

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Л. С. Шестакова, Р. А. Изаксон

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Учебное пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2021

УДК 351.74
ББК 67.401.213

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

А. Ю. Фомичев,

начальник каф. административного права и административной
деятельности ОВД Орловского юридического института МВД России
им. В. В. Лукьянова, канд. юрид. наук, доц.;

Д. М. Сафронов,

зам. начальника каф. криминалистики Омской академии МВД России,
канд. юрид. наук, доц.

Шестакова Лариса Сергеевна.

Административная деятельность полиции: учебное пособие / Л. С. Шестакова, Р. А. Изаксон. — Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021. — 72 с.

Настоящее учебное пособие подготовлено с учетом основных программ профессионального обучения (профессиональной подготовки лиц, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации) по должности «Полицейский», и рассматривает основные вопросы административной деятельности полиции.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций системы МВД России

УДК 351.74
ББК 67.401.213

© Шестакова Л. С., Изаксон Р. А., 2021

© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. Понятие, содержание, принципы административной деятельности полиции	
1.1. Понятие и сущность административной деятельности полиции	8
1.2. Принципы административной деятельности	8
Глава 2. Формы и методы административной деятельности полиции	
2.1. Формы административной деятельности полиции.....	14
2.2. Методы административной деятельности полиции	15
Глава 3. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения	18
Глава 4. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия	21
Глава 5. Административный надзор полиции	
5.1. Понятие, виды и методы административного надзора полиции.....	26
5.2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	28
Глава 6. Организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.....	33
6. 1. Прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	35
6. 2. Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях	38
Глава 7. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции	42
7.1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции	44
Глава 8. Организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних	
8.1. Основные понятия, задачи системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	49
8.2. Основные задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних	51

Глава 9. Участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций	
9.1. Формы участия и правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка	55
9.2 Участие граждан в охране общественного порядка в Иркутской области, Забайкальском крае и Республике Бурятия.....	60
Заключение	66
Список рекомендуемой литературы.....	67

ВВЕДЕНИЕ

Административная деятельность полиции, являясь одним из наиболее важных и активно развивающихся направлений органов внутренних дел (далее также — ОВД), требует от слушателей не только детальной проработки актуальных теоретических вопросов, но и четкого комплексного понимания процессов, происходящих в системе органов исполнительной власти, релевантных современному состоянию законодательства.

Административная деятельность полиции возникает в связи с отношениями публичного характера, связанными с функционированием именно исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Кроме того, будучи правоприменителем административного законодательства, сотрудник ОВД должен заботиться и о личной безопасности, что также является необходимой составляющей административной деятельности полицейского. Личная безопасность сотрудников ОВД — это уровень защищенности их жизни и здоровья от внутренних и внешних угроз, которые возникают в процессе его профессиональной деятельности. Данная область административной деятельности полиции также не осталась без внимания в настоящем пособии.

Данное учебное пособие наиболее полезно для курсантов системы МВД России, а также лиц, проходящих профессиональное обучение по должности «Полицейский» (слушателей). Собранный в нем материал затрагивает все важнейшие темы, содержательно формирующие дисциплину «Административная деятельность полиции».

Актуальность учебного пособия обусловлена необходимостью систематизации, обобщения и выделения главных направлений в деятельности полиции среди огромного массива теоретического материала в данной сфере.

Пособие структурно содержит введение, 9 глав и заключение.

В каждой главе читающий найдет основные направления раскрываемого вопроса, структурно-логические схемы и краткий вывод по ней.

Перечень тем, представленных в главах пособия, является типовым, что не исключает вынесения на семинарские занятия и практические занятия дополнительных вопросов, напрямую не отраженных в настоящем издании, с учётом актуальности проблем, изменений в законодательстве, а также доступности и интересе материала для слушателей или курсантов.

Проработка и изучение глав пособия предполагает выработку у слушателей набора теоретических знаний и прикладных умений в рамках дисциплины «Административная деятельность полиции». Успешное усвоение представленных в настоящем издании схем и таблиц невозможно без приобретения навыков самостоятельной работы с актуальными нормативными правовыми актами по теме, верного толкования и применения административно-правовых норм к конкретным описанным ситуациям, а также правильного

составления и оформления процессуальных документов. Все это в совокупности позволяет слушателю и курсанту приобрести необходимые для работы в полиции умения и навыки. Именно такая подача информации, по мнению авторов, помогает слушателю (курсанту) усвоить и систематизировать основы дисциплины «Административная деятельность полиции».

Исходя из сказанного, авторский коллектив формулирует для настоящего издания следующий перечень целей:

1) развитие у слушателей правового мышления в целом и способности оперировать основными категориями административной деятельности полиции в частности;

2) формирование комплексного понимания содержания, механизмов, причин и процессов, происходящих в системе органов исполнительной власти в сфере внутренних дел, а также умения ориентироваться в современном российском правовом поле и применять нормы административного права в конкретных практических ситуациях деятельности полиции;

3) выработка у слушателей навыка действий в административно-правовом поле в соответствии с приоритетом защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в деятельности полиции.

Выделенные цели предполагают также использование настоящего пособия для реализации воспитательной роли посредством повышения личностного правосознания слушателей и подготовки высококвалифицированных специалистов, эффективно реализующих свои профессиональные обязанности в системе органов исполнительной власти и иных смежных сферах деятельности.

Задачи настоящего издания включают:

1) формирование у слушателей навыков использования актуальных нормативных правовых актов для разрешения практических ситуаций;

2) выработку эффективных методов поиска необходимой правовой информации и формирование верного понятийного аппарата по изучаемым темам;

3) осмысление и изучение теоретического материала по административной деятельности полиции:

а) понимание основных принципов административной деятельности полиции;

б) получение знаний о методах и формах деятельности органов внутренних дел и способах обеспечения её законности;

в) владение знаниями применения полицией отдельных мер государственного принуждения, а также применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия;

г) понимание сущности административного надзора полиции;

д) понимание организации органов профилактики в деятельности полиции;

е) получение знаний об организации приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях;

ж) получение знаний об участии в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций;

4) удовлетворение потребности слушателей в систематическом изучении административной деятельности полиции;

5) выработку личного видения сущности процессов, происходящих в системе органов исполнительной власти;

б) умение владеть основами личной безопасности сотрудника ОВД.

Авторы данного пособия полагают, что его использование слушателями и курсантами не только позволит в полной мере освоить и получить систематизированные знания в сфере административной деятельности полиции, но также принимать верные правовые решения и совершать обоснованные юридические действия. При анализе учебного материала и структурно-логических схем и таблиц по каждой из тем слушателями будут комплексно раскрыты знания теоретического и нормативно-правового материала.

Глава 1. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ, ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

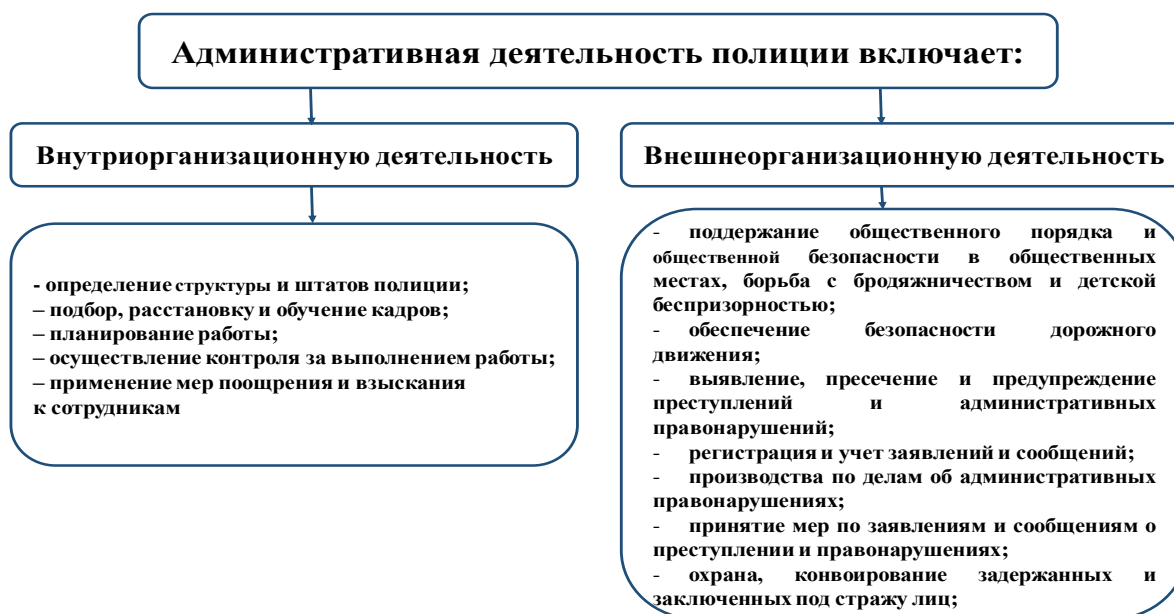
1.1. Понятие и сущность административной деятельности полиции

Административная деятельность — это государственно-властная, с использованием административно-правовых методов, осуществляемая в административно-правовых формах, подзаконная, исполнительно-распорядительная деятельность, которая направлена на организацию и решение задач полиции.

Содержание административной деятельности полиции включает в себя ряд функций, которые, в свою очередь, подразделяются на две группы: внутриорганизационные и внешнеорганизационные (сх. 1.1).

Схема 1.1

Функции административной деятельности полиции



1.2. Принципы административной деятельности

Принципы административной деятельности — это связанные между собой и представляющие систему, на основе которой осуществляться вся административная деятельность.

Система принципов административной деятельности полиции состоит из двух основных блоков (сх. 1.2):

- 1) социально-правовые принципы;
- 2) организационные принципы.

Принципы административной деятельности полиции

Схема 1.2

Социально-правовые принципы:

- 1) принцип социальной справедливости;
- 2) принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) принцип законности;
- 4) принцип демократизма;
- 5) принцип беспристрастности;
- 6) принцип открытости и публичности;
- 7) принцип общественного доверия и поддержки граждан;
- 8) принцип научности

Организационные принципы:

Принципы устройства ОВД:

- 2) отраслевой принцип;
- 2) территориальный принцип;
- 3) линейный принцип (зональный);
- 4) функциональный принцип

Непосредственные принципы деятельности:

- 1) принцип рационального распределения полномочий между субъектами административной деятельности;
- 2) принципы ответственности за результаты работы;
- 3) принципы сочетания единоначалия и коллегиальности;
- 4) принцип взаимодействия и сотрудничества

Социально-правовыми принципами являются общепринятые в обществе принципы, соответствующие моральным устоям и действующим нормам права, к ним относятся:

а) принцип социальной справедливости. Заключается данный принцип в том, что, если субъект нарушает установленную норму права, охраняемую государством, то для восстановления социальной справедливости он должен понести ответственность. Таким образом, наказание, возлагаемое на субъекта правонарушения, является своего рода способом восстановления нарушенного баланса общественных отношений;

б) принцип соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина. В первую очередь данный принцип подразумевает уважение прав и свобод граждан, обращающихся в ОВД с заявлениями и сообщениями о противоправных действиях; уважение прав и свобод лиц, пострадавших от противоправных деяний; недопущение при работе с лицами — правонарушителями действий, унижающих их достоинство, применение насилия и другого жестокого обращения. В соответствии со ст. 5 ФЗ «О полиции» при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

— назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения;

— в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, разъяснить ему причину и основания применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина;

в) принцип законности. При осуществлении административной деятельности сотрудники полиции должны руководствоваться действующими правовыми актами — законами (Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации) и подзаконными нормативно-правовыми актами (указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами МВД России, ведомственными инструкциями и наставлениями). Административная деятельность должна осуществляться для достижения целей закона, основываться на его нормах и соответствовать им;

г) принцип демократизма. Административная деятельность имеет своей целью удовлетворение интересов народа, она осуществляется во благо граждан. Соответствуя сущности демократии — власти народа, органы полиции в своей деятельности подконтрольны общественности, население постоянно информируется о состоянии правопорядка и наделено правом участвовать в его формировании;

д) принцип беспристрастности. Содержание данного принципа отражено в ст. 7 Федерального закона «О полиции». Полиция защищает права, свободы и интересы человека и гражданина вне зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностно-

го положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

е) принцип открытости и публичности. Полиция осуществляет административную деятельность гласно, открыто для населения. О результатах деятельности регулярно информируется общественность. Полиция предоставляет для ознакомления гражданам материалы и документы, которые непосредственно касаются их прав и свобод. Наряду с этим эффективное решение задач полиции достигается соблюдением режима секретности. В частности, не подлежат разглашению сведения, составляющие профессиональную тайну, сведения, полученные в ходе служебной деятельности, которые содержат информацию о частной жизни лица, порочащие его;

ж) принцип общественного доверия и поддержки граждан. Суть принципа сводится к тому, что действия полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. МВД России проводит постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности полиции, а также мониторинг взаимодействия полиции с институтами гражданского общества;

з) принцип научности. Заключается данный принцип в использовании в процессе осуществления административной деятельности достижений науки и техники. Посредством этого достигается оптимальный режим работы. Например, используются научные методы сбора, обработки информации, прогнозирования различных ситуаций: состояния правопорядка в определенный период времени и т. д., планирования деятельности органов внутренних дел. Применяются научные достижения из области информатики, психологии, логики и других наук.

Организационными принципами являются специфические принципы, определяющие качество функционирования полиции.

Блок организационных принципов подразделяется на два подблока:

Первый включает в себя принципы построения (устройства) органа внутренних дел, осуществляющего административную деятельность.

Второй — непосредственно принципы деятельности такого органа.

К первому подблоку принципов относятся:

а) отраслевой принцип. В соответствии с ним создаются службы и подразделения полиции, специализирующиеся в определенной отрасли деятельности. Например, для охраны, содержания и конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц создаются изоляторы временного содержания и конвойные подразделения полиции. Данный принцип способствует специализирующимся в своей отрасли органам внутренних дел грамотно и эффективно решать возложенные на них задачи;

б) территориальный принцип. Заключается в том, что подразделения и службы полиции осуществляют свою деятельность в пределах определенной территории. Создаются данные подразделения и службы с учетом особенностей территории административного образования (района, города, района в городе), при этом учитываются географические особенности территории, количество населения, плотность населения, наличие на территории предприятий, учреждений, организаций и других особенностей. В соответствии с территориальным принципом образуется и действует служба участковых уполномоченных полиции — за каждым участковым уполномоченным полиции закреплен административный участок, который он обслуживает;

в) линейный принцип (зональный). Данный принцип предопределяет достижение наиболее оптимальных результатов в деятельности служб и подразделений органов внутренних дел. Проявляется он в следующем: за работником управленческого звена ОВД, специализирующегося в определенной отрасли (области) деятельности, закрепляется территория, обслуживаемая нижестоящим органом внутренних дел, либо определенная отрасль деятельности, в рамках которой выполняет возложенные обязанности нижестоящий ОВД, и которая осуществляется в пределах территории данного органа. В обязанности такого работника входит, кроме выполнения отраслевых задач, еще и контроль за осуществлением деятельности нижестоящего органа внутренних дел, которую он курирует. По линейному (зональному) принципу инспектор подразделения лицензионно-разрешительной работы территориального органа МВД России на региональном уровне, специализирующийся в сфере лицензирования частной детективной и охранной деятельности, курирует лицензионно-разрешительную работу, осуществляемую территориальным органом МВД России на районном уровне;

г) функциональный принцип. С помощью функционального принципа осуществляется квалифицированное выполнение координирующей и обеспечивающей деятельности полиции. Так, для осуществления планирования деятельности служб и подразделений полиции и осуществления контроля за деятельностью создаются функциональные аппараты — штабы (организационно-инспекторские подразделения). Для подбора и расстановки кадров полиции создаются кадровые аппараты. Функции материального и технического снабжения полиции осуществляют аппараты материально-технического обеспечения.

Второй подблок принципов включает в себя:

а) принцип рационального распределения полномочий между субъектами административной деятельности. Сущность данного принципа в том, что за каждым органом полиции, аппаратом, службой, подразделением, работником закрепляются конкретные права и обязанности. Например, сотрудники отдела вневедомственной охраны при органах внутренних дел наделены соответствующими правами и обязанностями в сфере охраны имущества собственников. Сотрудники различных уровней (старший начальствующий

состав и младший начальствующий состав) обладают различными по объему и содержанию правами и обязанностями, что позволяет индивидуализировать полномочия каждого должностного лица полиции;

б) принцип ответственности за результат работы. Принцип ответственности за результаты проделанной работы выступает своеобразным стимулом деятельности органов внутренних дел и способствует повышению качества результатов деятельности. По результатам служебной деятельности к сотрудникам полиции применяются меры дисциплинарного воздействия: сотрудники, достигшие высоких результатов в своей деятельности, поощряются в дисциплинарном порядке, а к сотрудникам, показавшим низкие результаты деятельности, применяются меры дисциплинарного воздействия;

в) принцип сочетания единоначалия и коллегиальности. Деятельность полиции строится на основе единоначалия — сотрудники органа внутренних дел подчиняются при осуществлении служебной деятельности своим непосредственным начальникам. Это способствует единству поставленных задач и, как результат этого, плодотворному осуществлению деятельности. Однако единоначалие имеет свои недостатки — односторонний, субъективный подход. Для устранения подобного рода недостатков единоначалие сочетается с принципом коллегиальности. Коллегиальность подразумевает участие в управлении и других сотрудников полиции. Примером сочетания единоначалия и коллегиальности являются принятие решений руководителями полиции на основе решений совещательных органов (совещания при начальнике органа внутренних дел, иные коллегиальные органы полиции);

г) принцип взаимодействия и сотрудничества. Полиция в ходе своей деятельности должна взаимодействовать с иными правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О полиции» государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей. Вместе с тем, полиция при выполнении своих обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций.

Глава 2. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

2.1. Формы административной деятельности полиции

Форма административной деятельности полиции — это ее внешнее правовое проявление.

Формы административной деятельности полиции взаимосвязаны и используются комплексно для обеспечения задач, возложенных на полицию. Формы, в зависимости от юридических последствий, можно разделить на 2 группы¹ (сх. 2.1):

- правовые (действия, влекущие юридические последствия, т. е. влекущие возникновение, изменение и прекращение юридических фактов);
- неправовые (не влекущие юридических последствий).

Схема 2.1



¹ Егорова Н. Э. Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: учеб. пособ. / Н. Э. Егорова, Е. Е. Новичкова, А. Н. Добров, А. К. Дубровин, А. А. Шаевич. — Иркутск, 2014. — Часть I [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.elibrary.ru> (дата обращения: 13.04.2021).

Правовые формы, в свою очередь, делятся на: правотворческую (создание нормативных актов управления) и правоприменительную деятельность (издание индивидуальных актов управления).

Правоприменительная деятельность по характеру деятельности классифицируется на:

— регулятивную — она направлена на разрешение конкретных общественных отношений с помощью издания индивидуальных актов, которые носят регулирующий характер;

— правоохранительную деятельность — направлена на охрану общественных отношений с помощью применения мер ответственности к нарушителям права.

Неправовые формы деятельности не связаны с реализацией властных полномочий и делятся на:

— организационные действия — они направлены на непосредственную работу с людьми (совещания, инструктажи, тренировки, профилактические беседы, воспитательная работа, учения и др.);

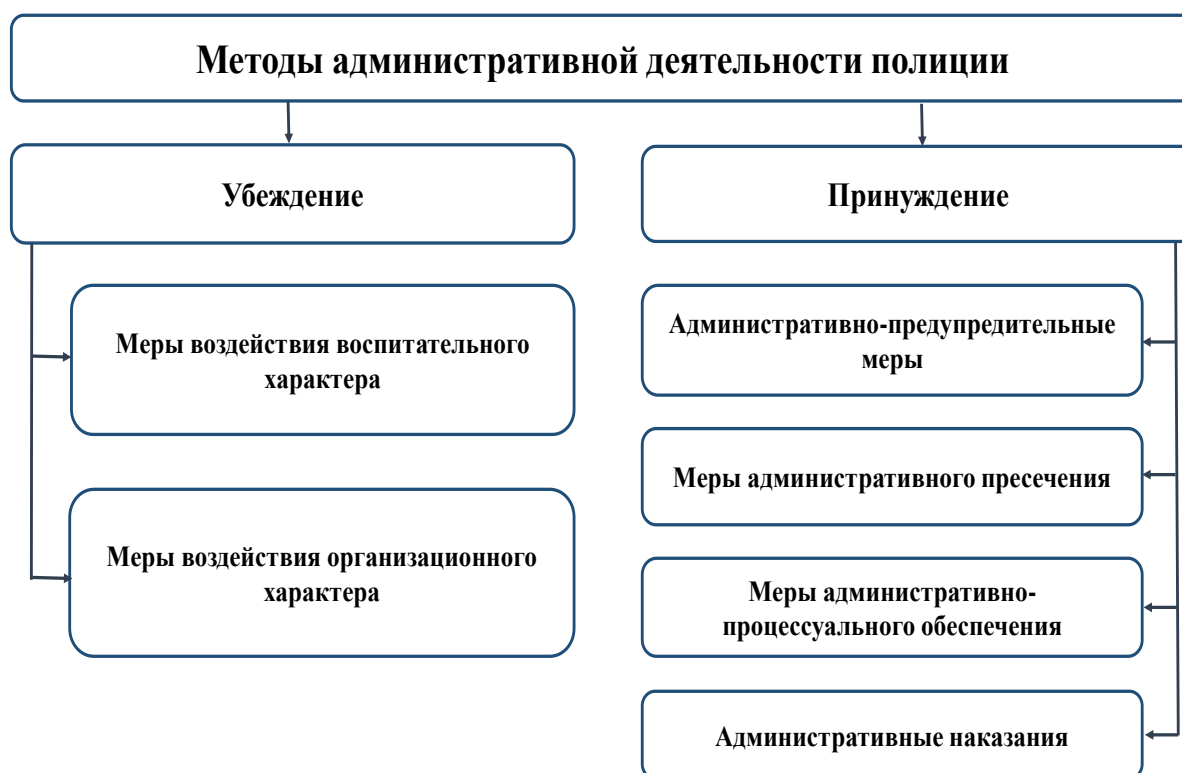
— материально-технические действия — направлены на манипуляции с информацией, которая может иметь значение для ОВД, а также использование технических средств (сбор информации об оперативной обстановке, обработка этой информации, подготовка различных справок и отчетов, ведение делопроизводства, размножение документов с использованием копировальной техники, составление ориентировок, работа с базами данных, применение технических средств и пр.).

2.2. Методы административной деятельности полиции

Метод административной деятельности полиции — это совокупность средств и способов, которые воздействуют на сознание и волю управляемых субъектов для решения задач ОВД².

При осуществлении административной деятельности полицией используются метод убеждения и метод принуждения (сх. 2.2).

² Егорова Н. Э. Указ. соч.



Убеждение — это воздействие на сознание и волю субъекта с целью добровольного исполнения им правовых норм.

К убеждениям относят:

- меры воздействия воспитательного характера (беседы, разъяснение норм права и др.);
- меры воздействия организационного характера (встречи с общественными объединениями, отчеты перед населением и др.).

Принуждение — активное воздействие на субъект с целью недопущения или прекращения им противоправного деяния.

К мерам принуждения относят:

- административно-предупредительные меры;
- меры административного пресечения;
- меры административно-процессуального обеспечения;
- административные наказания.

Административно-предупредительные меры — меры, применяемые в целях недопущения совершения правонарушений и других противоправных действий, их предупреждения.

Меры административного пресечения — меры, применяемые для непосредственного прекращения правонарушений, они подразделяются на меры пресечения общего и специального назначения.

К мерам пресечения специального назначения относятся применение физической силы; применение специальных средств; применение огнестрельного оружия.

Меры административно-процессуального обеспечения — меры, направленные на создание оптимальных условий для качественного проведения процессуальных действий: доставка, административное задержание, личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице, осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов, изъятие вещей и документов, и др.

Административные наказания — меры ответственности, возлагаемые на лицо за совершение административных правонарушений.

Органы внутренних дел правомочны применять следующие виды административных наказаний:

предупреждение — официальное порицание физического или юридического лица, вынесенное в письменной форме;

административный штраф — денежное взыскание, чаще всего выражаемое в твердой денежной сумме.

Глава 3

ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Глава 4 Федерального закона «О полиции» (далее — ФЗ «О полиции») детально рассматривает порядок и основания применения полицией отдельных мер государственного принуждения, таких как:

1. Задержание (ст. 14).

2. Вхождение (проникновения) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15).

3. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16).

Наряду с этим сотрудниками правоохранительных органов применяются следующие административно-предупредительные меры:

— доставление граждан (принудительное препровождение граждан в помещение полиции или муниципального органа)³ (п. 13—15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

— временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов (п. 20 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

— требовать от граждан покинуть место совершения правонарушения или преступления либо обязывать их остаться (п. 7 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

— личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств (п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

— изъятие запрещенных предметов, средств и веществ (п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»);

— наружный досмотр одежды лица, задерживаемого по подозрению в совершении преступления, производится согласно Уставу патрульно-постовой службы полиции⁴. В зависимости от обстоятельств наружный досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанных, производится немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. Обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются;

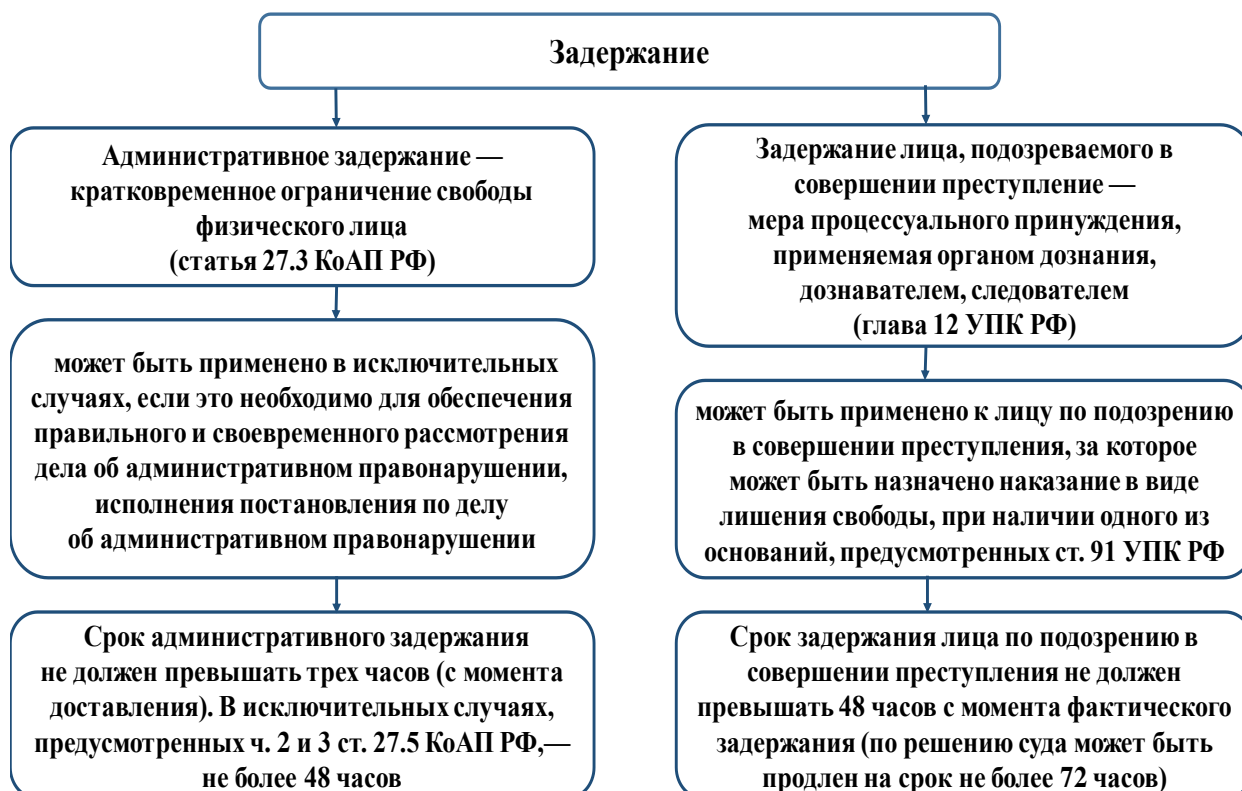
— изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные (п. 37 ст. 12 ФЗ «О полиции»).

³ См.: п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁴ См.: п. 266 приказа МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Задержание, как мера государственного принуждения, применяется сотрудниками ОВД наиболее часто. Однако необходимо понимать, что понятие «задержание» в правовом смысле охватывает действия, отличающиеся друг от друга как по своей правовой природе, так и по содержанию (сх. 3.1).

Схема 3.1



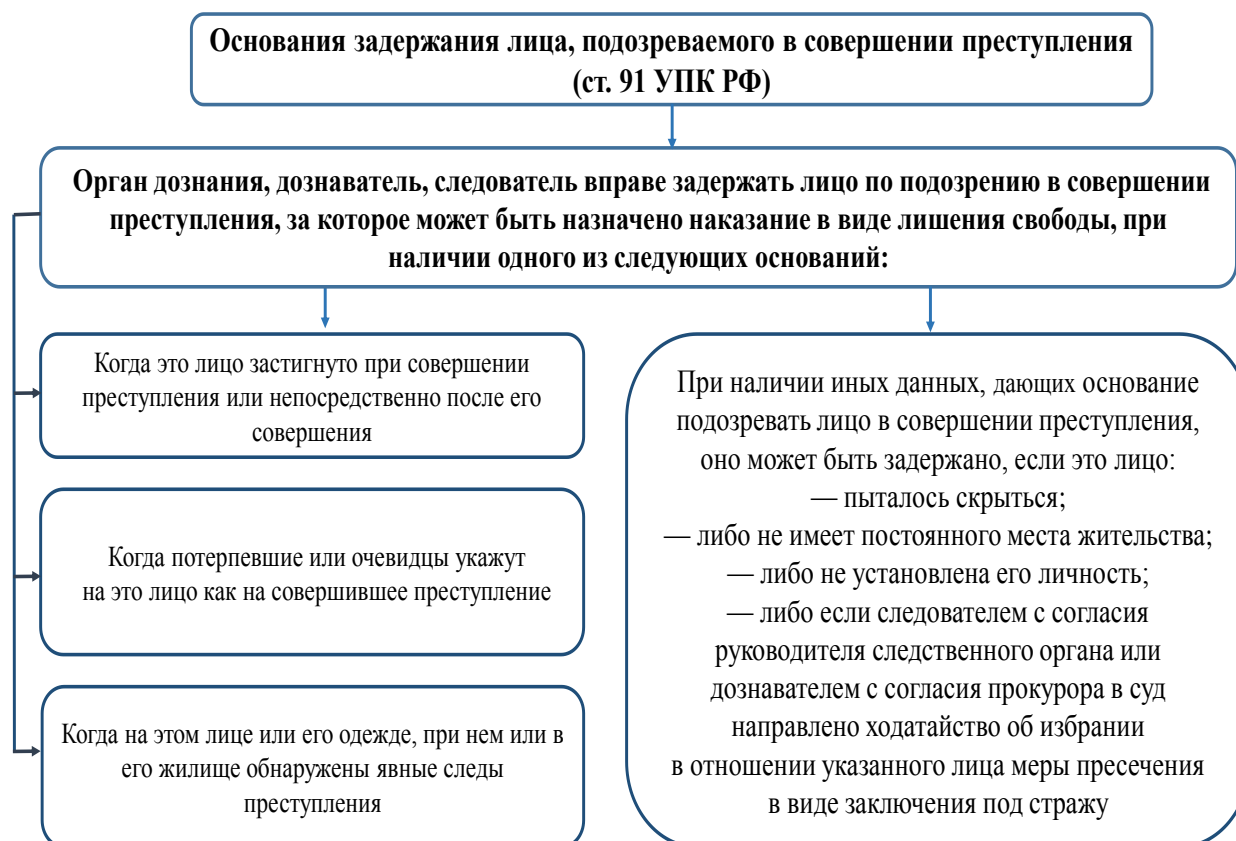
В зависимости от правовой природы и характера этих действий, различают:

1. Задержание лиц, совершивших административное правонарушение (административное задержание).

2. Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступления (уголовно-процессуальное задержание).

Сущность уголовно-процессуального задержания состоит в кратковременном лишении свободы (не более 48 часов по действующему законодательству) подозреваемого в совершении преступления путем помещения его под стражу в места, специально оборудованные для содержания задержанных.

Основаниями задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления, являются фактические данные, указывающие на совершение преступления определенным лицом (сх. 3.2).



Глава 4. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

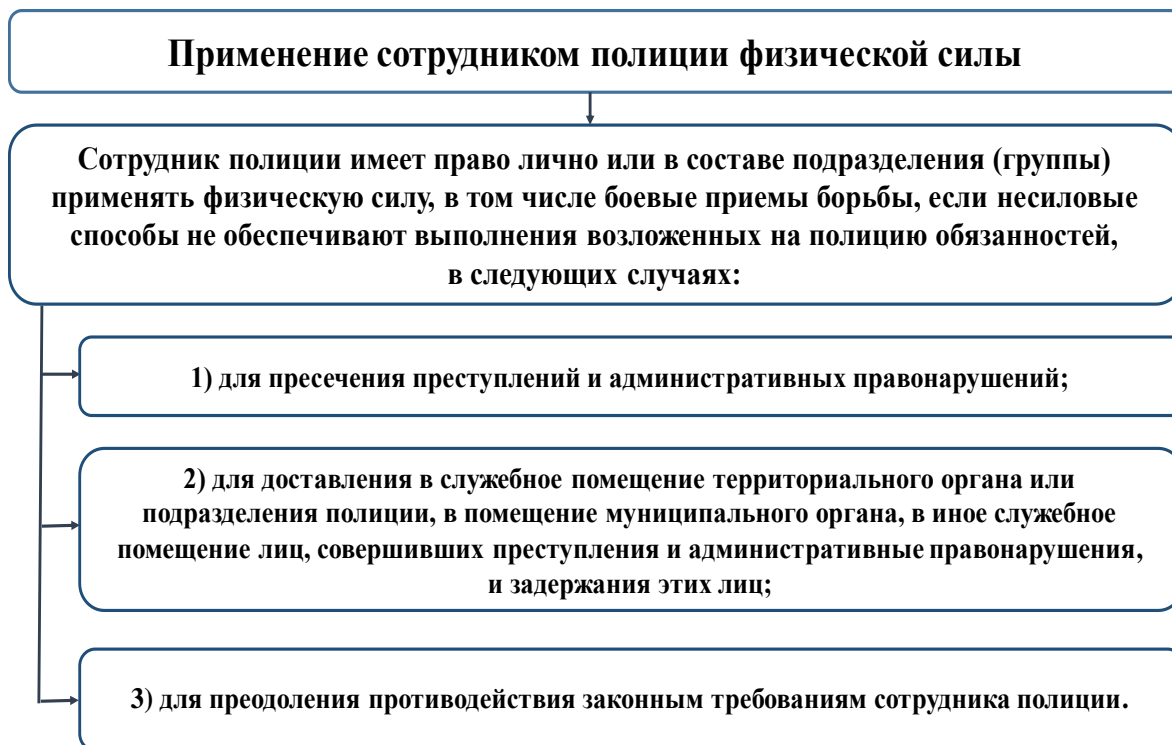
В целях реализации основного назначения полиции, установленного статьей 1 ФЗ «О полиции», государство наделило сотрудников правоохранительных органов правом на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия закреплены положениями Главы 5 ФЗ «О полиции», которые устанавливают основания, порядок, условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками ОВД, а также запреты и ограничения, связанные с их применением.

Применение сотрудником полиции физической силы подробно регламентировано ст. 20 ФЗ «О полиции» (сх. 4.1). Остановимся лишь на понятиях, необходимых к разъяснению.

Схема 4.1

Основания применения сотрудником полиции физической силы



Применение физической силы — это физическое воздействие на правонарушителей и граждан как без нанесения им ударов и причинения телесных

повреждений (удержание, сопровождение, отталкивание), так и с нанесением ударов руками или ногами, т. е. применением боевых приемов борьбы.

Применение боевых приемов борьбы — это владение сотрудником полиции приемами различных видов рукопашного боя (самбо, каратэ, дзюдо, бокс и т. п.). В данном случае законодательство не ограничивает сотрудника в выборе приемов, главное, чтобы тяжесть наступивших последствий была соразмерной характеру и степени противоправного деяния, личности правонарушителя и силе оказываемого им сопротивления.

Сотрудник полиции имеет право применять физическую силу во всех случаях, когда ФЗ «О полиции» разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия, главное соблюдение следующего условия — если несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Основание применения сотрудником полиции специальных средств подробно регламентировано ст. 21 ФЗ «О полиции». (сх. 4.2) Статья 22 ФЗ «О полиции» содержит ограничения и запреты, связанные с их применением.

Специальные средства — это средства, состоящие на вооружении полиции и применяемые ею в случаях и порядке, предусмотренных законом, технические изделия (предметы, устройства, вещества) и служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты⁵. В настоящее время в Перечень специальных средств, состоящих на вооружении полиции, входит 15 видов специальных средств⁶. Наряду с этим ФЗ «О полиции» позволяет сотруднику полиции в состоянии необходимой обороны, крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступления, использовать подручные средства (при условии отсутствия у него специальных средств)⁷.

⁵ Административная деятельность полиции: учеб. пособ. — М.: ДГСК МВД России, 2014. — С. 147.

⁶ См.: ч. 2 ст. 21 ФЗ «О полиции».

⁷ См.: ч. 3 ст. 18 ФЗ «О полиции».

Основание применения сотрудником полиции специальных средств

Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства в следующих случаях:

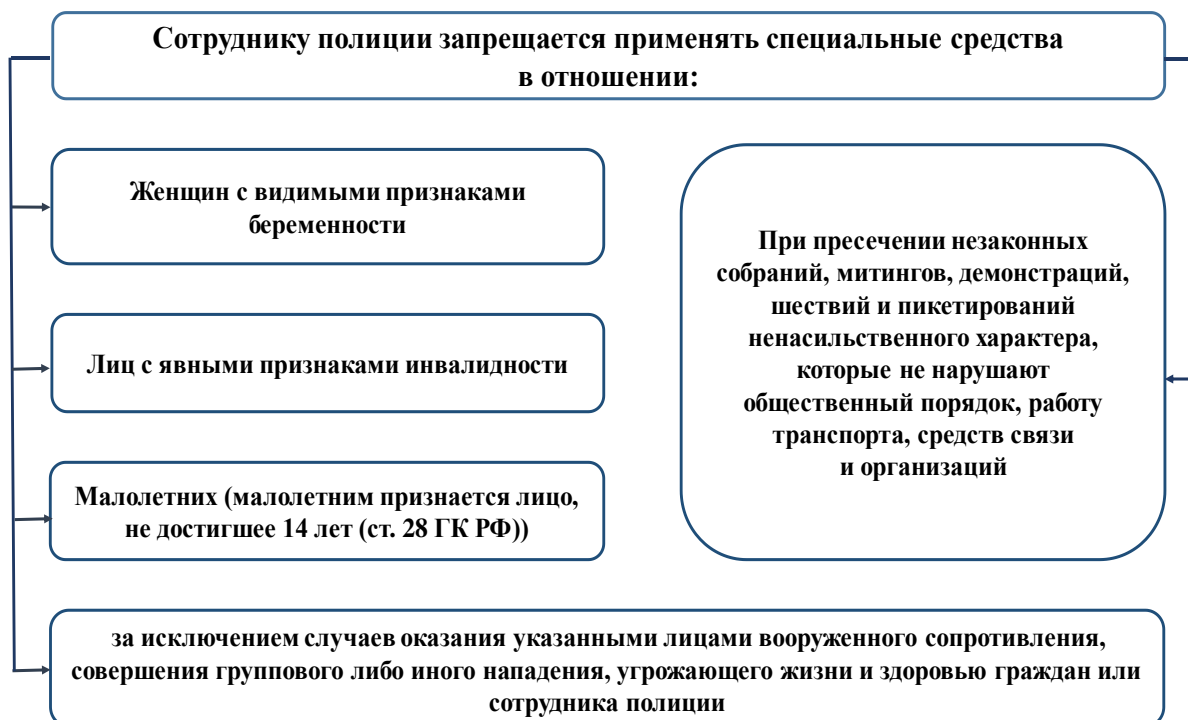
- 1) для отражения нападения на гражданина или сотрудника полиции;
- 2) для пресечения преступления или административного правонарушения;
- 3) для пресечения сопротивления, оказываемого сотруднику полиции;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться;
- 5) для задержания лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление;
- 6) для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе;
- 7) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;
- 8) для пресечения массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 9) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке;
- 10) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления или адм. правонарушения;
- 11) для защиты охраняемых объектов, блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия;
- 12) для пресечения нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях, предусмотренных п.40 ч.1. ст.13 ФЗ «О полиции»

Принятый в 2011 году ФЗ «О полиции» не только увеличил основания применения сотрудниками ОВД специальных средств, но и значительно расширил запреты и ограничения, связанные с их применением (сх. 4.3).

Особое место среди мер специального административного пресечения занимает применение сотрудниками правоохранительных органов огнестрельного оружия. Порядок и основания применения огнестрельного оружия, в том числе ограничения и запреты, связанные с его применением, регламентированы ст. 23 ФЗ «О полиции» (сх. 4.3, 4.4), а гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции — ст. 24 данного закона.

В соответствии с положением ст. 23 ФР «О полиции» объектом применения огнестрельного оружия может быть, как само лицо, совершившее общественно-опасное деяние (ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции»), так и животное, психика человека, транспортное средство (ч. 3 ст. 23 ФЗ «О полиции»).

Запреты, связанные с применением сотрудниками полиции специальных средств



Запреты, связанные с применением сотрудниками полиции огнестрельного оружия



Основание применения сотрудником полиции огнестрельного оружия

**Сотрудник полиции имеет право лично или в составе подразделения (группы)
применять огнестрельное оружие в следующих случаях:**

- 1) для защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;
- 2) для пресечения попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;
- 3) для освобождения заложников;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;
- 5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ;
- 6) для отражения группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;
- 7) для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Вооруженное сопротивление и вооруженное нападение – это сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием и внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Применение сотрудником полиции огнестрельного оружия является крайней мерой, перед применением которого необходимо предусмотреть выполнение ряда условий, предусмотренных ст. 19 ФЗ «О полиции», и стремиться к минимизации любого ущерба.

Глава 5. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР ПОЛИЦИИ

5.1. Понятие, виды и методы административного надзора полиции

Значимая часть всей административной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации отводится на реализацию контрольно-надзорной функции полиции, которая реализуется по средствам наблюдения за деятельностью физических или юридических лиц в какой-либо области. В отличие от контроля, который главным образом отражает управленческий (внутренний) аспект деятельности полиции, надзор представляет собой внешнюю форму деятельности, направленную на проверку соблюдения субъектами правоотношений установленных государством норм и правил.

Административный надзор полиции является одним из направлений деятельности полиции, выражающейся в целенаправленном и систематическом наблюдении за субъектами правоотношений (гражданами, должностными и юридическими лицами), установленных норм и правил, в целях предупреждения возможного их нарушения, а также привлечение к ответственности виновных лиц и принятие к ним мер воздействия.

В реализации административного надзора принимают участие практически все сотрудники ОВД. Однако для сотрудников подразделений полиции, чья основная деятельность непосредственно связана с охраной общественного порядка он является одной из основных форм их повседневной оперативно-служебной деятельности (патрульно-постовой службы полиции, участковых уполномоченных полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД и т. п.). Существующее законодательство закрепило ряд полномочий ОВД при осуществлении административного надзора (табл. 5.1).

Таблица 5.1

Надзорные полномочия полиции	Реализация надзорных полномочий
Полномочия по предупреждению правонарушений	Выражаются в праве сотрудников полиции в пределах их компетенции беспрепятственно посещать поднадзорные объекты, проводить в отношении них проверки, получать необходимые сведения, справки, объяснения; участвовать в различных комиссиях (например, в комиссии по расследованию обстоятельств и причин аварий; в комиссии по делам несовершеннолетних, в комиссии по приемке в эксплуатацию определенных объектов); досматривать транспортные средства и др.

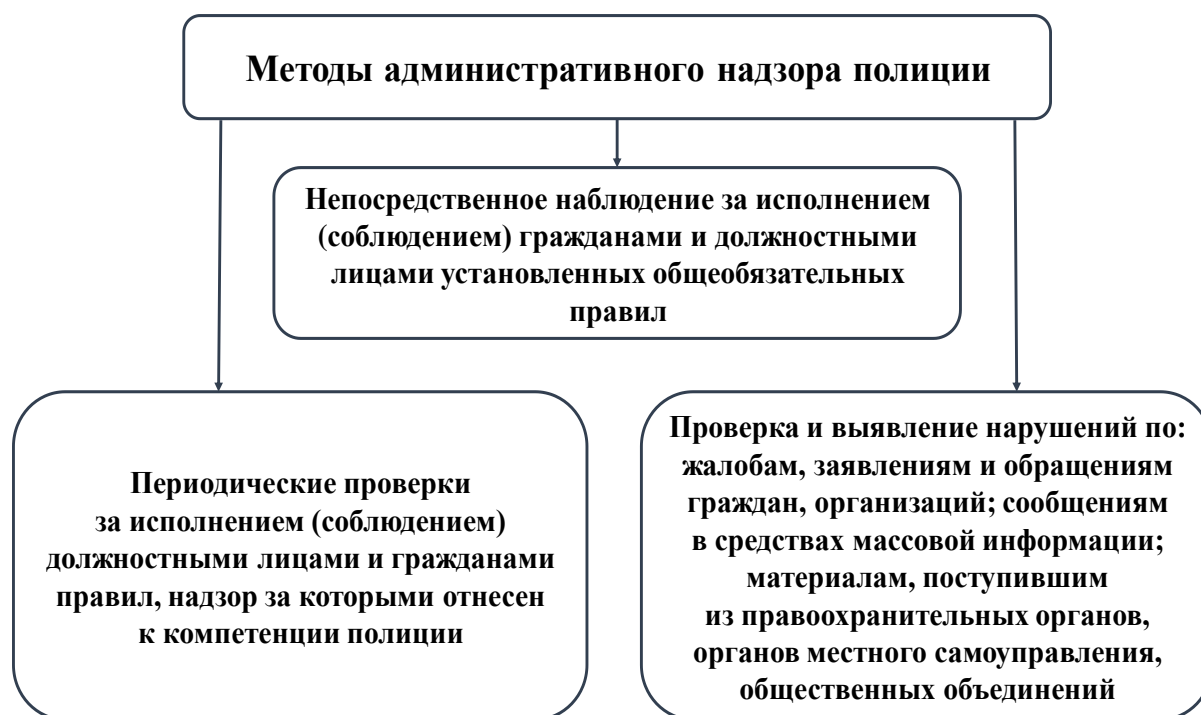
<p>Полномочия по пресечению правонарушений</p>	<p>Выражаются в праве сотрудников полиции применять меры административного пресечения установленных законодательством; в принудительном порядке требовать от правонарушителя прекращения противоправных действий. Сотрудник ОВД вправе давать предписания, обязательные для исполнения, о приостановлении работ, ведущихся с нарушением установленных норм и правил безопасности, а в случае возникновения угрозы жизни людей приостанавливать такие работы на основании соответствующего постановления</p>
<p>Полномочия по возбуждению и рассмотрению дела об административном правонарушении</p>	<p>При осуществлении административного надзора сотрудники полиции (в пределах своей компетенции) вправе самостоятельно возбуждать и рассматривать дела об административных правонарушениях: налагать административные наказания, или в установленном порядке направлять материалы о правонарушении должностным лицам, уполномоченным рассматривать соответствующие дела.</p>

Административная деятельность полиции характеризуется рядом специфических особенностей, рассматривая которые можно выделить два вида. В зависимости от объекта наблюдения административный надзор подразделяется на:

а) неперсонифицированный надзор — административный надзор, осуществляемый в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц независимо от их ведомственной подчиненности и формы собственности (например, правил в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, правил пожарной безопасности и т. п);

б) персонифицированный надзор — административный надзор, осуществляемый в отношении определенным кругом граждан, должностных лиц или юридических лиц, по конкретным направлениям (например, надзор за соблюдением правил хранения огнестрельного оружия и боеприпасов, надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы).

В практической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации используются следующие методы административного надзора.



Реализация мер административного надзора позволяет решить ряд важнейших задач, стоящих перед органами внутренних дел, а именно:

- поддержание и обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- предупреждение, выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений.

5.2. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

Осуществляемый правоохранительными органами административный надзор играет огромную роль в профилактике административных правонарушений и преступлений. Особое внимание отводится административному надзору за лицами, освободившимися из мест лишения свободы и имеющими непогашенную или неснятую судимость. Принятый 6 апреля 2011 года Федеральный закон № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы» установил основания и порядок осуществления такого надзора, а приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы» определил формы и методы реализа-

ции административного надзора за данной категорией лиц, а также закрепил полномочия сотрудников полиции, порядок их участия в административном надзоре.

Согласно действующему законодательству, административный надзор устанавливается судом при наличии определенных оснований, в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение⁸:

- 1) тяжкого или особо тяжкого преступления;
- 2) преступления при рецидиве преступлений;
- 3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;
- 4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

Административный надзор в отношении вышеуказанных лиц устанавливается при наличии следующих оснований:

1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания;

2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) административных правонарушений, предусмотренных ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ.

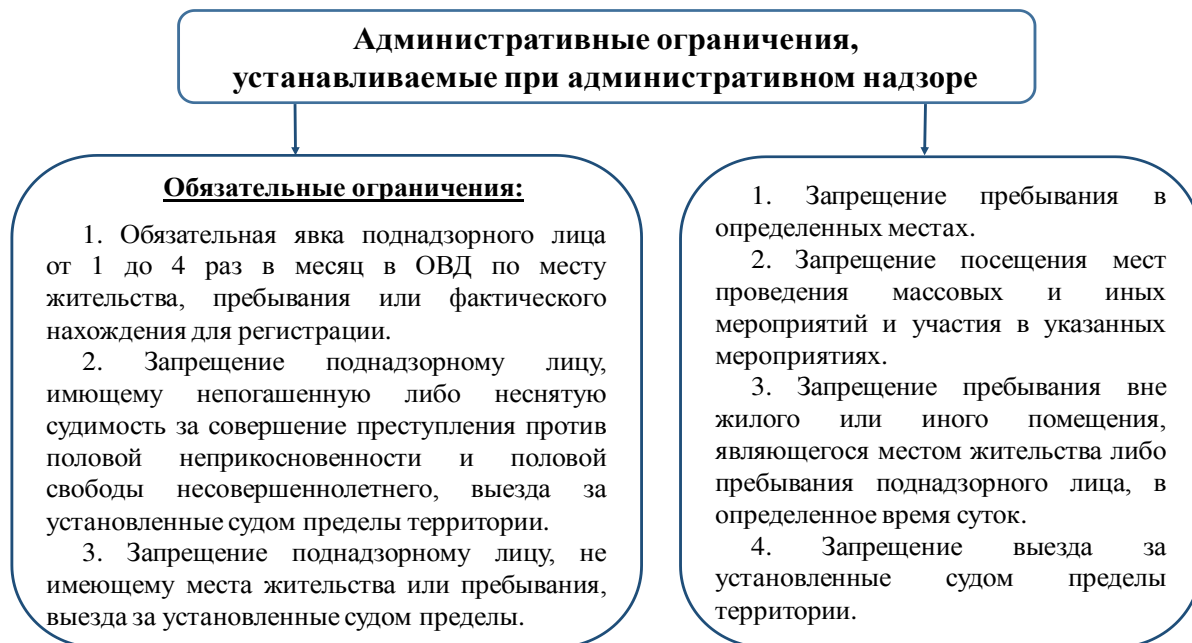
В отношении поднадзорного лица устанавливается ряд административных ограничений⁹ (сх. 5.3). В реализации мер административного надзора участвуют участковые уполномоченные полиции, сотрудники строевых подразделений ППС, ДПС ГИБДД, подразделений, уполномоченных осуществлять оперативно-розыскную деятельность, дежурные части территориальных органов, а также сотрудники линейных управлений (отделов, отделений) полиции МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Действующее законодательство закрепило права и обязанности сотрудников ОВД, осуществляющих административный надзор (сх. 5.4, 5.5).

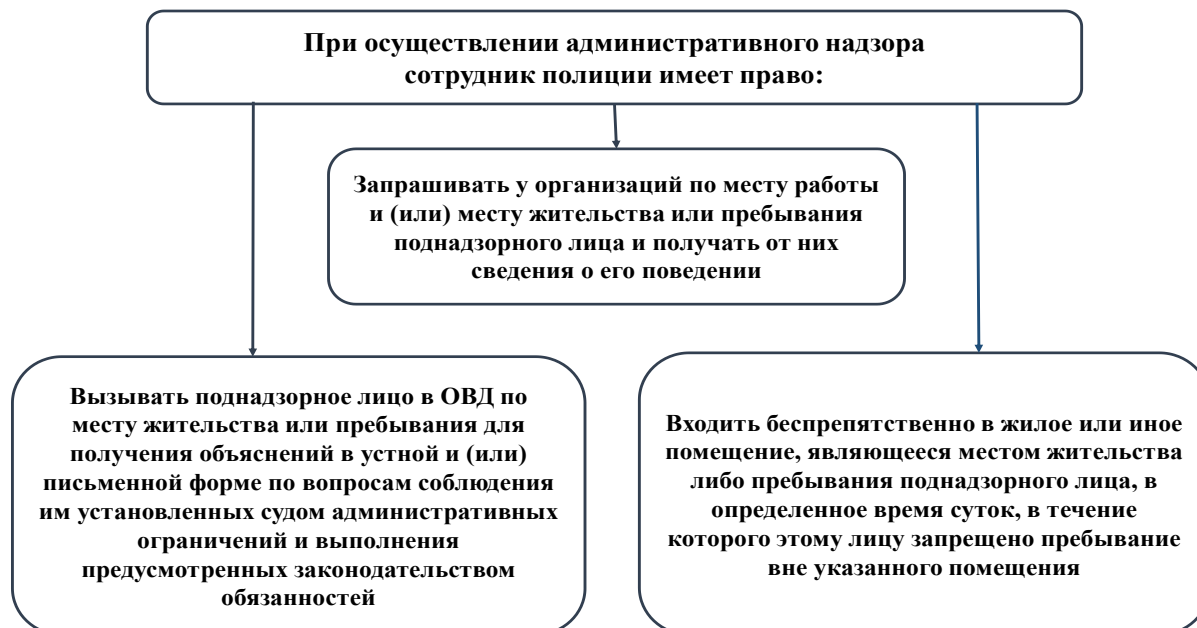
⁸ См.: ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

⁹ См.: ст. 3 там же.

Административные ограничения, устанавливаемые при административном надзоре



Права сотрудника полиции при осуществлении административного надзора



Должностные лица органов внутренних дел, уполномоченные осуществлять административный надзор, должны выполнять ряд мероприятий, предусмотренных приказом МВД России от 8 июля 2011 года № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы» (табл. 5.6).

Сотрудники иных подразделений полиции при обнаружении фактов нарушений поднадзорным лицом установленных судом ограничений обязаны доставить его в территориальный орган МВД России для принятия процессуальных мер, установленных законодательством Российской Федерации.

Схема 5.5.

Обязанности сотрудника полиции при осуществлении административного надзора

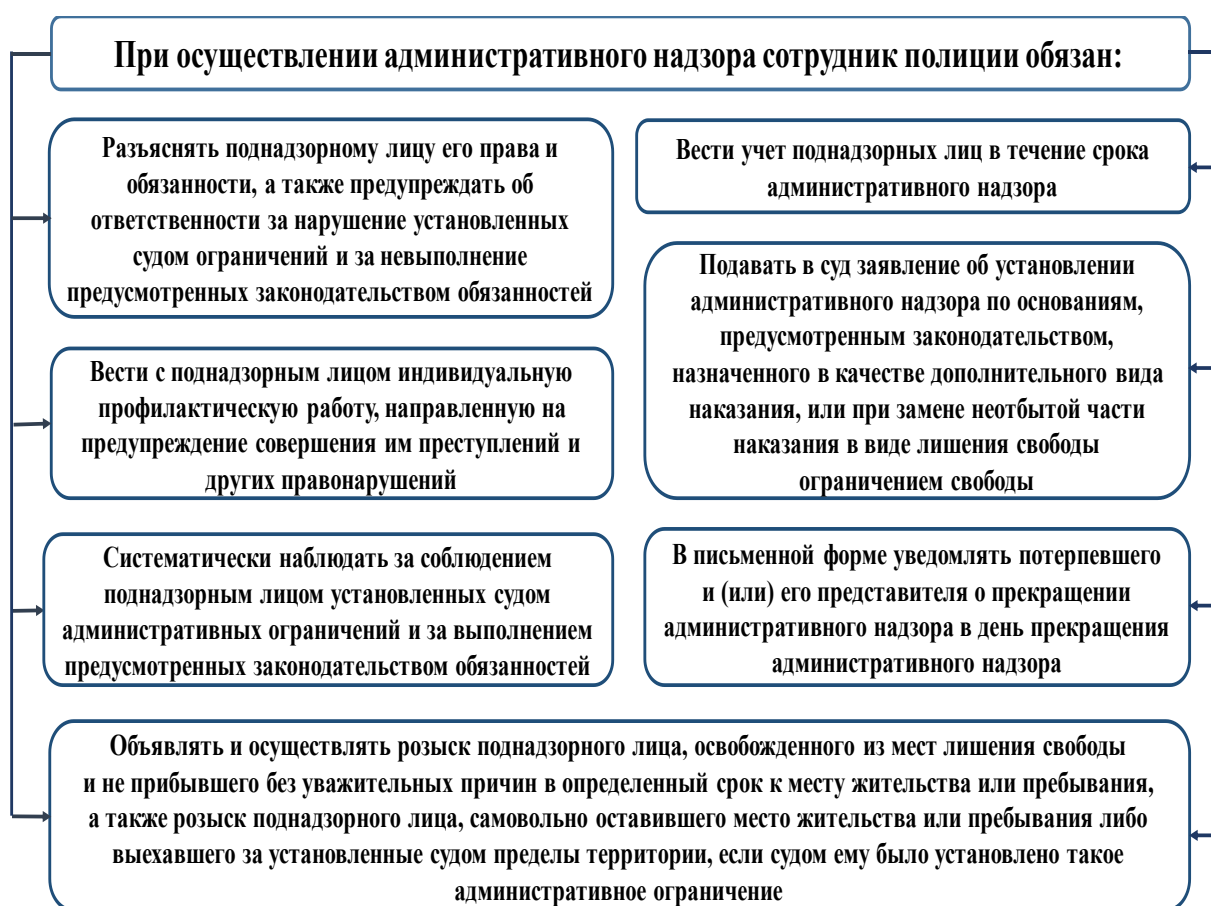


Таблица 5.6

Действия сотрудников ОВД при осуществлении административного надзора:	
Заводят по поручению начальника ОВД дела административного надзора, регистрируют их в установленном порядке	Заполняют сторожевые листки на поднадзорных лиц для направления в управления, отделы, отделения МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте
Вносят сведения в журнал учета лиц, освобожденных из мест лишения свободы, в отношении которых судом установлены административные ограничения	Вносят записи в регистрационный лист, выдают поднадзорному лицу копию графика прибытия по решению суда в ОВД для регистрации
В течение трех рабочих дней составляют информационную карточку на поднадзорное лицо, которую направляют в дежурную часть для сведений	Вызывают поднадзорное лицо в ОВД, получают от него объяснения по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения возложенных обязанностей
Ведут учет поднадзорных лиц и организуют работу по осуществлению наблюдения за ними в течение срока административного надзора	Подготавливают необходимые материалы и заявление в суд о продлении срока административного надзора либо его досрочном прекращении
Устанавливают данные о потерпевших и (или) их представителях от преступлений, за совершение которых поднадзорное лицо имеет непогашенную либо неснятую судимость	В письменной форме уведомляют потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора
Вносят сведения о прибытии поднадзорного лица в маршрутный лист, приобщают к материалам дела административного надзора	Проводят ежемесячно в электронном виде проверку сведений о привлечении поднадзорных лиц к уголовной и административной ответственности
При постановке на учет проводят профилактическую беседу, разъясняют поднадзорному лицу его права и обязанности и предупреждают об ответственности за их невыполнение. Под подпись вручают соответствующее Предупреждение.	Взаимодействуют в целях обеспечения эффективного профилактического воздействия с территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления, а также другими организациями, общественными объединениями и гражданами

Глава 6.
ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЕМА,
РЕГИСТРАЦИИ И РАЗРЕШЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ЗАЯВЛЕНИЙ,
СООБЩЕНИЙ И ИНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПРЕСТУПЛЕНИЯХ,
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ
И ПРОИСШЕСТВИЯХ

Статья 33 Конституции Российской Федерации закрепила право граждан Российской Федерации на личные и коллективные обращения в органы публичной власти (государственные органы и органы местного самоуправления). Правовое урегулирование вопросов, связанных с рассмотрением таких обращений, сроки и порядок рассмотрения отдельных обращений закреплено Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Прием, регистрация и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях¹⁰ осуществляется в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736, и представляет собой определенные действия уполномоченных должностных лиц ОВД, направленные на прием заявлений (сообщений), присвоение каждому принятому заявлению очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях¹¹, с фиксацией краткой информации, с последующей проверкой данного факта и принятием решений в законодательно установленном порядке.

В территориальных органах МВД России принимают письменные и устные заявления (сообщения) о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (табл. 6.1).

¹⁰ Далее — заявления (сообщения).

¹¹ Далее — КУСП.

Таблица 6.1

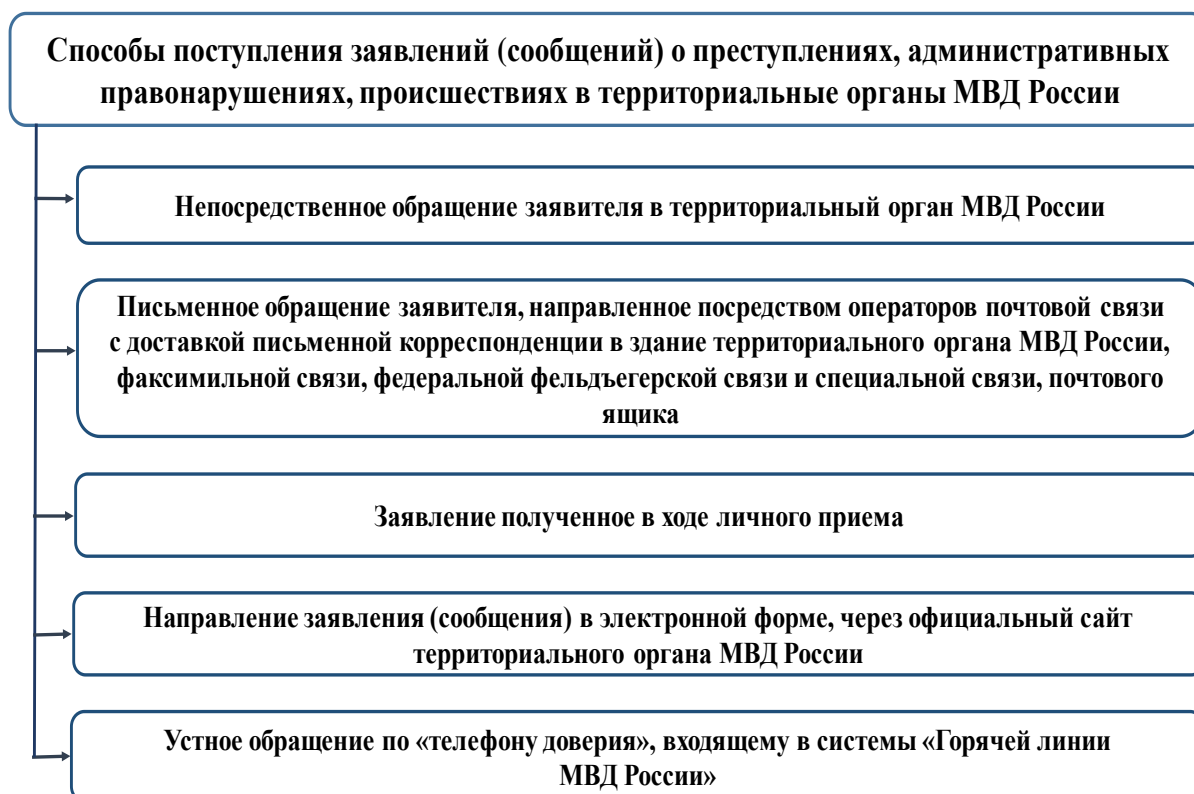
Приём, регистрация и разрешение в территориальных органах МВД России		
1. Заявлений:		
1.1	О преступлении	письменное заявление о преступлении, подписанное заявителем
		протокол принятия устного заявления о преступлении
		заявление о явке с повинной
		протокол явки с повинной
		рапорт сотрудника ОВД об обнаружении признаков преступления
		постановление прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании
		поручение прокурора (руководителя СО) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в средствах массовой информации
		заявление потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения
1.2	Об административном правонарушении	письменное заявление, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события административного правонарушения
		рапорт сотрудника ОВД об обнаружении признаков административного правонарушения
1.3	О происшествии	письменное заявление о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в том числе о несчастных случаях, ДТП, авариях, катастрофах, ЧП, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или административного правонарушения
2. Сообщений:		
2.1.	О преступлении	изложенное в устной форме, содержащее признаки преступления, в т.ч. анонимное сообщение, содержащее данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта
2.2.	Об административном правонарушении	изложенное в устной форме, содержащее признаки административного правонарушения
2.3	О происшествии	изложенное в устной форме заявление о событиях, указанных в п.1.3

6.1. Прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Прием заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и происшествиях осуществляется оперативным дежурным дежурной части территориального органа МВД России в круглосуточном режиме, независимо от места и времени совершения преступления или административного происшествия, а также от полноты, содержащейся в них информации¹² (сх. 6.2).

Схема 6.2

Способы поступления в территориальные органы МВД России заявлений (сообщений)



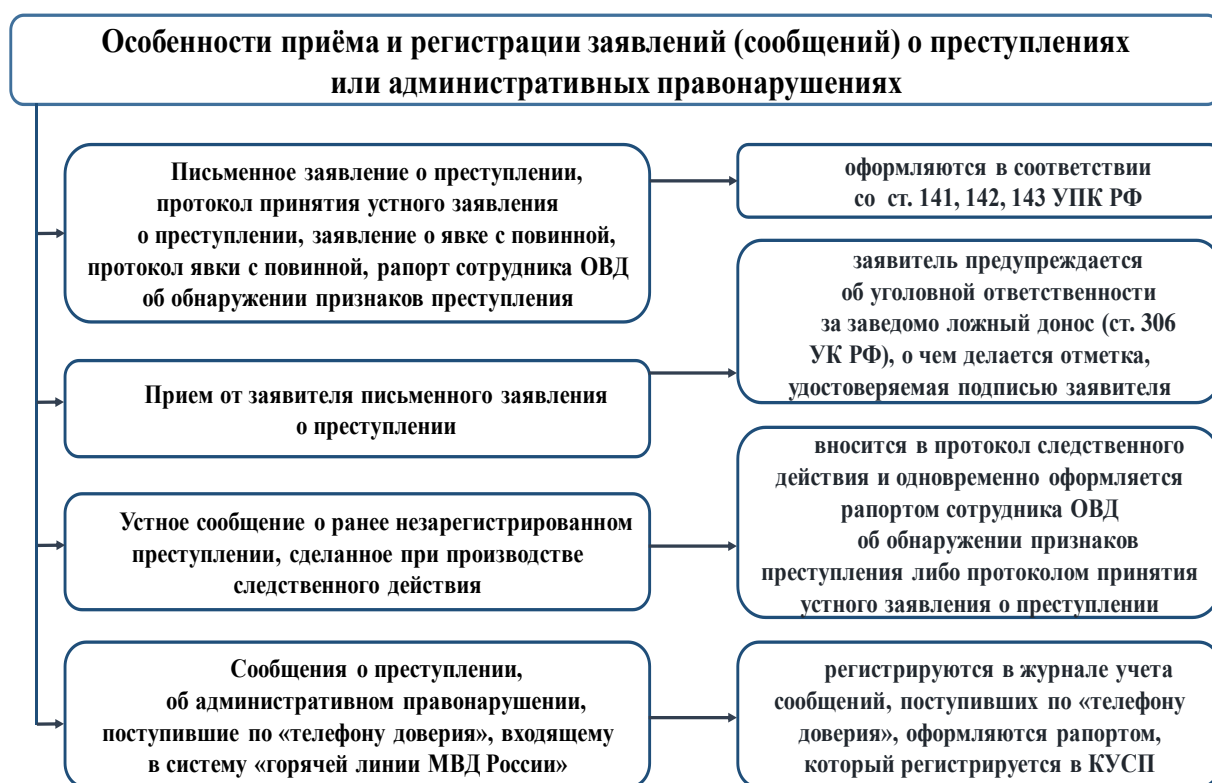
¹² См.: Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденная приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Поступившие в ОВД письменные обращения заявителей, распечатанные электронные заявления (сообщения), заявления (сообщения), полученные посредством федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, а также полученные в ходе личного приема, принимаются и регистрируются отделом делопроизводства и режима территориального органа МВД России, после чего руководителем (начальником) территориального органа передаются в дежурную часть для регистрации в КУСП.

Необходимо отметить, что прием заявлений (сообщений) вне пределов административного здания ОВД (где не предусмотрена дежурная часть) может осуществляться только участковым уполномоченным полиции. После получения заявления (сообщения) участковый уполномоченный полиции обязан незамедлительно передать информацию в дежурную часть (по телефону, электронной почте или иными способами) для регистрации в КУСП. На принятом заявлении сотрудник полиции в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

При приеме заявлений (сообщений) необходимо учитывать ряд обстоятельств (сх. 6.3).

Схема 6.3



При поступлении заявления (сообщения) оперативный дежурный обязан незамедлительно зарегистрировать его в КУСП, за исключением случаев, установленных Инструкцией о порядке приема, регистрации и разрешения

в территориальных органах МВД РФ заявления и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях¹³ (сх. 6.4).

Схема 6.4



Оперативный дежурный дежурной части, принявший лично от заявителя заявление (сообщение), одновременно с регистрацией заявления в КУСП обязан оформить талон, который состоит из двух частей (имеющих одинаковый регистрационный номер) (сх. 6.5).

Персональную ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, а также необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления о принятии и регистрации его заявления несут оперативный дежурный дежурной части и руководитель (начальник) территориального органа МВД России¹⁴.

¹³См.: приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

¹⁴См.: п. 38 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.



6.2. Разрешение заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

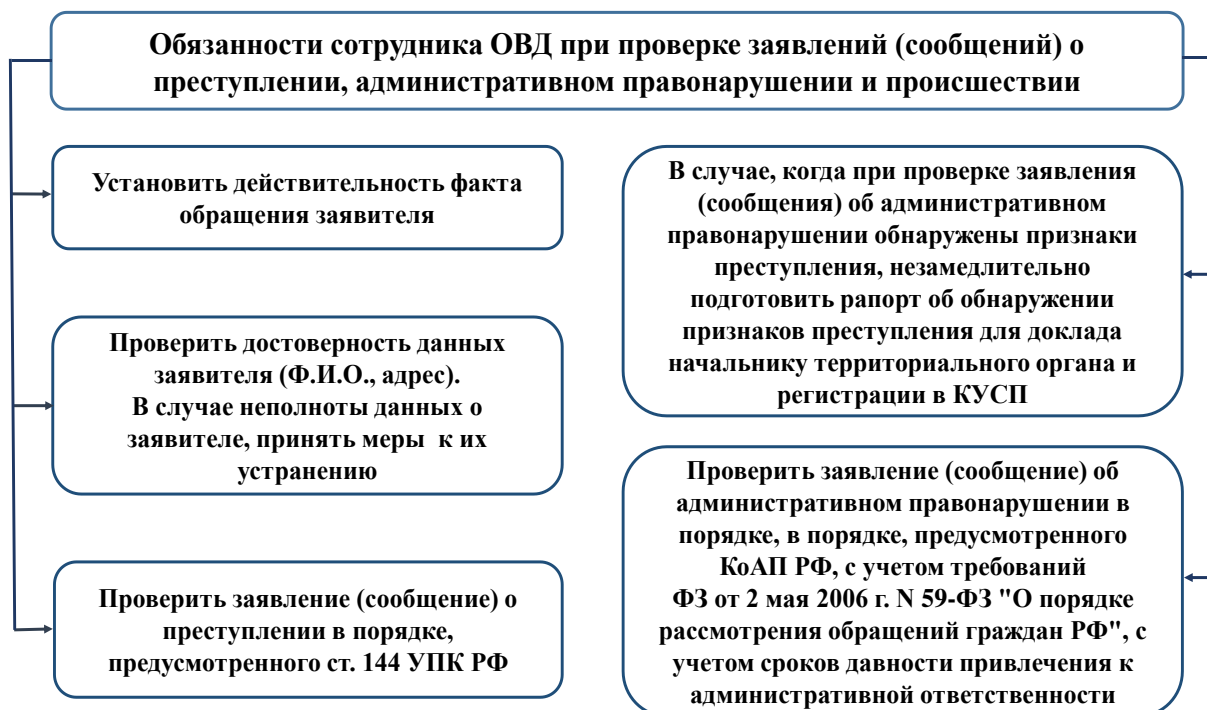
Оперативный дежурный, приняв заявления (сообщения) и зарегистрировав его в установленном порядке, обязан:

- принять, в установленном порядке, меры неотложного реагирования;
- в течение дежурной смены доложить начальнику территориального органа МВД России о принятых мерах неотложного реагирования и их результатах;
- осуществить передачу зарегистрированного заявления (сообщения) исполнителю для проведения проверки (под подпись в КУСП, с фиксацией времени, даты передачи и фамилии исполнителя). Передача не зарегистрированного в КУСП заявления (сообщения) запрещена.

Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник ОВД по соответствующему поручению начальника территориального органа МВД России (в форме резолюции), а также руководителя органа предварительного следствия территориального органа МВД России, с обязательным занесением информации в КУСП.

Сотрудник ОВД, получив поручение о проведении проверки заявления (сообщения) должен выполнить ряд мероприятий (сх. 6.6).

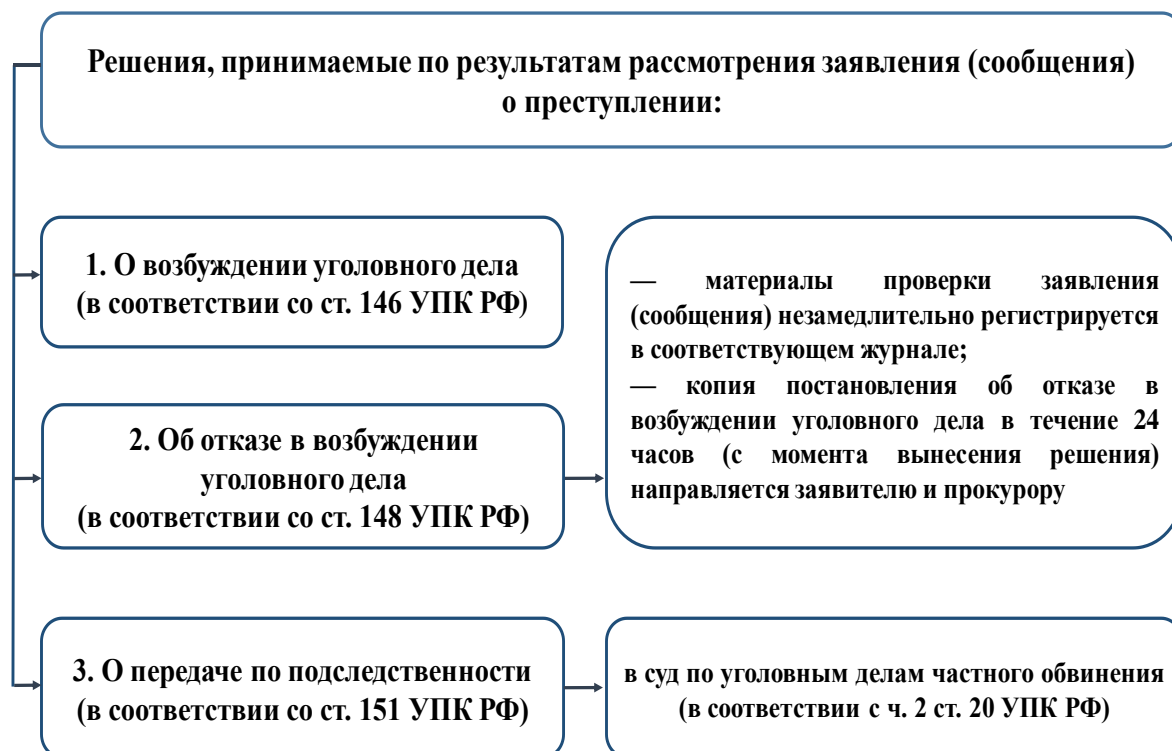
Схема 6.6



Если в ходе проведенной проверки установлено, что лицо, указанное в заявлении (сообщении), не обращалось в территориальный орган МВД России, либо указаны вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то такое заявление признается анонимным¹⁵. Заявления (сообщения), признанные анонимными (по решению начальника территориального органа МВД России), и материалы их проверки направляются в соответствующие подразделения ОВД для использования в установленном порядке в оперативно-розыскной деятельности, а заявления и сообщения об административном правонарушении, о происшествии и материалы их проверки приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях уполномоченные должностные лица ОВД принимают решение (сх. 6.7, 6.8).

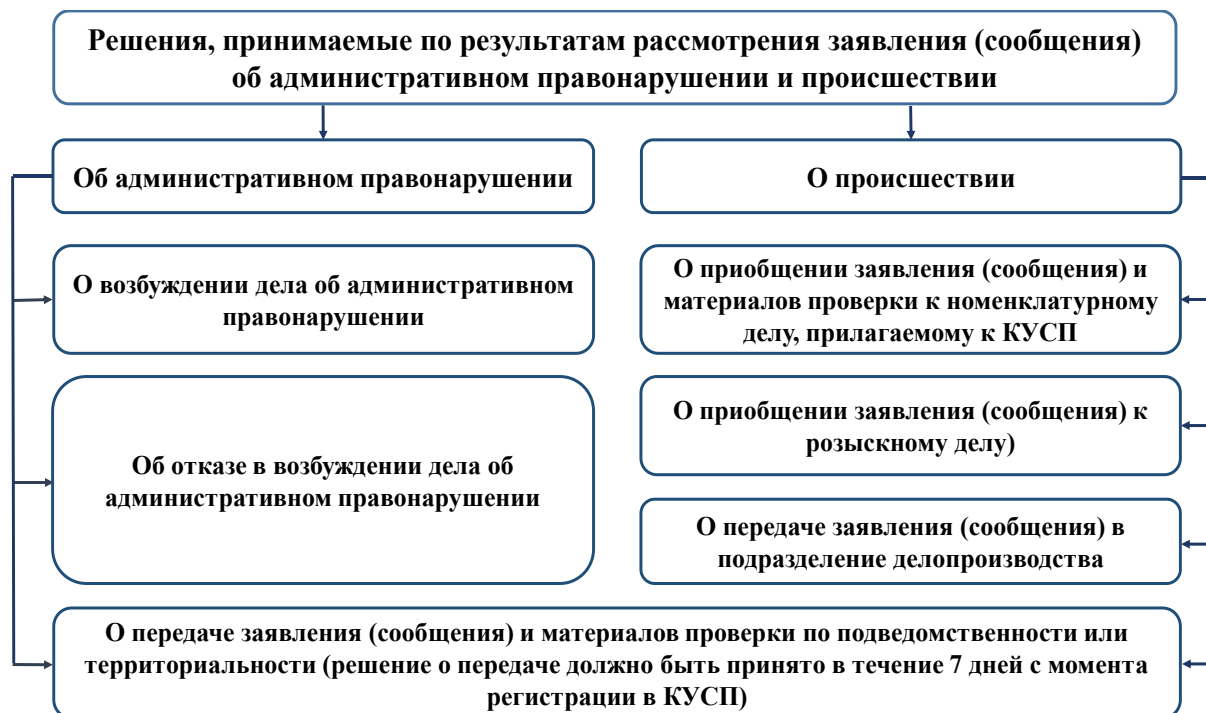
¹⁵ См.: п. 45 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденной приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.



Поступившие в дежурную часть по телефону сообщения, не содержащие информацию о преступлении, об административном правонарушении, о происшествии, рассмотрению не подлежат¹⁶. Такие сообщения приобщаются к номенклатурному делу, прилагаемому к КУСП, на основании рапорта оперативного дежурного дежурной части по решению руководителя (начальника) территориального органа МВД России или лица, его замещающего. О принятом решении, а также о возможности обратиться в территориальный орган МВД России письменно или в форме электронного документа, уведомляется абонент. Сотрудник ОВД, проводивший проверку по факту, указанному в заявлении (сообщении), обязан в кратчайший срок (не позднее 24 часов с момента принятия решения) проинформировать о результатах проверки и принятом решении оперативного дежурного (с целью обеспечения своевременного заполнения КУСП) и представить копию данного решения.

¹⁶См.: п. 68 Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденная приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736.

Схема 6.8



Глава 7.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

Федеральным законом «О полиции» закреплены основные принципы деятельности полиции, в их числе принципы: открытости и публичности; общественного доверия и поддержки граждан; взаимодействия и сотрудничества, что указывает на важность поддержки деятельности органов внутренних дел со стороны населения нашей страны. Наиболее ярко это проявляется в деятельности участковых уполномоченных полиции (далее также — УУП). В силу специфики своей деятельности УУП постоянно находятся в тесном контакте с местным населением, представителями органов государственной власти и местного самоуправления по вопросам защиты прав и свобод личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности и т. д.

Правовой статус участкового уполномоченного полиции определяется ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» утвердил Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке и Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции.

Деятельность УУП построена в соответствии с территориальным принципом, сущность которого заключается в том, что за определенным участком территории закрепляется уполномоченный сотрудник полиции, выполняющий функциональные обязанности на данном участке (обслуживающий данный участок).

Основные задачи, возложенные на подразделения УУП, закреплены приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205 (сх. 7.1, 7, 2).

Схема 7.1

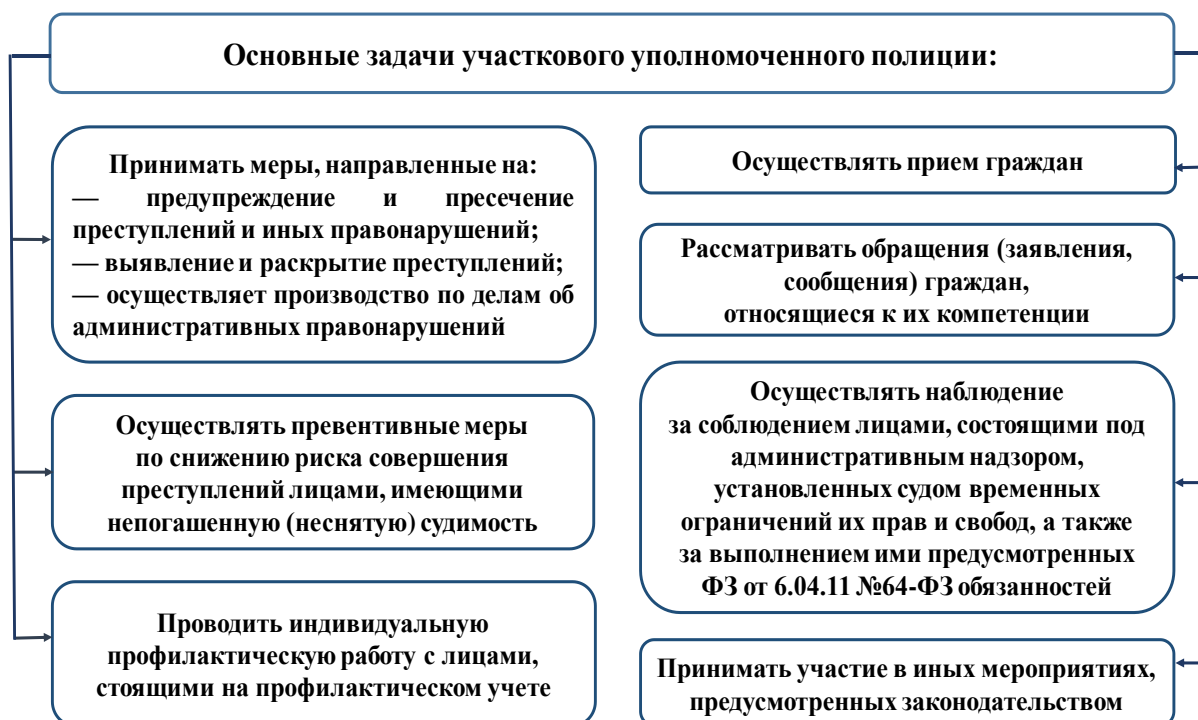
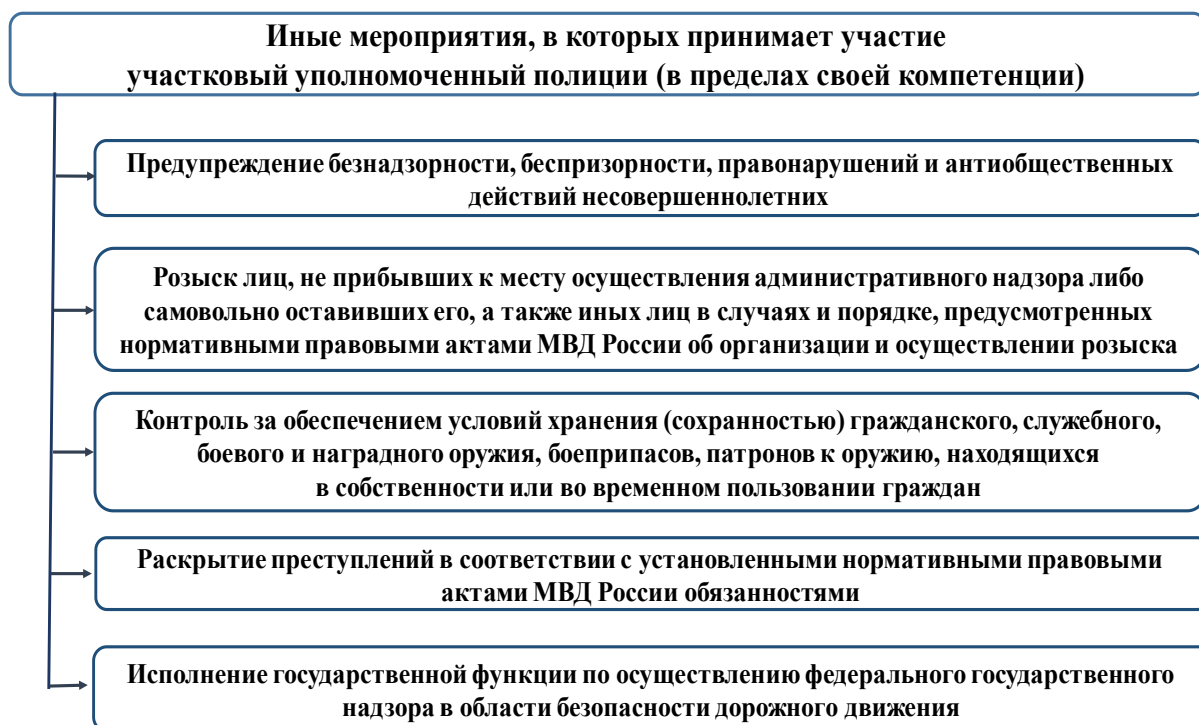


Схема 7.2

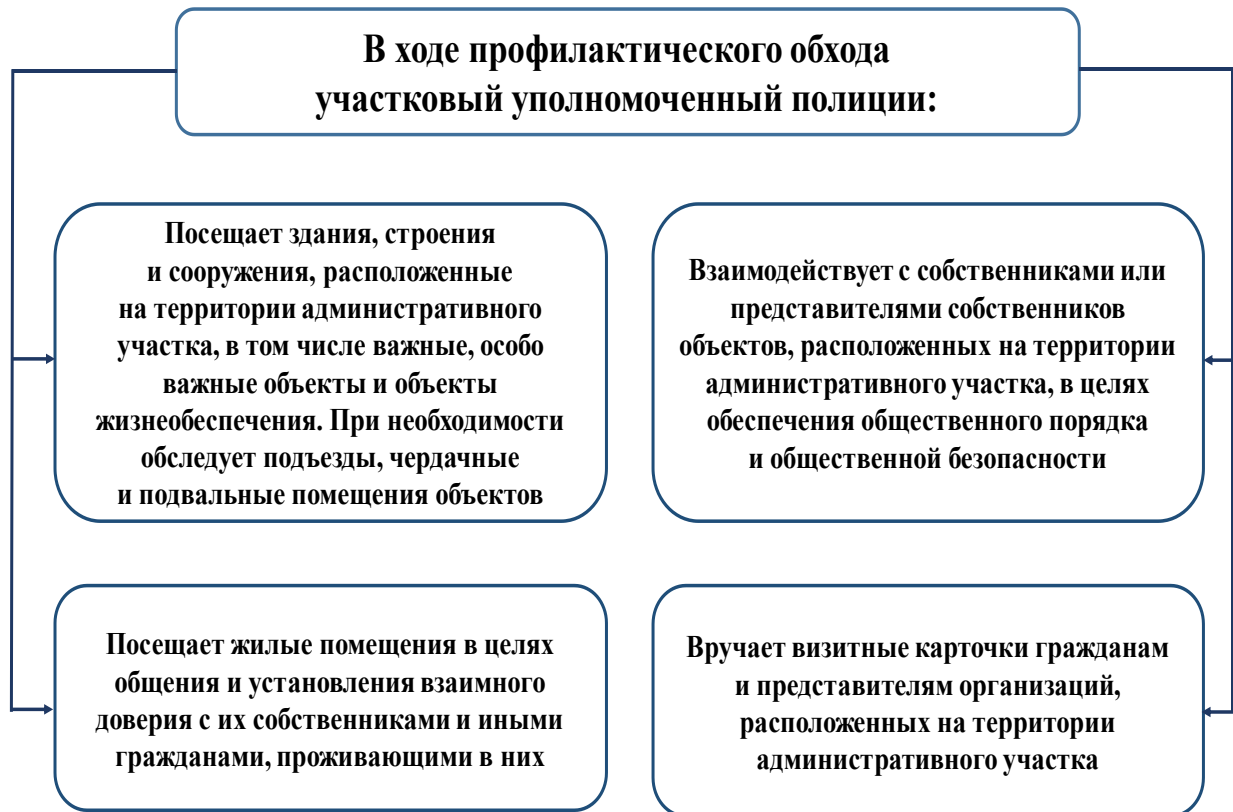


7.1. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции

В соответствии с Инструкцией по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей¹⁷ основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются:

- 1) профилактический обход административного участка (проводится ежедневно, в соответствии с графиком несения службы, с учетом оперативной обстановки) (сх. 7.3);
- 2) рассмотрение обращений граждан;
- 3) индивидуальная профилактическая работа (сх. 7.4);
- 4) прием граждан;
- 5) отчет перед населением о проделанной работе.

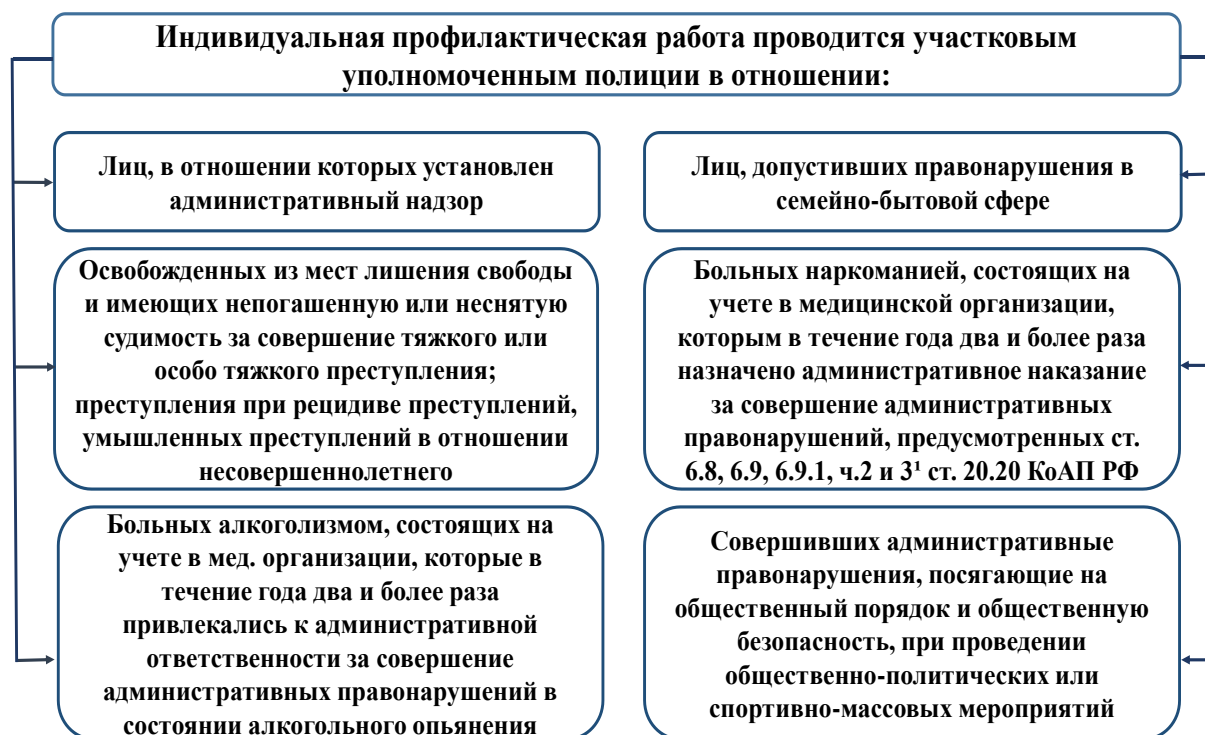
Схема 7.3



¹⁷ См.: приказ МВД России от 29 марта 2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

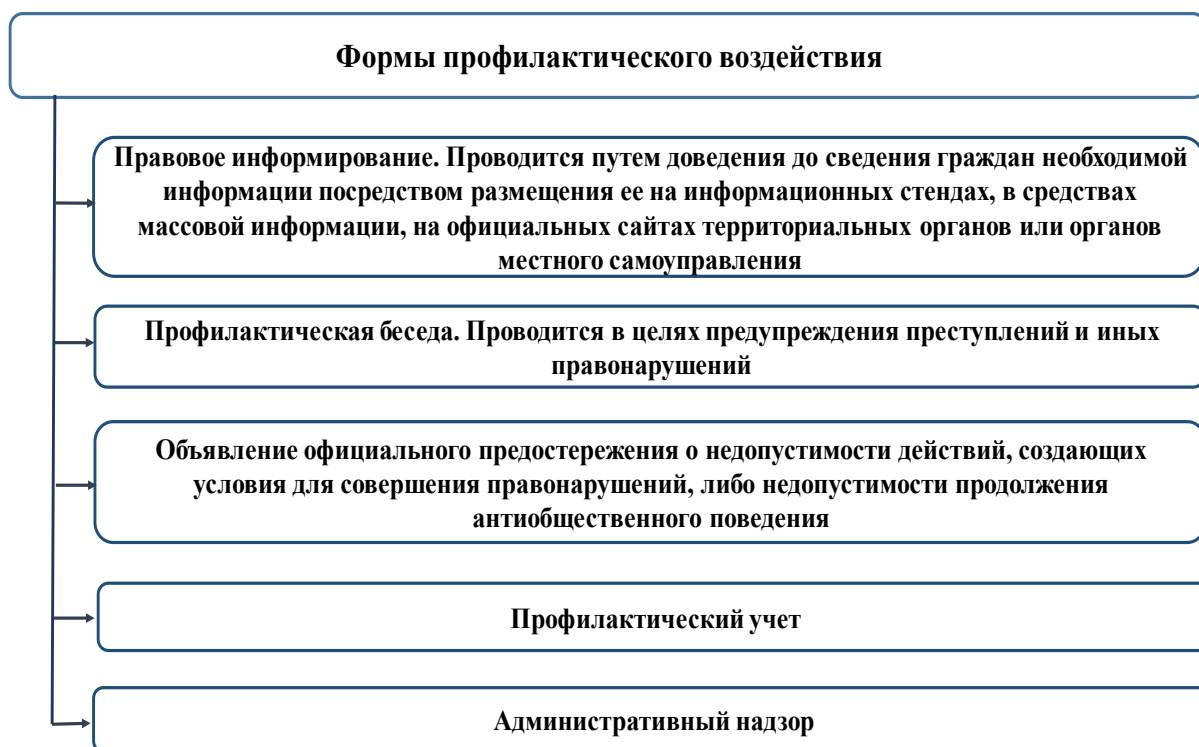
Рассмотрение обращений граждан участковым уполномоченным полиции осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и ведомственными нормативными актами¹⁸. Заявления (сообщения) о преступлениях, административных правонарушениях или происшествиях, принятые непосредственно участковым уполномоченным полиции подлежат обязательной передаче в дежурную часть территориального органа МВД России для регистрации в КУСП. К непосредственному рассмотрению данных заявлений (сообщений) участковый уполномоченный полиции приступает только после соответствующего поручения уполномоченного должностного лица.

Схема 7.4



Формы профилактического воздействия установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и приказом МВД России от 29 марта 2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» (сх. 7.5).

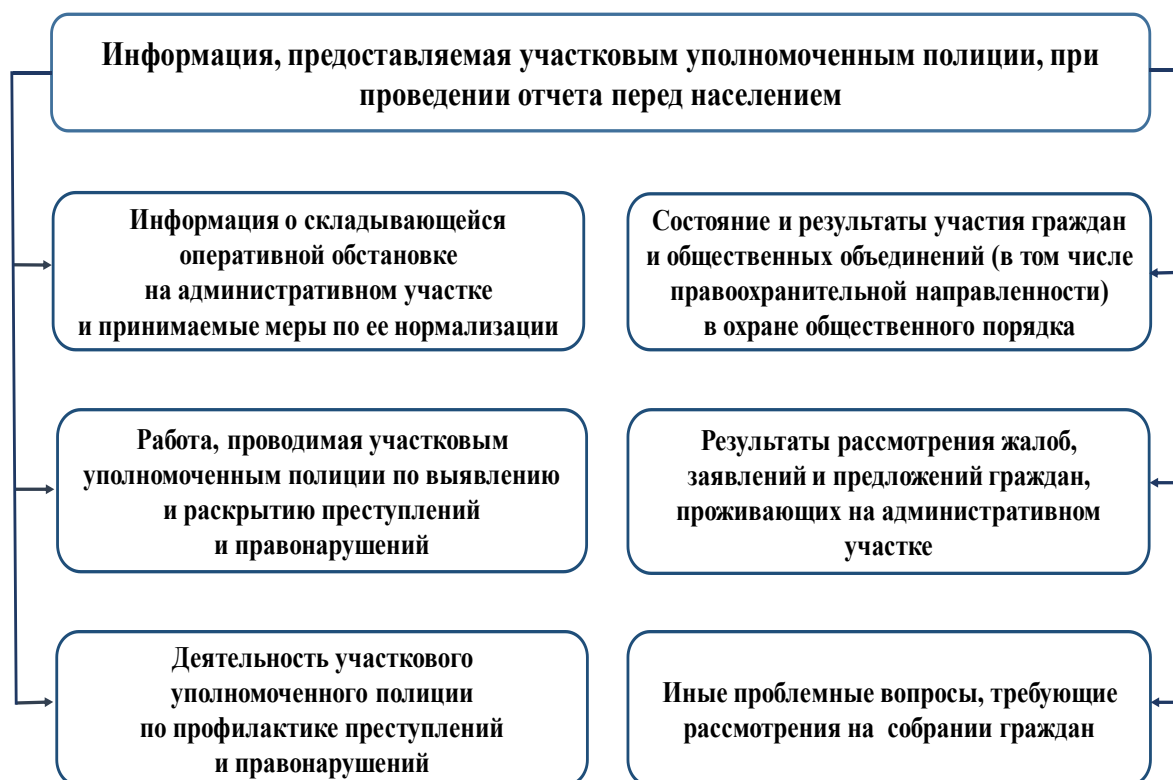
¹⁸ См.: приказ МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях».



Ведомственными нормативными актами закреплён порядок организации приема граждан участковым уполномоченным полиции. Прием осуществляется в помещении участкового пункта полиции (вторник, четверг — с 17.00 до 19.00, суббота — с 15.00 до 16.00). При отсутствии такого помещения, прием граждан организуется в административном здании территориального органа МВД России или в помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

Порядок организации и проведения отчетов перед населением о проделанной работе организуется в соответствии с Инструкцией, утвержденной приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России». Согласно утвержденной инструкции, участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в год отчитывается о результатах своей деятельности на собраниях граждан, проживающих на административном участке, с обязательным опубликованием отчетной информации на официальных сайтах территориального органа МВД России и органа местного самоуправления. В отчете участкового уполномоченного полиции отражается следующая информация (сх. 7.6)¹⁹.

¹⁹ См.: п. 26 Инструкции по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России, утвержденной приказом МВД России от 30.08.2011 № 975 [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



Исходя из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что на участках уполномоченных полиции возложен достаточно широкий круг обязанностей. Сотрудники подразделений УУП сталкиваются с большими физическими и эмоциональными нагрузками, что оказывает влияние на отток кадров из данных подразделений. Так, за 4 года (с 2015 по 2018 г.) личный состав участков уполномоченных полиции обновился более чем наполовину (на 58,3 %), из них: более 16 тыс. уволились, около 11 тыс. 500 перевелись в другие подразделения²⁰.

Конечно, одной из основных причин этого является высокая нагрузка на участков уполномоченных полиции. Так, из общего количества выявленных всеми подразделениями ОВД, лиц, совершивших преступления (979 тыс. 024), 24,1% (235 тыс. 668) были установлены участковыми²¹.

Возросло на 57,4 % количество рассмотренных ими заявлений (сообщений) о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях (по сравнению с данными 2010—2018 гг.). По итогам 2018 года участковыми уполномоченными полиции рассмотрено более 13 миллионов сообщений. При этом штатная численность сотрудников подразделений УУП

²⁰ Обзор МВД России «О принимаемых мерах по устранению нарушений в организации деятельности участков уполномоченных полиции, связанных с их отвлечением от исполнения служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке» (исх. от 25.12.2019 № 1/14991).

²¹ Там же.

сократилась на 12,4 %, что привело к увеличению фактической нагрузки на 85 % и составило 278 обращений в год на одного участкового²².

Учитывая значимость деятельности службы участковых уполномоченных полиции в системе защиты человека от противоправных и преступных посягательств, охраны общественного порядка и обеспечения безопасности граждан, МВД России уделяет большое внимание вопросам, связанным с организацией служебной деятельности УУП.

В целях повышения эффективности деятельности УУП были подготовлены соответствующие указания, основными требованиями которых являются:

1. Исключить практику привлечения участковых уполномоченных полиции проверок по зарегистрированным заявлениям (сообщениям):

- о преступлениях экономической направленности;
- о тяжких и особо тяжких преступлениях;
- не относящихся к компетенции полиции.

2. Исключить практику привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению задач, не связанных с обслуживанием закрепленного административного участка.

3. Недопущение систематического задействования участковых уполномоченных полиции в составе следственно-оперативной группы (СОГ)²³.

Подводя итог, необходимо отметить, что деятельности подразделений УУП отводится особая роль в правоохранительной системе нашей страны, т. к. основное предназначение участковых уполномоченных полиции — это профилактическая работа с населением, направленная на предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений.

²² Там же.

²³ См.: Решение Оперативного штаба МВД России по профилактике правонарушений от 15.08.2019 (протокол № 3).

Глава 8. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

8.1. Основные понятия, задачи системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Одной из наиболее актуальной и социально значимой задачей нашего государства является снижение преступности в подростковой среде и повышение эффективности мер, направленных на профилактику преступлений и административных правонарушений несовершеннолетних. Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» определены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (сх. 8.1), основные понятия (сх. 8.2), а также закреплены основные задачи их деятельности²⁴:

1) предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;

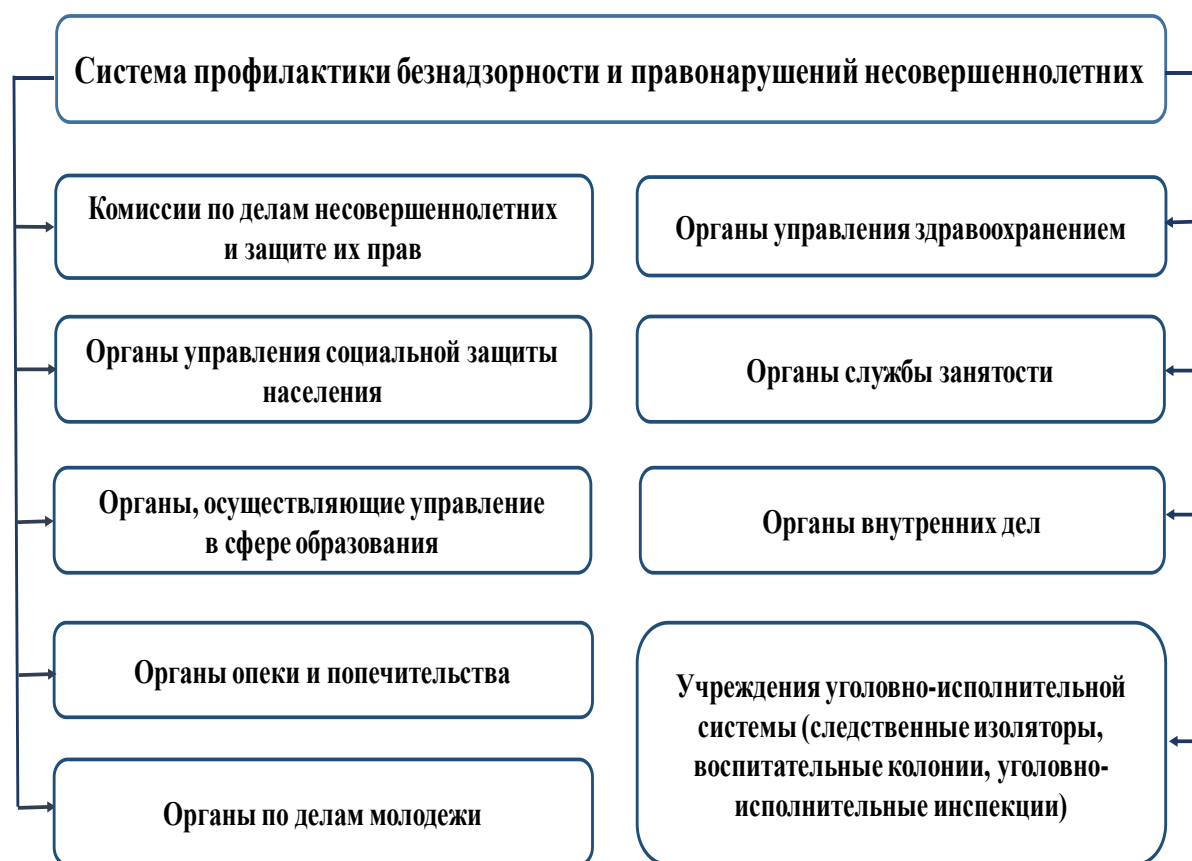
2) обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

3) социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

4) выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

В деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут принимать участие иные органы, учреждения и организации в пределах их компетенции, в том числе Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка субъектов Российской Федерации.

²⁴ См.: ст. 2 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».



Порядок взаимодействия органов внутренних дел с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних регулируется:

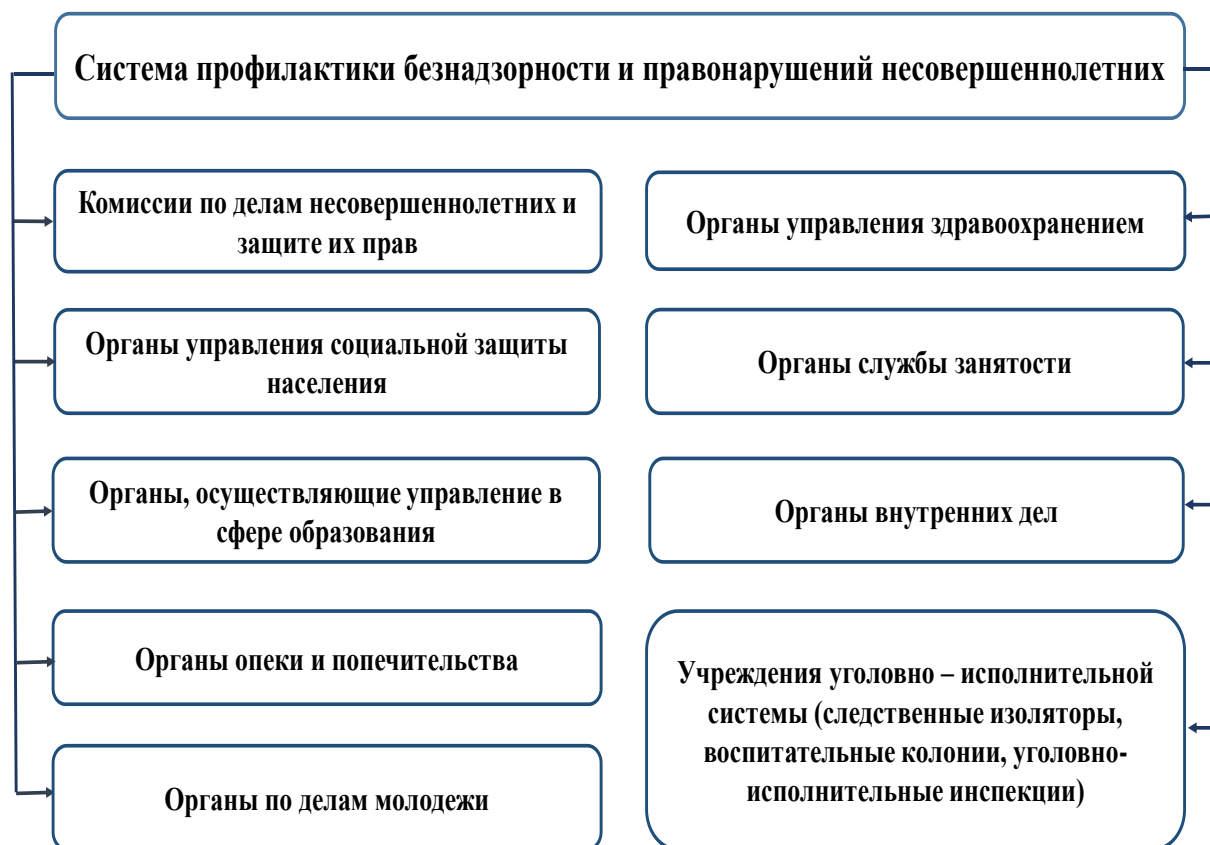
— приказом Минтруда России и МВД России от 20 июня 2003 г. № 147/481 «О взаимодействии органов и учреждения социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними»;

— рекомендациями по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях (письмо Министерства образования и науки России, МВД России, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 г. № ВФ-1376/06);

— рекомендациями по совершенствованию работы с детьми, состоящими на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на основе имеющихся лучших практик данной работы и анализа информации об образовательных организациях, в которых преимущественно обучаются указанные лица, и рекомен-

дации по стимулированию вовлечения детей, состоящих на различных видах учета, в общественно значимые мероприятия, в том числе в добровольческую и волонтерскую деятельность (письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 07-7453).

Схема 8.2



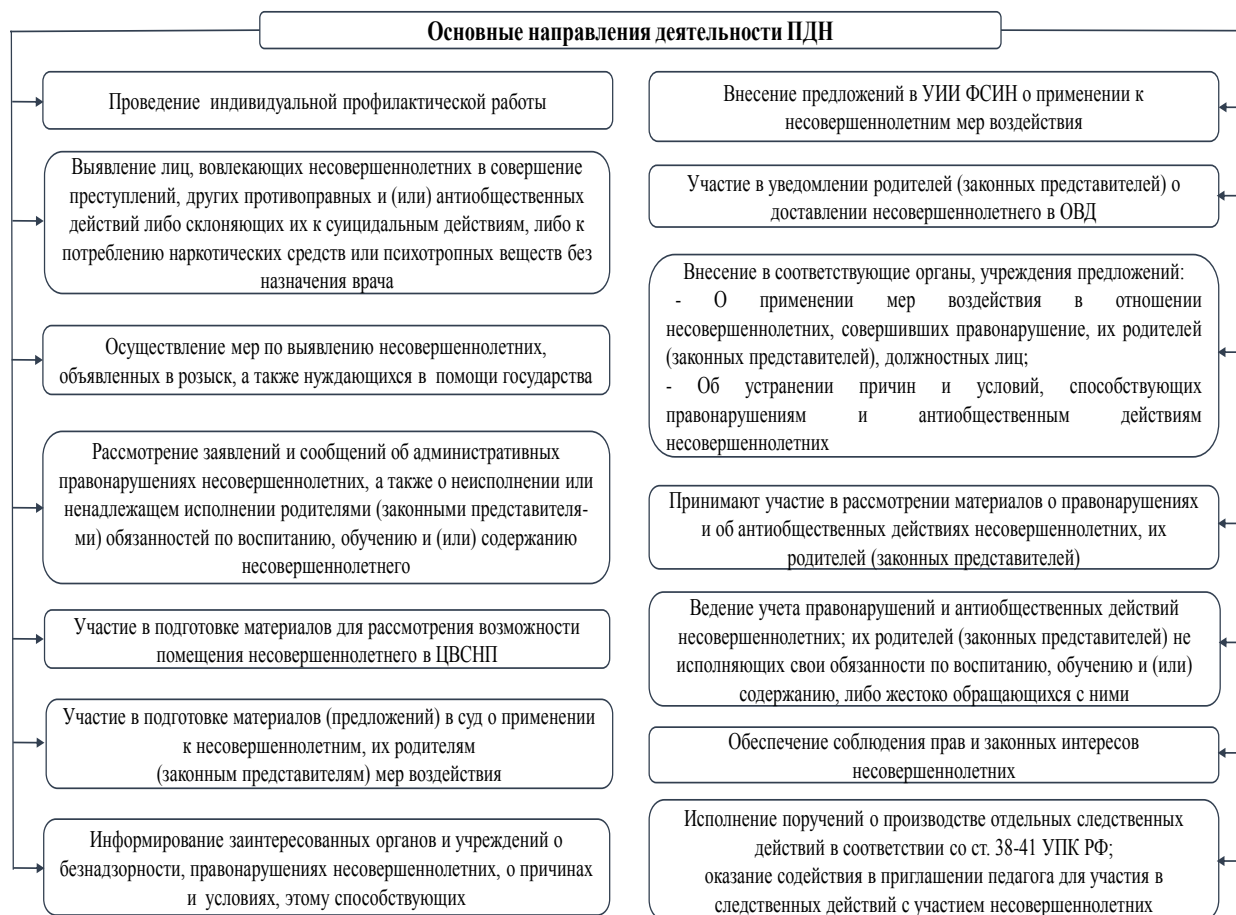
8.2. Основные задачи и функции подразделений по делам несовершеннолетних

Основной объем функций по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в ОВД возложен на подразделения по делам несовершеннолетних (далее — ПДН) районных, городских отделов (управлений) внутренних дел, отделов (управлений) внутренних дел муниципальных образований, отделов (управлений) внутренних дел закрытых административно-территориальных образований, отделов (управлений) внутренних дел на транспорте. Правовое положение ПДН, основные направления их деятельности, а также права, обязанности сотрудников ПДН, регулируется федеральным законодательством и ведомственными нормативными актами.

Основными обязанностями сотрудников ПДН установлены главой 3 ФЗ «О полиции». Непосредственная деятельность подразделений органов внутренних дел по предупреждению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних регулируется Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», приказом МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (далее — Инструкция по организации деятельности ПДН) и другими нормативными актами МВД России.

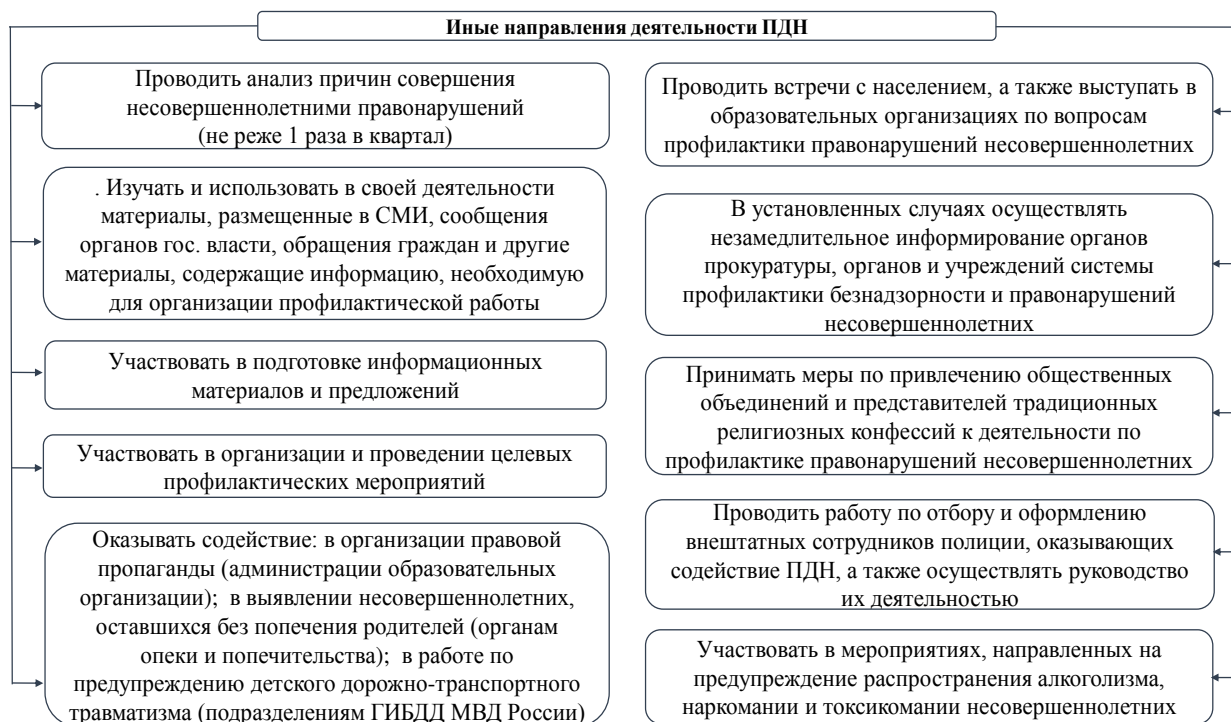
Наряду с основными направлениями деятельности подразделений по делам несовершеннолетних (сх. 8.3) сотрудники ПДН, в целях профилактики правонарушений несовершеннолетних, обязаны проводить и ряд иных мероприятий²⁵ (сх. 8.4).

Схема 8.3



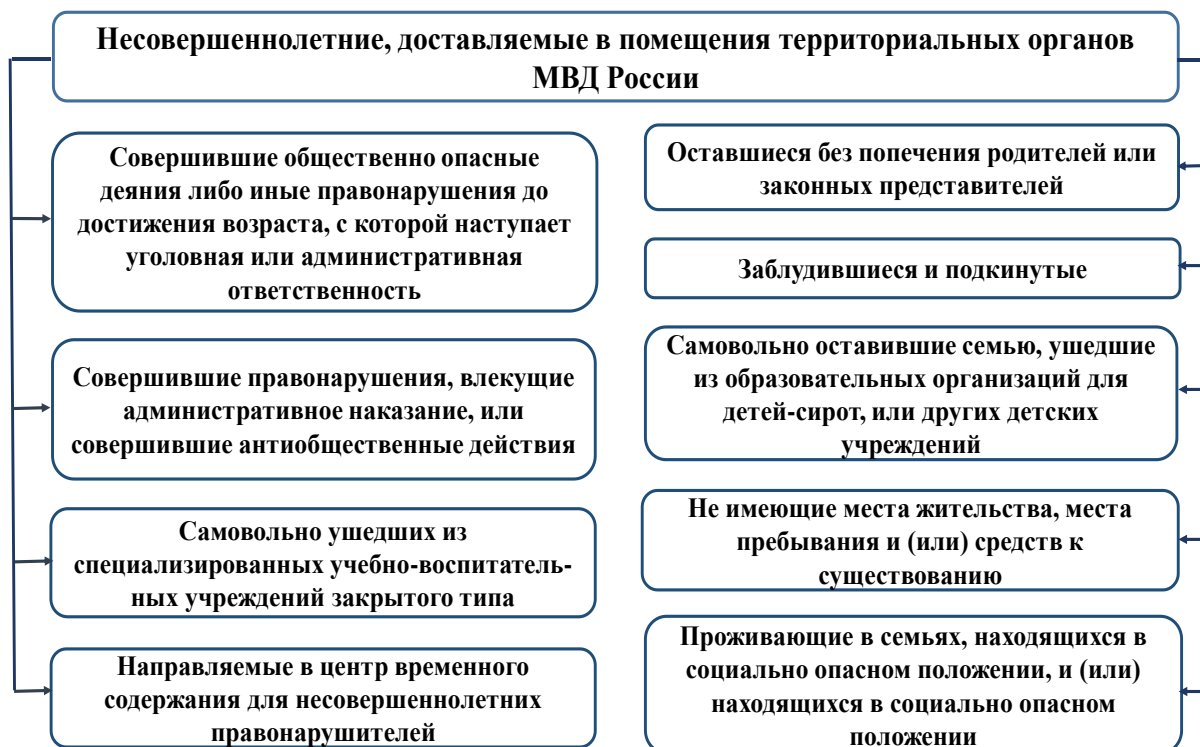
²⁵ См.: п. 33 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845.

Схема 8.4



Особое внимание необходимо уделить организации работы с несовершеннолетними, доставленными в территориальный орган МВД России. Здесь необходимо отметить, что в помещение ОВД доставляются только определенный круг несовершеннолетних (сх. 8.5).

Схема 8.5



В соответствии с законодательством несовершеннолетние, совершившие правонарушения, а также безнадзорные и беспризорные могут доставляться и содержаться в помещении территориального органа МВД России не более трех часов, с обязательным составлением соответствующего протокола доставления несовершеннолетнего и незамедлительным уведомлением родителей (законных представителей)²⁶.

Подводя итог, хочется отметить, что подразделения по делам несовершеннолетних являются одним из важнейших звеньев в системе профилактики беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, способные выявить не только обстоятельства, негативно сказывающиеся на развитии и воспитании детей, но и оказать практическую помощь в процессе становления личности ребенка, воспитании достойного гражданина нашей страны.

Результативность деятельности ПДН во многом зависит от их эффективного взаимодействия с государственными и общественными организациями в вопросе применения системы правовых, социальных, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению несовершеннолетними антиобщественных действий.

²⁶ См.: п. 15 ч. 1 ст. 13, ч. 8 ст. 14 Федерального закона «О полиции»; п. 1 ч. 2 ст. 21 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Глава 9.

УЧАСТИЕ В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9.1. Формы участия и правовое регулирование участия граждан в охране общественного порядка

Согласно ФЗ «О полиции», полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности²⁷. Эффективность обеспечения правопорядка во многом зависит от взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

В настоящее время общественные объединения, оказывающие содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка, создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Упомянутый закон закрепил содержание права граждан на объединения, основные понятия и организационно-правовые формы общественных объединений, принципы их создания и деятельности. Согласно данного федерального закона общественные объединения могут создаваться в следующих формах²⁸:

- общественные организации;
- общественные движения;
- общественные фонды;
- общественные учреждения;
- органы общественной самодеятельности;
- политические партии.

Деятельность ряда общественных объединений непосредственно связана с оказанием помощи государственным органам в охране общественного порядка, профилактикой правонарушений, борьбой с детской безнадзорностью, наркоманией и алкоголизмом и т. д. Непосредственное участие граждан в охране общественного порядка регламентируется Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране обществен-

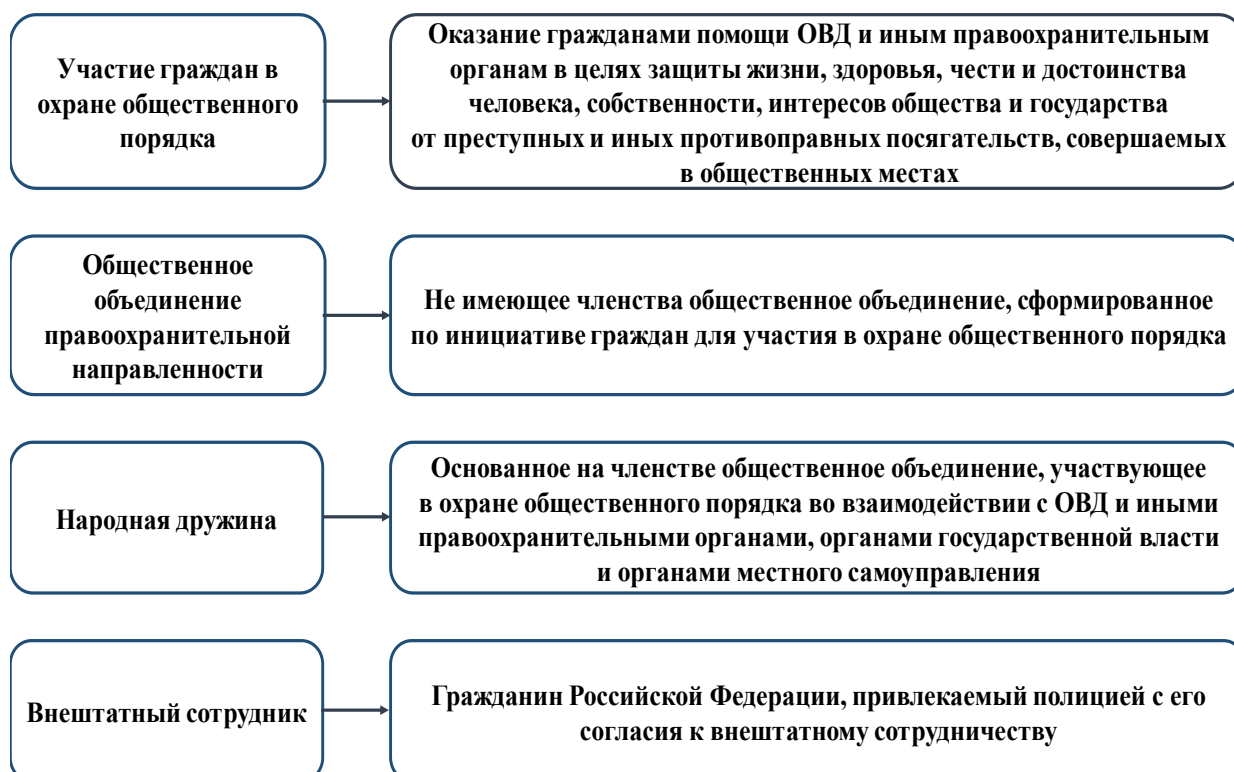
²⁷ См.: ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

²⁸ См.: ст. 7 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

ного порядка» (далее — ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»), который закрепил основные понятия (сх. 9.1), правовую основу, принципы и формы участия граждан в охране общественного порядка²⁹ (сх. 9.2), а также ограничения, связанные с их участием (сх. 9.3).

Схема 9.1

Основные понятия участия граждан в охране общественного порядка



Положения Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» рассматривают две формы участия граждан в охране общественного порядка:

1) индивидуальная форма:

- самостоятельная защита гражданами своих прав и законных интересов от противоправных посягательств;
- внештатное сотрудничество с полицией;
- содействие ОВД в распространении правовых знаний и их участие в работе по профилактике и предупреждению правонарушений;
- участие в деятельности общественного пункта охраны порядка;

²⁹ См.: гл. 2 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

— иная помощь, не запрещенная законодательством Российской Федерации;

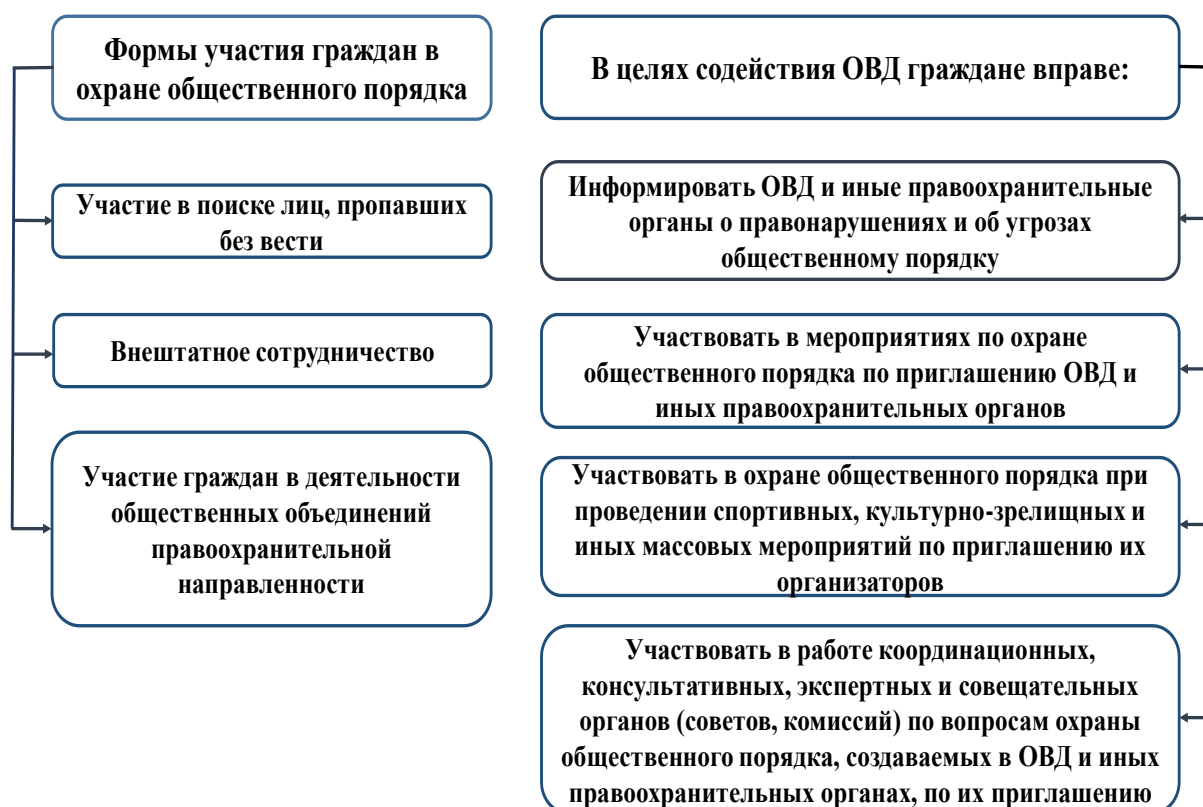
2) коллективная форма:

— участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;

— участие в охране общественного порядка в составе народной дружины.

Схема 9.2

Формы участия граждан в охране общественного порядка



Положения Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка» рассматривают две формы участия граждан в охране общественного порядка:

1) индивидуальная форма:

— самостоятельная защита гражданами своих прав и законных интересов от противоправных посягательств;

— внештатное сотрудничество с полицией;

— содействие ОВД в распространении правовых знаний и их участие в работе по профилактике и предупреждению правонарушений;

— участие в деятельности общественного пункта охраны порядка;

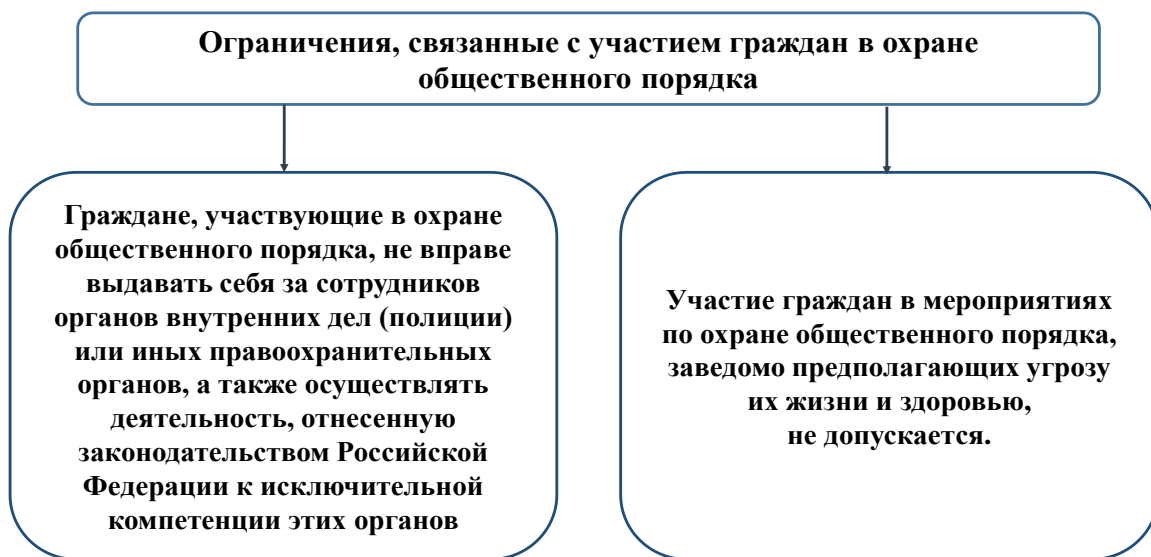
— иная помощь, не запрещенная законодательством Российской Федерации;

2) коллективная форма:

— участие в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности;

— участие в охране общественного порядка в составе народной дружины.

Схема 9.3



Инструкция по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утверждённая приказом МВД России от 10 января 2012 года № 8, закрепила основные принципы и порядок привлечения граждан к внештатному сотрудничеству с правоохранительными органами.

К сотрудничеству с полицией в качестве внештатного сотрудника могут привлекаться только граждане Российской Федерации, достигшие 18-летнего возраста и изъявившие желание оказывать помощь органам правопорядка³⁰, по следующим направлениям:

1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;

2) предупреждение и пресечение преступлений, а также административных правонарушений;

3) поиск лиц;

4) обеспечение правопорядка в общественных местах;

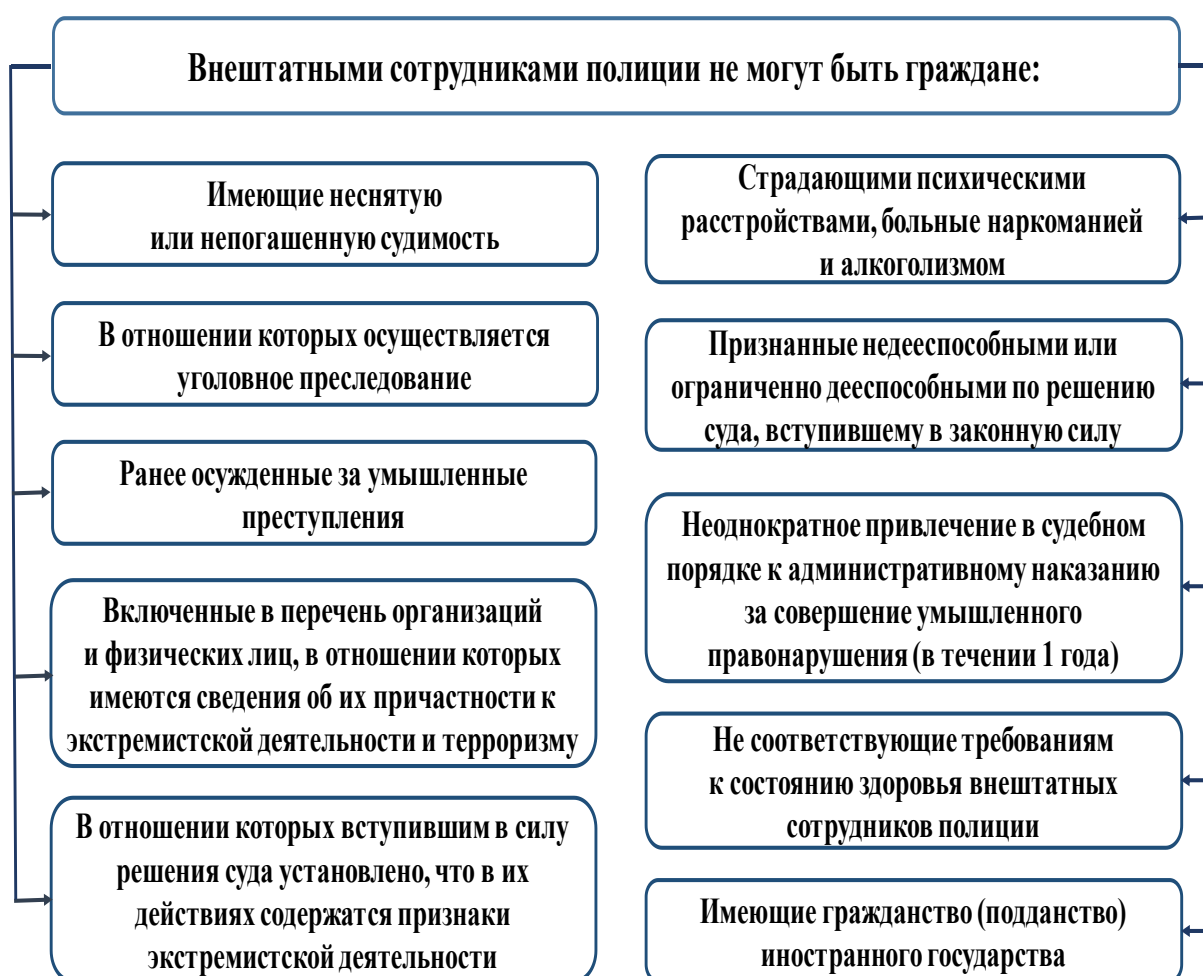
³⁰ См.: п. 2 Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утверждённая приказом МВД России от 10 января 2012 года № 8 [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

- 5) обеспечение безопасности дорожного движения;
 6) осуществление экспертно-криминалистической деятельности³¹.

При принятии решения о привлечении гражданина Российской Федерации в качестве внештатного сотрудника, необходимо учитывать условия, предусмотренные ч. 3 ст. 10 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка (сх. 9.4).

Схема 9.4

**Необходимые условия для привлечения гражданина
 к охране общественного порядка
 в качестве внештатного сотрудника полиции**



³¹ См.: п. 4 Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции, утверждённая приказом МВД России от 10 января 2012 года № 8 [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

При привлечении гражданина к охране общественного порядка в качестве народного дружинника, устанавливаются требования (аналогичные) предусмотренные ст. 14 Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Исходя из федерального законодательства народная дружина представляет собой общественную организацию, созданную по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка (с обязательным уведомлением органов местного самоуправления и внесение их в региональный реестр)³².

Гражданин Российской Федерации, изъявивший свое желание участвовать в охране общественного порядка в качестве народного дружинника, обязан пройти соответствующую подготовку к действиям, связанным с применением физической силы, оказанием первой помощи. Подготовка народных дружинников осуществляется в порядке, установленном приказом МВД России от 18 августа 2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи».

При привлечении народных дружинников к охране общественного порядка, руководитель и наиболее опытные сотрудники подразделения, проводят с ними инструктаж (не более 30 минут), где проверяют готовность дружинников, знание своих прав и обязанностей, разъясняют порядок связи и взаимодействия. Народный дружинник должен иметь при себе удостоверение дружинника, быть одетым в форменную одежду и или иметь отличительную символику народного дружинника³³.

Органы внутренних дел все более активно привлекают граждан к охране общественного порядка, что позволяет увеличить эффективность деятельности правоохранительных органов, установить доверительные, партнерские отношения с гражданами.

³² См.: ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

³³ См.: п. 6 Приложения к приказу МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи» [Электронный ресурс]. — Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

9.2 Участие граждан в охране общественного порядка в Иркутской области, Забайкальском крае и Республике Бурятия

Принятые федеральные законы, законы субъектов Российской Федерации и ведомственные нормативные акты позволяют все более активно привлекать граждан к охране общественного порядка. В настоящее время продолжается процесс формирования правовых основ взаимодействия органов внутренних дел с общественными объединениями правоохранительной направленности.

На сегодняшний момент принято более 500 различных региональных нормативно-правовых актов, регламентирующих добровольное участие граждан в охране общественного порядка.

Закон Иркутской области от 21 ноября 2014 г. № 133-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области», определил предмет регулирования данного закона, порядок взаимодействия и координацию деятельности народных дружин органами государственной власти Иркутской области, а также установил образец отличительного знака (рис. 9.1) и удостоверения народного дружинника Иркутской области.

ОБРАЗЕЦ ОТЛИЧИТЕЛЬНОГО ЗНАКА
НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА



Рисунок 9.1

Согласно данному закону, взаимодействие и общую координацию деятельности народных дружин на территории Иркутской области осуществляет межведомственная комиссия по профилактике правонарушений, созданная при Правительстве Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» В Иркутской области было создано, зарегистрировано и внесено в региональный реестр 83 народных дружины, общей численностью 786 человек, в качестве внештатных сотрудников полиции — 274 человека³⁴.

На территории иркутского областного центра и муниципальных образований области в 2017 году при участии внештатных сотрудников и народных дружинников установлено 3 тыс. 577 лиц, из них: 92 — за совершения преступлений; 3 тыс. 485 — за совершения административных правонарушений³⁵ (табл. 9.5).

Таблица 9.5

	Форма участия граждан в охране общественного порядка	Результаты совместной деятельности по охране общественного порядка		
		Количество установленных лиц, совершивших:		
		преступления	административные правонарушения	всего
1	Добровольная народная дружина	31	2890	2921
2	Внештатное сотрудничество	61	595	656
Итого:		92	3485	3577

В целях организации эффективного взаимодействия, начальникам отделов полиции г. Иркутска, на территории которых созданы и действуют добровольные народные дружины, поручено:

1) назначить ответственных за ведение накопительного дела по взаимодействию с народными дружинами;

2) в целях профилактики и недопущения административных правонарушений и преступлений, а также с целью увеличения плотности нарядов полиции на обслуживаемых территориях организовать совместное патрулирование добровольными народными дружинами с сотрудниками полиции, охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий с обязательным занесением дружинников в книгу постовых ведомостей;

³⁴ Сведения о зарегистрированных народных дружинах в Иркутской области // Официальный сайт ГУ МВД России по Иркутской области [Электронный ресурс]. — URL: <https://38.мвд.рф> (дата обращения: 30.08.2020).

³⁵ Участие граждан в охране общественного порядка/официальный сайт ГУ МВД России по Иркутской области [Электронный ресурс]. — URL: <https://38.мвд.рф> (дата обращения: 30.08.2020).

3) обеспечить передачу результатов совместного патрулирования (охраны общественного порядка) в дежурную часть для включения в оперативную сводку;

4) обеспечить проведение инструктажей народных дружинников, направленных на повышение бдительности при осуществлении охраны общественного порядка;

5) организовать проведение дополнительных занятий с членами народных дружин, заступающих на охрану правопорядка;

6) проводить рабочие встречи с командирами народных дружин (не реже 1 раза в квартал) с предоставлением докладной записки;

7) инициировать вопрос об исключении добровольной народной дружины из регионального реестра, в случае отсутствия взаимодействия народных дружин с отделом полиции и результатов работы.

Сотрудникам полиции, закрепленным за ведение накопительного дела поручено:

1) завести накопительное дело по взаимодействию с народными дружинами, состоящего из:

- устава народной (казачьей) дружины;
- соглашения о сотрудничестве;
- ходатайства о согласовании командира народной дружины;
- распорядительных документов о регистрации народной дружины в региональном реестре;
- сведений о проверке членов народной дружины;
- списочного состава членов народной дружины (с указанием адреса и номера телефона);
- графиков привлечения народных дружинников к охране общественного порядка;
- иной информации.

2) ежемесячно, во взаимодействии с командирами народных дружин, составлять планы работы народных дружин, в которых должны быть отражены место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка. Планы работ подлежат согласованию с органами местного самоуправления и начальником отдела полиции;

3) ежемесячно (до 25 числа каждого месяца) предоставлять утвержденные планы работы добровольных народных дружин и отчетную информацию о их участии в охране общественного порядка.

Непосредственно на территории г. Иркутска и Иркутского района действуют 7 добровольных народных дружин: «Рубеж», «Русич», «Уриковская», «Беркут», «Ушаковское», «Щит» и казачья добровольная дружина «Правобережная». За 9 месяцев 2020 года членами иркутских добровольных дружин совместно с сотрудниками полиции было проведено 256 рейдов, составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, доставлено в отдел полиции 12 человек. Наряду с этим народные дружинники были задействованы в проведении профилактических мероприятий, в том числе в проведении профилактических бесед (869), правовом информировании и раздаче ли-

стоек (649), посещениях граждан по месту жительства во время пандемии (69). Однако стоит заметить, что не все добровольные дружины активно участвуют в мероприятиях по охране общественного порядка. Связано это, прежде всего, в недостаточным финансовым стимулированием деятельности добровольных народных дружин.

На территории Республики Бурятия, наряду с федеральным законодательством, данное направление регламентируется Законом Республики Бурятия от 4 июля 2014 года № 557-V «О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия». С целью координации деятельности народных дружин, Правительством Республики Бурятия был создан Республиканский штаб народных дружин (далее по тексту — Республиканский штаб) и утверждено положение о его деятельности³⁶.

Согласно данному положению, Республиканский штаб народных дружин осуществляет свою деятельность во взаимодействии с ОВД (полицией), иными правоохранительными органами, исполнительными органами государственной власти Республики Бурятия, общественными объединениями правоохранительной направленности, координирующими органами в муниципальных образованиях в Республике Бурятия, обеспечивающими взаимодействие и координацию деятельности народных дружин.

На территории Республики Бурятия в 23 районах (городах) действуют 225 добровольных народных дружины и общественных объединений правоохранительной направленности³⁷. МВД по Республике Бурятия разработало порядок согласования командиров народных дружин, порядок взаимодействия и согласование планов работы народных дружин.

Народный дружинник при участии в охране общественного порядка на территории Республики Бурятия должен иметь удостоверение народного дружинника, носить форменную одежду и (или) использовать отличительную символику народного дружинника в Республике Бурятия (нарукавная повязка из материала красного цвета с надписью белым цветом «Народный дружинник» или жетон).

На территории Забайкальского края созданы 22 добровольные народные дружины (включая казачью добровольную дружину) общей численностью более 150 человек³⁸. Деятельность добровольных народных дружин осуществляется в рамках Закона Забайкальского края от 31 марта 2015 г. № 1137-ЗЗК «Об отдельных вопросах участия граждан в охране обществен-

³⁶ См.: постановление Правительства Республики Бурятия от 21.08.2014 № 395 «О создании Республиканского штаба народных дружин» [Электронный ресурс]. — URL: <https://03.мвд.рф> (дата обращения: 30.08.2020).

³⁷ Реестр народных дружин Республики Бурятия // Официальный сайт Министерства внутренних дел Республики Бурятия [Электронный ресурс]. — URL: <https://03.мвд.рф> (дата обращения: 30.08.2020).

³⁸ Список командиров народных дружин, осуществляющих деятельность на территории Забайкальского края // Официальный сайт Управления внутренних дел по Забайкальскому краю [Электронный ресурс]. — URL: <https://75.мвд.рф> (дата обращения: 30.08.2020).

ного порядка», согласно которому народный дружинник, принимающий участие в охране общественного порядка должен иметь удостоверение, личный информационный бейдж и нарукавную повязку, изготовленную из хлопчатобумажной ткани красного цвета с надписью белого цвета «Дружина».

Анализ статистических данных и результатов совместной деятельности ОВДи добровольных народных дружин, внештатных сотрудников позволяет сделать вывод об эффективности данного направления в области охраны общественного порядка, предупреждении и пресечении преступлений и административных правонарушений, задержание лиц, их совершивших.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Данное учебное пособие призвано, в соответствии с основной образовательной программой, дать возможность слушателям (курсантам вузов МВД России) овладеть основной теоретической базой, а также навыками использования актуальных нормативных правовых актов для верной оценки юридических фактов и объективного разрешения спорных ситуаций. В настоящем пособии проанализированы и обобщены основные положения административной деятельности полиции. При этом авторским коллективом учтены изменения, произошедшие за последние годы как в системе органов исполнительной власти, так и в сфере административного законодательства.

Кроме того, в учебном пособии «Административная деятельность полиции» с высокой степенью подробности рассмотрены и схематично отображены необходимые для каждого сотрудника полиции основы административной деятельности: основные принципы административной деятельности полиции, методы и формы деятельности органов внутренних дел и способах обеспечения её законности, применение полицией отдельных мер государственного принуждения, а также применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, основы административного надзора полиции, организация органов профилактики в деятельности полиции, организация приема, регистрации и разрешения полицией заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, основы участия в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности общественных формирований и негосударственных правоохранительных организаций.

Последовательное изложение материала, данным в пособии позволит получить теоретические навыки работы в системе органов внутренних дел, структурное понимание базовых знаний, усвоить необходимые в административной деятельности полиции понятия.

Кроме прочего, авторский коллектив полагает, что учебное пособие даст возможность слушателям быстро и эффективно подготовиться к семинарским и практическим занятиям, повторить пройденный материал перед выпускными экзаменами и квалификационными работами, глубже изучить теоретические аспекты административной деятельности полиции и научиться применять их в повседневной профессиональной и научно-исследовательской деятельности. Издание разработано и выполнено в соответствии с актуальными изменениями в законодательстве и концепцией реформы органов исполнительной власти.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с поправками от 1 июля 2020 года). — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 13.04.2021). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

2. Российская Федерация. Законы. Об административном надзоре за лицами, освободившимися из мест лишения свободы: федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 64-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

3. Российская Федерация. Законы. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

4. Российская Федерация. Законы. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

5. Российская Федерация. Законы. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

6. Российская Федерация. Законы. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

7. Российская Федерация. Законы. Об общественных объединениях: федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

8. Российская Федерация. Законы. Об участии граждан в охране общественного порядка: федеральный закон от 2 апреля 2014 года № 44-ФЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

9. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2020). — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

10. Российская Федерация. Законы. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2020). — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

11. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (ред. от 31.07.2020). — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

12. Российская Федерация. Иркутская область. Об отдельных вопросах, связанных с участием граждан в охране общественного порядка в Иркутской области: закон Иркутской области от 21 ноября 2014 года № 133-ОЗ. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

13. Российская Федерация. Республика Бурятия. О некоторых вопросах участия граждан в охране общественного порядка в Республике Бурятия: закон Республики Бурятия от 4 июля 2014 года № 557-V. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

14. Российская Федерация. Забайкальский край. Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка: закон Забайкальского края от 31 марта 2015 г. № 1137-ЗЗК. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

15. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10 января 2012 года № 8. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

16. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освободившимися из мест лишения свободы: приказ МВД России от 8 июля 2011 года № 818. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

17. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12 сентября 2013 года № 707. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

18. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 августа 2014 года № 736. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

19. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29 марта 2019 года № 205. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

20. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30 августа 2011 года № 975. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

21. Российская Федерация. Министерство труда и социальной защиты. Министерство внутренних дел. О взаимодействии органов и учреждения социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними: приказ Минтруда России и МВД России от 20 июня 2003 года № 147/481. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

22. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 октября 2013 года № 845. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизированных пользователей. — Текст: электронный.

23. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и оказанию первой помощи: приказ МВД

России от 18 августа 2014 г. № 696. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

24. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 (с изменениями и дополнениями). — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

25. Российская Федерация. Министерство образования и науки. Министерство внутренних дел. Рекомендации по осуществлению взаимодействия органов управления образованием, образовательных учреждений, органов внутренних дел и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ в организации работы по предупреждению и пресечению правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в образовательных учреждениях: письмо Министерства образования и науки России, МВД России, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков от 21 сентября 2005 года № ВФ-1376/06. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

26. Российская Федерация. Министерство образования и науки. Рекомендации по совершенствованию работы с детьми, состоящими на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на основе имеющихся лучших практик данной работы и анализа информации об образовательных организациях, в которых преимущественно обучаются указанные лица (письмо Минобрнауки России от 19 декабря 2017 г. № 07-7453. — Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». — Режим доступа: для авторизованных пользователей. — Текст: электронный.

27. Административная деятельность полиции: учебное пособие. — Москва: ДГСК МВД России, 2014. — 680 с. — Текст: непосредственный.

28. Начальная профессиональная подготовка и введение в специальность: учебное пособие / Н. Э. Егорова, Е. Е. Новичкова, М. Ю. Аграфонов и др. — Иркутск, 2014. — URL: <http://www.elibrary.ru/> (дата обращения: 13.04.2021). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

Учебное издание

Шестакова Лариса Сергеевна, **Изаксон** Раиса Андреевна

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Редактор
А. В. Андреев

Подписано в печать 22.11.2021

Усл. печ. л. 4,5

Тираж 100 экз.

Формат 60x84/16

Заказ № 86

Восточно-Сибирский институт МВД России,
Иркутск, ул. Лермонтова, 110

Для заметок