

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность
Специализация № 1 «Оперативно-розыскная деятельность»

Узкая специальность «Деятельность подразделений по контролю за оборотом
наркотических средств и психотропных веществ органов внутренних дел»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

РЕГИОНАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕТУПНОСТИ

Выполнил:

слушатель группы П1702
младший лейтенант полиции
Ратко Иван Максимович

Решение о допуске к защите:

Допущен к защите

Начальник кафедры
уголовного права и криминологии
полковник полиции

С.М. Мальков

«19» мая 2022 г.

Руководитель:

Старший преподаватель кафедры
уголовного права и криминологии
кандидат юридических наук
майор полиции
Шеслер Виктор Александрович

Дата защиты:

«27» 06 2022 г.

Оценка: Удовлетворительно

Председатель ГЭК

Колесников Владимир
(специальное звание)

(подпись)

В.А. Шеслер
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика преступности в сфере незаконного оборота наркотиков	Ошибка! Закладка не определена.
§1. Понятие и основные признаки преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.....	Ошибка! Закладка не определена.
§2. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Красноярского края	13
Глава 2. Особенности профилактики наркопреступности	Ошибка! Закладка не определена.
§1. Причины, условия и факторы, влияющие на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков	23
§2. Меры общепреventивного и индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков	Ошибка! Закладка не определена.
§3. Организация и осуществление регионального планирования в сфере профилактики наркопреступности.....	43
Заключение	51
Библиографический список	55

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодно на территории Российской Федерации выявляется более 2 000 000 преступлений, из них более 9% составляют преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков¹. Это свидетельствует о высоком удельном весе наркопреступности в общем массиве совершенных преступлений. Значимость повышения эффективности борьбы с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков отмечается на самом высоком уровне, в частности в рамках выступления на Коллегии Министерства внутренних дел Президент Российской Федерации подчеркнул: «Одной из ключевых задач МВД остаётся противодействие незаконному обороту наркотиков...Нужно принимать дополнительные меры, потому что тех, что есть, видимо, недостаточно для эффективной работы»².

Большая часть работы правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью сводится к выявлению и пресечению наркопреступлений, а также к сбору доказательств и привлечению к уголовной ответственности лиц, их совершивших. Однако более рационально с точки зрения распределения человеческих и экономических ресурсов не расследовать преступления, а не допускать их совершения, поэтому особое внимание необходимо уделить профилактике наркопреступности.

Профилактика – это комплексная деятельность, которая включает в себя различные меры, осуществляемые несколькими видами субъектов. При таком разнообразии элементов профилактики наркопреступности можно

¹ Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 07.02.2022).

² Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел // Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru (дата обращения 07.02.2022).

столкнуться с несоблюдением принципа системности и единства¹, поэтому крайне важно наличие грамотного регионального планирования профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Этим объясняется **актуальность** данной дипломной работы.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере планирования и организации профилактики наркопреступности.

Предметом исследования являются уголовно-правовые нормы, устанавливающие ответственность за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, а также иные нормативные правовые акты, регламентирующие оборот наркотических средств и психотропных веществ и профилактику наркопреступлений, решения судов по уголовным делам о наркопреступлениях, данные официальной статистики.

Цель дипломной работы состоит в исследовании мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков и влияния регионального планирования на её эффективность. Для реализации указанной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- проанализировать нормативные правовые акты, акты судебной практики, данные официальной статистики и научные труды по вопросам характеристики и детерминации незаконного оборота наркотиков;
- сформулировать понятие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков;
- определить и раскрыть основные признаки незаконного оборота наркотиков;
- дать оценку состоянию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в настоящее время;
- исследовать детерминанты незаконного оборота наркотиков;
- выработаны профилактические меры общепривентивного и индивидуального характера;

¹ Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

– определить особенности регионального планирования профилактики наркопреступности.

Методологическую основу исследования составил диалектический метод познания действительности, а также основанные на нем общенаучные и частнонаучные методы познания. В работе нашли своё применение методы лексического и логико-юридического исследования содержания правовых норм, а также такие приемы сбора и обработки эмпирического материала, как анализ приговоров, контент-анализ публикаций в периодической печати и статистический метод.

Теоретическую основу исследования составили труды таких ученых как Ю.М. Антонян, А.И. Алексеев, В.Д. Малков, Н.Ф. Кузнецова, В.А. Жбанков, А.В. Табаков и др.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, уголовное законодательство, иные Федеральные законы, подзаконные акты, в частности постановление Правительства Российской Федерации, постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Эмпирическую базу дипломного исследования составили судебные решения, статистические и фактические данные, представленные в научной литературе.

Практическое значение исследования заключается в том, что содержащиеся в нем выводы и предложения могут использоваться в практической деятельности правоохранительных и иных государственных и муниципальных органов для выработки и применения эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков и планировании такой деятельности.

Структура исследования определена целями, задачами и логикой исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, объединяющих семь параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНОСТИ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА НАРКОТИКОВ

§ 1. Понятие и основные признаки преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Незаконный оборот наркотиков является одной из опаснейших отраслей преступности, вред нанесенный одним наркопреступлением, может отразиться на десятках и даже сотнях людей. Обращаясь к официальной статистике, отметим, что за период с января по декабрь 2020 года в стране зарегистрировано около 460 тыс. наркозависимых, а под диспансерное наблюдение с впервые установленным диагнозом «наркомания» в 2020 году взято 1130 человек.¹

Учитывая, что в данную категорию попадают только лица, которые обратились в государственные медицинские учреждения, вне зависимости добровольно либо взятые под наблюдение после совершения преступления (правонарушения) в состоянии наркотического опьянения, можно предположить, что количество лиц, больных наркоманией, и не занесенных в официальную статистику, гораздо больше приведенных данных.

Прежде чем начинать борьбу с наркопреступностью, сотрудникам полиции и иным субъектам необходимо понимать, с чем они имеют дело. Согласно Федеральному закону «О наркотических средствах» от 08.01.1998 года № 3-ФЗ, наркотические средства – это «вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,

¹ Здравоохранение. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13721>.

подлежащих контролю в Российской Федерации...».¹ Правительством Российской Федерации в 1998 году установлен Перечень, в котором закреплены наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен.² За незаконные действия с веществами, закрепленными в Перечне, лицо может быть привлечено к административной или уголовной ответственности согласно нормативно правовым актам Российской Федерации.

Чтобы регламентировать оборот наркотических средств в Российской Федерации, законодателем было принято несколько нормативно-правовых актов, в том числе упомянутый выше Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах», ФЗ № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. и др., так же было принято множество подзаконных правовых актов, таких как Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1148 «О порядке хранения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Закон Красноярского края от 19.12.2013 № 5-1988 "О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Красноярском крае" и др.

Особое место в списке нормативно-правовых актов, регулирующих оборот наркотиков как в России, так и на территории Красноярского края занимает Уголовный Кодекс Российской Федерации, в Особенной части которого закреплены несколько статей, устанавливающих уголовную

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

² Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС КонсультантПлюс.

ответственность за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Признаки наркопреступлений:

1. Противоправность является первым признаком наркопреступлений. В отличие от других деяний, когда в ходе обоюдной драки один наносит другому слишком сильный удар, от чего последний получил тяжелую травму, наркопреступления несут ярко выраженный противоправный характер. То есть лицо, совершающее наркопреступление осознаёт, что его действие противоречит законам РФ, несет общественную опасность, а также не соответствует моральным принципам, установленным в обществе, но всё равно его совершает.

2. Вторым признаком наркопреступлений характеризуется тем, что помимо правовой и социальной сфер жизни общества они отражаются и на духовных убеждениях, экономической деятельности государства, системе здравоохранения, моральных принципах и т.д., таким образом наркопреступления затрагивают все сферы жизни общества. В частности, неоспоримым является тот факт, что в настоящее время деятельность по распространению наркотиков имеет форму наркобизнеса, который влечет за собой крупнейшие потери денежных средств, переходящих в «теневую экономику», таким образом никак не учитываются, так как денежные средства, полученные в результате совершения наркопреступлений, либо перечисляются на счета, оформленные в банках других стран, либо легализуются (отмываются) на территории Красноярского края.

В 2020 году в крае изъято 354,96 килограммов наркотических средств и психотропных веществ, что на 16% больше, чем в 2019 году.

Период	Количество изъятых наркотических средств и психотропных
--------	---

времени	веществ (кг)					
	Всего	в том числе				
		героин	дезоморфин	марихуана	гашиш	синтетика
2018 год	365	6,8	0,001	269	30,1	46,7
2019 год	307	12,26	0	199	28,3	48,9
2020 год	355	9,58	0,002	224	18,7	52,47

Данная статистика по Красноярскому краю показывает, что количество изъятых наркотических средств только растет в следствии чего регион теряет не только сами денежные средства, но и возможность пополнения бюджета за счет налогов, выплачиваемых при продаже товаров и оказании услуг, в том числе юридическими лицами. То есть, действуя фактически в рамках рыночных отношений, имея свою налаженную систему сбыта, определенный штат и иные признаки, свидетельствующие об осуществлении предпринимательской деятельности, наркоторговцы находятся за пределами законодательства Российской Федерации, что не позволяет государству получать налог от деятельности, которую они осуществляют.

3. Следующий признак наркопреступлений – это высокий уровень наказания. Наиболее распространенными преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков являются незаконное приобретение, хранение наркотического средства для личного потребления и сбыт наркотического средства, т.е. преступления, уголовная ответственность за которые установлена в соответствии со ст.228 и 228.1 УК РФ. Несмотря на то, что при хранении наркотического средства для личного потребления вред

другим лицам не причиняется, даже ч.1 указанной статьи уже является преступлением средней тяжести, за которое предусмотрено наказание до 3-х лет лишения свободы. Я полностью поддерживаю мнение законодателя относительно ужесточения ответственности за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, так как несмотря на фактически небольшую вредоносность некоторых конкретных составов наркопреступлений, которые являются движущей силой незаконного оборота наркотиков, они в совокупности представляют собой очень серьезную угрозу для жизни и здоровья общества.

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных противоправных деяний на территории Красноярского края снизился на 0,2% и составил 8,0% (2019г. – 8,2%). Уровень выявленных наркопреступлений составил 134 преступление на 100 тыс. населения.

4. Следующий признак преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков – это высокая прибыльность. Соглашаясь с В.Д. Малковым, стоит отметить, что доходы от незаконного сбыта наркотических средств за короткий промежуток времени приносят сверхприбыль в размере от 400% до 1000%.¹ Возможность легко заработать большую сумму денежных средств притягивает интерес к данной отрасли, особенно в этом часто увлекается молодое поколение, которое в поисках быстрого заработка и не имея полноценного образования, профессии и знаний в области правопорядка, готовы идти на риск и становятся так называемыми «курьерами», раскладывая оптовые партии наркотического средства по закладкам.

Получение суперприбыли позволяет лицам, которые занимаются преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков покрывать всевозможные риски, возникающие в процессе совершения преступлений, в том числе приобретать средства конспирации, осуществлять

¹ Криминология : учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2006. С. 249.

подкуп сотрудников правоохранительных, таможенных и иных органов, а также открывать новые каналы доставки наркотика и т.д.

5. Ещё один важный признак наркопреступности – это высокий уровень латентности. На мой взгляд, это вызвано тем, что в большинстве случаев при совершении наркопреступлений отсутствует такой элемент состава преступления, как потерпевший, а деятельность по незаконному обороту наркотиков носит скрытный характер. Таким образом правоохранительные органы выявляют наркопреступления посредством проведения оперативно-поисковых и оперативно-розыскных мероприятий, редко благодаря сообщениям и заявлениям бдительных граждан.

Помимо отличительных признаков, наркопреступлениям присущи и общие характерные черты, встречающиеся у иных видов преступлений:

- большой объем преступлений в данной отрасли;
- вредоносность;
- частичная легализация оборота наркотиков (применение наркотических средств и психотропных веществ в военной, медицинской, исследовательской и образовательной деятельности разрешено, но строго регламентировано), и др.

- особый контроль со стороны государства (наряду с борьбой против экстремистской и террористической деятельностью, органами власти Красноярского края принимаются различные стратегии антинаркотической политики, государственные программы и т.д.);

Принимая за основу указанные и иные признаки, учеными в области уголовного права и криминологии было сформулировано понятие преступности в сфере незаконного оборота. Управление ООН по наркотикам и преступности под незаконным оборотом наркотиков понимает «осуществляемую в глобальных масштабах незаконную коммерческую деятельность, включающую в себя культивирование, изготовление,

распространение и сбыт веществ, подпадающих под действие запретительных законов о наркотиках». ¹

Под преступностью Н.Ф. Кузнецова понимает «относительно массовое, исторически изменчивое, имеющее уголовно-правовой характер, общественное явление, которое состоит из всей совокупности преступлений, совершаемых в определенном государстве в определенный период времени». ²

Подводя итог исследованию признаков преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, а также соединив два указанных понятия в одно целое, мы можем сформулировать определение наркопреступности: это негативное социально-правовое явление, выражающееся в совокупности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых на территории Красноярского края за определённый промежуток времени.

В качестве основных признаков наркопреступности стоит отметить:

- большой объем преступлений в данной отрасли;
- возможность получить сверхприбыль;
- латентность;
- оказание негативного влияния на все сферы жизни общества;
- частичная легализация оборота наркотиков
- особый контроль государства;

§ 2. Состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Красноярского края.

Говоря о состоянии преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Красноярском крае, нельзя не отметить положительную

¹ Организация объединенных наций. Управление ООН по наркотикам и преступности. Незаконный оборот наркотиков.
URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/drug-trafficking/index.html...>

² Кузнецова Н.Ф. Преступление и преступность. М., 1969. С. 173.

тенденцию снижения количества совершения наркопреступлений в последние годы. Согласно данным официальной статистики МВД России, за последние 3 года число выявленных преступлений в сфере НОН уменьшилось на 0,8%, при этом количество сбыта наркотиков осталось на том же уровне (согласно показателям прошлых лет).

Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных противоправных деяний на территории Красноярского края снизился на 0,2% и составил 8,0% (2019г. – 8,2%). Уровень выявленных наркопреступлений составил 134 преступление на 100 тыс. населения.

Период времени	Общее количество зарегистрированных преступлений	Из них преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (%)	Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков			
			Всего	Показатель на 100 тыс. населения	Из них тяжких и особо тяжких (%)	Из них связанных со сбытом (%)
2018	45 902	8,8	4060	141	83	58
2019	46 530	8,2	3823	133	83	58
2020	48 152	8,0	3842	134	79	58

На мой взгляд, данные показатели связаны в первую очередь с видом наркотических средств, занимающим лидирующие позиции. К которым относятся синтетические наркотики. В связи с тем, что для их производства необходимо дорогостоящее оборудование, которое не требуется для

растительных видов наркотиков, наркоторговцы создают лаборатории, в которых крупными партиями производят наркотические средства. При большом объеме производства получается снизить их себе стоимость, что в свою очередь провоцирует рост спроса среди наркозависимых лиц, которым проще и дешевле приобрести готовое синтетическое наркотическое средство, чем самостоятельно его изготавливать. В связи с этим, несмотря на общее незначительное снижение уровня наркопреступности, количество выявленных случаев сбыта наркотических средств остается на одном уровне.

Также сбыт трансформируется под современные изменения в жизни общества: развитие информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, накладывает видимый отпечаток на жизнь современных людей. Благодаря Интернету у нас появилась возможность сделать многие действия проще, к такому можно отнести перевод денежных средств, общение, совершение покупок и т.д. Наркоторговцы не стояли на месте в развитии и в свою очередь смогли использовать преимущества Интернета в пользу наркобизнеса: простой доступ к социальным сетям, развитие «даркнета» повышает анонимность пользователей сети Интернет, что в свою очередь обеспечивает латентность наркопреступлений, совершаемых посредством использования социальных сетей и мессенджеров. Пользователи имеют доступ к интернет-сайтам, вне зависимости от места нахождения, что позволяет распространять наркотики большему числу потребителей, а возможность создания единой системы приема и обработки заказов («боты») и оплаты через электронные системы платежей могут позволить преступникам не разделяться на множество малочисленных групп, а создавать единые «федеральные» интернет-магазины по продаже наркотиков, способные охватывать сразу несколько субъектов Российской Федерации.

Пример: Сотрудники УФСБ России по Красноярскому краю пресекли преступную деятельность интернациональной группы лиц, осуществлявших

функции межрегиональных курьеров федерального интернет-магазина, специализирующегося на незаконной реализации наркотических средств.

По данному факту возбуждено уголовное дело по части 5 статьи 228.1 УК России (Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств в особо крупном размере). Максимальная санкция по ней – лишение свободы на срок от 15 до 20 лет.¹

Данный интернет магазин осуществлял свою деятельность не только на территории Красноярского края, а на всей территории Сибирского Федерального округа.

Если говорить о групповых наркопреступлениях, то стоит отметить, что они стали ещё одной бесспорной тенденцией современной наркопреступности, отмеченной в Стратегии национальной безопасности в качестве одной из угроз: «деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ». Незаконный оборот наркотиков принял масштаб наркобизнеса, что значительно увеличивает общественную опасность наркопреступности, так как для того, чтобы добиться значительных результатов в борьбе с наркопреступлениями, необходимо, к примеру, чтобы пресечь деятельность крупного интернет-магазина по продаже наркотиков, требуется затратить большего количества региональных ресурсов, чем для задержания закладчика или наркопотребителя, которые в основном не владеют значимой информацией, для прекращения деятельности всего интернет-магазина.

Также стоит отметить деятельность сотрудников МВД. В г. Красноярск сотрудниками УНК была пресечена деятельность организованного преступного сообщества. Оперативники при помощи отряда спец назначения «Гром» задержали трех мужчин, которые организовали сбыт синтетических

¹ Новости России и мира – ИА «Ореанда – Новости».

URL: <https://www.oreanda.ru/gosudarstvo/v-krasnoyarske-presekli-deyatelnost-internet-magazina-narkotikov/article131>

наркотиков в виде закладок от имени виртуального магазина. Один из них являлся оптовым закладчиком, а двое других – розничными. Крупные оптовые партии дилеры забирали из тайников, после чего фасовали на более мелкие части и сбывали через закладки. Во время задержания было изъято 6 кг. синтетических наркотиков.¹

Приведенный пример свидетельствует о том, что подобных ОПС, может быть очень много в городе. Легкий доступ наркотиков способствует появлению все большего количества ОПС. Все это требует увеличения ресурсов правоохранительных органов, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, осуществляемым в масштабах наркобизнеса.

Важным критерием для оценки состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков является качественный состав изымаемых полицейскими из гражданского оборота наркотических средств. Как уже было отмечено выше, в Красноярском крае преобладают растительные наркотики.

В 2020 году на территории Красноярского края изъято 354,96 килограммов наркотических средств и психотропных веществ, что на 16% больше, чем в 2019 году.

Период времени	Количество изъятых наркотических средств и психотропных веществ (кг)					
	Всего	в том числе				
		героин	дезоморфин	марихуана	гашиш	синтетика
2018	365	6,8	0,001	269	30,1	46,7

¹ Главное управление МВД России по Красноярскому краю.
URL: <https://24.mvd.pf/news/item/6979334?year=2022&month=6&day=11>

год						
2019 год	307	12,26	0	199	28,3	48,9
2020 год	355	9,58	0,002	224	18,7	52,47

В 2020 году (как и ранее в 2018 – 2019гг.), на территории края не зафиксирован оборот новых видов веществ, обладающих выраженным психоактивным воздействием на организм человека, не включенных на момент выявления в перечень наркотических средств, подлежащих контролю в Российской Федерации.

На состояние наркопреступности влияют также особенности характеристики собирательного образа лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Характеризуя наркопреступника, можно отметить, что человек является биосоциальным существом, поэтому на формирование его как личности и в целом на дальнейшую судьбу влияют не только его физиологические особенности, но и социальная среда, в которой он развивается. Но на склонность к преступной деятельности социальные факторы оказывают большее влияние, чем биологические. К последним можно отнести лишь возраст и пол.

В последнее время отмечается тенденция к снижению возраста наркопреступников: всё более чаще преступления в данной сфере совершают лица в возрасте до 35 лет. При этом основную часть составляет именно молодежь 18-29 лет. В основном наркопреступниками становятся мужчины, что соответствует общему портрету преступника, так как во все времена доля преступников мужского пола превалировала над женским.

Так же важную роль играет наркопреступность среди несовершеннолетних. В 2020 году в целом по краю зарегистрировано 326 несовершеннолетних (дети в возрасте от 0 до 17 лет) с наркологическими расстройствами, из общего числа зарегистрированных с наркологической патологией (общая заболеваемость) дети до 14 лет составили 18,1% (59 человек), подростки 15–17 лет составляют 81,9% (267 человек).

Впервые обратились за наркологической помощью 103 несовершеннолетних. Показатель первичной заболеваемости среди несовершеннолетних составил 16,3 на 100 тыс. детско-подросткового населения. Снижение к уровню 2019 года составило 32,5% (2019 год – 152 человека или 24,1 на 100 тыс. детско-подросткового населения).

	Количество несовершеннолетних, состоящих на учёте			Количество несовершеннолетних, зарегистрированных впервые в жизни		
	наркомания	Употребление с вредными последствиями	Всего	наркомания	Употребление с вредными последствиями	Всего
2018	43	96	139	11	29	40
2019	37	88	125	10	20	30
2020	18	51	69	8	23	31

Количество несовершеннолетних, вовлеченных в деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков постепенно уменьшается, данные показатели свидетельствуют о качественных мерах профилактики наркопреступности на территории Красноярского края.

Социальных признаков, которые влияют на склонность личности к совершению наркопреступлений очень много. Человек, совершающий преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в основном имеет низкий уровень образования (среднее общее или вообще не имеет), не имеет официального места работы, не пользуется авторитетом в обществе. Большая часть наркопреступников росли в неполных семьях не имея одного из членов семьи, а также низкого социального статуса, при этом в большинстве случаев родители наркопреступников также занимались преступной деятельностью. Во взрослой жизни наркопреступники не имеют полноценной семьи, так как их образ жизни наркозависимого лица, не имеющего определенной работы и добывающего денежные средства лишь на новую дозу, абсолютно не совместим с выполнением родительских обязанностей. Но все это не исключает возможности сожительства, которое происходит не в целях создания семьи, а в основном для совместного употребления наркотиков.

Наркозависимость – не мало важный показатель характеристики лиц, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом, по моему мнению, именно заболевание наркоманией является весомой причиной для занятия преступной деятельностью в сфере незаконного оборота наркотиков. Лицо имеющее наркотическую зависимость теряет способность трудиться на равне с остальными членами общества, так как потребление наркотиков сильно сказывается на здоровье и нервной системе. Человек становится неспособным распределить свою заработную плату и время, периодическое состояние «эйфории» от приема наркотиков и «ломки» в иное время. Всё это постепенно приводит к тому, что единственной возможностью для наркозависимого получить деньги на новую дозу наркотического средства – это совершение преступлений (кражи, грабежи) и наркопреступлений (посредничество в сбыте наркотиков).

Исключение составляют лица, занимающие верхние позиции в преступной иерархии – занимающиеся наркобизнесом. Таковые имеют высшее образование, связи, официальные источники дохода (использующийся

для легализации денежных средств, добытых преступным путем). Данная категория наркопреступников не страдает наркозависимостью, имеет авторитет в обществе, социальный статус, высокий уровень жизни, поддерживаемый сверхдоходами от наркоторговли. Часто эти лица имеют семью, а преступления совершаемые в рамках незаконного оборота наркотиков, в отличие от первой категории, ими тщательно скрываются.

Преступники в сфере незаконного оборота наркотиков делятся на две большие группы: наркозависимые лица и организаторы наркобизнеса. Первые, больны наркоманией, которые не имеют семьи либо характеризуются частой сменой партнеров, не трудоустроены, наряду с наркопреступлениями могут совершать противоправные деяния корыстного характера. Тогда как вторые имеют образование, авторитет в обществе, официальное место работы, высокий уровень жизни, семью. Основную часть наркопреступников составляют молодые люди до 35 лет.

Можно подвести итог анализа состояния преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Красноярского края.

Параметры оценки наркоситуации		Оценка состояния
Масштабы незаконного оборота наркотиков		Тяжелое
1.	Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний	Тяжелое
2.	Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков	Кризисное
3.	Криминогенность наркомании	Предкризисное
4.	Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц	Тяжелое

5.	Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений	Напряженное
I. Масштабы немедицинского потребления наркотиков		Удовлетворительное
6.	Оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологических исследований)	Удовлетворительное
II. Обращаемость за наркологической медицинской помощью		Напряженное
7.	Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями	Удовлетворительное
8.	Первичная заболеваемость наркоманией	Удовлетворительное
9.	Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями	Кризисное
III. Смертность от употребления наркотиков		Тяжелое
10.	Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно-медицинской экспертизы	Тяжелое
Итоговое состояние наркоситуации		НАПРЯЖЕННОЕ <i>Справочно: 2,25 (было 2.5)</i>

В течение 2020 года наркоситуация в Красноярском крае продолжала стабилизироваться, что выразилось не только снижением количества лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в наркологической службе края (за 2020 год – на 7%), но и снижением числа наркопотребителей, выявленных впервые в жизни на 7,7%. Продолжается снижение показателей наркопотребления несовершеннолетними.

Таким образом, планомерная межведомственная работа в сфере профилактики наркомании и борьбы с незаконным оборотом наркотиков привела к стабилизации ситуации и улучшению оценки наркоситуации по методике Государственного антинаркотического комитета¹, которая впервые с начала проведения мониторинга получила характеристику «НАПРЯЖЕННАЯ» (до этого в течение пяти лет сохранялась «ТЯЖЕЛАЯ» наркоситуация, ещё ранее – «ПРЕДКРИЗИСНАЯ»).

¹ Государственный антинаркотический комитет.
URL: <https://гак.мвд.рф/мониторинг-наркоситуации/metodika>

ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Причины, условия и факторы, влияющие на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков

Для того чтобы проводить эффективную профилактику наркопреступности нельзя обойтись без установления причин, условий и факторов, которые оказывают влияние на общее состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Указанные выше понятия не идентичны, каждая из перечисленных составляющих по-своему влияет на наркопреступность.

Учеными было установлено, что под причинами в области уголовного права и криминологии понимают такие социально-психологические явления, которые в свою очередь непосредственно вызывают преступления, оказывая таким образом прямое влияние на преступность в определенной сфере. Причины наркопреступности могут носить индивидуальный характер и у каждого преступника они свои. К примеру, причиной совершения преступления в сфере незаконного оборота наркотиков может быть: попытка завоевать авторитет в определенных социальных кругах, мотивация к легкому способу заработка денежных средств, подражание, наличие определенных психологических установок на совершение преступления, необходимость выйти из состояния «ломки» (при наркомании) и т.д.

Условия же не находятся в прямой причинно-следственной связи с совершением преступлений, но путем усиления действия причины оказывают косвенное влияние на уровень того или иного вида преступности.

Условия носят более общий характер, чем причины, и существуют в окружающем мире вне зависимости от конкретного лица, совершающего наркопреступление. Они могут иметь политическое, правовое, экономическое и любое другое содержание.

Действуя во взаимосвязи, причины и условия могут существовать во множестве комбинаций, таким образом в той или иной мере провоцировать совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Самые негативные из таких комбинаций называются факторами преступности. Таким образом криминогенные факторы – это «явления и процессы, являющиеся фоном наркопреступности, создающие её предпосылки укрепляющие и поддерживающие негативные взгляды и тенденции, лежащие в основе антиобщественного поведения, а также непосредственно вызывающие или облегчающие совершение соответствующих преступлений».¹ Для более грамотного планирования профилактики наркопреступности необходимо изучить не только причины и условия, но также необходимо проанализировать их совместно в роли криминогенных факторов.

Для удобства можно разделить криминогенные факторы на группы. К первой группе факторов относятся социально-демографические. К ним относится, например, увеличение количества беженцев в определенном регионе. В последнее время данный фактор особенно остро стоит для большинства европейских стран. Если говорить о Красноярском крае, то данный фактор можно немного изменить, отнеся к нему наплыв граждан из стран ближнего зарубежья с низким уровнем жизни, к таким странам относятся; Казахстан, Киргизия, Таджикистан и др.). Разумеется, такие иммигранты переезжают в регион с целью заработка денежных средств, но некоторые из них, сталкиваясь со сложностями при приеме на работу (отсутствие гражданства РФ, незнание языка, отсутствие необходимого

¹ Алиев Г.А., Борисов Д.М. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков // Наука. Теория. Практика. 2010. №.1 С. 57.

образования и т.д.), находят более легкий способ заработка денежных средств – участие в наркобизнесе. Помимо этого, беженцы или вынужденные переселенцы могут продолжать вести антиобщественный образ жизни, который допустим в менее развитых странах, они, как и бездомные или безработные лица «социально и психологически предрасположены к противоправному поведению и к злоупотреблению наркотиками». ¹ Также, вышеупомянутая категория граждан является более сложной для контроля со стороны государства, поэтому наркопреступность в узких национальных группах беженцев, вынужденных переселенцев или приезжих граждан из менее развитых стран, развивается намного быстрее.

Ещё одним социально-демографическим фактором преступности в сфере незаконного оборота наркотиков является урбанизация. Сейчас в России постоянно увеличивается количество городов, к которым как раз относится г. Красноярск с населением 1 103 023 чел. (2022 г.). В основном, чем больше город, тем выше в нём уровень наркопреступности, что объясняется и легкодоступностью наркотиков, и большей возможностью высокого заработка денежных средств по сравнению с менее населенными пунктами сельской местности.

В деревнях, селах, поселках и городах с низким числом жителей скрыть факт потребления кем-либо наркотических средств намного тяжелее. Благодаря небольшой территории и низкому числу жителей, полиция лучше осведомлена о лицах, состоящих на учете в наркологических больницах, сотрудники полиции могут быстрее отреагировать на необоснованно большой доход граждан не имеющих определенного места работы и с большей вероятностью пресечь преступную деятельность по распространению наркотических средств. Также, сельский образ жизни требует больших физических и временных затрат на обслуживание участков

¹ Жбанков В.А., Табаков А.В. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды. Монография. М., 2017. С. 16.

земли, сбор урожая и уход за скотом, свободного времени становится намного меньше, что снижает возможность потребления наркотиков.

В крупных городах ситуация выглядит иначе: развитие торговли и рыночных отношений, увеличение численности населения городов, превращение их в мегаполисы, постоянная «текучка» населения, некомплект, а также недостаточное оснащение специальной техникой сотрудников органов исполнительной власти серьезно усложняет возможность отслеживания преступной деятельности отдельных лиц. Обилие рабочих должностей с более высокой (по сравнению с сельской местностью) заработной платой, дает возможность «затеряться» среди большого числа жителей, доступность информационно-телекоммуникационных сетей, огромное число молодежи, имеющей достаточное количество свободного времени и пример «красивой, легкой жизни», пропагандируемой средствами массовой информации –приводит к развитию незаконного оборота наркотиков.

К следующей группе криминогенных факторов, влияющих на преступность, относятся факторы общесоциального и социально-психологического характера. Данная группа наиболее обширна, она может включать в себя падение авторитета семьи и старшего поколения. Сейчас большое количество детей воспитывается в неполных семьях: согласно данным официальной статистики в 2021 году количество разводов в Красноярском крае составило 6 тыс. – с таким значением регион оказался на 10 строчке в списке. В 2020 было 4 тыс. 123.¹ Исходя из данных предыдущих пяти лет указанная цифра сильно увеличилась. Сейчас это внушительный показатель, тем более в наше время немалое количество пар не регистрируют свой брак официально, соответственно прекращение отношений таких сожителей остается за пределами официальной статистики. Развитие ребёнка в неполной семье, где у одного родителя нет возможности дать ребёнку

¹ Демография. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12781>.

полноценное воспитание, приводит его к поиску других социальных групп, где он может иметь влияние и получать достаточно внимания, подражать авторитетным членам группы, чувствовать себя нужным. Подростки, которые состоят в подобных компаниях, очень часто замещают семью иной социальной группой, которая может иметь негативный характер. В результате чего вместо тех знаний и умений, которые ребенок может получить в семье, он перенимает у старших и более авторитетных представителей неформальной группы иные негативные навыки, которые могут привести к печальным последствиям. Также к данному фактору можно добавить падение уровня моральных ценностей в обществе, пропаганду безответственного образа жизни в СМИ, отсутствие цензуры в сети Интернет и т.д.

Ещё один фактор, относящийся к группе социально-психологических, – это снижение роли школы в воспитании детей и подростков. В последнее время обязанности учителей сводятся к оказанию образовательных услуг, предусмотренных принятой в том или ином учреждении программой образования. С одной стороны, такой подход может быть правильным, так как обязанность воспитания ребенка всецело лежит на родителях, именно они несут моральную ответственность за то, каким человеком вырастет их сын или дочь, поэтому они могут быть привлечены к ответственности за ненадлежащее воспитание ребенка.

С другой стороны, забегаая вперед, затронем сложную экономическую ситуацию в Красноярском крае: из-за высокого уровня инфляции и сравнительно низкого уровня заработных плат (средний уровень заработных плат на 2020 год в Красноярском крае составляет 54425 руб.) родители вынуждены проводить большую часть времени на работе, чтобы иметь возможность прокормить семью. Соответственно дети и подростки значительное количество времени проводят в образовательных учреждениях, преподаватели и сверстники в которых так или иначе формируют модель поведения ребенка.

К общесоциальным детерминантам преступности в сфере незаконного оборота наркотиков можно отнести вовлечение новых лиц в незаконный оборот наркотиков, в том числе несовершеннолетних. Указанный фактор подтверждается также и исследованиями. Так, ещё в 2000 году Л.И. Романова указывала, что в 80 % случаев наркоманы, участвовавшие в опросе, стали принимать наркотики под воздействием других лиц, с которыми они проводили время.¹ Это может происходить по различным причинам: наркосбытчики привлекают большее количество покупателей с целью повышения прибыли, наркоманы «подсаживают на иглу» друзей и знакомых ради совместного приема наркотиков или из-за понимания безысходности своего положения, несовершеннолетние лица, пытаясь подражать авторитетным товарищам, ради интереса пробуют наркотики, не имея возможности в последствии от них отказаться и т.д. В любом случае ежегодно в незаконный оборот наркотиков вовлекается огромное количество человек. Связанный с наркозависимостью асоциальный образ жизни невозможно совмещать с трудовой деятельностью, а необходимость поиска денег на новую дозу наркотического средства рано или поздно приводит многих наркозависимых к совершению преступлений в сфере хищения имущества либо незаконного оборота наркотиков.

Третья группа криминогенных детерминантов организационно-правового характера. К таковым, в частности, можно отнести несовершенство уголовного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

В период с января по март 2021 года в соответствии с методикой Государственного антинаркотического комитета, аппаратом АНК проведен мониторинг наркоситуация в крае.

¹ Романова Л.И. Наркотики: преступления, ответственность. Владивосток, 2000. С. 151.

По итогам данного мониторинга можно заметить, что количество лиц, находящихся под диспансерным наблюдением в наркологической службе Красноярского края, за 2020 год снизилось с 6313 до 5874 человек (здесь и далее - официальные данные краевых медицинских учреждений без учёта латентности).

Данное снижение произошло как за счет числа потребителей с установленным диагнозом «наркомания» (4229 человек), так и за счет потребителей наркотических веществ без сформированной наркомании (1645 человек).

Также произошло снижение количества лиц, которые попали в поле зрения медицинских учреждений в связи с потреблением наркотиков впервые в жизни – с 781 в 2019 до 721 в 2020 году.

Период времени	Общее количество зарегистрированных состоящих на учёте			Количество зарегистрированных впервые в жизни		
	наркомания	Употребление с вредными последствиями	Всего	наркомания	Употребление с вредными последствиями	Всего
2018	4807	1917	6724	441	441	882
2019	4513	1800	6313	438	343	781
2020	4229	1645	5874	396	325	721

В 2020 году медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения Красноярского края, зарегистрировано 25207 человек (2019 – 30655 человек).

С психическими и поведенческими расстройствами, связанными с употреблением психоактивных веществ возрастает количество наркопотребителей, которые не просто поддерживают уровень спроса на наркотические средства, но и потенциально могут сами стать наркопреступниками. Поэтому мы считаем, что необходимо ужесточить ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача, с целью еще большего снижения уровня потребления. В частности, на сегодняшний день лицо, потреблявшее наркотики, может быть привлечено к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ. Однако мы считаем, что вероятность причастности наркопотребителей к преступной деятельности довольно высока, поэтому необходимо убрать ст. 6.9 и ч.2 ст. 20.20 из КоАП РФ и ввести соответствующие статьи в УК РФ, усилив тем самым ответственность за немедицинское потребление наркотических средств.

Говоря об иных отраслях законодательства, стоит отметить, что Приказ Минздрава России от 06.10.2014 №581Н предусматривает ежегодное обследование учащихся в возрасте от 13 лет в целях обнаружения факта немедицинского потребления наркотических средств.¹ На наш взгляд, необходимо увеличить периодичность таких осмотров, так как несколько месяцев употребления наркотических средств могут повлечь за собой неисправимые последствия в виде заболевания наркоманией, утраты физического и психологического здоровья, участия в преступной деятельности.

К данной группе факторов можно отнести недостаточный уровень компетенции сотрудников правоохранительных органов. Сокращение штата, текучка кадров и большой некомплект в территориальных органах внутренних дел провоцирует снижение среднего уровня профессиональной

¹ О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: Приказ Минздрава России от 06.01.2014 № 581Н // СПС КонсультантПлюс.

компетенции рядовых сотрудников, что приводит к недостаточному контролю за наркоситуацией на территории обслуживания ОВД и, соответственно, негативно влияет на преступность в сфере незаконного оборота наркотиков.

Следующие факторы незаконного оборота наркотиков связаны с тенденцией глобализации наркобизнеса. В 2018 году В.А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии Министерства внутренних дел отметил, что «в сфере противодействия наркопреступности основной упор был сделан на борьбу с её организованными формами, перекрытие каналов контрабанды, ликвидацию сетевых схем сбыта, подрыв материальной базы наркобизнеса».¹ Таким образом можно сказать, что в настоящее время наркобизнес почти полностью принял форму организованной преступности.

Пандемия коронавируса вызвала сокращение транспортного сообщения между странами, что положительно сказалось на снижении уровня транснациональной преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Несмотря на это, высокий уровень и развитость отношений между членами преступных наркосообществ позволили им приспособиться к более ограниченным условиям и продолжить преступную деятельность по распространению наркотиков. Недостаточность средств и методов в районных отделах города Красноярска для борьбы с организованной преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, высокая прибыльность наркобизнеса, латентность преступлений данной сферы – всё это является дополнительными факторами, негативно влияющими на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Немаловажным фактором, влияющим на развитие наркопреступности, является низкий уровень ресоциализации заключенных. В комплексе с недостаточной компетенцией и некомплектом сотрудников уголовно-исполнительной системы, а также наличием коррупционной составляющей,

¹ Расширенное заседание коллегии Министерства внутренних дел // Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru (дата обращения 25.03.2021).

это порождает следующую ситуацию. Попадая в исправительные колонии, лица, осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, зачастую не прекращают свою преступную деятельность и посредством оставшихся на «воле» связей организуют поставки наркотических средств на территорию исправительного учреждения, где остальные заключенные, оказываясь изолированными от внешнего мира, под воздействием изоляции либо из-за принуждения со стороны наркозависимых заключенных, начинают употреблять наркотики. После освобождения из мест лишения свободы осужденные, как правило, попадают в неблагоприятную среду, усугубляющуюся криминальным кругом общения и осуждением со стороны остального общества. Всё это способствует к продолжению приема наркотиков осужденным и, как следствие, вовлечение его в наркобизнес.

Условием, усиливающим действие вышеперечисленных причин, влияющих на состояние наркопреступности, является доступность наркотических средств. Несмотря на активные действия правоохранительных органов по борьбе с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, в так называемом «даркнете» можно с легкостью найти и заказать любое наркотическое средство вне зависимости от времени года, времени суток и места жительства. Ценовой диапазон наркотических средств также различен, при желании можно приобрести наркотик более низкого качества, но по относительно низкой цене. К тому же, на заборах, гаражах, подъездах и стенах зданий можно нередко встретить объявления и надписи, содержащие номер телефона и название наркотических средств. Возможность в любое время анонимно получить наркотическое средство стирает препятствия между человеком и сферой наркопреступности.

Последняя, четвертая группа криминогенных факторов – это факторы экономического характера. К ним можно отнести низкий уровень жизни населения, безработицу и другие последствия недостаточно эффективной экономической политики государства. К тому же на наш взгляд фактором

экономического характера может являться высокая прибыльность преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков: за относительно небольшое время без особого труда расфасовывая или сбывая наркотические средства можно получить большую сумму денежных средств, что привлекает в наркобизнес лиц, которые не имеют возможности или желания устроиться на легальную работу.

Подводя итог исследованию причин, условий и факторов, влияющих на состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, следует в первую очередь обратить внимание на то, что наркопреступность – это не только вид преступной деятельности, она связана с таким социально-значимым явлением, как наркомания, что говорит о зависимости благосостояния общества от уровня наркопреступности. Поэтому для выяснения, от чего зависит состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, необходимо рассматривать причины, условия и факторы в совокупности в качестве детерминант наркопреступности. В качестве основных детерминант наркопреступности нами были выделены:

- увеличение числа беженцев, бездомных или безработных;
- урбанизация;
- падение авторитета семьи и старшего поколения;
- снижение уровня культурного и духовного развития общества;
- снижение роли школы в воспитании детей и подростков;
- вовлечение новых лиц в незаконный оборот наркотиков;
- тенденция глобализации наркобизнеса;
- низкий уровень ресоциализации заключенных;
- недостаточная компетенция и некомплект сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов;
- доступность наркотических средств;

– несовершенство уголовного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Конкретизируя последнюю детерминанту, мы бы хотели отметить, что по нашему мнению несовершенство уголовного законодательства в частности выражается в том, что в УК РФ отсутствует статья, закрепляющая уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, поэтому мы считаем целесообразным ввести соответствующую статью (с исключением её из КоАП РФ), при этом закрепить квалифицирующие признаки повторного потребления наркотиков. Говоря о несовершенстве иного законодательства в данной сфере, можно отметить нормативно-правовые акты в сфере здравоохранения, в частности установление периодичности 1 раз в год профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних в целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств, на наш взгляд, недостаточно. Мы считаем, что в общеобразовательных учреждениях среднего и высшего образования необходимо увеличить соответствующие осмотры минимум до 2-х раз в год, а в специализированных учреждениях (для детей-сирот, коррекционных учреждений и др.) – ввести более частую диспансеризацию.

§ 2. Меры общепреventивного и индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков

Система профилактики является многоступенчатой и многоуровневой. Различные субъекты профилактики имеют соответствующие их уровню полномочия и распространяют принимаемые ими профилактические меры на соответствующий круг субъектов. Несмотря на множество уровней системы профилактики мы считаем наиболее целесообразным разделить меры профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на

общеупреветивные (те, действие которых может распространяться на неограниченный круг лиц) и меры индивидуального характера, направленные на конкретного человека или небольшую группу лиц, подобранные с учетом особенностей личности тех, для кого они предназначены.

Одной из общеупреветивных мер, принимаемых на уровне государства с целью снижения преступности в целом и в сфере незаконного оборота в частности является повышение уровня жизни населения. Президентом и Правительством Российской Федерации ежегодно принимаются меры по отслеживанию и снижению уровня инфляции, разрабатываются государственные программы помощи малоимущим семьям, в том числе денежные выплаты при рождении детей.¹ При повышении уровня жизни автоматически снижается количество лиц, ведущих антиобщественный и маргинальный образ жизни, которые составляют большую часть контингента, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков.

Следующая общеупреветивная мера касается уголовного законодательства. Санкции за наркопреступления содержат довольно серьезное наказание. Например, максимальное наказание за сбыт наркотического средства (ч.1 ст.228.1 УК РФ) составляет лишение свободы на срок до 8 лет, а для сравнения незаконный сбыт оружия (ч.1 ст. 222 УК РФ) и сбыт взрывчатых веществ (ч.1 ст. 222.1 УК РФ) наказываются лишением свободы на срок до 5 и 4 лет соответственно. Осознание того, что за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков можно получить большой срок лишения свободы само по себе является останавливающим фактором для некоторых лиц, планирующих совершение наркопреступления.

¹ О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

Меры профилактики преступности в сфере незаконного оборота основываются на выявленных факторах, влияющих на развитие наркопреступности. В качестве таковых нами было выделено снижение уровня культурного и духовного развития общества, падение авторитета семьи и старшего поколения, увеличение числа беженцев, бездомных и безработных. Для преодоления указанного фактора государством могут быть приняты следующие общепреventивные меры:

- введение цензуры на телевидении, в Интернете и иных СМИ с целью исключения пропаганды наркотиков и алкоголя, снижения количества программ, фильмов и сериалов, демонстрирующих насилие, разгульный образ жизни, беспорядочные половые связи и т.д.;

- создание спортивных, туристических и иных секций, финансируемых за счет государства или муниципалитета;

- увеличение количества реабилитационных центров, в том числе государственных;

- создание рабочих мест с проживанием и возможностью получения рабочей специальности для лиц, имеющих судимость, в том числе за незаконный оборот наркотиков.

Важной общепреventивной мерой профилактики незаконного оборота наркотиков является повышение компетенции сотрудников правоохранительных органов, в частности Министерства внутренних дел. Этого можно добиться за счет снижения некомплекта сотрудников (посредством создания более благоприятных условий службы), увеличения штата сотрудников, работающих по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков, создания дополнительных курсов повышения квалификации, проведения более тщательного отбора лиц, претендующих на замещение должностей оперуполномоченных подразделений по контролю за оборотом наркотиков. Но наиболее действенной мерой, на наш взгляд, может стать восстановление функционирования Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков. Возобновление работы данной службы позволит

сконцентрировать работу сотрудников не на задержании лиц, «поднявших закладку» и хранящих при себе наркотические средства для личного потребления, а разработке и задержании организованных преступных групп и преступных сообществ, занимающихся распространением наркотических средств на территории нашей страны.

Ещё одна профилактическая мера направлена на преодоление такого криминогенного фактора, как наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов. На наш взгляд, данный фактор полностью преодолеть невозможно, так как некомплект сотрудников в ОВД приводит к понижению тщательности отбора кандидатов, из-за чего в ряды сотрудников оперативных и иных подразделений проникают лица, имеющие стремление к получению денежных средств любым путем и не обладающие высокими моральными и идеологическими принципами. Учитывая профессиональную деформацию и обилие соблазнов, в том числе сотрудничество с лицами, занимающимися преступной деятельностью, к сожалению некоторые сотрудники не выдерживают и соглашаются на взаимодействие с ними. Но несмотря на это, можно частично снизить процент коррупции среди сотрудников правоохранительных органов путем повышения денежного довольствия и тщательности отбора кандидатов.

Ещё один отмеченный выше криминогенный фактор, влияющий на уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств, заключается в доступности наркотиков. Общеупреждающие меры по преодолению данного фактора заключаются в получении специальными подразделениями доступа и возможности блокировки сайтов, программ, ботов и иных ресурсов, специализирующихся на продаже наркотических средств и оборудования для их изготовления наркотиков через сеть Интернет. В этой связи необходима разработка и использование электронных программ по мониторингу и блокировке по ключевым словам в сети Интернет рекламы наркотических средств.

Говоря о мерах общепреventивного характера, нельзя не упомянуть Стратегию региональной антинаркотической политики, принятую указом Президента.¹ Она включает в себя несколько мер профилактики незаконного оборота, в том числе такие общепреventивные меры, как «включение профилактических мероприятий в образовательные программы, внеурочную и воспитательную работу, федеральные и региональные программы, проекты, практики гражданско-патриотического, духовно-нравственного воспитания граждан, в особенности детей и молодежи», «развитие системы специальной подготовки кадров в сфере профилактики незаконного потребления наркотиков», «активное привлечение добровольцев (волонтеров) к участию в реализации антинаркотической политики», «совершенствование механизма раннего выявления незаконного потребления наркотиков в образовательных организациях, создание условий обязательного участия обучающихся в мероприятиях по раннему выявлению незаконного потребления наркотиков» и др.

Подводя итог исследованию мер общепреventивного характера, направленных на предотвращение незаконного оборота наркотиков, можно сделать следующие выводы.

Во-первых, меры общепреventивного характера направлены на снижение уровня преступности в целом посредством повышения уровня культурного и духовного развития граждан, повышение уровня жизни, снижение количества лиц, ведущих антиобщественный образ жизни и т.д.

Во-вторых, часть общепреventивных мер носит целенаправленный характер и играет важную роль для снижения уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: внедрение профилактических мероприятий в образовательные программы, создание реабилитационных центров, снижение уровня доступности наркотиков и т.д.

¹ Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733 // СПС КонсультантПлюс.

В-третьих, грамотное применение общепреventивных мер на уровне государства позволит охватить большое количество потенциальных наркопреступников и предотвратить существенное количество преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Если общепреventивные меры применяются для неограниченного количества человек и основаны на обобщенных статистических данных, то меры индивидуального характера, направленные на предотвращение незаконного оборота наркотиков, применяются к одному лицу либо небольшой группе лиц, имеющих схожие первоначальные данные (возраст, среда обитания, психологические установки и т.д.). Важным отличием является субъекты применения этих мер: общепреventивные меры, как правило, разрабатываются и реализуются на уровне государственного или муниципального управления, тогда как субъекты мер индивидуального характера разнообразны.

Одним из субъектов применения мер индивидуального характера являются родители. Самая главная из таких мер – это собственный пример. Если родители ведут порядочный образ жизни, не принимают наркотики, много времени проводят с детьми и активно пропагандируют здоровое питание, спорт, игры на природе и иные увлечения, то дети, перенимая модель поведения родителей, также не свяжут свою жизнь с наркобизнесом. С другой стороны, если у ребенка с детства перед глазами будет пример наркозависимого отца или матери, если родители будут допускать употребление наркотических средств при ребенке либо вовлекать своих детей в совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, то с большой долей вероятности такой ребенок впоследствии продолжит заниматься преступной деятельностью в данной сфере.

Следующей профилактической мерой, осуществляемой родителями, является профилактическая беседа. Несмотря на большое количество различных источников информации, родителям необходимо брать на себя основную роль по донесению до ребенка информации о вреде от приема

наркотиков и опасности участия в наркопреступности. Будучи доверчивыми и неопытными, подростки не всегда могут отличить правду от обмана, что позволяет наркопреступникам вовлечь несовершеннолетних в свою деятельность. Именно поэтому родители должны разъяснить своим детям, что такое наркотические средства, какие последствия может повлечь их прием, какая уголовная ответственность предусмотрена за распространение наркотиков, что такое наркозависимость, как правильно вести себя в ситуации, когда кто-то предлагает попробовать наркотики и т.д.

Ещё одной мерой индивидуального характера выступает контроль. Внушительную часть свободного времени молодые люди проводят в сети Интернет либо во дворах среди сверстников, где очень много соблазнов. Подростки не всегда сами могут им противостоять, а у правоохранительных органов и преподавателей (воспитателей) недостаточно ресурсов для того, чтобы оградить молодых людей от соблазнов употребить запрещенное вещество или заработать денег на раскладке закладок, расфасовке наркотика. Полноценный контроль за своим ребенком могут осуществить только его родители, которые знают особенности характера подростка, имеют доступ к его электронным устройствам и могут оказать прямое влияние на решения, принимаемые ребенком.

Семья – это важный элемент в профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков не только по отношению к первичной профилактике, но и в случае, когда наркозависимое лицо после прохождения лечения вернулось домой, или осужденный за наркопреступления освобожден из мест лишения свободы. Поэтому ещё одной немаловажной профилактической мерой индивидуального характера является поддержка членов семьи. К сожалению, в России достаточно велик процент рецидивной преступности, так как освободившиеся из мест лишения свободы, как правило, возвращаются в первичную среду обитания, которая в совокупности с общественным порицанием и иными ограничениями провоцирует таких лиц на повторное совершение преступлений. Для того, чтобы этого избежать,

членам семьи осужденного необходимо собственным примером, беседами и иными формами поддержки помочь ему начать вести добропорядочный образ жизни.

Помимо родителей меры индивидуального характера по отношению к несовершеннолетним применяют и работники образовательных учреждений. В образовательные программы включаются различные мероприятия, направленные на профилактику наркопреступности среди несовершеннолетних. Реализация этих мероприятий лежит на преподавателях и воспитателях. Так, в рамках проведения классных часов и досуговых мероприятий ученикам могут демонстрироваться профилактические фильмы, могут приглашаться сотрудники правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков для проведения профилактических бесед.

Стоит отметить, что профилактика наркопреступности заключается не только в недопущении совершения преступлений, но и в обеспечении досуга, которым можно заменить преступную деятельность. Поэтому большое значение имеет привлечение детей и подростков к благотворительным акциям, спортивным и массовым мероприятиям.

Большое значение в индивидуальной профилактике играют сотрудники правоохранительных органов. Участковые уполномоченные, совершая регулярный обход вверенной им территории, а также при проставлении очередной отметки лицу, находящемуся на административном надзоре, должны проводить беседы с теми, в отношении которых есть основания полагать о склонности к совершению наркопреступлений.

Однако довольно большая загруженность участковых не всегда позволяет им в должной мере осуществлять профилактические мероприятия. Поэтому каждый сотрудник подразделений, взаимодействующих с наркозависимыми лицами и наркопреступниками, должен по возможности осуществлять профилактическую функцию. В частности, сотрудники

оперативных подразделений должны предотвращать наркопреступления в случае, если в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий им станет известно о подготовке таковых. При доставлении в отдел полиции лиц, ведущих антиобщественный образ жизни либо подозреваемых в совершении иных преступлений, оперативным сотрудникам в ходе беседы надлежит выяснять, страдает ли такой человек наркоманией и имеет ли он отношение к наркопреступности.

Следователи и дознаватели, расследующие уголовные дела по факту совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков должны предупреждать подозреваемых об увеличении уголовной ответственности в случае повторного совершения наркопреступления, в ходе допросов и иных следственных действий оказывать на преступников моральное влияние с целью создания у них мотивации к недопущению повторных правонарушений в рассматриваемой сфере.

Помимо этого, сотрудники полиции вне зависимости от подразделения должны быть готовы оказать помощь наркозависимым лицам в помещении на добровольное лечение в реабилитационные центры и наркологические больницы.

Важнейшую роль среди всех подразделений правоохранительных органов в профилактике незаконного оборота наркотиков играет подразделение по делам несовершеннолетних. Помимо упомянутого выше сотрудничества с образовательными учреждениями сотрудники ПДН имеют возможность вовремя заметить детей, воспитывающихся в неблагополучных семьях, имеющих предрасположенность к совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, и посредством бесед с такими детьми и их родителями, проведением иных профилактических мер предотвратить преступное будущее ребенка.

Говоря о профилактических мерах индивидуального характера, нельзя не отметить сотрудников федеральной службы исполнения наказаний. Помимо поддержания режима в исправительных учреждениях на них лежит

важная функция по профилактике рецидивной преступности посредством осуществления таких мер, как: профилактические беседы, недопущение проноса наркотических средств на территорию исправительного учреждения, содействие в освоении заключенными новых технических профессий, индивидуальная подготовка заключенных к освобождению и т.д.

В заключение этого вопроса отметим следующее.

Во-первых, общепреventивные и индивидуальные профилактические меры основываются на причинах, условиях и факторах, влияющих на уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во-вторых, если профилактические меры общего характера осуществляются, как правило, органами государственного и муниципального управления, то меры индивидуального характера имеют особую важность, так как применяются различными субъектами и могут подстраиваться под особенности конкретного человека.

В-третьих, особое место в индивидуальной профилактике отводится семьям, в которых проживают указанные лица. Так, родители осуществляют профилактику наркопреступности в отношении своего ребенка через собственный пример, беседы, организацию досуга и контроль за несовершеннолетними детьми, учителя проводят профилактические мероприятия, включенные в образовательную программу, а сотрудники правоохранительных органов осуществляют профилактику наркопреступности при непосредственном выполнении своих ежедневных служебных обязанностей.

§ 3. Организация и осуществление регионального планирования в сфере профилактики наркопреступности

Профилактические мероприятия и меры, принимаемые для профилактики преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков,

разнообразны: они охватывают различные уровни профилактики и могут осуществляться разными субъектами. Но для того, чтобы система профилактики наркопреступлений была целостной и эффективной, необходимо грамотное планирование в сфере профилактики наркопреступности на уровне органов власти.

В силу высокого уровня значимости профилактики наркопреступности для поддержания общественного порядка, система профилактических мер и её реализация требуют четкости, слаженности и организованности, что невозможно обеспечить в режиме реального времени, ведь как нами было отмечено ранее, в реализации профилактических мер принимают участие множество различных субъектов на разных уровнях. Поэтому важную роль играет планирование. Планирование профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков заключается в разработке региональным органом власти целей и задач профилактики на определенный период, направлений и средств решения этих задач, их нормативного, организационного, методического, информационного и ресурсного обеспечения.

Планирование основывается на информационно-аналитической деятельности, которая включает в себя «оценку состояния, динамики, структуры преступности, факторов, ей способствующих, прогноз развития ситуации, оценку результативности мер предупреждения с разработкой предложений по их совершенствованию».¹

Наиболее значимым в данном случае элементом информационно – аналитической деятельности выступает криминологическое прогнозирование. Оно позволяет на основе оценки динамики преступности последних лет и наиболее значимых тенденций развития современного общества спрогнозировать возникновение новых видов преступности, преобладание одного вида над другим, либо снижение уровня преступности в

¹ Жубрин Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях // Мониторинг правоприменения. 2016. № 1 (18). С. 2.

той или иной сфере. Так, в последние несколько лет подавляющее большинство сбыта наркотиков на территории Красноярского края осуществляется посредством закладок, на основании этого можно спрогнозировать постепенное исчезновение такого способа сбыта, как «из рук в руки».

Примером работы по криминологическому прогнозированию является аналитический обзор, подготовленный на базе ФГКУ «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации» в 2018 году.¹ Данный обзор представляет собой основу для дальнейшего планирования на региональном уровне профилактической деятельности в сфере борьбы с наркопреступностью. Он основывается на статистических данных, подготовленных Федеральной службой государственной статистики и МВД России, на социологических и криминологических исследованиях, социальных опросах и т.д.

Для того, чтобы проследить, как криминологическое прогнозирование ложится в основу регионального планирования профилактики наркопреступности, проведем краткий анализ указанного выше аналитического обзора в части преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. В работе проанализировано состояние наркопреступности за последние 5 лет, субъектный состав лиц, совершающих наркопреступления, соотношение различных видов наркотиков, изъятых из незаконного оборота.

Для трех вышеуказанных категорий исследователями выделены следующие характерные особенности:

- увеличение латентности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- «компьютеризация» наркопреступности (подавляющее большинство сделок в сфере незаконного оборота наркотиков проводится в сети Интернет);

¹ Антонян Ю.М. и др. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор М. 2018.

- подавляющее большинство наркопреступников – граждане РФ мужского пола, возрастные группы: 25-29 и 30-49 лет;
- наблюдается омоложение потребителей наркотиков и внедрение наркомании в молодежную субкультуру;
- лидирующее место среди изъятых из незаконного оборота наркотических средств занимают наркотики каннабисной группы;
- намечается рост потребления наркотических средств амфетаминовой группы и синтетических наркотиков.

Эти и иные наиболее ярко выраженные особенности современной наркопреступности ложатся в основу криминологического прогнозирования. Основными тенденциями в рассматриваемой сфере, по нашему мнению, являются:

- рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков;
- дальнейшее усиление указанных выше особенностей современной наркопреступности;
- глобализация наркобизнеса.

Мы оценили состояние современной наркопреступности и выявили основные тенденции развития рассматриваемой сферы преступности на ближайшие годы.

Следующим этапом регионального планирования в сфере профилактики наркопреступности является выявление причин, влияющих на развитие тех или иных тенденций, и разработка мер для их преодоления.

Говоря о «компьютеризации» наркобизнеса, стоит отметить, что главной причиной указанной тенденции является развитие компьютерных технологий в России в целом. IT-технологии прочно вошли в нашу жизнь, так как их использование даёт нам новые возможности (связь с людьми в отдаленных местностях, ускорение покупок вещей и продуктов, быстрый доступ к новостям и т.д.), однако эти же технологии облегчают совершение преступлений (анонимность пользователей социальных сетей, использование криптовалюты для оплаты, легкий доступ к интернет-магазину из любой

точки страны и т.д.). Ограничить распространение компьютерных технологий невозможно, поэтому необходимо разработать иные меры борьбы с распространением наркотических средств с использованием сети Интернет:

- увеличение ответственности за распространение наркотических средств с использованием сети Интернет (например, Федеральным законом №80 от 01.03.2012 введена новая редакция ст. 228.1 УК РФ, в ом числе введен пункт «Б» ч.2 «с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»»));

- создание портала, при помощи которого граждане смогут оставлять жалобы на подозрительный контент в сети Интернет, связанный с пропагандой и распространением наркотиков, с последующей блокировкой источника такого контента;

- внедрение электронных программ, распознающих текстовые и фото-файлы, содержащие пропаганду наркотических средств и наркомании;

- мониторинг социальных сетей и интернет-сайтов на предмет обнаружения запрещенной информации, связанной с распространением наркотических средств;

- установление возрастного ценза на контент, содержащий информацию об употреблении наркотических средств (песни, клипы, фильмы, сериалы и др.).

После того, как на основе анализа наркоситуации выработаны профилактические меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков (в данном случае одной из тенденций развития наркопреступности), необходимо обеспечить внедрение разработанных мер в деятельность организаций и граждан. Данный этап входит в государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности, он заключается в разработке соответствующих нормативно-правовых актов (Федеральных законов по изменению уголовного и иного законодательства, Указов

президента и др.), расчёте средств федерального бюджета, которые необходимо затратить на реализацию тех или иных мер, поиске способов возможной экономии денежных средств, объединения и усовершенствования профилактических мер, разработка ответственности за несоблюдение мер.

Последний этап включает в себя непосредственное внедрение мер профилактики незаконного оборота наркотиков. Он заключается во вступлении нормативно-правовых актов в силу, непосредственном выделении денежных средств, оказании иных форм государственной поддержки.

Выше мы воссоздали цепочку действий по государственному планированию в сфере профилактики наркопреступности на примере одной тенденции. Безусловно, учитывая большое количество элементов незаконного оборота наркотиков, а также объем населения страны, территорию, отдаленность некоторых регионов, – государственное планирование в сфере профилактики наркопреступности занимает довольно длительное время от начала анализа современной наркоситуации до этапа непосредственного внедрения профилактических мер. Поэтому существует второй вид планирования – муниципальный. Его мы рассмотрим в следующем параграфе.

Наиболее характерный нормативно-правовой акт, отражающий государственное планирование в сфере профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, – это Указ президента Российской Федерации «Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года».¹

Указанная стратегия содержит уже разработанные цели, задачи и меры по профилактике незаконного оборота наркотиков на следующее десятилетие. Однако данная стратегия носит рамочный характер, определяя

¹ Об утверждении стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ президента Российской Федерации №733 от 23.11.2020 // СПС КонсультантПлюс.

лишь направление и наиболее общие профилактические меры. На основании и в целях реализации указанной стратегии принимаются иные нормативно-правовые акты.

Таким образом, региональное планирование в сфере профилактики наркопреступности представляет собой деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по анализу наркоситуации в Красноярском крае и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков. Региональное планирование в сфере профилактики наркопреступности включает в себя следующие этапы:

1. анализ современной наркоситуации в Красноярском крае;
2. криминологическое прогнозирование (выявление наиболее вероятных тенденций развития наркоситуации в будущем);
3. выявление причин (явлений в обществе), которые спровоцировали современную наркоситуацию и являются предпосылками для негативных тенденций развития наркопреступности;
4. разработка мер профилактики для борьбы с прогнозируемыми негативными тенденциями;
5. подготовка к реализации профилактических мер (издание соответствующих НПА, расчёт денежных средств и т.д.);
6. непосредственное внедрение мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Главной особенностью регионального планирования в сфере профилактики наркопреступности является то, что за основу берется наркоситуация во всем регионе, но так же учитываются особенности регионов находящихся рядом.

Основным субъектом профилактики в регионе является Министерство внутренних дел России. Учитывая централизованную систему управления, все территориальные органы МВД РФ подчиняются Главному Управлению МВД России по Красноярскому краю, которое в свою очередь осуществляет

региональное планирование профилактической деятельности. Это позволяет с учетом аналогичного периода прошлого года планировать деятельность по профилактике преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на тот или иной срок (как правило – на год). Примером такого планирования могут быть профилактические операции. Так, на основе анализа результатов профилактических операций, проведенных на территории того или иного субъекта, составляется план на следующий год. В зависимости от результатов профилактических мероприятий и операций прошлого года, а также на основе планируемого роста или снижения наркопреступности в регионе, рассчитывается количество и период проведения мероприятий. Например, если проведенные в зимний период профилактические рейды сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних и подразделений по контролю за оборотом наркотиков по средним учебным заведениям города не выявили несовершеннолетних, употребляющих наркотики, однако по оперативным данным таковые имеются, то в следующем году необходимо запланировать указанные профилактические рейды в весенний либо осенний периоды, а также увеличить их количество.

Региональное планирование профилактики наркопреступности играет значимую роль в снижении уровня наркопреступности в стране, так как местные органы управления хорошо осведомлены об особенностях климата, природных условиях, национальном составе населения, близости границ и др. Конкретные профилактические меры, планируемые не только на основании общероссийской наркоситуации, но и с учетом вышеперечисленных особенностей будут обладать большей эффективностью.

Таким образом, если территориальные органы Красноярского края будут с ответственностью подходить не только к исполнению мероприятий, запланированных в рамках государственных программ, но и к региональному планированию, то эффективность профилактики наркопреступности

повысится, что позволит существенно снизить уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог выпускной квалификационной работы, стоит сделать несколько выводов. Преступность в сфере незаконного оборота наркотиков, по нашему мнению, представляет собой негативное социально-правовое явление, выражающееся в совокупности преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых на территории Красноярского края за определённый промежуток времени.

В качестве основных признаков наркопреступности стоит выделить:

- латентность;
- возможность получить сверхприбыль;
- оказание негативного влияния на все сферы жизни общества;
- большой объем преступлений в данной отрасли;
- особый контроль государства;
- частичная легализация оборота наркотиков.

Вышеперечисленные признаки наркопреступности во взаимодействии с современными тенденциями развития различных сфер общества формируют состояние преступности в сфере незаконного оборота наркотиков. Несмотря на незначительное снижение количества наркопреступлений, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков всё ещё остается на высоком уровне. Высокая латентность, компьютеризация и глобализация наркобизнеса являются основными особенностями современной наркопреступности. Ещё одной важной характеристикой является то, что наркомания активно проникает в молодежную среду, становясь составляющей молодежной субкультуры.

При изучении детерминант незаконного оборота наркотиков, нами были выделены следующие:

- увеличение числа беженцев, бездомных или безработных;

- урбанизация;
- падение авторитета семьи и старшего поколения;
- снижение уровня культурного и духовного развития общества;
- снижение роли школы в воспитании детей и подростков;
- вовлечение новых лиц в незаконный оборот наркотиков;
- тенденция глобализации наркобизнеса;
- низкий уровень ресоциализации заключенных;
- недостаточная компетенция и некомплект сотрудников уголовно-исполнительной системы;
- несовершенство уголовного и иного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков
 - наличие коррупционной составляющей в системе правоохранительных органов;
 - доступность наркотических средств.

Проанализировав указанные причины, условия и факторы развития преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, мы выделили меры профилактики наркопреступности, позволяющие сократить либо свести к минимуму действие вышеперечисленных детерминант. При этом профилактические меры стоит разделить на две больших группы: общепревентивные и меры индивидуального характера. Большинство мер первой группы направлены на снижение уровня преступности в целом посредством повышения уровня культурного и духовного развития граждан, повышение уровня жизни, снижение количества лиц, ведущих антиобщественный образ жизни и т.д. Однако часть общепревентивных мер носит целенаправленный характер и играет важную роль именно для снижения уровня преступности в сфере незаконного оборота наркотиков: внедрение профилактических мероприятий в образовательные программы, создание реабилитационных центров, снижение уровня доступности наркотиков и т.д.

Особое место среди общепреventивных мер, по нашему мнению, занимает несовершенство уголовного законодательства в частности выражается в том, что в УК РФ отсутствует статья, закрепляющая уголовную ответственность за немедицинское потребление наркотических средств, поэтому мы считаем целесообразным ввести соответствующую статью (с исключением её из КоАП РФ), при этом закрепить квалифицирующие признаки повторного потребления наркотиков. Говоря о несовершенстве иного законодательства в данной сфере, можно отметить нормативно-правовые акты в сфере здравоохранения, в частности установление периодичности 1 раз в год профилактического медицинского осмотра несовершеннолетних в целях раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств, на наш взгляд, недостаточно. Мы считаем, что в общеобразовательных учреждениях среднего и высшего образования необходимо увеличить соответствующие осмотры минимум до 2-х раз в год, а в специализированных учреждениях (для детей-сирот, коррекционных учреждений и др.) – ввести более частую диспансеризацию.

Меры индивидуального характера имеют особую важность, так как применяются различными субъектами и могут подстраиваться под особенности конкретного человека. Так, родители осуществляют профилактику наркопреступности в отношении своего ребенка через собственный пример, беседы, организацию досуга и контроль за несовершеннолетними детьми, учителя проводят профилактические мероприятия, включенные в образовательную программу, а сотрудники правоохранительных органов осуществляют профилактику наркопреступности при непосредственном выполнении своих ежедневных служебных обязанностей.

Реализуя цель дипломной работы, мы изучили влияние регионального планирования на эффективность профилактики преступности незаконного оборота наркотиков. В результате стоит отметить, что региональное планирование в сфере профилактики наркопреступности представляет собой

деятельность органов государственной власти и их должностных лиц по анализу наркоситуации на территории Красноярского края и выработке на основе данного анализа наиболее эффективных мер профилактики незаконного оборота наркотиков. Региональное планирование в сфере профилактики наркопреступности включает в себя следующие этапы:

1. Анализ современной наркоситуации в Красноярском крае;
2. Криминологическое прогнозирование (выявление наиболее вероятных тенденций развития наркоситуации в будущем);
3. Выявление причин (явлений в обществе), которые спровоцировали современную наркоситуацию и являются предпосылками для негативных тенденций развития наркопреступности;
4. Разработка мер профилактики для борьбы с прогнозируемыми негативными тенденциями;
5. Подготовка к реализации профилактических мер (издание соответствующих НПА, расчёт денежных средств и т.д.);
6. Непосредственное внедрение мер профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

Главной особенностью регионального планирования в сфере профилактики наркопреступности является то, что за основу берется наркоситуация во всем регионе, но с учетом находящихся рядом регионов.

Региональное планирование в сфере профилактики наркопреступности оказывает прямое влияние на эффективность профилактической деятельности. Бессистемное применение профилактических мер может не только не привести к снижению уровня наркопреступности, но и ухудшить наркоситуацию в регионе за счет безрезультативного расходования ресурсов. Основываясь на анализе современной наркоситуации, положительного и отрицательного опыта, планирование позволяет экономно, но эффективно использовать силы и средства, создавая систему профилактических мер. Именно регулярное планирование мер профилактики наркопреступности на региональном уровне дает возможность грамотно «склонить» эту систему в

ту или иную сторону, позволяя сохранить баланс и планомерно снижать уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотиков на территории Красноярского края.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СПС КонсультантПлюс.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 23.04.2019) // СПС КонсультантПлюс.

3. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ (ред. от 29 декабря 2017 г.) // СПС КонсультантПлюс.

4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

5. О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей: Федеральный закон от 28.12.2017 № 418-ФЗ // СПС КонсультантПлюс.

6. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 // СПС КонсультантПлюс.

7. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.05.2006 № 14 // СПС КонсультантПлюс.

8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 // СПС КонсультантПлюс.

9. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 23.11.2020 №733 // СПС КонсультантПлюс.

10. О порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ: Приказ Минздрава России от 06.01.2014 № 581Н // СПС КонсультантПлюс.

II. Монографии, учебники и учебные пособия

11. Криминология : учебник для вузов / под ред. В.Д. Малкова. 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2006.

12. Кузнецова, Н.Ф. Преступление и преступность. – М., 1969.

13. Жбанков, В.А. Табаков А.В. Транснациональная организованная наркопреступность и наркоконтрабанда как ее составляющая: современное состояние и основные тренды / В.А. Жбанков, А.В. Табаков // Монография. – М., 2017.

14. Романова, Л.И. Наркотики: преступления, ответственность. – Владивосток, 2000.

15. Антонян, Ю.М. Комплексный анализ состояния преступности в Российской Федерации и расчетные варианты её развития: аналитический обзор / Ю.М. Антонян и др. // – М. 2018.

III. Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

16. Алиев, Г.А. Причины и условия преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков / Г.А. Алиев, Д.М. Борисов // Наука. Теория. Практика. – 2010. – №1.

17. Витовская, Е.С. Краткая криминологическая характеристика преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств психотропных веществ (на примере Сибирского федерального округа) / Е.С. Витовская// Приволжский научный вестник. – 2014. – №7 (35).

18. Жубрин, Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях / Р.В. Жубрин // Мониторинг правоприменения. – 2016. – № 1 (18).

IV. Интернет- ресурсы

19. Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/>

20. Федеральная служба исполнения наказаний. – URL: <http://fsin.su/>

21. Судебные и нормативные акты РФ. – URL: <http://sudact.ru>

22. eLIBRARY : научная электронная библиотека. – URL: <https://elibrary.ru/>

23. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>

24. Президент России. Новости. URL: www.kremlin.ru

25. Управление ООН по наркотикам и преступности: международные договоры. URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/treaties/index.html>

26. Карта наркотиков в России: данные ФСКН и МВД России. URL: <http://atlasjustice.com/drugmap/region.html>

27. Антинаркотическая комиссия Красноярского края. Положение о комиссии. Красноярский край: официальный портал. URL: <http://www.krskstate.ru/safety/ank>