



Министерство внутренних дел Российской Федерации

Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова

Ф.Н. Зейналов, И.С. Михалева, Е.Н. Ноговицина

**ТЕХНИЧЕСКИЙ НАДЗОР
И РЕГИСТРАЦИОННО-ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022

Министерство внутренних дел Российской Федерации

**Орловский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации
имени В.В. Лукьянова**

Ф.Н. Зейналов, И.С. Михалева, Е.Н. Ноговицина

**ТЕХНИЧЕСКИЙ НАДЗОР
И РЕГИСТРАЦИОННО-ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Учебное пособие

**Орёл
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова
2022**

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1
З-47

Рецензенты:

О.В. Шкеля (Краснодарский университет МВД России);
А.А. Бахарев (УГИБДД УМВД России по Орловской области)

Зейналов, Фазил Назим оглы.

З-47 **Технический надзор и регистрационно-экзаменационная деятельность подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения : учебное пособие / Ф.Н. Зейналов, И.С. Михалева, Е.Н. Ноговицина. – Орел : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022. – 36 с.**

Учебное пособие направлено на выработку у обучающихся навыков и умений, необходимых для углубленного изучения существующих проблем деятельности подразделений технического надзора, регистрационно-экзаменационной деятельности Госавтоинспекции. Издание нацелено на усвоение основных положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность подразделений ГИБДД, исполнение государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора и специальных разрешительных функций в области безопасности дорожного движения, осуществление административных процедур по оказанию государственных услуг Госавтоинспекцией при регистрации транспортных средств, проведении экзаменов на право управления автотранспортными средствами и реализации федерального государственного контроля (надзора), направленного на соблюдение хозяйствующими субъектами и физическими лицами нормативных правовых актов в области дорожного движения.

Предназначено для специалистов, занимающихся проблемами безопасности дорожного движения, руководителей и сотрудников ГИБДД МВД России, слушателей по узкой специализации – сотрудник подразделения по обеспечению безопасности дорожного движения.

Издание представлено в авторской редакции.

УДК 351.81
ББК 67.99(2)116.1

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
1. Техническое регулирование конструкций колесных транспортных средств	5
1.1. Технические требования, предъявляемые к механическим транспортным средствам, предназначенным для движения по автомобильным дорогам общего пользования	5
1.2. Сертификация механических транспортных средств и прицепов	9
2. Государственные услуги и функции, реализуемые подразделением ГИБДД в области дорожного движения	12
2.1. Правовые и организационные основы деятельности подразделений технического надзора, регистрационной и экзаменационной деятельности ГИБДД	12
2.2. Исполнение государственной функции по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения	15
2.3. Государственный контроль за соответствием конструкции, техническим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации, требованиям законодательства о техническом регулировании	16
2.4. Государственные услуги, предоставляемые подразделением ГИБДД в области дорожного движения	21
2.5. Регистрация и учет транспортных средств	23
2.6. Подготовка водителей транспортных средств в Российской Федерации	26
2.7. Прием экзаменов на право управления транспортным средством и выдача водительского удостоверения Госавтоинспекцией	29
Заключение	36

ВВЕДЕНИЕ

Современное состояние безопасности дорожного движения не только на дорогах России, но и в мире, представляет реальную опасность для демографии и национальной безопасности многих государств. Если исходить из масштабов наносимого вреда, аварийность уже признана Организацией Объединенных Наций основной угрозой современности. По данным Всемирного Банка, ежегодный экономический ущерб превышает 500 млрд долларов. К сожалению, Россия не является исключением. Поэтому вопросы обеспечения безопасности дорожного движения являются одними из приоритетных направлений реализации государственной политики в области охраны жизни, здоровья и имущества граждан. В ряде стратегических и программных документов вопросы обеспечения безопасности дорожного движения определены в качестве приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации.

В сложившихся условиях возрастает роль государственных органов, обеспечивающих безопасность дорожного движения, в частности Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, которая в рамках своей компетенции выполняет контрольные, надзорные и отдельные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Действенный контроль и надзор со стороны государственных органов за дорожным движением на подведомственной им территории является одним из важных способов решения данной проблемы. ГИБДД (Госавтоинспекция) в течение практически всей истории автомобилизации России была и остается основным государственным органом, который решает важнейшую государственную задачу по обеспечению безопасности личности, общества и государства от угроз, возникающих в области дорожного движения.

1. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОНСТРУКЦИЙ КОЛЕСНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

1.1. Технические требования, предъявляемые к механическим транспортным средствам, предназначенным для движения по автомобильным дорогам общего пользования

В настоящее время в Российской Федерации прослеживается тенденция к снижению смертности от различных неблагоприятных факторов, однако дорожно-транспортные происшествия до сих пор остаются лидером смертности. Всего в 2020 г. произошло 105 932 аварий, в которых 11 396 человек погибли. Около 40 % ДТП происходят именно из-за нарушений требований к техническому состоянию транспортных средств и пренебрежительного отношения со стороны водителей к оснащению средств передвижения необходимым дополнительным оборудованием. Исходная тематика регламентирована большим объемом нормативных правовых актов, основным из них является технический регламент Таможенного союза. Законодатель закрепляет классификацию транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров и грузов, по критериям удельного веса, объема и мощности двигателя, максимальной допустимой конструктивной скорости. Чтобы снизить, а в лучшем случае и предотвратить аварийность и ее последствия, на дорогах применяются современные методы, оборудование активной и пассивной безопасности автомобиля. Источниками активной безопасности являются: антиблокировочная система тормозов, внешние световые приборы, антипробуксовочная система и многие другие, в области пассивной безопасности хорошо себя показывает на протяжении нескольких лет система «ГЛОНАСС», предназначенная для мониторинга автотранспорта. Похожая система GPS, помимо основных задач по расчету скорости, пройденного расстояния автомобиля, также позволяет определять расход топлива за единицу времени и рассчитывать моторесурс. Так, опираясь на статистику, нетрудно догадаться, что водители пренебрегают требованиями, предъявляемыми к различным классам транспортных средств, и постоянно ищут более простой и дешевый способ прохождения проверки технической эксплуатации транспортного средства.

Невозможно создать единый перечень правил, требований к техническому состоянию и дополнительному оборудованию всех транспортных средств, в связи с этим законодатель отразил их классификацию в техническом регламенте Таможенного союза 018/2011¹, гармонизированную с ГОСТ

¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 9 февраля 2011 г. № 877. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Р 52051-2003¹. Помимо данной классификации, существуют Европейская и другие классификации.

Эффективная работа автомобиля и обеспечение безопасности при его движении – важнейшая обязанность каждого водителя, исполнить которую можно только при условии, что техническое состояние транспортного средства отвечает условиям инструкции завода изготовителя, а также правильной технической эксплуатации. В первую очередь водителю необходимо обращать внимание на техническое состояние рулевого управления и переднего моста, тормозов, колес и шин, исправность освещения, звуковой и световой сигнализации, стеклоочистителей, стекол. Также огромное значение уделяется работе двигателя во всех режимах, состоянию ходовой части и трансмиссии автомобиля. Для того чтобы поддерживать его в надлежащем состоянии, автовладельцу необходимо на регулярной основе проводить техническое обслуживание транспортного средства и постоянно контролировать «самочувствие» своего автомобиля.

Рулевое управление должно обеспечивать стабильное движение автомобиля в заданном направлении при любых скоростях и дорожных условиях. Необходимо помнить, что при длительной эксплуатации транспортного средства крепление деталей рулевого управления может изнашиваться и ослабевать, что неизбежно приведет к увеличению свободного хода рулевого колеса и снижению маневренности автомобиля. Пострадать может и устойчивость транспортного средства во время движения.

Перечень технических неисправностей, при которых запрещается эксплуатация транспортного средства, содержится в Правилах дорожного движения². С некоторыми неисправностями запрещается даже дальнейшее движение к месту ремонта или стоянки.

Рассмотрим эти технические неисправности подробнее.

Самого пристального внимания требует тормозная система. Исходя из законодательно закрепленного перечня технических неисправностей, эксплуатация автомобиля с неисправной тормозной системой запрещена. Поэтому каждый автомобилист должен уметь определять неисправности тормозной системы по их внешним признакам. Условно эти неисправности можно разделить на неисправности тормозного механизма (износ тормозных колодок, деформация тормозных дисков, ослабление крепления), неисправности тормозного привода (утечка тормозной жидкости, повреждение шлангов, заедание поршня рабочего цилиндра) и неисправности усилителя тормозов (повреждения вакуумного шланга, неисправность следящего клапана усилителя). Все вышеперечисленные неисправности в разной степени сни-

¹ ГОСТ Р 52051-2003. Механические транспортные средства и прицепы. Классификация и определения [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² Об утверждении Правил дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жают эффективность торможения, тем самым создавая угрозу безопасности для всех участников движения.

В процессе движения автомобиля у водителей часто возникает необходимость в корректировке направления движения (перестроения, повороты, обгоны, объезды и т.п.). Осуществление данных маневров транспортного средства обеспечивается с помощью системы рулевого управления, но в процессе эксплуатации узлы и агрегаты автомобиля приходят в негодность. Наиболее распространенной неисправностью является люфт руля. К примеру, при повороте руля на определенный угол до определенного момента не происходит перемещение управляющих колес.

Нередко происходят ситуации, когда причиной аварии становятся автомобильные шины, приводящие к ранениям и гибели участников дорожного движения. Основными причинами, приводящими к подобным ситуациям, являются: попадание колес в яму на высоких скоростях, попадание на препятствие, неправильно накаченные шины, износ протектора, ухудшение эластичности резины в результате её старения и т.д.

При недостаточной освещенности дороги автомобиль с неработающими световыми приборами может стать причиной серьезного ДТП, особенно в ночное время. Серьезную опасность представляют не только неработающие фары, но и поломка осветительных приборов, неправильная регулировка света. Ведь при неправильной регулировке света фар водитель неисправного автомобиля подвергает опасности всех попутных и встречных водителей, так как может их ослепить и стать виновником ДТП. Загрязнение фар, особенно в ночное время суток, значительно ослабляет световой поток фар и ухудшает видимость и кроме этого, начинает рассеиваться по сторонам, слепя водителей встречного движения. Также при загрязнении стоп-сигналов другим участникам движения трудно определить габаритные размеры вашего автомобиля, его положение на дороге, что может послужить причиной аварии.

Также вспомним о системах активной и пассивной безопасности.

Разработчики современных автомобилей постоянно совершенствуют технологии их производства и оснащают «электронными помощниками». К ним можно отнести системы круиз-контроля, адаптивного круиз-контроля, автопилота, антиблокировочные системы (АБС), антипробуксовочные системы и другие. Круиз-контроль зачастую устанавливают в сочетании с дополнительными системами предупреждения проезда перекрестков, системой слепых зон и экстренного торможения. Но, несмотря на экономию топлива и снятие напряжения у водителя при поездках на дальние расстояния, такие технологии и нововведения имеют свои недостатки. При работе системы круиз-контроля водитель все равно должен сам осуществлять контроль за дистанцией между транспортными средствами, а также в случаях необходимости снижать скорость. Зачастую датчики могут не видеть препятствия на дороге, дать сбой, что происходит по причине их загрязнения от грязи, пыли или песка. К недостаткам этой системы можно также отнести расслабление

водителя, что делает его менее внимательным и восприимчивым к изменяющейся ситуации на дороге и может стать причиной аварии.

Большое количество отечественных транспортных средств не предусматривает в заводской комплектации подушек безопасности. По причине старения автомобильного парка в нашей стране продолжают эксплуатироваться тысячи застарелых автомобилей, не оборудованных подушками безопасности. Также отсутствуют энергопоглощающие элементы (задний и передний бампера), безопасные стекла, увод двигателя под днище, безопасные подголовники сидений, защищающие от серьезных травм шею пассажиров. Эксплуатация таких транспортных средств небезопасна, так как они не имеют должной защиты водителя и пассажиров при дорожно-транспортном происшествии.

Еще одним проблемным аспектом обеспечения дорожной безопасности является несанкционированное внесение изменений в конструкцию транспортного средства.

Многие автовладельцы желают усовершенствовать некоторые конструктивные элементы и улучшить технические показатели своего транспортного средства. Внесение изменений в конструкцию автомобиля будет законно лишь в том случае, когда пройдена техническая экспертиза и выдан сертификат соответствия, подтверждающий безопасность проведенных изменений. Но зачастую водители, пренебрегая установленными запретами, самовольно вносят эти изменения.

Пассажирские перевозчики, в основном это водители маршрутных транспортных средств, считают недостаточным количество имеющихся мест для пассажиров и продолжают дорабатывать заводскую комплектацию, не соблюдая при оборудовании дополнительных сидений установленные требования (отсутствие сертификатов соответствия, креплений оснований, ремней безопасности, расстояний между сидениями, допустимой ширины прохода). При этом очень часто перевозят гораздо больше людей, чем определено техническими характеристиками транспортного средства, везут пассажиров стоя, запуская всех желающих. В переполненной маршрутке пассажиры располагаются между сидениями, держась одной рукой за поручень, а в некоторых маршрутках поручни отсутствуют. При аварии из-за резкого торможения человек по инерции двигается вперед, и удержаться за поручни или сидения у него вряд ли получится. Пассажир, осуществляющий проезд стоя, может удариться о выступающие части салона или даже вылететь в лобовое стекло, упасть на другого пассажира и нанести травмы различной степени тяжести.

С целью установления виновных лиц, а также причин и условий, способствовавших эксплуатации технически неисправных транспортных средств, а равно транспортных средств, в конструкцию которых внесены несанкционированные изменения, проводится административное расследование, либо в течение суток с момента выявления правонарушения направляется материал в подразделение ГИБДД по месту нахождения субъекта правонарушения.

1.2. Сертификация механических транспортных средств и прицепов

Основой технического регулирования в области колесных транспортных средств является технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»¹, который утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 877. Технический регламент устанавливает требования к колесным транспортным средствам, независимо от места их изготовления, при их выпуске в обращение и нахождении в эксплуатации на территории Российской Федерации, а также единой таможенной территории Таможенного союза. ТР ТС 018/2011 гармонизирован с международными соглашениями о безопасности колесных транспортных средств.

Принципы, структура и правила сертификации транспортных средств, их составных и запасных частей (принадлежностей), предметов оборудования на территории Российской Федерации составляют систему сертификации механических транспортных средств и прицепов, утвержденную постановлением Госстандарта России от 31 марта 1993 г. № 7².

Сертификация транспортных средств и их составных частей является обязательной и проводится с целью разрешения реализации такой продукции на территории Российской Федерации при условии соответствия данной продукции установленным требованиям безопасности для жизни, здоровья, имущества граждан и охраны окружающей среды.

В техническом регламенте говорится о том, что допускаются к обращению на рынке транспортные средства и их компоненты, если они соответствуют требованиям технического регламента, что подтверждается их маркировкой единым знаком обращения продукции на рынке.

Датой выпуска в обращение транспортного средства (шасси) является дата оформления паспорта транспортного средства (паспорта шасси транспортного средства).

Документы, удостоверяющие соответствие требованиям технического регламента:

- одобрение типа транспортного средства (ОТТС) – для транспортных средств, оценка соответствия которых проводилась в форме одобрения типа;
- одобрение типа шасси (ОТШ) – для шасси;
- свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства (СБКТС) – для единичных транспортных средств;
- декларация о соответствии или сертификат соответствия – для компонентов транспортных средств.

¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 9 февраля 2011 г. № 877. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Система сертификации механических транспортных средств и прицепов [Электронный ресурс]: постановление Госстандарта России от 31 марта 1993 г. № 7. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Вышеуказанные документы в структуре регистрационного номера имеют единое обозначение, подтверждающее их действительность на единой таможенной территории Таможенного союза, а также отличительное обозначение государства, в котором они были оформлены.

Проверка соответствия транспортных средств и их компонентов требованиям технического регламента проводится органами по сертификации – это аккредитованные органы, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров). Испытания проводят испытательные лаборатории, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), компетенция которых соответствует требованиям стандарта ISO 17025 (международный стандарт разработан Комитетом по оценке соответствия (CASCO) Международной организации по стандартизации (ISO)), на территории Российской Федерации – Росстандарт.

Сертификация в переводе с латыни означает «сделано, верно». Для того чтобы убедиться в том, что продукт или услуга «сделаны верно», надо знать, каким требованиям они должны соответствовать и каким образом возможно получить достоверные доказательства этого соответствия. Обще-признанным способом такого доказательства служит сертификация соответствия.

Установление соответствия заданным требованиям сопряжено с испытаниями или контролем. В оценке соответствия наиболее достоверными считаются результаты испытаний «третьей стороной», т.е. лицом или органом, независимым от поставщика продукции или услуги (первая сторона) и потребителем (вторая сторона).

На основании ныне действующего Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»¹ сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Сфера автомобильного транспорта представляет собой отрасль экономики, непосредственно влияющую на безопасность жизни и здоровья граждан, охрану окружающей среды, и требует применения специальных методов государственного регулирования и контроля, обеспечивающих требования безопасности.

Как показывает отечественная и зарубежная практика, одним из таких методов, представляющих собой наиболее эффективный механизм воздействия на деятельность предприятий автомобильного транспорта, является сертификация.

Под сертификацией понимается процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, испол-

¹ О техническом регулировании [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция, услуги или иные объекты соответствуют установленным требованиям.

Проведение сертификации осуществляется в целях:

- создания условий для деятельности организаций и предпринимателей на едином товарном рынке Российской Федерации, а также для участия в международном экономическом, научно-техническом сотрудничестве и международной торговле;

- содействия потребителям в компетентном выборе продукции;

- защиты потребителя от недобросовестности изготовителя (продавца, исполнителя);

- контроля безопасности продукции для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества;

- подтверждения показателей качества продукции, заявленных изготовителем.

Как видим, продукция (процессы, услуги) сертифицируется по разным причинам. Однако среди них следует выделить две основные цели:

первая – подтверждение безопасности товара для здоровья и жизни человека, его имущества и окружающей природной среды;

вторая – завоевание рынка, т.е. повышение конкурентоспособности изделия.

Первая цель достигается в большинстве стран путем проведения обязательной сертификации (в России – в случаях, предусмотренных законодательными актами Российской Федерации, в частности, по товарам народного потребления – Законом «О защите прав потребителей»¹); вторая – с помощью так называемой добровольной сертификации.

Свидетельством того, что потенциально опасная продукция прошла обязательную сертификацию и, следовательно, безопасна в употреблении, является наличие у потребителя, поставщика или у исполнителя услуги сертификата, а также проставленный на изделии знак соответствия.

При этом под сертификатом соответствия понимается документ, выданный по правилам системы сертификации для подтверждения соответствия сертифицированной продукции установленным требованиям, а под знаком соответствия – зарегистрированный в установленном порядке знак, который по правилам, установленным в данной системе сертификации, подтверждает соответствие маркированной им продукции установленным требованиям.

¹ О защите прав потребителей [Электронный ресурс]: Закон Рос. Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ И ФУНКЦИИ, РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЕМ ГИБДД В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

2.1. Правовые и организационные основы деятельности подразделений технического надзора, регистрационной и экзаменационной деятельности ГИБДД

На сегодняшний день вопрос обеспечения безопасности дорожного движения приобрел особую значимость. Ежедневно на дорогах нашего государства погибают и травмируются тысячи трудоспособных граждан, а также дети и подростки. Проблема снижения аварийности является одним из основных проблемных вопросов, стоящих перед нашим государством.

Автомобильный транспорт выступает одной из основных частей транспортной системы нашего государства.

Безопасность дорожного движения достигается путем реализации комплекса специально разработанных мероприятий, направленных на снижение количества совершаемых ДТП и тяжести их последствий. Данные меры, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения, разрабатываются и реализуются на основании анализа причин и условий возникновения ДТП.

Безопасность дорожного движения – это состояние в обществе, которое обеспечивается целенаправленной и слаженной деятельностью субъектов ОБДД по решению проблемных вопросов, возникающих в данной области.

В процессе обеспечения безопасности дорожного движения принимают участие как органы государственной власти, так и органы местного самоуправления. Помимо этого, в решении данного вопроса немаловажную роль играют общественные объединения и общественные организации, которые на своем уровне организуют и обеспечивают взаимодействие с гражданами.

Деятельность подразделений технического надзора и регистрационно-экзаменационной деятельности регулируется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»²;

Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹;

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения»²;

постановлением Правительства РФ от 19 августа 2013 г. № 716 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения»³, а также ведомственными правовыми актами, принятыми во исполнение федеральных законов и правовых актов исполнительных органов.

Согласно п. 11 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения на ГИБДД возлагаются следующие обязанности⁴:

а) осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования:

- к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

- к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автотранспортных средств и прицепов к ним;

- к перевозкам в пределах компетенции Госавтоинспекции тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов;

б) проведение экзаменов на право управления транспортными средствами соответствующих категорий и подкатегорий, предусмотренных п. 1 ст. 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»⁵, выдача водительских удостоверений; согласование программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, выдача заключений о соответствии установленным требова-

¹ О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711: вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 августа 2013 г. № 716: вместе с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711: вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ниям учебно-материальной базы организаций, осуществляющих образовательную деятельность и реализующих основные программы профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, и соискателей лицензий на осуществление образовательной деятельности по указанным программам в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации;

в) регистрация и учет автотранспортных средств и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные автотранспортные средства и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

г) ведение учета бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении;

д) выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, перечень которой утверждается Правительством Российской Федерации, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений;

е) выдача в установленном порядке разрешений на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

ж) создание, обеспечение функционирования и ведение в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации, информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований, организациям и гражданам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

з) осуществление приема граждан, обеспечение своевременного и в полном объеме рассмотрения их устных и письменных обращений с последующим уведомлением граждан о принятых решениях в установленный законодательством Российской Федерации срок;

и) выдача свидетельств о соответствии транспортных средств с внесенными в их конструкцию изменениями требованиям безопасности, а также свидетельств о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов.

2.2. Исполнение государственной функции по контролю за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями нормативных правовых актов в области безопасности дорожного движения

Обеспечение безопасности дорожного движения в настоящее время является одним из приоритетных направлений в развитии государства и обеспечении его безопасности. Именно этим и обусловлен процесс постоянного изменения и разработки новых положений, регламентирующих порядок обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации на современном этапе.

Каждая девятая авария происходит по причине технических неисправностей автотранспорта, связанных с внесением изменений в конструкцию транспортного средства без разрешения органов Госавтоинспекции.

Руководствуясь п. 11 Положения о ГИБДД МВД России, сотрудники Госавтоинспекции осуществляют государственный контроль и надзор за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования; к изменению конструкции зарегистрированных в Госавтоинспекции автотранспортных средств и прицепов к ним¹.

Постановлением Правительства РФ от 19 августа 2013 г. № 716 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения»² установлен порядок осуществления федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения. Целью данного документа определено предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства о безопасности дорожного движения участниками дорожного движения.

Федеральный надзор осуществляется должностными лицами МВД России и его территориальных органов. Госавтоинспекцией МВД России проверяются в т.ч. субъекты, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, выполняющие работы и услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств.

¹ О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15 июня 1998 г. № 711: вместе с Положением о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 19 августа 2013 г. № 716: вместе с Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности дорожного движения. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В основе данной деятельности лежит непосредственное участие сотрудника Госавтоинспекции, который в рамках контроля или исполнения отдельных указаний осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, и предоставляющими услуги по их техническому обслуживанию и ремонту, и гражданами-участниками дорожного движения обязательных требований к техническому состоянию и конструкции автотранспортных средств, изменению их конструкции, а также перевозкам пассажиров и грузов, посредством проведения плановых и внеплановых проверок.

Исходя из установленной компетенции уполномоченных органов федерального надзора, предметом проверок является соблюдение обязательных требований:

- к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования;

- к изменению конструкции зарегистрированных в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации или военной автомобильной инспекции Вооруженных Сил Российской Федерации автотранспортных средств и прицепов к ним;

- к перевозкам пассажиров и грузов, в том числе тяжеловесных, опасных и крупногабаритных грузов (за исключением требований, соблюдение которых проверяется при осуществлении федерального государственного транспортного надзора);

- правил дорожного движения.

2.3. Государственный контроль за соответствием конструкции, техническим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации, требованиям законодательства о техническом регулировании

Внесение изменений в конструкцию транспортного средства потенциально представляют опасность для автовладельцев и других участников движения. В связи с этим на переоборудование автомобилей введены строгие ограничения. Вносить изменения не запрещено, но делать это необходимо в соответствии с законными требованиями и с разрешения контролирующих органов.

Под внесением изменений в конструкцию транспортного средства понимается исключение предусмотренных или установка не предусмотренных конструкцией конкретного транспортного средства составных частей и предметов оборудования, выполненные после выпуска транспортного сред-

ства в обращение и влияющие на безопасность дорожного движения, которое регламентировано техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»¹.

В настоящее время контроль за автотранспортными средствами, в конструкцию которых внесены изменения, возложен на органы Госавтоинспекции, а именно на подразделения технического надзора и регистрационной деятельности.

Не только к транспортным средствам в целом, но и к их составным частям и предметам оборудования предъявляются требования конкретных правил, нормативов и стандартов.

В настоящее время постановлением Правительства от 6 апреля 2019 г. № 413² утверждены Правила внесения изменений в конструкцию находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств и осуществления последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств». В соответствии с Правилами и вступлением в силу 17 ноября 2019 г. Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства³ и Административного регламента предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности⁴ производится контроль за внесением изменений в конструкцию транспортных средств, зарегистрированных в Госавтоинспекции.

¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 9 февраля 2011 г. № 877. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Правил внесения изменений в конструкцию находящихся в эксплуатации колесных транспортных средств и осуществления последующей проверки выполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 6 апреля 2019 г. № 413. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 612. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 10 сентября 2019 г. № 613. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

В соответствии п. 77 технического регламента¹ транспортные средства не подлежат проверке в следующих случаях:

1) при установке на транспортное средство компонентов:

предназначенных для этого транспортного средства и прошедших оценку соответствия в составе данного транспортного средства, что подтверждено документацией изготовителя компонентов;

предусмотренных изготовителем транспортного средства в эксплуатационной документации;

2) при серийном внесении изменений в конструкцию на основании разработанной и согласованной в установленном порядке конструкторской документации, если на ее основе была выполнена оценка соответствия внесенных изменений.

В приложениях № 1, 2, 3 к Правилам закреплены требования к содержанию предварительной технической экспертизы конструкции транспортного средства на предмет возможности внесения изменений, декларации производителя работ по установке на транспортное средство оборудования для питания двигателя газообразным топливом, протокола проверки безопасности конструкции транспортного средства после внесенных в нее изменений.

Требования к содержанию предварительной технической экспертизы конструкции транспортного средства на предмет возможности внесения изменений:

а) наименование уполномоченной организации, ее адрес, в том числе фактический, номера справочных телефонов, адрес электронной почты, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц, уникальный идентификационный номер, указанный в едином реестре органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;

б) дата оформления и номер;

в) марка, модель, государственный регистрационный знак, категория согласно приложению № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», тип транспортного средства, идентификационный номер или номер шасси (рамы) и кузова, экологический класс, модель, тип и мощность двигателя, разрешенная максимальная масса, масса без нагрузки, количество мест для пассажиров (для автобусов);

г) предполагаемые изменения конструкции транспортного средства;

д) оценка возможности таких изменений;

е) описание работ, необходимых для внесения предполагаемых изменений, и требования к используемым компонентам транспортных средств;

ж) вывод о сохранении соответствия транспортного средства после внесения изменений в его конструкцию требованиям технического регламента, действовавшим на дату выпуска его в обращение;

¹ О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» [Электронный ресурс]: решение Комиссии Таможенного союза от 9 февраля 2011 г. № 877. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

з) перечень требований (испытаний) и (или) измерений параметров, которые должны быть проведены (подтверждены) после внесения изменений в конструкцию транспортного средства для удостоверения в том, что его безопасность соответствует требованиям технического регламента, или информация об отсутствии такой необходимости.

Заключение утверждается уполномоченным сотрудником, а также руководителем уполномоченной организации, подписи расшифровываются указанием фамилии и инициалов подписывающих лиц и скрепляются печатью организации (при наличии печати).

Требования к содержанию декларации производителя работ по установке на транспортное средство оборудования для питания двигателя газобразным топливом:

а) наименование производителя работ, его юридический и фактический адреса, номера справочных телефонов, адрес электронной почты, номер и срок действия сертификата соответствия на предоставляемые услуги (при наличии);

б) марка, модель (тип), государственный регистрационный знак, идентификационный номер или номер шасси (рамы) и кузова транспортного средства, в конструкцию которого внесены изменения;

в) сведения, предусмотренные п. 8.4 приложения № 9 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» в отношении декларации.

Декларация подписывается руководителем производителя работ, подпись расшифровывается указанием фамилии и инициалов подписывающего лица и скрепляется печатью организации (при наличии).

Требования к содержанию протокола проверки безопасности конструкции транспортного средства после внесенных в нее изменений:

а) наименование уполномоченной организации, ее адрес, в том числе фактический, номера справочных телефонов, адрес электронной почты, уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц, уникальный идентификационный номер, указанный в едином реестре органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза;

б) дата оформления и номер протокола проверки;

в) марка, модель, государственный регистрационный знак, категория согласно приложению № 1 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», тип транспортного средства, идентификационный номер или номер шасси (рамы) и кузова, экологический класс, модель двигателя, а также изменившиеся общие технические характеристики транспортного средства после внесения изменений в его конструкцию, предусмотренные свидетельством о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности, форма которого установлена приложением № 18 к техническому регламенту;

г) подтверждение обязательной сертификации или декларирования соответствия использованных при проведении работ составных частей конструкций, предметов дополнительного оборудования, запасных частей и принадлежностей транспортных средств в порядке, установленном техническим регламентом;

д) подтверждение выполнения требований приложения № 9 к техническому регламенту в отношении отдельных изменений, внесенных в конструкцию транспортного средства, а в случае установки оборудования для питания двигателя газообразным топливом – наличия оформленных в установленном порядке документов, предусмотренных требованиями п. 9.8 приложения № 8 к техническому регламенту;

е) перечень требований (испытаний) и (или) измерений параметров, которые подтверждены (проведены) в соответствии с заключением предварительной технической экспертизы конструкции транспортного средства на предмет возможности внесения изменений и которые удостоверяют то, что безопасность транспортного средства соответствует требованиям технического регламента, с указанием: итогов проведенных испытаний и (или) измерений; границ разрешенных значений в соответствии с требованиями технического регламента; оценки по каждому изменению (соответствует либо не соответствует требованиям технического регламента);

ж) вывод о соответствии безопасности транспортного средства после внесения изменений в его конструкцию требованиям технического регламента.

Протокол подписывается экспертом, а также руководителем уполномоченной организации, подписи расшифровываются указанием фамилии и инициалов подписывающих лиц и скрепляются печатью организации (при наличии печати).

Свидетельство о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности выдается по форме, установленной приложением № 18 к техническому регламенту, и заполняется в соответствии с Правилами заполнения бланков одобрения типа транспортного средства, одобрения типа шасси, уведомления об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту, свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства и свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности, утвержденными решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 декабря 2014 г. № 232¹.

¹ О Правилах заполнения бланков одобрения типа транспортного средства, одобрения типа шасси, уведомления об отмене документа, удостоверяющего соответствие техническому регламенту, свидетельства о безопасности конструкции транспортного средства и свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности [Электронный ресурс]: решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 9 декабря 2014 г. № 232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Немалая роль в механизме возникновения ДТП отводится недостаткам конструкции транспортных средств и отклонениям в их эксплуатационном состоянии от требований безопасности. По результатам статистических данных, в ДТП попадают 13 % транспортных средств, имеющих технические неисправности. Хотя в основной массе доля таких ДТП невелика, но их последствия зачастую достаточно серьезны. В результате многочисленных исследований было установлено, что большое количество автомобилей с техническими неисправностями участвуют в дорожном движении, создавая угрозу дорожной безопасности.

2.4. Государственные услуги, предоставляемые подразделением ГИБДД в области дорожного движения

На современном этапе идет активное техническое развитие во всех сферах жизнедеятельности государства, в том числе и в области дорожного движения. В данный процесс вовлекается большое количество граждан и технических средств. Техническое развитие и активное внедрение современных технологий в повседневную жизнь государства и граждан, несомненно, несет положительное влияние.

Предоставление государственных услуг населению в сфере обеспечения безопасности дорожного движения – одно из приоритетных направлений государственной политики. Современные реалии требуют повышения эффективности деятельности подразделений, где оказываются государственные услуги, а также улучшение качества предоставляемых государственных услуг.

На данном этапе в России достигнут серьезный прогресс и проведена значительная работа в сфере развития системы государственных услуг. Этому послужило принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»¹ и иных нормативных правовых актов.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения предоставляются следующие государственные услуги (получить государственную услугу можно при личном обращении в подразделения Госавтоинспекции, а также с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг и в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг²):

- по регистрации транспортных средств (можно получить при личном обращении, через ЕПГУ);

¹ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Михалева И.С. Об оказании государственных услуг в сфере обеспечения безопасности дорожного движения // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. 2020. № 3 (84). С. 150–154.

- по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений (можно получить при личном обращении, через ЕПГУ, в МФЦ);

- по выдаче свидетельства о допуске транспортных средств к перевозке опасных грузов (можно получить только при личном обращении);

- по выдаче разрешения на внесение изменений в конструкцию находящегося в эксплуатации колесного транспортного средства (можно получить только при личном обращении);

- по выдаче свидетельства о соответствии транспортного средства с внесенными в его конструкцию изменениями требованиям безопасности (можно получить только при личном обращении).

Принятие Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ, административных регламентов и других нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление государственных услуг, позволило создать МФЦ, развить систему межведомственного электронного взаимодействия, перевести часть государственных услуг в электронный вид, внедрить ЕПГУ, а также систему оценки качества предоставления государственных услуг.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ предоставление названных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентом, который содержит:

- наименование государственной услуги;
- описание результата предоставления государственной услуги;
- требования к помещениям, в которых оказывается государственная услуга;

- сроки и время ожидания в очереди граждан за получением государственной услуги;

- исчерпывающий перечень документов для предоставления;

- описание административных процедур;

- досудебный порядок обжалования.

Разработка и утверждение административных регламентов позволили обеспечить открытость и прозрачность получения государственных услуг, определить четкий перечень документов, предоставляемых заявителем для получения государственной услуги, установить круг обязанностей заявителя и должностных лиц, ввести сроки и последовательность административных процедур, оптимизировать деятельность Госавтоинспекции, а также снизить коррупциогенные факторы.

Граждане, получающие государственные услуги с помощью ЕПГУ, имеют ряд преимуществ, таких как круглосуточная доступность портала, упрощение получения услуг и информации, встроенная система оплаты, сокращение времени от подачи заявления до выдачи необходимых документов, снижение административных барьеров и повышение доступности получения государственных услуг.

Внедрение электронных государственных услуг и отслеживание удовлетворенности граждан качеством работы портала госуслуг значится как

одна из основных целей нацпрограммы, например, оценить качество оказанной гражданину государственной услуги можно с помощью sms- (телефонного) опроса, терминалов и иных устройств, расположенных в подразделениях Госавтоинспекции, через ЕПГУ, а также сайт «Ваш контроль», где, помимо оценки, предусмотрена возможность оставить отзыв. Полученные таким образом мнения граждан обобщаются и систематизируются с помощью автоматизированной системы «Ваш контроль», которая также в автоматическом режиме рассчитывает показатели эффективности деятельности должностных лиц, ответственных за предоставление услуг. По итогам анализа оценок формируется показатель эффективности деятельности должностного лица, достигнутый им за 12 месяцев замещения своей должности. В случае если такой показатель ниже установленного, в отношении должностного лица могут быть применены дисциплинарные взыскания.

2.5. Регистрация и учет транспортных средств

В Российской Федерации осуществляется государственная регистрация транспортных средств для их учета и обеспечения исполнения законодательства, регулирующего отношения, связанные с эксплуатацией автотранспортных средств.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок регистрации транспортных средств на территории Российской Федерации, являются: Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»¹, Федеральный закон «О государственной регистрации транспортных средств»², Правила государственной регистрации транспортных средств³, Правила дорожного движения⁴, Административный регламент⁵.

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 21 декабря 2019 г. № 1764: вместе с Правилами государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Правил дорожного движения [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров – Правительства Рос. Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁵ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных

Государственная регистрация производится:

- подразделениями Госавтоинспекции, на которые возложены функции по регистрации транспортных средств;
- специализированными организациями, внесенными в государственный реестр.

В регистрационных подразделениях учитываются наземные самоходные устройства категорий «L», «M», «N» на колесном ходу, мощностью двигателя более 4 кВт или максимальной скоростью более 50 километров в час, предназначенные для перевозки людей, грузов или оборудования, установленного на них, а также прицепов (полуприцепов).

Транспортные средства регистрируются только за одним собственником (владельцем), если собственником является лицо, не достигшее шестнадцатилетнего возраста, то за одним из его родителей (опекунов).

Собственник (владелец) транспортного средства обязан поставить на регистрационный учет транспортное средство в течение 10 суток в случае приобретения, временного ввоза на территорию Российской Федерации на срок более одного года, а также в связи с изменением регистрационных данных транспортного средства, либо персональных данных собственника.

В соответствии с действующим законодательством в подразделениях Госавтоинспекции не подлежат регистрации транспортные средства:

- участвующие в международном движении (п. 3 ст. 15 Закона о БДД);
- ввозимые на территорию Российской Федерации на срок не более одного года (п. 3 ст. 15 Закона о БДД);
- имеющие объем двигателя внутреннего сгорания 50 куб. см и менее либо максимальную мощность электродвигателя 4 кВт и менее (п. 1 Правил);
- являющиеся товаром, реализуемым юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими торговую деятельность (п. 2 ст. 6 Закона о регистрации ТС).

Нарушение правил регистрации транспортных средств в Госавтоинспекции признается административным правонарушением, за которое в ст. 19.22 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде штрафа в размере:

- для граждан – от 1500 до 2000 руб.;
- для должностных лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей – примечание к ст. 2.4 КоАП РФ) – от 2000 до 3500 руб. При этом согласно примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ такими лицами являются руководители и иные работники организаций, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции;
- для юридических лиц – от 5000 до 10 000 руб.

Поскольку обязанность по регистрации транспортных средств должны выполнять их собственники или владельцы (п. 3 Постановления, п. 4 Правил,

средств [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

п. 2 Регламента), привлекаться к ответственности за ее неисполнение должны физические и юридические лица – собственники или владельцы транспортных средств (либо должностные лица организаций – собственников или владельцев).

Из содержания ст. 19.22 КоАП РФ следует, что для привлечения к ответственности по этой статье наличие факта управления (допуска к движению) транспортным средством необязательно, достаточно факта нарушения правил регистрации (например, нарушение 10-дневного срока на регистрацию транспортного средства).

Выпуск на линию незарегистрированного транспортного средства влечет административную ответственность в виде штрафа в размере (ч. 1 ст. 12.31 КоАП РФ):

- для должностных лиц, ответственных за техническое состояние и эксплуатацию транспортных средств, – 500 руб.;

- для юридических лиц (а также индивидуальных предпринимателей – примечание к ст. 12.31 КоАП РФ) – 50 000 руб.

Частные лица (не являющиеся индивидуальными предпринимателями), в собственности которых находятся транспортные средства и которые управляли данными транспортными средствами, нести ответственность по ч. 1 ст. 12.31 КоАП РФ не могут.

Данный вывод подтверждается, например, справкой Пермского краевого суда от 23 апреля 2007 г. «О практике рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, связанных с безопасностью движения и эксплуатацией транспорта». В указанном материале анализировался вопрос о привлечении к ответственности лиц по ч. 1 ст. 12.31 КоАП РФ в случае, если транспортное средство не прошло государственный технический осмотр. Однако, поскольку ответственность за выпуск на линию незарегистрированного транспортного средства также предусмотрена в ч. 1 ст. 12.31 КоАП РФ, данный вывод применим и к рассматриваемой ситуации.

Для лиц, управляющих транспортными средствами, установлена административная ответственность:

- за управление незарегистрированным транспортным средством – штраф в размере от 500 до 800 руб. (ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ).

Если данное правонарушение совершено повторно, за него наступает ответственность по ч. 1.1 ст. 12.1 КоАП РФ. Размер штрафа в этом случае составляет 5 000 руб., или предусматривается лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев.

Частью 2 ст. 12.2 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за управление транспортным средством без установленных на нем государственных регистрационных знаков. Данная норма устанавливает гораздо более жесткую ответственность, чем та, которая предусмотрена за управление незарегистрированным транспортным средством, – штраф в размере 5 000 руб. или лишение права управления транспортными средствами на срок от одного до трех месяцев. В связи с этим на практике возникает вопрос

о том, какую ответственность должен нести водитель за управление транспортным средством, которое не было зарегистрировано в Госавтоинспекции и, как следствие, не имеет государственных регистрационных знаков.

По ч. 2 ст. 12.2 КоАП РФ ответственность может наступать только в случае управления транспортным средством, которое было зарегистрировано, однако не имеет регистрационных знаков. Если же данные знаки отсутствуют по причине того, что автомобиль еще не прошел регистрацию в Госавтоинспекции, управляющее им лицо можно привлечь к ответственности только по ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ.

К случаям, при которых водители привлекаются к ответственности по ч. 1 ст. 12.1 КоАП РФ, относится также управление транспортными средствами с регистрационными знаками «ТРАНЗИТ», срок действия которых истек.

Такие выводы содержатся в постановлениях Верховного Суда РФ от 21 марта 2007 г. № 53-Ад06-4, от 23 марта 2007 г. № 53-Ад06-12, от 27 марта 2007 г. № 53-Ад06-15, от 27 марта 2007 г. № 53-Ад06-17, от 27 марта 2007 г. № 53-Ад06-9, от 28 марта 2007 г. № 5-Ад07-18, от 28 марта 2007 г. № 5-Ад07-2, Обзоре судебной практики Верховного Суда РФ от 7 июня 2006 г.

Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе регистрационных документов на транспортное средство, влечет предупреждение или штраф в размере 500 руб. (ч. 1 ст. 12.3 КоАП РФ).

2.6. Подготовка водителей транспортных средств в Российской Федерации

Главным звеном обеспечения дорожной безопасности является водитель. Важным является не только знание правил дорожного движения, но и практическое применение этих знаний, отработанные практические навыки управления автомобилем. Также очень важна правильная оценка ситуации, водитель должен понимать, что существуют причины, мешающие объективности оценки безопасности движения на дорогах. Дорожная безопасность является важнейшей, но не единственной характеристикой общественной жизни и общественной безопасности, от надежности и качества которой зависит качество жизни как отдельной личности, так и общества в целом.

В Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы¹ одним из направлений является совершенствование организационно-правовых механизмов допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении.

¹ Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 8 января 2018 г. № 1-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Подготовка водителей транспортных средств – это, прежде всего, безопасность как самих водителей, так и всех остальных участников дорожного движения.

В настоящее время проблемы обучения водителей очень актуальны, и требуется реформирование всей системы подготовки автомобилистов.

Численность лиц, желающих получить специальное право на управление транспортным средством, растет, однако качество их подготовки не соответствует реальной дорожной обстановке.

В дорожном движении часто возникают ситуации, которые требуют быстрого принятия решений и реакции со стороны водителя транспортного средства. Кандидат в водители должен обладать достаточными знаниями о пределах возможностей разных групп участников дорожного движения, знать, как усталость, возраст, потребление опьяняющих веществ или заболевание влияют на готовность к вождению и действия водителя в транспортном потоке. Требования к знаниям о механическом транспортном средстве охватывают, в частности, совокупность сведений о тормозной системе, шинах и колесных дисках, системе управления, фарах и оборудовании безопасности в той степени, которая требуется предписаниями. Знания о дороге и обустройстве дорожного движения составляют правила дорожного движения и все виды дорожных знаков. Водитель должен также быть осведомлен о рисках вождения, ДТП и их причинах.

В настоящее время подготовка водителей транспортных средств регламентирована Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»¹, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»², а также приказом Министерства образования и науки РФ от 26 декабря 2013 г. № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий»³.

На сегодняшний день нет судебной практики по исковым заявлениям выпускников автошкол на некачественное обучение либо на то, что в соответствии с программой обучения не в полной мере представлены часы для практического вождения, что уровень подготовки не соответствует установленным требованиям.

¹ О безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий [Электронный ресурс]: приказ Минобрнауки России от 26 декабря 2013 г. № 1408. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

По окончании обучения выпускник автошколы получает свидетельство о профессии водителя, которое не предоставляет ему право на управление транспортным средством, и кандидаты в водители начинают бесчисленное количество раз (в некоторых случаях более 10) посещать органы Госавтоинспекции для пересдачи экзаменов, что экономически выгодно для автошкол, так как во многих регионах в Госавтоинспекции транспортные средства для проведения практического экзамена по первоначальным навыкам управления транспортным средством, оборудованные дополнительными педалями сцепления и тормоза, зеркалом заднего вида для экзаменатора, опознавательным знаком «Учебное транспортное средство», а также средствами аудио- и видеорегистрации процесса проведения практических экзаменов отсутствуют. В этом случае кандидатам в водители приходится брать автомобиль для сдачи практической части экзамена в аренду у обучающей организации за дополнительную плату.

Также одной из проблем подготовки водителей в автошколе является проведение теоретических занятий дистанционно (ч. 2 ст. 13 Закона об образовании)¹, а в иных случаях и просто заучивание билетов, когда не разбираются разного рода дорожные ситуации.

Еще одной немаловажной проблемой является конкуренция. В погоне за экономией денежных средств жертвуют качеством подготовки, и, как правило, не в полном объеме предоставляются часы практического вождения, предусмотренные примерной программой профессиональной подготовки. Такие автошколы, возможно, подойдут лицам, уже имеющим навыки управления транспортным средством, поскольку, имея устойчивые навыки, есть возможность взять минимальное количество занятий по вождению и получить заветную «корочку» за минимальную стоимость.

В результате такого обучения кандидаты в водители не могут сдать экзамены на получение специального права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них подкатегорий, вина при этом сотрудника Госавтоинспекции за предвзятое отношение к ним, но самое страшное, что это приводит к необратимым последствиям и гибели людей. Да, многие кандидаты в водители недовольны инспекторами, принимающими экзамены, указывая на то, что те придирчиво и необъективно относятся. А как может быть иначе? Если закрывать глаза даже на незначительные ошибки экзаменуемого, то что будет с аварийностью на дорогах? Цифры аварийности и так неутешительные, а после допуска плохо обученных водителей к управлению транспортным средством эти цифры вырастут в разы.

¹ Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2.7. Прием экзаменов на право управления транспортным средством и выдача водительского удостоверения Госавтоинспекцией

С 1 апреля 2021 г. действует Административный регламент по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений, утвержденный приказом МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80¹.

Одним из ключевых изменений является объединение двух практических экзаменов в один. Порядок проведения практических экзаменов предполагает проверку только навыков вождения у кандидата в водители в условиях реальной дорожной обстановки, т.е. в городской черте. Проверка первоначальных навыков управления транспортным средством на закрытых площадках в формате отдельного экзамена теперь не проводится.

Кандидаты в водители для получения специального права на управление транспортным средством сдают теоретический и практический экзамены.

Вместе с тем новый порядок допускает использование закрытых площадок для выполнения отдельных элементов: постановки транспортного средства на место стоянки при движении задним ходом с поворотом на 90°; постановки транспортного средства на место стоянки параллельно тротуару (краю проезжей части) при движении задним ходом; прямолинейного движения задним ходом и парковки для погрузки (разгрузки) на погрузочной эстакаде (платформе) (для транспортных средств категорий «С» и «СЕ» и подкатегорий «С1» и «С1Е»); разворота транспортного средства в ограниченном пространстве (при ограниченной ширине проезжей части) с использованием движения задним ходом; остановки и начала движения на подъеме и на спуске; сцепления и расцепления или расцепления и повторного сцепления прицепа с тягачом (для транспортных средств категорий «ВЕ», «СЕ» и «ДЕ» и подкатегорий «С1Е» и «D1Е», за исключением сочлененных автобусов). Использование при выполнении таких элементов закрытых площадок будет осуществляться в целях обеспечения безопасности дорожного движения и исключения фактов создания заторовых ситуаций на улицах населенных пунктов.

Проведение экзамена на заранее определенных маршрутах исключается. Экзаменационные маршруты представляют собой перечень дорог и территорий, на которых проводится практический экзамен, что позволило исключить возможность их заучивания кандидатами в водители.

Эти правила коснулись кандидатов в водители транспортных средств категорий «В», «С», «D», «ВЕ», «СЕ» и «ДЕ» и подкатегорий «С1», «D1», «С1Е» и «D1Е», практический экзамен на мототранспортных средствах проводятся в целом на прежних условиях.

¹ Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 20 декабря 2021 г. № 80. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2014 г. № 1097¹ утверждены Правила, которые устанавливают порядок проведения экзаменов на предоставление специального права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них подкатегорий, предусмотренных п. 1 ст. 25 Федерального закона «О безопасности дорожного движения».

Кроме того, этим документом определяется состав технических средств контроля, предназначенных для проведения экзаменов, требования к указанным техническим средствам и условия их применения, а также устанавливается порядок выдачи российских национальных и международных водительских удостоверений и обмена иностранных национальных и международных водительских удостоверений на российские национальные и международные водительские удостоверения.

Проведение экзаменов, выдача российских национальных и международных водительских удостоверений и обмен иностранных водительских удостоверений осуществляются подразделениями Госавтоинспекции, на которые возложены обязанности по проведению экзаменов, выдаче водительских удостоверений.

Проведение экзаменов у лиц, постоянно или временно проживающих либо временно пребывающих на территории Российской Федерации, выдача российских национальных и международных водительских удостоверений и обмен иностранных водительских удостоверений осуществляются в подразделениях Госавтоинспекции по месту обращения указанных лиц.

В случае отсутствия в подразделении Госавтоинспекции по месту обращения лица возможности проведения экзаменов или выдачи международных водительских удостоверений указанные действия производятся в подразделениях, имеющих такую возможность.

Сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий), связанных с проведением экзаменов, выдачей российских национальных и международных водительских удостоверений и обменом иностранных водительских удостоверений, устанавливаются административным регламентом по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Теоретический и практический экзамены проводятся экзаменатором – сотрудником экзаменационного подразделения, на которого в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов.

К экзаменатору предъявляются следующие требования:

¹ О допуске к управлению транспортными средствами [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097: вместе с Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- высшее образование;
- стаж управления транспортными средствами не менее 5 лет;
- наличие категорий или подкатегорий, по которым он проводит практический экзамен;
- возраст не менее 25 лет.

Приказом МВД России от 31 марта 2017 г. № 179 «О квалификационных требованиях к уполномоченным должностным лицам подразделений Госавтоинспекции, на которых в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами»¹ разработаны и утверждены квалификационные требования к экзаменаторам, такие как профессиональные знания и профессиональные навыки:

Профессиональные знания	Профессиональные навыки
<ul style="list-style-type: none"> - международных договоров Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы допуска водителей (кандидатов в водители) к управлению транспортными средствами; - обеспечения безопасности дорожного движения, порядка дорожного движения на всей территории Российской Федерации; - допуска транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения; - уголовной, административной и гражданской ответственности водителей транспортных средств; - основ безопасного управления транспортным средством; - порядка оказания первой помощи лицам, пострадавшим при дорожно-транспортном происшествии 	<ul style="list-style-type: none"> - управления транспортным средством той категории или подкатегории, по которой проводится практический экзамен; - оценки теоретической и практической подготовки кандидатов в водители; - межличностного общения, в том числе в конфликтных ситуациях; - распознавания опасной обстановки и предотвращения дорожно-транспортных происшествий в ходе проведения практического экзамена; - оказания первой помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортном происшествии; - работы с электронной организационной и специальной техникой, используемой при осуществлении экзаменационной деятельности; - работы с программным обеспечением, используемым для предоставления подразделениями Госавтоинспекции государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений, включая межведомственное информационное взаимодействие в ходе предоставления государственной услуги

¹ О квалификационных требованиях к уполномоченным должностным лицам подразделений Госавтоинспекции, на которых в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией) возложены служебные обязанности по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31 марта 2017 г. № 179. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Экзамены на получение специального права проводятся с использованием технических средств контроля, требования к которым, условия применения и состав определены Правилами¹.

Состав технических средств контроля	Требования, условия применения технических средств контроля
Средства аудио- и видеорегистрации процесса проведения практических экзаменов	<ul style="list-style-type: none"> - устанавливаются на транспортных средствах, используемых для проведения практических экзаменов. Должны обеспечивать в режиме реального времени: <ul style="list-style-type: none"> - видеозапись дорожной обстановки спереди и сзади транспортного средства; - видеозапись воздействий кандидата в водители и лица, находящегося за дублирующими органами управления транспортным средством, на органы управления транспортным средством; - видеозапись показаний контрольно-измерительных приборов (спидометр, контрольные лампы включения стояночного тормоза и указателей поворота); - аудиозапись команд и заданий экзаменатора; - сохранение аудио- и видеоинформации при проведении экзамена на электронный носитель, обеспечивающий ее целостность при отключении питания; - защиту от несанкционированного доступа к записанной информации

Практические экзамены проводятся на транспортных средствах соответствующих категорий или подкатегорий с соблюдением минимальных критериев для транспортных средств следующих категорий (подкатегорий):

Категории (подкатегории)	Критерии для транспортных средств
категория «А»	двухколесное транспортное средство категории «А» без бокового прицепа с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания, превышающим 125 кубических сантиметров, или максимальной мощностью, превышающей 11 киловатт
категория «С»	транспортное средство категории «С» с разрешенной максимальной массой, превышающей 7 500 килограммов
категория «D»	транспортное средство категории «D», имеющее более 16 сидячих мест, помимо сиденья водителя
категория «СЕ»	состав транспортных средств, состоящий из тягача – транспортного средства категории «С», с разрешенной максимальной массой, превышающей 7 500 килограммов, сцепленного с двухосным прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов

¹ О допуске к управлению транспортными средствами [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 24 октября 2014 г. № 1097: вместе с Правилами проведения экзаменов на право управления транспортными средствами и выдачи водительских удостоверений. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Категории (подкатегории)	Критерии для транспортных средств
категория «DE»	сочлененный автобус или состав транспортных средств, состоящий из тягача – транспортного средства категории «D», имеющего более 16 сидячих мест, помимо сиденья водителя, сцепленного с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 килограммов
категория «M»	двухколесное транспортное средство категории «M» без бокового прицепа
подкатегория «A1»	двухколесное транспортное средство подкатегории «A1» без бокового прицепа
подкатегория «B1»	транспортное средство подкатегории «B1», имеющее максимальную конструктивную скорость более 50 километров в час
автомобили, имеющие левостороннее расположение рулевого управления	
с механической или автоматической трансмиссией	
оборудованы дополнительными педалями сцепления (кроме транспортных средств с автоматической трансмиссией) и тормоза, зеркалом заднего вида для экзаменатора, опознавательным знаком «Учебное транспортное средство»	
оборудованы средствами аудио- и видеорегистрации процесса проведения практических экзаменов.	

Сдать экзамены для получения специального права управления транспортными средствами могут лица, достигшие установленного действующим федеральным законом возраста, предоставившие в органы Госавтоинспекции медицинское заключение, прошедшие профессиональное обучение и получившие свидетельство о профессии «Водителя».

Лицам предоставляется специальное право на управление транспортными средствами соответствующих категорий, подкатегорий:

- с 16-летнего возраста: «M», «A1»;
- с 18-летнего возраста: «A», «B», «C», «B1», «C1»;
- с 21-летнего возраста: «D», «Tm», «Tb» и подкатегории «D1» (граждане, проходящие службу в Вооружённых силах РФ, после профессионального образования и получившие свидетельство о профессии «Водитель» категории/подкатегории «D»/«D1» – с 19 лет).

Подразделениями Госавтоинспекции выдаются национальные и международные водительские удостоверения, соответствующие требованиям международных договоров Российской Федерации.

Образец национального водительского удостоверения утвержден приказом МВД России от 13 мая 2009 г. № 365 «О введении в действие водительского удостоверения»¹.

Водительское удостоверение соответствует требованиям Конвенции о дорожном движении¹, которая заключена в г. Вене 8 ноября 1968 г., выдается сроком на 10 лет, если иное не предусмотрено федеральными законами.

¹ О введении в действие водительского удостоверения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13 мая 2009 г. № 365 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Для получения водительского удостоверения гражданам необходимо обращаться в подразделение Госавтоинспекции с заявлением установленного Административным регламентом образца (лично в подразделение Госавтоинспекции либо с помощью Единого портала государственных и муниципальных услуг). Водительское удостоверение выдается первично после успешной сдачи теоретического и практического экзаменов, обмена иностранного водительского удостоверения на российское водительское удостоверение, а также возможно заменить водительское удостоверение в связи с утерей (утратой), в связи с порчей, выявлением в случае медицинского обследования изменений в состоянии здоровья, при изменении персональных данных лица, при волеизъявлении гражданина до истечения срока действия водительского удостоверения, либо в связи с окончанием срока его действия.

Для получения водительского удостоверения граждане должны предоставить документы:

- заявление (лично, через ЕПГУ, МФЦ);
- документ, удостоверяющий личность (паспорт или иной);
- медицинское заключение (обязательно при первичном получении российского водительского удостоверения, в связи с истечением срока действия);
- водительское удостоверение (при наличии);
- документ, подтверждающий наличие льготы при уплате государственной пошлины, если таковая имеется.

Образец национального водительского удостоверения утвержден приказом МВД России от 18 апреля 2011 г. № 206 «О введении в действие международного водительского удостоверения»².

На основании российского водительского удостоверения выдается международное водительское удостоверение без сдачи экзаменов, сроком на 3 года, но не более срока действия российского водительского удостоверения, на основании которого оно было выдано.

Для получения водительского удостоверения граждане предоставляют:

- заявление (лично либо через ЕПГУ);
- документ, удостоверяющий личность (паспорт или иной);
- российское национальное водительское удостоверение;
- фотографии на матовой бумаге размером 35x45;
- документ, подтверждающий наличие льготы при уплате государственной пошлины, если таковая имеется.

В случае если российское национальное водительское удостоверение признано недействительным и подлежит аннулированию, международное водительское удостоверение также считается недействительным.

¹ Конвенция о дорожном движении [Электронный ресурс]: заключена в г. Вене 8 ноября 1968 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О введении в действие международного водительского удостоверения [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 18 апреля 2011 г. № 206. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, следует отметить, что только комплексный подход в применении правовых компетенций в работе ГИБДД способствует успешной реализации задач, поставленных государством по снижению уровня аварийности на дорогах нашей страны. Вышеперечисленные особенности деятельности сотрудников ДПС ГИБДД составляют лишь небольшую часть их административно-юрисдикционной деятельности. Несомненно, наличие проблем указывает на то, что административно-юрисдикционная деятельность ГИБДД должна продолжать совершенствоваться. Должна формироваться соответствующая нормативно-правовая база по данным вопросам. При этом такая работа должна иметь комплексный характер.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Количество дорожно-транспортных происшествий напрямую связано с такими обстоятельствами, как дисциплина участников дорожного движения, качество подготовки и воспитания водительских кадров, конструкция и техническое состояние транспортных средств, содержание улиц и дорог, их благоустройство. Но как бы ни были совершенны улицы и дороги, технические средства организации и регулирования дорожного движения, а также транспортные средства, безопасность общественных отношений в области движения во многом зависит от эффективности действующего административного законодательства и Правил дорожного движения Российской Федерации.

Абсолютное большинство дорожно-транспортных происшествий – это следствие административных проступков, допущенных участниками дорожного движения. В сферу административной юрисдикции Госавтоинспекции ежегодно вовлекаются десятки миллионов человек, допускающих сотни миллионов административных правонарушений.

Для решения этой проблемы требуется укрепить дисциплину водителей, пешеходов и других участников дорожного движения и повысить эффективность правового воздействия на них.

В настоящее время в Российской Федерации разработана нормативная правовая база, которая закрепила как понятие дорожного движения и его элементов, так и значение иных основных терминов, используемых в данной сфере. В сфере дорожного движения действует не один десяток нормативных правовых актов, устанавливающих те или иные требования, обязательные для исполнения.

Учебное пособие

Авторы:

кандидат юридических наук
Зейналов Фазил Назим оглы;

Михалева Ирина Сергеевна;

Ноговицина Елена Николаевна

**ТЕХНИЧЕСКИЙ НАДЗОР
И РЕГИСТРАЦИОННО-ЭКЗАМЕНАЦИОННАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Подписано в печать 10.10.2022. Формат 60×90¹/₁₆.
Усл. печ. л. – 2,25. Тираж 117 экз. Заказ № 285.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.