

Федеральное государственное казенное образовательное  
учреждение высшего образования  
«АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА  
НАГРАД В ПОЛИЦИИ РОССИИ:  
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Учебное пособие

Москва  
АУ МВД России  
2020

ББК 67.4

УДК 340

Рецензент: Безруков А.В. – профессор кафедры государственно-правовых дисциплин СибЮИ МВД России, доктор юридических наук, доцент, полковник полиции

Якушев, В.А.

Правовое регулирование института наград в полиции России: история и современность : Учебное пособие / В.А. Якушев. – Москва : АУ МВД России, 2020. – 118 с.

Учебное пособие посвящено истории института наград полиции Российской империи, милиции РСР, РСФСР и СССР, милиции Российской Федерации, а также дана характеристика механизма правового регулирования поощрений и награждений сотрудников полиции современной Российской Федерации.

Материалы предназначены для курсантов (слушателей) образовательных и научных учреждений системы МВД России и могут быть использованы в изучении дисциплины история органов внутренних дел и практической деятельности сотрудников полиции.

©АУ МВД России, 2020

© В.А. Якушев, 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1 История наградной системы России	9
Глава 2 Правовое регулирование института наград сотрудников полиции Российской империи	21
Глава 3 Поощрения сотрудников милиции Советского периода (РСР, РСФСР, СССР)	32
Глава 4 Институт поощрений в милиции Российской Федерации (1992- 2009)	49
Глава 5 Общая характеристика правового регулирования поощрений сотрудников полиции Российской Федерации	54
Глава 6 Правовое регулирование производства по делам о поощрениях	60
6.1 Понятие, правовая основа и особенности производства по делам о поощрениях сотрудников полиции современной России	60
6.2 Стадии производства по делам о поощрении сотрудников полиции	66
6.3 Производство по делам о поощрении сотрудников полиции	76
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	86
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	89
ПРИЛОЖЕНИЯ	99

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Достойный уровень материально-технического обеспечения, продуманная система мер социальной защиты являются важными условиями формирования кадрового корпуса полиции, способного выполнять всё усложняющиеся задачи по обеспечению безопасности, борьбе с преступностью. Только при таких условиях возможно производить более тщательный отбор кандидатов на службу в полицию, отвечающих всем предъявляемым требованиям, организовать их обучение на уровне, обеспечивающим профессиональный рост кадров, что в конечном счете повысит эффективность работы полиции. И здесь свою приоритетную роль может сыграть институт наград, связанный с возможностью отметить заслуги того или иного сотрудника полиции.

За истекшие этапы существования Российского государства, институт наград значительно увеличился, но не в качественном плане, а в количественном. Институт наград, имеющий определенную стройность в дореволюционный, а также в советский периоды, утратил определенные алгоритмы и приобрел мозаичные черты из-за отступления органов публичной власти от предыдущих исторических традиций. Появилась новая тенденция, связанная с вариативностью административно-процессуального регулирования порядка награждения государственными, региональными и ведомственными наградами.

Рост награждений породил значительный объем проблем правового регулирования института наград. Так, правовое регулирование награждений лишилось разнородности, последовательности, логичности и завершенности, что обусловило необходимость исследования исторического опыта награждений на примере дореволюционного опыта, советского периода и до полицейского периода современной Российской Федерации как проявления метода стимулирования в управлении.

С целью улучшения эффективности института наград для повышения оперативно-служебной заинтересованности личного состава полиции, требуется анализ накопленного правового и теоретического опыта правового регулирования института наград, исследования в области наградного права.

В правовой науке недостаточно работ, связанных с награждениями, а имеющиеся труды содержат лишь определенные части без комплексного понимания проблемы правового регулирования института наград. Краеугольным камнем преткновения стала реформа награждений, проведенная в 2010 г. Согласно реформе требуется необходимость поиска и воплощения в жизнь всеми органами публичной власти единого толкования правового регулирования наградной деятельности.

Множественность понятий, пробелы в осмыслении института наград, отсутствие единого теоретико-правового подхода к осмысленной категории наград, все это затрудняет целенаправленное и эффективное управленческо-правовое влияние на общественные отношения с использованием мощного потенциала государственных, региональных и ведомственных поощрений. Не совсем верные решения по расширению перечня наград, их необоснованного, непоследовательного применения приводят к конфликтам, связанным с вопросами награждения за должное поведение и достижения, что не позволяет в полной мере использовать метод поощрения в сфере управления. Существуют два мнения, что понимать под наградой государства. По мнению Винокурова В.А.: «...Наградой государства признается – установленная федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации форма государственного поощрения физических лиц и коллективов за заслуги перед государством (Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации)...»<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Винокуров, В.А. Награды государства // Юридическая мысль. – 2007. – № 2.

Однако в Указе Президента РФ от 07.09.2010 № 1099<sup>2</sup> дается другое понятие. «...Государственная награда Российской Федерации – определяется как высшая форма поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством...».

Следует отметить, что исходя из приведенных выше определений, награду государства можно подразделить на два вида:

1) государственные награды Российской Федерации и государственные награды субъектов Российской Федерации;

2) иные награды государства, то есть награды, учрежденные федеральными государственными органами и государственными органами субъектов Российской Федерации.

Само понятие награда – есть особый знак отличия, подчеркивающий выявленные заслуги, как отдельных лиц, так и органов публичной власти перед обществом и государством. Историю формирования и развития наградной системы изучает специальная историческая наука – фалеристика<sup>3</sup> (Приложение А).

Длительное время изучение наград происходило в разделе нумизматики. Введение термина «фалеристика» применительно к наградам произошло недавно – в 1937 г.<sup>4</sup>

---

<sup>2</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / Консультант Плюс.

<sup>3</sup> От фалера – так назывался в Древнем Риме нагрудный военный знак отличия. Представляющий собой круг или овал из металла диаметром 40-70 мм. В качестве исходного материала для награды, из которого она изготавливалась, использовались такие металлы как бронза, серебро и золото.

<sup>4</sup> Термин введен в оборот чехословацким исследователем Олдржихом Пильцем, который включает в себя не только изучение, но и коллекционирование орденов, медалей, знаков отличия, значков.

Высшей наградой в фалеристике считаются ордена<sup>5</sup>. Орден представляет собой государственную награду, к которой представляются отдельные лица, органы публичной власти за различные заслуги перед Отечеством. Получение ордена, как правило, предполагает собой изменение или улучшение социального и правового статусов и положения награжденного. В императорской России каждый орден имел разнообразные ленты, цвет ленты у каждого ордена был индивидуален, что нашло свое отражение в наградных системах Советского государства, а в впоследствии и в современной России.

Основными видами орденских эмблем являются орденский знак<sup>6</sup>, лента<sup>7</sup> и звезда.

Следующей по статусу наградой является медаль<sup>8</sup>. Медали подразделяются на два основных вида: а) наградные; б) сувенирные.

А) Наградные медали бывают орденскими, памятными и юбилейными.

Орденская медаль – государственная награда за различные заслуги. В России до 1917 г. Медалью награждали нижних чинов, включая полицейских, при этом правовой статус подданного не менялся.

Памятная медаль устанавливается:

- а) в память какого-либо события крупного государственного масштаба;
- б) службы в особо отличившихся частях и соединениях;
- в) участия в особых мероприятиях или операциях.

Юбилейная медаль – знак, который устанавливается в память юбилея, какого-либо события, имеющего общегосударственное значение. Ею награждаются участники этого события.

Б) Сувенирные медали делятся на два вида:

---

<sup>5</sup> Ордена происходят от духовных рыцарских организаций (ордо – организация). Структура была иерархична, количество членов строго регламентировалось. Младшие члены ордена именовались – кавалерами, а заслуженные – командорами.

<sup>6</sup> Основная эмблема ордена, имеющая разнообразную форму в виде креста, звезды или медальона.

<sup>7</sup> Лента служит для крепления ордена к одежде, при этом нахождение на ленте банта или розетки, свидетельствует о более высокой степени последних.

<sup>8</sup> Знак отличия за особые заслуги, имеющий круглую форму, закрепляемую с колодкой.

- а) памятные (юбилейные);
- б) художественно-декоративные.

Памятные (юбилейные) медали выпускаются к памятной дате или важному общественному событию, происходившему в той или иной сфере государственной деятельности.

Художественно-декоративные медали они, прежде всего, отличаются формой и размерами.

В предлагаемом учебном пособии будет проанализирована правовая регламентация института наград в России сотрудников полиции (милиции) на разных этапах существования их в истории нашего Отечества.

Награды России разнообразны по своему внешнему виду и значению. Каждая из них уникальна как памятник нашей истории и культуры, рассказывающая о славных страницах прошлого полиции (милиции) нашего государства, великих победах, трудах на благо и пользу России.

В пособии будет раскрыта следующая периодизация института наград в России:

- а) дореволюционный (до 1917 года);
- б) период существования Советского государства (1917-1991);
- в) награды Российской Федерации (1992 до 2009).

Помимо этого будет представлена характеристика правового регулирования поощрений сотрудников полиции Российской Федерации, производство по делам о поощрениях. Дано понятие, правовая основа и особенности производства по делам о поощрениях сотрудников полиции современной России, представлены стадии производства по делам о поощрении.

## Глава 1. История наградной системы России

Поощрение людей за их отличную деятельность в разных сферах народного хозяйства существует очень давно. Институт поощрений за свою историю прошел сложный многоэтапный путь.

В древности люди имели знаки отличий в виде украшений, оружия или татуировок.

Как отмечено выше ордена появились в эпоху средневековья. Их происхождение связано с существованием монашеских рыцарских орденов-организаций – Тевтонского, Мальтийского и иных. Позднее появились объединения светских рыцарей.

Орден имел свои знаки отличия, по которым определялась принадлежность к нему. Изначально знаки нашивались на одежду, а затем рыцари придумали знак отличия, который крепился на ленту. Именно такие отличительные знаки мы сегодня называем орденами.

В Древнерусском государстве (IX-XI вв.) князья за особую воинскую доблесть и ратные подвиги могли наградить подчиненных золотыми гривнами, цепями, крестами. Наградой часто служили также оружие, доспехи и средства передвижения (кони), что в первую очередь было нужно воину.

Впоследствии список наград расширялся, в который включалась и земля (вотчина, поместье).

В период существования Русского централизованного государства распространились такие награды, как драгоценности, кубки, шубы, кафтаны «с царского плеча», денежные вознаграждения, пожалование чинов, земельных наделов и закрепощенных крестьян.

Награждение орденами и медалями получило распространение сравнительно поздно.

Коллективное награждение участников походов «золотыми» знаками в виде монеты стало входить в русскую национальную традицию. С той лишь разницей, что статус награды отличался размером и весом.

Следует подчеркнуть, что статус наград во многом зависел от социальной принадлежности награждаемого лица. Военные руководители получали, как правило, большие золотые медали<sup>9</sup>, нередко на золотой цепи. Нижние чины награждались скромнее, знаками, чаще всего из серебра, и лишь изредка позолоченными.

Первым создателем наградной системы России принято считать Петра I. На тот момент наградная система включала в себя ордена, медали и почетные знаки. В начале своего правления царь, впоследствии император награждал своих подданных медалями, которые представляли собой увеличенную в несколько раз серебряную копейку, а также нагрудными знаками в виде эмалевых медальонов со своим портретом в драгоценной оправе. Позднее Петр I ввел в институт наград первые три российских ордена и систематизировал сам институт.

Первой высшей государственной наградой России был учрежден орден Святого апостола Андрея Первозванного, к которому прилагалась голубая орденская лента. Он был учрежден в 1698 г. для награждения за воинские заслуги и государственную службу (Приложение Б).

Вторым орденом был учрежден в 1714 г. – Святой Екатерины (орден Освобождения). Он предназначался для награждения женщин, имеющих прямое отношение к царской фамилии или наиболее приближенным к царскому (позднее с 1721 императорскому) двору.

Петр I ввел эту награду в день рождения своей супруги в знак благодарности за ее услуги (пожертвовала своими драгоценностями) для выкупа русской армии из плена из-за неудачного Прутского похода (1711).

---

<sup>9</sup> Медали из золота и серебра появились в России раньше орденов. По имеющимся документальным данным первыми медалями стали так называемые золотые, которыми были награждены участники одного из русских походов XV в. Известна также большая золотая медаль периода правления Ивана IV (Грозного). Она носилась на цепи.

Таким образом был отмечен ее благородный поступок, а орден Святой Екатерины стал украшен надписью «За любовь и Отечество»<sup>10</sup>.

В 1725 г. вводится новый орден Александра Невского для награждения высшего генералитета (Приложение В).

Кроме орденов, Петр I учредил несколько официальных медалей. Так, в 1709 г. по его указу была изготовлена медаль «За Полтавскую битву».

Впоследствии медали учреждались русскими императорами и императрицами в честь различных исторических, военных или государственных событий. Медалями награждались не только как за храбрость или героизм, но и как знак, который показывал, что поощренный участвовал в той или иной компании.

В отличие от орденов, которых удостоивались только представители привилегированных сословий, медали вручались и нижним чинам, унтер-офицерам, солдатам и полицейским. Этим признаком российская наградная система отличалась от западноевропейской. Так, в России за победу в сражении было принято награждать всех его участников, в то время как в Европе – лишь военных начальников.

После смерти Петра I и Екатерины I вплоть до Екатерины II награждение медалями в России происходило редко. В эпоху дворцовых переворотов новые медали не выпускались.

Период правления Елизаветы Петровны отмечен учреждением двух медалей: «В память заключения мира со Швецией в Або» (1743) и «За победу при Кунерсдорфе» (1762).

Традиция награждения орденами и медалями возрождается во второй половине XVIII в. в эпоху Екатерины II.

В 1796 учрежден орден Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца – первая награда, присуждаемая исключительно за военные заслуги.

---

<sup>10</sup> С этого времени возникла традиция, что пеленки новорожденных мальчиков из императорской семьи перевязывали голубой Андреевской лентой, а девочек – розовой Екатерининской. Такой обычай сохранился и до настоящего времени.

Статус награды имело также «Золотое оружие» – клинок с надписью на эфесе «За храбрость» с большим эмалевым крестом ордена Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца и темляком цветов Георгиевской ленты. Позднее его стали называть «Георгиевское оружие». Высшие военные чины – генералы и адмиралы – получали оружие с бриллиантовыми украшениями.

Поскольку орденом Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца и золотым оружием могли награждать только офицеров и генералов, в нач. XIX в. был учрежден особый «солдатский» серебряный Георгиевский крест для солдат и унтер-офицеров, который носили на орденской ленте. Позднее солдатский Георгиевский крест был подразделен на четыре степени (1-я и 2-я – золотые, 3-я и 4-я – серебряные).

В 1782 г. Екатерина II учредила орден Святого князя Владимира четырех степеней, который вручался как за гражданские, так и за военные подвиги. В последнем случае к ордену добавлялось украшение в виде банта из ленты цветов ордена Святого князя Владимира.

Император Павел I утвердил новую орденскую систему<sup>11</sup>, основные положения которой были зафиксированы в «Установлении об орденах». С некоторыми изменениями эта система просуществовала до Октябрьской революции 1917 г.

По указам Павла I орденами стали награждать священников и монахов.

В 1797 г. была создана специальная исполнительная структура – Капитул императорских и царских орденов. Его члены осуществляли контроль над изготовлением орденских знаков и грамот, а также проводили церемонии выдачи орденов. Позднее в 1842 г. он был включен в состав Министерства Императорского Двора.

---

<sup>11</sup> Император Павел стремился уничтожить все, что создала его мать Екатерина II. Упразднив некоторые из введенных ею орденов, он объединил оставшиеся ордена в единый Российский Кавалерский орден. Большая часть прежних орденов получила статус степеней. После прихода к власти императора Александра I по его постановлению Российский Кавалерский орден, созданный Павлом, был ликвидирован. Прежняя наградная система была восстановлена практически в полном объеме.

В 1855 г. к знакам и звездам орденов, выдававшихся за боевые подвиги, стали добавлять скрещенные мечи. В качестве особой степени к звездам и знакам некоторых орденов добавлялась корона.

Поскольку Россия всегда была многонациональной страной, в которой сосуществовали разные вероисповедания, на знаках и звездах, выдававшихся нехристианам, изображения православных символов заменялись изображением государственного герба – двуглавого орла.

Некоторые ордена Российской империи имеют иностранное происхождение.

Самым первым из них стал орден Святой Анны, который был учрежден в 1735 г. гольштейн-готторпским герцогом Карлом-Фридрихом в честь памяти жены Анны Петровны, дочери Петра I и матери будущего императора Петра III. Когда Петр III воцарился на российском троне, он ввел этот орден в наградную систему России. Со временем орден Святой Анны стал одним из наиболее распространенных в стране.

Низшая степень этого ордена носилась на холодном оружии, которое неофициально именовали «Аннинским». На этом оружии, как и на Георгиевском, помещалась надпись «За храбрость».

Польское происхождение имеют следующие ордена: орден Белого Орла, Святого Станислава и «*Viruti Militari*», которые попали к нам после присоединения к России королевства Польского.

Несколько лет в Российской империи существовал орден Святого Иоанна Иерусалимского (так называемый Мальтийский орден), введенный в 1797 г. императором Павлом I. После его смерти награждение Мальтийским орденом в России было прекращено, а затем последовал запрет на его ношение для российских подданных.

В 1831 г. орден «Виртути Милитари» также исключили из орденовой системы России.

До 1826 г. награждение любым русским орденом автоматически давало право на потомственное дворянство. Позднее, в середине XIX в., эта

привилегия была оставлена только для кавалеров всех орденов 1-й степени и Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца и Святого Благоверного князя Владимира любой степени.

Каждый орден имел собственную ленту, на которой и носились знаки орденов.

Ордена 1-й степени носились через плечо, со звездой на левой стороне груди (за исключением звезды ордена Святой Анны, которая помещалась на правой стороне груди).

До 1870 г. при получении более высокой степени орден низшей степени должен был сниматься. В то же время все ордена с мечами, полученные за боевые заслуги независимо от степеней, оставались на одежде.

Позднее это правило распространилось на любые степени орденов независимо от вида заслуг.

Награждение орденом влекло за собой не только права и привилегии, но и обязанности. Обладатели ордена Святой Екатерины были обязаны за собственные или собранные деньги выкупить из варварского рабства хоть одного христианина. Георгиевские кавалеры ежегодно выделяли по 5000 рублей для нужд заслуженных солдат начиная с 1860 г.

Кавалеры российских орденов должны были платить единовременные фиксированные денежные взносы в различные благотворительные организации и общества. Сумма взноса определялась значимостью награды. Наибольшей она была для награжденных орденом Андрея Первозванного – 500 рублей, самой маленькой – 15 рублей – орденом Святой Анны 3-й степени.

Императрица Екатерина II одновременно с учреждением орденов Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца и Святого Благоверного князя Владимира назначила их кавалерам ежегодные пенсии. Впоследствии пенсию стали получать все награжденные любым из орденов.

Самые высокие пенсии получали орденосцы Святого апостола Андрея Первозванного и Святого Великомученика Георгия Победоносца (по 1000 рублей), минимальные выплаты предназначались для награжденных орденом Святой Анны 3-й степени – 50 рублей.

Особенностью российских орденов было то, что в их статутах указывалось только то, что должно быть на них изображено. В то же время детали рисунков, подробности и оттенки красок не уточнялись. В результате большинство орденов были созданы по индивидуальным проектам. Один и тот же орден выпущенный в разные годы, мог отличаться не только размерами, но и цветовой гаммой и даже рисунком.

Правила ношения российских орденов были достаточно сложными. Для каждого существовали свои особенности (на ленте разной ширины или цепи, на шее или груди, вид мундира или гражданского костюма, который украшался наградами, и т. д.).

Все ордена имели свои праздники, которые торжественно, под руководством императорских особ, отмечались в Георгиевском зале Зимнего дворца. В церемониях обязательно принимали участие лица, награжденные тем или иным орденом.

В день Святого архангела Михаила (5 апреля) отмечался всеобщий орденский праздник.

Примечательно, что система награждения орденами в дореволюционной России предназначалась исключительно для дворян, чиновников, офицеров, а также крупных промышленников, купцов и банкиров.

История России богата военными событиями. Практически все они нашли отражение в медалях<sup>12</sup>. Крымские, кавказские, шведские, французские и другие войны отмечены целыми сериями наград.

---

<sup>12</sup> Кроме общих и специальных, выпущенных по случаю события, медалей, с конца XVIII - начала XIX вв. выпускались персональные с указанием фамилии награжденного на медали. Как правило, они чеканились в одном экземпляре для награждения особо отличившихся перед государством лиц недворянского происхождения и, соответственно,

Наряду с орденами и медалями в России существовали также коллективные знаки отличия, которыми награждали особо отличившиеся воинские подразделения и корабли. К таким знакам относятся серебряные трубы и рожки, наградные стяги, а также особые почетные внешние отличия.

Серебряные трубы были впервые вручены одному из батальонов лейб-гвардии Измайловского полка за отличие при штурме турецкой крепости Очаков.

В 1760 г. памятные трубы с надписью «В знак победы города Берлина 1760 года сентября 28 дня» были вручены русским полкам, участвовавшим во взятии города в ходе войны с Пруссией.

Позднее к почетным серебряным трубам в знак боевых заслуг стали прикреплять Георгиевские кресты и Георгиевские ленты.

Боевые стяги-награды с надписями, сообщавшими, за какие подвиги они выданы, впервые были вручены императором Павлом I в 1800 г. четырем полкам: Московскому, Архангелогородскому, Таврическому и Смоленскому.

Позднее, во время правления императора Александра I, на вершине древка наградных стягов стали прикреплять изображение креста ордена Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца, в связи с чем такие стяги получили название «Георгиевские знамена» (для пехоты) и «Георгиевские штандарты» (для кавалерии).

Первым кораблем, получившим кормовой Георгиевский флаг, стал «Азов», отличившийся в Наваринском сражении с турецко-египетской эскадрой (1827). В этом бою принимали участие лейтенант П.С. Нахимов, мичман В.А. Корнилов и гардемарин В. И. Истомин.

После того как корабль износился, его название – «Память Азова» – присвоили одному из новых кораблей. Эта традиция – давать это имя одному

---

не имевших права на получение ордена. Такие медали чаще всего получали предводители казаков и выдающиеся военачальники. Известны персональные медали не только за боевые заслуги, но и за подвиги на мирном поприще. На этих наградах нередко указывалась также причина награждения.

из боевых кораблей Военно-морского флота – сохранилась до настоящего времени.

Таким же образом были отмечены заслуги еще одного боевого корабля с названием «Меркурий».

После Февральской революции 1917 г. нормативным правовым актом Временного правительства внешний вид орденов был изменен: с них были удалены все атрибуты самодержавия – короны, скипетры и державы на государственных орлах, которые изображались с опущенными крыльями. Самым существенным изменением стали новшества в статуте ордена Святого Великомученика и Чудотворца Георгия Победоносца. Впервые его знаком 4-й степени могли награждаться в особых случаях нижние чины.

С приходом к власти большевиков императорская наградная система, включая ордена, медали, знаки различия и памятные знаки, была ликвидирована по Декрету ВЦИК и СНК Российской Советской Республики «Об уничтожении сословий и гражданских чинов», принятому 10 ноября 1917 г.

Впоследствии в РСФСР, а позже и в СССР было учреждено также большое количество разнообразных почетных государственных знаков отличия, которыми награждали отдельных людей, коллективы, организации и учреждения и даже города.

Начало наградной системе Советского государства было положено с учреждением декрета ВЦИК от 16 сентября 1918 г. первого советского ордена – «Красное Знамя». Этот знак отличия мог получить любой гражданин Страны Советов за боевые заслуги, проявивший при этом «особую храбрость и мужество».

Позднее были учреждены ордена Трудового Красного Знамени (1928 г.), Ленина (1930 г.), Знак Почета (1935 г.), а с 1988 г. – орден Почета, Героя СССР (1934 г.).

В эпоху СССР в наградную систему вошло много новых медалей, предназначенных для награждения за самые разные достижения. Среди них

наиболее известные и распространенные – медали «Золотая Звезда Героя СССР» (1939 г.), Героя Социалистического Труда (1940 г.), Богдана Хмельницкого трех степеней (1943 г.) и др. В годы Великой Отечественной войны появились или были восстановлены в новом качестве ордена имени великих русских полководцев: А.В.Суворова, М.И.Кутузова, Александра Невского, Ф.И.Ушакова и П.С.Нахимова двух степеней. Тогда же появились орден Победы, Отечественной войны двух степеней и др.

Хочется констатировать, что пожалуй, впервые в истории человечества материнство стало приравниваться к подвигу – с 1944 г. в России существует специальный орден для многодетных мам – «Мать-героиня».

В год 50-летия социалистической революции учрежден орден Октябрьской Революции. В 1972 г. появился новый орден – «Дружбы народов» за вклад в развитие мира и дружбы между народами.

Таким образом в общей сложности до 1991 г. наградная система СССР включала 21 орден.

Все вопросы, связанные с награждением орденами и медалями, являлись прерогативой Президиума Верховного Совета СССР.

После Великой Отечественной войны страна много лет жила мирно. Поэтому в ее наградной системе появилось много знаков отличия за трудовые подвиги: орден Трудовой Славы (трех степеней), медаль «Ветеран труда» и др.

События в Демократической Республике Афганистан в период с 1979 по 1989 гг. и многочисленные военные конфликты в начале 1990-х гг. привели к появлению новых боевых наград, так появился орден Г.К. Жукова (1995 г.).

В настоящее время наградная система России продолжает развиваться. Все государственные награды Российской Федерации (ордена, медали, знаки отличия Российской Федерации, почетные звания Российской Федерации) предназначаются для поощрения граждан за выдающиеся достижения, проявленные в защите Отечества, экономике, науке, культуре, искусстве,

спорте, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные заслуги перед государством.

Новые ордена, медали и почетные знаки учреждаются указами Президента Российской Федерации. По его же указу и им лично производится награждение. При Президенте России существует Управление по государственным наградам Президента Российской Федерации<sup>13</sup>, которое обеспечивает деятельность Президента в решении вопросов, касающихся награждения государственными наградами и присвоения почётных званий, награждения Почётной грамотой Президента и объявления благодарности Президента; награждения Грамотой Верховного Главнокомандующего Вооружёнными Силами и объявления благодарности Верховного Главнокомандующего; осуществляет в пределах своей компетенции контроль за исполнением федеральных законов, указов, распоряжений Президента по вопросам, касающимся государственных наград и геральдики; готовит предложения Президенту по вопросам осуществления единой политики в области государственных наград и геральдики.

Государственных наград России могут быть удостоены не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане (подданные), а также лица без гражданства.

Самой высокой наградой современной России является звание Героя Российской Федерации, которое присваивается за выдающиеся личные заслуги перед государством. Знаком отличия Героя Российской Федерации выступает знак особого отличия – медаль «Золотая звезда Героя Российской Федерации».

Многие награды России представляют собой изящные образцы ювелирного искусства. Однако этим их функции не ограничиваются. Ордена, наградные, юбилейные и памятные медали отражают практически всю Отечественную историографию.

---

<sup>13</sup> URL// <http://www.kremlin.ru/structure/administration/departments#department-1011> (дата обращения 10.10.2018).

Таким образом занимаясь изучением российской фалеристики, можно сделать множество замечательных открытий, узнать большое количество интересных сведений о людях и событиях истории нашей великой Родины, создавшей великую культуру и занимающую достойное место в мировой цивилизации.

## Глава 2. Правовое регулирование института наград сотрудников полиции Российской империи

В системе мер, направленных на закрепление полицейских кадров, стимулирование профессионального роста, повышение квалификации, укрепление социального и правового статусов сотрудников полиции, важную роль играл институт наград.

Классные и нижние чины полиции награждались орденами и медалями в общеустановленном порядке, законодательно закрепленном в Положении о наградах по службе от 31 июля 1859 г.<sup>14</sup>

Положение, вводило строго иерархическую систему наград: получению высшей награды предшествовало награждение низшей по рангу<sup>15</sup>.

Срок для получения очередной награды равнялся 3 годам. Это правило не касалось:

- 1) объявления благодарности (благоволения);
- 2) пожалований: а) чинов за выслугу лет; б) орденов;
- 3) продолжение аренд без увеличения их размеров;
- 4) обыкновенных подарков;
- 5) единовременных денежных выдач.

При награждении за выдающиеся отличия межнаградской срок мог быть сокращён на 1 год<sup>16</sup>.

Представления с ходатайствами о награждении полицейских поступали от губернатора, лиц ему равных и выше по чину в Министерство внутренних дел к 30 августа, ко дню Святой Пасхи. Министр имел право представлять сотрудников полиции к следующим видам наград:

---

<sup>14</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XXXIV. № 34781

<sup>15</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871. Нововведения не распространялись на: 1) лиц духовного сана; 2) военнослужащих; 3) иностранцев, не состоящих на службе в России

<sup>16</sup> Выдающиеся отличия связаны с: 1) защитой Отечества; 2) укреплением обороны государства; 3) заслугами перед обществом: а) конкретными выдающимися успехами в профессиональной деятельности; б) развитием науки и культуры

1. Объявление Высочайших Его Императорского Величества благодарностей (благоволений). Благодарности (благоволения) объявлялись рескриптом императора<sup>17</sup>. Лицу, отмеченному благодарностью (благоволением), на 1 год сокращался срок для получения чина, ордена за выслугу лет. Лицо, трижды отмеченное благодарностью (благоволением), получало орден Св. Владимира IV ст. на 1 год ранее положенного срока.

2. Представление к чину. Закон о государственной службе и чинопроизводстве утвердил 24 января 1722 г. Петр I. Он действовал в России вплоть до 1917 г. Разрешалось представлять в особо уважаемых случаях<sup>18</sup> к награждению первым классным чином лиц, назначенных в полицейские канцелярии, проработавших в должности не менее 10 лет. Правила о наградах гарантировали присвоение сотруднику полиции чина на II, III класса выше, но только до Действительного статского советника (включительно). Присвоение V класса чиновнику давало ему право стать потомственным дворянином, что освобождало его от уплаты податей и давало право на приобретение земли.

Следует отметить, что полицейский, имевший чин XII класса, до 1861 г. приобретал право на приобретение крестьян с землей, а с VIII класса разрешалось покупать недвижимое имущество, которое приносило ему постоянный материальный доход, что повышало материальное благосостояние чинов полиции.

3. Награждение орденами проходило в строгой последовательности: с младшего ордена (по статусу) – к старшему. Устанавливался порядок получения орденов первых степеней (временной срок)<sup>19</sup>. В виде первоначальной награды разрешалось награждать орденом старшим по статусу, минуя младшие (Приложение Г, Д, Е).

---

<sup>17</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871. Рескрипт – акт изъявления Высочайшей воли императора, обращенный непосредственно к известному лицу или месту.

<sup>18</sup> Особое уважение – признание заслуг, образования, личных качеств (достоинств) награждаемого.

<sup>19</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XII. № 8845.

По данным Рогова М.А.<sup>20</sup>, за весь период существования института наград в Российской империи за работу на полицейском поприще были награждены всего 38 человек:

а) из них орденами Св. Андрея Первозванного 6 чиновников<sup>21</sup>;

б) орденами Св. Александра Невского 13 человек<sup>22</sup>;

в) Императорским и царским орденом Белого Орла 19 человек<sup>23</sup>

(Приложение Ж).

Лица, награжденные орденами и медалями, выплачивали единовременно на богоугодные дела (иную помощь) от 15 руб. до 500 руб. в зависимости от статуса награды<sup>24</sup>. С награждённых орденом Св. Владимира IV ст. за 25 и 35-летнюю службу деньги не взыскивались.

Кавалер ордена имел право при выходе в запас (отставку) получать пенсию (орденскую). Однако количество пенсий было ограничено, т.е. право на получение пенсии было возможно лишь в случае смерти одного кавалера и перехода этого права к следующему кавалеру ордена (Приложение З). Орденская пенсия составляла от 86 руб. до 1000 руб. в год, что улучшало материальное положение кавалера ордена.

До правления Николая I получение ордена независимо от его степени давало право на приобретение потомственного дворянства. Однако в 1845 и 1855 гг. состоялись Высочайшие повеления, в силу которых только первые степени орденов Св. Анны и Св. Станислава давали право на приобретение потомственного дворянства. Лица, награжденные этими же орденами, не

---

<sup>20</sup> Рогов, М.А. История наград и знаков в МВД России (1802-2002) - М.: Collector's Book, 2004. - С. 16-19.

<sup>21</sup> Д.В. Голицын, А.Х. Бенкендорф, Л.А. Перовский, С.С. Ланской, В.А. Долгоруков, Д.А. Толстой.

<sup>22</sup> Перечисленные в сноске 21 и А. М. Дивьер, А.Л. Потапов, И.О. Велио, И.Л. Горемыкин, В.К. Плеве, Л.В. Дубельт, С.Э. Зволянский.

<sup>23</sup> Перечисленные в сносках 22, 23 и Н.В. Мезенцев, П.П. Дурново, Н.И. Шебеко, Н.И. Петров, Н.В. Клейгельс, Н.П. Гарин.

<sup>24</sup> Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи от Государственного совета до сельского старосты - СПб., 1904. - С. 70-100.

имеющие первых степеней, приобретали право личного дворянства, а их дети считались потомственными почетными гражданами<sup>25</sup>.

Для получения ордена Св. Владимира IV ст. требовалась 35-летняя выслуга лет. Однако в губерниях Царства Польского эти сроки были сокращены, а именно 3 года службы засчитывались за 4 года службы в империи<sup>26</sup>. В Сибири чиновник полиции награждался орденом Св. Владимира IV ст. при выслуге 25 лет<sup>27</sup>. При этом лица, до 1900 г. награждённые орденом Св. Владимира, вне зависимости от степени, приобретали право потомственного дворянства, гарантирующее освобождение от податей и право приобретать землю. Следует отметить, что награждённые орденом Св. Владимира приобретали право личного дворянства, равнявшееся потомственному дворянству по уплате податей и приобретению земли с 1900 г.

Следует констатировать, что награждение орденом повышало материальное положение человека, т.к. для получения ордена нужно было занимать определенную должность, которая гарантировала награждение. Ордена были свидетельством реальных заслуг человека перед Отечеством.

4. Назначение аренд<sup>28</sup>. До 1837 г. аренды жаловались в западных и остзейских губерниях из фонда государственных земель. С 1837 г. награждение такими землями было прекращено. Вместо этого на 12 лет выдавались деньги на аренду земли.

5. Подарки от Высочайшего Его Императорского Величества Имени. Подарками награждались:

а) лица, состоявшие в должности или в гражданских чинах не ниже V класса, с вензельным изображением его императорского Величества;

б) остальные лица награждались без такового изображения.

---

<sup>25</sup> Вестник полиции – СПб., 1910. – № 39. – С. 958.

<sup>26</sup> ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XLI. № 43321.

<sup>27</sup> Авдеева О.А. Льготы и привилегии службы в Сибири в XIX в. // Закон и право. – 2007. – № 12. – С. 119-120.

<sup>28</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871.

Чаще всего ценными подарками были серебряные часы с соответствующими надписями<sup>29</sup>, жетоны «За отличные успехи»<sup>30</sup>, золотые часы с изображением государственного герба<sup>31</sup>, портсигары<sup>32</sup>, иконы<sup>33</sup>.

6. Единовременные денежные выдачи (денежные награды). Как правило, денежные награды не превышали годового оклада жалования награждаемого. Нижние чины городской, уездной полиции за поимку преступника поощрялись денежной суммой в размере 3 руб. Законодательством предусматривались и единовременные денежные выдачи:

- а) за спасение утопающих – до 60 руб. (чаще медаль);
- б) за раскрытие некоторых преступлений (контрабанда, розыск золота)<sup>34</sup>.

7. К званию личного почетного гражданства представлялись полицейские за полезную деятельность (не менее 10 лет). Званием потомственного почетного гражданства награждались лица, состоявшие не менее 10 лет в звании личного почетного гражданина. К личному почетному гражданству причислялись лица, получившие на службе чин от XIV до IX класса. За полученные звания Сенатом выдавались грамоты и свидетельства, с которых взимались особые пошлины в размере от 5 руб. до 600 руб. Личное почетное гражданство освобождало лиц, его получивших, от выплат подушного оклада.

8. Медали. Существовал широкий перечень медалей, которыми награждались нижние чины полиции. Серебряной медалью «За беспорочную службу в полиции» на Аннинской ленте, утверждённой в 1876 г., награждались нижние чины полиции, прослужившие (беспорочно) не менее 5

---

<sup>29</sup> Вестник полиции – СПб., 1910. – № 4. – С. 107

<sup>30</sup> Вестник полиции – СПб., 1910. – № 4. – С.107

<sup>31</sup> Там же С. 122.

<sup>32</sup> Вестник полиции - СПб., 1916. - № 31. - С. 811.

<sup>33</sup> Вестник полиции - СПб., 1916. - № 36. - С. 888.

<sup>34</sup> Материалы, собранные для высочайше утверждённой комиссии о преобразовании губернских и уездных учреждений. Отдел полицейский. Часть II. Действующее законодательство. Отделение I. Приложения к §§ 8 и 9 - СПб., 1871. - Ст. 601. Награждение за поимку беглых и дезертиров. - С. 51

лет и продолжавшие службу в полиции<sup>35</sup>. Полицейские, прослужившие после награждения не менее 5 лет, пользовались правом ношения данной медали и при увольнении из полиции. Руководство полиции ходатайствовало о поощрении данными медалями нижних чинов полиции перед губернатором, который и принимал решение о награждении нижнего чина полиции.

С 1889 г. нижние полицейские чины, не имеющие классных чинов, подлежали награждению золотыми и серебряными медалями «За усердие»<sup>36</sup>. Золотая медаль «За усердие» имела Владимирскую ленту, серебряная – Аннинскую<sup>37</sup>. Правовой основой награждения серебряной медалью «За усердие» являлась 15-летняя служба в полиции и наличие медали «За беспорочную службу в полиции». В особых случаях медалью «За усердие» награждались лица, не выслужившие положенного срока, но награжденные медалью «За беспорочную службу в полиции». В этом случае медаль имела Александровскую ленту. В случае отсутствия медали «За беспорочную службу в полиции» медаль «За усердие» носилась на Станиславской ленте. К золотой медали «За усердие» представлялись лица, прослужившие не менее 5 лет после награждения серебряной медалью «За усердие».

Важно понимать, что МВД Российской империи не могло обойти памятные юбилейные дата, связанные с образованиями различных городов и поэтому появляются, следующие знаки. Так, появился знак, посвященный 200-летию основания города Санкт-Петербурга и предназначался он, для награждения чинов только Управления Санкт-Петербургского градоначальства и Санкт-Петербургской столичной полиции, с предоставлением права ношения знака состоящим в день празднования юбилея (16 мая 1903) на службе классным и нижним чинам Управления Санкт-Петербургского градоначальства и Санкт-Петербургской столичной полиции. Ничего<sup>38</sup>

---

<sup>35</sup> Вестник полиции - СПб., 1910. - № 32. - С. 790

<sup>36</sup> СУ РИ. - 1890. - № 19. - Ст. 145

<sup>37</sup> Вестник полиции - СПб., 1910. - № 32. - С. 790

<sup>38</sup> ПСЗ РИ (Собр. III). Т.23 (1903). № 22837.

Следующим стал знак, посвященный 200-летию г. Кронштадта, он был двух видов:

1. Золоченый с эмалевым гербом установленного цвета и голубыми лентами награждались:

а) лицам, состоящим в день празднования юбилея (25 августа 1913 г.) гласными городской думы, а также занимающими по городскому общественному управлению выборные и штатные вольнонаемные должности, не ниже делопроизводителей и притом прослужившими не менее 10 лет;

б) высшим начальствующим лицам и всем классным чинам городской полиции.

2. Посеребренного без эмали, прочим лицам, состоящим в день празднования юбилея на службе по городскому общественному управлению, которым не предоставлено права ношения знака золоченного, а также некласным нижним чинам городской полиции и пожарной команды<sup>39</sup>.

Итак, здесь уже четко прослеживается критерий по дате. Не проходил службу в полиции в определенное (на тот период времени в полиции), не получаешь знак.

В России во все времена ценилась храбрость, проявляемая защитниками (военнослужащими и полицейским) включая ту, которая связана с защитой Родины, в том числе и от внутренних врагов (преступников). Примечательно, что последний георгиевский Статут в российской наградной системе важен тем, что к Военному ордену была причислена четырехстепенная медаль «За храбрость», которая носилась на ленте Святого Георгия. Меняла она и свое название. Поэтому поводу в высочайшем указе говорилось следующее: «Мы нашли справедливым отличить заслуги и тех нижних чинов, деяния коих, не подходя под требования статута Георгиевского креста, тем не менее свидетельствуют о присущей российскому воину неустрашимости и твердому, не за страх, а за

---

<sup>39</sup> ПСЗ РИ (Собр. III). Т.33 (1913). № 40146.

совесть, исполнению долга служения Нам и дорогому отечеству. Мы приняли также во внимание, что и многие лица, не принадлежащие к составу армии и флота, но беззаветно жертвующие своею жизнью в разных случаях боевой обстановки, а в особенности в деле ухода за ранеными, также не должны оставаться без поощрения. Признавая наиболее отвечающею всем сим случаям наградной медаль с надписью «За храбрость», установленную в 1878-м году в Бозе почивающим Дедом Нашим, Императором Александром II, постановили мы наименовать оную «Георгиевскою» и ввести правила о награждении помянутою медалью в настоящий статут в качестве его особой части»<sup>40</sup>.

Георгиевская медаль, как медаль «За храбрость», была учреждена как награда для отличившихся нижних чинов пограничной стражи и таможенной службы. Она, как и Георгиевский крест, имела четыре степени:

- 1-я степень – золотая с бантом;
- 2-я степень – золотая без банта;
- 3-я степень – серебряная с бантом;
- 4-я степень – серебряная без банта.

Георгиевские медали имели нумерацию (на оборотной стороне) и носились левее Георгиевского креста, но правее всех других медалей. Все четыре степени ее назывались «полным бантом».

В 1910 году награждение медалью «За храбрость» императорским указом распространили на чинов полиции и жандармерию. Эти лица, награждались ею «За подвиги храбрости, оказанные при борьбе с вооруженными нарушителям и порядка». Но и это «прибавление» не делало медаль на Георгиевской ленте массовой наградой.

Только по георгиевскому Статуту 1913 года медаль стала массовой, поскольку ею стали награждаться нижние чины всех родов войск армии и флота за мужество и храбрость в боях. За такие же подвиги военнослужащие (но только солдаты и матросы пограничной стражи) могли награждаться и в

---

<sup>40</sup> Алёшин, А. Награды Первой мировой. – М.: Вече, 2010. – С. 130.

мирное время. Георгиевской медалью награждались и не военные люди, как, пример, сестры милосердия.

Итак, награждения данными медалями явились прообразом награждения сотрудников милиций за выслугу лет в органах внутренних дел в Советском государстве и Российской Федерации.

За успешное, самоотверженное преследование и задержание преступников, предотвращение гибели мирных горожан нижние чины полиции награждались также Знаком отличия Св. Анны<sup>41</sup>. Награжденные в обязательном порядке получали денежные выплаты в размере жалования и освобождались от телесных наказаний.

9. Кафтаны. Награждение кафтаном являлось особым знаком отличия. Он жаловался по личному распоряжению императора. Было четыре разновидности наградных кафтанов:

- а) простые;
- б) мастеровые;
- в) почетные;
- г) нарядные.

Изготавливались кафтаны из сукна, бархата, атласа и тафты длинными, почти до пола, с пуговицами и застежками спереди, имели отложное ожерелье на воротнике, золотые или серебряные петлицы с кистями, запястье у рукавов из кружев, полы нарядных кафтанов обшивались жемчугом и драгоценными камнями. Они бывали «становыми», с перехватом в талии, «турецкими» – без перехвата. Пожалование кафтанами происходило по ходатайству руководства и по непосредственному решению императора.

10. В стаж государственной службы засчитывалось время, проведенное в частных занятиях, в правительственных и общественных организациях, а равно государственная служба без права на чинопроизводство<sup>42</sup>. При этом в

---

<sup>41</sup> Вестник полиции - СПб., 1916. - № 14. - С. 420

<sup>42</sup> ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871

государственную службу засчитывалось не менее 3 лет, и это время не учитывалось при назначении государственной пенсии.

11. Право на государственную службу получали подданные Российской империи, имевшие свидетельство об образовании не ниже курса уездного училища или же выдержавшие испытания в объёме курса уездного училища.

12. Отсутствие препятствий к наградам и другим служебным преимуществам при наличии судимости. Существовало положение, по которому офицерским и классным чинам полиции, имеющим судимости и взыскания в послужных списках, после 3 лет беспорочной службы по представлению руководства могли быть возвращены в виде награды преимущества, потерянные после судимости или взыскания.

К последним 3 наградам, а равно для представления к званию потомственного почетного гражданства, требовалось согласие трёх министерств – внутренних дел, финансов и юстиции.

Не представлялись к награждению чины полиции, находившиеся под следствием, судом (не оправданные последним), а также переведенные на нижестоящую должность по служебному несоответствию<sup>43</sup>. Чиновники полиции лишались наград в случаях:

- а) увольнения с должности по приговору суда;
- б) заключения в тюрьму<sup>44</sup>.

Примечательно, что использовались и меры морального поощрения. К ним относилось объявление благодарности в приказах, опубликование в местных газетах сведений о подвигах сотрудников полиции<sup>45</sup>.

Таким образом как видим, институт наград обеспечивал социальную, финансовую и моральную поддержку сотрудников полиции, помогал им достичь значительных результатов в профессиональной деятельности, с честью выполнять свой служебный долг. В 1859 г. Высочайшим повелением

---

<sup>43</sup> СУ РИ. - 1890. - № 19. - Ст. 145

<sup>44</sup> Вестник полиции - СПб., 1910. - № 7. - С. 193-194

<sup>45</sup> Вестник полиции - СПб., 1910. - № 15. - С. 382-383

принято Положение о наградах по службе, действовавшие с вносимыми в них изменениями до 1917 г.

### Глава 3 Поощрения сотрудников милиции Советского периода (РСР, РСФСР, СССР)

В период с февраля по октябрь 1917 г. в Российском государстве продолжала существовать система поощрений принятая в Российской империи, которую отменили лишь 12 ноября 1917 г. Декретом «Об уничтожении сословий и гражданских чинов». При этом все сословия и сословные деления граждан, привилегии, ограничения и чины упразднились.

Временное правительство, в связи с революционной борьбой, было вынуждено 6 марта 1917 г. издать постановление о ликвидации корпуса жандармов, а 10 марта – об упразднении Департамента полиции Российской империи.

Итак, с чинами и титулами отменялись и императорские поощрения. В январе 1918 г. был упразднен существовавший при Министерстве императорского двора и Капитул российских орденов.

При этом следует отметить, что из 200 заседаний, проведенных Временным правительством, большая их часть не протоколировалась, что не позволяет нам в полной мере проанализировать нормативные акты, регулировавшие институт наград милиции МВД Временного правительства Российской Республики.

В истории Советского государства можно выделить два периода в развитии института поощрений сотрудников милиции.

Первый период с 25 октября 1917 по 22 июля 1931 гг. связан с отсутствием единого нормативного правового акта, регулирующего поощрения сотрудников милиции в РСР, РСФСР и СССР.

Декретом ВЦИК РСФСР от 16 сентября 1918 г. учрежден первый орден Красного Знамени РСФСР<sup>46</sup>. Правовой механизм награждения орденом Красного Знамени работников милиции был установлен Декретом ВЦИК

---

<sup>46</sup> СУ РСФСР. - 1918. - № 69. - Ст. 742

РСФСР от 16 октября 1922 г.<sup>47</sup>. В 1924 г. постановлением ЦИК СССР был определен порядок награждения орденом Красного Знамени СССР работников милиции в Советском Союзе<sup>48</sup>.

В связи с празднованием десятилетнего юбилея образования органов милиции 15.10.1927 приказом ЦАУ НКВД РСФСР был учрежден первый наградной юбилейный знак «X лет Рабоче-Крестьянской милиции», существовавший в двух видах. Серебряным знаком награждали сотрудников милиции, прослуживших от 7 до 10 лет в милиции, бронзовым знаком – от 5 до 7 лет. В ознаменование XV-й годовщины со дня образования рабоче-крестьянской милиции был учрежден знак «Почетный работник РКМ»<sup>49</sup> (Приложение И).

В связи с учреждением союзной наградной системы принято совместное постановление ЦИК и СНК СССР от 30.04.1930<sup>50</sup>, гарантировавшее выплаты награжденному за первый орден 30 руб., за последующие по 25 руб. Награждение орденом давало право бесплатного проезда в общественном транспорте. Кавалеры двух орденов имели право дважды в год бесплатно следовать туда (обратно) по железной дороге и водным путям в пределах СССР. Награжденные орденом (орденами) освобождались от уплаты подоходного налога, им устанавливались скидки от 10% до 50% при оплате за пользование жилой площадью, что обеспечивало награжденному значительное улучшение материального положения и повышение правового статуса.

Постановлением Президиума ЦИК СССР от 05.05.1930 учрежден орден Красной Звезды<sup>51</sup>, но до 1980 г. сотрудников милиции им не награждали (за исключением периода с 1944 по 1957 гг.). С 1980 г. за мужество, отвагу, проявленные при исполнении служебного долга, в условиях, сопряженных с

---

<sup>47</sup> Действующие распоряжения по милиции - М.: НКВД РСФСР, 1928. - С 538-540; Малыгин, Александр Яковлевич. Указ. соч. С.116; СУ РСФСР. - 1922. - № 65. - Ст. 845

<sup>48</sup> СЗ СССР. - 1924. - № 4. - Ст. 48

<sup>49</sup> Щелоков, Николай Анисимович. Указ. соч. С. 260

<sup>50</sup> СЗ СССР. - 1930. - № 26. - Ст. 287

<sup>51</sup> СЗ СССР. - 1930. - № 26. - Ст. 290; Ведомости ВС СССР. - 1980. - № 14. - Ст. 258

риском для жизни, на сотрудников милиции распространено право награждения этим орденом.

Помимо награждения государственными наградами поощрение сотрудников милиции производилось и на основании ведомственных приказов, регламентировавших размеры денежных премий. Приказ ГУМ НКВД РСФСР от 27.09.1921<sup>52</sup> регламентировал процедуру поощрения деньгами за раскрытие преступлений. Работник милиции поощрялся денежной премией лишь за раскрытие от 35% до 40% зарегистрированных преступлений, при этом размер премии составлял 25000 руб. За раскрытие от 45% до 55 % преступлений премия составляла – 40000 руб. За раскрытие свыше 55% преступлений – 50000 руб. В это время величина оплаты труда милиционеров в среднем составляла до 300 тыс. руб. в мес., размер премий в соответствии с приказом составлял от 8,3% до 16,6% оклада. Можно предположить, что данная форма поощрения имела свои положительные моменты, но с учетом того, что раскрываемость преступлений в среднем по стране не превышала 35,3%, данные поощрения использовались редко.

Следующим ведомственным актом был приказ ГУМ НКВД РСФСР от 31.03.1922<sup>53</sup>, которым определялся размер денежной премии: при награждении сотрудников милиции приказами НКВД РСФСР в размере 6 месячных окладов, НКВД, УНКВД республик (краев, областей) – 3 и уездных отделов милиции – 1 месячного оклада.

В целях развития института наград сотрудников милиции советского государства, принимались постановления СНК РСФСР и ведомственные акты НКВД РСФСР, регламентирующие процедуру перевода части штрафных сумм, взысканных в судебном порядке, на поощрение милиционеров:

а) постановление СНК РСФСР (1922 г.) предусматривало перечисление 50% штрафных сумм, взысканных в судебном порядке за изготовление,

---

<sup>52</sup> Первые годы Ленинградской милиции 1917-1922 (сборник документов) - Ленинград, 1967. - С. 188, 207.

<sup>53</sup> Действующие распоряжения по милиции - М.: НКВД РСФСР, 1928. - С. 535.

хранение и сбыт спиртных напитков и спиртосодержащих веществ, в создаваемый премиальный фонд<sup>54</sup>. С 1928 г. в целях активизации борьбы с самогоноварением, согласно постановлению СНК РСФСР<sup>55</sup>, на выдачу премий сотрудникам милиции обращалось 25% штрафных сумм, взысканных в судебном порядке в случае привлечения за самогоноварение по УК РСФСР и 50% штрафных сумм, взысканных за совершение тех же действий в административном порядке.

б) ведомственным актом за раскрытие краж устанавливалось взимание процентных отчислений от суммы разысканного имущества<sup>56</sup>. Согласно приказа, полученные денежные суммы распределялись следующим образом:

1) 35% выдавалось сотрудникам уголовного розыска, непосредственно разыскавшим имущество и преступников;

2) 15% отчислялось на выдачу отдельных денежных наград сотрудникам уголовного розыска за раскрытие иных преступлений, по которым не производилось процентное отчисление за отсутствием имущественных ценностей;

3) 30% распределялось пропорционально получаемому содержанию среди всех служащих данного уголовного розыска;

4) 10% поступало на культурно-просветительские нужды уголовного розыска (устройство библиотек, клубов, лекций);

5) 10% отчислялось на образование особого фонда для выдачи пособий служащим уголовного розыска и их семьям в экстренных случаях (на случай болезни, смерти).

Со временем в организации премирования сотрудников милиции произошли существенные изменения. НКВД РСФСР стремился реорганизовать систему премирования таким образом, чтобы свести к минимуму заинтересованность отдельных сотрудников милиции в борьбе

---

<sup>54</sup> СУ РСФСР. - 1923. - № 1. - Ст. 7

<sup>55</sup> СУ РСФСР. - 1928. - № 23. - Ст. 164; - 1928. - № 123. - Ст. 779

<sup>56</sup> Действующие распоряжения по милиции - М.: НКВД РСФСР, 1928. - С. 629, 632-633; СУ РСФСР. - 1922. - № 45. - Ст. 563; - 1925. - № 38. - Ст. 266.

только с теми видами преступлений, за которые предусматривалось премирование. НКВД РСФСР, не отказываясь от установленного порядка создания фондов поощрения за счет процентных отчислений от борьбы с целым рядом преступлений, принял решение изменить порядок распределения премиальных вознаграждений.

По ходатайству НКВД, СНК РСФСР изменил порядок премирования сотрудников уголовного розыска. Процентные отчисления от стоимости разысканного имущества были сохранены в прежних размерах и поступали в единый фонд. Премирование сотрудников уголовного розыска из этого фонда производилось на основе оценки успешности работы сотрудников уголовного розыска, включая раскрытие мелких и крупных имущественных преступлений, а равно и преступлений неимущественного характера, задержание преступников, находящихся в розыске и успешную работу по предупреждению преступлений<sup>57</sup>.

в) с 1923 г. введено премирование милиционеров за борьбу с лесными порубками и нарушениями лесного законодательства. На премирование милиционеров отчислялось 30% суммы, полученной от продажи конфискованного леса, 30% суммы от фактически взысканных в судебном порядке с нарушителей лесного законодательства<sup>58</sup>.

Сохранение лесного фонда РСФСР требовало применения адекватных мер для сбережения лесного богатства. Постановлением СНК РСФСР<sup>59</sup> регулировалась процедура получения органами милиции 30% сумм от наложенного штрафа, взысканного за лесные нарушения в лесах общегосударственного значения как в судебном, так и в административном порядке, а также суммы за раскрытие данного вида правонарушения, присуждаемые в возмещении убытков с лесонарушителей. Премирование милиции из средств волостного (районного) исполкома в размере 30% производилось в случае, если лесные материалы, отобранные у нарушителей

---

<sup>57</sup> Бюллетень НКВД РСФСР. - 1929. - № 31. - С. 615-616

<sup>58</sup> СУ РСФСР. - 1923. - № 74. - Ст. 720; - 1925. - № 18. - Ст. 117

<sup>59</sup> СУ РСФСР. - 1928. - № 54. - Ст. 409

в районах сельской местности вне лесных дач, поступали в распоряжение соответствующего волостного (районного) исполкома.

г) постановлением ВЦИК и СНК СССР от 01.06.1925 на работников милиции распространено право получать 25% из сумм штрафов, взысканных с лиц, уклоняющихся от уплаты в доход местных советов средств на социальное страхование<sup>60</sup>.

В период 1924-1925 гг. из разных источников поступило более 1,7 млн. руб. на премирование сотрудников милиции. Однако, если сравнить поступившие суммы премирования с суммой заработной платы всех сотрудников милиции губерний, представивших сведения о премиальных поступлениях, то станет ясно, что они не могли играть значительной роли в улучшении материального положения сотрудников милиции. За 1924-1925 гг. отчисления на премирование за раскрытие преступлений (данные 28 губерний (областей)) составили 61158 руб., а общая сумма заработной платы - 16739700 руб., т.е. премиальный фонд составил лишь 0,36% из фонда заработной платы<sup>61</sup>.

За борьбу с самогоноварением поступило в фонд премирования 1586885 руб. (данные 36 губерний (областей)), что составило 8,1% от фонда заработной платы. Премии за борьбу с лесонарушениями составили – 0,26% от фонда заработной платы, за борьбу с контрабандой – 0,02%, за содействие органам государственного страхования – 0,004%. В среднем сумма указанных поступлений составила 1,8% от фонда заработной платы сотрудников милиции<sup>62</sup>. Кроме того, из премиального фонда за борьбу с самогоноварением каждый месяц младший милиционер получал по 5 руб., начальник милиции до 15 руб.<sup>63</sup>. Но эти средства могли расходоваться и на другие нужды, на приобретение бумаги, фуража<sup>64</sup>.

---

<sup>60</sup> СУ РСФСР. - 1925. - № 40. - Ст. 280

<sup>61</sup> Малыгин, Александр Яковлевич. Указ. соч. С. 119-120

<sup>62</sup> ГАРФ. - Ф. 393. - Оп. 65. Д. 4. Л. 75

<sup>63</sup> На посту. - 1925. - № 5. - С. 214

<sup>64</sup> ГАРФ. - Ф. 374. - Оп. 6. Д. 301. Л. 100-102

д) в случае привлечения сотрудника милиции в качестве судебного исполнителя для выполнения решений народных судов и земельных комиссий по гражданским, уголовным делам, ему устанавливались доплаты в соответствии со ст. 16 Правил исполнения органами милиции решений народных судов по гражданскому делопроизводству (Приложение К)<sup>65</sup>.

е) одной из форм премирования сотрудников милиции являлись взыскания сумм с частных должников Народного Комиссариата Продовольствия РСФСР<sup>66</sup>. За производство взысканий по указанным делам устанавливалось премирование органов милиции в размере 15% отчислений с суммы долга, фактически взысканной, внесенной и переведенной финансовым органам.

ж) для противодействия незаконному лову ценных и промысловых пород рыб, в 1927 г. постановлением СНК РСФСР<sup>67</sup> предусматривалось установление премирования милиции за обнаружение предусмотренных ст. 86 Нарушений правил о производстве водных добывающих промыслов УК РСФСР. При этом источником премирования милиции служили 2 вида отчислений.

Первое: в виде 30% от сумм, полученных при реализации конфискованных судов, орудий рыболовства и рыбы или других объектов водного промысла.

Второе: в виде 30% от сумм, взысканных с нарушителей правил рыболовства, в порядке уголовной и гражданской ответственности.

С июня 1929 г. был установлен новый порядок распределения премиальных денежных сумм за борьбу с нарушениями правил рыболовства. Они распределялись поровну между всеми сотрудниками строевого состава органов милиции, независимо от должности, непосредственного участия в борьбе с данным видом правонарушений<sup>68</sup>.

---

<sup>65</sup> Бюллетень НКВД РСФСР. - 1926. - № 11

<sup>66</sup> СУ РСФСР. - 1926. - № 70. - Ст. 551

<sup>67</sup> СУ РСФСР. - 1927. - № 94. - Ст. 625

<sup>68</sup> Бюллетень НКВД РСФСР. - 1929. - № 25. - С. 483

В определенных случаях на работников милиции распространялось действие Постановления СНК РСФСР от 13.08.1929<sup>69</sup>, в соответствии с которым 25% средств фактически взысканной со страхователя суммы, незаконно полученной им, подлежали выдаче милиции.

Следует отметить, что данный подход к премированию старался повысить роль материального стимулирования работников милиции как важного фактора дальнейшего улучшения всей деятельности по охране общественного порядка и борьбы с преступностью. Вместе с тем, он не играл значительной роли в предупреждении и раскрытии преступлений, в связи с тем, что органы милиции финансировались за счет местного бюджета, их штатная численность к 1929 г. составляла 40% от прежнего штата полиции Российской империи, при этом некомплект личного состава в милиции превышал 60%, текучесть кадров доходила до 400%.

Второй период с 22.07.1931 по 21.12.1991 подразделен на первый этап, который характеризуется принятием единого нормативного акта, включившего в себя институт наград. Правовая основа была закреплена в постановлении СНК СССР от 25.05.1931<sup>70</sup>, в котором впервые был приведен исчерпывающий перечень поощрений, применявшийся к сотрудникам милиции:

- а) благодарность, объявляемая в приказе;
- б) дополнительный очередной отпуск;
- в) денежная награда;
- г) именной подарок;
- д) почетная грамота;
- е) награждение орденами Союза ССР и союзных республик.

Правовой механизм поощрений и их виды был закреплён приказом ГУРКМ при СНК РСФСР от 22.07.1931, утвердивший Дисциплинарный устав РКМ.

---

<sup>69</sup> СУ РСФСР. - 1929. - № 61. - Ст. 619

<sup>70</sup> СЗ СССР. - 1931. - № 33. - Ст. 247

В соответствии с постановлением СНК СССР от 20.01.1940<sup>71</sup>, для поощрения особо ценных, высококвалифицированных работников милиции НКВД СССР Народному комиссару внутренних дел СССР разрешалось устанавливать персональные оклады во всех учреждениях, входящих в систему НКВД СССР. Персональные оклады назначались в размере до полуторамесячного денежного оклада – от 2200 руб. до 3000 руб. в мес. Более высокие оклады назначались СНК СССР персонально для каждого лица по представлению Народного комиссара внутренних дел СССР. Постановлением СМ СССР от 14.02.1958<sup>72</sup> Министрам СССР и руководителям ведомств разрешалось в пределах фондов, определенных СМ СССР, назначать персональные оклады в размере до 3500 руб. в мес., а также сохранять персональные оклады в размерах, превышающих 3500 руб. в мес. на время их работы в занимаемых должностях на данном месте.

В 30-е гг. XX в. началось массовое внедрение автомобилей в деятельность милиции. Поэтому водителей органов милиции материально стимулировали за безаварийное вождение, за бережное отношение и содержание автомобиля в хорошем техническом состоянии. Правовой основой являлся приказ НКВД СССР от 23.08.1937<sup>73</sup>. В соответствии с ним, водители, которые в течение 1 мес. безаварийно эксплуатировали и содержали автомобили в хорошем техническом состоянии, получали по 40 руб., за 2 мес. – 50 руб., за 3 мес. – 60 руб., за 4 – 70 руб. в мес.

В целях поощрения лиц, проявивших личное мужество и отвагу, проявленные: в боях; при защите государственной границы СССР; при исполнении воинского долга в условиях, сопряженных с риском для жизни Указом ПВС СССР от 17.10.1938 была учреждена медаль «За отвагу»<sup>74</sup>.

---

<sup>71</sup> О труде и заработной плате служащих. Сборник указов, постановлений и положений - М., 1946. - С. 182

<sup>72</sup> СПП СССР. - 1958. - № 3. - Ст. 26

<sup>73</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 17. Д. 1. Л. 34

<sup>74</sup> Ведомости ВС СССР. - 1938. - № 13

Примечательно, что награждение медалью сотрудников милиции стали производить только с 1988<sup>75</sup>.

К 1939 г. происходит совершенствование института поощрений. Приказом НКВД СССР от 25.03.1939<sup>76</sup> уточнены правила поощрения пособиями, наградами и премиями. Единовременные пособия выдавались 1 раз в год в случае заболевания или при уходе в очередной ежегодный отпуск. Размер денежной награды (ценного подарка) не мог превышать 500 руб. Премиями поощрялись лица рядового и младшего начсоставов в размере 200 руб., для лиц начсостава размер премий устанавливался в 500 руб. Примечательно, что только приказом НКВД СССР сотрудники милиции подлежали награждению денежной премией в размере свыше 500 руб. Однако, спустя 8 лет приказом МВД СССР от 26.03.1947<sup>77</sup> был установлен иной порядок поощрения личного состава милиции. Размер наград для рядового и младшего начсоставов милиции оставался неизменным, а для сотрудников начсостава милиции размер премии не должен был превышать должностной оклад. Награждение именным оружием, золотыми часами производилось МВД СССР. Аналогичный приказ был принят МВД СССР 24.05.1974<sup>78</sup>, в соответствии с которым, в отношении лиц рядового и начсостава органов внутренних дел, а также генералов, размер наград и премий не должен был превышать месячного (основного) должностного оклада в год, а размер пособия на лечение не должен превышать месячного (основного) должностного оклада в течение года. Это позволяло в течение года награждать (премировать) сотрудников милиции неограниченное количество раз, а поощрять пособием на лечение также несколько раз в год, но его размер не мог превышать оклад по должности.

Для повышения социального и материального статусов сотрудников милиции постановлением СНК СССР от 31.10.1940 учреждён знак

---

<sup>75</sup> Ведомости ВС СССР. - 1988. - № 35 (2473). - Ст. 569

<sup>76</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 5. Д. 1. Л. 54

<sup>77</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 114. Д. 1. Л. 301

<sup>78</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Ед. хр. 393. Д. 73. Л. 144

«Заслуженный работник НКВД»<sup>79</sup> (Приложение Л). Награжденному гарантировалось преимущественное право на получение жилой площади в домах НКВД СССР. За проявленную бдительность и отличное выполнение служебных обязанностей в 1940 г. поощрено данным знаком около 8000 сотрудников московской милиции, за 1941 – свыше 3000 милиционеров. В последующем приказами МООП-МВД СССР от 12.12.1966, от 10.08.1973 и от 03.10.1974<sup>80</sup> были внесены изменения в название знака в связи с переименованием НКВД-МВД-МООП-МВД. Были расширены льготы награжденных сотрудников органов внутренних дел. Им и членам семьи разрешалось после увольнения на пенсию пользоваться поликлиниками, клубами и детскими учреждениями МВД. В зависимости от состояния здоровья, награжденным в первоочередном порядке предоставлялось право на получение путевок в санатории и дома отдыха МВД на льготных условиях 1 раз в 2 года, кроме того, они пользовались преимущественным правом вступления в члены жилищных кооперативов МВД.

В 1944 г. Указом ПВС СССР<sup>81</sup> введено награждение сотрудников милиции государственными наградами за выслугу лет, самоотверженный труд в тылу и участие в боевых действиях. Работники милиции, прослужившие в органах внутренних дел 10 лет, награждались медалью «За боевые заслуги», 15 лет – орденом «Красной Звезды», 20 лет – орденом «Красного Знамени», 25 лет – орденом «Ленина», 30 лет – вторым орденом «Красного Знамени». Представления к награждению осуществлялись дважды в год к 01 мая и 07 ноября. Данный институт наград просуществовал до 1957 г.<sup>82</sup>, когда была учреждена ведомственная медаль «За безупречную службу» трёх степеней. При выслуге 10 лет сотрудник милиции награждался медалью III ст., 15 лет – II ст., 20 лет – I ст.

---

<sup>79</sup> СПП СССР. - 1940. - № 30. - Ст. 741

<sup>80</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Ед. хр. 398. Д. 73. Л. 202

<sup>81</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 114. Д. 1. Л. 194

<sup>82</sup> Биленко, Семен Владимирович. Указ. соч. С. 329; ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 735. Л.Л. 96-103

Следует отметить, что статус этой медали был ниже статуса государственных наград. Она не устанавливала в отношении сотрудников милиции никаких льгот, гарантий или компенсаций, а служила лишь обозначением этапов пройденного пути в органах милиции (Приложение М).

В этот период времени раскрываемость преступлений составила 87,8%, а к 1945 г. достигла почти 90% (89,9%)<sup>83</sup>.

Указом ПВС СССР от 18.08.1945 за успешное выполнение заданий СНК СССР в деле охраны общественного порядка в стране в годы Великой Отечественной войны поощрено орденами и медалями СССР 858 работников милиции<sup>84</sup>. За годы Великой Отечественной войны 7347 сотрудников московской милиции награждены орденами и медалями СССР<sup>85</sup>. К 1948 г. в рядах советской милиции служили 24 Героя Советского Союза и 396 Заслуженных работников МВД СССР<sup>86</sup>.

После Великой Отечественной войны в 1945 г. за безупречную службу в органах милиции было награждено орденами и медалями СССР 89086 человек<sup>87</sup>.

Второй этап совершенствования единого института поощрений сотрудников милиции связан с принятием приказа МВД СССР от 07 июля 1948 г.<sup>88</sup>, который устанавливал перечень поощрений и процедуру награждения сотрудников милиции. Помимо этого, Дисциплинарный устав устанавливал должностные категории и конкретные поощрения, применяемые:

- 1) к лицам рядового и младшего начсостава милиции;
- 2) к среднему, старшему и высшему начсоставу милиции.

---

<sup>83</sup> Биленко, Семен Владимирович. Указ. соч. – С. 189.

<sup>84</sup> Правда. - 1945. - 19 авг.

<sup>85</sup> На боевом посту. - 1946. - 19 мая

<sup>86</sup> Щелоков, Николай Анисимович. Указ. соч. С. 168

<sup>87</sup> Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции (милиции Российского государства (1719-2009): историко-правовое исследование. Дисс. ... канд. юр. наук : 12.00.01 – М., 2010. – С. 119.

<sup>88</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 154. Д. 2. Л. 241

1. К рядовому и младшему начсоставу применялись следующие виды поощрений:

- а) объявление благодарности перед строем или в приказе;
- б) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- в) награждение похвальными листами по окончании курса обучения в школах (курсах) милиции и занесение на Доску почёта;
- г) награждение ценными подарками или деньгами;
- д) досрочное повышение в звании.

2. К начсоставу милиции применялись следующие виды поощрений:

- а) объявление благодарности словесно, при собрании среднего, старшего и высшего начсостава или в приказе;
- б) снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания;
- в) награждение ценным именованным подарком или деньгами;
- г) представление к досрочному присвоению очередного звания;
- д) представление к награждению знаком «Заслуженный работник МВД».

В 1950 г. принимается Указ ПВС СССР, утвердивший статут государственной награды – медали «За отличную службу по охране общественного порядка»<sup>89</sup>. Медалью награждались сотрудники милиции за мужество, храбрость и самоотверженность, проявленные в борьбе с преступностью, за умелые и грамотные действия по предупреждению и раскрытию преступлений, задержанию преступников. На 15.11.1955 данной медалью поощрено около 3000 сотрудников милиции<sup>90</sup>. Эта медаль Указом Президента РФ от 02.03.1994 была переименована в медаль «За отличие в охране общественного порядка»<sup>91</sup> (Приложение Н).

---

<sup>89</sup> Ведомости ВС СССР. - 1950. - № 36 (651); - 1963. - № 42 (1181). - Ст. 433

<sup>90</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 261. Д. 1. Л. 148

<sup>91</sup> Указ Президента РФ от 02.03.1994 г. № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» (в ред. Указа Президента РФ от 04.12.2009 г. № 1382) // САПП РФ. - 1994. - № 10. - Ст. 775; СЗ РФ. - 2009. - № 49 (Ч. II). - Ст. 5922

В декабре 1953 г. приказом МВД СССР был утвержден знак «Отличник милиции»<sup>92</sup>. Знаком в день сорокалетия советской милиции (1957 г.) были награждены десятки тысяч сотрудников милиции. В августе 1955 г. учреждена Почетная грамота МВД СССР, в ноябре 1969 г. нагрудный знак «Отличник милиции»<sup>93</sup> (Приложение О).

В целях поощрения особо отличившихся сотрудников милиции и воспитания на их примере личного состава милиции РСФСР, летом 1963 г. была учреждена Книга почета МООП РСФСР<sup>94</sup>. Занесение в Книгу почета МООП РСФСР производилось приказом Министра. В книгу вносились информация о сотруднике милиции, его фотография и повествование о его поступке, опубликованное в СМИ. В последующем, приказами МООП-МВД СССР были учреждены Книги почета МООП-МВД СССР и Почетная грамота МООП-МВД СССР<sup>95</sup>.

Руководствуясь совместным постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 19.11.1968<sup>96</sup>, в целях сокращения фактов нарушения дисциплины и законности, модернизации института поощрений, был разработан и принят новый Дисциплинарный устав<sup>97</sup>. В нём, аналогично предыдущему Дисциплинарному уставу (1948), устанавливался порядок поощрения сотрудников милиции.

Согласно Устава устанавливались поощрения лиц рядового и младшего начсоставов в виде:

- а) досрочного перевода в очередной разряд (в отношении милиционеров);
- б) награждение нагрудным знаком, который приобрел более широкое понятие.

---

<sup>92</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 127. - Оп. 229. Д. 2. Л. 310

<sup>93</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 203. Л. 79

<sup>94</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 27. - Оп. 1. Д. 192. Л. 57

<sup>95</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 735. Л.Л. 89-93

<sup>96</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 85. Л. 243

<sup>97</sup> Ведомости ВС СССР. - 1971. - № 14 (1568). - Ст. 155

В прежнем Уставе предполагалось лишь награждение знаком «Заслуженный работник МВД» и занесение в Книгу почета. Лица начсостава до 1993 г. не поощрялись личной фотографической карточкой, снятого при развернутом знамени органа внутренних дел. Сотрудники милиции, проходившие службу в следственных аппаратах, поощрялись с учетом требований уголовно-процессуального законодательства и лишь приказами министров, начальников МВД, УВД в столицах союзных (автономных) республик (краев, областей) и их заместителями, что свидетельствовало о их высоком правовом статусе по отношению к остальным сотрудникам милиции.

В 1976 г. приказом МВД СССР от 10.05.1976 был учрежден знак «За отличную службу в МВД»<sup>98</sup>. Знак вручался сотрудникам органов внутренних дел не имеющим специального звания милиции за достижение высоких показателей в служебной деятельности, политической подготовке, совершенствовании профессионального и педагогического мастерства; за инициативу, смелость, самоотверженность, проявленную при исполнении служебного долга (Приложение П).

Указом ПВС СССР от 08.06.1977<sup>99</sup> было распространено право награждения медалью «Ветеран труда» сотрудников органов внутренних дел, прослуживших в правоохранительных органах и уволенных в отставку (запас) по выслуге лет, возрасту, после 18.06.1974 (Приложение Р).

В целях совершенствования института поощрений сотрудников милиции, Указом ПВС СССР от 03.05.1984 принят Дисциплинарный устав<sup>100</sup>. Гл. 2 Устава регламентировала систему поощрений, используемых в отношении рядового и начсоставов милиции. Необходимо заметить, что коренных изменений данный устав в поощрения сотрудников милиции не

---

<sup>98</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 467. Д. 1. Л.Л. 42-45

<sup>99</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 1. Д. 554. Л.Л. 6-11.

<sup>100</sup> Ведомости ВС СССР. - 1984. - № 19. - Ст. 342; ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 112. Д. 73. Л. 211

внёс, лишь обозначив уровень заботы Верховного Совета СССР о поощрении милиционеров.

Приказом МВД СССР от 24.12.1987 был утвержден нагрудный знак «Заслуженный участковый инспектор милиции»<sup>101</sup>. Знаком награждались участковые и старшие участковые инспектора милиции с выслугой не менее 5 лет. Существенной новацией данного приказа явилась его материальная составляющая, заключающаяся в возможности представления участкового инспектора после награждения знаком, к присвоению очередного специального звания по истечении установленного срока выслуги в предыдущем звании, на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности. Примечательно, что при уходе в очередной ежегодный отпуск им выплачивалось единовременное пособие в размере месячного должностного оклада (Приложение С).

Примечательно, что система поощрений в начальный период существования СССР носила несистемный характер, что не способствовало укреплению профессионального кадрового ядра в органах милиции, увеличивало текучесть кадров и приводило к росту правонарушений в рядах сотрудников милиции. Лишь в 1931 г. возник нормативный акт – Дисциплинарный устав, гарантирующий единообразную систему применения поощрений как рядового, так начсостава милиции. Принятие Дисциплинарных уставов Указами ПВС СССР свидетельствует о значимости данного института в системе поощрений сотрудников милиции Советского государства, что позволило создать надежные предпосылки к сокращению текучести кадров в милиции, правонарушений и формированию профессионального кадрового состава в органах милиции.

Подсчеты показывают, что за период с октября 1917 по 1991 гг. было принято не менее 42 нормативных правовых актов по вопросам поощрения личного состава милиции. Это декреты и постановления ВЦИК, ЦИК СССР,

---

<sup>101</sup> ГИАЦ МВД РФ. - Ф. 48. - Оп. 2. Ед. хр. 315. Д. 73. Л.Л. 100-105

СНК (СМ) РСФСР (СССР), Указы ПВС СССР и ведомственные приказы НКВД, МВД, МООН РСФСР (СССР).

#### Глава 4.

### Институт поощрений в милиции Российской Федерации (1992-2009)

Институт поощрений милиции в России заимствован из наградных систем Российской империи, РСР, РСФСР и СССР, регламентировался Положением о службе в органах внутренних дел РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ и ведомственными актами МВД РФ.

В МВД РФ использовались следующие виды поощрений:

а) объявление благодарности;

б) награждение Почетной грамотой, которые регламентировались приказом МВД РФ от 11.06.2002<sup>102</sup>. Вместе с Почетной грамотой МВД РФ сотруднику милиции выдавалась единовременная выплата в размере 0,5 окладов денежного содержания;

в) выдача денежной премии регламентировалась Указом Президента РФ от 30.03.2009.

При поощрении Правительством РФ – премия устанавливалась в размере месячного оклада денежного содержания;

При поощрении Президентом РФ – в размере 2 окладов;

При присвоении почетных званий РФ и награждении знаками отличия РФ – в размере 3 окладов;

При награждении орденами и медалями РФ – в размере 5 окладов;

При награждении знаком особого отличия – медалью «Золотая звезда» – в размере 10 окладов<sup>103</sup>;

г) награждение ценным подарком;

---

<sup>102</sup> Приказ МВД России от 11 июня 2002 г. № 555 «О Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации и Благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации»; приказ МВД России от 28 июля 2020 г. № 525 «О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

<sup>103</sup> Указ Президента РФ от 30.03.2009 г. № 342 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 г. № 756 «О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу» // СЗ РФ. - 2009. - № 14. - Ст. 1630

д) занесение в Книгу почета, на Доску почета производилось приказом соответствующего начальника органа внутренних дел;

е) награждение нагрудными знаками регулировалось приказами МВД<sup>104</sup>;

ё) награждение личной фотографией сотрудника, снятого у развернутого Знамени органа внутренних дел, производилось приказом начальника органа внутренних дел;

ж) награждение именованным оружием, регулировалось приказом МВД РФ от 20.07.1998<sup>105</sup>;

з) досрочное присвоение очередного специального звания регламентировалось ст. 30 Положения. Очередное специальное звание начсостава милиции может быть присвоено до истечения установленного срока выслуги в предыдущем звании или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, в порядке поощрения за достижение высоких результатов в службе и образцовое выполнение служебных обязанностей. При этом специальное

---

<sup>104</sup> Приказ МВД РФ от 14.08.2002 г. № 777 «Об утверждении Инструкции о порядке присвоения (подтверждения) квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел РФ»; Приказы МВД РФ: от 07.11.1998 г. № 722 «Об учреждении нагрудного знака «Почетный сотрудник МВД»; от 31.03.2000 г. № 333 «Об учреждении нагрудного знака «Участник боевых действий»; от 02.08.1999 г. № 574 «Об учреждении нагрудного знака ДГЗИ МВД России «За отличие»; от 27.01.1995 г. № 28 «Об учреждении нагрудного знака Внутренних войск МВД России «За отличие в службе»; от 25.01.1997 г. № 50 «Об учреждении нагрудного знака «За отличие в службе ГИБДД». Приказ МВД РФ от 14.06.2000 г. № 633 «Об учреждении нагрудных знаков». Приказ МВД РФ от 25.07.2002 г. № 707 «Об учреждении нагрудного знака «200 лет МВД России». Приказы МВД РФ: от 24.01.2001 г. № 50 «Об учреждении медалей МВД РФ»; от 05.07.2002 г. № 641 «Об учреждении медали МВД РФ». Приказы МВД РФ: от 21.04.2008 г. № 355 «Об учреждении медали МВД РФ», от 11.06.2005 г. № 466 «За разминирование», от 11.11.2008 г. № 970 «За заслуги в авиации», от 05.06.2002 г. № 542 «200 лет МВД России», от 06.05.2009 г. № 347 «100 лет кинологовским подразделениям МВД России», от 10.08.2007 г. № 705 Золотая медаль за отличное окончание государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования МВД РФ; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

<sup>105</sup> Приказ МВД России от 20.07.1998 г. № 441 «Об утверждении Положения о наградном оружии в системе МВД России»; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

звание младшего начсостава присваиваются министрами, начальниками, указанными в ч. 4 ст. 22 Положения. Среднего и старшего начсостава – Министром внутренних дел РФ. Помимо этого специальное звание присваивалось досрочно в пределах звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности, а сотрудникам органов внутренних дел, имеющим ученую степень или ученое звание, может быть присвоено на одну ступень выше звания, предусмотренного по должности (за исключением специальных званий высшего начсостава).

В качестве поощрения может применяться досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

За мужество и отвагу, проявленные при исполнении служебного долга, особые заслуги в служебной деятельности, сотрудники органов внутренних дел могут быть представлены к награждению государственными наградами и почетными званиями РФ. Правовую основу для награждения сотрудников милиции государственными наградами и почетными званиями устанавливали Указы Президента РФ<sup>106</sup>. Указами учреждалась государственная система наград и почетных званий, порядок их присвоения, их статусы, льготы, гарантии и компенсации, распространяемые на награжденных лиц в РФ.

Следует отметить, что за период с 2005 по 2008 гг. награждено государственными наградами, орденами и медалями 14870 сотрудников милиции, знаками отличия «За безупречную службу» – 37, почетными званиями – 603 сотрудника милиции<sup>107</sup>.

Помимо существующей системы поощрений милиции РФ, в субъектах России существовали самостоятельные виды поощрений, регламентируемые нормативными актами этих субъектов<sup>108</sup>. Существовала целая система мер,

---

<sup>106</sup> САПП РФ. - 1994. - № 10. - Ст. 775; СЗ РФ. - 1996. - № 2. - Ст. 64; СЗ РФ. - 1998. - № 14. - Ст. 1542; СЗ РФ. - 1999. - № 39. - Ст. 4589

<sup>107</sup> Якушев, В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции (милиции Российского государства (1719-2009): историко-правовое исследование. Дисс. ... канд. юр. наук : 12.00.01 – М., 2010. – С. 125.

<sup>108</sup> Сухарев, А. Владимирская милиция. Прошлое и современность 1802-2002 годы - Владимир, 2002. - С. 114

направленных на повышение материального уровня сотрудников милиции<sup>109</sup>. Так, в УВД Ивановской области на каждого сотрудника заведен лицевой счет участия в раскрытии преступлений. Ежеквартально поощряются по три сотрудника. В ГУВД по Краснодарскому краю начальникам ГОРОВД выплачивались премии имени Героя Советского Союза Гуденко П.Г. В ГУВД по Челябинской области лучшим УГОРОД и сотрудникам милиции выплачивались специальные премии Губернатора области, такие же премии выплачивались и в ГУВД по Красноярскому краю.

Современная система наград, существовавшая в органах милиции, не отражала реальной заботы государства о сотрудниках милиции, не стимулировала милиционеров к решению стоящих перед ними задач, не отвечала требованиям, предъявляемым к деятельности органов милиции, не служила возможностью для сокращения текучести кадров, снижению суицидов, правонарушений в милиции и формированию профессионального кадрового ядра в милиции. Статус наград, которыми поощрялись сотрудники милиции РФ, уступали наградам, которыми награждались сотрудники полиции Российской империи и милиции СССР. В России с 1991 по 2009 гг. было принято не менее 25 нормативных правовых актов, регламентирующих порядок поощрений, в том числе Положение о прохождении службы в органах внутренних дел.

Следует отметить, что существовавшая в Российской империи система поощрений послужила прообразом для создания системы поощрений в милициях СССР и РФ. Поэтому жизнеспособная система поощрений, их своевременность, востребованность, значимость, а, главное, способность государства адекватно оценить затраченные сотрудником милиции усилия, могут повысить уровень самоотдачи солдат правопорядка, что напрямую повлияет и существенно улучшит показатели оперативно-служебной деятельности в системе органов и подразделений МВД РФ.

---

<sup>109</sup> Адян, А.О. Совершенствование системы стимулирования труда сотрудников органов внутренних дел: теоретический и организационно-правовой аспекты: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 - М., 2006. - С. 50-52, 80

Примечательно, что правовое регулирование института наград милиционеров не отвечало нуждам сотрудников органов внутренних дел, т.к. носило остаточный принцип. Созданный институт наград в Российской милиции по своему статусу уступал существовавшему в полиции Российской империи и милиции Советского государства, что не позволяло заинтересовать сотрудников Российской милиции в результатах своей оперативно-служебной деятельности.

## Глава 5.

### Общая характеристика правового регулирования поощрений сотрудников полиции Российской Федерации

Поощрение сотрудников полиции являются важным фактором профессионального оценивания их заслуг перед государством, как моральная (репутационная), так и материальная поддержка, способствующая стимулированию разными средствами правового регулирования служебных отношений в органах внутренних дел. Поощрения, а тем более их разновидность награждение призваны компенсировать недостаточно высокую оплату труда сотрудников полиции, а также сформировать у них необходимую положительную мотивацию при исполнении ими своих обязанностей по обеспечению правопорядка и защите прав граждан. Поощрение и награждение сотрудников органов внутренних дел является частью дисциплинарной практики, реализуемой в сфере внутренних дел.

Примечательно, что награды имеют свои отличительные особенности, возникающие при правовых поощрениях, а именно: а) они применяются за наиболее значительные заслуги, которые определяют биографию награжденного лица и в то же время существенны для развития и функционирования субъекта управления и управляемой им социальной группы (объекта управления); б) индивидуальная и социальная редкость; в) необязательность нахождения поощряемого лица а каких-либо правоотношениях (ненаградного свойства) с поощряющим; г) статусный характер; д) внешняя выразительность (демонстративность); е) процессуальная форма применения; ж) связь с социальным этикетом; з) символизм; и) атрибутивность; к) системность; л) ранжированность; м) высший характер, наибольшая престижность.

Таким образом можно отметить, что награда выступает своеобразным благом (законным интересом), реализуемым на основании нормативного правового акта, предоставляемая награжденному лицу награждающим

(наградные символы и социально-правовые преимущества), а ее формой – наградной символ, который дает наименование соответствующей награде.

Помимо этого институт наград базируется на основополагающих началах (принципах), определяющих установление и применение официальных наград, в частности к ним относятся: а) принцип наградной автономии; б) атрибутивности наград; в) исключительности наград; г) защищенности наград; д) гарантированности статуса награжденных; е) стабильности; ж) демонстрации; з) социальной справедливости; и) целесообразности; и) непринудительности.

Особое значение в институте наград занимает принцип целесообразности, который закрепляет неразрывную связь награждения с социальной полезностью вознаграждаемого деяния и служит основанием для признания заслуг награжденного лица перед государством.

Итак, необходимо отметить следующее, что среди множества мер государственного воздействия и методов управления приоритетное место отводится поощрению. Насколько обширна сфера его применения, настолько значима она для исследования в научных целях. Поэтому само определение поощрения толкуется по-разному.

Поощрение выступает как метод правового регулирования и управления и как форма и мера государственного одобрения, и как блага материального и морального характера, и как стимул поведения, и как норма права, и как управленческий процесс, и как деятельность уполномоченных органов, и как правовой институт и даже как принцип права.

Поэтому правовому регулированию механизма награждения сотрудников полиции отводится особая роль, так как эти правовые отношения регламентируются нормативными правовыми актами, обладающими высшей юридической силой, а также иными актами, в частности:

1) ст.ст. 71, 89 Конституции Российской Федерации<sup>110</sup>;

2) Федеральным законом от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»<sup>111</sup>;

Указами Президента РФ:

3) от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»<sup>112</sup>;

4) от 14.10.2012 № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>113</sup>;

Приказами МВД России:

5) от 26.06.2017 № 418 «Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>114</sup>;

6) от 20.04.2017 № 220 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>115</sup>.

---

<sup>110</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) / КонсультантПлюс.

<sup>111</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

<sup>112</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / КонсультантПлюс.

<sup>113</sup> О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 / КонсультантПлюс

<sup>114</sup> Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.06.2017 № 418 / КонсультантПлюс; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

<sup>115</sup> О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20.04.2017 № 220 / КонсультантПлюс; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

7) от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>116</sup>;

Поощрения, применяемые к сотрудникам полиции, носят моральный, материальный и комплексный (смешанный) характер. Некоторые виды поощрений, в частности такие, как присвоение почетных званий:

а) Заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации;

б) Заслуженный юрист Российской Федерации;

в) Почетный сотрудник МВД России.

Дают сотруднику определенный статус и влекут для него вполне реальные юридические последствия. Так, почетные звания РФ дают возможность присвоения сотруднику квалификации мастера, а нагрудный знак «Почетный сотрудник МВД России» – присвоение квалификации специалиста первого класса, что положительно сказывается на надбавках к должностному окладу сотрудника.

Руководители всех федеральных органов исполнительной власти, при наличии к тому оснований, могут поощрять (награждать) сотрудников органов внутренних дел своими ведомственными наградами (знаками отличия, грамотами, благодарностями и др.).

Основанием для любого поощрения и награждения сотрудника органа внутренних дел является добросовестное выполнение им служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной деятельности, а также успешное выполнение сотрудником задач повышенной сложности.

Говоря непосредственно о поощрениях морального характера, которые применяются к сотруднику, следует отметить, что к ним относятся, например, объявление благодарности, занесение фамилии сотрудника в Книгу почета или фотографии на Доску почета МВД России, его территориального органа либо подразделения, награждение ведомственными

---

<sup>116</sup> Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 / КонсультантПлюс.

наградами (медали, знаки отличия), награждение огнестрельным или холодным оружием.

В качестве меры поощрения также может применяться досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника полиции дисциплинарного взыскания.

Поощрениями материального характера являются выплата денежной премии, награждение ценным подарком.

К поощрениям комплексного (смешанного) характера можно отнести награждение Почетной грамотой МВД России, его территориального органа либо подразделения (следует отметить, что награждение грамотой влечет за собой выплату денежной премии). К данной группе поощрений также относятся досрочное присвоение очередного специального звания, присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел (повышение в звании, кроме определенного морального удовлетворения, влечет за собой и более высокие денежные выплаты).

В образовательных учреждениях высшего образования МВД России в отношении курсанта (слушателя) наряду с мерами поощрения, перечисленными выше, могут применяться такие меры поощрения, как: предоставление внеочередного увольнения из расположения образовательного учреждения, а также установление именной стипендии.

Высшей формой поощрения сотрудников органов внутренних дел является награждение их государственными наградами и почетными званиями Российской Федерации, такое награждение осуществляет Президент Российской Федерации на основании представлений МВД России.

Сотрудники органов внутренних дел могут поощряться государственными наградами и почетными званиями субъектов Российской Федерации, а также наградами различного рода общественных организаций. С разрешения Президента Российской Федерации сотрудник органа внутренних дел может принять также государственную награду

иностранного государства или международной организации, для получения награды научного характера разрешение не требуется.

Меры поощрения ведомственного характера объявляются приказами руководителей (начальников) в соответствии с полномочиями, кроме того, они доводятся до сотрудников лично, перед строем или на совещании (собрании), как и все другие виды поощрений и награждений.

В случае объявления сотруднику меры поощрения лично, содержание соответствующего приказа доводится до всего личного состава. Правом применения мер поощрения, предоставленным нижестоящему руководителю (начальнику), обладает также и прямой руководитель (начальник). В случаях когда, по мнению руководителя (начальника), необходимо применить меры поощрения, которые выходят за пределы его дисциплинарных прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником).

Таким образом необходимо отметить, что институт наград регулируется различными нормативными правовыми актами, различающимися по юридической силе, а сама награда выделяется из массы других поощрений, прежде всего своим основанием, которое может определяться наличием отличия, успеха, достижения, подвига или заслуги. При этом заслуга должна отвечать формальному признаку правомерности и материальному признаку социальной полезности, притом при всем материальное начало (полезность) преобладает над формальным (правомерностью) вплоть до абсолютной неопределенности наградной нормы и возможности отступления от формального правила в порядке аналогии в интересах целесообразности (социальной пользы).

## Глава 6.

### Правовое регулирование производства по делам о поощрениях

#### 6.1 Понятие, правовая основа и особенности производства по делам о поощрениях сотрудников полиции современной России

Поощрение как один из стимулов представляет собой способ воздействия, который состоит в применении субъектом государственного управления путём издания правоприменительного акта мер поощрения к лицам, за достигнутые ими успехи при выполнении возложенных обязанностей или общественного долга, и позволяет стимулировать их дальнейшую активную деятельность на достижение высоких результатов, законопослушное поведение и дисциплинированность.

Процессуальной формой реализации данного способа воздействия является производство по делам о поощрениях, которое представляет собой «урегулированную административно-процессуальными нормами деятельность компетентных административных органов по поощрению от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, физических и юридических лиц за заслуги перед государством и обществом»<sup>117</sup>.

Впервые было предложено включить производство по делам о поощрениях в рамки административного процесса в конце 60-х годов XX в. В.Д. Сорокиным<sup>118</sup>. Данную позицию в настоящее время подтверждают многочисленные нормативные правовые акты материального и процессуального характера, регулирующие основные стороны данного производства, и научные исследования в этой сфере<sup>119</sup>.

---

<sup>117</sup> Кононов, П.И. Административно-процессуальное законодательство и проблема его кодификации: дис... д-ра юрид. наук. – М., 2001. – С. 176.

<sup>118</sup> Сорокин, В.Д. Проблемы административного процесса. – М.: Юридическая литература, 1968. – С. 84–85; Он же: О видах производств в административном процессе // Вестник ЛГУ. – 1968. – № 5.

<sup>119</sup> Трофимов, Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: административно-административно-правовое исследование: дис... д-ра юрид. наук. – М.: РУДН, 2012. – С.249–380, 252–253.

Действующими правовыми актами закрепляются:

- а) виды правовых поощрений;
- б) основания их применения;
- в) полномочия субъектов власти поощрять;
- г) порядок поощрения (поощрительное производство).

Среди предусмотренных административным законодательством видов поощрений особое место занимают награды, которые в зависимости от органов их устанавливающих могут быть региональными<sup>120</sup> и федеральными, а федеральные награды в свою очередь подразделяются на ведомственные, правительственные и государственные (президентские). В связи с этим разновидностью производства по делам о поощрении является наградное производство.

В зависимости от видов применяемых правовых поощрений и особенностей процессуальных форм их реализации можно выделить следующие разновидности производства по делам о поощрении:

- 1) производство по делам о дисциплинарных поощрениях;
- 2) производство по делам о поощрениях (наградах), установленных федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) производство по делам о награждении государственными наградами (наградное производство).

Административно-процессуальные нормы, регламентирующие указанные производства по делам о поощрениях, содержатся, как правило, в нормативных правовых актах, устанавливающих соответствующие виды

---

<sup>120</sup> Согласно Закона Санкт-Петербурга от 5.01.1996 № 156-27 «Об учреждении премий, стипендий, наград в Санкт-Петербурге» «Награда – почетный знак, которым отмечаются особые заслуги, получившие признание в Санкт-Петербурге, или памятный знак, вручаемый в связи со знаменательным событием, или почетное звание, которое присваивается за значительные достижения в различных областях деятельности, а также поощрение Губернатора Санкт-Петербурга, органов государственной власти Санкт-Петербурга за заслуги в различных областях деятельности и значительный вклад в развитие Санкт-Петербурга, высокие достижения и успехи, достигнутые в различных сферах деятельности».

поощрений. Так, дисциплинарные поощрения применяются субъектами дисциплинарной власти в рамках внутриорганизационной деятельности органов государственного управления<sup>121</sup>. Производство по делам о дисциплинарных поощрениях регламентировано законодательством о прохождении соответствующего вида государственной службы:

- государственной гражданской<sup>122</sup>;
- военной<sup>123</sup>;
- государственной службы иного вида<sup>124</sup>.

Административно-процессуальные нормы, регламентирующие производство по делам о поощрениях (наградах), установленных федеральными органами государственной власти или органами государственной власти субъектов Российской Федерации, закреплены в положениях, устанавливающих данные виды поощрений<sup>125</sup>.

Правовой основой производства по делам о государственных наградах Российской Федерации является Положение о государственных наградах Российской Федерации, утверждённое Указом Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной

---

<sup>121</sup> Административное право: учебник / под общ. ред. А.И. Каплунова. – М.: ДГСК МВД России, 2011. – С. 183.

<sup>122</sup> О государственной гражданской службе Российской Федерации гл. 12. : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ / Консультант Плюс.

<sup>123</sup> Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») : Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495.

<sup>124</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

<sup>125</sup> Положение о Государственной премии Российской Федерации в области науки и технологий и Государственной премии Российской Федерации в области литературы и искусства : Указ Президента РФ от 21.06.2004 г. № 785; О совершенствовании системы государственного премирования за достижения в области науки и техники, образования и культуры; Положение о Почётной грамоте Правительства Российской Федерации и благодарности Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2009 № 73.

системы Российской Федерации»<sup>126</sup>, положения о правительственных и ведомственных наградах.

Основная цель производства о поощрении (награждении) заключается в изучении и оценке заслуг, успехов, достижений и личности лица, представляемого к поощрению (награде), принятие и реализация соответствующего решения.

Сторонами поощрительного производства являются субъект, ведущий данное производство, и участники данного производства.

Субъект, ведущий данное производство, представлен награждающим субъектом и его агентами<sup>127</sup>, выполняющими процессуальную роль итоговой решающей инстанции и исполнителя наградных решений.

Награждающий субъект вправе принять все итоговые решения материально-правового значения (о награждении, правопреемстве, об отмене награждения, о лишении награды, восстановлении в правах на награду) и разрешать вопросы о наградных символах и документах. В основные процессуальные обязанности награждающего субъекта входят рассмотрение обращённых к нему наградных вопросов, а также сообщение (вручение) награждённому лицу или передача его наследникам присуждённой награды.

Агентами награждающего субъекта могут быть руководители органов публичной власти, члены коллегиальных органов публичной власти (депутаты, члены правительства и т. п.), воинские начальники, другие официальные должностные лица, а также руководители организаций и наградная комиссия.

К участникам данного производства относятся:

1) лицо, в отношении которого ведётся поощрительное производство, его наследники или правопреемник награждённой организации;

---

<sup>126</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / Консультант Плюс.

<sup>127</sup> Трофимов, Е.В. Указ. соч. – С. 285.

2) другие участники данного производства. Лицо, в отношении которого ведётся поощрительное производство, обладает следующими основными процессуальными правами:

а) сообщать агентам награждающего субъекта информацию, подтверждающую наличие оснований для поощрительного производства;

б) получить наградные символы и документы или отказаться от них;

в) обращаться с заявлением о выдаче дубликатов (муляжей) наградных символов, дубликатов наградных документов в случаях их утраты в обстановке, когда не имелось возможности предотвратить утрату;

г) дать согласие на передачу своих наградных символов и документов на хранение и экспонирование в музей.

В группу других участников наградного производства могут входить:

1) инициатор награждения, подающий ходатайство о награждении;

2) согласующие инстанции, поддерживающие ходатайство о награждении или рекомендующие не применять награду;

3) экспертные инстанции, выражающие профессиональное или иное узкоспециальное мнение относительно заявленных для вознаграждения достижений в порядке предварительного рассмотрения представления к награде;

4) наградная комиссия, выполняющая функцию общественной оценки заслуг и личности лица, в отношении которого ведётся поощрительное производство, в порядке предварительного рассмотрения представления к награде<sup>128</sup>.

Перечисленные участники наградного производства выполняют процессуальную роль выразителей публичных интересов и общественного мнения относительно заслуг и личности лица, представленного к поощрению (награде).

Особенности производства по делам о поощрениях проявляются также в его принципах, на которых оно основано. Анализ наградного

---

<sup>128</sup> Трофимов, Е.В. Указ. соч. – С. 287–288.

законодательства о мерах поощрения, практики его применения и мнений учёных-административистов<sup>129</sup> позволяет сделать вывод, что к отличительным принципам рассматриваемого производства относятся следующие:

- 1) добровольность;
- 2) обоснованность;
- 3) участие общественности;
- 4) единодушие в оценках;
- 5) несостязательность;
- 6) заочное рассмотрение наградных вопросов;
- 7) неоспоримость.

Так, принцип добровольности проявляется в отсутствии у властной стороны обязанности возбуждать данное производство при поступлении соответствующей инициативы, недопустимости всякого давления в ходе производства в отношении лиц, ведущих производство, награждаемого лица, и других участников производства. Никто не вправе понуждать участников производства выражать свои убеждения, участвовать в обсуждении кандидатуры, выдвигаемой на поощрение.

Принцип участия общественности состоит в обязательном привлечении к обсуждению заслуг и личности награждаемого лица коллектива, в котором он трудится, а также различных коллегиальных органов и учёте их мнения.

Принцип единодушия в оценках требует для принятия положительного решения по любому наградному вопросу не только положительного мнения стороны, ведущей наградное производство, но и единогласного положительного мнения всех его участников. Как правило, наличие хотя бы одного отрицательного мнения по поставленному наградному вопросу может привести к невозможности его положительного решения.

---

<sup>129</sup> Трофимов, Е.В. Указ. соч. – С. 292–297; Волков, В.В. Поощрительное производство общая характеристика // Современное право. – 2011. – № 1. – С. 34.

Принцип несостязательности означает недопустимость споров между инстанциями наградного производства, если одна из них выражает отрицательное мнение по наградному вопросу, этот вопрос снимается с дальнейшего рассмотрения.

Принцип неоспоримости состоит в отсутствии права на обжалование и опротестование любых мнений и решений, принятых в рамках наградного производства.

Итак, приоритетную роль в данном производстве играют такие общие принципы административного процесса как публичность, открытость, объективность.

## 6.2 Стадии производства по делам о поощрении сотрудников полиции

В поощрительном производстве принято выделять следующие стадии:

- возбуждение производства о поощрении (награждении);
- представление к поощрению (награде);
- рассмотрение представления о поощрении и принятие решения;
- исполнение принятого акта о поощрении.

Каждая из перечисленных стадий выделяется по совокупности таких критериев, как задачи стадии, её субъектный состав, процессуальные действия, совершаемые на данной стадии, и итоговые процессуальные документы (решения) оформляемые (принимаемые) по результатам процессуальных действий. Несмотря на унификацию перечня стадий поощрительного производства, содержание каждой стадии имеет особенности в зависимости от вида применяемого поощрения (награды) и статуса награждающего субъекта.

На стадии возбуждения производства о поощрении (награждении) решаются две основные задачи:

- 1) инициирование поощрения;
- 2) сбор документов и иных материалов в обоснование награждения.

Субъектом, ведущим производство на этой стадии, как правило, является руководитель коллектива (органа, структурного подразделения), в котором трудится (служит) лицо, в отношении которого возбуждается производство. Руководитель коллектива либо сам является инициатором поощрения, либо взаимодействует с иными инициаторами поощрения (награждения).

Роль инициатора награждения в различных типах поощрительного производства (конкурсном, индивидуальном и списочном) выполняют различные инстанции.

В конкурсном производстве (например, по присуждению премий в определённых областях деятельности) инициаторами награждения могут быть следующие категории лиц (индивидуальные или коллективные):

1) граждане, имеющие общепризнанные заслуги в профессиональной или иной специальной сфере деятельности (например, гуманитарной или благотворительной)<sup>130</sup>;

2) общественные или государственно-общественные объединения (консультативные, совещательные или экспертные) при органах публичной власти, функционирующие в соответствующей сфере деятельности;

3) органы публичной власти и организации<sup>131</sup>.

Индивидуальное производство о поощрении иницируется, как правило, по месту работы (службы) поощряемого лица его руководителем (начальником) или в порядке общественной инициативы.

В списочном поощрительном производстве инициатором поощрения, составляющим первичный список на награждение служащих или работающих, выступает орган или организация, в которой они служат (работают) и которая обладает персональными сведениями о лицах, достойных Федерации в области науки и техники для молодых ученых,

---

<sup>130</sup> «О совершенствовании системы государственного премирования за достижения в области науки и техники, образования и культуры»: Указ Президента РФ от 21.06.2004 № 785

<sup>131</sup> О премиях Правительства Российской Федерации в области образования : постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 744.

утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 5.08.2010 № 601<sup>132</sup>. поощрения, включая сведения о трудовой (служебной) биографии, наградах, социальных льготах и их заслугах.

Лицо, ведущее производство на данной стадии, (инициатор награждения) совершает следующие процессуальные действия:

- собирает документы и иные материалы, подтверждающие заслуги, достоинства личности, биографию и персональные данные награждаемого лица;

- дает оценку личности и заслугам награждаемого лица на собрании коллектива или на заседании коллегиального органа, оформляет протокол собрания (заседания);

- оформляет от имени руководителя и (или) коллектива организации ходатайство о награждении, наградной лист, характеристику, анкету (личный листок по учету кадров и т. п.) и другие документы, предусмотренные порядком награждения;

- направляет ходатайство и наградные материалы в следующую инстанцию.

Итоговым процессуальным документом данной стадии является ходатайство о поощрении (награждении). В ходатайстве высказывается мнение инициатора поощрения о целесообразности применения к лицу, в отношении которого ведётся производство, конкретного вида поощрения (награды) и краткое описание успехов, достижений или заслуг, соответствующих критериям, установленным для применения данного поощрения (награды).

В производстве по делам о дисциплинарных поощрениях, ходатайство о поощрении может быть обращено сразу должностному лицу, имеющему право применять меру поощрения, о которой идёт речь в ходатайстве.

---

<sup>132</sup> Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых : постановление Правительства РФ от 05.08.2010 № 601.

В производстве по делам о государственных наградах, ходатайство о награждении обращено, как правило, к представляющей инстанции. По отдельным государственным наградам предусматривается не только возбуждение ходатайства, но и его согласование с различными общественными и официальными институтами.

Этап согласования является факультативным, он появляется в наградном производстве по мере увеличения значимости испрашиваемой награды, поэтому позитивная оценка деяний и биографии награждаемого лица в таких случаях должна получить более широкое подтверждение.

Стадия представления к поощрению (награде) заключается в том, что уполномоченные должностные лица, получив от инициатора ходатайство о поощрении, готовят представление о поощрении и направляют его в тот орган государственной власти (тому должностному лицу), который имеет полномочия по применению указанной в представлении меры поощрения.

Стадия представления к поощрению призвана решить три задачи:

- 1) определить достаточность собранных материалов (формальная оценка);
- 2) выразить мнение относительно успехов, достижений, заслуг и личности представляемого к поощрению лица (оценка по существу);
- 3) установить соответствие успехов, достижений, заслуг и личности поощряемого (награждаемого) лица, критериям, установленным в норме о виде поощрения (награде).

Как правило, представление к внеконкурсной награде вносят руководители тех организаций (органов), которые в системе публичного управления являются непосредственно нижестоящими по отношению к награждающему субъекту<sup>133</sup>.

Например, представления к награждению государственными наградами государственных служащих федеральных органов государственной власти, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел Российской

---

<sup>133</sup> Трофимов Е.В. Указ. соч. – С. 310, 311.

Федерации и других лиц вносятся Президенту Российской Федерации руководителями соответствующих федеральных органов государственной власти и федеральных государственных органов<sup>134</sup>.

На стадии представления к награде производство по делу о награждении ведёт только представляющая инстанция, которая совершает следующие процессуальные действия:

1) изучает полученные от инициатора награждения (или обязательной согласующей инстанции) наградные материалы на предмет их содержательной полноты (достаточности), правильности оформления и соблюдения порядка наградного производства, а в случае выявления недостатков возвращает материалы для их устранения;

2) даёт оценку личности и заслугам награждаемого лица;

3) при положительной оценке, но несоответствии испрашиваемой награды заслугам и личности награждаемого лица или статутной наградной норме, изменяет вид или степень испрашиваемой награды;

4) при положительной оценке вносит представление к награде с наградными материалами награждающему субъекту, а при отрицательной – возвращает наградные материалы с указанием на нецелесообразность награждения или иные причины отказа.

Итоговым документом рассматриваемой стадии является представление к награде, которое принято оформлять отдельным документом, в котором лаконично выражается мнение представляющей инстанции о целесообразности применения определённой награды к награждаемому лицу и даётся краткое описание характера его успехов, достижений, заслуг сообразно формулировке статутной нормы о награде.

Стадия рассмотрения представления о поощрении и принятие решения начинается с момента поступления материалов дела о поощрении (награждении) к субъекту, уполномоченному применять поощрение.

---

<sup>134</sup> пункт 24 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утв. Указом Президента Российской Федерации от 7.09.2010 г. № 1099 / КонсультантПлюс

На данной стадии решаются следующие задачи:

- 1) даётся итоговая оценка значимости заслуг и достоинств личности награждаемого лица;
- 2) официально устанавливается и оформляется соответствие (несоответствие) испрашиваемой награды заслугам и личности награждаемого лица.

Ведение производства на данной стадии обеспечивается аппаратом публично-властного органа, руководитель которого обладает правом применения поощрения (награды).

В ходе рассмотрения представления о поощрении определяется достаточность собранных наградных материалов, выражается мнение относительно заслуг и личности награждаемого лица и их соответствия требованиям, установленным для награждения испрашиваемой наградой.

В ходе рассмотрения представления о поощрении может проводиться предварительное рассмотрение представления к поощрению, которое всегда присутствует в конкурсном наградном производстве и при награждении наградами более высокого статуса (например, государственными наградами).

На этапе предварительного рассмотрения представления участвует наградная комиссия и (или) экспертная инстанция. Например, Комиссия при Президенте Российской Федерации по государственным премиям Российской Федерации в области литературы и искусства, Совет по присуждению премий Правительства Российской Федерации в области науки и техники. Итоговым процессуальным документом на данном этапе является рекомендация наградной комиссии (в форме протокола) о награждении или об отказе в награждении (возвращении представления), а если на данной стадии участвует только экспертная инстанция, то ее заключение.

На этапе принятия решения о награждении совершаются следующие процессуальные действия:

1) принимается решение о пригодности наградных материалов для разрешения наградного вопроса, либо о возвращении материалов на доработку.

2) принимается решение о награждении представленного к награждению лица определённой наградой за указанные заслуги (возможно, с изменением вида или степени испрашиваемой награды) либо отказывается в награждении с кратким разъяснением причин отказа;

3) акт о награждении официально публикуется или обнародуется иным способом.

При отрицательном результате наградные материалы возвращаются с указанием на нецелесообразность награждения, что не исключает повторного представления (за исключением ряда случаев запрета либо введения временных ограничений). Примером служит пункт 42 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099<sup>135</sup>, допускающего повторное представление к награждению государственной наградой лица, в отношении которого Комиссия при Президенте Российской Федерации приняла решение о нецелесообразности награждения государственной наградой, не ранее чем через год со дня Принятия Комиссией указанного решения.

Официально публикуется или обнародуется акт о награждении, являющийся итоговым процессуальным документом в котором принято указывать:

- награжденное лицо, краткое описание вознаграждаемой заслуги;
- вид применяемой награды с указанием степени, если она имеется, а иногда с уточнением содержания награды (размера денежной выплаты, продолжительность и (или) периодичность ее выплаты, состава подлежащих вручению наградных символов). Так, например, решения о награждении

---

<sup>135</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099.

государственными наградами принимаются Президентом Российской Федерации в форме указов;

решения Правительства Российской Федерации о присуждении государственных премий в области науки и техники, о награждении почётными грамотами принимаются в форме распоряжений;

решения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации о награждении почётными грамотами принимаются, как правило, также в форме распоряжений.

Принятое решение в форме указа, постановления, приказа о поощрении конкретного лица, приобретает силу юридического документа, который нужно исполнять. Этот юридический документ носит обязательный характер.

Стадия исполнения принятого акта о поощрении включает в себя предусмотренные законодательством действия по объявлению поощрений, вручению государственных наград, государственных премий и иных знаков поощрения, оформлению в предусмотренных законодательством случаях поощрительных выплат и (или) присвоение классности в связи с награждением, учёту поощрений.

На данной стадии разрешаются три задачи:

- выясняется согласие награжденного лица (или его наследников) принять присужденную награду;
- производится чествование награжденного лица;
- решается судьба наградных символов и документов, предназначенных для сообщения (вручения) награжденному лицу (или его наследникам).

Вручение наград предусматривает совершение следующих процессуальных действий:

- награждающий субъект определяет исполнителя сообщения (вручения) наград, коим может быть лично награждающий субъект (единоначальное должностное лицо или руководитель коллегиального органа публичной власти) либо агент награждающего субъекта (официальное должностное лицо или руководитель организации);

- в случае сообщения (вручения) награды через агента награждающий субъект дает ему соответствующее полномочие и передает (либо уполномочивает получить в месте хранения) предназначенные для вручения наградные символы и документы;

- награждающий субъект или его агент определяет место. Время и обстановку сообщения (вручения) награды, в том числе организует торжественное мероприятие. Обеспечивает его статус приглашением должностных лиц и общественных деятелей, уведомляет о нем средства массовой информации;

- награждающий субъект или его агент извещают награжденное лицо или его наследников о назначенном месте и времени сообщения (вручения) награды;

- награжденное лицо или его наследники выражают свое согласие либо несогласие (в устной, письменной или конклюдентной форме) принять наградной символ, в том числе, при необходимости сообщают банковские реквизиты для безналичного перечисления наградного символа в денежной форме<sup>136</sup>.

Итоговым процессуальным документом на данной стадии является протокол вручения символов и наградных документов;

Протокол передачи наградного символа и документов (составляется в случае посмертного исполнения акта о награждении)<sup>137</sup>.

При поощрении Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации для лиц, проходящих федеральную государственную службу, действующее законодательство предусматривает выплату единовременного поощрения<sup>138</sup> в следующих размерах:

---

<sup>136</sup> О порядке перечисления лауреатам премии Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации денежной части указанной премии : приказ Минкомсвязи России от 10.12.2013 № 392 / КонсультантПлюс.

<sup>137</sup> Трофимов Е.В. Указ. соч. – С.323-325.

<sup>138</sup> О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу» : Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 765 «О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу»

- при поощрении Правительством Российской Федерации – в размере оклада месячного денежного содержания (для прокурорских работников - в размере должностного оклада и доплаты за классный чин, для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации - в размере должностного оклада и доплаты за специальное звание);

- при поощрении Президентом Российской Федерации – в размере двух окладов месячного денежного содержания (для прокурорских работников - в размере двух должностных окладов и в 2-кратном размере доплаты за классный чин, для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации - в размере двух должностных окладов и в 2-кратном размере доплаты за специальное звание);

- при присвоении почетных званий Российской Федерации и награждении знаками отличия Российской Федерации - в размере трех окладов месячного денежного содержания (для прокурорских работников - в размере трех должностных окладов и в 3-кратном размере доплаты за классный чин, для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации - в размере трех должностных окладов и в 3-кратном размере доплаты за специальное звание);

- при награждении орденами Российской Федерации, медалями Российской Федерации, за исключением юбилейных медалей Российской Федерации, и знаком отличия - Георгиевским Крестом - в размере пяти окладов месячного денежного содержания (для прокурорских работников - в размере пяти должностных окладов и в 5-кратном размере доплаты за классный чин, для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации - в размере пяти должностных окладов и в 5-кратном размере доплаты за специальное звание);

- при награждении знаками особого отличия - медалью "Золотая Звезда" и золотой медалью "Герой Труда Российской Федерации" - в размере 10 окладов месячного денежного содержания (для прокурорских работников - в размере 10 должностных окладов и в 10-кратном размере доплаты за

классный чин, для сотрудников Следственного комитета Российской Федерации - в размере 10 должностных окладов и в 10-кратном размере доплаты за специальное звание).

Выплата единовременного поощрения лицу, проходящему (проходившему) федеральную государственную службу, осуществляется государственным органом, представившим его к поощрению или награждению, в месячный срок со дня издания правового акта Российской Федерации о поощрении или награждении данного лица.

Все поощрения, за исключением объявленных устно, подлежат учету в специальных служебных карточках, которые ведут сотрудники кадровых аппаратов, а также заносятся в личное дело.

Таким образом, своевременное исполнение юридического документа имеет воспитательное значение. А если поощрение не исполнено или исполнено не полностью, эффективность применяемой поощрительной меры очень низка.

### 6.3 Производство по делам о поощрении сотрудников полиции

Правовую основу производства по делам о поощрении сотрудников органов внутренних дел составляют нормы главы 7 Федерального закона от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации ...», главы 5 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 14.10.2012 № 1377, приказа МВД России от 01.02.2018 № 50 «Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»<sup>139</sup>.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации ...»<sup>140</sup>, за добросовестное выполнение служебных обязанностей, достижение высоких результатов в служебной

---

<sup>139</sup> О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

<sup>140</sup> Там же

деятельности, а также за успешное выполнение задач повышенной сложности к сотруднику органов внутренних дел применяются следующие меры поощрения:

- 1) объявление благодарности;
- 2) выплата денежной премии;
- 3) награждение ценным подарком;
- 4) награждение почётной грамотой федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;
- 5) занесение фамилии сотрудника в Книгу почёта или на Доску почёта федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения;
- 6) награждение ведомственными наградами;
- 7) досрочное присвоение очередного специального звания;
- 8) присвоение очередного специального звания на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел;
- 9) награждение огнестрельным или холодным оружием.

Процедура применения мер поощрения в виде выплаты денежной премии, награждения ведомственными наградами, награждения огнестрельным или холодным оружием определяется также приказами МВД России от 31.01.2013 № 65 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации», от 20.04.2017 № 220 «О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 26.06.2017 № 418 «Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации»<sup>141</sup>.

---

<sup>141</sup> Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31.01.2013 № 65; О

За заслуги перед государством сотрудник органов внутренних дел может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации. Производство по делам о данных видах поощрения ведётся по правилам наградного производства с учетом порядка, установленного положением о соответствующем виде поощрения (награды).

Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и уполномоченные руководители могут применять к сотрудникам органов внутренних дел меры поощрения в целях обеспечения и укрепления служебной дисциплины. Служебная дисциплина в органах внутренних дел обеспечивается) «обоснованным применением руководителями (начальниками) в отношении подчинённых мер поощрения»<sup>142</sup>.

Обоснованность поощрения означает, с одной стороны, наличие успехов, достижений, заслуг у поощряемого, с другой – соответствие их виду поощрения (награде). Поэтому основной целью производства по делу о поощрении является обеспечение обоснованного применения к сотрудникам органов внутренних дел мер поощрения.

Меры поощрения объявляются приказами руководителей (начальников) в соответствии с полномочиями, указанными в Перечне руководителей (начальников) системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и соответствующих им прав по применению мер поощрения и наложению дисциплинарных взысканий в отношении подчиненных

---

ведомственных знаков отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации от 20.04.2017 № 220; Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.06.2017 № 418 / Консультант Плюс; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

<sup>142</sup> Пункт «и» статьи 4 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации.

сотрудников (приложение № 43 к приказу МВД России от 01.02.2018 № 50). Поощрение в виде досрочного снятия ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания производится руководителем (начальником), которым дисциплинарное взыскание было наложено, либо вышестоящим руководителем (начальником).

На стадии возбуждения производства о поощрении инициатором поощрения может быть непосредственный или иной прямой руководитель (начальник), который обращается с ходатайством о поощрении к вышестоящему руководителю (начальнику), которому предоставлены права по применению иницируемой меры поощрения, либо сам этот руководитель (начальник).

В случаях когда, по мнению руководителя (начальника), необходимо применить меры поощрения, применение которых выходит за пределы его дисциплинарных прав, он ходатайствует об этом перед вышестоящим руководителем (начальником).

Ходатайства Министру внутренних дел Российской Федерации о применении мер поощрения вносятся заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации, начальниками подразделений центрального аппарата МВД России, руководителями (начальниками) территориальных органов МВД России (за исключением подчинённых территориальным органам МВД России), образовательных, научных, медико-санитарных, санаторно-курортных организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации.

Награждение ведомственными знаками отличия, Почётной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации производится Министром внутренних дел Российской Федерации. Ведомственными знаками отличия являются ведомственные награды, которые подразделяются

на медали МВД России и нагрудные знаки МВД России. Высшим ведомственным знаком отличия МВД России является нагрудный знак МВД России «Почётный сотрудник МВД».

На стадии представления к поощрению (награде) представления к награждению ведомственными знаками отличия Министру внутренних дел Российской Федерации вносятся заместителями Министра внутренних дел Российской Федерации, руководителями (начальниками) органов, организаций, подразделений МВД России.

Награждение нагрудными знаками МВД России «За отличие в службе в особых условиях», «За отличную службу в МВД», «Отличник полиции», может производиться руководителями (начальниками) органов, организаций, подразделений МВД России. Представления к награждению ведомственными знаками отличия руководителям (начальникам) органов, организаций, подразделений МВД России вносятся начальниками подчинённых подразделений.

Руководители (начальники) органов, организаций, подразделений МВД России несут ответственность за достоверность сведений, указанных в представлениях к награждению ведомственными знаками отличия. При награждении ведомственными знаками отличия на награждаемого оформляется наградной лист.

Представления к награждению Почётной грамотой оформляются в виде наградного листа по форме, установленной для ведомственных знаков отличия МВД России. Благодарность Министра (заместителей Министра) объявляется на основании представления, оформленного в виде характеристики в произвольной форме<sup>143</sup>.

---

<sup>143</sup> О Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации и благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации» (вместе с Положением о Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации, Положением о благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации) : приказ МВД России от 05.02.2014 № 77 / КонсультантПлюс; О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

За заслуги перед государством сотрудник органов внутренних дел может быть представлен к награждению государственной наградой Российской Федерации, поощрению Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.

Государственные награды Российской Федерации – являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, науки, просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта и иные заслуги перед государством.

Сотрудники органов внутренних дел могут быть представлены к награждению почётным званием «Заслуженный сотрудник органов внутренних дел Российской Федерации», а также в зависимости от вида служебной деятельности и функционального предназначения замещаемой должности почётным званием «Заслуженный юрист Российской Федерации», «Заслуженный работник высшей школы Российской Федерации», «Заслуженный деятель науки Российской Федерации», медалью «За отличие в охране общественного порядка», медалью ордена «За заслуги перед Отечеством», знаком отличия «За безупречную службу», орденом Мужества. В исключительном случае за заслуги перед государством и народом, связанные с совершением геройского подвига, сотруднику полиции может быть присвоено «Звание Героя Российской Федерации»<sup>144</sup>.

При представлении к награждению государственными наградами вид награды определяется характером и степенью заслуг награждаемого, которые должны соответствовать статутам орденов Российской Федерации, положениям о знаках отличия Российской Федерации, медалях Российской Федерации и почётных званиях Российской Федерации.

Очередное награждение государственной наградой производится за новые заслуги и достижения не ранее чем через пять лет после предыдущего

---

<sup>144</sup> О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / КонсультантПлюс.

награждения, за исключением награждения за совершение подвига, проявленные мужество, смелость и отвагу.

Ходатайство о награждении сотрудников органов внутренних дел государственной наградой возбуждается по месту службы лица, представленного к государственной награде.

Руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел рассматривает документы о награждении и в случае согласования представляет их Президенту Российской Федерации.

Представление о награждении сотрудника органов внутренних дел государственной наградой вместе с соответствующими наградными документами вносятся Президенту Российской Федерации Министром внутренних дел Российской Федерации.

На стадии рассмотрения представления о поощрении и принятии решения, решение о награждении государственной наградой принимается Президентом Российской Федерации на основании внесённого представления и предложения Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам.

На стадии исполнения акта о поощрении меры поощрения доводятся до сотрудников лично, перед строем или на совещании (собрании). В случае объявления сотруднику меры поощрения лично содержание соответствующего приказа доводится до всего личного состава.

Ведомственные знаки отличия и удостоверения к ним вручаются награждённым в торжественной обстановке перед строем или на совещании (собрании).

Государственные награды и документы к ним вручаются награждённым в торжественной обстановке не позднее чем через три месяца со дня вступления в силу Указа Президента Российской Федерации о награждении.

Меры поощрения подлежат учёту, сведения о них заносятся в материалы личного дела сотрудника. Наградные листы с отметками о

вручении сотруднику государственных или ведомственных наград приобщаются к материалам его личного дела.

Кроме того, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, награждённым государственными и ведомственными наградами, приказом руководителя органа внутренних дел, подразделения, учреждения, организации системы МВД России, имеющего право назначения сотрудника на должность, устанавливаются ежемесячные и единовременные поощрительные выплаты, предусмотренные приказом МВД России от 08.11.2018 № 750 «Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации»<sup>145</sup>.

Ежемесячные поощрительные выплаты устанавливаются сотрудникам в процентах от должностного оклада в следующих размерах:

- удостоенным почётных званий Российской Федерации, наименование которых начинается со слова «Заслуженный» – 50;
- награждённым медалями Российской Федерации (за исключением юбилейных медалей) – 50;
- награждённым орденами Российской Федерации – 50;
- награждённым нагрудным знаком МВД России «Почётный сотрудник МВД» – 50.

Единовременные поощрительные выплаты устанавливаются сотрудникам в должностных окладах в следующих размерах.

1. При награждении Почётной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации – 0,5.

2. При награждении нагрудным знаком МВД России «Почётный сотрудник МВД» – 1.

Ежемесячные поощрительные выплаты производятся с даты, определённой приказом (как правило, даты подписания акта о награждении), а если дата не определена, то с даты его подписания.

---

<sup>145</sup> Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 08.11.2018 № 750 / КонсультантПлюс

Помимо этого, сотрудникам, награжденным почетным званием Российской Федерации, квалификационное звание «Мастер», а награжденным нагрудным знаком МВД России «Почетный сотрудник МВД» квалификационное звание «Специалист первого класса» присваиваются не по результатам испытаний, а на основании рапортов сотрудников с приложением копий документов, подтверждающих их награждение<sup>146</sup>.

Итак, институт наград – это символическое правовое поощрение сотрудника полиции, не связанное с его пребыванием в правоотношениях с поощряющим субъектом управления (в отношении государственных наград), изменяющий социально-правовой статус поощряемого лица, устанавливаемый в определенной социальной группе и применяемый за значительные заслуги, которые существенны для объекта и субъекта управления. Награждающий субъект управления не обязательно состоит с награждаемым лицом в каких-либо правоотношениях, и в этом качестве он выполняет в отношении награждаемого лица публично-правовую функцию представителя подвластной ему социальной группы. Это отличает награды от обычных (рядовых) правовых поощрений, которые устанавливаются и применяются в рамках уже существующих правоотношений между поощряющим и поощряемым (служебных, трудовых и т.д.).

Институт наград основывается на своих особенностях и базируется на определенных принципах, что придает данному правовому явлению специфическую процессуальную форму.

Значимой процессуальной характеристикой института наград является состав его участников, которые различаются по своей роли в формировании

---

<sup>146</sup> Об утверждении инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 10.01.2012 № 1 / КонсультантПлюс; Об утверждении Порядка присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих квалификационные звания : приказ МВД Российской Федерации от 14.09.2020 № 640 / КонсультантПлюс.

и выражении публичной оценки профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итак, в заключении следует отметить следующие выводы.

1. Историко-правовой путь института наград в Российском государстве насчитывает более 320 лет. За этот период следует отметить, что в Российской империи и Советском государстве, служебная деятельность сотрудников полиции (милиции) достойно оценивалась государством лишь в форме поощрений и наград. Поощрения и награды - поучительный пример того, как государство на «вес», в прямом смысле слова, золота и серебра вознаграждало работу сотрудников полиции (милиции) как высших, так и нижних чинов и званий. Существующие в современной России поощрения по своему статусу уступают наградам Российской империи и Советского государства.

2. Примечательно, что система поощрений в начальный период существования РСР, РСФСР и СССР носила несистемный характер, что не способствовало укреплению профессионального кадрового ядра в органах милиции, увеличивало текучесть кадров и приводило к росту правонарушений в рядах сотрудников милиции. Лишь в 1931 г. возник нормативный акт – Дисциплинарный устав, гарантирующий единообразную систему применения поощрений как рядового, так начсостава милиции. Принятие Дисциплинарных уставов Указами ПВС СССР свидетельствует о значимости данного института в системе поощрений сотрудников милиции Советского государства, что позволило создать надежные предпосылки к сокращению текучести кадров в милиции, правонарушений и формированию профессионального кадрового состава в органах милиции.

3. Подсчеты показывают, что за период с октября 1917 по 1991 гг. было принято 42 нормативных правовых актов по вопросам поощрения личного состава милиции. Это декреты и постановления ВЦИК, ЦИК СССР, СНК (СМ) РСФСР (СССР), Указы ПВС СССР и ведомственные приказы НКВД, МВД, МООП РСФСР (СССР).

4. Система наград, существовавшая в органах милиции России (1992-2009), не отражала реальной заботы государства о сотрудниках милиции, не стимулировала милиционеров к решению стоящих перед ними задач, не отвечала требованиям, предъявляемым к деятельности органов милиции, не служила возможностью для сокращения текучести кадров, снижению суицидов, правонарушений в милиции и формированию профессионального кадрового ядра в милиции. Статус наград, которыми поощрялись сотрудники милиции РФ, уступали наградам, которыми награждались сотрудники полиции Российской империи и милиции СССР. В России с 1991 по 2009 гг. было принято 25 нормативных правовых актов, регламентирующих порядок поощрений, в том числе Положение о прохождении службы в органах внутренних дел.

5. Следует отметить, что существовавшая в Российской империи система поощрений послужила прообразом для создания системы поощрений в милициях РСР, РСФСР, СССР и РФ (до полицейский период). Поэтому жизнеспособная система поощрений, их своевременность, востребованность, значимость, а, главное, способность государства адекватно оценить затраченные сотрудником милиции усилия, могли повысить уровень самоотдачи солдат правопорядка, что напрямую повлияло бы и существенно улучшило показатели оперативно-служебной деятельности в системе органов и подразделений МВД РФ.

6. Примечательно, что правовое регулирование института наград не отвечало нуждам сотрудников органов внутренних дел, т.к. носило остаточный принцип финансирования и обеспечения. Созданный институт наград в Российской милиции по своему статусу уступал существовавшему в полиции Российской империи и милиции Советского государства, что не позволяло заинтересовать сотрудников Российской милиции в результатах своей деятельности.

7. Проведенное исследование показало необходимость всестороннего изучения и учета исторического опыта правового регулирования института

наград сотрудников полиции (милиции). Необходимо учитывать имеющиеся ошибки и использовать позитивный опыт в соответствии со складывающимися в современных условиях возможностями.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

#### Российской империи

1. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XXXIV. № 34781.
2. ПСЗ РИ. Собр. II. Т. XLI. № 43321.
3. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871.
4. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871.
5. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XII. № 8845.
6. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871.
7. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XVIII. № 15871.
8. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XXIII. № 22837.
9. ПСЗ РИ. Собр. III. Т. XXXIII. № 40146.
10. СУ РИ. - 1890. - № 19. - Ст. 145.

#### РСФСР, СССР

11. Действующие распоряжения по милиции - М.: НКВД РСФСР, 1928.
12. СУ РСФСР. - 1918. - № 69. - Ст. 742.
13. СУ РСФСР. - 1922. - 65. - Ст. 845.
14. СУ РСФСР. - 1922. - № 45. - Ст. 563.
15. СУ РСФСР. - 1923. - № 74. - Ст. 720.
16. СУ РСФСР. - 1923. - № 1. - Ст. 7.
17. СЗ СССР. - 1924. - № 4. - Ст. 48.
18. СУ РСФСР. - 1925. - № 38. - Ст. 266.
19. СУ РСФСР. - 1925. - № 18. - Ст. 117.
20. СУ РСФСР. - 1925. - № 40. - Ст. 280.
21. СУ РСФСР. - 1926. - № 70. - Ст. 551.
22. СУ РСФСР. - 1927. - № 94. - Ст. 625.
23. СУ РСФСР. - 1928. - № 23. - Ст. 235.
24. СУ РСФСР. - 1928. - № 23. - Ст. 164.

25. СУ РСФСР. – 1928. – № 123. – Ст. 779.
26. СУ РСФСР. – 1928. – № 54. – Ст. 409.
27. СУ РСФСР. – 1929. – № 61. – Ст. 619.
28. СЗ СССР. – 1930. – № 26. – Ст. 287.
29. СЗ СССР. – 1930. – № 26. – Ст. 290.
30. СЗ СССР. – 1931. – № 33. – Ст. 247.
31. Ведомости ВС СССР. – 1938. – № 13.
32. Ведомости ВС СССР. – 1980. – № 14. – Ст. 258.
33. Ведомости ВС СССР. – 1988. – № 35 (2473). – Ст. 569.
34. СПП СССР. – 1958. – № 3. – Ст. 26.
35. СПП СССР. – 1940. – № 30. – Ст. 741.
36. Ведомости ВС СССР. – 1950. – № 36 (651).
37. Ведомости ВС СССР. – 1963. – № 42 (1181). – Ст. 433.
38. Ведомости ВС СССР. – 1971. – № 14 (1568). – Ст. 155.
39. Ведомости ВС СССР. – 1984. – № 19. – Ст. 342.

#### Российской Федерации

40. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

41. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

42. О государственной гражданской службе Российской Федерации гл. 12. : Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ / Консультант Плюс.

43. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

44. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / КонсультантПлюс.

45. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента РФ от 14.10.2012 № 1377 / КонсультантПлюс

46. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / Консультант Плюс.

47. О совершенствовании системы государственного премирования за достижения в области науки и техники, образования и культуры : Указ Президента РФ от 21.06.2004 № 785

48. О премиях Правительства Российской Федерации в области образования : постановление Правительства РФ от 28.08.2013 № 744.

49. Об утверждении Положения о премиях Правительства Российской Федерации в области науки и техники для молодых ученых : постановление Правительства РФ от 05.08.2010 № 601.

50. Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.06.2017 № 418 / КонсультантПлюс.

51. О ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 20.04.2017 № 220 / КонсультантПлюс.

52. Указ Президента РФ от 02.03.1994 г. № 442 «О государственных наградах Российской Федерации» // САПП РФ. – 1994. – № 10. – Ст. 775.

53. Указ Президента РФ от 30.03.2009 г. № 342 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 г. № 756 // СЗ РФ. – 2009. – № 14. – Ст. 1630.

54. Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 01.02.2018 № 50 / КонсультантПлюс.

55. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации») : Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495.

56. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 / Консультант Плюс.

57. Положение о Государственной премии Российской Федерации в области науки и технологий и Государственной премии Российской Федерации в области литературы и искусства : Указ Президента РФ от 21.06.2004 г. № 785; О совершенствовании системы государственного премирования за достижения в области науки и техники, образования и культуры; Положение о Почётной грамоте Правительства Российской Федерации и благодарности Правительства Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2009 № 73.

58. О Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации и Благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 11 июня 2002 г. № 555.

59. Об утверждении Инструкции о порядке присвоения (подтверждения) квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел РФ : приказ МВД РФ от 14.08.2002 г. № 777.

60. Об учреждении нагрудного знака «Почетный сотрудник МВД» : приказ МВД РФ: от 07.11.1998 г. № 722.

61. Об учреждении нагрудного знака «Участник боевых действий» : Приказ МВД РФ от 31.03.2000 г. № 333.

62. Об учреждении нагрудного знака ДГЗИ МВД России «За отличие» : приказ МВД РФ от 02.08.1999 г. № 574.
63. Об учреждении нагрудного знака Внутренних войск МВД России «За отличие в службе» : приказ МВД РФ от 27.01.1995 г. № 28.
64. Об учреждении нагрудного знака «За отличие в службе ГИБДД» : приказ МВД РФ от 25.01.1997 г. № 50.
65. Об учреждении нагрудных знаков : приказ МВД РФ от 14.06.2000 г. № 633.
66. Об учреждении нагрудного знака «200 лет МВД России» : приказ МВД РФ от 25.07.2002 г. № 707.
67. Об учреждении медалей МВД РФ : приказ МВД РФ от 24.01.2001 г. № 50.
68. Об учреждении медали МВД РФ : приказ МВД РФ от 05.07.2002 г. № 641.
69. Об учреждении медали МВД РФ : приказ МВД РФ: от 21.04.2008 г. № 355.
70. За разминирование : приказ МВД РФ от 11.06.2005 № 466.
71. За заслуги в авиации : приказ МВД РФ от 11.11.2008 г. № 970.
72. 200 лет МВД России : приказ МВД РФ от 05.06.2002 г. № 542.
73. 100 лет кинологическим подразделениям МВД России : приказ МВД РФ от 06.05.2009 г. № 347.
74. Золотая медаль за отличное окончание государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования МВД РФ: приказ МВД РФ от 10.08.2007 г. № 705.
75. Об утверждении Положения о наградном оружии в системе МВД России : приказ МВД России от 20.07.1998 г. № 441.
76. Об учреждении премий, стипендий, наград в Санкт-Петербурге» «Награда – почетный знак, которым отмечаются особые заслуги, получившие признание в Санкт-Петербурге, или памятный знак, вручаемый в связи со знаменательным событием, или почетное звание, которое присваивается за

значительные достижения в различных областях деятельности, а также поощрение Губернатора Санкт-Петербурга, органов государственной власти Санкт-Петербурга за заслуги в различных областях деятельности и значительный вклад в развитие Санкт-Петербурга, высокие достижения и успехи, достигнутые в различных сферах деятельности : закон Санкт-Петербурга от 5.01.1996 № 156-27.

77. О порядке перечисления лауреатам премии Правительства Российской Федерации в области средств массовой информации денежной части указанной премии : приказ Минкомсвязи России от 10.12.2013 № 392 / КонсультантПлюс.

78. О единовременном поощрении лиц, проходящих федеральную государственную службу» : Указ Президента РФ от 25.07.2006 № 765 / КонсультантПлюс.

79. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ / КонсультантПлюс.

80. Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31.01.2013 № 65 / Консультант Плюс.

81. О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

82. Об утверждении Положения о порядке награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26.06.2017 № 418 / Консультант Плюс.

83. О Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации и благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации» (вместе с Положением о Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации, Положением о

благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации) : приказ МВД России от 05.02.2014 № 77 / КонсультантПлюс.

84. Об утверждении порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 08.11.2018 № 750 / КонсультантПлюс

85. Об утверждении инструкции о порядке присвоения квалификационных званий сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 10.01.2012 № 1 / КонсультантПлюс.

86. О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28.07.2020 г. № 525 / Консультант Плюс.

87. Об утверждении Порядка присвоения, подтверждения квалификационного звания, снижения в квалификационном звании, лишения квалификационного звания и ведения учета сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, имеющих квалификационные звания : приказ МВД Российской Федерации от 14.09.2020 № 640 / КонсультантПлюс.

#### Учебники и учебные пособия

88. Административное право и процесс : полный курс. Второе издание, дополненное и доработанное / Ю.А. Тихомиров. – М. : Изд. Тихомирова М.Ю., 2008.

89. Административное право: учебник / под общ. ред А.И. Каплунова. – М.: ДГСК МВД России, 2011.

#### Дополнительная литература

90. Авдеева О.А. Льготы и привилегии службы в Сибири в XIX в. // Закон и право. – 2007. – № 12.

91. Адян, А.О. Совершенствование системы стимулирования труда сотрудников органов внутренних дел: теоретический и организационно-правовой аспекты: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.11 - М., 2006. - С. 50-52, 80
92. Алёшин, А. Награды Первой мировой. – М.: Вече, 2010.
93. Алиев, Т.Т. О специфике семейных правоотношений на примере анализа соотношения гражданско-правовых и семейных правоотношений // Современное право. – 2014. – № 11.
94. Винокуров, В.А. Награды государства // Юридическая мысль. – 2007. – № 2.
95. Кононов, П.И. Административно-процессуальное законодательство и проблема его кодификации: дис... д-ра юрид. наук. – М., 2001.
96. Материалы, собранные для высочайше утверждённой комиссии о преобразовании губернских и уездных учреждений. Отдел полицейский. Часть II. Действующее законодательство. Отделение I. Приложения к §§ 8 и 9 - СПб., 1871. - Ст. 601. Награждение за поимку беглых и дезертиров.
97. Правящая Россия. Полный сборник сведений о правах и обязанностях административных учреждений и должностных лиц Российской империи от Государственного совета до сельского старосты - СПб., 1904.
98. О труде и заработной плате служащих. Сборник указов, постановлений и положений - М., 1946.
99. Первые годы Ленинградской милиции 1917-1922 (сборник документов) - Ленинград, 1967.
100. Рогов, М.А. История наград и знаков в МВД России (1802-2002) - М.: Collector's Book, 2004.
101. Сухарев, А. Владимирская милиция. Прошлое и современность 1802-2002 годы - Владимир, 2002.

102. Сорокин, В.Д. Проблемы административного процесса. – М.: Юридическая литература, 1968. – С. 84–85; Он же: О видах производств в административном процессе // Вестник ЛГУ. – 1968. – № 5.

103. Трофимов, Е.В. Наградное дело в Российской Федерации: административно-административно-правовое исследование: дис... д-ра юрид. наук. – М.: РУДН, 2012.

104. Волков, В.В. Поощрительное производство общая характеристика // Современное право. – 2011.– № 1.

105. Якушев В.А. Правовые основы материально-технического обеспечения и социальной защиты сотрудников полиции (милиции Российского государства (1719-2009): историко-правовое исследование. Дисс. ... канд. юр. наук : 12.00.01 – М., 2010.

#### Ведомственные периодические издания

##### Российской империи

106. Вестник полиции – СПб., 1910. – № 39.

107. Вестник полиции – СПб., 1910. – № 4.

108. Вестник полиции – СПб., 1916. – № 31.

109. Вестник полиции – СПб., 1916. – № 36.

110. Вестник полиции – СПб., 1910. – № 32.

111. Вестник полиции – СПб., 1916. – № 14.

112. Вестник полиции – СПб., 1910. – № 7.

113. Вестник полиции – СПб., 1910. – № 15.

##### РСФСР, СССР

114. Бюллетень НКВД РСФСР. – 1929. – № 31.

115. Бюллетень НКВД РСФСР. – 1926. – № 11.

116. Бюллетень НКВД РСФСР. – 1929. – № 25.

117. Правда. – 1945. – 19 авг.

118. На посту. – 1925. – № 5.

119. На боевом посту. – 1946. – 19 мая.

#### Архивы России

120. ГАРФ. – Ф. 393. – Оп. 65. Д. 4. Л. 75.
121. ГАРФ. – Ф. 374. – Оп. 6. Д. 301. Л. 100-102.
122. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 17. Д. 1. Л. 34.
123. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 5. Д. 1. Л. 54.
124. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 114. Д. 1. Л. 301.
125. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Ед. хр. 393. Д. 73. Л. 144.
126. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Ед. хр. 398. Д. 73. Л. 202.
127. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 114. Д. 1. Л. 194.
128. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 735. Л.Л. 96-103.
129. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 154. Д. 2. Л. 241.
130. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 261. Д. 1. Л. 148.
131. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 127. – Оп. 229. Д. 2. Л. 310.
132. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 203. Л. 79.
133. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 27. – Оп. 1. Д. 192. Л. 57.
134. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 735. Л.Л. 89-93.
135. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 85. Л. 243.
136. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 467. Д. 1. Л.Л. 42-45.
137. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 1. Д. 554. Л.Л. 6-11.
138. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 2. Ед. хр. 315. Д. 73. Л.Л. 100-105.
139. ГИАЦ МВД РФ. – Ф. 48. – Оп. 2. Ед. хр. 112. Д. 73. Л. 211.

#### Интернет ресурсы

140. URL// <http://www.kremlin.ru/structure/administration/departments#department-1011> (дата обращения 10.10.2018).

## ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А



Рис. 1 Фалера с изображением Силена

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б



Рис. 2 Орден Святого апостола Андрея Первозванного

Первый российский орден Святого апостола Андрея Первозванного учрежден в 1698 г. по указу государя Петра I, который возглавил орден.

По преданию, первым проповедником христианства на Руси был один из учеников Иисуса Христа апостол Андрей, которого одним из первых призвал Учитель. Основным центральным элементом первого российского ордена стал покрытый эмалью синего цвета «римский» крест в виде буквы «Х», на котором был распят апостол Андрей, с изображением фигуры самого святого.

Орден Святого апостола Андрея Первозванного предназначался для награждения за воинские подвиги и государственную службу «дабы, взирая на сии явные знаки милости и преимуществ, ободрить и других к храбрым и верным услугам и к прочим подвигам в военное и мирное время..».

Первым кавалером ордена стал в 1699 г. один из сподвижников Петра Великого боярин, а впоследствии генерал-адмирал Ф.А. Головин.

Вначале предполагалось, что число кавалеров ордена не должно превышать 24 человек, однако уже при жизни Петра I орден получили около 40 человек, в том числе 5 из них – за отличие в Полтавском сражении. После этого никаких количественных ограничений не проводилось.

Со времени императора Иоанна Антоновича появилась традиция, по которой младенцы мужского пола – великие князья – награждались орденом при крещении. При императоре Павле I эта традиция получила законодательное оформление. Он же впервые пожаловал столь высокую

награду представителю духовенства – митрополиту Новгородскому и Санкт-Петербургскому Гавриилу. В 1797 г. появилась высшая степень ордена, которая украшалась бриллиантами<sup>147</sup>.

---

<sup>147</sup> В списке награжденных орденом Святого апостола Андрея Первозванного седьмым номером значится сам царь Петр Алексеевич. Этого ордена государь удостоился за взятие в 1703 г. шведских судов в устье Невы. Среди орденосцев самого важного российского ордена значатся украинский гетман И.С. Мазепа, знаменитые русские полководцы А. В. Суворов, Г.А. Потемкин, А.П. Тормасов, М.И. Платов, П.Х. Витгенштейн, М.Б. Барклай-де-Толли, П.И.Багратион, М.И.Кутузов, М.А. Миларадович, А.Ф. Ланжерон, Ф.В. Остен-Сакен и др. Всего за три века существования ордена его удостоились немногим более 1000 человек.

## ПРИЛОЖЕНИЕ В



Рис. 3 Орден Святого Александра Невского

Орден задуман еще царем Петром I в качестве исключительно военной награды. Однако император Петр I умер, так и не успев воплотить в жизнь свои намерения. Первые пожалования произвела его вдова – императрица Екатерина I – 26 мая 1725 г., в день свадьбы своей дочери царевны Анны Петровны и шлезвиг-голыптейнского герцога Карла-Фридриха. Поскольку среди 21 кавалера оказались не только военные, но и гражданские лица, орден Святого Благоверного князя Александра Невского стал наградой универсальной – как за боевые заслуги, так и за государственную службу. Орденом Святого Благоверного князя Александра Невского награждались не только российские, но и иностранные подданные.

По Указу 5 августа 1855 г. к орденам, «жалуемым за военные подвиги», присоединялся значок в виде скрещенных мечей, проходящих через середину креста и звезды. Этот орден оказался единственной наградой, сохранившей свое название при Советской власти. Только из его названия было изъято слово «Святой». Орденский праздник – 12 сентября (по новому стилю). Девиз ордена: «За труды и Отечество».

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Последовательность награждения орденами в Российской империи.

Очередность награждения (ранжир)	Наименование ордена
1	Св. Станислава III ст.
2	Св. Анны III ст.
3	Св. Станислава II ст.
4	Св. Анны II ст.
5	Св. Владимира IV ст.
6	Св. Владимира III ст.
7	Св. Станислава I ст.
8	Св. Анны I ст.
9	Св. Владимира II ст.
10	Белого Орла
11	Св. Александра Невского

Источник: ПСЗ РИ (III).Т. XII. № 8845.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Д

### Сроки выслуги лет для получения орденов первых степеней в Российской империи

Наименование ордена	Срок для получения ордена (года)
Св. Станислава I ст.	3
Св. Анны I ст.	4
Св. Владимира II ст.	4
Белого Орла	5
Св. Александра Невского	5
Св. Александра Невского с бриллиантами	5

### Система ограничений установленных при награждении орденами в Российской империи.

Наименование ордена	Нахождение в должности (класс)	Нахождение в чине ниже
Св. Анны III ст.	X	
Св. Станислава и Св. Анны II стст.	VIII	
Св. Владимира IV ст.	VII	Надворного Советника
Св. Владимира III ст. и Св. Станислава I ст.	V	Действительного Статского Советника
Св. Анны I ст. и Св. Владимира II ст.	IV	Действительного Статского Советника
Белого Орла	IV	Тайного Советника
Св. Александра Невского	III	Тайного Советника

Разрешалось представление к орденам выше класса занимаемой должности, но не выше Св. Владимира IV ст. при условии десятилетней службы в должностях своего класса и при сроке получения последней награды не менее 5 лет. За выдающиеся отличия орденами награждались на один орден выше, вплоть до Св. Владимира III ст. (включительно). Сокращались сроки, положенные для награждения высшими орденами: 4-летнего не более, чем на 1 год и 5-летнего не более, чем на 2 года.

Источник: ПСЗ РИ (III). Т. XII. № 8845.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Е

Условия награждения орденами (старшими по статусу), минуя младшие.

Наименование ордена	Занимаемая должность (класс)	Полагавшийся чин
Св. Анны III ст. Св. Станислава II ст.	VI VI	Коллежский советник Статский Советник
Св. Анны II ст.	V	Статский Советник
Св. Владимира IV ст.	V	Действительный Статский Советник
Св. Владимира IV ст.	IV	Статский Советник
Св. Владимира III ст.;	IV	Действительный Статский Советник
Св. Станислава I ст.	IV III	Тайный Советник Действительный Статский Советник
Св. Анны I ст.	III класса	Тайный Советник

Лиц, занимавших должность, позволявшую не иметь чина, разрешалось награждать орденом, но не выше ордена Св. Владимира IV ст., если это лицо по происхождению, образованию имело право на получение орденов.

Лицам с высшим образованием необходимо было прослужить на государственной службе для получения орденов Св. Анны III ст. не менее 3 лет, Св. Станислава II ст. не менее 6 лет, Св. Анны II ст. не менее 9 лет, Св. Владимира IV ст. не менее 12 лет.

Лицу со средним образованием эти сроки увеличивались на 3 года, а не имеющим среднего образования на 6 лет.

Источник: ПСЗ РИ (III). Т. XII. № 8845.



Рис. 4 Императорский и царский орден Белого орла

Орден Белого Орла был учрежден в Польше королем Владиславом в 1325 г. С тех пор белый орел является главным элементом польского герба.

В 1705 г. польский король Август II восстановил его. В 1712 г. он собственноручно наградил этим орденом русского царя Петра I.

В Россию орден Белого Орла пришел из Польши, после присоединения королевства Польского к России.

В 1831 г. 17 ноября по указу императора Николая I орден был причислен к общероссийским наградам. В результате его общий вид был изменен: польская корона на знаке была заменена российской, а орденский крест с одноглавым орлом наложен на двуглавого российского орла. 25 января 1832 г. для ордена Белого Орла была введена синяя муаровая лента.

Награда предназначалась для подданных Российской империи за воинские подвиги и усердную государственную службу.

Его статус был достаточно высоким. В иерархии российских орденов он занимал следующее место после ордена Святого Александра Невского.

За заслуги в руководстве обороной Севастополя в начале 1855 г. орденом Белого Орла был награжден адмирал П.С. Нахимов.

С 1855 г. к орденам, которые выдавались за воинские подвиги, присоединялись скрещенные мечи, которые размещались сверху креста под короной и проходили через середину звезды. Девиз ордена: «За веру, царя и закон».

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Общее количество кавалеров Российских и Царских орденов, имевших право на получение пенсии (орденской).

Наименование ордена	Кол-во кавалеров	1-е отд.	2-е отд.	3-е отд.	Пенсия в рублях
Св. апостола Андрея Первозванного	12	1/2	2/7		1000 800
Св. Александра Невского	24	1/5	4/14		700 500
Св. Владимира - I Ст.	10				600
II Ст.	20				300
III Ст.	30				150
IV Ст.	60				100
Св. Анны - I Ст.	44	4/16	4/18		350 200
II Ст.	98	2/18	14/64		150 120
III Ст.	60				100
	120				90
IV Ст.	60				50
	120				40
Св. Станислава - I Ст.	30				143
II - Ст.	60				115
III - Ст.	90				86

Примечание:  $\frac{1}{2}$  - первая цифра указывает на количество награждённых из духовного ведомства, вторая о количестве награждённых из светских учреждений.

Источник: ПСЗ РИ (III). Т. XII. № 8845.



Рис.5. Нагрудный знак X лет Рабоче-крестьянской милиции



## ПРИЛОЖЕНИЕ К

Размер таксы, выплачиваемый сотрудникам милиции в качестве судебного исполнителя по решениям народных судов и земельных комиссий по гражданским, уголовным делам.

Наименование действия	Размер процентного отчисления
При сумме взыскания или цене розыска имущества не свыше 50 руб. от 50 до 500 руб. Свыше 500 руб.	1/10 % суммы взыскания, но не менее 10 коп. С повестки; 1/8 %; 1/5 %.
Когда стоимость имущества не определена	75 коп.
Когда взыскиваются повременные платежи.	Цена иска определяется по совокупности платежей за 1 год.
За производство описи и оценки имущества должника взыскивалось: При оценке имущества не свыше 50 руб. От 50 до 500 руб. Свыше 500 руб.	50 коп. 1½%; 2%.
За производство описи имущества без оценки взыскивалось: При числе предметов до 50 ед. От 50 до 100 ед. Свыше 100 ед.	4 коп. С предмета, но не менее 25 коп.; 6 коп.; 8 коп.
За производство проверки описанного имущества по требованию должника или взыскателя, за сдачу на хранение или передачу его взыскателю, когда эти действия производятся отдельно от описи.	Взыскивается половина платы, предусмотренной выше, в зависимости от того, была ли проверка произведена с повторной оценкой или без неё.
За наложение печати на описанные предметы по требованию взыскателя:	Взыскивается плата по 5 коп. И не менее 50 коп.
За производство выселения: А) из нежилых помещений Б) из жилых помещений с каждой комнаты	5 руб.; Не менее 50 коп.
За выдачу копий описи взимается плата	Не менее 20 коп. Со страницы, считая в странице не более 25 строк.
За хранение арестованного имущества в течении 1 мес. Плата составляла если сумма имущества не превышала 50 руб. Свыше 50 и до 250 руб. Свыше 250 За каждый последующий месяц хранения прибавлялась сумма	5% с суммы оценки; 3%; 1½%.  В размере ¼ суммы указанной выше.

Источник: Бюллетень НКВД. - 1926. - № 11.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Л



Рис.7 Нагрудный знак «Заслуженный работник НКВД» и «Заслуженный работник МВД»



Рис.8 Медаль за боевые заслуги Рис.9 Орден Красной звезды Рис.10 Орден Красного знамени

ПРИЛОЖЕНИЕ М



Рис.11 Орден Ленина



Рис.12 Медаль «За безупречную службу» трех степеней

ПРИЛОЖЕНИЕ Н



Рис.13 Медаль «За отличную службу по охране общественного порядка»



Рис.14 Медаль «За отличие в охране общественного порядка»

ПРИЛОЖЕНИЕ О



Рис.15 Знак «Отличник милиции» образца 1953 г., 1969 г.,

ПРИЛОЖЕНИЕ П



Рис.16 Знак «За отличную службу в МВД»

ПРИЛОЖЕНИЕ Р



Рис.17 Медаль «Ветеран труда»

ПРИЛОЖЕНИЕ С



Рис.18 Знак Заслуженный участковый инспектор милиции