



Краснодарский университет МВД России
Ставропольский филиал
кафедра тактико-специальной и огневой подготовки

**Тактика сотрудника полиции по охране общественного порядка в
период проведения публичных мероприятий**

практикум

Ставрополь
2022

УДК 35.07
ББК 67.401.133
Т15

Автор – составитель: А.В.Степкин, старший преподаватель (кафедра тактико-специальной и огневой подготовки Ставропольского филиала Краснодарского университета МВД России).

Тактика сотрудника полиции по охране общественного порядка в период проведения публичных мероприятий: практикум /авт.-сост. А.В. Стёпкин – Ставрополь: Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России, 2022. – 34 с.- Текст: непосредственный.

Данная работа предназначена для обучения сотрудников правоохранительных органов и подразделений участвующих в охране общественного порядка и общественной безопасности и рассматривает вопросы тактических действий нарядов, групп и подразделений по охране общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий.

Учебное пособие может быть использовано преподавателями, лицами проводящими занятия в практических органах и подразделениях при подготовке сотрудников участвующих в службе на публичных мероприятиях и слушателями филиала в часы самоподготовки для качественного изучения и понимания задач, возлагаемых на все виды служебных нарядов. Также эта работа должна быть интересна командирам строевых подразделений органов внутренних дел при подготовке к проведению занятий в системе профессиональной служебной и физической подготовке, а также при проведении инструктажей служебных нарядов перед заступлением на службу по охране общественного порядка.

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Протокол № 21 от «16» июня 2021 г.

© СФ КрУ МВД России, 2022
© Степкин А.В., составление, 2022

Оглавление

Введение.....	3 - 4
Глава 1. Служебные группы правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка при проведении публичных мероприятий.....	6-25
Глава 2. Тактические действия сотрудников по охране общественного порядка и общественной безопасности при несении службы на публичных мероприятиях.....	25-29
Заключение.....	30
Список использованных источников.....	31-34

ВВЕДЕНИЕ

Законодательством Российской Федерации четко определено предназначение полиции, в части оказания содействия органам исполнительной власти. В этом контексте особая и основная роль по обеспечению безопасности граждан во время проведения массовых мероприятий отводится органам внутренних дел. Для решения вопроса обеспечения общественной безопасности при любых массовых мероприятиях в территориальных органах внутренних дел создается определенная структура сил и средств, которые имеют отличия от сил и средств выполняющих задачи в повседневной служебной деятельности. При проведении массовых мероприятий, которые в основном проходят на открытой местности, на определенной территории, а еще и при большом скоплении людей возникает повышенная опасность групповых нарушений общественного порядка или массовых беспорядков, в связи, с чем очень остро стоит не только вопрос обеспечения общественного порядка, но и обеспечения сотрудниками личной безопасности.

В этой связи очень важно преподать знания сотрудникам мер по обеспечению личной безопасности при несении службы, т.е. эти знания должны быть и использоваться сотрудниками на постоянной основе.

Во время обучения, тематикой проводимых занятий в рамках изучения учебных дисциплин предусмотрено привитие знаний по организации службы при проведении массовых мероприятий, обеспечению общественного порядка и использования тактических действий, для личной безопасности, но количества проводимых занятий не достаточно для полного понимания остроты рисков службы. Поэтому напрашивается необходимость приобретения знаний самостоятельно.

В первом разделе практикума рассматривается организация, структура служебных групп, которые обеспечивают безопасность проведения публичных мероприятий, раскрывается их структура и выполняемые ими задачи. Также отведено отдельное место обеспечения личной безопасности сотрудника полиции, который выполняет служебные обязанности во время проведения массовых мероприятий.

Во второй части учебного пособия уделяется внимание на тактику действий сотрудников входящих в состав служебных групп, которые выполняют служебные обязанности при проведении публичных мероприятий.

Глава 1. Служебные группы правоохранительных органов по обеспечению общественного порядка при проведении публичных мероприятий.

Обеспечение правопорядка на территории государства, это наверное основополагающая задача для обеспечения стабильности и развития общества. Охрана правопорядка предполагает борьбу с его нарушениями, а функция обеспечения правопорядка, в т.ч. реализуется одновременно с функцией борьбы с любыми правонарушениями и преступлениями. Поэтому повседневная служебная деятельность сотрудника полиции, это профилактика, предупреждение и пресечение правонарушений.

Содержание деятельности ОВД по обеспечению правопорядка заключается в следующем: создании условий для реализации гражданами своих прав и законных интересов и выполнения возложенных на них обязанностей, нормальной работы предприятий, учреждений, организаций; надзоре за соблюдением правил паспортной системы, общественного порядка, безопасности дорожного движения; профилактике и пресечении различных правонарушений; выдаче лицензий на осуществление частной сыскной и охранной деятельности и контроль за ней, осуществлении административного надзора; охране собственности; контроле за соблюдением правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

Для реализации этих задач издано ряд нормативно-правовых актов, в которых четко регламентирован порядок проведения мероприятий правоохранительными органами для обеспечения общей безопасности на территории Российской Федерации. К числу законов, в которых содержатся положения, касающиеся правового статуса и деятельности полиции, относятся: Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст.ст. 40, 150, 151 и др.), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.ст. 12.29, 19.3, 20.1, 20.20-20.22, 23.3, 28.2 и др.), Гражданский кодекс РФ (ст. ст. 227-230, 1084 и др.), Федеральные законы от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ст. 23 и др.), и некоторые другие.

При проведении публичных мероприятий на территории обслуживания органов внутренних дел в основном используются тактические приемы патрульно-постовой службы, т.е. осуществление выполнения служебных задач на определенной территории и недопущения на ней правонарушений любой направленности.

Основные формы и методы несения патрульно-постовой службы.

Патрульно-постовая служба полиции является основным средством обеспечения общественного порядка и безопасности, а также борьбы с преступностью на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий. Она является самой многочисленной и универсальной службой полиции и от правильной, грамотной организации деятельности указанной службы во многом зависит состояние общественного порядка и общественной безопасности. Главная особенность ППСП состоит в том, что, в отличие от других служб, реализующих ограниченный круг специальных функций, она в известной мере участвует в решении практически всех задач, возложенных на полицию.

В административно-правовой теории и практике термин «патрульно-постовая служба» употребляется в двух значениях: как вид деятельности специальных нарядов полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах и противодействия преступности и как совокупность аппаратов, частей и подразделений, осуществляющих указанные функции.

Выбор элементов (способов) воздействия в ходе несения патрульно-постовой службы зависит непосредственно от задач и целей, стоящих перед ней, которые, служат производными от задач государственных стандартов обеспечения правопорядка в общественных местах и охватывают ряд принципов организации такой службы.

К наиболее важным принципам несения службы можно отнести:

- а) использование имеющихся сил и средств территориальных органов внутренних дел и организация их взаимодействия;
- б) умение направить усилия сил и средств подразделения на важнейших направлениях и в решающий момент;
- в) обученность личного состава маневру при изменении обстановки;
- ж) возможность внезапности действий при усложнении оперативной обстановки и др.

Если говорить о повседневной службе по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан, то можно выделить ряд форм несения службы. К этим формам можно отнести виды нарядов которые несут службу в населенных пунктах на постоянной основе, это патрулирование (в пешем порядке, на транспорте, конное и т.д.); несение службы на стационарных постах; выставление временных постов; оказание первой помощи нуждающимся, проведение разъяснительной работы с лицами, склонными к совершению правонарушений, разъяснение положений законодательства и т.д.

В населенных пунктах основными формами охраны общественного порядка выступают патрульные участки, стационарные и передвижные посты полиции.

Практической деятельностью полиции предусмотрены такие виды нарядов как патруль, патрульная группа, пост (стационарный пост), группа немедленного реагирования, контрольно-пропускной пункт, передвижной пункт полиции, пост полиции, заслон, резерв, наряд скрытого патрулирования, подвижная группа и др.

Охрана общественного порядка по системе патрульных участков в рамках единой дислокации признана основной формой организации в деятельности полиции общественной безопасности.

Патрульный участок – это определенная часть города (района в городе), в границах которого личный состав строевого подразделения патрульно-постовой службы полиции обеспечивает во взаимодействии с другими нарядами полиции, внутренних войск и представителями

общественных формирований личную безопасность граждан, охрану общественного порядка, общественную безопасность, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

Расчет сил и средств, границы, количество и дислокация постов (основных и дополнительных) и маршрутов на патрульном участке определяются планом единой дислокации соответствующего территориального органа внутренних дел.

В зависимости от объема выполняемых служебных задач можно деятельность правоохранительных органов разделить на два режима работы:

а) обычная, повседневная охрана в нормальных условиях оперативной обстановки;

б) усиленная охрана, осуществляемая при осложнении оперативной обстановки, вызванное различными обстоятельствами (проведение массовых мероприятий, стихийные бедствия, резкий рост преступлений, совершение особо опасных преступлений, других чрезвычайных обстоятельств).

Повышенная степень боеготовности отдела внутренних дел, является эффективным видом упреждающего реагирования на возможные или ожидаемые негативные изменения в оперативной обстановке в отдельные периоды времени и в определенных местах.

Наряду с методами обеспечения правопорядка существует значительное число методов по его непосредственной охране. Наиболее ярко эти методы проявляются в связи с реализацией полицейских полномочий по охране правопорядка на улицах и в общественных местах, что дает основания для обобщенного наименования этих методов надзорными. К их числу можно отнести: деятельность нарядов ППС, дорожно-патрульной службы ГИБДД; проверки соблюдения паспортного и визового режима; проверки технической укрепленности объектов. Организационные формы реализации этих методов весьма разнообразны: пешее и автопатрулирование, рейды, целевые операции, комплексные профилактические мероприятия.

Вместе с тем было бы неверным сводить все методы охраны и укрепления правопорядка, реализуемые органами исполнительной власти, в

том числе и органами внутренних дел, только к полицейским надзорным полномочиям и искать их нормативно-правовую основу только в административном законодательстве. В ходе осуществления мер, в том числе и целевых, по охране и укреплению правопорядка, проводятся оперативно-розыскные мероприятия, регламентируемые законодательством об оперативно-розыскной деятельности, мероприятия по раскрытию конкретных преступлений, сопровождаемые осуществлением процессуальных действий, регламентируемых УПК РФ.

Если рассматривать методы работы правоохранительных органов во время проведения публичных мероприятий, т. е. мероприятий с достаточно большим скоплением людей на определенной территории, то в зависимости от степени использования их можно подразделить на морально-психологические (убеждение) и силовые (принуждение). На массовых мероприятиях используются в основном такие тактические приемы как: наблюдение, задержание, доставление, досмотр и т.п.; при групповых нарушениях правопорядка – оцепление, блокирование, рассредоточение, выявление и изъятие зачинщиков, обезвреживание, конвоирование. В ходе обеспечения правопорядка основными методами выступают профилактика и пресечение правонарушений.

В тактике патрульно-постовой службы к основным приемам несения службы относят: правильный выбор места (пункта) несения службы, наблюдение, замечание, разъяснение, задержание, доставление, требование, опрос, осмотр, преследование, обход, объезд, установление, проверка документов, содействие, оказание помощи, засада, охрана, поддержание связи.

Федеральный Закон РФ от 07 февраля 2011 года № 3 ФЗ «О полиции».

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Назначение полиции.

1. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны об-

публичного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Статья 2. Основные направления деятельности полиции.

1. Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;

Статья 3. Правовая основа деятельности полиции.

1. Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел (далее - федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел).

2. Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Глава 3. Обязанности и права полиции

Статья 12. Обязанности полиции

1. На полицию возлагаются следующие обязанности:
- 2) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправ-

ные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

5) обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

Статья 13. Права полиции

1. Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выстав-

лять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

7) требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

18) осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

Статья 27 Основные обязанности сотрудника полиции ч.2.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток обязан:

1) оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также гражда-

нам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

2) в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии либо в случае выявления преступления, административного правонарушения, происшествия:

- **принять меры по спасению гражданина;**
- **принять меры по предотвращению и (или) пресечению преступления, административного правонарушения;**
- **принять меры по задержанию лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения;**
- **принять меры по охране места совершения преступления, административного правонарушения, места происшествия;**
- **сообщить об этом (преступлении, административном правонарушении, происшествии) в ближайший территориальный орган или подразделение полиции.**

Статья 28 Основные права сотрудника полиции ч. 3.

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при выполнении обязанностей, указанных в части 2 статьи 27 настоящего Федерального закона, имеет право:

- 1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;
- 2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;
- 3) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях - транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для

доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия;

4) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, административного правонарушения, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом.

Вместе Федеральными Законами, определяющими деятельность полиции существует ряд нормативно-правовых документов внутреннего использования непосредственно регламентирующими службу полиции по обеспечению правопорядка, это Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции», Приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах».

Этими документами определяются и временные нормативы несения службы. Продолжительность непрерывного несения службы нарядами ППСП на внешних постах и маршрутах при температуре воздуха -20 градусов и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов и выше не должна превышать 2 часов. В этих случаях организуется подмена нарядов.

Возлагается ряд ограничений при несении службы, так во время несения службы наряду запрещается:

1. Передавать и предъявлять кому бы то ни было оружие, за исключением лиц, которым он подчинен.
2. Спать, отвлекаться от службы.
3. Нарушать правила радиообмена, вести неслужебные разговоры по телефону.
4. Заходить без служебной необходимости в жилые дома, столовые, магазины, клубы, рестораны и другие помещения.
5. Оставлять маршрут (пост), кроме случаев, указанных в пункте 78 настоящего Устава.

Подготовка и инструктаж служебных групп.

Подготовка и инструктаж личного состава служебных групп, назначенных для несения службы на массовых мероприятиях проводятся, как правило, в оборудованном классе. Лица, назначенные в состав служебных групп, прибывают в орган внутренних дел или специально назначенное место за 15 мин. до начала инструктажа.

Во время проведения инструктажа, старшим от руководства подразделения указываются последовательность и порядок несения службы.

Особая роль в организации и контролю за несением службы служебными группами отводится ответственному. После проведения вводного инструктажа личный состав выстраивается для формирования служебных групп и постановки задач. В это время проверяется у каждого полицейского наличие вооружения (полученное по необходимости), снаряжение и выясняется состояние здоровья сотрудников. При обнаружении недостатков принимает меры к их устранению и докладывает о готовности личного состава к несению службы лицу, проводящему инструктаж.

Заряжание оружия (при необходимости его получения) производится перед построением служебных групп на инструктаж по команде и под наблюдением старшего или инструктирующего в специально отведенном месте. При этом патрон в патронник не досылается.

Заступающие на службу в наряд сотрудники подразделений ППСП обязаны быть одетыми в установленное форменное обмундирование по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение.

Заступающие на службу сотрудники должны при себе иметь:

1. Служебное удостоверение, для полицейского-водителя дополнительно - водительское удостоверение.
2. Нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером.
3. Служебную книжку, карточку маршрута, поста.
4. Формализованные бланки рапортов.
5. Табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами.
6. Кобуру с протиркой и страховочным ремешком.
- 88.7. Резиновую палку.
- 88.8. Наручники.
9. Свисток.
10. Носимую радиостанцию.
11. Карманный электрический фонарь.
12. Авторучку, простой карандаш.

В зависимости от характера выполняемых задач наряду ППСП дополнительно может выдаваться:

1. Пистолет-пулемет.
2. Карабин.
3. Пистолет травматический.
4. Электрошоковое устройство с возможностью дистанционного воздействия.
5. Аэрозольный распылитель для государственных военизированных организаций.
6. Радиометр-дозиметр.
7. Комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ.
8. Ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей.
9. Ручной досмотровый металлоискатель.

10. Средство сковывания движения биологических объектов.
11. Бинобль.
12. Монокуляр ночного видения.
13. Тепловизор малогабаритный.
14. Носимый абонентский комплект системы передачи данных по радиоканалу.
15. Комбинированный фонарь с ультрафиолетовым излучением.
16. Электротремегафон.
17. Служебная сумка или планшет.
18. Формализованные бланки протоколов об административном правонарушении.
19. Средства защиты органов дыхания.
20. Индивидуальный перевязочный пакет (аптечка).
21. Средства индивидуальной защиты (бронезилет, бронешлем, щит).
22. Ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов.
23. Специальное газовое средство.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения:

- орудий преступления;
- следов пальцев, рук, обуви, транспортных средств;
- пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей;
- осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли;
- окурков, спичек;
- других предметов, имеющих отношение к совершению преступления.

В случае угрозы уничтожения следов и вещественных доказательств под воздействием дождя, ветра, снега и других факторов наряды принимают меры к их сохранению, закрывая фанерой, ящиками, брезентом, картоном, шифером и другими подручными средствами. Для предохранения следов на вертикальной поверхности устраиваются козырьки из железа, рубероида или других непромокаемых материалов. Указанные предметы и материалы не

должны иметь резкого запаха, чтобы не затруднить применение служебной собаки.

При совершении преступления в помещении наряды могут входить туда только для его пресечения, задержания подозреваемых в совершении преступления, оказания помощи потерпевшим.

В беседе с очевидцами преступления необходимо задать следующие вопросы:

Что конкретно и в какое время произошло, мотивы преступления?

Кто совершил правонарушение и в каком месте?

Количество правонарушителей их приметы (пол, примерный возраст, рост, телосложение, особые приметы, особенности походки, речи, как обращались нападавшие друг к другу, применяли ли они способы маскировки внешности), сведения об одежде и других предметах, имевшихся у преступников, роль каждого из них в происшедшем, сколько времени они пробыли на месте происшествия?

Имело ли место применение психологического или физического насилия в отношении потерпевшего, как он вел себя в момент нападения, оказывал ли сопротивление и в чем оно выражалось, какие следы на одежде нападавших могли остаться в результате сопротивления (разрывы на одежде, ссадины, царапины, следы укуса и т.п.), какие орудия преступления использовались, где и какие предметы оставили правонарушители?

Что похищено в результате преступления (наименование, количество, характерные приметы)?

В каком направлении скрылись преступники, места их возможного укрытия, пользовались ли они транспортными средствами, приметы этих транспортных средств (цвет, марка и номер автомашины, мотоцикла и т.д.)?

Количество свидетелей на месте происшествия в момент, когда оно произошло, кто из них находился на месте происшествия в момент опроса?

Какие изменения произведены в обстановке места происшествия, кем и с какой целью?

Производить опрос и делать записи надо быстро, кратко и только о том, что трудно запомнить (фамилия, адрес, номер телефона и др.).

Особенности задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

260. Действия по задержанию преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, требуют от сотрудников соблюдения законности, высокой бдительности, решительности, выдержки, умения быстро ориентироваться в обстановке.

261. Патрульный (постовой) при выявлении подозрительных лиц устанавливает за ними наблюдение, не привлекая к себе внимания. Принимая решение о задержании и доставлении такого гражданина в органы внутренних дел, он должен четко уяснить правомерность своих действий, оценить свои возможности, наметить план задержания, определить наиболее удобный момент и тактический прием задержания. При этом необходимо учитывать:

261.1. Личность задерживаемого и возможные опасные последствия в случае, если он не будет задержан.

261.2. Вероятные осложнения при задержании, которые могут возникнуть, если со стороны задерживаемого, его сообщников и сочувствующих будет оказано сопротивление.

261.3. Возможность вооруженного сопротивления или нападения.

261.4. Основания и условия применения огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы.

262. Перед задержанием преступников и лиц, подозреваемых в совершении преступлений, особое внимание должно быть обращено на выяснение наличия у них огнестрельного или холодного оружия и обеспечение мер предосторожности.

263. В обязательном порядке наряд приводит в готовность свое оружие на случай необходимости его немедленного применения: кобура передвигается в удобное для извлечения оружия положение, пистолет снимается с предохранителя, патрон досылается в патронник.

264. Если необходимо произвести задержание группы подозреваемых в совершении преступления, патрульный (постовой) должен связаться с оперативным дежурным, соседними нарядами и запросить усиление, а также, по возможности, обеспечить поддержку со стороны граждан, не подвергая их опасности.

265. Место задержания преступника определяется складывающейся обстановкой и другими факторами, исключающими причинение вреда гражданам и сотрудникам патрульно-постовой службы, возможность правонарушителя скрыться.

Для обеспечения внезапности наряд незаметно приближается к задерживаемому, выбрав момент, когда он менее всего готов к оказанию сопротивления, подает команду: "СТОЙ. Руки ВВЕРХ" - и объявляет о задержании.

266. Во избежание сопротивления в отдельных случаях задерживаемым не сообщаются действительные основания задержания, а используются отвлекающие предлоги - нарушение общественного порядка, переход улицы в неположенном месте, проверка паспортного режима, карантин и тому подобное. В этих случаях команда "СТОЙ. Руки ВВЕРХ" не подается.

В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан.

Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются.

267. При проверке документов и опросе подозреваемого патрульный (постовой) должен стоять вполоборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения.

268. Доставка задержанных в полицию производится на специальном полицейском транспорте, а при его отсутствии - на автомобилях, принадлежащих организациям и гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта, автомобилей специального назначения -

пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям.

269. Патрульный (постовой) при доставлении задержанного должен предусмотреть меры предосторожности на случай попытки со стороны его сообщников создать условия для побега или насильственного освобождения, следить, чтобы задержанный не выбросил или не передал кому-либо вещественные доказательства и не принял от соучастников оружие или другие средства нападения.

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками полиции, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой - сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающих.

Если доставление производится одним сотрудником полиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

270. Патрульный (постовой), доставивший задержанного в органы внутренних дел, докладывает об этом рапортом на имя начальника территориального органа МВД России на районном уровне. В рапорте указываются: фамилия, имя, отчество, домашний адрес доставленного, время, место, обстоятельства и причины задержания, фамилии и адреса свидетелей, а также лиц, оказавших содействие при задержании и доставлении.

Приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности» об утверждении Устава патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности.

Для организации обеспечения правопорядка в общественных местах во время проведения массовых мероприятий применяются следующие виды служебных нарядов:

Для организации обеспечения правопорядка в общественных местах во время проведения массовых мероприятий применяются следующие виды нарядов: цепочки (Ц), группы сопровождения (ГС), группы патрулирования, группы ограничения движения транспорта, группы правового информирования, группы обеспечения связи, группы оцепления (блокирования), группы фиксации правонарушений, посты наблюдения (ПН), а также резерв (Р). Каждую группу возглавляет старший наряда.

Цепочка – выставляется для оцепления территории с целью недопущения посторонних лиц, а также для построения направляющих коридоров, обеспечивающих организованное продвижение граждан, или разграничительных квадратов (прямоугольников) в местах размещения участников мероприятий и зрителей. В состав цепочек могут входить сотрудники милиции, военнослужащие, представители общественности.

Цепочки подразделяются на редкие, когда личный состав располагается с интервалом более 2 м, нормальные – при интервале 1-2 м, усиленные – при интервале менее 1 м, многорядные – в два и более рядов.

С целью усиления цепочек на наиболее опасных направлениях устанавливаются заграждения из специальных барьеров, автомобилей и военной техники.

Группа сопровождения – обеспечивает правопорядок при построении колонн, их сопровождение и размещение в отведенных для них местах.

Пост наблюдения – предоставляет своевременную информацию о ходе проведения массового мероприятия и изменениях обстановки. Он устанавливается в месте, обеспечивающем хороший обзор территории, и оснащается необходимыми техническими средствами.

Резерв – предназначается для решения задач обеспечения правопорядка в общественных местах в случаях осложнения обстановки во время проведения массовых мероприятий. Резерв должен располагаться в местах, позволяющих его оперативное использование.

В состав резерва, находящегося в распоряжении начальника оперативного штаба, может выделяться до 20% всех привлекаемых к охране общественного порядка сил и средств. Резерв, находящийся в распоряжении начальников секторов, участков или направлений, составляет 10-15% сил и средств, используемых на службе в данном секторе, участке или направлении. Задействованный резерв немедленно восполняется за счет высвобождения сил и средств с менее важных участков и направлений.

Группа патрулирования – формируется из личного состава органов внутренних дел, а также внутренних войск и учебных заведений МВД России (в случае их привлечения) для осуществления обеспечения правопорядка в общественных местах на прилегающей к району проведения массовых мероприятий территории.

Группа ограничения движения транспорта – формируется из сотрудников строевых подразделений ДПС ГИБДД и организует движение транспорта, пешеходов в обход зоны блокирования, а также обеспечивает беспрепятственный проезд к месту проведения специальных мероприятий автотранспорта органов внутренних дел и внутренних войск, аварийно-спасательных служб.

Группа правового информирования – формируется из числа наиболее подготовленных сотрудников органов внутренних дел, учебных заведений МВД России. Основной ее задачей является проведение разъяснительной работы о требованиях законодательства среди участников массовых мероприятий.

Группа обеспечения связи – формируется из сотрудников подразделений связи и специальной техники, а также личного состава, имеющего навыки работы со средствами связи. Она призвана обеспечить надёжное управление силами и средствами. Порядок использования связи и режим работы радиосредств определяются руководителем оперативного штаба.

Группа оцепления (блокирования) – формируется из личного состава подразделений комплексных сил, участковых уполномоченных милиции, учебных заведений, а также соединений и воинских частей внутренних войск

МВД России и осуществляет оцепление (блокирование) соответствующего района местности. В необходимых местах создаются КПП для организованного пропуска граждан, транспорта, выявления (задержания) организаторов и активных участников противоправных действий.

Группа фиксации правонарушений – формируется из сотрудников подразделений дознания и криминальной милиции, экспертов экспертно-криминалистических подразделений, оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и аудиозаписи. Обеспечивает документирование противоправных действий на месте происшествия, проверку доставленных правонарушителей.

По окончании массового мероприятия осуществляется отвод сил и средств, принимавших участие в обеспечении правопорядка в общественных местах, проводится проверка наличия личного состава, средств индивидуальной защиты и других технических средств, подводятся итоги несения службы, дается оценка действий сотрудников основных и приданных служб и подразделений.

Глава 2. Тактические действия сотрудников органов внутренних дел по охране общественного порядка и общественной безопасности при несении службы на публичных мероприятиях.

Особенности организации несения службы по обеспечению правопорядка в общественных местах и полномочия нарядов основных сил органов внутренних дел регулируются Приказом МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», также Уставом патрульно-постовой службы полиции.

Массовое мероприятие – это крупное общественно-политическое, спортивное, культурное и иное мероприятие, привлекающее большое количество участников, туристов, гостей и местного населения, которое обычно прово-

дится в крупных городах, но может охватывать и прилегающие к нему населенные пункты.

По содержанию и направленности массовые мероприятия можно подразделить на общественно-политические, культурно-зрелищные, спортивно-массовые, религиозные и др.

К общественно-политическим мероприятиям относятся митинги, шествия и демонстрации, массовые собрания граждан, выборы в органы власти (федеральные, субъектов Федерации, местного самоуправления и т.д.). Для этого вида мероприятий, как правило, характерны высокий уровень организации, общность мотивов и стереотипов поведения, определенность состава их участников. Основными целями таких акций являются выражение поддержки, солидарности или, наоборот, осуждения, несогласия либо оказание прямого противодействия со стороны отдельных групп граждан тем или иным социально политическим решениям органов власти и управления.

Массовые спортивные мероприятия (олимпиады, спартакиады, матчи, кроссы, эстафеты и т.п.) характеризуются присутствием большого числа зрителей (болельщиков), в массе своей представляющих один из видов экспрессивной толпы. В последнее время все большую остроту для органов внутренних дел приобретают проблемы обеспечения правопорядка и безопасности во время проведения этих мероприятий, а также после их завершения, когда участники в массовом порядке покидают спортивные сооружения. При этом объекты транспорта оказываются такими же «зонами риска», как и спортивные объекты.

В ходе проведения массового мероприятия, по причине накала страстей, неправильной организации и иным обстоятельствам происходят нарушения допустимых пределов возможных действий участников:

- от политических демонстраций – к погромам и избиениям граждан по пути следования;
- от пикетирования какого-либо учреждения – к прорыву внутрь здания со всеми вытекающими последствиями (избиение сотрудников, причинение вреда имуществу и т.д.);

- от митинга – к несанкционированной демонстрации по произвольно выбранному инициаторами маршруту;
- прорыв на сцену, спортивное поле, драки между поклонниками, болельщиками;
- паника в результате пожара, стихийных бедствий и т.д.

Основными задачами ОВД при проведении массовых мероприятий являются:

- оказание помощи администрации и организаторам в проведении мероприятий;
- контроль соблюдения установленных правил проведения;
- предупреждение и пресечение возможных преступлений и правонарушений;
- охрана порядка и собственности;
- обеспечение порядка на прилегающей территории (особенно по завершении мероприятия).

В процессе выполнения задач наряды полиции применяют различные тактические приемы. Наиболее характерные из них следующие: Осмотр мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступления или иного правонарушения.

Наряды ППСП во время несения службы должны осматривать расположенные на маршрутах (постах) места возможного укрытия преступников и других правонарушителей - подвалы, чердаки, нежилые строения, парки, скверы, строящиеся здания, отстойники на вокзалах и станциях и тому подобное.

Осмотр мест возможного укрытия преступников производится не менее чем двумя полицейскими, а в необходимых случаях - с использованием служебной собаки. К осмотру могут привлекаться работники жилищно-коммунального хозяйства, охраны, коменданты, граждане.

Если имеются данные о том, что в местах, подлежащих проверке, укрываются вооруженные лица, старший наряда докладывает об этом оперативному дежурному и действует по его указанию.

При осмотре мест возможного укрытия преступников старший наряда обязан предварительно выяснить расположение объекта, его планировку, наличие входов и выходов, скрытых подходов, определить обязанности наряда, граждан, обратить их внимание на необходимость соблюдения мер предосторожности и личной безопасности в процессе осмотра.

Все участники осмотра действуют только по команде старшего наряда. Какие-либо самовольные действия категорически запрещаются.

Подход к намеченному объекту должен производиться без шума, разговоры и курение не допускаются.

Команды подаются тихим голосом или специально установленными сигналами.

Перед осмотром объекта наряд полиции обязан проверить готовность оружия к действию.

При проникновении внутрь объекта необходимо принять меры предосторожности от возможного нападения. Если нельзя незаметно проникнуть в помещение, то предварительно подается команда: "Кто здесь, ВЫХОДИ".

Запрещается входить в помещение одновременно всей группе наряда через один вход.

В случае обнаружения лиц, чье поведение и другие данные дают основания подозревать их в совершении преступлений, наряд действует в соответствии с настоящим Уставом.

Наблюдение – применяется всеми нарядами полиции, начиная с прибытия и до окончания мероприятия (эвакуации, рассредоточения участников и зрителей). В ходе наблюдения выявляются обстоятельства, указывающие на отклонения в поведении людей, которые могут создать кризисную ситуацию.

Сопровождение – для предупреждения преступлений в пути следования колонн, для обеспечения безопасности официальных лиц, гостей и других участников массового мероприятия.

Воспрепятствование – с целью недопущения проникновения отдельных граждан, зрителей на определенные участки, территорию (например, лиц в нетрезвом состоянии, имеющих свертки, чемоданы, проносящих барабаны, пиротехнические средства и т.д.), а также предотвращения выхода зрителей на поле, трибуну, въезда в город уголовно-преступного элемента и др.

Обследование – осуществляется в обязательном порядке перед проведением, в перерывах и по окончании массового мероприятия (трибуны и подтрибунные помещения, подвалы, чердаки, пути следования делегации т.д.).

Регулирование – прием используется во время движения граждан к месту проведения мероприятия, в период его проведения, и особенно – при эвакуации зрителей и участников после окончания или в связи с чрезвычайными ситуациями.

Средства сил обеспечения правопорядка в общественных местах.

1. Автомобиль
2. Мотоцикл
3. Радиостанция:- на автомобиле, на мотоцикле, носимая
4. Телефон
5. Служебные собаки
6. Лошади
7. Другие средства
8. Системы видео- и теленаблюдения в общественных местах (в том числе на улицах)
9. Диспетчерские пунктов, центры управления нарядами комплексных сил
10. Системы экстренной связи «гражданин-милиция»

Заключение

Обеспечение правопорядка и безопасности всегда считалось первоочередной задачей государства. Решение ее возложено законодательством на государственные органы системы обеспечения безопасности Российской Федерации, в числе которых важная роль отводится органам внутренних дел.

Знание порядка оформления, ведения графических служебных документов применяемых в органах внутренних дел, порядка ориентирования на местности, использования тактических свойств местности при несении службы, а также задач возлагаемых на различные виды служебных нарядов назначаемых для охраны общественного порядка, послужат глубокому и осмысленному пониманию вопросов организации деятельности ОВД при подготовке и практическом использовании сил и средств в различных условиях оперативной обстановки.

Список использованных источников

1. Федеральный Закон РФ от 07 февраля 2011 года № 3 ФЗ «О полиции»
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // Российская газета. 2002. 30 июля.
3. Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (Российская газета. - 2006. - 6 марта).
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 13 июля 2015 г., с изм. от 13 июля 2015 г., от 14 июля 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. Приказ МВД РФ от 24.03.2015г. №363 дсп «Об организации деятельности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств»
6. Приказ МВД РФ от 24.03.2015г. №364 дсп «О некоторых вопросах обеспечения готовности территориальных органов МВД России и внутренних войск МВД России при возникновении чрезвычайных обстоятельств»
7. Приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»
8. Приказ МВД России от 5 октября 2013 г. № 825дсп «О совершенствовании организации комплексного использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах» // Текст документа официально опубликован не был.
9. Тактико-специальная подготовка. Вострокнутов А.Л., Кавецкий Д.Б., Патрак А.М., Печунов А.Ю.: Учебник в 2ч. – М: ДГСК МВД России, 2011;
10. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейских) : учебник в 2 ч. / под общ. ред. В. Л. Кубышко. Часть 1. – М. : ДГСК МВД России, 2014. – 228 с.
11. Власов С. А Организационные основы деятельности органов внутренних дел при проведении специальных операций: учебное пособие / С. А. Власов, Ю. Л. Марачинский. - Орел : ОрЮИ МВД России, 2011.

12. Степанюк В. И. Тактико-специальная подготовка: словарь / сост. В. И. Степанюк, М. Ф. Амосов. - Орел : ОрЮОИ МВД России, 2010 – 156с.
13. Основы личной безопасности сотрудников органов внутренних дел МВД России. Панасик Н.В.: Учебно-методическое пособие – М.: ЦОКР МВД России, 2010;
14. Каныгин, В.И. Порядок организации, проведения и подведения итогов оперативно-тактических учений в образовательных учреждениях МВД России: учеб.-метод. пособие для преподавателей, курсантов и слуш. образовательных учреждений МВД России / В.И.Каныгин под общ. ред. к.ю.н., доцента В.И. Каныгина. - М. : ЦОКР МВД России, 2010 – 216с.
15. Гуц С.И. Тактико-специальная подготовка курсантов и слушателей вузов МВД России [Текст] : курс лекций / С.И. Гуц; Ставроп. филиал КрУ МВД России. - Ставрополь : СФ КрУ МВД России, 2013. - 170 с.
16. Тарасов, В.А. (преподаватель; СФ КрУ МВД России). Сборник материалов по специальной и боевой подготовке для рядового и начальствующего состава подразделений ОМОН МВД России [Текст] : метод. рекомендации / В.А. Тарасов, Е.В. Кособлик ; Ставроп. филиал КрУ МВД России. - Ставрополь : СФ КрУ МВД России, 2013. - 84 с.
17. Адамов, В.В. Тактико-специальная подготовка (особенности подготовки сотрудников ОВД к действиям в различных условиях) : учеб.-метод. пособие / В.В. Адамов, С.И. Гуц ; Ставроп. филиал КрУ МВД России. - Ставрополь : СФ КрУ МВД России, 2010. - 106 с. - Библиогр.: с. 104-106.
18. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. Костенникова М.В., Куракина А.В. – М.: Издательство Юрайт, 2015.
19. Административная деятельность полиции: учебное пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2014.
20. Демидов Ю.Н. О текущих задачах и проблемных аспектах в сфере организации деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка территориальных органов МВД России // Научный портал МВД России: научный журнал. – М.: ВНИИ МВД, 2013. - № 1(24). С. 104-110
21. Лемента П.В. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по типо-

вым тактическим действиям при несении патрульно-постовой службы / Лемента П.В., Джемелинский В.А. – М., 2011.

22. Мероприятия исполнительного этапа по обеспечению охраны общественного порядка при проведении публичных мероприятий / Беженцев А.А. // Полицейская деятельность: научный журнал. – М.: ООО «НБ-Медиа», 2014. № 6. С. 483-500.

23. Меньших В.В. Методика обучения принятию управленческих решений в ходе несения службы по охране общественного порядка при проведении спортивных мероприятий с использованием современных информационных технологий // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 1. С. 204-208.

д) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы.

Справочно-поисковая система «ГАРАНТ».

Справочно-поисковая система Консультант Плюс.

Учебное издание

Автор-составитель:

Стёпкин Андрей Владимирович

**Тактика сотрудника полиции по охране общественного порядка в
период проведения публичных мероприятий**

практикум

Издается в авторской редакции

Подписано в печать _____.____.2022 г. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. ____ Тираж 10 экз. Заказ _____

Ставропольский филиал Краснодарского университета МВД России.
355000, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 43.