



**САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ  
МВД РОССИИ**

---

**КАЛИНИНГРАДСКИЙ ФИЛИАЛ**

**С.В. ПИЛЯВЕЦ, Е.А. КОТ**

**ПОРЯДОК ПОДГОТОВКИ И СБОРА  
ДОКУМЕНТОВ О ПОМЕЩЕНИИ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦЕНТРЫ  
ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

**КАЛИНИНГРАД  
2022**

**УДК 342.951**  
**ББК 67.401.1**

**П32 Пилявец С.В., Кот Е.А. Порядок подготовки и сбора документов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей: методические рекомендации.** - Калининград: Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2022. - 48 с.

**Сведения об авторах:**

Пилявец Светлана Витальевна — доцент кафедры административно правовых дисциплин и информационного обеспечения органов внутренних дел Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России, кандидат юридических наук;

Кот Екатерина Александровна — старший преподаватель кафедры административно правовых дисциплин и информационного обеспечения органов внутренних дел Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России.

В представленных методических рекомендациях на основе анализа правоприменительной практики правоохранительных органов и решений судов об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) даны рекомендации по подготовке подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

© Пилявец С.В., Кот Е.А., 2022

© Калининградский филиал СПбУ МВД России, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение .....	4
1. Общие положения .....	6
1.1. Анализ правоприменительной практики ПДН органов внутренних дел при принятии решения о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП .....	6
1.2. Общая характеристика и особенности квалификации некоторых составов административных правонарушений .....	10
1.3. Общие рекомендации оформления процессуальных и служебных документов при помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП .....	24
2. Перечень документов при помещении несовершеннолетних в ЦВСНП за совершение некоторых административных правонарушений .....	26
2.1. Особенности подготовки документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство) .....	26
2.2. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения) .....	29
2.3. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах) .....	31
2.4. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения) .....	32
2.5. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом (ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака») запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах) .....	33
Заключение .....	34
Список использованных источников .....	35
Приложения .....	38

## ВВЕДЕНИЕ

**П**роблема создания необходимых условий для нормального и благополучного развития детей, осуществление защиты их прав и законных интересов, является актуальной задачей государства не только в России, а относится к основным проблемам современного мира, так как она определяет дальнейшую судьбу общества.

Сегодня в России основными направлениями совершенствования профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются:

- гуманизация превентивной практики, преобладание защитных мер над мерами наказания и принуждения;

- профессионализация в воспитательно-профилактической и защитной деятельности, подготовка специальных кадров социальных работников, социальных педагогов, психологов, специализирующихся на практической работе по коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков, оздоровлению условий их семейного и общественного воспитания;

- усиление роли медико-психологической помощи и поддержки в коррекции отклоняющегося поведения детей и подростков, реабилитации несовершеннолетних с различными формами социальной и психической дезадаптации;

- признание семьи в качестве ведущего института социализации детей и подростков, осуществление социальных мер социально-правовой, социально-педагогической и медико-психологической помощи семье, прежде всего семьям группы социального риска;

- строгое разграничение воспитательной и профилактической компетенции между государственными социальными службами, правоохранительными органами, общественными объединениями при их тесном взаимодействии и максимальном участии в реализации государственной молодежной политики.

По данным МВД России, за период январь-сентябрь 2022 года зарегистрировано 1498 тыс. преступлений. Больше половины (59,5%) расследованных преступлений совершено лицами, ранее совершавшими преступления, почти каждое четвертое (24,5%) – в состоянии алкогольного опьянения, каждое тридцать седьмое (2,7%) – несовершеннолетними или при их соучастии<sup>1</sup>. Более 130 тыс. родителей стоят на учете в органах внутренних дел как

---

<sup>1</sup> Краткая характеристика состояния преступности в Российской Федерации за январь-сентябрь 2022 года / Официальный сайт МВД России // <https://xn--b1aew.xn--p1ai>.

не исполняющие свои обязанности по воспитанию детей<sup>1</sup>, число состоявших на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и поставленных на учет лиц за 2021 г. несовершеннолетних – 242416 (в 2020 г. – 255758), родителей или иных законных представителей – 220065 (в 2020 г. – 213507)<sup>2</sup>.

В предупреждении преступности несовершеннолетних участвуют множество субъектов. Они представляют собой единую, связанную общностью целей и задач, систему, включающую комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; органы управления социальной защитой населения, образованием, здравоохранением; органы опеки и попечительства, по делам молодежи, службы занятости, внутренних дел<sup>3</sup>.

Органы внутренних дел занимают в этой системе особое место, поскольку их обязанностью является предупреждение правонарушаемости несовершеннолетних как на общем, так и на индивидуальном уровне, профилактика совершения противоправных проступков как самим несовершеннолетними, так и в отношении них. Кроме того, органы внутренних дел обладают правом государственного принуждения в отношении несовершеннолетних, что обуславливает особое внимание к соблюдению и защите прав и законных интересов рассматриваемой категории лиц.

Одной из мер профилактики, применяемой в отношении несовершеннолетних, является помещение их в Центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) системы МВД России. В соответствии со ст. 31.1. Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», кроме вынесения постановления органами внутренних дел о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, необходим сбор материалов, подтверждающих такое решение.

Анализ материалов правоприменительной практики подразделений по делам несовершеннолетних (ПДН) органов внутренних дел (на примере Калининградской области), позволяет предложить единый алгоритм действий сотрудников правоохранительных органов при оформлении процессуальных и служебных документов для помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП, что является эффективной мерой защиты прав несовершеннолетнего, оказавшегося в опасной жизненной ситуации.

---

<sup>1</sup> На учете в МВД РФ состоят более 130 тысяч родителей, не исполняющих свои обязанности / Общество - ТАСС // <https://tass.ru>.

<sup>2</sup> Семья, материнство и детство // <http://rosstat.gov.ru>.

<sup>3</sup> Предупреждение преступности несовершеннолетних / Официальный сайт МВД России // <http://xn--b1aew.xn--p1ai>.

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### 1.1. Анализ правоприменительной практики ПДН органов внутренних дел при принятии решения о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП

По смыслу Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>1</sup> помещение несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел<sup>2</sup> не является мерой наказания за совершенное противоправное деяние, а направлено прежде всего на защиту прав и интересов ребенка, оказавшегося в неблагоприятных жизненных условиях, создающих угрозу его жизни и здоровья, либо способствующих совершению несовершеннолетним антиобщественных деяний, в целях скорейшего изъятия его из неблагоприятной обстановки и создания ему приемлемых условий для временного содержания. Помещение в ЦВСНП, кроме того, имеет цель улучшения жизненных условий несовершеннолетнего, оказания ему помощи.

Необходимо обратить особое внимание на то, что сам по себе факт совершения административного правонарушения несовершеннолетним не является поводом для возбуждения ходатайства о помещении его в ЦВСНП, необходимо обязательное подтверждение одного из приведенных ниже обстоятельств.

К таким обстоятельствам Закон относит:

- а) отсутствие сведений о личности несовершеннолетнего;
- б) отсутствие места жительства или места пребывания;
- в) непроживание несовершеннолетнего на территории субъекта РФ, где им было совершено административное правонарушение;
- г) проживание несовершеннолетнего на территории субъекта РФ, где им было совершено административное правонарушение, однако вследствие удаленности места его проживания он не может быть передан родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел (подп. 1 п. 2 ст. 21 Закона).

Основанием для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП в случае совершения административного правонарушения согласно

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ (рез. от. 14.07.2022) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» // СПС «КонсультантПлюс». Далее – «Закон».

<sup>2</sup> Далее – «ЦВСНП».

требованиям Закона является постановление судьи на срок, не превышающий 30 суток, либо постановление должностного лица, указанного в приказе МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198<sup>1</sup> на срок не более 48 часов (в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне – это начальник управления, его заместители (включая начальников полиции и следственного отдела (отделения, группы), начальники отделов полиции и их заместители, начальник дежурной части, смены, его заместитель, а также старший и оперативный дежурные).

Осуществляя оформление документов, сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел должны обращать внимание на следующие моменты.

Кроме правильной квалификации противоправного деяния, точного соблюдения установленных законом сроков передачи материалов в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав<sup>2</sup> (ст. 28.8 КоАП РФ), необходимо руководствоваться всесторонней и полной оценкой всех обстоятельств конкретной ситуации, что должно находить отражение в служебных и процессуальных документах.

Согласно подп. 5 п. 2 ст. 22 Закона в ЦВСНП помещаются несовершеннолетние, совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, то есть до 16 лет (ст. 2.3 КоАП РФ «Возраст, по достижении которого наступает административная ответственность»). Следует иметь в виду, что помещение в ЦВСНП таких несовершеннолетних возможно лишь при условии, что личность несовершеннолетнего не установлена, он не имеет места жительства или места пребывания или не проживает на территории субъекта Российской Федерации, где было совершено правонарушение, либо он проживает на территории субъекта Российской Федерации, где им было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места его проживания не может быть передан родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел (подп. 1 п. 2 ст. 21 Закона).

Судами достаточно часто принимаются в отношении рассматриваемой категории несовершеннолетних постановления об отка-

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198 (ред. от 25.06.2019) «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Далее – «КДН и ЗП».

зе в удовлетворении ходатайств, исковых заявлений о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП.

Как правило, основаниями для отказа в удовлетворении ходатайств, исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП являются:

- совершение подростком противоправного деяния впервые;
- значительный промежуток времени после совершения противоправного деяния и направлении материалов в суд, когда необходимость предупреждения совершения повторного общественно опасного деяния утрачивалось;
- отсутствие последовательной и методологически грамотно профилактической работы ПДН, КДН, образовательных организаций и других субъектов профилактики;
- отсутствие данных о необходимости предупредить совершение несовершеннолетним повторного общественно опасного деяния;
- некорректная характеристика в отношении подростка из учебного заведения.

Кроме того, суды обращают внимание на случаи неподготовленности представителей ПДН к участию в процессе поддержания внесенных начальником органа внутренних дел ходатайств о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП. Инспекторы обосновывают ходатайства, опираясь на ранее представленные материалы, зачастую не принимая во внимание те обстоятельства, которые имеют существенное значение для дела на момент рассмотрения его в суде, а именно то, что несовершеннолетний, которого поставили на учет в ПДН, не исправил свое поведение; законные представители не усилили контроль за поведением несовершеннолетнего; взаимодействие с органами опеки и попечительства над несовершеннолетними и КДН не принесло положительного результата.

В некоторых случаях сотрудники ПДН, поддерживая перед судом ходатайство о помещении несовершеннолетних правонарушителей в ЦВСНП, считают достаточным установление самого факта совершения несовершеннолетним противоправного деяния, не делая акцент на необходимость предотвращения совершения им общественно опасных деяний в будущем. При этом в нарушение ст. 31.1 Закона «Порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» остаются без внимания и анализа конкретные обстоятельства и основания для помещения подростка в ЦВСНП:

- бытовые условия;
- возможность достаточного контроля за несовершеннолетним со стороны законных представителей;

- возможность исправления его без изоляции от общества;
- достаточность проведенной с несовершеннолетним индивидуальной профилактической работы со стороны ОВД, школы.

В первую очередь это связано с недостаточностью собранного материала, который не всегда отражает действительность и не учитывает все необходимые положения, которые указаны в законе.

В частности, имеют место следующие недостатки:

- 1) дана необъективная или неполная характеристика несовершеннолетнего;
- 2) не отражены или незначительно отражены обстоятельства совершенного правонарушения;
- 3) не отражены условия жизни и воспитания несовершеннолетнего;
- 4) отсутствует характеристика родителей;
- 5) отсутствует перечень воспитательных мер, которые были применены к подростку, совершившему правонарушение.

Формальный подход к сбору материалов в большинстве случаев приводит к тому, что суды отказывают в удовлетворении ходатайства руководителя органа внутренних дел или уполномоченного сотрудника органа внутренних дел о помещении несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП.

Судебными органами зачастую выносятся отказы в удовлетворении ходатайств и исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП с мотивацией по причине непредоставления информации о наличии/отсутствии заболеваний, препятствующих для помещения в ЦВСНП. В Федеральном законе «Об основах системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» не указывается на необходимость приложения документов о состоянии здоровья несовершеннолетнего, для суда достаточно важным является вопрос учета состояния здоровья несовершеннолетнего, помещаемого в ЦВСНП. Исходя из задач, предусмотренных Законом, где речь идет о защите жизни и здоровья несовершеннолетних, необходимо учитывать индивидуальные, в том числе и психологические особенности несовершеннолетнего правонарушителя, при решении вопроса о помещении в ЦВСНП запрашивать данные о состоянии его здоровья, а также о возможности пребывания в закрытом учреждении. А для более полной характеристики личности несовершеннолетнего и во избежание помещения нездорового подростка в ЦВСНП представление в суд справок от врача психиатра по месту жительства следует признать обязательным. При этом при помещении подростков ЦВСНП с целью возможности оказания медицинской помощи, вместе с комплектом

документов представлять полис обязательного медицинского страхования.

Административные иски о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП судебными органами рассматриваются в соответствии с Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации (КАС РФ). В соответствии со ст. 22 КАС РФ административное исковое заявление направляется по месту жительства, адресу несовершеннолетнего правонарушителя, который выступает в суде в качестве административного ответчика. Форма и содержание административного искового заявления регламентированы ст. 125 КАС РФ (приложение № 5). Административный истец обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии административного искового заявления и приложенных к нему документов заказным письмом с уведомлением о вручении или обеспечить передачу указанным лицам копий этих заявления и документов иным способом, позволяющим суду убедиться в получении их адресатом (ч. 7 ст. 125 КАС РФ) (приложение № 6). В административном исковом заявлении должен быть указан административный истец, который в соответствии со ст.ст. 54, 55 КАС РФ своей доверенностью уполномочивает лицо представлять интересы территориального органа в суде по рассмотрению ходатайству (административного искового заявления) о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП (приложение № 7).

Анализ правоприменительной практики позволяет констатировать, что от качества и полноты собранного материала зависит не только обоснованность судебного решения, но и соблюдение прав и законных интересов подростка, что является основной задачей деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

## 1.2. Общая характеристика и особенности квалификации некоторых составов административных правонарушений

**С**татья 6.24. КоАП РФ. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

Правовой основой запрета является Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»<sup>1</sup> (далее — Федеральный закон № 15-ФЗ).

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан

Согласно ст. 2 Федерального закона № 15-ФЗ потребление табака – использование табачных изделий в целях вдыхания дыма, возникающего от их тления, а также сосание, жевание, нюханье табачных изделий. Для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака:

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

3) в поездах дальнего следования, на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

4) на воздушных судах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 м от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов, а также на станциях метрополитенов, в помещениях железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров;

5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

6) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

7) в помещениях социальных служб;

8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

---

от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (ред. от 30.12.2020)  
// СПС «КонсультантПлюс».

12) на пассажирских платформах, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в пригородном сообщении;

13) на автозаправочных станциях;

14) в помещениях, предназначенных для предоставления услуг общественного питания.

На основании решения собственника имущества или иного лица, уполномоченного на то собственником имущества, допускается курение табака:

1) в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях, которые оборудованы системами вентиляции и организованы на судах, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по перевозкам пассажиров;

2) в специально выделенных местах на открытом воздухе или в изолированных помещениях общего пользования многоквартирных домов, которые оборудованы системами вентиляции.

**Объектом правонарушения** являются общественные отношения в сфере защиты здоровья граждан.

Объективная сторона по ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ выражается в осуществлении действий по курению табака на перечисленных территориях, помещениях и объектах, за исключением детских площадок, поскольку курение табака на последних охватывается объективной стороной ч. 2 ст. 6.24 КоАП РФ и влечет более строгую санкцию.

Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины: лицо осознает негативное воздействие окружающего табачного дыма на здоровье человека и желает этого или сознательно допускает либо относится безразлично.

**Субъект правонарушения** — физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Дела рассматривают органы внутренних дел (полиция) (в части административных правонарушений, совершенных в общественных местах) (ст. 23.3 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 23.13 КоАП РФ), органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор (ст. 23.34 КоАП РФ), органы, осуществляющие функции по контролю и надзору в сфере транспорта (ч. 1 ст. 6.24, ст. 23.36 КоАП РФ), органы, осуществляющие государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда независимо от формы собственности, соблюдением правил содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, соответствием жилых помещений, качества, объема и порядка пре-

доставления коммунальных услуг установленным требованиям (в части курения табака в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов) (ст. 23.55 КоАП РФ).

Протоколы составляют должностные лица органов, осуществляющих функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения (в части курения табака на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг) (п. 18 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ), а также должностные лица органов, уполномоченных рассматривать данные дела об административных правонарушениях (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции»<sup>1</sup> обновлен понятийный аппарат рассматриваемого запрета: введены понятия разновидностей никотинсодержащей продукции, включая кальян, уточнены способы потребления табака и никотинсодержащей продукции, детализированы требования к обороту указанных товаров.

Новая редакция Федерального закона № 15-ФЗ дополняет список запретов кальянами, никотиносодержащей продукцией и устройствами для её потребления.

С 30 октября 2020 года под законодательный запрет подпадают безникотиновые курительные смеси, если предполагается их курение с помощью кальяна или вейпа.

Необходимо обратить внимание, что к административно наказуемым отнесены такие действия, как продажа новых видов никотинсодержащей продукции, получившей широкое распространение среди несовершеннолетних: пищевой, жевательной, сосательной и нюхательной. Ответственность за указанные действия предусмотрена ст. 14.53 КоАП РФ, вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления – ст. 6.23. КоАП РФ. В связи с чем МВД России указывает на необходимость своевременной постановки на учет несовершеннолетних, допускающих потребление никотинсодержащей некурительной продукции, в соответствии с требованиями Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, утвержденной приказом МВД России от 15.10.2013 № 845.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

***Статья 12.29 КоАП РФ. Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения.***

Правила дорожного движения (ПДД), утвержденные постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020)<sup>1</sup>, устанавливают обязанности не только водителя, но пассажиров, пешеходов, лиц, управляющих мопедами, велосипедами, иными механическими транспортными средствами, такими, как электрические самокаты, сигвеи, гироскутеры или моноколеса.

В соответствии с ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ к противоправным действиям относятся:

- движение пешехода по проезжей части улицы при наличии тротуаров;
- переход проезжей части дороги на запрещающий сигнал светофора;
- переход проезжей части в неустановленном месте при наличии в зоне видимости перехода;
- движение пешехода по обочине дороги в направлении, попутном движению транспортных средств, не образует состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ;
- факт нарушения велосипедистом п.п. 13.9, 24.6 ПДД.

*Объектом административного правонарушения* являются общественные отношения в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

С объективной стороны правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ, выражается в нарушении ПДД пешеходами и пассажирами. Перечень правил, регламентирующих поведение пешеходов, содержится в п. 4 ПДД. Пешеходы должны: двигаться по тротуарам или пешеходным дорожкам, а вне населенных пунктов при движении по проезжей части – навстречу движению транспортных средств, пересекать проезжую часть по пешеходным переходам, выполнять сигналы регулировщика, светофора, при пересечении проезжей части вне пешеходного перехода не создавать помех для движения транспортных средств и др. Пункт 5 ПДД устанавливает нормы поведения для пассажиров. К ним, в частности, относятся обязанность быть пристегнутым ремнем безопасности (при нали-

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 31.12.2020) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») // СПС «КонсультантПлюс».

ции таковых на транспортном средстве), при поездке на мотоцикле быть в застегнутом мотошлеме и т. д.

Часть 2 устанавливает ответственность за нарушение ПДД лиц, управляющих мопедами, велосипедами, возчиков и иных лиц, участвующих в процессе дорожного движения. Пункт 24 ПДД устанавливает дополнительные требования к данной категории участников дорожного движения. Так, управлять мопедом разрешается лицам не моложе 16 лет, а велосипедом, гужевой повозкой (санями), быть погонщиком вьючных, верховых животных или стада при движении по дорогам – лицам не моложе 14 лет. В субъектах РФ этот возраст может быть снижен, но не более чем на два года. Водителям велосипедов и мопедов запрещается ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой, перевозить пассажиров, кроме ребенка в возрасте до 7 лет, на дополнительном сиденье, оборудованном надежными подножками, перевозить груз, который выступает более чем на 0,5 м по длине или ширине за габариты, или груз, мешающий управлению (п. 24.3 ПДД) и др.

Часть 3 ст. 12.29 КоАП РФ устанавливает ответственность указанных в ч.ч. 1 и 2 статьи лиц за нарушение Правил дорожного движения, совершенное в состоянии опьянения. Для наличия состава данного административного правонарушения необходимо установить: а) нарушение пешеходом, возчиком, пассажиром, погонщиком, лицами, управляющими велосипедом или мопедом, и другими лицами, непосредственно участвующими в процессе дорожного движения, любого из относящихся к ним требований; б) нахождение в момент совершения правонарушения соответствующего участника дорожного движения в состоянии опьянения.

С субъективной стороны рассматриваемые административные правонарушения характеризуются умышленной формой вины.

*Субъектами административного правонарушения* могут быть участники дорожного движения (кроме водителей транспортных средств), достигшие 16-летнего возраста. Дела об административных правонарушениях рассматривают начальник ГИБДД, его заместитель, командир полка (батальона, роты) дорожно-патрульной службы, его заместитель, а по ч.ч. 1 и 2 данной статьи также сотрудники ГИБДД, имеющие специальное звание, старшие участковые уполномоченные полиции, участковые уполномоченные полиции (ст. 23.3). Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3).

Состав правонарушения формальный.

***Статья 20.1 КоАП РФ. Мелкое хулиганство***

Мелкое хулиганство одно из наиболее распространенных

правонарушений, свидетельствующих о вызывающе пренебрежительном отношении нарушителя к общепринятым правилам поведения в обществе.

В ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ дается следующее определение мелкого хулиганства.

**Мелкое хулиганство** – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества.

*Объектом правонарушения* являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения порядка в общественных местах.

*Дополнительными объектами* могут быть честь, достоинство нравственность, имущество.

*Основным признаком* этого правонарушения является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу. Без этого признака не может идти речь о хулиганстве. Совершение таких действий свидетельствует о низкой культуре нарушителя, его эгоизме, пренебрежении интересами общества, других людей, об игнорировании правил приличия и благопристойности.

С объективной стороны мелкое хулиганство представляет собой действие, нарушающее общественный порядок и спокойствие граждан. Такими действиями, указанными в статье, являются:

- нецензурная брань в общественных местах,
- оскорбительное приставание к гражданам,
- уничтожение или повреждение чужого имущества (значительный ущерб гражданину в статьях настоящей главы определяется с учетом его имущественного положения, но не может составлять менее двух тысяч пятисот рублей. Квалифицируется по ст. 167 УК РФ, из хулиганских побуждений)<sup>1</sup>.

В прежней редакции статьи не было прямого указания на то, что мелкое хулиганство может сопровождаться уничтожением или повреждением чужого имущества. Однако это компенсировалось тем, что перечень действий не рассматривался как исчерпывающий.

Как правило, под явным неуважением к обществу понимается открытое, очевидное для всех окружающих вызывающе пренебрежительное отношение к общепризнанным нормам и правилам поведения.

Долгое время нецензурная брань являлась самостоятельным квалифицирующим признаком мелкого хулиганства: в 1963 г. Вер-

---

<sup>1</sup> См.: примечание к статье 158 Уголовного кодекса Российской Федерации.

ховным Судом РСФСР было отмечено, что одного произнесения нецензурных слов уже достаточно для квалификации правонарушения; впоследствии это определялось официальной формулировкой мелкого хулиганства, существовавшей вплоть до 2004 г. Нынешнее же определение мелкого хулиганства не рассматривает нецензурную брань в качестве его самостоятельного признака, из формулировки правонарушения следует, что она может лишь «сопровождать» проявление явного неуважения к обществу.

Оскорбительное приставание к гражданам может проявляться в навязчивых действиях, унижающих честь и достоинство других лиц и нарушающих их спокойствие.

Сегодня получило распространение такое явление, как «пранк», получающее в судах различную правовую оценку. В основном такие действия квалифицируются по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» либо в зависимости от тяжести наступивших последствий по ст. 213 УК РФ «Хулиганство».

При повреждении или уничтожение чужого имущества важным условием является размер ущерба, который должен быть незначительным, иначе нарушитель может быть привлечен к уголовной ответственности (ст. 167 УК РФ). Доказательствами таких действий, как правило, являются видеозапись, свидетельства очевидцев и потерпевших.

Мелкое хулиганство может быть совершено в любой сфере жизнедеятельности: на работе, в быту, на отдыхе, в культурно-просветительных учреждениях, в любом месте, где присутствуют люди, – квартира, улица, общественный (личный) транспорт и т. д.

Обычно мелкое хулиганство совершается в присутствии людей. Именно в такой обстановке нарушитель демонстрирует свое неуважение к обществу.

Однако для наличия состава данного правонарушения наличие признака публичности в момент совершения правонарушения не обязательно. Например, мелкое хулиганство будет иметь место и в том случае, когда лицо сделало непристойные надписи на заборе в отсутствие людей в расчете на то, что последствия хулиганских действий станут известны позднее.

*Субъектом* мелкого хулиганства может быть лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Часть 2 ст. 20.1 КоАП РФ предусматривает дополнительный объект – порядок управления. Если при совершении мелкого хулиганства нарушитель не повинуется законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение

общественного порядка, его действия квалифицируются по ч. 2 ст. 20.1 КоАП. При квалификации необходимо установить, что неповиновение являлось непосредственным продолжением мелкого хулиганства (его составной частью) и разрыв во времени между этими действиями отсутствует. Если совершение мелкого хулиганства прекратилось, а нарушитель не выполняет законные требования представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка, проследовать в служебное помещение соответствующего органа для составления протокола, — эти действия квалифицируются по ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ.

Конкретный круг лиц, неповиновение законным требованиям которых влечет административную ответственность по ч. 2 данной статьи, приводится в ст.ст. 19.3 и 19.4 КоАП РФ.

Неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции, военнослужащего либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы, либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации в связи с исполнением ими обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а равно воспрепятствование исполнению ими служебных обязанностей.

При наличии хулиганства, сопряженного с указанными правонарушениями, дополнительной квалификации по ст. 19.3 или ст. 19.4 КоАП РФ не требуется.

Субъект ответственности и субъективная сторона правонарушения, приведенного в ч. 2 статьи, те же, что и по ч. 1.

Ответственность за грубое нарушение общественного порядка, выражающееся в явном неуважении к обществу, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, влечет уголовную ответственность по ч. 1 ст. 213 УК РФ, а при совершении того же деяния группой лиц по предварительному сговору либо если это связано с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, — по ч. ст. 213 УК РФ.

В 2019 году ст. 20.1 КоАП РФ была дополнена тремя частями следующего содержания.

Распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и

общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных ст. 20.3.1 КоАП РФ, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

Повторное совершение административного правонарушения – совершенные деяния лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз

У статьи появилось примечание. Обо всех случаях возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 3–5 настоящей статьи, в течение двадцати четырех часов уведомляются органы прокуратуры Российской Федерации.

Субъективная сторона – наличие вины в форме умысла.

Дела о мелком хулиганстве рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ), а в случае передачи дела на рассмотрение судьи в связи с возможностью применения административного ареста – мировые судьи (ч.ч. 2 и 3 ст. 23.1 КоАП РФ). Протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ).

***Статья 20.20 КоАП РФ. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах***

*Объектом* данного правонарушения являются общественный порядок. В качестве дополнительных объектов можно назвать общественную нравственность, здоровый образ жизни. Объективную сторону правонарушения (ч. 1) характеризует потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных Федеральным законом<sup>1</sup>.

Если распитие алкогольной продукции сопровождается нецензурной бранью, оскорбительным приставанием к гражданам или другими подобными действиями, демонстративно нарушающими общественный порядок и спокойствие граждан, то лицо может быть привлечено к административной ответственности и за мелкое хулиганство по ст. 20.1 КоАП РФ.

---

<sup>1</sup> См.: ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (ред. от 02.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

*Объективную сторону правонарушения* (ч. 2) характеризует потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо потребление иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах. При квалификации противоправного деяния по ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ необходимо, как правило, располагать заключением эксперта относительно вида наркотических средств или психотропных веществ, употребляемых без назначения врача.

Объективную сторону правонарушения (ч. 3) характеризуют действия, указанные в ч. 2, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

*Субъектами* правонарушений могут быть граждане, достигшие 16-летнего возраста.

С субъективной стороны состав рассматриваемых правонарушений образуют умышленные действия виновного.

Протоколы о правонарушениях составляют должностные лица органов, уполномоченных рассматривать дела данной категории (ч. 1 ст. 28.3 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч.ч. 1 и 2 ст. 20.20 КоАП РФ, рассматривают должностные лица органов внутренних дел (полиции) (ст. 23.3 КоАП РФ). Дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ, рассматривают судьи (ст. 23.1 КоАП РФ).

«Пиво и напитки, изготавливаемые на его основе», «спиртосодержащая продукция», «алкогольная продукция», «наркотические средства», «психотропные вещества», «одурманивающие вещества»<sup>1</sup> – все эти понятия имеют официальные толкования, которые довольно объемны по содержанию<sup>2</sup>. Поэтому для краткости назовем в данном параграфе пиво и напитки, изготавливаемые на его основе, алкогольную и спиртосодержащую продукцию спиртными напитками, а наркотические средства и психотропные вещества – наркотиками.

*Объектом* правонарушений являются общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения порядка в общественных местах.

---

<sup>1</sup> См.: ст. 1 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. от 08.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> См.: ст. 2 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (ред. от 02.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».

*Непосредственным объектом* правонарушений являются права распития алкогольной продукции, а также запрет потребления наркотиков.

В части, касающейся распития спиртных напитков, законодатель не устанавливает тотального запрета, все зависит от места, где потребляется алкоголь, а в части потребления наркотиков — имеется исключение.

Потребление наркотических средств в России запрещено, следует отметить, что за нарушение этого запрета ответственность предусмотрена двумя нормами КоАП РФ: если потребление происходит в общественных местах — ч. 3 ст. 20.20, если вне этих мест — ст. 6.9. КоАП РФ.

Не является противоправным потребление наркотиков, осуществляемое по назначению врача. Речь идет о приеме наркотических лекарственных препаратов в медицинских целях, которое осуществляется исключительно по рецепту врача (обезболивание после операции, онкологические заболевания и т. п.).

За потребление наркотиков не подлежит административной ответственности лицо, добровольно обратившееся в лечебно-профилактическое учреждение для лечения в связи с потреблением наркотиков, а также лицо, признанное в установленном порядке больным наркоманией, согласившееся быть направленным на медицинское и социальное восстановление в лечебно-профилактическое учреждение<sup>1</sup>.

Потребление одурманивающих веществ, в отличие от наркотиков, будет являться правонарушением только в том случае, если потребление происходит в общественных местах (ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ).

Употребление спиртных напитков, наркотиков и одурманивающих веществ предполагает совершение активных действий, формы которых могут быть различными: распитие, уколы, прием таблеток (смесей), вдыхание паров и т. п.

Причем правонарушение считается оконченным не только в момент, когда спиртные напитки (их часть) уже распиты, а наркотики употреблены, но и с момента совершения действий, непосредственно направленных на приготовление к этому (открытие бутылки спиртного, приготовление наркотика к инъекции и т. п.). Для квалификации правонарушения не имеет значения, какой вид спиртного напитка, наркотика, одурманивающего вещества употреблялся (промышленного производства или домашнего приготовления).

---

<sup>1</sup> См.: прим. к ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Большой проблемой сегодня является распространение наркотических средств, особенно среди подростков, посредством социальных сетей, частных сайтов, виртуальных магазинов и т. п. Незаконная реклама запрещенных веществ, размещение информации, привлекающей внимание к способам потребления и воздействия на организм таких веществ, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.13. КоАП РФ «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ».

*Субъектом* правонарушения является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста административной ответственности – 16 лет.

*Субъективная сторона* может выражаться в форме умысла или неосторожности.

***Статья 20.21. КоАП РФ. Появление в общественных местах в состоянии опьянения***

Это одно из распространенных правонарушений, являющееся, как правило, логическим завершением чрезмерного употребления спиртных напитков, наркотиков, одурманивающих веществ.

Одного нахождения в общественном месте в состоянии опьянения еще не достаточно для квалификации правонарушения. Необходимо, чтобы вследствие опьянения поведение (внешний вид) лица оскорбляли человеческое достоинство и общественную нравственность.

В квалифицирующих признаках этого поведения используются понятия, которые исходят из их общепризнанного в обществе понимания и не нуждаются в формализованном подходе к своему определению.

Как правило, признаками, оскорбляющими человеческое достоинство и общественную нравственность, являются:

- утрата чувства стыда и элементарных навыков поведения в общественных местах,
- полная или в значительной степени утрата способности ориентироваться в окружающей обстановке,
- полная физическая беспомощность,
- неспособность к самостоятельному передвижению, бесчувственное (лежачее) состояние и т. п.

Для привлечения нарушителя к ответственности не имеет значения ни вещество, вызвавшее опьянение (спиртной напиток,

наркотик, одурманивающее вещество), ни место, где оно употреблялось (дома, на улице, в ресторане).

*Объективная сторона* правонарушения должна иметь пассивный характер. Если наблюдается назойливое или оскорбительное приставание к окружающим, выражение нецензурной брани, демонстрация непристойных жестов и другие действия, проявляющие явное неуважение к обществу, то такое поведение следует квалифицировать как мелкое хулиганство, где состояние опьянения будет являться обстоятельством, отягчающим административную ответственность (п. 6 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ).

*Субъектом* правонарушения является физическое лицо, субъективная сторона может выражаться в форме умысла или неосторожности.

Рассматриваемый состав имеет сходство с другим правонарушением, предусмотренным ст. 20.22 КоАП РФ, — нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Данные правонарушения схожи с составами ст. 20.20 и ст. 20.21 КоАП РФ, однако, имеют ряд особенностей.

Во-первых, противоправные деяния совершаются несовершеннолетним лицом, не достигшим 16-летнего возраста, то есть по сути не являющимся субъектом административного правонарушения.

Во-вторых, при появлении несовершеннолетнего в общественном месте в состоянии опьянения не имеет значения, оскорбляет он своим видом человеческое достоинство и общественную нравственность или нет, достаточно наличия факта опьянения.

В-третьих, при распитии спиртных напитков не играет роли их крепость, а также вид общественного места, где это происходит.

В-четвертых, к административной ответственности привлекается не сам несовершеннолетний, а его родители или иные законные представители (усыновители, опекуны или попечители), которые являются субъектом правонарушения.

*Субъективная сторона* деяния представляет собой вину родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего в форме прямого или косвенного умысла. Причем это не чужая вина, то есть несовершеннолетнего, а вина и административная ответственность его родителей или иных законных представителей за невыполнение возложенных на них обязанностей по осуществлению должного надзора за поведением несовершеннолетних, обеспече-

нию физического, психического, духовного и нравственного развития своих детей, подготовки их к общественно полезному труду.

При составлении протокола об административном правонарушении по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» одним из доказательств по данному составу является медицинское освидетельствование на состояние опьянения (результаты которого зафиксированы в соответствующем акте после его проведения), но обязательным оно не является. Состав может доказываться в том числе такими доказательствами, как видеозапись или фотосъемка события административного правонарушения, на которых зафиксированы внешние признаки опьянения (шаткая походка, несвязная речь, внешний вид правонарушителя); протокол о доставлении (ч. 3 ст. 27.2 КоАП РФ); протокол личного досмотра (ст. 27.7 КоАП РФ); показания свидетелей, из которых следует, что лицо находилось в состоянии опьянения (в показаниях должны описаны внешние признаки опьянения); документы (ст. 26.7 КоАП РФ): рапорт сотрудника, справка станции скорой помощи и др.; объяснения законного представителя несовершеннолетнего, которому передается несовершеннолетний; протокол об административном правонарушении (ст. 28.2 КоАП РФ); объяснения несовершеннолетнего. Если состав ст. 20.21 КоАП РФ сопряжен с ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ, то возможно также изъятие предметов и орудий административного правонарушения, а в этом случае к материалу может добавиться протокол об изъятии, который составляется в присутствии 2-х понятых.

### 1.3. Общие рекомендации оформления процессуальных и служебных документов при помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП

1. Решение о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП по основаниям, указанным в п. 5, 6 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», должно приниматься при условии повторного совершения правонарушения и принятия комплекса профилактических мер воздействия.

2. Направление несовершеннолетнего в ЦВСНП нецелесообразно, если прошел значительный промежуток времени после совершения противоправного деяния и направлении материалов в суд, поскольку в таком случае необходимость предупреждения совершения повторного общественного опасного деяния утратилась.

3. В материалах, направляемых в суд, необходимо представить подтверждающие документы о проведении мер профилактического и воспитательного воздействия, предупреждающих повторность противоправного поведения несовершеннолетнего.

4. В материалах необходимо обращать внимание на формулировки, в частности, характеризующих данных, по возможности, избегая клише и общих фраз, отражая конкретную ситуацию, причины и условия, обосновывающие необходимость изоляции подростка от общества: бытовые условия, возможность достаточного контроля за несовершеннолетним со стороны законных представителей, возможность исправления его без изоляции от общества, достаточность проведенной с несовершеннолетним индивидуальной профилактической работы со стороны органов внутренних дел, школы.

5. Полнота и качество собранного материала: правильная и полная юридическая квалификация совершенного деяния, с учетом смягчающих и отягчающих вину обстоятельств, объективная и полная характеристика как несовершеннолетнего, так и его родителей (законных представителей), сведения о наличии или отсутствии заболеваний, препятствующих содержанию несовершеннолетнего в закрытом учреждении. В связи с чем целесообразно вместе с комплектом документов представлять полис обязательного медицинского страхования подростка, с целью возможности оказания медицинской помощи.

6. При помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП обязательно учитывать расстояние от территориального органа внутренних дел, где был задержан несовершеннолетний до места его жительства. Если расстояние меньше, чем до ЦВСНП, то целесообразно доставлять несовершеннолетнего в орган внутренних дел по месту проживания для передачи законному представителю.

7. В случае, когда личность и возраст несовершеннолетнего установить не удалось, сотрудники ПДН, руководствуясь внешними признаками, помещают подростка в ЦВСНП на общих основаниях. Обязанность по установлению личности доставленных несовершеннолетних в соответствии с приказом МВД России от 01.09.2012 № 839 возлагается на должностных лиц ЦВСНП.

8. По всем случаям помещения несовершеннолетних в ЦВСНП за совершение административного правонарушения материалы целесообразно предоставлять в суд для решения вопроса о дальнейшем содержании или освобождении несовершеннолетних из ЦВСНП.

## 2. ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ ПРИ ПОМЕЩЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЦВСНП ЗА СОВЕРШЕНИЕ НЕКОТОРЫХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

### 2.1. Особенности подготовки документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство)

Согласно анализу подготавливаемых материалов, поступающих в ЦВСНП, наиболее распространенным основанием помещения несовершеннолетних в ЦВСНП в соответствии с подп. 5, 6 п. 2 ст. 22 Закона является совершение несовершеннолетними административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство).

*Мелкое хулиганство* – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, а также те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка.

При доставлении несовершеннолетнего в ЦВСНП сотрудникам ПДН необходимо предоставить следующие документы:

*1. Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок до 48 часов в ЦВСНП (приложение № 1):*

- постановление должно быть утверждено уполномоченным на то должностным лицом. Перечень таких лиц утвержден приказом МВД России от 09.04.2013 № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»;

- постановление утверждается подписью должностного лица, указанного в нем, не допускаются надписи от руки «зам», перечеркивания, косые черты и т. д.;

- текст постановления необходимо составлять внимательно, четко формулируя обстоятельства произошедшего, сохраняя хронологию событий, внимательно вносить данные участников происшествия (встречаются случаи, когда накладывается один текст на

другой, не соответствующую падежи, род, время, отсутствуют отступы, абзацы и т. д.);

- фабула постановления расписывается содержательно, указываются все подробности обстоятельств помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП (аналогично, составляется объяснение несовершеннолетнего, с указанием обстоятельств совершения правонарушения);

- в случае, когда несовершеннолетний находится в розыске, в постановлении необходимо указывать информацию о том, что отдел внутренних дел, иницирующий розыск, поставлен в известность, но по объективным причинам выехать за несовершеннолетним возможности не имеет;

- при вынесении постановления необходимо обязательно сослаться на п. 4 ст. 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- в описательной части постановления необходимо полностью раскрыть состав правонарушения (лучше всего переписывать дословно диспозицию статьи из КоАП РФ), обстоятельства, способствовавшие совершению правонарушения, должны быть логичными и правдоподобными (так, например, неразумно писать в постановлении, что несовершеннолетний увидел сотрудников полиции, проходящих мимо, и начал выражаться грубой нецензурной бранью и приставать к гражданам); указывать свидетелей совершения правонарушения;

- необходимо указывать время и основания доставления несовершеннолетнего;

- в резолютивной части постановления необходимо указывать подп. 5 или 6 п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в соответствии с возрастом несовершеннолетнего, совершившего правонарушение, влекущее административную ответственность (часто в постановлениях в отношении лиц, не достигших возраста административной ответственности, ошибочно указывается подп. 6 п. 2 ст. 22 вместо подп. 5 п. 2 ст. 22 Закона).

2. *Копия протокола об административном правонарушении (если последний достиг возраста административной ответственности):*

- все графы протокола, подлежащие заполнению, должны быть заполнены;

- с протоколом ознакомить несовершеннолетнего правонарушителя и свидетелей под роспись (собственноручная подпись и полная расшифровка);

- в протоколе об административном правонарушении необходимо точно указывать время:

- время составления протокола об административном правонарушении;

- в фабуле – время совершения подростком административного правонарушения;

- время доставления подростка (в дежурную часть, кабинет ПДН и т.д.).

*3. Копия протокола доставления несовершеннолетнего в орган внутренних дел:*

- обязательно указывать дату и время доставления в отдел, зачастую инспекторами не указывается время проведения разбирательства, номера протоколов об административном правонарушении или КУСПов.

*4. Объяснения свидетелей (не менее двух):*

- объяснение должно быть развернутым, с максимальным указанием подробностей совершения несовершеннолетним административного правонарушения;

- данные свидетелей обязательно должны содержать адрес места жительства и контактный телефон;

- если одно и то же административное правонарушение совершили 2 или более несовершеннолетних (вместе доставлены в ЦВСНП и прописаны в постановлении о помещении), то свидетелями по данному факту предпочтительно должны являться одни и те же лица (например, сотрудниками полиции задержаны н/л Петров П.П. и Сидоров С.С., которые на автобусном вокзале нарушали общественный порядок, выражая явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественном месте и оскорбительным приставанием к гражданам. Логично предположить, что свидетелями данного факта явились одни и те же люди. Сами подростки также могут являться свидетелями административного правонарушения).

*5. Объяснение несовершеннолетнего правонарушителя:*

- объяснение должно быть развернутым, с указанием всех обстоятельств совершения несовершеннолетним данного административного правонарушения и по содержанию не противоречить описательной части постановления о помещении в ЦВСНП;

- объяснение подписывается несовершеннолетним (собственноручная подпись и полная расшифровка Ф.И.О.), в случае необходимости с указанием о том, что записано с его слов верно и им прочитано.

*6. Рапорт сотрудника ПДН (приложение № 2):*

- в рапорте указывается информация об установлении личности подростка, его место жительства, мероприятия по осуществлению связи с законным представителем данного несовершеннолетнего (номер мобильного телефона) и дежурной частью органа внутренних дел по месту жительства несовершеннолетнего (телефонный номер дежурной части, должность, звание, Ф.И.О. сотрудника), все обстоятельства по данному делу и мотивированный вывод о невозможности передачи несовершеннолетнего родителям или иным законным представителям в течение 3-х часов (в случае, когда не удалось установить контакт с законными представителями несовершеннолетнего, к рапорту должны прилагаться документы, подтверждающие выезд сотрудников по месту жительства данного несовершеннолетнего и установление связи с его законными представителями);

- если данный несовершеннолетний находился в розыске, то к рапорту необходимо приобщить ориентировку, подтверждающую факт розыска несовершеннолетнего.

*7. Рапорт должностного лица, задержавшего несовершеннолетнего (приложение № 3):*

- рапорт адресуется начальнику территориального органа внутренних дел, в который доставлен несовершеннолетний, документ должен содержать развернутый доклад об обстоятельствах произошедшего, не противоречить тексту постановления о помещении в ЦВСНП и объяснению несовершеннолетнего. Кроме того, необходимо указать свидетелей, совершения несовершеннолетними правонарушения, а также время и основания доставления;

*8. Копии свидетельства о рождении, паспорта и справка ИБД.*

*9. Характеристика с места учебы (по возможности).*

*10. Копия медицинского полиса (по возможности).*

2.2. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.29 КоАП РФ (нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения)

*1. Нарушение пешеходом или пассажиром транспортного средства Правил дорожного движения. Нарушение Правил дорожного движения лицом, управляющим мопедом, велосипедом, либо возчиком или другим лицом, непосредственно участвующим в процессе дорожного*

*движения (за исключением пешеходов, пассажиров, а также водителя механического транспортного средства). Нарушение Правил дорожного движения лицами, указанными в части второй, совершенное в состоянии опьянения.*

Для правильного оформления документов в отношении несовершеннолетних, нарушающих ПДД, необходимо учитывать ряд особенностей.

- при указании части статьи в административном протоколе следует помнить, что отсутствие мотошлема у пассажира мопеда, влечет за собой административное правонарушение, квалифицируемое по ч. 1 ст. 12.29 КоАП РФ (встречаются случаи, когда сотрудники полиции рассматривают данное нарушение, как совершенное другим лицом, непосредственно участвующим в процессе движения);

- следует иметь ввиду, что водителям велосипедов и мопедов запрещается ездить, не держась за руль хотя бы одной рукой, а также перевозить пассажиров старше 7 лет.

При помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП сотрудникам ПДН необходимо предоставить следующие документы:

1. Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок до 48 часов в ЦВСНП:

- текст постановления необходимо составлять внимательно, четко формулируя обстоятельства произошедшего (например: н/л Иванов А.А. переходил улицу Леонова в неположенном месте в видимой досягаемости пешеходного перехода, либо н/л Иванов А.А. передвигался по проезжей части, создавая тем самым помехи для движения автотранспорта).

2. Копию протокола об административном правонарушении (если достиг возраста административной ответственности):

- следует особо обратить внимание, что право на составление административного протокола по ст. 12.29 КоАП РФ имеют только сотрудники подразделений УУП и сотрудники ГИБДД. В случае, если протокол не может быть составлен на месте правонарушения, и подростка надлежит доставить в орган внутренних дел для установления личности, это могут сделать и иные сотрудники полиции.

3. Копию протокола доставления несовершеннолетнего в орган внутренних дел.

4. Объяснения свидетелей (не менее двух):

- если одно и то же административное правонарушение совершили 2 или более несовершеннолетних (вместе доставлены в ЦВСНП и прописаны в постановлении о помещении, например: задержаны за езду на одном мопеде без шлемов), то свидетелями по данному факту предпочтительно должны являться одни и те же лица.

5. Объяснение несовершеннолетнего правонарушителя.
6. Рапорт должностного лица, задержавшего несовершеннолетнего.
7. Рапорт сотрудника ПДН.
8. Копии свидетельства о рождении, паспорта и справка ИБД.
9. Справку от нарколога (по ч.3 ст. 12.29 КоАП РФ).
10. Характеристику с места учебы (по возможности).
11. Копию медицинского полиса (по возможности).

2.3. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах)

1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом.

2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте.

3. Действия, указанные в части 2 настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства.

При помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП сотрудникам ПДН необходимо предоставить следующие документы:

1. Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок до 48 часов в ЦВСНП.
2. Копия протокола об административном правонарушении (если достиг возраста административной ответственности).
3. Копия протокола доставления несовершеннолетнего в отдел.
4. Объяснения свидетелей (не менее двух).

5. Объяснение несовершеннолетнего правонарушителя.
6. Рапорт должностного лица, задержавшего несовершеннолетнего.
7. Рапорт сотрудника ПДН.
8. Копии свидетельства о рождении, паспорта и справка ИБД.
9. Справка от нарколога с указанием о том, что несовершеннолетний может содержаться в ЦВСНП.
10. Характеристика с места учебы (по возможности).
11. Копия медицинского полиса (по возможности).
12. При составлении административного протокола по ч.2. ст. 20.20 КоАП РФ в дальнейшем необходимо заключение эксперта.

#### 2.4. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ (появление в общественных местах в состоянии опьянения).

*Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.*

При помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП сотрудникам ПДН необходимо предоставить следующие документы:

1. Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок до 48 часов в ЦВСНП.
2. Копия протокола об административном правонарушении (если достиг возраста административной ответственности).
  1. Копия протокола доставления несовершеннолетнего в отдел.
  2. Объяснения свидетелей (не менее двух).
  3. Объяснение несовершеннолетнего правонарушителя.
  4. Рапорт должностного лица, задержавшего несовершеннолетнего.
  5. Рапорт сотрудника ПДН.
  6. Копии свидетельства о рождении, паспорта и справка ИБД.
  7. Характеристика с места учебы (по возможности).
  8. Копия медицинского полиса (по возможности).
  9. Справка от нарколога с указанием о том, что несовершеннолетний может содержаться в ЦВСНП.

В материалах дела должно быть обязательно указано, в чем выразалось оскорбление человеческого достоинства и общественной нравственности.

2.5. Перечень документов для помещения несовершеннолетнего правонарушителя в ЦВСНП за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ (Нарушение установленного федеральным законом (ст. 12 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака») запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах)

1. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах

2. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на детских площадках.

1. Постановление о помещении несовершеннолетнего на срок до 48 часов в ЦВСНП.

2. Копия протокола об административном правонарушении (если достиг возраста административной ответственности).

3. Копия протокола доставления несовершеннолетнего в отдел.

4. Объяснения свидетелей (не менее двух).

5. Объяснение несовершеннолетнего правонарушителя.

6. Рапорт должностного лица, задержавшего несовершеннолетнего.

7. Рапорт сотрудника ПДН.

8. Копии свидетельства о рождении, паспорта и справка ИБД.

9. Характеристика с места учебы (по возможности).

10. Копия медицинского полиса (по возможности).

Необходимо обратить внимание на место совершения административного правонарушения, так как от этого зависит правильность указания части статьи КоАП РФ в протоколе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**А**нализ материалов правоприменительной практики по документированию помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП на примере УМВД России по Калининградской области, а также при принятии решений судами об отказе в удовлетворении ходатайства о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП позволяет сформулировать следующие рекомендации органам внутренних дел:

- необходимость проведения профилактической работы до возбуждения ходатайства перед судом о посещении несовершеннолетнего в ЦВСНП;

- наличие документально подтвержденных данных о намерении несовершеннолетнего совершить повторное правонарушение;

- выполнение требований, предусмотренных ст. 31.1 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- качество и полнота подготовленных материалов: правильная квалификация содеянного, учет всех обстоятельств произошедшего, наличие характеристики несовершеннолетнего (его родителей), аргументированные выводы о необходимости изоляции несовершеннолетнего, а также готовность сотрудников ПДН органов внутренних дел поддержать такую позицию в суде;

- предоставление сведений о наличии или отсутствии заболеваний, препятствующих содержанию несовершеннолетнего в закрытом учреждении (предоставление полиса обязательного медицинского страхования подростка, с целью возможности оказания медицинской помощи).

При отсутствии указанных обстоятельств в материалах суды приходят к выводу о том, что вместо помещения подростка в ЦВСНП достаточно скорректировать проводимую с ним индивидуальную профилактическую работу и подключить к ней максимальное число субъектов системы профилактики.

При составлении пособия авторами ставилась цель дать разъяснения и комментарии некоторых проблемных вопросов, возникающих при рассмотрении судебными органами материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП УМВД России по Калининградской области, а также рассмотреть ряд конкретных ситуаций по применению КоАП РФ и дать им научно-практический комментарий.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Декларация прав ребенка (принята резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года // СПС «КонсультантПлюс».
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 17.05.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
6. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 24.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс».
8. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (ред. от 01.07.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
9. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2021) // СПС «КонсультантПлюс».
10. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
11. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // СПС «КонсультантПлюс».
12. Федеральный закон от 7.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» // СПС «КонсультантПлюс».

14. Федеральный закон от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 01.04.2020) «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Постановлении Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 1002 (ред. от 24.01.2022) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681 (ред. от 15.06.2022) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

18. Приказ МВД России от 30.08.2017 г. № 685 (ред. от 27.08.2021) «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» // СПС «КонсультантПлюс».

19. Приказ МВД РФ от 15.10.2013 № 845 (ред. от 31.12.2018) «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел» // СПС «КонсультантПлюс».

20. Приказ МВД России от 01.09.2012 № 839 «О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей» // СПС «КонсультантПлюс».

21. Приказ МВД России от 09.04.2013 № 198 (ред. от 25.06.2019) «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок да 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел» // СПС «КонсультантПлюс».

22. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 28.12.2021) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений») // СПС «КонсультантПлюс».

23. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 4 (2020) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) // СПС «КонсультантПлюс».

24. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

25. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

26. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2006 № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // СПС «КонсультантПлюс».

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о помещении несовершеннолетнего в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калининградской области

г. Калининград

28 августа 2022 год

«21» час. «00» мин.

*(время вынесения постановления,  
по истечению 3-х часов с момента  
доставления в отдел)*

Я, начальник ОМВД России по Центральному району г. Калининграда (начальники отделов полиции и их заместители, начальник дежурной части, его заместитель, старший оперативный дежурный) полковник полиции Степанов С.С., рассмотрев материалы в отношении несовершеннолетнего Иванова Александра Владимировича, 30.04.2008 года рождения, уроженца г. Калининграда, проживающего по адресу: Калининградская область, г. Правдинск, ул. Кутузова, д. 13 кв. 12, учащийся МАОУ СОШ № 25, 7 класса «А».

Мать – Иванова Александра Викторовна, 1961 г.р. (работает в ООО «Престиж» уборщицей);

Отец (отчим) – Иванов Дмитрий Алексеевич, 1959 г.р. (работает водителем такси); -

### УСТАНОВИЛ:

28.08.2022 года около 17 часов 40 минут около ТЦ «Европа», расположенного по улице Театральной, 30 в г. Калининграде был замечен несовершеннолетний Иванов Александр Владимирович, 30.04.2008 года рождения, который нарушал общественный порядок, проявляя явное неуважение к обществу. Оскорбительно приставал к гражданам, громко выкрикивал нецензурную брань в общественном месте в отношении находящегося рядом гражданина Петрова И.С., на замечания окружающих не реагировал. Свидетелями данного происшествия явились гр-ка Габитова С.И. и гр-н Петров И.С.

Документов, удостоверяющих личность, задержанный не имел (либо задержанный предъявил паспорт/свидетельство о рождении на имя Иванова А.В.). Сотрудникам полиции подросток представился Ивановым Александром Владимировичем. Своими действиями Иванов А.В. совершил административное правонарушение, *предусмотренное ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ (если несовершеннолетний не достиг возраста административной ответственности, в части – «постановил» указывается пп. 5 п. 2 ст. 22 ФЗ, а также, что в силу ст. 2.3 КоАП РФ не достиг возраста административной ответственности, собран материал по признакам административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ)*. Данный несовер-

шеннолетний в 18.00 часов доставлен в дежурную часть ОМВД России по Центральному району города Калининграда, с целью составления протокола об административном правонарушении, а также для передачи законным представителям.

В ходе проведения мероприятий по установлению личности задержанного установлено, что Иванов А.В. с 20 августа 2022 года находится в розыске, как самовольно ушедший по месту жительства (*о чем свидетельствует ориентировка*). С целью оповещения законных представителей несовершеннолетнего Иванова А.В. в 18 часов 15 минут осуществлен телефонный звонок матери по телефону 89114784545, однако, абонентский номер был отключен. (Необходимо указывать сведения обо всех законных представителях)

Кроме этого, располагая информацией о том, что Иванов А.В. находится в розыске, мной осуществлялся звонок в МО МВД России «Гвардейский» по номеру 84015721202 старшему инспектору ПДН майору полиции Цветаевой Марине Григорьевне. Ей разъяснено, что несовершеннолетний Иванов А.В. доставлен в ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. Факсимильной связью был направлен рапорт о том, что осуществлялся выход по месту жительства несовершеннолетнего. Соседями из кв. 5 гр-ой Тарановой А.В. и гр-ом кв. 4 Мусовым Е.В. был подтвержден факт отсутствия законных представителей по месту жительства.

Учитывая указанные обстоятельства, с целью передачи несовершеннолетнего законным представителям, руководствуясь п. 4 ст. 22 Федерального Закона № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» -

#### ПО С Т А Н О В И Л:

В соответствии с п. 4 ст. 22 Федерального Закона от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», руководствуясь пп.6 п. 2 ст.22 ФЗ-120 РФ, поместить несовершеннолетнего Иванова А.В., 30.04.2008 г.р., в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калининградской области на срок не более 48 часов.

Начальник ОМВД России по  
Центральному району г. Калининграда  
полковник полиции

С.С. Степанов

**Собственноручно несовершеннолетним:** с постановлением ознакомлен, число, подпись.

Инспектор ПДН, проводивший разбирательство (должность, звание, ФИО, подпись).

Начальнику ОМВД России  
по Центральному  
району города Калининграда

полковнику полиции  
С.С. Степанову

## РА П О Р Т

28.08.2022 года около 17 часов 40 минут около ТЦ «Европа», расположенного по улице Театральной, 30 в г. Калининграде, был замечен несовершеннолетний Иванов Александр Владимирович, 30.04.2008 года рождения, который нарушал общественный порядок, проявляя явное неуважение к обществу. Оскорбительно приставал к гражданам, громко выкрикивал нецензурную брань в общественном месте в отношении находящегося рядом гражданина Петрова И.С., на замечания окружающих не реагировал.

Свидетелями данного происшествия явились: гр-ка Габитова С.И., проживающая по адресу: Калининград, ул. Карла Маркса, 45-12; и гр-н Петров И.С., проживающий по адресу: Калининградская область, г. Правдинск, ул. Кутузова, 13.

Документов, удостоверяющих личность, несовершеннолетний не имел. Сотрудникам полиции подросток представился Ивановым Александром Владимировичем, проживающем по адресу: г. Правдинск Калининградской области, ул. Кутузова, д. 13 кв. 12.

Своими действиями Иванов А.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ. Данный несовершеннолетний в 18.00 часов доставлен в дежурную часть ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, с целью составления протокола об административном правонарушении, а также для передачи законным представителям.

В ходе проведения мероприятий установлено, что Иванов А.В. с 20 августа 2022 года находится в розыске, как самовольно ушедший по месту жительства (о чем свидетельствует ориентировка). С целью оповещения законных представителей несовершеннолетнего Иванова А. В. в 18 часов 15 минут осуществлен телефонный звонок матери по телефону 89114784545, однако абонентский номер был отключен.

Кроме этого, располагая информацией о том, что Иванов А.В. находится в розыске, мной осуществлялся звонок в МО МВД

России «Гвардейский» по номеру 84015721202 старшему инспектору ПДН майору полиции Цветаевой М.Г. Ей разъяснено, что несовершеннолетний Иванов А.В. доставлен в ОМВД России по Центральному району города Калининграда за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ. Факсимильной связью был направлен рапорт о том, что осуществлялся выход по месту жительства несовершеннолетнего. Соседями из кв. 11 д.13 по ул. Кутузова, г. Правдинска, гр. Тарановой А.В. и гр. Мусовым Е.В., был подтвержден факт отсутствия законных представителей по месту жительства. Других законных представителей у Иванова А.В. нет.

На основании изложенного, несовершеннолетний Иванов А.В., совершивший административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ, в течение срока, установленного законом (три часа), не может быть передан законным представителям, вследствие чего принято решение о помещении несовершеннолетнего Иванова А.В. в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калининградской области.

Инспектор ПДН ОМВД России  
по Центральному району  
г. Калининграда,  
капитан полиции

И.Г. Козлова

28.08.2022

Приложение № 3  
Начальнику ОМВД России  
по Центральному району  
города Калининграда

полковнику полиции  
С.С. Степанову

### РАПОРТ

Докладываю, что я совместно с участковым уполномоченным полиции ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, находясь на службе по охране общественного порядка и общественной безопасности в 17 часов 40 минут 28 августа 2022 г. около д. 30 по ул. Театральной в г. Калининграде выявил несовершеннолетнего, который оскорбительно приставал к гражданам, громко выражался в адрес прохожих (или кого-либо) нецензурной бранью.

Несовершеннолетний представился Ивановым Александром Владимировичем, 30.04.2008 г.р., проживающим по адресу: г. Правдинск, ул. Кутузова д. 13 кв. 12 (данные со слов подростка). Своими действиями Иванов А.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 20.1 КоАП РФ.

Свидетелями совершения административного правонарушения являются:

1. Петров Игорь Сергеевич, 24.12.2006 г.р., проживающий по адресу: Калининградская область, г. Правдинск, ул. Кутузова 13, воспитанник Центра помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Берег надежды», моб. тел. 8936213456.

2. Габитова Светлана Ивановна, 03.03.1967 г.р., проживающая по адресу:

г. Калининград, ул. Карла Маркса 45-12, директор МБОУ СОШ № 4, моб. тел. 89114690321.

Указанный несовершеннолетний 28.08.2022 года в 18.00 часов доставлен в дежурную часть ОМВД России по Центральному району г. Калининграда, с целью составления протокола об административном правонарушении, а также для передачи законным представителям.

Старший участковый уполномоченный полиции  
(ППСП, оперуполномоченный, инспектор ПДН)  
ОМВД России по Центральному району

г. Калининграда  
майор полиции  
28.08.2022

И.В. Конов

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о помещении несовершеннолетнего в Центр временного  
содержания для несовершеннолетних правонарушителей  
УМВД России по Калининградской области

26 августа 2022 год

«22» час. «00» мин.

*(время вынесения постановления)*

Я, начальник дежурной части ОМВД России по Ленинградскому району

г. Калининграда (начальники отделов полиции и их заместители, начальник дежурной части, его заместитель и помощники, а также старший оперативный дежурный) майор полиции Абрамов М.М., рассмотрев материалы в отношении несовершеннолетнего Сидорова Игоря Владимировича, 14.08.2009 года рождения, уроженца г. Калининграда, проживающего по адресу: Калининградская область, г. Гвардейск, ул. Мира, 3-7, учащийся МАОУ ГЦО гор. Гвардейска, 8 класса «А».

Мать – Сидорова Ирина Викторовна, 1989 г.р. (не работает);

Отец (отчим) – Сидоров Иван Алексеевич, 1979 г.р. (с семьей не проживает, отношения не поддерживает); -

## УСТАНОВИЛ:

26.08.2022 в 18 часов 35 минут около дома 66 А по ул. Пролетарской в городе Калининграде был замечен несовершеннолетний, который курил табачную продукцию – сигареты «Винстон» на территории образовательного учреждения МАОУ СОШ № 31, расположенной по ул. Пролетарская, дом 66 в городе Калининграде, чем нарушил требование ст. 12 ч. 1 п. 1 ФЗ № 15 от 23.03.2013 года «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Свидетелями данного происшествия явились гр-ка Зайцева Р.П. и гр-н Васюков Е.Н.

Документов, удостоверяющих личность, несовершеннолетний не имел (либо предъявил паспорт/свидетельство о рождении на имя Сидорова И.В.). Сотрудникам полиции подросток представился Сидоровым Игорем Владимировичем.

Своими действиями Сидоров И.В. совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 6.24 КоАП РФ, однако, в силу ст. 2.3 КоАП РФ, на момент совершения административного правонарушения, не достиг возраста административной от-

ветственности. Данный несовершеннолетний в 19.00 часов доставлен в дежурную часть ОМВД России по Ленинградскому району города Калининграда, с целью сбора материала, а также для передачи законным представителям.

С целью оповещения законных представителей несовершеннолетнего Сидорова И.В. в 19 часов 50 минут осуществлен телефонный звонок матери по телефону 89114239657, в ходе которого она пояснила, что на данный момент отказывается приехать за сыном. (Необходимо указывать сведения обо всех законных представителях), абонентский номер отца Сидорова И.А. - 8962256468 был не доступен.

Кроме этого, мной осуществлялся звонок в дежурную часть МО МВД России «Гвардейский» Калининградской области по номеру 84015721601. В ход телефонного разговора помощник оперативного дежурного ДЧ старшина полиции Кондрашов Р.Т. был поставлен в известность о том, несовершеннолетний доставлен в ОМВД России по Ленинградскому району города Калининграду за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2. ст. 6.24 КоАП РФ.

Учитывая указанные обстоятельства, с целью передачи несовершеннолетнего законным представителям, руководствуясь п.4 ст. 22 Федерального Закона № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» -

#### П О С Т А Н О В И Л:

В соответствии с п. 4 ст. 22 Федерального Закона от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», руководствуясь пп. 5 п. 2 ст.22 ФЗ-120 РФ, поместить несовершеннолетнего Сидорова И.В., 14.08.2009 г.р., в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Калининградской области на срок не более 48 часов.

Начальник дежурной части  
УМВД России по г. Калининграду  
майор полиции

М.М. Абрамов

#### ***Собственноручно несовершеннолетним:***

с постановлением ознакомлен, число, подпись.

Инспектор ПДН, проводивший разбирательство  
(должность, звание, ФИО, подпись).

Приложение № 5

Административный истец: Отдел Министерства внутренних дел  
Российской Федерации по \_\_\_\_\_  
Юридический адрес: \_\_\_\_\_  
Телефон: \_\_\_\_\_

Административный ответчик: Ф.И.О. несовершеннолетнего, \_\_\_ г.р.,  
проживающий по адресу: \_\_\_\_\_  
Телефон: \_\_\_\_\_

Законный представитель: Ф.И.О. законного представителя \_\_\_\_\_  
Проживающий по адресу: \_\_\_\_\_

Заинтересованное лицо: ЦВСНП УМВД России  
по Калининградской области  
Юридический адрес: 236010,  
г. Калининград, ул. Закавказская, 31  
Телефон: 8(4012) 21-56-27

КДН и ЗП \_\_\_\_\_ района  
Юридический адрес: \_\_\_\_\_  
Телефон: \_\_\_\_\_

«Образовательное учреждение»  
Юридический адрес: \_\_\_\_\_  
Телефон: \_\_\_\_\_

**Административное исковое заявление  
о помещении несовершеннолетнего \_\_\_\_\_  
в ЦВСНП УМВД России по Калининградской области**

**1. Указываются подробные обстоятельства, а также причины и условия, способствующие совершению общественно опасного деяния, совершенного несовершеннолетним.**

**2. Подробная характеристика на несовершеннолетнего и проводимая с ним индивидуально-профилактическая работа в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.06.1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».**

**3. Характеристика семьи несовершеннолетнего и его окружения, отношение несовершеннолетнего к учебе, а также организация его досуга.**

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 31 Федерального закона от 24.06.99г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» помещение в ЦВСНП

на срок до 30 суток допускается в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно-опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо предупредить совершение ими повторного общественно-опасного деяния.

Копии административного искового заявления участникам по делу вручены «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2021 г.

Руководствуясь ст.5, ст.6, п.п. 2,3 ст.22, ст.125 Кодекса административного судопроизводства РФ, ст.31 Федерального закона от 24.06.99г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики и безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

### П Р О Ш У:

1. Поместить несовершеннолетнего \_\_\_\_\_, \_\_\_\_\_ г.р., проживающего по адресу: \_\_\_\_\_, в ЦВСНП УМВД России по Калининградской области в целях предупреждения совершения им повторных общественно-опасных деяний.

2. В связи с тем, что наименование территориального органа МВД России на районном уровне является государственным учреждением, финансируемым за счет средств федерального бюджета, в соответствии с п.п.19 п.1 ст.333.36 Налогового кодекса Российской Федерации освободить наименование территориального органа МВД России на районном уровне от уплаты государственной пошлины за подачу искового заявления.

Приложения:

1. Доверенность представителя наименование территориального органа МВД России на районном уровне Ф.И.О.

2. Копия свидетельства о рождении несовершеннолетнего Ф.И.О.

3. Копия характеристики на несовершеннолетнего Ф.И.О.

4. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении Ф.И.О. (приложения материалы проверки).

5. Копия объяснения Ф.И.О.

6. Копия объяснения Ф.И.О. законного представителя несовершеннолетнего.

7. Обобщенная справка о профилактической работе с Ф.И.О.

8. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего Ф.И.О.

9. Справка \_\_\_\_\_ больницы об отсутствии у Ф.И.О. заболеваний, препятствующих его содержанию в ЦВСНП УМВД России по Калининградской области.

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. \_\_\_\_\_

(Ф.И.О.)

Расписка

Я, Ф.И.О.законного представителя, с материалами дела в отношении моего сына (дочери, опекаемого) Ф.И.О., \_\_\_\_\_ года рождения, направляемого наименование территориального органа МВД России на районном уровне, в суд, ознакомлена.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

Расписка

Я, Ф.И.О. несовершеннолетнего, \_\_\_\_\_ года рождения, с материалами дела в отношении меня, направляемого наименование территориального органа МВД России на районном уровне, в суд, ознакомлен.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

### Доверенность

В соответствии со ст.ст.54. 55 КАС РФ настоящей доверенностью уполномочиваю инспектора \_\_\_\_\_ наименование территориального органа МВД России на районном уровне, спецзвание, Ф.И.О. (диплом о наличии высшего юридического образования, его серия, номер, выдан учреждением высшего образования «наименование учреждения» в \_\_\_\_ году, специальность «юриспруденция», квалификация «юрист») представлять интересы наименование территориального органа МВД России на районном уровне, по ходатайству о помещении несовершеннолетнего Ф.И.О., \_\_\_\_\_ года рождения в ЦВСНП УМВД России по Калининградской области области в судах, для чего предоставляю право совершать процессуальные действия, предусмотренные ст.ст. 54, 55 КАС РФ, такие как: право подписания возражений на ходатайство, подачу их в суд, на полный либо частичный отказ от ходатайства или на признание ходатайства, на изменение предмета или основания ходатайства, на подписание заявления о пересмотре судебных актов по вновь открывшимся обстоятельствам, на обжалование судебного акта.

Полномочия по этой доверенности не могут быть переданы другим лицам.

Доверенность действительна на срок до « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года.

Начальник  
наименование территориального органа МВД России  
на районном уровне,  
спецзвание

Ф.И.О.

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года  
Гербовая печать