

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ

Азарова И.В., Мазина Г.П.

**ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ И
ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ**

Методические рекомендации

Воронеж 2021

ББК 67.405.2

Рецензенты:

1. М.М. Буслов, начальник отделения НЦБ Интерпола ГУ МВД России по Воронежской области, к.ю.н., подполковник полиции;
2. И.А. Кравцов, начальник кафедры уголовного права и криминологии Воронежского института МВД России, к.ю.н., доцент, полковник полиции.

Азарова И.В., Мазина Г.П. Пенсионное обеспечение сотрудников полиции и членов их семей: методические рекомендации / И.В. Азарова, Г.П. Мазина. – Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2021. – 42 с.

В методических рекомендациях рассматриваются вопросы пенсионного обеспечения сотрудников полиции и членов их семей, а именно пенсий за выслугу лет, по инвалидности и в случае потери кормильца, порядок их назначения и выплаты.

Работа предназначена для использования в учебном процессе Воронежского института МВД России.

ББК 67.405.2

© И.В. Азарова, Г.П. Мазина, 2021
© Воронежский институт МВД России, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Развитие правовых основ пенсионного обеспечения сотрудников полиции и членов их семей в историческом аспекте.....	7
2. Виды пенсий уволенных сотрудников полиции и членов их семей.....	12
2.1. Пенсии за выслугу лет.....	12
2.2. Пенсии по инвалидности сотрудников полиции	17
2.3. Пенсии по случаю потери кормильца – сотрудника полиции.....	22
3. Назначение и выплата пенсий уволенным сотрудникам полиции и членам их семей.....	27
Заключение.....	34
Список использованных источников.....	37

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в России довольно остро стоят вопросы пенсионного обеспечения, поскольку, являясь базовой и одной из самых важных социальных государственных гарантий стабильного развития общества, оно затрагивает непосредственно интересы нетрудоспособного населения. Большой диапазон мнений ученых (М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова, О.А. Ищенко, О.В. Пермяков, В. Роик, С. Фомина, В.Б. Савостьянова) и общественности по поводу увеличения пенсионного возраста, необходимости введения ограничений досрочного выхода на пенсию, актуарных расчетах в обязательном пенсионном страховании, изменении механизма индексации, увеличении продолжительности выслуги лет государственных служащих, военнослужащих и лиц к ним приравненным свидетельствует о сложности реформирования системы пенсионного обеспечения страны.

Вопросы пенсионирования лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, остаются актуальными. На протяжении многих лет пенсионеры системы МВД России по социально-экономическим и правовым аспектам классифицировались как граждане, надежно защищенные государством. Наряду с военнослужащими, сотрудники правоохранительных органов получали пенсии из государственного бюджета, размер которых превосходил размер пенсий трудящихся граждан. Однако с начала 2000-х гг. обнаружилась тенденция снижения уровня жизни пенсионеров МВД России: уменьшилось соотношение средних размеров пенсий сотрудников полиции и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы по стране; снизилось соотношение средних размеров всех видов пенсий сотрудников ОВД с величиной полного денежного довольствия сотрудников.

Пенсионное обеспечение – это важнейшая сфера правового регулирования социальной защиты сотрудников системы МВД. Выплата пенсии производится в связи с возникновением определенных жизненных обстоятельств: наличие установленной выслуги лет, достижение возраста, наступление инвалидности, смерть кормильца. Она представляет собой ежемесячный долгосрочный платеж, назначенный за счет государства, как основной источник средств к существованию указанным лицам¹.

Исходные положения о пенсионном обеспечении нашли отражение в статье 39 российской Конституции². Основания возникновения права на государственную пенсию и порядок ее назначения установлены законом от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» №166-ФЗ (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении)³. Основным нормативно-правовым актом, регулирующим пенсионное обеспечение сотрудников полиции и их семей, является российский закон от 12.02.1993 № 4468-1 (далее – Закон 1993 года)⁴.

Необходимость более глубокого изучения нормативного материала на основе теоретических исследований и выводов высших судебных инстанций по вопросам пенсионирования сотрудников полиции и членов их семей определяют актуальность и значимость темы данной научно-исследовательской работы.

Сделанные на основе изучения отдельных аспектов исследуемой темы выводы, позволяющие определить порядок применения законодательства, регулирующего вопросы пенсионирования сотрудников полиции и членов их семей, являются главной целью данной работы.

¹ Мазина Г.П. Современные проблемы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей // *Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии.* – 2017. – № 3-2. – С. 89.

² Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – 04.07.2020. – № 001202007040001

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 51. – Ст. 4831.

⁴ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г., № 9, ст. 328.

Задачами научного исследования являются:

- изучение общих вопросов пенсионного обеспечения сотрудников полиции;
- правовой анализ условий, порядка назначения и выплаты пенсий различных видов, предоставляемых сотрудникам полиции и членам их семей;
- внесение отдельных рекомендаций по практике применения законодательства, регулирующего вопросы пенсионного обеспечения сотрудников полиции и членов их семей.

В ходе исследования на основе изучения нормативного материала о пенсионном обеспечении сотрудников органов внутренних дел и членов их семей, анализа, как судебной практики, так и имеющихся в литературе научных положений, будут сделаны выводы, обладающие элементами новизны по сравнению с уже имеющимися предложениями по правоприменению в исследуемой области. Их учет в известной мере позволит обеспечить более качественную работу подразделений социальной работы, кадровых подразделений, отдельных сотрудников органов внутренних дел с точки зрения обладания знаниями в области социальной защищенности сотрудников полиции.

1. РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ В ИСТОРИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ

Каждый гражданин нашей страны имеет право на пенсионное обеспечение, гарантированное как на международном, так и на национальном уровне. Конституция РФ гарантирует социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности (ст. 39). Пенсионное обеспечение российских сотрудников полиции, чья профессиональная деятельность сопряжена с повышенной опасностью для жизни и здоровья, возможностью применения оружия и специальных средств, повышенными физическими, психическими и эмоциональными нагрузками и другими неблагоприятными факторами, которые могут привести к снижению или утрате профессиональной трудоспособности, является одним из основных видов социального обеспечения бывших сотрудников правоохранительных органов. Правовое регулирование данного вида обеспечения лиц, оставивших службу, существенно отличается от пенсионного обеспечения трудящихся граждан и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, и осуществляется за счет федерального бюджета, а не из государственных внебюджетных фондов.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона «О полиции»⁵ (далее – Закон о полиции) сотрудником полиции является российский гражданин в соответствующем звании (от рядового до генерала), занимающий должность федеральной госслужбы в ОВД, причем специальные звания младшего, среднего, старшего и высшего начальствующего состава полиции являются пожизненными.

⁵ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 7. – Ст. 900.

Начало пенсионного обеспечения по линии министерства внутренних дел Советского Союза было положено постановлением распорядительного заседания Совета Труда и Оборона СССР от 13 августа 1927 г. Пенсии красноармейцев распространялись и на сотрудников ОГПУ. С 21 февраля 1931 и до 1 июля 1941 года действовало Положение, утвержденное Постановлением ЦИК и Совнаркома СССР № 57/129, которое относилось к начальствующему составу Красной Армии и распространялось также на начальствующих сотрудников ОГПУ и милиции, а с 1 июля 1941 г. – на сотрудников органов НКВД, имевших военные или специальные звания, лиц начальствующего состава милиции (высший, старший и средний) и военизированных охран.

Сначала исчисление пенсий этим лицам происходило из $\frac{3}{4}$ оклада по последней должности, а с 1 апреля 1944 г. – из полного штатного оклада. За 25 лет выслуги пенсия назначалась в размере 50% оклада, каждый год выслуги (сверх 25) увеличивал на 3%, максимально – не более 80% оклада. Кроме того, прослужившим более 30 лет или получившим инвалидность (1 и 2 группы), независимо от заработка пенсия выплачивалась полностью. С 1 октября 1946 года офицерскому составу пенсии стали исчисляться из окладов по должности и воинскому званию. С 15 сентября 1952 г. был изменен порядок выплаты в отношении лиц начальствующего состава органов МВД (среднего, старшего и высшего), пенсии стали исчисляться из должностного оклада. К февралю 1960 года в основном все нормы пенсионного обеспечения служивших в органах МВД, а также их семей были определены (Постановление Совмина СССР от 17 февраля 1960 г. № 168). В последующие годы вносились изменения и дополнения.

Положение о порядке назначения и выплаты государственных пенсий, утвержденное Постановлением Совмина СССР от 3 августа 1972 г. № 590, изменило ранее действовавший порядок назначения пенсий, предусматривало назначение пенсии по старости лицам начальствующего

состава (старшего и среднего) только при достижении 60-летнего возраста ко дню увольнения, исчисляя ее из оклада по должности и специальному званию. Иной порядок действовал в отношении лиц младшего начальствующего и рядового состава, достигшим возраста 60 лет: пенсия по старости исчислялась из должностного оклада на день увольнения и назначалась только при отсутствии права на пенсию по линии МВД.

Утвержденная приказом МВД СССР от 11 февраля 1980 г. № 40 Инструкция определила нижнюю и верхнюю границы размера пенсии в зависимости от выслуги лет, опустив верхнюю планку с 80 до 75 %. Указанный порядок назначения пенсии за выслугу лет был сохранен в соответствии с Постановлением Совмина СССР от 30 мая 1985 г. № 493 и приказом МВД СССР от 14 июня 1985 г. № 120.

Изменения произошли в апреле 1990 года с принятием Закона СССР от 28 апреля 1990 г. № 1467-1 «О пенсионном обеспечении военнослужащих». Пенсии за выслугу лет и начальствующему и рядовому составу назначались за выслугу 20 лет в размере 40% сумм денежного довольствия, а уволенным в отставку по возрасту или по болезни – 45%. Увеличение по 3% за каждый год сверх 20 лет и максимальные 75% сохранялись. Появилась норма о неполной выслуге, требующей, во-первых, выслуги не менее 12,5 лет; во-вторых, 25 календарных лет и более общего трудового стажа.

С 1990 года законодательство о пенсионном обеспечении в нашей стране претерпело кардинальные изменения. Закон устранил явную социальную несправедливость относительно пенсий по инвалидности и по потере кормильца вследствие военной травмы, которые ранее были ниже пенсий по старости и по инвалидности по причине общего заболевания. С введением в действие Закона 1993 года было завершено создание достаточно развитой системы пенсионного обеспечения всех категорий военнослужащих, сотрудников ОВД и других категорий и их семей.

Пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел в настоящее время регулируется значительным количеством нормативных правовых актов, помимо названных ранее выделим федеральные законы: «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 № 342-ФЗ⁶ (далее – Закон о службе в ОВД); «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ⁷ (далее – Закон о трудовых пенсиях); «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ⁸; «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ⁹ (далее – Закон о социальных гарантиях), а также ряд постановлений Правительства РФ и приказов МВД России.

Преобразования в пенсионной системе 2017-2019 гг. изменили возраст выхода на пенсию государственных гражданских служащих всех уровней власти (65/63 – соответственно мужчины/женщины) и трудящихся, получающих страховые пенсии (65/60 соответственно мужчины/женщины). В Правительстве РФ обсуждались вопросы изменения стажа для выхода на пенсию для военнослужащих и сотрудников силовых структур.

Президентом России 2 августа 2019 года был подписан закон об увеличении предельного возраста пребывания сотрудников ОВД на службе на 5 лет: генералам – до 65 лет; полковникам – до 60 лет; майорам и подполковникам — до 55; для всех остальных «планка» осталась неизменной – 50 лет.

⁶ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 49 (часть I). – Ст. 7020.

⁷ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 52 (Часть I). – Ст. 4920.

⁸ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 51. – Ст. 4832.

⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 30 (Часть I) – Ст. 4595.

Ранее в профильном комитете Госдумы, комментируя принятый законопроект, объяснили, что новые нормы никак не связаны с изменениями общероссийского пенсионного законодательства (пенсионеры-силовики получают выплаты не из Пенсионного фонда РФ, а по линии своих ведомств). Принятый закон вплоть до 1 января 2025 года оставляет за сотрудниками МВД право выходить на пенсию на условиях, которые действовали ранее. Увеличение предельного возраста, по замыслу властей, должно было решить вопрос недокомплекта штатной численности МВД России и его территориальных органов.

2. ВИДЫ ПЕНСИЙ УВОЛЕННЫХ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

2.1. Пенсия за выслугу лет

Поддерживая правопорядок в стране, каждый день рискуя своей жизнью, сотрудники полиции должны быть уверены в своей социально-правовой защищенности, а также защищенности членов своих семей. Статья 11 Закона о службе в ОВД определяет право сотрудника на государственное пенсионное обеспечение.

Пенсия предназначена для материального обеспечения граждан, которые занимались определенной профессиональной деятельностью, достигли пенсионного возраста либо стали инвалидами, а также нетрудоспособных граждан, потерявших кормильца. Размер такой пенсии определяется, как правило, на основе заработка.

Закон 1993 года устанавливает следующие виды пенсий для сотрудников полиции и их семей: за выслугу лет; по инвалидности; по случаю потери кормильца. Уволенные со службы сотрудники полиции при наличии права на несколько видов пенсий (и за выслугу, и по инвалидности) должны сделать свой выбор, какую пенсию назначать и получать в дальнейшем.

Статья 1 Закона 1993 года определяет круг лиц, на которых распространяются условия, правила и процедуры пенсионного обеспечения. Это, в частности, рядовые и лица начальствующего состава, которые служили в российских органах внутренних дел, ОВД бывшего СССР и других государств (при наличии договоров о социальном обеспечении с этими странами), и семьи этих лиц.

Право на основной вид пенсии сотрудника полиции – за выслугу лет – имеют сотрудники, уволенные со службы при наличии на день

увольнения полной выслуги – 20 лет и более (п. «а» ст. 13 Закона 1993 года). Суммируется служба в разных формированиях страны: военная, в ОВД, в противопожарной службе, в органах по контролю за оборотом наркотиков, в органах/учреждениях УИС, в органах принудительного исполнения, в войсках нацгвардии.

В случае неполной выслуги (п. «б» ст. 13 Закона 1993 года) необходим сложный юридический состав:

- во-первых, одно из трех оснований увольнения (достижение предельного возраста пребывания на службе, состояние здоровья, в связи с оргштатными мероприятиями);

- во-вторых, возраст полицейского на день увольнения – 45-лет;

- в-третьих, трудовой стаж за трудовую деятельность (общий) должен составить 25 лет и более, причем не менее 12,5 лет должна быть служба.

Правила исчисления стажа (выслуги) регламентирует Закон службе в органах внутренних дел (ст. 38) и Постановление №941. Кроме названных ранее видов службы в списке значатся временные периоды:

- служба в партизанских отрядах и соединениях;

- работа в государственных, гражданских министерствах, ведомствах и организациях, органах по контролю за оборотом наркотиков, а также в системе УИС;

- работа в системе пожарной охраны МВД России, противопожарных и аварийно-спасательных служб МВД России, ГПС МВД России;

- пребывание в плену, если не совершены преступления против Родины;

- отбывание наказания и содержания под стражей в случаях необоснованного привлечения к уголовной ответственности, репрессий и последующей реабилитации;

- учеба (не более 5 лет) до поступления на службу предусмотрена в отношении сотрудников ОВД, поступивших на службу до 1 января 2012 года.

Льготное исчисление стажа (выслуги) предусмотрено Постановлением № 941 при прохождении службы в РКС, местностях, приравненных к северным и других местностях с неблагоприятными условиями.

При выслуге 20 лет и более пенсия назначается (п. «а» ст. 13 Закона 1993 года) независимо от возраста и оснований увольнения (кроме дискредитирующих) в размере от 50% до 85% сумм денежного довольствия сотрудника полиции (каждый год сверх 20 увеличивает размер на 3%).

Размер пенсии при неполной выслуге (50% сумм денежного довольствия) определяется, исходя из общего трудового стажа, причем за каждый год сверх 25 лет добавляется 1% указанных сумм денежного довольствия, который максимальным пределом не ограничивается.

Таким образом, размер выплат основывается на сумме денежного довольствия (включая должностной оклад и оклад по специальному званию), а также ежемесячных и иных дополнительных выплат: за выслугу лет, за участие в боевых действиях в горячих точках и в контртеррористических операциях.

В 2012 году было увеличено денежное довольствие, которое принималось за основу в расчете обеспечения сотрудников ОВД. Однако в январе 2012 года в Закон о социальных гарантиях был введен понижающий коэффициент для расчета пенсии: пенсии сотрудникам исчислялись, исходя из 54% денежного довольствия. Планировалось, начиная с 2013 года, ежегодно увеличивать процент исчисления окладов и надбавки для расчета пенсии на 2% до достижения в 2035 году 100% сумм денежного довольствия. Позже увеличение коэффициента происходило с

превышением норматива: с 1 января 2015 года – 62,12%, с 1 октября 2015 года - 66,78%, с 1 февраля 2016 года – 69,45%, с 1 января 2017 года по октябрь 2019 года – 72,23%, а с 1 октября 2019 года – 73,68%.

С 1 октября индексация социальных выплат военным пенсионерам составила 6,3%. Этот показатель на 2 процента больше планировавшегося ранее повышения. Эти показатели заложены в федеральный бюджет вплоть до наступления 2021 года. Для бывших сотрудников МВД (в том числе СОБР, ОМОН, ФСИН, СК и других подразделений) индексация на 1 октября 2019 года еще выше и составляет 7,75%. Это увеличение основано на индексации оплаты труда действующих работников правоохранительных органов (4,3%) и соответствует норме, заложенной в бюджет.

С 2004 по 2007 год военные пенсионеры неоднократно судились с военными комиссариатами, пытаясь получить положенные по закону повышения пенсий, связанные с увеличением должностных окладов, а также выплат денежного эквивалента продовольственных пайков. Суды выносили решения в пользу офицеров-отставников, однако эти решения не выполнялись. По имени первого заявителя дело получило название «Стрельцов и другие «новочеркасские военные пенсионеры» (Streltsov and others "Novocherkassk military pensioners") против Российской Федерации»¹⁰. По решению от 29 июля 2010 г. Европейского суда по правам человека 87-ми военным новочеркасским пенсионерам было выплачено более 600 тысяч евро.

Отмена индексации и «замораживание» коэффициента привело к тому, что пенсионное обеспечение сотрудников органов внутренних дел и военных не соответствуют реальной экономической ситуации.

¹⁰ Бюллетень Европейского Суда по правам человека. Российское издание.- 2011. - №4.

Правительство обещает выровнять картину, но постепенно и при планомерном увеличении 100% выплата будет достигнута к 2031 году.

Выйдя на пенсию, многие сотрудники полиции продолжают трудиться, попадая в систему обязательного пенсионного страхования. Вторая пенсия из ПФР может быть назначена бывшему сотруднику полиции – пенсионеру МВД при одновременном соблюдении следующих условий:

- достижение установленного в стране возраста (65/60 лет соответственно мужчины/женщины), причем сохраняется право на досрочное назначение, если работы проводились в северных местностях или в тяжелых условиях;

- наличие необходимого страхового стажа, который не был учтен при назначении пенсии за выслугу лет. С 2020 до 2024 года стаж варьируется от 11 до 15 лет;

- наличие индивидуальных пенсионных коэффициентов установленного минимума (2020 год – в размере 18,6 с последующим увеличением до 30 к 2025 году).

- наличие установленной пенсии в системе МВД (за выслугу или по инвалидности).

Следует отметить, что при подсчете стажа (страховой и общей трудовой) исключаются периоды службы, предшествовавшие назначению пенсии полицейского в соответствии с Законом 1993 г. Пенсионерам системы МВД страховая пенсия по старости назначается без учета фиксированной выплаты и ежегодно индексируется государством. В случае устройства на работу бывшего сотрудника полиции назначенная вторая пенсия без заявлений ежегодно (1 августа) пересчитывается.

2.2. Пенсии по инвалидности сотрудников полиции

В современном мире растет доля людей, имеющих инвалидность. Официальная статистика свидетельствует, что в России в последнее время сохраняется тенденция к увеличению численности инвалидов. Так на 1 января 1998 г. на учете в органах социальной защиты населения состояло 8,9 млн. инвалидов, в 2001 году – свыше 10 млн., а в 2018 насчитывалось уже 12 млн., сведения о которых поступали в созданную в январе 2017 года Федеральную государственную информационную систему («Федеральный реестр инвалидов»). Создание этого реестра связано с целью учета сведений об инвалидах, о группе инвалидности, об ограничениях жизнедеятельности, о нарушенных функциях организма и степени утраты профессиональной трудоспособности инвалида, о проводимых реабилитационных или абилитационных мероприятиях, производимых денежных выплатах инвалиду и об иных мерах социальной защиты.

Вопросы инвалидности, социальной защиты данной категории людей давно разработаны в международных правовых актах. Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 году в некоторых своих статьях провозглашает право на социальное обеспечение¹¹, а также право на обеспечение на случай инвалидности. 9 декабря 1975 года была принята Декларация о правах инвалидов¹². Конвенция МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» от 28 июня 1952 года¹³ устанавливает нормы пособий по инвалидности. Конвенция ООН о правах инвалидов (13.12.2006, Нью Йорк) признает, что инвалидность – это

¹¹ Всеобщая декларация прав человека (1948). М.: АПК и ПРО, 2002. - 186 с.

¹² Социальная защита инвалидов: нормативные акты и документы / Под ред. П.М. Маргиева. М., 1994.- С. 630-632.

¹³ Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда. Женева. Международное Бюро Труда. -1991. -Т. I, II.

эволюционирующее понятие, и оно является результатом взаимодействия, происходящего между людьми, имеющими нарушения здоровья, и отношенческими и средовыми барьерами, которые мешают полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими.

Российская Конституция 1993 года в своих статьях провозглашает основные принципы социальной защиты и права инвалидов. Реабилитация инвалидов представляет собой процесс осуществления системы мер различного характера, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности, вызванных нарушением здоровья со стойким расстройством функций организма.

Инвалидность – это особая социальная недостаточность вследствие нарушения здоровья со стойким расстройством функций организма, приводящая к ограничению жизнедеятельности и необходимости социальной защиты. Закон о социальной защите инвалидов в части 1 статьи 1 определил, что инвалид – это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты.

Особой категорией граждан, получающих пенсионное обеспечение по инвалидности, являются сотрудники правоохранительных органов, деятельность которых сопряжена с постоянными угрозами здоровью.

Признание лица инвалидом регулируется постановлением Правительства РФ от 20.06.2006¹⁴, а определение причин инвалидности утверждено постановлением № 742н Министерства труда и социальной защиты РФ от 28.11.2019¹⁵.

В зависимости от ограничения жизнедеятельности, которое возникло

¹⁴ Собр. законодательства Российской Федерации. – 2006. – 9. – Ст. 1018.

¹⁵ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 февраля 2020 г.

в результате заболеваний или травм гражданину, признанному инвалидом, устанавливается группа инвалидности:

- первая – полностью нетрудоспособному лицу, который нуждается в помощи, надзоре (повседневном, систематически);
- вторая – полностью нетрудоспособному лицу, которое само себя обслуживает;
- третья группа устанавливается лицам, частично сохранившим способность к труду.

Правовой статус инвалида зависит от множества обстоятельств, в частности, времени наступления, тяжести и причины инвалидности.

Учреждения Государственной службы медико-социальной экспертизы (МСЭ) определяют причины инвалидности, применяя следующие формулировки: общее заболевание; инвалидность с детства; профессиональное заболевание; трудовое увечье: военная травма; заболевание получено в период военной службы; несколько причин имеют связь с катастрофой на ЧАЭС и аварией на ПО «Маяк», а также с участием в действиях подразделений особого риска и другие.

Причина инвалидности с формулировкой «военная травма» определяется гражданам, уволенным из органов, если инвалидность бывших сотрудников полиции наступила вследствие увечья или заболевания, полученных при защите Родины.

Причина инвалидности с формулировкой «заболевание получено в период военной службы» устанавливается, если, во-первых, заболевание и затем инвалидность получены в период службы; во-вторых, произошел несчастный случай не на службе; в-третьих, заболевание не связано с исполнением обязанностей службы.

Размеры пенсий по инвалидности сотрудникам правоохранительных органов (ст. 22 – 24 Закона 1993 года) варьируются в зависимости от причин инвалидности: а) военная травма I и II группы – в размере 85%, III

группы – 50% сумм денежного довольствия; б) заболевание, полученное в период службы I и II группы – в размере 75%, III группы – 40% соответствующих сумм денежного довольствия. В денежное довольствие включены оклады по должности, воинскому или специальному званию (не учитывая повышенные оклады за службу в особых неблагоприятных условиях) и ежемесячная надбавка за выслугу лет.

Кроме того установлены минимальные показатели пенсий по инвалидности:

а) для инвалидов вследствие военной травмы I группы – 300 процентов, II группы – 250 процентов, III группы – 175 процентов расчетного размера пенсии;

б) для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период службы, I группы – 250 процентов, II группы – 200 процентов, III группы – 150 процентов расчетного размера пенсии.

Расчетный размер пенсии устанавливается в размере социальной пенсии, предусмотренном подпунктом 1 пункта 1 статьи 18 Закона о государственном обеспечении, что составляет в настоящее время 5 034 рубля 25 копеек в месяц.

Кроме того предусмотрены пенсионеры-льготники, получающие надбавки к пенсии:

- инвалиды I группы;
- лица, достигшие 80-летнего возраста,
- неработающие инвалиды I и II групп, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи;
- участники Великой Отечественной войны.

Неоднократные нарушения наблюдаются при установлении указанных надбавок. Показателен пример судебной практики.

В Конституционный Суд обратился бывший сотрудник полиции Петр Юхименко¹⁶, получивший военную травму на службе (III группа инвалидности) и уволенный по достижении предельного возраста с назначением пенсии за выслугу лет. При этом заявитель не смог добиться от МВД, а затем и в судах выплаты ему пенсии по инвалидности. Причиной отказа стало получение им выплат за выслугу лет.

Заявитель обжаловал часть 6 статьи 43 Закона о полиции, в соответствии с которой при невозможности продолжать службу выплачивается ежемесячная денежная компенсация (ЕДК) в размере утраченного денежного довольствия полицейского (за вычетом размера пенсии по инвалидности). Нарушение своих прав уволенный полицейский усмотрел в действии этой нормы, позволяющей отказать в выплате ЕДК, потому что он получает пенсию за выслугу лет, а не пенсию по инвалидности.

Конституционный Суд признал часть 6 статьи 43 указанного закона неконституционной в той мере, в какой содержащаяся в ней норма служит основанием для отказа в предоставлении ЕДК тем сотрудникам ОВД – инвалидам вследствие военной травмы, которым назначена пенсия за выслугу лет, выплачиваемая с учетом увеличения, предусмотренного Законом 1993 года. В постановлении указано, что увеличение пенсии за выслугу лет является одним из правовых средств возмещения вреда, причиненного здоровью полицейского, не исключая при этом использование иных способов возмещения вреда.

Установление инвалидности во время пандемии коронавируса претерпело некоторые изменения. В новых условиях, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 № 467 «О Временном порядке признания лица инвалидом» в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции в Российской

¹⁶ Российская газета. -18 февраля 2015 г. Федеральный выпуск № 33(6604)

Федерации и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации до 1 октября 2020 инвалидность в России оформлялась в режиме онлайн, а все ранее присвоенные группы инвалидности продлялись автоматически¹⁷.

После 1 октября 2020 года продолжил функционировать упрощенный порядок установления инвалидности и продления уже имеющейся на 6 месяцев. Также в проактивном режиме будет назначаться (продлеваться) пенсия по инвалидности и индивидуальная программа реабилитации (абилитации), включая обеспечение техническими средствами. Такая мера будет действовать и после установленной ранее даты – 1 марта 2021 года. Такой заочный порядок обеспечивает получение россиянами статуса инвалида без личного посещения бюро медико-социальной экспертизы (МСЭ), а также первичное или повторное оформление пенсии по инвалидности без визита в Пенсионный фонд. В планах ведомства сделать к октябрю 2021 года дистанционный формат при продлении инвалидности постоянным, что соответствует требованиям Минздрава и Правительства по наращиванию темпов цифровизации отрасли.

2.3. Пенсии по случаю потери кормильца – сотрудника полиции

В соответствии со ст. 28 Закона 1993 года пенсия по случаю потери кормильца (далее – пенсия по СПК) семьям умерших или погибших сотрудников полиции, назначается, если смерть произошла во время службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения. Установление

¹⁷ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 09 апреля 2020 г.

факта, что смерть связана с ранением или заболеванием в период службы, дает возможность увеличения указанного трехмесячного срока.

Получатели пенсии по СПК – это семьи погибших/умерших полицейских, реализующие свои права на пенсию при наличии ряда юридических фактов: смерть кормильца, смерть произошла в период прохождения службы, смерть произошла в период получения кормильцем какой-либо пенсии по Закону 1993 года или не позднее пяти лет после прекращения выплаты такой пенсии. Причины – военная травма или заболевание, полученное в период прохождения службы – влияют на размеры пенсии по СПК.

Право на пенсию по СПК имеют нетрудоспособные члены семьи, состоявшие на иждивении умерших или погибших сотрудников полиции. Следует отметить, что факт иждивенчества не влияет на назначение пенсий по СПК нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию. Кроме того доказывать утрату такого источника не требуется родителям и супругам сотрудников полиции, смерть которых связана с военной травмой.

Закон 1993 года определяет нетрудоспособных членов семьи, которые имеют право на пенсию в соответствии со ст. 29. Это, во-первых, дети, братья, сестры и внуки (не достигшие 18 лет, обучающиеся на дневной форме – до окончания такого обучения, но не старше 23 лет). Во-вторых, отец, мать и супруг кормильца пенсионного возраста (60/55 – мужчины/женщины), либо ставшие инвалидами. В-третьих, – это бабушка и бабушка, достигшие такого же возраста, но при условии, что отсутствуют лица, которые должны по закону их содержать. И четвертая группа иждивенцев – это трудоспособные неработающие родственники умершего полицейского (супруг, родитель, дед, бабушка, брат или ребенок), которые ухаживают за детьми (до 14 лет) умершего кормильца.

Размеры пенсий по СПК различаются в зависимости от причины смерти полицейского: 50% сумм денежного довольствия – семьям сотрудников, погибших или умерших вследствие военной травмы; 40% сумм денежного довольствия – семьям сотрудников, погибших или умерших вследствие заболевания. Каждому иждивенцу назначается пенсия на весь период, когда он остается нетрудоспособным, а достигшим 60/55 лет родителям, супругу и бабушке-дедушке – пожизненно.

Статья 21 Закона 1993 года предусматривает повышенные меры социальной защиты семьям погибших полицейских – инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий. Если погибший сотрудник являлся ветераном боевых действий, то повышения пенсии, предусмотренные п. «г» статьи 45 Закона 1993 года, распространяются и на членов семьи в случае его смерти. Однако эту льготу приходится «отвоевывать» членам семей сотрудников органов внутренних дел, обращаясь в судебные инстанции, поскольку органы, назначающие пенсии, как правило, отказывают в ее назначении.

Меры социальной поддержки членов семей сотрудников, погибших (умерших), пропавших без вести при выполнении служебных обязанностей установлены статьей 12 Закона о социальных гарантиях сотрудникам ОВД, в том числе: денежная компенсация расходов, связанных с оплатой проезда железнодорожным, воздушным, водным и автомобильным транспортом; ежемесячное пособие на содержание детей; ежегодное пособие на проведение летнего оздоровительного отдыха детей.

В случае гибели (смерти) сотрудника вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученных в связи с выполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным иждивенцам ежемесячно выплачивается денежная компенсация (размер определяется при делении денежного довольствия на количество получателей, а также погибшего (умершего) сотрудника). К лицам, имеющим право на получение компенсации,

относятся: 1) супруги, состоящие на день гибели (смерти) сотрудника в браке с ним и не вступившие в новый брак, по достижении возраста 50/55 (соответственно женщина/мужчина) или являющаяся (являющийся) инвалидом; 2) родители сотрудника, достигшие возраста 50/55 лет (соответственно женщина/мужчина) или являющиеся инвалидами; 3) дети, аналогично детям, имеющим право на пенсию (не достигшие возраста 18 лет, обучающиеся – до 23 лет, инвалиды старше 18 лет); 4) лица, находившиеся на иждивении погибшего (умершего) сотрудника.

Проблемы с назначением пенсии могут возникнуть у лиц, уволившихся из органов внутренних дел без права на пенсию по линии МВД России. Поскольку из денежного довольствия сотрудников не уплачиваются взносы в государственные внебюджетные фонды и накопления на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица не формируются, то в результате по выходе на пенсию по старости уволенный сотрудник не может претендовать на достойную общегражданскую пенсию.

Следует указать также льготных получателей двух пенсий одновременно (заработанная самостоятельно либо по инвалидности либо социальная и пенсия по СПК). Это вдовы и родители погибших от травмы полицейских, которым к тому же снижен возраст выхода на пенсию на 5 лет. Такое право появилось с января 2000 года. Кроме того, вдовы, воспитывающие ребенка (до 8 лет) имеют право на пенсию по СПК независимо от того, работают они или нет. С 22 мая 2008 года права на получение двух пенсий добились мужья погибших супруг-полицейских.

К сожалению, родители могут лишиться не одного, а нескольких детей, с честью выполнивших свой долг и погибших при исполнении обязанностей. Вырастив взрослых детей, родители вправе получить от них поддержку в старости или при возникновении ситуаций, ухудшающих их материальное положение. До недавнего времени такие родители получали

пенсию по СПК и надбавку за второго погибшего ребенка. Конституционный Суд после обращений заинтересованных граждан устранил существующую несправедливость. Рассматривая жалобу гражданина В.Н. Карпекина¹⁸, было указано на необходимость внести изменения в Закон 1993 года, учитывая ситуации подобного рода и гарантировать таким родителям соответствующий повышенный уровень обеспечения.

¹⁸ Постановление Конституционного Суда РФ от 19 июля 2016 г. №16-П /КонсультантПлюс (consultant.ru)

3. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ УВОЛЕННЫМ СОТРУДНИКАМ ПОЛИЦИИ И ЧЛЕНАМ ИХ СЕМЕЙ

Назначение пенсий уволенным сотрудникам ОВД и их семьям, проживающим в России, осуществляется на основаниях, установленных Законом 1993 года в порядке, предусмотренном Инструкцией об организации работы по пенсионному обеспечению в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД от 9 января 2018 г. № 7¹⁹. По желанию сотрудников ОВД или членов их семей пенсия могут назначаться на условиях и по нормам Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»²⁰ и Закона о государственном пенсионном обеспечении.

Сроки назначения пенсий определены в ст. 53 Закона 1993 г.:

- сотрудникам ОВД – со дня увольнения со службы, но не ранее дня, до которого им выплачено денежное довольствие при увольнении;
- при установлении инвалидности по истечении трех месяцев со дня увольнения со службы либо вследствие несчастного случая или заболевания, полученных после увольнения, – со дня установления инвалидности;
- семьям сотрудников ОВД и пенсионеров из их числа – со дня смерти кормильца, но не ранее дня, до которого ему выплачены денежное довольствие или пенсия;
- членам семьи, приобретшим право на пенсию после смерти кормильца в связи с достижением пенсионного возраста или установлением им инвалидности, – со дня достижения этого возраста или установления инвалидности;

¹⁹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

²⁰ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – 52 (Часть I). – Ст. 6965.

- родителям или супругу, приобретшим право на пенсию в связи с утратой ими источника средств к существованию, – со дня обращения за пенсией.

При несвоевременном обращении пенсия за прошлое время назначается со дня возникновения права, но не более чем за 12 месяцев, предшествующих дню обращения за ней. Днем обращения за назначением пенсии считается день, когда поданы (или отправлены по почте) заявление и необходимые документы, обязанность предоставления которых лежит на заявителе.

Кадровое подразделение по последнему месту службы полицейского оформляет документы, проверяет сведения о прохождении службы, уточняет и подтверждает периоды службы, подлежащие зачету на льготных условиях, оформляет расчет выслуги лет, который согласовывается с пенсионным органом и представляет сотруднику на ознакомление. Лицам, потерявшим кормильца – сотрудника МВД, документы оформляются по их месту жительства или месту нахождения пенсионного дела.

Документы о назначении пенсии представляются кадровыми подразделениями в пенсионные органы не позднее 10 дней со дня подачи сотрудником либо членом семьи погибшего (умершего) сотрудника заявления о назначении пенсии.

Перечни документов, представляемых кадровыми подразделениями в пенсионные органы, различаются в зависимости от вида пенсии. При назначении пенсии за выслугу лет и по инвалидности требуются: заявление о назначении, расчет выслуги, денежный аттестат, выписка из приказа об увольнении сотрудника, заключение ВВК, справка МСЭ о группе инвалидности (инвалиду и иждивенцам-инвалидам), справка о прекращении выплаты оклада по специальному званию. В копиях предоставляются: свидетельство о браке или расторжении брака, о

рождении детей, справка ПФР о неполучении пенсии, льготных удостоверений, паспорта, страхового номера индивидуального лицевого счета. В необходимых согласованных с пенсионным органом случаях могут быть истребованы другие документы.

На основании поступивших документов в течение 10 дней пенсионный орган назначает пенсии и выписывает разрешение на выплату пенсии, одновременно уведомляя пенсионера.

В случае, если при увольнении со службы в ОВД пенсия по линии МВД не назначается, частью 6 статьи 38 Закона о службе в ОВД предусмотрено, что периоды службы в ОВД в календарном исчислении засчитываются в общий трудовой стаж, стаж работы по специальности, а также в страховой стаж, стаж работы в органах и учреждениях прокуратуры РФ, стаж военной службы, службы в таможенных органах, следственных органах и учреждениях СК РФ, противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах УИС и стаж службы (работы) в иных госорганах и организациях.

Полицейским, уволенным со службы, пенсии за выслугу лет назначаются и выплачиваются после увольнения, а пенсии по инвалидности – на период инвалидности (независимо от продолжительности службы). Отметим, что инвалидам, достигшим возраста 60/55 (мужчины/женщины) пенсия по инвалидности устанавливается пожизненно, а необходимое переосвидетельствование происходит по заявлению. МСЭ устанавливает инвалидность по направлениям и документам, представленным медицинскими организациями.

При пересмотре группы инвалидности в соответствии со ст. 26 Закона 1993 г. изменяется и размер пенсии. Если у инвалида – сотрудника ОВД, которому была установлена причина «военная травма», усилится

инвалидность по другим причинам, например, общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание и др., то пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности, сохраняя причину «военная травма».

В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования в учреждениях МСЭ выплата пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность. Если бывший полицейский признан вновь инвалидом, выплата пенсии возобновляется с того дня, когда вновь будет установлена инвалидность. Пропустив срок переосвидетельствования по уважительным причинам и подтвердив инвалидность снова, выплата пенсии за прошлое время возобновится со дня признания его инвалидом. Если же способность к службе восстановится в полном объеме, то пенсия выплачивается пенсионеру до конца месяца.

Для реализации прав инвалидов на социальную защиту в период распространения коронавирусной инфекции постановлением Правительства РФ от 09.04.2020 г. № 467²¹ утвержден временный порядок признания лица инвалидом, который распространяется на правоотношения, возникшие с 1 марта 2020 г., и действует до 1 октября 2020 г. включительно. Временный порядок предполагает автоматическое продление ранее установленной инвалидности на последующие шесть месяцев. Он также позволяет присваивать инвалидность впервые без личного обращения гражданина в бюро медико-социальной экспертизы. Индивидуальную программу реабилитации или абилитации продлят на шесть месяцев с сохранением всех ранее рекомендованных реабилитационных мероприятий, включая обеспечение техническими средствами реабилитации. Все необходимые документы поступают в

²¹ Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 апреля 2020 г. – №:0001202004090042.

инстанции с помощью системы электронного межведомственного взаимодействия.

Пенсионерам-северянам на период проживания в РКС/МКС пенсии исчисляются с применением соответствующего установленного коэффициента. Отметим, что при переезде в другие районы страны на новое место жительства сохраняется размер пенсии, исчисленный с северным коэффициентом, предельный размер которого – 1,5.

Возможности получать пенсию и трудиться после выхода на пенсию бывшие полицейские не лишаются, однако при поступлении на какую-либо службу выплата пенсии приостанавливается.

Пенсия по случаю потери кормильца указывает на основное условие, определяющее право на этот вид пенсии, – это факт утраты кормильца (смерть, признание безвестно отсутствующим, объявление умершим). При этом кормилец должен быть либо сотрудником полиции, либо пенсионером из числа сотрудников ОВД. Пенсия назначается каждому иждивенцу на весь период его нетрудоспособности, а если член семьи достиг возраста 60/55 лет (мужчины/женщины), то пожизненно.

Документом, удостоверяющим факт и дату смерти сотрудника полиции, не получавшего пенсию, или пенсионера из числа сотрудников ОВД, служит свидетельство о смерти, выданное органами ЗАГСа.

Безвестно отсутствующими суд может признать лиц, в отношении которых в течение одного года нет сведений о месте их пребывания там, где они зарегистрированы или проживают. Кроме того, возможно объявление судом сотрудника ОВД умершим:

- если нет сведений о месте его пребывания в течение пяти лет;
- если он пропал без вести (возможный несчастный случай или угроза смерти) – в течение шести месяцев;
- если пропал без вести в связи с военными действиями – не ранее чем по истечении двух лет со дня окончания военных действий.

Днем смерти гражданина, объявленного умершим, будет считаться день вступления в законную силу решения суда.

В случае объявления умершим гражданина, пропавшего без вести при обстоятельствах, угрожающих смертью или дающих основание предполагать его гибель от определенного несчастного случая суд может признать днем смерти этого гражданина день его предполагаемой гибели. Следовательно, в некоторых случаях семья пропавшего без вести может приобрести право на пенсию по случаю потери кормильца уже по истечении шести месяцев после того, как он пропал без вести.

Пенсия по СПК супругу, родителям (усыновителям), отчиму или мачехе назначается независимо от времени, которое прошло после смерти кормильца, и времени обращения за пенсией после приобретения права на ее получение.

Отметим, что семьи пенсионеров из числа полицейских, умерших вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы в ОВД, пользуются правом на пенсию по СПК и в том случае, если кормилец умер по истечении пяти лет со дня прекращения выплаты ему пенсии. В этом случае кормилец рассматривается как бывший полицейский, смерть которого связана с прохождением службы в ОВД, и срок, прошедший после его увольнения, для семьи не имеет значения, а причинную связь смерти со службой определяют учреждения МСЭ.

Вторая пенсия – страховая может быть назначена пенсионеру по линии МВД, если он продолжает работать после выхода на пенсию за выслугу лет.

Выплата пенсий обеспечивается за счет средств федерального бюджета. При этом финансирование расходов на выплату пенсий осуществляется в централизованном порядке.

Общий порядок выплаты пенсий и органы, их выплачивающие определены в ст. 56 закона 1993 г. Пенсии выплачиваются за текущий месяц по месту жительства или месту пребывания пенсионеров на территории России пенсионными органами через ПАО «Сбербанк России» или иной банк, определенный Правительством РФ, либо организациями федеральной почтовой связи.

В случае переезда пенсионера на новое место жительства или место пребывания в пределах территории России выплата и доставка пенсии осуществляются по его новому месту жительства или месту пребывания. По желанию пенсионера пенсия может выплачиваться по доверенности, выданной в установленном порядке.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы.

Современная государственная пенсионная система в Российской Федерации имеет всеобщий характер. С одной стороны, предусматриваются все виды пенсий, которые в соответствии с конвенциями и рекомендациями Международной организации труда применяются в мировом сообществе – по старости, за выслугу лет, по инвалидности, семьям в случае потери кормильца.

Особенности пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов обусловлены специфичностью данного вида деятельности, особой ее опасностью. Лица, осуществляющие такой вид деятельности, обладают статусом сотрудников ОВД, т.е. совокупностью прав и свобод, обязанностей и ответственности, установленных законодательством и гарантированных государством.

Вопросы пенсионного обеспечения сотрудников полиции имеют важнейшее значение в аспекте развития и совершенствования системы социальных гарантий в органах внутренних дел, а также с точки зрения повышения уровня мотивационной направленности у сотрудников на добросовестное и качественное выполнения своих должностных обязанностей.

Пенсионное обеспечение исторически складывалось как одно из направлений деятельности государства, один из видов материальной поддержки населения, прежде всего военных и чиновников, тем самым изначально был заложен принцип избирательности, трансформирующийся в современной системе пенсионного обеспечения в принцип адресности.

Основным нормативным правовым актом в сфере пенсионного обеспечения сотрудников полиции сегодня является Закон Российской

Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Изменения и дополнения вносятся в него законодателем в соответствии с правовыми позициями Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации.

Проанализировав и обобщив нормативную и специальную научную литературу по вопросам пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов и их семей, можно сделать вывод о недостаточной проработанности данного вопроса. Немало проблем возникает в реальной жизни по назначению и выплате пенсии такой категории граждан из-за пробельности законодательства, многие нормы являются отсылочными к различным нормативным актам, которые не всегда отвечают реалиям современной жизни.

Выявлены проблемы установления и исчисления пенсии за выслугу лет, по инвалидности и по случаю потери кормильца – сотрудника полиции.

На современном этапе проведения административно-правовой реформы в государстве необходимо реализовать следующие меры по совершенствованию института пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел: рассмотреть вопрос о принятии нового федерального закона, посвященного вопросам пенсионного обеспечения всех категорий государственных служащих (государственных гражданских служащих, служащих правоохранительной и военной служб); утвердить в МВД России новую Инструкцию, регламентирующую порядок

организации работы по пенсионному обеспечению в МВД России, которая бы отвечала новым современным требованиям к подобного рода документам; использовать зарубежный опыт в области пенсионного обеспечения сотрудников правоохранительных органов с учетом специфики организации и функционирования системы МВД Российской Федерации.

Вопросы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел, по нашему мнению, нуждаются в дальнейшем анализе и совершенствовании. Поддерживая правопорядок в стране, каждый день рискуя своей жизнью, сотрудники ОВД должны быть уверены в своей социально-правовой защищенности, а также защищенности членов своей семьи.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. – 04.07.2020. – № 001202007040001.
2. Всеобщая декларация прав человека (1948). М.:АПК и ПРО, 2002. - 186 с.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина // Ведомости СССР. – 1976. – №17. – С. 291.
4. Декларация о правах инвалидов от 9 декабря 1975 г. // Социальная защита инвалидов: нормативные акты и документы / Под ред. П.М. Маргиева. М., 1994.- С. 630-632.
5. Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда. Женева. Международное Бюро Труда. -1991. -Т. I, II.
6. Конвенция МОТ № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967) / Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией Труда. Женева. Международное Бюро Труда. -1991. -Т. I, II.
7. Конвенция № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» // Российское трудовое законодательство. М., 1997.- С. 612-616.
8. Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников

Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 г. //Пенсионное законодательство: Сб. нормат. актов и документов. М., 1996. С. 361.

9. Соглашение стран СНГ от 24 декабря 1993 г. «О порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств». Ратифицировано Федеральным Собранием (Федеральный закон от 31 мая 1999 года № 103-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 23. – Ст. 2806.

10. О ветеранах : федер. закон от 12 янв. 1995 г. № 5-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 168.

11. О социальной защите инвалидов в РФ : федер. закон от 24 ноя. 1995 г. № 181-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – №48. – Ст. 4563.

12. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федер. закон: от 15.12.2001 №166-ФЗ // Собрание законодательства. – 2001. – №51. – Ст.4831.

13. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федер. закон от 15 дек. 2001 г. № 167-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 51. – Ст. 4832.

14. О трудовых пенсиях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 2001 г. № 173-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – 52 (Часть I) Ст. 4920.

15. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 7. – Ст. 900.

16. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 30

(Часть I). – Ст. 4595.

17. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – 49 (часть I). – Ст. 7020.

18. О страховых пенсиях : федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – 52 (Часть I). – Ст. 6965.

19. О накопительной пенсии : федер. закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – 52 (Часть I) – Ст. 6989.

20. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий : федер. закон от 3 октября 2018 г. № 350-ФЗ //Собрание законодательства Российской Федерации от 8 октября 2018 г. N 41 Ст. 6190.

21. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (с изменениями и дополнениями): закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 4 марта 1993 г., № 9, ст. 328.

22. Российская Федерация. Правительство. О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах

внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации: постановление Совета Министров - Правительства РФ от 22 сент. 1993 г. // САПП РФ. – 1993. – № 40. – Ст. 3753.

23. Российская Федерация. Правительство. О порядке и условиях признания лица инвалидом : постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 //Собр. законодательства рос. Федерации. – 2006. – 9. – Ст. 1018.

24. Российская Федерация. Правительство. О Временном порядке признания лица инвалидом : постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2020 № 467 // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 09 апреля 2020 г. – №:0001202004090042.

25. Российская Федерация. Министерство внутренних дел России. Об утверждении Инструкции об организации работы по пенсионному обеспечению в системе МВД России и признании утратившими силу нормативных правовых актов МВД России: приказ МВД России от 9 января 2018 г. № 7 (с изменениями от 07.09.2020) //Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 23 марта 2018 г.

26. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты РФ. Об утверждении Порядка установления причин инвалидности : приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 ноября 2019 г. №742н // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru) 25 февраля 2020 г.

Специальная литература

27. Азарова Е. Г. Судебная защита пенсионных прав (научно-практическое пособие) / Е. Г. Азарова. М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. – 2009. – 408 с.

28. Антипьева Н. В. Новые условия пенсионного обеспечения по инвалидности / Н. В. Антипьева // Журнал Российского права. - 2004. - №2. - С.70-79.

29. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Институт пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел: актуальные проблемы и пути решения / В. С. Бялт, С. Н. Трипутин // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2014. – № 4 (64). - С. 17 – 20.

30. Григорьев И. В., Шайхатдинов В. Ш. Пенсионное обеспечение лиц, проходивших службу в государственных органах, осуществляющих правоохранительные функции, и членов их семей / И. В. Григорьев, В. Ш. Шайхатдинов // Административное право и практика администрирования. – 2018. - №3. – С 7 -10.

31. Гусов К. Н., Буянова М. О. Право социального обеспечения России: Учебник / Под ред. К. Г. Гусова. М.: Проспект, 2011. - 640с.

32. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения России: Учебник / М. Л. Захаров, Э. Г. Тучкова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : ВолтерсКлувер, 2004. - 608 с.

33. Мазина Г. П. Современные проблемы пенсионного обеспечения сотрудников органов внутренних дел и членов их семей / Г. П. Мазина // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. – 2017. – № 3-2. – С. 89-95

34. Международные и российские нормы пенсионного обеспечения: сравнительный анализ / отв. ред. Э. Г. Тучкова, Ю. В. Васильева. М.: Проспект, 2013. - 440 с.

35. Пенсионное страхование в конвенциях МОТ // Социальная защита.- 1998. - № 2. - С. 43-47.

36. Роик В. Д. Пенсионная система России: вызовы XXI века и пути модернизации / В. Д. Роик. - Санкт-Петербург: Питер, 2012. - 256 с.

37. Тучкова Э. Г. Международные и российские нормы

пенсионного обеспечения: сравнительный анализ. Отв. ред.: Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М.: Проспект. 2013.- 440 с.

Материалы судебной практики

38. Постановление Европейского Суда по правам человека от 29 июля 2010 г. Дело "Стрельцов и другие "новочеркасские военные пенсионеры" (Streltsov and others "Novocherkassk military pensioners") против Российской Федерации" (Жалобы №№ 8549/06, и др.) (Первая Секция) // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/12185362/#ixzz4mPKFn9uu>.

39. Постановление Конституционного суда РФ от 10 февраля 2015 г. № 1-П/2015 «По делу о проверке конституционности части 6 статьи 43 Федерального закона «О полиции» в связи с жалобой гражданина П. Ф. Юхименко» // Российская газета. -18 февраля 2015 г. Федеральный выпуск № 33(6604).

40. Постановление Конституционного Суда РФ от 14 января 2016 г. N 1-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 13 Закона Российской Федерации «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» в связи с жалобой гражданина С.В. Иванова» // Система ГАРАНТ:<http://base.garant.ru/71305292/#ixzz6doNrzakH>