

Министерство внутренних дел Российской Федерации
Барнаулский юридический институт МВД России

Я.Е. Верхоглядов, А.Г. Гришаков, Е.А. Федяев

**ПРОВЕДЕНИЕ
УЧАСТКОВЫМИ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПОЛИЦИИ
ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБХОДА ЖИЛОГО СЕКТОРА**

Методические рекомендации



Барнаул 2022

УДК 351.74
ББК 67.401.133.12р30
В 363

Рецензенты:

Бугров М.С. – заместитель начальника управления организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних – начальник отдела организации деятельности участковых уполномоченных полиции ГУ МВД России по Алтайскому краю;

Бородай В.И. – заместитель начальника отдела полиции по Октябрьскому району УМВД России по г. Барнаулу.

Верхогляд, Ян Евгеньевич.

В 363 Проведение участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора : методические рекомендации / Я.Е. Верхогляд, А.Г. Гришаков, Е.А. Федяев. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2022. – 27 с.

ISBN 978-5-94552-486-6

В методических рекомендациях содержатся результаты изучения организационно-правовых вопросов проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора административного участка, а также разъясняются отдельные аспекты реализации данной формы несения службы, особое внимание к которым будет способствовать повышению эффективности оперативно-служебной деятельности сотрудников полиции указанного подразделения.

Методические рекомендации предназначены для участковых уполномоченных полиции, образовательных организаций МВД России, иных заинтересованных подразделений органов внутренних дел.

УДК 351.74
ББК 67.401.133.12р30

ISBN 978-5-94552-486-6

© Верхогляд Я.Е., Гришаков А.Г.,
Федяев Е.А., 2022
© Барнаульский юридический
институт МВД России, 2022

Перечень сокращений и обозначений

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения;

ИСОД МВД России – Единая система информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России;

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации;

Минюст России – Министерство юстиции Российской Федерации;

ОВД – орган внутренних дел;

РФ – Российская Федерация;

СООП – Сервис обеспечения охраны общественного порядка;

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации;

УУП – участковый уполномоченный полиции;

ФИС ГИБДД-М – Федеральная информационная система ГИБДД;

ФНС России – Федеральная налоговая служба.

Введение

В органах внутренних дел одним из основных субъектов профилактики правонарушений выступают участковые уполномоченные полиции, которые в силу специфики службы наиболее приближены к населению. Постоянное взаимодействие с населением позволяет сотруднику полиции определить не только лиц, требующих особого внимания со стороны правоохранительных органов, но и установить граждан, на чью помощь можно рассчитывать. Решение большинства задач, возлагаемых на участкового уполномоченного полиции, возможно лишь с помощью профилактического обхода административного участка.

Профилактический обход административного участка является одной из форм несения службы. При его проведении предупреждаются, выявляются и пресекаются правонарушения, в т.ч. проводится индивидуальная профилактическая работа с лицами, состоящими на профилактических учетах органов внутренних дел, ведется визуальное наблюдение за складывающейся оперативной обстановкой, осуществляется знакомство и общение с населением.

Специфика проведения профилактического обхода нашла свое отражение в третьем разделе Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке. Однако, несмотря на ежедневность осуществления указанного мероприятия, при его проведении встречаются недостатки, в связи с чем настоящие методические рекомендации преследуют задачи:

- раскрыть основные вопросы организации и непосредственного проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора;

- определить наиболее правильный подход к реализации данной формы несения службы, способствующий повышению эффективности результатов оперативно-служебной деятельности сотрудников указанного подразделения;

- подвергнуть подробному анализу профилактический обход жилого сектора, предоставив возможность сотрудникам полиции более детально уяснить отдельные аспекты деятельности участковых уполномоченных полиции.

1. Нормативное правовое регулирование порядка проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора

Принимая во внимание классификацию нормативных правовых актов по юридической силе, допустимо обозначить структуру нормативной правовой основы проведения профилактического обхода жилого сектора:

– Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

– Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

– Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

– приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»;

– приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

– приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» и др.

Таким образом, деятельность участкового уполномоченного полиции по проведению профилактического обхода жилого сектора в той или иной степени регламентирована достаточно большим количеством нормативных правовых актов. Знание вышеобозначенных источников является залогом соблюдения законности и прав граждан при осуществлении обхода административного участка.

2. Общий порядок проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора

Действия участкового уполномоченного полиции при проведении профилактического обхода административного участка можно разделить на три условных этапа:

1 – подготовительный (сбор информации из разных источников о жильцах конкретной квартиры, жилом доме, проблемных местах административного участка);

2 – основной (непосредственное посещение квартиры (дома) и беседа с жильцами, проведение иных мероприятий);

3 – заключительный (анализ полученных сведений, перенос их в информационные системы с последующим планированием дальнейшей деятельности).

Профилактический обход проводится участковым уполномоченным полиции ежедневно в период исполнения служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы и складывающейся оперативной обстановкой. Сотрудник должен находиться в форменной одежде, при себе иметь огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами. Рекомендуется иметь с собой бланки процессуальных документов для документирования правонарушений и визитные карточки для вручения гражданам. К проведению обхода могут привлекаться население обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждане и частные охранные организации.

Кроме того, участковому уполномоченному полиции необходимо находиться на доступной подвижной связи с непосредственным руководителем или оперативным дежурным территориального органа. Перед убытием в местность, где возможность поддержания связи исключена, сотрудник полиции информирует об этом указанных должностных лиц.

Во время проведения профилактического обхода административного участка необходимо посещать:

– здания, строения и сооружения, расположенные на его территории, в т.ч. особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения (при необходимости обследуются подъезды, чердачные и подвальные помещения объектов);

– жилые помещения в целях общения и установления доверительных отношений с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них.

Особое внимание следует уделять налаживанию взаимодействия со всеми собственниками и представителями собственников объектов, рас-

полагающихся на территории административного участка. Участковый уполномоченный полиции вручает визитные карточки рекомендуемой формы, разъясняет важность оборудования силами и средствами вневедомственной охраны Росгвардии или иных охранных организаций своих квартир и иных объектов собственности средствами охранной либо тревожной сигнализации, доводит до населения информацию о месте и времени приема граждан. Установленное сотрудником полиции доверительное отношение способствует получению от населения информации, необходимой для выполнения служебных задач. В определенных законом случаях о полученных сведениях участковый уполномоченный полиции информирует непосредственного руководителя и заинтересованные подразделения полиции, осуществляет с ними взаимодействие по вопросам предупреждения правонарушений.

Не менее важным при профилактическом обходе административного участка является решение следующих задач:

- предупреждение и пресечение противоправных деяний, выявление и раскрытие преступлений. Отдельное внимание следует уделять осуществлению превентивных мер по снижению риска совершения преступлений и административных правонарушений лицами, в т.ч. имеющими непогашенную (неснятую) судимость, в сферах административного надзора и семейно-бытовых отношений;

- проведение индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете;

- прием и рассмотрение обращений граждан;

- осуществление административно-юрисдикционных полномочий по составлению протоколов и вынесению постановлений по делам об административных правонарушениях, реализация мер обеспечения;

- наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором, установленных судом ограничений прав и свобод, а также выполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

По ходу проведения профилактического обхода и выполнения поставленных ранее задач участковый уполномоченный полиции в пределах компетенции также участвует в следующих мероприятиях:

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

- розыск лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его, а также иных лиц в случаях и порядке, предусмотренных нормативными актами МВД России об организации и осуществлении розыска;

– контроль за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

– осуществление федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения¹. Также сотрудниками принимаются меры по выявлению на административном участке брошенного, бесхозного и разукомплектованного автотранспорта, установлению его принадлежности и нахождения в розыске.

Результаты профилактического обхода заносятся в электронном виде в модуль «Участковый» СООП ИСОД МВД России. Допускается до подключения автоматизированных рабочих мест участковых уполномоченных полиции к Сервису – ведение документации на бумажных носителях, форма которой определяется в правовом акте по вопросам организации деятельности подчиненных территориальных органов МВД России начальником территориального органа МВД России на региональном уровне.

Сведения об объектах учета (приложение 3) вносятся пользователем Сервиса в соответствующий модуль в течение двух рабочих дней с момента их получения. В случае отсутствия технической возможности внесения сведений в установленный период, по согласованию с администратором территориального уровня данный срок, может быть продлен до 14 суток².

Полученная в ходе профилактического обхода участковым информация обрабатывается, хранится, а также докладывается прямым начальникам либо передается заинтересованным должностным лицам только в целях выполнения служебных обязанностей в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и нормативными актами МВД России.

При выявлении причин и условий, способствующих совершению правонарушения (к примеру, отсутствие на какой-либо территории видеонаблюдения или освещения в ночное время), участковый уполномоченный

¹ Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Пункт 12.1 приказа МВД России от 11 января 2016 г. № 1 «Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка».

докладывает в письменной форме непосредственному руководителю о необходимости внесения в орган, организацию, общественное объединение соответствующего представления¹. В дальнейшем участковый уполномоченный полиции осуществляет контроль за своевременным принятием мер руководителями организаций по их устранению. В случае невыполнения требований представления вносит руководству территориального органа МВД России на районном уровне предложения о принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Отдельные особенности организации и проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора

Спецификой проведения профилактического обхода жилого сектора является не только посещение объектов, расположенных на административном участке, знакомство с населением и получение различной информации, но и предупреждение и выявление правонарушений. Так, наиболее часто выявляемыми правонарушениями² в ходе профилактического обхода являются ст. 112, 115, 116.1, 117, 119, 139, 158.1, 161, 314.1, 319, 322.3 УК РФ; ст. 5.35, 6.1.1, 6.8, 6.9, 6.11, 6.24, 7.17, 7.19, 7.27, 14.1, 18.8, 19.3, 19.15, 19.16, 19.24, 20.1, 20.6.1, 20.8, 20.20, 20.21 КоАП РФ.

Кроме того, согласно статистическим данным МВД России за 2020 г., лидирующие позиции среди преступлений, совершаемых в общественных местах и на улицах, а также на дорогах, трассах вне населенных пунктов, занимают ст. 158 УК РФ (124 590 фактов), ст. 264.1 УК РФ (58 537 фактов), а также противоправные деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, за совершение которых предусмотрена уголовная ответственность (48 572 фактов).

Учитывая относительную распространенность перечисленных выше составов, участковому следует знать характеристики составов данных правонарушений, особенности их предупреждения и пресечения в ходе профилактического обхода жилого сектора административного участка.

Отдельное внимание рекомендуется уделять организациям, которые потенциально могут быть связаны с противоправной деятельностью: предприятия общественного питания (кафе, клубы, рестораны, бары и т.п.), садоводства, торговые объекты (рынки, магазины, в т.ч. реализую-

¹ Статья 22 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

² Результаты анкетирования участковых уполномоченных полиции.

щие алкогольные напитки, ломбарды, комиссионные магазины и т.п.), вокзалы, общежития и т.д. Также при планировании профилактического обхода предлагается прокладывать маршрут движения с учетом мер личной безопасности через места массового нахождения граждан: парки, скверы, детские площадки и т.д.

Не допускается игнорирование необходимости проведения профилактического обхода административного участка. Подобное обстоятельство может быть выявлено выборочными опросами жильцов домов о том, знают ли они своего участкового уполномоченного полиции, когда последний раз встречали его и где находится участковый пункт полиции.

Принимая к сведению многонациональный и многоконфессиональный состав проживающего на административном участке населения, участковому уполномоченному полиции следует избегать нарушения норм морали, правил поведения при посещении жилых помещений граждан, игнорирования религиозных и иных особенностей. Во время профилактического обхода важно учитывать перечисленные ранее характеристики, стремиться к индивидуальному подходу при взаимодействии с людьми, демонстрировать профессионализм в выполнении обязанностей полиции. Благодаря этому возможно выстроить доверительные отношения с гражданами, завоевать уважение, что непосредственно отразится на качестве работы. Помимо этого, необходимость завоевания поддержки со стороны представителей различных конфессий является важным условием формирования у граждан добровольного соблюдения правовых норм.

Игнорирование участковыми уполномоченными полиции возможностей реализации отдельных элементов профилактического обхода при выполнении других должностных обязанностей и наоборот, полагаем, будет ошибочным. Например, при оказании содействия иным службам и подразделениям органов внутренних дел, участии в охране общественного порядка, рейдовых мероприятиях целесообразно посетить граждан, находящихся на профилактическом учете органов внутренних дел. При этом акцент на вопросах совмещения форм несения службы рекомендуется делать при планировании служебного времени предстоящего рабочего дня.

Информация, полученная в ходе профилактического обхода, обладает особой ценностью для служебной деятельности всех подразделений органов внутренних дел и способна качественно отразиться на общей результативности территориального органа МВД России. Однако степень ее полезности снижается в случае недобросовестного (небрежного) отношения участкового уполномоченного полиции к ведению служебной документации, связанной с несвоевременным заполнением модуля «Участковый».

Формальный подход к исполнению служебных обязанностей может привести к трагическим событиям. Своевременное внимание к поднадзор-

ным лицам, ответственное отношение и добросовестная проверка поступивших сигналов могут предотвратить преступление или административное правонарушение. Неподдельный интерес к жизни граждан при осуществлении профилактического обхода административного участка, демонстрация желания вникнуть в суть их проблем способны не только улучшить качество противодействия правонарушениям, но и положительно отразиться на общей оценке деятельности органов внутренних дел.

Дополнительным условием повышения качества проведения профилактического обхода административного участка, является усиленный контроль со стороны руководства службы участковых уполномоченных полиции за порядком (полнотой) его проведения. Необходимо проводить не только периодические проверки осуществления данного мероприятия, но и учитывать степень информированности (осведомленности) населения о своем участковом, а также качество и систематичность внесения информации о результатах профилактического обхода в модуль «Участковый» СООП (общие действия, активность в данном модуле, пополнение данных о домах, квартирах, организациях, жильцах и т.п.).

Именно последнему способу проверки следует уделять особое внимание, т.к. он является наиболее оптимальным в контексте временных затрат самого участкового уполномоченного полиции и его руководителя в отличие от подготовок ежедневных рапортов, справок и т.п. Кроме того, смещение акцентов при работе с простых бумажных носителей на модуль «Участковый» будет способствовать более оперативному формированию масштабной базы данных, которая в перспективе будет способствовать качественному улучшению результатов оперативно-служебной деятельности не только участковых уполномоченных полиции, но и других подразделений полиции.

Несмотря на установленную в действующих нормах обязанность с особым вниманием относиться к любой информации, полученной в ходе профилактического обхода административного участка, в ряде случаев это требование не соблюдается. Однако сведения, на первый взгляд, не представляющие интерес для служебной деятельности, в ходе более детального их изучения могут оказаться весьма полезными для решения задач, возложенных на участкового уполномоченного полиции. Рекомендации, призванные дать более полное представление о порядке внесении информации в модуль «Участковый» и отдельных особенностях работы с ним, представлены в приложении 4.

Заключение

Профилактический обход, являясь одной из форм правоприменительной деятельности участкового уполномоченного полиции, представляет собой ежедневную целенаправленную работу, связанную не только с выявлением и пресечением противоправных деяний, но и с общим мониторингом состояния правопорядка на обслуживаемой территории. При этом профилактический обход осуществляется в соответствии с графиком несения службы, составленным с учетом особенностей конкретного региона, а также складывающейся оперативной обстановки.

Совершая поквартирный (подомовой) обход, участковый уполномоченный полиции имеет возможность получить информацию от проживающих граждан, узнать их проблемы и предложить возможную помощь, повысить осведомленность населения о фактах противоправного поведения, рассказать о новых способах мошеннических действий. Совокупность указанных мероприятий усилит коммуникацию между полицией и обществом.

Кроме того, по результатам всероссийского анкетирования участковых уполномоченных полиции, именно профилактический обход (48%) признается формой несения службы, позволяющей выявлять наибольшее число правонарушений. Так, от 30% до 50% преступлений и административных правонарушений было выявлено в ходе профилактического обхода административных участков.

На основании изложенного следует резюмировать, что профилактический обход жилого сектора как самостоятельная, так и совмещенная с иными форма несения службы является одним из ключевых мероприятий по общему противодействию противоправным деяниям, а также реализации иных направлений деятельности полиции. Только добросовестное отношение к данной ежедневной деятельности участкового уполномоченного полиции способно качественно улучшить общие результаты работы территориального органа МВД России.

Список использованных источников

1. О полиции [Электронный ресурс]: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
2. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
4. Вопросы эксплуатации программного обеспечения для реализации Сервиса обеспечения охраны общественного порядка: приказ МВД России от 11 января 2016 г. № 1. Документ официально не публиковался.
5. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
6. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
7. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
8. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
9. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».
10. Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь – декабрь 2020 года // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (дата обращения: 01.02.2022).

Во время профилактического обхода жилого сектора участковый уполномоченный полиции должен уделять особое внимание информации, полученной в т.ч. путем визуального наблюдения, общения с гражданами, запроса сведений:

- о гражданах Российской Федерации, проживающих в жилых помещениях с нарушением правил регистрации;
- об иностранных гражданах и лицах без гражданства, постоянно проживающих или временно находящихся на территории Российской Федерации с нарушением правил въезда либо режима пребывания;
- о лицах, склонных к совершению семейно-бытовых конфликтов;
- о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом;
- о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;
- о лицах, пострадавших от преступлений или подверженных риску стать таковыми в силу их малолетнего либо престарелого возраста, а также имеющих психические расстройства;
- о лицах без определенного места жительства и занятий, находящихся на территории обслуживаемого административного участка;
- о случаях антиобщественного или противоправного поведения жильцов квартир и домовладений.

Формы воздействия, применяемые участковым уполномоченным полиции при профилактическом обходе жилого сектора:

правовое информирование, заключающееся в доведении до граждан сведений, ориентированных на обеспечение защиты их прав и законных интересов от противоправных посягательств, а также о недопустимости совершения преступлений и административных правонарушений и неотвратимости наказания;

профилактическая беседа, в т.ч. с категориями лиц, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа; участковый уполномоченный во время данного мероприятия разъясняет гражданину о его моральной и юридической ответственности, а также о правовых последствиях продолжения антиобщественного поведения;

объявление **официального предостережения** о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

контроль за поведением по месту жительства лиц: осужденных за совершение преступлений, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; несовершеннолетних, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних территориального органа; состоящих на профилактическом учете. Отдельное внимание следует уделять выявлению фактов изменения места жительства без уведомления данными лицами, а также получения характеризующей информации от иных лиц (родственников, соседей и т.п.).

Объекты учета СООН:

лица, совершившие административные правонарушения, состоящие на профилактическом учете, в т.ч. находящиеся под административным надзором, лица, формально подлежащие осуществлению административного надзора;

объекты, расположенные на административном участке, а также лица, там проживающие, в т.ч. состоящие на профилактическом учете.

Рекомендации и последовательность внесения информации о результатах проведения профилактического обхода жилого сектора в модуль «Участковый» СООП МВД России

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления | Степанов М.А. | ? | ⏻

Адм. участки | Жилье дома | Проф. интерес | Обращения и прием граждан | Поиск владельца оружия

ПАСПОРТ НА АДРЕС

Завершить работу с паспортом

Адрес: Россия, край Алтайский, г. Барнаул, ул. Тачалова, 224

Подъезд: Этаж:

Общие характеристики | Жильцы | Оружие | Транспорт | Проверки | Адм. правонарушения

+ Добавить | Карточка физ. лица | Удалить

Фамилия	Имя	Отчество	Дата рождения	Телефон	Адрес регистрации	Фактический адрес	Категория учета	Дата постановки	Дата последней пр...	Гражданство
БЕСТЕРФЕЛЬД	ЮРИЙ	ВЛАДИМИРОВИЧ	12.04.1983		Россия, край Алтайский...					Россия
БЕСТЕРФЕЛЬД	ЕВГЕНИЙ	ВЛАДИМИРОВИЧ	15.03.1973	9612351564	Россия, край Алтайский...	Россия, край Алтайский...				Россия

Страница 1 из 1 | отображать по 100 | с 1 по 2, из 2

Сохранить | Закрыть без сохранения

Отдельно отметим что в СООП доступны обучающие курсы по работе с модулем «Участковый», кроме того, в разделе «Все документы» размещены методические рекомендации в виде презентации. Рекомендуется ознакомиться с ними при возникновении дополнительных вопросов о работе с другими разделами, которые не нашли отражения в данной работе.

Рекомендации:

- 1) Перед убытием для посещения граждан по месту жительства необходимо проанализировать сведения в модуле «Участковый» на предмет наличия по пути следования жильцов, которые давно не посещались.
- 2) В настоящее время одной из приоритетных задач является внесение в модуль «Участковый» информации о максимальном количестве проживающих на участке граждан.
- 3) При добавлении записей о гражданах нужно быть внимательным, чтобы исключить повторное внесение данных о гражданине.

ВЫБРАТЬ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО

Фамилия	Имя	Отчество	Дата рождения	Документы	Адреса	Страна рожде...	Место рожде...	Гражданство
---------	-----	----------	---------------	-----------	--------	-----------------	----------------	-------------

нет данных для отображения

ДОБАВИТЬ НОВОЕ ФИЗИЧЕСКОЕ ЛИЦО

Фамилия: * Бельская

Имя: * Екатерина

Отчество: Сергеевна

Дата рождения: * 30.05.2001

Пол: * Женский

Страна рождения: * РОССИЯ

Место рождения:

Гражданство: * Россия

Жилец зарегистрирован по адресу жилого дома, и/или адрес является фактическим местом его проживания?:
 Фактический адрес Адрес регистрации

5

4

6

Рекомендации:

4) Фамилию, имя, отчество лица следует вносить в базу данных с большой буквы, избегайте ошибок в написании ФИО, это позволит снизить количество «двойников» в базе данных.

5) Необходимо учитывать, что у граждан России, родившихся до 25 декабря 1991 г. страной рождения могут быть республики бывшего СССР, необходимо указывать наименование страны рождения в соответствии с записью в документе, удостоверяющем личность.

6) Обязательно проставление отметок о фактическом проживании или регистрации.

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления Степкин М.А. ?

Адм. участок Женский Россия +

Печать справки на лицо Запросить данные из ПВМ ?

7

8

9

Общие данные Описание лица События Личный транспорт Связи Оружие Прикрепленные файлы

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ

+ Добавить Редактировать Удалить Запросить в ГУВМ Столбцы

Вид документа	Серия	Номер	Дата выдачи	Кем выдан	Код органа	Причина недейств...
Паспорт гражданина РФ Действителен	0115	142782	10.08.2015	ОТДЕЛ УФМС РОССИИ ПО АЛТАЙСКОМУ КРАЮ В ЦЕНТРАЛЬНОМ Р-НЕ Г. БАРНАУЛА		

ТЕЛЕФОНЫ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Вид телефона	Номер телефона

АДРЕСА

+ Добавить Редактировать Удалить Запросить в ГУВМ Столбцы

Вид адреса	Адрес	Дата с	Дата по
Проживания	Россия, край Алтайский, г. Барнаул, ул. Тачалова, 224		

МЕСТО РАБОТЫ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Название	Адрес	Должность	Телефон

ОБРАЗОВАНИЕ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Рекомендации:

7) Необходимо помнить о возможности использования различных запросов, чтобы быстро и качественно получить информацию из доступных баз данных, что позволит с наименьшими затратами качественно наполнить вашу базу данных.

8) Всегда нужно использовать возможность создания и размещения фотографии жильцов административного участка, представляющих интерес для органов внутренних дел. При этом нужно учитывать время года: зимняя и летняя одежда; состояние здоровья: очки, протезы и т.п. Допустимо загружать в модуль несколько различных характеризующих фотографий. Допускается использование фотографий, сделанных в процессе разбирательства при доставлении в дежурную часть.

9) Все позиции раздела «Общие данные» нужно стремиться заполнить как можно полнее.

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления Степин М.А. ?

Адм. участки
Жилые дома
Проф. интерес
Обращения и прием граждан
Поиск владельца оружия

ТЕЛЕФОНЫ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Вид телефона	Номер телефона
	10

АДРЕСА

+ Добавить Редактировать Удалить Запросить в ГУВМ Столбцы

Вид адреса	Адрес	Дата с	Дата по
Проживания	Россия, край Алтайский, г. Барнаул, ул. Тачалова, 224		

МЕСТО РАБОТЫ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Название	Адрес	Должность	Телефон
----------	-------	-----------	---------

ОБРАЗОВАНИЕ

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Название	Адрес	Телефон	Год окончания
----------	-------	---------	---------------

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ РОЗЫСК ?

+ Добавить Редактировать Удалить Столбцы

Причина установки	Дата установки	Причина снятия	Дата снятия	Кем разыскан	Кем внесена информация
<input type="checkbox"/> Ранее судимый					
<input type="checkbox"/> Является болельщиком спортивного клуба					
<input type="checkbox"/> Военнообязанный					

Дата смерти:

Дополнительная информация:

11

Сохранить Закрывать без сохранения

Рекомендации:

10) По возможности указывайте все номера (различных сотовых операторов) телефонов, принадлежащих гражданину.

11) В поле «Дополнительная информация» можно отразить: иной транспорт, на котором гражданин может передвигаться (к примеру, машина жены, сожительницы, родственников); можно отметить принадлежность к группам, которые имеют или потенциально могут иметь антиобщественную направленность (члены запрещенных объединений, организаций типа «Русская республика Русь», «Союз Славянских Сил Руси», а также производных от таковых – «граждане СССР» или «граждане Руси»; внесистемная оппозиция и т.п.); наличие опасных животных; работа – вахтовик, дальнобойщик; отражать факт вручения памятки о профилактике мошенничества; места кроме жилья, где часто бывает гражданин, – рынок, бар «Старая таверна» и т.п.

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления Срепкин М.А. ?

Адм. участки Жилые дома Проф. интерес Обращения и прием граждан Поиск владельца оружия

КАРТОЧКА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА

Завершить работу с карточкой

Фамилия: * Бельская Имя: * Екатерина Отчество: * Сергеевна

Дата рождения: * 30.05.2001 Страна рождения: * РОССИЯ Место рождения: *
Пол: Женский Гражданство: * Россия

Печать справки на лицо Запросить данные из ПВМ ?

Общие данные Описание лица События Личный транспорт Связи Оцененные файлы

+ Добавить Редактировать Удалить Запросить данные из ГИБДД на гос. номер Запросить данные из ГИБДД Столбы

Вид	Марка	Модель	Год выпуска	Регион	Гос. номер	Цвет	Категория	Мощность двигателя, л.с.	Объем двигателя, см3
Сохранить Закреть без сохранения									

12 13 14

Рекомендации:

12) Допустимо указать любую другую ориентирующую информацию, которая может быть полезна для работы сотрудников полиции, например, кратко дать сведения о каких-либо правонарушениях, в которых участвовал гражданин, при этом обратите внимание на вкладку «События».

13) При наличии информации о том, что гражданин может быть владельцем автотранспорта, необходимо оформлять запрос по базе данных ФИС ГИБДД-М.

14) В целях предупреждения потери введенных данных после каждого действия в модуле рекомендуется делать сохранение путем нажатия кнопки внизу страницы «Сохранить».

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления Степин М.А. ?

Адм. участки Жилые дома Проф. интерес Обращения и прием граждан Поиск владельца оружия

КАРТОЧКА ФИЗИЧЕСКОГО ЛИЦА

Фамилия: * ЧЕКАНОВ Имя: * 15 Отчество: * ВЛАДИМИРОВИЧ

Дата рождения: * 13.02.1968 Страна рождения: * НЕИЗВЕСТНО Место рождения: * НЕИЗВЕСТНО

Пол: Мужской Гражданство: * Россия

Печать справки на лицо Запросить данные из ПБМ ?

УЧАСТОК:

Административный участок: * 23 Тер. орган: * ОП по Центральному району Участковый: * Степин Михаил Александрович

16 17

Общие данные Описание лица События Личный транспорт Проф. учет Связи Оружие Прикрепленные файлы

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ

Вид документа	Серия	Номер	Дата выдачи	Кем выдан	Код органа	Причина недейств...
Паспорт гражданина РФ Действителен	0116	218076	30.08.2016	ОУФМС России по АК и Республике Алтай в Центральном районе г. Барнаула	220-069	
Паспорт гражданина РФ	0113	932461	29.10.2013	ОКТЯБРЬСКИЙ Р Г БАРНАУЛА, ОУФМС РФ ПО АК	000-000	Заменен на новый

ТЕЛЕФОНЫ

Вид телефона	Номер телефона
МОБИЛЬНЫЙ	89132270312
МОБИЛЬНЫЙ	89139270312

02.02.2020 ЧЕКАНОВ А.В. 053

Рекомендации:

15) Особое внимание уделяйте своевременному внесению данных о лицах, состоящих на профилактическом учете. Старайтесь устанавливать данные о гражданине полностью, насколько это возможно, отметка «Неизвестно» не должна встречаться часто.

16) В разделе «Связи» полезно обозначить контакты лица (совместное распитие алкоголя, вместе проводят выходные, бывшие члены преступной группы, родственники, потерпевший и правонарушитель, друзья, вместе работают и т.д.).

17) В разделе «Прикрепленные файлы» рекомендуется размещать фотографии документов, имеющих значение для последующей работы с гражданами (копии решения (постановления) суда по делам об административных правонарушениях, рапорты (акты) о проверке лица, предостережения, представления и т.д.).

МВД России
СЕРВИС ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Уведомления | Степан М.А. ?

Адм. участки
Жилые дома
Проф. интерес
Обращения и прием граждан
Поиск владельца оружия

Общие данные | **Описание лица** | События | Личный транспорт | Проф. учет | Связи | Оружие | Прикрепленные файлы

ОПИСАНИЕ ВНЕШНОСТИ

Внешность: Выберите | Телосложение: Выберите **18**

Рост (см):

ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНОСТИ

+ Добавить | Редактировать | Удалить | Столбцы

Место расположения	Особенность	Уточнение
--------------------	-------------	-----------

ОСОБЫЕ ПРИМЕТЫ

+ Добавить | Редактировать | Удалить | Столбцы

Место расположения	Вид приметы	Описание
--------------------	-------------	----------

Дополнительное описание:

ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦА

Кличка:

Характеристика:

- Наличие наркотической зависимости
- Наблюдается у нарколога
- Наличие алкогольной зависимости
- Наблюдается у психиатра
- Инвалидность

Рекомендации:

18) При описании внешности следуйте правилам, принятым в криминалистике, описание осуществляется последовательно сверху вниз, от общего к частному. Особое внимание уделите особенностям внешности: шрамы, татуировки, видимые последствия травм и т.д. Не забудьте выяснить и внести в базу кличку лица, склонного к совершению правонарушений. Полезным будет описание мотивации противоправного поведения конкретного лица. При заполнении характеристики лица следует указать выявленные черты, присущие конкретному гражданину: агрессивен в отношении представителей власти; вспыльчив; завистлив; жадеен; склонен поддаваться чужому влиянию; одобряет насилие; азартный игрок и т.д.

ПАСПОРТ НА АДМИНИСТРАТИВНЫЙ УЧАСТОК

Уведомления | Степкин М.А. ?

Адм. участок | Жилые дома | Проф. интерес | Обращения и прием граждан | Поиск владельца оружия

План работ

Номер участка: * 23 | Дата приема участка: 11.11.2020 | Номер приказа: 638

УЧАСТКОВЫЙ:

Выбрать из справочника СООН

Фамилия: * Степкин | Имя: * Михаил | Отчество: * Александрович

Должность: * Участковый уполномоченный п | Звание: * Капитан полиции | Тер. орган: * ОП по Центральному району

Дата приема участка: * 11.11.2020

Сотрудник, временно исполняющий обязанности

Общие характеристики | План-схема | Организации | **ООПН** | Жители | Оружие | Транспорт | Адм. правонарушения | Комментарий руководителя

Карточка орг. лица

Форма собственности | Название | Филтр... | Филтр... | ООО (Общество с ог... | аптека №1

Адм. участки | Жилые дома | Проф. интерес | Обращения и прием граждан | Поиск владельца оружия

ЭЛЕКТРОННЫЙ ПАСПОРТ ДОМА

Уведомления | Степкин М.А. ?

Тип здания: * Административное здание

Адрес: Россия, край Алтайский, г. Барнаул, ул. Аванесова, 102

УЧАСТОК:

Административный участок: * 23 | Тер. орган: * ОП по Центральному району | Участковый: * Степкин Михаил Александрович

Общие характеристики | Жители | Оружие | Транспорт | Адм. правонарушения | Комментарий руководителя

+ Добавить | Карточка орг. лица | Удалить

Форма собственности	Название	Род деятельности	Адреса	Телефоны	Представители	Должности	Результат проверки
Филтр...	Филтр...	Филтр...	Филтр...	Филтр...	Филтр...	Филтр...	Филтр...

Страница 0 из 0 | Показать по 20 | нет данных для отображения

20

Рекомендации:

19) При обходе административного участка необходимо обращать внимание на появление новых организаций в пределах обслуживаемой территории для своевременного внесения данных в базу. В некоторых случаях (сельская местность) целесообразно для получения подобной информации навести справки об этом в администрации населенного пункта. Обратите внимание, что организации вносятся в модуль через раздел «Жилые дома».

20) При добавлении организации необходимо заблаговременно до внесения информации в модуль установить данные ее представителя (ФИО, телефон, должность).

ВЫБРАТЬ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО ✕

Форма собственности	Название	Адреса
РО (Религиозная организация)	Храм Троицы Живоначальной	Россия, обл. Пензенская, р-н Спасский, с. Монастырское, ул. Центральная, 26
РО (Религиозная организация)	Храм Троицы Живоначальной в Братееве	Россия, г. Москва, ул. Ключевая, 5
РО (Религиозная организация)	Храм Троицы Живоначальной	Россия, обл. Пензенская, р-н Спасский, с. Липяги, ул. Кленовая, 1

с 1 по 3, из 3

ДОБАВИТЬ НОВОЕ ЮРИДИЧЕСКОЕ ЛИЦО 21

Форма собственности: * Название: * Род деятельности: *

Рекомендации:

21) При внесении данных о юридических лицах следует быть внимательным, дабы исключить неправильный выбор среди уже имеющихся организаций, а также правильно выбрать предлагаемый системой вариант формы собственности. Важно правильно писать название организации с целью исключения ошибок и появления двойников, для чего предлагается обращаться к учредительным документам и (или) дополнить изучать общедоступные данные официальных ресурсов (к примеру, сведения баз ФНС России – <https://egrul.nalog.ru/index.html>, Минюст России – <http://unro.minjust.ru/NKO.s.aspx>). При внесении в базу религиозных организаций следует узнать реальные данные (ФИО) ее настоятеля как гражданина. При заполнении данных коммерческих организаций не рекомендуется внесение данных в качестве ее представителя наемных работников, постарайтесь установить данные учредителя или генерального директора.

Оглавление

Перечень сокращений и обозначений	3
Введение	4
1. Нормативное правовое регулирование порядка проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора.....	5
2. Общий порядок проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора.....	6
3. Отдельные особенности организации и проведения участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода жилого сектора	9
Заключение.....	12
Список использованных источников	13
Приложения	14

Учебное издание

**Верхоглядов Ян Евгеньевич,
Гришаков Алексей Геннадьевич,
Федяев Евгений Александрович**

**Проведение участковыми уполномоченными полиции
профилактического обхода жилого сектора**

Методические рекомендации

Редактор	Е.Г. Авдюшкин
Корректурa, компьютерная верстка	М.В. Егерь
Дизайн обложки	О.А. Розум

Лицензия ЛР № 0221352 от 14.07.1999 г.

Лицензия ПЛр № 020109 от 15.07.1999 г.

Подписано в печать 04.04.2022. Формат 60x84/16.
Ризография. Усл. п.л. 1,7. Тираж 106 экз. Заказ 104.
Барнаулский юридический институт МВД России.
Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
656038, Барнаул, ул. Чкалова, 49; бюи.мвд.рф.

