

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
КАЗАНСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

И.А. Гумаров  
Р.Р. Газимов  
М.О. Михайлова

**ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ  
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ**

Учебное пособие

Казань  
КЮИ МВД России  
2020

**ББК 67.410**  
**Г 94**

Одобрено редакционно-издательским советом КЮИ МВД России

Рецензенты  
Кандидат юридических наук  
**А.Р. Табаков**  
(Уфимский юридический институт МВД России)

Начальник отдела Управления уголовного розыска МВД  
по Республике Татарстан  
**Р.Н. Катипов**

**Гумаров И.А., Газимов Р.Р., Михайлова М.О.**  
**Г 94**      **Основы предупреждения преступлений оперативными**  
**подразделениями полиции на районном уровне: учебное пособие /**  
И.А. Гумаров, Р.Р. Газимов, М.О. Михайлова. – Казань: КЮИ МВД  
России, 2020. – 92 с.

**Авторский коллектив:**  
И.А. Гумаров, кандидат юридических наук - введение, гл. 1 - 2, общая  
редакция;  
Р.Р. Газимов - параграф 3 гл. 1;  
М.О. Михайлова - параграфы 2, 3, 6, 8 гл. 2.

В учебном пособии раскрываются сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений, его правовая основа, а также и некоторые особенности его осуществления оперативными подразделениями полиции на районном уровне.

Учебное пособие предназначено для курсантов, слушателей, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций МВД России, а также может быть использовано практическими сотрудниками при проведении служебной подготовки.

**ББК 67.410**

© КЮИ МВД России, 2020  
© Гумаров И.А., 2020

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1. Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере .....	7
§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне .....	7
§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне .....	21
§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне .....	30
Глава 2. Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне.....	40
§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска .....	40
§ 2. Психологические и социальные факторы преступного поведения .	44
§ 3. Психологические предпосылки развития коррупции .....	50
§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности .....	55
§ 5. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму .....	65
§ 6. Социально-экономический статус экстремиста, психологические характеристики экстремистов.....	69
§ 7. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков.....	74
§ 8. Социально-психологические предпосылки совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.....	81
Список литературы.....	89

## Введение

Вопрос предупреждения преступлений волнует человечество уже много столетий. Еще на ранних этапах криминологи осознали, что сдерживать преступность только с помощью наказания трудно и почти невозможно. Согласно просветителю XVIII в. Ш.Л. де С. Монтескье: «Хороший законодатель заботится не столько о наказании за преступление, сколько о предупреждении преступлений».

Борьба с преступностью включает в свою основу не только выявление и расследование преступлений с последующим преданием обвиняемого суду для исполнения наказания, но и широкий спектр действий по предупреждению криминальных деяний, под которым понимается профилактика, предотвращение и пресечение преступлений. Изучая закономерность противоправного поведения, способы совершения преступлений, способствующие им факторы, специфику личности преступника, мы можем выделить общественные сферы, требующие приоритетного внимания в целях ограничения возможностей для возникновения и реализации противоправного умысла.

Значимость работы по предупреждению преступлений определяется прежде всего тем, что она позволяет предупредить угрозу общественно опасного противоправного посягательства еще на стадии ее формирования и не дать реализовать деструктивный потенциал противоправного поведения. Кроме того, достижение положительных результатов профилактической работы существенно снижает нагрузку на правоохранительные органы по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений и иных правонарушений, способствуя более качественному решению ими данных задач. Эти и многие другие факторы определяют первостепенную важность профилактической составляющей в государственной системе борьбы с правонарушениями.

Отсутствие значимых нормативных и институциональных компонентов на районном уровне по организации предупреждения преступлений существенно снижает потенциал работы правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений полиции.

Только в 2018 году в результате преступных посягательств погибло 26 тыс. человек, здоровью 41 тыс. человек причинен тяжкий вред. На сельскую местность приходится 41 % погибших (10,7 тыс. чел.), на города и поселки городского типа – 67,2 % лиц, здоровью которых причинен тяжкий вред (27,6 тыс. чел.). Ущерб от преступлений (по оконченным и приостановленным уголовным делам) составил 563,1 млрд руб., что на 37,8 % больше аналогичного показателя 2017 года. Причем 88,5 % ущерба приходится на преступления, зарегистрированные в городах и поселках городского типа. Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений в числе зарегистрированных вырос с 21,2 % в 2017 году до 22,5 % в 2018 году<sup>1</sup>. Эти жертвы можно было бы минимизировать при должной организации работы по предупреждению преступлений оперативными и иными подразделениями полиции на районном уровне.

В настоящее время значимость оперативно-розыскной деятельности повысилась. В 1992 г. с принятием первого Закона «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» данная деятельность получила официальное законодательное признание. С нее во многом была снята завеса секретности. В 1995 г. был принят в новой редакции Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности». Нормы оперативно-розыскного характера были закреплены в других законодательных актах РФ: УК, УПК, УИК, федеральных законах «О прокуратуре Российской Федерации», «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «О государственной охране», «О внешней разведке», «О федеральной службе безопасности», «О связи», «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации», «О полиции», законах Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» и др.

---

<sup>1</sup> Состояние преступности в России за январь – декабрь 2018 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России». 2012. С. 2.

Одним из первых информацию о преступных замыслах получает сотрудник оперативного подразделения полиции. При этом, к сожалению, фактически отсутствует механизм предупредительной деятельности таких подразделений, хотя в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задач оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) закреплено предупреждение преступлений. На наш взгляд, это связано с тем, что многие действующие нормативные правовые акты в рассматриваемой сфере носят декларативный характер.

Отмечая актуальность рассматриваемых в учебном пособии вопросов, следует сказать, что в настоящей работе речь идет об основах оперативно-розыскного предупреждения, субъектом которого выступает сотрудник оперативного подразделения.

## Глава 1.

# Сущность, правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне и оперативная обстановка в этой сфере

### *§ 1. Сущность предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне*

В предупреждении преступлений принимают участие многие государственные органы и общественные формирования. Значительную роль в решении этой задачи призваны играть территориальные органы МВД России на районном уровне с использованием присущих им сил, средств и методов.

Понятие «предупреждение преступлений органами внутренних дел» сформулировано в Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденной приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

В разделе «Общие положения» данной Инструкции оно определяется как: «...деятельность служб, подразделений и сотрудников органов внутренних дел, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказание профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением»<sup>1</sup>.

Многие годы в научных кругах шла дискуссия о содержательном соотношении понятий «предотвращение», «предупреждение» и «профилактика» преступлений. Некоторые ученые предлагали использовать такие термины как взаимозаменяющие<sup>2</sup>. В то же

---

<sup>1</sup> Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. п. 1 приложения № 1 к приказу № 19.

<sup>2</sup> Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство МГУ. 1994. С. 156; Криминология: учебник / под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. М.: Юрид. лит. 1988. С. 161.

время следует отметить, что в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в качестве задачи оперативно-розыскной деятельности<sup>1,2</sup> используется термин «предупреждение преступлений».

Лучше всего сущность оперативно-розыскного предупреждения преступлений отразил в своих работах В.М. Аتماжитов. Он определял оперативно-розыскное предупреждение как «основанную на законах и подзаконных нормативных актах деятельность органов внутренних дел по применению оперативно-розыскных сил, средств и методов с целью недопущения возможных, замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них»<sup>3</sup>.

В качестве элементов оперативно-розыскного предупреждения выделяются профилактика, предотвращение и пресечение преступлений:

– профилактика преступлений – деятельность по выявлению и установлению причин преступлений и условий, способствовавших их совершению (общая профилактика), а также установлению лиц, склонных к совершению преступлений в силу антиобщественного образа жизни и поведения, воздействию на них в целях недопущения с их стороны преступлений (индивидуальная профилактика);

– предотвращение преступлений – деятельность по установлению лиц, замышляющих конкретное преступление, и принятию необходимых мер, исключающих реализацию их намерений;

– пресечение преступлений – деятельность по выявлению лиц, готовящих совершение преступлений и покушающихся на них, по принятию необходимых мер в целях прекращения их преступных действий. При этом выделяется два вида пресечения: на стадии приготовления к совершению и на стадии покушения на преступление.

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 06.07.2016 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.08.2018).

<sup>2</sup> Далее – ОРД.

<sup>3</sup> Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В.М. Аتماжитова. М., 1986. С. 208 – 232; Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник: общая часть / под ред. В.М. Аتماжитова. М., 1991. С. 386 – 387.

Главной конечной целью оперативно-розыскного предупреждения преступлений указывается *недопущение* преступления. Данные положения, хотя они были сформулированы еще в 80-х годах прошлого столетия, полностью согласуются с законодательством и вышеуказанной специальной Инструкцией о деятельности ОВД по предупреждению преступлений.

Фундаментальные положения, разработанные в теории ОРД и других отраслях научных знаний<sup>1</sup>, позволяют говорить, что *сущность оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений заключается в осуществлении комплекса оперативно-розыскных мер, основанных на нормативных правовых актах, путем использования имеющихся сил, средств, мероприятий, методов и форм в целях недопущения возможных, замышляемых и подготавливаемых преступлений, а также покушений на них.*

Основные силы (субъекты) ОВД (на всех уровнях), участвующие в этой работе, с учетом их возможностей по оперативно-розыскному предупреждению преступлений нужно разделить на следующие группы:

- 1) сотрудники оперативных подразделений ОВД;
- 2) сотрудники других неоперативных подразделений ОВД;
- 3) лица, оказывающие содействие ОВД как на гласной, так и негласной основе.

Организаторами деятельности в органах внутренних дел по оперативно-розыскному предупреждению преступлений являются руководители ОВД и их оперативных подразделений.

Проведенные исследования позволяют сделать вывод о том, что в большинстве ОВД оперативно-розыскному предупреждению уделяется внимание только при проведении специальных оперативно-профилактических мероприятий.

В тех случаях, когда идет речь о применении оперативно-розыскных мер исключительно в целях выявления причин и условий,

---

<sup>1</sup>Существенный вклад в развитие основ деятельности по оперативно-розыскному предупреждению преступлений внесли: Г.А. Аванесов, Ю.М. Антонян, В.М. Ахмажигитов, Р.С. Белкин, Ю.С. Блинов, Н.П. Водько, С.С. Галахов, К.К. Горяинов, Д.В. Гребельский, В.П. Козаченко, И.П., Кувалдин, В.Д. Ларичев, А.Г. Лекарь, В.А. Лукашов, Б.Г. Морохин, В.Н. Омелин, Г.К. Синилов и др.

способствующих совершению преступлений<sup>1</sup>, их проведению должен предшествовать анализ руководителями ОВД всей имеющейся информации. Это дает возможность на плановой основе определить основные направления поиска данных, представляющих оперативный интерес в рассматриваемой сфере, принимать соответствующие решения, а также выделить необходимые силы и средства. Для этого необходимо организовать концентрацию всей информации, поступающей из различных оперативных и иных источников по преступлениям у сотрудников оперативных подразделений, которые отвечают за борьбу с отдельными видами преступлений, в информационных банках оперативно-розыскной информации и специально создаваемых информационных массивах (например, в ИСОД МВД России).

Особую роль в концентрации необходимой информации, ее анализе в целях определения основных направлений поиска сведений об обстоятельствах, способствующих совершению преступлений, должны занимать дела оперативного учета. Изучение правоохранительной практики показало, что такие дела есть в ОВД различного уровня (федерального, межрегионального, регионального, районного). Кроме этого, изучению подлежат деятельность временных структур, созданных в целях борьбы с отдельными видами преступлений, уголовные дела, материалы контрольно-ревизионных проверок, рейдов, оперативных осмотров, а в ряде случаев материалы, опубликованные в средствах массовой информации, связанные с правонарушениями.

Значительный вклад в оперативно-розыскное предупреждение преступлений должны вносить и сотрудники других (неоперативных) подразделений. В процессе повседневной деятельности они общаются с большим количеством людей, посещают предприятия, учреждения, организации, квартиры граждан, что дает им возможность получить первичную информацию о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

Руководитель ОВД должен привлекать данные подразделения для проверки и дополнения сведений по оперативно-розыскному пре-

---

<sup>1</sup> Далее в качестве синонима «причины и условия, способствующие совершению преступления» применяется термин «обстоятельства, способствующие совершению преступлений».

дупреждению, поступивших ранее из негласных и других источников. Эту работу необходимо осуществлять на основе четкого взаимодействия и координации деятельности всех подразделений ОВД.

Важное место в рассматриваемом предупреждении должны занимать лица, оказывающие содействие ОВД. Находясь в непосредственном контакте с правонарушителями и их связями, они получают информацию не только об обстоятельствах, которые способствуют достижению преступного результата, но и о замыслах конкретных лиц, искусственно создаваемых ими условиях, которые те намереваются использовать для совершения преступлений.

Лица, оказывающие содействие по своей инициативе или по поручению оперуполномоченных, активно и непосредственно могут психологически воздействовать на окружающих лиц, влиять на изменение обстановки с целью затруднения противоправных действий преступников, способствовать предотвращению и пресечению преступлений. Существенная роль таким лицам должна отводиться в последующем контроле за эффективностью принятых мер по устранению обстоятельств, способствующих совершению противоправных деяний.

Важная роль в недопущении преступлений должна отводиться *общей профилактике* преступлений – выявлению и устранению обстоятельств, способствующих их совершению<sup>1</sup>.

Проведенный нами опрос практических работников органов внутренних дел и служб безопасности различных организаций, а также изучение уголовных дел и дел оперативного учета показали, что основными обстоятельствами, способствующими совершению преступлений, являются:

- инфляция;

---

<sup>1</sup> Об этом говорится во многих работах ученых в сфере ОРД и криминалистики. См. например: Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник / под ред. проф. В.М. Аتماжитова. М.: Академия управления МВД России, 2015. С. 72; Бобуа З.Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства (электронный ресурс): дис.... канд. юрид. наук: 12.00.09. М.: РГБ, 2003. С. 114 (из фондов Российской государственной библиотеки). URL: <http://diss.rsl.ru/diss/03/0324/030324043.pdf>; Криминалистика: учебник / под ред. Р.С. Белкина. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2004. С. 965.

– применение судами чрезмерно мягкого наказания в отношении лиц, занимающихся совершением преступлений, что в конечном итоге теряет свою профилактическую цель. Проведенное нами изучение правоприменительной практики свидетельствует, что многие преступники получают условные сроки наказания, а в некоторых случаях – небольшие штрафы;

– ненадлежащее исполнение служебных обязанностей работниками различных охранных организаций и несвоевременное сообщение о фактах выявленных правонарушений в органы внутренних дел;

– низкое качество системы учета товарно-материальных ценностей на предприятиях;

– несовершенство системы охранной сигнализации;

– низкое качество предпринимаемых гражданами мер по устранению факторов, способствующих совершению преступлений;

– появление новых способов совершения преступлений (с использованием интернет-ресурсов, специальных технических средств и др.).

В целях общей профилактики преступлений на региональном уровне в последние годы создаются специальные межведомственные рабочие группы для выявления, пресечения отдельных видов преступлений<sup>1</sup>, проводятся совещания с заинтересованными организациями на федеральном и региональном уровнях по исполнению поручений Президента и Правительства РФ<sup>2</sup>, связанные с оперативно-розыскной профилактикой правонарушений. Кроме того, по инициативе ОВД регионального уровня в отдельных регионах России проводятся координационные совещания по борьбе с преступлениями, где обсуждаются вопросы, связанные с принятием профилактических мер сотрудниками оперативных подразделений.

---

<sup>1</sup> См., например, О создании межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с нарушениями законодательства в сфере ТЭК: совместный приказ ГУМВД России Краснодарскому краю и Следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 14.07.2015 № 69/1010.

<sup>2</sup> Например, О предотвращении на внутреннем рынке некачественного и контрафактного моторного топлива: совещания по исполнению поручения Президента РФ от 18.05.2015 № Пр-981 и Председателя Правительства РФ от 28.05.2015 № ДМ-П13-3539.

Руководителям ОВД необходимо организовать работу подчиненных по общей оперативно-розыскной профилактике преступлений, включающую следующие этапы:

1) выявление и накопление первичной информации о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений;

2) проверка и дополнение первичных сведений о выявленных причинах и условиях, способствующих их совершению;

3) принятие в пределах компетенции оперативно-розыскных и иных мер в целях устранения обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений. Направление информационных писем, представлений по их устранению в соответствующие организации;

4) осуществление оперативно-розыскного контроля за эффективностью применяемых мер по предупреждению правонарушений.

Успех *общепрофилактической работы* может быть обеспечен на всех упомянутых этапах путем использования всего комплекса сил, средств, методов и форм, находящихся в распоряжении ОВД.

Учитывая, что в охранные предприятия и службы безопасности не всегда трудоустраиваются с необходимой квалификацией, руководителям оперативных подразделений совместно с другими подразделениями ОВД необходимо разработать рекомендации по обеспечению безопасности данных объектов, организовать предварительную проверку лиц, которые претендуют на замещение материально ответственных должностей, а также на должности сотрудников служб безопасности. В этих целях предлагается разрабатывать методические рекомендации о действиях сотрудников ОВД и сотрудников охранных предприятий при обеспечении безопасности различных объектов.

Основной задачей этих рекомендаций должно являться повышение уровня теоретических знаний и практических навыков сотрудников оперативных подразделений, руководителей заинтересованных организаций и специалистов службы безопасности по своевременному обнаружению лиц, подготавливающих совершение преступлений, принятии к ним мер, предусмотренных нормативными правовыми актами.

В ходе предупреждения преступлений наряду с оценкой деятельности сотрудников полиции руководителям ОВД и их оперативных подразделений нужно инициировать проведение совместных с руководителями заинтересованных организаций совещаний по рассмотрению вопросов, связанных с эффективностью работы служб безопасности, частных охранных предприятий (ЧОП), предлагать использование новых технологий по защите от преступных посягательств.

Общепрофилактические меры, осуществляемые ОВД на объектах, представляющих оперативный интерес по предупреждению преступлений, должны предусматривать:

- определение принципов и режимов оперативного обслуживания таких объектов на основе анализа оперативной обстановки (использование содействия граждан, оптимальное закрепление оперативных сотрудников за конкретными из них);

- повышение эффективности использования средств сигнализации и связи;

- межведомственные проверки организаций;

- организацию руководителями ОВД проведения комплексных и целевых оперативно-профилактических операций по декриминализации отдельных направлений работы;

- проведение совместных с заинтересованными организациями мероприятий по техническому укреплению мест сосредоточения материальных ценностей.

Основной причиной совершения преступлений является противоправная ориентация («установка») лиц, их совершающих, которая обуславливается их сознанием и условиями нравственного воспитания.

При осуществлении *индивидуальной профилактики* необходимо иметь сведения о лицах, которые в силу определенных обстоятельств могут совершить правонарушения (лица, ведущие паразитический образ жизни, ранее судимые, состоящие на специальном учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных и др.).

Побудительные механизмы всех корыстных преступников имеют общую основу – устойчивость корыстных побуждений<sup>1</sup>. В связи с этим руководителям ОВД и их оперативных подразделений необходимо организовать работу с учетом следующих *этапов индивидуальной профилактики* данных преступлений:

1) выявление и постановка на оперативный учет лиц, от которых в силу их антиобщественного поведения можно ожидать совершение правонарушений;

2) наблюдение за поведением поставленных на учет, осуществление комплекса оперативно-розыскных мероприятий и иных мер в отношении указанных лиц, направленных на недопущение с их стороны совершения преступлений;

3) анализ и оценка эффективности применяемых мер, при необходимости их корректировка;

4) принятие решения о снятии с учета или дальнейшей, более тщательной проверке профилактируемых лиц.

Лица, судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления; освобожденные из мест лишения свободы; находящиеся под административным надзором, на период его установления; условно осужденные и условно-досрочно освобожденные должны ставиться на учет в рамках заведения дел оперативного учета в соответствии с действующими ведомственными нормативными правовыми актами. Иных лиц, представляющих оперативный интерес, необходимо также учитывать в специальных делах, заведенных в рамках борьбы с такими видами правонарушений.

К последней категории относятся, прежде всего: ранее судимые за подобные преступления; допускающие административные правонарушения, связанные с деятельностью объектов первоочередной заинтересованности; материально ответственные лица, у которых были выявлены недостачи или растраты товарно-материальных ценностей; иные лица, попадавшие в поле зрения охранных структур.

В процессе установления профилактического наблюдения необходимо выявлять все антиобщественные поступки, особенности личности и взглядов указанных лиц, влияние, оказываемое на них со сто-

---

<sup>1</sup>Еникеев М.И. Юридическая психология: учебник для вузов. М.: Норма, 2005. С. 75.

роны других граждан. В связи с этим нужно отметить возможности сотрудников ЭБиПК, которые в рамках своей компетенции имеют возможность выявлять факты нарушений в экономической сфере.

Руководители ОВД и оперативных подразделений в рамках индивидуальной профилактики после выявления указанных лиц должны организовать: проведение специальных бесед, направленных на недопущение совершения преступлений; получение письменных объяснений о совершенных правонарушениях; фотографирование и занесение в специальные информационные банки данных лиц, представляющих оперативный интерес; привлечение к административной ответственности при наличии оснований; создание условий по устранению негативного влияния отдельных граждан на профилактируемого, а также затрудняющих совершение ими преступлений.

Итоги работы сотрудников ОВД по общей и индивидуальной профилактике нужно ежеквартально обсуждать на оперативных совещаниях при руководителях территориальных ОВД.

Проводимые мероприятия по индивидуальному воздействию не всегда дают положительные результаты в силу стойкости антиобщественных взглядов, а также вредного влияния окружения. Поэтому существует необходимость выявлять преступные замыслы конкретных лиц по совершению правонарушений (*предотвращать замышляемые преступления*).

Одной из важнейших задач предотвращения преступлений является выявление лиц, их замышляющих<sup>1</sup>. Нельзя отрицать общественную опасность лица, преступный умысел которого обнаружен. Возникновение и обнаружение умысла является начальной, исходной стадией развития преступления<sup>2</sup>.

Лица, намеревающиеся совершить преступление, особенно впервые, нередко советуются с людьми, имеющими опыт совершения подобных преступлений, ранее судимыми по конкретным преступлениям о возможности его совершения на отдельных объектах.

---

<sup>1</sup>Морохин Б.Г. Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография. М.: НИиРИО Академия МВД СССР. 1980. С. 7.

<sup>2</sup>Морохин Б.Г. Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. М., 1964. С. 242, 246.

Следует отметить, что важным источником получения такой информации являются результаты проведения оперативно-розыскных мероприятий. Сведения о преступных замыслах могут содержаться в сообщениях лиц, оказывающих содействие, высказываниях отдельных граждан, излагаться в частных записях, интернет-переписке, социальных сетях. В то же время умысел на возможное совершение преступлений, если не выражается напрямую, то поступки человека, манера поведения, реакция на внешние обстоятельства обычно свидетельствуют об этом.

Особое внимание руководители ОВД, их оперативных подразделений должны уделять проблеме проверки рассматриваемых замыслов с точки зрения того, насколько они реальны. Необходимо осуществлять проверку путем сбора дополнительных сведений, сопоставления фактов обнаружения орудий преступления и других предметов, которые могут указывать на возможность совершения правонарушения.

Наряду с проведением специальных бесед и других мероприятий в отношении лиц, замышляющих преступление, нужно использовать возможности психологического воздействия через лиц, оказывающих содействие.

Проведенные учеными в последние годы исследования позволили сгруппировать применяемые в ОВД меры по предупреждению преступлений в отношении профилактируемых лиц по степени интенсивности их использования.

*Меры убеждения* применялись в 20 % случаях от числа всех проводимых оперативными сотрудниками мероприятий. Среди этих мер наибольшее значение имеют: проведение совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами общепрофилактических мероприятий (на уровне города, района), убеждающих профилактируемых лиц и иных граждан в силе законов (рейды, комплексные проверки силами государственных организаций, контрольно-ревизионными подразделениями) – 60,2 %; индивидуально-разъяснительная работа оперативного сотрудника с лицами, на которых наложено административное или дисциплинарное взыскание – 14,6 %.

*Меры принуждения* – в 80 % в общем количестве индивидуально-профилактических мероприятий. Среди них наибольшее значение имеют: привлечение лиц к гражданско-правовой, административно-правовой либо к дисциплинарной ответственности – 40,6 %; отстранение лиц от занимаемой должности либо недопущение к распоряжению денежными и материальными ценностями – 20,3 %<sup>1</sup>.

Чем раньше выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер. Так, если лицо на основе такого замысла приступило к поиску соучастников, пытается достать орудия для совершения преступлений, осуществить поиск и изучение объекта посягательства, удержать такого человека от преступления и оказать на него воспитательное воздействие, не прибегая к карательным мерам, возможно.

Проведенный нами анализ уголовных дел и дел оперативного учета свидетельствует, что лица, приступившие уже к приготовлению рассматриваемых преступлений, во многих случаях ищут сообщников, т.к. некоторые преступления совершить в одиночку довольно трудно, а в ряде случаев невозможно (например, при краже нефти путем врезки: один должен держать шланг и следить за наполнением цистерны, а другой – закрывать задвижку или кран на врезке, осуществлять другие действия). Кроме этого, приготовление к некоторым преступлениям включает в себя поиск или приспособление орудий и средств его совершения, укрывателей, сбытчиков и других пособников.

Для оперативно-розыскного предупреждения преступлений большое значение будет иметь анализ ранее совершенных подобных правонарушений. Заслуживает внимания в этом отношении мнение Д.В. Косова, который утверждает, что совершенное и выявленное преступление должно стать объектом определенного анализа с точки

---

<sup>1</sup>Шишкин В.В. Особенности индивидуальной профилактики предотвращения преступлений подразделениями БЭП в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений на предприятиях нефтегазовой промышленности // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями: материалы научно-практической конференции, посвященной празднованию 70-летия подразделений экономической безопасности МВД России / под общ. ред. А.Г. Хабибуллина. М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008. С. 43 – 54.

зрения его криминалистической характеристики, где отдельные, еще неполученные данные могут быть заменены версиями<sup>1</sup>. Такие версии будут относиться преимущественно к личности преступника, используемому орудию: его пол, возраст, профессия, физические данные, автотранспорт, приспособления для совершения преступления и т.п. Они будут пополняться в процессе раскрытия правонарушения.

Получив информацию *о подготовке* к совершению преступления, нужно осуществить комплекс мероприятий, направленных на недопущение достижения преступного результата. Весь комплекс таких мероприятий следует разделить на две группы: создание условий, затрудняющих подготовку к реализации преступного замысла и индивидуальное воздействие с целью склонения лица к отказу от совершения преступления.

К созданию условий, затрудняющих подготовку реализации преступного замысла, относятся: выявление и устранение недостатков в охране объекта посягательства, его техническое укрепление путем проведения рабочих встреч с руководителями соответствующих юридических лиц; через лиц, оказывающих содействие, могут быть внесены изменения в конструкцию орудий преступления, без которых достижение преступного результата становится невозможным; проведение мероприятий по разобщению формирующихся преступных групп для совершения преступлений и др.

В тех случаях, когда есть основания полагать, что в приготовительных действиях уже содержится состав преступления, требуется дать им юридическую оценку.

К индивидуальному воздействию на лиц, готовящих совершение преступлений, следует отнести меры по привлечению их к административной или уголовной ответственности (например, за приготовление или покушение к тяжкому или особо тяжкому преступлению).

Информация о противоправных действиях выявляется в процессе организации руководителями ОВД, их оперативных подразделений: проведения поисковой деятельности по выявлению лиц и фактов, представляющих оперативный интерес; ведения дел оперативно-

---

<sup>1</sup>Косов Д.В. Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений // Российский следователь. 2007. № 16. С. 6.

го учета; организации оперативного наблюдения за лицами; применения, прежде всего, таких оперативно-розыскных мероприятий, как опрос, наблюдение, обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.

В целях обнаружения и задержания лиц, покушающихся на преступления, сотрудники оперативных подразделений должны планировать применение личного сыска в местах и в часы наиболее вероятного их совершения; вносить предложения руководителям ОВД о расстановке постов и определении маршрутов патрулей ППС, ГИБДД с учетом таких обстоятельств.

Получив информацию о планируемом преступлении, необходимо выяснить: его место и время, характеристику объекта преступного посягательства; планируемый способ преступных действий; данные, характеризующие лиц, готовящихся его совершить.

Руководители территориальных ОВД, их оперативных подразделений, оперативных подразделений центрального аппарата МВД России должны организовать задержание правонарушителей скоординированными действиями всех задействованных сотрудников полиции. Последовательность действий при этом необходимо определять с учетом: наличия сведений о местах сбора и путях следования правонарушителей, объекте посягательства; характеристик личности преступников; наличия достаточных оснований для доказывания их вины, сил и средств для успешного задержания, документирования и доказывания преступной деятельности.

Для пресечения реализации преступных замыслов указанными руководителями должны приниматься меры по быстрому реагированию и использованию имеющихся в ОВД сил и средств на основе типовых планов действий при поступлении сигнала о начале преступления. Такие действия необходимо планировать совместно с заинтересованными в их недопущении организациями.

Важное место при предупреждении преступлений занимает проведение оперативно-профилактических мероприятий, когда все силы ОВД используются комплексно, осуществляется взаимодействие с другими государственными и частными организациями. В рамках проведения таких мероприятий руководители ОВД нацеливают лич-

ный состав на выявление причин и условий совершения преступлений путем организации проверок на контрольных постах полиции; совместно с частными охранными структурами изучается оперативная обстановка и проводятся совместные действия по выявлению обстоятельств, способствующих совершению конкретных преступлений.

В настоящее время необходимо разрабатывать и внедрять в практику меры предупреждения преступлений в зависимости от их характера, отдавать приоритет предупреждению перед количественными показателями раскрытия преступлений.

В процессе работы по предупреждению преступлений руководителям территориальных ОВД нужно обеспечить наиболее оптимальное сочетание оперативно-розыскных и иных мероприятий, определять ответственных за их проведение, а также контроль за их выполнением, что в конечном итоге позволяет достичь положительных результатов.

Занимаясь выявлением причин и условий, способствующих совершению преступлений, сотрудники оперативных подразделений должны учитывать: недостатки в организации трудового и бытового устройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, уволенных работников, трудовых мигрантов, недочеты в организации быта и досуга молодых людей, факты злоупотребления отдельными лицами должностными полномочиями. Своевременное выявление негативных обстоятельств дает возможность принять по ним необходимые меры для нейтрализации факторов, способствующих совершению преступлений.

## ***§ 2. Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне***

Правовая основа предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне – это совокупность правовых норм, определяющих основные условия осуществления деятельности по рассматриваемому направлению.

Правовое регулирование предупреждения преступлений имеет большое значение, так как практика противодействия преступности

постоянно вырабатывает новые формы и методы такой деятельности. Многие из этого требуют своего закрепления в нормативных правовых актах.

Среди международных нормативных правовых актов, имеющих значение для предупреждения преступлений, можно назвать Всеобщую декларацию прав человека от 10 декабря 1948 года. В ст. 12 данной декларации говорится: «Никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»<sup>1</sup>. Такую защиту обеспечивают прежде всего правоохранительные органы, к которым относится и полиция, своевременно выявляя и не допуская указанные вмешательства.

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года закрепляет, что государства устанавливают ответственность за преступления и принимают меры по своевременному их расследованию<sup>2</sup>.

В п. 1.2. Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») 1985 года указано, что «Государства-члены должны стремиться к созданию условий, позволяющих обеспечить содержательную жизнь подростка в обществе, которая, в тот период жизни, когда она или он наиболее склонны к неправильному поведению, будет благоприятствовать процессу развития личности и получения образования, в максимальной степени свободному от возможности совершения преступлений и правонарушений».

В этих нормативных правовых актах даны только основные направления предупредительного воздействия на преступность, кото-

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1995. № 67.

<sup>2</sup> Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984), (с изм. от 08.09.1992) // Действующее международное право. Т. 3. М.: Московский независимый институт международного права, 1997. С. 38 – 50.

рые необходимо учитывать при создании национального законодательства.

В какой-то мере правовая основа предупреждения преступлений заложена и в Конституции РФ. Так, согласно п. «б» ст. 72 Конституции РФ защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с п. 2 ст. 74 Конституции РФ могут вводиться ограничения перемещения товаров и услуг в соответствии с федеральным законом, если это необходимо для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей.

В Конституции РФ закреплено, что Президент при вступлении на должность клянется «при осуществлении полномочий Президента Российской Федерации уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации, защищать суверенитет и независимость, безопасность и целостность государства, верно служить народу» (ст. 82).

Согласно п. «е» ч. ст. 114 на Правительство РФ возложены такие задачи, как осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью.

Органы местного самоуправления наделены полномочиями самостоятельно осуществлять охрану общественного порядка, а также решать иные вопросы местного значения (ст. 132).

Данные положения Конституции РФ напрямую влияют на создание и функционирование системы предупредительных мер в нашем государстве.

На основе Конституции РФ был принят Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», который устанавливает правовую и организационную основу системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды профилактики правонарушений и формы профилактического воздействия, полномо-

чия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений. В ст. 17 данного закона раскрыты формы профилактического воздействия, такие как:

- 1) правовое просвещение и правовое информирование;
- 2) профилактическая беседа;
- 3) объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;
- 4) профилактический учет;
- 5) внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- 6) профилактический надзор;
- 7) социальная адаптация;
- 8) ресоциализация;
- 9) социальная реабилитация;
- 10) помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми<sup>1</sup>.

При этом конкретные права граждан по участию в предупреждении преступлений закреплены в Федеральном законе от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». В соответствии с этим нормативным правовым актом граждане могут объединяться в «народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности», оказывать внештатное сотрудничество (ст. 10). К гражданам, желающим участвовать в такой деятельности, предъявляются определенные требования (не могут участвовать в организациях правоохранительной направленности лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость; страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; в отношении которых осуществляется уголовное преследование; ранее осужденные за умышленные преступления и др.).

Оказание поддержки граждан и их объединений, участвующих в охране общественного порядка, создание условий для работы народ-

---

<sup>1</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ // СЗ РФ от 27.06.2016 № 26 (Часть I). Ст. 3851.

ных дружин закреплено в ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того, в этом законе к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесены: профилактика терроризма и экстремизма, осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Первым специализированным законом, связанным непосредственно с предупреждением правонарушений, стал Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данный нормативный правовой акт дает исчерпывающий перечень субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее – органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) (ст. 4).

Организация работы по предупреждению правонарушений со стороны лиц, находящихся под административным надзором и освобожденных из мест лишения свободы, регламентирована Федеральным законом от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Положения данного закона направлены на предупреждение рецидива преступлений. Такая форма, как административный надзор является специальной формой профилактического воздействия, которая, согласно закону, устанавливает административные ограничения, применяемые к поднадзорным и саму процедуру установления такого надзора.

Специальным федеральным законом, который наделяет сотрудников оперативных подразделений полиции полномочиями по предупреждению преступлений, является Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции». В статье 2 данного закона в качестве одного из направлений деятельности полиции закреплено предупреждение и пресечение преступлений. В ст. 12 говорится об обязанности полиции: выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний; осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом. Остальные, указанные в этом законе права и обязанности полиции, также непосредственно связаны с деятельностью по предупреждению преступлений сотрудниками полиции.

Статьей 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>1</sup> (далее – Закон об ОРД) в качестве одной из задач оперативно-розыскной деятельности выделена задача по предупреждению преступлений. В ст. 1 данного закона отмечено, что оперативно-розыскная деятельность осуществляется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). Следовательно, предупреждение преступлений оперативными подразделениями должно осуществляться с помощью оперативно-розыскных мероприятий.

Для того чтобы оперативные подразделения могли посредством ОРМ решить задачу по предупреждению преступлений, они должны обнаружить (выявить) лицо (лица), замышляющее (ие) преступление. В этом заключается проблема. Закон не закрепляет оснований для

---

<sup>1</sup> Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 02.08.2019).

проведения ОРМ в целях решения этой задачи. Соответственно, оперативные сотрудники не имеют права инициативно, например, в ходе личного сыска, добывать информацию о лицах, замышляющих преступления.

Данная проблема ранее уже поднималась профессором В.Г. Бобровым, который акцентировал внимание на следующих недостатках, производных от имеющейся редакции ст. 7 («Основания для проведения ОРМ») Закона об ОРД:

1. Отсутствие правовой основы для осуществления разведывательно-поисковой работы с целью обнаружения признаков преступлений.

2. Непозволительность получения информации о замышляемых преступлениях в рамках правового поля.

3. Отсутствие упоминания о возможности проведения ОРМ в профилактических целях.

Таким образом, возникает парадоксальная ситуация: предотвращать преступления на стадии формирования преступного умысла силами ОРД необходимо, так как только они обладают особыми для этого возможностями (негласные силы, средства, методы деятельности), однако действующее оперативно-розыскное законодательство, в частности ст. 7 Закона об ОРД, блокирует решение этих задач, тем самым заставляя оперативных сотрудников действовать в нарушение Закона об ОРД.

Чтобы проводимые мероприятия носили правовой характер, необходимо предусмотреть основания для их проведения.

Для совершенствования правового механизма реализации рассматриваемой задачи ОРД нами ранее предлагалось внести изменения в подпункт 1 п. 2. ст. 7. «Основания для проведения оперативно-розыскных мероприятий» Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», изложив его в следующей редакции: «2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о: 1) признаках замышляемого, подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его замышляющих, подготавливающих, со-

вершающих, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела»<sup>1</sup>.

Такое изменение позволит органам, осуществляющим ОРД, в целях предупреждения замышляемых преступлений использовать на законных основаниях такие ОРМ, как опрос, наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов, наблюдение, отождествление личности, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств. Чем раньше будет выявлен преступный замысел, тем выше будет эффективность принимаемых ОВД мер по предупреждению преступлений.

Сформулированное предложение относительно реализации рассматриваемой проблемы может позволить создать эффективный механизм предупреждения преступлений оперативными сотрудниками полиции, обеспечив при этом соблюдение принципа законности.

В рассмотренных федеральных законах закреплены вопросы предупреждения всех преступлений в целом. Правовой основой предупреждения отдельных преступлений будут являться и другие федеральные законы (например, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» и т.п.). Кроме того, правовой основой предупреждения преступлений будут являться отраслевые кодексы. Прежде всего, Уголовный кодекс РФ, где в ст. 2 предупреждение преступлений указана как задача Кодекса.

Для обеспечения согласования общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, и решения наиболее важных вопросов деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе и по предупреждению пре-

---

<sup>1</sup>Гумаров И.А. Правовое регулирование оперативно-розыскного предупреждения в органах внутренних дел: проблемы и их решение // Ученые записки Казанского юридического института МВД России, 2018. Т. 3. № 1. С. 13 – 15.

ступлений указом Президента РФ от 23.05.2011 № 668 созданы общественные советы при МВД России и в территориальных ОВД.

Постановлением Правительства РФ от 28.03.2008 № 216 «О Правительственной комиссии по профилактике правонарушений» была создана Правительственная комиссия по профилактике правонарушений, которая является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при реализации мер в системе государственной профилактики правонарушений.

На ведомственном уровне приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 была утверждена Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений. Инструкция определяет основные направления, формы и методы предупреждения преступлений, осуществляемые органами внутренних дел в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Российской Федерации, порядок организационного и методического обеспечения этой деятельности.

В числе основных ведомственных нормативных правовых актов, в которых детализируются основные полномочия и организация деятельности территориального органа МВД России на районном уровне по предупреждению преступлений, является приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне». Согласно данному приказу в основные направления деятельности территориального органа входит предупреждение и пресечение преступлений, административных правонарушений. В иных ведомственных нормативных правовых актах о деятельности отдельных оперативных подразделений полиции также закреплены задачи и некоторые вопросы организации предупреждения преступлений.

Приказом МВД России 19 июня 2012 г. № 608 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» определен конкретный перечень оперативных подразделений, которые вправе осуществлять оперативно-розыскную деятельность.

Соответственно, эти подразделения должны заниматься оперативно-розыскным предупреждением преступлений. К ним относятся подразделения: уголовного розыска; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; по борьбе с преступными посягательствами на грузы; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств-членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и Генеральным секретариатом Интерпола; специальных технических мероприятий (оперативно-технические подразделения); оперативно-розыскной информации; по контролю за оборотом наркотиков; Межрегиональные оперативно-розыскные подразделения территориальных органов МВД России на окружном уровне и оперативно-поисковые подразделения. В учебном пособии более детально рассматриваются особенности предупреждения преступлений лишь основными из них.

### ***§ 3. Оперативная обстановка в сфере предупреждения преступлений оперативными подразделениями полиции на районном уровне***

Криминальная ситуация, которая складывается в современном российском обществе, в последние годы продолжает оставаться сложной. Во многом это объясняется тем, что на преступность, тесно связанную со всем укладом жизни общества (политикой, экономикой, культурой, нравственно-психологической обстановкой и другими условиями жизнедеятельности), негативное влияние оказывают существующие в нем противоречия, приводящие к тяжелым последствиям.

Согласно изучению общественного мнения, экономический кризис отмечают 68 % россиян, и последнее время этот показатель практически остается неизменным. Его проявлениями выступают: инфляция, рост цен на тарифы и услуги (30 % респондентов); снижение уровня жизни людей, их доходов, задержки, уменьшение выплат (29 %); безработица, сокращения на работе (14 %) <sup>1</sup>.

---

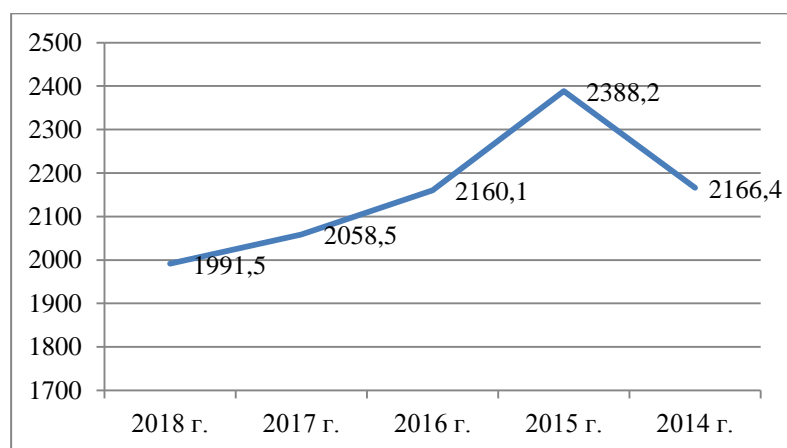
<sup>1</sup> Опрос «ФОМнибус» – опрос граждан РФ от 18 лет и старше. 21 мая 2017. 53 субъекта РФ, 104 населенных пункта, 1500 респондентов. Интервью по месту жительства.

Снижение уровня жизни основной части населения, рост инфляции, расслоение общества по уровню доходов, массовая криминализация общественного сознания, смещение ценностных ориентаций граждан исключительно в сторону обеспечения личных материальных потребностей отрицательно сказались на преступности. Влияние всех этих факторов на сферу общественных отношений приобрело системный характер и проявилось в увеличении объема, уровня и темпов роста преступности, в сохранении ее неблагоприятных структурных характеристик, в утяжелении социально-негативных последствий преступности, в росте латентных преступлений<sup>1</sup>.

Анализ современной преступности позволяет выявить ее основные тенденции, а именно: направленность ее изменения, формы проявления ее закономерностей в определенные периоды развития общества.

Так, необходимо отметить, что за последние 4 года стала очевидной положительная динамика преступности. Исходя из представленного графика № 1 в 2018 году, по сравнению с 2015, зарегистрированных преступлений стало меньше на 396,7 тыс. фактов.

*График № 1.  
Количество зарегистрированных на территории  
Российской Федерации преступлений за последние пять лет  
(цифры приведены в тыс.)<sup>2</sup>*



<sup>1</sup> Авдийский В.И. Криминология и предупреждение преступлений / под ред. Л.А. Букалерева; 2-е изд.: учебник. 2018. С. 46.

<sup>2</sup> Данные основаны на статистических сборниках ФКУ ГИАЦ МВД России.  
URL: <http://10.5.0.16/csi>

Однако с уменьшением количества зарегистрированных преступлений в 2018 году уменьшились и выявленные сотрудниками ОВД преступления в целом.

Количество выявленных преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, по сравнению с январем – декабрем 2017 года, уменьшилось на 5,1 % и составило 27,5 тыс. Также уменьшилось (на 9,9 % меньше чем в 2017 году) количество выявленных фактов хищения и вымогательства оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (1126). При этом в 2018 году с использованием оружия совершено 6 тыс. преступлений (это на 10,5 % больше чем в 2017 году).

В сфере незаконного оборота наркотиков в 2018 году, по сравнению с 2017 годом, выявлено на 4 % меньше преступлений, в то время как число выявленных преступлений, совершенных с целью сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, выросло на 5 %, также увеличился их удельный вес в числе преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с 51,5 % до 56,3 %.

Преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к используемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Средства, которые использовались для противодействия преступности еще 20 – 30 лет назад, сегодня должны быть другими, либо в значительной мере совершенствоваться.

Следует отметить, что растет объем преступности в киберпространстве. В январе – декабре 2019 года зарегистрировано 294,4 тыс. преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, или на 68,5 % больше чем за аналогичный период 2018 года. В общем числе зарегистрированных преступлений их удельный вес увеличился с 8,8 % в январе – декабре 2018 года до 14,5 %.

Почти половина таких преступлений (48,5 %) относится к категориям: тяжких и особо тяжких: 142,7 тыс. (+149,0 %); половина (53,3 %) совершается с использованием сети «Интернет»: 157,0 тыс. (+45,4 %), более трети (39,5 %) – средств мобильной связи: 116,2 тыс.

(+89,5 %). Четыре таких преступления (80,0 %) из пяти совершаются путем кражи или мошенничества: 235,5 тыс. (+83,2 %), каждое 12 (8,4 %) – с целью незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств: 24,7 тыс. (+31,2 %)¹.

Следует отметить, что в последнее десятилетие увеличиваются преступления, совершенные иностранными гражданами. Официальные лица силовых структур публично заявляют, что более 50 % всей преступности в крупных городах России, особенно насильственного характера, совершается мигрантами². Иностранцами гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации в 2019 г. совершено 34917 преступлений. Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства в 2019 г. составило 16810 преступлений³. По данным пресс-службы Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы, частыми преступлениями среди трудовых мигрантов являются: подделка документов (25 %), кражи (24 %), преступления, совершенные в сфере незаконного оборота наркотических средств (12 %) и грабежи (7 %)⁴.

Ежегодно в РФ въезжают примерно 17 млн человек⁵. В основном они концентрируются в крупных городах. Как отмечало руководство Главного следственного управления Следственного комитета РФ по г. Москве, «В Москве в 2013 г. иностранными гражданами и лицами без гражданства было совершено 11,5 тыс. преступлений, т.е. более 30 ежедневно. Это на 1/3 (36,2 %) больше, чем за аналогичный период позапрошлого года». Если в 2012 г. иностранцы совершали каждое восьмое убийство, то в 2013 г. – каждое пятое. Если в 2012 г.

---

¹ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2019 г.: статистический сборник ГИАЦ МВД России. М., 2020. URL: <http://10.5.0.16/csi>.

² МВД: Каждое второе преступление в России в 2015 году не было раскрыто // Росбалт. 2018. URL: <http://www.rosbalt.ru/russia/2016/01/26/1483555.html>; СМИ: даже среди легальных мигрантов отмечается рост преступлений // ООО «Правда.ру». 2018. URL: <https://www.pravda.ru/news/society/12-12-2017/1360369-russia-0>.

³ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2019 г.: статистический сборник ГИАЦ МВД России. М., 2020. URL: <http://10.5.0.16/csi>

⁴ СМИ: даже среди легальных мигрантов отмечается рост преступлений // ООО «Правда.ру». 2018. URL: <https://www.pravda.ru/news/society/12-12-2017/1360369-russia-0>.

⁵ Статистические сведения по миграционной ситуации // Официальный сайт МВД Российской Федерации. 2019. URL: <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya>.

ими совершалось каждое третье изнасилование, то в 2013 г. иностранцами совершено 43 % всех преступлений данной категории<sup>1</sup>. Аналогичные данные приводил бывший прокурор г. Москвы С.В. Куденев, отмечавший, что в 2014 г. «всего мигрантами совершено около 11,5 тысяч преступлений. Особую тревогу вызывает рост примерно на половину тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных мигрантами»<sup>2</sup>.

Современное состояние преступности в России по ряду опасных криминальных проявлений сохраняет тенденцию к дальнейшему осложнению, несмотря на снижение абсолютных значений практически по всем видам посягательств. Криминализация общественных отношений, рост преступлений террористического характера, экстремистской и коррупционной направленности, незаконного оборота оружия остаются основными проблемами и угрозами государственной и общественной безопасности, наблюдается существенное увеличение преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Основным субъектом предупреждения преступлений является правоохранительная система, которая должна адекватно реагировать на изменения, происходящие в ее состоянии и структуре<sup>3</sup>.

Анализ правоприменительной практики убеждает в том, что сложившаяся система предупреждения преступлений на современном этапе не в полной мере противостоит росту преступности, активизирует работу по нейтрализации ее противодействия органам внутренних дел. Основные звенья системы МВД – отделы внутренних дел, где сосредоточено более 90 % личного состава уголовного розыска и другие оперативные службы – свои усилия сосредоточивают главным образом на решении задач реагирования на уже совершенные преступления и рассмотрение заявлений о них.

---

<sup>1</sup> Интервью руководителя Главного следственного управления по г. Москве В.В. Яковенко «Российской газете» // Главное следственное управление Следственного комитета РФ по г. Москве. 2014. URL: <http://moscow.sledcom.ru/press/interview/item/605991>.

<sup>2</sup> Каждое пятое преступление в Москве совершают мигранты // Российская газета. 2018. URL: <https://rg.ru/2014/02/05/prestupnost-moscow-site.html>.

<sup>3</sup> Репецкая А.Л. Современное состояние преступности и правоохранительная деятельность: перспективы развития // Государство и право. 2018. С. 23.

Объем этой работы составляет около 30 % общей выполняемой нагрузки. В данных условиях на оперативно-розыскную деятельность по выявлению и разработке лиц, замышляющих и подготавливающих преступления и оказывающих противодействие раскрытию и расследованию преступлений, практически не остается резерва рабочего времени<sup>1</sup>.

Одним из критериев оценки деятельности полиции на современном этапе является общественное мнение. По данным социологического опроса за 2018 год, проведенного в Приволжском федеральном округе, участниками которого стали выборочно 3191 человек, в полной мере эффективной и скорее эффективной работу полиции признали более половины опрошенных – 2 042 гражданина, скорее не эффективной и совсем не эффективной – 765 (подробнее информация в процентном соотношении приведена на графике № 2). Также результаты опроса показали, что в целом доверяют личную и имущественную безопасность уголовному розыску 14 % опрошенных людей, скорее доверяют 45 %, скорее не доверяют и вовсе не доверяют 22 % и 8 %, соответственно<sup>2</sup>. Вместе с тем подобная ситуация характерна и для мирового сообщества в целом. Преступность во всем мире принимает такие опасные формы, с которыми не справляются правоохранительные органы, использующие традиционные средства<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность. // Актуальные вопросы деятельности органов внутренних дел. 2010. С. 34.

<sup>2</sup> Данные опроса приведены на официальном сайте ГИАЦ МВД России. URL: <http://10.5.0.16/csi/modules/php>.

<sup>3</sup> Галахов С.С. Теоретические и праксеологические основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел // Правоохранительная деятельность: история и современность. 2007. С. 23.

*График № 2.*  
*Данные социологического опроса за 2018 год, проведенного*  
*в Приволжском федеральном округе*



Таким образом, при создавшейся ситуации и с учетом статистических данных возникает необходимость максимально возможного освобождения оперативного состава с тем, чтобы сосредоточить усилия сотрудников оперативных подразделений полиции на инициативной оперативно-розыскной деятельности, особенно на преодолении криминального противодействия правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Предупреждение преступлений – одна из основных проблем борьбы с преступностью. Важным критерием результативной предупредительной деятельности является соответствие содержания предпринимаемых территориальными органами МВД России на районном уровне мер причинам и условиям преступности. Меры предупреждения преступности могут носить экономический, социальный, политический, организационный, правовой и воспитательный характер. Особая роль в предупреждении преступлений принадлежит жесткому социально-правовому контролю. Это направление в последние годы активно реализуется путем издания федеральных законов, указов Президента России, постановлений Правительства РФ и иных нормативных правовых актов.

Приказом МВД России от 16 августа 2007 г. № 731 утвержден план мероприятий по выполнению поручений Президента России от 13 июля 2007 г. № Пр-1293ГС, согласно которому создана межведомственная рабочая группа по разработке проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации, а также внесены предложения в проект указанной программы и перечень федеральных законов, подлежащих разработке. Согласно указанному плану мероприятий, на Временный оперативный штаб возложена обязанность координировать деятельность по:

- подготовке, согласованию и сопровождению проекта федеральной целевой программы профилактики преступлений и иных правонарушений в Российской Федерации;

- решению организационных вопросов, связанных с подготовкой, согласованием и сопровождением проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере профилактики правонарушений;

- анализу эффективности мер, принимаемых ОВД и ВВ МВД России, ФМС России в сфере профилактики преступлений и иных правонарушений, а также по выработке решений, направленных на совершенствование деятельности по профилактике преступлений и иных правонарушений; укреплению взаимодействия с органами государственной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления в предупреждении преступлений и иных правонарушений;

- оценке деятельности ОВД России по профилактике преступлений и иных правонарушений, а также распространению передового опыта и принятию мер по внедрению в практическую деятельность научных методов и технических средств<sup>1</sup>.

Кроме того, приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19 утверждено Положение о Координационном методическом совете МВД России по предупреждению преступлений, который является постоянно действующим совещательным органом по вопросам со-

---

<sup>1</sup> О мерах по реализации поручений Президента РФ от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 ГС: приказ МВД России от 16 августа 2007 г. № 731.

вершенствования методического обеспечения и координации деятельности структурных подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) по субъектам России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений.

Основные задачи Совета:

1) координирование деятельности подразделений МВД России, МВД, ГУ(У) субъектов России, УВДТ, ОВДРО по предупреждению преступлений;

2) выработка предложений по повышению эффективности деятельности ОВД по предупреждению преступлений, ее методического и нормативного правового обеспечения;

3) подготовка и внесение на утверждение руководства МВД России проектов управленческих решений и информационно-аналитических материалов по рассматриваемым Советом вопросам;

4) выработка предложений, рекомендаций и мер по укреплению взаимодействия в предупреждении преступлений между ОВД и органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

Подводя итог, следует отметить, что правоохранительные органы должны решать все проблемы в рамках своих полномочий и быть в курсе наиболее острых тем, которые сегодня тревожат общество. Вместе с тем они обязаны поддерживать в обществе стабильность, в том числе финансовую, и спокойствие.

Одним из важных направлений деятельности оперативных подразделений полиции на районном уровне по рассматриваемому направлению является тесное взаимодействие с иными органами профилактики. Очевидно, что предупреждение преступлений – это комплексная работа практически всех государственных и муниципальных органов. Поэтому указанные подразделения обязаны наладить взаимодействие как с ближайшими коллегами из Следственного комитета, ФСБ и Росгвардии, так и с самым широким кругом органов контроля и надзора, а также со средствами массовой информации.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- Дайте определение оперативно-розыскного предупреждения преступлений?
- Какие элементы оперативно-розыскного предупреждения Вы знаете?
- Чем отличается оперативно-розыскная профилактика от оперативно-розыскного предотвращения преступлений?
- В чем заключается пресечение преступлений оперативными подразделениями?
- Назовите основные нормативные правовые акты, которые позволяют осуществлять предупреждение преступлений?
- Какие преступления нашли наибольшее распространение в нашем обществе на современном этапе?
- Какие меры предпринимают оперативные подразделения по профилактике преступлений?

## Глава 2.

### **Основы предупреждения преступлений отдельными оперативными подразделениями полиции на районном уровне**

#### ***§ 1. Основы предупреждения преступлений подразделениями уголовного розыска***

В соответствии с п. 15 Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений<sup>1</sup> на сотрудников уголовного розыска возложены следующие обязанности:

1. Выявлять при осуществлении оперативно-розыскной деятельности причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимать в пределах своей компетенции меры по их устранению.

2. Проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на преступления, принимать к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

4. Поддерживать взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних, и осуществлять в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществлять регулярный обмен оперативной и

---

<sup>1</sup> Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденная приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19.

иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел. Принимать участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

5. Предоставлять информацию, полученную в результате проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении несовершеннолетних правонарушителей, в подразделения по делам несовершеннолетних, относящуюся к их компетенции.

6. Осуществлять меры, противодействующие участию граждан Российской Федерации, граждан, имеющих гражданство (подданство) иностранных государств и лиц без гражданства в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

7. Осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; лиц, пропавших без вести; принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

8. Участвовать в осуществлении мероприятий по предупреждению преступлений террористического характера и экстремистской направленности.

9. Осуществлять в пределах своей компетенции оперативно-розыскные мероприятия в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, и представляющих оперативный интерес.

Для предупреждения преступлений сотруднику уголовного розыска важно уметь распознать признаки замышляемых и подготавливаемых преступлений. Следует учитывать, что среди функциональ-

ных признаков замышляемых или подготавливаемых преступлений иногда можно выделить отдельные деяния, свойственные лицам, склонным к преступной деятельности.

Каждая категория правонарушителей характеризуется своим, определенным, набором признаков противоправного поведения. На основе результатов психодиагностического обследования и сравнительного анализа как преступников, так и правопослушных граждан учеными выявлены личностные детерминанты конкретных видов преступных деяний.

Так, например, личность корыстного преступника обладает совокупностью социально-психологических признаков корыстно-паразитической направленности, выраженной в деформации досугово-бытовых потребностей, интересов, привычек и проявляющейся в корыстолюбии, вещизме и накопительстве. Обычно преступлению предшествует подготовка, которая выражается в изучении специфики конкретной обстановки и вовлечении в совершение других лиц<sup>1</sup>.

Лица, занимающиеся мошенничеством, в отличие от воров, грабителей и других преступников более интеллектуальны, как правило, оказываются хорошими психологами, обладают элементами своеобразного артистизма.

Юристы обязаны знать, что особенностью психологической стороны грабителя является слабость критических способностей личности преступника при ее стремлении к обогащению без реального прогнозирования своего будущего<sup>2</sup>.

Насильников характеризуют такие черты, как склонность к доминированию и преодолению препятствий, отсутствие самоанализа и эмпатии<sup>3</sup>. Лица, склонные к убийствам, менее способны приспосабливаться к изменяющимся условиям, их реактивное состояние бывает неадекватно ситуации. Субъективный смысл умышленного противо-

---

<sup>1</sup> Бондаренко Т.А. Юридическая психология для следователей: учебное пособие. М.: ЦОКР МВД России, 2007. С. 93.

<sup>2</sup> Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 186.

<sup>3</sup> Аминов И.И. Юридическая психология: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность». М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 83 – 84.

правного лишения человека жизни – стремление преступника достичь психологического состояния автономной жизнеспособности, преодолеть зависимость от чего-либо или кого-либо, которая воспринимается как угроза его существованию. Основным в происхождении убийств является онтогенетический фактор: блокирование психологических способностей к автономии в результате отвержения потенциального преступника другими лицами<sup>1</sup>.

В ходе оперативного распознавания предметов, веществ и документов, связанных с преступными деяниями, в той или иной мере прослеживается их взаимосвязь с совершаемыми преступлениями и причастными к ним лицами. Сотрудники уголовного розыска должны обладать навыками распознавания следующих категорий объектов такого рода: 1) предметов и веществ, незаконный оборот которых влечет уголовную ответственность; 2) орудий либо средств совершения преступления; 3) предметов, веществ и документов, вовлеченных в совершение преступлений; 4) предметов, веществ и документов – носителей следов преступного деяния.

Общепрофилактические меры, применяемые сотрудниками уголовного розыска, призваны способствовать выявлению и устранению причин последних, а также условий, способствующих их совершению. Реализация этих мер на обслуживаемой территории должна находиться под пристальным вниманием руководителей органов внутренних дел на районном уровне. К этим мерам, в частности, относятся:

- активизация борьбы с наркоманией, алкоголизмом, притоносодержанием;
- выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений или антиобщественных действий;
- проверка мест наиболее вероятного совершения преступлений, а также мест концентрации либо укрытия лиц, склонных к совершению преступлений;

---

<sup>1</sup> Волков В.Н. Юридическая психология: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». 2-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. С. 180 – 181.

- борьба с административными правонарушениями, являющимися питательной средой для совершения преступлений;
- выявление социально опасных лиц, страдающих психическими и сексуальными расстройствами, усиление контроля за ними;
- проведение в учреждениях, на предприятиях, в жилом секторе, через местные СМИ разъяснительной работы, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению имущественных преступлений;
- проверка укрепленности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и иных пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ;
- контроль за сохранностью гражданского огнестрельного оружия по месту жительства его владельцев;
- усиление паспортно-визового режима;
- принятие мер по социальной реабилитации лиц, отбывавших наказание в виде лишения свободы за совершение общеуголовных преступлений и др.

Меры индивидуальной профилактики связаны с установлением непосредственного контроля и надзора за лицами, образ жизни и поведение которых указывают на возможность совершения ими общеуголовных преступлений. Такая профилактика заключается прежде всего в их постановке на различные учеты и в осуществлении за ними наблюдения с использованием возможностей уголовного розыска и участковых уполномоченных полиции. В ходе наблюдения должны прилагаться усилия по локализации негативного воздействия на них криминогенного окружения.

## ***§ 2. Психологические и социальные факторы преступного поведения***

Для того чтобы составить грамотную комплексную программу по предупреждению преступного поведения среди населения необходимо осознавать важнейшие психологические и социальные детерми-

нанты преступного поведения и учитывать их в ходе профилактических и коррекционных мероприятий.

Важно отметить, что любые психологические качества должны рассматриваться неразрывно с социальной средой человека и во взаимодействии с нею. Социальные, экономические и политические явления, безусловно, оказывают влияние на частоту и характер преступного поведения, а психологические черты являются внутренними предпосылками к совершению преступлений.

Многие исследователи, посвятившие свои работы изучению личности преступника, сходятся во мнении, что одно из главных отличий преступника от лиц, не совершавших преступлений, представлено в системе личностных ценностей, мировоззренческих взглядов и установок<sup>1</sup>.

Также в ходе мета-анализа исследований, описывающих прогностические детерминанты преступного поведения, группа зарубежных ученых определила следующие параметры, от которых зависит проявление преступного поведения:

1) социальный статус: анализировались показатели уровня и успешности образования, социально-экономическое положение родителей, характер места проживания;

2) степень личностного стресса: включает в себя оценку уровня личностной тревожности, депрессии, степень социальной отчужденности, изолированности;

3) детско-родительские отношения: анализ родительского стиля, используемых методов воспитания, наличия доверительных отношений между детьми и их родителями;

4) анализ проявления асоциального характера, личностные черты и характеристики поведения;

5) наличие асоциальных отношений, анализ взаимодействия с друзьями<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология: учебное пособие. М.: Право и закон. 1997. 320 с.

<sup>2</sup>Gendreau P. et al. The Development of Clinical and Policy Guidelines for the Prediction of Criminal Behavior in Criminal Justice Settings // Unpublished manuscript, Department of Psychology, University of New Brunswick. 1992.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что личность с низким социальным статусом, повышенным уровнем личностного стресса, без академических и профессиональных успехов, с плохими детско-родительскими отношениями, с асоциальными проявлениями в структуре личности и во взаимодействии с другими людьми имеет значительно большую склонность к совершению преступлений, чем личность, не обладающая данными характеристиками.

### **Типология преступной личности**

Характеристика личности преступника во многом детерминирована характером и тяжестью совершенного преступления, поэтому сложно говорить о едином наборе черт, свойственных всем преступным личностям. Наиболее подходящий способ рассмотрения характеристик личности – это типизация личности. Рассмотрим типологию личности, предложенной Л.В. Алексеевой<sup>1</sup>.

1) Преступная личность, **характеризующаяся рациональной деформацией социальных значений**. Для данного типа личности характерно несоответствие между собственной картиной реальности, мировоззренческими установками и устоявшимися социальными нормами. Мышление такого человека дает объяснение того, какие преступления и почему допустимо совершать. Например, человек с установкой «цель оправдывает средства» допускает совершение противоправных действий, если сама цель значима и важна для него.

2) Преступная личность с **особенностями проявлений эмоциональной сферы**. Данная личность характеризуется, прежде всего, тем, что, столкнувшись с трудной жизненной ситуацией, человек эмоционально реагирует на возникшую проблему и действует импульсивно, поэтому он испытывает затруднения в том, чтобы вести себя рационально и взвешенно.

Есть несколько подтипов в данной категории:

а) *Тип, обусловленный личностными свойствами*, такими как нестабильность нервной системы, обидчивость и т.д.

б) *Тип, обусловленный сильным переживанием* длительной или краткосрочной тяжелой психотравмирующей ситуации.

---

<sup>1</sup> Алексеева Л.В. Юридическая психология: учебное пособие. М.: Проспект, 2010. 312 с.

Иначе говоря, эти два типа отличаются по признаку того, чем обусловлено определенное эмоциональное реагирование личности: ситуацией или личностными чертами преступника.

3) Преступная личность, характеризующаяся **особенностью мотивационной сферы**. Преступное поведение человека мотивационно обусловлено тем, что существует разрыв между уровнем притязания человека и возможностями удовлетворения имеющихся потребностей. Важно отметить, что в данном случае человек испытывает сильные фрустрирующие эмоции и высокую степень внутреннего конфликта относительно желаемого уровня качества жизни и реальной жизненной ситуации.

4) Преступная личность **с выраженной эгоцентричностью**. Такой человек видит в окружающих средство или преграду по достижению желаемой цели. Для такой личности характерна высокая степень манипулирования людьми, нечувствительность к переживаниям и проблемам других лиц. Наиболее опасны садистические проявления у данного типа преступной личности, когда преступник получает наслаждение от причинения боли другому человеку.

5) Преступная личность **с выраженными «провокационными» влечениями**. Влечения данной личности могут являться социально неодобряемыми или даже уголовно наказуемыми, однако сила потребности настолько высока, что неудовлетворение этой потребности приводит к тяжелым внутренним конфликтам и фрустрации.

6) Преступная личность **с выраженными «провокационными» мотивационно-волевыми чертами**. К таким чертам относится, например, импульсивность, жестокость, жадность. Эти черты имеют ярко выраженные поведенческие признаки и по большей части осуждаются со стороны общества.

7) Преступная личность, совершившая преступление **в силу жизненной необходимости**. Такая личность находится в очень тяжелых социальных и экономических условиях, поэтому совершение преступления неразрывно связано с вопросом выживания человека.

Таким образом, понимая тип личности человека, совершившего преступление, мы можем выстраивать определенную стратегию поведения и формировать конкретные программы коррекционных мероприятий, соответствующих типу личности.

## **Структура психологического анализа личности преступника и возможные меры профилактики**

При выстраивании профилактических и коррекционных мер по предупреждению преступного поведения населения немаловажно придерживаться системного подхода к изучению личности. Рассмотрим основные факторы преступного поведения и возможные меры профилактики, предложенные в статье Г.В. Щербакова и И.В. Лаврентьевой<sup>1</sup>.

1) *История антисоциального поведения.* При оценке риска повторного правонарушения наибольшее значение имеют правонарушения в несовершеннолетнем возрасте, количественные и качественные свойства имеющихся правонарушений.

Профилактика: сотрудники оперативных подразделений полиции не могут изменить анамнез человека, но могут формировать программу коррекции, направленную на выработку новых паттернов некриминального поведения с учетом характера правонарушений человека, иначе говоря, производить психологическую работу над изменением поведения с целью социальной адаптации личности.

2) *Антисоциальная модель личности.* Включает в себя импульсивность, жажду получения удовольствия, личностную тревожность, агрессивность, слабую эмоциональную стабильность и сниженный эмоциональный интеллект, слабую сформированность моральных норм, низкую способность к саморегуляции и саморефлексии, частое переживание отрицательных эмоций.

Профилактика: программы, направленные на развитие навыков самоконтроля, управления эмоциями и навыков решения проблем.

3) *Антисоциальное мышление.* Оно представлено набором установок, убеждений и мировоззренческих представлений, мешающих успешной социальной адаптации, социализации и способствующих актуализации преступного поведения.

---

<sup>1</sup>Щербаков Г.В., Лаврентьева И.В. Понятие преступного поведения: поиск различных направлений и несколько основных результатов исследований в области психологии преступного поведения // Прикладная юридическая психология. 2019. № 1. С. 6 – 17.

Профилактика: когнитивно-поведенческая терапия, направленная на формирование новых адаптивных установок и эмоций по отношению к жизненным ситуациям.

4. *Антисоциальные товарищи.* Этот фактор связан с таким понятием, как «социальная поддержка преступности», когда среда, в которую включен человек, провоцирует его на совершение противоправных действий, при этом зачастую человек дезадаптирован по отношению к людям, которые в своей жизни не совершали преступления.

Профилактика: уменьшение общения с криминальными личностями и адаптация человека к людям, не связанным с преступной деятельностью (как социальная, так и психологическая).

5. *Семейная сфера.* В зависимости от возраста анализируются детско-родительские отношения, супружеские отношения. При оценке молодежи исследуются характер родительской опеки и степень родительского контроля (важно при этом, чтобы отношения не были гипер- или гипоопекающими, т.е. не было переизбытка опеки или недостатка внимания к ребенку). Со стороны молодежи оценивается забота о родителях и внимательное отношение к их мнению. В супружеских отношениях главными факторами возможного возникновения преступного поведения являются плохие отношения в паре и нейтральные или предкриминальные стремления в отношении преступности.

Профилактика: семейная психотерапия, направленная на улучшение психологического климата в семье, построение доверительных и теплых отношений.

6. *Школа, работа.* В данной сфере важными факторами являются как характер межличностных взаимоотношений, так и степень вовлеченности и заинтересованности в учебный или рабочий процесс. Также не менее важными являются материальные условия, в которых совершается учебная или профессиональная деятельность.

Профилактика: зависит от специфики проблемы, в целом, будут эффективны меры по улучшению материальных условий, а также меры по улучшению психологического климата в учебной или рабочей среде и повышению мотивации к деятельности.

7. *Досуг, отдых.* Слабая удовлетворенность имеющимися правомерными способами досуга.

Профилактика: расширение кругозора относительно правомерных способов отдыха и повышение их доступности.

8. *Аддикция.* Представлена как алкогольной, так и наркотической зависимостью.

Профилактика: программы борьбы с зависимостью, поиск альтернативы зависимости.

### ***§ 3. Психологические предпосылки развития коррупции***

Коррупция определяется по-разному в зависимости от характера научной дисциплины. С точки зрения уголовного права под коррупцией понимаются преступные деяния, представленные в виде корыстных преступлений при злоупотреблении служебным положением. В первую очередь это касается различных форм взяточничества.

С точки зрения психологии коррупция – это, прежде всего, система социальных явлений, в которой основной объект исследования – это люди с коррумпированными установками<sup>1</sup>. В коррупционной системе исследуются не только личностные свойства коррупционеров и факторы, способствующие коррупционному поведению, но также система взаимоотношений в коррупционной системе, система социальных связей, методы манипулирования коррупционером отдельной личностью и социумом.

Психологический анализ структуры и специфики государственного аппарата показывает, что в России широко распространено злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях. Как отмечает В.Л. Васильев, феномен коррупции во многом обусловлен низким качеством профессиональной компетентности российского государственного аппарата власти. Данный феномен характеризуется тем, что если чиновник не обладает достаточной компетентностью для решения сложившейся экономической ситуации, то ему удобнее будет создать дополнительные запреты, тем самым ими-

---

<sup>1</sup>Васильев В.Л. Юридическая психология: учебник для вузов. 6-е изд. СПб.: Питер, 2009. 608 с.

тируя активную профессиональную деятельность и улучшая свое финансовое состояние.

Также с коррупционным поведением связан фактор, именуемый в психологии двойной стандарт поведения. С одной стороны, в законодательстве предусмотрен целый ряд мер по противодействию коррупции. С другой стороны, многие из этих мер не реализовываются, при этом нет четкого понимания механизмов исполнения и контроля положений о противодействии коррупции.

Нельзя обойтись и без упоминания психологических предпосылок коррупционного поведения. Во-первых, этому способствует и высокая развитость личностных навыков коррупционеров, например, умение манипулировать общественным и индивидуальным сознанием. Именно поэтому личность коррупционера легко приспосабливается под изменяющиеся общественные условия и способствует тому, чтобы ее коррупционные действия оставались незамеченными. Во-вторых, у коррупционера есть огромная социальная поддержка в виде протекционизма, особых привилегий со стороны компаний и инстанций.

Исторической предпосылкой формирования коррупции в России стал пласт номенклатурного чиновничества, в который были включены люди, находящиеся на ключевых постах. С одной стороны, это привело к развитию индустриализации, улучшению уровня образования и культурной грамотности среди населения. С другой стороны, с усилением номенклатурной демократии динамично развивалась система особых привилегий: особые услуги для номенклатуры, отдельные больницы, специальные жилищные предложения и т.д.

На текущий момент создано немало инструментов для предотвращения коррупционных преступлений, в частности повышение «прозрачности» работы, ужесточение контроля над деятельностью чиновников, внедрение автоматизации и электронных услуг и т.п., однако сложно говорить о том, что данные меры являются достаточными для предотвращения коррупции. Свидетельством недостаточности мер по предотвращению коррупции служит рост антикоррупционных дел, что подтверждает необходимость введения комплексного подхода по предотвращению данного вида преступлений, которые

препятствовали бы личностной деформации в ходе профессиональной деятельности и формированию установок, способствующих коррупционному поведению.

В связи с этим нам важно изучить, какие выявлены предпосылки коррупционного поведения и какие личностные черты свойственны коррупционерам.

### **Личностные качества коррупционера**

О.В. Ванновской была предложена концепция, охватывающая основные личностные образования человека и раскрывающая основные типологические особенности коррупциогенной личности<sup>1</sup>. Рассмотрим данную структуру подробнее.

На уровне **смыслов и ценностей** мы можем говорить о преобладании для личности материальных, а не духовных ценностей, что подразумевает приоритет личностных интересов над общественными интересами. Для такого человека критерием счастья и успешности является материальный достаток.

На **когнитивно-нравственном** уровне рассматриваются установки нравственного поведения. Различный уровень данных установок связан с коррупционным поведением. Например, когда человек принимает ответственность за свои поступки и действия, когда у него сформирована личностная осознанность и нравственное самосознание, тогда у такой личности очень высокая антикоррупционная устойчивость. Напротив, если для человека существуют лишь внешние нормы («система наказаний и поощрений»), при этом при отсутствии внешних оценок он может позволить вести себя безнравственно, что говорит о высокой склонности к коррупционному поведению. Не менее вредно отсутствие нравственных ориентиров и размытость этических принципов.

На **эмоциональном** уровне в контексте коррупционной направленности личности наиболее значимыми критериями являются удовлетворенность жизнью, самоотношение личности и ее самооценка. Было выявлено, что положительная самооценка, высокая удовлетво-

---

<sup>1</sup>Ванновская О.В. Личностные детерминанты коррупционного поведения // Изв. Рос. гос. пед. ун-та им. А.И. Герцена, 2009. № 102. С. 323 – 328.

ренность жизнью, самопринятие личности коррелируют с антикоррупционной устойчивостью, тогда как неадекватная самооценка, негативное самоотношение, низкая степень удовлетворенности своей жизнью развивают в человеке комплекс неполноценности, способствуют возникновению фрустрации и большого количества негативных эмоций, что во многом приводит к коррупционному поведению.

На **регуляторном** уровне в качестве предиктора коррупции для нас имеет значение интернальный и экстернальный локус контроля. Для интернального локуса контроля характерно то, что человек принимает ответственность *на себя* за происходящие события в его жизни, тогда как человек с экстернальным локусом контроля приписывает ответственность за события, происходящие в его жизни, *каким-либо внешним факторам* (людям, обстоятельствам, судьбе). Как было выяснено, интернальный локус контроля способствует антикоррупционной устойчивости, а экстернальный, напротив, способствует возникновению коррупционного поведения, что подразумевает, что люди, перекладывающие ответственность за происходящие события на какие-либо внешние причины, более склонны к проявлению коррупционного поведения.

На **поведенческом** уровне значение имеют рефлексивный и импульсивный типы реагирования. Для импульсивного типа характерна вспыльчивая сиюминутная реакция на возникшую ситуацию, тогда как рефлексивный тип реагирования подразумевает логический анализ ситуации и рациональный подход к принятию решений. Соответственно, большей устойчивостью к коррупции будут обладать люди с рефлексивным типом реагирования, а люди с импульсивным типом реагирования имеют больший риск совершить преступление в сфере коррупции.

Л.В. Уваровой подтверждаются многие перечисленные психологические характеристики, такие как:

- отсутствие сочувствия и сопереживания по отношению к жертвам коррупции;
- скрытая агрессия;
- замкнутый круг общения, осторожность при выстраивании межличностных взаимоотношений;

- циничность;
- толерантное отношение к коррупции;
- желание самоутвердиться за счет власти и богатства<sup>1</sup>.

Таким образом, если обобщить исследования, рассматривающие определенные личностные черты в качестве предикторов коррупционного поведения, мы можем говорить о том, что коррупционному поведению способствуют следующие личностные особенности<sup>2</sup>:

1) На мотивационном уровне для человека характерна неудовлетворенность собственной жизнью, своей профессией. В качестве ведущих мотивов выступает стремление к власти и обогащению. Внешняя мотивация имеет большую выраженность, чем внутренняя мотивация (иначе говоря, оценка со стороны и самоутверждение, статус в обществе более значимы, чем личный интерес и профессиональное саморазвитие).

2) На ценностном уровне наблюдается деформация морально-нравственных свойств и ценностей, доминирующие ценности – материальные.

3) На уровне социально-психологических качеств проявляется сниженный уровень ответственности, самоконтроля, при этом выражены косвенная агрессия, циничность, конформное поведение и лицемерие.

Как итог, понимание личностных предикторов коррупционного поведения позволяет нам грамотно выстраивать комплексные программы по предупреждению коррупционного поведения, направленные на предотвращение личностной деформации в связи с особенностями профессиональной деятельности, а также отбирать людей с высокой антикоррупционной устойчивостью.

---

<sup>1</sup> Уварова Л.В. Методика оценки антикоррупционной устойчивости при профессиональном психологическом отборе кандидатов на должности судей // Международный научно-исследовательский журнал. 2013. № 7 (14). Часть 4. С. 124 – 126.

<sup>2</sup> Девятовская И.В., Сыманюк Э.Э. Психологические предикторы коррупционного поведения личности и их коррекция // Педагогическое образование в России. 2014. № 8. С. 205 – 208.

#### ***§ 4. Основы предупреждения преступлений подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции, а также подразделениями собственной безопасности***

В указе Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы»<sup>1</sup> поставлены задачи по повышению эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания. В соответствии с пунктом 5 Плана МВД России по противодействию коррупции на 2018 – 2020 годы от 30 августа 2018 г. № 1/10044 предусмотрено повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания.

Пункт 14.11 Концепции обеспечения собственной безопасности в системе МВД России к критериям оценки ведомственного уровня состояния собственной безопасности относит разработку и реализацию информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции.

Пункт 10.7 приказа МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» к основным задачам подразделений собственной безопасности относит профилактику в пределах компетенции правонарушений сотрудников, гражданских служащих и работников системы МВД России, выявление и устранение условий, способствующих их совершению.

Пункт 11.6.3 вышеуказанного приказа к основным функциям Главного управления собственной безопасности Министерства внут-

---

<sup>1</sup>О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы: указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378 // СЗ РФ от 02.07.2018 № 27. Ст. 4038.

ренных дел Российской Федерации относит противодействие коррупционным проявлениям в системе МВД России.

В связи с этим нами предлагается рассматривать деятельность подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и подразделений собственной безопасности комплексно.

Обязанности сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по предупреждению преступлений состоят в<sup>1</sup>:

1. Выявлении причин и условий совершения преступлений экономической и коррупционной направленности. Внесение предложений по своевременному информированию органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных уполномоченных органов, а также собственников имущества о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений экономической и коррупционной направленности.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступления экономической и коррупционной направленности, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Осуществлении ежемесячного анализа состояния преступности экономической и коррупционной направленности и принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению указанных преступлений.

4. Взаимодействии с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по исполнению административного законодательства, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью экономической и коррупционной направленности. Использование имеющейся оперативной информации в работе по предупреждению и пресечению противоправной деятельности таких лиц.

---

<sup>1</sup> Инструкция о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений, утвержденная приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19. П. 16.

5. Осуществлении оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и разоблачению организованных преступных групп или преступных сообществ, действующих в сфере экономики.

6. Обобщении наиболее характерных способов уклонения от уплаты налогов, сокрытия доходов (прибыли) и иных объектов налогообложения.

7. Участии в освещении средствами массовой информации деятельности и результатов работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

8. Организации и проведении в пределах своей компетенции оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и перекрытию каналов финансирования террористических и экстремистских организаций.

9. Осуществлении комплексных мероприятий по проверке в установленном порядке сведений о причастности юридических и физических лиц к финансированию экстремистской деятельности и терроризма.

10. Выявлении, документировании преступлений и анализе состояния правопорядка в сфере потребительского рынка, обманов потребителей и нарушений правил торговли, участии в освещении в средствах массовой информации вопросов защиты прав потребителей и борьбы с преступлениями на потребительском рынке.

Можно выделить некоторые особенности профилактической работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России, обусловленные их организационно-правовым статусом, которые сводятся к следующему:

– специальное назначение и компетенция (борьба с преступлениями экономической и коррупционной направленности);

– использование при проведении профилактических мероприятий возможностей оперативно-розыскной деятельности (проведение различных оперативно-розыскных мероприятий, использование форм содействия и сотрудничества граждан и т.д.);

– дифференцированный характер профилактической деятельности (на выбор тактических приемов и методов предупреждения влияют субъекты преступлений, составы преступлений);

– организационно-структурное построение подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (характер профилактических мероприятий, круг и компетенция привлекаемых субъектов, масштабы и объекты воздействия во многом зависят от уровня указанных подразделений, их структурного построения);

– особое содержание и характер профилактической деятельности (специфические методы и тактические приемы).

К объектам предупредительной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции системы МВД России можно отнести:

– нарушения, злоупотребления в сфере экономики;

– недостатки в области производственно-хозяйственной деятельности обслуживаемых объектов, отраслей хозяйства;

– недостатки, нарушения, злоупотребления в деятельности «не экономических» государственных и иных органов, которые отрицательно влияют на состояние оперативной обстановки по линии экономической безопасности и противодействия коррупции;

– поведение отдельных лиц, свидетельствующее о возможном совершении ими преступлений;

– действия лиц, замышляющих и подготавливающих совершение преступлений, относящихся к компетенции аппаратов экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел<sup>1</sup>.

Реализуя предоставленные полномочия в сфере предупреждения экономических и коррупционных преступлений, руководители должны организовать повседневную работу оперативных работников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции по следующим основным направлениям:

– постоянный анализ информации о состоянии, структуре и динамике экономической преступности на конкретных объектах с целью прогнозирования ее возможных изменений;

---

<sup>1</sup> Данилов Д.А. Вопросы предупреждения преступлений оперативными подразделениями экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел // Вестник экономической безопасности. 2016. № 2. С. 86 – 89.

- выявление условий, способствующих совершению экономических и коррупционных преступлений;
- установление конкретных признаков, свидетельствующих о возможной реализации преступных замыслов;
- определение наиболее целесообразных направлений и содержания оперативно-розыскных и иных мероприятий по предупреждению экономических и коррупционных преступлений;
- планирование предупредительной работы по закрепленным объектам (отраслям) экономики;
- организация взаимодействия с другими субъектами предупреждения указанных преступлений;
- подготовка информационных сообщений для органов власти и управления с рекомендациями по устранению или нейтрализации выявленных причин и условий, способствующих совершению этих преступлений;
- изучение и внедрение передового опыта предупредительной работы;
- контроль за осуществлением предупредительных мероприятий;
- учет и оценка результатов предупредительной деятельности.

В целях предупреждения преступлений в сфере экономики территориальные ОВД организуют и проводят оперативно-профилактические операции и мероприятия. В планах их работы отражаются мероприятия по организации использования оперативно-розыскных сил, средств и методов в сочетании с осуществлением иных мер.

Сотрудники подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции, а также собственной безопасности в целях предупреждения преступлений должны заниматься антикоррупционной пропагандой.

Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность государственных органов образования, телевидения, средств массовой информации, координируемую и стимулируемую государством просветительскую работу в обществе по вопросам противостояния коррупции в любых ее формах, воспитание в

обществе чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

Метод пропаганды представляется в виде совокупности приемов. По мнению Г.Н. Горшенкова – «сущность метода правовой пропаганды есть распространение и разъяснение правовых знаний популярными средствами»<sup>1</sup>. На основании данного понятия им определяется антикоррупционная пропаганда как популярное распространение и разъяснение правовых знаний, например, об ответственности; вариантов поведения и т.д.; практики реализации антикоррупционного законодательства и т.п.

В качестве разновидности антикоррупционной пропаганды необходимо рассматривать особого рода деятельность, направленную на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения. Выделяют четыре основных подхода к анализу деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения: структурно-функциональный, институциональный, социокоммуникативный и социально-технологический. Именно социально-технологический подход, обладает большим практическим и научно-исследовательским потенциалом.

Во многом это связано с тем, что в рамках социально-технологического подхода деятельность, направленная на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, может рассматриваться как система комплексных мероприятий, направленных, с одной стороны, на достижение социально значимых целей, с другой – как особая социальная технология, обеспечивающая выработку этих стандартов.

Особенно значим этот подход при анализе работы по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России. Это объясняется тем, что основными характеристиками антикоррупционной деятельности является ее масштабность, профилактическая и коррекционно-реабилитационная направленность.

---

<sup>1</sup>Горшенков Г.Н. Антикоррупционная пропаганда: понятие и содержание // Актуальные проблемы экономики и права». 2010. № 4. С. 40.

Помимо этого, особая значимость деятельности, направленной на формирование антикоррупционных стандартов социального поведения, обусловлена тем, что она, во-первых, может выступать в качестве технологического инструментария по противодействию коррупции субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России, во-вторых, обладает превентивным потенциалом, в-третьих, может воздействовать на мнения, отношения, установки и поведение населения и сотрудников полиции, а также предотвращать как социальные, так и профессиональные деформации.

Проблемой при организации деятельности, ориентированной на формирование антикоррупционных моделей социального поведения, является также и то, что тема противодействия коррупции носит постоянный характер. При взаимодействии со средствами массовой информации необходимо действовать согласно постулату «больше не значит лучше», так как возможно еще одно отрицательное явление в виде информационного перенасыщения, когда факты о коррупции становятся ежедневными новостями, складывается мнение о коррупции, как о непобедимой силе. Все это позволяет сделать вывод о необходимости проработки единой информационной политики в сфере противодействия коррупции, в том числе разработки концепции информационно-пропагандистских программ по противодействию коррупции, реализуемым субъектами обеспечения собственной безопасности в системе МВД России.

Обратим внимание на совершенствование информационно-пропагандистских программ с использованием ресурсов глобальной информационной сети Интернет. По состоянию на 2019 год доля граждан России, ежедневно использующих ресурсы сети Интернет, уже выросла до 56 миллионов человек, мобильным Интернетом пользуется 91 миллион человек. Глобальная информационная сеть собирает также и большинство аудитории сотрудников полиции, тем самым, формируя у них предпочтения как основного источника оперативного получения информационно-пропагандистских материалов. Расширяется и присутствие МВД России в Сети, реализуемое с использованием официального сайта МВД России, площадок в социальной сети «ВКонтакте» (количество участников в группе превысило 110 тысяч

человек), «Facebook» (более 100 тысяч постоянных посетителей), «Twitter» МВД России (свыше 130 тысяч читателей), страницы «Пресс-центр МВД России» в сети «Instagram» (более 100 тысяч участников).

В связи с этим необходимо предусмотреть использование глобальной информационной сети Интернет в следующих целях:

1. Для доступа к общественно значимой информации на сайтах МВД России и информирования о деятельности МВД России по вопросам противодействия коррупции.

2. Для вовлечения представителей гражданского общества в обсуждение проектов нормативных правовых актов и иных решений.

3. Для осуществления общественного контроля.

4. Для информационно-управленческого воздействия и проведения агитационных мероприятий, в том числе привлечения представителей СМИ и иных заинтересованных лиц (блогеров) для осуществления информационного сопровождения мероприятий.

5. Изучение материалов, размещенных в СМИ и на информационных ресурсах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (мониторинговый механизм, включающий обратную связь, в том числе мнений сотрудников полиции, например: Форум сотрудников МВД (URL: [www.police-russia.com](http://www.police-russia.com); группа в социальной сети «ВКонтакте» – Омбудсмен полиции (URL: <http://vk.com/ombudsment>) для дальнейшего принятия соответствующих мер реагирования.

Кроме этого, нами предлагается следующий перечень мер, направленных на привлечение сотрудников органов внутренних дел к противодействию коррупции.

1) Привлечение сотрудников органов внутренних дел к участию в обсуждении и разработке нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции:

– информирование сотрудников органов внутренних дел о возможности участия в подготовке проектов актов по вопросам противодействия коррупции и проведение при необходимости рабочих встреч (серии встреч), заседаний коллегий, соответствующих комиссий, офицерских собраний с участием представителей структурных под-

разделений государственных (муниципальных) органов в целях организации обсуждения полученных предложений по проектам актов;

– проведение не реже одного раза в год обсуждений практики применения антикоррупционного законодательства с сотрудниками органов внутренних дел;

– уведомление сотрудников органов внутренних дел о возможности принять участие в публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов по антикоррупционной тематике с использованием механизмов, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

2) Активизация участия сотрудников органов внутренних дел в работе структурных подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, аттестационных комиссий:

– привлечение к участию в работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных (муниципальных) служащих представителей структурных подразделений органа государственной власти и местного самоуправления;

– организация регулярной ротации, в рамках которой представитель структурного подразделения (за исключением подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения) входит в состав комиссии в течение одного года, после чего его место занимает представитель другого структурного подразделения;

– информирование сотрудников органов внутренних дел о дате предстоящего заседания комиссии и планируемых к рассмотрению на нем вопросах, а также способах направления в комиссию информации по данным вопросам.

3) Стимулирование сотрудников органов внутренних дел к предоставлению информации об известных им случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов:

– разъяснение порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) об обращении к сотрудникам органов внутренних дел в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, уделение особого внимания предусмотренным механизмам защиты заявителей;

– доведение до сведения сотрудников органов внутренних дел, что они не только должны уведомлять представителя нанимателя (работодателя) об обращении к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, но также могут предоставлять информацию обо всех ставших им известными фактах совершения коррупционных правонарушений вне зависимости от того, обращался ли к ним кто-то лично;

– закрепление в локальном акте, устанавливающем порядок и виды поощрения и награждения органа государственной власти и местного самоуправления, специального вида поощрения лицу, способствующему раскрытию правонарушения коррупционной направленности (благодарственное письмо, внесение в книгу почета с выдачей соответствующего свидетельства и др.).

4) Просвещение сотрудников органов внутренних дел по антикоррупционной тематике и методическое обеспечение профессиональной служебной деятельности сотрудников органов внутренних дел:

– разработка памяток по ключевым вопросам противодействия коррупции;

– организация в рамках проведения конкурсных процедур анкетирования, тестирования или иных методов оценки знания положений основ антикоррупционного законодательства;

– обеспечение организации различных видов учебных семинаров по вопросам противодействия коррупции, а именно: вводного семинара для граждан, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу; регулярных семинаров по ключевым вопросам противодействия коррупции, затрагивающим всех или большинство государственных (муниципальных) служащих и предполагающих взаимодействие с органом государственной власти и местного самоуправления; специальных семинаров в случае существенных измене-

ний законодательства в сфере противодействия коррупции, затрагивающих государственных (муниципальных) служащих;

– проведение регулярной работы по разъяснению исполнения требований антикоррупционного законодательства сотрудниками органов внутренних дел, увольняющимися со службы, чьи должности входили в перечень, установленный указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

### ***§ 5. Основы предупреждения преступлений подразделениями по противодействию экстремизму***

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 г. № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» на органы внутренних дел возложена функция головного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности<sup>1</sup>. Также этим указом на базе подразделений по борьбе с организованной преступностью созданы подразделения по противодействию экстремизму.

С целью предупреждения преступлений сотрудники подразделений по противодействию экстремизму обязаны осуществлять следующие меры<sup>2</sup>:

1. Мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности.

2. Принятие мер по разобращению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера.

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 06.09.2008 № 1316.

<sup>2</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (с изменениями на 28 ноября 2017 года).

3. Осуществление оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму.

4. В пределах компетенции осуществление мероприятий по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти.

5. Участие в информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности.

6. Разработка и организация проведения специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности.

7. Выявление при проведении оперативно-розыскных мероприятий причин и условий, способствующих совершению преступлений, принятие в пределах компетенции мер по их устранению.

Субъектами предупредительного воздействия со стороны подразделений по противодействию экстремизму являются лица, входящие в неформальные объединения экстремистской направленности; лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации; лица, ведущие антиобщественный образ жизни, имеющие связи с экстремистскими и террористическими группами, организациями и т.д.

Рассматривая категории лиц, в отношении которых необходимо проводить индивидуальную профилактику, следует обратиться к научным позициям Д.И. Аминова и Р.Э. Оганяна, которые смогли дать не только правовую и криминологическую характеристику данному явлению, но и определить круг лиц, в отношении которых необходимо проводить в том числе и оперативно-розыскную профилактику. По их мнению, объектами докриминального воздействия в рассматриваемой сфере должны быть:

- подростки, имеющие искажение нравственного и правового сознания, запущенность которых может привести к социальной маргинализации;
- трудновоспитуемые (по оценке педагогов) дети и подростки;
- педагогически несостоятельные семьи;

– неформальные подростковые группы и сообщества, не характеризующиеся криминальной ориентацией, но играющие определенную роль в маргинализации перечисленного контингента<sup>1</sup>.

Общеизвестно, что осуществлять предупреждение экстремизма в молодежной среде необходимо на уровне первичных групп, не дожидаясь перерастания их в иерархическую структуру. Поэтому при профилактике экстремистской деятельности среди молодежных групп оперативным сотрудникам органов внутренних дел необходимо ориентироваться на многие направления преступного поведения. Так, некоторые ученые указывают на стремление в настоящее время некоторых экстремистских групп присоединяться к участникам легальных протестных акций, инспирированных частью населения, вовлеченного в социально-экономические конфликты. Наиболее характерными признаками, свидетельствующими о подготовке к массовым противоправным акциям экстремистской направленности, в этом случае являются:

- распространение листовок с призывами к участию в выступлениях (нередко с указанием конкретного срока и места);
- нанесение лозунгов и призывов на здания и иные объекты;
- заготовка предметов, пригодных для нанесения телесных повреждений;
- создание запасов продовольствия и иных материальных ценностей, призванных обеспечить пребывание значительного числа людей вне пределов населенных пунктов;
- избыточная концентрация на обслуживаемой территории большегрузных автотранспортных средств, пребывание которых не подтверждается хозяйственной необходимостью;
- факты бесплатной раздачи продовольственных и потребительских товаров;
- повышенный спрос на услуги гостиничного хозяйства и несвойственное текущему сезону заполнение иных мест временного пребывания граждан (пансионаты, базы отдыха и т.д.);

---

<sup>1</sup> Аминов Д.И., Оганян Р.Э. Молодежный экстремизм. М.: Триада ЛТД, 2005. С. 131.

– выявление в жилом секторе большого числа иногородних граждан, прибывших из районов, где ранее отмечались социально-экономические конфликты;

– свертывание работы некоторой части торговых точек и точек общественного питания (как правило, прилегающих к административным зданиям либо производственным площадям)<sup>1</sup>.

Указанные обстоятельства или оперативная информация о приведенных фактах существенно повлияет на принятие решения по предотвращению преступного поведения молодежной группы и позволит избежать такого негативного явления, как массовые беспорядки. В данной связи оперативные сотрудники должны обращать внимание не только на структуру данной группы, но и на ее степень активности, готовности перейти на уровень организованной группы.

Следующая категория лиц, подпадающая под индивидуальную профилактику, - это лица, создающие националистические и сепаратистские организации, разжигающие межнациональную рознь в публичных выступлениях и средствах массовой коммуникации. Необходимо констатировать, что при осуществлении профилактических мер в отношении данных лиц сложно говорить об их перевоспитании или об их переориентации взглядов, однако в плане профилактики рядовых членов данной организации существует реальная возможность оказания на них профилактического воздействия и, как следствие, отказ от дальнейшего участия в националистической и сепаратистской организации.

С развитием информационных технологий все большее значение приобретает пресечение административных правонарушений, связанных с распространением экстремистских материалов в сети Интернет. Деятельность по предупреждению экстремизма претерпевает значительные изменения, в этих условиях крайне важна организация информационного противоборства как особого направления деятельности правоохранительных органов. Это позволит эффективно опровергать недостоверные сведения, распространяемые радикальными

---

<sup>1</sup> Противодействие молодежному экстремизму в Российской Федерации: учеб.-метод. пособие / И.Ю. Сундиев, В.А. Казакова, С.Н. Мешалкин и др.; под общ. ред. С.И. Гирько, Ю.Н. Демидова, Е.С. Семенченко. М.: ВНИИ МВД России, 2007. С. 42.

организациями, объективно освещать ситуацию, складывающуюся вокруг события, вызывающего общественный интерес и неоднозначную реакцию. В рамках оперативно-розыскной деятельности представляется необходимым повышать эффективность работы по организации информационного противодействия экстремистским и террористическим движениям.

В некоторых региональных Центрах по противодействию экстремизму это направление деятельности реализуется путем создания специальных групп. Одной из задач таких групп является поиск экстремистских интернет-ресурсов и ограничение доступа к ним.

### ***§ 6. Социально-экономический статус экстремиста, психологические характеристики экстремистов***

Существуют определенные социально-экономические детерминанты, связанные с террористической деятельностью.

Примерно 70 % террористов входят в число тех, кто не занимался ни профессиональной, ни учебной деятельностью в течение последних 3 – 5 лет, вели антиобщественных образ жизни, а также злоупотребляли наркотиками и/или алкоголем.

Также среди этого числа чуть меньше половины имели судимость, при этом 18 % осужденных – несовершеннолетние.

В основном террористами становятся мужчины (84 %). Средний возраст варьируется в пределах от 18 до 30 лет (65 %).

Важно также отметить, что есть случаи совершения несовершеннолетними террористических преступлений не только группового, но и индивидуального характера<sup>1</sup>.

### **Социально-психологические причины роста экстремистского поведения**

К основным причинам экстремистского поведения на текущий момент исследователи относят:

---

<sup>1</sup> Солодовников С.А. Терроризм и организованная преступность. М.: Закон и право, 2008. С. 86 – 87.

1) социальное неравенство, в том числе неравенство по экономическому статусу и положению в обществе;

2) желание самоутвердиться, в основе которого лежит неадекватная самооценка и негативное самопринятие личности;

3) недостаточная социальная зрелость: низкий уровень осознанности, отсутствие сформированной личностной ответственности, бедность жизненного опыта.

4) развитие компьютерных технологий, позволяющих получить более простой доступ к информации, содержащей экстремистскую направленность<sup>1</sup>.

Таким образом, мы можем видеть, что проблема экстремизма связана со многими бытийными уровнями, что подтверждает необходимость комплексной проработки имеющейся проблемы со стороны различных наук.

### **Психологический феномен экстремизма**

С психологической точки зрения экстремизм связан как с действиями, так и с идеологическими представлениями, которые не вписываются в общепринятую картину морально-нравственных, этических и правовых норм. Главное, что характерно для экстремизма, это выраженная крайность, безнравственность. В основе экстремизма лежат как социально-экономические, так и сугубо психологические факторы. Экстремизм представлен как экстремистскими установками (например, религиозного характера), так и экстремистской направленностью личности, которая связана с непосредственной реализацией имеющихся намерений<sup>2</sup>. В контексте предупреждения экстремизма должны производиться профилактические работы, позволяющие не только перейти экстремистским установкам в акты насилия, но и формирующие новые адаптивные установки относительно себя самого и окружающего мира.

---

<sup>1</sup> Сериков А.В. Молодежный экстремизм в современной России: динамика и отражение в общественном мнении у студентов: дис. канд. социол. наук. Ростов н/Д, 2005. 159 с.

<sup>2</sup> Аршанская О.В. К вопросу об изучении психологической природы экстремизма //Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 3. С. 115 – 119.

В основе личностной убежденности экстремиста в верности его представлений лежит интуитивное познание, отход от рационального мышления и формирование извращенных логических связей. Иначе говоря, человек избирательно воспринимает лишь те факты, которые подтверждают его идею, и игнорирует факты, опровергающие лежащие в основе экстремизма идеи, или интерпретируют их ложным образом, чтобы согласовать факты со своей картиной реальности.

Для мышления экстремизма также характерно нарушение формальных законов логики и восприятие мира через призму бинарного мышления, что подразумевает деление мира исключительно на «черное» и «белое», «добро» и «зло». Таким образом, приверженность экстремистским установкам сужает мировоззрение человека, человек теряет гибкость мышления, глубину познания. Человек становится оторванным от действительной реальности и живет в своем идейном мире. В связи с этим личность с экстремистскими убеждениями является социально дезадаптированной в обществе вне экстремистских организаций, потому что все, что не совпадает с представлениями экстремиста, клеймится ложью и вызывает агрессию.

При этом экстремизм позволяет человеку почувствовать себя «героем» или «мессией», так как он убежден, что именно его идеи помогут спасти мир от развала и хаоса, и лишь он способен воплотить эти намерения в реальность.

Таким образом, картина мира экстремизма представляет собой извращенное и упрощенное восприятие реальности, а для самого человека характерно дезадаптивное отношение к себе и окружающим.

### **Основные психологические характеристики экстремизма и экстремистов**

Существуют конкретные психологические свойства, выявленные по результатам комплекса научных исследований, посвященных экстремизму<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Бойко О.А., Юрицин А.Е. Экстремизм: криминологические, психологические и полицейские аспекты противодействия // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2016. № 3 (66). С. 31 – 35.

В первую очередь, необходимо понимать, что главной целью экстремистской деятельности является привлечение внимания общества к экстремистским организациям и их идеям, а также распространение в массовом сознании ужаса и страха перед экстремистами.

Окружающая реальность для экстремиста – это ложь, а экстремистская идеология – это истина, из чего вытекают следующие психологические проявления.

**На уровне поведения** мы можем наблюдать большое количество конфликтных проявлений в связи с тем, что человек при попытке взаимодействия с людьми, не разделяющими его личностные взгляды, сталкивается с большим количеством противоречий, что вызывает у него выраженную агрессию и неприятие.

**На уровне самооценки** экстремист воспринимает все свои намерения и действия как правильные, а любой исход событий как успешный. Для экстремиста имеет значение не столько достижение имеющейся цели, сколько внешнее подтверждение того, что он способен совершать решительные действия в связи со своими внутренними идеалами.

**На социально-психологическом уровне** окружающая реальность воспринимается экстремистом как враждебная и отторгающая. Человек с таким извращенным видением мира испытывает позитивные эмоции на основании ненависти к миру. Чем более значимые негативные действия совершаются человеком, тем большее моральное наслаждение он испытывает.

Если обобщить психологический портрет экстремиста, то он представлен такими параметрами, как:

– яркая приверженность к какой-либо идеологии, вплоть до фанатизма. Идеологические установки формируют мировоззрение личности как на глобальном уровне, определяя личностные смыслы, так и на обыденном уровне, опосредуя весь спектр поведенческих реакций;

– минимизация социальных контактов. Человек может бесконфликтно сосуществовать лишь внутри экстремистской организации, разделяющей его взгляды, тогда как взаимодействие с другими людьми вызывает большое количество внутренних и внешних конфликтов;

– групповой нарциссизм, который, с одной стороны, обусловлен социальной дезадаптацией и вовлеченностью в закрытую группу, с другой стороны, в закрытой группе поощряется идея о превосходстве группы по определенному признаку (национальному, религиозному) или по идейной направленности (превосходство одной системы норм над другой).

– групповая идентичность, высокая степень конформности в группе, преобладание групповых мотивов над личностными мотивами;

– выраженная жесткость и отсутствие сопереживания по отношению к своим жертвам;

– альтруизм во имя идеологии, психологическая готовность принести себя в жертву;

– высокий уровень агрессии, связанный с неприятием определенного признака в людях. Иначе говоря, агрессивное поведение направлено не на конкретную личность в целом, а на конкретный признак в ней (например, национальность, раса, религиозное исповедание);

– во внешнем плане экстремизм проявляется в виде агрессивности, гневливости, безрассудной жестокости, импульсивности, заражаемости.

Таким образом, на личностном психологическом уровне человек неадекватно воспринимает себя, что проявляется в заниженной или компенсаторно-завышенной самооценке. Также он неадекватно оценивает окружающих и обостренно воспринимает как свои особенности, так и особенности других людей<sup>1</sup>. На социально-психологическом уровне человек ограничен во взаимодействии с окружающими и контактирует лишь с маргинально-референтной общностью, внутренние процессы которой укрепляют и поощряют экстремистскую направленность личности<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Юрасова Е.Н. Психологические особенности лиц, склонных к экстремизму, терроризму и ксенофобии // Уголовный процесс. 2009. № 10. С. 32.

<sup>2</sup> Тамбовцев А.И. Некоторые признаки экстремистской маргинализации социальных групп и персоналий // Социально-экономические и политические корни идеологии экстремизма и терроризма: проблемы интерпретации и противодействия: мат-лы Междунар. науч.-практ. конф. (19 июня 2015 г.). СПб., 2015. С. 192 – 198.

Знание и понимание личностных особенностей экстремистов поможет более осознанно и вдумчиво выстраивать собственную линию поведения в ходе профилактики экстремизма и противодействия экстремистам.

### ***§ 7. Основы предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков***

По своему конкретному содержанию меры профилактики незаконного оборота наркотиков подразделяются на экономические, социальные, медицинские, правовые, образовательные и др. Указанные меры должны осуществляться в комплексе, учитывать все социальные прослойки общества, все возрастные группы и иметь наступательный характер. Предупреждение незаконного оборота наркотиков – это «деятельность государства и общества, направленная на выявление, устранение или нейтрализацию причин наркопреступности и условий, ей способствующих, явлений и процессов, обуславливающих рост отдельных типов и видов незаконного оборота наркотиков, факторов, воздействующих на формирование наркозависимости у определенных категорий лиц, влияние на условия их жизни и воспитания, устранение конкретных условий, обуславливающих участие в незаконном обороте наркотиков отдельных лиц, определение форм и методов социального контроля за оборотом наркотиков с целью удержания его на минимальном уровне, осуществление уголовно-правового и иного правового принуждения по фактам виновного участия в преступной деятельности»<sup>1</sup>.

Предупреждение распространения наркотических средств и психотропных веществ является одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел в настоящее время. Так, законодательством Российской Федерации на органы внутренних дел возложены задачи по предупреждению и пресечению распространения наркотических средств и психотропных веществ, которые осуществ-

---

<sup>1</sup> Сидоренко А.В., Егоршин В.М. Меры предупреждения незаконного оборота наркотиков // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2012. № 2 (54). С. 155 – 159.

ляются преимущественно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков по следующим направлениям:

- выявление и перекрытие источников и каналов поступления наркотических средств и психотропных веществ в незаконный оборот;

- предупреждение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, раскрытие преступлений, связанных с распространением наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных к уголовной ответственности и расследования данных преступлений;

- предупреждение и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, привлечение виновных лиц к административной ответственности и исполнение административных наказаний, которые применены за правонарушения, связанные с нарушением установленного законодательством порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- выявление и учет лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ, и применение к ним медико-правовых, административно-правовых мер воздействия;

- наблюдение за процессом социальной адаптации и реабилитации лиц, судимых за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ;

- установление лиц, совершающих незаконные посевы и выращивание наркосодержащих растений с целью реализации наркосодержащего сырья иным лицам, приобретающим его для кустарного изготовления наркотиков;

- выявление лиц, приобщающих других граждан к немедицинскому употреблению наркотических средств;

- выяснение и устранение причин и условий, способствующих незаконному распространению наркотических средств и психотропных веществ;

– проведение мероприятий, направленных на профилактику не-санкционированного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ;

– организация взаимодействия как между службами и подразделениями ОВД, так и другими заинтересованными органами государственной власти, органами местного самоуправления и общественными формированиями в сфере предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Обязанности сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков в сфере предупреждения преступлений состоят в<sup>1</sup>:

1. Выявлении причин и условий, способствующих незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и в принятии в пределах своей компетенции мер, направленных на их устранение.

2. Проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, занимающихся приготовлением и (или) покушением на преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, принятии к ним мер в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Организация и участия в оперативно-профилактических операциях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

4. Принятии мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

---

<sup>1</sup> О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (с изменениями на 28 ноября 2017 года).

5. Поддержании взаимодействия с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществлении в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

6. Поддержании взаимодействия с иными субъектами оперативно-розыскной деятельности в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Следует отметить, что преступниками в сфере оборота наркотиков активно используются новые технологии – организация каналов бесконтактного сбыта наркотических средств и психотропных веществ с использованием сети Интернет (через интернет-магазины, мессенджеры «Telegram», «WhatsApp», «Viber» и др., социальные сети «ВКонтакте», «Facebook», «Skype» и пр., сервисы электронных платежных систем «Яндекс. Деньги», «PayPal», «Qiwi», «WebMoney»). Кроме того, наркопреступники используют различные программно-технические средства, затрудняющие идентификацию и установление местонахождения интернет-пользователей, такие как браузер «Tor», иностранные прокси- и VPN-серверы. Все изложенное, во-первых, затрудняет документирование противоправной деятельности наркосбытчиков, а во-вторых, способствует вовлечению в незаконный оборот наркотиков молодежи, в том числе несовершеннолетних, так как именно молодежь способна к более быстрому освоению новых технологий.

К сожалению, приходится констатировать, что в настоящее время в России на общегосударственном уровне отсутствует контроль за информационными потоками, которые формируют у граждан терпимое отношение к наркотикам. Более того, тексты отдельных песен, эпизоды из фильмов и т.п., описывающие эмоциональные переживания наркоманов, могут вызывать у детей и подростков желание испы-

тать аналогичные чувства, что, в конечном счете, способствует распространению наркотизма в подростковой среде.

В связи с этим особую важность приобретает организация пропагандистской работы. При этом антинаркотическая пропаганда должна охватывать все слои общества, и с особой активностью – молодежь, то есть те возрастные группы, в которых мировоззрение человека только формируется. Целью пропаганды является выработка у молодого поколения отрицательных чувств (страха, отвращения) не только перед наркотическими средствами, но и лицами, их потребляющими. Безусловно, меры пропаганды должны быть комплексными, включать в себя медицинские, правовые и иные аспекты и органично сочетаться с мерами, носящими конкретную адресную программу.

Формирование общественного мнения по неприятию наркотиков осуществляется посредством разъяснительной работы среди населения о необходимости соблюдения антинаркотического законодательства и правовых последствиях его нарушения, опасности злоупотребления наркотиками, его медицинских и социальных последствиях.

Формы разъяснительной работы могут быть следующими:

- постоянные встречи и беседы с различными категориями населения (группы могут формироваться по возрастному, половому, территориальному, профессиональному, социальному и т.д. признаку);
- распространение наглядных пособий (буклетов, листовок, плакатов и т.д.) о вреде наркотиков;
- выступления в средствах массовой информации;
- оказание методической помощи педагогическим коллективам образовательных учреждений в вопросах освещения наркоситуации, организация антинаркотической пропаганды среди учащихся, обучения способам распознавания подростков-потребителей наркотиков;
- информирование представителей власти, руководителей общественных и религиозных организаций о наркоситуации и мерах, принимаемых органами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

– участие в проведении круглых столов, дискуссий, анкетирования по выявлению отношения отдельных социальных групп к проблеме эффективности антинаркотических мероприятий.

Сотрудникам оперативных подразделений системы МВД России важно оказывать содействие педагогическим коллективам образовательных учреждений в:

– организации работы родительских групп по оказанию социальной и эмоциональной поддержки, психологическому консультированию родителей с целью изменения их реакции на проблему, повышения ответственности за воспитание подрастающего поколения;

– привитии родителям навыков определения симптомов употребления наркотических средств, обучении их формам и методам воздействия на детей с целью склонения их к добровольной сдаче имеющихся у них запрещенных средств;

– разъяснении необходимости обращения в учреждения здравоохранения за оказанием своевременной медицинской помощи;

– организации внеучебного досуга в социально-позитивных группах без подавления инициативы детей с направлением ее в полезное русло;

– разработке школьных программ санитарного просвещения по вопросам злоупотребления наркотическими средствами;

– создании стенгазет, правовых уголков и другой подобного рода наглядной антинаркотической агитации.

Программы просвещения в учреждениях образования являются весьма эффективным средством профилактики злоупотребления наркотическими средствами среди подрастающего поколения, в связи с чем сотрудники оперативных подразделений вносят предложения о разработке таких программ и оказывают помощь в их осуществлении.

Эффективная профилактическая информационная работа, проводимая в образовательных учреждениях (школах, колледжах, высших учебных заведениях, спортивных и иных молодежных организациях), формирует у лиц, составляющих соответствующие возрастные группы риска, активно-негативное отношение не только к наркотикам, но и к алкоголю и никотину.

К профилактике наркотизма в среде молодежи следует широко привлекать самых заинтересованных людей – родителей. Необходимо направлять усилия родителей не только на собственных, но и на других детей. Этого можно достичь, если родительские группы, комитеты будут действовать целенаправленно. Они могут участвовать в проведении контрольных и охранных мероприятий, в задержании сбытчиков наркотиков в школах, на дискотеках, других местах концентрации молодежи.

Кроме указанных мероприятий, оперативные подразделения в сфере контроля за оборотом наркотиков проводят широкий спектр целевых комплексных операций, профилактических мероприятий общей направленности, а именно: проведение комплексных оперативно-розыскных мер с целью усложнения, затруднения вовлечения в первичное потребление наркотиков (ликвидация выявленных каналов поступления наркотиков в регион в ходе комплексных мероприятий «Мак», «Допинг», «Канал» создает ситуацию, в которой общее количество наркотиков, поступающих на «рынок», не в состоянии обеспечить достаточный уровень их потребления и не может быть использовано в целях вовлечения в наркотизм новых лиц).

Представляется, что в целях оперативно-розыскного предупреждения наркопреступлений необходимо организовать контрпропаганду наркотиков в сети «Интернет», в том числе в социальных сетях, а также путем социальной рекламы и размещения ссылок на материалы антинаркотической направленности. Подразделениям по контролю за оборотом наркотиков следует использовать возможности массмедиа: привлекать молодежные издания, студенчество, администраторов популярных интернет-ресурсов и страниц в социальных сетях, блогеров и пр.

Для выяснения всех причин и условий, способствующих совершению наркопреступлений, важно качественное получение информации при раскрытии ранее совершенных подобных правонарушений. Такая информация касается прежде всего способов совершения и сокрытия, характеристики участников преступлений. Учет подобной информации может послужить основой для реализации оперативно-розыскных мер по предупреждению рассматриваемых преступлений.

## **§ 8. Социально-психологические предпосылки совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств**

### **Социальный портрет человека, совершающего преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств**

Принято считать, что люди, совершающие преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, в основном лица мужского пола. Это отчасти верно, хотя в докладе ООН о наркотиках за 2018 год поставлен вопрос о роли женщины в контексте оборота наркотических веществ<sup>1</sup>. Специалисты утверждают, что, несомненно, женщины играют большую роль на всех этапах наркоснабжения, но при этом за 2012-2017 гг. только 10 % из арестованных за оборот наркотическими веществами – женщины. Остальные 90 % арестованных – мужчины, что подтверждает представление о гендерной специфике данного вида преступлений, однако нельзя сказать, что данная деятельность характерна исключительно для мужского пола.

Необходимо отметить и возрастную специфику данного преступления. Согласно проведенному исследованию Л.В. Готчиной, примерно 90 % преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, совершено молодыми людьми в возрасте от 14 до 29 лет<sup>2</sup>. Важным результатом исследования стало также выявление соотношения состава преступления и возраста человека, совершившего преступление:

- 1) По ст. 228 Уголовного кодекса РФ осуждены лица:  
14–17 лет – 42 % случаев,  
18–24 лет – 40 %,  
25–29 лет – 18 %.
- 2) По ст. 228.1 Уголовного кодекса РФ осуждены лица:  
14–17 лет – 43 % случаев,

---

<sup>1</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2018 г. (E/INCB/2018/1). URL: [www.incb.org](http://www.incb.org).

<sup>2</sup> Готчина Л.В. Криминалистическая характеристика личности молодого наркопреступника // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 1 (49). С. 107 – 113.

18–24 лет – 40 %,

25–29 лет – 17 %.

М.О. Авдеев, обобщая представления о лицах, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, отмечает не только гендерную и возрастную специфику данных преступников, но и указывает на то, что такие люди обычно не состоят в браке, не имеют высшего образования, сами склоны употреблять алкоголь или наркотические вещества, имеют раннюю судимость. Важно отметить, что одним из предикторов данного вида преступления является низкий уровень правового сознания, однако данная характеристика может варьироваться в зависимости от роли и степени участия в осуществлении оборота наркотических веществ<sup>1</sup>.

### **Типология лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств**

В работе А.Н. Кундыриной представлена важная типология лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств. Она выстроена на основе специфики мотивационных процессов, лежащих в основе их преступного поведения<sup>2</sup>.

В зависимости от характера и содержания криминальной мотивации выделяют следующие типы преступников:

1. «Корыстный» тип. Как можно судить по названию, лица, относящиеся к данному типу, преследуют корыстные мотивы осуществления оборота наркотических средств. Для них являются наиболее ценными материальные блага, при этом данный вид преступной деятельности рассматривается ими как средство обогащения, заработка. Люди данного типа подходят к обороту наркотиков как к бизнесу, они не заинтересованы в употреблении наркотиков. К данному типу относятся наркочилеры различной степени влияния и раз-

---

<sup>1</sup> Авдеев М.О. Особенности личности лица, совершающего преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2019. Т. 4. № 2. С. 83 – 86.

<sup>2</sup> Курындина А.Н. Криминологическая классификация и типология личности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2008. № 3 (6). С. 82 – 88.

личного уровня, в чьих интересах разрастание сети распространения наркотиков.

2. «Наркозависимый» тип. В данном случае мы можем говорить о выраженной наркотической зависимости, которая является мотивацией преступного поведения личности. Человек может также приобретать наркотические вещества эпизодически. Важным критерием данного типа является то, что наркотические вещества хранятся человеком не для распространения, а для личного употребления.

3. «Полимотивационный» тип. Для данного типа характерно сочетание двух предыдущих типов, когда человек заинтересован как в личном употреблении наркотических веществ, так и в их распространении в качестве дополнительного заработка и дохода. Чаще всего такой тип личности представлен в среднем звене оборота наркотических веществ, который связывает наркодилеров высшего звена, не употребляющих наркотики, и лиц, имеющих наркотическую зависимость и не распространяющих наркотики.

Важно также отметить, что лица, участвующие в обороте наркотических веществ, отличаются не только характером мотивации, но и устойчивостью к криминогенной мотивации:

1. Последовательно криминальный тип личности. Данный тип преступников обладает наибольшей личностной деформацией, связанной с преступным поведением. Их социальная адаптация значительным образом снижена. Наблюдается значительное отклонение ценностно-смысловых структур в сторону корыстных целей и материальных благ, при этом духовные ценности зачастую остаются подавленными. Человек отрицает устоявшиеся социально-нравственные и этические нормы, при этом зачастую обладает высокими способностями к манипулированию людьми и ярко выраженными лидерскими качествами. Для таких людей наиболее высока вероятность рецидива, при этом они больше всего нуждаются в интенсивной профилактической и коррекционной работе.

2. Ситуативно-криминогенный тип личности отличается уже меньшей устойчивостью к криминогенным ситуациям в сравнении с последовательным криминальным типом личности. В целом данный тип характеризуется неоднозначностью своих проявлений. С одной

стороны, как в последовательном криминальном типе для человека определенно имеет значимость достижение корыстных целей, в том числе преступным путем. С другой стороны, личность данного типа преступника еще не подверглась такой сильной деформации, присутствуют положительные и социально одобряемые качества, которые могут стать ресурсной основой для дальнейшей профилактической работы. Важно, что человек может отказаться от совершения преступления в случае, если этому будет препятствовать ситуация, поэтому важно определить, какие духовные ценности представляют значимость для человека и направлять его деятельность на реализацию имеющихся потребностей адаптивным способом.

3. Ситуативный тип личности. Характеризуется наименьшей личностной деформацией. Во многом данный тип социально адаптирован, а совершение преступления совершается нередко не из-за внутреннего личностного желания, а под влиянием третьих лиц. Однако не стоит преуменьшать значимость профилактических работ для данного типа. Напротив, важно на самом раннем этапе сформировать установки, препятствующие повторному рецидиву и способствующие дальнейшей социальной адаптации после совершенного преступления.

Стоит отметить, что, к сожалению, наиболее часто среди людей, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, встречаются лица именно последовательного криминального типа, так как их мотивационная структура в основном направлена именно на совершение данного типа преступлений, и они обладают наименьшей социальной адаптацией. Коррекционные и профилактические работы по предотвращению последующих рецидивов для них представляют наибольшую сложность, поэтому немаловажным является понимание общего психологического портрета лиц, связанных с оборотом наркотических веществ.

### **Психологические предпосылки употребления наркотиков:**

1) комплекс психических нарушений, связанный как с невротическими расстройствами, проявляющимися в виде низкой самооценки, переизбытке внутреннего напряжения, повышенной тревожности,

так и с симптомами шизофрении (эмоциональные нарушения, уход в себя, разобщенность мышления). Также характерны проявления асоциального поведения: наличие внутреннего протеста, отсутствие ответственности как по отношению к себе, так и по отношению к окружающим, в том числе близким<sup>1</sup>;

2) убеждения, связанные с ожидаемым эффектом от употребления психоактивного вещества (далее – ПАВ), а также установки, связанные с представлениями личности о степени негативного эффекта употребления того или иного вида наркотиков. Формирование представлений подростков относительно характера воздействия ПАВ на психику и здоровье прежде всего зависит от личного опыта и информации, поступающей от социального окружения. Можно говорить о наличии наркотик-специфических факторов, которые отражают представления людей о эйфористическом или релаксирующем влиянии наркотических веществ в первые приемы употребления и представления о позитивных и негативных последствиях употребления ПАВ в течение длительного периода. В исследовании, в котором приняло участие 456 респондентов, эпизодически употреблявших марихуану, было выявлено, что употребление данного наркотика напрямую зависит от наркотик-специфического фактора<sup>2</sup>;

3) отрицательные эмоциональные состояния представляют высокий риск употребления наркотиков. Было выявлено, что среди людей в возрасте от 16 – 22 лет, употребляющих наркотики и столкнувшихся с передозировками, наиболее распространены такие характеристики, как колебание настроения, напряженность, тревожность, сниженная самооценка<sup>3</sup>. В связи с этим употребление наркотиков выступает в качестве способа адаптации к чрезмерному психологическому стрессу. При тяжелых эмоциональных состояниях люди упо-

---

<sup>1</sup>Spotts J.V., Shontz F.C. Drug Misuse and Psychopathology: Metaanalysis of 16PF Research // Int. J. Addict. 1991. Vol. 26. № 9. P. 923 – 944.

<sup>2</sup> Bailey S.L., Flewelling R.L., Rachal J.V. Predicting Continued Use of Marijuana among Adolescents: the Relative Influence of Drug-Specific and Social Context Factors // J. Health and Soc. Behav. 1992. Vol. 33. № 1. P. 51 – 65.

<sup>3</sup>Генайло С.П. Социально-психологические аспекты профилактики употребления наркотиков и токсикоманических средств среди студентов. Регионал. аспекты психического здоровья: Тезисы региональной научно-практической конференции. Владивосток, 1991. С. 113 – 115.

требляют наркотики, чтобы избавиться от тревоги в случае высокого внутреннего напряжения или ощутить эйфорию и стимулировать себя при ощущении подавленности;

4) несформированность коммуникативных и социальных навыков также может способствовать употреблению наркотических веществ. Особенно это характерно для подросткового возраста, когда употребление наркотиков может помочь человеку со слабо развитыми социальными навыками влиться в желаемый коллектив, причислить себя к какой-то субкультуре. Употребление наркотиков также может выступать знаком внутреннего протеста против требований социума и являться проявлением юношеского максимализма. Вследствие этого человек использует свою вредную привычку как средство соответствия определенному образу и стилю жизни<sup>1</sup>.

Таким образом, ключевыми личностными особенностями человека, употребляющего наркотические вещества, являются импульсивность, наличие внутреннего беспокойства, склонность к рисковому поведению, негативное самоотношение и слабая вера в себя и свои силы, отсутствие ответственности по отношению к себе и близким, стремление к ярким ощущениям и немедленному получению удовольствий, низкий самоконтроль, инфантильность, неустойчивость внутренних интересов, впечатлительность, любовь к творчеству<sup>2</sup>.

### **Психологические особенности лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств**

В.М. Алиев выявил наиболее характерные личностные свойства группы лиц, связанных с оборотом наркотических веществ (с помощью методики ММИЛ – Методика многостороннего исследования личности, адаптированная версия опросника ММРІ (Миннесотский многоаспектный личностный опросник)<sup>3</sup>:

---

<sup>1</sup>Цетлин М.Г., Пелипас В.Е., Елшанский С.П. Учет социально-психологических «пронаркотических» факторов при разработке модельной городской целевой программы «профилактика наркологических заболеваний» // Вопросы наркологии. 2004. № 1. С. 47 – 53.

<sup>2</sup>Курек Н.С. Гедонистическое мировоззрение в молодежной субкультуре как фактор, способствующий вовлечению в потребление психоактивных веществ // Вопросы наркологии. 1996. № 2. С. 54 – 59.

<sup>3</sup>Алиев В.М. Личность преступника и наркомания. М., 1993. 88 с.

– озабоченность своим физическим состоянием (ипохондрические тенденции). Люди, употребляющие наркотики, довольно сильно подрывают свое здоровье, поэтому обеспокоенность своим здоровьем представляется логическим следствием образа жизни;

– склонность к асоциальному поведению. В данном случае сложно говорить, является ли это причиной или следствием преступного поведения, однако важно отметить, что данное качество важно как для предупреждения преступного поведения, так и для предотвращения возможных рецидивов;

– пренебрежительное отношение к моральным и правовым нормам, отказ от морально-нравственных идеалов и ценностей;

– внешне повышенная самооценка. Вполне вероятно, человек за счет материального обогащения и ухода от реальности с помощью наркотических веществ компенсирует чувство внутренней неполноценности и отсутствие самопринятия;

– ригидность психических процессов, застреванность как следствие употребления наркотических веществ;

– социальная дезадаптация, которая может выступать и как причина, и как следствие употребления наркотических веществ;

– замкнутость, уход в себя;

– высокая личностная тревожность;

– низкий уровень эмоционального самоконтроля;

– высокая выраженность агрессивности, раздражительности;

– низкая степень осознанности, непонимание причин и мотивов своего поведения.

Таким образом, на основе указанных личностных параметров лиц, совершающих преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, мы можем разрабатывать конкретные меры рекомендаций, направленные на предупреждение криминальной деятельности в сфере наркобизнеса.

## ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

- Какие обязанности по предупреждению преступлений есть у подразделений уголовного розыска?
- Назовите отличительные особенности лиц, совершающих общеуголовные преступления.
- Какие обязанности по предупреждению преступлений у подразделений собственной безопасности ОВД и экономической безопасности и противодействия коррупции?
- Какие черты личности формируют психологию коррупционера?
- Какие обязанности по предупреждению преступлений есть у подразделений по борьбе с экстремизмом и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ?
- Назовите характерные психологические черты экстремиста.
- Что характеризует лиц, занимающихся распространением наркотиков, и лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества?

## Список литературы

### Нормативные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1995. – № 67.

2. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (заключена 10.12.1984), (с изм. от 08.09.1992) // Действующее международное право. – Т. 3. – М.: Московский независимый институт международного права. – 1997. – С. 38 – 50.

3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

4. О полиции: Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 27.12.2019 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 25.01.2020).

5. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон РФ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ: ред. от 06.07.2016 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 05.08.2018).

6. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) (дата обращения: 04.02.2020).

7. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19: ред. от 12.05.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 05.08.2018).

8. О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России: приказ МВД России от 19 июня 2012 г. № 608: ред. от 29.09.2016 // СТРАС «Юрист» (дата обращения: 05.08.2018).

9. О мерах по реализации поручений Президента РФ от 13 июля 2007 г. № Пр-1293 ГС: приказ МВД России от 16 августа 2007 г. № 731.

10. О создании межведомственной рабочей группы по организации взаимодействия по выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с нарушениями законодательства в сфере ТЭК: приказ ГУ МВД России по Краснодарскому краю и следственного управления Следственного комитета России по Краснодарскому краю от 14.07.2015 № 69/1010.

## Специальная литература

11. Авдийский В.И. Криминология и предупреждение преступлений: учебник / В.И. Авдийский; 2-е изд.; под редакцией Л.А. Букалерева, 2018.
12. Алексеева Л.В. Юридическая психология: учебное пособие / Л.В. Алексеева. – М.: Проспект, 2010. – 312 с.
13. Бобуа З.Б. Расследование и предупреждение краж, совершаемых в сфере промышленного производства (электронный ресурс): дис.... канд. юрид. наук: 12.00.09. / З.Б. Бобуа. – М.: РГБ, 2003 (Из фондов Российской государственной библиотеки). URL: <http://diss.rsl.ru/diss/03/0324/030324043.pdf>.
14. Васильев В.Л. Юридическая психология: учебник для вузов. 6-е изд. / В.Л. Васильев. – СПб.: Питер, 2009. – 608 с.
15. Галахов С.С. Теоретические и праксеологические основы предупреждения преступлений оперативными подразделениями органов внутренних дел / С.С. Галахов // Правоохранительная деятельность: история и современность, 2007. С. 23.
16. ГИАЦ МВД России. URL: <http://10.5.0.16/csi/modules/php>
17. Еникеев М.И. Юридическая психология: учебник для вузов / М.И. Еникеев. – М.: Норма, 2005.
18. Косов Д.В. Криминалистические методы предотвращения рецидива преступлений / Д.В. Косов // Российский следователь. – 2007.
19. Криминалистика: учебник / под ред. Р.С. Белкина. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2004.
20. Криминология: учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева. М.: Издательство МГУ, 1994.
21. Криминология: учебник / под ред. Б.В. Коробейникова, Н.Ф. Кузнецовой, Г.М. Миньковского. М.: Юрид. лит., 1988.
22. МВД: Каждое второе преступление в России в 2015 году не было раскрыто // «Росбалт», 2018. URL: <http://www.rosbalt.ru/russia/2016/01/26/1483555.html>
23. Морохин Б.Г. Предотвращение замышляемых и подготавливаемых преступлений: монография / Б.Г. Морохин. – М.: НИиРИО Академия МВД СССР, 1980.
24. Морохин Б.Г. Предотвращение преступлений органами внутренних дел (по материалам аппаратов уголовного розыска): дис. ... канд. юрид. наук. / Б.Г. Морохин. – М., 1964.
25. Никитин А.В. Оперативно-розыскное противодействие преступности: понятие, сущность / А.В. Никитин // Актуальные вопросы деятельности органов внутренних дел, 2010. – С. 34.
26. Организация оперативно-розыскной деятельности (по линии уголовного розыска): учебник / под ред. проф. В.М. Атмажитова. – М.: Академия управления МВД России, 2015.

27. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел: учебник: общая часть / под ред. В.М. Аتماжитова. – М., 1991.

28. Основы оперативно-розыскной тактики: общая часть / под ред. В.М. Аتماжитова. – М., 1986.

29. СМИ: даже среди легальных мигрантов отмечается рост преступлений // ООО «Правда.ру». 2018. URL: <https://www.pravda.ru/news/society/12-12-2017/1360369-russia>

30. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2019 г.: статистический сборник ГИАЦ МВД России. – М., 2020. URL: <http://10.5.0.16/csi>.

31. Чуфаровский Ю.В. Юридическая психология: учебное пособие / Ю.В. Чуфаровский. – М.: Право и закон. – 1997. – 320 с.

32. Шишкин В.В. Особенности индивидуальной профилактики предотвращения преступлений подразделениями БЭП в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений на предприятиях нефтегазовой промышленности / В.В. Шишкин // Актуальные вопросы теории и практики оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с экономическими преступлениями: материалы научно-практической конференции, посвященной празднованию 70-летия подразделений экономической безопасности МВД России / под общ. ред. А.Г. Хабибуллина. – М.: Академия экономической безопасности МВД России, 2008.

33. Щербаков Г.В. Понятие преступного поведения: поиск различных направлений и несколько основных результатов исследований в области психологии преступного поведения / Г.В. Щербаков, И.В. Лаврентьева // Прикладная юридическая психология. – 2019. – № 1. – С. 6 – 17.

Учебное издание

Гумаров Ильнур Асгатович  
Газимов Рамис Ренатович  
Михайлова Марина Олеговна

**ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ  
ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ПОЛИЦИИ  
НА РАЙОННОМ УРОВНЕ**

Учебное пособие

Корректор Е.О. Смирнова  
Компьютерная верстка Е.О. Смирнова  
Дизайн обложки Е.А. Бикмуллина

Формат 60\*84 1/16 Усл. печ. л. 5,75  
Подписано в печать 25.02.2020 Тираж 50 экз.

Типография КЮИ МВД России  
420059, г. Казань, ул. Оренбургский тракт, 130