

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

И. А. Ганиева, Л. В. Мухамедьярова, Р. Н. Мигранов

**ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИЛАМИ МВД РОССИИ**

Учебное пособие

Уфа 2021

УДК 351.75:351.741.078(470)(075.8)
ББК 67.401.133.12-9(2 Рос)я 73-1
Г19

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент С. Л. Миролубов
(Казанский юридический институт МВД России);

А. Н. Хазиев

(Отдел полиции № 4 Управления МВД России по городу Уфе)

Ганиева, И. А.

Г19 Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности силами МВД России : учебное пособие / И. А. Ганиева, Л. В. Мухамедьярова, Р. Н. Мигранов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 32 с. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии рассматриваются организационные и тактические основы несения службы при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности подразделениями и службами МВД России.

Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.75:351.741.078(470)(075.8)
ББК 67.401.133.12-9(2 Рос)я 73-1

© Ганиева И. А., 2021

© Мухамедьярова Л. В., 2021

© Мигранов Р. Н., 2021

© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	6
ГЛАВА 2. ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	18
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	30
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	31

ВВЕДЕНИЕ

На сегодняшний день в Российской Федерации с учетом социально-экономического положения, политической нестабильности в мире, наличия правового нигилизма населения и многих других факторов, влияющих на дестабилизацию общества, вопросы надлежащей охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в государстве и обществе являются особо важными.

В решении этих вопросов особая роль отводится полиции, так как согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ полиция предназначена и для охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Законность, обоснованность, правильность, своевременность действий каждого сотрудника полиции, направленных на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, оказывают большое влияние не только на решение этих вопросов, но и положительно влияют на многие направления жизни общества, повышают рейтинг правоохранительных органов в обществе и являются стабилизирующим фактором в обществе.

В своей деятельности часто сотрудники, в силу незнания нормативно-правовых актов, малого опыта, несвоевременного реагирования, допускают ошибки, тактически неправильные действия в реализации своих обязанностей в охране общественного порядка и общественной безопасности, чем вызывают негативное отношение населения, общества не только к самим сотрудникам полиции, но и ко всем государственным органам.

Для снижения таких моментов в своей деятельности, недопущения роста негативного отношения граждан и общества к полиции и государственной власти сотрудникам полиции необходимо снизить количество нарушений законными действиями, обеспечить надлежащим образом охрану общественного порядка и общественную безопасность. Добиться положительных результатов в решении данной задачи хорошим подспорьем является повышение грамотности сотрудников полиции, повышение их готовности ко всем неожиданным ситуациям.

Исследуя тему «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности силами МВД России», была поставлена задача в доходчивой, легко усваиваемой форме раскрыть данный вопрос, а именно указать правовые основания, тактические особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности для их использования в своей практической деятельности сотрудниками полиции.

Актуальность работы обусловлена необходимостью выработки знаний основ организации охраны общественного порядка, умений выбора правильной тактики действий при решении оперативно-служебных задач, позволяющих более эффективно использовать силы и средства, улучшить качество работы в рамках предупреждения, выявления, раскрытия и пресе-

чения преступлений, а также необходимостью повышения качества профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД. Данная форма дидактического материала позволит повысить уровень восприятия информации, даст возможность наиболее эффективно усваивать материал в рамках самостоятельной подготовки.

Новизна работы – разработка наиболее оптимальных организационных и процедурных форм решения задач, стоящих перед подразделениями и службами, обеспечивающими охрану общественного порядка и общественной безопасности МВД России.

Цель работы – разработка учебного пособия, содержащего методологические особенности в освоении практического опыта и совершенствовании тактических действий при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Задача работы заключается в рассмотрении правовых основ, обобщении и изложении алгоритмов тактических действий, а также обеспечении эффективного, качественного и быстрого решения поставленных оперативно-служебных задач с использованием минимальных сил и средств при осуществлении охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Исходя из вышеперечисленного, авторы считают, что материалы данного учебного пособия окажут методическую и практическую помощь в подготовке лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Одной из основных функций государства выступает охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Появление термина «общественный порядок», «охрана общественного порядка» следует относить преимущественно к средним векам, а повсеместное использование термина «охрана общественного порядка» началось в более поздние времена, примерно в XIX–XX вв.

Анализируя сущность охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, следует отметить, что это является одним из важнейших элементов правоохранительной функции государства, благодаря чему обеспечиваются и защищаются права человека, сохранность институтов государства и общества.

В Конституции РФ закреплены права граждан на жизнь и их защиту. Именно данный постулат лежит в основе охраны общественного порядка. В связи с этим законодателем к числу основных ценностей отнесен общественный порядок, правовая регламентация которого относится к сфере административного и уголовного законодательства. Обеспечение общественного порядка всегда является актуальной проблемой для граждан, всего общества и государства. В сферу обеспечения общественного порядка и общественной безопасности входят общественные отношения, возникающие в основном в местах массового скопления людей, места проживания, отдыха, работы.

К числу субъектов охраны общественного порядка и безопасности относятся государственные и муниципальные органы, негосударственные организации, сами граждане.

Основная роль в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности, конечно же, принадлежит государству, которое реализует свои функции через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Главенствующая роль в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка принадлежит правоохранительным органам, в первую очередь, полиции, Росгвардии. Именно данные органы при взаимодействии с иными государственными и муниципальными органами, а также населением осуществляют работу по профилактике правонарушений в сфере общественного порядка и общественной безопасности, применяя различные принудительные меры.

Общественный порядок всегда сопровождает общество, являющийся формой жизнедеятельности людей. Сущность общественного порядка заключается в регламентации общественных отношений в виде запретов, дозволений, которые впоследствии складываются в обычаи, а затем в нормы.

Считается, что под понятием «общественный порядок» подразумевается политико-правовая категория, охватывающая все сферы общества. Правовая регламентация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется различными нормативными актами федерального, регионального, муниципального уровня, которые можно разделить на три основные группы.

Первая группа представлена правовыми актами общего действия, регламентирующими вопросы организации общественного порядка и общественной безопасности. Они определяют стратегические вопросы развития, роль различных ведомств в системе органов обеспечения общественной безопасности. В данную группу входят конституционные нормы. В Конституции РФ упоминается понятие «общественный порядок». Так, ст. 114 устанавливает, что в полномочия Правительства РФ входит принятие мер по обеспечению на территории государства общественного порядка, а ст. 132 указывает, что органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка. Развивая положение ст. 132 Конституции РФ, Федеральный закон Российской Федерации от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет, что к числу вопросов местного значения входят:

1) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа (п. 8 ч. 1 ст. 15 и п. 9 ч. 1 ст. 16 Закона);

2) создание условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка (в поселениях и городских округах) (п. 33 ч. 1 ст. 14 и п. 37 ч. 1 ст. 16 Закона).

Таким образом, законодателем определены два направления деятельности в сфере обеспечения общественного порядка на местном уровне: профессиональными органами и силами общественности. При этом ранее в ч. 2 ст. 3 Закона «О милиции» предусматривалось формирование муниципальных органов общественного порядка. В действующем Федеральном законе Российской Федерации № 3-ФЗ от 07 февраля 2011 г. «О полиции», который значительно реформировал структуру органов внутренних дел, создание муниципальной полиции не предусмотрено, поскольку полиция входит в систему федеральных органов власти.

К числу законодательных актов, принятых на федеральном уровне, также относится Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Политика безопасности государства является неотъемлемой частью его внутренней и внешней политики. Однако граждане и их объединения также могут принимать участие в реализации этой политики. В соответствии с национальной стратегией обеспечения безопасности Российской Федерации основными направлениями обеспечения национальной безопасности и общественной безопасности являются: повышение роли

государства как гаранта личной безопасности и имущественных прав; совершенствование нормативно-правовой базы предупреждения преступности, в том числе коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков; развитие взаимодействия органов, ответственных за обеспечение безопасности государства и закона, и гражданского общества; повышение уровня доверия граждан к системе правоохранительных органов и судебной системе Российской Федерации; повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан в зарубежных странах; расширение международного сотрудничества в области обеспечения общественной безопасности.

Правовые основы охраны общественного порядка гражданами осуществляется на основе Федерального закона от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который определил основные формы участия граждан в охране общественного порядка, принципы деятельности, порядок и особенности формирования народных дружин, а также правовой статус народных дружинников. Данный закон положил начало закреплению основ помощи граждан органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях охраны жизни, здоровья, чести и достоинства лиц, интересов общества и государства, однако не уточнил, что представляет собой «общественный порядок».

Активное участие граждан в охране правопорядка может оказать содействие правоохранительным органам в выполнении ими своих служебных обязанностей. Также это влияет на уровень правосознания граждан, уровень их доверия государственным органам, в том числе органам внутренних дел, судам. Речь идет об общественном, юридическом, политическом вопросе и необходимости привлечения внимания со стороны власти. Ведь государство и порядок берут свое начало с самих граждан.

Народные дружины, которые базируются на принципе общности, добровольчества и независимости, не подменяют собой правоохранительные структуры, поскольку существование дружин – это, прежде всего, возможность для правовой, социальной активности, эффективного участия в создании условий жизни, более благоприятных как для отдельных участников, так и для общества в целом.

Основной целью народных дружин выступает содействие граждан правоохранительной деятельности, которая осуществляется правоохранительными органами государства. Член такого сообщества должен обладать особой гражданской позицией, собственными внутренними убеждениями в соответствии с действующим законодательством. Отличительной чертой добровольных народных дружин выступает их желание обеспечить личную и общественную безопасность, готовность оказывать содействие органам власти в обеспечении правопорядка. На сегодняшний день положительная тенденция наблюдается во взаимодействии полиции с общественными организациями – добровольными народными дружинами, в том чис-

ле с казачьими дружинами. Для обеспечения правовых основ данной деятельности во всех субъектах Российской Федерации на региональном уровне разработаны, приняты и реализуются законодательные акты, направленные на обеспечение социальной защиты народных дружинников, стимулирование их деятельности, повышение уровня материально-технического и финансового обеспечения народных дружин.

Также стоит отметить нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы, имеющие отношение к охране общественного порядка в конкретных обстоятельствах. Так, например, сотрудники полиции осуществляют свою деятельность в соответствии с нормами Федерального закона № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Это связано, с одной стороны, с увеличением количества протестов со стороны российских граждан, с другой стороны, с социальной опасностью этой деятельности, такой как скопление значительного количества граждан, столкновение интересов различных групп населения, что может привести к конфликтам, серьезным нарушениям общественного порядка и прав людей, а также стать питательной средой для преступников, экстремистов.

Таким образом, данный нормативный акт, направленный на охрану общественного порядка, регламентирует одно из важнейших сфер жизнедеятельности. Кроме того, в случае большого скопления людей, органы внутренних дел не способны осуществлять деятельность самостоятельно, поэтому вторым по значимости элементом охраны общественного порядка и общественной безопасности на таких мероприятиях выступают войска национальной гвардии.

Одним из обстоятельств обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности, в котором непосредственно связаны органы внутренних дел и Росгвардия, являются отдельные правовые режимы, в частности, в части введения чрезвычайного положения. Внедрение данного режима, а также защита общества в процессе ее функционирования регулируется нормативными правовыми актами: Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» и Постановлением Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций». Нормы об ответственности за нарушения общественного порядка и общественной безопасности содержатся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ).

В КоАП РФ включена гл. 20 «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность». Однако в законе не содержится определения понятия «общественный порядок», но оно раскрывается в комментарии к Кодексу. Так, согласно одному из них, общественный порядок – это регулирование, устанавливаемое

правовыми актами, общепринятыми нормами морали, обычаями и традициями, правилами поведения граждан в общественных местах. Поэтому необходимо пересмотреть положения гл. 20 КоАП РФ, для того чтобы уточнить, что представляет собой публичное правонарушение.

Уголовная ответственность за нарушения общественного порядка и общественной безопасности предусмотрена в разд. IX «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Согласно комментариям к УК РФ, общественный порядок следует понимать как систему отношений, устанавливаемых в обществе на основе правовых норм, моральных, социальных, этических и нравственных предписаний общества, обычаев и традиций, обеспечивающую надлежащее поведение и соответствующее каждому индивиду в сфере общественных отношений нормальное состояние жизни и деятельности людей, функционирование институтов, общества и государства.

Что касается законодательных актов субъектов Российской Федерации об участии граждан в охране общественного порядка, то стоит отметить, что в некоторых правовых актах содержится дефиниция термина «общественный порядок». Например, Закон Республики Башкортостан от 18 июля 2011 г. «Об охране общественного порядка в Республике Башкортостан» устанавливает, что общественный порядок – это система общественных отношений, обеспечивающая условия безопасности, спокойствия и защиты нравственности, уважения прав и свобод человека и гражданина.

Ко второй группе относятся федеральные и ведомственные нормативно-правовые акты, устанавливающие обязанности каждого из ведомств в области охраны общественного порядка, а также определяющие их конкретные функции, обязанности и полномочия, объем обязанностей. В частности, Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации». В Федеральном законе «О полиции» в ст. 2 отмечено, что обеспечение правопорядка в общественных местах является одним из направлений деятельности полиции. Стоит также указать на особенности в формулировках. Если Закон «О полиции» прямо содержит формулировку о том, что предназначение полиции – это среди прочего, охрана общественного порядка, то Закон «О войсках национальной гвардии» указывает только на участие Росгвардии в охране общественного порядка.

Третья группа включает совместные нормативные правовые акты Министерства внутренних дел и Росгвардии в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности как федерального, так и регионального уровня. Они регламентируют и вопросы тактики, и механизма, и технологии во взаимодействии полиции и Росгвардии, то есть носят прикладной характер. Это имеет особое значение как при решении совместных проблем, так и при выполнении общих действий и операций.

В Российской Федерации правоохранительные органы, представители которых обладают особыми способностями, навыками, мерами и средствами их защиты, являются главным субъектом правоприменения, а граждане лишь оказывают содействие.

Общественный порядок – это урегулированное правовыми и социальными нормами наиболее благоприятное состояние общества, в котором органы государственной власти и местного самоуправления имеют своей целью поддержание личной безопасности граждан, общественного спокойствия, обеспечение нормальных условий для функционирования государственных, муниципальных и общественных организаций, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности.

Под общественной безопасностью понимается такое качественное состояние общественных отношений, при котором обеспечивается устойчивое существование общества, удовлетворение и реализация необходимых потребностей и интересов его граждан, способность к эффективному предотвращению или устранению различного рода опасностей и угроз, прогрессу и развитию. Общественная безопасность включает в себя безопасность государства и безопасность личности.

Общественный порядок и общественная безопасность взаимосвязаны и взаимообусловлены, поскольку укрепление общественного порядка способствует повышению общественной безопасности. Охрана общественного порядка, обеспечение личной безопасности гражданина и человека, общественной безопасности представляют собой выполнение комплекса управленческих функций – организацию охраны общественного порядка и безопасности, с одной стороны, с другой – осуществление непосредственной охраны порядка и безопасности от преступных и иных противоправных посягательств.

Под охраной общественного порядка понимается осуществление государственными органами во взаимодействии с общественными формированиями различных мер по обеспечению охраны жизни и здоровья человека и гражданина, их чести и достоинства, защите прав, свобод и законных интересов, защите интересов предприятий, учреждений и организаций, созданию спокойствия в населенных пунктах, благоприятствующего труду и отдыху людей, нормальной работе государственных органов, общественных объединений, трудовых коллективов.

Обеспечение общественной безопасности имеют целью предупреждение, пресечение и устранение явлений и опасных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей, имуществу граждан, предприятий, учреждений и организаций, и их последствий.

Систему мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности составляют правовое регулирование отношений в указанных сферах, то есть принятие компетентными органами законода-

тельных и иных нормативных актов, регулирующих поведение людей в этих сферах жизнедеятельности, реализация – претворение в жизнь государственными органами и общественными формированиями правил этих актов.

Осуществление мер по охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности выражается в деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений и иных антиобщественных действий, в привлечении виновных к любого рода ответственности, в содействии компетентным органам и организациям в создании нормальных безопасных условий для общения людей в процессе производственной, трудовой деятельности и в удовлетворении ими материальных и духовных потребностей; в обеспечении гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; в действиях, направленных на ликвидацию вредных последствий, вызванных нарушением правил и норм общественной безопасности, стихийными бедствиями и др.

Правовой основой организации и деятельности охраны общественного порядка являются законодательные и иные нормативные акты: Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», законы и нормативные акты субъектов Федерации и органов местного самоуправления, а также ведомственные и межведомственные нормативные акты, регулирующие общественные отношения в сфере правопорядка, определяющие организацию и устанавливающие права, обязанности органов внутренних дел, формы и методы их деятельности по охране общественного порядка и обеспечению личной безопасности граждан. Задачи, функции и организационное построение данной службы, конкретные формы и методы деятельности входящих в ее состав аппаратов и подразделений устанавливаются приказами и другими нормативными актами МВД России.

Правовое регулирование охраны общественного порядка и общественной безопасности осуществляется правовыми актами федерального уровня, уровня субъектов РФ и муниципальными актами. Правовая регламентация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выступает важным элементом в системе мероприятий из обеспечения правопорядка в российском государстве.

Вопросы охраны общественного порядка, обеспечения безопасности личности и общественной безопасности в настоящее время приобрели особую важность, поскольку в этом отношении весь спектр проблем является чрезвычайным по своей значимости, что требует комплексного изучения предметной области исследования проблем в рассматриваемой сфере и ее соответствия интересам личности, общества и государства.

Исходя из общих задач, силы МВД России, обеспечивающие охрану общественного порядка и общественную безопасность, исполняют следующие задачи:

1. Защита личности, общества, государства от противоправных посягательств.

Обеспечение безопасности личности предполагает обязанность полиции принимать в пределах предоставленных законом полномочий исчерпывающие меры к предотвращению, устранению, снижению угрозы конституционно закрепленным правам и свободам конкретного человека (право на жизнь, достоинство личности, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища, свободу передвижения, частной собственности и т. д.), вызываемой преступными, административно наказуемыми деяниями или общественно опасными событиями. Рассматриваемая задача решается полицией в ходе реагирования на заявления граждан, в процессе охраны свидетелей, потерпевших и т. п.

2. Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Под предупреждением преступлений понимается выявление причин и условий, способствующих их совершению, лиц, склонных к совершению преступлений, а также принятие мер к устранению (нейтрализации, ослаблению) этих причин и условий, недопущению преступлений со стороны указанных лиц. Эта работа организуется полицией на основе приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений». Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, одобренная этим приказом, определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В соответствии с ч. 2 данной Инструкции основными задачами органов внутренних дел по предупреждению преступлений являются:

- выявление и анализ причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие мер по их устранению или нейтрализации;
- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, склонных к совершению преступлений;
- установление лиц, осуществляющих подготовку к преступлению и (или) покушение на преступление, и принятие мер по пресечению их противоправной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- привлечение к работе по предупреждению преступлений общественных объединений правоохранительной направленности и граждан;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Подразделения и службы органов внутренних дел в своей деятельности по предупреждению преступлений руководствуются Конституцией

Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и указанной Инструкцией.

Меры пресечения преступлений и административных правонарушений предусмотрены Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ), КоАП РФ и другими федеральными законами. Их применением полиция не только прекращает противоправные посяательства, но и создает необходимые условия для последующего привлечения соответствующих лиц к уголовной или административной ответственности. И здесь следует иметь в виду, что формирование надлежащей доказательственной базы по уголовному делу или делу об административном правонарушении невозможно без строгого соблюдения полицией установленной законом процедуры применения мер пресечения правонарушений.

3. Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.

Выявить преступление – значит обнаружить его признаки. С юридической точки зрения преступление считается выявленным с момента принятия по сообщению о нем решения в порядке, предусмотренном УПК РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 21 УПК РФ в каждом случае обнаружения признаков преступления орган дознания принимает предусмотренные им меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления. В соответствии с ч. 1 ст. 40 УПК РФ полиция относится к органам дознания.

4. Розыск лиц. Розыск лиц, скрывшихся от следствия и суда и уклоняющихся от уголовного наказания, определен законодателем в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности (ОРД) и в Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» № 144 от 12 августа 1995 г.

5. Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний.

В соответствии со ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации № 664 от 23 августа 2017 г. испол-

нения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения может включать в себя следующие административные процедуры: контроль за дорожным движением; контроль за дорожным движением с использованием специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме; регулирование дорожного движения; остановка транспортного средства; остановка пешехода; проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства; составление постановления-квитанции о наложении административного штрафа; опрос лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего и свидетеля; составление протокола об административном правонарушении; вынесение постановления по делу об административном правонарушении; отстранение от управления транспортным средством; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения; изъятие водительского удостоверения; запрещение эксплуатации транспортного средства; задержание транспортного средства; осмотр транспортного средства и груза; досмотр транспортного средства; личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице; изъятие вещей и документов; арест вещей; доставление; административное задержание; вынесение определения о возбуждении дела об административном правонарушении; вынесение определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении; выезд на место дорожно-транспортного происшествия; составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

6. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия.

Данная деятельность регулируется Федеральным законом от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации» и Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, одобренной приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288.

7. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности.

Согласно Закону РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» частная детективная и охранная деятельность определяются как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющим

специальное разрешение (лицензию), полученную в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

Регламентация деятельности полиции в этом направлении содержится в Административном регламенте исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 18 июня 2012 г. № 589, а также в Наставлении по организации контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью, утвержденном приказом МВД России от 31 декабря 1999 г. № 1105, в котором установлено, что одной из основных задач органов внутренних дел по контролю за частной детективной и охранной деятельностью является создание необходимых условий для взаимодействия с охранно-сыскными предприятиями в охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

8. Охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе.

Согласно ст. 3 Закона РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг: защита жизни и здоровья граждан; охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных п. 7 настоящей части; охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны; обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных п. 7 настоящей части; охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения, перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

9. Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц. Правовой основой этой работы является Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства». В этот круг не входят судьи, следователи и иные должностные лица, защита которых регулируется Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

10. Осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Для реализации функции судебно-экспертных учреждений в системе органов внутренних дел созданы экспертно-криминалистические подразделения (ЭКП). Они организованы во всех республиканских, краевых, областных центрах, городах областного значения, в городах, населенных пунктах районного значения, а также в управлениях (отделах) внутренних дел на железнодорожном, водном, воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях.

Наряду с производством судебных экспертиз сотрудники экспертно-криминалистических подразделений выступают в качестве специалистов в уголовном процессе, принимая участие в проведении следственных действий, в осмотрах мест происшествий, а также участвуют при проведении массовых мероприятий для осуществления охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Итак, обеспечение общественной безопасности и охрана общественного порядка входят в число основных функций государства. Поддержание общественного порядка является важным условием обеспечения нормальной деятельности государственных органов, организаций, предприятий и учреждений, а также охраны и безопасности их граждан.

ГЛАВА 2. ТАКТИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Тактика – это составная часть организации, ее динамичная, исполнительская сторона, выражающаяся в применении различных приемов, способов для решения поставленной задачи, достижения определенных целей. Как правило, решению тактических задач предшествуют решения организационных вопросов. Важные тактические задачи охраны общественного порядка не могут быть решены без сбора и обработки информации, без оценки и анализа оперативной обстановки. В то же время выбор отдельных тактических приемов и способов происходит с учетом опыта и навыков, профессионального мастерства исполнителя.

Согласно толковому словарю русского языка под редакцией С. И. Ожегова и Н. Ю. Шведовой¹, тактика – это совокупность средств и приемов для достижения намеченной цели. Сущность тактики выражается в определении тех путей и средств, форм и способов борьбы, которые более всего соответствуют конкретной обстановке и направлены на успешное решение поставленной задачи.

На выбор тактики, использование ее форм и методов, способов и приемов решающее воздействие оказывают факторы, характеризующие оперативную обстановку, в которой действуют органы внутренних дел. В зависимости от сферы возникновения и характера их действия все факторы, влияющие на тактику охраны общественного порядка, можно разделить на следующие группы: внешняя среда, связанная с социально-экономическими, демографическими, географическими условиями, в которых осуществляют свою деятельность органы внутренних дел; сфера общественного порядка, включающая состояние преступности и иные нарушения общественного порядка; система управления органов внутренних дел: организационная структура; наличие сил и средств; правовое регулирование деятельности и др.

Отмеченные факторы в большей или меньшей степени влияют на организацию и тактику охраны общественного порядка (далее – ООП), форм и методов деятельности органов внутренних дел (далее – ОВД). Кроме того, важнейшими факторами, которые обуславливают развитие тактики, являются качественные изменения в личном составе полиции и технической оснащенности ее подразделений.

Учитывая важность указанных факторов, руководители ОВД должны уделять постоянное внимание улучшению качественного личного состава и профессиональной подготовки сотрудников, осуществляющих деятель-

¹ Толковый словарь русского языка: 80000 слов и фразеологических выражений / С. Н. Ожегов и Н. Ю. Шведова; Российская академия наук, Институт русского языка имени В. В. Виноградова. 4-е изд., доп. М. : ООО «Издательство ЭЛПИС», 2005. С. 788.

ность в сфере ООП, их оснащённости современными техническими средствами, методами управления. Тактика, как и иная деятельность, имеет свои исходные положения, правила, то есть принципы. Они отражают объективную закономерность практики и опыта, суть деятельности. При разработке принципов учитываются не только потребности и результаты сегодняшнего дня, но и отдаленные последствия деятельности. По мере развития общества рождаются новые принципы, совершенствуются существующие. Знание принципов имеет большое значение для практической деятельности, способствует гибкости мышления, развивает умение исходить из конкретных условий обстановки и приходиться к правильным собственным выводам.

В деятельности по организации ООП выделяют следующие тактические принципы: активность, сосредоточение основных усилий в соответствующее время в решающем месте, согласованное использование сил и средств, сочетание действий нарядов ППС с оперативно-разыскными и режимными мероприятиями, неожиданное для правонарушителей применение сил и средств по месту, времени, а также по формам и методам действий, маневренность сил и средств, умелое использование резервов, профилактическая направленность ООП, непрерывность и гибкость.

Рассмотрим кратко названные принципы. Активность – это инициатива, поиск, быстрота и доведение до конца принятых решений, их действенность, что позволяет добиваться более высоких результатов в решении поставленных задач. Патрульные и постовые, неся службу по ООП и действуя в пределах своих полномочий, призваны постоянно проявлять инициативу, что особенно важно при комплексном использовании сил ОВД.

Сосредоточение основных усилий в соответствующее время в решающем месте – это постоянно действующий и определяющий принцип тактики. В повседневной практической работе этот принцип требует высокого профессионального мастерства руководителя, умения определить момент, когда необходимо усилить службу с учетом времени и места, различных факторов, характеризующих осложнение оперативной обстановки, знаний ситуаций, требующих решительных действий и сил.

Согласованное использование сил и средств предопределяет необходимость широкого применения в осуществлении ООП не только сил и средств ППС, но и всех сил и средств органов внутренних дел. Этот принцип позволяет достигать концентрированного использования сил и средств, обеспечения максимального их участия в осуществлении ООП и борьбе с преступностью. Согласованные коллективные действия являются основой эффективности ООП. Индивидуальные действия имеют важное значение, однако определяющими являются согласованные действия всех сил.

Основными силами, работающими в направлении осуществления ООП, являются ППСП, но такое сочетание действий нарядов ППСП с иными подразделениями МВД России дает положительный результат, дополняя друг друга. Такое взаимодействие основано на регулярном обмене информацией с сотрудниками уголовного розыска, участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних, ГИБДД и других подразделений, уделяя внимание на значимости оперативно-разыскных мер в предупреждении преступлений, в устранении условий, способствующих их совершению. Совместные планы служб учитывают необходимость сочетания оперативно-разыскных и режимных мероприятий при розыске преступников, проведении комплексных операций, обеспечении общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий.

Неожиданное для правонарушителей применение сил и средств по месту, времени, а также по формам и методам действий означает применение сил и средств там и тогда, где и когда их менее всех ожидают правонарушители; использование таких форм и методов, которые являются внезапными и неожиданными для правонарушителей и преступников.

Маневренность – тактический принцип, заключающийся в организованности и своевременности сосредоточения необходимых сил и средств полиции в местах, где складывается напряженная обстановка, он позволяет надежно обеспечить ООП, предупреждение и пресечение преступлений. Министерство внутренних дел требует от руководителей ОВД при организации ООП, в том числе ППСП, глубоко анализировать оперативную обстановку и на этой основе широко осуществлять маневр силами и средствами, который обеспечивается: высокой мобильностью подразделений и нарядов; последовательным сосредоточением подразделений и нарядов на более важных участках; перераспределением сил и средств в масштабе республики, края, области, города, района, железной дороги (водного, воздушного бассейна) с учетом сложившейся обстановки; созданием подвижных резервов; наличием бесперебойной связи. Маневр – важный элемент тактики. Он позволяет полиции владеть обстановкой, эффективно решать поставленные задачи. В практике многих ОВД маневр чаще всего осуществляется силами и средствами территориального ОВД путем передислокации постов и маршрутов или привлечения дополнительных сил, за счет удлинения рабочего дня или включения в работу по ООП оперативного и инспекторского составов. В ряде случаев маневр осуществляется за счет приданных сил, направленных старшим начальником.

Умелое использование резервов – своевременное применение оставленных в распоряжении начальника органа внутренних дел приданных или дополнительных сил и средств с целью последующего усиления нарядов, несущих службу по ООП.

Резерв – наряд полиции, предназначенный для решения внезапно возникающих задач, связанных с изменениями оперативной обстановки. Состав резерва, размещение и порядок его использования определяются тем начальником, в распоряжении которого он находится.

Непрерывность и гибкость как тактический принцип осуществляется постоянно с внесением необходимых изменений в расстановку нарядов ППС в зависимости от складывающейся оперативной обстановки в определенный период: весенне-летний, осенне-зимний, сутки, месяц, квартал и т. д.

В деятельность по обеспечению ООП и общественной безопасности могут быть задействованы сотрудники со всех подразделений полиции. Кроме этого, в зависимости от степени общественной важности мероприятия и с учетом затрагивания общественной жизни, поставленных задач по ООП и обеспечения общественной безопасности могут быть задействованы органы ФСБ, МЧС России, частные охранные организации, общественные формирования, а также государственные органы власти, администрации конкретных предприятий, территорий, непосредственно организаторы массовых мероприятий, общественные организации и т. д.

Мы остановимся в рассмотрении непосредственно действий сил ОВД МВД России, так как при решении вопроса о расстановке сил и средств необходимо учитывать их наличие и количество.

Силы, привлеченные для ООП и обеспечения общественной безопасности, составляют личный состав различных подразделений и служб ОВД. С учетом назначения, подчиненности, места и роли в обеспечении ООП их можно подразделить на: основные, дополнительные, приданные. Основные силы включают в себя строевые части и подразделения ППС (взводы, роты, батальоны, полки), главным назначением которых является ООП на улицах и в других общественных местах путем патрулирования. Дополнительные силы – это сотрудники иных подразделений ОВД, которые, наряду с осуществлением своих основных функций, активно участвуют в ООП, например, дорожно-патрульная служба ГИБДД, оперативные уполномоченные, участковые уполномоченные полиции и сотрудники других подразделений территориального ОВД, задействованные при осуществлении ООП. Приданные силы – сотрудники других ОВД, которые на определенный период времени поступают в оперативное подчинение ОВД, на территории которого проводятся те или иные мероприятия, в целях усиления нарядов по ООП на тех или иных участках.

Для надлежащего обеспечения ООП и общественной безопасности с учетом тактических особенностей несения службы нарядами ОВД необходимо рассмотреть многие вопросы, особенно имеют значение при этом дислокация постов и их маршрутов, наличие надлежащей связи, взаимодействие нарядов и служб, управляемость и осуществление надлежащего управления нарядами и другие.

Для осуществления действий всех задействованных сотрудников и нарядов по ООП, каждый ОВД разрабатывает в границах обслуживаемой территории посты и маршруты, которые организуются в плане единой дислокации постов и маршрутов, а также план по осуществлению ООП при проведении каждого общественного мероприятия.

План единой дислокации включает в себя: схему района, города, транспортного участка; оценку оперативной обстановки; обязательные нормы выставления личного состава и транспортных средств; перечень постов и маршрутов патрулирования, в том числе дополнительных, подлежащих закрытию в период усиления ООП; виды нарядов, порядок взаимодействия и связи между ними и другие необходимые сведения.

Кроме этого, на каждый пост и маршрут патрулирования составляется карточка, в которой указываются: маршрут патруля, его протяженность, границы и центр поста; время несения службы; объекты и зоны, требующие особого внимания; порядок движения по маршруту и основные тактические приемы несения службы; особые обязанности нарядов по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, а также при осложнении оперативной обстановки; порядок взаимодействия и связи с соседними нарядами, дежурной частью горрайоргана, участковыми уполномоченными полиции, общественными объединениями, а также зоны непрохождения радиосвязи и способы связи с этими участками. Для правильной организации и управления, выработки тактики действий необходимо заранее принять решение о расстановке сил и средств на каждое проводимое мероприятие. Перед принятием решения начальник горрайоргана, начальник полиции, руководители подразделений полиции, задействованных в ООП, проводят рекогносцировку на местности. Во время рекогносцировки уточняются расчет и расстановка сил и средств, определяются расположения постов, маршрутов патрулирования, виды и состав нарядов, порядок и время несения службы, их особые обязанности, численность, размещение и задачи резерва, места их дислокации, а также порядок отдыха и приема пищи. На основе детального анализа оперативной обстановки ОВД могут скорректировать расстановку и систему управления нарядами и переработать комплексный план использования сил и средств.

При организации ООП на последующие сутки предусматриваются:

- 1) общая задача горрайоргана, подразделения, исходя из сложившейся обстановки;
- 2) обязательные нормы выставления личного состава и выделение транспортных средств;
- 3) возможность и формы маневра силами и средствами при изменении обстановки;

4) состав, расстановка и задачи нарядов, особенности несения службы, организация взаимодействия между нарядами полиции, представителями общественных объединений;

5) система связи с нарядами, сроки предоставления информации, сигналы и условные знаки;

б) порядок контроля за несением службы нарядами.

Время выставления нарядов и продолжительность несения службы устанавливаются с таким расчетом, чтобы силы и средства полиции увеличивались бы в наиболее напряженные часы суток и в местах наибольшей вероятности совершения правонарушений и преступлений.

Начальник горрайоргана или начальник полиции на основе единой дислокации и с учетом оперативной обстановки ежедневно к 18.00 часам предшествующих суток принимает решение об организации нарядов по осуществлению ООП на последующие сутки, в котором определяются расчет сил и средств, расстановка нарядов по сменам, лица, проводящие инструктаж и контролирующие несение службы нарядов.

Перед заступлением на несение службы, необходимо проверить подготовку и провести инструктаж служебных нарядов. На инструктаже особое внимание уделяется проверке знаний по применению боевых приемов борьбы, физической силы, применению средств связи, применению специальных средств и огнестрельного оружия, а также оснований применения огнестрельного оружия и специальных средств. Состояние и боевая готовность оружия, а также иных средств, предусмотренных планом, проверяется непосредственно перед началом операции. Проверка подготовки и инструктаж нарядов проводится, как правило, в специально оборудованном классе службы. Лица, назначенные в наряд для несения службы, прибывают в орган внутренних дел или специально назначенное место за 15 минут до начала инструктажа, о чем докладывают дежурному и своему непосредственному руководителю.

Дежурный по ОВД отмечает в постовой ведомости о прибытии на службу, выдает им необходимые: вооружения, снаряжения, средства связи, индивидуальной защиты и специальные средства, служебные документы, объявляет маршрут патрулирования, пост и время несения службы, знакомит с ориентировками о совершенных преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенного имущества и т. д.

Для правильного выбора тактики действия нарядов, слаженности их работы, умелого управления ими в целях достижения положительных результатов необходимо постоянно изучать, держать на контроле и оценивать с учетом изменений оперативную обстановку на непосредственно охраняемом участке.

В оперативную обстановку входят:

1. Географические, социально-экономические особенности города (района), численность, состав и передвижение местного населения, приток

иногогородних граждан, характеристики улиц, места размещения и режим работы предприятий, организаций и учреждений, АЭС, объектов лицензирования, банков, специальных учреждений.

2. Количество, уровень, динамика и структура преступности, административных правонарушений, совершаемых на улицах и в других общественных местах, с учетом времени года и суток, метеорологических условий.

3. Силы и средства нарядов и их соответствие складывающейся обстановке.

4. Результаты работы нарядов, подразделений, участвующих в ООП.

Источниками информации об оперативной обстановке являются:

1. Статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние ООП и борьбы с преступностью.

2. Ориентировки о совершенных преступлениях и розыске преступников.

3. Оперативные данные, сведения, поступающие от работников служб и подразделений полиции.

4. Доклады нарядов.

5. Сообщения соседних ОВД, учреждений по исполнению наказаний, материалы других правоохранительных органов.

6. Сообщения государственных и общественных учреждений, организаций и объединений, заявления граждан.

7. Сообщения печати, радио, телевидения.

Одним из способов ООП является работа по предупреждению и пресечению административных правонарушений, в этом большое значение имеет профилактическая деятельность всех подразделений ОВД. Под мерами профилактического воздействия принято понимать деятельность по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, их устранению в пределах своих полномочий, а также работу с лицами, склонными к совершению противоправных действий или состоящими на профилактическом учете с целью недопущения совершения преступлений и правонарушений.

Совокупность различных причин и условий, способствующих совершению правонарушений, являются объектом профилактической работы. Причины и условия условно можно разделить на три взаимосвязанные и взаимодополняющие между собой группы:

1. Отрицательные условия и факторы, оказывающие влияние на формирование личностных качеств правонарушителя.

2. Неблагоприятные условия и факторы, способствующие развитию конфликтной ситуации.

3. Благоприятные условия для совершения семейно-бытовых правонарушений.

Профилактическую деятельность сотрудники полиции должны осуществлять совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами, осуществляющими на различных этапах и в пределах своей компетенции профилактические мероприятия. Конечно, в профилактической работе приоритетное место имеют подразделения полиции, от правильной организации действий которых зависит общее состояние борьбы с преступностью и правонарушениями. Главной целью профилактических мероприятий является устранение причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений и преступлений.

От правильных и ответственных действий каждого сотрудника полиции зависит результаты работы по профилактике правонарушений и преступлений. В ходе осуществления профилактических мероприятий в отношении лиц, совершающих правонарушения и преступления, сотрудник полиции, особенно участковый уполномоченный, обязан:

- 1) установить доверительные отношения с гражданами с целью получения необходимой информации;
- 2) выявлять на закрепленном административном участке лиц, допускающих совершение правонарушений и преступлений;
- 3) собирать, систематизировать и использовать в своей практической деятельности информацию, полученную о категории лиц, допускающих правонарушения и преступления;
- 4) проводить разъяснительные работы по склонению к добровольному лечению лиц, систематически употребляющих алкогольную продукцию, наркотические и психотропные вещества, нарушающих общественный порядок или ущемляющих законные права и интересы других лиц;
- 5) заводить на лицо, состоящее на учете в органе внутренних дел, контрольную карточку.

Одним из профилактических мер также являются досмотр (граждан, транспортных средств, вещей, ручной клади) и осмотры (различных помещений, территорий и находящихся там вещей и документов). От их правильного проведения, оформления документов о досмотре иногда зависят результаты всей последующей работы.

В соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ¹ личный досмотр, а также досмотр вещей физического лица является обеспечительной мерой, которая применяется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. При этом указывается, что такие действия осуществляются «в случае необходимости». Иными словами, при наличии достаточных оснований полагать, например, что лицо находится в состоянии наркотического опьянения в общественном месте (ст. 20.20 КоАП РФ) и осуществляет незаконное хранение, перевозку или пересылку

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ. URL: <http://koapkodeksrf.ru/> (дата обращения: 12.02.2020).

наркотических средств, в соответствии с ч. 3 ст. 48 Закона № 3-ФЗ от 08 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹, досмотр становится законной мерой обеспечения порядка.

Достаточность оснований предполагает наличие сведений о событии административного правонарушения. Под ней могут пониматься как сообщения граждан, так и подтвержденный доказательствами, полученными законным путем, факт того, что имело место деяние, предусмотренное КоАП РФ или иным нормативным актом. Это значит, что если гражданин не нарушает общественный порядок, не оскверняет так или иначе общественную нравственность, то сотрудник полиции не имеет права применять к нему меры административного принуждения. Если поводом для их применения послужила ориентировка на подозреваемого в совершении преступления, то гражданин вправе ознакомиться с ней, поскольку закон обязывает полицейского сообщать причину и цель обращения. В случае несовпадения параметров подозреваемого и данного лица, он вправе обжаловать неправомерные действия полицейского.

Понятие личного досмотра раскрывается в ст. 27.7 КоАП РФ, в соответствии с которой личный досмотр, досмотр вещей – это обследование вещей, проводимое без нарушения конструктивной целостности и относящееся к группе мер административного принуждения. Это означает, что лицо может быть подвергнуто личному досмотру или досмотру находящихся при нем вещей, то есть принудительно. Вместе с тем личный досмотр может быть и административно-предупредительной мерой, и мерой административно-процессуального обеспечения.

Досмотр (осмотр) как мера административного предупреждения имеет целью профилактику совершения каких-либо действий, которые могут привести к несчастному случаю, чрезвычайной ситуации или административным правонарушениям. В отличие от личного досмотра как меры административно-процессуального обеспечения он не связан с уже совершенным правонарушением и носит, как уже отмечалось, ярко выраженный профилактический характер.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола. Законодательство допускает проведение сотрудниками полиции части мероприятий без участия понятых, но, согласно ч. 6 ст. 25.7 КоАП РФ и ст. 170 УПК РФ², имеются действия, при проведении которых участие понятых обязательно, например, личный досмотр, обыск, личный обыск и предъявление для опознания. При проведении этих действий в отсутствие понятых, об этом делается запись в соот-

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : федер. закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2020).

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 177-ФЗ. М. : Проспект, 2020. С. 149–150. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.03.2020).

ветствующем протоколе либо акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, обязательно применяются технические средства фиксации. Материалы, полученные при проведении таких действий с применением видеозаписи, прилагаются к соответствующему протоколу либо акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Перечень должностных лиц предусмотрен ст.ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру. Личный досмотр не единственное действие, в ходе которого сотрудниками полиции производится обследование одежды лица. Необходимо отличать личный досмотр от схожих действий, таких как наружный досмотр и личный обыск. Обнаруженные при досмотре предметы вносятся в протокол личного досмотра с указанием их идентификационных характеристик. Следует избегать указания предполагаемого материала, заменяя их определениями, в которых нет сомнений. Так, часы, изготовленные предположительно из золота, описываются как часы в корпусе желтого металла. Количество денежных знаков указывается в сумме и достоинством купюр. Обнаруженные предметы, которые могут иметь значение в качестве доказательств по совершенному административному правонарушению или выявленному в ходе досмотра преступлению, упаковываются таким образом, чтобы исключить случай их утери или подмены. Упакованные предметы опечатываются печатью для пакетов, которая заверяется подписью лица, производящего досмотр, и подписями понятых, в присутствии которых досмотр производился.

В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. По окончании досмотра лицо, производящее досмотр, в присутствии понятых и досматриваемого лица зачитывает протокол вслух и, удостоверившись, что со стороны понятых или досматриваемого лица заявлений и дополнений не поступило, делает в протоколе соответствующую запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Практика работы территориальных подразделений органов внутренних дел показывает, что некоторые категории граждан, совершившие те или иные преступления, нередко пытаются скрыться от следствия и суда. При этом они находят различные укрытия. Кроме преступников, места укрытия ищут различного рода правонарушители, граждане, ведущие антиобщественный образ жизни: лица без определенного места жительства, беспризорники, лица, занимающиеся попрошайничеством, наркоманы. Всех их можно объединить в одну категорию – лица, стремящиеся избежать какой-либо ответственности (административной или уголовной) и нежелающие жить по существующим нормам гражданского общества. Избежав наказания, эти категории лиц постоянно находятся в настороженном состоянии. Не занимаясь общественно полезным трудом, они ведут аморальный образ жизни, среди них есть алкоголики и наркоманы. Встреча с такими людьми всегда опасна, ведь часто они бывают вооружены.

Для успешного обеспечения ООП, обнаружения и задержания преступников, бродяг и другого антиобщественного элемента проводится осмотр мест возможного укрытия этих лиц с целью привлечения их к ответственности. Ключевая роль в этом принадлежит нарядам полиции, несущим службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в общественных местах. Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки, посты выставляются в тех местах, где круглосуточно или в течение установленного периода требуется непрерывное присутствие сотрудников полиции, патрули применяются в случаях, когда постоянное нахождение постов в определенных пунктах не вызывается необходимостью.

При несении службы наряды полиции должны держать под постоянным наблюдением и систематически осматривать расположенные на мар-

шрутах патрулирования объекты и места возможного скопления преступников и другого антиобщественного элемента.

Изучение объектов, намеченных к осмотру, дает возможность выбрать наиболее удобное время, определить состав группы, обезопасить сотрудников и других лиц, принимающих участие в осмотре, наметить расстановку сил и средств, порядок действий при осмотре. Для успешного проведения таких мероприятий используются планы и иные технические документы управлений жилищно-коммунальных хозяйств, бюро технической инвентаризации и пр. Изучение местности (парков, скверов, лесопарков и других зеленых зон) производится по картам, схемам и планам. Места предполагаемого осмотра изучаются таким образом, чтобы не насторожить (не спугнуть) находящихся там лиц.

Перед осмотром объекта наряд полиции обязан проверить готовность оружия к действию. Вопросы осмотра нарядами полиции различных объектов подробно рассматриваются в учебнике «Профессиональная подготовка полицейских»¹. Особенности осмотра подвалов и чердаков является трудность проникновения в эти помещения незаметно для находящихся там лиц, необходимость действовать в незнакомой обстановке и на ограниченном пространстве при плохой видимости либо полном ее отсутствии. Для успешного проведения осмотра сотрудники обеспечиваются карманными фонариками, а также используются собаки или спецсредства. Залогом успешного проникновения в помещение является бесшумность, быстрота и четкость действий участников осмотра, умелое использование маскировки, различных тактических уловок, средств освещения и т. д. Все участники осмотра действуют только по команде старшего наряда. Какие-либо самовольные действия категорически запрещаются. Подход к намеченному объекту должен производиться без шума, разговоры и курение не допускаются. Команды подаются тихим голосом или специально установленными сигналами.

Из вышеизложенного следует, что для достижения положительных результатов в деятельности ОВД должна существовать тесная взаимосвязь, взаимообусловленность и взаимопроникновение между организацией, управлением и тактикой, ведь тактика как деятельность (или совокупность действий) невозможна без внутреннего организационно-управленческого содержания.

¹ Кубышко В. Л. Профессиональная подготовка полицейских : учебник. М. : ДГСК МВД России, 2017. Ч. 2. С. 346–406.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Осуществление охраны общественного порядка и общественной безопасности является одним из основных направлений деятельности МВД России. Для обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности структурой МВД России задействована значительная часть ресурсов, сил и средств.

Деятельность подразделений и служб органов внутренних дел, несущих службу по охране общественного порядка, представляет собой предусмотренное нормативно-правовыми актами принятие решений и осуществление уполномоченными на то субъектами действий, направленных на защиту прав (свобод) и законных интересов физических, юридических лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и государства в целом, на обеспечение безопасности, законности и правопорядка, а также на борьбу с преступностью.

Подразделения и службы МВД России призваны обеспечивать надлежащий уровень общественной безопасности и общественного порядка, стоять на страже правопорядка, законности и конституционного строя.

В данной работе рассмотрены понятия общественного порядка и общественной безопасности, раскрыты правовые основания и тактические особенности охраны общественного порядка и общественной безопасности силами МВД России.

Представленное учебное пособие «Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности силами МВД России» позволит обеспечить лиц, впервые принимаемых на службу, дидактическим материалом по правовым основам организации охраны общественного порядка и общественной безопасности при осуществлении в практической деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности : Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.02.2020). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О войсках национальной гвардии Российской Федерации : Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 12.01.2020). – Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** Об обороне : Федеральный закон от 31 мая 2016 г. № 61-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.01.2020). – Текст : электронный.

5. Отчет о научно-исследовательской работе. Структура и правила оформления ГОСТ 7.32-2017 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 12.01.2020). – Текст : электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С. И. Ожегов и Н. Ю. Шведова; Российская академия наук, Институт русского языка имени В. В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – Москва : ООО «Издательство ЭЛПИС», 2005. – С. 944. – ISBN 5-902872-08-1. – Текст : непосредственный.

2. **Атаев, Р. А.** Организационные и правовые основы охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных мероприятий / Р. А. Атаев, В. В. Шанько, М. Ю. Стецун // Юристы-Правоведь. – 2019. – № 1. – С. 36–40. – ISSN 1817-7093. – Текст : непосредственный.

3. **Кубышко, В. Л.** Профессиональная подготовка полицейских : учебник / под общ. ред. В. Л. Кубышко. – Москва : ДГСК МВД России, 2017. – Ч. 2. – С. 472. – Текст : непосредственный.

4. **Новичкова, Е. Е.** Отдельные вопросы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры полицией на транспорте / Е. Е. Новичкова, Э. Р. Толстикова // Правопорядок: история, теория, практика. – 2020. – № 1. – С. 86–90. – ISSN 2311-696X. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Ганиева Ирада Аллахвердиевна
Мухамедьярова Лэйсян Венировна
Мигранов Рустэм Нуруллинович

**ОХРАНА ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИЛАМИ МВД РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор А. Р. Хужина

Подписано в печать 01.03.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 1,8

Тираж 70 экз.

Заказ № 6

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 2

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*