

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

З. Р. Мугинова, О. В. Мозговой, С. А. Рябчиков

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ**

Учебно-практическое пособие

Уфа 2021

УДК 351.811.12:351.75(470)(075.9+076.5)

ББК 67.401.133.12(2 Рос)я77–5

М89

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук Н. С. Сорокун
(Ростовский юридический институт МВД России);

А. Р. Харисов

(Уфимское линейное управление МВД России на транспорте)

Мугинова, З. Р.

М89 Организация деятельности линейных подразделений МВД России на транспорте : учебно-практическое пособие / З. Р. Мугинова, О. В. Мозговой, С. А. Рябчиков. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 40 с. – Текст : непосредственный.

В учебно-практическом пособии раскрываются формы и методы деятельности линейных подразделений полиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.811.12:351.75(470)(075.9+076.5)

ББК 67.401.133.12(2 Рос)я77–5

© Мугинова З. Р., 2021

© Мозговой О. В., 2021

© Рябчиков С. А., 2021

© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| ВВЕДЕНИЕ..... | 4 |
| ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ..... | 6 |
| § 1. Правовое положение линейных подразделений МВД России на транспорте..... | 6 |
| § 2. Обеспечение охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте..... | 10 |
| § 3. Обеспечение охраны общественного порядка на воздушном транспорте..... | 14 |
| § 4. Обеспечение охраны общественного порядка на водном транспорте..... | 19 |
| ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ..... | 21 |
| § 1. Организационные основы деятельности линейных подразделений полиции..... | 21 |
| § 2. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта..... | 22 |
| § 3. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах воздушного транспорта..... | 29 |
| § 4. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах водного транспорта..... | 32 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ..... | 36 |
| СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ..... | 38 |

ВВЕДЕНИЕ

Транспортная полиция в наши дни играет важную роль в безопасности страны. Транспорт всегда был и остается центром притяжения криминальных проявлений, в том числе террористического характера, которые имеют наиболее тяжкие последствия для жизни и здоровья граждан. Это определяет увеличение и усложнение задач, стоящих перед транспортной полицией. Помимо железнодорожного сообщения, к ведению транспортной полиции относится воздушное и речное сообщение. Предупреждение террористических актов, обеспечение безопасности на вокзалах и станциях, выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, предупреждение травматизма на объектах транспорта, борьба с кражами грузов – все это требует квалифицированных специальных знаний, усиленного внимания, профессионального мастерства.

Выполнение задач, возложенных на транспортную полицию, невозможно без учета особенностей функционирования всего транспортного комплекса, начиная от непрерывности цикла работы транспортных узлов и заканчивая повышением пассажиропотока с наступлением весенне-летнего периода и его снижением в осенне-зимний сезон. Кроме того, следует принимать во внимание географию нашей страны с ее разветвленной сетью железнодорожного, воздушного и водного путей сообщения, по которым одновременно перемещаются миллионы пассажиров и десятки миллионов тонн грузов.

Согласно Федеральному закону от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», обеспечение транспортной безопасности – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства¹. Обеспечением безопасности на всех видах транспорта – воздушном, водном, а также на железнодорожном, включая метрополитен, в рамках своей компетенции занимаются органы внутренних дел.

Кроме возложенных на линейные подразделения задач по выявлению, предупреждению и раскрытию преступлений, выявлению и предупреждению административных правонарушений, борьбой с коррупцией, охране общественного порядка, розыску преступников, расследованию уголовных дел, у транспортной полиции есть свои особенности.

Нельзя не отметить, что эффективность деятельности, нормальное функционирование и состояние правопорядка на объектах транспорта зависит в целом от результатов оперативно-служебной деятельности транспортной полиции. Обеспечивая контроль на подведомственной террито-

¹ О транспортной безопасности : федер. закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.06.2020).

рии, реализуя меры по противодействию преступности и пресечению административных правонарушений, линейные органы обеспечивают размеренное функционирование железных дорог, воздушного и водного транспорта.

Данное учебно-практическое пособие ставит своей целью рассмотрение правовых и организационных особенностей, характерных для деятельности линейных подразделений МВД России на транспорте с учетом специфики, в рамках профессиональной подготовки сотрудников полиции.

Изучение и анализ организации деятельности линейных подразделений полиции на транспорте по поддержанию общественного порядка и безопасности позволит определить условия для успешного функционирования системы охраны общественного порядка.

ГЛАВА I. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение линейных подразделений МВД России на транспорте

Линейные подразделения, представляя собой особый структурный элемент в МВД России, выполняют функции по предупреждению и пресечению противоправных деяний, охране правопорядка и обеспечению безопасности на стратегических объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта. Именно сотрудники подразделений транспортной полиции обеспечивают правопорядок и безопасность граждан при реализации ими своих потребностей в перемещении на объектах транспорта. Поэтому к подведомственности линорганов отнесены функции по привлечению виновных лиц к юридической ответственности. В структуру транспортной полиции входят линейные управления, отделы, отделения и пункты полиции, участки оперативного обслуживания которых расположены по всей протяженности транспортных артерий России.

Исследуя особенности организации деятельности транспортной полиции по охране правопорядка на объектах транспорта, в первую очередь необходимо проанализировать понятийный аппарат заявленной проблемы. Верным является тот факт, что от знания данных основ зависит не только эффективность деятельности линорганов, но и определение тактики охраны общественного порядка на объектах транспорта.

Правовое положение, основные полномочия и вопросы организации деятельности линейных подразделений МВД России на транспорте регламентируются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»), иными федеральными законами, актами Президента России и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России в порядке подчиненности. Отдельно необходимо выделить приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте»¹.

¹ Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте : приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.06.2020).

Деятельность линейного отдела полиции открыта для общества и публична в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации. Отметим, что полномочия, предоставленные линейным подразделениям полиции, отражены в упомянутом Типовом положении о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности линейный отдел в соответствии с законодательством Российской Федерации:

- принимает и регистрирует заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, своевременно принимая по ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

- оказывает первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

- разрабатывает и принимает в пределах своей компетенции меры по предупреждению преступлений и административных правонарушений, выявлению и устранению причин и условий, способствующих их совершению;

- реализует оперативно-разыскную деятельность, в том числе розыск лиц и похищенного имущества;

- производит дознание и предварительное следствие по уголовным делам;

- ведет производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции полиции, обеспечивает в пределах компетенции исполнение административных наказаний;

- обеспечивает контроль в области оборота оружия;

- выполняет иные полномочия в транспортной сфере в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными актами МВД России;

- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности линейного органа, ведение информационных банков данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

- анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенст-

вованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщает и анализирует результаты практики и служебной деятельности линейного органа и на этой основе вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию нормативных правовых актов МВД России, а также законодательства Российской Федерации в сфере внутренних дел;

- информирует в установленном порядке руководителей объектов транспорта о состоянии борьбы с преступностью на объектах обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта.

В то же время линейный орган в сфере своей деятельности обеспечивает:

- незамедлительное прибытие сотрудников полиции на место совершения преступления, административного происшествия, место происшествия, а также пресечение сотрудниками полиции противоправных действий, устранение транспортных угроз безопасности граждан, документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения;

- совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на объектах транспорта;

- в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

- содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых;

- исполнение законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции;

- в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и осуществление мероприятий по технической защите информации.

Линейный орган полиции, осуществляя свою деятельность в пределах своей компетенции, также участвует в:

– обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных органов, безопасности участников уголовного судопроизводства;

– организации экспертно-криминалистической деятельности и осуществлении ее в пределах компетенции;

– осуществлении контроля над соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организации порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также над соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

– выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

– мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов транспорта;

– реализации региональных программ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также в пределах своей компетенции в разработке и реализации муниципальных программ;

– обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации, а также выносит заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды;

– досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте либо осуществляет такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

В ходе реализации своих полномочий линейный отдел полиции имеет право:

– запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

– использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

– участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на транспорте;

– образовывать консультативные, экспертные и совещательные советы;

– использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

– применять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

– использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

При этом необходимо детализировать задачи, обязанности и права полиции на транспорте применительно к специфическим условиям функционирования воздушного, водного и железнодорожного транспорта.

§ 2. Обеспечение охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте

Важное значение в данном учебно-практическом пособии имеет проблема изучения и определения термина «обеспечение охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте». Так, в административно-правовой науке под охраной общественного порядка и общественной безопасности принято считать совокупность мер (организационных, правоохранительных и др.), осуществляемых органами правопорядка, иными государственными органами и общественными организациями по организации правомерного поведения людей в общественных местах и других сферах социальной жизни общества, в целях предупреждения и пресечения правонарушений, привлечения виновных к ответственности, а также защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств¹.

Применительно к объектам транспортной инфраструктуры под охраной общественного порядка на железнодорожном транспорте подразуме-

¹ Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.]; под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М. : Юрайт, 2020. С. 126. URL: <http://biblio-online.ru/bcode/450354> (дата обращения: 22.06.2020).

вается система комплексных мер, направленных на поддержание общественного порядка, защиту прав и законных интересов граждан, участников перевозочного процесса, транспортных предприятий от преступных и других противоправных посягательств, а также применение мер государственного или общественного воздействия к нарушителям¹.

Необходимость обеспечения общественного порядка на объектах транспорта всех видов (авиационного, водного, железнодорожного) специализированными силами правопорядка, а именно органами внутренних дел на транспорте, обусловлено прежде всего специфическими особенностями, характеризующими предназначение транспортного комплекса любой отрасли. Так, на примере железнодорожного транспорта можно четко проследить характерные особенности этого вида транспорта, соответственно и вытекающие из этого особенности обеспечения охраны общественного порядка.

Из всего многообразия задач железнодорожного транспорта вытекает и специфичность задач, стоящих перед транспортной полицией. Задачи транспортной полиции обусловлены сосредоточением огромного количества пассажиров на движущихся объектах, скопления миллионов тонн материальных ценностей в легкодоступных вагонах и контейнерах. Значительная удаленность объектов оперативного обслуживания, привязка к расписанию движения поездов и многие другие факторы создают особые условия для обеспечения общественного порядка на железнодорожном транспорте. В этот перечень необходимо включить знания сотрудниками документов железнодорожного транспорта, расписания, схем погрузки и размещения пассажиров, технологические особенности каждой службы ОАО «Российские железные дороги».

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта, недопущение (предупреждение и пресечение) вредных последствий, обеспечение нормального функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов.

Анализ литературы и сложившейся практики свидетельствует о том, что организационно-правовые формы обеспечения правопорядка на объектах железнодорожного транспорта во многом аналогичны формам, применяемым в деятельности территориальных ОВД. Однако при всей схожести построения органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел, их организация и осуществление функций имеют определенные различия, которые мы частично отметили ранее.

¹ Мамлеева Д. Р. Организационно-правовые основы деятельности линейных подразделений полиции по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2016. № 4. Том 8. С. 275.

Тем не менее нам видится необходимость в разъяснении некоторых факторов. Одним из важнейших признаков, определяющих тактику охраны общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта, является протяженность участков обслуживания, что качественно влияет на организацию правопорядка в целом.

Наличие на обслуживаемых участках значительного количества объектов (вокзалов, станций, посадочных платформ, движущихся пассажирских и грузовых составов) вызывает определенное затруднение с точки зрения обеспечения транспортной безопасности. Удаленность этих перечисленных выше объектов друг от друга, необходимость контроля передвижения пассажирских составов обуславливает особенности тактики организации охраны общественного порядка.

Наряду с общепринятыми формами выставления отдельных постов, применяется и совмещение нарядов. Так, передвижные (челночные наряды, т. е. наряды по сопровождению поездов), прибывая на пункты пересадки, патрулируют на стационарных объектах (вокзалах, платформах и т. д.). Скученность, большая концентрация пассажиропотока, особенно в часы прибытия и убытия пассажирских поездов, создают идеальные условия для совершения противоправных деяний.

В целом большой пассажиропоток приводит к установлению между пассажирами кратковременных случайных знакомств, тем самым облегчая совершение преступлений и правонарушений. Наиболее криминальными местами с этой точки зрения на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания. Под влиянием указанных факторов осуществляется процесс совершенствования организации внешненаправленной и внутриорганизационной деятельности подразделений транспортной полиции¹. Существующее географическое расположение объектов транспортного комплекса, а также направление их деятельности вызывает необходимость оперативного обслуживания специфическими подразделениями и службами органов внутренних дел. Огромное количество объектов транспортной системы располагаются на значительном удалении от места дислокации ОВД на транспорте, в связи с этим возникает целесообразность оперативного обслуживания части объектов транспортного комплекса территориальными ОВД.

Для понимания сотрудниками полиции задач, вытекающих из территориальной принадлежности, в марте 2015 года издан приказ № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативно-

¹ Мамлеева Д. Р. Меры полицейского обеспечения безопасности на транспорте (историко-правовой аспект) // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. 2015. Т. 7. № 5. С. 215.

го обслуживания»¹. Данный приказ разграничивает сферу деятельности ОВД на транспорте и территориальных органов внутренних дел как по географическому расположению, так и по расследованию отдельных составов преступлений, устраняет споры и противоречия в определении территориальной подследственности. Анализируемый правовой акт относит к сфере обслуживания органов внутренних дел на железнодорожном транспорте следующие объекты: магистральные железнодорожные линии (железнодорожные пути на перегонах и железнодорожных станциях; мосты, подземные переходы и тоннели; устройства и линии сигнализации, централизации, блокировки, а также строения, где они находятся; линии электроснабжения; строения, сооружения, помещения и оборудование пунктов группировки и постов секционирования, расположенные на железнодорожных станциях; сооружения и оборудование автотрансформаторных пунктов питания и комплектных трансформаторных подстанций; устройства выявления неисправностей и технического обслуживания железнодорожного подвижного состава); малоинтенсивные железнодорожные линии; железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях; информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях; объекты локомотивного и вагонного хозяйства; железнодорожные станции, вокзалы, пассажирские платформы, пассажирские технические железнодорожные станции со всеми находящимися на них объектами организаций железнодорожного транспорта; парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов; пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо; перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути); остановочные пункты в пределах посадочных платформ, платформы (перроны), железнодорожный подвижной состав (находящийся на участках оперативного обслуживания органов внутренних дел на транспорте); железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «граница подъездного пути»; грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения; станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства организаций железнодорожного транспорта, находящиеся на железнодорожных станциях.

¹ Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

Вместе с тем определяются объекты, которые не относятся к сфере обслуживания ОВД на железнодорожном транспорте: пристанционные скверы и сады; жилые постройки в пределах станции; переходы и переезды через железную дорогу; подъездные пути предприятий до примыкания к путям общего пользования; прижелезнодорожные почтамты; тоннели и мосты, которые предназначены для прохода жителей из одной части в другую часть населенного пункта; разного промышленного направления предприятия, имеющие отношение к железнодорожному транспорту, со своими железнодорожными путями; вагоностроительные рельсоборочные заводы, элеваторы и т. д.

§ 3. Обеспечение охраны общественного порядка на воздушном транспорте

В соответствии с ФЗ «О полиции» органы внутренних дел наделены правом обеспечения авиационной безопасности в гражданской авиации, а именно на воздушных судах, в аэропортах и объектах их инфраструктуры¹.

Для реализации указанных обязанностей транспортной полиции предоставлено право:

– проводить при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов;

– запрашивать и получать от руководителей организаций, служб авиационной безопасности аэродромов, аэропортов, авиационных предприятий, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций необходимые документы и информацию;

– выдавать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний;

– при наличии информации о возможном нарушении требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета;

– задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к перевозке воздушными судами.

В Воздушном кодексе Российской Федерации в ст. 63 авиационная безопасность понимается как состояние защищенности авиации от неза-

¹ О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2020).

конного вмешательства в их деятельность и обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, а также органами внутренних дел¹. Соответственно, авиационная безопасность обеспечивается посредством:

- предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома;
- охраны воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
- исключения возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения особых мер предосторожности при разрешении их провоза;
- предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии со ст. 85 Воздушного кодекса РФ;
- реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе осуществляемых с участием правоохранительных органов.

В целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна обязательному предполетному досмотру, послеполетному досмотру в случае его проведения в соответствии с ФЗ «О полиции» подлежат воздушное судно, его бортовые запасы, члены экипажа, пассажиры, багаж, в том числе вещи, находящиеся при пассажирах, а также грузы и почта.

Предполетный досмотр, послеполетный досмотр пассажиров, багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, лиц из числа авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты проводятся в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников органов внутренних дел. Проведение предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с ФЗ «О полиции» не исключает возможности проведения досмотра при осуществлении оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной деятельности уполномоченными на то лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При выполнении международных полетов воздушных судов предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр в случае их проведения в соответствии со ст. 85 Воздушного кодекса РФ проводятся после осуществления пограничного и таможенного контроля, а в случаях, установленных междуна-

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2020).

родными договорами Российской Федерации и федеральными законами, и иных видов контроля.

В соответствии с подп. 32 п. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации.

Подп. 4 п. 2 ст. 84 Воздушного кодекса РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ авиационная безопасность обеспечивается посредством предполетного, а также послеполетного досмотров в случае их проведения в соответствии с ФЗ «О полиции». П. 2 ст. 85 Воздушного кодекса РФ предполетный, послеполетный досмотры проводятся в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников органов внутренних дел. Указанная формулировка, в отличие от ФЗ «О полиции», предполагает обязательное участие сотрудников полиции в данной процедуре. П. 4 ст. 85 Воздушного кодекса РФ определено, что правила проведения предполетного и послеполетного досмотров устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел. Как указано в комментарии к ФЗ «О полиции», помимо Воздушного кодекса РФ, порядок осуществления досмотра на воздушном транспорте регламентируется приказом Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности»¹.

В соответствии с п. 3 Правил обязанности по проведению предполетного и послеполетного досмотров возлагаются не только на сотрудников службы авиационной безопасности аэропорта, авиационного предприятия, эксплуатанта, но и на сотрудников ОВД на транспорте. Необходимо отметить, что в указанных Правилах помимо прочего регламентированы вопросы правового положения и деятельности сотрудников ОВД, участвующих в проведении соответствующих досмотров. Так, сотрудники ОВД на транспорте, осуществляющие досмотр, имеют право:

– требовать от пассажиров неукоснительного выполнения требований законодательства Российской Федерации в области авиационной безопасности на воздушном транспорте;

– проверять у пассажиров при входе в пункты досмотра билеты, оформленные в установленном порядке, и документы, удостоверяющие их личность;

¹ Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности : приказ Министерства транспорта РФ от 23 июля 2015 г. № 227 // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2020).

- проводить опрос в целях выявления потенциально опасных пассажиров, а также имеющихся у пассажиров предметов и веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом;

- проводить досмотр пассажиров, багажа и вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты;

- наблюдать за поведением пассажиров в пунктах досмотра;

- изымать у пассажиров обнаруженные в процессе досмотра предметы и вещества, запрещенные к перевозке воздушным транспортом;

- досматривать багаж пассажиров, сдаваемый в камеру хранения;

- вносить предложения, направленные на повышение эффективности досмотров в части совершенствования их технологий и использования применяемых технических и специальных средств;

- проводить по совместным решениям руководителей службы авиационной безопасности и ОВД на транспорте совместные и самостоятельные проверки качества проведения досмотров с применением учебных тест-предметов и муляжей взрывных устройств.

Кроме указанных общих прав, сотрудники ОВД на транспорте, осуществляющие досмотр, имеют специальные права:

- проводить в случае необходимости опрос пассажиров в целях выявления опасных веществ и предметов и возможных противоправных намерений с их стороны;

- принимать решение о производстве личного досмотра пассажиров при обнаружении предметов и веществ, за изготовление, ношение и хранение которых предусмотрена уголовная или административная ответственность, и участвовать в досмотре;

- проверять у пассажиров соответствие билетов, оформленных в установленном порядке, и паспортных данных, устанавливая их подлинность, дополнительно осуществлять проверку подозрительных лиц по информационно-поисковым базам данных МВД России;

- осуществлять контроль за соблюдением порядка перевозки оружия, патронов и боеприпасов, переданных пассажирами на временное хранение на период полета;

- изымать у пассажиров обнаруженные в процессе досмотра оружие, боеприпасы (кроме лиц, пользующихся правом нахождения на борту воздушного судна с оружием в соответствии с законодательством Российской Федерации), взрывчатые вещества, наркотические средства и их прекурсоры, а также психотропные и сильнодействующие вещества;

- проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации изъятие и документирование обнаруженных в ходе досмотров пассажиров предметов и веществ, свободный оборот которых на территории

Российской Федерации запрещен, ограничен либо имеет криминальный характер;

- организовывать и проводить в случае необходимости совместно со службой авиационной безопасности инструктаж по усилению мер при проведении досмотровых мероприятий;

- задерживать лиц, нарушающих требования авиационной безопасности;

- составлять в пределах своей компетенции протоколы об административных правонарушениях.

К объектам, обслуживаемым ОВД на воздушном транспорте, в соответствии с приказом МВД России от 10 июля 2008 г. № 598 «Об организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, органами внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах и разграничении объектов оперативного обслуживания»¹, относятся:

- аэродромы в пределах их границ при наличии органов внутренних дел на транспорте (далее – ОВДТ). Под аэродромом здесь понимается участок земли или поверхности воды с расположенными на нем зданиями, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов;

- здания пассажирских и грузовых аэровокзальных комплексов (аэровокзалы);

- действующие и строящиеся аэропорты при наличии ОВД на воздушном транспорте;

- воздушные суда, осуществляющие базирование, взлет и посадку на аэродромах, где имеются ОВДТ;

- строящиеся объекты воздушного транспортного комплекса;

- предприятия, учреждения и организации воздушного транспорта Министерства транспорта РФ, а также другие организации независимо от их места нахождения, формы собственности и ведомственной подчиненности, занятые в сфере обеспечения воздушной деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений.

¹ Об организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации, органами внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 10 июля 2008 г. № 598 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

§ 4. Обеспечение охраны общественного порядка на водном транспорте

Специфика охраны общественного порядка на водных магистралях транспортного комплекса, обеспечение и выполнение требований по соблюдению транспортной безопасности несколько отличаются от специфики железнодорожного и воздушного транспорта. К таким особенностям можно отнести отличие функций, состоящих из следующих мероприятий:

- обеспечение общественного порядка при проведении водноспортивных мероприятий и праздников на воде;
- предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
- санитарно-профилактическая охрана отдельных закрытых водных бассейнов;
- содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима;
- оказание содействия органам рыбоохраны;
- оказание содействия подразделениям Государственной инспекции по маломерным судам;
- оказание содействия природоохранным организациям.

Также характерной чертой охраны общественного порядка на водных магистралях транспортного комплекса является расстановка сил и средств, которая выполняется в основном с задействованием преимущественно патрульно-постовой службы и сотрудников дежурной части. С учетом специфики работы водного транспорта при подготовке расстановки сил и средств учитываются:

- географическое положение обслуживаемой акватории;
- виды нарядов, профиль их работы и специализация;
- график движения судов;
- профиль водного пути;
- график стоянок и продолжительность отстоев судов;
- интенсивность грузоперевозок и пассажирских рейсов;
- сезонность работы, сроки навигации;
- планируемые перевозки грузов и т. д.

Следующей особенностью охраны общественного порядка на водных магистралях транспортного комплекса являются отличительные объекты сферы деятельности водной полиции. К ним относятся:

- морские порты, морвокзалы, гидротехнические сооружения и навигационное оборудование, места хранения и переработки грузов и т. д.;
- объекты речного транспорта (речпорты; вокзалы, пристани; причалы, кроме причалов лодочных станций, баз отдыха, водно-моторных клубов; охраняемые территории шлюзов; пункты отстоя и ремонта судов; основной фарватер рек и каналов).

Во втором параграфе приказа МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»¹ перечисляются объекты водной акватории, которые не попадают в сферу деятельности ОВД на транспорте, это:

- острова с объектами гражданского и промышленного строительства, расположенные в водных акваториях портов и рек;
- набережные населенных пунктов и расположенные на них культурно-бытовые объекты;
- береговые знаки навигационной обстановки;
- плавучие базы отдыха (гостиницы);
- пляжи, причалы и дебаркадеры.

Таким образом, из вышеизложенного вытекает, что органы внутренних дел на транспорте представляют собой самостоятельный элемент в структуре ОВД, обеспечивающий охрану общественного порядка и борьбу с преступностью на железнодорожном, воздушном и речном транспорте в специфических условиях. Общепринято ее называть транспортной полицией. Отметим, что специфика выполняемых задач в области обеспечения охраны общественного порядка определила организационное построение линейных управлений, отделов, отделений, линейных постов полиции, соответственно и положение о линейных подразделениях требует отражения специфики функционирования того или иного железнодорожного, воздушного и водного транспорта.

¹ Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания : приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

ГЛАВА II. ОРГАНИЗАЦИЯ И ТАКТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ

§ 1. Организационные основы деятельности линейных подразделений полиции

Общепринято, что система обеспечения охраны общественного порядка включает в себя необходимые силы и средства государственных органов, обеспечивающих правопорядок в обществе. Принятие Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 г. повлекло за собой значительные изменения в федеральном законодательстве, регулирующем различные аспекты транспортной безопасности. Эти изменения коснулись и компетенции органов внутренних дел на транспорте, которые значительно увеличили роль данных подразделений в охране общественного порядка.

Организационно органы внутренних дел на транспорте соответствуют своей общей структуре. Так, на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУТ МВД России)¹. Являясь структурным подразделением центрального аппарата Министерства по руководству ОВД на транспорте, оно обеспечивает охрану общественного порядка на всех видах транспорта и составляет федеральный уровень управления деятельностью. ГУТ МВД России подчинены: Управления на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по федеральному округу, являющиеся следующим – окружным уровнем управления и организации деятельности по обеспечению общественного порядка. Каждое управление организует деятельность нескольких линейных управлений (отделов) МВД России на транспорте, которые обслуживают транспортные магистрали, проложенные по нескольким субъектам РФ; Линейные управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте – составляют межрегиональный уровень; районный уровень образуют линейные отделы МВД России на транспорте и входящие в их структуру линейные отделы (отделения, пункты) полиции на железнодорожных станциях. Указанные подразделения отвечают за организацию и обеспечение охраны общественного порядка непосредственно на объектах железнодорожного транспорта и являются завершающим элементом в национальной системе обеспечения общественного порядка и безопасности на объектах транспорта.

¹ Об утверждении положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

Структура и границы обслуживания нижестоящих звеньев – Управлений на транспорте МВД России по федеральным округам практически совпадает с организационным устройством территориальных управлений железных дорог. Например, регионам железных дорог, как правило, соответствуют линейные подразделения полиции (управление, отдел); участковым станциям – линейные отделы (отделения, пункты) полиции. Не стоит забывать, что организационное устройство полностью зависит от таких факторов, как объем работы, удаленность и протяженность участка обслуживания¹.

Если обратиться к функциям линейных органов, то они идентичны с функциями территориальных органов МВД России. При всей своей схожести они находятся в строгой зависимости от специфики обслуживания конкретных объектов. Основной особенностью деятельности линейных отделов полиции является то, что свои полномочия они осуществляют в пределах установленных границ обслуживания в тесном взаимодействии с территориальными органами внутренних дел. Организационное устройство таких подразделений напрямую зависит от объема выполняемых работ на соответствующей станции, а также от особенностей функционирования. Оно подчас повторяет структуру линейного отдела внутренних дел на железнодорожном транспорте, отличаясь лишь тем, что отраслевые и вспомогательные службы в них представлены в виде групп. Непосредственное управление и организацию охраны общественного порядка на железнодорожном транспорте осуществляют линейные управления (отделы) МВД России на транспорте и подчиненные им линейные подразделения полиции. Данные подразделения по аналогии с территориальными органами на районном уровне являются головными структурными подразделениями обеспечения охраны правопорядка на обслуживаемых территориях и выполняют практически около 90 % всего объема работ МВД России на объектах транспорта.

§ 2. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта

Возвращаясь к вопросу несения службы по охране общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта, нельзя не отметить нормы Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы поли-

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

ции»¹. Данным нормативным актом также предусмотрены особенности несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции (далее – ППС) на объектах железнодорожного транспорта.

Организация несения службы нарядами и их виды соответствуют аналогичным нарядам территориальной полиции и определяются вышеуказанным нормативным актом. Так, на станциях, вокзалах, платформах, поездах ППС организуется начальником линейного управления (отдела, отделения) МВД России, линейного пункта полиции с учетом интенсивности пассажирских и грузовых перевозок, движения поездов, а также складывающейся оперативной обстановки. На данных объектах охрану общественного порядка осуществляют патрули, посты и оперативно-поисковые группы. В зависимости от интенсивности пассажиропотока на платформах выставляются посты, ведущие наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров и осуществляющие периодические обходы платформ и прилегающих к ним сооружений.

Исходя из вышеизложенного, принятие начальником линейного отдела внутренних дел решения по охране общественного порядка должно осуществляться с учетом специфики работы транспорта, возможностей, особенностей и назначения сил и средств, ее обеспечивающих, форм и методов их работы и предварительным анализом оперативной обстановки, сложившейся на участке обслуживания. При этом в обязательном порядке необходимо акцентировать внимание на возможности изменения оперативной обстановки.

При планировании расстановки сил и средств на охрану общественного порядка на железнодорожном транспорте принимается во внимание:

1. Виды станций (грузовые, сортировочные и участковые, пассажирские и промежуточные).
2. Время суток, график следования транспортных средств (летний, зимний).
3. Виды транспортных средств, уровень преступности на отдельных участках объектов транспорта.
4. Наличие собственных сил и средств и их возможности, расположение соседних органов и подразделений внутренних дел как транспортных, так и территориальных, а также их нарядов, нарядов вневедомственной охраны и Госавтоинспекции безопасности дорожного движения; наличие дополнительных и приданных сил, сил и средств общественности и их возможности.

¹ Вопросы деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.06.2020).

Вместе с тем для осуществления охраны общественного порядка линейными органами внутренних дел предусмотрены следующие формы организации ППС в сфере пассажирских перевозок:

- патрулирование нарядами подразделений ППС линейного органа внутренних дел по залам вокзалов, станциям, с обходом мест сосредоточения пассажиров, посадочным платформам, отстойным паркам вагонов и другим объектам транспорта, выставление в этих местах постов;

- сопровождение нарядами поездов;

- участие членов общественных формирований правоохранительной направленности в обеспечении правопорядка;

- на отдельных станциях, остановочных пунктах начальники линейных Управлений (отделов, отделений) МВД России на транспорте в зависимости от оперативной обстановки могут устанавливать полицейские посты, на которые назначаются наиболее подготовленные, способные к самостоятельной работе полицейские¹.

К основным способам сопровождения поездов нарядами ППС относятся:

- сквозной (одним нарядом от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах Российской Федерации);

- эстафетный (несколькими нарядами в пределах участков своего обслуживания);

- по участку (одним нарядом в пределах участка своего обслуживания).

Между сопредельными Линейными управлениями (далее – ЛУ) или Линейными отделами (далее – ЛО), в соответствии с графиками, организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным либо по участку способами, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством ЛУ (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В нем должны быть указаны: перечень подлежащих сопровождению поездов, время начала и конца работы, место и время пересадок. Форма одежды наряда устанавливается

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 // Российская газета. 2014. № 34.

начальником ЛУ (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с территориальными органами МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда, а также с поездной бригадой.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ или ЛО составляется карточка маршрута, в которой указываются:

- маршрут сопровождения;
- железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения;
- график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее 2 сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и при нахождении на станции оборота;
- участки, требующие особого внимания;
- порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок;
- особенности несения службы в пассажирском поезде;
- должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования;
- порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО);
- порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств органов внутренних дел по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряду сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

При следовании специальных поездов ППСП на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согла-

сованию с соответствующими начальниками органов внутренних дел на транспорте и руководителями органов федеральной службы безопасности¹.

Изучая вопросы организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, следует отметить, что состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) линейного управления в количестве не менее 2 сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов – не менее 3 сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников. Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения, не позднее чем за 30 минут до отправления поезда дальнего следования, устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования, предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда.

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поезда бригады, работниками вагона-ресторана, информирует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка. В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками линейного управления, совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда. Отдельно следует отметить, что сотрудники наряда могут оставить сопровождаемый пассажирский поезд только в случаях пресечения преступлений и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в дежурные части линейного управления; осуществления преследования скрывающихся преступников; оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам полиции, работающим на станциях, в пресечении преступлений; оказания помощи пострадавшим при происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте.

¹ Пичугин В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры : учебное пособие. М. : Академия управления МВД России, 2014. С. 15–16.

Патрульно-постовые наряды, несущие службу на объектах транспорта, должны знать расположение участка железной дороги, вокзала, дислокацию ближайших нарядов и схему связи с ними, правила перевозки пассажиров и виды проездных документов, основные должностные обязанности работников транспорта, а также особенности совершения правонарушений на объектах транспорта, приемы маскировки преступников.

При несении службы на объектах транспорта они обязаны: лично и с помощью работников транспорта принимать меры к поддержанию общественного порядка, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений; устанавливать и задерживать лиц, находящихся в розыске, условно осужденных и условно освобожденных, самовольно оставивших места исполнения наказаний, а также пытающихся войти в доверие к пассажирам с целью совершения кражи вещей и иных материальных ценностей; не допускать посадку и высадку пассажиров на ходу поезда или с противоположной стороны от перрона, самовольный проезд в грузовых поездах, а также хождение граждан по железнодорожным путям в неустановленных местах; предупреждать и пресекать подкладывание посторонних предметов на рельсы, повреждение сигнализации и связи; при посадке в поезда местного и пригородного сообщения, особенно в ночное время, периодически проходить вдоль вагонов и обеспечивать безопасность пассажиров; не допускать хождения посторонних лиц по охраняемым территориям грузовых станций, контейнерных площадок; оказывать необходимую помощь работникам транспорта и охраны в предотвращении хищений грузов.

Вместе с тем при сопровождении поездов, непосредственно перед отправлением поезда, нарядам ППСП вменяется устанавливать связь с начальником (бригадиром, машинистом) поезда и обеспечивать общественный порядок при посадке пассажиров и отправлении поезда; поддерживать в пути следования постоянную связь с проводниками вагонов и оказывать им содействие при исполнении ими служебных обязанностей в случаях, когда граждане отказываются подчиняться их законным требованиям; выявлять лиц, подозреваемых в совершении преступлений, доставлять их и других задержанных правонарушителей в ближайший орган внутренних дел или передавать со своим рапортом сотрудникам полиции на ближайшей станции; предупреждать и пресекать порчу вагонного оборудования; выявлять факты злоупотребления со стороны работников транспорта (проезд безбилетных пассажиров, запрещенного к перевозке груза и другие), информировать об этом начальника поезда и докладывать рапортом начальнику органа внутренних дел на транспорте. При крушениях, авариях, стихийных бедствиях и пожарах сотрудникам транспортной полиции необходимо принять меры по спасению людей, оказанию помощи пострадавшим, обеспечению охраны места происшествия и имущества. В завершении маршрута, после высадки пассажиров и выгрузки багажа, наряды

совместно с работниками транспорта должны осмотреть вагоны поезда с целью выявления забытых вещей и в случае их обнаружения принять соответствующие меры к их сохранности, после чего доложить о своем прибытии в дежурную часть.

Круглосуточный цикл работы вызван необходимостью непрерывного обслуживания пассажиров, появляющихся на вокзалах, станциях, посадочных платформах, в пригородных поездах практически в любое время суток. Это обуславливает наиболее рациональное распределение сил и средств органа, зачастую вызывает необходимость оказания ему практической дополнительной помощи в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Бесперывные потоки пассажиров, большое скопление людских масс в отдельные периоды создают определенные трудности в организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. Так, в условиях скопления пассажиров на вокзалах, станциях имеется возможность временного укрытия на этих объектах лицам, готовящимся к совершению преступления, разыскиваемым, маскирующимся под пассажиров. Ежегодно на транспорте задерживается огромное количество разыскиваемых лиц, скрывающихся от следствия и суда.

Кроме того, в обстановке постоянного и быстротечного передвижения масс людей, связанного с выполнением лицами, пользующимися услугами транспорта, многих операций (покупки, регистрации билетов, оформления и получения багажа, посадки и высадки), проявляется действие отвлекающих факторов, потенциально существует возможность относительно легко совершить преступление и скрыться. Поэтому большинство краж личного имущества граждан на транспорте – это похищение вещей, оставленных без присмотра. Необходимо учитывать, что массовость пассажиров ведет к установлению между ними кратковременных случайных знакомств, что облегчает совершение преступлений путем использования доверия. Особенность перевозок – существенные колебания, связанные с сезоном года, месяцем, днем недели. Сведения о месте совершения административных правонарушений показывают, что наиболее криминогенными являются: платформы, поезда, кассовые залы, залы ожидания.

Таким образом, обобщая вышеизложенное, отметим, что к основным задачам линейных подразделений относятся: охрана правопорядка на объектах транспорта, обеспечение безопасности пассажиров, принятие совместно с работниками железнодорожного транспорта необходимых мер по недопущению посадки и высадки пассажиров на ходу пассажирского поезда и других нарушений правил перевозки; проведение осмотра вагонов по прибытии состава на конечную станцию; недопущение нахождения посторонних лиц, предметов и вещей в составе поезда; передача в установленном порядке оперативному дежурному по линейному управлению обнаруженных при осмотре поезда бесхозных вещей, ценностей, документов,

оружия, боеприпасов, предметов и веществ, а также изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения; удаление в установленном порядке пассажира из поезда, если он при посадке в поезд или в пути следования нарушает правила проезда, общественный порядок и мешает спокойствию других пассажиров.

§ 3. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах воздушного транспорта

Специфика охраны общественного порядка на воздушном транспорте обуславливает ее прямую зависимость от качества взаимодействия ОВД на воздушном транспорте с иными организациями и правоохранительными структурами. Так, на основе единых планов совместных мероприятий территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте активизируется профилактическая и оперативно-разыскная деятельность, в том числе направленная на обеспечение безопасности пассажиров, сохранности багажа и других грузов.

Подготовка нарядов к службе, их инструктаж, другие вопросы организации охраны общественного порядка осуществляются в соответствии с требованиями Устава патрульно-постовой службы.

В сфере пассажирских перевозок практикуются следующие основные формы обеспечения правопорядка:

- организация постовой службы по охране важных объектов на контрольно-пропускных пунктах, в грузовых складах и других местах;
- формирование оперативных заслонов для несения службы в аэровокзалах и других местах с целью недопущения, выявления и изъятия из пассажиропотоков правонарушителей, лиц, находящихся в розыске, психически больных и др. Они обязательно создаются в период подготовки и проведения крупных общественно-политических, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий;
- патрулирование на объектах обслуживания по установленным маршрутам совместно с военнослужащими, работниками транспорта, общественными формированиями;
- создание оперативно-поисковых групп из числа представителей подразделений полиции по оперативной работе, патрульно-постовой службы, подразделений по делам несовершеннолетних, внештатных сотрудников полиции в целях предупреждения и пресечения правонарушений, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осмотра помещений, поиска и изъятия предметов и веществ, опасных для окружающих;
- создание групп сопровождения воздушных судов из числа сотрудников ОВД на транспорте, имеющих необходимую юридическую, физиче-

скую и психологическую подготовку для выполнения указанных задач. Группы сопровождения формируются для встреч официальных государственных делегаций, сопровождения специальных грузов, конвоирования задержанных и арестованных и др.;

– формирование групп захвата (при отсутствии силовых структур) для задержания преступников, предотвращения попыток захвата и угона воздушных судов, террористических актов. Такие группы создаются в соответствии со специальным планом на случай возникновения экстремальных условий на охраняемых объектах.

Основной задачей проведения предполетного досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна, создания угрозы безопасности полета воздушного судна или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации.

Послеполетный досмотр проводится в целях предотвращения и пресечения незаконного ввоза и распространения оружия, боеприпасов, наркотических средств, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих и иных веществ и предметов, представляющих повышенную опасность и имеющих криминальный характер, в первую очередь из регионов со сложной оперативной (криминогенной) обстановкой и с использованием автоматизированных поисковых информационных систем Министерства внутренних дел Российской Федерации розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также лиц, утративших связь с родственниками и без вести пропавших, находящихся в розыске.

Подробный перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами, содержится в Технических инструкциях по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху.

В случае обнаружения запрещенных предметов и веществ составляется протокол об административном правонарушении, производится изъятие таких предметов и веществ, в случае необходимости производится личный досмотр пассажиров. Правом налагать административные наказания за различные нарушения на территории аэропортов наделены руково-

дители ОВД на транспорте (ст. 23.3 КоАП РФ) и органы, уполномоченные в области авиации (ст. 23.42 КоАП РФ).

Предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, проводится с применением технических и специальных средств и (или) ручным (контактным) методом, на аэродромах местных воздушных линий или на посадочных площадках, на которых нет пунктов досмотра и отсутствуют стационарные средства досмотра, – ручными металлоискателями и ручным (контактным) методом, а багажа и вещей, находящихся при пассажирах, – только ручным (контактным) методом. При проведении предполетного досмотра может проводиться личный (индивидуальный) досмотр пассажиров.

Предполетный досмотр пассажира с использованием технических и специальных средств проводится в следующем порядке:

1. Производится проверка билета, оформленного в установленном порядке, посадочного талона, сверка документа с личностью пассажира при входе в пункт досмотра.

2. Предлагается заявить об имеющихся у пассажира предметах и веществе, запрещенных к перевозке на борту воздушного судна, а также вещах, принятых от посторонних лиц (посылки, свертки и т. п.) для перевозки.

3. Предлагается выложить имеющиеся у пассажира в одежде предметы, содержащие металл (портсигары, ключи, пачки сигарет и т. п.), снять верхнюю одежду (пальто, куртка, плащ, пиджак, свитер, джемпер, пуловер, кофта и т. п., головной убор), ремень, обувь и уложить все в лотки, корзины, поставить на транспортер рентгенотелевизионного интроскопа.

4. Предлагается пассажиру пройти через рамку стационарного металлоискателя.

5. Проводится досмотр содержимого багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажире, верхней одежды (пальто, куртка, плащ, пиджак, головной убор), ремня, обуви.

При срабатывании сигнализации стационарного металлоискателя:

– уточняются места расположения металлических предметов в одежде пассажира с помощью ручного металлоискателя;

– предлагается пассажиру повторно пройти через рамку стационарного металлоискателя после извлечения и проверки металлических предметов;

– производится досмотр пассажира с помощью ручного металлоискателя и ручным (контактным) методом досмотра при повторном срабатывании сигнализации.

Личный (индивидуальный) досмотр пассажиров проводится в специальных помещениях (кабинах) для личного (индивидуального) досмотра, оборудованных и содержащихся с соблюдением санитарно-гигиенических норм. Личный (индивидуальный) досмотр пассажиров проводится при:

– поступлении сообщения о готовящемся захвате либо угоне воздушного судна, выполняющего конкретный рейс или следующего в определенном направлении (выборочно);

– поступлении сообщения о наличии у пассажира оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ или иных опасных предметов и веществ, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на экипаж воздушного судна;

– обнаружении в вещах, находящихся при пассажирах, оружия, боеприпасов, взрывных устройств, взрывчатых веществ и иных опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом;

– выявлении путем личного наблюдения сотрудниками службы авиационной безопасности или сотрудниками ОВД на транспорте признаков подозрительного поведения и действий пассажира, свидетельствующих о его преступных намерениях или вызывающих подозрение в возможном наличии у него оружия, боеприпасов, опасных предметов или веществ, запрещенных к перевозке воздушным транспортом.

Анализ служебно-оперативной деятельности показывает, что основная масса преступлений и административных правонарушений пресекается сотрудниками ППСП, в том числе в процессе досмотра. В связи с современным и быстротечным развитием некоторых аэропортов существующих сил ППСП явно не достаточно. Поэтому целесообразно, с учетом нагрузки и других критериев, руководителям линогранов на местах периодически вносить обоснованные предложения в Главные управления МВД на транспорте о перераспределении штатной численности отдельных служб, об укреплении наиболее сложных участков работы и сокращении излишних звеньев.

§ 4. Тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах водного транспорта

Организация охраны общественного порядка на водном транспорте имеет свою специфику, обусловленную рядом факторов. Так, безусловно, особенностью следует считать постоянную сменяемость лиц, пользующихся транспортом. При этом указанные лица проживают, как правило, вне зон оперативного обслуживания ОВД на транспорте, что требует быстрого реагирования, срочного выявления и общения со свидетелями и другими очевидцами, немедленного принятия мер по задержанию правонарушителей, которые, используя транспорт, могут быстро скрываться и больше не появляться в этих местах. В таких случаях решения принимаются, как правило, в весьма сложных ситуациях при отсутствии полной и достоверной информации. Лица без определенного места жительства и несовершеннолетние посещают объекты транспорта, как правило, с целью

«путешествий», а также для совершения правонарушений. Эти и другие обстоятельства учитываются при организации охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на водном транспорте, который обеспечивается путем выставления нарядов полиции в зданиях морских и речных вокзалов, на пристанях и других объектах перевозок водного транспорта, сопровождения нарядами полиции судов, усиления охраны на подступах к крупным населенным пунктам за счет заслонов и других оперативно-маневренных групп.

Выставление нарядов на вокзалах и других объектах транспорта преследует цель – обеспечить порядок в местах скопления пассажиров (при входе и выходе, у билетных касс, в местах посадки и высадки, у торговых точек, мест отдыха и развлечений), выявить лиц, ведущих антиобщественный и «паразитический» образ жизни, совершающих кражи, другие преступления и правонарушения. Для работы личным сыском наряд несет службу в гражданской форме одежды. Эта форма работы создает тактический эффект непрерывности охраны, способствует предупреждению и пресечению правонарушений, а также задержанию «с поличным».

На водном транспорте перевозка пассажиров осуществляется морскими и речными судами различной скорости и вместимости. Как свидетельствует практика, в летний период на водном транспорте на первый план выдвигается проблема организации борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на прогулочных судах пригородных линий.

Одним из наиболее популярных методов организации охраны общественного порядка на объектах водного транспорта является метод зонально-челночного сопровождения судов. С помощью данного способа обеспечивается максимальное привлечение сотрудников служб ОВД и периодическая концентрация их на определенных участках – зонах, которые могут обслуживаться несколькими ОВД на транспорте, и оказание практической помощи силовым структурам и патрульно-постовой службе управлений МВД на транспорте.

Тактика работы нарядов по сопровождению судов существенно отличается от несения службы на вокзалах и пристанях, поскольку требует умений и навыков работы, а также обеспечения личной безопасности в пути следования судна, без помощи других нарядов полиции. Такой наряд должен уметь выявлять правонарушения и оформлять материалы об административном правонарушении (взять правильно объяснения, составить рапорт, выявить и обеспечить факты доказательствами, свидетелями, потерпевшими); принимать меры по сохранению следов, а при необходимости и изъятию вещей и предметов, на которых они обнаружены; определять угрозы обеспечения безопасности на транспорте, связанные с провозом ручной кладью огнеопасных, легковоспламеняющихся, отравляющих, взрывчатых и ядовитых веществ, предметов и материалов. Поэтому наряды сопровождения судов назначаются из наиболее опытных полицейских

(при необходимости сотрудников криминальной полиции) в составе не менее двух человек. Как и при осуществлении охраны общественного порядка на других объектах, они имеют графики и маршрутные карточки с указанием особенностей охраны объекта.

Заступление на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности сил ОВД на водном транспорте осуществляется в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы полиции при соблюдении некоторой специфики. Так, после получения табельного оружия и спецсредств, проездных (командировочных) и других служебных документов, инструктажа наряд по прибытии на судно устанавливает связь с его капитаном, выясняет обстановку и определяет порядок своей работы на причале при посадке пассажиров и во время отправления судна. В дальнейшем работа наряда строится так, чтобы сопровождаемое судно на стоянках и во время отправления находилось под постоянным наблюдением. Кроме того, наряд должен из числа пассажиров выбрать граждан, которые могут и способны при осложнении оперативной обстановки оказать ему помощь. Тем более, что предупреждение пьянства, хулиганства и других правонарушений невозможно без тесной связи и опоры на общественность, добровольные народные дружины и другие формирования.

Розыск лиц, скрывающихся от суда и следствия, совершивших побег, а также после совершения преступления значительно усложняется, если неизвестно, с какого судна и когда преступник сошел (сел). При этом проходит длительное время до того момента, когда о преступлении становится известно ОВД на транспорте и начинается розыск преступников. Поэтому сотрудники, сопровождающие суда, должны иметь способности по выявлению правонарушений и уметь работать по приметам преступников.

Частыми преступлениями на судах являются завладения имуществом, деньгами, другими ценностями пассажиров, для чего преступники заводят знакомства, выбирают время сна пассажиров. Преступники часто присматриваются к пассажирам на палубе, в буфете, ресторане, общаются и заводят знакомства с работниками транспорта и при удобном месте и времени совершают преступления, особенно в момент скопления людей во время посадки и высадки.

В пути следования наряд осматривает места возможного укрытия правонарушителей (туалеты, трюмы и др.), устанавливает связь с работниками палубной команды и другим персоналом теплохода и разъясняет им задачи по поддержанию общественного порядка, а в необходимых случаях и по наблюдению за отдельными лицами, вызывающими подозрение своим поведением. Наряд передвигается так, чтобы иметь возможность поддержания общественного порядка, предотвращения и пресечения правонарушений. На остановках он взаимодействует с работниками транспорта и сотрудниками территориальных ОВД.

Эффективность деятельности наряда сопровождения обеспечивается своевременными законными, смелыми и решительными действиями, исключающими возможность оказания сопротивления преступником, сокрытия или уничтожения им предметов и других вещественных доказательств. После таких действий наряд вместе с задержанным, свидетелями (по возможности) и изъятыми доказательствами прибывает в ближайший ОВДТ, если это невозможно, то в территориальный ОВД с немедленным докладом об этом своему дежурному и начальнику.

Наряд сопровождения может оставить судно только в строго определенных случаях: по указанию начальника или дежурного, во время пресечения преступлений на пристанях, при преследовании скрывающихся преступников, при оказании помощи другим сотрудникам полиции, при защите жизни и здоровья граждан, при выявленных угрозах безопасности с целью их предупреждения (ликвидации), по графику несения службы и сопровождению судна и др.

Нередко бывают и особые задачи наряда по сопровождению судна (поездка особых категорий граждан и должностных лиц органов власти, сопровождения груза, багажа и др.), при которых ему запрещается покидать судно до момента его прибытия или смены другим нарядом. В таких случаях может меняться график работы наряда, маршрут его сопровождения, состав наряда и другие условия.

Сотрудники наряда, находясь на значительных расстояниях от места дислокации ОВДТ, требуют непрерывного контроля за их работой со стороны дежурной части и руководства подразделения. Они обязаны периодически докладывать о своем месте нахождения, состоянии охраны общественного порядка и ходе работы по сопровождению судна, выполнению профилактических и розыскных мероприятий, используя средства телефонной связи или радиосвязи. Следуя через промежуточные порты и пристани, где имеются ОВД на транспорте, старший наряда информирует оперативного дежурного о положении дел на маршруте сопровождения.

Стоит отметить, что в результате постоянной напряженной работы, несмотря на небольшую штатную численность служб, сотрудники подразделений ОВД на водном транспорте вносят значительный вклад в дело борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на территории России, в том числе и в приграничных районах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, мы можем сделать следующие выводы.

Во-первых, линейные подразделения МВД России на транспорте как орган государственной власти в сфере обеспечения транспортной безопасности занимает наиболее значимое место в действующей системе правоохранительных органов Российской Федерации.

Во-вторых, правовую основу деятельности линейных отделов полиции составляют: Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, ФЗ «О полиции» и другие федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и правового регулирования в сфере транспортного законодательства.

В-третьих, отличительной чертой правового регулирования деятельности линейных органов полиции выступает множественность его субъектов и источников, обусловленная разнообразием решаемых полицией задач.

В-четвертых, основными направлениями деятельности линейной полиции являются: защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства от противоправных посягательств и предупреждение, и пресечение преступлений и административных правонарушений; противодействие преступности; охрана общественного порядка, собственности и обеспечение общественной безопасности в сфере транспорта.

В целом обеспечение охраны общественного порядка линейными ОВД на объектах транспорта осуществляется в рамках комплексного подхода. Большое значение на эффективность организации деятельности имеет умелое сочетание знаний организационно-тактических особенностей различных способов и приемов тактики несения ППСП, в особенности на маршрутах железнодорожных сообщений как на самом массовом виде общественного транспорта. В настоящий момент основные усилия органов внутренних дел на воздушном транспорте направлены на организацию мер обеспечения безопасности пассажиров, членов экипажей воздушных судов и наземного персонала авиапредприятий, предотвращение и пресечение попыток захвата и угона воздушных судов. Безопасность водного транспорта (общественная, экономическая, экологическая и др.) обеспечивается надзором за соблюдением установленных правил движения и пользования судами, а также поддержанием общест-

венного порядка на стационарных объектах речного и морского транспорта.

И, конечно же, нельзя не отметить, что выполнение задач и функций в сфере общественного порядка на объектах транспорта обуславливается в первую очередь необходимостью тесного взаимодействия со всеми субъектами государственной системы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты Российской Федерации и иные официальные документы

1. **Конституция Российской Федерации. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.)]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 06.07.2020). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О железнодорожном транспорте в Российской Федерации : Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 2. – Ст. 169. – Текст : непосредственный.

3. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 13.06.2020). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2020). – Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2020). – Текст : электронный.

6. Об утверждении положения о Главном управлении на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 680 // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.06.2020). – Текст : электронный.

7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.06.2020). – Текст : электронный.

8. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России и Минтранса России от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 // Российская газета. – 2014. – № 34. – Текст : непосредственный.

9. О некоторых мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений : приказ МВД России от 29 января 2009 г. № 60 // СПС «КонсультантПлюс» : [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.06.2020). – Текст : электронный.

I. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / М. В. Костенников [и др.] ; под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва : Юрайт, 2020. – 521 с. – ISBN 978-5-9916-7357-0 // ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL: <http://biblio-online.ru/bcode/450354> (дата обращения: 20.06.2020). – Текст : электронный.

2. Мамлеева, Д. Р. Организационно-правовые основы деятельности линейных подразделений полиции по обеспечению правопорядка на объектах железнодорожного транспорта / Д. Р. Мамлеева // Актуальные проблемы права и государства в XXI веке. – 2016. – № 4. – Том 8. – С. 274–280. – Текст : непосредственный.

3. Основы профайлинга в обеспечении безопасности на транспорте : учебно-методическое пособие / Е. А. Погонина [и др.]. – Белгород : Белгородский ЮИ МВД России имени И. Д. Путилина, 2017. – 52 с. – Текст : непосредственный.

4. Пичугин, В. А. Организация и тактика деятельности линейных подразделений полиции территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению общественного порядка и безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры : учебное пособие / В. А. Пичугин. – Москва : Академия управления МВД России, 2014. – 115 с. – ISBN 978-5-9905858-5-0. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Мугинова Зульфия Радиковна
Мозговой Олег Валерьевич
Рябчиков Сергей Александрович

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИНЕЙНЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД РОССИИ НА ТРАНСПОРТЕ**

Учебно-практическое пособие

Редактор А. Р. Хужина

Подписано в печать 11.03.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,3

Тираж 35 экз.

Заказ № 20

Формат 60x84 1/6

Усл. печ. л. 2,5

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*