

**Федеральное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ.
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ**

**Том 1: Правовое регулирование и организация режима
в учреждениях и органах УИС**

монография

Новокузнецк, 2022

УДК 343.82
ББК 67.409
О-13

Рецензенты:

профессор кафедры организации оперативно-розыскной деятельности
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, доктор юридических наук,
профессор, заслуженный юрист РФ **В. К. Зникин**;
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Санкт-Петербургского
университета ФСИН России, кандидат юридических наук,
доцент **Е. Е. Новиков**

Авторы:

канд. юрид. наук **В. В. Бочкарев** (глава 1),
канд. техн. наук **Р. А. Филиппьев, К. В. Каретников** (глава 2),
Н. В. Черемин (глава 3),
канд. юрид. наук **А. С. Морозов** (глава 4)

Обеспечение безопасности в уголовно-исполнительной системе.
О-13 **Специальная часть** : монография : в 2 томах. — Новокузнецк :
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2022–2023.
ISBN 978-5-91246-169-9
Т. 1: Правовое регулирование и организация режима. — 2022. — 83 с.
ISBN 978-5-91246-170-5

В работе представлены результаты исследования теоретико-правовых аспектов обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы. Том первый посвящен правовому регулированию и организации режима в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы.

Монография адресована обучающимся и преподавателям юридических вузов, а также сотрудникам учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

УДК 343.82
ББК 67.409

*Рекомендовано к изданию решением Совета по научной
и редакционно-издательской деятельности ФКОУ ВО Кузбасский
институт ФСИН России 29.11.2021, протокол № 10*

ISBN 978-5-91246-170-5 (т. 1)
ISBN 978-5-91246-169-9

© ФКОУ ВО Кузбасский институт
ФСИН России, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Организация и обеспечение режима в учреждениях УИС.....	4
1.1. Понятие организации режима в учреждениях УИС, его содержание.....	4
1.2. Правовая и организационная основа режима в ИУ и СИЗО.....	12
2. Инженерные и технические средства контроля, надзора и охраны, применяемые в учреждениях УИС	25
2.1. Правовое регулирование применения инженерно-технических средств охраны и надзора в учреждениях УИС	25
2.2. Технические средства надзора и охраны, применяемые в учреждениях УИС	29
2.3. Инженерные средства надзора и охраны, применяемые в учреждениях УИС	32
2.4. Информатизация деятельности учреждений УИС	40
3. Механизмы обеспечения безопасности подразделениями УИС	48
4. Взаимодействие служб и подразделений ИУ и СИЗО в целях обеспечения безопасности в УИС	62
Библиографический список	78

1. ОРГАНИЗАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕЖИМА В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

1.1. Понятие организации режима в учреждениях УИС, его содержание

Организации и обеспечению режима в исправительных учреждениях уделяется серьезное внимание в правовой доктрине и правоприменительной практике. Термин «режим» используется в различных областях знания как в России, так и в зарубежных государствах.

«Режим» — слово французского происхождения, в буквальном смысле это: государственный строй и образ правления; точно установленный распорядок жизни, труда, отдыха, сна, питания и т. д.; система правил, условий, необходимых для достижения той или иной цели¹.

В русском языке «режим» подразумевает определенный «уклад» или «образ жизни». Также под термином «режим» понимается распорядок жизни, система правил, условия и последовательность каких-либо действий и т. п.²

Рассматриваемое понятие широко используется в отечественном законодательстве в разных отраслях права, например: «режим пограничных зон», «режим военного положения», «таможенный режим», «правовой режим» и применительно к уголовно-исполнительной сфере — «режим в исправительных учреждениях».

Формирование представлений о категории «режим» осуществлялось многими видными специалистами, среди которых — С. В. Познышев, Б. С. Утевский и др. В определение режима в учреждениях для осужденных С. В. Познышев включал карательное содержание наказания, порядок его реализации и средства обеспечения³.

В более поздние периоды специалисты, рассматривающие категорию режима в пенитенциарных учреждениях, больше внимания уделяли процедурным аспектам реализации режима и указывали на ранее обозначенный сущностный признак «порядок». В. Е. Южанин определяет режим в ИУ как установленные законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами условия отбывания осужденными наказания, предусматривающие соблюдение запретов и исполнение обязанностей, их изоляцию в определенном виде ИУ, а также порядок реализации условий отбывания наказания, прав и законных интересов осужденных, обеспечиваемые охраной осужденных, постоянным надзором за ними, безопасностью осужденных и персонала, отдельным содержанием разных категорий осужденных и предупредительными мерами⁴.

¹ Чекулаев, С. Ю. Режим исполнения наказания // Законность. 2009. № 10. С. 29.

² Уголовно-исполнительное право: учебник / под ред. П. Е. Конегера, М. С. Рыбака. Москва, 2010. С. 119.

³ Познышев, С. В. Основы пенитенциарной науки. Москва, 1923. С. 113–114.

⁴ Южанин, В. Е. Режим лишения свободы и средства его обеспечения: определение и различие // Вестник Кузбасского института. 2017. № 4 (33). С. 102–110.

Впоследствии сущностный признак «порядок» нашел свое отражение в действующем уголовно-исполнительном законе, где под режимом в исправительных учреждениях понимается установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания¹.

Вместе с тем режим не только ограничивает, но и дает осужденным то, без чего они не могут жить и без чего невозможно представить себе их исправление. Режим определяет образ жизни всех находящихся в местах лишения свободы осужденных, включая их общение с внешним миром и друг с другом, а также персонала, включая его профессиональные и должностные обязанности. Даже объем и содержание воспитательной работы в определенной мере зависят от режима².

Режим по своей направленности многофункционален. Он выступает в качестве одного из средств исправления и в то же время создает условия для применения других средств исправления. Многофункциональность режима является важным аспектом обеспечения целей и задач уголовно-исполнительного законодательства.

В исправительных учреждениях режим необходим для упорядочения состояния отбывания осужденными наказания, управления всеми процессами, происходящими в этих учреждениях, с помощью принуждения.

Режим в исправительных учреждениях следует понимать двояко — как порядок отбывания наказания осужденными и как порядок исполнения наказания администрацией исправительного учреждения.

Под режимом исполнения наказания понимают порядок деятельности администрации по организации и обеспечению охраны, осуществлению надзора за осужденными, реализации безопасности осужденных и персонала, раздельного содержания разных категорий осужденных, прав и законных интересов осужденных и др.

Под режимом отбывания наказания, как правило, понимают твердо установленный порядок жизни, труда, учебы и отдыха осужденных к лишению свободы, а также порядок реализации условий отбывания наказания. В основе режима отбывания наказания лежит система определенных обязательных правил, регулирующих поведение осужденных.

¹ Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (далее — УИК РФ).

² Антонян, Е. А. Режим в исправительных учреждениях и его роль в процессе исправления осужденных // *Lex russica* (Русский закон). 2011. Т. 70. № 1. С. 104–113.

Помимо определения режима в исправительных учреждениях существует самостоятельное определение режима для следственных изоляторов и тюрем. В ст. 15 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹ предусмотрено, что «в местах содержания под стражей устанавливается режим, обеспечивающий соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых, исполнение ими своих обязанностей, их изоляцию, а также выполнение задач, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации».

Под режимом в следственных изоляторах и тюрьмах понимается порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также порядок отбывания лишения свободы осужденными в тюрьмах и осужденными, оставленными для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию в СИЗО (тюрьме), реализацию их прав, обязанностей и законных интересов.

Обеспечение режима возлагается на администрацию учреждений УИС, которые несут установленную законом ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей.

В сферу действия режима входят различные субъекты, которые вступают в те или иные правоотношения:

1. сотрудники администрации учреждений и органов УИС;
2. осужденные, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в учреждениях и органах УИС;
3. администрация предприятий и организаций, где работают осужденные;
4. представители общественных объединений, участвующие в исправлении осужденных и контроле за ними;
5. родственники осужденных, посещающие исправительные учреждения;
6. должностные лица государственных учреждений, контролирующей деятельность этих учреждений;
7. граждане, находящиеся на объектах учреждений и территориях, прилегающих к ним.

Все субъекты, указанные выше, обязаны соблюдать установленные режимные правила. Режимные правила обязательны для того, к кому они обращены. По своей природе эти правила принудительны, так как содержат предписания, содержащиеся в нормах права и подлежащие исполнению.

Процесс порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы предполагает применение определенного набора требований, которые наполняют категорию режим содержания. К требованиям режима в учреждениях УИС относятся:

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ.

- охрана;
- изоляция;
- постоянный надзор;
- исполнение возложенных обязанностей и реализация прав и законных интересов;
- личная безопасность;
- раздельное содержание;
- различные условия содержания;
- изменение условий отбывания наказания.

Первое важнейшее требование режима — это охрана спецконтингента, осуществляемая специальными подразделениями учреждений УИС — отделами охраны. Осуществление охраны относится к деятельности администрации учреждений УИС, которая реализуется сотрудниками. Содержание деятельности по организации охраны объектов УИС регулируется ведомственной инструкцией, базовые положения которой предполагают общие положения, планирование деятельности, ресурсное обеспечение, деятельность по осуществлению охраны, контроль ее со стороны руководителей и подведение итогов.

Под охраной следует понимать комплекс организационно-правовых мер, технических средств и сооружений, иных специальных мероприятий, обеспечивающих надежность изоляции осужденных и иных лиц, взятых под стражу, условия безопасности общества от их преступных посягательств, недопущение побегов с их стороны¹.

Целями осуществления охраны исправительных учреждений, помимо недопущения побегов спецконтингента, является их изоляция, недопущение правонарушителей, проникновения на объекты УИС запрещенных предметов, вещей, а также хищения материальных ценностей учреждений УИС. Непосредственные функции по осуществлению охраны возлагаются на подразделения (отделы) охраны исправительных учреждений.

Не менее важным требованием режима в учреждениях УИС является изоляция. Изоляция может быть обеспечена охраной, надзором, а также выполнением спецконтингентом запретов и обязанностей.

Изоляция по содержанию может быть физической и духовной. Физическая изоляция означает, что спецконтингент содержится на огороженной и охраняемой территории и лишается возможности свободного передвижения за пределами учреждения, за исключением отдельных случаев, специально предусмотренных законом.

Спецконтингент изолируется физически, но не духовно, так как предоставляется право на свидания, телефонные переговоры. Они также могут выписывать газеты и журналы, пользоваться библиотекой, слушать радиопередачи, смотреть телепрограммы.

¹ Цаплин, И. С. Некоторые вопросы правового регулирования охраны исправительных учреждений и следственных изоляторов // Юридическая наука и практика, альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. 2017. С. 308–310.

Изоляция может быть двойной, когда осужденные изолируются внутри учреждений (водворение за нарушения установленного порядка отбывания наказания в штрафной изолятор или помещения камерного типа). Такая изоляция считается наиболее жесткой для осужденных к лишению свободы.

Следующим требованием режима в учреждениях УИС является постоянный надзор. Обязанность по надзору возлагается на весь персонал учреждений УИС.

Для постоянного надзора специально создаются дежурные смены, которые осуществляют круглосуточный контроль на всех объектах учреждения УИС (днем и ночью, на работе и в местах отдыха и т. д.). Деятельность по надзору за спецконтингентом регламентируется ведомственными инструкциями для служебного пользования.

Следующим требованием режима является обеспечение выполнения спецконтингентом возложенных на них обязанностей.

Основные обязанности осужденных закреплены в ст. 11 УИК РФ. Иные, более конкретные обязанности для осужденных устанавливаются Правилами внутреннего распорядка в разделе III «Основные права и обязанности осужденных в ИУ»¹. За неисполнение обязанностей и несоблюдение запретов (допустившие нарушения установленного порядка отбывания наказания) осужденные привлекаются к ответственности.

Обязанности осужденных в большей степени связаны с исправительным воздействием на осужденных к лишению свободы (например: исполнение требований законов Российской Федерации и Правил; соблюдение распорядка дня; добросовестное отношение к труду и учебе; бережное отношение к имуществу исправительного учреждения и др.).

Запреты для осужденных ориентированы на предупреждение совершения осужденными правонарушений и обеспечение безопасности объектов уголовно-исполнительной системы (например: запрет приближаться к ограждению внутренней запретной зоны, пересекать его; препятствовать законным действиям работников УИС; приводить в нерабочее состояние электронные и иные технические средства надзора и контроля; выходить без разрешения администрации ИУ за пределы изолированных участков жилых и производственных зон; находиться без разрешения администрации ИУ в общежитиях, в которых они не проживают, либо на производственных объектах, на территории которых не работают, и др.).

Права осужденных также являются важным требованием режима отбывания наказания в виде лишения свободы. Данное требование находит свое отражение в ст. 10 УИК РФ, которая гласит, что Российская Федерация уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, их правовую защиту и личную безопасность при исполнении наказаний.

¹ Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений: приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 (далее — Правила).

Права осужденных являются одной из составляющих правового статуса осужденных. В настоящее время рассматриваемому аспекту уделяется пристальное внимание со стороны всех субъектов деятельности исправительных учреждений. К правам осужденных относятся права: на вежливое обращение со стороны администрации ИУ; на охрану здоровья и личную безопасность; на социальное обеспечение и страхование, в том числе на получение пенсий и социальных пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации; на психологическую помощь, оказываемую психологом ИУ, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи.

Одним из требований режима в исправительных учреждениях является обеспечение личной безопасности осужденных и персонала. Право осужденных на личную безопасность закреплено как на уровне закона, так и на подзаконном уровне. Ст. 13 УИК РФ определяет право осужденных на личную безопасность. При возникновении угрозы личной безопасности осужденного начальник учреждения по его заявлению или собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место либо принимает меры, устраняющие данную угрозу. Данный перевод производится по постановлению начальника учреждения на срок не свыше 90 суток, а в экстремальных случаях — дежурным помощником начальника колонии до прихода начальника, но не более чем на 24 часа.

В отношении персонала правовой основой обеспечения безопасности является ст. 33 Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих наказания в виде лишения свободы», которая предусматривает гарантии личной безопасности сотрудников и членов их семей.

В частности, не допускается обнародование в средствах массовой информации сведений о месте жительства сотрудников. Сведения о прохождении службы сотрудниками могут представляться только с разрешения начальников исправительных учреждений.

Следующим требованием режима является раздельное содержание различных категорий лиц. Деление осужденных на категории, которые должны отбывать наказание отдельно друг от друга, проводится в целях более эффективного предупредительного и исправительного воздействия, а также безопасного функционирования объектов УИС.

Важным требованием режима в исправительных учреждениях являются различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения. Устанавливаются разные условия содержания осужденных в колониях общего, строгого, особого режима, тюрьме, воспитательных колониях и колониях-поселениях (ст. 121, 123, 125, 127, 129, 131, 133 УИК РФ).

Кроме того, внутри исправительных колоний каждого вида режима и в воспитательных колониях устанавливаются различные условия отбывания наказания, которые могут изменяться в зависимости от поведения осужденного (обычные, облегченные и строгие, а также в воспитательных

колониях — льготные). Отсюда — следующее требование режима в исправительных учреждениях, которое заключается в изменении условий отбывания наказания.

Под изменением условий отбывания наказания следует понимать такую систему отбывания наказания, где, с одной стороны, улучшаются условия отбывания наказания осужденных, а с другой — ухудшаются условия отбывания наказания лиц, систематически и злостно нарушающих установленные законом правила. Изменение условий отбывания наказания осужденным дает возможность более эффективно воздействовать на их поведение посредством изменения объема кары и характера применения мер исправительного и предупредительного воздействия.

Таким образом, огромную роль в поддержании стабильного функционирования учреждения играет режим. Для поддержания порядка важна реализация всех требований режима, что достигается добросовестным отношением всех сотрудников к своим обязанностям в сфере исполнения требований режима.

Для реализации требований режима в исправительных учреждениях необходима система средств обеспечения. Законодатель средства обеспечения режима в исправительных учреждениях определяет в рамках ст. 83–86 УИК РФ: технические средства надзора и контроля, оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях, режим особых условий в исправительных учреждениях, меры безопасности и основания их применения.

Указанные в законе положения сформировались не сразу, а в течение длительного периода времени. Так, в юридической литературе проблема средств обеспечения режима была поставлена еще 70-е гг. XX в. Ее рассматривали такие специалисты, как А. А. Рябинин, И. А. Сперанский, А. И. Васильев, А. В. Маслихин, В. А. Фефелов и др. Однако в литературе не было единства взглядов на то, что следует понимать под средствами обеспечения режима. Например, И. А. Сперанский к ним относил охрану осужденных и надзор за ними¹. А. И. Васильев, А. В. Маслихин, В. А. Фефелов разработали целую систему этих средств, включив в нее меры взыскания и поощрения, воспитательную работу, ведомственный контроль, прокурорский надзор и т. д.²

Д. О. Матвеев делит средства обеспечения режима на две группы: а) общего характера (правовое, трудовое, физическое воспитание осужденных, применение мер поощрения, общественное воздействие, работа самодеятельных организаций и т. п.); б) специальные меры (меры

¹ Сперанский, И. А. Основные вопросы советского исправительно-трудового права. Москва, 1976. С. 62.

² Васильев, А. И., Маслихин, А. В., Фефелов, В. А. Средства обеспечения режима в исправительно-трудовых учреждениях. Рязань, 1979. С. 9.

взыскания, оперативно-розыскная работа, технические средства надзора и контроля, меры безопасности и т. п.)¹.

А. А. Рябинин охрану осужденных считал составной частью режима². К. В. Мазняк рассматривал изоляцию в качестве одного из элементов и в то же время как средство его обеспечения³. И. А. Бушуев и И. А. Сперанский подобным образом писали о надзоре за осужденными⁴.

Резюмируем вышеизложенное:

1. Под режимом в исправительных учреждениях понимается определенный порядок, способный обеспечивать требования режима, к которым относятся надзор, охрана и изоляция осужденных, раздельное содержание осужденных к лишению свободы и др.;

2. Режим в исправительных учреждениях является многофункциональным правовым явлением;

3. Режим в исправительных учреждениях включает режим исполнения наказания и режим отбывания наказания осужденными к лишению свободы;

4. Под режимом в следственных изоляторах понимается определенный порядок и условия содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, реализации их прав, обязанностей и законных интересов;

5. В сферу реализации режима в учреждениях УИС входит широкий спектр субъектов, среди которых осужденные, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в учреждениях и органах УИС; сотрудники администрации учреждений и органов УИС; родственники осужденных, подозреваемых, обвиняемых, иные лица, посещающие исправительные учреждения.

6. К основным требованиям режима в учреждениях относятся:

- охрана;
- изоляция;
- постоянный надзор;
- исполнение возложенных обязанностей и реализация прав и законных интересов;
- личная безопасность;
- раздельное содержание;
- различные условия содержания;

¹ Матвеев, Д. О. Сотрудничество органов и учреждений УИС с религиозными организациями как средство обеспечения режима в ИУ // Проблемы повышения эффективности исполнения наказаний: сб. тезисов выступлений и докладов участников Всероссийской науч.-практ. конф. 6–8 апреля 2016 г. Пермь: ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2016. С. 112.

² Рябинин, А. А. Исправление и перевоспитание осужденных и надзор за ними. Омск, 1975. С. 47.

³ Мазняк, К. В. Изоляция преступников и некоторые вопросы борьбы с побегами // Правовые вопросы лишения свободы и перевоспитания заключенных. Томск, 1964. С. 120.

⁴ Бушуев, И. А. Новое в исправительно-трудовом законодательстве. Москва, 1970. С. 62.

- изменение условий отбывания наказания.

В науке уголовно-исполнительного права представленные требования могут рассматриваться не в качестве требований режима, а в качестве средств обеспечения режима в исправительных учреждениях.

1.2. Правовая и организационная основа режима в ИУ и СИЗО

В реализации режима в учреждениях УИС задействован широкий спектр субъектов, обеспечивающий режим исполнения наказания, режим отбывания наказания в виде лишения свободы, а также режим содержания в следственных изоляторах ФСИН России.

В указанных правоотношениях реализуются права и обязанности субъектов, закрепленных в различных нормативных правовых актах. Рассмотрим правовую базу, закрепляющую реализацию режима в учреждениях УИС. Эта база состоит из 1) законов и 2) подзаконных нормативных правовых актов.

К первому блоку относятся:

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ, который закрепляет непосредственное понятие режима в исправительных учреждениях и применение средств обеспечения режима (технические средства надзора и контроля, оперативно-розыскная деятельность в исправительных учреждениях, режим особых условий в исправительных учреждениях, меры безопасности и основания их применения);

2. Федеральный закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

3. Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».

Непосредственные аспекты исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы отражаются в подзаконных нормативных правовых актах, к которым относятся:

1. приказ Минюста России от 16.12.2016 № 295 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений». Указанный нормативный правовой акт предусматривает как порядок исполнения, так и порядок отбывания осужденным наказания в виде лишения свободы. Речь идет о порядке привлечения осужденных к труду, получению образования, осуществления приема пищи, передвижения осужденных по территории исправительного учреждения, осуществления переписки, обращения с жалобами, получения свиданий, посылок, бандеролей, передач и др. В основе рассматриваемого нормативно-правового акта лежат права, обязанности, запреты осужденных к лишению свободы и порядок их реализации. Аналогичные аспекты содержит приказ Минюста России от

06.10.2006 № 311 «Правила внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы»;

2. приказ Минюста России от 14.10.2005 № 189 «Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы», который предусматривает режим содержания подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах УИС. К таким аспектам относятся порядок приема подозреваемых и обвиняемых в следственный изолятор, порядок проведения обыска, дактилоскопирования, изъятия запрещенных предметов, права подозреваемых и обвиняемых и порядок их реализации и др.;

3. приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы». Указанный нормативный правовой акт регламентирует обеспечение режима исполнения путем применения инженерно-технических средств охраны и надзора объектов УИС;

4. приказ ФСИН России от 27.07.2006 № 512 «Об утверждении номенклатуры, норм обеспечения и сроков эксплуатации мебели, инвентаря, оборудования и предметов хозяйственного обихода (имущества) для учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы».

Согласно данным нормативно-правовым актам технические средства применяются с целью создания условий для предупреждения и пресечения побегов, других преступлений и нарушений установленного режима содержания осужденными и лицами, содержащимися под стражей, повышения эффективности надзора за ними и получения необходимой информации об их поведении, а также для обеспечения выполнения других служебных задач, возложенных на учреждения и органы УИС.

Технические средства надзора позволяют круглосуточно осуществлять контроль за поведением осужденных на всех объектах учреждения, организовать контрольно-пропускной режим, обеспечить безопасность персонала и осужденных, поддерживать постоянную связь как с осужденными, так и персоналом, осуществлять дистанционное управление осужденными;

5. приказ ФСИН России от 17.03.2008 № 154 «Об утверждении примерных структур и расчетов штатной численности начальствующего состава, рабочих и служащих исправительных учреждений, лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и методических рекомендаций по разработке их штатных расписаний»;

6. приказ Минюста России от 20.05.2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»;

7. нормативные правовые акты для служебного пользования по надзору, охране, конвоированию, действиям при чрезвычайных обстоя-

тельстввах, а также проведению обысков и досмотров. Организация и проведение обыскных мероприятий в деятельности отделов и служб позволяет не допустить попадания запрещенных предметов к осужденным, которые могут быть использованы в противоправных целях. Прежде всего это денежные средства, спиртные напитки, средства связи, предметы, конструктивно схожие с холодным оружием.

Отдельное внимание среди обозначенных вопросов можно уделить вопросам организации надзора в воспитательных колониях. Учитывая специфику несовершеннолетних осужденных, содержащихся в учреждениях УИС, приказ от 23.06.2005 № 95 «Об утверждении Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний» не является документом для служебного пользования.

До конца XVIII в. надзор за осужденными к лишению свободы оставался почти не регламентированным. Впервые понятие надзора было сформулировано в Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительно-трудовых колониях, от 09.02.1973¹ (затем — и в других редакциях).

В теории уголовно-исполнительного права институт надзора рассматривается как средство обеспечения изоляции и предупреждения правонарушений без четкого его отграничения от понятия охраны осужденных², как элемент содержания режима³, как средство обеспечения режима⁴, как содержание организационно-правового института режима безопасности осужденных, персонала и иных лиц.

Надзор за осужденными представляет собой систему мер, направленных на обеспечение порядка при исполнении наказания в виде лишения свободы путем постоянного наблюдения и контроля за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью предупреждения и пресечения их противоправных действий, обеспечения изоляции, а также безопасности осужденных и персонала.

Специальные задачи по осуществлению надзора за осужденными возлагаются на дежурную смену.

К содержанию надзора в воспитательных колониях относятся:

– постоянное наблюдение за поведением осужденных в местах их размещения, учебы и работы с целью предотвращения и пресечения совершения ими преступлений, других правонарушений и нарушений порядка отбывания наказания;

¹ О введении в действие Инструкции о надзоре за осужденными, содержащимися в исправительно-трудовых колониях: приказ МВД СССР от 09.02.1973 № 32.

² Стручков, Н. А. Режим в исправительно-трудовых учреждениях и его правовое регулирование: учебное пособие / Н. А. Стручков, А. В. Папуашвили. Рязань: РВШ МВД СССР, 1985. С. 48, 84–87.

³ Беляев, К. А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях. Ленинград, ЛГУ, 1963. С. 125.

⁴ Стручков, Н. А. Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. Саратов: Саратов. ун-т, 1977. С. 161.

- использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания в целях получения необходимой информации о поведении осужденных;
- обеспечение выполнения осужденными Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний (далее — ВК), своих обязанностей;
- осуществление установленного пропускного режима между жилой и производственной зонами, изолированными участками, цехами и другими объектами, контроля за соблюдением осужденными порядка передвижения, ношения предусмотренной формы одежды, нагрудных знаков, пропусков установленного образца для лиц, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения, проживания за пределами колонии;
- проведение проверок наличия осужденных в местах их размещения, учебы и работы;
- использование технических средств надзора и контроля, инженерных заграждений, средств блокировки в подземных коммуникациях и сооружениях, изолированных участках, просматриваемых коридорах на внутренней территории ВК;
- пресечение использования осужденными не по назначению промышленного оборудования, рабочего инструмента, электроэнергии, сырья и материалов, а также предотвращение самовольного возведения ими различных строений, оборудования шкафов, хранилищ и т. п.;
- проведение обысков осужденных, помещений жилых и производственных объектов, а также осмотров территорий жилых и производственных зон, изъятие запрещенных к использованию осужденными предметов, веществ и продуктов питания;
- контроль за поведением осужденных, пользующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения и проживающих за пределами колонии;
- обеспечение порядка проведения свиданий осужденных с родственниками и иными лицами. Контроль за ведением ими телефонных разговоров в случае необходимости;
- досмотр, проверка и выдача посылок, передач и бандеролей, поступающих в адрес осужденных, а также досмотр и проверка посылок и бандеролей, отправляемых осужденными;
- сопровождение транспортных средств на территории колонии, контроль за погрузочно-разгрузочными работами;
- контроль за соблюдением персоналом и лицами, посещающими колонию, установленного порядка взаимоотношений с осужденными; проведение в необходимых случаях досмотра вещей и одежды этих лиц при входе на объекты ВК и выходе из них;

– обеспечение установленного порядка отбывания наказания осужденными в дисциплинарном изоляторе, изолированных жилых помещениях, запираемых в свободное от учебы или работы время;

– патрулирование прилегающей к колонии территории в целях обеспечения установленных на ней режимных требований. Проведение в необходимых случаях досмотра транспортных средств, вещей и одежды лиц, нарушающих режимные требования на этой территории, а также изъятие запрещенных вещей и документов;

– применение в предусмотренных случаях в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» специальных средств и физической силы;

– ежемесячное комиссионное обследование инженерных и технических средств надзора и контроля с целью поддержания их в исправном состоянии;

– содействие осуществлению оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Таким образом, каждый элемент содержания надзора в воспитательных колониях несет в себе предупредительную сущность. Успешное предупреждение правонарушений в местах лишения свободы возможно лишь посредством целенаправленной деятельности субъектов осуществления надзора за поведением осужденных.

Организация любой деятельности, в том числе организация надзора в ВК, тесно связана с управлением, а само понятие организации — преимущественно управленческая категория. Совокупность всех этапов представляет собой организационный цикл повседневного практического управления. Указанный аспект позволяет выделить следующие стадии реализации:

– планирование (план работы воспитательной колонии на полугодие, в котором отдельным разделом планируется работа по надзору; план работы отдела режима на квартал; планы работы должностных лиц, в обязанности которых входят организация и проведение работы по надзору, на месяц и каждый день). План надзора состоит из схем, табеля постам, инструкции должностным лицам по осуществлению надзора, расчета сил и средств для действий при чрезвычайных обстоятельствах. На схемы установленными условными знаками и обозначениями наносятся участки (жилые, бытовые, производственные и другие помещения, подземные сооружения и коммуникации), за которыми закрепляются сотрудники, указывается линия охраны. Также обозначается прилегающая к воспитательной колонии местность на расстоянии до 50 м от ограждения внешней запретной зоны, места погрузки, разгрузки и движения транспортных средств, нахождения средств связи, инженерно-технических средств надзора и контроля, возможных подкопов, работы и проживания осужденных, поль-

зующихся правом передвижения без конвоя или сопровождения и отбывающих наказание в льготных условиях, посты несения службы и их границы, места возможных побегов осужденных ухищренными способами и на таран;

– проведение инструктажа. Постановка задач и инструктаж сотрудников, заступающих на службу по надзору. Дежурная смена не позднее чем за 30 минут прибывает на службу. Заместитель дежурного помощника начальника колонии выстраивает личный состав, уточняет наличие заступающих на службу, их состояние здоровья, проверяет внешний вид, форму одежды.

До заступления на службу личному составу смены, несущему службу по надзору, выдаются средства связи, специальные средства — средства индивидуальной защиты и активной обороны. Дежурный помощник начальника колонии (далее — ДПНК) делает отметку в журнале о выдаче специальных средств дежурной смене.

После этого выстраивает личный состав дежурной смены, проверяет экипировку и докладывает о готовности к службе начальнику колонии, который затем проводит инструктаж.

В ходе инструктажа до сведения дежурной смены доводится обстановка в колонии, ставятся задачи и разъясняются особенности их выполнения, определяется порядок взаимодействия сил надзора, дежурной смены с караулом при происшествиях.

Проверив готовность личного состава к несению службы, инструктирующий отдает приказ о заступлении дежурной смены на службу. При его отдаче обращается внимание на необходимость соблюдения законности, постоянного контроля за осужденными, соблюдения ими установленного порядка отбывания наказания, определяются объекты и места, требующие особого контроля.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Не реже 4 раз в месяц инструктажи и инструктивные занятия с дежурной сменой должны проводиться совместно с личным составом, назначенным для несения службы в карауле. Совместные инструктажи, инструктивные занятия проводятся под руководством начальника учреждения или лица, его замещающего.

Младшие инспекторы по надзору, входящие в дежурную смену, заступая на посты, должны убедиться в целостности и исправности инженерно-технических средств надзора и контроля, другого имущества согласно описи. Они устанавливают места нахождения осужденных и их численность, дальнейший распорядок их дня, уточняют наличие сотрудников и других лиц на объектах надзора.

О сдаче-приеме постов младшие инспекторы по надзору докладывают заместителю ДПНК.

Прием и сдача постов в ДИЗО, карантинном отделении, безопасном месте и изолированном жилом помещении, запираемом в свободное от учебы или работы время, младшими инспекторами проводятся только в

присутствии и под наблюдением ДПНК. При этом заступающие и сменяемые младшие инспекторы производят наружный осмотр помещений, проверяют техническое состояние камер, исправность дверей, запоров, решеток, средств связи, инженерно-технических средств надзора и контроля, пожаротушения, другого имущества, после чего пофамильно проверяют осужденных в каждой камере, а также наличие и правильность оформленных документов.

Заместитель ДПНК сменившейся и заступающей смен докладывают о приеме-сдаче дежурства и делают необходимые записи в книге учета результатов службы младших инспекторов.

Сменившийся и заступающий на службу ДПНК делают соответствующие записи в журнале рапортов оперативных дежурных и докладывают начальнику колонии о сдаче-приеме дежурства.

– **Организация надзора за осужденными.** Им охватываются практически все сферы правопорядка в учреждении, а следовательно, в его обеспечении участвуют все сотрудники учреждения. Вместе с тем Инструкция о надзоре за осужденными, содержащимися в воспитательных колониях Федеральной службы исполнения наказаний, закрепляет специальных субъектов, осуществляющих надзор. Речь идет о дежурной смене учреждения, которая состоит из следующих должностных лиц: ДПНК, заместитель ДПНК, младший инспектор по жилой зоне, младший инспектор по производственной зоне, младший инспектор в ДИЗО и безопасном месте, младший инспектор в карантинном отделении и изолированном жилом помещении, запираемом в свободное от учебы или работы время, младший инспектор по проведению свиданий, выдаче посылок, передаче бандеролей, младший инспектор по общежитию, младший инспектор по контролю за лицами, которым предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения, проживания за пределами колонии (численность и состав определяются начальником воспитательной колонии на каждые сутки в зависимости от складывающейся оперативной обстановки).

Для каждого младшего инспектора, выполняющего обязанности по надзору, разрабатывается маршрут движения с указанием времени, места нахождения и обязанностей.

Для выполнения задач по организации надзора используется личный состав воспитательной колонии, за исключением службы охраны, и специальные средства — средства активной обороны и средства индивидуальной защиты, инженерно-технические средства надзора и контроля, средства связи, транспорт. Постоянное ношение сотрудниками резиновых палок не допускается.

Экипировка личного состава дежурной смены бронежилетами и защитными шлемами осуществляется при возникновении чрезвычайных обстоятельств по распоряжению оперативного дежурного.

Надзор в воспитательной колонии осуществляется круглосуточно. Персональную ответственность за организацию и эффективность работы по надзору в учреждении несет начальник воспитательной колонии.

Общая проверка наличия осужденных в ВК с обязательным построением производится младшими инспекторами дежурной смены под руководством ДПНК не менее двух раз в день в установленное расписанием дня время в присутствии начальников отрядов или воспитателей.

Заместитель ДПНК и младшие инспекторы лично проводят подсчет осужденных, находящихся в строю в каждом отряде, уточняют количество осужденных, находящихся на производственных объектах, на лечении, длительных свиданиях, в отпусках, предоставленных с выездом за пределы воспитательной колонии, количество осужденных, которым предоставлено в порядке поощрения право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии или право выхода за пределы колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, и сверяют результаты проверки с учетом в спецотделе. В случае отсутствия осужденных на проверке причины устанавливаются.

Общая проверка осужденных в карантинном отделении, дисциплинарном изоляторе, изолированном жилом помещении, запираемом в свободное от учебы или работы время, безопасном месте, стационаре медицинской части проводится ДПНК или заместителем ДПНК и младшими инспекторами. Наличие осужденных в дисциплинарном изоляторе проверяется после подъема и перед отбоем с открыванием камер и опросом осужденных о жалобах, просьбах и заявлениях. Результаты проверки докладываются оперативному дежурному.

Осужденные, склонные к побегу, подлежат проверке каждые два часа.

При нарушении осужденными правил поведения младшие инспекторы дежурной смены обязаны потребовать от них прекращения нарушения, а при необходимости сопроводить в служебное помещение оперативного дежурного. Если осужденный, несмотря на предупреждение, не выполняет требования, то о происшествии немедленно докладывается оперативному дежурному, и задержание нарушителей в этом случае производится усиленным нарядом под его руководством.

В установленных действующим законодательством случаях по отношению к осужденным допускается применение специальных средств.

В случае их применения составляется акт, который хранится в отделе режима, и производится запись в журнале рапортов приема-сдачи дежурств и в суточной ведомости надзора.

При задержании лиц, находящихся в состоянии опьянения или состоянии сильного душевного волнения, младшие инспекторы дежурной смены должны проявлять сдержанность и осмотрительность с тем, чтобы не спровоцировать с их стороны противоправных действий.

Лица, входящие на территорию воспитательной колонии и выходящие из нее, могут быть подвергнуты в установленном порядке личному

досмотру, за исключением тех, кто пропускается без специального разрешения, а также сотрудников органов, осуществляющих непосредственный контроль за деятельностью учреждений, исполняющих наказания.

Решение о производстве личных досмотров принимает начальник ВК и его заместители, а в случае их отсутствия — оперативный дежурный при наличии достаточных оснований подозревать лицо, входящее на территорию ВК, в попытке проноса запрещенных вещей.

Лица, входящие на территорию ВК, предупреждаются о возможности личных досмотров. Их вещи сдаются на хранение в специально оборудованные помещения.

Преподавателям общеобразовательных школ и профессиональных училищ разрешается проносить в жилую и производственную зону воспитательной колонии учебные пособия, необходимые для проведения занятий.

Личный досмотр и досмотр вещей проводятся младшими инспекторами дежурной смены по указанию оперативного дежурного в его помещении или в комнате, специально оборудованной для этих целей, и только лицами одного пола с досматриваемым. Запрещается проводить досмотр нескольких лиц одновременно в одном помещении. Запрещенные вещи, обнаруженные при проведении досмотра, изымаются. О проведении личного досмотра составляется протокол.

Досмотр вещей осуществляется в присутствии их владельца и двух представителей администрации.

В целях изъятия запрещенных вещей и предметов, обнаружения подкопов и проломов, поиска скрывшихся осужденных проводятся осмотры и обыски территории колонии, помещений и осужденных.

Их результаты докладываются начальнику колонии или его заместителю по оперативной работе и режиму и оформляются соответствующими актами.

Во время осмотров и обысков жилой и производственной зон не допускается не вызываемое необходимостью повреждение постельных принадлежностей, носильных вещей, инвентаря и других предметов.

К проведению обысков привлекаются лица рядового и начальствующего состава воспитательной колонии. При обысках могут применяться технические средства обнаружения.

Личный обыск осужденных может быть полным (с раздеванием) и неполным (без раздевания). Личный обыск проводится лицом одного пола с обыскиваемым.

Полный обыск проводится при поступлении осужденных в колонию и убытии из нее, при помещении в карантинное отделение, безопасное место, водворении в дисциплинарный изолятор (далее — ДИЗО), в изолированное жилое помещение, а также при выходе из карантинного отделения, безопасного места, ДИЗО, изолированного жилого помещения, перед проведением свидания и по окончании его, после возвращения из отпуска, предоставленного с выездом за пределы ВК, после возвращения осужден-

ного, которому было предоставлено право выхода за пределы колонии в порядке поощрения, и после задержания совершившего побег, а также по распоряжению руководства колонии.

В помещении для личного обыска устанавливаются технические средства контроля и надзора, необходимые для производства обыска.

Переход осужденных из производственной зоны либо с работы за пределами колонии осуществляется только через контрольно-пропускной пункт со специальным помещением для обыска.

При выходе из жилой зоны осужденные оставляют повседневную форму в раздевалке и переодеваются в рабочую одежду. По возвращении с работы или учебы в профессиональном училище осужденные переодеваются, оставляя рабочую одежду в раздевалке.

Полный обыск может проводиться и не в специальном помещении. В этом случае обыскиваемый последовательно снимает головной убор, обувь, одежду, которые тщательно обыскиваются.

Для обнаружения металлических предметов применяются технические средства.

Осмотр территории колонии и обыски отдельных объектов проводятся по участкам в соответствии с графиком. Каждый участок обыскивается по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц.

Проведение общего обыска производится по плану, при этом обыску подвергаются все осужденные, территория жилой и производственной зон, находящиеся в них здания и сооружения. Общий обыск проводится по решению и под руководством начальника колонии не реже одного раза в месяц, а также в случаях осложнения оперативной обстановки в учреждении.

Свидания с родственниками или иными лицами предоставляются осужденным по письменному разрешению начальника колонии или его заместителя.

Лица, находящиеся в нетрезвом состоянии, на свидание не допускаются.

При проведении краткосрочного свидания сначала в комнату вводятся осужденные, а затем туда сопровождаются лица, прибывшие на свидание.

По окончании свидания первыми выводятся лица, прибывшие к осужденному на свидание.

В случае нарушения правил проведения свидания оно может быть прервано. Осужденный удаляется из комнаты свиданий. Окончательное решение принимается ДПНК.

Прибывшие на длительное свидание на обороте заявления о предоставлении свидания расписываются в ознакомлении с правилами проживания в комнатах длительных свиданий и пожарной безопасности.

Телефонные разговоры предоставляются осужденным в течение дня, как правило, в свободное от учебы и работы время.

Контроль за их проведением возлагается на младшего инспектора по проведению свиданий, приему и выдаче посылок, передач и бандеролей, который ведет журнал регистрации телефонных разговоров осужденных.

При нарушении установленного порядка ведения телефонного разговора он немедленно прекращается, о чем делается отметка в журнале.

Посылки и бандероли в адрес осужденных принимаются на почтовых отделениях и доставляются в колонию. Их вскрытие и досмотр проводятся в присутствии получателя. Посылки и бандероли вручаются адресату под расписку. О вручении посылки или бандероли делается отметка в карточке учета передач, посылок и бандеролей.

Запрещенные к получению и использованию осужденными вещи, предметы и продукты питания изымаются и направляются на склад колонии либо возвращаются отправителю наложенным платежом.

Передачи, поступившие от прибывших на свидание, оформляются в соответствующем порядке.

Прибывший с передачей составляет заявление в двух экземплярах по установленной форме. Ему разъясняется, какие вещи, предметы и продукты питания запрещены к передаче. Досмотр передачи проводится в присутствии лица, доставившего ее. После принятия передачи прибывшему возвращается первый экземпляр с распиской младшего инспектора о приеме, а второй экземпляр заявления после расписки на нем осужденного о получении передачи подшивается в дело. О выданных передачах делается отметка в карточке учета передач, посылок и бандеролей.

Вещи, изделия, вещества, документы и продукты питания, запрещенные к продаже и использованию осужденными, возвращаются доставившему передачу с разъяснением причин возврата, а те из них, которые могут быть использованы осужденными в преступных целях, изымаются, о чем составляется рапорт. Рапорт вместе с изъятыми вещами, изделиями и веществами передается помощнику дежурного для представления оперативному дежурному.

Надзор за осужденными, проживающими в изолированном жилом помещении, запираемом в свободное от учебы и работы время, осуществляется силами дежурной смены. В помещении устанавливается круглосуточный пост. Общая дверь помещения и двери комнат оборудуются электромеханическими замками. Комната воспитателя, рабочий кабинет и учебный класс оборудуются кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт оператора.

Осмотры и обыски помещений в целях установления неисправностей оборудования, обнаружения признаков приготовления к преступлению или изготовления запрещенных предметов производятся во время учебы, работы или прогулок осужденных.

Младший инспектор в изолированном помещении обеспечивает поддержание установленного порядка, своевременное проведение предусмотренных распорядком дня мероприятий, выполнение установленных требований по приему, условиям содержания и освобождению осужден-

ных, совместно с представителем администрации осуществляет постоянный контроль за поведением осужденных, их учебой и работой.

За осужденными, проживающими в общежитии за пределами воспитательной колонии, устанавливается надзор силами младших инспекторов дежурной смены во взаимодействии с другими сотрудниками ВК. В общежитии в ночное время выставляется пост.

Надзор за осужденными, проживающими за пределами воспитательной колонии, включает в себя: контроль за поведением осужденных в общежитии и по месту работы; предупреждение и пресечение нарушений установленного порядка отбывания наказания и преступлений.

Обыски осужденных, осмотры общежитий, досмотры посылок, передач и бандеролей проводятся в установленном порядке.

Вывод осужденных, которым постановлением начальника колонии предоставлено право передвижения без конвоя или сопровождения, а также приказом (постановлением) начальника колонии в порядке поощрения предоставлено право посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами воспитательной колонии в сопровождении сотрудников или право выхода за пределы воспитательной колонии в сопровождении родителей, лиц, их заменяющих, или других близких родственников, осуществляется по разнарядке после проверки их личности в присутствии оперативного дежурного.

При выходе за пределы колонии осужденным данных категорий, а также осужденным, отбывающим наказание в льготных условиях и проживающим за пределами воспитательной колонии, выдаются пропуска, которые изымаются у них по возвращении в учреждение. При выходе и возвращении осужденных лицо, ответственное за их сопровождение, расписывается в разнарядке.

– **Контроль за несением службы.** Начальник ВК проверяет несение службы дежурными сменами не менее двух раз в неделю, а в ночное время — не менее одного раза в месяц. Количество и время проверок другими руководителями колонии, а также сотрудниками отдела режима предусматриваются с таким расчетом, чтобы каждая дежурная смена была проверена не менее двух раз в течение суток, в том числе один раз в ночное время, на различных этапах выполнения поставленных задач.

Проверка проводится в соответствии с графиком контроля за дежурными сменами, разрабатываемым на месяц начальником отдела режима и утверждаемым начальником воспитательной колонии.

Дежурные смены проверяются также по указанию: директора ФСИН России и его заместителей; начальников территориальных органов ФСИН России, которые периодически организуют внезапные проверки несения службы дежурными сменами. В этих целях разрабатываются графики проверок.

При проверке устанавливается соответствие организации несения службы требованиям настоящей Инструкции, плану надзора, а также наличие и расстановка личного состава, ведение служебной документации,

состояние средств связи, инженерно-технических средств надзора и контроля, соблюдение порядка и условий содержания осужденных.

Кроме того, проверяются экипировка лиц, входящих в состав дежурной смены, знания ими своих прав и обязанностей, порядка действий при чрезвычайных обстоятельствах, наличие осужденных, склонных к побегу, и лиц, состоящих на профилактическом учете, места их размещения и работы.

Результаты проверки записываются в суточную ведомость надзора. Если при проверке будет обнаружено грубое нарушение правил осуществления надзора (вступление в неслужебную связь с осужденными, употребление спиртных напитков и т. п.), то лица, допустившие эти нарушения, немедленно отстраняются оперативным дежурным от дальнейшего несения службы с их заменой свободными от службы сотрудниками, о чем производится соответствующая отметка в суточной ведомости надзора. Существенные недостатки в обеспечении установленного порядка исполнения наказания в виде лишения свободы заносятся в книгу замечаний и предложений о недостатках в деятельности администрации.

– **Подведение итогов несения службы.** Подведение итогов проводится непосредственно после окончания несения службы дежурной сменой. Оценку («отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно») сотрудникам дежурной смены выставляет ДПНК в суточной ведомости надзора исходя из анализа выполненных ею поставленных задач. Оценка несения службы дежурной сменой по надзору в целом выставляется начальником колонии или его заместителем по оперативной работе и режиму по четырехбалльной системе в журнале рапортов приема-сдачи дежурств.

При выставлении оценки учитываются владение оперативной обстановкой, обеспечение выполнения распорядка дня, выполнение объема службы в соответствии с планом надзора, контроль за поведением лиц, стоящих на профилактическом учете, состояние правопорядка в учреждении, взаимодействие с другими отделами и частями колонии.

Итоги несения службы по надзору подводятся ежемесячно начальником учреждения на совещаниях личного состава колонии. При подведении итогов учитываются: допущенные преступления, чрезвычайные происшествия, нарушения установленного порядка отбывания наказания, а также причины и условия, им способствовавшие, действия сотрудников по их пресечению, соблюдение законности и другие показатели. Заслушиваются сотрудники, ответственные за состояние надзора на закрепленных за ними объектах и участках учреждения. Совещание завершается постановкой задач на очередной месяц.

2. ИНЖЕНЕРНЫЕ И ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА КОНТРОЛЯ, НАДЗОРА И ОХРАНЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УИС

2.1. Правовое регулирование применения инженерно-технических средств охраны и надзора в учреждениях УИС

Процесс совершенствования УИС свидетельствует о необходимости создания комплекса, направленного на борьбу и предупреждение преступного поведения осужденных¹. Современное состояние общества позволяет вести речь о целесообразности формирования данного комплекса на основе применения современных инженерно-технических средств, позволяющих выполнять задачи по обеспечению охраны и осуществлению надзора (далее — ИТСОН), качественных и отвечающих последнему слову техники подходов и технологий, отвечающих вопросам организации безопасности объектов УИС и лиц, находящихся на их территории. Данные обстоятельства позволяют сформировать единую техническую политику в направлении оснащения, обеспечения и оборудования комплексом ИТСОН всех действующих учреждений и органов УИС.

Деятельность УИС направлена на повышение эффективности выполнения оперативно-служебных задач. Полагаем, что ведущим направлением деятельности выступает совершенствование правовой регламентации применения средств обеспечения охраны и осуществления надзора в подведомственных учреждениях². Как для органа государственного управления для ФСИН России вопросы правовой регламентации являются чрезвычайно важными. Исключением не является и оборудование учреждений УИС комплексом ИТСОН.

Комплекс ИТСОН представляет собой совокупность ограждений, инженерных заграждений и конструкций охранно-надзорного назначения, технических средств сбора и обработки информации, технических средств охранной сигнализации, охранного телевидения, контроля и управления доступом, оперативной связи и оповещения, а также бесперебойного электропитания и охранного освещения, установленных и применяемых на объекте УИС.

К основным нормативным правовым актам, регламентирующим применение в учреждениях УИС комплекса ИТСОН, относятся:

- 1) Европейские пенитенциарные правила³;

¹ См.: Филиппев, Р. А. Правовые основы использования интегрированных систем безопасности в УИС: учебное пособие / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016. С. 4–6.

² См.: Сурин, В. В. Уголовно-исполнительная система: основные тенденции в сфере информатизации // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономка и право». 2021. № 3. С. 497–503.

³ См.: Европейские пенитенциарные правила: рекомендация Комитета министров Совета Европы от 11.01.2006 № Rec (2006) 2.

2) Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания¹;

3) Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации;

4) Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

5) приказ Минюста России от 11.06.1999 № 193 «Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации»;

6) приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»;

7) приказ Минюста России от 11.10.2018 № 211 «Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства Юстиции Российской Федерации»;

8) приказ ФСИН России от 14.03.2005 № 93 «Об утверждении Руководства по определению категорий оборудования комплексом ИТСОН объектов УИС»;

9) приказ ФСИН России от 18.08.2006 № 574 «Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов УИС»;

10) приказ ФСИН России от 03.03.2005 № 38 «Об утверждении перечня инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений ФСИН»;

11) приказ ФСИН России от 13.09.2005 № 759 «Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, норм расхода запасных частей и материалов для ремонта и эксплуатации, норм положенности электротехнического оборудования, измерительных приборов и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений территориальных органов ФСИН России».

Свое действие указанные нормативные правовые акты распространяют на:

1. исправительные колонии;
2. воспитательные колонии;
3. следственные изоляторы (помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов) и тюрьмы;
4. обменные пункты, транспорт для конвоирования осужденных;

¹ Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (с изменениями на 04.11.1993): конвенция государств — членом Совета Европы от 26.11.1987 № 126.

5. пункты постоянной дислокации подразделений территориальных органов УИС;
6. лечебные исправительные и лечебно-профилактические учреждения;
7. объекты предприятий, не относящихся к УИС, на которых используется труд осужденных;
8. исправительные центры;
9. транзитно-пересыльные пункты.

Комплекс ИТСОН используется в целях создания условий для предупреждения и пресечения побегов, других преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания (режима содержания) осужденными и лицами, содержащимися под стражей, повышения эффективности надзора за ними, получения необходимой информации об их проведении, для обеспечения выполнения других служебных задач.

Принимая во внимание комплекс реализуемых в процессе повседневной деятельности учреждениями и органами УИС оперативно-служебных задач, отметим направления, обеспечиваемые ИТСОН в процессе их повседневного применения и реализации¹:

1. необходимые условия для выполнения служебных задач минимальной численностью караула и дежурной смены (в любое время суток и времени года);
2. повышение эффективности несения службы подразделениями УИС для поддержания установленного режима отбывания наказания и содержания под стражей;
3. управление составом караула, резервной группой, дежурной сменой, иными подразделениями и службами учреждений УИС при выполнении ими служебных задач и действиях при чрезвычайных обстоятельствах (далее — ЧО);
4. обнаружение нарушителя при различных способах преодоления им линии охраны или при его несанкционированном выходе из специальных зданий и транспортных средств;
5. оповещение караула, дежурной смены, подразделений и служб учреждений УИС о нарушении линии охраны, несанкционированном выходе из специальных зданий и транспортных средств или об угрожающих действиях осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по отношению к лицам, находящимся на объекте;
6. задержание нарушителей в пределах запретной зоны объекта УИС на время, необходимое для действий караула, резервной группы, дежурной смены, соответствующих подразделений и служб учреждений УИС по предотвращению или пресечению побега;

¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

7. регистрация (документирование) сигналов, распоряжений, команд и переговоров должностных лиц учреждений УИС, караула, резервной группы, дежурной смены;

8. установленный пропускной режим на объектах охраны УИС, условия для досмотра транспорта на контрольно-пропускных пунктах (далее — КПП), обнаружение запрещенных предметов при попытках их перемещения (передачи, провоза) через пункты контроля и воспрепятствование их перебросу на территорию учреждений УИС;

9. дистанционное наблюдение за территорией объекта охраны УИС, прилегающей к нему территории, на которой устанавливаются режимные требования, а также за поведением осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

10. условия для применения служебных собак на объекте охраны УИС;

11. раздельное содержание и изоляция осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в соответствии с установленными режимными требованиями;

12. безопасность осужденных и лиц, содержащихся под стражей, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории охраняемого объекта;

13. вызов дежурной смены для своевременного реагирования на обращения лиц, содержащихся в помещении камерного типа (далее — ПКТ), штрафном изоляторе (далее — ШИЗО), едином помещении камерного типа (далее — ЕПКТ), ДИЗО, карцере;

14. условия для надежной охраны осужденных и лиц, содержащихся под стражей, при конвоировании на транспортных средствах;

15. условия для отражения нападения на охраняемые объекты УИС, караулы и служебные наряды, на пункты постоянной дислокации подразделений охраны и территориальные органы УИС;

16. маскировка объекта охраны и предупреждение осужденных и лиц, содержащихся под стражей, посторонних лиц о границах запретной зоны;

17. возможность контроля мест несения службы лицами караула и дежурной смены;

18. подача команд и распоряжений.

В зависимости от назначения, места установки и решаемых подразделениями и службами учреждений тактических задач инженерные сооружения, конструкции и коммуникации, электро- и радиотехнические системы и устройства ИТСОН могут подразделяться на инженерно-технические средства охраны (далее — ИТСО) и инженерно-технические средства надзора (далее — ИТСН). В зависимости от физико-механических свойств элементов, принципа работы и материалов изготовления ИТСОН делятся на инженерные средства охраны и надзора (далее — ИСОН) и технические средства охраны и надзора (далее — ТСОН). По-

следние категории представляют значительный интерес в условиях учреждений УИС.

2.2. Технические средства надзора и охраны, применяемые в учреждениях УИС

Повышение эффективности надзора в учреждениях УИС выступает на протяжении долгих лет одним из приоритетных направлений деятельности отечественной пенитенциарной системы в области обеспечения безопасности учреждений УИС. Наиболее значимым и результативным в учреждениях УИС последнее время представляется метод внедрения технических средств охраны и надзора.

Применение технических средств надзора и контроля в учреждениях УИС предусмотрено ст. 83 УИК РФ. ТСОИ применяются в целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой (в том числе предупреждающей) информации о поведении осужденных.

ТСОИ применяются с учетом целей и задач, стоящих перед системой исполнения наказаний, и, как требуют современные веяния в мировом сообществе, со строгим соблюдением прав осужденных. Поэтому администрация ИУ не вправе произвольно выбирать технические средства и использовать их по собственному усмотрению. Перечень технических средств надзора и контроля и порядок их использования устанавливаются нормативными правовыми актами РФ. Применение ТСОИ отражено в приказе ФСИН России «Об утверждении Перечня инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений ФСИН»¹.

ТСОИ осуществляют регистрацию физического воздействия на создаваемую ими чувствительную зону, превышающую нормированный уровень, и формируют сигнал об этом событии. ТСОИ применяются²:

1. в запретной зоне;
2. на КПП;
3. на территории и в помещениях;
4. при проведении оперативных мероприятий;
5. на транспорте.

Совокупность ТСОИ, объединенных коммуникационной сетью по функциональному признаку, представляет собой систему (комплекс), предназначенную для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного режима содержания и для получения необхо-

¹ Об утверждении перечня инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений ФСИН: приказ ФСИН России от 03.03.2005 № 38; Белкин, В. Ю. Технические средства надзора в исправительных учреждениях ФСИН России: правовые и организационные аспекты их использования // Ведомости УИС. 2015. № 5 (156). С. 31–33.

² См.: Филиппев, Р. А. Технические средства контроля и надзора, применяемые в УИС: учебное пособие / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. С. 12–16.

димой информации о поведении осужденных и лиц, содержащихся под стражей. Остановимся на ней.

ТСОН включает:

1) Технические средства и системы сбора и обработки информации (далее — ССОИ). Они состоят из:

➤ комплексов и компьютеризированных систем (необходимы для сбора, обработки и документирования информации с периферийных устройств, датчиков, извещателей, устройств ограничения доступа, приборов контроля и надзора);

➤ концентраторов.

2) Технические средства (охранные извещатели) и системы (подсистемы) охранно-тревожной сигнализации. Принцип работы состоит в использовании физического принципа обнаружения, схемы выделения и преобразования сигнала для дальнейшей обработки. По виду зоны, контролируемой охранным извещателем, они бывают: точечными, линейными, поверхностными и объемными; по физическим принципам: электроконтактными, магнитоконтактными, ударно-контактными, электромагнитными бесконтактными, пьезоэлектрическими, емкостными, акустическими (инфразвуковыми, ультразвуковыми и звуковыми), вибрационными, опико-электронными (активными и пассивными), радиоволновыми, электростатическими, трибоэлектрическими и др.

3) Технические средства (видеокамеры) и системы (подсистемы) охранного телевидения. Применяются для дистанционного наблюдения за обстановкой в охраняемых зонах, на территории объекта, в режимных зданиях и помещениях, на подступах к территории учреждения. Они обеспечивают: наблюдение различных контролируемых зон с оценкой их текущего состояния; обнаружение вторжения в охраняемые зоны; запись изображения контролируемых зон с возможностью последующего анализа происшедшего и идентификации личности нарушителя; осуществление визуальной проверки охраняемой зоны при срабатывании систем охранно-пожарной сигнализации; доказательная база о нарушениях осужденными и лицами, содержащимися под стражей, установленного порядка отбывания наказания, содержания под стражей, порядка и условий отбывания принудительных работ, совершении преступлений для применения к ним мер воздействия, в том числе в судебном порядке.

4) Технические средства и системы (подсистемы) контроля и управления доступом. Представляют собой совокупность технических средств: исполнительных устройств, управляемых преграждающих устройств, устройств считывания кода, средств управления в составе аппаратных устройств и программных средств и предназначена для автоматизированного контролируемого пропуска людей на территорию учреждений и объектов УИС, ограничения доступа осужденных, лиц, содержащихся под стражей, в определенные режимные зоны, здания и помещения, повышения пропускной способности КПП и обеспечения безопасности дежурного персонала. Устанавливается в местах перехода рубежей охраны (КПП, калитки

и ворота в ограждениях зон и территорий, двери режимных помещений), решает следующие задачи: формирование и выдача команд управления исполнительными устройствами при считывании зарегистрированного в памяти подсистемы идентификационного признака (кода); автоматизированное управление исполнительными устройствами для прохода при аварийных ситуациях, пожаре, технических неисправностях, а также блокировка исполнительных устройств с выдачей сигнала «Тревога»; передача информации о состоянии системы на автоматизированное рабочее место.

5) Технические средства и системы (подсистемы) оперативной связи и оповещения. Предназначены для обеспечения объекта УИС прямой оперативной двусторонней телефонной связью администрации учреждения УИС, сотрудников караула и дежурной смены учреждения УИС с постами и пунктами управления дежурной службы учреждения УИС, точками прохода, а также связью с камерными помещениями. К средствам оперативной связи относятся соединительные линии связи, абонентские устройства, установки громкоговорящей связи, устройства телефонной и других видов связи в системах технических средств охраны. Оперативная связь в учреждении УИС обеспечивается силами и средствами учреждения УИС. Устройства ГГС обеспечивают передачу звукового сигнала «Тревога», трансляцию распоряжений и объявлений в служебные помещения, на участки территории и по периметру объекта.

6) Приборы контроля и досмотра. Применяются для обеспечения надлежащего контроля и досмотра людей и транспорта на предмет обнаружения сокрытых запрещенных предметов. Приборы досмотра рентгеновские применяются для досмотра крупноформатных объектов (предметов) малой плотности с целью выявления недопустимых вложений; ими оборудуются помещения для обыска и приема лиц под стражу, санпропускники между жилой и производственной (хозяйственной) зонами, КПП. Средствами и приборами контроля и досмотра оборудуются помещения для обыска и приема лиц под стражу, санпропускники между жилой и производственной (хозяйственной) зонами, КПП.

Отметим, что современное состояние правопорядка в учреждениях УИС обеспечивается отчасти наличием необходимого комплекса ТСОИ, позволяющего своевременно реагировать на правонарушения со стороны осужденных, подозреваемых и обвиняемых¹. Необходимым обстоятельством, которое необходимо учитывать при выполнении задач по охране и надзору, остается так называемый человеческий фактор. ТСОИ самостоятельно и автономно не в состоянии осуществлять свою деятельность и функционирование, на определенном этапе их работы (установка, настройка, выдача сигнала, постановка в работу, контроль архива событий и иное) в процесс включается человек. Сказанное позволяет указать на важность умелого и правильного обращения сотрудников учреждений УИС с ТСОИ, что в результате обеспечит достижение позитивного эффекта.

¹ См.: Белкин, В. Ю. Указ. соч. С. 31–33.

2.3. Инженерные средства надзора и охраны, применяемые в учреждениях УИС

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами в области инженерно-технического обеспечения учреждений УИС ИСОН применяются для создания условий, обеспечивающих установленный режим содержания, безопасность персонала, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, предупреждение и пресечение побегов, других преступлений и несанкционированных действий, а также выполнение других служебных задач, возложенных на отделы охраны, конвоирования, розыска и безопасности учреждений УИС¹. Одним из таких направлений является изоляция спецконтингента в учреждениях УИС².

ИСОН включают в себя³:

I. Ограждения объектов охраны. Ограждения по своему функциональному назначению представлены следующими видами:

1) Основное ограждение. Возводится по всему периметру объекта охраны УИС для воспрепятствования прохода лиц и проезда транспорта вне КПП. В качестве основного ограждения на существующих объектах УИС применяются заборы сплошного заполнения кирпичной, железобетонной, металлической, деревянной или смешанной конструкции, заборы из металлической сетки и решетки, колючей проволоки или армированной колючей ленты. В СИЗО (тюрьмах) ограждение — кирпичное или железобетонное⁴.

2) Запретные зоны. Запретная зона выгораживается и обозначается на местности предупредительными знаками. В зависимости от стороны прилегания к основному ограждению различают внешнюю и внутреннюю запретные зоны объекта. В СИЗО (тюрьмах) внешняя запретная зона устраивается при возможности. В запретной зоне объекта размещаются ИТСО и осуществляется несение службы лицами караула и дежурной смены. Для ограждения запретной зоны применяются заборы сплошного заполнения, заборы из колючей проволоки (армированной колючей ленты) или металлической сетки. К ограждению внутренней запретной зоны со стороны объекта УИС прилегает пятнадцатиметровая полоса местности, на которой располагаются противотаранные заграждения. Она выгораживается предупредительным ограждением из металлической сетки, колючей проволоки или армированной колючей ленты.

¹ Филиппев, Р. А. Оборудование инженерно-техническими средствами охраны и надзора учреждений УИС: учебное пособие. В 2 ч. Ч. 1 / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. С. 5–17.

² Шефер, В. В. Некоторые аспекты обеспечения изоляции в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института. 2016. № 3 (28). С. 102–106.

³ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

⁴ Филиппев, Р. А. Оборудование инженерно-техническими средствами охраны и надзора учреждений УИС: учебное пособие: в 2 ч. Ч. 2 / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. С. 18–26.

3) Экранное ограждение. Для повышения помехоустойчивости радиоволновых охранных извещателей во внутренней запретной зоне объекта охраны устанавливается экранное ограждение из металлической сетки, оборудованное противопобеговым козырьком.

4) Площадки для построения караула. Перед входом в караульное помещение устраивается площадка, которая выгораживается забором сплошного заполнения, поверх него устанавливается специальный козырек из задерживающих спиралей с охранными извещателями.

5) Контрольные площадки для досмотра транспорта. Предназначены для досмотра транспорта и располагаются внутри объекта охраны. Ограждаются забором из металлической сетки (решетки) и оборудуются основными и вспомогательными воротами. По верху ограждения контрольной площадки и ворот устраивается противопобеговый козырек с охранными извещателями.

6) Просматриваемые и выводные коридоры. Конвоирование осужденных к месту работ осуществляется через выводной коридор. В качестве ограждений выводных коридоров применяются заборы сплошного заполнения или заборы из колючей проволоки или армированной колючей ленты.

7) Изолированные участки. Для изоляции друг от друга групп осужденных и лиц, содержащихся под стражей, на территории учреждения выгораживаются изолированные участки, которые ограждаются заборами из металлической сетки. Между смежными изолированными участками устанавливается ограждение сплошного заполнения. Приведем несколько примеров изолированных участков, оборудуемых на территории учреждений УИС.

К примеру, в жилой зоне ИК общего (строгого) режима могут быть оборудованы изолированные участки, локализованные друг от друга¹:

- со зданием для проведения длительных и краткосрочных свиданий;
- с общежитиями для проживания осужденных на обычных условиях отбывания наказания;
- с общежитиями для проживания осужденных на облегченных условиях отбывания наказания;
- с общежитиями для проживания осужденных на строгих условиях отбывания наказания;
 - со зданием карантинного отделения;
 - со зданием ПКТ/ШИЗО;
 - со зданием общежития для осужденных, находящихся в отпуске;
 - со зданием медицинской части;

¹ Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования (в двух частях): свод правил Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 20.10.2017 № 308.1325800.2017: официальное издание. Москва: Стандартинформ, 2018.

➤ с домом ребенка (только в ИК общего режима для содержания осужденных женщин).

В жилой зоне ВК могут располагаться изолированные участки¹:

➤ со зданием для проведения длительных и краткосрочных свиданий;

➤ с общежитиями для проживания осужденных на строгих условиях отбывания наказания;

➤ со зданием общежития для осужденных, находящихся в отпуске;

➤ со зданием ДИЗО;

➤ со зданием карантинного отделения.

В режимной зоне ИК особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы могут создаваться изолированные участки:

➤ со зданием для проведения длительных и краткосрочных свиданий;

➤ усиленного наблюдения: с режимным корпусом (корпусами) для проживания осужденных на обычных, облегченных, строгих условиях отбывания наказания с рабочими камерами, камерами ШИЗО, одиночными камерами и одноместными помещениями безопасного места; зданием карантинного отделения; зданием медицинской части;

➤ с общежитием и карантинном для хозобслужки;

➤ со зданием общежития для осужденных (хозобслужки), находящихся в трудовом отпуске.

В колонии-поселении на территории изолированной жилой зоны следует выделять изолированный участок со зданием ШИЗО.

II. Инженерные заграждения². Устанавливаются в пределах запретных зон, в специальных зданиях, на инженерных коммуникациях и внутри объектов охраны с целью затруднения совершения побега осужденными и лицами, содержащимися под стражей. Инженерные заграждения бывают следующих видов:

1) Противопобеговые, которые в свою очередь делятся на:

➤ стационарные. К ним относятся сооружения пространственной конструкции с заполнением из спиралей, изготовленных из армированной колючей ленты, а также противопобеговые козырьки различных конструкций. В нижней части противопобеговых заграждений устанавливаются элементы инженерных конструкций для исключения возможности подлаза;

➤ переносные. Заграждения сборно-разборной конструкции, из спиралей одноярусного и двухъярусного исполнения, изготовленные из армированной колючей ленты, рогатки из колючей проволоки.

¹ Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования (в двух частях): свод правил Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 20.10.2017 № 308.1325800.2017.

² Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

На наземных инженерных коммуникациях, пересекающих запретную зону, применяются противопобеговые заграждения из сварных металлических решеток, сетки или задерживающих спиралей. Заграждения устанавливаются в местах пересечения коммуникаций с основным ограждением и ограждениями запретных зон.

Подземные коммуникации, пересекающие запретную зону, оборудуются инженерными заграждениями снаружи и внутри. Заграждения представляют собой сварные конструкции из металлических решеток или из труб меньшего диаметра.

Люки смотровых колодцев оборудуются металлическими решетками и замковыми устройствами.

Оборудование воздушных коммуникаций осуществляется с применением противопобеговых заграждений из колючей ленты и задерживающих спиралей. Заграждения устанавливаются на коммуникациях в местах прохождения ее над ограждением внутренней запретной зоны и основным ограждением.

2) Противотаранные, подразделяемые на следующие категории:

➤ стационарные (цоколь основного ограждения, барьеры из троса, шлагбаумы (жесткие и гибкие), упоры стационарной конструкции, платформы, надолбы различных конструкций, металлические ежи и другие устройства, исключающие их преодоление транспортными средствами);

➤ переносные (противотаранные упоры, мобильные средства для принудительной остановки транспорта, тормозные башмаки и зажимы-укосины).

3) Противоперебросовые (устанавливаются на наиболее вероятных направлениях перебросов запрещенных предметов через запретную зону объекта по линии ограждения внешней запретной зоны. В СИЗО (тюрьмах) они устанавливаются по линии ограждения внутренней запретной зоны).

III. Сооружения и конструкции на постах¹. К сооружениям и конструкциям, устанавливаемым на периметре объекта в местах несения службы лицами караула, относятся:

1) Наблюдательные вышки, площадки, постовые грибы и будки. Наблюдательные вышки предназначены для размещения часовых при несении ими службы и обеспечивают при этом объемный (по горизонтали и вертикали) просмотр запретной зоны. Вышки могут быть стационарными и передвижными, кирпичной, деревянной, металлической или смешанной конструкции. Наблюдательные площадки используются для несения службы часовыми при чрезвычайных обстоятельствах, а также для периодического осмотра ими запретной зоны и внутренней территории объекта при несении службы патрулированием. По конструктивному исполнению площадки могут быть неподвижными или шарнирно-откидными. Для за-

¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

щиты часовых от атмосферных осадков вдоль тропы наряда со стороны ограждения внешней запретной зоны устанавливаются постовые грибы и будки.

2) Тропы нарядов и специалистов ИТО. В запретной зоне оборудуются тропы для передвижения лиц караула (во внешней запретной зоне) и инспекторов дежурной смены (во внутренней запретной зоне). Для обслуживания ИТСО оборудуются дополнительные тропы. В СИЗО (тюрьмах) при отсутствии внешней запретной зоны тропы для передвижения лиц караула и инспекторов дежурной смены оборудуются во внутренней запретной зоне. Тропы нарядов оборудуются по всему периметру объекта в виде профилированной дорожки с твердым покрытием.

3) Контрольно-следовые полосы (далее — КСП). Устраиваются в запретных зонах путем разрыхления почвы или отсыпки привозного грунта на каменистую или болотистую почву. Поверхность КСП для сохранения заметных отпечатков следов нарушителей обрабатывается тщательным боронованием параллельно ее оси в одном направлении. Для пропуска полых и дождевых вод через КСП устраиваются дренажные или водопропускные сооружения, трубы, коллекторы.

4) Разграничительные и контрольные знаки. Для обозначения границ постов применяются разграничительные знаки, а для обозначения их удаления от караульного помещения и времени прибытия к ним лиц караула — контрольные знаки. Над разграничительным знаком крепится ночной разграничительный знак, который выполнен в виде фонаря красного цвета, включаемого в темное время суток совместно с охранным освещением.

5) Посты караульных собак. Для прикрытия труднопросматриваемых участков и направлений вероятного совершения побегов в запретной зоне оборудуются блокпосты, посты свободного окарауливания или посты глухой привязи для караульных собак. Для укрытия собак от дождя и снега устанавливаются трехстенные будки. Для служебной собаки на контрольной площадке для досмотра транспорта оборудуется будка.

б) Оборонительные сооружения. Для отражения нападения на охраняемые объекты вблизи наружных постов и караульных помещений устраиваются оборонительные сооружения полевого типа.

IV. Сооружения и конструкции в специальных (режимных) зданиях и помещениях¹. К ним относятся:

1) Двери (все входы в специальные здания (помещения) оборудуются дверями усиленной конструкции с замковыми и запорными устройствами. При необходимости двери оборудуются оптическими смотровыми глазками или иными устройствами для визуального контроля обстановки перед дверью. Двери камер изготавливаются глухими, металлической конструкции. Дверь выполняется каркасного типа с обшивкой с обеих сторон

¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

из металлического листа. Если предусмотрена установка внутренней второй металлической решетчатой двери в камере, то она изготавливается из вертикальных прутьев круглой стали. Во внешней двери устраиваются смотровой закрывающийся глазок и форточка для подачи пищи.

2) Замковые и запорные устройства. Замки камерных дверей выполняются однотипными в пределах одного поста. Во всех случаях ключи от этих замков не должны подходить к замкам, установленным на других дверях специальных зданий.

3) Оконные решетки. Они представлены двумя видами:

➤ из круглой стали диаметром не менее 12 мм и поперечных полос с сечением не менее 60×5 мм. Размеры ячеек решеток — не более 70×200 мм;

➤ из круглой стали диаметром не менее 20 мм и поперечных полос с сечением не менее 60×12 мм. Размеры ячеек решеток — не более 100×200 мм (к примеру, для оконных проемов камер).

4) Решетчатые перегородки. В коридорах специальных зданий для обеспечения режимных требований могут устанавливаться металлические решетчатые перегородки. Решетчатые перегородки могут быть глухими или проходными с решетчатыми дверями и выполняются из вертикальных прутьев круглой стали.

5) Ключеулавливатели. Устанавливаются в коридорах специальных зданий.

V. Сооружения и конструкции на КПП (осуществляется досмотр и пропуск людей, транспорта и грузов). Виды КПП:

1) КПП для пропуска людей;

2) КПП для пропуска автомобильного транспорта;

3) КПП для пропуска железнодорожного транспорта.

В СИЗО (тюрьме) КПП бывают для:

➤ пропуска людей и автотранспорта на изолированную территорию;

➤ пропуска людей и автотранспорта из изолированной территории в режимную зону;

➤ пропуска людей и автотранспорта из режимной в хозяйственно-складскую зону;

➤ пропуска автотранспорта в хозяйственно-складскую зону.

На КПП для пропуска транспорта устраиваются шлюз или контрольная площадка. В СИЗО (тюрьмах) может оборудоваться только шлюз.

На КПП для пропуска людей и автомобильного транспорта строится здание высотой не более трех этажей со шлюзом и помещением часового-оператора ПУТСО, расположенным на уровне покрытия верхнего этажа, либо одноэтажное здание без шлюза и помещения часового-оператора ПУТСО.

В двухэтажном здании КПП предусматриваются: проходной коридор, помещение для размещения состава караула, помещение часового-оператора ПУТСО, шлюз, помещение часового КПП.

В одноэтажном здании размещаются: проходной коридор; караульное помещение.

К сооружениям и конструкциям на КПП относятся:

1) Конструкции в проходном коридоре. Для обеспечения пропускного режима на КПП оборудуется проходной коридор. В проходном коридоре устраивается отсекающий тамбур, который образуется стенами коридора и двумя решетчатыми перегородками. Двери проходного коридора (кроме дверей отсекающего тамбура) изготавливаются усиленной конструкции. Окно в проходном коридоре со стороны часового КПП устраивается по всей длине отсекающего тамбура и оборудуется металлической решеткой. Подоконник располагается на высоте не более 0,3 м от пола. Для обеспечения часовому КПП обзора «мертвых зон» проходного коридора устанавливаются видеокамеры или напротив окна, по углам отсекающего тамбура, зеркала.

2) Шлюз. Оборудуется: основными (внешними) и вспомогательными (внутренними) воротами; противотаранными устройствами; досмотровой ямой; эстакадой для досмотра транспорта; осветительными приборами.

3) Контрольная площадка.

4) Противотаранные устройства.

5) Досмотровые ямы.

6) Эстакады для досмотра транспорта.

VI. Сооружения и конструкции на внутренней территории объекта УИС¹ (разделяется на две изолированные зоны — жилую и производственную).

Производственный объект, отделенный от жилой зоны просматриваемым коридором, является смежным производственным объектом (производственной зоной). Варианты расположений просматриваемых коридоров на внутренней территории постоянного объекта

Жилые, коммунально-бытовые, производственные здания и другие постройки располагаются не ближе 15,0 м от ограждения внутренней запретной зоны объекта. Окна зданий, обращенные в сторону запретной зоны объекта, в необходимых случаях оборудуются металлическими решетками, а стекла окрашиваются. Жилые и коммунально-бытовые объекты оборудуются видеокамерами. Все выходы на крыши, имеющиеся в зданиях и сооружениях, оборудуются люками или дверьми.

На территории жилой зоны учреждения УИС устраивается предупредительное ограждение и оборудуются изолированные участки с различными условиями отбывания наказания.

При смежном расположении жилой и производственной зон въезд в производственную зону осуществляется через транспортный шлюз административного здания и контрольную площадку. При отдельном разме-

¹ Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

щении жилой и производственной зон последняя оборудуется индивидуальным транспортным шлюзом, контрольной площадкой и КПП.

При размещении производственной зоны отдельно от жилой оборудуется выводной коридор для конвоирования осужденных к месту работ.

В производственной зоне ИК общего (строгого) режима размещаются:

1. производственные цеха и мастерские;
2. административное здание центра трудовой адаптации осужденных;
3. столовую;
4. склады для хранения сырья и готовой продукции;
5. автомобильные дороги и сооружения;
6. локальные очистные сооружения;
7. трансформаторные подстанции;
8. отопительные и отопительно-производственные котельные;
9. фельдшерский здравпункт;
10. сети и сооружения инженерно-технического обеспечения функционирования учреждения УИС, элементы благоустройства.

Здание ПКТ, ЕПКТ, ШИЗО, ДИЗО, ПФРСИ, ТПП размещается¹ в изолированной зоне учреждения УИС и отделяется от других участков просматриваемым коридором. В здании предусматриваются: комнаты младших инспекторов дежурной смены; помещение для обыска осужденных; кабинет для оперативных работников и начальников отрядов; комната для приема осужденных администрацией и медперсоналом; камеры на 2–6 человек (для ЕПКТ — на 2–4 человека); рабочие камеры от 4 до 12 рабочих мест.

VII. Оборудование специальных транспортных средств.

VIII. Средства инженерного вооружения (далее — СИВ)². Применяются для облегчения изготовления, установки и обслуживания инженерных заграждений, их мобильного развертывания при ЧО для создания труднопреодолимых препятствий на пути возможного побега. СИВ включают в себя:

1. приспособления для изготовления противопобеговых заграждений;
2. устройства для мобильного развертывания противопобеговых заграждений;
3. устройства для мобильного развертывания средств принудительной остановки транспорта.

¹ Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования (в двух частях): свод правил Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 20.10.2017 № 308.1325800.2017.

² Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279.

2.4. Информатизация деятельности учреждений УИС

В настоящее время в мире имеют место процессы глобальной информатизации общественной жизни. Указанные обстоятельства свидетельствуют о позитивном влиянии на структуру общественного управления, позволяют протекать в нужном направлении процессам развития и совершенствования государства и его структурных элементов¹. Исследуя глобальную информатизацию, следует вести речь о необходимости и значимости данных процессов для отечественной УИС. Причин этому немало. Происходит рост количества информации в целом в учреждениях и органах УИС, что свидетельствует о несоответствии имеющихся сил и средств современными потребностями жизни общества, развития и совершенствования его структур. Это обуславливает большой объем служебных задач на одного сотрудника, что существенно снижает качество и результативность его работы. Единственным возможным выходом из сложившейся ситуации видится информатизация рабочих процессов в УИС².

Информатизация, в глобальном смысле этого слова, характеризуется не совсем научно-техническими процессами. Она невозможна без взаимодействия с текущими социальными, экономическими и культурными изменениями общественной жизни.

Обратимся к соответствующим нормативным правовым актам федерального уровня. Они определяют ключевые и существенные направления информационной политики в целом для страны и для деятельности и развития ФСИН России как федеральной службы.

1) Указ Президента РФ от 28.06.1993 № 966 «О концепции правовой информатизации России». Данный документ определяет основные направления информатизации государства в правовой сфере. Отдельные положения нормативного правового акта применимы к деятельности пенитенциарной системы. Во-первых, это направление информатизации в правотворческой деятельности. ФСИН России активно проводит работу по приданию процессам информатизации определенной правовой формы и выражения. Во-вторых, внедрение информационных процессов в право-реализационную деятельность является ключевым направлением информатизации учреждений УИС. В-третьих, совершенствование правовой базы, позволяющей осуществлять деятельность сотрудников УИС в свете современных реалий, позитивно сказывается на информатизации процессов, протекающих в УИС.

¹ Маркелова, О. Н. Повышение эффективности управления учебными заведениями ФСИН России при помощи программно-технического комплекса автоматизированного управления // Вестник Кузбасского института. 2012. № 3 (11). С. 89–95; Маркелов, С. В. Повышение эффективности управления ФСИН России при помощи программно-технического комплекса автоматизированного управления // Вестник Кузбасского института. 2012. № 4 (12). С. 112–118.

² Турутина, Е. Э. Формирование информационной компетенции у будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы: автореф. ... канд. пед. наук. Казань, 2008. С. 2–9.

2) Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации». Указанный документ аккумулирует положения, имеющие прямое отношение к организации информационного пространства в учреждениях УИС. Пениitenciарное законодательство и практика исполнения наказаний достаточно плотно коррелируют с вопросами обеспечения и защиты прав и свобод граждан. Одним из таких вопросов является доступ и получение соответствующего вида информации.

В связи с таким пристальным вниманием к вопросам соблюдения прав и свобод человека стоит вести речь о целесообразности повышения эффективности деятельности УИС. Здесь значимым положением является обеспечение устойчивой деятельности информационной инфраструктуры УИС, а стабильное функционирование УИС входит в сферу национальных интересов страны.

УИС принимает непосредственное участие в работе по ликвидации угроз, оказывающих влияние на информацию. К числу таких угроз, как справедливо отмечено в Указе Президента РФ, относятся, к примеру, экстремистские организации. Данные криминальные субъекты владеют механизмами оказания криминогенного воздействия на информацию. Цель отмеченного негативного воздействия одна — пропаганда экстремистской идеологии. Такая деятельность позволяет им вовлекать в террористическую деятельность новые силы и средства. На этом роль ФСИН России не заканчивается. В число ключевых задач пенитенциарной системы включено поддержание должного уровня, развития и совершенствования информационной безопасности в области общественной безопасности.

3) Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы». Данный документ освещает ключевые направления информатизации ФСИН России¹.

К числу таких направлений относятся вопросы улучшения процессов ограничения доступа к определенным категориям и видам информации. Ее категории и виды строго регламентированы действующим законодательством. В рассматриваемых условиях деятельности, с соблюдением соответствующих требований и ограничений, учреждениями УИС могут самостоятельно создаваться и использоваться соответствующие технические средства. Деятельность таких средств должна быть направлена на борьбу с угрозами информационной безопасности. Не менее важны вопросы должной работы информационных систем. В этой сфере следует наладить работу по импортозамещению используемого в учреждениях УИС оборудования и программного обеспечения. Доступ сотрудников

¹ См.: Сурин, В. В. Развитие уголовно-исполнительного законодательства: информационный аспект // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России): сб. тез. выступлений и докладов участников (г. Рязань, 20–22.11.2019): в 10 т. Рязань: Академия ФСИН России, 2019. С. 247–255.

УИС к глобальной информационной сети обуславливает наличие и иных угроз — хакерских атак. Исключение возможности оказания воздействия на информационные ресурсы учреждений УИС, проведение мониторинга и анализа угроз, наряду с ранее изложенными задачами, обеспечивает пенитенциарное ведомство. Внимание в НПА акцентируется и на вопросах защиты данных, содержащих сведения, составляющих государственную, служебную или иную охраняемую законом тайну.

Помимо указанных документов, информатизацию деятельности учреждений УИС регламентирует также, во-первых, постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 «О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации», во-вторых, постановление Правительства РФ от 10.10.2020 № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами».

Рассмотренные документы содержат общие фундаментальные положения относительно информатизации органов государственной власти, закрепляя цели, задачи и ключевые направления ее проведения. Анализ этих положений позволяет говорить об их непосредственном отношении к деятельности УИС.

Перечислим ряд документов, ответственность за реализацию положений которых возложена на пенитенциарное ведомство.

1) Концепция развития УИС РФ на период до 2030 г. (утв. распоряжением Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р). Одним из направлений совершенствования и развития УИС является проведение цифровой трансформации и научно-технической развитие УИС, а также совершенствование служебной деятельности сотрудников УИС.

2) Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 312 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Юстиция”». В числе приоритетных задач, которые ставятся в данном документе, следует отметить совершенствование информационно-коммуникационных технологий в УИС, итогом чего должно стать увеличение качества управления структурными элементами пенитенциарной системы. Для приведения в жизнь указанной задачи необходимо проводить работу по следующим направлениям:

- улучшение информационной инфраструктуры УИС;
- развитие систем безопасности данных;
- соблюдение сроков и задач, указанных в планах по информатизации УИС.

К примеру, имеются конкретные сроки введения в эксплуатацию оборудования системы электронного мониторинга поведения осужденных к наказаниям без изоляции от общества. Указанная процедура затрагивает

вопросы введения «электронного архива» в отношении лиц, которым избрана мера пресечения в виде домашнего ареста.

Положения, указанные выше в нормативных правовых актах, находят отражение в ведомственных документах. К числу таковых относится, к примеру, приказ ФСИН России от 30.12.2020 № 984 «Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы исполнения наказаний на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов». Значимым является факт наличия реального курса на трансформацию системы исполнения наказаний в области информатизации. Программа цифровой трансформации предусматривает реализацию различных направлений. Большим шагом к информатизации является установление перечня мероприятий по разработке, внедрению и использованию программно-инженерных комплексов, а также определение соответствующих им сроков реализации и объем финансирования деятельности. В числе таких мероприятий значатся:

- развитие эксплуатации сети «Интернет»;
- совершенствование систем защиты информации;
- улучшение информационного обеспечения образовательных организаций;
- развитие электронного документооборота;
- эволюция информационных систем, используемых финансовыми и хозяйственными элементами;
- рост банков данных справочно-правовых систем;
- увеличение возможностей ведомственной системы передачи информации.

Информатизация УИС включает в себя создание положений и алгоритмов, освещающих возможности работы с тем или иным видом и категорией информации (базами данных). Примером является приказ ФСИН России от 23.06.2020 № 417 «Об обработке персональных данных в УИС РФ». Данный документ освятил и систематизировал требования к обработке персональных данных.

ФСИН России, учитывая важность оптимизации информационных процессов и существующие проблемы, усиливает работу по корректировке имеющихся вопросов. Как справедливо отмечает В. В. Сурин, это подтверждается созданием проекта Указа Президента РФ «О внесении изменений в некоторые акты Президента РФ»¹. В данном документе содержатся достаточно интересные положения. К примеру, поднимается вопрос о корректировке организационно-штатной структуры ФСИН России:

- введение должности заместителя директора ФСИН, курирующего вопросы цифровой трансформации;

¹ Сурин, В. В. Уголовно-исполнительная система: основные тенденции в сфере информатизации // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономка и право». 2021. № 3. С. 497–503.

➤ создание Управления информационных технологий и цифровой трансформации (именно на это структурное подразделение предполагается возложение задач по информатизации УИС).

Целями данного документа является:

- установление стратегии информатизации УИС;
- оптимизация информационной деятельности подразделений учреждений и органов УИС;
- создание технической архитектуры вычислительных систем;
- расширение внешнего взаимодействия ФСИН России;
- создание и введение в эксплуатацию новых моделей владения собственной цифровой инфраструктурой;
- гарантия информационной безопасности;
- внедрение цифровых технологий в деятельность;
- создание прикладного программного обеспечения;
- модернизация методов управления (на основе цифровых технологий).

Таким образом, работа по информатизации УИС выступает комплексной составляющей цифровой трансформации органов государственной власти в целом.

Деятельность структурных подразделений УИС заключается в установлении взаимодействия с субъектами, занимающимися вопросами цифровой трансформации, в таком случае последние будут владеть реальной информацией о потребностях учреждений УИС. Имеющаяся степень информатизации УИС на данный момент недостаточно хороша. Как было отмечено ранее, в совершенствовании нуждается правовая регламентация¹.

Информационные технологии повсеместно используются в служебной деятельности сотрудников уже сейчас. На сегодняшний день удалось преуспеть в этом вопросе в том числе благодаря работе Научно-исследовательского института информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний (НИИИТ ФСИН), который выполняет обеспечительную функцию процесса информатизации УИС. Структурные подразделения НИИИТ ФСИН осуществляют следующие виды деятельности:

- разрабатывают, внедряют и контролируют использование информационных систем;
- проектируют, создают и вводят в эксплуатацию информационные системы и программные средства;
- организуют научные исследования;

¹ Чураков, Д. Ю. Перспективные направления информационных технологий в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации / Д. Ю. Чураков, Е. Г. Царькова // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, Воронеж, 23.05.2019. В 2 ч. Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2019. С. 238–253.

➤ осуществляют консультационно-методическое обеспечение пользователей;

➤ обучают пользователей программных средств.

Рассмотрим выполненную НИИИТ ФСИН России работу в области информатизации УИС более конкретно.

1. Информационная система персонифицированного учета и кадрового делопроизводства в УИС. Ввод в эксплуатацию датируется 2018 г. Применение данной системы позволяет осуществлять единый автоматизированный учет кадрового состава учреждения. Благодаря данной системе имеется возможность создать информационную среду, включающую в себя все субъекты процесса управления;

2. Информационная система пенсионного обеспечения в УИС. Данное программное средство позволяет автоматизировано осуществлять взаимодействие пенсионного отдела (отделения, группы) Финансово-экономического управления центрального аппарата с аналогичными службами территориальных органов ФСИН России. Помимо отмеченных достоинств, имеется возможность взаимодействия с Пенсионным фондом РФ;

3. Информационная система «Учет состояния инженерно-технического обеспечения служебной деятельности учреждений и органов ФСИН России». Указанный программный комплекс дает возможность автоматизировать процесс учета ИТСОН в системе инженерно-технического обеспечения центрального аппарата;

4. Программный комплекс «Охрана и конвоирование» (находится на этапе разработки). Его ведущая и ключевая задача состоит в обеспечении взаимодействия Управления охраны и конвоирования ФСИН России и учреждений УИС;

5. Информационная система учета продовольствия и организации питания спецконтингента (ИС «Интендант»). Рассматриваемая ИС имеет целью увеличение качества работы субъектов деятельности в части реализации функций и задач в сфере продовольственного обеспечения;

6. Информационная система «Розыск-контингент» (ПС РК). Отмеченная ПС необходима для создания и ведения единой базы данных и учета разыскиваемых лиц;

7. Программное средство ФГИС «Электронный документооборот УИС»;

8. Программное средство ФГИС АИС «Статистика УИС»;

9. Программные комплексы автоматизированного картотечного учета спецконтингента АКУС (ИК (КП), СИЗО, УИИ);

10. Официальный интернет-портал ФСИН России;

11. Интернет-портал «Дежурная служба ФСИН России»;

12. Программный комплекс «Пенсия»;

13. Поисковая система спецконтингента «Паноптикум»;

14. Иные.

В настоящее время продолжает оставаться актуальным вопрос использования новых технологий в рамках перехода федеральных органов исполнительной власти на отечественное офисное программное обеспечение¹.

Такие условия требуют введения и эксплуатации единого информационного ресурса. На базе НИИИТ ФСИН разрабатывается «Фонд программного обеспечения УИС» (ФПО УИС). ФПО позволит осуществлять анализ ИТ-технологий, реализуемых в УИС, и, как следствие, производить мониторинг процессов эксплуатации программного обеспечения. Среди задач, которые предлагается включить в список ФПО, значатся:

- планирование мероприятия по работе с информационно-коммуникационными технологиями;
- развитие, эксплуатация и совершенствование информационных систем;
- качественное планирование образовательными организациями программ обучения информационным технологиям;
- организация и предоставление доступа (в том числе для использования) сотрудникам УИС к сведениям о программном обеспечении других учреждениях УИС;
- внедрение в деятельность учреждений УИС информационных технологий.

Таким образом, значимыми положениями, реализация которых должна находить отражение в повседневной деятельности, в области информатизации учреждений УИС выступают²:

1. совершенствование цифровой сети передачи данных (с возможностью интеграции);
2. улучшение информационной системы кадрового учета;
3. повышение качества работы автоматизированной системы делопроизводства;
4. корригирование системы управления бюджетными средствами;
5. автоматизация бухгалтерского учета (отчетности);
6. развитие ПК (ПТК) АКУС;
7. модернизация АИС обработки статистической отчетности³;

¹ Об утверждении плана перехода в 2016–2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения: распоряжение Правительства РФ от 26.07.2016 № 1588-р.

² См.: Голодович, Н. В. Основные направления информатизации уголовно-исполнительной системы // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, Самара, 19.04.2019 / СЮИ ФСИН России. Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. С. 61–64.

³ См.: Соболева, О. В. Роль ведомственной статистики в деятельности Федеральной службы исполнения наказаний // Актуальные вопросы информатизации Федеральной службы исполнения наказаний на современном этапе развития уголовно-исполнительной системы: сб. материалов круглого стола (24.06.2019) / сост. А. Н. Дробот, Ю. А. Корнилова, Н. В. Рябова, Е. Г. Царькова, Н. А. Чугунова. Тверь: ФКУ НИИИТ ФСИН России, 2019. С. 83–89.

8. создание автоматизированной системы формирования электронного паспорта;
9. аттестация объектов информатизации подразделений собственной безопасности;
10. автоматизация деятельности сотрудников подразделений собственной безопасности;
11. совершенствование применения СЭМПЛ;
12. внедрение системы позиционного слежения и контроля за подвижными объектами УИС на базе спутниковой группировки «ГЛОНАСС»¹.

Итак, вопрос применения информационных технологий в служебной деятельности сотрудников УИС выступает достаточно серьезным инструментом. С его помощью имеется возможность достаточно эффективно решить многие стоящие перед учреждениями УИС задачи. Процесс создания на базе НИИИТ ФСИН специализированных программных средств на данный момент в полном объеме учитывает потребность учреждений УИС, их особенности и специфику.

¹ См.: Тайгозина, Е. А. Информационные технологии в деятельности сотрудников уголовно-исполнительной системы: учебно-методическое пособие. Киров: ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России, 2017. С. 30–35.

3. МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УИС

Реализация основной деятельности УИС связана с возможностью возникновения различных опасных явлений — криминального, техногенного, природного и иного характера. Их можно разделить на две категории — чрезвычайные ситуации и чрезвычайные обстоятельства.

В первую группу входят пожары, наводнения и другие явления природного характера, которые поражают определенную территорию и вызывают либо могут вызвать последствия в виде ущерба здоровью осужденных, подозреваемых, обвиняемых, нанося материальный ущерб УИС и подрывая нормальную жизнедеятельность учреждений.

Во вторую категорию в большей степени входят явления, связанные с деятельностью осужденных, подозреваемых, обвиняемых, которые включают в себя: нападения на объекты УИС, захват заложников, массовые беспорядки или групповые неповиновения, а также побег из мест лишения свободы. Данные явления также подрывают нормальное функционирование учреждений и органов УИС и создают угрозу безопасности жизни, здоровья персонала, сотрудников и лиц, содержащихся в УИС.

В 2020 г. в 68 территориальных органах ФСИН России были зафиксированы случаи насильственных действий со стороны осужденных по отношению к персоналу и сотрудникам УИС¹.

Для организации профилактики, выявления и устранения причин, условий и факторов возникновения данных явлений, а также обеспечения безопасности объектов УИС создаются различные подразделения. В данной главе пойдет речь о двух из них: это ведомственная пожарная охрана (далее — ВПО) и отделы специального назначения (далее — ОСН).

Специфика лиц, содержащихся в местах лишения свободы, состоит в большом скоплении криминально зараженных субъектов на ограниченной территории (территории ИУ), что приводит к совершению правонарушений различной степени тяжести. Наиболее опасные из них относят к чрезвычайным обстоятельствам. Для их эффективной ликвидации и обеспечения безопасности на объектах УИС были созданы подразделения ОСН. За все время своего существования они провели около 30 тыс. специальных мероприятий, которые были направлены на стабилизацию обстановки на объектах УИС².

В рамках своей деятельности ОСН ФСИН России опираются на Конституцию РФ, Уголовно-исполнительный кодекс РФ, федеральные за-

¹ Обзор противоправных действий в отношении персонала ИУ и СИЗО в 2020 году: письмо ФСИН России от 17.03.2021 № исх-01-17072.

² См.: Кириченко, Ю. Н. Современные основы подготовки сотрудников спецподразделений ФСИН России к пресечению массовых беспорядков в местах лишения свободы / Ю. Н. Кириченко, П. Н. Войнов, А. В. Апальков // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2019. № 5. С. 33.

коны, регулирующие вопросы исполнения наказаний¹, а также узконаправленные нормативно-правовые документы, связанные непосредственно с осуществляемой деятельностью. В основном это документы для служебного пользования.

Данные отделы создаются и функционируют в территориальных органах, при этом каждому из них присваивается условное наименование: «Кедр», «Витязь», «Рать» и др. Среднесписочная численность сотрудников, входящих в ОСН, составляет 3400 человек при штатной численности 3746 человек. По своей штатной структуре ОСН ФСИН России возглавляет начальник отдела, назначаемый на должность и освобождаемый от должности приказом начальника территориального органа УИС по согласованию с отделом по руководству отделами специального назначения Управления режима и надзора ФСИН России (далее — ОРОСН УРН ФСИН России). Начальник отдела имеет заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности приказом начальника территориального органа УИС по предложению начальника отдела, согласованному с ОРОСН УРН ФСИН России².

ОСН выступают гарантом безопасности, обеспечения правопорядка и законности в местах лишения свободы. Основные задачи данных отделов:

1. Обеспечение безопасности при проведении различных режимных мероприятий на территории объектов УИС;
2. Непосредственное участие в активной фазе специальных операций с целью ликвидации возникших чрезвычайных обстоятельств;
3. Непосредственное и опосредованное обеспечение правопорядка и законности в учреждениях и органах УИС.

Под непосредственным обеспечением правопорядка и законности понимаются активные действия со стороны сотрудников ОСН, например, проведение специальной операции по изъятию огнестрельного оружия или применение физической силы в отношении лица, оказывающего сопротивление представителям администрации ИУ.

Под опосредованным обеспечением правопорядка и законности понимается сам факт существования подразделений ОСН. Так, фактическое нахождение сотрудников ОСН на территории ИУ при проведении общего обыска оказывает превентивное воздействие на лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Исходя из анализа различных чрезвычайных обстоятельств, возникающих на объектах УИС, можно выделить основные функции, реализуемые ОСН:

¹ О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: Федеральный закон от 15.07.95 № 103-ФЗ; Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1.

² Бочкарев, В. В. Деятельность отделов специального назначения территориальных органов ФСИН России по обеспечению безопасности учреждений УИС: учебное пособие. Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016. С. 9.

1. пресечение и ликвидация противоправных действий со стороны осужденных, подозреваемых, обвиняемых во время возникновения чрезвычайных обстоятельств;
2. пресечение и ликвидация противоправных действий со стороны осужденных, подозреваемых, обвиняемых во время проведения режимных мероприятий;
3. участие в организации и непосредственном участии в проведении активной фазы специальной операции;
4. обеспечение личной безопасности сотрудников и персонала УИС;
5. участие в мероприятиях по конвоированию наиболее опасных преступников;
6. организация обучения сотрудников ИУ и СИЗО при осложнении оперативной обстановки.

Помимо этих функций сотрудники ОСН занимаются испытанием новых образцов вооружений, могут вносить предложения по вооружению УИС новыми образцами специальных средств, специальной техники или оружия, а также проводить учебно-методические сборы, показательные занятия с целью улучшения навыков сотрудников УИС по обращению с оружием, спецсредствами и применению физической силы.

Планирование деятельности ОСН осуществляется в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Минюста России, правовых актов ФСИН России, приказов и распоряжений территориального органа УИС.

В последние годы участились случаи активного противодействия осужденными законным требованиям представителям администрации ИУ. Имеют место нападения на сотрудников и работников УИС, в связи с этим деятельность по привлечению отделов к различным режимным мероприятиям в настоящее время принимает актуальный характер.

С целью привлечения сотрудников, входящих в ОСН в территориальных органах ФСИН России, необходимо составить план проведения специальных мероприятий на квартал. Приказом начальника территориального органа устанавливается дата проведения общего обыска, численность привлекаемых сотрудников ОСН и порядок использования ими масок (совместно с идентификационными номерами). В данном приказе также может быть обозначено вооружение, специальные средства и экипировка, которую необходимо иметь при себе. Начальник ОСН в свою очередь совместно с отделом режима и надзора территориального органа разрабатывает план проведения общего обыска.

Перед началом мероприятия обязательно проводится инструктаж, в котором указывается: время начала и окончания мероприятия, место сбора изъятых запрещенных предметов, порядок захода и выхода из ИУ, порядок действия в случае обострения оперативной обстановки, порядок взаимодействия с сотрудниками ОСН.

Сотрудник ОСН в свою очередь по прибытии на место проведения специальных мероприятий должен:

1. уяснить полученную задачу;
2. проверить средства связи и установить связь с начальником ОСН;
3. проверить работоспособность индивидуальных средств видеоконтроля и периодически контролировать этот вопрос;
4. во время проведения мероприятий действовать строго в соответствии с указаниями начальника ОСН и действующим законодательством РФ;
5. контролировать обстановку в своем секторе ответственности и смежных секторах;
6. не вступать в контакт с осужденными, подозреваемыми, обвиняемыми, предъявлять им законные требования;
7. при возникновении любых нештатных ситуаций, чрезвычайных обстоятельствах, совершении противоправных действий со стороны спецконтингента незамедлительно сообщать начальнику ОСН;
8. постоянно быть готовым к применению физической силы, специальных средств и оружия;
9. применять вышеперечисленные меры безопасности строго в соответствии с законодательством РФ.

При проведении общего обыска из числа сотрудников ОСН в зависимости от потребностей и решаемых задач могут быть сформированы следующие группы: патрулирования, блокирования, изъятия осужденных, обеспечения безопасности сотрудников и иных лиц.

Группы патрулирования осуществляют постоянные обходы и надзор на вверенной (обозначенной) им территории с целью пресечения проникновения на территорию обыскных мероприятий посторонних лиц. Состав группы — не менее двух человек.

Группа изъятия осужденных и группа блокирования предназначена для изъятия лиц, оказывающих сопротивление представителям администрации, и конвоирования их в заранее установленные места. Другими словами, их главной задачей является изоляция осужденных с противоправными установками от основной массы осужденных. Для изоляции данных осужденных могут быть использованы служебные кабинеты, помещения цехов, общежитий, с условием исключения возможности доступа других осужденных.

Группы блокирования, как правило, располагаются непосредственно возле входов в локальные участки либо помещения, где содержатся осужденные. В случае возникновения конфликтных ситуаций, которые могут перерасти в активную фазу (массовые беспорядки или групповые неповиновения), сотрудники группы блокирования осуществляют локализацию участка, где происходит конфликт с его внешней и внутренней стороны.

Группы обеспечения безопасности сотрудников и иных лиц находятся в непосредственной близости от сотрудников УИС и иных участву-

ющих в общем обыске с задачей пресечения возможного нападения на них со стороны осужденных, подозреваемых, обвиняемых.

Группы резерва предназначены для усиления других групп, решения внезапно возникающих задач. Их расположение должно быть скрытым от взора осужденных и должно обеспечивать оперативность прибытия к месту выполнения задач.

Для оценки эффективности деятельности отделов используются следующие показатели:

1. Количество изъятых денег при проведении совместных операций с ОСН в учреждениях УИС

Отчетный период (по состоянию на 1 января отчетного периода)	Количество изъятых денежных средств (тыс. рублей)
2012	21195,716
2013	22559,788
2014	97125,081
2015	82606,637
2016	2150,409
2017	694,164
2018	391,756
2019	30154,103

2. Количество изъятых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов

Отчетный период (по состоянию на 1 января отчетного периода)	Количество наркотических веществ (граммов)
2012	11942,585
2013	14573,916
2014	13587,604
2015	8469,214
2016	8099,447
2017	5357,674
2018	2705,276
2019	2542,02

3. Количество изъятых алкогольных напитков и иных изделий на спиртовой основе

Отчетный период (по состоянию на 1 января отчетного периода)	Количество изъятых алкогольных напитков (литры)
2012	8870,5
2013	6975,1
2014	10815,6
2015	8840,6
2016	10196,2

2017	78480,6
2018	7418,31
2019	4881,5

4. Количество изъятых колюще-режущих предметов

Отчетный период (по состоянию на 1 января отчетного периода)	Количество изъятых колюще-режущих предметов (единиц)
2012	3640
2013	2896
2014	3383
2015	5031
2016	5196
2017	3516
2018	4333
2019	3178

Данные показатели говорят об эффективности взаимодействия между отделами режима и надзора и силами ОСН при осуществлении режимных мероприятий. Они играют важную роль в деле функционирования учреждений и органов УИС, основной целью которых является исполнение уголовных наказаний.

Помимо участия в режимных мероприятиях сотрудники ОСН в обязательном порядке привлекаются к проведению специальных операций по ликвидации чрезвычайных обстоятельств, возникающих на территории исправительных учреждений и следственных изоляторов. Все специальные мероприятия можно разделить на плановые и внеплановые. Для проведения плановых мероприятий в территориальном органе ежеквартально создается план их проведения, в котором указывается необходимость привлечения сотрудников ОСН. Внеплановые специальные мероприятия проводятся по решению начальника территориального органа (он же начальник оперативного штаба) в случае резкого осложнения оперативной обстановки на территории исправительных учреждений и следственных изоляторов. Каждый случай проведения специальных мероприятий фиксируется и оформляется соответствующими распорядительными документами.

Следующим отделом, входящим в механизм обеспечения безопасности, является ведомственная пожарная охрана. ВПО создана с целью обеспечения противопожарного режима, предупреждения и тушения пожаров, а также осуществления ведомственного пожарного надзора. Возникновение пожаров на территории расположения и объектах УИС опасно не только материальными и человеческими потерями, но и влияет на нормальное функционирование данных объектов¹.

¹ Румянцев, Н. В. Нормативно-правовое регулирование и некоторые аспекты обеспечения пожарной безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы / Н. В. Румянцев, М. Ю. Тарасов // Человек: преступление и наказание. 2020. Т. 28. № 4. С. 580.

Обеспечение пожарной безопасности на объектах учреждений и органов уголовно-исполнительной системы строится на основе Правил противопожарного режима в Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479). Этот документ пришел на смену предыдущим правилам, разработанным в 2012 г., и действует ограниченное время (до 1 января 2027 г.), а также Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Среди других нормативно-правовых документов следует также назвать: приказ ФСИН России от 30.03.2005 № 214 «Об утверждении правил пожарной безопасности на объектах учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний»; приказ Минюста России от 03.09.2007 № 177 «Об утверждении наставления по организации деятельности пожарных частей, отдельных постов, групп пожарной профилактики ведомственной пожарной охраны учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы»; приказ Минюста России от 14.01.2014 № 4 «Об утверждении положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы».

Подразделения ВПО являются структурными подразделениями учреждений УИС, которые осуществляют функции по профилактике и тушению пожаров на объектах учреждений и органов УИС. Создание ВПО обусловлено тем, что многие объекты, входящие в УИС, находятся на режимной территории, а также их зачастую располагаются за пределами или на границе муниципального округа, что затрудняет и увеличивает время прибытия гражданской противопожарной службы.

Подразделение ВПО учреждения УИС возглавляет начальник, которого назначает и освобождает от занимаемой должности начальник учреждения УИС по предварительному согласованию с начальником отдела ВПО территориального органа. Штатная численность пожарных подразделений ВПО по состоянию на 1 июля 2021 г. составляла 4243 человека. Фактически укомплектовано 3879 должностей (91,4 %), некомплект составляет 364 человека, или 8,6 %, что, безусловно, является фактором, затрудняющим полноценную реализацию требований нормативно-правовых актов в области пожарной безопасности.

В состав ВПО УИС входят:

1. Должностные лица ВПО;
2. Органы управления ВПО, которые включают в себя: ведомственную противопожарную службу Управления режима и надзора ФСИН России; отделы (инспекции) ВПО территориальных органов ФСИН России;
3. Подразделения ВПО — штатные подразделения и противопожарные формирования, создаваемые в учреждениях УИС для обеспечения

выполнения мероприятий по предупреждению и тушению пожаров на подведомственных объектах¹.

По состоянию на 1 октября 2021 г. в УИС имеется 852 подразделения ВПО, из них: объединенных пожарных частей — 32, пожарных частей 1-го разряда — 205, пожарных частей 2-го разряда — 180, отдельных постов — 260, групп пожарной профилактики — 175. Численность личного состава ВПО составляет 4243 человека.

Личный состав пожарной части несет службу посредством четырехсменного суточного несения боевого дежурства (24 часа — несение службы, 72 часа — отдых), за исключением инспекторов групп пожарной профилактики СИЗО и тюрем — они несут службу ежедневно (восьмичасовой рабочий день). На период несения службы личный состав должен быть обеспечен горячим питанием. Для осуществления контроля несения службы караулом начальник подразделения ВПО учреждения УИС обязан не менее четырех раз в месяц в ночное время проверять качество несения службы.

Должностные лица караула — это: начальник караула; помощник начальника караула; командир отделения; водитель, старший инструктор по вождению пожарного автомобиля, диспетчер. Для размещения личного состава и техники в пожарном депо должны быть предусмотрены: гараж; караульное помещение; учебный класс; кабинет начальника караула; мастерская; кабинет психологической разгрузки; комната приема пищи. Для помощи сотруднику ВПО могут привлекаться осужденные, которые также посменно дежурят, с правом отдыха и сна в пожарном депо в специально оборудованном помещении. Из числа караула назначается: внутренний наряд — для поддержания порядка и охраны служебных помещений, техники, оборудования и территорий подразделения; постовые и дозорные — для осуществления контроля за противопожарным режимом на объектах учреждения УИС. Посты могут быть постоянные или временные (в зависимости от оперативной обстановки в учреждении). Дозоры могут быть непрерывные (объект находится под постоянным надзором) и целевые (в зависимости от оперативной обстановки). Лица, входящие во внутренний наряд, по тревоге выезжают в составе караула, а постовые и дозорные кратчайшим путем пребывают самостоятельно к месту пожара.

Для лиц, задействованных непосредственно в тушении пожаров, предусмотрено дополнительное снабжение специальной одеждой и обувью, которая включает в себя боевую одежду пожарного — 1 комплект (куртка и брюки со съемными теплоизолирующими подстежками). В местностях с особо холодным и холодным климатом выдается боевая одежда пожарного для северных районов; подшлемник (зимний и летний вариант); белье термостойкое (летний и зимний вариант); средство индивидуальной защиты рук; защитная обувь пожарного кожаная (срок носки

¹ Об утверждении Положения о ведомственной пожарной охране уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 14.01.2014 № 4.

данных предметов составляет 2 года). Единственным элементом экипировки, выдаваемой ежегодно, является защитная обувь пожарных специальная¹.

Работа всех подразделений, входящих в ВПО, строится на следующих принципах:

1. Принцип планирования. Он означает, что вся деятельность подразделений должна иметь системный характер, единое направление плановой деятельности, а также иметь прогностический характер. Для этого ежегодно готовится годовой план боевой готовности, на основании которого обеспечивается подготовка личного состава караула к несению службы.

2. Сочетание единоначалия и коллегиальности. Все вопросы, касающиеся служебной деятельности, должны выноситься на коллегиальное обсуждение, но при этом окончательное решение по данным вопросам остается прерогативой начальника подразделения ВПО.

3. Принцип персональной ответственности. Каждый работник, сотрудник несет персональную ответственность за состояние дел на порученном ему участке, а также за качество выполнения отдельных поручений руководства подразделений ВПО учреждений УИС.

Основными задачами ВПО УИС является:

1. подготовка и проведение организационных и практических мероприятий, направленных на обеспечение пожарной безопасности и тушение пожаров на объектах учреждений и органов УИС;

2. организация и проведение ведомственного пожарного надзора за выполнением требований пожарной безопасности;

3. организация и осуществление тушения пожаров, спасение людей и имущества при пожарах на объектах и органах УИС, оказание первой помощи;

4. организация и осуществление профилактики пожаров на объектах учреждений и органов УИС;

5. организация предупреждения пожаров, а также неконтролируемых горений, не причинивших материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства на подведомственных объектах.

В целях выполнения этих задач ВПО обязаны обеспечить: постоянную боевую готовность (пожарной техники, пожарно-технического оборудования); проверку технического состояния огнетушащих веществ; надзор за состоянием и правильностью хранения средств индивидуальной защиты; выезды на пожары, ликвидацию аварий, стихийных бедствий на подведомственные объекты; занятия по профессиональной подготовке с личным составом подразделений ВПО и всеми работниками подведом-

¹ О вещевом обеспечении сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 10.02.2021 № 150.

ственного учреждения по правилам пожарной безопасности; работу по профилактике пожаров¹; работу по противопожарной пропаганде в учреждениях УИС (с этой целью в сотрудничестве с ВПО было прочитано свыше 47 тыс. лекций²), разработку инструкций о мерах пожарной безопасности, планов эвакуаций, различных программ, связанных с обеспечением пожарной безопасности, которые должны соответствовать требованиям ведомственных нормативно-правовых актов³.

Все эти мероприятия преследуют одну цель — обеспечение пожарной безопасности на объектах учреждений и органов УИС. Ответственность за данную деятельность возлагается на начальника (руководителя) учреждения или органа УИС. Именно он отвечает за создание подразделений ВПО, обеспечивает контроль за своевременным выполнением требований пожарной безопасности, обеспечивает организацию и выполнение работ по снабжению учреждения всеми нужными средствами пожаротушения (автотранспортом, пожарно-техническим оборудованием, средствами связи, бланками документов и иным имуществом). Так, по состоянию на 19 июля 2021 г. государственные контракты в части закупки пожарно-технической части были заключены на сумму 76 328,35 тыс. рублей, ежегодно осуществляется ремонт пожарных автоцистерн, производится закупка пожарно-технической продукции⁴.

Несмотря на все проводимые мероприятия, в учреждениях и органах УИС России остаются случаи возникновения пожаров. Более подробную статистику приведем в виде таблицы⁵.

Таблица № 1

<i>Рассматриваемый период времени</i>	<i>Количество зарегистрированных пожаров/нанесенный материальный ущерб (тыс. руб.)</i>
2017 г.	37/4960,861
2018 г.	58/9945,956
2019 г.	47/14628,8025
2020 г.	30/9321,4697
По состоянию на 01.06.2021	20/8071,10383

¹ С этой целью проводится обследование помещений (детальные и контрольные), создаются пожарные водоемы, устанавливаются гидранты, внутренние пожарные краны, создаются эвакуационные выходы, деревянные поверхности обрабатываются огнезащитным составом, сносятся ветхие и самовольно возведенные строения.

² О пожарах и состоянии пожарной безопасности на объектах учреждений и органов УИС в первом полугодии 2021 года: письмо ФСИН России от 05.08.2021 № исх-03-52593.

³ Об утверждении Правил пожарной безопасности на объектах учреждений и органов Федеральной Службы исполнения наказаний: приказ ФСИН России от 30.03.2005 № 214.

⁴ За счет средств от приносящей доход деятельности учреждениями и органами УИС дополнительной закуплена пожарно-техническая продукция на сумму 20,6 млн рублей.

⁵ Информация взята из официальных информационно-аналитических сборников «Основные показатели деятельности уголовно-исполнительной системы» за 2017, 2018, 2019, 2020 и (01-06) 2021 г.

Данные случаи не только наносят материальный ущерб уголовно-исполнительной системе, но и ставят под угрозу безопасность лиц «по обе стороны баррикады». Основными причинами возникновения пожаров на объектах УИС являются (от наиболее к менее распространенным): нарушение правил эксплуатации электрооборудования, бытовых электроприборов, печей, теплопроизводящих установок; поджог; неосторожное обращение с огнем; нарушение правил пожарной безопасности при проведении электрогазосварочных работ; неустановленные причины. Большую озабоченность составляет тот факт, что поджоги стабильно занимают второе место в причинном комплексе возникновения пожаров на объектах УИС. Это связано в первую очередь с тем, что осужденные таким образом пытаются противостоять режимным требованиям администрации исправительного учреждения. Также не стоит забывать, что в местах лишения свободы содержатся лица, страдающие пироманией, и при ненадлежащем осуществлении надзора за данными лицами есть большая вероятность осуществления поджога с их стороны. С этой целью в инструкции о профилактике правонарушений со стороны лиц, содержащихся в учреждениях УИС, была добавлена отдельно категория «склонные к совершению поджога»¹.

Основными объектами, подверженными пожарам, являются производственные здания и помещения, а также административно-бытовые здания и помещения учреждений и органов УИС. Это связано, как представляется, с зачастую устаревшим оборудованием, большим количеством лакокрасочных материалов, древесины и иных легковоспламеняющихся предметов на территории производственных участков, а также несоблюдением осужденными правил пожарной безопасности. Помимо обеспечения безопасности на объектах УИС служба ВПО ежегодно делает более 1000 выездов для ликвидации пожаров на объектах, не входящих в УИС.

Для того чтобы минимизировать риски возникновения пожаров, ВПО осуществляет ведомственный пожарный надзор на объектах учреждений и органов УИС. Под ведомственным пожарным надзором понимается деятельность ВПО по проверке соблюдения всеми лицами (сотрудниками, работниками, осужденными и иными лицами) требований пожарной безопасности, а также принятие мер по результатам данных проверок. Данный надзор осуществляется должностными лицами (инспекторами по ведомственному пожарному надзору УИС) вневедомственной пожарной службы ФСИН России, отделов (инспекций) ВПО территориальных органов УИС и подразделений ВПО учреждений УИС.

Основными направлениями ведомственного пожарного надзора является контроль за соблюдением требований пожарной безопасности:

1. на объектах учреждений и органов УИС;

¹ Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста Росси от 20.05.2013 № 72.

2. при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции подведомственных зданий и сооружений, расширении и техническом переоснащении объектов учреждений и органов УИС;

3. при ведомственной приемке в эксплуатацию законченных строительством зданий, сооружений учреждений и органов УИС;

4. при эксплуатации объектов учреждений и органов УИС.

Для реализации данных направлений инспекторы по ведомственному пожарному надзору наделены рядом полномочий, которые дают им право вручать предписания по устранению нарушений пожарной безопасности, беспрепятственно входить на все объекты и помещения, входящие в УИС, проводить экспертизы, служебные проверки и т. д.

Все проверки, проводимые в рамках ведомственного пожарного надзора, подразделяются на плановые и внеплановые. Плановые — это те, которые были заранее запланированы в рабочем режиме, они необходимы для выявления реальной обстановки, оценки состояния готовности учреждений или органов УИС к действиям при чрезвычайных обстоятельствах. Плановые проверки в свою очередь делятся на детальные (первичные) и контрольные (повторные). Детальные проверки, как правило, проводятся один раз в три года, а периодичность контрольных устанавливается начальником ОБПО ТО УИС. По итогам проверки выносится предписание с указанием недостатков и сроков устранения, если данные недостатки не будут устранены, инспектором может быть вынесено постановление о приостановлении эксплуатации в связи с нарушениями, создающие угрозу возникновения пожара и (или) безопасности людей. Данное постановление действует до момента устранения указанных нарушений. Помимо этого за нарушения требований пожарной безопасности работники УИС могут быть привлечены к административной или дисциплинарной ответственности.

Внеплановые проверки назначаются в результате получения информации: о пожаре, о наличии нарушений требований пожарной безопасности, создающих угрозу возникновения пожара, либо в случае ухудшения основных показателей деятельности ВПО учреждения УИС. Помимо указанных случаев внеплановые проверки должны проводить руководством подразделений ВПО учреждений УИС не реже одного раза в месяц (обязательно в ночное время).

Помимо ведомственного пожарного надзора с целью минимизации случаев возникновения пожаров на объектах УИС сотрудники ВПО совместно с остальными службами и отделами организуют и проводят мероприятия по профилактике пожаров, которые направлены на выявление и устранение возможных причин и условий возникновения пожаров, создание благоприятных условий для их тушения.

Данная работа включает в себя два направления:

1. разработка и участие в реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

2. организация и осуществление наблюдения за противопожарным состоянием на объектах УИС.

Для реализации данных направлений учреждения УИС делятся на участки и закрепляются за конкретными инспекторами по ведомственному пожарному надзору, тем самым реализуя принцип персональной ответственности, указанный выше. Каждое из закрепленных лиц исходя из анализа обстановки может разрабатывать дополнительные мероприятия, направленные на профилактику пожаров. Каждый работник, занимающийся профилактикой, докладывает о результатах своей деятельности начальнику подразделения ВПО учреждения УИС или его заместителю.

В целях повышения эффективности работы по профилактике пожаров руководство подразделений ВПО учреждений УИС постоянно взаимодействует с оперативными подразделениями, подразделениями безопасности, производственными, техническими и другими службами учреждений УИС. Так, к участию в работе по профилактике пожаров на объектах учреждений создаются добровольные пожарные дружины (далее — ДПД), секции пожарной безопасности (далее — СПБ) и пожарно-технические комиссии (далее — ПТК).

ДПД создаются из числа сотрудников и работников учреждений и органов УИС. Общее руководство осуществляет заместитель начальника учреждения, курирующий вопросы безопасности и оперативной работы. Инспекторы ведомственного пожарного надзора проводят обучение членов ДПД по работе с пожарами.

В СПБ отбираются положительно себя зарекомендовавшие осужденные, данный список закрепляется приказом начальника ИУ. Их главная задача состоит в оказании помощи администрации ИУ в области обеспечения противопожарного режима на режимной территории. Члены СПБ осуществляют контроль за соблюдением осужденными требований правил пожарной безопасности, состоянием первичных средств пожаротушения, внутреннего противопожарного водопровода, пожарных водоемов, пожарных гидрантов, сухотрубов и подъездных путей к ним.

ПТК назначается приказом за подписью начальника учреждения или органа УИС в составе: главного инженера или заместителя начальника по тыловому обеспечению учреждения или органа УИС (председатель), энергетика, механика, технолога, инженера по технике безопасности и других лиц. В качестве специалистов в области пожарной безопасности к работе в ПТК могут привлекаться начальники органов управления и подразделений ВПО учреждений УИС или их заместители. Возложение обязанностей председателя ПТК и его заместителя на сотрудников органов управления или подразделений ВПО учреждений УИС запрещается.

Для организации постоянного наблюдения за объектами учреждений и органов УИС и контроля за противопожарным режимом члены ПТК закрепляются за отдельными производственными цехами (участками), складами, жилыми и коммунально-бытовыми зданиями, детскими и другими объектами учреждений и органов УИС.

Таким образом, подразделения ВПО и ОСН играют важную роль в обеспечении безопасности УИС. Их наличие обеспечивает условия для нормального функционирования ИУ и исполнения уголовных наказаний, они защищают от опасностей (как внешнего, так и внутреннего происхождения), их деятельность направлена на решение задач по обеспечению личной безопасности осужденных, сотрудников и иных лиц, находящихся в распоряжении учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания.

4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СЛУЖБ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ИУ И СИЗО В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В ИУС

Согласно ведомственным нормативным правовым актам, осуществление надзора за осужденными является обязанностью всех сотрудников ИУ.

Деятельность по надзору за осужденными предполагает тесное взаимодействие отделов и служб. Надзор в ИУ включает в себя¹:

- 1) постоянное наблюдение за поведением осужденных в местах их размещения и работы с целью предотвращения и пресечения совершения ими преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания;
- 2) использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля;
- 3) осуществление пропускного режима;
- 4) контроль за исправностью инженерных заграждений и средств блокировки подземных коммуникаций;
- 5) пресечение использования осужденными не по назначению рабочего инструмента;
- 6) проведение обысков на территории ИУ, а также изъятие запрещенных предметов.

Таким образом, данная деятельность должна быть организована совместно. В организации и осуществлении обеспечения безопасности сотрудников заинтересована каждая служба в ИУ.

Понятие «взаимодействие» включает в себя такие понятия, как «сотрудничество», «содействие», «скоординированная деятельность», «согласованная деятельность», «согласованная совместная деятельность»².

Организация взаимодействия является одной из форм управления для достижения конкретной цели. Целью взаимодействия является обеспечение безопасности сотрудников ИУ, что предполагает проведение всеми субъектами ряда совместных и согласованных действий³:

- 1) прогнозирование состояния оперативной обстановки и возможных в связи с этим изменений в организации взаимодействия;
- 2) определение целей и постановка задач для структурных подразделений;
- 3) разработка и принятие управленческих решений по организации взаимодействия в сфере профилактики;

¹ Комаров, С. В. Организация взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности сотрудников // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2019. № 7. С. 21.

² Павлов, П. А. Взаимодействие структурных подразделений СИЗО по обеспечению изоляции лиц, содержащихся под стражей // Организационно-правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительной системы: теоретические и прикладные аспекты. Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018. С. 230.

³ Комаров, С. В. Указ. соч. С. 18–19.

4) регулирование и координация деятельности субъектов взаимодействия;

5) подведение итогов взаимодействия, анализ и оценка совместной профилактической деятельности.

Взаимодействие подразделений учреждения УИС предполагает согласование действий по задачам:

1) определение и постановка взаимодействующим службам конкретных задач, выполнение которых обеспечивало бы достижение общей цели;

2) согласование действий по направлениям: взаимодействующие службы сосредотачивают свои усилия на достижении определенной цели на определенном направлении и в определенном месте;

3) согласование действий частей и служб во времени: заключается в определении ими конкретных сроков выполнения своих задач с учетом времени действия других взаимодействующих подразделений¹.

В зависимости от круга субъектов взаимодействие отделов и служб учреждений УИС можно подразделить на внешнее и внутреннее. Такое деление обусловлено тем, что к элементам содержания надзора относятся «обеспечение силами караулов по охране жилых и производственных зон наблюдения за территориями внутри и вне охраняемых объектов, непосредственно прилегающих к основному ограждению, в целях предотвращения побегов, перебросов запрещенных предметов и других противоправных действий осужденных и иных лиц», «патрулирование прилегающей к исправительному учреждению территории в целях обеспечения установленных на ней режимных требований, в том числе во взаимодействии с сотрудниками отделов специального назначения, органов внутренних дел, представителями общественности» и «содействие осуществлению оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с Федеральным законом “Об оперативно-розыскной деятельности”»².

В свою очередь, внешнее взаимодействие в зависимости от субъектов взаимодействия с достаточной степенью условности можно подразделить на взаимодействие с:

1) вышестоящими и подчиненными учреждениями и органами УИС («вертикальное взаимодействие»);

2) иными учреждениями УИС (ИК, ВК, СИЗО, УИИ и проч.) («горизонтальное взаимодействие»);

3) органами государственной власти и местного самоуправления;

4) религиозными организациями;

¹ Павлов, П. А. Указ. соч. С. 230.

² Прокудин, В. В. Проблемы определения содержания надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы России // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 20-летию вступления в силу Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации): сборник тезисов выступлений и докладов участников. В 8 т. Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2017. С. 314.

- 5) общественными объединениями, правозащитными организациями;
- 6) медицинскими организациями;
- 7) уполномоченным по правам человека;
- 8) прокуратурой;
- 9) органами следствия (дознания);
- 10) судами;
- 11) и многими другими.

Исходя из понятия режима в исправительных учреждениях, закрепленного в ст. 82 УИК РФ, а также положений ч. 2 ст. 9 УИК РФ, закрепляющей помимо режима такие средства исправления осужденных, как воспитательная работа, общественно-полезный труд, получение общего образования, профессиональное обучение и общественное воздействие, можно сделать вывод о том, что внутреннее взаимодействие по вопросам обеспечения режима, реализации иных средств исправления в той или иной степени осуществляется всеми структурными подразделениями учреждения УИС. Наиболее важными с точки зрения организации режима и обеспечения безопасности является взаимодействие между следующими структурными подразделениями учреждения УИС:

- 1) отделом безопасности (режима и надзора) и отделом воспитательной работы с осужденными;
- 2) отделом безопасности (режима и надзора) и оперативным отделом;
- 3) отделом безопасности (режима и надзора) и отделом охраны;
- 4) отделом безопасности (режима и надзора) и производственными службами.

Важными направлениями **внешнего** взаимодействия сотрудников исправительных учреждений с представителями местных правоохранительных органов, государственных, общественных организаций являются¹:

- 1) профилактика правонарушений, в том числе преступлений, связанных с причинением насилия, оскорблений, угроз, хулиганских действий осужденных в отношении сотрудников исправительных учреждений в связи с осуществлением ими служебной деятельности;
- 2) предупреждение неслужебных связей сотрудников исправительных учреждений с осужденными, предательства ими интересов службы, а также проведение с участием местных правоохранительных органов объективных служебных проверок с привлечением виновных лиц к ответственности;
- 3) выявление на территории, прилегающей к исправительному учреждению, граждан, устанавливающих противозаконные связи с осужденными с целью продажи или передачи запрещенных предметов;

¹ Дергачев, А. В., Смирнов, А. М., Бабаян, С. Л. Совершенствование надзора в системе профилактики правонарушений среди осужденных в исправительных колониях // Уголовно-исполнительное право. 2015. № 1 (19). С. 80.

4) обеспечение привлечения к ответственности граждан, виновных в передаче осужденным запрещенных предметов;

5) организация и проведение совместных действий по выявлению, обнаружению и перекрытию каналов проникновения к осужденным запрещенных предметов, особенно средств связи и иных технических средств, имеющих возможность выхода в сеть Интернет.

Особую значимость с точки зрения предотвращения, пресечения и раскрытия совершенных преступлений представляет взаимодействие между оперативными аппаратами уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел.

Взаимодействие оперативных аппаратов учреждений УИС с органами внутренних дел — это основанная на законе и ведомственных нормативных актах система совместных мероприятий организационного, управленческого, оперативно-тактического, режимного и иного характера, направленных на предупреждение и раскрытие преступлений, обеспечение предварительного расследования и судебного разбирательства в отношении лиц, содержащихся под стражей, а также на выявление их преступных связей¹.

В конце XX в. учреждения уголовно-исполнительной системы использовались преступниками в качестве места сокрытия от преследования органов внутренних дел по уголовному делу. Например, совершив тяжкое или особо тяжкое преступление в каком-либо субъекте РФ, преступник, осознавая неизбежность привлечения его к ответственности и грозящий ему длительный срок лишения свободы, уезжал в другой субъект РФ, совершал там преступление средней тяжести (кража из магазина, умышленное уничтожение чужого имущества и т. п.), не скрываясь от следствия признавал свою вину, направлялся для отбывания наказания в исправительное учреждение на относительно небольшой срок лишения свободы, в то время как в соседнем субъекте РФ его разыскивали сотрудники ОВД по подозрению в совершении иного преступления. Такая ситуация была возможна в результате отсутствия взаимодействия между органами внутренних дел и учреждениями УИС, отсутствием единой базы данных о лицах, находящихся в розыске и содержащихся в учреждениях УИС, сложной бюрократической процедурой направления индивидуальных запросов и ответов между различными ведомствами и т. д. На сегодняшний день подобные проблемы возникают значительно реже.

К общим задачам, решаемым оперативными аппаратами УИС и ОВД при взаимодействии, относятся²:

1. Раскрытие преступлений, совершенных заключенными под стражу до ареста, производство по которым приостановлено в связи с тем,

¹ Михайлов, В. С. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия оперативных служб СИЗО и исправительных учреждений с иными субъектами ОРД // Вестник Самарского юридического института. 2013. № 3 (11). С. 51.

² Там же.

что не установлена личность лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, либо отнесенных к категории латентных.

Попадая в следственный изолятор, исправительное учреждение, лицо вступает в контакт с другими осужденными или лицами, заключенными под стражу, в беседе с которыми нет необходимости скрывать факт совершения преступления (за исключением порицаемых в криминальной среде преступлений против половой неприкосновенности личности, против несовершеннолетних и т. п.), а, напротив, значительный криминальный опыт повышает неформальный статус его владельца. Таким образом, оперативные работники учреждений УИС в результате проведения оперативных мероприятий, работы с агентурным аппаратом зачастую располагают сведениями о ранее совершенных и не раскрытых преступлениях.

2. Раскрытие совершенных, а также предупреждение замышляемых либо подготавливаемых преступлений заключенных под стражу.

Значимым в данном вопросе является предоставление оперативными работниками ОВД своевременной и достоверной информации о подготавливаемых покушениях на доставку запрещенных предметов в учреждения УИС.

3. Предупреждение и раскрытие преступлений, совершаемых заключенными под стражу в следственных изоляторах (убийства, побег и т. д.).

4. Предупреждение и раскрытие преступлений, совершаемых заключенными под стражу во время их вывоза за пределы учреждения УИС для производства следственных действий, на суд и т. д.

5. Оперативно-розыскное обеспечение предварительного расследования преступлений, совершенных лицами, заключенными под стражу.

6. Оперативно-розыскное обеспечение судебного разбирательства по делам о преступлениях заключенных, содержащихся в учреждении.

Оперативные подразделения уголовно-исполнительной системы, в свою очередь, оказывают помощь оперативным подразделениям органов внутренних дел по раскрытию преступлений, «зарождающихся» в период содержания осужденных и лиц, заключенных под стражу, в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Так, работа по выявлению и установлению лидеров уголовной среды, которые могут сформировать преступную группу, на ее первоначальном этапе должна начинаться в следственных изоляторах, откуда в колонии поступает основная масса осужденных. Работники СИЗО, располагая исчерпывающей информацией о неформальном статусе того или иного осужденного, должны передавать ее сотрудникам исправительной колонии для последующего использования в предупредительной работе¹.

По роду профессиональной деятельности оперативные работники следственных изоляторов взаимодействуют с оперативными подразделениями других правоохранительных органов, в том числе и по обмену ин-

¹ Михайлов, В. С. Указ. соч. С. 52.

формацией о возможном негативном влиянии на безопасность в учреждениях со стороны лиц, находящихся на свободе. Такое воздействие на несовершеннолетних, содержащихся в следственном изоляторе, необходимо осуществлять в комплексе оперативных и воспитательных мероприятий, направленных на дискредитацию лидеров уголовно-преступной среды и недопущению распространения «воровских традиций»¹.

В соответствии с положениями приказа Минюста России от 20.05.2013 № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы» службы и подразделения исправительных учреждений и следственных изоляторов взаимодействуют по вопросам профилактики и пресечения преступлений и иных правонарушений.

Организация **внутреннего** взаимодействия отделов и служб характеризуется следующими признаками²:

1) общностью задач, решаемых всеми отделами и службами исправительного учреждения;

2) осуществлением деятельности отделов и служб исправительного учреждения в одних и тех же условиях и направленностью ее в отношении одних и тех же лиц из числа осужденных;

3) различием компетенции частей и служб исправительного учреждения и имеющихся в их распоряжении сил, средств и методов борьбы с правонарушениями среди осужденных.

Взаимодействие подразделений учреждений уголовно-исполнительной системы осуществляется в целях профилактики преступлений и иных правонарушений в частности и в целях обеспечения безопасности функционирования учреждений уголовно-исполнительной системы в целом.

Каждое структурное подразделение исправительного учреждения или следственного изолятора организует и реализует деятельность по профилактике (предотвращению и пресечению) преступлений и иных правонарушений, по обеспечению безопасности в учреждении УИС. Обозначим функции различных подразделений учреждений УИС по профилактике правонарушений:

1. Отделы безопасности (режима) учреждений УИС:

1) обеспечивают систему изоляции и надзора, выполнение подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными распорядка дня и соблюдение правил поведения;

¹ Михайлин, В. В. Взаимодействие воспитательных и оперативных подразделений СИЗО в обеспечении безопасности несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных // Правовая безопасность в пенитенциарной системе: понимание, структура, обеспечение: материалы Международной научно-практической конференции / под общ. ред. А. Ф. Галузина, Р. А. Ромашова. 2012. С. 110–114.

² Горбач, Д. В. Основные пробелы в осуществлении взаимодействия между отделами безопасности с другими службами по обеспечению режима и надзора в уголовно-исполнительной системе РФ и пути их решения на практике // Прикладная юридическая психология. 2015. № 3. С. 128.

2) оформляют и постоянно обновляют планшеты информации о лицах, поставленных на профилактический учет, ведут учетные карточки и журнал учета этих лиц;

3) по информации оперативных отделов учреждений УИС пресекают каналы проникновения к подозреваемым, обвиняемым и осужденным предметам, запрещенным к использованию в учреждениях УИС;

4) совместно с сотрудниками заинтересованных подразделений учреждений УИС готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии администрации учреждения по вопросам постановки подозреваемых, обвиняемых и осужденных на профилактический учет;

5) разрабатывают и реализуют совместно с другими подразделениями учреждения УИС профилактические мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет;

б) выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, поставленными на профилактический учет, и другими подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и принимают меры к их разрешению и урегулированию.

Отделы безопасности при осуществлении профилактики правонарушений и обеспечении безопасности сотрудников ИУ организуют сбор и обмен данными следующего характера¹:

7) о состоянии соблюдения осужденными правил внутреннего распорядка ИУ;

8) о пресеченных каналах проникновения к осужденным запрещенных предметов;

9) о местах, которые могут быть уязвимы при совершении побега и переброске запрещенных предметов;

10) о состоянии обыскной работы в ИУ.

2. Оперативные отделы учреждений УИС:

1) осуществляют сбор информации, необходимой для разработки основных мероприятий по предупреждению правонарушений, изучают негативные процессы среди лиц, поставленных на профилактический учет, обеспечивают за ними оперативный контроль. Своевременно доводят до руководства учреждения УИС информацию об оперативной обстановке на объектах учреждения, а в необходимых случаях — до оперативного дежурного и сотрудников других заинтересованных подразделений учреждения УИС;

2) при поступлении в оперативный отдел рапортов сотрудников учреждения УИС о необходимости постановки конкретных лиц на профилактический учет проводят предварительную проверку обоснованности и достоверности изложенных в них сведений;

3) выявляют организаторов и активных участников группировок отрицательной направленности, принимают меры к их разобличению, выявляют иных лиц, намеревающихся совершить правонарушения;

¹ Комаров, С. В. Указ. соч. С. 20–21.

4) совместно с другими подразделениями учреждения УИС принимают меры к пресечению конфликтных ситуаций среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

5) выявляют и пресекают каналы поступления к подозреваемым, обвиняемым и осужденным предметов, запрещенных к использованию в учреждениях УИС;

6) совместно с другими подразделениями учреждения УИС проводят работу по склонению к отказу от противоправных намерений и действий подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

7) во взаимодействии с правоохранительными органами проводят мероприятия по профилактике правонарушений в учреждениях УИС;

8) совместно с сотрудниками заинтересованных подразделений учреждений УИС готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии администрации учреждения УИС по вопросам постановки подозреваемых, обвиняемых и осужденных на профилактический учет;

9) разрабатывают и реализуют совместно с другими подразделениями учреждений УИС профилактические мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет, результаты работы отражают в характеризующих данных;

10) выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, поставленными на профилактический учет, и другими подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и принимают меры к их разрешению и урегулированию, ежедневно уточняют и обновляют список лиц, поставленных на профилактический учет, хранящийся в оперативном отделе.

3. Отделы воспитательной работы учреждений УИС:

1) совместно с заинтересованными службами учреждения УИС выявляют подозреваемых, обвиняемых и осужденных, склонных к противоправным действиям, проводят комплекс воспитательных мероприятий с этой категорией лиц;

2) совместно с заинтересованными службами учреждения УИС готовят материалы к рассмотрению на заседаниях комиссии администрации учреждения по вопросам постановки осужденных (подозреваемых и обвиняемых) на профилактический учет;

3) разрабатывают и реализуют совместно с другими службами учреждений УИС профилактические мероприятия с лицами, поставленными на профилактический учет, результаты работы отражаются в характеризующих данных;

4) выявляют возникающие конфликтные ситуации между лицами, поставленными на профилактический учет, и другими подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными и принимают меры к их разрешению и урегулированию;

5) предоставляют характеристики и сведения о поощрениях и наказаниях по запросам руководителей служб учреждения;

б) представляют по запросам комиссии администрации учреждения УИС выписки из общих собраний осужденных при рассмотрении вопросов поведения лиц, поставленных на профилактический учет;

7) принимают участие в проведении служебных проверок по фактам нарушений установленного порядка отбывания наказания, содержания под стражей лицами, поставленными на профилактический учет.

4. Подразделения охраны учреждений УИС:

1) обеспечивают надлежащий пропускной режим в учреждениях УИС;

2) принимают меры, исключая возможность совершения лицами, содержащимися в учреждениях УИС, правонарушений при конвоировании по маршрутам передвижения, а также на охраняемых объектах;

3) через сотрудников оперативных и режимных подразделений ежедневно уточняют список лиц, склонных к побегу, обновляют соответствующие информационные стенды и планшеты на контрольно-пропускных пунктах и в классах по служебной подготовке, своевременно доводят изменения в оперативной обстановке до сотрудников, входящих в состав караулов, принимают меры по предотвращению побегов.

5. Медицинские подразделения учреждений УИС:

1) осуществляют внешний осмотр подозреваемых, обвиняемых и осужденных с целью обнаружения телесных повреждений, вновь нанесенных татуировок и иных особых примет, информируют об этом заинтересованные службы учреждения УИС;

2) оказывают содействие в выявлении лиц, склонных к употреблению алкогольных напитков и наркотических веществ;

3) вносят предложения по постановке их на профилактический учет;

4) проводят с ними комплекс лечебно-профилактических мероприятий и принимают меры, направленные на излечение указанной категории лиц, вносят предложения о постановке их на профилактический учет;

5) вносят предложения начальнику учреждения УИС о постановке на профилактический учет лиц, имеющих психические расстройства, осуществляют меры медицинского характера по предотвращению с их стороны противоправного поведения и суицидальных попыток;

б) проводят работу, направленную на исключение доступа лиц, содержащихся в учреждениях УИС, к медикаментам и медицинскому инструменту;

7) выявляют лиц с признаками психических заболеваний, осуществляют комплексное наблюдение и лечение таких лиц.

6. Психологические службы учреждений УИС:

1) проводят психологическое обследование лиц, находящихся в карантинном помещении, выявляют лидеров групп осужденных, лиц, склонных к деструктивному поведению, обрабатывают полученные данные и дают рекомендации по организации и проведению индивидуально-воспитательной работы с этими лицами с учетом их личностных особен-

ностей сотрудникам воспитательных служб и другим заинтересованным службам учреждений УИС;

2) совместно с сотрудниками, ведущими профилактическую работу с подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными, по психологическим показаниям определяют круг лиц, требующих постановки на профилактический учет, усиленного наблюдения, проводят с ними психокоррекционные мероприятия;

3) выявляют лиц с признаками психических заболеваний, информируют сотрудников медицинской службы о поведении данных осужденных, при необходимости совместно проводят мероприятия по психологической коррекции поведения данных подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

4) проводят изучение социально-психологической обстановки и настроений подозреваемых, обвиняемых и осужденных, их отношения к персоналу учреждения УИС, организуют работу групп психологической помощи, участвуют совместно с представителями других подразделений в разрешении конфликтов и предотвращении правонарушений;

5) анализируют психологические причины чрезвычайных происшествий (преступлений, суицидов, группового неповиновения), принимают меры по их устранению и недопущению в будущем;

6) повышают психологическую компетентность сотрудников учреждения УИС, обучают навыкам бесконфликтного общения, осуществляют психологическое обеспечение деятельности сотрудников учреждений УИС, в том числе при осложнении оперативной обстановки, групповых эксцессах, захвате заложников.

7. Производственно-технические подразделения учреждений УИС:

1) участвуют в разработке планов мероприятий по профилактике правонарушений на производственных объектах учреждения УИС;

2) обеспечивают пропускной режим на производственных объектах, пресекают бесконтрольное передвижение лиц, содержащихся в учреждениях УИС, между цехами и участками, осуществляют надзор за лицами, поставленными на профилактический учет, на рабочих местах;

3) обеспечивают соблюдение производственной дисциплины и принимают меры по поддержанию правопорядка на производственных объектах;

4) осуществляют контроль за проведением погрузочно-разгрузочных работ, передвижением транспорта по территории производственной зоны;

5) обеспечивают учет, хранение и использование по назначению транспортных и других технических средств, технологического оборудования, колюще-режущего инструмента, сырья и материалов, локализацию заточного оборудования;

6) при необходимости совместно с другими подразделениями учреждения УИС участвуют в проведении обысков производственных

объектов, изолированных участков на территории производственной зоны и лиц, содержащихся в учреждениях УИС;

7) совместно с заинтересованными службами учреждения УИС выявляют на производстве места, удобные для совершения побега с использованием транспортных средств, а также поступления (переброса) на территорию учреждения УИС запрещенных предметов. Готовят предложения по их укреплению силами и средствами учреждения УИС;

8) пресекают самовольное возведение лицами, содержащимися в учреждении УИС, различных строений, хранилищ и иных укрытий.

Другие подразделения учреждений УИС участвуют в работе по профилактике правонарушений среди подозреваемых, обвиняемых и осужденных в соответствии с возложенными на них задачами и функциями.

Предупреждение и пресечение антиобщественных поступков и преступлений осужденными возможно только при объединении усилий всех служб и отделов под руководством службы безопасности. Основными требованиями для обеспечения эффективного взаимодействия по обеспечению порядка в исправительном учреждении являются¹:

1) строгое определение функций каждой службы учреждения УИС, реализация которых связана с обеспечением порядка в учреждении;

2) выявление проблем и задач по обеспечению порядка, успешное решение которых требует комплексного использования сил и средств;

3) установление субъектов взаимодействия;

4) уточнение функций каждого из взаимодействующих субъектов;

5) обеспечение согласованности в использовании сил и средств;

6) информационное обеспечение взаимодействующих сторон;

7) обеспечение координации деятельности взаимодействующих служб.

Взаимодействие отделов и служб исправительных учреждений и следственных изоляторов осуществляется по различным направлениям между различными субъектами.

Основным получателем и носителем информации в ИУ является **оперативный отдел**, который осуществляет сбор необходимых сведений гласно и негласно в целях обеспечения безопасности. В целях обеспечения безопасности сотрудников и профилактики совершения осужденными правонарушений оперативный отдел должен обмениваться с другими подразделениями информацией, содержащей сведения о²:

1) негативных процессах в среде осужденных;

2) оперативной обстановке в учреждении;

3) лицах, которые намереваются совершить правонарушения;

4) конфликтных ситуациях среди осужденных;

5) каналах поступления к осужденным запрещенных предметов.

¹ Горбач, Д. В. Указ. соч. С. 128.

² Комаров, С. В. Указ. соч. С. 20.

Наличие информации, особенно оперативного характера, способствует своевременному принятию решения по конкретному факту. Совместная и согласованная деятельность в данном направлении позволяет¹:

1) получать более полную и достоверную информацию о негативных процессах и явлениях, происходящих в среде осужденных и влияющих на состояние правопорядка, использовать весь имеющийся ее массив;

2) исключать в работе с информацией дублирование деятельности различных структурных подразделений;

3) экономить время, материальные, технические, финансовые, кадровые ресурсы на получение, анализ, обработку информации;

4) сравнивать показатели работы структурных подразделений;

5) оценивать влияние тех или иных мер оперативного, режимного, психолого-педагогического, медицинского и иного воздействия на данную сферу деятельности;

б) задействовать для сбора, анализа, обработки информации материально-технические, кадровые и иные ресурсы всех структурных подразделений исправительного учреждения.

Взаимодействие отдела безопасности и оперативного отдела при обеспечении режима и надзора предусматривает проведение ряда следующих совместных и согласованных действий²:

1) сбор и обработка информации о негативных процессах, происходящих в среде осужденных;

2) анализ полученных данных в целях выявления причин и условий, способствующих совершению противоправных деяний;

3) выявление на основе проведенного анализа проблем в данной сфере;

4) прогнозирование состояния оперативной обстановки и возможных в связи с этим изменений в организации взаимодействия;

5) определение цели и постановка задач структурным подразделениям;

б) разработка и принятие управленческих решений по организации взаимодействия в сфере профилактики;

7) осуществление повседневного контроля за выполнением профилактических мероприятий;

8) регулирование и координация деятельности субъектов взаимодействия;

9) комплексное ресурсное обеспечение принятых решений;

10) подведение итогов взаимодействия, анализ и оценка совместной профилактической деятельности.

Взаимодействие сотрудников оперативного отдела и отдела безопасности осуществляется также путем подготовки планов мероприятий

¹ Комаров, С. В. Указ. соч. С. 20.

² Козлов, А. И., Яковлев, Р. В. Организационно-правовые проблемы взаимодействия оперативных отделов и подразделений безопасности при обеспечении режима и надзора в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. 2011. № 3 (74). С. 124.

по профилактике преступлений и иных правонарушений. Чаще всего они разрабатывают совместные планы по выявлению каналов поступления в колонию запрещенных предметов¹.

К сожалению, на практике оперативный отдел и отдел безопасности, откровенно говоря, не всегда должным взаимодействуют, а наоборот, нередко «вставляют палки в колеса» своим коллегам по учреждению, так как признают друг друга «конкурирующими фирмами»².

Взаимодействие оперативного отдела и отдела безопасности с **дежурной службой** исправительной колонии предполагает обмен информацией о лицах, замышляющих или подготавливающих совершение преступления или иного правонарушения, а также о фактах, которые могут повлиять на осложнение оперативной обстановки. Взаимодействие сотрудников оперативного отдела и отдела безопасности осуществляется также путем подготовки планов мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений. Чаще всего они разрабатывают совместные планы по выявлению каналов поступления в колонию запрещенных предметов³.

Взаимодействие сотрудников отдела безопасности и **отдела охраны** осуществляется путем проведения совместных и согласованных мероприятий с целью предупреждения побегов осужденных и проникновения на объекты исправительного учреждения запрещенных предметов⁴.

При организации внутреннего взаимодействия между отделами безопасности и охраны отрабатываются следующие вопросы⁵:

- 1) порядок оказания взаимной помощи между караулами и дежурными сменами учреждения при несении службы;
- 2) порядок обмена информацией об обстановке на охраняемом объекте;
- 3) совместные с руководством службы охраны действия, направленные на предупреждение и пресечение побегов, осмотр территории объекта, запретных зон и прилегающей к ним местности;
- 4) предотвращение несанкционированного проникновения на объекты вещей, предметов, продуктов питания (так, например, в 2018 г. в ИУ Псковской области на контрольно-пропускных пунктах было изъято 36 мобильных телефонов, 19 зарядных устройств, 1 нож, 1 жесткий диск, 167,055 г наркотических веществ);
- 5) порядок применения специалистов-кинологов в службе надзора;
- 6) порядок совместных действий при чрезвычайных обстоятельствах;

¹ Красносельский, Д. П. Организация взаимодействия отдела режима и надзора с другими службами исправительного учреждения (на примере УФСИН России по Псковской области) // Актуальные вопросы режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе. Псков: Псковский филиал Академии ФСИН России, 2019. С. 71.

² Козлов, А. И., Яковлев, Р. В. Указ. соч. С. 124.

³ Красносельский, Д. П. Указ. соч. С. 71.

⁴ Там же. С. 72.

⁵ Там же.

7) порядок проведения общих обысков в производственной и жилой зонах исправительного учреждения, участия в обысково-маневренных группах, поиска скрывающихся осужденных с привлечением сотрудников подразделений охраны, применением технических средств обнаружения и служебных собак;

8) порядок проведения совместных инструктажей, инструктивных занятий, с личным составом, караулами и дежурными сменами учреждений.

В процессе взаимодействия отделы безопасности и охраны внедряют в практику инженерно-технические средства надзора, ежемесячно осуществляют их комиссионное обследование, контролируют работоспособность инженерных сооружений охраны, противоперебросовые и противопобеговые заграждения и средства блокировки в подземных коммуникациях¹.

Отделы воспитательной работы располагают необходимой информацией, которая способствует повышению безопасности сотрудников ИУ. Данная информация включает в себя²:

1) данные о количестве осужденных, являющихся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания;

2) данные о случаях конфликтных ситуаций между осужденными, поставленными на профилактический учет;

3) характеристики осужденных.

Процесс взаимодействия начальников отрядов с отделом безопасности включает в себя обмен информацией о личности и коллективе осужденных, совместную работу по профилактике правонарушений, склонению осужденных к явке с повинной, предотвращению проникновения запрещенных предметов, своевременному погашению исковых сумм, подбору кандидатур осужденных для предоставления им права передвижения без конвоя³.

Немаловажным звеном подобного взаимодействия является работа с вновь прибывшими в колонию осужденными. Ее сущность заключается в том, что сотрудники отдела безопасности и начальники отрядов проводят с этой категорией лиц занятия по правилам внутреннего распорядка, разъясняют их права и обязанности, знакомят с положительными традициями колонии.

Обмен информацией сотрудников отдела безопасности и начальников отрядов позволяет многосторонне изучить правонарушителя, его отношение к окружающим, прогнозировать поведение на производстве, в школе, в свободное время.

Осуществляя взаимодействие с отделом безопасности, **производственные службы:**

¹ Красносельский, Д. П. Указ. соч. С. 72.

² Комаров, С. В. Указ. соч. С. 21.

³ Красносельский, Д. П. Указ. соч. С. 73.

1) контролируют пропускной режим на производственных объектах, где используется труд осужденных, а также соблюдение правил совместной работы осужденных и вольнонаемного персонала;

2) контролируют порядок допуска осужденных к заточному и иному оборудованию, на котором возможно изготовление запрещенных предметов, техническим жидкостям, лакокрасочным и горюче-смазочным веществам и материалам;

3) следят за выдачей и использованием ими рабочего инструмента;

4) мастера и начальники цехов участвуют в проверках наличия осужденных в производственной зоне;

5) мастера и начальники цехов совместно с дежурной сменой контролируют поведение на производстве осужденных, поставленных на профилактический учет;

б) мастера и начальники цехов совместно с дежурной принимают участие в реализации мероприятий по недопущению побегов, в том числе с использованием транспортных средств и другой техники, в проведении обысков на территориях и в помещениях цехов¹.

Взаимодействие сотрудников отдела безопасности с отделом **специального учета** осуществляется в том случае, если необходимо получить анкетные данные об интересующем осужденном, о прохождении его жалоб, заявлений, других документов, касающихся перемещения, освобождения, льгот, оставшихся сроках отбывания наказания².

К сожалению, на практике имеются проблемы во взаимодействии подразделений учреждений УИС. Нередко вместо взаимодействия на практике имеет место противодействие рассмотренных подразделений. Во-многом это обусловлено различными показателями статистической отчетности, демонстрирующими эффективность деятельности отдельно взятого подразделения. Так, например, изъятие сотрудниками отдела безопасности запрещенных предметов на охраняемой территории свидетельствует о ненадлежащей работе по предупреждению их доставки со стороны сотрудников оперативного отдела, не говоря уже об очевидной вине сотрудников отдела охраны. Раскрытие оперативными работниками подготавливаемого преступления свидетельствует о низкой эффективности работы по профилактике преступлений со стороны сотрудников отдела безопасности, воспитательного отдела, отдела охраны и т. д. В этой связи оперативный отдел и отдел безопасности не всегда должным образом взаимодействуют, как уже отмечалось выше³.

Вследствие недостаточного нормативного регулирования вопросов взаимодействия возникают следующие негативные явления⁴:

1) несогласованность действий подразделений при надзоре за осужденными;

¹ Красносельский, Д. П. Указ. соч. С. 73–74.

² Там же. С. 74.

³ Козлов, А. И., Яковлев, Р. В. Указ. соч. С. 124.

⁴ Там же. С. 125.

2) дублирование функций, отсутствие системы, порядка координации и контроля за организацией взаимодействия;

3) отсутствие персональной ответственности за организацию указанного направления деятельности, неумение некоторых субъектов взаимодействия правильно организовать работу в данном направлении.

Основными причинами слабого взаимодействия в исправительных учреждениях являются¹:

1) слабая нормативная регламентация взаимодействия;

2) слабая осведомленность сотрудников одних структурных подразделений о функциональных обязанностях других подразделений;

3) плохой уровень организации информационного обеспечения;

4) незнание сотрудниками принципов взаимодействия.

Совершенствование организации взаимодействия структурных подразделений исправительного учреждения, по мнению некоторых исследователей, вызвано²:

1) отсутствием или недостаточностью правового регулирования отдельных вопросов организации взаимодействия;

2) некомпетентностью в вопросах организации взаимодействия ряда руководителей исправительных учреждений и структурных подразделений;

3) слабой служебно-боевой подготовкой сотрудников исправительных учреждений к совместным действиям в различной оперативной обстановке или полной неготовностью к ним;

4) отсутствием методического обеспечения по организации взаимодействия.

¹ Горбач, Д. В. Указ. соч. С. 128.

² Там же. С. 127–128.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные акты

1. Европейские пенитенциарные правила: рекомендация Комитета министров Совета Европы от 11.01.2006 № Rec (2006) 2 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/420361984?section=status> (дата обращения: 30.10.2021).
2. Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (с изменениями на 4 ноября 1993 года): конвенция государств — членов Совета Европы от 26.11.1987 № 126 // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — № 36. — Ст. 4465.
3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 26.05.2021)// Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. — 1993. — № 33. — Ст. 1316; Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 22. — Ст. 3690.
4. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1997. — № 2. — Ст. 198; 2021. — № 52. — Ч. I. — Ст. 8991.
5. О концепции правовой информатизации России: Указ Президента РФ от 28.06.1993 № 966 (ред. от 22.03.2005)// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. — 1993. — № 27; Собрание законодательства РФ. — 2005. — № 13. — Ст. 1137.
6. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 50. — Ст. 7074.
7. О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы: Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 // Собрание законодательства РФ. — 2017. — № 20. — Ст. 2901.
8. О требованиях к порядку создания, развития, ввода в эксплуатацию, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем и дальнейшего хранения содержащейся в их базах данных информации: постановление Правительства РФ от 06.07.2015 № 676 // Собрание законодательства РФ. — 2015. — № 28. — Ст. 4241; 2022. — № 1. — Ч. I. — Ст. 115.
9. О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами: постановление Правительства РФ от 10.10.2020 № 1646 // Собрание законодательства РФ. — 2020. — № 42. — Ч. III. — Ст. 6612; 2022. — № 9. — Ч. I. — Ст. 1315.
10. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Юстиция»: постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 312 //

- Собрание законодательства РФ. — 2014. — № 18. — Ч. II. — Ст. 2158; 2021. — № 52. — Ч. I. — Ст. 9158.
11. Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 № 1138-р // Собрание законодательства РФ. — 2021. — № 20. — Ст. 3397.
 12. Об утверждении плана перехода в 2016-2018 годах федеральных органов исполнительной власти и государственных внебюджетных фондов на использование отечественного офисного программного обеспечения: распоряжение Правительства РФ от 26.07.2016 № 1588-р // Собрание законодательства РФ. — 2016. — № 31. — Ст. 5068.
 13. Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, электротехнического оборудования и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста России от 11.06.1999 № 193 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2000. — № 3.
 14. Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы: приказ Минюста России от 04.09.2006 № 279 // URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minyusta-Rossii-ot-04.09.2006-N-279/> (дата обращения: 30.10.2021).
 15. Об утверждении Порядка обеспечения безопасности объектов уголовно-исполнительной системы, а также органов Министерства юстиции Российской Федерации: приказ Минюста России от 11.10.2018 № 211 // URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Minyusta-Rossii-ot-11.10.2018-N-211/> (дата обращения: 30.10.2021).
 16. Об утверждении инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы: приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 20.05.2013 № 72 // URL: <https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=311176&demo=1> (дата обращения: 30.10.2021).
 17. Об утверждении Руководства по определению категорий оборудования комплексом ИТСОН объектов УИС: приказ ФСИН России от 14.03.2005 № 93 // URL: <https://lib.convdocs.org/docs/index-222224.html> (дата обращения: 30.10.2021).
 18. Об утверждении Руководства по технической эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, применяемых для оборудования объектов УИС: приказ ФСИН России от 18.08.2006 № 574 // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2007. — № 5–7.
 19. Об утверждении перечня инженерно-технических средств охраны и надзора для органов и учреждений ФСИН: приказ ФСИН России от 03.03.2005 № 38 (документ опубликован не был).

20. Об утверждении норм положенности и нормативных сроков эксплуатации инженерно-технических средств охраны и надзора, норм расхода запасных частей и материалов для ремонта и эксплуатации, норм положенности электротехнического оборудования, измерительных приборов и средств защиты для территориальных органов, учреждений и подразделений территориальных органов ФСИН России: приказ ФСИН России от 13.09.2005 № 759 // URL: <https://dokipedia.ru/document/5281722> (дата обращения: 30.10.2021).
21. Об утверждении ведомственной программы цифровой трансформации Федеральной службы исполнения наказаний на 2021 год и на плановый период 2020 и 2023 годов: приказ ФСИН России от 30.12.2020 № 984 // URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-FSIN-Rossii-ot-30.12.2020-N-984/> (дата обращения: 30.10.2021).
22. Об обработке персональных данных в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: приказ ФСИН России от 23.06.2020 № 417 // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru. 25.08.2020. № 0001202008250037.
23. Исправительные учреждения и центры уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования (в двух частях): свод правил Министерства архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 20.10.2017 № 308.1325800.2017: официальное издание. — Москва: Стандартинформ, 2018.

Учебные издания, авторефераты диссертаций

24. Турутина, Е. Э. Формирование информационной компетенции у будущих сотрудников уголовно-исполнительной системы: автореф. ... канд. пед. наук. — Казань, 2008.
25. Филиппев, Р. А. Оборудование инженерно-техническими средствами охраны и надзора учреждений УИС: учебное пособие. В 2 ч. / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. — Ч. 1.
26. Филиппев Р.А. Оборудование инженерно-техническими средствами охраны и надзора учреждений УИС: : учебное пособие. В 2 ч. / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2017. — Ч. 2.
27. Филиппев Р.А. Правовые основы использования интегрированных систем безопасности в УИС: учебное пособие / канд. техн. наук Р. А. Филиппев. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016.
28. Филиппев, Р. А. Технические средства контроля и надзора, применяемые в УИС: учебное пособие / канд. техн. наук Р.А. Филиппев. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2015.

Научные статьи

29. Белкин, В. Ю. Технические средства надзора в исправительных учреждениях ФСИН России: правовые и организационные аспекты их использования // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2015. — № 5 (156). — С. 31–33.
30. Голодович, Н. В. Основные направления информатизации уголовно-исполнительной системы // Проблемы и перспективы развития уголовно-исполнительной системы России на современном этапе: материалы Всероссийской научной конференции адъюнктов, аспирантов, курсантов и студентов с международным участием, Самара, 19.04.2019 / СЮИ ФСИН России. — Самара: Самарский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. — С. 61–64.
31. Горбач, Д. В. Основные пробелы в осуществлении взаимодействия между отделами безопасности с другими службами по обеспечению режима и надзора в уголовно-исполнительной системе РФ и пути их решения на практике // Прикладная юридическая психология. — 2015. — № 3. — С. 127–130.
32. Дергачев, А. В., Смирнов, А. М., Бабаян, С. Л. Совершенствование надзора в системе профилактики правонарушений среди осужденных в исправительных колониях // Уголовно-исполнительное право. — 2015. — № 1 (19). — С. 77–83.
33. Козлов, А. И., Яковлев, Р. В. Организационно-правовые проблемы взаимодействия оперативных отделов и подразделений безопасности при обеспечении режима и надзора в исправительных учреждениях // Человек: преступление и наказание. — 2011. — № 3 (74). — С. 123–126.
34. Комаров, С. В. Организация взаимодействия отделов и служб исправительных учреждений по вопросам обеспечения безопасности сотрудников // Ведомости уголовно-исполнительной системы. — 2019. — № 7. — С. 18–22.
35. Красносельский, Д. П. Организация взаимодействия отдела режима и надзора с другими службами исправительного учреждения (на примере УФСИН России по Псковской области) // Актуальные вопросы режима и оперативно-розыскной деятельности в уголовно-исполнительной системе: сборник материалов круглого стола с международным участием. — Псков: Псковский филиал Академии фСИИ России, 2019. — С. 70–74.
36. Маркелов, С. В. Повышение эффективности управления ФСИН России при помощи программно-технического комплекса автоматизированного управления // Вестник Кузбасского института. — 2012. — № 4 (12). — С. 112–118.
37. Маркелова, О. Н. Повышение эффективности управления учебными заведениями ФСИН России при помощи программно-технического комплекса автоматизированного управления // Вестник Кузбасского института. — 2012. — № 3 (11). — С. 89–95.

38. Михайлин, В. В. Взаимодействие воспитательных и оперативных подразделений СИЗО в обеспечении безопасности несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных // Правовая безопасность в пенитенциарной системе: понимание, структура, обеспечение: материалы Международной научно-практической конференции / под общ. ред. А. Ф. Галузина, Р. А. Ромашова. — Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2012. — С. 110–115.
39. Михайлов, В. С. Теоретико-правовые аспекты организации взаимодействия оперативных служб СИЗО и Исправительных учреждений с иными субъектами ОРД // Вестник Самарского юридического института. — 2013. — № 3 (11). — С. 50–53.
40. Павлов, П. А. Взаимодействие структурных подразделений СИЗО по обеспечению изоляции лиц, содержащихся под стражей // Организационно-правовое регулирование деятельности уголовно-исполнительной системы: теоретические и прикладные аспекты. — Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2018. — С. 229–232.
41. Прокудин, В. В. К вопросу о понятии надзора в местах принудительного содержания // Уголовно-исполнительная политика и вопросы исполнения уголовных наказаний: сборник материалов Международной научно-практической конференции: в 2 т. — Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2016. — С. 211–215.
42. Сурин, В. В. Развитие уголовно-исполнительного законодательства: информационный аспект // IV Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (к 140-летию уголовно-исполнительной системы России и 85-летию Академии ФСИН России): сб. тез. выступлений и докладов участников (г. Рязань, 20–22.11.2019): в 10 т. — Рязань: Академия ФСИН России, 2019. — С. 247–255.
43. Сурин, В. В. Уголовно-исполнительная система: основные тенденции в сфере информатизации // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономка и право». — 2021. — № 3. — С. 497–503.
44. Чураков, Д. Ю. Перспективные направления информационных технологий в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации / Д. Ю. Чураков, Е. Г. Царькова // Актуальные проблемы деятельности подразделений УИС: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. В 2-х частях, Воронеж, 23.05.2019. — Воронеж: Издательско-полиграфический центр «Научная книга», 2019. — С. 238–253.
45. Шефер, В. В. Некоторые аспекты обеспечения изоляции в исправительных учреждениях // Вестник Кузбасского института. — 2016. — № 3 (28). — С. 102–106.

научное издание

кандидат юридических наук **Бочкарев** Владимир Викторович,
кандидат юридических наук **Морозов** Алексей Сергеевич,
кандидат технических наук **Филипьев** Роман Анатольевич и др.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
В УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЕ.
СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Том 1: Правовое регулирование и организация режима
в учреждениях и органах УИС

монография

Редактор: М. В. Немойкин
Корректор: Т. Б. Аристова

Подписано в печать 25.05.2022. Формат 60x84 1/16.
Бумага книжно-журнальная.
Усл. печ. л. 4,9. Уч.-изд. л. 4,9.
Тираж 300 экз. Заказ № 26.

Организационно-научное и редакционно-издательское отделение
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49
e-mail: nauka@kifsin.ru

Отпечатано в типографии
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49