

МВД России

Всероссийский институт
повышения квалификации сотрудников МВД России

Е. В. Кашкина, А. В. Хандогина

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ:
ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, АЛГОРИТМ**

Учебное наглядное пособие

Домодедово
ВИПК МВД России
2021

ББК 67.401.133.15

К31

Авторы:

Е. В. Кашкина – доцент кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России, кандидат юридических наук, доцент;

А. В. Хандогина – старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка и подразделений по вопросам миграции Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка ВИПК МВД России.

Рецензенты:

Н. В. Кузнецова – заместитель начальника ЦПП ГУ МВД России по Московской области;

Ф. О. Вертлиб – заместитель начальника кафедры гражданского и трудового права, гражданского процесса Московского университета МВД России им. В. Я. Кикотя, кандидат юридических наук, доцент.

К31 Кашкина, Е. В.

Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: понятие, принципы, алгоритм : учебное наглядное пособие / Е. В. Кашкина, А. В. Хандогина. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2021. – 124 с.

В пособии схематично отображается широкий перечень вопросов, связанный с реализацией прав и исполнением служебных обязанностей участковыми уполномоченными полиции. Представлены задачи, функции и основные элементы организации работы участковых уполномоченных полиции на административном участке.

Учебное издание предназначено для участковых уполномоченных полиции, слушателей и курсантов образовательных организаций МВД России.

ББК 67.401.133.15

© ВИПК МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	4
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ	7
2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ.....	17
3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА	27
4. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМ ГРАЖДАН	30
5. ПРОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ.....	37
6. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	78
7. ОТЧЕТ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ	86
8. КОМПЕТЕНЦИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ	96
9. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ.....	100
10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	117
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	120
ЛИТЕРАТУРА	122

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АН – административный надзор.

АУ – административный участок.

ВС РФ – Вооруженные силы Российской Федерации.

ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование.

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

КУСП – Книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

ООП – охрана общественного порядка.

ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних.

СМИ – средства массовой информации.

СООП – сервис обеспечения охраны общественного порядка Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации.

СУВУЗТ – специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

УИИ – Уголовно-исполнительная инспекция.

УИК РФ – Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации.

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.

УПП – участковый пункт полиции.

УУП – участковый уполномоченный полиции.

ВВЕДЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции является основным субъектом органов внутренних дел, чей перечень обязанностей и задач отражает все направления деятельности полиции. В настоящее время в рамках оптимизации деятельности участковых уполномоченных полиции проработан вопрос об освобождении их от несвойственных или избыточных функций. Так, приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утвердил Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции. В соответствии с данным приказом начальникам территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях необходимо исключить практику поручения участковым уполномоченным полиции проверок по зарегистрированным заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжких и особо тяжких преступлениях или заявлениям и сообщениям, не относящимся к компетенции полиции, а также о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, совершаемых вне территории закрепленных за ними административных участков. При этом возложение на участкового уполномоченного полиции обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка, допускается только на основании письменного поручения начальника территориального органа МВД России на районном уровне либо лица, его замещающего.

Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке определены мероприятия, в которых принимает участие участковый уполномоченный полиции, а также установлен перечень задач, стоящих перед участковым уполномоченным полиции: принимать меры, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений; выявлять и раскрывать преступления; осуществлять производство по делам об административных правонарушениях; осуществлять превентивные меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими непогашенную (неснятую) судимость; проводить индивидуальную профилактическую беседу с лицами, состоящими на профилактическом учете; осуществлять прием граждан; рассматривать обращения (заявления, сообщения) граждан и др.

Основным направлением деятельности участкового уполномоченного полиции на административном участке является профилактика правонарушений. Так, 28 февраля 2020 г. на коллегии МВД России Министром внутренних дел Российской Федерации генералом полиции Российской Федерации В.А. Колокольцевым было отмечено, что: «В минувшем году участковыми уполномоченными полиции на профилактический учет поставлено свыше 230 тысяч граждан. Адресная работа позволила снизить число преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения, на бытовой почве и ранее судимыми. Должен сказать, что нагрузка на сотрудников остается весьма и весьма высокой...». В этой связи в учебном наглядном пособии особое внимание уделено проведению участковыми уполномоченными полиции индивидуальной профилактической работы.

Также в целях повышения эффективности деятельности участковых уполномоченных полиции в пособии представлены полномочия ответственных за организацию службы участковых уполномоченных полиции должностных лиц территориальных органов МВД России, которые определены Наставлением по организации службы участковых уполномоченных полиции.

1. ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Рисунок 1



Рисунок 2

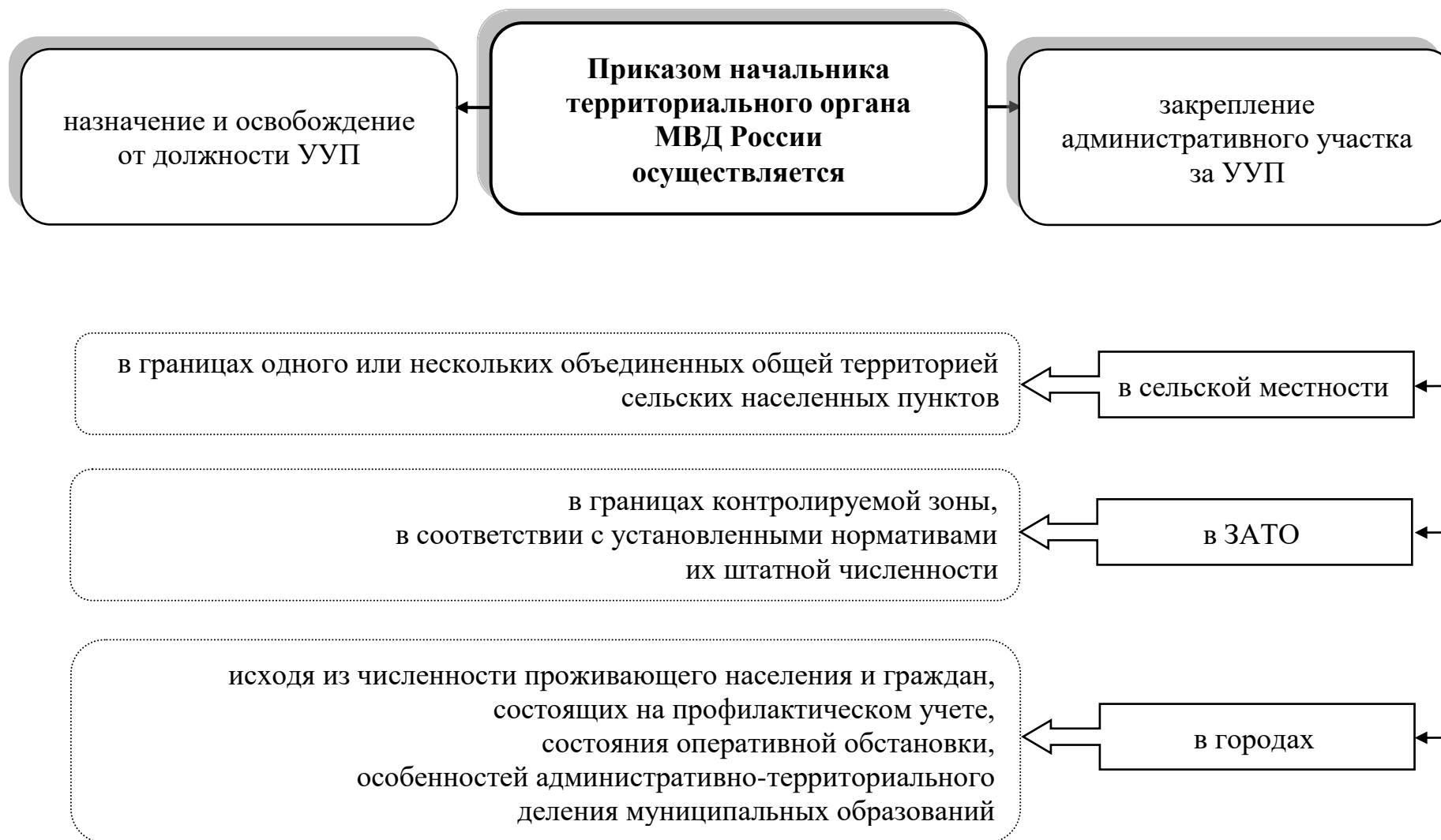


Рисунок 3

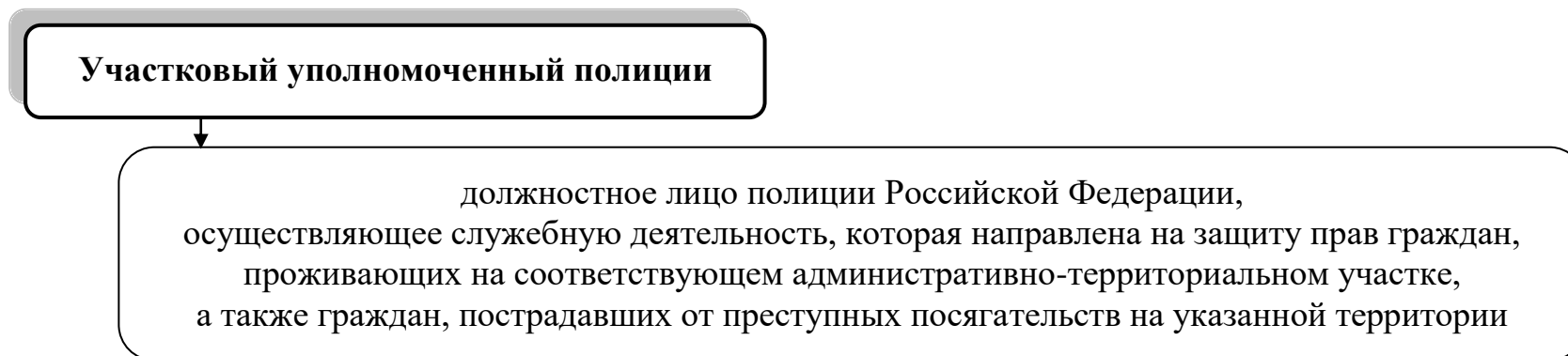


Рисунок 4

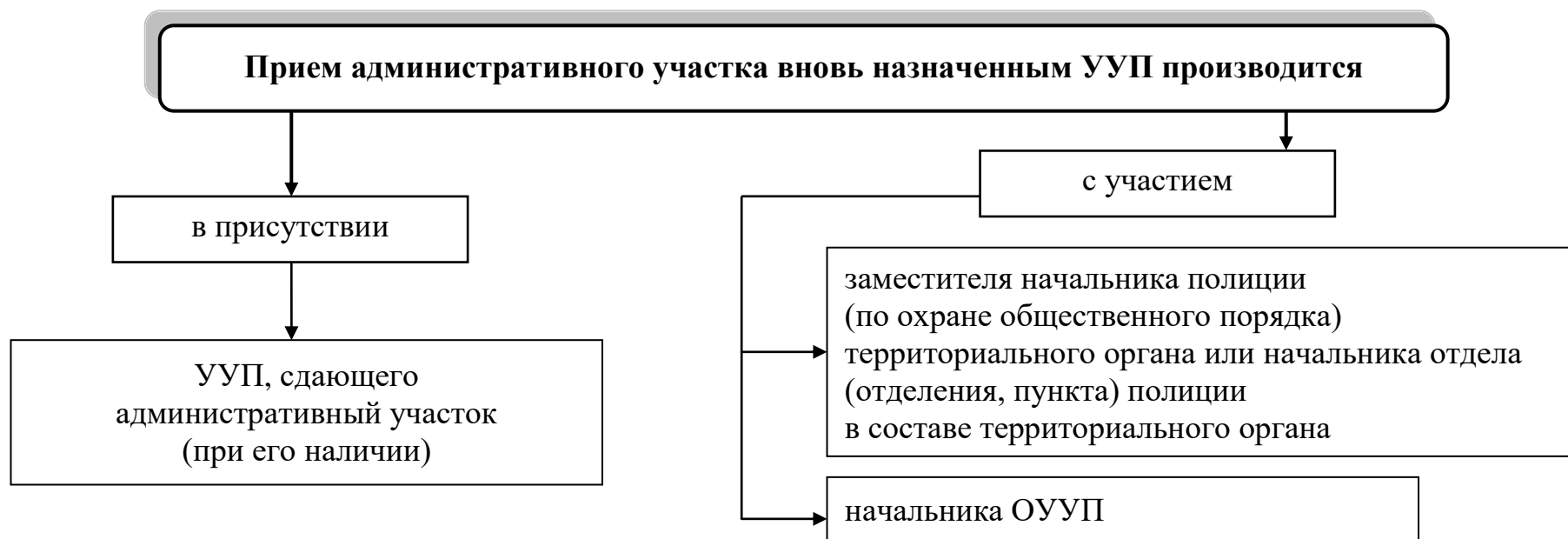


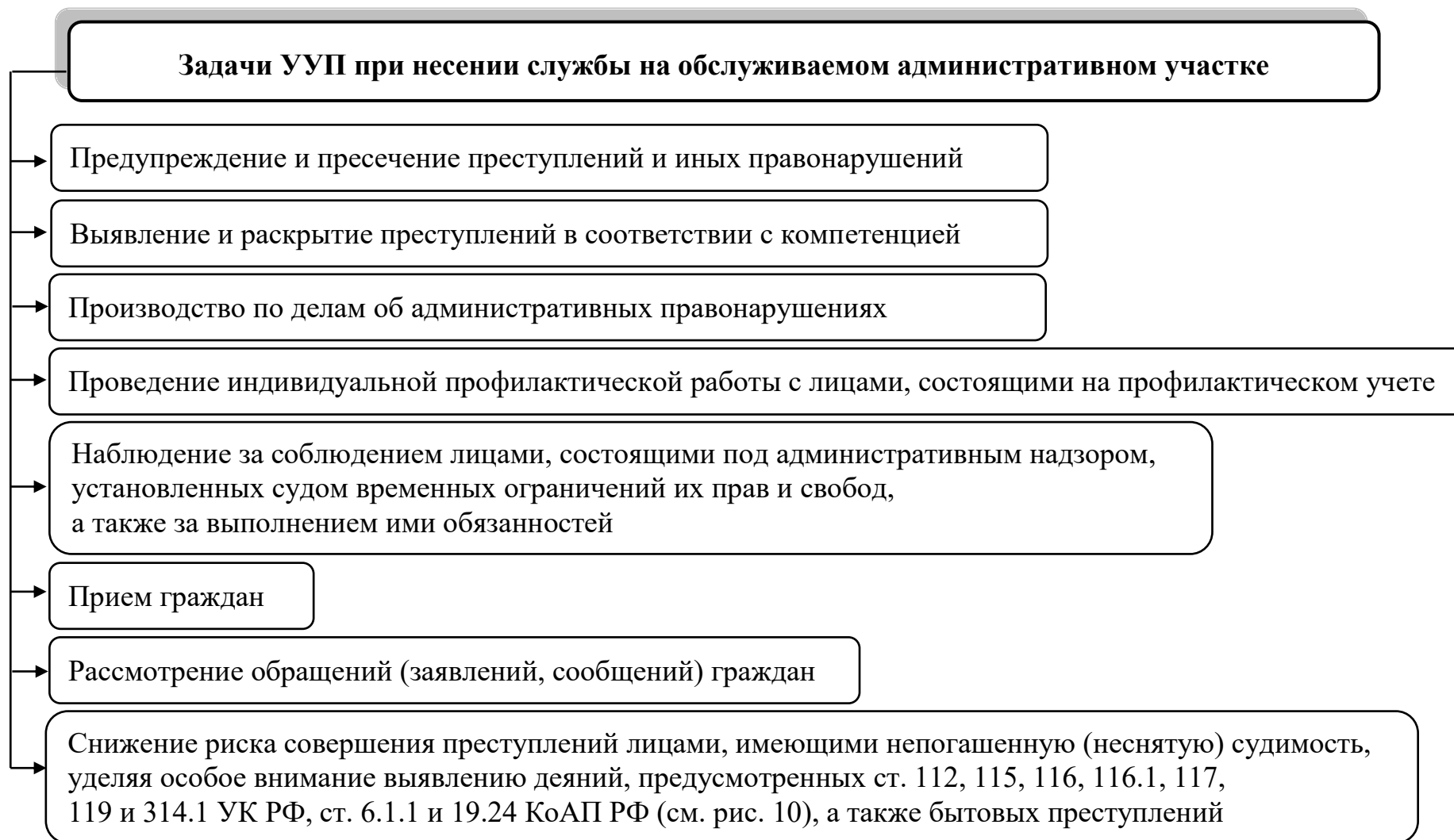
Рисунок 5

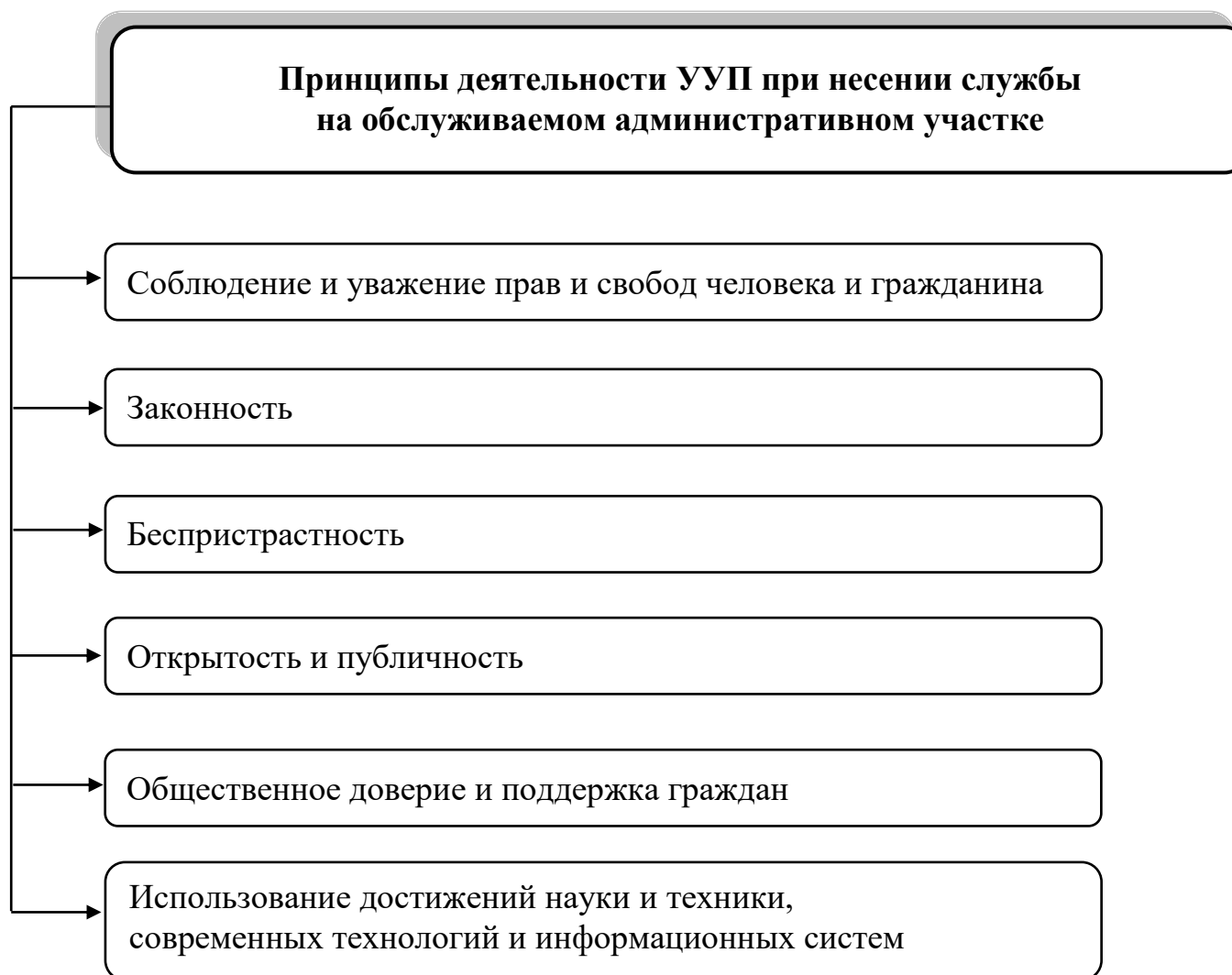


Рисунок 6









**Деяния, предусмотренные ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ,
ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ**

Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ)

Умышленное причинение легкого вреда здоровью (ст. 115 УК РФ)

Побои (ст. 116 УК РФ)

Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию (ст. 116.1 УК РФ)

Истязание (ст. 117 УК РФ)

Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (ст. 119 УК РФ)

Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений (ст. 314.1 УК РФ)

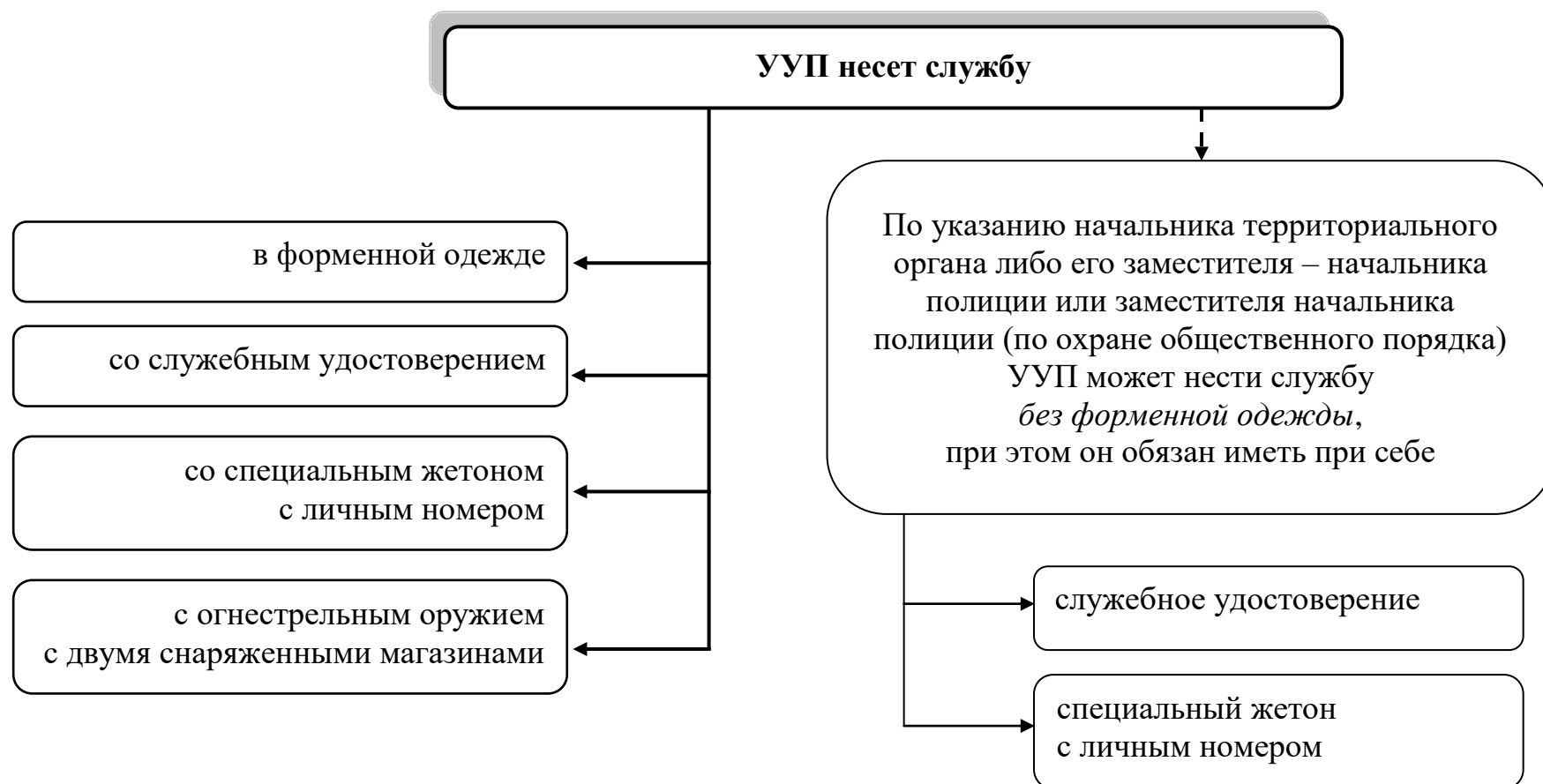
Побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ)

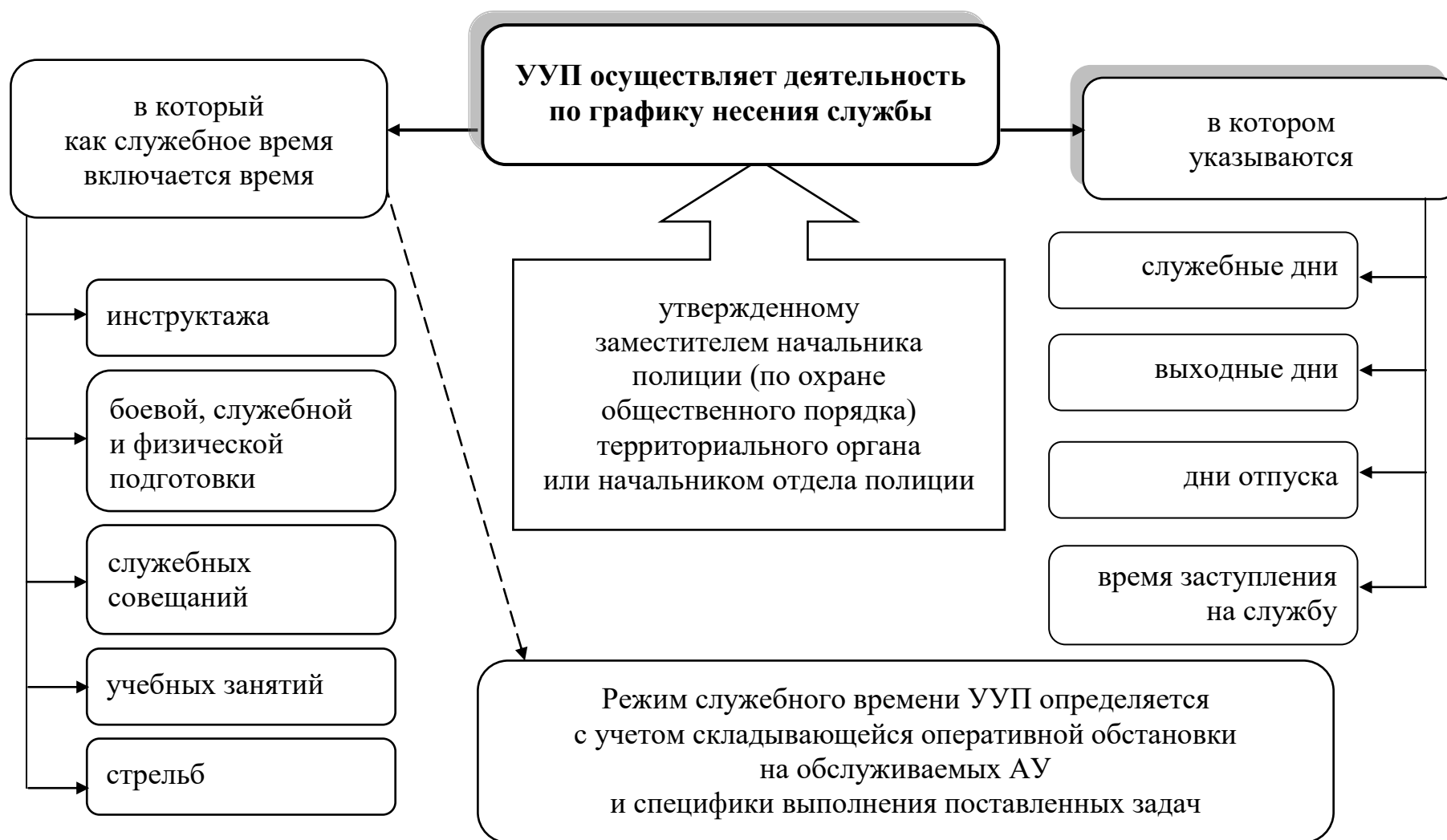
Несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ)



2. НЕСЕНИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОМ АДМИНИСТРАТИВНОМ УЧАСТКЕ

Рисунок 12

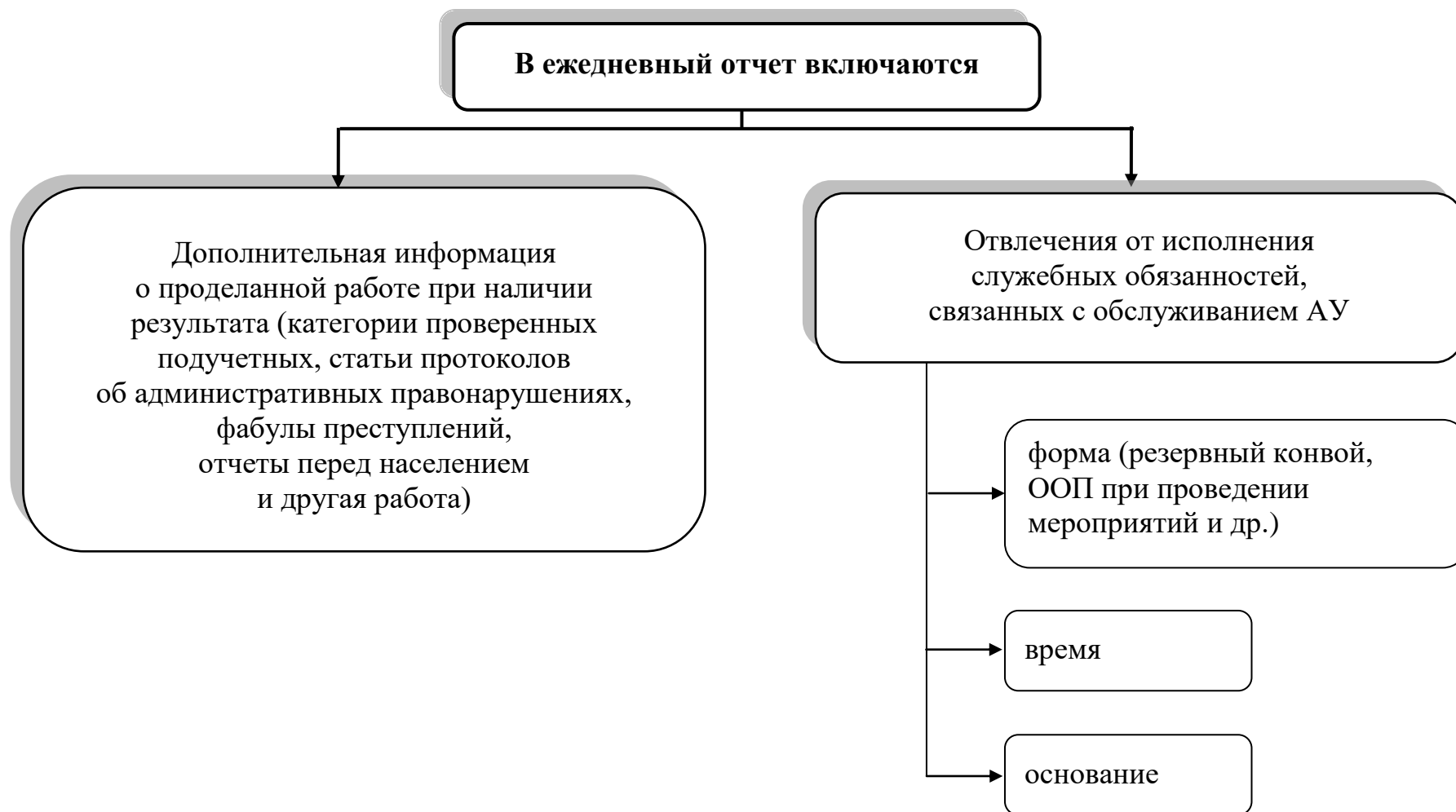


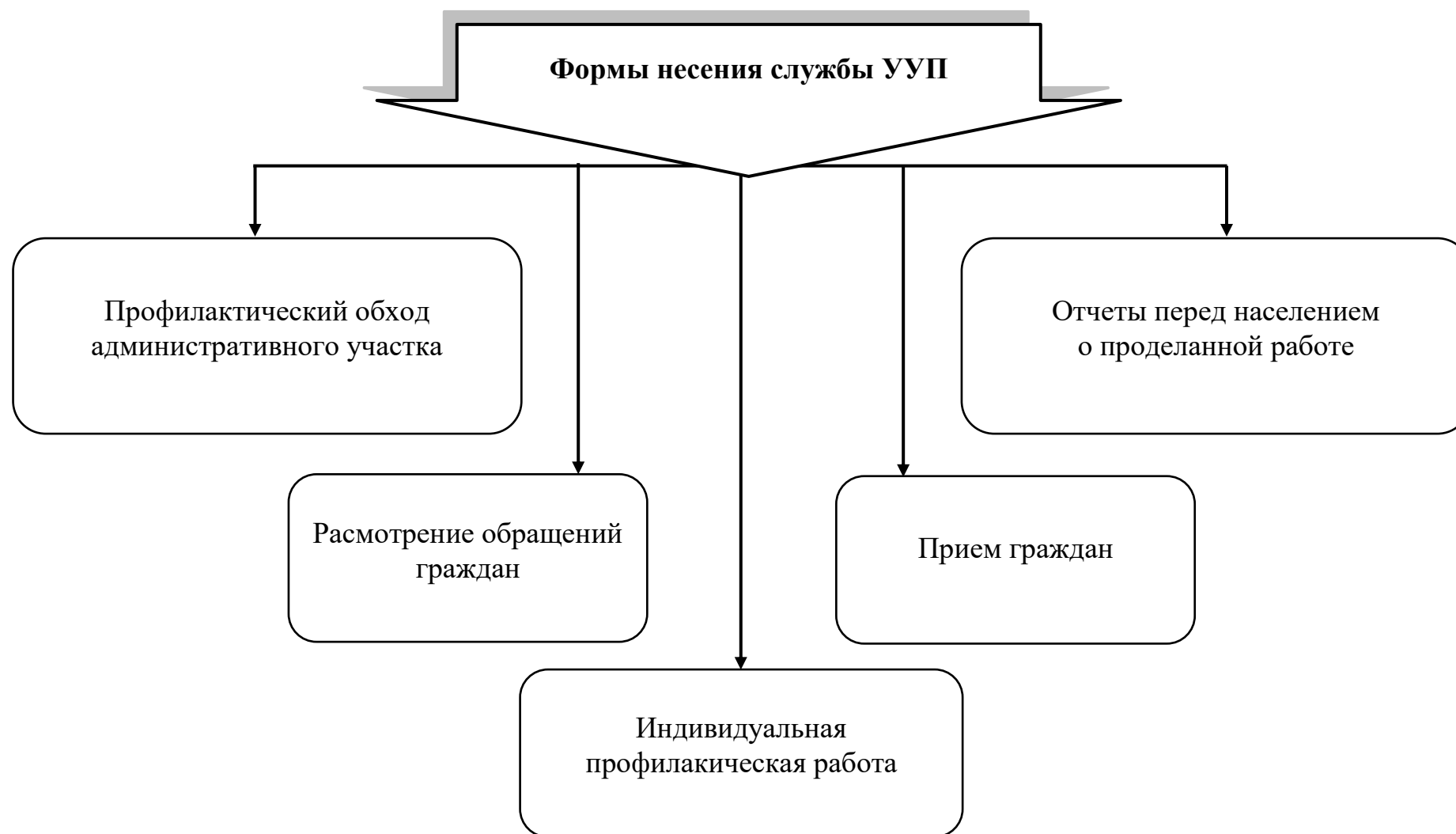


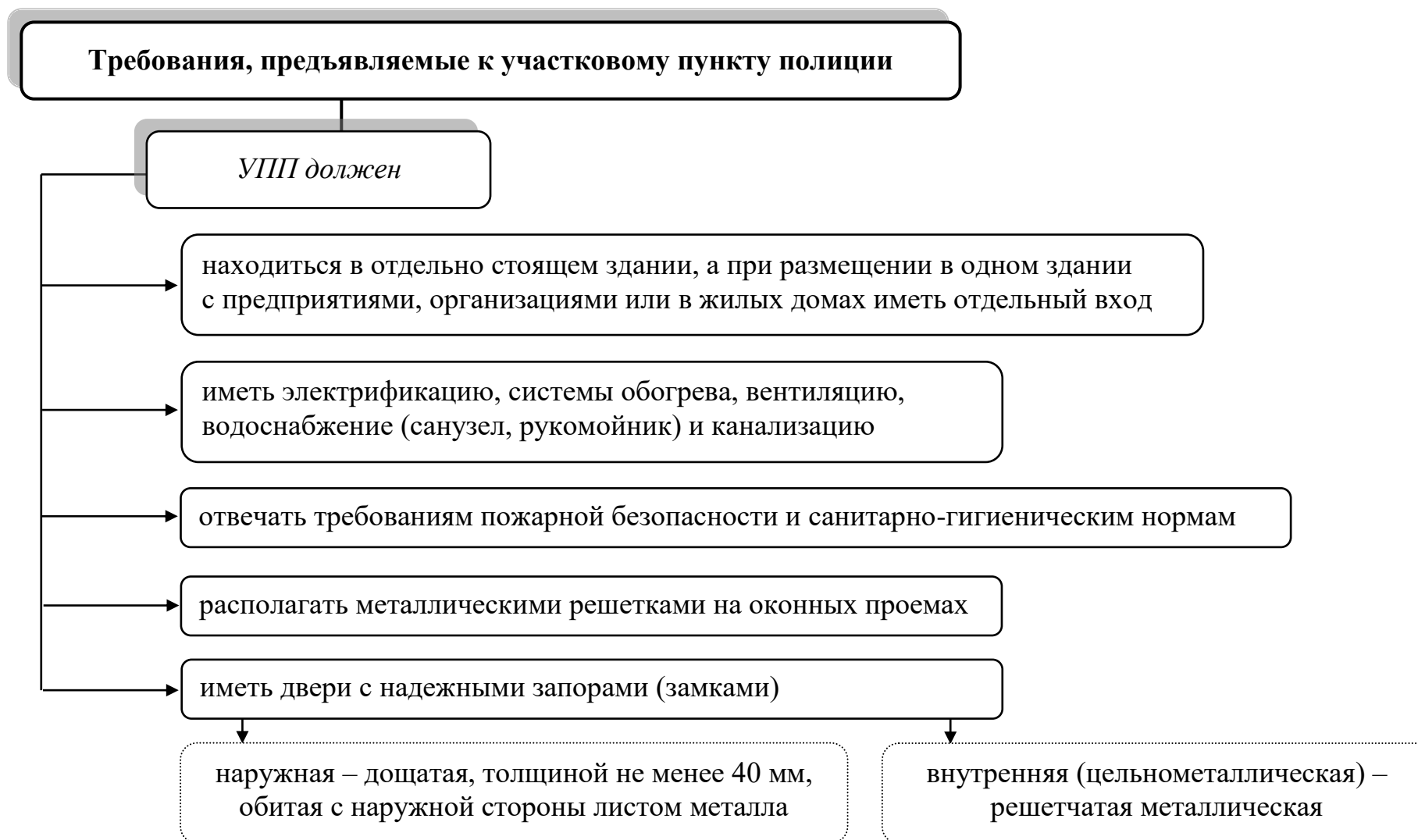


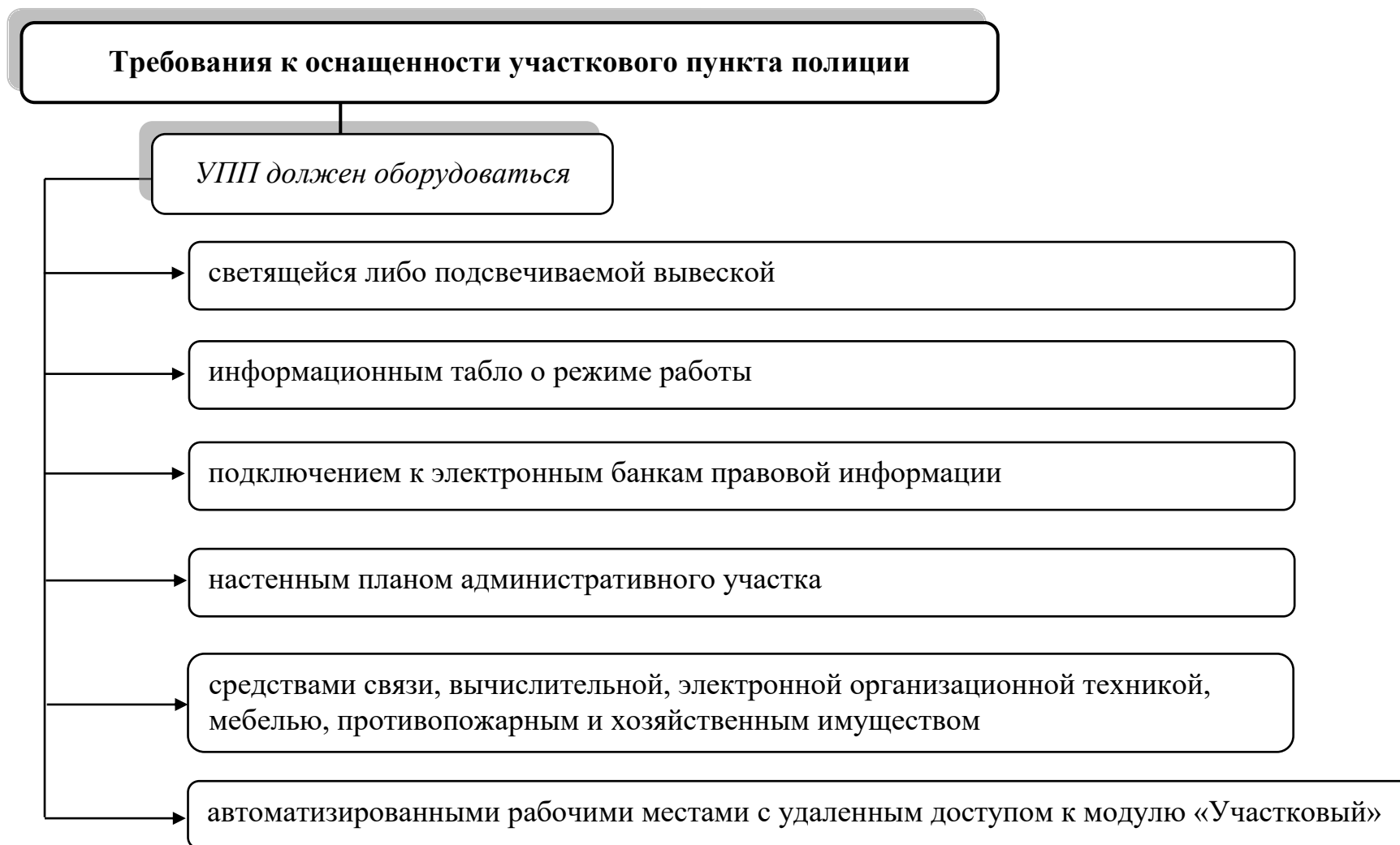


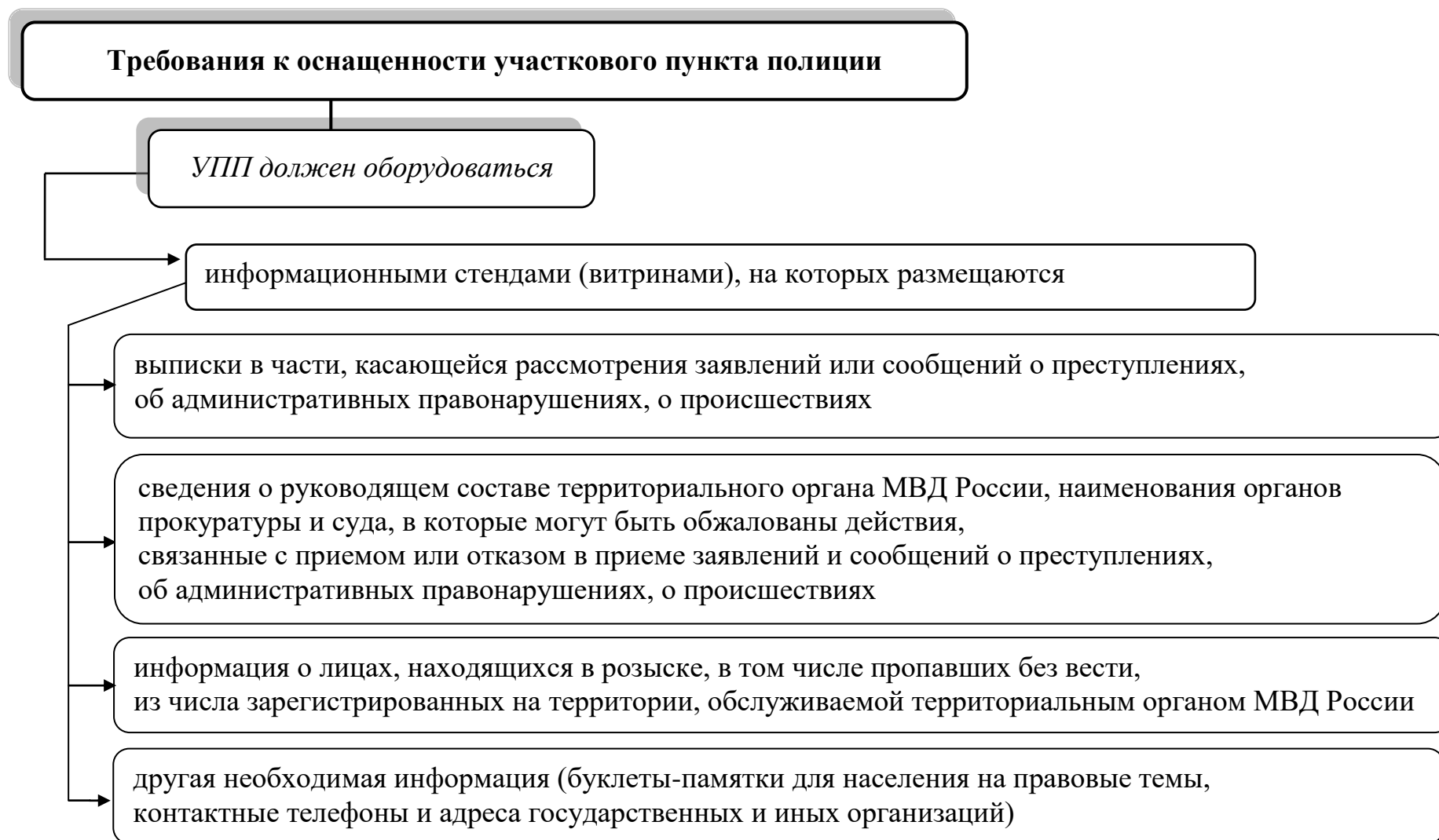








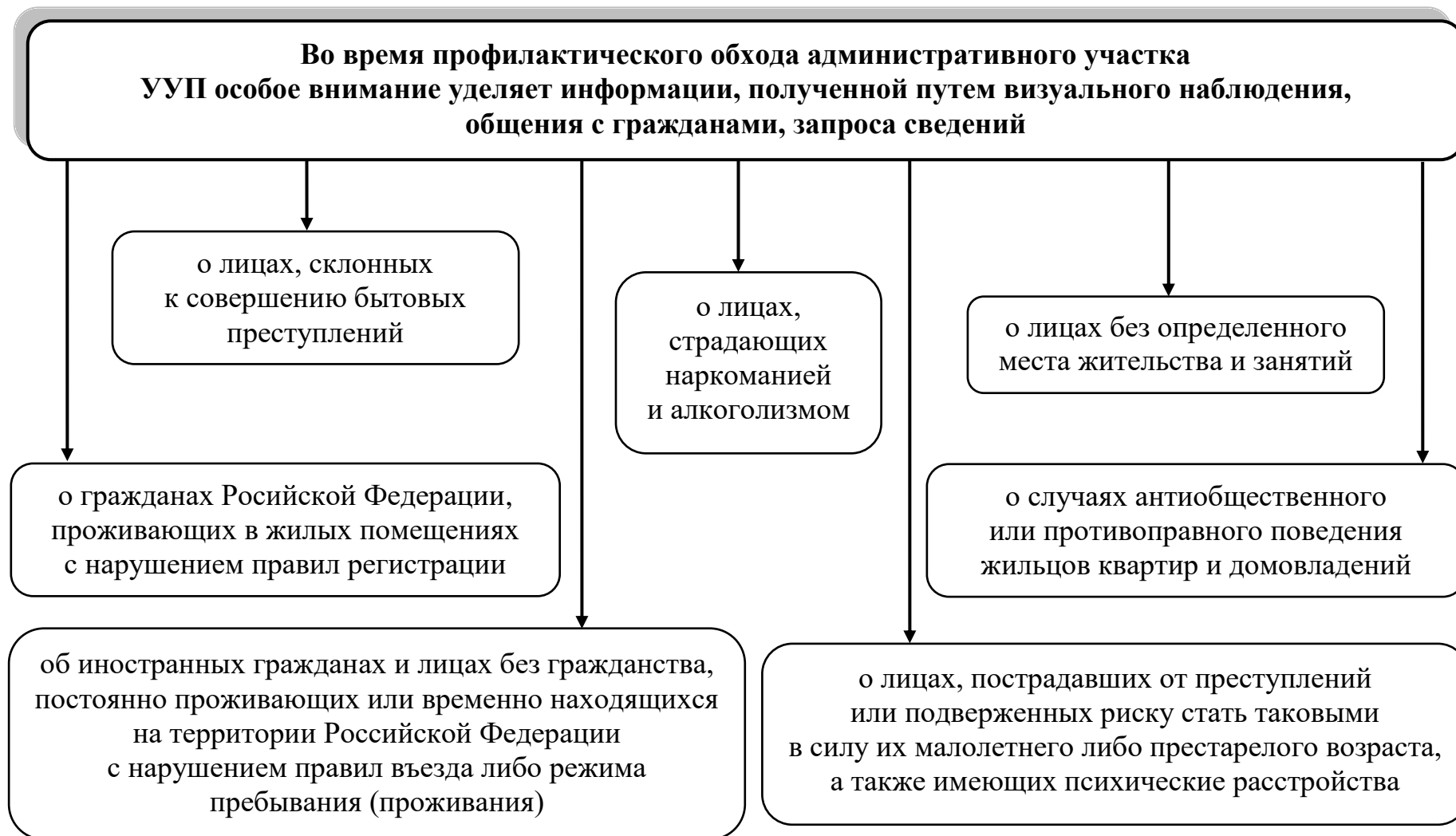




3. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ОБХОД АДМИНИСТРАТИВНОГО УЧАСТКА

Рисунок 20

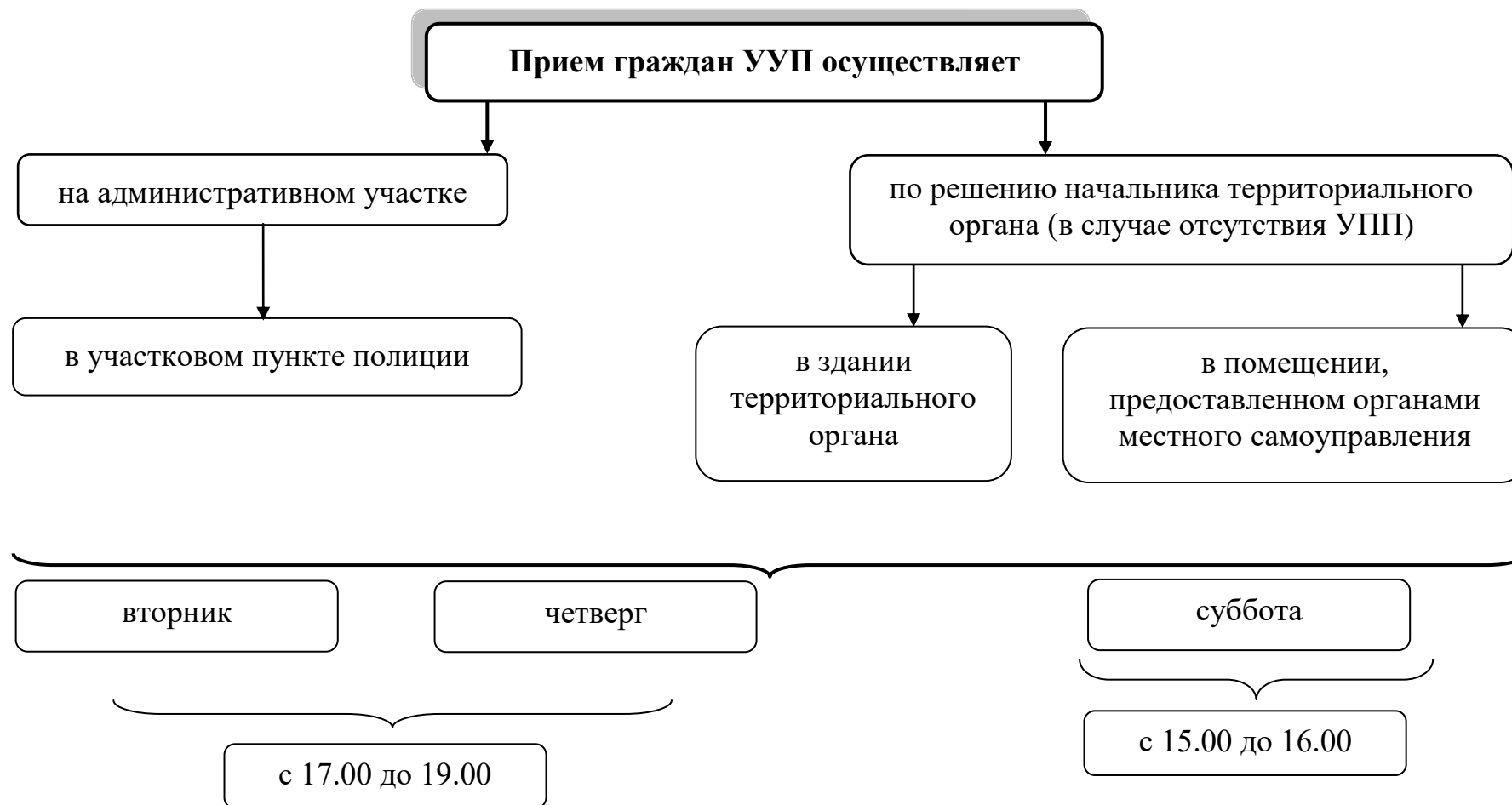






4. РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ И ПРИЕМ ГРАЖДАН

Рисунок 23







Права гражданина при рассмотрении обращения

Представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании

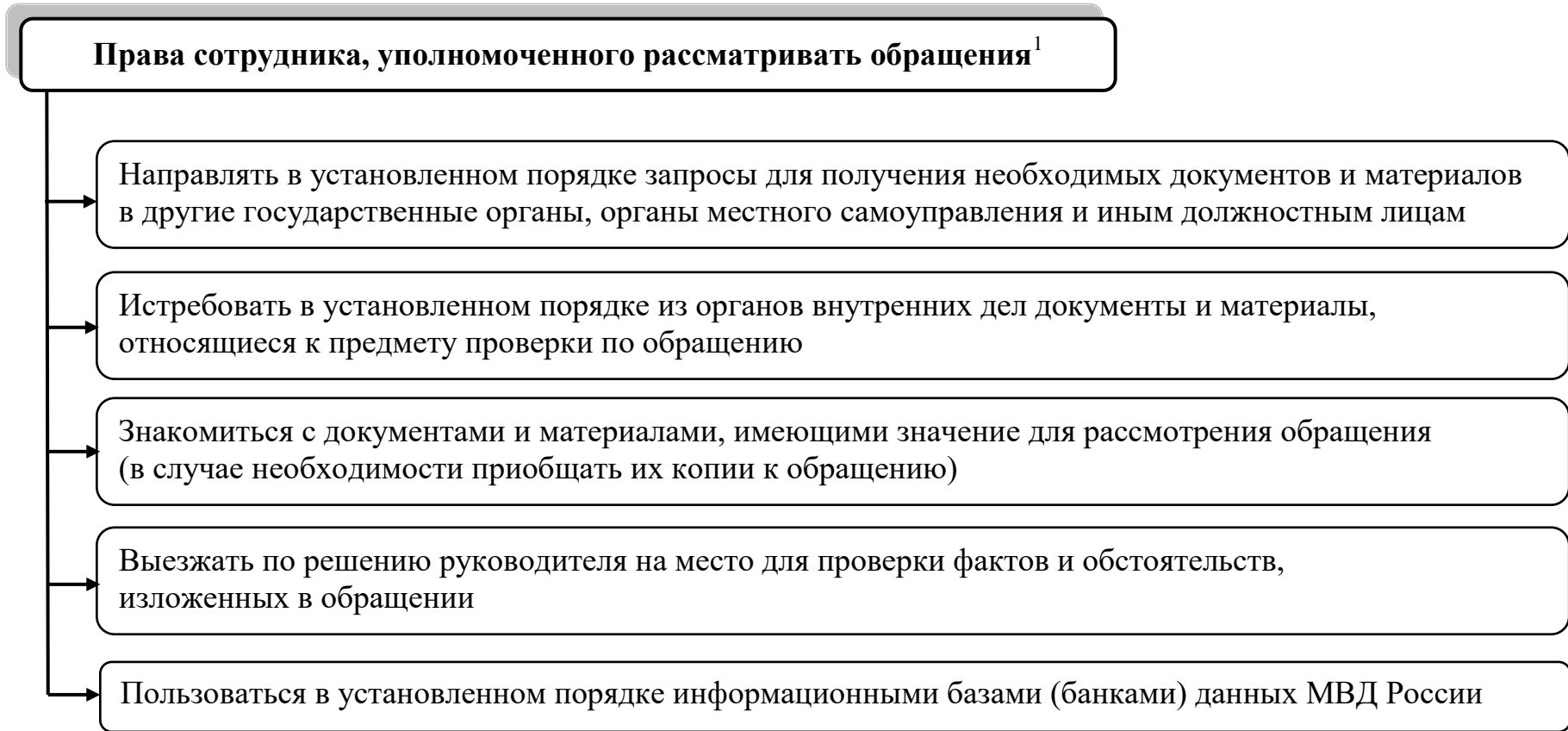
Знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну

Получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов

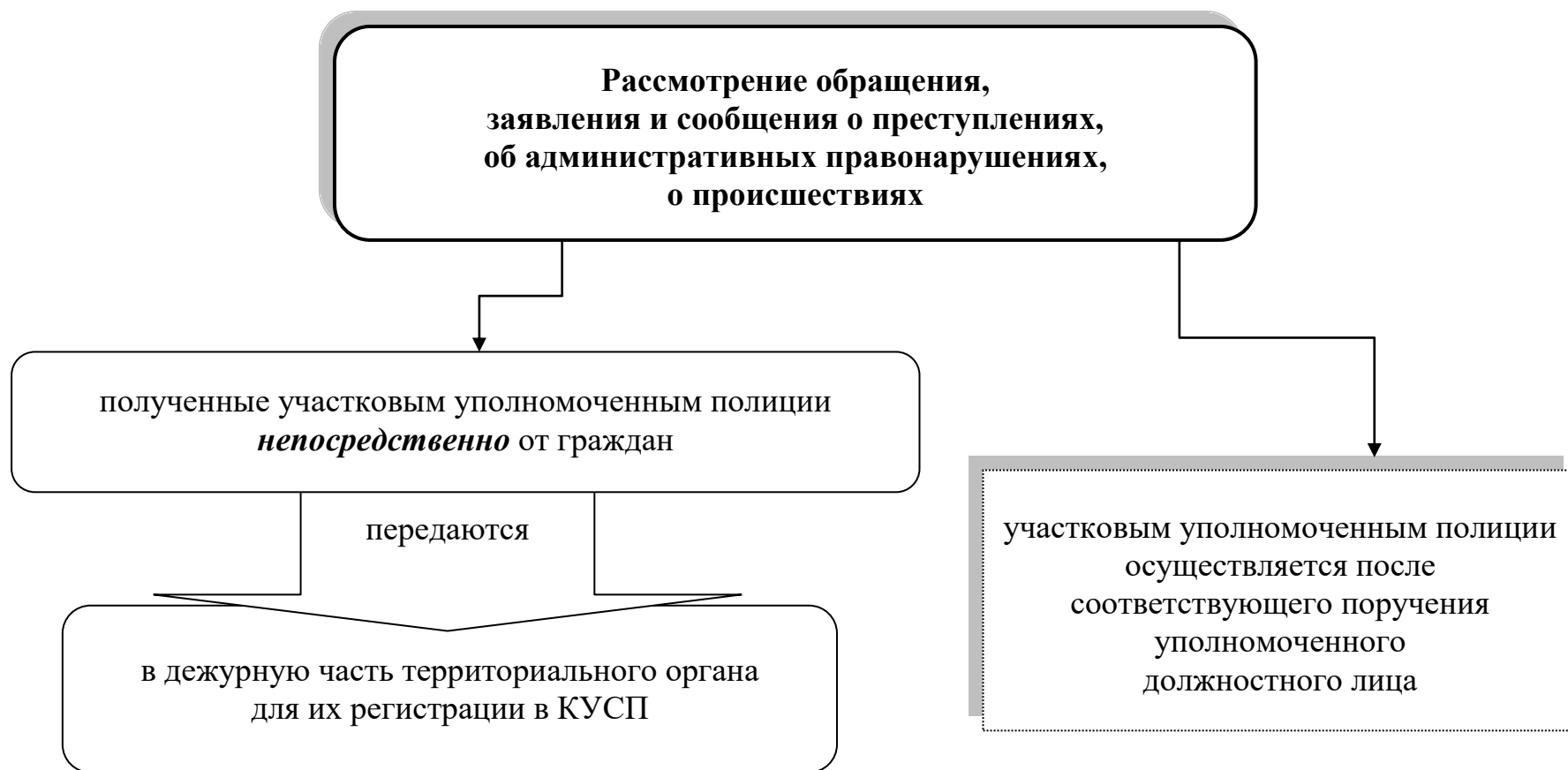
Обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действия (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации

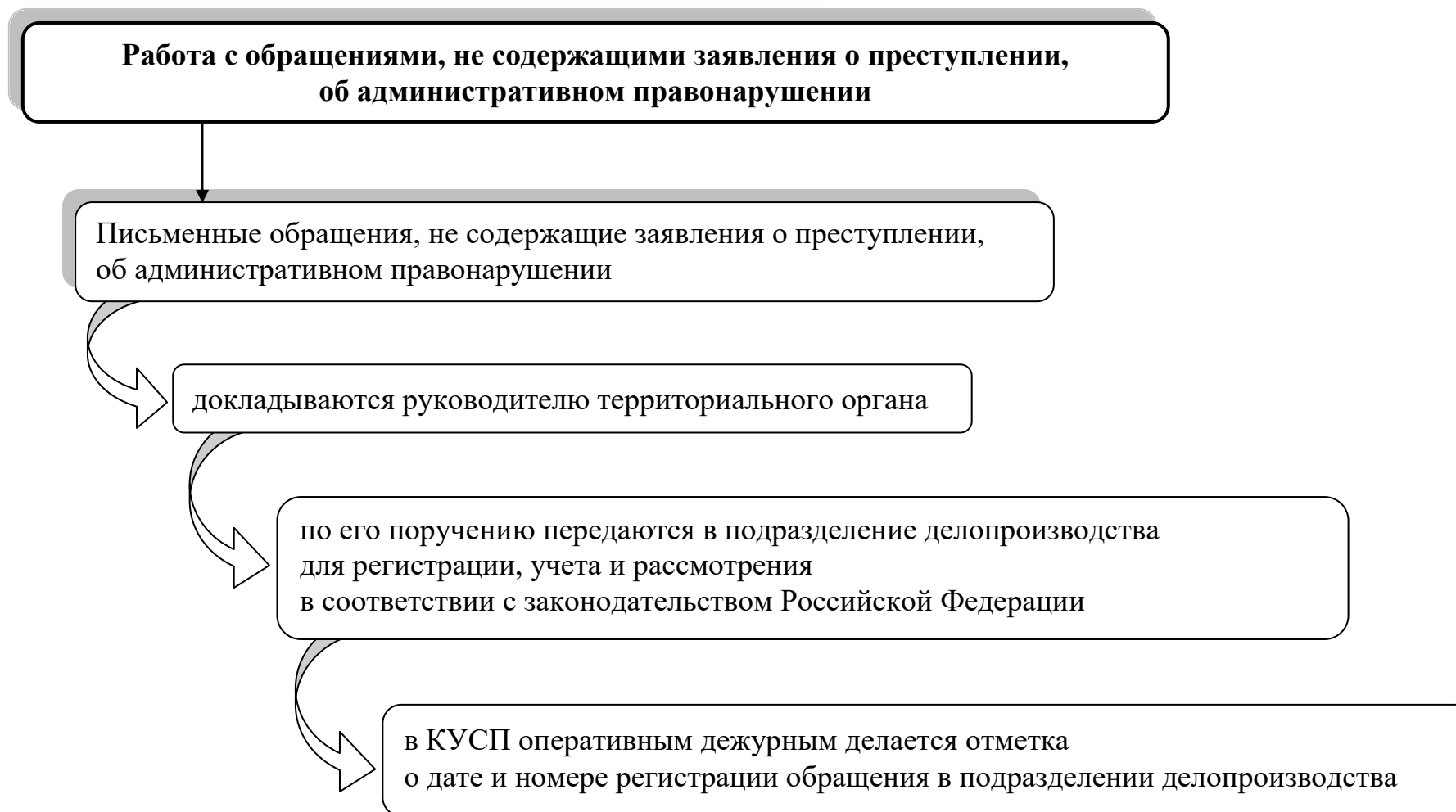
Обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения

На возмещение убытков и компенсацию морального вреда, причиненных незаконными действиями (бездействием) государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица при рассмотрении обращения, по решению суда



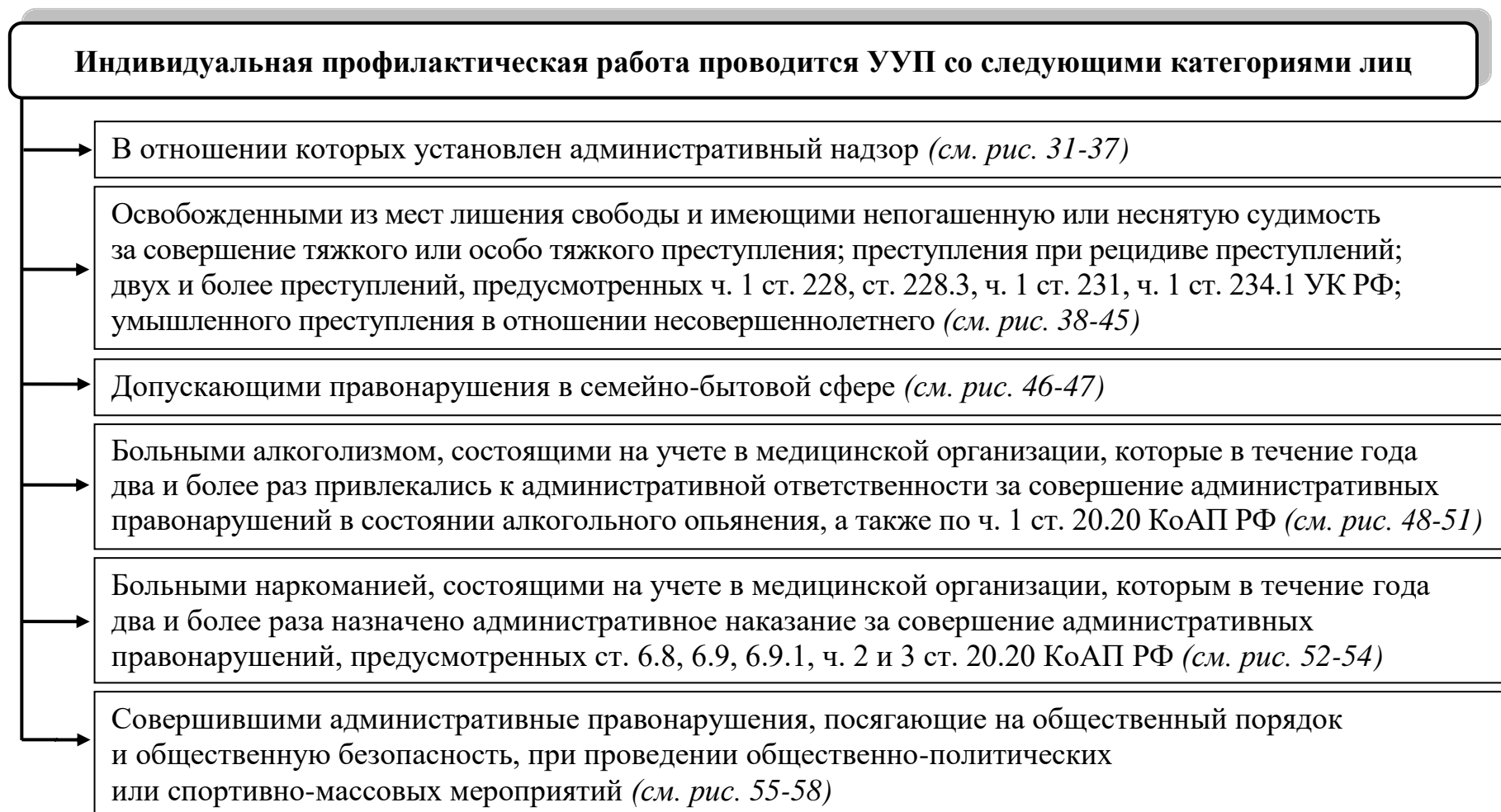
¹ Перечень мероприятий не является исчерпывающим и может быть дополнен руководителем органа внутренних дел либо руководителем самостоятельного подразделения в рамках предоставленных ему полномочий.





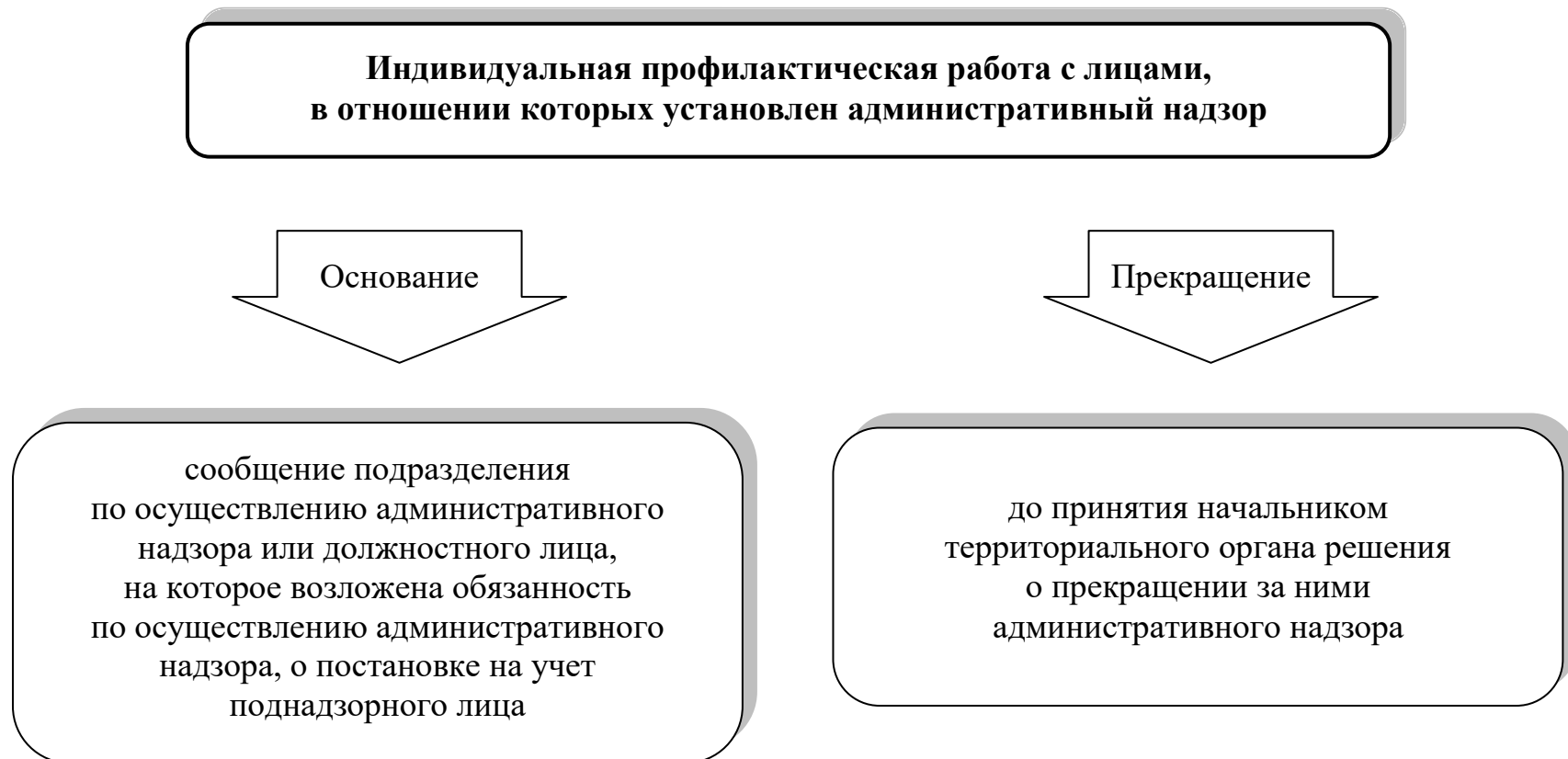
5. ПРОВЕДЕНИЕ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

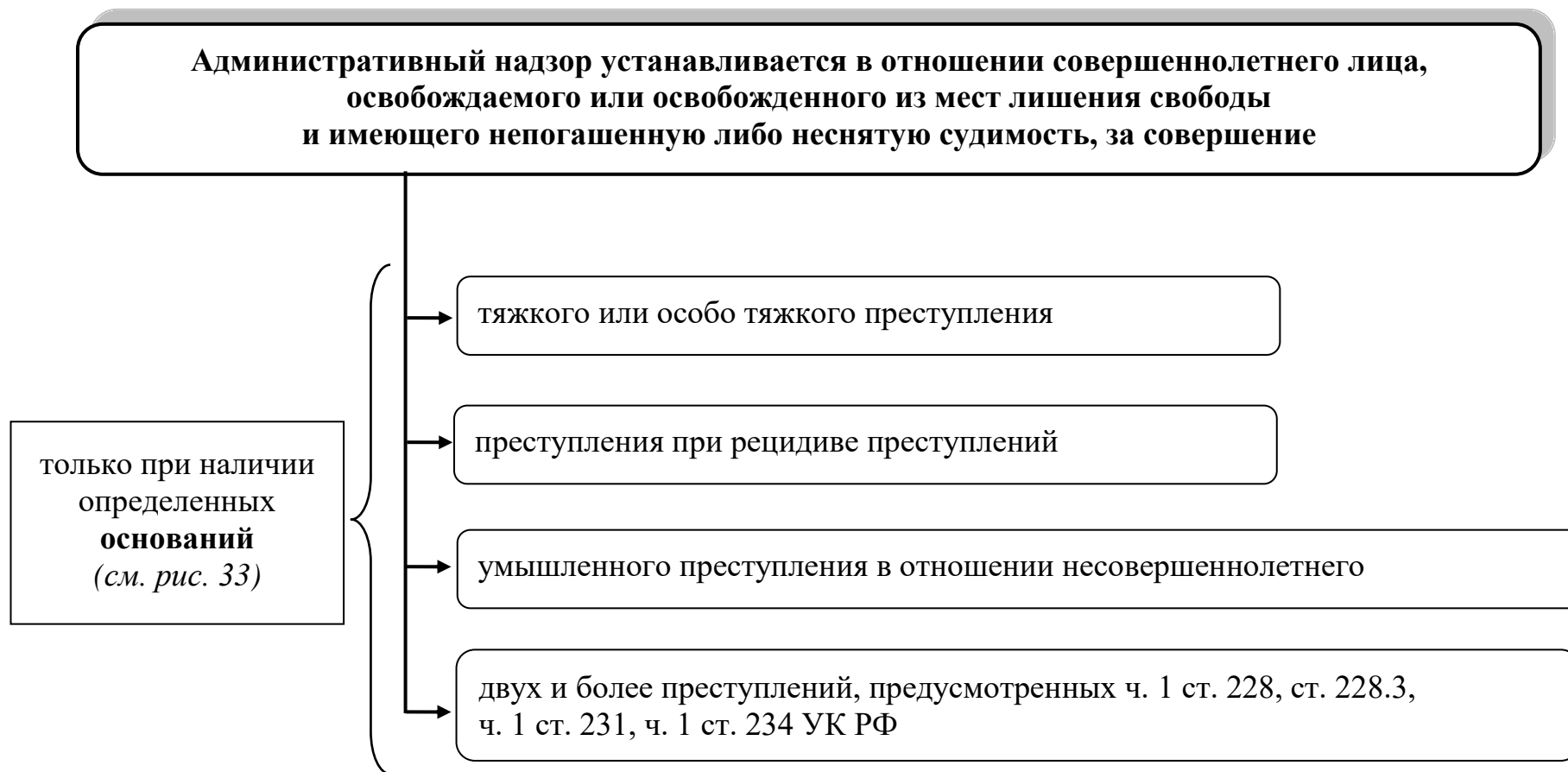
Рисунок 30



**5.1. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ,
В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ УСТАНОВЛЕН АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР**

Рисунок 31





Основания для установления административного надзора

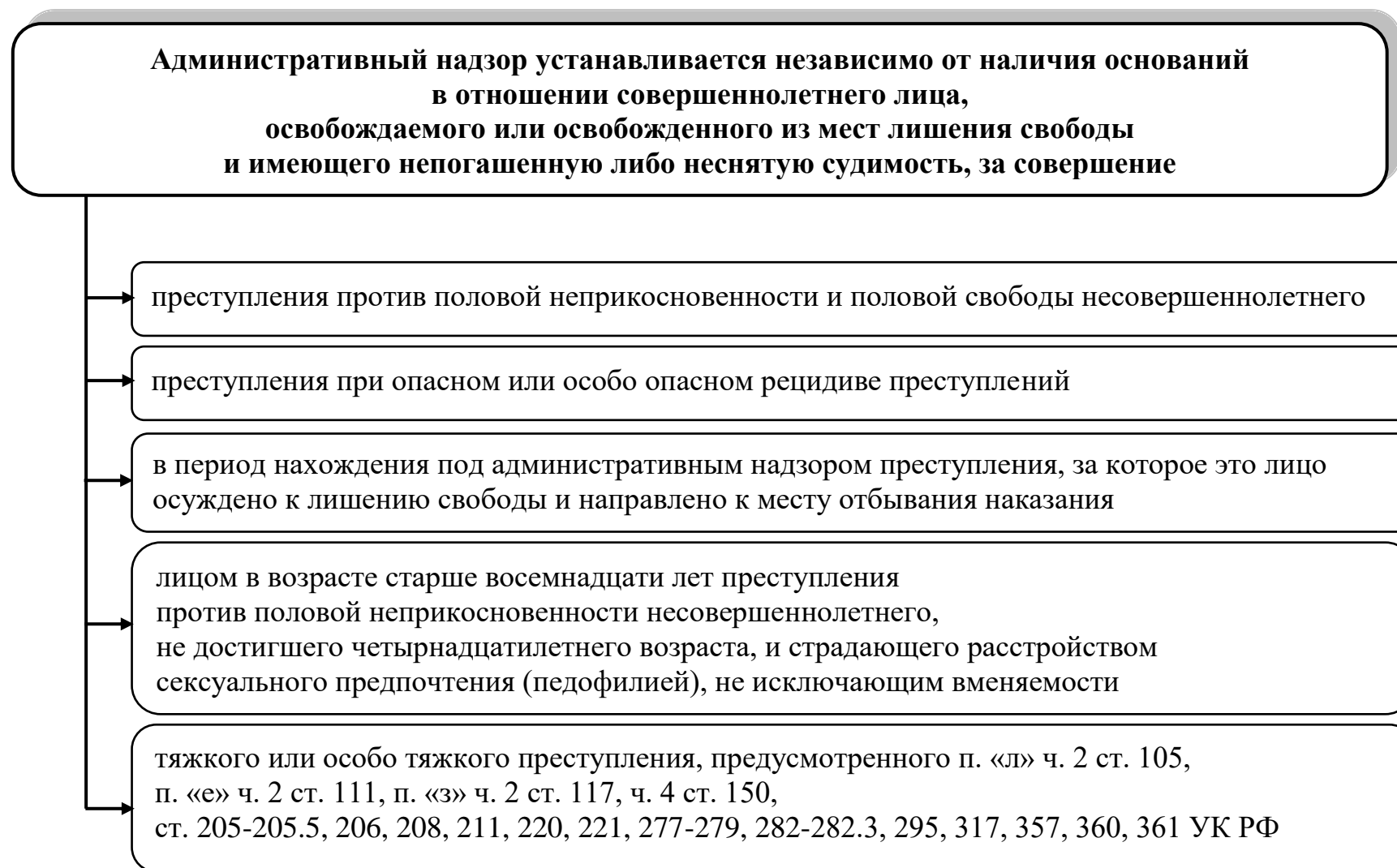
лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушения, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность

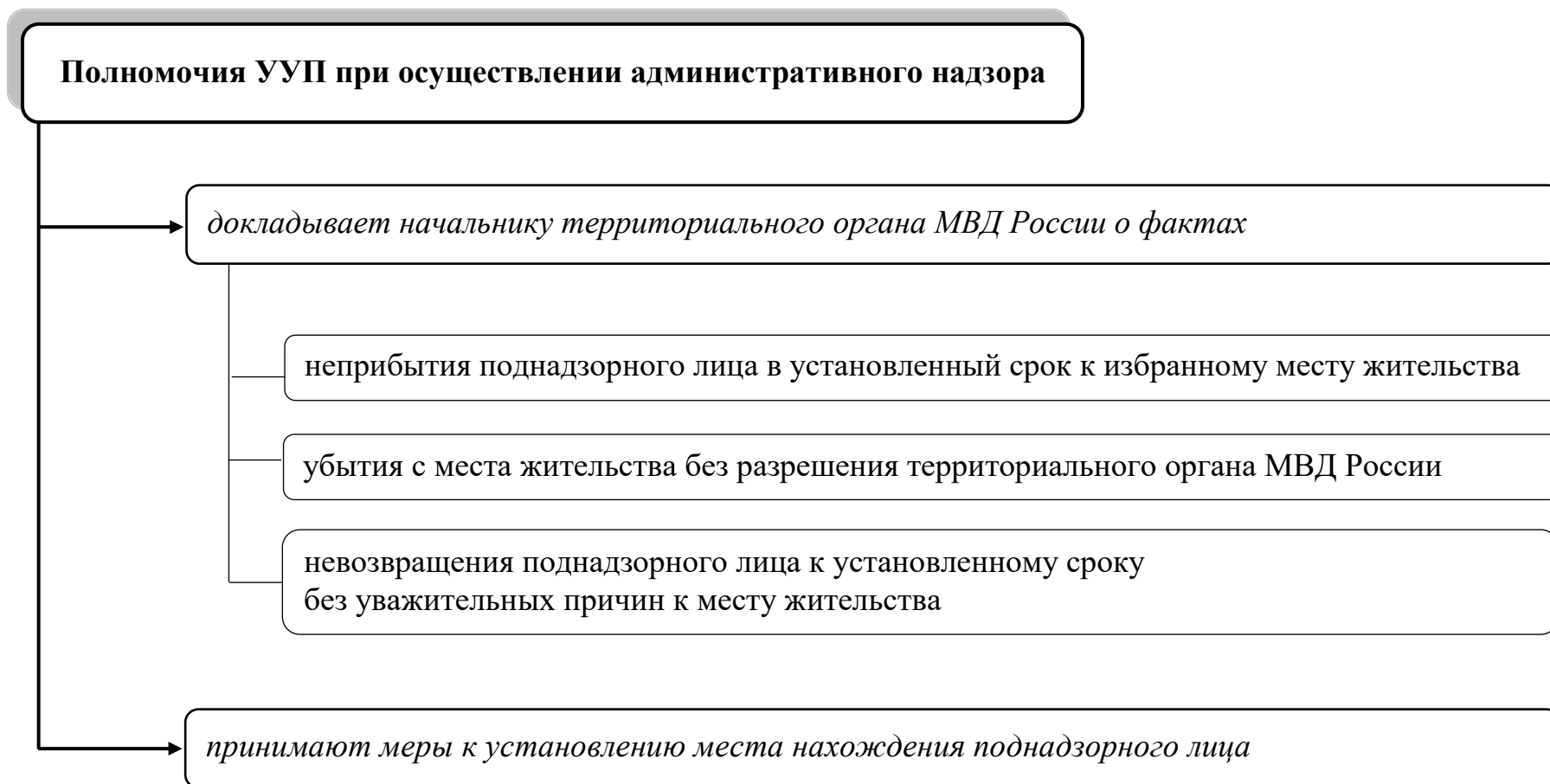
лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания

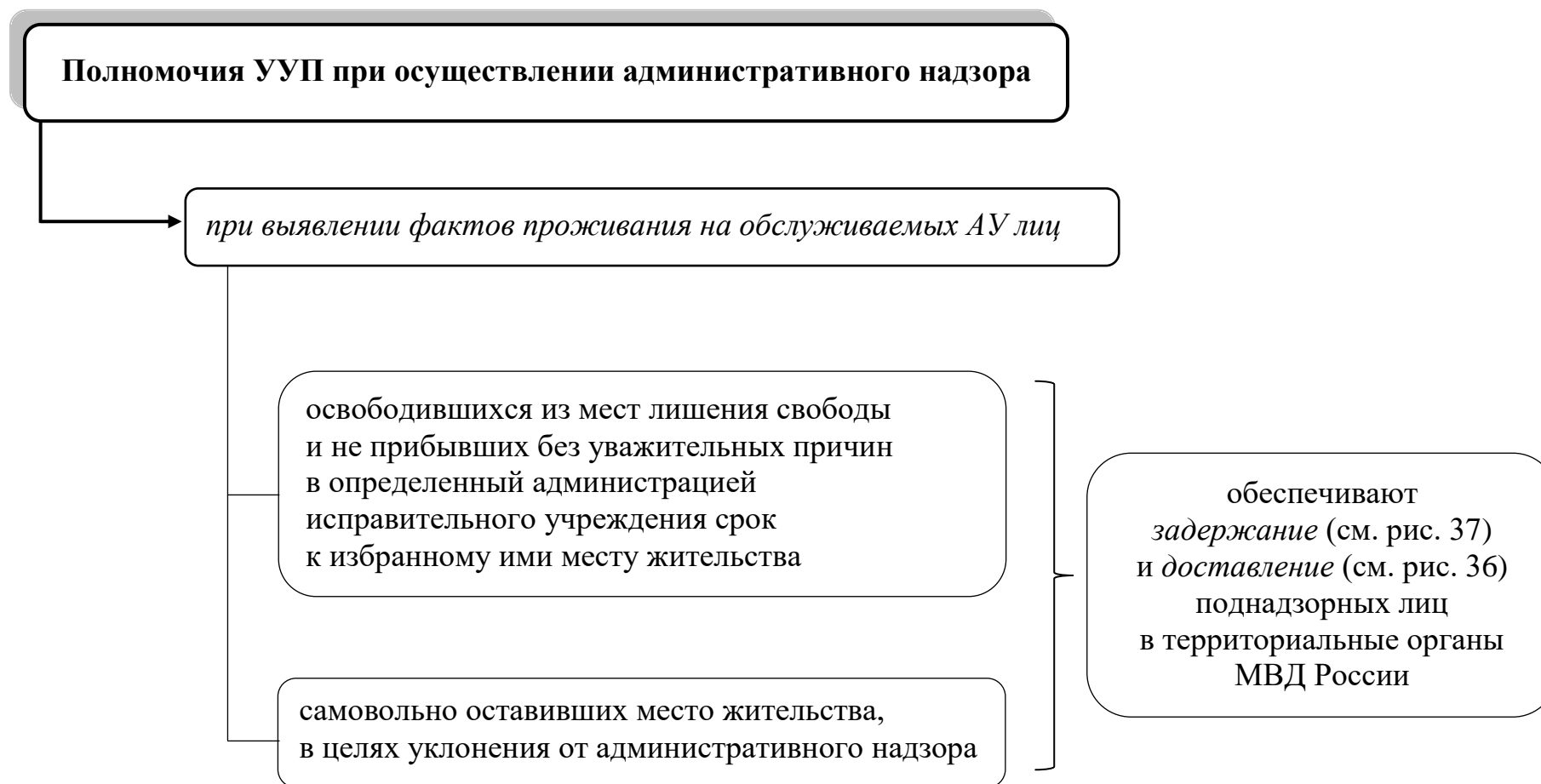
административные правонарушения против порядка управления (гл. 19 КоАП РФ)

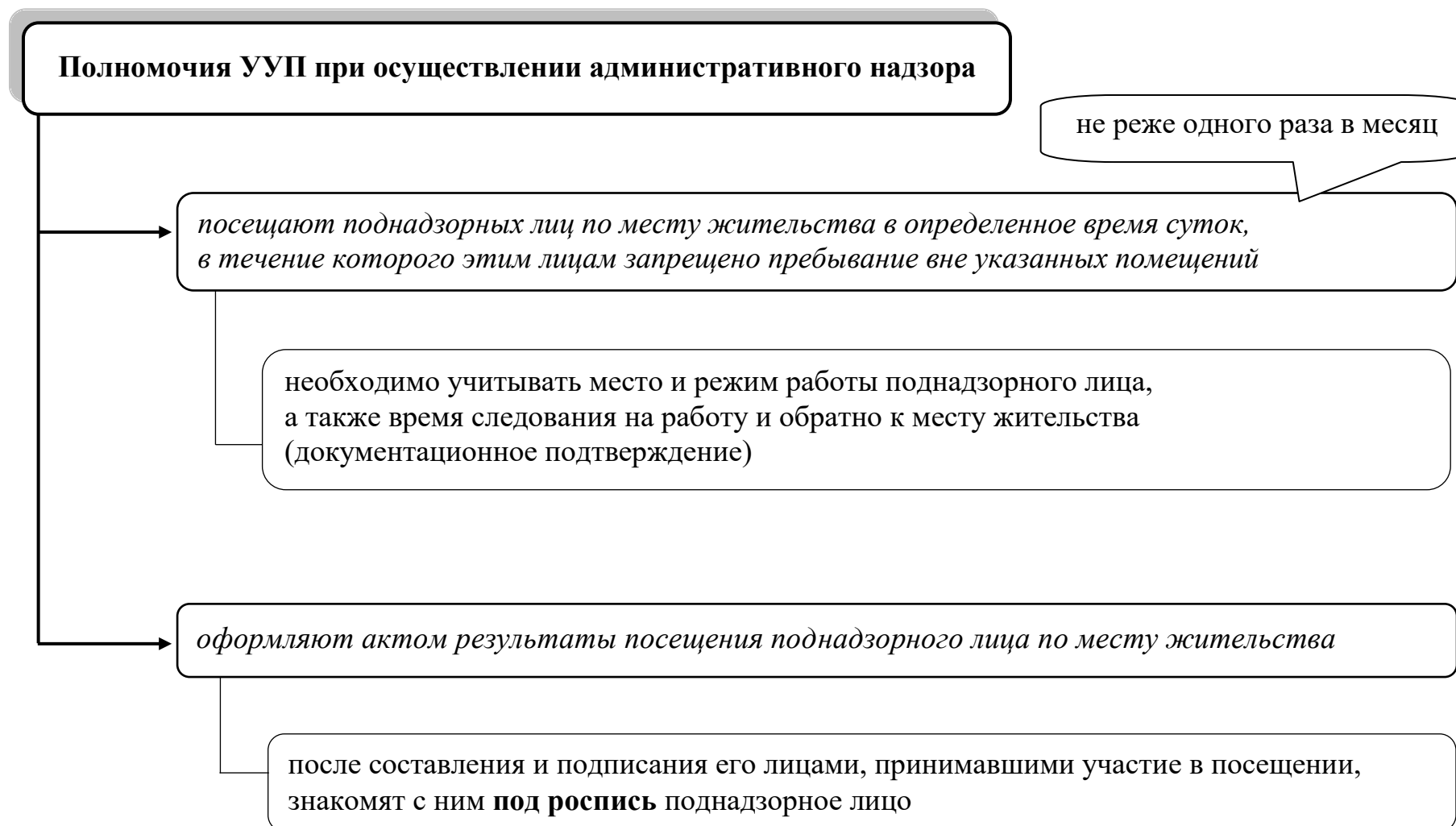
административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (гл. 20 КоАП РФ)

злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания осужденными к лишению свободы (ст. 116 УИК РФ)









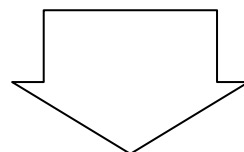




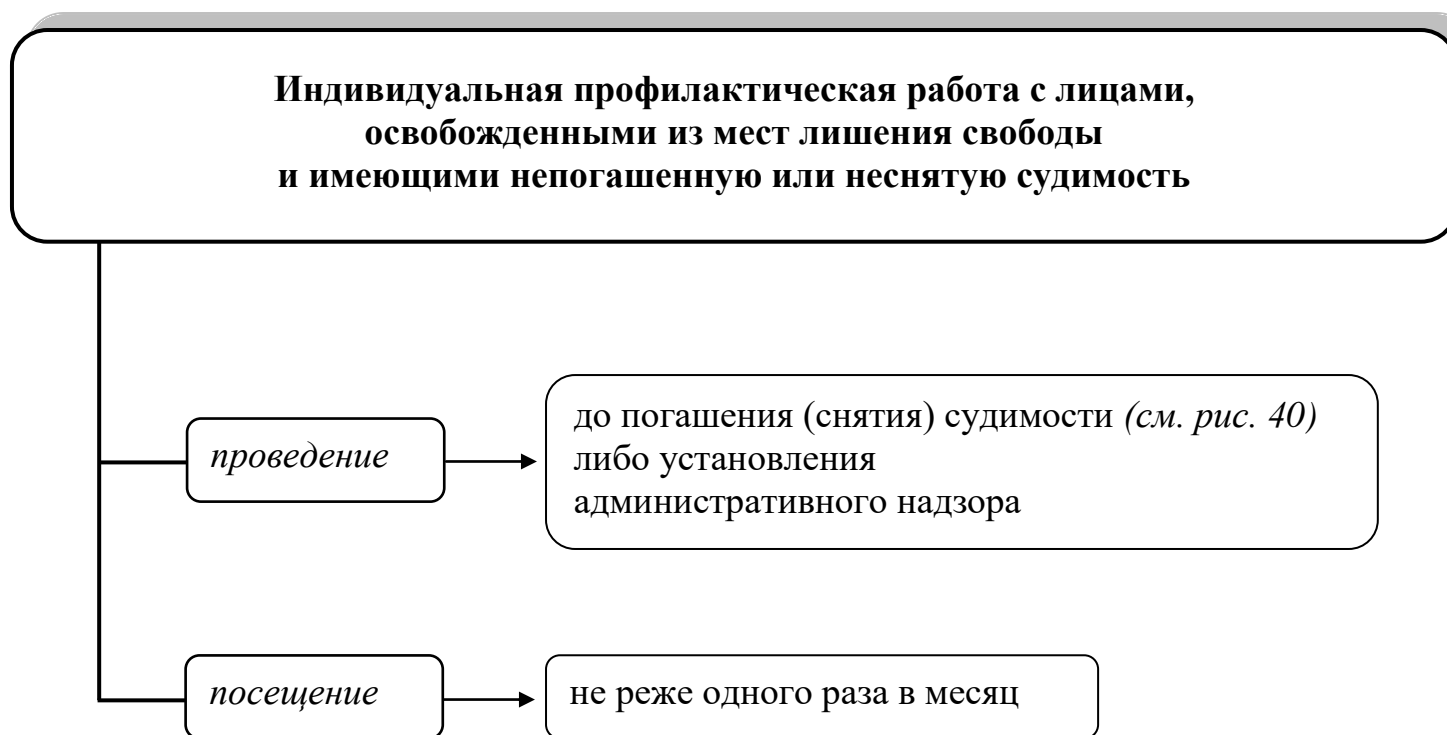
**5.2. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ,
ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
И ИМЕЮЩИМИ НЕПОГАШЕННУЮ ИЛИ НЕСНЯТУЮ СУДИМОСТЬ
ЗА СОВЕРШЕНИЕ ТЯЖКОГО ИЛИ ОСОБО ТЯЖКОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ;
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ РЕЦИДИВЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ;
ДВУХ И БОЛЕЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ Ч. 1 СТ. 228, СТ. 228.3, Ч. 1 СТ. 231, Ч. 1 СТ. 234.1 УК РФ;
УМЫШЛЕННОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЕГО**

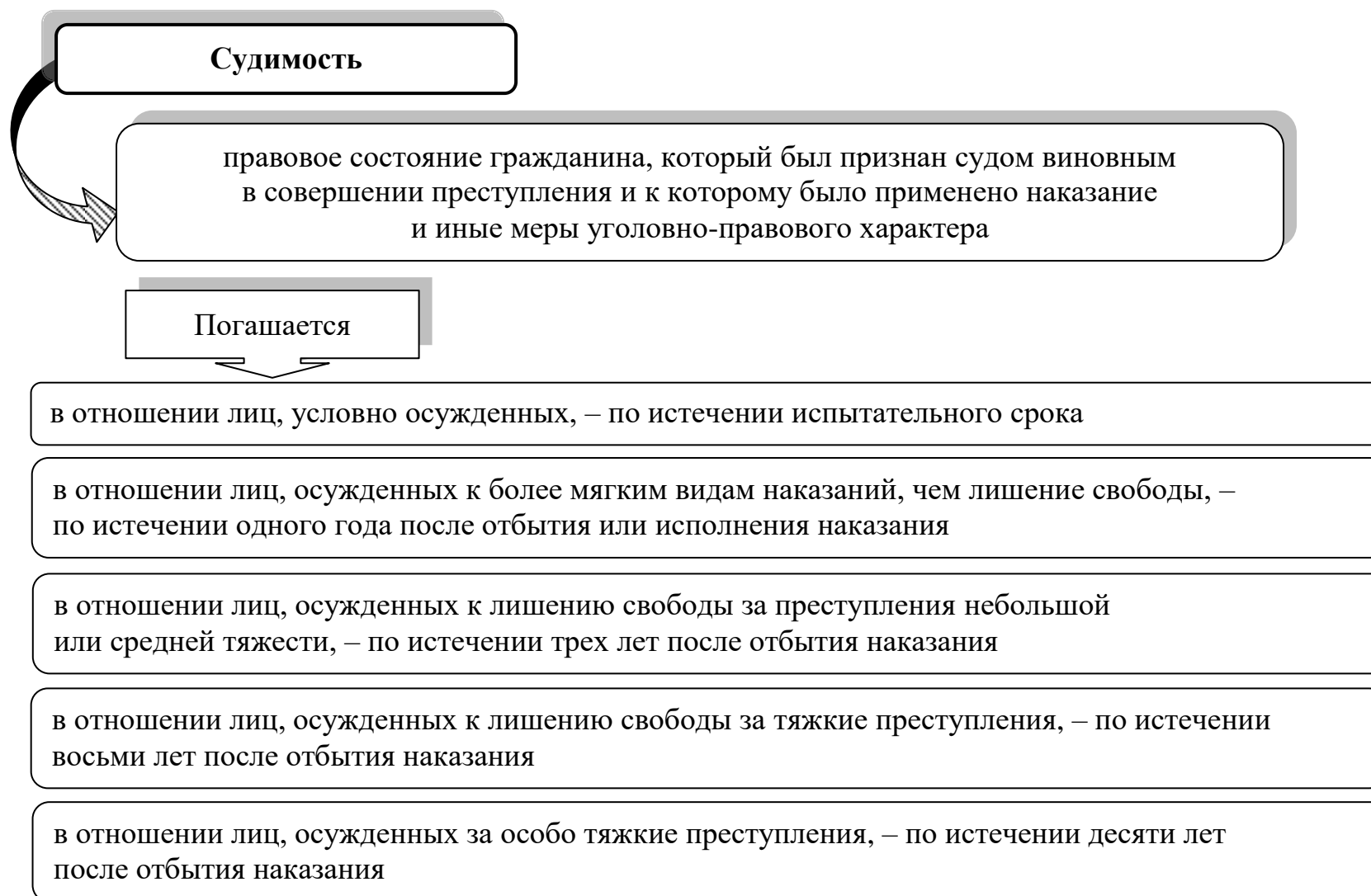
Рисунок 38

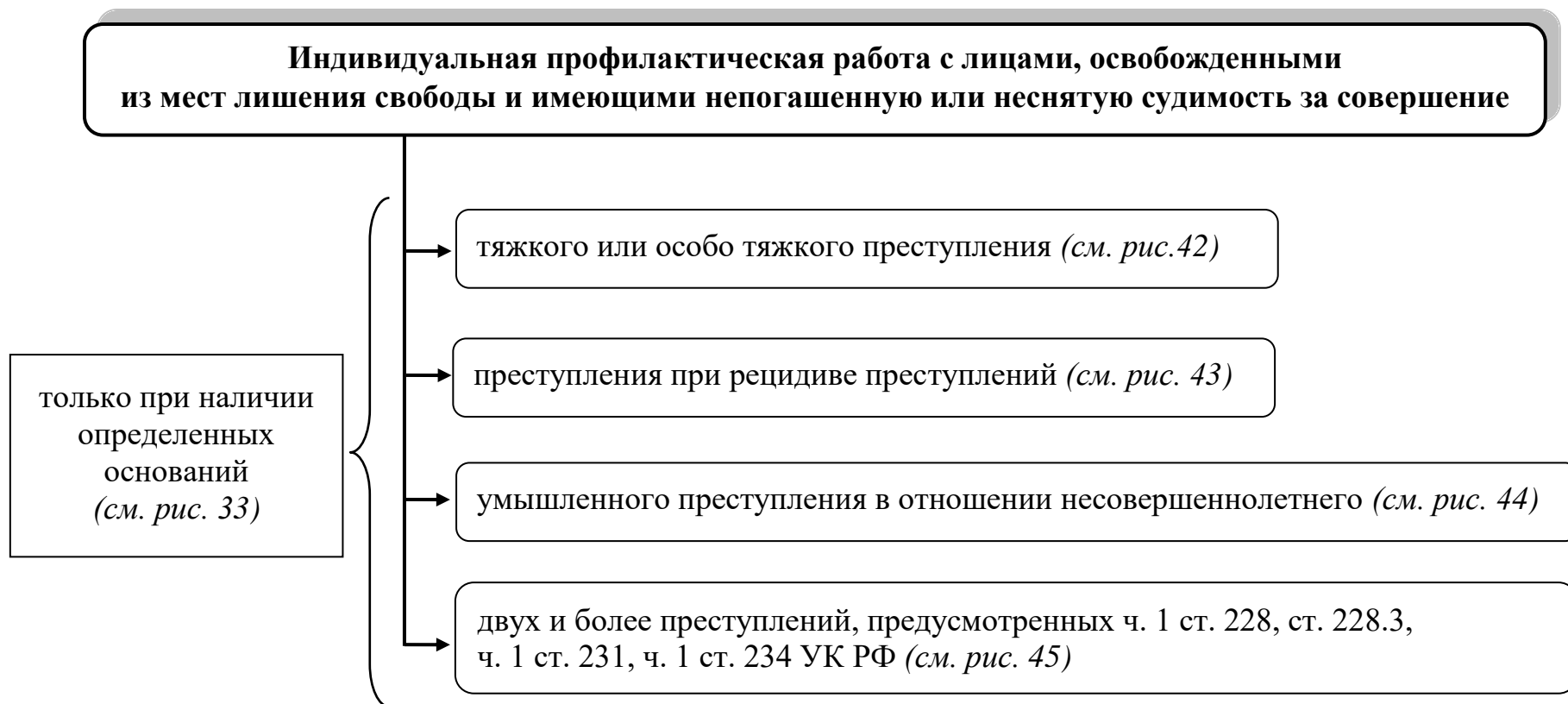
**Основание проведения индивидуальной профилактической работы
с лицами, освобожденными из мест лишения свободы
и имеющими непогашенную или неснятую судимость**



информация об освобождении лица из мест лишения свободы





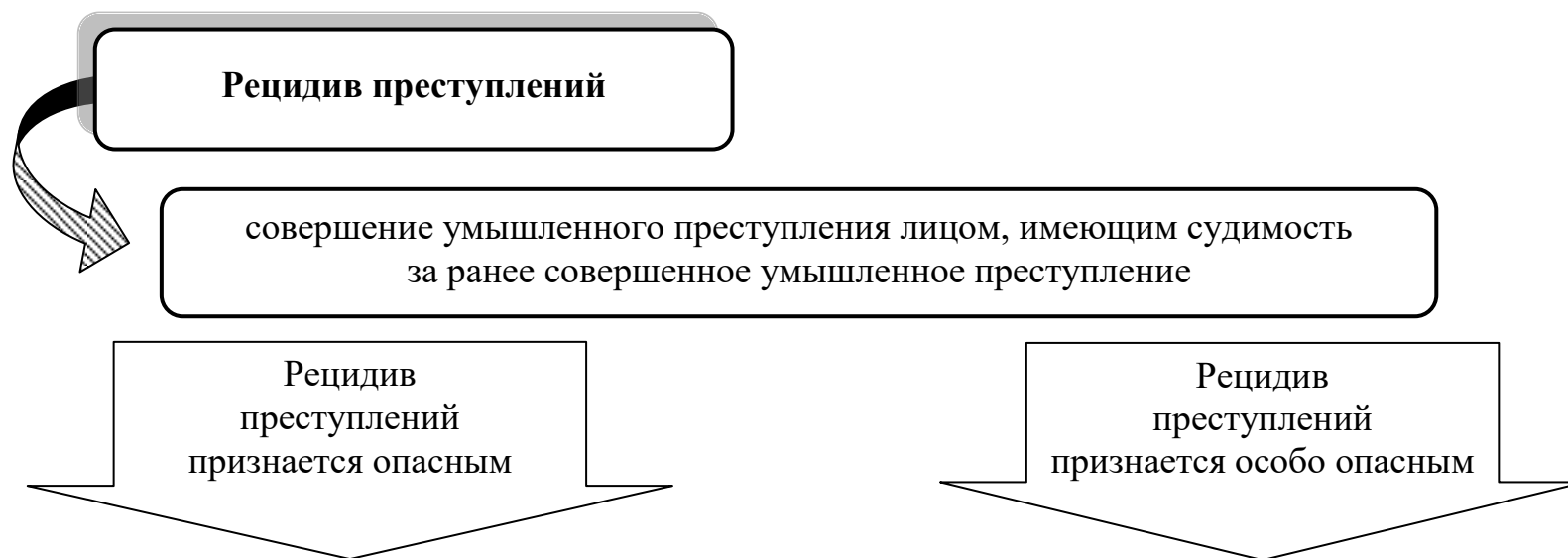


Тяжкие или особо тяжкие преступления

The diagram consists of a central horizontal bar with a ribbon-like effect at both ends. Below this bar are two rounded rectangular boxes. The left box contains the definition of 'Severe crimes', and the right box contains the definition of 'Especially severe crimes'.

Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает десяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает пятнадцати лет лишения свободы

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше десяти лет или более строгое наказание

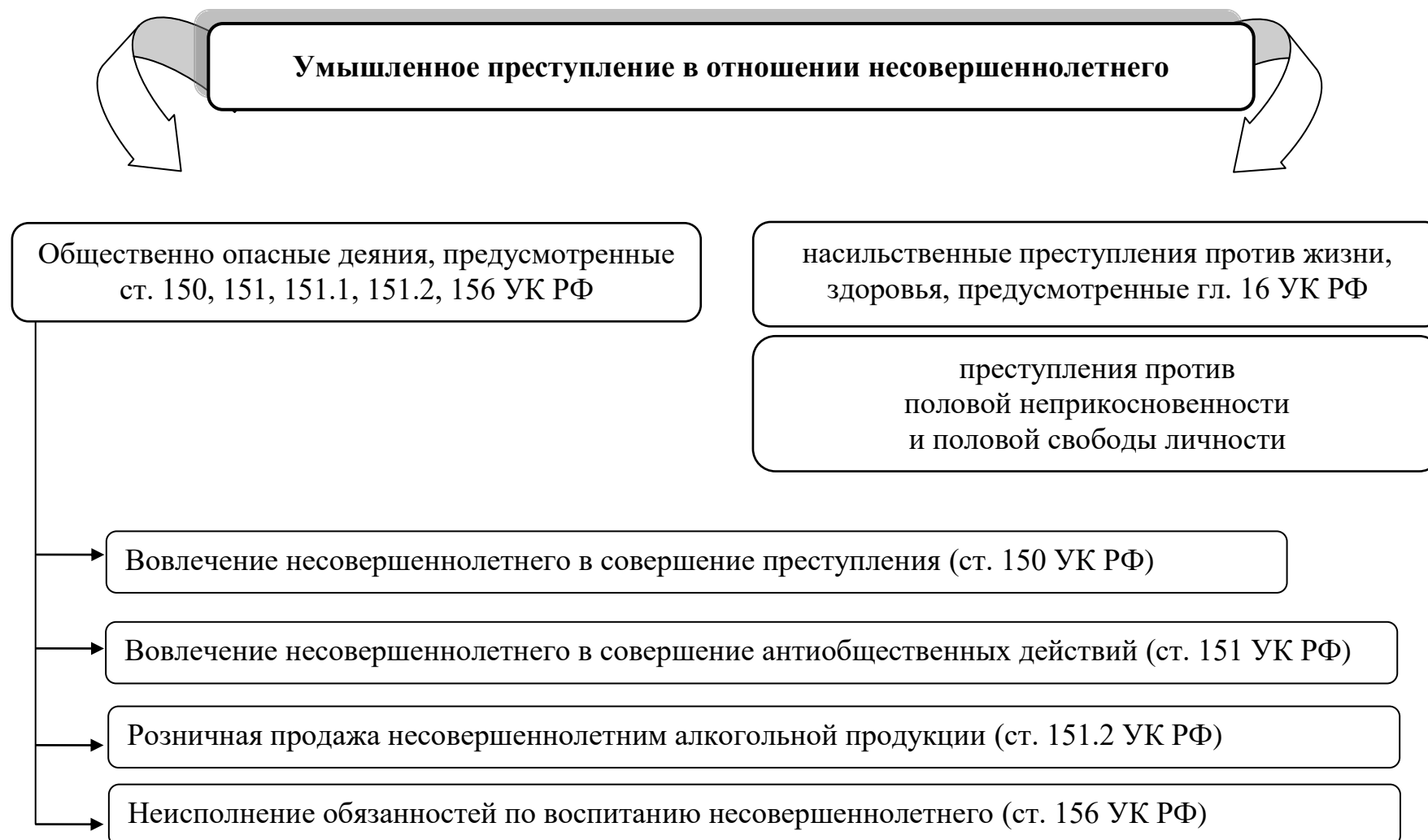


а) при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два или более раз было осуждено за умышленное преступление средней тяжести к лишению свободы;

б) при совершении лицом тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено за тяжкое или особо тяжкое преступление к реальному лишению свободы

а) при совершении лицом тяжкого преступления, за которое оно осуждается к реальному лишению свободы, если ранее это лицо два раза было осуждено за тяжкое преступление к реальному лишению свободы;

б) при совершении лицом особо тяжкого преступления, если ранее оно два раза было осуждено за тяжкое преступление или ранее осуждалось за особо тяжкое преступление



Совершение двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ

Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере (ч. 1 ст. 228 УК РФ)

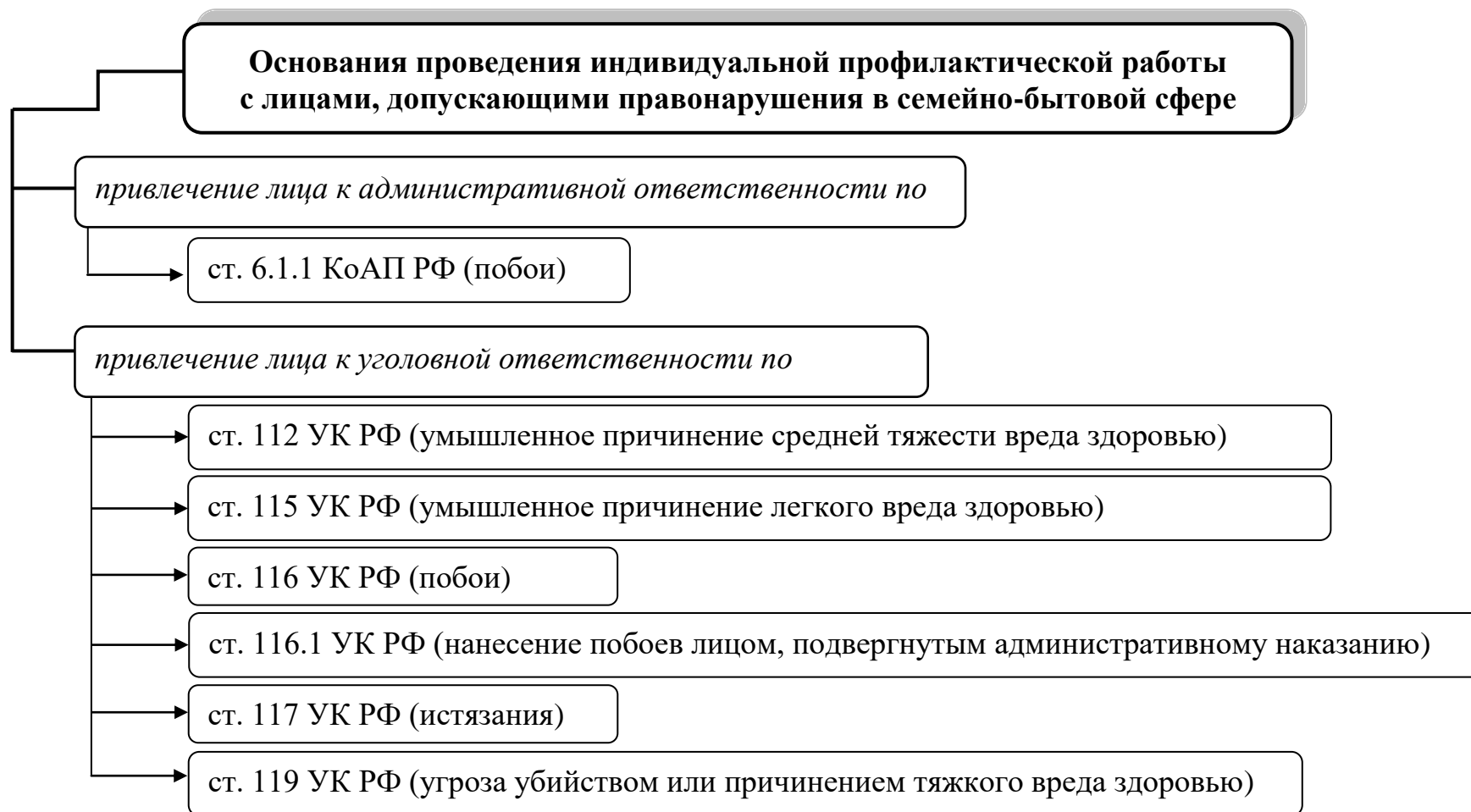
Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, в крупном размере (ст. 228.3 УК РФ)

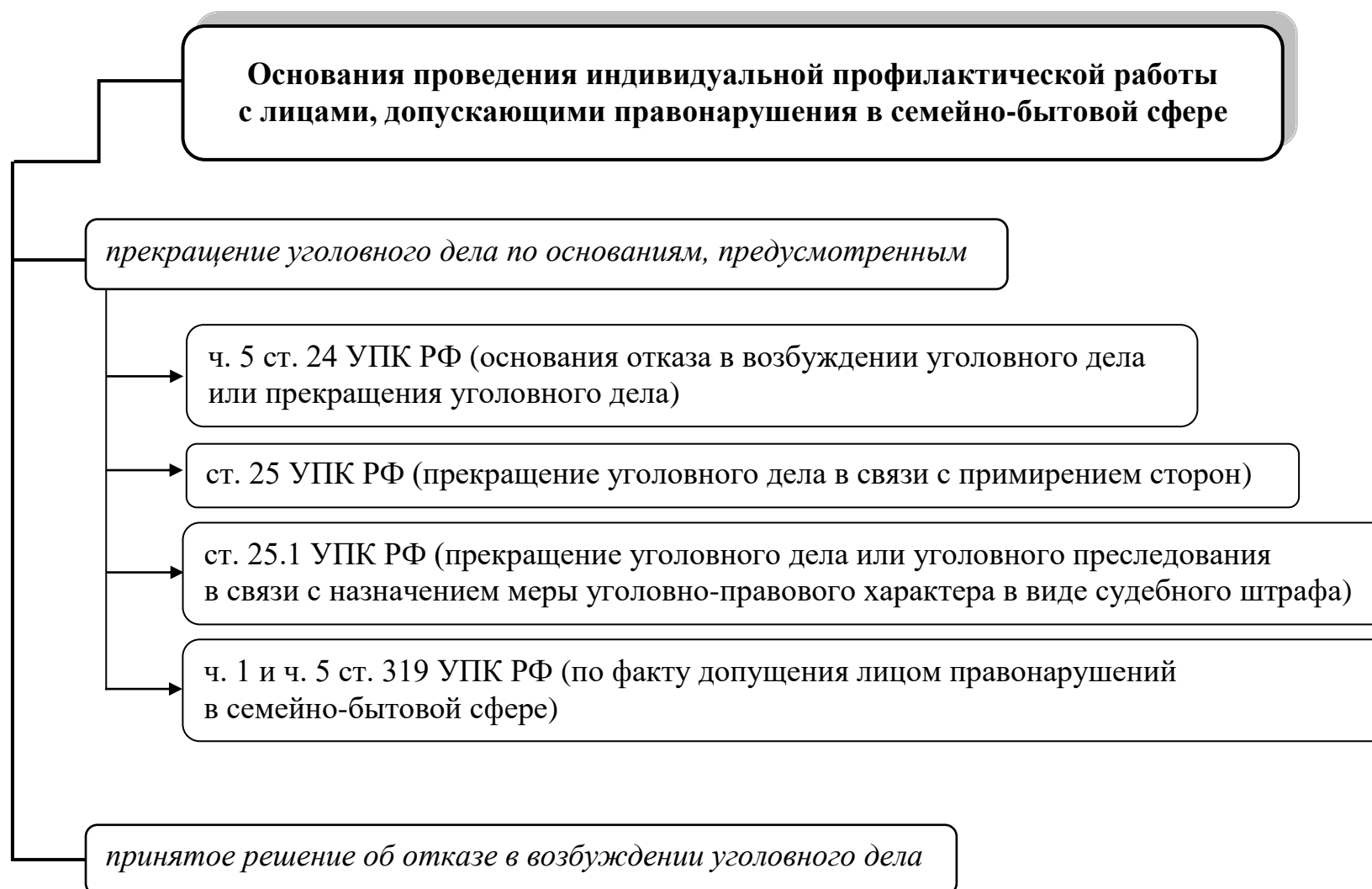
Незаконное культивирование в крупном размере растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ч. 1 ст. 231 УК РФ)

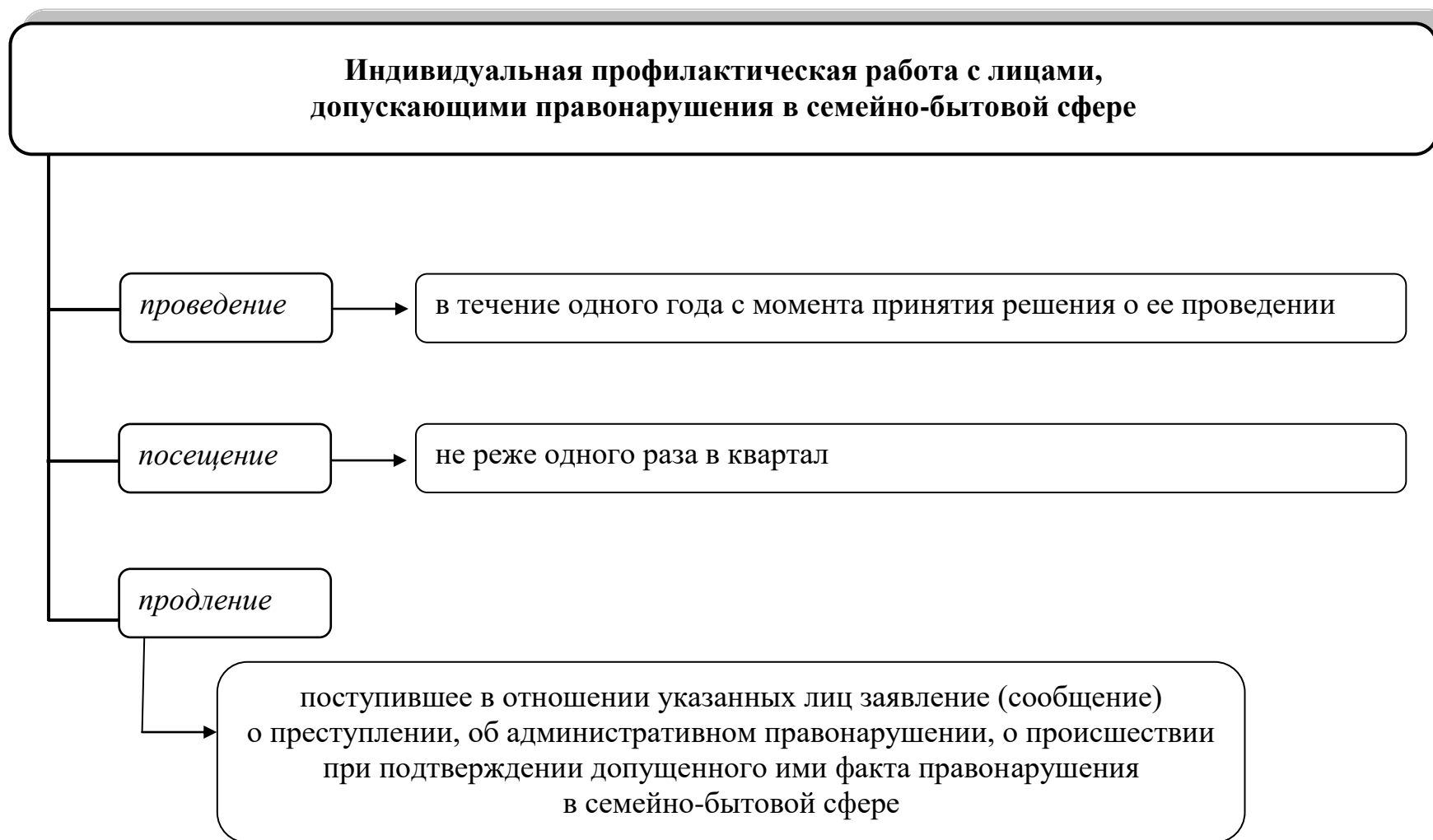
Незаконные производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, приобретение, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации в целях сбыта, а равно незаконный сбыт новых потенциально опасных психоактивных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен (ч. 1 ст. 234.1 УК РФ)

5.3. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ, ДОПУСКАЮЩИМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ

Рисунок 46

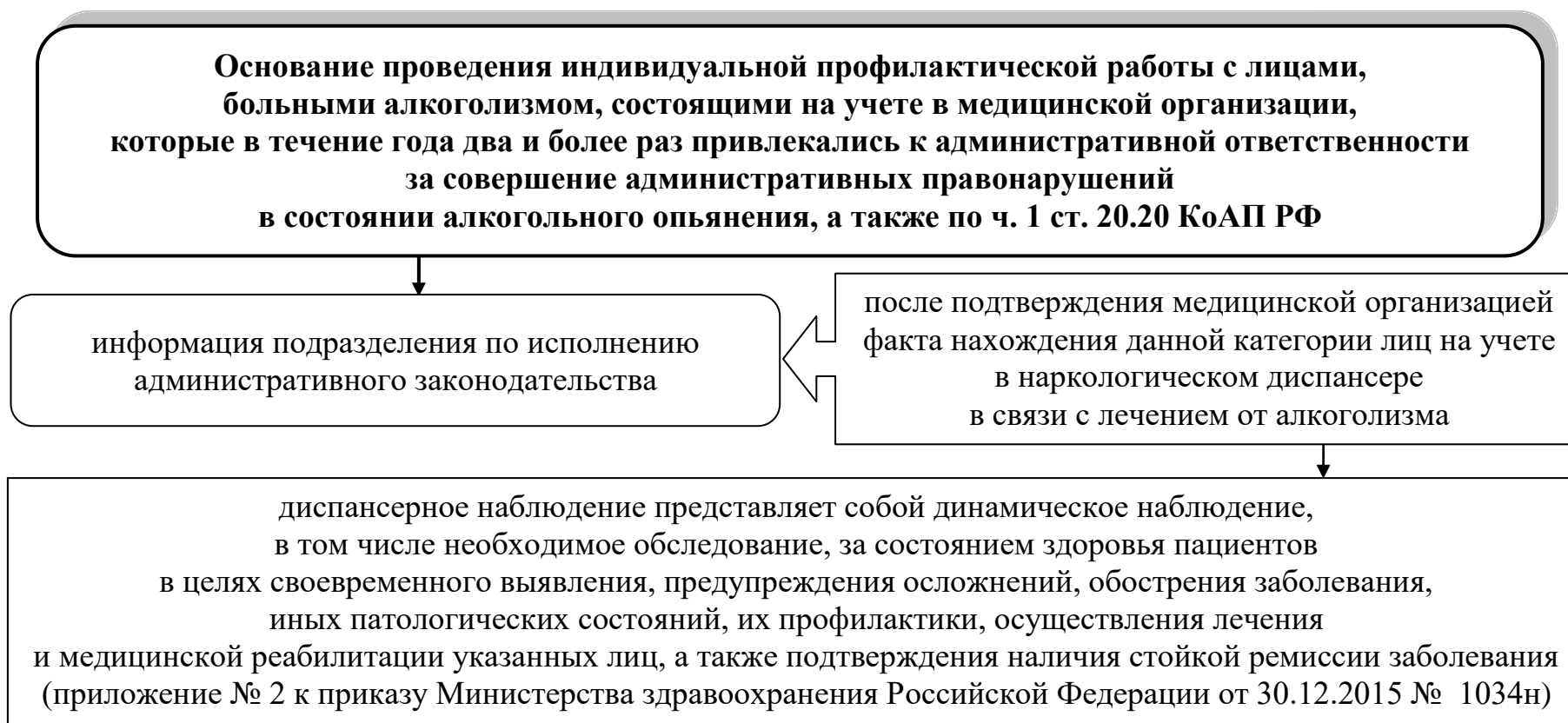


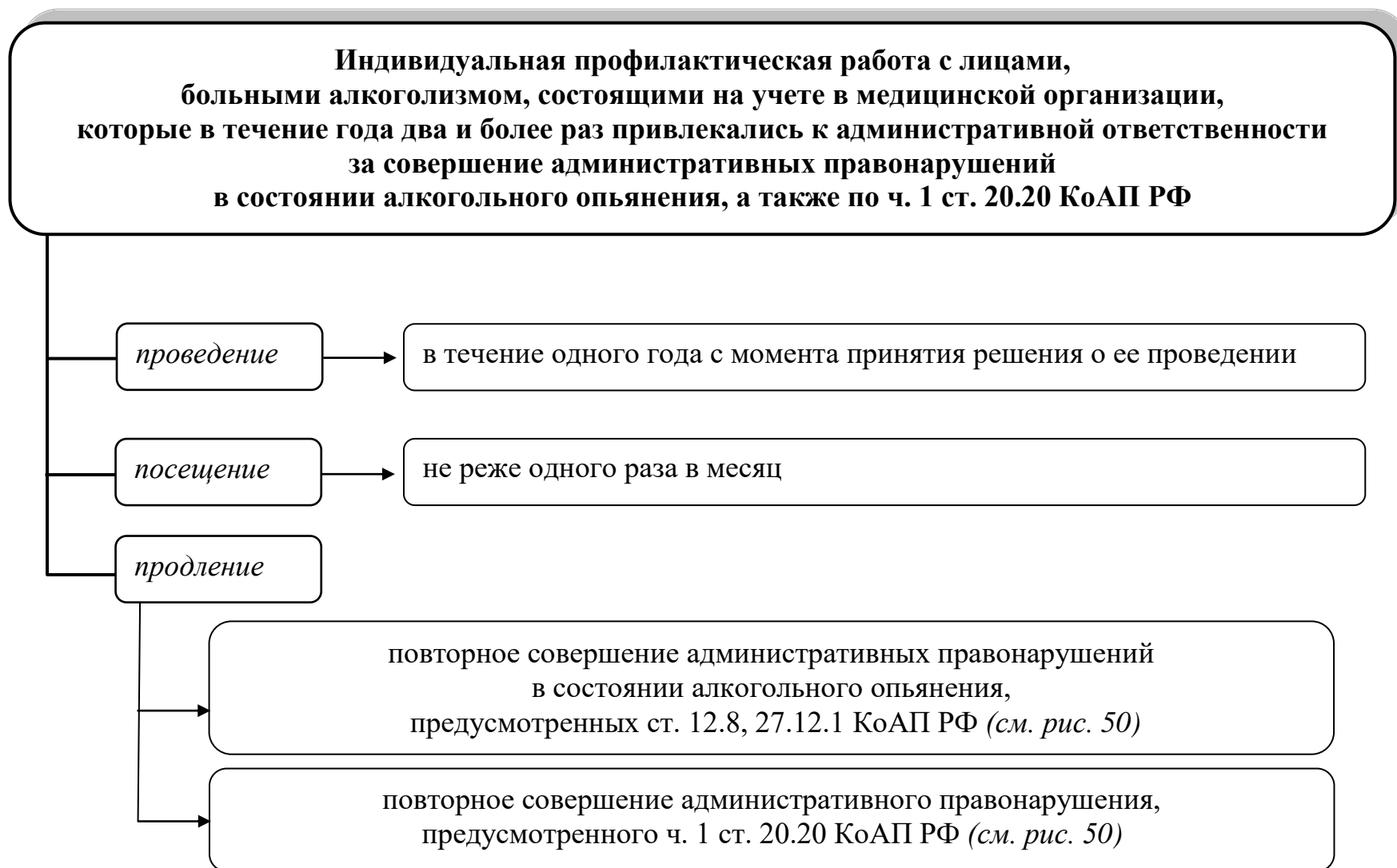




5.4. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ, БОЛЬНЫМИ АЛКОГОЛИЗМОМ, СОСТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ В МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫЕ В ТЕЧЕНИЕ ГОДА ДВА И БОЛЕЕ РАЗ ПРИВЛЕКАЛИСЬ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СОСТОЯНИИ АЛКОГОЛЬНОГО ОПЬЯНЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПО Ч. 1 СТ. 20.20 КОАП РФ

Рисунок 48





**Административные правонарушения,
предусмотренные ст. 12.8, 27.12.1, ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ**

Административная ответственность наступает в случае установленного факта употребления вызывающих алкогольное опьянение веществ, который определяется наличием абсолютного этилового спирта в концентрации, превышающей возможную суммарную погрешность измерений, а именно 0,16 миллиграмма на один литр выдыхаемого воздуха, или наличием абсолютного этилового спирта в концентрации 0,3 и более грамма на один литр крови, либо в случае наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека (**прим. к ст. 12.8 КоАП РФ**)

Лица, совершившие административные правонарушения, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения, подлежат направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (**ст. 27.12.1 КоАП РФ**)

Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, а лкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (**ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ**)

**Запрещенные Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции») места потребления (распития) алкогольной продукции (ст. 16)**

→ в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании: образовательных организаций; индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность; юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области культуры

→ на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке

→ на оптовых и розничных рынках

→ на вокзалах, в аэропортах

→ на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях

**Запрещенные Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной
и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития)
алкогольной продукции») места потребления (распития) алкогольной продукции (ст. 16)**

→ в нестационарных торговых объектах, за исключением случаев,
предусмотренных федеральным законодательством

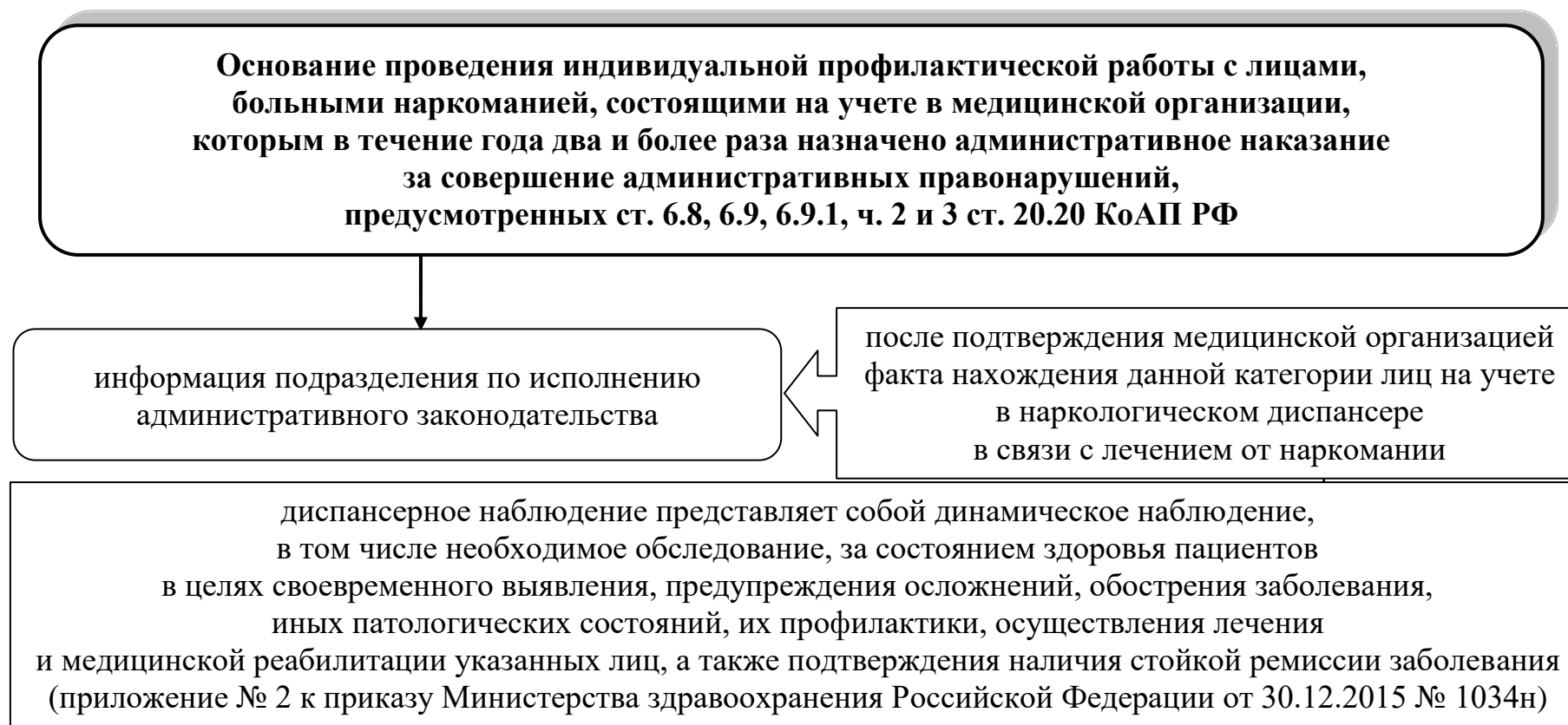
→ на боевых позициях войск, полигонах, узлах связи, в расположении воинских частей,
на специальных технологических комплексах, в зданиях и сооружениях, предназначенных
для управления войсками, размещения и хранения военной техники, военного имущества и оборудования,
испытания вооружения, а также в зданиях и сооружениях производственных
и научно-исследовательских организаций Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск,
воинских формирований и органов, обеспечивающих оборону и безопасность Российской Федерации

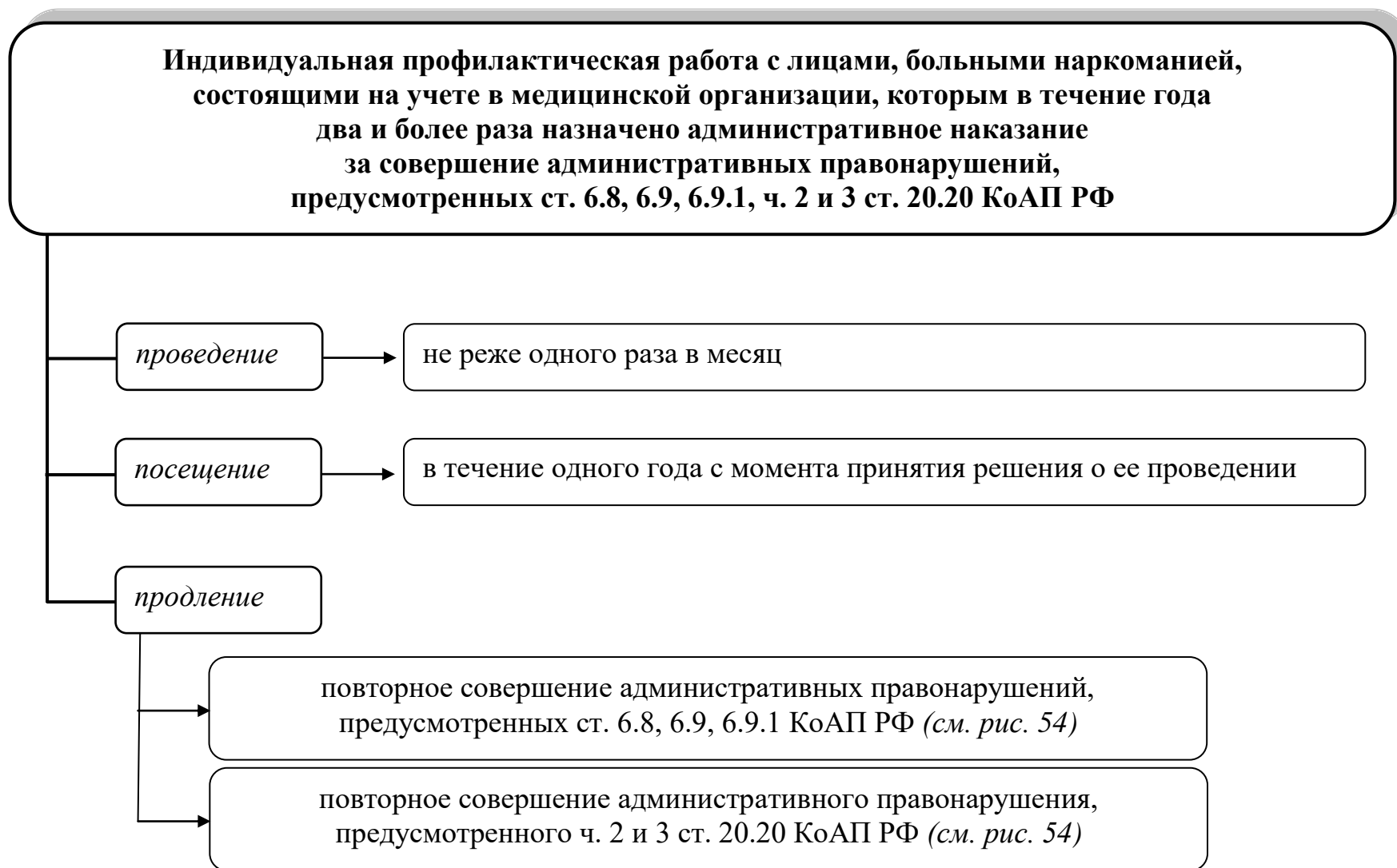
→ в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий,
организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собрани-
ях, митингах,
демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях,
границы которых устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации

→ в местах нахождения источников повышенной опасности, определяемых органами государственной
власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации

5.5. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ, БОЛЬНЫМИ НАРКОМАНИЕЙ, СОСТОЯЩИМИ НА УЧЕТЕ В МЕДИЦИНСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, КОТОРЫМ В ТЕЧЕНИЕ ГОДА ДВА И БОЛЕЕ РАЗА НАЗНАЧЕНО АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ ЗА СОВЕРШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТ. 6.8, 6.9, 6.9.1, Ч. 2 И 3 СТ. 20.20 КОАП РФ

Рисунок 52





**Административные правонарушения,
предусмотренные ст. 6.8, 6.9, ч. 2 и ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ**

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ)

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9 КоАП РФ)

Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.9.1 КоАП РФ)

Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте (ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ)

**5.6. ИНДИВИДУАЛЬНАЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА С ЛИЦАМИ,
СОВЕРШИВШИМИ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК
И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ, ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ
ИЛИ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

Рисунок 55



**Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ
«О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»**

Публичное мероприятие – открытая, мирная, доступная каждому, проводимая в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств

Собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов

Митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера

Демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации

Шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам

Пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции



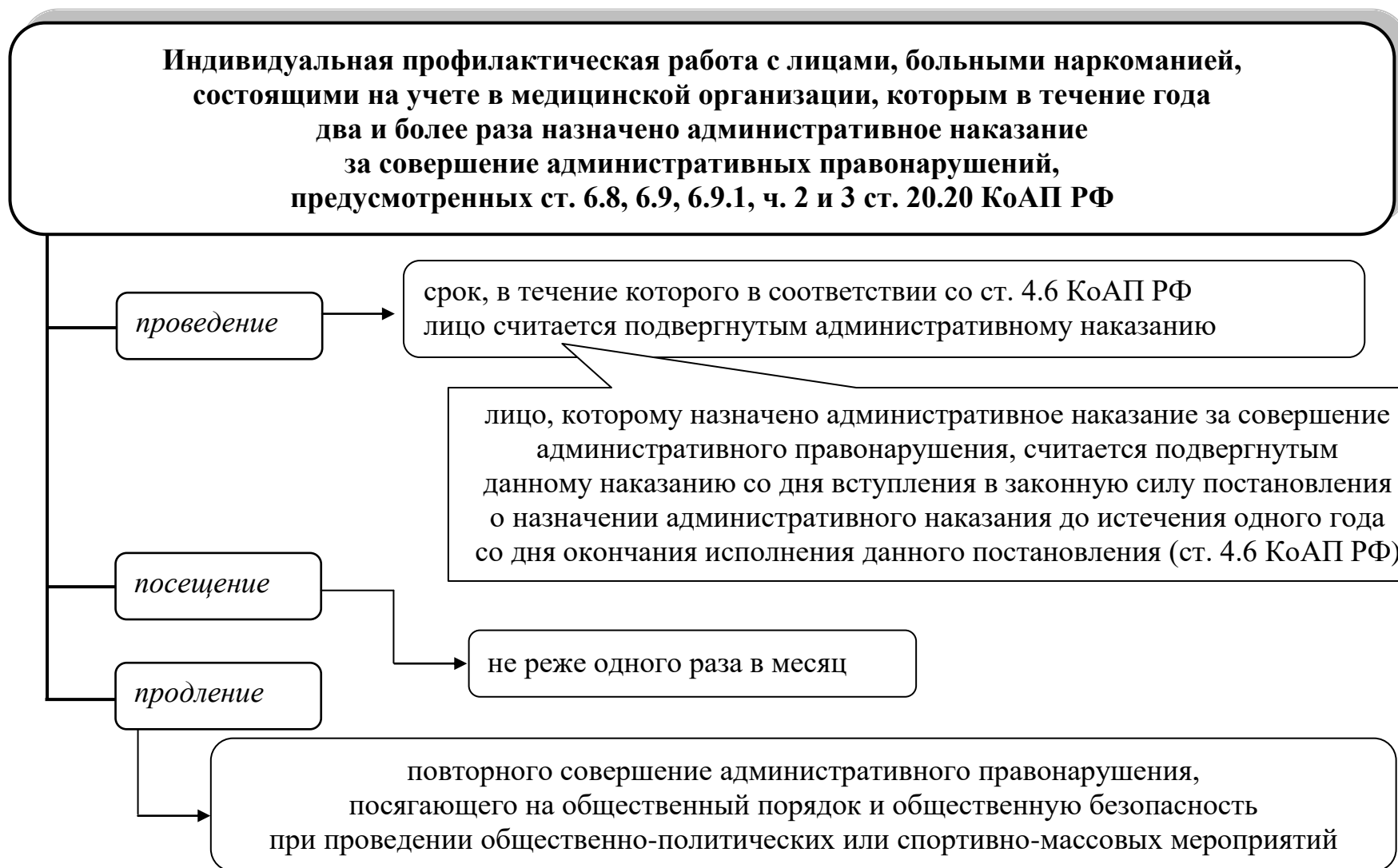
**Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ
«О физической культуре и спорте в Российской Федерации»**

Массовый спорт – часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях

Место проведения официального спортивного соревнования – объект спорта, а также территории, специально подготовленные для проведения официального спортивного соревнования, включая природные, природно-антропогенные и антропогенные объекты, воздушное пространство над ними

Объекты спорта – объекты недвижимого имущества или комплексы недвижимого имущества, специально предназначенные для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий, в том числе спортивные сооружения

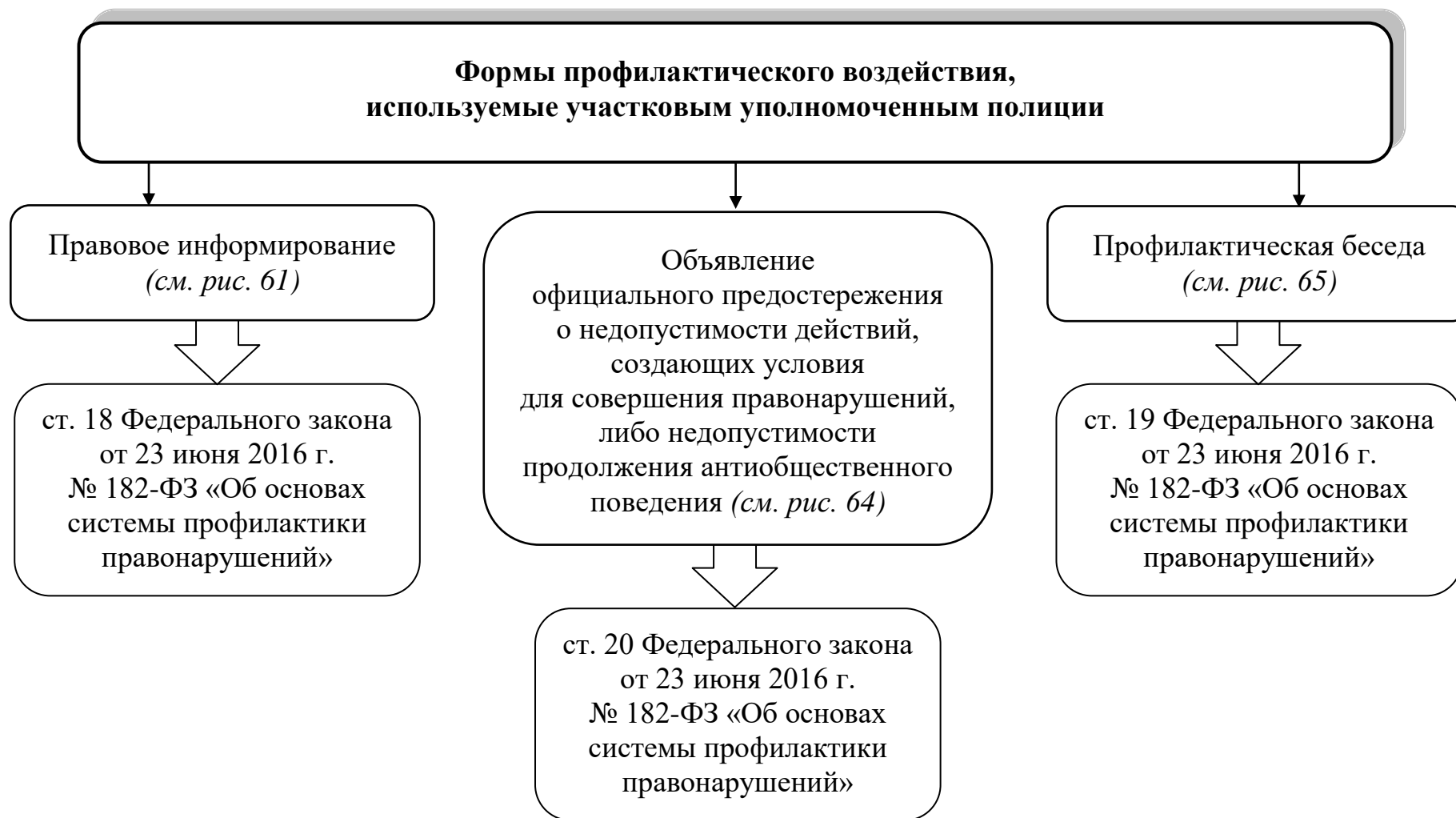
Официальные физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия – физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия, включенные в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, календарные планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, муниципальных образований



5.7. ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ И ФОРМЫ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ УЧАСТКОВЫМ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПОЛИЦИИ

Рисунок 59





Правовое информирование

доведение до сведения граждан и организаций информации, направленной на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств

Информация доводится до сведения граждан и организаций путем применения различных мер

образовательного характера

воспитательного характера

информационного характера

организационного характера

методического характера

УУП доводит информацию до сведения

граждан, проживающих на обслуживаемом АУ

руководителей организаций на обслуживаемом АУ

иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно или временно находящихся на территории Российской Федерации

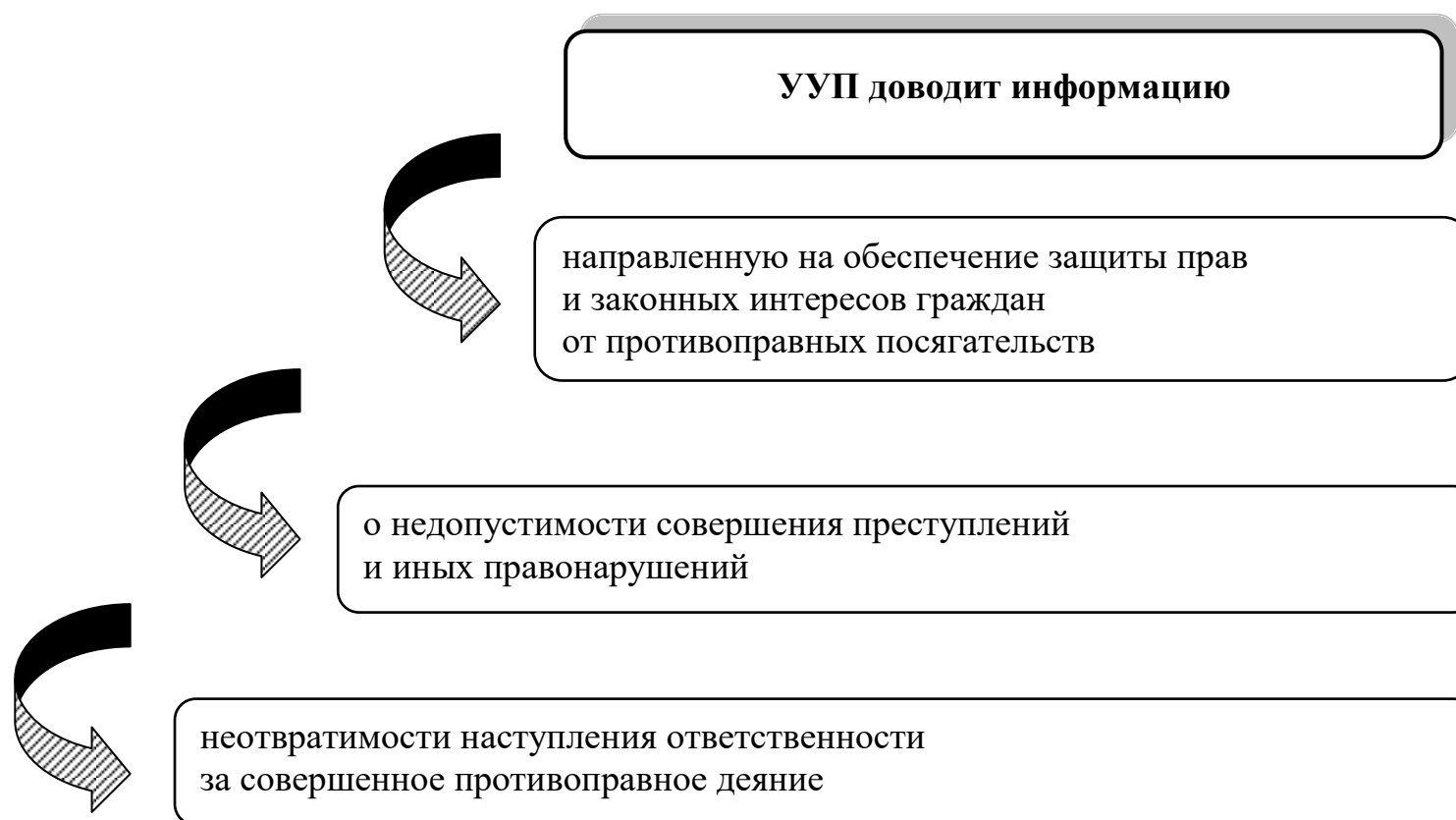
лиц, склонных к совершению бытовых преступлений

лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией

лиц, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу малолетнего или престарелого возраста

лиц без определенного места жительства и занятий (БОМЖ)



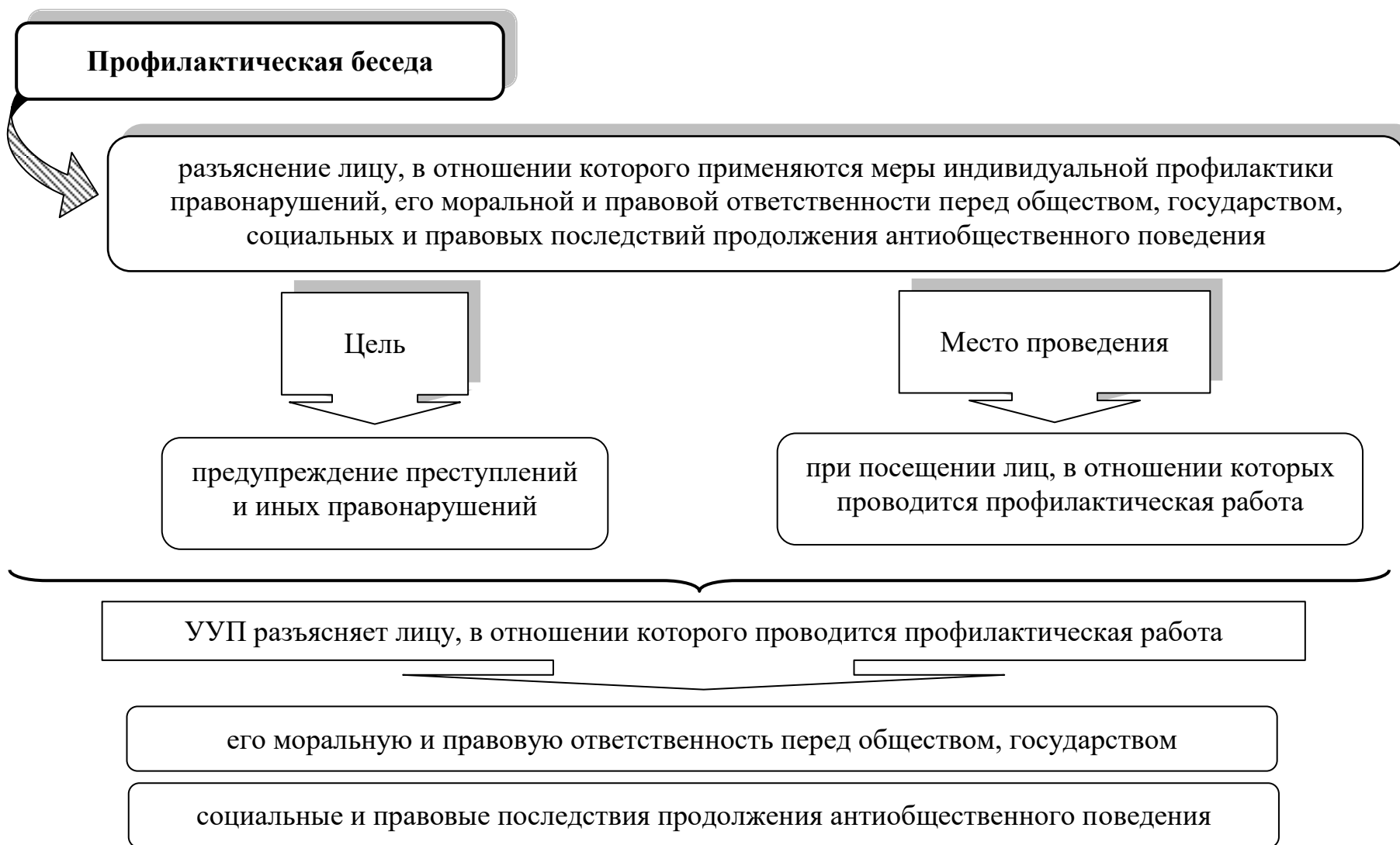


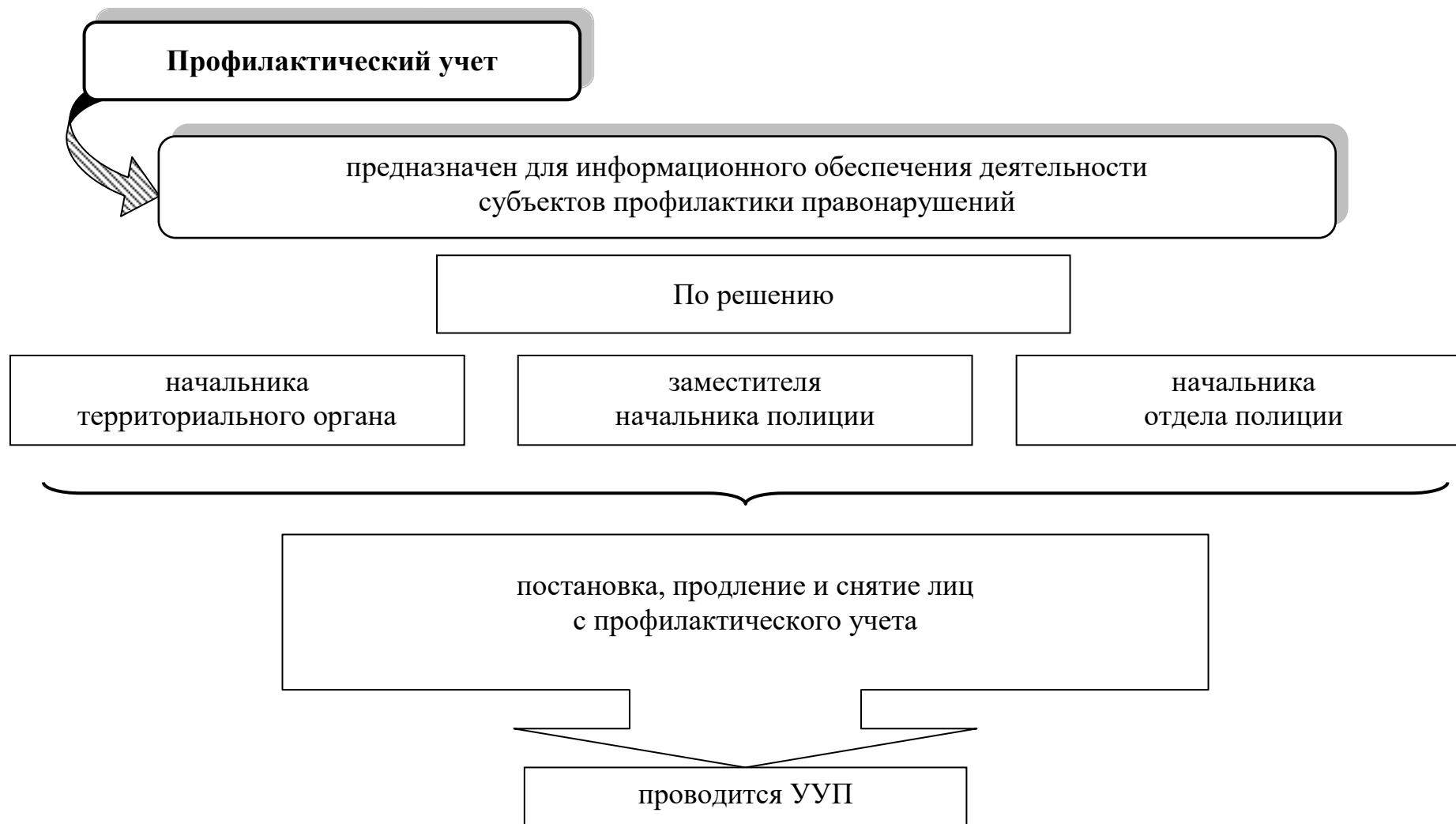
Официальное предостережение

объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения

лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации





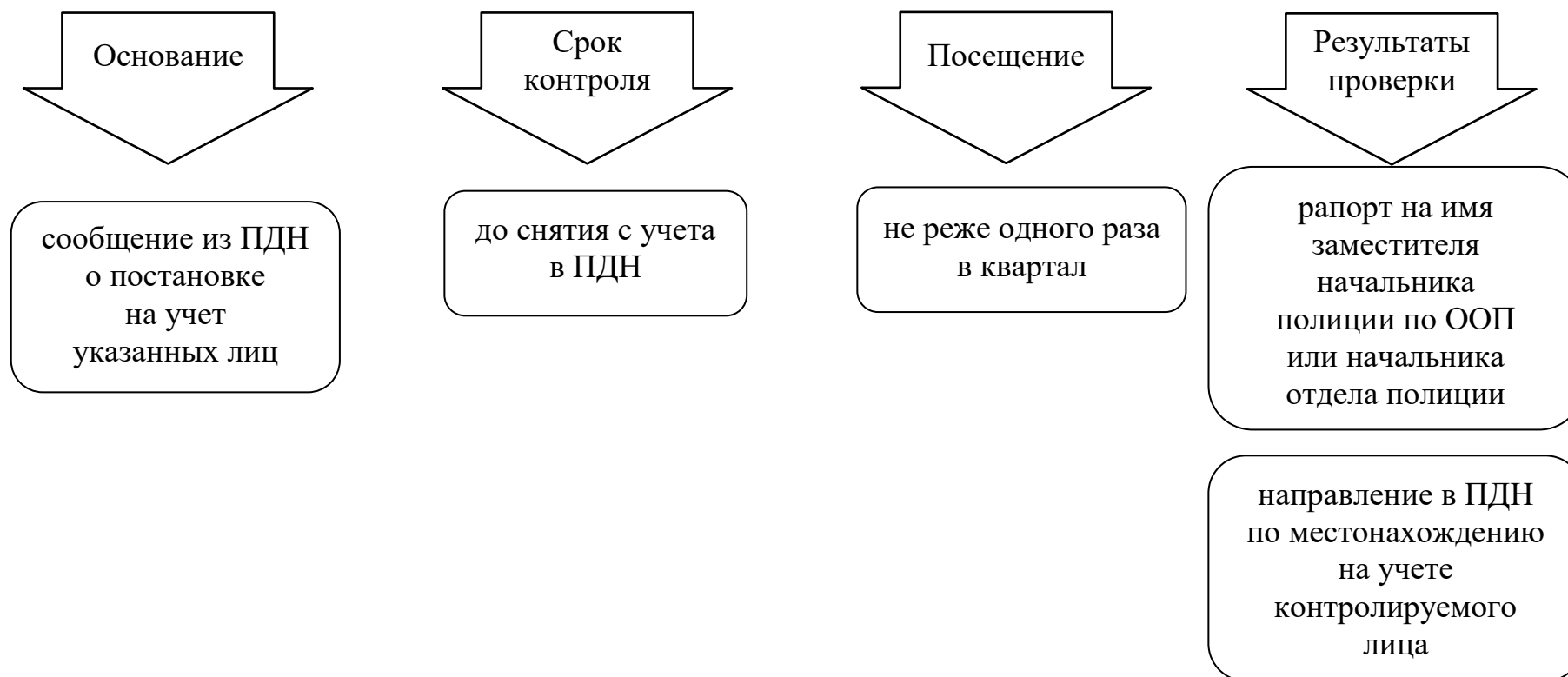
6. УЧАСТИЕ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ В МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

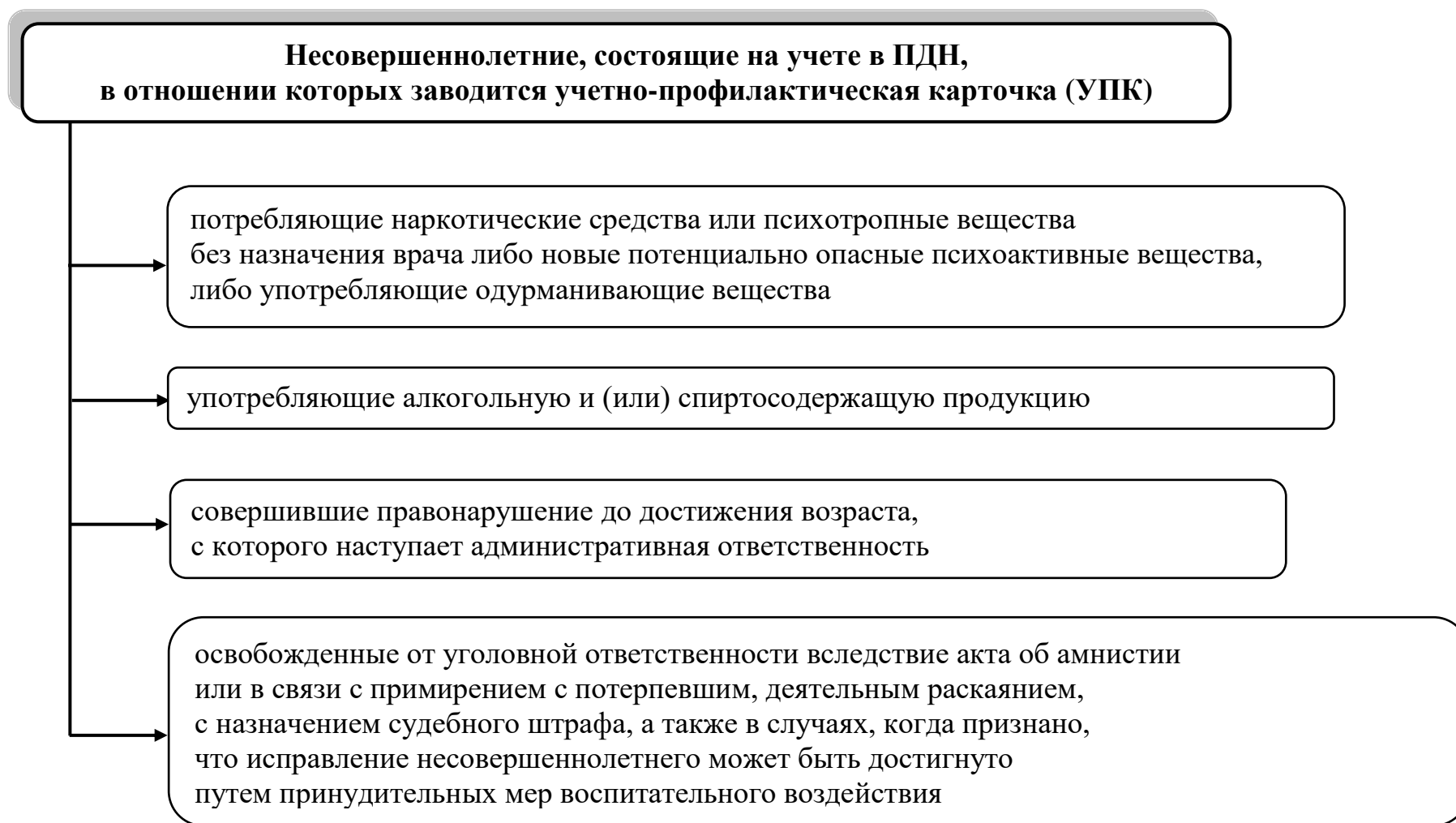
6.1. РАБОТА С ОСУЖДЕННЫМИ, НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И ИХ РОДИТЕЛЯМИ

Рисунок 67



**УУП осуществляет контроль за поведением несовершеннолетних,
родителей или иных законных представителей несовершеннолетних,
состоящих на учете в ПДН**





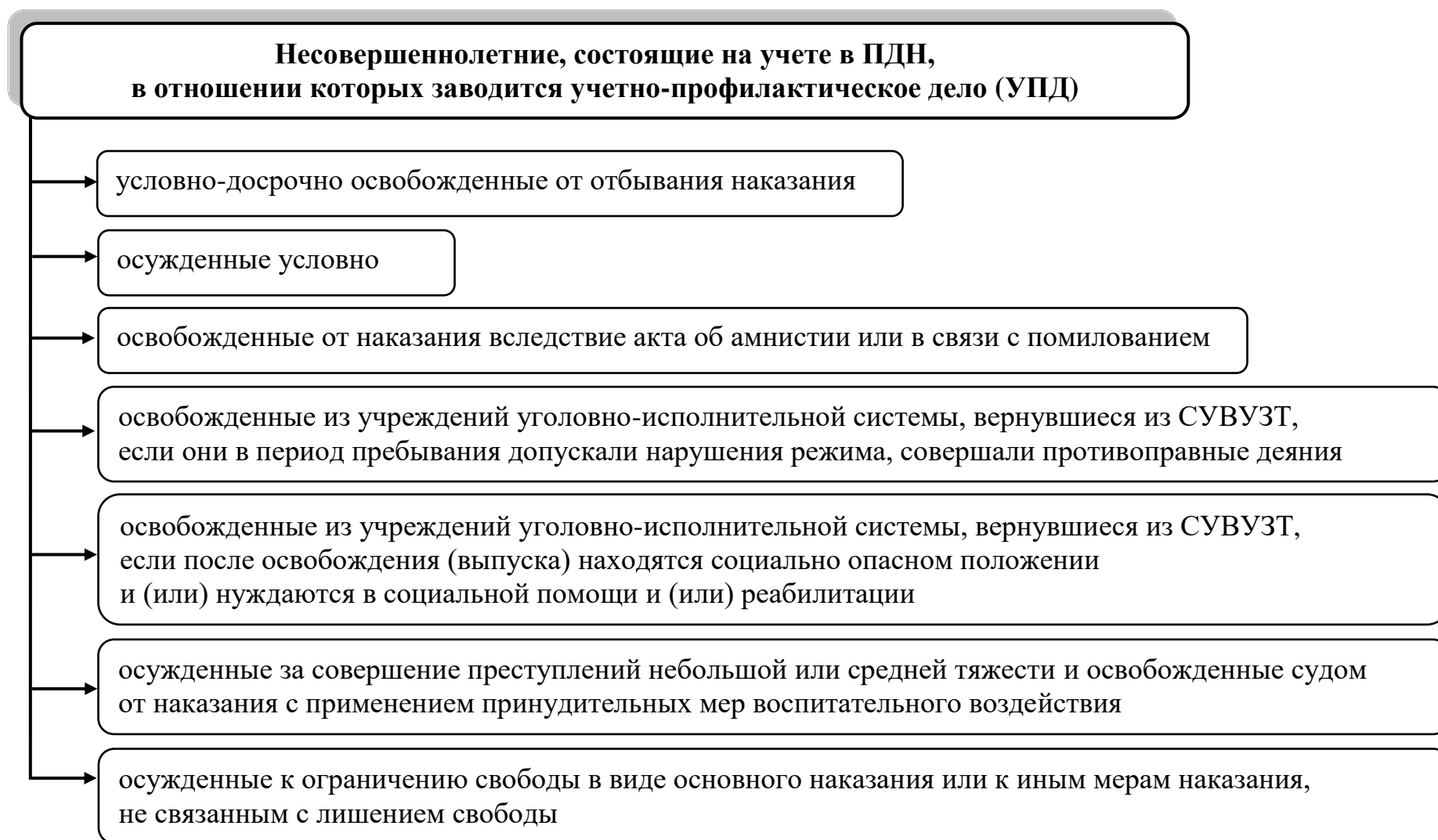
**Несовершеннолетние, состоящие на учете в ПДН,
в отношении которых заводится учетно-профилактическая карточка (УПК)**

совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность

совершившие общественно опасное деяние и не подлежащие уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством

обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу

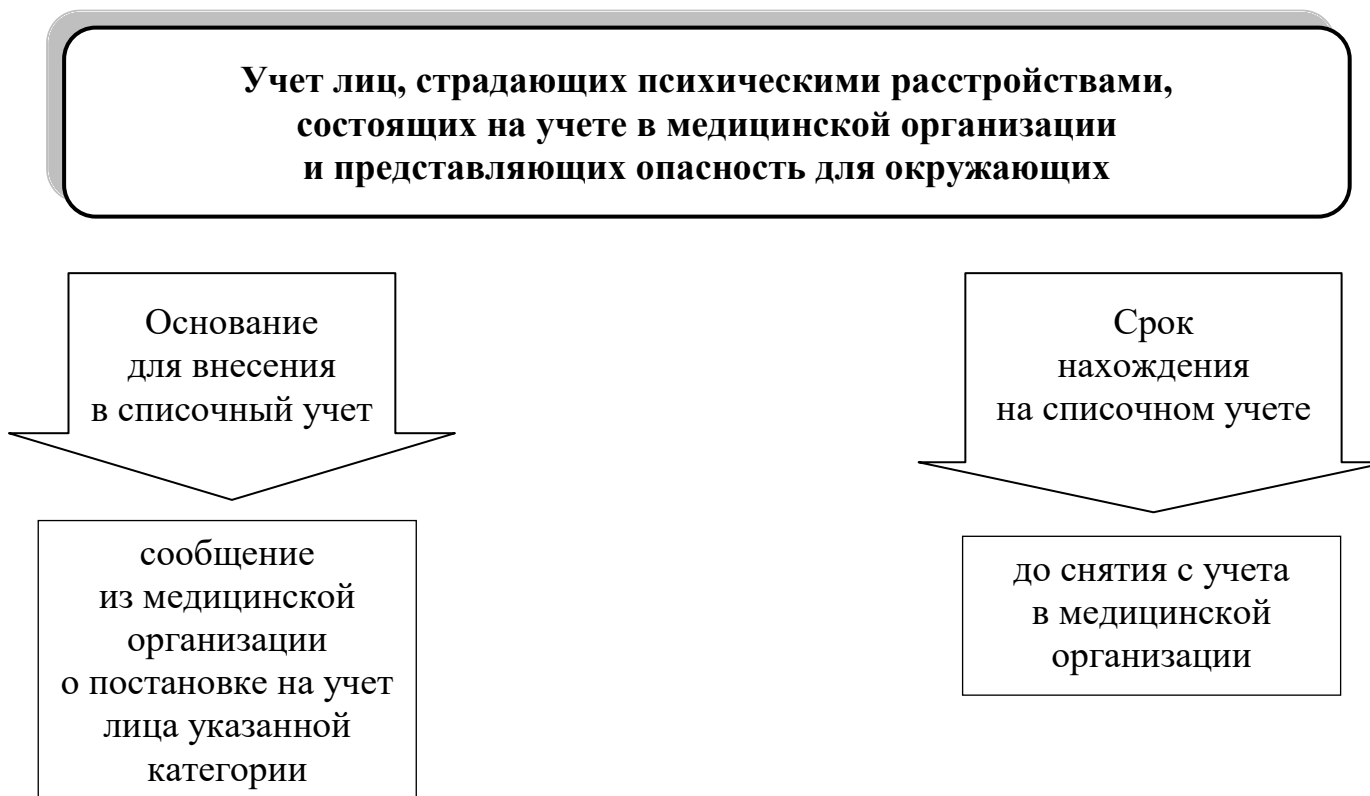
совершившие антиобщественные действия



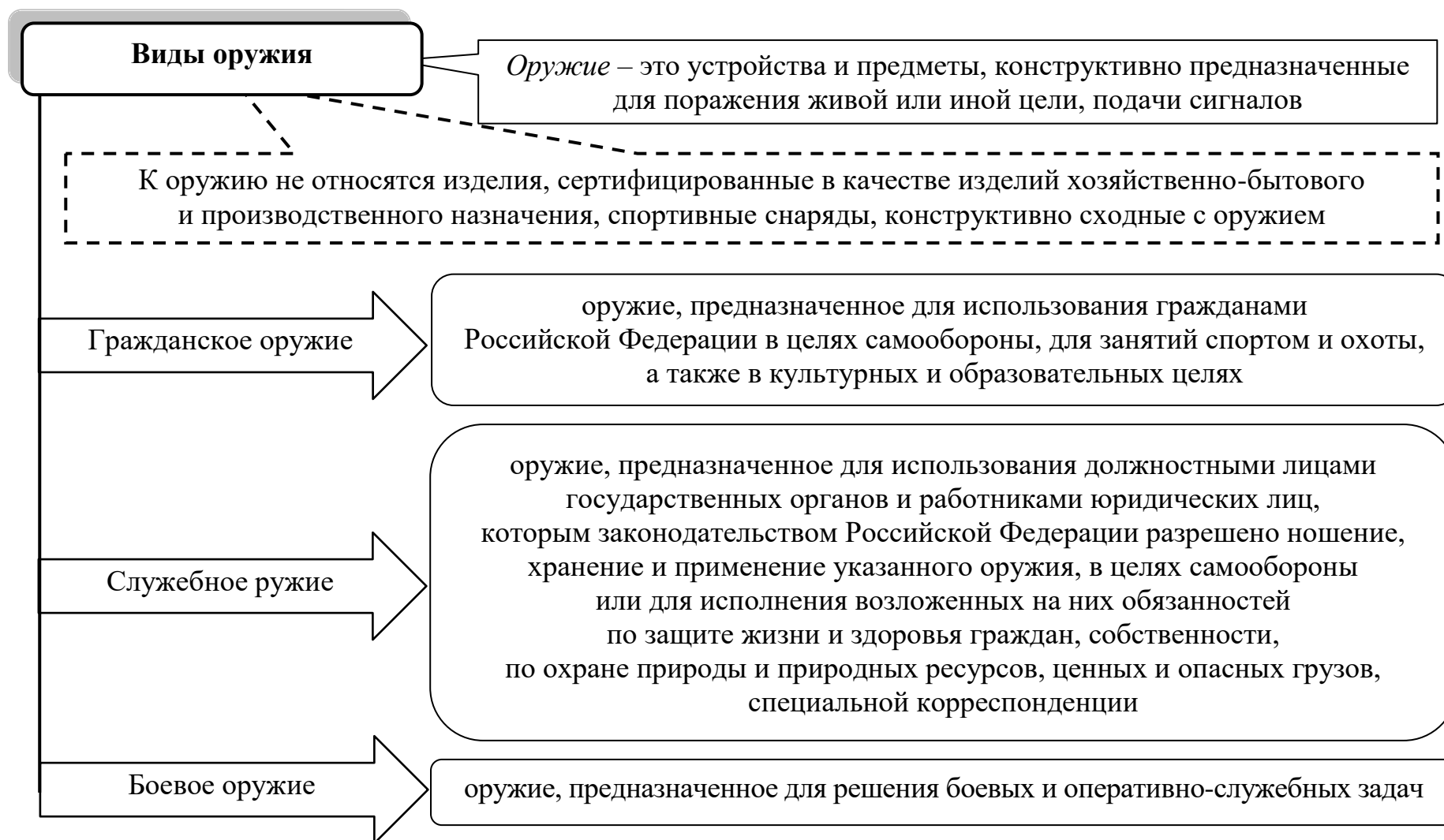
6.2. ВЕДЕНИЕ СПИСОЧНОГО УЧЕТА

Рисунок 71



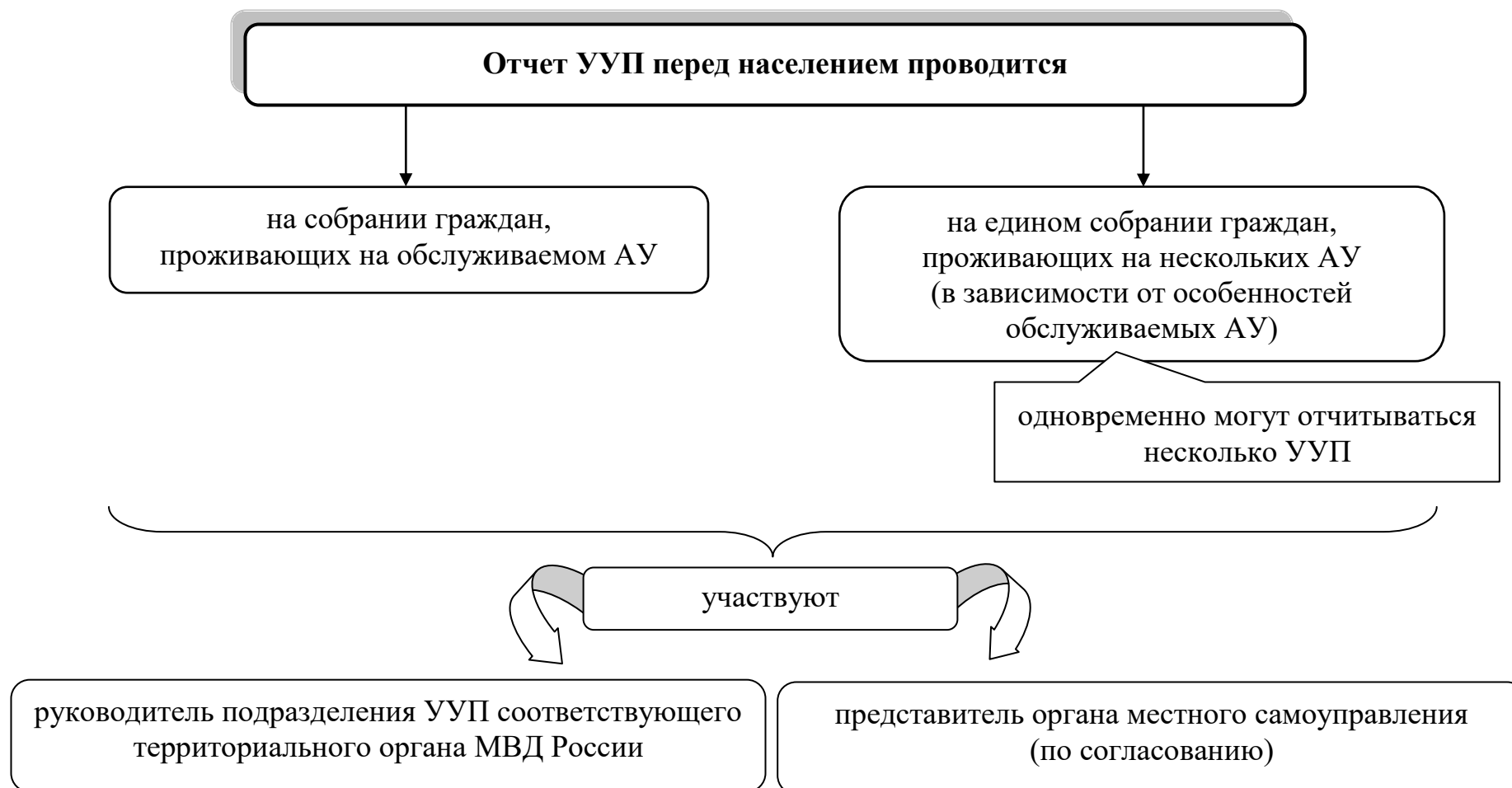


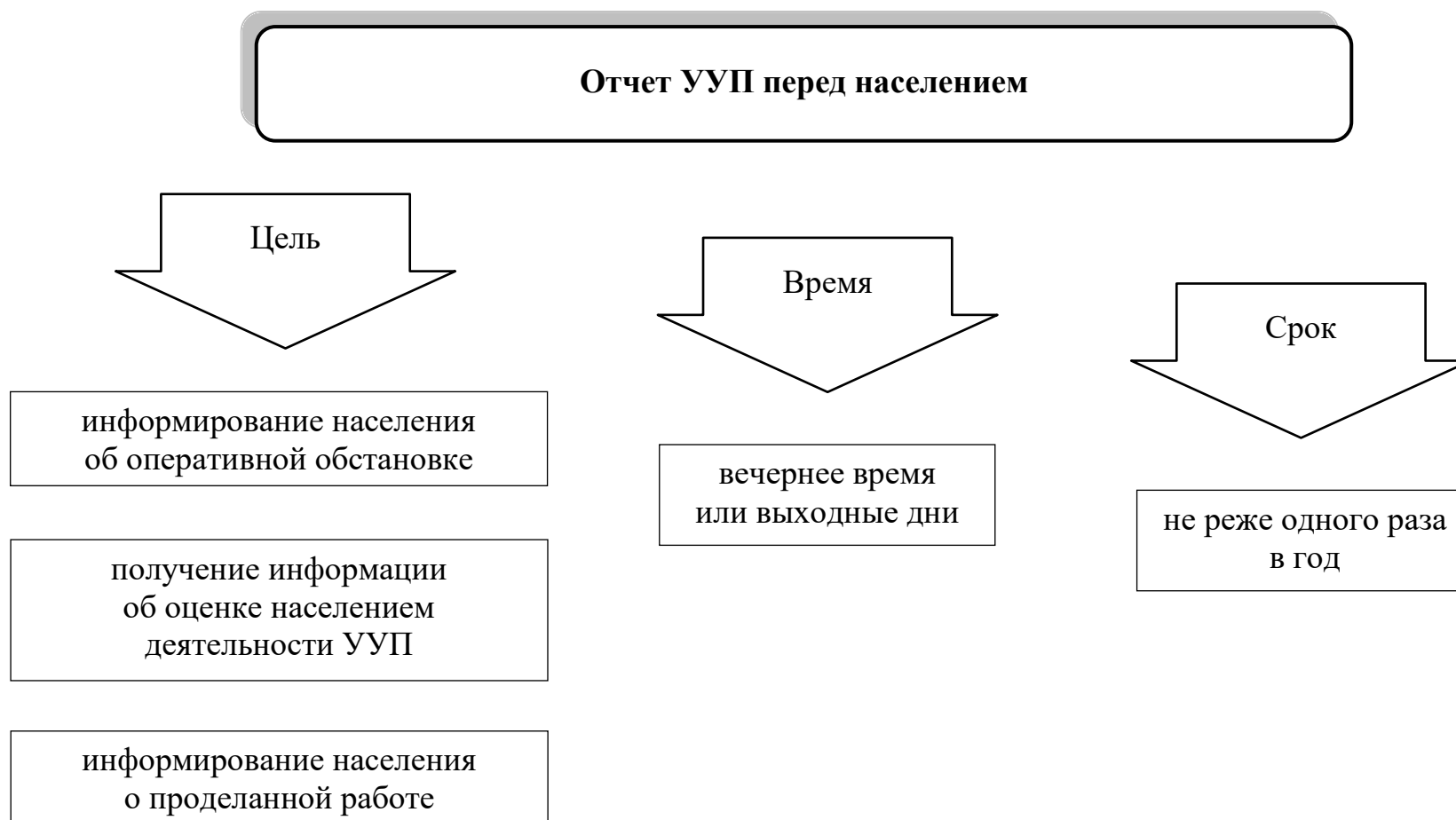


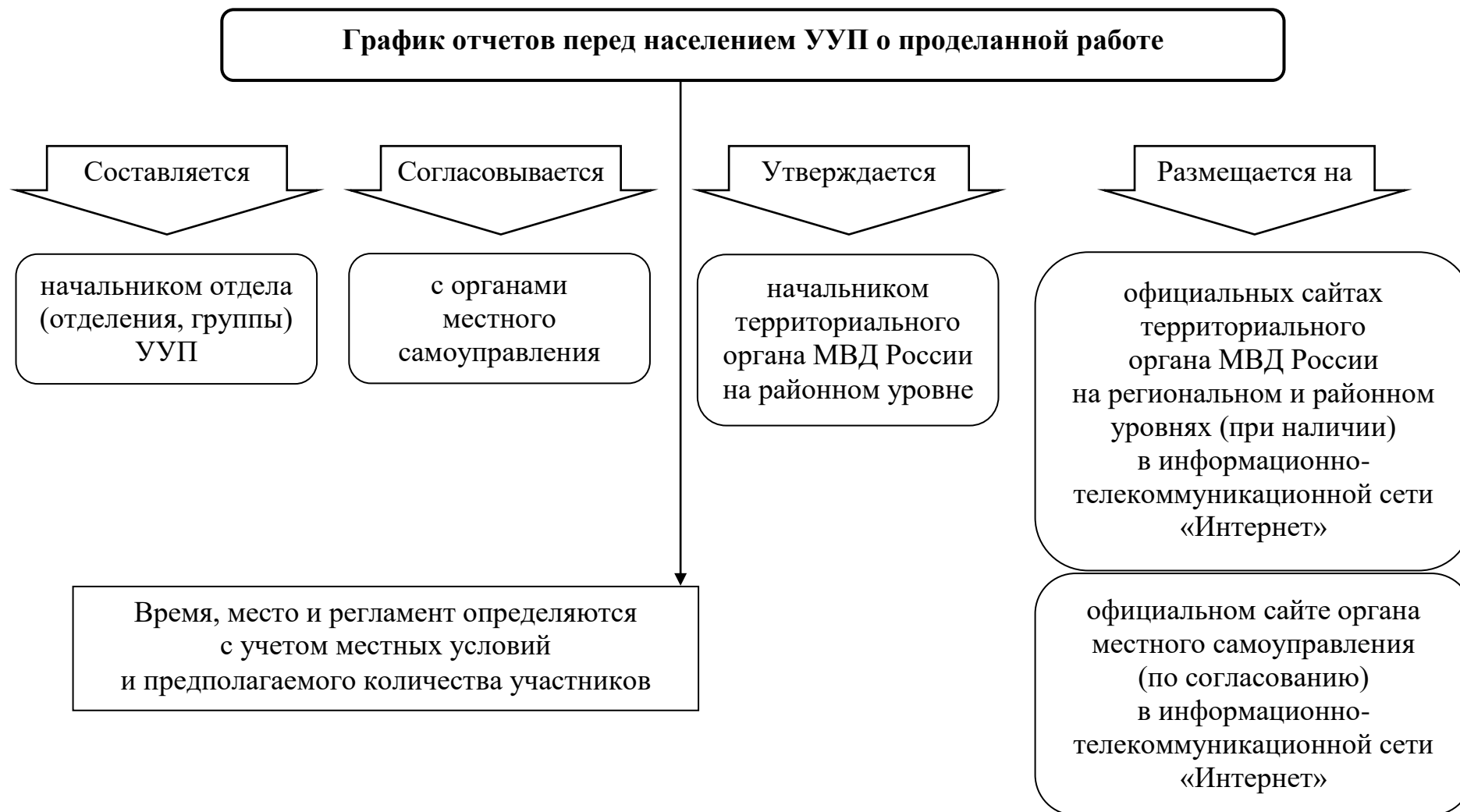


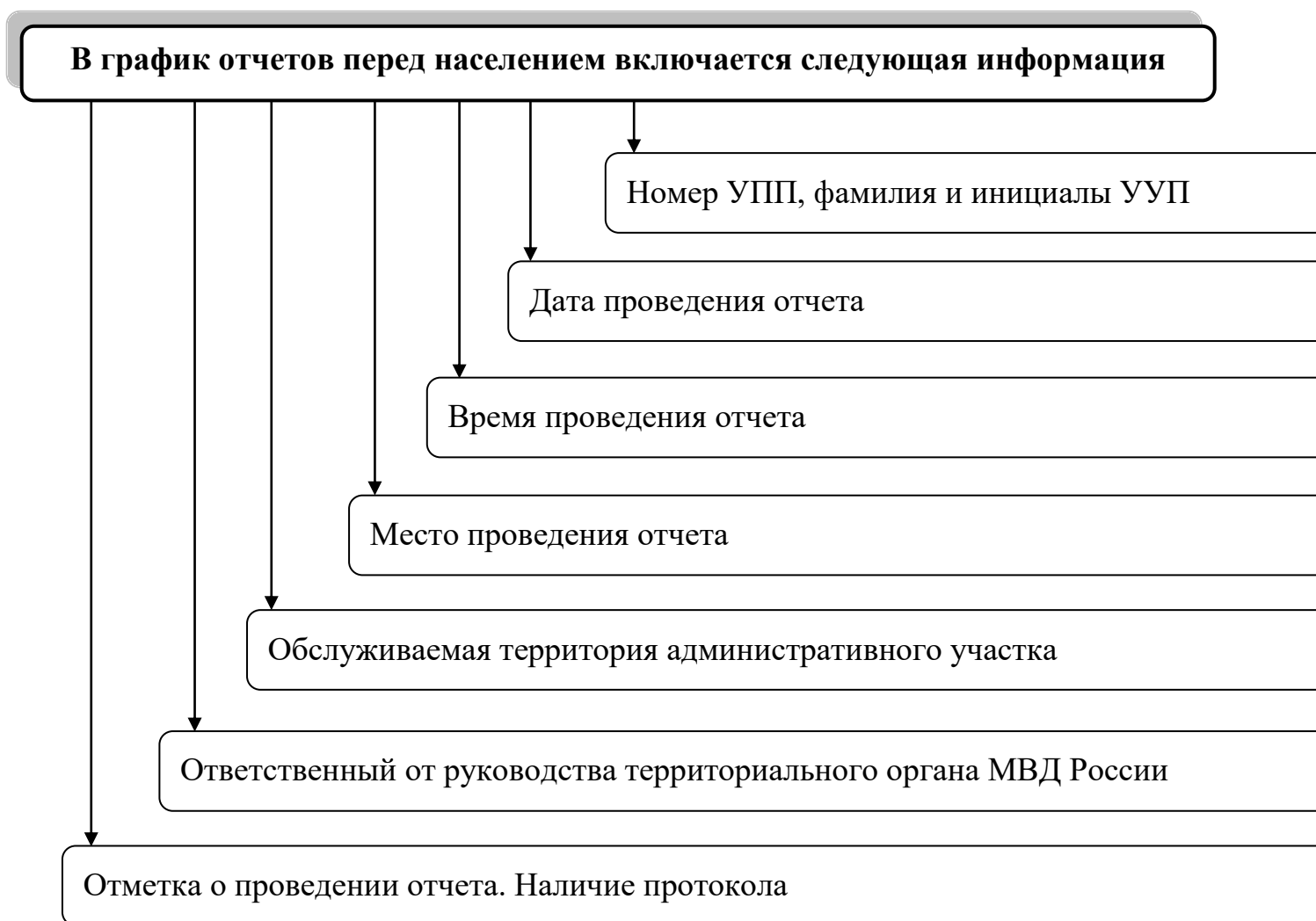
7. ОТЧЕТ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ

Рисунок 75

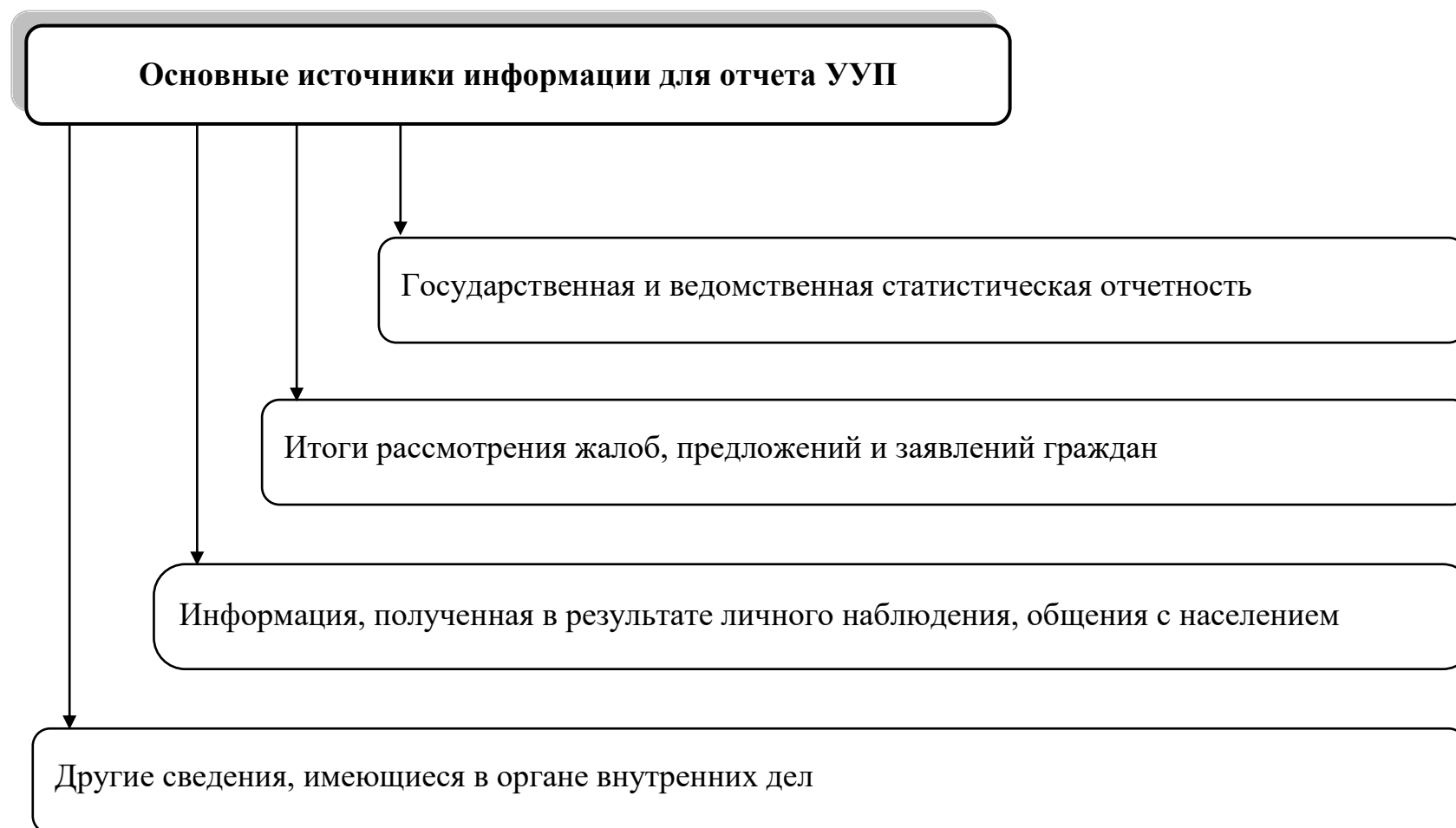


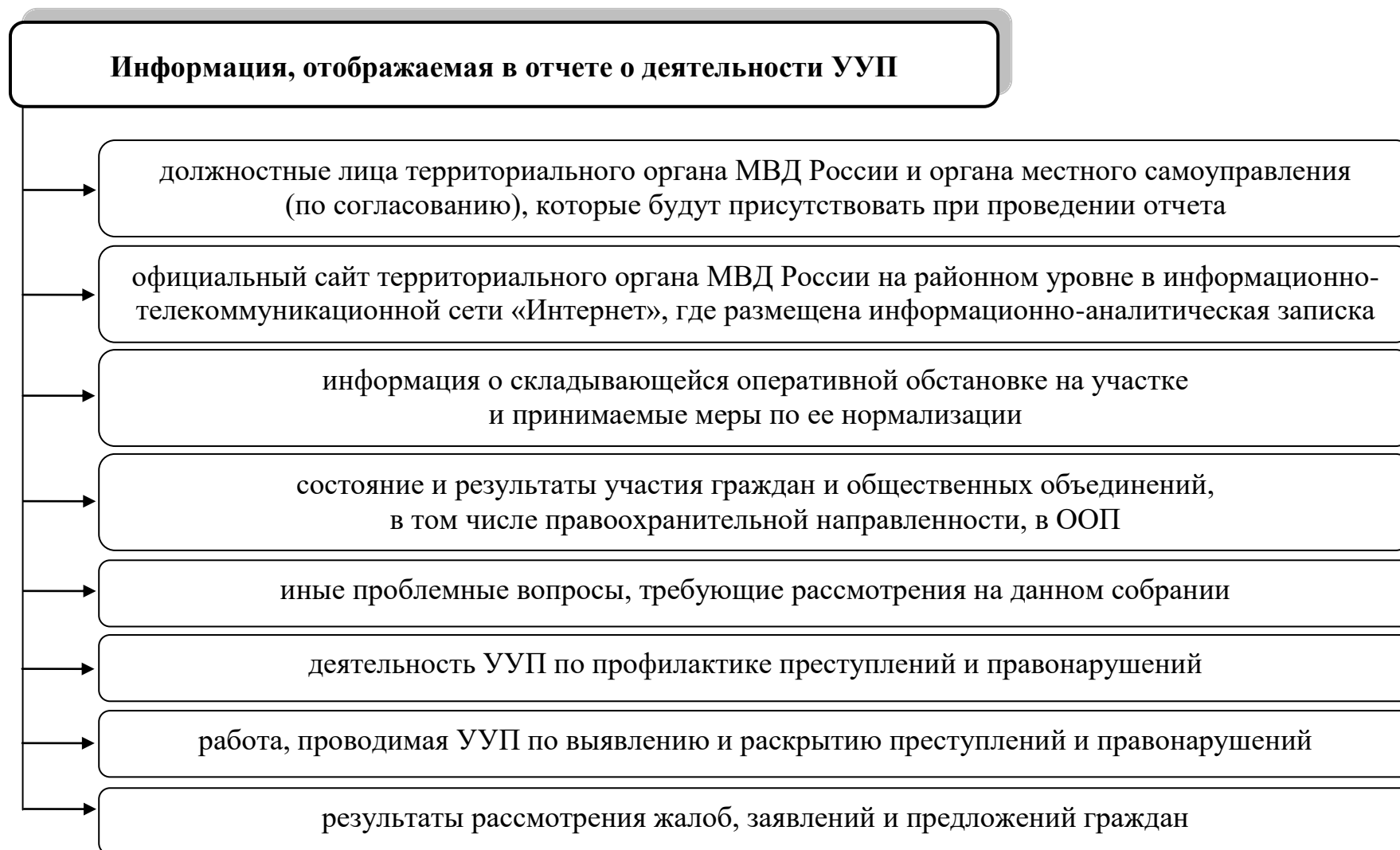


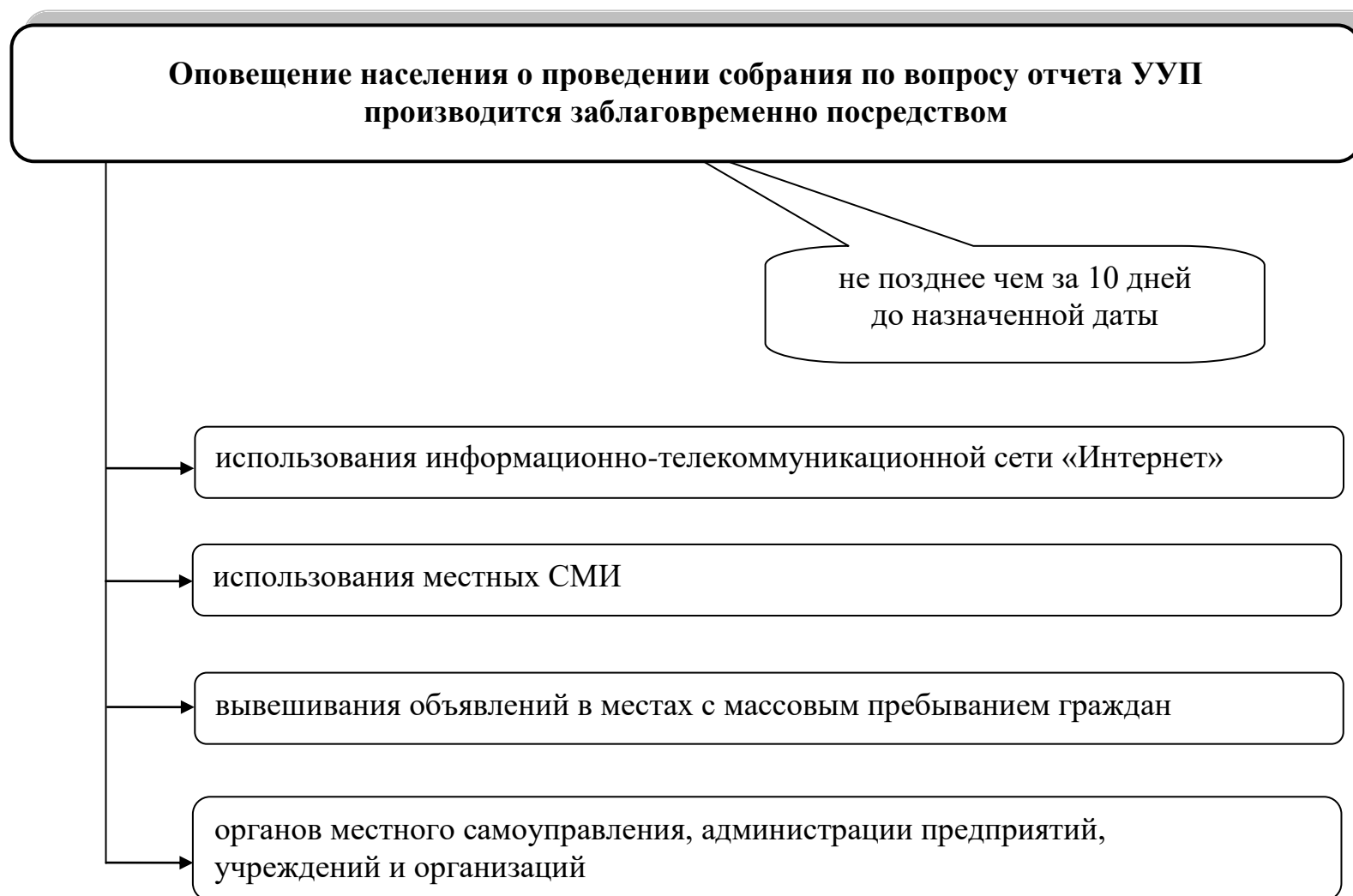




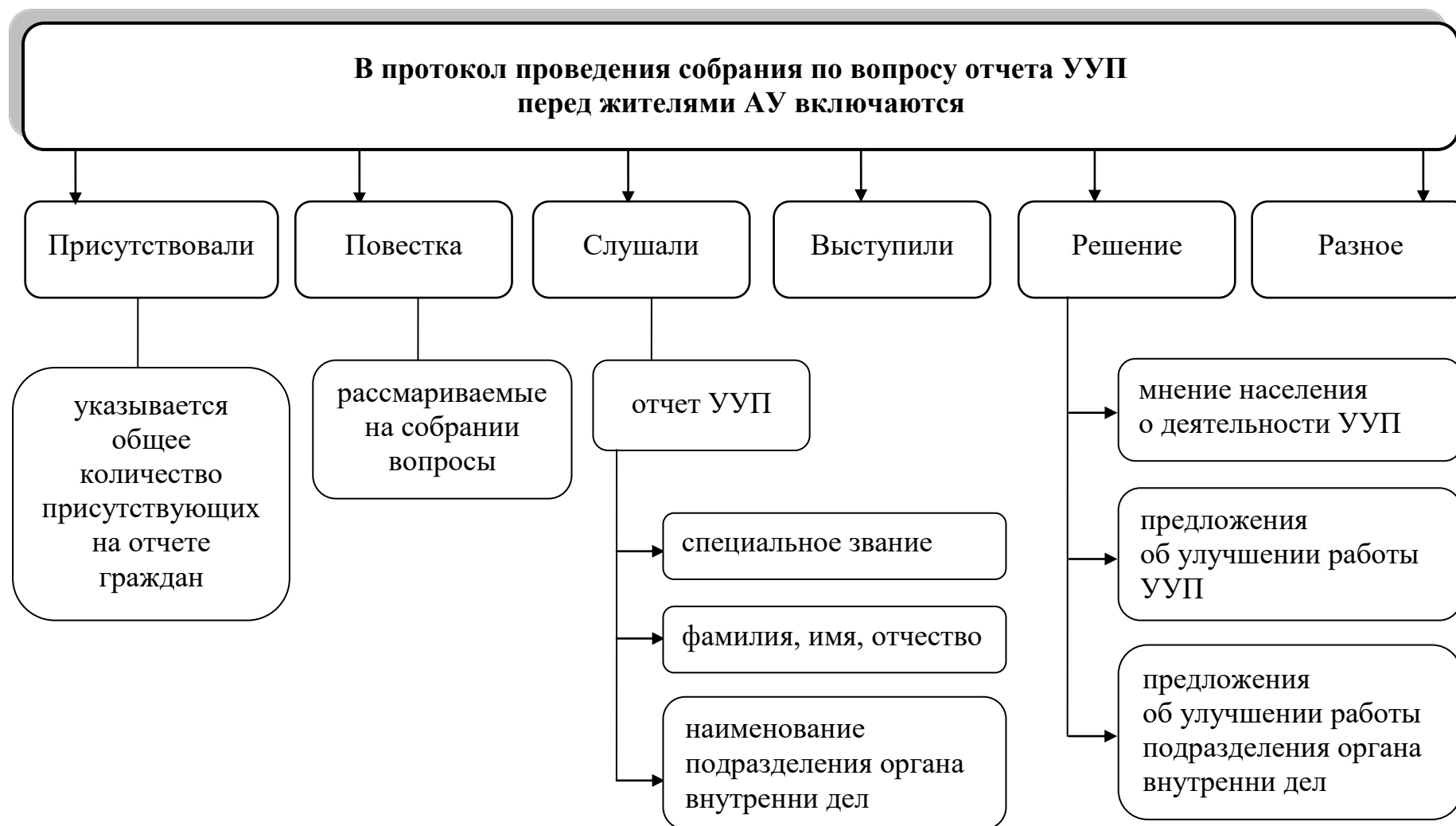






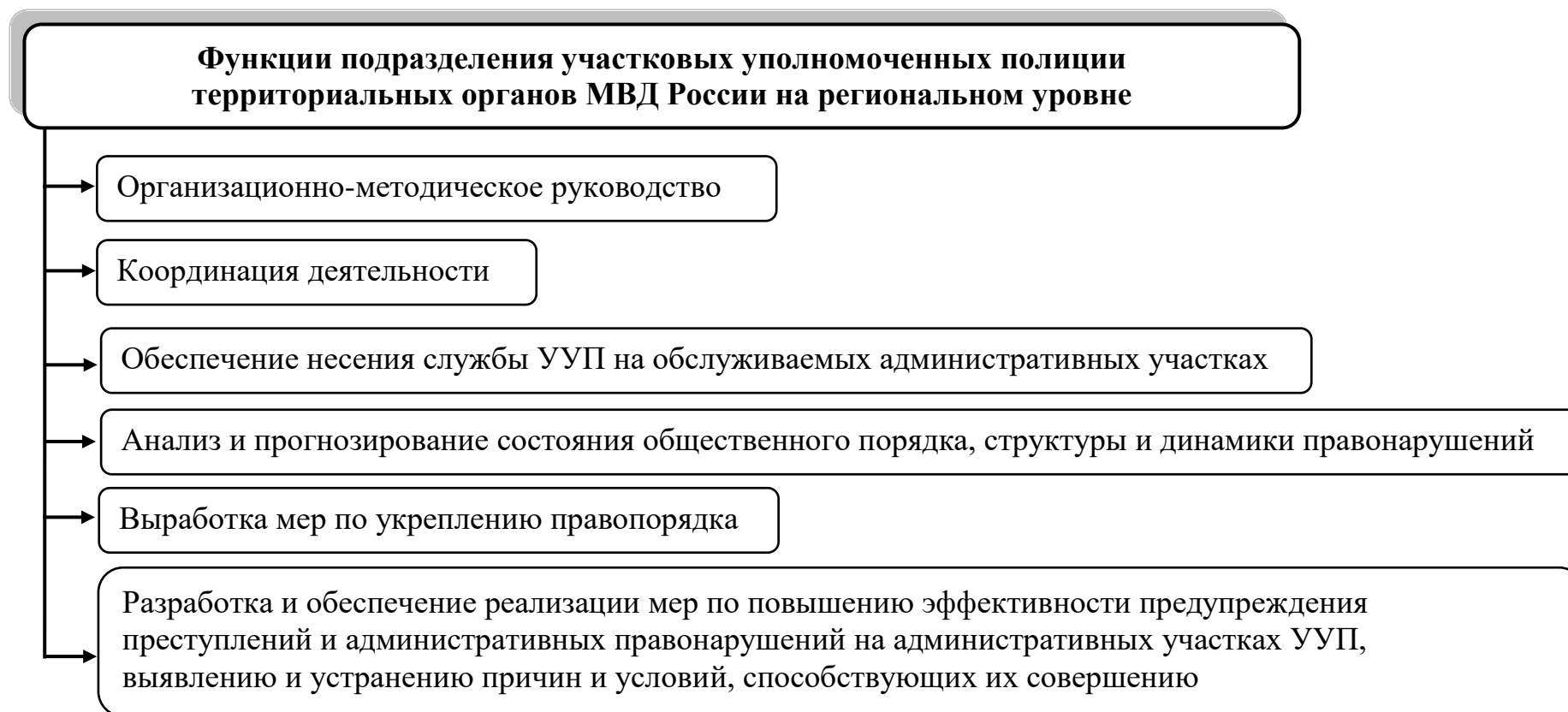






**8. КОМПЕТЕНЦИЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ФУНКЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Рисунок 84



Функции подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне

Подготовка информационных материалов о проблемных вопросах деятельности УУП, а также основанных на анализе оперативной обстановки предложений о совершенствовании профилактики правонарушений

Подготовка материалов по вопросам, рассматриваемым на оперативных совещаниях (коллегиях) территориальных органов МВД России на региональном уровне

Подготовка методических рекомендаций и обзоров, направленных на совершенствование оперативно-служебной деятельности УУП

Подготовка проектов приказов, указаний и других управленческих решений

Инспектирование, проведение контрольных проверок, комплексных и иных выездов в подчиненные территориальные органы для изучения результатов оперативно-служебной деятельности УУП, обеспечения исполнения ими законодательных и иных нормативных правовых актов, а также оказания им методической и практической помощи по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности

Функции подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России на региональном уровне

Мониторинг с последующим докладом не реже одного раза в полугодие руководителю территориального органа МВД России на региональном уровне

фактической нагрузки на УУП по рассмотрению обращений граждан

привлечения УУП к проведению проверок по заявлениям и сообщениям о преступлениях экономической направленности, тяжким и особо тяжким, а также не относящимся к компетенции полиции

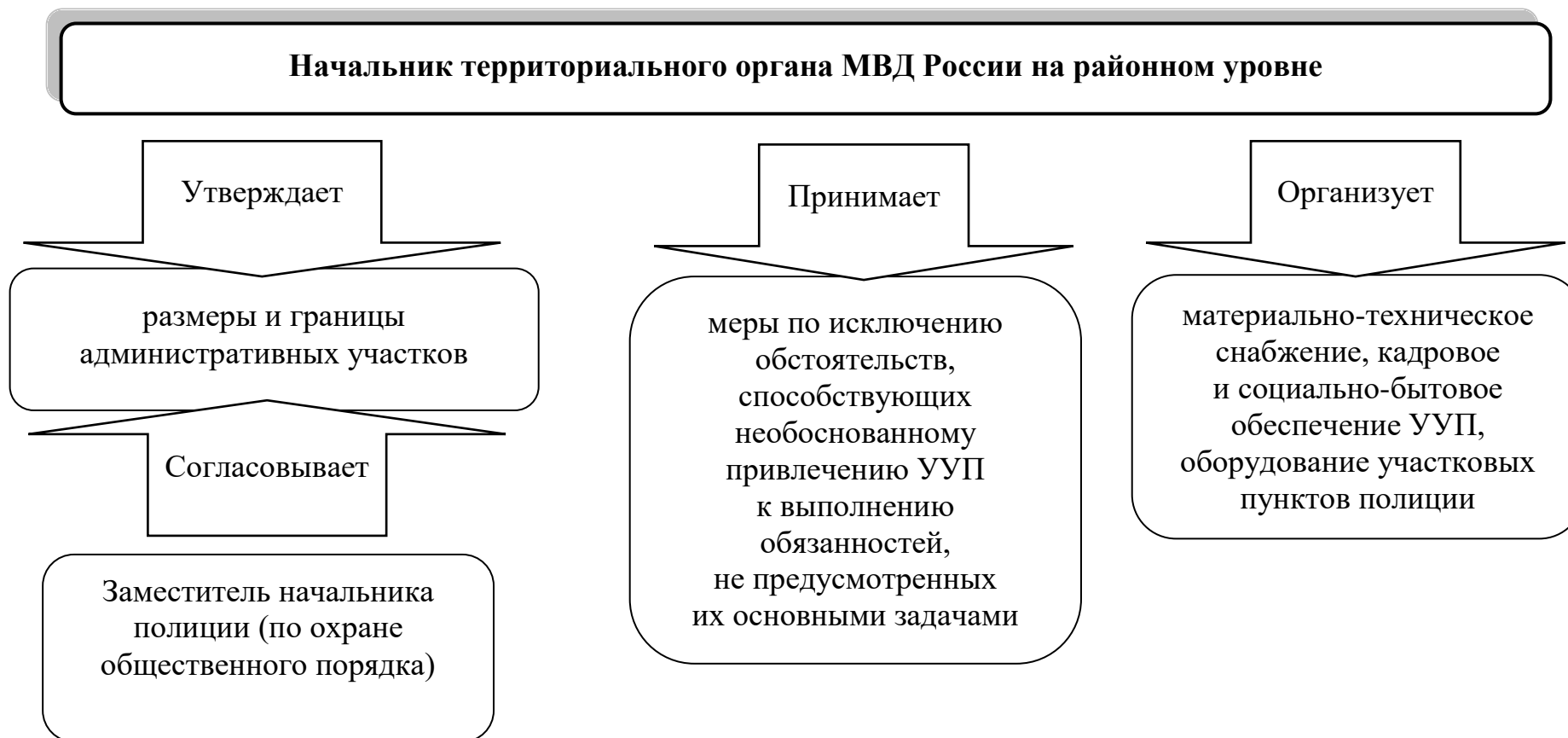
практики привлечения УУП к выполнению обязанностей, не связанных с обслуживанием административного участка

обеспеченности УУП форменным обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями

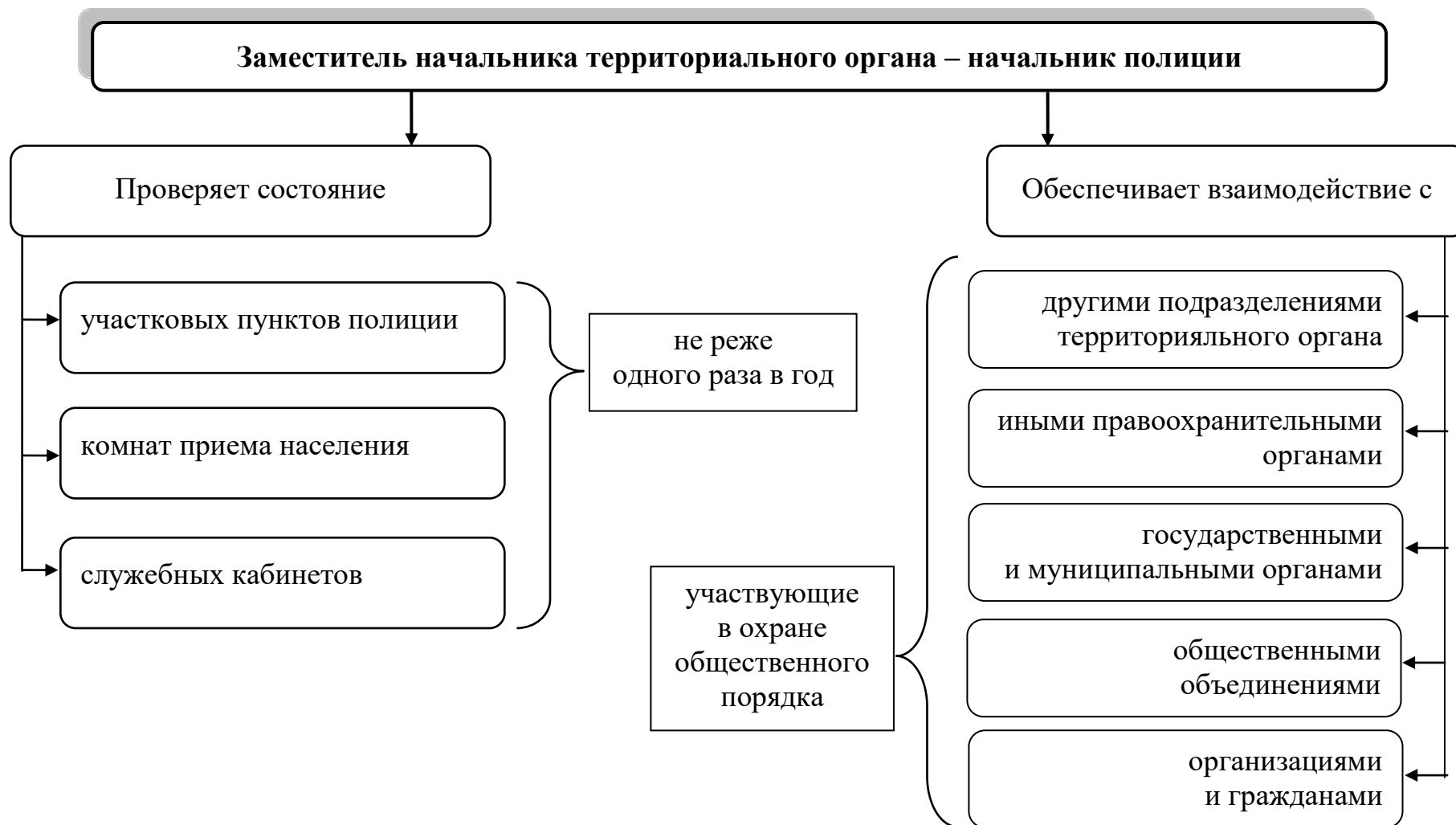
размещения на официальном сайте информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» территориального органа МВД России на региональном уровне актуальной информации об УУП, закрепленных за ними административных участках, контактных телефонах, месте и времени приема граждан (при выявлении расхождений между размещенной информацией и фактическим положением дел принимают меры к их устранению)

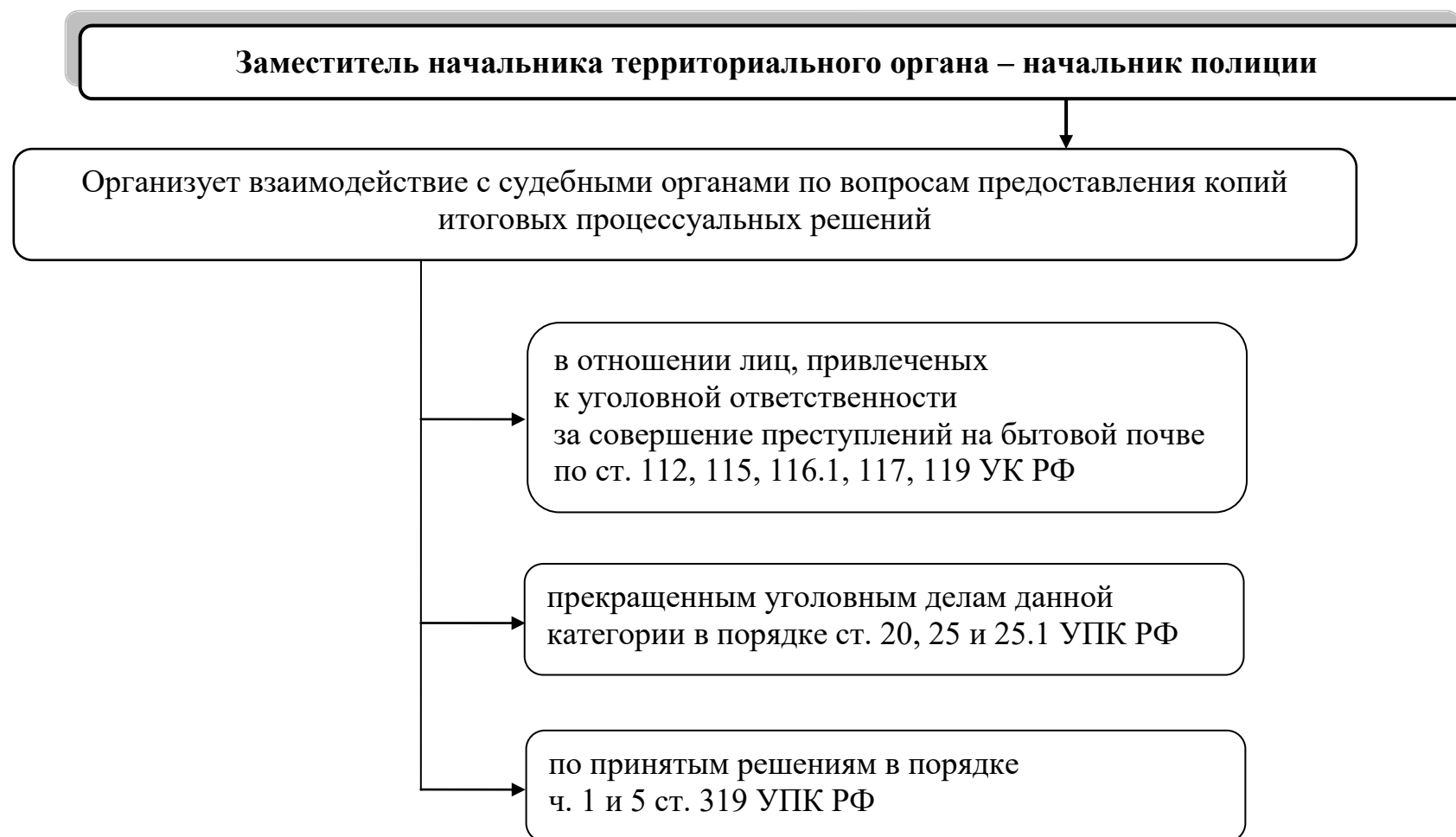
**9. ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ НА РАЙОННОМ УРОВНЕ
ПО ОРГАНИЗАЦИИ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

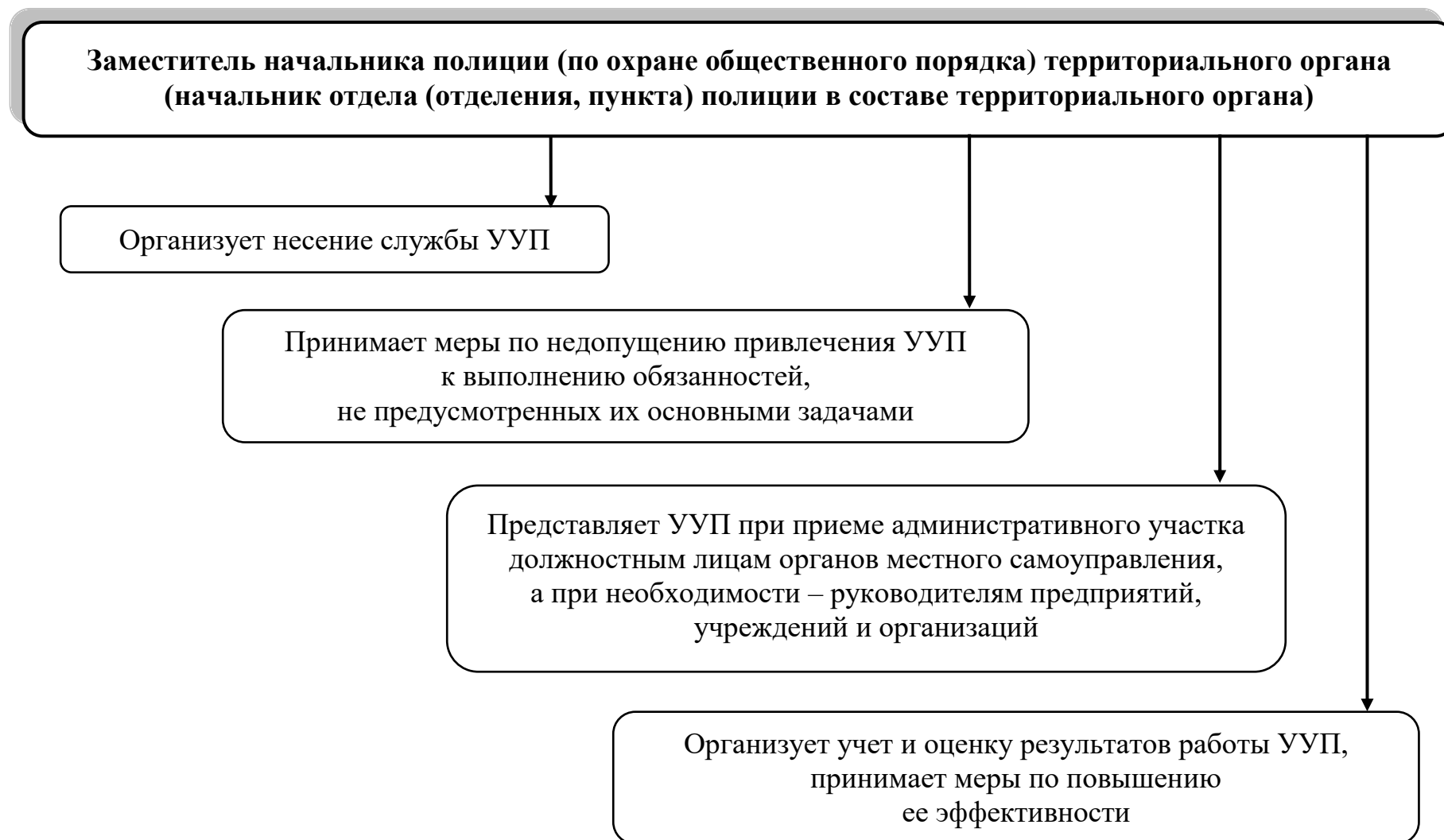
Рисунок 85



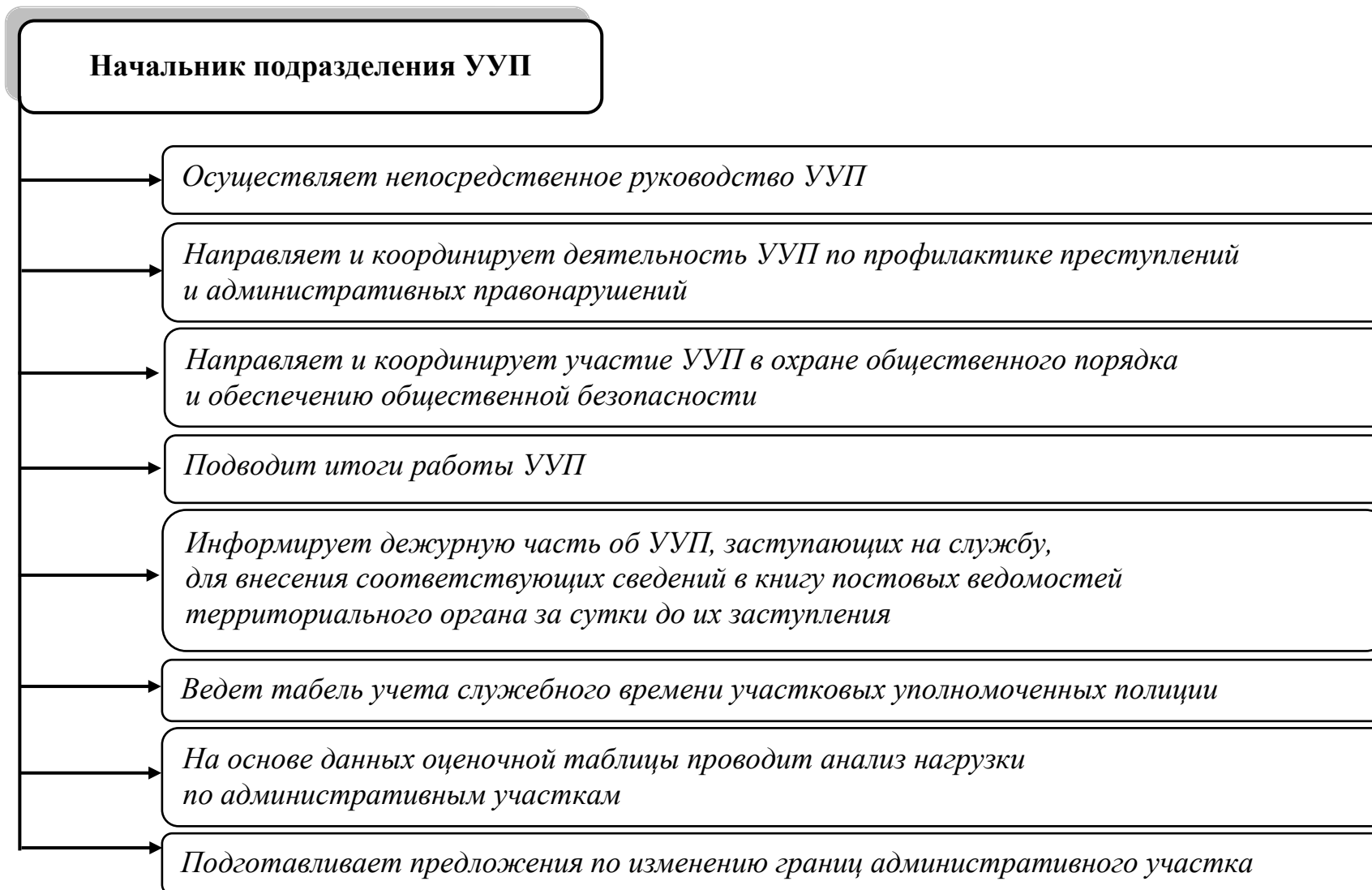




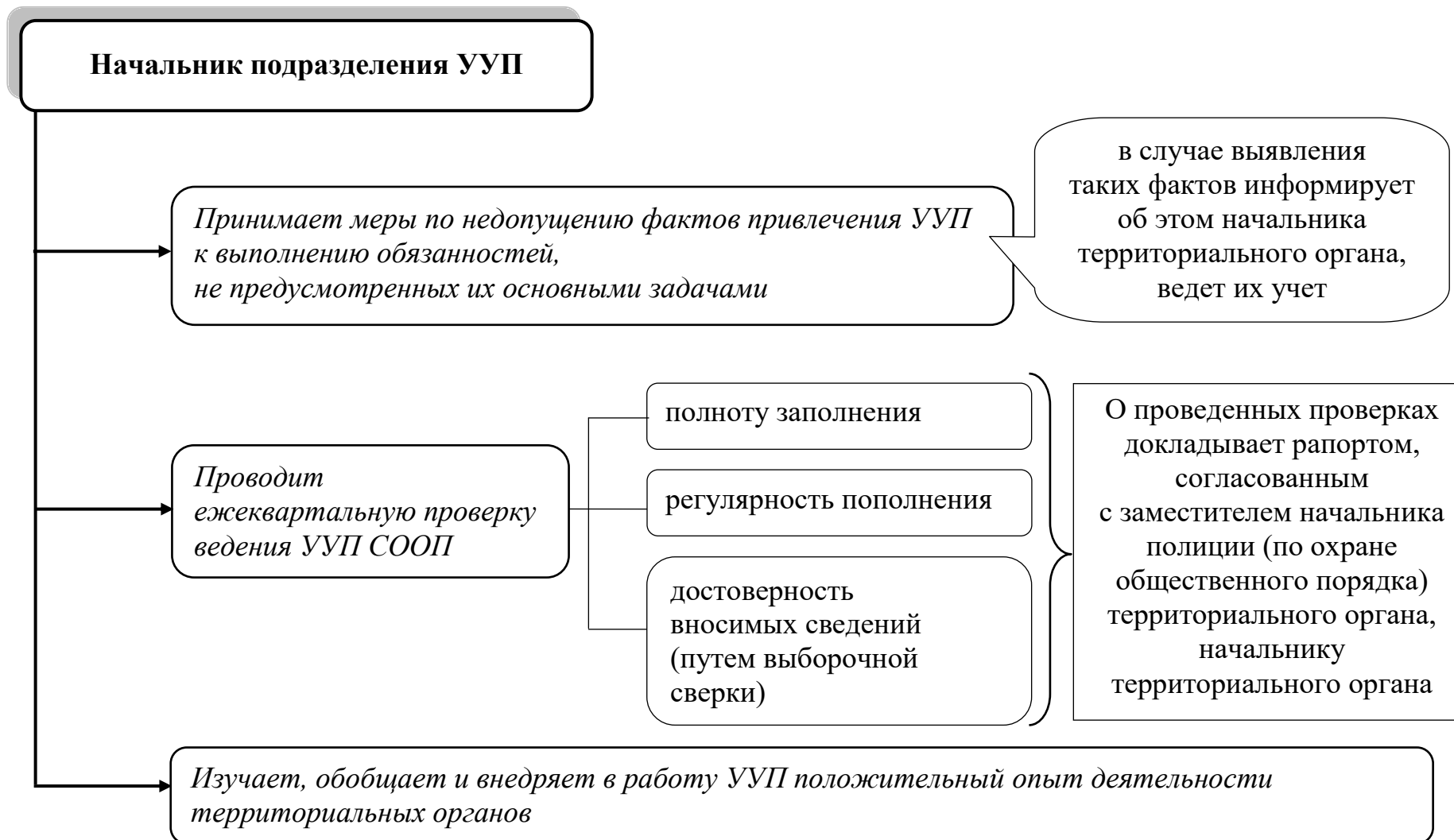


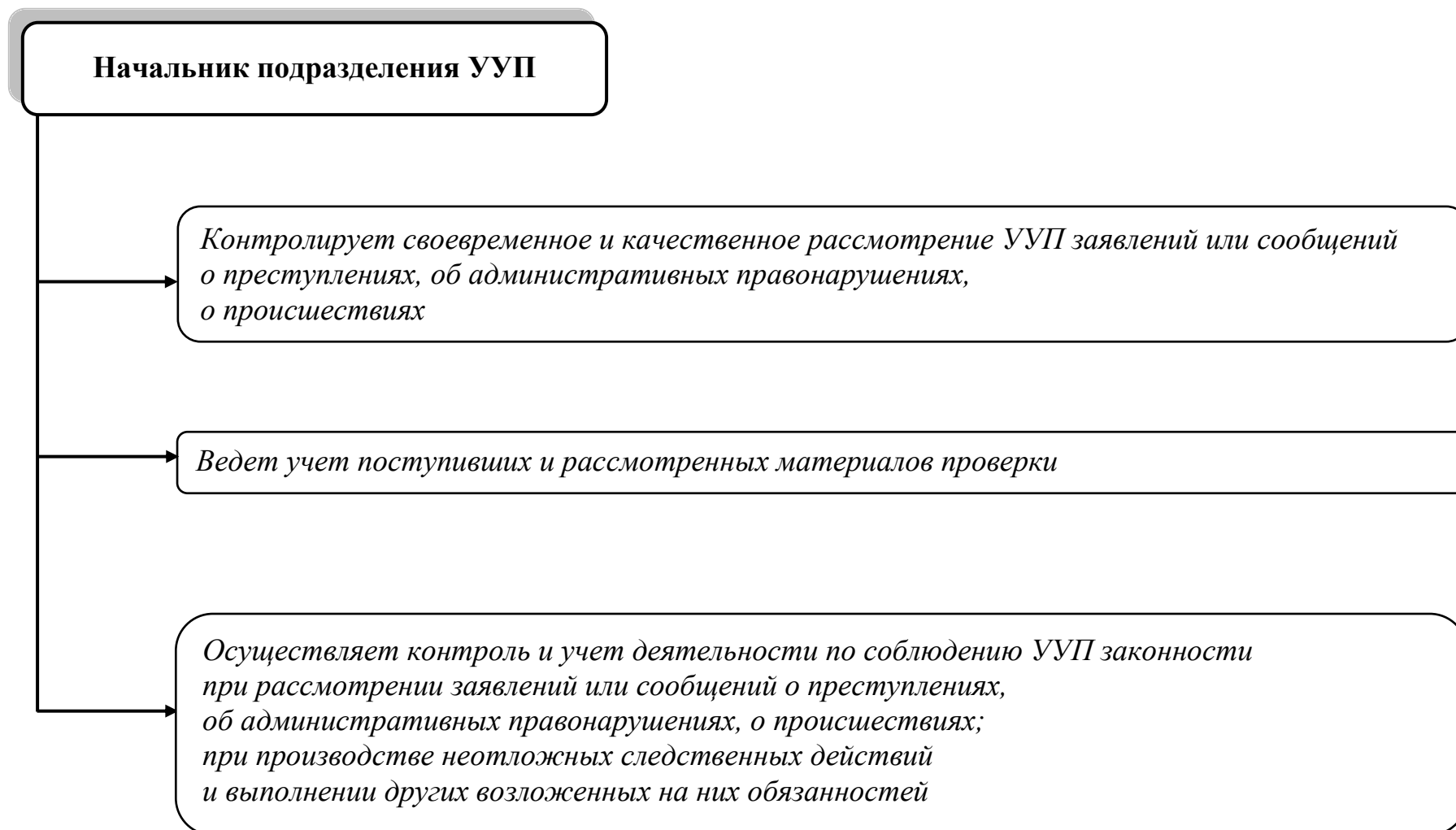


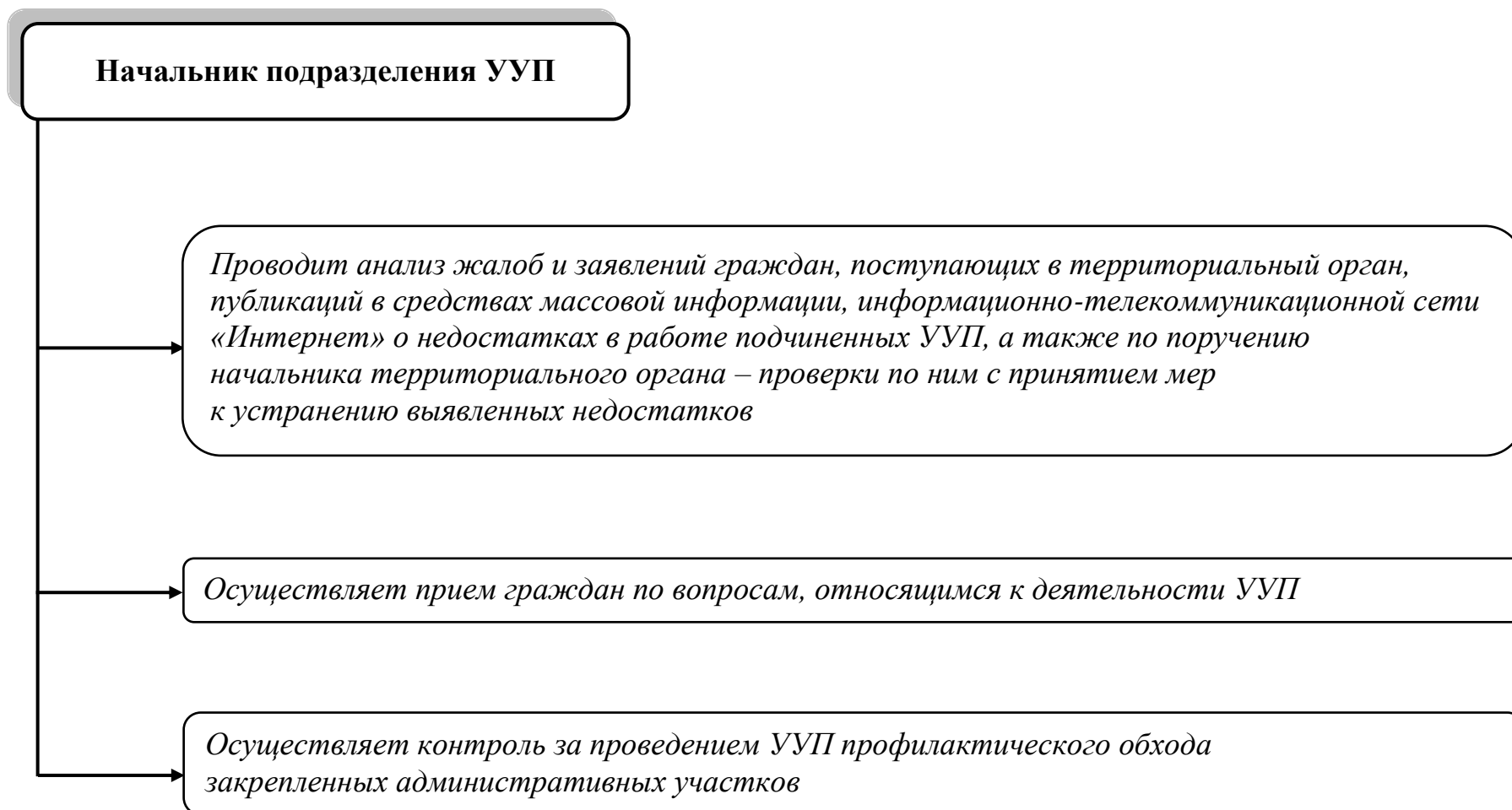


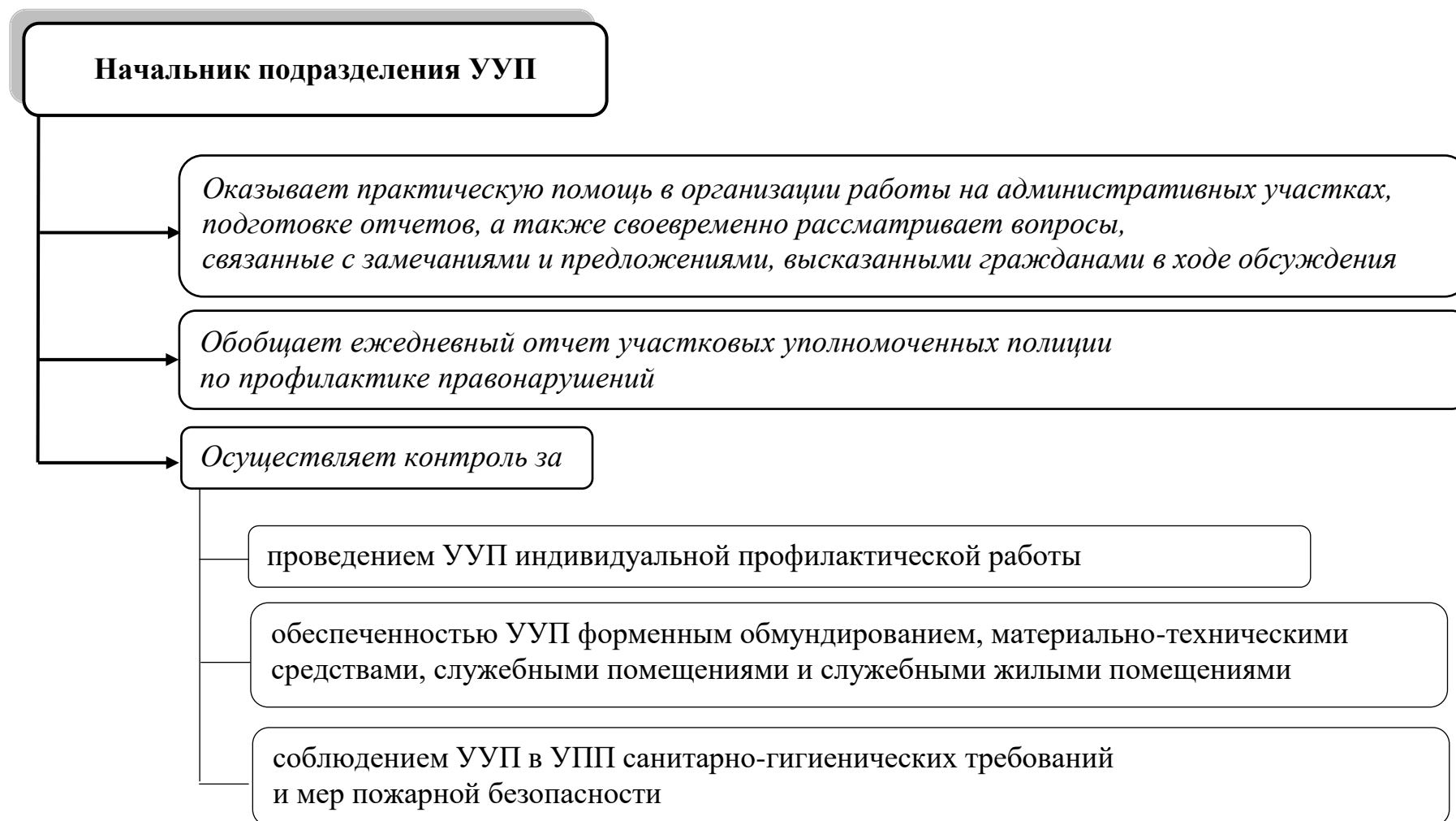












Начальник подразделения УУП

Запрашивает информацию (ежемесячно)

информационных центров территориальных органов МВД России на региональном уровне – о лицах, освобожденных из мест лишения свободы в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами МВД России о ведении и использовании централизованных оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, формируемых на базе органов внутренних дел Российской Федерации

подразделений по исполнению административного законодательства территориальных органов – о лицах, которым назначено административное наказание за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ, а также за совершение повторных правонарушений в состоянии алкогольного или наркотического опьянения (отдельно по виду опьянения) или предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 20.20, ст. 6.8 и 6.9 КоАП РФ

подразделений по организации охраны общественного порядка (от должностных лиц территориальных органов, на которых возложены обязанности по организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении общественно-политических и спортивно-массовых мероприятий) – о лицах, в отношении которых имеются вступившие в законную силу решения о привлечении к административной ответственности за совершение правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий

Начальник подразделения УУП

Ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего

Проводит анализ результатов деятельности УУП за месяц, квартал, полугодие и год, формирует оценочную таблицу

Докладывает начальнику территориального органа согласованную с заместителем начальника полиции (по охране общественного порядка) территориального органа справку за отчетный период об основных результатах работы и оценке деятельности УУП, состоянии материально-технического обеспечения, проблемных вопросах, причинах и предложениях по их решению

Начальник подразделения УУП

Вносит начальнику территориального органа предложения о

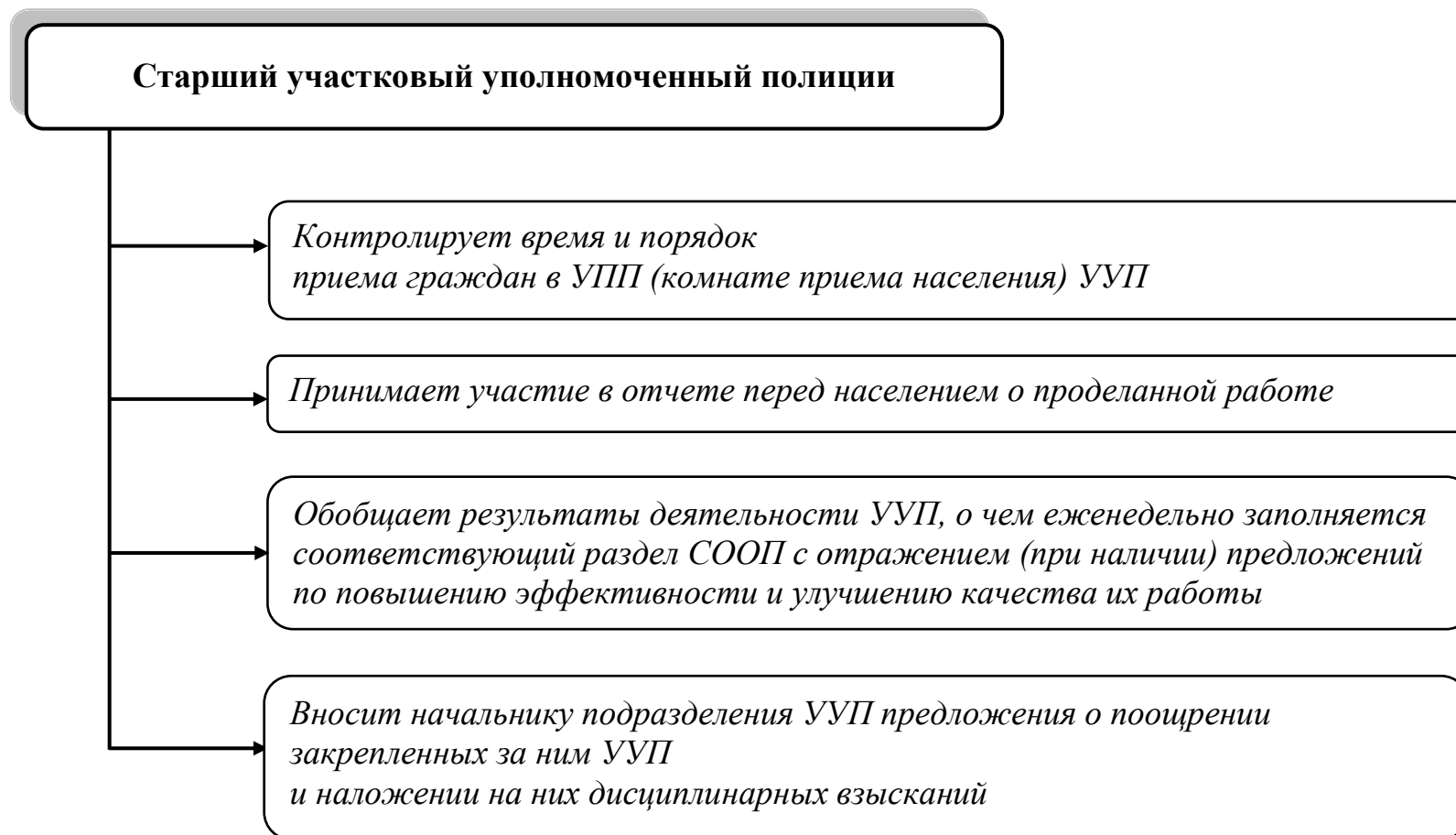
назначении на должность и освобождении от должности УУП, в том числе о совмещении ими обязанностей по вакантной и невакантной (в случаях временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске или в командировке, обучения с отрывом от выполнения служебных обязанностей, временного отстранения от выполнения служебных обязанностей сотрудника, замещающего эту должность) должностям

поощрении УУП и наложении на них дисциплинарных взысканий

применении мер поощрения к гражданам, оказывающим содействие УУП в обеспечении общественной безопасности и противодействии преступности

На период отсутствия начальника подразделения УУП его обязанности на основании приказа начальника территориального органа исполняет заместитель начальника подразделения УУП, а в его отсутствие – на одного из сотрудников в соответствии с распределением обязанностей

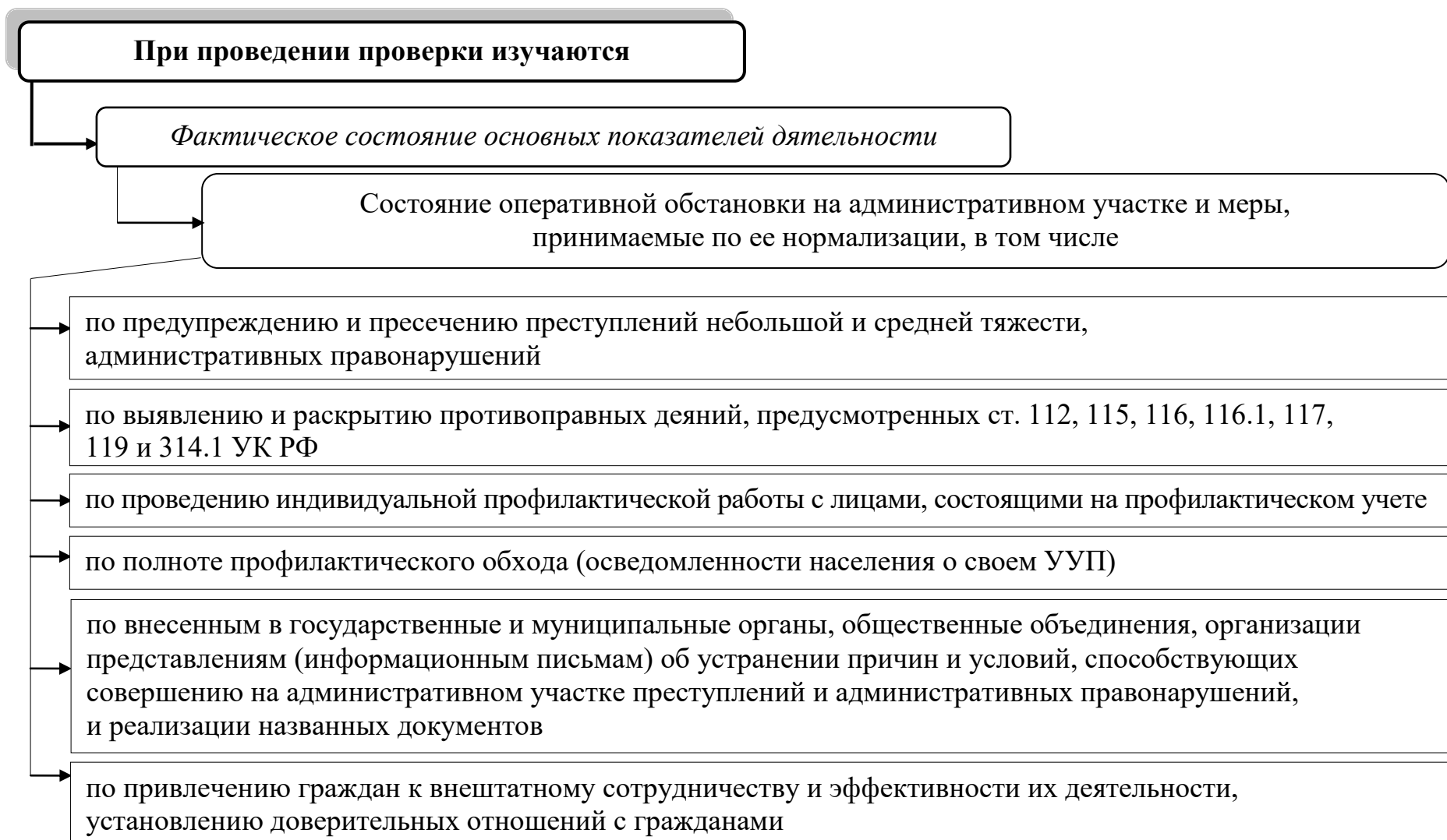


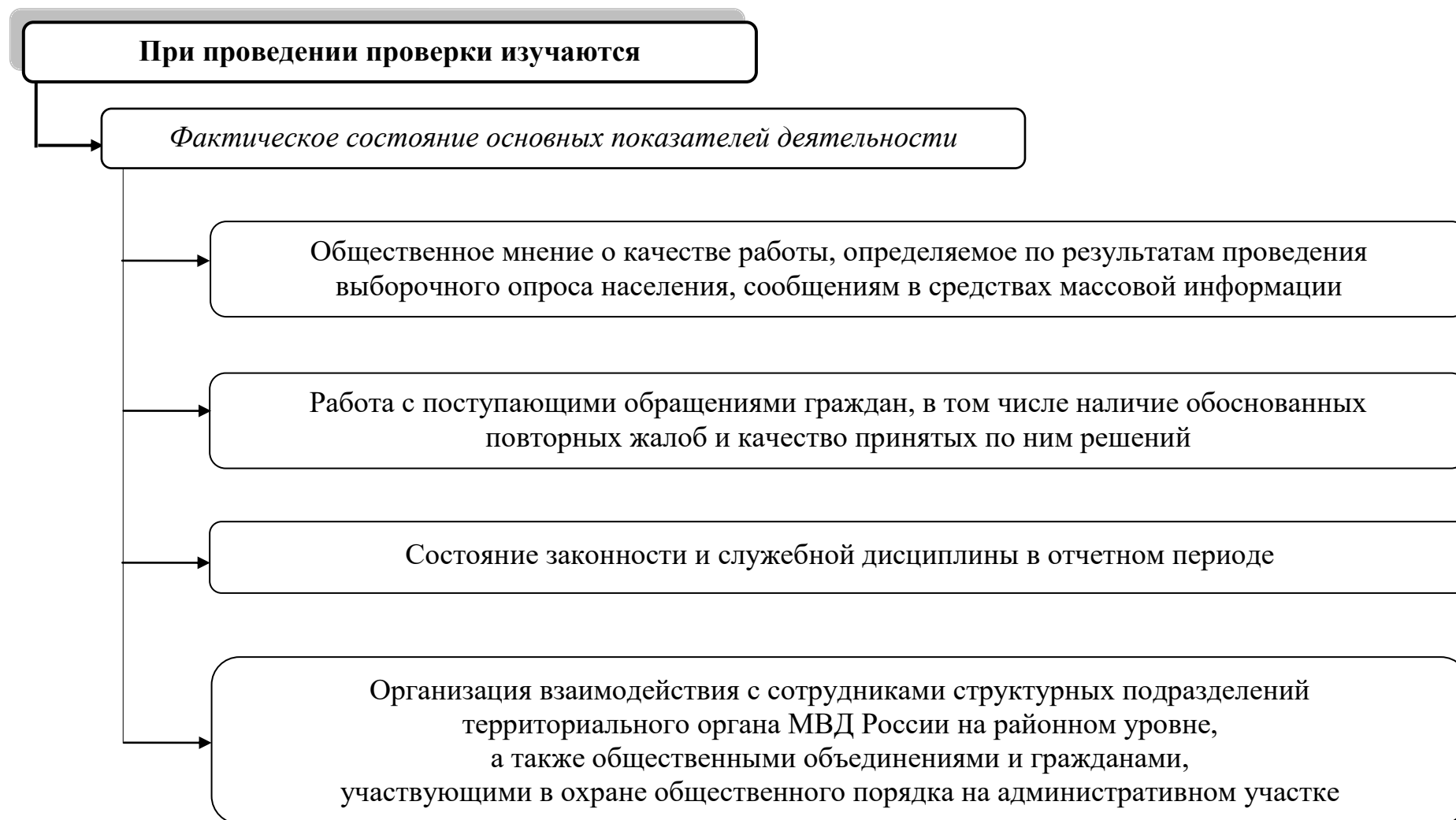


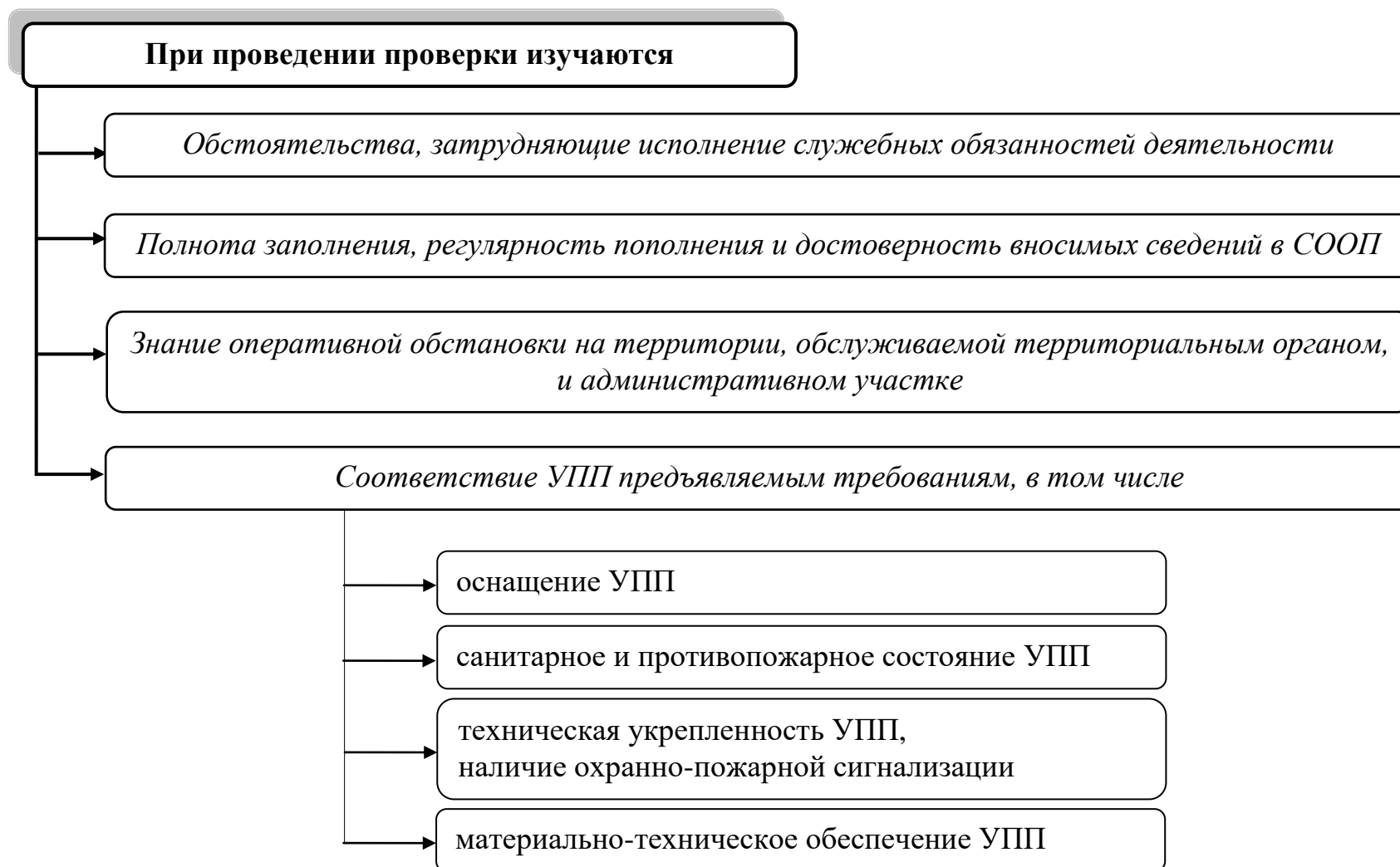
10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ УЧАТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Рисунок 90









ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Участковый уполномоченный полиции должен обладать профессиональными знаниями и постоянно совершенствовать полученные навыки и умения. Благодаря своей динамичности, законодательство Российской Федерации способствует этому. Так, в 2012 году – приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В 2016 году – приказ МВД России от 8 сентября 2016 г. № 526 «О внесении изменений в приказ МВД России от 31 декабря 2016 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В настоящее время вступил в силу приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», который также учитывает реалии современного мира.

Вышеперечисленное подтверждает, что развитие законодательства Российской Федерации осуществляется в соответствии с потребностями и приоритетами общества.

Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации В.А. Колокольцев 25 сентября 2019 г. на заседании Общественного совета при МВД России выразил заинтересованность в укреплении кадрового потенциала службы участковых уполномоченных полиции, так как данная служба занимает особое место в Министерстве внутренних дел Российской Федерации: «Зачастую по работе участковых судят о полиции в целом. К ним в первую очередь обращаются граждане, рассчитывающие получить защиту и необходимую помощь».

Несмотря на частичное освобождение участковых уполномоченных полиции от избыточных функций, большая нагрузка все-таки сохраняется, что не всегда позволяет более детально ознакомиться с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность участковых уполномоченных полиции. С целью повышения эффективности деятельности сотрудников полиции рассматриваемой службы, получения ими обновленных знаний, построения алгоритма действий в тех или иных ситуациях, а также оказания практической помощи и было разработано данное учебное наглядное пособие, которое четко, структурно и логично излагает основные положения Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставления по организации службы участковых уполномоченных полиции.

ЛИТЕРАТУРА

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 29.09.2020).
2. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.08.2020).
3. **Российская Федерация. Законы.** Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 21.08.2020).
4. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс» (дата обращения: 19.09.2020).
5. **Российская Федерация. Законы.** О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях : Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.10.2020).
6. **Российская Федерация. Законы.** О физической культуре и спорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 22.11.2020).
7. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 19.09.2020).
8. **Российская Федерация. Законы.** Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.11.2020).

9. **Российская Федерация. Законы.** О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.10.2020).

10. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики в Российской Федерации : Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 17.11.2020).

11. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Приказ МВД России от 08.07.2011 № 818 (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.10.2020).

12. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России : Приказ МВД России от 30.08.2011 № 975 (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 24.10.2020).

13. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 15.10.2013 № 845 (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 11.09.2020).

14. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : Приказ МВД России от 29.08.2017 № 736 (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 14.09.2020).

15. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности : Приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 (с изменениями и дополнениями). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 16.11.2020).

Учебное издание

Кашкина Екатерина Валерьевна, **Хандогина** Анастасия Викторовна

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ:
ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ, АЛГОРИТМ**

Редактор, технический редактор
В.Г. Коврова

Подписано в печать 18.03.2021.
Формат 60x84 1/16. Объем 7,5 уч.-изд. л.
Тираж 60 экз. Заказ 8/21. Цена договорная

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации».
142007, Московская область, г. Домодедово,
микрорайон Авиационный, ул. Пихтовая, д. 3