

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Р. Р. Субхангулов, А. П. Елисеев

**РЕСУРСНЫЙ КОМПОНЕНТ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА
КАК ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЕ УСЛОВИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Учебное пособие

Уфа 2020

УДК 332.14:001.895-049.5(470-328)(075.8)
ББК 65.9(2 Рос)-983я73-1
С89

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты: кандидат экономических наук, доцент Д. В. Буньковский (Восточно-Сибирский институт МВД России);
Р. М. Куземин (Отделение экономической безопасности и противодействия коррупции отдела МВД России по Уфимскому району)

Субхангулов, Р. Р.

С89 Ресурсный компонент инновационного потенциала как определяющее условие экономической безопасности региона: учебное пособие / Р. Р. Субхангулов, А. П. Елисеев. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. – 40 с. – Текст : непосредственный.

ISBN 978-5-7247-1025-1

В учебном пособии рассматриваются особенности формирования инновационного потенциала региона, а также связанные с ними проблемы функционирования инфраструктуры обеспечения внедрения и реализации инноваций, типичные способы совершения преступлений, связанных с реализацией государственных программ в инновационной сфере.

Работа предназначена для обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 332.14:001.895-049.5(470-328)(075.8)
ББК 65.9(2 Рос)-983я73-1

ISBN 978-5-7247-1025-1

© Субхангулов Р. Р., 2020

© Елисеев А. П., 2020

© Уфимский ЮИ МВД России, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Глава 1. Состояние, проблемы и рекомендации по формированию и использованию инновационного потенциала региона.....	5
Глава 2. Типичные способы совершения преступлений, связанных с реализацией государственных программ в инновационной сфере.....	21
Глава 3. Рекомендации по защите бюджетных средств в рамках доследственной проверки по инвестиционным программам, связанным с их привлечением в организацию.....	25
Заключение.....	30
Список использованных источников.....	32
Приложения.....	35

ВВЕДЕНИЕ

Управление экономикой на государственном уровне представляет собой сложный механизм, который должен противостоять: кризисным явлениям, сглаживанию неравенства субъектов в развитии, стагнации производства, сокращению роста доходов населения, криминальным проявлениям в экономике и пр.

Эффективное управление экономикой проявляется в виде стабильного экономического роста государства, основывающегося на повышении производительности труда, которое возможно при условии перехода на интенсивный тип развития организации, т. е. применяя инновации. Инновации как нововведения в деятельности организации позволяют ей эффективно бороться за потребителя. Инновации обеспечиваются финансовыми вложениями, такими как частные инвестиции или же бюджетные средства. Бюджетные средства, выделяемые на обеспечение инвестиционных проектов в рамках государственных программ, становятся объектом преступных посягательств.

Сопровождение инвестиционных проектов и обеспечение инновационного развития Российской Федерации является приоритетными для подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – ЭбиПК) МВД России, в этой связи существует потребность в изучении сложившихся и новых тенденций формирования и использования инновационного потенциала региона.

Целью исследования является раскрытие механизмов формирования и использования инновационного потенциала региона. Поставленная цель предполагает решение следующих задач:

1. Анализ состояния, проблем и выработка рекомендаций по формированию и использованию инновационного потенциала региона.
2. Выработка рекомендаций по защите бюджетных средств в рамках доследственной проверки по инвестиционным программам, связанным с их привлечением в организацию.

Метод и методологию проведения работы составляют методы статистического анализа, монографический, сравнительно-правовой и общенаучный диалектический методы.

Информационную базу работы составили нормативные правовые акты, учебные и научные издания.

ГЛАВА 1. СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ И ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Условием развития общества выступает удовлетворение потребностей человека. Этот процесс достигается путем организации производства товаров, работ и услуг, что требует мобилизации разнообразных ресурсов – факторов производства. Стремление к постоянному удовлетворению потребностей человека вызывает необходимость к эффективному управлению и возобновлению производства, т. е. расширенного воспроизводства. Начальной стадией воспроизводства является производство, конечной – потребление. Данная взаимосвязь определяется обменом, т. е. реализацией продукцией. Требования к расширенному воспроизводству выдвигаются конкуренцией на рынке. Расширенное воспроизводство обеспечивает экономический рост как организации, так и благосостояния общества. Главный фактор интенсивного экономического роста – это повышение производительности труда.

Производительность труда напрямую влияет на валовой региональный продукт (далее – ВРП) и валовой внутренний продукт (далее – ВВП), по его уровню можно судить об эффективности экономики. Рассмотрим нынешнее состояние производительности труда в мировом хозяйстве, сложившееся по показателю ВВП по паритету покупательской способности в постоянных ценах 2010 года на одного занятого, рассчитанного в тысячах долларов США (см. таблицу 1).

Таблица 1

Динамика производительности труда в мировом хозяйстве¹

Место в рейтинге	Страна	Годы							
		1995	2000	2005	2010	2014	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Люксембург	60,8	76,1	82,5	85,5	87,4	87,3	86,7	87,3
2	Норвегия	46,6	53,9	58,4	57,9	58,9	59,6	60,3	60,8
3	Бельгия	31,7	36,2	38,7	40,0	40,4	41,2	41,8	42,1
6	США	38,3	44,6	48,4	48,3	50,9	52,4	53,2	54,4

¹ Организация экономического сотрудничества и развития. Уровень ВВП на душу населения и производительность. 2017. URL: http://stats.oecd.org/index.aspx?DatasetCode=PDB_LV (дата обращения: 01.11.2019).

8	Франция	29,9	33,8	35,4	35,0	36,6	37,1	37,8	35,4
9	Германия	32,7	35,9	37,0	39,9	42,3	43,2	44,0	44,5
23	Япония	31,7	33,1	34,9	34,9	36,5	37,3	38,1	38,4
38	Латвия	7,9	10,7	16,8	17,5	21,3	22,8	24,0	25,4
39	Россия	12,2	13,4	18,4	22,7	23,9	23,0	23,4	–
68	Китай	2,4	3,6	5,5	9,2	12,4	14,0	14,9	15,8
93	Индия	–	2,4	3,0	4,2	5,2	5,9	6,2	–

В мировом масштабе, ранжируя по данным за 2015 год, можем отметить, что лидером по производительности труда выступает Люксембург, далее Норвегия, Бельгия и США. Стоимость труда в издержках производства влияет на движение капитала. Капитал движется в те регионы, где созданы условия для его эффективного использования в виде инфраструктуры, различных налоговых поблажек и иных льгот, а также стоимость труда минимальна.

Капитал по видам разнообразен, но, по сути, это денежные средства которые являются ссудными, т. е. кредитом. Кредитор в современных условиях лишь аккумулирует денежные средства вкладчиков, поэтому его задача преумножить капитал, т. е. вернуть средства вкладчиков и получить прибыль от предоставления денежных средств. Лицо, распоряжающееся ссудным капиталом, должно быть уверено, что вернёт денежные средства и, конечно же, заработает на его использовании. Ярким примером служит опыт Китая, Индии, когда из-за «дешевого» труда крупные корпорации размещали свои производства в данных странах (см. таблицу 2).

Таблица 2

Размер номинальной заработной платы в странах,
ранжированных по производительности труда в мировом хозяйстве
по показателям национальной валюты и в пересчете в USD¹

Страна	Место в рейтинге по производительности труда в мировом хозяйстве	Валюта	2013	2014	2015	2016	2017
1	2	3	4	5	6	7	8
Люксембург	1	EUR	4455	4577	4727	4772	4919
		USD	5921	6046	5242	5283	5572
Норвегия	2	NOK	41000	42300	42600	43300	44310
		USD	6966	6668	5258	5362	5331

¹ Global Wage Report 2018/19 What lies behind gender pay gaps: сайт Международной организации труда. 2018. С. 111–119. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_650553.pdf (дата обращения: 01.12.2019).

Бельгия	3	EUR	2974	3079	3082	3091	–
		USD	3952	4067	3417	3422	–
США	6	USD	3575	3661	3745	3818	3926
Франция	8	EUR	2830	2864	2928	–	–
		USD	3761	3783	3247	–	–
Германия	9	EUR	2564	2636	2709	2775	2849
		USD	3408	3482	3004	3072	3227
Япония	23	JPY	324000	329600	333300	333700	333800
		USD	3315	3097	2754	3075	2978
Китай	68	CNY	4290	4697	5169	5631	6193
		USD	1219	1366	735	745	1072
Индия	93	INR	9194	10093	10885	11674	–
		USD	156	165	169	173	156

Государства от такого симбиоза получают занятость населения, промышленный рост производства, увеличение ВВП, а корпорации – низкие затраты на оплату труда, низкие нормативы выброса в окружающую среду, дешевые товары, которые успешно конкурируют на рынке. Однако в этих странах крупные производства лишь размещали свои мощности, а продукцию реализовывали на внешних рынках и не «делились» научным потенциалом с государствами. Такая особенность связана с тем, что дешевый труд можно использовать на трудоемких производствах без особых требований к уровню знаний персонала, обеспечив его работой на поточных линиях, конвейерах. Возникшая конкуренция между государствами перешла к тому, что они начали бороться не за производителей товаров, а за капитал, предоставляя ему лучшие условия для размещения на своей территории. Капитал, связанный с трудоемким производством из-за большого предложения низкооплачиваемого и неквалифицированного труда на уровне государств, выявил острую потребность в инновационном развитии, поэтому проблема формирования инновационного потенциала является актуальной.

Инновационный потенциал необходимо рассматривать как совокупность ресурсов, необходимых для привлечения инноваций с целью как повышения производительности труда, так и применения ресурсосберегающих технологий, поэтому на базовом уровне в качестве объекта исследования выступает организация, а потом уже регион как территория и государство (см. приложение 1).

В Российской Федерации с 2013 по 2015 гг. в условиях санкций производительность труда по видам экономической деятельности по темпу роста увеличилась лишь в охоте, сельском и лесном хозяйстве, а по остальным видам экономической деятельности, в том числе и добыче полезных ископаемых, данный показатель снизился¹. Интересным является

¹ Российский статистический ежегодник: статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С. 328.

тот факт, что отрасли сельского и лесного хозяйства, а также охотоводства, показавшие рост производительности труда, занимают огромные площади Российской Федерации. Так, под сельскохозяйственными угодьями расположено 13 % площади страны, под лесными землями – 51 %. Под этими землями практически нет высокотехнологичных производств, в них присутствует традиционный уклад жизни населения, который с трудом принимает новое. Рост производительности труда в вышеуказанных отраслях был достигнут при помощи государственной поддержки, т. е. в основном за счет модернизации техники, но не технологий и новаций в производстве. Следовательно, данные отрасли обладают потенциалом к большему росту.

Ограниченные факторы производства в современных условиях ведения бизнеса вынуждают организации сокращать затраты, которые отражаются на наемных работниках, качестве товара и как общий результат на потребителях. Применение инноваций создает совокупность таких эффектов, как ресурсный, технико-, технологический, экономический и социальный (см. приложение 2).

Взаимовыгодный рыночный обмен характерен постоянным внедрением инноваций в процесс производства. Инновации обеспечивают как сокращение издержек производства, так и повышение выработки в организации или же производительности труда.

На сегодняшний день большое количество инвестиций, особенно частных, приходится на инновационные способы разработки природных ресурсов. Так, на примере Арктики можно отметить, что являясь континентальным шельфом, также как и площади сельского хозяйства, она рассредоточена, но в отличие от сельского хозяйства в нее вкладываются огромные инвестиции, применяются современная техника и технологии добычи полезных ископаемых.

Привлечение инноваций в сельское хозяйство затруднительно по причине того, что в России нет крупных отечественных корпораций с научным потенциалом, позволяющих производить или же привлекать инновационные разработки, таких как в США это Монсанта, в Европе – Сенгента, в КНР – Чемчайна. Крупные отечественные корпорации с научным потенциалом сложились лишь в высокоэффективных отраслях.

Иностранные корпорации навязывают нам свою технику и технологии, и их государства выступают регулятором на рынке инноваций, определяя, что продавать, а что использовать самим.

Швейцарская компания «Сингента», заложив первый в России иностранный Институт защиты семян в Воронежской области, преследует, казалось бы, благие цели – выполнять научные исследования в области семеноводства и обучать студентов аграрных вузов применению научных раз-

работок¹. Однако препараты, научные изыскания, а также знания будут навязаны из-за рубежа нашим потребителям, т. е. это лишь способ борьбы за рынок. В России сложился научный потенциал, и проблема его в том, что нет коммерциализации науки, и существует огромная проблема доведения новшеств до потребителя.

Основным каналом проникновения инноваций на отечественный рынок до введения санкций являлась их покупка. В данном случае инновации выступали как готовый продукт. Санкции существенно снизили их приток из-за сокращения инвестиций и внешних заимствований, снижения покупательной способности национальной валюты и запрета на их передачу России. Сегодня же санкции сократили масштабы проникновения, началось импортозамещение востребованной техники и технологий. Если отечественная наука, промышленность начнут полное импортозамещение, то она, по сути, заместит иностранную валюту, т. к. иностранные инновации приобретаются за доллары и евро. Необходимо начать запуск рублевого оборота приобретения отечественных инноваций. Так, рублевые цепочки – от идеи до её внедрения, смогут обеспечить экономический рост стране. Любое государство ради благополучия собственного населения будет создавать условия для повышения производительности труда, а инновации, выступая инструментом повышения производительности труда, не будут распространяться в больших масштабах среди государств-конкурентов и территорий.

Условиями для повышения производительности труда на сегодняшний день являются доступность кредитов. Организациям трудно привлечь современные технологии из-за их дороговизны, не говоря уже о ноу-хау, а кредитные ресурсы из-за высоких процентных ставок тяжело обслуживаемы. Современная техника и технологии организациями привлекаются на основе долгосрочных кредитов, как правило, на срок более трех лет. В среднем с 2012 по 2015 гг. процентная ставка по ним в рублях составляла 11,51 % (см. таблицу 3). Получение же кредитов в иностранной валюте российскими организациями, осуществляющими свою предпринимательскую деятельность на внутреннем рынке, неэффективно из-за нестабильности курса и «дешевизны» рубля.

¹ Дятловская Е. «Сингента» начала строительство Института защиты семян // Агроинвестор, 2017. URL: <http://www.agroinvestor.ru/companies/news/27692-singenta-nachala-stroitelstvo-instituta-zashchity-semyan/> (дата обращения: 01.10.2019).

Таблица 3

Средневзвешенные процентные ставки по предоставленным кредитам, выданным нефинансовым организациям (на конец года; процентов годовых)¹

Срок предоставления кредита	Год			
	2012	2013	2014	2015
В рублях				
До 1 года, включая «до востребования»	9,4	9,4	18,31	13,80
От 1 года до 3 лет	10,9	11,1	14,12	13,67
Свыше 3 лет	11,6	10,2	12,15	12,07
В долларах США				
До 1 года, включая «до востребования»	5,5	3,8	4,96	5,88
От 1 года до 3 лет	7,1	6,4	8,24	6,52
Свыше 3 лет	8,2	6,1	6,74	7,19
В евро				
До 1 года, включая «до востребования»	7,0	5,1	2,32	4,66
От 1 года до 3 лет	8,4	6,2	8,31	6,63
Свыше 3 лет	4,3	5,9	7,52	7,11

Сравнивая процентные ставки для нефинансовых организаций среди лидеров по производительности труда, по данным за 2014 год (см. таблицу 4), можно отметить, что кредиты, выдаваемые Российскими коммерческими банками, дороже в 2–6 раз в сравнении с лидерами по производительности труда.

¹ Финансы России: статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С. 311.

Среднегодовые процентные ставки по кредитам за 2014 год¹

Место в рейтинге производительности труда в мировом хозяйстве	Страна	Процентная ставка
1	2	3
1	Люксембург	3,25
2	Норвегия	4,81
1	2	3
3	Бельгия	4,48
6	США	3,25
8	Франция	6,07
9	Германия	5,28

Для приобретения современной техники и технологий необходимо, чтобы рентабельность производства могла покрывать обслуживаемые кредиты или же быть больше, чем процентные ставки, в ином случае организации будут неспособны уплачивать платежи по кредиту. Так, рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг) по видам экономической деятельности в среднем по экономике составляет 8,4 %. При этом есть высокорентабельные отрасли – добыча полезных ископаемых – 26,3 %; неокупаемые – предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 96,7 % (см. таблицу 5).

¹ Россия и страны мира: статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С. 310; Статистический портал Люксембурга (STATEC). Процентные ставки по кредитам с 1974 по 2017 гг. URL: http://www.statistiques.public.lu/stat/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=13552&IF_Language=fra&MainTheme=4&FldrName=8 (дата обращения: 08.10.2019); База данных Национального банка Бельгии с обширной макроэкономической статистикой. Процентные ставки. 2019. URL: <https://stat.nbb.be/index.aspx?queryid=124#> (дата обращения: 03.11.2019).

Таблица 5

Рентабельность проданных товаров, продукции (работ, услуг)
по видам экономической деятельности) (в %) ¹

Вид экономической деятельности	Годы						В среднем за 6 лет
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7	8
Всего в экономике	10	9,6	8,6	7	7,3	8,1	8,4
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	9,1	9,1	10,7	5,2	17,4	20,7	12,0
Добыча полезных ископаемых	31,9	31,4	28	22,1	19,2	24,9	26,3
из нее:							
– добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	29,2	27,5	25,8	20,8	17,4	22,3	23,8
– добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	53,5	64,6	45,3	32,7	35,1	47,5	46,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7,1	6,4	3,9	4,4	3,7	5	5,1
Строительство	4,5	4,3	5	8,3	3,4	3,8	4,9
Оптовая и розничная торговля	8,3	8,9	6,7	6,5	6,1	6,1	7,1
Гостиницы и рестораны	6,2	5,9	5,9	6	4,4	2,9	5,2
Транспорт	13,5	11,4	11,1	9,7	8,4	9,4	10,6
Связь	27,7	21,9	23,7	23,6	20,8	19,1	22,8
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	-0,8	-0,1	-5,8	-2,7	-2,1	-8,1	-3,3

Рентабельность товаров, работ, услуг, представленная в таблице 4, по сути, характеризует инвестиционные возможности указанных видов экономической деятельности. Так, охота, сельское и лесное хозяйство из-за равенства процентных ставок по кредиту и рентабельности могут лишь отчасти привлечь передовые технологии, в основном модернизируя произ-

¹ Российский статистический ежегодник: статистический сборник. М.: Росстат, 2016. С. 564.

водство, а при добыче полезных ископаемых возникают финансовые возможности для крупномасштабных инвестиционных проектов с применением инноваций.

Для того чтобы инновации применялись в предпринимательской деятельности, необходимо создать инфраструктуры, обслуживающие производителя. Такая инфраструктура возможна на основе развития кооперации. Кооперация должна быть как линейной – объединяя в первую очередь капиталы предпринимателей на равных возможностях, так и вертикальной – между отраслями. Линейная кооперация предполагает расширение финансовых возможностей организаций по привлечению кредитов и производственных мощностей. Однако кооперация в форме товарищества на вере как организационно-правовой формы на сегодняшний день не подходит, так как два предпринимателя, объединившись в одну организацию, остаются самостоятельными. Необходима кооперация в одну организацию, где участники между собой равны в принятии управленческих решений, активы, с которыми они объединились, образуют вклад как имущественный пай, а распределение финансового результата определяется на основе договора. Самым простым примером в качестве организационно-правовой формы остается производственный или потребительский кооператив.

Вертикальная кооперация предполагает объединение между производителем и продавцом. На сегодняшний день отечественные производители могут предложить качественную продукцию, но возникает проблема как ее продать, поэтому необходима организация потребительской кооперации. Таким образом, инновационный потенциал во многом формируется за счет финансовых возможностей организаций и наличием условий для его привлечения в производство как средство труда.

Производство, располагаясь на конкретной территории, зависит от процессов, которые характерны данному региону. Уровень развития и наличия потенциала регионов создает условие по использованию возможностей размещения производства, т. е. дифференциации регионов. Регион отождествляется с элементом административно-территориального деления¹. Деление регионов на ресурсный или на опережающий развитие является формальным, так как практически в любом регионе, есть отрасли, производящие сырье для других отраслей, или же отрасли, нуждающиеся в сырье. Из-за развития тех или иных факторов производства в регионах сформировались отрасли, которые по различным аспектам характеризуют его. Например, наибольшая занятость населения, доля в ВРП, стабильные темпы роста в кризисные годы и пр. Ассоциативно говоря о регионе с по-

¹ Прогнозирование социально-экономического развития региона / под ред. В. А. Черешнева, А. И. Татаркина, С. Ю. Глазьева. Екатеринбург: Институт экономики УрОРАН, 2011. С. 8.

зиции экономического развития, к примеру, можно отметить: зерновая житница России – Краснодарский край, нефтеносный субъект России – Ханты-Мансийский автономный округ, крупнейшее месторождение угля в России в субъекте – Республика Саха (Якутия) и т. д. Уровень развития отрасли и масштабов его производства влияет на специализацию региона в целом. Важным является формирование в отрасли полной переработки сырья, основанной на создании большей добавленной стоимости, полной механизации трудоемких процессов и, самое главное, с применением ресурсосберегающих технологий.

Отрасли ресурсного типа характеризуются небольшим уровнем переработки, низкой добавленной стоимостью созданного продукта, большой степенью износа оборудования, засильем монополистов, преобладанием теневого сектора экономики, трудоемкостью производства и прочими условиями.

В отраслях ресурсного типа из-за сложности получения высокой добавленной стоимости не формируется эффективный товарообмен между участниками рынка, что влияет на привлечение техники и технологий. Неэквивалентный обмен характерен для сельского хозяйства или же крестьянской экономики¹. Отсутствие необходимого набора техники и должного уровня технологий влияет на производительность труда и, как следствие, сокращение масштабов производства. Повышение производительности труда является главным фактором интенсивного экономического роста. Восполнение дешевого труда, как правило, осуществляется за счет мигрантов². Таким образом, в организациях «удержанием на плаву» является модернизация существующей техники, а для устойчивого экономического роста – разработка и внедрение инноваций. Инновации позволяют организациям преодолевать кризисные ситуации в экономике, домохозяйствам – увеличивать доход, делать жизнь более комфортной.

Гарантированные рынки сбыта и рост объемов производства при неизменной цене вынуждает организации применять инновационные продукты и технологии в своей деятельности, например производство военно-промышленного комплекса. Выделение отдельных отраслей в наукоемкие не совсем верно. Так, например, в сельском хозяйстве вторая сфера – это производство средств производства и предметов труда, т. е. производство комбайнов, химикатов и прочего, которое является наукоемким.

Инновации позволяют получить при реализации более высокую добавленную стоимость, которая по ряду причин формируется не по воле производителя. Высокий уровень инвестиционно-инновационного потен-

¹ Милосердов В. В. Многострадальная судьба российского крестьянства. М.: Колос, 2010. С. 56.

² Рязанцев С. В. Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. № 2. С. 18.

циала является одним из ключевых факторов реструктуризации экономики регионов¹. Эффективная реализация при применении инноваций достигается за счет экономии средств производства при помощи применения ресурсосберегающих технологий или же за счет формирования более высокой цены за счет уникальных характеристик товара.

Проблемы формирования инновационного потенциала основаны на том, что:

- практически нет конкуренции по предлагаемым новым разработкам между инновационными организациями;
- инновационные разработки могут себе позволить не все организации из-за отсутствия информации по продуктам или же их дороговизны;
- в России не производится весь спектр инновационных продуктов и прочее.

Решение указанных проблем основано на том, что необходимо изменить систему управления создания инноваций. Необходимо объединить усилия регионов в виде кластера по развитию отрасли, например, как кремниевая долина в Китае – технопарк «Чжунгуаньцунь», в США – Стэнфордский исследовательский парк. Главным звеном инновационного развития, основой инновационной структуры территории является научно-технологический кластер². Научно-технологический кластер возможно создать, объединяя образовательные учреждения и производство, например кафедра при предприятии.

Отраслевой вуз, представленный в регионе без конкурентов, не сможет эффективно бороться за покупателя коммерческих идей, необходимо объединение вузов в кластер, как, например, по выращиванию семян, в котором участниками являются только те вузы и научно-исследовательские институты, которые рассоложены в данной природно-климатической зоне.

Отсутствие демонстрационных площадок и информационных служб по внедрению инноваций при вузах создает проблемы с получением достоверной информации для потребителя. На сегодняшний день предприниматель не обладает всеми познаниями в применении инноваций, ему нужно не только показать и рассказать об эффективности, но и обслужить, как правило, наукоемкие технологии. Объединение также необходимо в рамках кластера для развития межхозяйственных отношений при производстве продукции. Решение проблем применения инноваций в отраслях возможно также за счет создания кластеров с пониженным налогообложением, льготным приобретением техники и созданием условий для

¹ Кондратчик Ю. К. Особенности дифференциации регионов России по инвестиционно-инновационному потенциалу // Вестник Института экономики и управления Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого. 2015. № 3 (19). С. 48.

² Еремеев С. Г. Кластеры как основа инновационной структуры мегаполиса // Экономика и управление. 2009. № 1. С. 45.

выхода на внешний рынок по продаже инновационных продуктов. Предлагаемая мера могла бы быть реализована в виде «нулевой» ставки для:

- организаций, получивших официальный статус «инновационного» и осуществляющих предпринимательскую деятельность с привлечением научно-педагогических работников;
- работников инновационной организации по подоходному налогу;
- возмещения расходов на приобретение первого жилья и автомобиля для научно-педагогических работников.

Предложенные мероприятия возможно реализовать только при помощи вмешательства государства, по причинам его регулирующей функции в экономике. Управление как производством, так и процессом создания условий для разработки и внедрения инноваций должно обеспечиваться выбором решений из множества вероятных и приемлемых. Эффективное решение о создании инновационного кластера подразумевает оптимальное использование производственных ресурсов, достижение определённой цели с минимумом затрат или наиболее полное достижение цели при заданном уровне затрат.

В связи с этим целесообразно исследовать различные сценарии развития создания условий для разработки и внедрения инноваций на основе использования теории планирования и прогнозирования, а именно объединяющий сценарии в соответствии с инновационной активностью организаций в трёх вариантах: инерционный, базовый и оптимальный. Сценарий основывается на индикативном планировании, что позволяет корректировать финансирование инвестиционных проектов, а также отслеживать результаты научно-исследовательской деятельности, при этом изменяя или дополняя степень внедрения инноваций.

Сценарии по степени напряжённости выполнения плана позволяют определить наиболее приемлемый вариант организации эффективного производства с учётом достигнутого уровня, применительно к природно-экономическим условиям региона и расположения конкретной организации.

1. Оптимальный сценарий предполагает достижение уровня инновационной активности организаций КНР, США и Республики Корея, где удельный вес организаций, осуществлявших технологические, организационные, маркетинговые инновации в общем числе обследованных организаций, составляет 40–50 %.

2. Базовый сценарий исходит из возможности создания 25 млн высокопроизводительных рабочих мест.

3. Инерционный сценарий исходит из принципа консервативного прогноза, включающего в себя наименее благоприятную комбинацию внешних и внутренних условий развития инновационной активности организаций на уровне, и составляет 10 %.

В основе инерционного сценария лежит достигнутый уровень инновационной активности организаций за 2010–2015 гг.

Сценарии позволят более эффективно использовать факторы производства как ресурсы, необходимые для устойчивого экономического роста субъекта России. Выбор сценария развития инновационной активности организаций позволит сохранить индустриальный – четвертый технологический уклад, и перейти к шестому, основанному на инновационных наукоёмких услугах и продуктах.

Государству для роста экономики необходимо использовать рычаги для стимулирования инновационной деятельности, в том числе и увеличения доли инновационных организаций в общем их количестве. В этой связи особое значение приобретает догоняющее развитие экономики, технологий, гражданского общества, основанное на верховенстве закона как компонента управления. Необходим скачок в экономике для увеличения благосостояния населения и индекса развития человеческого потенциала.

Развитие организации строится на основных составляющих, таких как применение ресурсосберегающих технологий, повышение производительности труда и производство конкурентоспособной продукции. Все эти составляющие и определяют потенциал развития, как организации, так и отрасли. Однако сегодня рыночная ситуация такова, что не все организации могут привлечь ту технику и оборудование, а также технологии, которые бы позволили получить максимальную прибыль. Проблема заключается в том, что организации не обладают достаточными финансовыми ресурсами или не могут их привлечь.

Исходя из указанного, для развития отечественных отраслей экономики необходимо принятие ряда мер, которые бы позволили перейти к более высокому технологическому укладу, основанному на инновациях и более прогрессивных технологиях. Потребность в инновациях связана не только с динамикой ситуации, но и с внутренней потребностью организации в повышении своих финансовых ресурсов за счет инноваций¹. Устаревание технологий возмещается их модернизацией, но лишь на незначительный промежуток времени. Процесс устаревания некоторые страны пытаются предупредить посредством ограничений на вывоз инноваций.

Процесс распространения связан с тем, что на него влияет желание потребителя инноваций сэкономить на производстве. Поэтому необходим постоянный цикл обновления технологий. Инновации дают преимущество над конкурентами в извлечении прибыли или же получении дополнительной выручки. Сокращение расходов главным образом проявляется в при-

¹ Бессонова М. В. Инновационные технологии социальной работы в комплексных центрах социального обслуживания населения // Специфика профессиональной деятельности социальных работников: материалы Всероссийской научной конференции. Н. Новгород, 15–16 сентября 2015 г. Н. Новгород: Изд-во ООО «Научно-исследовательский социологический центр», 2015. С. 427.

менении ресурсосберегающих технологий или же повышении выработки, производительности труда.

Инновации, которые приобретает потребитель в виде товаров массового потребления, в основной своей массе заимствованы, начиная от девайсов, заканчивая верхней одеждой, а вот товары, ограниченные в обороте, разработанные отечественным военно-промышленным комплексом, – это передовые разработки и прорывные исследования.

Управление экономикой на государственном уровне представляет собой сложный механизм, который должен противостоять: кризисным явлениям, сглаживанию неравенства субъектов в развитии, стагнации производства, сокращению роста доходов населения и пр., т. е. обеспечивать экономическую безопасность страны (см. приложение 3). Эффективное управление экономикой проявляется в виде стабильного экономического роста государства, основывающегося на повышении производительности труда. Крупные промышленные гиганты для сокращения своих расходов инвестируют и размещают производства в тех странах, в которых стоимость труда минимальна, например как в Китае и Индии. Спрос на рынке толкает производство к расширению масштабов, так как он должен быть платежеспособным, т. е. обеспеченным реальными доходами населения. Увеличение доходов населения влияет на переход от трудоемкого производства к механизированному и в дальнейшем к наукоемкому. Лишь в процессе потребления товар, не застаиваясь на складах, заставляет экономику работать, увеличивать оборот, развивать производство. Управление трудом и всем вытекающим из него производным должно быть основной задачей государства в стимуляции экономического роста. Недостающий для производства труд экономика восполняет за счет мигрантов, которые, по своей сути, требуют адаптации к реалиям российского менталитета и устоев, сформировавшихся в регионах их привлечения к труду. Рост возможен также и на основе конкуренции, т. е. борьбы за рынок и конкретного потребителя.

Конкуренция как явление благоприятно влияет на потребителей результатов конкурирующих субъектов в виде снижения цены, повышения качества предлагаемого продукта или же его физической доступности. Условия повышения производительности труда, увеличение конкуренции возможно лишь на основе применения инноваций, т. е. тех продуктов интеллектуального труда, которые можно с успехом применить в реальном секторе производства. Главной задачей применения инноваций является повышение благосостояния граждан, их комфортного проживания и развития экономики.

Инновации не всегда позитивно влияют на работника как пользователя. Так, применение персонального компьютера должно было бы увеличить свободное время работника на исполнение иных трудовых обязанностей, однако век информатизации привел к тому, что работник стал занят с

отчетной документацией, его правильным заполнением, чем с исполнением своих трудовых обязанностей. Данное условие повлияло на то, что стало необходимо выделить работника в качестве технического специалиста, однако предприниматели, вовремя ухватившие идею общения напрямую с потребителем, организовали Интернет-магазины по продаже своих товаров.

Продвижение товара на рынке основывается лишь на возможностях организаций по его производству и эффективному маркетингу. Таким образом, товарооборот ставит равные условия для организаций, закрепившимся на рынке, и новичкам.

Россия ограничена в доведении до потребителя конкурентоспособной продукции, а не в ее создании, кроме военно-промышленного комплекса, энергетики, медицины и пр. Однако Россия – это не только крупные города, в которых расположены эти производства, но и села, в которых земля и территория являются главным фактором производства, а сельский уклад – это основа существования. Поэтому на этой территории необходимо применить инновации, а не только предоставление услуг в сфере развлечений как, к примеру, горнолыжные курорты, или же развитие торговли.

Отставание в применении инноваций в селах связана с тем, что они стоят дорого, а продукция, производимая ими, – с низкой добавленной стоимостью. Красочная упаковка, реклама и лобби на рынке могли бы повлиять на применение инновационных технологий в сельских территориях, так как сельский житель может произвести продукт, но ему в одиночку на рынке тяжело противостоять картельному сговору торговых сетей по закупке товаров и формированию достойной цены.

Технологическое отставание компенсируется иностранными технологиями, которые не всегда эффективны и не приближены к нашим реалиям производства. В иностранных технологиях не учитывается влияние природно-климатических условий России и прочих факторов. В таких отраслях, как сельское хозяйство и лесопереработка используется модернизированная технология производства, поэтому необходимо применение инноваций.

Связь между наукой и потребностями предпринимательства в инновационных продуктах на сегодняшний день лишь создается. Необходимо формирование региональных кластеров, объединяющих несколько вузов в рамках одной отрасли, организаций, реализующих на практике инновационные продукты, и организаций – потребителей данных продуктов. Потенциальные потребители инновационных продуктов не обладают информацией о нем, не представляют результатов его применения. Таким образом, необходимы демонстрационные площадки, экспериментальные полигоны, которые бы позволили «лицезреть» результаты инноваций. Кроме того, необходимо сервисное обслуживание инновационных продуктов и подго-

товленный кадровый персонал. Отличительной особенностью построения высших или последипломных учебных заведений является то, что практически нет конкуренции в рамках региона, хотя, как мы видим, она необходима. Поэтому, как и отмечалось выше, кластер на базе региона создаст условия для освоения процесса создания инноваций.

Регион, включающий в себя территорию по одному из признаков, например природно-климатическому или же ресурсному (численность трудоспособного населения, разведанные природные запасы и пр.), необходимо конкретизировать по административным границам субъектов России. Выделение кластеров наиболее эффективно по трем группам: худшая, средняя и лучшая. Включение в одну из групп субъектов России в рамках федерального округа возможно как по природно-климатическим условиям, обеспеченностью региона ресурсами, так и по уровню развития логистики региона. Все зависит от того, какую отрасль необходимо развивать в рамках кластера. Худшие субъекты необходимо развивать, применяя интенсивное привлечение инвестиций, создание территорий опережающего развития или же оффшорных зон. Целью поддержки является интенсивное создание производственных мощностей и инфраструктуры бизнеса. В средних субъектах – стимулировать государственно-частное партнерство по освоению результатов созданного инновационного продукта. Государственно-частное партнерство позволит реализовывать внедрение инноваций. В лучших – субсидировать стоимость энергоносителей для увеличения производства товаров, тем более что территория России огромна, и для доставки инновационных продуктов требуется значительное число энерго-ресурсов.

В виду изменения экономической ситуации, проявляемой в виде введенных санкций, центральным звеном в развитии государства становится регион на основе применения инноваций в сфере обмена и потребления. Процесс поиска направления применения инноваций остается открытым.

Исходя из указанного, можно отметить, что инновация – это лишь промежуточное звено в руках потребителя инноваций, цель которого извлечь прибыль. Извлечение прибыли инноватором возможно при наличии условий законодательного регулирования и финансовых ресурсов, которые может обеспечить на начальном этапе развития организации только бюджет.

ГЛАВА 2. ТИПИЧНЫЕ СПОСОБЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ В ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЕ

Экономическая безопасность региона оценивается состоянием различных сфер деятельности, на основе чего выделяют следующие ее составляющие:

1) производственная – характеризуется наличием ресурсной базы, условиями, обеспечивающими интеграционных процессов;

2) сырьевая – показывает эффективное использование природных сырьевых ресурсов;

3) финансовая – характеризуется устойчивостью региональной обеспеченностью, ее способностью финансировать социально-экономическую стабильность и развитие территории;

4) ценовая – отражает среднюю цену на рынке и сравнение с зарубежными ценами на сельскохозяйственную культуру;

5) научно-техническая – оценивается динамикой внедрения инноваций и результатов научно-технического прогресса (далее – НТП) в социально-экономическую сферу разработками;

6) экологическая – проявляется в виде загрязнений окружающей среды;

8) информационная – обеспечивает полноту данных и конфиденциальность информации.

Обеспечение экономической безопасности в инновационной сфере заключается в учете интересов государства в обеспечении производства и реализации высокотехнологичной продукции на рынках с целью конкурентоспособности отечественного товаропроизводителя и создания преимуществ Российской Федерации во всех сферах и отраслях экономики.

В России не ведется отдельная статистика числа экономических преступлений в инновационной сфере. Анализ государственных программ развития отраслей экономики показал, что целью, как правило, является внедрение ресурсосберегающих технологий, более производительных. Таким образом, выделяемое финансирование для реализации государственных программ является способом привлечения инноваций со стороны государства за счет бюджетных средств.

Основными источниками финансовых ресурсов организаций инноваторов являются внешние поступления: безвозмездно выделяемые ассигнования для обеспечения деятельности по разработке и внедрению инноваций из государственного и местных бюджетов.

Эффективность использования бюджетных средств заключается в доведении финансовых ресурсов до целевого назначения, полного освоения, а также удовлетворения критериям, выдвигаемым в государственных программах (см. приложение 4).

При реализации государственных программ предполагается, что созданные производства будут работать эффективно, не сворачивая производства. Однако нередки случаи, когда бюджетные средства освоены, созданы производства, вроде бы цель государственных программ достигнута, но организации сворачивают свою деятельность ссылаясь на неблагоприятные экономические условия или же на то, что созданный инновационный продукт не нашел свою нишу на рынке и не пользуется спросом. Таким образом, можно прийти к выводу о том, что государству необходимо создать механизм, который бы обязал руководство организации, привлекающей бюджетные средства для создания инновационной организации, работать продолжительное время, не ссылаясь на неэффективную хозяйственную деятельность и не проводя ликвидации организации. Получается, что бюджетные средства освоены законно, без хищений, а высокотехнологичное производство перестает функционировать по причине банкротства.

Анализ большинства реализуемых государственных программ, связанных с инвестициями, предусматривает выделение бюджетных средств в рамках государственно-частного партнерства для внедрения прогрессивной, ресурсосберегающей техники и технологий.

Основными способами совершения преступлений, связанных с реализацией государственных программ, являются:

1. Нецелевое расходование бюджетных средств.
2. Хищение бюджетных денежных средств путем заключения фиктивных договоров на поставку товаров или оказание услуг.
3. Завышение объемов производимой продукции при освоении бюджетных средств.
4. Неправомерное получение государственных субсидий.
5. Криминальное банкротство

Рассмотрим более подробно.

1. Нецелевое расходование бюджетных средств.

Одним из способов совершения преступлений, связанных с посягательствами на бюджетные средства, выделяемые на развитие отраслей народного хозяйства в рамках государственных программ, является неправомерное получение субсидий, а также использование льготных кредитных ресурсов не по целевому назначению.

Сложности возникают также с установлением возможности и намерения у лица выплатить сумму предоставляемого ему льготного кредита. Большинство преступников отрицают наличие умысла, направленного на хищение денежных средств. Они пытаются доказать то, что ввиду ухудшения их финансового состояния произошло невозвращение денежных средств, предоставляемых им по договору кредитования.

Часто заемщики перечисляют кредитные ресурсы подрядчику в качестве аванса за работы по НИОКР. Фактически такие работы подрядчиком не выполняются. Денежные средства обналичиваются заемщиком и

используются по своему усмотрению, не реагируя на судебные решения об их взыскании с подрядчика в пользу заемщика.

2. Хищение бюджетных денежных средств путем заключения фиктивных договоров на поставку товаров или оказание услуг.

Проблема заключается в двух основных причинах, во-первых, в сложностях учета научно-технической продукции, по которым еще не приняты учетные регистры. Во-вторых, инновация не поставляется, а лишь заключаются фиктивные договоры поставки. Так, продуктом инноваций являются не только товары или же научно-техническая продукция, подпадающие под критерии ноу-хау, но и организация, которая может выступать товаром, получить статус инновационного предприятия при научном учреждении, но не приступить к производству высокотехнологичных товаров. Организация или же введенный бизнес могут быть реализованы как товар.

3. Завышение объемов производимой продукции при освоении бюджетных средств.

Такие преступления возникают в связи с субсидированием количества производимой продукции. Организации свои масштабы производства и реализуемые объемы подтверждают посредством статистической отчетности, которую, как правило, предоставляют сами и дублируют в бухгалтерской отчетности, т. е. возникает искажение сведений об объемах.

4. Неправомерное получение государственных субсидий.

Преступления данного характера возникают по причине личной заинтересованности лиц и комиссий, которые осуществляют признание организаций и их продукции инновационной, а также в необходимости субсидирования производственной деятельности указанных предприятий. Приведем пример, работники администраций образовательных и (или) научных учреждений включают в список участников мероприятий по обеспечению жильем молодых ученых, их семей и молодых специалистов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, для получения субсидии на приобретение объекта недвижимого имущества для проживания, фактически не подпадающих под категорию молодой ученый.

5. Криминальное банкротство.

Наибольшее распространение получила схема неправомерных действий при банкротстве, а также преднамеренного банкротства. При этом используются различные способы отчуждения: создание новой организации с внесением в его уставный капитал наиболее ликвидного имущества предприятия, остающегося с долгами; фиктивная продажа имущества юридическим и физическим лицам, в результате которого предприятие (будущий банкрот) получает долговые обязательства по оплате этого имущества или неликвидные товары, ценные бумаги; продажа имущества по

ценам ниже рыночных; передача имущества по невыгодным для рынка условиям в аренду¹.

Часто процедуры банкротства используются для недружественных поглощений организаций рейдерами, покупки по низким ценам основных производственных фондов и продажи их по высоким ценам как строительные материалы «ликвидаторами».

Особенностью проведения банкротства является не только получение активов по минимальной цене, но и уклонение от исполнения договоров кредитования, так как долги перед кредиторами погашаются пропорционально стоимости имеющегося имущества должника, которое по сложившейся практике не позволяет погасить сумму привлеченных кредитных ресурсов.

Для успешного выявления и раскрытия преступлений указанных категорий большое значение имеет знание правоохранительными органами особенностей способов их совершения, а также признаков для разработки наиболее эффективных методов их расследования.

Вышеперечисленные схемы представляют только выявленную часть злоупотреблений, а другая, переплетенная с легальным сектором экономики, так называемая теневая экономика, находится вне государственного учета и контроля. Здесь противоправная деятельность в корыстных целях направлена на получение неконтролируемого дохода. Теневая экономика – сложное социально-экономическое явление.

В процессе исследования установлен ряд криминогенных факторов, влияющих на эффективность госпрограмм и в целом на обеспечение экономической безопасности страны и ее регионов:

1. Несогласованность, противоречивость в системе государственного управления и контроля на различных этапах и уровнях реализации госпрограмм. Это связано с возможностями нарушения порядка выделения денежных средств организациям и учреждениям со сложностью оценки эффективности использования фактически выделенных бюджетных средств.

2. Рост теневой экономики, латентных экономических преступлений. В результате проверок территориального управления Федерального казначейства и Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан выявляется лишь незначительная часть нарушений в финансово-бюджетной сфере. Силы и средства правоохранительных органов, осуществляющих выявление и раскрытие экономических и налоговых преступлений при реализации госпрограмм, также недостаточны.

3. Требуется совершенствование взаимодействия контролирующих и правоохранительных органов.

¹ Кравчук Е. В. Влияние фиктивного или преднамеренного банкротства на выработку мер антикризисного управления // Закон и право. 2009. № 6. С. 94–96.

ГЛАВА 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАЩИТЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ В РАМКАХ ДОСЛЕДСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ ПО ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРОГРАММАМ, СВЯЗАННЫМ С ИХ ПРИВЛЕЧЕНИЕМ В ОРГАНИЗАЦИЮ

Особенностью формирования и использования инновационного потенциала региона является совокупность организаций, использующих инновационную технику и технологии. Наличие большего количества организаций с инновационной техникой и технологиями характеризует регион как сформировавший инновационный потенциал или же неимеющий такового. Как правило, основным источником формирования средств производства и технологий являются бюджетные деньги, выделяемые в рамках реализации государственных программ.

При раскрытии и расследовании экономических преступлений необходимо учесть приемы и способы бухгалтерского учета и экономического анализа, а также применение надлежащего компьютерного и телекоммуникационного оборудования¹. В связи с усложнением экономических процессов, хозяйственных операций и связей следует применять нетрадиционные методы и приемы анализа – факторный, моделирование, корреляционный и т. д.

Для качественного изменения метода контроля проистекающих процессов и происходящих операций требуется комплексный и системный подход для решения задач раннего обнаружения, расследования и доказательства оборота и легализации финансовых активов криминального происхождения.

Одним из лучших методов обнаружения экономических преступлений в международной практике является анализ и повышение внимания к тем юридическим лицам, чьи отчетные данные отличаются от средних значений тех или иных показателей, т. е. мониторинг. Например, сопоставлять средние значения можно по горизонтали – в среднем по отрасли или же территории либо сравнивая расчеты в рамках бизнес-плана инновационного проекта и фактических показателей.

В рамках оценки бизнес-плана инновационного проекта и фактических показателей возможно применение расчетов влияния факторов на сумму прибыли посредством способа цепных подстановок детерминированного факторного анализа. Проведя расчет, можно определить, были ли нарушения экономического механизма извлечения прибыли со стороны руководства организации. Необходимо отметить, что в рамках инвестиционных проектов разработки инноваций основным показателем эффективности НИОКР является выполнение бизнес-плана, так как неэффективные

¹ Калинина Н. Н. Информационно-аналитические технологии как основа мониторинга оборота и легализации криминальных капиталов. URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=519 (дата обращения: 18.10.2019).

проекты изначально не будут одобрены в рамках выделяемых бюджетных средств из государственных программ. Так, коэффициент выполнения бизнес-плана по реализации рассчитывается по формуле:

$$K_{РП} = \frac{\sum(VРП_{i\text{ ф}} * C_{i\text{ пл}})}{\sum(VРП_{i\text{ пл}} * C_{i\text{ пл}})},$$

где $K_{РП}$ – коэффициент выполнения бизнес-плана по реализации продукции;

$VРП_{i\text{ ф}}$ – фактический объём реализации продукции, руб.;

$VРП_{i\text{ пл}}$ – плановый объём реализации продукции, руб.;

$C_{i\text{ пл}}$ – плановый уровень себестоимости, руб.

В случае низких значений коэффициента выполнения бизнес-плана возможно проведение проверки эффективности использования бюджетных средств, направленных на инновации. Все расчеты возможно автоматизировать и внедрить в онлайн-режим, так как лица, получившие финансирование, должны отчитываться перед инвестором, что позволит оперативно выявлять отклонения от средних значений.

Специалисты на основании модели учитывают и анализируют входящие и выходящие денежные и количественные потоки учреждений и ее партнеров. Они могут вскрыть наличие скрытых и неучтенных операций, а также неоформленной собственности и капиталов, другие признаки или факторы преступных операций или криминальность сделок.

Внедрение мониторинга делает реальным:

- качественное видоизменение системы и процедур учета, накопления, анализа и обработки финансово-экономической информации;
- полномасштабный, четкий и эффективный контроль всех финансово-хозяйственных операций предприятий;
- создание информационной базы, под которой понимается история любого предприятия;
- применение статистической и корреляционной обработки¹.

Процесс оперативно-разыскной деятельности в инновационной сфере базируется на знании оперативными работниками специфики деятельности обслуживаемого объекта (линии работы), способов совершения и маскировки преступлений и методики их выявления.

Процесс выявления и раскрытия экономических преступлений в инновационной сфере можно условно поделить на три основных этапа. Во-первых, это выявление признаков преступлений и правонарушений, а также лиц, причастных к ним, то есть сбор первичной информации. Во-

¹ Бариленко В. И. Информационно-аналитическое обеспечение устойчивого развития экономических субъектов: монография. М.: Русайнс, 2015. С. 89. URL: <http://www.iprbookshop.ru/48891.html> (дата обращения: 18.10.2019).

вторых, оперативная проверка полученной первичной информации. В-третьих, документирование фактов, действий проверяемых лиц в рамках УПК РФ и реализация полученных материалов.

Анализ совершенного преступления в инновационной сфере необходимо проводить по этапам разработки и внедрения НИОКР в организацию по «базовой геометрии стратегической направленности деятельности» предприятия. Так, в первую очередь анализируется работа руководства и эффективность использования ресурсов и далее по цепочке, представленной на рисунке 5 (см. приложение 5).

Для организации поисковой работы в отношении выбранных объектов необходимо использовать гласные источники информации, к которым можно отнести находящуюся в свободном доступе информацию контролирующих и надзорных органов, правоохранительных органов, лиц из предпринимательской среды и бытового окружения, средства массовой информации. В частности, необходимо получить материалы проверок по освоению бюджетных средств из всех контролирующих органов.

В ходе первого этапа работы также необходимо изучить федеральное законодательство и нормативные акты, связанные с выделением бюджетных средств для разработки, внедрения инноваций и условия предоставления финансирования по государственным программам на уровне субъектов Российской Федерации и муниципалитетов. Данные документы предпочтительнее получать с использованием независимых источников, например, справочные правовые системы (Гарант, КонсультантПлюс, Кодекс и др.).

Между тем основная ориентирующая информация может быть получена в ходе непосредственного проведения оперативно-профилактических мероприятий на конкретном проверяемом объекте, где фактически осваивались бюджетные средства. На проверяемом объекте необходимо предварительно провести опрос руководителей или представителей организаций.

Если в ходе вышеуказанных мероприятий была получена информация о возможных фактах завышения объемов выполняемых за счет бюджетных средств работ, их стоимости либо стоимости материалов и иных нарушениях действующего законодательства, такую информацию необходимо проверить путем более глубокого изучения данного объекта.

Необходимо изучить документацию и движение по счетам:

– запросить в Федеральной налоговой службе Российской Федерации (далее – ФНС России) выписки из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей на всех участников цепочки движения бюджетных средств по проверяемому объекту;

– запросить в ФНС России расчетные счета организаций;

– запросить в банках и территориальном управлении Федерального казначейства по субъекту Российской Федерации информацию о движении

денежных средств по установленным расчетным счетам;

- запросить списки работников, сверить с данными учредителей или руководителей подрядной организации, полученными в ФНС России, на предмет их аффилированности;

- при получении сведений об учредителях и должностных лицах проверяемых юридических лиц установить их родственные связи путем направления соответствующих запросов в территориальные подразделения органов записи актов гражданского состояния;

- изъять необходимую проектно-сметную и первичную бухгалтерскую документацию по объекту выполнения строительно-монтажных и ремонтных работ, в том числе документы, подтверждающие оплату выполненных работ;

- привлечь специалиста с целью проверки соответствия фактически выполненных работ, отраженных в бизнес-плане;

- выявленные нарушения передать для их оценки специалистам;

- при установлении признаков преступления провести проверку в порядке ст.ст. 144–145 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ)¹.

В качестве рекомендаций по защите бюджетных средств в рамках доследственной проверки (ст.ст. 144–145 УПК РФ) необходимо:

- легализовать материалы, полученные в оперативно-разыскной деятельности; провести встречные проверки подрядной организации и ее контрагентов на предмет взаимоотношений с фирмами-однодневками или же аффилированными организациями;

- провести анализ движения и расходования денежных средств по ранее полученным сведениям и документам с привлечением специалистов ФНС России, Лаборатории судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации, Экспертно-криминалистического центра МВД России путем письменного обращения с указанием конкретных вопросов, подлежащих проверке;

- провести первоочередные мероприятия по установлению обстоятельств, подлежащих доказыванию, а также обстоятельств, способствовавших совершению преступления;

- установить возможных свидетелей с целью укрепления доказательной базы;

- установить местонахождение похищенного имущества, денежных средств с целью способствования возмещению ущерба в рамках возбужденного уголовного дела;

- установить сведения о потерпевшем.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Российская газета. 2001. 22 декабря. № 249.

После получения результатов проверки (например, инвентаризации, акта исследования документов) и расчета сумм нецелевого использования или хищения бюджетных средств необходимо провести опрос должностных лиц с целью выявления фактов легализации похищенных бюджетных денежных средств. Необходимо принять меры к установлению фактов инвестирования денежных средств в объекты бизнеса, приобретения объектов недвижимости, земельных участков, долей в уставных капиталах организаций должностными лицами регионального и территориального уровня, подконтрольных организаций.

Кроме того, следует провести мероприятия, направленные на установление должностных лиц и иных государственных структур, осуществляющих покровительство преступной деятельности, с целью установления фактов коррупционных преступлений, предусмотренных ст.ст. 285, 286, 290 УК РФ¹.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. 17 июня. № 25. Ст. 2954.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Переход к рыночной экономике коренным образом изменил условия функционирования организаций и требует от них повышения эффективности производства, конкурентоспособности продукции и услуг на основе внедрения достижений научно-технического прогресса, эффективных форм хозяйствования и управления производством, а также эффективности торговой деятельности, анализа экономических показателей и, как следствие, эффективного использования выявленных резервов¹. Чтобы обеспечивать достойное существование организации в современных условиях, управленческому персоналу необходимо, в первую очередь, уметь реально оценивать финансовую устойчивость как своей организации, так и существующих и потенциальных конкурентов. Особенностью использования резервов организации является то, что они ограничены и в основном привлекаются из бюджета посредством участия в государственных программах.

В качестве рекомендаций по формированию и использованию инновационного потенциала региона необходимо принять ряд мер для развития отраслей, которые предполагают определенные действия для раскрытия инновационного потенциала организации. Меры должны включать поддержку организаций и отраслей в виде:

- законодательного регулирования с принятием «удобных» для развития организаций законов;
- финансово-экономического ресурса для поддержки начинающих организаций, применяющих инновационную технику и технологии;
- развития кооперации по внедрению прорывной техники и технологии по цепочке «вуз – серийное производство – потребитель»;
- налоговых льгот по применению более прогрессивных технологий и способов производства;
- включения в преимущественное право по определению победителя для поставки государственных и муниципальных нужд организаций, которые осуществляют инновационные исследования;
- стимулирования организаций к увеличению своих расходов для финансирования НИОКР;
- создания единой научной информационной базы для организаций потребителей, позволяющей им выбрать инновационную технику и технологии;
- субсидирования расходов по приобретаемой инновационной технике и технологии.

¹ Субхангулов Р. Р., Анфилатова А. И. К вопросу о применении анализа финансовой устойчивости организации // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2018. № 2. С. 129.

Меры необходимо реализовывать быстрыми темпами для создания условий к экстенсивному росту экономики, а также принимая во внимание тот факт, что знания подвержены устареванию. С момента создания идеи до воплощения ее в виде опытного образца и вывода в серийное производство инновация начинает свое развитие и, как присуще любому организму, зреет, развивается и начинает устаревать. Появляются инновационные конкуренты, которые как товар могут быть предложены потребителю по более низкой цене. Поэтому главной задачей инноватора является разместить идею в виде серийного производства, чтобы удовлетворить спрос потребителя. Потребитель, применяя инновацию, ждет максимальной отдачи в виде сбережения ресурсов или же увеличения производительности труда.

Выделяемые финансовые ресурсы на инновационное развитие становятся объектом преступных посягательств и требуют защиты и сопровождения подразделениями ЭБиПК.

Государственное финансовое регулирование реализации программы осуществляется по двум каналам:

1. Прямое субсидирование за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации.

2. Прямые финансовые вложения в виде субвенций научным и образовательным учреждениям, которые осуществляют НИОКР.

Процесс выявления и раскрытия преступлений, связанный с реализацией финансирования НИОКР и государственных программ, характеризуется сложностью по ряду особенностей:

- формирование бюджетов различных уровней, осуществляемых на основе программно-целевого принципа;

- осуществление финансирования по отдельным сферам и отраслям экономики;

- большое количество различных механизмов совершения преступлений, начиная от нецелевого расходования бюджетных средств, заканчивая криминальным банкротством.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 63-ФЗ : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 года : одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. Ст. 2954. – Текст : непосредственный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон № 174-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 года : одобрен Советом Федерации 22 ноября 2001 года] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52 (ч. I). Ст. 4921. – Текст : непосредственный.

Учебная, научная литература и иные материалы

1. **Бариленко, В. И.** Информационно-аналитическое обеспечение устойчивого развития экономических субъектов : монография. – Москва : Русайнс, 2015. – Режим доступа : <http://www.iprbookshop.ru/48891.html> (дата обращения: 18.10.2019). – Текст : электронный.

2. **Бессонова, М. В.** Инновационные технологии социальной работы в комплексных центрах социального обслуживания населения // Специфика профессиональной деятельности социальных работников: материалы Всероссийской научной конференции. – Нижний Новгород, 15–16 сентября 2015 г. – Нижний Новгород : Изд-во ООО «Научно-исследовательский социологический центр», 2015. – С. 427. – Текст : непосредственный.

3. **Дятловская, Е.** «Сингента» начала строительство Института защиты семян // Агроинвестор. – 2017. – Режим доступа : <http://www.agroinvestor.ru/companies/news/27692-singenta-nachala-stroitelstvo-instituta-zashchity-semyan/> (дата обращения: 01.10.2019). – Текст : электронный.

4. **Еремеев, С. Г.** Кластеры как основа инновационной структуры мегаполиса // Экономика и управление. – 2009. – № 1. – С. 45. – Текст : непосредственный.

5. **Калинина, Н. Н.** Информационно-аналитические технологии как основа мониторинга оборота и легализации криминальных капиталов : статья. – Москва, 2013. – Режим доступа : https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=519 (дата обращения: 18.10.2019). – Текст : электронный.

6. **Кондратчик, Ю. К.** Особенности дифференциации регионов России по инвестиционно-инновационному потенциалу // Вестник Института экономики и управления Новгородского государственного университета имени Ярослава Мудрого. – 2015. – № 3 (19). – С. 48. – Текст : непосредственный.

7. **Кравчук, Е. В.** Влияние фиктивного или преднамеренного банкротства на выработку мер антикризисного управления // Закон и право. – 2009. – № 6. – С. 94–96. – Текст : непосредственный.

8. **Милосердов, В. В.** Многострадальная судьба российского крестьянства. – Москва : Колос, 2010. – С. 56. – Текст : непосредственный.

9. Прогнозирование социально-экономического развития региона / под ред. В. А. Черешнева, А. И. Татаркина, С. Ю. Глазьева. – Екатеринбург : Институт экономики УрОРАН, 2011. – С. 8. – Текст : непосредственный.

10. Статистический портал Люксембурга (STATEC). Процентные ставки по кредитам с 1974 по 2017 гг. – Режим доступа : http://www.statistiques.public.lu/stat/TableViewer/tableView.aspx?ReportId=13552&IF_Language=fra&MainTheme=4&FldrName=8 (дата обращения: 08.10.2019). – Текст : электронный.

11. База данных Национального банка Бельгии с обширной макроэкономической статистикой. Процентные ставки. – Режим доступа : <https://stat.nbb.be/index.aspx?queryid=124#> (дата обращения: 03.11.2019). – Текст : электронный.

12. Российский статистический ежегодник : статистический сборник. Москва: Росстат, 2016. – 379 с. – Текст : непосредственный.

13. Россия и страны мира : статистический сборник. – Москва : Росстат, 2016. – С. 310. – Текст : непосредственный.

14. **Рязанцев, С. В.** Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. – № 2. – С. 18. – Текст : непосредственный.

15. **Субхангулов, Р. Р., Анфилатова, А. И.** К вопросу о применении анализа финансовой устойчивости организации // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – Уфа : Уфимский юридический институт МВД России, 2018. – № 2. – С. 129. – Текст : непосредственный.

16. Организации экономического сотрудничества и развития. Уровень валового внутреннего продукта на душу населения и производительность труда. – Режим доступа : http://stats.oecd.org/index.aspx?DatasetCode=PDB_LV (дата обращения: 01.11.2019). – Текст : электронный.

17. Финансы России : статистический сборник. – Москва : Росстат, 2016. – С. 311. – Текст : непосредственный.

18. **Черешнева, В. А., Татаркина А. И.** Прогнозирование социально-экономического развития региона. – Екатеринбург : Институт экономики УрОРАН, 2011. – С. 8. – Текст : непосредственный.

19. Международная организация труда. Глобальный отчет по заработной плате за 2018–2019 гг. – Режим доступа : https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_650553.pdf (дата обращения: 01.12.2019). – Текст : электронный.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

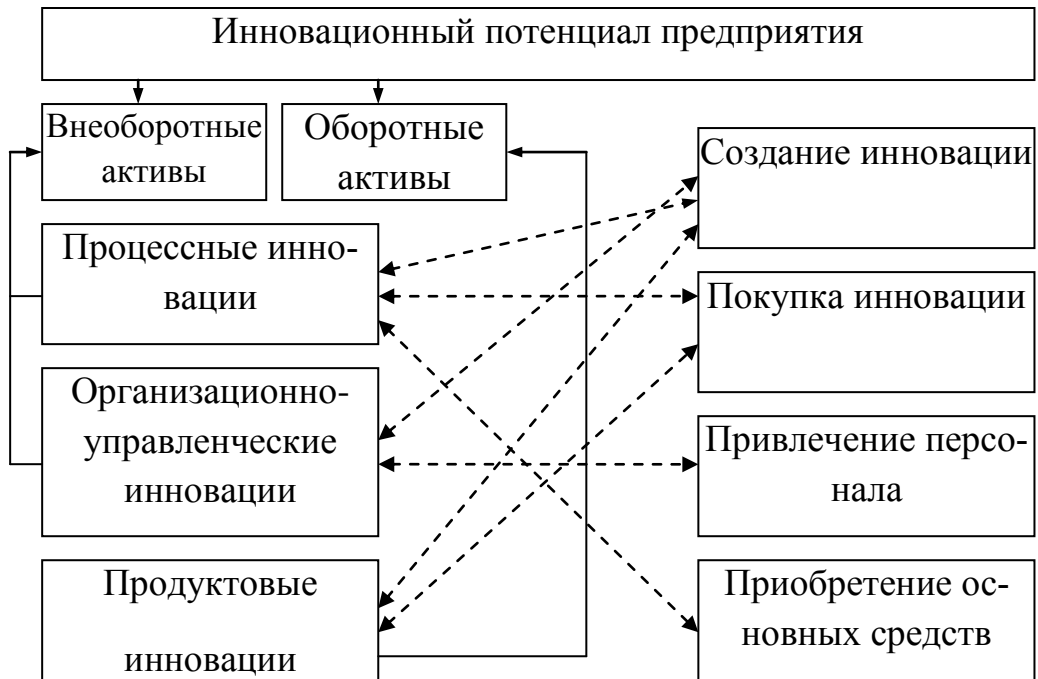


Рис. 1. Схема формирования инновационного потенциала предприятия

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

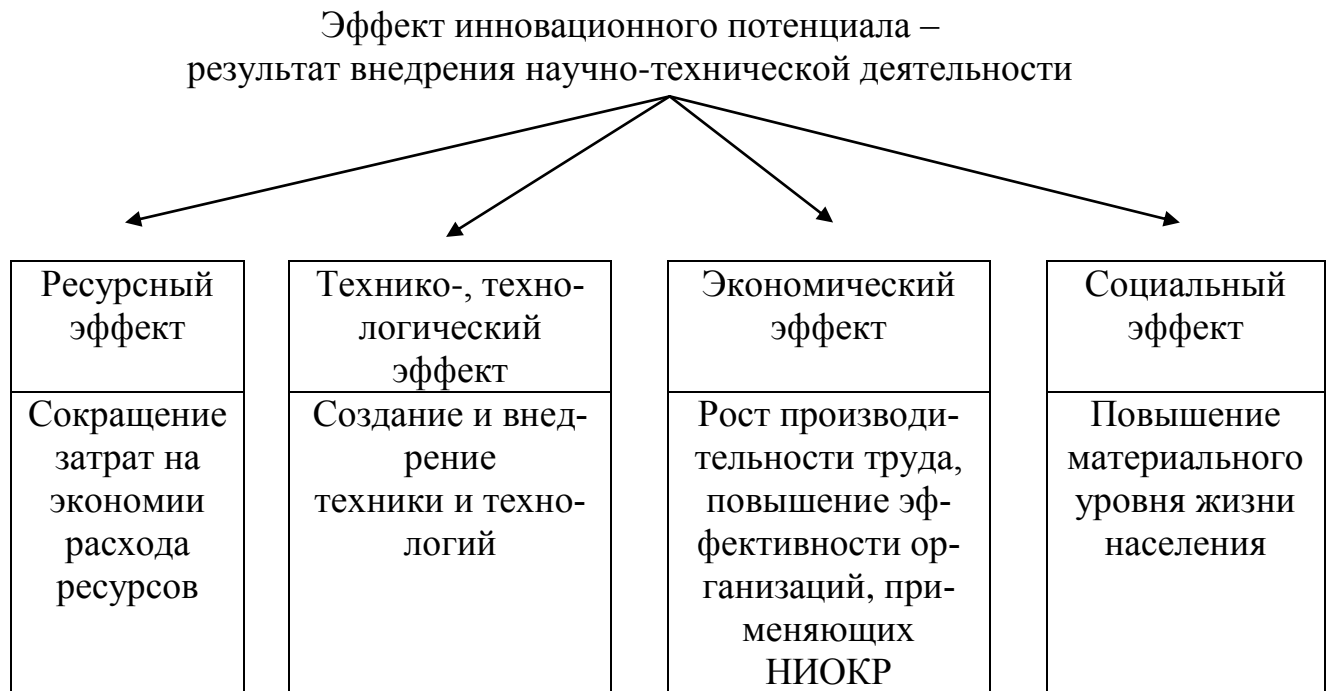


Рис. 2. Совокупность эффектов инновационного потенциала

ПРИЛОЖЕНИЕ 3



Рис. 3. Инновационный потенциал России и его роль в обеспечении национальной экономической безопасности

ПРИЛОЖЕНИЕ 4



Рис. 4. Порядок финансирования федеральных целевых программ

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

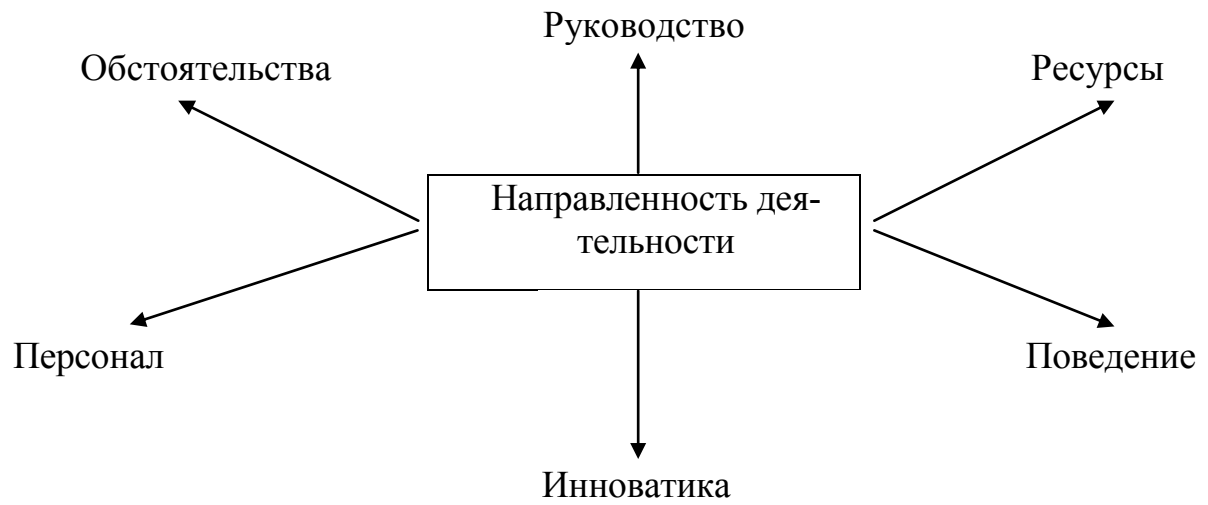


Рис. 5. Базовая геометрия стратегической направленности деятельности предприятия

Учебное издание

Субхангулов Рустем Раисович
Елисеев Александр Павлович

**РЕСУРСНЫЙ КОМПОНЕНТ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА
КАК ОПРЕДЕЛЯЮЩЕЕ УСЛОВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Учебное пособие

Редактор Д. И. Шабазова

Подписано в печать 05.02.2020

Гарнитура Times

Уч.-изд. 2,3 л.

Тираж 55 экз.

Заказ № 2

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 2,5

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*