

**БЕЛГОРОДСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
ИМЕНИ И.Д. ПУТИЛИНА**

А.А. Ерыгин

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Монография

**Белгород
Белгородский юридический институт МВД России
имени И.Д. Путилина
2022**

УДК 323.21
ББК 67.4
Е 80

Печатается по решению
редакционно-издательского совета
Бел ЮИ МВД России
имени И.Д. Путилина

Е 80

Ерыгин, А. А.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации: правовые основы формирования и деятельности : монография / А. А. Ерыгин. – Белгород : Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина, 2022. – 75 с.

ISBN 978-5-91776-440-5

Рецензенты:

Трусов Н.А., кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России);

Небрятенко Г.Г., доктор юридических наук, профессор (Ростовский юридический институт МВД России).

В монографии рассматриваются правовые основы формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации. Особое внимание обращено на правовые нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общественных палат субъектов Российской Федерации с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти российских регионов, а также органами внутренних дел.

Материалы, содержащиеся в монографии, могут быть использованы в образовательном процессе в образовательных организациях высшего образования по учебным дисциплинам «Теория государства и права», «Правовая теория государства», «Конституционное право России», а также в деятельности органов внутренних дел на региональном уровне.

Предназначена для курсантов, слушателей, адъюнктов, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций системы МВД России.

УДК 323.21
ББК 67.4

ISBN 978-5-91776-440-5

© Белгородский юридический институт
имени И.Д. Путилина, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Раздел 1. Теоретико-правовые основы формирования общественных палат субъектов Российской Федерации	7
Раздел 2. Органы общественных палат субъектов Российской Федерации	25
Раздел 3. Полномочия и организация деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации	30
Раздел 4. Основные направления деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации	48
Заключение	56
Библиографический список	58
Приложение. Сведения о количестве членов общественной палаты и численности населения в субъектах Российской Федерации (по федеральным округам)	70

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена важностью и значимостью проблемы совершенствования государственного управления, которое объединяет «разные уровни организации и функционирования публичной власти с участием и взаимодействием многочисленных государственных, негосударственных, общественных образований, организаций, объединений, коллективов»¹.

Формирование правового государства невозможно представить без развития гражданского общества в Российской Федерации, предполагающего самоорганизацию населения. Создание новых форм участия граждан в решении актуальных социально-значимых проблем требует совершенствования законодательства, регулирующего деятельность институтов гражданского общества и их взаимодействие с органами публичной власти. Очевидной представляется необходимость модернизации «существующих и развитие новых форм взаимодействия государства с институтами гражданского общества, совершенствование системы прямых и обратных связей между ними, развитие диалога власти и общественных структур»².

Одним из таких институтов гражданского общества являются общественные палаты, функционирующие на трех уровнях публичной власти – федеральном, региональном и муниципальном. Сформированные во всех субъектах Российской Федерации общественные палаты в качестве института гражданского общества выполняют ряд важнейших функций по обеспечению конструктивного взаимодействия органов публичной власти с гражданами страны и их объединениями, по консолидации всех сил общества на решение задач качественного изменения страны, ее экономики и социальной сферы. В соответствии с целями и задачами, зафиксированными в законах федерального и регионального уровней, общественные палаты организуют мероприятия по общественно-значимым вопросам экономического, социально-политического и культурного развития региона, по поддержке гражданских инициатив, по вопросам укрепления правопорядка и общественной безопасности, привлекая тем самым граждан, их объединения к реализации государственной политики.

Особо значимыми направлениями деятельности общественных палат являются осуществление общественного контроля за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления, проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов региональных органов государственной власти. Эффективность деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации зависит от создания правовых условий для ре-

¹ *Старилов Ю.Н.* Государственное управление в системе единой публичной власти: терминологический итог конституционной реформы // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 1. С. 28.

² *Зеленский П.А.* Эффективность работы общественных советов при органах государственной власти как показатель правовой культуры общества // Правовая культура. 2018. № 4 (35). С. 70.

шения поставленных перед ними задач, формирования институционального, законодательно закреплённого механизма воздействия гражданского общества на принятие властных решений. Современная правовая база не в полной мере обеспечивает деятельность общественных палат субъектов Российской Федерации и потому требует дальнейшего совершенствования.

Степень научной разработанности темы исследования. Научно-теоретической основой исследования послужили труды российских ученых, посвященные проблемам формирования и развития гражданского общества. Вопросы конституционно-правовых и теоретико-правовых основ государственной и общественной жизни, формирования гражданского общества и его институтов рассмотрены в работах ведущих отечественных ученых. Значительно развили и обогатили научно-теоретические основы представлений о гражданском обществе труды современных российских ученых, специалистов в области теории государства и права, конституционного права, государственного управления: С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, М.В. Баглая, Н.А. Богдановой, Н.В. Витрука, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, Е.А. Лукашевой, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова, В.С. Нерсесянца, Л.А. Нудненко, Ю.Н. Старилова, Т.Я. Хабриевой, Н.Ю. Хамаевой, Г.Н. Чеботарева, В.Е. Чиркина, Ю.Л. Шульженко, Б.С. Эбзеева.

Несмотря на небольшой временной промежуток деятельности Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат субъектов Российской Федерации, уже проведен ряд научных исследований, посвященных отдельным вопросам их деятельности, проблемам обоснования их конституционно-правового статуса. Это нашло отражение в трудах В.В. Гриба, А.В. Иванова, П.В. Ивлиева, А.И. Лапшиной, А.Ф. Малого, Т.Н. Михеевой, С.С. Тахоевой, Т.В. Троицкой, подготовленных в основном до принятия Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «*Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации*». Происходящие в российских регионах процессы «перенастройки» общественных палат с учетом нормативных предписаний указанного закона требуют внимательного изучения.

Цель исследования – изучение правовых основ, развитие теоретических положений механизмов формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Достижение поставленной цели осуществляется в ходе решения следующих задач:

- исследование принципов формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации;
- выявление особенностей правового статуса общественной палаты субъекта Российской Федерации;
- изучение порядка формирования и внутреннего устройства общественной палаты субъекта Российской Федерации;
- анализ полномочий и организации деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации;
- выявление форм и направлений взаимодействия общественных палат субъектов Российской Федерации с региональными органами государственной власти;

– формулирование и обоснование предложений по совершенствованию правового регулирования формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Объект исследования – совокупность общественных отношений, регулируемых правовыми нормами, которые возникают в процессе формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Предмет исследования – правовые нормы, регламентирующие порядок формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные акты Российской Федерации, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Методологической основой исследования послужил системный, комплексный подход к анализу процессов становления гражданского общества в Российской Федерации. Использовалась совокупность методологических приемов, посредством которых проводился анализ теоретических, практических и правовых аспектов функционирования общественных палат субъектов Российской Федерации. Работа выполнялась прежде всего с применением общенаучного диалектического метода познания, а также частных научных методов познания: юридического, сравнительного, структурно-функционального, статистического, анализа, синтеза и др. Применение различных методов исследования позволило выявить закономерности и особенности правового регулирования формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации.

РАЗДЕЛ 1.

ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современный период развития Российской Федерации характеризуется повышением «социальной активности гражданского общества, его желанием участвовать в решении вопросов, традиционно относящихся к ведению органов публичной власти»¹. В Конституции Российской Федерации категория «органы публичной власти» непосредственно закреплена в п. «е.5» ст. 83, где указано, что Президент России «формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти». Федеральный закон 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» законодательно определяет понятие единой системы публичной власти, которая включает в себя «федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности»².

Эффективное функционирование единой системы органов государственной власти и органов местного самоуправления предполагает их взаимодействие еще с одной разновидностью публичной власти – властью общественной. Общественная власть как разновидность публичной власти представляет собой, по мнению профессора С.А. Авакьяна, прежде всего самоорганизацию народа³. При этом общественной властью обладают различные институты гражданского общества: общественные объединения, включая политические партии, некоммерческие организации, а также такие общественно-государственные структуры, как общественные палаты⁴. Общественная власть связывается обычно с функционированием институтов гражданского общества и представляет собой власть различных общественных объединений и коллективов самой разной направленности в отношении лиц, состоящих в этих объединениях. Если «первейшее назначение власти народа видеть в самоорганизации граждан для управления своей жизнью, то становится явным, что наряду с государственными существуют

¹ Никитина Е.Е. Конституционно-правовые основы институционализации гражданского общества в Российской Федерации: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2019. С. 13.

² Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 50 (часть III). Ст. 8039.

³ Современные проблемы организации публичной власти: моногр. / рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2014. С. 59.

⁴ Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6. С. 12.

различные виды общественных (а также смешанных государственно-общественных) дел и корреспондирующие им формы самоорганизации граждан для управления такими делами»¹.

Важно отметить, что общественная власть отличается от государственной: а) кругом субъектов, на которых она распространяется (правила коллектива или объединения распространяются только на тех, кто является частью этого объединения); б) характером санкций, применяемых для обеспечения следования установленному порядку работы (ограниченные возможности по принуждению; замечания, предупреждения, иные формы выражения общественного порицания, исключение из состава объединения)².

В структуре современного гражданского общества «все более заметную роль стали играть общественные палаты субъектов Российской Федерации»³. Толчком для учреждения общественных палат в российских регионах стало принятие Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»⁴, определившего направления, порядок работы и способ формирования федеральной Общественной палаты и ставшего своеобразным ориентиром при формировании аналогичных институтов в субъектах Российской Федерации. В январе 2016 г. завершился процесс формирования общественных палат во всех 85 российских регионах.

Правовую основу деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации составляют: Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Концепция создания федеральной и региональных общественных палат построена на закреплённом в ч. 1 ст. 32 Конституции Российской Федерации праве граждан России участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Соответственно, указанная конституционная норма является ключевой в правовой основе деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации⁵. Кроме того, в соответствии с п. «е.1» ч. 1 ст. 114 обновлённой в 2020 г. Конституции Российской Федерации

¹ Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие: в 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, ИНФРА-М, 2021. Т. 1. С. 357.

² Маркова Е.Н. Общественная и (или) публичная власть: проблема соотношения в контексте конституционной реформы 2020 г. // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 12. С. 27.

³ Михеева Т.Н., Яичникова Ю.С. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: новые тенденции и перспективы // Юридический мир. 2015. № 1. С. 18.

⁴ Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

⁵ Борисов А.Н., Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2017 // СПС «Гарант».

Правительство России «осуществляет меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики»¹. В принятом Федеральном конституционном законе от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» появилась специальная ст. 20, которая, закрепляя полномочия Правительства Российской Федерации в области взаимодействия с институтами гражданского общества, устанавливает, что оно «взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями, осуществляет меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности»². Общественные палаты являются важнейшим институтом гражданского общества, следовательно, конституционная норма и норма упомянутого Федерального конституционного закона распространяется и на них.

Нормативные предписания общего характера об оказании региональными органами государственной власти поддержки развитию институтов гражданского общества включены и в основные законы субъектов Российской Федерации, в частности Конституцию Республики Тыва от 6 мая 2001 г.³ (ст. 4), Устав Красноярского края от 5 июня 2008 г.⁴ (ст. 11).

Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»⁵ в значительной степени предопределил создание региональных общественных палат, в том числе положением п. 6 ст. 2, в котором говорится об оказании федеральной Общественной палатой поддержки общественным палатам, созданным в субъектах Российской Федерации, положениями ч. 1 ст. 6, ч. 4–8, 12, 13, 17 ст. 8, которыми предусмотрено и регламентировано участие региональных общественных палат в формировании Общественной палаты Российской Федерации», положениями п. 8 и п. 10 ч. 3 ст. 16, которыми предусмотрены права Общественной палаты Российской Федерации по участию в работе региональных общественных палат и оказанию им содействия. Таким образом, изначально федеральный законодатель «заложил понимание общественной палаты субъекта Российской Федерации как помощника Общественной палаты Российской Федерации на местах»⁶.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

² Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 2020. 9 ноября.

³ Конституция Республики Тыва (принята на референдуме Республики Тыва 06.05.2001) (ред. от 28.12.2020) // Тувинская правда. 2001. 15 мая.

⁴ Устав Красноярского края от 5 июня 2008 г. № 5-1777 (ред. от 11.02.2021) // Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края. 2008. 16 июня.

⁵ Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. №32-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

⁶ Кириловская Н.Н. Общественная палата субъекта Российской Федерации как координатор общественного контроля в регионе: теория и практика // *Ius Publicum et Privatum*. 2020. № 4 (9). С. 38.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» установил правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия¹. Общественные палаты субъектов Российской Федерации, наряду с Общественной палатой Российской Федерации и общественными палатами (советами) муниципальных образований, определены в качестве субъектов общественного контроля (ч. 1 ст. 9, ст. 12). Региональные общественные палаты могут быть инициаторами проведения ряда форм общественного контроля, в частности, общественной проверки (ст. 20), общественной экспертизы (ст. 22).

В законах многих субъектов Российской Федерации конкретизируются положения Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ о региональных общественных палатах как субъектах общественного контроля. Так, Закон Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области» предусматривает, что организатором общественного обсуждения может быть Общественная палата (ч. 2 ст. 7)². В Ненецком автономном округе Общественная палата вправе выступить с инициативой создания общественных инспекций и групп общественного контроля³. Согласно ч. 4 ст. 5 Закона Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 «Об общественном контроле в Чувашской Республике» Общественная палата «координирует и обобщает деятельность по осуществлению общественного контроля»⁴. В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона Томской области от 13 апреля 2016 г. № 25-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Томской области» Общественная палата, осуществляя общественный контроль, «взаимодействует с иными субъектами общественного контроля, с органами и организациями»⁵.

Вплоть до середины 2016 года правовой статус общественных палат субъектов Российской Федерации был урегулирован существенно отличавшимися друг от друга региональными законами, что порождало неодинаковые условия

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 июля.

² Закон Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 57-ОЗ (ред. от 03.03.2021) «Об общественном контроле в Иркутской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.07.2015.

³ Закон Ненецкого автономного округа от 30 мая 2016 г. № 212-ОЗ (ред. от 18.02.2019) «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Ненецком автономном округе» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.05.2016.

⁴ Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 (ред. от 06.05.2020) «Об общественном контроле в Чувашской Республике» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

⁵ Закон Томской области от 13 апреля 2016 г. № 25-ОЗ (ред. от 04.05.2018) «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. 2 апреля.

для их деятельности. В связи с этим исследователями выдвигались идеи разработки и принятия модельного закона об общественных палатах субъектов Российской Федерации в целях оказания методической помощи органам государственной власти в подготовке и принятии ими региональных законодательных актов. Одновременно аргументировалась «целесообразность принятия единого, комплексного федерального закона, включающего в себя нормы о целях, задачах и принципах деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, возможных способах их формирования, а также закрепляющего одинаковые полномочия общественных палат субъектов Российской Федерации и способы осуществления их деятельности»¹.

Важным для общественных палат событием стало принятие Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации»² (далее – Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ). Закон устанавливает единоеобразие подходов к формированию и деятельности региональных общественных палат, их организационному и материально-техническому обеспечению, а также равный правовой статус и независимость общественных палат. Законопроект был подготовлен при участии Общественной палаты Российской Федерации, широкого круга экспертов и представителей некоммерческого сектора и неоднократно обсуждался на площадке федеральной Общественной палаты.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ предусматривает **решение следующих вопросов законом субъекта Российской Федерации:**

- установление наименования общественной палаты субъекта Российской Федерации (ч. 4 ст. 1);
- наличие комиссий и рабочих групп общественной палаты субъекта Российской Федерации, установление порядка формирования и деятельности комиссий и рабочих групп, а также порядка избрания и полномочий их руководителей (п. 5 ч. 2 ст. 5);
- определение порядка и размеров компенсации члену общественной палаты субъекта Российской Федерации понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им своих полномочий (ч. 8 ст. 7);
- установление порядка и сроков формирования общественной палаты субъекта Российской Федерации (ч. 1 ст. 8);
- определение количественного состава общественной палаты субъекта Российской Федерации (ч. 2 ст. 8);
- установление порядка внесения советом общественной палаты субъекта Российской Федерации предложения по кандидатуре на должность руководителя аппарата общественной палаты (п. 4 ч. 6 ст. 9);

¹ Лапина А.И. К вопросу об унификации правового регулирования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 526.

² Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26. Ст. 3852.

– определение вопросов организации деятельности общественной палаты субъекта Российской Федерации в части, не урегулированной Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ, другими федеральными законами (ч. 6 ст. 11);

– установление иных прав общественной палаты субъекта Российской Федерации, нежели предусмотренные Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ, другими федеральными законами (ч. 8 ст. 11).

В настоящее время во всех российских регионах приняты законы, определяющие правовой статус общественных палат, например, Закон Белгородской области от 21 июля 2008 г. № 226 «Об Общественной палате Белгородской области»¹, Закон Краснодарского края от 3 марта 2017 г. № 3575-КЗ «Об Общественной палате Краснодарского края и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края»², Закон Красноярского края от 19 апреля 2018 г. № 5-1553 «Об Общественной палате Красноярского края и Гражданской ассамблее Красноярского края»³.

Отдельные вопросы организации и деятельности общественных палат регулируются иными региональными законами, например, законом Новгородской области от 3 июля 2017 г. № 129-ОЗ «О компенсации членам Общественной палаты Новгородской области понесенных расходов собственных средств в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Новгородской области»⁴. Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» в ст. 38-1 закрепляет основы взаимодействия краевого Законодательного Собрания и Общественной палаты⁵. Осуществляя взаимодействие с региональной Общественной палатой, краевое Законодательное Собрание, в частности:

1) представляет Общественной палате по ее запросам необходимые для работы сведения;

2) представляет Общественной палате планы деятельности краевого Законодательного Собрания;

¹ Закон Белгородской области от 21 июля 2008 г. № 226 (ред. от 23.11.2020) «Об Общественной палате Белгородской области» // Белгородские известия. 2008. 25 июля.

² Закон Краснодарского края от 3 марта 2017 г. № 3575-КЗ (ред. от 29.12.2020) «Об Общественной палате Краснодарского края и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края» / Официальный сайт администрации Краснодарского края [Электронный ресурс]. – URL: <http://admkrain.krasnodar.ru>, 03.03.2017.

³ Закон Красноярского края от 19 апреля 2018 г. № 5-1553 «Об Общественной палате Красноярского края и Гражданской ассамблее Красноярского края» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.04.2018.

⁴ Областной закон Новгородской области от 3 июля 2017 г. № 129-ОЗ «О компенсации членам Общественной палаты Новгородской области понесенных расходов собственных средств в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Новгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.07.2017.

⁵ Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 08.09.2021) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Алтайская правда. 2001. 16 мая.

3) привлекает членов Общественной палаты к разработке проектов законов, в том числе путем включения в состав рабочих групп, к осуществлению правового мониторинга;

3-1) обеспечивает участие членов Общественной палаты, уполномоченных его советом, в заседаниях краевого Законодательного Собрания, заседаниях постоянных комитетов;

4) направляет в Общественную палату для проведения общественной экспертизы проекты федеральных законов, проекты нормативных правовых актов, принимаемых краевым Законодательным Собранием, а также все необходимые для проведения общественной экспертизы документы и материалы;

5) оказывает информационную и консультационную помощь по вопросам деятельности Общественной палаты;

6) ежегодно запрашивает информацию о деятельности Общественной палаты, об осуществлении общественного контроля¹.

К иным региональным нормативным правовым актам, помимо конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, относятся акты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (например, Указ Губернатора Архангельской области от 25 февраля 2015 г. № 27-у «Об утверждении Порядка внесения Губернатору Архангельской области и рассмотрения предложений общественной палаты Архангельской области, общественных советов при исполнительных органах государственной власти Архангельской области, общественных палат (советов) муниципальных образований Архангельской области, общественных объединений или иных негосударственных некоммерческих организаций о кандидатах в члены конкурсной комиссии по проведению конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального района, городского округа Архангельской области»), акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (например, Постановление администрации Тульской области от 17 февраля 2011 г. № 110 «О возмещении расходов членам Общественной палаты Тульской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий»)².

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ в ст. 5 устанавливает, что решением Общественной палаты утверждается ее Регламент и вносятся в него изменения по представлению совета Общественной палаты или по инициативе не менее чем одной трети членов Общественной палаты. Согласно ч. 2 ст. 5 Федерального закона **Регламентом Общественной палаты** устанавливаются:

- 1) порядок участия членов Общественной палаты в ее деятельности;
- 2) сроки и порядок проведения заседаний Общественной палаты;
- 3) состав, полномочия и порядок деятельности совета Общественной палаты;

¹ Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 08.09.2021) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Алтайская правда. 2001. 16 мая.

² Постановление администрации Тульской области от 17 февраля 2011 г. № 110 (ред. от 27.11.2017) «О возмещении расходов членам Общественной палаты Тульской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» // Вестник администрации Тульской области. 2011. Январь – март.

4) полномочия и порядок деятельности председателя Общественной палаты и его заместителя (заместителей);

5) порядок формирования и деятельности комиссий и рабочих групп Общественной палаты, а также порядок избрания и полномочия их руководителей в случае, если наличие комиссий и рабочих групп Общественной палаты предусмотрено региональным законом субъекта Российской Федерации;

6) порядок прекращения и приостановления полномочий членов Общественной палаты в соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ;

7) порядок деятельности аппарата Общественной палаты;

8) формы и порядок принятия решений Общественной палаты;

9) порядок привлечения к работе Общественной палаты граждан, а также некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав, и формы их взаимодействия с Общественной палатой;

10) иные вопросы внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты.

Таким образом, определен открытый перечень вопросов внутренней организации и порядка деятельности Общественной палаты, которые устанавливаются Регламентом Общественной палаты. Это согласуется с нормой ч. 6 ст. 11 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ, предусматривающей, что вопросы организации деятельности Общественной палаты в части, не урегулированной Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ, другими федеральными законами, определяются региональным законом, Регламентом Общественной палаты. Непосредственно положениями ч. 7 ст. 11 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ предусмотрено, что **Регламентом общественной палаты субъекта Российской Федерации:**

– устанавливается порядок проведения гражданских форумов, слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий по общественно важным проблемам (п. 2);

– регламентируется направление членов Общественной палаты, уполномоченных советом данной палаты, для участия в заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в работе комитетов (комиссий) законодательного (представительного) и высшего исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации, коллегий иных региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления (п. 4);

– регламентируется привлечение экспертов (п. 7).

Анализ регламентов региональных общественных палат свидетельствует о включении в рассматриваемые акты иных положений. Так, *Регламент Общественной палаты Иркутской области* от 19 декабря 2018 г. в статьях 46–47 определяет порядок подготовки, утверждения и опубликования ежегодного доклада о деятельности Общественной палаты¹. В *Регламенте Общественной палаты*

¹ Регламент Общественной палаты Иркутской области: принят на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 19 декабря 2018 г. (с изм. от 07.04.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <http://opirk.ru/docs/reglament/>.

Омской области от 21 января 2020 г. закреплен порядок подготовки и принятия Кодекса этики членов Общественной палаты¹.

В научной литературе общественные палаты рассматриваются прежде всего как **институт гражданского общества**, что прямо следует из содержания Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ, который не содержит определения «общественная палата», но в ст. 1 закреплены общие положения об общественной палате субъекта Российской Федерации. Согласно ч. 1 ст. 1 Общественная палата обеспечивает взаимодействие двух групп субъектов:

– с одной стороны, граждан Российской Федерации, проживающих на территории соответствующего региона, и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации;

– с другой стороны, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления².

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ определяет также **цели указанного взаимодействия** – учет потребностей и интересов граждан, защита прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории соответствующего региона.

В ст. 2 согласно ее названию обозначены **цели и задачи общественной палаты субъекта Российской Федерации**, которая призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития субъекта Российской Федерации, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

Указанная цель достигается путем:

- 1) привлечения граждан и некоммерческих организаций;
- 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций;

¹ Регламент Общественной палаты Омской области: принят на пленарном заседании Общественной палаты Омской области 21 января 2020 г. (с изм., утвержденными Советом Общественной палаты 31.08.2021) [Электронный ресурс] – URL: <http://oproo.ru/docs/dokumenty>.

² Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26. Ст. 3852.

3) выработки рекомендаций органам государственной власти субъекта Российской Федерации при определении приоритетов в области государственной поддержки некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества;

4) взаимодействия с Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, а также общественными палатами (советами) муниципальных образований, общественными советами при региональных законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти;

5) оказания информационной, методической и иной поддержки общественным палатам (советам) муниципальных образований, общественным советам при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъекта Российской Федерации, некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что региональные общественные палаты создаются как постоянно действующие независимые институты гражданского общества, реализующие задачу функционального представительства, целью которого является обеспечение согласования общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод граждан и развития институтов гражданского общества в субъекте Российской Федерации.

Принадлежность общественных палат субъектов Российской Федерации к институтам гражданского общества можно определить исходя из характера их деятельности и характерных признаков, которые присущи институтам гражданского общества. Так, по общему правилу институты гражданского общества характеризуются «наличием определенной формы; общей цели; порядка образования и функционирования на внесударственной основе; наличием самоорганизации самоуправления; добровольностью; равноправными отношениями, отсутствием иерархии в системе»¹.

Е.А. Потанина характеризует палату «как социальный институт в РФ, призванный обеспечить взаимодействие граждан с органами власти различных уровней и созданный для согласования интересов общества и его членов и тем самым содействующий развитию российского гражданского общества и его институтов»².

Ряд исследователей рассматривает общественные палаты в качестве **общественно-государственных структур**. Так, С.А. Васильев государственно-общественным формированием называет «сформированное государством образование, состоящее из представителей общественности, осуществляющее социально

¹ Никитина Е.Е. Конституционно-правовые основы институционализации гражданского общества в Российской Федерации: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2019. – 280 с.

² Потанина Е.А. Региональная общественная палата как институт гражданского общества современной России: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Мурманск, 2015. С. 13.

значимые функции, а также организующее и осуществляющее взаимодействие государства с институтами гражданского общества и общественный контроль над деятельностью органов публичного управления»¹. Впрочем, участие органов государственной власти субъектов Российской Федерации в формировании общественных палат не лишает их общественной природы. По мнению профессора С.А. Авакьяна, многое зависит от конкретной общественной палаты – «она может быть и самостоятельной, общественно значимой структурой, и, увы, «подсобным орудием в руках государственного органа»².

В ст. 4 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ закрепляются **принципы формирования и деятельности региональных общественных палат**, к которым относятся:

- 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) равенство прав институтов гражданского общества;
- 4) самоуправление;
- 5) независимость;
- 6) открытость и гласность.

В частности, принцип законности выражается в требовании полного и строгого выполнения предписаний правовых норм всеми субъектами права, то есть деятельность гражданского общества и все формы государственной деятельности должны реализовываться на основе и в соответствии с требованиями права. Принцип самоуправления означает, что Общественная палата свободна выбирать соответствующие методы реализации своих решений и открыто выражать свою точку зрения на любую проблему и защищать свою позицию.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ в ст. 7 устанавливает требования к членам Общественной палаты, которыми могут быть граждане России, достигшие возраста 18 лет. При этом **членами Общественной палаты не могут быть:**

- 1) Президент Российской Федерации, сенаторы Российской Федерации, депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члены Правительства Российской Федерации, судьи, иные лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, лица, замещающие должности федеральной государственной службы, депутаты региональных законодательных (представительных) органов, иные лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, лица, замещающие должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, должности муниципальной службы, а также лица, замещающие муниципальные должности;

- 2) лица, признанные на основании решения суда недееспособными или ограниченно дееспособными;

¹ Васильев С.А. Государственно-общественные формирования как субъекты конституционно-правовых отношений // *Lex russica* (Русский закон). 2017. № 1. С. 160–161.

² Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы: монография / рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. – М.: Юстицинформ, 2015. С. 94.

3) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость;

4) лица, имеющие гражданство другого государства (других государств), вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

5) лица, членство которых в Общественной палате ранее было прекращено на основании п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ. Имеется в виду грубое нарушение гражданином Кодекса этики – по решению не менее двух третей установленного числа членов Общественной палаты, принятому на заседании Общественной палаты. В этом случае запрет на членство в Общественной палате относится только к работе Общественной палаты следующего состава.

Кроме того, член общественной палаты не должен состоять ни в какой политической партии, в соответствии с п. 4 ст. 7 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ: «Член Общественной палаты приостанавливает членство в политической партии на срок осуществления своих полномочий». Необходимость введения данного ограничения обусловлена тем, что, исходя из установленных целей, Общественная палата должна выражать интересы населения, общественных объединений, действующих на ее территории, а не политических сил. Члены Общественной палаты в своей деятельности «должны исходить из позиций объективности, беспристрастности, добросовестности, политической нейтральности, т. е. находиться вне политики и политической борьбы»¹.

Субъекты Российской Федерации обладают относительной самостоятельностью в определении порядка и сроков формирования Общественной палаты, но с учетом положений ст. 8 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ. Количественный состав Общественной палаты определяется законом субъекта Российской Федерации и **не может быть менее чем 21 человек и более чем 102 человека**, причем вне зависимости от численности населения соответствующего региона. Анализ регионального законодательства свидетельствует о существенных различиях в количественном составе общественных палат. Минимальное число членов Общественной палаты зафиксировано не только в таких малочисленных регионах, как Ненецкий автономный округ (44 389 человек), Чукотский автономный округ (49 527 человек), Республика Калмыкия (269 984 человека), но и Мурманская область (732 864 человека), Красноярский край (2 855 899 человек). Наибольшее число членов Общественной палаты установлено в Новосибирской области – 75 (при численности населения 2 785 836 человек), Ярославская область – 75 (при численности населения 1 241 424 человека), в Тамбовской области – 90 (при численности населения 994 420 человек), в Московской области – 99 (при численности населения 7 708 499 человек), в Тюменской области – 102 (при численности населения 3 778 053 человека). В то же время в Москве при

¹ *Комкова Г.Н.* Роль общественной палаты в устойчивом развитии субъекта Российской Федерации / Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Казань: Академия наук Республики Татарстан, 2017. С. 630.

численности населения 12 655 050 человек – всего 45 членов Общественной палаты, как и в Белгородской области (при численности населения 1 541 259 человек), Тульской области (при численности населения 1 449 115 человек), Ленинградской области (при численности населения 1 892 711 человек) и Нижегородской области (при численности населения 3 176 552 человека) (*Приложение 1*).

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ правом на выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты обладают некоммерческие организации, за исключением тех, которые в соответствии с ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «*Об Общественной палате Российской Федерации*»¹ не могут выдвигать кандидатов в члены Общественной палаты Российской Федерации. К таким некоммерческим организациям отнесены:

1) некоммерческие организации, зарегистрированные менее чем за один год до дня истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава;

2) политические партии;

3) некоммерческие организации, которым в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «*О противодействии экстремистской деятельности*»² вынесено предупреждение в письменной форме о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, – в течение одного года со дня вынесения предупреждения, если оно не было признано судом незаконным;

4) некоммерческие организации, деятельность которых приостановлена в соответствии с Федеральным законом «*О противодействии экстремистской деятельности*», если решение о приостановлении не было признано судом незаконным.

Выдвижение кандидатов в члены Общественной палаты некоммерческими организациями осуществляется по решению их коллегиальных органов, обладающих соответствующими полномочиями в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций, а при отсутствии коллегиальных органов – по решению иных органов, обладающих в силу закона или в соответствии с уставами этих организаций правом выступать от имени этих организаций. Каждая организация, деятельность которой в сфере представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп составляет не менее 3 лет, вправе предложить одного кандидата из числа граждан, которые имеют место жительства на территории субъекта Российской Федерации.

В формировании общественных палат участвуют региональные органы государственной власти. В соответствии с ч. 7 ст. 8 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ одна треть состава Общественной палаты утвержда-

¹ Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. №32-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.

² Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.

ется **высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации** по представлению зарегистрированных на территории региона структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений. Еще одна треть состава Общественной палаты утверждается **законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации** по представлению зарегистрированных на территории региона некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений. Затем члены Общественной палаты, утвержденные указанными органами государственной власти, определяют состав остальной одной трети членов Общественной палаты из числа кандидатур, представленных местными общественными объединениями, зарегистрированными на территории соответствующего региона.

Установленный порядок формирования общественной палаты получает различные оценки исследователей. Так, по мнению академика О.Е. Кутафина, «государство в переходный период может учреждать, устанавливая «сверху» институты гражданского общества»¹. Отметим однако, что в научной литературе высказываются и другие суждения о том, что институты гражданского общества «самостоятельны, существуют автономно от институтов государства»². Противники участия органов государственной власти в формировании общественных палат ссылаются на то, что «если государство само создает что-либо или участвует в его создании, то образуемые им структуры либо будут уже частью государственных институтов, либо будут контролироваться государством»³. С другой стороны, такой порядок «поднимает авторитет создаваемого общественного органа и в известной степени упростит его взаимодействие и дальнейший диалог с органами государственной власти субъекта Российской Федерации»⁴. По мнению Г.Н. Чеботарева, «общественная палата выступает по отношению к формирующим ее сторонам относительно самостоятельным органом общественной власти. Власть общественной палаты не обусловлена императивным мандатом. Ее члены не связаны каким-либо юридическим обязательством или требованиями выдвинувших их субъектов права по осуществлению тех или иных полномочий»⁵.

Общественная палата является правомочной, если в ее состав вошло более трех четвертых установленного региональным законом числа членов Общественной палаты. Первое заседание Общественной палаты, образованной в правомочном составе, должно быть проведено не позднее чем через 10 дней со дня

¹ Кутафин О.Е. Российский конституционализм. – М.: Норма, 2008. С. 236.

² Курячая М.М. Предпосылки институализации гражданской активности в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 7. С. 27.

³ Пузенцова Ю.А. Анализ проблем правового регулирования институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 5. С. 15.

⁴ Михеева Т.Н. Актуальные проблемы формирования региональных общественных палат // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 53.

⁵ Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6.

истечения срока полномочий членов Общественной палаты действующего состава. Срок полномочий членов Общественной палаты составляет 3 года и исчисляется со дня первого заседания Общественной палаты нового состава.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ устанавливает основы правового статуса членов Общественной палаты (части 3–7 ст. 7), которые осуществляют свою деятельность на общественных началах. Объединение членов Общественной палаты по принципу национальной, религиозной, региональной или партийной принадлежности не допускается. Члены Общественной палаты при осуществлении своих полномочий не связаны решениями некоммерческих организаций.

Права членов Общественной палаты закрепляются в Регламентах региональных общественных палат. Так, согласно ст. 8 *Регламента Общественной палаты Иркутской области* от 19 декабря 2018 г. член Общественной палаты вправе:

1) свободно высказывать свое мнение по любому аспекту деятельности Общественной палаты, совета Общественной палаты, комиссий и рабочих групп Общественной палаты и организуемых ею мероприятий;

2) участвовать в прениях на пленарных заседаниях Общественной палаты, вносить предложения, замечания и поправки по существу обсуждаемых вопросов, предлагать кандидатуры и высказывать свое мнение по кандидатурам лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Общественной палатой, задавать вопросы, давать справки, а также пользоваться иными правами, предоставленными членам Общественной палаты Законом Иркутской области от 18 мая 2017 г. № 30-ОЗ «*Об общественной палате Иркутской области*»;

3) обращаться с вопросами к членам и представителям областных органов государственной власти и органов местного самоуправления, иным лицам, приглашенным на заседание Общественной палаты, выступать с обоснованием своих предложений при обсуждении вопросов, относящихся к ведению Общественной палаты, и по порядку голосования;

4) принимать участие в заседаниях комиссий и рабочих группах, членом которых он не является, с правом совещательного голоса;

5) принимать участие в работе временных рабочих органов Общественной палаты;

6) знакомиться с протоколами и материалами пленарных заседаний Общественной палаты, заседаний комиссий, рабочих групп, иными документами Общественной палаты;

7) осуществлять прием граждан.

Член Общественной палаты Иркутской области вправе также иметь не более двух помощников на общественных началах¹.

¹ Регламент Общественной палаты Иркутской области: принят на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 19 декабря 2018 г. (с изменениями от 07.04.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <http://opirk.ru/docs/reglament/>.

Член Общественной палаты вправе получать компенсацию понесенных за счет собственных средств расходов в связи с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты в порядке и размерах, определенных законом субъекта Российской Федерации. Например, под **расходами члена Общественной палаты Белгородской области** понимаются: а) оплата проезда и (или) перелета к месту (местам) проведения мероприятия и обратно железнодорожным, воздушным, а также автомобильным транспортом при условии использования регулярных маршрутов пассажирских перевозок, кроме такси; б) оплата расходов по найму жилого помещения, в том числе жилого помещения в ближайшем к месту проведения мероприятия населенном пункте, в случае если в населенном пункте места проведения мероприятия отсутствует возможность найма жилого помещения¹.

Постановление «О возмещении расходов членам Общественной палаты Тульской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» от 17 февраля 2011 г. устанавливает размер и порядок возмещения члену Общественной палаты расходов на проезд к местам проведения пленарных заседаний, заседаний Совета Общественной палаты, комиссий, рабочих групп, местам проведения иных мероприятий, связанных с осуществлением им полномочий члена Общественной палаты, и обратно, проживание и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточные), при наличии соответствующих документов, а также определяет порядок командирования члена Общественной палаты в пределах территории Российской Федерации².

Согласно Закону ХМАО – Югры от 23 декабря 2016 г. № 103-оз «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» поездка члена Общественной палаты, в связи с которой предоставляется компенсация расходов, подлежит предварительному согласованию в письменной форме с руководителем аппарата Общественной палаты, а в случае выезда за пределы автономного округа – также с руководителем исполнительного органа государственной власти автономного округа, в ведении которого находится аппарат Общественной палаты (ч. 1 ст. 14)³.

¹ Постановление Правительства Белгородской области от 30 мая 2022 г. № 313-пп «О возмещении членам Общественной палаты Белгородской области расходов, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» (вместе с «Порядком возмещения членам Общественной палаты Белгородской области расходов, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 31.05.2022.

² Постановление администрации Тульской области от 17 февраля 2011 г. № 110 (ред. от 27.11.2017) «О возмещении расходов членам Общественной палаты Тульской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» // Вестник администрации Тульской области. 2011. Январь-март.

³ Закон ХМАО – Югры от 23 декабря 2016 г. № 103-оз (ред. от 26.11.2020) «Об Общественной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 28.12.2016.

Другой элемент правового статуса члена общественной палаты – это его обязанности, в которых выражен целесообразный и социально необходимый вариант его поведения. Обязанности члена общественной палаты направлены на надлежащее выполнение им своих функций. Например, **к обязанностям члена Общественной палаты Иркутской области** относится:

- 1) принимать личное участие в работе пленарных заседаний Общественной палаты, комиссий, рабочих групп, членом которых он является;
- 2) до начала пленарного заседания, заседания комиссии, рабочей группы, членом которых он является, проинформировать соответственно председателя Общественной палаты, председателя комиссии, руководителя рабочей группы в случае невозможности по уважительной причине присутствовать на заседании;
- 3) выполнять требования, предусмотренные Кодексом этики члена Общественной палаты;
- 4) состоять в комиссиях Общественной палаты;
- 5) осуществлять деятельность по рассмотрению обращений граждан и организаций, в соответствии с Положением *«О порядке рассмотрения обращений граждан и организаций Общественной палатой Иркутской области»*.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ст. 10) предусматривает возможность прекращения и приостановления полномочий члена Общественной палаты. **Полномочия члена Общественной палаты прекращаются** в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

- 1) истечения срока его полномочий;
- 2) подачи им заявления о выходе из состава Общественной палаты;
- 3) неспособности его в течение длительного времени по состоянию здоровья участвовать в работе Общественной палаты;
- 4) грубого нарушения им Кодекса этики – по решению не менее двух третей установленного числа членов Общественной палаты, принятому на заседании Общественной палаты;
- 5) смерти члена Общественной палаты;
- 6) систематического в соответствии с Регламентом Общественной палаты неучастия без уважительных причин в заседаниях Общественной палаты, работе ее органов;
- 7) выявления обстоятельств, не совместимых в соответствии с ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ со статусом члена Общественной палаты;
- 8) если по истечении 30 дней со дня первого заседания Общественной палаты член Общественной палаты не выполнил требование, предусмотренное ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ.

Полномочия члена Общественной палаты приостанавливаются в порядке, предусмотренном Регламентом Общественной палаты, в случае:

- 1) предъявления ему в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, обвинения в совершении преступления;
- 2) назначения ему административного наказания в виде административного ареста;

3) регистрации его в качестве кандидата на должность Президента Российской Федерации, кандидата в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти, кандидата на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, кандидата на замещение муниципальной должности, доверенного лица или уполномоченного представителя кандидата (избирательного объединения).

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ в ст. 6 предписывает Совету Общественной палаты разработать и представить на утверждение Общественной палаты **Кодекс этики членов Общественной палаты**. Выполнение требований, предусмотренных Кодексом этики, является обязательным для членов Общественной палаты.

Согласно *Кодексу этики члена Общественной палаты Иркутской области* член Общественной палаты должен, в частности:

- исходить из честного, разумного, добросовестного исполнения своих обязанностей, относиться к коллегам в духе уважения, доверия и благожелательного сотрудничества. Воздерживаться в публичной полемике от грубых и некорректных выражений, проявлять внимание, уважение и такт при общении с людьми;

- проявлять уважение к убеждениям, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному миру и согласию;

- не допускать высказываний, заявлений, обращений от имени Общественной палаты или ее рабочих органов, в том числе для средств массовой информации, не будучи уполномоченным для этой деятельности. Комментируя деятельность Общественной палаты, органов государственной власти, органов местного самоуправления, граждан и организаций, использовать только достоверные сведения. Воздерживаться от заявлений, подрывающих авторитет Общественной палаты в целом и репутацию ее членов;

- не допускать любых форм публичной поддержки политических партий;

- член Общественной палаты не вправе использовать свое положение для рекламы деятельности предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности¹.

Таким образом, общественная палата субъекта Российской Федерации, действующая на основании федерального и регионального законов, является постоянно действующим, государственно-общественным образованием, предназначенным для учета консолидированного мнения общественности при принятии и реализации государственных решений в соответствии с социально-экономическими и иными особенностями региона.

¹ Кодекс этики члена Общественной палаты Иркутской области. Утвержден на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 23 декабря 2015 года [Электронный ресурс]. – URL: http://opirk.ru/docs/kodeks_etiki.

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 23 июля 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» органами **Общественной палаты** являются: а) совет Общественной палаты; б) председатель Общественной палаты; в) комиссии Общественной палаты в случае, если их наличие предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

К исключительной компетенции Общественной палаты относится решение следующих вопросов:

- 1) утверждение Регламента Общественной палаты и внесение в него изменений;
- 2) избрание председателя Общественной палаты и заместителя (заместителей) председателя Общественной палаты;
- 3) утверждение количества комиссий и рабочих групп Общественной палаты, их наименований и определение направлений их деятельности в случае, если наличие комиссий и рабочих групп предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;
- 4) избрание председателей комиссий Общественной палаты и их заместителей в случае, если наличие комиссий предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

В совет Общественной палаты входят председатель Общественной палаты, его заместитель (заместители), председатели комиссий Общественной палаты в случае, если их наличие предусмотрено законом субъекта Российской Федерации, член Общественной палаты, являющийся представителем в составе Общественной палаты Российской Федерации, руководитель аппарата Общественной палаты. Совет Общественной палаты, председателем которого является председатель Общественной палаты, является постоянно действующим органом.

К ведению Совета Общественной палаты относится:

- 1) утверждение плана работы Общественной палаты на год и внесение в него изменения;
- 2) принятие решения о проведении внеочередного заседания Общественной палаты;
- 3) определение даты проведения и утверждение проекта повестки дня заседания Общественной палаты;
- 4) внесение в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, предложения по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты;
- 5) принятие решения о привлечении к работе Общественной палаты граждан и некоммерческих организаций, представители которых не вошли в ее состав;

6) направление запросов Общественной палаты в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации;

7) разработка и представление на утверждение Общественной палаты Кодекса этики;

8) дача поручений председателю Общественной палаты, комиссиям Общественной палаты, председателям комиссий, руководителям рабочих групп Общественной палаты в случае, если наличие комиссий и рабочих групп предусмотрено законом субъекта Российской Федерации;

9) внесение предложений по изменению Регламента Общественной палаты;

10) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и Регламентом Общественной палаты.

В системе органов Общественной палаты важнейшее место принадлежит его председателю, который избирается из числа членов Общественной палаты открытым голосованием.

К **полномочиям председателя Общественной палаты** относится решение следующих вопросов:

1) организация работы совета Общественной палаты;

2) определение обязанностей заместителя (заместителей) председателя Общественной палаты по согласованию с советом Общественной палаты;

3) представление Общественной палаты в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, некоммерческими организациями, гражданами;

4) выступление с предложением о проведении внеочередного заседания совета Общественной палаты;

5) подписание решений, обращений и иных документов, принятых Общественной палатой, советом Общественной палаты, а также запросов Общественной палаты;

6) осуществление общего руководства деятельностью аппарата Общественной палаты;

7) осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и Регламентом Общественной палаты.

Законами субъектов Российской Федерации предусматривается создание комиссий Общественной палаты, в которые входят члены Общественной палаты. Отличительной особенностью рабочих групп является включение в их состав не только членов Общественной палаты, но и представителей некоммерческих организаций, граждан.

Например, в Общественной палате Республики Хакасия сформированы 7 комиссий, в Белгородской и Омской областях, Удмуртской Республике – по 8, в Самарской области – 10, в Саратовской области – 15.

В Общественной палате Новосибирской области действуют 13 комиссий:

- 1) по социальной политике, здравоохранению и трудовым отношениям;
- 2) по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, градостроительства, дорожного комплекса;
- 3) по развитию экономики, предпринимательства и сельских территорий;
- 4) по общественному контролю, общественной экспертизе, взаимодействию с общественными советами и Общественной наблюдательной комиссией;
- 5) по вопросам образования и науки;
- 6) по развитию гражданского общества, добровольчества, благотворительности и социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 7) по взаимодействию с органами местного самоуправления и развитию территориального общественного самоуправления;
- 8) по культуре, духовно-нравственному воспитанию и международным отношениям;
- 9) по патриотическому воспитанию и делам ветеранов;
- 10) по поддержке семьи и детства;
- 11) по развитию информационного общества и взаимодействию со средствами массовой информации;
- 12) по экологии и охране окружающей среды;
- 13) по делам молодежи, развитию физической культуры и спорта.

Полномочия комиссий Общественной палаты, как правило, закрепляются в регламентах Общественной палаты. Так, согласно ст. 29 *Регламента Общественной палаты Иркутской области* от 19 декабря 2018 г. **комиссии Общественной палаты:**

- 1) формируют планы комиссий и на их основании вносят предложения по формированию плана работы Общественной палаты;
- 2) осуществляют предварительное изучение материалов и их подготовку к рассмотрению Общественной палатой и советом Общественной палаты;
- 3) осуществляют подготовку проектов решений Общественной палаты и совета Общественной палаты;
- 4) осуществляют подготовку проектов заключений о нарушениях законодательства Российской Федерации для направления их в компетентные государственные органы или должностным лицам;
- 5) направляют в совет Общественной палаты предложения о создании рабочих групп для иных целей и кандидатуры их руководителей;
- 6) представляют проекты экспертных заключений в совет Общественной палаты;
- 7) в соответствии с решениями Общественной палаты и совета Общественной палаты готовят проекты запросов Общественной палаты и совета Общественной палаты в федеральные и региональные органы государственной власти, органы местного самоуправления;
- 8) в соответствии с решением Общественной палаты представляют кандидатуры членов Общественной палаты для участия в работе комитетов и комиссий Совета Федерации, Государственной Думы, а также на заседания коллегий

федеральных органов исполнительной власти и осуществляют подготовку проектов решений совета Общественной палаты;

9) по результатам проведенных Общественной палатой мероприятий проводят консультации с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления муниципальных образований об изменении законодательства и сложившейся правоприменительной практики по направлениям своей деятельности;

10) в соответствии с решением Общественной палаты, совета Общественной палаты организуют проведение мероприятий по общественно важным проблемам по направлениям своей деятельности;

11) проводят анализ состояния дел в различных сферах общественной жизни в рамках своей компетенции;

12) в соответствии с решением совета Общественной палаты привлекают к участию в своей работе граждан, общественные объединения и иные объединения граждан, представители которых не вошли в состав Общественной палаты; определяют формы такого участия, извещают об этом указанные объединения и направляют им все необходимые материалы;

13) вносят предложения о проведении мероприятий в Общественной палате;

14) вправе образовывать подкомиссии и другие структурные образования по направлениям своей работы;

15) решают вопросы организации своей деятельности;

16) предлагают Общественной палате (совету Общественной палаты) направить запросы в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации по вопросам, связанным с получением информации, документов и материалов, необходимых для осуществления деятельности комиссии;

17) рассматривают обращения граждан и организаций, поступающие в адрес Общественной палаты, дают на них ответы, осуществляют сбор и обработку информации об инициативах граждан Российской Федерации и общественных объединений;

18) вносят предложения в Совет Общественной палаты о привлечении к участию в своей работе экспертов, граждан и некоммерческих организаций, представители которых не вошли в состав Общественной палаты, с указанием предполагаемой формы такого участия;

19) избирают (освобождают) заместителя (заместителей) председателя комиссии Общественной палаты и вносят соответствующее решение на утверждение совета Общественной палаты;

20) вносят предложения Совету Общественной палаты о кандидатурах в состав общественных советов при органах исполнительной власти Иркутской области¹.

Согласно *Регламенту Общественной палаты Омской области* от 21 января 2020 г. комиссии в соответствии с решением Общественной палаты или ее совета наделяются правом создания рабочих групп для проведения общественной экспертизы проектов областных законов, проектов нормативных правовых актов областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и информируют совет Общественной палаты о персональном составе указанных рабочих групп. Комиссии могут также принимать участие в предварительном обсуждении кандидатур при персональном утверждении членов общественных советов при исполнительных органах власти Омской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории области².

Для проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов по решению Общественной палаты Омской области, ее совета, комиссий образуются **рабочие группы** в составе руководителя и членов рабочей группы. **Рабочая группа Общественной палаты вправе:**

- а) привлекать экспертов на безвозмездной основе;
- б) привлекать к участию в своей деятельности общественные объединения, объединения некоммерческих организаций и граждан;
- в) участвовать в проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Омской области и органов местного самоуправления, готовить аналитические материалы и разрабатывать предложения в проекты заключений на указанные документы органов исполнительной власти и органов местного самоуправления на заседания соответствующих комиссий Общественной палаты.

Таким образом, к органам Общественной палаты относятся совет Общественной палаты и председатель Общественной палаты, которых можно отнести к руководящим органам, а также комиссии, формируемые по функциональному признаку.

¹ Регламент Общественной палаты Иркутской области. Принят на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 19 декабря 2018 г. (с изм. от 07.04.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <http://opirk.ru/docs/reglament/>.

² Регламент Общественной палаты Омской области. Принят на пленарном заседании Общественной палаты Омской области 21 января 2020 г. (с изм., утвержденными Советом Общественной палаты 31.08.2021 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <http://opoo.ru/docs/dokumenty>.

РАЗДЕЛ 3.

ПОЛНОМОЧИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научное осмысление полномочий, направлений деятельности общественных палат в субъектах Российской Федерации, их роли в развитии гражданского общества, на наш взгляд, недостаточно. Большинство публикаций по этой теме посвящено контрольной функции общественных палат по отношению к структурам государственной и муниципальной власти, юридическим аспектам проведения общественного контроля, проведению общественной экспертизы процесса нормотворчества, взаимодействию с общественными объединениями, «что не обеспечивает общего понимания характера и масштаба их деятельности в реализации самого их предназначения»¹.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ не закрепляет напрямую полномочия общественных палат, что затрудняет анализ деятельности рассматриваемого института. По обоснованному мнению члена Общественной палаты Республики Марий Эл профессора Т.Н. Михеевой, «правомочия Общественной палаты являются самостоятельным институтом, от которого зависит эффективность ее работы, авторитет и значимость данного общественного органа, т.е. это другая группа правоотношений, отличающихся от организации деятельности. Объединение в одной статье двух разнородных групп правовых отношений и противоречит юридической технике, и затрудняет правоприменение»².

Согласно ч. 7 ст. 11 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ в целях реализации задач, возложенных на Общественную палату, **она вправе:**

1) осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», законом и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации общественный контроль за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации;

2) проводить гражданские форумы, слушания, «круглые столы» и иные мероприятия по общественно важным проблемам в порядке, установленном Регламентом Общественной палаты;

¹ Долгов В.М., Каряпкина Ю.Д. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в обеспечении представительства интересов населения // Власть. 2020. Т. 28. № 4. С. 66.

² Михеева Т.Н. Актуальные проблемы формирования региональных общественных палат // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 53.

3) приглашать руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц на заседания Общественной палаты;

4) направлять в соответствии с Регламентом Общественной палаты членов Общественной палаты, уполномоченных ее советом, для участия в заседаниях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в работе комитетов (комиссий) законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, заседаниях высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, коллегий иных региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления;

5) направлять запросы Общественной палаты. В период между заседаниями Общественной палаты запросы от имени Общественной палаты направляются по решению ее совета;

6) оказывать некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в субъекте Российской Федерации, содействие в обеспечении их методическими материалами;

7) привлекать в соответствии с Регламентом Общественной палаты экспертов.

Указанный перечень не является исчерпывающим, Общественная палата имеет также иные права, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации. В частности, **Общественная палата** в соответствии с федеральными законами **формирует общественные советы** по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы. Это предусмотрено Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»¹, Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»², Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»³, а также *Основами законодательства Российской Федерации о культуре* от 9 октября 1992 г.⁴.

Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

² Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.

³ Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

⁴ Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. Верховным Советом Российской Федерации 9 октября 1992 г. № 3612-1) // Российская газета. 1992. 17 ноября.

предусматривает создание в субъектах Российской Федерации общественных наблюдательных комиссий, основными задачами которых являются:

1) осуществление общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;

2) подготовка решений в форме заключений, предложений и обращений по результатам осуществления общественного контроля;

3) содействие сотрудничеству общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, администраций мест принудительного содержания, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, осуществляющих в пределах территории субъекта Российской Федерации полномочия по обеспечению законных прав и свобод, а также условий содержания лиц, находящихся в местах принудительного содержания (ст. 6).

Совет Общественной палаты Российской Федерации устанавливает для каждого региона **численность общественной наблюдательной комиссии**, в составе которой не может быть менее пяти и более сорока членов. Например, Общественная наблюдательная комиссия Курской области включает 5 человек, Белгородской области – 11, Республики Дагестан – 12, Тульской области – 20, Красноярского края – 27, Свердловской области – 40. В соответствии с ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» региональная общественная палата и региональный уполномоченный по правам человека направляют в совет Общественной палаты Российской Федерации рекомендации по формированию состава общественной наблюдательной комиссии¹.

Секретарь Общественной палаты Российской Федерации информирует руководителей федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся места принудительного содержания, Министерство юстиции России, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по правам человека, по правам ребенка, по защите прав предпринимателей в соответствующем российском регионе и региональную общественную палату о том, что общественная наблюдательная комиссия образована в правомочном составе (если назначены не менее двух третей от установленной численности), а также об изменениях в ее составе. Общественная наблюдательная комиссия осуществляет взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами публичной власти, общественными палатами субъектов

¹ Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 24. Ст. 278.

Российской Федерации, общественными объединениями, средствами массовой информации.

Центральным звеном системы и **координатором общественного контроля** в регионе должна стать общественная палата субъекта Российской Федерации. По мнению профессора Г. Н. Чеботарева, это объясняется рядом причин: «во-первых, они являются самыми представительными общественными объединениями в субъектах РФ; во-вторых, в общественные палаты, как правило, избираются руководители общественных структур или наиболее авторитетные и пользующиеся доверием граждан их представители, что позволяет и общественным палатам быть самыми авторитетными формированиями; в-третьих, общественная палата может принимать непосредственное участие в формировании субъектов общественного контроля, действующих в регионе¹. В Тюменской области по инициативе Общественной палаты была создана региональная Ассоциация общественного контроля, сформирован координационный совет ассоциации, в который вошли представители общественной палаты, общественных советов муниципальных образований, общественных советов при исполнительных органах государственной власти области. Таким образом, общественная палата Тюменской области взяла на себя роль координатора по взаимодействию субъектов общественного контроля в регионе. Реализация региональными общественными палатами координирующей роли в осуществлении общественного контроля в регионе предусматривает «наложение на них дополнительных прав, обязанностей и ответственности, что также необходимо проработать на федеральном и региональном уровнях»².

Согласно ст. 12 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ **Общественная палата вправе направлять** в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории соответствующего региона, и их должностным лицам **запросы** по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и организаций. Указанные органы публичной власти и их должностные лица, обязаны проинформировать Общественную палату о результатах рассмотрения соответствующего запроса в течение 30 дней со дня его регистрации, а также предоставить необходимые ей для исполнения своих полномочий сведения, в том числе документы и материалы, за исключением сведений, которые составляют государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну. В исключительных случаях руководитель органа публичной власти либо уполномоченное на то должностное лицо вправе продлить срок рассмотрения указанного запроса не более чем на 30 дней, уведо-

¹ Чеботарев Г.Н. Общественная палата в системе общественного контроля субъекта Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2015 № 6 (105). С. 126.

² Кириловская Н.Н. Общественная палата субъекта Российской Федерации как координатор общественного контроля в регионе: теория и практика // Ius Publicum et Privatum. 2020. № 4 (9). С. 40.

мив об этом Общественную палату. Ответ на запрос Общественной палаты должен быть подписан должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, исполняющим его обязанности.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации выступают в системе институтов гражданского общества, по меткому выражению Председателя Общественной палаты Тюменской области профессора Г.Н. Чеботарева, «координирующими центрами общественной активности»¹. Так, согласно Закону Ярославской области от 23 октября 2003 г. № 61-з «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений»² обеспечение взаимодействия между областными органами государственной власти и общественными объединениями осуществляется областной Общественной палатой, которая наделена также правом организации и проведения гражданских форумов в целях поддержки гражданских инициатив. В гражданских форумах могут принимать участие представители региональных и местных общественных объединений, а также представители структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений.

Одной из задач общественных палат субъектов Российской Федерации является осуществление «взаимодействия с общественными советами при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и оказание им информационной, методической и иной поддержки»³. Такое взаимодействие предполагает участие **общественных палат в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти**, которые призваны выполнять консультативно-совещательные функции, участвовать в осуществлении общественного контроля, а также содействовать учету прав и законных интересов общественных объединений при общественной оценке деятельности органов государственной власти.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»⁴, определив общий порядок формирования общественных советов при федеральных органах исполнительной власти (ст. 13), оставил на усмотрение субъектов Российской Федерации регулирование процедур образования общественных советов при региональных органах государственной власти. В российских регионах приняты нормативные правовые

¹ Чеботарев Г.Н. Правовые механизмы формирования представительных общественных органов – носителей общественной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 41.

² Закон Ярославской области от 23 октября 2003 г. № 61-з (ред. от 29.11.2018) «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений» // Губернские вести. 2003. 2 ноября.

³ Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26. Ст. 3852.

⁴ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 июля.

акты об особенностях осуществления общественного контроля, о статусе общественных палат и общественных советов, регулирующие формы и порядок взаимодействия указанных институтов гражданского общества.

Следует иметь в виду, что в одних субъектах Российской Федерации (Краснодарский край, Воронежская, Омская, Саратовская, Сахалинская и Ульяновская области) общественные палаты вправе участвовать в формировании общественных советов только при региональных исполнительных органах государственной власти, в других (Ленинградская, Оренбургская, Тамбовская и Челябинская области) их полномочия распространяются и на общественные советы при законодательных (представительных) органах.

Анализ регионального законодательства позволяет выделить «несколько форм участия общественных палат в формировании общественных советов:

- 1) согласование положений о правовом статусе общественных советов;
- 2) инициирование процесса формирования общественных советов;
- 3) организация (участие в проведении) конкурсного отбора кандидатов в члены общественных советов;
- 4) выдвижение и согласование кандидатов в составы общественных советов;
- 5) утверждение состава общественных советов»¹.

Рассмотрим подробнее содержание указанных форм. Формирование общественных советов осуществляется, как правило, на основе конкурсов, организуемых соответствующими органами государственной власти. Однако степень участия общественных палат в процедурах создания общественных советов в различных регионах существенно различается. Так, представители Общественной палаты Тамбовской области лишь включаются в состав конкурсной комиссии. Из семи членов комиссии по отбору кандидатов в «Общественный совет при Правительстве Новгородской области не менее половины должны составлять представители Общественной палаты и общественных организаций»².

Общественные палаты Амурской, Курганской, Оренбургской областей являются организаторами конкурса, а общественные палаты Кемеровской и Свердловской областей устанавливают также порядок организации и проведения конкурса. Общественные палаты вправе инициировать предложения региональным органам исполнительной власти о формировании общественных советов (Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика, Владимирская, Воронежская, Калужская, Камчатская и Псковская области). Реже таким правом наделяется совет Общественной палаты (Ненецкий автономный округ, Республика Алтай, Белгородская, Костромская, Ростовская и Ульяновская области).

¹ Ерыгин А.А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 12.

² Постановление Правительства Новгородской области от 6 июня 2014 г. № 304 (ред. от 13.09.2019) «Об общественном совете при Правительстве Новгородской области» // Новгородские ведомости (официальный выпуск). 2014. 9 июня.

Согласно ч. 3 ст. 6 Закона Ленинградской области от 13 ноября 2015 г. № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» предложения Совета Общественной палаты о создании общественных советов при органах исполнительной власти формируются на основании обращений, направляемых «гражданами, общественными объединениями, иными негосударственными некоммерческими организациями, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений, а также органами исполнительной власти области»¹. В отдельных регионах, например, Белгородской и Владимирской областях, руководитель органа исполнительной власти вправе отказать Общественной палате в образовании общественного совета². Для предотвращения субъективизма при принятии решений представляется необходимым в таком случае аргументировать причины отказа.

Субъекты Российской Федерации вправе устанавливать **дополнительные требования к кандидатам в члены общественных советов**, помимо тех, которые определены в ч. 4 ст. 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Такие требования разрабатываются органами государственной власти нередко совместно с общественной палатой (Чувашская Республика, Амурская, Воронежская, Кировская, Оренбургская и Тамбовская области) или советом общественной палаты (Новосибирская область) и отражают содержание принципа профессионализма, компетентности³, необходимого для реализации задач, стоящих перед общественным советом.

Отметим, что **региональные общественные палаты наделяются правом выдвижения кандидатов в члены общественных советов**, однако степень их участия в данной процедуре различна. Так, общественные палаты Ивановской, Пензенской, Тамбовской, Томской и Челябинской областей, совет Общественной палаты Костромской области вправе самостоятельно осуществлять выдвижение кандидатов. Напротив, Общественная палата Волгоградской области выдвигает кандидатов «по предложениям общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций»⁴. Общественная палата Архангельской области и уполномоченный орган вправе сформировать минимальный перечень общественных объединений, «целями деятельности которых являются

¹ Областной закон Ленинградской области от 13 ноября 2015 г. № 114-оз (ред. от 18.03.2019) «Об общественном контроле в Ленинградской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

² Постановление администрации Владимирской области от 31 декабря 2014 г. № 1403 (ред. от 27.11.2018) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2014. 31 декабря.

³ Ерыгин А.А. Принципы формирования и деятельности общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Государство созидающее: правовые ресурсы формирования: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию юридического института НИУ «БелГУ» (г. Белгород, 22 ноября 2018 г.). – Белгород: ГиК, 2018. С. 73.

⁴ Постановление Волгоградской областной Думы от 27 ноября 2014 г. № 6/255 «О Положении об Общественном совете при Волгоградской областной Думе» // Волгоградская правда. 2014. 10 декабря.

представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений, которым предлагается выдвинуть кандидатов в члены общественного совета»¹.

Количественный состав общественного совета устанавливается, как правило, уполномоченным органом государственной власти, а в Архангельской области – по согласованию с Общественной палатой. Нормативные правовые акты ряда субъектов Российской Федерации устанавливают определенное количество кандидатов, выдвигаемых общественной палатой. Общественная палата Калужской области предлагает в составы общественных советов на внеконкурсной основе своих представителей (до 20 процентов от общего числа членов)². Общественная палата Кировской области вправе выдвинуть в состав общественного совета одну треть от общего числа членов³. Наконец, формирование трех четвертей состава общественного совета осуществляется советом Общественной палаты Новосибирской области⁴.

Персональный состав общественных советов утверждается актами соответствующих органов государственной власти. При этом в Ростовской области утверждение осуществляется только с учетом предложений Совета Общественной палаты, в Крыму – с учетом консультаций с Общественной палатой. Во многих субъектах Российской Федерации (Амурская, Архангельская, Кемеровская и Новосибирская области, Хакасия, Чувашская и Кабардино-Балкарская Республики) предусмотрено согласование с общественной палатой или ее советом (Воронежская, Костромская и Оренбургская области). Так, Общественная палата Ярославской области в срок не более 14 рабочих дней со дня получения сводного списка кандидатов рассматривает его, «проводит рабочую встречу с руководителем (заместителем руководителя) органа исполнительной власти и определяет персональный состав общественного совета»⁵. Еще более весома роль общественных палат Архангельской области и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которые наряду с уполномоченным органом утверждают по равному количеству членов общественного совета. Важно отметить, что в Воронежской, Свердловской и Ульяновской областях, Камчатском крае, Удмуртской Республике предложенные общественной палатой (в Ростовской области – Советом

¹ Указ Губернатора Архангельской области от 19 июня 2015 г. № 68-у (ред. от 08.02.2018) «Об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Архангельской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

² Закон Калужской области от 26 мая 2014 г. № 581-ОЗ «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калужской области» // Весть. Документы. 2014. 30 мая.

³ Закон Кировской области от 11 ноября 2016 г. № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» // Кировская правда. 2016. 15 ноября.

⁴ Постановление Правительства Новосибирской области от 1 декабря 2015 г. № 425-п (ред. от 25.12.2018) «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> 03.12.2015.

⁵ Постановление Правительства Ярославской области от 22 апреля 2014 г. № 372-п (ред. от 08.11.2018) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Ярославской области» // Документ-Регион. 2014. 29 апреля.

Общественной палаты) кандидатуры подлежат обязательному включению в состав общественного совета. Своеобразная ситуация сложилась в 2020–2021 годах в Общественном совете при УМВД России по Белгородской области, который возглавлял председатель Общественной палаты Белгородской области, а его заместителем был член Общественной палаты Белгородской области и одновременно – член Общественной палаты Российской Федерации.

В целом, анализ законодательства субъектов Российской Федерации свидетельствует о возрастающей роли региональных общественных палат в формировании общественных советов при органах государственной власти, что, по мнению заместителя Секретаря Общественной палаты Российской Федерации профессора В.В. Гриба, может способствовать преодолению «высокого уровня зависимости субъектов общественного контроля от государственных органов»¹, чрезмерного влияния узкогрупповых интересов и становлению общественных советов как института гражданского общества.

Заслуживает внимания предложение члена Общественной палаты Республики Марий Эл профессора Т.Н. Михеевой о включении в число прав Общественной палаты возможности выступать с законодательной инициативой в региональном парламенте, которое, к сожалению, не нашло отражения в Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ: «Общественники в состоянии при необходимости предложить региональному законодателю проекты законов, разработанные по собственной инициативе. В этом случае создаются реальные условия для продвижения общественных интересов посредством законодательной инициативы. Кроме того, реализация права законодательной инициативы поднимет статус и авторитет общественной палаты»². Однако субъекты Российской Федерации могут самостоятельно предоставить данное право своим общественным палатам.

Анализ конституций и уставов субъектов Российской Федерации показывает, что **правом законодательной инициативы** наделены общественные палаты Кабардино-Балкарской Республики, Республики Дагестан, Республики Тыва, Алтайского и Камчатского краев, Брянской, Воронежской, Калининградской, Кировской, Костромской, Курской, Оренбургской, Псковской, Самарской, Тамбовской, Тверской, Томской, Тюменской и Ульяновской областей, города Севастополя, Еврейской автономной области.

Однако на практике общественные палаты пользуются правом законодательной инициативы довольно редко. Так, Общественная палата Воронежской области в период с 2015 по 2020 годы разработала и внесла в Воронежскую областную Думу всего три законопроекта, которые были приняты и обрели статус областного закона. Один из них – Закон от 2 марта 2020 г. № 11-ОЗ «*О внесении изменений в Закон Воронежской области «Об организации питания и обеспече-*

¹ Гриб В.В. Проблемы и тенденции развития правовых основ об общественном контроле: пять лет спустя // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 4.

² Михеева Т.Н. Актуальные проблемы формирования региональных общественных палат // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 52.

нии форменной одеждой и иным вещевым имуществом (обмундированием) обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в Воронежской области». В Псковской области были разработаны и внесены три законопроекта, из которых принят только один. В Алтайском крае один законопроект находится на стадии разработки и должен быть внесен в краевое Законодательное собрание – «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края».

В структуре общественных палат субъектов Российской Федерации нередко можно обнаружить, что отсутствуют комиссии по совершенствованию законодательства или разработке законопроектов. В частности, функционирует Комиссия по вопросам совершенствования законодательства и общественной экспертизе законов и иных нормативных актов в Республике Марий Эл; Комиссия по законодательству, законотворческой и общественной инициативах, защите прав человека, регламенту и этике г. Севастополь. На наш взгляд, наличие такого рода комиссий способствовало бы более активному участию общественных палат в законодательном процессе российских регионов.

Представляется полезным также заключение соглашений о сотрудничестве и взаимодействии между общественными палатами и региональными законодательными (представительными) органами. Закон от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» в ст. 39 устанавливает **формы осуществления взаимодействия** Законодательного Собрания с областной Общественной палатой:

– направление обращения Законодательного Собрания с предложением о проведении общественной экспертизы федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов в ее составе, областных законов и нормативных правовых актов региональных органов исполнительной власти, правовых актов органов местного самоуправления, а также проектов указанных правовых актов;

– предоставление по запросу Общественной палаты документов и материалов, необходимых для проведения общественной экспертизы;

– обеспечение участия членов Общественной палаты в работе комитетов и комиссий Законодательного Собрания при рассмотрении законопроектов, являющихся объектом общественной экспертизы, и заключений Общественной палаты;

– участие представителей Законодательного Собрания в заседаниях Общественной палаты по вопросам, относящимся к полномочиям Законодательного Собрания¹.

¹ Закон Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ (ред. от 14.05.2021) «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» / Официальный сайт «Электронные ведомости Совета народных депутатов Кемеровской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zakon.sndko.ru>, 17.05.2021.

На этом фоне выглядит избыточной норма Закона от 17 октября 2006 г. № 48 «Об Общественной палате Республики Дагестан», согласно которой «количество представителей Общественной палаты, принимающих участие в работе комитета или комиссии Народного Собрания, а также в заседании коллегии органа исполнительной власти Республики, не может превышать три человека»¹. Представляется, что вопрос о количестве представителей общественной палаты может решаться в конкретных случаях заинтересованными сторонами взаимодействия, что будет способствовать развитию «взаимоответственного партнерства в целях решения общественно значимых проблем развития общества и государства»².

Предметом Соглашения о взаимодействии Законодательного Собрания Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области от 23 октября 2015 г. являются «совершенствование законотворческого процесса, содействие развитию институтов гражданского общества, усиление парламентского и общественного контроля за исполнением законов». Вместе с тем, ни рассматриваемое Соглашение, ни Устав Ростовской области не наделяет региональную Общественную палату правом законодательной инициативы в областном Законодательном Собрании, что не способствует повышению эффективности взаимодействия. В целом, можно согласиться с мнением Р.В. Евстифеева о том, что региональные общественные палаты «пока еще не достигли уровня взаимодействия с региональными органами государственной власти, при котором бы это взаимодействие происходило системно, а не эпизодически»³. В этой связи заслуживает внимания предложение о том, чтобы в каждом органе публичной власти был «регламент взаимодействия с региональными общественными палатами, в котором подробно прописываются формы, процедуры, сроки, ответственные за организацию такого взаимодействия»⁴.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации, как и федеральная Общественная палата, могут быть инициаторами проведения общественной экспертизы. В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ч. 1 ст. 22) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» под **общественной экспертизой** понимаются основанные на использовании специальных знаний и (или) опыта специалистов, привлеченных субъектом общественного контроля к проведению общественной экспертизы на общественных началах, анализ и оценка актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов, действий (бездействия) органов государственной

¹ Закон Республики Дагестан от 17 октября 2006 г. № 48 (ред. от 11.02.2021) «Об Общественной палате Республики Дагестан» // Дагестанская правда. 2006. 19 октября.

² Комарова В.В. Органы публичной власти и субъекты гражданского общества: правовое оформление взаимодействия / Система органов публичной власти: сб. науч. работ / сост., отв. ред. В.В. Комарова, В.В. Невинский, М.А. Осавелюк. – М.: РГ-Пресс, 2018. С. 317.

³ Евстифеев Р.В. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в системе управления региона: основные проблемы функционирования и оценки эффективности работы // Научный результат. Социология и управление. 2018. Т. 4. № 4. С. 93.

⁴ Чеботарев Г.Н. Публичная служба и общественное представительство: синергия сотрудничества // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 7. С. 24.

власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, проверка соответствия таких актов, проектов актов, решений, проектов решений, документов и других материалов требованиям законодательства, а также проверка соблюдения прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций¹. При этом порядок проведения общественной экспертизы устанавливается ее организатором в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Регламент Общественной палаты Омской области от 21 января 2020 г. устанавливает, что по решению совета Общественной палаты либо в связи с обращением Губернатора области, областного Законодательного Собрания, Общественной палаты Российской Федерации региональная Общественная палата проводит **общественную экспертизу проектов областных нормативных правовых актов**. Общественная экспертиза проводится по правилам, установленным Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Согласно ч. 6 ст. 22 Закона если проведение общественной экспертизы является обязательным, организатор общественной экспертизы может привлечь на общественных началах к проведению общественной экспертизы специалиста в соответствующей области знаний (общественного эксперта) либо сформировать экспертную комиссию. Экспертная комиссия формируется из общественных экспертов, имеющих соответствующее образование и квалификацию в различных областях знаний. Отбор кандидатур для включения в состав общественных экспертов осуществляется организатором общественной экспертизы на основании сведений, предоставленных научными и (или) образовательными организациями, общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, а также на основании сведений, размещенных на личных страницах общественных экспертов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Согласно *Положению об эксперте Общественной палаты Новосибирской области* от 13 октября 2017 г. экспертами могут быть лица, обладающие специальными познаниями, а также представители общественных организаций, активно участвующие в развитии гражданского общества. Решение о наделении статусом эксперта принимается советом Общественной палаты по представлению комиссий Общественной палаты.

В целях осуществления деятельности **эксперт вправе:**

- 1) запрашивать в Комиссиях и рабочих группах объекты исследования, документы и материалы, необходимые для работы;
- 2) принимать участие в работе Комиссий и рабочих групп по приглашению их председателей (руководителей);

¹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 июля.

3) принимать участие в мероприятиях, организованных Общественной палатой;

4) вносить предложения по вопросам организации работы Комиссий, рабочих групп Общественной палаты;

5) участвовать в разработке проектов нормативных, методических и других документов Общественной палаты.

При осуществлении возложенных на него полномочий Общественной палатой **эксперт обязан:**

1) использовать свои знания, навыки, опыт и возможности для повышения эффективности деятельности Общественной палаты;

2) не допускать высказываний, заявлений, обращений от имени Общественной палаты, ее органов, не будучи на то уполномоченным;

3) при проведении экспертизы проводить полное и всестороннее исследование в целях подготовки обоснованного и объективного заключения по поставленным перед ним вопросам;

4) по поручению председателей Комиссий, руководителей рабочих групп, Председателя Общественной палаты давать консультации, оказывать иную помощь по вопросам, входящим в сферу профессиональных знаний эксперта¹.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, **должен содержать:**

1) объективные, достоверные и обоснованные выводы общественных экспертов (экспертной комиссии) о соответствии или несоответствии акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза, или их отдельных положений законодательству Российской Федерации, а также о соблюдении или несоблюдении прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций;

2) общественную оценку социальных, экономических, правовых и иных последствий принятия акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза;

3) предложения и рекомендации по совершенствованию акта, проекта акта, решения, проекта решения, документа или других материалов, в отношении которых проводилась общественная экспертиза.

Итоговый документ (заключение), подготовленный по результатам общественной экспертизы, направляется на рассмотрение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и обнародуется, в том числе размещается в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

¹ Положение об эксперте Общественной палаты Новосибирской области: утверждено решением Общественной палаты Новосибирской области, протокол 2 от 13 октября 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://op.nso.ru/page/>.

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 30 сентября 2010 г. № 1421-О-О отметил, что «основным предназначением общественной экспертизы является учет общественного мнения и участие общественных организаций в ее проведении»¹. Недостатки регулирования этого института связаны с тем, что зачастую в экспертном заключении находит отражение позиция конкретного эксперта или группы экспертов, отсутствует серьезная юридическая аргументация².

В региональных общественных палатах нередко создаются **комиссии по вопросам проведения общественной экспертизы**: а) по экспертизе и согласованию общественно-значимых вопросов экономического и социального развития (Астраханская область); б) по общественному контролю, общественной экспертизе и взаимодействию с общественными советами (Самарская область); в) по общественному контролю, общественной экспертизе, взаимодействию с общественными советами и общественной наблюдательной комиссией (Новосибирская область); г) по вопросам совершенствования законодательства и общественной экспертизе законов и иных нормативных актов (Республика Марий Эл); д) по развитию гражданского общества, общественным контролю и экспертизе (Камчатский край). В то же время комиссии по вопросам проведения общественной экспертизы не созданы в общественных палатах Архангельской, Волгоградской, Омской, Томской, Ульяновской областях, Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, что снижает возможности деятельности в рассматриваемом направлении. В ряде субъектов Российской Федерации имеется опыт создания рабочих групп, как, например, в Общественной палате Саратовской области учреждена Межкомиссионная рабочая группа по подготовке экспертных заключений по проектам нормативно-правовых актов и рассмотрению обращений.

Наделение палаты правом проводить экспертизу проектов законов субъекта Российской Федерации подразумевает компетентность членов общественной палаты оценивать законопроекты, подготовленные региональными органами исполнительной или законодательной власти. Поскольку не имеется сомнений в их профессионализме, умении работать с законодательными актами, то закономерным становится вопрос о возможности наделения общественной палаты правом законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации.

В круг обязательных субъектов, участвующих в образовании общественных советов на муниципальном уровне, предлагается включить общественную палату субъекта Российской Федерации, соответственно дополнив ее права пунктом следующего содержания: «принимать участие в формировании обще-

¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1421-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кулаковой Натальи Анатольевны и Лисицыной Наталии Александровны на нарушение их конституционных прав статьей 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2011. № 2.

² *Половникова Ю.С.* Правовые проблемы становления института общественной экспертизы в Российской Федерации // Юридический вестник Самарского университета. 2015. № 2. С. 435.

ственных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах государственной власти субъекта Российской Федерации, общественных палат (советов) муниципальных образований»¹. Подобное дополнение исключит из процесса формирования общественных советов сами органы, при которых они образуются, и создаст условия для их независимости, объективности.

Вопросы **организации деятельности Общественной палаты** в самом общем плане урегулированы Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (ст. 11). Основными **формами деятельности Общественной палаты** являются ее заседания, заседания совета Общественной палаты, заседания комиссий и рабочих групп Общественной палаты в случае, если наличие комиссий и рабочих групп предусмотрено законом субъекта Российской Федерации. Первое заседание Общественной палаты нового состава созывается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и открывается старейшим членом Общественной палаты.

Заседания Общественной палаты проводятся в соответствии с планом работы, но не реже одного раза в четыре месяца. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины установленного числа членов Общественной палаты. Согласно *Регламенту Общественной палаты Белгородской области* от 11 декабря 2008 г. повестка дня пленарного заседания формируется советом Общественной палаты на основе плана работы Общественной палаты, предложений постоянных (временных) комиссий и рабочих групп Общественной палаты, членов Общественной палаты, а также предложений, вносимых органами власти. Повестка дня пленарного заседания предусматривает выступления членов Общественной палаты с сообщениями, заявлениями. Сообщения, заявления членов Общественной палаты заносятся в протокол секретарем Общественной палаты или, в его отсутствие, избранным секретарем заседания².

Регламент Общественной палаты может предусматривать **внеочередные заседания**. Например, внеочередное заседание Общественной палаты в соответствии с Регламентом от 13 декабря 2019 г. может быть созвано по решению Совета Общественной палаты, предложению Губернатора Московской области или по инициативе не менее одной трети от общего числа членов Общественной палаты.

В работе Общественной палаты могут принимать участие иные лица. Например, в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона Архангельской области от 2 июля 2012 г. № 500-32-ОЗ «Об Общественной палате Архангельской области» в заседании Общественной палаты могут участвовать: Губернатор области, депутаты областного Собрания депутатов, уполномоченный по правам человека, уполномоченный при Губернаторе области по правам ребенка, уполномоченный при

¹ Михеева Т.Н. Актуальные проблемы формирования региональных общественных палат // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 55.

² Регламент Общественной палаты Белгородской области: утвержден на заседании Общественной палаты 11 декабря 2008 г. (с изм. от 26.02.2018) [Электронный ресурс]. – URL: <http://op31.ru/about/docs/289/>.

Губернаторе области по защите прав предпринимателей, иные должностные лица областных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Формами работы комиссий общественных палат являются: 1) заседания; 2) проведение общественных слушаний по актуальным вопросам общественной жизни; 3) поддержка гражданских инициатив, а также иные формы работы. На заседание комиссий и рабочих групп Общественной палаты Омской области могут быть приглашены представители Губернатора области, регионального Законодательного Собрания, субъектов права законодательной инициативы, законопроекты которых рассматриваются на заседании комиссии или рабочей группы, а также представители органов местного самоуправления, проекты нормативных правовых актов которых рассматриваются на заседании комиссии или рабочей группы¹.

Решения Общественной палаты принимаются в **форме заключений, предложений и обращений** и носят рекомендательный характер, что соответствует политико-правовой природе Общественной палаты как консультативно-совещательного органа. Общественной власти в большей степени, чем иным видам публичной власти, присущи методы убеждения, согласования. По мнению председателя Общественной палаты Тюменской области профессора Г.Н. Чеботарева, «эффективность выполнения решений и рекомендаций общественной власти зависит от их законности, обоснованности и целесообразности, от авторитета общественного формирования, безупречной репутации его членов»².

В организации работы Общественной палаты субъекта Российской Федерации значительна роль ее **аппарата**, который осуществляет организационное, правовое, аналитическое, информационное, финансовое документационное и материально-техническое обеспечение ее деятельности. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ст. 14) устанавливает два варианта определения правового статуса аппарата общественной палаты: наделение правами государственного учреждения субъекта Российской Федерации или подразделения регионального государственного учреждения. При этом в обоих случаях руководитель аппарата общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности высшим региональным исполнительным органом государственной власти по представлению совета общественной палаты.

При первом варианте, закрепленном в законодательстве Нижегородской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской и Тверской областей, Республик Дагестана и Татарстана, аппарат палаты обладает определенной самостоятельностью со своим наименованием, печатью с изображением герба субъекта Российской Федерации, самостоятельным бюджетным финансированием. При втором варианте (Волгоградская, Новосибирская и Тюменская области, Забайкальский

¹ Регламент Общественной палаты Омской области: принят на пленарном заседании Общественной палаты Омской области 21 января 2020 г. (с изм., утвержденными Советом Общественной палаты 31 августа 2021 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://oproo.ru/docs/dokumenty_opoo/.

² Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6.

и Красноярский край, Карелия, Карачаево-Черкесская Республика) «руководитель аппарата находится фактически в подчинении руководителя государственного учреждения»¹, что способствует большей управляемости общественной палатой со стороны региональной власти. В этом плане показательно, что решение о статусе аппарата Общественной палаты принимает не сама общественная палата, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации или региональное правительство, например, Указом Губернатора Архангельской области от 6 мая 2017 г. № 41-у «*Об организации деятельности аппарата Общественной палаты Архангельской области*», Распоряжением Администрации Смоленской области от 10 декабря 2018 г. № 1923-р/адм «*О создании Смоленского областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Смоленской области»*».

К полномочиям аппарата Общественной палаты Смоленской области относится:

- организация подготовки мероприятий, проводимых Общественной палатой, оформление принятых решений;
- организация проведения мероприятий, связанных с формированием состава Общественной палаты;
- обеспечение рассмотрения обращений граждан и организаций (физических и юридических лиц), поступивших в Общественную палату, передача указанных обращений в соответствующие комитеты Общественной палаты для обсуждения и рассмотрения, контроль за своевременным рассмотрением поступивших обращений, организация приема граждан членами Общественной палаты;
- обеспечение организации проведения протокольных мероприятий Общественной палаты;
- организация делопроизводства Общественной палаты;
- создание и обеспечение работы сайта Общественной палаты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- обеспечение подготовки и публикации в периодических печатных изданиях Общественной палаты и на ее сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ежегодного доклада о состоянии гражданского общества и деятельности Общественной палаты за год;
- обеспечение представления информации о деятельности Общественной палаты в средствах массовой информации;
- подготовка к изданию информационной и методической литературы в рамках деятельности Общественной палаты².

¹ Малый А.Ф., Малая Т.Н. Общественная палата субъекта Российской Федерации: некоторые проблемы определения правового статуса // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 39–40.

² Распоряжение Администрации Смоленской области от 10 декабря 2018 г. № 1923-р/адм (ред. от 18.08.2020) «О создании смоленского областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Смоленской области» // СПС «КонсультантПлюс».

Таким образом, полномочия Общественной палаты субъекта Российской Федерации включают права и обязанности, реализация которых раскрывает политико-правовую природу Общественной палаты как государственно-общественного образования. Общественные палаты вправе осуществлять общественный контроль за деятельностью органов публичной власти, проводить общественные мониторинги, проверки, публичные слушания, экспертизы законопроектов, т.е. речь идет о «консультативном участии, при котором осуществляется общественное воздействие на органы публичной власти, но не само осуществление власти»¹.

¹ *Авакьян С.А.* Публичная власть и представительство: организационные, социальные и персоналистские начала (конституционно-правовой взгляд) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 21.

РАЗДЕЛ 4.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПАЛАТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При определении направлений своей практической деятельности региональные общественные палаты руководствуются нормативными предписаниями Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» и региональных законов, а также исходят из понимания социально-экономических проблем и особенностей общественно-политической жизни в конкретном российском регионе.

Спектр вопросов, обсуждаемых на мероприятиях региональных общественных палат, весьма разнообразен. Большинство из них посвящено проблемам жилищно-коммунального хозяйства, образования, экологии, сохранения национальной культуры и языков, национальных традиций и исторических памятников, а также социальным вопросам – организации безбарьерной среды, защиты семьи и детства, порядка социальных выплат и пособий, пенсионного обеспечения. Из материалов ежегодных докладов региональных Общественных палат следует, что в настоящий момент взаимодействие «третьего сектора» с другими субъектами социальной и политической деятельности, а также с Общественной палатой, могут быть охарактеризованы как еще только институализирующиеся, т.к. большинство некоммерческих организаций взаимодействуют с Общественной палатой эпизодически, при этом иницируются эти взаимодействия чаще всего самой Общественной палатой, а не представителями некоммерческих организаций. Но достаточно высокий уровень удовлетворенности этими взаимодействиями со стороны некоммерческих организаций, декларируемое ими желание участвовать в совместных формах деятельности позволяет строить оптимистичные прогнозы развития этого аспекта межсекторного партнерства¹.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют **взаимодействие с правоохранительными органами**. С этой целью в общественных палатах формируются соответствующие **комиссии**: Комиссия по вопросам общественного контроля, безопасности, взаимодействия с правоохранительными органами и общественной наблюдательной комиссией (Республика Хакасия); Комиссия по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами и общественной наблюдательной комиссией (Самарская область); Комиссия по проблемам безопасности, взаимодействию с системой судебно-правоохранительных органов и противодействию коррупции (Саратовская область).

¹ Маркиянов С.В., Массеров Д.А. Общественные палаты в регионах России: состояние, тенденции, перспективы // Контентус. 2017. № 2 (55). С. 48.

Взаимодействие с правоохранительными органами предполагает сотрудничество с территориальными органами внутренних дел, которое осуществляется на основе соответствующих соглашений. Так, *Соглашение о взаимодействии между Общественной палатой Приморского края и Управлением МВД России по Приморскому краю* от 12 декабря 2017 г. определяет **формы взаимодействия**, включая обмен информацией; изучение, в том числе с выездом в муниципальные образования, причин нарушений прав и свобод и охраняемых интересов граждан; участие в научно-практических конференциях, семинарах; проведение совместных мероприятий по вопросам правового просвещения с целью формирования высокой правовой культуры. Однако в Соглашении не указаны направления деятельности договаривающихся сторон.

Более объемным предстает *Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Общественной палаты Ростовской области и Общественного совета при Главном Управлении МВД России по Ростовской области* от 24 августа 2018 г., которое предусматривает не только формы, но и **направления взаимодействия**:

- содействие в предупреждении, выявлении экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций;
- содействие в противодействии терроризму;
- участие в мероприятиях по профилактике негативных явлений в подростковой и молодежной среде;
- поддержка детских, молодежных общественных объединений, осуществляющих работу с детьми и молодежью, в области популяризации физической культуры, здорового образа жизни;
- выработка рекомендаций для органов внутренних дел, направленных на обеспечение и защиту конституционных прав граждан в сфере общественной безопасности. Указанный перечень не является исчерпывающим и не исключает взаимодействия по иным направлениям.

В структуре Общественной палаты Кировской области функционирует комиссия по безопасности и взаимодействию с правоохранительными органами, в Общественной палате Санкт-Петербурга создана комиссия по общественной безопасности, противодействию коррупции, правам человека и взаимодействию с правоохранительными органами. Одной из форм взаимодействия Общественной палаты Санкт-Петербурга с правоохранительными органами, в том числе с полицией, которые выработаны в практике работы вышеуказанной комиссии, является информационный обмен. Специфика такой формы взаимодействия заключается в том, что информация, используемая правоохранительными органами, в том числе органами внутренних дел, является ограниченной к распространению, а порой закрытой. Со своей стороны, комиссия активно взаимодействует со средствами массовой информации Санкт-Петербурга и Ленинградской области, получая информацию о наиболее острых и проблемных аспектах в области правопорядка и передавая в правоохранительную систему.

25 ноября 2019 г. состоялось расширенное заседание комиссии Общественной палаты Санкт-Петербурга по безопасности, противодействию коррупции,

взаимодействию с правоохранительными органами по вопросу организации похоронного дела в городе. В заседании приняли участие председатель Общественной палаты Санкт-Петербурга, руководители организаций по предоставлению ритуальных услуг, представители исполнительной и законодательной власти, правоохранительных органов и Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

На совместном заседании комиссии по качеству жизни, социальной политике, делам ветеранов, здравоохранению и трудовым отношениям, и комиссии по безопасности, противодействию коррупции, взаимодействию с правоохранительными органами 28 октября 2019 г. был рассмотрен проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». В дискуссии приняли участие представители Общественной палаты Санкт-Петербурга, региональных уполномоченных по правам человека и по правам ребенка, общественных организаций, правоохранительных органов и профильных комитетов администрации Санкт-Петербурга. В результате члены Общественной палаты рекомендовали разработчикам законопроекта или полностью переработать рассматриваемый законопроект, или рассмотреть иной вариант проекта Федерального закона «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации, направленные на предупреждение семейно-бытового насилия и оказание социальной помощи его жертвам», не выводящий семейно-бытовое насилие из сферы действия административного и уголовного законодательства, также предусматривающий внесение дополнений¹.

Получает распространение практика взаимодействия членов общественных палат с вузами системы МВД России. 16 апреля 2018 г. член Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Белгородской области, заведующий адвокатской конторой «Бажинов и Партнеры» кандидат политических наук М.А. Бажинов встретился за круглым столом с профессорско-преподавательским составом, курсантами и слушателями Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина, на котором обсуждались насущные проблемы российского права, включая соблюдение законности сотрудниками органов внутренних дел.

5 июля 2021 г. кафедрой государственно-правовых дисциплин Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина проведено заседание круглого стола «Общественные палаты и общественные советы в системе гражданского общества». В мероприятии принял участие председатель Общественной палаты Белгородской области, председатель Общественного совета при УМВД России по Белгородской области, ректор Белгородского государственного института искусств и культуры профессор С.И. Курганский, который

¹ Доклад о деятельности Общественной палаты Санкт-Петербурга (июнь 2019 г. – май 2020 г.) [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.gov.spb.ru/static/writable/ckeditor/uploads/> (дата обращения: 03.12.2021).

охарактеризовал порядок формирования областной Общественной палаты, состав ее комиссий и основные направления деятельности, включая формы взаимодействия с органами внутренних дел¹.

Соглашение прокуратуры Кировской области и Общественной палаты Кировской области о взаимодействии и сотрудничестве от 15 октября 2019 г. предусматривает следующие **формы взаимодействия**: обмен информацией, совместные выезды в муниципальные образования с обсуждением итогов, оказание информационной, методической и иной поддержки, разработка совместных предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики, размещение в средствах массовой информации сведений о принятых мерах, направленных на обеспечение законности, участие в научно-практических конференциях, семинарах и иных мероприятиях, проведение совместных мероприятий правового просвещения и правового информирования².

В *Соглашении о взаимодействии между Общественной палатой Тюменской области и прокуратурой Тюменской области* от 9 июля 2015 г. в качестве форм взаимодействия указаны сотрудничество по вопросам участия в правотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства; оказание информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным на территории Тюменской области, и общественным объединениям, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества.

Представители общественных палат Кабардино-Балкарской Республики, Костромской и Тамбовской областей входят в состав **региональных комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения**, которые создаются в качестве совещательных, координационных органов правительств (администраций) субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политики в области обеспечения безопасности дорожного движения, выработки согласованных мер и координации действий, направленных на совершенствование организации дорожного движения, предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий и сокращение потерь от аварийности на автомобильном транспорте.

Общественные палаты субъектов Российской Федерации осуществляют **взаимодействие с региональными избирательными комиссиями**. При подготовке совместных правовых актов о сотрудничестве стороны ориентируются на *Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии и Общественной палаты Российской Федерации* от 21 ноября 2017 г. В соглашениях регионального уровня закрепляются предмет соглашения, принципы, направления, формы и порядок взаимодействия. Так, в соответствии с *Соглашением о взаимодействии Избирательной комиссии Приморского края и Общественной па-*

¹ Обсуждены проблемы развития общественных палат и общественных советов / Официальный сайт Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина [Электронный ресурс]. – URL: <https://белюи.мвд.рф//Press-sluzhba/Novosti/item/24939138/>

² Соглашение о взаимодействии и сотрудничестве прокуратуры Кировской области и Общественной палаты Кировской области от 15 октября 2019 г. / Официальный сайт Общественной палаты Кировской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://opko43.ru/about/agreements/>

латы Приморского края от 28 ноября 2017 г. стороны руководствуются **принципами** «законности, независимости в принятии решений и осуществлении функций, гласности, самостоятельности в реализации собственных полномочий, использования полученной информации исключительно для выполнения возложенных на Стороны задач, своевременности передачи информации и оперативности реагирования на информацию о фактах нарушений избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, обязательности исполнения достигнутых Сторонами договоренностей».

Направления взаимодействия, зафиксированные в *Соглашении о взаимодействии Избирательной комиссии Нижегородской области и Общественной палаты Нижегородской области* от 13 декабря 2017 г., включают:

а) организацию осуществления общественного контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

б) развитие правовой культуры и электоральной активности избирателей и участников референдума;

в) обучение членов избирательных комиссий и наблюдателей.

Сущность взаимодействия состоит в том, что избирательные комиссии оказывают содействие общественным палатам в эффективном рассмотрении обращений граждан по вопросам защиты избирательных прав, в проведении мероприятий по повышению культуры избирателей, иных участников избирательного процесса, включая наблюдателей.

Общественные палаты, в свою очередь:

а) информируют избирательные комиссии о решениях, действиях (бездействии) органов государственной власти и органов местного самоуправления, создающих препятствия для реализации и защиты избирательных прав, а также о фактах их нарушений;

б) оказывают содействие избирательным комиссиям в вопросах контроля реализации избирательных прав, организуя работу по подготовке наблюдения. Обе стороны своевременно информируют о планируемых мероприятиях, представляющих взаимный интерес.

Начиная с 2018 г. общественные палаты активно включались в организацию **общественного наблюдения на выборах**. В 2020 г. в наблюдении за общероссийским голосованием по поправкам к Конституции Российской Федерации приняло участие свыше 500 тыс. наблюдателей, назначенных общественными палатами по предложениям более 1 600 общественных объединений, включая политические партии, а также некоммерческих организаций и граждан, лично обратившихся в общественные палаты с заявлениями о назначении их наблюдателями¹.

В марте 2021 г. на базе общественных палат субъектов Российской Федерации были созданы **региональные общественные штабы по наблюдению за выборами** депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва и иными выборами в органы публичной власти,

¹ Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6. С. 14.

проходившими в период с 17 по 19 сентября. В соответствии с Постановлением Центральной избирательной комиссии России от 1 июля 2021 г. № 13/103-8 «О Положении об особенностях голосования, установления итогов голосования при проведении голосования на выборах, референдумах, назначенных на 19 сентября 2021 года, в течение нескольких дней подряд» при проведении голосования представители общественных штабов (центров наблюдения за выборами) по наблюдению за выборами, созданных при Общественной палате Российской Федерации, общественных палатах субъектов Российской Федерации, вправе взаимодействовать по вопросам, входящим в их компетенцию, с председателем, заместителем председателя, секретарем и иными членами участковой избирательной комиссии с правом решающего и с правом совещательного голоса, наблюдателями, кандидатами, уполномоченными представителями или доверенными лицами избирательного объединения и иными участниками избирательного процесса.

В сентябре 2021 г. в субъектах Российской Федерации были открыты **Центры общественного наблюдения**. Ответственной за работу Центра общественного наблюдения в Белгородской области определена директор Белгородской государственной универсальной научной библиотеки, член Общественной палаты Белгородской области Н.П. Рожкова¹, одновременно руководитель Общественного штаба наблюдения за выборами. Для контроля за ходом голосования с 17 по 19 сентября 2021 г. в зале культурного центра «Октябрь» города Белгорода были оборудованы 30 рабочих мест с ноутбуками и доступом в интернет с возможностью наблюдать прямые трансляции с 471 избирательного участка, оснащенных федеральными камерами видеонаблюдения².

Одним из направлений деятельности общественных палат является **участие в контроле за реализацией национальных проектов**. Так, рабочей группой Общественной палаты Тюменской области по общественному контролю реализации национальных проектов, а также общественными советами по независимой оценке качества условий оказания государственных и муниципальных услуг проведены общественные проверки государственных организаций, инициированы поправки в действующие областные программы. В частности, по итогам общественного обсуждения Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года, организованного Общественной палатой Тюменской области, в нее были включены разделы о состоянии и развитии институтов гражданского общества, поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций³.

¹ С 21 января 2022 г. Председатель Общественной палаты Белгородской области седьмого созыва.

² В Белгородской области открылся Центр общественного наблюдения, организованный Общественной палатой региона / Официальный сайт Общественной палаты Белгородской области [Электронный ресурс]. – URL: <http://op31.ru/16469/> (дата обращения 16.12.2021).

³ Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6. С. 16.

Государственная программа Российской Федерации «*Реализация государственной национальной политики*» от 29 декабря 2016 г. № 1532 и Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года предусматривают участие общественных палат в их реализации. Так, указанная Стратегия разработана «в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти и их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации»¹, что показывает влияние гражданского общества на политику государственных органов в этой сфере.

В структуре Общественной палаты Российской Федерации создана комиссия по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, благодаря которой осуществляется система общественного наблюдения и эффективного реагирования на конфликтные ситуации в данной области. Взаимодействуя с региональными общественными палатами, Общественная палата Российской Федерации проводит совместные заседания круглого стола для определения главных задач по реализации государственной национальной политики. Примером такого заседания является проведенный 14 октября 2020 г. круглый стол Общественной палаты Калужской области и Общественной палаты Российской Федерации, где обсуждалась роль гражданского общества в гармонизации межнациональных отношений и сохранении этнокультурного многообразия. Основной идеей обсуждения стало расширение информационно-просветительской деятельности в Калужской области, на территории которой проживает около 107 этнических групп.

По инициативе комиссии Общественной палаты Тюменской области по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений 10 августа 2018 г. состоялась конференция на тему: «Медиация и региональный опыт профилактики межнациональных и межрелигиозных конфликтов», участники которой высказались о необходимости дополнения Рекомендаций о поддержке социальных проектов, направленных на профилактику этноконфессиональных конфликтов в молодежной среде.

В других регионах также созданы профильные комиссии по регулированию вопросов в рассматриваемой сфере, которые организуют встречи с органами государственной власти, включая Федеральное агентство по делам национальностей. Так, комиссия по культуре, гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений Общественной палаты Республики Башкортостан 16 февраля 2021 г. организовала обсуждение роли институтов гражданского общества в реализации Стратегии государственной национальной политики. А на заседании комиссии по гармонизации межнациональных и межрелигиозных отношений, делам казачества и безопасности Общественной палаты Волгоград-

¹ Актуальные задачи реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: материалы семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации (Москва, 9 сентября 2020 г.) / отв. ред. В.Ю. Зорин, М.А. Омаров. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2020.

ской области 12 декабря 2020 г. были разработаны рекомендации областным органам государственной власти по увеличению количества мероприятий, направленных на развитие толерантности и этнокультурного многообразия.

Осуществляя совместно с государственными органами профилактику конфликтов на национальной почве, общественные палаты создают проекты, проводят мониторинги по информационно-просветительской работе. Таким примером можно считать два проекта Общественной палаты Самарской области. Один из них, «Помощник прокурора», реализуется совместно с областной прокуратурой и направлен на мониторинг возможного возникновения конфликтных ситуаций в социальных сетях в сфере межнациональных отношений¹.

Таким образом, направления практической деятельности общественных палат охватывают актуальные сферы жизнедеятельности населения российских регионов, что позволяет говорить об общественных палатах как своеобразных носителях общественной власти, «сформированных на основе волеизъявления объединений граждан в целях реализации общественных групповых интересов, достижения публично значимых результатов общественной деятельности в соответствующих сферах жизни общества и государства»².

¹ Актуальные задачи реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: материалы семинара-совещания с общественными палатами субъектов Российской Федерации (Москва, 9 сентября 2020 г.) / отв. ред. В.Ю. Зорин, М.А. Омаров. – М.: Общественная палата Российской Федерации, 2020. С. 62–63.

² Чеботарев Г.Н. Общественное представительство как разновидность представительной демократии // Российский юридический журнал. 2017. № 6. С. 79.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Общественные палаты субъектов Российской Федерации, являясь своеобразным государственно-общественным формированием, вносят существенный вклад в развитие институтов гражданского общества в российских регионах. Не случайно ежегодный отчет о деятельности общественной палаты называется, как правило, докладом о состоянии гражданского общества в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «*Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации*» ориентирует общественные палаты при осуществлении своих полномочий на взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными и религиозными объединениями, некоммерческими организациями, а с другой стороны – осуществлять общественный контроль за деятельностью органов публичной власти и общественную экспертизу региональных нормативных правовых актов и их проектов.

В исследовании проанализированы нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, регламентирующие вопросы формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации. Конкретизированы статусные характеристики общественной палаты субъекта Российской Федерации как института гражданского общества. Она представляет собой «неполитизированный» социально-ориентированный орган представительства общественных объединений и иных неправительственных некоммерческих объединений с элементами государственного участия в его структуре (деятельность общественных палат субъектов Российской Федерации финансируется из средств региональных бюджетов; в процессе формирования общественных палат принимают участие высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации и законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации).

Ведущими направлениями деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации являются привлечение граждан, общественных объединений к формированию и реализации государственной политики, поддержка гражданских инициатив, организация общественного контроля, стимулирование роста социальной активности граждан, следовательно, содействие развитию, консолидации, укреплению институциональной среды гражданского общества.

Обоснована необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в сфере взаимодействия общественных палат субъектов Российской Федерации с региональными органами государственной власти.

В целях повышения статуса и эффективности работы общественных палат субъектов Российской Федерации целесообразно внести ряд изменений и дополнений в соответствующие региональные законы об общественных палатах, включить отдельные статьи о полномочиях общественной палаты.

Предлагается также наделить общественные палаты субъектов Российской Федерации правом законодательной инициативы, что повлечет за собой внесение соответствующих изменений в конституции (уставы) субъектов Российской Федерации. Целесообразно также установить сроки подготовки ежегодного доклада о состоянии гражданского общества в конкретном российском регионе и информацию о деятельности Общественной палаты в первом квартале следующего года за отчетным с обязательным размещением на официальном сайте Общественной палаты.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
2. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Российская газета. 2020. 9 ноября.
3. Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. №32-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об Общественной палате Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 15. Ст. 1277.
4. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ (ред. от 15.10.2020) «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 26. Ст. 3852.
5. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 23 июля.
6. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 24. Ст. 278.
7. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3031.
8. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «О полиции» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
9. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 50 (часть III). Ст. 8039.
10. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 52 (часть I). Ст. 8973.
11. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ (ред. от 21.12.2021) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.

12. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ (ред. от 11.10.2018) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 29. Ст. 3609.

13. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

14. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 48. Ст. 6724.

15. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

16. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. Верховным Советом Российской Федерации 9 октября 1992 г. № 3612-1) (ред. от 30.04.2021) // Российская газета. 1992. 17 ноября.

17. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

18. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012.. № 52. Ст. 7477.

19. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

20. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 (ред. от 14.12.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

21. Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 (ред. от 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

22. Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 12 августа 2021 г. № 41/334-8 «О Разъяснениях порядка назначения наблюдателей Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации при проведении выборов депутатов

Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, иных выборов, голосование на которых состоится 17, 18 и 19 сентября 2021 года» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

23. Соглашение о взаимодействии Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и Общественной палаты Российской Федерации от 21 ноября 2017 г. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

24. Закон Алтайского края от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС (ред. от 08.09.2021) «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» // Алтайская правда. 2001. 16 мая.

25. Закон Белгородской области от 21 июля 2008 г. № 226 (ред. от 23.11.2020) «Об Общественной палате Белгородской области» // Белгородские известия. 2008. 25 июля.

26. Закон Воронежской области от 16 декабря 2016 г. № 169-ОЗ (ред. от 27.04.2021) «Об Общественной палате Воронежской области и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 22.12.2016.

27. Закон города Москвы от 4 июля 2012 г. № 34 (ред. от 07.04.2021) «Об Общественной палате города Москвы» // Вестник Мэра и Правительства Москвы. 2012. 19 июля.

28. Закон Иркутской области от 7 июля 2015 г. № 57-ОЗ (ред. от 03.03.2021) «Об общественном контроле в Иркутской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.07.2015.

29. Закон Калужской области от 26 мая 2014 г. № 581-ОЗ «Об общественных советах при органах исполнительной власти Калужской области» // Весть. Документы. 2014. 30 мая.

30. Закон Кемеровской области – Кузбасса от 19 января 2004 г. № 1-ОЗ (ред. от 14.05.2021) «О Законодательном Собрании Кемеровской области – Кузбасса и законодательной деятельности в Кемеровской области – Кузбассе» / Официальный сайт «Электронные ведомости Совета народных депутатов Кемеровской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zakon.sndko.ru>.

31. Закон Кемеровской области от 4 февраля 2016 г. № 3-ОЗ (ред. от 19.06.2018) «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля в Кемеровской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

32. Закон Кировской области от 11 ноября 2016 г. № 8-ЗО «Об общественном контроле в Кировской области» // Кировская правда. 2016. 15 ноября.

33. Закон Красноярского края от 19 апреля 2018 г. № 5-1553 «Об Общественной палате Красноярского края и Гражданской ассамблее Красноярского края» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 23.04.2018.

34. Закон Ненецкого автономного округа от 30 мая 2016 г. № 212-ОЗ (ред. от 18.02.2019) «Об отдельных вопросах осуществления общественного контроля

в Ненецком автономном округе» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.05.2016.

35. Закон Новосибирской области от 28 декабря 2016 г. № 133-ОЗ (ред. от 14.07.2020) «Об Общественной палате Новосибирской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 28.12.2016.

36. Закон Приморского края от 1 ноября 2013 г. № 288-КЗ (ред. от 30.11.2020) «Об Общественной палате Приморского края» // Ведомости Законодательного Собрания Приморского края. 2013. № 59 (часть 2). С. 198–220.

37. Закон Республики Дагестан от 17 октября 2006 г. № 48 (ред. от 11.02.2021) «Об Общественной палате Республики Дагестан» // Дагестанская правда. 2006. 19 октября.

38. Закон Республики Марий Эл от 29 апреля 2008 г. № 26-З (ред. от 29.12.2020) «Об Общественной палате Республики Марий Эл» // Марийская правда. 2008. 7 мая.

39. Закон Томской области от 13 апреля 2016 г. № 25-ОЗ (ред. от 04.05.2018) «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля на территории Томской области» // Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области. 2016. 2 апреля.

40. Закон Тюменской области от 10 июня 2010 г. № 29 (ред. от 30.11.2020) «Об Общественной палате Тюменской области» // Тюменская область сегодня. 2010. 11 июня.

41. Закон Хабаровского края от 21 декабря 2016 г. № 228 «Об отдельных вопросах организации деятельности Общественной палаты Хабаровского края» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 28.12.2016.

42. Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2015 г. № 86 (ред. от 06.05.2020) «Об общественном контроле в Чувашской Республике» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 31.12.2015.

43. Закон Ярославской области от 23 октября 2003 г. № 61-з (ред. от 29.11.2018) «О взаимодействии органов государственной власти Ярославской области и общественных объединений» // Губернские вести. 2003. 2 ноября.

44. Областной закон Ленинградской области от 13 ноября 2015 г. № 114-оз (ред. от 18.03.2019) «Об общественном контроле в Ленинградской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

45. Областной закон Новгородской области от 3 июля 2017 г. № 129-ОЗ «О компенсации членам Общественной палаты Новгородской области понесенных расходов собственных средств в связи с осуществлением ими полномочий члена Общественной палаты Новгородской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.07.2017.

46. Указ Губернатора Архангельской области от 19 июня 2015 г. № 68-у (ред. от 08.02.2018) «Об общественных советах при исполнительных органах государственной власти Архангельской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

47. Указ Губернатора Новгородской области от 21 декабря 2020 г. № 717 «О резерве кандидатов в состав Общественной палаты Новгородской области» (вместе со «Списком резерва кандидатов в состав Общественной палаты Новгородской области») // Новгородские ведомости. 2020. 23 декабря.

48. Постановление Губернатора Камчатского края от 12 февраля 2021 г. № 19 (ред. от 17.08.2021) «Об общественных советах в Камчатском крае» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 12.02.2021.

49. Постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 февраля 2002 г. № 17 (ред. от 30.08.2021) «О Комиссии по вопросам помилования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (вместе с «Положением о Комиссии по вопросам помилования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры») // Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа. 2002. № 2. Ст. 54.

50. Постановление Волгоградской областной Думы от 27 ноября 2014 г. № 6/255 «О Положении об Общественном совете при Волгоградской областной Думе» // Волгоградская правда. 2014. 10 декабря.

51. Постановление администрации Владимирской области от 31 декабря 2014 г. № 1403 (ред. от 27.11.2018) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Владимирской области» // Владимирские ведомости. 2014. 31 декабря.

52. Постановление Администрации Псковской области от 4 июня 2018 г. № 191 (ред. от 16.08.2021) «Об утверждении Положения о порядке назначения на должность и освобождения от должности руководителя аппарата Общественной палаты Псковской области» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 07.06.2018.

53. Постановление администрации Тамбовской области от 3 апреля 2007 г. № 339 (ред. от 16.07.2021) «О создании межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области» (вместе с «Положением о межведомственной Комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения в Тамбовской области») // Тамбовская жизнь. 2007. 10 апреля.

54. Постановление администрации Тульской области от 17 февраля 2011 г. № 110 (ред. от 27.11.2017) «О возмещении расходов членам Общественной палаты Тульской области, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» // Вестник администрации Тульской области. 2011. Январь-март.

55. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 19 апреля 2011 г. № 177 (ред. от 20.01.2021) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников Государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Кемеровской области – Кузбасса» / Официальный сайт «Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области» [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.zakon.kemobl.ru>, 23.04.2011.

56. Постановление Правительства Белгородской области от 30 мая 2022 г. № 313-пп «О возмещении членам Общественной палаты Белгородской области расходов, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий» (вместе с «Порядком возмещения членам Общественной палаты Белгородской области расходов, связанных с осуществлением ими соответствующих полномочий») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 31.05.2022.

57. Постановление Правительства Калининградской области от 16 февраля 2011 г. № 112 (ред. от 18.04.2017) «О государственном казенном учреждении Калининградской области «Аппарат Общественной палаты Калининградской области» // Калининградская правда (вкладыш «Ведомости Правительства Калининградской области»). 2011. 19 февраля.

58. Постановление Правительства Новгородской области от 6 июня 2014 г. № 304 (ред. от 13.09.2019) «Об общественном совете при Правительстве Новгородской области» // Новгородские ведомости (официальный выпуск). 2014. 9 июня.

59. Постановление Правительства Новосибирской области от 1 декабря 2015 г. № 425-п (ред. от 25.12.2018) «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Новосибирской области» / Официальный интернет-портал правовой информации. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 03.12.2015).

60. Постановление Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа от 1 сентября 2016 г. № 820-П (ред. от 25.05.2020) «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа» / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 08.09.2016.

61. Постановление Правительства Ярославской области от 22 апреля 2014 г. № 372-п (ред. от 08.11.2018) «О порядке образования общественных советов при органах исполнительной власти Ярославской области» // Документ-Регион. 2014. 29 апреля.

62. Распоряжение Губернатора Тверской области от 30 декабря 2020 г. № 528-рг «Об утверждении членов Общественной палаты Тверской области пятого состава на период 2021–2024 годов» (вместе со «Списком членов Общественной палаты Тверской области пятого состава на период 2021–2024 годов») / Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – URL: <http://pravo.gov.ru>, 26.01.2021.

63. Распоряжение Администрации Смоленской области от 10 декабря 2018 г. № 1923-р/адм (ред. от 18.08.2020) «О создании смоленского областного государственного казенного учреждения «Аппарат Общественной палаты Смоленской области» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

64. Распоряжение Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 2 марта 2020 г. № 90-рп «Об утверждении состава Правительственной комиссии Кабардино-Балкарской Республики по обеспечению безопасности дорожного движения» / Единый портал исполнительных органов государственной власти

Кабардино-Балкарской Республики и органов местного самоуправления [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravitelstvo.kbr.ru>, 04.03.2020.

65. Регламент Общественной палаты Белгородской области. Утвержден на заседании Общественной палаты 11 декабря 2008 года (с изм. от 26.02.2018) [Электронный ресурс]. – URL: <http://op31.ru/about/docs/289/>.

66. Регламент Общественной палаты Иркутской области: принят на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 19 декабря 2018 г. (с изм. от 07.04.2021) [Электронный ресурс]. – URL: <http://opirk.ru/docs/reglament>.

67. Регламент Общественной палаты Омской области. Принят на пленарном заседании Общественной палаты Омской области 21 января 2020 г. (с изменениями, утвержденными Советом Общественной палаты 31.08.2021 г.) [Электронный ресурс]. – URL: http://opoo.ru/docs/dokumenty_opoo/.

68. Рекомендации по выдвижению кандидатов в члены общественных наблюдательных комиссий по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействию лицам, находящимся в местах принудительного содержания (утв. советом Общественной палаты РФ, протокол от 14 марта 2019 г. № 15-С) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.oprf.ru> (по состоянию на 18.01.2021).

69. Положение о порядке проведения общественной экспертизы областных законов и иных нормативных правовых актов Ростовской области, муниципальных нормативных правовых актов, а также их проектов: принято решением № 6 Совета Общественной палаты Ростовской области от 23 ноября 2012 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://op-ro.donland.ru/Default.aspx?>

70. Кодекс этики члена Общественной палаты Иркутской области: утвержден на Пленарном заседании Общественной палаты Иркутской области 23 декабря 2015 года [Электронный ресурс]. – URL: http://opirk.ru/docs/kodeks_etiki.

71. Положение об эксперте Общественной палаты Новосибирской области: утверждено решением Общественной палаты Новосибирской области, протокол 2 от 13 октября 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://op.nso.ru/page/>.

72. Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Приморского края и Общественной палаты Приморского края от 28 ноября 2017 г. [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс».

73. Соглашение о взаимодействии Избирательной комиссии Белгородской области и Общественной палаты Белгородской области от 23 августа 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.belgorod.izbirkom.ru/dokumenty-izberkomissii/soglasheniyaear>.

74. Соглашение о взаимодействии избирательной комиссии Краснодарского края и Общественной палаты Краснодарского края от 21 декабря 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://ikkk.ru/infoblock/>.

75. Соглашение о взаимодействии избирательной комиссии Липецкой области и Общественной палаты Липецкой области от 21 декабря 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.lipetsk.izbirkom.ru/upload/iblock/>.

76. Соглашение о взаимодействии между Общественной палатой Приморского края и УМВД России по Приморскому краю от 12 декабря 2017 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://opprim.ru/dokumenty/>.

77. Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Общественной палаты Ростовской области и Общественного совета при Главном Управлении МВД России по Ростовской области от 24 августа 2018 г.

78. Соглашение о взаимодействии Законодательного Собрания Ростовской области и Общественной палаты Ростовской области от 23 октября 2015 г.

79. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1421-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Кулаковой Натальи Анатольевны и Лисицыной Наталии Александровны на нарушение их конституционных прав статьей 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2011. № 2.

Монографии, авторефераты диссертаций, учебники, учебные пособия, научные статьи

80. Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учебное пособие. В 2 т. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. Т. 1. – 864 с.

81. Авакьян С.А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. – Москва: Юстицинформ, 2015. – 640 с.

82. Авакьян С.А. Публичная власть и представительство: организационные, социальные и персоналистские начала (конституционно-правовой взгляд) // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 20–30.

83. Авдеева А.И. Правовое регулирование общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2017. – 25 с.

84. Бессарабов В. Взаимодействие прокуратуры с Общественной палатой РФ и Общественными палатами субъектов Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина // Законность. 2012. № 10. С. 3–8.

85. Бондарь Н.Ю. Общественная палата как правовая форма общественного контроля за деятельностью органов государственной власти в Российской Федерации // Юрист. 2019. № 2. С. 70–76.

86. Борисов А.Н., Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (постатейный). – Москва: «Деловой двор», 2017.

87. Васильев С.А. Государственно-общественные формирования как субъекты конституционно-правовых отношений // Lex russica (Русский закон). 2017. № 1. С. 153–163.

88. Гражданское общество как гарантия политического диалога и противодействия экстремизму: ключевые конституционно-правовые проблемы: монография / рук. авт. колл. и отв. ред. С.А. Авакьян. – Москва: Юстицинформ, 2015. – 652 с.

89. Гриб В.В. Формы и механизмы взаимодействия Общественных палат субъектов Российской Федерации с органами государственной власти // Конституционное и муниципальное право. 2009. №15. С. 13–16.

90. Гриб В.В. Модели и принципы формирования общественных палат в субъектах Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 39–42.

91. Гриб В.В. Общественная палата Российской Федерации как элемент политико-правовой институционализации гражданского общества: монография. – Москва: Юрист, 2010. – 183 с.

92. Гриб В.В. Проблемы и тенденции развития правовых основ об общественном контроле: пять лет спустя // Российская юстиция. 2019. № 9. С. 2–6.

93. Долгов В.М., Каряпкина Ю.Д. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в обеспечении представительства интересов населения // Власть. 2020. Т. 28. № 4. С. 65–72.

94. Дремова Л.А., Когай Е.А. Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области. – Курск: Центр рекламы «Лощман», 2020. – 112 с.

95. Ерыгин А.А., Кравцова Е.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учебное пособие. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2016. – 156 с.

96. Ерыгин А.А. Особенности становления институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации / Государство и гражданское общество на современном этапе: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции, 17 октября 2019 г. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2020. С. 20–27.

97. Ерыгин А.А. Роль общественных палат субъектов Российской Федерации в формировании общественных советов при региональных органах государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 12. С. 11–15.

98. Ерыгин А.А., Ерыгина В.И. Правовая основа формирования общественных советов при законодательных (представительных) органах субъектов Российской Федерации / Конституция Российской Федерации и современный правопорядок: материалы конференции (г. Москва, 28–30 ноября 2018 г.). В 5 ч. – Москва: Пресс, 2019. Ч. 1. С. 218–222.

99. Ерыгин А.А. Принципы формирования и деятельности общественных советов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации / Государство созидающее: правовые ресурсы формирования: материалы международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию юридического института НИУ «БелГУ» (г. Белгород, 22 ноября 2018 г.). – Белгород: ГиК, 2018. С. 71–75.

100. Евстифеев Р.В. Общественные палаты субъектов Российской Федерации в системе управления региона: основные проблемы функционирования и оценки эффективности работы // Научный результат. Социология и управление. 2018. Т. 4. № 4. С. 87–100.

101. Иванов А.В. Конституционно-правовые основы формирования и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации (на опыте

Центрального федерального округа): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2011. – 25 с.

102. Иванов А.В. Особенности правового статуса Общественной палаты субъекта Российской Федерации в институциональной среде гражданского общества (на опыте Центрального федерального округа) // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 12. С. 16–19.

103. Ивлиев П.В. Общественные палаты субъектов Российской Федерации как институты гражданского общества: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Санкт-Петербург, 2011. – 25 с.

104. Зеленский П.А. Эффективность работы общественных советов при органах государственной власти как показатель правовой культуры общества // Правовая культура. 2018. № 4 (35). С. 69–87.

105. Кириловская Н.Н. Общественная палата субъекта Российской Федерации как координатор общественного контроля в регионе: теория и практика // *Ius Publicum et Privatum*. 2020. № 4 (9). С. 37–40.

106. Комарова В.В. Органы публичной власти и субъекты гражданского общества: правовое оформление взаимодействия / Система органов публичной власти: сб. науч. работ / сост., отв. ред. В.В. Комарова, В.В. Невинский, М.А. Осавелюк. – Москва: РГ-Пресс, 2018.

107. Комкова Г.Н. Роль общественной палаты в устойчивом развитии субъекта Российской Федерации / Устойчивое развитие регионов: опыт, проблемы, перспективы: сборник материалов Международной научно-практической конференции. – Казань: Академия наук Республики Татарстан, 2017. С. 628–631.

108. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. – Москва: Норма, 2008. – 544 с.

109. Курячая М.М. Предпосылки институализации гражданской активности в современной России // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 7. С. 27–29.

110. Лапшина А.И. К вопросу об унификации правового регулирования деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2015. № 6. С. 525–529.

111. Лобанов И.В. Правовое регулирование взаимодействия Общественной палаты субъекта Российской Федерации с органами государственной власти и другими структурами // Известия Саратовского университета. Серия: Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15. № 1. С. 95–99.

112. Малый А.Ф., Малая Т.Н. Общественная палата субъекта Российской Федерации: некоторые проблемы определения правового статуса // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 38–41.

113. Маркиянов С.В., Массеров Д.А. Общественные палаты в регионах России: состояние, тенденции, перспективы // Контентус. 2017. № 2 (55). С. 45–53.

114. Маркова Е.Н. Общественная и (или) публичная власть: проблема соотношения в контексте конституционной реформы 2020 г. // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 12. С. 24–29.

115. Михеева Т.Н. Актуальные проблемы формирования региональных общественных палат // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 8. С. 52–55.

116. Михеева Т.Н., Яичникова Ю.С. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: новые тенденции и перспективы // Юридический мир. 2015. № 1. С. 18–21.

117. Научно-практический комментарий Федерального закона от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» и Регламента Общественной палаты Российской Федерации (постатейный) / А.Н. Алексеев, Д.С. Виташов, В.В. Гриб [и др.]; под ред. В.В. Гриба. – Москва: Юрист, 2008. – 348 с.

118. Никитина Е.Е. Конституционно-правовые основы институционализации гражданского общества в Российской Федерации: монография. – Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации: ИНФРА-М, 2019. – 280 с.

119. Никитина Е.Е., Гаунова Ж.А. Взаимодействие органов публичной власти с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации // Журнал российского права. 2021. № 10. С. 5–19.

120. Половникова Ю.С. Правовые проблемы становления института общественной экспертизы в Российской Федерации // Юридический вестник Самарского университета. 2015. № 2. С. 43–48.

121. Потанина Е.А. Региональная общественная палата как институт гражданского общества современной России: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Мурманск, 2015. – 26 с.

122. Пузенцова Ю.А. Анализ проблем правового регулирования институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 5. С. 12–16.

123. Рашева Н.Ю. Особенности правового статуса члена общественной палаты субъекта РФ (на примере членства в общественной палате Мурманской области) // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 3А. С. 24–35.

124. Решетникова И.В. Становление института общественных палат субъектов Северо-Кавказского федерального округа // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 1. С. 48–53.

125. Решетникова И.В. Гарантии деятельности членов общественных палат // Юрист. 2017. № 12. С. 43–46.

126. Соболева Ю.В. Правовое регулирование организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2016. № 5. С. 138–41.

127. Современные проблемы организации публичной власти: монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. – Москва: Юстицинформ, 2014. – 596 с.

128. Старилов Ю.Н. Государственное управление в системе единой публичной власти: терминологический итог конституционной реформы // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2020. № 1. С. 20–31.
129. Тахоева С.С. Конституционно-правовой статус Общественной палаты Российской Федерации: вопросы теории и практики: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2009. – 25 с.
130. Троицкая Т.В. Конституционно-правовой статус Общественной палаты субъекта Российской Федерации (на опыте Приволжского федерального округа): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2007. – 31 с.
131. Троицкая Т.В. Общественная палата: конституционно-правовой институт гражданского общества в России / под ред. В.Т. Кабышева. – Саратов: Научная книга, 2009. – 175 с.
132. Чеботарев Г.Н. Конституционно-правовые механизмы формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2020. № 6. С. 9–17.
133. Чеботарев Г.Н. Общественная палата в системе общественного контроля субъекта Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2015. № 6 (105). С. 125–130.
134. Чеботарев Г.Н. Общественное представительство как разновидность представительной демократии // Российский юридический журнал. 2017. № 6. С. 70–80.
135. Чеботарев Г.Н. Правовые механизмы формирования представительных общественных органов – носителей общественной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 37–41.
136. Чеботарев Г.Н. Публичная служба и общественное представительство: синергия сотрудничества // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 7. С. 21–24.

Приложение

Сведения о количестве членов общественной палаты и численности населения в субъектах Российской Федерации (по федеральным округам)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Количество членов общественной палаты	Численность населения в субъекте РФ
1	2	3	4
	Центральный федеральный округ		
1.	Белгородская область	45	1 541 259
2.	Брянская область	60	1 182 682
3.	Владимирская область	42	1 342 099
4.	Воронежская область	60	2 305 608
5.	Ивановская область	24	987 032
6.	Калужская область	36	1 000 980
7.	Костромская область	42	628 423
8.	Курская область	60	1 096 488
9.	Липецкая область	48	1 128 192
10.	Московская область	99	7 708 499
11.	Орловская область	30	724 686
12.	Рязанская область	36	1 098 257
13.	Смоленская область	36	921 127
14.	Тамбовская область	90	994 420
15.	Тверская область	36	1 245 619

16.	Тульская область	45	1 449 115
17.	Ярославская область	75	1 241 424
18.	Город федерального значения Москва	45	12 655 050
Северо-Западный федеральный округ			
19.	Псковская область	36	620 249
20.	Республика Карелия	30	609 071
21.	Республика Коми	30	813 590
22.	Архангельская область	30	1 082 662
23.	Вологодская область	45	1 151 042
24.	Калининградская область	39	1 018 624
25.	Ленинградская область	45	1 892 711
26.	Мурманская область	21	732 864
27.	Новгородская область	25	592 415
28.	Город федерального значения Санкт-Петербург	63	5 384 342
29.	Ненецкий автономный округ	21	44 389
Приволжский федеральный округ			
30.	Республика Башкортостан	30	4 013 786
31.	Республика Марий Эл	33	675 332
32.	Республика Мордовия	51	778 965

33.	Республика Татарстан	60	3 894 120
34.	Удмуртская Республика	48	1 493 356
35.	Чувашская Республика	33	1 207 875
36.	Пермский край	36	2 579 261
37.	Кировская область	48	1 250 173
38.	Нижегородская область	45	3 176 552
39.	Оренбургская область	45	1 942 915
40.	Пензенская область	33	1 290 898
41.	Самарская область	45	3 154 164
42.	Саратовская область	63	2 395 111
43.	Ульяновская область	60	1 218 319
	Южный федеральный округ		
44.	Краснодарский край	45	5 683 947
45.	Республика Адыгея	30	463 167
46.	Республика Калмыкия	21	269 984
47.	Республика Крым	36	1 901 578
48.	Астраханская область	39	997 778
49.	Волгоградская область	30	2 474 556
50.	Ростовская область	51	4 181 486
51.	Город федерального значения Севастополь	33	509 992

	Северо-Кавказский федеральный округ		
52.	Республика Северная Осетия - Алания	36	693 098
53.	Республика Дагестан	45	3 133 303
54.	Республика Ингушетия	36	515 564
55.	Кабардино-Балкарская Республика	54	869 191
56.	Карачаево-Черкесская Республика	36	465 357
57.	Чеченская Республика	42	1 497 992
58.	Ставропольский край	30	2 792 796
	Уральский федеральный округ		
59.	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	45	1 687 654
60.	Курганская область	45	818 570
61.	Свердловская область	42	4 290 067
62.	Тюменская область	102	3 778 053
63.	Челябинская область	57	3 442 810
64.	Ямало-Ненецкий автономный округ	30	547 010
	Сибирский федеральный округ		
65.	Республика Алтай	27	220 954
66.	Республика Тыва	24	330 368
67.	Республика Хакасия	39	532 036

68.	Алтайский край	45	2 296 353
69.	Красноярский край	21	2 855 899
70.	Иркутская область	63	2 375 021
71.	Кемеровская область – Кузбасс	45	2 633 446
72.	Новосибирская область	75	2 785 836
73.	Омская область	30	1 903 675
74.	Томская область	42	1 070 339
	Дальневосточный федеральный округ		
75.	Приморский край	30	1 877 844
76.	Республика Бурятия	42	985 431
77.	Республика Саха (Якутия)	66	981 971
78.	Забайкальский край	42	1 053 485
79.	Камчатский край	21	311 667
80.	Хабаровский край	33	1 301 127
81.	Амурская область	33	781 846
82.	Магаданская область	24	139 034
83.	Сахалинская область	30	485 621
84.	Еврейская автономная область	24	156 500
85.	Чукотский автономный округ	21	49 527

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

Ерыгин Алексей Алексеевич,
кандидат политических наук, доцент

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПАЛАТЫ
СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Монография

Редактор
Техн. редактор

О.Н. Пендюрина
И.Ю. Чернышева

Подписано в печать 2022. Формат 60x90/16
Усл. печ. 7 п.л. Тираж 29 экз. Заказ 28

Отпечатано в отделении полиграфической и оперативной печати
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина
г. Белгород, ул. Горького, 71

ISBN 978-5-91776-440-5

