

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность, специализация №1 «Оперативно-розыскная деятельность», узкая специализация «Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ органов внутренних дел»

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:

**КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХРАКТЕРИСТИКА И ПРОФИЛАКТИКА
НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ**

Выполнил:

Слушатель группы П 1702
младший лейтенант полиции
Тулуш Чогьял Рустамович

Решение о допуске к защите:

Допущен к защите
Начальник кафедры уголовного права и криминологии
полковник полиции

С.М. Мальков
«19» *мая* 2022 г.

Руководитель:

Начальник кафедры уголовного права и криминологии
кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции
Мальков Сергей Михайлович

Дата защиты:

«27» *авг* 2022 г.

Оценка: *Удовлетворительно*

Председатель ГЭК

Михайлов Александр Александрович
(специальное звание)

С.М. Мальков
(подпись)

С.М. Мальков
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение | 3 |
| Глава 1. Криминологическая характеристика наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 8 |
| § 1. Общественная опасность наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 8 |
| § 2. Детерминанты наркопреступлений, совершаемых мигрантами...18 | |
| § 3. Личность преступника мигранта, совершающего наркопреступления..... | 29 |
| Глава 2. Профилактика наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 37 |
| § 1. Объекты и субъекты профилактики наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 37 |
| § 2. Общекриминологическая профилактика наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 44 |
| § 3. Специально криминологическая профилактика наркопреступлений, совершаемых мигрантами..... | 51 |
| Заключение..... | 62 |
| Библиографический список..... | 67 |

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день в нашей стране проживает огромное количество иностранных граждан. Выходцы из разных стран обладают своими особенностями, в том числе языком, традициями, порядками жизни, отношением к закону, справедливости и т.д.

Неконтролируемая миграция, в том числе и криминальная, в Российской Федерации давно приобрела системный характер и стала основной угрозой национальной безопасности. Отметим, что незаконные миграционные процессы характерны практически для всех стран мира. Для российского общества проблема неконтролируемой миграции приобрела особую значимость, поскольку ее масштабы стали подлинно социальным бедствием. С ростом неконтролируемой миграции растёт преступность, заболеваемость, понижается культура и существенно ухудшаются нормальные условия жизни граждан.

Преступления, совершаемые данной категорией лиц по понятным причинам, имеют свою специфику, обуславливающую потребность рассмотрения вопросов, связанных с их предупреждением отдельно. Особая актуальность рассмотрения данных вопросов на сегодняшний обуславливается большой миграцией иностранных граждан на территорию Российской Федерации. Большая часть из них приезжает в поисках заработка и не намерены совершать преступления, однако некоторые приезжают в нашу для того чтобы совершать преступления, в том числе связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Стоит отметить, что преступность иностранных граждан и лиц без гражданства в России нередко является частью международной (транснациональной) преступности. Причем свыше 80% этой преступности является организованной, поддерживающей связи с криминальными структурами за пределами Российской Федерации.

Изучение практической деятельности оперативных сотрудников органов внутренних дел (далее – ОВД) показывает, что эффективное выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие наркопреступлений преступлений, в том числе совершаемых иностранными гражданами, возможно в случае, если оперативные подразделения обладают достоверными сведениями об особенностях преступной деятельности лиц и могут использовать эти сведения при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). Немаловажным в такой характеристике является мотив совершения преступления. Как вид преступности, выделяемый на основе специфичности ее субъектов, преступность иностранных граждан понимается как преступления, совершаемые ими на территории Российской Федерации¹.

Стоит отметить, что наблюдается прямая корреляция между незаконной миграцией и количеством совершаемых преступлений мигрантами, в том числе связанной с незаконным оборотом наркотических средств. Так, лица, находящиеся вне закона, которые не имеют официальной регистрации и права проживания в стране, наиболее часто становятся преступниками. В целом необходимо отметить, что вопрос о детерминантах преступлений мигрантов тесно связан с различными обстоятельствами, в том числе и идеологической, религиозной и т.д. что обуславливает потребность комплексного исследования данных фактов. В связи с чем считаем, что для того, чтобы противодействовать наркопреступности миграции необходимо решить базовые вопросы, связанные с незаконных миграций в целом, что и является направлением общего предупреждения наркопреступности мигрантов.

Согласно Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года угрозами национальной безопасности в области противодействию наркопреступности в том числе является деятельность транснациональных преступных групп, организация поставок наркотических средств и психотропных веществ с других государств на

¹ Российская криминологическая энциклопедия. М., 2000. С.223.

территорию РФ и транзитом через нее в другие страны¹. В этой деятельности довольно часто участвуют мигранты из разных стран, что делает тему исследования очень актуальной.

Вместе с тем нельзя оставлять без внимания вопросы специального криминологического предупреждения наркопреступности мигрантов. В этой связи важно выделить и охарактеризовать субъектов специального предупреждения, к числу которых в первую очередь относятся подразделения ОВД и выявить направления дальнейшего совершенствования их деятельности в этой сфере.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение теоретических и прикладных вопросов, связанных с профилактикой наркопреступлений, совершаемых мигрантами.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие **задачи**:

1. Определить степень общественной опасности наркопреступлений совершаемых мигрантами;
2. Исследовать детерминанты наркопреступлений совершаемых мигрантами;
3. Охарактеризовать личность преступника мигранта, совершающего наркопреступления;
4. Проанализировать объекты и субъекты профилактики наркопреступлений, совершаемых мигрантами;
5. Исследовать общекриминологическую профилактику наркопреступлений, совершаемых мигрантами;
6. Исследовать вопросы специально-криминологической профилактики наркопреступлений, совершаемых мигрантами.

¹ Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «Гарант».

7. Сформулировать необходимые выводы.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении криминологической профилактики наркопреступлений, совершаемых мигрантами.

Предмет исследования включает в себя закономерности и особенности предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершенных иностранными гражданами.

Степень научной разработанности темы

В становление и развитие системы мер профилактики наркопреступлений совершаемых мигрантами внесли существенный вклад многие авторы. Вместе с тем, ранее проведенные исследования по данной теме носит в достаточной степени фрагментарный характер, проблематика рассматриваемого состава преступления существует и требует дальнейшего исследования.

Значение выпускной квалификационной работы для теории и практики деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов. Проведённое исследование позволило сформулировать выводы и рекомендации по выявлению и нейтрализации детерминантов наркопреступлений, совершаемых мигрантами. Сформулированные в исследовании предложения могут быть использованы в практической деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов, а также органов исполнительной власти иных органов, которые осуществляют криминологическую профилактику наркопреступлений.

Степень научной разработанности темы. Теоретические и прикладные аспекты противодействия преступности иностранных граждан в разное время рассматривали А.И. Бастрыкин, В.М. Волженина, Г.В. Дашков, А.И. Долгова, В.К. Иващук, В.П. Илларионов, М.П. Клейменов, П.Н. Кобец, В.М. Королева, В.П. Лавров, П.А. Lupинская и др.

Нормативную основу исследования Конституция Российской Федерации, Уголовный Кодекс Российской Федерации и другие нормативные правовые акты.

Методологическую основу исследования составляет метод познания общественных процессов и правовых явлений. В работе применялись следующие методы: статистический, документальный и системно – структурный.

Эмпирическую основу исследования составили:

- статистические данные о состоянии и динамике наркопреступлений, совершаемых мигрантами в Российской Федерации за 2018-2021 годы;
- опубликованная практика Верховного Суда Российской Федерации;
- результаты изучения 25 уголовных, связанных с незаконным оборотом некротических средств и психотропных веществ, в отношении мигрантов.

Структура работы определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, объединяющих в себе 8 (восемь) параграфов, заключения и библиографического списка.

ГЛАВА 1. КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

§ 1. Общественная опасность наркопреступлений, совершаемых мигрантами

Для того, чтобы определиться с общественной опасностью наркопреступлений совершаемых мигрантами, необходимо привести позиции относи-

тельно самой категории «общественная опасность». Впервые данное понятие было упомянуто в работе А.А. Пионтковского, который писал о том, что общественная опасность преступного деяния порождается тем, что оно или непосредственно наносит вред социалистическим общественным отношениям, или заключает в себе возможность причинения соответствующего ущерба¹.

В дальнейшем при развитии научной мысли об общественной опасности, последняя рассматривалась как универсальное понятие, которое характеризует правонарушения в целом.

Согласно наиболее распространенной позиции общественная опасность означает причинение или создание угрозы причинения существенного вреда охраняемым уголовным законом общественным отношениям в результате совершения преступного посягательства. А.И. Марцев определяет общественную опасность как свойство каждого преступления в отдельности и всех преступлений, вместе взятых, производить в обществе существенные отрицательные социальные изменения. «Опасность преступлений отличается от иных правонарушений по своему качеству и предполагает причинение не любого, а существенного вреда (физического, материального, морального или политического) тем интересам личности, общества или государства, которые охраняются уголовным законом. Общественная опасность преступления заключается не только в фактическом причинении вреда существующим в обществе отношениям, а также в создании угрозы такого причинения»².

И.А. Подройкина в своей работе писала о том, что мера общественной опасности зависит, прежде всего, от тех ценностей, которым преступление причиняет вред. Так, по характеру общественной опасности первичны преступления против личности. И поэтому Особенная часть УК РФ начинается с

¹ Пионтковский А. А. Учение о преступлении по советскому уголовному праву. М., 1961. С. 157.

² Марцев А. И. Преступление: сущность и содержание. Омск, 1986. С. 23.

раздела VII, в котором предусмотрена ответственность за указанные преступления¹. С указанной позицией мы не можем не согласиться.

Представляется, что под общественной опасностью преступления следует понимать, как его способность причинить вред, имеющий уголовно-правовое значение, так и его прецедентность (возможность повторения в будущем), несущую угрозу причинения такого вреда².

На наш взгляд, данный подход применим к рассмотрению общественной опасности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершаемых мигрантами, которая включает в себя как вредоносность деяний (т.е. их способность причинить вред обществу), так и их прецедентность. В первую очередь предлагаем охарактеризовать общие вопросы общественной опасности наркопреступлений, после чего остановиться конкретно на опасности данных преступлений, совершаемых мигрантами. Социальная вредоносность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, состоит в их способности порождать негативные для общества последствия и, прежде всего, в расширении и углублении (изменении качественных характеристик) наркотизации населения, проживающего в конкретном регионе страны. Общественную опасность наркотизации населения можно рассматривать в двух аспектах: медицинском и социальном.

Рассматривая общественную опасность незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ или их аналогов следует обратить внимание на следующие определяющие ее факторы. По нашему мнению, основными факторами, которые определяют общественную опасность потребления наркотических средств это медицинский и социальный факторы.

¹ Уголовное право. Общая часть: учебник для бакалавров / отв. ред. И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. — 2-е изд., перераб. и доп. М., 2013. С. 211.

² Вьюнов А.В. Общественная опасность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вестник ТГПУ. 2006. Выпуск 11 (62). С. 44.

Медицинский фактор определяется тем, что потребление наркотических средств и психотропных веществ пагубно влияет на человеческий организм.

Согласно Всемирному докладу о наркотиках 2020 года, в 2019 году около 275 миллионов человек, т.е. примерно 5,6 процента населения мира в возрасте 15–64 лет, употребляли наркотики хотя бы один раз. Приблизительно 31 миллион человек, употребляющих наркотики, страдают от расстройств на почве наркопотребления, т.е. из-за наносимого здоровью вреда им может потребоваться лечение. По предварительным оценкам, во всем мире хотя бы один раз каннабис употребляли 13,8 миллиона молодых людей в возрасте 15–16 лет, что составляет 5,6 процента. По данным Всемирной организации здравоохранения ООН, в 2015 году из-за употребления наркотиков умерло приблизительно 450 000 человек. Из них 167 750 умерли непосредственно из-за расстройств на почве наркопотребления (в основном из-за передозировки). Остальные случаи были связаны с наркопотреблением косвенно. К их числу относятся смерти, связанные с ВИЧ и гепатитом С, которые были приобретены из-за несоблюдения правил безопасности при введении инъекций¹.

Согласно данным Росстата РФ, в 2018 году число умерших по естественным и иным причинам 1 828 910 человек. Из указанного количества от наркотиков погибло больше 4 000 человек. Подавляющее большинство случаев – случайные отравления при отсутствии наркозависимости. Систематическим употреблением вызвана 1/27 часть наркотических смертей².

Тем самым мы видим, что потребление наркотических средств во всех случаях пагубно влияет на состояние здоровья, является причиной заражения различными заболеваниями и системное потребление их приводит к неизбежным летальным исходам. Кроме, того особую опасность представляют новые наркотические средства, сделанные на основе различного рода хими-

¹ Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 01.11.2021).

² Росстат. Федеральная статистика [Электронный ресурс] URL: <https://rosinfostat.ru/smertnost/#i-4> (дата обращения: 01.11.2021).

ческих соединений, как правило в кустарных условиях, что способствует появлению на рынке потенциально опасных веществ, которые помимо свой самих наркотических средств имеют в своем составе такие вещества, которые могут привести к мгновенному летальному исходу.

Употребление наркотических средств несовершеннолетними является еще более опасным с точки зрения медицинских показателей. Лица, начавшие употреблять наркотики в 12-15 лет, редко доживают до 30 лет, пройдя все три стадии наркомании – начальную (психическая зависимость), хроническая (психическая и физическая зависимость) и позднюю (постепенное полное истощение организма)¹.

Социальный аспект негативного воздействия потребления наркотических средств конкретным человеком на все общество может характеризоваться следующими факторами:

Во-первых, увеличение числа совершаемых преступлений под воздействием наркотических средств либо в поиске денежных средств для их покупки. Довольно часто причиной совершения преступления является наркозависимость или желание заработать деньги быстро и легко путем распространения наркотиков. Преступная деятельность наркомана в первую очередь связана с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Число женщин, совершающих преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ с каждым годом возрастает на примерно на 1,5- 2 раза. Из числа уличных преступлений (кражи, грабежи, разбои) подавляющее большинство из них совершаются в состоянии наркотического опьянения, либо, когда начинается потребность в употреблении наркотиков зачастую, когда денег на приобретения наркотиков нет. Таким образом одним из факторов, отрицательно влияющих на все общество является увеличение количества преступлений совершаемых под воздействием наркотических средств.

¹ Щукин Е.А. Общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // SCIENCE TIME. 2021. № 2. С. 44.

Как отмечают исследователи существует некая зависимость между потреблением наркотиков и совершением преступлений. Преступления, совершаемые под воздействием наркотических средств, – это противоправные посяательства, которые совершаются в состоянии наркотического возбуждения или абстиненции. Поведение человека в таких ситуациях непредсказуемо, опасно и агрессивно, поскольку себя он не контролирует. Ради очередной дозы наркоман пойдет на все, забывая о каких-либо моральных, этических, нравственных положениях. В таком состоянии он способен на совершение тяжких и особо тяжких преступлений, вплоть до совершения убийства близкого ему человека¹.

Во-вторых, человек употребляющих наркотические средства теряет социальные связи: бросает работу (учебу), разводится с женой (мужем), не следит за детьми, приобретает компанию, в которой активно употребляют наркотические средства и ведут антисоциальный образ жизни. Особая опасность для общества в этой связи представляется в том, что количество лиц несовершеннолетнего возраста, которые начинают употреблять наркотические средства увеличивается. Тем самым теряются молодые члены общества, которые под воздействием наркотиков в последующем совершают преступления, не получают должно уровня образования и в конечном итоге оказываются в местах лишения свободы, становясь дополнительным бременем для общества.

В-третьих, наркотики сегодня становятся частью субкультуры многих слоев населения, в первую очередь – молодежи. Под их влиянием происходит изменение нравственных ценностей многих молодых людей. Известно, что наркотики широко распространены на молодежных вечеринках, дискотеках, во многих ночных клубах, где продаются, наряду со спиртными напитками, отдыхающей молодежи, которая, употребляя наркотики, стремится уйти от реальных жизненных проблем в мир иллюзий. Жизнь этих молодых людей

¹ Ермаков Ю.М. Наркомания и незаконный оборот наркотиков: вопросы теории и практики. М., 2006. С. 13.

сводится к желанию получить удовольствие («кайф») именно сейчас, о будущем, как правило, они не думают.

Список факторов, которые отрицательно сказываются на самого человека, который употребляет наркотические средства и на общество в целом в связи с наличием в нем субъектов, которые употребляют наркотические средства можно продолжать довольно долго, вместе с тем полагаем, что споров относительно хоть одного фактора, который бы положительно влиял на общество и человека в связи с употреблением наркотических средств нет и быть не может.

По нашему мнению, довольно интересная позиция по данному вопросу встречается в работах А.Г. Антонова, который определяет сущность общественной опасности незаконного оборота наркотиков через ее виды, а именно: общая, прецедентная, простая и кумулятивная общественная опасность незаконного оборота наркотических средств. В частности, автор отмечает, что общая общественная опасность незаконного наркооборота заключается в самом факте существования группы норм в гл. 25 УК РФ. Эти нормы свидетельствуют о наличии опасности здоровью населения. Следовательно, законодатель, закрепляя наркопреступления в качестве уголовно наказуемых, основывается на позиции общей общественной опасности, которая выражается в способности наркопреступлений в результате их совершения причинить вред либо создать угрозу его причинения общественным отношениям, охраняемым нормами уголовного права.

Прецедентная общественная опасность наркопреступлений характеризуется нарушениями в сфере законного наркооборота, несоблюдением уголовно-правовой нормы, нарушением охраняемых этой нормой общественных отношений и негативным примером уголовно-правового поведения в соответствующей сфере.

Простая общественная опасность выражается в причинении вреда общественным отношениям в сфере законного наркооборота, чем и исчерпывается. Однако общественная опасность преступлений в сфере незаконного

оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов не ограничивается нарушением правил их законного оборота. Нарушение таких правил позволяет считать преступление оконченным, так как для таких преступлений типичен формальный состав. Однако на этом их общественная опасность не прекращается. Нарушение соответствующих правил порождают угрозу причинения вреда еще ряду общественных отношений.

Кумулятивной общественной опасности свойственно изменение характера общественной опасности, а ее степень отличается незавершенностью. Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов характеризуются тем, что возникает вероятность нанесения вреда или угрозы новому кругу охраняемых уголовным законом общественных отношений, часто более тяжкого и опасного¹.

Рассматривая непосредственно вопросы общественной опасности наркопреступлений, совершаемых мигрантами следует отметить следующие аспекты:

Состояние и динамика наркопреступлений, совершаемых мигрантами. Анализ статистических данных свидетельствует о большом количестве наркопреступлений, совершаемых мигрантами.

Предваряя описание современного состояния преступности мигрантов в сфере незаконного оборота наркотических средств, приведём общую статистику преступлений в данной сфере. В январе–декабре 2017 года было выявлено 208,7 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что на 3,7 % больше, чем за аналогичный период 2016 года. По сравнению с январём–декабрём 2016 года на 8,5 % увеличилось число преступлений, совершённых с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, также увеличился их удельный вес в числе преступ-

¹ Антонов А.Г., Витовская Е.В. Об общественной опасности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ их аналогов // Преступление – наказание – исправление. 2017. № 3. С. 22.

лений, связанных с незаконным оборотом наркотиков: с 49,2 % до 51,5 %¹.

Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в январе–декабре 2017 года на территории России совершено 41,0 тыс. преступлений, что на 6,6 % меньше, чем за аналогичный период 2016 года, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 36,2 тыс. преступлений (– 5,9 %), их удельный вес составил 88,3 %².

В 2018 году было выявлено 200,3 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в январе–декабре 2018 года на территории России совершено 38,6 тыс. преступлений, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 34,3 тыс.

В 2019 году было выявлено 190,1 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в январе–декабре 2019 года на территории России совершено 34,9 тыс. преступлений, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 31,1 тыс.

В 2020 году было выявлено 189,9 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в январе–декабре 2020 года на территории России совершено 34,4 тыс. преступлений, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 30,9 тыс.

В январе–августе 2021 года было выявлено 123,4 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в январе–августе 2021 года на территории России совершено 24,6 тыс. преступлений, в том числе гражданами государств-участников СНГ – 19,2 тыс.

Таким образом мы можем видеть, что несмотря на то, что удельный вес

¹ Статистика и аналитика. Министерство Внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 15.10.2021).

² Статистика и аналитика. Министерство Внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 15.10.2021).

преступлений, в сфере незаконного оборота наркотиков с каждым годом снижается, говорить о том, что проблема решена не приходится. И оценивая состояние и динамику преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства следует сделать неутешительный вывод о том, что мигранты, которые занимаются незаконным распространением наркотических средств представляют собой реальную опасность для безопасности государства и ее жителей.

Следует согласиться с правильностью суждений, высказываемых в периодической печати, об отсутствии в Российской Федерации эффективных мер противодействия в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров на территории России¹.

По данным упраздненной в 2016 году Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по состоянию на 2013 год, из 30 наиболее разыскиваемых дилеров наркоторговли только три являются гражданами РФ, но и они в прошлом мигранты, а приняли гражданство Российской Федерации в последние годы, что вполне могло быть продиктовано желанием легализации с целью занятия преступной деятельностью. Среди лиц, подозреваемых в организации неоднократных поставок в РФ наркотических средств в особо крупных размерах, - 11 граждан Азербайджана, 7 граждан Таджикистана. За участие в контрабанде соответственно 3 гражданина Таджикистана и по два гражданина Азербайджана, Казахстана, Киргизии. За сбыт наркотических средств в особо крупных размерах разыскиваются 12 граждан Азербайджана и 4 гражданина Республики Таджикистан².

Таким образом, прослеживается явное злоупотребление «гостеприимством» и толерантностью россиян, циничное использование пробелов в зако-

¹ Хатаева М.А. Развитие законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в России // Журнал российского права. 2010. № 12. С. 63

² Самые разыскиваемые наркодилеры URL:<https://rg.ru/2013/01/21/narkodilery-site.html> (дата обращения 19.11.2021).

нодательстве. В ряде случаев бездействие властных структур, включая последствия, рассматриваются и используются в качестве повода для разжигания межнациональной вражды, приводит к межэтническим конфликтам, слепо используется радикально настроенной молодежью для оправдания экстремистских настроений и преступлений против личности, совершаемых в отношении случайных, законопослушных выходцев из бывших республик Советского Союза.

Кроме того, общественная опасность наркопреступности мигрантов заключается в том, что, прибывая на территорию РФ с целью совершения преступлений, они образуют устойчивые преступные группы этнического характера. Так, обосновавшись они привозят все новых иностранных граждан, которые также занимаются преступной деятельностью. Указанные группы налаживают каналы поставки из других стран, провозят наркотики транзитом по территории РФ, а также непосредственно реализуют их на территории нашей страны. Объемы незаконного оборота наркотиков исчисляются тоннами и ежегодно наращивают обороты, что отрицательно сказывается на благосостоянии страны.

Подводя итоги рассмотрению данного вопроса отметим, что общественная опасность преступлений, в сфере незаконного оборота наркотических средств, обусловлена следующими обстоятельствами. Во-первых, медицинский критерий, согласно которого смертность от наркотических средств находится на высоком уровне, кроме того увеличивается число сопутствующих заболеваний и самое страшное, что у лица, которое даже не продолжительное время принимает наркотики вырабатывается активная зависимость от них и необратимые процессы в головном мозге. Во-вторых, социальный критерий проявляется в том, что потребление наркотиков в неизбежности приводит к увеличению числа совершаемых преступлений, в том числе против собственности, против личности и других тяжких преступлений. Кроме того, потребление наркотиков приводит к тому, что вполне здоровые члены общества теряют социальные связи и помимо проблем не приносят никакой пользы

обществу и государству. Нация вымирает и деградирует под воздействием некротических средств.

Общественная опасность наркопреступности мигрантов заключается в том, что, прибывая на территорию РФ с целью совершения преступлений, они образуют устойчивые преступные группы этнического характера. Так, обосновавшись они привозят все новых иностранных граждан, которые также занимаются преступной деятельностью. Указанные группы налаживают каналы поставки из других стран, провозят наркотики транзитом по территории РФ, а также непосредственно реализуют их на территории нашей страны. Объемы незаконного оборота наркотиков исчисляются тоннами и ежегодно наращивают обороты, что отрицательно сказывается на благосостоянии страны.

§ 2. Детерминанты наркопреступлений, совершаемых мигрантами

Преступление всегда является наиболее негативным проявлением поведения человека. И во все времена ученые криминологи задавались вопросом о том, в следствие чего человек их совершает, и что в первую очередь влияет на это. Все это делается с целью предотвращения совершения преступлений, как частных, в том числе отдельных групп субъектов, так в целом преступности. Сложность исследования данного вопроса заключается в огромном множестве существующих на сегодняшний день теорий о природе как самого преступления, так и причин его совершения, однако ни одна из них не может считаться истинно верной.

Не вдаваясь в полемику по данному вопросу, укажем, что в данном параграфе использована социально-психологическая концепция причинности. Согласно данной концепции в причинном комплексе следует выделять непосредственные причины, которые также образуют комплекс (например, де-

формации экономического или бытового сознания, но обязательно в сочетании с дефектами нравственного и правового сознания и криминогенной мотивацией), и опосредованные – порождающие (формирующие) вначале деформации тех или иных срезов (видов, форм) сознания¹.

В научной литературе, и в частности, по мнению Президента Российской криминологической ассоциации А.И. Долговой, преступность несовершеннолетних представляет особый объект криминологического исследования, который рассматривается в следующих позициях:

1) общеправовых, как предусмотренность специальных глав в Уголовном, Уголовно-процессуальном, Уголовно-исполнительном кодексах, содержащих особенности привлечения к уголовной ответственности несовершеннолетних, расследования данной категории дел, а также назначения и его исполнения;

2) криминологические, как специфика:

а) преступлений несовершеннолетних (виды, формы, мотивы);

б) личности несовершеннолетнего (т.е. незначительный возраст и период ее формирования, ограниченная дееспособность, динамика содержания социально-ролевых и социально-психологических функций);

в) комплекса причин и условий преступности;

г) результативности мер специального профилактического воздействия.²

Причины и условия преступности разнообразны. В силу этого для их научного и практического познания предложено множество классификаций³.

Можно сформулировать следующие причины наркопреступности, совершаемые мигрантами:

¹ Репецкая А.Л., Рыбальская В.Я. Криминология: Общая часть. Иркутск, 1999. С. 96.

² Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. М., 2005. С.890.

³ Репецкая А.Л., Рыбальская В.Я. Указ. соч. С. 99; Шестаков Д.А. Криминология. Преступность как свойство общества. СПб., 2001. С. 111; Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография. М., 2001. С. 59.

1. Общее благосостояние в стране

В настоящее время в России продолжает увеличиваться безработица, и женщины страдают от нее сильнее, чем остальное население. Безработица представляет собой один из наиболее значимых социально-экономических и криминогенных факторов. В России, по данным официальной статистики, более 35% граждан находится за чертой бедности. По оценкам же независимых экспертов этот показатель значительно больше. Наиболее высокий удельный вес бедности отмечается среди детей в возрасте от 7 до 15 лет (41,9%) и женщин в возрасте от 31 до 54 лет (36,4%). Резкое обеднение населения обычно связывают с финансово-экономическими кризисами. На сегодняшний день это особенно актуально в связи с финансовым кризисом. Как известно, во времена экономических спадов криминогенная обстановка обостряется. Именно при нестабильной экономической ситуации в стране в десятки раз возрастает количество случаев мошенничества и краж. В структуре подростковой преступности данные виды преступлений преобладают¹.

По данным Госкомстата, в 2018 г. доходы ниже прожиточного минимума в России имело 25% населения².

Мигранты, приезжающие на территорию РФ с целью легального заработка сталкиваются с рядом проблем экономического характера, что обуславливает необходимость совершать преступления, чтобы обеспечить себе нормальное существование, в том числе вступить в ряды наркопреступников. Особо ситуация осложняется в связи с введением короновирусных ограничений, когда останавливаются производства, стройки, где преимущественно работают мигранты, что конечно же является веской причиной занятия наркотиками.

2. Идеология свободной международной торговли.

¹ Телегина Е.Г. Криминологическое осмысление общесоциальной проблемы предупреждения повторной преступности лиц женского пола // Правовая культура. 2011. № 1. С.91.

² Величина прожиточного минимума в целом по России и по субъектам Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/2-01.htm (дата обращения: 22.10.2021).

Ведение предпринимательской деятельности по принципу бизнес без границ неизбежно уменьшают роль и значение отдельных государств в разработке организационно-управленческих и правовых средств регулирования внешней миграции, делают неэффективными контроль и проводимую миграционную политику. Одновременно всемирная глобализация становится благоприятным условием для появления такого явления, как международный терроризм, поскольку организаторы и исполнители террористических актов могут пребывать в разных странах, а также осуществлять финансовую деятельность, приобретать и изготавливать средства совершения преступлений, осуществлять вербовку и подготовку преступников.

3. Экономическая привлекательность России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, сформировали либеральный подход к миграционным процессам. Анализ основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом РФ 13 июня 2012 г., свидетельствует о существенном снижении требований к иностранной рабочей силе, ее правовой и социально-экономической поддержке, а также сведении к минимуму защиты национального рынка труда и трудовых отношений граждан Российской Федерации.

Таким образом, перемещение иностранных рабочих выступает в качестве фактора формирования количественных и качественных параметров рынка рабочей силы. Приток иностранных трудовых ресурсов в Россию неизбежно отражается на численности и составе всего населения и, таким образом, – на показателях предложения рабочей силы

4. Вредные привычки

Нередко алкоголь становится ведущим мотивом в обыденной жизни и деятельности человека. Как пишет Б.С. Братусь, «алкоголь становится мерилом для оценки успешности действий ради удовлетворения потребности в нем, для того или иного отношения ко все большей части окружающей дей-

ствительности. Со временем оценка того, что окружает больного, начинает более или менее тесно зависеть от того, помогает или нет данный предмет, действие, человек деятельности по удовлетворению потребности в алкоголе»¹.

Среди мигрантов, которые приехали из азиатских стран потребление алкоголя конечно же меньше, в связи с религиозными особенностями и укладом. Вместе с тем довольно много мигрантов на системной основе потребляют наркотические средства, преимущественно растительного происхождения, что является одной из причин дальнейшего незаконного оборота наркотических средств данными гражданами.

Факторы, порождающие преступность в обществе, детерминируют и преступность мигрантов. Механизм же их действия в отношении рассматриваемой группы специфичен в силу психологических особенностей, своеобразия социального статуса, их адаптационным способностям обустройства в новых условиях².

Детерминанты, обуславливающие совершение мигрантами преступлений находятся в областях социально-экономических, политико-правовых, идеологических, межнациональных, этнических противоречий, существующих в современном обществе. В условиях современного кризиса в экономике, социальной и жизни микросреда испытывает особую напряженность подвержена конфликтам; в обществе, и особенно в микросреде, возникает anomia, характеризующаяся разрушением правовых и нравственных норм. В значительной степени это происходит под влиянием наблюдаемых переживаемых людьми фактов несправедливости, грубости, жестокости, а также нечестных поступков и неодобряемых официальной моралью форм поведения, которые сплошь и рядом оказываются на практике выгодными и даже поощряются друзьями, сослуживцами, а иногда и властями. Зачастую мигранты

¹ Братусь Б.С. Психологический анализ изменения личности при алкоголизме. М., 1974. С. 43.

² Регент Т. Государственное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации // Проблемы прогнозирования. 2016. № 1. С. 81.

сталкиваются с проблемой несовпадения некоторых правовых требований в стране, откуда они прибывают, и в стране, в которой они находятся в данный момент, несовпадением функциональных характеристик и роли в обществе некоторых органов, составляющих контрольную и правоохранительную деятельность¹.

5. Социальные конфликты, приводящие к совершению преступлений, могут отражать недовольство человека своим социальным статусом, полученным (или неполученным) образованием, обстановкой в трудовом коллективе, преступным поведением должностных лиц и т. д. В этой связи необходимо обратиться к криминологическому портрету мигрантов. Это преимущественно граждане Узбекистана, Таджикистана, не имеющие среднего образования мужчины возраста 15-30 лет. В этой связи выявлена одна общая криминологическая закономерность: чем ниже уровень культуры, воспитанности и образованности преступников, тем грубее по характеру и примитивнее по мотивации совершаемое ими преступление. Чем выше образование, социальный статус преступника, тем изощреннее способы совершения преступлений, хотя, в конечном счете, они столь же, если не более опасны, чем все другие виды преступности².

6. Резкое обострение межнациональных конфликтов, которое привело к широкомасштабной вынужденной миграции внутри бывшего СССР. Ее последствия относятся к числу наиболее болезненных проблем регионов, на территории которых селятся беженцы, и представляют собой различного рода социальные явления, порождающие антиобщественное поведение.

До последнего времени преступность на почве межнациональных конфликтов не была так распространена и политизирована, как сейчас. Национальная вражда и ненависть, возникшие на почве необдуманных и легко-

¹ Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К., Трушенко А.Н. Детерминанты преступности мигрантов-иностранцев из государств ближнего зарубежья // Миграционное право. 2014. № 2. С. 10.

² Фомичев С.Н., Гладков С.С. О влиянии иностранных мигрантов на уровень преступности в Республике Карелия // Стратегия устойчивого развития регионов России. 2010. № 4. С. 214.

весных лозунгов о «суверенизации», доведенных до абсурда, стали причинами многих тяжких преступлений, включая терроризм, массовые убийства и т. д. Они же «разбудили» общеуголовную преступность, подняв на поверхность массу краж, грабежей, насилий и т. п. Социальная жизнь людей в таких условиях становится невыносимой. Она вызывает не только различные эксцессы и ответные преступления, но и неуверенность и напряженность, влечет за собой помимо преступности постоянный страх, нервные стрессы и психические заболевания. Национализм является причиной и наиболее тяжких преступлений против государства, против личности и др.¹

Исследование особенностей личности преступников показало, что они отличаются от законопослушных граждан более высоким уровнем импульсивности, т. е. склонностью действовать по первому побуждению, и агрессивностью, что сочетается у них с высокой чувствительностью и ранимостью в межличностных взаимоотношениях. Из-за этого такие лица чаще применяют насилие в различных конфликтах. Они хуже усвоили требования правовых и нравственных норм, больше отчуждены от общества и его ценностей, от малых социальных групп (семьи, трудовых коллективов и т.д.), у них плохая социальная приспособляемость. Поэтому для таких лиц характерны сложности при попытках адаптироваться в тех же малых группах².

7. Слабое знание ими (или незнание) реальной ситуации и криминальной среды, отсутствие средств к существованию и т. д. Мигранты, являющиеся жертвами преступных посягательств, зачастую несвоевременно обращаются в правоохранительные органы. Это обусловлено тем, что многие из них находятся на нелегальном положении, а также замкнутостью общин иностранцев из стран СНГ и Китая; боязнью мести со стороны преступников, нежеланием даже в этих случаях идти на сотрудничество с представителями официальной власти. Одновременно в миграционной преступности

¹ Магомедов Э.Б. Состояние, динамика и тенденции преступности мигрантов-иностранцев в национальных регионах Северо-Кавказского федерального округа // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 160.

² Утяцкий М.Н. Указ. соч. С. 91.

просматривается устойчивое преступное поведение определенной части мигрантов¹.

Интенсивная миграция приводит к формированию национальных диаспор, изменению этнического состава населения. Формируются замкнутые этнические общины с собственным этническим укладом, отличающимся от уклада коренных жителей данной территории. Благодаря прочности ранее усвоенных стереотипов бытового и делового поведения иностранные граждане и лица без гражданства переносят эти стереотипы на конкретные ситуации в стране пребывания. Эта опасность возникает после прибытия на территорию Российской Федерации в связи со своеобразным психическим состоянием мигрантов из числа иностранных граждан и лиц без гражданства². С одной стороны, они испытывают страх и неуверенность, связанные, в частности, с языковым барьером, утратой привычного общения, отсутствием семьи, непривычностью атмосферы взаимодействия с различными службами и учреждениями. С другой стороны, на поведение иностранных граждан и лиц без гражданства влияет ощущение освобожденности и от неформального социального контроля в их постоянной жизненной среде.

Религиозные и культурные различия усугубляют неприятие мигрантов общественной средой страны пребывания. Размежевание, в основе которого лежат религиозные и культурные различия, это глобальная, общемировая проблема, порождающая не только общественные беспорядки, но и возникновение локальных конфликтов, перерастающих в военные противостояния. Зачастую мигранты сталкиваются с проблемой несовпадения некоторых правовых требований в стране, откуда они прибывают, и в стране, в которой они находятся в данный момент, несовпадением функциональных характеристик

¹ Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. 2017. № 2. С. 109.

² Ситковская О.Д. Психологические проблемы борьбы с преступлениями против иностранных граждан. М., 1995. С. 27.

и роли в обществе некоторых органов, осуществляющих контрольную и правоохранительную деятельность¹.

Представляется, что особая опасность содержится не в низких темпах роста уровня жизни, а в сохраняющемся неравенстве доходов разных групп населения. В Российской Федерации отмечается резкое расслоение населения по размерам имеющейся собственности и доходов. Такое расслоение вызывает, с одной стороны, высокий уровень социального напряжения между разными слоями населения, с другой – отторжение той частью населения, которая считает себя обделенной в ходе приватизации, попыток государства закрепить сложившееся несправедливое положение. Изучение личности преступника имеет большое практическое значение в первую очередь для раскрытия и расследования преступлений, а также для индивидуальной профилактики преступлений как неотъемлемой составной части всей борьбы с преступностью².

По мнению экспертов, 25% всех преступлений иностранцев приходится именно на долю нелегальных иностранцев. Чем менее обустроены и интегрированы в общество иностранцы, тем больше вероятность того, что они могут обратиться к методам извлечения дохода, идущим вразрез законом. В свою очередь, массовое, стихийное прибытие иностранцев в регион может спровоцировать межгрупповые, межэтнические конфликты, привести к социальной напряженности, что чревато всплеском преступности как среди иностранных граждан, так и среди местного населения³.

Так, М.М. Бабаев, В.Н. Сомин выделяют три группы таких факторов:

а) особенности демографической и социальной структуры контингента иностранных граждан;

¹ Кобец П.Н., Гладких В.И. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, совершаемых жителями стран СНГ в Москве: монография. М., 2001. С. 11.

² Бучаков С.А. Преступность мигрантов в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2014. № 4. С. 197.

³ Там же. С. 200.

б) особенности конкретной жизненной ситуации, побудившей к переезду определенную часть иностранцев;

в) условия адаптации в местах вселения¹.

То есть прослеживаются две линии детерминации преступности иностранных граждан: до переезда (здесь учитываются факторы, влиявшие на формирование личности до переезда, а также обстоятельства, побудившие к переезду, во многом это определяется проблемной жизненной ситуацией, связанной со страхом за свою жизнь, жизнь своей семьи и т. д.); после переезда (когда на новом месте складываются такие условия, при которых иностранец вынужден совершить преступление, либо ему объективно выгодно при сложившихся обстоятельствах переступить закон), что во многом связано с тем, что многие иностранцы ощущают на себе пресс неприязни со стороны местного населения, что ведет к нарушению процесса культурной, этнической идентичности, к развитию у иностранцев «невротической этнофобии, связанной со снижением фрустрационной толерантности трудностями в общении, неадекватностью и иррациональностью поведения в этноконтактных ситуациях»².

Таким образом, причины и условия миграции и преступности зачастую взаимосвязаны, а потому требует комплексного анализа с учетом специфики различных видов перемещения и преступной деятельности; необходимо принимать во внимание указанное взаимовлияние при разработке мер борьбы; при этом следует избегать одностороннего рассмотрения проблемы: преувеливающего влияния причин и условий миграции на преступность, и наоборот.

Подводя итоги рассмотрению вопроса отметим, что детерминанты наркопреступлений мигрантов являются довольно разнородными. В первую очередь были отмечены общие причины, которые влияют на увеличение ко-

¹ Бабаев М.М., Королева М.В. Преступность приезжих в столичном городе: учебное пособие. М., 1990. С. 53.

² Психология беженцев и вынужденных переселенцев: опыт исследований и практической работы / под ред. Г.У. Солдатовой. М., 2004. С. 42.

личества совершаемых преступлений по всей стране, к числу которых относятся общее благосостояние в стране, вредные привычки в виде алкогольных и наркотических зависимостей и т.д. Вместе с тем наблюдается прямая корреляция между незаконной миграцией и количеством совершаемых преступлений мигрантами. Так, лица, находящиеся вне закона, которые не имеют официальной регистрации и права проживания в стране, наиболее часто становятся преступниками. Особое место среди детерминантов наркопреступности среди мигрантов имеет в том числе и привлекательность Российской Федерации для выходцев стран ближнего зарубежья, что обуславливается идеологией свободной международной торговли, а также экономической привлекательностью России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, сформировали либеральный подход к миграционным процессам. В целом необходимо отметить, что вопрос о детерминантах преступлений мигрантов тесно связан с различными обстоятельствами, в том числе и идеологической, религиозной и т.д. что обуславливает потребность комплексного исследования данных фактов.

§ 3. Личность преступника мигранта, совершающего наркопреступление

Криминология как наука имеет своей целью изучение преступности как правового и общественного, причин преступности, а также поиска способов ее искоренения. И конечно в не последнее место занимает сама личность преступника. Какое место в этой цепи занимает личность преступника? Личность преступника - необходимое и очень важная составляющая часть механизма преступного поведения, а обстоятельства, при которых формируются ее негативные качества порой могут объяснить будущее поведение лица.

Более развернутое определение предлагает С.Н. Кожевников, для которого личность - это человек, обладающий совокупностью определенных социально значимых свойств, наделенный правовым статусом, комплексом прав и обязанностей, необходимых для его самодостаточности, взаимоотношений с другими людьми и обществом в целом¹.

С точки зрения социологии личность рассматривается как относительно-устойчивая, динамичная, социально-обусловленная совокупность духовных, общественных, политических и морально-волевых качеств человека, сознание и поступки которого характеризуются определенной степенью социальной зрелости и стремлением проявить свою индивидуальность². В целом подобное понимание, в том числе применимо и к науке криминалистике

Т. В. Красаевская выделяет четыре уровня изучения личности:

1) первый уровень - биологически обусловленная подструктура (возрастные, половые и иные признаки);

2) второй уровень - все индивидуальные свойства отдельных психологических процессов, ставшие свойствами личности (индивидуальные проявления памяти, эмоций, ощущений, восприятия, мышления, чувств, воли);

3) третий уровень - социальный опыт (знания, навыки, умения, привычки);

4) четвёртый уровень - направленность личности... (влечения, желания, интересы, склонности, убеждения)³.

Переводя данные уровни в плоскость криминалистического изучения личности несовершеннолетних Жиров Я.В. отмечает:

¹ Кожевников С.Н. Личность в политической системе России // Политическая система России: государственный и государственно-правовой аспекты: монография. Н. Новгород: ВГАВТ, 2007. С.288.

² Орлов В.Н. К вопросу о структуре личности преступника. // Российский криминологический взгляд. 2006. № 1. С. 70.

³ Красаевская Т. В. Прогресс общества и проблемы целостного биосоциального развития современного человека. М., 1978. М., 1978. С. 125.

1) типичные свойства несовершеннолетнего преступника как биологического организма: половозрастные признаки, особенности развития (психического и физического), состояние здоровья;

2) типичные особенности психических процессов (восприятия, эмоции, мышление, эмоционально-волевые качества и т. п.);

3) типичные особенности интеллекта (знания, умения, навыки, образование);

4) типичные особенности направленности личности (увлечения, желания, убеждения и т. п.), в том числе особенности образа жизни;

5) типичные качества несовершеннолетнего, характеризующие его роль и положение в преступной группе, общую направленность преступной деятельности¹. И для того, чтобы всестороннее изучить личность несовершеннолетнего необходимо исследовать все вышеперечисленные группы обстоятельств, лишь после этого у лица, ведущего расследование может сложиться полноценная картина совершенного преступления.

Представляется интересной и практически значимой классификация, в основании которой лежит выполняемая лицом функция в незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ².

1. Под организаторами преступных сообществ надлежит понимать лиц, осуществляющих руководство деятельностью группы лиц, объединенных для приобретения, изготовления и распространения наркотических средств и психотропных веществ и пр. Как правило, ими становятся лидеры криминальной группы, ранее судимые за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, располагающие большими денежными средствами. Для них характерно знание методов оперативной работы. Стоит подчеркнуть, что довольно часто данными лицами выступают и мигранты, которые с тер-

¹ Жиров Я.В. Типичные свойства личности несовершеннолетних преступников, совершающих преступления в составе преступных групп // Щит и меч. № 6(1).2016. С.218.

² Трофимец А.М. Общая характеристика наркоситуации в мире // Наркоконтроль. 2006. № 1. С. 23.

ритории своей страны, или находясь в Российской Федерации руководят преступными сообществами.

2. В качестве сбытчиков понимаются лица, которые непосредственно осуществляют деятельность, направленную на незаконную реализацию наркотиков и иных приравненных к ним веществ.

При этом, всех сбытчиков можно также разделить на следующие виды:

- оптовые – представляющие собой лиц, которые осуществляют скупку наркотических средств и иных веществ в крупных объемах у лиц, которые их производят для целей последующей их реализации. Здесь надлежит отметить, что данная категория лиц совместно с организаторами на практике представляют ядро преступной группировки. В большинстве случаев они не являются потребителями данных средств;

- перекупщики - это лица, приобретающие у оптовых сбытчиков партии наркотических средств с целью последующей их расфасовки и сбыта иным лицам - розничным торговцам. На практике, не редки случаи, когда часть отнесенных к данной категории лиц также и употребляют наркотические и иные средства;

- в круг розничных торговцев входят лица, сбывающие наркотики непосредственно конечному потребителю, которые также весьма часто выступают и хозяевами различных наркопритонов для целей их потребления. Данная категория лиц наиболее часто выступают в качестве наркозависимых лиц. Характерной чертой для сбытчиков выступает обычно наличие определенного преступного опыта, включая опыт изготовления, потребления и сбыта наркотиков¹.

3. Изготовители в рассматриваемой группе преступлений представляют собой лиц, непосредственно перерабатывающих сырье либо изготавливающих наркотики, готовые к потреблению. В круг производителей наркотиче-

¹ Рыжиченков В. Личность правонарушителя в сфере незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http //www.narcom.ru](http://www.narcom.ru) (дата обращения 18.11.2021).

ского сырья либо готовых наркотиков входят различные категории лиц: население, выращивающее наркотические культуры, медицинские работники, научные сотрудники и т.д.

4. Расхитители - это, как правило, лица, непосредственно употребляющие наркотики, не обладающие достаточными материальными средствами для их покупки: чаще всего это ранее судимые лица за сходные составы наркопреступлений. При этом, кражи наркотических средств могут осуществляться в большинстве случаев не с целью личного потребления, а для последующей их реализации и, соответственно, в целях получения материальной выгоды. В большинстве случаев расхитителями выступают лица, у которых имеется относительно свободный доступ к готовым наркотическим препаратам либо к наркосодержащему сырью - работники химических и фармацевтических предприятий, аптек, лечебно-профилактических и медицинских учреждений.

5. Перевозчики — лица, применяющие разнообразные способы ведения незаконной транспортировки наркотических средств от мест их выращивания, изготовления либо хранения в места их последующей переработки, сбыта и потребления. При этом в качестве перевозчиков могут выступать не только потребители и мелкие сбытчики наркотических средств, но и случайные знакомые, родственники, а также лица, которые обладают маршрутными возможностями (например, водители, работники воздушного и железнодорожного транспорта и т.д.).

Кроме того, немаловажную роль в механизме распространения наркотических средств играют организаторы и держатели притонов. К данной категории относятся лица, которые создают притоны а равно как в систематическом порядке предоставляют личные помещения для целей массового потребления наркотиков.

Также хотелось бы отметить, что внимания также заслуживает и типизация преступников, предложенная А.Н. Курындиной. По мнению ученого, типологизация личности лиц, которые совершают наркопреступления, про-

изводится с учетом глубокой криминогенной мотивации. Это позволяет выделить следующие типы личности наркопреступников: «последовательно-криминальный», «ситуативнокриминогенный» и «ситуативный»¹. Рассмотрим их более подробно:

Тип, характеризующийся как «последовательно-криминальный», имеет стойкую антиобщественную направленность, а также асоциальность личности, основанной на совершенно корыстном мотиве совершения наркопреступлений, а также отрицательном отношении к основным социальным ценностям.

Лица такого типа имеют склонность к повышенной активности, которая направлена на адаптацию к конкретной имеющей место жизненной ситуации, к имеющим место условиям развития наркобизнеса; им свойственны достаточно часто лидерские качества, применяемые в анализируемой области деятельности.

Для них весьма характерен рецидив совершения преступлений, который связан с незаконным оборотом наркотиков, в связи с чем проведение индивидуальной профилактики последовательно-криминального типа личности наркопреступника должна быть проведена наиболее интенсивно. Число данного типа преступников в общем числе наркопреступников составляет около 36,7%.

Достаточно неоднозначными являются личностные характеристики преступников «ситуативно-криминогенного» типа. Преступники такой категории вместе с негативными обладают также и положительными характеристиками. Противоправные действия на рынке наркобизнеса являются для большинства преступников в качестве получения средств достижения корыстных целей, а также могут быть вызваны и необходимостью получения наркотиков с целью личного потребления.

¹ Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2008. С. 44.

При этом следует отметить, что ситуация, способствующая совершению преступления, не имеет существенного решающего воздействия на поведение личности наркопреступника, так как в большинстве случаев она формируется по факту ведения антиобщественного поведения. В некоторых случаях, когда с учетом ситуации имеются препятствия для совершения преступления, наркопреступники, отнесенные к ситуативно-криминогенному типу могут отказаться от своего преступного умысла¹.

На первом месте по количеству совершенных преступлений граждане Украины. Данный феномен можно объяснить беспокойной политической обстановкой на территории данного государства и огромным количеством беженцев, которые ищут укрытие и источник дохода на территории Российской Федерации. Также значительно преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ совершают граждане Узбекистана и Белоруссии.

Рассматривая социально-демографические показатели на основании следственно-судебной практики, автором был сделан вывод о том, что около 90% всех преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, среди граждан СНГ совершаются мужчинами².

Согласно судебной статистике мы можем сделать вывод о том, что на большее количество граждан СНГ, осужденных за преступления в сфере наркотиков, являются лицами в возрасте от 30 до 49 лет (34%), т.е. зрелыми людьми.

Отметим, что в целом распространенность преступности среди лиц, имеющих семью, ниже, чем среди холостяков и одиноких, так как семья стимулирует позитивное поведение и выполняет функцию социального контро-

¹ Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2008. С. 51.

² Е.С. Кетенчиева Криминологическая характеристика личности мигрантов, совершающих незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Журнал правовых и экономических исследований. Journal of Legal and Economic Studies, 2019, № 3. С. 64–69.

ля. Несмотря на это процент женатых мигрантов, которые были осуждены за наркотики, остается высоким.

Особую настороженность со стороны индивидуальной профилактики вызывает группа граждан СНГ, осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые стали вдовцами, разведенные – 9%. Данный факт является важным психологическим критерием для определения детерминант, способствующих совершению преступлений, в том числе в сфере наркотиков. Отметим, что в целом распространенность преступности среди лиц, имеющих семью, ниже, чем среди холостяков и одиноких, так как семья стимулирует позитивное поведение и выполняет функцию социального контроля. Несмотря на это процент женатых мигрантов, которые были осуждены за наркотики, остается высоким – 22%.

Таким образом, типичная характеристика личности мигранта, совершающего наркопреступлений на территории Российской Федерации выглядит следующим образом – это гражданин СНГ, совершивший преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в большинстве случаев является мужчиной в возрасте от 30 до 49 лет, холостым, без детей, без высшего образования, официально не трудоустроен, а также, возможно, сам употребляет наркотики, что говорит о наличии у него внутреннего конфликта, который мог быть спровоцирован адаптацией к социальным изменениям в связи со сменой места жительства, что стоит учитывать как правоохранительным, так и судебным органам.

ГЛАВА 2. ПРОФИЛАКТИКА НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ МИГРАНТАМИ

§ 1. Объекты и субъекты профилактики наркопреступлений, совершаемых мигрантами

В криминологии предупреждением преступности принято считать многоуровневую систему государственных и общественных мер, направленных на выявление, устранение, ослабление или нейтрализацию причин и условий преступности, ее отдельных видов и конкретных деяний, а также на удержание от перехода или возврата на преступный путь людей, условия жизни и (или) поведение которых указывает на такую возможность¹.

Изучая понятие «предупреждение преступности» или «профилактику преступлений», в том числе наркопреступлений совершаемых мигрантами, необходимо уяснить сущность таких понятий, как «объект», «предмет» и «субъект» предупреждения.

Объект предупреждения – это общественные отношения, связанные с нарушением действующего законодательства, норм морали и других правил поведения в обществе. Предмет предупреждения – это конкретное поведение лица (группы лиц)².

Общим объектом предупреждения преступности являются условия и причины преступлений и преступности, а именно криминогенные социальные явления, обуславливающие виды, состояние и динамику преступности, а также негативные воздействия на микроуровне.

Применительно к объекту предупреждения рассматриваемая категория преступлений следует отметить, что с точки зрения науки уголовного права

¹ Криминология: учебник для студентов вузов / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, В.В. Лунеева. М., 2005. С. 185.

² Архипцев И.Н. Некоторые аспекты противодействия и профилактики преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в России // Научные ведомости. 2012. № 14. С. 45.

наркопреступность в целом характеризуется наличием основного непосредственного объекта и факультативного непосредственного объекта. Так, основным объектом являются общественные отношения, обеспечивающие охрану здоровья населения. При этом, под здоровьем населения следует понимать не только физическое здоровье, но и здоровье психологическое. Отправной точкой для такой формулировки объекта являются положения ст. 41 Конституции РФ, устанавливающей конституционное право на охрану здоровья.

Дополнительный непосредственный объект представляют собой общественные отношения, складывающиеся в области законного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ. Изложенная трактовка основана на том, что в нашей стране действует ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ¹, регулирующий указанный легальный оборот.

По нашему мнению, указанная классификация заимствования из науки уголовного права имеет право на существование в том числе и применительно к криминологическому анализу борьбы с наркопреступностью мигрантов.

Предметом же наркопреступлений, совершаемых мигрантами является незаконное поведение иностранных граждан, а также лиц без гражданства связанное с незаконным оборотом наркотических средств.

Под субъектами предупреждения преступности в криминологической литературе понимают «государственные органы и общественные организации, а также должностных лиц и граждан, целенаправленно осуществляющих, на различных уровнях и в различных масштабах, меры, направленные на выявление и устранение причин преступности и условий, способствующих совершению преступлений»². Таким образом в своем единстве указан-

¹ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

² Долгова А.И. Понятия советской криминологии / А.И. Долгова, Б.В. Коробейников, В.Н. Кудрявцев, В.В. Панкратов. М., 1985. – С. 83.

ные субъекты представляют систему, которая на различных уровнях борется и превращает негативные проявления, которые влияют на детерминанты преступности, в том числе наркопреступлений совершаемые мигрантами.

Субъекты предупреждения преступности делят на три группы¹:

1) субъекты общесоциального предупреждения – федеральные, региональные и местные органы власти и управления, общественные организации, не выполняющие непосредственные правоохранительные задачи;

2) субъекты специального предупреждения: а) государственные правоохранительные органы, непосредственно выполняющие правоохранительные функции (например, МВД, ФСБ, ФСИН и т.д.); б) государственно-общественные структуры, не являющиеся правоохранительными органами, но выполняющие правоохранительные функции (например, комиссии по делам несовершеннолетних); в) частные и общественные структуры, содействующие выполнению правоохранительных задач (например, частные охранные предприятия);

3) субъекты индивидуального предупреждения, т.е. конкретные люди, взаимодействующие с потенциальными правонарушителями, – соседи; родители и лица, их заменяющие; супруги; отдельные граждане, «вынужденные» общаться с такими людьми в силу сложившихся обстоятельств (учителя, преподаватели, сослуживцы по работе и т.д.). То есть предупреждением преступности, помимо правоохранительных органов, занимается широкий круг организаций, учреждений и простых граждан, деятельность которых нужно учитывать при рассмотрении данного вопроса.

По вертикали структуру предупредительной деятельности можно разделить на три уровня: 1) федеральный уровень, который предусматривает следующие мероприятия: а) координацию всей предупредительной деятельности; б) выявление региональных ресурсов; в) научно-методическое и нор-

¹ Горшенков Г.Н. Криминология и профилактика преступлений / Г.Н. Горшенков, Е.А. Костыря, О.В. Лукичев и др. СПб., 2001. С. 101; Криминология: Учебник для вузов / Под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. СПб., 2003. С. 184 – 185.

мативно-правовое обеспечение; г) определение минимального стандарта предупредительных, профилактических и реабилитационных мероприятий; д) контроль за ходом реализации региональных программ по предупреждению преступности, особенно – по ее профилактике. При этом на государственном уровне должна быть решена одна из важнейших задач предупреждения преступности – удовлетворение основных жизненных потребностей человека, детерминирующих его здоровый образ жизни (нормальные жилищные условия и полноценное питание, доступность медицинской помощи семьям, специализированная социально-психологическая поддержка и др.);

2) региональный уровень (субъекты Федерации), который: а) привлекает местные ресурсы; б) разрабатывает стратегию реализации региональной программы по предупреждению преступлений, с опорой на кадровый потенциал специалистов, осуществляющих предупредительную деятельность; в) практически реализует профилактические и иные программы по предупреждению преступности; г) учитывает специфику региональных условий (социально-экономических, этнокультурных, демографических, климатогеографических и др.); д) учитывает предшествующий позитивный и негативный опыт работы по предупреждению преступлений; е) контролирует ход реализации региональной программы;

3) местный уровень, который непосредственно осуществляет основную часть специально-криминологической и индивидуальной профилактической и иной предупредительной деятельности.

Применительно к субъектам борьбы с наркопреступностью мигрантов указанная вертикаль имеет место быть, и все ее звенья выполняют отведенную ей функцию. Конечно основными субъектами предупреждения наркопреступности мигрантов являются правоохранительные органы, которые в пределах своей компетенции осуществляют борьбу по различным направлениям.

Справедливо утверждение П.Н. Кобеца, отметившего, что предупреждение преступлений – это сложный, многогранный процесс, обладающий оп-

ределенными признаками целостности, который целесообразно рассматривать комплексно, выделяя его составляющие элементы¹.

По мнению В.Е. Эминова и И.М. Мацкевича, предупреждение преступности – это многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная на: а) выявление и устранение либо ослабление и нейтрализацию причин преступности, отдельных ее видов, а также способствующих им условий; б) выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение преступлений; в) выявление в структуре населения групп повышенного криминального риска и снижение этого риска; г) выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение².

Считаем, что определение о том, что следует понимать под предупреждением преступности, сформулированное признанным классиком российской криминологии В.В. Лунеевым, наиболее полно вобрало в себя все изложенные нами позиции авторов по этому вопросу.

Под предупреждением преступности В.В. Лунеев понимает совокупность различных взаимосвязанных между собой мер, проводимых правоохранительными и иными государственными органами и общественными организациями, а также отдельными гражданами и направленных на предотвращение уголовно наказуемых деяний в семье, школе, общественных местах, на производстве, в городе, области, стране и минимизацию причин, порождающих преступность³. Таким образом мы видим, что автор показывает взаимосвязь всех элементов предупреждения преступлений, таких как объект, предмет и субъекты, что в своей совокупности позволяет наиболее полно

¹ Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями // Российская юстиция. 2012. № 1. С. 19.

² Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М., 2007. С. 265-266.

³ Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии: учебник. В 2 т. Т. I. Общая часть. М., 2011. С. 925-926.

подходить к выстраиванию предупредительной работы, в том числе и применительно к вопросам предупреждения наркопреступности.

Также стоит подчеркнуть, что среди субъектов предупреждения наркопреступлений совершаемых мигрантами стоит выделить подразделения по вопросам миграции МВД России.

Главное управление по вопросам миграции создано в соответствии с Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 156 "О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции".

Функции и полномочия:

Выработка и реализация государственной политики, нормативно-правовое регулирование, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере миграции.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставляет государственные услуги в части:

- оформления и выдачи разрешения на работу иностранному гражданину, направляемому для работы в расположенные на территории Российской Федерации филиалы, представительства и дочерние организации иностранных коммерческих организаций, зарегистрированных на территориях государств-членов Всемирной торговой организации;
- оформления и выдачи разрешения на привлечение и использование иностранных работников в составе экипажей российских морских судов и судов рыбопромыслового флота, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации;
- оформления и выдачи приглашения на въезд в Российскую Федерацию иностранного гражданина в целях обучения в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования по ходатайству федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами соответственно обороны, либо безопасности, либо таможенного дела, либо предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных

ситуаций и стихийных бедствий, если указанные органы имеют в своей структуре профессиональные образовательные организации образовательные организации высшего образования;

- лицензирования деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Подводя итоги рассмотрению вопроса отметим, что предупреждение характеризуется наличием четких элементов, таких как объект, предмет и субъекты, что в своей совокупности позволяет наиболее полно подходить к выстраиванию предупредительной работы, в том числе и применительно к вопросам предупреждения наркопреступности. Применительно к объекту предупреждения рассматриваемая категория преступлений следует отметить, что с точки зрения науки уголовного права наркопреступность в целом характеризуется наличием основного непосредственного объекта и факультативного непосредственного объекта. Так, основным объектом являются общественные отношения, обеспечивающие охрану здоровья населения. При этом, под здоровьем населения следует понимать не только физическое здоровье, но и здоровье психологическое. Отправной точкой для такой формулировки объекта являются положения ст. 41 Конституции РФ, устанавливающей конституционное право на охрану здоровья. Дополнительный непосредственный объект представляют собой общественные отношения, складывающиеся в области законного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ. Изложенная трактовка основана на том, что в нашей стране действует ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ, регулирующий указанный легальный оборот. По нашему мнению, указанная классификация заимствования из науки уголовного права имеет право на существование в том числе и применительно к криминологическому анализу борьбы с наркопреступностью мигрантов. Предметом же наркопреступлений, совершаемых мигрантами явля-

ется незаконное поведение иностранных граждан, а также лиц без гражданства связанное с незаконным оборотом наркотических средств.

Субъекты предупреждения наркопреступлений, совершаемых мигрантами могут быть условно разделены на ряд групп, в зависимости от классификационного признака. В частности, в своем вертикале субъекты могут быть представлены на федеральном, региональной и местном уровнях. Применительно к субъектам борьбы с наркопреступностью мигрантов указанная вертикаль имеет место быть, и все ее звенья выполняют отведенную ей функцию. Конечно основными субъектами предупреждения наркопреступности мигрантов являются правоохранительные органы, которые в пределах своей компетенции осуществляют борьбу по различным направлениям. Также существует классификация в зависимости от уровней предупреждения, а именно субъекты общего, специального и индивидуального предупреждения. В данной классификационной группе главную роль выполняют органы специального предупреждения.

§ 2. Общекриминологическая профилактика наркопреступлений, совершаемых мигрантами

При классификации предупредительных мер по уровню воздействия принято различать общее (общесоциальное) и специально-криминологическое предупреждение преступлений. Особое место занимает индивидуальное предупреждение преступлений, представляющее собой конкретизацию общесоциальных и специально-криминологических мероприятий в отношении конкретного лица¹.

¹ Сахаров А.Б. Теоретические основы предупреждения преступлений // Советская юстиция. 1972. № 3. С. 6; Теоретические основы предупреждения преступности. М., 1977. С. 37; Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. проф. А.И. Долговой. М., 1997.

По нашему мнению, общие меры применимы к каждому правонарушению, в том числе данные меры направлены в первую очередь на укрепление благосостояния людей, проживающих в стране. А частные меры отражают особенности предупреждения конкретных видов преступлений, либо групп людей воздействие на которых, оказывается.

Государственная система профилактики преступлений, воссоздаваемая на современном этапе в новом качестве, призвана активизировать работу всех институтов профилактики, к которым относятся государственные органы и общественные организации, бизнес-сообщества, политические партии, религиозные организации, ассоциации и фонды, предприятия и учреждения различных форм собственности, формирования граждан, участвующих в охране общественного порядка. Тем самым создаются необходимые предпосылки к решению задач борьбы с преступностью наиболее гуманными способами, с наименьшими издержками для общества, без включения в полной мере сложного механизма уголовной юстиции и минимальным применением такой формы государственного предупреждения, как уголовное наказание¹.

Все вышесказанное относится и к профилактике наркопреступности мигрантов. По мнению Ю.Ю. Бышевского, можно назвать несколько главных направлений, по которым необходимо вести профилактическую работу, учитывая приведенное выше мнение.

Первое – это продуманная социальная политика, ориентированная на человека, его нужды и интересы. Главным ее направлением следует считать преодоление экономического и социального кризисов, сокращение разрыва между богатыми и бедными слоями населения, возвращение людям уверенности в завтрашнем дне, снижение уровня конфликтности в быту, на производстве, в политической системе.

¹ Государственная система профилактики правонарушений // Современное состояние и перспективы развития: материалы межведомственной научно-практической конференции (31 октября 2007 г.). М., 2008. С. 8.

Необходимо социальными и экономическими средствами сближать потребности и интересы людей с их реальными возможностями, открывать все возможные пути для законного удовлетворения этих потребностей и интересов, способствовать правомерному достижению жизненных целей. Социальные программы должны включать в себя и меры по нравственному воспитанию населения в духе трудолюбия, честности, справедливости, законопослушания.

Второе – необходимо создавать и развивать на современном уровне систему профилактики социально-негативного поведения¹. По справедливому замечанию В.Н. Кудрявцева, ее рациональные основы были заложены в нашей стране более полувека назад и затем с успехом восприняты и модернизированы во многих западноевропейских и азиатских странах². У нас же в период разрушения тоталитаризма была, по существу, ликвидирована и сложившаяся в свое время система предупреждения правонарушений и преступлений. Возрождая эту систему, считает А.Я. Сухарев, необходимо на новой, добровольной основе восстановить и укрепить связь между правоохранительными органами и населением, вернуть утраченное доверие к ним со стороны граждан. В первую очередь, это забота государства и общественности касается безнадзорных, «трудных», «запущенных» детей и подростков, а также определенных маргинальных групп взрослого населения (безработные, мигранты, алкоголики, наркоманы и др.)³.

По нашему мнению, для того, чтобы противодействовать наркопреступности миграции необходимо решить базовые вопросы, связанные с незаконных миграций в целом, что и является направлением общего предупреждения наркопреступности мигрантов. В аспекте противодействия криминальным проявлениям миграции, на общесоциальном (общем) уровне предупре-

¹ Бышевский Ю.Ю. Миграция как криминологическая проблема: монография. Ставрополь, 2007. С. 176.

² Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования. М., 1998. С. 75.

³ Сухарев А.Я. Криминальная цена экономической реформы // Труды МГЮА. 1997. № 1. С. 84.

ждения преступности Ю.Ю. Бышевский выделяет, следующие меры профилактического значения:

- экономические и социальные;
- политические;
- организационно-управленческие;
- культурно-воспитательные;
- правовые¹.

Экономические и социальные меры, направленные на нейтрализацию криминогенных последствий функционирования экономической сферы, предполагают, прежде всего, оздоровление экономики страны в целом, повышения жизненного уровня населения, защиту наиболее уязвимых социальных слоев (подавляющее число мигрантов именно к ним и относится). В систему таких социально-экономических мер можно включить создание новых рабочих мест, сокращение уровня безработицы, предоставление различных финансовых льгот и компенсаций, решение сложнейшей жилищной проблемы и другое.

Политические меры противодействия для локализации негативных последствий миграции являются одними из самых значимых как на международном, так и на иных уровнях. Особое значение это имеет для Северо-Кавказского региона. При этом можно вести речь о локализации межнациональных конфликтов, мирном решении территориальных споров².

Соглашаясь с обоснованной позицией С.М. Малькова считаем важным политическим направлением предупреждения рассматриваемой преступности считаем установление визового режима со странами, из которых идет основной поток мигрантов³.

¹ Там же.

² Оводкова Л.С. К вопросу о юридической помощи в системе предупреждения преступлений мигрантов // Вестник Кузбасского института. 2015. № 1 (14). С. 125.

³ Мальков С.М. Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления противодействия // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части

Очевидно, реализация данной меры будет заметно снижать роль СНГ как безвизового пространства и многих нормативных актов, принятых для функционирования СНГ, однако позволит создать более жесткий и эффективный «пропускной фильтр» при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее. Визовый режим, на наш взгляд, позволит реально отсеять проникновение в Россию так называемых нежелательных лиц, в первую очередь прибывающих для совершения наркопреступлений, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в России. Введение визового режима с Грузией и Туркменистаном позволило обратить внимание на единичные факты совершения преступлений в России гражданами данных государств.

Особо необходимо обратить внимание на установление эффективного международного контроля за миграционными процессами.

Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и должно осуществляться на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного миграционного контроля должны быть сосредоточены на таких направлениях, как выявление и устранение криминальной миграции, продвижение международных инициатив в области миграционного регулирования, а также обеспечение эффективной работы международных организаций.

Для реализации данного направления представляется целесообразным эффективное взаимодействие Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Национального антитеррористического комитета Российской Федерации

Организационно-управленческие меры призваны содействовать нейтрализации и минимизации криминогенных последствий от непрофессиональной организационно-управленческой деятельности.

Культурно-воспитательные (идейно-нравственные) меры направлены на противодействие криминогенным факторам путем формирования у членов общества позитивного морально-нравственного сознания на базе общечеловеческих ценностей. Это направление можно охарактеризовать как деятельность по вытеснению негативных стандартов поведения и замену их на положительные. Применительно к проблеме миграции следует вести речь об объективном информировании населения о специфике психологии мигрантов (особенно беженцев и вынужденных переселенцев), их мотивации и проблемах, сложностях их адаптации. Необходимо формирование и культивирование идей духовного единства, дружбы народов, отечественного и межнационального согласия, чувства российского и национального патриотизма. Важным является распространение знаний об истории и культуре народов России, изучение национальных обычаев, традиций и обрядов мигрантов, особенно этнических.

Правовые меры противодействия негативным последствиям миграции являются основой эффективного применения всех перечисленных разновидностей общесоциального уровня предупреждения, прежде всего, потому что любое позитивное правотворчество прямо или косвенно способствует этому¹.

Существующие проблемы и пути решения этих проблем в области миграционной политики государства можно сформулировать следующим образом:

– во-первых, разработка и внедрение эффективной модели управления миграционными процессами в России должны сочетаться со стратегическими проектами на всех уровнях (от местного до федерального) во всех сферах. Например, в таких, как здравоохранение, налоговая и жилищная сферы, демография, школьное образование, дошкольное воспитание и др.;

¹ Бышевский Ю.Ю. Указ.соч. С. 187.

– во-вторых, выбор между ограничительной и стимулирующей миграционной политикой в настоящее время уже не актуален. Российская Федерация была, есть и будет очень привлекательной для потенциальных мигрантов, по причине имеющегося у нее природного капитала, такого как территория. Это говорит о том, что Россия останется и в дальнейшем в основном страной-реципиентом, а ограничительный метод миграционной политики лишь увеличит объем нелегальной миграции. Поэтому миграционная политика должна строиться на интеграции и грамотном сочетании этих двух методов;

– в-третьих, как на международном, федеральном и региональном уровнях необходимо создание положительного для потенциальных мигрантов имиджа России. Для повешения привлекательности России на международном уровне необходима дальнейшая разработка и внедрение федеральных и региональных целевых программ; что потребует необходимого финансирования миграционной политики по всем ее направлениям (например, это один из факторов, обуславливающих невысокую эффективность программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом).

Таким образом, можно сделать вывод, что, по нашему мнению, для того, чтобы противодействовать наркопреступности миграции необходимо решить базовые вопросы, связанные с незаконных миграций в целом, что и является направлением общего предупреждения наркопреступности мигрантов. В связи с чем в рамках рассмотрения вопроса были охарактеризованы общие меры по борьбе с незаконной миграцией, которые в своей совокупности позволяют устранить причины наркопреступности мигрантов. Сюда входит как социальная политика государства, экономическое обеспечение мигрантов, контроль их деятельности, социализация и т.д. Следует отметить на сегодняшний день проводимая работа в области нашей стране в области миграционной политики еще малоэффективна и миграционное законодательство нуждаются в корректировке. Федеральным органам власти нужно теснее со-

трудничать в этой сфере с региональными властями, вникать в их проблемы. Нельзя позволять нелегалам безнаказанно вести себя в России, но в то же время нельзя и совсем лишить их правовой защиты. И от того, как мы решим данный вопрос, будет во многом зависеть ход развития истории и наша дальнейшая судьба.

§ 3. Специально криминологическая профилактика наркопреступлений, совершаемых мигрантами

Отечественная криминология даёт несколько определений термину специального криминологического предупреждения:

- целенаправленный процесс использования криминологических знаний и навыков для регулирования поведения людей в целях соблюдения уголовно-правовых норм¹;
- система воздействия на процессы детерминации и причинности преступности, касающиеся отдельных социальных групп, сфер деятельности и объектов, характеризующихся повышенной вероятностью совершения преступлений².

Говоря о частных мерах предупреждения преступлений, совершаемых иностранными гражданами, следует отметить, что одним из наиболее значимых специальных субъектов предупреждения является ОВД. Разные подразделения занимаются данной деятельностью. Безусловно, основным субъектом являются участковые уполномоченные полиции. Предлагаем начать с характеристики специального криминологического предупреждения подразделениями уголовного розыска.

¹ Шестаков Д.А., Бурлаков В.Н. Специальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы // Вестник Ленинградского университета. 1990. Сер. 6. Вып. 4. С. 120.

² Криминология: учебник / под ред. А. И. Долговой. М., 2005. С.448.

Отметим, что в процессе профилактики уголовный розыск оказывает воздействие непосредственно на иностранных граждан, которые могут совершать преступления на территории нашей страны, ведущих дезадаптивный образ жизни, и на группы, состоящие из лиц указанной категории. Кроме того, он осуществляет профилактическое воздействие на преступность иностранных граждан через ее детерминанты и среду их обитания.

Чертой, отличающей уголовный розыск от других субъектов специальной профилактики, является способность к применению оперативно-розыскных мероприятий, которые позволяют воздействовать на более позднюю стадию детерминации иностранных преступности граждан. Достижение целей профилактики рецидивной преступности уголовным розыском осуществляется с помощью применения различных форм и методов, регламентированных приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19¹.

Наиболее значимой формой работы уголовного розыска является оперативно-розыскная деятельность. Кроме того, в профилактической деятельности он применяет формы взаимодействия с другими подразделениями ОВД, со средствами массовой информации и общественностью, индивидуального воздействия на рецидивистов.

В юридической литературе отмечается, что «в ходе осуществления оперативно-розыскной деятельности существует проблема выявления и анализа детерминант рецидивной преступности по причине преобладающей направленности уголовного розыска на раскрытие преступлений, в том числе совершенных в прошлом. Это мешает ему иметь своевременную и достоверную информацию о криминогенной обстановке на обслуживаемой территории и, как следствие, приводит к снижению эффективности предупреждения

¹ Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // СПС «Гарант».

рецидивной преступности»¹.

Главная задача подразделений уголовного розыска по предупреждению наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами, заключается в аккумулировании оперативной информации о лицах из числа иностранных граждан которые склонны к совершению преступлений, с этой целью целесообразно вести работу в следующих направлениях:

Во-первых, участие в проведении плановых мероприятий по выявлению мест незаконного нахождения иностранных граждан, в данном местах как правило концентрируются лица, которые занимаются незаконным хранением либо сбытом некротических средств. Сюда стоит относить плановые и внеплановые рейды на рынки, предприятия где трудятся мигранты, так называемые «резиновые квартиры» где проживает огромное количество мигрантов и т.д. При этом очень важно, что после доставления данных лиц в отдел полиции необходимо получать оперативную информацию о лицах, которые совершают преступления.

Во-вторых, не мало важную роль в предупреждении занимают лица из числа конфиденциальных сотрудников. В рассматриваемом аспекте они также могут оказывать воздействие на лиц, которые совершают наркопреступления. Использование для воспитательного воздействия лиц, привлеченных к гласному и негласному сотрудничеству для нейтрализации негативного окружения рецидивистов, не всегда бывает эффективным. Во-первых, из-за слабости оперативных позиций на той или иной зоне обслуживания, во-вторых, из-за недостаточного авторитета и доверия к этим лицам со стороны рецидивистов, в-третьих, из-за лидирующих криминальных и асоциальных позиций рецидивистов во дворе дома, микроучастка и, в-четвертых, из-за ложного сочувствия некоторых законопослушных граждан, особенно одиноких женщин, попавших под влияние рецидивистов.

¹ Моргунов С.В. Вопросы совершенствования предупреждения рецидивной преступности в деятельности уголовного розыска // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2010. 4 (14). С.56.

В-третьих, очень важно взаимодействовать с сотрудниками других подразделений ОВД и других служб, а также других органов и организаций. Решение вопросов взаимодействия между службами, в частности улучшить взаимодействие правоохранительных органов МВД РФ с органами ФСБ России. Также необходимо наладить взаимодействие между правоохранительными органами и различными общественными объединениями. Так полагаем, довольно действенным налаживанием контактов с представителями различных наций и народностей в отдельно взятых субъектах. Полагаем, что подобного рода практика может оказаться довольно действенной в условиях сегодняшнего развития общественных отношений. Так руководители этнических общин могут оказать воздействие на молодое поколение с целью недопущения их присоединения в ряды этнических преступных группировок.

Необходимо наладить взаимодействие с представителями религиозных и этнических объединений, с целью предупреждения преступлений, совершенных этническими группами. Для этого необходимо взаимодействие с этническими представителями религиозных миссий, чтобы выявить положительные моменты в национальных общинах. Это сделать необходимо в силу общей профилактики преступлений и предупреждения конфликтов на межнациональной почве.

Говоря о взаимодействии с подразделениями ОВД в первую очередь необходимо отметить о регулярном получении информации от участковых уполномоченных полиции. Информация может быть, как в виде рапортов и справок, так и в виде устной беседы.

В-четвертых, необходимо ужесточения контроля за сетью Интернет и средствами массовой информации с целью недопущения публичных высказываний в отношении отдельных народов. В частности, в социальных сетях зачастую происходят ущемления прав со стороны отдельных личностей в отношении целых народов и народностей. Полагаем, что это не допустимо в условиях создания правового государства. В нашей стране есть свобода мысли и каждый волен высказывать свои суждения по определенным вопросам,

однако данные суждения ни в коем случае не должны ущемлять интересы целых этнических групп. Также в сети Интернет должны выявляться лица из числа иностранных граждан, совершающие преступления.

В-пятых, сотрудникам оперативных подразделений необходимо проводить профилактические беседы с лицами из числа иностранных граждан, с целью индивидуальной профилактики. В этой связи возможна беседа как с лицами, которые потенциально могут совершить преступления, так и с лицами, которые имеют больше влияние среди определенной этнической группы.

В-шестых, проводя литерные мероприятия довольно важно отрабатывать увеселительные заведения, где преимущественно проводят свой досуг иностранные граждане, склонные к совершению преступлений. места скопления иностранных граждан. Для этих целей возможно налаживание оперативных контактов с сотрудниками и руководителями данных организаций.

Проведенный нами анализ предупредительной деятельности уголовного розыска позволил нам выделить наметить следующие пути повышения эффективности профилактики рецидивной преступности:

- создание аналитической группы в подразделениях уголовного розыска для систематизации информации и ведения учетов лиц, ранее судимых, в том числе имеющих алкогольную и наркотическую зависимость, повышенную степень прецедентности, несовершеннолетних, на основе разработанной компьютерной программы, с целью выдачи информации о текущей криминальной обстановке на территории обслуживания;
- использование комбинированного подхода к организации работы (сочетание линейного и территориального принципов);
- укрепление оперативных позиций на обслуживаемой территории на основе зонального принципа работы;
- при задержании разыскиваемых рецидивистов устанавливать их причастность к другим совершенным преступлениям, криминальные связи, места нового проживания, источники доходов, степень криминального влияния на несовершеннолетних и передавать эту информацию в аналитическую

группу;

– усиление взаимодействия со службой исполнения наказания с помощью передачи информации о начинающемся девиантном поведении лиц, ранее судимых, которым назначены наказания, не связанные с лишением свободы;

– организация наибольшего совпадения зон обслуживания уголовным розыском с микроучастками участковых уполномоченных для улучшения обмена криминогенной информацией;

– усиление контроля передачи оперативно значимой информации в форме рапортов участковыми уполномоченными;

– привлечение сотрудников уголовного розыска к проведению совместных рейдов только после анализа криминогенной обстановки на территории и выявления наиболее пораженных рецидивной преступностью участков;

– осуществление контроля согласно полученным из исправительных и воспитательных колоний спискам рецидивистов, освобожденных их мест лишения свободы, их постановка на учет в аналитическую группу уголовного розыска и т.д.

По нашему мнению, указанные тезисы вполне применимы, в том числе к предупреждению преступлений, совершенных иностранными гражданами.

Отличительной особенностью мер специального предупреждения является их целенаправленный характер. Он предопределяет специфику их осуществления специализированными субъектами профилактики и, в частности, подразделениями органов внутренних дел. Четкое, грамотное и содержательно-осмысленное выполнение подразделениями МВД России своих функций является важным сдерживающим фактором предупреждения негативных последствий миграции¹.

Это, как правило: систематическое обследование мест, где наиболее часто совершаются преступления мигрантами; обеспечение дислокации полицейских служб с учетом места и времени совершения большинства рас-

¹ Бышевский Ю.Ю. Миграция как криминологическая проблема... С. 191.

смаатриваемых деяний; проведение специальных профилактических рейдов, проверок, отдельных комплексных операций; осуществление мероприятий, направленных на своевременное выявление и изъятие незаконно хранимого оружия, пресечение фактов его противоправного изготовления в производственных условиях; обеспечение профилактической деятельности других государственных органов и общественных организаций и поддержание с ними постоянного взаимодействия и т.д.¹

Например, в 2010 г. подразделениями миграционной службы Сибирского федерального округа впервые была использована такая форма выявления и профилактики нарушений в сфере миграционного законодательства России как целевые межрегиональные оперативно-профилактические мероприятия, отличительной особенностью которых стало одновременное проведение проверочных мероприятий на территории всех субъектов Российской Федерации округа. В текущем году на территории Сибирского федерального округа реализованы 7 межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий под условным наименованием «Трасса» (2 этапа), «Дача», «Рынок» (2 этапа), «Овощевод», «Регион»².

Следует отметить, что такие меры достаточно эффективны. Так, в ходе проведения этих межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий проверено более 62 тысяч объектов производственной сферы, торговли, жилого сектора, около 4,5 тысяч работодателей, использующих труд иностранных граждан, 17 тысяч иностранных работников. Сотрудниками Службы выявлено более 15 тысяч нарушений в сфере миграции. Особое внимание сотрудников обращалось на выявление иностранцев, работающих у физических лиц без оформления патента. В ходе проведения межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий сотрудниками Службы вы-

¹ Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. М., 1984. С. 94.

² Главное управление по вопросам миграции МВД России. URL: <https://гувм.мвд.рф> (дата обращения: 17.02.2022).

явлено более 340 иностранных «домашних» работников, работающих без патента. Всем им пришлось в конечном итоге патенты оформить¹.

По результатам проверочных мероприятий наложено административных штрафов на сумму 40,52 млн. руб., аннулировано 296 ранее выданных иностранным гражданам разрешений на работу, выдворено в административном порядке за пределы Российской Федерации 475 нарушителей миграционных правил, депортировано 136 иностранцев².

В Сибирском федеральном округе пресечено 16 каналов незаконной миграции, выявлено 56 фактов использования поддельных документов, компетентными органами при содействии сотрудников выявлено 51 преступление иной направленности. В период проведения оперативно-профилактических мероприятий «Трасса» в пригороде г. Новосибирска сотрудниками миграционной службы Новосибирской области с участием представителей органов внутренних дел ликвидированы 2 палаточных городка, где незаконно проживали 49 граждан Республики Узбекистан. Выявлено 5 иностранных граждан, находящихся в международном и федеральном розыске: в Забайкальском крае и Кемеровской области по 2 иностранных гражданина, в Новосибирской области – 1³.

Особую роль в результативности этих межрегиональных проверочных мероприятий несла организация эффективного информационного обмена между подразделениями Службы регионов округа. Так, в рамках проведения межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий «Регион» представителями УВМ УМВД России по Кемеровской области по информации УВМ УМВД России по Красноярскому краю в ходе проверки международных автобусов, следующих маршрутом «Красноярск – Бишкек» и «Крас-

¹ Собольников В.В., Зацепин А.Г. Актуальные проблемы миграционных процессов и предупреждения миграционной преступности в Сибирском федеральном округе // Сибирская финансовая школа. 2012. № 3. С. 79.

² Мусаева Л.З., Шамилев С.Р. Миграция в современной России: необходимость контроля и оптимизации // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 5. С. 379.

³ Собольников В.В., Зацепин А.Г. Указ. соч. С. 80.

ноярск – Андижан», выявлен 31 нарушитель порядка пребывания на территории России. Сотрудниками УВМ УМВД России по Забайкальскому краю выявлены 20 граждан КНР, находящихся в России по туристической визе с истекшим сроком действия.

Представители КНР следовали из Свердловской области, где незаконно работали на объектах сельского хозяйства. Решением суда все двадцать представителей КНР выдворены за пределы территории Российской Федерации. В ходе проведения оперативно-профилактических мероприятий «Рынок» УВМ УМВД России по Новосибирской области совместно с сотрудниками ГИБДД по информации, полученной от УВМ УМВД России по Алтайскому краю, в результате проверки автобуса, следующего с территории Алтайского края в г. Новосибирск (ЗАО ТЦ «Хилоцкий») выявлено и привлечено к административной ответственности 19 граждан Республики Узбекистан, незаконно находящихся на территории Российской Федерации¹.

Помимо нарушений миграционного законодательства выявляются и иные правонарушения, совершенные иностранными гражданами. Довольно часто выявляются преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств.

Совместное участие в проведении межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий побудило территориальные органы Сибирского федерального округа к поиску новых, более оперативных форм взаимодействия в целях коллективного обсуждения и решения возникающих проблемных вопросов. 15 апреля 2010 г. на базе УВМ УМВД России по Новосибирской области состоялось первое селекторное совещание с руководителями территориальных органов, принимавших участие в проведении целевых межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий «Трасса», в ходе которого были подведены итоги проведения мероприятий, обсуждены проблемные вопросы и предложения, направленные на повышение эф-

¹ Там же. С. 81.

фективности проведения целевых межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий в дальнейшем.

По результатам межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий территориальными органами Сибирского федерального округа разработана единая транспортная схема движения миграционных потоков иностранных граждан и лиц без гражданства на территории округа, что должно способствовать повышению уровня межрегионального взаимодействия органов исполнительной власти Сибирского федерального округа.

Совместный опыт проведения межрегиональных оперативно-профилактических мероприятий, наработанный подразделениями миграционной службы Сибирского федерального округа, правоохранительными и иными органами исполнительной власти в 2022 г., в ближайшей перспективе позволит повысить эффективность проводимых на территории Сибирского федерального округа мероприятий по контролю за соблюдением гражданами России и иностранцами норм и требований действующего миграционного законодательства Российской Федерации, максимально обеспечить реализацию принципа неотвратимости наказания, которое рано или поздно настигает всех нарушителей законодательства¹.

Подводя итоги рассмотрению данного вопроса следует отметить, что, говоря о частных мерах предупреждения преступлений, совершаемых иностранными гражданами, следует отметить, что одним из наиболее значимых специальных субъектов предупреждения является ОВД. Разные подразделения занимаются данной деятельностью. Безусловно, основным субъектом являются участковые уполномоченные полиции. В рамках рассмотрения вопроса были охарактеризованы особенности работы оперативных подразделений по предупреждению наркопреступности мигрантов. Также отдельно были затронуты вопросы мероприятий, проводимых Управления по вопросам миграции МВД России. Считаем, что слаженные превентивные действия со-

¹ Главное управление по вопросам миграции МВД России. URL: <https://гувм.мвд.рф> (дата обращения: 17.02.2022).

трудников правопорядка и грамотная работа по привлечению лиц, из числа иностранных граждан к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств является залогом снижения количества совершенных преступлений мигрантами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы и предложения:

1. Общественная опасность преступлений, в сфере незаконного оборота некротических средств, обусловлена следующими обстоятельствами. Во-первых, медицинским критерием, согласно которого смертность от наркотических средств находится на высоком уровне, кроме того увеличивается число сопутствующих заболеваний и самое страшное, что у лица, которое даже не продолжительное время принимает наркотики вырабатывается активная зависимость от них и необратимые процессы в головном мозге. Во-вторых, социальным критерием проявляется в том, что потребление наркотиков в не-избежности приводит к увеличению числа совершаемых преступлений, в том числе против собственности, против личности и других тяжких преступлений. Кроме того, потребление наркотиков приводит к тому, что вполне здоровые члены общества теряют социальные связи и помимо проблем не приносят никакой пользы обществу и государству. Нация вымирает и деградирует под воздействием некротических средств.

2. Общественная опасность наркопреступности мигрантов заключается в том, что, прибывая на территорию РФ с целью совершения преступлений, они образуют устойчивые преступные группы этнического характера. Так, обосновавшись они привозят все новых иностранных граждан, которые также занимаются преступной деятельностью. Указанные группы налаживают каналы поставки из других стран, провозят наркотики транзитом по территории РФ, а также непосредственно реализуют их на территории нашей страны. Объемы незаконного оборота наркотиков исчисляются тоннами и ежегодно наращивают обороты, что отрицательно сказывается на благосостоянии страны.

3. Детерминанты наркопреступлений мигрантов являются довольно разнородными. В первую очередь были отмечены общие причины, которые

вливают на увеличение количества совершаемых преступлений по всей стране, к числу которых относятся общее благосостояние в стране, вредные привычки в виде алкогольных и наркотических зависимостей и т.д. Вместе с тем наблюдается прямая корреляция между незаконной миграцией и количеством совершаемых преступлений мигрантами. Так, лица, находящиеся вне закона, которые не имеют официальной регистрации и права проживания в стране, наиболее часто становятся преступниками. Особое место среди детерминантов наркопреступности среди мигрантов имеет в том числе и привлекательность Российской Федерации для выходцев стран ближнего зарубежья, что обуславливается идеологией свободной международной торговли, а также экономической привлекательностью России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, сформировали либеральный подход к миграционным процессам. В целом необходимо отметить, что вопрос о детерминантах преступлений мигрантов тесно связан с различными обстоятельствами, в том числе и идеологической, религиозной и т.д. что обуславливает потребность комплексного исследования данных фактов.

4. Типичная характеристика личности мигранта, совершающего наркопреступлений на территории Российской Федерации выглядит следующим образом – это гражданин СНГ, совершивший преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в большинстве случаев является мужчиной в возрасте от 30 до 49 лет, холостым, без детей, без высшего образования, официально не трудоустроен, а также, возможно, сам употребляет наркотики, что говорит о наличии у него внутреннего конфликта, который мог быть спровоцирован адаптацией к социальным изменениям в связи со сменой места жительства, что стоит учитывать как правоохранительным, так и судебным органам.

5. Предупреждение характеризуется наличием четких элементов, таких как объект, предмет и субъекты, что в своей совокупности позволяет наиболее полно подходить к выстраиванию предупредительной работы, в том чис-

ле и применительно к вопросам предупреждения наркопреступности. Применительно к объекту предупреждения рассматриваемая категория преступлений следует отметить, что с точки зрения науки уголовного права наркопреступность в целом характеризуется наличием основного непосредственного объекта и факультативного непосредственного объекта. Так, основным объектом являются общественные отношения, обеспечивающие охрану здоровья населения. При этом, под здоровьем населения следует понимать не только физическое здоровье, но и здоровье психологическое. Отправной точкой для такой формулировки объекта являются положения ст. 41 Конституции РФ, устанавливающей конституционное право на охрану здоровья. Дополнительный непосредственный объект представляют собой общественные отношения, складывающиеся в области законного оборота наркотических средств и психотропных веществ на территории РФ. Изложенная трактовка основана на том, что в нашей стране действует ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 № 3-ФЗ, регулирующий указанный легальный оборот. По нашему мнению, указанная классификация заимствования из науки уголовного права имеет право на существование в том числе и применительно к криминологическому анализу борьбы с наркопреступностью мигрантов. Предметом же наркопреступлений, совершаемых мигрантами является незаконное поведение иностранных граждан, а также лиц без гражданства связанное с незаконным оборотом наркотических средств.

6. Субъекты предупреждения наркопреступлений, совершаемых мигрантами могут быть условно разделены на ряд групп, в зависимости от классификационного признака. В частности, в своем вертикале субъекты могут быть представлены на федеральном, региональной и местном уровнях. Применительно к субъектам борьбы с наркопреступностью мигрантов указанная вертикаль имеет место быть, и все ее звенья выполняют отведенную ей функцию. Конечно основными субъектами предупреждения наркопреступности мигрантов являются правоохранительные органы, которые в пределах своей компетенции осуществляют борьбу по различным направлениям.

Также существует классификация в зависимости от уровней предупреждения, а именно субъекты общего, специального и индивидуального предупреждения. В данной классификационной группе главную роль выполняют органы специального предупреждения.

7. По нашему мнению, для того, чтобы противодействовать наркопреступности миграции необходимо решить базовые вопросы, связанные с незаконных миграций в целом, что и является направлением общего предупреждения наркопреступности мигрантов. В связи с чем в рамках рассмотрения вопроса были охарактеризованы общие меры по борьбе с незаконной миграцией, которые в своей совокупности позволяют устранить причины наркопреступности мигрантов. Сюда входит как социальная политика государства, экономическое обеспечение мигрантов, контроль их деятельности, социализация и т.д. Считаем целесообразным ввести визовый режим для мигрантов в том числе из ближнего зарубежья, граждан СНГ. Визовый режим, на наш взгляд, позволит реально отсеять проникновение в Россию так называемых нежелательных лиц, в первую очередь прибывающих для совершения наркопреступлений, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в России. Введение визового режима с Грузией и Туркменистаном позволил обратить внимание на единичные факты совершения преступлений в России гражданами данных государств. Следует отметить на сегодняшний день проводимая работа в области нашей стране в области миграционной политики еще малоэффективна и миграционное законодательство нуждаются в корректировке. Федеральным органам власти нужно теснее сотрудничать в этой сфере с региональными властями, вникать в их проблемы. Нельзя позволять нелегалам безнаказанно вести себя в России, но в то же время нельзя и совсем лишить их правовой защиты. И от того, как мы решим данный вопрос, будет во многом зависеть ход развития истории и наша дальнейшая судьба.

8. Говоря о частных мерах предупреждения преступлений, совершаемых иностранными гражданами, следует отметить, что одним из наиболее

значимых специальных субъектов предупреждения является ОВД. Разные подразделения занимаются данной деятельностью. Безусловно, основным субъектом являются участковые уполномоченные полиции. В рамках рассмотрения вопроса были охарактеризованы особенности работы оперативных подразделений по предупреждению наркопреступности мигрантов. Также отдельно были затронуты вопросы мероприятий, проводимых Управления по вопросам миграции МВД России. Считаем, что слаженные превентивные действия сотрудников правопорядка и грамотная работа по привлечению лиц, из числа иностранных граждан к уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств является залогом снижения количества совершенных преступлений мигрантами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».
3. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // СПС «Гарант».

2. Монографии, учебники, учебные пособия

4. Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы: монография. – М., 2001.
5. Бабаев М.М., Королева М.В. Преступность приезжих в столичном городе: учебное пособие. – М., 1990.
6. Братусь Б.С. Психологический анализ изменения личности при алкоголизме. – М., 1974.
7. Бышевский Ю.Ю. Миграция как криминологическая проблема: монография. – Ставрополь, 2007.
8. Горшенков Г.Н. Криминология и профилактика преступлений / Г.Н. Горшенков, Е.А. Костыря, О.В. Лукичев и др. – СПб., 2001.
9. Долгова А.И. Понятия советской криминологии / А.И. Долгова, Б.В. Коробейников, В.Н. Кудрявцев, В.В. Панкратов. – М., 1985.

10. Ермаков Ю.М. Наркомания и незаконный оборот наркотиков: вопросы теории и практики. – М., 2006.
11. Кобец П.Н., Гладких В.И. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, совершаемых жителями стран СНГ в Москве: монография. – М., 2001.
12. Красаевская Т. В. Прогресс общества и проблемы целостного биосоциального развития современного человека. – М., 1978.
13. Криминология: учебник / под ред. А. И. Долговой. – М., 2005.
14. Криминология: Учебник / Под ред. В.Н. Кудрявцева и В.Е. Эминова. М., 2007.
15. Криминология: учебник / под ред. Г.А. Аванесова. – М., 1984.
16. Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А.И. Долговой. – М., 2005.
17. Криминология: Учебник для вузов / Под ред. В.Н. Бурлакова, Н.М. Кропачева. – СПб., 2003.
18. Криминология: учебник для студентов вузов / под ред. Н.Ф Кузнецовой, В.В. Лунеева. – М., 2005.
19. Кудрявцев В.Н. Генезис преступления. Опыт криминологического моделирования. – М., 1998.
20. Курындина А.Н. Личность лица, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств: дисс. ... канд. юрид. наук. –Тюмень, 2008.
21. Лунеев В.В. Курс мировой и российской криминологии: учебник. В 2 т. Т. I. Общая часть / В.В. Лунеев. – М., 2011.
22. Марцев А. И. Преступление: сущность и содержание. – Омск, 1986.
23. Пионтковский А. А. Учение о преступлении по советскому уголовному праву. – М., 1961.
24. Психология беженцев и вынужденных переселенцев: опыт исследований и практической работы / под ред. Г.У. Солдатовой. – М., 2004.

25. Репецкая А.Л., Рыбальская В.Я. Криминология: Общая часть. – Иркутск, 1999.
26. Российская криминологическая энциклопедия. – М., 2000.
27. Ситковская О.Д. Психологические проблемы борьбы с преступлениями против иностранных граждан. – М., 1995.
28. Теоретические основы предупреждения преступности. – М., 1977.
29. Криминология: учебник для юридических вузов / под ред. проф. А.И. Долговой. – М., 1997.
30. Уголовное право. Общая часть: учебник для бакалавров / отв. ред. И. А. Подройкина, Е. В. Серегина, С. И. Улезько. — 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2013.
31. Шестаков Д.А. Криминология. Преступность как свойство общества. – СПб., 2001.

3. Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

32. Антонов А.Г., Витовская Е.В. Об общественной опасности преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ их аналогов // Преступление – наказание – исправление. – 2017. – № 3.
33. Антонов-Романовский Г.В., Чирков Д.К., Трушенко А.Н. Детерминанты преступности мигрантов-иностранцев из государств ближнего зарубежья // Миграционное право. – 2014. – № 2.
34. Архипцев И.Н. Некоторые аспекты противодействия и профилактики преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в России // Научные ведомости. – 2012. – № 14.
35. Бучаков С.А. Преступность мигрантов в Сибирском федеральном округе // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2014. – № 4.

36. Вьюнов А.В. Общественная опасность преступлений, связанных с незаконным оборотом некротических средств и психотропных веществ // Вестник ТГПУ. – 2006. – Выпуск 11 (62).
37. Государственная система профилактики правонарушений // Современное состояние и перспективы развития: материалы межведомственной научно-практической конференции (31 октября 2007 г.). – М., 2008.
38. Дядюн К.В. Миграция и преступность: взаимосвязь причин и условий // Гуманитарные исследования в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. – 2017. – № 2.
39. Жиров Я.В. Типичные свойства личности несовершеннолетних преступников, совершающих преступления в составе преступных групп // Щит и меч. – № 6(1). – 2016.
40. Кетенчиева Е.С. Криминологическая характеристика личности мигрантов, совершающих незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ // Журнал правовых и экономических исследований. Journal of Legal and Economic Studies, 2019, № 3.
41. Кобец П.Н. Современное состояние теории предупреждения преступности и ее роль в оптимизации борьбы с преступлениями // Российская юстиция. – 2012. – № 1.
42. Кожевников С.Н. Личность в политической системе России // Политическая система России: государственный и государственно-правовой аспекты: монография. – Н. Новгород, 2007.
43. Магомедов Э.Б. Состояние, динамика и тенденции преступности мигрантов-иностранцев в национальных регионах Северо-Кавказского федерального округа // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 7.
44. Мальков С.М. Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления противодействия // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIII Всероссийского специализи-

рованного форума (24–25 мая 2017 г.) / отв. ред. С.В. Гапонов. – Красноярск, 2017.

45. Моргунов С.В. Вопросы совершенствования предупреждения рецидивной преступности в деятельности уголовного розыска // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2010. – 4 (14).

46. Мусаева Л.З., Шамилев С.Р. Миграция в современной России: необходимость контроля и оптимизации // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 5.

47. Оводкова Л.С. К вопросу о юридической помощи в системе предупреждения преступлений мигрантов // Вестник Кузбасского института. – 2015. – № 1 (14).

48. Орлов В.Н. К вопросу о структуре личности преступника. // Российский криминологический взгляд. – 2006. – № 1.

49. Регент Т. Государственное регулирование миграционных процессов в Российской Федерации // Проблемы прогнозирования. – 2016. – № 1.

50. Собольников В.В., Зацепин А.Г. Актуальные проблемы миграционных процессов и предупреждения миграционной преступности в Сибирском федеральном округе // Сибирская финансовая школа. – 2012. – № 3.

51. Сухарев А.Я. Криминальная цена экономической реформы // Труды МГЮА. – 1997. – № 1.

52. Телегина Е.Г. Криминологическое осмысление общесоциальной проблемы предупреждения повторной преступности лиц женского пола // Правовая культура. – 2011. – № 1.

53. Трофимец А.М. Общая характеристика наркоситуации в мире // Наркоконтроль. – 2006. – № 1.

54. Фомичев С.Н., Гладков С.С. О влиянии иностранных мигрантов на уровень преступности в Республике Карелия // Стратегия устойчивого развития регионов России. – 2010. – № 4.

55. Хатаева М.А. Развитие законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в России // Журнал российского права. – 2010. – №12.

56. Шестаков Д.А., Бурлаков В.Н. Специальная профилактика преступлений: проблемы и перспективы // Вестник Ленинградского университета. – 1990. – Сер. 6. – Вып. 4.

57. Щукин Е.А. Общественная опасность преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // SCIENCE TIME. 2021. № 2. С. 44.

4. Интернет-ресурсы

58. Самые разыскиваемые наркодилеры
URL:<https://rg.ru/2013/01/21/narkodilery-site.html> (дата обращения 19.11.2021).

59. Рыжиченков В. Личность правонарушителя в сфере незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими [Электронный ресурс] / Режим доступа: [http //www narcom ru](http://www.narcom.ru) (дата обращения 18.11.2021).

5. Эмпирические материалы

60. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14 (ред. от 16.05.2017) «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // СПС «Гарант».

61. Обзор судебной практики по уголовным делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 27 июня 2012 г.) [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

62. Верховный Суд Российской Федерации: апелляционное определение от 31 окт. 2013 г. № 51-АПУ-13-33. [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

63. Верховный Суд Российской Федерации: апелляционное определение от 24 марта 2016 г. № 78-АПУ16-5. [Электронный ресурс] Доступ из справ.-прав. системы «КонсультантПлюс».

64. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 01.11.2021).

65. Росстат. Федеральная статистика [Электронный ресурс] URL: <https://rosinfostat.ru/smertnost/#i-4> (дата обращения: 01.11.2021).

66. Статистика и аналитика. Министерство Внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 15.10.2021).

67. Величина прожиточного минимума в целом по России и по субъектам Российской Федерации. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/bednost/tab1/2-01.htm (дата обращения: 22.10.2021).

68. Главное управление по вопросам миграции МВД России. URL: <https://гувм.мвд.рф> (дата обращения: 17.02.2022).