

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

О. Г. Кудрявцева, И. М. Яковлев, Д. В. Павлов

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебное пособие

Уфа 2021

УДК 342.9(470)(075.9)
ББК 67.401(2Рос)я722-1
К88

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

Р. А. Киреев

(Министерство внутренних дел по Республике Башкортостан);

А. Ю. Назаров

(Уфимская школа по подготовке специалистов-кинологов МВД России)

Кудрявцева, О. Г.

К88 Основы административного права : учебное пособие /
О. Г. Кудрявцева, И. М. Яковлев, Д. В. Павлов. – Уфа :
Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 40 с. – Текст : непосредствен-
ный.

ISBN 978-5-7247-1070-1

В учебном пособии рассматриваются понятия, предмет, метод, а также функции и задачи административного права применительно к деятельности органов внутренних дел.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 342.9(470)(075.9)
ББК 67.401(2Рос)я722-1

ISBN 978-5-7247-1070-1

© Кудрявцева О. Г., 2021

© Яковлев И. М., 2021

© Павлов Д. В., 2021

© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	6
§ 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права.....	6
§ 2. Законодательство об административных правонарушениях.....	10
§ 3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации	13
§ 4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация....	15
§ 5. Административная ответственность: понятие и содержание.....	20
§ 6. Понятие и назначение административного наказания.....	22
ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И КВАЛИФИКАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	25
§ 1. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность.....	25
§ 2. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности.....	25
§ 3. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность	27
§ 4. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения.....	29
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	32
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	33
ПРИЛОЖЕНИЕ	35

ВВЕДЕНИЕ

Утвержденные 7 марта 2019 года примерные основные программы профессионального обучения, имеющие своей основной целью реализации – приобретение лицом, впервые принятым на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, квалификации «Полицейский» без изменения уровня образования, существенно изменили содержание профессионального обучения. Введенные указанными программами дисциплины требуют качественного и доступного учебно-методического обеспечения.

Учебное пособие «Основы административного права» имеет целью совершенствование учебной и методической работы по реализации основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации по должности служащего «Полицейский».

Для подготовки учебного пособия проведен анализ действующей редакции Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), учебной и научной литературы.

Структура и содержание учебного пособия соответствуют дисциплине «Основы административного права» унифицированных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки). Обучающиеся легко смогут найти материал по каждой теме, а также подготовиться к промежуточной аттестации.

Использовать учебное пособие предполагается по программам профессионального обучения, реализуемых Уфимским юридическим институтом МВД России, в том числе по основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное (неюридическое) образование» по должности служащего «Полицейский», основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации» по должности служащего «Полицейский», основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц среднего и старшего начальствующего состава, ранее проходивших службу на должностях офицерского состава, указанных в ст. 5 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»», а также по основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка сотрудников женского пола, имеющих ребенка дошкольного возраста, сотрудников, воспитывающих без матери (отца) малолетнего ребенка – ребенка в возрасте до четырнадцати лет или ребенка инвалида в возрасте до восемнадцати лет, сотрудников, являющихся единственными опекунами малолетнего ребенка – ребенка в возрасте до четырнадцати лет либо единственными попечите-

лями ребенка-инвалида в возрасте до восемнадцати лет» по должности служащего «Полицейский».

Данное пособие направлено на формирование знаний обучающихся в вопросах деятельности органов исполнительной власти, государственного управления, административного права как отрасли права, правового положения субъектов административного права, форм и методов государственного управления.

Актуальность подготовленного пособия заключается в необходимости развития знаний и компетенций обучающихся в области административного права.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

§ 1. Понятие, предмет, методы, источники и система административного права

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить: понятие, предмет, методы, функции, принципы, систему и источники административного права.

Административное право – это самостоятельная отрасль российского права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности¹.

Основной сущностью рассматриваемой отрасли права является публичность административного права, то есть направленность правовых норм данной отрасли на обеспечение публичного интереса и регулирование отношений, связанных с управлением общественными процессами.

Нормы административного права обеспечивают интересы общества, государства, различных государственных и негосударственных объединений, права и интересы отдельных лиц.

В качестве предмета административного права выступают:

- управленческие отношения по реализации задач, функций и полномочий органов исполнительной власти и местного самоуправления;
- управленческие отношения внутриорганизационного характера, которые возникают в процессе деятельности государственных органов;
- управленческие отношения внутриорганизационного характера, возникающие в сфере функционирования негосударственных образований.

Основными методами в административном праве являются:

1. Предписание, т. е. установление определенного порядка (алгоритма) действий в соответствующих условиях и надлежащим образом, предусмотренным конкретной административно-правовой нормой.

2. Запрет, т. е. недопустимость совершения определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия (например, дисциплинарной или административной ответственности).

3. Дозволение, т. е. предоставление субъектам возможности выбора одного из вариантов должного поведения, предусмотренных административно-правовой нормой. Дозволение выражается в предоставлении воз-

¹ Административное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Изд-во Юрайт, 2020. С. 17.

возможности субъекту действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т. е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях.

Функции административного права представляют собой категорию, определяющую внешние проявления рассматриваемой отрасли права в российской правовой системе. Принято выделять следующие функции: 1) регулятивная функция – это установление нормами административного права порядка организации деятельности органов исполнительной власти на различных уровнях. Рассматриваемая функция призвана определить правовой статус участников управленческих отношений; 2) правоохранительная функция – это установление нормами административного права порядка соблюдения установленного правового режима в сфере управления и защиты законных прав и интересов участников управленческих отношений, а также порядка применения мер государственного принуждения, привлечения к ответственности виновных лиц, обеспечения безопасности личности, общества и государства; 3) правоприменительная функция – это установление нормами административного права порядка соотнесения какого-либо жизненного обстоятельства с нормами права, разрешение на их основе конкретной ситуации с вынесением властного решения в виде акта применения норм права; 4) правотворческая функция – это установление нормами административного права порядка наделения субъектов исполнительной власти полномочиями по принятию административно-правовых норм в сфере государственного управления (например, в форме постановлений Правительства РФ, приказов министерств и т. д.); 5) организационная функция – это установление нормами административного права порядка образования, реорганизации, упразднения органов исполнительной власти, предприятий, учреждений, установления их прав и обязанностей, подбора и расстановки кадров, формирования управляющей и управляемой систем, обеспечения упорядочения всей системы управления; б) координационная функция – это установление нормами административного права порядка обеспечения нормами административного права эффективного и согласованного взаимодействия всех субъектов административно-правовых отношений, участвующих в управленческом процессе.

Рассмотрим основные принципы, на которых базируется административное право:

1. Принцип законности, в соответствии с которым применение административно-правовых норм права возможно только и исключительно в точном соответствии с Конституцией, законами РФ и другими нормативными актами. При этом высшей юридической силой обладает основной закон государства – Конституция РФ. Международные правовые акты могут иметь верховенство над национальным законодательством только в случае, если они отвечают национальным интересам и ратифицированы в установленном порядке.

2. Принцип равенства всех перед законом, провозглашенный ст. 1.4 КоАП РФ, закрепляет равенство перед законом лиц, совершивших административные правонарушения. Физические лица подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Юридические лица привлекаются к административной ответственности независимо от места нахождения, организационно-правовых форм, подчиненности, а также других обстоятельств. Особые условия применения мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении и привлечении к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции (депутатов, судей, прокуроров и иных лиц), устанавливаются Конституцией РФ и федеральными законами.

3. Принцип приоритета личности, ее прав и свобод. В соответствии с данным принципом, провозглашенным ст. 2 Конституции Российской Федерации, человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а все государственные органы, в том числе и органы исполнительной власти, несут ответственность перед гражданами.

4. Принцип неотвратимости наказания, который определяет, что лицо, виновно совершившее административное правонарушение, подлежит административной ответственности в порядке и на основании действующего закона. Целями юридической ответственности являются: защита личности, его прав и свобод от противоправных посягательств; охрана и защита правопорядка и общественной безопасности; наказание правонарушителя; восстановление нарушенного права; воспитание граждан в духе уважения закона. Прямое отношение к данному принципу имеет следующий принцип – принцип презумпции невиновности.

5. Принцип презумпции невиновности, провозглашенный ст. 1.5 КоАП РФ определяет, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Кроме того, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном действующим законодательством, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных гл. 12 КоАП РФ, и административных правонарушениях в области благоустройства территории, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, совершенных с использованием транспортных средств либо собственником, владельцем земельного участка либо другого объекта недвижимости,

в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

6. Принцип федерализма, основанный на положениях ст. 72 Конституции РФ, административное и административно-процессуальное законодательство отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

7. Принцип гласности, который означает, что нормативные акты, затрагивающие права и свободы граждан и имеющие межотраслевое значение, применяются при условии, если они официально опубликованы для всеобщего сведения.

8. Принцип гуманизма, основанный на положениях ст.ст. 38–42 Конституции РФ. Он означает, что административное право, как и право в целом, должно иметь социальную направленность, никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Система административного права – это его внутреннее строение, выражающееся в единстве и согласованности административных норм, но вместе с тем разделением административного права на отдельные правовые институты. Система административного права как отрасли права аккумулирует в себе две основные составляющие: Общую часть, рассматривающую предмет, формы, методы, субъекты административного права, ответственность по административному праву, а также регламентирующую административный процесс; Особенную часть, содержащую нормы, регулирующие общественные отношения в различных сферах (экономические, социально-культурные, административно-политические, а также межотраслевые отношения).

Источниками административного права являются акты государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы. Норма административного права представляет собой правило общего характера, определенный алгоритм должного или возможного поведения, установленный государством и охраняемый специальными государственными средствами от возможного нарушения. Норма административного права имеет императивный (повелительный) характер, проявляющийся как в прямом предписании соответствующему субъекту в сфере управления поступать строго определенным образом, так и в требованиях к участнику управленческого отношения избрать для себя вариант должного или возможного поведения в пределах, предписанных данной нормой, а также в представлении возможности субъекту управленческого общественного отношения совершить предусмотренное нормой права действие либо воз-

держаться от совершения такого действия, и в установлении правовых запретов различного рода.

Рассмотрим классификацию источников административного права:

1 группа – источники административного права, имеющие силу закона. К ней относятся: а) международные правовые акты, ратифицированные Российской Федерацией; б) Конституция Российской Федерации; в) федеральные конституционные законы; г) кодексы Российской Федерации; д) федеральные законы; е) уставы, положения и прочие нормативные акты, имеющие силу закона; ж) законы субъектов Российской Федерации.

2 группа – подзаконные акты. В данную группы входят: а) указы Президента РФ; б) постановления Правительства РФ; в) нормативные акты федеральных органов исполнительной власти (приказы, инструкции и т. д.); г) нормативные акты органов исполнительной власти субъектов РФ (постановления Правительства, глав администраций субъектов РФ и т. д.); д) нормативные акты органов местного самоуправления (в случае надления их государственно-властными полномочиями в соответствии со ст. 132 Конституции Российской Федерации); е) нормативные акты руководителей государственных предприятий, учреждений, организаций.

Обращаем внимание на то, что приказы и иные нормативно-правовые акты руководителей государственных предприятий, учреждений, организаций являются низовым звеном, на уровне которого могут приниматься акты, выступающие источниками административного права. На более низких ступенях уполномоченными должностными лицами могут издаваться лишь индивидуальные правовые акты управления, которые источниками административного права не являются.

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить понятие и структуру законодательства об административных правонарушениях, действие законодательства об административных правонарушениях во времени, в пространстве и по кругу лиц, виды, структуру, особенности содержания и применения законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП РФ и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. КоАП РФ основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законодательством об административных правонарушениях, то применяются правила

международного договора. Ст. 1.7 КоАП РФ определяет порядок действия законодательства об административных правонарушениях следующим образом: лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения, при этом закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, т. е. распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет. В случае одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность, лицо подлежит административной ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Что же касается порядка производства по делу об административном правонарушении, то он определяется положениями закона, действующего во время производства по указанному делу. В ст. 1.8 КоАП РФ определен порядок действия законодательства об административных правонарушениях следующим образом: лицо, совершившее административное правонарушение на территории Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации. Лицо, совершившее административное правонарушение за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации. Юридическое лицо, совершившее административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.28 «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица» КоАП РФ, за пределами Российской Федерации, подлежит административной ответственности в соответствии с КоАП РФ в случае, если указанное административное правонарушение направлено против интересов Российской Федерации, а также в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации, если указанное юридическое лицо не было привлечено за соответствующие действия к уголовной или административной ответственности в иностранном государстве. Действие законодательства об административной ответственности по кругу лиц может быть общего действия (распространяется на все субъекты) и специального действия.

Действующее законодательство выделяет следующие группы специальных субъектов: несовершеннолетние; должностные лица; военнослужащие и иные лица, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов; иностранные граждане и лица без гражданства; юридические лица Российской Федерации; иные лица, в отношении которых предусмотрены какие-либо статутные особенности (родители, лица, их замещающие, ранее привлеченные к административной ответственности).

В ст. 1.3.1 КоАП РФ определены предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях: 1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления; 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ; 4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; 5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации; 6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации; 7) определение перечней должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, предусмотренных ст. 28.3 КоАП РФ; 8) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с КоАП РФ. При этом законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пп. 4–6 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. В случае надления органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации. Кроме того, в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции, установленной гл. 23 КоАП РФ, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях. Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, указанных в ст. 28.3 КоАП РФ.

Для сведения: Законом Республики Башкортостан от 23 июня 2011 г. № 413-з принят Кодекс Республики Башкортостан об административных правонарушениях, который входит в структуру законодательства об административных правонарушениях.

§ 3. Общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить процедуры применения мер административного принуждения, включающие в себя понятие, виды и порядок их реализации; правовую основу, стадии, субъекты производства по применению мер административного принуждения, а также порядок применения специальных мер административного пресечения.

Административное принуждение – это метод государственного управления, основанный на нормах административного права, представляющий собой совокупность средств психического, физического и иного воздействия, применяемых уполномоченными субъектами в установленном процессуальном порядке в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Целями административного принуждения выступают предупреждение правонарушений и наступления иных вредных последствий, не связанных с правонарушением; пресечение правонарушений; восстановление нарушенного положения; процессуальное обеспечение, а также наказание (привлечение к ответственности) правонарушителя.

Принято выделять следующие виды мер принуждения: меры психического воздействия, меры физического воздействия, меры материального (имущественного) воздействия, меры организационного воздействия¹. Кроме того, меры принуждения подразделяются на применяемые индивидуальными субъектами и применяемые коллективными субъектами. По нормативным основаниям меры принуждения классифицируются как ос-

¹ Корнев А. П. Нормы административного права и их применение. М. : Юрид. лит., 2009. С. 99.

нованные на законах и основанные на подзаконных актах. Меры принуждения могут применяться либо в административном (внесудебном), либо в судебном порядке. По способу обеспечения общественного порядка и целевому предназначению существуют меры административного предупреждения, административного пресечения, административно-процессуального обеспечения, административные праввосстановительные меры (меры защиты), меры административного наказания.

Меры административного предупреждения – это разновидность мер административного принуждения, направленных на предупреждение правонарушений и предотвращение обстоятельств, угрожающих безопасности личности, общества, государства. Основанием применения мер административного предупреждения выступают предположения о намерении лица совершить правонарушение или о возможности наступления неблагоприятных последствий для личности, общества, государства в результате чрезвычайных происшествий природного и техногенного характера.

Административное предупреждение может быть осуществлено в виде контрольной проверки, проверки документов, досмотра вещей, багажа, ручной клади, досмотра транспортных средств, личного досмотра, административного задержания, вхождения в дома граждан, введения карантина, закрытия участков государственной границы, участков дорог, улиц и т. п., принудительного выселения из домов, грозящих обвалом, реквизиции имущества, технического осмотра транспортных средств, принудительного медицинского освидетельствования, административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, надзора за соблюдением правил противопожарной безопасности и других мер.

Меры административного пресечения – это вид мер административного принуждения, применяемых в целях прекращения противоправного деяния и предотвращения наступления вредных последствий. Основанием применения мер административного пресечения является непосредственное совершение противоправного деяния, при этом указанные меры могут применяться только в момент его совершения.

Мерами административного пресечения являются: требование прекратить противоправное деяние; принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих; временное отстранение от работы инфицированных больных; запрещение эксплуатации неисправного транспорта; приостановление действия лицензий и квот; аннулирование лицензий (разрешений); закрытие предприятий и учреждений, их структурных подразделений в случае нарушения правил пожарной безопасности; запрещение транспортировки взрывоопасных, ядовитых веществ в случае нарушения установленных правил; применение физической силы; применение специальных средств; применение огнестрельного оружия и др.

Меры административно-процессуального обеспечения – это вид мер административного принуждения, применяемых для достижения целей административного процесса. В зависимости от характера правоограничений могут применяться меры, содержащие ограничения личных неимущественных прав, ограничения имущественных прав, ограничения организационного характера. По характеру функций данные меры делятся на: меры административно-процессуального пресечения; меры, направленные на получение доказательств; меры, направленные на исполнение административных наказаний.

Наиболее распространенными мерами административно-процессуального обеспечения являются: доставление нарушителя, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей и товаров, изъятие вещей и документов, отстранение от управления транспортным средством, освидетельствование на состояние опьянения, задержание транспортного средства, привод лица, привлекаемого к ответственности, и другие меры.

Административные праввосстановительные меры – это вид мер административного принуждения, применяемых в целях восстановления нарушенного правового состояния путем понуждения субъекта к исполнению ранее возложенной, но не исполненной юридической обязанности. К таким мерам относятся: возмещение ущерба, причиненного административным правонарушением; снос самовольно возведенных строений; выселение граждан из самовольно занятых жилых помещений; взыскание недоимки; взыскание пени; восстановление на службе ранее уволенного государственного служащего; изъятие имущества, денежных средств, незаконно полученных субъектами; и другие меры.

§ 4. Административное правонарушение: понятие, состав, квалификация

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить понятие и признаки административного правонарушения; понятие состава административного правонарушения, его элементы и признаки, понятие и значение квалификации административных правонарушений; методику квалификации административных правонарушений (квалификация по признакам правонарушения (объекта, объективной стороны, субъекта и субъективной стороны состава административного правонарушения), квалификация множественности правонарушений; повторность и совокупность правонарушений).

В соответствии со ст. 2.1 «Административное правонарушение» КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность. Принято выделять следующие признаки административного правонарушения: общественная опасность, противоправность, виновность и наказуемость.

Состав административного правонарушения – это совокупность объективных и субъективных признаков, описанных в правовой норме, необходимых и достаточных для признания совершенного деяния в качестве конкретного административного правонарушения.

Элементами состава административного правонарушения являются: объект административного правонарушения; объективная сторона административного правонарушения; субъект административного правонарушения; субъективная сторона административного правонарушения. Наличие в деянии всех элементов состава административного правонарушения является основанием для административной ответственности. При отсутствии в деянии состава административного правонарушения дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению.

По степени общественной опасности составы административного правонарушения разделяются на следующие категории: основной состав, квалифицированный состав и особо квалифицированный состав.

По способу описания признаков состава выделяют простой состав (состав, состоящий из одного деяния, одного последствия, имеющий один объект и одну форму вины) и сложный состав (состав, содержащий описание некоторых правонарушений, нескольких объектов, нескольких форм вины).

В зависимости от особенной законодательной конструкции, связанной с определением момента окончания правонарушения, состав делится на материальный (считается оконченным с момента наступления установленных в законе последствий) и формальный (считается оконченным с момента совершения деяния и не требует наступления конкретных последствий).

Объект административного правонарушения – это элемент состава административного правонарушения, включающий в себя общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Виды объектов административного правонарушения: общий объект (представляет собой совокупность всех общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых нормами административной ответственности); родовой объект (представляет собой определенный круг односторонних общественных отношений (благ, ценностей), охраняемых единым комплексом административно-правовых мер, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта); видовой объект (представляет собой определенную группу общественных отношений, ко-

торые охраняются административно-правовыми нормами, общих для ряда проступков одного рода); непосредственный объект (представляет собой конкретные общественные отношения, охраняемые административно-правовыми нормами, которым причиняется ущерб данным правонарушением); дополнительный объект (представляет собой общественные отношения, которым причиняется ущерб правонарушением, но которые не выступают в качестве основного объекта правоохраны, а дополняют его); факультативный объект (представляет собой общественные отношения, которым в зависимости от складывающихся условий может быть причинен ущерб, а может быть и не причинен).

Предмет административного правонарушения – элемент охраняемого законом общественного отношения, блага, ценности материального и иного характера, воздействуя на которые правонарушитель причиняет вред этому отношению.

Объективная сторона административного правонарушения – это элемент состава административного правонарушения, представляющий собой внешнее выражение административного правонарушения, характеризующееся деянием, наступившими последствиями и причинно-следственной связью между ними. Обязательные элементы объективной стороны объекта административного правонарушения: противоправное деяние (сознательное, волевое действие или бездействие, причинившее вред охраняемым общественным отношениям), общественно вредные последствия (негативные изменения, происходящие (наступившие) в общественных отношениях в результате противоправного деяния), причинно-следственная связь (объективная связь между общественно опасным деянием и наступившим общественно вредным последствием, при которой данное деяние определяет появление данного последствия). Факультативные элементы объективной стороны административного правонарушения: время (временной промежуток, в течение которого было совершено деяние и наступили общественно вредные последствия); место (определенная территория, где было совершено противоправное деяние и наступили его последствия); способ (приемы, методы, используемые при совершении правонарушения); обстановка (совокупность обстоятельств, окружающих событие правонарушения).

Субъект административного правонарушения – это элемент состава административного правонарушения, определяющий характеристики лица, совершившего общественно опасное деяние и способного нести административную ответственность. В соответствии с действующим законодательством субъектами административных правонарушений признаются индивидуальные субъекты (физические лица, достигшие 16-летнего возраста и обладающие вменяемостью) и юридические лица (организации, которые имеют в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечают им по своим обязательствам,

могут от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, обязанности, быть истцом или ответчиком в суде).

Субъективная сторона административного правонарушения – это элемент состава административного правонарушения, включающий в себя эмоциональное отношение субъекта административного правонарушения к совершению им общественно опасного деяния. Элементы субъективной стороны административного правонарушения принято разделять на обязательные (вина) или факультативные (мотив, цель). Вина – это сознательное, волевое отношение субъекта к совершенному им общественно опасному деянию и к наступившим последствиям, выраженное в форме умысла или неосторожности. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо. Мотив – это осознаваемая причина, побуждающая виновного к совершению правонарушения, связанная с удовлетворением его потребностей. Цель представляет собой предполагаемый результат, к которому стремится виновный, а также желаемые последствия, которые должны наступить в результате совершения административного правонарушения. Цели и мотивы могут выступать в качестве обязательного признака основного состава правонарушения, квалифицированного признака отдельных составов правонарушений, обязательств, отягчающих или смягчающих административную ответственность.

Квалификация административных правонарушений – это интеллектуальный процесс, заключающийся в установлении соответствия признаков совершенного деяния признакам конкретного состава административного правонарушения, предусмотренного соответствующей статьей КоАП РФ. Термин «квалификация административного правонарушения» употребляется в двух значениях: 1) квалификация как деятельность административно-юрисдикционных органов по установлению точного соответствия между деянием и признаками состава административного правонарушения; 2) квалификация как государственно-правовая оценка совершенного противоправного деяния.

Процесс квалификации включает в себя сопоставление признаков совершенного деяния с признаками, включенными законодателем в конструкцию определенного состава, правовую оценку совершенного деяния,

формулировку вывода о наличии или отсутствии в деянии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного конкретной правовой нормой.

Систематизация признаков деяния в процессе его квалификации осуществляется последовательно в соответствии с элементами состава административного правонарушения. Первое место в последовательности квалификации административных правонарушений принадлежит признакам объективной стороны. Квалификация по объективной стороне предполагает сопоставление признаков совершенного деяния с его характеристикой, содержащейся в соответствующей статье КоАП РФ. Квалификация по объекту представляет собой сложный процесс, так как в большинстве норм законодательства об административных правонарушениях не содержится прямого указания на непосредственный объект. Квалификация по субъекту имеет целью установление соответствия признаков, характеризующих лицо, совершившее деяние, признакам субъекта, содержащимся в составе конкретного административного правонарушения. Стоит отметить, что при установлении отсутствия у лица признаков специального субъекта может означать отсутствие состава административного правонарушения по тем статьям, где ответственность может нести только и исключительно специальный субъект. Квалификация по субъективной стороне представляет собой установление соответствия между фактическим содержанием психического отношения лица к совершенному деянию и признаками субъективной стороны соответствующего состава административного правонарушения. В большинстве случаев форма вины на правовую оценку содеянного не влияет. Отсутствие признаков вины, предусмотренных КоАП РФ, т. е. установление того, что лицо, совершившее противоправное действие, не имело умысла на его совершение и не допускало неосторожности, в подобных ситуациях оценивается как случай, который не является основанием для наложения на лицо административного наказания.

Совершение одним лицом нескольких административных правонарушений охватывается понятием множественности правонарушений. Множественность административных правонарушений представляет собой две формы: повторность и совокупность.

Повторность совершения однородного административного правонарушения превращает простой вид административного правонарушения в квалифицированный и относится к обстоятельствам, отягчающим административную ответственность.

Совокупность административных правонарушений означает совершение лицом двух или более административных правонарушений, ни за одно из которых лицу не было назначено административное наказание. Совокупность административных правонарушений может быть идеальной и реальной. Идеальная совокупность – это совершение лицом одного действия (бездействия), содержащего признаки административных правона-

рушений, предусмотренных двумя или более статьями (частями статей). Например, управление транспортным средством, не зарегистрированным в установленном порядке, лицом, находящимся в состоянии опьянения, содержит признаки административных правонарушений, предусмотренных одновременно ст. 12.1 и ч. 1 ст. 12.8 КоАП РФ. При реальной совокупности каждое из административных правонарушений совершается отдельным действием (бездействием).

§ 5. Административная ответственность: понятие и содержание

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить понятие, сущность, отличительные признаки административной ответственности; нормативное, фактическое и процессуальное основание административной ответственности; давность привлечения к административной ответственности. Административная ответственность – это вид юридической ответственности, выражающийся в назначении органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания лицу, совершившему правонарушение. Административная ответственность представляет собой одновременно и вид административного принуждения, и вид юридической ответственности.

Выделяют три аспекта административной ответственности: 1) нормативный аспект – это система административно-правовых норм, закрепляющих общие положения и принципы административной ответственности, виды административных наказаний и правила их назначения, составы административных правонарушений, круг субъектов, имеющих право рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные наказания, порядок производства по делам об административных правонарушениях; 2) фактический аспект – это непосредственное совершение административного правонарушения; 3) процессуальный аспект – это принятие правового акта уполномоченным субъектом административной юрисдикции о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Для наступления административной ответственности необходимо наличие всех трех аспектов.

Давность привлечения к административной ответственности регламентирована ст. 4.5 КоАП РФ «Давность привлечения к административной ответственности». Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ «Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении» производство по

делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: отсутствие события административного правонарушения; отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП РФ для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного ч. 3 ст. 24.5 КоАП РФ), или неменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие); действия лица в состоянии крайней необходимости; издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания; признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность; истечение сроков давности привлечения к административной ответственности; наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела; смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении; внесение в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве); а также иные предусмотренные КоАП РФ обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности. Согласно ст. 2.5 КоАП РФ за административные правонарушения, за исключением административных правонарушений, предусмотренных ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы, и имеющие специальные звания сотрудники Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения Российской Федерации, Государственной противопожарной службы и таможенных органов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Фе-

дерации, регламентирующими прохождение военной службы (службы) указанными лицами и их статус, несут дисциплинарную ответственность. За административные правонарушения, указанные в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, данные лица несут административную ответственность на общих основаниях.

§ 6. Понятие и назначение административного наказания

В соответствии с требованиями основных программ профессионального обучения обучающиеся должны изучить понятие, цели, основания, систему и виды применения административного наказания, принципы и общие правила назначения административного наказания, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение, назначение административных наказаний при совершении нескольких административных правонарушений.

Гл. 3 КоАП РФ регламентирует институт административного наказания. Административное наказание – это установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, применяемая в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. В соответствии с действующим законодательством в Российской Федерации за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

Согласно ст. 3.3 КоАП РФ могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний следующие виды наказания: предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, за исключением права управления транспортным средством соответствующего вида, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы. Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответ-

ствующего вида, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения могут устанавливаться и применяться в качестве основного и дополнительного административного наказания. Лишение специального права в виде права управления транспортным средством соответствующего вида применяется в качестве дополнительного административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 11.7.1, чч. 1 и 2 ст. 12.8, ч. 1 ст. 12.26, ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ.

За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности. Если санкция применяемой статьи предусматривает обязательное назначение основного и дополнительного административных наказаний, но при этом одно из них не может быть назначено лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, назначается только то из административных наказаний, которое может быть назначено указанному лицу. При назначении административного наказания физическому лицу необходимо учитывать характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, подлежат расширительному толкованию. Так, наряду с раскаянием лица, совершившего административное правонарушение, добровольным прекращением противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение, добровольным сообщением лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении, оказанием лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении, предотвращением лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольным возмещением лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда, добровольным исполнением до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение,

предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль; совершением административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств; совершением административного правонарушения несовершеннолетним; совершением административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в КоАП РФ или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

К обстоятельствам, отягчающим административную ответственность, относятся продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его, повторное совершение однородного административного правонарушения, т. е. совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ за совершение однородного административного правонарушения, вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения, совершение административного правонарушения группой лиц, совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах, совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения. При этом судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельство отягчающим. Обстоятельства, предусмотренные ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

ГЛАВА 2. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И КВАЛИФИКАЦИЯ ОТДЕЛЬНЫХ СОСТАВОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

§ 1. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на права граждан, здоровье населения и общественную нравственность

В гл. 6 КоАП РФ дан перечень административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Родовой объект рассматриваемой главы подразделяется на административные правоотношения, посягающие на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественную нравственность, которые составляют видовые объекты.

Здоровье населения как видовой объект правонарушений, входящих в гл. 6 КоАП РФ, представляет собой совокупность охраняемых законодательством об административных правонарушениях общественных отношений, обеспечивающих безвредные условия жизнедеятельности человека. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, в соответствии с Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», представляет собой состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Общественная нравственность – это совокупность моральных ценностей, которые формируются в течение продолжительного времени на основании традиций и обычаев у населения, проживающего на конкретной территории.

Рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных гл. 6 КоАП РФ, и применяют административные наказания судьи; районные (городские) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации и органы внутренних дел. Протоколы об этих административных правонарушениях вправе составлять должностные лица уполномоченных на то соответствующих государственных органов, а также члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

§ 2. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области охраны собственности

Административные правонарушения в области охраны собственности представляют собой наказуемые в административном порядке виновные противоправные деяния, которые посягают на принадлежность мате-

риальных благ соответствующим собственникам, а равно нарушают требования по обеспечению их сохранности. Гл. 7 КоАП РФ содержит 52 статьи, содержащие в себе составы административных правонарушений.

Собственность, как известно, не исчерпывается отношениями по поводу присвоения вещных благ. В ее содержание входят также социальные связи, возникающие в связи с присвоением (принадлежностью и использованием) результатов интеллектуальной деятельности (произведений, изобретений, промышленных образцов и т. д.). Среди административно наказуемых деяний, есть те, которые ранее не составляли состав административного правонарушения, в том числе самовольное занятие участка лесного фонда или участка леса, не входящего в лесной фонд (ст. 7.9 КоАП РФ); нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав (ст. 7.12 КоАП РФ); ведение археологических разведок или раскопок без разрешения (ст. 7.15 КоАП РФ); самовольное подключение к централизованным системам питьевого водоснабжения и (или) системам водоотведения городских и сельских поселений (ст. 7.20 КоАП РФ); нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящимся в федеральной собственности, и использования указанного объекта (ст. 7.24 КоАП РФ).

Родовым объектом рассматриваемых административных правонарушений выступает собственность. Собственность – это сущностная характеристика любого общества. Содержание собственности составляют экономические отношения, т. е. отношения людей друг к другу в процессе создания материальных благ и их последующего использования.

Предметом административно наказуемых посягательств в сфере охраны собственности выступают чужие вещи и чужие результаты интеллектуальной деятельности. В частности, ими могут быть: отдельные виды природных ресурсов (водные объекты, земельные участки, участки лесов, полезные ископаемые, объекты животного мира), межевые знаки, наблюдательные режимные скважины, гидротехнические, водохозяйственные и водоохранные сооружения, устройства или установки, объекты культурного наследия, электрическая и тепловая энергия, питьевая вода в системах питьевого водоснабжения, жилые помещения, нежилой фонд, предметы потребления и некоторые другие материальные блага.

Объективная сторона имущественных правонарушений чаще всего выражается в различных действиях (хищение, завладение, уничтожение, незаконное использование и т. д.). Однако часть правонарушений совершается в форме бездействия, уклонения от исполнения обязательств.

Административные правонарушения в области охраны собственности – это общественно вредные деяния. Их вредные последствия состоят в том, что собственники несут имущественные потери, а виновные лица в определенных случаях получают имущественную выгоду. Убытки для собственника налицо и тогда, когда имущество хотя и остается в его владении, но ему создаются препятствия в осуществлении законного права

пользования и распоряжения этим имуществом. В результате действий или бездействия виновных лиц собственнику причиняется имущественный (материальный) вред (ущерб). Для многих административных правонарушений против собственности имеет значение размер имущественного вреда, причиняемого ими.

Вместе с тем некоторые административные правонарушения в области охраны собственности являются формальными. Причинение прямого материального ущерба не является обязательным их признаком. В этом случае наряду с отношениями сохранности собственности объектами посягательств выступают другие родовые объекты, а нанесение ущерба собственнику (хотя бы и косвенного) не исчерпывает всех отрицательных последствий совершенных правонарушений.

Деяние может рассматриваться в качестве административно наказуемого только в том случае, когда между фактом несоблюдения запрета или невыполнения обязанности и причиненным им вредным последствием существует виновная причинная связь.

Сущностным признаком объективной стороны административных правонарушений в области охраны собственности является их противоправность.

Административно наказуемые посягательства в сфере охраны собственности в ряде случаев сопряжены также с нарушением нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления, поскольку они приняты на основе и во исполнение федеральных законов, посвященных охране собственности.

Субъектом административных правонарушений в сфере охраны собственности выступают граждане, должностные лица и юридические лица. По большинству правонарушений субъектами их совершения могут быть все названные лица. С субъективной стороны правонарушения против собственности – это деяния в абсолютном большинстве своем с прямым умыслом. Часть правонарушений совершается с корыстной целью (мелкое хищение, пользование природными объектами без разрешения, самовольное подключение к энергетическим сетям, нефтепроводам, газопроводам и др.). Правонарушитель в этом случае получает незаконную материальную выгоду, а государство и другие собственники терпят ущерб, утрачивая или недополучая определенное количество имущественных ценностей.

§ 3. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, общественный порядок и общественную безопасность

Административные правонарушения против порядка управления нарушают, а в отдельных случаях видоизменяют нормальную управленче-

скую деятельность предприятий, учреждений, общественных объединений и приводят к нарушению прав и интересов физических и юридических лиц, препятствуют выполнению ими функциональных обязанностей. Родовым объектом административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, являются общественные отношения, регулирующие управленческую деятельность и государственную дисциплину в общем механизме хозяйственной, социально-культурной и административно-политической деятельности.

Административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, регламентированы гл. 19 КоАП РФ. Родовым объектом подавляющего большинства административных правонарушений, охватываемых нормами данной главы, является порядок управления.

Современная юридическая наука понимает под государственным управлением в широком смысле сферу организующей и распорядительной деятельности государственных органов, в узком – деятельность органов исполнительной власти¹.

Одной из центральных глав КоАП РФ можно считать гл. 19, в связи с тем, что термин латинского происхождения «администрация» в переводе означает не что иное, как управление. Нормы рассматриваемой главы предусматривают ответственность за деяния, посягающие на общественные отношения, возникающие в ходе деятельности прежде всего органов исполнительной власти. Большая часть статей гл. 19 КоАП РФ посвящена ответственности за нарушение правил (порядка), непосредственно установленных нормативными правовыми актами. Под правилами (порядком) следует понимать предписания, определяющие последовательность выполнения каких-либо действий, режим какой-либо деятельности. Диспозиции норм, содержащихся в большинстве статей данной главы КоАП РФ, носят бланкетный характер, запрещая совершение действий, не соответствующих конкретным правилам и требованиям, зафиксированным в федеральных законах и подзаконных нормативных правовых актах. Другая часть норм гл. 19 КоАП РФ выступает в качестве правовых средств, обеспечивающих выполнение задач, возложенных на различные органы государственной власти и их должностных лиц. Административные правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена указанными нормами, посягают на полномочия государственных органов и их должностных лиц, связаны с невыполнением законных требований последних.

Объектом административных правонарушений против порядка управления являются общественные отношения в сфере установленного порядка управления. С объективной стороны большинство администра-

¹ Черкасов К. В. Государственное управление: концепции современного понимания // Гражданин и право. 2010. № 6. С. 80–81.

тивных правонарушений в сфере управления совершаются в форме активных действий, выраженных, например, в неповиновении законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудников органов уголовно-исполнительной системы; неповиновении законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль); непредставлении ходатайств, заявлений, сведений (информации) в антимонопольный орган, в орган регулирования естественных монополий; передаче либо попытке передачи запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, следственных изоляторах или изоляторах временного содержания.

Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, являются по своему выражению формальными, то есть для привлечения к административной ответственности достаточно установления факта совершения противоправных действий (бездействия) без наступления каких-либо вредных последствий.

С субъективной стороны административные правонарушения данного вида совершаются, как правило, умышленно. Субъектами являются физические и юридические лица. В то же время совершение отдельных административных правонарушений в этой сфере возможно только специальным субъектом. Например, за незаконное изъятие удостоверения личности гражданина (паспорта) или принятие удостоверения личности гражданина (паспорта) в залог (ст. 19.17 КоАП РФ) ответственности подлежат соответствующие должностные лица, уполномоченные в предусмотренных законом случаях изымать удостоверение личности (паспорт).

§ 4. Общая характеристика и квалификация составов административных правонарушений в области дорожного движения

Под административным правонарушением в области дорожного движения следует понимать посягающее на безопасность дорожного движения, здоровье и законные права граждан, участвующих в дорожном движении, а также на установленный порядок использования транспортных средств и порядок управления по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий, противоправное, виновное действие либо бездействие физического (а в ряде случаев – и юридического) лица, за которое КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Рассматриваемые правонарушения объединены в гл. 12 КоАП РФ.

Среди правонарушений в области дорожного движения можно выделить: 1) административные правонарушения, связанные с загрязнением окружающей природной среды (например, выпуск в эксплуатацию и эксплуатация транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах; повреждение дорог путем загрязнения

дорожного покрытия и т. д.); 2) административные правонарушения, посягающие на безопасность дорожного движения (например, управление ТС, имеющими неисправность тормозной системы или рулевого управления; превышение водителями ТС скорости, несоблюдение требований дорожных знаков; управление ТС водителями в состоянии опьянения; переход пешеходами проезжей части в неустановленных местах и т. д.); 3) административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления (например, управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных ПДД; невыполнение водителями требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения; невыполнение требования о предоставлении транспортного средства или об остановке ТС и т. д.).

Родовым объектом рассматриваемых нарушений являются общественные отношения в сфере дорожного движения. Непосредственными объектами указанных нарушений могут служить безопасность дорожного движения, здоровье, имущество его участников, государственное, общественное имущество и т. д.

Объективная сторона большинства правонарушений состоит из деяния – действия или бездействия лица. Большинство нарушений ПДД совершаются путем активных действий (превышение скорости движения, нарушение правил движения по автомагистрали и т. д.). Для некоторых составов правонарушений обязательным элементом является наступление вредных последствий – ст.ст. 12.24, 12.30 КоАП РФ, таких как причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью гражданина.

Субъектами данных правонарушений в большинстве случаев являются водители транспортных средств, нарушающие те или иные положения единых на территории Российской Федерации Правил дорожного движения, утвержденных Правительством РФ. Также это могут быть должностные лица, либо ответственные за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, либо организующие перевозку людей. Санкции двух статей КоАП РФ (ст. 12.33 «Повреждение дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений», ст. 12.34 «Нарушение правил проведения ремонта и содержания дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений») в качестве субъекта правонарушения указывают и юридических лиц.

Субъективная сторона рассматриваемой категории правонарушений включает вину нарушителя, цель и мотивы совершаемых им противоправных действий. Она выражает отношения лица, его совершившего, к содеянному. Вина в нарушении ПДД может выражаться в форме умысла или неосторожности. Мотивы и цели нарушения ПДД по большому счету роли в квалификации действий лица не играют, но могут выступать в качестве смягчающего или отягчающего вину обстоятельства.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъектов РФ предусмотрена административная ответственность, но данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с пп. 11, 19 Федерального закона «О полиции» на полицию возложены обязанности пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к подведомственности полиции, осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области безопасности дорожного движения, а также регулировать дорожное движение, оформлять документы о дорожно-транспортном происшествии.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение основ административного права – важная составляющая качественной подготовки лиц, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации.

Учитывая, что целью реализации основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки) является приобретение лицом, впервые принятым на службу в органы внутренних дел, квалификации «Полицейский» без изменения уровня образования, авторами в данном пособии максимально доступно и лаконично изложены основные вопросы, подлежащие изучению по дисциплине «Основы административного права».

В учебном пособии представлены положения всех десяти тем указанной дисциплины, определенных для изучения унифицированными программами. В частности, рассмотрены основные положения Общей и Особенной частей административного права: понятие, предмет, методы, источники и система административного права, законодательство об административных правонарушениях, общая характеристика мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, понятие и состав административного правонарушения, а также вопросы административной ответственности и административного наказания, в том числе по отдельным категориям административных правонарушений.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации : текст с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 16 октября 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 06 февраля 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Постановления.** О Правилах дорожного движения : Постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 : текст с изменениями и дополнениями на 26 марта 2020 г. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. **Адмиралова, И. А.** Меры административного пресечения и механизм их реализации полицией в целях обеспечения прав и свобод граждан / И. А. Адмиралова, К. А. Кареева-Попелковская // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 4. – С. 351–359. – ISSN 1999-2807. – Текст : непосредственный.

2. **Бахрах, Д. Н.** Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. – 6-е изд., пересмотр. и доп. – Москва : Норма, 2016. – 816 с. – ISBN 978-5-468-00053-3. – Текст : непосредственный.

3. **Волков, А. М.** Административное право : учебник для среднего профессионального образования / А. М. Волков. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 457 с. – ISBN 978-5-534-13074-4 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/449081> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

4. **Дубровский, Д. С.** Меры административного пресечения, ограничивающие свободу личности : монография / Д. С. Дубровский, Н. Г. Салищева. – Москва : РАП, 2009. – 521 с. – ISBN 978-5-93916-162-6. – Текст : непосредственный.

5. **Зубач, А. В.** Административное право : учебник для среднего профессионального образования / А. В. Зубач [и др.] ; под общ. ред.

А. В. Зубача. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 530 с. – ISBN 978-5-534-11013-5 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/456279> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

6. **Коренев, А. П.** Нормы административного права и их применение / А. П. Коренев // Правоведение. – 1978. – № 4. – С. 77–79. – ISSN 0131-8039. – Текст : непосредственный.

7. **Макарейко, Н. В.** Административное право : учебное пособие для среднего профессионального образования / Н. В. Макарейко. – 11-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 280 с. – ISBN 978-5-534-12891-8 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/448517> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

8. **Макарейко, Н. В.** Государственное принуждение: проблемы теории и практики реализации / Н. В. Макарейко. – Москва : Юрлитинформ, 2015. – 36 с. – ISBN 978-5-4396-0868-3. – Текст : непосредственный.

9. **Макарейко, Н. В.** Методы государственного управления : учебное пособие / Н. В. Макарейко. – Нижний Новгород : Нижегородская академия МВД России, 2002. – 98 с. – ISBN 978-5-534-12891-8. – Текст : непосредственный.

10. **Мясников, Б. В.** Применение полицией мер государственного принуждения / Б. В. Мясников // Символ науки. – 2019. – № 2. – С. 54–58. – ISSN 2410-700X. – Текст : непосредственный.

11. **Розенфельд, В. Г.** Административное принуждение. Административная ответственность. Административно-юрисдикционный процесс : учебное пособие / В. Г. Розенфельд, Ю. Н. Стариков. – Воронеж : Издательство Воронежского университета, 1993. – 167 с. – ISBN 5-7455-0606-7. – Текст : непосредственный.

12. **Стахов, А. И.** Административное право России : учебник и практикум для вузов / А. И. Стахов [и др.] ; под ред. А. И. Стахова, П. И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2020. – 484 с. – ISBN 978-5-534-13088-1 // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/449149> (дата обращения: 01.12.2020). – Текст : электронный.

13. **Труфанов, М. Е.** Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. – Москва : Издательство Юрайт, 2019. – 521 с. – ISBN 978-5-9916-7357-0. – Текст : непосредственный.

14. **Черкасов, К. В.** Государственное управление: концепции современного понимания / К. В. Черкасов // Гражданин и право. – 2010. – № 6. – С. 80–81. – ISSN 2220-9018. – Текст : непосредственный.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Подготовка к промежуточной аттестации (зачёту) по дисциплине «Основы административного права»

Для успешной сдачи промежуточной аттестации обучающимся необходимо ознакомиться с вопросами и примерами практических ситуаций, которые приводятся в соответствующей основной программе профессионального обучения (профессиональной подготовки). Вместе с тем для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия граждан, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации при прохождении профессионального обучения (профессиональной подготовки) по должности служащего «Полицейский», в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) большинство образовательных организаций осуществляют обучение с применением дистанционных образовательных технологий. Для успешной сдачи промежуточной аттестации в указанном формате обучающимся предлагается решить тестовые задания, которые по решению кафедры могут быть использованы для приема зачета с применением дистанционных образовательных технологий.

Примерные тестовые задания:

Вопрос	Варианты ответов
1. Что включает в себя законодательство об административных правонарушениях Российской Федерации?	а) только КоАП РФ; б) КоАП РФ и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях; в) законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях; г) КоАП РФ и Федеральный закон «О полиции».
2. Что подразумевается под причинением лицом вреда охраняемым законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества и государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред?	а) необходимая оборона; б) крайняя необходимость; в) невменяемость; г) все ответы правильные.
3. Перечислите элементы структуры административно-правовой нормы.	а) формы, методы и принципы; б) диспозиция и санкция; в) гипотеза и санкция; г) гипотеза, диспозиция и санкция.

4. Как называется норма, которая обеспечивает с помощью средств материального или морального воздействия должное поведение участников регулируемых управленческих общественных отношений?	а) запрещающая норма; б) обязывающая норма; в) уполномочивающая норма; г) поощрительная норма.
5. Что такое способность физического лица, достигшего 16-летнего возраста, осознавать фактический характер своего деяния, его общественную опасность и руководить им?	а) рецидив; б) вменяемость; в) неоднократность; г) злостность.
6. Дайте определение административного задержания.	а) административное задержание – это принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении; б) административное задержание – это доставление физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении; в) административное задержание – это принудительное доставление в целях пресечения административного правонарушения и привлечения виновного к ответственности; г) административное задержание – это кратковременное ограничение свободы физического лица, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.
7. Какая из перечисленных мер не является административным наказанием?	а) административный штраф; б) исправительные работы; в) административный арест; г) дисквалификация.
8. С какого момента исчисляется срок административного задержания?	а) пресечения административного правонарушения; б) составления протокола об административном правонарушении; в) доставления лица в служебное помещение органа внутренних дел (полиции); г) начала производства личного досмотра, досмотра вещей задержанного.
9. Что понимается под личным досмотром, досмотром вещей, находящихся при физическом лице?	а) принудительное полное или частичное обследование лица; б) обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности;

	<p>в) обыск физического лица и вещей, находящихся при нем, в целях обеспечения безопасности сотрудников;</p> <p>г) наружный осмотр тела, одежды физического лица и находящихся при нем вещей.</p>
10. Что означает способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять права и обязанности и нести административную ответственность?	<p>а) это административная правосубъектность;</p> <p>б) это административная деликтоспособность;</p> <p>в) это административная дееспособность;</p> <p>г) это административная правоспособность.</p>
11. С какого дня лицо считается подвернутым административному наказанию?	<p>а) со дня, когда вступило в силу постановление о назначении такого наказания;</p> <p>б) со дня, когда правонарушитель получил официальное письмо с вложенным постановлением о назначении административного наказания;</p> <p>в) со дня совершения им административного правонарушения;</p> <p>г) со дня составления протокола об административном правонарушении.</p>
12. Как называется состав административного правонарушения, который не предусматривает наступления в результате его совершения какого-либо материального вредного последствия?	<p>а) материальный состав;</p> <p>б) формальный состав;</p> <p>в) обязательный состав;</p> <p>г) все ответы правильные.</p>
13. Что из перечисленного является обстоятельством, смягчающим административную ответственность?	<p>а) административное правонарушение совершено беременной женщиной;</p> <p>б) административное правонарушение совершено в условиях стихийного бедствия;</p> <p>в) административное правонарушение совершено в состоянии опьянения;</p> <p>г) таких фактов нет.</p>
14. Назовите объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» КоАП РФ	<p>а) граждане, достигшие 16-летнего возраста и виновные в совершении указанных противоправных деяний;</p> <p>б) умышленная форма вины;</p> <p>в) действие по появлению в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;</p> <p>г) нет правильного ответа.</p>
15. Выберите правильное определение совершения в течение года одним и тем же лицом однородного правонарушения, за которое оно уже подвергалось административному наказанию.	<p>а) рецидив;</p> <p>б) повторность;</p> <p>в) неоднократность;</p> <p>г) злостность.</p>
16. Какая из перечисленных мер не является административным наказанием?	<p>а) административный штраф;</p> <p>б) исправительные работы;</p> <p>в) административный арест;</p> <p>г) дисквалификация.</p>

17. Субъектом административного правонарушения, в соответствии с КоАП РФ, может быть:	а) физическое лицо; б) юридическое лицо; в) должностное лицо; г) все ответы верны.
18. Перечислите элементы состава административного правонарушения.	а) объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона; б) время, место, способ; в) мотив, цели; г) все ответы верны.
19. Что включает в себя объективная сторона административного правонарушения?	а) противоправное деяние; б) лицо, совершившее административное правонарушение; в) общественные отношения; г) вину.
20. Какими основными признаками характеризуется субъективная сторона административного правонарушения?	а) время, место, способ; б) вина и мотив; в) деяние и вред; г) все ответы верны.
21. Какими основными признаками характеризуется объективная сторона административного правонарушения?	а) время, место, способ совершения; б) вина и мотив; в) деяние и вред; г) все ответы верны.
22. Дайте определение объекта административного правонарушения.	а) это совокупность общественных отношений, охраняемых правом; б) это предмет материального мира, которому причиняется вред; в) это общественные отношения, охраняемые законодательством об административных правонарушениях; г) все ответы верны.
23. С какого возраста наступает административная ответственность иностранных граждан на территории РФ?	а) с 14 лет; б) с 10 лет; в) с 16 лет; г) с 18 лет.
24. Что из перечисленного относится к видам административных наказаний?	а) арест товаров, административное задержание, лишение специального права, доставление; б) предупреждение, административный штраф, конфискация предмета или орудия совершения административного правонарушения, дисквалификация; в) временное прекращение деятельности, изъятие вещей и документов; г) применение физической силы, специальных средств.
25. Дайте определение административного правонарушения.	а) административное правонарушение – это противоправное, виновное деяние физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность;

	<p>б) административное правонарушение – это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное под угрозой наказания;</p> <p>в) административное правонарушение – это противоправное деяние граждан, за которое предусмотрена ответственность;</p> <p>г) административное правонарушение – это виновное деяние только юридического лица, за которое предусмотрена административная ответственность.</p>
26. Назовите субъект состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 «Мелкое хищение» КоАП РФ.	<p>а) граждане, достигшие 16-летнего возраста, вменяемые;</p> <p>б) граждане, достигшие 18-летнего возраста и виновные в совершении указанных противоправных деяний;</p> <p>в) граждане, достигшие 14-летнего возраста и виновные в совершении указанных противоправных деяний;</p> <p>г) нет правильного ответа.</p>
27. Дайте определение административной ответственности.	<p>а) административная ответственность – это составление административно-процессуальных документов;</p> <p>б) административная ответственность – это противоправное, виновное деяние физического или юридического лица, за которое установлена административная ответственность;</p> <p>в) административная ответственность – это вид юридической ответственности, наступающей вследствие совершения лицом административного правонарушения;</p> <p>г) все ответы правильные.</p>
28. Что является одним из основных факультативных признаков объективной стороны правонарушений, посягающих на общественный порядок?	<p>а) нецензурная брань;</p> <p>б) оскорбительное приставание;</p> <p>в) общественное место;</p> <p>г) повторность.</p>
29. Что является основанием административной ответственности?	<p>а) совершение административного правонарушения;</p> <p>б) задержание;</p> <p>в) доставление;</p> <p>г) все ответы правильные.</p>
30. Как назначается административное наказание при совершении лицом двух и более административных правонарушений?	<p>а) за каждое совершенное административное правонарушение;</p> <p>б) за наиболее «тяжкое» административное правонарушение;</p> <p>в) за наиболее «легкое» административное правонарушение;</p> <p>г) все ответы правильные.</p>

Учебное издание

Кудрявцева Ольга Геннадьевна
Яковлев Иван Матвеевич
Павлов Даниил Викторович

ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Учебное пособие

Редактор А. Р. Хужина

Подписано в печать 01.03.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,3

Тираж 150 экз.

Заказ № 10

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 2,5

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*