

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

А. Т. Мурсалимов, Р. М. Мустакимов, Н. Р. Шайдуллина

**ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПОЛИЦИИ (ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ)**

Учебное пособие

Уфа 2021

УДК 351.741(470)(075.9)
ББК 67.401.133.12(2Рос)я77-1
М91

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

Рецензенты:

кандидат юридических наук, доцент Е. И. Третьякова
(Восточно-Сибирский юридический институт МВД России);
Ж. А. Гайнуллин
(ОМВД России по Гафурийскому району)

Мурсалимов, А. Т.

М91 Подразделения патрульно-постовой службы полиции (правовые основы деятельности, основные задачи и функции) : учебное пособие / А. Т. Мурсалимов, Р. М. Мустакимов, Н. Р. Шайдуллина. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2021. – 48 с. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии рассмотрены правовые основы деятельности, ключевые задачи и функции подразделений патрульно-постовой службы полиции, а также особенности подготовки и проведения мероприятий по обеспечению охраны общественного порядка и раскрытию преступлений.

Предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.741(470)(075.9)
ББК 67.401.133.12(2Рос)я77-1

© Мурсалимов А. Т., 2021
© Мустакимов Р. М., 2021
© Шайдуллина Н. Р., 2021
© Уфимский ЮИ МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	7
§ 1. Понятие, задачи, функции и принципы организации деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	7
§ 2. Структура подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	12
§ 3. Основы оптимального управления силами и средствами патрульно- постовой службы полиции. Виды нарядов патрульно-постовой службы полиции.....	14
ГЛАВА 2. ТАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСКРЫТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПАТРУЛЬНО- ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ.....	19
§ 1. Общая характеристика и тактика раскрытия преступлений против личности подразделениями патрульно-постовой службы полиции.....	19
§ 2. Тактические особенности предупреждения, выявления, раскрытия, пресечения преступлений против собственности подразделениями патрульно-постовой службы полиции.....	25
§ 3. Методика раскрытия преступлений против общественного порядка и общественной безопасности.....	28
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	44

ВВЕДЕНИЕ

Современной России для продолжения планомерного развития требуется отлаженная система доказывания и подходов к организации тактических мероприятий, направленных на раскрытие преступлений.

В настоящее время перед общественностью особенно остро стоит вопрос о росте преступлений и других правонарушений на улицах и иных общественных местах, поскольку они носят наиболее агрессивный и циничный характер. К наиболее распространенным видам преступлений, совершаемых на улицах и общественных местах, относятся: хулиганство, кражи, грабежи, разбои, угоны автотранспорта, нанесение телесных повреждений, сбыт наркотических средств и психотропных веществ, умышленное повреждение чужого имущества, акты вандализма.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ сотрудники полиции обязаны обеспечить безопасность граждан и порядок в местах с большим скоплением людей – парках, скверах, площадях, стадионах, вокзалах и других общественных местах.

Обеспечение правопорядка в общественных местах – это одно из основных направлений правоохранительной деятельности полиции. Для выполнения обязанностей, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности и охраны природы, государством предоставлено сотрудникам полиции право осуществлять патрулирование населенных пунктов и общественных мест.

Патрульно-постовая служба полиции (далее – ППС) занимает особое место в деятельности органов внутренних дел. Прохождение службы в подразделениях, осуществляющих охрану общественного порядка и общественной безопасности, по праву считается одним из сложных в органах внутренних дел с точки зрения требований к познаниям в сфере уголовного, административного, гражданского законодательства.

Основной целью деятельности ППС является раскрытие преступлений в течение суток (по горячим следам), изобличение виновного в совершении определенного преступления, реабилитация невиновного. Однако существует большое количество проблемных вопросов, коллизий, от разрешения которых зависит уровень раскрываемости преступлений и защита законных интересов человека.

Для приобретения и поддержания устойчивых знаний в сфере деятельности подразделений ППС требуются:

¹ О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– организация учебных занятий по изучению проблем права, в том числе проблем уголовно-процессуального права;

– привлечение к проведению учебных занятий наиболее опытных, подготовленных сотрудников (преподавателей), знающих методику организации деятельности подразделений ППСП, направленной на раскрытие преступлений;

– обеспечение необходимыми материалами учебных занятий, которые включают в себя макеты материалов проверок, актуальные нормативно-правовые акты, наглядные дидактические материалы, технические средства обучения и т. д.;

– самостоятельное изучение правовых основ оптимизации деятельности ППСП.

В рамках реализации темы «Подразделения патрульно-постовой службы полиции (правовые основы деятельности, основные задачи и функции)» авторами были проанализированы трудности, с которыми сталкиваются обучающиеся в процессе изучения данной темы. По результатам анализа собранной информации, было выявлено, что проблемы в усвоении материала возникают в результате объемности данной темы и нехватки научных исследований в области изучения правовых основ деятельности ППСП.

Актуальность работы обусловлена необходимостью выработки знаний основ организации деятельности ППСП, умений выбора правильной тактики действий при решении оперативно-служебных задач, позволяющих более эффективно использовать силы и средства, улучшить качество работы в рамках предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений, а также необходимостью повышения качества профессионального обучения (профессиональной подготовки) лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД. Данная форма дидактического материала позволит повысить уровень восприятия информации, даст возможность наиболее эффективно усваивать материал в рамках самостоятельной подготовки.

Новизной учебного пособия является разработка наиболее оптимальных организационных и процедурных форм решения задач, стоящих перед подразделениями ППСП.

Данное учебное пособие тесно взаимосвязано с уголовным правом, уголовным процессом, криминалистикой, а также с дисциплиной «Актуальные вопросы деятельности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, участвующих в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и исполнении административного законодательства», и направлено на развитие профессионализма лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД.

Целью учебного пособия является накопление теоретического опыта, содержащего методологические особенности в освоении практического

опыта и совершенствовании тактических действий наружных нарядов при несении службы подразделениями, а также изучение общих положений организации деятельности подразделений ППСП, особенностей организации мероприятий, направленных на раскрытие преступлений, совершенствование учебной и методической работы, направленной на формирование теоретических знаний и практических навыков у обучающихся.

Задачи исследования:

1. Провести анализ правовой, тактической и профессиональной подготовки сотрудников подразделений ППСП при несении службы и выполнении оперативно-служебных задач.

2. Рассмотреть и изучить характерные ошибки при решении оперативно-тактических задач сотрудниками ППСП.

3. На основе теоретического и практического опыта обобщить и изложить алгоритмы тактических действий, а также обеспечить эффективное, качественное и быстрое решение поставленных оперативно-служебных задач с использованием минимальных сил и средств.

Исходя из вышеперечисленного, авторы считают, что материалы данного учебного пособия окажут методическую помощь в подготовке лиц, впервые принимаемых на службу в ОВД.

Структурно работа состоит из введения, двух тесно взаимосвязанных между собой глав, 6 параграфов, заключения и списка использованных источников.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§ 1. Понятие, задачи, функции и принципы организации деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции

Подразделения ППСП в своей деятельности в соответствии с поставленными задачами и в пределах своей компетенции руководствуются Конституцией Российской Федерации (в частности, гл. 1 и гл. 2), Федеральным законом «О полиции», Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, нормативными актами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Уставом патрульно-постовой службы полиции, актами местных органов государственной власти и управления, принятыми в пределах их полномочий и касающимися вопросов охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Так, в Уставе ППСП содержатся нормы, регламентирующие правовые и организационные основы деятельности строевых подразделений ППСП, правовое положение должностных лиц строевых подразделений, управление силами и средствами ППСП, полномочия сотрудников подразделений ППСП на постах и маршрутах патрулирования, типовые тактические действия нарядов ППСП.

Основным средством обеспечения общественного порядка и безопасности является ППСП.

Основными задачами строевых подразделений ППСП являются:

- обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- обеспечение правопорядка на объектах транспорта;
- выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда;
- оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Выполняя эти задачи, сотрудники ППСП осуществляют следующие функции:

- защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств;

- оказание помощи гражданам, пострадавшим от преступлений и правонарушений, несчастных случаев;
- незамедлительное пресечение и задержание лиц, совершивших преступления и административные правонарушения;
- пресечение и задержание лиц, совершивших преступления, по горячим следам;
- активное предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;
- профилактика преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствовавших их совершению.

В рамках предупреждения преступлений под особым контролем всегда должны находиться места и объекты, где наиболее вероятна возможность совершения преступлений:

- обеспечение правопорядка при массовых мероприятиях, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения;
- принятие неотложных мер по спасению людей при чрезвычайных и иных обстоятельствах и оказанию им первой доврачебной помощи, пресечение паники, обеспечение эвакуации людей;
- взаимодействие с гражданами при вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- предотвращение и пресечение нарушений общественного порядка при проведении избирательной кампании (выборов, референдумов);
- участие в пределах своих полномочий в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах;
- участие в контртеррористических операциях.

Полный перечень основных задач и функций строевых подразделений ППСП изложен в Уставе ППСП¹.

При исполнении своей служебной деятельности сотрудник ППСП обязан:

- оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни;

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– принимать и передавать в дежурные службы ОВД для регистрации заявления, сообщения и иную информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, согласно требованиям приказа МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»¹ и приказа МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»² и своевременно принимать меры, предусмотренные законодательством;

– принимать при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и других чрезвычайных событиях неотложные меры по спасению людей и оказанию им первой медицинской помощи, а также охране имущества, оставшегося без присмотра;

– участвовать в соответствии с законом в обеспечении правового режима чрезвычайного или военного положения, в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

– обеспечивать сохранность найденных и сданных документов, бесхозяйных вещей, ценностей и кладов до передачи их в ведение соответствующих государственных органов и должностных лиц;

– оказывать содействие в пределах своих полномочий депутатам представительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, кандидатам, зарегистрированным кандидатам в депутаты или на выборные должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления, должностным лицам органов государственной власти и органов местного самоуправления, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений в

¹ Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность;

– участвовать в противодействии терроризму и экстремизму и обеспечении правового режима контртеррористической операции и др.

Кроме перечисленного выше, сотрудники ППСП, входящие в состав патрульных и постовых нарядов, обязаны:

– знать и изучать законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законодательные и иные нормативные правовые акты соответствующих субъектов Российской Федерации, правовые акты местного самоуправления по вопросам охраны общественного порядка, требовать от граждан их неукоснительного исполнения;

– оказывать содействие сотрудникам других подразделений органов внутренних дел, а также представителям иных правоохранительных органов при выполнении ими служебных обязанностей. Исполнять в случае необходимости поручения сотрудников органов дознания и органов предварительного следствия и обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах и в других общественных местах;

– соблюдать законность, тщательно и внимательно разбираться с нарушителями общественного порядка, при применении предусмотренных законом мер воздействия к правонарушителям, разъяснять им, в соответствии с каким нормативным актом и за какое нарушение они применяются;

– докладывать оперативному дежурному непосредственного территориального отдела или управления обо всех случаях возникновения угрозы общественной безопасности и необходимости привлечения технической помощи и аварийных служб, не допускать граждан в опасную зону, проводить оцепление и блокирование участков местности;

– принимать от граждан находки (документы, ценности, оружие и другое имущество) и передавать их оперативному дежурному по горрайлиноргану с указанием в рапорте описи предметов и данных о лице, передавшем находку.

Нарядам полиции для выполнения возложенных на них обязанностей предоставляется право:

– требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции, законной деятельности депутатов, кандидатов в депутаты, должностных лиц органов государственной власти и должностных лиц органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, удалять граждан с места совершения правонарушения или происшествия;

– проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к

возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

– осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, при наличии достаточных данных полагать, что граждане имеют при себе предметы, изделия и вещества, запрещенные в гражданском обороте, т. е. оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;

– проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) на совершение определенных действий или занятие определенной деятельностью, контроль за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации (регулируют правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, холодного оружия на территории Российской Федерации, правоотношения в сфере управления транспортными средствами и т. д.);

– получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, сведения, справки, документы и копии с них, составлять протоколы об административных правонарушениях, применять другие меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

– задерживать на срок до трех часов лиц, незаконно проникнувших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые полицией территории и объекты, проверять у них документы, удостоверяющие личность, получать от указанных лиц объяснения, производить в установленном законодательством об административных правонарушениях порядке их личный досмотр и досмотр их вещей, а также досмотр их транспортных средств, с помощью которых были совершены проникновение либо попытка проникновения на охраняемые полицией территории и объекты, а также задерживать и доставлять в дежурные части органов внутренних дел военнослужащих, подозреваемых в совершении преступления или административного правонарушения;

– доставлять в медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, лиц, которые могут причинить вред окружающим или себе, а находящихся в жилище – по письменному заявлению проживающих там граждан, если есть основания полагать, что поведение указанных лиц представляет опасность для их здоровья, жизни и имущества;

– входить беспрепятственно в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями, и осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, либо при наличии достаточных

данных полагать, что там совершено или совершается преступление, произошёл несчастный случай, а также для обеспечения личной безопасности граждан и общественной безопасности при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках.

О всех случаях проникновения в жилище против воли проживающих в нем граждан сотрудник полиции обязан докладывать начальнику органа внутренних дел незамедлительно или по окончании несения службы, обязан уведомить прокурора в течение 24 часов и проживающих в данном жилище лиц.

Подразделения полиции и сотрудники, участвующие в контртеррористической операции и обеспечении правового режима, наделяются правом применения мер и временных ограничений, предусмотренных ст. 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹.

Таким образом, следует отметить, что современность диктует дальнейшее развитие и функционирование подразделений ППСП для реализации поставленных перед ним задач и функций в целях обеспечения правопорядка и общественной безопасности путем организации их деятельности в соответствии с конституционными принципами, такими как справедливость, гуманизм, законность, гласность, равенство граждан перед законом, уважение чести и достоинства личности, неприкосновенность личности, охрана прав и свобод человека и гражданина. Сотрудник ППСП является представителем власти, его трудовая деятельность является общественной, т. е. носит публичный характер. Каждый сотрудник ППСП несет личную ответственность за выполнение своих обязанностей. Он должен быть демократичным, честным, уважать права граждан, неукоснительно соблюдать законность. Его присутствие в общественных местах служит предупреждению нарушений общественного порядка, сдерживает отдельных лиц от совершения противоправных деяний, дисциплинирует граждан, создает среди населения атмосферу уверенности и спокойствия.

§ 2. Структура подразделений патрульно-постовой службы полиции

В теории и практике термин «патрульно-постовая служба» употребляется в двух значениях:

1) вид деятельности специальных нарядов полиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью;

¹ О противодействии терроризму : федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2) совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Подразделения ППСП создаются в установленном порядке и дислоцируются в городах, поселках, районах, где возникает необходимость охраны правопорядка. Численность подразделений ППСП определяется Правительством Российской Федерации. Строевые подразделения входят в штаты соответствующих территориальных органов внутренних дел, органов внутренних дел на транспорте и находятся в непосредственном подчинении их начальников. Виды нарядов и их состав определяются исходя из особенностей территории и сложившейся оперативной обстановки.

Организационная структура ППСП включает в себя систему аппаратов, подразделений, т. е. строения отдельного аппарата и подразделения, включая перечень должностей их сотрудников. Структура ППСП определяется характером выполняемых задач и функций; национально-государственным устройством и административно-территориальным делением Российской Федерации. В соответствии с типовыми штатами строевых подразделений ППСП данная служба может быть представлена такими самостоятельными подразделениями, как полк, батальон, рота, взвод и отделение патрульно-постовой службы, каждое из которых включает в себя определенное количество сотрудников, занимающих штатные должности. В рамках территориальных органов внутренних дел патрульно-постовая служба представлена отдельными ротами ППСП, в состав которых входят: командир роты, заместители командира роты по кадровой и воспитательной работе и по технической части, командиры взводов и их заместители, командиры отделений, полицейские и полицейские-водители, старшина роты и работники (неаттестованные лица).

В целях оперативного маневрирования силами и средствами строевых подразделений в Министерствах внутренних дел республик, управлениях (главных управлениях) внутренних дел краев, областей, городов Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, автономной области и автономных округов, управлениях внутренних дел на транспорте создаются полки и отдельные батальоны, которые являются их самостоятельными структурными подразделениями. Указанные строевые подразделения в оперативном отношении подчиняются заместителям начальника полиции по охране общественного порядка территориальных органов МВД России. Строевым подразделениям в установленном для органов внутренних дел порядке выделяются служебные помещения, для их размещения возводятся специальные городки.

Патрульно-постовая служба осуществляется силами личного состава сотрудников ОВД, подразделений дорожно-патрульной службы Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ДПС ГИБДД), учебных заведений МВД России¹. Данные силы подразделяются на основные, дополнительные и приданные. Основными силами являются строевые подразделения патрульно-постовой службы. Дополнительными силами являются строевые подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД и иные подразделения органов внутренних дел, задействованные в обеспечении правопорядка в общественных местах. Приданными силами являются курсанты, слушатели, преподаватели и начальствующий состав образовательных учреждений МВД России. Основные и дополнительные силы ППСП находятся в непосредственном подчинении начальников, которые организуют охрану общественного порядка на закрепленных территориях (республики, области, края, города, района) и действуют в пределах соответствующих регионов или районов.

Таким образом, ППСП создается для охраны общественного порядка и общественной безопасности, дислоцируется в городах, поселках, районах, где возникает необходимость охраны правопорядка.

§ 3. Основы оптимального управления силами и средствами патрульно-постовой службы полиции. Виды нарядов патрульно-постовой службы полиции

Одним из перспективных направлений развития МВД России является оптимизация работы подразделений. Для выявления особенностей организации службы в подразделениях ППСП необходимо отметить проблему повышения эффективности управления силами и средствами. Актуальным в настоящее время остается вопрос оптимизации и эффективного использования личного состава при охране общественного порядка, а также улучшения уровня взаимодействия с иными службами и подразделениями.

Оптимальное управление силами и средствами ППСП позволяет поддерживать подразделения в постоянной готовности к выполнению поставленных задач и эффективно выполнять оперативно-служебные задачи. Следует отметить, что оптимизация подразумевает не только сокращение управленческого аппарата, но и процесс выработки максимальных соот-

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ношений подразделений, определения выгодных характеристик и минимизации расходов на их содержание.

Под управлением силами и средствами необходимо понимать целенаправленную и ежедневную деятельность руководителей на различных уровнях МВД России в целях реализации задач, закрепленных в Федеральном законе «О полиции».

Вопросу о порядке создания и функционирования строевых подразделений ППСП в настоящее время, с точки зрения науки, уделяется мало внимания. При анализе научной литературы установлено, что зачастую опубликованы лишь выдержки из приказа МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции». Согласно данному приказу под управлением силами и средствами понимается повседневная и целенаправленная деятельность руководителей УТ МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте, МВД по республикам, ГУ (У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальников территориальных органов МВД России на районном уровне по оптимальному использованию сил и средств подразделений ППСП, поддержанию постоянной готовности подразделения ППСП к выполнению поставленных задач.

Управление ППСП включает в себя следующие функции:

- а) планирование;
- б) выработка решений;
- в) организация исполнения;
- г) контроль.

Для реализации вышеизложенных целей необходимо провести анализ оперативной обстановки, подготовку сил и средств, организацию взаимодействия, контроль, учет и оценку результатов. Однако указанных мер недостаточно для оптимального управления силами и средствами. Необходимы более действенные и новые подходы, позволяющие минимальными средствами добиться максимального результата.

Согласно статистическим показателям МВД России из года в год количество зарегистрированных сообщений растет, что требует от сотрудников полиции более ускоренной обработки поступающей информации. Повышение грамотности населения также ведет к более ухищренным методам сокрытия следов преступления, к увеличению времени проверки и разбора материала и иного подхода к деятельности. Сокращение времени разбирательства приведет к ухудшению качества сбора материала и снижению уровня доступности оказываемой государственной услуги.

В зависимости от оперативной обстановки, особенностей территории и реализации стратегических задач, стоящих перед МВД России, ППСП осуществляется различными нарядами. Конкретные виды нарядов Уставом

ППСП не устанавливаются, имеется лишь упоминание о том, что наряд может быть организован в виде поста либо патруля.

Самым простым видом наряда является пост. Согласно Уставу ППС он выставляется в местах, где требуется непрерывное нахождение сотрудника полиции. Конкретного указания на количество лиц, находящихся на посту, нет. Следовательно, оно определяется руководителем с учетом географического положения, оперативной и криминогенной ситуации, а также выполняемых задач.

С учетом тактических, территориальных особенностей и оснащения специальными средствами, специфики действий и целеполагания, возможно использовать силы нарядов путем комбинирования поста, патруля. В зависимости от целей, выполняемых нарядом, существуют разновидности поста, выработанные в ходе анализа практической деятельности и рекомендаций использования сил и средств:

а) при оборудовании специальными техническими средствами управления в местах массового пребывания граждан либо криминогенных участках образуется стационарный пост;

б) при концентрации сил и средств на определенном участке местности либо районе в целях обеспечения пропускного режима образуется контрольно-пропускной пункт;

в) при усилении наряда специальной заградительной техникой и средствами в целях выполнения взаимодействия подразделений для реализации задач, закрепленных в Федеральном законе «О полиции», Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности»¹, образуется контрольный пост;

г) при осуществлении контроля за определенным участком местности либо перекрытии отдельных транспортных направлений образуется заслон.

Следующим видом наряда выступает патруль, который применяется на участках местности, где постоянное нахождение сотрудника полиции не требуется. Основным преимуществом патруля по отношению к постовому наряду является мобильность и возможность экономии сил и средств для реализации задач полиции на обширных участках местности.

Патруль закрепляется за двумя или тремя маршрутами, которые определяются руководителем территориального органа исходя из оперативной ситуации. Место несения службы и порядок передвижения пешего патрульного по территории маршрута определяются карточкой маршрута, а также исходя из поставленных задач, особенностей маршрута,

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

сложившейся обстановки, времени года, суток и указаний руководителей.

В случаях осложнения криминальной обстановки или реализации специальных задач могут создаваться патрульные группы – совокупность нескольких патрулей, в каждом из патрулей которого назначается старший патруля. Основным (головным) является автомобильный патруль.

Как разновидность патрульного наряда возможно создание сопровождения, применяемого для обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка на поездах, судах и ином транспорте, осуществляющем по установленному маршруту услуги по грузовым и пассажирским перевозкам, а также иные транспортные услуги.

Согласно положениям Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, утвержденной приказом МВД России и Министерства транспорта РФ от 27 декабря 2013 г. № 1022/487¹, наряд сопровождения по способу организации может осуществляться сквозным методом, т. е. от пункта отправки до конечного пункта назначения, но в пределах Российской Федерации; эстафетным – путем использования нескольких нарядов в пределах территории обслуживаемого участка; по участкам – путем смены нарядов на границах обслуживаемых участков.

Рассматривая классификацию нарядов ППСП с точки зрения законодателя, ранее производилось разделение согласно предназначению сил и средств. В настоящее время, после проведения реформирования работы правоохранительной системы, виды нарядов разделяются только на посты и патрули, т. е. по способу применения. Определения же конкретно по назначению наряда в законодательной регламентации нет. Связано это с тем, что в практической деятельности возникла необходимость в проведении унификации сил и средств и использования их в многоцелевом аспекте. Следовательно, при осложнении ситуации патруль может быть переориентирован на работу в виде патрульной группы и перенаправлен на работу в составе передвижного пункта полиции.

¹ Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России и Министерства транспорта РФ от 27 декабря 2013 г. № 1022/487. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Подводя итог, следует отметить, что необходим новый подход к реализации системы оптимизации управления силами и средствами наружных служб и выработка тактических мероприятий, направленных на раскрытие преступлений подразделениями ППС. Для реализации нового подхода оптимизации авторами рассмотрены вопросы о видах нарядов и особенностях несения службы на маршруте патрулирования или посту.

ГЛАВА 2. ТАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РАСКРЫТИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

§ 1. Общая характеристика и тактика раскрытия преступлений против личности подразделениями патрульно-постовой службы полиции

Стремительное развитие науки и техники, информатизация общества диктуют необходимость модернизации системы доказывания и подходов к организации тактических мероприятий, направленных на раскрытие преступлений. В настоящее время важно повысить качество уголовного судопроизводства, укрепить законность и правопорядок. Оперативность, своевременность и полнота сбора доказательств позволяют более эффективно реализовывать направления деятельности полиции. Знание сотрудниками ППСП обстоятельств, подлежащих доказыванию при выявлении, раскрытии, пресечении преступлений, позволяет качественно собирать материалы проверки для принятия процессуальными службами верных и разумных решений.

Преступления против личности посягают на самое ценное в обществе – это жизнь, здоровье, физическая целостность и половая неприкосновенность. Согласно ст. 41 Конституции РФ каждый имеет право на жизнь, здоровье. Государство обязано обеспечить правопорядок, безопасность, гарантирование естественных прав человека через органы государственной власти¹.

Структура криминалистической характеристики преступлений против личности состоит из следующих элементов: обстановки совершения преступления (место, время), способа совершения и сокрытия преступления, обстоятельств, подлежащих доказыванию, характеристики личности преступника и потерпевшего, мотивов деяния, наступивших последствий.

Известно, что между отдельными элементами криминалистической характеристики существуют закономерные связи, что содействует раскрытию особо опасных преступлений. Их устанавливают путем тщательного изучения следов преступления, в которых отражаются действия преступника, признаки использованных им орудий, признаки самого преступника или потерпевшего. Для большинства преступлений против личности характерно образование следов насилия на теле и одежде потерпевшего, ок-

¹ Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ружающих предметах, нарушение обстановки. По признакам этих следов и изменений можно предположительно судить о механизме преступления, возрасте, поле, физической силе, навыках и умениях, некоторых психических аномалиях преступника, мотивах. Объясняя происхождение следов, их связь между собой, время и особенности образования, следователь в состоянии строить вероятные умозаключения о личности преступника, определить пути его поиска.

Следует отметить, что под обстоятельствами, подлежащими доказыванию в уголовном судопроизводстве, понимаются любые сведения, на основе которых процессуальная служба, прокуратура, а также суд принимает решение о привлечении лица к уголовной ответственности и избрании наказания либо освобождении от ответственности и (или) наказания, имеющего значение для материала проверки либо уголовного дела.

По данным МВД России, сотрудники ППСП наряду с иными наружными службами выявляют, пресекают и раскрывают большую долю административных правонарушений и преступлений. Для выявления организационных, коллизионных и фактических проблем, с которыми сталкиваются сотрудники полиции в ходе выявления обстоятельств, необходимых к установлению, рассмотрим законодательный аспект.

Согласно приказу МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»¹ при получении сообщения о совершенном преступлении наряд ППСП обязан выяснить у заявителя:

1. Место, время, способ и другие обстоятельства его совершения.
2. Данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них.
3. В каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь.
4. Фамилию, имя, отчество и адрес заявителя.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, далее наряд действует по его указанию.

В ст. 73 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации отражен иной перечень обстоятельств, подлежащих доказыванию и установлению². В связи с этим рассмотрим типовые ошибки сотрудников ППСП при установлении обстоятельств произошедшего:

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1. Неполнота отражения события преступления, т. е. времени, места, способа и других обстоятельств совершения преступления. Данный пункт получил свое отражение в Уставе ППСП.

2. В ходе раскрытия преступления служба ППСП занимается зачастую просто формальным получением объяснений у всех лиц, которые их окружают, либо встречаются на маршруте патрулирования, не отражая в этих объяснениях все обстоятельства, подлежащие установлению, в том числе при установлении подозреваемого не выясняют мотивы, которыми руководствуется лицо при совершении преступления или правонарушения. Данный пункт отсутствует в Уставе ППСП, в связи с этим сотрудники полиции считают необязательным фактором при сборе материала проверки. Впоследствии, когда материал проверки попадает для принятия процессуального решения к следователю либо дознавателю или иному лицу, уполномоченному принимать процессуальное решение, возникает потребность в проведении дополнительных мероприятий и действий, направленных на установление обстоятельств дела. В результате неполноценных действий сотрудников ППСП возникают дополнительные затраты сил и средств.

3. У потерпевшего в ходе получения объяснения не устанавливается характер и размер вреда. Данное обстоятельство является основным, поэтому сотруднику полиции при опросе и получении заявления от потерпевшей стороны необходимо обратить на это особое внимание.

4. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния и освобождающие от ответственности, подлежат установлению лицом, осуществляющим первоначальную проверку. В случае отсутствия указаний на наличие таких обстоятельств, процессуальная служба может ошибочно принять решение по материалу проверки. Данный пункт подлежит обязательному включению в Устав ППСП.

5. Обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, причины и условия совершения преступления также подлежат первичному выявлению сотрудниками ППСП, в связи с тем, что профилактика и предупреждение преступлений является основной задачей наружных служб и более объективное выявление происходит исполнителем, а не посреднической системой.

Из вышеизложенного следует, что качественный сбор материала проверки сотрудниками ППСП, полнота, объективность, всесторонность исследования обстоятельств, подлежащих доказыванию, позволит оперативно и быстро принять процессуальное решение.

Методика раскрытия преступлений против личности строится с учетом типичных следственных ситуаций, характерных главным образом для начального этапа работы по делу. Содержание этих ситуаций определяется характером события, особенностями исходной ситуации и другими объективными и субъективными факторами.

Для сотрудников ППСП, в случае прибытия на место происшествия, в первую очередь необходимо принять решительные меры к пресечению преступления, оцепить место происшествия, организовать преследование и задержание преступников, установить потерпевших, зафиксировать обстоятельства, подлежащие доказыванию, по возможности установить свидетелей (очевидцев), обеспечить охрану места происшествия. Кроме обстоятельств, подлежащих доказыванию, сотруднику ППСП следует определить, в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь, при необходимости вызвать скорую помощь. Если потерпевший в сознании, то установить анкетные данные и произвести короткий устный опрос обстоятельств произошедшего либо анкетные данные, прозвище, особые приметы лица, совершившего противоправное деяние¹.

Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному, далее наряд действует по его указанию.

Последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда ППСП и других обстоятельств. Одним из главных задач нарядов ППСП является лишение подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание, оказание помощи потерпевшим.

Преследование подозреваемых в совершении преступления по горячим следам ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативно-дежурного. По приезде следственно-оперативной группы следует дожидаться окончания осмотра места происшествия и ознакомиться с выдвинутыми версиями для более объективной и полной организации работы по раскрытию преступления.

¹ Анищенко В. Н., Хабибуллин А. Г., Анищенко Е. В. Расследование экономических преступлений. Теоретико-методологические основы экономико-правового анализа финансовой деятельности : учебное пособие для вузов. 2-е изд., испр. и доп. М. : Юрайт, 2020. С. 54.

Для обоснованного выдвижения версий чрезвычайно важно личное восприятие обстановки места происшествия теми работниками, которые в дальнейшем будут работать над раскрытием преступления. Протокол осмотра места происшествия нередко страдает существенными недостатками и в силу этого не дает необходимой информации для обоснованного выдвижения версий¹. Следует также иметь в виду, что и при удовлетворительном протоколе на его основе не всегда можно составить полное и всестороннее представление об обстановке места происшествия и выдвинуть для проверки необходимые версии. Часто имеют значение и те обстоятельства, которые не отражены в протоколе, но в то же время они были восприняты и могут явиться базой для выдвижения версий и планирования работы по раскрытию.

Никому, в том числе наряду ППСП, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение, за исключением случаев, когда промедление повлечет за собой утрату, видоизменение вещественных доказательств, а также их уничтожение в результате погодных условий. В необходимых случаях наряды производят оцепление места происшествия, для чего могут привлекаться представители общественности, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками. Нарядам на месте происшествия запрещается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц. Сотрудник ППСП на месте совершения преступления должен в первую очередь запомнить и сделать по возможности необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления².

К гражданам, оказавшимся на месте происшествия, наряд обращается с просьбой не предпринимать никаких самовольных действий, по доку-

¹ Кульков В. В., Ракчеева П. В. Методика предварительного следствия и дознания. Руководство для следователей и дознавателей : практическое пособие. 2-е изд., испр. и доп. М. : Юрайт, 2018. С. 12.

² Там же. С. 13.

ментам устанавливает их личность, записывает фамилии, имена, отчества, домашние адреса, место (места) работы и номера телефонов, выясняет число участников преступления, их внешний вид, приметы, направление, в котором они скрылись, и какими транспортными средствами пользовались, государственные регистрационные знаки и особые приметы, какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью.

Патрульный (постовой), оказывая первую доврачебную помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность. Место и поза, в которой обнаружен раненый, положение рук, ног, головы отмечаются с помощью мела, угля и других средств. Если потерпевший не проявляет видимых признаков жизни, то проверяется, жив он или нет, по возможности не изменяя его позу и окружающую обстановку. Трупы до прибытия следственно-оперативной группы с места происшествия не удаляются и не перемещаются¹.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Указанные предметы и материалы не должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

При прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после чего действует по их указанию.

Таким образом, в ходе рассмотрения общей характеристики и тактики раскрытия преступлений против личности установлена структура и порядок действий сотрудника ППСИ исходя из складывающейся оперативной ситуации.

¹ Николаев П. М., Спиридонов В. А., Масаллимов И. Г. Осмотр места происшествия при обнаружении трупа : учебное пособие для среднего профессионального образования. 2-е изд., испр. и доп. М. : Юрайт, 2019. С. 48.

§ 2. Тактические особенности предупреждения, выявления, раскрытия, пресечения преступлений против собственности подразделениями патрульно-постовой службы полиции

В теории и практической деятельности правоохранительными органами довольно часто употребляются понятия предупреждение, выявление, раскрытие и пресечение преступлений. Для полноценного рассмотрения обозначенного вопроса о тактических особенностях предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений против собственности подразделениями ППСП на первоначальном этапе следует разграничить понятийный аппарат.

Под предупреждением преступлений в правоохранительной деятельности понимается система мер, направленных на противодействие процессам комплекса социальных явлений, порождающих преступность и предотвращение совершения новых преступлений.

Под выявлением преступлений следует понимать установление факта или события, содержащего признаки преступления, однако по каким-либо обстоятельствам не известные органам государственной власти.

Раскрытие преступлений — это комплекс действий правоохранительных органов, направленный на установление лица, совершившего преступления.

Пресечением преступлений является прекращение преступного деяния на стадии ее покушения либо приготовления.

Разобравшись с понятийным аппаратом, перейдем к рассмотрению особенностей тактики действий сотрудников ППСП применительно к деяниям, посягающим на собственность. К преступлениям против собственности уголовное законодательство относит все виды хищений имущества, независимо от способа совершения¹.

В большинстве случаев, согласно статистическим данным МВД России, значительное число посягательств на собственность, вне зависимости от способа, совершается у лиц, с которыми преступник познакомился накануне совершения преступления и увидел наличие ценного имущества (например, совместное распитие спиртных напитков), по информации о наличии имущества («по наводке») либо открытое выделение потерпевшим наличия предметов роскоши (например, постройка коттеджа, наличие дорогих автомобилей).

К роли предупреждения преступления сотрудниками ППСП относится наблюдение за местами наиболее вероятного совершения преступле-

¹ Русанов Г. А., Арямов А. А. Преступления против собственности : учебник и практикум для вузов. М. : Юрайт, 2019. С. 103.

ний или возможного появления преступников, своевременное предостережение граждан от совершения противоправных действий, эффективная административная практика и разъяснение недопустимости антиобщественного поведения, взаимодействие с дежурной частью, а также иными подразделениями в рамках профилактики и предупреждения преступлений и административных правонарушений, применение мер по недопущению безнаказанности административных правонарушений и преступлений, взаимодействие с организациями по приему у населения имущества, бывшего в использовании. Именно неотвратимость наказания является мерой эффективного предупреждения преступлений, посягающих на собственность.

К выявлению, пресечению и раскрытию преступлений относятся меры по проверке граждан на причастность к совершению преступлений путем дактилоскопирования и геномной регистрации, удостоверения личности граждан, проверки по субъективным портретам и ориентировкам, совместного участия в специальных профилактических мероприятиях с иными подразделениями, осмотровых мероприятий подозрительного автотранспорта, проверки лиц, появившихся и находящихся в ночное время в гаражных кооперативах и садах¹. В случае отказа к предоставлению к осмотровым мероприятиям необходимо незамедлительно сообщать о данных фактах в дежурную часть и вести наблюдение до приезда следственно-оперативной группы или иных подразделений, уполномоченных проводить досмотровые мероприятия, исключив возможность уничтожения вещественных доказательств при их наличии. В случае уверенности в наличии похищенного имущества или иных предметов, запрещенных или ограниченных в обороте, до приезда следственно-оперативной группы возможно проведение личного досмотра и изъятия имущества, добытого преступным путем.

Своевременное планирование обеспечивает повышение результативности работы подразделений ППС, так как позволяет всесторонне, объективно, законно и разумно использовать первичную информацию, точнее определить круг важнейших, в том числе ближайших по срокам решения задач, наметить тактически наилучшую последовательность проведения неотложных следственных и процессуальных действий.

Именно на первоначальном этапе планирования намечается и согласовывается с органами дознания поиск необходимых источников информации о важнейших обстоятельствах преступления, выдвигаются вытекающие из имеющейся информации версии, предусматриваются следст-

¹ Безлепкина Б. Т. Краткое пособие для следователя и дознавателя. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2017. С. 106.

венные и иные действия по проверке. Для первоначального этапа расследования и раскрытия преступлений против собственности характерны три основные общие следственные ситуации:

1. Подозреваемое лицо задержано на месте преступления. Основное направление деятельности следствия в данной ситуации – сбор доказательств причастности подозреваемого к расследуемому преступлению. Наиболее характерна следующая последовательность действий: после задержания проводятся личный досмотр, осмотр места происшествия, опрос потерпевших, очевидцев, свидетелей, а также подозреваемого, в необходимых случаях – освидетельствование. Для обеспечения личной безопасности сотрудников ППСП рекомендуется проводить медицинское освидетельствование в целях исключения необоснованного обвинения в неправомерном применении физической силы, специальных средств;

2. Подозреваемое лицо скрылось с места преступления, но известны сведения о его личности. Задачами первоначального этапа будут – установление местонахождения и задержание преступника. В данном случае производятся поиск преступника, опросы свидетелей и потерпевших, осмотр места происшествия, назначение судебных экспертиз. На всем первоначальном этапе установления подозреваемого лица важная роль отводится взаимодействию наружных служб с оперативными подразделениями;

3. Наиболее частая ситуация в отношении преступлений против собственности – лицо с места преступления скрылось, сведений о его личности нет. В данном случае происходят построение и проверка версий о личности злоумышленника, исследование материальной обстановки места происшествия. Большую роль в этой ситуации играют оперативно-разыскные действия и розыск похищенного имущества, проверка по данным криминалистической регистрации. Сотрудникам ППСП и ДПС ГИБДД отводится роль по розыску похищенного имущества, в особенности, если имущество габаритное и подлежит транспортировке несколькими людьми либо автотранспортом¹.

Отметим, что для раскрытия преступлений против собственности необходимо не только иметь теоретические знания, но и уметь правильно организовать работу по личному сыску сотрудниками ППСП.

¹ Криминалистика : учебник / под ред. В. А. Жбанкова. М. : Российская таможенная академия, 2018. С. 53 // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. URL: <http://www.iprbookshop.ru/84851.html> (дата обращения: 01.09.2020).

§ 3. Методика раскрытия преступлений против общественного порядка и общественной безопасности

Методика раскрытия преступлений является основополагающим и заключительным разделом криминалистики. Знания основ данного раздела криминалистики позволяет оптимально и без особых затрат сил и средств раскрыть преступления. Сотрудники полиции среднего и старшего начальствующего состава в ходе получения высшего юридического образования изучают эту дисциплину. В специализированных вузах в образовательной программе организованы специальные курсы, состоящие из методик расследования конкретных преступлений, при прохождении профессиональной подготовки сотрудников ППСП методике раскрытия уделяется очень мало внимания. Охрана общественного порядка и общественной безопасности является первостепенной задачей сотрудников ППСП. Сотрудники иных подразделений, хотя и взаимодействуют с сотрудниками ППСП в целях выявления, предупреждения и пресечения преступлений против общественного порядка и общественной безопасности, но это не первостепенная их функциональная обязанность. Согласно приказу МВД России о распределении полномочий от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»¹, а также приказу МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»² к полномочиям сотрудников ППСП относится составление административных протоколов и предупреждение преступлений и административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и безопасность. В связи с этим необходимо отметить, что для сотрудника ППСП имеет большое значение изучение методики раскрытия преступлений и административных правонарушений против общественного порядка и общественной безопасности.

Отсутствие знаний в данной области ведет к неполноценному проведению проверки и сбору первичной информации, вследствие чего утрачиваются вещественные доказательства, позволяющие привлечь виновное

¹ О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

лицо к ответственности. Допущенные ошибки приводят к невозможности привлечения виновного лица к ответственности. Следовательно, снижается имидж и общественное доверие граждан к правоохранительной системе государства.

Внедрение унифицированных программ профессиональной подготовки с заложением изучения дисциплин «Основы уголовного права», «Основы уголовного процесса», «Основы криминалистики», позволяет сделать вывод о том, что работодатель правоохранительных органов МВД России заинтересован в необходимости использования полученных знаний в деятельности сотрудников ППСП. Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что изучение методики раскрытия преступлений против общественного порядка и общественной безопасности бесспорно, в связи с этим рассмотрим данную методику.

Методика раскрытия преступлений против общественного порядка и общественной безопасности применительно к сотруднику ППСП состоит из следующих элементов:

1. Криминалистическая характеристика – совокупность сведений об обстоятельствах преступлений против общественного порядка и общественной безопасности.

К данным преступлениям, в соответствии с уголовным законодательством, относятся преступления, посягающие на общественную безопасность, здоровье населения, экологическое благополучие населения, безопасность дорожного движения, информационную безопасность.

Вышеописанные наименования объектов уголовно-правовой охраны преступлений являются наиболее часто встречающимися в деятельности сотрудников ППСП в области охраны общественного порядка и общественной безопасности.

2. Обстоятельства, подлежащие установлению – совокупность фактов и обстоятельств, имеющих значение для правильного разрешения деяния. Данный пункт методики был раскрыт выше, поэтому не требует дополнительных мер по разъяснению.

3. Алгоритм действий сотрудника полиции на первоначальном и последующем этапах проведения мероприятий, направленных на раскрытие преступлений и административных правонарушений.

Правильно выработанный алгоритм действий позволяет получить максимальный результат путем использования минимальных сил и средств. В связи с тем, что кадровый потенциал МВД России на сегодняшний день находится в достаточно плачевном состоянии и институт наставничества существует лишь в отдельно взятых подразделениях, возникает необходимость в определении конкретных действий. Век научно-технического прогресса также требует от работодателя видоизменения института наставничества. Целесообразно задуматься над созданием обучающего видеофильма с отражением тактики действий сотрудника ППСП

в конфликтной и бесконфликтной ситуации применительно к определенному составу административного правонарушения или преступления в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Нормативная регламентация также позволит упростить работу сотрудника ППС.

Существуют следующие тактические ситуации, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность:

1) поступило сообщение о нарушении общественного порядка и общественной безопасности на участке местности, в помещении или на общественном транспорте;

2) на маршруте патрулирования сотрудниками ППС выявлен факт правонарушения или преступления;

3) имеется возбужденное уголовное дело и поручение от процессуальной службы о проведении мероприятий, направленных на раскрытие преступления;

Кроме тактических ситуаций, следует отметить наличие возможных версий на месте происшествия:

1) правонарушители находятся на месте, готовы сотрудничать с сотрудниками полиции;

2) правонарушители скрылись с места происшествия, но имеются явные следы, указывающие на конкретных лиц, совершивших деяние;

3) правонарушители скрылись, явные следы, указывающие на подозреваемых лиц, отсутствуют;

4) поступило заведомо ложное сообщение или заведомо ложный донос;

5) совершено иное преступление, потерпевшая сторона ошибочно восприняла происходящее.

В зависимости от складывающейся тактической ситуации и версии зависит и порядок действий сотрудников ППС.

В случае если сотрудники полиции находятся вне места происшествия, то сотрудники ППС должны:

1) уточнить первичную информацию, зафиксировать приметы подозреваемых при наличии таковой;

2) незамедлительно направиться на место происшествия, исследуя в попутном направлении местность на предмет наличия лиц, схожих по приметам или имеющих на теле, одежде или при себе следы преступления или правонарушения;

3) по прибытии на место происшествия, в случае совершения правонарушения или преступления, пресечь противоправные действия, при необходимости вызвать дополнительные силы;

4) доложить в дежурную часть об обстановке, в случае необходимости оказать первую помощь;

5) взаимодействуя с населением либо со службой безопасности организации, на основании Федерального закона «О полиции» оцепить место происшествия, предпринять меры к сохранению следов правонарушения или преступления;

6) если в ходе проверки материала или разбирательства по выявленному факту установлено событие преступления, то доложить в дежурную часть и вызвать следственно-оперативную группу;

7) до приезда следственно-оперативной группы сохранять обстановку происшествия, следы преступления, выявить очевидцев, по возможности провести первичный опрос, при отсутствии подозреваемых лиц, установить приметы у очевидцев, потерпевших, с камер видеонаблюдения и сообщить данные в дежурную часть для взаимодействия с иными подразделениями, службами и территориальными отделами;

8) по приезде следственно-оперативной группы доложить в дежурную часть и действовать по указаниям следственно-оперативной группы. В правоприменительной практике возникает проблема недолжного взаимодействия между дежурной частью и следственно-оперативной группой. Дежурная часть, ссылаясь на приказ от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»¹, пытается привлечь экипаж ППСП к иным мероприятиям. Следственно-оперативная группа, ссылаясь на Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, привлекает ППСП к мероприятиям по охране места происшествия. В соответствии с научно-разработанной системой действия норм права уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации ППСП находится в подчинении следственно-оперативной группы. Однако и сотрудникам ППСП, и дежурных частей, и сотрудникам, привлеченным в состав следственно-оперативной группы, следует иметь в виду целесообразность примененных сил и средств, а также оптимальность и полезность. Экипаж ППСП, вернувшись на маршрут патрулирования, может начать работу по выявлению лиц, совершивших преступление против общественного порядка и безопасности. Также появится возможность проверки иных сообщений, выявления административных правонарушений и преступлений. В случае наличия подозреваемых лиц на месте происшествия, присутствие экипажа ППСП необходимо следственно-оперативной группе, так как основной задачей группы является документирование факта преступления и сбор доказательственной базы. При отсутствии дополнительных сил и средств, подозреваемый

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

может скрыться с места преступления либо совершить новые преступления. Не следует забывать, что лица, подозреваемые в совершении преступлений против общественного порядка и общественной безопасности, пренебрегают общепринятыми нормами, настроены против общества и являются общественно опасными элементами.

В случае задержания подозреваемых лиц по ст. 91 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, работа сотрудников ППСИ прекращается после помещения лиц в изолятор временного содержания (далее – ИВС), а в случае отсутствия ИВС, временное водворение в помещение (комнату) административно-задержанных (далее – КАЗ)¹. Дальнейшая транспортировка до пункта ИВС, осуществляется конвойной службой.

При рассмотрении версии о том, что правонарушители скрылись, не оставив явных следов преступления, особую роль занимает взаимодействие со следственно-оперативной группой при обмене информацией. Своевременно поступившая информация позволяет раскрывать данные виды преступлений.

Опасным видом преступлений против общественной безопасности является совершение террористического акта (ст. 205 УК РФ), а наиболее распространенным – хулиганство (ст. 213 УК РФ). Наиболее важными элементами криминалистической характеристики терроризма являются способы совершения такого рода преступлений, а также особенности личности преступников. Основными способами совершения террористического акта являются подготовка и осуществление взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, а также угроза совершения указанных действий. Для определения криминалистической характеристики личности преступника-террориста важна типология, в соответствии с которой необходимо различать террористов-одиночек и террористов, входящих в преступные группы террористической направленности. Лица, входящие в данные категории, существенно отличаются друг от друга. Так, личность типичного террориста-одиночки характеризуется следующими признаками: пол – женский, возраст – от 16 до 27 лет, образование – среднее или неполное среднее, занятость – учащийся или неработающий. Личность террористов, объединенных в преступные группы и действующих сообща,

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : федер. закон № 174-ФЗ : принят Государственной думой 22 ноября 2001 г., одобрен советом Федерации Российской Федерации 5 декабря 2001 г., с изменениями и дополнениями. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

существенно отличается от одиночек, в частности, это может касаться половозрастных характеристик (пол – обычно мужской, возраст – от 18 до 40 лет). Мотивация террористов-одиночек может как совпадать, так и отличаться от мотивации террористов, входящих в преступные группы. Однако, как показывает обобщенный опыт криминальной статистики, подавляющее большинство террористических актов совершено по мотивам религиозно-националистического характера, в меньшей степени террористические акты совершались с корыстной мотивацией; также существует определенная доля случаев терроризма, которые были связаны с деятельностью конкретного руководителя, политического деятеля. Главным элементом криминалистической характеристики хулиганства традиционно считают способ его совершения, который может быть определен как грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия. Для квалифицированного хулиганства характерен такой способ совершения этого деяния, как нарушение общественного порядка группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, или сопряженное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка. Совершается хулиганство обычно во всевозможных общественных местах (парки, скверы, рестораны, улицы, стадионы, танцплощадки и т. д.) чаще всего с 18 до 24 часов. Личность типичного хулигана характеризуется следующими признаками: пол – мужской, возраст – от 16 до 27 лет, образование – среднее или неполное среднее, занятость – учащийся или неработающий. Специфическими криминалистическими характеристиками, всецело определяемыми особенностями и чрезвычайно высокой опасностью предметов преступления, обладают такие преступления против общественной безопасности, которые связаны с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а именно: незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 222 УК РФ); незаконное изготовление оружия (ст. 223 УК РФ); небрежное хранение огнестрельного оружия (ст. 224 УК РФ); ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 225 УК РФ); хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (ст. 226 УК РФ). Помимо свойств названных предметов данных преступлений, немаловажное значение для их криминалистической характеристики имеют специфика следов, оставляемых оружием или боеприпасами, взрывчатыми веществами или взрывными устройствами, связь этих деяний с другими преступлениями (против личности, против собственности и др.), типичные свойства личности субъекта данных преступлений (мужчина в

возрасте 25–40 лет, обычно холостой или разведенный, обладающий навыками обращения с оружием, характеризующийся отсутствием морально-волевых сдерживающих факторов и наличием корыстных и других низменных потребностей). Самыми распространенными преступлениями против здоровья населения и общественной нравственности являются уголовно наказуемые деяния в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ, характеризующиеся беспрецедентным ростом в последние два десятилетия. К таким преступлениям относятся: незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228 УК РФ); незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (ст. 228.1 УК РФ); нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ (ст. 228.2 УК РФ); хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ (ст. 229 УК РФ); склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ (ст. 230 УК РФ); незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества (ст. 231 УК РФ); организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 232 УК РФ); незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ); незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта (ст. 234 УК РФ). Важнейшим элементом криминалистической характеристики данных преступлений также являются предметы преступного посягательства, отличающиеся повышенной общественной опасностью. Опыт расследования незаконного оборота наркотических средств показывает, что наибольшее распространение в нашей стране имеют наркотические средства растительного происхождения (опий-сырец, маковая соломка, экстракционный опий, марихуана (каннабис), гашиш (анаша), героин, кокаин и др.). Однако отмечается устойчивая тенденция увеличения доли синтетических наркотических средств, среди которых лидирующее место занимают амфетамин, метамфетамин и другие, встречающихся обычно в виде таблеток. Основными способами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконного оборота сильнодействующих и ядовитых веществ являются их хищение из медицинских, аптечных и других учреждений; получение перечисленных веществ по поддельным документам в медицинских и аптечных учреждениях; посев наркосодержащих культур с последующим их возделыванием и переработкой в наркотические средства; заготовка дикорастущих наркосодержащих растений; приобретение у лиц, осуществляющих незаконный сбыт таких веществ; изготовление в подпольных лабораториях, в том чис-

ле и в кустарных условиях из лекарственных средств, химических реактивов, другого сырья; контрабанда.

Типичными местами сбыта наркотических средств и психотропных веществ являются притоны, места развлечений (ночные клубы, рестораны, дискотеки и т. п.), гостиницы, парки и скверы, другие места скопления людей, среди которых сбытчикам легко затеряться и скрыться в случае необходимости. Субъектами незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ обычно являются наркоманы. Однако сбытчики наркотиков, как правило, наркотической зависимостью не страдают. Что касается криминалистической характеристики экологических преступлений, то она обусловлена объектом преступного посягательства, которым является окружающая природная среда или отдельные природные объекты, а также размером причиненного экологического ущерба и некоторыми другими обстоятельствами, которые определяют специфику следообразования.

Типичными следами таких преступлений являются следы загрязнения и отравления природной среды, сами ядовитые вещества, химические и радиоактивные отходы и т. п. При этом подавляющее большинство экологических преступлений напрямую связано с нарушением определенных природоохранных правил, исполнение которых может быть возложено как на рядовых работников, так и на руководителей высшего и среднего звена. Последнее определяет криминалистически значимые признаки личности субъекта экологических преступлений — лицо, ответственное за соблюдение природоохранных правил, например, отвечающее за эксплуатацию очистных сооружений и т. п.

По делам о хулиганстве, помимо тех обстоятельств, которые подлежат доказыванию по любому уголовному делу, требуется также в обязательном порядке установить:

1) действительно ли имели место действия антиобщественного характера, т. е. грубо нарушающие общественный порядок и выражающие явное неуважение к обществу;

2) не были ли действия виновного лица направлены против конкретных лиц, т. е. не руководствовалось ли оно мотивами мести, личной неприязни и тому подобных к лицу, которому такими действиями был причинен моральный, имущественный или физический вред, исключаящими наличие в его действиях состава хулиганства;

3) имели место хулиганские действия одного лица или совершено групповое хулиганство, роль и действия каждого члена группы хулиганов;

4) причинен ли преступлением гражданам физический вред в результате насилия либо имущественный вред в результате уничтожения или повреждения имущества, характер вреда, сведения о потерпевшем;

5) применялось ли оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, какие следы оставлены в результате их применения;

б) не были ли хулиганские действия сопряжены с оказанием сопротивления представителям власти или иным лицам, указанным в ч. 2 ст. 213 УК РФ.

Источниками исходной информации и поводами к возбуждению уголовного дела о хулиганстве чаще всего являются:

- 1) задержание хулигана работниками полиции при совершении хулиганских действий;
- 2) заявления граждан, сообщения организаций, пострадавших от хулиганских действий, или очевидцев преступления и др.

С учетом этого фактора, а также в зависимости от того, известна ли личность хулигана, после возбуждения уголовного дела может сложиться одна из следующих следственных ситуаций:

1. Уголовное дело возбуждено по факту задержания хулигана на месте совершения преступления, т. е. на первоначальном этапе расследования имеются и подозреваемый, и очевидцы.

2. Уголовное дело возбуждено по заявлению (сообщению) потерпевшей стороны, которая знает подозреваемого или сообщает какие-либо криминалистически значимые сведения о виновном лице, которые могут быть использованы для установления его личности.

3. Уголовное дело возбуждено после обнаружения правоохранительными органами или потерпевшим последствий хулиганских действий при отсутствии сведений о том, кем были совершены хулиганские действия.

Содержание каждой из этих следственных ситуаций в значительной мере может определяться и такими факторами, как наличие или отсутствие соисполнителей, использование оружия и др.

В условиях первой следственной ситуации первоначальными процессуальными действиями должны стать:

1) процессуальное оформление факта задержания подозреваемого в совершении хулиганства лица, его личный обыск с целью обнаружения при нем орудий преступления и других имеющих значение для дела предметов;

2) медицинское освидетельствование подозреваемого на предмет установления факта алкогольного или наркотического опьянения;

3) допрос подозреваемого об обстоятельствах совершенного преступления, мотивах и целях совершенных действий, отношениях с потерпевшими;

4) допрос потерпевших и свидетелей из числа очевидцев хулиганских действий, а также из числа лиц, которые могут охарактеризовать подозреваемого;

5) осмотр места происшествия, в протоколе которого необходимо детально отразить материальные последствия хулиганских действий (имеющиеся повреждения имущества, иные изменения обстановки, следы виновных лиц и использованных орудий и т. д.);

6) осмотр изъятых в ходе личного обыска и в ходе осмотра места происшествия орудий, использованных хулиганами, и других предметов;

7) назначение необходимых криминалистических экспертиз;

8) назначение судебно-медицинских экспертиз в отношении лиц, которым хулиганскими действиями был причинен вред здоровью;

9) в случае применения подозреваемым оружия — обыск по месту его жительства и работы с целью розыска других единиц оружия, боеприпасов;

10) в случае установления состояния наркотического опьянения подозреваемого — обыск по месту его жительства с целью розыска наркотических средств, психотропных веществ;

11) в случае оказания сопротивления виновным лицом — осмотр его одежды и освидетельствование подозреваемого с целью установления следов такого сопротивления.

В условиях второй следственной ситуации расследование должно быть начато с детального допроса обратившегося с заявлением потерпевшего, осмотра места происшествия установления и допросов свидетелей из числа очевидцев хулиганских действий.

Указанные следственные действия должны подтвердить сообщенные потерпевшим сведения о том, кто совершил хулиганство, и тем самым собрать необходимые доказательства для привлечения этого лица к уголовной ответственности по ст. 213 УК РФ. В третьей следственной ситуации расследование должно быть начато с осмотра места происшествия.

При этом, наряду с фиксацией обстановки на месте преступления, повреждений и других последствий хулиганства, особое внимание должно быть уделено поиску следов, позволяющих идентифицировать лиц, находившихся на месте совершения хулиганских действий.

Кроме того, необходимо, используя оперативные возможности органов внутренних дел, организовать опрос жителей близлежащих домов, поиск очевидцев происшествия с помощью иных способов (например, путем обращения в средства массовой информации и др.).

На установление личности виновных лиц и их розыск необходимо ориентироваться и в ходе допроса потерпевшего. К числу последующих следственных действий можно отнести предъявление подозреваемого потерпевшим и свидетелям-очевидцам для опознания, проведение очных ставок между ними, назначение судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы в отношении подозреваемого и т. д.

Бандитизм является опасным корыстно-насильственным преступлением, включающим в себя два состава:

1. Организация (создание) банды и руководство ею.

2. Участие в банде. При этом в соответствии со ст. 209 УК РФ бандой признается устойчивая вооруженная группа, созданная в целях нападения на граждан и организации.

Таким образом, признаками банды, отличающими ее от других видов преступных групп и нуждающимися в установлении в ходе расследования, являются, во-первых, ее устойчивость, т. е. стабильность ее состава и структуры, постоянство преступной деятельности, во-вторых, ее вооруженность, т. е. наличие оружия хотя бы у одного из членов банды.

Поводами к возбуждению уголовных дел о бандитизме чаще всего служат:

1) заявления (сообщения) потерпевших (как граждан, так и представителей организаций), подвергшихся бандитскому нападению;

2) непосредственное обнаружение признаков преступления органами дознания при задержании членов банды с поличным на месте преступления сотрудниками ППС, ГИБДД, вневедомственной охраны и других правоохранительных органов;

3) непосредственное обнаружение признаков преступления органом дознания при задержании подозреваемых с поличным в ходе реализации специальных оперативно-разыскных мероприятий.

Таким образом, после возбуждения уголовного дела по ст. 209 УК РФ могут сложиться следующие следственные ситуации:

1. Имело место бандитское нападение, но бандитам удалось скрыться и их личности не установлены.

2. Подозреваемый в бандитизме задержан с поличным.

В условиях первой следственной ситуации должны быть проведены такие первоначальные следственные действия, которые должны, с одной стороны, помочь получить достоверную информацию о том, что данное преступление имело место, а также об обстоятельствах его совершения, с другой – привести органы расследования к решению довольно сложной задачи к получению объективных сведений о личностях членов банды.

Таковыми следственными действиями являются:

1. Допрос потерпевшего о времени, месте и других обстоятельствах совершенного на него нападения, о характере примененного в отношении него насилия, об использованном бандитами оружии и других предметах, о признаках внешности нападавших, оставленных ими предметах, следах, о последствиях нападения (телесных повреждениях, имущественном ущербе) и т. д.

2. Назначение судебно-медицинской экспертизы в отношении потерпевшего с целью установления характера и степени тяжести причиненного ему вреда, механизме и давности образования телесных повреждений и т. д.

3. Осмотр места происшествия – места бандитского нападения на предмет фиксации обстановки совершения преступления, обнаружения следов нападавших, следов борьбы, следов применения оружия и т. д.

4. Допрос свидетелей из числа очевидцев, указанных потерпевшим, или установленных оперативным путем.

Кроме того, в такой следственной ситуации следователь должен дать отдельное поручение органу дознания о производстве необходимых оперативно-разыскных мероприятий с целью установления виновных лиц и очевидцев преступления по поиску похищенного в результате нападения имущества.

В случае если имеет место вторая следственная ситуация, то первоначальными следственными действиями должны стать:

1. Задержание виновных лиц в качестве подозреваемых.
2. Личный обыск задержанных с целью обнаружения оружия, других орудий преступления, похищенного имущества, следов преступления.
3. Освидетельствование подозреваемого с целью обнаружения следов борьбы с потерпевшим и других следов преступления, а также особых примет, о которых сообщил ранее потерпевший.
4. Производство обысков по месту жительства, по месту работы подозреваемых, в принадлежащих им дачах, гаражах, сараях, других хозяйственных и бытовых постройках в целях поиска оружия, боеприпасов, других орудий преступлений, похищенного имущества, следов расследуемого и ранее совершенных аналогичных преступлений.
5. Незамедлительный с учетом эффекта внезапности допрос подозреваемых об обстоятельствах создания (организации) банды, ее организаторах, руководителях и рядовых членах, количестве и видах имеющихся единиц оружия и боеприпасов к ним, обстоятельствах совершенных бандой нападений и т. д.
6. Допрос потерпевшего по указанным выше вопросам.
7. Допрос свидетелей – очевидцев бандитского нападения.
8. Осмотр места бандитского нападения и места фактического задержания преступников, близлежащих территорий.
9. Осмотр обнаруженных и изъятых с места происшествия у подозреваемых предметов и документов, имеющих значение для дела.
10. Назначение судебно-баллистической экспертизы, экспертизы холодного оружия – в случае обнаружения и изъятия оружия у членов банды, и других криминалистических экспертиз.

К последующим следственным действиям по делам о бандитизме, позволяющим закрепить ранее добытые доказательства, можно отнести производство следственного эксперимента с соблюдением мер предосторожности, обеспечивающих безопасность потерпевшего, предъявление задержанных членов банды для опознания потерпевшему и свидетелям, назначение в отношении подозреваемых судебно-психиатрических экспертиз, производство очных ставок, проверки показаний потерпевшего и подозреваемого на месте и другие следственные действия в зависимости от конкретной следственной ситуации.

Учитывая организованный характер преступной деятельности банд, отличающейся не только тщательной подготовкой самих бандитских напа-

дений, но и профессиональной конспирацией главарей и участников банды, отработанными методами сокрытия орудий, предметов и следов преступления и т. д., успех расследования бандитизма во многом зависит от того, насколько тесно, эффективно и профессионально будет организовано взаимодействие следственных органов и органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность.

К расследованию преступлений, связанных с нарушением правил пожарной безопасности, поджогами и взрывами, относятся не только включенные в гл. 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах (ст. 217 УК РФ), нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий (ст. 218 УК РФ) и нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219 УК РФ), но и другие преступления, способ совершения которых называется общеопасным и выражается в поджогах, а равно и в неосторожном обращении с огнем или взрывах, например: терроризм (ст. 205 УК РФ), умышленное уничтожение или повреждение имущества, совершенные путем поджога или взрыва (ч. 2 ст. 167 УК РФ), уничтожение или повреждение имущества по неосторожности, совершенное путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ч. 2 ст. 168 УК РФ), убийство, совершенное общеопасным способом (п. «е» ч. 2 ст. 105 УК РФ) и др.

Основанием объединения этих разнообъектных, с точки зрения уголовного права, преступлений в одну группу стал такой общий элемент их криминалистической характеристики, как способ совершения деяния, связанный с поджогом, взрывом, неосторожным обращением с огнем, легковоспламеняющимися или взрывоопасными предметами, который может повлечь массовые гибель или ранения людей, уничтожение и значительные повреждения имущества, природных объектов и др. Именно способ совершения данных уголовно наказуемых деяний предопределил особенности методики их расследования.

Следует помнить, что промедление в реагировании на сообщения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, могут привести к наступлению существенных общественно опасных последствий.

Организационно-штатные изменения и сокращение численности наружных служб, в том числе сотрудников ППСП, диктует строгое соблюдение методики раскрытия в целях эффективного использования сил и средств, алгоритма действий сотрудников ППСП, описанных выше.

Сочетание типового программирования действий с индивидуальностью раскрытия; временное ограничение круга выясняемых вопросов только теми, которые служат целям поступательного развития процесса, строгий отбор проверочных мероприятий и соблюдение очередности тех и

других позволяет качественно раскрыть преступление против общественного порядка и общественной безопасности и не допустить наступления общественно опасных последствий.

Повышение эффективности раскрытия преступлений сотрудниками ППСП обеспечивается путем обмена информацией с дежурной частью территориального органа МВД России, использования постоянного визуального контроля за обстановкой на улицах и общественных местах, в том числе в местах проведения культурно-зрелищных мероприятий и спортивных соревнований, во дворах жилых домов и крупных автомагистралях, что позволяет оперативно реагировать на поступающую информацию об изменении оперативной обстановки.

Все тактико-методические и организационные решения и действия сотрудников ППСП с момента получения сообщения о совершенном преступлении, в котором содержатся данные, позволяющие осуществлять раскрытие по горячим следам, должны быть максимально быстрыми и в то же время организационно и методически подготовленными с учетом должной и оперативной оценки сложившейся ситуации, сопоставленными с аналогичными типовыми моделями следственных ситуаций. Принцип быстроты находит свое выражение в незамедлительности реагирования на событие преступления, оперативности оценки собранной информации и неотложности всех действий.

Таким образом, первоочередной задачей, которая решается при раскрытии преступлений против общественного порядка и общественной безопасности, является получение ориентирующей информации о преступлении и преступнике, которая может быть использована полицией для раскрытия преступления в кратчайшие сроки, установления местонахождения преступника и его задержания. Обычно такая информация собирается по прибытии сотрудников полиции на место происшествия от потерпевших, свидетелей, при изучении обстановки места происшествия, т. е. до приезда следственно-оперативной группы, путем первоначального опроса и получения ориентирующей информации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основе теоретического и практического опыта обобщен и изложен алгоритм тактических действий, который обеспечит эффективное, качественное и быстрое решение поставленных оперативно-служебных задач с использованием минимальных сил и средств при гарантии личной безопасности сотрудника полиции.

В рамках исследования проведен анализ аспектов правовой, тактической и профессиональной подготовки и организации деятельности сотрудников подразделений ППСП при несении службы и выполнении оперативно-служебных задач, рассмотрены и изучены характерные ошибки.

В данном учебном пособии отражены основы организации деятельности подразделений ППСП и рассмотрены методики раскрытия преступлений, посягающих на объекты уголовно-правовой охраны: личности, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, определена структура методики и обозначены особенности использования элементов методики в практической деятельности, обозначены проблемы организации работы сотрудников ППСП по личному сыску.

ППСП, в соответствии с Федеральным законом «О полиции», выполняет функции охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах, в транспорте, в жилых помещениях, организациях и других общественных местах. Главные задачи ППСП: обеспечение личной безопасности граждан, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

Реализация органами внутренних дел мер, направленных на коренное улучшение деятельности ППСП, способствует определенному повышению их роли в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии административных правонарушений и преступлений.

Правовыми основами деятельности ППСП являются Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», Устав ППСП, нормативные акты МВД России, другие законы и иные правовые акты.

Важнейшим условием успешного решения задач, возложенных на ППСП, является грамотная организация деятельности ППСП и поддержание тесной связи с населением и взаимодействие с общественными формированиями, участвующими в охране общественного порядка. С этой целью патрульные и постовые устанавливают деловые контакты с местными жителями, администрацией, должностными лицами и работниками жилищных органов, которые могут оказать реальную помощь и необходимое содействие в охране общественного порядка.

Учебное пособие содержит разработанный алгоритм действий применительно к сотрудникам ППС в целях реализации задач, закрепленных в Федеральном законе «О полиции».

Задача обучающихся при работе с учебным пособием состоит в установлении алгоритма действий сотрудников, обстоятельств, подлежащих доказыванию, выявлении применяемых способов противодействия и уничтожения доказательств, а также определении мер, необходимых для их нейтрализации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

I. Нормативные правовые акты и иные официальные источники

1. **Российская Федерация. Конституция (1993).** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июля 1996 г. № 63-ФЗ : [принят Государственной Думой 24 мая 1996 г., одобрен советом Федерации Российской Федерации 5 июня 1996 г.] (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ : [принят Государственной Думой 22 ноября 2001 г., одобрен советом Федерации Российской Федерации 5 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г., одобрен советом Федерации Российской Федерации 26 декабря 2001 г.] (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

5. О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

6. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции : приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

8. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России

от 29 августа 2014 г. № 736 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

9. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

10. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения : приказ МВД России и Министерства транспорта РФ от 27 декабря 2013 г. № 1022/487 : [зарегистрировано в Минюсте России от 31 января 2014 г., регистрационный номер 31192] (с изменениями и дополнениями) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

11. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 : [зарегистрировано в Минюсте РФ от 19 октября 2017 г.] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

12. О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» : постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

13. Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи, и о назначении единого номера вызова экстренных оперативных служб : постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 894 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

II. Учебная, научная литература и иные материалы

1. **Анищенко, В. Н.** Расследование экономических преступлений. Теоретико-методологические основы экономико-правового анализа финансовой деятельности : учебное пособие для вузов / В. Н. Анищенко,

А. Г. Хабибулин, Е. В. Анищенко. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2020. – 250 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-06199-4. ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/454090> (дата обращения: 01.03.2020). – Текст : электронный.

2. **Башмаков, Р. Р.** Особенности назначения и видов нарядов при проведении массовых праздничных мероприятий по охране общественного порядка в населенных пунктах : учебно-практическое пособие / Р. Р. Башмаков, А. Я. Воронцов, В. В. Антонов. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019. – 47, [1] с. : табл., ил. – Библиогр.: с. 47. – Текст : непосредственный.

3. **Безлепкин, Б. Т.** Краткое пособие для следователя и дознавателя / Б. Т. Безлепкин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Проспект, 2017. – 288 с. – ISBN 978-5-392-24245-0. – Текст : непосредственный.

4. **Егоров, Н. Н.** Криминалистическая методика : учебное пособие для вузов / Н. Н. Егоров, Е. П. Ищенко. – Москва : Юрайт, 2020. – 118 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-08421-4. – ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/453893> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

5. **Кульков, В. В.** Методика предварительного следствия и дознания. Руководство для следователей и дознавателей : практическое пособие / В. В. Кульков, П. В. Ракчеева ; под редакцией В. В. Кулькова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. – 311 с. – (Профессиональная практика). – ISBN 978-5-534-06624-1 // ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/412126> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

6. **Николаев, П. М.** Осмотр места происшествия при обнаружении трупа : учебное пособие для среднего профессионального образования / П. М. Николаев, В. А. Спиридонов, И. Г. Масаллимов. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва : Юрайт, 2019. – 150 с. – (Профессиональное образование). – ISBN 978-5-534-08597-6 // ЭБС Юрайт : [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/438522> (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

7. **Поезжалов, В. Б.** Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка : учебно-методическое пособие / В. Б. Поезжалов, И. Н. Черненко, О. В. Газизова. – Москва : ДГСК МВД России, 2016. – 96, [1] с. – Библиогр.: с. 89–90. – Текст : непосредственный.

8. **Поезжалов, В. Б.** Оформление материалов и применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения: основные требования, типичные ошибки и методы их устранения : научно-практическое пособие / В. Б. Поезжалов, Т. Р. Габдуллин, Н. Н. Хакимов. – Уфа : Уфимский ЮИ

МВД России, 2019. – 40, [1] с. – Библиогр.: с. 37–39. – Текст : непосредственный.

9. **Таова, Л. Ю.** Организация деятельности сотрудников полиции при задержании и доставлении правонарушителей в дежурную часть : учебное пособие / Л. Ю. Таова. – Краснодар : КрУ МВД России, 2016. – 68 с. – ISBN 978-5-9266-1197-4. – URL: [http:// ruslan.ufali.ru/elib/Электронная библиотека/114.pdf](http://ruslan.ufali.ru/elib/Электронная_библиотека/114.pdf) (дата обращения: 01.09.2020). – Текст : электронный.

10. Особенности тактических действий сотрудников органов внутренних дел при несении патрульно-постовой службы полиции : учебно-практическое пособие / Д. Р. Мамлеева, Э. Р. Хакимова, Г. Ю. Каримова, Б. Х. Фаткуллин. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2019. – 57 с. – Текст : непосредственный.

Учебное издание

Мурсалимов Айнур Тагирович
Мустакимов Руслан Маратович
Шайдуллина Наиля Радиковна

**ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ
ПОЛИЦИИ (ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ)**

Учебное пособие

Редактор А. Р. Хужина

Подписано в печать 25.03.2021

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 70 экз.

Заказ № 5

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 3

*Редакционно-издательский отдел
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати
Уфимского юридического института МВД России
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*