

**ИСТОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ
СИСТЕМЫ РОССИИ В ДОКУМЕНТАХ:
С ДРЕВНЕЙШИХ ВРЕМЕН ДО 1917 г.
(к 300-летию российской полиции)**

ХРЕСТОМАТИЯ

Том 2 (1802–1917 гг.)

Под редакцией В.Л. Кубышко



История правоохранительной системы России в документах: с древнейших времен до 1917 года (к 300-летию российской полиции) : хрестоматия / под ред. В. Л. Кубышко; сост. А. Я. Малыгин, А. И. Абдрахманов, Ю. А. Артамонов, А. С. Асеева, М. А. Базарнов, А. В. Давиденко, Е. Г. Ермаков, А. Н. Журов, Ю. А. Иванченко, Е. В. Мельник, Л. В. Порватова, Н. Л. Феднева, О. М. Хабарин, Д. Г. Шелестинский, Н. В. Шингарева, А. П. Яцкова. Том 2. (1802–1917 гг.). – М., 2018. – 440 с.

Настоящая хрестоматия подготовлена сотрудниками кафедры истории государства и права Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. В нее вошли документы и материалы, отражающие длительный процесс становления и развития российской полиции, хронологически охватывающий период X – начала XX в. Они помогут составить представление о зарождении на ранних этапах становления отечественной государственности учреждений, предназначенных для борьбы с преступностью и охраны общественного порядка, особенностях создания и развития полиции, причинах и результативности ее многочисленных реформ, о роли и месте полиции в государственном механизме.

Издание адресовано курсантам, слушателям, адъюнктам, преподавателям вузов МВД России, а также всем тем, кто интересуется историей нашей страны.

ББК67.3(2)

Рецензенты: доцент кафедры истории государства и права Санкт-Петербургского университета МВД России кандидат юридических наук, доцент полковник полиции ***С. Е. Байкеева***; главный научный сотрудник центра организационного обеспечения научной деятельности ФГКУ «ВНИИ МВД России» доктор юридических наук, профессор полковник полиции ***С. А. Невский***; заместитель начальника кафедры социально-гуманитарных и экономических дисциплин ДВЮИ МВД России кандидат исторических наук, доцент полковник полиции ***В. Ж. Дорохов***.

© Департамент государственной службы
и кадров МВД России, 2018

© Московский университет МВД России
имени В.Я. Кикотя, 2018



Уважаемые друзья!

Без прошлого нет настоящего и будущего. История последнего времени со всей очевидностью свидетельствует, что необходимым условием сохранения суверенитета и успешного развития нашей страны является опора на национальные традиции, культуру, многовековой опыт развития отечественной государственности.

В 2018 году исполняется 300 лет со времени издания указа Петра Великого, положившего начало формированию в России регулярной полиции. Этот юбилей – не только повод вспомнить о служилых людях Российского государства – наших предшественниках, носивших полицейский мундир, но и напоминание о той роли, какую играли органы внутренних дел в нашей истории.

Знакомство с документальным наследием прошлого позволяет осознать исключительно важное место полиции в системе государственной власти и управления. Полицейские органы, Министерство полиции и Министерство внутренних дел олицетворяли собой само государство в осуществлении его функций внутри российских границ. На страницах настоящего юбилейного издания представлен почти тысячелетний путь развития отечественной правоохранительной системы. Это – бесценный опыт, завещанный нам предшествующими поколениями полицейских России.

Отмечаемый трехвековой юбилей полиции служит данью глубочайшего уважения к их памяти и символом верности лучшим полицейским профессиональным традициям.

Министр внутренних дел
Российской Федерации
генерал полиции
КОЛОКОЛЬЦЕВ
Владимир Александрович



Уважаемые читатели!

25 мая (5 июня по новому стилю) 1718 г. Петром I была учреждена должность Санкт-Петербургского генерал-полицмейстера, издан руководящий документ – «Пункты, данные С.-Петербургскому генерал-полицмейстеру», в котором была сформулирована программа деятельности полиции и определены ее роль и место в Российском государстве. Этот документ стал точкой отсчета в истории российской регулярной полиции.

Царь-реформатор, преобразуя страну, желал создать эффективный государственный аппарат, способный мобилизовать все ресурсы общества, для возведения России в статус великой европейской державы. Одним из рычагов государевой воли стала полиция. На протяжении трех столетий она является одной из несущих конструкций государства Российского, олицетворением его сильных сторон и проблем. История органов внутренних дел неотделима от истории России с ее славой и горечью, трагедиями и победами. Представленная вниманию читателей хрестоматия является неоспоримым подтверждением этому.

В ряду реформаторов полиции стояли самые значительные государственные деятели отечественной истории: и Екатерина II, подписавшая «Устав благочиния или полицейский», определивший структуру и функции органов внутренних дел почти на столетие вперед, и граф В. П. Кочубей, ставший первым министром внутренних дел, и граф А. Д. Балашов, стоявший у истоков создания Министерства полиции.

С петровских времен регулярная полиция России была военизирована, обладала одной кровеносной кадровой системой с вооруженными силами, комплектовалась рекрутскими наборами. Большинство офицеров полиции имели опыт военной службы. Полиция России и российская армия исповедовали единый нравственный кодекс честного выполнения долга и верности присяге. Российский полицейский чиновник в массе своей был стойким и неприхотливым выходцем из армейской среды, способным выносить огромные управленческие нагрузки при весьма умеренном жаловании. В хрестоматии читатель найдет немало законодательных примеров того, как на скромный по численности полицейский аппарат возлагались многообразные административные функции, осуществляемые

одновременно с обеспечением общественного спокойствия и благочиния. Подчас понятие «полиция» сливалось с понятием «администрация». Знакомство с документами позволяет сделать вывод о том, что при вынужденном ограниченном финансировании органов внутренних дел Российское государство, тем не менее, располагало эффективной полицией. Это наглядно подтвердилось в рубежном для российской истории 1812 г. практикой реализации закона, именуемого «Учреждение большой действующей армии». Этот документ, подписанный императором Александром I, подчинял власти главнокомандующего армиями всю городскую и земскую полицию губерний, объявленных на военном положении. Полицейским органам удалось создать в прифронтовых и оккупированных губерниях систему народного сопротивления захватчикам в виде кордонной стражи и партизанских отрядов, состоявших из представителей всех сословий. Сорвав попытки оккупантов выкачать ресурсы из захваченных провинций, полиция одновременно, путем разверстки армейских заготовительных заданий, смогла обеспечить российские войска необходимым провиантом и фуражом, гужевым транспортом, что стало весомым фактором победы.

Реформа полиции, осуществленная на рубеже 1850–1860 гг., позволила обновленным полицейским органам вынести на себе значительную и довольно сложную часть административной нагрузки по обеспечению реформ Александра II. Участвуя в реформировании государства, полиция и сама реформировалась. Вторая половина XIX в. стала эпохой эффективной модернизации полицейского аппарата. Представленные в хрестоматии документы свидетельствуют о напряженной, системной и результативной деятельности государственной власти по совершенствованию деятельности полиции, включая модернизацию ее организационной структуры, финансирования, кадрового отбора на службу. В обеих столицах и крупных городах формируются сыскные отделения, использующие в своей работе передовые достижения в криминалистике.

В плеяду реформаторов российской полиции входит и П. А. Столыпин, одновременно занимавший пост министра внутренних дел и председателя правительства в 1906–1911 гг. Под его руководством была преодолена революционная смута, российская полиция отбила террористическую атаку на государственную власть. Сеть сыскных отделений стала общеимперской. Российский сыск, благодаря своей эффективности, приобрел не только общеевропейскую, но и мировую известность.

Старая полиция сошла со сцены вместе с императорской властью, которой она присягала. Весной 1917 г. Временное правительство поспешило избавиться от полицейских-профессионалов как от слуг «отжившей монархии», заменив их людьми с революционной улицы.

После Октябрьской революции советскую милицию пришлось создавать практически на руинах. В ходе революционных катастроф и гражданской войны начался противоречивый, сложный и болезненный процесс восстановления силовых структур. Власть стала новой, но проблемы и трудности, с которыми ей пришлось столкнуться, во многом остались прежними. Знакомство с документами хрестоматии заставляет с удивлением признать сходство вызовов, на которые находила достойные ответы полиция Российской империи, с теми проблемами, которые решались органами внутренних дел последующих эпох. Советская

милиция, несмотря на идеологический разрыв, воспроизвела лучшие черты прежней полиции. Современная российская полиция является достойной наследницей своих исторических предшественников.

Фундаментальный корпус документов, представленных в настоящем издании, впервые дает максимально полную и объемную картину непрерывного процесса модернизации органов внутренних дел и предоставляет возможность читателю сформировать взвешенное и объективное мнение о роли полиции в истории Отечества.

Начальник Департамента
государственной службы и кадров МВД России
генерал-лейтенант внутренней службы
КУБЫШКО
Владимир Леонидович

Раздел 3. ПОЛИЦИЯ РОССИИ ОТ УЧРЕЖДЕНИЯ МВД ДО НАЧАЛА ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВСЛЕДСТВИЕ ОТМЕНЫ КРЕПОСТНОГО ПРАВА (1802–1861 гг.)

ВВЕДЕНИЕ

Начало XIX в. можно отнести к одному из наиболее сложных периодов развития полиции. Незавершенность начатых Екатериной II реформ, усугубленная непродуманной ломкой, переиначиванием (которые также не были доведены до логического завершения) во время недолгого Павловского царствования, перевод всей системы государственного управления на новые основы – введение взамен коллегий министерств – все это поколебало нормальный режим функционирования государственного механизма, а в интересующей нас сфере обусловило поиск путей лучшей организации охраны общественного порядка и борьбы с преступностью. К началу XIX в. полиция не имела единого общегосударственного руководящего органа, на местах полицией руководили где-то военные, где-то гражданские власти, организационная структура полицейских учреждений была разнообразной. По оценке чиновника особых поручений Министерства внутренних дел Е. Н. Анучина, изучившего положение дел в данной области, положение полиции было безотрадным¹. Требовалось обеспечить желательное единообразие в построении полицейских органов, установить единые правовые основы их комплектования и функционирования. И этим проблемам уделялось должное внимание. Следует заметить, что с этого времени проблема перестройки полиции, приведения ее в соответствие с запросами исторического развития вставшей на путь модернизации страны не выходила из поля зрения властей. Во вводных частях этого и следующего разделов использованы материалы преимущественно из официальных источников, отражающие наиболее существенные упущения в организации и деятельности полиции, демонстрирующие те недостатки, которые и обуславливали подготовку и проведение ее реформирования. Поэтому у читателей может сложиться впечатление об излишней критичности приводимых оценок, но повторимся, именно они ложились в основу намечавшихся разного рода глубины и масштабов преобразований полиции.

Уже через 2 месяца по восшествии на престол, 11 мая 1801 года, Александр I издал указ, которым «в пресечение недоразумений, неудобств и затруднений, происходящих в полиции городов от смешения начальства военного и гражданского» определялись полномочия военных губернаторов, имевших гражданскую власть, военных губернаторов, не имевших граж-

¹ Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России, с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. Составлен по распоряжению министра внутренних дел чиновником особых поручений при министре Е. Анучиным. Спб., 1872. С. 38.

данскую власть, комендантов, городничих¹.

Поскольку было ясно, что только за счет этого «неудобства и затруднения» пресечь невозможно, Министерство внутренних дел по поручению императора разработало очередные предложения по совершенствованию системы полиции. Они были юридически оформлены указом от 24 октября 1803 г. «О средствах к исправлению полиции в городах»². Система органов полиции упрощалась, степень централизации руководства повышалась. В ближайшие 3 года в соответствии с данным нормативным правовым актом были сформированы по новым штатам полиции более 50 городов, а к 1825 г. – около 90 городов.

Недостатки и упущения Екатерининской полицейской реформы начали осознаваться достаточно рано, однако устранение их растянулось на десятилетия³. Прежде всего, речь шла о неурегулированности взаимоотношений городской и сельской полиции: управ благочиния и нижних земских судов. Те и другие опасались, что могут быть обвинены в превышении полномочий, если будут действовать на неподведомственной им территории. На практике нередко это приводило к таким вопиющим случаям, что, к примеру, гнавшийся за грабителем городской полицейский прекращал преследование злоумышленника, едва тот пересекал городскую черту. Еще большие сложности возникали, если преступник переходил границу соседнего уезда или перемещался в другую губернию. Это явление приобрело столь широкое распространение, что обратило внимание Комитета Министров. Вот выдержка из материалов Комитета первой четверти XIX в.: «Полиция действовала так при преследовании разбойников, что Комитету приходилось внушать ей, чтобы при преследовании разбойников и воров полиция не останавливалась границами уезда своей губернии; оттого, конечно, и доносили, что на Волге усилились разбои, что касимовский исправник был избит на дороге шайкою разбойников, что в Курмышском уезде также почему-то много разбойников, – о подобных донесениях государь приказывал дать немедленно знать начальству Главного штаба»⁴.

¹ Собрание законов о полицейском управлении или наказы губернаторские и Устав управы благочиния с включением законов, им предшествовавших и последовавших с 1708 по апрель месяц 1823. Составил редактор Комиссии составления законов и орденов Святыя Анны 2 класса и Святого Владимира 4 степени П. Хавский. Спб., 1823. С. 147–148.

² ПСЗ. Собр. 1. Т. XXVII. № 21007.

³ Для того, чтобы раскрыть эти процессы, следует обратиться к сведениям, содержащимся в материалах Комитета Министров. К столетию данного органа верховного управления Российской империи был выпущен «Исторический обзор деятельности Комитета Министров» в пяти томах. В нем много самых различных данных о состоянии полиции, о проблемах ее организации и деятельности, о поиске путей их решения.

⁴ К столетию Комитета Министров (1802–1902). Исторический обзор деятельности Комитета Министров. Том первый. Комитет Министров в царствование императора Александра Первого (1802 г. сентября 8 – 1825 г. ноября 19). Спб., 1902. С. 453. Тесные контакты полиции и вооруженных сил сохранились и в XIX в. Привлечение армии к выполнению полицейских функций будет проиллюстрировано документами этого и следующего раздела хрестоматии.

Первый шаг к решению проблемы взаимодействия сельской и городской полиции был сделан 8 сентября 1802 г. самим учреждением Министерства внутренних дел, в составе которого была создана 2-я экспедиция (спокойствия и благочиния), структурно состоявшая из двух столов. Один из них руководил полицией сельской, другой – полицией городской. Таким образом, на уровне МВД были заложены предпосылки их плодотворного взаимодействия. Пример эффективного поиска выхода из сложившегося положения подала Москва. По представлению московского губернатора 1 декабря 1806 г. был издан указ, предусматривавший:

1. Московский уезд в отношении к земской полиции разделить на шесть станов по расписаниям, губернатором представленным.

2. В каждом стане определить одного станового пристава из московских квартальных надзирателей и подчинить его земскому исправнику. Обязанности станового пристава определить по Учреждению о губерниях, к земской полиции принадлежащим.

3. Действие Московской градской полиции в случаях поисков и преследования виновных «не пресекать городскою чертою, но продолжать до первого стана земской полиции, коего пристав обязан принимать деятельные меры и удовлетворять требования градской полиции, не ожидая предписания Земского исправника».

4. Сумма, необходимая на содержание приставов с канцеляриями, составляющая 3504 рубля, «иметь быть отпускаема с будущего года из казначейства».

5. Предполагалось снабдить приставов подробнейшими инструкциями.

В северной столице объединение городской и сельской полиции было осуществлено в несколько приемов. Первый шаг заключался в том, что некоторые соседствовавшие с городом селения в полицейском отношении присоединялись в качестве квартала к соответствующей части города и подчинялись частному приставу. В 1824 г. все примыкавшие к Санкт-Петербургу населенные пункты были включены в состав отдельного полицейского участка, независимого от земской полиции. От городской полиции его отличало то, что сюда назначался специальный заседатель (т. е. было сохранено название должности члена земского суда), имевший в распоряжении конный разъезд и унтер-офицеров. Подчинялся он обер-полицмейстеру столицы, и в этом отношении он соответствовал частному приставу городской полиции¹.

В целом по стране ситуация сохранялась на прежних основаниях. Как выяснилось, разобщенность городской и сельской полиции отрицательно сказывалась и с точки зрения контроля, и с точки зрения спайки выборной сельской полиции с не лучшими представителями обывателей. Комитет

¹ Министерство внутренних дел России: 1802–2002. Исторический очерк : в 2 т. / под общ. ред. В. П. Сальникова. СПб., 2002. Т. I. С. 55.

Министров принял предложение шефа III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии (далее – СЕИВК) графа А. Х. Бенкендорфа о подчинении предместий Луцка городской полиции, «потому что обыватели предместья, подчиненные земской полиции, укрывали злоумышленников». Данное решение было одобрено императором¹.

В 1826 г. вопрос о пределах полномочий земской полиции обсуждался на нескольких заседаниях Комитета Министров в связи с выявлением в Петрозаводском уезде Олонецкой губернии большого числа беглых. Это связывалось с недостатками в деятельности земской полиции. Олонецкий губернатор извещал, что в Петрозаводском уезде под ведением земской полиции находится всего 470 душ крестьян, а остальные – около 20000 – приписаны к заводам, где имеется собственная полиция. В связи с этим родилась мысль «распространить власть земской полиции и на приписных к заводам крестьян». Император считал вопрос достаточно важным и поручил обстоятельно его проработать². В результате было решено, что заводская полиция остается на содержании промышленного ведомства, а обеспечение полицейских обязанностей полностью поручалось земской полиции³.

Все приведенные примеры свидетельствуют о тенденции централизации руководства полицией в первой половине XIX в., а урегулирование взаимоотношений различных ее видов является конкретным проявлением этого процесса.

Другая проблема, оставшаяся в наследство от прошлого века, заключалась в том, что нижние земские суды (сельская полиция) были перегружены многочисленными разнородными обязанностями, часто не имевшими отношения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью⁴.

¹ К столетию... Т. II. Ч. 2. С. 90.

² «...Рассмотреть обстоятельно, не лучше ли везде, кроме на Уральских и т. п. больших заводах, во всех прочих полиции подчинить общему губернскому начальству» – таково было указание царя (к столетию... Т. II. Ч. 2. С. 215–216).

³ «Вследствие этой резолюции спустя некоторое время Канкрин вошел в Комитет с представлением о разделении управления приписными к Олонецким и Луганскому (Екатеринославской губ.) заводам крестьянами между обоими ведомствами: хозяйственное управление он предполагал оставить заводскому начальству, а надзор за общою безопасностью и тишиною, а равно и производство следствий передать земской полиции; при производстве следствий должны присутствовать депутаты от заводского начальства. Комитет принял это предложение, которое утверждено было и государем» (там же).

⁴ «Состав земского суда, деятельность которого распространялась на весь уезд, нередко очень обширный, ограничивался всего 4–5 лицами. Естественное, что не было никакой физической возможности 3-м или 4-м лицам на пространстве двух или трех тысяч квадратных верст, среди стотысячного населения, разобрать всякую ссору, расследовать всякое происшествие и т. п., если при том эти же лица, и в то же самое время, должны были быстро преследовать преступления, производить по ним следствия, взыскивать подати и недоимки, наблюдать за починкою дорог, провожать проходящие войска, собирать справки и проч. При таких условиях не могла быть соблюдена главная цель коллегиального устройства земского суда: здоровое обсуждение всякого дела. Добросовестнейший чиновник не был в состоянии выполнить надлежащим образом своих обязанностей и сам являлся первым примером послушания начальства» (Исторический обзор событий... С. 116).

Если с организационной точки зрения их можно считать некоторым подобием губных изб, то с функциональной они не могли идти с последними ни в какое сравнение. Земские суды превратились в низовые учреждения всех центральных отраслевых органов управления, не имевших на уровне уезда подчиненных аппаратов. Вот в каких выражениях обрисовывалась ситуация в протоколах Комитета Министров: «... теперь исправник, по закону хозяин уезда, цензор нравов, блюститель благодеństwa и порядка помыкается губернаторами и даже их чиновниками и как гончая собака по произволу их скачет из одной губернии в другую...»¹. О перегруженности нижних земских судов свидетельствуют и такие данные: в конце XVIII в. в некоторых уездах Тамбовской губернии все делопроизводство составляло около 200 бумаг в год, а в 20-е годы XIX столетия в тех же уездах та цифра превысила 10 000 документов². Вот как охарактеризовал ситуацию Е. Н. Анучин: «Учреждение министерств произвело запутанность отношений в среде губернских учреждений. Но всею своею тяжестью новое учреждение пало на низшие инстанции — земские суды, сделавшиеся сразу единственными местными органами нескольких центральных учреждений. Без соответственного увеличения средств земского суда, которого наличные силы, при увеличившемся народонаселении и начинающей развиваться промышленности, и до учреждения министерств стали оказываться недостаточными, — обременение его множеством дел при прежнем составе и средствах, могло иметь только один результат, — упущения, неисполнение и медленность, которые, в свою очередь, развели до невероятной степени совершенно бесплодную понудительную переписку, сделавшуюся с тех пор главным занятием земского суда»³.

Перегруженность полиции заставила пойти по пути создания временных полицейских учреждений: «Комитет учреждал иногда временные комиссии и экспедиции для разбора накопившихся и запущенных дел»⁴. Однако и это в целом не снимало остроты ситуации. Вот, например, смоленский губернатор жаловался на чрезвычайную запущенность земских судов «и на затруднительное положение открытых в губернии временных судов, члены которых не получали жалованья и не имели в своем распоряжении никаких сумм на необходимые расходы». Недостатки в организации полиции привели к тому, что «в губернии развилось сильное пристанодержательство беглых, обратившееся в заурядное явление: дешевым трудом беглых охотно пользовались дворяне, имевшие одну только землю, а также и духовенство. Комитет положил увеличить состав земских судов, назначая в каждый из них по одному заседателю от короны»⁵.

¹ К столетию... Т. I. С. 277.

² Исторический обзор событий... С. 40.

³ Там же. С. 114–115.

⁴ К столетию... Т. I. С. 453.

⁵ Там же. Т. II. Ч. 2. С. 86.

Данное указание Комитета Министров отражало еще одну проблему. Кадровый состав полиции не отвечал запросам жизни в силу многих причин. Одной из них являлось комплектование земских судов на основе выборности. Недостатки этого начали проявляться еще в XVIII столетии. В XIX в. данный вопрос стал подниматься все чаще и в конечном счете приобрел особую остроту. Комитет Министров держал его в поле зрения. В начале царствования Александра I была предпринята попытка оживить участие дворянства в формировании корпуса выборных чиновников. Она оказалась неудачной. Постепенно «слагался тот порядок, при котором люди с именем, дарованием и честностью стали мало-помалу уклоняться от служения, а на службу по выборам шли те, которые готовы были переносить все неприятности и унижения, лишь бы нажиться от промышленников, помещиков, купцов, беглых и воров»¹.

Сложности комплектования земских судов на основе выборов из дворянства проистекали от разных причин, обусловленных своеобразием ее социального, общественного, государственного, конфессионального, национального устройства. Например, в Российской империи существовали регионы, где почти не было дворянства или дворян насчитывалось настолько малое количество, что их не хватало для замещения всех должностей, которые по закону должны были замещать представители этого сословия. Обратимся вновь к протоколам Комитета Министров. В начале 20-х годов в Подольской губернии предстояло «избрать на разные должности из дворян 371 лицо, а с кандидатами – более 700 ч., не считая комиссаров; дворян, имевших право участвовать на выборах, было только 1185 ч., из числа которых следовало исключить третью часть состоящих либо на коронной службе, либо находящихся в отлучке; кроме того, дворяне, прослужившие уже три года по выборам, имели право отказаться»².

Губернаторы часто отмечали предвзятость выборных чиновников из дворянства по отношению к представителям иных сословий и послабления в отношении дворян. Обнаруживалось, что среди этой категории чиновников встречаются лица, абсолютно не соответствующие элементарным требованиям к государственным служащим. Так, в Таврической губернии выбранные из татар чиновники «не только не знали русского языка, но и татарской грамоты»³. Аккерманский исправник «ни слова не знает по-русски, а жители все русские». Аналогичная картина была выявлена и в Бессарабии, где на последнее дворянское выборное собрание явилось 100 человек, а баллотировалась 81 выборная должность.

В подобных случаях местные руководители (губернаторы) просили разрешить формирование земских судов не на основе выборов, а посредст-

¹ К столетию...

² Там же. Т. I. С. 278.

³ Там же. С. 279.

вом назначения правительством (хотя бы частично) отдельных заседателей¹. Комитет Министров в таких случаях, как правило, шел навстречу. Например, по представлению графа В. П. Кочубея в Таврической губернии назначение исправников стало осуществляться на основании решений Комитета 18 августа 1814 г.², а его помощников – заседателей – местным губернатором³.

Наконец, из некоторых мест сообщали, что «в земскую полицию порядочные люди не хотели поступать»⁴.

Разумеется, такое состояние полиции обуславливало массу нареканий и жалоб на нее, любые проверки вскрывали массу нарушений. Новороссийский генерал-губернатор граф М. С. Воронцов сообщал, «что он нашел в Бессарабии земскую полицию и управление в самом дурном, даже совершенно расстроенном положении, – нет пределов злоупотреблению, насилиям и беспорядкам всякого рода и все усилия высшего начальства бесполезны – так велики неблагонадежность избираемых дворянством исправников, ни мало не думающих о честном и ревностном исполнении своих обязанностей...»⁵. Он приводил примеры злоупотреблений и преступлений по должности конкретных исправников, а затем выразил убеждение, «что и самая чума проникла в 1819 г. в край вследствие бездеятельности полиции». М. С. Воронцов также полагал, что «назначение исправников от короны станет действительной мерой укрепления низового звена полиции»⁶.

Внедрение данного принципа комплектования полиции началось, прежде всего, с окраинных территорий Российской империи (в частности, бывших польских губерний), «где землевладельческий класс был не русский и где, следовательно, *обострялись* отношения землевладельцев к русскому крестьянству»⁷. Весьма примечательна и следующая ремарка: «Но и помимо этой стороны местные власти *указывали на отсутствие законности и справедливости, проистекавшее от того, что полиция была в руках одного сословия* (курсив – А. М.), на недостаточность полиции и полную

¹ Так, «ревизовавший Тверскую губернию сенатор Ключарев предложил отнять у дворян право выбора исправников и заседателей земских судов и назначать на эти должности заслуженных и раненых офицеров, которые в военной службе привыкли быть малым довольны, в точности исполнять приказания и приобрели деятельную расторопность» (там же. С. 280).

² Комитет о раненых, Александровский комитет о раненых – благотворительная организация, оказывавшая помощь военнослужащим-инвалидам, членам семей погибших и умерших от ран воинов. Действовал более века – до 1918 г.

³ К столетию... С. 279.

⁴ Там же. С. 452.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Указом от 31 декабря 1818 г. в пяти западных губерниях и одной западной области предписывалось губернаторам впредь избирать земских исправников «из чиновников тамошнего дворянского сословия и определять, как коронных, с утверждения Министерства полиции; заседателей же в нижние земские суды избирать дворянству с утверждения начальников губерний» (ПСЗРИ. Собр. 1. Т. XXXV. № 27612).

неподготовленность лиц, которым дворянство вверяло ответственные должности исправников»¹.

Во многих местностях полиция была фактически бесконтрольной. Как отметили инспектировавшие Казанскую губернию сенаторы, «ни губернское правление, ни прокурор со стряпчими не хотели знать о беспорядках в полиции». Из массы выявленных нарушений упомянем о следующих: «производство дел о колодниках крайне медленно, — одни понапрасну сидят по несколько лет, другие не получают даже кормовых денег»². Как говорится в журналах Комитета Министров, по результатам ревизии были отстранены многие чиновники. Однако новые были определены «без всякого разбора их способностей».

Подобные примеры не единичны. Так, в 1816 г. один из членов Сената ревизовал Орловскую и Курскую губернии, и «между прочим нашел на дворе полиции в навозе полусгнившие подлинные дела». По результатам инспекции оба губернатора были уволены. В следующем году через Орловскую губернию проехал император, который «заметил неисправность дорог, в губернском городе неопрятность, слабое полицейское управление, большое число колодников, вообще медленное производство дел по губернскому правлению». Государь распорядился орловского полицмейстера уволить. Изменилось ли что-нибудь после ревизии? Вновь назначенный генерал-губернатором бывший министр полиции А. Д. Балашов вскрыл в Орловской губернии 16 185 неоконченных дел. «В г. Дмитровске Балашов не нашел земского суда, ибо судьи и заседатели, сказавшись больными, разъехались по деревням; зато в Малоархангельске — заседало три суда, из них два временных: один уже девять лет, а второй — пять, и все три суда одинаково ничего не делали ... Городская полиция также ничего не делала: в Орловском остроге фабриковались даже фальшивые ассигнации; больниц, богаделен, рабочих домов или вовсе не было или они были в разрушенном виде... в уездном г. Ельце находилось нерешенных дел до тысячи... исправник целый год не бывал на месте...»³.

Весьма поучительна общая оценка результатов инспекции Орловской губернии. «Последняя ревизия произвела не только затруднение, но и видимое умножение зла: сенатор Мясоедов, получив массу просьб, не успел решить почти ни одной и отдал все просьбы в губернское правление, и в то же время отдал под суд великое число чиновников, т. е., умножая дела, уменьшил число производителей их; дела эти и не были кончены»⁴. Похоже, это типичная картина. В Курской губернии в 1819 г. нерешенных дел обнаружено было 6 779, а неисполненных сенатских указов — 355. «Для разбора их

¹ К столетию... С. 280.

² Там же. С. 444–445.

³ Там же. С. 451–452.

⁴ Там же. С. 446.

хотя и учреждена была особая комиссия, но без всякой пользы: дела оставались по-прежнему без движения. В 1822 г. по ведомостям числилось неисполненных сенатских указов всего 4 170»¹.

Названные и другие недостатки, отмечавшиеся губернаторами (высшими должностными лицами, ответственными за дело полиции на вверенной территории), требовали принятия разносторонних мер для их устранения. В первой половине XIX в. предпринято несколько важных шагов для укрепления общей (наружной) полиции. В 1837 г. осуществлена реформа сельской полиции. Основы ее изложены в высочайше утвержденном 3 июня 1837 г. Положении о земской полиции и Наказе чинам и служителям земской полиции. Поскольку проблемы этим не были устранены, в их обсуждение включался все более широкий круг субъектов: должностные лица разного уровня, министерства, ведомства и т. д. С этого времени в государственно-правовой обиход прочно вошла практика создания комиссий по разработке проектов реформ полиции².

В первой половине XIX столетия было произведено несколько крупных изменений системы полицейских органов. Самое масштабное – связано с реализацией идей М. М. Сперанского, предложившего (в обстановке роста социальной напряженности и обострения внешнеполитической ситуации) незадолго до Отечественной войны создать государственный орган, который объединил бы выполнение всех функций, связанных с обеспечением внутренней безопасности государства. Таким органом стало Министерство полиции, просуществовавшее сравнительно недолго (1811–1819 гг.), которому была подведомственна как общая (наружная), так и политическая (высшая) полиция. Структурным звеном, выполнявшим функции последней, стала Особенная канцелярия министра полиции. В 1819 г. она, как и другие звенья Министерства полиции, перешла в состав Министерства внутренних дел. Таким образом, организационное объединение общей и политической полиции сохранилось.

Хотя и имеются разрозненные сведения об использовании в то время политической полицией осведомителей, это нельзя назвать самостоятельным направлением или методом ее деятельности. Главным источником информации, как и в аппаратах политического сыска XVIII столетия (тайные канцелярии, тайная экспедиция), продолжали оставаться доносы. Механизм доносов постепенно начал давать сбой. Восстание декабристов явилось ярким тому примером. Оно же обусловило очередную реформу политической полиции. Вместо Особенной канцелярии МВД в 1826 г. было создано III отделение СЕИВК, которому в качестве исполнительного аппарата был

¹ К столетию... С. 452.

² Так, специальные комиссии по уравниванию городских доходов и расходов создавались в 1825, 1836, 1840 гг. Поскольку содержание полиции составляло самую значительную статью расходов, оптимизация структуры, материально-технического обеспечения чинов полиции являлась одной из основных задач этих комиссий.

придан жандармский корпус. Эти меры преследовали цель повышения правового статуса политического сыска, поднятия его авторитета, более надежного обеспечения государственной безопасности. Однако заметных изменений в формах и методах деятельности III отделения СЕИВК, по сравнению с его предшественниками, не произошло.

В дореформенный период были предприняты первые шаги к организационному оформлению уголовно-сыскной полиции. В 1831 г. учреждаются должности следственных приставов о корчемстве, в следующем году в управах благочиния обеих столиц образуются «вексельные отделения» для скорейшего производства дел о взысканиях по векселям. В 1850 г. в Москве и Санкт-Петербурге вводятся должности следственных приставов по откупным делам, в некоторых губерниях действовали следственные приставы по конокрадству¹. В 1843 г. был разработан и представлен в «инстанции» проект создания в северной столице сыскной команды, который, однако, не был утвержден.

В этот же период структурно оформляется паспортно-визовая служба.

Названные выше меры по укреплению полиции не могли обеспечить действительной ее модернизации, адекватной реакции на все более тревожные тенденции развития внутриполитической ситуации, рост преступности, увеличение числа антиправительственных выступлений. Подготовка нейтрализации «порохового погреба под троном», как называл крепостное право А. Х. Бенкендорф, т. е. начало разработки крестьянской реформы и усиливавшаяся напряженность в деревне, вызванная распространением самых невероятных слухов, побудили перейти к более активным действиям по преобразованию полиции. Весьма симптоматично, что первые шаги (законодательно закрепленные) были предприняты раньше, нежели юридически оформленные мероприятия в какой-либо другой сфере общественной и государственной жизни, т. е. полицейская реформа стала первой в череде многих реформ, которые принято называть «великими». Полицейскую же реформу к этому разряду, как будет ясно из документов следующего раздела хрестоматии, относить нет никаких оснований.

В настоящем разделе достаточно полно представлены материалы, отражающие состояние кадров полиции и принимавшиеся меры по улучшению комплектования личным составом, по повышению уровня материального обеспечения служащих полиции.

А. Я. Малыгин

¹ Борисов А. В., Малыгин А. Я., Мулукаев Р. С. Три века российской полиции. М., 2016. С. 187.

Документ № 217
Манифест. Об учреждении министерств
(8 сентября 1802 г. Извлечение)

Благоденствие народов премудрым промыслом скиперту нашему вверенных, есть священная и главнейшая цель, которую мы поставили себе, прияв бремя царствования над обширною империею Российскою, — над империею, которая столь же разнообразна климатами, местными выгодами и естественными произведениями, как и обитатели ея религиею, нравами, языками и образом жизни. Воспламененные ревностным желанием изыскать и употребить все удобные способы к скорейшему и благопоспешнейшему достижению сего, толь драгоценного сердцу нашему предмета, устремили мы внимание свое на все причины и обстоятельства, содействующие или препятствующие оному; и по строгом испытании и сравнении их между собою, твердо уверились, что благоденствие народа незыблемо и ненарушимо утверждено быть может тогда единственно, когда правительство будет иметь спасительныя средства не только исправлять всякое явное пагубными следствиями обнаруживаемое зло; но в особенности искоренять самое начало онаго, отвращать все причины, могущия подать повод к нарушению общаго и частнаго спокойствия, открывать нужды народа, предупреждать их, и благоразумно, ревностно и деятельно способствовать соблюдению и утверждению необходимаго во всем порядка, и умножению богатства природных и искусственных произведений, основанием, силе и могуществу империи служащих.

Примеры древних и новейших времен удостоверяют каждого, что чем удобнее были средства к сему употребляемы, и правила государственнаго правления тому соответственнее; тем стройнее, тверже и [со]вершеннее было все политическое тело, тем довольнее и щастливее каждый член ему принадлежащий. Следуя сему правилу и внушениям сердца нашего, следуя великому духу преобразителя России Петра Перваго, оставившаго нам следы своих мудрых намерений, по коим старались шествовать достойныя его преемники, мы заблагоразсудили разделить государственныя дела на разныя части, сообразно естественной их связи между собою, и для благоуспешнейшаго течения поручить оныя ведению избранных нами министров, постановив им главныя правила, коими они имеют руководствоваться в исполнении всего того, чего будет требовать от них должность, и чего мы ожидаем от их верности, деятельности и усердия ко благу общему. На Правительствующий же Сенат, коего обязанности и первоначальную степень власти мы указом нашим в сей день данным утвердили, возлагаем важнейшую и сему верховному месту наипаче свойственную должность разсматривать деяния министров по всем частям их управлению вверенным, и по надлежащем сравнении и соображении оных с государственными постановлениями и с донесениями прямо от мест до Сената дошедшими, делать

свои заключения и представлять нам докладом. Учреждая министерство на таковых правилах, мы имеем лестную надежду что оно споспешествовать нам будет к утверждению народного спокойствия, сего истинного и ненарушимого оплота царей и царств; к сохранению и возвышению общего всех благосостояния, и к возданию каждому должного от лица правосудия; к оживлению трудолюбия промышленности и торговли; к распространению наук и художеств, столь необходимых для благоденствия народов, словом, к приведению всех частей государственного управления в прочное и намерению нашему соответственное устройство.

По сему в следующих статьях означаются все сии части в естественной их связи между собою, все предметы к ним принадлежащие, равно как и главные обязанности министров, коих ведению оныя препоручаем.

I. Управление государственных дел разделяется на 8 отделений, из коих каждое заключая в себе все части, по существу своему к нему принадлежащая, составляет особое министерство и находится под непосредственным управлением министра, коего мы назначаем ныне или впредь назначить заблагоразсудим.

Отделения сии суть следующие: 1. Военных сухопутных, 2. Морских сил, 3. Иностранных дел, по которым дела производятся в первых государственных коллегиях, 4. Отделение юстиции, 5. Внутренних дел, 6. Финансов, 7. Коммерции и 8. Народного просвещения.

II. Три первые государственные коллегии, Военная, Адмиралтейств и Иностранных дел, состоят каждая в ведомстве своего министра, который также управляет и всеми местами и делами, от нее зависящими; к последней из них присоединяются и дела церемониймейстерския.

III. Как должность министра юстиции особенно определена быть имеет при издании сочиняемого уложения законов; то и повелеваем до того времени оставаться оной на основании Инструкции генерал-прокурора.

IV. Должность министра внутренних дел обязывает его пещись о повсеместном благосостоянии народа, спокойствии, тишине и благоустройстве всей империи. В управлении своем имеет он все части государственной промышленности, кроме части горной; в ведении его находится также построение и содержание всех публичных зданий в государстве. Сверх того возлагается на него долг стараться всеми мерами об отвращении недостатка в жизненных припасах и во всем, что принадлежит к необходимым надобностям в общежитии. А дабы доставить случай и способы к достижению той цели, какую мы при учреждении сего министерства себе предполагаем; то повелеваем с объявления сего манифеста нашего: 1. Всем военным, по гражданской и полицейской части, равно и гражданским губернаторам, как по личным должностям своим, в числе коих находится и должность их по приказу общественного призрения, так и вообще по всем делам до губернского правления касающимся, и особеному рассмотрению или разрешению нашему подлежащим, относиться к сему министру нашему, равным обра-

зом чрез него доставлять нам рапорты как обыкновенные, так и о чрезвычайных происшествиях; 2. Казенным палатам относиться к нему чрез начальников губерний обо всем касающемся до публичных зданий и содержания их, и при том доставлять ему чрез них же ведомости о числе народа и ревизския сказки; 3. Губернским предводителям, когда уполномочены будут дворянством и вообще владельцами своей губернии, представлять о нуждах и пользах общественных не токмо губернаторам (как сказано в 47 статье Дворянской грамоты), но и непосредственно ему, министру нашему. Сверх того, 4. Препоручаем в непосредственное ведение его: 1) Мануфактур-коллегию, кроме Экспедиции о заготовлении и хранении вексельной и гербовой бумаги; 2) Медицинскую коллегию; 3) Главную соляную контору со всеми зависящими от нее местами; 4) Главное почтовое правление и 5) Экспедицию государственного хозяйства, Опекунства иностранных и сельского домоводства, кроме той части ея, которая ведает дела по Камеральному столу и печатанию векселей и заемных писем.

V. Должность министра финансов имеет два главные предмета: управление казенными и государственными частями, кои доставляют правительству нужные на содержание его доходы; и генеральное всех доходов разсигнование по разным частям государственных расходов...

VI. Должность министра коммерции, управляющего Коммерц-коллегиею и имеющего главное начальство над всеми таможенными чиновниками, остается на основании прежде изданных узаконений.

VII. Министр народного просвещения воспитания юношества и распространения наук имеет в непосредственном ведении своем Главное училищное правление со всеми принадлежащими ему частями, Академию наук, Российскую академию, университеты и все другия училища, кроме предоставленных особенному попечению любезнейшей родительницы нашей императрицы Марии Феодоровны, и находящимся по особенному повелению нашему в управлении других особ или мест, типографии частныя и казенныя, исключая из сих последних, состоящая также под непосредственным чьим-либо ведомством, цензуру, издание ведомостей и всяких периодических сочинений, народныя библиотеки, собрания крепостей, натуральные кабинеты, музеи и всякия учреждения, какия впредь для распространения наук заведены быть могут.

VIII. Министры внутрен[н]их и иностранных дел, министр юстиции или генерал-прокурор, министр финансов и министр народного просвещения, имеют каждый своего помощника с званием товарища министра.

IX. Всякой министр должен иметь непрерывное сношение со всеми местами под управлением его состоящими, и быть сведущ о всех делах, которыя в них производятся. По сему каждое место обязано посылать к своему министру *еженедельныя мемории* о всех текущих делах, о делах же затруднительных, или скорого решения требующих особенныя *представления*. Министр, сообразив всякое дело с пользою и выгодами всех частей ему

вверенных, если найдет за нужное, делает свои замечания, а на представления дает решительные ответы, и как сии последние, так и первые сообщает *предложениями*. Если места сии не согласны будут с замечаниями министра на их мемории, то представляют ему о том свои разсуждения. Но когда, не взирая на вторичное их представление, министр настоять будет, чтоб исполнено было по его замечаниям, тогда записывается мнение присутствующих в журнале и чинится исполнение.

X. Если в какомнибудь деле власть министра, которой пределы ясно означены будут в тех инструкциях, коими не оставим мы снабдить каждого из них, не позволяет ему разрешить сомнения мест или чиновников, в ведомстве его состоящих, или отвратить какаянибудь по вверенной ему части могущия встретиться неудобства, влекущая за собою потерю времени, излишняя издержки, беспорядок в производстве или какая последствия, кои преграждают путь к приведению чего либо в лучшее состояние; в таких случаях министр придумав удобное средство к преодолению таковых затруднений входит к нам докладом, из которого бы ясно можно было видеть, в чем состоит предлагаемый им способ, причину заставившую его предложить оный и, наконец, пользу от того произойти долженствующую. По исследовании ж сего доклада, ежели мы признаем предлагаемые им средства за полезные и увидим, что они не требуют ни отмены существующих законов, ни введения или учреждения новых: то мы, утвердив собственноручно сей доклад министра нашего, возвращаем к нему для учинения по оном исполнения и объявления Правительствующему Сенату для ведения; к чему он и приступает немедленно. Если ж представленный им в докладе способ окажется сопряженным с отменою существующих законов или будет требовать новых узаконений, то мы повелим министру, представившему нам сей доклад, написать указ, который за подписанием нашим и контросигнированием сего министра нашего, и будет объявлен учрежденным на то порядком Правительствующему Сенату.

XI. Каждый министр прежде поднесения нам такового доклада, должен предварительно его предложить прочим министрам для надлежащего соображения со всеми государственными частями, в ведении их находящимися; в случае же нарушения сего узаконяемого нами порядка, всякой министр имеет право сделать нам о том свое представление.

XII. Каждый из министров в конце года должен подавать нам чрез Правительствующий Сенат письменный отчет в управлении всех вверенных ему частей, исключая из них дела особенной тайне подлежащая. Отчет сей должен изображен быть так, чтобы можно было в нем видеть, какое употребление сделано из денег, отпущенных на годичное сих частей содержание, какие успехи каждая из них имела, в каком положении все оне находятся и чего в будущия времена от них ожидать можно.

XIII. Правительствующий Сенат исследовав сей отчет в присутствии самого министра, требует от него, когда нужда в том настоять будет, объяс-

нений, сравнивает его показания с рапортами, прямо от мест Правительствующему Сенату в течение того года доставленными, рассматривает все указы, по части его отделения в том году нами изданные, равно и доклады нами подтвержденные, и сим министром Правительствующему Сенату объявленные; и наконец, по учинении всех сих соображений, входит к нам докладом и представляет означенный отчет министра вместе со мнением своим о управлении и состоянии дел ему порученных.

XIV. Ежели Сенат и прежде окончания года усмотрит из получаемых им рапортов или из доношений губернских прокуроров, что в какуюнибудь часть вкрались злоупотребления, и что дела до нее касающиеся, производятся беспорядочно и противозаконно, в таком случае Сенат должен, не отлагая до другого времени, тотчас требовать объяснения от министра той части, и ежели ответ его не будет признан удовлетворительным, то представить нам о том доклад.

XV. Все министры суть члены Совета и присутствуют в Сенате. Совет не иначе приступает к рассмотрению дел, как в присутствии по меньшей мере 5 министров, в числе которых должен находиться и министр, по части коего дело будет трактовано. Дела обыкновенные трактуются в Комитете, составленном единственно из них; для других же особенную важность в себе содержащих, прочие члены Совета будут собираться один раз в неделю.

XVI. Товарищ, как помощник министра, употребляется им по всем делам вверенных ему частей, и везде заступает его место, где по каким-либо причинам он сам присутствовать не может; но отвечает только за те дела, кои им самим подписаны будут.

XVII. Каждому министру будут назначены дни в неделе, в которые бы могли все имеющие до него надобность по его министерству беспрепятственно его видеть и представлять ему о своих нуждах в положенные на то часы. Дни сии не прежде могут быть переменены, как по предварительном уведомлении о том в ведомостях.

XVIII. Министры должны немедленно заняться образованием своих канцелярий, постановлением порядка производству имеющих вступить к ним дел и сочинением для них штатов; и кончив все сие в течении 3-х месяцев, представить нам на утверждение.

XIX. Но дабы ничто не препятствовало министрам немедленно вступить в их должности, то повелеваем каждому из них составить для себя временную канцелярию из чиновников тех мест, кои состоят у него в непосредственном ведении. Существование таковых канцелярий должно протираться не далее вышеозначенного срока.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVII. – Спб., 1830. № 20406. – С. 243–248).

Документ № 218

Именной, данный Санктпетербургскому гражданскому губернатору Кушникову. Об учреждении при полиции особенной пожарной команды (29 ноября 1802 г. Извлечение)

В облегчение обывателей здешней столицы от поставки пожарных работников натурою, приказал я учредить при полиции особенную для исправления сей повинности, так как и для содержания ночной стражи команду, из 1602 человек состоящую, составив оную из солдат неспособных к фронтовой службе.

По исчислению, от обер-полицеймейстера мне представленному и при сем в списке прилагаемому, потребно на содержание сих людей в год 129.293 руб.; а как в то число город имеет обязанность отпускать на будочников с прибавлением новых 31-й будки 93.240 руб., то за тем недостающее количество 36.053 руб. прикажите Думе также отпускать из городских доходов по мере, как люди, к составлению сей команды назначенные, из Инспекции поступать будут; о чем обер-полицеймейстер каждой раз будет вам сообщать.

Впрочем издержка сия назначается только предварительно, доколе не составится в Комитете общее на все городския повинности положение, которое приходит уже к окончанию и Думе в свое время к исполнению доставлено будет...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVII. – Спб., 1830. № 20532. – С. 377–378).

Документ № 219

Сенатский. О предписании всем губернским правлениям, дабы оне о следующих к отсылке в Иркутскую и прочия губернии преступниках при пересылке оных уведомляли те правления о именах, отчествах и прозваниях, из какого они звания и за что и куда осуждены в ссылку (12 января 1803 г.)

Правительствующий Сенат, слушав рапорт Иркутскаго губернскаго правления, коим прописывает, что многия губернския правления при пересылке колодников не объясняют, за что и куда они осуждены, да и с самими ими сии необходимо нужная сведения не обо всех получают, от чего и выходит тамо, куда тех колодников разсылать, затруднение, и за собранием таковых справок накаплиется число оных не отправленными; то в минование таковой неизвестности и просить губернским правлениям учинить предписания. Приказали: как указом Сената 1801 года генваря 28 между прочим велено: завести в губернских правлениях и в нижних земских судах книги с алфавитами¹, в которых бы именно означать тех, кои по оконча-

¹ Алфавет – алфавит.

тельному решению об них дел отсылаться будут на житье, на поселение и в работу, помещая в оных и пересылаемых из других губерний с означением, когда и откуда колодники присланы и куда кто из них отправлены, или были смертию и бегством; а ныне из рапорта Иркутскаго губернскаго правления видно, что многия губернскаго правления при пересылке колодников не объясняют, за что и куда они осуждены, и для того всем губернским правлениям, от коих в разныя места колодники отправляются, предписать указами, дабы они непременно о следующих к отсылке в Иркутскую и прочия губернии преступниках уведомляли те правления о именах, отчествах и прозваниях, из какого звания, за какое преступление, с каким наказанием и куда осуждены, в Нерчинск в каторжную или просто по какой губернии в работу, или же на поселение, женаты или холосты, и сколько каждому от роду лет, с подобным же описанием в статейных списках пересылали до Иркутской и прочих губерний, чтобы по приводе оных оставалось только списки счислить с алфавитом из подлинных уведомлений учиненных, и по тому безостановочно и без переписок можно бы было разослать каждого, кто куда следует. О чем для сведения и в подобном случае исполнения дать знать указами и прочим присутственным местам, а в московские Сената департаменты сообщить ведение.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVII. – Спб., 1830. № 20590. – С. 433).

Документ № 220

Именный, данный Сенату. О средствах к исправлению полиции в городах (24 октября 1803 г.)

В отвращение неудобств, примеченных в образе управления полиций в городах, признали мы нужным постановить в указе 11 мая 1801 года некоторыя главныя правила о начальстве над ними военных губернаторов и комендантов. В дополнение и вящее пояснение сих правил по дошедшим вновь к сведению нашему недоразумениям в сношениях полицейских, повелели мы министру внутренних дел, снесясь с министерствами военных сухопутных и морских сил, и точнее сообразив все доселе примеченныя по сей части затруднения, сделать удобнейшее и сколь можно единообразнейшее положение. Признав средства поправления, в поднесенном от него и при сем прилагаемом докладе изображенныя, удобными и лучшему устройству сей части сообразными на основании причин в докладе сем изъясненных, следующие положения повелеваем обратить к исполнению.

1. О полиции в тех городах, где управляется она городничими под главным начальством гражданских или военных губернаторов с гражданской властью.

1) Поелику общее положение о управлении сих городов городничими без назначения им в помощь приставов и надзирателей, в некоторых из них

по многолюдству населения их, или по стечению промыслов оказалось из опыта весьма недостаточным; то и признается нужным полицейское управление в сих городах снабдить особенным штатом, пространству каждого и местным уважениям сообразным. 2) Начальниками полиции в сих городах имеют быть полицеймейстеры, определяемые Правительствующим Сенатом из чиновников в воинской или гражданской службе бывших по представлению министра внутренних дел, предпочтительно из тех, кои начальниками губерний будут к тому одобряемы. 3) Доколе не будут изданы достаточнейшие правила вообще по части полиции, полицеймейстеры имеют отправлять должность их на основании правил о городничих, в Учреждении о губерниях постановленных, соображаясь в нужных случаях с Уставом полицейским. 4) Классов им не полагается, а жалованье определяемо будет судя по пространству каждого города, числу жителей и количеству городских доходов. 5) Издержки на содержание полиции и ея штата, из городских доходов назначаемая, в каждом городе должны быть приведены в известность и подчинены ежегодной ответственности и отчету губернатора, думы и полицеймейстера, как в штате Казанской полиции вновь конфирмованном подробно означено. 6) На сих главных основаниях министр внутренних дел по сношению его с начальниками губерний и по соображению всех местных обстоятельств, по мере доходящих к нему сведений, составляя особенные штаты с назначением частей, кварталов, числа людей и им окладов, будет подносить их к нашему утверждению. 7) Положение сие разпространить и на те уездные города, где производятся значущие торги, бывает стечение народа или есть особенные местные промыслы.

II. О полиции для губернских и уездных городов, где управляют ею коменданты.

1) Положение в статье сего указа означенное об определении полицеймейстеров и составлении штатов распространяется и на те города, где существуют ныне коменданты. 2) Полицеймейстеры, в сих городах определяемые, имеют состоять под непосредственным ведомством военных губернаторов, а где их нет, гражданских. 3) Коменданты в сих городах, управляя всем, что принадлежит до полиции воинской и вверенных им гарнизонов, не входят ни в какие дела до управления городской полиции принадлежащая. 4) Полицеймейстеры, управляя полицией, все законом определенные требования комендантов по связям службы и общего благоустройства должны удовлетворять, содействуя им, поколику то от власти их и гра[д]скаго управления зависеть может. В случае же требований власть их превышающих, должны они немедленно представлять военным, а где их нет, гражданским губернаторам. Коменданты с своей стороны обязаны также содействовать полицеймейстерам во всем, что к сохранению тишины и благоустройства, и к взаимному порядку между воинскими людьми и обывателями относиться может. 5) Поелику коменданты обязаны по начальству своему представлять сведения о состоянии вверенной им части и

произшествиях, то по связи их местопребывания с городом, полицеймейстеры должны доставлять им сведения о происшествиях в тот же день, как они случатся, по формам, кои от министров военных, сухопутных сил и внутренних дел разосланы будут. 6) Форштаты¹ в крепостях собственно так называемых, должны оставаться в точном управлении комендантов, и полиция в них ни какой другой зависимости, ни другого начальства, кроме их, иметь не должна. 7) К сему роду управления должно причислить и те города, где число обывателей так мало, что гарнизон и крепость составляют в них самую главную часть, и где дома обывателей должны быть признаваемы форштатом. В сих последних городах власть коменданта объемлет как воинскую, так и городскую полицию: по делам гражданским он сносится непосредственно с губернатором; а дела тяжёбные и уголовныя между жителями отсылает в надлежащая присутственные места по порядку.

III. О полиции в городах, где находятся порты.

Города сии можно разделить на три рода: 1. Порты военные; 2. Порты купеческие, где значущая производится торговля; 3. Порты торговые вместе и военные. 1) В портах первого рода или военных по общему и необходимому правилу единства, все части управления должны стекаться к одному морскому начальству. 2) Полиция в сих городах без всякого изъятия принадлежит управлению морских начальников, и хотя бы в них и находилась часть жителей гражданскому ведомству подлежащих, но все они по полиции должны состоять во власти морского начальника, с тем только различием от людей военных, что в делах тяжёбных и уголовных, отсылаемы они должны быть к гражданскому начальству того уезда, где порты сии состоят. 3) В портах второго рода или купеческих, полиция состоит в ведомстве градоначальников, а где их нет, в ведомстве полицеймейстеров, определяемых на том же основании, как в 1-й статье сего указа установлено. 4) По свойству сих портов не предполагается в них морских начальников; но если бы по особенным каким либо уважениям где нибудь они установлены были, то начальник морской в сих портах должен быть ограничен ведением тех предметов, кои собственно принадлежат к морской части и ответствовать в ней своему начальству, а полицеймейстер имеет сноситься с ним сообщениями. 5) В городах портовых третьего рода или смешанных, где морской начальник не состоит на праве военного губернатора, там полициею управляет полицеймейстер, определяемый на общем правиле в статье изображенном; он сносится с морским начальником сообщениями. 6) В портах смешанных, где морские начальники состоять будут на праве военных губернаторов, там соединяя в себе все части как воинского, так и гражданского устройства, будут они управлять всеми предметами к порту и городу принадлежащими без всякого изъятия. В сем порядке вещей все чиновники разных частей должны быть им подчинены и от них получать не-

¹ *Форштаты* – предместья города, слободы.

посредственно приказания. Полицеймейстеры должны быть определяемы предпочтительно по их выбору и представлениям, и к ним во всем относиться, а они от себя уже будут иметь сношения с гражданскими губернаторами. Подобно порядку установленному для сношения градоначальников, они обязаны по делам гражданским губернскому начальству в нужных случаях содействовать и взаимно требовать от него содействия, относясь, впрочем, в случаях власть их превышающих или сомнению подверженных, и давая отчет во всех частях управления министрам, согласно предметам к части каждого принадлежащим. Одна часть судная по делам тяжбы и уголовным между обывателями останется на общем своем порядке апелляции и суды, в сих, смешанных портах установленные, будут подчинены палатам и губернскому правлению. По сим главным правилам свойственного каждого роду городов полицейского управления, назначив какие именно города, крепости и порты к которому из означенных родов отнести должно и какое потому в каждом из них имеет быть начальство полиции, мы не оставим в свое время доставить в Правительствующий Сенат подробное росписание к надлежащему исполнению.

Доклад министра внутренних дел

Ваше императорское величество, обратив внимание на те неудобства, кои в сношениях по управлению полиции между коммендантами и губернскими начальствами существуют, и по коим неоднократно бывшие встречи и недоразумения доходили до сведения вашего величества, повелеть мне соизволили сделать по сей части нужное соображение.

Во исполнение сей высочайшей воли, снесясь с министром военных сухопутных сил и с товарищем министра морских сил, поколику предмет сей мог к ним относиться, имею счастье как о настоящем положении полицейского по городам управления, так и о удобнейшем на будущее время его устройстве, представить следующее.

В настоящем положении можно разделить все города на пять родов в разсуждении начальства полиции.

В первом роде должно положить те города, где власть гражданская соединена с воинскою в лице военного губернатора, и где полиции подчинены комендантам.

Во втором должно положить те губернские города, в коих военные губернаторы не имеют пребывания, кои по гражданской части подчинены губернскому правлению, а по полиции комендантам.

В третьем роде должно положить те уездные города, кои по гражданской части подчинены губернскому правлению, а по полиции комендантам.

В четвертом роде положить должно губернские и уездные города, где нет комендантов, где все подчинено или военному или гражданскому губернаторам, и где полиции управляются городничим.

Наконец, пятой род городов составляют те малые заштатные города, где полиции управляются ратушами.

По различию образа управления полиции в городах неудобства их различны. Главнейшая из них суть следующие:

I. В городах, где есть городничие.

В городах многолюдных и торговых как, например, в Ярославле, в Костроме, в Калуге и тому подобных, по последним штатам сделано такое же положение для полиции, как и во всяком городе уездном, назначен чиновник 8 класса с 300 рублей жалованья и 130 рублей определено ему на все расходы. Нет нужды доказывать сколь постановление сие не удобно. Все почти губернаторы многолюдных губернских городов представляли о сем затруднении, доказывая очевидную невозможность 10 или 20 тысяч народа держать в порядке одним чиновником и на том же положении, на коем управляются в малых городах 200 или 500 бедных обывательских домов.

II. В городах, где управляют полицию коменданты.

1) Весь существующий ныне состав полицейской и все правила учреждения полиции основаны на точном отношении частных полицейских начальников к губернскому правлению и к губернатору. Коменданты ни каким образом подчинены ему быть не могут. Ни губернатор, ни губернское правление не может позвать их к ответу. Таким образом, в средние губернии и так сказать в самом средоточии гражданского управления устанавливается власть не зависимая и ни каких точных отношений с ним не имеющая; ибо нигде не определены сии отношения. Неудобство сего положения может быть яснее обнаружено примером. Я полагаю, что уездному суду нужно сыскать преступника по делу обличаемаго. Преступник сей живет в том же городе и может жить подле самага суда; но о сыске его суд должен представить в губернское правление. Правление должно писать к коменданту, и если бы комендант представить его не захотел, то губернатор имея каждой день преступника под глазами и не быв властен взять его, должен бы был жаловаться на коменданта в Сенат или министру. Нет нужды доказывать, сколько состав сей удален от порядка. Между тем сей образ сношений существует во всех тех городах, где полицию управляют коменданты.

2) Поелику все полиции городския состоят на иждивении обывателей, то в надобностях полицейских коменданты должны всегда обращаться к думе, которая во всем состоит под начальством губернатора; таким образом, с одной стороны, губернаторы могут противодействовать комендантам в отпуске нужных им сумм, а с другой, и коменданты в употреблении сих сумм не могут быть подвержены отчету губернаторов.

III. В городах, где военные губернаторы соединяют в себе гражданскую власть.

Неудобство сие уменьшается, но и в оных должность комендантов по службе их естественно должна их часто отвлекать от полицейских подроб-

ностей, требующих почти непрерывного внимания и соображения с существующими на сию часть правилами.

Показав сим образом затруднения настоящего управления полиции, я осмеливаюсь в поправление оных представить следующие положения:

1. Для городов, где полиции управляются городничими.

1. Поелику общее положение о управлении сих городов городничими без назначения им в помощь приставов и надзирателей в некоторых из них по многолюдству населения их или по стечению промыслов оказалось из опыта весьма недостаточным, то и признается нужным полицейское управление в сих городах снабдить особенным штатом, пространству каждого и местным уважениям сообразным.

2. Начальниками полиции в сих городах имеют быть полицеймейстеры, определяемые Правительствующим Сенатом из чиновников в воинской или гражданской службе бывших по представлению министра внутренних дел предпочтительно из тех, кои начальниками губернии будут к тому одобряемы.

3. Доколе не будут изданы достаточнейшия правила вообще по части полиции, полицеймейстеры имеют отправлять должность их на основании правил о городничих, в Учреждении о губерниях постановленных, соображаясь в нужных случаях с Уставом полицейским.

4. Классов им не полагается, а жалованье определяемо будет, судя по пространству каждого города, числу жителей и количеству городских доходов.

5. Издержки на содержание полиции в каждом городе привести в известность, подчинив ежегодной ответственности и отчету губернатора, думы и полицеймейстера, подобно тому, как по полиции Казанской было от меня вашему императорскому величеству представлено и высочайшего утверждения удостоено.

6. Сие положение распространить и на те уездные города, где бывают значущие торги, стечение народа и особенныя местныя выгоды, как то: в Вышнем Волочке, Ростове, Рыбинске, Ромнах[e], Муроме и тому подобных.

Если сие общее правило для состава полицейскаго начальства будет за благо принято, то по мере доходящих ко мне сведений и представлений губернаторов, буду я иметь счастье подносить на утверждение вашего величества штаты каждой полиции. Штаты сии будут иметь следующие пользы:

1. Соразмерным каждому городу устройством полиции, отвратятся существующия ныне неудобства.

2. Штатное положение сумм на губернския издержки сим ни мало не разстроится, ибо полиции сии будут состоять на городских доходах и везде будут им соразмеряемы.

3. Какия бы правила ни были впредь положены вообще о управлении полицейском, сей частный состав по умеренности и простоте его всегда может быть к оному приспособлен.

II. О полиции для губернских и уездных городов, где управляют ею коменданты.

Если положение для полиции губернских и уездных значущих городов вышеизображенное удостоено будет высочайшаго утверждения, то руководствуясь порядком существующим ныне в обеих столицах, где должность комендантов совершенно отделена от должности полицеймейстеров и в пресечение изчисленных выше затруднений, необходимо должно и в тех губернских и уездных городах, где ныне коменданты управляют полициею, учредить полицеймейстеров, которые бы ведая полицию на основании ея Устава, подчинены были непосредственно военным губернаторам, а где их нет, гражданским; коменданты же, управляя всем, что принадлежит до полиции воинской и вверенных им гарнизонов, пребывали бы в разсуждении городов в тех отношениях, в каковых существуют коменданты в обеих столицах.

Два правила при сем порядке вещей, полицеймейстеры должны неуклонно наблюдать в отношении к комендантам.

1) Все законом определенные требования их по связям службы и общего благоустройства удовлетворять, содействуя им поколику то от власти их и градского управления зависеть может. В случае же требований власть их превышающих, должны они немедленно представлять военным, а где их нет, гражданским губернаторам. Коменданты, с своей стороны, обязаны так же содействовать полицеймейстерам во всем, что к сохранению тишины и благоустройства, и к взаимному порядку между воинскими людьми и обывателями относиться может.

2) Поелику коменданты обязаны по начальству своему представлять сведения о состоянии вверенной им части и происшествиях, то по связи, местопребывания их с городом, полицеймейстеры должны доставлять им дву-недельныя сведения о происшествиях по прилагаемой при сем форме; о чрезвычайных же каких-либо происшествиях, как-то: пожарах и тому подобном, уведомлять их в тот же день и сколь можно поспешнее, а дабы в самом внешнем образе сих сношений преградить всякое недоразумение или притязание, прилагается при сем форма переписки, коею должны полицеймейстеры взаимно сноситься с комендантами.

Само собою впрочем разумеется, что форштаты в крепостях собственно, так называемых, должны оставаться в точном управлении комендантов и полиция в них никакой другой зависимости, ни другого начальства, кроме их, иметь не должна.

К сему роду управления должно причислить и те города, где число обывателей так мало, что гарнизон и крепость составляют в них самую главную часть, и где дома обывателей должны быть признаваемы форшта-том. Таковы суть, например: Аренсбург, Фидригсгам, Дюнаминд, Вильманстранд и другия им подобные. В сих городах власть коменданта объемлет все части управления, по делам гражданским он сносится непосред-

венно с губернатором; а дела тяжёбые и уголовныя между жителями отсылает в надлежащия присутственныя места по порядку.

III. О полиции для городов заштатных.

Города заштатные так вообще малолюдны и по последнему образованию губерний так их мало, что без всякаго неудобства начальство их полиции может остаться в настоящем положении, разве бы по разширению торговли или по местным каким либо особенным выгодам, некоторые из них сделались значительнее, и тогда можно по донесениям губернаторов определять в них особенных для полиции чиновников в звании полицеймейстеров.

В сем состоят главныя усмотрения для устройства полиции в городах. Чтоб составить полное для сей части положение, должно к сему присовокупить те города, где существуют порты.

Города сии должно разделить на три рода:

1) Порты военные. 2) Порты купеческие, где значущая производится торговля. 3) Порты торговые вместе и военные.

В портах первого рода или военных по общему и необходимому правилу единства; все части управления должны стекаться к одному морскому начальству, и ежели часть воинская должна быть на сем правиле установлена, то само собою разумеется, что и часть полицейская без всякаго изъятия тем же морским начальникам принадлежать должна, и хотя бы в сих портах и находилась часть жителей гражданскому ведомству подлежащих; но все они по полиции должны состоять в его власти, с тем только различием от людей военных, что в делах тяжёбных и уголовных отсылаемы они должны быть к гражданскому начальству того уезда, где порты сии состоят.

В портах второго рода, поелику полиция должна обеспечивать торгующих и удовлетворять непрерывным их к ней отношениям, необходимо должно подчинить ее или градоначальникам, где они есть, или учредить особенных полицеймейстеров.

По свойству сих портов не предполагается в них морских начальников; но если бы по особенным каким либо уважениям где нибудь они установлены были, то начальник морской в сих портах должен быть ограничен ведением тех предметов, кои собственно принадлежат к морской части и ответственность в ней своему начальству. В сих точно пределах и постановлены уже градоначальники в торговых портах Черноморских. Они ведают все; но во внутренния распоряжения, собственно к морской части относящиеся, не входят. В тех портовых городах, где нет градоначальников, должны быть полицеймейстеры, подчиненные во всем гражданскому начальству и сносящиеся с морскими начальниками, ежели где-либо они существовать будут, сообщениями.

В портах третьего рода или смешанных, управление может иметь два вида:

1) Чтоб морской начальник по общему и необходимому правилу единства соединял в себе все воинския части, управляя делами, как мор-

скому, так и сухопутному начальству принадлежащими. В сем положении его власти не озабочиваясь никакими делами, до торговли, купечества и мещанства относящимися, он будет по гражданской части сноситься с полицеймейстерами, кои в городах сих должны быть сколь можно значительнее, дабы отношения между ими и морским начальством тем удобнее могли сохраняться. Полицеймейстеры должны быть подчинены гражданскому вышшему¹ начальству.

2) Второй род управления в портах смешанных может быть, когда в некоторых из них признано будет нужным для лучшего порядка и связи всех отношений поставить морских начальников на праве военных губернаторов и присвоить им сие именование. Тогда соединяя в себе все части как воинского, так и гражданского устройства, будут они управлять всеми предметами, к порту и городу принадлежащими, без всякого изъятия. В сем порядке вещей все чиновники разных частей должны быть им подчинены и от них получать непосредственно приказания. Полицеймейстеры должны быть определяемы по их выбору и представлениям и к ним во всем относиться; а они от себя уже будут иметь сношения с гражданскими губернаторами. Подобно порядку, установленному для сношения градоначальников, они обязаны по делам гражданским губернскому начальству в нужных случаях содействовать и взаимно требовать от него содействия, относясь в прочем в случаях, власть их превышающих или сомнению подверженных, и давая отчет во всех частях управления министерствам, согласно предметам, к части каждого принадлежащим. Одна часть судная по делам тяжбы и уголовным между обывателями останется на общем своем порядке апелляции, и суды, в сих смешанных портах установленные, будут подчинены палатам и губернскому правлению.

Если все сии общия усмотрения о устройстве полиции удостоены будут высочайшаго утверждения, то на основании их я снесусь с министерствами военных сил сухопутных и морских, и определив подробно, какие именно города, крепости и порты к которому из означенных родов отнести должно, и какое по тому назначить в каждом начальство полиции, буду иметь счастье поднести списки их на высочайшее благоусмотрение.

Формы переписки.

I. Г. коменданту такому-то:

Сегодня поутру в 9-ть часов в такой-то части открылся пожар в доме такого-то; при всем действии полиции пожар продолжался столько-то, домов сгорело столько-то, люди все спасены, а о числе убытков, от сего понесенных, делается исчисление.

Полицеймейстер N. N.

II. Г. коменданту такому-то:

Двунедельная ведомость о происшествиях с 1-го июля по 15-е 1803 года.

¹ Так в тексте.

Пожары
Воровства
Убийства.

Или: в городе все состояло благополучно и никаких замечательных происшествий и беспорядков не было.

Полицеймейстер N. N.

III. Г. полицеймейстеру такому-то:

По положению о казармах, на нынешний месяц или треть должно отпустить для отопления дров столько-то (или для освещения свеч столько-то), в то число принято столько-то, о доставлении недостающих, я прошу сделать неукоснительное распоряжение.

Комендант N. N.

IV. Между солдатом, матросом и мещанином N. близ крепости сделалась драка. Они схвачены были воинским караулом и представлены ко мне. Наказав матроса, для поступления с мещанином по закону препровождаю его при сем к вам.

Комендант N. N.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVII. – Спб., 1830. № 21007. – С. 947–954).

Документ № 221

Именной, данный Тобольскому и Иркутскому генерал-губернатору. О суждении ссылочных людей за побег в градских и земских полициях (22 марта 1804 г.)

Г. действительный тайный советник и генерал-губернатор Тобольский и Иркутский Селифонтов! Уважая причины, побудившие вас обратить особенное внимание на скорейшее окончание дел о беглых ссыльных, утверждаем мы мнение ваше в отношении к министру юстиции изъясненное, чтобы те из публично-наказанных преступников, которые станут оказываться виновными в одном только побеге, других же важнейших преступлений не сделают, судимы были в градских и земских полициях, и чтоб приговоры сих мест, делаемые об них на основании указа 799 года мая 25, в то же время приводились к исполнению с уведомлением о каждом решении губернское начальство¹. Но при сем нужным считаем заметить вам, что люди сии, быв уже публично наказаны и осуждены к вечной ссылке, хотя и должны почитаться принявшими политическую смерть и, следовательно, исключенными совершенно из общества, однакож все еще остаются для государства полезными, по употреблению их в работы; и сколько по сему предмету, а более по человечеству, требуют некоторой пощады при вторичном наказании; в разсуждении чего и поручаем вам сделать с своей стороны ко-

¹ Так в тексте.

му следует наставления, дабы градския и земския полиции при исполнении приговоров своих о беглых, по уважению вышеприведенных причин и по снисхождению к человечеству, определяемая им наказания умеряли, не простирая оных до такой жестокости, которая бы могла их изувечить и, следственно, сделать неспособными к назначенному употреблению; а потому и следует вам в своем наставлении означить точно меру наказания, которую нужно будет градским и земским полициям в таковых случаях употреблять.

Отношение Тобольскаго и Иркутскаго генерал-губернатора к министру юстиции.

Бывший Тобольской гражданской губернатор, действительный статский советник Кошелев прошлаго 1799 года генваря от 8 числа всеподданнейше представлял государю императору; что из течения дел уголовных примечено им, что многие из сосланных за преступление в Сибирь и других преступников при пересылке в назначенныя им места, чинят побег из-за присмотру поселян, простоту коих, не смотря на делаемыя им строжайшия приказания и чинимыя взыскания, удобно уловляют. Будучи в бегах, делают разныя злодеяния, разбой, убийства, воровства и мошенничества, особенно во времена летния кроются от поимки по лесам и по розшим болотам, где их по великому пространству Сибири переловить не всегда удобно возможно. В таковых злодействах проводя летнее время и не имея пристанища где-либо укрыться, в морозы являются при наступлении зимы по городам и селениям, будто бы неделающие никакого преступления, кроме побега, чему быть нельзя, ибо большая часть, не имея денег для пропитания своего, во время побега должны воровать; учрежденныя правительства при всем строгом изыскании не имея сведения о содеянном ими принужденными бывают судить их за один побег из под стражи или ссылки. А как Устава благочиния или полицейскаго, изданнаго в 8 день апреля 782 года, 271 статьи, в 5 отделении узаконено: «Буде кто учинил утечку из под стражи или ссылки, того имать под стражу, посадить на три дни на хлеб и воду и отослать его паки под стражу или в ссылку» – то и не можно иначе за побег их наказывать, как 3-дневным на хлебе и воде содержанием; преступники сии, большею частию испытывшие уже всю строгость законосуждения, ни во что вменяя определенное за утечку наказание и проводя самое холодное время в дальнем пути следовании, или под стражею в городах, по производящимся об них делам ищут паки случая учинить побег, дабы быть на свободе и делать скрытныя продерзости, каковыя утечки иные повторяют неоднократно в отягощение и вред поселянам, нарочито малыми участками расселенным; у коих они воруют, и кои в краткое удобное здесь для хлебопашества время тем излишно озабочиваются как их поимкою, так и повторяемым препровождением. К пресечению зла сего он, губернатор, всеподданнейше испрашивал, не соизволено ли будет высочайше указать, преступника, учинившаго побег из под стражи или ссылки, по поимке, хотя бы

и в других преступлениях обличен не был, ежели он неосужден в Нерчинск или Екатеринбург, отправлять на некоторое время в фортификационные работы и употреблять в оных скованна, а осужденному в Нерчинск или Екатеринбург, чинить на теле наказание? Таковым единственно средством побегі могут гораздо уменьшиться; обитатели, живущие по городам и уездам, останутся безопасными, присутственные же места не будут иметь излишняго письмопроизводства о беглых. На что и удостоился он получить высочайшее его императорскаго величества повеление, объявленное в отношении вашей светлости от 25 мая того ж 1799 года, чтобы наказание ссылочным, делающим побегі, было согласно представлению его.

С сего времени все ссылочные в Тобольскую и Иркутскую губернии в Нерчинские и Екатеринбургские заводы, делающие побегі наказываются уже по силе означеннаго высочайшаго указа, и дела об них, производимыя в градских и сельских полициях, отсылаются по порядку в высочайших Учреждениях изображенному, в уездные суды, а из сих в уголовную палату по тому единственно, что ссылочные присуждаются к телесному наказанию. Из сего обряда происходит, во-первых, то, что преступники, быв сперва под следствием градских и сельских полиций, после отсылаются с делами в уездные суды и, наконец, ожидая решения уголовной палаты, содержатся между тем в городских тюрьмах довольно нарочитое время, в которое многие из них успевают таки делать побегі, чрез что заводятся новыя следствия и упустившіе подвергаются суду; ссыльные ж, будучи в бегах, избавляются на то время от присужденнаго наказания и ссылки в места им назначенныя, пока будут опять пойманы. Во-вторых, дел сего рода в судебныя места поступает так много, что от того происходит неминуемая медленность в скорейшем решении прочих дел, особливо же в уголовную палату стекается их столько, что в одном прошедшем 1803 году было оных до 300.

Приемля в уважение, с одной стороны, все описанныя затруднения и неудобства; с другой, что ссылочные из числа публично-наказанных, быв уже политически мертвыми, не могут иметь такого права, какое предоставлено законом честным людям, подвергающимся суду. А по тому и мню я, чтобы отныне впредь всех ссылочных за побегі, кроме обличающихся в других криминальных преступлениях, судить в градских и земских полициях, и, делая об них приговоры свои на основании вышеизъясненнаго именнаго 1799 года мая 25 числа указа, приводить их в тоже время в исполнение, давая только знать о всяком решении губернскому правлению, чрез что как дела такого рода будут скоротечнее, так и ссылочные, не задерживаясь нигде, будут доставляться в места, им назначенныя, поспешнее.

Светлейший князь! Я, поставляя себе приятнейшим долгом, о делах, требующих высочайшаго разрешения или утверждения, относиться прежде к вам, милостивый государь, а потому и предстоящий случай, предав на благоразсмотрение вашей светлости, всепокорнейше прошу, если оный за-

служивает уважение, то исходатайствовать высочайшее его императорского величества утверждение.

Рапорт Сенату действительного тайного советника Тобольского, Томского и Иркутского генерал-губернатора Селифонтова от 11 мая 1804 года.

Каков имел я счастье получить в 10 день сего мая именный его императорского величества указ, в 22 день марта сего года на имя мое последовавший, о утверждении мнения моего в отношении к министру юстиции изъясненнаго, о суждении тех из публично-наказанных преступников, которые будут оказываться виновными в одном только побеге, других же важных преступлений не сделают, в градских и земских полициях и о приведении делаемых об них приговоров сих мест на основании указа 799 года мая 25 дня в то же время к исполнению, с уведомлением о каждом решении губернское правительство, и о прочем; с онаго, а равно и с отношения моего о сем к министру юстиции, его светлости князю Петру Васильевичу Лопухину от 15 генваря сего года Правительствующему Сенату имею честь представить при сем списки с донесением, что о точном и непременном высочайшаго его императорского величества повеления исполнении, предписал я Тобольскому и Иркутскому губернским правлениям, с тем, как его императорское величество, милосердуя и о сих несчастных, дабы они не подвергались жестокости, всемилостивейше возлагает на меня, чтоб я в наставлении градским и земским полициям означил точно меру наказания. Приемля с благоговением таковую высочайшую милость, предложил я тем правлениям, всем градским и земским полициям предписать, чтоб оне при исполнении приговоров своих о беглых, определяемые им наказания умеряли, не простирая оных более, как за 1-й побег – 12, за 2-й – 16, а за 3-й – 24 ударов плетью, и по наказании отправляли бы их не медля куда следует, донося в то же время и губернскому начальству.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVIII. – Спб., 1830. № 21224. – С. 227–229).

Документ № 222

Именный, данный Санктпетербургскому военному губернатору графу Толстому. О построении теплых будок в Санктпетербурге для городских стражей (7 февраля 1805 г.)

Министр внутренних дел донес мне, по представлению вашему, о необходимости построить в Санктпетербурге теплые для городских стражей будки, и о предварительных торгах в градской думе для сего предмета произведенных.

Признавая предположение сие полезным, я повелеваю, сумму на построения сии нужную и по состоявшимся торгам, всего 19.840 рублей составляющую, заимствовать из общих городских доходов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXVIII. – Спб., 1830. № 21615. – С. 813).

Документ № 223

Именной, данный Московскому военному губернатору Туголмину. О соединении действия Московской градской полиции с земскою (1 декабря 1806 г.)

Разсмотрев представление ваше о необходимости соединить действие Московской градской полиции с земскою полициею Московскаго уезда, и находя причины, представленные вами, основательными, согласно предположениям вашим повелеваю:

1. Московский уезд, в отношении к земской полиции, разделить на шесть станов, по росписанию, от вас представленному.

2. В каждом стану определить одного становаго пристава. Места сии наполнять из квартальных надзирателей московской полиции.

3. Приставы имеют быть подчинены земскому исправнику.

4. Действие Московской градской полиции в случае поисков и преследования виновных не пресекать городскою чертою, но продолжать до первого стана земской полиции, коего пристав обязан принимать деятельнейшия меры и удовлетворять требованиям градской полиции, не ожидая предписания земскаго исправника.

5. К обязанности становаго пристава относится наблюдение и полицейский надзор по всем предметам, по Учреждению о губерниях к земской полиции принадлежащим. На сем основании вы не оставите снабдить сих чиновников подробнейшею инструкциею.

6. Сумма, потребная на содержание сих приставов с канцелярскими потребностями всего на шесть станов по исчислению, от вас представленному, 3.504 руб. составляющая, имеет быть отпускаема с будущего года из казначейства вместе с прочими по губернии расходами.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXIX. – Спб., 1830. № 22379. – С. 900–901).

Документ № 224

Именной, данный Сенату. Об учреждении особаго Комитета для рассмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общего спокойствия (13 января 1807 г.)

Обращая внимание на способы, которыми коварное правительство Франции, достигая пагубной цели своей разрушения всеобщаго спокойствия, не преставало действовать во всех европейских государствах чрез тайных и явных своих сообщников, предписали мы указом нашим от 28 ноября прошлаго 1806 года, меры предосторожности в разсуждении проживающих в России французских подданных. Хотя сим способом пресечена удобность к

совершению замыслов внешних врагов государства чрез зловердныя переписки, подсматривания (шпионство) и разглашения, но при всем том не можно во все обезпечиться с сей стороны, и бдительность полиции должна продолжать неослабное свое наблюдение; желая по сему преподать ей правила, настоящим военным обстоятельствам наиболее соответствующия, а с другой стороны, при самом открытии злаго намерения или измены, сохранить строжайший порядок и благоразумную осторожность в производстве следствий по сему роду дел, где малейшая погрешность обратиться может или к притеснению невинности или к закрытию преступника, признали мы нужным учредить при таковых обстоятельствах особый Комитет, составив оный из министра юстиции князя Лопухина и сенаторов, тайных советников Макарова и Новосильцова, и в случае нужды назначая присутствовать в оном главнокомандующему в столице министру военных сухопутных сил Вязмитинову и министру внутренних дел, действительному тайному советнику графу Кочубею; в следствие чего повелеваем:

1. Все дела по важным преступлениям, в коих подозреваются люди зловердные, или измена противу общаго спокойствия и безопасности, при первом их открытии, чрез Санктпетербургскую полицию и военного губернатора, немедленно вносить в сей Комитет, который по соображению обстоятельств предпишет порядок следствия, и наблюдать должен за всем производством онаго до окончательнаго решения.

2. Равномерно и по частям, состоящим в ведении и управлении всех министерств, дела означеннаго рода, по коим следовать будет, кого задержать или выслать из государства, сообщать немедленно в сей же Комитет.

3. Местныя начальства во всех губерниях Российской империи по делам сего рода, поступая на основании общих законов, должны немедленно уведомлять о том Комитет сей, и произведенное ими следствие представлять в оный на ревизию.

Все начальственные места и лица по требованиям сего Комитета должны сообщать оному удовлетворительныя сведения в самой скорости, и исполнять по сообщениям и предписаниям онаго, касающимся до возложенной на него должности.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXIX. – Спб., 1830. № 22425. – С. 983–984).

Документ № 225

Именной, объявленный Московскому гражданскому губернатору министром внутренних дел. О квартирах для полицейских чиновников (10 марта 1808 г.)

Его величество высочайше повелеть изволил, для единообразнаго повсеместно исполнения сообщить всем начальникам губерний, что по содержанию указа 14 июля 1802 года городничие должны, где нет казенных

домов, нанимать квартиры от себя; чтож касается до частных приставов и квартальных надзирателей, то чиновники сии, находясь в непосредственном отношении к городу, и по Уставу управы благочиния быв обязаны жить в своих частях и кварталах, должны пользоваться квартирами от обывателей. Впрочем, чиновники сии, довольствуясь отведенными квартирами по сему единственно уважению, не могут требовать от хозяев ни отапливания, ни освещения, но должны тем снабжаться от себя, как о том в законах предписано.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 22885. – С. 115).

Документ № 226

Именной, данный Санктпетербургскому военному губернатору. Об укомплектовании фонарной команды в Санктпетербурге (7 июля 1808 г.)

Согласно представлению вашему о средствах к исправнейшему освещению города, Я дозволяю вам из числа присланных в пожарную здешнюю команду ратников и других нижних при полиции чинов, неспособных к полицейской службе, употребить 200 человек для зажигания фонарей и под именем фонарной команды причислить их к полицейской С.-Петербургской команде.

Обмундирование сих 200 человек, равно как жалованье и вообще содержание их имеет обратиться, по предположению вашему, на счет подрядчика освещения фонарей в Санктпетербурге.

Из суммы, которую он вносить на сие будет обязан, назначите вы, по распоряжению вашему, прибавку к окладам брант-майору и брантмейстерам, коих долг будет смотреть за исправным освещением города.

Убыль в числе сей фонарной команды на будущее время должна быть замещаемая наймом людей на счет подрядчика.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 23144. – С. 426).

Документ № 227

Именной, данный Санктпетербургскому военному губернатору. О определении к Санктпетербургскому обер-полицеймейстеру следственных приставов и при них письмоводителей, о объявлении полиции о приезжающих и отъезжающих и о взыскании штрафных денег за принятие в дома людей безпаспортных или с просроченными паспортами (29 августа 1808 г.)

Разсмотрев представление ваше о разных предметах, до полиции здешней столицы относящихся, я повелеваю: 1) Для производства следствий по разным частям города, определить к здешнему обер-полицеймейстеру

4-х чиновников, под наименованием следственных приставов, и четырех при них письмоводителей. Содержание следственным приставам и письмоводителям при них назначить по примеру частных приставов и их письмоводителей. При поручении сим чиновникам розысканий, для наблюдения за оными, отряжать к каждому таковому следствию одного частного пристава из разных частей города, по выбору обер-полицеймейстера. 2) Составить новое положение и по порядку представить о жалованье частным приставам и вообще офицерам, по полиции служащим, расположив оное соразмерно трудам, занятиям их и важности поручаемой им части. 3) Объявить во всем городе с подписками, чтобы хозяева домов немедленно давали знать полиции о приезжающих и отъезжающих, и в случае неисполнения сего, взыскивать с них: за первые пропущенные без объявления сутки за каждого приезжаго или отъехавшаго по 10 руб., за вторые сутки по 20 рублей, за третьи по 30 руб., и так далее, умножая взыскание на сем основании за каждые сутки и за каждого приезжаго или отъехавшаго 10 рублями. 4) Чтоб тотчас в таковых случаях ведать, от кого именно произошло упущение в сих объявлениях, полиции иметь верное сведение, чрез кого именно в котором доме они должны быть чинимы и на кого собственно от хозяев сие возложено. 5) С хозяев домов, кои дадут пристанище безпаспортному или с паспортом просроченным, взыскивать за каждого человека по 25 рублей за каждый день и каждую ночь такового пристанодержательства, удваивая взыскание сие, на основании 3 статьи о приезжающих. 6) Деньги, взыскиваемые по содержанию 3 и 5 пункта сего указа, причислять к экономической полицейской сумме и расход их обще с сею суммою помещать в годовой от полиции отчет. 7) Во взыскании сих штрафных денег поступать на основании общих узаконений. Вы не оставите привести распоряжения сии в надлежащее действие.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 23258. – С. 566–567).

Документ № 228

Именной, данный министру внутренних дел. О обращении Санктпетербургской градской тюрьмы в ведомство полиции (29 августа 1808 г.)

Князь Алексей Борисович! Признав нужным, арестантов и вообще всех людей, в городской здешней тюрьме содержащихся, ввести под общий надзор полиции, я повелеваю: тюрьму сию обратить в ее ведомство, поручая вам к исполнению сего учинить надлежащия распоряжения. Пребываю вам благосклонный.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 23260. – С. 567).

Документ № 229**Именной, данный С.-Петербургскому военному губернатору.
О штрафах, полагаемых за необъявление хозяевами домов
полиции о приезжающих и отъезжающих (18 декабря 1808 г.)**

В дополнение указа 29 августа сего года, от меня вам даннаго, касательно объявления полиции обывателями о людях, в их дома приезжающих и из оных выезжающих, я считаю нужным повелеть:

1. Всякий хозяин, который в отсутствии своем поручит в смотрение дом крепостному своему или вольному человеку, должен избирать к сему людей благонадежных, могущих в отсутствии его все предписания и требования полиции исполнять в точности; ибо за их упущение подвергается он штрафу означеннаго указа, в 3 и 5 пунктах предписанному.

2. Обязанность, в разсуждении объявления о приезжающих в дома и выезжающих из оных людях, и самые за неисполнение того и прием беглых штрафы, в 3 и 5 пунктах указа 29 августа на хозяев домов возложенные, во всей силе распространяются и на жильцов, в домах пребывающих, что хозяева в заключаемые с каждым из них условия вводить должны; но если кто из хозяев домов условия с жильцом иметь не будет, или в оное сей ответственности на счет жильца не поставит, в таком случае сам за жильца предписанными в том указе штрафами ответственует.

3. Если в казармах, воинскими чинами занимаемых, или в домах, казенным местам принадлежащих, окажутся в жительстве люди без письменных видов или в полиции не объявленных, за таковых будут штрафованы от своего начальства: по воинской части командиры квартирующих войск, за казенные дома и казармы, а войсками незанятыя, те чиновники, коим надзор за оными поручен, по вашему с кем надлежит сношению.

4. Кто из хозяев, пропусая определенное время к объявлению о прибывших в их дома и выбывших из оных людях, после онаго добровольно и не более как чрез 8 дней объявит о том полиции; с того, из положеннаго, указом 29 августа штрафа взыскивать только четвертую долю. Кто же сделает таковое добровольное объявление, спустя после положеннаго срока более 8 дней, но прежде однакож установленной от полиции в 1 число каждого месяца поверки обывателей в домах, тот подвергается половинному против положения взысканию; напротив, кто промедлит объявлением полиции до сказанной поверки обывателей, и таковое упущение открыто полициею будет, тот подвергается полному указом 29 августа определенному штрафу.

Вводя в действие порядок сей, для усовершенствования полицейскаго надзора крайне необходимый, и подкрепляя точное исполнение онаго штрафом, в указе 29 августа предписанным, я в настоящем деле весьма ограничил меру неизбежной строгости противу той, каковая указами 718 года июня 13 и 18 чисел и в Пунктах генерал-полицеймейстеру данных за тако-

вые беспорядки упущения узаконена, в полном надеянии, что владельцы, домов, ощутив таковое наше снисхождение, потщатся сами исполнять в точности и все от них по предмету сему требуемое и тем избежать определенных взысканий.

Вы не оставите распоряжения сии привести в надлежащее действие.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 23407. – С. 726–727).

Документ № 230

Именной, объявленный правящим должность С.-Петербургского военного губернатора Балашева в предписании обер-полицеймейстеру. Об обязанностях полиции при стечении публики в церквах и при присутствии в оных императорской фамилии (9 сентября 1809 г.)

Государь император высочайше указать соизволил, чтоб наблюдаемо было впредь навсегда от полиции во всякой праздник, где стечение бывает публики в церквах, чтобы: 1) все то место, где духовенство священнодействует, было бы свободно и ни кем не занято с начала службы и до конца; 2) чтобы от сего места и до мест для императорской фамилии назначенных, равномерно было бы ни кем не занято; 3) в те дни, когда императорская фамилия ожидается в церковь, чтобы наперед был командирован полицеймейстер в ту церковь, и отвечал бы за точное исполнение всего вышеписанного. Каковое высочайшее повеление чрез сие к неременному исполнению сим объявляю.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. – Спб., 1830. № 23830. – С. 1128).

Документ № 231

Именной, данный Сенату. Положение для конторы адресов в столицах (15 октября 1809 г. Извлечение)

Желая привести в известность многочисленный класс людей, отправляющих разная должности в частных домах обеих столиц по найму или другим условиям, и имея особенно намерение обязать оный к доброму управлению различных званий домашних, повелели мы министру внутренних дел совокупно с отправляющим должность Санктпетбургского военного губернатора, составить положение и штат для конторы адресов, которой главнейшая основания почерпнуты в Уставе благочиния и токмо дополнены некоторыми распоряжениями, из разных полицейских установлений заимствованными.

Утвердив положение сие и штат Конторы адресов, препровождаем оный у сего со всеми приложениями в Правительствующий Сенат для приведения в надлежащее действие.

Положение для конторы адресов в столицах

В каждой из обеих столиц под непосредственным ведением военного губернатора или главнокомандующего учреждается контора адресов.

Контора адресов есть отделение полиции, в коем всякаго рода обоего пола люди, в частных домах какия-либо должности по найму или другим условиям отправляющие, обязаны записываться порядком ниже сего изъясненным.

№ 1. Контора адресов состоит по прилагаемому у сего штату из двух правителей, одного русскаго, другаго иностраннаго, или иностранные языки и именно¹: французский, немецкий, английский, италиянский знающаго, из двух секретарей, из двух переводчиков, из одного казначея и четырех писарей.

Об обязанностях и действии конторы адресов

§ 1. В назначенном для конторы доме каждый день от осьми часов утра до двух по полудни должна она быть открыта.

§ 2. Все чиновники, оную составляющие, в сие положенное время непременно при местах своих должны находиться.

§ 3. № 2. Каждый секретарь конторы должен иметь шнуровую алфавитную книгу за подписанием военного губернатора, по прилагаемой у сего форме сделанную, для внесения в оную разнаго рода людей, при должностях в частных домах живущих, или вступить в оныя намеревающихся.

§ 4. Люди сии, являясь в контору для записания, обязаны:

а) Представить паспорт или вид, по коему до того в столице проживали.

б) Объявить имя, прозвание, лета, место рождения, время прибытия в столицу, сословие, к которому принадлежат, место жительства и род должности, служения или работы, в которых находятся, или в кои вступить намерены.

§ 5. Все обстоятельства сии записываются в книгу адресов в двух отделениях: в первое входят разнаго рода люди, какия-либо должности по условиям в частных домах отправляющие. Во второе – слуги и рабочие, в частных домах служащие.

§ 6. Каждый из записанных таким образом в 1-е отделение мужескаго пола вносит в казначейство конторы 10 рублей, женскаго – 5 рублей. Каждый записанный во 2-е отделение мужескаго пола платит 3 рубли, женскаго – 1 рубль.

§ 7. По выполнении сих обязанностей, каждый записанный в книгу адресов оставляет паспорт или вид свой в конторе и получает билет на житье.

§ 8. № 3. № 4. № 5. Билеты сии делаются по прилагаемому у сего образцу троякаго рода, и именно: 1-го отделения круглый с зеленою каймою, 2-го отделения круглый без каймы, и, наконец, четверугольный пред-

¹ Так в тексте.

варительный, который выдается людям без места, с означением токмо должности, в которую они вступить намерены и с таким же различием отделений, как и круглые.

§ 9. С сим последним билетом никто к должности принят быть не может.

§ 10. Он должен быть переменяем два раза в год и именно: в генваре и июле.

§ 11. Билеты людям крепостным и живущим по плакатным паспортам выдаются токмо на срок их паспортов.

§ 12. По истечении срока паспорту, прекращается действие билета и останавливается выдача новаго; а по тому и обязаны они просить заблаговременно контору адресов о возвращении им паспортов для возобновления.

§ 13. Контора адресов обязана выдать в тот же день паспорт для возобновления просимый, хотя бы то было за два месяца до срока.

§ 14. Контора оставляет у себя копии с паспорта и о выдаче его отмечает в книге.

§ 15. При перемене места или жительства, каждый записанный в конторе адресов должен явиться для получения новаго билета.

§ 16. Положенные при выдаче билетов деньги взыскиваются токмо при записке в первый раз и потом уже ежегодно.

§ 17. № 6. При перемене должности или места контора не выдает билета без одобрительнаго аттестата, который оставляется документом в конторе, и о коем означается в билете по прилагаемой у сего форме.

§ 18. Понеже таким образом билет конторы адресов служить будет видом для жительства и вместе одобрительным свидетельством, то никто не может без сего билета принять человека, к какой бы то ни было должности, в дом свой, не подвергаясь за содержание безпаспортнаго взысканию двух рублей за каждый день.

§ 19. Всех сего рода людей, неимеющих билета от конторы адресов, должен обер-полицеймейстер высылать из города.

§ 20. Буде бы кто живший при должности в частном доме не получил аттестата несправедливо, т. е. без важного проступка, или дурнаго поведения; то таковой может принести жалобу военному губернатору, и по усмотрении основательности оной, получить билет по особенному предписанию военного губернатора от конторы адресов.

§ 21. Если записанный в конторе адресов потеряет билет свой, то должен на другие сутки объявить о сем конторе для получения новаго и уничтожения потеряннаго объявлением в газетах, которое печатается на счет потерявшего билет свой.

§ 22. Для выезда из столицы билет должен быть возвращаем в контору адресов, которая выдает паспорт или вид, при получении билета оставленный, и о выезде отмечает в своей книге.

§ 23. Книга конторы адресов служит публичным актом.

§ 24. В положенное для заседаний конторы время могут особы, имеющие надобность в сведении о разных людях, приходить для выправок в книге адресов.

§ 25. № 7. Военный губернатор получает от конторы адресов ежемесячно по прилагаемой у сего форме ведомость.

§ 26. Военный губернатор обязан наряжать три раза в год в неопределенное время чиновника для поверки книг адресов с документами их...

БИЛЕТ

№ 3. Конторы адресов

1-го Отделения.

№ Такому-то, уроженцу такого-то места, живущему в такой-то должности у такого-то. Месяц, число, год.

*Правитель Конторы
Секретарь*

БИЛЕТ

№ 4. Конторы адресов

2-го Отделения.

№ Такому-то, уроженцу такого-то места, живущему в такой-то должности у такого-то. Месяц, число, год.

*Правитель Конторы
Секретарь*

БИЛЕТ. Конторы адресов

Такого-то отделения.

№

Такому-то уроженцу, такого-то места, желающему вступить в такую-то должность или работу. Месяц, число, год.

*Правитель Конторы
Секретарь*

БИЛЕТ. Конторы адресов

1-го и 2-го Отделения.

№

Такому-то, уроженцу такого-то места, живущему в такой-то должности у такого-то. Месяц, число, год.

Выдан по аттестату такого-то.

*Правитель Конторы
Секретарь*

...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXX. — Спб., 1830. № 23911. — С. 1214–1217).

Документ № 232

Высочайшая резолюция на доклад министра полиции Балашова. О дозволении санктпетербургскому военному губернатору чинить наказания полицейским нижним чинам, не превышающим гоняния шпиц-рутенom чрез тысячу человек трех раз (28 января 1810 г.)

Доклад. Высочайше подтвержденным докладом министра военных сухопутных сил в 18 день октября 1806 года повелено, воинским нижним чинам, кои не из дворян, учинившим побег и из онаго пойманным или добровольно явившимся, также, которые в первый раз сделают воровство, не превышающее 20 рублей, не наряжая военной комиссии, чинить наказания с определения бригадного командира прогнанием чрез комплектный батальон шпицрутенom от одного до трех раз. Я осмеливаюсь всеподданнейше испрашивать вашего императорского величества разрешения здешнему военному губернатору, когда нижния чины полицейской команды, кои не из дворян, окажутся в маловажных преступлениях: то не о[т]давая их под суд, дозволить, с утверждения военного губернатора, чинить им наказания на основании вышеприведенного доклада, соразмерно их проступкам, не превышая гоняния чрез тысячу трех раз сквозь строй.

На подлинном подписано министром полиции: высочайше повелено во всех тех преступлениях, которыя по мнению военного губернатора не будут превышать наказания гонением чрез тысячу человек трех раз, над полицейскими нижними чинами не из дворян, определять военному губернатору самому по допросу и разбору.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXI. – Спб., 1830. № 24104. – С. 48–49).

Документ № 233

Именной, данный главнокомандующему в Москве графу Гудовичу. Об определении при Московской полиции для производства следственных дел четырех следственных приставов (15 октября 1810 г.)

Министр полиции представил мне отношение ваше к нему о назначении в Москве при полиции четырех следственных приставов.

Уважив причины, изъясненные в представлении вашем, я повелеваю определить для производства следственных дел при Московской полиции четырех следственных приставов, с жалованьем противу частных приставов из сумм Московской конторы адресов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXI. – Спб., 1830. № 24378. – С. 390).

Документ № 234

Высочайше утвержденный доклад военного министра. О подчинении полиции в пограничных крепостях во время отсутствия военных губернаторов комендантам (27 января 1811 г.)

Доклад. Главнейшие обязанности комендантов крепостей, особливо пограничных, состоят в следующем:

1. За оборону крепости отвечать жизнью и честью.
2. Знать совершенно всех жителей внутри и около крепости, их состояние, поведение и образ мыслей.
3. Получать полное сведение о всех происшествиях не токмо явных, но и тайных и умышленных.

Чрез сии способы коменданты могут в мирное время не допускать лазутчиков и перехватывать всех подозрительных людей; в военное же время удалить излишних и неблагонадежных обывателей, запастись продовольствием сколь можно более для всех остающихся в крепости, когда она будет в блокадном состоянии. Не приуготовясь заблаговременно, невозможно сделать сих распоряжений при самом приближении неприятеля.

Какими же средствами коменданты могут достигать сей цели, ежели они на гражданскую полицию в крепостях никакого не имеют влияния? В тех местах, где есть военные губернаторы, коим подчинено гражданское правление, то благосостояние крепости чрез них охраняется; но в отсутствие оных, сии части между собою никакой взаимной связи не имеют.

Пограничные крепости, особенно у нас на западной границе, должны быть всегда в военном состоянии, во время коего во всех государствах коменданты управляют гражданской полициею; во время же блокадного состояния крепости коменданты должны быть уполномочены самовластными особами.

Основываясь на сих разсуждениях, осмеливаюсь представить вашему императорскому величеству, чтоб в пограничных крепостях во время отсутствия военных губернаторов полицию подчинить комендантам. Высочайшее на сие разрешение испрашиваю предварительно потому, что оно должно служить основанием инструкции комендантам, составлением коей я теперь занимаюсь.

Резолюция. Быть по сему.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXI. – Спб., 1830. № 24499. – С. 528).

Документ № 235

Манифест. Учреждение Министерства полиции (25 июня 1811 г.)

На основании Общаго министерств учреждения, совершив окончательное устройство Министерства полиции, и вняв мнению Государственного Совета, признали мы заблаго издать оное в прилагаемом при сем Учреждении к общему сведению и исполнению.

С образованием сего министерства, в общий состав его войдут:

1. Бывшая Вторая экспедиция министерства внутренних дел.
2. Бывшая Третья экспедиция того же министерства.

Распределение дел из сих установлений в департаменты, ныне учреждаемые, и размещение чиновников возлагается на усмотрение и распоряжение министра полиции.

Часть I. Образование Министерства полиции

Гл. I. – Общий состав Министерства полиции

§ 1. Министерство полиции составляется из трех департаментов, из особеннаго Медицинскаго совета и канцелярии министра.

§ 2. По существу дел, принадлежащих к Министерству полиции, полагаются в нем следующие департаменты:

1. Департамент полиции хозяйственной.
2. Департамент полиции исполнительной.
3. Департамент медицинский.

§ 3. Устройство департаментов и канцелярии, составление Совета при министре и общих присутствий при департаментах, порядок производства дел, формы письмоводства, ревизия и отчеты определяются Общим министерств учреждением.

Гл. II. – Состав и предметы Департамента полиции хозяйственной

§ 4. Департамент полиции хозяйственной разделяется на два отделения, из коих каждое делится на два стола.

§ 5. В первом отделении ведаются вообще все предметы, относящиеся к продовольствию.

§ 6. Предметы 1-го стола сего отделения суть следующие: состояние столичных запасных магазинов. Состояние городских и сельских запасных магазинов. Составление ежегодных ведомостей по продовольствию. Проверка отчетов. Сведение о обороте хлеба и денег в столичных, городских и сельских магазинах. Состояние вообще как хлебных, так и других жизненных запасов в столице. Состояние запасов в губерниях по табелям о посеве и урожае. Меры, приемлемыя на случай неурожая. Соображение цен торговых. Рассмотрение всех вообще ведомостей, по продовольствию получаемых, и составление из оных общих ведомостей, нужных для соображения министра. Составление для всех сих частей правил. Учреждение ярмарок и рынков, и тому подобные предметы.

§ 7. Предметы 2-го стола сего отделения суть следующие: наблюдение за исполнением постановлений о продовольствии. Сведения о цене на провиант и фураж. Содействие по заготовлению провианта и фуража для войск. Выпуск хлеба, вина и жизненных припасов за границу, и свободное их движение по губерниям. Пресечение перекупов. Полиция биржей. Наблюдение за исполнением всех вообще правил, по сей части данных, и разные дела текущая, к сей части принадлежащая.

§ 8. Во 2-м отделении Департамента хозяйственной полиции ведаются Приказы общественного призрения.

§ 9. Предметы 1-го стола сего отделения суть следующие: состояние Приказов общественного призрения, их капиталов, заведений богоугодных, общественных и частных. Дома призрения. Больницы. Дома ума лишенных. Богадельни. Дома смирительные и рабочие. Составление правил всем сим заведениям, и поверка их отчетов.

§ 10. Предметы 2-го стола сего отделения суть следующие: наблюдение за исполнением постановлений о Приказах общественного призрения. Обороты Приказов общественного призрения. Направление их капиталов. Дела по опекам над малолетними, немощными и под прещением состоящими, и вообще все текущая дела по части Приказов общественного призрения.

Гл. III. – Состав и предметы Департамента полиции исполнительной

§ 11. Департамент полиции исполнительной делится на 3 отделения, из коих в каждом полагается 2 стола.

§ 12. В 1 отделении сего Департамента ведаются составление полицейских штатов, определение, увольнение и награждение чиновников, поверка разных сведений и отчеты.

§ 13. Предметы 1-го стола сего отделения суть следующие: составление и перемены в полицейских штатах и списки чиновников. Дела по сношениям губернской и уездной полиции с воинским управлением губернских гарнизонных баталионов и уездных инвалидных команд. Учреждение городской стражи и пожарных команд. Определения, увольнения, отпуска и отсрочки. Производство в чины, и награждения.

§ 14. В 2 столе ведаются следующие предметы: отчеты губернаторов. Составление из них общего отчета. Сведения о числе родившихся и умерших. Ведомости о происшествиях. Обозрения губерний, как общия, так и особенныя, по разным случаям и происшествиям производимыя. Наблюдения за верностью весов и мер, и все то, что до поверки сведений и отчетов относиться может.

§ 15. Во втором отделении Исполнительного департамента ведаются полиция дел судных и уголовных.

§ 16. В 1-м столе сего отделения ведаются полиция дел уголовных. Сюда принадлежат: устройство тюрем и их стражи. Дела по пересылке колодников. Распределение преступников к работам. Надзор в успешном и

бдительном производстве полицейских следствий по делам уголовным. Надзор за действием полиции в поимке разного рода преступников. Поимка беглых и безпаспортных. Пресечение бродяжничества. Прекращение запрещенных игр, непомерного роста и разных других долгов. Дела о раскольниках.

§ 17. Во 2-м столе сего отделения ведается полиция дел судебных. Сюда принадлежат: надзор за исполнением со стороны полиции приговоров судебных мест по разным казенным и частным взысканиям; пресечение всякого самоуправства в правах личных и по имуществу; рассмотрение и удовлетворение жалоб на бездействие местного полицейского начальства в делах, принадлежащих к его исполнению; дела по лотереям и аукционам; нотариат; дела банкротския; наблюдение, чтобы законы о порядке власти и повиновения в праве земском с точностью были исполняемы.

§ 18. В третьем отделении Исполнительного департамента ведаются вообще все предметы, относящиеся к земским повинностям, так как и разные сношения по оным с воинскою частию.

§ 19. В первом столе сего отделения производятся следующие дела: содействие в производстве дел по общей ревизии в государстве; надзор за исполнением правил о взыскании разного рода податей и повинностей, как то: подушных, почтовых и прочих всякого рода, кроме рекрутского набора; о взыскании казенных недоимок по всем частям, какия бы они ни были; сношения о кочующих в разных губерниях азиатских народах; дела войсковых канцелярий.

§ 20. Во втором столе ведаются: рекрутский набор, и все по оному распоряжения; содержание войск от земли, и квартирование их; отопливание и освещение, дела о постое; устройство казарм и конюшен; назначение пастбищ; содействие в закупке лошадей; наряд подвод для провианта и войск, поимка дезертиров, содействие по вербовке в полки. Сношения по наряду людей для адмиралтейских работ и пособия в рубке лесу для адмиралтейств.

Гл. IV. – Состав и предметы Департамента медицинского

§ 21. Департамент медицинского управления разделяется на три отделения, из коих в каждом два стола.

§ 22. В первом отделении ведаются устройство медицинского управления и общия предостерегательныя меры.

§ 23. К первому столу сего отделения принадлежат следующие дела: определение, увольнение и награждение медицинских чинов; издание медицинского списка; ведомство врачебных управ.

§ 24. Ко второму столу принадлежат: карантины; учреждения к распространению прививания коровьей оспы; меры к отвращению эпидемических болезней; устройство, осмотр и полиция вольных аптек.

§ 25. Во втором отделении Медицинского департамента ведаются вообще все медицинския потребности и заготовления.

§ 26. К первому столу сего отделения принадлежат медицинские потребности, как то: сбор врачебных растений; назначение врачебных материалов на вольную продажу; заготовление ревеня на Кяхте; ревенные и другия насаждения; управление казенных аптек; определение и увольнение аптекарских чиновников; назначение сумм на медицинские потребности и вообще на содержание медицинской части.

§ 27. Ко второму столу принадлежат медицинские заведения, как то: инструментальные заводы; инвалидные команды, при разных медицинских заведениях; медицинская типография; заготовление для сих заведений материалов к содержанию их и тому подобное.

§ 28. В третьем отделении Медицинского департамента производится счет сумм и ревизия материалов.

§ 29. В первом столе сего отделения производятся: ревизия всех сумм по медицинской части, бухгалтерия, частные и общие медицинские отчеты.

§ 30. Ко второму столу принадлежат: ревизия аптечных материалов в магазинах и аптеках, их припасов и посуды; книги аптечных материалов; отчеты в употреблении и обороте сих материалов; сличение и поверка цен по их заготовлению.

Гл. V. – Состав и предмет Медицинского совета

§ 31. Медицинский совет составляется из директора Медицинского департамента, генерал-штаб-докторов: военной, морской и гражданской части, двух медицинских чиновников и аптекаря.

§ 32. К составу Медицинского совета принадлежат почетные члены, приглашаемые в сословие сие в важных случаях.

§ 33. При Совете находится ученый секретарь с нужным числом переводчиков и канцелярских чинов.

§ 34. Совет имеет председателя, определяемого по высочайшему назначению.

§ 35. Предметы Медицинского совета суть следующие:

I. По медицинским потребностям

Разсмотрение чрезвычайных требований военных аптек, снабжение военных департаментов аптечными материалами и посудой; подряды и поставка оных, ассигнование для оных сумм, пробы и сличение аптечных веществ, разсмотрение и поверка отчетов в их употреблении, снабжение полков и гражданских ведомств хирургическими инструментами.

II. По делам судной медицины

Разсмотрение следствий о скоропостижно умерших, и ревизия свидетельств в сомнительных случаях по делам гражданским и уголовным, когда потребуется заключение медицинского ведомства.

III. По части экономии и общим мерам предостерегательным

Изыскание способов к замене аптечных материалов иностранных российскими; сочинение медицинских топографий, предостерегательных известий народу, войскам и флотам о сохранении здоровья простыми средст-

вами; извещения о общих болезнях и поветриях, и о способах охранения от оных; наставления медицинским чиновникам о единообразном лечении свойственных климату общих болезней; испытание целительных вод и наставления о их употреблении; издание журнала опытной медицины.

§ 36. Дела вступают в Совет от управляющих медицинскими частями военною, морскою и гражданскою чрез ученаго секретаря в виде записок.

§ 37. Они решатся большинством голосов.

Примечание. Если председатель будет не из медицинских чинов, то в делах ученых медицинских он голоса не имеет. А как по числу действительных членов Совета, голоса могут быть равные, тогда по назначению министра приглашается один из почетных членов или и все на лицо находящиеся к решению, смотря по важности предмета.

§ 38. Ученый секретарь ведет краткий журнал заседаний Совета.

§ 39. Журналы Совета представляются на усмотрение министра.

§ 40. Решения Совета, заключающиеся в выписке из журнала, ученым секретарем скрепленной, исполняются во всех частях медицинских управлений, когда они относятся прямо к предметам, кои собственно принадлежат к действию Совета.

§ 41. Суммы на разные штатные и чрезвычайные издержки, Советом утвержденныя, отпускаются Медицинским департаментом по выпискам из журналов Медицинского совета, без всяких других сношений и представлений, когда журналы сии будут утверждены министром.

§ 42. Утверждение министра означается словом: исполнить, и его подписанием.

§ 43. Назначение сумм и распределение их возлагается на ответственность Медицинского совета.

§ 44. Сим ограничивается действие Совета. Он не имеет никакого сношения ни с местами власти законодательной и судной, ни с лицами медицинскими, ведомствами, разных министерств подчиненными. Первые совершаются посредством министра полиции, а последние чрез управляющих.

§ 45. Совету предоставляется права сношения чрез ученаго секретаря, единственно в требовании дополнительных сведений по делам ученым, к рассмотрению его принадлежащим.

§ 46. Дела Медицинского совета, к министру полиции следующие, представляются ему в виде записок по общей форме, для министерств установленной.

§ 47. Записки сии подписываются председателем, скрепляются ученым секретарем и представляются министру директором Медицинского департамента.

§ 48. Совет собирается два раза в неделю, но в чрезвычайных случаях, по извещению министра полиции и председательствующаго, он может быть приглашен к заседанию во всякое время.

§ 49. Медицинский совет представляет ежегодно министру полиции отчет во всех его главных действиях.

Гл. VI. – Состав и предметы канцелярии Министерства полиции

§ 50. Общая канцелярия Министерства полиции состоит из одного директора канцелярии, трех секретарей из трех департаментов и трех помощников секретарей.

§ 51. Предметы Общей канцелярии Министерства полиции суть:

1. Доставка надлежащего движения бумагам, к министру вступающим.
2. Собираение и составление общих статистических сведений, относящихся к разным частям полицейского управления.
3. Производство всех дел, кои не имеют точного по департаментам назначения.

§ 52. Общую канцелярию управляет ее директор.

Гл. VII. – Состав и предметы Особенной канцелярии министра полиции

§ 53. Особенная канцелярия министра полиции управляется правителем оной; состоит из трех столов с обыкновенным числом чиновников, эскутора, начальника архива и его помощника.

§ 54. Предметы Особенной канцелярии суть следующие:

Дела по ведомству иностранцев и заграничным паспортам

Ведомости о проезжающих чрез границу; выдача паспортов на въезд в Россию и выезд из государства; виды иностранцев; просьбы о принятии в поданство; выходцы из за границы и все проч., касающееся до иностранцев и заграничных о них сношений.

Ценсурная ревизия

Надзор за книгопродавцами и типографиями. Наблюдение, чтобы не обращались книги, журналы, мелкие сочинения и листки, без установленного от правительства дозволения. Сведения о дозволениях, данных для тиснения новых сочинений и переводов. О вновь пропущенных из-за границы книгах. Дозволение представлений новых театральных сочинений. Надзор над изданием и обращением разных публичных известий (аффишей) и проч. предметы сего рода.

Дела особенная

Сюда принадлежат все те дела, которые министр полиции сочтет нужным предоставить собственному его сведению и разрешению.

§ 55. При обеих сих канцеляриях находится известное число чиновников, кои не имея определенных должностей, употребляются по собственному избранию министра для разных поручений, как то: для обозрения разных местных управлений, для проверки следствий на местах и тому подобного. Сии чиновники могут по способностям их предпочтительно быть определяемы к той или другой части полицейской службы на открывающиеся вакансии.

Часть II. Наказ Министерству полиции

Гл. I. – Основания общего наказа Министерству полиции

§ 56. Все, что в Общем министерском н[а]казе определено: 1) о степени и пределах власти министров; 2) об отношениях их к разным установлениям; 3) о сношениях министров с разными местами и лицами им равными; 4) о действии министров на подчиненные им управления; 5) о силе и порядке их ответственности; 6) о степени и пределах власти департаментов и их директоров; 7) о обязанностях канцелярии министра и ее директора; 8) о обязанностях разных чинов, составляющих департамент, и отношениях их к директору, и 9) о силе и порядке ответственности директоров и других чиновников; все сии правила и положения относятся и принадле[жат] вообще к исполнению Министерства полиции.

§ 57. Особенныя приложения сих правил и необходимыя их изъятия излагаются в главах последующих.

Гл. II. – Основания особеннаго наказа Министерству полиции

§ 58. Существо власти, вверяемой министру полиции, состоит в том, чтоб действием его и главным надзором законам и учреждениям, к охранению внутренней безопасности установленным, доставить скорое и точное исполнение.

§ 59. Власть сия отличается от других властей исполнительных самыми предметами ее действия.

§ 60. Предметы полиции вообще разделяются на два главные рода: 1) предметы отделенные, собственно к сей части принадлежащие, и 2) предметы общие.

К 1-му роду принадлежит попечение о продовольствии и охранение внутренней безопасности.

Ко 2-му роду относится надзор и способы и местнаго, и окончательнаго исполнения законов и учреждений по всем вообще министерствам.

В предметах первого рода полиция действует непосредственно по ее учреждениям.

В предметах второго рода она содействует всем другим частям управления и приводит в исполнение то, что в каждой из них определено законом и учреждением.

§ 61. Из сего двоякаго разделения предметов полиции происходит необходимость: 1) определить с точною ее действие в сношениях ее с другими министерствами; 2) означить места и лица, министерству сему подчиненныя; 3) означить различие его ответственности по различию предметов его действия.

Гл. III. – Особенныя сношения Министерства полиции с другими министерствами

§ 62. Внутренния меры управления, приемлемыя разными министерствами, приводятся в окончательное их исполнение на местах посредством общей местной полиции.

§ 63. По сему все министры в мерах исполнения, принадлежащих к действию полиции, сносятся каждый по своей части с главным губернским

начальством непосредственно на точном основании Министерского учреждения (§ 271).

§ 64. Но в мерах понуждения или взыскания, когда предписания их местною полициею не будут с точностию исполнены, они сносятся с министром полиции.

§ 65. Министр полиции в сведениях и нужном ему содействии от других министерств сносятся с главными их начальниками.

§ 66. Но когда по особенному свойству дел, министру полиции вверенных, и в видах общей безопасности, предстанет необходимость иметь сведения от лиц, другим министерствам подчиненных, по предметам собственно к Министерству полиции принадлежащим; тогда он имеет право требовать сих сведений непосредственно.

§ 67. Сверх сих общих сношений министра полиции со всеми министерствами, в последующих отделениях определяются в особенности сношения его с теми министерствами, кои имеют предметы, более к нему прикосновенные.

Отд. I. – О сношениях с министерствами военными

§ 68. Особенныя сношения министра полиции с министерствами военными имеют следующие главные предметы: 1) по рекрутским наборам; 2) по квартированию войск; 3) по внутренней страже; 4) по содействию в заготовлениях, перевозке продовольствия и по движению войск.

§ 69. Порядок рекрутских наборов входит в ведение министра полиции, начиная с того времени, как количество набора по соображениям военных министерств будет определено, до самого его окончания, то есть до того времени, как рекруты будут приняты на месте.

§ 70. Все распоряжения к успешному производству наборов и недоборов в сем пространстве времени принадлежат министру полиции и учреждаются на основании законов главным его наблюдением.

§ 71. По квартированию войск, удовлетворение их теми потребностями, кои от земли учреждениями положены, пресечение требований излишних и охранение сношений между воинским и гражданским начальством в пределах, для сего установленных, принадлежат к главному надзору министра полиции.

§ 72. Министру полиции также принадлежит главное наблюдение, чтоб губернские гарнизонные батальоны и уездныя команды отправляли предписанную им внутреннюю стражу и исполняли законныя требования гражданских начальств, к общей безопасности относящаяся, с точностию и безпрекословно.

§ 73. По делам продовольствия для войск Министерство полиции содействует военным; 1) главным его надзором в утверждении цен посредством губернских начальств; 2) в чрезвычайных случаях, когда будет постановлено и министру полиции порядком для сего определенным, предписа-

но сделать особенный наряд для перевозки воинских потребностей, и 3) при переходе войска из одной губернии в другую.

Отд. II. – Сношение с Министерством юстиции

§ 74. Одне маловажныя полицейския вины и способы воздержания от оных, на точном основании Полицейскаго устава, принадлежат непосредственному действию полиции.

§ 75. Во всех прочих винах как в гражданских, так и уголовных, как в праве личном, так и в праве на имущества, производство следствия и все меры, к тому относящиеся, принадлежат полиции.

§ 76. Но как скоро следствие будет окончено, то действие полиции пресекается, и дело поступает в суд постановленным порядком.

§ 77. По окончании суда, приговор его или определение полиция исполняет с точностию и безпрекословно.

§ 78. В сих пределах заключаются все сношения министерств Полиции и Юстиции, по главному управлению вверенных им частей.

Отд. III. – Сношения с Министерством финансов

§ 79. Главное наблюдение над губернским полицейским начальством, во взыскании недоимок в государственных податях и доходах, принадлежит Министерству полиции.

§ 80. Земския повинности денежныя на содержание почт и другия губернския потребности, по законам собираемыя, так как и городские доходы в составе их, в образе разкладки и отчете, принадлежат к Министерству финансов; но в порядке употребления их на земския или городския потребности и во взыскании недоимок, оне принадлежат к Министерству полиции.

§ 81. Земския повинности, отправляемые лично (натурою) как то: починка дорог, провозжание колодников и тому подобныя, как в образ их разкладки, так и в действительном их отправлении, состоят в ведении Министерства полиции.

Отд. IV. – Сношения с Министерством просвещения

§ 82. Особенности сношения Министерства полиции с Министерством просвещения принадлежат к двум главным предметам: к ценсурным установлениям и части медицинской.

По ценсурным установлениям

§ 83. Ценсура всех издаваемых в империи книг и периодических сочинений принадлежит Министерству просвещения, по точной силе особенных его уставов и учреждений.

§ 84. К действию министра полиции по сей части принадлежит следующее: 1. Надзирать, чтоб не обращались в империи книги и сочинения, напечатанныя без дозволения ценсуры. Где таковыя будут усмотрены, оныя немедленно конфисковать, а виновных предавать суду по законам для сего о всех книгах, ценсурою одобренных, Министерство просвещения имеет сообщать Министерству полиции. 2. Если министр полиции усмотрит, что в книгах и сочинениях, и с одобрением ценсуры изданных, допущены места

и выражения, подающие повод к превратным толкованиям, общему порядку и спокойствию противным; таковыя министр полиции обязан немедленно с замечаниями своими вносить на высочайшее усмотрение и ожидать повеления. 3. Цензура новых театральныя сочинений, отдельных ежедневных листов, содержащих какия либо частныя или публичныя известия (аффиши), принадлежит министру полиции. 4. Надзор, чтоб в книжных лавках как российских, так и иностранных не продавались книги, цензурою не дозволенные, или общими узаконениями запрещенныя, принадлежит министру полиции. Где таковыя будут усмотрены, там лавки закрывать, а виновных предавать суду по законам. 5. Надзор, чтоб в типографиях не издавались книги, цензурою не дозволенные, принадлежит министру полиции. Типографии, кои уличены будут в таковом издании, имеют быть закрыты, а виновные преданы суду по законам.

§ 85. Дозволение заводить новыя частныя типографии принадлежит Министерству просвещения. Но дозволения сии не иначе могут быть допускаемы, как когда представлено будет учредителем одобрительное от министра полиции свидетельство в благонадежности его.

§ 86. Попечение о заведении типографии при губернских правлениях, и устройство их возлагается на министра полиции.

§ 87. Для исправления дел по ценсурным установлениям министр полиции по усмотрению своему имеет учредить особенный Комитет из чиновников, к ведомству его принадлежащих, или и из посторонних. Содержание сего Комитета и правила его действия определены будут особенным положением.

По части медицинской

§ 88. Министру полиции, Медицинскому совету, при нем учрежденному, и Департаменту медицинскому вверяется все, что до управления экономической медицинской части принадлежит в губерниях и в обоих военных министерствах.

§ 89. Управление сие учреждается в губерниях посредством губернских управ, а в войсках посредством генерал-штаб-докторов.

§ 90. К сей части принадлежит все, что относится к снабжению оной врачебными веществами, инструментами и другими медицинскими потребностями, с принадлежащими к тому людьми и заведениями.

§ 91. Но особенное управление и надзор над военными госпиталями и снабжение их нижними чинами и служителями, принадлежат военному начальству генерал-штаб-докторам.

§ 92. Часть учебная медицинских установлений, как то: образование медиков, приглашение их из других государств, экзамены и разрешение практики, принадлежит Министерству просвещения.

§ 93. Часть ученая сих установлений, как то: распространение и усовершенствование медицинских познаний, испытание новых открытий, одобрение

новых лекарств и тому подобные предметы, со всеми принадлежащими к тому заведениям, состоят в ведении Министерства просвещения.

Гл. IV. Управления, Министерству полиции подчиненныя

§ 94. Управления, Министерству полиции подчиненныя, суть: 1) департаменты, Министерство составляющие; 2) места, составляющия столичную, губернскую, городскую и земскую полицию; 3) приказы общественного призрения и принадлежащая к ним заведения; 4) управление запасных, столичных, губернских, городских и сельских магазинов; 5) управления по медицинской части.

§ 95. Управляющие полициею в столицах и губерниях, также директоры и начальники отделений в департаментах Министерства полиции определяются и увольняются по высочайшему утверждению.

§ 96. Определение и увольнение советников губернского правления производится Правительствующим Сенатом по представлению министра полиции.

§ 97. Определение и увольнение городничих, полицеймейстеров и земских исправников в тех губерниях, где сии последние определяются от правительства, производится по утверждению министра полиции.

Гл. V. Правила особенной ответственности министра полиции

§ 98. В предметах, принадлежащих к отдельному действию Министерства полиции, ответственность его определяется общими правилами, в Учреждении министерств изображенными.

§ 99. Но в предметах исполнения, в коих полиция действует по предписаниям, от других частей управления исходящим, как то: в исполнении судебных приговоров, в мерах финансовых и тому подобных, ответственность Министерства полиции состоит единственно в точном исполнении сих мер и определений, когда оне будут ему сообщены в надлежащей форме и установленным порядком. Существо же самых мер и положений, яко от других министерств происходящее, остается на собственной их ответственности.

§ 100. В обстоятельствах чрезвычайных § 212 Общаго министерскаго наказа, все министры уполномочены действовать всеми вверенными им способами, не ожидая разрешения. Изъятие сие от общих правил особенно принадлежит министру полиции, по вверенному ему охранению внутренней безопасности.

§ 101. Министр полиции в сих случаях имеет право требовать пособия войск, расположенных в губерниях, и требования сии должны быть удовлетворяемы, по отношениям его не только к Военному министерству, но и прямо к шефам и командирам разных полков и команд.

§ 102. В постановлении чрезвычайных и настоятельных мер, повеления, министром полиции подписанныя, исполняются безпрескословно, хотя бы и не имели оне определенной формы.

§ 103. Ответственность министра полиции в принятии чрезвычайных мер определяется правилами, в Общем министерском наказе подробно изображенными.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXI. – Спб., 1830. № 24687. – С. 719–728).

Документ № 236

Именной, данный Сенату. О правилах для управления главнокомандующему действующей армии губерниями, в военном положении объявленными (13 марта 1812 г. Извлечение)

Признав нужным собрать воедино и издать в *совокупности* все положения для разных частей управления большим действующих армий наших, повелели мы составить полное из оных учреждение, и утвердив его, препровождаем у сего к надлежащему исполнению.

Установив сим учреждением отношение высшего начальства армии с внутренними управлениями империи и необходимую связь между оным и местными начальствами пограничных губерний, признали мы нужным постановить следующие дополнительные правила.

1) Пограничные губернии и области могут быть по усмотрению нашему объявлены в военном положении.

2) Объявление сие чинится особенными нашими указами.

3) Губернии, в военном положении объявленные, по управлению полиции и доставлению всех воинских потребностей, состоят в начальстве главнокомандующего действующей армией, коего повеления начальники сих губерний обязаны выполнять безпрекословно.

4) Если бы было две или более больших действующих армий, то к каждой из них приписываются губернии, в военном положении объявленные по расположению армий и обстоятельствам.

5) Главнокомандующий армией может в сих губерниях собственной властью отрешать чиновников городской и земской полиции.

6) Он может предавать виновных военному суду.

7) Военный суд в сих губерниях учреждается и действует на точном основании его при действующей армии.

8) Приговоры военного суда в губерниях, объявленных в военном положении, утверждаются главнокомандующим.

9) Военному суду в объявленных в военном положении губерниях подлежат все жители оных, и чиновники воинские и городских и земских полиций.

10) Главнокомандующий не может входить в управление губерний сих по части судной и хозяйственной, кои остаются в обыкновенном их порядке.

...

12) При взимании воинских потребностей губернаторы действуют в отношении к раскладке и уравниванию оных чрез предводителей дворянства, городския думы, магистраты и проч.

13) Губернаторы объявленных в военном положении губерний ответственны лично за исправное и немедленное исполнение предписаний главнокомандующаго армиею по части полиции и доставлению воинских потребностей.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXII. – Спб., 1830. № 25035. – С. 228–229).

Документ № 237

Сенатский. О чинении обыска в домах священно и церковно-служителей, оговариваемых в пристанодержательстве беглых, и без депутата с духовной стороны (30 сентября 1812 г.)

Правительствующий Сенат, слушав предложение г. тайного советника министра юстиции Дмитриева, последовавшее по представлению Псковскаго гражданского губернатора к г[осподину] министру полиции, что приходские священники, оговариваемые в пристанодержательстве и других преступлениях, не допускают членов земской полиции к обыску в домах своих, как скоро нет с ними депутата со стороны духовной, коего нельзя иметь в случае погони за беглыми; а пока он может явиться по призыву, то беглецы между тем находят время скрываться в другия места; полиция ж подвергается ответственности, что имела на тех священнослужителей напрасное будто бы подозрение. Г[осподин] министр полиции обстоятельство сие сообщал на уважение г[осподина] обер-прокурору Святейшаго Синода, который ныне уведомил управляющаго министерством полиции, главнокомандующаго в С.Петербурге, г. генерала от инфантерии Вязмитинова, что Святейший Синод в разрешение таковых случаев, учинил следующее постановление: «Ежели беглец укроется в доме кого-либо из священно и церковно-служителей, или ежели представится основательное подозрение, что в таком доме бывает пристанодержательство, то земская полиция может делать в нем надлежащий обыск, не приглашая для сего действия, яко не терпящаго времени депутата с духовной стороны, буде не случится быть ему в тот раз на месте; но когда уже по обыску потребно будет взять с духовных людей показание, то отбирать оное непременно при депутате с их стороны, на основании положения Святейшаго Синода и Правительствующаго Сената, в 1791 году учиненнаго, и 23 мая 1810 года последним из них подтвержденнаго». Поелику же таковое постановление должно быть приведено в известность, и исполняемо по губерниям единообразно, то он г[осподин] министр юстиции и кавалер предлагает Правительствующему Сенату учинить надлежащее о сем распоряжение. Приказали: с прописанием вышеизъясненнаго предложения г[осподина] министра юстиции и кавалера

лера, а также и заключения Святейшаго Правительствующаго Синода, для надлежащаго по оному исполнению, послать указы во все губернския правления и правительства, равным образом и в те присутственные места, в коих уголовныя дела производятся и ревизиею оканчиваются, а таковыми ж к сведению дать знать г[осподам] министрам, генерал-губернаторам управляющим по гражданской части, военным губернаторам, государственным контролеру и казначею, гражданским губернаторам и председательствующему в диванах Молдавии и Валахии; а в московские Сената департаменты сообщить ведение; о чем и Святейший Синод уведомить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXII. – Спб., 1830. № 25240. – С. 435–436).

Документ № 238

Именной, данный Сенату. О оставлении пенсионов, пожалованных уволенным от военной службы чиновникам, при определении их к должностям по части полицейской (26 марта 1813 г.)

Во уважении, что чиновники, уволенные из военной службы с пенсионами, приобрели оные пролитую на поле чести кровию за Отечество, все милостивейше повелеваем: всем таковым военным чиновникам, с пенсионами уволенным, при определении их к должностям по части полицейской оставлять при производстве окладов, присвоенных по штатам местам ими занимаемым, и те пенсии, кои они заслужили кровию.

Правительствующий Сенат не оставит учинить о сем надлежащих распоряжений.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXII. – Спб., 1830. № 25361. – С. 550).

Документ № 239

Синодский. О доставлении в оспенные комитеты сведений о числе раждающихся младенцев для привития оным оспы (14 октября 1815 г.)

Святейший Правительствующий Синод, слушав предложение г[осподина] тайнаго советника, синодальнаго обер-прокурора князя Александра Николаевича Голицына, что управляющий Министерством полиции, генерал от инфантерии Вязмитинов сообщил ему следующее: для всеобщаго распространения в государстве прививания предохранительной оспы, на основании записки по сему предмету в 3 день мая 1811 года высочайше одобренной, устроены губернския и уездные оспенные комитеты, из коих в каждом присутствовать должен, кроме членов из других сословий, один член со стороны духовной. Комитетам сим между прочими обязанностями, на них возложенными, назначен на повсеместное распространение сей спа-

сительной операции трехгодичный срок. Из донесений, вступивших как от оспенных комитетов, с генваря 1812 года действие свое воспринявших, так и от врачебных управ о числе детей, коим привита оспа, усматривается, что успех в распространении прививания предохранительной оспы не соответствует ожиданию правительства, и что между причинами, тому препятствующими, не маловажное затруднение происходит в деле сем и от того, что во многих губерниях со стороны духовной сведения о числе рождающихся младенцев доставляются в оспенные комитеты весьма поздно, а в некоторых и вовсе такового сведения не доставляется. Почему г. генерал Вязмитинов, сообщая о выше сказанном, просил подтвердить духовенству, чтобы оно для приведения в известность числа детей, коим не была еще привита оспа, доставляло в губернские и уездные оспенные комитеты нужные сведения в надлежащее время. И по учиненной справке, приказали: как в посланных из Святейшаго Синода прошлаго 1811 года июля от 31 дня во все епархии указах о всеобщем распространении прививания коровьей оспы предписано, чтобы священно и церковно-служителями исполняемо было все то, что относительно до звания их напечатано в приложенной при тех указах, высочайше одобренной по предмету сему, записке, в том числе и о доставлении от члена комитета со стороны духовной о числе родившихся и умерших, и от прививших предохранительную оспу полугодовых ведомостей, для того ныне, согласно отношению управляющего Министерством полиции г. генерала Вязмитинова, предписать синодальным членам и прочим преосвященным епархиальным архиереям указами, чтоб они подтвердили кому следует о доставлении помянутых сведений в назначенное время; а уведомление о сем упоминаемого г. генерала Вязмитинова предоставить, и предоставлено ему же синодальному г[осподину] обер-прокурору.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXIII. – Спб., 1830. № 25963. – С. 301–302).

Документ № 240

Положение Комитета Министров. О прекращении отпуска сумм из казны на содержание Московской полиции и обращении онаго на счет городских доходов (21 марта 1816 г. Извлечение)

Слушана записка главнокомандующаго в С.-Петербурге о доходах и расходах Московской столицы.

По разорении Москвы неприятелем доходы сей столицы совершенно разстроились так, что и содержание тамошней столицы принято до времени на счет казны. Для прекращения отпуска на сей предмет весьма значущих сумм из казначейства, главнокомандующий в Москве составил особый комитет для изыскания способов к усилению городских доходов...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXIII. – Спб., 1830. № 26205. – С. 562–563).

Документ № 241

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О принятии содержания полиции в городе Уфе на счет казны (14 июля 1816 г.)

Слушана записка главнокомандующаго в Санктпетербурге об устройстве полиции в губернском и уездных городах Оренбургской губернии на счет земских повинностей.

По представлениям Оренбургскаго военного губернатора, который донося о бывшем там пожаре, и испрашивая всемилостивейшаго воззрения на участь потерпевших от онаго, ходатайствует, чтоб по бедности жителей города Уфы и крайнему недостатку городских доходов, содержание там городской полиции обращено было на счет земской повинности. Главнокомандующий в Санктпетербурге, принимая в основание, что не одна Уфа, но и все вообще уездные города Оренбургской губернии крайне недостаточны городскими доходами, полагает: по всей губернии содержание городских полиций останется на счет земских повинностей, как сие и было уже там с 1806 года по 1809 год.

Комитет, дабы облегчить жителей города Уфы, потерпевших разорение от пожара, и не отяготить вместе с тем обывателей, несущих земския повинности, таким расходом, который вовсе до земских повинностей не относится, полагал: содержание полиции в одном городе Уфе принять на счет казны, а в прочих городах оставить на прежнем основании; предоставив главнокомандующему в Санктпетербурге о сумме, потребной на полицию в Уфе, известить министра финансов.

При подписании сего журнала генерал от артиллерии граф Аракчеев объявил, что государь император по рассмотрении мемории высочайше соизволил утвердить мнение Комитета.

Комитет положил: сообщить об оном для исполнения главнокомандующему в С.-Петербурге и министру финансов выписками из сего журнала.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXIII. – Спб., 1830. № 26355. – С. 937).

Документ № 242

Высочайше утвержденное положение для жандармов внутренней стражи (1 февраля 1817 г. Извлечение)

Именной указ, данный начальнику Главнаго штаба. Необходимость и польза конных отрядов в составе внутренней стражи представлялись при самом образовании стражи сей; но начинавшаяся тогда война воспрепятствовала учреждению оных, а решила оставить по прежнему в обоих столицах и некоторых губернских и портовых городах в гражданском ведомстве драгунския полицейския команды, и сверх их как в столицах, так и вообще

в губернских городах на попечении гражданских губернаторов по 14 верховых лошадей с збруею, кои находились при бывших губернских ротах, с тем, чтобы люди для них даваемы были от губернских баталионов.

Неудобство зависимости от гражданского ведомства воинских команд, имеющих одинакую с внутреннею стражею обязанность службы, само по себе доказательно. В уважение чего, и дабы внутренняя стража могла более ответственать цели своего предназначения, соединяя в себе все способы тому содействующие, я повелеваю вам привести в исполнение следующие меры: 1) Учредить жандармов внутренней стражи на основании положения, при сем препровождаемого. 2) На сформирование их обратить все полицейския драгунския команды, где только есть оныя, чем самым команды сии и уничтожатся. 3) Жандармы внутренней стражи будут иметь собственный состав в одних столицах, и подчиняясь обер-полицеймейстерам их, должны считаться в откомандировке от Отдельного корпуса той стражи; а в губернских городах заключаться они будут в составе внутренних гарнизонных баталионов, в портовых городах в составе служащих инвалидных команд. Но как офицеров, так и нижних чинов выбирать для сего исправнейших, способнейших и преимущественно служивших в кавалерии. 4) Находящихся в распоряжении гражданских губернаторов верховых драгунских лошадей со всею збруею и остаточною ремонтною и фуражною суммою принять в обеих столицах дивизионным командирам жандармов, а в губернских городах командирам внутренних гарнизонных баталионов; покупку же недостающих за тем в комплект распорядить по лучшему усмотрению командующаго Отдельным корпусом внутренней стражи. 5) Во внимании, что жандармские эскадроны обеих столиц оставляются по прежнему в зависимости обер-полицеймейстеров, не освобождаются городския сих столиц Думы от снабжения и продовольствия их по штату и табели от отапливания и освещения казарм, им принадлежащих, и от починки последних, подобно тому, как содержатся донныне полицейския драгунския команды, помянутыми эскадронами заменяемые; а назначаемым в губернских и портовых городах жандармам производить продовольствие и снабжение от Военного министерства, коему передана будет от министра финансов та сумма, какая расходовалась по губерниям для содержания драгунских лошадей; а от Министерства полиции та, которую некоторые губернские города употребляли из своих доходов на полицейския их драгунския команды. 6) Жандармы трех Сибирских губернских городов принадлежат к составу Сибирскаго отдельнаго корпуса, по положению для внутренней стражи тамошних губерний.

Именной указ, данный Санктпетербургскому генерал-губернатору Вязмитинову.

Сергей Козмич! Из препровождаемого при сем в списке указа моего, даннаго 1 нынешняго месяца начальнику Главнаго штаба моего, увидите

вы, что с учреждением жандармов внутренней стражи, не могут уже оставаться далее существующия ныне в гражданском ведомстве в столицах и некоторых губернских и портовых городах полицейския драгунския команды; но должны поступить в состав той стражи, как они, так равно и верховыя лошади, оставленные на попечении гражданских губернаторов при уничтожении бывших губернских рот.

В следствие сего вы не оставите:

1. Распорядить передачу в ведомстве внутренней стражи всех помянутых полицейских команд и верховых лошадей.

2. Как жандармские эскадроны в обеих столицах оставляются по прежнему в зависимости обер-полицеймейстеров, сообразно чему не освобождаются городския сих столиц Думы от содержания оных эскадронов из доходов городских: то и положить на мере исправное продовольствие и снабжение их на основании штата и табели взамен того, что полицейския драгунския команды не будут уже содержимы.

3. Те губернские города, где существовали уничтожаемая теперь полицейския драгунския команды, с обращением на счет Военного министерства продовольствования и снабжения жандармов, тамо учреждаемых, должны вносить в казну такую же сумму, какая издерживалась на оные команды; и потому надлежит вам представить Комитету Министров соображение ваше о сей сумме для решительнаго постановления, сколько ея казна ежегодно получать может.

Пребываю вам всегда благосклонный.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXIV. – Спб., 1830. № 26650. – С. 50–51).

Документ № 243

Именной, данный Сенату. Об отрешении Орловскаго полицеймейстера от должности за неопрятность в губернском городе и слабое полицейское управление (24 сентября 1817 г.)

Заметив в проезд мой чрез Орловскую губернию неисправность дорог, а в губернском городе неопрятность, слабое полицейское управление, большое число колодников и вообще медленное производство дел по губернскому правлению, повелеваю: Орловскаго полицеймейстера капитана Лаврова отрешить от должности и не определять впредь до моего повеления, а управляющему губерниєю вице-губернатору Маслову сделать строгий выговор, объявить о сем в пример другим указами во всех губерниях.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXIV. – Спб., 1830. № 27064. – С. 778–779).

Документ № 244**Именной, объявленный управляющим Министерством полиции
всем гражданским губернаторам. Об устройстве полиции
в губернских городах и в особенности пожарной части
(10 января 1818 г.)**

Г[осподин] генерал от артиллерии граф Аракчеев в отношении своем ко мне сообщает: что государю императору благоугодно было повелеть ему истребовать из некоторых губерний сведения о состоянии пожарной части. Сведения сии показали, что хотя в губернских городах и содержатся пожарные инструменты, но без всякаго устройства сей важной части, и что некоторые губернаторы находят необходимым вообще дать лучшее образование полиции.

Его императорское величество, заключая из сего, что и в прочих губерниях те же существуют недостатки, поручил мне войти в состояние полиции каждого губернского города, и начертав приличное каждому устройство, представлять оное по мере готовности на высочайшее утверждение чрез Комитет г[оспод] министров. Мысли его величества по предмету сему суть следующие:

1. Определить по местному соображению всех обстоятельств, число кварталов и частей каждому городу, а с тем вместе и приличное число полицейских чиновников.

2. Для каждой части определить количество пожарнаго инструмента, обоза, лошадей и фурманов, кои состояли бы в полном ведении полиции.

3. Чтоб каждая часть имела свой дом с нужными пристройками для помещения пожарнаго инструмента, лошадей и фурманов.

4. Чтобы в каждом городе был при полиции брантмейстер и при нем два ученика, знающие починку и обращение с машинами.

5. Привести в известность сумму, потребную как на единовременное устройство полиции, так и на годовое оной впредь содержание, а с тем вместе изобрести и способ умножения городских доходов, где оных недостаточно; каковые предметы одним разом все соображены должны быть по одному губернскому городу и совокупно представляемы Комитету г[оспод] министров.

6. Между тем укомплектовать города пожарным инструментом из существующаго при Санктпетербургской полиции депо, при коем образовывать и учеников брантмейстеру, требуя людей из губерний.

В последствии ж времени его императорское величество предоставляет себе учредить исподволь в городах пожарныя команды с фурманами из людей внутренней стражи, которые, не будучи в тягость городам, отправляли бы службу и употреблялись при пожарах.

Во исполнение сей высочайшей воле, я поручаю вашему превосходительству: 1. Доставить мне немедленно ныне существующий штат полиции

губернского города с изъяснением, достаточны ли, по местному соображению, число кварталов и частей по штату сему положенных, или нужно что либо прибавить. 2. Определив для каждой части количество пожарных орудий, обоза, лошадей и фурманов, и, имея в виду, чтоб каждая часть имела свой дом с нужными пристройками для помещения всех пожарных принадлежностей, и чтоб при полиции был брантмейстер и при нем два ученика, знающие починку и обращение с машинами, вы не оставите привести в известность сумму, потребную как на единовременное устройство в сей полиции, так и на годовое ее содержание; и если городских доходов по настоящему и их составу будет на сие недостаточно, то вместе с тем изобрести способ умножения оных. Все сии сведения вы имеете доставить ко мне совокупно, дабы я, сообразя оныя, мог сделать окончательное положение о устройстве полиции в губернском городе и представить оное на высочайшее утверждение. Между тем, 3. Вы не оставите ныне же уведомить меня, в каком количестве находятся в сем городе пожарные инструменты; все ли они к употреблению годны, и если нужно иметь новые, в таком случае вы особенным долгом себе поставите стараться снабдить полицию таковыми орудиями за положенную плату из существующаго при Санктпетербургской полиции депо. 4. Как государю императору угодно, чтоб ученики брантмейстерские образуемы были своему ремеслу также в сем депо, то буде оных еще не находится, вы имеете прислать их сюда с определенным для них содержанием на счет города, адресуя их к здешнему обер-полицеймейстеру.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXV. – Спб., 1830. № 27221. – С. 58–59).

Документ № 245

Именный, данный управляющему Министерством полиции. О сооружении памятников в честь генерал-фельдмаршалов князей Голенищева-Кутузова-Смоленского и Барклая-де-Толли (23 сентября 1818 г.)

Граф Сергей Козмич! Желая способствовать украшению столицы, и для памятников, сооруженных в честь двух наших великих полководцев, избрать лучшее место, чтобы сии знамена отечественной благодарности действовали на потомство тем сильнее, повелеваю: обелиск, воздвигнутый победам генерал-фельдмаршала графа Румянцева-Задунайского, перенести на площадь Перваго кадетскаго корпуса, да юные питомцы сего училища, в коем воспитывался сам герой Задунайский, созерцают монумент его славы; памятник же генералиссимуса князя Италийскаго, графа Суворова-Рымникскаго, поставить на новой площади близ дома князя Салтыкова, где назначено быть Троицкому мосту. Отныне сии площади будут называться: первая – Румянцовскою, вторая – Суворовскою. Прославляя безсмертныя деяния времен минувших, изъясним справедливую признательность и к за-

слугам нашего времени: слава генерал-фельдмаршалов, князей Голенищева, Кутузова, Смоленского и Барклая де Толли требует также достойных памятников, коими украсятся две площади: пред соборным храмом Казанския Божия Матери, где россияне видят многочисленные трофеи побед своих, дарованных нам Господом и благословенных человечеством. Произведение в действо сего намерения поручено мною особенно для того учрежденной комиссии. Пребываю вам благосклонный.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXV. – Спб., 1830. № 27544. – С. 573).

Документ № 246

Сенатский, в следствие именного. О строжайшем наблюдении губернским начальством о неупотреблении крестьян к господским работам в воскресные и праздничные дни (30 сентября 1818 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат, слушав рапорт г[осподина] министра духовных дел и народного просвещения, что исправлявший должность его министр внутренних дел от 10 генваря сего года доводил до сведения Правительствующаго Сената о сделанном распоряжении, дабы духовныя лица, во исполнение высочайшей воли, доносили ему, г[осподину] министру духовных дел и народного просвещения, по своему начальству, когда сельские жители будут употребляемы на господския работы в воскресные дни. Ныне, по представлению его, г[осподина] министра духовных дел и народного просвещения, государь император высочайше повелеть соизволил освободить духовенство от таковых донесений, а поручить губернским начальствам строжайшее наблюдение чрез полицию за исполнением монаршей воли о неупотреблении крестьян к работе в воскресные дни и распространить силу сего высочайшаго повеления, по представлению Святейшаго Синода, сверх воскресных дней на дванадесятые и храмовые праздники, на день верховных апостол Петра и Павла, 9 мая и 6 декабря на дни святителя и чудотворца Николая, с таким дополнением, чтобы сие запрещение, касательно храмовых праздников относилось единственно к тем селениям, в коих таковые праздники будут...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXV. – Спб., 1830. № 27549. – С. 582).

Документ № 247

Именной, данный Сенату. Об определении по Минской и другим 5 губерниям земских исправников из чиновников с утверждения министра полиции (31 декабря 1818 г.)

Признав нужным существующий ныне по губерниям: Минской, Гродненской, Виленской, Подольской, Волынской и области Белостокской по-

рядок определения в должности членов земской полиции, для успешнейшего производства дел в ближайшей в том ответственности, учредить на другом основании, повелеваем: земских исправников в помянутых губерниях и области избирать отныне начальникам губерний из чиновников тамошняго дворянского сословия и определять, как коронных, с утверждения Министерства полиции; заседателей же в нижние земские суды избирать дворянству с утверждения начальников губерний. О чем Правительствующий Сенат не оставит учинить надлежащих распоряжений.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXV. – Спб., 1830. № 27612. – С. 666–667).

Документ № 248

**Именной, данный управляющему Министерством полиции.
О подтверждении полицейским начальствам, чтоб оне отнюдь
не возбраняли подавать прошения в собственные руки
государю императору (2 января 1819 г.)**

Я узнаю, что полиция во время моих путешествий чрез места их ведомства воспрещают подаванию прошений ко мне в собственные руки.

Таковое действие полиции, в некоторой мере удаляющее от моего сведения нужды жителей обозреваемых мною частей государства, никогда не могло быть согласным с моим желанием.

По сему поручаю вам повсеместно и строго предписать полициям, чтоб оне отнюдь не возбраняли подаванию ко мне прошений в собственные руки; но единственно наблюдали, чтоб делалось сие с должною обстоятельством пристойностию.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 27618. – С. 7).

Документ № 249

**Высочайше утвержденное положение Комитета Министров.
О передаче дел о мостах и перевозах из Министерства внутренних
дел в Министерство полиции и в Главное управление путей
сообщения (11 января 1819 г. Извлечение)**

...

Комитет, признавая, что при настоящем разделении государственного управления на министерства дела о мостах и перевозах принадлежат ближе к ведомствам Министерства полиции и Главного управления путей сообщения, нежели к Министерству внутренних дел, полагал: 1) мосты и перевозки, как лежащие на трактах, поступивших в ведомство Управления путей сообщения, так и содержимых доныне на счет казны, предоставить в ведение того управления, от распоряжений коего зависеть уже должны содержание и исправление их, из сумм вообще на содержание и улучшение путей

предназначенных; 2) устройство и починку мостов и перевозов, содержимых на счет городских и земских повинностей, до поступления всех вообще дорог в ведомство Управления путей сообщения, оставить на прежнем основании в ведении начальников губерний, с тем только, чтобы они с представлениями своими по настоящему предмету обращались уже не в Министерство внутренних дел, а в Министерство полиции, но вместе с тем для произведения значущих сего рода построек дозволить начальникам губерний требовать, буде признают нужным, инженерных чиновников от начальства путей сообщения; 3) все дела о мостах и перевозах, в Министерстве внутренних дел имеющиеся, передать в Министерство полиции с тем, чтобы из онаго уже препровождены были в Главное управление путей сообщения те из них, которые до него принадлежат; и 4) на все сие испросить высочайшее утверждение.

В заседание 11 генваря Комитету объявлено, что положение Комитета высочайше утверждено.

Комитет определил: сообщить о том министру внутренних дел, управляющему Министерством полиции и в Совет путей сообщения к исполнению выписками из журнала, и таковою же дать знать министру финансов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 27632. – С. 18–20).

Документ № 250

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О мерах, принятых начальником Камчатки к спасению жителей от заразительных болезней (14 января 1819 г.)

В заседание 19 ноября слушана записка управляющего Министерством полиции от 19 ноября за № 562, внесенная в журнале Комитета под № 348, о мерах, принятых начальником Камчатки, капитаном 1 ранга Рикордом к спасению жителей от заразительных болезней.

Рикорд, объехав все селения Камчатки, нашел жителей в горестном положении: ибо по уверению тамошних врачей, нет почти ни одного семейства, в котором бы неразливался яд венерической болезни, издавна вкоренившейся. Чтоб остановить ужаснейшее зло сие, Рикорд принял на себя звание директора больниц и богаделен, и сделал следующие распоряжения. 1. На счет суммы, принадлежащей Малкинским минеральным водам, которая составлена за несколько лет доселе добровольным сбором и заключается в 3247 руб., с присовокуплением к сей части из небольшой экстраординарной суммы, в распоряжении его состоящей, начал строить при Малкинских минеральных ключах на 40 человек больницу, которую и предполагал кончить к августу месяцу сего года. 2. Между тем, дабы скорее подать помощь удрученным болезнию, по совету и старанию отличного лекаря Любарского, в начале прошлаго февраля отделены в Малкинском камча-

дальском¹ селении две большие избы, по образцу больничных домов, одна для мужеска, а другая для женского пола. Доставив туда нужные лекарства и пристойную пищу, лекарь Любарский приступил к пользованию больных, и по 31 мая успел совершенно вылечить 20 человек, страдавших застаревшими венерическими ранами в сильнейшей степени. 3. Рикорд, ободренный счастливым успехом Любарского, решился построить другую больницу в Тигильской крепости, и дал предписание о том тамошнему командиру лейтенанту Саполовичу, который не в состоянии будучи произвести постройку по малочисленности там военной команды и жителей; но усердствуя пособить жителям, отягченным болезнями, уступил под больницу назначенный для командира крепости казенный дом, в коем сам жил, и перебрался в простую казацкую хижину. Рикорд ходатайствует о пожаловании Саполовичу за таковой благородный поступок ордена св. Анны 3-й степени, а лекарю Любарскому в награду отличных талантов его, годовое жалованье. Рикорд и лекарь Любарский, судя по успешному опыту использования² больных и по другим уважениям надеются, что в течение трех лет венерическая болезнь в Камчатке искоренится. По совершенной отстройке Малкинской больницы, Рикорд полагает приступить к постройке ремесленного дома, который будет заключать в себе для детей школу и вместе богадельню; ибо он удостоверился, что очень малое число детей переживают возраст младенчества от тесноты жилищ и употребления в пищу при одном хлебе, соленой или сушеной вонючей рыбы. Вместе с тем обещается он употребить все попечения к постройке дома в Петропавловске для учреждения школы священнических детей, когда получит ассигнованную на то Комиссиею духовных училищ сумму и к снабжению дома сего необходимыми принадлежностями. Рикорд изъясняется с чувством, что в увенчании успехом сих предположений его, видит он вознаграждение за принесенную им жертву служить в сем краю, удаленном от просвещенного мира. Сверх сего, по неулову в сем году повсеместно в Камчатке рыбы, для отвращения подобного прошлогоднему страшного недостатка в продовольствии, Рикорд благовременно распорядил развозку провианта из Петропавловского магазина во все главные места, где провиант сей роздан нуждающимся, с зачетом из суммы, следующей им за переплату ясака³. По примерному изчислению Рикорда, на устройство и обзаведение больничных домов в Малке и Тигильской крепости потребно единовременно 19.000 рублей, да ежегодно на жалованье, отопление и ремонтных — 2.300 руб. На содержание же в будущее время больных Рикорд предполагает обращать суммы, обещанные ему тайным советником князем Голицыным из

¹ *Камчадалы* — в XVIII в. так называли коренное население Камчатки, в XIX в. — этническую группу, возникшую в результате контактов немногочисленных русских переселенцев с представителями аборигенных северных народов.

² *Выпользования* — излечения.

³ *Ясак* — натуральный налог с народов Сибири и Севера, главным образом пушминой.

доброхотных пожертвований, которые он надеется приумножить пожертвованиями же самих камчадалов и кочующих вблизи оленных коряков; а как он при доставлении означенных изчислений не приложил ни планов, ни подробных смет больничным домам и неизъяснился достаточно, относительно белья и посуды, нужных для сих заведений: то Сибирский генерал-губернатор требует от него дополнительных сведений; но, по невозможности получить оных в скором времени, просит отпустить ныне же в распоряжение Рикорда 20.000 руб. Управляющий Министерством полиции, представляя все сие на уважение Комитета, испрашивает: 1) поспешить назначением в распоряжение Рикорда 20.000 руб. на устройство и содержание на первый случай больниц; 2) дозволить ему, по лучшему его усмотрению, сообразно с местными обстоятельствами и способами, не ожидая утверждения смет, планов и штатного положения для больниц, построить, обзавести и содержать оныя для скорейшаго облегчения участи страждущих; 3) предписать, чтобы по надлежащем соображении, представил он посредством местного начальства изчисление суммы, потребной на ежегодное содержание больниц сих в надлежащем устройстве и отчет в употреблении ныне назначаемых 20.000 руб.; 4) наградить сотрудников его, лейтенанта Саполовича орденом св. Анны 3-й степени и врача Любарского выдачею ему годового оклада жалованья. О предметах же, до тайного советника князя Голицына относящихся, управляющий Министерством полиции сообщил ему список с донесения Рикорда и вместе с тем поручил директору Медицинского департамента обще с ученым секретарем Медицинского совета, директором Гаевским рассмотреть все сделанные в прошлом году по Министерству полиции для пособия камчадалам распоряжения и пополнить запас лекарств, для них нужных; скорое же и исправное доставление денег и лекарств, управляющий Министерством полиции полагает возложить на Сибирского генерал-губернатора, имеющего на то все средства.

Комитет, признавая с своей стороны все предположения Рикорда в полной мере заслуживающими уважения и одобрения, определил: 1. О немедленном ассигновании Рикорду 20.000 рублей из Государственного казначейства, на устройство и содержание больниц, согласно с представлением управляющего Министерством полиции, поручить Министерству финансов сделать надлежащее распоряжение; 2. Врачу Любарскому выдать годовый оклад жалованья; 3. Лейтенанта Саполовича наградить орденом св. Анны 3-й степени; и наконец, 4. Вместе с сим, Комитет, отдавая должную справедливость усердию и человеколюбивым попечениям самого Рикорда о благе жителей вверенного ему края, и дабы поощрить его еще более отличным вниманием к нему правительства, полагал: исходатайствовать ему у его императорского величества всемилоостивейшее награждение орденом св. Анны 2-й степени с алмазными украшениями, и на случай высочайшаго соизволения, поднести при том проект указа к высочайшему подписанию.

В заседание 14 генваря Комитету объявлено, что указ подписан 8 генваря, и государь император, утверждая положение Комитета Министров, повелевает еще из Кабинета отправить к Рикорду 10.000 руб. для сего же предмета, на который испрашивал Рикорд сумму, предоставив оную сумму в полное его распоряжение; врачу же Любарскому его императорское величество жалует сверх годового оклада и следующий чин.

Комитет определил сообщить о том управляющему Министерством полиции и министру финансов к исполнению выписками из журнала, препроводив к первому из них и высочайший указ.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 27639. – С. 25–27).

Документ № 251

Именной, объявленный Сенату управляющим Министерством полиции. Об определении отставных за ранами от военной службы офицеров на места земских исправников, которые служат от короны, с сохранением военных чинов (17 февраля 1819 г.)

Его императорское величество, по представлению его управляющего, и последовавшему на оное положению Комитета г[оспод] министров, высочайше указать соизволил: отставных от военной службы за ранами офицеров, назначаемых высочайше утвержденным 18-го августа 1814 года Комитетом, к занятию мест земских исправников в тех губерниях, где они служат от короны, а не по выборам дворянства, определять на сии места с сохранением военных чинов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 27682. – С. 67–68).

Документ № 252

Именной, данный Сенату. О присоединении Министерства полиции к Министерству внутренних дел (4 ноября 1819 г.)

Признав нужным для лучшего распределения дел, Министерство полиции присоединить к Министерству внутренних дел, повелеваем: Департамент мануфактур и внутренней торговли причислить к Министерству финансов; Почтовому же департаменту остаться впредь до повеления под нынешним его начальством.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 27964. – С. 367).

Документ № 253

Именной, объявленный управляющим Министерством внутренних дел в циркулярном предписании гражданским губернаторам.

**О воспрещении полицеймейстерам, городничим и земским исправникам чинить донесения о происшествиях прямо министру внутренних дел без посредства местного начальства
(28 ноября 1819 г.)**

Вступив в управление Министерством внутренних дел, его императорским величеством мне вверенным, обратил я между прочим внимание на умножившуюся переписку от того, что полицеймейстеры, городничие и земские исправники непосредственно входят к Министерству с донесениями своими, о всех происшествиях, в городах и уездах случающихся.

О неудобствах, от сего происходящих, я имел счастье докладывать государю императору.

Его императорскому величеству благоугодно было высочайше повелеть мне, сообщить всем г[осподам] военным и гражданским губернаторам, дабы в доставлении сюда ведомостей о состоянии губернии или о происшествиях принят был прежней порядок, изъясненный в циркулярном отношении министра внутренних дел к г[осподам] начальникам губерний от 19 сентября 1802 года.

Сообщая о сем высочайшем повелении вашему превосходительству, я прошу покорно вас, принять к надлежащему со стороны вашей исполнению следующее:

1) Предписать по вверенной управлению вашему губернии, дабы полицеймейстеры, городничие и земские исправники с донесениями своими о всех происшествиях в городах и уездах обращались только к местному начальству своему, а не к министру внутренних дел, как доселе они входили с таковыми на основании циркулярного предписания бывшего Министерства полиции от 5 мая 1811 года.

2) Ведомости о происшествиях доставлять каждые две недели на высочайшее имя, надписывая на пакетах: его императорскому величеству от такого то, по части министра внутренних дел, точно так, как о сем в вышеупомянутом циркулярном отношении от 19 сентября 1802 года изъяснено.

3) В случае необыкновенных происшествий присылать особенные донесения его императорскому величеству по почте чрез эстафеты или с курьерами, смотря по важности происшествия.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVI. – Спб., 1830. № 28003. – С. 398–399).

Документ № 254

Сенатский, с прописанием высочайше утвержденного положения Комитета Министров 7 июня. О предоставлении Сенату переименования в статские классы отставных военных чиновников и об определении полицеймейстеров, городничих и исправников, также служащих по выборам дворянства, с сохранением прежних воинских чинов (17 сентября 1821 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат, слушав предложение г[осподина] министра юстиции минувшаго августа от 12 числа, в котором значит: г[осподин] управляющий Министерством внутренних дел отнесся к нему, что некоторые начальники губерний, ссылаясь на высочайший указ 4 генваря 1820 года, коим повелено, чтобы никто из определенных в статскую службу военных офицеров ни в каком случае не сохранял прежняго военного чина, а все таковые немедленно были бы переименованы в статские чины, вошли к нему с представлениями о переименовании полицеймейстеров и городничих из военных чинов в статские, по чему он, соображая все изданныя узаконения о переименовании в статские классы военных офицеров, определяемых в гражданскую службу, полагал, что те из них, кои поступают на места полицеймейстеров, городничих и исправников от короны, по разуму указов 24 ноября 1810 года и 17 февраля 1819 года, должны оставаться в прежних своих военных чинах; чтож касается до служащих по выборам дворянства отставных военных офицеров, то чиновники сии, быв призваны на временное служение не по собственному своему желанию, но по воле дворянского сословия, никогда не подлежали общему правилу о переименовании их в статские классы; на каковый конец г[осподин] управляющий Министерством внутренних дел просил его, министра юстиции, для отвращения всякаго недоразумения учинить распоряжение, чтобы при исполнении указа 4 генваря 1820 года были изключены из онаго как те военные офицеры, которые определены по полицейской части, и о которых существуют уже особые постановления, так и чиновники, по выборам дворянства служащие. Полагая с своей стороны, что постановления, в указах 24 ноября 1810 года и 17 февраля 1819 года изображенные, об определении полицеймейстеров, городничих и исправников, с сохранением прежних воинских чинов, за указом 4 генваря 1820 года, не могут уже иметь силы, он, министр, вносил в Комитет г[оспод] министров записку об испрошении на предмет сей высочайшаго разрешения, а вместе с тем представлял Комитету мнение свое, что служащие по выборам дворянства отставные военные чиновники не подлежат переименованию в статские чины, тем паче, что каждый из них, прослужив свое трехлетие, если не будет вновь избран, имел бы право на основании указа 19 августа 1802 года просить о возвращении ему прежняго военного чина. Комитет, по рассмотрении записки его, журналом 15 марта

сего года положил: 1) относительно отставных военных чиновников, служащих по выборам дворянства, утвердить мнение его, министра, и 2-е, о полицеймейстерах, городничих и исправниках, тоже из отставных военных чиновников определяемых, согласно с заключением его, испросить высочайшее разрешение, представив при том, что, по мнению Комитета, можно бы для сих чиновников и на будущее время оставить те изъятия в разсуждении сохранения военных чинов, кои допущены для них указами 24 ноября 1810 года и 7 февраля 1819 года, по уважению, что служба полицейская сама собою подходит некоторым образом к военной...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVII. – Спб., 1830. № 28758. – С. 854–856).

Документ № 255

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О сношениях уездных судебных и полицейских мест разных губерний прямо между собою без посредства губернских правлений (28 декабря 1821 г.)

Государственный Совет в соединенных департаментах: Законов и Гражданских дел рассматривал внесенное по высочайшему повелению представление Московского военного генерал-губернатора о сношениях уездных судебных и полицейских мест.

Сношения сии производятся ныне не иначе, как посредством губернского правления, что сопряжено с разными неудобствами. Для отвращения оных предполагается допустить непосредственное сношение уездных мест различных губерний и ведомств между собою.

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Гражданских дел и в общем собрании разсуждал, что сношения между уездными местами, долженствуя происходить вообще посредством губернского правления, чрез то самое необходимо сопряжены с медленностию. Конечно, в некоторых случаях сие посредство весьма нужно; например, когда требуется судом представление какого либо лица. Но кроме таковых случаев существует много других, в коих посредство губернского правления нужно токмо для сохранения предписанного порядка, не содействуя ни мало правильности в течении дел, но напротив причиняя проволочку оных.

По сему соображению, и особенно для возможного облегчения участи подсудимых, терпящих от излишняго продолжения о них дел, равно как для доставления всем частным лицам, до кого сие касаться может, более удобности в производстве дел вообще, Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Гражданских дел и в общем собрании, мнением полагает постановить следующее: 1. Все уездные места как судебные, так правительственные и полицейские, имея нужду получать из других мест

справки, по производящимся в сих первых местах делам должны впредь сноситься как с равными им уездными, так и с высшими губернскими местами, в других губерниях или в других ведомствах состоящими, прямо и без посредства губернского правления. Из сего исключаются те только случаи, где требуется не сведение по делу, но самое лицо, в оном участвующее, должно к суду быть выслано. 2. Судебные, правительственные и полицейские места, о своих сношениях с разными им и высшими местами других губерний или ведомств, представляют своему губернскому правлению тогда только, когда на требование их не будет получено ответа и когда настоять будет нужда в побуждении.

Резолюция. *Быть по сему.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVII. – Спб., 1830. № 28851. – С. 976–977).

Документ № 256

Именной, данный главному директору Путей сообщения. Об учреждении сухопутных сообщений в Сибири и о упразднении водоходной полиции (22 июля 1822 г. Извлечение)

Признав нужным содержание и устройство в Сибирских губерниях сухопутных сообщений учредить на особом порядке, и в следствие того утвердив Устав сих сообщений, к местному положению того края приспособленный и от Сибирского комитета нам представленный, для приведения его в действие поручаю вам учинить следующие распоряжения...

...

6. Упразднив особую водоходную полицию, передать наблюдение за движением судоходства местной гражданской полиции, возложив на губернское управление доставление по сему предмету сведений.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVIII. – Спб., 1830. № 29136. – С. 566).

Документ № 257

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О суждении нижних полицейских чинов в гражданском ведомстве (1 мая 1823 г.)

В заседание 28 ноября 1822 года слушана записка управляющего Министерством внутренних дел от 18 ноября за № 1538 (по Исполнительному департаменту), внесенная в журнал Комитета под № 1951, о суждении нижних полицейских чинов по прежнему в гражданском ведомстве.

Комитет, соглашаясь с заключением управляющего Министерством внутренних дел, полагал утвердить оное, испросив на то высочайшее соизволение.

В заседание 1 мая 1823 года объявлено Комитету, что государь император высочайше утверждает положение Комитета.

Комитет определил: сообщить о том управляющему Министерством внутренних дел к исполнению выпискою из журнала.

Записка. Г. военный министр за отсутствием г. начальника Главного штаба его императорского величества, сообщил мне для сведения: 1) что Московский военный генерал-губернатор, князь Голицын относился о разрешении, чтобы все вообще полицейские нижние чины, доселе судимые в палате уголовного суда, были предаваемы за их преступление военному суду, ибо при помещении их из полков в штат полиции, не отнято у них воинское звание. 2) Что в следствие сего Аудиториатский департамент требовал от Московской уголовной палаты копии с того постановления или указа, по которому она донныне принимала означенных нижних чинов к своему суждению. 3) Что Палата, доставив Аудиториатскому департаменту копию с высочайшего указа 1800 года августа 1, повелевающего чиновников полиции, в случае преступлений, судить гражданскому правительству, уведомила, что упоминаемые нижние чины судятся в гражданских правительствах по сему указу. 4) Что как оный указ состоялся на счет чиновников полиции, а из положения 22 июля 1817 года о комплектовании Корпуса внутренней стражи, видно, что в полицейские нижние чины отдаются таковые же из помянутого корпуса, с тем, что ежели придут не в состояние со стороны здоровья, служить в полиции, тогда отправлять их командирам внутренних гарнизонных баталионов в свои губернии для помещения в инвалидные команды из уездов; следовательно, с поступлением в полицию, они, будучи не исключены из воинского звания, на основании воинских процессов 1 главы о суде и судиях, 5 пункта, и указа 2 июня 1797 года, подлежат за преступления суду не гражданскому, а военному; и потому, 5) Аудиториатский департамент положил: впредь всех полицейских нижних чинов, тех, которые поступили из Корпуса внутренней стражи или полков без исключения из воинского звания, судить за преступления военным судом при ближайших гарнизонных баталионах, поступая в дальнейшей ревизии и окончании дел на основании существующих по военно-судной части узаконений. 6) Что он, г. военный министр, соглашаясь с таковым мнением Аудиториата, сообщил о сем Московскому военному генерал-губернатору и командиру Отдельного корпуса внутренней стражи, для зависящего со стороны их распоряжения.

Справка. В высочайшем указе, состоявшемся 1 августа 1800 года, изображено: его императорское величество по поводу представления от Псковского губернского правления о разрешении в разсуждении суждения полицейских чиновников в преступлении их должности, зависящих от военных начальников, высочайше указать соизволил: как полиция есть часть гражданская, то и чиновников ее в случае преступлений судить гражданскому правительству.

Мнение управляющего Министерством внутренних дел. Получив таковое от г[осподина] военного министра уведомление, и соображая оное с существующими о нижних воинских чинах, присылаемых в полицейския команды и другия места гражданского ведомства, распоряжениями, я нахожу, что упоминаемые нижние чины с присылкою их в гражданския места по требованиям сих последних исключаются по распоряжению главного военного начальства вовсе из списков и ведомства военного, и потом по выслуге в помянутых местах узаконенных лет увольняются от службы на собственное пропитание с разрешения гражданского правительства; в военное же ведомство поступают паки в таком только случае, когда до выслуги положенных лет сделаются к продолжению службы неспособными. По сему и для отклонения затруднений, какия в случае преступлений нижних чинов могут произойти от переписки между военным и гражданским начальствами, я полагал бы существующаго доньше о суждении оных чинов в гражданском ведомстве распоряжения не отменять; о чем и счел долгом моим представить на разрешение Комитета г[оспод] министров.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. Т. XXXVIII. – Спб., 1830. № 29445. – С. 947–948).

Документ № 258

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета.

О истреблении стульев с цепями в полицейских местах и о воспреещении изобретать впредь что либо подобное (20 марта 1826 г.)

Государственного Совета в департаменте Гражданских и Духовных дел и в общем собрании рассматриван рапорт Правительствующаго Сената 5 департамента 1 отделения об отставном штабс-капитане Цеслинском, сужденном за жестокое обращение с людьми и другие поступки. Государственный Совет, согласно с министром юстиции, признав заключение Правительствующаго Сената правильным, положил: оное утвердить.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета по делу об отставном штабс-капитане Цеслинском, сужденном за жестокое обращение с людьми, и о поступке частного пристава Болотова, в содержании рядоваго Срамченка в съезде двора на цепи, прикованной к стулу и надетой на шею, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить, с следующим дополнением, чтоб министру юстиции предписать наистрожайше всем прокурорам: осмотреть, есть ли подобные стулья и прочее с цепями, и истребить, с строжайшим повелением: не изобретать ничего подобного.

Председатель Государственного Совета

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. I. – Спб., 1830. № 198. – С. 297).

Документ № 259**Именной, данный управляющему Министерством внутренних дел. О присоединении Особенной канцелярии Министерства внутренних дел к Собственной его величества канцелярии (3 июля 1826 г.)**

Признавая нужным устроить под начальством генерал-адъютанта Бенкендорфа третье Отделение при собственной моей канцелярии, я повелеваю: Особенную канцелярию Министерства внутренних дел уничтожить, обратя по выбору генерал-адъютанта Бенкендорфа часть чиновников оной под управлением действительного статского советника фон Фока в состав сего Отделения.

Предметами занятий сего 3 Отделения собственной моей канцелярии, назначаю:

1. Все распоряжения и известия по всем вообще случаям высшей полиции.
2. Сведения о числе существующих в государстве разных сект и расколов.
3. Известия об открытиях по фальшивым ассигнациям, монетам, штемпелям, документам и проч., коих розыскания и дальнейшее производство остается в зависимости министерств: Финансов и Внутренних дел.
4. Сведения подробныя о всех людях, под надзором полиции состоящих, равно и все по сему предмету распоряжения.
5. Высылка и размещение людей подозрительных и вредных.
6. Заведывание наблюдательное и хозяйственное всех мест заточения, в кои заключаются государственные преступники.
7. Все постановления и распоряжения об иностранцах, в России проживающих, в предел государства прибывающих и из онаго выезжающих.
8. Ведомости о всех без исключения происшествиях.
9. Статистическия сведения, до полиции относящиеся.

На основании сих начал, предписываю вам:

1. Переобразовать тотчас по вышеписанному Особенную канцелярию Министерства внутренних дел в состав 3 Отделения собственной моей канцелярии.

2. Распределить все производившиися в сей Канцелярии дела, кои выше не обозначены и кои оставаться должны в заведывании Министерства внутренних дел, по другим департаментам сего Министерства.

3. Предписать всем начальникам губерний и сообщить другим лицам, до которых сие касаться может, дабы они о всех вышеизложенных предметах, входящих в состав 3 Отделения собственной моей канцелярии, доносили прямо на имя мое, с надписанием по 3 Отделению сей моей канцелярии.

Наконец 4, войти в надлежащее сношение с генерал-адъютантом Бенкендорфом о всех средствах, кои представляются успешнейшими к исполнению сего устройства.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. I. – Спб., 1830. № 449. – С. 665–666).

Документ № 260

Именной, данный управляющему Главным штабом. Об учреждении пяти округов Жандармского корпуса (28 апреля 1827 г.)

Находя нужным учредить по прилагаемому расписанию пять округов Жандармского корпуса, повелеваю вам ныне же привести оное в исполнение.

1. Округам сим именоваться по номерам; каждый округ делится на отделения, которые имеют свои номера в оных.

2. Для замещения мест, по сему росписанию назначенных, нужное число генералов, штаб- и обер-офицеров избрать из состоящих ныне на службе или в отставке чиновников, известных отличною службою, расторопностью, усердием и особенно хорошою нравственностью, которых и представить мне на утверждение.

3. Жалованье всем генералам, штаб- и обер-офицерам отпускать со дня определения их в Корпус жандармов по армейскому кирасирскому окладу.

4. Конфирмации следственных и военно-судных дел над всеми чинами Жандармского корпуса предоставляются отныне начальникам онаго, по мере власти каждому данной, на основании доклада, конфирмованного 1806 года октября 18 дня.

5. Назначенных по сим штатам писарей выбрать по усмотрению вашему.

6. Сумму, определенную штатами, которая будет следовать в течении сего 1827 года, отпустить военному министерству из Государственного казначейства; а с 1 января 1828 года вносить оную в смету Военного министерства по примеру прочих войск.

7. Назначенные с 1 января 1827 года на содержание управления Корпуса жандармов из Государственного казначейства 17.252 руб. 50 коп. ассигнациями, включены в штате оному управлению; а по тому продолжение отпуска сей суммы прекратить.

Высочайше утвержденное положение

1. Жандармския команды разделить на пять округов по прилагаемому при сем росписанию под литерою А.

2. Гвардейской полуэскадрон и армейской полк в состав округов не входят, а остаются на нынешнем положении.

3. Шефу жандармов дается власть командира Отдельного корпуса и положение по штату В.

4. Корпус жандармов состоит под командою шефа, при котором полагается для управления корпусное дежурство по тому же штату.

5. Округ состоит под начальством генерала Жандармского корпуса, который называется окружным начальником, и имеет власть дивизионных начальников; а для управления округа имеет дежурство по штату С и D.

6. Округ делится на отделения, под командою штаб-офицеров, которые имеют власть полковых командиров и во всем относятся к окружному начальнику, в тех же округах, где начальник оного еще не назначен, штаб-офицеры относятся прямо к г[осподину] шефу. Оных полагается 26, которым штат под литерою Е.

7. По сим штатам предполагается жалованье г[осподам] генералам, штаб- и обер-офицерам по чинам.

8. Как дивизионы обеих столиц получают все довольствие от градских дум, то сверх-комплектные офицеры (если будут) получают жалованье и проч. от военного ведомства.

9. По всем сим штатам писаря и сторожа назначаются из военного ведомства и получают назначенное по штату В обмундирование и содержание.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. II. – Спб., 1830. № 1062. – С. 396–397).

Документ № 261

Сенатский, с прописанием высочайшего повеления. О разрешении управам благочиния в столицах оканчивать дела о краже на сумму выше 5 и ниже 20 рублей, не отсылая оных в места судебных (30 сентября 1827 г. Извлечение)

...Государственный Совет в Департаменте законов и в общем собрании слушал записку министра юстиции о разрешении управам благочиния в столицах оканчивать дела о краже на сумму выше 5 и ниже 20 рублей, не отсылая оных в места судебных. Государственный Совет находит заключение министра юстиции по сему предмету совершенно основательным, по тому наиболее уважению, что управы благочиния суть также места присутственные, имеющие в составе своем полицеймейстера, двух приставов уголовных и гражданских дел и двух ратманов; и что дела о воровстве-краже и мошенничестве ниже 20 рублей и прежде, на основании 72 статьи Устава благочиния, подлежали рассмотрению оных управ, в следствие чего, Государственный Совет и полагает, представление министра юстиции утвердить. На оном мнении написано: его императорское величество, воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о разрешении управам благочиния в столицах оканчивать дела о краже на сумму выше 5 и ниже 20 рублей, не отсылая оных в места судебных, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. II. – Спб., 1830. № 1425. – С. 858–860).

Документ № 262

Высочайше утвержденное Учреждение о управлении Колывано-Воскресенских горных заводов (16 апреля 1828 г. Извлечение)

Именной указ, данный Сенату. Указом 22 июля 1822 года предназначено было для управления Колывано-Воскресенских горных заводов составить особенное Учреждение. На сем основании составленное и по рассмотрении в Сибирском комитете нами утвержденное Учреждение с двумя положениями о мастеровых и государственных крестьянах, к сим заводам приписанных, препровождая при сем, повелеваем привести оное в надлежащее исполнение.

...

§ 179. Под именем Горного города разумеется Барнаульский завод, в котором находится Колывано-Воскресенское горное правление.

...

§ 193. В Барнауле содержание пожарных инструментов и полиции со всем принадлежащим к оной остается на счете заводской казны вместе с обществом купцов и мещан, состоящих в ведении Барнаульской ратуши, по равной части.

...

VIII. О Горной полиции

§ 199. Для соблюдения тишины и безопасности в Горном городе и в каждом селении, при заводе и руднике состоящем, учреждается горная полиция.

§ 200. В селениях при заводах и рудниках, чиновники, управляющие полициею, под именем приставов горной полиции, определяются начальником заводов.

§ 201. В полиции Горного города заседают два ратмана вместе с городничим.

§ 202. Ежели Горное селение не обширно, то особаго пристава горной полиции не полагается, а должность онаго отправляет чиновник, управляющий заводом и рудником.

§ 203. В Горном городе в помощь к городничему определяются начальником заводов люди для должностей частных приставов и квартальных надзирателей.

§ 204. Будочники определяются из инвалидов горных команд.

§ 205. Горная полиция в Горном городе и в селениях при заводах и рудниках поступает на основании Устава благочиния и других узаконений о полиции.

§ 206. Горная полиция содержит в исправности огнегасительные инструменты.

§ 207. Горная полиция обязана отводить в Горном городе и Горных селениях места под дома и другия строения, не отступая от плана, данного

из горного правления. Она наблюдает, чтоб правила, установленныя об устройстве городов и селений, исполняемы были в точности. В ея же обязанность входит наблюдение, чтоб дороги, проходящая чрез земли, выгоном селения занимаемыя, были содержимы в исправности.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. III. – Спб., 1830. № 1960. – С. 405–440).

Документ № 263

Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел. О выдаче денежного награждения жандармам, посылаемым для поимки беглых людей, за каждого пойманного ими беглаго на счет пристанодержателей (14 марта 1829 г.)

Товарищ начальника Главного штаба его императорского величества, управляющий Военным министерством, г. генерал-адъютант, граф Чернышев сообщил мне, что по докладу его представления шефа жандармов г. генерал-адъютанта Бенкендорфа о предположении Могилевского, Витебского, Смоленского и Калужского генерал-губернатора, г. генерала от инфантерии, князя Хованского, чтобы употребляемым для открытия и поимки бродяг, беглых и других безпаспортных людей жандармам, в поощрение их к усердному и точному выполнению своих обязанностей выдаваемо было за каждого пойманного особое денежное награждение на счет пристанодержателя, его императорское величество высочайше повелеть соизволил: «выдавать за сие по десяти рублей ассигнациями нижним чинам как Корпуса жандармов, так и Отдельного корпуса внутренней стражи на счет пристанодержателей».

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. IV. – Спб., 1830. № 2730. – С. 155–156).

Документ № 264

Сенатский. О дозволении исправникам и командируемым от них людям по делам следственным и полицейским брать обывательския подводы в заводских округах без платежа прогонов (18 марта 1829 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали представление г[осподина] министра финансов, что в 1816 году встретился вопрос: правильно ли гражданское Вятской губернии начальство возбраняет дачу земских лошадей без прогонов заводским исправникам и людям, от них командируемым для разъездов по делам следственным до полиции относящимся, и вообще по таким делам, где не с кого взыскивать следующих за проезды прогонных денег. Пермский берг-инспектор, полагая с своей стороны, что таковое запрещение может привести помянутых исправников в несостояние исправлять их должности, вошел с представлением о том к нему, министру финансов, испрашивая на оное его разрешения...

Посему он министр финансов и полагает, что в какой бы губернии и уезде ни был определен заводский исправник, оный, а равно и люди, от него командируемые, по делам до должности его, в проэкте Горного положения подробно описанной, относящимся, по селениям, чьи бы оныя ни были, но если оныя расположены в округе или дачах заводских, должны иметь разъезды на обывательских лошадях, не платя за них, по примеру земских чиновников, прогонных денег. Приказали: празная вышеизъясненное мнение г[осподина] министра финансов правильным, и потому согласно с оным, Правительствующий Сенат полагает: всем губернским правлениям дать знать, что заводские исправники и командируемые от них люди по делам следственным и полицейским должны иметь разъезды в округе или дачах заводских на обывательских лошадях, не платя за них, подобно членам земской полиции, прогонов; о чем и послать указы, каковыми дать знать Пермскому и Московскому горным правлениям и г[осподину] министру финансов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. IV. – Спб., 1830. № 2742. – С. 165–167).

Документ № 265

Сенатский, с прописанием именного. О разрешении генерал-губернаторов, военных и гражданских губернаторов налагать временные аресты на нижних полицейских служителей по степени вины их (19 июля 1829 г.)

Правительствующий Сенат слушали: во-первых, рапорт управляющего Министерством внутренних дел, при котором представляя доставленную к нему от исправляющего должность государственного секретаря, для надлежащего исполнения, копию с высочайшего его императорского величества повеления, объявленного по рассмотренному в Государственном Совете вопросу: о мере взыскания с полицейских чиновников за нерадение и упущения по службе, просить о должном по сему высочайшему повелению исполнении учинить надлежащее распоряжение и кому следует предписание; и, во-вторых, помянутую копию с высочайшего его императорского величества повеления следующего содержания: его императорское величество, по возникшему в Министерстве внутренних дел вопросу: о мере взыскания с полицейских чиновников за нерадение и упущения по службе, высочайше повелеть соизволил: для побуждения их к большей исправности и рачению о своей должности, разрешить генерал-губернаторов, военных губернаторов управляющих гражданскою частью и гражданских губернаторов, подвергать нижних полицейских служителей (кроме полицеймейстеров и городничих) временному аресту, когда, по степени вины их, начальники сии почтут оное нужным. Приказали: о таком высочайшем его императорского величества повелении для сведения и должного в потребных случаях исполнения, дать знать генерал-губернаторам, военным губернаторам управ-

ляющим гражданскою частию, гражданским губернаторам, градоначальникам и всем губернским правлениям указами; во все же департаменты Правительствующаго Сената и общия оных собрания сообщить ведения.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. IV. – Спб., 1830. № 3015. – С. 518–519).

Документ № 266

Сенатский. Об учреждении особых полицейских судов для разбора дел откупщиков с их поверенными (15 декабря 1830 г.)

Правительствующий Сенат слушали представление министра финансов, коим в следствие указа Правительствующаго Сената представляет мнение свое по делу о том, на каком основании должны быть учреждаемы при ныне текущих откупах, для разбора дел откупщиков с их поверенными, полицейские суды. Приказали: признавая, согласно с мнением министра финансов, заключение Совета Главнаго управления Восточной Сибири о том, что при учреждении на основании откупных условий при местных полициях под председательством городничаго особых судов для разбора обоюдных между откупщиками и их служителями претензий, должен быть избираем в оный поверенный не общий от всех откупных служителей, но особый по собственному избранию тяжущихся, правильным, оное утвердить. О чем для сведения и надлежащаго в потребном случае исполнения дать знать всем губернским и областным правлениям и правительствам указами, каковым уведомить и министра финансов; а в Святейший Правительствующий Синод, во все Правительствующаго Сената департаменты и общия оных собрания сообщить ведения.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. V. – Спб., 1831. № 4192. – С. 500).

Документ № 267

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, прописанное в указе Сената 6 марта. О выдаче полицейским служителям пособия при постройке домов (7 февраля 1831 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт управляющаго Министерством внутренних дел, что в августе прошлаго 1830 года Калужский гражданский губернатор представлял министру внутренних дел, что из числа полицейских служителей города Козельска, поступивших из инвалидных команд, некоторые, построив там дома, просят о исходатайствовании им пособия на основании высочайшаго постановления 27 марта 1811 года, по коему инвалиды военного ведомства получают из казны на заведение домов по 50 рублей единовременно. Управлявший Министерством внутренних дел г. Энгель, по рассмотрении такового представления и сообщении с существующими узаконениями, вносил записку в Комитет

г[оспод] министров с таковым мнением, чтобы правило о выдаче инвалидам внутренней стражи по 50 рублей единовременно на заведение домов, изображенное в указе 27 марта 1811 года, распространить и на полицейских служителей, выдавая по пятидесяти рублей из казны на постройку домов тем из них, кои, имея семейства, захотели бы строиться при городах на положении инвалидов. Комитет г[оспод] министров журналом 7 февраля, высочайшего соизволения удостоенным, положил: изъясненное представление г. Энгеля утвердить. О таковом высочайше утвержденном положении Комитета г[оспод] министров он, управлявший Министерством внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату, испрашивая к приведению онаго в исполнение надлежащих со стороны Правительствующаго Сената распоряжений...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. VI. Ч. 1. – Спб., 1832. № 4328. – С. 131).

Документ № 268

Именной, объявленный гражданским губернаторам, управляющим Министерством внутренних дел. О порядке перемещения и определения нижних воинских чинов в полицейския должности (4 февраля 1832 г.)

Управляющий Главным штабом его императорского величества, г. генерал-адъютант граф Чернышев, сообщил Министерству внутренних дел, что он, быв извещен от князя Виктора Павловича Кочубея о высочайшем повелении касательно неопределения впредь в полицейския команды туземцев и местных жителей, о коем от Министерства внутренних дел сообщено всем г[осподам] начальникам губерний в циркулярном предписании 11 ноября прошлого 1831 года, и находя, что приведением сего высочайшего повеления в исполнение, порядок распределения неспособных нижних чинов из войск и госпиталей, во внутреннюю стражу назначаемых, должен измениться, входил о сем со всеподданнейшим докладом к государю императору.

Его величество высочайше повелеть соизволил: принять за правило, дабы нижние чины, состоящие в службе менее 20 лет и поступающие во внутреннюю стражу, были определяемы в батальоны и инвалидные команды не тех губерний, из коих приняты на службу, а других, равномерно и в полицейския команды; прослужившие же 20 лет, могут быть переводимы и определяемы на родину, если того пожелают.

О таковом высочайшем повелении в дополнение к упомянутому циркулярному предписанию Министерства внутренних дел сообщая вашему превосходительству, для сведения и надлежащаго в потребных случаях исполнения.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. VII. – Спб., 1833. № 5131. – С. 55–56).

Документ № 269

Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, объявленное Сенатом 22 декабря. О разделении реки Волги на три полицеймейстерския дистанции с определением особаго полицеймейстера судоходства (24 ноября 1834 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали предложение министра юстиции, что главноуправляющий Путями сообщения и публичными зданиями сообщил ему, что по представлению его в Комитет г[оспод] министров от 10 минувшаго октября, о разделении реки Волги на три полицеймейстерския дистанции, из коих одна простираться будет от Твери до Рыбинска, другая от Рыбинска до Нижняго Новгорода, а третья от Нижняго Новгорода до Симбирска, с определением на сию последнюю особаго полицеймейстера судоходства и с назначением ему до утверждения новых штатов такового же содержания, какое получает ныне полицеймейстер судоходства от Рыбинска до Казани, по положению Комитета г[оспод] министров 23 октября и 24 минувшаго ноября последовало на сие высочайшее государя императора соизволение. О таком Высочайшем повелении он, министр юстиции, предложил Правительствующему Сенату для зависящаго со стороны онаго распоряжения, присовокупляя, что об оном, как уведомил его главноуправляющий, сообщено от него министру финансов к исполнению выписками из журнала онаго Комитета. Приказали: о должном по сему высочайшему его императорскаго величества повелению исполнении... послать указы...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. IX. Ч. 2. – Спб., 1835. № 7572. – С. 191–192).

Документ № 270

Высочайше утвержденный Общий устав императорских российских университетов (26 июля 1835 г. Извлечение)

Именной, данный Сенату. Утвердив в 25 день июня сего года Положение об учебных округах Министерства народного просвещения, мы обратили деятельность университетов наших на существенную пользу наук и публичнаго воспитания.

Желая довершить устройство высших учебных заведений и поставить их на степень, им следующую, мы признали за благо даровать им новое учреждение, более приспособленное к дальнейшему их усовершенствованию.

...

Отд. II. – О полиции

42. Университетская полиция имеет целию соблюдение благочиния и порядка между принадлежащими к университету лицами, содержание в чистоте зданий и предохранение их от опасности огня.

43. Ректор, как председатель правления, обязан все неудовольствия и ссоры между лицами университетского ведомства прекращать миролюбиво или употреблять предоставленные ему меры строгости; в случаях же, превышающих власть его, по приведении в известность обстоятельств дела, представлять об оном с своим заключением попечителю. Уголовные преступления, по исследовании в правлении, подлежат ведению судебных мест, в которые также поступают и все дела об имуществе от тяжущихся между собою лиц, без всякаго в том участия университета.

44. Ближайший блюститель по части университетской полиции есть экзекутор.

45. В ведении экзекутора состоят все нижние служители университета. Он же наблюдает, чтобы без позволения правления в домах университета не имели пребывания посторонние, не принадлежащие к ведомству онаго люди, и чтоб принимаемые университетом и чиновниками онаго наемные служители имели законные виды.

46. Учреждение в подробности внутреннего полицейского управления возлагается на правление с утверждения попечителя.

...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. X. Ч. 1. – Спб., 1835. № 8337. – С. 841–855).

Документ № 271

Именной, объявленный министру внутренних дел военным министром. О зачислении по армии и кавалерии полицеймейстеров и городничих (22 декабря 1835 г.)

Государь император, заметив, что о зачислении по армии и кавалерии полицеймейстеров и городничих из отставных военных офицеров, поступает большое число представлений, высочайше повелеть соизволил: на будущее время принять правилом, дабы удостоиваемы были к сему только те полицеймейстеры и городничие, кои прослужат в сих должностях не менее 5 лет, и по особым отличиям будут достойны назначения по армии или кавалерии.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. X. Ч. 2. – Спб., 1835. № 8702. – С. 1241).

Документ № 272

Высочайше утвержденное положение о Корпусе жандармов (1 июля 1836 г.)

Состав Корпуса жандармов, управление оным, власть, обязанность и ответственность лиц, в состав управления входящих и все предметы к устройству, содержанию и довольствию Корпуса относящиеся, определяются сим положением.

Положение сие сообразно предметам, в оном заключающимся, разделяется на девять глав: *Первая глава* содержит состав Корпуса жандармов. *Вторая* – управление Корпусом. *Третья* – власть, обязанность и ответственность лиц управления Корпуса. *Четвертая* – предметы и порядок употребления жандармов. *Пятая* – содержание и довольствие Корпуса. *Шестая* – помещение жандармских дивизионов и команд. *Седьмая* – комплектование сих дивизионов и команд нижними чинами и ремонтное лошадей. *Осьмая* – преимущества нижних чинов, в жандармах служащих. *Девятая* – заключает разные предметы.

Гл. I. – Состав Корпуса жандармов

§ 1. Корпус жандармов состоит из семи округов. Из них: 1, 2, 4, 5, 6 и 7 в России, а 3-й – в Царстве Польском.

§ 2. Округи жандармов в России, определяются прилагаемым у сего росписанием *лит. А* и получают образование, по сему положению.

§ 3. Округ жандармов в Царстве Польском, образуется по особому положению.

§ 4. В состав округов Корпуса жандармов в России входят: а) губернские жандармские штаб-офицеры, в каждой губернии находящиеся; б) два жандармских дивизиона: С.-Петербургский и Московский; в) жандармские команды, губернских портовых и других городов, согласно включаемому у сего росписанию *лит. Б*.

§ 5. По сему все жандармские команды, в ведении Корпуса внутренней стражи и прочаго начальства ныне состоящая, отделяются от оных и присоединяются к управлению Корпуса жандармов.

§ 6. Число чинов в Корпусе жандармов, как то: в управлении сего Корпуса; в окружных управлениях; в управлениях губернских жандармских штаб-офицеров; в жандармских дивизионах и в жандармских командах, определяется прилагаемыми у сего штатами под №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7.

§ 7. В числе штаб-офицеров Корпуса жандармов, полагается вообще: полковников 7, подполковников 32, майоров 27–66.

Но дабы шефу жандармов иметь более возможности к выбору для Корпуса штаб-офицеров достойнейших, предоставляется усмотрению его иметь одних чинов более, а других менее, не выходя из общего числа, штатом присвоенного.

§ 8. При некомплекте штаб-офицеров, по предъидущему § 7, шефу жандармов предоставляется входить с представлением о производстве их на вакансии.

§ 9. В прочих случаях штаб-офицеры сии производятся в следующие чины не иначе, как за отличие, в награду по службе.

§ 10. В числе начальников жандармских команд, полагается: капитанов 18, штабс-капитанов 18, поручиков 14, прапорщиков 14–64.

§ 11. Обер-офицеров собственно по Корпусу жандармов состоящих, т. е. находящихся за адъютантов, при губернских жандармских штаб-офицерах и штаб-офицере в городе Одессе, определяется иметь: капитанов 14, штабс-капитанов 21, поручиков 21–56.

§ 12. Обер-офицеры, в предыдущих двух §§ показанные, для производства в следующие чины имеют свою линию: особо по жандармским командам и особо в числе 56 офицеров по корпусу состоящих.

§ 13. Старшие адъютанты в корпусном штабе полагаются в чинах: от поручика до подполковника, а в окружных дежурствах, от поручика же до капитана включительно.

§ 14. Старшие адъютанты, обер-офицерских чинов и все генеральские адъютанты, полагаемые в чинах от поручика до капитана включительно, производятся в чины по старшинству вместе с показанными в § 12-м 56 офицерами, не занимая собою особых вакансий, согласно общему постановлению, о производстве офицеров, в таковых должностях находящихся.

§ 15. Поелику начальники жандармских команд должны быть по штату не выше капитанского чина, то для определения к сей должности, переводятся из другого рода службы и принимаются из отставных только те офицеры, кои имеют чины до капитана включительно.

§ 16. С производством в майоры они назначаются губернскими штаб-офицерами и переводятся в армейские кавалерийские полки на вакансии.

§ 17. На места жандармских штаб-офицеров в губерниях или начальников жандармских команд ни в каком случае не определяются гражданские чиновники, ежели они никогда в военной службе не служили.

§ 18. В случае затруднения в приискании обер-офицеров, способных к занятию адъютантской должности, жандармским штаб-офицерам предоставляется иметь вместо военного офицера класснаго чиновника с званием *секретаря*.

§ 19. Чиновники сии полагаются не выше 9 класса. Им производятся те же оклады, кои бы получал военный офицер, т. е. столовая, квартирная (где таковыя присвоены) и жалование по чину, противу военного; фуража на лошадей им не отпускается и они так же не имеют права на деньщиков и довольствие, им присвоенное.

§ 20. Занимая таким образом места адъютантов, чиновники сии входят в общее число обер-офицеров, штатом определенное, по сравнению их с чинами военными, т. е. секретари 9 класса полагаются в чине капитана, 10 класса в чине штабс-капитана и так далее; и сообразно с сим по числу таковых чиновников уменьшается в корпусе число офицеров.

§ 21. Чиновники сии производятся в следующие чины на общих правилах, по выслуге определенных лет.

§ 22. Все генералы Корпуса жандармов, штаб-офицеры по особым поручениям состоящие и в губерниях находящиеся, а так же и адъютанты,

имеют мундир жандармского полка с эксельбантом¹; а офицеры жандармских дивизионов и начальники жандармских команд таковой же мундир без эксельбанта. Генералам Корпуса жандармов предоставляется также право носить и общий генеральский мундир, как сие и ныне существует. Старшие адъютанты Корпуса жандармов носят общий адъютантский мундир.

§ 23. Классным чиновникам Корпуса жандармов присвоивается мундир Военного министерства по особому росписанию.

Гл. II. – Управление Корпусом

§ 24. Управление Корпуса жандармов подразделяется: на Главное, Окружное и Губернское.

§ 25. Главное управление сего Корпуса сосредоточивается в звании генерала, шефа жандармов.

§ 26. Окружное управление вверяется начальникам округов, генерал-майорам или генерал-лейтенантам.

§ 27. Они имеют в своем ведении губернии, по росписанию *лит. А* (§ 2), каждому из округов причисленные.

§ 28. Ведению начальников 1 и 2 округов принадлежат и жандармские дивизионы: С.-Петербургский и Московский, по расположению оных в сих округах.

§ 29. Управление губернское поручается губернским жандармским штаб-офицерам, которые полагаются в чине от майора до полковника включительно.

§ 30. В непосредственном ведении сих штаб-офицеров состоят жандармские команды, в губернских городах находящиеся.

§ 31. Жандармские команды в крепостях и портовых городах, подчиняются так же ближайшим губернским жандармским штаб-офицерам, и именно:

Команды в крепостях:

Бобруйской
Динабургской
Измаильской

Минской
Витебской
Бессарабской

Штаб-офицерам:

губерний
области

В портовых городах:

Николаеве
Феодосии
Таганроге
Одессе
г. Дерпте

Херсонской
Таврической
Екатеринославс.
Штаб-офицеру в г. Одессе
Штаб, или обер-офицеру г. Дерпта

¹ *Эксельбант (аксельбанд)* – наплечный знак различия в виде золотого, серебряного или цветного нитяного плетеного шнура с металлическими наконечниками.

§ 32. Из сего общего правила изъемяются жандармския команды: Кронштадская и Царскосельская. Они состоят в зависимости командира С.-Петербургскаго жандармскаго дивизиона.

§ 33. Все вообще жандармския команды в крепостях по наружной, распорядительной части, находятся в непосредственном ведении и местных комендантов.

§ 34. В случае увольнения в отпуск, продолжительной болезни или смерти начальника команды, штаб-офицер, в губернии находящийся, поручает команду адъютанту, при нем находящемуся, и доносит о том по начальству. Если же адъютант будет занят другими поручениями, то команда вверяется вахмистру под непосредственным ведением губернскаго жандармскаго штаб-офицера.

Гл. III. – Власть, обязанность и ответственность лиц управления Корпуса жандармов

а) Власть.

§ 35. Шефу жандармов по всем частям управления его присвоивается власть командира Отдельнаго корпуса в мирное время.

§ 36. Ему предоставляется право переводить штаб- и обер-офицеров Корпуса жандармов от одной должности к другой. О всяком таком переводе он доносит военному министру к сведению.

§ 37. Начальник штаба Корпуса жандармов сообразно кругу действий его (§ 43) пользуется правами в общем отношении начальникам штабов, в корпусах и управлениях военных присвоенными.

§ 38. Начальникам округов присвоивается власть начальников дивизий, а губернским жандармским штаб-офицерам и командирам жандармских дивизионов в столицах – власть полковаго командира.

б) Обязанность.

§ 39. Шеф жандармов по званию своему имеет наблюдение за точным исполнением обязанностей всеми лицами ему подчиненными и заботится о благосостоянии всех частей Корпуса, ему ввереннаго.

§ 40. Он инспектирует жандармские дивизионы и команды по собственному усмотрению в тех случаях, когда признает сие нужным.

§ 41. Он производит сие или сам лично, или чрез начальника штаба ввереннаго ему корпуса, и штаб-офицеров, при нем находящихся.

§ 42. О последствий инспекторских смотров жандармских дивизионов и команд как по предъидущему § 41, так и по последующему § 45, шеф жандармов уведомляет военного министра для всеподданнейшаго государю императору доклада.

§ 43. Начальник штаба исполняет все возлагаемые на него шефом жандармов по службе поручения и все обязанности, подлежащия по существующим постановлениям начальникам штабов в корпусах и военных

управлениях с теми изменениями, какия особый состав Корпуса жандармов и управление оным требуют.

§ 44. Начальники округов Корпуса жандармов, соответственно их званию, в отношении к округам им вверенным, находятся в тех же обязанностях, в каких шеф жандармов к Корпусу вообще (§ 39).

§ 45. Они делают ежегодно инспекторские смотры, как дивизионам обеих столиц, так и всем жандармским командам своего округа, и о состоянии оных доносят шефу к 1 числу сентября месяца.

§ 46. В случае особенных каких либо занятий, препятствующих начальникам округов инспектировать дивизионы и команды лично, они посылают для сего штаб-офицеров по особым поручениям при них состоящих.

§ 47. Обязанности губернских жандармских штаб-офицеров определяются особыми инструкциями шефа жандармов.

§ 48. Как ближайшие местные начальники, они имеют бдительный надзор за сохранением устройства и порядка по жандармским командам, в ведении их состоящим.

§ 49. Они инспектируют их два раза в году: в январе и июле месяцах, и о состоянии оных доносят чрез окружных начальников шефу жандармов.

§ 50. Командиры жандармских дивизионов обеих столиц и начальники жандармских команд в губернских и прочих городах, кроме постоянного попечения о содержании вверенных им частей, во всегдашней по всем предметам исправности, исполняют в точности все то, что по отпращивании службы жандармской от них требуется и от начальства предписано будет.

в) Ответственность.

§ 51. Ответственность лиц, в состав управления Корпуса жандармов входящих, соразмеряется власти, каждому из них предоставленной, и тем обязанностям, кои на них возлагаются.

§ 52. Действуя по мере сей власти, они отвечают, по званию своему, за распоряжения, противныя установлениям; а так же упущения или непорядки, если бы таковые от послабления власти или недостаточного попечения последовали.

Гл. IV. – Предметы и порядок употребления жандармов

§ 53. Жандармские дивизионы в столицах, губернския, крепостныя и портовые команды употребляются: 1) К приведению в исполнение законов и приговоров суда, в случае надобности. 2) На поимку воров, беглых, корчемников, преследование разбойников и разсеяние, законом запрещенных скопищ. 3) На усмирение буйства и возстановление нарушенного повиновения. 4) На преследование и поимку людей, с запрещенными и тайно провозимыми товарами. 5) Для препровождения необыкновенных преступников и арестантов. 6) Для сохранения порядка на ярмарках, торжищах, церковных и народных празднествах, гуляньях, всякаго рода публичных съездах, пожарах, парадах войск, разводах и проч.

§ 54. Жандармские дивизионы и команды назначаются так же и для ночных разъездов в тех случаях, когда нет другой кавалерии и с таким в числе чинов расчетом, чтобы наряд сей не был обременителен для дивизионов и команд.

§ 55. Кроме сих главных обязанностей, жандармские нижние чины дивизионов и команд употребляются на ординарцы и посылки:

В Столицах: К военному генерал-губернатору – унтер-офицер один, рядовой один. К гражданскому губернатору – рядовой один. К обер-полицеймейстеру – унтер-офицер один, рядовых три. К полицеймейстерам – по два рядовых каждому.

В губернских городах: К военному губернатору – рядовой один. К генерал-губернатору – рядовой один. К гражданскому губернатору – рядовой один.

В портовых городах: К градоначальнику – рядовой один.

В крепостях: К коменданту – рядовой один.

§ 56. По всем предметам, на которые дозволяется употреблять жандармов, имеют право требовать таковых в столицах, обер-полицеймейстеры, а в прочих городах гражданские губернаторы, коменданты и градоначальники.

§ 57. Для обыкновенных нарядов, в 6 пункте § 53 упомянутых, назначение жандармов в губернских городах делается по уведомлениям полицеймейстеров и городничих.

§ 58. Жандармы, в наряд назначенные, состоят в непосредственном ведении обер-полицеймейстеров, полицеймейстеров и городничих.

§ 59. Военные генерал-губернаторы в столицах, а в прочих городах главные местные начальники, кроме упомянутых в § 53 случаев, могут требовать нужное число жандармов и для других, непредвидимых надобностей, но с тем, что всякое несоответственное употребление оных остается на ответственности того начальства, коим сие допущено.

§ 60. Нижние чины дивизионов обеих столиц и прочих жандармских команд могут быть употребляемы и в разныя командировки, по обязанностям, в § 53 изъясненным; и в сем случае они посылаются, смотря по надобности, или на курьерских и почтовых лошадях, или на обывательских подводах с платою указанных прогонов.

§ 61. В первом случае, они получают на продовольствие во время пути по 2 руб. 50 коп. на каждые сто верст, а в последнем им опускаются по положению кормовыя деньги, на улучшенную пищу.

§ 62. На семь же оснований, жандармские нижние чины отправляются и обратно к своим командам, по исполнении даннаго им поручения; но если не потребуется поспешности в их возвращении, они следуют в обратный путь на обывательских подводах, полагая на каждого человека одну одноконную подводу.

§ 63. Прогонные и кормовые деньги командируемым жандармам выдаются из тех же ведомств, по делам коих они посылаются.

§ 64. Жандармские команды, наряжаемые для сохранения порядка: при казенных или частных театрах, всякого рода представлениях, балах, маскарадах и при похоронах, получают в награду от тех мест и лиц, к коим назначаются: в столицах по 10, а в прочих городах по 5 рублей на команду, в каком бы числе она ни была. Из сих денег одна половина поступает в артель нижних чинов, а другая в собственную солдатскую сумму.

§ 65. Каждый жандарм, поймавший беглаго, бродягу или человека, неимеющего паспорта, на основании высочайшего повеления в 1829 году состоявшегося, получает за сие в награду по 10 руб. ассигнациями на счет пристанодержателей.

§ 66. Деньги сии отпускаются из казенных палат по сношению жандармского начальства с гражданскими губернаторами, на существующих ныне правилах.

Гл. V. – Содержание и довольствие Корпуса

§ 67. Содержание Корпуса жандармов определяется штатами, к § 6 сего положения следующими. Сообразно сим штатам, составляются в комиссариат табель мундирным, аммуничным и прочим вещам.

§ 68. Все содержание, по штатам и табелям для жандармских дивизионов следующее, производится по прежнему от городских дум: С.-Петербургской и Московской.

§ 69. Жандармские команды и все прочие чины управления Корпуса жандармов получают довольствие от Военного министерства на прежнем основании.

§ 70. Отпуск довольствия по новым штатам и табелям для всего вообще Корпуса жандармов начинается: по штатам, с утверждения оных; а по табелям с 1 января 1837 года.

§ 71. Для руководства при постройке одежды жандармские дивизионы и команды снабжаются от Комиссариатского департамента образцами тех вещей, форма коих противу прежней изменилась.

§ 72. Образцы сии доставляются предварительно к шефу жандармов, и по рассмотрении его, с надлежащими билетами за подписанием начальника Корпусного штаба и приложением казенной печати отсылаются в дивизионы и команды по принадлежности.

§ 73. Обмундирование нижних чинов в жандармских дивизионах производится собственными мастеровыми, и для сего командиры дивизионов заботятся иметь во вверенных им частях достаточное число нижних чинов, мастерства знающих.

§ 74. Для обмундирования жандармских команд назначаются портные и сапожники из внутренней стражи, по сношению губернских жандармских штаб-офицеров с командирами гарнизонных батальонов.

§ 75. Жандармские дивизионы обеих столиц довольствуются провиантом и фуражем по распоряжению городских дум.

§ 76. Командирам дивизионов предоставляется брать продовольствие на свое попечение во всех случаях, когда при торгах в думах не окажется желающих принять на себя поставку ниже той цены, которая ими объявлена будет.

§ 77. Жандармские команды получают провиант в натуре из магазинов, а на фураж начальникам команд отпускаются от провиантского ведомства деньги, по ценам утвержденным для войск, в тех местах находящихся; если же где таковых нет, то по тем ценам, кои утверждены будут гражданскими губернаторами; но если начальники жандармских команд откажутся от покупки фуража, по утвержденным местным гражданским начальством ценам, то начальство сие доставляет овес и сено в натуре.

§ 78. Всем нижним чинам жандармских дивизионов и команд производится мясная и винная порции. Им назначается для сего по 36 рублей в год на каждого человека.

§ 79. Сумма сия отпускается в дивизионы и команды сполна, на штатное число чинов, без всякаго вычета и зачета.

§ 80. На счет сей суммы нижние чины получают ежедневно по полуфунту¹ мяса, а в постные дни по полуфунту рыбы; по воскресным же и табельным дням и по чарке² вина на человека.

Примечание. Нижним чинам неупотребляющим вина отпускается деньгами по 8 коп. за чарку, которая выдается им на руки.

§ 81. Весь остаток порционной суммы, происходящий как от неполнаго комплекта нижних чинов, так от экономической покупки продуктов, в начале каждого года, и именно 1 числа января месяца, делится на две части, из них: одна часть присоединяется к сумме, отпущенной на мясную и винную порции на следующий год, а другая разделяется поровну между состоящими по списку нижними чинами.

§ 82. Сумма сия именуется собственною солдатскою суммою.

§ 83. Суммы сии для приращения процентами вносятся: по жандармским дивизионам С.-Петербургскому и Московскому в сохранную казну императорского С.-Петербургскому и Московского опекунского совета; а по жандармским командам — в приказы общественного призрения тех губерний, где команды находятся.

§ 84. Каждому из нижних чинов в сумме, на часть его причитающейся, дается особая билет за подписанием командира дивизиона или команды и с приложением казенной печати.

§ 85. На сем билете надписывается ежегодно каждому, сколько на его долю присоединяется денег.

¹ Фунт — мера веса, составляющая около 0,409 кг.

² Чарка — мера объема, составляющая около 123 г.

§ 86. Следующая по сим билетам сумма, при увольнении нижних чинов в отставку, при производстве в офицеры и при переводе в другие команды, выдается им по принадлежности.

§ 87. Для записки в приход и расход собственной солдатской суммы начальники округов выдают особые книги за шнуром и печатью.

§ 88. Книги сии при инспекторских смотрах поверяются: в жандармских дивизионах – окружными начальниками, а в командах – губернскими жандармскими штаб-офицерами и начальниками округов.

§ 89. Вообще экономическая суммы жандармских дивизионов и команд для приращения процентами вносятся в сохранную казну С.-Петербургского и Московского опекунских советов, и приказов общественного призрения, как сказано в § 83.

§ 90. Суммы жандармских команд в приказах хранящиеся, получают-ся из оных обратно не иначе, как по сношению с приказами губернских жандармских штаб-офицеров или окружных начальников.

Гл. VI. – *Помещение жандармских дивизионов и команд,
отопление и освещение оных*

§ 91. Жандармские дивизионы в обеих столицах помещаются в казармах, от городских дум содержимых.

§ 92. Для офицеров, кои не будут помещаться в казармах, городские думы по требованию дивизионных командиров отпускают квартирные деньги по положению или отводят квартиры в натуре.

§ 93. Жандармские команды в губернских и прочих городах помещаются в казенных или городских зданиях; в случае же неимения ни тех, ни других, им назначается помещение по отводу от города.

§ 94. Таковыя помещения дивизионов и команд должны иметь все удобства, не исключая и необходимых к тому принадлежностей, как-то: конюшень на все штатное число лошадей, аммуничников, сараев и кузниц и сверх того, в дивизионах закрытые, а в командах открытые манежи.

§ 95. Жандармские дивизионы и команды получают отопление и освещение от тех же ведомств, от коих зависит помещение.

§ 96. Отопление и освещение производится на правилах, по инженерному ведомству существующих.

Гл. VII. – *Комплектование жандармских дивизионов и команд,
нижними чинами и ремонтное лошадей*

а) Комплектование нижними чинами.

§ 97. Некомплект нижних чинов в жандармских дивизионах обеих столиц пополняется преимущественно из жандармских команд, распоряжением шефа жандармов, но для сего назначается не более двух человек с команды.

§ 98. Прочий за тем недостаток, как в дивизионах обеих столиц, так и в жандармских командах, пополняется выбором людей из армии на нижеследующих правилах:

§ 99. Шеф жандармов делает для сего предварительно соображение:

- сколько вообще не достаёт до комплекта нижних чинов в жандармских дивизионах и командах;
- сколько на пополнение недостатка в дивизионах может быть дано людей из жандармских команд; и
- сколько за тем нужно будет назначить нижних чинов из войск как в жандармские команды, так и в дивизионы, если недостаток в оных не будет укомплектован вполне из команд.

§ 100. Соображение сие шеф жандармов к 1 числу сентября каждого года представляет военному министру.

§ 101. Инспекторский департамент, по получении такового соображения, в то же время распоряжается о выборе из войск требуемого числа нижних чинов.

§ 102. Для большего удобства в следовании выбранные из войск в жандармы нижние чины сводятся в корпусные или дивизионные штабы, по усмотрению корпусных комендантов, и те из них, кои назначены в команды, по одному и тому же тракту расположенные, отправляются в совокупности до мест назначения.

§ 103. Таким же образом и нижние чины, назначенные из жандармских команд на укомплектование дивизионов обеих столиц, по распоряжению начальников округов сосредоточиваются от всего округа в одну или две общия команды и в составе оных отправляются в столицы.

§ 104. Все выбранные из войск и назначенные из жандармских команд в дивизионы нижние чины отправляются по маршрутам на обывательских подводах, полагая на каждых двух человек по одной одноконной подводе с платежом указных прогонов на счет комиссариата.

§ 105. При таковом отправлении из полков и команд нижние чины снабжаются всеми годовыми вещами, фуражными шапками, зимними панталонами и шинелями, преимущественно из выслуживающих уже определенные сроки.

§ 106. Во время пути они довольствуются улучшенною пищею с платою обывателям по табели, для проходящих команд устанавливаемой, на счет провиантского ведомства.

§ 107. Командиры полков, из коих выбор людей в жандармы назначен будет, строго наблюдают и ответственны, дабы выбираемые люди были отличного поведения, здоровые, расторопные, ростом не ниже 2 аршин¹ 4 вершков², состоявшие в службе не менее 5 лет, не бывшие никогда в штрафах и основательно знающие кавалерийскую службу при способности к оной.

§ 108. По поступлении в жандармские дивизионы и команды выбранных таким образом нижних чинов, ежели бы в продолжении 6 месяцев ока-

¹ Аршин – мера длины, составляющая 0,7112 м.

² Вершок – мера длины, составляющая 4,445 см.

зался кто либо из них дурного поведения, начальники округов Корпуса жандармов извещают о таковом Инспекторский департамент.

§ 109. Департамент, по получении сего сведения, определяет порочного в войска, а на место его назначает другого, к жандармской службе надежного.

§ 110. Вся издержка, какая по сему случаю на доставление в замен порочного другого человека употреблена будет, как-то: на довольствие улучшенною пищею по табели и на прогоны, обращается на счет виновного полкового командира.

§ 111. Независимо от такового комплектования жандармских дивизионов и команд, принимаются в оные по желанию отставные и находящиеся в безсрочном отпуску нижние чины, к продолжению службы в жандармах способные.

§ 112. Прием в службу таковых нижних чинов делается не иначе, как с разрешения шефа жандармов.

§ 113. Срок службы им не определяется. Они могут оставить службу в жандармах каждое 1 января года и увольняются по разрешению шефа жандармов.

§ 114. О всех поступивших в Корпус жандармов из отставки и безсрочного отпуска нижних чинах шеф жандармов по истечении каждой трети года доставляет военному министру именные списки с показанием: где они прежде служили, с которого времени в отставке или в отпуску, когда вновь приняты на службу и куда?

§ 115. О всех уволенных по § 113 нижних чинах шеф жандармов доставляет также военному министру именные списки с показанием: когда нижние чины приняты были в жандармы, где служили и когда вновь уволены.

§ 116. Все сии нижние чины, как во время служения их в Корпусе жандармов, так и при увольнении из онаго пользуются особыми преимуществами, о коих ниже в VIII главе сего Положения сказано будет.

б) Ремонтирование дивизионов и команд лошадьми.

§ 117. Для покупки ремонтных лошадей в жандармские дивизионы командиры оных, с разрешения окружных начальников, посылают ежегодно одного из своих офицеров на общих правилах о ремонтировании лошадьми кавалерийских полков.

§ 118. Для ремонтирования жандармских команд ремонтные лошади покупаются начальниками сих команд под непосредственным надзором и руководством губернских жандармских штаб-офицеров.

§ 119. Начальники округов с своей стороны наблюдают, дабы назначаемые в ремонт для жандармских дивизионов и команд лошади были покупаемы в свое время и во всем соответствовали своему назначению.

§ 120. На покупку подъемных лошадей как в дивизионы обеих столиц, так и в жандармские команды, определенная сумма отпускается единовре-

менно; в последствии же убыль оных пополняется бракуемыми строевыми лошадьми.

Гл. VIII. – *Преимущества нижних чинов, в жандармах служащих*

§ 121. Старшие вахмистры, вахмистры и унтер-офицеры жандармских дивизионов и команд за безпорочную выслугу положенных лет, по удостоению начальства, производятся в офицеры на правилах, для строевых войск существующих.

§ 122. Удостоивая нижних чинов к производству, начальники округов по жандармским дивизионам и жандармские штаб-офицеры, в губерниях находящиеся, по жандармским командам, лично удостоверяются как в знании сими чинами грамоте, так и в действительной способности их к тому роду службы, к коему по производстве предназначаются. Они ответственны, если бы в последствии удостоенный оказался неспособным или ненадежного поведения.

§ 123. Произведенные в офицеры из жандармских нижних чинов назначаются по желанию их или в Корпус жандармов, или в армейские полки на вакансии; а те, кои окажутся по медицинскому свидетельству слабого здоровья, в гарнизонные батальоны, на общих правилах в 18 день мая 1829 года (2874) утвержденных.

§ 124. Изъявившие желание продолжать службу по почтовому ведомству станционными смотрителями производятся в 14 класс и определяются к сим должностям преимущественно пред прочими чинами непочтового ведомства.

§ 125. Нижние чины жандармских дивизионов за безпорочную выслугу двадцати лет пользуются безсрочным отпуском на правилах, в Положении 30 августа 1834 года (7374) изъясненных.

§ 126. Из числа нижних чинов жандармских команд, согласно высочайшему повелению, объявленному в приказе по Военному ведомству 19 марта 1835 года (7967), увольняются в безсрочный отпуск те только, кои находились в походах противу неприятеля, ранены и за безпорочную выслугу двадцатилетнего срока имеют знак отличия св. Анны.

§ 127. Увольнение нижних чинов в безсрочный отпуск по предъидущим §§ 125 и 126 делается с разрешения шефа жандармов, и отпускные нижние чины причисляются к составу запасных полуэскадронов тех губерний, в коих в отпуске находиться будут.

§ 128. Но дабы при увольнении нижних чинов в безсрочный отпуск из жандармских дивизионов и команд не ослабить вдруг состава оных, убыль сих нижних чинов, по сношении шефа жандармов с Инспекторским департаментом, пополняется из войск ко времени, для увольнения в безсрочный отпуск установленному, и подлежащие в сей отпуск нижние чины исключаются из дивизионов и команд не прежде, как по прибытии на место их других.

§ 129. Нижние чины жандрамских дивизионов во внимании к особенным трудам, с коими сопряжена служба их в дивизионах, увольняются в отставку по выслуге 22-летнего срока.

§ 130. Нижние чины из отставки и из безсрочного отпуска в Корпус жандармов по §111 сего Положения поступившие, пользуются особыми преимуществами: а) помещаются на старший оклад жалованья предпочтительнее пред прочими при первой вакансии; б) для отличия от других получают на левом рукаве мундира нашивки из серебряного галуна; в) нижние чины из безсрочного отпуска посупившие, доколе будут состоять в жандармах, не требуются в запасные войска при общем сборе безсрочно отпускаемых на службу; г) нижние чины, из отставки определенные, освобождаются от телесного наказания без суда и не переводятся без желания из одной команды в другую; и д) они сохраняют и на службе те пенсионы, коими пользовались в отставке за раны или по знакам отличия.

§ 131. Нижние чины, из отставки поступившие, по прослужении безпорочно в Корпусе жандармов пяти лет при выходе в отставку приобретают право на пенсион.

§ 132. Если бы они пожелали остаться на службе долее пяти лет и не менее года, то пенсион сей назначается им и на службе, независимо от штатного их жалованья, и они получают еще другую нашивку из серебряного галуна.

§ 133. Выходя в отставку по прослужении более пятилетнего срока, они пользуются тем же пенсионом, который по §131 им следует.

§ 134. О назначении таковых пенсионов как на службе, так и при отставке, шеф жандармов сносится с Инспекторским департаментом Военного министерства.

Гл. IX. – Разные предметы

§ 135. Нижние чины жандармских дивизионов и команд как строевые, так и нестроевые в случае болезни их отправляются для пользования в военные госпитали; а где таковых нет, в городския больницы на общих правилах.

§ 136. Заболевающие офицеры дивизионов и команд, могут так же, по желанию их, пользоваться в госпиталях или больницах.

§ 137. Офицеры и нижние чины жандармских дивизионов и команд за преступления предаются военному суду при ближайших ордонансгаузах¹.

§ 138. Следственные дела о чинах жандармских дивизионов производятся в самых же дивизионах, а о чинах жандармских команд – при ближайших внутренних гарнизонных баталионах.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XI. Ч. 1. – Спб., 1837. № 9355. – С. 772–782).

¹ Ордонансгауз – комендантское управление.

Документ № 273

Именной, объявленный министру внутренних дел военным министром. О замещении полицейских мест в Кавказской области военными офицерами (15 мая 1837 г.)

Государь император по всеподданнейшему докладу отношения вашего превосходительства высочайше повелеть соизволил: полицейския места в Кавказской области замещать по мере надобности военными офицерами.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XII. Ч. 1. – Спб., 1838. № 10241. – С. 323).

Документ № 274

Высочайше утвержденное Положение о земской полиции (3 июня 1837 г.)

Гл. 1. – *О составе и устройстве земскаго полицейскаго управления*

Отд. 1. – *О составе земскаго полицейскаго управления*

§ 1. Всеми делами и распоряжениями, до земской полиции относящимися, заведывает учрежденный в каждом уезде земский суд и подчиненные ему, действующие по его предписаниям и постановленным правилам, лица.

§ 2. Земский суд составляется из председательствующаго в оном земскаго исправника и нескольких заседателей, из коих один именуется старшим неперменным заседателем.

§ 3. Присутствие земскаго суда находится в уездном городе.

§ 4. Земский исправник, старший заседатель и два сельские заседателя постоянно присутствуют в земском суде.

Примечание. Сельские заседатели, на основании существующих законов, участвуют токмо в суждении и решении дел, касающихся казенных поселян и имуществ их.

§ 5. Все прочие заседатели земскаго суда, за исключением определяемых в некоторые уезды для пресечения корчемства и для дел таможенных, имеют каждый в своем непосредственном ведении один из участков или станов, на кои разделяется уезд; они именуются *становыми приставами*, сохраняя все права членов земскаго суда, когда в оном присутствуют.

§ 6. Число и пространство участков или станов, на которые разделяется уезд, определяются сообразно с обширностию онаго, населением и другими местными обстоятельствами, и с родом и количеством возникающих от того дел, подлежащих ведению земской полиции. Изменения в разделении уездов на станы допускаются постоянно или временно по представлениям местного губернскаго начальства Министерством внутренних дел с высочайшаго утверждения. Сии участки или станы именуются первым, вторым, третьим и т. д. станом NN уезда.

§ 7. Становой пристав имеет свое обыкновенное постоянное пребывание в одном наиболее удобном для быстрого сообщения со всеми местами

того участка или стана, городе, посаде, местечке или селении, по назначению губернского начальства, с утверждения Министерства внутренних дел. Для помещения становаго пристава отводится один из обывательских домов или же устраивается особый дом на счет земскаго собора, но не иначе как с высочайшаго разрешения, испрашиваемаго порядком, установленным для всех новых расходов из земскаго сбора.

Примечание. Если пристав во вверенном его ведению участке или стане имеет свой собственный дом или поместье, то ему дозволяется иметь в оном свое постоянное пребывание лишь с ведома губернского начальства и Министерства внутренних дел.

§ 8. Для исполнения приказаний становаго пристава и непосредственного надзора за благочинием находятся в селениях сотские и подведомственные им десятские: первые имеют в своем ведении от ста до двух сот, а последние – от десяти до тридцати сельских обывательских дворов.

§ 9. В посадах и местечках, состоящих на городском положении, в коих по существованию пристани или частых торгов, или же по другим причинам, будет признано нужным усиление надзора за порядком и благочинием, а равно и в заштатных городах, неимеющих особой городской полиции, назначаются сверх сего пятисотские или тысяцкие, которые под непосредственным надзором становаго пристава заведывают всеми делами полиции в тех городах, посадах или местечках и в принадлежащих к оным землям и дачах.

§ 10. Волостные правления, удельные приказы, вотчинные управления и другия сельския начальства, состоя по делам земской полиции в зависимости земскаго суда, исполняют все относящиеся к сим делам приказания и содействуют распоряжениям как самага земскаго суда и земскаго исправника, так и участковых заседателей или становых приставов, на предписанном законами основании.

§ 11. При земском суде состоит особая канцелярия. Ею под главным наблюдением председательствующаго управляет секретарь.

§ 12. Канцелярия земскаго суда разделяется на два стола: в одном из сих столов производятся дела следственные и вообще судебно-полицейския; в другом – исполнительныя и все прочия; каждый стол состоит в управлении особаго повытчика; ему в помощь назначается нужное число канцелярских чиновников и писцов.

§ 13. При канцелярии земскаго суда состоит регистратор.

§ 14. Для посылок по делам службы земский суд имеет в своем непосредственном распоряжении трех разсыльных и при каждом становом приставе – по одному.

Примечание. Число разсыльных как при земских судах, так и при становых приставах, может в некоторых местах быть увеличено по усмотрению надобности и особым о том представлениям губернских начальств.

§ 15. Тысяцкие, пятисотские и сотские, а равно и разсыльные земских судов, носят на груди особые жестяные или медные знаки с изображением

государственного герба.

§ 16. Жалованье и прочее содержание разсылным полагается из остатков особаго земскаго сбора, на содержание земской полиции учрежденнаго.

§ 17. Содержание тысяцким, пятисотским и сотским, а равно и тем десятским, кои будут определены не по наряду от сельских обществ, назначается от тех заштатных городов, посадов, местечек и селений, кои поручаются их ведению.

Отд. 2. — О порядке определения и увольнения чинов и служителей
земскаго полицейскаго управления

§ 18. Земские исправники и старшие непрременные заседатели земских судов избираются в сии должности дворянством во всех местах, где на основании законов существуют дворянские выборы; в прочих они назначаются от короны по установленному порядку.

Примечание. Исключения из сего общаго правила допускаются, по усмотрению обстоятельств, лишь особыми высочайшими указами.

§ 19. Заседатели для дел таможенных определяются по правилам, постановленным в Таможенном уставе.

§ 20. Заседатели для пресечения корчемства назначаются начальниками губерний.

§ 21. Участковые заседатели или становые приставы определяются от короны губернским правлением преимущественно из местных, имеющих в той губернии недвижимую собственность дворян. Губернское дворянское собрание при общих выборах составляет список дворянам и чиновникам, кои, по мнению онаго, могут с пользою занять места становых приставов, и представляет сей список начальнику губернии для надлежащих в нужном случае соображений.

§ 22. Сельские заседатели избираются казенными поселянами и вольными хлебопашцами по правилам, для сего предписанным, из дворян, чиновников, разночинцев, однодворцев или поселян безпорочнаго поведения; они утверждаются в должности губернским правлением.

§ 23. Секретарь, повытчики, регистратор и все прочие канцелярские чиновники и служители земскаго суда определяются губернским правлением по представлению земскаго суда.

§ 24. Избрание и определение сотских и десятских в селениях казенных, удельных, ямщицких и вольных хлебопашцев, остается на существующем доселе порядке; в имениях помещичьих предоставляется назначение их самим владельцам или их поверенным, на определенное или неопределенное время, по их усмотрению.

Примечание. Селения, имеющие менее десяти дворов, составляют с селениями соседственными общие десятки и очередуются¹ между собою

¹ Так в тексте.

в избрании десятскаго. Сей порядок наблюдается и в назначении сотскаго в селениях, имеющих менее ста дворов.

§ 25. Тысяцкие или пятисотские назначаются земским исправником по представлению становаго пристава. Если местечко, в котором признано нужным назначить тысяцкаго или пятисотскаго, есть удельное или помещичье, то сии тысяцкие или пятисотские определяются особо; или же заменяются местным старостою, по усмотрению и распоряжению: в первом случае — удельнаго приказа, а в последнем — помещика или его повереннаго, только с ведома становаго пристава, который о сем доносит земскому суду.

§ 26. В должности тысяцких, пятисотских и сотских, а равно и десятских, могут быть назначаемы отставные и уволенные в безсрочный отпуск, известные своим хорошим поведением нижние военные чины, по взаимному согласию и условиям, заключаемым с обществами или управлениями, от коих зависит назначение им содержания. Сии условия свидетельствуются местным становым приставом.

§ 27. Разсылльные земскаго суда и становых приставов определяются земским исправником преимущественно из отставных или уволенных в безсрочный отпуск нижних военных чинов хорошаго поведения.

§ 28. Все чиновники и служители земскаго полицейскаго управления, на основании общих правил, увольняются от должностей теми местами, коими были в оных утверждены.

Гл. 2. — О круге действий земскаго полицейскаго управления

§ 29. Власть и обязанности земскаго суда и подчиненных ему лиц, ограничиваются наблюдением за скорым и точным исполнением законов и учреждений, а равно судебных приговоров и предписаний начальства во всем пространстве уезда за исключением лишь уезднаго и других, имеющих особое полицейское управление, городов. В сих же пределах принадлежит им окончательная расправа в маловажных делах и исках.

§ 30. По сему, к кругу действий земскаго суда и подчиненных ему лиц, принадлежат:

1. По наблюдению за исполнением законов, охранению безопасности и делам общественнаго благоустройства: 1) Обнародование указов и постановлений правительства. 2) Всякия объявления, извещения и вызовы, по приказанию начальства. 3) Разсылка по принадлежности к благочинным предписаний духовнаго начальства, при коих препровождаются для чтения в церквах высочайшие манифесты, указы, формы возношения императорской фамилии, табели праздников и торжественных дней, дополнения к оным и другия, требующия совокупнаго исполнения по духовному и светскому начальству. 4) Охранение неприкосновенности прав и спокойнаго совершения обрядов церкви православной и свободы иноверных, признанных правительством исповеданий, на основании установленных для сего правил. 5) Охранение общественнаго спокойствия, благочиния, добрых нравов, порядка и должнаго властям повиновения; усмирение всякаго действия, про-

тивнаго верноподданническому долгу и послушанию; донесения о том начальству; предупреждение и прекращение всяких непозволительных и соблазнительных сборищ; принятие в случае нужды особенных мер для ограждения безопасности какого либо селения, дома или частного лица. 6) Меры безопасности от воров и разбойников, поимка оных и истребление их шаек. 7) Поимка беглых, бродяг и безпаспортных; меры для прекращения нищенства и праздношатательства и для открытия неприписанных ни к какому состоянию. 8) Осмотр мертвых тел, находимых на дорогах и в других местах; исследование случаев насильственной и вообще нечаянной смерти. 9) Призрение подкинутых или и без умысла оставленных младенцев и надлежащее о том исследование, а равно и подание помощи взрослым, впадшим нечаянно в тяжкую болезнь вне жилищ своих. 10) Содействие к спасению людей и сбережению вещей, в случае разбития речных или мореходных судов. 11) Принятие первоначальных мер для сохранения в целости имуществ умерших в уезде, когда нет в виду законных наследников или попечителей сего имения. 12) Содействие к предупреждению и пресечению пожаров в лесах и полях. 13) Первоначальные меры предосторожности при появлении заразительных и других повальных болезней и наблюдение за точным исполнением дальнейших по сему предмету предписаний высшаго начальства. 14) Записка кордонных свидетельств, получаемых заграничными выходцами. 15) Меры предосторожности в случае скотского падежа. 16) Осмотр прогоняемого в столицы или для войск скота, поверка гуртов¹, выдача свидетельств о состоянии оных и внушении промышленникам об осторожности в случае зачумления скота, доставление о сем надлежащих сведений губернскому правлению. 17) Охранение безопасности путей сообщения почтовых и торговых; надзор за исправным оных содержанием и устройством постоянных и временных, где нужно, перевозов и других переправ. 18) Охранение безопасности от пожаров и наводнений в селениях, наблюдение за устройством нужных к сему заведений и меры пособия. 19) Наблюдение за чистотою в селениях и за производством в них строений по установленным правилам. 20) Надзор за трактирами, гостиницами, кофейными домами, ресторациями, харчевнями и прочими сего рода в уезде заведениями, и за соблюдением надлежащих в содержании их правил; прекращения и предупреждение в сих заведениях и вообще в публичных местах ссор, драк и других, противных закону или правилам благопристойности и приличия действий, а равно и запрещенных игр. 21) Отвращение и пресечение всяких злоупотреблений к уменьшению веса и достоинства монеты. 22) Наблюдение за верностью весов и мер. 23) Надзор за продажей ядовитых веществ. 24) Наблюдение, чтобы не обращались и не продавались на ярмарках, рынках и в лавках товары, к продаже недозволенные, а равно книги и эстампы, изданные без одобрения цензуры и вообще, запрещенные правительством,

¹ Гурт – стадо домашних животных.

также ругательные и возмутительные рукописи, соблазнительные картины и тому подобное. 25) Наблюдение, чтобы звериная охота, стрельба и ловля диких птиц были допускаемы только в дозволенное законами время года. 26) Опись и оценка имений в случаях, законом предназначенных, или по особым предписаниям начальства. 27) Оценка назначаемых к продаже помещичьих и крестьянских строений, равно и оценка таких движимых имуществ, кои по незначительности их не отсылаются для продажи в город. 28) Вызовы, по предписаниям начальства, к публичным торгам: на поставки, подряды, покупку и продажу казенных, общественных и описных имуществ. 29) Публичная, по предписаниям начальства, продажа малоценных имений и вещей, кои не удобны к перевозке в город. 30) Высылка просрочивших к местам их служения. 31) Составление ведомостей о находящихся в уезде церквях, монастырях, благотворительных и учебных заведениях, заводах, фабриках, и о числе селений и жителей уезда; о рождающихся, вступающих в брак и умирающих. 32) Составление ведомостей о посевах и урожаях хлеба и трав и ведомостей о торговых ценах как на жизненные припасы, так и на перевозку оных и сплавы. 33) Представление сведений о чрезвычайных происшествиях и о следствиях по оным. 34) Представление по начальству о всяких найденных в уезде редких произведениях природы, древностях и проч. – II. По делам казенного ведомства: 35) Побуждение казенных поселян к своевременному возобновлению выборов в зависящих от них общественных должностей. 36) Побуждение к платежу недоимок и всяких вообще казенных и общественных сборов и начетов. 37) Отвращение и пресечение корчемства, незаконной порубки лесов и торга без установленных свидетельств. 38) Производство предварительных, по предписаниям начальства, торгов на исправление земских повинностей. 39) Свидетельство казенного вина в дистанционных подвалах и выдача ерлыков на провоз пива и меду. 40) Получение ведомостей о винокурении и отпуске вина, подаваемых от заводчиков, для сообщения оных откупщикам. 41) Доставка губернскому правлению сведений (в месячный срок) о смерти чиновников, пользовавшихся арендами и не оставивших ни вдов, ни детей, ни инаго потомства в прямой нисходящей линии. – III. По делам судебного ведомства: 42) Прекращение всякого насилия, обид и самоуправства; производство следствий и обысков. 43) Представление суду обвиняемых и прикосновенных к делам лиц, по требованиям онаго, и взятие их под стражу, когда сие предписано будет. 44) Возвращение по принадлежности отнятого насильно, в том числе и захваченной без суда недвижимой собственности, впредь до судебного производства возникшаго о том дела. 45) Вызовы к явке в суд для ответов, рукоприкладства, выслушания определений и т. п. 46) Взыскание по бесспорным обязательствам и отсылка тех, по коим объявлен будет спор, к судебному разбирательству. 47) Ввод во владение недвижимым имением и отказы онаго по распоряжению судебных мест. 48) Приведение в исполнение судебных приговоров и определений. 49) Рассмотрение приносимых в

установленный срок жалоб на приговоры мирских обществ. 50) Ведомство этапных и других тюремных помещений, находящихся в уезде, и содействие к установленному продовольствию и пересылке арестантов, а равно и к прекращению всяких беспорядков по сей части. 51) Суд в маловажных полицейских винах и личныя задержания и прочия полицейския взыскания, на основании существующих о том уставов и положений. – *IV. По делам военного ведомства:* 52) Наблюдение за высылкою в срок общего числа рекрут, с участка следующих, и побуждение к сему на основании Рекрутского устава. 53) Содействие и надзор за порядком в препровождении полков и разных воинских команд и рекрутских партий; отвод квартир для оных; меры для снабжения их положенными от земства потребностями; выдача квитанций в безобидном следовании и квартировании войск. 54) Наряды в чрезвычайных случаях и по особенным предписаниям для перевозки воинских тяжестей, по Уставу о земских повинностях. 55) Заведывание, по установленным для сего правилам, военных кантонистов меньшаго возраста, отдаваемых на воспитание родителям и родственникам; составление и исправное содержание особаго оным списка. 56) Составление и содержание в исправности ведомостей о нижних военных чинах, отставных и уволенных в безсрочный отпуск на основании положений 30 августа 1834 [года] и 22 июля 1836 года.

§ 31. Земская полиция, наблюдая за точным всеми исполнением законов, не может ни от кого требовать сего исполнения по закону, который еще не был обнародован установленным для того порядком.

§ 32. Власть земской полиции по наблюдению за исполнением законов распространяется и на пребывающих в ведомстве оной иногородных и иностранцев.

§ 33. Земская полиция выслушивает не только жалобы всех обиженных для оказания каждому, по мере прав его, законнаго покровительства, но и всякия, могущия служить к объяснению обстоятельств дела, показания, хотя бы оныя были чинимы и не по установленной форме.

§ 34. Земская полиция, в случае нарушения благочиния и порядка в округе ея ведомства, приводит, по мере власти ей предоставленной, предписанное законом к точному и неперемennomу исполнению, не смотря ни на какое лице; оказывающих же явное и насильственное сопротивление требованиям ея, берет, в определенных законами случаях, под стражу и по делам уголовным, в которых узаконено личное задержание подсудимаго в продолжении дела, отсылает задержаннаго, по произведении надлежащаго изследования вместе с делом к суду.

§ 35. Ни кто из чинов, принадлежащих к земской полиции, сам собою не может ни на кого наложить уголовного наказания; сие предоставляется суду по законам.

§ 36. Одне лишь маловажныя полицейския вины и способы воздержания от оных исправительными наказаниями, принадлежат непосредственному действию земской полиции.

§ 37. По сему земский суд, а в станах — участковый заседатель или становой пристав, имеют окончательную расправу в делах о краже-мошенничестве и всяком обмане, ценою: земский суд — не выше двадцати, а становой пристав — не выше десяти рублей, учиненном не более трех раз людьми нижних состояний, подлежащих телесному наказанию. Но дворяне, духовные и лица, освобожденные от телесного наказания, не подлежат суду земской полиции в проступках, за которые закон определяет таковое наказание для людей низших состояний; они отсылаются к уголовному суду.

§ 38. Во всех прочих делах как гражданских, так и уголовных, земской полиции принадлежит одно производство следствия и меры, к тому относящиеся.

§ 39. По произведении следствия, действия полиции пресекаются и дело поступает в судебное место, даже и в таком случае, когда следствием вовсе не открыто виновного в совершении преступления или же когда по самому существу происшествия не имеется в виду подозрения в преступлении, как то: при скоропостижной смерти, последовавшей от болезненных припадков; самоубийстве разных родов, пожаров, не от умысла происшедших, и тому подобных.

§ 40. По делам о лесных порубках и пожарах лесов следствия препровождаются земским судом для постановления решения в уездный суд, хотя бы по окончании расчета о ущербе, взыскание, падающее на каждого из истребителей, и не превышало десяти рублей.

§ 41. Следствия о тех передержателях военных дезертиров и других беглых, которые подлежат телесному наказанию, представляются земским судом в уездный суд для рассмотрения и постановления решения.

§ 42. Следствия о тех передержателях военных дезертиров и других беглых, которые не подлежат телесному наказанию, представляются земским судом при мнении в губернское правление для производства положенного по законам денежного взыскания.

§ 43. Следствия о членовредителях из мещан, крестьян казенных, удельных и свободных хлебопашцев представляются от земского суда прямо к гражданскому губернатору; следствия же о членовредителях из помещичьих крестьян и дворовых людей, представляются на общем основании в уездный суд.

§ 44. Следствия по делам о корчемниках препровождаются во всяком случае земским судом в уездный суд для суждения виновных по законам.

§ 45. Следствия о людях, ищущих свободы от разночинцев, также препровождаются в губернское правление.

§ 46. По совершении над преступниками суда земская полиция приводит получившие законную силу приговоры и определения судебных мест в надлежащее исполнение.

§ 47. Хотя вообще власть земского суда и подчиненных ему лиц ограничивается пределами уезда, ведомству его вверенного, но из сего допускаются

следующия исключения: 1) В случае наводнения или пожара лесов земский суд или член онаго, земский исправник, заседатель или становой пристав, продолжая взятыя против онаго меры и в соседнем уезде, прекращает распоряжения свои тогда только, когда начнет действовать местный земский суд или становой пристав, которым он обязан дать знать о том немедленно. 2) Равным образом в преследовании воров, разбойников и других важных преступников и беглых, земская полиция на границе другаго уезда, или даже другой губернии, не останавливает преследований и прекращает оныя тогда только, когда приступит к тому полиция местная. При поимке преследуемых в постороннем ведомстве она сдает их местной земской или городской полиции, получая от начальства оной в том росписку. На сем же основании земская полиция обязана преследовать в другой уезд или город корчемников до объявления о сем ближайшему чиновнику местной полиции.

Гл. III. – *О подчинении и сношениях земскаго полицейскаго управления*

§ 48. Земские суды, члены оных и подведомственные им лица по всем предметам, входящим в круг их действий, подчинены непосредственно начальнику губернии и губернскому правлению; по хозяйственным распоряжениям, до казенных поселян относящимся, они также подчинены казенным палатам.

§ 49. Становые приставы и все вообще члены земскаго суда подчинены сему суду и председательствующему в оном земскому исправнику; но не могут быть удаляемы от должности или предаваемы суду без разрешения губернскаго начальства.

§ 50. Тысяцкие или пятисотские подчиняются непосредственно становому приставу; ему же непосредственно подчинены сотские там, где нет тысяцких и пятисотских; но ни кто из сих служителей земской полиции не может быть наказываем, удаляем от должности и предаваем суду без разрешения земскаго суда.

§ 51. Десятские непосредственно подчинены сотским; но во всяком случае наказываются и удаляются от должностей лишь с согласия становаго пристава, который в то же время доносит о сем земскому суду.

§ 52. Губернское правление дает земским судам и исправникам указы, начальник губернии делает зависящия от него распоряжения предложениями земским судам или предписаниями на имя земскаго исправника, или же, в особенных случаях, прямо на имя одного из становых приставов.

§ 53. Палата казенная и палаты суда уголовного и гражданского по делам их ведомства также дают земским судам и исправникам указы; в случае замечаемой ими в исполнении сих указов медленности или иных беспорядков со стороны земской полиции, палаты, не налагая на оную никакого взыскания, сообщают о том губернскому правлению.

§ 54. Уездные суды и дворянския опеки также дают указы земским судам, и в случае медленности или неисправности в исполнении оных, доносят о том губернскому правлению.

Примечание. По делам, не касающимся дворянских опеки, предводители дворянства сносятся с земскою полициею отношениями на имя земскаго исправника или становаго пристава – по принадлежности, и от них получают уведомления.

§ 55. Приказ общественного призрения и совестный суд дают земским судам предложения.

Примечание. Горная управления и горные начальники дают предписания только тем земским судам, в округе коих находятся заводы, и лишь по делам, до сих заводов касающимся, и от них получают рапорты.

§ 56. Земские суды и исправники всем местам, от коих получают указы, а равно и начальнику губернии представляют рапорты; а с приказом общественного призрения и совестным судом сносятся уведомлениями.

§ 57. С земскими судами других уездов, с управами благочиния, полицеймейстерами, городничими, уездными казначеями, магистратами, городскими думами, ратушами, сиротскими судами, местами солянаго и леснаго управления, судоходными расправами, удельными конторами и казенными заводскими управлениями, земские суды и исправники сносятся сообщениями.

§ 58. Земский исправник во время отсутствия из уезднаго города по делам службы сносится с земским судом предложениями.

§ 59. Уездный стряпчий сносится с земским судом отношениями.

§ 60. Становым приставам своего уезда, а равно и другим своим заседателям, земские суды и земские исправники дают предписания и получают от них донесения. С становыми приставами других уездов исправники и приставы сносятся сообщениями.

§ 61. Для истребования или сообщения нужных по делам справок и сведений земские суды сносятся как с равными, так, в случае необходимости ускорить ход дела, и с высшими местами в других губерниях непосредственно, по формам, установленным для сношений с такими же местами в их губернии; но когда по делу требуется не одно сведение, а самое лицо, к оному прикосновенное, то земский суд во всяком случае производит о том сношение чрез посредство губернскаго правления, коему он подчинен. Он также обращается к сему посредству, когда на свои требования справок и сведений не получает ответа и когда будет настоять надобность к побуждению.

Гл. IV. – О порядке действий и делопроизводства земскаго полицейскаго управления

§ 62. Земский суд и подведомственные оному составляющие земскую полицию уезда чиновники и служители начинают свои действия по приказам начальства; по требованиям других имеющих на то право мест и

лиц; по донесениям подчиненных; прошениям, жалобам и объявлениям частных людей; наконец, и по собственному своему усмотрению, когда сие нужно по обстоятельствам и указано или разрешено законом.

§ 63. Дела, подлежащая ведению земской полиции уезда, смотря по роду и важности предметов, производятся присутствием земского суда или временным онаго отделением, или же одним из станowych приставов по принадлежности.

§ 64. Становому приставу поручается, в пределах вверенного ему участка или стана: 1) Обнародование установленным порядком по предписаниям земского суда высочайших манифестов, указов Правительствующаго Сената и вообще постановлений правительства. 2) Всякия объявления, извещения и вызовы по приказанию начальства. 3) Публикации о вызове к торгам на подряды, поставки или покупку продающагося, по распоряжению правительства, какого либо имения. 4) Собрание справок и других сведений, и требование объяснений от всех лиц, находящихся в том стане. 5) Предъявление для уплаты бесспорных заемных актов и требование пошлин и других, по казенным и общественным взысканиям, денежных сумм. 6) Содействие по предписаниям земского суда в описи и оценке, находящихся в его стане имений, а равно в свидетельстве и описи частных заводов и фабрик в следствие требований, имеющих на то право, мест и лиц. 7) Понуждение сельских начальников ко взносу в определенное время податей и других повинностей и к очищению недоимок. 8) Понуждение к своевременной высылке из помещичьих и казенных имений в рекрутское присутствие. 9) Надлежащая распоряжения для безопаснаго препровождения чрез вверенный ему стан войск, рекрутских и арестантских партий, ремонтных команд, комиссариатских, провиантских и других казенных транспортов, для отвода квартир, наряда подвод и вообще исполнения всех законных по сему требований. 10) Непосредственное наблюдение за безопасностью и исправностью почтовых, больших проезжих и самых проселочных дорог, мостов, гатей, плотов, перевозов как постоянных, так и временно устраиваемых, а равно и за чистотою в селениях и за производством всяких строений по определенному на сие порядку. 11) Ближайший надзор за исполнением установленных для торговли правил, продажею ядовитых веществ, обращением запрещенных книг, эстампов, возмутительных или ругательных рукописей, за недопущением контрабанды, корчемства, незаконной порубки лесов, обращением фальшивой монеты и верностию весов и мер. 12) Ближайший и непосредственный надзор за охранением вообще благоустройства, тишины и повиновения законам, как в селениях вверенного ему стана, так и вне оных; принятие первоначальных, зависящих от него мер, для прекращения всякаго насилья, самоуправства или инаго безпорядка, и немедленное о том донесение земскому суду. 13) Преследование и поимка военных дезертиров, других беглых и вообще безпаспортных, бродяг, нищих и укрывающихся преступников. 14) Распоряжения для немедленнаго призре-

ния подкинутых или по неосторожности где-либо оставленных младенцев, а равно и взрослых, нечаянно впадших в тяжкую болезнь вне жилищ своих. 15) Содействие к спасению людей и сбережению вещей в случае разбития речных и мореходных судов. 16) Распоряжения для сохранения в целости забытых или потерянных кем-либо в стане вещей, а равно и находимых древностей. 17) Немедленный осмотр находимых мертвых тел и первоначальное исследование о причинах всякой насильственной и вообще нечаянной смерти. 18) Принятие мер для безопасности жителей стана и проезжающих от воров и разбойников, а равно и для открытия их и преследования. 19) Первоначальное исследование о случающихся в стане грабежах, разбоях, убийствах, умышленных поджогах и других важных преступлениях и немедленное о том донесение земскому суду. 20) Производство следствий по подозрениям в воровстве и пристанодержательстве и своевременное о том донесение земскому суду. 21) Первоначальное и окончательное (установленным порядком) производство следствий о пожарах, когда нет причины подозревать поджога. 22) Принятие первых мер предосторожности в случае появления заразительной или иной болезни между людьми, а равно и в случае скотского падежа и немедленное о том донесение земскому суду. 23) Словесное разбирательство и расправа в делах о краже-мошенничестве и всяком обмане на деньги или вещи ценою не выше 10 рублей и учиненном не более трех раз людьми низших состояний, подлежащих телесному наказанию. 24) Принятие просьб и жалоб, следующих на рассмотрение земского суда, и представление оных вместе с собранными, когда нужно, на месте дополнительными по предмету просьб сведениями и своим заключением. 25) Составление ведомостей о находящихся в стане: церквях, монастырях, благотворительных и учебных заведениях; о числе селений и жителей стана; о рождающихся, вступающих в брак и умирающих, и особаго списка находящихся в стане военных кантонистов и уволенных в отставку или безсрочный отпуск нижних военных чинов. 26) Представление земскому суду составляемых волостными, удельными и вотчинными управлениями ведомостей о посевах и урожае, равно и ведомостей о ценах на предметы продовольствия, на сухопутные перевозки и водяные сплавы. 27) Исполнение на законном основании, по распоряжению земского суда, приговоров судебных мест, а равно и всех нарядов и предписаний сего суда и приказаний земского исправника, и своевременное, по определенным правилам, донесение о всех своих действиях и о собранных по делам службы сведениях. 28) Своевременное донесение земскому суду как об исполнении указов, постановлений и предписаний начальства, так и вообще о состоянии в стане, подлежащих ведению суда, дел.

§ 65. Земскому суду, как главному по части земской полиции в уезде месту, предоставляется в пределах уезда, ведению его вверенного: 1) Постоянное наблюдение за действиями станowych приставов уезда и подчиненных им лиц; своевременное к ним отправление постановлений и предписаний

высшего начальства; руководство их в исполнении сих постановлений и предписаний, а равно и приказаний самага земскаго суда; надзор за правильностию сего исполнения и вообще за безостановочным и точным, на основании законов, течением дел в их станах. 2) Рассмотрение донесений станowych приставов и представляемых ими ведомостей и списков; составление из сих ведомостей и списков общих по уезду с надлежащими, когда нужно, в них исправлениями и дополнениями, и представление оных губернскому начальству. 3) Рассмотрение и разрешение, по установленному порядку, представляемых станowymi приставами дел и просьб, а равно и поступающих на их действия жалоб. 4) Утверждение принимаемых станowymi приставами первоначальных мер предосторожности или иных, и вообще делаемых ими распоряжений, или же предписание о принятии других, более соответствующих обстоятельствам и потребностям дела. 5) Непосредственное участие в делах по всем предметам ведомства земскаго полицейскаго управления, коих производство и окончание превышают власть становаго пристава и кои по свойству своему принадлежат исполнению самага земскаго суда. 6) Своевременное, по установленному порядку, донесение кому следует как об исполнении указов, постановлений и предписаний начальства, так и вообще о состоянии в уезде подлежащих ведению суда дел и предметов.

§ 66. Когда производство дела по роду или важности предмета не может быть предоставлено становому приставу, а в оном необходимо рассмотрение, исследование или же принятие иных каких либо мер на месте, вне уезднаго города, тогда для сего составляется временное отделение земскаго суда из земскаго исправника или исправляющаго должность его, местнаго становаго пристава и уезднаго стряпчаго. Когда при сем нужно судебно-медицинское исследование, то в отделение земскаго суда призывается уездный врач; в оное приглашаются также в случаях, законом определенных, и депутаты других ведомств.

§ 67. Временное отделение земскаго суда составляется на месте, где нужно его присутствие: 1) В случае важных где либо в уездах беспорядков, открытаго сопротивления законной власти; появления многочисленной шайки разбойников, умышленных поджогов или убийств и грабежей, сопровождаемых особенными, требующими подробнаго и обширнаго исследования, обстоятельствами. 2) Для возвращения захваченной без суда недвижимой собственности, впредь до судебного производства возникшаго о том дела, когда жалоба о том принесена в узаконенный срок. 3) Для отказа имений и ввода во владение установленным порядком; для описи имуществ после умерших в уезде, когда нет в виду наследников или когда наследники в отсутствии. 4) Для взятия, по распоряжению губернскаго начальства, людей посредством военной экзекуции из селений, неисполнивших рекрутской повинности в определенный срок. 5) Для принятия каких либо особенных, по приказанию высшего начальства, мер принуждения ко взносу податей и

недоимок. 6) Во всех случаях, когда сие будет именно предписано губернским или высшим начальством.

§ 68. Временное отделение земского суда имеет все права и власть сего суда; по прекращении действий онаго, производившиеся в оном дела и все бумаги отделения поступают в земский суд.

§ 69. В продолжении действий временнаго отделения земского суда и вообще во время отсутствия или болезни земского исправника, место его в обыкновенном присутствии земского суда занимает старший неперменный заседатель. В сем случае там, где нет заседателей от поселян, для составления присутствия приглашается в оное пристав ближайшаго стана, а если он также в отсуствии, то младший из заседателей уезднаго суда.

§ 70. Дела в земском суде и временных онаго отделениях производятся или словесною расправою¹ или письменно.

§ 71. Земский суд для рассмотрения и производства подлежащий ведению его дел имеет заседания обыкновенныя или чрезвычайныя.

§ 72. Обыкновенныя или постоянныя заседания земский суд имеет в уездом городе ежедневно, кроме воскресных и праздничных дней от девяти часов утра до двух часов по полудни.

§ 73. Чрезвычайныя заседания земского суда назначаются земским исправником или исправляющим его должность во всех случаях, когда и малейшее промедление могло бы причинить малейший вред.

§ 74. Земские суды, временныя оных отделения и становые приставы, вообще при производстве дел и следствий, особенно же в делах, требующих одного лишь исполнения приказаний начальства, стараются сколь возможно сокращать переписку, впрочем, сообразуясь в точности с устанавливаемыми в нижеследующих статьях правилами и формами.

§ 75. Все пакеты, поступающие в земский суд, при самом получении оных, вносятся дежурным канцелярским чиновником или служителем в книгу по форме под № I.

§ 76. Дежурный все полученные им не во время присутствия земского суда пакеты представляет вместе с книгою в 9 часов следующего утра секретарю; вступающие в продолжении присутствия, а равно и пакеты с надписью: *нужное или секретное*, представляются им немедленно.

§ 77. Секретарь, отобрав пакеты, кои по надписи их должны содержать в себе указы или иные повеления начальства, а равно и те, на коих отмечено *нужное или секретное*, немедленно представляет их исправнику, или же за отсутствием его, старшему по нем из находящихся в уездном городе членов земского суда; прочие пакеты он распечатывает сам в присутствии.

§ 78. Просьбы, объявления, доношения и другия бумаги, приносимыя в суд во время заседания онаго, принимаются одним из членов, для сего назначаемым.

¹ Словесною расправою – т. е. устно.

§ 79. Исправник, заседатель или секретарь, распечатав пакет, означает на содержащейся в оном бумаге год, месяц и число получения и делает отметку: к докладу или к делу, или к сведению, смотря по существу бумаги.

Примечание. К сведению следуют лишь бумаги, поступающие в земский суд только для сообщения каких-либо сведений и не требующия никакого производства; к делу [приобщаются] те, которые, также не требуя немедленного производства, должны быть приобщены к другим бумагам для препровождения от суда к высшему начальству или же в иныя ведомства, вместе с однородными или подобными сведениями, каковы суть: записки о торговых ценах на жизненные припасы, ведомости об урожаях, о рождающихся и проч., или же для соображения при рассмотрении дела, когда по оному будут собраны все нужныя справки и сведения; к докладу – все те, которые имеют быть тогда же представлены на рассмотрение земскаго суда, для надлежащих с его стороны распоряжений.

§ 80. Бумаги, помеченныя к сведению и к делу, в то же присутствие отдаются для внесения в книгу входящих по форме под № II и раздачи в столы с роспискою в принятии оных.

Примечание. Для бумаг секретных имеется особая по той же форме книга входящих.

§ 81. Бумаги, помеченныя к докладу, читаются секретарем в заседании в продолжении коего или пред коим оне получены.

§ 82. Разсуждения о делах производятся в земском суде обыкновенным для всех присутственных мест установленным порядком; но во всех делах, собственно полицейских или исполнительных, исполняется заключение исправника, хотя бы большинство заседателей и не согласилось с его мнением, под личною его в таком случае ответственностию; по делам же, по коим надлежит произвести местныя изследования, таковыя не прежде могут быть представляемы на ревизию или обращаемы к судебному разбору, как по предварительном рассмотрении присутствием земскаго суда в отношении к их полноте и к законности действий следователя, и приговор земскаго суда исполняется здесь тогда только, когда оный постановлен по большинству голосов на общем для всех присутственных мест основании.

§ 83. По прочтении бумаг и постановлении по оным решения, секретарь записывает кратко, но с надлежащею ясностию и точностию как содержание доложенных бумаг, так и постановления суда по оным в распорядительный или докладный регистр, составляемый по форме под № III, означая в определенной для того графе номер бумаги.

§ 84. Против тех бумаг, по коим нужны справки с делами суда, или которые требуют других подробнейших соображений и суждений в докладном регистре отмечается только: составить протокол; или же: доложить снова со справкою.

§ 85. О тех делах, по коим отряжаются в земский суд чиновники других ведомств для совещания и совокупнаго действия, всегда составляется

особый протокол и о сем отмечается в докладном регистре, как сказано в предыдущем § 84.

§ 86. Постановления, в докладном регистре записанные, означаются потом на самых бумагах; за сим оныя отдаются для внесения в книгу входящих, составляемую, как сказано выше (§ 80) по форме под № II, и для раздачи в столы под росписку для немедленного исполнения постановлений суда.

§ 87. Если исполнение по сему постановлению поручается одному из членов, то он принимает подлинную бумагу по записании оной в книгу входящих и поступлении в стол, и делает сообразное с надписанным на ней постановлением распоряжение для исполнения онаго, не ожидая уже никакого о том на свое имя предписания. К станovým приставам и вообще к отсутствующим членам земского суда, для надлежащего с их стороны исполнения, также препровождаются подлинныя бумаги, с означенным на оных постановлением присутствия, смотря по настоятельности и свойству дела, с нарочным разсылным или с обыкновенною земскою почтою.

Примечание. Указы губернского правления, палат и уездного суда, равно и предложения приказа общественного призрения, совестного суда и вообще все предписания начальства передаются и препровождаются к станovým приставам и другим членам земского суда для исполнения также в подлинниках; но постановления суда означаются не на самых сих бумагах, а в кратких, прилагаемых к оным предписаниям по форме под № IV. Возвращая их, становой пристав или другой член земского суда доносит об исполнении также особою бумагою.

§ 88. О всех бумагах, отправляемых сим порядком из суда к отсутствующим членам, а равно и о препровождаемых к ним указах и повелениях высшаго начальства, о предписаниях самага суда сим членам, когда по существу дела оныя будут признаны нужными, о представлениях его начальству и о сообщениях с другими местами и лицами, означается кратко в книге исходящих по форме под № V. Для бумаг секретных имеется особая по той же форме книга. Нумера исходящих бумаг означаются и на пакетах под надписью: к кому и куда оный следует.

Примечание. Для легчайшаго постоянного наблюдения за точным и своевременным станowymi приставами исполнением приказаний земского суда, имеются в оном особые для каждого участка настольные по форме под № VI регистры, в коих означается, когда какая бумага отправлена к приставу и когда получено известие о сделанном по оной исполнении. Сии регистры просматриваются земским исправником по крайней мере однажды в неделю.

§ 89. Все отправляемые из земского суда пакеты записываются в одну из разсылных онаго книг по формам под № VII и № VIII. В одну из сих книг вносятся и те бумаги, кои в подлинниках передаются к исполнению находящимся в уездном городе членам суда. В книге означается не номер сей бумаги, а тот, под коим она записана в книгу входящих, или же номер приложеннаго к оной предписания земского суда.

Примечание. Каждый земский суд имеет две разсылъныя по установленной форме книги: первую для записывания пакетов, отправляемых на обыкновенную почту и вообще разносимых в уездном городе, а равно и для бумаг, кои передаются к исполнению находящимся в уездном городе членам земскаго суда; вторую для пакетов, посылаемых к становым приставам и другим отсутствующим членам суда с земскою почтою. В принятии пакетов, отправляемых с нарочными разсылъными, получающий оные дает особую росписку, которая потом прилагается к делу.

§ 90. Составляемые по особенно важным или требующим многих справок и соображений делам, протоколы земскаго суда должны содержать в себе полное изложение дела и бывших по оному суждений присутствия. Они приготавливаются секретарем или повытчиком под его непосредственным наблюдением, и он ответствен как за верность изложения дела и справок, так и за своевременное собрание и представление оных вместе с делом на рассмотрение суда.

§ 91. Протоколы по подписании, прежде исполнения по оным, отдаются на просмотр уездному стряпчему, который на каждом отмечает день получения и пропуска.

§ 92. Докладные регистры уже после исполнения вносимых в оные постановлений земскаго суда сообщаются уездному стряпчему к сведению. Если он найдет, что сим порядком разрешены дела, кои требовали подробнейшаго рассмотрения и составления особых протоколов или же заметит какое либо иное отступление от установленных правил и форм, то доводит о сем до сведения губернскаго прокурора.

§ 93. Поступающія во временное отделение земскаго суда бумаги, вносятся также в особый журнал входящих по форме под № IX, который заменяет как докладный регистр, так и книгу входящих. В сем журнале начинается и то постановление или распоряжение, которое сделано по сей бумаге временным отделением суда.

§ 94. Ежели по свойству дела необходимы подробныя справки и рассуждения, то и во временном отделении земскаго суда составляются протоколы порядком, определенным для дел сего рода в заседаниях земскаго суда. Уездный стряпчий, присутствуя во временном отделении земскаго суда, вместо просмотра и пропуска сего протокола, утверждает оный своим подписанием вместе с прочими членами сего отделения. В случае несогласия, он подробно объясняет свое особое мнение и по записании его в протокол доводит о том до сведения губернскаго прокурора.

§ 95. Для записывания бумаг, отправляемых временным отделением земскаго суда, оно имеет тетрадь исходящих, составляемую таким же порядком и по той же форм, как книга исходящих бумаг земскаго суда.

§ 96. В делах, кои могут подлежать словесному разбирательству, земский суд и временныя онаго отделения выслушивают всякия словесныя предложения и представления своих членов, а равно и объявления, объясне-

ния и просьбы частных людей, когда предмет оных есть предупреждение нарушения законов, охранение общественного благоустройства, оказание защиты против насилия и вообще, когда он входит в круг ведомства земскаго полицейскаго управления.

§ 97. Для производства дела сим порядком земский суд имеет особую по форме под № X шнуровую книгу, а временныя онаго отделения – составляемая по той же форме тетради, в которыя записываются сделанныя на словах предложения, объявления и просьбы, и последовавшия по оным постановления или распоряжения суда или отделения.

§ 98. Сущность каждого словеснаго предложения, объявления или просьбы, вносится в помянутую книгу кратко, но без упущения главных обстоятельств. Содержание просьбы или объявления прочитывается тому, кто оное сделал; за сим в другой графе означается также кратко сделанное судом или отделением распоряжение.

Примечание 1. Ежели член земскаго суда словесно доводит до сведения онаго об исполнении даннаго ему предписанием или сообщением подлинной бумаги поручения, или же о причинах, замедляющих сие исполнение, или наконец, о необходимости сделать кому либо понуждение или подтверждение по делу, письменно в суде производящемся, то объяснение или предложение сего члена записывается не в книгу для словеснаго разбирательства, а в определенную для означения производства дела графу докладнаго, по форме под № III, регистра противу помещенной в оном регистре по сему делу статьи.

Примечание 2. Равным образом при следствиях по делам гражданским и уголовным ответы и прочия показания прикосновенных к сим делам лиц, свидетелей и других допрашиваемых, записываются не в книгу, определенную для обыкновеннаго словеснаго разбирательства, а особо по каждому делу, установленным для производства следствий порядком.

Деньги, поступающия в земский суд и из онаго, записываются в самый день приема и отправления в шнуровыя определенные для того книги:

- 1) Для записки прихода и расхода денег, определенных на содержание суда.
- 2) Для записки поступающих в суд и отправляемых из онаго по принадлежности денежных сумм по казенным взысканиям.
- 3) Для записки таковых же сумм по взысканиям частным.
- 4) Для записки гербовых пошлин.

При сем наблюдается, чтобы суммы, взыскиваемые казною, или же и в пользу частных людей, но по распоряжению судебных или иных присутственных мест, отсылались по принадлежности или в самый день поступления их в суд или же с первою за тем почтою; а деньги, следующие частным людям, выдавались без замедления, по явке их или их поверенных в суд. Денежныя суммы, когда нет в виду скорого оных расхода или отправления, должны в самый день получения их быть передаваемы в уездное казначейство в особых пакетах за печатью исправника, или в отсутствии его, старшаго непременного заседателя. Состояние сих сумм поверяется ежемесячно и свидетельство в

целости их означается в шнуровой книге за подписанием членов свидетельствовавших.

§ 100. Книги прихода и расхода представляются ежегодно в казенную палату для контроля по установленным правилам.

§ 101. Билеты государственных кредитных установлений, заемные письма, росписки и прочие денежные документы по поступлении в земский суд отдаются в тот же день для хранения в уездное казначейство; они означаются в особой описи. Сия опись также представляется ежегодно на ревизию казенной палаты. Целость денежных документов свидетельствуется ежемесячно на том же основании, как и хранящиеся в уездном казначействе денежные суммы земского суда.

§ 102. Земский суд представляет губернскому правлению ежемесячно перечневые ведомости о исполненных и неисполненных бумагах, а равно и о решенных и нерешенных делах по формам под №№ XI и XII с изъяснением в особых списках по форме под № XIII причин неокончания дел. В ведомостях показывается, какое число бумаг и дел и особенно следственных — уголовных, остается в нерешении как вообще по земскому суду, так и особо по каждому стану. Он также ежемесячно представляет губернскому правлению донесения о всех полученных в течении месяца общих нарядов и других, следующих лишь к сведению или постоянному наблюдению и руководству, постановлениях с означением, когда о принятии оных к надлежащему в свое время исполнению предписано становым приставам.

§ 103. Земский суд еженедельно посылает в губернское правление ведомости (по форме под № XIV) о людях, содержащихся под стражею по делам следственным и уголовным.

§ 104. Земский суд представляет каждую треть года начальнику губернии ведомость о лицах, состоящих под надзором полиции.

§ 105. В земском суде на присутственном столе хранятся: 1) Табель срочным представляемым от суда ведомостям. 2) Формулярные списки членам и канцелярским чиновникам суда. 3) Росписание станов с означением: в котором из них кто становой пристав и в каком месте его пребывание; далеко ли сие место от уездного города; какие заштатные города, посады, местечки, села и деревни заключаются в том стане; чьего владения и в каком разстоянии от обыкновенного местопребывания станового пристава; в каком месте кто состоит тысяцким, пятисотским и сотским.

§ 106. Земский суд имеет общую карту уезда и сведения: 1) О числе заштатных городов, посадов, местечек и селений в уезде; о находящихся в оном церквях, монастырях, благотворительных и учебных заведениях, заводах и фабриках. 2) О числе жителей в уезде с означением их состояний. 3) Об участках, на кои росписаны в оном дороги, для исправления их натуральною или денежною повинностию.

§ 107. Земский суд имеет также, сверх вышеупомянутых, еще следующие по формам, у сего приложенным, шнуровые книги: 1) Для записки гер-

бовой бумаги, представляемой просителями (форма под № XV). 2) Для записки по алфавиту отыскиваемых по публикациям лиц (форма под № XVI). 3) О лицах, взятых земским судом под стражу по делам следственным и уголовным (форма под № XVII). 4) О пойманных военных дезертирах и других беглых, бродягах и праздношатающихся (форма под № XVIII). 5) О чиновниках, коим по суду воспрещена служба, также о лицах, коим воспрещены хождение по делам, не касающимся до них непосредственно, или же въезд в столицы или и в другие города, и вообще о тех, кои состоят под надзором местной полиции (форма под № XIX). 6) О военных кантонистах, находящихся на воспитании у родителей и родственников в уезде (форма под № XX). 7) О нижних воинских чинах, находящихся в безсрочном отпуске (форма под № XXI). 8) О торговых ценах на жизненные припасы и на перевозку и на сплавы оных (форма под № XXII).

§ 108. Книга о лицах, взятых под стражу по делам следственным и уголовным, разделяется на две части: в первой означаются имена арестантов, по мере поступления их под стражу, с показанием времени и причин их ареста, а потом время выбытия их из-под стражи или токмо из ведомства суда. Во второй части имена арестантов означаются по алфавиту с ссылкой на номер, под коим они записаны в первую часть. Сия книга возобновляется ежегодно. Уездный стряпчий и исправник или заступающий его место старший непрременный заседатель обязаны свидетельствовать сию книгу по крайней мере один раз в неделю по пятницам, дабы иметь всегда в виду, не допускается ли по земскому суду медленности в течении дел следственных и уголовных к отягощению участи людей, состоящих под стражею.

§ 109. Книги о пойманных военных дезертирах и других беглых и бродягах ведутся тем же порядком, как и книги об арестантах; оне также свидетельствуются еженедельно.

§ 110. Тем же порядком ведется и книга о лицах, состоящих под надзором полиции; она свидетельствуется ежемесячно земским исправником или заступающим его место. Сия книга возобновляется чрез три года.

§ 111. Книга о кантонистах свидетельствуется по истечении каждого полугода для усмотрения, не удерживаются ли они далее узаконенного срока в домах родителей и родственников. Сия книга также разделяется на две части. Вторая заключает в себе список означенным в первой части по азбучному порядку с ссылкой на № части 1.

§ 112. Книги об уволенных в безсрочный отпуск воинских нижних чинах сухопутного и морского ведомств составляются по формам, изданным при положениях 30 августа 1834 и 22 июля 1836 года.

§ 113. Книга о торговых ценах на жизненные припасы и перевозку их должна заключать в себе сведения: какия цены в каждый торговый день существовали на жизненные припасы и некоторые другие, означенные в приложенной у сего под № XXII форме, предметы в торговых селениях и на пристанях.

§ 114. Для всех книг, регистров и ведомостей, о коих упоминается в предшедших статьях, земский суд имеет, по распоряжению губернского правления, печатные бланки в таком числе экземпляров, которое, по соображению числа дел, будет признано нужным. Он имеет также потребное число бланков по приложенным у сего образцами для своих обыкновенных донесений начальству, предписаний станovým приставам и сношений с другими местами и лицами (форма под № XXIX).

§ 115. Дела, подлежащая ведению станových приставов, также, как в земском суде и временных онаго отделениях, производятся ими или письменно или словесною расправою.

§ 116. Становой пристав, получая на основании § 87, 88 и 89-го предписания земскаго суда, указы и повеления высшаго начальства и другия, препровождаемая к нему из земскаго суда или временных онаго отделений бумаги, с обыкновенною земскою почтою или нарочным разсылным, росписывается в том, как установлено в § 89-м, в разсылной книге, или дает особия росписки. О неоказывающихся, в противность означения на пакете, бумагах он доносит немедленно земскому суду.

§ 117. В случае отсутствия становаго пристава из его обыкновеннаго местопребывания, пакеты отдаются его разсылному или же, когда и разсылнаго там нет, ближайшему от его местопребывания тысяцкому, пятисотскому или сотскому. Пакеты хранятся не распечатанные до возвращения пристава; но те, на которых надписано нужное или секретное, доставляются к нему немедленно туда, где он в то время находится. Получаемыя от других мест или от частных людей бумаги с надписью нужное или секретное, также немедленно отправляются к становому приставу.

§ 118. Разсмотрев полученные бумаги, становой пристав означает на оных год, месяц и число их получения, и потом записывает кратко содержание оных в регистр входящих по форме под № XXIII.

§ 119. По внесении поступивших к нему бумаг в регистр входящих, пристав разделяет их по существу каждой, на требующия немедленнаго исполнения или инаго распоряжения, и на следующие лишь к надлежащему в будущем исполнению, или соображению, или же токмо к сведению. Как о сделанном для исполнения по первым из сих бумаг распоряжении, так и о принятии прочих к надлежащему в свое время исполнению, наблюдению, или соображению, или же к сведению, он означает в определенной для сего графы регистра входящих бумаг, донося о том земскому суду с обыкновенною земскою почтою или, смотря по роду и настоятельности дела, с нарочным разсылным. Он о сем также означает в регистре входящих.

§ 120. Когда к становому приставу прислана подлинная, вступившая в земский суд бумага, с означенным на оной постановлением земскаго суда, то он возвращает ее с отметкою на сей же бумаге окончательнаго по сему постановлению исполнения, и о сем также именно записывает в регистр входящих.

§ 121. Обыкновенные по форме под № IV предписания земского суда становому приставу, также по исполнении оных, возвращаются в суд с отметкою о сделанном окончательном исполнении на самом предписании и в регистре входящих; становой пристав прилагает к оным подробные донесения, когда сего требует важность дела или же когда от земского суда именно предписано представить оному о сем деле подробно; сие означает также и в регистре входящих.

§ 122. Бумаги, заключающие в себе общие наряды к постоянному наблюдению или руководству и подлежащие к обратной отсылке в земский суд, записываются в особый регистр нарядов по форме под № XXIV. О получении их и принятии к своевременному исполнению, становой пристав представляет земскому суду месячные ведомости.

§ 123. Становой пристав имеет регистр исходящих по форме под № XXV, отправляемым и возвращаемым от него в земский суд бумагам; он сверх того означает о сем и в определенной для того графе регистра входящих.

§ 124. Подаваемые на имя пристава прошения и жалобы, коих он не может разрешить своею властью, по внесении в регистр входящих препровождаются в подлинниках в земский суд с собственным, когда сие нужно, мнением пристава или с собранными им по сим просьбам и жалобам дополнительными объяснениями и справками. Содержание сих бумаг означает кратко, но с надлежащею точностию в регистре исходящих.

§ 125. Приносимые на словах просьбы и жалобы, а равно ответы, показания, допросы и объявления в делах о воровстве и обмане не свыше 10 руб. и вообще в тех, кои подлежат словесному разбирательству станового пристава, и данные им по оным решения, записываются в особую книгу, составляемую по форме под № X, по прочтении оных подсудимым или просителям при свидетелях. Сии просьбы, жалобы, показания или объяснения, подписываются как становым приставом, так и самими просителями, ответчиками и свидетелями, если они знают грамоте.

§ 126. Бумаги, составляемые во время следствий, как предварительных в важных случаях, так и производимых по предписаниям земского суда, по означению их содержания в регистре исходящих, препровождаются в подлинниках в земский суд при донесении пристава.

Примечание. Сообразно с постановленным в примеч. II к § 98, при производимых становым приставом следствиях по делам гражданским и уголовным ответы и прочие показания прикосновенных к сим делам лиц, свидетелей и других допрашиваемых записываются не в книгу, определенную для обыкновенного словесного разбирательства, а особо по каждому делу установленным для производства следствий порядком.

§ 127. Становой пристав, получая от земского суда выписки из тех сведений, которые сообщаются земской полиции из уездного казначейства, о недоимках в казенных и земских сборах, делает в сих выписках отметки о

времени взноса всей или части недоимки, в уездное казначейство, по подлинным, выданным из казначейства квитанциям, и доставляет в земский суд об успехе очищения недоимок ведомости (по установленным на сие формам) еженедельно-краткия и ежемесячно-подробныя, объясняя в последних и причины, по коим затруднилось взыскание недоимки.

Примечание. Из сих ведомостей составляются в земском суде общия по уезду, также и еженедельныя краткия и ежемесячныя подробныя, для представления губернскому начальству.

§ 128. Становой пристав имеет особую за шнуром и печатью земскаго суда книгу для записки взыскиваемых им по бесспорным долгам и других переходящих денежных сумм. Сию книгу он в конце года представляет в земский суд для надлежащей проверки. Между тем о поступлении и отправлении сих сумм он доносит земскому суду ежемесячными ведомостями.

§ 129. Становой пристав имеет составляемое по форме под № XXVI описание подведомственного ему участка или стана с означением: 1) места его постоянного пребывания; 2) какие заштатные города, посады, местечки, селения и деревни заключаются в сем стане; 3) какия в оном находятся церкви, монастыри, благотворительныя и учебныя заведения, фабрики и заводы; 4) в каком оные разстоянии от его местопребывания и уезднаго города; и 5) кто в каком месте тысяцкий или пятисотский и сотский.

§ 130. Становой пристав представляет земскому суду ежемесячныя ведомости о делах решенных и нерешенных. Сверх того, он представляет в конце года общую о сем ведомость с подробным означением причин замедления тех дел, которыя еще неокончены.

§ 131. Становой пристав представляет еженедельно земскому суду известие о взятых им под стражу по уголовным и следственным делам людях с означением, куда оные препровождены или препровождаются.

§ 132. Становой пристав еженедельно представляет земскому суду ведомости о состоявших в течении той недели торговых ценах, высших и низших, на жизненныя потребности в торговых селениях и на пристанях его стана.

§ 133. Становой пристав имеет также исправные списки: 1) о лицах, взятых им под стражу по делам следственным и уголовным с означением, куда и в какое время оные препровождены (форма под № XVII); 2) о пойманных военных дезертирах и других беглых, бродягах и праздношатающихся (форма под № XVIII); 3) о чиновниках, коим по суду воспрещена служба, также о лицах, коим воспрещены хождение по делам, некасающимся до них непосредственно, или же въезд в столицы, или в другие города, и вообще о тех, кои состоят под надзором полиции (форма под № XIX); 4) о военных кантонистах, находящихся на воспитании у родителей и родственников в уезде (форма под № XX); 5) о нижних воинских чинах, находящихся в кратковременном отпуске (форма под № XXVIII); 6) о нижних чинах, находящихся в безсрочных отпусках (форма под

№ XXI); 7) о ценах на жизненные припасы и на перевоз оных по все торговые дни (форма под № XXII); 8) о числе жителей в стане с означением их состояний (форма под № XXVII).

§ 134. Для всех книг, регистров и ведомостей, о коих упоминается в предшедших параграфах, становой пристав имеет печатные бланки в таком числе экземпляров, какое по соображении числа дел будет признано нужным. Он имеет также потребное число бланков по приложенным у сего образцам для своих обыкновенных донесений начальству и сношений с другими местами и лицами (форма под № XXX).

Гл. V. – *Об отчетах и ответственности земского полицейского управления*

А. Об отчетах

§ 135. Земский суд обязан представлять отчеты: 1) по делам ему порученным – губернскому начальству; 2) по суммам в оный поступившим – казенной палате.

§ 136. Отчеты по делам состоят: 1) в представлении установленных §§ 102 и 103 ежемесячных и еженедельных ведомостей; 2) в представлении общих годовых отчетов о состоянии дел и о действиях земского суда в продолжение истекшаго года по форме под № XXXI; наконец 3) в представлении сверх того особых срочных донесений, когда по важности или роду дела будет дано и особое о том предписание начальства.

§ 137. В ежемесячных и годовых ведомостях число исполненных и неисполненных бумаг показывается перечнями; но к ведомости прилагается подробный регистр тех указов губернского правления и предписаний начальника губернии, кои остались неисполненными к следующему месяцу или году с означением причин, по коим исполнение не учинено и мер, кои для сего приняты земским судом (форма под № XXXII).

§ 138. В еженедельных ведомостях о людях, содержащихся под стражею, означается: с какого времени, кто и за что взят под стражу; почему дело земским судом не окончено, и какия меры приняты к скорейшему онаго окончанию (форма под № XIV).

§ 139. Особые срочные донесения должны содержать в себе те сведения, которые по каждому делу будет именно предписано представлять.

§ 140. Основанием отчетности в денежных суммах служат определенные для того шнуровые книги. Из сих книг извлекается краткий перечневый отчет по установленным для сего правилам, как отчет, так и самые книги представляются в казенную палату не позже 10 февраля каждого года; сверх того, с книг ежемесячно представляются в казенную палату копии; за всякое в противность сего упущение виновные подвергаются взысканию по законам.

§ 141. Становые приставы с своей стороны, на основании §§ 122, 128, 130 и 131, представляют в земский суд: а) ежемесячные и годовые ведомости о нарядах, указах и других бумагах, поступающих из суда, с означением сделанного по оным распоряжения[м] или же о причинах, препятствующих

исполнению; б) еженедельные ведомости о людях, взятых под стражу, с означением, куда оные препровождены или препровождаются; в) ежемесячные ведомости о взысканных по распоряжению земского суда и других по какому либо случаю поступающих к становому приставу денежных суммах и о доставлении оных по принадлежности; г) об успехе очищения недоимки на основании § 127; д) особые срочные ведомости на том же основании, как сие постановляется в § 136 для самого земского суда.

Б. Об ответственности

§ 142. Ответственность земского суда устанавливается на общем основании, определенном в Свод[е] Зак[онов], [в Общем] Учр[еждении] губ[ернского] управ[ления], в кн[иге] I, разд[еле] V, гл[аве] 2.

§ 143. На действия полицейских служителей жалобы могут быть приносимы становому приставу по принадлежности или же прямо земскому суду, или исправнику.

На станových приставов жалобы приносятся в земский суд или исправнику, а на распоряжения исправника или суда и временных онаго отделений, по делам собственно до полиции относящимся, начальнику губернии. Недовольный распоряжением земского суда, по решению судебного места или повелению высшего начальства, имеет обращаться с жалобою своею в то место, от коего сие решение или повеление последовало.

Недовольному распоряжением по делу, в самой земской полиции возникшему, предоставляется, если оно принадлежит к числу судебнопольцейских, означенных в § 30, по объявлении оной своего неудовольствия, жаловаться уездному суду. Срок для жалоб в сем случае полагается не далее четырех недель, считая с первого дня после объявления решения.

§ 144. Всякий казенный ущерб, а равно и растрата или потеря переходящих денежных сумм, и вообще всякий, кому либо причиненный вред, даже и по одному небрежению о своих обязанностях, а тем более всякое злоупотребление власти и лихоимство подвергают виновных суду уголовному и взысканию с их имений всех убытков вдвое. Лихоимством почитаются и заемные обязательства, взятые во время производства дела или следствия, с участвующих или прикосновенных лиц, особенно же с преступников, даже и в том случае, когда обязательства сии даны на имя не самих чиновников суда, а жен их и детей, и живущих с ними родственников. Сумма, в сих обязательствах означенная, взыскивается вдвое, т. е. с получивших и с давших оные, в пользу приказа общественного призрения.

§ 145. Чиновники земского суда, замеченные уездным судом или уголовною палатою при ревизии произведенных ими следствий в упущениях и беспорядках, а тем более в злоупотреблениях, подвергаются, по распоряжениям губернского правления, исправительным мерам взыскания или, смотря по важности вины, предаются суду на основании законов.

§ 146. Все чиновники и служители земской полиции подлежат за преступления их суду гражданскому, хотя бы они имели военные чины, кроме

случаев, о коих существуют особенные в сем отношении постановления или же последуют особые высочайшие повеления.

Общее заключение

Все вообще статьи сего положения, относящиеся собственно не к общему полицейскому, а к внутреннему распорядку по сельскому благоустройству в казенных селениях и по производству в них выборов, по взысканию податей и исполнению разных повинностей и отчетности, должны иметь силу только впредь до преобразования управления казенных имений. Равным образом отношения земской полиции к казенным крестьянам в губерниях Псковской и С.-Петербургской, а также к казакам в губерниях Полтавской и Черниговской, имеющим особое свое управление, остаются на существующем ныне основании.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XII. Ч. 1. – Спб., 1838. № 10305. – С. 463–484).

Документ № 275

Высочайше утвержденный Наказ чинам и служителям земской полиции (3 июня 1837 г. Извлечение)

1. Обязанности земской полиции вообще

1. Обязанности земской полиции, как и всякого полицейского управления, разделяются на две главные части: исполнительную, к коей относятся как самое исполнение, так и наблюдение за точным исполнением законов и особых повелений правительства, и судебно-полицейскую, к которой принадлежат: принятие мер для прекращения возникающих беспорядков и предупреждение возобновления оных в будущем.

2. Земский суд, все члены и чины онаго, предназначенные блюсти за исполнением законов в пределах их ведомств, должны сами служить первым примером сего исполнения и непоколебимой верности к престолу, охраняя во всяком случае пользу службы его императорского величества, и сообразуя в точности все действия и все поведение свое с установленными правилами и порядком.

3. Они должны равномерно для охранения силы и действия законов принимать все зависящие от них меры, дабы законы и особые повеления правительства были достаточно и в надлежащее время известны тем, кои обязаны исполнением оных.

4. Земский суд, получив для обнародования высочайшие манифесты, указы Правительствующаго Сената или же следующие также к общему в уезде сведению постановления, предписания и распоряжения губернского или высшего начальства, отправляет без замедления с обыкновенною земскою почтою или с нарочным разсылным, смотря по надобности, сии манифесты, указы или предписания высшего губернского начальства, в том числе и получаемые от губернского правления сенатские и губернские ве-

домости, к каждому из станowych приставов, в таком количестве экземпляров, чтобы, за оставлением одного при делах становаго пристава, прочими могли быть снабжаемы все ратуши или иныя управления заштатных городов, неимеющих особой городской полиции и все волостныя правления того стана, каждое по одному; становые приставы доставляют оные немедленно по принадлежности.

...

8. Все чины и служители земской полиции постоянно и бдительно наблюдают за охранением повсюду общественного спокойствия и надлежащего повиновения властям, предупреждая всеми зависящими от них средствами всякое нарушение верноподданническаго долга и установленного законами порядка. Для сего, а равно и для прекращения каких либо неустройств, если бы оныя возникли, земская полиция употребляет, смотря по обстоятельствам, надлежащия внушения и наставления, приглашая, буде нужно, к участию в том и местное духовенство и других обывателей. Когда сии средства оказываются недействительными, то по донесению о сем становаго пристава, земский суд немедленно отправляет на место временное свое отделение, которое употребляет тщательное старание к приведению ослушных в повиновение, к прекращению беспорядков и к водворению тишины и благоустройства, требуя для сего, в случае нужды, и содействия внутренней стражи, понятых от других селений, а когда необходимо, и квартирующих в уезде войск, дабы введением и квартиранием войск в селении (экзекуциею) обратить ослушников к долгу. О распоряжениях своих по сему предмету земский суд в тож время с нарочным доносит губернскому начальству, и если по обстоятельствам оказывается нужным отряжение войск или внутренней стражи более одной роты, то о требовании сего отряда с тем вместе испрашивает надлежащих с кем следует сношений. В ожидании дальнейших по сему распоряжений губернскаго начальства, земский суд и временное его отделение принимают с своей стороны все возможные меры к предупреждению или отвращению вреда и опасности.

9. Земская полиция не только имеет право, но обязана прекращать все тайныя, равно и всякаго рода законом воспрещенныя сборища, сообщества или братства, масонския ложи и т. п. По сему становые приставы, узнав о существовании таких обществ, доносят о том немедленно земскому суду, принимая между тем с своей стороны на месте надлежащия для предупреждения всяких от того вредных последствий меры. Земский суд немедленно доводит о сем до сведения начальника губернии и в дальнейших действиях своих поступает в точности по его распоряжениям.

10. Все чины и служители земской полиции, наблюдая за безопасностью от воров и разбойников, при всяком сего рода происшествии обязаны прежде тайно разведывать, кем преступление учинено; для сего имеют особенное примечание за людьми подозрительными, и берут под стражу всех тех, кои будут на торгах и рынках продавать или менять украденныя вещи,

или пропивать оныя в домах питейных, трактирах и харчевнях, или отдавать на сохранение и закладывать. Если же учинены важныя покражи неизвестными людьми, то земская полиция для открытия преступления и представления к следствию виновных обязана повсеместно обвестить о сделанном похищении с тем, чтоб люди, у коих окажутся украденныя вещи или другие признаки, наводящие на них подозрение в участии в краже, были взяты и доставлены по принадлежности к следствию. В случае появления шаек воров и разбойников в пределах уезда или близ онаго земская полиция немедленно принимает нужныя предосторожности для ограждения как местных жителей, так и проезжающих от всяких потерь и насилий, а равно и для охранения целостности следующих сухим путем или водою товаров и других имуществ. Для сего учреждаются, по распоряжению земскаго суда, когда и где сие окажется нужным, пикеты и разъезды из ближайших к тем местам благонадежных обывателей или же, по распоряжению высшаго начальства, из назначенных на то войск. Между тем земский суд, и в особенности земский исправник и подчиненные ему становые приставы, стараются узнать с достоверностию, где скрываются или имеют пристань появившиеся разбойники или воры, употребляя для сего как разведывание через служителей земской полиции и достойных доверия обывателей, так и допросы, хотя не формальные, людей подозрительных, или неприметное за ними наблюдение, и вообще все те средства, кои обстоятельствам будут признаны действительнейшими и удобнейшими. Для открытия и преследования разбойников и воров земский суд или исправник, сверх обыкновеннаго пособия от жителей, требует, на основании законов, необходимаго числа воинской команды от внутренней стражи, а в казенных лесных дачах и содействия леснаго управления. На основании § 47 Положения о земской полиции, при преследовании воров, разбойников и иных важных преступников и беглых, чины оной не останавливаются на границе другаго уезда, даже и другой губернии; они продолжают свои по сему действия, доколе местная полиция не примет с своей стороны достаточных для сего мер. Взятые земскою полициею должны немедленно при самом задержании их быть допрашиваемы, дабы чрез то скорее и вернее узнать и преследовать их пристанодержателей и сообщников. Те, кои будут пойманы в пределах другаго уезда, по учинении сего перваго допроса, сдаются тамошней местной городской или земской полиции, с получением от кого следует в том росписки; но если по первому допросу окажется необходимость в производстве дальнейшаго исследования о пристанодержателях или других преступлениях, учиненных разбойниками в том уезде, коего чиновниками они будут в другом ведомстве пойманы; в таком случае сии преступники не сдаются начальству другаго уезда: оные препровождаются в то место, где нужно произвести о сем при них самих исследование; по окончании сего следствия они предаются вместе с сообщниками и пристанодержателями

суду, установленным для сего порядком. Земский суд немедленно доносит о всех таких происшествиях и своих распоряжениях начальнику губернии.

11. Становой пристав старается иметь верное сведение: не скрываются ли во вверенном ему стане военные дезертиры или вообще беглые и бродяги; узнав о сем, он немедленно делает распоряжение, дабы посредством полицейских служителей и понятых сии беглецы были схвачены; по поимке их, он чинит им надлежащие самые точные и сколько нужно подробные допросы, соображаясь с порядком для сего установленным, и принимая меры для отыскания их и пристанодержателей, а равно и скрывающихся вместе с ними. Окончив следствие о сем, становой пристав представляет оное в земский суд, отправляя туда же пойманных беглецов за надежным караулом десятских и понятых, и отдавая с тем вместе на поручительство, или же и забирая под стражу, их пристанодержателей, смотря по важности преступления.

...

14. Становые приставы или земский исправник, или же временное отделение земского суда наблюдают, чтобы все задержанные по производимым ими делам и следующие из уезда в город для отдачи под стражу, или для передачи в военное или другое ведомство, были препровождаемы под надежным прикрытием из достаточного числа отряжаемых селениями обывателей понятых, под присмотром десятских, или когда нужно, и сотского. Сии арестанты, по прибытии в город, сдаются немедленно от земского конвоя, при отношении земского суда, городничему, под присмотр и на ответственность внутренней стражи. Когда арестанты были преследованы и пойманы в уезде при содействии внутренней стражи, то и препровождаются земскою полициею в город с конвоем из сей же стражи. Препровождение куда следует арестантов осужденных остается на ответственности внутренней стражи, по изданным для того правилам; но земская полиция как в сем, так и в содержании этапов в должной исправности, поколику сие зависит от земства, оказывает внутренней страже всевозможное, на основании законов, содействие.

15. Все чины и служители земской полиции обязаны наблюдать, чтобы в уезде не шатались нищие. Становые приставы стараются, чтобы те из них, кои за старостью и увечьем не могут снискивать себе пропитания трудами, были призрены помещиками или обществами поселян, к коим принадлежат, и не допускались терпеть голод и стужу или, переходя из места в место, докучать прошением милостыни на улицах, площадях или в домах. О тех из нищих, кои по осмотру окажутся годными к работе, становой пристав доносит земскому суду, который чрез него обращает их в оную, отдавая на фабрики или к помещикам, и к зажиточным поселянам, на определенное время в заработки, не далее однако же, как на 6 месяцев или до восстребования помещика или общества. При сем становой пристав наблюдает, чтобы взявшие таковых людей не оставляли их без призрения и содержа-

ния. Нищие, захваченные в нетрезвом виде, по распоряжению земского суда отсылаются в рабочие дома на месяц или же в случае отдаленности таковых домов употребляются в местные общественные работы.

16. Чины и служители земской полиции оказывают всем и каждому покровительство и защиту против личных обид и насилий всякого рода. Земский суд может и без формальной жалобы обиженного приступить к исследованию чинимых ему оскорблений или притеснений, но тогда лишь когда имеет достаточное удостоверение, что есть основательный к таковому исследованию повод, и что подлежащая оному обиды, оскорбления или притеснения, а тем более жестокости и насилия по своему роду и важности должны возбудить внимание правительства. Сии исследования земский суд производит через становаго пристава или же, смотря по важности дела, посредством земского исправника или с назначением особаго временнаго отделения. О каждом следствии сего рода, при самом начале онаго, земский суд немедленно доносит начальнику губернии.

17. Если дойдет до сведения земского суда или исправника, или становаго пристава, о сделанных кому-либо словесно или письменно угрозах, или же иных обстоятельствах, могущих возбудить опасение на счет какого либо селения, дома или лица, то суд или исправник, или же пристав, получивший о сем известие, смотря по степени вероятности онаго и основательности опасений, принимают заблаговременно нужные меры осторожности для предупреждения грозящих кому либо насилия и всякаго вообще вреда, а с тем вместе и для открытия и поимки виновных.

...

19. Все чины и служители земской полиции обязаны иметь особенное попечение о сохранении народного здоровья. По сему в случае появления какой либо заразительной болезни между людьми, а равно и когда откроется скотский падеж, тысяцкие или пятисотские и сотские тотчас извещают о сем становаго пристава, который, принимая с своей стороны все возможные меры осторожности, в то же время доносит о сем земскому суду с нарочным. Земский суд, по получении сего донесения, тогда же относится к уездному врачу с требованием, дабы он отправился на место для исследования свойств болезни и употребления вместе с становым приставом или же, когда сие будет признано за нужное, с самим земским исправником надлежащих против распространения заразы мер. Сверх того, в случае скотскаго падежа земский суд представляет губернскому начальству об откомандировании посредством врачебной управы на место ветеринара. Земская полиция в сих обоих случаях руководствуется в точности правилами, означенными в особых положениях о принятии мер против заразительных болезней и скотскаго падежа...

20. Все чины и служители земской полиции наблюдают, чтобы новыя постройки в селениях производились согласно с высочайше утвержденными 27 октября 1830 года (4037) правилами; чтобы в особенности строение

овинов не было допускаемо ближе 25 сажень¹ от надворных строений, и чтобы в селениях соблюдались предписанные правилами... устройство и опрятность.

21. Земский суд наблюдает чрез станowych приставов и подведомственных им служителей земской полиции, чтобы в случае пожаров как в заштатных, не имеющих своей полиции городах, так и в посадах, местечках и селениях, были принимаемы надлежащая для прекращения их меры и для сего: во-первых, чтобы повсюду, где сие будет возможно, заводились заливные трубы; во-вторых, чтобы все хозяева домов были обязаны, по сделанному для того росписанию, являться или присылать людей на пожары с определенным для каждого дома ведром, багром, топором или иным орудием. Он наблюдает также, чтобы служители земской полиции во время пожаров вместе с сельским или городским начальством старались имущества, от огня спасаемая, предохранять от расхищения и повреждения.

Примечание. Все чины, земскую полицию составляющие, при проезде через заштатные, не имеющие своей полиции города, а равно посады, местечки и селения, должны осматривать огнегасительные орудия, где оныя заведены, дабы удостовериться в их исправном состоянии.

22. Для осторожности от пожарных случаев, как в селениях, так и в лесах и полях, все чины и служители земской полиции наблюдают: 1) Чтобы огонь на открытом воздухе был разводим не в близком разстоянии от строений, мостов, пристаней и лесных дач, дабы от сего не мог произойти пожар. 2) Чтобы проезжие, которым нужно разводить огонь, отправляясь с места, где останавливались, непременно его погашали. 3) Чтобы на основании изданных по лесной части постановлений, оказываемо было местному лесному управлению или же, когда леса принадлежат частным владельцам, то им или управляющим их, надлежащее содействие для охранения лесов от пожаров и предупреждения оных предписанными по сему предмету мерами осторожности.

...

24. В местах, подверженных наводнениям при разлитии рек, чины и служители земской полиции побуждают обывателей принимать надлежащая против последствий оных предосторожности и подавать взаимную друг другу помощь. Если известно, что в сих местах находится какое либо казенное или общественное имущество, подверженное опасности от наводнения; то земский суд через становаго пристава напоминает о взятии особых мер для охранения онаго. Когда с вероятностию полагается, что сии наводнения могли бы быть предупреждены устройством плотин или же другими искусственными средствами, то земский суд доносит о сем губернскому начальству для надлежащих распоряжений и сношений с ведомством путей сообщения.

¹ Сажень – мера длины, составляющая 2,13 м.

25. Становой пристав, получив сведение о разбитии морских или речных судов, принимает немедленно чрез подведомственных ему служителей земской полиции все возможные меры к спасению людей, сохранению товаров и другого имущества, на оных бывшаго, и к приведению в известность как потонувших, так и спасенных грузов. С тем вместе он доносит о сем земскому суду, который в нужном случае делает распоряжение о производстве следствия для открытия причин сих происшествий, и по окончании представляет оное начальнику губернии или же отсылает в судебное место по принадлежности.

26. Земский суд, наблюдая за содержанием в исправности почтовых и других путей сообщения, имеет всегдашнее попечение и смотрение чрез земскаго исправника и станowych приставов, чтобы дороги, мосты и переправы, постоянныя и временныя чрез реки и другия воды, а также бечевники, где оныя состоят в ведении земства, были ежегодно надлежащим образом устраиваемы или исправляемы, в определенное законом свободное от полевых работ время; случайныя повреждения, могущия затруднить проезд, или даже угрожать проезжим опасностью, земский суд приказывает чрез станowych приставов и во всякое время года немедленно кому следует исправить.

27. Все чины и служители земской полиции обязаны бдительно наблюдать, чтоб никто дорог вообще и особенно почтовых и больших проезжих не портил, не перекопал и не переложил с одного места на другое без повеления, чтобы как на мостах, так и на дорогах, была сколь возможно соблюдаема чистота; чтоб на них и возле не валялось палой скотины и вообще ничего могущаго произвести смрад или вредныя испарения.

28. Земский суд чрез станowych приставов наблюдает также, чтоб зимния дороги чрез большия реки и озера были означаемы вехами из жердей или древесных ветвей. Сей порядок предписывается и для указания зимней дороги чрез степи и обширныя поля.

...

31. Земский суд чрез станowych приставов имеет в уезде бдительный надзор за исполнением установленных для торговли правил и пресечением всякаго в противность оным торга; о замеченном по сему предмету отступлении от законов, земский суд, полагая оному немедленно конец на месте, доносит казенной палате и потом поступает по ея разрешению.

32. Чины земской полиции и где нужно, по поручению их, служители оной, преследуя виновных в запрещенном торге, обращают преимущественно внимание: 1) На контрабандистов, привозящих из-за границы товары запрещенные, или хотя и дозволенные, но не очищенные пошлиною. 2) На корчемников, торгующих крепкими напитками без права на сие, также привозящих без установленного разрешения подобные напитки из мест вольной продажи в места, подлежащия питейному откупу или акцизу. 3) На людей, производящих торг, исключительно купечеству предоставленный, без

надлежащих свидетельств. 4) На торгующих ядовитыми и сильно действующими веществами без соблюдения правил, для сего торга установленных. 5) На людей, продающих гнилые и вообще до такой степени испортившиеся съестные припасы, что от употребления их может произойти вред для народного здоровья. 6) На людей, которые, по стачке между собою или вообще по корыстным видам, особенно во время неурожая, станут скупать в одне свои руки хлеб и другие съестные припасы для возвышения их цены на рынках. Впрочем, всякое действие полиции относительно сего рода промышленников должно основываться на сведениях несомненных и предварительно обследованных. 7) На людей, продающих напечатанные без дозволения цензуры и вообще запрещенные правительством книги, равно и соблазнительные картины, эстампы и т. п. 8) На людей, продающих заведомо краденные вещи, когда в сем имеется достаточное удостоверение, или сильное подозрение...

33. Чины земской полиции и служители оной имеют, по ведомству своему, бдительное наблюдение за тем, чтоб употребляемые в уезде весы и меры были везде верные и указные. Замечая противное, сотские извещают о том станового пристава, а сей, прекращая открытый и доказанный беспорядок, подвергает виновных взысканию по законам...

34. Равным образом все чины и служители земской полиции наблюдают, чтобы продажа питей производилась в надлежащих местах в установленном качестве, мере и цене, и во время, для того определенное на основании откупных условий...

35. Становые приставы, получая от волостных правлений и других сельских начальств сведения о ценах на предметы продовольствия, по прошествии каждой недели доставляют сии сведения в земский суд.

...

39. Становые приставы доносят земскому суду, а сей начальнику губернии о видах урожая хлебов и трав, о переменах в произрастении, об окончательной уборке с полей хлеба в установленное для сего особыми предписаниями время.

40. Земский суд, получая предписания от высших и требования от равных мест и лиц о взыскании податных и других недоимок, а равно и срочные от уездного казначейства сведения (дважды в году подробные и ежемесячно краткие) о недоимках, препровождает выписки из сих сведений к становым приставам для побуждения кого следует к очищению недоимки. Становым приставам содействует в сем, когда нужно и земский исправник, на основании изданных для сего правил. Становые приставы все уплаченные статьи недоимок, по предъявляемым волостными и вотчинными начальствами подлинным квитанциям уездного казначейства, отмечают на самых выписках, из земского суда полученных, и об успехе очищения оных представляют ведомости земскому суду...

Примечание. Становым приставам и вообще чиновникам земской полиции запрещается принимать, а тем более требовать от поселян деньги, следующие с них на подати и другия повинности; сии деньги должны поступать прямо от помещичьих крестьян чрез вотчинныя управления в уездное казначейство, а от казенных к участковому сборщику или старосте.

...

44. При открытии прописных в ревизии людей, чины и служители земской полиции немедленно о сем доносят по начальству; а земский суд с своей стороны доводит сие до сведения казенной палаты и поступает по ея разрешению.

45. Земский суд во время рекрутскаго набора, по получении от губернскаго правления предписаний о числе рекрут, о местах приема их и сроках, в которые каждый участок должен доставить людей, в рекруты следующих, и с подставными, объявляет о сем назначении рекрутским участкам по принадлежности чрез станowych приставов.

46. Земский суд также чрез станowych приставов, а в нужном случае и посредством самого земскаго исправника, наблюдает за высылкою в срок общаго числа рекрут в места приема, побуждая к сему участки чрез волостныя правления, а когда необходимо и по непосредственному сношению с рекрутскими старостами. Но чиновникам земской полиции запрещается принимать какое либо участие в осмотре очередных семейств и во внутреннем разборе и наряде крестьян для представления в рекруты.

...

49. Земская полиция, заведывая находящимися в уезде кантонистами, как причисленными, так и непричисленными к баталионам или полубаталионам, наблюдает посредством станowych приставов, чтобы кантонисты, уволенные к родителям или воспитателям, по выданным из баталиона или полубаталиона билетам, не остались у них долее того времени, какое означено на билетах и паспортах, и по достижении надлежащего возраста, непременно были представляемы в баталион или полубаталион. Когда сие кем либо из родителей или воспитателей исполнено не будет, то земский суд чрез становаго пристава отбирает кантонистов и препровождает вместе с билетами прямо в баталион или полубаталион, если оный находится в городе того уезда; буде же в другом месте, то отправляет кантонистов к начальнику губернии...

51. Земский суд посредством станowych приставов и служителей земской полиции наблюдает, чтобы нижние военные чины, увольняемые в отпуск на срочное время, далее срока в ведомстве их не проживали и были в случае незаконной просрочки отправляемы к своим полкам и командам посредством внутренней стражи. Когда просрочка последует от причин законных; то о сем земский суд, по надлежащем чрез становаго пристава удостоверении, уведомляет тот полк или команду, коим принадлежит просрочивший, по установленному для сего порядку.

...

53. По получении от становаго пристава донесений, сочтены ли в январе каждого года мирскими обществами участковые сборщики или деревенские старосты, равно и волостные головы в сборах и расходах мирских сумм за истекший год, земский суд немедленно доносит о том в казенной палате; в случае неокончания сих учетов, земский суд чрез становых приставов, а когда нужно, и при содействии самого исправника, побуждает неослабно мирския общества к неперемennomу исполнению сей обязанности; при открытии же обществами незаконнаго расхода, во взыскании онаго оказывает требуемое пособие, побуждая с тем вместе волостныя правления и к самому представлению отчетов с книгами на ревизию в казенную палату, в установленный на сие срок...

56. Земский суд, а равно и отдельно от него земский исправник, когда находится вне уезднаго города, и становые приставы, каждый в своем участке или стане, принимают к своему рассмотрению дела по маловажным полицейским винам, каковы суть: буйство, неимевшее важных вредных последствий, побои в драке между простолюдинами, воровство-кража и воровство-мошенничество деньгами или вещами, на сумму земскаго суда и земскаго исправника – не свыше 20, а становаго пристава не свыше десяти рублей, когда преступления учинены людьми, неизъятыми от телеснаго наказания и не более трех раз, также и повреждения и утрата чужаго имущества на цену, до таковой же суммы, и проч. Как земский суд, так и исправник и даже становые приставы в участках своих решат дела по сим жалобам окончательно, наблюдая, чтоб утраченное, похищенное и поврежденное было кому следует возвращено или вознаграждено; а похитители или же люди, причинившие буйство, побои, драку и умышленное повреждение вещей, были подвергнуты мерам полицейскаго исправления на основании законов. На разбирательство становых приставов по сим делам дозволяется приносить жалобу в трехнедельный срок земскому суду; сей последний решит дела сего рода без апелляции.

57. Если кто завладел чужою недвижимою собственностью самовольно и насильно, то земский суд, получив о сем жалобу или объявление, немедленно производит точное исследование чрез особое временное отделение; в чьем спокойном владении до показываемаго в жалобе времени оно имущество состояло, и отнятое или самовольно захваченное также немедленно возвращает владевшему им, предоставляя другой стороне, отыскивать свои права, буде иметь их, судебным порядком или на распоряжение земской полиции жаловаться уездному суду в четырех-недельный срок. Земский суд наблюдает однакож, что дело о самовольном или насильственном завладении чужим недвижимым имуществом в таком лишь случае подлежит его рассмотрению, когда жалоба принесена не позднее, как в течении десяти недель после завладения; в противном случае, он должен представить все вышеозначенное действие на рассмотрение уезднаго суда.

58. При жалобах на насильное завладение или отнятие какого либо движимаго имущества становой пристав приводит немедленно в известность без многого письменнаго производства как причиненную обиду, так и насильно отнятое или захваченное, когда оно находится на лицо, и возвращает его по принадлежности; с тем вместе о распоряжениях своих он доносит земскому суду. В случае жалоб на распоряжения становаго пристава в установленный трех-недельный срок или вообще, когда важность подобных дел сего требует, земский суд, посредством исправника или чрез временное отделение, производит на месте надлежащее исследование и обиженному доставляет тогда же законное удовлетворение...

60. Земский суд, а равно и исправник и становые приставы, в производстве всех вообще следствий, входящих в обязанность земской полиции, руководствуются в точности правилами, для следствий предписанными. При сем земский суд и все чины онаго, стараясь обнаружить истину чрез тщательные допросы, разведывания и соображения обстоятельств, показаний и действий подсудимых, обращают особенное внимание, с одной стороны, на то, чтоб не было допущено послабления обвиняемых, а наипаче сокрытия злодеяний; а с другой, чтоб и обвиняемым, коих надлежит приводить к признанию более кротостию и увещанием, нежели неуместною строгостию, не было чинимо пристрастных допросов и истязаний, и чтоб какия либо крутые или необдуманная меры не подвергли иногда невинных напрасному притеснению и оскорблению.

61. В случае смертоубийства, разбоя, грабежа и других важных уголовных преступлений, не смотря на то, пойманы ли или еще не отысканы виновные, земский суд по получении о сем достоверных, из какого бы источника ни было, сведений, не медля отправляет на место происшествия особое временное отделение для принятия действительнейших и удобнейших в исполнении мер к отысканию не пойманных еще преступников, а с тем вместе и для удостоверения в истине происшествия, со всеми сопровождавшими оное обстоятельствами, посредством точнейших по горячим следам изысканий. Временное отделение обращает преимущественно внимание, чтоб при исследовании не были упускаемы из вида основныя в изысканиях сего рода начала, держась во всех своих действиях установленных законами правил. Производя исследование на сем основании, временное отделение земскаго суда употребляет для открытия истины, где и в чем нужно, осмотры, обыски, допросы подозреваемых им свидетелей и т. д. По окончании следствия, оно, посредством земскаго суда, препровождается по принадлежности к судебному рассмотрению и решению; а обвиняемые, смотря по важности преступления и мер прикосновенности к оному, или отдаются под стражу, или же отставляются на месте жительства, за поручительством по ним и под надзором местнаго сельскаго начальства, до решения дела или инаго распоряжения того судебного места, в коем о них будет производство.

Примечание. Когда для исследования нужно допросить большое число людей (не менее десяти человек) из разных селений, отстоящих одно от другого в нарочитом разстоянии (не ближе пяти верст); то становые приставы и временное отделение земскаго суда переезжают для сего из одного селения в другое, даже из одного стана в другой, дабы не забирать напрасно людей и не отвлекать их от домов и работы. Становой пристав в случае переезда за черту другого стана извещает о сем пристава того стана, для зависящаго со стороны сего последняго содействия.

62. Равным образом при получении от становых приставов или других лиц сведения о каком либо необыкновенном происшествии, особливо же о законопротивном действии, нанесшем общий или же хотя частный кому либо вред, а также о умышленном членовредительстве, самовольной порубке лесов, корчемстве и т. п., земский суд, смотря по существу дела, или составляет временное из себя отделение для исследования на месте причин сего происшествия или преступления; или же, когда сие следствие произведено уже становым приставом, рассматривает: 1) Соблюдены ли при производстве следствия все предписанныя для следствий правила, формы и обряды, и употреблены ли все законныя средства для открытия истины; 2) В случаях, когда в сем происшествии оказывается преступление, отысканы ли виновные или подозреваемые в оном, и состоят ли под надлежащим присмотром.

63. Становой пристав наблюдает, чтобы умершие скоропостижно, равно и мертвыя тела, найденныя на дорогах, в полях, лесах и при реках, не были погребаемы без его разрешения. Он обязан при всяком таковом случае исследовать: точно ли и от чего внезапная смерть последовала?

64. Если будут, по достоверным свидетельствам, признаны видимыя и несомнительныя причины смерти, как то: поражение молниею, нечаянный ушиб, чрезмерное употребление крепких напитков, угар, утопление, самоубийство от известнаго уже помешательства ума и тому подобныя, то становой пристав, удостоверясь в том чрез исследование, дозволяет предать тело земле. Но если напротив, откроется сомнение или подозрение о постороннем насильственном действии, или же причины смерти не совсем явны, то пристав, прежде погребения трупа, требует присылки уезднаго врача, или буде нужно для выиграния времени, приглашает считающагося в государственной службе врача из находящихся при частных имениях, фабриках и заводах, или же полковаго, или (по необходимости) и вольнопрактикующаго врача, если таковыя в стане его на то время случатся. К исследованиям о скоропостижной смерти вызываются депутаты со стороны того ведомства, от коего законом требовать их велено; но прибытия сих депутатов долее двух дней после требования пристава не ожидается. Пристав в таком случае продолжает исследование, донося о том земскому суду. Следствие, производимое приставом, поступает от него в земский суд или во временное онаго отделение.

65. Земский суд, по получении донесения от станowych приставов о случаях нечаянной смерти, в осмотре найденных мертвых тел, каждый раз, когда оказывается сомнение в причинах смерти, приглашает уездного врача отправиться на место происшествия и извещает о сем становаго пристава, для совокупнаго с сим врачом действия к открытию истинной причины смерти. Когда случай нечаянной смерти по некоторым обстоятельствам представляется особенно важным, как например: если умерший скоропостижно имел на руках большія казенныя денежныя суммы или же по приказанию начальства производил сам исследование или розыскание, или имел другое какое либо немаловажное поручение, а тем более, когда по разнесшимся слухам или иным обстоятельствам, есть повод подозревать, что сия нечаянная смерть была не естественная, земский суд составляет особое, под председательством исправника из местнаго становаго пристава и уезднаго стряпчего, временное отделение, которое, взяв с собою и уезднаго врача, отправляется немедленно для производства точнейшаго исследования на месте, по установленным для следствий правилам. По окончании следствия земский суд препровождает оное на рассмотрение и решение надлежащаго судебного места, принимая с тем вместе нужныя меры, дабы из прикосновенных к делу те, кои должны содержаться под стражею, не оставались на свободе и не могли куда либо скрыться.

66. Если кому либо из чинов или служителей земской полиции сделается известным подделка российской или иностранной, обращающейся у нас монеты, уменьшение веса и достоинства оной чрез обрезаывание или стирание, и другие подлоги как в монете, так и в государственных ассигнациях и билетах кредитных установлений; то они должны немедленно о сем донести по начальству, а земский суд, сверх принятия мер к немедленному пресечению сих злоупотреблений, производит точнейшее исследование о виновных, смотря по важности обстоятельств, чрез становаго пристава или чрез земскаго исправника, или же посредством временнаго отделения, с соблюдением всех особых для изысканий сего рода установленных правил.

67. Если земский суд заметит какия либо недостатки или упущения в произведенном чрез становаго пристава следствии, то приводит дело в порядок посредством доследования чрез того же или другаго становаго пристава, или же, смотря по важности дела, чрез самага земскаго исправника, или, наконец, и чрез особое временное отделение. О упущениях важных, и особенно умышленных, перваго следователя, буде таковыя окажутся, земский суд представляет губернскому правлению, для зависящих со стороны его распоряжений.

68. Земский суд, по произведении законнаго о преступлении или же ином происшествии, или дел исследования, представляет оное на рассмотрение надлежащему судебному месту. Следствия, произведенныя станowymi приставами, должны быть засвидетельствованы земским судом в том, что оныя им рассмотрены, и по мнению суда не оказалось в них неполноты

или же иных недостатков, кои могли бы препятствовать дальнейшему рассмотрению и решению дела.

69. Из правила о представлении следствий в судебныя места, изъеются лишь следующие: 1) Изследование всех таких маловажных полицейских вин, кои подлежат окончательному решению самага земскаго суда, и на которыя не допускается отзыва; 2) По делам о передержательстве военных дезертиров и других беглых, когда открыты будут виновные, неподлежащие телесному наказанию; сии следствия препровождаются земским судом с заключением его в губернское правление для постановления о денежном с кого следует взыскании по законам. Заключение о передержателях¹, не изъятых от телеснаго наказания, принадлежит суду уездному или магистрату; но когда в подобных делах открывается участие лиц того и другаго рода, то земский суд представляет о том следствие также в губернское правление; 3) Следствия о членовредителях из мещан, крестьян казенных и свободных хлебопашцев, представляются земским судом прямо гражданскому губернатору; но следствия о членовредителях из крестьян помещичьих должны на общем основании поступать из земскаго в уездный суд.

70. Объявление решений или распоряжений земскаго суда... производится чрез сношение с надлежащею городскою или земскою полициею по месту жительства истцев...

71. Земский суд те из решений своих, на кои не допускается апелляций и жалоб, исполняет немедленно; прочия он приводит в исполнение по миновании установленнаго для апелляции четырех-недельнаго срока, если между тем апелляция или жалоба подана не будет. Становой пристав свое разбирательство приводит в исполнение немедленно по объявлении онаго, когда стороны остаются сим разбирательством довольны, и о сем будет сказано в их подписке; в случае же неудовольствия, по истечении трех-недельнаго срока, если не будет принесена жалоба земскому суду.

72. Земский суд вследствие предписаний судебных мест о вызове в оныя тяжущихся к рукоприкладству и к выслушанию решений, поручает местному становому приставу объявить о сем кому следует с подпискою, которую, по получении от пристава, предъявляет в то судебное место, из коего последовало предписание.

73. При исполнении приговоров и определений гражданского и уголовного судов, земский суд поступает по установленному для того в законах порядку, поручая сие исполнение, по месту где следует учинить оное, надлежащему становому приставу. Сей последний, приводя таковые приговоры в исполнение, руководствуется в точности и буквально данным ему предписанием, наблюдая в случае телеснаго наказания, чтобы самый приговор при собрании народа был весь и явственно прочитан, а решения по делам тяжбы были объявляемы кому следует не иначе, как с подпис-

¹ *Передержатель* – укрыватель, соучастник преступления.

кою. По получении донесения от пристава, что исполнение учинено или же остановилось по каким либо достойным уважения причинам, земский суд извещает то место, откуда предписан или сообщен приговор к исполнению, и потом наблюдает за дальнейшим окончательным исполнением. В случаях особенной важности исполнение приговоров возлагается, по усмотрению земского суда, на самого исправника или на временное отделение.

74. Отказы имений, описи, оценку и продажу оных земский суд производит посредством станowych приставов или чрез временное отделение...

75. Для исполнения возложенных на земскую полицию обязанностей, земский суд и подведомственные оному чины и служители вызывают, когда нужно, понятых от ближайших селений. Случаи, в коих надлежит приступать к сей мере, суть следующие: 1) Для оказания содействия при межевании. 2) Для освидетельствования и указания границ владений. 3) Для содействия при производстве обысков в домах. 4) Для помощи в преследовании разбойников, воров и беглых. 5) Для сопровождения взятых под стажу в уезде арестантов в город. 6) Для участия в осмотре и освидетельствовании мертвых тел. 7) Для принятия мер против распространения пожара полей и лесов и при наводнениях.

Приступая к наряду понятых, чины земской полиции под строгою личною ответственностию наблюдают, чтоб они были назначаемы тогда лишь, когда сие нужно, и к тому именно времени, когда их присутствие необходимо для начатия действий земской полиции, и в числе установленном, а где количество их законом неограничено, там, смотря по существенной в том надобности, без излишества; также, чтоб они не были задерживаемы долее одного дня без особенной и явной в том надобности, как на пример: при преследовании или отыскании разбойников, принятии мер против распространения пожара лесов или полей, и так далее; в сих случаях чины земской полиции должны стараться, чтобы одни понятые, буде нужно, заменялись другими из ближайших селений. С своей стороны земский суд наблюдает, чтоб вообще понятые не подвергались напрасному сбору, проволочкам, особенно в летнее рабочее, как драгоценнейшее для поселян время, и требует, чтобы о всяком наряде их и большем или меньшем продолжении сопряженных с сим нарядом действий земской полиции, было тогда же подробно доносимо от станowych приставов.

...

II. Особенности обязанности земского исправника

78. Все возлагаемые сим наказом на земский суд обязанности, относятся преимущественно к попечению и ответственности земского исправника, как начальника полиции в уезде. Он при непоколебимой верности и ревности к службе императорского величества обязан бдительно смотреть за точным исполнением всеми и каждым в уезде верноподданнического долга, за повсеместным порядком, тишиною, правильным и скорым производством дел, заведываемых земскою полициею и вообще за действиями чинов-

ников и служителей оной. Он обязан отправлять должность свою не только с деятельностью и точностью, но и с изъявлением во всяком случае человеколюбия и доброжелательства к народу, обходясь со всеми осторожно, кротко, даже и снисходительно, хотя без малейшаго послабления в делах и требованиях законных.

79. Земский исправник имеет свое постоянное местопребывание в уездном городе; но отправляется и в уезд: А) Для производства следствий и вообще по делам, кои поручаются особо составляемому, по силе § 66 Положения о земской полиции, временному отделению земскаго суда. Б) Для обозрения уезда и всех станов онаго два раза в год. В) Для исполнения особенных поручений, лично на него возлагаемых губернским начальством, или же по постановлениям земскаго суда, или, наконец, по собственному усмотрению, когда будет настоять в том существенная надобность.

80. Земский исправник может, по всем вступающим в оный делам, давать земскому суду предложения словесно и письменно. Когда по делам, оканчиваемым в земском суде большинством голосов, сие большинство с ним несогласно, он может, буде признает решение суда противным закону или вредным пользе службы и общему благу, остановить его действие под личную свою ответственность, донеся о том немедленно губернскому правлению, и приложив к сему донесению, как протокол суда по тому делу, так и свое особое мнение и заключение уезднаго стряпчаго.

81. По званию председательствующаго земскаго суда земский исправник распределяет занятия онаго между членами и производителями и внимательно смотрит как за исправностию исполнения, так и за точным сохранением канцелярскаго порядка, наблюдая в особенности за секретарем и прочими канцелярскими земскаго суда чинами и служителями, чтобы они обязанности свои по должности исправляли на основании законов без малейшаго упущения...

82. Земский исправник, в случае замеченной им медленности в делопроизводстве земскаго суда, побуждает кого следует к исправности, сначала словесными напоминаниями и подтверждениями. Если сии напоминания и подтверждения не произведут желаемаго действия, он назначает особый срок для окончания дела или дел, коих течение замедляется; а когда и к сему сроку они не окончатся без уважительных причин, то представляет о сем губернскому правлению.

83. Когда решение по какому либо делу останавливается за одним из станových приставов или других членов суда, то земский исправник назначает по обстоятельствам окончательный срок исполнения, и по истечении онаго, если дело за всем тем еще не кончено и не представлено доказательств, что оно останавливается по независящим от становаго пристава или другаго члена земскаго суда препятствиям, представляет о том посредством земскаго суда губернскому правлению, подвергаясь сам ответственности за неисполнение сего правила.

...

86. Исправник имеет право предлагать земскому суду о поручении на время должности одного становаго пристава, в случае болезни его, другому. Когда же польза службы очевидно того требует, то он может предлагать суду и о перемещении приставов из одного стана в другой с тем, чтобы суд, если будет на сие согласен, представлял о том на разрешение губернского правления.

87. Земский исправник может предложить земскому суду о устранении местного становаго пристава от производства следствия в его стане, и о поручении сего исследования приставу другого стана, или же другому члену земскаго суда, когда дело касается самага местного становаго пристава или ближних его родственников (в трех первых степенях родства и свойства), или же его имения, или имения ближних его родственников. Он может также, когда признает дело по важности или трудности онаго заслуживающим особеннаго внимания, или же когда оказывающияся в следствии проволочки или частыя появления одинаких¹ беспорядков в стане дают повод сомневаться в деятельности или радетельности пристава, предложить земскому суду отправить на место для производства следствия или дела временное отделение суда. Во всех сих случаях исправник наблюдает, чтобы земский суд, буде согласится с предложением его, немедленно доносил о том губернскому правлению с объяснением побудивших его к тому причин.

88. Земский исправник во время определяемого в § 79 пункт[е] 6 сего Наказа обозрения всех станов ввереннаго ведению его уезда, принимает все нужныя по усмотрению его меры, дабы удостовериться, исполняют ли становые приставы должность свою и не допускается ли ими, в непосредственных своих действиях, или же в действиях подчиненных им тысяцких, пятисотских, сотских и десятских, медленности, неправильности или злоупотреблений. Для сего земский исправник: во-первых, рассматривает входящия книги и прочия бумаги становых приставов; делает надлежащия замечания и внушения, разрешая встречаемыя приставами сомнения, если сие только не превышает пределы его власти; упущения же исправляет сам или приказывает немедленно исправить; а об открытых им злоупотреблениях и вообще о том, что доказывает явное нерадение о обязанностях службы, предлагает земскому суду для прекращения оных и представления губернскому начальству; во-вторых, выслушивает жалобы на становых приставов и подчиненных им полицейских служителей, требует нужных от кого следует объяснений, и удовлетворяет обиженных или же, смотря по важности предмета, предлагает о сем земскому суду для дальнейшего рассмотрения по законам.

89. В случае замеченных им важных в котором либо стане беспорядков и совершенной неблагонадежности пристава, земский исправник может немедленно и непосредственно донести о том начальнику губернии, испраши-

¹ Так в тексте.

вая разрешения, удалить сего пристава от должности и поручить на время исправлению оной приставу соседственного стана. Он о сем предлагает с тем вместе земскому суду для сведения.

90. Земский исправник во время обозрения уезда содействует, когда нужно, становым приставам в исполнении обязанностей их и предписаний начальства, и особенно: в приведении в повиновение ослушных; в преследовании воров, разбойников, военных дезертиров и вообще беглых; в побуждении кого следует к очищению податных и других казенных недоимок; в понуждении к высылке следующих в рекруты людей; в прекращении заразных болезней на людях и скотского падежа; в усилении мер против распространения пожаров, особенно лесных, и против наводнений; в распоряжениях при движении войск и при перевозе тяжестей; в побуждении сельских начальников к исполнению их обязанностей по части отчетности; в прекращении нищенства и т. п.

91. Земский исправник, обозревая уезд, обращает также особенное внимание на исправность путей сообщения, мостов и переправ чрез воды, гатей и плотин; на правильность или неправильность возводимых новых зданий, на соблюдение установленных правил предосторожности от пожаров и содержание в готовности средств для прекращения их; на сохранение чистоты в селениях и очищение как улиц, так и дорог, особливо почтовых и больших проезжих, от палаго скота и пр., одним словом: на все предметы, порученные надзору и наблюдению земской полиции. В случае какого либо беспорядка во время его объезда, он делает для прекращения онаго все надлежащая распоряжения, действуя чрез местного станового пристава или же сам непосредственно, когда признает сие нужным.

92. Земский исправник, на основании общих законов, без суда никого не наказывает, наблюдая, чтобы не позволяли того себе и прочие чины земской полиции; с другой стороны, он наблюдает также, чтобы люди, которые будут подлежать легкому полицейскому исправительному наказанию, были подвергаемы оному по существующим для сего правилам без излишнего изнурительного задержания под стражею, а более важные были, по надлежащем изследовании, предаваемы суду по установленному в законах порядку.

93. Земский исправник, объезжая уезд, как во время срочного обозрения онаго, так и в случае других дел, старается своими распросами и советами вразумлять поселян на счет их обязанностей и польз, и поощряет их к трудолюбию, указывая им выгоды распространения и усовершенствования земледелия, рукоделий и торговой промышленности, особливо же сохранения добрых нравов и порядка.

94. О всех замечаниях своих при обозрении уезда земский исправник, по возвращении, доводит до сведения земскаго суда, а о важнейших доносит и губернскому правлению, или по возвращении своем или же, смотря по свойству и настоятельности дела, с самого места, где им будет замечен беспорядок или же иное что-либо важное.

95. Земский исправник об отправлении своем в уезде и о возвращении из онаго в город всякий раз доносит губернскому правлению.

96. Земский исправник, участвуя в учрежденном в уезде общем присутствии для установления цен с сентября по май месяц на хлеб, фураж и другие продукты и потребности, также на сухопутныя перевозки и водяные сплавы, предъявляет в сие присутствие всякий раз те подробныя о ценах сведения, кои должен иметь, по § 35 сего Наказа, земский суд. По установлении цен, он прилагает с своей стороны особенное попечение, дабы ведомости о сих ценах, за общим с ним подписанием, представляемы были начальнику губернии в назначенный для того срок без упущения. Сверх того, земский исправник обязан обращать постоянное внимание на посевы и урожай хлеба и трав, и на исправное содержание запасных хлебных магазинов; в случае же особенных несчастных приключений в селениях или неурожая хлеба, или же истребления, или важнаго повреждения онаго градом, наводнением, пожаром и т. п., когда откроется необходимость обезпечить продовольствие обывателей ссудю им из магазинов хлеба, он доносит о сем посредством земскаго суда начальнику губернии заблаговременно...

97. Земский исправник, присутствуя по установлению в уездной дорожной комиссии и в уездных комитетах: оспенном и статистическом, содействует сим местам в исполнении их обязанностей всеми зависящими от него способами, и в особенности собранием, чрез подчиненных ему чиновников и служителей земской полиции, и доставлением дорожной комиссии, и оспенному, и статистическому комитетам сведений, нужных для их соображений и действия.

...

III. Особенности обязанности становых приставов

99. Становой пристав, как местный исполнитель предписаний земскаго суда и непосредственный блюститель общественной безопасности, спокойствия и порядка в участке или стане, ему вверенном, имеет на основании § 7 Положения о земской полиции, пребывание в сем участке или стане.

Примечание. Над домом, ему отведенным, выставляется надпись: дом становаго пристава.

100. Дом станового пристава доступен всякому во всякое время как прибежище на случай опасности и нужды; пристав должен быть всегда готов выслушивать терпеливо жалобы, прошения, объяснения и донесения, до охранения силы законов или общаго спокойствия относящихся, а равно и для оказания защиты всем и каждому против обид и насилий.

101. Становой пристав, как местный в стане полицейский начальник, обязан, сам и чрез подчиненных ему служителей земской полиции, бдительно наблюдать за охранением безопасности и порядка, как на дорогах, в поля и лесах, так и в селениях и на ярмарках, базарах, торжках и других собраниях народа, и во внутренности постоянных дворов, гостиниц, трактиров, харчевен, питейных домов, в шинках, при винных выставках и так далее.

Для сего он должен по возможности приезжать, по крайней мере иногда, на ярмарки и важнейшие в стане торги, и поручать непосредственный за оными надзор надежнейшим тысяцким, пятисотским или сотским.

102. Ссоры, драки, буйство и безчиния всякаго рода немедленно прекращаются властью становаго пристава, который в нужном случае, употребляет к сему пособие тысяцких или пятисотских, сотских, десятских и даже простых обывателей. Кто окажется виновным в таких беспорядках, того он отдает на месте под стражу и, по мере вины, или подвергает лично-му задержанию на основании Св[ода] зак[онов]. Т. 2. ст. 713, или представляет полицейское исправление его ближайшему над ним начальству; в случае же важнаго преступления, исследовав оное, отсылает виновнаго к суду для поступления с ним по законам.

103. Становой пристав лично или посредством подчиненных ему служителей земской полиции тщательно наблюдает, чтобы во вверенном ему стане вообще не было чинимо и допускаемо действий и поступков, запрещенных полицейским уставом, как то: обнародования в стане узаконений или приказаний начальства без ведома земской полиции, равно и самовольнаго прекращения предписаннаго обнародования, снятием прибитых судом к указательным в селениях столбам объявлений или же иным образом; препятствия божественной службе и безчиния как в церквах, так и в других местах, где бывают установленные законом или обычаем общественныя моления или крестные ходы; споров против догматов веры православной и совращения православных в иную веру или раскол; вызова на дуэль; всякаго рода обманов и подлогов в качестве, количестве, цене, мере и весе; запрещенной торговли; продажи из питейных домов, штофных лавочек и выставок питей во время отправления литургии, а равно и шумных в сие время забав и увеселений; азартной и других запрещенных игр, пьянства и всякаго разврата нравов; смешения мужескаго пола с женским в торговых банях; клеветы, рассеивания ложных и нелепых слухо[в] и толков, пасквилей, возмутительных или соблазнительных сочинений и переводов; подстрекательств неблагонамеренными людьми крестьян и других обывателей к ропоту и неповиновению, или к начатию неосновательных исков и к ябедам; розыгрывания не дозволительных лотерей; звериной охоты, ловли и стреляния птиц во время, когда сие запрещено, и так далее. Становой пристав виновным в нарушении относящихся к сему полицейских уставов, если нет причин, подозреват при сем злаго и вреднаго намерения, запрещает впредь подобныя нарушения порядка; о тех же, кои неоднократно оказывались в том виновными, а равно и о тех, кои подозреваются в злом умысле, он доносит земскому суду для дальнейших распоряжений по законам.

104. Становой пристав, получив от подчиненных ему тысяцких или пятисотских, сотских и десятских, или иным образом, сведения о чрезвычайных в стане его происшествиях, или учинении важных преступлений; об оказавшемся неповиновении властям, или же о святотатстве, смертоубий-

стве, разбое, грабеже, появлении разбойнических шаек, фальшивой монеты, подделке ассигнаций или билетов кредитных установлений; о запрещенной азартной игре, корчемстве, самовольной порубке казенных лесов, умышленном зажигательстве и вообще о больших пожарах, необыкновенном разлитии рек, появлении заразительных болезней и скотском падеже, доносит земскому суду о важнейших из таковых преступлений или происшествий в тот же день с нарочным, а о менее важных с обыкновенною земскою почтою. Между тем, он, не упуская времени, по мере своих способов старается непокорных обратить благоразумными внушениями к своему долгу, разбойников и других преступников взять под стражу, преступления исследовать по горячим следам, кем, когда, где, что и каким образом учинено, при пожарах и наводнениях подать помощь и взять возможные меры охранения от дальнейшего вреда, руководствуясь в сих и других подобных случаях правилами, в сем наказе вообще отнесенными к обязанностям земской полиции и в особенности – становых приставов.

105. В случае жалоб на неисполнение ремесленниками условий, а поселянами на какие либо притеснения их в торговле, ремеслах, рукоделиях, хлебопашестве, также при найме в работу, под извоз и т. д., становой пристав, удостовераясь в основательности жалобы, поступает в возбуждении кого следует к исполнению обязанности неослабно, на основании законов.

106. Становой пристав, по выслушании приносимых ему словесно жалоб и прошений, делает по оным, когда возможно без письменного производства, надлежащая исследования или иныя распоряжения, означая лишь о том в заведенной для словеснаго разбирательства книге, на основании § 125 Положения о земской полиции.

107. Когда к приставу обращаются с просьбами и жалобами по таким делам, коих разрешение превышает власть его, но кои могут подлежать ведению земскаго суда; то он, для отвращения напрасной медленности, может принять просьбу на имя земскаго суда с сохранением узаконенной формы и порядка, и представляет оную в земский суд, буде нужно вместе с собранными им по предмету сей просьбы сведениями и с своим заключением.

108. Становой пристав, в случае отдачи кого либо жительствоующаго в его стане под местный полицейский надзор, наблюдает за таковым лицом, согласно предписанию, какое по сему предмету последует от начальства, и о поведении состоящаго под надзором доносит земскому суду чрез каждую треть года, или как сие особым предписанием назначено. О перемене местопребывания его пристав равномерно в тоже время доносит земскому суду.

109. Становой пристав наблюдает за уравнильным очередным отбыванием жителями квартирной и подводной повинности, а равно и содержания лошадей для сельской почты. Росписание о том он составляет по предварительному совещанию с помещиками, в его стане пребывающими, и с управляющими находящимися в отлучке владельцев, а также с головами и другими начальниками сельских обществ и представляет оное на раз-

смотрение земского суда. Внутренния распоряжения об отбывании повинностей сего рода крестьянами одного имения или сельского общества предоставляются усмотрению самих владельцев и сельских начальств.

110. В случае, когда по предписанию губернского правления составится комиссия для освидетельствования в каком либо помещичьем имении годности или неспособности в рекруты людей, местный становой пристав, на основании постановлений Свод[а] зак[онов] (Т. 4, ст. 314), участвует во всех действиях сей комиссии вместе с уездным предводителем дворянства, уездным стряпчим и уездным врачом.

111. Становой пристав наблюдает, чтобы в каждом селении было сделано и объявлено всем жителям росписание, кому и с чем быть на пожаре для потушения онаго; а в больших торговых селениях и местечках, были бы по возможности заводимы и огнегасительныя орудия. Самое росписание предоставляется управляющим имениями и сельским начальствам без всякаго в том участия становаго пристава.

112. Когда становой пристав получит достоверное известие, что во вверенном его ведению стане появилась саранча, то он немедленно требует от местных и других сельских и вотчинных управлений назначения особых для осмотра понятых; потом, судя по надобности, для совершеннаго истребления саранчи или семян ея, производит сгон людей для вырытия рвов, подавления саранчи и засыпания ее землею; для чего также в нужном случае требует вспоможенствования военного начальства от квартирующих войск, если сии войска не далее семи верст расположены на квартирах или в лагере; о чем становой пристав, представляя местному военному начальству, доносит также, как и о всех принятых им мерах, земскому суду, для дальнейших со стороны сего последняго распоряжений и донесения губернскому начальству. Сверх того, где нужно, он предваряет о мерах осторожности противу саранчи и соседственных приставов; он печется также, чтоб люди, употребляемые для истребления саранчи, не терпели недостатка в продовольствии и предохранялись от болезней, причиняемых вредными испарениями при давлении и закрытии насекомых, для чего об отряжении медика также представляет заблаговременно земскому суду; он наблюдает, чтоб в истреблении саранчи поступаемо было по правилам...

Если появятся, особливо в большом числе какая либо иная вредная для хлеба и других произрастений насекомая, то становой пристав побуждает сельских обывателей и начальства их, а равно и вотчинныя управления, принимать для истребления сих насекомых заблаговременно средства, которые по опыту признаны за действительнейшия и удобнейшия. Равным образом, если где либо умножатся необыкновенно волки, медведи и другие хищные звери, которые будут угрожать или вредить стадам и людям, становой пристав через служителей земской полиции оповещает охотников и звероловов, и приглашает других обывателей к прекращению и предупреждению сего зла, извещая, когда нужно, о том соседственных становых при-

ставов для принятия и с их стороны мер осторожности, и доносит о том земскому суду.

113. Когда становой пристав получит сведение, что где либо в пределах вверенного ему стана найдены подкинутые или же без умысла оставленные дети, он старается узнать, буде можно, в непродолжительном времени, когда, кем и по какой причине оныя оставлены или подкинуты. На основании того, что по сему откроется, он дает законное течение делу о возвращении сих детей родителям или родственникам, или же обществам по принадлежности; а между тем печется о помещении их к кому либо из поселян, для приличного по возможности содержания, донос о своих распоряжениях в то же время земскому суду. Становой пристав равномерно делает надлежащие распоряжения для призрения людей, впавших нечаянно в тяжкую болезнь вне жилищ своих, помещая их в какое либо благотворительное или больничное заведение, если оное в соседстве находится, или же к благонадежным обывателям, преимущественно к тем, которые сами изъявят желание принять их; в тож время о пораженных болезнию он уведомляет их семейства или же владельцев, или общества, коим они принадлежали, и, когда нужно, для подания им помощи приглашает ближайшего из находящихся в стане врачей.

114. В случае, когда где либо в стане будут найдены неизвестно кому принадлежащая, забытая или потерянная вещи, а равно и старья монеты и другия древности, или особенно замечательныя произведения природы, становой пристав, узнав о том и получив сии древности или вещи, представляет оныя в земский суд для отсылки к губернскому начальству, и объявления о забытых или потерянных вещах чрез губернския ведомости. Становой пристав с тем вместе объявляет представшим потерянные вещи или найденныя древности, что они непременно получают следующее им за то вознаграждение, по мере ценности представленной ими вещи, и именно: за потерянные или забытые треть, а за древности всю настоящую цену золота, серебра или инаго вещества, из коего оныя сделаны. Когда известно, кому принадлежат найденныя вещи, то пристав делает распоряжение о немедленном оных возвращении по принадлежности.

115. Когда в каком либо селении или ином месте окажутся неизвестно кому принадлежащая лошади, коих обыкновенно называют пришлыми или гульными, и другой скот, тысяцкие или пятисотские, а где их нет, сотские должны отдавать их в ближайших селениях для сохранения, донося приставу. Пристав, записав о том в особую книгу, распоряжается об отдаче сих лошадей чрез местное сельское или вотчинное управление или же непосредственно, зажиточным поселянам, или управителям владельческих имений, с роспискою, на продовольствие впредь, доколе не отыщется хозяин. Между тем с описанием лет и примет лошадей и хотя примерной им цены, основанной на свидетельстве двух или трех человек посторонних, становой пристав доносит земскому суду, и в то же время относится к соседственным

становым приставам о объявлении по ведомству их, чрез тысяцких, пяти-сотских, сотских и десятских, не окажется ли там того, кому принадлежат лошади. С сею же целию и земский суд производит обвещения по всему уезду и в уездах соседственных чрез сообщение земским оных судам. Когда явится хозяин, и на принадлежность ему лошадей представит удостоверение; тогда оныя возвращаются ему с роспискою и с отметкою в книге станового пристава. Если в течении шести месяцев после обвещения от земского суда, хозяева сих лошадей не явятся, то об оных публикуется в губернских ведомостях; по прошествии же двух за сим лет, земский суд делает распоряжения о продаже оных с публичного торга, и об отсылке денег куда следует по законам...

116. При прогоне гуртов скота на продажу в столицы и для поставок в военное ведомство, там где не положены особые для сего смотрители, пристав стана... обязан засвидетельствовать, не оказалось ли между скотом болезни, коей зараза может быть распространена и потом уже выдавать билеты для следования далее до другого уезда...

117. Становой пристав в случае надобности по делам в справках, в иных сведениях или отобрании показаний от людей, проживающих не в его стане, может требовать оных чрез непосредственные сношения с приставами других станов, не только своего, но и другого уезда той же губернии. В случае неудовлетворения требований его, он представляет о том земскому суду.

118. Если бы в предписаниях земского суда была усмотрена становым приставом какая либо явная ошибка, в нарушение законов и распоряжений высшаго начальства; то он, останавливаясь исполнением сего предписания, представляет о том немедленно земскому суду. При повторении предписания, он исполняет его, но в тож время доносит губернскому правлению о всех обстоятельствах дела.

119. Когда становой пристав по делам службы признает нужным быть в земском суде, то он испрашивает на сие разрешение суда. В одних чрезвычайных случаях он может и без того прибыть в уездный город, но уведомляя с тем вместе того из соседственных становых приставов, который, по предварительному о сем распоряжению земского суда, должен во время его отсутствия или болезни заведывать станом, ему вверенным.

120. Становой пристав, имея под своим начальством всех находящихся в стане его служителей земской полиции, обязан строго наблюдать за их поведением и исправностию по должности; в случае замеченной им неблагонадежности кого либо из них, он о перемене сотских и десятских сообщает тому местному ведомству или управлению, от коего зависит назначение такового служителя, донося о сем всякий раз земскому суду. О тысяцких или пятисотских он представляет подробно земскому исправнику, для зависящего с его стороны распоряжения.

Примечание. Становым приставам воспрещается употреблять сотских, десятских и прочих полицейских служителей на какая либо частные для себя или других услуги, под личною за сие ответственностию по законам.

IV. Особенныя обязанности служителей земской полиции

121. Служители земской полиции: тысяцкие или пятисотские, где они есть, сотские и десятские, суть исполнители как распоряжений земскаго суда и временнаго отделения онаго, так и приказаний исправника и становаго пристава. Они наблюдают каждый в местах, смотрению его порученных, за сохранением благочиния, общаго спокойствия, безопасности и порядка.

122. Тысяцкие или пятисотские и сотские наблюдают, чтоб в церквах во время отправления богослужения, а равно и во время крестных ходов и других священных обрядов, совершаемых вне храмов, не происходило шума или иных безчинств; нарушителям порядка они напоминают об оном, и в случае буйственного с их стороны сопротивления, берут их под присмотр, донося о том становому приставу. Служители земской полиции наблюдают также, чтобы во время божественной службы не были открыты кабаки, шинки и подобныя заведения для продажи крепких напитков, и чтобы вообще в сие время около церквей не происходило неуместных увеселений, песен, пляски, шуму и других неприличий.

123. Если окажутся люди, явно или тайно совращающие православных к оставлению их веры, или же христиан других исповеданий в жидовство или магометанство, тысяцкие, пятисотские, а где их нет, сотские, доносят о том становому приставу; они доносят ему также и о появлении людей, кои выдают себя за волшебников, колдунов или чернокнижников, обманывая тем легковерных простолудинов.

124. Служители земской полиции смотрят за чистотою в селениях и деревнях, наблюдая, чтоб нигде по улицам или дорогам, или вблизи оных, не валялось палаго скота, гнилаго мяса, рыбы и проч.; чтоб для сего были особыя ямы или места; чтоб нечистота с дорог и улиц вывозилась на поля и не была бросаема в реки, ручьи и каналы, и чтоб по крайней мере один раз в неделю по субботам, улицы в селениях были выметаемы, или грязь с оных вывезена. Они также поощряют обывателей к разсадке между домами их дерев, для защиты от пожарных случаев, и к устройству по обеим сторонам улицы каналов, для осушения и стока воды, с мостиками и надолбами против домов, и чтоб вообще построение домов, служб, особливо же овинов, риг, кузниц, маслобоен и других заведений, где разводится большой огонь, производилось не иначе, как по изданным для того правилам, в таком разстоянии, какое установлено для безопасности от пожаров. О всяком покушении к нарушению сих правил, тысяцкие или пятисотские, а где их нет, сотские, доносят немедленно становому приставу для дальнейших с его стороны распоряжений.

125. Там, где вода для питья берется из ручьев и речек, служители земской полиции не дозволяют поселянам мочить в оных речках лен и ко-

нопли, а равно и в озерах, в коих ловится рыба; они приказывают устраивать для сего особые ямы. Они наблюдают также, чтобы колодцы были с высокими срубам, для безопасности малолетних или проходящих в темноте; а равным образом, чтоб проруби, водопойни и портомойные плоты были огорожены вехами, для безопасности.

126. В случае расположения войск на квартирах или в лагерях, также при движении их, переходе из одного места в другое и перевозе воинских тяжестей, служители земской полиции в отводе квартир и пастбищ и в наряде подвод и проводников как для означенных потребностей, так и при других казенных транспортах и проездах, поступают по приказанию, какое будет дано от станового пристава или исправника, или же от другого земского чиновника, сопровождающего партию, наблюдая по возможности, чтоб не было ни с которой стороны притеснений и обид. Для проезжающих по делам службы лиц там, где нет почтовых лошадей, сотские и десятские наряжают обывательския подводы, но не иначе, как по предъявленным на сие предписаниям земского суда или высшего начальства.

127. Для предосторожности от огня, служители земской полиции обязаны внушать каждому хозяину иметь в домах печи и трубы исправныя; в случае повреждения или трещин, чинить их, очищать сажу, не допуская оной до накопления; при употреблении огня иметь крайнюю осторожность, как внутри изб, так и при выходе из оных; пеньку, посконь¹ и лен сушить не в жилых избах, а в овинах и ригах; при выжигании в полях жнив и бесполезных трав, в лесах валежника и кореньев, недопускать огня в стоячие леса, смотреть, чтоб пастухи и проезжающие, в лесах ближе двух сажень от лесу, в полях же близ посеянного хлеба и в лугах близ сенных стогов, ни под каким видом не раскладывали огня; равно и по разложении онаго на безопасных местах, при отходе или отъезде своем, тотчас оный тушили. Если, не смотря на предосторожность, где либо сделается пожар, то не медля, собрав жителей близ лежащих селений, они употребляют все меры к утушению онаго заливанием водою, растаскиванием строений, в полях перепаживанием, в лесах проложением просеков, вырытием каналов и другими средствами, какия токмо по местному положению окажутся к пресечению пожара удобными, донося тогда же о необходимости сих последних мер становому приставу для дальнейших распоряжений. В селениях они наблюдают, чтобы в каждом дворе на воротах был знак огнегасительнаго орудия, с которым хозяева, по согласию между собою, должны, в случае пожара в том или другом ближайшем селении, явиться для потушения онаго. Служители земской полиции стараются, чтоб в посадах, местечках и селениях были по возможности заводимы пожарныя трубы и другия орудия, крючья, щипцы, багры, ухваты, и имелись в готовности топоры, ведры и кадки, ушаты и прочия потребности...

¹ *Посконь* – мужские растения конопли.

128. Служители земской полиции наблюдают, чтобы при пожарах все хозяева домов немедленно являлись сами или присылали людей на оные, с определенным по росписанию для каждого дома орудием, и чтоб выносимое из домов имущество было сохраняемо в целости. В местах, где имеются огнегасительные инструменты, служители земской полиции ответственны за их неисправность, если своевременно не донесут о том.

129. В случае крушения морских или речных судов служители земской полиции и прежде, нежели по донесению успеют приступить к распоряжениям, становые приставы или другие чины, обязаны, не упуская времени стараться всемерно о спасении людей и грузов от гибели, собирая для сего прибрежных обывателей и поощряя их к тому как напоминанием о долге человечества, так и обещанием внимания высшего начальства к их усердию. Они также действуют и в случае наводнений и других внезапных естественных бедствий.

130. Служители земской полиции побуждают, кого следует по росписанию, к надлежащему в свое время исправлению дорог как больших, так и проселочных, а равно и мостов, плотин и гатей. Они смотрят, чтобы немедленно по вскрытии вод учреждаемы были чрез оныя безопасныя переправы; чтоб доски с означением платы за перевозки чрез реки, лежащая по большим дорогам, были содержимы в должной исправности, и чтоб для переправы и в ночное время всегда готовы были перевозчики, паромы, лодки или плоты. Когда окажутся суда и другия перевозныя орудия или пристани ненадежными, они тогда же требуют починки и исправления. Если в плате за перевоз происходит притеснения и требуется лишнее сверх положенной таксы: то они прекращают сей безпорядок, и в случае непослушания, доносят о том становому приставу. Они смотрят также, чтобы вехи, коими означаются зимняя дороги чрез поля, степи и воды, были в свое время поставляемы и берегаемы, и чтоб при замерзании больших рек, поселяне не переходили и не переезжали их, доколе переправа не будет безопасна.

131. Они равным образом наблюдают, чтобы столбы, поставленные для означения селений или для указания верст на большой дороге, были содержимы в исправности; о противном сему, равно как и о тех, кто будет позволять себе портить столбы и аллеи, сотские доносят становому приставу для зависящих с его стороны распоряжений.

132. Служители земской полиции наблюдают, чтоб прогоняющие гурты и вообще проезжие не пускали лошадей, волов и другой вьючный или прогонный скот на засеянные пашни и нескошенные луга, если в разсуждении последних не будет дозволения от владельцев; в противном случае нарушителей сего правила они побуждают к уплате убытков, а при несогласии на то, осмотрев их паспорта, доносят становому приставу, кто именно, кому и какой вред причинил.

133. Во время праздников, при коих бывает большое собрание народа, также во время торгов, базаров и винных выставок, тысяцкий или пятисот-

ский, по крайней мере, с одним сотским и двумя десятскими его ведомства, а где тысяцких или пятисотских нет, сотский с надлежащим числом десятских, находясь на месте с учрежденными для них знаками... наблюдают, чтоб не было ссор, драк и другого буйства; начинающих ссориться они стараются разводить или мирить.

134. Если тысяцкий, пятисотский или сотский узнает, что кто либо производит торговлю без надлежащего свидетельства или продает ядовитых вещества и порох без соблюдения установленных для сего правил, или же торгует запрещенными или провезенными чрез границу мимо таможенных товарами, то немедленно доносит о том становому приставу.

135. Служители земской полиции наблюдают также, чтобы в ведомстве их продажа испорченных жизненных припасов, дурного хлеба, гнилого мяса или рыбы, масла, овощей, фруктов и т. п., не была допускаема; в случае упорства продавцов против их о сем распоряжений, тысяцкие, пятисотские и сотские доносят о том становому приставу.

136. Когда служители земской полиции узнают о незаконном курении вина или о недозволенном онаго провозе без ерлыков и о продаже в местах неустановленных, как то: в харчевнях, мелочных лавочках или же в домах поселянских и постоялых, неимеющих права производить сию продажу, или же с заводов, находящихся в местах казенного откупа или акциза, и вообще о корчемстве, служители земской полиции доносят о сем как корчемному, где есть, заседателю земскаго суда, так и местному становому приставу, извещая сего последнего и о тех случаях, когда в питейных домах, или других сего рода заведениях продаются напитки с вредною подмесью, подливом воды, обманом в мере, или возвышением в цене против указной, или же когда питейный дом, выставка, шинок, корчма, поставлены не в назначенном для них месте.

137. Тысяцкие, пятисотские и сотские наблюдают, чтобы торгующие в лавках, на базарах или ярмарках, никого не обмеривали и не обвешивали. Если у кого окажутся неклеименные весы, аршины и другия недозволенные меры, то отбирая оныя, представляют их становому приставу для зависящих от него распоряжений. Если они узнают, что обрезывается золотая или серебряная монета, или же другим образом кто-либо уменьшает вес ея, или же, что обращаются фальшивыя монеты и ассигнации, то они не медля доносят о том становому приставу.

138. Все служители земской полиции наблюдают, чтоб в ведомстве их нищие как местные, так и посторонние, не шатались, испрашивая подаяния на улицах, площадях, дорогах, в домах и под окнами, а старые, дряхлые и вообще беспомощные, отдавались на пропитание их родственникам или на призрение сельских и вотчинных управлений, по принадлежности; о тех из них, кои могут прокормить себя [р]аботою, тысяцкие, пятисотские и сотские доносят становому приставу для зависящих со стороны его распоряжений.

139. Тысяцкие, пятисотские, сотские и десятские доносят становому приставу о подкинутых где либо в их ведомстве или же и без намерения оставленных детях, стараясь между тем о призрении их в домах зажиточных обывателей, и поступая далее по распоряжению, какое последует от станового пристава.

140. Если окажутся вне домов своих люди, поврежденные в уме, то служители земской полиции должны немедленно брать их и обращать в их дома, дабы они состояли там под присмотром. Когда неизвестно, откуда они или же когда при сильных припадках сумасшествия они сделаются опасными для себя и других, то служители земской полиции доводят о сем до сведения станового пристава, принимая между тем в ожидании распоряжений начальства, надлежащая меры к предупреждению могущаго произойти от сих людей вреда.

141. Когда на улице или на дороге найден будет больной человек, служители земской полиции стараются доставить ему нужное призрение в ближайших домах.

Примечание. Людей, которые будут найдены на улице или дороге пьяные, десятские или сотские забирают и отдают в их, или в другия ближайшия селения, или местным оных управлениям. За сим они особенно наблюдают во время ярмарок, сельских торгов и при других многонародных собраниях.

142. Десятские в своем десятке, осведомляясь о состоянии здоровья жителей, доносят о том, равно и о прибылых или убылых людях, сотскому; а сей как о их донесениях, так и о непосредственно – полученных им сведениях, что многие люди страдают одинакою болезнию или же, что оказался падеж на скоте, немедленно доносить о том становому приставу; потом в отделении больных от здоровых и вообще в употреблении мер предосторожности поступает по приказанию, какое дано будет от начальства. Сверх сего, все служители земской полиции обязаны постоянно внушать поселянам о непременно прививании детям предохранительной оспы и при исполнении сего содействовать оспопрививателям всеми зависящими от них способами.

143. Когда найдено будет в поле, в лесу или же ином месте мертвое тело, то сотский, осмотрев и заметив имеющиеся на оном знаки, доносит о том немедленно становому приставу; к телу же приставляет стражу из поселян под надзором десятских, и велит его хранить в удобном и безопасном месте до приказания. Между тем, он старается узнать, кто был умерший, и не подозревается ли кто в убийстве его, и о сем, по прибытии станового пристава, также ему доносит. В случае скоропостижной или почему либо иному возбуждающей подозрение смерти, десятские доносят об оной сотскому, а сей последний становому приставу, оставляя тело под надлежащим присмотром.

144. Служители земской полиции наблюдают: 1) чтоб не были погребаемы тела внезапно умерших, прежде разрешения сего по надлежащем осмотре становым приставом или временным отделением земского суда; 2) чтоб вообще мертвые не были хоронимы прежде трех дней; 3) чтоб гробы были зарываемы в землю сколь можно глубже и могилы засыпаемы наравне с поверхностью земли.

145. Когда кто либо из полицейских служителей узнает о появлении воров, разбойников, грабителей, зажигателей, военных дезертиров или других беглых и бродяг в селениях, или соседних горах и лесах, он не медля и непременно в тот же день доносит о том своему непосредственному начальнику, стараясь между тем собрать о них вернейшие сведения, а буде можно, с помощью других служителей и понятых из селений, и поймать сих преступников или хотя некоторых из них. – Пойманных воров, разбойников и беглых, или же приведенных по поимке другими полицейские служители отводят под стражу к становому приставу или, буде место, где учинится сия поимка, ближе к уездному городу, – прямо в земский суд, наблюдая при том, с одной стороны, чтоб пойманные не ушли из-под присмотра, с другой же, чтобы они не были поимщиками напрасно биты и изувечены.

146. Тысяцкие, пятисотские и сотские немедленно доносят становому приставу о всяком в ведомстве их чрезвычайном происшествии: о выбитии градом хлеба, наводнении, крушении морских и речных судов; о рождающихся необыкновенного вида младенцах и животных; об открываемых древностях, редкостях и вообще о находках; они также доносят ему о всяком преступлении, не исключая и тех маловажных проступков, за кои полицейское исправление предоставлено местному сельскому управлению.

147. Когда нет никаких необыкновенных происшествий, то в начале или исходе каждой недели, тысяцкие, пятисотские и сотские являются к становому приставу с рапортом о благополучном состоянии селений и с тем вместе для получения приказаний его и пакетов, кои от него посылаются. Тогда же один из десятских, по очереди, наряжается на следующую за сим неделю к приставу, для разсылок и вообще для исполнения его поручений по службе...

148. В случае болезни тысяцкого или пятисотского заступает его место один из подчиненных ему сотских, по распоряжению станового пристава; а в случае болезни сотского заступает место сего последнего старший из десятских, живущих в одном с ним селении.

149. Служители земской полиции ни под каким предлогом не отвлекаются от исправления должностей; и для того помещики, арендаторы, управители, приказчики и старосты над имениями, из коих выбраны люди в означенные должности, обязываются не заставлять их отправлять каких либо работ тогда, когда они по должности имеют дело.

150. Разсылные, состоящие как при земском суде, так и при становых приставах, исполняют в точности все приказания своих начальников по де-

лам службы. В проезде с земскою почтою или при особенных чрезвычайных отправлениях они следуют безостановочно с возможною скоростью, не останавливаясь нигде произвольно и не теряя напрасно времени, и вверенные им бумаги сохраняют и доставляют по принадлежности в целости и исправности. Они не позволяют себе ни в каком случае наносить кому либо обид, оскорблений и особливо побоев или вымогать у поселян угощения и подарков. За все взятое в пути для продовольствия они платят по условленной с продавцом цене, подвергаясь за всякий противозаконный поступок строгой ответственности. Жалобы на них могут быть приносимы местному становому приставу или земскому суду.

Общее заключение

Все вообще статьи сего Наказа, относящиеся собственно к обязанностям чинов и служителей земской полиции не по общему полицейскому, а по внутреннему распорядку и сельскому благоустройству в казенных селениях, и по производству в них выборов, по взысканию податей и исполнению разных повинностей и отчетности, должны иметь силу только впредь до преобразования управления казенных имений. Равным образом отношения земской полиции к казенным крестьянам в губерниях Псковской и С.-Петербургской, а также к казакам в губерниях Полтавской и Черниговской, имеющим особое свое управление, остаются как и в положении о полиции сей упомянуто, на существующем ныне основании.

Высочайше утвержденные правила для земской полиции на случай появления повальных и заразительных болезней между людьми

1. Если в селениях окажется много людей, одержимых одинаковою болезнью... то, по первому о том донесению от становаго пристава, или же по другим достоверным известиям, земский исправник с уездным врачом... должен немедленно отправиться на место для освидетельствования больных и определения рода и качества оказавшейся болезни.

2. Освидетельствование больных производится, буде можно, при священнике и, во всяком случае, при двух или трех из почетных обывателей.

3. В самый день освидетельствования отправляется донесение к начальнику губернии с лекарским описанием рода и качества болезни и случайных или местных причин, с показанием в какое время сколько людей занемогло, умерло и выздоровело...

4. Если, по освидетельствовании болезни, будет она признана прилипчивою или заразительною, то для помещения больных отдельно от здоровых, отводятся особые дома...

5. В таковых избах должна быть необходима для больных посуда, постели или, по крайней мере, чистая солома или сено, и наблюдаема возможная чистота и приличная для больных теплота.

6. Пользование и лечение больных поручается тогда же уездному или освидетельствовавшему врачу, коему как сотские и десятские, так и прочие

обыватели должны содействовать к скорейшему прекращению болезни и излечению больных....

7. Лекарства, коих в селении достать нельзя, выписываются из ближайшей аптеки: для крестьян помещичьих на счет помещиков, а для казенных на счет казны.

8. ...О появлении сей болезни изъясняется подробно все то, что от самых больных или домашних и знакомых узнать было можно...

9. По донесении о сем начальнику губернии немедленно принимаются следующие предварительные меры: 1) внушается обывателям, что принимаемые меры... служат к их общему благу... 2) объявляется всем, чтобы захворавших не скрывали и о каждом вновь занемогшем немедленно доносили сотскому; 3) сотские ежедневно обходят все дома, наведываются, не занемог ли кто вновь и о таковом немедленно доносят врачу... 4) в дома, в коих помещены больные, допускаются только ближние родственники и назначенные для прислуги люди... 5) ...зараженное место окружается надежною цепью из поселян или военнослужителей... с строгим приказанием, воспрещать всякое сообщение с селением, подвергнутому оцеплению... 6) ...около селений... учреждаются обводные дороги, дабы сторонних проезжающих чрез таковыя селения не было... 7) всем жителям селений, в коих оказалась повальная болезнь, внушается, чтобы они в домах своих, по крайней мере, три раза в день открывали окна... 8) в тех местах, где содержатся больные, курится уксусом, по крайней мере, раза четыре в день... 9) если вместо постели употребляется солома или сено, то должно перемешивать оное по мере надобности... 10) сор, солома и сено, выносимые из дому... сожигаются с должною осторожностью, дабы ветром оные не разносило; 11) белье с умерших от заразительной болезни не снимается... 12) людям, кои с больными имеют непосредственное и частое сообщение, приказывается вытирать руки деревянным маслом и мыть уксусом... 13) провожать тела умерших... омыв или иначе прикасаться к ним, воспрещается... 14) обывателям селений, в коих оказалась заразительная болезнь, подтверждается, чтобы со двора не выходили с тощим желудком; им объясняется, что умеренное употребление вина или водки в сие время полезно... 15) дома, в коих были больные или умершие... оставляются на 8 дней с открытыми окнами и дверьми и печными трубами...

10. При каждом появлении опасных эпидемических болезней, земский исправник сообщает земским судам окрестных уездов для принятия мер осторожности.

11. За сим в дальнейших распоряжениях земская полиция поступает по предписаниям высшего начальства и по наставлениям врачебной управы.

12. Если в селении окажется натуральная оспа, то для скорейшего прекращения сей опасной эпидемической болезни, должно немедленно привить предохранительную оспу всем детям, коим она еще привита не была...

Высочайше утвержденное наставление на случай скотского падежа

1. Когда в одном или многих селениях окажется много больных лошадей, коров, овец или другого домашнего скота, и оныя в течение нескольких дней будут умирать, сотские, получив о сем сведения от десятских и других обывателей, должны немедленно доносить становому приставу, а сей земскому суду.

2. Земский исправник с уездным или ветеринарным врачом отправляется немедленно в те селения, где оказался падеж.

3. По освидетельствовании больных... уездный или ветеринарный врач, определив род и качество болезни, доносит обстоятельно губернскому начальству...

4. Для отвращения вреда, который иногда приключается и людям во время сильного скотского падежа, особенно в жаркое время, принимаются... предосторожности...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XII. Ч. 1. – Спб., 1838. № 10306. – С. 484–521).

Документ № 276

Высочайше утвержденный Сельский полицейский устав для государственных крестьян (23 марта 1839 г. Извлечение)

Указ Сената от 16 мая 1839 года. Правительствующий Сенат слушали представление министра государственных имуществ, что государственный секретарь сообщил ему министру к исполнению высочайше утвержденное в 24 день минувшаго марта мнение Государственного Совета по проектам Сельского полицейского и Сельского судебного уставом для государственных крестьян, препроводив и самые уставы сии, государем императором рассмотренные. Означенным мнением Государственного Совета постановлено: «удостоенные высочайшаго рассмотрения Сельский полицейский и Сельский судебный уставы для государственных крестьян ввести предварительно в опыт с тем условием, чтобы Судебный устав приводим был в действие постепенно по мере определения способных к тому волостных и сельских писарей, и чтобы доколе лица, коим вверяется домашний суд, не ознакомятся с новым для них делом, суд сей производился под ближайшим надзором и руководством окружных начальств и стряпчих по делам государственных имуществ». При чем его императорскому величеству благоугодно было по всеподданнейшему представлению его министра о порядке введения в действие означенных уставов высочайше повелеть: 1) Сельский полицейский устав объявлять к исполнению государственных крестьян по мере открытия волостного и сельского управления по новому о них положению...

Устав

Гл. I. – *О обязанностях в отношении веры*

Отд. I. – *О благочинии в церквах православных
и вне их во время богослужения*

I. О благочинии в церквах

1. К церкви Божией быть почтительными и входить в оную с благоговением без усилия.

2. Во время совершения службы Божией не разговаривать, с места на место не переходить и вообще не отвращать внимания православных от службы ни словом, ни деянием, или движением, но пребывать со страхом в молчании, тишине и во всяком почтении.

3. Пред святыми иконами стоять, как благопристойность и святость места требуют, и в домах содержат их во всякой чистоте.

4. Запрещается в церкви подавать государю и иным властям просьбы.

II. О благочинии вне церкви

5. Строго запрещаются во время совершения службы Божией на улицах, близ церкви, крик, драка, песни, пляски и вообще всякого рода шум и безчинство.

6. По воскресным и торжественным дням, до окончания литургии, не начинать никаких игрищ, ни плясок, ни музыки, ни песен как по улицам, так и в домах.

7. Во время церковных торжеств, как то: крестных ходов, водосвятия и других богослужебных обрядов, сохранять благочиние, порядок и тишину; кроме съестных припасов, ничем не торговать до возвращения хода в церковь; равным образом не производить никаких шумных увеселений, как то: плясок, конской скачки и никакого безчинства.

Отд. II. – *О исполнении правил церкви православной и пресечении суеверия*

8. Всякий православный должен, хотя однажды в год, исповедаться и приобщиться святым таин, по обряду христианскому, в пост или в иное время.

9. Детей обоего пола приводить на исповедь, начиная с семилетнего возраста, ежегодно.

10. Отцов своих духовных уважать, равно оказывать почтение и всему церковному причту, и не осмеливаться ни делом, ни словом наносить им никакой обиды и оскорбления.

11. Воскресные и праздничные дни употреблять не на одно отдохновение от трудов, а наиболее на дела набожности; праздновать сии дни надлежит с чистотою и благоговением; ходить в церковь для слушания службы Божией и воздерживаться от пьянства и всякого безпутства еще более, нежели в дни будничные.

12. Запрещаются лжепредсказания, лжепредзнаменования, колдовство, чародейство, всякого рода кудесничество и все подобные обманы, проистекающие от суеверия и невежества или мошенничества.

Отд. III. – О неотступлении от православной
греко-российской веры и о вступлении в оную

13. Как рожденным в православной вере, так и обратившимся к ней из других вер, запрещается отступать от нея и принимать иную веру, хотя бы то и христианскую.

14. Запрещается всякому не только принуждать жену и детей своих оставлять православие и переходить в иную веру, но и попускать им сие делать, равно крестить малолетних детей в другое вероисповедание.

15. Запрещается заводить или распространять между православными какие либо расколы.

16. Строжайше воспрещается всякое малейшее помешательство церкви православной в ея правилах и священослужении, оскорбление чем либо ея служителей, и всякое от нея отвлечение: равным образом запрещается всем и каждому ради различия веры начинать ссоры или распри, или брань, или чинить поношение.

17. Желаящим присоединиться к вере православной, никто ни под каким видом не должен препятствовать в исполнении сего желания.

Гл. II. – *О соблюдении общественного порядка и высочайших учреждений*

Отд. I. – О объявлении и исполнении высочайших узаконений
и предписаний начальства

18. Высочайшие узаконения и предписания начальства объявляются государственным крестьянам при церквях по окончании Божественной литургии и на мирских сходах.

19. Никто не может отговариваться незнанием законов, но всякий обязан исполнять их в совершенной точности.

Отд. II. – О подданнической верности и повиновении

20. Все и каждый обязаны клятвою в сохранении ненарушимо подданнической верности священной особе государя императора. Повиноваться верховной его власти не только за страх, но и за совесть сам Бог повелевает.

21. Никто не может ничего предпринять в противность должного послушания законным властям.

Отд. III. – О сохранении общественного спокойствия и тишины

22. Все предписанное для общей и частной безопасности должно быть в точности исполняемо и соблюдается.

23. Запрещается чинить прошение или донос скопом или заговором.

24. В случае покушения, клонящегося к нарушению спокойствия и тишины, не допускать, чтобы таковое покушение было приведено в исполнение в чем всякий, по мере возможности, обязан содействовать.

25. Запрещается делать ложные разглашения и распространять слухи и толки, предосудительные для правительства, и вообще к нарушению общественной тишины и спокойствия клонящиеся.

26. Запрещается сходбища и собрания для совещания и действия, общей тишине и спокойствию противного.

27. Для собрания людей, набатные тревоги допускаются только в особенных случаях, как то: во время пожара, наводнения, разбоя, а в местах пограничных в случае нападения неприятельского, но не иначе, как с дозволения находящегося в селе волостного или сельского начальства. Кроме вышепоказанных случаев, набатные тревоги строго запрещаются.

Гл. III. – *О сохранении правил нравственности*

Отд. I. – О благочинии при общественных забавах и увеселениях

28. Запрещается в общенародных играх и забавах употреблять песня и речи, нарушающие благопристойность, бранные и поносительные, тем более всякого рода неблагопристойные поступки.

29. Воспрещается в воскресные и праздничные дни начинать общенародные забавы и увеселения до окончания обедни, как сказано выше в ст. 6.

30. Кулачные бои, как вредные забавы, вовсе запрещаются.

31. Запрещаются перед питейным домом всякого рода сборища, сообразно с правилами откупных условий.

Отд. II. – О мотовстве, пьянстве и непотребстве

32. Мотовство, расточительность, всякого рода игры на деньги и вещи, равно лотереи между государственными крестьянами строго воспрещаются.

33. Запрещается между государственными крестьянами пьянство и покупка вина в долг или под заклад вещей.

34. Запрещаются всякого рода непотребные и соблазнительные сборища, под каким бы видом и названием они ни существовали.

Отд. III. – О лихве, обмане, подлоге клевете и лживых поступках

35. Запрещается всем и каждому лихва, т. е. взимание незаконных процентов более шести копеек на рубль в год.

36. Запрещаются обман и лживые поступки словом, письмом и действием, обмер и обвес, лживое употребление поддельного, скрытного или утаенного, и разсеяние лжи и клеветы.

Отд. IV. – О нищенстве

37. Воспрещается нищенствовать или бродить по дорогам и другим местам для испрашивания подаяния.

Гл. IV. – *Об охранении личной безопасности*

Отд. I. – О мерах предупреждения убийств и телесных повреждений

38. Запрещается носить при себе оружие во всякое время, исключая ловли диких зверей и охоты.

39. Запрещается стрелять в селениях, домах, во дворах, на улицах и площадях.

40. Запрещается продавать в селениях вещества ядовитые.

41. Всякого рода как домашних, так и диких животных, бросающихся на людей и могущих причинить им вред, держать в заперти или на привязи. При том диких животных, опасных для людей, как то: медведей, волков и т. п., запрещается иметь без дозволения полицейского начальства.

Отд. II. – Об обхождении государственных крестьян
между собою и с проезжими

42. Государственные крестьяне вообще должны обходиться со всеми мирно и ласково, молодые и младшие почитать старых и старших; дети повиноваться родителям; работники и наемщики хозяевам и вообще оказывать взаимное уважение и дружество, а в несчастных случаях возможную помощь и одолжение.

43. Охранять проезжих от всяких у них похищений; обходиться с ними вежливо и оказывать им всякое пособие.

Отд. III. – Об обязанностях в случае обид и распрей

44. В случае причинения обиды словом или действием запрещается в собственном деле сделаться судьей, взять оружие или употребить его и учинить обидчику такую же обиду; но надлежит каждому приносить жалобу по порядку, сперва сельской расправе, если же кто решением ея останется не доволен, то в дозволенных Сельским судебным уставом случаях, волостной расправе, в случае уголовных преступлений – общим судебным местам.

45. Кто на кого нападет с оружием в руках, то оборона не запрещается; но о сей обороне надлежит потом объявить немедленно ближайшему сельскому начальству.

46. Запрещается в случае происшедшей ссоры или драки призывать товарищей или созывать народ для принятия участия в оной, и тем подавать повод к нарушению общей тишины.

47. Если учинится ссора или драка, то посторонние, случившиеся при сем или услышавшие крик, должны ссорящихся развести и стараться примирить, а отнюдь к ссоре и драке не поощрять. В случае причинения кому либо побоев, оказывать обиженному вспоможение, от побоев освободить, и обидчика, если обиженный с ним не примирится, немедленно отводить к сельскому начальству, не причиняя ему никакого оскорбления, тем более ударов.

48. Если посторонние спорящихся разнять и примирить не успеют, то должны немедленно известить о происходящей ссоре или драке, сельское начальство, для взятия виновных под стражу.

Отд. IV. – О поимке людей подозрительных

49. Запрещается принимать в свои дома и укрывать где либо бродяг, беглых и людей безпаспортных; но вменяется каждому в обязанность таковых ловить и представлять сельскому старосте.

Отд. V. – Об отлучках государственных крестьян из селений

50. Государственные крестьяне, отлучающиеся внутри империи для прокормления себя разными промыслами и работою, далее тридцати верст от своего жилища и на срок менее полугода, обязаны брать билеты: месячные, двух и трех-месячные...

51. Жен и малолетних детей дозволяется помещать в том же билете, который выдается мужу. Но, кроме сего изъятия, каждое лицо должно иметь особый для себя билет.

52. По истечении срока каждого из сих билетов, взявшему месячный, двух-месячный или трех-месячный билет, если бы на срок не успел он возвратиться в дом, дается месяц льготы, и сия месячная просрочка в вину не ставится; но далее никакая просрочка терпима уже быть не должна.

53. Государственные крестьяне, отлучающиеся внутри империи, для прокомления себя разными промыслами и работою, от места своего жительства далее тридцати верст и на срок свыше полугода, обязаны брать печатные и плакатные паспорта. Таковых паспортов учреждено четыре рода: полугодовые, годовые, двух-годовые и трех-годовые.

54. Государственные крестьяне, отлучившиеся по паспортам, могут в случае надобности получить новые заочно чрез тех, кому сие доверяют...

55. Государственные крестьяне, получившие установленные для купечества свидетельства на торговлю, обязаны вместе с тем брать из уездного казначейства и купеческие паспорта тех гильдий, коих торг предоставляется им свидетельствами, оставив там прежде выданные им паспорта.

56. Государственным крестьянам, которые, проживая в столицах для промыслов, не подлежат адресному сбору или, в ожидании решения их дел, или по другим каким либо случаям, будут иметь надобность в отсрочках до получения новых паспортов, предоставляется получать от С.-Петербургской и Московской управы благочиния временные свидетельства для свободного прожития сроком до шести месяцев со дня минования срока паспорта.

Примечание. Те же, кои обязаны платежом вышеозначенного сбора, получают таковые свидетельства: в С.-Петербурге – от адресной экспедиции, а в Москве – от конторы адресов, на основании установленных для них правил.

57. Для получения означенных свидетельств каждый пред истечением срока плакатному паспорту должен представить в управу благочиния при просьбе паспорт и один лист трех-рублевой гербовой бумаги, на котором пишется копия с паспорта и свидетельства о сделанной отсрочке, и потом лист сей выдается просителю с роспискою вместе с подлинным паспортом, по учинении на нем надписи о выдаче свидетельства для истребования по оному, откуда следует, новаго паспорта.

58. После истечения шести-месячного срока, дальнейшие отсрочки ни под каким видом не допускаются, и потому получивший вышеозначенное свидетельство, если в продолжение положенного срока не получит плакатного паспорта, обязан благовременно следовать с тем свидетельством и непременно явиться на срок в место своего пребывания.

59. Не дозволяются вообще отлучки: 1) Состоящим на первых и вторых рекрутских очередях, когда объявлен манифест о производстве набора в губернии или области впредь до его окончания. *Примечание.* По окончании набора лицам, состоящим на первой и второй очереди, хотя и дозволяется отлучка с узаконенными видами, но с непременною обязанностью явиться к первому

предстоящему набору. 2) Находящимся под следствием и судом, разве судебное место, где производится дело, дозволит подсудимому отлучку. 3) Лишенным права на получение паспортов и билетов по судебному приговору.

Гл. V. – О безопасности во владении имуществом

Отд. I. – О насильном завладении

60. Запрещается государственным крестьянам всякое насильное завладение чужим имуществом, не исключая и тех случаев, когда бы отнимающий имел по документам или другим доказательствам повод на присвоение.

61. Запрещается самовольная рубка всякого рода лесов.

62. Запрещается вообще рубка леса с 1 марта по 1 сентября.

Примечание. Срок сей в некоторых губерниях начинается позже, как то: в Вятской, Оренбургской, Казанской, Симбирской, Нижегородской, Костромской, Ярославской, Новгородской и С.-Петербургской с 15 марта, в Олонецкой – с 20 марта; в Вологодской – с 1 [апреля], а в Архангельской – с 15 апреля.

63. Запрещается самовольная ловля и охота в чужих лесах, угодьях, озерах и прудах; присвоение или истребление чужих снастей, при охоте или ловле употребляемых; чужих плодов, овощей, хлеба, травы или сена из чужих садов, огородов, пашней, полей и сенных покосов; посев на чужой земле без дозволения хозяина; потрава хлеба на пашне и травы на лугах; при устройстве мельницы потопление запрудною водою верхних мельниц или пашен и сенных покосов, и все тому подобныя действия, нарушающие право собственности.

64. Вообще запрещается с 1 марта по Петров день, 29 июня, во всех частных и казенных дачах стрелять и ловить зверей и птиц, исключая хищных, ямами, тенетами, цевками, петлями, кляпцами и всякими другими снастями и орудиями.

Примечания: 1) Крестьянам Архангельской и всей северо-восточной части Вологодской губернии позволяется ловить и стрелять зверей и птиц во всякое время года; но с тем, чтобы продажа дичи производилась ими зимою не далее 1 марта, а летом не прежде 1 июля. 2) Время запрещения на стрельбу птиц в Оренбургской губернии сокращается двумя неделями для уездов: Челябинского, Троицкого, Верхнеуральского, Уфимского, Бирского, Белебеевского и Мензелинского; и целым месяцем для уездов: Бугурусланского, Бугульминского, Бузулукского, Оренбургского и Sterлитамского.

Отд. II. – О находке

65. Нашедший чужия деньги или чужую вещь, или нашедший чужое, оставившее стадо или двор, домашнее животное, обязан объявить о сем немедленно сельскому старосте.

66. Если по объявлении о находке, явится хозяин с полными и достоверными доказательствами, то, согласно с 249 статьею Учреждения сельского управления, вещь или животное безпрекословно отдается ему при свидетелях, с платежом нашедшему в вознаграждение за находку вещи третьей части ее цены или по взаимному условию, и с платою за прокормление животного.

67. Если хозяина не сыщется по сделании публикации узаконенным порядком, то найденные вещи отдаются в целости нашедшему, а животные делаются его собственностью.

68. Дикие животные, если сами собою оставив гнезда и логовища свои перейдут в другое место и будут в нем водиться, не подлежат возвращению к владельцу прежнего места.

Отд. III. – О мерах предупреждения разных родов
воровства и законопротивных поступков

а) о воровстве

69. Считается воровством-мошенничеством, когда кто на торгу или в ином многолюдном месте, у кого из кармана что вынет или обманом, или вымыслом, или внезапно у кого что отнимет или унесет, или от платья полу отрежет, или позумент спорет, или шапку сорвет, или купив что, не заплатя денег, скроется, или обманом или вымыслом продаст или отдаст поддельное за настоящее, или весом обвесит, или мерою обмерит, или что подобное обманом или вымыслом себе присвоит без воли и согласия хозяина.

70. Считается воровством-кражею: 1) если кто у кого тайным образом возьмет деньги или иное движимое имение, без воли и согласия того, чьи те деньги или движимое имение, оное спрячет или продаст, или заложит, или иначе употребит в свою пользу. 2) Если кто, получа что-либо на сохранение, в принятии того запрется или другими способами будет стараться оное утаить. 3) Если кто, найдя чужую вещь, надлежащим порядком о находке не объявит, продаст ее, или купит заведомо.

Примечание. Воровство-грабеж составляет уголовное преступление.

71. Кто узнает о разбое, воровстве, грабеже и пристанодержательстве или о скопище воров и разбойников, тот обязан немедленно о сем донести сельскому старосте.

б) о зажигательстве и других законопротивных проступках.

72. Обязанность всякаго есть доносить об умысле на зажигательство и о похваляющихся на оное; кто откроет зажигателя, тот обязан, по возможности, задержав его, представить местному начальству; а если задержать будет невозможно, то известить немедленно сельского старосту для принятия нужных мер к поимке.

73. Равным образом всякий обязан доносить ближайшему своему начальству, если узнает о намерении, тем более о самом действии всякаго рода законопротивных поступков и злоумышлений, в особенности же насилии и убийстве. Те же, кои, ведая о злоумышлении или соделанном уже преступлении, не донесли о том начальству, считаются помощниками и участниками преступления.

Гл. VI. – О врачебном благоустройстве

Отд. I. – Общие меры к охранению народного здоровья.

74. На улицах никакая нечистота не допускается, сколько для опрятности, столько и для соблюдения народного здоровья; дрова же и всякий лес иметь за дворами, а не перед домами.

75. Каждый хозяин дома должен иметь непреложным правилом подметать и очищать улицу против своего дома.

76. Рек и источников, на которых устроены селения, не засаривать; колодези также чистить надлежащим образом, не засорять и везде огораживать.

77. Отнюдь не мочить конопли и льна в реках и колодезях, но иметь для сего особые ямы, водою наполненные.

78. Все, занимающиеся изготовлением и продажей разных напитков, должны употреблять для сего припасы не только свежие, но и в надлежащем количестве и качестве.

79. Не употреблять в пищу плодов незрелых, хлеба недопеченаго, мяса и рыбы протухлых, мертвятины и вообще припасов несвежих и потому для здоровья вредных.

80. Запрещается употребление Копорского чая (Иван-чай) как одного, так и в смешении с китайским; равным образом воспрещается сбор самой травы, из которой чай Копорский составляется.

81. Воспрещается употреблять для варения пищи или питья медные нелуженные самовары, чайники, кастрюли и всякую медную посуду, неимеющую полуды.

82. В случае отравления, ожоги и укушения бешеными животными, до прибытия врача, поступать по особому от начальства наставлению.

83. Как распознавать истинную смерть от мнимой, и какие меры брать к спасению мнимоумерших или внезапно подвергшихся смерти, о том издано будет особое наставление.

84. Запрещается вообще хоронить мертвых прежде истечения трех дней.

85. Запрещается, прежде осмотра судебно-медицинского, предавать земле следующие трупы: а) тела умерших вскоре после наружного насилия, от ушиба, от ран, от падения с значительной высоты и т. п.; б) тела умерших скоропостижно с необыкновенными припадками, подающими повод к подозрению в отраве; в) тела умерших по наружном употреблении вредных паров, мази, ванн, умываний и т. п.; г) найденное мертвое тело с знаками наружных насилий или без оных; д) вообще тела людей, бывших, по видимому, здоровыми и умерших скоропостижно от неизвестной причины; е) найденное мертвое тело новорожденного младенца; ж) таже¹ в тех случаях, когда есть подозрение в умышленном умерщвлении и изгнании плода из утробы; з) когда возникнут жалобы о приключившейся смерти от непозволительного лечения шарлатанами и другими лицами, неимеющими права на лечение. Для хранения сего рода тел до произведения медицинского осмотра стараться заводить при селениях особые дома, в которые дозволяется во время сильных жаров ставить до истечения трех дней и тела умерших естественною смертью.

Отд. II. — Об особых мерах к охранению народного здоровья

¹ Так в тексте. Следует читать — даже.

а) Оспопрививание.

86. Вменяется в неперменную обязанность всех без изъятия государственных крестьян прививать детям предохранительную оспу чрез лиц, имеющих на сие право.

87. Прививание предохранительной оспы в казенных селениях дозволяется всякому, кто по испытании уездного врача, признается имеющим потребныя для сего сведения и получит в том от него свидетельство; но не иначе, как под надзором означенного врача и получасою от него материею.

б) О повальных и заразных болезнях на людях.

88. Каждый хозяин дома, в котором окажутся больные горячкою с пятнами и другими прилипчивыми или тяжкими болезнями, равно и любострастными, обязан тотчас дать знать о сем сельскому старосте.

89. В распознании признаков холеры и в предохранении от оной, следовать особому от начальства наставлению.

Отд. III. – О скотском падеже

90. Если в казенном селении окажется скотской падеж, то доносить о сем немедленно ближайшему сельскому начальству.

Гл. VII. – Об охранении от пожаров

Отд. I. – О мерах предосторожности от пожаров в селениях

91. В предупреждение распространения пожаров, происходящих от тесной и беспорядочной постройки селений, государственные крестьяне должны при построении новых домов соблюдать в точности изданныя для сего правила, заключающиеся в учреждении сельского управления, испрашивая на каждую постройку разрешение у ближайшаго сельского начальства.

92. Предписывается всем и каждому: с огнем всегда и везде обращаться с крайнею осторожностью.

93. Всякаго рода заведения, действующие огнем, как то: кузницы, бани, сушильни и т. п., должны быть устрояемы, по возможности, близ воды и отдельно от прочих зданий, дабы не подвергнуть их опасности от пожаров.

94. На дворах, которые от рек, каналов и прудов отстоят не близко, иметь по возможности колодези, устроенные так, чтобы можно было пользоваться из них водою во время пожаров.

95. Около домов, а если можно, то и на чердаках и в других удобных местах, иметь чаны с водою и при них метлы или швабры.

96. Хозяевам домов вменяется в обязанность наблюдать, чтобы все печныя трубы в домах их были вычищаемы по крайней мере однажды в месяц, и чтобы как трубы, так и печи были осматриваемы каждую четверть года; за тем испорченные починивать, а ветхия переделывать.

97. Жилые покои топить с надлежащею осторожностью. Во время топления овинов хозяевам и работникам быть при овинах неотлучно, и на всякий случай иметь близ оных в готовности в кадках воду. Хлеб в скирдах близ овинов не складывать.

98. Запрещается раскладывать огонь на дворах и улицах и вообще в селениях, в особенности близ домов, овинов и т. п.

99. Запрещается ходить с зажженной свечей или лучиной без фонаря на чердаки, в конюшни, сараи, сенники, кладовые, погреба и в другие домашние строения. Если потребуется ходить на чердак или в другое домашнее строение с огнем, то держать его в фонарях; но для сего употребления иметь фонари, по возможности, жестяные со слюдой или со стеклом, а не бумажные.

100. Вещества, подверженные скорому воспламенению, как то: порох, сера, смола, сено, солома, рогожи, пенька, лен, не должны быть хранимы на печах или близ них, на чердаках и в других местах, где оныя могут подвергнуться опасности от огня.

Отд. II. — О мерах предосторожности от пожаров вне селений

101. Как сельским обывателям, так равно проезжающим и прохожим запрещается раскладывать огонь на больших дорогах и близ лесов, близ посеяного или собранного хлеба, близ сенных стогов, близ мостов, строений и огородов и т. п., в разстоянии менее двух сажен; при отъезде же или уходе разложенный огонь предписывается потушить непременно.

102. Окружным жителям вменяется в обязанность тушить и заливать оставленный кем бы ни было непотушенный огонь, особенно в тех местах, где предстоит опасность от пожара.

103. Предписывается соблюдать крайнюю осторожность от пожара при выжигании под пашню трав, жнитв, корней, сучьев, леса и приступать к таковому выжиганию не иначе, как с дозволения пожарного старосты.

104. Государственный крестьянин, намеревающийся выжигать травы, жнитвы или корни на полосе, разстоянием вообще от лесной дачи или строений в полверсте и менее, должен предварительно известить пожарного старосту, который наблюдает, чтобы вокруг того места обведен был ров или чтобы трава была скошена и земля вспахана, или же чтобы выдран был дерн и оборочен корнем вверх не менее как на две сажени шириной.

105. При выжигании должны крестьяне находиться близ выжигаемой полосы с заступами, метлами, ведрами, наполненными водой и с другими, по возможности, пожарными орудиями, чтоб не допустить огонь распространиться далее назначенного места.

106. В случае сильного ветра к стороне лесной дачи, выжигание должно отложить, а разведенный огонь гасить.

107. Сии же самые предосторожности должны быть наблюдаемы: 1) при выжигании степных мест для удобрения их под хлебопашество; 2) при дозволенной расчистке лесов под пашни, сенные покосы и т. п.; 3) при удобрении полей жжением кубышей¹ и суков.

108. Запрещается выжигать поляны внутри лесов.

109. Запрещается пастухам раскладывать в лесах огонь с самой ранней весны по 15 октября в полуденной полосе и по 15 сентября в северной полосе России...

¹ *Кубыши* — вязанка хвороста.

110. Если по близости лесной дачи случится пастбище, то хотя и не запрещается пастухам раскладывать огонь, однако надлежит им наперед вокруг очага на две сажени шириною скосить траву и, отходя домой, огонь непременно загасить.

Отд. III. – О мерах потушения пожаров в селениях и вне оных

111. При появлении пожара в селении все совершеннолетние жители должны тотчас явиться на место пожара с огнегасительными снарядами, кому какой назначен, и принимать все возможные меры к скорейшему потушению огня и к спасению людей и их имущества.

112. В случае лесного пожара государственные крестьяне, в десяти верстах от пожара находящиеся, а где населения мало, то из селений на 25 верст от места пожара отстоящих, должны явиться по первому призыву для потушения огня с заступами, метлами, ведрами и тому подобными огнегасительными орудиями на место пожара и оставаться там до тех пор, пока пожар не кончится.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XIV. Ч. 1. – Спб., 1840. № 12165. – С. 279–289).

Документ № 277

Именной, объявленный министром внутренних дел.

О учреждении при нем Особенной канцелярии (27 марта 1842 г.)

По представлению его, министра внутренних дел, и согласно положению Комитета Министров, государь император высочайше повелеть соизволил, учредить при нем, министре, Особенную канцелярию с производством на сие из Государственного казначейства по 4500 руб. серебром в год по представленному штату, который утвердить временно, в виде опыта.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XVII. Ч. 1. – Спб., 1843. № 15431. – С. 242–243).

Документ № 278

Высочайше утвержденное положение об учреждении при С.-Петербургской управе благочиния адресного стола для указания всех домов и всех постоянно или временно проживающих в столице (23 декабря 1842 г. Извлечение)

§ 1. При Втором департаменте С.-Петербургской управы благочиния для ведения списков: а) всех находящихся в С.-Петербурге недвижимых имений, то есть казенных, городских, общественных, церковных и частных домов, дворовых мест и отдельных от домов зданий всякого рода, как то: церквей, казарм, лавок, заводов, фабрик, торговых мест или площадей, и б) всех присутственных и правительственных мест постоянных и временных, равно как для ведения алфавитных списков: а) владельцам всяких недвижимых собственности в С.-Петербурге, и б) жителей С.-Петербурга как

постоянно, так и временно в столице проживающих, учреждается адресный стол.

§ 2. Адресный стол состоит из столоначальника, двух его помощников и двенадцати писцов, а для отчетности имеет настольный реестр и книгу исходящих бумаг.

§ 3. Стол адресный учреждается: 1) для скорого и верного указания всех находящихся в столице недвижимых имений и владельцев их; 2) для указания домов и зданий, в коих все вообще присутственные и правительственные места государственного, губернского и уездного управлений помещаются; 3) для указания места жительства, переездов и времени прибытия и выбытия из столицы всех жителей ея; 4) для отвращения существовавших доселе затруднений в сыске и розыске нужных к открытию правительству лиц; 5) для доставления всем присутственным местам и лицам, по требованиям их, верных справок, находятся ли или нет в столице отыскиваемые ими лица, и принадлежат ли им какия либо недвижимыя здесь имения, и 6) для доставления всем и каждому из желающих нужных сведений, о месте состояния какого либо дома в столице или о месте жительства пребывающего в оной, или времени выбытия из столицы нужного лица.

§ 4. Обязанность адреснаго стола состоит: 1) в первоначальном составлении по данным формам табелей домов и прочих зданий, книги владельцам домов и других недвижимых собственности в С.-Петербурге, и проживающим в оном лицам всех состояний; 2) в непрерывном и верном ведении оных на будущее время с отметками сообразно формам; 3) в доставлении присутственным местам и правительственным лицам по требованиям их относящихся к ведомству сего стола справок и сведений; 4) в удовлетворении справками по предметам к ведомству стола сего принадлежащим частных лиц.

§ 5. Справки и ответы на требования письменныя присутственных и других мест и правительственных лиц даются и отправляются за подписью правителя канцелярии управы благочиния и начальника адреснаго стола.

§ 6. Справки и сведения на требования письменныя, поступающия мимо управы благочиния прямо в адресный стол, подписываются только начальником сего стола.

§ 7. Сведения и справки частныя выдаются от непрерывно находящегося при сем столе особаго дежурства на печатных бланках (форма А, Б и В).

§ 8. Для отвращения всех существующих ныне затруднительных переписок в отыскании лиц и недвижимых имений в С.-Петербурге, обер-полицеймейстеру, управе благочиния, городской думе, адресной экспедиции и приставам исполнительных и следственных дел вменяется в непрерывную обязанность, не производить никаких по означенным предметам розысков и переписок с полициею, а тем менее еще циркулярных сношений; но сведения сии и справки забирать в адресном столе С.-Петербургской управы благочиния. Только в случае надобности дальнейшего ро-

зыскания и для поверки показаний адресного стола, допускаются помянутые розыски.

§ 9. Неверность сообщения адресным столом сведений о месте нахождения дома или здания, о принадлежности онаго или о месте жительства лиц, остается на строгой ответственности столоначальника; а если она произошла от неверности доставленных сведений приставами и надзирателями, то на ответственности сих последних.

§ 10. Для устранения неверностей и небрежности при составлении и передаче в адресный стол сих сведений поставляется управе благочиния неперменным правилом, за всякое открытое упущение виновных подвергать определенным в законе выговорам, простым и строгим, с запискою оных в установленные для сего книги; за умышленное же упущение и подлог виновные предаются уголовному суду.

§ 11. В адресном столе ведутся две книги, из коих первая заключает в себе общую табель домов по кварталам, и состоящих в кварталах пустопорожных дворовых или огородных, казенных, общественных, городских, церковных и частных мест и разных строений. Табель сия составляется по прилагаемой у сего форме Г. В книге сей заключается столько отдельных табелей, сколько находится в С.-Петербурге городских кварталов. Вторая книга содержит в себе частные табели: 1) Дворцам в столице с указанием части и квартала, где они состоят (форма Д). 2) Всем государственным управлениям с указанием частей, кварталов и домов, в коих они помещаются. 3) С.-Петербургским губернским местам. 4) С.-Петербургским уездным и городовым местам. 5) Местам правительственным, состоящим в С.-Петербурге, но губернскому и уездному управлению неподведомственным(*). Для таблицы всех сих мест форма одна и та же под лит[ерой] Е. 6) Частям столицы с объяснением, сколько в каждой кварталов и где, или в чьих домах помещаются конторы съезжих домов и квартальных надзирателей (форма Ж). 7) Церквей, монастырей как православных, так и иноверческих, часовен, молелен других вероисповеданий, а также домов церковных и подворьев монастырских с указанием частей и кварталов, в коих находятся (форма З). 8) Домов, строений, дворовых и других мест городского ведомства (форма И). 9) Домов дворовых и других мест, принадлежащих разным обществам (форма К).

*Сюда принадлежат: учебныя заведения, военные и гражданския, комиссариатския, провиантския и контрольные комиссии, духовныя коллегии и консистории, таможня и прочее.

§12. Первоначальное составление табелей для первой книги по кварталам С.-Петербургской столицы и представление их в управу и должной верности возлагается на приставов исполнительных дел. Сведения же для второй книги, то есть 7 частных табелей, составляются ими в каждой части города, отдельно по каждому предмету, и также представляются в управу.

§ 13. По получении в управе сих сведений, к назначенному ею сроку, общия табели по порядку частей и кварталов вносятся в 1 книгу, а из табелей частных делается общий по всем городским частям свод, и вписывается во 2 книгу.

§ 14. Все изменения владельцев и переходы домов, зданий, строений, дворовых и других мест из одних рук в другия, так же разделение дворов из одного на два или более участка с придачею или назначением им особых номеров, постройка домов или других строений на местах пустонорозных означаются в сей табели.

§ 15. Все сведения об означенных изменениях приставы исполнительных дел доставляют в адресный стол в рапортичках еженедельно по субботам. Равным образом и 1 департамент управы, получив от подлежащих судебных мест уведомление о вводе во владение и учинив по оным должныя распоряжения, передает сведение о сем записками от отделения в адресный стол.

§ 16. Алфавитная книга домохозяев или указатель частных лиц, имеющих недвижимую собственность в С.-Петербурге, по множеству домов и других недвижимых имений состоит из трех частей, из коих в первую вносятся все владельцы по азбучному порядку их фамилий или прозваний от *а* включительно до *и*; во вторую – от *к* до *с*; в третью – от *т* до *я*. Книга сия ведется по форме Л.

§ 17. В книгу сию вносятся по азбучному порядку прозваний все владельцы с означением принадлежащих им домов, лавок, пустопорожных мест, огородов на городской земле и т. п., и с показанием части города и квартала сих имений. Если бы имения одного владельца находились в разных частях или кварталах, то они все означаются в одной статье.

Примечание. Дома и прочия недвижимыя имущества, принадлежащая казне, городу, церквам и обществам, показываются в частных табелях по § 11, и в алфавитныя книге не вносятся.

§ 18. Алфавитный указатель проживающих в С.-Петербурге состоит из восьми частей. Из них часть первая показывает служащих и отставных чиновников всех классов. Вторая – духовенство всех вероисповеданий. Третья – разночинцов, как то: дворян, неимеющих чинов, канцеляристов, канцелярских служителей нечиновных, артистов и художников, незаписанных ни в какое другое состояние (если они не иностранцы), придворных и почтовых служителей. Четвертая – почетных граждан, коммерции советников, мануфактур-советников, купцов всех гильдий С.-Петербургских и иногородных, и иностранных гостей. Пятая – мещан и цеховых С.-Петербургских и иногородных. Шестая – однодворцев, свободных хлебопашцев, колонистов и крестьян всех наименований, как то: государственных, дворцовых, удельных, заводских, фабричных и помещичьих, и вольно-отпущенных, незаписанных еще в какое либо состояние. Седьмая – отставных и безсрочно-отпускных нижних воинских чинов, также их вдов и детей, проживающих в услужении или занимающихся каким либо промыслом. Вось-

мая — иностранцев, несостоящих в подданстве России, также проживающих в С.-Петербурге, но несостоящих в государственной службе или в купечестве, обывателей Царства Польского и Великого Княжества Финляндского. Для всех сих частей прилагаются формы от буквы *М* до *Р*...

...

§ 22. В алфавитный указатель проживающих в столице не вносятся:

1) Все несовершеннолетние, живущие в столице вместе с родителями или другими родственниками. 2) Жены, живущия вместе с мужьями (*). 3) Воспитаники всех учебных заведений военного и гражданского ведомства, живущие в самых заведениях. 4) Нижние воинские чины, служащие в полках и других командах. 5) Певчие и слуги при архиереях и монастырских подворьях (**). 6) Дворовые люди, находящиеся в услужении при своих помещиках (***). 7) Извозчики, прибывающие из разных мест и остающиеся здесь для получения кладей к извозу. 8) Судорабочие и все приплывающие на судах и остающиеся на оных до обратного отбытия, и 9) Все временно приезжающие на торги и, по случаю нераспродажи привезенных ими товаров или припасов, остающиеся здесь на ночлегах.

(*)(**)(***) В книгах кварталов вписываются жены при мужьях, дворовые люди при своих владельцах, а певчие и архиерейские служители при подворьях; почему, указав мужей, владельцев и подворья, не трудно будет открыть в кварталах прочия лица, до коих могут касаться дела.

§ 23. Но если бы кто из несовершеннолетних, оставшись в сиротстве, имел здесь недвижимую собственность или проживал у сторонних людей, равным образом кто либо из воспитанников учебных заведений проживал в собственном доме или в квартире от себя нанимаемой, в таком случае он вносится и алфавит.

Примечание. Имеющие в столице дома и другие недвижимыя собственности вносятся в оба алфавита, в первом случае как владельцы, а втором как жильцы, если жительствуют в столице.

§ 24. Первоначальное собрание сведений для алфавитных указателей домохозяев и проживающих в столице делается в кварталах, из имеющихся в оных общих алфавитов и из книг домохозяев. Сведения сии вносятся квартальными надзирателями в присланные из управы бланки по сословию и по книгам, 18 и 20 означенным, не сшивая тетрадей одною буквою с другою, но записывая отдельно всякую букву и по каждому сословию. Сведения сии к назначенному сроку имеют быть представлены за скрепою квартальных по каждой букве и книге к приставам исполнительных дел, а от сих последних — в управу. За верность сих сведений ответственствуют приставы и квартальные надзиратели.

§ 25. В адресном столе из сих отдельных, полученных от кварталов, сведений, делается общий свод по разрядам книг и буквам и образуется общий алфавит, по разделам в § 16 и 20 означенным, который содержится и

продолжается с надлежащими отметками, с возможною точностию, скоро-
стию и верностию.

Примечание. Отметки и всякаго другаго рода объяснения в указателе живущих в С.-Петербурге сокращать, руководствуясь для единообразия приложенным изъяснением знаков и сокращений.

§ 26. По учреждении в адресном столе общих табелей и алфавитов, собранных, как упомянуто в § 12 и 24, от кварталов и частей, и по получении навыка к ведению оных во всей исправности, управа распорядится о переписке их лучшим почерком и о соблюдении единообразия формате и отметках.

§ 27. Для продолжения табели и алфавитов все квартальные надзиратели, имея у себя печатные бланки: а) о ежедневной прибыли и убыли людей (форма С); б) о переходе из одного места жительства в другое (форма Т); в) отдельно о ежедневной прибыли, убыли и переходах иностранцев (форма У), и г) о переменах, случившихся в домохозяевах, т. е. о переходе частных домов из одних рук в другия и о постройке домов на пустопорожних местах, или о разделении дворовых мест на два с возведением зданий (форма Ф), представляют оные приставам исполнительных дел, которые сведения о перемене в живущих (т. е. а и б) представляют в адресный стол ежедневно к 12 часам утра, а о переменах в домохозяевах только по субботам.

§ 28. По мере получения сих сведений, в адресном столе делаются надлежащая отметки в книгах, т. е. прибывшие вносятся в подлежащую книгу, выбывшие зачеркиваются карандашом и отмечается чернилами, куда выбыли, в случае возвращения их карандаш счищается, а прежнее выбытие зачеркивается чернилами, но так, чтобы в случае надобности для справок можно было читать; умершие зачеркиваются чернилами с означением времени смерти. Все рапортички об иностранцах в тот же день передаются в иностранное отделение для исполнения возложеннаго на него примечанием в § 18, против перешедших из одной части, квартала или дома в другой. Прежнее место жительства зачеркивается карандашом, а последнее отмечается чернилами.

Примечание. Если за частыми переходами одного лица, место не позволит делать в колонне против него отметок, в таком случае фамилия его перечеркивается чернилами с отметкою: «смотри ниже», и вносится в той же книге и букве ниже.

§ 29. Переходы из одних мест жительства в другия вносятся просто в алфавит, когда перемена последовала в том же квартале; но если лицо из одного квартала выбыло в другой или даже в другую часть города, в таком случае адресный стол наблюдает за показанием сего в рапортичке того квартала, куда то лицо показано выбывшим. Если же не получено будет сведение сие в течение трех дней, то управа делает запрос приставу исполнительных дел, и по розыскании виновные штрафуются по § 33.

§ 31. Надзиратели и приставы за упущение в своевременном доставлении сведений о прибытии и переходах лиц, подвергаются, по § 10 сего положения, установленным простым и строгим выговорам на основании законов.

§ 32. Жильцы при всякой перемене квартиры обязываются давать хозяевам домов или управляющим, а где оных нет, дворникам, письменные сведения за собственноручною, если они грамотные, подписью, о переезде с объяснением части, квартала или улицы и дома, в который переезжают. Сведения сии должны быть верны и доставляются дворниками в контору надзирателя в тот же день.

§ 33. Открытая полициею неверность в таком показании или медленность в доставлении сведения подвергается штрафу. Перешедшие из одного места жительства в другое, но показавшие свой переход не в ту часть или дом, куда они действительно перешли, штрафуются... 60 коп. серебром каждый. От сего взыскания освобождаются военные, почтовые и других ведомств служители и крестьяне всех наименований. За недоставление в контору надзирателя сведений о прибывающих в дом на жительство и выбывающих из онаго домохозяева, их управляющие или дворники штрафуются взысканием с них по 1 руб. 50 коп. серебром за каждые сутки...

§ 34. Суммы, в штрафе определенные, взыскиваются и доставляются от управы благочиния в городскую думу на покрытие издержек, необходимых по устройству и улучшению порядка в адресном столе.

Примечание. По новости сего учреждения предоставляется министру внутренних дел разрешать все те изменения, которые окажутся необходимыми при самом исполнении настоящего Положения для удобнейшего достижения цели онаго, не касаясь только назначенных к § 33 штрафов.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XVII. Ч. 2. – Спб., 1843. № 16370. – С. 256–262).

Документ № 279

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, опубликованное 2 октября. О предоставлении министру внутренних дел права разрешать введение штрафа за необъявление полиции о приезжающих и отъезжающих (10 августа 1843 г.)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра внутренних дел, что государь император 10 числа минувшаго августа по положению Комитета Министров высочайше повелеть соизволил: предоставить министру внутренних дел по представлениям губернских начальств разрешать введение штрафа в пользу городских доходов за необъявление полиции о приезжающих и отъезжающих, по шестидесяти коп. сер[ебром] в день за каждого человека, собственно по губернским и областным городам. О сем он, министр внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату, для за-

висящего распоряжения. Приказали: об означенном высочайшем его императорского величества повелении дать знать указами всем губернским и областным правлениям, а министра внутренних дел о сем распоряжении указом уведомить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XVIII. Ч. 1. – Спб., 1844. № 17101. – С. 518).

Документ № 280

Сенатский по высочайшему повелению. О суждении военным судом нижних чинов полицейского и других гражданских ведомств (17 мая 1844 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт военного министра, что государь император в 13 день апреля высочайше повелеть соизволил: служителей, состоящих в штате С.-Петербургской и Московской полиции, и в полицейских командах прочих городов, а также нижних чинов всех вообще гражданских ведомств, поступивших на службу в настоящие свои должности по назначению из Военного ведомства, доколе на действительной службе оставаться будут, за преступления, подвергающая их уголовному суду, судить всегда военным судом. Для сего доставлять сих нижних чинов в ближайшие от мест нахождения их ордонанс-гаузы или же внутренние гарнизонные и линейные батальоны. Военно-судные об них дела по окончании производством вносить по команде; а начальство как в конфирмации сих дел по предоставленной власти, так и в представлении на рассмотрение генерал-аудиториата тех из них, решение коих будет превышать эту власть, руководствовалось бы существующими правилами. Он, военный министр, о таковой монаршей воле донося Правительствующему Сенату, присовокупляет, что о объявлении оной к исполнению по Военному ведомству распоряжение им сделано. Приказали: об означенном высочайшем его императорского величества повелении дать знать...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XIX. Ч. 1. – Спб., 1845. № 17932. – С. 344–345).

Документ № 281

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О дозволении коллежскому ассесору Драшусову издавать в Москве особую полицейскую газету (2 июля 1846 г.)

Слушана записка министра внутренних дел от 8 июня о дозволении коллежскому ассесору Драшусову издавать в Москве особую полицейскую газету под названием «Московского городского листка».

Комитет полагал: дозволить Драшусову издавать «Московский городской листок», согласно с заключением министра внутренних дел.

Государь император положение Комитета высочайше утвердить соизволил.

Записка. Главное и местное московския начальства в течение последних пяти лет представляли несколько проектов об издании в Москве особой полицейской газеты.

Первая мысль о сем принадлежит бывшему Московскому гражданскому губернатору, ныне товарищу моему, тайному советнику Сенявину. Он полагал издавать означенную газету под одною редакциею с Московскими губернскими ведомостями и помещать в ней сверх полицейских сведений, распоряжений и городских новостей статьи ученые и литературныя. В последствии предполагалось издавать упомянутую газету особо от губернских ведомостей, но при губернской типографии, потом при канцелярии военного генерал-губернатора и, наконец, при городской полиции. Министерство внутренних дел в мое управление и прежде постоянно признавало пользу изъясненных предположений, но в подробностях исполнения встречались разныя неудобства. Одно из наиболее важных состояло в недостатке денежных средств для означеннаго предприятия и в невозможности обратиться для сего к городским доходам, так как умеренный сбор, какой, на примере С.-Петербурга, надлежало бы установить за Московскую полицейскую газету, очевидно, был бы недостаточен для покрытия требующихся на сие издание издержек.

Ныне Московский военный генерал-губернатор уведомляет меня, что один из чиновников его канцелярии, коллежский ассесор Драшусов принимает на свой счет издание означенной газеты под названием «Московского городского листка». Драшусов предполагает издавать этот Листок ежедневно, кроме воскресных и праздничных дней. Он будет помещать в нем без платы все требования правительственных мест и лиц, подлежащая опубликованию в Москве, а в неофициальной части будет печатать от своего лица разныя промышленныя, статистическия и историческия статьи, и городския новости. Ответственность за содержание статей официальных будет лежать на тех присутственных местах и правительственных лицах, от коих они доставлены будут к напечатанию; а в отношении к неофициальным издатель подвергает себя всем правилам общей цензуры.

Объявления частныя за известную плату вовсе печатаемы не будут.

Издание будет состоять под особенным покровительством и надзором главнаго местнаго начальства.

Военный генерал-губернатор князь Щербатов, препроводив ко мне записку об основаниях и программу сего предприятия, которое он признает с своей стороны полезнейшим и вполне удовлетворяющим правительственным требованиям по изданию в Москве официальной городской газеты, и свидетельствуя о совершенной благонадежности коллежскаго ассесора Драшусова, просит меня исходатайствовать на сие дозволение.

Министр народного просвещения, с которым я входил по сему делу в сношение, отозвался мне, что к изданию предполагаемого «Московского городского листка» на предначертанных в программе основаниях, он не находит ни каких препятствий, с тем только, чтобы в официальном отделе онаго помещались статьи, заключающие в себе распоряжения и объявления одного местного губернского начальства.

Разсмотрев во всей подробности ходатайство князя Щербатова и доставленную им ко мне программу предполагаемого издания в Москве полицейской газеты, под названием «Московского городского листка», я нахожу, что предприятие сие должно быть рассматриваемо более как дело частное, нежели правительственное, ибо коллежский ассесор Драшусов основывает помянутую газету на свой счет, с тем только, чтобы дозволено было помещать в ней правительственные объявления и вызовы. Как Московский военный генерал-губернатор князь Щербатов, ходатайствуя об утверждении сего предположения, ручается за благонадежность Драшусова, по представленной же помянутой чиновником программе издания, официальные статьи не иначе будут печататься, как по требованию правительственных мест и лиц, имеющих на то право, а неофициальные с одобрения общей цензуры, и вообще издание сие поставляется под особое покровительство и надзор военного генерал-губернатора, то я не встречаю препятствия дозволить оное с тем только, чтобы, согласно с замечанием министра народного просвещения, в официальном отделе газеты помещались статьи, заключающие в себе распоряжения и объявления одного местного губернского начальства.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXI. Ч. 2. – Спб., 1847. № 20190. – С. 9–11).

Документ № 282

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, объявленное министром внутренних дел. О издании газеты под названием «Московских полицейских ведомостей» (11 марта 1847 г.)

Государь император по положению Комитета Министров в следствие представления его, министра внутренних дел, в 11 день марта, высочайше соизволил разрешить: при управлении Московского обер-полицеймейстера издавать собственными способами онаго, не требуя никаких денежных сумм ни из казны, ни из городских доходов, и не назначая особых чиновников сверх имеющихся в канцелярии его, газету под названием «Московских полицейских ведомостей» с тем, чтобы в отношении их устройства, цензуры, сроков выпуска, годичной платы за экземпляр и платы за припечатание статей посторонних ведомств и частных лиц, руководствоваться в точности правилами, постановленными для издания С.-Петербургских полицейских ведомостей, и чтобы за сим в издаваемом при канцелярии Московского во-

енного генерал-губернатора «Московском городском листке» не были уже помещаемы распоряжения, собственно к управлению обер-полицеймейстера относящиеся.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXII. Ч. 1. – Спб., 1848. № 20997. – С. 211).

Документ № 283

Сенатский по высочайшему повелению. О переименованиях начальников городских полиций (9 июня 1847 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра внутренних дел от 20 минувшаго мая, что государь император по всеподданнейшему докладу его о переименовании некоторых городничих в полицеймейстеры с сохранением им тех же прав и преимуществ службы, какими они ныне по закону пользуются, в 19 день того мая высочайше повелеть соизволил, чтобы в губернских городах и там, где есть градоначальники, начальники полиции именовались полицеймейстерами, во всех же прочих городах они назывались городничими. О таком высочайшем повелении он министр внутренних дел доносит Правительствующему Сенату на зависящее от него распоряжение.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXII. Ч. 1. – Спб., 1848. № 21305. – С. 523–524).

Документ № 284

Именной, объявленный Московскому военному генерал-губернатору главноуправляющим Путями сообщения и публичными зданиями. О постройке полицейских будок в Москве (13 декабря 1849 г.)

Государь император, по всеподданнейшему докладу моему отношения вашего сиятельства, от 1 минувшаго ноября, высочайше соизволил утвердить проект на постройку полицейских будок в Москве, составленный согласно изъясненному в упомянутом отношении вашем предположению и примененный к нормальному чертежу.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXIV. Ч. 2. – Спб., 1850. № 23724. – С. 307).

Документ № 285

Именной, объявленный управляющему Военным министерством Московским военным генерал-губернатором. О имени в штате Московской полиции шести частных приставов из военных чинов (7 сентября 1851 г.)

Государь император высочайше повелеть соизволил: в штате Московской полиции иметь шесть частных приставов из военных чинов для назна-

чения их преимущественно в те части города, которые по обширности и многолюдству требуют со стороны полиции особенно строгого и деятельного надзора.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXVI. Ч. 1. – Спб., 1852. № 25540. – С. 647).

Документ № 286

Сенатский, по мнению Государственного Совета, высочайше утвержденному 23 марта. О распространении установленной законом награды за поимку беглых на нижних служителей земской полиции всех губерний (18 апреля 1853 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра внутренних дел от 28 марта 1853 года, при коем представляет Правительствующему Сенату для зависящего распоряжения, высочайшее повеление о распространении... награды за поимку беглых на нижних служителей земской полиции всех губерний, где выдача им сих наград еще не производилась...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXVIII. Ч. 1. – Спб., 1854. № 27171. – С. 182).

Документ № 287

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, опубликованное 29 июля. Об устройстве в городах полицейских команд (23 июня 1853 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали: во-первых, рапорт министра внутренних дел от 1 сего июля, что государь император по положению Комитета Министров в 23 день июня сего 1853 года высочайше утвердить соизволил: 1) нормальный штат полицейских команд; 2) табели о снабжении их провиантом, мундирами и амуническими вещами; 3) описание их обмундирования и вооружения, и 4) правила о помещении с тем, чтобы, согласно примечанию к нормальному штату, издание особых по каждому городу штатов предоставлено было министру внутренних дел. Присем его императорское величество, согласно положению Комитета, высочайше повелеть соизволил... все же расходы на полицейские команды производить из городских доходов, на точном основании существующих по сему предмету постановлений... Министр внутренних дел доносит об этом Правительствующему Сенату в дополнение к рапорту его от 21 прошедшего марта, для зависящего от него распоряжения, прилагая у сего копию с удостоенных высочайшего рассмотрения 19 июня сего года вышеупомянутых нормального штата полицейских команд, табелей о снабжении их провиантом, мундирными и амуническими вещами, описания их обмундирования и вооружения, и правил о помещении...

Высочайше утвержденный штат полицейских команд				
№	Число жителей обоего пола в городах	Состав команды		
		Унтер-офицеров		Рядовых
		Старших	Младших	
1	До 2000	—	—	5
2	От 2000 до 5000	—	1	9
3	- 5000–10000	—	2	18
4	- 10000–15000	1	2	27
5	- 15000–20000	2	2	36
6	- 20000–25000	2	3	45
7	- 25000–30000	3	5	52

Примечания: 1) На основании этого штата имеют быть составлены по каждому городу особые штаты полицейских команд и с утверждения министра внутренних дел разосланы к исполнению; причем должны быть принимаемы в соображение и местные обстоятельства, требующие иногда необходимого усиления или уменьшения полицейских средств. 2) Назначение нижних служителей для комплектования по штатам полицейских команд зависит от Военного ведомства, по требованиям начальников губерний.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXVIII. Ч. 1. – Спб., 1854. № 27372. – С. 313–314).

Документ № 288

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 16 февраля. О производстве пенсий чиновникам земской полиции (17 января 1855 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра финансов, при котором представляет копию с высочайше утвержденного мнения Государственного Совета следующего содержания: Государственный Совет в Департаменте экономии и в общем собрании, рассмотрев представление министра финансов по вопросу: из какого источника следует производить пенсии чинам земской полиции, согласно с министром финансов и главноуправляющим Вторым отделением собственной его императорского величества канцелярии, *мнением положил:*

1. Статью 164 Уст[ава о] пенс[иях] дополнить в замен существующего при оной примечания, следующим: «Содержащееся в сей статье правило о порядке назначения пенсий чиновникам, служившим по выборам дворянства и получавшим жалованье из разных источников, распространяется и на чины земской полиции, в том случае, когда они, до поступления в оную, состояли в отставке, и за прежнюю свою службу получали уже пенсии из Государственного казначейства. Если же на службу по земской полиции они поступили, не получая еще пенсии, то она, по выслушении ими зако-

ненного срока, назначается им по правилам в Уставе о пенсиях определенным, за все прослуженное ими время с разделением следующей им или семействам их, пенсии к производству частью из казны и частью из общих государственных земских сборов по расчету числа лет, в продолжение коих они получали содержание из государственного казначейства, или из суммы земского сбора».

2. К числу предметов повинностей общих или государственных... присоединить пенсии и единовременные пособия чинам земской полиции, получающим содержание из общих государственных земских сборов.

Примечание 1. Пенсии чинам земской полиции или их семействам, назначенные до 1 января 1853 года... производятся по прежнему порядку, вполне из сумм Государственного казначейства.

Примечание 2. Тем чинам земской полиции, кои по выслужении срока на пенсии получают увольнение от службы в течение трехлетия, выдача пенсии до внесения оных в сметы нового трехлетия, в следующих от земства количествах, производится из остатков государственных земских сборов или заимообразно из сумм Государственного казначейства...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXX. Ч. 1. – Спб., 1856. № 28951. – С. 67–68).

Документ № 289

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 12 февраля. О наказаниях за оскорбление и неповиновение жандармам и полицейским служителям, наряжаемым для соблюдения порядка при съездах и стечении народа (7 января 1857 г.)

Правительствующий Сенат слушали предложение министра юстиции от 18 января сего года, при коем предлагает Правительствующему Сенату высочайшее повеление об исполнении последовавшего в Государственном Совете мнения, следующего содержания: Государственный Совет в Департамент законов и в общем собрании, рассмотрев представление главного управляющего Вторым отделением собственной его императорского величества канцелярии о наказаниях за оскорбление и неповиновение жандармам и полицейским служителям, наряжаемым для соблюдения порядка при съездах и стечении народа, мнением положил: в дополнение подлежащих статей Уложения о наказаниях уголовных и исправительных, постановить: Кто будет оказывать ослушание или неповиновение жандармам или другим полицейским служителям, наряженным для соблюдения порядка при съездах и стечении народа на парадах, публичных гуляньях и у театров, и не взирая на чинимое ему увещание не перестанет упорствовать в нарушении порядка, хотя впрочем без насилия, тот за сие подвергается: денежному взысканию от десяти до двадцати пяти рублей или аресту на время от семи

дней до трех недель, смотря по обстоятельствам более или менее увеличивающим или уменьшающим вину и по состоянию или званию виновного. За оскорбление в таких случаях жандармов и других полицейских служителей побоями или каким либо иным явно-насильственным действием виновные подвергаются: аресту на время от трех недель до трех месяцев. Оскорбившие жандармов и других полицейских служителей, наряженных для охранения порядка неприличными ругательными словами, подвергаются: денежному взысканию от одного до десяти рублей или аресту на время от трех до семи дней, смотря по мере вины и состоянию виновного. Все означенные взыскания налагаются в столицах по определению управы благочиния, а в других городах – по определению губернских правлений.

Примечание 1. Люди, не изъятые от наказаний телесных, вместо определенного во всех упомянутых случаях ареста, присуждаются к соразмерному с продолжением онаго наказанию розгами по правилам, означенным в ст. 88-й Уложения.

Примечание 2. Когда по каким либо обстоятельствам высшее начальство признает необходимым поставить жандарма для особенного охранения какого либо поста с ружьем или другим обнаженным оружием в руках, тогда такой жандарм признается часовым и за сопротивление ему или оскорбление его виновные подвергаются наказаниям, определенным в Военно-уголовном уставе за сопротивление часовому или же оскорбление его.

На мнении написано: его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о наказаниях за оскорбление и неповиновение жандармам и полицейским служителям, наряжаемым для соблюдения порядка при съездах и стечении народа, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить. 7-го января 1857 года. Приказали: *Послать куда следует указы.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXII. Ч. 1. – Спб., 1858. № 31371. – С. 34–35).

Документ № 290

Именной, объявленный Сенату военным министром. О дозволении военным офицерам разных чинов поступать на службу в штат С.-Петербургской и Московской полиции (11 июня 1857 г.)

Государь император по ходатайствам С.-Петербургскаго и Московскаго военных генерал-губернаторов высочайше повелеть соизволил:

1. Дозволить военным офицерам разных чинов поступать на службу в штат С.-Петербургской и Московской полиции.

2. Определенных в сии полиции на этом основании офицеров зачислять по роду оружия по армейской пехоте, кавалерии или по другим частям, но с тем, чтобы они носили форму, установленную для полицеймейстеров и городничих, состоящих в военных чинах; – и

3. Гвардейских офицеров, если на основании сего разрешения пожелают служить в С.-Петербургской и Московской полиции, вместе с определением в оныя, зачислять соответствующими армейскими чинами также по роду оружия и с присвоением им формы обмундирования, означенной во 2-м пункте сего повеления.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXII. Ч. 1. – Спб., 1858. № 31981. – С. 536).

Документ № 291

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об установлении особого денежного сбора на содержание контор квартирных надзирателей в С.-Петербурге (31 марта 1858 г.)

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об установлении особого денежного сбора на содержание контор квартирных надзирателей в С.-Петербурге, *мнением положил*:

1. Для усиления средств содержания контор квартирных надзирателей в С.-Петербурге установить по некоторым делам, подлежащим ведению и исполнению квартирных надзирателей, следующий сбор, не подвергая оному только нижних воинских чинов:

За прописку паспортов:

а) Дворян, почетных граждан и купцов 10 к.

б) Мещан 5 –

в) Разночинцев 3 –

За прописку адресных билетов 3 –

За засвидетельствование:

а) Повесток почтамта..... 5 –

б) Подписей рук владельцев на выдаваемых ими паспортах..... 5 –

в) Аттестатов на адресных билетах 2 –

г) Переходных адресных листков 1 –

За выдачу свидетельств:

а) На выезд за границу..... 25 –

б) На выезд во внутрь России..... 10 –

в) Купцам, на получение паспортов..... 25 –

г) На получение денег и документов из разных присутственных мест:

С дворян, почетных граждан и купцов 1 и 2-й гильдий..... 10 –

С купцов 3-й гильдии и мещан..... 5 –

С разночинцев..... 3 –

За выдачу письменной справки 2 –

При каждом денежном взыскании, учиненном полициею и выдаче денег истцу удерживать из суммы:

До 100 рублей	50 –
До 300 рублей	1 р.
Свыше 300 рублей	1-50 –

Сверх сего, производить в конторах надзирателей продажу адресных листов, взимая за каждый по одной копейке.

2. Для сбора и расходов, поступающих на сем основании денег предоставить С.-Петербургскому обер-полицеймейстеру снабдить конторы квартальных надзирателей надлежащими шнуровыми книгами, кои должны подлежать постоянной ревизии местных полицеймейстеров и других чиновников по усмотрению С.-Петербургских обер-полицеймейстера и военного генерал-губернатора.

3. Надзор за производством сбора в размере, не превосходящем установленнаго, и за правильным распределением собранных сумм, распоряжение могущими оказаться остатками оных, равно как и окончательную ревизию отчетности по установленным ныне сборам, возложить на С.-Петербургскаго обер-полицеймейстера под главным наблюдением военного генерал-губернатора, – и

4. Предоставить С.-Петербургскому военному генерал-губернатору, если по указанию опыта окажется необходимым, сделать в постановляемых ныне правилах какия либо изменения, войти о том с надлежащим в свое время представлением.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об установлении особаго денежнаго сбора на содержание контор квартальных надзирателей в С.-Петербурге, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIII. Ч. 1. – Спб., 1860. № 32932. – С. 363).

Документ № 292

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О некоторых преобразованиях в устройстве С.-Петербургской городской полиции (5 мая 1858 г.)

Государственный Совет в Департаменте экономии и общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел о некоторых преобразованиях в устройстве С.-Петербургской городской полиции, *мнением положил*: настоящее представление утвердить и, вследствие того:

1. Охтенскую часть присоединить к Выборгской, образовать из оной один квартал под названием Охтенскаго.

2. По отдаленности Выборгской части от города и по случаю прекращения между оным и сею частью сообщений при снятии мостов, оставить на Охтах в настоящем составе пожарную команду и полицейскаго врача;

пешую же команду предоставить С.-Петербургскому обер-полицеймейстеру обратить на усиление команд прочих частей.

3. По малому числу жителей и дел в четвертом и пятом кварталах Рожественской части и во втором квартале четвертой Адмиралтейской части и небольшому их пространству соединить означенные два квартала Рожественской части в один, а второй квартал четвертой Адмиралтейской части разделить между первым и третьим кварталами этой части, согласно составленным для сего С.-Петербургским обер-полицеймейстером планам.

4. Из числа чинов, положенных по действующему ныне штату С.-Петербургской полиции, уменьшить шестнадцать младших помощников квартальных надзирателей.

5. Имеющая за всеми сими изменениями образоваться¹ сбережения в расходах, всего девять тысяч девятьсот девяносто четыре рубля две копейки в год, обратить на увеличение содержания оставляемых в штате помощников квартальных надзирателей, прибавив к получаемому жалованью: старшим по сту десяти рублей восьмидесяти семи копеек серебром в год, а младшим по сту одиннадцати рублей двадцати девяти с половиною копеек; вследствие чего назначить каждому из пятидесяти трех старших помощников квартальных надзирателей, вместо двухсот четырнадцати рублей двадцати восьми с половиною копеек по триста двадцати пяти рублей пятнадцати с половиною копеек; а тридцати семи младшим – каждому, вместо ста семидесяти одного рубля сорока двух и трех четвертей копеек, по двести восемьдесят два рубля семдесят две с четвертью копеек в год.

6. Для усиления наружного надзора в столице удвоить число городских унтер-офицеров, назначив в каждый квартал вместо двух четырех, из которых один должен быть старший, а три младшие. Таким образом, по числу пятидесяти трех кварталов иметь пятьдесят три старших и сто пятьдесят девять младших унтер-офицеров с производством им содержания на прежнем основании.

7. Из числа находящихся в здешней столице девяти сот тридцати трех градских стражей, назначить четырем стам шести десяти семи, по примеру нижних чинов пешей команды, высшие оклады, и именно каждому, вместо десяти рублей двадцати восьми с половиною копеек, по двенадцати рублей в год.

8. Порядок комплектования сих стражей предоставить ближайшему соглашению С.-Петербургского военного генерал-губернатора с военным министром; – и

9. Добавочную на увеличение числа городских унтер-офицеров сумму, шесть тысяч девять сот четырнадцать рублей девяносто пять с половиною копеек, и на увеличение жалованья градским стражам восемьсот рублей де-

¹ Так в тексте.

вяносто с половиною копеек, всего семь тысяч семьсот пятнадцать рублей восемьдесят шесть копеек в год; отнести на счет доходов здешней столицы.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о некоторых преобразованиях в устройстве С.-Петербургской городской полиции высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIII. Ч. 1. – Спб., 1860. № 33112. – С. 572–573).

Документ № 293

Сенатский по высочайшему повелению. О порядке замещения должностей по городской и земской полиции (5 ноября 1858 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра внутренних дел от 15 октября сего года, что с упразднением Инспекторского департамента гражданского ведомства § 1 высочайшего указа, данного по сему предмету Правительствующему Сенату 6 июня сего года (33261), предоставлено губернским местам и учреждениям определять, перемещать и увольнять от должностей и от службы чиновников по должностям в губерниях до VII класса включительно; но из правила сего исключены однако же члены губернских и уездных присутствий по всем ведомствам. Определение, перемещение и увольнение по сим должностям оставлено во власти министров и главноуправляющих. Начальники некоторых губерний, получив чрез Правительствующий Сенат к исполнению изъясненный высочайший указ... вошли в Министерство внутренних дел с представлениями, испрашивая разрешения: следует ли за сим губернским начальствам... определять, перемещать и увольнять от должностей и от службы членов городских и земских полиций, как то: полицеймейстеров, городничих, частных и следственных приставов, земских исправников, неперменных заседателей в земских судах и станových приставов, так как все сии лица, хотя занимают должности не выше VII класса, но состоят членами уездных присутствий полиций. Принимая во внимание, что все означенные должности состоят не выше VII класса и доселе замещались без участия Министерства внутренних дел, он, министр внутренних дел, входил в Комитет Министров с представлением, полагая с своей стороны замещение должностей по городской и земской полиции оставить на прежнем основании, предоставив это, согласно 1 § 1 ст. высочайшего указа 6 июня сего года, непосредственному распоряжению губернских начальств...

По сему Комитет положил изъясненное заключение его, министра внутренних дел, утвердить. Государь император на положение Комитета высочайше соизволил. О таковом высочайше утвержденном положении

Комитета Министров он, министр внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату для зависящего распоряжения...

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIII. Ч. 2. – Спб., 1860. № 33727. – С. 344–345).

Документ № 294

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 28 января 1859 года. О порядке предания суду полицейских сотских и десятских за преступления по должности (8 декабря 1858 г.)

Государственный Совет в Департаменте законов и в общем собрании, рассмотрев определение общего собрания первых трех департаментов и Департамента герольдии Правительствующего Сената о порядке предания суду полицейских сотских и десятских за преступления по должности, согласно с заключением Сената, *мнением положил*: в дополнение и пояснение подлежащих статей Свода законов постановить: полицейские сотские и десятские за преступления по должности предаются суду постановлениями губернского правления, которые приводятся в исполнение, не испрашивая на то разрешения главных начальников губерний. Первую степень суда по сим делам составляют уездные суды.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о порядке предания суду полицейских сотских и десятских за преступления по должности высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIII. Ч. 2. – Спб., 1860. № 33864. – С. 458).

Документ № 295

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об устройстве следственной части С.-Петербургской городской полиции (30 марта 1859 г.)

Государственный Совет в Департаменте законов и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об устройстве следственной части С.-Петербургской городской полиции и объяснение С.-Петербургского военного генерал-губернатора о необходимости увеличить вообще содержание следственных приставов этой полиции, согласно с заключением министра, *мнением положил*:

1. Предоставить С.-Петербургскому обер-полицеймейстеру с разрешения военного генерал-губернатора назначать следственных приставов не в каждую часть города отдельно, но одного пристава на две части, если по роду и количеству дел представится это возможным.

2. Там, где будет введена мера сия в действие, назначать также одного стряпчего полицейских дел на две части и соединять канцелярии следственных приставов двух частей, равно как и канцелярии стряпчих полицейских дел.

3. Могущие быть, с приведением сего в исполнение, остатки от сумм, отпускаемых по штату на содержание следственной части С.-Петербургской полиции, предоставить обер-полицеймейстеру с разрешения генерал-губернатора употреблять на возвышение окладов содержания следственных приставов и стряпчих полицейских дел, а также и чиновников канцелярий их, но с тем, чтобы о таковой мере было каждый раз генерал-губернатором сообщено министрам внутренних дел и юстиции для их сведения; – и

4. Все это привести в действие в виде опыта.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об устройстве следственной части С.-Петербургской городской полиции высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXIV. Ч. 1. – Спб., 1861. № 34304. – С. 245).

Документ № 296

Высочайше утвержденный Наказ полиции о производстве дознания по происшествиям, могущим заключать в себе преступление или проступок (8 июня 1860 г.)

1. Следствия о маловажных проступках и преступлениях, подлежащих судебному-полицейскому разбору и самое разрешение сих дел производятся полицией на основании существующих узаконений.

2. По преступлениям и проступкам, подлежащим рассмотрению судебных уголовных мест, обязанности полиции ограничиваются производством только дознания.

3. Дознание заключается в собрании сведений, необходимых для удостоверения в том, что происшествие действительно было и что оно соединено с преступлением или проступком.

4. Полиция приступает к дознанию происшествий как по непосредственному усмотрению, так и по всякому, дошедшему до нея от частных лиц, или правительственных мест и лиц, сведению о происшествии, заключающем или могущем заключать в себе преступление или проступок, на точном основании статей 34–60 и 69 Т. XV. Кн. II Зак[онов] угол[овного] судопроизводства.

Примечание 1. Дознания и следствия по делам, исчисленным в разделе VII. Кн. II. Т. XV Зак[онов] угол[овного] судопроизводства, начинаются по правилам в том разделе изложенным.

Примечание 2. Дознания по нарушениям законов, относящихся к разным частям казенного управления, производятся полициею только в случаях, определенных Уставами казенных управлений, по правилам, изложенным в тех Уставах и в законах уголовного судопроизводства (Т. XV. Кн. II. Ст. 866–1048).

5. Для получения сведений и открытия следов преступления или проступка полиции предоставляется спрашивать всякого, кто может сообщить полезныя для следствия сведения, хотя бы он и не имел всех качеств достовернаго свидетеля.

6. Когда сведения о преступлении или проступке сообщаются на словах, то полиция обязана спросить о том, какое, кем, где, когда и при ком совершено преступление или проступок и где находятся или живут обвиняемые и свидетели.

7. Распросы производятся полициею без особых формальностей и записываются подробно тогда только, когда в ответах спрошеннаго заключаются сведения, разъясняющия свойство изследуемаго происшества, а равным образом когда были спрашиваемы лица, заявившия о преступлении и проступке, явившиися с повинною или застигнутыя при совершении противозаконнаго действия.

8. Призывать экспертов, а равно и производить осмотры, обыски или выемки, или же отбирать показания под присягою и давать очныя ставки полиция может только в тех случаях, кода есть опасение, что доказательства преступления могут быть уничтожены, если обряды сии не будут исполнены своевременно.

9. Все вещественныя доказательства преступления полиция немедленно описывает и охраняет до прибытия судебного следователя.

10. В порядке производства осмотров, обысков, выемок, отобрания показаний, в случаях, указанных в статье 8 сего Наказа, а также в порядке сохранения вещественных доказательств, полиция руководствуется правилами Наказа судебным следователям. О всех действиях дознания полиция составляет особые акты.

11. Если полициею найдено мертвое тело с признаками насильственной смерти или есть иной повод полагать, что смерть последовала от противозаконнаго деяния, то полиция, приняв меры к сохранению тела, в том, по возможности, месте и положении, в каком оно найдено, приглашает к освидетельствованию онаго судебного следователя и уезднаго или городского врача по принадлежности, а в случае надобности, на основании статьи 1737 Т. XIII. Уст[ава] суд[ебной] мед[ицины] и всякаго другаго гражданскаго, военнаго или вольно-практикующаго врача. Если по освидетельствованию смерть будет признана естественною, то полиция поступает по статье 12 сего Наказа.

12. Об умерших скоропостижно, а равно о мертвых телах, найденных на дорогах, полях, лесах, при реках или в других местах, полиция обязана исследовать: точно ли и от чего последовала внезапная смерть и если обнаружатся видимая и несомненная причина естественной смерти, то полиция дозволяет предание тела земле и представляет составленный об осмотре и произведенном исследовании акт в земский суд. Акты сии должны быть прочитаны родственникам и домашним умершего или домохозяевам и двум или более соседям, или же сельским и городским начальникам, которые обязаны своею подписью засвидетельствовать, что акты сии были им прочитаны; в случае сомнения о действительной причине смерти означенные лица могут изложить под актом свои сомнения.

13. Когда полиция застигает преступника во время и на месте совершения преступления или проступка, то она, пресекая сии противозаконные действия, собирает в то же время по горячим следам доказательства и улики, обнаруживающие преступное деяние.

14. Полиция, преследуя преступления по горячим следам, имеет право в случаях, нетерпящих отлагательства, и при невозможности ожидать разрешения судебного следователя и уездного суда, принимать для пресечения преступникам средств уклоняться от следствия и суда, следующие меры: 1) арест или личное задержание; 2) отдачу на поруки; 3) отобрание подписки о неотлучке из места жительства или о явке к следствию.

15. Полиция при производстве дознания имеет право подвергать аресту или личному задержанию только оподозренных в преступлениях, за которые в законе полагается лишение всех прав состояния или потеря всех особенных лично и по состоянию присвоенных прав и преимуществ, когда обвиняемые находятся в подведомственной полиции местности и при том в таких только случаях, когда: 1) преступник захвачен на месте и во время совершения преступления; 2) когда преступление учинено явно и гласно; 3) когда очевидцы преступления укажут прямо на лицо преступника; 4) когда на подозреваемом или в его жилище найдены будут очевидные следы преступления или вещественные оного доказательства, и 5) когда оподозренный сделал покушение на побег или был пойман после побега. Если оподозренный подвергается аресту или личному задержанию, то дознание должно быть отправлено по принадлежности непременно в течение суток от приведения сей меры в исполнение.

16. Подозреваемые в преступлениях или проступках, за которые в законе положены наказания, несоединенные с лишением всех прав состояния или с потерей всех особенных прав и преимуществ, в исчисленных в предшедшей статье случаях, обязываются подпискою о явке по требованию следователя или судебного места к следствию и суду; от неграмотных подписки сии отбираются при свидетелях, а от лиц, полиции и местному на-

чальству неизвестных, кроме подписки о явке к следствию и неотлучке может быть потребовано надежное поручительство.

17. Если оподозренный отказывается от дачи подписки о явке к следствию и суду, то об упорстве его составляется при двух свидетелях протокол; при чем ему объявляется о наказании за ослушание, в случае дальнейшего упорства обвиняемый может быть подвергнут личному задержанию.

18. По удостоверению в том, что происшествие, заключающее в себе, по всей вероятности, проступок или преступление, подлежащие рассмотрению судебных мест, действительно совершилось, или же по прибытии на место судебного следователя, полиция немедленно передает ему произведенное ею дознание, хотя бы виновный и не был еще обнаружен.

19. Задержанные лица препровождаются при самой отсылке дознания к судебному следователю или, впредь до прибытия его, содержатся под стражею на месте происшествия при станowych квартирах, при волостных и сельских правлениях, или в обывательских домах.

20. Дознания о происшествиях, по которым не открылось ни преступления, ни проступка, равно как и дела, по коим нельзя было положительно обнаружить: заключается ли в происшествии преступление или проступок, или же по коим встретится сомнение, кому следует передать их, представляются в земский суд или городскую полицию по принадлежности.

21. Дознания, которые земский суд или городская полиция признает подлежащими рассмотрению судебных мест, передаются непосредственно судебному следователю для дальнейшего производства.

22. Все сведения о обстоятельствах дела, поступившие в полицию после передачи или представления дознания по принадлежности, полиция передает тем, к коим отправлено дознание, исполняя собственною властью только действия, нетерпящие отлагательства и необходимые для предупреждения побега или сокрытия преступника, или для преследования его по горячим следам и для воспрепятствования уничтожению следов и доказательств преступления.

23. Во всех случаях, в сем Наказе именно неозначенных, полиция в производстве дознания о проступках и преступлениях руководствуется действующими ныне узаконениями.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXV. Ч. 1. – Спб., 1862. № 35892. – С. 725–727).

Раздел 4. ПОЛИЦИЯ РОССИИ ОТ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПОСЛЕ ОТМЕНЫ КРЕПОСТНОГО ПРАВА ДО УПРАЗДНЕНИЯ И СОЗДАНИЯ НАРОДНОЙ МИЛИЦИИ (1861–1917 гг.)

ВВЕДЕНИЕ

Общий дух сложившейся после проведения крестьянской реформы в правоохранительной сфере обстановки передан в первом из помещенных в данном разделе документов. «Временный наказ уездным полициям» от 16 августа 1861 г. демонстрирует, до какой степени власть была напугана реакцией крестьянства на Манифест 19 февраля, и свидетельствует о признании властью неспособности полиции в том состоянии, в котором она находилась, защищать общественный и государственный строй. Закон допускал фактически неограниченную возможность использования армии для наведения порядка при всяком «чрезвычайном случае», причем призыв войск доверялся исправникам и городничим, чьи команды о применении оружия и должны были выполнять военнослужащие.

Эта линия была продолжена расширением привлечения жандармских дивизионов и конных городских команд жандармерии к содействию общей полиции согласно Положению о Корпусе жандармов от 9 сентября 1867 г. и была закреплена Законом от 14 августа 1881 г., Правилами чрезвычайной охраны на железных дорогах от 14 декабря 1905 г., Правилами о призыве войск для содействия гражданским властям от 17 февраля 1906 г.

Определенный еще накануне великих реформ вектор преобразований полиции в общем и целом выдерживался до последних дней существования Российской империи. Однако предложения сменявших друг друга комиссий, занимавшихся подготовкой кардинального реформирования правоохранительных органов, нередко не получали одобрения в правительственных кругах из-за того, что влекли весьма обременительные для государственного бюджета ассигнования, а чаще всего в связи с тем, что любое изменение правового положения полиции требовало внесения поправок в юридическое оформление статуса почти всех остальных государственных органов, многих общественных и самодеятельных организаций, учреждений. Это было обусловлено тем обстоятельством, что с момента создания полиции функции ее были столь широки, что пронизывали буквально все сферы жизнедеятельности общества и государства. Поэтому любое изменение полномочий полиции влекло перераспределение их между другими органами, нарушало устоявшиеся связи, требовало упорядочения взаимодействия на новых основаниях и т. д. Этим объясняется, что решения о реформах полиции откладывались «до лучших времен», до выработки законоположений о других звеньях государственного механизма или принимались какие-то временные нормативные правовые акты. Примером могут служить

«Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний, по общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г., вводившиеся «Впредь до издания общего учреждения (Закона – А. М.) полиции» (ст. 1).

Другим ярким примером может служить подготовка реформы в начале 70-х годов XIX в. По докладу министра внутренних дел А. Е. Тимашева «о необходимости полного переустройства губернских и уездных полицейских учреждений» император распорядился «внести в Комитет Министров соображения о главнейших началах, которые необходимо преподать в руководство комиссии, образованной при Министерстве для означенной цели»¹. Разработанный МВД проект предусматривал действительно эффективные меры по укреплению полиции. Он был направлен для ознакомления в другие министерства и ведомства, которые высказали возражения почти по всем основным положениям проекта. Комитет Министров существенно расширил состав комиссии и предписал подготовленный ею проект внести в Государственный Совет. Александр II не просто согласился с этим решением, но и указал: «Исполнить с тем, чтобы проект о преобразовании полиции был представлен сколь возможно в скором времени»².

А. Е. Тимашев внес в Государственный Совет доработанный проект в 1873 г. Он предусматривал в числе прочих новаций замену сотских и десятских, вызывавших повсеместные нарекания, стражниками общим числом 19 666 чел. Соединенные департаменты Государственного Совета сочли нецелесообразным введение вместо существовавших 48 000 сотских заявленного числа стражников и вернули проект на доработку. В окончательном виде данный документ был подготовлен к весне 1878 г. В ходе рассмотрения Комитет Министров отверг некоторые предложения: «ввиду стесненного положения казны, отклонил разрешение вопроса о конно-полицейской страже», вместо намечавшегося определения по три урядника в каждый стан установил максимальное их число в империи в 5 000 чел. Комитет оговорил также, что «сотские и десятские остаются по-прежнему, т. е. что новые полицейские силы явились не на смену старым, а только в добавление к ним». Царь утвердил проект с такими поправками, т. е. то, что произошло, реформой называть уже нельзя, а следует считать очередным увеличением штатной численности полиции за счет введения должности урядников.

Хотя вскоре об урядниках стали поступать от губернаторов далеко не лестные отзывы, первоначальный эффект введения данного института был впечатляющим. Министр внутренних дел известил Комитет Министров, что за первые пять месяцев деятельности урядников ими «обнаружено было: 791

¹ Комитет Министров в царствование императора Александра Второго (1855 г. февраля 19 – 1881 г. марта 1). Том третий. Часть II. Спб., 1902. С. 84.

² Там же. С. 86.

кража, причем задержано 1 069 воров; 588 нарушений питейного устава; 320 случаев конокрадства, задержан 571 преступник; возвращено владельцам 579 лошадей; 58 поджогов и задержано 63 поджигателя; 45 убийств, 79 грабежей, 10 случаев подделывания монеты (по последним трем составам задержано 224 преступника)»¹.

Все ухудшавшаяся обстановка требовала расширения сил и средств, использовавшихся для поддержания порядка. В 1897 г. в отчете Владимирского губернатора (а в следующем году – Екатеринославского) было выражено мнение о желательности учреждения фабричной полиции. Реакция императора весьма показательна: «Что сделано в этом смысле? Скорейшее создание такой полиции настоятельно необходимо». Законом от 1 февраля 1899 г. были учреждены должности особых инспекторов для усиления надзора за работающими на фабриках, заводах и промыслах, а законом от 7 июня того же года были объединены «органы надзора за заведениями фабрично-заводской и горной промышленности»².

Законом от 5 мая 1900 г. были удовлетворены многочисленные просьбы «общественных учреждений и частных обществ и лиц об увеличении состава местной полиции на частные средства». Комитет Министров предоставил министру внутренних дел «учреждать собственною властью должности полицейских чинов как в городских поселениях, так и вне последних, а равно должности пеших и конных полицейских стражников и полицейских урядников во всех губерниях и областях Европейской и Азиатской России и должности земских стражников в городах и уездах губерний Царства Польского, с возмещением издержек казны по содержанию таких должностей на счет обществ и лиц, возбуждавших ходатайства об их учреждении»³.

С началом первой буржуазно-демократической революции правительство пошло еще дальше. Совет Министров 2 декабря 1905 г. предоставил помещикам право «за недостатком штатного состава полиции образовывать собственную под наблюдением властей охрану имений»⁴. Причем признавалось необходимым «упростить самый порядок разрешения подобных ходатайств». Совет Министров определил правовое положение этой охраны, ее задачи, подчиненность и т. д. Приведем некоторые положения: «1) учреждаемые на частные средства полицейские должности и команды полицейской стражи имеют назначением поддержание порядка, спокойствия и безопасности в пределах тех местностей, для которых

¹ Комитет... Том третий. Часть II. С. 88.

² Там же. С. 8.

³ Там же. С. 33.

⁴ Совет Министров Российской империи. 1905–1906 гг. Документы и материалы. Л., 1990. С. 89–90.

охрана предназначается, и без согласия лиц, на средства коих охрана учреждена, чины, входящие в состав ее, не могут быть направляемы в другие местности уезда;... 3) означенные в ст. 1 полицейские чины и команды, подчиняясь на общем основании губернатору и состоя в ведении местного исправника, обязаны исполнять законные требования владельцев по охране их имений; 4) в отношении ответственности, определения и увольнения от службы упомянутые в ст. 1 полицейские чины и команды подчиняются общим, установленным для полицейских чинов, правилам, причем в отношении команд полицейской стражи заведующий стражею пользуется правами полицейского пристава и прочие чины – соответственных чинов уездной полицейской стражи»¹.

Открытие Государственной Думы потребовало усиления охраны Таврического дворца. Там была создана отдельная полицейская часть, начальник которой приравнялся к столичному полицмейстеру. В его подчинении находились: помощник (на правах старшего помощника пристава столичной полиции), 5 околоточных и 50 городских².

Последней по времени попыткой укрепить наружную полицию стало Положение Совета Министров от 30 октября 1916 г. «Об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов». Штатная численность полиции в стране была бы существенно увеличена за счет утверждения новых нормативов: 1 городской на 400, а не на 500 человек, как было прежде, 1 стражник на 2 000 вместо 2 500 человек. Существенно увеличивалось денежное содержание полицейских. Однако реализовать данное постановление не удалось не только потому, что монархии оставалось существовать всего 3 месяца, а за столь короткий промежуток времени столь масштабные новшества ввести практически невозможно, но и в связи с тем, что вместо испрашиваемых МВД для этих целей 58 млн руб. правительство выделило лишь 16³.

Предпринимались попытки усилить полицию иным путем. Так, к примеру, С.-Петербургское полицейское управление и С.-Петербургская городская дума подготовили проект создания «дворницкой артели». Членство в ней должно было быть добровольным, «поступление в артель, выход из нее и принятие услуг артели домовладельцами – совершенно свободны», надзор за ней возлагался на градоначальника, а осуществление инспекций – на городскую управу. Артель могла быть учреждена при капитале не менее 6 тыс. руб., т. е. при 40 членах, например, каждый должен был внести по

¹ Совет министров Российской империи. С. 90.

² Там же. С. 234. До этого порядок в Таврическом дворце поддерживала команда полицейских в количестве трех околоточных надзирателей и 31 городского.

³ Особые журналы Совета министров Российской империи. 1909–1917 гг. 1917 год. М., 2009. № 37. С. 55.

150 руб. «Обязанности домовладельцев в санитарном и полицейском отношении предполагалось сложить на дворников и им же поручать срочные работы по дому вместо подрядчиков».

Комитет Министров поддержал стремление Министерства внутренних дел «возвысить значение дворницкого промысла», однако проект отверг по формальным основаниям, поскольку многие из характеристик планируемой «дворницкой артели» не соответствовали признакам артели в ее классическом юридическом толковании¹.

Власти оценивали обстановку как весьма напряженную. В результате предлагались меры, которые вряд ли могли способствовать ее стабилизации. Так, С. Ю. Витте докладывал царю, что 17 февраля 1906 г. Совет Министров рассматривал вопрос «о современном внутреннем политическом положении страны». Одним из неприемлемых явлений было названо медленное рассмотрение дел о возмутителях спокойствия, возбудителях аграрных беспорядков и т. п. Ускорить прохождение таких дел можно было, учредив еще одно Особое совещание при министре внутренних дел, так как ныне существующее (созданное на основании закона от 14 августа 1881 г. – А. М.) «в настоящее время обременено массой дел»². Следовательно, как видим, Совет Министров предлагал расширить число органов внесудебного разбирательства, внесудебной расправы.

Думается, будет полезным показать, что российские императоры уделяли достаточное внимание полиции, адекватно реагировали на становившиеся им известными проблемы в организации и деятельности полиции, а иногда их позиция становилась преградой для чрезмерно карательных начинаний. Иллюстрацией будут выдержки из журналов (протоколов) Комитета Министров. «Относительно низших административных и полицейских органов постоянно слышались из губерний ходатайства об улучшении положения их и личного состава» многие недочеты, отмеченные в 1880–1881 гг., оставались не устраненными. Харьковский губернатор в 1885 г. отмечал чрезмерность и бесплодность бумажного производства в полицейских и крестьянских учреждениях: высочайшая отметка: «Общий грех».

Астраханский губернатор заявлял в 1891 г., что частные учреждения, где служба оплачивается дороже, чем в казенных, отвлекают лучших людей из административных ведомств, вызывая значительную подвижность в сфере низших должностей; высочайшая резолюция: «Этому не поможешь, оно будет всегда так».

Харьковский губернатор в отчете за 1881 г. заявлял, что положение уездной полиции требует радикального улучшения. Реакция государя –

¹ Комитет Министров в царствование императора Александра Третьего (1881 г. 2 марта – 1894 г. 20 октября). Спб., 1902. С. 247.

² Там же. С. 263–264.

«это верно»; исправляющий должность генерал-губернатора Восточной Сибири в 1886 г. настаивал на необходимости настолько обеспечить местную полицию, чтобы на нее не имели влияния лица, занимающаяся питейною торговлею, помета: «Пора бы». Саратовский губернатор указывал, что в г. Саратове с 1 января по 1 октября 1887 г. из 250 полицейских служителей сменено 230, а в г. Царицыне при 60 полицейских ежегодно перемениется до 300 человек: царская отметка: «Действительно, хороша может быть подобная полиция!» (И в самом деле. Возможно ли было ожидать сколько-нибудь положительных результатов работы полиции с таким уровнем текучести личного состава?! – А. М.). Якутский губернатор указывал на крайнее обременение полиции, кроме прямых обязанностей, многочисленными следственными, исполнительными и другими функциями, отметка: «Можно ли действительно добросовестно все это исполнить?»

Временный Одесский генерал-губернатор находил в отчете за 1885 г., что существующие приемы полицейского надзора подчас далеко не достигают цели, на что император отреагировал: «Это и Я нахожу справедливым». Этот же чиновник в 1888 г. «предлагал облегчить населению защиту у высшей власти от злоупотреблений низших полицейских чиновников» помета царя: «Это справедливо»¹.

Здравомыслие демонстрировал Николай II при обсуждении рабочего вопроса. Выше было сказано, что он настаивал на скорейшем создании фабричной полиции. Однако царь понимал, что добиться наведения порядка исключительно административно-полицейскими мерами невозможно. Поэтому он поддержал мнение Владимирского, Екатеринославского и Московского губернаторов о необходимости «путем законодательных мер удовлетворить, при содействии самих фабрикантов, назревшей потребности ограждения нравственных и материальных интересов рабочих посредством обеспечения им духовно-нравственного развития, близости школ, а также здоровых жилищ, медицинской помощи и вообще улучшения их быта»².

Николай II отклонил предложение о создании контрреволюционного ополчения, внесенное С. Ю. Витте, А. П. Игнатьевым, А. И. Дубровиным и другими правыми и черносотенцами в конце 1905 г.³

В заключение несколько слов о последних днях существования полиции Российской империи. Как известно, уже в начале марта 1917 г. Временное правительство ликвидировало Корпус жандармов и полицию. Некоторое

¹ Комитет Министров в царствование императора Александра Третьего (1881 г. 2 марта – 1894 г. 20 октября). Спб., 1902. С. 313–314.

² Комитет Министров в первые восемь лет царствования государя императора Николая Александровича (1894 г. 21 октября – 1902 г. 8 сентября), Спб., 1902. С. 8–9.

³ Совет министров Российской империи. 1905–1906 гг. Документы и материалы. Л., 1990. С. 10–11.

время из центра не поступало каких-либо точных указаний (а тем более, нормативных правовых актов), что надлежит создавать вместо полиции. Только 17 апреля 1917 г. было законодательно определено создание гражданской (народной) милиции.

Долгое время это событие трактовалось как глубокая реформа правоохранительных органов, а созданная Временным правительством милиция являлась антиподом царской полиции. В действительности все было гораздо прозаичнее. Термин «милиция» был употреблен отнюдь не с научных позиций и даже не из рационалистических побуждений. Как оказалось, это был скорее популистский прием, стремление угодить сиюминутным настроениям масс, ненависть которых ко всему олицетворявшему прежнюю государственность не допускала дальнейшего существования таких карательных звеньев, как полиция, жандармерия, охранка. Временное правительство, по сути, сохранив полицию (так как с организационной точки зрения новый орган ничем не отличался от царской полиции), переименовало ее в милицию.

26 марта 1917 г. на Совещании по реформе местного самоуправления и управления при Министерстве внутренних дел была учреждена Комиссия по милиции и муниципальной полиции во главе с князем С. Д. Урусовым. Она разработала проект Временного положения о милиции, который 13 апреля 1917 г. был направлен всем членам Временного правительства вместе с пояснительной запиской к нему. Вот заключительный абзац этого документа. «В заключение нелишне заметить два слова о самом термине «милиция». Часть членов Комиссии указывала, что термин этот, насколько он принят в мировом обороте, далеко не соответствует тому учреждению, которое предлагается на благоусмотрение Совещания, и предлагала заменить его «общественная полиция», «гражданская стража» или чем-либо иным. Но так как в русском языке все соответствующие учреждению термины оказались загрязненными теми институтами старого порядка, которые у всех вызывают только чувство ненависти или презрения, как полиция, конно-полицейская стража, «охранка» (отделения по охранению общественной безопасности и государственного порядка) и т. п., а между тем новое существо проектируемого Комиссией института должно быть зафиксировано и в новом термине, то Комиссия большинством 4-х против 2-х решила сохранить термин милиция»¹.

Положение о милиции было утверждено Временным правительством 17 апреля 1917 г.

Ничего удивительного нет в том, что в глазах обывателей (граждан свободной России, как они именовались в документах Временного правительства) вскоре народная (гражданская) милиция предстала в облики

¹ ГАРФ. Ф. 1779. Оп. 2. Д. 152. С. 17–26.

прежней полиции, поскольку власти разрешили из-за нехватки желающих поступить в милицию принимать туда бывших полицейских¹. Этот факт только подтверждает, что тогдашняя милиция являлась той же, предшествующей ее появлению, полицией.

В это время в России существовала милиция в классическом понимании этого слова – в виде добровольных формирований рабочих, крестьян, студентов – как конкретное выражение идеи всеобщего вооружения народа. И все политические партии ставили целью создание таких формирований (вооруженных отрядов) милиции, поскольку, только опираясь на них, можно было прийти к власти (а каждая партия к этому и стремилась). Более всего в этом преуспели социал-демократы и социал-революционеры, хотя о стремлении иметь собственную милицию (именно на указанных выше основах) заявили органы самоуправления и даже некоторые государственные органы.

Если для большинства субъектов политической борьбы создание вооруженных формирований как разновидности милиции (всеобщего вооружения народа) было задачей тактического свойства (для прихода к власти), то для социал-демократов это явилось целью стратегической, концептуальной, что нашло отражение в программных документах. Милиция должна была стать не только материальной силой прихода к власти, но и основой прямой и непосредственной демократии. Именно через нее широкие

¹ Реальное положение в милиции Временного правительства на местах показано в различных публикациях «региональных» исследователей, изучающих историю своей малой Родины. Для иллюстрации приведу выдержки из статьи Д. А. Сафонова о процессах замены полиции милицией в Оренбургской губернии: «С 7 марта из уездов стали поступать донесения о разоружении полицейских. Охрана важных объектов передавалась военным патрулям. Поначалу все свелось к замене названий, многие чины полиции сохранили свои должности – некоторые добровольно подали в отставку, некоторых – как правило, руководителей – заставили уйти. И только после того, как полиция была ликвидирована, новые власти задумались о том, как создавать милицию. В телеграмме из МВД, подписанной князем Урусовым, содержался призыв «организовать временную милицию, не стесняясь законами, относившимися к бывшей полиции». Губернский комиссар поспешил отрапортовать, что в крае «только в отдаленных местах бездорожных уездов сохранились отдельные чины полиции». Несколько позже он утверждал, что «все представители старой власти были заменены». Естественным следствием этого, сугубо популистского, политического решения был жесточайший кадровый голод. Начальник Оренбургской уездной милиции сообщал 30 июня, что заменил только трех участковых начальников, 10 мест вакантны. Оренбургский губкомиссар признавал в конце августа, что уже полгода ряд должностей в милиции не замещены по причине «полного отсутствия контингента лиц, обладающих хотя бы небольшим служебным опытом и общим развитием». Циркулярами МВД от 15, 22, 24 марта, 20 апреля 1917 г. решение вопросов о приеме в милицию бывших полицейских передавалось губернским комиссарам Временного правительства «при условии оценки пригодности каждого чина в отдельности...» (Сборник циркуляров МВД. Пг., 1917. С. 59–60, 66, 67). Но в Оренбургской губернии последовательно проводился курс на освобождение рядов милиции от бывших полицейских (Сафонов Д. А. Замена милицией полиции в России 1917 года: региональный аспект // Вестник Челябинского государственного университета. – 2012. – № 7 (261). История. – Вып. 49. – С. 21–25).

массы получали бы доступ (и приобретали навыки) к управлению делами общества и государства. В интересующей же нас области, по формулировке В. И. Ленина (ставшей одним из лозунгов большевиков), милиция должна была заменить регулярную армию и постоянную полицию как «главный и основной орган государственного порядка и управления»¹.

В данном разделе представлены документы, отражающие меры по улучшению материального положения чинов полиции, характеризующие основные направления ее деятельности, достаточно полно отражены процессы реформирования аппаратов политического сыска, жандармерии. Эти темы в последнее время привлекают внимание многих ученых, широко освещаются в средствах массовой информации. Представляется, что комментировать эти процессы, давать оценку публикациям, вступать в полемику с авторами для такого вида издания, как хрестоматия, не целесообразно.

Завершая введение к последнему разделу данной работы, хотелось выразить надежду, что вся совокупность помещенных материалов дает достаточное представление о становлении и развитии отечественных правоохранительных органов, проводившихся реформах полиции, поистине судьбоносных преобразованиях и нереализованных планах. Один из важных выводов, вытекающих из ознакомления с документами, состоит в том, что власти Российской империи дифференцированно подходили к полиции политической и общей, отдавая явный приоритет укреплению первой. Реформы полиции общей, т. е. органа, который предназначен для защиты личных и имущественных прав и интересов основной массы населения, часто проводились не в ответ на ухудшение, говоря современным языком, оперативной обстановки, т. е. в связи с ростом преступности, а только при тех обстоятельствах, которые свидетельствовали о том, что преступность из проблемы социальной перерастает в проблему политическую.

А. Я. Малыгин

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. Т. 31. С. 137.

Документ № 297**Высочайше утвержденное Положение о полицейских управлениях
С.-Петербургско-Варшавской и Московско-Нижегородской
железных дорог (27 июля 1861 г.)**

1. Для полицейского надзора по С.-Петербургско-Варшавской и Московско-Нижегородской железным дорогам учреждается особое для каждой линии полицейское управление из чинов Корпуса жандармов, согласно прилагаемому штату, впредь до окончания дорог временному.

Офицеры, по штату сему полагаемые, назначаются по соглашению шефа жандармов с главноуправляющим Путиами сообщения, а нижние чины – по распоряжению штаба Корпуса жандармов.

Примечание. В состав полицейского управления Варшавской дороги включены и жандармские чины Ковенского участка.

2. К обязанности вышеозначенных управлений относится: а) наблюдение за точным исполнением как рабочими, так и подрядчиками на железных дорогах обязанностей, приписываемых им Правилами, высочайше утвержденными 31 марта 1861 года (36793); б) попечение о сохранении порядка на станциях и между проезжающими, служащими и проживающими на железных дорогах, и в) разбирательство жалоб, предъявляемых рабочими, подрядчиками, служащими, проезжающими и проживающими на железных дорогах.

3. Все чины полицейских управлений получают определенное, по прилагаемому штату, содержание от Департамента железных дорог и из сумм онаго. Относительно же возмещения части сих расходов, на основании § 84 высочайше утвержденных 31 марта 1861 года Правил о найме рабочих, Департамент входит в надлежащее соглашение с Главным обществом российских железных дорог.

4. Местопробывание начальника полицейского управления С.-Петербургско-Варшавской железной дороги назначается в городе Вильно; обер-офицеры этого управления имеют местопробывание в С.-Петербурге, Пскове, Динабурге, Вильно, Гродно, Белостоке и Варшаве, а начальник жандармской команды Ковенского участка этой дороги при Вержболовской станции. Начальник полицейского управления Московско-Нижегородской железной дороги имеет пребывание в Москве, а другой обер-офицер этого управления – во Владимире или Нижнем Новгороде.

Нижние чины размещаются по станциям в той мере, как окажется действительная в том надобность; они в случае нужды могут назначаться и для сопровождения поездов.

Помещения всем вообще чинам полицейских управлений при станциях даются от железных дорог.

5. Полицейския управления С.-Петербургско-Варшавской и Московско-Нижегородской железных дорог подчиняются по принадлежности инспек-

тору каждой из сих дорог. Сверх того в делах, порученных наблюдению местных губернских штаб-офицеров, начальники и офицеры полицейских управлений принимают и их приказания, оказывая к исполнению оных все зависящее от них содействие.

6. Начальники и офицеры полицейских управлений имеют право требовать от местных приставников и распорядителей по железным дорогам все сведения для полицейского надзора их нужные. Лица сии должны извещать их немедленно о всяком важном в полицейском отношении происшествии, на пути или станциях случившемся, и обязаны оказывать по требованию жандармских чинов законное им содействие.

7. Телеграфы железных дорог обязаны передавать все служебные депеши начальников и прочих чинов полицейских управлений.

8. Для надлежащего исполнения возложенных на полицейские управления § 2 обязанностей, управления сии должны иметь верные сведения по участкам строящимся о лицах, коим поручен надзор за работами и за рабочими, о числе рабочих, об условиях их найма, о местах, где будет собрано большое число рабочих и о мерах, принятых для их продовольствия, помещения и медицинского призрения и пособия, а по участкам, открытым для движения, – о всех служащих и проживающих на железных дорогах.

9. Начальники полицейских управлений наблюдают за правильностию паспортов всех людей, на дорогах употребляемых; тех из них, которые не имеют законных видов, немедленно передают в местные полиции, тем же, коих паспорта просрочены, а новые в замен оных, не смотря на их старания, не высланы, выдаются временные до получения новых паспортов, отсрочки, но не далее, как на время до 4-х месяцев.

10. Начальники полицейских управлений и офицеры оных должны почаще объезжать: первые – всю линию железной дороги, а вторые – свои участки, дабы непосредственным наблюдением иметь возможность предупредить беспорядки и, избегая сколь можно переписки, решать полюбовно большее число дел чрез свое личное влияние.

Примечание 1. Способы переездов по линиям работ, по участкам строящимся должны быть доставляемы начальникам полицейских управлений и офицерам от общества, строящего дороги; на участках же, по коим начато движение, начальники и все чины полицейских управлений имеют свободный бесплатный проезд на всех поездах.

Примечание 2. Стечение на железных дорогах большого количества разноплеменных лиц, не знающих нравов и обычаев страны, не говорящих иногда ея языком, легко может породить недоразумения и неудовольствия, которыя должны быть отвращены предпочтительно мирными со стороны полицейского начальства способами и терпеливым разъяснением дела так, чтобы только в случае необходимости обращаться к мерам более строгим, в законе указанным.

11. Начальники полицейских управлений не должны вмешиваться в распоряжения по работам или движению на железных дорогах, разве когда непосредственное их содействие будет необходимо для предупреждения беспорядков. Они должны иметь постоянно в виду, что распорядители Общества на железных дорогах суть местные хозяева оных, и что полицейския управления учреждены столько же с целью оказания им помощи в пределах, законом дозволенных, как и для общего наблюдения за благочинием.

12. Во всем, что может относиться к соблюдению общего благочиния, начальники полицейских управлений обязаны сообщать свои замечания местным распорядителям железных дорог, и если их замечания не будут уважены и чрез сие могут произойти дурные последствия, то должны доводить об этом чрез инспекторов до сведения главноуправляющего Путями сообщения и публичными зданиями.

13. Начальники полицейских управлений отвечают за все беспорядки, которые произойдут от неисполнения всего того, что предписано им сим Положением, и если они упустят принять меры к предупреждению тех беспорядков.

14. Начальники полицейских управлений обязаны представлять в предписанные сроки по установленной форме рапорты о состоянии вверенных им команд, а о происшествиях, имеющих важность, доносить неотлагательно.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVI. Ч. 2. – Спб., 1863. № 37289. – С. 195–197).

Документ № 298

Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, опубликованное 24 того же августа. О временном наказе уездным полициям (16 августа 1861 г.)

Правительствующий Сенат слушали предложение управляющего Министерством юстиции от 24 августа сего года, что высочайше утвержденным его императорским величеством журналом Комитета Министров минувшаго 29 июля (37327) об учреждении временных полицейских судов в западных губерниях, поручено было канцелярии Комитета Министров составить временной наказ полициям. Составленный во исполнение таковой высочайшей воли Наказ, заключается в следующем:

1. О всяком чрезвычайном случае полицейские чиновники и служители, подведомственные уездному или городскому полицейским управлениям, доносят немедленно исправнику или городничему, а сии последние начальнику губернии.

2. Чрезвычайными признаются случаи открытого сопротивления распоряжениям власти, когда оно не может быть прекращено иначе, как содействием войска и употреблением оружия.

3. Соппротивление считается открытым: а) когда оно обнаружилось насильственными действиями против полицейских чиновников или служителей; б) когда в присутствии полицейского чиновника совершаются насильственные действия против лиц и имущества и оказывается явное сопротивление распоряжениям правительства; в) когда исполнение распоряжений полицейского чиновника, предпринятых для прекращения беспорядка, оставлено отказом в повиновении и угрозами, и г) когда, при происходящем беспорядке и волнении, народное собрание не повинуетя троекратно произнесенному полицейским чиновником приглашению разойтись.

4. Войска требуются непосредственно самою полициею без разрешения губернатора в чрезвычайных случаях и при безотлагательной необходимости, а именно: а) когда неповинующиеся уже покусились на насилие, грабеж, убийство, зажигательство или есть повод опасаться такого покушения, и б) когда волнение, беспорядки и возмущение распространяются, не смотря на распоряжения полиции. Во всех других случаях требование войска делается лишь с разрешения губернского начальства.

5. На требование войск в случаях, в предыдущей статье обозначенных, имеют право только исправник и городничий.

6. Военные команды для содействия полиции требуются от внутренней стражи, а в случае недостаточности находящейся вблизи команды внутренней стражи, – от непосредственного начальника ближайших квартирующих войск.

7. Требования о содействии военных команд должны быть письменные.

8. Начальник военной команды, присланной для содействия полиции, исполняет требования полицейского чиновника, распоряжающагося на месте происшествия.

9. Если бы при прибытии войска неповинующиеся были застигнуты в совершении насильственных действий против лиц, имущества и распоряжений правительства, то исправник, городничий или другой распоряжающийся на месте полицейский чиновник имеет право немедленно употребить для прекращения таковых действий силу оружия.

10. Во всех других случаях испытываются прежде употребления силы другие средства для возстановления порядка.

11. По получении разрешения начальника губернии на действие силою исправник или городничий при безуспешности принятых до того времени мер приступает к возстановлению спокойствия силою, не смотря на сопротивление.

12. При необходимости употребить силу оружия исправник, городничий и всякой другой распоряжающийся на месте беспорядков чиновник обязан предварить об этом сопротивляющихся.

13. Предварение производится следующим порядком: исправник, городничий или распоряжающийся на месте беспорядка чиновник становится пред войском рядом с военным командиром; затем дается сигнал на бараба-

не, трубе или горне, после которого исправник, городничий или распоряджающийся на месте беспорядка чиновник явственно и громко произносит к сопротивляющимся следующие слова: «Именем государя императора и на основании закона приглашаю всех немедленно (смотря по обстоятельствам: разойтись, положить оружие, выдать преступников и тому подобное); при непослушании войска будут действовать оружием». Если за сим не последует немедленного повиновения, то предварение произносится тем же порядком в другой и третий раз. В третий раз, в начале предварения прибавляется: «в последний раз», и затем разрешается действовать оружием, при чем дальнейшее распоряжение возлагается уже на начальника военной команды.

14. Действие оружием без соблюдения обряда, предыдущею статьею установленнаго, разрешается только при нападении самих возмущившихся на войско и при безотлагательной необходимости спасти жизнь лиц, подвергающихся насильственным действиям со стороны возмущившихся.

15. В случае личного прибытия на место беспорядков начальника губернии или командирования особых доверенных от него чиновников, исправник и городничий действуют согласно приказаниям и наставлениям губернатора.

16. Военный начальник присланной команды, исполняя требования исправника, городничаго или распоряджающагося на месте беспорядка чиновника не может приступать сам собою ни к каким мерам усмирения, за исключением только того случая, когда исправник, городничий и распоряджавшийся на месте беспорядка чиновник будут захвачены возмущившимися и лишены возможности действовать.

17. При возстановлении порядка не дозволяется употреблять каких-либо наказаний, предоставляя это суду.

18. Главные виновники беспорядка, подстрекатели и наиболее упорные ослушники немедленно арестуются и затем по прекращении беспорядка производится исследование¹.

19. Следствие и суд над виновными в беспорядках и сопротивлении власти производятся установленным порядком.

20. Вывод военной команды из места беспорядков по совершенном возстановлении спокойствия зависит от усмотрения губернатора.

Комитет полагал: составленные правила Временнаго наказа уездным полициям представить на высочайшее благоусмотрение его императорскаго величества. На журнале Комитета последовала 16 августа 1861 года собственноручная его императорскаго величества резолюция: «*Исполнить*». О вышеизложенном высочайшем повелении, сообщенном ему управляющему Министерством юстиции, выпискою из журналов Комитета Министров, он, управляющий Министерством юстиции, предлагает Правительствующему Сенату. Приказали: *Послать куда следует указы*.

¹ Исследование – следствие.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVI. Ч. 2. – Спб., 1863. № 37348. – С. 236–238).

Документ № 299

Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, опубликованное 8 ноября. О порядке замещения должностей земских исправников (17 октября 1861 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали рапорт управляющего Министерством внутренних дел, что... начальникам губерний предоставлено увольнять по неблагонадежности земских исправников, избранных от дворянства, и упраздняющиеся вакансии замещать чиновниками от правительства. Между тем, некоторые начальники губерний в виду приближающихся выборов вошли в Министерство внутренних дел с представлением, в коем испрашивают разрешение о том, может ли дворянство и при существовании вышеизъясненного узаконения избрать из среды своей лиц для замещения должностей земских исправников. Для разъяснения такового недоумения, он, управляющий Министерством внутренних дел, входил с представлением в Комитет Министров, в коем изъяснил, что так как закон, предоставляющий дворянству право избирать из среды своей земских исправников, остается в своей силе, то затем назначенные от правительства в течение трехлетия исправники должны оставаться в сих должностях лишь до новых выборов. С таковым мнением его согласился Комитет Министров и положение онаго по сему предмету государь император высочайше утвердить соизволил. О таковом высочайшем повелении, объявленном ему, управляющему Министерством внутренних дел, выпискою из журналов Комитета Министров 19 минувшаго сентября и 17 сего октября, он, управляющий Министерством внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату для зависящих со стороны онога распоряжений. Приказали: *Послать куда следует указы.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVI. Ч. 2. – Спб., 1863. № 37496. – С. 361).

Документ № 300

Высочайше утвержденное Положение об учреждении в Терской области охранной стражи и земской полиции (29 мая 1862 г.)

§ 1. Для наблюдения за внутреннею безопасностью и благоустройством в округах горского населения Терской области учреждается при начальниках народных управлений охранная стража из туземцев, а в нагорном округе Восточного отдела, во всех округах Средняго отдела и в Ингушевском округе Западного отдела утверждается, сверх того, земская полиция из местных жителей.

§ 2. Охранная стража полагается: а) при начальнике Терской области, б) при трех начальниках военных отделов, в) при пяти окружных начальниках и г) при участковых начальниках.

Примечание 1. В округах: Осетинском, Чеченском и Кумыкском, в которых окружных начальников составляют сами начальники отделов, они имеют охранную стражу только по сему последнему званию.

Примечание 2. Начальники участков из туземцев постоянной охранной стражи не имеют, а взамен ее в случае надобности собирают чинов земской полиции.

§ 3. Чины охранной стражи составляют постоянный конвой начальников и употребляются ими для разсылки приказаний, для собрания различных сведений в крае, для разузнания о случающихся происшествиях, а в случае нужды – и для арестования тех жителей, которые будут подлежать этому.

§ 4. Охранная стража набирается из местных жителей, поступающих в нее по желанию, преимущественно же из таких семейств, которые пользуются в народе значением.

§ 5. Каждый начальник сам выбирает людей для своей стражи из жителей вверенного ему отдела, округа или участка. Исключение допускается только по особо уважительным причинам и не иначе как с разрешения начальника области.

§ 6. Все чины охранной стражи, налицо на службе находящиеся, получают назначенное им от казны содержание, которое должно быть определено особым штатом.

§ 7. Служба чинов охранной стражи считается государственною: они пользуются правами, присвоенными служащим в иррегулярных войсках, и за отличие по службе могут быть награждаемы медалями, званиями урядников и юнкеров; за военные отличия они могут быть производимы в прапорщики милиции.

§ 8. Для ближайшего и постоянного надзора за жителями тех округов, в которых признано будет необходимым учредить земскую полицию, назначаются в помощь участковым начальникам и наибам¹ пятисотенные и сотенные старшины и их помощники. Живя постоянно в своих домах, старшины и их помощники обязаны знать о всех случающихся происшествиях и отвечают перед начальством за все, о чем не донесут своевременно. В случае требования наива и вообще начальства они должны являться на службу вооруженными.

§ 9. За отправление этих обязанностей старшины и их помощники получают от казны жалованье от 5 до 20 рублей в месяц по особому расписанию, которое будет утверждено главнокомандующим.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVII. Ч. 1. – Спб., 1865. № 38327. – С. 502–503).

¹ *Наиб* – заместитель участкового начальника полиции.

Документ № 301**Высочайше утвержденные Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых (25 декабря 1862 г.)**

Именной указ, данный Сенату 25 декабря 1862 года ().*

(*) Указ этот и следующие к нему Правила опубликованы при указе Правительствующего Сената 2 января 1865 года следующего содержания: «Правительствующий Сенат слушали представленные при рапорте министра внутренних дел: I) именной высочайший его императорского величества указ, данный Правительствующему Сенату в 25 день декабря 1862 года, об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых, с следующими к оному высочайше утвержденными в тот же день: а) временными правилами об устройстве полиции; б) ведомостью городам и посадам, имеющим отдельную от уездной полицию, и в) штатами полиции, и II) высочайше утвержденное мнение Государственного Совета об отпуске сумм на содержание полиции (39089). Приказали: напечатать по требованию число экземпляров означенных: именного высочайшего указа с следующими к оному приложениями и высочайше утвержденного мнения Государственного Совета разослать оные куда *следует*, при указах».

Обозревая разные предметы государственного управления, требующие нового, более соответственного их цели образования, мы убедились, что одно из первых мест в ряду их должна занимать полиция, и вследствие того указали министру внутренних дел главным начала, на коих впредь должна быть устроена эта часть. Но как сие важное дело может воспринять окончательное свое совершение тогда только, когда изданы будут составляемые по повелению нашему, и имеющие непосредственную с ним связь уставы судопроизводства и положения о земскохозяйственных учреждениях, а между тем нужды государственные теперь же настоятельно требуют некоторых, по крайней мере, временных изменений и улучшений в устройстве полиции, особенно же в личном ее составе; то мы по рассмотрении в Государственном Совете предположений о сем министра внутренних дел, согласно мнению Совета, повелеваем:

1. Впредь до издания общего учреждения полиции в губерниях, управляемых по Общему учреждению (Свода зак[онов]. Т. II. Ч. I. Ст. 3), земскую и городскую полицию соединить в один состав, за исключением всех губернских и некоторых более значительных городов, посадов и местечек, коим сохранить свою отдельную от уездной полицию.

2. Затем уездную и городскую полицию в означенных губерниях образовывать на основании прилагаемых при сем, утвержденных нами Временных правил и нормальных штатов, не распространяя действия их на столичные полицию в С.-Петербурге и Москве, устроенные по особым учреждениям, и на полицию некоторых городов, военных портов и местечек, неподведомст-

венных местному губернскому начальству, а состоящих в заведывании особых управлений.

3. Введение означенных правил и штатов в действие предоставить ближайшему усмотрению министра внутренних дел, который снабдит преобразуемая полиции надлежащими наставлениями о порядке внутреннего в них делопроизводства.

4. На содержание уездной и городской полиции по утвержденным нами ныне штатам отпускать ежегодно 4247998 руб. 87 $\frac{1}{4}$ коп. из особо указанных нами источников.

5. С преобразованием полиции на основании вновь изданных правил теперешних земских исправников переименовать в уездных исправников, и как назначение их по сим правилам будет впредь зависеть от правительства, то из выбранных дворянством нынешних исправников оставить в новой должности тех только, кои по усмотрению начальников губерний могут действительно с пользою исполнять обязанности, на них вновь возлагаемые; прочих же затем уволить, заместив их другими лицами, так же по непосредственному усмотрению начальников губерний.

6. Там, где городская и земская полиции на основании новых правил будут соединены в один состав, городническия правления присоединить к земским судам, звание же городничих или полицеймейстеров упразднить, возложив их обязанности на уездных исправников, а обязанности городских полиций – на уездныя полиции. Земские суды при новом их образовании именовать повсеместно уездным полицейским управлением.

7. В городах, сохраняющих отдельную от уездной полицию, оставить ее в подчинении полицеймейстерам, а городническия правления именовать городским полицейским управлением.

8. Всем чиновникам, кои при таком преобразовании полиций останутся за штатом, производить содержание на основании примечания к ст. 363 Уст[ава] о службе по опред[елению] от правительства. Т. III по I Продолж[ению] Свода зак[онов], изд[ания] 1857 г.; городничих же из раненых офицеров, состоящих под покровительством Комитета о раненых, оставить под покровительством сего Комитета с сохранением им пожизненно или до получения другого штатного места жалованья по чину и того содержания, которое они получали по должности городничих.

9. Все предоставляемые, издаваемыми ныне Правилами, начальникам губерний права по управлению полициями распространить и на градоначальников в городах Одессе, Таганроге и Керч–Ениколе¹ относительно полиций, им подведомых.

10. Узаконения и постановления о полиции, не отменяемые настоящими Правилами, оставить в своей силе.

¹ Еникале – крепость на берегу Керченского пролива.

Правительствующий Сенат не оставит учинить к исполнению сего указа нашего надлежащее распоряжение.

Временныя правила

1. В губерниях, управляемых по общему учреждению (Свода Зак[онов] Т. II Ч. I. Ст. 3), городская и земская полиция соединяются в одну общую уездную полицию, ведомству которой подлежит весь уезд с уездными и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем. Из ведомства уездной полиции исключаются все губернские и некоторые более значительные города, посады и местечки, имеющие свою отдельную от уездной полицию и означенные в приложении к сей статье.

2. Уездную полицию составляют уездное, а городскую (в городах, посадах и местечках, не подведомых полиции уездной) – городское полицейския управления, подчиненные оным исполнительные чиновники и полицейские нижние чины в городах и селениях.

3. Уездное полицейское управление составляют: а) уездный исправник, б) вновь назначаемый помощник исправника; в) общее присутствие уездного полицейского управления, и г) временныя его отделения, образуемая в случаях, указанных в ст. 2573 и 2574 Ч. 1 Т. II. Свода зак[онов], изд[ания] 1857 года.

4. Городское полицейское управление в тех городах, посадах и местечках, кои не подведомы уездной полиции, составляют: а) полицеймейстер; б) помощник полицеймейстера, где таковой будет назначен, и в) общее присутствие городского полицейского управления.

5. Исправник есть начальник уездной, а полицеймейстер (ст. 4) – городской полиции.

6. Общее присутствие уездного полицейского управления состоит под председательством исправника, из его помощника и заседателей от сословий.

Примечание. Впредь до окончательного преобразования полиций должность заседателей уездного полицейского управления исполняется нынешними заседателями земских судов; в тех уездных полицейских управлениях, которым подведомы городская полиция, присутствует в качестве заседателя от города один из ратманов городского магистрата или ратуши.

7. Общее присутствие городского полицейского управления (ст. 4) образуется под председательством полицеймейстера, из его помощника, где таковой назначен, и из двух ратманов городского магистрата или ратуши.

8. При каждом полицейском управлении состоят: 1) канцелярия под заведыванием секретаря; 2) разсыльные и 3) в некоторых губерниях – конная стража.

Примечание. Учреждение полицейской конной стражи в тех губерниях и уездах, где оной ныне не существует, предоставляется ближайшему усмотрению министра внутренних дел, который об утверждении штатов та-

ковой стражи и об отпуске следующих на содержание оной сумм входит всякий раз с особым представлением в установленном порядке.

9. Подведомственные полицейскому управлению исполнительные чиновники полиции суть: в уездах – становые приставы, а в городах, посадах и местечках – городские приставы, их помощники и полицейские надзиратели.

10. Изменение в числе станов делается начальником губернии по истребовании сведений и соображений от уездного полицейского управления, но не иначе, как с высочайшего разрешения, испрашиваемого чрез министра внутренних дел. Изменения же границ станов, а также назначение местопребывания становых приставов разрешаются самим начальником губернии, который доводит о том до сведения министра внутренних дел.

11. Города, посады и местечки, в которых полагаются особые полицейские чиновники, состоят в заведывании их на том же основании, как становые участки в заведывании становых приставов.

12. Пригородная слобода и ближайшая к городу селения могут по представлению полицейского управления быть причисляемы с утверждения начальника губернии к заведыванию городских приставов.

13. Разделение городов, в которых положено несколько исполнительных полицейских чиновников, на части и изменение сего разделения производится полицейским управлением с утверждения начальника губернии.

14. Безуездные города, посады и местечки, в которых не полагается особых исполнительных чиновников, подчиняются в полицейском отношении местному становому приставу.

15. Приставам вообще особой канцелярии не полагается, но на канцелярские издержки отпускаются суммы, определяемые штатами.

16. Нижние чины полиции суть: 1) сотские, в заведывании которых находятся определенные участки стана, называемые сотнями; 2) десятские в селениях, и 3) полицейские служители городских полицейских команд.

17. Изменение числа или состава сотен разрешается начальником губернии по представлению уездного полицейского управления, которое обязано предварительно истребовать мнение местного станового пристава.

18. Уездные исправники, полицеймейстеры и их помощники определяются и увольняются начальником губернии; при определении их начальник губернии не стесняется правилами о ответственности чинов с разрядом должности, а также постановлением о том, чтобы в полицеймейстеры определять военных офицеров, состоящих под покровительством Комитета о раненых.

Примечание. За сим ст. 4114 Ч. 1 Т. II Свода Зак[онов], изд[ания] 1857 г[ода], считать отмененною.

19. Исполнительные чиновники полиции (ст. 9) определяются начальником губернии по представлениям уездного исправника или полицеймейстера по принадлежности.

20. Члены полицейского управления и исполнительные чиновники полиции увольняются в отпуски: не свыше 29 дней уездным исправником или полицеймейстером, а свыше этого срока – начальником губернии.

21. В случае отсутствия, отпуска или болезни исправника, также при выбытии его из должности до поступления нового, должность его исправляется помощником. Если бы налицо не было ни исправника, ни помощника, то исправление должности первого возлагается или на одного из заседателей или на особаго чиновника, по усмотрению губернатора.

22. В случае отсутствия, отпуска или болезни полицеймейстера, должность его временно исправляется помощником; там же, где помощника не положено, старшим по чину из приставов.

23. Временное в тех же случаях замещение должностей исполнительных чиновников (ст. 9), подведомственных полицейскому управлению, зависит от распоряжения непосредственного их начальника: уездного исправника или полицеймейстера.

24. Подведомственные полиции дела разрешаются или общим присутствием полицейского управления или личными распоряжениями начальника полиции.

25. Ведению общего присутствия полицейского управления подлежат: 1) распоряжения по обнародованию высочайших указов, манифестов и законов; 2) обсуждение возникающих вопросов о законных препятствиях или важном сомнении в исполнении предписаний губернского начальства, требований судебных и правительственных мест и лиц, и предписаний уездного исправника или полицеймейстера починенным ему чинам; 3) принятие чрезвычайных мер к исполнению закона и к восстановлению порядка, спокойствия и безопасности, независимо от распоряжений, возлагаемых в случаях особой спешности на исправника или полицеймейстера; 4) взыскание с виновных издержек, последовавших при исполнении мер, означенных в предыдущем пункте; 5) рассмотрение жалоб частных лиц и требований присутственных мест о противозаконных действиях подведомственных управлению полицейских чиновников; 6) представления губернскому начальству о переводе станowych квартир, об изменении границ станowych участков и числа станов; 7) изменение числа и состава сотен и частей городов; 8) определение и увольнение сотских и полицейских служителей, удаление их от должности и предание суду; 9) временное впредь до разрешения губернского начальства устранение от должностей исполнительных чиновников полиции в случае совершения ими уголовных преступлений; 10) ежемесячные и чрезвычайные поверки сумм полицейского управления и находящегося в хранении его казенного и частного имущества; рассмотрение и представление годовых отчетов по суммам и имуществу; распоряжения о выдаче всяких денежных сумм; 11) распоряжения о составлении временных отделений и о командировании для исполнения особых поручений в случаях, указанных законом, сельских заседателей; 12) рассмотрение и других

дел из числа тех, кои предоставлены разрешению исправника или полицеймейстера, но кои они признают необходимым подвергнуть обсуждению общего присутствия.

Примечание. Впредь до преобразования судебной части, ведомству общего присутствия полицейского управления подлежат: 1) дела по бесспорным частным взысканиям, ущербам, самовольным завладениям, по судебно-полицейскому разбирательству проступков, и 2) рассмотрение поступающих в управление дознаний на основании 20 пункта Наказа полиции, в прил[ожении] к примеч[анию] 2654 ст. Общ[его] губ[ернского] учр[еждения], по IV Продолж[ению] №2.

26. Все прочия затем полицейския распоряжения предоставляются личной власти чиновников полиции в пределах, законами указанных.

27. По делам, означенным в 1, 2, 3 и 12 пунктах статьи 25, исправник или полицеймейстер в случае несогласия с заключением общего присутствия имеет право привести свое мнение в исполнение под личную свою ответственностию, донеся о сем начальнику губернии в семидневный срок с представлением копии с журнала.

28. Помощник исправника обязан исполнять возлагаемые на него исправником дела и поручения; кроме того, имеет ближайший и непосредственный надзор за делопроизводством уездного полицейского управления и заведывает на правах городского пристава исполнительно-полицейскими обязанностями в тех уездных городах, где не положено особых полицейских приставов.

29. Помощник полицеймейстера обязан исполнять возлагаемые на него полицеймейстером дела и поручения и, кроме того, имеет ближайший и непосредственный надзор за делопроизводством в полиции и за целостию и порядком обращения денежных сумм, поступающих в полицейское управление. Он председательствует в городской квартирной комиссии¹.

30. В случае отсутствия из уездного города, болезни, увольнения в отпуск и от службы исправника или полицеймейстера помощники их вступают во все их права и обязанности; но когда исправник отсутствует из уездного города по делам службы внутри уезда, то помощник исправника, оставаясь в это время в городе, исполняет только обыкновенные обязанности исправника по текущим делам управления, не приступая кроме случаев, не терпящих отлагательства, к решительным распоряжениям по особо важным делам, без разрешения исправника. К делам этого рода относятся: 1) определение и увольнение подведомственных чинов полиции; наложение на них взысканий, определяемых властью исправника; 2) разрешение дел, подлежащих ведению общего присутствия, если бы при обсуждении произошло между членами разногласие; 3) распоряжения, которыми отменяются данные уже по

¹ *Квартирная комиссия* – городское учреждение XIX в. для распределения воинского постоя.

делу предписания исправника; 4) все распоряжения, по которым последует особое предписание исправника о передаче их к личному его разрешению. По всем этим делам помощник ожидает разрешения исправника, посылая ему, если нужно, особые о том представления с нарочными.

31. Дела, поименованные в 1 и 3 пунктах предыдущей статьи, помощник не имеет права разрешать лично своею властью и в отсутствии исправника по кратковременным (до одного месяца) отпускам или по командированию его губернским начальством в пределах губернии; но если бы разрешение дела в подобном случае требовало особой скорости, то таковое предоставляется общему присутствию уездного полицейского управления.

32. Поступающие в состав уездного полицейского управления сельские заседатели могут быть командиремы только для препровождения военных команд и рекрутских партий и для распоряжений при значительном наряде повинностей, исполняемых сельским сословием. Но при сем наблюдается, чтобы ни в каком случае не командировать одновременно обоих заседателей из уездного города. Ни делопроизводство по полицейскому управлению, ни поручения, в законе неозначенные, на заседателей вообще не возлагаются.

33. Порядок подчиненности и сношений полиции, предметы ведомства, пределы власти, порядок действий, распределение обязанностей, отчетность и ответственность полиции, порядок определения и увольнения чинов ее и вообще постановления о полиции, не отмененные настоящими правилами, остаются в своей силе.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVII. Ч. 2. – Спб., 1865. № 39087. – С. 588–593).

Документ № 302

Высочайше утвержденные Правила о форме одежды чинов полиции (22 февраля 1863 г. Извлечение)

А. Гражданских чиновников

Шапка нового образца

Темнозеленого сукна такой же околыш с кантами оранжевого цвета по околышу и тулье. У уездных исправников, полицеймейстеров и их помощников и тех приставов, которые имеют штаб-офицерский чин, околыш обшивается галуном по цвету пуговиц по чину штаб- или обер-офицерскому, а тулья шнуром только у чинов штаб-офицерского звания; у прочих же чинов на околыше имеется подбородный ремень из черной лакированной кожи, по общеутвержденному образцу.

Сверх козырька на околыше прикрепляется металлическая по цвету пуговиц бляха с выштампованным гербом, губернии присвоенным, и с кокардою над ним.

Мундир

Темнозеленый двубортный, застегивающийся на шесть гладких пуговиц, такого же цвета воротник, закругленный с оранжевою выпушкой по верху; обшлага прямые, одного цвета с мундиром.

По бортам до низу пол, на карманных клапанах и обшлагах выпушка оранжевая; подкладка темнозеленая.

Уездный исправник и полицеймейстер на мундире имеют для отличия от прочих чинов плечевой снур гусарского образца; на воротник по нижнему краю и передним концам и на обшлагах штаб-офицерский гусарского образца галун и петлицы из галунов; на воротнике над галуном по одной петлице, а на обшлагах под галуном по две поперечные петлицы, без пуговиц.

Помощники исправника и полицеймейстера, и те приставы, кои имеют штаб-офицерский чин, носят одинаковый с исправником и полицеймейстером мундир, но без плечевого шнура.

Приставы, не имеющие штаб-офицерского чина, носят мундир с двумя галунными петлицами на воротнике и обшлагах; помощники их и полицейские надзиратели имеют мундир без галунов и петлиц.

Уездный исправник, его помощник и исполнительные чиновники уездной полиции имеют галуны, петлицы, шитье золотые, пуговицы вызолоченные, гладкие, а полицеймейстер, его помощник и исполнительные чиновники городской полиции – галуны, петлицы, шитье серебряные, пуговицы высеребрянные.

Шаравары

Темнозеленые с оранжевою выпушкой.

Шпага

Пехотная с темляком¹, оной присвоенным; носится на кожанной портупее, пристегивающейся под мундиром.

Примечания общие:

- а) всем полицейским чинам присваиваются усы;
- б) полицейские офицеры, имеющие военные чины, сохраняют военную форму по общему образцу для чинов полиции в городах серебряную, а уездах золотую;
- в) ношение форменной одежды для чинов полиции обязательно.

Б. Нижних полицейских служителей

Шапка нового образца

Темносерого сукна с таковым же околышем, выпушка по верху тульи одного цвета с шапкою, а по околышу две оранжевые выпушки, козырек и подбородный ремень лакированные по общему образцу, петля у унтер-офицеров трехцветная, а у рядовых оранжевая с кокардою, при парадной форме губернский герб из белой жести; султана не полагается.

¹ *Темляк* – петля, шнур или кисть на эфесе шпаги.

Башлык¹

По общему образцу из верблюжьего сукна.

Мундир

Темносерого сукна двубортный, застегивающийся на шесть пуговиц с отложным округленным воротником, который бы не препятствовал движению головы и вместе с тем защищал шею, для чего он снизу застегивается на два крючка, на отворотах воротника имеются две темнозеленые петлицы с оранжевою выпушкой, на которых по одной пуговице; длина воротника по росту человека, а ширина в 2 ½ верш[ка], длина петлицы в 1 ¾ верш[ка], шириною в s верш[ка], погоны темнозеленого сукна с оранжевою выпушкой, шириною в 1 ½ верш[ка], с отличием на оных починам; длина погона по плечу человека; обшлага одного сукна с мундиром, шириною в 2 ½ верш[ка], с оранжевою выпушкой, пришиты плотно к рукаву, у унтер-офицеров на обшлагах белый армейский галун, карманы с боков с поперечными клапанами длиною в 4 ½, а шириною в 1 ¾ вершка, на полах под рукавами продольный разрез, стаченный до карманного клапана, спинка цельная, длина пол мундира от последней петли 7 верш[ков], подкладка в рукавах, а под мундиром только до талии. На спинке сзади мундир имеет перемычку из двойного сукна, застегивающуюся на 2 пуговицы, посаженные по обоим краям спинки против талии, перемычка имеет с каждого конца по две петли для застегивания на ту или другую, смотря по талии человека. Вообще покрой и фасон мундира по образцу, употребляемому во флоте. Пуговицы белые гладкие.

Примечание. У служителей, поступивших в это звание из лейб-гвардии, на воротнике темнозеленая петлица с оранжевою выпушкой делается длиною в 3, а шириною в 1 ⅛ верш[ка] и на оной нашивается в 2 ряда басон², на обшлагах также басонные петлицы, но без пуговиц, погонные отличия поступившим из гвардии из желтого басона, а из армии из белого. Нашивок на левом рукаве полагается столько, кто сколько имеет право носить.

Шаравары

Одного сукна с мундиром на холщевой подкладке с оранжевою выпушкой.

Портупья

Поясная из черной лакированной кожи с лопастью и железным вороненым прибором.

Тесак

Старого образца с лакированными ножнами.

Свисток

На черном шелковом снурке, носится на шее по верх мундира.

¹ Башлык – суконный остроконечный капюшон, одеваемый в непогоду.

² Басон – текстильное изделие, тесьма.

Перчатки

Белая замшевая без краг для унтер-офицеров.

Сапоги

По гвардейскому образцу, приспособленные так, чтоб в случае надобности голенища надевались сверх шаравар.

Бляха

Каждый полицейский служитель носит на груди круглый медный знак с изображением нумера, под которым он состоит по списку служителей полиции. Знак этот он сохраняет во все время службы.

Сотские носят на груди белый металлический знак с изображением государственного герба и с надписью: «Сотский»; десятские и разсылные носят обыкновенный медный знак с соответствующей надписью, но без изображения государственного герба.

Знак и бляху каждый служитель получает от полицейского управления при вступлении в должность. При выбытии, по какому бы то ни было случаю, вещи эти возвращаются в полицейское управление.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVIII. Ч. 1. – Спб., 1866. № 39313. – С. 181–183).

Документ № 303

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, объявленное Сенату военным министром. Об изменении порядка комплектования С.-Петербургской полицейской команды (12 августа 1863 г.)

Государственный Совет, рассмотрев представление военного министерства об изменении порядка комплектования С.-Петербургской полицейской команды, мнением положил: представление это утвердить и вследствие того в отношении комплектования С.-Петербургской полицейской команды, установить в виде изъятия следующий порядок:

1. Убыль в том составе С.-Петербургской полицейской команды, которая комплектуется от Военного ведомства, пополнять строевыми нижними чинами из ближайших гренадерских, армейских и других войск, по назначению Инспекторского департамента Военного министерства, – с выбором для полицейской службы людей, прослуживших не менее трех лет, расторопных, не бывших в штрафах и надежных; – и

2. Пополнение убыли в означенной команде производить два раза в год – в январе, когда нижние чины увольняются в отставку, и в августе, когда делается увольнение их в безсрочный отпуск; для этого к означенным срокам С.-Петербургский обер-полицеймейстер обязывается доставлять в Инспекторский департамент Военного министерства сведения о числе требующихся в состав полицейской команды людей; происходящую же между

этими двумя сроками частную убыль оставлять без пополнения до наступления сих сроков.

Государь император таковое мнение Государственного Совета высочайше соизволил в 12-й день августа сего года утвердить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XXXVIII. Ч. 1. – Спб., 1866. № 39950. – С. 880).

Документ № 304

Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, объявленное в приказе военного министра 21-го того же сентября. О порядке комплектования полицейских команд (5 сентября 1865 г.)

Государь император в 5-й день сентября сего года, согласно Положению Комитета Министров, высочайше повелеть соизволил: до приведения в исполнение проектированных в министерствах Военном и Внутренних дел новых правил об укомплектовании всех полицейских команд как губернских, так и уездных вольным наймом из безсрочно-отпускных и отставных нижних чинов, сохранить ныне существующий в этом отношении порядок, по которому названные команды комплектуются назначением воинских чинов, но с тем вместе вменить местным воинским начальникам, чтобы при назначении людей в полицейские команды, хотя и из неспособных 1-й статьи, они выбирали лучших людей и при сем не иначе, как по соглашению с местным полицейским начальством.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XL. Ч. 1. – Спб., 1867. № 42458. – С. 932).

Документ № 305

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 14 декабря. О новых правилах относительно сроков и преимуществ службы нижних чинов полицейских и пожарных команд (8 ноября 1865 г.)

Государственный Совет в Департаменте законов и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел о новых правилах относительно сроков и преимуществ службы нижних чинов полицейских и пожарных команд, *мнением положил*:

1. Постановить по настоящему предмету следующие правила:

1. Поступивших в рекруты после 8 сентября 1859 года увольнять в отставку за 15 лет и в безсрочный отпуск за 12 лет.

2. Поступившим на службу до этого времени давать отставку за 20 лет, а безсрочный отпуск за 15 лет, на основании 2 статьи Правил об

увольнении нижних чинов в отпуск и отставку, высочайше утвержденных 28 сентября 1864 года (41306), и приложенного к ней росписания.

3. Тех из них, которые, приобретя право на безсрочный отпуск, откажутся от увольнения в этот отпуск и останутся на действительной службе, награждать за это серебряным шевроном из галуна на левом рукаве мундира и производить им впредь до того времени, когда выслугою установленнаго срока приобретут право на отставку, прибавочное жалованье в размере полугодового оклада, назначая эту прибавку из тех окладов, которые те нижние чины получают, если эти оклады превышают 54 руб. 28 $\frac{1}{2}$ коп. сер[ебром], а в противном случае по сему последнему окладу. При этом подобных нижних чинов не увольнять уже в безсрочный отпуск, а оставлять на действительной службе до выслуги срока на отставку.

4. Тем из нижних чинов, которые по выслуге обязательных сроков как прежде существовавших, так и выше существующих (Правила высочайше утвержденныя 28 сентября 1864 года ст. 23 и Циркуляр инспекторского департамента 10 мая 1865 года), откажутся от отставки или поступят из отставки по добровольному желанию на вторичную службу, предоставить следующие преимущества:

а) При самом отказе от отставки или при вступлении на вторичную службу жаловать им серебряную медаль на Аннинской ленте с надписью «За усердие» и сохранять в отставке эту медаль всем тем из увольняемых от службы после 8 сентября 1859 года, которые пробудут на вторичной службе не менее трех лет или хотя менее этого срока, но будут уволены от службы по совершенной неспособности к дальнейшему продолжению оной, порядком установленным для увольнения в отставку неспособных нижних чинов.

б) Награждать их золотым шевроном из галуна на левом рукаве мундира с правом сохранить этот шеврон по увольнении от службы, хотя бы вторичная служба продолжалась и менее трех лет (Свода воен[ных] пост[ановлений] по 4 прод[олжению] 2 Ч. 2 Кн. ст. 511 и Правила 28 сентября 1864 года ст. 21).

в) Сверх штатнаго оклада жалованья, производить им прибавочное жалованье: в первое трехлетие – в размере одного оклада, во вторичное трехлетие – в размере двух окладов, в третье трехлетие – в размере трех окладов и в четвертое трехлетие – в размере четырех окладов. Это прибавочное жалованье производить по окладам, которые нижние чины получают, если оклады сии не превышают 34 руб. $\frac{1}{2}$ коп. сер[ебром], а в противном случае по сему последнему окладу. При отставке же назначать пенсии: прослужившим на вторичной службе одно трехлетие – в размере одного штатнаго оклада жалованья, если этот не превышает 17 руб. 14 коп.; если же оклад сей более 17 руб. 14 коп., то в размере половиннаго оклада, но с тем, чтобы в сем последнем случае пенсия за одно трехлетие

следующая была не менее 17 руб. 14 коп., и не более 34 руб. 28 $\frac{1}{2}$ коп. сер[ебром], так, что если половинный оклад штатного жалованья будет составлять менее 17 руб. 14 коп., то в пенсию назначать 17 руб. 14 коп., если же половинный оклад штатного жалованья будет более 34 руб. 28 $\frac{1}{2}$ коп. сер[ебром], то в пенсию назначать 34 руб. 28 $\frac{1}{2}$ коп. сер[ебром]. За каждое из трех следующих за тем трехлетий назначать прибавку пенсии на тех же самых основаниях, и таким образом нижним чинам, прослужившим два трехлетия на вторичной службе, назначать в отставку пенсию в размере вдвое большем; прослужившим три трехлетия в размере втрое большем, и прослужившим четыре трехлетия в размере в четыре раза больше противу причитающейся за одно трехлетие.

Примечание. По прослужении нижними чинами четырех трехлетий на вторичной службе новых прибавочных окладов жалованья за дальнейшую службу уже не назначать, а производить им то же самое содержание, как и в четвертое трехлетие. Равным образом и пенсию в отставку пробывшим на вторичной службе более четырех трехлетий определять в том же количестве, как и увольняемым в отставку тотчас по прослужении четырех трехлетий.

г) Прибавочное жалованье за вторичную службу назначать нижним чинам, отказывающимся от отставки, со дня приобретения права на отставку; а поступающим из отставки на вторичную службу не при самом вступлении в оную, а только в последствии по особому удостоению начальства за усердную службу и хорошее поведение с тем, чтобы и срок выслуги на пенсию, за вторичную службу установленный, считался поступившим на вторичную службу из отставки лишь со времени разрешения производства им этого прибавочного жалованья.

д) Для оставления на вторичной службе нижних чинов, выслуживших сроки на отставку, кроме собственного их желания продолжать службу, полагать непременно условием и согласие на то ближайшего начальства, которое удостоверяло бы тем самым, что от объявившаго означенное желание можно ожидать действительной пользы для службы; без согласия же этого не допускать вовсе оставления на вторичной службе нижних чинов, выслуживших сроки для увольнения в отставку.

5. Унтер-офицерам предоставить право на производство или в военный офицерский или в классный чин по желанию, по выслуге 12 лет в унтер-офицерском звании. Но в военный офицерский чин производить их тогда лишь, когда по соображениям Военного министерства потребуется, в виде общей меры, заместить офицерския вакансии производством нижних чинов по выслуге общего срока и притом только в таком случае, если они состояли в действительной строевой службе, в войсках полевых или местных не менее шести лет.

6. Фельдшерам и писарям предоставить право на производство в классный чин по выслуге 12 лет в унтер-офицерском звании. Удостоиваемых производства за выслугу этого срока производить в классный чин не только в своих местах и командах, но и во все посторонния места, команды и ведомства, если будет получено уведомление о согласии подлежащего начальства предоставить фельдшеру или писарю, выслужившему установленный для производства срок, имеющуюся ваканцию. Причем, усмотрению начальства предоставляется, если признает нужным в видах споспешествования¹ к приисканию должностей, сноситься об этом с начальствами тех ведомств, куда означенные нижние чины изъявят желание поступить на службу с производством.

7. Унтер-офицерам, фельдшерам и писарям давать классный чин также и в отставку.

8. Унтер-офицеров, удостоиваемых производства в военный офицерский чин, испытывать в науках по программе, для сего установленной, соответственно тем войскам, куда они с производством назначаются.

9. Для производства же унтер-офицеров, фельдшеров и писарей в классный чин как на службу, так и в отставку, подвергать их испытанию на основаниях, подробно в приказе Военного министра 8 сентября 1859 года (34884) изложенных (разд[ел] III пункт 3).

10. Относительно старшинства при производстве нижних чинов в военный и классный чины и вакансии для такового производства, равномерно руководствоваться правилами, в том же приказе изъясненными.

11. Нижним чинам, приобревшим² право на производство в военный офицерский и классный чины за выслугу в унтер-офицерском звании 12-ти летнего срока, по выдержании и установленного для сего экзамена, если откажутся от производства, предоставить следующие преимущества:

а) Жаловать серебряный темляк тем из них, которым по форме обмундирования присвоено носить холодное оружие.

б) Награждать серебряным шевроном из галуна. По выслуге же общего обязательного для отставки срока награждать их и медалями, за вторичную службу установленными на общем основании (Свода воен[ных] пост[ановлений] по 4 прод[олжению] 2 Ч. 2 Кн. ст. 516, примечание 2).

в) Освобождать их от телесного наказания без суда и по суду.

г) Производить им на службе жалованье в размере, определенном для отказавшихся от производства нижних чинов Военного ведомства.

д) По выслуге ими после того 5 лет обращать это жалованье в пенсию при отставке без различия в каких бы войсках, командах и званиях нижние чины ни прослужили этот срок.

¹ Споспешествовать – способствовать, содействовать.

² Так в тексте. Следует читать – приобретшим.

е) Предоставлять им выходить в отставку когда пожелают; — и

ж) Всех преимуществ этих лишать их не иначе, как по приговору суда, установленным порядком утвержденному.

12. Нижним чинам, которые откажутся от производства с правом на получение за это особаго оклада жалованья на службе и пенсии в отставке, не назначать уже по выслуге ими общего срока, для отставки определенного, прибавочнаго жалованья и пенсии, за вторичную службу установленных.

13. За предоставлением нижним чинам права на производство в военный офицерский или классный чин по выслуге 12 лет в унтер-офицерском звании и за сокращением сроков обязательной для отставки службы не назначать на будущее время никаких прибавочных окладов собственно за выслугу в унтер-офицерском звании 12 и 18 лет.

14. Нижним чинам, которые до 8 сентября 1859 года приобрели право на получение двойнаго жалованья за выслугу 12 лет в унтер-офицерском звании, производить это жалованье и впредь на все время обязательной их службы, но по выслуге ими общего срока, для отставки определенного, прекращать производство этого двойнаго жалованья, а в замене сего предоставить им пользоваться преимуществами за вторичную службу, определенными на общем основании, если пожелают продолжить службу. Всем нижним чинам, получающим ныне прибавочное жалованье за выслугу в унтер-офицерском звании 12 и 18 лет, если выслуга обязательнаго для отставки срока исполнилась им до 8 сентября 1859 года, зачитать вторичную службу к получению прибавочных окладов жалованья и пенсий, за оную установленных, только с 8 сентября 1859 года.

15. Относительно награждения нижних чинов нашивками из тесьмы, за безпорочную службу установленными, руководствоваться Правилами высочайше утвержденными 17 апреля 1863 (39510) (Приказ по Военному ведомству 17 апреля 1865 года и Циркуляр Инспекторскаго департамента 14 апреля 1864 года (40793).

II. Расход на прибавочное жалованье означенным нижним чинам за отказ от безсрочнаго отпуска, поступление на вторичную службу и от производства в чин отнести на городские доходы, и только в случае совершеннаго недостатка оных, в некоторых городах — на счет казны, впредь до изыскания местных городских способов, по предварительному соглашению министра внутренних дел с министром финансов.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем сообрании Государственного Совета о новых правилах относительно сроков и преимуществ службы нижних чинов полицейских и пожарных команд, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XL. Ч. 2. — Спб., 1867. № 42660. — С. 161–164).

Документ № 306

Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О соблюдении правил относительно производства пособий детям нижних чинов полицейских и пожарных команд (24 октября 1866 г.)

Циркуляром от 13 августа 1864 г. Министерство внутренних дел просило начальников губерний подтвердить полицейским управлениям, чтобы они входили с представлениями о производстве пособий детям нижних чинов полицейских и пожарных команд не в Министерство, но к местному губернскому начальству. Несмотря на то, нередко поступают в Министерство представления полицейских управлений по означенному предмету, не только без надобности, но и вопреки правил о порядке сношений низших присутственных мест с высшими правительственными учреждениями.

Вследствие сего Министерство внутренних дел вновь покорнейше просит начальников губерний подтвердить полицейским управлениям вверенных им губерний о точности соблюдения указанного порядка относительно производства пособий детям нижних чинов полицейских и пожарных команд.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1865 и 1866 годы / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1873. № 172. – С. 424–425).

Документ № 307

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 24 июля. Об устройстве в С.-Петербурге речной полиции (27 июня 1867 г.)

Государственный Совет в Департаменте государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об устройстве в С.-Петербурге речной полиции, *мнением положил*:

I. В дополнение действующих узаконений о полицейском управлении в С.-Петербурге (Т. II. Общ[его] учрежд[ения] губ[ерний] ст. 4181 и след.), постановить следующие правила:

1. Для полицейского наблюдения на водах С.-Петербурга учреждается, согласно прилагаемому штату, С.-Петербургская речная полиция. Ведению сей полиции подлежат: а) все реки и каналы в черте С.-Петербурга и б) взморье до плавучих маяков Главного и Елагинского фарватеров.

Примечание. Надзор речной полиции в Адмиралтейских каналах и бассейнах, а также за действиями военных судов определяется на тех же основаниях, на которых установлены отношения общей полиции к учреждениям Морского и Военного ведомств.

2. С.-Петербургская речная полиция, составляя часть столичного полицейского управления, находится в ведении обер-полицеймейстера.

3. Речная полиция состоит из управляющего, помощников его, потребного числа нижних чинов и команды матросов, ежегодно назначаемой Морским министерством на счет сумм, отпускаемых на содержание речной полиции.

4. Содержание речной полиции по штату относится на счет городских доходов.

5. Подробное определение обязанностей речной полиции, а равно отношения ея к прочим чинам городской полиции излагаются в особой инструкции, которая имеет быть издана министром внутренних дел по соглашению с подлежащими ведомствами.

6. Морския учреждения столицы оказывают речной полиции зависящее от них содействие во всех подлежащих случаях.

7. Управляющий речною полициею назначается из штаб-офицеров, а помощники его – из штаб- или обер-офицеров флота по соглашению обер-полицеймейстера с Морским министерством. Лица эти, состоя на службе в речной полиции, числятся на действительной службе по Морскому ведомству и сохраняют все права и преимущества по службе этого ведомства.

8. Комплектование нижних штатных чинов производится с разрешения С.-Петербургскаго обер-полицеймейстера управляющим речною полициею преимущественно из грамотных отставных и отпускных нижних чинов Морскаго ведомства.

9. Для разъездов на воде, тушения пожаров, подания помощи погибающим людям и судам, подвергающимся крушению, находится в распоряжении полиции потребное число судов, имеющих особый флаг из белаго флагдука¹ с изображением на двух накрест положенных якорях герба С.-Петербургской губернии.

10. С образованием речной полиции, на основании вышеизложенных правил, ежегодное пред началом судоходства свидетельствование гребных и перевозочных судов, а также частных буксирных и пассажирских пароходов, содержащих сообщение между столицею и ея окрестностями, и определение числа пассажиров, которое они могут поднимать, производится коммиссиею, составляемою из управляющего речною полициею, офицеров Корпуса корабельных инженеров и инженер-механиков, командируемых от Морскаго ведомства и из членов от городского общества, биржеваго купечества и владельцев пароходов.

II. Проект штата С.-Петербургской речной полиции представить при мнении Государственного Совета на высочайшее его императорскаго величества утверждение.

III. На покрытие исчисленных по означенному штату расходов отпускать из доходов города С.-Петербурга по 29.951 р[убль] 75 к[опеек] в год.

¹ Флагдук – шерстяная редкая ткань, из которой делают флаги.

IV. Причитающуюся в текущем году сумму на содержание С.-Петербургской речной полиции, сколько по расчету будет следовать, внести в дополнительную по здешней столице смету на сей год; на будущее же время означенный расход вносить в подлежащее подразделение расходной сметы города С.-Петербурга; – и

V. Предоставить министру внутренних дел сделать зависящее от него распоряжение об ассигновании из страхового сбора сумм, потребных на обзаведение двух пожарных паровых лодок и прочих речных судов для вновь образуемой в С.-Петербурге речной полиции.

Резолюция. «Быть по сему».

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XLII. Ч. 1. – Спб., 1871. № 44774. – С. 1053–1054).

Документ № 308

Высочайше утвержденное Положение о Корпусе жандармов (9 сентября 1867 г.)

Положение Военного совета, высочайше утвержденное 9 сентября 1867 года, объявленное в приказе военного министра 24-го того же сентября ().*

() Высочайшее повеление это объявлено Сенату управляющим Министерством юстиции 19 октября 1867 года.*

Государь император, утвердив одобренные Военным советом и при сем прилагаемые: Положение о Корпусе жандармов и штаты Главного управления Корпуса жандармов, губернских жандармских управлений, наблюдательного состава Корпуса жандармов, конных жандармских команд и управления Сибирского жандармского округа, высочайше повелеть соизволил:

1. Упразднить окружные управления жандармских округов: 1-го (С.-Петербургского), 2-го (Московского), 4-го (Виленского), 5-го (Одесского) и 7-го (Казанского), а также управление Дерптского жандармского штаб-офицера.

2. Упразднить 57 жандармских команд, поименованных в прилагаемой ведомости.

3. 8-й округ Корпуса жандармов, а равно губернских жандармских штаб-офицеров и состоящих при них за адъютантов – именовать: первый – Сибирским жандармским округом; вторых – начальниками губернских жандармских управлений, а последних – адъютантами этих управлений; при чем присвоенный им общий адъютантский мундир заменить прежним жандармским.

О таком высочайшем повелении, объявляя по Военному ведомству к исполнению, присовокупляю, что Варшавский и Кавказский жандармские округа, уездные жандармские управления 6-ти губерний Северо-западного края, С.-Петербургский и Московский жандармские дивизионы и полицей-

ския управления железных дорог остаются при ныне действующих для них штатах.

Положение

I. Образование Корпуса

§ 1. Корпус жандармов составляют: а) Главное управление Корпуса, б) Управления округов: Варшавского, Кавказкого и Сибирского, в) жандармское управление Московской губернии, г) губернский жандармский управления 10-ти губерний 1-й категории (*), д) губернский жандармский управления 43-х губерний 2-й категории, е) губернский жандармский управления Бессарабской области и Астраханской губернии 2-й категории, ж) 50 уездных жандармских управлений 6-ти губерний Северо-западного края, з) наблюдательный состав Корпуса, и) С.-Петербургский и Московский жандармские дивизионы, i) 13 конных команд для городов: Вильны, Гельсингфорса, Иркутска, Казани, Киева, Кронштадта, Нижнего Новгорода, Одессы, Омска, Риги, Саратова, Харькова и Царского Села, к) полицейския управления железных дорог.

(*) Различие между губернскими жандармскими управлениями 1-й и 2-й категории заключается в размере определенного по штату начальникам этих управлений добавочного жалованья.

Примечание. Лейб-гвардии жандармский полуэскадрон, жандармская команда Варшавского военного округа, а также отдельные жандармские чины при штабах военных округов состоят в зависимости от шефа жандармов на существующем основании.

§ 2. Число чинов и лошадей в частях Корпуса определяется штатами.

§ 3. Окружные жандармския управления находятся в городах Варшаве, Тифлисе и Омске; губернский жандармский управления в губернских городах, получают свои наименования от губерний и городов, в которых находятся; а части наблюдательного состава и уездных жандармския управления заимствуют свои названия от тех уездов, в которых будут находиться.

Примечание. Унтер-офицеры наблюдательного состава и уездных жандармских управлений размещаются по уездам не менее, как по два человека на каждый пункт.

§ 4. Личный состав наблюдательного состава, уездных жандармских управлений и конных команд, а равно и места расположения оных, изменяются по усмотрению шефа жандармов, не выходя из общего числа чинов, штатом определенного. О всех изменениях, какие будут делаемы по сим предметам шефом жандармов, он сообщает для сведения военному министру.

Примечание. Относительно уездных жандармских управлений Северо-западного края шеф жандармов входит в предварительное соглашение с главным начальником края.

II. Управление Корпусом

§ 5. Главное управление Корпусом сосредотачивается в лице шефа жандармов.

§ 6. Все управления и части, Корпус жандармов составляющие, находятся в непосредственном и исключительном ведении шефа по команде, подчиняясь ему: по строевой части – чрез штаб Корпуса, по наблюдательной – чрез III Отделение собственной его императорского величества канцелярии.

§ 7. Ближайшее управление Сибирским жандармским округом, в состав коего входят все жандармския управления и команды в Восточной и Западной Сибири находящиеся, – вверяется начальнику округа.

§ 8. Губернския управления, а равно и все жандармския части в губернии, подчиняются начальникам губернских жандармских управлений, за исключением столичных дивизионов, которые непосредственно подчиняются начальнику штаба Корпуса жандармов на правах начальника дивизии.

III. Права и обязанности

§ 9. Шеф жандармов есть непосредственный и полный начальник всех управлений и чинов, Корпус жандармов составляющих. Он имеет наблюдение за точным исполнением обязанностей всеми лицами, ему подчиненными, и заботится о благосостоянии всех частей Корпуса, ему вверенного.

§ 10. Шеф жандармов по управлению вверенным ему Корпусом в строевом, инспекторском, хозяйственном и военно-судном отношениях пользуется правами и властью командующих войсками в военных округах; по наблюдательной же части, составляющей служебное назначение жандармов, как равно и по движению личного состава чинов Корпуса, он имеет права и власть, изложенные в ст.196 Кн. IV. Т. I Свода Зак[онов], изд[ания] 1857 года.

§ 11. Шеф жандармов инспектирует части Корпуса, когда признает нужным, производя это лично или чрез начальника штаба и его помощника, или же чрез генералов и штаб-офицеров, при нем состоящих.

§ 12. О последствиях инспекторских смотров он доносит военному министру.

§ 13. Начальник штаба Корпуса жандармов избирается по непосредственному высочайшему усмотрению и назначается высочайшим приказом. Начальник штаба пользуется правами, начальникам штабов военных округов предоставленными.

§ 14. Помощник начальника штаба избирается шефом жандармов, назначается высочайшим приказом и пользуется правами помощников начальников штабов военных округов.

§ 15. На него возлагаются обязанности председателя Хозяйственного комитета по управлению зданиями, принадлежащими штабу Корпуса жандармов; почему он обязан: а) заботиться об устройстве дома и содержании

его в совершенной исправности и чистоте; б) наблюдать, чтобы все происходящая в доме повреждения были неотлагательно исправляемы; в) принимать все зависящие от него меры к заключению заподрядов, по наивозможно-выгоднейшим ценам, и г) наблюдать за сбережением всего принадлежащего дому имущества. Ближайшими его сотрудниками и помощниками в настоящем деле состоят все штаб- и обер-офицеры штаба Корпуса жандармов, полагаемые по штату, которые, составляя в общем собрании Хозяйственный комитет штаба, с тем вместе несут и ответственность за точное исполнение вышеприведенных обязанностей, каждый лично сам за себя.

Для непосредственного же исполнения всех хозяйственных распоряжений и ближайшего надзора за домом состоит в ведении Комитета смотритель дома.

§ 16. Начальник Сибирского жандармского округа избирается по непосредственному высочайшему усмотрению, назначается высочайшим приказом и по управлению вверенным ему округом пользуется правами и властью начальника дивизии.

§ 17. Ему подчиняются губернские жандармские управления непосредственно, а прочия части, чрез начальников губернских жандармских управлений.

§ 18. Он инспектирует подведомственные ему части один раз в год лично, в случае же какого либо к тому препятствия, поручает это состоящему при нем штаб-офицеру, донося в то же время шефу жандармов о причинах этого распоряжения.

§ 19. Начальники губернских жандармских управлений и жандармских управлений в городах Одессе и Омске, а равно и командиры жандармских дивизионов избираются шефом жандармов и пользуются правами, командирам полков предоставленными.

§ 20. Они инспектируют подведомственные им части один раз в год при объезде губерний.

§ 21. Инспекторские донесения начальника Сибирского жандармского округа и начальников губернских жандармских управлений представляются шефу жандармов в установленное для того время с заключениями инспектировавших по поводу найденных беспорядков и упущений, если таковые окажутся, и с изложением тех распоряжений, которые будут сделаны по этому поводу. Месячные отчеты и все срочные донесения представляются в Главный штаб- и штаб Корпуса жандармов в определенные сроки.

§ 22. Помощники начальников губернских жандармских управлений, начальники уездных жандармских управлений и конных жандармских команд, в том числе и заведывающие последними адъютанты губернских управлений, пользуются в отношении подведомственных им чинов правами, присвоенными эскадронным командирам.

§ 23. В случае отсутствия начальника губернского жандармского управления, должность его исправляет в Московской губернии — его помощник, а в остальных — адъютант управления с правами, присвоенными исправляемой должности, а равно и с ответственностью, с нею сопряженною.

§ 24. За отсутствием командира дивизиона в командование дивизионом вступает младший¹ штаб-офицер.

§ 25. В случае отсутствия помощника начальника губернского жандармского управления или начальника уездного жандармского управления обязанности их исполняет адъютант губернского управления, а ежели к тому встретится препятствие, то старший унтер-офицер под ближайшим наблюдением начальника губернского управления.

§ 26. Губернские жандармские управления, наблюдательный состав Корпуса, а равно уездные жандармские управления несут обязанности только наблюдательные, содействуя, впрочем, к возстановлению нарушенного порядка только в таком случае, когда будут приглашены к тому местными властями; по собственному же побуждению они принимают непосредственное участие к сохранению общественного спокойствия только при небытности на месте чинов исполнительной полиции.

§ 27. Столичные дивизионы и конные городские команды назначаются для выполнения обязанностей полиции исполнительной в местах своего нахождения.

§ 28. Обязанности чинов Корпуса жандармов в строевом, хозяйственном и дисциплинарном отношениях определяются существующими постановлениями и соответствуют степени власти, каждому присвоенной, в наблюдательном же отношении, составляющем служебное назначение жандармов, обязанности их определяются особыми инструкциями.

§ 29. Начальники уездных жандармских управлений в наблюдательном отношении исполняют и все предписания главного начальника края, обращенные к ним непосредственно, хотя бы помимо ближайшего своего начальства, донося о последствиях исполнения подобных поручений как главному начальнику края, так и своему начальству.

§ 30. На этом же основании, во время военного положения в крае начальники уездных жандармских управлений по назначению генерал-губернатора временно исправляют должность военно-уездных начальников и заступают их места в случае отсутствия. О назначениях этих главный начальник края своевременно сообщает шефу жандармов.

§ 31. Исполняя все обязанности, возлагаемые на них существующими, не отмененными законоположениями, настоящим Положением и инструкциями, они в то же время руководствуются в деле наблюдения указаниями и разъяснениями только своего жандармского начальства, от усмотрения

¹ Так в тексте.

которого единственно зависит оценка заслуг каждого из них пред правительством, отвечая впрочем за каждое совершенное ими действие на основании узаконений.

§ 32. Жандармские чины объезжают местности, вверенные их наблюдению: начальник Сибирского округа и начальники губернских управлений лично один раз в год; помощники начальников губернских и начальники уездных жандармских управлений сколь возможно чаще и ни как не менее одного раза в два месяца; унтер-офицеры же наблюдательного состава объезжают свои участки по усмотрению ближайшего начальства и с утверждения начальника губернского жандармского управления.

§ 33. По строевой части чины Корпуса жандармов сносятся как с своим начальством, так и с посторонними местами и лицами порядком, установленным в законе, соразмерно правам и власти каждому из них предоставленным; при этом все требования и отчеты по предметам довольствия начальники губернских жандармских управлений представляют непосредственно в надлежащие учреждения Военного министерства, свидетельствуя правильность требований подведомственных им частей и отвечая за верность требований губернского управления, неподлежащих дальнейшему засвидетельствованию.

В наблюдательном отношении они входят в сношения со всеми правительственными местами и лицами по форме при сем прилагаемой, а с частными лицами — письмами.

IV. Предметы и порядок употребления жандармов

§ 34. Столичные дивизионы и конные городские команды употребляются: а) при приведении в исполнение правительственных распоряжений и приговоров суда, в случае надобности; б) при преследовании разбойников и рассеянии законом запрещенных скопищ; в) при усмирении буйства и возстановлении нарушенного порядка; г) при преследовании и поимке лиц с запрещенными и тайно провозимыми товарами; д) для препровождения важных преступников и арестантов; е) для сохранения порядка на парадах войск, народных гуляньях, всякого рода публичных съездах, ярмарках, пожарах и проч.

§ 35. Эти части, назначая необходимое число чинов для выполнения обязанностей полиции исполнительной, подчиняются на время исполнения этих обязанностей главному начальнику местной полиции непосредственно.

§ 36. Названные жандармские части, исполняя возложенные на них обязанности в черте городов и крепостей, выполняют независимо [от] сего и те поручения, которые будут на них возложены их непосредственным начальством.

§ 37. Кроме сих главных обязанностей, нижние чины дивизионов и конных команд назначаются на ординарцы и для посылок: в столицах: в С.-Петербурге к губернатору — рядовой 1; в Москве к генерал-губер-

натору – унтер-офицер 1 и рядовой 1; к обер-полицеймейстерам обеих столиц – унтер-офицеров по 1-му и рядовых по 3; в прочих городах: к генерал-губернатору – рядовой 1.

§ 38. Чины поименованных частей по обязанностям, в предыдущих параграфах изложенным, могут быть употребляемы в командировки как местным, так и своим начальством.

§ 39. Для тех же надобностей, но только в особенно важных случаях, командировются и унтер-офицеры наблюдательного состава и уездных жандармских управлений, но не обязательно, а если ближайшее жандармское начальство найдет это возможным, и не иначе, как до первого по пути губернского города, где командированные жандармы заменяются другими.

§ 40. Все командировочное довольствие, т. е. прогонные и кормовые деньги в оба пути по существующему положению жандармские чины получают от тех мест и лиц, которые их командируют, и жандармское начальство, наблюдая за правильным удовлетворением их этим довольствием, не входит по сему предмету ни в какие расчеты.

Примечание. Размер кормовых денег определяется: командируемым по железным дорогам – по 1/10 коп., а по прочим трактам – по 1 коп. на версту каждому жандарму.

§ 41. Если жандармские чины командировются по распоряжению своего непосредственного начальства, то оно удовлетворяет их командировочным довольствием от казны с возмещением издержек на счет виновных или от тех ведомств, по делам которых чины были командированы.

§ 42. В случае надобности жандармские нижние чины могут быть командированы как на всех поездах железных дорог, так равно в дилижансах, почтовых каретах и на пароходах, занимая везде низшие классы, и с соблюдением условия, упомянутого в предыдущем §; причем жандармы, командируемые по железным дорогам для сопровождения арестованных лиц, перевозятся с платою наличными деньгами в вагонах тех классов, какие будут назначены в предписаниях, а без арестантов по билетам, выдаваемым от подлежащих мест Военного ведомства.

§ 43. Чины жандармских дивизионов и конных городских команд, наряжаемые для сохранения порядка при казенных или частных театрах, всякого рода представлениях, балах, маскарадах, собраниях, похоронах и на пароходных пристанях, получают: в столицах – по 3 руб[ля], а в прочих городах – по 1 р[ублю] 50 к[опеек] на команду, в каком бы числе она ни была. Деньги эти получает местная полиция от тех мест и лиц, к которым жандармы были наряжаемы, и передают ближайшему жандармскому начальнику не позже, как на третий день по воследовании наряда, о чем объявляется в тот же день в приказах по дивизионам и командам. Половина денег, получаемых за упомянутые наряды, обращается в собственную сумму нижних чинов (*), а остальные выдаются им на руки.

(*) Половина этих денег выдается нижним чинам только по выходе в отставку или долговременный отпуск, остальные же деньги расходуются на общих правилах о собственных деньгах.

§ 44. Затем никакие служебные обязанности, непоименованные в настоящем Положении, не могут быть возложены на чинов Корпуса жандармов без предварительного согласия на то шефа жандармов.

V. Комплектование Корпуса

§ 45. Выбор штаб- и обер-офицеров и классных чиновников в Корпус жандармов из прочих ведомств принадлежит исключительно шефу жандармов и перевод их в Корпус совершается по предварительном сношении с теми ведомствами высочайшею властью с объявлением в высочайших приказах по Военному ведомству, перемещение же из одной должности в другую делается распоряжениями шефа, объявляемыми в приказах по Корпусу жандармов.

§ 46. Офицеры и классные чиновники, предназначаемые к переводу в Корпус, предварительно испытываются при штабе Корпуса как в нравственных качествах, так и в служебных достоинствах, и с этою целью прикомандировываются к штабу только те из них, которые окончили курс наук не ниже средних учебных заведений и прослужили в войсках во фронте не менее 5 лет.

Примечание. В С.-Петербургский и Московский дивизионы переводятся офицеры по прослужении в кавалерии во фронте [не менее] 3-х лет.

§ 47. Не допускаются к переводу лица, бывшие в штрафах по суду и следствию и имеющие денежные долги. Кроме того ни в какие должности, исключая классных, ни в каком случае не определяются гражданские чиновники, если они никогда в военной службе не служили.

§ 48. Замещение высших офицерских чинов в наблюдательном составе уездных жандармских управлениях, столичных дивизионах и конных городских командах делается производством на вакансии: в дивизионах — по числу вакантных чинов, положенных штатом, а во всех остальных частях — в общей линии, полагая иметь: в чине майора 3/8, в чине капитана 3/8, в чине штабс-капитана 2/8, с отнесением остатка на чин поручика.

§ 49. Затем производство в высшие чины штаб- и обер-офицеров нестроевого состава, т. е. служащих в Корпусном, окружном и губернских жандармских управлениях делается не иначе, как в награду за служебные отличия сообразно с штатным положением.

§ 50. Производство в чины классных чиновников Корпуса совершается на общих правилах, для гражданского чинопроизводства установленных.

§ 51. Нижними чинами Корпус комплектуется из полевых и местных войск на точном основании высочайше утвержденных Правил, приложенных к приказу по Военному ведомству 25 сентября 1865 года (42473). Сношения о пополнении некомплекта жандармских частей делаются начальни-

ками губернских жандармских управлений и командирами дивизионов чрез начальников окружных штабов, а в Сибири – начальником жандармского округа чрез командующаго войсками военного округа.

§ 52. Не допускаются к переводу в Корпус нижние чины, бывшие в каких либо штрафах и вообще люди нетрезваго и неодобрительнаго поведения в каком либо отношении.

§ 53. В Корпус жандармов принимаются на службу отставные, безсрочно и временно-отпускные нижние чины по собственным их просьбам, если только они будут соответствовать вышеприведенным условиям и обяжутся прослужить в жандармах не менее 5 лет.

§ 54. Нижним чинам, добровольно поступившим из отставки, сохраняются на службе в Корпусе жандармов пенсии, получаемыя ими в отставке.

§ 55. Нижние чины, поступившие на службу из отставки и отпусков, в случае неспособности к жандармской службе или по неодобрительному поведению увольняются во всякое время.

§ 56. Чины Корпуса унтер-офицерскаго звания пользуются преимуществами для производства в военный офицерский или классный чин на общих правилах для нижних чинов армии установленных.

VI. Содержание и управление хозяйственною частью

§ 57. Оклады содержания чинов Корпуса жандармов определяются штатами управлений и частей онаго.

§ 58. Содержание штаб- и обер-офицерам наблюдательнаго состава производится установленным порядком ежемесячно; нижним же чинам содержание требуется и выдается ежемесячно вперед.

§ 59. Столичные дивизионы и конная городская команды помещаются в казармах или казенных зданиях, содержимых от городов, а за неимением подобных помещений, отводятся квартиры в натуре или отпускаются квартирныя деньги по общим положениям с отпуском по сим же положениям отопления и освещения.

§ 60. Унтер-офицеры наблюдательнаго состава и уездных жандармских управлений имеют постоянныя помещения в городах, селах и деревнях по отводу, с отоплением и освещением.

§ 61. Генералам, штаб- и обер-офицерам Корпуса жандармов как при командировках по делам службы, так и при отправлении к местам назначения отпускаются прогоны: генералам – на 6, штаб-офицерам – на 4 и обер-офицерам – на 3 лошади во всякое время года; при командировках же: а) по высочайшему повелению, б) по рекрутским наборам, в) для прекращения беспорядков, возмущения и неповиновения властям в народных массах, г) для присутствования при следствиях об убийстве лиц, правительственных или частных, учиненном по политическим видам или по поводу возмущения, и др. при назначении жандармских чинов к личному производству следствий, – они получают прогоны на двойное число лошадей, против показаннаго в сем §.

§62. Жандармские дивизионы и конные команды удерживают ныне существующия положения как относительно срока службы, условий покупки и размера годового ремонта строевых лошадей, так и штатной их цены; при чем в конных командах офицерских лошадей не полагается.

§63. Обмундирование, вооружение и снаряжение чинов Корпуса жандармов остается ныне существующее. При чем помощникам начальников губернских жандармских управлений присваивается мундир начальников уездных жандармских управлений.

VII. Разные предметы

§ 64. Помощники начальников губернских жандармских управлений и начальники уездных жандармских управлений при определении к должностям, получают в пособие на подъем: женатые – по 200 руб[лей], а холостые – по 150 руб[лей] сер[ебром] каждый.

§ 65. Генералы, штаб- и обер-офицеры и классные чиновники при отправлении в Сибирский округ и Оренбургский край, а равно при возвращении оттуда в империю, по прослужении определенного числа лет, получают независимо двойных прогонов денежное пособие на основании высочайших повелений, объявленных в приказах Военного министра от 12 августа 1859 года (34798) и от 18 сентября 1861 года (37373).

§ 66. Помощникам начальников губернских жандармских управлений и начальникам уездных жандармских управлений на заведение брички и пары лошадей для разъездов по уезду отпускается при образовании сего учреждения по 400 руб[лей], с обязанностью содержать экипаж и лошадей на определенные штатом ежегодно 300 рублей.

§ 67. При сдаче своих должностей они сдают своим преемникам экипаж и лошадей в исправности, о чем упоминают в сдаточных квитанциях.

§ 68. Нижние чины Корпуса жандармов во время бытности в госпиталях и больницах не лишаются содержания, штатами присвоенного.

§ 69. Жены и дети их пользуются в госпиталях и градских больницах на общем основании за счет казны.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XLII. Ч. 2. – Спб., 1871. № 44956. – С. 73–80).

Документ № 309

Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О небрежном исполнении обязанностей полицейскими и другими чинами, наблюдающими за невпуском в Россию лиц, высланных из нея (1 августа 1867 г.)

Главный начальник III Отделения собственной его императорского величества канцелярии уведомляет, что в одной из пограничных губерний задержан иностранец, о невпуске которого в пределы империи министром внутренних дел циркулярно предложено было начальникам губерний от

26 января 1859 года за № 24, и который на допросе показал, что он уже два раза приезжал в Россию.

Относя троекратное появление в пределах империи лица, которому воспрещен въезд, к крайне небрежному исполнению своих обязанностей полицейскими и другими чинами, наблюдающими за невпуском в Россию лиц, высланных из нее, я считаю долгом сообщить об этом вашему превосходительству, покорнейше прося строго подтвердить означенным чинам о недопущении подобных случаев на будущее время.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1867 и 1868 годы / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1874. № 136. – С. 164–165).

Документ № 310

Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. Об обращении нижних чинов упраздненных жандармских команд в полицейския команды (19 декабря 1867 г.)

По поводу ходатайства некоторых начальников губерний об обращении нижних чинов, упраздненных на основании высочайшего повеления, состоявшегося в 9 день сентября 1866 года, жандармских команд на службу в местные полицейские команды, военный министр, уведомив о последовавшем на это высочайшем разрешении, сообщил вслед за тем, что упомянутое высочайшее разрешение может быть распространено и на другие губернии, где упразднены жандармские команды, буде возникнут об этом ходатайства.

Считаю долгом поставить о сем в известность ваше превосходительство.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1867 и 1868 годы / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1874. № 233. – С. 279).

Документ № 311

Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. Относительно выдачи билетов на получение денежного пособия на детей нижних чинов полицейских и жандармских команд (15 января 1868 г.)

Вследствие недоразумений, встреченных в некоторых губерниях, о том, кому следует выдавать билеты на получение денежного пособия на детей нижних чинов полицейских и пожарных команд, т. е. Департаменту полиции исполнительной Министерству внутренних дел, согласно циркуляру, последовавшему по Военному ведомству от 30 июня 1866 года за № 178, или местным губернским начальствам, как указано было Министерством внутренних дел до издания сего циркуляра; Министерство внутренних дел, признавая более удобным предоставить выдачу таковых билетов по-прежнему местным губернским начальствам, входило по сему предмету в

сношение с военным министром, вследствие чего по Главному штабу Военного ведомства в циркуляре от 24 декабря 1867 года за № 272 сделано распоряжение, что вышеупомянутые билеты на пособие детям нижних чинов, служащих в полицейских и пожарных командах, равно на детей, отцы коих умерли, должны быть выдаваемы местным губернским гражданским начальством, а не Департаментом полиции исполнительной, как сказано было в циркуляре за № 178.

О чем считаю долгом сообщить вашему превосходительству для зависящего распоряжения, присовокупляя, что бланки для вышеозначенных билетов должны быть печатаемы в местных губернских типографиях с соблюдением относительно печатания, хранения и отчетности сих бланков, такого же порядка, какой указан в циркуляре Министерства внутренних дел от 13 декабря 1867 года за № 12782 о билетах, заготовленных на пособие для детей нижних чинов гражданских арестанских рот.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1867 и 1868 годы / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1874. № 6. – С. 316–317).

Документ № 312

Высочайше утвержденные Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений (19 мая 1871 г. Извлечение)

Мнение Государственного Совета, высочайше утвержденное 19 мая 1871 года, опубликованное 1 июня. – Государственный Совет в соединенных Департаментах законов, Государственной экономии и Гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев проектированные министром юстиции и шефом жандармов правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений, нашел, что правила эти имеют целью, с одной стороны, предоставить судебной власти содействие жандармских чинов по обнаружению преступных деяний, а с другой – установить порядок действий сих чинов по производству дознаний о преступлениях государственных на основании точных, согласованных с Судебными уставами 20 ноября 1864 года (41473) узаконений, в замен преподанных в прежнее время Корпусу жандармов инструкций, с упразднением при том состоявшей в С.-Петербурге Особой следственной комиссии по делам о преступлениях государственных. Признавая предположения о сем весьма полезными, в видах обращения вышеозначенных важных дел к установленному общими законами порядку, Государственный Совет не мог, и с своей стороны, не признать вышеупомянутых правил заслуживающими одобрения и вследствие того мнением положил:

I. Высочайше учрежденную в С.-Петербурге в 1862 году Следственную комиссию по делам о государственных преступлениях упразднить.

II. Порядок действий Корпуса жандармов по обнаружению и исследованию преступлений установить на основании исправленных по указаниям Государственного Совета правил, проект коих представить на высочайшее его императорского величества утверждение.

III. В дополнение и изменение статей 1036 и 1037 Устава уголовного судопроизводства постановить: «Обязанность производства следствий по государственным преступлениям возлагается ежегодно высочайшею властью по представлению министра юстиции на одного из членов С.-Петербургской судебной палаты. К производству таковых следствий назначенный для сего член судебной палаты приступает по предложениям прокурора палаты».

IV. Увеличить временные штаты новых судебных установлений назначением:

1) одного товарища прокурора С.-Петербургской судебной палаты с содержанием 4.000 р. и

2) одного члена той же судебной палаты с содержанием ... 3.500

Итого...7.500 р.

V. Учредить при шефе жандармов должность юрисконсульта с тем, чтобы он был определяем по представлению шефа жандармов высочайшею властью, и был сравнен относительно оклада содержания, класса должности и разряда по пенсии и по шитью на мундире с юрисконсультами прочих министерств (кроме Военного и Морского).

VI. Потребный, согласно статье IV, новый расход по ведомству Министерства юстиции в 7.500 рублей в год отнести в текущем году в размере причитающемся с 1 июля на действительные остатки от заключенных смет, а с будущего года вносить в подлежащее подразделение сметы Министерства юстиции.

VII. С прекращением отпуска сумм на упраздняемую, согласно статье I, Следственную в С.-Петербурге комиссию, отпускать: а) в распоряжение шефа жандармов на содержание упомянутого в статье V юрисконсульта и на покрытие других по Корпусу жандармов расходов по 23 188 рублей в год и б) в распоряжение министра юстиции на расходы по производству дознаний и предварительных следствий по государственным преступлениям по 4 500 рублей в год.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

Правила

I. О порядке действий чинов дополнительного штата губернских жандармских управлений и чинов уездных жандармских управлений

1. Все чины дополнительного штата губернских жандармских управлений, а также чины уездных жандармских управлений сообщают местно-

му прокурорскому надзору и полиции о всяком замеченном ими происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступка, подсудного общим судебным установлениям.

2. В случае, если до прибытия полиции следы преступления могут уничтожиться или подозреваемый скрыться, чины сии должны принять меры, необходимые для того, чтобы предупредить уничтожение следов преступления и пресечь подозреваемому способы уклоняться от следствия.

3. Прокурорам и их товарищам предоставляется возлагать на чинов дополнительного штата губернских жандармских управлений и чинов уездных жандармских управлений производство дознаний о преступлениях в тех особенных случаях, когда это упомянутыми лицами прокурорского надзора признано будет необходимым.

4. Предложения лиц прокурорского надзора о производстве дознания обращаются к начальникам губернских жандармских управлений и помощникам их, и могут быть словесные или письменные.

Примечание. При совершенной невозможности выполнять требование лица прокурорского надзора о производстве дознания по случаю болезни, командировки, перевода или другого поручения своего начальства, начальник губернского жандармского управления или его помощник немедленно уведомляет письменно о том лицо, от коего поступило требование с объяснением причин неисполнения.

5. При производстве дознаний жандармские чины руководствуются правилом, изложенным в статье 254 Устава уголовного судопроизводства.

6. В случае недоумения по исполнению поручения, данного лицом прокурорского надзора, чины Жандармского корпуса испрашивают от него непосредственно разрешения.

7. Произведенные чинами Корпуса жандармов дознания передаются ими тем лицам прокурорского надзора, от коих последовало требование о производстве дознания.

8. Лица прокурорского надзора имеют право требовать дополнения, согласно их указаниям, произведенных чинами Корпуса жандармов дознания.

9. О всяком замеченном со стороны чинов Жандармского корпуса, по обнаружению ими преступлений, упущении или неправильном действии, лицо прокурорского надзора имеет право сообщить непосредственному начальству виновного, которое обязано уведомить прокурора о последствиях его сообщения.

10. Прокурор может, если признает, что виновный неправильно освобожден от взыскания или же подвергнут несоответствующему мере вины его взыскания, представить о том прокурору судебной палаты, который входит по сему предмету в сношение с начальником штаба Корпуса жандармов; в случае же недостаточности распоряжения сего последнего, прокурор палаты представляет о сем министру юстиции для дальнейшего соглашения с шефом жандармов.

II. О порядке действий чинов жандармских полицейских управлений железных дорог

11. Чины жандармских полицейских управлений железных дорог по отношению к исследованию преступлений и проступков, совершающихся в районе их действий, вполне заменяют общую полицию; посему им предоставляются все ее права и возлагаются на них все ее обязанности. При применении к ним общих по сему предмету постановлений Устава уголовного судопроизводства соблюдаются нижеследующия правила (ст. 12–14).

Примечание. Пределы, в коих должен заключаться район действий упомянутых в сей статье жандармских полицейских управлений, определяются по взаимному соглашению шефа жандармов и министров: внутренних дел, юстиции и путей сообщения.

12. По делам, подведомственным общим судебным установлениям, прокуроры и их товарищи имеют право как до начатия следствия, так и во время его производства, поручать чинам жандармских полицейских управлений железных дорог производство дознаний и собрание справок по сделанным ими указаниям.

13. Лица прокурорского надзора могут сноситься с чинами жандармских полицейских управлений железных дорог непосредственно.

14. По делам о проступках, подведомственным мировым судебным установлениям, офицеры жандармских полицейских управлений железных дорог могут по окончании первоначального розыскания о проступке передать все сведения о нем общей полиции, и в таком случае как обвинение пред мировым судьей и собрание, по его указанию дополнительных сведений, так и вообще обязанности по дальнейшему направлению дела, лежащая на полиции, переходят на общую полицию.

15. Чины общей полиции в случае, если обнаружат в районе действий железно-дорожной полиции признаки преступного деяния, а чинов железно-дорожной полиции нет налицо, пользуются всеми правами по производству дознаний и нетерпящих отлагательства следственных действий, которые предоставлены им Уставом уголовного судопроизводства.

16. Об упущениях и беспорядках неумышленных и не имевших важных последствий, усмотренных прокурорским надзором в исполнении чинами жандармских полицейских управлений железных дорог лежащих на них по следственной части обязанностей, надзор сей сообщает на распоряжение непосредственного их начальства.

17. В случае важных беспорядков и злоупотреблений прокурорский надзор входит в сношение с начальством виновных о предании их законной ответственности.

18. При разномыслии между прокурором и начальством виновного по предмету таковой ответственности, дело о сем поступает в Правительствующий Сенат (по 1-му департаменту).

19. Мировые судебные установления о всех неправильных действиях и упущениях чинов жандармских полицейских правлений железных дорог по делам, в них производящимся, сообщают прокурору или его товарищу для дальнейшего направления дела, согласно статьям 16–18.

III. О порядке производства дознаний о государственных преступлениях

20. Порядок производства дознаний о государственных преступлениях определяется в дополнение правил Устава уголовного судопроизводства нижеследующими постановлениями (ст. 21–29).

21. Дознания о государственных преступлениях производятся вообще офицерами Корпуса жандармов при содействии в потребных случаях нижних чинов сего Корпуса, на которых могут быть возлагаемы отдельные по сим дознаниям действия; по делам же особенно важным такие дознания производятся лицом, особо высочайшею властью назначаемым.

22. Дознания о государственных преступлениях производятся под наблюдением на общем основании лиц прокурорского надзора. Дознания, возложенные на особо назначаемое высочайшею властью лицо, производятся под высшим наблюдением министра юстиции и шефа жандармов и при личном присутствии прокурора судебной палаты. По дознаниям, производящимся в округах двух или нескольких палат, прокурорские обязанности возлагаются министром юстиции на прокурора одной из палат.

23. Независимо от извещения лиц прокурорского надзора на основании статьи 1035 Устава уголовного судопроизводства полиция обязана немедленно сообщать начальникам жандармских губернских управлений или их помощникам о всех обнаруженных в круге ее ведомства нарушениях, заключающих в себе признаки государственного преступления, но в случае отсутствия чинов Корпуса жандармов не останавливается принятием всех мер по исследованию сих преступлений, предоставленных ей Уставом уголовного судопроизводства.

24. Дознания начинаются чинами Корпуса жандармов как по предложению прокурора судебной палаты, так и непосредственно. Назначаемое высочайшею властью лицо приступает к производству дознания по распоряжению высшей власти. Во всяком случае о приступе к дознанию немедленно уведомляется прокурор палаты.

25. Лица, производящие дознания (ст. 21), имеют право принимать все меры, указанные в статьях 253, 254, 256, 257 Устава уголовного судопроизводства и, кроме того, производить следственные действия, исчисленные в 258, 1038 и 1039 статьях, как то: осмотры, освидетельствования, обыски (с опечатанием бумаг) и выемки. При производстве этих действий, а также и в случае, означенном в статье 257, они руководствуются правилами, постановленными в Уставе уголовного судопроизводства для производства предварительного следствия.

26. Лица, производящая дознания, записывают безотлагательно содержание произведенных ими распросов в протокол за подписью распрашиваемых и понятых, если таковые были. Подписи понятых необходимы в случае, если распрашиваемый не может или же откажется подписать протокол.

27. При производстве дознаний о государственных преступлениях полицейские чины исполняют все обращения к ним лицами, производящими дознания, законные требования. Губернаторы и все вообще присутственные места и должностные лица обязаны оказывать им зависящее от них содействие.

28. Если при производстве дознания назначенным высочайшею властью лицом произойдут затруднения в отношении принятия мер к пресечению подозреваемому способов уклоняться от следствия, то о сем доносится министру юстиции, который разрешает возникшее затруднение по соглашению с шефом жандармов. Если же между тем было сделано означенным выше лицом или же прокурором судебной палаты распоряжение о личном задержании подозреваемого или взятии с него залога, то оно сохраняет свою силу до разрешения возникшего по поводу его вопроса.

29. Всякое дознание, произведенное на основании статей 21–28, представляется по его окончании прокурором судебной палаты министру юстиции, который, по сношении с шефом жандармов, делает распоряжение о производстве предварительного следствия или испрашивает высочайшее повеление о прекращении производства с оставлением в последнем случае дела без дальнейших последствий или же с разрешением онаго в административном порядке.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XLVI. Ч. 1. – Спб., 1874. № 49615. – С. 591–594).

Документ № 313

Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел, опубликованный 1 августа. Об установлении нового порядка комплектования полицейских и пожарных команд в виду предстоящего введения всеобщей воинской повинности (4 июля 1873 г.)

Правительствующий Сенат слушали: рапорт управляющего Министерством внутренних дел от 12 июля 1873 года следующего содержания: государь император по всеподданнейшему его, управляющего Министерством внутренних дел, совокупно с военным министром докладу об установлении нового порядка комплектования полицейских и пожарных команд, в виду предстоящего введения всеобщей воинской повинности, 4 июля 1873 года, высочайше повелеть соизволил принять следующие в этом отношении переходные меры:

1. Назначить единовременно в сем году на укомплектование всех тех полицейских и пожарных команд, которые в настоящее время не пополняются еще вольнонаемными людьми, такое число молодых солдат набора сего года, какое окажется необходимым по ближайшему соображению Министерства внутренних дел в видах обеспечения личного состава названных команд и примерно от 4 000 до 5 000 человек.

2. Упомянутых нижних чинов обратить в полицейския и пожарныя команды по окончании ими 6-ти-месячнаго образования в резервных батальонах.

3. Всех нижних чинов пожарных и городских, и уездных полицейских команд как ныне в них служащих, так и тех, которые будут в них назначены согласно 1 пункта из набора сего года, по увольнении их в безсрочный отпуск освободить от призыва в войска до тех пор, пока они будут продолжать службу по вольному найму в означенных командах.

4. Освободить Военное ведомство на будущее время от обязательнаго назначения нижних чинов в полицейския и пожарныя команды, вменив в обязанность городским обществам пополнять убыль в них вольнонаемными людьми.

5. Предоставить губернаторам право, в видах наиболее уравнительнаго распределения полицейских и пожарных чинов по срокам службы, а также и облегчения наименее достаточных городских обществ, переводить по своему усмотрению этих чинов из одних городских команд в другия.

6. Нижних чинов полицейских и пожарных команд, поступавших в эти команды по назначению от Военнаго ведомства, за проступки или дурное поведение не передавать в распоряжение военного начальства, но к правлению их принимать установленныя законом меры, по усмотрению начальства ведомства Министерства внутренних дел. В случае совершения ими преступлений и присуждения их на основании существующих законов приговорами судебных установлений гражданского ведомства к наказаниям, соединенным с лишением всех прав состояния или всех особенных, лично и по состоянию присвоенных прав и преимуществ, исключать их навсегда из Военнаго ведомства и поступать с ними на основании правил, существующих вообще для лиц гражданского ведомства, присужденных к означенным наказаниям.

Присем оставить в своей силе действующия ныне правила (Уст[ава] угол[овного] судопр[оизводства] ст. 222 и 224 и Свода воен[ных] пост[ановлений] 1869 года, XXIV, [ст.] 240 и 248) о предании подобных нижних чинов военному суду за все преступления и проступки, относящиеся до нарушения обязанностей военной службы. О таковом высочайшем повелении он, управляющий Министерством внутренних дел, представляет Правительствующему Сенату для зависящих распоряжений. Приказали: О таковом высочайшем повелении для сведения и должнаго, до кого касаться будет, исполнения: *Послать куда следует указы.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. XLVIII. Ч. 2. – Спб., 1876. № 52438. – С. 1–2).

Документ № 314

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в Нижнем Новгороде конно-полицейской стражи (3 июня 1875 г.)

Государственный Совет, в соединенных департаментах Законов и Государственной экономики и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об учреждении в Нижнем Новгороде конно-полицейской стражи, и соглашаясь в существе с заключением его, министра, мнением, положил:

I. В замен командидуемого на Нижегородскую ярмарку для исполнения полицейской службы отряда казаков войска Донского учредить для охранения порядка и безопасности в Нижнем Новгороде и прилегающих к нему уездах конно-полицейскую стражу из вольнонаемных лиц на основании прилагаемого при сем временного расписания и следующих правил:

1) Конно-полицейская стража учреждается временно (на два года) и состоит под главным ведением губернатора в непосредственном распоряжении Нижегородского полицеймейстера.

2) Вне ярмарочного времени стражники, по усмотрению губернатора, могут быть командидуемы в распоряжение уездных исправников.

3) Обязанности стражи определяются инструкцією, утверждаемою министром внутренних дел, по соглашению, в чем окажется нужным, с подлежащими ведомствами.

4) За преступныя действия по должности стражники подлежат ответственности наравне с лицами, состоящими на службе.

5) За ослушание стражникам, а равно за оскорбление их во время отправления ими служебных обязанностей, виновные подвергаются наказанию на основании статей 30 и 31 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

II. Для ближайшаго заведывания стражею назначить в состав Нижегородской полиции, также временно (на два года) добавочнаго полицейскаго пристава с правами и содержанием, присвоенными означенной должности по высочайше утвержденным 25 декабря 1862 года (39087) нормальным штатам.

III. На покрытие исчисленных в расписании расходов по содержанию конно-полицейской стражи и добавочнаго полицейскаго пристава отпускать в распоряжение Нижегородскаго губернатора по девятнадцати тысяч триста пяти рублей в год, из коих 6 652 рубля 50 копеек отнести на средства Нижегородскаго ярмарочнаго купечества, 4.435 рублей – на городские доходы, 2 217 рублей 50 копеек – на губернский земский сбор и 6 000 рублей

на сумму, назначенную по высочайше утвержденному 14 июля 1864 года (41069) штату Нижегородской ярмарочной конторы на содержание казаков. Сверх того, отпустить в текущем году в распоряжение губернатора едино временно на приобретение лошадей и вооружение для стражи семь тысяч семь сот двадцать рублей, отнеся из них 3 860 рублей на средства ярмарочного купечества, 2 572 рубля – на городские доходы и 1 288 рублей – на губернские земские сборы.

IV. Из назначенных по штату Нижегородской ярмарочной конторы на содержание казачьяго отряда 8 500 рублей две тысячи пять сот рублей оставить в распоряжении ярмарочной конторы на удовлетворение расходов по довольствию командированных на ярмарку воинских и гражданских чинов, на отопление и освещение помещений, занимаемых сими чинами и конно-полицейскою стражею, и на другия потребности, удовлетворявшиеся до сего времени из этой суммы.

V. Означенные в статье III суммы вносить в подлежащая подразделения сметы Министерства внутренних дел.

VI. Предоставить министру внутренних дел по истечении двухлетнего срока с учреждения конно-полицейской стражи внести на рассмотрение в установленном порядке окончательныя соображения о степени необходимости оставления помянутой стражи на будущее время.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об учреждении в Нижнем Новгороде конно-полицейской стражи высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. L. Ч. 1. – Спб., 1877. № 54766. – С. 572–573).

Документ № 315

Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел 21-го того же декабря. Об учреждении медалей для лиц, поступающих в полицейския и пожарныя команды по найму, за продолжительную и усердную службу (17 декабря 1876 г.)

По всеподданнейшему министра внутренних дел по соглашению с военным министром докладу, государь император в 17-й день декабря 1876 года высочайше повелеть соизволил: лиц, поступающих в полицейския и пожарныя команды по найму, за продолжительную и усердную службу награждать серебряною медалью на Аннинской ленте с надписью «За безпорочную службу в полиции» для ношения на груди, на следующих основаниях:

1. Право на получение медали жалуются тем нижним чинам, которые, прослужа безупречно в полицейской или пожарной команде не менее пяти лет, останутся на службе в команде на дальнейшее время.

2. Прослужившие затем еще пять лет пользуются правом ношения пожалованной медали и по выходе из команды; оставляющие же службу ранее этого срока обязываются возвращать медаль своему начальству.

3. Отобранные на этом основании медали, равно как и медали нижних чинов, умерших во время службы в команде и по выходе из оной, возвращаются общим порядком в Капитул орденов.

О таком высочайшем повелении министр внутренних дел, донося Правительствующему Сенату, представил высочайше утвержденный рисунок упомянутой медали.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LI. Ч. 2. – Спб., 1878. № 56727. – С. 526).



Документ № 316

Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел 24-го того же февраля. О порядке награждения полицейских и пожарных служителей из вольнонаемных медалью с надписью «За безпорочную службу в полиции» (18 февраля 1877 г.)

Государь император по всеподданнейшему докладу министра внутренних дел относительно порядка награждения полицейских и пожарных служителей из вольнонаемных, учрежденною по высочайшему повелению 17 декабря 1876 года (56728) медалью с надписью «За безпорочную службу в полиции», в 18-й день февраля сего года высочайше повелеть соизволил:

1. Выдачу учрежденной высочайшим повелением 17 декабря 1876 года медали с надписью «За безпорочную службу в полиции» возложить на Капитул орденов.

2. Рассмотрение прав нижних полицейских и пожарных служителей на получение медали отнести к обязанности непосредственного их полицейского начальства, которое о лицах, имеющих право на получение медали, должно входить с представлением к губернаторам (в градоначальствах – к градоначальникам, в Москве и Варшаве – к обер-полицеймейстерам).

3. Губернаторы (градоначальники и обер-полицеймейстеры) по поверке прав нижних чинов на получение медали окончательно удостоивают их награждения таковыми и представляют в Министерство внутренних дел через каждое полугодие именные списки награждаемых для истребования из Капитула орденов следуемых им медалей; – и

Лиц, удостоиваемых медалями за безпорочную службу в полиции, при пожаловании не подвергать никаким денежным взносам.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LII. Ч. 1. – Спб., 1879. № 56962. – С. 115–116).

Документ № 317

Высочайше утвержденный проект Временного положения о полицейских урядниках в 46-ти губерниях, по общему учреждению управляемых (9 июня 1878 г.)

Положение Комитета Министров, высочайше утвержденное 9 июня 1878 года, объявленное Сенату за министра внутренних дел товарищем министра 14-го того же июня. – Комитет Министров, рассмотрев представление Министерства внутренних дел об усилении средств уездной полиции, полагал: впредь до утверждения в законодательном порядке Положения об устройстве полиции в сорока шести губерниях, управляемых по общему учреждению, принять по сим губерниям нижеследующия временныя меры:

1. На усиление канцелярских средств станowych приставов назначить по двести рублей на каждый стан: всего на тысячу триста шестьдесят восемь станов – двести семьдесят три тысячи шестьсот рублей.

2. Для усиления средств уездной полиции и в помощь станowym приставам для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства учредить полицейских урядников в числе до пяти тысяч человек на основаниях особаго Временнаго положения, которое за исправлением онаго, согласно указаниям Комитета Министров, ныне же повергнуть на высочайшее его императорскаго величества благоусмотрение.

3. Должности тысячских¹ в Северо-западных губерниях и конных разсыльных в Юго-западных губерниях упразднить.

4. В счет причитающагося по 1 и 2 пунктам сего заключения ежегоднаго расхода в размере двух миллионов двадцати шести тысяч трехсот пятидесяти рублей обратить остающиеся свободными за упразднением поименованных в предшествующей статье полицейских команд, что двадцать девять тысяч сто рублей, а остальные один миллион восемьсот девяносто семь тысяч двести пятьдесят рублей отпускать ежегодно из казны. На те-

¹ Так в тексте.

кущий 1878 год назначить по смете Министерства внутренних дел (§ 18 сметы) дополнительный кредит в девятьсот сорок восемь тысяч шестьсот двадцать пять рублей.

5. На заготовление для урядников пяти тысяч драгунских шашек отпустить в распоряжение Министерства внутренних дел единовременно из казны двадцать семь тысяч пятьсот рублей; – и

6. Министру внутренних дел предоставить внести в Государственный Совет особо от общего проекта об устройстве полиции предположения свои как о признаваемым им необходимыми изменениям действующих законов о сотских и десятских, так и о предполагаемом учреждении отдельной конно-полицейской стражи в городах.

Государь император на положение Комитета высочайше соизволил, а проект Временного положения удостоен рассмотрения и утверждения его величества в Царском Селе в 9-й день июня 1878 года.

Проект

1. Полицейские урядники учреждаются в 46-ти губерниях, управляемых по общему учреждению, для усиления средств уездной полиции и в помощь станovým приставам для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства.

2. Полицейских урядников полагается всего до 5000 на все 46 губерний. Урядники полагаются конные, но от усмотрения министра внутренних дел зависит часть их назначить пешими.

Примечание. Сбережения от замены конных урядников пешими могут быть обращаемы министром внутренних дел на увеличение числа урядников, а также на назначение разъездных денег пешим урядникам на основании правил, утверждаемых министром внутренних дел по соглашению с министром финансов и государственным контролером.

3. Означенное общее число урядников распределяется сообразно пространству, населению и другим местным условиям: по губерниям – министром внутренних дел, по уездам – губернатором, по станам – уездным исправником.

4. Урядники определяются в должности уездным исправником из лиц, оказавшихся по сделанному исправником испытанию наиболее годными к полицейской службе.

5. Урядник должен иметь собственную лошадь с седельным прибором и форменную одежду по установленному образцу, утвержденному министром внутренних дел.

6. Уряднику полагается жалованья не свыше 200 рублей и на обмундирование 50 рублей в год. Сверх того урядники имеют право на квартиру от обывателей с отоплением и освещением как в местах постоянного жи-

тельства их, если там у них нет собственных домов, так и в местах временного пребывания по делам службы.

Примечание 1. Министру внутренних дел предоставляется определять по ближайшему его усмотрению и сообразно с местными условиями оклады жалованья урядникам, не свыше указанного в сей статье размера.

Примечание 2. Ассигнуемая на содержание урядников суммы расходуются исключительно на этот предмет и остатки от оных не могут быть употребляемы на выдачу наград и пособий чинам упомянутой стражи. Остатки от сих сумм поступают в средства Государственного казначейства.

7. Вооружение урядника состоит из шашки драгунского образца. Шашки отпускаются от Военного министерства на суммы, вносимые в смету Министерства внутренних дел.

Примечание. Кроме того урядникам предоставляется сверх казенного вооружения иметь и собственное огнестрельное вооружение.

8. На содержание каждой лошади полагается по 100 рублей и на ремонт шашек по 55 копеек в год. Общая сумма на содержание лошадей – всего 500 000 рублей – распределяется министром внутренних дел ежегодно по губерниям сообразно с ценностью фуража.

9. Урядники, состоя в ведомстве Министерства внутренних дел, в губернии подчиняются губернатору, а в уезде – уездному исправнику. Ближайшее заведывание и распоряжение ими в каждом стане принадлежит становому приставу. Обязанности урядников определяются инструкцией, утверждаемою министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции и шефом жандармов, и по сношении, в чем окажется нужным, с другими подлежащими ведомствами.

Примечание. Урядники не должны быть употребляемы для исполнения каких либо поручений, не принадлежащих собственно к кругу их прямых служебных обязанностей.

10. Волостные старшины и сельские старосты оказывают урядникам необходимое содействие, исполняя все законные требования их, но урядники отнюдь не имеют права принимать участие в общественных и хозяйственных делах сельских обществ и волостей и ни под каким видом не должны вмешиваться в действия волостного суда.

11. Урядники за маловажные проступки по должности подвергаются по распоряжению начальства замечаниям, выговорам, вычетам из жалования и аресту до семи дней. За преступления по должности урядники предаются суду общими присутствиями уездных полицейских управлений; –и

12. За ослушание урядникам, а равно за оскорбление их во время отправления служебных обязанностей, виновные подвергаются наказанию на основании статей 30 и 31 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIII. Ч. 1. – Спб., 1880. № 58610. – С. 398–400).

Документ № 318
Инструкция полицейским урядникам
(19 июля 1878 г.)

(На основании ст. 9 высочайше утвержденного 9 июня 1878 г. Временного положения о полицейских урядниках и по соглашению с министром юстиции и шефом жандармов утверждена управляющим Министерством внутренних дел 19 июля 1878 г.).

§ 1. В каждом из станов назначаются для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства полицейские урядники, которые распределяются по участкам уездным исправником.

§ 2. Полицейские урядники, состоя в непосредственном ведении и распоряжении становых приставов, получают от них все поручения и приказания и докладывают им о своих действиях по службе. В сношениях как становые приставы, так и урядники должны, по возможности, избегать письменного производства, отдавая первые приказания, а последние дела свои донесения на словах.

§ 3. Сотские и десятские, находясь в прямом подчинении полицейских урядников, как своих ближних начальников, получают от них приказания, за неисполнение которых отвечают как за ослушание начальству.

§ 4. Полицейские урядники следят, чтоб близ церквей, в особенности во время богослужения, а равно и во время крестных ходов не происходило никакого шума, бесчинства и неприличия.

§ 5. Полицейские урядники обязаны в участках, им вверенных, охранять общественное спокойствие и следить за проявлением каких бы то ни было толков, направленных против правительства, законных властей и общественного порядка, равно к подрыву в обществе доброй нравственности и прав собственности. В сих видах урядники наблюдают:

а) чтобы не распространялись вообще среди народа на фабриках, заводах, в питейных заведениях и т. п. злонамеренные суждения и слухи;

б) чтобы не были распространяемы посредством рассылки, раздачи, разбрасывания или каким-либо иным способом листовки, книги, картины и т. п. издания преступного содержания;

в) не допускать сходбищ и собраний, и действий, противных тишине и спокойствию;

г) чтобы не происходило буйства и беспорядка в публичных собраниях и местах.

§ 6. Урядники наблюдают, чтобы никто не носил запрещенного оружия и не производил стрельбы в местах, где это запрещено; чтобы соблюдала была надлежащая осторожность при складывании или возке тяжестей, при содержании диких зверей, при скорой езде и т. п. случаях.

§ 7. Полицейские урядники наблюдают, чтобы продажа в питейных заведениях начиналась не ранее 7 часов утра, а в табельные и воскресные дни не прежде как по окончании литургии, и чтобы питейные заведения закрывались в селениях в 10 часов вечера, а в городах и на ярмарках в 11 часов вечера; чтобы во всех местах продажи напитков не было допустимо никакого бесчинства, и не дозволяли иметь музыку, учреждать увеселительные игры, равно игры в карты или кости, или в шашки; чтобы в селениях во время волостных и сельских сходов распивочная продажа не была открываема до окончания оных, чтобы напитки не были продаваемы распивочно малолетним и отнюдь никому в долг, на обмен, в уплату по долговым обязательствам или за работы, но всегда за наличные деньги, и чтобы вообще были в точности соблюдаемы относительно питейной торговли правила.

§ 8. О всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступка, подлежащего преследованию, независимо от жалоб частных лиц, урядники тотчас доносят становому приставу, судебному следователю и товарищу прокурора окружного суда и до прибытия станового пристава или судебного следователя, или лица прокурорского надзора приступают к проведению дознания. Дела сего рода не могут быть кончаемы миром. К дознанию урядники приступают как по непосредственно усмотренным деяниям, так и по дошедшим до них о том заявлениям и сведениям.

§ 9. О преступлениях и проступках, означенных в пп. а, б, в и г § 5, урядники, кроме донесения становому приставу, товарищу прокурора сообщают и местному жандармскому офицеру, если он находится вблизи.

§ 10. При производстве дознаний полицейские урядники руководствуются общими правилами, указанными в ст. 250–260 Св[ода] законов, изд[ания] 1876 г., Т. XV. Ч. II. Уст[ава] угол[овного] судопр[оизводства]. Они собирают необходимые сведения негласно, пользуясь близким знанием жителей своего участка и местности, стараясь не возбудить никакого подозрения или недоверия.

250. О всяком происшествии, заключающем в себе признаки преступления или проступка, полиция немедленно и никак не позже суток по получении о том сведения сообщает судебному следователю и прокурору или его товарищу.

251. Сведения по преступлениям и проступкам, подлежащим ведомству мировых судей, полиция передает им по принадлежности.

252. Когда ни судебного следователя, ни прокурора или его товарища нет на месте, то полиция, сообщая им о происшествии, заключающем в себе признаки преступного деяния, вместе с тем производит надлежащее о нем дознание.

253. Когда признаки преступления или проступка сомнительны или когда о происшествии, имеющем такие признаки, полиция известится по слуху (народной молве) или вообще из источника не вполне достоверного, то во всяком случае, прежде сообщения о том по принадлежности, она должна

удостовериться чрез дознание: действительно ли происшествие то случилось и точно ли в нем заключаются признаки преступления или проступка.

254. При производстве дознания полиция все нужные ей сведения собирает посредством розысков, словесными расспросами и негласным наблюдением, не производя ни обысков, ни выемок в домах.

255. Произведенное дознание полиция передает судебному следователю, которому впоследствии сообщает и все дополнительные сведения, собранные ею по тому же предмету. Передавая дознание следователю, полиция доносит о том прокурору или его товарищу.

256. До прибытия судебного следователя полиция принимает меры, необходимые для того, чтобы предупредить уничтожение следов преступления и пресечь подозреваемому способы уклоняться от следствия.

257. Полиция принимает меры к пресечению подозреваемому способов уклоняться от следствия в следующих случаях:

- 1) когда подозреваемый застигнут при совершении преступного деяния или тотчас после его совершения;
- 2) когда потерпевшие от преступления или очевидцы укажут прямо на подозреваемое лицо;
- 3) когда на подозреваемом или в его жилище найдены будут явные следы преступления;
- 4) когда вещи, служащие доказательством преступного деяния, принадлежат подозреваемому или оказались при нем;
- 5) когда он сделал покушение на побег или пойман во время или после побега, и
- 6) когда подозреваемый не имеет постоянного жительства или оседлости.

258. В тех случаях, когда полицией застигнуто совершающееся или только что совершившееся преступное деяние, а также когда до прибытия на место происшествия судебного следователя следы преступления могли бы изгладиться, полиция заменяет судебного следователя во всех следственных действиях, не терпящих отлагательства, как то: в осмотрах, освидетельствованиях, обысках и выемках, но формальных допросов ни обвиняемым, ни свидетелям полиция не делает, разве бы кто-либо из них оказался тяжело больным и представилось бы опасение, что он умрет до прибытия следователя.

259. В случаях, означенных в статьях 257 и 258, полиция соблюдает во всей точности правила, постановленные для производства предварительного следствия.

260. При прибытии судебного следователя полиция передает ему все производство и прекращает свои действия по следствию до получения особых о том поручений.

§ 11. В случаях важных и чрезвычайных, открытого сопротивления распоряжениям полиции и вообще законным властям урядники тотчас доносят о том становому приставу для принятия установленных на сии случаи

законных мер, а между тем, по возможности, через сотских и десятских задерживают буйствующих, в том числе волостные старшины и сельские старосты обязаны оказать урядникам законную помощь.

§ 12. На полицейских урядников возлагается ближайший надзор за соблюдением в пределах вверенного им участка правил относительно общественного благоустройства и благочиния, обязанность предупреждать и останавливать нарушителей этих правил, водворять порядок, и в случае неисполнения их законных требований составлять о том протоколы, руководствуясь правилами, изложенными в ст. 1248, 1154, 1156, 1159–1167 Св[ода] зак[онов], изд[ания] 1876 г., Т. XV. Ч. II. Уст[ава] уголов[ного] судопр[оизводства]. При составлении сих протоколов урядники приглашают понятых только в двух случаях: когда хозяин или управляющий не присутствовал при осмотре и когда обвиняемый откажется подписать протокол.

Ст. 1248. Правила, изложенные в статьях 1155, 1156, 1159–1163 и 1164–1167, относительно составления протоколов в удостоверение обнаруженных нарушений, применяются и к нарушениям законов благоустройства и благочиния.

1154. Возбуждение дел по нарушению частными лицами уставов казенного управления возлагается на присутственные места и должностные лица сего управления, а также на общую полицию в пределах предоставленной ей подлежащими уставами власти.

1156. Протоколы о нарушениях, обнаруженных на фабриках и заводах, составляются в присутствии хозяина завода, арендатора, приказчика или управляющего, а по нарушениям, обнаруженным в магазине, лавке или ином промышленном или торговом заведении, в присутствии хозяина или приказчика; но за отсутствием сих лиц составление протокола не останавливается, если приглашенные к засвидетельствованию нарушения понятые находятся налицо.

1159. Протокол должен быть составлен безотлагательно и, если возможно, на самом месте обнаружения нарушения.

1160. Если составление протокола последовало по истечении двенадцати часов после обнаружения нарушения, то о причинах замедления должно быть объяснено в протоколе.

1161. В протоколе означаются:

- 1) время и место составления его;
- 2) кем, когда и где обнаружено нарушение;
- 3) в чем оно состоит;
- 4) имя, отчество, звание и, если известно, местожительство обвиняемого;
- 5) понятые и свидетели нарушения, если таковые были, и
- 6) сделанные обвиняемым, понятыми или свидетелями замечания и возражения.

1162. Если при обнаружении нарушения задержаны товары или иные предметы, подлежащие конфискации, то в протоколе должно быть означено:

- 1) качество и количество задержанного и
- 2) число мест, в которых по окончании осмотра или обыска задержанные товары уложены, и печатей, приложенных к каждому из сих мест.

Примечание. К помещениям, в коих уложены упомянутые в сей статье предметы, прикладываются печати присутствовавших при составлении протокола должностных и тех частных лиц, кои имеют участие в деле.

1163. Предметы, которые по объему своему или другим причинам не могут быть уложены и опечатаны, а также перевозочные средства должны быть подробно описаны в протоколе.

1164. По нарушениям Устава таможенного протокол сверх вышеозначенных указаний должен содержать в себе;

- 1) описание вида каждого товарного места, задержанного при обыске, а равно находящихся на нем знаков и печатей и означение веса его «брутто»; и
- 2) показание обвиняемого о том: а) принадлежат ли задержанные товары ему или кому другому и кому именно и б) желает ли обвиняемый находиться лично при досмотре товаров в таможне.

1165. Протокол по прочтении его в присутствии всех бывших при составлении его лиц подписывается ими. За неграмотных подписываются по словесной их просьбе те, кому они доверяют.

1166. В подписях свидетелей нарушения должно заключаться удостоверение, что обстоятельства, которых они были свидетелями, изложены так, как они действительно происходили.

1167. Если обвиняемый откажется подписать протокол, то обстоятельство это означается в протоколе и заявляется двум посторонним свидетелям.

§ 13. Составленные на основании §§ 8, 10 и 12 акты дознания о преступлениях и проступках, а равно протоколы о нарушениях правил благоустройства и благочиния, урядники представляют становому приставу, который обязан передавать оные непосредственно подлежащим местам и лицам по подсудности.

§ 14. Каждый из полицейских урядников, действуя в пределах своего круга занятий, должен иметь постоянные сношения с полицейскими урядниками пограничных участков, для чего они должны знать местожительство соседних урядников, хотя бы таковые проживали в другом стане, уезде и даже губернии, и оказывать им содействие.

§ 15. Полицейские урядники при исполнении своих служебных обязанностей должны быть в форме и при оружии, которое они могут употреблять в дело только в самых крайних случаях для необходимой обороны, а также если бы было сделано на них нападение с целью отбить препровождаемых арестантов, казенное имущество и деньги или вверенные им бумаги.

Примечание. Препровождение арестантов может быть возлагаемо на полицейских урядников только в экстренных случаях, по особому всякий раз указанию станового пристава.

§ 16. Полицейские урядники обязаны возможно чаще обходить или объезжать днем и ночью вверенную им местность по всем направлениям больших и проселочных дорог, посещать селения, деревни, поселки, фабрики и заводы, бывать на базарах, ярмарках, сельских торжках, в коих по разным обстоятельствам скопляется большое количество народа, чаще осматривать глухие места для убеждения, не скрываются ли в оных подозрительныя и опасныя лица.

§ 17. О случившихся происшествиях полицейские урядники немедленно доносят становому приставу, причем урядники могут отправлять донесения чрез сотских.

§ 18. Полицейские урядники наблюдают и лично поверяют на местах в селениях — исправно ли исполняются установленные для охранения спокойствия и безопасности караулы и ночные обходы.

§ 19. Полицейские урядники обязаны наблюдать за исправным состоянием дорог, мостов, переправ, бичевников, за своевременным исправлением оных, за целостностью телеграфных проводов, за установлением для безопасности в зимнее время вех по дорогам через реки, озера и поля, а также за сохранностью межевых знаков и целостностью деревьев, посаженных вдоль дороги, донося о замеченных неисправностях становому приставу. Если при объезде участка урядник заметит порчу железной дороги или положенные на рельсы какие-либо предметы (камни, шпалы и т. п.), угрожающие безопасности движения, то, по возможности, очистит путь, а о замеченных неисправностях дает знать ближайшему железнодорожному сторожу для предупреждения несчастного случая, а затем доносит становому приставу.

§ 20. Полицейские урядники следят, чтобы в селениях были в готовности для прекращения пожаров средства, а в случае пожара спешат на место онаго, содействуют к прекращению огня и принимают меры к охранению жизни и имущества жителей, дознавая в то же время о причинах пожара. Они следят также за неисполнением установленных земствами правил предосторожности от пожаров.

§ 21. При лесных пожарах полицейские урядники наблюдают, чтобы крестьяне соседних селений по первому призыву являлись на место пожара с необходимыми для тушения огня принадлежностями, и делают распоряжения для прекращения пожара, в случае значительного пожара доносят становому приставу.

§ 22. В случае наводнения полицейские урядники принимают все меры к спасению жизни и имущества жителей. В предупреждение же подобных несчастных случаев они, по возможности, заблаговременно приглашают жителей принимать необходимые меры предосторожности.

§ 23. В видах охранения народного здоровья полицейские урядники наблюдают в селениях;

а) за чисткой улиц от нечистот, содержанием в исправности канав для осушения, надлежащим ограждением колодцев, отнюдь не допуская чем-либо засаривать колодцы, реки и источники или портить воду в местах, где берут ее для питья, мочением льна и конопли, отводом нечистот или фабричных стоков и бросанием вредных веществ;

б) за продажей на сельских рынках и базарах испорченных или чем-либо помеченных съестных припасов и напитков, ядовитых или сильнодействующих веществ, платья и вещей после больных и умерших от заразной или прилипчивой болезни, когда они не были надлежащим образом очищены, если о сем известно;

в) за сожиганием сена и соломы, употребляемых вместо постели для больных прилипчивою и заразительною болезнью, а также проветриванием, обмыванием и окуриванием помещения и платья после больных, по наставлению врача;

г) за сожиганием или зарыванием подстилки из хлевов, где был падеж домашнего скота, а также очищением, обмыванием и проветриванием помещений, где находились больные животные, и вещей, с коими они были в соприкосновении;

д) за недопущением вывоза из зараженных мест сена, соломы, кож, мяса, молока и других животных продуктов, а также вывода скота в селения, где нет заразы;

е) за оцеплением селений, где оно назначено по случаю повальной болезни на людях или падежа на скоте;

ж) за погребением умерших от заразных болезней на указанной 2 ½ – 3 арш[ина] глубине;

з) за закапыванием палых животных на 3 арш[ина] глубине с изрезанными кожами не сбивая рогов и копыт, убранием падали и исправлением падалищ;

и) за истреблением бешеных животных.

§ 24. В пограничных местностях полицейские урядники по делам таможенного ведомства преследуют и задерживают провозителей контрабандных товаров, действуя на точном основании следующих правил:

1. В случае получения полицейскими урядниками сведений о тайном водворении товаров или о складе контрабанды они, не приступая к самостоятельным по задержанию контрабанды действиям, обязаны немедленно все такие сведения сообщать на ближайший кордон пограничной стражи; при чем имеют право требовать допущения их к участию в самом задержании контрабанды.

2. При случайном открытии контрабанды или встречи с контрабандирами, когда полицейские урядники будут лишены возможности сообщать о том пограничной страже, они не освобождаются от обязанности пресле-

довать и задерживать как самих контрабандиров, так и контрабандные товары, если прямые служебные их обязанности тому не будут препятствовать; при чем означенные чины должны в случае возможности призывать на помощь и пограничную стражу выстрелами или иными способами.

3. Полицейские урядники все ими, при каких бы то ни было обстоятельствах, в пределах семиверстного от границы пространства, задержанное, в том числе и спирт, а также производителей и проносителей обязаны представлять на ближайший пост пограничной стражи и требовать немедленного препровождения оных в таможенную, куда должны следовать и сами задержатели.

4. По делам, непосредственно до обязанностей службы урядников относящимся, они приступают к исполнительным действиям в семиверстной пограничной полосе не иначе, как с ведома и по особому каждый раз соглашению с начальником ближайшего кордона пограничной стражи.

§ 25. Если полицейский урядник при объезде участка усмотрит самовольную лесную порубку, то принимает меры к прекращению оной и к задержанию виновных, в случае же получения от каго-либо сведения, что намереваются произвести похищение леса, урядник предупреждает о сем подлежащую лесную стражу.

§ 26. Полицейские урядники обязаны следить негласным образом за неблагонадежными и подозрительными лицами и наблюдать негласно за поведением лиц, водворенных на местах жительства под надзор полиции.

§ 27. Полицейские урядники наблюдают, чтобы арестованные лица вне этапных трактов между селениями были препровождаемы под охраною вполне достаточного караула.

§ 28. Полицейские урядники наблюдают, чтобы караулы при арестантских помещениях волостных правлений, а равно и при арестованных в селениях, содержались в исправности; если же заметят неисправность, то при содействии волостного и сельского начальства принимают меры к устранению замеченных беспорядков.

§ 29. На полицейских урядников возлагается преследование конокрадства, для чего они обращают особенное внимание на лиц, слышущих в околке за конокрадов, и следят за местами, в коих по народной молве производится сбыт и укрывательство краденых лошадей и скота.

§ 30. Полицейские урядники наблюдают, чтобы охота на птиц и зверей и рыбная ловля производились на основании установленных для того правил.

§ 31. Особенное внимание полицейского урядника должно быть обращено на подведомственных ему сотских и десятских малограмотных, а тем более вовсе неграмотных. Он обязан возможно чаще прочитывать и разъяснять им прилагаемую при сем выписку статей закона, в коих изложены их обязанности. Указанным в тех статьях порядком обязан действовать и сам полицейский урядник, когда представится надобность в его непо-

средственной деятельности по отсутствию сотского, по его нераспорядительности, по важности дела и т. п.

§ 32. Приказания начальства исполнять с точностью и быстротою.

§ 33. Исполнения закона или полицейского распоряжения следует требовать твердо и настойчиво, но отнюдь не грубым или обидным образом. Если бы полицейский урядник сам подвергся оскорблению, то, не позволяя себе ни словом, ни делом никакой личной расправы с лицом, его обидевшим, он должен составить протокол об этом и препроводить его к становому приставу для направления дела законным порядком.

§ 34. Подавать помощь каждому, если только будет усмотрено, что кто-либо в ней нуждается; прекращать всякий беспорядок в виду полицейского урядника совершающийся, а тем более, явное нарушение закона, хотя бы для сего надлежало перейти в соседний участок. Если на месте случившагося несчастия или происшедшаго беспорядка нет местного полицейского урядника, то увидевший это, хотя бы случайно проходивший мимо урядник, должен тотчас же заменить его и сделать надлежащее распоряжение.

§ 35. Если полицейский урядник сам лично или чрез кого-либо узнает о каких-либо противозаконных и преступных действиях, совершаемых в чужом, хотя бы весьма отдаленном от места его службы, участке, то он отнюдь не должен оставлять этого без внимания, а обязан разузнать, по возможности, подробно и обстоятельно — кто, где и в чем именно обвиняется и сведения эти тотчас же передать своему становому приставу.

§ 36. Полицейские урядники должны проживать в своем участке и без ведома ближайшего начальства не могут отлучаться из участка, за исключением случая, указанного в § 34.

§ 37. По производству дознаний и следствий полицейские урядники обязаны исполнять законные требования прокуроров, их товарищей и судебных следователей на точном основании статей: 269, 270, 271 и 279 Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства] Т. XV. Ч. II, изд[ания] 1876 г.

Примечание. По делам о преступлениях государственных, о составлении противозаконных обществ и поименованным в § 5 сей Инструкции полицейские урядники исполняют требования жандармских офицеров на том же основании, как судебных следователей и прокуроров.

Ст. 269. Судебный следователь имеет право повторять, дополнять и отменять действия полиции по произведенному ею первоначальному исследованию.

270. Законные требования судебного следователя исполняются как полициею, так и присутственными местами, должностными и частными лицами без замедления.

271. Судебный следователь может поручать полиции производство дознаний и собрание справок по сделанным им указаниям.

279. По производству дознаний о преступных деяниях полицейские чины состоят в непосредственной зависимости от прокуроров и их товарищей.

§ 38. Прочим должностным лицам при исполнительных действиях по делам их ведомства полицейские урядники обязаны оказывать содействие, но требование об исполнении урядниками отдельных поручений по делам сих ведомств обращаются не непосредственно к урядникам, а чрез подлежащих станových приставов.

§ 39. Действуя и распоряжаясь с волостным старшиною при пожарах, повальных болезнях, падеже скота, наводнениях и других несчастиях, полицейские урядники вообще обязаны оказывать содействие старшине в его полицейских распоряжениях, быть с ним в полном согласии и единомыслии, избегать всяких недоразумений, могущих ронять в глазах народа власть и значение старшины, помня, что только при добром согласии и взаимном уважении может иметь успех общее, порученное им дело.

§ 40. Волостные старшины и сельские старосты оказывают урядникам необходимое содействие и уважение, исполняя все законные требования их; но полицейские урядники отнюдь не имеют право принимать участие в общественных и хозяйственных делах сельских обществ и волостей и ни под каким предлогом не должны вмешиваться в действия волостного суда.

§ 41. Полицейские урядники обязаны содержать в исправности одежду, лошадь, сбрую и оружие. При увольнении от службы или в случае смерти урядника выданное ему от казны оружие возвращается для передачи вновь определяемому.

§ 42. Каждому полицейскому уряднику выдается станovým приставом экземпляр сей инструкции и записная книжка для внесения в оную нужных замечаний, а также особых дел и поручений, которые лично возлагаются на него. В означенную же книжку заносить имена и фамилии арестованных, поводы задержания их, где и под чьим надзором они находятся. Инструкцию эту урядники обязаны иметь постоянно при себе.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1878 год / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1880. № 148. – С. 170–183).

Документ № 319

Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел, опубликованный 12 сентября. О праве общей полиции и жандармских чинов посещать все фабрики и заводы во всякое время (8 августа 1878 г.)

Правительствующий Сенат слушали: рапорт министра внутренних дел от 26 августа 1878 года следующего содержания: государь император в 8-й день августа сего года высочайше повелеть соизволил: предоставить общей полиции и жандармским чинам свободный допуск на все фабрики и заводы во всякое время с тем, чтобы обыски на них или аресты кого либо были производимы в присутствии заведывающего фабрикою или заводом. О таком высочайшем повелении, сообщенном исправляющим должность

главного начальника III Отделения собственной его императорского величества канцелярии, он, министр внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату для зависящих распоряжений. Приказали: О таковом высочайшем повелении для сведения и должного, в чем до кого касаться будет, исполнения: *Послать куда следует указы.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIII. Ч. 2. – Спб., 1880. № 58777. – С. 89).

Документ № 320

Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О том, чтобы уездные исправники и полицеймейстеры ежедневно осматривали тюрьмы (17 сентября 1878 г.)

В предупреждение арестантских побегов и разных беспорядков в тюрьмах имею честь покорнейше просить ваше превосходительство, предложить уездным исправникам и полицеймейстерам вверенной вам губернии ежедневно осматривать тюремные замки и иметь неослабное наблюдение за точным выполнением смотрителями возложенных на них обязанностей.

(Сборник циркуляров и инструкций МВД за 1878 год / сост. Д. Чудовский. – Спб., 1880. № 179. – С. 237–238).

Документ № 321

Именной, объявленный Сенату за военного министра начальником Главного штаба 13 октября. Об усилении штата губернских жандармских управлений (25 сентября 1878 г.)

Государь император, согласно представлению исправляющего должность шефа жандармов, в 25-й день сентября сего года высочайше повелеть соизволил:

1. К дополнительному штату губернских жандармских управлений прибавить одного помощника начальника губернского жандармского управления и десять унтер-офицеров с назначением этих чинов в Бессарабскую губернию.

2. Содержание добавляемым чинам присвоить: офицеру – согласно существующему штату, а унтер-офицерам – по 180 рублей в год каждому.

3. Необходимый при этом расход как ежегодный, так и единовременный отнести на счет Государственного казначейства со включением в смету Военного министерства.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIII. Ч. 2. – Спб., 1880. № 58867. – С. 166–167).

Документ № 322

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в составе Министерства внутренних дел Главного тюремного управления (27 февраля 1879 г.)

Государственный Совет в соединенных Департаментах законов, Государственной экономии и Гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев предположения высочайше учрежденной в составе Государственного Совета комиссии о тюремном преобразовании по вопросу об учреждении Главного тюремного управления и соглашаясь в существе с означенными предположениями, *мнением положил*:

I. Главное заведывание тюремною частью гражданского ведомства сосредоточить в Министерстве внутренних дел, возложив на сие Министерство и приведение в действие тюремного преобразования на основании главных начал, утверждение коих последует в законодательном порядке.

II. В составе Министерства внутренних дел учредить Главное тюремное управление и Совет по тюремным делам на нижеследующих основаниях:

1. Главное тюремное управление составляют: начальник управления, его помощник, тюремные инспекторы и канцелярия по штату.

2. Начальник Главного тюремного управления назначается высочайшим указом Правительствующему Сенату по представлению министра внутренних дел.

3. Начальник Главного тюремного управления по знанию своему состоит членом Совета Министра внутренних дел и Совета по тюремным делам.

4. Совет по тюремным делам состоит из председателя и семи членов, назначаемых высочайшими указами Правительствующему Сенату. Сверх того, в состав Совета входит начальник Главного тюремного управления (ст. 3).

5. В случае отсутствия или болезни председателя Совета, место его занимает один из членов, избираемый для этого Советом.

6. Председателю и членам Совета не присваивается¹ особого содержания и прав государственной службы. Звания эти совместимы с должностями по всем ведомствам. Членами Совета могут быть и лица, не состоящие вовсе в государственной службе.

7. В Совет могут быть приглашаемы, по усмотрению председателя, для совещаний или объяснений лица посторонния, от коих можно ожидать по свойству обсуждаемых дел полезных сведений и указаний.

8. Делопроизводство по Совету возлагается на секретаря совета, назначаемого министром внутренних дел по выбору председателя Совета.

¹ Так в тексте. Следует читать – присваивается.

9. Начальник Главного тюремного управления заведывает всеми местами заключения гражданского ведомства и арестантскою пересыльною частью; в ведении его состоят также исправительные приюты.

10. Начальнику Главного тюремного управления принадлежит расходование ассигнованных по сметам кредитов и надзор за местными учреждениями тюремного управления. Все вообще распорядительныя меры, необходимые для действия существующих законов по тюремной части, начальник Главного тюремного управления принимает собственною властью, не испрашивая особаго разрешения министра внутренних дел.

11. Дела, требующия особаго соображения по важности или специальности их, вносятся начальником Главного тюремного управления в Совет министра внутренних дел или в Совет по тюремным делам по принадлежности (ст. 17 и 18).

12. О делах, требующих соглашения с министрами или главноуправляющими отдельными частями, а также подлежащих рассмотрению в высших государственных учреждениях или зависящих от непосредственного разрешения государя императора, начальник Главного тюремного управления представляет министру внутренних дел.

13. Помощник начальника Главного тюремного управления состоит в непосредственном его распоряжении. Прямую обязанность его составляет заведывание канцеляриею Главного тюремного управления. В случае отсутствия или болезни начальника Управления, его помощник занимает его место, причем обязанности помощника возлагаются на одного из инспекторов.

14. Инспекторы состоят также в непосредственном распоряжении начальника Главного тюремного управления и командировются им по мере надобности для осмотра мест заключения и ссылки. Согласно указаниям начальника Управления, они собирают на местах необходимые сведения и данные, производят ревизии местных учреждений тюремного управления и направляют их действия, а также принимают участие в составлении предположений и работ по устройству тюремных учреждений.

15. На канцелярию Главного тюремного управления возлагается все делопроизводство Управления, необходимое содействие секретарю Совета по тюремным делам, а также переписка министра внутренних дел по званию президента Попечительнаго общества о тюрьмах.

16. Порядок действия чинов Главного тюремного управления и распределение между ними дел определяются особыми инструкциями, утверждаемыми министром внутренних дел.

17. Рассмотрению Совета министра внутренних дел подлежат дела, исчисленные в пунктах 6, 9–13 и 15–18 статьи 97 Учрежд[ения] мин[истерств] (Свода зак[онов] Т. I).

18. В Совет по тюремным делам поступают все новыя предположения, касающияся тюремнаго устройства, порядка пересылки арестантов, организации частных тюремных учреждений и обществ, нравственного исправле-

ния заключенных, улучшения тюремного хозяйства, порядка управления и отчетности, а также проекты общих смет доходов и расходов по тюремной части, годовые отчеты о деятельности тюремного управления и другие дела, которые по их важности министр внутренних дел признает нужным передать на предварительное обсуждение Совета.

19. Совет по тюремным делам не имеет исполнительной власти. Он созывается председателем по мере надобности и накопления дел. Постановления Советом заключения вносятся в журнал, который подписывается председателем и членами и обращается в Главное тюремное управление. К журналу приобщаются также особые мнения членов, несогласных с общ[и]м заключением.

20. Журналы Совета представляются начальником Главного тюремного управления на усмотрение и разрешение министра внутренних дел. О дальнейшем направлении каждого из рассмотренных в Совете дел начальник Главного тюремного управления доводит до сведения Совета в ближайшем его заседании.

21. При внесении министром на высшее разрешение дел, подлежащих предварительному обсуждению Совета по тюремным делам, соображения и заключение онаго должны быть изложены в представленной министром записке.

III. Проект штата Главного тюремного управления поднести к высочайшему его императорского величества утверждению.

IV. Главное Тюремное управление образовать из состава Департамента полиции исполнительной, занимающегося делопроизводством по тюремной части, и из канцелярии при президенте Попечительного общества о тюрьмах. Лиц, которые не получают при этом назначения, оставить за штатом на общем основании.

V. Потребную на содержание Главного тюремного управления сумму в размере шестидесяти одной тысячи рублей отпускать из Государственного казначейства с 1880 года, со внесением оной в подлежащая подразделения расходных смет Министерства внутренних дел и с прекращением отпуска сумм, ассигнуемых по той же смете в ст. 3 § 4 – 1 000 рублей, по статье 1 § 5 – 17 652 рубля и по статье 2 того же § 5 – 1 680 рублей, всего двадцать тысяч триста тридцать два рубля на содержание Департамента полиции исполнительной и на усиление центрального управления Министерства внутренних дел. В текущем году расход на содержание Главного тюремного управления, сколько придется по расчету со времени его открытия, обратить на сумму, назначенную на тех же основаниях к условному отпуску по смете Министерства внутренних дел.

VI. Совет и канцелярию при президенте Попечительного общества о тюрьмах упразднить, оставив на существующем основании устройство тюремных комитетов и отделений и отношения их к президенту Общества.

VII. Предоставить министру внутренних дел произвести в штате Департамента полиции исполнительный сокращения соответственно суммам, передаваемым на содержание Главного тюремного управления из средств, ассигнуемых на содержание означенного Департамента.

VIII. Статью 16 Устава о содержащихся под стражею (Свода зак[онов] Т. XIV) отменить.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об учреждении в составе Министерства внутренних дел Главного тюремного управления высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIV. Ч. 1. – Спб., 1881. № 59360. – С. 96–98).

Документ № 323

Сенатский. О праве чинов уездной полиции на квартирное довольствие и об источнике для сего довольствия (9 апреля 1879 г. Извлечение)

Правительствующий Сенат слушали: 1) рапорт министра внутренних дел от 12 ноября 1878 года, коим на основании 6 пункта 211 статьи Т. I Учрежд[ения] мин[истерств] Свода зак[онов], изд[ания] 1857 года, по поводу возникающих сомнений как о праве чинов уездной полиции на квартирное довольствие, так и об источнике для сего довольствия, ходатайствует о опубликовании последовавшего по сему предмету указа Правительствующаго Сената от 16 октября 1878 года и 2) справку из дел Правительствующаго Сената, по которой оказалось, что 1-й департамент, рассмотрев рапорт Псковскаго губернскаго правления по вопросу о том, имеют ли право на квартирное довольствие уездные исправники и их помощники, и если имеют, то какия учреждения и из каких сумм должны производить им таковое, нашел, что... квартирные деньги полицеймейстерам, городничим, частным приставам и квартальным надзирателям отпускались из городских источников. С изданием высочайше утвержденных 25 декабря 1862 года (39087) штатов о городской и уездной полиции должности городничих упразднены и обязанности сих последних перешли к уездным исправникам и их помощникам. Из дел Правительствующаго Сената усматривается, что вопрос о праве уездных исправников и их помощников на квартирное довольствие доходил до рассмотрения общаго собрания Правительствующаго Сената по жалобе одного городского головы на постановление губернскаго по городским делам присутствия, коим поручалось включить в городскую смету расход на наем квартиры названным должностным лицам. Общее собрание Сената... нашло, что помянутыя лица не могут быть лишены предоставленнаго им высочайше утвержденными 25 декабря 1862 года штатами со-

держания; но входя в обсуждение вопроса о том, из какого источника должно быть удовлетворяемо помянутое содержание, общее собрание признало, что... выдача квартирных денег неимеющим помещения чинам городской (а не уездной) полиции обязательно производится от городов лишь там, где городское полицейское управление учреждено отдельно от уездного. Затем Правительствующий Сенат (по 1-му департаменту) по поводу несогласия одного губернатора с постановлением губернского земского собрания относительно невключения в уездную земскую смету расхода на наем квартиры уездному исправнику в определении 11 февраля 1876 года № 1278 разъяснил, что во всех случаях, где обязанности городской полиции исполняются чинами уездной полиции, а в том числе и уездными исправниками, квартирное довольствие этим лицам... должно относиться к потребностям земским и удовлетворяться на счет земского сбора. Основываясь на изложенном, Правительствующий Сенат признал, что возбужденный Псковским губернским правлением вопрос разрешается вышепомянутыми определениями Правительствующаго Сената и не требует ныне нового рассмотрения, а потому определил: дать знать Псковскому губернатору, что отвод уездному исправнику и его помощнику квартиры в натуре или выдача им на наем таковой суммы, определенной штатами, относится к обязанности земства и что расход этот должен удовлетворяться из земского сбора. О чем посланы указы Псковскому губернатору и министру внутренних дел 16 октября 1878 года. Приказали: Усматривая из рапорта министра внутренних дел, что относительно права уездных исправников и их помощников на квартирное довольствие и источников, из которых подлежит выдача сего довольствия, возникли сомнения в земских учреждениях некоторых губерний, Правительствующий Сенат в видах устранения на будущее время каких либо недоразумений по настоящему предмету определяет: изложенный в справке указ Правительствующаго Сената от 16 октября 1878 года об обязанности для земства расхода на квартирное довольствие названных чинов уездной полиции, распространить во всеобщее сведение через печатание в Собрании узаконений и распоряжений правительства, издаваемом при Правительствующем Сенате, а независимо от сего, для поставления в известность земския учреждения, дать знать губернаторам указами, каковым уведомить и министра внутренних дел.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIV. Ч. 1. — Спб., 1881. № 59492. — С. 304–305).

Документ № 324

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, опубликованное 18 мая. О сохранении прав на получение пенсии, выслуженной прежнею службою, за лицами, поступающими на должность полицейских урядников (20 апреля 1879 г.)

Правительствующий Сенат слушали рапорт министра внутренних дел от 30 апреля 1879 года следующего содержания: по возбужденному некоторыми из губернаторов вопросу о сохранении прав на получение пенсии, выслуженной прежнею службою, за лицами, поступающими на должность полицейских урядников, Министерство внутренних дел входило 22 марта сего года с представлением в Комитет Министров, причем с своей стороны полагало: I. Лицам, приобретшим государственною службою право на получение пенсии, при поступлении их на должность полицейского урядника сохранить это право на пенсию. II. Означенное в § I правило не распространять на тех из пенсионеров, коим пенсии были назначены по сокращенному сроку, за болезнь, на основании 102 и 103 статей Общаго пенсионного устава и соответственных им статей особенных таковых уставов. Комитет Министров по рассмотрении изложенных предположений полагал: означенное представление Министерства утвердить. Государь император в 20-й день апреля 1879 года на положение Комитета высочайше соизволил. О таковом высочайшем повелении, сообщенном выпискою из журналов Комитета Министров 10 и 24 апреля сего года, он, министр внутренних дел, доносит Правительствующему Сенату для зависящих распоряжений. Приказали: О таковом высочайшем повелении для сведения и должного, в чем до кого касаться будет, исполнения: *Послать куда следует указы.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIV. Ч. 1. – Спб., 1881. № 59522. – С. 314).

Документ № 325

Именной, опубликованный 5 февраля. Об учреждении в составе С.-Петербургской городской полиции 39 новых должностей околоточных надзирателей (18 января 1880 г.)

Государь император по всеподданнейшему министра внутренних дел докладу в 18-й день января 1880 года высочайше повелеть соизволил: учредить в составе С.-Петербургской городской полиции 39 новых должностей околоточных надзирателей с служебными правами и преимуществами, а равно и окладом содержания, указанными в действующем ныне штате означенной полиции.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIV. Ч. 2. – Спб., 1881. № 60402. – С. 372).

Документ № 326**Именной, данный Сенату. Об учреждении в С.-Петербурге
Верховной распорядительной комиссии по охранению
государственного порядка и общественного спокойствия
(12 февраля 1880 г.)**

В твердом решении положить предел безпрерывно повторяющимся в последнее время покушениям дерзких злоумышленников поколебать в России государственный и общественный порядок, мы признали за благо:

1. Учредить в С.-Петербурге Верховную распорядительную комиссию по охранению государственного порядка и общественного спокойствия.

2. Верховной распорядительной комиссии состоять из главного начальника оной и назначаемых для содействия ему, по непосредственному его усмотрению, членов комиссии.

3. Главным начальником Верховной распорядительной комиссии быть временному Харьковскому генерал-губернатору, нашему генерал-адъютанту, члену Государственного Совета, генералу от кавалерии графу Лорис-Меликову, с оставлением членом Государственного Совета и в звании нашего генерал-адъютанта.

4. Членов комиссии назначать по повелениям нашим, испрашиваемым главным начальником комиссии, которому предоставить сверх того право призывать в комиссию всех лиц, присутствие коих будет признано им полезным.

5. В видах объединения действий всех властей по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, предоставить главному начальнику Верховной распорядительной комиссии по всем делам, относящимся к такому охранению:

а) права главноначальствующаго в С.-Петербурге и его окрестностях с непосредственным подчинением ему С.-Петербургскаго градоначальника;

б) прямое ведение и направление следственных дел по государственным преступлениям в С.-Петербурге и С.-Петербургском военном округе, и

в) верховное направление упомянутых в предыдущем пункте дел по всем другим местностям российской империи.

6. Все требования главного начальника Верховной распорядительной комиссии по делам об охранении государственного порядка и общественного спокойствия подлежат немедленному исполнению как местными начальствами, генерал-губернаторами, губернаторами и градоначальниками, так и со стороны всех ведомств, не исключая Военнаго.

7. Все ведомства обязаны оказывать главному начальнику Верховной распорядительной комиссии полное содействие.

8. Главному начальнику Верховной распорядительной комиссии предоставить испрашивать у нас непосредственно, когда признает сие нужным, наши повеления и указания.

9. Независимо от сего предоставить главному начальнику Верховной распорядительной комиссии делать все распоряжения и принимать вообще все меры, которые он признает необходимыми для охранения государственного порядка и общественного спокойствия как в С.-Петербурге, так и в других местностях империи, причем от усмотрения его зависит определять меры взыскания за неисполнение или несоблюдение сих распоряжений и мер, а также порядок наложения этих взысканий.

10. Распоряжения главного начальника Верховной распорядительной комиссии и принимаемые им меры должны подлежать безусловному исполнению и соблюдению всеми и каждым и могут быть отменены только им самим или особым высочайшим повелениям; – и

11. С учреждением в силу сего именного указа нашего Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, учрежденную таковым же указом от 5 апреля 1879 года должность временного С.-Петербургского генерал-губернатора упразднить.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит сделать надлежащее распоряжение.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LIV. Ч. 2. – Спб., 1881. № 60492. – С. 450–451).

Документ № 327

Именной, данный Сенату. О закрытии Верховной распорядительной комиссии, упразднении III Отделения собственной его императорского величества канцелярии и об учреждении Министерства почт и телеграфов (6 августа 1880 г.)

Именным указом нашим, данным Правительствующему Сенату в 12-й день февраля 1880 года (60492) в видах прекращения покушений дерзких злоумышленников поколебать в России государственный и общественный порядок, учреждена на изложенных в упомянутом указе основаниях Верховная распорядительная комиссия по охранению государственного порядка и общественного спокойствия. При этом для объединения действий всех властей главному начальнику означенной комиссии, члену Государственного Совета, нашему генерал-адъютанту, генералу от кавалерии графу Лорис-Меликову предоставлены чрезвычайные права.

Следя со дня учреждения Верховной распорядительной комиссии за мероприятиями главного начальника оной, мы убедились, что ближайшая цель учреждения Комиссии – объединение действий всех властей для борьбы с крамолой – на столько уже достигнута вполне согласными с видами нашими распоряжениями генерал-адъютанта графа Лорис-Меликова, что дальнейшие указания наши по охранению государственного порядка и общественного спокойствия могут быть приводимы в исполнение в общеус-

тановленном законом порядке с некоторым лишь расширением круга ведения министра внутренних дел. Вследствие сего, а также с целью большего на будущее время упрочения единства действий существующих органов исполнительной власти, мы признали за благо:

1. Верховную распорядительную комиссию закрыть с передачею дел оной в Министерство внутренних дел.

2. III Отделение собственной нашей канцелярии упразднить с передачею дел онаго в ведение министра внутренних дел, образовав особый для заведывания ими в составе Министерства внутренних дел Департамент государственной полиции, впредь до возможности полного слияния высшего заведывания полициею в государстве в одно учреждение упомянутого Министерства.

3. Заведывание Корпусом жандармов возложить на министра внутренних дел на правах шефа жандармов.

4. Министру внутренних дел предоставить завершение возбужденных Верховною распорядительною комиссиею вопросов с правом приглашать для сего в особия совещания членов закрываемой ныне Комиссии.

5. Генерал-губернаторам и другим учреждениям и начальствующим лицам в тех случаях, когда они по существующему во исполнение указа 12 февраля сего года порядку обращались к главному начальнику Верховной распорядительной комиссии, относиться на будущее время к министру внутренних дел, которому предоставить впредь до особаго указания нашего высшее направление всех следственных по государственным преступлениям дел на тех же основаниях, на коих таковое направление принадлежало главному начальнику Верховной распорядительной комиссии.

6. В видах облегчения многотрудных обязанностей Министерства внутренних дел без нарушения определенного законами российской империи значения сего Министерства отделить от онаго: а) присоединенные к его составу в 1868 году Департаменты почт и телеграфов с образованием из них на прежнем основании особаго Министерства почт и телеграфов; б) Департамент духовных дел иностранных исповеданий, заведывание коим на правах главноначальствующаго поручается нами вместе с сим особому лицу; — и

7. Распоряжения по приведению вышеизложеннаго в исполнение возложить на министров внутренних дел и почт и телеграфов по принадлежности предметов и по надлежащем соглашении с другими ведомствами, с испрошением в потребных случаях наших указаний и разрешений.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит сделать надлежащия распоряжения.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2. Т. LV. Ч. 1. — Спб., 1884. № 61279. — С. 529–530).

Документ № 328**Высочайше утвержденное Положение о мерах к охранению
государственного порядка и общественного спокойствия
(14 августа 1881 г.)**

Положение Комитета Министров, высочайше утвержденное 14 августа 1881 года (Собр[ание] узак[онений] 1881 г. сентября 9, ст. 616)

I. Общая правила

1. Высшее направление действий по охранению государственного порядка и общественного спокойствия принадлежит министру внутренних дел. Требования его, к сим предметам относящиеся, подлежат немедленно исполнению всеми местными начальствами. Все ведомства обязаны оказывать полное содействие установлениям и лицам, коим вверено охранение государственного порядка и общественного спокойствия.

2. На основании предъидущей статьи министр внутренних дел отменяет те распоряжения подчиненных ему административных начальств по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, которые будут признаны им несоответствующими цели. На отмену распоряжений генерал-губернаторов и главноначальствующих министр внутренних дел испрашивает высочайшее соизволение или чрез Комитет Министров, или всеподданнейшим докладом, смотря по свойству и спешности дела, при чем о состоявшихся по всеподданнейшему докладу высочайших повелениях доводит до сведения Комитета Министров.

3. Если министр внутренних дел признает необходимым для охранения государственного порядка и общественного спокойствия принятие такой временной меры, которая требует одобрения верховной власти, то об утверждении предположений своих по сему предмету он испрашивает высочайшее соизволение или чрез Комитет Министров, или в случаях, не терпящих отлагательства, всеподданнейшим докладом, при чем о последовавших высочайших повелениях доводит до сведения Комитета Министров.

4. В тех случаях, когда проявления преступной деятельности лиц, злоумышляющих против государственного порядка и общественной безопасности, принимают в отдельных местностях столь угрожающий характер, что вызывают необходимость особых мероприятий, направленных к прекращению сих проявлений, местности эти объявляются в установленном ниже порядке в исключительном положении.

5. Объявление местности в исключительном положении влечет за собою:

а) расширение круга обязанности и пределов власти существующих административных установлений по охранению государственного порядка и общественной безопасности или возложение сих чрезвычайных обязанностей и предоставление сей власти временно для сего учреждаемым правительственным органам, — и

б) усиление ответственности как частных лиц, так и административных властей за неисполнение обязанностей, которые на них будут возложены при исключительном положении.

6. Пределы устанавливаемых обязанностей обывателей и прав административных властей соразмеряются с степенью проявившихся в той или другой местности беспорядков:

а) когда общественное спокойствие в какой либо местности будет нарушено преступными посягательствами против существующего государственного строя или безопасности частных лиц и их имуществ или подготовлением таковых, так что для охранения порядка применение действующих постоянных законов окажется недостаточным, то местность эта может быть объявлена в положении усиленной охраны;

б) когда такими посягательствами население известной местности будет приведено в тревожное настроение, вызывающее необходимость принятия исключительных мер для безотлагательного восстановления нарушенного порядка, то означенная местность может быть объявлена в положении чрезвычайной охраны.

7. Право первоначального объявления какой либо местности в положении усиленной охраны принадлежит министру внутренних дел, а в местностях, подведомственных генерал-губернаторам, и сим последним с утверждения министра внутренних дел.

Примечание. Губернаторы и градоначальники одновременно с представлением генерал-губернатору или министру внутренних дел сообщений своих относительно необходимости объявления какой либо местности в исключительном положении принимают в случае надобности меры, указанные в статьях 542 и 543 Общ[его] губ[ернского] учр[еждения], изд[ания] 1876 года и в других постановлениях Свода законов.

8. При объявлении положения усиленной охраны министр внутренних дел немедленно доносит Правительствующему Сенату для опубликования и вместе с тем представляет о принятой мере и о поводах к ней на высочайшее благоусмотрение чрез Комитет Министров.

9. Положение чрезвычайной охраны вводится не иначе, как высочайше утвержденным положением Комитета Министров по представлению министра внутренних дел.

10. При объявлении положений как усиленной, так и чрезвычайной охраны должны быть в точности определяемы местности, на которых распространяются исключительные меры, устанавливаемые сими положениями.

11. Положения усиленной и чрезвычайной охраны прекращаются тем же порядком, коим были установлены (ст. 7, 8 и 9).

12. По истечении одного года со дня введения положения усиленной охраны и шести месяцев со дня введения положения чрезвычайной охраны о продолжении сих мер, буде в том окажется надобность, министр внутренних дел входит с представлением в Комитет Министров.

13. Совершенное прекращение исключительного положения в данной местности влечет за собою немедленное возстановление полной силы действующих в обыкновенное время законов и отмену всех временных постановлений, принятых в виду сего положения.

II. Правила о положении усиленной охраны

14. В местностях, объявленных в состоянии усиленной охраны, права и обязанности по охранению государственного порядка и общественной безопасности возлагаются на генерал-губернаторов как постоянных, так и временно в сии местности назначенных, а в губерниях им неподведомственных – на губернаторов и градоначальников.

Примечание. Если положение усиленной охраны будет объявлено лишь в некоторых местностях, входящих в состав генерал-губернаторств, то по отношению к остальным местностям, на которых означенное положение распространяться не будет, генерал-губернаторам принадлежат общия права по охранению государственного порядка и общественного спокойствия на основании постановлений 1 ч. 2 Т. Свода зак[онов].

15. В пределах этих местностей упомянутыя начальствующие лица могут:

а) издавать обязательныя постановления по предметам, относящимся к предупреждению нарушения общественного порядка и государственной безопасности, как напр[имер], относительно обязанности владельцев недвижимых имуществ и их управляющих по внутреннему наблюдению в границах их владения, относительно способов сего наблюдения, порядка определения и смещения лиц, на которых будут возложены владельцами упомянутыя обязанности, и т. п., – и

б) устанавливать за нарушение таковых обязательных постановлений взыскания, не превышающия трехмесячнаго ареста или денежнаго штрафа в 500 рублей.

16. Генерал-губернаторам, а в местностях, им неподчиненных, – губернаторам и градоначальникам, – предоставляется также:

а) разрешать в административном порядке дела о нарушениях изданных ими обязательных постановлений; при чем генерал-губернаторы могут уполномочивать на разрешение сих дел подчиненных им начальников губерний, градоначальников и обер-полицеймейстеров;

б) воспрещать всякия народныя, общественныя и даже частныя собрания;

в) делать распоряжения о закрытии всяких вообще торговых и промышленных заведений как срочно, так и на все время объявленнаго положения усиленной охраны, – и

г) воспрещать отдельным личностям пребывание в местностях, объявленных в положении усиленной охраны.

Примечание. Высылка в определенную местность, хотя бы и на родину, но с обязательством безотлучнаго там пребывания, допускается не ина-

че, как по предварительному сношению с министром внутренних дел. Порядок такой высылки определяется в последнем отделе сего Положения.

17. От генерал-губернаторов, а в губерниях, им неподчиненных, — от министра внутренних дел зависит: а) передавать на рассмотрение военного суда отдельные дела о преступлениях, общими уголовными законами предусмотренных, когда они признают это необходимым в видах ограждения общественного порядка и спокойствия, для суждения их по законам военного времени и б) требовать рассмотрения при закрытых дверях всех тех судебных дел, публичное рассмотрение коих может послужить поводом к возбуждению умов и нарушению порядка.

Примечание. В сих видах им предоставляется право требовать от прокурорского надзора представления для просмотра на срок не свыше двух недель каждого отдельного следственного производства или дознания, не переданного еще в судебное установление.

18. Рассмотрение и решение упомянутых дел в военно-окружных и временных военных судах производится согласно правилам, установленным в главе 3 раздела V, кн. XXIV Свода военн[ых] пост[ановлений], изд[ания] 1879 года, но с тем: а) чтобы лицам, виновным в вооруженном сопротивлении властям или нападении на чинов войска и полиции и на всех вообще должностных лиц, при исполнении ими обязанностей службы, или же вследствие исполнения сих обязанностей, коль скоро преступления эти сопровождались убийством или покушением на убийство, нанесением ран, увечий, тяжких побоев или поджогом, — определялось наказание, предусмотренное статьею 279 Воинского устава о наказаниях, изд[ания] 1879 года; б) чтобы полагаемые в военных судах временные члены были назначаемы военным начальством каждый раз особо исключительно из штаб-офицеров от войск, расположенных в том военном округе, в котором должен производиться суд, и в) чтобы дела о лицах, обвиняемых в государственных преступлениях, рассматривались всегда при закрытых дверях.

Примечание. Избрание или назначение защитников подсудимых производится согласно правилам, изложенным в статьях 672–674 кн. XXIV Свода военн[енных] пост[ановлений].

19. Утверждение всех приговоров военного суда по делам сего рода принадлежит генерал-губернаторам, а в местностях, им неподчиненных, — командующим войсками, в военном округе расположенными, которым присвоиваются по сему предмету права, предоставленные статьями 1234, 1238 и 1241 кн. XXIV Свода военн[енных] пост[ановлений] главнокомандующему в военное время.

20. Действие статьи 511 Т. II Ч. I, изд[ания] 1876 года, распространяется в пределах местностей, объявленных в положении усиленной охраны, на замещение всех вообще должностей по земским, городским и судебно-мировым установлениям, утверждение в каковых должностях не постановлено действующим законом в прямую зависимость от губернаторов или

градоначальников и министра внутренних дел с тем, чтобы независимо от сего по требованию губернатора или градоначальника были немедленно удаляемы от должностей по упомянутым установлениям все те лица, которые признаны будут неблагонадежными с силу статьи 494 Т. II. Ч. I. Правило это не распространяется однако на мировых судей и лиц, служащих в земских и городских общественных учреждениях по выборам.

21. Местным начальникам полиции, а также начальникам жандармских управлений и их помощникам предоставляется делать распоряжения: а) о предварительном задержании (не более, однако, двух недель) всех лиц, внушающих основательное подозрение в совершении государственных преступлений или в прикосновенности к ним, а равно в принадлежности к противозаконным сообществам, и б) о производстве во всякое время обысков во всех без исключения помещениях, фабриках, заводах и т. п. и о наложении ареста впредь до распоряжения подлежащего начальства на всякого рода имущество, указывающее на преступность действий или намерений заподозренного лица.

Примечание. О всяком заарестовании и освобождении от онаго чины полиции и жандармского корпуса составляют немедленно надлежащее постановление, копию с которого сообщают лицу прокурорского надзора, безотлагательно донося о заарестовании местному губернатору или градоначальнику, по письменному распоряжению которых срок предварительного ареста может быть продолжен до одного месяца со дня задержания.

22. В случае бездействия власти административных лиц при исполнении ими обязанностей по охранению государственного порядка и общественного спокойствия, лица сии могут по определению суда быть подвергаемы определенным в законе взысканиям не только в высшей оных мере, но даже одною и двумя степенями выше.

III. Правила о положении чрезвычайной охраны

23. Все статьи положения усиленной охраны сохраняют свою силу и при положении чрезвычайной охраны, по скольку оне не изменяются нижеследующими правилами.

24. Генерал-губернаторам присвоиваются изложенные ниже права главноначальствующих, а в случае надобности по особым каждый раз высочайше утвержденным положениям Комитета Министров и права главнокомандующих армиею в военное время.

25. В местностях, неподчиненных генерал-губернаторам, указывается высочайшею властью то лицо, на которое возлагаются права главноначальствующаго.

26. Главноначальствующему независимо от прав, указанных в отделе II настоящего Положения, предоставляется в пределах подведомственной ему местности:

а) право подчинять некоторые из местностей ввереннаго ему края особо для сего назначенным лицам и относить к предметам ведомства сих

последних не только гражданское управление на основаниях, определенных специальною инструкцією, но и командование войсками в том случае, если упомянутыя лица принадлежат к военному званию;

б) право учреждать для содействия существующим органам полиции особыя военно-полицейскія команды с кругом прав и обязанностей, указываемых при самом их учреждении;

в) право изъятия из общей подсудности дел об известнаго рода преступлениях и проступках с передачею оных к производству военного суда в порядке, установленном статьями 17 и 18 сего Положения, или с подчинением их административному разрешению в пределах карательной власти, предоставленной ему на основании пункта д этой статьи;

г) право налагать на срок объявленнаго положения чрезвычайной охраны секвестр на недвижимыя и арест на движимыя имущества и доходы с них в тех случаях, когда путем распоряжения такими имуществами или доходами с оных достигаются преступныя цели или когда упущения по управлению таковыми влекут за собою опасныя для общественнаго порядка послѣдствія.

Примечание. Управление имуществом, на которое наложен секвестр, поручается местным учреждениям ведомства государственныхъ имуществъ; при чем издержки по управлению покрываются из доходов с этого имущества; остающийся же чистый доход с секвестрованнаго имущества возвращается владельцу, не ранее освобождения имущества от секвестра;

д) право подвергать в административномъ порядке лицъ заключению в тюрьме или крепости на три мѣсяца или аресту на тот же срок, или денежному штрафу до 3 000 рублей как за нарушение обязательныхъ постановлений, так и за проступки, об изъятии коих из ведомства судовъ будетъ заранее объявлено;

е) право устранять от должности на время объявленнаго положения чрезвычайной охраны чиновниковъ всехъ ведомствъ, а также лицъ, служащихъ по выборамъ в сословныхъ, городскихъ и земскихъ учрежденияхъ; из сего исключаются только лица, занимающія должности первыхъ трехъ классовъ;

ж) право разрешать экстренныя, приостанавливать и закрывать очередныя собранія сословныхъ, городскихъ и земскихъ учрежденийъ и в каждомъ отдельномъ случаѣ определять вопросы, подлежащія устранению из обсуждения означенныхъ собраній;

з) право приостанавливать периодическія изданія на все время объявленнаго чрезвычайнаго положенія, — и

и) право закрывать учебныя заведенія на срокъ не долѣе одного мѣсяца.

Примечание. О причинахъ принятія этой мѣры главноначальствующій обязывается сообщить подлежащему начальству учебнаго заведенія, а также министру внутреннихъ делъ, который, если бы признавалъ настоятельно необходимымъ продлить срокъ закрытія учебнаго заведенія, вносить о томъ представленіе в Комитетъ Министровъ.

27. На действия подчиненных главноначальствующему учреждений жалобы могут быть приносимы в порядке подчиненности в двухнедельный срок.

*IV. Правила для местностей, необъявленных
в исключительном положении*

28. Одновременно с объявлением какой либо местности в одном из видов исключительного положения могут быть введены по особым каждый раз указаниям, высочайше утвержденного положения Комитета Министров, в некоторых точно определенных смежных губерниях и областях или даже во всех остальных местностях государства следующие правила.

29. Местным начальникам полиции, а также начальникам жандармских управлений и их помощникам предоставляется: подвергать лиц, подозреваемых в совершении государственных преступлений или в прикосновенности к ним, а равно в принадлежности к противозаконным сообществам, предварительному аресту на срок не более семи дней и производить у таких лиц обыски и выемки.

Примечание. О всяком заарестовании и освобождении от онаго чины полиции и жандармского корпуса составляют немедленно надлежащее постановление, копию с которого сообщают лицу прокурорского надзора, безотлагательно донося о заарестовании местному губернатору или градоначальнику.

30. Губернаторам и градоначальникам присвоиваются права, указанные в статье 20 сего Положения.

31. Министру внутренних дел по соглашению с министром юстиции предоставляется за преступления государственные, а также за вооруженное сопротивление властям, от правительства установленным, или нападение на чинов войска и полиции и на всех вообще должностных лиц при исполнении ими обязанностей службы или же вследствие исполнения сих обязанностей, коль скоро преступления эти сопровождались убийством или покушением на убийство, нанесением ран, увечий, тяжких побоев или поджогом, предавать военному суду лиц гражданского ведомства для суждения их по законам военного времени и определения виновным наказания, установленного статьею 279 Воинск[ого] уст[ава] о наказ[аниях], изд[ания] 1879 года.

V. Правила об административной высылке

32. Высылка частного лица административным порядком в какую либо определенную местность Европейской или Азиатской России с обязательством безотлучного пребывания в течение назначенного срока может иметь место не иначе, как при соблюдении нижеследующих правил.

33. Подлежащая власть, убедившись в необходимости высылки частного лица, предоставляет об этом министру внутренних дел с подробным объяснением оснований к принятию этой меры, а также предположений о сроке высылки.

Примечание. Предварительный арест лиц, предназначенных к высылке в определенную местность, может по распоряжению министра внутренних дел быть продолжен впредь до разрешения вопроса о высылке их.

34. Представления этого рода рассматриваются в Особом совещании, образуемом при министре внутренних дел под председательством одного из товарищей министра, из четырех членов – двух от Министерства внутренних дел и двух от Министерства юстиции. Постановления сего Совещания представляются на утверждение министра внутренних дел.

35. При обсуждении представлений о высылке упомянутое Совещание может потребовать необходимых дополнений и разъяснений, а в случае надобности – вызвать для личных объяснений предназначенное к высылке лицо.

36. Для безвыездного пребывания в месте, для высылки определенном, устанавливается срок в размере от одного года до пяти лет.

Примечание. Назначенное для высылки время может быть в порядке, установленном статьею 34, сокращено или продолжено до указанных в статье 36 размеров.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. I. – Спб., 1885. № 350. – С. 261–266).

Документ № 329

Высочайше утвержденное Положение о полицейском надзоре, учреждаемом по распоряжению административных властей (12 марта 1882 г.)

Высочайшее повеление, объявленное министром внутренних дел (Собр[ание] узак[онений] 1882 г. апреля 16, ст. 212). – Министр внутренних дел представил в Правительствующий Сенат для зависящих распоряжений в копии высочайше утвержденное 12 марта 1882 года Положение о полицейском надзоре, учреждаемом по распоряжению административных властей.

Положение

1. Полицейский надзор, как мера предупреждения преступлений против существующего государственного порядка, учреждается над лицами вредными для общественного спокойствия, порядком, указанным в статьях 32–36 высочайше утвержденного 14 августа 1881 года (350) Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия и статье 1045 Ч. II Т. XV Уст[ава] угол[овного] судопр[оиводства], изд[ания] 1876 года.

Примечание. Настоящее Положение, в виду вышеуказанного, не применяется не только к лицам, отданным под надзор полиции в силу состоявшегося о них судебного приговора, но и к тем, кои находятся: а) под надзором негласным и б) под надзором, учрежденным на основании существующих узаконений вне порядка, определенного вышеприведенною статьею.

2. Полицейский надзор над лицами, водворенными на жительство в определенную местность порядком, указанным в статье 1 сего Положения, учреждается в силу самого водворения и на срок, для него определенный.

3. Полицейский надзор может быть учрежден порядком, указанным в статье 1 сего Положения над лицом в месте его жительства, при чем и в сем последнем случае при учреждении надзора должна быть определена и продолжительность онаго, но на срок не свыше пяти лет.

4. Срок надзора считается со времени объявления подлежащему лицу об учреждении над ним надзора, если по сему предмету не последует от власти, уполномоченной на учреждение надзора, особаго распоряжения.

5. Все лица, над которыми учреждается полицейский надзор как в месте водворения их, так и в местах жительства одинаково подчиняются правилам, изложенным в нижеследующих статьях.

6. От лица, отданнаго под надзор полиции, отбираются документы о его звании, если таковы у него имеются, и вид на жительство, взамен которых ему выдается свидетельство на проживание в назначенной ему для того местности без означения однако в нем того, что лицо, его получающее, находится под надзором полиции. Отобранные документы хранятся в том полицейском учреждении, под надзором которого сие лицо должно находиться.

7. Поднадзорный обязан жить в определенном ему для того месте и не имеет права отлучаться из онаго без разрешения надлежащей власти.

Примечание. В городах в случае перемены квартиры поднадзорный обязан в течение суток донести о том местной полиции.

8. Временныя отлучки поднадзорных из места, назначеннаго им для жительства, могут быть разрешаемы по особо уважительным причинам и при одобрительном поведении поднадзорнаго, просящаго о разрешении отлучки:

- а) в пределах уезда – местным начальником полиции;
- б) в пределах губернии – местным губернатором;
- в) в другия губернии – министром внутренних дел.

9. Поднадзорному, получающему разрешение на отлучку, выдается проходное свидетельство и маршрут.

10. Отлучки поднадзорным могут быть разрешаемы только на известный срок и в точно определенную местность (город, село, посад и т. п.) без права останавливаться в пути следования, за исключением случаев болезни или других непреодолимых причин, о чем поднадзорный обязан немедленно заявить полицейскому начальству той местности, где он был вынужден остановиться для удостоверения справедливости его заявления и отметки о сем на его проходном свидетельстве.

11. В проходном свидетельстве должно быть обозначено:

- а) имя, отчество, фамилия и особыя приметы, если таковыя имеются, лица, которому свидетельство выдается;
- б) место, в которое разрешена отлучка;

в) срок, на который она разрешена;

г) обязанность поднадзорного явиться не позже суток со времени своего прибытия на место, в которое ему разрешена отлучка, к местной полицейской власти и предъявить ей сие свидетельство.

12. В маршруте описывается точно и подробно тот путь, по которому обязан следовать поднадзорный от места своего жительства до того места, в которое ему разрешена отлучка.

13. Перед отправлением в путь как из места жительства, так и временного пребывания, поднадзорный обязан явиться к местной полицейской власти, которая отмечает на проходном свидетельстве время, когда надзорный имеет отправиться в путь.

14. По возвращении из отлучки в место своего жительства поднадзорный обязан немедленно явиться к местному полицейскому начальству и возратить ему как проходное свидетельство, так и маршрут.

15. Поднадзорный может быть возвращен из разрешенной ему отлучки и ранее истечения срока отлучки, если то будет признано необходимым лицами, разрешившими отлучку, или же поведение поднадзорного в месте его временного пребывания будет признано местными властями предосудительным.

16. О выданном поднадзорному разрешении на отлучку поставляется в известность начальство той местности, в которую разрешена ему отлучка.

17. Поднадзорный как в месте своего жительства, так и временного пребывания обязан являться в полицию по первому ее требованию.

18. Местная полицейская власть имеет право входа в квартиру поднадзорного во всякое время.

19. Полиции предоставляется право производить у лиц поднадзорных обыски и выемки, но с тем, чтобы о каждом произведенном ею обыске или выемке был составлен протокол с изложением в нем как поводов к сим действиям, так и последствия оных.

20. От местного губернатора зависит воспретить поднадзорному хранить у себя оружие.

21. Лица поднадзорные не могут состоять на государственной или общественной службе, но могут быть допускаемы к письменным занятиям в правительственных и общественных учреждениях по найму с тем, однако, условием, чтобы всякий раз испрашивалось на то разрешение у министра внутренних дел.

22. Лица поднадзорные не могут быть учредителями, председателями, и членами в частных обществах и компаниях, а также председателями и членами конкурсных управлений.

23. Лица поднадзорные не могут быть опекунами и попечителями иначе, как с особаго на то разрешения министра внутренних дел.

24. Поднадзорным лицам воспрещается:

1) Всякая педагогическая деятельность.

- 2) Принятие к себе учеников для обучения их искусствам и ремеслам.
- 3) Чтение публичных лекций.
- 4) Участие в публичных заседаниях учебных обществ.
- 5) Участие в публичных сценических представлениях.
- 6) Вообще всякого рода публичная деятельность.
- 7) Содержание типографий, литографий, фотографий, библиотек для чтения и служба при них в качестве прикащиков, конторщиков, смотрителей или рабочих.

8) Торговля книгами и всеми принадлежностями, и произведениями тиснений.

9) Содержание трактирных и питейных заведений, а равно и торговля питьями.

25. Лица поднадзорныя не могут быть принимаемы в правительственные, общественныя и частныя учебныя заведения иначе, как с особаго на то разрешения министра внутренних дел, даваемого по соглашению с учебным начальством.

26. Лица поднадзорныя могут ходатайствовать по судебным делам, относящимся только до них самих, их родителей, жен и детей.

27. Врачебная, акушерская или фармацевтическая практика допускается поднадзорным не иначе, как с разрешения министра внутренних дел.

28. Все остальные занятия, дозволенные законом, разрешаются поднадзорным, но с тем, что от местного губернатора зависит воспретить поднадзорному избранное им занятие, если оно сему последнему служит средством осуществления его предосудительных замыслов или по местным условиям представляется опасным для общественного порядка и спокойствия. О всяком таковом воспрещении, а равно и об основаниях к оному губернатор немедленно доводит до сведения министра внутренних дел, от которого зависит отменить сие воспрещение, если он признает то нужным.

29. Министру внутренних дел предоставляется в каждом отдельном случае воспрещать поднадзорному непосредственное получение сим последним его частной почтовой или телеграфной корреспонденции и в таком случае: 1) все письма и депеши, получаемыя на имя такого лица, препровождаются почтовым и телеграфным ведомством на просмотр: в губернских городах — к местному начальнику жандармскаго управления, а в уездных — к местному уездному исправнику, которые или передают их по принадлежности, или в случае предосудительнаго их содержания задерживают их, при чем исправники всю задержанную ими корреспонденцию пересылают немедленно к начальнику жандармскаго управления; 2) поднадзорный всю предполагаемую им к отправке корреспонденцию представляет на просмотр тем же лицам, которыя поступают с ней по правилам, изложенным в предшествующем пункте сей статьи, и 3) местным почтовым и телеграфным учреждениям сообщаются списки поднадзорных, коим воспрещено

непосредственное получение корреспонденций для исполнения со стороны сих учреждений вышеизложенных правил.

30. Поднадзорные, заслуживающие своим поведением и образом жизни облегчения своего положения, могут быть по представлениям местных губернаторов и с разрешения министра внутренних дел освобождены от некоторых стеснительных для них мер надзора, а равно и от некоторых ограничений их прав по отношению к выбору ими занятий (ст. 22–28); в чем должно заключаться сие облегчение и от каких стеснительных мер и ограничений прав на занятие могут быть освобождены сии лица, зависит от усмотрения министра внутренних дел.

31. Местное губернское начальство имеет право входить с представлениями к министру внутренних дел об отмене учрежденного над лицом полицейского надзора до истечения срока в тех случаях, когда поднадзорный своим образом жизни и поведением представляет достаточное ручательство в своем исправлении.

32. За неисполнение предписанных в статьях 11–29 сего Положения правил и неявку из разрешенной отлучки к назначенному сроку, поднадзорные подвергаются аресту при полиции:

1) по постановлениям местного начальника уездной или городской полиции – на срок до трех суток;

2) по распоряжению местного губернатора – на срок до семи дней;

3) по предписанию министра внутренних дел – на срок до одного месяца, и в сем последнем случае арест может быть назначен при тюрьме, даже если поднадзорный по правам состояния подлежит аресту при полиции.

Примечание. За самовольную отлучку поднадзорных из места, назначенного им для жительства, они подвергаются суду и наказанию, определенному в статье 63 Уст[ава] о наказ[аниях], налаг[аемых] мир[овыми] суд[ьями].

33. Лицу, отданному под надзор полиции, при самом объявлении о сем или немедленно по прибытии на место водворения объявляется о существе всех правил, изложенных в статьях 7–31 сего Положения, для его сведения и руководства, в удостоверение чего от него отбирается росписка.

34. Лица, высланные под надзор полиции и неимеющие собственных средств существования, получают от казны пособие на основании существующих узаконений.

35. На тех же основаниях получают они пособие на одежду, белье и обувь.

36. Семействам высланных под надзор полиции лиц в тех лишь случаях, когда сии семейства последовали за высланными лицами в места их водворения, выдается пособие на основании существующих узаконений.

37. Поднадзорные, уклоняющиеся от занятий по лености, дурному поведению или привычке к праздности, лишаются права на получение пособия от казны.

38. Поднадзорные, высланные из мест их жительства и неимеющие средств к существованию, а равно и члены их семейства, последовавшие за ними в места их водворения, в случае болезни призываются в больницах гражданского ведомства на счет казны.

39. По получении распоряжения об освобождении лица от учрежденного над ним надзора или по истечении срока надзора местная полиция, объявив о сем лицу, до которого сие относится, возвращает ему обратно отобранные (ст. 6) у него документы.

40. Освобожденное от надзора лицо, а равно и члены его семьи, в случае неимения своих собственных средств для отъезда из места водворения имеют право на пособие от казны, согласно высочайшего повеления 10 января 1881 года, если только о способе препровождения их на родину не последует особого распоряжения министра внутренних дел.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. II. – Спб., 1886. № 730. – С. 84–87).

Документ № 330

Высочайше утвержденная Инструкция товарищу министра внутренних дел, заведывающему Государственной полицией (16 июля 1882 г.)

Высочайше утвержденный 16 июля 1882 года всеподданнейший доклад министра внутренних дел (Собр[ание] узак[онений] 1882 г. июля 30, ст. 558). – Министр внутренних дел представил Правительствующему Сенату Инструкцию товарищу министра внутренних дел, заведывающему Государственной полицией, удостоенную высочайшего утверждения в 16-й день июля 1882 года в развитие 273 статьи тома I части II Свода законов.

На подлинном собственной его императорского величества рукою подписано:

«Утверждаю».

Инструкция

1. Ближайшее заведывание Государственной полицией под высшим руководством министра внутренних дел вверяется одному из его товарищей. На заведывающего Государственной полицией возлагается командование отдельным Корпусом жандармов на основаниях, определенных в высочайшем указе Правительствующему Сенату от 25 июня сего года.

2. Департамент государственной полиции и С.-Петербургский обер-полицеймейстер состоят в непосредственном подчинении товарища министра, заведывающего Государственной полицией.

3. Ему же, как ответственному распорядителю всех учреждений, призванных к предупреждению и пресечению государственных преступлений, подчиняются в сем отношении и прочие обер-полицеймейстеры.

Примечание. Отношения Московского и Варшавского обер-полицеймейстеров к местным генерал-губернаторам остаются на прежнем основании, при чем указание на подчинение центральному установлению Государственной полиции Варшавского обер-полицеймейстера, составляя развитие 8 статьи высочайше утвержденного 22 июня 1870 года (48511), положения Комитета по делам Царства Польского, не отменяет также и изложенных в означенной статье правил о порядке сего подчинения.

4. Равным образом и по отношению к губернаторам и градоначальникам заведывающему Государственной полицией принадлежит руководство их деятельностью по предупреждению и пресечению государственных преступлений.

5. По управлению Департаментом государственной полиции, заведывающий сей полицией разрешает собственною властью все вопросы, разрешаемые по Учреждению министерств властью министра. Из сего изъеются вопросы личного состава, предметы, подлежащие направлению в законодательном порядке и расходование сумм, находившихся в личном распоряжении шефа жандармов; суммы эти остаются в ведении министра внутренних дел.

6. Товарищ министра, заведывающий Государственной полицией, председательствует в Особом совещании, образованном на основании статьи 34 Положения о государственной охране и разрешает все вопросы, возникающие при осуществлении гласного полицейского надзора, устанавливаемого в порядке статьею 1 Положения о сем надзоре.

7. Заведывающий Государственной полицией есть распорядитель всех кредитов, ассигнуемых Министерству внутренних дел по управлению полицией, за исключением указанных выше в статье 5 сей Инструкции.

8. Заведывающий Государственной полицией дает заключение по существу поступающих в Министерство внутренних дел производств по делам о государственных преступлениях во всех тех случаях, в коих право это существующими узаконениями предоставлено министру внутренних дел и шефу жандармов.

9. Товарищ министра, заведывающий Государственной полицией, имеет высший надзор за всеми местами заключения, предназначенными для содержания под стражей государственных преступников и лиц, обвиняемых в государственных преступлениях.

10. По всем вопросам, подлежащим решению заведывающего Государственной полицией, он сносится со всеми правительственными местами и лицами непосредственно.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. II. – Спб., 1886. № 1022. – С. 365–366).

Документ № 331

Положение об устройстве секретной полиции в империи (3 декабря 1882 г.)

Высший надзор за розыскной деятельностью по делам о государственных преступлениях принадлежит товарищу министра, заведующему государственной полицией и осуществляется через Департамент сей полиции.

Для ближайшего заведования на местах этими розысками могут быть учреждаемы по распоряжению товарища министра, заведующего государственной полицией, особые розыскные отделения в составе жандармских управлений или в ведомстве общей полиции, по образцу существующих в столицах отделений по охранению общественного порядка и спокойствия.

Для занятий в этих учреждениях командировются как офицеры корпуса жандармов, так равно и гражданские чиновники. Последние, в видах предоставления им прав государственной службы, причисляются сверх штата или к Департаменту государственной полиции, или к тому управлению общей полиции, в состав коей отделение состоит.

Все изменения в действующих штатах, существующих в обеих столицах розыскных учреждений, производятся властью заведующего Государственной полицией.

Ближайшее руководство деятельностью учреждений секретной полиции, в видах единообразного направления производимых розысков, принадлежит особому инспектору секретной полиции, назначаемому на эту должность товарищем министра, заведующим Государственной полицией, преимущественно из лиц, которые могли бы соединить с исполнением обязанностей по этой должности, заведование С.-Петербургским отделением по охранению общественного порядка и спокойствия.

Инспектор секретной полиции действует по особой, преподанной ему заведующим Государственной полиции инструкции, об основаниях коей поставляются в известность те правительственные установления и должностные лица, до коих она может касаться, в том порядке, с коим это признано будет удобным по соображении с интересами розыскного дела.

В местностях, где особые отделения по охранению общественного порядка и спокойствия не будут открыты, заведование розысками по делам о государственных преступлениях, остается на прежнем основании за чинами жандармских управлений.

Расходы по содержанию личного состава розыскных учреждений и по розыскам, а также канцелярские и другие издержки покрываются из средств, находящихся в распоряжении Департамента государственной полиции. Размер суммы, ассигнуемой на розыски отдельным розыскным учреждениям определяется по представлениям инспектора секретной полиции Департаментом государственной полиции с утверждения товарища министра, заведующего Государственной полицией.

(Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). – М., 2000. – С. 377–378).

Документ № 332

Инструкция городovým московской полиции (1883 г.)

Разные роды обязанностей городских

§ 1. Все обязанности городских разделяются на общия их обязанности, неразрывно связанные с самым званием городского, и особия обязанности: 1) по дежурству на постах; 2) при назначении в наряды по службе; 3) во время состояния их подчасками и 4) при [и]сполнении ими как в составе команд, так и порознь отдельных поручений начальства, например: конвоирования арестованных лиц, розыска преступников и т. п.

а) Общия обязанности городских

§ 2. Городовой есть блюститель порядка и благочиния и страж, оберегающий личность и собственность каждого. Чтобы оправдать на деле столь высокое назначение, всякому городovому необходимо:

а) питая в душе своей непоколебимую преданность государю императору, исполнять службу его императорскаго величества по совести, заботясь постоянно о том, чтобы находиться при деле не для виду только, а для действительности пользы;

б) вести жизнь честную, ни в чем не зазорную, воздерживаться от пьянства, соблюдать опрятность и быть всегда одетым по форме;

в) наблюдая за сохранением приличия и благопристойности, городovые сами должны подавать пример в этом отношении не только на службе, но и вне оной, – и

г) городovые должны заботиться о добром имени и чести своего звания, поэтому, если они увидят своего товарища в пьяном виде, то должны тотчас представить его в участок или, если узнают о бесчестных, наглых и непристойных поступках кого-либо из них, то должны докладывать о том своему ближайшему начальнику. В особенности они должны наблюдать за тем, чтобы исключенные из полиции городovые и вообще не служащие в полиции люди не носили полицейской формы. Поэтому всякаго одетaго в форму городского, но не состоящаго на службе в полиции, следует задерживать и представлять в полицию.

§ 3. Приказания своего начальства городской должен исполнять со всею точностию и быстротою:

Примечание. При сопровождении, выслеживании, обысках, погоне или поимке подлежащих задерживанию лиц и т. п. исполнениях служебнаго долга городской никому *чести не отдает*.

§ 4. Городовой должен с публикою обращаться вежливо. Исполнение закона или полицейскаго распоряжения следует требовать с достоинством и настойчиво, но отнюдь не грубым или обидным образом. Если бы городo-

вой сам подвергся оскорблению, то, не дозволяя себе не словом, ни делом, никакой личной расправы, он должен пригласить, а в случае упорства, представить это лицо к своему начальству. Городовой не имеет права ни под каким видом оканчивать такое дело примирением.

§ 5. Городовой обязан подавать помощь каждому не только по востребованию, но и не выжидая просьбы о том, если только видит, что кто-либо в ней нуждается; прекращать всякий беспорядок, в виду его совершающийся, хотя бы для сего надлежало перейти в соседний пост и даже в другой участок. Если на месте случившагося несчастья, совершенного преступления или происшедшаго беспорядка нет местного городского, то всякий увидевший это, хотя бы случайно проходивший мимо городской должен тотчас же сделать надлежащее распоряжение.

§ 6. Городовым строго воспрещается:

а) заниматься водопоем извозничьих лошадей и исполнять другие подобные поручения, не относящиеся к прямым обязанностям городского;

б) ходатайствовать по делам частных лиц в местах полицейского управления и брать подсудимых на поручительство;

в) во время отправления на улицах и вообще в публичных местах служебных обязанностей курить табак и входить между собою и с посторонними лицами в какие-либо разговоры для одного только препровождения времени, — и

г) отлучаться из места своего жительства без разрешения своего начальства, потому что и в свободные от службы часы городской должен быть готовым явиться на службу по первому требованию.

§ 7. Как бы ни был городской исправен, сметлив и расторопен, но если он будет замечен в лицепрятии, пристрастном показании на суде, умышленном обвинении невинного, лихоимстве и других подобных сему поступках, то он не только не будет терпим на службе, но и подвергнется сверх того за такие поступки строгому по закону взысканию.

§ 8. Каждому городовому выдается книжка с инструкциею; на ней выставляется № присвоенной ему бляхи. Книжку эту городской обязан иметь всегда при себе для руководства, а также карандаш и чистую бумагу для разных заметок на память о происшествиях, о коих обязан докладывать начальству.

§ 9. Вольнонаемный городской, желающий оставить службу в полиции, должен заявить о том письменно или словесно приставу. До окончательного же увольнения приказом г[осподина] обер-полицеймейстера он не имеет права уклоняться от исполнения лежащих на нем обязанностей, подвергаясь в противном случае строгой за это ответственности.

б) Особые обязанности городских

I. Обязанности городских по дежурству на постах

1) Порядок и условия службы на постах

§ 10. Находящиеся на постах городовые во время дежурства не должны стоять на одном месте, а обязаны ходить по всему протяжению своего поста и обращать внимание на проходящих и проезжающих, стараясь предупредить всякую опасность и прекратить каждый беспорядок в самом начале.

§ 11. Городовые занимают посты по указанию начальства.

§ 12. Городовой, хотя бы и отбывший свои часы дежурства, не должен оставлять поста до тех пор, пока не явится для смены его другой городской. Удаляясь с поста на продолжительное время по какому-либо происшествию, или совсем оставляя пост по болезни, городской должен дать знать о том в полицейское управление чрез дворника ближайшего дома и кроме того, вызвать свистком городского ближайшего смежного поста, объявить ему о том, что оставляет свой пост. Городовые же, стоящие вблизи будок, могут в таких случаях вызывать на пост свободного городского из будки, доводя об этом до сведения начальства указанным выше порядком.

§ 13. Находящимся на дежурстве городovým воспрещается принимать от кого бы то ни было, кроме своего непосредственного начальства, поручения по передаче каких-либо предметов, бумаг и т. п.

§ 14. Мелочные ссоры и беспорядки следует прекращать по возможности миром; но там, где есть признаки преступления, как то: покушение на убийство, тяжкие побои или увечье, поджигательство, разбой, грабеж, кража, мошенничество, буйство, нарушение общественной безопасности и т. п. виновных следует непременно задерживать, хотя-бы пострадавший от преступленного действия лица и соглашались простить преступника. Задерживая кого-либо, городской должен озаботиться приисканием по возможности свидетелей преступного действия, записать их звание и адреса и передать таковыя сведения тому начальству, которому сдано задержанное лицо.

§ 15. Когда дежурный на посту городской найдет нужным проследить за каким-нибудь подозрительным лицом, то он провожает это лицо только до городского соседняго поста, сообщая ему свои подозрения и поручая дальнейшее наблюдение. Сей последний передает это поручение следующему и т. д., пока подозрительное лицо не зайдет в какой-нибудь дом, где последний наблюдавший за ним городской посредством дворника должен удостовериться в его звании и собрать нужные для разъяснения подозрения сведения, которые и сообщит тотчас же своему ближайшему начальнику. Точно также, если городской сам лично или чрез своих знакомых узнает о каких-либо противузаконных и преступных действиях, совершаемых в чужом, хотя-бы и отдаленном от места его службы участке, то он отнюдь не должен оставлять этого без внимания, а обязан разузнать, по возможности подробно и обстоятельно, кто, где и чем именно обвиняется, и сведения эти тотчас же передать своему начальству. Вообще городовые должны действовать сообща и помогать один другому как в пределах своего участка, так и вне онаго. Точно также они должны действовать и в тех случаях, когда, проходя мимо по какому бы то ни было участку, по своей ли надобно-

сти или по службе, заметят, что для прекращения беспорядка или для подачи помощи необходимо их содействие местной полиции.

§ 16. На помощь к себе городской призывает свистком, на который все ближайшие городские, дворники и ночн[ые] сторожа обязаны поспешно явиться.

§ 17. Каждый состоящий в участке городской должен знать:

а) название и место расположения улиц, площадей, мостов, садов, церквей, казенных и публичных зданий, находящихся в пределах его поста;

б) присутственные места и камеры мировых судей, находящихся в его участке;

в) место нахождения больниц, аптек, родительных приютов, а также местожительство врачей и акушеров, как в пределах своего поста, так и ближайших к посту;

г) место нахождения в пределах поста пожарных кранов, почтовых ящиков и денежных кружек для пожертвований;

д) местожительство в пределах своего поста особ первых четырех классов, – и

е) названия гостиниц и постоялых дворов, находящихся в пределах поста, а также фамилии домовладельцев или лиц, их заменяющих.

Примечание. Все эти сведения должны быть помещены в книжке, имеющейся у городского.

§ 18. О всем замеченном во время дежурства посту городской обязан докладывать по смене с поста своему старшему городскому. О более же важных происшествиях, как например: о совершенном преступлении, о пожаре или другом каком-либо несчастном случае должен давать знать в полицейское управление немедленно чрез дворников домов, ближайших к месту происшествия.

2) Обязанности городских по охранению общественного порядка, спокойствия и благочиния

В видах охранения общественного порядка, спокойствия и благочиния городскому вменяется в обязанность:

§ 19. Наблюдать, чтобы домовые дворники и ночные сторожа во время уличного их дежурства находились на своих местах, преждевременно с оных не отлучались, были бы в трезвом виде и не спали.

§ 20. Наблюдать, чтобы никем не было нигде наклеиваемо объявлений, афиш и вообще бумаг без разрешения на то полицейского начальства, а также не было бы разбрасываемо объявлений и других подобных бумаг или каких-нибудь предметов, могущих причинить вред, и лиц, замеченных во всем этом, задерживать и представлять начальству; наклейку же разрешенных начальством объявлений и афиш допускать только днем.

§ 21. Прекращать всякий шум, крик, брань, ссоры и драки на улицах, площадях и в публичных местах.

§ 22. Не позволять никому ходить обнявшись, петь песни, свистать, играть на инструментах и вообще прекращать всякий шумный разгул.

§ 23. Воспрещать произносить на улицах ругательства и неприличные шутки.

§24. Пьяных, которые идут шатаясь и падая, но не потеряли еще совершенно сознания, отправлять в квартиры, если таковые известны и находятся неподалеку; при чем если они произвели шум, пели песни или отправляли естественную надобность, или какое-либо другое бесчинство в виду публики, то, пригласив сторонних лиц быть свидетелями произведенного беспорядка, записать звания и фамилии как виновных, так и свидетелей и по смене с дежурства доложить о происшествии своему начальнику. В более важных случаях и тогда, когда звания и фамилии виновных не могут быть городовым обнаружены, отправлять их в участок. Если квартиры пьяных неизвестны или слишком отдалены и вообще, если пьяные находятся в безчувственном состоянии – следует отправлять их в полицейский дом.

§ 25. Наблюдать, чтобы в питейные дома, портерные лавки¹ и ренсковые погреба² закрывались не позже 11 часов вечера. Открытие же всех этих заведений дозволяется: в воскресные, табельные и праздничные дни – с 12 часов дня, а в прочие дни – с 7 часов утра. Трактиры, кафе-рестораны и т. п. могут быть открываемы ежедневно в 7 часов утра, а закрываться в 12 часов ночи. Харчевни, съестные лавки и другие заведения, производящие торговлю одними только кушаньями, могут быть открываемы в 5 часов утра, а закрываться должны в 12 ч[асов] ночи.

Исключение из предыдущих правил допускается только:

а) для буфетов в вокзалах железных дорог, которые могут быть открыты во всякое время, – и

б) в прочих трактирных заведениях торговля ранее 7 час[ов] утра или после 11 часов ночи может производиться лишь по особому решению обер-полицеймейстера.

Примечание. Городовые, стоящие на постах, в пределах которых находятся заведения, имеющие право ранней или поздней торговли, обязаны знать, в каких именно заведениях разрешена такая торговля и в какие часы.

§ 26. Не позволять публичным женщинам высовываться в окна и зазывать к себе проходящих, а также и прекращать всякия наглые и безстыдные с их стороны слова и действия.

§ 27. Останавливать и задерживать мужчин, которые будут оскорблять проходящих женщин.

§ 28. Задерживать нищих, просящих милостыни, тех сборщиков на церкви и монастыри, которые не имеют выданных от епархиального на-

¹ Портерная лавка – место продажи крепкого темного пива.

² Ренсковый погреб – магазин, торгующий алкогольными напитками на вынос.

чальства книжек на сбор, засвидетельствованных обер-полицеймейстером, и вообще лиц, производящих какие бы то ни было сборы без разрешения, отправляя задержанных в управление участка. Сборщикам пожертвований не позволять ходить для сбора по трактирам и питейным заведениям.

§ 29. Относительно производства разносной торговли наблюдать следующее:

а) чтобы разнощики и торговки имели на переднем платье, на груди, выданный из городской управы знак на право производства торговли в разнос;

б) чтобы розносная торговля производилась с лотков, из корзин и из других ручных приспособлений; употребление же для этого тележек, саней и вообще каких-либо перевозочных способов, а также употребление столов или скамеек, для установки товаров воспрещать;

в) не позволять разнощикам занимать постоянные места для торговли, раскладывать свой товар на мостовой, тротуар[ах], подъезд[ах] или выступлениях домов, ставить лотки и корзины на тумбы и т. п. и позволять им ходить с товаром только по мостовой, а не по самым тротуарам;

г) не позволять разнощикам останавливаться на местах, какие будут указаны городскому его начальством, и

д) позволять разнощикам останавливаться у тротуаров только тогда, когда пред ним находятся покупатели и то лишь на время необходимое для торга, передачи проданного товара и получения за него денег.

§ 30. Наблюдать, чтобы те газетчики, которые продают в разнос газеты и другие печатные произведения, равно и посыльные имели на себе установленные для них знаки.

§ 31. Наблюдать, чтобы не ходили по улицам и дворам гимнасты, фокусники, шарманщики и другие бродячие музыканты, а также те, кто носят или водят обезьян и других животных на показ публике.

§ 32. Наблюдать, чтобы на частных празднествах не были употребляемы артиллерийские орудия, пускаемы фейерверки и устраиваемы иллюминации без ведома и разрешения полицейского начальства.

§ 33. Иметь надзор за тем, чтобы в трактирах и питейных заведениях не было музыки и пения, игры в карты, лото, домино и т. п.

§ 34. По крику о помощи городские обязаны тотчас приходить на призыв и прекращать шум и драку, задерживая виновных.

§ 35. Везде, где по какому бы то ни было случаю соберется значительная толпа народа или начнется большой съезд, городской должен узнать о причине собрания, находиться в том месте безотлучно и дать знать чрез ближайшего дворника о собрании своему начальству.

3) Обязанности городских по соблюдению порядка и безопасности на тротуарах, дорогах и бульварах

§ 36. Сообщение по городу всегда должно быть свободно и безопасно; для сего городским вменяется в обязанность:

На тратуарах не позволять останавливаться толпами и ездить верхом.

§ 37. Наблюдать, чтобы на всех извозничьих экипажах как больших, так и малых знаки с номерами экипажа были приклеплены на наружной стороне спинки сиденья; чтобы на полевых стеклах каждого из фонарей у больших извозничьих экипажей были отчетливо написаны красною краскою номера экипажей, и чтобы экземпляр металлического знака, выдаваемый городскою управою легковым извозчикам одиночных экипажей для хранения при себе, был у них всегда повешенным на ремне на спине.

Примечание. Для карет, колясок и других извозничьих экипажей, не выезжающих на биржу, а отпускаемых содержателями в наем прямо со дворов, во внимание к чистой отделке экипажей, допускается изъятие от обязанности прикрепления знака с номером к наружной стороне спинки сиденья и выставки номера экипажа на стеклах фонарей, но не иначе, как с особого разрешения обер-полицеймейстера и по выданному от него по особой форме билету, который всегда должен находиться на руках у кучера, с обязанностью немедленного предъявления оного по требованию полиции или пассажиров.

§ 38. Наблюдать, чтобы извозчики при езде по улицам как порожнем, так и с пассажирами немедленно останавливались по первому требованию о том чинов полиции.

§ 39. Наблюдать, чтобы кучера экипажей, принадлежащих частным лицам, и извозчики:

- а) во время езды держались правой стороны;
- б) ездили умеренно скоро и осторожно, особенно при выезде со двора, на углах улиц и перекрестках, при поворотах;
- в) были в трезвом виде;
- г) находились постоянно при своих экипажах, не сходя с козел и не толкались на тратуарах;
- д) безпрекословно исполняли распоряжения полиции в отношении порядка езды по улицам, направления экипажей и указания для их установок;
- е) слушались предупреждений, делаемых полициею, а также проезжающими и проходящими, и в свою очередь предупреждали окриками проезжающим и проходящим.

§ 40. К извозу не допускать несовершеннолетних и очевидно мало-сильных.

§ 41. Наблюдать, чтобы извозничьи экипажи, сбруя и одежда были в полной исправности, лошади же не искалеченные и без норова.

§ 42. Наблюдать, чтобы фонари на каретах, колясках и других больших экипажах как принадлежащих частным лицам, так и извозничьих освещались одновременно с уличными фонарями.

§ 43. Наблюдать, чтобы кучера экипажей, принадлежащих частным лицам, извозчики как парных, так троичных и одиночных экипажей и ломо-

вые, кондукторы и кучера общественных экипажей как конножелезных, так и обыкновенных во время езды и стоянок на улицах столицы беспрекословно подчинялись требованиям полиции, безотлагательно исполняли ее указания не только относительно порядка езды по улицам и направления экипажей, но и всех прочих требований оной, касающихся благочиния, порядка и общественной безопасности.

§ 44. Наблюдать, чтобы при езде по улицам правящие лошадьми:

а) не ездили в перегонку;

Примечание. Не запрещается объезжать умеренною рысью тихоедущих.

б) при спуске под гору, на перекрестках, а равно перед переезжающими и переходящими улицу, сдерживать лошадей;

в) уступали дорогу крестным ходам, похоронным и другим процессиям, пожарным обозам, проходящим частям войск и арестантским партиям, а при недостатке места для проезда останавливались, пока не проследуют;

г) не ездили на лошадях невзнузданных;

д) зимою не ездили на санях без подрезов, препятствующих раскату.

Примечание. Правило это не распространяется на крестьянские возы.

§ 45. Наблюдать, чтобы при остановке на улицах правящие лошадьми:

а) не заставляли проездов и становились вдоль тротуара в один ряд; причем не заграждали подъездов, ворота и входов;

б) не оставляли лошадей без надзора и не садились внутрь карет и других экипажей.

§ 46. Наблюдать, чтобы при следовании по улицам обозов, сопровождающие их соблюдали следующие правила:

а) для свободного проезда и перехода чрез улицу не реже, как чрез каждые три воза или подводы должны быть перерывы (промежутки) достаточные для проезда экипажа.

б) при каждых трех возах или подводах должен находиться по крайней мере один возчик, который обязан безотлучно следовать при первом возе или подводе, держать всегда возжи в руках и не идти по тротуару; при чем остальные лошади должны быть привязаны к телеге или саням;

в) каждый возчик обязан приостанавливать лошадей при проезде экипажей, пересекающих путь;

г) завозные лошади должны быть привязываемы не более трех сзади одной телеги или саней, на коротких поводках и кроме правящего запряженной лошадью, должен находиться при них проводник.

§ 47. Наблюдать, чтобы бревна, доски и другой лесной материал, а равно рельсы, железные полосы и тому подобные предметы перевозились не иначе, как летом на четырех колесах, а зимою на санях с подсанками на узких подрезах, препятствующих раскату; при чем вышеозначенные пред-

меты должны быть укладываемы на воза так, чтобы они не выдавались в стороны и не волочились концами по мостовой.

§ 48. Наблюдать, чтобы мясо и сырые кожи перевозились не иначе как закрытыми.

§ 49. Наблюдать, чтобы известь, толченый алебастр и т. п. предметы укладывались так, чтобы они не просыпались с возов и не пылили по улицам.

§ 50. Наблюдать, чтобы с возами и порожними подводами возчики не ездили по тем улицам, где это воспрещено начальством.

§ 51. Наблюдать, чтобы как с возами, так и с пустыми подводами возчики ехали всегда шагом в один ряд, держась правой стороны, не объезжали друг друга и не останавливались без крайней надобности.

§ 52. Наблюдать, чтобы проходящие по улицам, тротуарам и бульварам:

а) соблюдали осторожность, чтобы не толкать других;

б) не останавливались там, где это препятствует движению;

в) не возили за собою по тротуарам и бульварам тележек и саней и не носили с собой громоздких тяжестей и других предметов, стесняющих движение.

§ 53. Наблюдать, чтобы штукатуры и маляры с ушатами, ведрами и т. п. снарядами, а также в запачканном красками платье, а равно трубочисты не ходили по тротуарам и бульварам.

§ 54. Не позволять на улицах, площадях и тротуарах играть в мячи, бабки и др[угие] игры, пускать бумажные змеи, шары и т. п., а также носить непокрытые зеркала и на бичевках газовые шары.

§ 55. Наблюдать, чтобы не употреблялись для езды лошади не выезжания.

§ 56. Не позволять над окнами, выходящими на улицу, устраивать маркизы ниже одной сажени от уровня тротуара.

§ 57. Рубку железа, пилку и рубку дерева, набивку ледников и вообще всякую работу, производящуюся на тротуарах и улицах, стесняющую движение, позволять только до 10 часов утра.

§ 58. Наблюдать, чтобы места на улицах и площадях, грязящая опасностью для движения, были огораживаемы и освещаемы фонарями с сумерок до разсвета теми лицами и учреждениями, на которых лежит обязанность исправления тех мест.

§ 59. При прогоне гуртов по улицам, наблюдать, чтобы:

а) гурты были разделяемы на партии по 10 голов;

б) при каждой партии находились два погонщика;

в) между партиями соблюдались перерывы (промежутки) не менее 40 сажень.

§ 60. Прогон гуртов с соблюдением указанных в предыдущей статье правил, допускать только по тем улицам, где это разрешено начальством.

Примечание. Правила, указанные в § 59 и 60, не распространяется на прогон скота на площадку, который допускается с 12 часов ночи до 4 часов утра.

§ 61. Наблюдать, чтобы на телегах и возах не было слишком обременительной для лошадей клади, а когда от несоразмерной тяжести подвод лошади станут, то не позволять их бить, а приказать свалить часть клади к такому месту, чтобы она не мешала движению экипажей и пешеходов, и с остальною кладью следовать дальше. В тоже время записать номер извозчика или его прозвание, а также фамилию того лица, которому кладь принадлежит; сложенную же кладь, до присылки за нею подвод, поручить наблюдению ближайшего дворника.

§ 62. Стараться о задержании тех экипажей, которые, не смотря на сделанное предупреждение, будут продолжать нестись вскачь, или которые после причиненного кому-либо вреда быстрою ездою будут избегать преследования. Для задержания таких нарушителей порядка городской может кричать «держи», требуя свистком содействия от городских следующих постов, и сам, взяв первого попавшегося порожняго извозчика, должен следовать за укрывающимся экипажем.

Примечание. Кроме указанного здесь случая, городскому дозволяется брать бесплатно извозчика еще для того, чтобы отвезти пьяного, внезапно заболевшего на улице, впавшего в безчувственное состояние и скоропостижно умершего, а также для преследования всякого скрывающего бегством преступника.

§ 63. По улицам, по которым происходит большое движение экипажей, городские должны наблюдать, чтобы не произошло несчастья при переходе через улицы детей, женщин, а также больных и старых людей и в случае надобности охранять их при переходе через дорогу. Экипажи и лошади без кучеров и седоков должны быть задерживаемы и отправляемы с дворниками в полицейские дома.

§ 64. Наблюдать, чтобы извозчики не позволяли себе насмешек и шуток над проходящими и проезжающими; чтобы они не беспокоили публику предложением своих услуг, и чтобы лошади, поставленные к колодам, были привязываемы.

§ 65. Хлопанье длинными бичами при езде по городу воспрещать.

§ 66. При следовании транспорта с порохом и другими взрывчатыми веществами городской должен идти вперед его до следующего поста, а если не найдет там городского, то и дальше, запрещая всем по дороге курение табаку, требуя от проезжающих более тихой езды и устраняя все случаи, могущие повлечь за собою воспламенение и взрыв провозимой клади.

4) Обязанности городских по наблюдению за чистотою и порядком на улицах и площадях

§ 67. Обязанность очистки улиц и тротуаров лежит на владельцах домов и земель, к коим примыкают улицы и тротуары. В случае отсутствия владельцев домов и земель, требование об очистке улиц и тротуаров обращается к лицам, заведывающим домом или землею.

Примечание 1. Очистка улиц и тротуаров против домов, выстроенных на чужой земле, лежит на обязанности владельцев сих домов.

Примечание 2. Очистка улиц и тротуаров против имуществ, принадлежащих казне, благотворительным и богоугодным заведениям, обществам, учреждениям, церквям и монастырям лежит на ответственности сих учреждений, церквей и монастырей по принадлежности. Требования об очистке улиц и тротуаров обращаются к тем лицам, коим сими учреждениями вверен надзор за чистотою улиц и тротуаров.

§ 68. Пространство замощенных или не замощенных улиц, переулков и тротуаров, подлежащее обязательной очистке для каждого домовладельца, определяется: в длину-пространством владения по улице, а в ширину – половиною ширины улицы.

Примечание 1. Правило это распространяется на улицы, переулки и тротуары, прилегающие к имуществам, принадлежащим казне, благотворительным и богоугодным заведениям, обществам и учреждениям, церквям и монастырям.

Примечание 2. На всем протяжении бульваров и набережных, принадлежащих городу, владельцы домов и земель обязаны очищать находящийся против их владений тротуар и улицу во всю ее ширину, если она не превышает 9 сажен; если же улица шире 9 сажен, то владельцы домов и земель очищают обязательно только на $7\frac{1}{2}$ сажен в ширину улицы и переулка.

Примечание 3. Владельцы домов, выходящих на площади, обязаны очищать тротуар и улицу в ширину $7\frac{1}{2}$ сажен.

Примечание 4. Очищение тротуаров по набережным рек и канав лежит во всяком случае на обязанности города.

§ 69. Наблюдать, чтобы очищение улиц и тротуаров производилось ежедневно.

§ 70. Пыль и сор с улиц и тротуаров должны быть сметаемы ежедневно в летнее и весеннее время к 7 часам, а в осеннее время к 8 часам утра.

Примечание. В незамощенных улицах и переулках должно быть ежедневно очищаемо пространство, назначенное под тротуары и отделенное от улицы деревянными тумбами.

§ 71. Наблюдать, чтобы сор и навоз, в течение дня появляющиеся на улицах и в особенности на тротуарах, убирались немедленно. Сор, перевозимый в открытых повозках, должен быть покрываем рогожею.

§ 72. Наблюдать, чтобы грязь, сметенная в кучи, убиралась и свозилась с улиц в летнее и весеннее время к 8 часам, а в осеннее к 9 часам утра.

§ 73. Наблюдать, чтобы тротуары во время весенней и осенней гололедицы очищались до камня и усыпались песком.

§ 74. Наблюдать, чтобы зимою сметание с тротуаров снега, скалывание льда и посыпание тротуаров песком производились ежедневно.

Примечание 1. В случае выпадения снега или мятели в течение дня, сметание снега должно быть производимо и по нескольку раз в день так, чтобы проход по тротуару был всегда свободен и разчищен.

Примечание 2. Сметаемый с тротуаров снег и скалываемый лед запрещать сваливать на улицу.

§ 75. Наблюдать, чтобы в случае накопления на улицах разбитого и рыхлого снега, таковой сгребался в кучи.

§ 76. Наблюдать, чтобы в продолжение всей зимы ухабы на улице и рубчатые поперечины разравнивались и обочины около тротуаров и лотки очищались с улиц от рыхлого снега.

§ 77. Наблюдать, чтобы собранные кучи льда и снега свозились с улиц в течение суток.

§ 78. Не допускать скалывание лежащей под снегом ледяной коры.

§ 79. Наблюдать, чтобы снег и лед, грозящие падением с крыш, были немедленно сбрасываемы.

§ 80. Наблюдать, чтобы при очистке крыш от снега и льда, улица и тротуар перед домом были загораживаемы в предупреждение проходящих и проезжающих. Очистка крыш должна оканчиваться к 10 часам дня; сбрасываемый же с крыши снег и лед должны быть убираемы немедленно.

§ 81. Наблюдать, чтобы с наступлением весенней оттепели лед на улицах был скалываем.

§ 82. Наблюдать, чтобы снег, лед, грязь и всякие нечистоты с улиц были сваливаемы на указанные для сего места.

§ 83. Не позволять сваливать сор и вообще всякую нечистоту в реки, канавы и пруды.

§ 84. Не позволять перекидывание сора, пыли и грязи с улицы и тротуара чрез заборы и решотки; равным образом не допускать перекидывание сора, пыли, льда, снега и грязи с улиц на бульвары.

§ 85. Не допускать вывешивать на улицу белье, одежду и тому подобные предметы.

§ 86. Не допускать мыть посуду, белье, экипажи и проч[ее] на улице, а также в городских фонтанах.

§ 87. Не допускать выбрасывать на улицу или тротуар всякого рода сор, выливать жидкости, а также выкачивать или выпускать нечистоты из помойных ям и ретирадных мест¹.

¹ Ретирадное место – туалет, уборная.

§ 88. Наблюдать, чтобы в летнее время при сухой погоде дворники поливали улицу чистой водой.

§ 89. Наблюдать, чтобы мостики перед домами и на улицах чрез водосточные канавы были прочны и содержались в порядке.

§ 90. Наблюдать, чтобы при прокладке водопроводных и газопроводных труб, а также при починке или перестилке мостовой, неудобные для проезда места были огораживаемы переносными рогатками или решетками, но отнюдь не старыми бочками, ящиками, скамейками, досками и т. п. На огороженных местах мостовой, а также на собранных на ней в особенности на середине улицы кучах сора, льда и снега, в темные ночи должны быть выставлены зажженные фонари.

§ 91. Воспрещать портить, переставлять или убирать ограды, рогатки и другие знаки предостережения около опасных мест на улицах и на воде и недозволять переходить через загороженные места.

§ 92. Промышленникам всякого рода не дозволять выставлять свои произведения в окнах так, чтобы они висели снаружи на улицу.

§ 93. Медники, жестяных дел мастера, кузнецы, слесаря, каретники и обручники не должны занимать для производства своих работ тротуаров и улиц и выставлять на улицу готовая кареты, бочки и т. п.

§ 94. Не дозволять отпрягать и кормить лошадей пред частными домами, гостиницами и питейными заведениями. Но крестьянам, приехавшим для продажи продуктов, дозволяется отпрягать лошадей на торговых площадях.

§ 95. Продавцы на торговых площадях должны ежедневно вечером убирать свои корзины, подметать занимаемые ими места и убирать с них сор.

§ 96. Битых домашних птиц и мясо употребляемых в пищу животных дозволять возить в телегах и носить на лотках и в корзинах не иначе, как покрытыми чистыми брезентами или холщевыми покрывалами.

§ 97. Наблюдать, чтобы дворники не спускали жидкую грязь, навоз и лед в водосточные колодцы и трубы и отнюдь не поднимали бы устроенных над ними решеток.

§ 98. Вообще городские должны обращать внимание на всякое злокачественное испарение и смрадный запах, откуда бы он ни происходил, исследовать причину онаго и требовать немедленно устранения нечистоты, докладывая в случае ослушания надзирателю.

§ 99. Очищение и вывоз нечистот из ретирад простым способом допускать только в ночное время и в плотно закупоренных бочках.

Примечание. В зимнее время вывоз нечистот, выгребаемых в мерзлом виде, допускать в ящиках и перерезах¹, закрываемых рогожами, также только в ночное время.

¹ Перерез – кадка, полученная из разрезанной поперек бочки.

§ 100. Очистка и вывозка нечистот должны начинаться не ранее 11 часов вечера и оканчиваться с 1 октября по 1 апреля не позднее 6 часов утра, а в остальное время года, т. е. по 1 октября – не позднее 5 часов утра.

§ 101. Вывоз нечистот из помойных ям простым способом допускать также исключительно ночью в указанные выше часы, и при том летом в плотно закупоренных ящиках, а зимою в санях, покрытых рогожею.

§ 102. Наблюдать, чтобы при очистке ретирад и помойных ям простым способом употреблялись как при нагрузке, так и при выгрузке нечистот уничтожающие зловония средства.

§ 103. Очистку ретират и помойных ям, а также вывозу из оных нечистот допускать днем только с употреблением при сем каких-либо усовершенствованных снарядов и кроме того непроницаемо закупоренных бочек и средств к уничтожению зловония, указанных выше.

§ 104. Приказывать дворникам немедленно убирать падаль и разлития нечистоты перед домами.

§ 105. Наблюдать за чистотою на извозничьих биржах и станциях омнибусов¹ и не позволять [оставлять] нечистоты около колод.

§ 106. Всякую постройку, переделку и починку строений, врывание в мостовую лесов допускать только с разрешения своего начальства.

§ 107. В случае повреждения мостов тотчас же заставлять дворников заваливать выбоины щебнем и уколачивать подавшие вывороченные камни.

§ 108. Наблюдать за повреждением находящихся в пределах поста на улицах, площадях и бульварах: монументов, статуй, фонтанов, скамеек, пожарных кранов, решеток, а также за целостью наружных образов (икон), денежных кружек и почтовых ящиков.

5) Обязанности городских по предупреждению и прекращению беспорядков от недосмотра за животными

§ 109. Для предупреждения беспорядков и опасности от недосмотра за домашними птицами, скотом и собаками и вообще животными городским предписывается:

а) наблюдать, чтобы домашние птицы и скот не бродили по улицам.

б) чтобы никто без ведома полиции не держал медведей, волков, рысей, лисиц и других хищных зверей, а также не позволять водить медведей, волков, обезьян и т. п. для показывания публике, – и

в) чтобы хозяева домов не выпускали домашних и дворовых собак на улицу и даже на дворах днем держали их не иначе, как в заперти или на привязи.

§ 110. Если на улице появится бешеная собака, то городской должен стараться, чтобы она была тотчас же убита. Когда же она успеет кусать кого-либо, то следует отправить укушенного в ближайший приемный покой или в больницу и во всяком случае послать дворника в полицейское управление дать знать о происшествии.

¹ Омнибус – многоместная повозка на конной тяге, вид городского общественного транспорта.

6) Обязанности городских в несчастных случаях

§ 111. Городовые без малейшего отлагательства должны подавать помощь всякому нуждающемуся в оной и оказывать защиту обиженным. Находясь на дежурстве, они обязаны:

§ 112. Заблудившихся детей, не могущих указать, кто их родители или где они живут, успокаивать и отсылать с дворником ближайшего дома в полицейское управление.

§ 113. Если кто упадет на улице и по болезни не в состоянии будет дальше идти, то городской должен первый поспешить к нему на помощь и отправить упавшего с одним или двумя дворниками на извозике в ближайшую больницу или в приемный полицейский покой, или, наконец, на собственную квартиру пострадавшего, если он о том будет просить, и в последнем случае записать его фамилию и адрес, для немедленного уведомления о том своего начальства через ближайшего дворника.

§ 114. Если по болезни или по какому-нибудь другому несчастному случаю кто-либо на улице впадет в полное безпамятство или скоропостижно умрет, то городской должен при помощи других лиц или дворников перенести его в ближайший двор или другое место, свободное от движения экипажей и пешеходов, и тотчас же послать одного дворника за врачом, а другого в полицейское управление для извещения о случившемся. Скоропостижно умерших в питейных или других заведениях и вообще в домах или во дворах оставлять в том самом положении, в каком они найдены, отнюдь не допуская изменять положение тела и всю окружающую его обстановку. Как в первом, так и в последнем случае городской, пославши дворников в полицейское управление и за врачом, сам до прибытия кого-либо из чинов полиции безотлучно должен находиться при теле.

§ 115. Если городской узнает, что кто-либо повесился, то должен немедленно отправиться на место происшествия и, пославши дворников за врачом и в полицейское управление, тотчас же удостовериться, остыл ли умерший или нет. Если тело будет еще совсем теплое, то приказать снять его и стараться привести его в чувство при помощи других, находящихся тут же лиц; если же будет висеть совсем уже остывший труп, то наблюдать, чтобы он оставался в том самом положении, в каком был найден.

§ 116. В случае пожара, хотя бы он был только внутренний, тотчас же послать на извозниках двух дворников: одного в ближайшую пожарную комнату, а другого в полицейское управление. До прибытия своего начальства и пожарной команды принимать самые деятельные меры к спасению больных-спящих, детей и к сохранению имущества от расхищения; в ночное же время, прежде всего, стараться разбудить всех живущих в доме, где возник пожар. По прибытии пожарной команды, указать оной ближайшие от места пожара пруды, колодцы, краны водопроводных труб и другие источники воды, а также все въезды, входы и лестницы дома.

§ 117. Стараться разузнать, нет ли в том доме, где пожар произошел, пороха, серы, селитры, льна, поньки, рогож, сены, соломы, водки, дегтя, керосина и других легко воспламеняющихся предметов, где именно и в каком количестве они хранятся; о чем по прибытии пожарной команды, тотчас же доложить брандмейстеру или бранд-майору. В случае пожара в доме, который освещается газом, немедленно сделать распоряжение о закрытии всех газовых кранов и доложить своему начальству.

§ 118. При пожаре на чердаках от неисправности труб немедленно распорядиться очисткою чердака от хлама и приглашением живущих в доме тушить огонь швабрами, метлами и позаботиться о доставлении воды в ведрах.

§ 119. На всякий пожар должны немедленно сбежаться дежурные городовые и подчастки дежурных постов, оцепив дом, и для предупреждения расхищения имущества никого из посторонних не впускать, кроме агентов страхового от огня общества и врачей по предъявлении ими билетов.

§ 120. Для подания немедленной помощи вытасценному на берег утопавшему, равно как угоревшим, пораженным молниею, упавшим и подвергшимся каким-либо опасным болезням, приглашать ближайшего врача и обращаться за медикаментами во всякую аптеку. В то же время чрез дворника одного из ближайших домов дать знать о происшествии в полицейской управление.

7) Обязанности городских по предупреждению и пресечению преступлений

§ 121. Предупреждение и пресечение преступлений и ограждение общей безопасности составляет важнейшую обязанность полиции, успешному выполнению которой обязан содействовать городской по мере сил своих и способностей. В этих видах всем городovým вменяется в обязанность:

§ 122. Обращать внимание на поведение дворников и швейцаров и о неблагонадежных из них докладывать начальству.

§ 123. Указать о притонах людей подозрительных и безпаспортных и сведения эти сообщать своему начальству.

§ 124. Требовать, чтобы дворники и сторожа обращали внимание на всех входящих и выходящих из дома для предупреждения воровства, в особенности летом во время переезда хозяев квартир на дачи.

§ 125. Если городской заметит, что кто-либо выходит из дома с узлом или с несколькими узлами и по каким-нибудь признакам можно будет подозревать, что он уносит краденные вещи, то следует остановить его и спросить: кто он, что и куда несет, а также спросить у дворника, не случилось ли в том доме какой-либо кражи. Если подтверждение о краже подтвердится, то тотчас же задержанного с вещами отправить с дворниками в полицейское управление.

§ 126. Если городской поздно вечером или ночью увидит человека, несущего большой узел, чемодан и т. п., то должен подробно расспросить: кто

он, откуда, что и куда несет, и если несущий вещи даст такие неудовлетворительные ответы, что можно будет подозревать его в совершении кражи или если он пойдет не туда, куда говорил, то, задержав его, отправить в полицейское управление.

§ 127. При получении сведения о совершенном в каком-либо доме воровстве, убийстве и другом преступлении, тотчас же давать знать об этом своему начальству, а до прибытия его на место происшествия стараться разведать, на кого падает подозрение в совершении преступления.

§ 128. Обращать внимание на распускаемые в народе слухи и тревожные вести, стараясь разузнать, откуда они выходят, и об этом докладывать начальству.

§ 129. Если городовому укажут на какого-либо человека, как на преступника, или будут преследовать бегущаго вора, то он должен задержать обвиняемого и препроводить вместе с преследующими его лицами в участок.

§ 130. Для задержания убегающаго вора или другаго какого-либо преступника городовому дозволяется брать бесплатно всякаго порожняго извозчика.

§ 131. В случае неповиновения распоряжениям полиции людей, подстрекающих к сему, задерживать и доставлять в полицейское управление.

8) Особая обязанности городских, стоящим на постах по набережным рек и каналов

§ 132. Городовые, стоящие на постах по набережным рек и каналов, кроме исполнения всех выше изложенных обязанностей, должны еще наблюдать:

- а) чтобы никто не купался на открытых местах;
- б) чтобы дети не оставались без присмотра вблизи воды и без взрослых не катались на лодках, — и
- в) чтобы лодочники никого не перевозили чрез реки после того, как последует распоряжение о прекращении перевоза; весною же и осенью наблюдать, чтобы никто не переходил через реки и каналы по льду после того, как будут поставлены запретительные рогатки.

§ 133. Воспрещать бросать и сваливать в реки и каналы камни, мусор, щебень, а при выгрузке барок наблюдать, чтобы рабочие складывали дрова, кирпичи и другие предметы в порядке, не загромождая дороги и не засоряя каналов.

§ 134. Наблюдать, чтобы при будках у мостов и в других указанных для того местах постоянно находились буйки, веревки с деревянными или пробковыми шарами и багры на случай подачи помощи утопающим.

II. Обязанности городских при назначении их в наряды

§ 135. Городовые, наряжаемая для соблюдения порядка в театры, маскарады, концерты и собрания наблюдают, чтобы в передних и корридорах не

толпились люди, стараются предупредить воровство верхнего платья, биноклей, зонтиков и карманничество, и перепровождают в местное полицейское управление посетителей, выведенных из собрания за обиды и неприличные поступки. При разъездах публики городовые должны предупреждать стеснение и сдерживать напор в дверях. Они должны также задерживать и отправлять в полицейское управление людей, перепродающих театральные билеты, в особенности же наблюдать, чтобы не продавалось билетов фальшивых.

§ 136. Кроме того, городовые должны наблюдать, чтобы никто не курил в тех местах, где курение табаку не дозволено. Лицам, нарушающим это запрещение, вежливо предлагать перестать курить и тех, которые и после сделанного им напоминания будут продолжать курение, приглашать к находящему в наряде полицейскому офицеру.

§ 137. Городовые, наряжаемые в церкви, наблюдают за тишиною и благочинием, очищают для духовенства путь посреди церкви, помогают выйти из церкви людям, почувствовавшим себя дурно, и не дозволяют, чтобы около церкви во время богослужения была музыка, пение и другия шумныя увеселения.

§ 138. При наряде для соблюдения порядка на гуляньях и иллюминациях городовые стараются предупреждать воровство и обман, прекращают ссоры, брань и драку, воспрещают непристойныя шутки, слова и действия, стараются не допускать чрезмерной тесноты и давки, помогают освободиться из толпы женщинам и детям и задерживают пойманных на месте преступления воров, карманников и мошенников. Они обязаны строго следить за тем, чтобы не производилось игры в фортунку и т. п. игры на деньги.

§ 139. Всем городовым, назначаемым в наряды в публичныя места, а также на осмотры, гулянья и т. п., строго запрещается брать от кого бы то ни было из посторонних шубы, шинели, галоши и другое верхнее платье и обувь на сбережение.

§ 140. Городовые, назначаемые к садам, часовням, пристаням, на мосты, к местам свалки снега, на дежурства в места заключения арестантов и т. д., получают каждый раз сообразныя с целию наряда наставления от непосредственного своего начальства, коими и должны руководствоваться.

III. Обязанности городовых во время состояния их подчасками¹

§ 141. Городовой в течение шести часов, предшествующих его очереди идти на пост на дежурство, считается подчаском. В это время он должен безотлучно находиться в своей квартире или будке и быть готовым явиться на службу по первому требованию.

§ 142. Узнав о происшедшем в участке пожаре, все подчаски должны немедленно отправиться на место пожара для исполнения обязанностей, указанных в этой инструкции для дежурных городовых.

¹ Подчасок — назначенный для смены часового.

§ 143. Подчаски могут быть требуемы в полицейское управление для конвоирования задержанных полицию лиц, пересылаемых в разные места. При сопровождении арестованного городской не должен вступать с ним в какие-либо разговоры, никуда с ним не заходить, в особенности в дома, в которых находятся трактиры, гостиницы, питейные и другие тому подобные заведения. Если арестованный на дороге почувствует себя так дурно, что не в состоянии будет идти, городской имеет право взять бесплатно первого попавшего на встречу порожняго извозчика. По доставлении арестованного в назначенное место, следует сдать его там, кому будет приказано, и не иначе, как под квитанцию, которую и представить в полицейское управление.

§ 144. Независимо от исполнения всех означенных выше обязанностей, на городских может быть возлагаемо исполнение отдельных поручений по службе, каковы, например, розыск преступников или похищенных вещей, соби́рание разных сведений, конвоирование лиц, высылаемых из столицы и т. п. При исполнении каждого такого поручения городской обязан следовать во всем наставлению того своего начальника, которым ему дано поручение, и в точности исполнить все его приказания.

(Инструкция городским московской полиции. – М., 1883. – С. 5–55).

Документ № 333

Инструкция инспектору секретной полиции (29 января 1883 г.)

1. Инспектору секретной полиции в силу высочайше утвержденного Положения об устройстве сей полиции (п. 5) принадлежит ближайшее руководство деятельностью указанных в последующем параграфе учреждений оной, в видах единообразного направления производимых ею розысков.

2. Инспектор секретной полиции, впредь до дальнейших распоряжений, участвует в розыскной по государственным преступлениям деятельности нижеследующих учреждений, заведующих в настоящее время предметами ведомства секретной полиции: а) отделений по охранению общественного порядка и безопасности при управлениях С.-Петербургского и Московского обер-полицеймейстеров и б) жандармских управлений: губерниях – Московского, Харьковского, Киевского, Херсонского и городского – в Одессе.

3. Начальники вышеуказанных жандармских управлений и начальник Московского отделения по охранению общественного порядка и безопасности обязаны сообщать инспектору секретной полиции по его требованию сведения как об организации, личном составе и стоимости состоящих в их заведовании агентур, так равно и о ходе розысков.

Примечание. Сообщения эти предпочтительно делаются изустно, письменными они могут быть только в случае особого заявления о том инспектора.

4. В силу полномочий, предоставленных инспектору секретной полиции пунктом первым настоящей инструкции, ему предоставляется: а) вступать в непосредственное заведование местными агентствами, б) передвигать часть их личного состава из одной местности в другую подведомственного ему района и в) участвовать в решении вопроса об отпуске на расходы по этим агентствам денежных средств.

5. В случае осложнения розыскных действий, инспектору секретной полиции предоставляется командировать в местности его района особо доверенных им лиц, по преимуществу из числа заведующих агентствами смежных местностей. Требования служебного характера, предъявляемые этими лицами от имени инспектора, подлежат безусловному исполнению.

6. Инспектор секретной полиции имеет, кроме того, право предъявлять начальникам жандармских управлений, поименованных выше, требования о том, чтобы они в течение известного времени без соглашения с ним не производили ни обысков, ни арестов, ни вообще гласных следственных действий.

Примечание. Если надобность, однако, в обыске или аресте вытекает из обстоятельств дознания, производимаго при участии лиц прокурорского надзора и сим последними будет предложено о производстве означенных действий, начальник жандармского управления обязан изустно ознакомить прокурора палаты с этими соображениями розыскного свойства, коими обуславливается надобность не производить обыска или ареста, и если соображения эти прокурором признаны будут неуважительными, произвести арест или обыск, предварительно однако доведя о возникшем разномыслии по телеграфу до сведения Департамента государственной полиции и по возможности выждать его ответа.

(Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). – М., 2000. – С. 379–380).

Документ № 334

Именной, данный Сенату. О введении Судебного отдела Министерства внутренних дел в состав Департамента государственной полиции (18 февраля 1883 г.)

С закрытием III Отделения собственной нашей канцелярии и передачею дел онаго в ведение Министерства внутренних дел упразднены были существовавшие при министре внутренних дел и шефе жандармов юрисконсульские части, и взамен их учрежден в составе Министерства внутренних дел особый Судебный отдел, на который, независимо от разработки и приготовления к дальнейшему направлению дел о государственных преступлениях, возложено еще выполнение общих обязанностей по юрисконсультской части Министерства. Впоследствии Отдел этот в видах установ-

ления необходимого единства направления разрешения дел по государственным преступлениям подчинен был директору Департамента государственной полиции без изменения однако его штатов, отличающихся от штатов Департамента государственной полиции.

Ныне признав за благо помянутый Отдел ввести окончательно в состав Департамента государственной полиции, повелеваем:

I. Положенных по штату Судебного отдела управляющего Отделом, делопроизводителей и их помощников переименовать: первого – в вице-директора, вторых – в делопроизводителей департамента и последних – в младших их помощников, сравнить сих чинов в правах службы и окладах содержания с такими же чинами Департамента государственной полиции и присоединив сумму, назначенную на канцелярския потребности Отдела, к общему кредиту, ассигнуемому Департаменту на хозяйственные расходы.

II. Поручить министру внутренних дел распределить предметы занятий Судебного отдела между делопроизводствами Департамента государственной полиции, который соответственно всей совокупности предметов его ведомства, обнимающих в настоящее время не только дела бывшего III Отделения собственной нашей канцелярии, но и предметы занятий упраздненного Департамента полиции исполнительной, именовать Департаментом полиции с оставлением его, согласно пункта 2 в 16-й день июля месяца 1882 года нами утвержденной Инструкции (1022), в ведении товарища министра внутренних дел, коему присвоивается звание заведывающего полицию; – и

III. Предоставить министру внутренних дел возложить исполнение юрисконсульских обязанностей по Министерству на одного из чинов сего Министерства.

Правительствующий Сенат к исполнению сего не оставит сделать надлежащее распоряжение.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. III. – Спб., 1886. № 1392. – С. 47–48).

Документ № 335

Положение об охранной агентуре (20 декабря 1883 г. Извлечение)

1. Цель учреждения.

§ 1. В видах обеспечения безопасности высочайших их императорских величеств и государя наследника цесаревича проездов по столице, учреждается в зависимости от состоящего при управлении С.-Петербургского градоначальника отделение по охранению и безопасности, особая охранная агентура...

§ 2. Охранники по роду возлагаемых на них поручений разделяются на постовых и местных. Обязанности первых из них заключаются в предот-

вращении злодейских покушений путем непосредственного, личного наблюдения в районе поста за всеми, почему-либо возбуждающими подозрение лицами, появляющимися на улицах или же часто замечаемыми у окон и на балконах уличных фасадов. Местные же агенты, избираемые по преимуществу из околоточных надзирателей, обязаны следить за всеми подозрительными лицами, проживающими в определенном для наблюдения районе столицы.

...

§ 9. Во время продолжительного отсутствия из столицы высочайших особ, для охраны коих учреждена агентура, дежурство постов агентов отменяется и им поручается наблюдение за лицами, состоящими под гласным надзором полиции.

(ГАРФ. Ф. 102. 3-е делопроизводство. 1883. Д. 1131. Л. 6–11).

Документ № 336

Именной, данный Сенату. О порядке подчиненности С.-Петербургского градоначальника и об обязанностях его по охранению общественной безопасности и спокойствия в столице (9 апреля 1887 г.)

Признавая необходимым с большею точностью установить порядок подчиненности С.-Петербургского градоначальника и обязанности его по охранению общественной безопасности и спокойствия в столице, повелеваем:

1. В отмену статьи 475 Т. II. Ч. 1. Свода зак[онов] по Прод[олжению] изд[ания] 1886 года, постановить:

В отношении управления столицею на градоначальника распространяются узаконения о правах, обязанностях и ответственности губернаторов с соблюдением при том следующих особых правил.

2. Статью 479 того же тома и части Свода законов по тому же Продолжению изложить следующим образом:

В качестве главного и непосредственного начальника столичной полиции градоначальник подчиняется министру внутренних дел с соблюдением статей 1 и 3 правил, утвержденных сего числа, взамен приложения к статье 1199 Т. I. Ч. 2. Учр[еждение] мин[истерств] по Прод[олжению] 1886 года.

3. Взамен последней части статьи 481 того же тома и части по Продолжению 1886 года постановить:

В состав управления градоначальника входит Отделение по охранению общественной безопасности и порядка в столице, образуемое на основании особых правил; и

4. Статью 481 того же тома и части по тому же Продолжению дополнить 4 примечанием:

Отделение по охранению общественной безопасности и порядка действует на основании инструкции, утверждаемой по представлению градо-

начальника министром внутренних дел. Для занятия должностей в Отделении могут быть командированы в распоряжение градоначальника офицеры Отдельного корпуса жандармов.

Правительствующий Сенат не оставит учинить должное по сему распоряжению.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«Александр».

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. VII. – Спб., 1889. № 4339. – С. 151).

Документ № 337

Высочайше утвержденная Инструкция товарищу министра внутренних дел, заведывающему полицией (9 апреля 1887 г.)

Высочайше утвержденный всеподданнейший доклад министра внутренних дел (Собр[ания] узак[онений] 1887 г. апреля 21, ст. 328). Министр внутренних дел представил Правительствующему Сенату Инструкцию товарищу министра внутренних дел, заведывающему полицией, удостоенную высочайшего утверждения в 9-й день апреля 1887 года, взамен приложения к статье 1199 Т. 1. Ч. 2, Учр[еждения] мин[истерств] Свода зак[онов] по Прод[олжению] 1886 года.

На подлинной собственною его императорского величества рукою написано:

«Утверждаю».

Инструкция

(Взамен прил[ожения] к ст. 1199 Т. I. Ч. 2. Учр[еждения] мин[истерств] Свода зак[онов] по Прод[олжению] 1886 г.)

1. Ближайшее заведывание полицией под высшим руководством министра внутренних дел вверено одному из его товарищей, на обязанности которого лежит направление деятельности губернаторов, градоначальников и обер-полицеймейстеров по предупреждению и пресечению государственных преступлений и по охранению общественной безопасности и порядка.

2. Товарищ министра, заведывающий полицией, есть вместе с тем и командир Отдельного корпуса жандармов на основаниях, определенных в именном указе Правительствующему Сенату от 25 июня 1882 года (992).

3. Он имеет право в подлежащих случаях давать губернаторам, градоначальникам и обер-полицеймейстерам по предметам, относящимся до предупреждения и пресечения государственных преступлений и охранения общественной безопасности и порядка, соответствующие указания и разъяснения.

4. По делам, производящимся в Департаменте полиции, товарищ министра, заведывающий полицией, разрешает собственною властью все вопросы, разрешаемые по Учреждениям министерств властью министра. Из сего изъеются: предметы, подлежащие направлению в законодательном порядке, дела, требующия разъяснения действующих законов или издания общих инструкций, правил и положений, вопросы личного состава, расходование сумм, находившихся в личном распоряжении шефа жандармов и все другия дела, которыя министр внутренних дел признает нужным подчинить своему непосредственному ведению.

5. Означенный товарищ министра председательствует в Особом совещании, образованном на основании статьи 34 прил[ожения] 1 к примеч[анию] 2 к статье 1 Уст[ава] о пред[упреждении] и пресеч[ении] прест[уплений] и разрешает все вопросы, возникающие при осуществлении гласного полицейского надзора, устанавливаемого в порядке, указанном в статье 1 прил[ожения] 2 к примеч[анию] 2 к статье 1 того же Устава.

6. Товарищ министра, заведывающий полицией, есть распорядитель всех кредитов, ассигнуемых Министерству внутренних дел по управлению полицией за исключением указанных в статье 4 сей Инструкции.

7. Он дает заключения по существу поступающих в Министерство внутренних дел производств по делам о государственных преступлениях во всех тех случаях, в коих право это действующими узаконениями предоставлено министру внутренних дел.

8. Ему же принадлежит высший надзор за всеми местами заключения, предназначенными для содержания под стражею государственных преступников и лиц, обвиняемых в государственных преступлениях.

9. По всем вопросам, подлежащим решению товарища министра, заведывающего полицией, он сносится со всеми правительственными местами и лицами непосредственно.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. VII. – Спб., 1889. № 4340. – С. 151–152).

Документ № 338

Высочайше утвержденное Особенное учреждение С.-Петербургской городской полиции (8 июня 1889 г. Извлечение)

Мнение Государственного Совета, высочайше утвержденное 8 июня 1889 года (Собр[ание] узак[онений] 1889 г. августа 18, ст. 749). – Государственный Совет в соединенных Департаментах законов и Государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел по проекту Особенного учреждения С.-Петербургской городской полиции, *мнением положил:*

I. Проект Особенного учреждения С.-Петербургской городской полиции поднести к высочайшему его императорского величества утверждению и, по воспоследовании онаго, привести в действие.

II. Статьи 480–482 Общего губернского учреждения (Свода зак[онов] Т. II. Ч. I, изд[ания] 1876 г.) изложить следующим образом:

Статья 480. В отношении наложения дисциплинарных взысканий на чинов градоначальства, указанных в статье 481, а также на полицеймейстеров, начальников: полицейского резерва, сыскной и речной полиции и брандмайора, градоначальник руководствуется общими правилами (Уст[ав] угол[овного] судопр[оизводства] ст. 1066), а в отношении прочих чинов С.-Петербургской городской полиции – правилами, изложенными в статьях 31–41 Особенного учреждения сей полиции. Он же на общем основании передает суду чинов градоначальства и столичной полиции, по предварительном обсуждении дел сего рода в состоящем при нем совещательном присутствии.

Статья 481. В состав управления градоначальника входят: градоначальник, помощник его, чиновники особых поручений, секретарь, канцелярия, врачебное управление градоначальства, техническая часть, адресный стол, общий полицейский архив и отделение по охранению общественной безопасности и порядка в Петербурге. Сверх сего, в градоначальстве состоят: совещательное присутствие, совещательное по врачебно-санитарной части присутствие, врачебно-полицейский комитет, полицейский телеграф и редакция «Ведомостей С.-Петербургского градоначальства и С.-Петербургской городской полиции».

NB. Примечания 1 и 2 по Продолжению 1886 года, 3 по Своду и 4 по Продолжению 1887 года к сей (481) статье остаются в силе.

Статья 482. В ведении градоначальника состоят также: 1) помещение для содержания неисправных должников и арестантския помещения при полицейских домах и 2) инспекторы для надзора за литографиями, типографиями и т. п. заведениями и за книжною торговлею в С.-Петербурге. Инспекторы сии в порядке общего заведывания подчиняются Главному управлению по делам печати.

III. Статью 2 приложения к примечанию 3 при статье 481 Общего губернского учреждения (Свода зак[онов] Т. II. Ч. I, изд[ания] 1876 г.) дополнить следующим примечанием:

«Под непосредственным ведением старшего врача полиции состоят: полицейские врачи, помощники их, акушеры, ветеринарные врачи, повивальные бабки и фельдшеры, которые распределяются по частям города и действуют на основании правил Устава врачебного».

...

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета по проекту Особенного учреждения С.-Петербургской городской полиции высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

На подлинном собственною его императорскаго величества рукою написано:

«Быть по сему».

Особенное учреждение

I. О составе и устройстве, полицейского управления в С.-Петербурге

1. Полицейское управление в городе С.-Петербурге сосредоточивается в управлении градоначальника (Общ[ее] губ[ернское] учр[еждение], ст. 481) и состоит из следующих частей: 1) участковых управлений с наружною полициею, 2) полицейского резерва, 3) сыскной полиции, 4) речной полиции, 5) заведывания пожарными командами и 6) управления полицейскими домами, с находящимися при них арестантскими помещениями. При полицейском управлении состоят служительския и пожарныя команды.

Примечание. Независимо от города, градоначальнику подчинены в полицейском отношении прилегающия к С.-Петербургу местности в границах, определяемых высочайшею властью.

2. Город С.-Петербург делится на полицейские части, участки и околотки. Несколько полицейских частей, образующих вместе отделение города, вверяются в отношении надзора за наружным порядком и благочинием полицеймейстеру.

3. В участках полагаются участковые пристава, помощники их (старшие и младшие), письмоводители, помощники их, паспортисты, вольнонаемные писцы, полицейская стража, состоящая из околоточных надзирателей и городских и полицейские служители. Распределение помощников приставов, письмоводителей, помощников их, паспортистов, околоточных надзирателей, городских и полицейских служителей по участкам зависит от градоначальника.

4. Находящиеся в частях города полицейские дома с арестантскими помещениями и служительскими командами состоят в ведении смотрителей и их помощников. На обязанности смотрителей лежит, сверх того, заведывание разсылкою полицейской корреспонденции. При полицейских домах полагаются приемные покои, порученные ведению полицейских врачей.

5. Полицейский резерв образуется из начальника, старшего и младшего его помощников, классных чиновников, околоточных надзирателей и городских. При полицейском резерве состоит школа для приготовления к должностям околоточных надзирателей и городских.

6. Сыскная полиция состоит из начальника оной, помощника его, чиновников для исполнения поручений оной, полицейских надзирателей и канцелярии.

7. Речная полиция состоит из управляющаго оною, помощников его, корабельнаго инженера, инженер-механика и нижних чинов. В распоряжение С.-Петербургской речной полиции назначаются ежегодно (на время навигации) два офицера флота, с сохранением им от Морского ведомства одного только береговаго содержания.

Примечание. Для разъездов по воде, тушения на ней пожаров, подания помощи погибающим людям и судам, подвергающимся крушению, находится в распоряжении полиции потребное число судов, имеющих особый флаг из белого флагтуха с изображением герба С.-Петербургской губернии на двух накрест положенных якорях.

8. Пожарная часть вверяется заведыванию брандмайора и состоит из пожарного депо и находящихся в частях города под начальством брандмейстеров пожарных команд.

II. Об определении на службу в С.-Петербургскую полицию и о прохождении сей службы

9. Чины полицейского управления столицы (ст. 1) определяются, перемещаются и увольняются порядком, указанным статьями 74 и последующими Общего губернского учреждения, с соблюдением притом ниже следующих правил.

10. В должности столичной полиции, в полицейскую стражу и служительскую команду не могут быть определяемы:

а) состоящие под следствием или судом за преступления или проступки, а равно подвергшиеся по судебным приговорам за противозаконные деяния, заключению в тюрьме или иному более строгому наказанию и те, которые, быв под судом за преступления и проступки, влекущие за собою такие наказания, не оправданы судебными приговорами;

б) нижние чины запаса армии, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафованных;

в) исключенные: из службы по суду, из духовного ведомства за пороки или из среды обществ и дворянских собраний по приговорам тех сословий, к которым принадлежали;

г) объявленные несостоятельными должниками;

д) состоящие под опекою за расточительность.

11. Классные должности С.-Петербургской полиции замещаются русскими подданными, достигшими двадцати пяти лет от роду и получившими образование, дающее право на льготу первого разряда по воинской повинности, а также окончившими курс в военных или юнкерских училищах. Сверх сего, должности письмоводителей, их помощников, паспортистов, смотрителей полицейских домов и их помощников могут быть замещаемы лицами, состоящими в звании околоточных надзирателей или пользующимися, вследствие полученного ими образования, правом на льготу второго разряда по воинской повинности.

12. Лица, удовлетворяющие условиям, в статье 11 определенным, зачисляются в состав С.-Петербургской полиции и прикомандировываются к полицейскому резерву. По выдержании установленного испытания они могут быть назначены на должности классных чиновников полицейского резерва.

13. Письмоводители, их помощники и паспортисты участковых управлений, а равно смотрители полицейских домов и их помощники, не удовлетворяющие условиям, постановленным в статье 11, но пользующиеся по образованию правом на льготы второго разряда при исполнении воинской повинности могут быть назначаемы чиновниками резерва не иначе, как по прослужении в исчисленных должностях не менее трех лет и по выдержании установленного для полицейской службы испытания.

14. Чиновник полицейского резерва, не получивший высшего назначения в течение трех лет, отчисляется из С.-Петербургской полиции.

Примечание. Состоящие на службе в полиции офицеры, числящиеся по роду оружия, при увольнении из нея зачисляются в запас, если имеют на это право по Положению об офицерах запаса армии, или увольняются в отставку с присвоенными им по закону преимуществами.

15. Должности помощников участкового пристава и участковых приставов замещаются с соблюдением постепенности прохождения службы в столичной полиции.

16. Управляющий речною полициею назначается из штаб-офицеров, а помощники его — из штаб- или обер-офицеров флота по соглашению градоначальника с начальником Главного морского штаба.

Примечание. Управляющий речною полициею и помощники его во все время состояния в означенной полиции продолжают числиться на действительной службе по Морскому ведомству и сохраняют все права и преимущества, сей службе присвоенные.

17. Помощник начальника сыскной полиции и чиновники для поручений оной назначаются из числа лиц, удовлетворяющих требованиям, в статьях 11 и 18 изложенным, и выдержавших притом установленное для сей службы особое испытание.

18. Исполнительные полицейские чиновники, полицеймейстеры, исправники и их помощники, служащие в других местностях империи, если ими будет выдержано установленное для полицейской службы в столице испытание, могут быть назначаемы на должности в С.-Петербургской полиции по усмотрению градоначальника.

19. Лица, удовлетворяющая определенным в статьях 11–13 и 18 условиям, могут быть назначаемы в должности С.-Петербургской полиции, не стесняясь чинами, в коих состоят.

Примечание. Офицеры, состоящие на службе в частях войск, военных управлениях, заведениях и учреждениях, а также отставные и числящиеся в запасе армии, переводятся или определяются в С.-Петербургскую полицию с зачислением или оставлением по роду оружия только на должности, классы которых соответствуют их чинам, но не выше. В случае перевода и определения офицеров в полицию на должности, классы которых выше их чинов, лица сии назначаются исправляющими должности, в которых утверждаются лишь с производством их в чины, равные классам оных. При

определении офицеров в С.-Петербургскую полицию соблюдается ограничение относительно числа таких лиц, установленное в статье 169 Устава о службе по определению от правительства (Свода зак[онов] Т. III, изд[ания] 1876 г.).

20. Околоточными надзирателями, городовыми и полицейскими служителями могут быть назначаемы русские подданные всех званий и состояний, достигшие двадцати пяти лет от роду и обладающие здоровым телосложением. Кроме сего, требуется: а) для околоточных надзирателей – право по образованию на льготу второго разряда по воинской повинности или же приобретенная на государственной службе опытность и б) для городских и полицейских служителей – умение писать и читать и общее достаточное развитие.

21. Лица, удовлетворяющие указанным в статье 20 требованиям, зачисляются околоточными надзирателями или городовыми в полицейский резерв, а предназначенные для исполнения обязанностей полицейских служителей определяются прямо в служительскую команду. Околоточные надзиратели и городовые, оказавшиеся во время обучения в резерве неспособными к полицейской службе, увольняются начальником резерва.

22. Лица, принятые на службу в С.-Петербургскую полицию городовыми, обязываются прослужить в ней не менее трех лет сряду; оставившие службу ранее истечения этого срока без достаточных к тому причин не принимаются вновь в состав столичной полиции.

23. Городовые и полицейские служители числятся на действительной государственной службе, но правом на производство в чины и на получение пенсии из Государственного казначейства не пользуются.

Примечание. Неприсягавшие на верность службы, прежде поступления в С.-Петербургскую полицию, приводятся к присяге по общеустановленной для сего форме.

24. Околоточные надзиратели и городовые разделяются на три разряда и переводятся из низшаго разряда в высший с соблюдением старшинства, не ранее как по прослужении пяти лет в каждом разряде, если притом будут признаны начальством достойными такого повышения.

25. Околоточные надзиратели первого разряда из лиц, имеющих по полученному ими образованию право на льготу второго разряда по воинской повинности, и городовые того же разряда, по выдержании установленного испытания, могут быть удостоиваемы назначения: первые – на должность чиновника резерва, а последние – на должность околоточного надзирателя.

26. Околоточные надзиратели и городовые пользуются правом на пенсию из эмеритальной кассы¹ чинов С.-Петербургской полицейской стражи, на основании особаго Устава сей кассы.

¹ Эмеритальная касса – капитал, формируемый за счет взносов служащих.

27. Чины полицейской стражи не должны быть отвлекаемы от своих обязанностей, хотя бы временно для исполнения каких либо поручений, не относящихся к законному кругу их деятельности.

28. Никто из лиц, служащих в столичной полиции, не может занимать какой либо должности по другому ведомству или в общественной службе.

29. Министру внутренних дел предоставляется определять те виды частных занятий, которые не совместимы со службою в С.-Петербургской полиции.

30. Все постановления, касающиеся околоточных надзирателей, в одинаковой мере распространяются на полицейских надзирателей, а правила, содержащиеся в статьях 22, 23, 26–29, распространяются также на нижних чинов речной полиции, причем последние комплектуются преимущественно из грамотных отставных и запасных нижних чинов Морского ведомства.

III. Об ответственности и взысканиях

31. Привлечение должностных лиц С.-Петербургской полиции к ответственности за преступления уголовные и предание сих лиц суду совершаются порядком, указанным действующими по настоящему предмету узаконениями; ответственность же за проступки, не влекущие за собою предания суду, определяются порядком дисциплинарным на основании нижеследующих правил (ст. 32–40).

Примечание. Лица, состоящая на службе по найму, подчиняются действию общих постановлений об ответственности служащих в гражданских ведомствах за упущения по службе.

32. За нарушение дисциплины, порядка и правил полицейской службы чины С.-Петербургской полиции, за исключением полицеймейстеров, начальников полицейского резерва, сыскной и речной полиции и брандмайора (Общ[ее] учр[еждение] губ[ерний] ст. 480, нов[ой] ред[акции]), подвергаются дисциплинарным взысканиям на основании нижеследующих статей 33–40, когда означенные нарушения не влекут за собою, по законам уголовным, взысканий, налагаемых, согласно примечанию к статье 69 Уложения о наказаниях (изд[ания] 1885 г.) не иначе, как по суду.

33. Дисциплинарные взыскания суть:

I. Для классных чинов полиции: а) замечание, б) выговор, в) выговор с объявлением в приказе по полиции, г) наряд на службу не в очередь, д) арест на время до семи дней, е) вычет из жалованья, ж) перемещение с высшей должности на низшую и з) удаление от должности.

II. Для околоточных и полицейских надзирателей: а) замечание, б) выговор, в) выговор со внесением в штрафной журнал, г) наряд не в очередь на службу, д) арест на время до двух недель, е) вычет из жалованья, ж) перевод с высшего разряда в низший, з) перевод в городовые, и) увольнение от службы.

III. Для городских: а) замечание, б) выговор, в) выговор со внесением в штрафной журнал, г) наряд не в очередь на службу, д) простой арест на

время до одного месяца, е) строгий арест на время до двадцати дней, ж) вычет из жалованья, з) перемещение с высшего разряда в низший, и) перевод в служительскую команду, й) увольнение от службы.

Примечание 1. Означенным взысканиям, за исключением перемещения из высшего разряда в низший и перевода в служительскую команду, подвергаются нижние чины речной полиции и полицейские служители.

Примечание 2. Вычет из жалованья не может превышать одной трети месячного оклада.

Примечание 3. Возвращение переведенных из высшего в низший разряд околоточных надзирателей и городских в прежние разряды предоставляется усмотрению градоначальника.

34. Всякое взыскание, за исключением изустных замечаний и выговоров, заносится: для чиновников полиции – в особую книгу взысканий, а для околоточных и полицейских надзирателей, городских и полицейских служителей – в штрафной журнал.

35. Арест отбывается: чиновниками полиции – на гауптвахте, а околоточными и полицейскими надзирателями, городскими и полицейскими служителями – при полицейских домах в особо отведенных помещениях. Арестованные в сих помещениях содержатся в общих камерах, причем околоточные и полицейские надзиратели помещаются отдельно от городских. При строгом аресте, городские и полицейские служители содержатся в светлом карцере на хлебе и на воде; горячая пища отпускается им через два дня в третий; спят они на голых нарах.

36. Всякое дисциплинарное взыскание должно соответствовать важности вины. При назначении рода и меры взыскания принимаются в соображение: свойство проступка, обстоятельства, коими он сопровождался, прежнее поведение виновного и продолжительность его службы.

37. Право наложения дисциплинарных взысканий принадлежит тем начальникам, в ведении которых виновные состоят или которым подчинены в порядке службы, хотя и временно.

38. Участковый пристав имеет право подвергать:

I. *Чиновников полиции, при участках состоящих:* а) замечаниям и выговорам, б) наряду не в очередь на службу на один раз.

II. *Околоточных надзирателей:* а) выговорам со внесением в штрафной журнал, б) наряду не в очередь на службу до четырех раз.

III. *Городских:* а) наряду не в очередь на службу до шести раз и б) простому аресту до трех дней.

Об упущениях и проступках чинов полиции, влекущих за собою более строгия, противу указанных в сей статье, взыскания, участковый пристав представляет градоначальнику.

Примечание. Начальники полицейского резерва, речной и сыскной полиции, а равно смотрители полицейских домов, относительно подчинен-

ных им чинов, пользуются дисциплинарными правами, предоставленными участковым приставам.

39. Наложение прочих дисциплинарных взысканий, превышающих власть, принадлежащую участковому приставу, предоставляется градоначальнику.

40. Жалобы на неправильное наложение дисциплинарных взысканий не допускаются, если взыскания не выходят за пределы предоставленной наложившему их начальнику власти.

IV. О круге действий и обязанностях

С.-Петербургской городской полиции

41. Круг действий и обязанности С.-Петербургской городской полиции определяются правилами, изложенными в Общем губернском учреждении (ст. 1322 и след.).

42. Распределение предметов ведомства и дел между полицейскими установлениями С.-Петербургской столицы предоставляется министру внутренних дел.

43. К особым обязанностям участковых управлений относятся: а) сообщения мировым судьям о смерти каждого проживающего в столице лица для принятия на законном основании мер к охранению оставшагося после умершаго имущества, и б) временно (Город[овое] пол[ожение] изд[ания] 1886 г., ст. 132, примеч[ание] 1) обязанности по взысканию некоторых денежных сборов в пользу города С.-Петербурга, указанные в приложении к статье 1540 (примеч[ание] 2) Общего губернского учреждения, за исключением отмененных высочайше утвержденными мнениями Государственного Совета 17 марта 1887 года (Собр[ание] узак[онений], № 408; Полн[ое] собр[ание] зак[онов], № 4298) и 9 июня 1888 года (Собр[ание] узак[онений], № 611; Полн[ое] собр[ание] зак[онов], № 5307).

44. Полицеймейстер, исполняя во вверенном ему отделении города все обязанности, которые градоначальник признает нужным ему поручить: а) наблюдает за исполнением всех установленных правил и обязательных постановлений градоначальника и городской думы относительно наружного порядка; б) имеет надзор за правильным содержанием арестованных в полицейских домах, для чего посещает возможно часто арестантския помещения; в) производит ежемесячные и внезапные ревизии дел и сумм полиции и всякаго имущества, состоящаго на ея отчете, и г) наблюдает за казарменными помещениями городских и полицейских служителей.

45. Участковый пристав, состоя в непосредственном подчинении градоначальника, заведывает всеми частями участкаго управления, состоящего на полной его ответственности, и распоряжается служебною деятельностью подчиненных ему чинов.

Примечание. Распределение обязанностей между старшими и младшими помощниками участкаго пристава предоставляется градоначальнику.

46. Письмоводитель участка заведывает под наблюдением пристава, делопроизводством канцелярии, ведет установленные книги, списки и ведомости; он же заведывает паспортною частью там, где нет паспортистов и помощников письмоводителей, заведывающих этою частью.

47. Паспортист и помощник письмоводителя участка, где таковые положены, ведут делопроизводство по паспортной части. Другия обязанности их по канцелярии участкового управления определяются градоначальником.

48. Околоточные надзиратели суть ближайшие и непосредственные исполнители полицейских распоряжений и, состоя в прямом подчинении участкового пристава, действуют согласно его указаниям.

49. Городовые суть нижние чины полицейской стражи.

50. Служительския команды находятся в прямом подчинении смотрителям полицейских домов и исполняют под их руководством обязанности, относящиеся до хозяйственного заведывания сими домами.

51. Порядок действий околоточных надзирателей, городских и служительской команды определяется инструкциями градоначальника.

52. Полицейский резерв С.-Петербургской полиции служит: а) для приготовления к полицейской службе лиц, желающих занять должности классных, околоточных надзирателей и городских, и б) для пополнения недостатка в личном составе участковой полиции.

53. Подробныя правила, определяющия порядок прохождения службы в полицейском резерве и назначения на должности в С.-Петербургской полиции, равно как программы испытаний для лиц, желающих поступить в нее на службу или занять в ней определенные должности, утверждаются министром внутренних дел (ст. 12, 13, 17, 18 и 25).

54. Сыскная полиция имеет своим назначением производство розысков и дознаний по делам уголовным, а равно исполнение приказаний градоначальника относительно мер по предупреждению пресечению преступлений. Сыскная полиция действует в сем отношении на общих для полиции установленных основаниях, в качестве исполнительного полицейского учреждения по специальной части.

Примечание. Подробный порядок действия сыскной полиции определяется инструкцією градоначальника.

55. Ведению С.-Петербургской речной полиции, учрежденной для полицейского наблюдения на водах города, подлежат: 1) все реки и каналы в черте С.-Петербурга; 2) другия прилежащая к материку здешней столицы воды в пределах, определяемых высочайшею властью. Сверх того, речную полицию исполняются обязанности брандвахт, означенныя в утвержденной для сих последних инструкции, за исключением тех обязанностей, которыя отнесены к ведению местного портового управления на основании изданных по сему предмету особых правил.

Примечание. Надзор речной полиции в Адмиралтейских каналах и ба-сейнах, а также за судами военного флота, определяется на тех же основа-

ниях, на которых установлены отношения общей полиции к учреждениям Морского и Военного ведомств.

56. На управляющего речною полициею возлагается участие в церемониях при вскрытии весною реки Невы.

57. Подробное определение обязанностей речной полиции излагается в особой инструкции, утверждаемой министром внутренних дел по соглашению с подлежащими ведомствами.

V. О порядке сношений, принесения жалоб и отчетности

58. Полицейския установления столицы подчиняются непосредственно градоначальнику, получают от него предписания и представляют ему рапорты и донесения, с равными местами и лицами сносятся сообщениями, с низшими – предписаниями.

59. По всем предметам, относящимся к ведению полиции, высшие и низшие правительственные и судебныя места и власти со всеми своими требованиями обращаются прямо в подлежащая полицейския установления столицы (ст. 1).

60. Жалобы от недовольных исполнением полиции, последовавшим по распоряжениям высшего начальства, приносятся в четырехнедельный срок тем самым местам, от коих посланы были предписания.

61. Порядок денежной отчетности, поверка оборотов, равно как наблюдение за правильностью движения и сохранностью денежных и материальных капиталов, устанавливаются в С.-Петербургской полиции на основании действующих Счетных правил.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. IX. – Спб., 1891. № 6085. – С. 321–327).

Документ № 339

Высочайше утвержденное Положение о С.-Петербургском военно-полицейском телеграфе (13 февраля 1894 г.)

Высочайшее повеление, объявленное военным министром (Собр[ание] узак[онений] 1894 г. мая 17, ст. 524).

Положение

I. Положения общия

1. С.-Петербургский военно-полицейский телеграф назначается для производства быстрых сношений войсковых штабов, частей и управлений, в С.-Петербурге расположенных между собою и управления С.-Петербургскаго градоначальства с полицейскими частями и другими городскими учреждениями.

2. Телеграф назначается для передачи:

- а) Высочайших повелений и всеподданнейших донесений.
- б) Депеш высочайших особ и донесений им.

в) Служебных депеш военного ведомства и градоначальства.

г) Собственных служебных телеграмм.

Все вышепоименованные депеши принимаются и передаются телеграфом бесплатно, во всякое время дня и ночи.

3. Депеши не городския посылаются общеустановленным порядком в Главную телеграфную контору с уплатою на основании тарифа, утвержденного за передачу депеш по государственному телеграфу.

4. Депеши, подаваемые на станции телеграфа, должны быть написаны на русском языке чернилами четко без сокращений, помарок, поправок и подчисток.

5. При приеме и передаче разнаго рода телеграфной корреспонденции телеграф, действуя применительно к правилам передачи телеграфной корреспонденции, объявленным в циркуляре Главнаго штаба 1883 года № 113, в общих своих действиях руководствуется инструкциями, утверждаемыми непосредственным начальством телеграфа в зависимости от местных условий.

6. Личный состав телеграфа определяется штатом.

7. Телеграф во всех отношениях подчиняется начальнику штаба войск гвардии и Петербургскаго военного округа, который по отношению к подведомственным ему чинам телеграфа пользуется правами начальника дивизии; чины телеграфа, находящиеся на службе на полицейских станциях, подчиняются, кроме того, и С.-Петербургскому градоначальнику на тех же основаниях.

8. С.-Петербургская полиция обязана наблюдать за целостью и сохранностью проводников и наблюдательных колодцев телеграфа и о замеченной порче сообщать на центральныя станции.

II. Об офицерских и классных чинах телеграфа

9. Начальник телеграфа избирается из офицеров инженерных войск и с утверждения военного министра назначается на должность высочайшим приказом с зачислением по инженерным войскам.

10. Прочие офицерские чины телеграфа по представлению начальника штаба войск гвардии и Петербургскаго военного округа назначаются из инженерных войск приказом по инженерным войскам. Состоя на службе в телеграфе, они сохраняют мундир частей, в коих числятся по спискам, не занимая в них вакансий.

11. Классный механик телеграфа определяется на службу по правилам, для чиновников Военнаго министерства установленным.

12. В отношении подчиненных им чинов телеграфа начальник пользуется правами полковаго командира, помощник его – правами командира отдельнаго баталиона, а начальники центральных станций – правами ротных командиров.

13. Кроме исполнения общих обязанностей по управлению вверенною ему частью, на начальника телеграфа возлагается: наблюдение за правильным и успешным отправлением подведомственными ему чинами телеграфной службы; ответственность за исправное состояние вверенной ему части и за содержание в целости и полном порядке материального имущества; наблюдение за правильным действием линий и станций и ведение отчетности по движению телеграфной корреспонденции.

14. Помощник начальника телеграфа исполняет все возлагаемые на него начальником телеграфа поручения, заведывает письменною частью и во время отсутствия или болезни начальника вступает в исправление его должности.

15. Начальники центральных станций заведывают станциями по назначению начальника телеграфа и наблюдают за правильною передачею депеш, а равно за исправным ремонтом и целостью линий, находящихся в районах заведываемых ими станций.

16. Классный механик производит по своему личному усмотрению и по указаниям начальства исправления по технической части аппаратов, принадлежностей их, батарей и проводников; в своем распоряжении он имеет двух вольнонаемных помощников и четырех надсмотрщиков.

III. О нижних чинах телеграфа

17. Ежегодная убыль нижних чинов телеграфа увольнением в запас и по другим причинам – пополняется из двух источников: одна половина убыли, по распоряжению Штаба войск гвардии и Петербургского военного округа, из полков гвардии, из числа молодых солдат последнего призыва, вполне грамотных, а другая – из новобранцев, по сношению С.-Петербургского градоначальника с Главным штабом; для определения этого последнего числа начальник телеграфа ежегодно, после увольнения нижних чинов в запас, доносит градоначальнику о числе новобранцев, подлежащих назначению в телеграф. Нижние чины, назначаемые на пополнение телеграфа из полков гвардии, за год до своего зачисления в штат телеграфа прикомандировываются к телеграфу для изучения телеграфного дела и в это время получают вещевое довольствие от своих полков, а провиантское и приварочное¹ от тех частей, на станциях которых находятся в обучении.

Примечание 1. В случае усиления деятельности на станциях телеграфа или открытия новых станций временного характера, штат нижних чинов телеграфа может быть усилен назначением в него, по сношению с Главным штабом, дополнительного числа нижних чинов в числе, не превышающем 20 человек. Добавляемые нижние чины получают все следуе-

¹ *Приварочное* – довольствие военнослужащих, состоящее из продуктов для приготовления горячей пищи.

мое им денежное, пищевое и вещевое довольствие от тех учреждений, при которых открываются дополнительные телеграфные станции.

Примечание 2. Назначаемые в штат телеграфа по распоряжению Главного штаба нижние чины избираются из числа служивших до поступления на службу на станциях государственного или железнодорожного телеграфа.

18. Нижние чины телеграфа за отличное знание телеграфной службы и вполне одобрительное поведение начальником телеграфа могут быть повышаемы в разрядах.

19. Нижние чины телеграфа имеют форму обмундирования одинаковую с нестроевыми Штаба войск гвардии и Петербургского военного округа с прибавлением на погонах телеграфного знака, установленного для чинов военно-телеграфных парков.

20. Нижние чины телеграфа, находящиеся на станциях при войсковых частях и управлениях, в отношении внутреннего порядка подчиняются начальникам тех частей, при коих станции состоят, причем ближайший надзор за ними поручается полковым адъютантам или командирам частей, в районе коих станции расположены.

Примечание. Войсковое начальство в случае наложения на нижних чинов телеграфа, находящихся на станциях, ареста, сообщает о том немедленно телеграфному начальству во избежание задержек в отправлении телеграфной службы.

IV. О довольствии чинов телеграфа

21. Телеграфу производятся денежные отпуска на довольствие нижних чинов обмундированием, провиантом и приварочными деньгами; на обмундирование по расчету заготовительных цен интендантства, на провиант по 1/2 гарнца¹ муки и по 1/15 гарнца крупы в день и на приварочное довольствие по усиленному окладу с добавлением в день на каждого по 4 копейки. Удовлетворение нижних чинов этими видами довольствия производится, согласно инструкциям, утверждаемым для чинов, состоящих на службе на военных станциях, начальником Штаба войск гвардии и Петербургского военного округа, а для чинов, состоящих на полицейских станциях – С.-Петербургским градоначальником.

22. Жалованье и квартирные деньги офицерским чинам телеграфа производятся от интендантства; все же прочее содержание телеграфа, перечисленное в штате, от инженерного ведомства, причем в смету расходов Главного инженерного управления вносятся ежегодно следующие суммы: в § 2 (ст. 1) – 9.029 рублей и, кроме того, сумма на обмундирование, провиант и приварочное довольствие по расчету заготовительных цен и в § 6 (ст. 1) – 8.711 рублей.

¹ *Гарнец* – русская дометрическая единица измерения объема сыпучих тел, составляющая примерно 3,3 литра.

23. Из городских сумм города С.-Петербурга на содержание телеграфа ежегодно перечисляется в § 3 (ст. 1) сметы доходов Главного инженерного управления постоянная сумма в размере 17.070 рублей 80 копеек.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XIV. – Спб., 1898. № 10350. – С. 59–61).

Документ № 340

Высочайше утвержденное Положение о видах на жительство (3 июня 1894 г. Извлечение)

Мнение Государственного Совета, высочайше утвержденное 3 июня 1894 года (Собр[ание] узак[онений]. 1894 г. июня 25, ст. 702). – Государственный Совет в соединенных департаментах Законов, Государственной экономии и Гражданских и духовных дел и в общем собрании, рассмотрев представление министров внутренних дел и финансов о преобразовании действующей паспортной системы, *мнением положил:*

I. Проект Положения о видах на жительство поднести к высочайшему его императорского величества утверждению.

II. Означенное Положение (отд. I) ввести в действие с 1 января 1895 года во всех местностях империи, за исключением губерний Царства Польского.

III. Сохранить в силе узаконения о паспортах: 1) лиц, состоящих на действительной военной и морской службе, а равно лиц войскового сословия казачьих войск; 2) иностранных подданных, проживающих в империи; 3) лиц, отбывающих за границу и оттуда возвращающихся; 4) финляндских обывателей; 5) лиц римско-католического духовенства; 6) инородцев; 7) лиц, нанимающихся на золотые промыслы; 8) скопцов; 9) лиц, состоящих под полицейским надзором, учреждаемым по распоряжению административных властей, и 10) ссыльно-поселенцев, водворенных в Сибири и других отдаленных местностях.

...

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета по проекту Положения о видах на жительство высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

ПОЛОЖЕНИЕ

Гл. I. – Положения общия

1. Вид на жительство служит удостоверением личности, а равно права на отлучку из места постоянного жительства в тех случаях, когда это право должно быть удостоверено.

2. Местом постоянного жительства признается: 1) для дворян, чиновников, почетных граждан, купцов и разночинцев – место, где кто по службе или занятиям, или промыслам, или недвижимому имуществу имеет оседлость либо домашнее обзаведение; 2) для мещан и ремесленников – город, посад или местечко, к мещанскому или ремесленному обществу которых они причислены, 3) для сельских обывателей – сельское общество или волость, к коим они приписаны.

3. Никто не обязан иметь вида на жительство в месте постоянного своего жительства... На фабриках, заводах и мануфактурах, на которые распространяется действие Правил о надзоре за заведениями фабрично-заводской промышленности (Уст[ав] пром[ышленный], ст. 47), рабочие по требованию фабричной инспекции или местной полиции, обязаны иметь виды на жительство, хотя бы сии фабрики, заводы и мануфактуры и находились в месте постоянного жительства означенных рабочих.

4. Для отлучек из места постоянного жительства, вида на жительство не требуется: 1) в пределах того уезда, где находится место постоянного жительства отлучающагося, а равно за пределами сего уезда не далее пятидесяти верст от места постоянного жительства, если отлучки продолжаются не более шести месяцев, и 2) от лиц, нанимающихся на сельския работы (Пол[ожение] о найм[е] на сельск[ие] работ[ы], ст. 2), как в означенных местностях (п. 1), так, сверх того, в пределах волостей, смежных с тем уездом, в котором находится место постоянного жительства сих лиц, хотя бы отлучки их из этого места и продолжались более шести месяцев. Правило сие применяется с ограничениями, указанными в предшедшей (3) статье.

5. Выдача вида на жительство производится только в месте постоянного жительства получателя вида, за исключением случая, указанного в примечании к статье 10.

6. При выдаче вида на жительство, установлению, его выдающему, предоставляется удостоверяться как в самоличности получателя вида, так и в правильности сведений, заносимых в сей вид. Если получателем были представлены документы, то при возвращении ему последних на них делается надпись о времени выдачи вида на жительство. Документы не могут быть требуемы для определения возраста получателя вида, кроме случаев, в коих возраст имеет, на основании сего Положения, особое значение для выдачи вида.

7. Для выдачи вида на жительство требуется, кроме других установленных законом условий, чтобы лицо, получающее вид, заявило установлению, его выдающему, о том, что другого вида на жительство не имеет.

8. Каждому лицу выдается особый вид на жительство, за исключением случаев, в указанных ниже статьях 9 и 10.

9. В вид на жительство получателя вносится его жена, если она находится при нем.

10. В виды на жительство получателей обоего пола могут быть вносимы, по их ходатайству, следующие живущия при них лица: 1) сыновья и мужского пола родственники, приемыши и лица, состоящая под опекою, до достижения всеми ими восемнадцати лет; 2) недостижшия двадцати одного года — незамужния дочери, родственницы и приемыши женского пола, а равно девицы, состоящая под опекою, и 3) лица, которые по преклонному возрасту или состоянию своего здоровья не могут обходиться без постороннего ухода и попечения.

Лица, означенныя в пункте 3, равно как все прочия из упомянутых выше лиц мужского пола, по достижения ими семнадцати лет, а незамужния дочери, родственницы и женского пола приемыши, по достижении всеми ими двадцати одного года — включаются в вид получателя не иначе, как с их согласия.

Примечание. Выдача отдельных видов на жительство лицам, включенным в общий вид, может производиться по предъявлении сего вида в месте временного пребывания лиц, включенных в общий вид.

11. Из числа лиц, в предшедшей (10) статье указанных, лица мужского пола, недостижшия семнадцатилетнего возраста, если они не находятся на государственной службе, а лица женского пола, недостижшия двадцати одного года и не состоящая в замужестве, могут получать отдельные виды на жительство не иначе, как по просьбе родителей или опекунов, либо с согласия попечителей, а замужния женщины, независимо от их возраста — не иначе, как с согласия их мужей.

12. Лицам, подлежащим призыву в военную службу, виды на жительство по достижении ими восемнадцати лет от роду выдаются на цветной бумаге. В видах сих обозначаются прописью: год, в котором владелец вида подлежит призыву к жеребью, и наименование призывного участка, буде он к таковому приписан. В видах на жительство тех из сих лиц, которые получили льготу первого разряда по семейному положению, делается, сверх того, отметка о сем выдавшим вид учреждением или местным полицейским установлением, по представлении надлежащего удостоверения о том, что владелец вида пользуется упомянутою льготою.

13. Выдаваемые лицам, подлежащим призыву в военную службу, виды на жительство, в которых не сделано подлежащим установлению надписи об отсрочке исполнения ими обязанностей по воинской повинности, сохраняют свою силу лишь до наступления 15 октября того года, в который лица сии подлежат призыву, хотя бы срок их видов не истек к тому времени.

14. Лицам, которые обязаны приписаться к призывному участку, виды на жительство, по наступлении для такой приписки установленного в статье 97 Устава о воинской повинности предельного срока, выдаются не иначе, как по представлении ими свидетельства о приписке к призывному участку.

15. В случае перечисления лица, имеющего вид на жительство, из одного призывного участка в другой, о таковом перечислении должна быть

сделана отметка в виде на жительство тем установлением, к призывному участку коего лицо приписывается.

16. Виды на жительство чинам запаса и ратникам ополчения первого разряда выдаются на цветной бумаге и не иначе как по представлении ими увольнительных или запасно-отпускных билетов. В видах, выдаваемых нижним чинам запаса и ратникам ополчения первого разряда, делается крупными буквами надпись, по принадлежности: «Запасный нижний чин» или «Ратник ополчения первого разряда», а в видах, выдаваемых офицерам и чиновникам запаса – отметка о состоянии их в запасе, равно о том, каким чином они зачислены в запас.

17. Виды на жительство нижних чинов запаса, при всяком перемещении последних, подлежат немедленной прописке в полиции.

18. Лица, обязанные избрать род жизни, получают от полиции на время производства дела о причислении их в состояние городских или сельских обитателей свидетельства на срок не свыше одного года.

19. Неотделенным членам крестьянских семейств, хотя бы и совершеннолетним, виды на жительство выдаются и возобновляются не иначе, как с согласия хозяина крестьянского двора. В случае отказа с его стороны, виды на жительство могут быть выдаваемы означенным лицам по распоряжению земского начальника, мирового посредника, непременно члена уездного по крестьянским делам присутствия, чиновника либо комиссара по крестьянским делам или заменяющих их должностных лиц по принадлежности. Распоряжения сего рода обжалованию не подлежат.

20. Лицам, высланным для водворения за нищенство, виды на жительство выдаются не ранее истечения двух лет со времени высылки. В течение этого срока им могут быть выдаваемы местною полицией лишь по особо уважительным причинам бесплатные свидетельства на отлучку на срок не более двух недель. В свидетельствах сих точно обозначается место отлучки.

21. Лицам, состоящим по судебным приговорам, на основании статей 48, 49 в 51 Уложения о наказаниях, под надзором полиции или обществ, виды на жительство выдаются не иначе, как с разрешения полиции или общества, под надзором которых они находятся. В видах, выдаваемых таким лицам, делается отметка о их судимости с обозначением существа судебного приговора, а равно установления, приговор постановившего, и, сверх того, следующая надпись: «предъявитель сего вида, на основании примечания к статье 51 Уложения о наказаниях, по Продолжению 1890 года, не имеет права жительства или пребывания: 1) в столицах и во всех местностях столичных губерний; 2) в губернских городах, их уездах и во всех местностях, отстоящих от губернских городов ближе двадцати пяти верст; ограничение это не применяется, однако, к лицам, приписанным к обществам (кроме губернского города), находящимся в тех уездах и местностях; 3) во всех крепостях и местностях, отстоящих от крепостей ближе двадцати пяти верст, и

4) в тех городах или местностях, в коих по особым высочайшим повелениям не разрешается водворение поднадзорных».

22. Означенные в статье 21 надписи сохраняются в видах на жительство на время состояния их владельцев под надзором полиции или обществ. По окончании же надзора, эти виды заменяются новыми без отметок о судимости, если на исключение таковых отметок последует разрешение губернского начальства.

23. Виды на жительство в случае ветхости, подчисток, помарок или каких-либо повреждений могут быть заменяемы новыми как по желанию владельцев, так и по требованию полиции.

24. В случае потери или уничтожения вида на жительство, владельцу вида предоставляется заявить о том местной полиции, которая выдает заявителю: 1) удостоверение о сделанном им заявлении для исходатайствования от установления выдавшего потерянный вид нового вида, и 2) свидетельство на срок не более шести месяцев, которое в течение этого времени заменяет утраченный вид.

25. Вид на жительство, оставшийся после умершего, предоставляется в местную полицию. Последняя, сделав на виде отметку о смерти владельца онаго, отправляет вид в установление, которым он был выдан, если в виде не встречается надобности для удостоверения чьих-либо прав. Буде же такая надобность встретится, вид выдается лицу, заявившему ходатайство о возвращении ему онаго, а установление, которым вид был выдан, уведомляется о смерти владельца. Лицам, включенным в виды других лиц (ст. 9 и 10), в случае смерти последних, выдаются полицией свидетельства на срок не более шести месяцев, для получения вида на жительство.

26. При обнаружении лица, отлучившагося или проживающего без установленного вида, там, где он требуется, или же с видом просроченным, либо ненадлежащим, полиция, если лицо сие докажет свою самоличность, выдает ему свидетельство на срок достаточный для получения вида на жительство и, во всяком случае не более, чем на шесть месяцев.

27. В случае истечения срока свидетельства, выданного на основании статьи 26, владелец свидетельства снабжается полицией особым удостоверением, для отбытия в семидневный срок в место постоянного жительства.

28. Лицо, не отбывшее в место постоянного жительства в указанный статью 27 срок, высылается в оное мерами полиции. Высылка сия производится, соответственно, званию или состоянию высылаемого, на основании особой инструкции, утвержденной министром внутренних дел.

Примечание. Относительно высылки из города С.-Петербурга лиц, не имеющих видов на жительство или проживающих с просроченными видами, остаются в силе действующие в сем отношении постановления.

29. Правило, изложенное в статье 26, не распространяется на лиц, находящихся в силу состоявшегося о них судебного приговора под надзором полиции и обществ, и на высланных для водворения за нищенство. Лица

сии как в случае неимения вида на жительство, когда таковой требуется, так равно и в случае, когда они будут обнаружены, хотя бы и с видом на жительство, но в местностях, в которых не имеют права пребывать, — отсылаются мерами полиции в места их постоянного жительства, где и привлекаются к ответственности на основании статей 61 или 63 Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями.

30. К лицам, оказавшимся без вида на жительство, если они не доказали своей самоличности, применяются в подлежащих случаях действующие в сем отношении постановления.

31. Жалобы на действия и распоряжения по делам, касающимся видов на жительство, приносятся: 1) на полицейския установления, а равно на мящанския и ремесленные управления, и заменяющие их учреждения — губернаторам и градоначальникам по принадлежности, и разрешаются ими единолично; 2) на волостных и сельских старшин — земским начальникам, мировым посредникам, уездным по крестьянским делам присутствиям, чиновникам либо комиссарам по крестьянским делам, или заменяющим их должностным лицам по принадлежности.

32. Прощения, жалобы и другия бумаги по делам, касающимся видов на жительство, освобождаются от гербового сбора.

Гл. II. — О видах на жительство для дворян, чиновников, духовенства, почетных граждан, купцов и разночинцев

33. Видами на жительство для дворян неслужащих, лиц, уволенных от государственной службы, офицерских чинов запаса, чиновников запаса, почетных граждан, купцов и разночинцев служат безсрочныя паспортныя книжки, выдаваемые по форме, при сем приложенной.

34. Паспортныя книжки выдаются: 1) неслужащим дворянам: а) незаписанным в родословныя книги — полицейскими управлениями, а в столицах — участковыми приставами по принадлежности; б) записанным в родословныя книги — по желанию сих лиц или подлежащими депутатскими собраниями, или упомянутыми полицейскими установлениями; 2) лицам, уволенным от государственной службы — по их желанию, по последнему месту их служения или названными полицейскими установлениями, и 3) почетным гражданам, купцам и разночинцам — означенными полицейскими установлениями.

Примечание. В местностях, где нет полицейских управлений, обязанности их, в сей (34) статье означенныя, исполняются чинами местной полиции, по указанию министров внутренних дел и военного по принадлежности.

...

38. Перемены, происшедшия в служебном, общественном или семейном положении владельца паспортной книжки, а равно лиц, числящихся в выданной ему книжке, могут быть отмечаемы в книжке по просьбе владельца оной тем установлением, которым книжка выдана, либо местною

полицию по представлении документов, удостоверяющих о происшедшей перемене.

*Гл. III. – О видах на жительство для мещан, ремесленников
и сельских обывателей*

39. Видами на жительство для мещан, ремесленников и сельских обывателей признаются: 1) паспортные книжки; 2) паспорта, и 3) бесплатные билеты на отлучку.

Примечание. В губерниях и областях Сибири, в областях Терской, Кубанской, Тургайской, Уральской, Акмолинской, Семипалатинской, Семиреченской и Закаспийской, а равно в Закавказье и в Туркестанском крае, в отношении видов на жительство для мещан, ремесленников и сельских обывателей соблюдаются временные правила, при сем приложенные.

40. Означенные (ст. 39) виды выдаются: 1) мещанам и ремесленникам – мещанскими и ремесленными управами, а где таковых управ нет – установлениями, исполняющими обязанности по мещанскому и ремесленному управлению, и 2) сельским обывателям – волостными старшинами.

Отд. 1. – О паспортных книжках

41. Паспортные книжки выдаются на пять лет по форме, при сем приложенной. Перемены, происшедшие в семейном положении владельца паспортной книжки, а равно лиц, числящихся в выданной ему книжке, отмечаются в последней установлением, которым книжка выдана, либо местною полициею по представлении в случае надобности документов, удостоверяющих о происшедшей перемене. При перечислении владельца паспортной книжки из одного общества в другое книжка заменяется новою.

42. Паспортные книжки не выдаются: 1) лицам, кои по суду подверглись лишению всех особенных, лично и по состоянию присвоенных прав и преимуществ или некоторых особенных прав и преимуществ; 2) состоящим, в силу судебного приговора, под особым надзором полиции и обществ; 3) неимеющим средств к жизни калекам и другим лицам, не могущим снискивать себе пропитание трудом, и 4) цыганам, не имеющим оседлости.

43. Паспортные книжки выдаются мещанам и ремесленникам, за коими числятся недоимки по общественным сборам, не иначе как с согласия их обществ.

44. Сельские обыватели, за коими числятся недоимки по тем из государственных, земских и мирских сборов, поступление которых обеспечивается круговою порукою подлежащих сельских обществ, могут получать паспортные книжки лишь с согласия общества, к коим они приписаны.

...

46. Владелец паспортной книжки обязан ежегодно, не позднее 31 декабря, уплачивать обозначенную в книжке сумму годовых сборов.

47. Мещане и ремесленники уплачивают причитающиеся с них сборы (ст. 43) исключительно в подлежащая по месту их приписки общественные установления.

48. Сельские обыватели вносят причитающиеся с них сборы (ст. 44) по их желанию или в подлежащая по месту их приписки установления, или в казначейства, находящиеся в местах временного пребывания владельца паспортной книжки.

49. По получении сборов, причитающихся с владельца паспортной книжки, подлежащее по месту его приписки установление обязано, по просьбе плательщика, выдать ему удостоверение об уплате сборов, а если при уплате представляется книжка, то, сверх того, сделать отметку об означенной уплате в самой книжке.

50. При взносе сборов в казначейство, предъявляется паспортная книжка. Казначейство независимо от выдачи установленной квитанции делает на книжке отметку об уплате сборов и о получении оных уведомляет подлежащее общественное установление.

51. Во всех случаях предъявления паспортной книжки в полицию, последняя удостоверяется в уплате ежегодных сборов, обозначенных в предъявляемой книжке.

52. Доказательствами уплаты сборов, причитающихся с владельца паспортной книжки, служат для полиции: 1) выданное подлежащим в месте его приписки установлением удостоверение об уплате означенных сборов, а равно квитанция казначейства во взносе оных; 2) сделанные сими установлениями на книжке отметки об уплате упомянутых сборов (ст. 49 и 50), и 3) почтовая квитанция об отсылке сборов, следующих с владельца книжки, в подлежащее в месте его приписки установление.

53. Полиция, удостоверившись в уплате владельцем паспортной книжки обозначенных в оной сборов, отмечает о сем в книжке, если в ней еще нет надлежащей отметки (ст. 49 и 50).

54. Если при предъявлении паспортной книжки в полицию окажется, что владельцем книжки, указанные в ней сборы не уплачены в установленный статьею 46 срок, то полиция отбирает от него книжку.

55. Сверх случая, указанного в предшедшей (54) статье, паспортные книжки могут быть отбираемы (ст. 56) полициею от мещан, ремесленников и сельских обывателей в случае оставления отлучившимся без всякаго призрения членов семьи или воспитателей, нуждающихся в средствах к жизни и не могущих снискивать себе пропитание своим трудом. Отобрание полициею паспортных книжек от сельских обывателей допускается также: 1) по требованию хозяина двора, к которому отлучившийся принадлежит, и 2) в случае избрания отлучившагося на одну из должностей, означенных в статье 112 Общаго положения о крестьянах.

...

57. В случаях отобрания паспортных книжек (ст. 54 и 55) полиция поступает с владельцами оных на основании статей 27 и 28 настоящего Положения.

58. По устранении причин, вызвавших отобрание паспортной книжки (ст. 54 и 55), отобранная книжка, если срок ее не истек, возвращается владельцу оной.

Отд. II. – О паспортах

59. Паспорты выдаются на один год, на шесть месяцев и на три месяца, по формам при сем приложенным.

60. Мещане, ремесленники и сельские обыватели могут получать паспорта независимо от лежащих на них недоимок по сборам, указанным в статьях 43 и 44. Лица сии не могут, однако, возобновлять паспорта без согласия общества, если не уплатят всех по означенным сборам недоимок, числящихся на них по 1 января того года, в котором заявлено ими ходатайство о возобновлении паспортов.

61. Паспорты, срок коих истек, отсрочиваются полициею по желанию владельцев в местах временного их пребывания. Отсрочки делаются на следующие сроки: 1) трехмесячный паспорт отсрочивается до шести месяцев; 2) шестимесячный паспорт и отсроченный до шести месяцев трехмесячный – еще на шесть месяцев, и 3) годовой паспорт – на три месяца.

Отд. III. – О бесплатных билетах на отлучки

62. Относительно выдачи и отсрочки бесплатных билетов на отлучки соблюдаются правила, установленные для паспортов в статьях 59–61 настоящего Положения.

63. Бесплатные билеты на отлучки на сроки до одного года выдаются: 1) пострадавшим от неурожая, пожаров, наводнений и тому подобных бедствий – с разрешения губернатора или градоначальника; 2) переселяющимся, с надлежащего разрешения, на казенные земли; 3) не достигшим восемнадцатилетнего возраста; 4) женам нижних чинов, находящихся на действительной военной и морской службе; 5) новокрещенным иноверцам бывшего Оренбургского края, на основании особых правил, впредь до приписки их к христианским обществам; 6) крестьянам Мезенского, Печорского, Кольского и Кемского уездов Архангельской губернии – для отлучек в пределах сей губернии, и 7) обывателям города Мезени – для отлучек их на морские промыслы.

64. Мастеровым и рабочим казенных, посессионных и частных горных заводов, остающимся без работ вследствие закрытия завода или уменьшения заводского действия, бесплатные билеты на отлучки выдаются на срок, определяемый министром земледелия и государственных имуществ по соглашению с министром внутренних дел и финансов.

65. Безсрочные бесплатные билеты выдаются: 1) призреваемым в богадельнях и тому подобных заведениях общественного призрения; 2) оставшим нижним чинам, поступившим на военную службу по Рекрутскому уставу, действовавшему до 1874 года, а также нижним чинам, получающим из казны денежное пособие, вследствие неспособности к работе; 3) женам и вдовам сих нижних чинов (п. 2), и 4) горнозаводским людям, уволенным от

обязательной службы с правами отставных нижних чинов на основании особого приложения к Законам о состояниях.

*Гл. IV. – О сборах с паспортных книжек и паспортов и
о порядке заготовления бланков для видов на жительство*

66. При выдаче паспортных книжек с лиц, получающих оныя, взыскивается единовременно в доход казны: с получающего безсрочную книжку – пятьдесят, а с получающего срочную книжку – двадцать пять копеек.

Примечание. В местностях, означенных в примечании к статье 39 настоящего Положения, в отношении сборов с видов на жительство для мещан, ремесленников и сельских обывателей, а равно порядка заготовления сих видов, остаются в силе действующие по сим предметам узаконения.

67. Сверх единовременного взноса (ст. 66) паспортные книжки облагаются сбором в доход казны в размере одного рубля. Сбор сей взимается посредством наклейки на книжке особой паспортной марки не более одного раза в год при предъявлении книжки владельцем ея как для удостоверения личности, так равно и для удостоверения права на отлучку.

68. Паспортные книжки вдовам и сиротам офицеров, на инвалидном содержании находившихся, а также чиновников гражданского ведомства, получавших пенсии из сумм Комитета призрения заслуженных гражданских чиновников, освобождаются от оплаты означенным в предшедшей (67) статье сбором.

69. Паспорты пишутся на бланках следующего достоинства: трехмесячные – на бланках в пятнадцать копеек, шестимесячные – на бланках в пятьдесят копеек и годовые – на бланках в один рубль. При выборке в течение шести месяцев двух трехмесячных паспортов, второй из них оплачивается, сверх цены бланка, сбором в двадцать копеек посредством наклейки паспортной марки (ст. 67).

70. Означенные в статьях 67 и 69 сборы взыскиваются независимо от установленных для некоторых местностей сборов за прописку видов на жительство.

71. За отсрочки паспортов (ст. 61) уплачивается: 1) за отсрочку трехмесячного паспорта до шести месяцев – тридцать пять копеек; 2) за отсрочку шестимесячного паспорта и отсроченного на три месяца трехмесячного, того и другого еще на шесть месяцев, – пятьдесят копеек, и 3) за отсрочку годового паспорта на три месяца – пятнадцать копеек. Означенные сборы взыскиваются посредством наклейки на паспорта паспортных марок (ст. 67).

72. Бланки видов на жительство изготовляются в Экспедиции заготовления государственных бумаг и рассылаются чрез казенные палаты в казначейства для снабжения ими подлежащих учреждений.

73. Паспортные марки изготовляются в Экспедиции заготовления государственных бумаг и продаются на тех же основаниях, как и гербовые марки.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XIV. – Спб., 1898. № 10709. – С. 347–356).

Документ № 341

Высочайше утвержденное Положение о портовой полиции в военных портах империи (3 июня 1894 г.)

Мнение Государственного Совета, высочайше утвержденное 3 июня 1894 года (Собр[ание] узак[онений] 1894 г. июля 5, ст. 768). – Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление управляющего Морским министерством об учреждении в военных портах для охраны адмиралтейств особой портовой полиции, *мнением положил:*

1. Проекты: а) Положения о портовой полиции в военных портах империи, и б) Штата сей полиции в военных портах: Кронштадском, С.-Петербургском, Николаевском, Севастопольском и Владивостокском поднести к высочайшему его императорского величества утверждению.

2. Исчисленный по означенному Штату (ст. 1 п. б) расход в размере ста восьмидесяти девяти тысяч семисот двадцати рублей в год относить на смету Морского министерства в пределах его нормального бюджета, а по истечении срока действия упомянутого бюджета покрывать из общих средств Государственного казначейства.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета по проектам Положения и Штата портовой полиции в военных портах империи высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

Положение

1. Охрана адмиралтейств, верфей, гаваней, а равно всех других зданий и сооружений в военных портах империи возлагается на особую портовую полицию, состоящую из портовых надзирателей, портовых старшин и портовых полицейских.

Примечание. Артиллерийская и минная лаборатория, пороховые, минные и пироксилиновые погреба, а также вообще все склады легко воспламеняющихся предметов в военных портах охраняются военно-морскими караулами.

2. Портовая полиция состоит в ведении капитанов над портами или командиров портов и находится в непосредственном распоряжении заведывающих портовыми учреждениями помощников капитанов и командиров.

3. Чины портовой полиции определяются капитанами над портами или командирами портов по представлениям помощников капитанов и командиров по принадлежности, из достигших двадцатипятилетнего возраста и состоящих в русском подданстве грамотных лиц всех сословий, преимущественно же: портовые надзиратели – из отставных офицеров Морского ведомства, а портовые старшины и портовые полицейские – из лиц, состоявших на службе в портовой полиции до издания настоящего узаконения, а также из отставных и запасных нижних чинов флота и армии. Чины портовой полиции состоят на службе по вольному найму, но приводятся к присяге на верность службы.

4. Во время исполнения служебных обязанностей чины портовой полиции носят форменную одежду и оружие утвержденного установленным порядком образца.

5. При командировках чины портовой полиции независимо от положенного по штату содержания получают: надзиратели – прогонные и суточные деньги наравне с обер-офицерскими чинами Морского ведомства, а старшие и младшие полицейские служители – путевые деньги наравне с нижними чинами и кормовые – в размере от 20 до 50 копеек в день по усмотрению капитанов над портами или командиров портов.

6. В случае болезни чины портовой полиции пользуются на счет казны в морских врачебных заведениях наравне с лицами, поименованными в пункте 4 статьи 437 кн[иги] IV Свода морск[их] пост[ановлений].

7. Чинам портовой полиции, лишившимся возможности продолжать службу от ушибов, ран или увечий, при исправлении служебной обязанности полученных, а также семействам чинов портовой полиции, лишившихся жизни от таких ушибов, ран или увечий, назначаются на основании правил, изложенных в статьях 117–138 кн[иги] V Свода морск[их] пост[ановлений], особые пенсии: а) портовым старшинам – в размере, определенном в приложенной к статье 121 названной книги Свода морских постановлений таблицы пенсий мастеровым, б) портовым полицейским – по той же таблице, по сравнению с рабочими и в) надзирателям – в двойном против старшин размере. Пенсии эти производятся из сумм, ассигнуемых Морскому ведомству на содержание и действие адмиралтейств и заводов.

8. Из причитающегося чинам портовой полиции содержания удерживается в течение первого года службы по 10 % ежемесячно в виде залога для обеспечения взыскания убытков казны, могущих произойти по вине или упущению этих чинов.

9. В случае обращения взыскания на залог (ст. 8) во время службы в портовой полиции из содержания чинов, подвергнутых взысканию, удерживается по 10 % ежемесячно, пока общая сумма залога не составит 10 % годового их содержания. Залоги возвращаются по принадлежности только после смерти или увольнения от службы подлежащих чинов портовой полиции и удовлетворении причитающихся взысканий.

10. Чины портовой полиции могут быть уволены независимо от договорных сроков найма: в случае признанной начальством неспособности к службе, болезни, продолжающейся более четырех месяцев, нерадения к своим обязанностям и дурного поведения. Обязательно увольняются от службы в портовой полиции: надзиратели – по достижении 58, а старшины и полицейские – по достижении 55 лет от роду.

11. Подробные правила об обязанностях чинов портовой полиции, а также о порядке и условиях их найма определяются инструкцией, утверждаемою Адмиралтейств-советом.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XIV. – Спб., 1898. № 10713. – С. 360–361).

Документ № 342

Высочайше утвержденное положение Комитета Министров.

Об утверждении впредь на три года Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия и о продлении срока действия Положения об усиленной охране в некоторых местностях империи (10 мая 1896 г.)

Министр внутренних дел в представлениях Комитету Министров от 10 апреля 1896 года за № 1607 и 1614 полагал:

1. Высочайше утвержденное 14 августа 1881 года (350) Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия утвердить в виде временной меры впредь на три года.

2. В губерниях: С.-Петербургской, Московской, Харьковской, Киевской, Подольской и Волынской, в городах: Ростове на Дону, Таганроге, Нахичевани и селе Касперовке области войска Донского, а также в С.-Петербургском и Одесском градоначальствах, в Николаевском военном губернаторстве и в местностях, подведомственных Кронштадтскому военному губернатору, срок действия введенного в них, согласно высочайшему повелению 23 июня 1895 года (1877), Положения об усиленной охране продолжить с 4 сентября 1896 года еще на один год, предоставив Кронштадтскому губернатору, по званию главного командира Кронштадтского порта, права, указанные в статьях 15 и 16 прил. к статье 1 (примеч. 2) Свода зак[онов] Т. XIV. Уст[ав] о пред[упреждении] и пресеч[ении] прест[уплений] (изд[ания] 1890 г.).

3. В местностях империи, не объявленных в состоянии усиленной охраны, сохранить действие статей 28, 29, 30 и 31 Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия; – и

4. Объявить в состоянии усиленной охраны город Нижний Новгород и уезды: Нижегородский, Балахнинский, Семеновский и Горбатовский с 1 июля по 1 ноября 1896 года.

Комитет Министров, рассмотрев означенные представления, полагал: испросить на сие высочайшее его императорского величества соизволение.

Государь император в 10-й день мая 1896 года на положение Комитета высочайше соизволил.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XVI. Отд. I. – Спб., 1899. № 12914. – С. 383).

Документ № 343

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об усилении полицейского надзора в районах промышленных заведений (1 февраля 1899 г.)

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление министров внутренних дел и финансов об усилении состава полиции в районах промышленных заведений, *мнением положил*:

I. Для усиления полицейского надзора за населением фабрик, заводов и промыслов в губерниях Европейской России и в Закавказье, учредить 160 должностей полицейских надзирателей, из коих 40 первого разряда и 120 второго разряда, с присвоением сим должностям окладов содержания и прочих служебных преимуществ, предоставленных подобным должностям высочайше утвержденными 25 декабря 1862 года (39087) штатами полиции в губерниях, по общему учреждению управляемых.

II. Расход, вызываемый означенною (отд[ел] I) мерою, в количестве восьмидесяти двух тысяч рублей ежегодно принять с 1 января 1899 года на счет Государственного казначейства.

III. Отпускать с 1 января 1900 года в распоряжение министра внутренних дел: а) ежегодно – 418.000 рублей на вознаграждение, в районе означенных в отд. I промышленных заведений, полицейских урядников и городских, с предоставлением ему, министру, определять как число сих нижних чинов полиции, так и оклады их содержания, и б) в трехлетие с 1900 по 1902 год – по 20.000 рублей на удовлетворение издержек на передвижение по усмотрению министра упомянутых в отд[еле] I и в сем (III) отделе полицейских чинов из одного промышленного района в другой с тем, чтобы, по истечении означенного трехлетия, кредит, потребный на последне указанную надобность, испрашивался сметным порядком, по трехлетней сложности.

IV. В 1899 году отпустить в распоряжение министра внутренних дел на обе, указанные в отд. III потребности, 418.000 рублей с тем, чтобы на ту же сумму был обращен единовременный расход по вооружению полицейских урядников и городских.

V. Расход по ремонту вооружения полицейских урядников и городских покрывать из сбережений, получаемых от кредита на содержание сих чинов (п. а отд[еле] III и отд[еле] IV), а образующиеся от сего кредита ос-

татки, а равно сбережения от кредита на передвижение полицейских чинов (п. б отд[еле] III и отд[еле] IV) обращать по распоряжению министра внутренних дел на усиление средств фабрично-заводской полиции, а также на выдачу наград и пособий достойнейшим чинам оной с тем, чтобы остатки от суммы, определенной на жалованье нижним чинам, были выдаваемы в награду и пособия исключительно этим последним.

VI. Отвод или наем квартир с отоплением и освещением для чинов фабрично-заводской полиции возложить на обязанность подлежащих владельцев фабрик, заводов и горных промыслов, по нормам, устанавливаемым министром финансов по соглашению с министрами внутренних дел и земледелия, и государственных имуществ по принадлежности.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об усилении полицейского надзора в районах промышленных заведений высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XIX. Отд. I. – Спб., 1902. № 16439. – С. 93–94).

Документ № 344

Положение о начальниках розыскных отделений (12 августа 1902 г.)

§ 1. В некоторых местностях империи, где замечается особо усиленное развитие революционного движения, учреждаются розыскные отделения, на начальников коих возлагается заведывание политическим розыском, т. е. наружным наблюдением и секретной агентурой в известном определенном районе.

§ 2. Начальники розыскных отделений назначаются по выбору директора Департамента полиции из офицеров Отдельного корпуса жандармов и прикомандировываются к губернским жандармским управлениям в той местности, где учреждается розыскное отделение.

Примечание. Означенная должность может быть также замещена чиновником Департамента полиции, командируемым для исправления должности начальника розыскного отделения.

§ 3. Районы деятельности отделений определяются по усмотрению директора Департамента полиции.

§ 4. Начальники розыскных отделений, кроме подчинения в строевом отношении (если они офицеры) начальникам губернских жандармских управлений, к коим они прикомандированы, осведомляют их словесно о ходе наблюдения и результатах розысков. Для объединения розыскной деятельности начальники розыскных отделений непосредственно доносят Департаменту о всех поступающих к ним агентурных сведениях и данных на-

ружного наблюдения и получают от Департамента соответствующие указания в отношении общего хода розыска в империи.

§ 5. Начальники розыскных отделений имеют в своем распоряжении канцелярию с письмоводителем и писцами. На обязанности начальников отделений лежит приобретение секретных агентов, руководство их деятельностью, а также выбор и обучение наблюдательных агентов.

§ 6. В канцеляриях начальников розыскных отделений должны вестись по установленным на сей предмет образцам: а) регистрация данных наблюдения: агентурные записки, дневники наблюдения с соответствующими сводками; б) книга денежной отчетности; в) дела по переписке и г) листковый алфавит лиц, сведения о коих имеются в отделении.

§ 7. В случаях переездов лиц, состоящих под наблюдением, в район другого отделения наблюдение передается местным агентам, о чем агент, начавший наблюдение, докладывает начальнику местного отделения. Если же лицо прибыло в местность, где розыскного отделения не имеется, то наблюдение за ним продолжается прежними агентами, причем старшему из них вменяется в обязанность явиться к подлежащему жандармскому начальству, если таковое в данной местности имеется, и доложить о цели своего прибытия.

§ 8. В интересах розыска начальники розыскных отделений, кроме данных агентуры и наблюдения, должны пользоваться также и всеми имеющимися в жандармских управлениях, к коим они прикомандированы, сведениями. Ввиду сего начальники губернских жандармских управлений обязываются предоставить начальникам розыскных отделений доступ ко всем делам (в том числе и производящимся в порядке 1035 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]) и перепискам управления и направлять к ним все поступающие в управление сведения, могущие иметь отношение к розыску, как то: анонимные и подписанные заявления, доносы, предложения услуг и т. п. Лица, предлагающие агентурные услуги, направляются к начальникам розыскных отделений.

§ 9. Когда по результатам наружного наблюдения в связи с агентурными данными встретится необходимость производства обысков и арестов, в особенности более или менее значительного числа лиц, то начальники розыскных отделений представляют по возможности заблаговременно в Департамент полиции список лиц, отмеченных к обыскам и арестам, с кратким обозначением в отношении каждого лица оснований к этим мерам и степени участия его в подлежащем обнаружению государственном преступлении.

Предположенные следственные действия производятся местным губернским жандармским управлением, коему от Департамента дается соответствующее предписание, при личном участии и по ближайшим указаниям начальника розыскного отделения.

§ 10. В тех случаях, когда требуется принятие безотлагательных мер для пресечения и предупреждения преступлений, начальники розыскных отделений докладывают начальникам губернских жандармских управлений, испрашивая их содействия к производству следственных действий, причем в таких случаях означенное содействие является для начальников жандармских управлений обязательным, а ответственность за предпринятые действия возлагается на начальников отделений.

§ 11. После производства обысков отобранные вещественные доказательства должны быть без замедления переданы начальнику губернского жандармского управления для возбуждения по делу дознания. Начальник розыскного отделения должен быть допущен к рассмотрению вещественных доказательств совместно с начальником жандармского управления или тем офицером, коему будет поручено производство данного дознания, причем составление протокола осмотра возлагается непосредственно на то лицо, которое будет производить дознание.

§ 12. По рассмотрении вещественных доказательств начальник губернского жандармского управления о результатах произведенных следственных действий немедленно по телеграфу, а затем не позднее недели (в зависимости от количества добытого материала) представляет подробное донесение почтой в Департамент полиции со списком обысканных и арестованных и перечнем наиболее заслуживающих внимания вещественных доказательств.

§ 13. Без согласия начальника розыскного отделения в районе его наблюдения чинами Корпуса жандармов не могут быть производимы никакие обыски и аресты, хотя бы по этому предмету поступило требование уполномоченного для этого другого лица. О встреченном затруднении дать такое согласие начальник отделения телеграфирует директору Департамента полиции.

§ 14. Кроме переписки по текущим делам, по данным агентуры и наблюдения начальник розыскного отделения в недельный срок после обнаружения преступления (ликвидации) обязан доставить в Департамент сводку дневников наблюдения по данному делу.

§ 15. Начальники розыскных отделений находятся в постоянном общении между собой, сносясь непосредственно обо всем, касающемся розыска, как то: выяснение места нахождения лиц, собрание необходимых сведений и т. п.

Если случится надобность войти в сношение с жандармским управлением, при коем розыскного отделения не имеется, то переписка ведется через начальника губернского жандармского управления со скрепой начальника розыскного отделения.

§ 16. Начальники розыскных отделений могут по служебным надобностям выезжать из места постоянного своего пребывания, не испрашивая на то особого разрешения начальства. Они обязываются лишь об отлучке в

пределах своего района поставлять в известность своего начальника губернского жандармского управления, а при выезде вне пределов – и Департамент полиции.

§ 17. При поступлении запросов о политической благонадежности начальник жандармского управления направляет таковые к начальнику розыскного отделения, который или ставит штамп об отсутствии сведений о данном лице, или же на самом запросе делает надпись по существу имеющихся у него указаний.

§ 18. Департамент полиции отпускает в непосредственное распоряжение начальников розыскных отделений по третям потребные суммы на содержание: канцелярий, служащих, секретных и наблюдательных агентов и прочие расходы по розыску.

В израсходовании отпускаемых сумм начальники розыскных отделений представляют отчеты непосредственно Департаменту полиции за каждую треть года.

(История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы. – М., 1998. – С. 158–161).

Документ № 345

Инструкция филерам летучего отряда и филерам розыскных и охранных отделений (31 октября 1902 г.)

1) Старший филер сообщает письменно Департаменту полиции, на имя заведующего наружным наблюдением Евстратия Павловича Медникова, не менее двух раз в неделю, краткие сведения по текущему наблюдению: об установке и выяснении наблюдаемых и мест ими посещаемых, о появлении в сфере наблюдения новых лиц, о перемене наблюдаемыми места жительства, об их выбытии куда-либо, о сходках, конспиративных свиданиях, о появлении у наблюдаемых, при их передвижениях и деловых сношениях, каких-либо свертков и вообще подозрительных предметов, и о передаче таковых. Независимо от этого, старший филер сообщает заведующему наблюдением о всех выдающихся фактах по наблюдению – немедленно.

2) Филер, выехавший из места постоянного пребывания с наблюдаемым, при первом удобном случае телеграфирует заведующему наблюдением и своему начальнику. Телеграммы должны носить характер торговой корреспонденции, например: «Товар Черного везу Тулу»; подписывать такие телеграммы филер должен собственной фамилией.

3) По прибытии в какой-либо другой город вне своего постоянного места жительства, филер немедленно телеграфирует свой адрес заведующему наблюдением и своему начальнику и письменно сообщает подробно результаты наблюдения ежедневно.

4) Письма отправляются заказными, причем рекомендуется сдавать таковые на вокзалах или же опускать в почтовые ящики поездов.

5) Желательно, чтобы старшие филеры знали адреса таковых же старших в других пунктах.

6) Все письма из какой-либо одной местности должны иметь общую порядковую нумерацию и указания, когда и где они составлены, в конце подпись.

7) Каждому лицу, вошедшему в наблюдение, дается кличка, как равно и лицам, кои, по мнению филеров, будут представляться интересными или часто встречаться ими по наблюдению.

8) Кличку надлежит давать краткую (из одного слова). Она должна характеризовать внешность наблюдаемого или выражать собою впечатление, которое производит данное лицо.

9) Кличка должна быть такая, чтобы по ней можно было судить, относится ли она к мужчине или к женщине.

10) Не следует давать одинаковых кличек нескольким лицам, и каждый наблюдаемый должен иметь одну кличку, данную ему впервые, когда его узнали.

11) Упомянув новое лицо под кличкой, должно сообщать подробно когда и как оно появилось, описать его приметы, а также кто из филеров его лучше знает.

12) Приметы должны быть сообщаемы в следующем порядке: лета, рост, телосложение, лицо (глаза, нос, уши, рот, лоб), растительность на голове и проч., цвет и длина волос; одежда; особенности в походке или манерах.

13) При сообщении сведений о каждом наблюдаемом, в самом начале должно указывать, где он живет и с какого приблизительно времени, если же в адресе его нет полной уверенности, то следует оговариваться об этом.

14) При посещении наблюдаемыми домов следует точно указывать помимо улиц, еще номер владельца и фамилию владения, а равно, по возможности, и квартиру (ход, этаж, флигель, окна).

15) Если в одном доме наблюдаемые посещают два или несколько разных помещений, то надлежит каждый раз указывать, куда именно они ходят.

16) Если дом угловой, надлежит обязательно указывать, под какими номерами он значится и с какой улицы существует вход в такой дом.

17) В донесениях не следует писать «пошел» к такому-то, а «пошел в дом» такой-то к такому-то.

18) В донесениях надлежит указывать на места, где наблюдаемые бывают по частным надобностям (обед, занятия, родственники).

19) При посещениях же наблюдаемыми магазинов и мастерских, следует обязательно указывать фамилию владельцев их и улицы, на которых эти заведения находятся.

20) С карточек, находящихся у входов, надлежит записывать все полностью (фамилию, имя, отчество и т. д.).

21) При осуществлении наблюдения необходимо всегда действовать так, чтобы не обратить на себя внимания, не ходить заметно тихо и на одном месте в течение продолжительного времени не оставаться.

Подписал: директор Лопухин

С подлинною верно: за заведующего Особым отделом Трутков

(Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). – М., 2000. – С. 381–382).

Документ № 346

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в 46-ти губерниях Европейской России полицейской стражи (5 мая 1903 г.)

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов, Гражданских и духовных дел, Государственной экономии и Промышленности, наук и торговли и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об учреждении в 46-ти губерниях Европейской России полицейской стражи, *мнением положил*:

I. Для охранения благочиния, общего спокойствия, безопасности и порядка в местностях, подведомственных уездной полиции, образовать временно, впредь до общего переустройства местного управления, в губерниях: Архангельской, Астраханской, Бессарабской, Виленской, Витебской, Владимирской, Вологодской, Волынской, Воронежской, Вятской, Гродненской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Киевской, Ковенской, Костромской, Курской, Минской, Могилевской, Московской, Нижегородской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Подольской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Уфимской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской уездную полицейскую стражу на основании следующих правил:

1) Уездная полицейская стража состоит из урядников и стражников.

2) В каждой волости состоят один урядник и необходимое число стражников. Общее количество стражников во всех вышепоименованных губерниях определяется по расчету не более одного стражника на каждые 2500 душ населения обоего пола.

3) Высшее заведывание уездною полицейскою стражею принадлежит министру внутренних дел; в губернии она подчиняется губернатору, в уезде – уездному исправнику, в стане – становому приставу; в поселениях, в коих учреждены должности особых приставов или надзирателей – сим последним. Стражники подчиняются урядникам.

4) Стражники распределяются сообразно пространству, населению и другим местным условиям: по губерниям – министром внутренних дел, а в пределах губернии – губернатором.

5) Передвижение уездной полицейской стражи для временного усиления полицейской охраны из одной губернии в другую предоставляется министру внутренних дел, а в местностях, подчиненных генерал-губернаторам – сим последним, в пределах губерний – губернаторам и в пределах уездов – уездным исправникам.

6) Урядники и стражники могут быть как конные, так и пешие. Определение числа конных урядников и стражников и распределение их по губерниям предоставляется министру внутренних дел.

7) Чины уездной полицейской стражи числятся на действительной государственной службе, но правом на производство в чины и на получение пенсии из Государственного казначейства не пользуются. Не присягавшие ранее на верность службы при поступлении в полицейскую стражу приводятся к присяге по общеустановленной для сего форме.

8) В уездную полицейскую стражу назначаются русские подданные, достигшие двадцати пяти лет от роду и обладающие здоровым телосложением, преимущественно из отставных и уволенных в запас нижних воинских чинов. Кроме того, от поступающих в стражу требуется: 1) для урядников – умение составлять протоколы, общее знакомство с полицейской службой и с обязанностями полиции по преследованию преступлений и 2) для стражников – умение читать и писать и общее достаточное развитие.

9) Не могут быть назначаемы в уездную полицейскую стражу: 1) состоящие под следствием или судом, а равно понесшие наказание за преступные деяния, влекущая за собою по закону тюремное заключение или более строгое наказание; 2) нижние чины запаса, которые, во время прохождения действительной службы, состояли в разряде штрафованных; 3) исключенные из службы по суду, из духовного ведомства за порочное поведение и из среды обществ по приговорам оных; 4) объявленные несостоятельными должниками; 5) состоящие под опекою за расточительность, и 6) подвергшиеся в течение двух последних лет телесному наказанию по приговорам волостных судов.

10) Чины уездной полицейской стражи определяются на службу уездным исправником, по надлежащем их испытании.

11) Урядники, по прослужении в сем звании пяти лет и выдержании установленного законом испытания (Уст[ав о] служб[е по определению от] прав[ительства], ст. 17), могут быть назначаемы на классные полицейские должности, хотя бы по общим правилам не имели права на вступление в гражданскую службу.

12) Оклады содержания урядников и стражников полагаются двух разрядов: высшего и низшего, причем число высших окладов по каждой из упомянутых должностей не должно превышать одной десятой части обща-

го числа сих должностей. Для урядников высший оклад составляет 400 рублей (в том числе 100 р. квартирных), низший оклад – 310 рублей (в том числе по 60 р. квартирных), а для стражников высший оклад – 240 рублей и низший – 200 рублей (в том числе по 60 р. квартирных). Министру внутренних дел предоставляется сверх того назначать чинам уездной полицейской стражи в случае надобности добавочное содержание в размере до 30% основного оклада.

13) На содержание лошадей конным урядникам и стражникам полагается особое довольствие, размер коего в пределах не свыше 100 рублей на лошадь определяется министром внутренних дел.

14) Чины уездной полицейской стражи не должны быть отвлекаемы, хотя бы временно для исполнения каких-либо поручений, не относящихся к законным их обязанностям.

15) Чины уездной полицейской стражи оказывают содействие волостному и сельскому начальствам при исполнении последними возложенных на них полицейских обязанностей.

16) За отличие по службе чины уездной полицейской стражи награждаются медалями по правилам, установленным для лиц, служащих в полицейских командах (Учр[еждение] орд[енов], ст. 770–784).

17) Министру внутренних дел предоставляется, из могущих образоваться остатков от кредитов на содержание уездной полицейской стражи, выдавать денежные награды и пособия достойнейшим урядникам и стражникам.

18) Чины уездной полицейской стражи носят форменную одежду установленного образца. Урядники вооружаются на средства казны шашками и револьверами, а стражники шашками. Стражникам предоставляется сверх казенного вооружения иметь собственные револьверы.

19) В порядке дисциплинарной ответственности чины уездной полицейской стражи подлежат: 1) выговору, 2) аресту до семи суток, 3) переводу с высших должности или оклада на низшие должность или оклад и 4) увольнению от службы. Дисциплинарные взыскания заносятся в общий по уезду штрафной журнал и принимаются в соображение при наложении следующих взысканий.

20) Становой пристав имеет право объявлять чинам полицейской стражи выговор и подвергать стражников аресту до трех суток. Прочия дисциплинарные взыскания налагаются исправником. Арест отбывается при уездном полицейском управлении или при становой квартире.

21) Жалобы на наложение дисциплинарных взысканий не допускаются, если взыскание не выходит из пределов власти, предоставленной начальнику, наложившему взыскание.

22) Чины уездной полицейской стражи по делам о преступных деяниях, подведомственных волостным судам, изъеются из подсудности

сих судов, хотя бы по происхождению своему подлежали правилам, для лиц сельского состояния установленным.

23) При передвижениях уездной полицейской стражи (ст. 5) поставка обывательских подвод производится применительно к правилам о поставке оных для войск. Земския собрания или заменяющие оныя установления по принадлежности определяют по местным условиям размер платы и порядок зачета стоимости поставляемых подвод в подлежащие земские сборы с тем, чтобы размер платы не был ниже определенного в статье 687 Устава о земских повинностях. Расходы по передвижениям стражи в пределах губернии относятся на губернские земские сборы, в пределах же уезда в губерниях, где введено Положение о губернских и уездных земских учреждениях, – на уездные земские сборы. Расходы по передвижениям стражи из губернии в губернию обращаются на остатки от общего кредита на содержание уездной полицейской стражи.

24) Порядок действия уездной полицейской стражи в пределах закона определяется инструкцией, утверждаемою министром внутренних дел по соглашению с министром юстиции, а в случае надобности и с другими ведомствами.

II. По мере введения уездной полицейской стражи упразднить в поименованных в отделе I губерниях должности полицейских урядников и сотских, в Бессарабской губернии полицейских разсыльных, именуемых каларашами, и в Пермской и Казанской губерниях существующую там уездную полицейскую стражу.

III. Предоставить министру внутренних дел в отношении губерний, в коих введена уездная полицейская стража: 1) испрашивать чрез Комитет Министров высочайшее разрешение на учреждение в местностях, нуждающихся в усиленной полицейской охране, особых жандармских, казачьих и иных полицейских команд, на счет общего, назначенного на содержание уездной полицейской стражи, кредита, и на издание Положений для сих команд, и 2) назначать из того же кредита становым приставам на наем разсыльных особая выдачи в размере не свыше 200 рублей в год каждому.

IV. Уездную полицейскую стражу ввести в губерниях: Виленской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Киевской, Курской, Нижегородской, Орловской, Пензенской, Полтавской, Саратовской, Тамбовской, Харьковской, Херсонской и Черниговской в течение 1903 и 1904 годов; в прочих поименованных в отделе I губерниях в течение 1905–1908 годов, в сроки и постепенности по ближайшему усмотрению министра внутренних дел, с таким расчетом, чтобы расход на изъясненную надобность в каждом году не превышал ассигнованных на нее средств (отд[ел] V).

V. На покрытие расходов, вызываемых введением уездной полицейской стражи (отд[ел] IV), обратить в 1903 году 1.800.000 рублей, ассигнованные на указанный предмет по смете Министерства внутренних дел на

текущий год, в 1904–1908 годах кредиты, которые будут для сего испрошены министром внутренних дел в сметном порядке, а начиная с 1909 года отпускать на содержание уездной полицейской стражи из средств Государственного казначейства по десяти миллионов триста семидесяти семи тысяч семисот десяти рублей в год, с зачислением в ежегодное пособие казне из местных земских средств: а) семидесяти одной тысячи шестисот сорока рублей, причитающихся из земских сборов шести Западных губерний на основании высочайше утвержденного 9 июня 1878 года (58610), положения Комитета Министров, и б) суммы, соответствующей расходу на квартирное довольствие урядников в губерниях, в коих не введено Положение о земских учреждениях.

VI. Сверх содержания урядников и стражников в размере установленных для них окладов (отд[ел] I, ст.12) на общий кредит, ассигнуемый на уездную полицейскую стражу (отд[ел] V), отнести расходы: по назначению урядникам и стражникам добавочного содержания (отд[ел] I, ст. 12); по производству фуражного довольствия для их лошадей (ст. 13); по назначению им денежных наград и пособий (ст. 17); по заготовлению и ремонту оружия для них и приобретению патронов (ст. 18) и по передвижению стражи из одной губернии в другую (ст. 23), а также по образованию особых жандармских, казачьих и иных полицейских команд и по выдаче становым приставам денег на наем разсыльных (отд[ел] III).

VII. В изменение и дополнение подлежащих узаконений для местностей, в коих введена уездная полицейская стража, постановить:

1) Десятские, не входя в состав чинов уездной полиции, находятся в заведывании сельского и волостного начальства, в качестве низших служителей внутренней сельской полиции.

2) Должности десятских замещаются по выбору сельских обществ. На эту должность не могут быть избираемы лица, указанные в пунктах 1 и 2 статьи 182 Общего положения о крестьянах (Свода зак[онов], особ[ое] прил[ожение] к Т. IX. Кн. I, изд[ания] 1902 г.). От сельских сходов зависит заменять выборных десятских вольнонаемными, причем засвидетельствования становым приставам условий, заключаемых подлежащими обществами и управлениями с вольнонаемными десятскими, не требуется.

3) Выборы десятских происходят ежегодно в начале декабря месяца. Число десятских в каждом селении определяется по соглашению уездного исправника и подлежащего участкового земского начальника или соответствующего должностного лица по расчету не более одного на каждые 25–30 дворов. Селения, имеющие менее сего числа дворов, соединяются с подобными же соседними селениями и чередуются с ними в избрании десятских.

4) На десятских возлагается исполнение полицейских обязанностей в местах постоянного их пребывания. Вне этих мест десятские могут быть назначаемы по особому распоряжению лишь для сопровождения аресто-

ванных или для содействия к поддержанию порядка на ярмарках, крестных ходах и тому подобных многочисленных собраниях. На дежурства в становых квартирах десятские не наряжаются.

5) Относительно ответственности за маловажные проступки по должности и предания суду за должностные преступления к десятским применяются правила статей 200 и 205 Общего положения о крестьянах (Свода законов, Особ[ое] прил[ожение] к Т. IX. Кн. I, изд[ания] 1902 г.).

6) Волостные старшины и сельские старосты оказывают необходимое содействие чинам уездной полицейской стражи, исполняя законные их требования; но урядники и стражники отнюдь не имеют права вмешиваться в дела волостного или сельского управлений или в действия волостного суда.

7) По требованиям чинов уездной полиции волостные старшины и сельские старосты обязаны предоставлять в их распоряжение необходимое число десятских для принудительных полицейских действий, для сопровождения арестованных, учреждения временных караулов для охраны преступников, беглых, следов преступлений и т. п., а также вручать в местах их пребывания исходящие от полиции бумаги, если в сих местностях не полагается полицейских стражников.

8) По заявлениям лиц, не подлежащих ведомству волостного управления, волостные старшины и сельские старосты принимают на землях означенных лиц необходимые меры по охранению благочиния, порядка и безопасности, по задержанию бродяг и беглых, а в случае совершения преступления по сообщению о сем ближайшему уряднику или стражнику, задержанию виновных и охранению следов преступлений.

9) Волостные старшины доносят местной полиции лишь о тех самовольно отлучившихся из волости лицах, которые состоят под надзором полиции.

VIII. Статью 1088 Устава уголовного судопроизводства дополнить примечанием 8 следующего содержания:

Примечание 8. В местностях, в коих введена уездная полицейская стража, чины оной предаются суду за преступления должности порядком, указанным в пункте 1 сей (1088) статьи, а десятские – в порядке, предусмотренном примечанием 3 к оной.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об учреждении в 46-ти губерниях Европейской России полицейской стражи высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXIII. Отд. I. – Спб., 1905. № 22906. – С. 477–481).

Документ № 347

**Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета.
Об учреждении одной должности помощника начальника
Киевского губернского жандармского управления и об усилении
дополнительного штата губернских жандармских управлений
(7 июня 1904 г.)**

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Государственной экономики и в общем собрании, рассмотрев представление министра внутренних дел об учреждении одной должности помощника начальника Киевского губернского жандармского управления и об усилении дополнительного штата губернских жандармских управлений, мнением положил:

I. Учредить в составе Киевского губернского жандармского управления одну должность помощника начальника управления в чине полковника (может быть подполковник), с производством ему жалованья по чину, столовых денег из годового оклада тысячи пятисот шестидесяти рублей, за узаконенными вычетами, и денег на прислугу и квартирных по положению.

II. Добавить к дополнительному штату губернских жандармских управлений шестнадцать помощников начальников управлений, девять вахмистров и девяносто девять унтер-офицеров (из них по 25 высшего и среднего окладов и 49 низшего оклада), с присвоением сим чинам служебных преимуществ и содержания, установленных для таковых чинов упомянутым штатом, назначив единовременно на вооружение нижних чинов три тысячи сто сорок два рубля.

III. Вызываемый мерами, предусмотренными в отделах I и II, расход: в 1904 году – сколько по расчету времени причитаться будет, а начиная с 1905 года по девяносто три тысячи сто восемьдесят восемь рублей ежегодно, отнести на сметные назначения Военного министерства порядком указанным в действующих постановлениях о предельном бюджете сего ведомства для покрытия расходов по содержанию Отдельного корпуса жандармов.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета об учреждении одной должности помощника начальника Киевского губернского жандармского управления и об усилении дополнительного штата губернских жандармских управлений высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXIV. Отд. I. – Спб., 1907. № 24751. – С. 693–694).

Документ № 348**Высочайше утвержденное положение Совета министров.
О разрешении владельцам имений образовывать собственную
под наблюдением властей охрану имений (6 декабря 1905 г.)**

Совет министров, обсудив возбужденный председателем Совета вопрос о необходимости, в виду происходящих в сельских местностях беспорядков, усилить средства борьбы с таковыми предоставлением владельцам имений за недостатком штатного состава полиции, образовывать собственную под наблюдением властей охрану имений, полагал:

I. Предоставить губернаторам и начальникам областей в губерниях, управляемых по Общему положению, удовлетворять своею властью ходатайства землевладельцев об учреждении в сельских местностях на частные средства отдельных исполнительных полицейских должностей и должностей низших чинов полиции или о формировании команд пешей или конной полицейской стражи на нижеследующих основаниях:

1. Учреждаемая на частные средства полицейские должности и команды полицейской стражи имеют назначением поддержание порядка, спокойствия и безопасности в пределах тех местностей, для которых охрана предназначается, и без согласия лиц, на средства коих охрана учреждена, чины, входящие в состав ее, не могут быть направляемы в другие местности уезда.

2. Упомянутые в статье 1 чины и команды в отношении употребления в дело оружия действуют на основаниях, указанных в приложении к статье 688 (примеч[ание]) Общего учреждения губернского.

3. Означенные в статье 1 полицейские чины и команды, подчиняясь на общем основании губернатору и состоя в ведении местного исправника, обязаны исполнять законные требования владельцев по охране их имений.

4. В отношении ответственности, определения и увольнения от службы, упомянутые в статье 1 полицейские чины и команды подчиняются общим установленным для полицейских чинов правилам, причем в отношении команд полицейской стражи заведывающий стражею пользуется правами полицейского пристава и прочие чины – соответственных чинов уездной полицейской стражи.

5. Условия вознаграждения полицейских чинов определяются теми лицами, на средства коих отдельные полицейские должности или полицейская стража учреждены.

6. Просьбы об учреждении на частные средства отдельных должностей или полицейских команд подаются губернатору или начальнику области и разрешаются ими не далее как в 7-ми-дневный срок.

7. В случае комплектования команд по вольному найму отставными или льготными казаками одного из казачьих войск, с согласия в каждом отдельном случае подлежащего наказного атамана, казаки могут сохранять

обычную для них форму обмундирования и вооружения. Полицейским чинам и стражникам может быть присваиваема нагрудная бляха с обозначением имени, на службе в коем они состоят; — и

8. Упразднение учрежденных должностей и расформирование стражи предоставляется губернатору или начальнику области *а)* при отказе учредителей от дальнейшего предоставления средств, и *б)* в случае признания губернским начальством дальнейшего существования стражи невызываемым необходимостью; — и

II. Поручить министрам военному и внутренних дел указать подведомственным им лицам по принадлежности, что на губернаторов по соглашению с местным воинским начальством возлагается обязанность оказывать всемерное содействие к снабжению полицейских чинов установленным оружием.

Означенная мемория Совета Министров удостоилась в 6-й день декабря 1905 года высочайшего его императорского величества утверждения.

О таковом высочайшем повелении управляющий Министерством внутренних дел 10 декабря 1905 года донес Правительствующему Сенату для опубликования.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXV. Отд. 1. — Спб., 1908. № 27008. — С. 870–871).

Документ № 349

Именной высочайший указ, данный Сенату.

О правилах чрезвычайной охраны на железных дорогах (14 декабря 1905 г.)

Непрекращающаяся смута и волнения отражаются опасными замешательствами на железных дорогах и влекут за собою нарушения непрерывности и правильности движения на них и железнодорожно-телеграфного сообщения. Столь тревожное положение дел обязывает к принятию для обеспечения сих сообщений чрезвычайных мер на линиях железных дорог империи.

В виду сего, повелеваем, для обеспечения непрерывности и правильности сообщений по железным дорогам империи, установить нижеследующия правила чрезвычайной на них охраны:

Ст. I. Министру путей сообщения в случаях возникновения опасности прекращения или замешательства в правильности движения железных дорог и телеграфных на них сообщений предоставляется право на отдельных линиях железных дорог империи или на отдельных участках их принимать чрезвычайныя меры охраны на основаниях, настоящим указом определяемых, с доведением о том каждый раз до сведения министра внутренних дел.

Ст. II. В случае неотложной необходимости право применения на дороге или ея участке чрезвычайных мер охраны предоставляется начальнику

(управляющему) сей дороги с донесением о сем министру путей сообщения и с поставлением о том в известность генерал-губернаторов и губернаторов местностей, в пределах коих находится железнодорожная линия или часть ее.

Ст. III. С объявлением на военном положении той местности, по которой пролегает железная дорога, на дороге этой или ее участке, сверх того, вступают одновременно в действие и настоящие правила.

Ст. IV. С принятием чрезвычайных мер дорога или участок ее поступает в ведение Особого комитета при управлении дороги под председательством начальника (управляющего) этой дороги, из заведывающего передвижением войск и начальника жандармского полицейского управления.

Примечание. Вместо двух последних членов непосредственному их начальству предоставляется назначать других лиц.

Ст. V. На обязанности комитета лежит охранение в пределах полосы отчуждения: внешнего порядка, непрерывности и правильности действия дороги и всех железнодорожных устройств, а также наблюдение за должным исполнением всеми служащими лежащих на них обязанностей. Руководство технической, хозяйственной и административной сторонами эксплуатации дороги остается в ведении и на полной ответственности начальника (управляющего) дороги.

Ст. VI. Для исполнения возлагаемых на комитет дороги обязанностей ему предоставляются следующие права:

1) Издавать обязательные постановления по предметам предупреждения нарушений общественного порядка и безопасности в полосе отчуждения под железную дорогу, а равно по предметам железнодорожной службы и в развитие «Полицейских железнодорожных правил», изложенных в разделе III Общего устава российских железных дорог (Свода зак[онов] Т. XII. Ч. 1).

2) Устанавливать за нарушение таковых обязательных постановлений взыскания, не превышающие трехмесячного ареста или денежного штрафа до пятисот рублей.

3) Подвергать собственной властью виновных в нарушении обязательных постановлений, изданных на основании пункта 1 сей статьи, взысканиям, означенным в пункте 2 той же статьи.

4) Обращать к административному разрешению с предварительным объявлением о том во всеобщее сведение дела о преступлениях и проступках, имеющих отношение к железнодорожной службе и влекущих за собою наказания, не превышающие указанных в пункте 2 сей статьи размеров (Улож[ение] о наказ[аниях], ст. 1084. Ч. 2; Уст[ав] о наказ[аниях], ст. 3(1), 76, 76(1), 76(2) и 76(3)).

5) Воспрещать в полосе отчуждения всякия собрания.

6) Делать распоряжения о закрытии в полосе отчуждения всяких торговых и промышленных заведений на известный срок; или на все время действия чрезвычайных мер охраны.

7) Приостанавливать продажу в полосе отчуждения различного рода произведений печати и тиснения.

8) Увольнять от службы железнодорожных служащих, не исключая и состоящих на государственной службе.

9) Воспрещать пребывание в полосе отчуждения отдельным лицам как частным, так и должностным, кроме находящихся при исполнении служебных обязанностей лиц судебного ведомства, сообщая каждый раз немедленно о принятой в отношении должностных лиц мере непосредственному их начальству.

10) Выселять отдельных лиц из полосы отчуждения с извещением о сем местной полиции.

11) Обращаться за содействием войск, пользуясь в сем отношении правами, предоставленными губернаторам, согласно пункту 5 приложения к статье 316 Свода зак[онов] Т. II. (Учр[еждение властей и мест] губ[ернских]).

12) Учреждать из служащих дороги вооруженную охранную стражу с кругом прав и обязанностей, указываемых при самом учреждении сей стражи. В отношении действия оружием стража руководствуется высочайше утвержденными 31 января 1900 года (18092) Правилами об употреблении сторожами Закаспийской железной дороги оружия при исполнении служебных обязанностей; по прекращении же чрезвычайного положения охранная стража немедленно упраздняется и выданное служащим оружие ими возвращается.

Ст. VII. Дороги значительного протяжения в случае применения чрезвычайных мер охраны на всей линии или большей ее части распоряжением комитета при Управлении дороги могут быть разделяемы на участки, на которых образуются местные (участковые) комитеты, действующие по указаниям и на основании инструкции комитета при Управлении дороги (ст. IV).

Ст. VIII. С объявлением той местности, по которой пролегает железная дорога, на военном положении или в положении чрезвычайной охраны, комитет этой дороги подчиняется местному генерал-губернатору или лицу, на коего возлагаются права главноначальствующаго.

Ст. IX. Все служащие как казенных, так и частных железных дорог, на коих приняты чрезвычайные меры охраны, не вправе оставлять без разрешения комитета свои должности.

Ст. X. Железнодорожные служащие за самовольное оставление службы или неявку в назначенный срок без уважительных к тому причин для исполнения служебных обязанностей – подвергаются в общеустановленном судебном порядке заключению в тюрьме на время от 4 до 8 месяцев.

Ст. XI. Означенные в предшедшей статье X дела подлежат ведению окружного суда в общем порядке уголовного судопроизводства.

Ст. XII. В полосе отчуждения железной дороги, к которой применены чрезвычайные меры охраны, лица гражданского ведомства подлежат военному суду и наказанию по законам военного времени:

- 1) за бунт против верховной власти и государственную измену;
- 2) за устройство стачек, предусмотренных законом о стачках 2 декабря 1905 года (указ Прав[авительствующему] Сенату, пп. 1–6), и возбуждение к ним;
- 3) за умышленный поджог или иное умышленное истребление, либо приведение в негодность предметов воинского снаряжения и вооружения и вообще всего принадлежащего к средствам нападения или защиты, а также запасов продовольствия и фуража;
- 4) за умышленное истребление или повреждение всех устройств, служащих для правительственного использования:
 - а) телеграфного, телефонного или иного снаряда, употребляемого для передачи известий;
 - б) железнодорожного пути и сооружений, подвижного состава, водоснабжения, мастерских и других железнодорожных устройств, а также предостерегательных знаков, установленных для безопасности железнодорожного движения, и складов материалов и железнодорожных грузов;
- 5) за нападение на часового или военный караул, за вооруженное сопротивление военному караулу или чинам полиции, а равно за убийство часового или чинов караула и полиции.

Ст. XIII. Рассмотрение и решение дел о преступлениях, перечисленных в предшествующей статье XII, производится в военных судах по правилам, установленным в разделе IV Свода военных постановлений 1869 г., Кн. XXIV, изд[ания] 3, но с тем, чтобы к лицам, виновным в вооруженном сопротивлении властям или нападении на чинов войск и жандармской полиции и на всех вообще должностных лиц при исполнении ими обязанностей службы, или же вследствие исполнения сими лицами своих обязанностей, коль скоро эти преступления сопровождалось убийством или покушением на убийство, нанесением ран, увечий, тяжких побоев или поджогом — определялись наказания, предусмотренные в статье 279 Воинского устава о наказаниях.

Ст. XIV. С применением чрезвычайных мер охраны офицерам Отдельного корпуса жандармов предоставляется делать распоряжения: 1) о предварительном задержании не более, однако, двух недель всех лиц, внушающих основательное подозрение в совершении преступлений государственных или нарушающих правильность и непрерывность действия железных дорог или телеграфа, а равно в принадлежности к противозаконным сообществам, и 2) о производстве во всякое время обысков во всех без исключения помещениях.

Ст. XV. Жалобы на распоряжения комитета могут быть приносимы министру путей сообщения в двухнедельный срок со дня объявления обжа-

луемого распоряжения и разрешаются по соглашению с министром внутренних дел или подлежащим главным начальником ведомства.

Принесение жалобы не останавливает исполнения обжалуемого распоряжения.

Ст. XVI. Действие принятых на железной дороге чрезвычайных мер охраны прекращается распоряжением министра путей сообщения.

Ст. XVII. Для объединения и общего направления деятельности комитетов на линиях железных дорог, а равно для преподания сим комитетам инструкций образовывается при Министерстве путей сообщения Главный комитет по охране железных дорог в составе начальника Управления железных дорог, начальника Управления военных сообщений и начальника штаба Отдельного корпуса жандармов.

К приведению сего указа в исполнение Правительствующий Сенат не оставит учинить надлежащее распоряжение.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«Николай»

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXV. Отд. I. – Спб., 1908. № 27043. – С. 887–889).

Документ № 350

Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению (29 декабря 1905 г.)

Государственный Совет в соединенных департаментах Законов и Государственной экономии и в общем собрании, рассмотрев представление управляющего Министерством внутренних дел о введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению, *мнением положил:*

I. Уездную полицейскую стражу на основаниях, указанных в высочайше утвержденном 5 мая 1903 года (29906) мнении Государственного Совета об учреждении сей стражи, ввести ныне же в губерниях, перечисленных в упомянутом узаконении, в коих стража эта еще не образована, и сверх того – в губерниях Ставропольской, Курляндской, Лифляндской и Эстляндской.

II. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

1) Чинам полицейской стражи присваиваются оклады содержания:
а) урядникам высшего оклада – не свыше 480 рублей (в том числе 100 р. квартирных) и низшаго – не свыше 420 рублей (в том числе 60 р. квартирных) и б) стражникам высшаго оклада – не свыше 360 рублей (в том числе 60 руб. квартирных) и низшаго оклада – не свыше 300 рублей (в том числе 60 руб. квартирных) в год.

2) Министру внутренних дел предоставляется определять по ближайшему его усмотрению и сообразно с местными условиями оклады содержания урядникам и стражникам не свыше указанных в предшедшей (1) статье размеров с тем, чтобы получаемые вследствие сего остатки от кредитов, ассигнуемых на содержание названных должностных лиц, обращались на усиление личного состава стражи или на назначение вместо пеших стражников конных.

3) В губерниях, где введена полицейская стража, образуются особые конные команды численностью в 25 % наличного состава стражи.

4) Конным стражникам, назначаемым в состав означенных (ст. 3) команд присваивается содержание в 460 рублей в год (в том числе 300 руб. жалованья, 60 р. квартирных и 100 руб. на фураж для лошади).

5) Стражники, пешие и конные, вооружаются на средства казны, кроме шашек, винтовками.

III. Вызываемый указанными мерами (отд[елы] I и II) ежегодный расход в размере четырнадцати миллионов трехсот сорока девяти тысяч восьмисот пятидесяти рублей отнести с 1 января 1906 года на средства Государственного казначейства.

IV. В 1905 году означенный расход (отд[ел] III) в мере действительной надобности по расчету с 1 декабря сего года, а равно и единовременное ассигнование в шестьсот семьдесят четыре тысячи сто тридцать один рубль, на вооружение чинов полицейской стражи, обратить на остатки от кредитов по смете Министерства внутренних дел на 1905 год, в случае же их недостаточности – на общие остатки от сметных назначений по другим ведомствам на тот же год, по указанию министра финансов.

Резолюция. Его императорское величество воспоследовавшее мнение в общем собрании Государственного Совета о введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению, высочайше утвердить соизволил и повелел исполнить.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXV. Отд. I. – Спб., 1908. № 27166. – С. 963–964).

Документ № 351

Положение о районных охранных отделениях (14 декабря 1906 г.)

Совершенно секретно

§ 1. Для объединения и направления деятельности местных органов, ведающих политический розыск в империи, учреждаются районные охранные отделения, действующие под непосредственным руководством и контролем директора Департамента полиции, через Особый отдел последнего.

§ 2 Районные охранные отделения учреждаются в следующих пунктах:

1. В Петербурге (Северное) – для губерний: Петербургской, Эстляндской, Псковской, Новгородской и Олонецкой.

2. В Москве (Центральное) – для губерний: Московской, Тверской, Ярославской, Вологодской, Архангельской, Костромской, Калужской, Тульской, Орловской, Владимирской, Рязанской и Нижегородской.

3. В Самаре (Поволжское) – для губерний: Самарской, Пермской, Вятской, Казанской, Симбирской, Уфимской, Саратовской, Оренбургской, Астраханской, Пензенской и Уральской области.

4. В Харькове (Юго-Восточное) – для губерний: Харьковской, Курской, Воронежской, Тамбовской, Донской области, Черноморской и Екатеринославской.

5. В Киеве (Юго-Западное) – для губерний: Киевской, Черниговской, Полтавской, Подольской и Волынской.

6. В Одессе (Южное) – для губерний: Херсонской с городом Одессой, Таврической, Бессарабской и для надзора за всем побережьем Черного моря.

7. В Вильно (Северо-Западное) – для губерний: Виленской, Ковенской, Гродненской, Могилевской, Минской, Витебской и Смоленской.

8. В Риге (Прибалтийское) – для губерний: Лифляндской и Курляндской.

§ 3. Во главе охранных округов стоят начальники районных охранных отделений, каковые должности могут совмещаться с должностью начальника местного губернского жандармского управления или охранный отделения.

Примечание. Впредь до дальнейших изменений, на начальников охранных отделений в С.-Петербурге, Москве, Киеве, Харькове, Одессе, Вильно и Риге, а равно и на начальника Самарского губернского жандармского управления возлагаются обязанности начальников соответствующих районных отделений.

§ 4. Независимо от прав и обязанностей, возлагаемых на начальников районных отделений настоящей Инструкцией, они пользуются всеми правами начальников охранных отделений и руководствуются в своей деятельности по розыску установленной для начальников охранных отделений Инструкцией.

Занятия между служащими в канцеляриях районных охранных отделений должны распределяться по отдельным революционным организациям.

§ 5. С учреждением районных охранных отделений, Временное положение о начальниках охранных отделений, утвержденное 27-го июня 1904 года, остается в силе впредь до изменения, но начальники местных охранных отделений поступают в непосредственное подчинение начальников районных отделений, которые и дают им, по требованию Департамента полиции, служебные аттестации.

§ 6. В округе районного отделения все органы, ведающие политическим розыском, а именно: губернские, уездные и полицейские жандармские управления и отделения, охранные отделения, начальники крепостных жандармских команд, чины городских и уездных полиций руководствуются, в деле розыска, указаниями начальника районного охранного отделения и исполняют все требования последнего по розыскной части и вытекающим из розыска следственным действиям. При этом начальники районных охранных отделений сносятся с чинами полиции, вне мест их квартирования, по возможности через местных начальников жандармских управлений или охранных отделений.

Все недоразумения, возникающие между начальниками районных отделений и жандармских управлений, разрешаются директором Департамента полиции.

§ 7. Одной из главнейших задач начальников районных охранных отделений является учреждение центральной внутренней агентуры, могущей освещать деятельность революционных сообществ вверенной его надзору области. Указания этой агентуры должны быть использованы для направления деятельности входящих в районы розыскных органов и в особенности тех, которые проявляют недостаточно успешную деятельность.

§ 8. Начальникам районных охранных отделений в целях объединения деятельности входящих в район розыскных органов предоставляется, с особого каждый раз разрешения Департамента полиции, созывать областные съезды лиц, непосредственно ведающих розыском. Вообще же рекомендуется возможно более живое общение розыскных органов и возможно частый личный обмен сведениями лиц, стоящих во главе розыска в соседних местностях, причем неуместная конспирация между лицами, призванными к исполнению одного и того же дела в данном районе, недопустима.

§ 9. Требования начальников районных охранных отделений о производстве обысков, осмотров, выемок и арестов для начальников губернских жандармских управлений, их помощников и чинов жандармской железнодорожной, а равно общей и сыскной полиций, обязательны, причем арестованные зачисляются за подлежащим начальником губернского жандармского управления.

Начальнику управления или лицу, произведшему арест (если оно имеет право самостоятельного производства дознаний), должны быть переданы начальником районного охранного отделения в трехдневный срок все данные, послужившие основанием к задержанию данного лица. В случае неполучения этих сведений в течение семи дней, по отношению к арестованному принимаются меры сообразно имеющимся в распоряжении местной власти основаниям к дальнейшему содержанию его под стражей.

В экстренных случаях начальник районного охранного отделения обращает требование о производстве обысков, осмотров, выемок и арестов

непосредственно к отдельным чинам корпуса жандармов и чинам полиции, помимо начальников жандармских управлений.

§ 10. Агентурные сведения, имеющие значение в общественной жизни или требующие принятия немедленных мер вне округа данного районного охранного отделения, должны быть сообщаемы в Департамент полиции и начальникам районных охранных отделений непосредственно местными розыскными органами по телеграфу, с добавлением в телеграммах, присылаемых Департаменту, слов: «району сообщено». Все же прочие агентурные указания немедленно доставляются в районные охранные отделения по каждой организации отдельно, с указанием принятых мер и результатов разработки, или объяснением причин неисполнения последнего.

Начальники районных охранных отделений, сделав сводки по организациям по всему району, представляют таковые в Департамент полиции один раз в месяц, с изложением результатов разработки района и сделанных ими указаний на места.

§ 11. Начальники районных отделений при посещении губерний словесно осведомляют начальников губерний, жандармских управлений и прочих розыскных органов о ходе розыска, о положении революционного движения, сообщая о тех мерах, которые, по их мнению, необходимо предпринять. Этими же приездами начальники районных отделений пользуются для дачи личных указаний и чинам полиции, получив на это предварительно разрешение от губернатора.

§ 12. В интересах розыска начальники районных охранных отделений и командированные ими офицеры и чиновники для поручений пользуются всеми, имеющимися в местных жандармских управлениях, сведениями.

Они имеют доступ по всем делам (в том числе и производящимся в порядке 1035 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]) и перепискам управления. В случае требования с их стороны, им должны быть известны и секретные сотрудники как управления, так равно и охранных, и железнодорожных отделений, и в случае надобности, предоставлена возможность личных переговоров с таковыми. Если начальник районного отделения признает необходимым принять в свое ведение непосредственные сношения с наиболее серьезными сотрудниками, то местные органы оказывают в этом отношении полное содействие.

§ 13. Для надобностей розыска вне мест расположения районных охранных отделений, начальники последних пользуются назначенными в их распоряжение чиновниками особых поручений, отдельными офицерами Корпуса жандармов и филерскими отрядами.

В случае необходимости произвести розыск в означенных местностях, начальники районных охранных отделений, по соглашению с лицами, ведающими местный розыск, временно командируют в их распоряжение упомянутых чиновников, офицеров и филеров (или только филеров), кото-

рые и производят розыск, согласно данным им начальником районного охранного отделения указаниям, и в полном единении с местными органами, которые обязаны сообщать старшим из командированных все необходимые им сведения местной агентуры. Все установки лиц и адресов производятся местными властями. О назначении подобных командировок местные начальства обращаются непосредственно к начальникам районных охранных отделений.

§ 14. В целях усиления филерского состава на местах, начальники губернских жандармских управлений обязаны выбрать лучших унтер-офицеров для подготовки к филерской службе, которые ни в каком случае не должны уже надевать форму. Таких унтер-офицеров-филеров должно быть не менее 2-х человек при 10 унтер-офицерах штатного состава, а при большем составе, не менее половины всех остальных. В случае серьезной огласки деятельности таких филеров, таковые немедленно, распоряжением начальника районного отделения, перемещаются в другие управления и отделения по представлению начальника районного отделения директору Департамента полиции для сношения со штабом Корпуса жандармов.

§ 15. В районных охранных отделениях, губернских жандармских управлениях и в охранных отделениях должна вестись, по установленным на сей предмет Департаментом полиции образцам, регистрация данных розыска:

а) Дневники агентурных сведений, доставляемых секретными сотрудниками, отдельно по каждой организации, и к ним отдельный листковый алфавит лиц, упоминаемых в этих дневниках.

б) Дневники наружного наблюдения с соответствующими сводками, отдельно по каждой организации.

в) Листковый алфавит лиц, сведения о коих имеются в данном управлении или отделении, а также и разыскиваемых лиц по установленной форме.

г) Листковый алфавит домов, проходящих по наблюдению, агентуре или переписке, с выписками из домовых книг. (На листках трех цветов).

д) Особые наряды по каждой организации отдельно, с образцами всех прокламаций данной фракции.

е) Особые дела по каждой организации отдельно (комитетские), куда подшиваются в хронологическом порядке все бумаги, имеющие значение для освещения деятельности данной партии и принимаемых против нее мер.

ж) Фотографический архив.

з) Схемы.

и) Библиотека нелегальных изданий, с алфавитным к ней каталогом. Образцы описанной регистрации при сем приложены.

§ 16. Начальники районных охранных отделений избираются директором Департамента полиции из числа штаб-офицеров корпуса жандармов

или других известных ему лиц, и утверждаются в должности шефом жандармов.

Примечание. В случае необходимости директору Департамента полиции предоставляется право представлять к возложению исполнения этих должностей на местных начальников губернских жандармских управлений.

§ 17. Начальники районных охранных отделений, если они в то же время не состоят в должности начальников губернских жандармских управлений, при назначении их на эту должность, откомандировываются в непосредственное распоряжение директора Департамента полиции; для получения же содержания от Интендантства, офицеры, занимающие означенные должности, зачисляются в списки подлежащих жандармских управлений.

Офицеры для замещения других должностей в районных охранных отделениях назначаются тем же порядком и, по прибытии к месту служения, поступают в непосредственное подчинение начальника районного отделения.

§ 18. О лицах, назначенных на должности начальников районных охранных отделений, Департамент полиции сообщает штабу Корпуса жандармов для объявления в приказах по корпусу.

§ 19. Начальники районных охранных отделений, а равно и заведующие таковыми начальники жандармских управлений пользуются должностными печатями и бланками служебной переписки, присвоенными местным управлениям и отделениям, при коих учреждены районные охранные отделения. Представления свои в Департамент полиции начальники районных отделений адресуют на имя директора Департамента по I Особому отделу, что обязательно отмечается и на конвертах.

§ 20. Начальник районного охранного отделения имеет право отлучаться из места его квартирования в пределах района, не испрашивая разрешения, а лишь сообщив о цели и месте поездки в Департамент полиции. В случае же надобности выезда из пределов района, испрашивает разрешение директора Департамента полиции.

§ 21. Личное присутствие начальников районных охранных отделений при обысках предоставляется их усмотрению. Кроме того, начальникам отделений предоставляется право командировать для присутствия при обысках и подведомственных им чинов, с правом давать в потребных случаях необходимые указания лицам, производящим обыски.

§ 22. Начальники районных отделений и командированные классные чины отделения, при разъездах по делам службы получают прогонные деньги на общем основании, через Департамент полиции, по представлении установленных маршрутов поездок.

(Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). – М., 2000. – С. 387–392).

Документ № 352**Положение об охранных отделениях (9 февраля 1907 г. Извлечение)***Секретно*

§ 1. В тех местностях империи, где представляется необходимым создание отдельных розыскных органов, негласные расследования по делам о государственных преступлениях возлагаются на особо назначаемых для этой цели офицеров корпуса жандармов или состоящих при Департаменте полиции чиновников, с образованием при них, в случае надобности, канцелярии, именуемой охранным отделением.

Примечание. Положение упоминаемых в этой инструкции лиц гражданского ведомства, назначаемых к должностям для розыскного дела, определяется особыми правилами.

§ 2. Район деятельности отделения составляют город, где оно находится, и те местности губернии, относительно коих последует особое указание Департамента полиции.

§ 3. Начальники охранных отделений, при определении на должность, назначаются в распоряжение директора Департамента полиции (1 п. 689 и 701 ст. III кн. Св[ода] воен[ных] пост[ановлений]); для получения же содержания от Интендантства офицеры Корпуса жандармов, занимающие означенную должность, зачисляются в списки подлежащих губернских жандармских управлений, приказами по Корпусу жандармов.

§ 4. О назначении на должность начальников охранных отделений Департамент полиции сообщает подлежащим лицам и учреждениям.

§ 5. Начальники отделений осуществляют свои обязанности под высшим руководством Департамента полиции, который, ввиду лежащей на нем по закону (ст. 362. Т. 1. Ч. 2 Свода законов и 656 ст. III кн. Св[ода] воен[ных] пост[ановлений]) обязанности, ведает делами по охранению общественной безопасности и порядка и дает общее направление розыскной деятельности, распоряжаясь всем личным составом отделений. Вмешательство других учреждений и лиц, кроме Департамента полиции и начальников районных охранных отделений, в деятельность местных охранных отделений не может иметь места.

Примечание. Охранные отделения в гг. С.-Петербурге, Москве и Варшаве состоят в ведении подлежащих главных начальников полиции.

§ 6. Начальники охранных отделений в тех местностях (округах), где учреждены районные охранные отделения, подчиняются начальникам сих последних, руководствуются в своей деятельности их указаниям и исполняют все служебные требования начальника районного охранного отделения, согласно утвержденному 14 декабря 1906 г. Положению о районных охранных отделениях.

§ 7. Департамент полиции отпускает в непосредственное распоряжение начальников охранных отделений потребные суммы на содержание

канцелярии, секретных и наблюдательных агентов и прочие расходы по розыску. В израсходовании отпускаемых сумм начальники охранных отделений представляют отчеты непосредственно в Департамент полиции ежемесячно, не позже 15-го числа следующего месяца.

§ 8. Начальники отделений имеют в своем распоряжении письмоводителя и других служащих, согласно особым для каждого отделения расписаниям. Кроме того, в распоряжение начальников отделений, в случае надобности, могут быть командировемы Департаментом полиции офицеры Корпуса жандармов или чиновники для исполнения отдельных поручений.

Для практического ознакомления с делом политического розыска в охранные отделения могут быть назначаемы офицеры Корпуса жандармов и чиновники полиции, по соглашению с их начальством.

§ 9. Письмоводитель отделения (где таковые положены) и старшие служащие избираются начальником отделения и определяются на службу с разрешения директора Департамента полиции. Прочие служащие избираются и определяются на службу начальником отделения, которому предоставляется право входить в Департамент с ходатайством о зачислении чинов отделения на государственную службу.

§ 10. Лица, привлекавшиеся к ответственности по государственным преступлениям, а также состоявшие секретными сотрудниками, не могут быть допускаемы к занятию должностей в охранных отделениях.

§ 11. О всех переменах в составе служащих отделения сообщается Департаменту полиции с указанием звания, происхождения, имени, отчества и фамилии лиц, принимаемых вновь на службу.

§ 12. О всех отлучках из постоянного места пребывания начальники охранных отделений доводят до сведения начальника районного охранного отделения, с указанием своего временного адреса. Для выезда за пределы губернии требуется разрешение Департамента полиции по предварительном сношении с начальником районного отделения.

§ 13. Начальники охранных отделений принимают все меры к сосредоточению в своих руках всего розыскного дела. Чины Корпуса жандармов и общей полиции, получая из негласного источника сведения, относящиеся к политическому розыску, сообщают таковые начальнику охранного отделения для разработки и производства обысков, выемок и арестов, каковые меры не могут быть применяемы без ведома начальника охранного отделения.

О должностных лицах, не принадлежащих к составу охранных отделений и оказавших существенные услуги делу розыска, начальник охранного отделения представляет их начальству или Департаменту полиции на предмет их поощрения.

§ 14. Начальники отделений с Департаментом полиции, начальниками районных охранных отделений, жандармских управлений и их помощниками, а равно губернскими и уездными учреждениями и между собою —

сносятся непосредственно. Письменные сношения ведутся записками на личных бланках начальника охранного отделения. Представления свои в Департамент полиции начальники охранных отделений адресуют на имя директора Департамента по Особому отделу, что обязательно отмечается и на конвертах.

§ 15. Начальники охранных отделений принимают все зависящие меры к установлению правильных отношений с начальниками управлений, офицерами Корпуса, производящими дознания, а равно с прокурорским надзором и судебными следователями, в видах оказания содействия успеху дознаний и следствий, а также для извлечения из этих производств всех сведений, полезных для розыска.

О всех случаях обнаружения следствием или дознанием секретных сотрудников отделения, или приемов его агентурной деятельности и о разногласиях с упомянутыми чинами судебного ведомства и Корпуса жандармов начальники охранных отделений подробно доносят Департаменту полиции.

§ 16. Начальники охранных отделений осведомляют начальников губернских жандармских управлений об обстоятельствах, интересующих начальников означенных управлений по производимым в последних дознаниям.

§ 17. В интересах розыска начальники отделений, кроме данных агентуры и наблюдения, пользуются также и всеми имеющимися в местных жандармских управлениях сведениями и с разрешения начальников сих управлений могут обозревать дела, производящиеся в порядке 1035 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства] и в порядке Положения об охране, а равно и по негласному розыску. Все сведения, дающие основания к принятию мер негласного розыска в местах нахождения охранного отделения, должны быть немедленно направляемы начальниками управлений к начальнику охранного отделения, без принятия мер предварительного исследования.

§ 18. Начальники отделений по делам их должности, с разрешения генерал-губернаторов, губернаторов и градоначальников, имеют непосредственные с ними сношения и докладывают им лично все то, что необходимо знать высшим представителям административной власти в целях охранения государственного порядка и общественной безопасности в крае.

§ 19. Агентурные сведения, имеющие значение в общественной жизни или требующие принятия мер вне сферы деятельности охранного отделения, должны быть сообщаемы в Департамент полиции и соответствующим начальникам районных охранных отделений непосредственно местными розыскными органами, с добавлением в телеграммах, присылаемых в Департамент полиции, слов: «району сообщено». О том же начальники охранных отделений словесно докладывают губернаторам и градоначальникам.

Все же прочие агентурные указания начальники охранных отделений в пределах, определяемых начальником районного охранного отделения, сообщают последнему по каждой организации отдельно, с указанием при-

нятых мер и результатов разработки или объяснением причин неисполнения последнего.

§ 20. Регистрация данных розыска в охранном отделении должна быть так поставлена, чтобы начальник отделения в каждый момент мог дать все сведения о преступной деятельности известного отделению лица.

В этих целях надлежит обратить внимание на систематическое составление сводок всех сведений (агентурных, наружного наблюдения, по сообщениям других розыскных учреждений и т. п.) на каждое отдельное лицо, известное отделению. Сведения эти начальник отделения должен тщательно изучить, прежде решения вопроса об обыске и особенно о личном задержании данного лица.

§ 21. В районных охранных отделениях, губернских жандармских управлениях и охранных отделениях должна вестись по установленным на сей предмет Департаментом полиции регистрации данных розыска:

а) Дневники агентурных сведений, составляемые со слов секретных сотрудников, отдельно по каждой организации, и к ним отдельный листовой алфавит лиц, упоминаемых в этих дневниках.

б) Дневники наружного наблюдения с соответствующими сводками, отдельно по каждой организации.

в) Общий листовой алфавит лиц, сведения о коих имеются в данном управлении или отделении, а также и разыскиваемых лиц, по установленной форме.

г) Листовой алфавит домов, проходящих по наблюдению, агентуре или переписке, с выписками из домовых книг (на листках трех цветов).

д) Особые наряды по каждой организации отдельно, для образцов всех изданных ею прокламаций.

е) Особые дела, по каждой организации отдельно (комитетские), куда подшиваются в хронологическом порядке все бумаги, имеющие значение для освещения деятельности данной партии и принимаемых против нее мер.

ж) Фотографический архив.

з) Схемы текущего наружного и внутреннего наблюдения.

и) Библиотека нелегальных изданий с алфавитным к ней каталогом.

§ 22. Начальники отделений в исследовании государственных преступлений и политической благонадежности отдельных лиц руководствуются Уставом уголовного судопроизводства и Положением о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (прил. I к прим[ечанию] 2 к ст. I Т. XIV Св[ода] зак[онов]), а также инструкцией, изданной в развитие означенных законов.

§ 23. Начальники отделений при получении сведений секретной агентуры [прежде] предварительно[го] их использования, обязываются тщательно проверять таковые и основательно разрабатывать их наружным наблюдением. При этом надлежит иметь в виду, что розыскные органы должны руководить секретными сотрудниками, а не наоборот. Направлять внут-

реннюю агентуру и наружное наблюдение должно таким образом, чтобы попутно с обследованием обстоятельств дела, выяснялись и отмечались с особенною точностью те факты, которые в дальнейшем, при ликвидации или формальном расследовании, могли быть установлены как улики следственными действиями. В этом отношении начальники охранных отделений обязаны руководствоваться тем соображением, что главным мерилom успешности их деятельности будет всегда не количество произведенных им ликвидаций, а число предупрежденных преступлений и процентное отношение обысканных лиц к количеству тех из них, которые подвергнутся судебной каре.

§ 24. В деятельности охранных отделений должны быть различаемы: а) расследования в видах предупреждения и обнаружения преступных деяний государственных (ст. 1 и 103–127 Уст[ава] о пред[упреждении] и прес[ечении] прест[уплений] Т. XIV Св[ода] зак[онов] и 250–261, 1035 и сл. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]) и б) исследования политической благонадежности отдельных лиц (32 и сл. ст. Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия).

§ 25. В отношении предупреждения и обнаружения государственных преступлений начальники охранных отделений руководствуются правилами, указанными в 250–261 и 1035 и сл. ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства]. При этом соби́рание сведений о замышляемом или совершенном преступлении политического характера производится способами, указанными в 251 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], то есть путем розысков (секретная агентура), словесных расспросов и негласного наблюдения (через секретных сотрудников и филеров).

§ 26. Если начальником охранного отделения получены достоверные сведения о совершившемся уже преступном деянии государственным, то он немедленно сообщает о сем подлежащему начальнику жандармского управления или его помощнику, а также прокурорскому надзору (250 ст. Уст[ав] угол[овного] суд[опроизводства]).

§ 27. В случае возбуждения по указанному в предшествующей статье поводу предварительного следствия или дознания начальник охранного отделения сообщает производящим таковые должностным лицам все имеющиеся у него сведения, сообразовывая полноту таковых с интересами ограждения внутренней агентуры и приемов деятельности отделения.

§ 28. Если поступившие к начальнику охранного отделения сведения не дают оснований к немедленному возбуждению формального дознания и следствия, то начальник отделения приступает, на основании 253 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], к проверке и разработке означенных путем негласного расследования, причем, если событие или состав преступления не подтвердятся, то может по данному делу не было составляемо формальных актов, расследование остается без дальнейших последствий, в противном же случае производство направляется: 1) в местное гу-

бернское жандармское управление, если перепиской выяснена политическая неблагонадежность кого-либо, вызывающая только необходимость дальнейшего дознания для внесения дел в Особое совещание, образованное на основании 33 и 34 ст. Положения об охране, и 2) в губернское жандармское управление в порядке 1035 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства] для направления прокурорскому надзору, если для принятия мер, указанных в п. I, нет достаточных оснований, причем дальнейшее расследование, если таковое окажется необходимым, производится жандармским управлением.

§ 29. Если произведенное негласное дознание приведет к положительным результатам, то начальник охранного отделения руководствуется в дальнейшем нижеследующим: а) если расследование обнаружило основательные указания на готовящееся преступление (покушение на чью-либо жизнь, ограбление с политической целью, приготовление к демонстрациям и т. п.), то начальник охранного отделения принимает меры к предупреждению такового путем задержания заподозренных лиц и отобрания орудий преступления и б) если негласное расследование установило совершающееся преступление (существование революционного сообщества (102, 124, 126 и др. ст. Угол[овного] улож[ения]), тайной типографии (132 ст. того же Улож[ения]), лаборатории взрывчатых веществ (закон 9 февраля 1906 г.), склада преступной литературы (132 ст. Угол[овного] Улож[ения]) и т. д., — то начальник охранного отделения на основании 257 и 258 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], если на месте не находятся судебный следователь, начальник жандармского управления или его помощник принимает все не терпящие отлагательства меры, как то: осмотры, освидетельствования, обыски и аресты, руководствуясь в этом отношении Уст[авом] угол[овного] суд[опроизводства].

§ 30. Время производства обысков и арестов должно быть строго сообразовано с возможностью наиболее полного обнаружения уличающих вещественных доказательств, для чего начальник охранного отделения должен обстоятельно осветить этот вопрос внутренней агентурой и наружным наблюдением.

§ 31. При невозможности выполнить означенные выше следственные действия своими силами, начальник охранного отделения обращает требование об исполнении таковых к чинам общей полиции или входит в соглашение с начальником губернского жандармского управления (или железнодорожной жандармской полицией) о командировании на указанный предмет офицеров корпуса жандармов. При этом в требовании чинам полиции должно быть указано следующее: а) если обыск касается исследования политической благонадежности, то в ордере означается 21 и 29 ст. Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия; б) если делается в виду сведений о нахождении у заподозренного предметов, уличающих его в государственном преступлении, то в поруче-

нии полиции указывается, что обыск производится в порядке 258 и 1035 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства].

§ 32. О предполагаемых к одновременному производству многочисленных обысках и арестах (ликвидациях) надлежит, по возможности, заблаговременно входить в соглашение с начальниками районных охранных отделений, если данное охранное отделение входит в охранный район. Списки лиц, намеченных к обыскам и арестам, с указанием имеющихся о них кратких сведений и предполагаемых мер пересечений, совершенно доверительно передаются начальнику жандармского управления и его помощнику, а за отсутствием их, начальник охранного отделения предупреждает старшего начальника полиции о числе предстоящих обысков и арестов с таким расчетом, чтобы было время для назначения необходимых полицейских и жандармских нарядов, приготовления арестантских помещений и других предварительных распоряжений. Со своими предложениями о готовящихся ликвидациих рекомендуется своевременно совершенно доверительно ознакомливать и местного начальника губернии или градоначальника, а в необходимых случаях просить содействия последних.

§ 33. Личное присутствие при обысках начальника отделения – предоставляется их усмотрению. Начальникам отделений предоставляется право командирования для присутствования при обысках состоящих в их распоряжении лиц, с правом давать в нужных случаях соответствующие указания чинам, производящим обыски.

§ 34. Все протоколы следственных действий (а равно и поручения, даваемые полиции) должны быть составляемы с соблюдением установленных законом форм. Таким образом – а) если обыск произведен исключительно в видах исследования политической благонадежности заподозренного лица и не дал никаких результатов, то в протоколе должно быть отмечено, что обыск сделан на основании 21 или 29 ст. Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия, и б) если при производстве обыска, сделанного хотя бы и в порядке предшествующего пункта или на основании указаний на наличность у обыскиваемого вещественных доказательств, будут обнаружены предметы, уличающие обыскиваемого в преступлении государственном или общеуголовном, то в протоколе, на точном основании 258 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], обозначается, что таковой составлен в порядке этой статьи (а если оказались признаки государственного преступления, – то и 1035 – ст. того же Устава).

§ 35. В тех же протоколах должно быть самым точным образом обозначено, где именно найдены предметы, приобщаемые к протоколу, причем, если таковых отбирается немного, то все они должны быть поименованы отдельно в протоколе. Если же перечисление всех вещей потребовало бы слишком много времени, то они распределяются по группам (напр., брошюры, письма, карточки и т. п.) с обозначением количества предметов,

входящих в каждую группу, и затем опечатываются при обыскиваемом лице (или его заменяющем) и при понятых.

§ 36. По окончании обысков протоколы таковых со всеми вещественными доказательствами доставляются в охранное отделение, где начальник такового или его помощник, имеющие право производства следственных действий, делают в случае надобности, на основании 258 и 259 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], осмотр вещественных доказательств в присутствии обысканного лица, если к этому не представляется особых препятствий. По поводу этого осмотра составляется особый протокол, в котором обозначается, что осмотр произведен в порядке 258 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], а также излагаются следующие сведения: 1) какой печатью был опечатан вскрытый пакет; 2) краткое описание (в форме описи) предметов, оказавшихся в пакете; 3) распоряжение об оставлении при отделении до востребования вещей, неудобных для перевозки к следователю или в жандармское управление или не могущих во всяком случае иметь значение для дела; 4) обозначение печати, коей опечатан пакет, в который заключены вновь вещественные доказательства в охранном отделении и 5) подписи производившего осмотр, а равно понятых и других лиц, присутствовавших при таковом.

§ 37. Осмотры вещественных доказательств должны быть произведены с наибольшею быстротой, причем из них должны быть извлечены все сведения, необходимые для дальнейшего негласного расследования. Если заключающиеся в вещественных доказательствах данные не требуют принятия немедленных мер, то об этих обстоятельствах должно быть особо указано в сообщении судебному следователю или жандармскому офицеру с отметкой, что данные эти не использованы.

§ 38. В отношении принятия мер пресечения против лиц, подвергавшихся обыскам, начальники охранных отделений должны избегать заключения под стражу лиц, лишение коих свободы не вызывается необходимостью в видах воспрепятствования им возможности уклониться от преследования или скрыть доказательства преступления. При этом начальники охранных отделений должны соблюдать требования, указанные в 416–421 ст. Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства].

§ 39. По поводу составления постановлений о заключении – под стражу должны быть соблюдаемы нижеследующие правила:

1) Если обыски произведены лицами, имеющими право арестования на основании 21 и 29 ст. Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (начальники полиции, начальники губернских жандармских управлений и их помощники), то постановления составляются теми же лицами.

2) Если обыски или задержания произведены без заранее условленного планами лицами, не пользующимися правами, указанными выше в п. I, то лица эти составляют постановления в порядке 257 ст. Уст[ава]

угол[овного] суд[опроизводства] и передают задержанных в распоряжение начальников жандармских управлений или их помощников, или по предложению прокуратуры – судебным следователям.

3) Если обыски и задержания происходят на основании законного негласного расследования, то, если означенными мерами руководит лицо, пользующееся правами, описанными в п. I сей статьи, оно же и подписывает постановления об арестах в порядке 257 ст. [Устава] угол[овного] суд[опроизводства] или 29 ст. Положения об охране, сообразно тому, будет ли подлежать дело немедленной передаче судебной власти или дальнейшему исследованию.

4) Если распоряжения об указанных мерах делаются начальником охранного отделения, его помощником или чиновником особых поручений, притом все эти лица не обладают означенными в I п. правами, то списки подлежащих задержанию лиц с кратким объяснением имеющих против них данных расследования представляются местному начальнику губернского жандармского управления или его помощнику, коим затем подписываются надлежащие постановления об арестах обвиняемых, зачисляемых дальнейшим содержанием за теми же должностными лицами причем, ввиду единства власти и действий чинов розыскных органов упомянутые требования начальников охранных отделений обязательны.

§ 40. Подлинные постановления об аресте должны быть обязательно предъявляемы при самом задержании лицам, заключаемым под стражу, а копии сих постановлений доставляются неукоснительно в место заключения в течение 24 часов с момента ареста.

§ 41. Начальники охранных отделений или уполномоченные ими лица должны в течение суток с момента ареста заподозренного допросить его по существу падающего на него обвинения, причем, если опросу подлежит значительное количество лиц, то начальники охранных отделений обращаются за содействием к начальнику жандармского управления, который командировывает для опроса офицеров корпуса жандармов, осведомляемых начальником отделения с обстоятельствами дела, касающимися данного арестованного.

§ 42. Тотчас по окончании расследования и обысков, удостоверивших наличность государственного преступления, начальник охранного отделения не позднее как в течение 24 часов дает знать об этом начальнику жандармского управления или его помощнику и прокурорскому надзору о сущности обнаруженного деяния государственного и о подвергнутых аресту лицах. Вместе с тем начальник охранного отделения немедленно изготовляет и подробное сообщение по данному делу, включая в него все агентурные сведения (кроме могущих) повредить агентуре и указания на значение существенных вещественных доказательств и тех свидетелей, которые могут дать полезные для расследования показания. При этом не должно

быть допускаемо присвоение значения агентурных сведений результатам обысков, а также голословных характеристик обвиняемых (вроде фраз «член комитета», «главарь партии», «пропагандист» и т. п.), так как сообщение начальника охранного отделения должно служить основанием для разрешения вопроса о привлечении заподозренного к формальной ответственности и избрания против него соответствующей меры пересечения. Поэтому в отзыве начальника охранного отделения должны быть по возможности указаны все факты, удостоверяющие проявление преступной деятельности данного лица.

§ 43. Ни в каком случае не следует соединять в одной записке или сообщении сведения о деятельности разных партий, а тем более не соединять такие сообщения с посторонними делу данными (как, например, с денежными требованиями и отчетами и т. п.). О лицах, принадлежащих к разным партиям и организациям, а равно о разных отдельных проявлениях революционной деятельности надлежит составлять отдельные же сообщения.

§ 44. Если в течение 7 дней начальник жандармского управления или его помощник, за коим зачислены лица, арестованные охранным отделением, не получают от последнего сообщения для приступа к дознанию в порядке 29 ст. Положения об охране или 1035 и следующих статей Уст[ава] угол[овного] суд[опроизводства], то названные жандармские офицеры поступают в дальнейшем сообразно имеющимся у них сведениям, немедленно освобождая тех задержанных, к дальнейшему аресту коих нет достаточных оснований.

§ 45. Все распоряжения о производстве обысков и арестов по делам политического характера, основанные на постановлениях местных жандармских и полицейских властей или вытекающие из отдельных требований, должны приводиться в исполнение не иначе, как по предварительному сношению с начальником охранного отделения или жандармским офицером, ведающим самостоятельно розыском в данной местности. В случае возникших по сему предмету неустраимых разногласий, о таковых, до исполнения следственных действий, доносится немедленно Департаменту полиции, если требование исходит от жандармской или полицейской власти, и прокурору палаты, если подлежит исполнению постановление судебной власти, причем о сем факте доводится до сведения названного Департамента, с указанием, на распоряжение какого прокурора палаты представлено возникшее пререкание.

(Перегудова З. И. Политический сыск России (1880–1917). – М., 2000. – С. 393–403).

Документ № 353

Инструкция по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения (после февраля 1907 г.)

*Совершенно секретно
Копии снимать воспрещается*

§ 1. На обязанности лица, ведающего политическим розыском, лежит, прежде всего, приобретение и сбережение внутренней секретной агентуры – единственного вполне надежного средства, обеспечивающего осведомленность.

На приобретение и сбережение внутренней агентуры должны быть направлены все усилия лица, ведающего розыском.

Наружное наблюдение является лишь вспомогательным и притом весьма дорогим средством для разработки агентурных сведений и для прикрытия конспиративности агентурного источника.

§ 2. Для успешной работы в деле политического розыска и руководства внутренней агентурой лица, ведающие розыском, должны знать программы революционных партий, быть знакомы с историей революционного движения, положением его, движения, в данный момент и следить за революционной литературой.

§ 3. Лица, заведующие агентурой, должны руководить сотрудниками, а не следовать слепо указаниям последних. Обыкновенно сотрудник выдающийся – интеллигентный и занимающий видное положение в партии – стремится подчинить своему авторитету лицо, ведущее с ним сношения, и оказывает давление на систему розыска. Если для сохранения отношений возможно оставлять его в убеждении, что такое его значение имеет место, то в действительности всякое безотчетное увлечение сотрудниками приводит к отрицательным результатам. Лицо, ведающее агентуру, должно составить себе план расследования и стремиться извлечь из агентуры все данные для его осуществления. Поэтому, никогда не открывая своих карт перед сотрудником, надлежит давать ему поручения, вытекающие из плана розыска.

При этом следует с особенным вниманием относиться к выяснению или закреплению в памяти сотрудников таких фактов, которые могли бы быть впоследствии использованы как судебные улики и подтверждены доказательствами, лежащими вне соприкосновения с сотрудником. Эти задачи розыска (в общих чертах) могут быть указаны сотруднику, дабы и он приучился к собиранию данных, пригородных для судебного расследования, и прикрытию агентуры.

§ 4. Лица, ведающие розыском, должны твердо помнить, что «сотрудничество» от «провокаторства» отделяется весьма тонкой чертой, которую очень легко перейти. Они должны знать, что в умении не переходить эту черту и состоит искусство ведения успешного политического розыска. Дос-

тается это только безусловно честным отношением к делу и пониманием целей розыска, а не погоней за отличиями, открытием и арестом отдельных средств пропаганды (типография, склады оружия, взрывчатые вещества и проч.).

Лица, ведающие розыском, должны проникнуться сознанием, что лучшим показателем успешной и плодотворной их деятельности будет то, что в местности, вверенной их надзору, совсем не будет ни типографий, ни бомб, ни складов литературы, ни агитации, ни пропаганды. Последние результаты будут достигнуты, если они при серьезной осведомленности о революционной деятельности и умении систематически и планомерно пользоваться этими знаниями достигнут того, что революционеры вынуждены будут прекратить в данной местности свою преступную работу.

§ 5. Секретные сотрудники должны состоять членами одной из революционных организаций (о которых они дают сведения), или, по крайней мере, тесно соприкасаться с серьезными деятелями таковых, т. к. только тогда сведения их будут ценны. Лица, не состоящие в революционных организациях и не соприкасающиеся с ними, особенно различные местные «старожилы», принадлежащие иногда к крайним правым партиям, зачастую не только не бывают полезны в целях политического розыска, но даже и вредны, т. к. заставляют неопытных и неосведомленных лиц, ведающих розыском, направлять таковой в ложную сторону и совершенно непроизводительно тратить силы и средства. Изложенное отнюдь не значит, что сведениями таких лиц надлежит пренебрегать, — не следует лишь на последних возлагать больших надежд и считать таких лиц «секретными сотрудниками», а сведения их «агентурными». В деле розыска нельзя пренебрегать никакими сведениями, но нужно научиться давать им надлежащую оценку и не считать их без проверки (дающего сведения лица и самых сведений) — достоверными.

§ 6. Секретные сотрудники должны быть постоянными и получать определенное жалование (помесячно), а не за отдельные сообщения, т. к. только при имени постоянной агентуры можно быть в курсе деятельности революционных организаций, и только постоянная агентура может относиться с интересом к делу розыска.

В сотруднике, начавшем работу по материальным соображениям, надлежит, по возможности, создавать и поддерживать интерес к розыску, как орудию борьбы с государственным и общественным врагом — революционным движением. Особенно ценны в этом отношении сотрудники, взявшие на себя эту роль по побуждениям отвлеченного характера.

При удачных ликвидациих, являющихся результатом сведений и разработки, постоянного сотрудника следует поощрить денежной наградой.

§ 7. Сведения приходящих лиц, требующих платы за каждое отдельное указание на то или другое революционное предприятие («штучники»), конечно, должны быть использованы в интересах дела, в особенности све-

дения о предполагаемых экспроприациях, совершаемых часто лицами, не имеющими никакого отношения к революционным организациям, но к таковым сведениям нужно относиться с большой осторожностью и тщательно проверять их всеми способами. Зачастую сведения эти бывают провокаторскими, а иногда просто «дутыми». При этом всегда надлежит стремиться использовать лицо, дающее отдельные сведения, в целях учреждения при его посредстве систематической агентуры.

§ 8. Состоя членами революционных организаций, секретные сотрудники ни в коем случае не должны заниматься так называемым «провокачеством», т. е. сами создавать преступные деяния и подводить под ответственность за содеянное ими других лиц, игравших в этом деле второстепенные роли. Хотя для сохранения своего положения в организациях сотрудникам приходится не уклоняться от активной работы, возлагаемой на них сообществами, но в таких случаях они должны на каждый отдельный случай испрашивать разрешения лица, руководящего агентурой, и уклоняться во всяком случае от участия в предприятиях, угрожающих серьезной опасностью. В то же время лицо, ведающее розыском, обязано принять все меры к тому, чтобы совершенно обезвредить задуманное преступление, т. е. предупредить его с сохранением интересов сотрудника. В каждом отдельном случае должно быть строго взвешиваемо, действительно ли необходимо для получения новых данных для розыска принятия на себя сотрудником возлагаемого на него революционерами поручения, или лучше под благовидным предлогом уклониться от его исполнения. При сем необходимо помнить, что все стремления политического розыска должны быть направлены к выяснению центров революционных организаций и к уничтожению их в момент проявления ими наиболее интенсивной деятельности, почему не следует «срывать» дело розыска только ради обнаружения какой-либо подпольной типографии или мертвого лежащего на сохранении склада оружия, помня, что изъятие подобных предметов только тогда приобретает особо важное значение, если они послужат к изобличению более или менее видных революционных деятелей и уничтожению организации.

§ 9. Секретных сотрудников надлежит иметь в каждой из действующих в данной местности революционных организаций и, по возможности, по несколько в одной и той же организации. Лицо, ведающее розыском, не должно упускать ни одного случая, могущего дать хотя бы слабую надежду на приобретение секретного сотрудника. Каждое лицо, подающее надежду, надлежит расположить к себе и использовать в целях агентуры, причем нужно помнить, что дело приобретения секретных сотрудников очень щекотливое и требует много терпения и осторожности. Малейшая неосторожность или форсировка часто вызывают решительный отпор.

§ 10. Секретные сотрудники приобретаются различными способами. Для приобретения их необходимо постоянное общение и собеседование лица, ведающего розыском, или опытных подчиненных ему лиц с аресто-

ванными по политическим преступлениям. Ознакомившись с такими лицами и наметив тех из них, которых можно склонить на свою сторону (слабохарактерные, недостаточно убежденные революционеры, считающие себя обиженными в организации, склонные к легкой наживе и т. п.), лицо, ведающее розыском, склоняет их путем убеждения на свою сторону и тем обращает их из революционеров в лиц, преданных правительству. Этот сорт сотрудников нужно признать наилучшим. Помимо бесед с лицами, уже привлеченными к дознаниям, удастся приобретать сотрудников и из лиц, еще не арестованных, которые приглашаются для бесед лицом, ведающим розыском, в случае получения посторонним путем сведений о возможности приобретения такого рода сотрудника.

Независимо от сего при существовании у лица, ведающего агентуру, хороших отношений с офицерами Корпуса жандармов и чинами Судебного ведомства, производящими дела о государственных преступлениях, возможно получать от них для обращения в сотрудники обвиняемых, дающих чистосердечные показания, причем необходимо принять меры к тому, чтобы показания эти не оглашались. Если таковые даны словесно и не могут иметь серьезного значения для дела, то желательно входить в соглашение с допрашивавшимся о незанесении таких показаний в протокол, дабы с большею безопасностью создать нового сотрудника.

§ 11. Кроме того, можно использовать тех лиц, которые, будучи убеждены в безопасности своей личной революционной деятельности, нуждаются в деньгах и хотя не изменяют коренным образом убеждений, но ради денег берутся просто продавать своих товарищей.

§ 12. Сотрудники, находящиеся в низах организаций, могут быть путем постоянной совместной работы с лицом, ведающим розыском, а равно арестами более сильных работников, окружающих его, проведены выше.

§ 13. Вновь принятого сотрудника всегда следует незаметно для него основательно выверить наблюдением и постараться поставить под перекрестную агентуру.

§ 14. Лицо, ведающее политическим розыском, должно осмотрительно относиться к приезжим заявителям, разъезжающим по охранным отделениям и жандармским управлениям с единственной целью выманивать деньги. Такие лица (в большинстве случаев из провалившихся сотрудников), зачастую довольно развитые, развязные будучи осведомлены о личном составе некоторых охранных отделений или управлений и знакомы с деятельностью некоторых революционеров, вводят в заблуждение даже опытных лиц, давая им заявления о готовящихся террористических актах и других выдающихся преступлениях, и тем заставляют вести розыск в ложном направлении. Личность такого заявителя и его нравственные и служебные качества надлежит немедленно проверить по алфавиту и путем сношения по телеграфу с начальником подлежащего управления или отделения, прежде чем предпринимать что-либо по его указанию.

§ 15. Самым прочным, хотя и не всегда продуктивным, положением сотрудника является такое положение, когда он находится в организации в роли пособника и посредника в конспиративных делах, т. е. когда его деятельность ограничивается сферой участия в замыслах или приготовлениях к преступлению, что фактически неуловимо формальным дознанием и следствием и дает возможность оставлять на свободе сотрудника и близких к нему.

§ 16. Секретные сотрудники ни в коем случае не могут посвящаться в сведения, даваемые другими сотрудниками. С особою осторожностью следует относиться вообще к ознакомлению сотрудника с ходом розыска, а также деятельностью и личным составом розыскного учреждения. При сношениях с сотрудником нужно получать от него все необходимое и, по возможности, не разоблачать перед ним ничего. В противном случае лицо, ведущее агентуру, быстро окажется в руках сотрудника, из коих очень многие склонны вести двойную игру, а в случае разрыва отношений с ними, розыскному делу и лицам, ведущим его, будет всегда угрожать крайняя опасность.

§ 17. Никто, кроме лица, заведующего розыском, и лица, могущего его заменить, не должен знать в лицо никого из секретных сотрудников.

Фамилию сотрудника знает только лицо, ведающее розыском, остальные же чины учреждения, ведающего розыском, имеющие дело со сведениями сотрудника, могут в необходимых случаях знать только псевдоним или номер сотрудника. Чины наружного наблюдения и канцелярии не должны знать секретного сотрудника и по кличке. Он им должен быть известен лишь как действительный революционный деятель по кличке наружного наблюдения, если он вошел в сферу последнего.

§ 18. Секретные сотрудники ни в коем случае не должны знать друг друга, так как это может повлечь за собою «провал» обоих и даже убийство одного из них.

§ 19. Сведения, даваемые секретными сотрудниками, должны храниться с соблюдением особой осторожности и в строгой тайне.

§ 20. Сведения, полученные от секретных сотрудников, обязательно проверяются, если к этому представляется возможность, наружным наблюдением.

§ 21. Заведующему агентурой рекомендуется ставить надежных сотрудников к себе в отношения, исключаяющие всякую официальность и сухость, имея в виду, что роль сотрудника обыкновенно нравственно очень тяжела, и что «свидания» часто бывают в жизни сотрудника единственными моментами, когда он может отвести душу и не чувствовать угрызений совести. Только при соблюдении этого условия можно рассчитывать иметь преданных людей.

§ 22. Никогда не следует заставлять сотрудника форсировано добывать сведения, т. к. это часто вызывает провалы. После ликвидации необхо-

димо дать сотруднику возможность на время прекратить активные сношения с товарищами.

§ 23. Производя ликвидацию, никогда не следует арестовывать всех окружающих сотрудника лиц, оставляя его одного на свободе, но надлежит оставлять около него несколько лиц, более близких и менее вредных, или дать ему возможность заранее уехать по делам или, в крайнем случае, арестовать и его самого, освободив впоследствии с близкими к нему и наименее вредными лицами по недостатку улик. О предстоящем аресте сотрудника всегда нужно войти с ним в соглашение. Арест сотрудника допустим лишь в случаях неустранимой необходимости.

§ 24. Производство обысков и арестов по агентурным сведениям совершать с большой осторожностью и осмотрительностью, дабы не «провалить» секретного сотрудника, почему, предварительно ликвидации, надлежит тщательно рассмотреть все то, что может повлиять на целостность агентуры, и отвести последнюю от возможности подозрений.

§ 25. В ликвидационных записках никогда не следует помещать конспиративных кличек сотрудников, а также указывать вообще на лицо, давшее сведения, а употреблять для этого выражения «по имеющимся негласным сведениям». Агентурные сведения, известные лишь одному секретному сотруднику или очень тесному кругу лиц, помещать в такие записки не надлежит вовсе.

Ликвидацию следует начинать с тех мест и лиц, где могут быть серьезные вещественные доказательства или «техника», т. к. таковое, как личное, дает возможность привлекать по обвинению в участии в революционном сообществе лиц, даже застигнутых доказательств на их квартирах, и дает возможность прикрыть агентуру. Лучше всего удастся прикрыть агентуру, если начинать ликвидацию с ареста установленной наблюдением сходки хотя бы некоторых из подлежащих ликвидации наиболее видных лиц, т. к. таковой прием придает ликвидации вид случайности. Для взятия типографий или мастерских бомб хорошо начинать с задержания на улице под благовидным предлогом кого-либо из проживающих в намеченной квартире лиц, чем и объясняется обыск квартиры.

§ 26. Вознаграждение сотрудника находится в прямой зависимости от ценности даваемых им сведений и положения, занимаемого им в организации.

§ 27. Секретные сотрудники, если они не живут на партийные средства, обязательно должны иметь какой-нибудь легальный заработок, т. к. неимение такового немедленно возбуждает в организации подозрение относительно источника средств к существованию. Устраиваться на службу сотруднику следует рекомендовать самому, без посредства лица, ведающего розыском, т. к. посредничество это, хотя бы и через промежуточных лиц, рано или поздно неминуемо ведет к «провалу» сотрудника. При наличии скудного легального заработка секретного сотрудника надлежит обращать

самое серьезное внимание на то, чтобы он не давал повода заметить другим, что он живет выше своих средств. В особенности следует обращать внимание на несоответствие легальному заработку платья, обуви и т. п.

§ 28. Во время ареста жалование сотруднику должно быть обязательно сохранено и, по возможности, даже увеличено. Провалившихся сотрудников следует стараться устраивать на места (кроме службы в розыскных учреждениях) и первое время поддерживать их материально.

§ 29. Расставаясь с секретным сотрудником, не следует обострять личных с ним отношений, но вместе с тем не ставить его в такое положение, чтобы он мог в дальнейшем эксплуатировать лицо, ведающее розыском, неприемлемыми требованиями.

§ 30. Свидания с секретными сотрудниками должны происходить на особых («конспиративных») квартирах. Не выяснившегося секретному сотруднику не следует показывать «конспиративную» квартиру; лучше иметь для такового особую квартиру или номер в гостинице, или же назначать свидания с такими лицами в ресторанах и т. п. местах.

§ 31. Конспиративная квартира не должна помещаться в таких местах, где за ней может быть установлено наблюдение (соседство трактира, сада, мелочной лавочки, стоянки извозчиков, трамвайного павильона, общественного заведения и пр.). Она должна иметь обязательно два входа, если позволяют обстоятельства, не находиться во дворе, быть, по возможности, ближе к канцелярии и в такой части города, где живет поменьше революционных деятелей.

§ 32. Конспиративных квартир для свидания с сотрудниками нужно иметь по возможности больше, и на одной и той же квартире назначать свидания в разные дни и часы сотрудникам разных партий, чтобы предупредить не только весьма вредные последствия, но и самую возможность встречи двух сотрудников.

§ 33. Чтобы предупредить возможность встречи двух сотрудников, из коих один пришел в назначенный час, а другой по какому-либо экстренному делу, квартира должна быть устроена так, чтобы сошедшихся всегда можно было изолировать друг от друга.

§ 34. Хозяином наилучшей конспиративной квартиры может служить безусловно верный человек, служивший в охранном отделении или в жандармском учреждении на должности, по которой его мало знали в городе, живущий на покое, в отставке, без прислуги, и не имеющий никакого другого отношения к розыскному учреждению.

§ 35. Обыкновенно же конспиративная квартира устраивается у лиц, служащих в отделении или управлении, пользующихся особым доверием, которые не занимают показных должностей (которых меньше знают) и которых никто из служащих, известных в городе, и, в особенности в форменном платье, не посещает.

§ 36. Следует принять за правило запирасть [на] ключ комнату, в которой происходит свидание с секретным сотрудником или в которой он находится один. У зеркала или окна сотрудника никогда сажать не следует. Не следует также иметь в комнате, посещаемой сотрудником, никаких бумаг, записок и т. п. документов, относящихся к деятельности отделения или управления. Вообще в целях предупреждения различных неудач не следует пренебрегать никакими предосторожностями до мелочных включительно.

§ 37. Самое ничтожное сведение о подозрении в «провале» конспиративной квартиры должно служить основанием к немедленной ее перемене.

§ 38. На каждого секретного сотрудника заводится особая тетрадь (книжка), куда заносятся все получаемые от него сведения. В конце тетради должен быть алфавит, в который заносятся все имена, упоминаемые сотрудником, со ссылкой на страницу тетради, на который имеются о них сведения. В этот же алфавит заносятся и установки лиц со ссылкой на первоначальное имя или революционную кличку.

§ 39. Со всех алфавитов пишутся листки, которые нанизываются на дугу (общий архив) или регистратор всех лиц, проходивших по внутреннему и наружному наблюдению. На каждое лицо может быть несколько листков по различным кличкам и установке, но со ссылкой на другие листки, например, «Мортимер» (кличка в организации Самуила Рысса). Регистр. С. Р. т. 1. См. Николаев Иван Петров (нелегальный паспорт Рысса). – См. Рысс Самуил Янкелев – действительная фамилия Николаева («Мортимера»). – См. «Самоня» – (имя Рысса в семейном кругу). – См. «Берлинский» – (кличка наблюдения Рысса) и т. п.

Таким образом, имея отдельный лист на каждую из кличек со ссылкой на остальные, всегда можно по каждому из них найти нужное лицо. На этих листках кроме кличек и установок и ссылки на регистратор агентуры или номер сотрудника, который дает сведения о данном лице, ничего не пишется.

§ 40. Все сведения об одном лице, поступающие от различных сотрудников заносятся из книжек на особый лист, на котором сосредоточиваются решительно все агентурные сведения о данном лице...

Все листки со сведениями о членах одной и той же организации нанизываются на отдельный регистратор, на который и делается ссылка в листке, находящемся на дуге (напр. – «Рег. С. Р. т. 1»).

§ 41. О лицах, бывших секретными сотрудниками и зарекомендовавших себя с отрицательной стороны, следует незамедлительно сообщить в Департамент полиции, а также во все розыскные учреждения и жандармские управления.

(Из глубины времен. – СПб., 1992. № 1. – С. 71–83).

Документ № 354**Циркуляр начальникам районных охранных и сыскных отделений
о мерах по усилению агентурного наблюдения за революционными
организациями (4 октября 1907 г. Извлечение)**

Поступающие из партийных агентурных источников сведения указывают на то, что наряду с напряжением сил боевых элементов, требующим и ныне самой упорной и решительной борьбы, деятельность главнейших революционных организаций (социалистов-революционеров, социал-демократов, польской партии социалистов, социалистов-революционеров-максималистов и др.) вступила в переходный фазис, обуславливаемый отчасти усилением розыскных учреждений, а главным образом – неудачей недавних принципиальных начинаний и необходимостью вызываемых течением жизни России изменений в партийных программах и тактике. В этом направлении замечается ныне усиленное движение среди интеллигентных руководителей революции, некоторое ослабление притока к партиям новых личных и материальных сил и агитационной деятельности. Исключение составляют, как выше указано, – террористические посягательства, а также пропаганда среди крестьян и войска. В то же время вследствие целого ряда правительственных распоряжений против преступной агитации, осуществлявшейся еще в недавнем прошлом путем легальных мер, партийные группы вынуждены ныне перевести многие свои предприятия в подпольную область.

Опыт минувших лет дает некоторое основание предполагать, что неудача последних программных планов революционеров заставит их организовать новые приемы противоправительственной борьбы, которые в более или менее близком будущем, на почве неустойчивости общества, могут создать и новую волну революционных выступлений.

Описанные обстоятельства вызывают необходимость в направлении ближайшей деятельности органов Департамента полиции согласно указанному выше положению революционного движения. В этих видах надлежит принять следующие меры:

1. Всем сотрудникам должно быть внушено, чтобы они, участвуя в совещаниях, на коих обсуждаются те или иные повороты в программах и тактике организаций, настойчиво отстаивали направление, наиболее смягчающее революционное движение и эти идеи распространяли усиленно в окружающей среде и в пределах, возможных по условиям подпольной деятельности.

2. Перед собраниями, на коих могут обсуждаться указанные основные вопросы, розыскные органы должны устранить хотя бы на короткое время лиц, придерживающихся крайних воззрений и оказывающих по своим личным качествам серьезное влияние на единомышленников.

3. Пользуясь разногласиями и колебаниями в партийных организациях, начальники розыскных учреждений должны ныне же принять самые энергичные меры к приобретению новых сотрудников, стремясь заручиться содействием серьезных представителей, а не мелких кружковых деятелей, а вместе с тем использовать означенное переходное состояние в том смысле, чтобы продвинуть своих сотрудников ближе к центрам организаций.

4. При стремлении партийных руководителей законспирировать значение скрываемых ими целей некоторых, с формальной стороны легализированных предприятий (как например профессиональные союзы), начальникам розыскных учреждений надлежит немедленно направлять агентуру в среду этих организаций и выяснять действительных руководителей таковых, скрывающихся за спиной фиктивных руководителей таковых, применяя к ним соответственные меры по охране, при невозможности возбуждать уголовное преследование. Самое серьезное внимание должно быть обращено на выяснение через агентуру тех планов и намерений революционных групп, из которых комбинируется общая, скрытая программа их деятельности, и которыми определяются конечные цели таковой, дабы правительство имело возможность правильно ориентироваться в тех или иных отдельных выступлениях революционного свойства. Данные эти должны быть полностью сообщаемые Департаменту полиции.

5. При этом надлежит обратить особое внимание на недопущение соединений означенных организаций в крупные группы, вроде областных групп, союза союзов и т. п., каковые попытки должны быть пересекаемы в самом зародыше путем арестовывания и высылки инициаторов и главарей этого движения (без расширения размеров ликвидаций в этой области).

6. В борьбе с террором и пропагандой в войсках и среди крестьян, руководствоваться предшествовавшими указаниями Департамента относительно неослабной, самой упорной розыскной работы в этом направлении, причем ввиду уклонения многих бывших членов революционных партий, приученных к партийной дисциплине и организованности, в область самочинных обще-уголовных преступлений в соучастии с обыкновенными преступниками, чинам розыскных учреждений надлежит отнюдь не ослаблять агентурного наблюдения в этих сферах и не проводить в ней демаркационной линии между своими функциями и обязанностями полиции, но работать с последней совершенно согласованно, придерживаясь того принципа, что исследовать современную экспроприаторскую и террористическую область, выходящую из пределов партийных предприятий обязано то учреждение, которое получило впервые сведения о замысле, и которому в нужных случаях другой розыскной орган Министерства внутренних дел обязан оказать посильную поддержку.

Все указанные выше меры, составляющие на ближайшее время основной круг обязанностей розыскных учреждений, должны быть выполне-

ны при полной взаимной осведомленности со стороны подлежащих органов Департамента полиции.

Начальники районных охранных отделений имеют словесно ознакомить начальников жандармских управлений с приведенными выше указаниями.

Директор Трусевич

(ГАРФ. Ф. 102. Оп. 260. Д. 19. Л. 144–145 об.).

Документ № 355

Отношение министра внутренних дел губернаторам, градоначальникам и Варшавскому обер-полицеймейстеру в связи с созданием Сводного пехотного полка для охраны особы императора (от 26 ноября 1907 г. Извлечение)

В настоящее время взамен сводно-гвардейского батальона формируется собственный его императорского величества Сводный пехотный полк, на обязанность которого будет возложена ближайшая охрана священной особы государя императора.

Ввиду сего и так как нижние чины формируемого Сводного полка будут нести службу в дворцовых помещениях и, по свойству своих обязанностей, могут получать доступ даже в собственные покои их императорских величеств, то представляется, безусловно, необходимым, чтобы помянутый полк был укомплектован исключительно лицами, благонадежность которых в нравственном и, особенно, в политическом отношении не подлежала бы никакому сомнению.

В этих целях командирам воинских частей, предназначенных для комплектования Сводного полка, вменено в обязанность не только озаботиться избранием вполне достойных зачисления в означенный полк нижних чинов и всегда иметь наготове по несколько таких кандидатов на случай экстренной надобности пополнения личного состава Сводного полка, но и заблаговременно наводить через посредство начальников подлежащих губернских жандармских управлений, а где имеются охранные отделения, то и через начальников этих розыскных учреждений – подробные и самые тщательные справки о судимости, а также о нравственной и политической благонадежности предположенных к откомандированию в Сводный полк нижних чинов.

Вместе с тем, начальникам губернских жандармских управлений и охранных отделений предписано о каждом предположенном к зачислению в Сводный полк нижнем чине собирать самые подробные и обстоятельные справки путем производства специального обследования по месту родины, приписки и последовательного проживания такого лица за все время до принятия его в военную службу, с выяснением во всех подробностях также его родственных связей и сношений.

Сообщая об изложенном, покорнейше прошу... разъяснить чинам наружной полиции, что им надлежит с особым вниманием относиться к выполнению отдельных требований начальников губернских жандармских управлений и охранных отделений по делам указанного рода.

(ГАРФ. Ф. 102. Оп. 260. Д. 15. Л. 46–46 об.).

Документ № 356

Высочайше утвержденный и одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об организации сыскной части (6 июля 1908 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В Петергофе.

6 июля 1908 года.

Скрепил: государственный секретарь

Барон Икскуль.

I. В составе полицейских управлений империи образовать сыскные отделения четырех разрядов для производства розыска по делам общеуголовного характера как в городах, так и в уездах.

II. Установить прилагаемые при сем штаты сыскных отделений I разряда в городах: Киеве, Харькове и Тифлисе; II разряда в городах: Астрахани, Елисаветграде, Вильне, Кишиневе, Воронеже, Екатеринославе, Казани, Минске, Нижнем Новгороде, Самаре, Саратове, Туле, Таганроге и Николаеве (Херсонской губернии); III разряда в городах: Витебске, Двинске, Иваново-Вознесенске, Житомире, Гродне, Белостоке, Новочеркасске, Иркутске, Калуге, Ковне, Костроме, Митаве, Либаве, Курске, Юрьеве, Люблине, Могилеве, Оренбурге, Орле, Пензе, Перми, Петрокове, Каменец-Подольске, Полтаве, Кременчуге, Пскове, Радоме, Рязани, Симбирске, Смоленске, Ставрополе, Симферополе, Тамбове, Твери, Томске, Уфе, Херсоне, Ревеле, Ярославле, Омске, Благовещенске, Владивостоке, Уральске, Кронштадте, Керчи-Еникале, Елисаветполе, Кутаисе, Эриване, Батуме, Екатеринограде, Владикавказе, Бердичеве и Новороссийске; IV разряда в городах: Архангельске, Владимире, Вологде, Вятке, Красноярске, Калише, Кельцах, Ломже, Новгороде, Петрозаводске, Плоцке, Сувалках, Седлеце, Тобольске, Чернигове, Чите, Хабаровске, Семипалатинске и Карсе. Означенные штаты ввести в действие с 1 июля 1908 года.

III. С введением означенных штатов в Тифлисском сыском отделении отменить действующий в нем ныне штат.

IV. Возложить на начальников сыскных отделений, их помощников, полицейских надзирателей и городских все права и обязанности, согласно

Судебным уставам и другим действующим по сему предмету узаконениям, присвоенные ныне полиции по исследованию преступных деяний.

V. Начальники отделений и их помощники назначаются на должности и увольняются от службы по предварительному сношению губернатора и прокурора окружного суда.

VI. Лица прокурорского надзора имеют право давать непосредственные поручения чинам сыскных отделений в отношении производства розыскных действий.

VII. Предоставить министру внутренних дел, в случае надобности, передвигать из состава одного сыскаго отделения в другое должности помощников начальников отделений, полицейских надзирателей, канцелярских чиновников и городских, а равно и суммы на производство розысков.

VIII. Учредить с 1 июля 1908 года 29 должностей переводчиков при сыскных отделениях, с присвоением им XII класса по чинопроизводству, IX разряда по пенсии и оклада содержания в 400 рублей, в том числе 200 рублей жалованья и 200 рублей столовых. Распределение этих должностей по сыскным отделениям предоставить министру внутренних дел.

IX. Отпустить в 1908 году в распоряжение министра внутренних дел на предмет розыска вне мест нахождения сыскных отделений сто сорок три тысячи четыреста пятьдесят рублей для распределения, по мере надобности, между начальниками губерний и областей Европейской и Азиатской России и Кавказа, кроме областей, входящих в состав Туркестанскаго генерал-губернаторства, а с 1 января 1909 года отпускать ежегодно на тот же предмет по двести восемьдесят шесть тысяч девятьсот рублей.

X. Отпустить единовременно на оборудование сыскных отделений семьдесят одну тысячу восемьсот сорок семь рублей.

XI. Вызываемый осуществлением приведенных выше предложений (отделы I, II, VIII, и IX) ежегодный расход в сумме девятисот пятидесяти одной тысячи десяти рублей с 1 января 1909 года принять на средства Государственного казначейства. В 1908 году на тот же предмет отпустить из средств Государственного казначейства четыреста семьдесят пять тысяч пятисот пять рублей.

Прекратить со времени утверждения настоящего законопроекта отпуск ста тридцати тысяч рублей на сыскные надобности по империи, назначенных по параграфу 4 статьи 2 сметы Министерства внутренних дел.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXVIII. Отд. I. – Спб., 1911. № 30672. – С. 448–449).

Документ № 357

Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. О дополнительном отпуске средств на содержание лиц, арестуемых и высылаемых военно-полицейскими властями под гласный надзор полиции (6 июля 1908 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В Петергофе.

6 июля 1908 года.

Скрепил: государственный секретарь

Барон Икскуль.

Отпустить в 1908 году из средств государственного казначейства шестисот восемьдесят четыре тысячи восемьсот рублей на содержание в 1908 году лиц, арестуемых и высылаемых военно-полицейскими властями под гласный надзор полиции, в дополнение к ассигнуемой на тот же предмет сумме в 130.000 рублей.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXVIII. Отд. I. – Спб., 1911. № 30707. – С. 467).

Документ № 358

Именной Высочайший указ, данный Сенату. Об объявлении городов Екатеринбурга и Верхотурья с их уездами Пермской губернии взамен чрезвычайной в состоянии усиленной охраны (21 сентября 1908 г.)

Разсмотрев представленный нам особый журнал Совета Министров и соглашаясь с заключением Совета о возможности по местным условиям снятия введенного в городах Екатеринбурге и Верхотурье с их уездами Пермской губернии положения чрезвычайной охраны, повелеваем: объявить названные местности с 5 октября 1908 года взамен чрезвычайной в состоянии усиленной охраны сроком на один год, то есть по 5 октября 1909 года.

Правительствующий Сенат не оставит учинить к исполнению сего надлежащая распоряжения.

На подлинном собственною его императорского величества рукою подписано:

«Николай»

Яхта «Штандарт».

21 сентября 1908 года.

Скрепил: министр внутренних дел, статс-секретарь *Столыпин.*

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXVIII. Отд. I. – Спб., 1911. № 31013. – С. 721–722).

Документ № 359

Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственною Думою закон. О предоставлении чинам уездной полицейской стражи права на получение суточных денег при командировках за пределы их участков (24 мая 1909 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В Царском Селе.

24 мая 1909 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров*.

В дополнение подлежащих узаконений постановить:

I. Полицейским урядникам и стражникам уездной полицейской стражи при командировании для временного усиления полицейской охраны за пределы их участков выдаются кормовые деньги в размере: урядникам – по пятнадцати копеек и стражникам – по десяти копеек в сутки.

II. Вызываемый означенною (отд[ел] I) мерою расход относить на общий кредит, отпускаемый ежегодно на содержание уездной полицейской стражи.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXIX. Отд. I. – Спб., 1912. № 31925. – С. 383).

Документ № 360

Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственною Думою закон. О перевозке чинов полицейской стражи по водным путям (26 мая 1909 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В Царском Селе.

26 мая 1909 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров*.

I. В изменение и дополнение подлежащих узаконений постановить:

Расходы по передвижению отрядов уездной полицейской стражи водными путями относятся: в пределах губернии – на губернские земские сборы, в пределах уезда, в губерниях, где введено в действие Положение о гу-

бернских и уездных земских учреждениях, – на уездные земские сборы, а из губернии в губернию – на особый кредит, размер коего определяется ежегодно в сметном порядке.

II. В 1909 году отнести расход по передвижению уездной полицейской стражи водными путями из губернии в губернию на счет возможных сбережений от кредитов, ассигнуемых Министерству внутренних дел по № 30 государственной росписи расходов на 1909 год, на содержание уездной полицейской стражи.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXIX. Отд. I. – Спб., 1912. № 31945. – С. 392–393).

Документ № 361

Инструкция чинам сыскных отделений (9 августа 1910 г. Извлечение)

I. Общее положение

а) Устройство

1. Сыскные отделения имеют целью своей деятельности негласное расследование и производство дознаний в виде предупреждения, устранения, разоблачения и преследования преступных деяний общеуголовного характера.

2. Для выполнения означенных задач отделения через своих чинов имеют систематический надзор за преступными и порочными элементами путем негласной агентуры и наружного наблюдения.

3. Независимо от этого чины сыскных отделений используют поручения прокуроров и судебных следователей по делам общеуголовным, а также предписания своего начальника в пределах указанных выше целей деятельности сыскной полиции.

4. Являясь в руках начальника местной полиции органом, объединяющим деятельность местной полиции по охранению общей безопасности населения и по борьбе с преступностью, чины сыскных отделений в служебной своей работе стремятся к полному единению с чинами общей полиции, чины же полиции общей обязаны всегда и во всем оказывать свое законное содействие чинам сыскных отделений.

5. Для объединения совместной деятельности всех чинов общей и сыскной полиции необходимо, чтобы начальник местной полиции не менее одного раза в неделю собирал совещания по текущим делам полицейской службы начальника сыскного отделения, приставов и прочих начальствующих отдельных частей полицейского управления. Не придавая таким совещаниям значения коллегиального присутствия, начальник полиции стремится лишь таким путем к наибольшему сближению и объединению всех подведомственных ему чинов в деле предупреждения, пресечения и

расследования преступлений, устраняя разногласия и разрешая возникающие затруднения.

6. Район деятельности каждого сыскного отделения определяется преимущественно пределами выделения полицейского управления, в состав которого оно входит, но по особым поручениям своего начальника, а равно по соглашению с последним прокурорского надзора, чины отделений производят негласные розыски и дознания по всей губернии; равным образом... при преследовании преступников чины сыскных отделений и на границе другой губернии не останавливают преследований и прекращают оное только тогда, когда приступает к этому местная полиция.

7. Командированные в другие города чины сыскного отделения обязаны по прибытии явиться к начальнику местного сыскного отделения или начальнику местной полиции и вести дальнейшие расследования совместно и при полном с их стороны содействии. В случае необходимости принять сыскные меры по какому-либо делу одновременно в различных местностях империи, подлежащий губернатор входит о сем в сношение с Департаментом полиции.

8. Деятельность всех чинов сыскных отделений по производству дознаний о преступлениях состоит в непосредственности от прокурора местного окружного суда, причем означенные чины действуют под его руководством и подчиняются его указаниям, обращаясь к нему в отдельных случаях за всеми нужными разъяснениями... Равным образом начальники сыскных отделений докладывают прокурору окружного суда о ходе негласных расследований, предпринимаемых в видах предупреждения деяний общеуголовных...

9. По обязанности своей исполнять поручения судебной власти при исследовании преступлений чины сыскных отделений, в некоторых указанных в ст. 258 Уст[ава] угол[овного] судопр[оизводства] случаях, заменяют свою означенную власть в безотлагательных распоряжениях по правилам, постановленным в Уставе уголовного судопроизводства и в подлежащих инструкциях протоколов судебных палат..

10. В исключительных случаях поручения чинам сыскных отделений со стороны чинов прокурорского надзора могут быть отдаваемы и устно, но исполняющий чин сыскного отделения вправе испросить и письменное по тому же делу положение. Полицейские надзиратели и городовые сыскных отделений в случае получения ими поручений непосредственно от чина прокурорского надзора обязаны доложить предварительно о исполнении своему начальнику, в безотлагательных же случаях, приступив к исполнению, доложить о том начальнику при первой возможности. Полученное поручение чин сыскного отделения обязан исполнить, не входя в обсуждение его целесообразности, так как ответственность за содержа-

ние поручения лежит на том лице, коему поручение дано. При возникновении серьезных затруднений в исполнении данного поручения чин сыскной полиции обращается за разъяснением к лицу, давшему предложение, одновременно доводит о сем до сведения своего начальства.

11. Производить розыски и собирать какие бы ни было сведения по делам совершенно частного характера, не имеющим ничего общего с обязанностями полиции по предупреждению, пресечению и расследованию преступлений, как, например, наведение справок по личным, семейным, бракоразводным или коммерческим делам разных лиц, собрание сведений о кредитоспособности и поведении кого бы ни было по просьбе о том заинтересованных лиц и т. д., чинам сыскных отделений воспрещается.

Все сведения, касающиеся дел политического характера, начальники отделений обязаны беззамедлительно сообщать начальникам губернских или охранных отделений, где таковые имеются и отнюдь не принимать каких-либо мер по обозначенным делам.

б) Права и обязанности чинов сыскных отделений:

12. Начальник сыскного отделения непосредственно подчиняется в общем порядке службы полицмейстеру по принадлежности.

Примечание. Начальники сыскных полиций С.-Петербурга, Московской и Варшавской подчиняются; первые два – градоначальникам, а последний – обер-полицеймейстеру.

13. Начальник сыскного отделения: 1) руководит деятельностью подведомственных ему чинов отделения и направляет ... к наиболее успешному исполнению возложенных на них обязанностей по предупреждению и расследованию преступлений; 2) распределяет занятия между подведомственными ему чинами отделения; 3) принимает на себя розыски и расследование по особо выдающимся делам, являясь на место преступления и принимая без малейшего промедления надлежащие меры для розысков по горячим следам.

14. Помощник начальника сыскного отделения там, где должность эта полагается по штату, является ближайшим сотрудником начальника сыскного отделения и под его руководством принимает участие в розысках и дознаниях.

15. Лица, которые привлекаются к ответственности за преступления, а равно и зарегистрированные где-либо за порочное поведение, на службу в сыскные отделения не допускаются.

...

24. Чины сыскных отделений пользуются правом ношения при себе огнестрельного оружия (револьвера), а также применения предупредительных связок (облегченных наручников)...

(Отдельное издание. – Спб., 1910).

Документ № 362**Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об отпуске из Государственного казначейства средств на выдачу пособий чинам общей полиции и Отдельного корпуса жандармов (21 марта 1910 г.)**

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:
«Быть по сему».

В гор[оде] Царском Селе.

21 марта 1910 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров*.

I. Отпустить из средств Государственного казначейства в 1910 году двести пятьдесят тысяч рублей для выдачи в потребных случаях пособий как классным, так и нижним чинам городской и уездной полиции, а равно офицерским и нижним чинам Отдельного корпуса жандармов, с отнесением сего расхода на счет возможных сбережений от кредитов, имеющих быть ассигнованными по Министерству внутренних дел по № 32 государственной росписи расходов на 1910 год.

II. Пособия из указанной в отделе I суммы могут быть назначаемы:

1) В случае смерти чинов полиции и Отдельного корпуса жандармов при самом покушении на них злоумышленников или же впоследствии – от полученных при покушениях ран, увечий и всех вообще повреждений здоровья (не исключая душевных болезней): а) на погребение умершего и б) вдовам и детям чинов полиции и Отдельного корпуса жандармов, умерших при вышеуказанных условиях, а равно находившимся на их попечении родителям, братьям и сестрам в ожидании назначения пенсии, а также и впоследствии и притом независимо от тех пособий, кои назначаются в порядке, установленном высочайшим повелением 20 мая 1905 года.

2) Состоящим на службе: а) на лечение самих чинов, их жен и детей, а также находившихся на их попечении родителей, братьев и сестер, если они лично пострадали при покушениях, б) всем чинам полиции и Отдельного корпуса жандармов в возмещение материальных ущербов, понесенных ими в связи с их служебною деятельностью, в) в виде периодических выдач добавок к содержанию только нижним чинам Отдельного корпуса жандармов и полиции в тех местностях, где по причине крайней дороговизны жизни затруднено комплектование полицейских команд, и г) нижним чинам полиции и Отдельного корпуса жандармов, которые в борьбе с беспорядками вынесли наиболее тяжелую и опасную работу и проявили особую энергию и распорядительность.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXX. Отд. I. — Спб., 1913. № 33240. — С. 324–325).

Документ № 363

Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об упразднении Терской постоянной милиции и об учреждении Терской охранной стражи (29 мая 1910 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано: *«Быть по сему».*

В гор[оде] Петергофе.

29 мая 1910 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров.*

I. Упразднить Терскую постоянную милицию, оставив офицеров этой милиции, которые не получают новаго назначения, за штатом на общем основании.

II. Учредить в Терской области со дня упразднения Терской постоянной милиции, временно, на пять лет, охранную стражу, которую и содержать по прилагаемым при сем Положению и штату.

III. Разрешить при образовании Терской охранной стражи назначить в состав ея туземцев из числа состоящих на службе в упраздняемой (отд[ел] I) милиции с тем, чтобы в урядники стражи означенные туземцы принимались только при условии грамотности их и знания ими русского языка.

IV. Предоставить главнокомандующему войсками Кавказскаго военного округа определить ближайшия подробности расформирования Терской постоянной милиции, а равно введения в действие Положения и штата Терской охранной стражи.

V. Ассигнуемую ныне от казны на содержание упраздняемой (отд[ел] I) Терской постоянной милиции сумму обращать на содержание вновь учреждаемой охранной стражи (отд[ел] II). Остальную затем потребную по штату учреждаемой стражи сумму в размере семидесяти одной тысячи ста двадцати трех рублей девяноста пяти копеек в год в течение пятилетнего срока относить на общий войсковой капитал Терскаго казачьяго войска.

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В гор[оде] Петергофе.

29 мая 1910 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров.*

*Временное положение
о Терской охранной страже*

1. В Терской области состоит особая охранная стража.

2. Терская охранная стража образуется в определенном штатом числе из урядников и стражников, с подразделением тех и других на старших и младших. Стражники подчиняются урядникам.

3. Главнокомандующему войсками Кавказского военного округа предоставляется разрешать ходатайства общественных учреждений и частных обществ и лиц об учреждении должностей урядников и стражников сверх определенного штатом числа их, с возмещением на счет упомянутых учреждений, обществ и лиц издержек по содержанию таких должностей, но с тем, чтобы вновь учреждаемые должности были подчинены вполне правилам сего Положения. О каждой вновь учреждаемой должности главнокомандующий войсками Кавказского военного округа доводит до сведения военного министра.

4. Терская охранная стража подчиняется начальнику Терской области. В округах области стража находится в непосредственном распоряжении начальников округов, а в участках – начальников участков.

5. При начальнике области состоит штаб-офицер, на коего возлагается наблюдение за правильным обучением и службой Терской охранной стражи, а также исполнение поручений начальника области по полиции вообще и по упомянутой страже в особенности. В распоряжении окружных начальников состоят подчиненные им обер-офицеры, на коих возлагается: 1) обучение чинов стражи полицейской и строевой службе и обращению с лошадьми и оружием и 2) наблюдение за сохранностью оружия и вообще проверка службы стражи. Офицеры эти исполняют также поручения окружных начальников по охранению порядка и безопасности и по предупреждению, пресечению и обнаружению преступлений.

6. Штаб-офицер для поручений при начальнике Терской области определяется в должность главнокомандующим войсками Кавказского военного округа, а офицеры стражи – начальником Терской области с соблюдением общеустановленного порядка назначения и увольнения чинов военного звания. Означенные штаб- и обер-офицеры как во время прохождения службы, так и по увольнении в отставку, пользуются всеми правами и преимуществами по правилам, существующим в Военном ведомстве.

7. Стражники и урядники назначаются начальником области из отставных и запасных нижних чинов, не исключая и туземцев, преимущественно же из отставных казаков и казаков запасного разряда Кубанского и Терского казачьих войск. Для назначения последних требуется разрешение наказных атаманов в порядке, указанном в статьях 1200 и 1211 книги X Свода военных постановлений 1869 года, изд[ания] 1907 года.

8. Урядниками и стражниками могут быть назначаемы лишь те из указанных в статье 7 лиц, которые по надлежащем испытании их окажутся достаточно ознакомленными с возлагаемыми на них обязанностями.

9. Не могут быть назначаемы в охранную стражу: 1) состоящие под следствием или судом, а равно понесшие наказание за преступные деяния, влекущая за собою по закону тюремное заключение или более строгое наказание, 2) отставные и запасные нижние чины и казаки, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафованных, 3) исключенные из службы по суду, из духовного ведомства за порочное поведение и из среды станичных и сельских обществ по приговорам оных, 4) объявленные несостоятельными должниками и 5) состоящие под опекою за расточительность.

10. При поступлении на службу чины стражи приводятся к присяге на общем основании. Поступившие в стражу лица обязаны прослужить не менее двух лет. Увольнение их от службы ранее этого срока зависит от начальника области, по представлениям начальников округов.

11. Чины стражи, получая огнестрельное оружие с потребным количеством патронов от казны, обязаны иметь за свой счет холодное оружие и одежду по установленному образцу, а равно и верховых лошадей с седельными приборами.

12. Стража распределяется по округам Терской области начальником области.

13. На чинов стражи возлагается в тех участках, в кои они назначены, непосредственное охранение порядка и безопасности, предупреждение и пресечение преступлений, а также обнаружение преступных деяний и лиц, совершивших их, и задержание сих злоумышленников. На урядников, сверх того, возлагаются все права и обязанности исполнительных чинов полиции по судебному преследованию виновных.

При задержании злоумышленников стража не приостанавливает своих действий и за пределами своего участка, пока не будет заменена местною стражею.

14. Порядок внутреннего управления охранной стражи, а равно обязанности чинов оной и их взаимные отношения, определяются ближайшим образом инструкциями, утверждаемыми главнокомандующим войсками Кавказского военного округа,

15. Чины стражи не могут быть наряжаемы для исполнения таких поручений, кои не относятся к кругу прямых их служебных обязанностей (ст. 13) и не должны быть отвлекаемы от них, хотя бы и временно.

16. За нанесенное чинам стражи оскорбление и за оказанное им сопротивление, когда то или другое произошло при исполнении ими служебных обязанностей, виновные подвергаются наказаниям, определенным в статьях

270, 272, 273, 285 и 286 Уложения о наказаниях (Свода Зак[онов] Т. XV, изд[ания] 1885 г. и по Прод[олжению] 1906 г.).

17. За нарушение воинской дисциплины все чины стражи судятся военным судом с применением к их деяниям Воинского устава о наказаниях. Обнаружение и преследование сих нарушений принадлежит непосредственно их начальникам, а предание суду нижних чинов стражи – начальникам округов, по принадлежности, обер-офицеров же – начальнику области. Деяния нижних чинов стражи, подсудные по Военно-судебному уставу полковому суду, рассматриваются полковым судом ближайшей к месту совершения нарушения воинской части.

18. За все прочие служебные преступления и проступки нижние чины стражи подлежат ответственности пред гражданским судом на общем основании.

19. Чины стражи вызываются к следствию и суду по делам, подведомственным общегражданским судебным установлениям, не иначе, как чрез непосредственное начальство.

20. За дисциплинарные проступки, не влекущие за собою предания суду, чины стражи подвергаются: 1) замечаниям и выговорам, 2) простому аресту не свыше пяти суток, 3) таковому же аресту не свыше одного месяца, 4) строгому аресту не свыше двадцати суток, 5) перемещению на низший оклад жалованья и 6) увольнению от службы. Право наложения взысканий, указанных в пунктах 1 и 2, принадлежит начальникам участков; наложение же взысканий, указанных в пунктах 3–6, принадлежит исключительно подлежащим окружным начальникам, а также высшему в порядке подчиненности начальству. Обер-офицеры стражи во время исполнения обязанностей по обучению чинов стражи и иных служебных поручений пользуются в отношении сих чинов правами по наложению взысканий, предоставленными сей статьею начальникам участков.

21. Нижним чинам охранной стражи при увольнении их в отставку предоставляется: за 20 лет службы в страже единовременное пособие в размере 250 рублей, а за 30 лет – ежегодная пенсия в размере 96 рублей. В зачет выслуги на пенсию и единовременное пособие в охранной страже принимается и предшествующая служба упомянутых чинов, если она соединена была, по закону, с правом на выслугу пенсии или пособия. Для поступающих в стражу отставных казаков и казаков запасного разряда, а равно и для отставных и запасных нижних чинов, срок выслуги на полную пенсию сокращается на пять лет. Лицам, оставляющим службу за ранами и увечьями, полученными при исполнении служебных обязанностей, сроки на выслугу единовременного пособия и пенсии сокращаются на 10 лет. В случае смерти чинов стражи, выслуживших означенные пенсионные сроки и вступивших в брак до ухода из стражи, вдовам их назначается пенсия в размере 36 рублей в год. Тем чинам, которые от причиненного им при ис-

полнении обязанностей службы увечья или неизлечимой болезни лишены возможности не только продолжать службу, но и обходиться без посторонней помощи, предоставляется испрашивать усиленные пенсии до срока выслуги полной пенсии. Семействам чинов стражи, убитых или умерших от ран, полученных при исполнении служебных обязанностей, предоставляется право на пенсию в размере 96 рублей в год, без расчета выслуги лет, но с соблюдением остальных правил Общаго устава о пенсиях и пособиях (Свода зак[онов] Т. III, изд[ания] 1896 г. и по Прод[олжению] 1906 и 1908 гг.). Сверх того, сим семействам выдается единовременное пособие в размере полугодового оклада жалованья, производившагося их мужьям и отцам. Означенные выше пенсии и единовременные пособия производятся от казны и назначаются за исключением усиленных пенсий главнокомандующим войсками Кавказского военного округа.

22. На чинов Терской охранной стражи распространяется действие статей 770–777 Учреждения орденов. (Свода зак[онов] Т. I. Ч. 2, изд[ания] 1892 г. и по Прод[олжению] 1906 г.).

Сверх того, главнокомандующему войсками Кавказского военного округа предоставляется жаловать означенных чинов медалями на основании высочайше утвержденных 12 апреля 1872 года (50744) Временных правил (Свода военн[ых] пост[ановлений]. Кн. VIII. Ч. 2, изд[ания] 1902 г., ст. 8 и прил.).

23. Чином стражи могут быть выдаваемы, по усмотрению начальника области, денежные награды в пределах кредита, назначенного по штату.

24. Служащие в страже нижние воинские чины, состоящие в учете в военном ведомстве, а равно казаки освобождаются как от призыва в учебные и поверочные сборы, так и от призыва в войска в случае приведения их в полный состав.

25. Чины охранной стражи там, где нет устроенных для них постовых домов, имеют право на квартиру от обывателей, с отоплением и освещением, как в местах постоянного жительства, так и в местах временного пребывания по делам службы.

26. Плата за призреваемых в больницах чинов стражи производится от казны на общем для низших служителей казенных ведомств основании.

27. За лошадей, убитых в столкновениях с нарушителями общественного спокойствия или павших при преследовании злоумышленников, выдается, по надлежащем в том удостоверении, с разрешения начальника области, вознаграждение в следующем размере: за лошадь урядника или стражника – 75 рублей, а за офицерскую 100 рублей.

28. Письмоводство по делам охранной стражи ведется в управлении начальников округов и в канцелярии начальника области.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXX. Отд. I. – Спб., 1913. № 33592. – С. 638–641).

Документ № 364

Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об отпуске из средств Государственного казначейства пособий городам на содержание местных полицейских команд (14 июня 1910 г.)

На подлинном собственною его императорского величества рукою написано:

«Быть по сему».

В Балтийском Порте, на яхте «Штандарт».

14 июня 1910 года.

Скрепил: государственный секретарь *Макаров*.

1. Отпускать из средств государственного казначейства в 1910 и 1911 годах по два миллиона двести двенадцать тысяч семьсот сорок четыре рубля в год на выдачу пособий городским поселениям в возмещение расходов по содержанию полицейских команд, образованных на основании отделов 1 и 2 высочайше утвержденного 31 января 1906 года (27309) мнения Государственного Совета о численном составе и окладах содержания чинов городских полицейских команд.

2. Предоставить министру внутренних дел при выдаче означенных в отделе 1 пособий производить зачет сумм, причитающихся казне из городских средств в возмещение расходов, производимых казною по содержанию полиции.

3. Означенный в отделе 1 расход отнести в 1910 году на счет кредита, оставленного на указанную в том же отделе надобность к условному отпуску в составе назначения по № 33 государственной росписи расходов на 1910 год.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXX. Отд. I. – Спб., 1913. № 33754. – С. 756).

Документ № 365

Инструкция чинам полиции при проездах их императорских величеств по городу Санкт-Петербургу (24 января 1913 г.)

I. Общие положения

1. Обеспечение безопасности проездов их императорских величеств по городу С.-Петербургу, а также поддержание полного порядка по путям следования их величеств составляет главную задачу всех без исключения чинов наружной полиции, которые должны основательно знать все лежащие на них в этом отношении обязанности.

2. Приставов, особенно тех участков, по району которых проезд совершается обыкновенно по ранее известным улицам, заблаговременно вы-

бирают из состава околоточных надзирателей и городских более опытных и расторопных, которые и назначаются в необходимых случаях для несения службы по путям проезда, распределяя, кто из них должен выходить на проезд одетым в форменное, а кто в статское платье.

3. Чинам, назначенным для несения службы в статском платье, заранее указываются и точно определяются те пункты, которые поручаются их наблюдению, причем они назначаются, по возможности, на одни и те же пункты для того, чтобы имели возможность лучше ознакомиться с особенностями местности, порученной их наблюдению, и вполне ориентироваться в обстановке, в которой должны нести службу.

4. Для содействия чинам полиции по надзору привлекаются старшие дворники не только домов по пути проезда, но и других домов местного участка.

5. Для указанной в предыдущем параграфе цели, приставами избираются лучшие из дворников, старослужащие, известные своею безупречной нравственностью и преданностью делу. Таким дворникам составляется особый список с указанием в нем тех пунктов, на которые они назначаются для содействия полиции.

6. Указанные дворники собираются приставом периодически в управление участка, и пристав лично знакомит их с возложенными на них обязанностями, указывает пункты, которые они занимают по улицам проезда и, главным образом, поясняет им характер их содействия чинам полиции на примерах, встречающихся в практике. При этом необходимо иметь в виду, что в целях взаимного содействия дворники должны знать друг друга в лицо, точно так же как и чинов полиции, назначаемых в статском платье, и наоборот, последние должны знать в лицо всех дворников, находящихся на пути проезда.

7. Пристав собирает к себе всех чинов участковой полиции, принимающих участие в охране путей высочайшего проезда, как то: помощников, околоточных надзирателей и городских периодически, а если о проезде объявлено будет заблаговременно, то и перед каждым проездом возобновляет в их памяти все распоряжения относительно охраны пути, дает необходимые указания и разъяснения, особенно имея в виду частные, чисто местного характера особенности, как например: скопление публики в каком-нибудь определенном месте, усиленную езду к вокзалам, движение рабочих в часы перерыва работ, ломовое движение к рынкам и базарам, скопление публики у театров и т. д.

8. Пристав, в районе которого расположены пути обычных проездов их императорских величеств, должен иметь постоянные сведения о всех лицах, вновь прибывающих в квартиры, расположенные в лицевых фаса-

дах домов и, независимо от общей регистрации населения, при посредстве особого бюро при охранном отделении, о всех прибывающих в указанные квартиры неизвестных полиции лицах и навлекающих на себя малейшее подозрение, сообщает немедленно заведывающему охранной командой. В этих видах особенно важны не только полная осведомленность старших дворников или лиц домового административного управления о лежащих на них обязанностях по своевременному оповещению полиции о прибывающих и выбывающих, но испытанная их благонадежность и преданность своему делу.

9. Приставу и местному околоточному надзирателю в каждый данный момент должно быть известно до мельчайших подробностей все происходящее в домах, указанных в параграфе 8, а также обо всех производящихся в них работах и переделках. О всяком изменении в составе жильцов этих домов, владельцев торговых помещений (выходящих на улицу), их приказчиков и прислуги, околоточный надзиратель докладывает немедленно приставу. Равным образом околоточный надзиратель докладывает о каждом случае сдачи в наем подвальных помещений лицам, неизвестным домовому административному управлению, а также о замеченных им неисправностях в чердачных и подвальных помещениях.

10. Пристав собирает самые тщательные и подробные сведения о лицах домового административного управления в домах по путям обычных проездов их императорских величеств, как то: управляющих домами, швейцарах, старших дворниках и их подручных, а при переменах в составе указанных лиц каждый раз лично удостоверяется насколько лицо, занявшее ту или иную должность, отвечает своему назначению в политическом и нравственном отношении.

11. О всех лицах, указанных в предыдущем параграфе, не отвечающих почему-либо своему назначению или же навлекающих на себя малейшее подозрение, пристав входит с подробным докладом к г[осподину] градоначальнику.

12. Вообще, делу обеспечения безопасности пути проездов их императорских величеств, как делу исключительно особой важности, пристав должен посвящать всю свою опытность и проявлять каждый раз беззаветную преданность, полное старание и этим давать постоянный пример всем своим подчиненным.

II. Обязанности при получении известия о проезде

13. Пристав, получив известие о проезде, делает распоряжение о сборе в участковом управлении своих помощников, околоточных надзирателей и городских, назначаемых в наряд на пути проезда как в форме, так и в статском платье. Сюда же собираются и дворники, указанные в параграфе 5 настоящей инструкции. Эти последние собираются в том случае, если

приезд его величества носит официальный характер и о нем заблаговременно осведомлено население.

14. Когда указанные чины полиции и дворники соберутся в участок, пристав лично подтверждает их обязанности, указывает места, порученные их наблюдению, и отправляет их из участка с таким расчетом, чтобы они могли занять свои места не ранее как за 20 минут до времени назначенного проезда. Это делается в тех видах, чтобы слишком ранним выставлением наряда не обнаружить проезда и не привлекать праздную толпу.

15. Пристав все распоряжения, касающиеся назначения наряда на пути проезда, делает без малейшей огласки и только те из чинов полиции, которые назначены в наряд, должны знать о проезде. При этом время проезда и путь следования объявляется этим чинам только перед отправлением их на места из управления участка.

16. Наряд чинов полиции, одетых в форму, пристав назначает в ограниченном числе, по мере надобности, для усиления постовой службы и поддержания порядка при уличном движении. Все остальные чины назначаются одетыми в статское платье для содействия первым, а также чинам секретной полиции.

17. Отпустив наряд, пристав лично отправляется на пути проезда, проверяет занявших свои места чинов полиции и дворников и лично занимает более центральный по пути проезда пункт, например: на перекрестках улиц, у мостов, в месте значительного скопления публики и т. д.

18. Пристав заблаговременно, до отправления наряда на места, лично осматривает пути проезда, удостовераясь в полной исправности дороги, особенно в зимнее время, когда на мостовых бывают ухабы и раскаты, в чистоте тротуаров, переходов, фонарей, столбов, киосков, вывесок и т. д.

III. Обязанности чинов полиции в форме при самом проезде

19. Чины полиции, занимающие посты по путям проезда, стоят лицом навстречу ожидаемого проезда и с исключительной внимательностью наблюдают, чтобы при приближении экипажа их императорских величеств никто не сходил с тротуара и ни под каким видом не перебежал через улицу; переезд экипажей с одной стороны улицы на другую в это время не допускается. Ослушники распоряжений чинов полиции, безусловно, задерживаются для выяснения личности, а номера извозчиков и моторов, виновных в ослушании, записываются чинами полиции, находящимися на постах.

20. На Невском проспекте и по широким улицам с трамвайными путями чины полиции занимают места на определенном расстоянии от рельс ($\frac{1}{3}$ ширины проезда), по всем остальным улицам — посередине улицы. Все экипажи и моторы должны держаться правой стороны ближе к тротуарам;

середина же улицы должна быть совершенно свободна для проезда высочайшего экипажа.

21. На перекрестках улиц становятся офицеры и околоточные надзиратели, а постовая служба усиливается дополнительными городовыми. При приближении к перекрестку высочайшего экипажа заблаговременно останавливается всякое движение; переход и переезд через улицу до полного проследования высочайшего экипажа, а равно экипажей, следующих за высочайшим, ни в коем случае не допускается.

22. Остановка движения производится поднятием городовым трости по сигналу старших чинов — офицеров или околоточных надзирателей — в тот момент, когда высочайший экипаж будет виден. Слишком ранняя остановка движения не должна допускаться во избежание скопления экипажей и публики.

23. При остановке экипажного и пешеходного движения и при всех других распоряжениях во время проезда их императорских величеств чины полиции должны избегать всякой суеты, не кричать, не размахивать руками, а спокойно, с полным самообладанием поддерживать порядок. Особенно это важно и необходимо в момент проезда высочайшего экипажа.

24. Чины полиции наблюдают, чтобы никто и ни под каким видом не перегонял экипаж их императорских величеств и, в случае ослушания, после сделанного предупреждения, виновные обязательно задерживаются для установления личности.

25. Чины полиции при приближении экипажа их величеств в то время, когда последний поравняется с ними, не упуская наблюдения за проходящими и проезжающими, приложив руку к головному убору, быстро поворачиваются по направлению проследовавшего экипажа и провожают его глазами до тех пор, пока последний не скроется из вида.

26. Во время проезда чины полиции отдают честь только высочайшим особам, коротко прикладывая руку к головному убору, не отвлекаясь при этом от наблюдения. Никому другому из следующих за высочайшим экипажем чести не отдают, т. к. все внимание чинов полиции должно быть обращено исключительно на поддержание полного порядка.

27. Если в момент проследования высочайшего экипажа мимо чина полиции, последний будет отвлечен исполнением экстренных служебных обязанностей, как например: остановкою переезжающего дорогу экипажа, задержанием кого-либо, бросившегося на улицу с тротуара и т. д., то чести отдавать вовсе не следует, так как от этого могут произойти серьезные упущения.

28. Если перед самым проездом или при проезде произойдет какой-либо случай на улице, вызывающий вмешательство чинов полиции, наряд, находящийся по пути проезда, ни в коем случае не оставляет своих мест, а

все распоряжения делаются ближайшим к месту происшествия чином полиции при содействии двух соседних постов и дворников соседних домов.

29. В случаях внезапной остановки по какому-либо непредвиденному случаю высочайшего экипажа среди улицы, чины полиции, оставаясь на местах, не допускают приближаться к экипажу никого из публики, а находящиеся в наряде чины полиции в статском платье на некотором расстоянии от экипажа образуют кольцо, для воспрепятствования доступа к экипажу.

30. В тех случаях, когда время высочайшего проезда с императорского павильона или к императорскому павильону точно известно, и автомобиль или экипаж с их величествами должен следовать по Фонтанке или Гороховой улице, чины полиции ввиду узкости этих путей за несколько минут до высочайшего проследования не должны пропускать по этим улицам встречных моторов, направляя их в боковые улицы.

31. Чинам полиции при высочайших проездах по городу следует обращать внимание на легковые экипажи, а в особенности на моторы как при продольном, так и перекрестном движении и в случае ослушания принимать все самые решительные меры.

IV. Обязанности чинов полиции, назначенных в статском платье для содействия чинам наружной полиции и секретной охраны

32. Для содействия чинам наружной полиции и секретной охраны на тротуарах, перекрестках, площадях, мостах и вообще в местах скопления публики, пристав назначает околоточных надзирателей и городских в статском платье, независимо от наряда старших дворников (параграфы 2 и 5 настоящей инструкции).

33. Кроме того, наряд в статском платье назначается к местам остановок трамваев для поддержания порядка в публике, группирующейся в пунктах остановок трамваев.

34. Чины полиции, назначаемые в наряд в статском платье, должны иметь при себе револьверы «Браунинг» или «Наган».

35. Чины полиции в статском платье ни в каком случае не оставляют своего поста до получения об этом приказа пристава или чина, его заменяющего, за исключением случаев оказания содействия агентам секретной охраны.

36. Находясь в порученном им районе, чины полиции в статском платье, если заметят, что кто-либо проходит по району несколько раз или останавливается подолгу на одном месте, или появляется с подозрительной ношей, или чего-то выжидает, нервно возбужден или загримирован; если заметят собственный экипаж или извозчиков, долго остающихся на одном месте или отказывающихся вести при найме их, или же появляющихся только к моменту проезда; если заметят одни и те же моторы или одних и

тех же велосипедистов, проезжающих по несколько раз; если заметят появляющихся в их районе разносчиков, газетчиков и посыльных, неизвестных ранее чинам полиции или лиц, хотя и одетых в форменное платье, но возбуждающих подозрение, что оно им не присвоено, — обязаны немедленно доложить приставу или его помощнику, или околоточному надзирателю. Эти последние извещают о замеченном районного офицера секретной охраны или кого-либо из ближайших лиц этой охраны. Если же почему-либо не представится возможным этого сделать, то по собственной инициативе принимают необходимые меры для задержания подозрительных лиц включительно.

37. Особенное внимание должно обращаться на таких лиц, которые, стоя или прохаживаясь, что-то высматривают, выжидают и, завидя приближающийся высочайший экипаж, обнаруживают излишнюю нервозность и суетливость; за такими лицами особенно зорко нужно следить, дабы они не бросились с тротуара к экипажу, что ни в коем случае не может быть допущено. В случае обнаружения таких лиц, надлежит поступить, как указано в параграфе 36.

38. Наблюдая за всем происходящим, чины полиции в статском платье должны держаться так, чтобы видеть все, что делается, но в то же время самим не обнаруживать своего назначения.

39. Если чин полиции, завидя приближение высочайшего экипажа, заметит вместе с тем какое-либо неизвестное лицо, видимо, чего-то выжидающее, а между тем, по времени наблюдающий лишен возможности доложить старшему, то ни в коем случае не упуская это лицо из вида, становится или рядом с ним вплотную или впереди его и при попытке сойти с тротуара или броситься к экипажу должен остановить его, а при слушании задержать, хотя бы для этого пришлось употребить силу.

40. Всех лиц, которые будут замечены в намерении подать по пути проезда прошение государю императору или чем-либо обнаружат такое намерение, следует задерживать для выяснения личности, но делать это нужно незаметно, не возбуждая внимания окружающих и, в особенности, не на виду проезжающих высочайших особ.

41. Чины полиции поддерживают связь между собой и чинами секретной охраны, находящимися на пути проезда, имея общую для всех цель — охрану безопасности пути высочайшего проезда.

V. Обязанности при прибытии и отбытии их императорских величеств

42. Осмотр мостов и мостовых сооружений, а равно наблюдение за мостами производится непосредственно чинами речной полиции под наблюдением и руководством управляющего речной полицией.

43. При внезапном прибытии куда-либо их императорских величеств, пристав докладывает об этом устно градоначальнику и полицмейстеру и сам является немедленно на место и, не обнаруживая ни перед кем пребывания их величеств, принимает меры к недопущению скопления публики у подъезда здания, куда прибыли их величества, а равно, чтобы улица была свободна от публики и движение по ней совершалось в обычном порядке и чтобы публика не сходила с тротуаров. При этом наряд полиции в форме усиливается по мере действительной в том надобности. Остальные же чины высылаются в статском платье для негласного наблюдения, как это указано в параграфах 32–42 настоящей инструкции.

44. При прибытии их величества на вокзал и при отъезде пристав обязательно должен находиться, занимая центральный, ближайший к вокзалу пункт.

45. Независимо от сего пристав при отправлении на посты по пути проезда людей в форме наблюдает, чтобы они были одеты вполне опрятно, удостоверяясь также в исправности их оружия.

46. По окончании проезда пристав собирает всех чинов, находящихся в наряде, и спрашивает их о благополучии и о всем замеченном ими по путям проезда, равно о полученных ими замечаниях от высшего начальства. Тут же пристав объясняет им все недочеты, которые могли быть замечены во время проезда лично приставом или дошли до его сведения, делая при этом необходимые указания и разъяснения на будущее время.

47. О всех, даже незначительных случаях во время проезда, особенно же таких, которые могли обратить на себя внимание их императорских величеств, пристав независимо от подробного письменного донесения докладывает по телефону, а в особо важных случаях – лично г[осподину] градоначальнику.

48. Полицмейстеры в пределах отделений обязаны: во-первых, иметь наблюдение, чтобы все чины полиции основательно были ознакомлены с обязанностями при высочайших проездах; во-вторых, чтобы преподанные в настоящей инструкции правила точно и неукоснительно исполнялись; в-третьих, находясь лично при высочайшем прибытии и отбытии, вместе с тем по путям проезда иметь наблюдение за правильным исполнением чинами полиции лежащих на них в этом отношении обязанностей.

49. Настоящая инструкция, как совершенно секретная, равно как и все письменные сведения, относящиеся до охраны пути высочайших проездов, должны находиться в столе у пристава под ключом и не подлежать оглашению.

(Инструкция чинам полиции при проездах их императорских величеств по городу С.-Петербургу. – Спб., 1913).

Документ № 366

Высочайше утвержденное положение Совета Министров. Об освобождении от взыскания денег за пожалование медалями лиц, оказавших содействие чинам полиции в борьбе с преступностью (23 апреля 1913 г.)

Совет Министров слушал записку министра внутренних дел об освобождении от взыскания денег за пожалование медалями лиц, оказавших содействие чинам полиции в борьбе с преступностью.

Присоединяясь к заявленным по сему предмету министром внутренних дел предположениям и имея в виду, что подобного рода вопросы относятся к разряду дел, подлежащих за силою статьи 19 Основных государственных законов, издания 1906 года, разрешению в порядке верховного управления, Совет Министров полагал:

Испросить всемилостивейшее его императорского величества соизволение на освобождение от взыскания денег за пожалование медалями лиц, оказавших содействие чинам полиции в борьбе с преступниками.

Государь император в 23 день апреля 1913 года на сие всемилостивейше соизволил.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXXIII. Отд. I. – Пг., 1916. № 39256. – С. 430).

Документ № 367

Высочайшее повеление, объявленное министром внутренних дел. О принятии Минскаго общества призрения жертв служебнаго долга и их семейств и оказания помощи чинам полиции и тюремнаго ведомства под августейшее покровительство наследника цесаревича и великаго князя Алексея Николаевича (6 мая 1913 г.)

Государь император по всеподданнейшему докладу министра внутренних дел в 6 день мая 1913 года всемилостивейше соизволил на принятие Минскаго общества призрения жертв служебнаго долга и их семейств и оказания помощи чинам полиции и тюремнаго ведомства под августейшее покровительство его императорского высочества наследника цесаревича и великаго князя Алексея Николаевича.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXXIII. Отд. I. – Пг., 1916. № 39372. – С. 490).

Документ № 368

Высочайшее повеление, объявленное военным министром.

О замене казачьей формы городской и окружной полиции области войска Донского и Новочеркасской городской пожарной команды соответствующими полицейской и пожарной формами, установленными в империи (31 июля 1913 г.)

Государь император в 31 день июля 1913 года высочайше повелеть соизволил на замену казачьей формы офицеров, классных и нижних чинов городской и окружной полиции области войска Донского и Новочеркасской городской пожарной команды соответствующими полицейской и пожарной формами, установленными для таковых чинов в империи вообще.

(Полное собрание законов Российской империи. Собр. 3. Т. XXXIII. Отд. I. – Пг., 1916. № 40029. – С. 1016).

Документ № 369

**Инструкция по организации и ведению внутренней агентуры
(не ранее 1914 г.)**

Совершенно секретно

Служебная тайна

Предъявлению и передаче не подлежит

I

Единственным вполне надежным средством обеспечивающим осведомленность розыскного органа является внутренняя агентура.

Состав агентуры пополняется лицами, непосредственно входящими в какие-либо преступные организации или прикосновенными к последним, или же лицами, косвенно осведомленными о внутренней деятельности и жизни, хотя бы даже отдельных членов преступных сообществ. Лица, состоящие членами преступных сообществ и входящие в постоянный состав такой агентуры, называются – «агентами внутреннего наблюдения» или «секретными сотрудниками». Лица, которые хотя и не входят в преступные организации, но, соприкасаясь с ними, постоянно содействуют делу розыска, исполняя различные поручения и доставляя для разработки материал по деятельности партии, в отличие от первых носят название «вспомогательных агентов». Лица, доставляющие сведения, хотя бы и постоянно, но за плату за каждое отдельное свое указание на то или другое революционное предприятие или выступление какого бы то ни было сообщества, называются «штучниками».

В правильно поставленном деле последние – явление не нормальное, и вообще «штучники» нежелательны, так как, не обладая положительными качествами сотрудников, они быстро становятся дорогим и излишним бременем для розыскного органа.

В деле розыска не следует пренебрегать никакими лицами и исходящими от них сведениями, не взирая ни на форму, ни на способ их доставки.

Откровенные показания, заявления, анонимы и проч. должны быть приняты, надлежаще оценены и подвергнуты тщательной и всесторонней проверке. К откровенникам и заявителям следует относиться с большой осторожностью, проверяя как лицо, дающее сведения, так и самые сведения, дабы избежать умышленного направления ими розыска на ложный путь.

Личности заявителей, именующих себя «бывшими сотрудниками», надлежит проверять путем сношений по телеграфу с начальником подлежащего управления или отделения, прежде чем вступать с ними в постоянные деловые сношения; к сведениям их должно относиться весьма осмотрительно.

О лицах, бывших секретными сотрудниками и зарекомендовавших себя с отрицательной стороны, немедленно сообщать в Департамент полиции (циркуляр Д[епартамен]та пол[иции] 8 июля 1908 г. № 135007). Секретные сотрудники должны быть постоянными, должны своевременно удовлетворяться определенным ежемесячным жалованьем, размер коего находится в прямой зависимости от ценности даваемых ими агентурных сведений и того положения, которое каждый из них занимает в организации. Весьма полезно поощрять денежными наградами тех сотрудников, которые дают определенные и верные сведения, способствующие удачам ликвидации.

Все стремления политического розыска должны быть направлены к выяснению центров революционных организаций и к уничтожению их в момент наибольшего проявления их деятельности. Поэтому не следует, ради обнаружения какой-либо типографии или мертволежащего на сохранении склада оружия, «срывать» дело розыска. Изъятие этих предметов только тогда приобретает ценность, если они могут послужить изобличительным материалом против видных революционеров, дающим полные основания для привлечения их к дознаниям или следствиям, чем и будет достигнута конечная цель розыска — уничтожение организации.

Только в отношении террористов и грабителей по ликвидации их не должно допускать излишнего промедления.

Лучшим показателем успешной и плодотворной работы лиц, ведающих розыском, является отсутствие в местности, вверенной их надзору, бомб, различных складов, типографий и пропаганды. Результаты эти могут быть достигнуты только при серьезной осведомленности и при умении систематически и разумно пользоваться этими знаниями.

Провалившихся сотрудников следует стараться устраивать на места, но не в розыскных учреждениях. До приискания ими мест, их надо поддерживать как нравственно, так и материально. Необходимо помнить, что сотрудники, дававшие ценные сведения и не тронутые ликвидациями, рискуют провалиться и, таким образом, стать совершенно бесполезными. В случае провала они бывают вынуждены вести скитальческую жизнь по нелегальным документам и находятся под постоянным страхом мести. Во избежание провала можно с их согласия включать их в ликвидацию и тем дать

им возможность нести наравне с товарищами судебную ответственность, но при условии сохранения за ними права на получение жалованья за все время судебного процесса и отбывания наказания. Этим путем не только можно предупредить их провал, но возможно еще больше усилить к ним доверие со стороны партийных деятелей, благодаря чему в дальнейшем они будут в состоянии оказывать делу розыска крупные услуги.

Расставаясь с сотрудником, не следует обострять отношения с ним, но и нельзя ставить его в такое положение, которое давало бы ему возможность в дальнейшем эксплуатировать заведующего розыском различными требованиями.

II

Приобретение секретной агентуры является постоянной заботой заведующего розыском и всех его помощников. В силу этого нельзя упускать ни одного случая, могущего дать хотя бы слабую надежду на приобретение сотрудника или вспомогательного агента.

Каждое лицо, подающее надежду в смысле возможности приобретения в нем секретного сотрудника, надлежит расположить к себе и использовать в целях агентуры, не забывая, однако, что дело приобретения сотрудников очень щекотливое, требующее большого терпения, такта и осторожности. Малейшая резкость, неосторожность, поспешность или неосмотрительность часто вызывают решительный отпор.

Одним из наиболее практикуемых способов приобретения сотрудников является постоянное общение и собеседование с арестованными по политическим преступлениям.

Наиболее подходящими для склонения в работу по агентуре можно считать лиц следующих категорий: подозревавшиеся или уже привлекавшиеся к политическим делам, слабохарактерные революционеры, разочарованные или обиженные партией, нуждающиеся материально, бежавшие из мест высылки, а также и предназначенные в ссылку.

Наметив из них наиболее склоняющихся на путь убеждения и, строго считаясь с наиболее заметными слабостями их характеров, все свои усилия должно направить на этих отмеченных, дабы расположить их к себе, склонить в свою сторону, вызвать их доверие и, наконец, обратить их в преданных себе людей.

В этих же целях и для распознавания слабых сторон арестованных следует не упускать случаев для собеседований с родственниками и знакомыми их и вообще с лицами, приходящими по разным случаям в управления, охранные и железнодорожные отделения.

Каждый повод (дознание, расследование, заявление, жалобы и т. д.), дающий возможность заведующему розыском войти в близкое соприкосновение с рабочею массою или со служащими какого-либо более или менее обширного учреждения, должен быть лично им использован в смысле подыскания в этой среде секретной агентуры.

В случае получения о каком-нибудь лице посторонним путем (секретные сведения или через агентуру) сведений о возможности приобретения его в секретную агентуру, таковое под благовидным предлогом с соблюдением проверки и осмотрительности, может быть приглашено для собеседования.

Приобретение сотрудников возможно из числа обвиняемых, раскаивающихся и дающих откровенные показания во время производства дознания или следствия. В таких случаях необходимо принять меры против оглашения этих показаний и занесения их в протоколы.

Могут быть использованы и материально нуждающиеся революционеры, которые, не изменяя своих убеждений, соглашаются доставлять агентурные сведения исключительно только за денежное вознаграждение.

Способ «подсаживания» в камеры к арестованным своего человека, но не сотрудника, неоднократно дававший крупные результаты, применяется как в целях склонения арестованных к откровенным показаниям, так и для приобретения среди них сотрудников.

Лицо, намеченное к приобретению в качестве сотрудника, рекомендуется секретно задерживать на улице и немедленно доставлять для собеседования непосредственно к заведующему розыском. Способ этот наиболее применим тогда, когда имеются в наличии достаточные улики для дальнейшего задержания этого лица в случае его отказа от предложения сотрудничать. В последнем случае следует ликвидировать ту группу, в которую входит задержанный, и непременно, до освобождения его, ибо в противном случае группа эта будет им провалена.

Также могут быть приглашены для собеседования под каким-либо благовидным предлогом, но по предварительной проверке и с соблюдением необходимой осмотрительности, те лица, сведения о возможности приобретения которых в секретную агентуру были получены при посредстве агентуры или же путем совершенно секретных сведений.

Собеседование в виде внимательного расспроса и серьезного разговора по различным вопросам без запугивания, без излишних обещаний и откровенностей всегда должно происходить с глазу на глаз.

При наличии несомненных улик обвинения, добытых по обыскам или по агентуре, склоняемое лицо можно заинтересовать материально или обещанием освобождения из-под стражи и, при возможности, даже от угрожающего ему наказания.

Действуя убеждениями – для достижения цели по приобретению сотрудника – можно воспользоваться известными партийными неладками, ссорами и неблагоприятными поступками отдельных членов организации.

Лицу, склоняемому к работе по агентуре, следует убедительно разъяснить, что работа его будет совершенно секретной, что каждое данное им сведение будет подвергнуто строгой проверке, и что за дачу ложных сведений, кроме прекращения с ним работы, против него будет возбуждено за-

конное преследование.

Обещания склоняемых лиц, что сведения ими будут доставляться впоследствии, не могут служить основанием к их освобождению из-под стражи.

Пока лицо окончательно не склонено к работе, не следует знакомить его с приемами и способами предупреждения провала и прикрытия внутренней агентуры.

Секретных сотрудников надлежит иметь в каждой из действующих в данной местности революционных организаций и, по возможности, по несколько в одной и той же (но не в одной и той же группе), чтобы организовать проверочную – «перекрестную агентуру».

Весьма полезно заинтересовать приобретением секретной агентуры чинов полиции, начальников тюрем, жандармских унтер-офицеров и других лиц, которым по роду их служебной деятельности приходится сталкиваться с разнообразным элементом населения.

Чины полиции, тюремного ведомства и др. с готовностью помогают делу розыска, если дела, получаемые при их содействии, приписываются им и служат основанием для поощрительных представлений о них начальству.

Наличность хороших отношений у заведующего розыском с офицерами Корпуса жандармов и чинами судебного ведомства, производящими дела о государственных преступлениях, в значительной мере облегчает трудное дело приобретения и сохранения секретных сотрудников.

III

Для успешного руководства делом политического розыска, ведения и развития внутренней агентуры, необходимо знание программ революционных партий, знакомство с историей революционного движения, осведомленность о положении этого движения в данный момент и постоянное чтение вновь выходящей революционной литературы, дабы следить и за дальнейшим ходом его.

Ведение внутренней агентуры определенным шаблонам не подчиняется: в зависимости от местных условий, обстоятельств и сопоставления всех имеющихся в наличии данных, изменяются общепрактикуемые приемы и вырабатываются новые.

Во всяком случае, заведующий агентурой должен руководить сотрудниками, а не следовать слепо указаниям последних, а тем более подчиняться их авторитету.

Рекомендуется относиться весьма осторожно к сведениям об отсутствии революционных организаций в данном месте, так как не редко таковые являются или результатом добросовестного заблуждения со стороны сообщającego их, или же намерения отвести розыск на ложный путь.

Составив себе план расследования, заведующий для осуществления его стремится путем расспросов и поручений извлечь из агентуры все необходимое, не разоблачая в то же время перед нею ничего со своей стороны.

В противном случае, можно быстро и незаметно для себя оказаться в руках сотрудников, а при разрыве отношений с кем-либо делу розыска и лицам, ведущим его, будет угрожать опасность.

Вообще излишняя откровенность с сотрудниками приводит к отрицательным результатам. Новому и еще неиспытанному сотруднику необходимо предоставлять самому высказываться о преступной деятельности как отдельных лиц, так и сообществ.

К числу вопросов, по ответам на которые можно судить о степени партийной осведомленности нового сотрудника, относятся следующие:

1) В чем заключается программа той партии, в которую он входит и о которой он будет давать сведения?

2) Как сформирована местная организация и из каких отделов состоит она?

3) Какая литература этой партии распространялась и распространяется в данное время?

4) Кто был арестован из членов этой партии, кто остался на свободе и т. п.

Приступая к работе с сотрудником, надлежит и объявить, и внушить ему следующее:

Безусловная необходимость полнейшей откровенности и правдивости с заведующим агентурой как по деловым, так и по личным вопросам;

Решительно никто, кроме заведующего агентурой, не должен знать о его работе по розыску. Принадлежность его к составу агентуры не может быть им обнаружена никому, ни при каких обстоятельствах и ни в коем случае;

Что размер ежемесячного содержания ему, как сотруднику, определяется «такой-то» и время получения его «такое-то»;

С поступлением на службу в агентуру сотрудник не должен изменять ни образа своей жизни, ни обстановки, чтобы этими переменами и новыми даже мелкими расходами не вызвать зависти и подозрения товарищей по поводу источника денежных поступлений;

Сотрудник не должен иметь ни при себе, ни в своей квартире, ничего такого, что при обнаружении могло бы послужить, хотя бы даже косвенным, указанием на принадлежность его к составу агентуры;

Партийная работа сотрудника, по возможности, должна быть сведена к посреднической и исполнительной, отнюдь не созидательной, но в то же время к такой работе, чтобы при ликвидации членов группы, им обслуживаемой, в случае даже дачи откровенных показаний последними, сам сотрудник не мог бы быть изобличен в преступной деятельности;

Без ведома заведующего агентурой сотрудник не должен принимать к себе на хранение литературы, оружия, бомб, взрывчатых веществ и проч., а также предоставлять свою квартиру для сходок, собраний, и давать свой адрес для явок;

На каждую активную работу и поручение, возлагаемые на сотрудника сообществом, он каждый раз и до исполнения их обязан испрашивать разрешения заведующего агентурой;

Сотрудники, состоя членами революционных организаций, ни в коем случае не должны подстрекать других на преступные деяния и, таким образом, подводить их под ответственность за сделанное по их же наущению;

Все сведения должны доставляться им заведующему агентурой, по возможности, немедленно по получении и обязательно с таким расчетом, чтобы по ним можно было принять предупредительные меры;

В доставляемых сведениях необходимо должен быть точно указан источник их получения; кроме того, сотрудник должен всегда делать строжайшее разделение между слухами, различными передачами, почерпнутыми им из газет или партийной литературы, и теми событиями, очевидцем которых он сам лично являлся;

Партийную литературу, письма, печати и другие документы и предметы, доверенные сотруднику на хранение, должны быть принесены им на первое же свидание с заведующим для обозрения их;

Приходить сотруднику в учреждение, ведающее розыском, ни в коем случае не разрешается;

В целях усиления своей осведомленности сотрудник не должен вести проследок, расспрашивать и угощать товарищей, а также переодеваться и гримироваться.

Ложное заявление, искажение в ту или иную сторону добываемых сотрудником сведений и умышленное создание обстановки преступления, в видах получения вознаграждения, из мести или по иным соображениям личного характера, – является тяжким уголовным преступлением и наказуется на общем основании, согласно существующих на сей предмет законов.

Главнейшие вопросы, на которые сотрудник должен всегда стремиться иметь обстоятельные ответы, следующие:

Какие лица являются самыми серьезными, активными и интересными работниками данного момента в обслуживаемой сотрудником организации или партии, где с ними можно встретиться и как, не возбуждая их подозрений, учредить за ними наблюдение;

Как построена обслуживаемая сотрудником организация и партия вообще, начиная от «верхов» и кончая «низами»; каким организациям высшего порядка она подчинена, на какие низшие группы и ячейки распадается и с какими партийными учреждениями находится в непосредственных сношениях;

Какие образцы партийной литературы известны сотруднику: издания повременные и периодические, революционно-подпольные и легальные, заграничные, местные и из других районов империи; что составляет «злобу дня» и о чем вообще говорится в партийной литературе (легальной и нелегальной) данного момента;

Положение партии и партийных организаций в настоящее время; к чему сводится активная работа текущего момента;

В чем может и должна в обследуемый период непосредственно проявиться преступная деятельность отдельных лиц, групп и организаций; особенное внимание должно быть обращено на готовящиеся террористические акты, экспроприации, забастовочное движение и массовые выступления вообще, сведения о коих, в видах их предупреждения, должны быть заблаговременно сообщаемы, даже в форме маловероятных, общих и непроверенных слухов;

Кто из партийных и вообще интересных для розыска лиц приехал или выехал: когда, куда, с какой целью, на какой срок и по каким явкам, связям и адресам, места их ночевки, свиданий и т. п.;

Какие сотруднику известны организации и группы, а равно и представители таковых, среди учащейся молодежи высших, средних и низших учебных заведений; каков характер этих учреждений (академический или с примесью политических тенденций); не имеют ли эти организации непосредственных сношений с чисто революционной активной средой и не готовятся ли к каким-либо самостоятельным или в связи с последней выступлениям и действиям;

Какие имеются у сотрудника сведения о деятельности других партий (революционных, оппозиционных и крайних правых) и лиц, принадлежащих к таковым;

Кого из вообще неблагонадежных лиц знает и может указать сотрудник;

Кто в настоящее время подозревается или обвиняется партийной средой в сношениях с розыскными органами и чем эти подозрения и обвинения вызваны;

Что известно сотруднику о предлагаемом употреблении и местах хранения кассы, библиотек, паспортов, типографий, разрывных снарядов, взрывчатых и ядовитых веществ, оружия, огнестрельных и боевых припасов, кинжалов, финских ножей, кастетов и т. п.;

Каково настроение и к чему стремится в данный момент не революционная, но соприкасающаяся с ним среда;

Какие имеются у сотрудника случайные сведения о деятельности и замыслах преступного элемента общеуголовного порядка: возможные грабежи, убийства, разбои и т. д.;

Все сведения, добытые и сообщаемые сотрудником, должны строго распределяться по следующим категориям: а) что известно ему, как очевидцу, и носит вполне достоверный характер; б) что известно от лиц определенно партийных и заслуживающих в своих сообщениях доверия; в) что почерпнуто из литературы, и г) что носит предположительный характер и стало известно из случайных разговоров, по непроверенным слухам и от мало осведомленных лиц и источников;

На всех указываемых сотрудником лиц, по мере возможности, должны быть даны следующие сведения: а) имя, отчество и фамилия и партийная кличка или прозвище; б) место жительства, род и место занятия или службы и родственные связи; в) приметы: возраст (от 33 до 35, примерно), рост (высокий, выше среднего, средний, ниже среднего, низкий), телосложение (полный, плотный, среднее, худощавый), наружность и ее особенности (видный, представительный, невзрачный, сутуловатый, безрукий, горбатый, косой; знаки, порезы и следы ран на лице и теле вообще); лицо (продолговатое, круглое, заостренное вверх или вниз, полное, худощавое, с выдающимися скулами, бледное, смуглое, румяное), цвет, размеры и формы волос на голове, бороде и усах (светло-русый, темно-русый, брюнет, рыжий, черный как жук, длинные волосы зачесаны вверх, назад, с пробором, бобриком; борода брита, подстрижена, клинышком, лопатой, окладистой), походка (быстрая, медленная, «семенит», «с подпрыгиванием»), манера говорить (тенорком, отрывисто, шепелявя, с инородческим акцентом, картавя), тип (русский, поляк, кавказец, еврейский; рабочий, приказчик, купец), костюм (подробное описание головного убора, верхнего и нижнего платья, обуви), носит ли очки, пенсне, трость, портфель; привычки (вертляв, осторожен, оглядывается и проверяет себя, относится ко всему безразлично); г) с кем встречается и где чаще всего бывает; д) настоящая и прошлая роль в организации или преступная деятельность указываемого лица вообще (подробный и без совершенно недопустимых лаконических определений: «агитатор», «видный работник» и т. п.);

Образцы попадающей в руки сотрудника партийной переписки и нелегальной литературы должны быть доставляемы им руководящему его лицу обязательно; экземпляры легальных партийных изданий – по мере возможности;

За две недели перед 9 января, 19 февраля, 18 апреля (1 мая) и другими днями, отмечаемыми постоянными революционными выступлениями, все сотрудники должны стремиться заблаговременно собрать полные сведения о предположенных и готовящихся беспорядках, а заведующий агентурой в подобные периоды времени обязан иметь свидания с сотрудниками, по возможности, ежедневно.

Вновь принятого сотрудника следует с полной осторожностью незаметно для него, основательно выверить опытным наружным наблюдением и постараться поставить его под перекрестную агентуру.

Сотрудники ни в коем случае не могут посвящаться в сведения, даваемые другими сотрудниками.

Сотрудник должен быть поставлен заведующим розыском в такое положение, чтобы он не имел возможности не только заподозрить, но даже и предположить, кто именно, кроме него, принимает участие в работе по агентуре.

С особой осторожностью следует относиться к ознакомлению сотрудника с ходом розыска, с деятельностью учреждения и с его личным составом, если в последнем по местным условиям является неизбежная необходимость.

Необходимо заниматься с сотрудниками и направлять их внимание и память на такие обстоятельства, которые при производстве дознаний могли бы быть подтверждены доказательствами, не затрагивающими самого сотрудника и в то же время могли бы быть использованы, как явно уличающие то или иное лицо.

В сотруднике, начавшем работу лишь по материальным расчетам, необходимо создавать и поддерживать интерес к розыску, как орудию борьбы с вредом революционного движения.

Необходимо всегда иметь в виду, что роль сотрудника нравственно крайне тяжела и, считаясь с этим, следует поставить его по отношению к себе в такое положение, чтобы он не чувствовал угрызений совести, шел бы охотно на свидания с заведующим агентурой, находя во время последних душевный отдых, внимание, сочувствие и нравственную поддержку.

Сотрудник, стоящий в «низах» организации, постепенно может быть продвинут выше, путем последовательных арестов более сильных, окружающих его, работников.

IV

Свидания с секретными сотрудниками, уже достаточно выяснившимися и вполне заслуживающими доверия, должны происходить на конспиративных квартирах.

Последние должны быть выбраны в частях города, наименее населенных революционными деятелями, и в таких местах, где трудно установить за ними наблюдение.

Квартира должна состоять из нескольких комнат, так расположенных, чтобы было возможно разделить в них случайно сошедшихся нескольких сотрудников без встречи их между собою.

Хозяином квартиры может быть надежный, семейный служащий, состоящий на такой должности, по которой обыватели города его не знают.

Желательно, чтобы при квартирах, в которых происходят частые свидания, не было бы швейцаров.

Хозяину конспиративной квартиры должно быть внушено следующее:

У него не должны бывать гости и вообще частые посетители, хотя бы даже и его родные.

Прислуга не должна открывать дверей приходящим на квартиру.

Он не должен допускать встречи между сотрудниками.

Он не должен вступать в какие бы то ни было разговоры с сотрудниками, спрашивать их фамилии и вглядываться в их лица.

Он должен немедленно запирает за сотрудником двери и удаляться от дверей комнаты, в которой последний принимается.

Он не должен допускать в квартиру новых лиц, не имея на то предупреждения и разрешения заведующего.

Он не должен выпускать сотрудника, не проверив, что последнему, по выходе, не угрожает встреча с кем бы то ни было.

По уходе сотрудника и заведующего, он должен осмотреть комнату и, если бы в ней оказались случайно ими оставленные какие-нибудь вещи, а в особенности рукописи и записки, то таковые он должен сохранить и обязательно передать их заведующему.

Что нарушение выше приведенных требований лишит его права на дальнейшее держание квартиры.

Конспиративных квартир, сообразно с числом сотрудников, следует иметь, по возможности, больше, дабы избежать посещений одной и той же несколькими сотрудниками одной организации.

Полезно иметь одну из них, специально предназначенную для свиданий с наиболее серьезными и ценными сотрудниками, которая не должна быть известна остальным.

Не следует назначать свиданий нескольким сотрудникам в один и тот же день и час, на одной и той же квартире, во избежание возможности встречи их друг с другом.

Если же после одного свидания необходимо иметь в той же квартире свидание с другим сотрудником, то после ухода первого необходимо проверить, не остановился ли он где-либо поблизости с целью установить своего соработника. Большинство сотрудников, не взирая на их надежность, стремятся к этому.

Свидания с сотрудниками в квартире заведующего агентурой производить не следует; в квартире же сотрудников они совершенно недопустимы.

В прихожей квартиры отнюдь никаких вещей, а тем более одежды сотрудника оставлять не следует.

В комнате, в которой происходит свидание, или где ожидает сотрудник, следует закрывать дверь на ключ.

У окон и зеркала сажать сотрудника нельзя; в сумерки следует закрывать ставни и спускать занавеси.

В комнатах, посещаемых сотрудниками, не должно оставлять никаких документов и записок, имеющих отношение к делу розыска.

По окончании свидания, первым из квартиры выходит заведующий агентурой, чтобы предупредить встречу сотрудников.

Для проверки квартиры следует время от времени ставить за нею наблюдение, но людьми вполне надежными.

В случае подозрения в провале ее, необходимо немедленно прекратить свидания в ней и в случае подтверждения подозрений, оставить квартиру совершенно.

Сотрудникам, начинающим работать, показывать квартиру нельзя. С ними свидания возможны в гостинице и т. п. местах, но каждый раз с со-

блюдением полной предосторожности, и с обязательной проверкой за собою как со стороны заведующего агентурой, так и сотрудников. Всякое подозрение должно быть тщательно, спокойно и лично проверено, хотя бы и с пропуском назначенного свидания.

Следует иметь в виду, чтобы при свидании в номерах гостиниц прислуга не видела бы в лицо сотрудника.

Для облегчения сношений между заведующим агентурой и сотрудниками необходим взаимный между ними обмен условными или частными адресами и указанием друг другу мест, возможных для ежедневных встреч на улице, в проходных дворах или на лестницах.

Для вызова на экстренные свидания также должны быть выработаны условные сообщения, посылаемые по заранее намеченным адресам.

Показателем необходимости свидания может быть и как бы случайная встреча.

Свои письма и сообщения сотрудник должен составлять в третьем лице с упоминанием в равной мере среди перечисляемых лиц и своей фамилии или клички, если только он в действительности прикосновенен к описываемому им событию. Почерк должен быть совершенно изменен, а подпись заранее условленная.

Письма и записки заведующего агентурой к сотруднику должны быть строго конспиративного содержания, написаны также измененным почерком и с условною подписью.

Рекомендуется выбирать для писем бумагу и конверты сообразно со средой, в которой вращается сотрудник, а также и способ изложения их.

Деловую часть письма следует воспроизводить химическими чернилами, в качестве каковых могут служить насыщенный раствор обыкновенной свинцовой примочки, щавелевая кислота, лимон и т. п. Проявление этих чернил достигается посредством нагревания (утюгом) или же смачивания 5 % раствором хлористого железа.

По прочтении писем, они должны быть вместе с конвертами лично и немедленно сожжены самим сотрудником.

Свои письма сотрудник должен лично опускать в почтовый ящик.

Условный адрес и пароли следует помнить наизусть, не внося их в памятную книжку.

V

Заведующий розыском, направляя все усилия к предупреждению задуманных революционерами преступлений, в то же время должен заботиться о сохранении и прикрытии своих сотрудников.

Каждое агентурное сведение, даже маловажное по первому впечатлению, должно быть сохранено в строгой тайне.

Вообще агентурные сведения не могут служить темой для собеседования даже с избранными сослуживцами раньше, чем они не будут окончательно разработаны и ликвидированы.

Все материалы, имеющие отношение к делу розыска и к сотрудникам, должны сохраняться в совершенном секрете и с наивозможной бережливостью и осмотрительностью.

Откровенные показания, заявления и анонимы — если есть возможность их авторов склонить в агентуру — оглашению и предъявлению не подлежат, а первые в протоколы не заносятся.

Необходимо, чтобы сотрудник работал в революционной среде или под псевдонимом, или под нелегальной фамилией, но отнюдь не под своей настоящей.

Надо иметь в виду, что иногда строго-конспиративные организации время от времени проверяют некоторых своих членов; для этого ими ложно указываются места и время для явок или собраний, а затем устанавливается наблюдение за появлением филеров и полиции. Поэтому надо быть осмотрительным при постановке наружного наблюдения в таких местах, имея в виду, не производится ли организацией в данном случае розыск сотрудника.

Приобретая сотрудника из числа арестованных, необходимо обставить его освобождение так, чтобы оно не могло вызвать подозрений. При этом надо иметь в виду, что «побеги» арестованных вызывают в революционной среде недоверие.

В каждом случае, при возложении сообществом на сотрудника какой-либо активной работы или поручения, следует строго оценить действительную надобность принятия им последнего на себя, как в смысле прикрытия своего положения, так и в целях получения новых данных для розыска, причем следует иметь в виду, что постоянные уклонения сотрудника от поручаемой ему организацией работы, могут неблагоприятно отразиться на его репутации.

Перед ликвидацией следует, не знакомя сотрудника со временем производства ее, установить путем расспроса его, какие лица не могут быть ликвидированы в целях прикрытия и сохранения его положения в революционной среде.

В этих же целях, следует не вводить в ликвидацию нескольких, наиболее близких лиц к сотруднику из числа менее вредных по своей деятельности, дабы не оставить нетронутым в организации одного сотрудника.

В случае крайней необходимости возможен и арест самого сотрудника, но по предварительному с ним соглашению. Освобождение его в таком случае возможно, но уже после освобождения группы лиц, равного с ним партийного положения.

В ликвидационных записках не следует называть даже псевдонимов сотрудников, употребляя взамен их выражение — «по имеющимся агентурным сведениям».

Сведения, известные лишь одному сотруднику или строго ограниченному кругу лиц, в записку вовсе не помещаются и являются достоянием исключительно лица, ведущего данного сотрудника, которое знакомит с час-

тиями этих сведений тех служащих розыскного органа, содействие которых по таковым необходимо для дальнейшей работы.

Секретные сотрудники, если они не живут на партийные средства, должны иметь какой-нибудь легальный заработок.

Устраиваться на службу сотруднику следует без явного посредства заведующего розыском.

Фамилию и адрес сотрудника должен знать только заведующий агентурой; остальные же чины учреждения, имеющие дело с его сведениями, могут знать его номер или псевдоним.

Наружное наблюдение и чины канцелярии совершенно не должны знать сотрудника. Им он должен быть известен, но лишь по кличке, как действительный революционер, и только в том случае, если он вошел в сферу наблюдения.

(Тайны политического сыска. – СПб., 1992. – С. 2–15).

Документ № 370

Высочайше утвержденное положение Совета Министров. Об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов (23 октября 1916 г.)

Высочайше утвержденным 23 октября 1916 года положением Совета Министров постановлено:

А. На основании статьи 87 Основных государственных законов (Св[ода] зак[онов]. Т. I. Ч. 1, изд[ания] 1906 г.):

1. В отмену, изменение и дополнение подлежащих узаконений, временно, впредь до восприятия силы закона находящимся ныне на рассмотрении Государственной Думы законопроектом об общем преобразовании полиции в империи и введения такового в действие, образовать полицию как уездную, так и городскую в 49 губерниях по Общему учреждению губернскому управляемых и в губернии Ставропольской на нижеследующих основаниях:

1. В городских поселениях численный состав полицейских команд определяется по расчету *одного* городского на *четыреста* жителей обоего пола.

В числе каждых пяти городских полагается по одному, состоящему в звании старшего. Остальные носят звание младших городских.

2. Численный состав полицейских служителей и разсыльных определяется согласно нормам, означенным в расписании, к сей статье приложенном.

3. В городских поселениях на каждые *десять* городских полагается по *одному* полицейскому надзирателю.

4. В городах и городских поселениях с населением от *трех* до *десяти* тысяч жителей обоего пола полагается по *одному* приставу и по *одному* письмоводителю пристава.

5. В городах с населением более *десяти*, но не свыше *тридцати* тысяч жителей обоего пола, полагается на каждая *десять тысяч* жителей по *одному* приставу, по *одному* помощнику пристава и по *одному* письмоводителю пристава.

6. В городах с населением более *тридцати*, но не свыше *ста* тысяч жителей обоего пола, к указанному в предшедшей (5) статье числу чинов прибавляется *один* полицеймейстер, *один* помощник полицеймейстера, *один* смотритель арестного помещения и на каждая *тридцать тысяч* жителей по *одному* приставу, по *два* помощника пристава и по *одному* письмоводителю пристава.

7. В городах с населением свыше *ста* тысяч жителей обоего пола к указанному в предшедшей (6) статье числу полицейских чинов прибавляется на каждая *сто пятьдесят тысяч* жителей по *одному* помощнику полицеймейстера и на каждая *сорок тысяч* жителей по *одному* приставу, по *два* помощника пристава и по *одному* письмоводителю пристава.

8. Полиция в обеих столицах и в городах Архангельске и Ялте образована на основании особых штатов.

9. В состав городской полиции в городах первого и второго разрядов, кроме города Кронштадта и пос. Амура и Нижнеднепровска, входит полицейский резерв. Он образуется распоряжением губернатора (градоначальника) под руководством начальника резерва и офицеров резерва из общего числа классных и нижних чинов местной полиции: 1) для подготовки к полицейской службе лиц, желающих занять должности классных или нижних чинов полиции, и 2) для пополнения числа чинов наружной полиции в случае необходимости временного усиления состава означенной полиции.

В составе резерва Московской столичной полиции, кроме штатных полицейских надзирателей трех разрядов, состоят сверхштатные полицейские надзиратели без содержания.

10. При каждом полицейском резерве состоят: в городах первого разряда – по *три* должности офицера резерва, а в городах второго разряда – по *две*.

11. Расписание городов, в состав полиции коих входят сыскные отделения, а равно расписание числа должностей в означенных отделениях по разрядам, при сем приложены.

12. Для наблюдения на прилегающих к городам Петрограду, Нижнему Новгороду и Рыбинску водах в полицейском и пожарном отношениях состоят речные полиции на основании правил, изложенных в статьях 942–944 и приложения к статье 654 Общего учреждения губернского издания 1892 года и по Продолжениям 1912 и 1913 годов, а также особых штатов.

13. В некоторых городах в состав городской полиции входят команды конных городских на основании особых о них узаконений.

14. Число и пространство станов, на которые разделяется уезд, определяются с тем расчетом, чтобы на каждый стан приходилось не свыше со-

рока тысяч жителей обоего пола, не считая населения городов и городских поселений, состоящих в ведении городской полиции.

15. В каждом стане состоит по *одному* становому приставу.

16. Число помощников станового пристава определяется по расчету одного помощника пристава на три уезда.

17. В состав уездной полиции входит уездная полицейская стража. Она состоит из офицеров полицейской стражи, урядников, старших стражников и стражников. Чины стражи полагаются конными. В тех местностях, где пользование лошадью при исполнении обязанностей службы не соответствует местным условиям, министру внутренних дел предоставляется обращать потребную часть уездной полицейской стражи в пешую.

18. Заведывание в губернии строевою частью полицейской стражи, ея строевым обучением, обучением верховой езде, вооружением и конским снаряжением возлагается на старшего офицера полицейской стражи.

19. Число офицеров полицейской стражи определяется по расчету не менее *одного* офицера на каждые *двести пятьдесят* стражников.

20. В каждой волости состоит по *одному* уряднику и необходимое число стражников.

21. Общее число стражников определяется по расчету *одного* стражника на каждые *две тысячи* душ населения обоего пола, не считая населения городов и городских поселений, состоящих в ведении городской полиции.

22. Чины полицейской стражи имеют собственных лошадей, седла и конское снаряжение, на приобретение коих они могут получать особое от казны вспомоществование, погашаемое ежемесячными вычетами из их содержания в течение срока, не превышающего двенадцати месяцев. Лошадь, седло и конское снаряжение поступают, однако, в собственность чина стражи не прежде, чем стоимость их будет покрыта упомянутыми ежемесячными денежными взносами.

23. Городовые, разсылные и полицейские служители городских полицейских команд, а также служители полицейских пожарных команд, а равно стражники числятся состоящими на государственной службе.

24. При уездных исправниках и полицеймейстерах состоят как в уездных городах, так и городах, не подведомственных уездной полиции: 1) канцелярия начальника полиции, 2) сыскное отделение (где оно установлено), 3) помещение для арестованных и 4) архив, а при городских и участковых приставах, а также становых приставах: 1) канцелярия пристава и 2) помещение для арестованных.

25. Численный состав чинов канцелярий уездных исправников и полицеймейстеров определяется согласно расписанию, к сей (25) статье приложенному.

26. Весь уезд с уездным и безуездными городами, посадами, местечками и селениями, находящимися в нем, подлежит ведомству уездной полиции и вся полиция в нем подчинена уездному исправнику. Из ведомства уездной полиции исключаются все губернские города и градоначальства, а

также города, перечисленные в особом списке, утверждаемом министром внутренних дел.

27. Определение числа полицейских чинов в уездах, а также в городских поселениях, подведомственных уездной полиции, образование в городах отдельной полиции, не подведомственной уездной, а равно определение в городах, имеющих отдельную городскую полицию, числа чинов сей последней предоставляется министру внутренних дел с тем, чтобы он не выходил при этом из общего кредита, назначенного на содержание всей вообще уездной и городской полиции.

28. Стражники распределяются сообразно пространству, населению и другим местным условиям: по губерниям – министром внутренних дел, а в пределах губернии – губернатором.

29. Распределение между отдельными сыскными отделениями должностей помощников начальников отделений, надзирателей, переводчиков и канцелярских чиновников предоставляется министру внутренних дел.

30. В случаях особой к тому надобности министру внутренних дел предоставляется передвигать должности классных и нижних чинов полиции, а равно чинов полицейских канцелярий из одного городского поселения или уезда в другое поселение или уезд с тем, чтобы он не выходил из пределов общей суммы, назначенной на содержание означенных должностей.

31. Передвижение уездной полицейской стражи для временного усиления полицейской охраны из одной губернии в другую предоставляется министру внутренних дел, в пределах губернии – губернатору и в пределах уезда – уездному исправнику.

32. Изменение границ станов, а также назначение местопребывания в их пределах становым приставам и их помощникам разрешается губернатором, который доводит о том до сведения министра внутренних дел.

33. Для определения на должности по уездной и городской полиции требуются следующие условия:

1) для городских и стражников – умение читать и писать по-русски, а также выдерживание особого испытания в общем знакомстве с полицейскою службою;

2) для полицейских надзирателей и урядников – окончание курса наук в объеме не ниже двухклассного училища или соответствующего ему учебного заведения или выдерживание соответствующего испытания;

3) для городских, участковых и становых приставов, помощников их, начальников сыскных отделений и их помощников – окончание курса наук в объеме не ниже шести классов среднего учебного заведения или выдерживание соответствующего испытания;

4) для уездных исправников и полицеймейстеров, а также их помощников – окончание полного курса наук в объеме не ниже среднего учебного заведения или выдерживание соответствующего испытания.

II. По предшествовавшему прохождению службы.

1) Полицейские надзиратели, городские и стражники формируются преимущественно из запасных или раненых нижних чинов армии.

2) Для помощников пристава, не имеющих образовательного ценза, указанного в пункте 3 отдела I [сей] (33) статьи, – *состояние* на военной службе в чине не ниже прапорщика или на гражданской службе – в течение не менее двух лет в классных должностях.

3) Для городских, участковых и станowych приставов – состояние в течение не менее трех лет на военной службе в офицерских чинах или в течение не менее двух лет в должности помощника пристава или в соответственных ей полицейских должностях с соблюдением при этом условий, указанных в пункте 3 отдела I сей (33) статьи, и

4) Для уездных исправников, их помощников, полицеймейстеров и помощников последних – состояние на военной службе в офицерских чинах в течение не менее пяти лет или состояние не менее одного года в должностях городских, участковых или станowych приставов, или соответствующих им полицейских должностях с соблюдением при этом условий, указанных в пункте 4 отдела I сей (33) статьи.

34. В канцеляриях уездных исправников, полицеймейстеров и приставов, на должности до VIII класса включительно, за исключением должностей чиновников, заведывающих регистрацией преступников в сыскных отделениях, могут быть определяемы как по вольному найму, так и с правами государственной службы, наравне с лицами мужеского пола, так же и лица женского пола, имеющие свидетельства об окончании курса не ниже женских гимназий, институтов, епархиальных училищ и других соответствующих им учебных заведений, или получившие звание домашней учительницы.

35. Определяемые на государственную службу лица женского пола (ст. 34) пользуются одинаковыми с занимающими соответствующия должности лицами мужеского пола служебными правами и преимуществами, за исключением прав на производство в чины и на награждение орденами, причем на них возлагаются одинаковые с лицами мужеского пола по службе обязанности и ответственность.

36. Лица женского пола (ст. 34) пользуются выслуженными ими пенсиями по выходе в замужество и при том независимо от тех пенсий, которые могут причитаться им за службу мужей.

37. Детям означенных в статье 34 лиц, оставшимся круглыми сиротами за смертью обоих выслуживших право на пенсию родителей, присваиваются части той пенсии, которая по размеру выше.

38. Оклады содержания, а равно классы и разряды по должности и по пенсии, устанавливаемые для чинов уездной и городской полиии, кроме полиции столиц и городов Архангельска и Ялты, а также для чинов канцелярий уездных исправников и полицеймейстеров, разделяются по городским поселениям и уездам на четыре разряда, в зависимости от значения местности, условий службы в ней и степени дороговизны жизни, согласно особым расписаниям.

39. Чины полиции и полицейских канцелярий, пользующиеся квартирами в натуре, квартирных денег не получают.

40. Городовые как холостые, так и семейные размещаются в общих помещениях по преимуществу в пределах тех участков, где они состоят на службе, и лишь при невозможности сего получают квартирныя деньги на руки.

41. В распоряжение министра внутренних дел ежегодно отпускается из средств Государственного казначейства особый кредит на выдачу разъездных денег полицеймейстерам, их помощникам, городским и участковым приставам, а также начальникам полицейского резерва и сыскных отделений.

Кредит этот исчисляется согласно нормам, означенным в расписании, к сей (41) статье приложенном.

Способы разъездов не поименованных в сей (41) статье классных чинов полиции определяются в Уставе о службе по определению от правительства и в Уставе о земских повинностях.

42. Урядникам и стражникам при командировании для временного усиления полицейской охраны за пределы их участков выдаются суточные деньги в размере: урядникам и старшим стражникам – по пятидесяти копеек и стражникам – по тридцати копеек в сутки. Если же названные чины стражи командированы для указанной цели на срок более трех дней, то суточные деньги выдаются в размере: урядникам и старшим стражникам – по семидесяти пяти копеек и стражникам – по пятидесяти копеек в сутки.

43. Число приобретаемых ежегодно для конных городских лошадей и предметов конского убора не должно превышать одной десятой части общего количества конных городских в империи.

44. Надзирателям сыскных отделений при командовании по делам службы за пределы постоянного их жительства выдаются суточные деньги в размере по одному рублю в сутки.

45. Предметы обмундирования городских, стражников, полицейских служителей и полицейских разсыльных изготовляются распоряжением уездных исправников и полицеймейстеров по принадлежности хозяйственным способом, и лишь при невозможности сего, обмундировочныя деньги выдаются названным чинам в устанавливаемом пунктом 3 отдела IX настоящего узаконения размере.

46. Городовые как пешие, так и конные урядники и старшие стражники уездной полицейской стражи вооружаются револьвером и шашкою, младшие стражники – шашкою и винтовкою и полицейские служители – револьвером.

47. На ремонт огнестрельного и холодного оружия нижних чинов городской полиции и уездной полицейской стражи из средств казны ежегодно отпускается особая сумма в распоряжение министра внутренних дел. Размер этой суммы исчисляется по расчету, определяемому расписанием, к сей (47) статье приложенным.

48. На расходы по снабжению нижних чинов городской полиции и уездной полицейской стражи огнестрельными припасами для практической стрельбы (патронами) из средств казны отпускается ежегодно особая сумма в распоряжение министра внутренних дел. Размер этой суммы определяет-

ся соответственно предполагаемому в сметном году численному составу означенных полицейских чинов, из расчета по пятьдесят патронов на каждый револьвер и по тридцати пяти патронов на каждую винтовку в год.

49. На канцелярския издержки: 1) канцелярий уездных исправников и полицеймейстеров, 2) начальников полицейского резерва, 3) городских и участковых приставов, 4) начальников сыскных отделений и 5) станowych приставов, а также на издержки сыскных отделений по производству розысков, на фотографию и тому подобное в распоряжение министра внутренних дел отпускается из средств Государственного казначейства особая сумма, исчисляемая по нормам, установленным расписанием, к сей (49) статье приложенным. Сумма эта распределяется по губерниям министром внутренних дел, а в пределах губернии – губернатором.

50. Переводчики при канцеляриях начальников полиции, где таковые окажутся необходимыми, получают содержание или задельную плату из сумм, положенных на канцелярския издержки.

51. На наем арестантских при станах помещений, а также на содержание, отопление и освещение означенных помещений, отпускается ежегодно из средств Государственного казначейства особый кредит, исчисляемый в размере сорока процентов с суммы производимых станowym приставам квартирных окладов. Распределение этого кредита по губерниям предоставляется министру внутренних дел, а в пределах губернии – губернатору.

II. Установить взамен действующих прилагаемые к сему штаты: Петроградской и Московской столичных полиций, полиций городов Архангельска и Ялты, Нижегородской и Рыбинской речных полиций и Московского и Киевского городских полицейских телеграфов, а также расписания: должностей и окладов содержания чинов городской и уездной полиции по разрядам; городских поселений и уездов по разрядам; норм численного состава полицейских служителей и рассыльных; городов, в состав полиции коих входят сыскные отделения; числа должностей в сыскных отделениях трех разрядов; числа должностей канцелярий полицеймейстеров и уездных исправников; норм для исчисления кредита на выдачу разъездных денег некоторым чинам полиции; норм для исчисления кредита на ремонт огнестрельного и холодного оружия нижних чинов городской полиции и уездной полицейской стражи, и норм для исчисления кредита на канцелярския издержки и сыскные расходы.

III. Предоставить министру внутренних дел и губернаторам (градоначальникам), по принадлежности, впредь до истечения года по ратификации мирного договора, в случаях крайней к тому необходимости, назначать на полицейския должности лиц, не удовлетворяющих требованиям, установленным в статьях 33 и 34 отдела I настоящего узаконения.

IV. Присвоить в губерниях Курляндской, Лифляндской и Эстляндской должности уездного начальника наименование уездного исправника, должности старшего помощника уездного начальника – наименование помощника уездного исправника, а должности младшего помощника уездного начальника – наименование станowego пристава.

V. Сохранить в упомянутых в отделе IV губерниях за лицами, занимавшими должности старших и младших помощников уездного начальника, присвоенные им до переименования сих должностей (отд. IV) служебные права и преимущества по пенсии.

VI. Оставить лиц, которые при введении настоящего узаконения в действие не получают нового назначения, за штатом на общем основании.

VII. Сохранить право на получение установленных высочайше утвержденными 13 марта 1915 года Временными правилами о дополнительных пособиях из казны лицам, служащим в учреждениях гражданского ведомства, находящихся в районах военных действий (Собр[ание] узак[онений], ст. 760), и высочайше утвержденными 11 мая 1916 года Временными правилами о процентных добавках к содержанию правительственных служащих по случаю вызванного войною вздорожания жизни (Собр[ание] узак[онений], ст. 990), добавочных к содержанию выдач, по расчету из прежних окладов: 1) за всеми нижними чинами полиции, и 2) за теми классными полицейскими чинами, оклады жалованья и столовых кои, устанавливаемые настоящим узаконением, окажутся меньшими по сравнению с таковыми же окладами, кои присваивались занимаемым ими должностям вместе с упомянутыми добавочными выдачами до издания сего узаконения.

VIII. Оставить все расходы, кои в настоящее время несут города на полицию как деньгами, так и натурою на обязанности городских общественных управлений, но новых каких-либо расходов, связанных с увеличением числа чинов городских полиций и присваиваемых им окладов содержания, согласно настоящему узаконению, названные общественные управления не несут и таковые расходы принять на счет казны.

IX. Отпускать из средств Государственного казначейства в распоряжение министра внутренних дел кредиты: 1) на выдачу конным городовым, урядникам и стражникам на содержание лошадей, на ковку их и лечение, а также на ремонт конского снаряжения по расчету *двухсот пятидесяти* рублей на одну лошадь в год; 2) на расходы по приобретению и ремонту лошадей и конского убора для конных городских по расчету *двухсот пятидесяти* рублей на каждую лошадь и по *тридцати* рублей на каждый конский убор; 3) на обмундирование городских и стражников, а равно полицейских служителей и разсыльных, за исключением городских и полицейских служителей в столицах, по расчету *тридцати* рублей в год на каждого; 4) на вооружение нижних чинов полиции огнестрельным и холодным оружием, согласно расчетам, указанным в статье 46 отдела I настоящего узаконения, и на наем караульных для арестантских при станах помещений. Распределение перечисленных в пунктах 1–4 сего (IX) отдела кредитов по губерниям предоставляется министру внутренних дел, а в пределах губернии – губернатору.

X. Отпускать из средств Государственного казначейства на расходы, связанные с розыском вне мест нахождения сыскных отделений, по *триста тысяч* рублей в год.

XI. Означенные в отделах I–X меры ввести в действие с 1 ноября 1916 года.

XII. Отпустить из средств Государственного казначейства в 1916 году на покрытие вызываемых означенными в отделах I, II, IX–XI мерами расходов на издержки по введению в действие настоящего узаконения и по найму помещений для вновь образуемых канцелярий полицеймейстеров и участковых, и городских приставов, а также на вооружение городских, полицейских служителей и стражников, *семнадцать миллионов шестьсот четыре тысячи девяносто четыре* рубля, с обращением этого расхода в сумме: а) *семи миллионов трехсот восьмидесяти восьми тысяч четырехсот четырех* рублей на кредиты, предназначенные в 1916 году на содержание полиции, б) *одного миллиона трехсот шестидесяти шести тысяч трехсот семидесяти двух* рублей на средства подлежащих городских общественных управлений, в) *одной тысячи шестисот шестидесяти семи* рублей на средства Нижегородского ярмарочного комитета, г) *пяти тысяч семисот пятидесяти* рублей на средства Рыбинского биржевого комитета и с отнесением остальной части означенного расхода в сумме *восьми миллионов восьмисот сорока одной тысячи девятисот одного* рубля на ожидаемые сбережения от назначений по государственной росписи расходов на 1916 год.

XIII. Обращать в ресурсы казны остатки от кредитов, ассигнуемых согласно настоящему узаконению, образующиеся вследствие некомплекта должностей или неизрасходования по прямому назначению средств, предназначенных на удовлетворение потребностей, перечисленных в IX–X отделах, и на канцелярские и хозяйственные надобности и на иные потребности полицейских учреждений.

Б. Сохранить право на получение установленных высочайше утвержденным 17 февраля 1916 года Положением Совета Министров об улучшении на время войны материального положения чинов полиции и Отдельного корпуса жандармов суточных денег по расчету из прежних окладов: 1) за всеми нижними чинами полиции и 2) за теми классными полицейскими чинами, оклады жалованья и столовых денег коих, устанавливаемые настоящим узаконением, окажутся меньшими по сравнению с таковыми же окладами, кои присваивались занимаемым ими должностям вместе с упомянутыми суточными деньгами до издания сего узаконения.

(Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемых при Правительствующем Сенате. – Пг., 1916. № 307. Отдел первый. Ст. 2426).

Документ № 371

Постановление Временного правительства. Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции (10 марта 1917 г.)

1) Департамент полиции упразднить, оставив его чиновников за штатом на общем основании.

2) Учредить в составе Министерства внутренних дел Временное управление по делам общественной полиции и по обеспечению личной и имущественной безопасности.

3) Предоставить министру внутренних дел по соглашению с министром финансов закрыть кредиты, отпускаемые по смете министерства внутренних дел, в коих надобности в настоящее время не встречается.

4) Для ликвидации дел политического характера бывшего Департамента полиции образовать особую комиссию по соглашению с министром юстиции.

Подписали: министр-председатель *князь Львов*
 министр иностранных дел *П. Милюков*
 министр юстиции *А. Керенский*
 министр путей сообщения *Н. Некрасов*
 министр торговли и промышленности *А. Коновалов*
 министр народного просвещения *А. Мануилов*
 министр земледелия *А. Шингарев*
 министр финансов *М. Терещенко*
 государственный контролер *Ив. Годнев*
 управляющий делами Временного правительства *Влад. Набоков*

(Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемых при Правительствующем Сенате. – Пг., 1917. № 79. Отдел первый. Ст. 453).

Документ № 372

Циркуляр Министерства внутренних дел о приеме бывших чинов полиции на службу в милицию (15 марта 1917 г.)

В Министерство внутренних дел поступает значительное количество ходатайств со стороны бывших чинов полиции и Корпуса жандармов об определении их на службу в милицию и в войска. Во избежание излишней переписки прошу широко оповестить этих лиц, что прием на службу в милицию достойных из числа их всецело зависит от комиссаров и что с ходатайствами о приеме их на службу в войска обращаться непосредственно к воинским начальникам.

(Сборник Циркулярных МВД. – Пг., 1917. – С. 59).

Документ № 373

Циркуляр Министерства внутренних дел об удовлетворении содержанием и о приеме прежних чинов полиции на службу в милицию (24 марта 1917 г.)

Чинов полиции, устраненных или уволенных от должности местной властью, надлежит удовлетворить содержанием по день увольнения или устранения. Чинов, до сего времени не уволенных, но не принятых в состав

милиции, в том числе исправников и полицеймейстеров, считать уволенными со дня получения настоящего распоряжения. Прием прежних чинов полиции на службу по милиции всецело предоставляется вам по соглашению с местными самоуправлениями: земскими, городскими по принадлежности или заменяющими их гражданскими комитетами.

(Сборник Циркуляров МВД. – Пг., 1917. – С. 60).

Документ № 374

Циркуляр Министерства внутренних дел о порядке расформирования Корпуса жандармов и его учреждений (6 апреля 1917 г.)

Министерство внутренних дел Временного правительства по соглашению с министерствами Военным и Юстиции считает нужным преподать к немедленному исполнению нижеследующия указания по вопросу о расформировании учреждений упраздненного Отдельного корпуса жандармов.

1) Запасы вооружения нижних чинов упраздненного Корпуса передать уездным воинским начальникам для направления в артиллерийские склады.

2) Для разбора архивов, дел и переписок губернских, областных и городских жандармских управлений, охранных отделений и розыскных пунктов образовать особые комиссии в составе председателя, избираемого общим собранием окружного суда, каковым лицом может быть или председатель суда, или один из товарищей председателя, или один из членов суда и членов: прокурора суда или назначаемого им вместо себя товарища прокурора и представителя местного губернского комиссара, назначаемого последним.

3) Для разбора архивов, дел и переписок жандармских полицейских управлений железных дорог и отделений сих управлений образовать особые комиссии в составе: председателя – прокурора или товарища прокурора местного окружного суда, по назначению прокурора, и членов – представителей местных: губернского комиссара и начальника железной дороги по одному от каждого.

4) Все архивы, дела и переписки губернских, областных и городских жандармских управлений, охранных отделений, розыскных пунктов, жандармских полицейских управлений железных дорог и отделений сих последних управлений, касающиеся строевой и хозяйственной части, передать подлежащим уездным воинским начальникам. Все архивы, дела и переписки политического и общеуголовного характера перечисленных учреждений передать прокурорам окружных судов. Все дела и переписки, касающиеся неприятельского шпионажа, передать в штабы военных округов...

(Сборник Циркуляров МВД. – Пг., 1917. – С. 59–61).

Документ № 375

Объяснительная записка к проекту Временного положения о милиции (апреля 1917 г. Извлечение)

26 марта 1917 года на совещании по реформе местного самоуправления и управления, образованного при Министерстве внутренних дел, были учреждены Комиссия по милиции и муниципальной полиции.

В тот же день, в 9 час[ов] вечера, Комиссия имела первое заседание. Выяснив всю важность возложенного на нее дела, а также крайнюю срочность выработки проекта о милиции и муниципальной полиции, Комиссия поставила себе неперенным долгом к Пасхе выполнить возложенный на нее труд. Для этой цели она имела заседания 26, 27, 28, 29, 30 и 31 марта. 31 марта готовый проект был окончательно проредактирован и передан в управление делами Совещания по реформе местного самоуправления и управления...

Комиссия сочла нужным, прежде всего, уяснить себе основные начала предположенной реформы, а также те внешние рамки, в пределах которых возможно провести реформу полиции.

Что касается первых, то Комиссия остановилась, прежде всего, на существе тех функций, которые должны быть возложены на ту отрасль администрации, которая призвана заменить бывшую полицию. Комиссия единодушно признала, что функции муниципальной полиции и милиции нельзя характеризовать либо как чисто местные, либо как чисто государственные. Самое противопоставление местных дел государственным представляется весьма условным, исторически подвижным и изменчивым [и] едва ли имеющим в основании своем какой-либо строгий принцип. Эти общие соображения вполне применимы и к муниципальной полиции и милиции, если бы даже ограничить ее одной охраной безопасности и порядка, так как в последнем в равной мере заинтересованы отдельный гражданин, местное самоуправление и государство. А так как по общепринятой теперь теории самое самоуправление осуществляет на местах функции государства, то Комиссия сочла себя в праве характеризовать милицию, как исполнительный орган государственной власти...

Перейдя к вопросу о том, в чем ведении должна состоять милиция, и имея в виду крайнюю опасность централизации этой, по существу, физической силы в руках правительства как для гражданской свободы, так и для здорового развития местной жизни, — Комиссия признала, что милиция должна состоять в ведении земского и городского самоуправления. Этому же решению способствовали и те соображения целесообразности, которые вообще имеют значение при передаче в демократических государствах некоторых функций государственной власти органам местного самоуправления...

Далее Комиссия перешла к выяснению порядка определения на должность начальника милиции. Этот вопрос имеет особо важное, принципиальное значение. От его решения зависит все положение милиции в строе местного самоуправления и управления. Комиссия неоднократно останавливалась

на этом вопросе и в конце концов единодушно признала, что наиболее рационально поручить это уездной земской или городской управе по принадлежности. Если бы определение зависело от центральной государственной власти, то в строй местного управления в лице начальника милиции вводилась бы давно известная фигура исправника или полицмейстера, склонного считать себя высшим представителем государственной власти в уезде, который явно и скрыто оказывал бы давление на весь ход местной жизни и в корне подрывал бы высокое положение местного самоуправления...

В указе о введении в действие Временного положения о милиции, Комиссия считает нужным еще во избежание излишней и нежелательной конкуренции между органами местного самоуправления указать на то, что оклады начальников милиции должны соответствовать штатам, установленным для исправников и полицмейстеров по закону 23 октября 1916 года...

В заключение не лишне заметить два слова о самом термине «милиция». Часть членов Комиссии указывала, что термин этот, насколько он принят в мировом обороте, далеко не соответствует тому учреждению, которое предлагается на благоусмотрение Совещания и предлагала заменить его «общественная полиция», «гражданская стража» или чем-либо иным. Но так как в русском языке все соответствующие учреждению термины оказались загрязненными теми институтами старого порядка, которые у всех вызывают только чувство ненависти или презрения, как полиция, конно-полицейская стража, «охранка» (отделения по охранению общественной безопасности и государственного порядка) и т. п., а между тем новое существо проектируемого Комиссией института должно быть зафиксировано и в новом термине, то Комиссия большинством 4-х против 2-х решила сохранить термин «милиция».

О всем вышеизложенном Комиссия доводит до сведения Совещания по реформе местного управления и самоуправления, образованного при Министерстве внутренних дел.

(ГАРФ. Ф. 1779. Оп. 2. Д. 152. С. 17–26).

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 3. ПОЛИЦИЯ РОССИИ ОТ УЧРЕЖДЕНИЯ МВД ДО НАЧАЛА ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ВСЛЕДСТВИЕ ОТМЕНЫ КРЕПОСТНОГО ПРАВА (1802–1861 гг.).....	7
ВВЕДЕНИЕ.....	7
Документ № 217. Манифест. Об учреждении министерств (8 сентября 1802 г. Извлечение).	17
Документ № 218. Именной, данный Санктпетербургскому гражданскому губернатору Кушникову. Об учреждении при полиции особенной пожарной команды (29 ноября 1802 г. Извлечение).....	22
Документ № 219. Сенатский. О предписании всем губернским правлениям, дабы оне о следующих к отсылке в Иркутскую и прочия губернии преступниках при пересылке оных уведомляли те правления о именах, отчествах и прозваниях, из какого они звания и за что и куда осуждены в ссылку (12 января 1803 г.).....	22
Документ № 220. Именной, данный Сенату. О средствах к исправлению полиции в городах (24 октября 1803 г.).....	23
Документ № 221. Именной, данный Тобольскому и Иркутскому генерал-губернатору. О суждении ссылочных людей за побег в градских и земских полициях (22 марта 1804 г.).....	32
Документ № 222. Именной, данный Санктпетербургскому военному губернатору графу Толстому. О построении теплых будок в Санктпетербурге для городских стражей (7 февраля 1805 г.).....	35
Документ № 223. Именной, данный Московскому военному губернатору Туттолмину. О соединении действия Московской градской полиции с земскою (1 декабря 1806 г.).....	36
Документ № 224. Именной, данный Сенату. Об учреждении особаго Комитета для разсмотрения дел по преступлениям, клонящимся к нарушению общего спокойствия (13 января 1807 г.).....	36
Документ № 225. Именной, объявленный Московскому гражданскому губернатору министром внутренних дел. О квартирах для полицейских чиновников (10 марта 1808 г.).....	37
Документ № 226. Именной, данный Санктпетербургскому военному губернатору. Об укомплектовании фонарной команды в Санктпетербурге (7 июля 1808 г.).....	38
Документ № 227. Именной, данный Санктпетербургскому военному губернатору. О определении к Санктпетербургскому обер-полицеймейстеру следственных приставов и при них письмоводителей, о объявлении полиции о приезжающих и отъезжающих и о взыскании штрафных денег за принятие в дома людей безпаспортных или с просроченными паспортами (29 августа 1808 г.).....	38
Документ № 228. Именной, данный министру внутренних дел. О обращении Санктпетербургской градской тюрьмы в ведомство полиции (29 августа 1808 г.).....	39
Документ № 229. Именной, данный С.-Петербургскому военному губернатору. О штрафах, полагаемых за необъявление хозяевами домов полиции о приезжающих и отъезжающих (18 декабря 1808 г.).....	40
Документ № 230. Именной, объявленный правящим должность С.-Петербургскаго военного губернатора Балашева в предписании обер-полицеймейстеру. Об обязанностях полиции при стечении публики в церквах и при присутствии в оных императорской фамилии (9 сентября 1809 г.).....	41
Документ № 231. Именной, данный Сенату. Положение для конторы адресов в столицах (15 октября 1809 г. Извлечение).....	41

Документ № 232. Высочайшая резолюция на доклад министра полиции Балашова. О дозволении санктпетербургскому военному губернатору чинить наказания полицейским нижним чинам, не превышающим гоняния шпиц-рутенем чрез тысячу человек трех раз (28 января 1810 г.)	45
Документ № 233. Именной, данный главнокомандующему в Москве графу Гудовичу. Об определении при Московской полиции для производства следственных дел четырёх следственных приставов (15 октября 1810 г.)	45
Документ № 234. Высочайше утвержденный доклад военного министра. О подчинении полиции в пограничных крепостях во время отсутствия военных губернаторов комендантам (27 января 1811 г.)	46
Документ № 235. Манифест. Учреждение Министерства полиции (25 июня 1811 г.)	47
Документ № 236. Именной, данный Сенату. О правилах для управления главнокомандующему действующей армии губерниями, в военном положении объявленными (13 марта 1812 г. Извлечение)	58
Документ № 237. Сенатский. О чинении обыска в домах священно и церковно-служителей, оговариваемых в пристанодержательстве беглых, и без депутата с духовной стороны (30 сентября 1812 г.)	59
Документ № 238. Именной, данный Сенату. О оставлении пенсионов, пожалованных уволненным от военной службы чиновникам, при определении их к должностям по части полицейской (26 марта 1813 г.)	60
Документ № 239. Синодский. О доставлении в оспенные комитеты сведений о числе раждающихся младенцев для привития оным оспы (14 октября 1815 г.)	60
Документ № 240. Положение Комитета Министров. О прекращении отпуска сумм из казны на содержание Московской полиции и обращении онаго на счет городских доходов (21 марта 1816 г. Извлечение)	61
Документ № 241. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О принятии содержания полиции в городе Уфе на счет казны (14 июля 1816 г.)	62
Документ № 242. Высочайше утвержденное положение для жандармов внутренней стражи (1 февраля 1817 г. Извлечение)	62
Документ № 243. Именной, данный Сенату. Об отрешении Орловскаго полицеймейстера от должности за неопрятность в губернском городе и слабое полицейское управление (24 сентября 1817 г.)	64
Документ № 244. Именной, объявленный управляющим Министерством полиции всем гражданским губернаторам. Об устройстве полиции в губернских городах и в особенности пожарной части (10 января 1818 г.)	65
Документ № 245. Именной, данный управляющему Министерством полиции. О сооружении памятников в честь генерал-фельдмаршалов князей Голенищева-Кутузова- Смоленскаго и Барклая-де-Толли (23 сентября 1818 г.)	66
Документ № 246. Сенатский, в следствие именнаго. О строжайшем наблюдении губернским начальством о неупотреблении крестьян к господским работам в воскресные и праздничные дни (30 сентября 1818 г. Извлечение)	67
Документ № 247. Именной, данный Сенату. Об определении по Минской и другим 5 губерниям земских исправников из чиновников с утверждения министра полиции (31 декабря 1818 г.)	67
Документ № 248. Именной, данный управляющему Министерством полиции. О подтверж- дении полицейским начальствам, чтоб оне отнюдь не возбраняли подавать прошения в собственные руки государю императору (2 января 1819 г.)	68
Документ № 249. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О передаче дел о мостах и перевозах из Министерства внутренних дел в Министерство полиции и в Главное управление путей сообщения (11 января 1819 г. Извлечение)	68

Документ № 250. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О мерах, принятых начальником Камчатки к спасению жителей от заразных болезней (14 января 1819 г.).....	69
Документ № 251. Именной, объявленный Сенату управляющим Министерством полиции. Об определении отставных за ранами от военной службы офицеров на места земских исправников, которые служат от короны, с сохранением военных чинов (17 февраля 1819 г.).....	72
Документ № 252. Именной, данный Сенату. О присоединении Министерства полиции к Министерству внутренних дел (4 ноября 1819 г.)	72
Документ № 253. Именной, объявленный управляющим Министерством внутренних дел в циркулярном предписании гражданским губернаторам. О воспрещении полицеймейстерам, городничим и земским исправникам чинить донесения о происшествиях прямо министру внутренних дел без посредства местного начальства (28 ноября 1819 г.).....	73
Документ № 254. Сенатский, с прописанием высочайше утвержденного положения Комитета Министров 7 июня. О предоставлении Сенату переименования в статские классы отставных военных чиновников и об определении полицеймейстеров, городничих и исправников, также служащих по выборам дворянства, с сохранением прежних воинских чинов (17 сентября 1821 г. Извлечение)	74
Документ № 255. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О сношениях уездных судебных и полицейских мест разных губерний прямо между собою без посредства губернских правлений (28 декабря 1821 г.)	75
Документ № 256. Именной, данный главному директору Путей сообщения. Об учреждении сухопутных сообщений в Сибири и о упразднении водоходной полиции (22 июля 1822 г. Извлечение).....	76
Документ № 257. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О суждении нижних полицейских чинов в гражданском ведомстве (1 мая 1823 г.)	76
Документ № 258. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О истреблении стульев с цепями в полицейских местах и о воспрещении изобретать впредь что либо подобное (20 марта 1826 г.)	78
Документ № 259. Именной, данный управляющему Министерством внутренних дел. О присоединении Особенной канцелярии Министерства внутренних дел к Собственной его величества канцелярии (3 июля 1826 г.)	79
Документ № 260. Именной, данный управляющему Главным штабом. Об учреждении пяти округов Жандармского корпуса (28 апреля 1827 г.)	80
Документ № 261. Сенатский, с прописанием высочайшего повеления. О разрешении управам благочиния в столицах оканчивать дела о краже на сумму выше 5 и ниже 20 рублей, не отсылая оных в места судебныя (30 сентября 1827 г. Извлечение)	81
Документ № 262. Высочайше утвержденное Учреждение о управлении Колывано-Воскресенских горных заводов (16 апреля 1828 г. Извлечение).....	82
Документ № 263. Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел. О выдаче денежного награждения жандармам, посылаемым для поимки беглых людей, за каждого пойманного ими беглаго на счет пристанодержателей (14 марта 1829 г.).....	83
Документ № 264. Сенатский. О дозволении исправникам и командируемым от них людям по делам следственным и полицейским брать обывательския подводы в заводских округах без платежа прогонов (18 марта 1829 г. Извлечение)	83
Документ № 265. Сенатский, с прописанием именного. О разрешении генерал-губернаторов, военных и гражданских губернаторов налагать временные аресты на нижних полицейских служителей по степени вины их (19 июля 1829 г.).....	84

Документ № 266. Сенатский. Об учреждении особых полицейских судов для разбора дел откупщиков с их поверенными (15 декабря 1830 г.)	85
Документ № 267. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, прописанное в указе Сената 6 марта. О выдаче полицейским служителям пособия при постройке домов (7 февраля 1831 г. Извлечение).....	85
Документ № 268. Именной, объявленный гражданским губернаторам, управляющим Министерством внутренних дел. О порядке перемещения и определения нижних воинских чинов в полицейския должности (4 февраля 1832 г.).....	86
Документ № 269. Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, объявленное Сенатом 22 декабря. О разделении реки Волги на три полицеймейстерския дистанции с определением особаго полицеймейстера судоходства (24 ноября 1834 г. Извлечение)	87
Документ № 270. Высочайше утвержденный Общий устав императорских российских университетов (26 июля 1835 г. Извлечение).....	87
Документ № 271. Именной, объявленный министру внутренних дел военным министром. О зачислении по армии и кавалерии полицеймейстеров и городничих (22 декабря 1835 г.)	88
Документ № 272. Высочайше утвержденное положение о Корпусе жандармов (1 июля 1836 г.).....	88
Документ № 273. Именной, объявленный министру внутренних дел военным министром. О замещении полицейских мест в Кавказской области военными офицерами (15 мая 1837 г.).....	102
Документ № 274. Высочайше утвержденное Положение о земской полиции (3 июня 1837 г.)	102
Документ № 275. Высочайше утвержденный Наказ чинам и служителям земской полиции (3 июня 1837 г. Извлечение).....	127
Документ № 276. Высочайше утвержденный Сельский полицейский устав для государственных крестьян (23 марта 1839 г. Извлечение)	159
Документ № 277. Именной, объявленный министром внутренних дел. О учреждении при нем Особенной канцелярии (27 марта 1842 г.)	170
Документ № 278. Высочайше утвержденное положение об учреждении при С.-Петербургской управе благочиния адреснаго стола для указания всех домов и всех постоянно или временно проживающих в столице (23 декабря 1842 г. Извлечение).....	170
Документ № 279. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, опубликованное 2 октября. О предоставлении министру внутренних дел права разрешать введение штрафа за необъявление полиции о приезжающих и отъезжающих (10 августа 1843 г.)	176
Документ № 280. Сенатский по высочайшему повелению. О суждении военным судом нижних чинов полицейскаго и других гражданских ведомств (17 мая 1844 г. Извлечение).....	177
Документ № 281. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. О дозволении коллежскому ассесору Драшусову издавать в Москве особую полицейскую газету (2 июля 1846 г.)	177
Документ № 282. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, объявленное министром внутренних дел. О издании газеты под названием «Московских полицейских ведомостей» (11 марта 1847 г.)	179
Документ № 283. Сенатский по высочайшему повелению. О переименованиях начальников городских полиций (9 июня 1847 г. Извлечение)	180

Документ № 284. Именной, объявленный Московскому военному генерал-губернатору главноуправляющим Путиами сообщения и публичными зданиями. О постройке полицейских будок в Москве (13 декабря 1849 г.)	180
Документ № 285. Именной, объявленный управляющему Военным министерством Московским военным генерал-губернатором. О имении в штате Московской полиции шести частных приставов из военных чинов (7 сентября 1851 г.)	180
Документ № 286. Сенатский, по мнению Государственного Совета, высочайше утвержденному 23 марта. О распространении установленной законом награды за поимку беглых на нижних служителей земской полиции всех губерний (18 апреля 1853 г. Извлечение)	181
Документ № 287. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, распубликованное 29 июля. Об устройстве в городах полицейских команд (23 июня 1853 г. Извлечение).....	181
Документ № 288. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, распубликованное 16 февраля. О производстве пенсий чиновникам земской полиции (17 января 1855 г. Извлечение)	182
Документ № 289. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, распубликованное 12 февраля. О наказаниях за оскорбление и неповиновение жандармам и полицейским служителям, наряжаемым для соблюдения порядка при съездах и стечении народа (7 января 1857 г.)	183
Документ № 290. Именной, объявленный Сенату военным министром. О дозволении военным офицерам разных чинов поступать на службу в штат С.-Петербургской и Московской полиции (11 июня 1857 г.)	184
Документ № 291. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об установлении особого денежного сбора на содержание контор квартальных надзирателей в С.-Петербурге (31 марта 1858 г.)	185
Документ № 292. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О некоторых преобразованиях в устройстве С.-Петербургской городской полиции (5 мая 1858 г.).....	186
Документ № 293. Сенатский по высочайшему повелению. О порядке замещения должностей по городской и земской полиции (5 ноября 1858 г. Извлечение).....	188
Документ № 294. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, распубликованное 28 января 1859 года. О порядке предания суду полицейских сотских и десятских за преступления по должности (8 декабря 1858 г.)	189
Документ № 295. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об устройстве следственной части С.-Петербургской городской полиции (30 марта 1859 г.).....	189
Документ № 296. Высочайше утвержденный Наказ полиции о производстве дознания по происшествиям, могущим заключать в себе преступление или проступок (8 июня 1860 г.).....	190
Раздел 4. ПОЛИЦИЯ РОССИИ ОТ ЕЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПОСЛЕ ОТМЕНЫ КРЕПОСТНОГО ПРАВА ДО УПРАЗДНЕНИЯ И СОЗДАНИЯ НАРОДНОЙ МИЛИЦИИ (1861–1917 гг.)	194
ВВЕДЕНИЕ.....	194
Документ № 297. Высочайше утвержденное Положение о полицейских управлениях С.-Петербурго-Варшавской и Московско-Нижегородской железных дорог (27 июля 1861 г.).....	203
Документ № 298. Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, распубликованное 24 того же августа. О временном наказе уездным полициям (16 августа 1861 г.).....	205

Документ № 299. Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, опубликованное 8 ноября. О порядке замещения должностей земских исправников (17 октября 1861 г. Извлечение)	208
Документ № 300. Высочайше утвержденное Положение об учреждении в Терской области охранной стражи и земской полиции (29 мая 1862 г.).....	208
Документ № 301. Высочайше утвержденные Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых (25 декабря 1862 г.).....	210
Документ № 302. Высочайше утвержденные Правила о форме одежды чинов полиции (22 февраля 1863 г. Извлечение).....	216
Документ № 303. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, объявленное Сенату военным министром. Об изменении порядка комплектования С.-Петербургской полицейской команды (12 августа 1863 г.).....	219
Документ № 304. Высочайше утвержденное Положение Комитета Министров, объявленное в приказе военного министра 21-го того же сентября. О порядке комплектования полицейских команд (5 сентября 1865 г.).....	220
Документ № 305. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 14 декабря. О новых правилах относительно сроков и преимуществ службы нижних чинов полицейских и пожарных команд (8 ноября 1865 г.).....	220
Документ № 306. Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О соблюдении правил относительно производства пособий детям нижних чинов полицейских и пожарных команд (24 октября 1866 г.).....	225
Документ № 307. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета, опубликованное 24 июля. Об устройстве в С.-Петербурге речной полиции (27 июня 1867 г.).....	225
Документ № 308. Высочайше утвержденное Положение о Корпусе жандармов (9 сентября 1867 г.).....	227
Документ № 309. Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О небрежном исполнении обязанностей полицейскими и другими чинами, наблюдающими за непуском в Россию лиц, высланных из нея (1 августа 1867 г.)	236
Документ № 310. Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. Об обращении нижних чинов упраздненных жандармских команд в полицейские команды (19 декабря 1867 г.).....	237
Документ № 311. Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. Относительно выдачи билетов на получение денежного пособия на детей нижних чинов полицейских и жандармских команд (15 января 1868 г.)	237
Документ № 312. Высочайше утвержденные Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений (19 мая 1871 г. Извлечение).....	238
Документ № 313. Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел, опубликованный 1 августа. Об установлении нового порядка комплектования полицейских и пожарных команд в виду предстоящего введения всесословной воинской повинности (4 июля 1873 г.).....	243
Документ № 314. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в Нижнем Новгороде конно-полицейской стражи (3 июня 1875 г.).....	245
Документ № 315. Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел 21-го того же декабря. Об учреждении медалей для лиц, поступающих в полицейские и	

пожарные команды по найму, за продолжительную и усердную службу (17 декабря 1876 г.)	246
Документ № 316. Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел 24-го того же февраля. О порядке награждения полицейских и пожарных служителей из вольнонаемных медалью с надписью «За безпорочную службу в полиции» (18 февраля 1877 г.).....	247
Документ № 317. Высочайше утвержденный проект Временного положения о полицейских урядниках в 46-ти губерниях, по общему учреждению управляемых (9 июня 1878 г.).....	248
Документ № 318. Инструкция полицейским урядникам (19 июля 1878 г.).....	251
Документ № 319. Именной, объявленный Сенату министром внутренних дел, распубликованный 12 сентября. О праве общей полиции и жандармских чинов посещать все фабрики и заводы во всякое время (8 августа 1878 г.)	260
Документ № 320. Циркуляр Департамента полиции исполнительной Министерства внутренних дел. О том, чтобы уездные исправники и полицеймейстеры ежедневно осматривали тюрьмы (17 сентября 1878 г.).....	261
Документ № 321. Именной, объявленный Сенату за военного министра начальником Главного штаба 13 октября. Об усилении штата губернских жандармских управлений (25 сентября 1878 г.)	261
Документ № 322. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в составе Министерства внутренних дел Главного тюремного управления (27 февраля 1879 г.).....	262
Документ № 323. Сенатский. О праве чинов уездной полиции на квартирное довольствие и об источнике для сего довольствия (9 апреля 1879 г. Извлечение)	265
Документ № 324. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров, распубликованное 18 мая. О сохранении прав на получение пенсии, выслуженной прежнюю службою, за лицами, поступающими на должность полицейских урядников (20 апреля 1879 г.).....	267
Документ № 325. Именной, распубликованный 5 февраля. Об учреждении в составе С.-Петербургской городской полиции 39 новых должностей околоточных надзирателей (18 января 1880 г.)	267
Документ № 326. Именной, данный Сенату. Об учреждении в С.-Петербурге Верховной распорядительной комиссии по охранению государственного порядка и общественного спокойствия (12 февраля 1880 г.).....	268
Документ № 327. Именной, данный Сенату. О закрытии Верховной распорядительной комиссии, упразднении III Отделения собственной его императорского величества канцелярии и об учреждении Министерства почт и телеграфов (6 августа 1880 г.).....	269
Документ № 328. Высочайше утвержденное Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия (14 августа 1881 г.)...	271
Документ № 329. Высочайше утвержденное Положение о полицейском надзоре, учреждаемом по распоряжению административных властей (12 марта 1882 г.)...	278
Документ № 330. Высочайше утвержденная Инструкция товарищу министра внутренних дел, заведывающему Государственной полицией (16 июля 1882 г.)	283
Документ № 331. Положение об устройстве секретной полиции в империи (3 декабря 1882 г.).....	285
Документ № 332. Инструкция городовой московской полиции (1883 г.).....	286
Документ № 333. Инструкция инспектору секретной полиции (29 января 1883 г.)	304

Документ № 334. Именной, данный Сенату. О введении Судебного отдела Министерства внутренних дел в состав Департамента государственной полиции (18 февраля 1883 г.)	305
Документ № 335. Положение об охранной агентуре (20 декабря 1883 г. Извлечение)	306
Документ № 336. Именной, данный Сенату. О порядке подчиненности С.-Петербургского градоначальника и об обязанностях его по охранению общественной безопасности и спокойствия в столице (9 апреля 1887 г.)	307
Документ № 337. Высочайше утвержденная Инструкция товарищу министра внутренних дел, заведывающему полицией (9 апреля 1887 г.)	308
Документ № 338. Высочайше утвержденное Особенное учреждение С.-Петербургской городской полиции (8 июня 1889 г. Извлечение)	309
Документ № 339. Высочайше утвержденное Положение о С.-Петербургском военно-полицейском телеграфе (13 февраля 1894 г.)	319
Документ № 340. Высочайше утвержденное Положение о видах на жительство (3 июня 1894 г. Извлечение)	323
Документ № 341. Высочайше утвержденное Положение о портовой полиции в военных портах империи (3 июня 1894 г.)	333
Документ № 342. Высочайше утвержденное положение Комитета Министров. Об утверждении впредь на три года Положения о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия и о продлении срока действия Положения об усиленной охране в некоторых местностях империи (10 мая 1896 г.)	335
Документ № 343. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об усилении полицейского надзора в районах промышленных заведений (1 февраля 1899 г.)	336
Документ № 344. Положение о начальниках розыскных отделений (12 августа 1902 г.)	337
Документ № 345. Инструкция филерам летучего отряда и филерам розыскных и охранных отделений (31 октября 1902 г.)	340
Документ № 346. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении в 46-ти губерниях Европейской России полицейской стражи (5 мая 1903 г.)	342
Документ № 347. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. Об учреждении одной должности помощника начальника Киевского губернского жандармского управления и об усилении дополнительного штата губернских жандармских управлений (7 июня 1904 г.)	348
Документ № 348. Высочайше утвержденное положение Совета министров. О разрешении владельцам имений образовывать собственную под наблюдением властей охрану имений (6 декабря 1905 г.)	349
Документ № 349. Именной высочайший указ, данный Сенату. О правилах чрезвычайной охраны на железных дорогах (14 декабря 1905 г.)	350
Документ № 350. Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. О введении полицейской стражи во всех губерниях, управляемых по общему учреждению (29 декабря 1905 г.)	354
Документ № 351. Положение о районных охранных отделениях (14 декабря 1906 г.)	355
Документ № 352. Положение об охранных отделениях (9 февраля 1907 г. Извлечение)	361
Документ № 353. Инструкция по организации и ведению внутреннего (агентурного) наблюдения (после февраля 1907 г.)	371
Документ № 354. Циркуляр начальникам районных охранных и сыскных отделений о мерах по усилению агентурного наблюдения за революционными организациями (4 октября 1907 г. Извлечение)	379

Документ № 355. Отношение министра внутренних дел губернаторам, градоначальникам и Варшавскому обер-полицеймейстеру в связи с созданием Сводного пехотного полка для охраны особы императора (от 26 ноября 1907 г. Извлечение)	381
Документ № 356. Высочайше утвержденный и одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об организации сыскной части (6 июля 1908 г.).....	382
Документ № 357. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. О дополнительном отпуске средств на содержание лиц, арестуемых и высылаемых военно-полицейскими властями под гласный надзор полиции (6 июля 1908 г.)	384
Документ № 358. Именной Высочайший указ, данный Сенату. Об объявлении городов Екатеринбурга и Верхотурья с их уездами Пермской губернии взамен чрезвычайной в состоянии усиленной охраны (21 сентября 1908 г.)	384
Документ № 359. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. О предоставлении чинам уездной полицейской стражи права на получение суточных денег при командировках за пределы их участков (24 мая 1909 г.)	385
Документ № 360. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. О перевозке чинов полицейской стражи по водным путям (26 мая 1909 г.)	385
Документ № 361. Инструкция чинам сыскных отделений (9 августа 1910 г. Извлечение) ..	386
Документ № 362. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об отпуске из Государственного казначейства средств на выдачу пособий чинам общей полиции и Отдельного корпуса жандармов (21 марта 1910 г.)	389
Документ № 363. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об упразднении Терской постоянной милиции и об учреждении Терской охранной стражи (29 мая 1910 г.)	390
Документ № 364. Высочайше утвержденный одобренный Государственным Советом и Государственной Думою закон. Об отпуске из средств Государственного казначейства пособий городам на содержание местных полицейских команд (14 июня 1910 г.)	395
Документ № 365. Инструкция чинам полиции при проездах их императорских величеств по городу Санкт-Петербургу (24 января 1913 г.)	395
Документ № 366. Высочайше утвержденное положение Совета Министров. Об освобождении от взыскания денег за пожалование медалями лиц, оказавших содействие чинам полиции в борьбе с преступностью (23 апреля 1913 г.)	403
Документ № 367. Высочайшее повеление, объявленное министром внутренних дел. О принятии Минского общества призрения жертв служебного долга и их семейств и оказания помощи чинам полиции и тюремного ведомства под августейшее покровительство наследника цесаревича и великого князя Алексея Николаевича (6 мая 1913 г.)	403
Документ № 368. Высочайшее повеление, объявленное военным министром. О замене казачьей формы городской и окружной полиции области войска Донского и Новочеркасской городской пожарной команды соответствующими полицейской и пожарной формами, установленными в империи (31 июля 1913 г.)	404
Документ № 369. Инструкция по организации и ведению внутренней агентуры (не ранее 1914 г.)	404
Документ № 370. Высочайше утвержденное положение Совета Министров. Об усилении полиции в 50 губерниях империи и об улучшении служебного и материального положения полицейских чинов (23 октября 1916 г.)	417

Документ № 371. Постановление Временного правительства. Об упразднении Департамента полиции и об учреждении Временного управления по делам общественной полиции (10 марта 1917 г.)	425
Документ № 372. Циркуляр Министерства внутренних дел о приеме бывших чинов полиции на службу в милицию (15 марта 1917 г.).....	426
Документ № 373. Циркуляр Министерства внутренних дел об удовлетворении содержанием и о приеме прежних чинов полиции на службу в милицию (24 марта 1917 г.)	426
Документ № 374. Циркуляр Министерства внутренних дел о порядке расформирования Корпуса жандармов и его учреждений (6 апреля 1917 г.).....	427
Документ № 375. Объяснительная записка к проекту Временного положения о милиции (апреля 1917 г. Извлечение)	428

ИСТОРИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ В ДОКУМЕНТАХ: С ДРЕВНЕЙШИХ ВРЕМЕН ДО 1917 г. (к 300-летию российской полиции)

ХРЕСТОМАТИЯ

Том 2 (1802–1917 гг.)

Под редакцией В.Л. Кубышко

Оригинал-макет Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Редактор *Васильевых Е. М., Барина Е. А.*

Корректор *Титова В.П.*

Компьютерная верстка *Кухарева Е. А.*

Подписано в печать 30.08.2018

Формат 60х90 1/8. Бумага офсетная

Объем 55,0 усл. печ. л. Тираж 1331 экз. Заказ № 121018-1

Отпечатано в типографии ООО «Фаворит»
394036, г. Воронеж, ул. Трудовая, 50/10