

Федеральное государственное казенное
образовательное учреждение высшего образования
«Дальневосточный юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Ю. С. Колисник, С. А. Романькова, И. М. Крюков

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСПЕКТОРА ДОРОЖНО-ПАТРУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СОБЛЮДЕНИЯ
УЧАСТНИКАМИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ**

Методические рекомендации

Хабаровск
ДВЮИ МВД России
2020

УДК 67.4
ББК 34
К604

Издается по решению редакционно-издательского
совета Дальневосточного юридического института МВД России

Рецензенты:

Ф. Н. Зейналов, старший преподаватель кафедры организации деятельности
ГИБДД Орловского юридического института Министерства внутренних дел
Российской Федерации им. В. В. Лукьянова, канд. юрид. наук;

А. А. Гайдуков, старший преподаватель кафедры
административного права и административной деятельности
органов внутренних дел Барнаульского юридического института
Министерства внутренних дел Российской Федерации, канд. юрид. наук

Колисник, Ю. С.

К604

Деятельность инспектора дорожно-патрульной службы
Госавтоинспекции по обеспечению соблюдения участниками
дорожного движения законодательства в сфере безопасности
дорожного движения : метод. рекомендации / Ю. С. Колисник,
С. А. Романькова, И. М. Крюков ; Дальневост. юрид. ин-т
МВД России. – Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2020. –
32 с.

В методических рекомендациях исследуются проблемы правового
регулирования деятельности строевых подразделений дорожно-
патрульной службы Госавтоинспекции по применению административ-
ных процедур в отношении особых субъектов административной ответ-
ственности, обеспечения личной безопасности сотрудников полиции
при выезде на место дорожно-транспортного происшествия. Сформули-
рованы рекомендации, направленные на совершенствование правопри-
менительной деятельности в области дорожного движения.

Предназначены для курсантов и слушателей образовательных ор-
ганизаций системы МВД России и сотрудников Госавтоинспекции.

УДК 67.4
ББК 34

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	4
1. Административные процедуры, применяемые в деятельности Госавтоинспекции, и особенности их процессуального оформления	5
1.1. Правовая характеристика отдельных административных процедур, применяемых в деятельности инспекторов дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции	5
1.2. Применение административного воздействия в отношении особых субъектов административной ответственности	9
2. Осуществление мероприятий сотрудником подразделения Госавтоинспекции при выезде на место дорожно-транспортного происшествия и его процессуальное оформление	17
2.1. Действия инспектора дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции при выезде на место дорожно-транспортного происшествия	17
2.2. Меры личной безопасности сотрудников строевых подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции при оформлении дорожно-транспортного происшествия	24
<i>Заключение</i>	27
<i>Список использованных источников</i>	29

Введение

Административно-правовое воздействие в отношении участников дорожного движения осуществляется в целях обеспечения безопасности дорожного движения. При этом инспекторы дорожно-патрульной службы (далее – ДПС) Госавтоинспекции воздействуют на поведение лиц, участвующих в дорожном движении, с помощью различных правовых средств, в том числе административных процедур, установленных в законодательстве.

Несмотря на изменение правовой регламентации полномочий сотрудников полиции [8], деятельность строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции остается затруднительной. В частности, отсутствие детальной регламентации полномочий сотрудников полиции по применению мер административного воздействия в отношении субъектов административной ответственности, обладающих иммунитетом от административной юрисдикции в случаях нарушения правил дорожного движения, создает сложности в правоприменении. Кроме того, в действующем законодательстве не указаны меры личной безопасности сотрудников полиции, которыми надлежит руководствоваться при оформлении дорожно-транспортного происшествия (далее – ДТП). Следствием являются случаи совершения наездов на инспекторов ДПС при оформлении ДТП.

Изложенное требует анализа проблем правового регулирования деятельности строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции по применению административных процедур в отношении особых субъектов административной ответственности и по обеспечению личной безопасности сотрудников полиции при выезде на место ДТП и разработке на его основе выводов и предложений, направленных на совершенствование правоприменительной деятельности в области дорожного движения.

1. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ, И ОСОБЕННОСТИ ИХ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ОФОРМЛЕНИЯ

1.1. Правовая характеристика отдельных административных процедур, применяемых в деятельности инспекторов дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции

Административные процедуры перечислены в ст. 27.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП РФ). Из их многообразия сотрудники строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции уполномочены применять:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;
- 4) осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 5) изъятие вещей и документов;
- 6) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 7) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 8) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 9) задержание транспортного средства;
- 10) привод.

Указанные процедуры имеют принудительный характер и применяются к участникам дорожного движения только на основании КоАП РФ. О применении указанных административных процедур составляются процессуальные документы, в которые вносятся сведения, установленные в законе. В частности, на основании ст. 27.3 КоАП РФ в протоколе об административном задержании должны указываться основания его применения, то есть соответствующая статья закона.

В протоколе фиксируется информация о дате, месте и времени задержания, а также времени доставления задержанного, а в отношении лица, находящегося в состоянии опьянения, – времени его вытрезвления.

Помимо этого в протоколе указывается время освобождения задержанного лица. Указанные сведения имеют существенное значение в случае обжалования лицом, предметом которого может выступать вопрос о правомерности его задержания.

При составлении протокола задержанному разъясняются его права и обязанности, предусмотренные в КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе.

Задержанному лицу предоставляется возможность ознакомиться с протоколом. При этом лицо вправе предоставить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

По просьбе задержанного лица ему под роспись вручается копия процессуального документа. Это положение является значимым и применяется в целях осуществления права задержанного на ознакомление с материалами дела. Кроме того, оно часто выступает предметом обжалования неправомерных действий сотрудников строевых подразделений ДПС ГИБДД.

В статье 27.5 КоАП РФ установлены сроки административного задержания:

- 1) до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию, в том числе административному на срок более 48 часов;
- 2) общий срок административного задержания составляет не более 3 часов.

В указанные сроки входит время с момента доставления лица в территориальный орган внутренних дел. Лица, задержанные в административном порядке, размещаются в специально оборудованных и охраняемых местах, отдельно от лиц, содержащихся под стражей.

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при лице, проводятся в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

В статье 27.6 КоАП РФ определен порядок проведения личного досмотра лиц, задержанных в административном порядке.

Большое практическое значение имеет норма, изложенная в ст. 27.7 КоАП РФ, о проведении личного досмотра с участием двух понятых одного пола с досматриваемым. Лицом другого пола с досматриваемым может быть только медицинский работник.

Только в определенных случаях допускается проведение указанной процедуры без понятых, в целях обеспечения личной безопасности лиц, уполномоченных на проведение личного досмотра, а также иных граждан. При проведении личного досмотра обеспечение безопасности досматриваемого, его личного достоинства, правил санитарии и гигиены является обязательным.

Если во время проведения личного досмотра необходимо изъять вещи или документы, то в протоколе фиксируются сведения об изъятых вещах или документах. Одной из гарантий правомерности проведения личного досмотра является норма о вручении лицу копии протокола личного досмотра или досмотра вещей.

Досмотр транспортного средства осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения. Указанная мера применяется при наличии следующих оснований:

- 1) достаточных фактов подозревать, что на транспортном средстве осуществляется незаконная перевозка оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических или психотропных веществ;
- 2) показаний технических средств контроля.

Проводить досмотр транспортного средства следует без нарушения его конструктивной целостности, с целью обнаружения и изъятия вещей, в том числе оружия, боеприпасов, документов, явившихся орудием совершения либо предметом административного правонарушения.

Досмотр транспортного средства следует проводить в присутствии 2 понятых. При проведении досмотра может применяться видеозапись в целях собирания доказательств.

Досмотр транспортного средства проводится в присутствии водителя транспортного средства.

В случаях, не требующих промедления при досмотре транспортного средства, допускается его проведение в отсутствие лица, во владении которого оно находится. В указанном случае должна обеспечиваться сохранность вещей.

По результатам досмотра составляется протокол, в котором отмечаются все обнаруженные при досмотре вещи и их идентификационные признаки, документы и их реквизиты. В случае отсутствия водителя при проведении административной процедуры или его отказа от подписания протокола досмотра транспортного средства в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается водителю транспортного средства.

На основании действующего законодательства признаками состояния опьянения следует рассматривать: запах алкоголя изо рта; неустойчивость позы; нарушение речи; резкое изменение окраски кожных покровов лица; поведение, не соответствующее обстановке.

В случае проявления одного из указанных признаков, лицо отстраняется от управления транспортным средством для освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

Кроме того, отстранение от управления транспортным средством применяется в случаях, если водитель управляет транспортным средством:

- без документов на право управления им или регистрационных документов на транспортное средство;
- с неисправными тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением;
- без права управления транспортным средством (за исключением учебной езды), в том числе вследствие лишения права управления транспортным средством.

Под отстранением от управления транспортным средством следует понимать запрещение лицу осуществлять действия, которыми транспортное средство приводится в движение.

Принудительное отстранение от управления транспортным средством можно произвести путем изъятия ключа из замка зажигания и высвобождения лица с места в кабине транспортного средства.

На медицинское освидетельствование на состояние опьянения водитель направляется при наличии следующих оснований:

- при отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- при несогласии с результатами проведенного освидетельствования на состояние алкогольного опьянения;
- при сомнении инспектора в трезвости водителя при отрицательном результате его освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

При отстранении от управления транспортным средством, направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляются протоколы, копии которых вручаются водителю.

Медицинское освидетельствование на состояние опьянения проводится в медицинских организациях, имеющих соответствующую лицензию.

Транспортное средство задерживается при следующих правонарушениях в области дорожного движения:

- управление транспортным средством лицом, не имеющим при себе документов на право управления им, регистрационных документов на транспортное средство, а равно документов, подтверждающих право владения, пользования или распоряжения управляемым им транспортным средством в отсутствие его владельца;

- управление транспортным средством с неисправной тормозной системой (за исключением стояночного тормоза), рулевым управлением или сцепным устройством (в составе поезда);

- управление транспортным средством лицом, не имеющим права управления транспортным средством (за исключением учебной езды);

- управление транспортным средством водителем, лишенным права управления транспортным средством;

- управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения;

- нарушение правил дорожного движения, а именно остановки или стоянки транспортных средств на проезжей части, повлекшее создание препятствий для движения других транспортных средств, а равно остановка или стоянка транспортного средства в тоннеле;

- перевозка крупногабаритных, опасных и тяжеловесных грузов без специального разрешения и специального пропуска в случае, если получение такого пропуска обязательно, а равно с отклонением от указанного в специальном разрешении маршрута движения;

- перевозка крупногабаритных грузов с превышением габаритов, указанных в специальном разрешении, более чем на 10 см;

- перевозка опасных грузов водителем, не имеющим свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, свидетельства о допуске транспортного средства к перевозке опасных грузов.

Задержание транспортного средства представляет собой его перемещение при помощи другого транспортного средства и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания.

Одной из административных процедур, применяемых сотрудниками строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции, является привод.

Привод – принудительное препровождение физического лица к месту рассмотрения дела в целях обеспечения своевременного его рассмотрения. Указанная мера применяется к следующей категории лиц:

- 1) непосредственно к физическому лицу либо его законному представителю;

2) законному представителю юридического лица.

Таким образом, из всего многообразия административных процедур, установленных в ст. 27.1 КоАП РФ, сотрудниками строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции применяются:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице;
- 4) осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 5) изъятие вещей и документов;
- 6) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 7) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 8) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 9) задержание транспортного средства;
- 10) привод.

Основания и порядок применения указанных административных процедур достаточно подробно регламентированы в федеральном законодательстве. В этой связи при применении административных процедур инспекторам ДПС Госавтоинспекции необходимо действовать в соответствии с установленными в гл. 27 КоАП РФ нормами.

1.2. Применение административного воздействия в отношении особых субъектов административной ответственности

Основанием административной ответственности, в том числе и в области дорожного движения, является административное правонарушение.

Так, субъектом административного правонарушения признается тот, кто его совершил, т.е. осуществил установленный в Кодексе Российской Федерации или в законе субъекта Российской Федерации состав административного правонарушения. Состав административного правонарушения содержит совокупность признаков, в том числе характеризующих субъекта.

Все признаки состава, характеризующие индивидуального субъекта административной ответственности, условно подразделяются на общие, специальные и особые.

Для обобщения особых признаков в теории административного права используется термин «особый субъект».

Особый субъект, в отличие от общего и специального, обладает иммунитетом от административной юрисдикции. Это обусловлено нормами международного законодательства, положениями ч. 2 ст. 1.4 и ч. 3 ст. 2.6 КоАП РФ и иными федеральными законами.

Согласно положениям норм действующего законодательства в отношении указанной категории субъекта действует полный или ограниченный имму-

нитет. При полном иммунитете возможность применения к лицу административных наказаний, перечисленных в ст. 3.2 КоАП РФ, и административных процедур, установленных в ст. 27.1 КоАП РФ, исключена. Наличие ограниченного иммунитета означает невозможность применения отдельных административных процедур и административных наказаний.

В соответствии с действующими нормами административного законодательства к рассматриваемой группе субъектов относятся:

- 1) иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации;
- 2) должностные лица, выполняющие определенные государственные функции.

Категории иностранных граждан, пользующихся иммунитетом от административной юрисдикции Российской Федерации, в КоАП РФ не закреплены. В части 3 ст. 2.6 КоАП РФ содержатся нормы, отсылающие органы административной юрисдикции, в том числе сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции, к нормам иных федеральных законов и международных договорах, ратифицированных на территории России.

Анализ многообразных нормативных правовых источников позволяет выделить две конвенции, содержащие нормы международного права и устанавливающие правовое положение иностранных граждан, имеющих иммунитет от юридической ответственности:

- Венская конвенция о консульских сношениях [2];
- Венская конвенция о дипломатических сношениях [1].

На основе анализа положений норм международного права, устанавливающих правовое положение иностранных граждан, пользующихся иммунитетом, можно сформулировать вывод о том, что **полным иммунитетом обладают** следующие их категории:

- главы дипломатических представительств – послы, посланники, поверенные в делах;
- члены дипломатического персонала представительства – советники, торговые представители, атташе, секретари представительств;
- административно-технический персонал представительства;
- главы консульских учреждений – генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты;
- консульские должностные лица;
- консульские служащие;
- домашние работники и члены семей перечисленных лиц, если они не являются гражданами России;
- дипломатические и консульские курьеры;
- почетные консульские должностные лица;
- обслуживающий персонал представительства, члены которого не являются гражданами России, водитель;
- домашние работники сотрудников представительства, члены которого не являются гражданами РФ.

Ограниченным иммунитетом обладают:

- члены персонала представительства и домашние работники, являющиеся гражданами России или постоянно проживающие на ее территории;
- работники консульского учреждения, являющиеся гражданами России или постоянно проживающие на ее территории и члены их семей;
- члены семей консульских должностных лиц, являющихся гражданами России или постоянно проживающих на ее территории;
- члены семей работников консульского учреждения и частные домашние работники, являющиеся гражданами России или постоянно проживающие на ее территории.

Указанные лица обладают функциональным, служебным иммунитетом. Для осуществления функций представляемого государства иностранные граждане используют помещения дипломатических представительств и консульских учреждений, предметы их обстановки, имущество, в том числе транспортные средства. Идентификацию транспортных средств дипломатических представительств и консульских учреждений проводят по специальным регистрационным знакам красного цвета. Основными носителями информации на указанных знаках являются первые три цифры, обозначающие код страны, а также одна из последующих букв – CD, D, T.

Цифровой код обозначает принадлежность к определенному иностранному государству. Буквенный префикс содержит следующую расшифровку:

CD – автомобиль с данным регистрационным знаком зарегистрирован на посла или иное лицо в ранге главы дипломатического представительства;

D – регистрационный знак выдан на автомобиль, принадлежащий дипломатическому представительству, консульскому учреждению, международной организации или сотруднику такого представительства (учреждения, организации), обладающему дипломатическим статусом;

T – регистрационный знак выдан на автомобиль сотрудника административно-технического персонала, не обладающего дипломатическим статусом.

В целях реализации ст. 26 Конвенции сотрудники Госавтоинспекции обязаны обеспечивать свободу в передвижении всех лиц дипломатических представительств и консульских учреждений по территории России. Кроме того, на основании ст. 31 Конвенции исключена возможность применения к указанным лицам административных наказаний, перечисленных в ст. 3.2 КоАП РФ, и административных процедур, установленных в ст. 27.1 КоАП РФ.

В то же время в п. 292 приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 «Об утверждении административного регламента исполнения МВД РФ государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора...» указана возможность применения отдельных административных процедур, среди которых: освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Кроме того, в приказе МВД России установлены полномочия сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции по составлению протокола об административном правонарушении в отношении иностранных граждан, пользующихся иммунитетом; вынесению определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, постановления по делу об административном правонарушении. Применение перечисленных административных процедур является началом производства по делу об административном правонарушении (п. 4 ст. 28.1 КоАП РФ).

Однако на основании положений норм вышеперечисленных Конвенций иностранные граждане, пользующиеся иммунитетом, не подлежат на территории России юрисдикции судебных или административных органов, к числу которых относятся и должностные лица Госавтоинспекции. Из анализа специальной литературы следует вывод, что частью содержания юрисдикционной деятельности должностных лиц Госавтоинспекции является применение мер административного принуждения и производство по делам об административных правонарушениях. В связи с тем, что нормы международного права имеют высшую юридическую силу в сравнении с приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, необходимо при надзоре за дорожным движением руководствоваться положениями норм Венских конвенций. Этим обосновано исключение возможности применения к указанным лицам освидетельствования на состояние алкогольного опьянения; направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Кроме того, у сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции отсутствуют полномочия по составлению протокола об административном правонарушении в отношении указанных лиц; по вынесению определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования; по вынесению постановления по делу об административном правонарушении.

Таким образом, положения приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 необходимо привести в соответствие с нормами международного права. Представляется важным подчеркнуть, что особый статус иностранных граждан не охватывает отношения гражданского иска третьей стороны о возмещении вреда, причиненного вследствие дорожно-транспортного происшествия. В этом случае сотрудникам ДПС Госавтоинспекции следует руководствоваться п. 297, 298 приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664. В случае отказа иностранных граждан, обладающих особым статусом от медицинской помощи, сотрудник полиции в целях реализации п. 1 ст. 44 Венской конвенции о консульских сношениях предлагает водителю присутствовать при составлении материалов по данному происшествию.

Водитель входит в состав обслуживающего персонала дипломатических представительств и консульских учреждений, в этой связи на него п. 1 ст. 44 указанной конвенции возложена обязанность давать показания при производстве судебных или административных дел. Эта же обязанность возложена на

административно-технический персонал перечисленных представительств и учреждений. В случае нежелания водителя или пассажиров, являющихся членами административно-технический персонала, присутствовать при составлении административных материалов, сотрудник фиксирует необходимые сведения об указанных лицах и отказе, после этого разрешает им покинуть место происшествия. В таких случаях в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения делается запись о причине отказа водителя и пассажиров для последующего его направления в Департамент государственного протокола МИД России.

Лицами, на которых не распространяется обязанность давать показания, являются:

- главы дипломатических представительств – послы, посланники, поверенные в делах;
- члены дипломатического персонала представительства – советники, торговые представители, атташе, секретари представительств;
- главы консульских учреждений – генеральные консулы, консулы, вице-консулы, консульские агенты;
- консульские должностные лица;
- иностранные дипломатические и консульские курьеры.

Статус указанных лиц устанавливается при проверке документов.

Документом, подтверждающим иммунитет от административной юрисдикции перечисленных лиц, является дипломатический паспорт. Последний также выдается членам семей указанных лиц, за исключением иностранных дипломатических и консульских курьеров, которым указанный документ выдается на срок командировки.

Кроме того, у иностранных граждан, имеющих дипломатический иммунитет, лиц, находящихся у них на иждивении, а также иностранных дипломатических и консульских курьеров имеется дипломатическая виза. Это является важным моментом, например, иностранные граждане, имеющие дипломатический паспорт, могут не иметь дипломатического статуса. Указанным лицам оформляется обыкновенная виза.

Административно-технический и обслуживающий персонал дипломатических представительств и консульских учреждений, члены их семей имеют при себе служебный паспорт и служебную визу.

Таким образом, **к иностранным гражданам, имеющим полный иммунитет от административной юрисдикции должностных лиц Госавтоинспекции**, особый статус которых подтверждается дипломатическим или служебным паспортом, а также дипломатической или служебной визой, можно осуществлять лишь отдельные административные действия, перечисленные в п. 292 приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, среди которых: *надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме; остановка транспортного средства; остановка пешехода; проверка документов, государственных регистрационных знаков транспортного средства,*

а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства; составление протокола осмотра места совершения административного правонарушения.

К должностным лицам, выполняющим определенные государственные функции, относятся:

- судьи;
- прокуроры;
- член Совета Федерации, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации;
- депутат законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта;
- зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации;
- зарегистрированный кандидат в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- зарегистрированный кандидат в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа местного самоуправления, зарегистрированный кандидат на должность выборного должностного лица местного самоуправления;
- член избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса, председатель избирательной комиссии субъекта Российской Федерации.

Анализ положений норм действующего законодательства, устанавливающих административно-правовой статус перечисленных лиц, позволяет сделать вывод, что полным иммунитетом от административной юрисдикции должностных лиц ГИБДД МВД России обладают судьи, в том числе мировые и прокуроры.

Проверка сообщения о факте правонарушения, в том числе и в области дорожного движения, совершенного прокурором или судьей, является исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Событие административного правонарушения сотрудник ГИБДД МВД России должен зафиксировать в рапорте, по возможности установить и опросить очевидцев; если имеется видеозапись, то приложить электронный носитель информации к материалам дела, передать руководителю подразделения дорожно-патрульной службы для их последующего направления вышестоящему прокурору.

При наличии у прокурора или судьи признаков опьянения сотрудник полиции принимает меры к прекращению дальнейшего движения транспортного средства, сообщает в дежурную часть подразделения дорожно-патрульной службы для незамедлительного информирования органов прокуратуры. Кроме того, необходимо соблюсти последовательность действий, установленных в п. 303 приказа МВД России от 23 августа 2017 г. № 664, и дождаться приезда представителя прокуратуры.

Статус судей определяется служебным удостоверением.

К прокурорам отнесены лица, установленные в ст. 54 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»* [6].

К прокурорским работникам, имеющим классные чины (воинские звания), но не умеющим статуса прокурора, применение административно-процессуальных мер и вынесение постановления по делу об административном правонарушении осуществляется на общих основаниях.

Классный чин, должность и личность прокурорского работника подтверждается служебным удостоверением [6].

В случае нарушения ПДД остальными вышеперечисленными субъектами, рассмотрение дела о котором находится в компетенции должностных лиц Госавтоинспекции, возбуждение дела об административном правонарушении и вынесение по материалам дела постановления осуществляется на общих основаниях.

Применение административных процедур, содержащихся в ст. 27.1 КоАП РФ, осуществляется на основании Конституции РФ и законов, устанавливающих особые государственные функции указанных лиц [4; 5; 6; 7; 9]. В частности, к члену Совета Федерации, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации из совокупности административных процедур, установленных ст. 27.1 КоАП РФ, сотрудниками строевых подразделений ДПС ГИБДД МВД России применяются: 1) отстранение от управления транспортным средством; 2) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; 3) медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Применение остальных административных процедур, содержащихся в ст. 27.1 КоАП РФ, на основании действующего законодательства запрещено.

Документами, подтверждающими выполнение перечисленными субъектами определенных государственных функций, являются:

- удостоверения члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы;
- удостоверение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Статус депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта, определяется как федеральными законами, так и законами субъектов РФ.

* К прокурорам отнесены:

- Генеральный прокурор Российской Федерации, его советники;
- старшие помощники;
- помощники и помощники по особым поручениям;
- заместители Генерального прокурора Российской Федерации, их помощники по особым поручениям;
- Главный военный прокурор, его заместители, старшие помощники и помощники;
- все нижестоящие прокуроры, их заместители, помощники прокуроров по особым поручениям, старшие помощники и помощники прокуроров;
- старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, действующие в пределах своей компетенции.

На основании положений норм действующего законодательства РФ и отдельных субъектов РФ, в частности Приморского края, установлено, что указанная категория лиц обладает неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий.

Однако в законодательстве РФ и субъектов РФ не содержится прямого запрета на применение сотрудниками строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции отдельных административных процедур. В частности:

- 1) отстранение от управления транспортным средством;
- 2) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 3) медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Статус депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта подтверждается удостоверением.

Анализ положений норм действующего законодательства, устанавливающих гарантии деятельности зарегистрированных кандидатов на должности органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, позволяет сделать вывод о том, что при совершении административных правонарушений в области дорожного движения указанными лицами, ограничений и запретов на применение отдельных административных процедур не установлено. Таким образом, в отношении указанных субъектов сотрудники строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции уполномочены на применение административных процедур, содержащихся в ст. 27.1 КоАП РФ, на общих основаниях, то есть в порядке, установленном гл. 27 КоАП РФ.

Статус зарегистрированных кандидатов подтверждается соответствующими удостоверениями.

2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКОМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ГОСАВТОИНСПЕКЦИИ ПРИ ВЫЕЗДЕ НА МЕСТО ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОГО ПРОИСШЕСТВИЯ И ЕГО ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ОФОРМЛЕНИЕ

2.1. Действия инспектора дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции при выезде на место дорожно-транспортного происшествия

Анализ специальной литературы и действующего законодательства позволяет все дорожно-транспортные происшествия по характеру наступивших последствий разделить на два вида:

1. Происшествия, в которых произошло только механическое повреждение транспортных средств (рис. 1).



Рис. 1. Боковое столкновение (дорожно-транспортное происшествие, в котором произошло только механическое повреждение транспортных средств)

2. Происшествия, в которых есть пострадавшие с различной степенью тяжести вреда здоровью (рис. 2).

Основанием для выезда сотрудников строевых подразделений ДПС ГИБДД на место ДТП и для процессуального оформления его результатов является указание дежурного либо непосредственное получение сообщения о ДТП от заявителя.



Рис. 2. Дорожно-транспортное происшествие, в котором есть пострадавший

При непосредственном получении сообщения о ДТП сотрудник обязан внимательно выслушать заявителя и зафиксировать:

- фамилию, имя, отчество, адрес и номер телефона сообщившего о ДТП;
- место, время, вид и обстоятельства ДТП;
- количество, возраст, пол пострадавших;
- сведения о необходимости оказания медицинской и иной помощи;
- в какие медицинские организации и кем направлены пострадавшие;
- модель, марку, цвет, государственные регистрационные знаки транспортных средств, на которых отправлены пострадавшие;
- сведения о водителях и транспортных средствах, причастных к ДТП;
- сведения о свидетелях ДТП.

Алгоритм действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП, в котором произошло только механическое повреждение транспортных средств.

Если ДТП произошло с участием двух транспортных средств, при этом гражданская ответственность водителей застрахована, вред причинен только этим транспортным средствам и обстоятельства причинения вреда, характер и ущерб не вызывают разногласий, то прибывшие сотрудники помогают с оформлением необходимых документов.

По прибытии на место ДТП сотрудник ДПС Госавтоинспекции осуществляет следующие действия:

- 1) незамедлительно сообщает о прибытии на место ДТП дежурному;
- 2) ограждает место ДТП путем размещения на проезжей части конусов, ограждающих лент, переносных дорожных знаков с целью предотвращения наезда;
- 3) устанавливает участников ДТП и осуществляет проверку документов, обеспечивая присутствие данных лиц на месте происшествия;
- 4) выявляет очевидцев (лиц, которым известны обстоятельства, связанные с ДТП) и записывает их данные;
- 5) опрашивает участников ДТП, очевидцев, свидетелей;

б) обеспечивает сохранность имущества, вещественных доказательств (следы, видеорегистраторы, иные технические средства и другие предметы), имеющих отношение к ДТП;

7) устанавливает все возможные факторы, способствовавшие ДТП (например, недостатки состояния улично-дорожной сети – см. пример на рис. 3) путем осмотра места ДТП, опроса участников и свидетелей, учета показаний специальных технических средств. При установлении недостатков в состоянии улично-дорожной сети составляет акт (отмечаются недостатки в содержании дорог, дорожных сооружений и технических средств организации дорожного движения);

8) проводит освидетельствование водителей на состояние алкогольного опьянения либо направляет их на медицинское освидетельствование на состояние опьянения;

9) организует объезд места ДТП;

10) докладывает необходимую информацию в дежурную часть для регистрации ДТП в соответствующей информационной системе учета ДТП;

11) осуществляет сбор информации и материалов обстановки на месте происшествия (фотоснимки и видеозаписи) для последующего внесения дежурным информации о ДТП в информационную систему;

12) составляет протокол осмотра места совершения административного правонарушения и схему ДТП (см. пример на рис. 4).



Рис. 3. Измерение ям на дороге (необходимые данные для внесения в протокол осмотра и акт недостатков улично-дорожной сети)

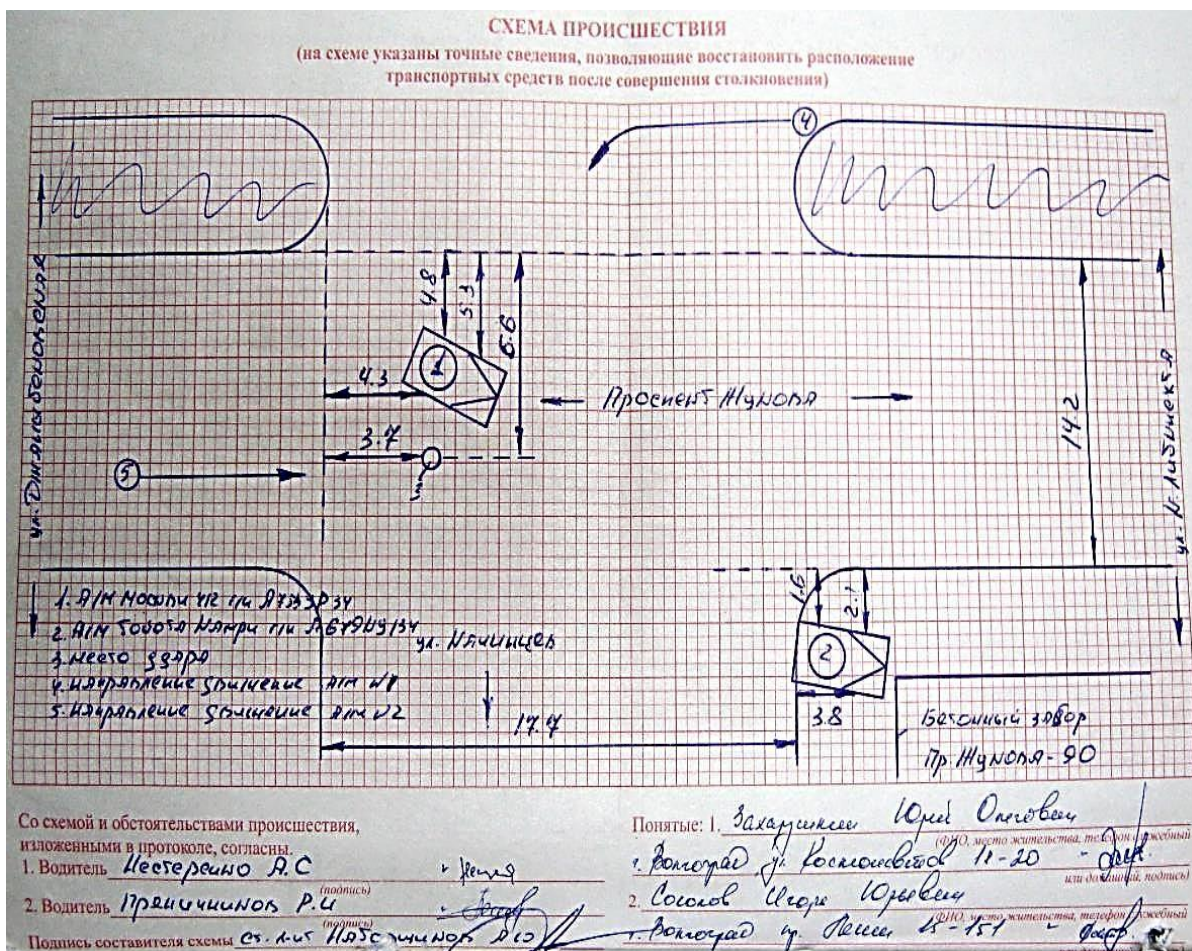


Рис. 4. Пример схемы дорожно-транспортного происшествия

В случае оформления ДТП без выезда сотрудников ДПС на место происшествия в подразделении полиции или на стационарном посту сотрудники проводят опрос участников ДТП, очевидцев и свидетелей; их объяснения и показания, фотоснимки и видеозапись, сделанные на месте происшествия, схема ДТП приобщаются к материалам дела об административном правонарушении;

13) в случае выявления нарушения правил дорожного движения водителями транспортных средств, сотрудники ДПС Госавтоинспекции составляют протокол по делу об административном правонарушении и выносят постановление.

Алгоритм действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП с участием транспортных средств, перевозящих опасные грузы (рис. 5).

По прибытии на место ДТП сотрудник ДПС Госавтоинспекции:

1) проверяет правильность обозначения места ДТП (п. 7 ПДД РФ);

2) докладывает в дежурную часть о своем прибытии, наличии пострадавших, причинах и последствиях ДТП (техническая неисправность ТС, повреждение тары), наименование груза и количество;

3) в случае разлива опасных веществ и невозможности установления их свойств перекрывает движение на дороге на расстоянии не менее 300 м от места происшествия и не допускает посторонних лиц в зону ДТП (п. 72 приказа МВД № 664);

4) периодически докладывает в дежурную часть обо всех изменениях в обстановке на месте происшествия.

Далее инспектор следует вышеуказанному алгоритму действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП.



Рис. 5. Транспортное средство, перевозящее опасные грузы

Алгоритм действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП и наличии признаков преступлений, предусмотренных ст. 264, 268 Уголовного кодекса Российской Федерации. При наличии признаков преступлений, предусмотренных в ст. 264, 268 УК РФ, процессуальные действия на месте происшествия осуществляются следственно-оперативной группой, направляемой дежурной частью территориального ОВД.

До прибытия следственно-оперативной группы на место происшествия первоначальные действия сотрудника ДПС Госавтоинспекции соответствуют указанным в алгоритме выше действиям сотрудников ДПС при выезде на место ДТП.

Кроме указанных действий сотрудник ДПС Госавтоинспекции осуществляет следующие мероприятия:

- 1) определяет число пострадавших;
- 2) вызывает на место происшествия скорую медицинскую помощь, а при необходимости, сотрудников Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России) и до их прибытия оказывает пострадавшим первую помощь;
- 3) при необходимости обеспечивает доставку пострадавших в ближайшее медицинское учреждение.

Очередность действий до прибытия следственно-оперативной группы на место происшествия определяется сотрудником, исходя из приоритета сохранения жизни и здоровья граждан.

По прибытии на место ДТП следственно-оперативной группы сотрудник ДПС Госавтоинспекции:

- 1) докладывает ее руководителю (прокурору, следователю, дознавателю) сведения о водителях, транспортных средствах и иных участниках ДТП, свидетелях, очевидцах;
- 2) указывает местонахождение вещей и документов, имеющих отношения к ДТП;

3) передает документы участников ДТП;

4) действует по указанию руководителя следственно-оперативной группы.

Алгоритм действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП и наличии признаков административных правонарушений, установленных в ст. 12.24 и ч. 2 ст. 12.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. При наличии признаков административных правонарушений, содержащихся в ст. 12.24 или ч. 2 ст. 12.30 КоАП РФ, действия сотрудника ДПС Госавтоинспекции соответствуют указанным в алгоритме действий сотрудников ДПС при выезде на место ДТП. При этом составляются следующие процессуальные документы:

– протокол осмотра места совершения административного правонарушения;

– схема места совершения административного правонарушения;

– рапорт;

– определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования.

Сведения, подлежащие обязательному внесению в протокол осмотра места совершения административного правонарушения, подробно регламентированы в ч. 4 – 9 ст. 28.1.1 КоАП РФ. *Протокол осмотра составляется немедленно после выявления факта совершения правонарушения.*

Осмотр места ДТП осуществляется в присутствии двух понятых или с применением видеозаписи (при согласии участников ДТП).

В протоколе осмотра места происшествия действия сотрудника ДПС Госавтоинспекции описываются в том порядке, в каком они проводились.

В протоколе осмотра описываются: состояние дорожного покрытия (видимость, наличие ям, скользкости, освещенности участка дороги), тип перекрестка (нерегулируемый или регулируемый), состояние тормозной системы (исправность или неисправность) на основании ч. 5 ст. 28.1.1 КоАП РФ.

При составлении протокола осмотра лицам, участвующим в осмотре, разъясняются их права и обязанности, предусмотренные в КоАП РФ, о чем делается запись в протоколе. Протокол подписывается сотрудником, составившим его, и лицами, участвовавшими в осмотре. Копии протокола вручаются лицам, непосредственно управлявшим транспортными средствами в момент ДТП.

К протоколу осмотра места совершения административного правонарушения обязательно прилагается схема места совершения административного правонарушения. При составлении схемы важное значение имеют сведения: о месте ДТП, которым может выступать участок дороги, улицы, населенного пункта, территории или местности; о ширине проезжей части; о количестве полос движения для каждого из направлений; о наличии дорожной разметки и дорожных знаков, действие которых распространяется на участок дороги, где произошло ДТП; о технических средствах организации дорожного движения; о расположениях поврежденных деталей и осколков транспортных средств, грузов и осыпи грязи с автомобилями и других предметов, относящихся к ДТП,

с их привязкой к стационарным объектам, дорожным и другим сооружениям, тротуарам, обочинам, кюветам и иным элементам дороги; о направлениях движения участников ДТП до момента его наступления; о местах столкновения со слов каждого из участников ДТП, очевидцев; о положении транспортных средств после ДТП, следов юза (торможения) и др.

Указанные сведения имеют значение для выяснения обстоятельств ДТП и принятия объективного решения по делу, поэтому подлежат обязательному внесению в схему. Кроме того, необходимым является отражение в схеме времени начала и окончания ее составления, даты составления, должности лица, ее составившего, и наличие подписи. В случае несогласия участников ДТП со сведениями, отраженными в схеме, отказа от ее подписания либо отсутствия при ее составлении, содержание схемы места совершения административного правонарушения удостоверяется понятыми либо с помощью применения средств видеозаписи.

Схема ДТП выполняется с точным начертанием соответствующих линий, нанесением аккуратных и разборчивых записей и обозначений. Допускается оформление схемы с использованием автоматизированных систем (рис. 6).

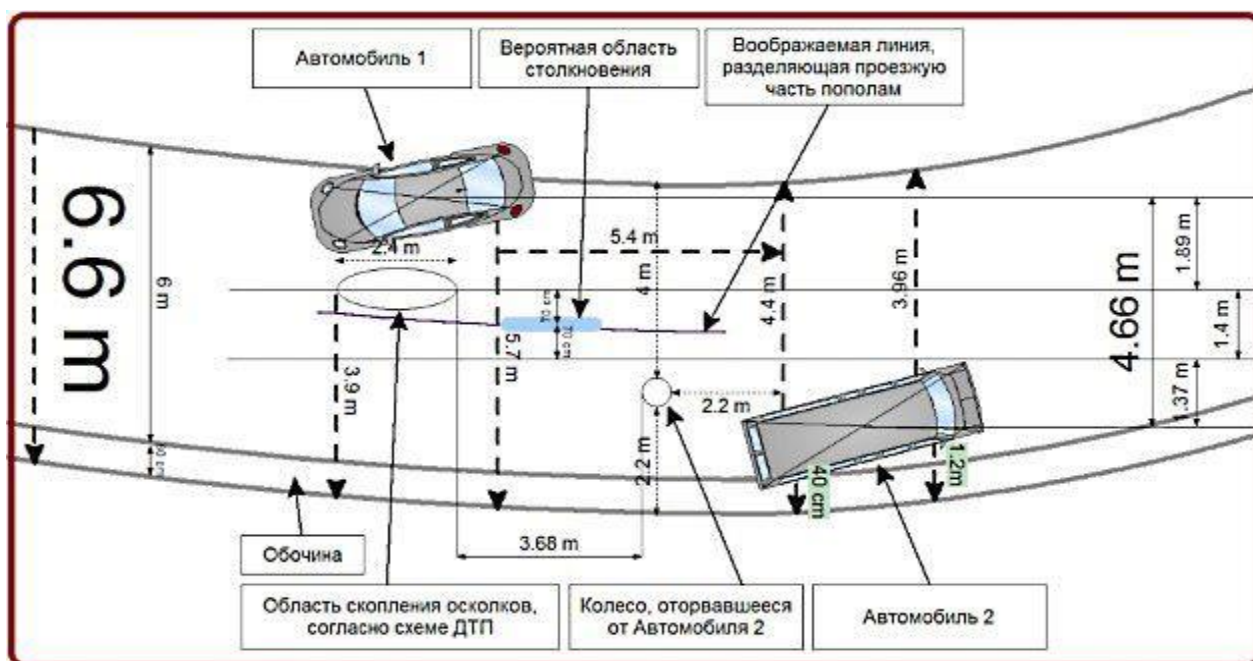


Рис. 6. Схема ДТП с использованием автоматизированных систем

По завершении действий на месте ДТП оформляется рапорт, в котором так же излагаются дополнительные сведения, имеющие непосредственное значение для выяснения обстоятельств ДТП и принятия объективного решения по делу. Выносятся определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования в порядке, установленном в ст. 28.7 КоАП РФ.

У участников и свидетелей ДТП берут объяснения, которые вместе с иными доказательствами приобщают к материалам дела.

Оформляют эти процессуальные документы по факту ДТП шариковой ручкой синего цвета.

Справки участникам ДТП выдают на месте ДТП при отсутствии обстоятельств, препятствующих совершению указанных действий.

В частности, указанными обстоятельствами может выступать необходимость выезда сотрудника полиции на место преступления либо другого ДТП. При наступлении указанных обстоятельств выдача справок участникам ДТП производится с разрешения дежурного или руководителя подразделения в ином месте, в том числе в расположении подразделения, на стационарном посту ДПС в течение суток с момента совершения ДТП.

В случае поступления от участников ДТП заявлений, ходатайств, они рассматриваются на месте ДТП и приобщаются к административным материалам.

Подчеркнем, что материалы дела об административном правонарушении, совершенном водителями вследствие несоблюдения требований, установленных в п. 2.7 Правил дорожного движения, а также поступившие от них ходатайства направляются на рассмотрение судье.

При составлении материалов по делу об административном правонарушении не допускается использовать черновую бумагу, бумагу, обратная сторона которой содержит сведения либо пометки, не относящиеся к ДТП.

Все участники ДТП в обязательном порядке должны проверяться по базе ФИС-М ГИБДД.

2.2. Меры личной безопасности сотрудников строевых подразделений дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции при оформлении дорожно-транспортного происшествия

Личная безопасность сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции при возникновении ДТП остается одной из самых актуальных проблем в области, затрагивающей профессиональную деятельность правоохранительных органов. Повседневная деятельность сотрудников ДПС представляет собой взаимодействие с объектами повышенной опасности, к которым относятся транспортные средства, участники дорожного движения, объекты дорожно-транспортной инфраструктуры.

Личная безопасность сотрудника ОВД – это важный фактор, обеспечивающий защиту жизни и здоровья личного состава, в том числе Госавтоинспекции, и имеющий первостепенное значение для эффективного решения оперативно-служебных задач.

Однако в действующем законодательстве отсутствуют меры личной безопасности сотрудников полиции, которыми надлежит руководствоваться при оформлении ДТП. Следствием этого являются случаи наездов на инспекторов дорожно-патрульной службы при оформлении ДТП.

За 8 месяцев 2020 г. на территории Приморского края было совершено 5 ДТП с участием личного состава подразделений ДПС Приморского края,

прибывших на место ДТП. При этом в 2 ДТП пострадали сотрудники, выполнявшие служебные обязанности по оформлению ДТП.

Так, 12 мая 2020 г. около 23:50 по адресу: г. Владивосток, ул. Вилкова, д. 5, водитель, управляя а/м «Тойота Виш», двигаясь со стороны ул. Спортивной в сторону ул. Окатовой, совершил наезд на инспектора ДПС ПДПС ГИБДД УМВД России по г. Владивостоку, выполнявшего служебные обязанности на проезжей части по оформлению ДТП. В результате наезда инспектор ДПС был госпитализирован с травмами разной степени тяжести. Кроме того, в результате ДТП были повреждены два патрульных автомобиля.

25 августа 2020 г. примерно в 23:25 в районе 118 км автодороги Раздольное – Хасан водитель транспортного средства «Митсубиси Паджеро», двигаясь со стороны пос. Хасан в сторону пос. Славянка, совершил наезд на 2 инспекторов ДПС и 2 участников ДТП. В результате наезда инспекторы ДПС, выполнявшие служебные обязанности на проезжей части по оформлению ДТП, были госпитализированы с травмами разной степени тяжести.

Отсутствие мер личной безопасности в законодательстве позволяет говорить об отношении к вопросу защиты жизни и здоровья личного состава Госавтоинспекции, безопасности жизни, здоровья, собственности граждан как к личной проблеме последних. В то же время об обозначенной проблеме свидетельствует недостаточная обеспеченность нарядов Госавтоинспекции, выезжающих для работы на место ДТП, комплектами средств ограждения мест ДТП.

В настоящее время на основании требований приложения № 8 приказа МВД России от 29 марта 2012 г. № 1157 сотрудники строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции при работе на месте ДТП должны обеспечиваться необходимым количеством комплектов средств ограждения мест ДТП [9].

Наличие у сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции необходимого количества комплектов средств ограждения мест ДТП при работе на месте ДТП служит цели обеспечения личной безопасности.

В этой связи подчеркнем необходимость обеспечения положенным количеством комплектов средств ограждения мест ДТП в соответствии с требованиями ведомственного приказа.

При работе на месте ДТП сотрудник в целях предотвращения наезда должен придерживаться следующих рекомендаций:

- установить наличие опасных факторов, которыми могут выступать интенсивное движение, высокая скорость движения транспортного потока, опасный груз на транспортном средстве, участвующем в ДТП, угроза возгорания поврежденных автомобилей. В зависимости от вида опасного фактора сотрудник полиции определяет порядок действий на месте ДТП в целях упреждения указанного фактора. В частности, если опасным фактором выступает высокая скорость движения транспортного потока, то необходимо принять меры, обеспечивающие снижение скорости транспортных средств;

- обозначить места ДТП посредством размещения патрульного автомобиля с включенными специальными световыми сигналами, обеспечив безопасность участников ДТП, транспортных средств, в том числе патрульного авто-

мобиля, собственную безопасность и безопасность остальных участников дорожного движения;

- оградить зону происшествия знаком аварийной остановки или красными мигающими фонарями на расстоянии, обеспечивающем своевременное предупреждение остальных водителей об опасности (в населенных пунктах на расстоянии не менее 15 м от стоящих транспортных средств, вне их пределов – 30 м);

- дополнительно для обозначения места ДТП использовать конусы, ограждающие ленты, переносные дорожные знаки и другие средства организации дорожного движения. При этом, чем выше допустимая фактическая скорость движения, тем на большем расстоянии следует обозначить место ДТП;

- на дорогах федерального значения, автомагистралях, при совершении ДТП с тяжкими последствиями боковая зона безопасности на месте происшествия должна ограждаться на расстоянии 1 м. Чем выше допустимая фактическая скорость движения, тем большее пространство должно быть огорожено;

- при совершении ДТП с тяжкими последствиями, полностью или частично перекрыть проезжую часть в направлении движения, на котором произошло ДТП. Если движение перекрывается частично (канализируется), то место проезда транспортного потока необходимо оградить техническими средствами организации дорожного движения или другими устройствами, например, источниками света дорожных служб;

- в темное время суток место происшествия следует максимально осветить;

- инспектор ДПС при оформлении места ДТП обязан быть в светоотражающем жилете, в котором сотрудника лучше видно на дороге;

- при совершении ДТП обеспечить личную безопасность в полном объеме.

Психологическая подготовленность сотрудника по прибытии на место ДТП играет важную роль, так как в случаях, когда в результате ДТП пострадали люди, сотруднику дорожно-патрульной службы необходимо оказывать доврачебную помощь. Также перед сотрудником встает задача недопущения повторного ДТП в случаях, когда затруднена видимость уже произошедшего дорожно-транспортного происшествия, например, в темное время суток, во время сильных осадков или на участках дорог, где затруднена видимость рельефом местности. Осуществляя все перечисленные действия, сотруднику необходимо в первую очередь помнить о правилах личной безопасности для сохранения своей жизни и здоровья.

Заключение

Анализ норм действующего законодательства в области дорожного движения и материалов правоприменительной практики сотрудников полиции позволяет сформулировать предложения и рекомендации, направленные на совершенствование деятельности сотрудников Госавтоинспекции.

1. Неприкосновенность особого субъекта административной ответственности, в том числе и в области дорожного движения, обеспечивается законодательными актами, которые имеют так же и международное значение.

2. Личная безопасность сотрудника ОВД – это важный фактор, обеспечивающий защиту жизни и здоровья личного состава, в том числе Госавтоинспекции, и имеющий первостепенное значение для эффективного решения оперативно-служебных задач.

3. В настоящее время на основании требований приложения № 8 приказа МВД России от 29 марта 2012 г. № 1157 сотрудники строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции при работе на месте ДТП должны обеспечиваться необходимым количеством комплектов средств для ограждения мест ДТП.

Наличие у сотрудников строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции необходимого количества комплектов средств для ограждения мест ДТП служит цели обеспечения личной безопасности.

В этой связи подчеркнем необходимость обеспечения положенным количеством комплектов средств ограждения мест ДТП в соответствии с требованиями ведомственного приказа.

4. В целях повышения уровня мер личной безопасности при работе на месте ДТП сотрудники строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции должны придерживаться следующих рекомендаций:

– установить наличие опасных факторов, которыми могут выступать интенсивное движение, высокая скорость движения транспортного потока, опасный груз на транспортном средстве, участвующем в ДТП, угроза возгорания поврежденных автомобилей. В зависимости от вида опасного фактора сотрудник полиции определяет порядок действий на месте ДТП в целях упреждения указанного фактора. В частности, если опасным фактором выступает высокая скорость движения транспортного потока, то необходимо принять меры, обеспечивающие снижение скорости транспортных средств;

– обозначить места ДТП посредством размещения патрульного автомобиля с включенными специальными световыми сигналами, обеспечив безопасность участников ДТП, транспортных средств, в том числе патрульного автомобиля, собственную безопасность и безопасность остальных участников дорожного движения;

– оградить зону происшествия знаком аварийной остановки или красными мигающими фонарями на расстоянии, обеспечивающем своевременное предупреждение остальных водителей об опасности (в населенных пунктах на расстоянии не менее 15 м от стоящих транспортных средств, вне их пределов – 30 м);

– дополнительно для обозначения места ДТП использовать конусы, ограждающие ленты, переносные дорожные знаки и другие средства организации дорожного движения. При этом, чем выше допустимая фактическая скорость движения, тем на большем расстоянии следует обозначить место ДТП;

– на дорогах федерального значения, автомагистралях, при совершении ДТП с тяжкими последствиями боковая зона безопасности на месте происшествия должна ограждаться на расстоянии 1 м. Чем выше допустимая фактическая скорость движения, тем большее пространство должно быть огорожено;

– при совершении ДТП с тяжкими последствиями полностью или частично перекрыть проезжую часть в направлении движения, на котором произошло ДТП. Если движение перекрывается частично (канализируется), то место проезда транспортного потока необходимо оградить техническими средствами организации дорожного движения или другими сигнальными устройствами, например источниками света, проблесковыми устройствами дорожных служб);

– в темное время суток место происшествия следует максимально осветить;

– инспектор ДПС при оформлении места ДТП обязан быть в светоотражающем жилете, в котором сотрудника лучше видно на дороге;

– при совершении ДТП обеспечить личную безопасность в полном объеме.

5. Следование указанным рекомендациям позволит действовать сотрудникам строевых подразделений ДПС Госавтоинспекции на основании и в пределах действующего законодательства, позволит обеспечить личную безопасность при оформлении ДТП, безопасность участников дорожного движения, участников ликвидации последствий ДТП, а также обеспечить сохранность транспортных средств и объектов дорожно-транспортной инфраструктуры.

Список использованных источников

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях: заключена в Вене 18 апр. 1961 г.: вступила в силу 14 апр. 1989 г. // Ведомости ВС СССР. М., 1964. № 18, ст. 221.
2. Венская конвенция о консульских сношениях: заключена в Вене 24 апр. 1963 г.: вступила в силу 14 апр. 1989 г. // Сб. междунар. договоров СССР. М., 1991. Вып. XIV. С. 124.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Рос. газ. 2001. 31 дек.
4. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 26 февр. 1997 г. № 1-ФКЗ // Рос. газ. 1997. 4 марта.
5. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // Рос. газ. 2014. 26 февр.
6. О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17 янв. 1992 г. № 2202-1 // Рос. газ.. 1995. 25 ноября.
7. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Рос. газ. 1999. 8 июля.
8. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23 августа 2017 г. № 664 // Рос. газ. 2017. 13 окт.
9. Об утверждении норм положенности специальной техники для отдельных подразделений центрального аппарата МВД России и средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники для территориальных органов МВД России, медико-санитарных и санаторно-курортных организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, а также иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 29 декабря 2012 г. № 1157. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Учебное издание

**Колисник Юлия Сергеевна,
Романькова Светлана Александровна, канд. юрид. наук,
Крюков Илья Михайлович**

**Деятельность инспектора дорожно-патрульной
службы Госавтоинспекции по обеспечению
соблюдения участниками дорожного движения
законодательства в сфере безопасности
дорожного движения**

Корректор *Н. Б. Хохлова*

Подписано в печать 17.12.2020. Формат 60 × 84 ¹/₁₆.
Усл. печ. л. 1,9. Тираж 50 экз. Заказ № 49.
Дальневосточный юридический институт МВД России.
Редакционно-издательский отдел. Типография.
680020, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15.

Для заметок

Для заметок