

Министерство внутренних дел Российской Федерации

Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России

В.М. Гарманов, О.В. Десятова, А.В. Изингер

**ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
В ТИПОВЫХ СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ
ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебно-методическое пособие

Тюмень
2020

УДК 351.74
ББК 67.99(2) 116.31
Г 20

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации
сотрудников МВД России

Рецензенты:

начальник кафедры административно-правовых дисциплин Уфимского юридического института МВД России кандидат юридических наук, доцент *В.Б. Поезжалов*;
доцент кафедры административного права, административной деятельности и управления органов внутренних дел Казанского юридического института МВД России кандидат педагогических наук, доцент *В.С. Романюк*.

Авторский коллектив:

Гарманов В.М., канд. юрид. наук, доцент – введение, разделы 1, 2, 3, заключение, приложения.

Десятова О.В., канд. юрид. наук, доцент – раздел 4.

Изингер А.В., канд. юрид. наук – раздел 5.

Гарманов В.М., Десятова О.В., Изингер А.В.

Г 20 Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях, возникающих при несении службы по охране общественного порядка: учебно-методическое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2020. 88 с.
ISBN 978-5-93160-292-9

В учебно-методическом пособии рассматривается методика изучения вопросов, возникающих в деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях при несении службы по охране общественного порядка.

Издание адресовано слушателям, изучающим вариативную дисциплину 21.1 «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции» основной программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», по должности служащего «Полицейский», а также профессорско-преподавательскому составу образовательных организаций МВД России.

УДК 351.74
ББК 67.99(2)116.31

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия	6
Раздел 2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при доставлении в медицинские организации лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке	25
Раздел 3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов	39
Раздел 4. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений	50
Раздел 5. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении и документировании правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ	62
Заключение	77
Приложения	78

Введение

Профессиональная подготовленность сотрудников полиции и их соответствие квалификационным требованиям к профессиональным знаниям и навыкам, указанным в приложении № 11 к Порядку организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденному приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, являются важными условиями повышения эффективности деятельности полиции. В числе таких квалификационных требований названы, в частности, необходимые при выполнении служебных обязанностей профессиональные знания Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов. Для предупреждения нарушений служебной дисциплины и законности со стороны сотрудников полиции очень важно добиваться безусловного соблюдения требований законодательства при реализации прав и выполнении обязанностей, возложенных на полицию, в соответствии с положениями Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹.

Качественная профессиональная подготовленность сотрудников полиции оказывает серьезное влияние на эффективность обеспечения реализации положений ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» о предназначении полиции, соответствует требованию ч. 2 ст. 1 этого закона о том, что «полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств».

Поскольку эффективность несения патрульно-постовой службы полиции во многом зависит от качества подготовки сотрудников к действиям в различных ситуациях при несении службы, в образовательном процессе требуется использование специальных практико-ориентированных учебно-методических материалов, соответствующих по содержанию положениям нормативных правовых актов и основной программе профессионального обучения данной категории сотрудников. Для этого в учебно-методическом пособии на примерах отдельных ситуаций даются рекомендации по изучению вопросов тактики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях, возникающих при несении службы по охране общественного порядка, предлагаются методические приемы проведения учебных занятий, а также ситуационные задания, максимально приближенные к практической деятельности и охватывающие как типовые, так и нетипичные ситуации, возникающие в процессе деятельности полиции.

В частности, в учебно-методическом пособии предложены методические приемы, которые могут использоваться в целях:

- детальной проработки тактики действий в процессе несения патрульно-постовой службы полиции;
- изучения положительного опыта работы подразделений патрульно-постовой службы полиции различных регионов Российской Федерации (в зависимости от категории обучающихся, их профессионального опыта и от специфики региона, который представляют обучающиеся, возможен обмен опытом и поиск наиболее оптимальных путей решения ситуации, использование подобного приема при подготовке обучающихся связано с необходимостью применения проблемного метода при проведении учебных занятий);

¹ О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ; ред. от 6 фев. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921 (Положение, закрепленное в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» нужно рассматривать как обобщенное выражение задач полиции по обеспечению безопасности личности, а также соответствует положениям ст. 18 Конституции Российской Федерации о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием). Далее по тексту ссылка на источник опубликования не приводится.

– анализа дополнительных методических материалов, которые могут быть в распоряжении преподавательского состава (например, материалов следственной и судебной практики, служебных проверок, видеофрагментов и фотографий, ориентировок, выдержек из суточных сводок и т.п.);

– отработки последовательности правильных действий и указания на возможные ошибки в процессе несения службы при изучении и отработке алгоритмов действий по определенным практическим ситуациям;

– изучения региональной специфики и конкретных условий функционирования подразделений патрульно-постовой службы полиции на обслуживаемой территории (например, для изучения на учебных занятиях практических примеров действий сотрудников полиции в условиях конкретного населенного пункта с подготовкой картографического решения или условий фабулы задания).

Актуальность представленного учебно-методического пособия связана:

1) с важностью формирования профессионально значимых качеств сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции;

2) со значимостью предупреждения различных чрезвычайных происшествий и нарушений законности при выполнении служебных обязанностей сотрудниками патрульно-постовой службы полиции;

3) с внедрением в образовательный процесс частных методик проведения занятий с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции (в том числе с использованием метода ситуационного анализа).

Работа предназначена для обеспечения образовательного процесса в ходе подготовки обучающихся из числа лиц рядового состава и младшего начальствующего состава по основной программе профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации», по должности служащего «Полицейский» по вариативной дисциплине профессионально-специализированного цикла 21.1 «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции». Учебно-методическое пособие содержательно соответствует разработанному в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России учебно-методическим материалам, в том числе опубликованному в 2017 году практикуму для сотрудников патрульно-постовой службы полиции¹.

Отдельные методические приемы проведения учебных занятий по изученным вопросам, а также описание порядка действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в типовых ситуациях, возникающих в ходе несения службы, прошли апробацию при проведении в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России в течение 2015-2020 годов учебных занятий с сотрудниками подразделений патрульно-постовой службы полиции, обучающимися по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Содержание учебно-методического пособия соответствует п. 2.1.4 Комплекса мероприятий по совершенствованию системы подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации (на 2019-2021 годы), утвержденного Распоряжением МВД России от 8 мая 2019 г. № 1/4909, в части подготовки новых учебных пособий по профессиональной (первоначальной) подготовке по унифицированным программам профессиональной (первоначальной) подготовки сотрудников органов внутренних дел.

¹ Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум / под ред. В.М. Гарманова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 64 с.

Раздел 1. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия

В процессе изучения действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия следует руководствоваться базовыми требованиями, указанными в разделе V «Типовые тактические действия нарядов патрульно-постовой службы полиции» Устава патрульно-постовой службы полиции¹ (далее – Устав ППСП), в котором, в частности, указан общий алгоритм действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия².

Следует разделять содержание положений Устава ППСП, касающихся:

1) действий при получении от заявителя сообщения о совершенном преступлении (пп. 242-243 Устава ППСП);

2) действий на месте совершения преступления (пп. 244-259 Устава ППСП).

Это необходимо, поскольку источники поступления информации о совершенном преступлении могут быть различными (от самого потерпевшего, очевидца или сообщение о происшествии может поступить из дежурной части отдела полиции), следовательно, сотрудники полиции должны понимать определенный порядок действий в таких ситуациях.

Согласно п. 242 Устава ППСП при получении сообщения о совершенном преступлении наряд выясняет у заявителя:

1) место, время, способ и другие обстоятельства его совершения (п. 242.1 Устава ППСП);

2) данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления, были ли очевидцы преступления и что известно о них (п. 242.2 Устава ППСП);

3) в каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь (п. 242.3 Устава ППСП);

4) фамилию, имя, отчество и адрес заявителя (п. 242.4 Устава ППСП). Эти данные записываются в служебную книжку, докладываются оперативному дежурному и наряд действует по его указанию.

По смыслу указанных выше положений речь идет о тех ситуациях, в которых имеется возможность опросить заявителя (личное обращение потерпевшего, посторонних граждан, очевидцев ситуации). При этом согласно п. 243 Устава ППСП в случаях, не терпящих отлагательства, наряд немедленно прибывает на место происшествия, о чем докладывает оперативному дежурному (к таковым могут относиться случаи, когда известно, что преступник находится на месте происшествия, преступление продолжается, необходима срочная помощь лицам, находящимся на месте происшествия, есть угроза причинения вреда посторонним лицам и т.п.). При необходимости следует обеспечивать вызов других экстренных служб и подразделений³.

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 г. № 80: ред. от 12 мая 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

² При изучении указанных вопросов слушателям рекомендуется использовать материал, содержащийся в разделе I «Осмотр нарядами полиции мест возможного укрытия правонарушителей» и разделе III «Тактика задержания по горячим следам» учебно-методического пособия, подготовленного авторским коллективом Уфимского юридического института МВД России (Поезжалов В.Б., Черненко И.Н., Газизов О.В. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 9-18, 30-48.)

³ Согласно п. 2 приложения № 2 к приказу Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н (ред. от 7 ноября 2012 г.) «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» одним из видов первой помощи является «вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом» // Рос. газ. 2012. 23 мая.

Следует понимать, что быстрое прибытие на место происшествия является одним из важных обстоятельств, способствующих обеспечению сохранения следов происшествия, определения путей подхода и отхода преступника с места происшествия и его возможного задержания по горячим следам, оказания помощи пострадавшим.

Между тем в некоторых случаях сотрудникам полиции целесообразно начать движение не к месту совершения преступления, а по направлению возможного пути отхода или появления преступника, в том числе если нет пострадавших в месте, указанном заявителем (действуя таким образом после доклада оперативному дежурному и по его указанию).

Ситуация № 1. 14 января 2018 г. в 21:45 на улице у потерпевшей была открыто похищена сумка, в которой находились личные вещи: мобильный телефон, кошелек с деньгами и другие предметы, не представляющие ценности. Данное преступление произошло в одной из частей города с малоэтажной застройкой, в районе промышленной зоны. Наряд полиции получил сообщение из дежурной части о данном происшествии, находясь на маршруте патрулирования недалеко от места совершения преступления. По телефону «02» сообщение поступило от продавца магазина, в который зашла потерпевшая и попросила вызвать полицию. Прибывший наряд полиции опросил потерпевшую и установил место совершения преступления, однако принял решение не прибывать непосредственно на данное место, а выдвинуться по пути направления отхода преступника, поскольку в связи с особенностями застройки этого района для выезда существовала только одна дорога. При движении наряда полиции в данном направлении был замечен молодой человек, по описанию похожий на лицо, совершившее преступление. Он был доставлен в дежурную часть отдела полиции. Впоследствии потерпевшая опознала его как лицо, совершившее преступление.

В данной ситуации требуется выполнение порядка действий, указанного в п. 242 Устава ППСП. Выбор тактических особенностей действий при несении службы связан также:

- 1) с количеством нарядов полиции, несущих службу по охране общественного порядка;
- 2) составом наряда;
- 3) топографическими особенностями района, в котором выполняются задачи по охране общественного порядка (при этом учитывается характер архитектурных решений зданий и сооружений, например наличие зданий устаревшего типа, общежитий, пансионатов и др. или, наоборот, новостроек, домов и дворовой территории повышенной комфортности, социально-демографические характеристики групп населения, проживающих в определенном районе на микроуровне (в том числе лиц, находящихся в социально неблагополучном положении, а также лиц, состоящих на профилактическом учете или под административным надзором, и др.);
- 4) наличием определенных направлений передвижения людей;
- 5) особенностями прилегающей территории и подходов к ней (в том числе главных и второстепенных направлений передвижения людей);
- 6) наличием различных объектов на территории г. Энска, функционирующих в ночное время (например, круглосуточных магазинов продуктов питания и др.), и возможностью их посещения гражданами в позднее вечернее или ночное время;
- 7) состоянием освещенности улиц, дворов и пешеходных тротуаров в местах проживания граждан;
- 8) наличием определенных мест, зданий, объектов, оборудованных средствами видеонаблюдения;

9) наличием лиц, дежурящих (работающих) на определенных объектах, в организациях, учреждениях, расположенных на маршрутах патрулирования, которые могут передать информацию о подозрительных лицах или происшествиях.

Можно предположить, что использование указанной информации в связи с конкретными данными о местах совершения преступлений позволяет фиксировать место совершения преступления и близлежащую территорию к месту его совершения, расположение которых имеет определенные закономерности на основе вышеприведенных условий внешней среды.

До обучающихся следует довести положения п. 25.2 Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 (далее – Наставление, утвержденное приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879), о том, что проблесковые маячки на патрульном автомобиле для обозначения наряда не включаются при проведении работы, требующей обеспечения скрытности работы нарядов при осуществлении розыска и задержания лиц, совершивших преступление либо административное правонарушение по «горячим следам»¹.

В ходе учебного занятия при решении ряда практических задач необходимо формировать навыки действий сотрудников полиции по сбору данной первичной информации от заявителя по предусмотренному п. 242 Устава ППСП алгоритму. Для этого необходимо структурировать информацию следующим образом:

№ п/п	Обстоятельства, подлежащие выяснению у заявителя при получении сообщения о совершенном преступлении	Содержание информации в конкретной ситуации
1.	Место, время, способ и другие обстоятельства его совершения (п. 242.1 Устава ППСП)	
2.	Данные (приметы) о подозреваемом в совершении преступления (п. 242.2 Устава ППСП)	
3.	Очевидцы преступления и что известно о них (п. 242.2 Устава ППСП)	
4.	В каком состоянии находится потерпевший и оказана ли ему помощь (п. 242.3 Устава ППСП)	
5.	Фамилия, имя, отчество и адрес заявителя (п. 242.4 Устава ППСП)	

При поступлении сообщения от заявителя о совершении в отношении его грабежа можно также обратить внимание на целесообразность отработки сотрудниками полиции не только территории, прилегающей к месту совершения преступления, но и мест возможного появления лиц, совершивших преступление (например, дворов, продуктовых магазинов, кафе и др.), с учетом времени суток, года, возраста нападавших, их физического состояния, количества нападавших, наличия или отсутствия транспорта и др.

Ситуация № 2. *В ходе несения службы сотрудники патрульно-постовой службы полиции в составе автопатруля получили по радиостанции ориентировку о том, что на одной из улиц г. Улан-Удэ у потерпевшего не установленные лица открыто похитили мобильный телефон и деньги. По прибытии на место происшествия путем опроса потерпевшего сотрудниками полиции были установлены приметы подозреваемых в совершении преступления, получено описание модели и внешнего вида телефона, потерпевшим был указан путь отхода преступников, однако сразу задержать данных лиц не удалось. Было установлено, что на месте преступления на потерпевшего со-*

¹ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

вершили нападение два лица, также рядом находились еще два молодых человека и одна девушка, по словам потерпевшего, все они были из одной компании. Примерно через два часа сотрудники полиции при отработке участков территории, прилегающей к месту совершения преступления, около одного из кафе обратили внимание на девушку, которая по приметам подходила под описание лица, находившегося на месте происшествия. Сотрудники полиции прошли в кафе, где расположилась эта компания, в том числе лицо, у которого был обнаружен мобильный телефон потерпевшего. После прибытия к данному кафе другого autopатруля все лица были доставлены в дежурную часть отдела полиции.

В указанной ситуации сотрудники полиции должны были выполнить порядок действий, указанный в п. 242 Устава ППСП, но при выборе тактических мероприятий следует учесть вышеназванные особенности. Так, в приведенном выше примере можно предположить, что мотивом совершения преступления стало стремление виновных «достать» деньги для посещения кафе, а также нужно учитывать время года, суток, что может свидетельствовать о желании лиц, участвующих в нападении, погреться или провести свободное время в общей компании и т.п. При анализе данной ситуации также следует обращать внимание слушателей на необходимость безусловного выполнения алгоритма, закрепленного в п. 242 Устава ППСП, и значимость максимально полного сбора фактической информации, которая может являться основой для принятия того или иного тактического решения.

При получении сообщения о происшествии от дежурной части и последующем прибытии на место происшествия сотрудники полиции должны следовать положениям п. 244 Устава ППСП.

Согласно п. 244 Устава ППСП на месте совершения преступления наряды обязаны:

- 1) принять решительные меры к пресечению преступления (п. 244.1);
- 2) организовать преследование и задержание преступников (п. 244.2);
- 3) оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь (п. 244.3);
- 4) по возможности установить свидетелей (очевидцев) (п. 244.4);
- 5) обеспечить охрану места происшествия (п. 244.5);
- 6) доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями (п. 244.6)¹.

При этом необходимо учитывать содержащееся в п. 245 Устава ППСП положение о том, что «последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств». Это связано с тем, что при принятии решения относительно действий в конкретной ситуации нужно опираться на определенные фактические данные:

- 1) место совершения преступления;
- 2) время суток;
- 3) погодные условия и время года;
- 4) особенности действий преступника;
- 5) способ совершения преступления;
- 6) количество нападавших и физическое состояние, вооруженность;
- 7) время после их убытия с места совершения преступления;
- 8) направление их движения с места совершения преступления;
- 9) состав и численность наряда;
- 10) наличие соседних нарядов;

¹ На учебном занятии следует рассмотреть содержание каждого действия, указанного в п. 244 Устава ППСП, слушателям необходимо раскрыть не только содержание конкретного действия, но и показать его соответствие положениям об обязанностях полиции, регламентированным Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

- 11) наличие очевидцев или соседей потерпевших;
- 12) оснащенность личного состава наряда, исправность снаряжения или возможность использования подручных средств при выполнении определенных действий;
- 13) невозможность вплотную подъехать к месту происшествия на автомашине и необходимость идти пешком и т.п.

В соответствии с п. 246 Устава ППСП главные задачи нарядов состоят: 1) в лишении подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления возможности продолжить противоправные действия и его (их) задержание; 2) оказании помощи потерпевшим. Обучающимся следует понимать, что это требование соответствует положениям Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» об обязанностях полиции, которые следует самостоятельно проанализировать в процессе подготовки к учебным занятиям.

Преследование подозреваемых в совершении преступления по горячим следам ведется до тех пор, пока эти лица не будут задержаны и обезврежены. Охрана места происшествия на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами патрульно-постовой службы полиции или посредством привлечения граждан (п. 247 Устава ППСП). Важнейшим требованием, предъявляемым к действиям сотрудника полиции при выполнении служебных обязанностей, является соблюдение мер, необходимых для обеспечения личной безопасности. Кроме этого, следует исключить риск для жизни и здоровья окружающих лиц, к которым сотрудник полиции обращается за помощью.

При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного. С места происшествия немедленно удаляются все граждане, при необходимости потерпевшие, на такое расстояние, чтобы они не могли уничтожить или повредить следы и вещественные доказательства. Никому, в том числе наряду, до прибытия следственной группы не разрешается к чему-либо прикасаться, переставлять вещи и предметы или изменять их положение (п. 248 Устава ППСП). Согласно п. 249 Устава ППСП перемещение вещественных доказательств с предварительной фиксацией их первоначального положения допускается лишь в случае возникновения угрозы их порчи или уничтожения из-за погодных условий и (или) других обстоятельств. Обучающийся также должен помнить о том, что в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» полиция имеет **право требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия**, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан.

С учетом возможности фиксации положения данных предметов путем фотографирования нельзя исключать возможности их фиксации на мобильный телефон, это позволит восстановить картину произошедшей ситуации, а также может служить информацией для более точного воспроизведения сотрудниками полиции сведений о событии, поскольку они впоследствии могут быть допрошены в качестве свидетелей по уголовному делу¹.

¹ На учебном занятии следует доводить до обучающихся содержание положений ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» о том, что полиция использует технические средства, включая средства аудио-, фото- и видеофиксации, при документировании обстоятельств совершения преступлений, административных правонарушений, обстоятельств происшествий, в том числе в обще-

Между тем профессионально-этические требования к поведению сотрудников полиции связаны с недопустимостью фотографирования и видеосъемки в личных (не служебных) целях обстановки на месте происшествия и положения тела пострадавшего. Тем более это касается личных целей при фотографировании в виде «селфи» и др. Неоднократно высказываемая официальная позиция МВД России состоит в том, что недопустимо создавать и распространять подобную информацию, в том числе в личных аккаунтах¹.

При необходимости наряды производят оцепление места происшествия, для этого могут привлекаться представители общественности, внештатные сотрудники полиции, а также применяться различные виды ограждения: веревки, доски, проволока и другие подручные средства. Следы, оставленные личным составом нарядов, отмечаются ясно видимыми указателями и знаками (п. 250 Устава ППСП). Нарядам на месте происшествия не разрешается курить, бросать какие-либо предметы, вести не относящиеся к делу разговоры и отвечать на вопросы посторонних лиц (п. 251 Устава ППСП).

Патрульный (постовой), прибывший на место совершения преступления, должен в первую очередь запомнить и по возможности сделать необходимые записи по фиксации обстоятельств, которые могут с течением времени исчезнуть или измениться: запахи, состояние погоды, температура, направление ветра, характер освещения. Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, транспортных средств, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления (п. 252 Устава ППСП), поскольку от этого зависит успешная фиксация сотрудниками иных подразделений признаков преступления при осмотре места происшествия, анализ механизма его совершения, последующий сбор доказательственной базы по данному уголовному делу.

Вместе с этим сотрудники патрульно-постовой службы полиции при прибытии на место преступления должны опросить потерпевших и лично визуальным образом изучить место происшествия и прилегающую к нему территорию, определить предметы, которых мог касаться виновный и на которых могли остаться следы преступления, и т.п.

Ситуация № 3. *В ходе несения службы сотрудникам патрульно-постовой службы полиции г. Улан-Удэ (Республика Бурятия) из дежурной части поступило сообщение о том, что на мосту через реку около 20 минут назад неустановленным лицом открыто, с применением насилия, не опасного для жизни и здоровья, была похищена сумка у женщины. По прибытии на место происшествия сотрудниками полиции была обнаружена женщина со ссадинами и кровоподтеками на лице, которая кратко описала приметы нападавшего, пояснила, что «мужчина нанес ей несколько ударов по голове и лицу и забрал сумочку с личными вещами и деньгами». Поскольку женщина жаловалась на головную боль, то сотрудниками полиции была вызвана бригада скорой медицинской помощи. По прибытии на место происшествия следственно-оперативной группы сотрудники патрульно-постовой службы полиции начали изучать возможные пути отхода преступника, однако положительных результатов достигнуто не было.*

После этого было принято решение об изучении маршрута движения подозреваемого к месту происшествия, в том числе маршрута его движения через торговые центры, расположенные вблизи этого моста. При обращении к видеозаписям с камер видеонаблюдения в данных торговых центрах сотрудникам полиции удалось обнаружить видеозапись, на которой мужчина, схожий по приметам с подозреваемым, покупал возле торгового центра квас в пластиковом стаканчике. На записи было видно,

ственных местах, а также для фиксирования действий сотрудников полиции, выполняющих возложенные на них обязанности.

¹ С обучающимися целесообразно рассмотреть содержание положений Методических рекомендаций по работе в социальных медиа в системе МВД России. Текст документа официально опубликован не был.

что он пил квас по пути до другого торгового центра, а затем выбросил стаканчик. Сотрудники полиции по данному видеоизображению установили, в какой одежде был мужчина, в дежурную часть была передана информация о приметах преступника, на место обнаружения пластикового стаканчика была направлена следственно-оперативная группа, изъяты следы пальцев рук и установлена личность подозреваемого, однако задержать его не удалось. Несколько дней спустя один из сотрудников полиции, входивший в состав этого автопатруля, задержал данного мужчину, обратив внимание на его одежду, похожую на ту, в которой в день совершения преступления был подозреваемый.

При рассмотрении этой ситуации до обучающихся следует доводить значение содержания ориентировок, правильного описания признаков внешности лиц, совершивших преступление, а также следует указать, что если преступление совершено в осенне-зимнее время, то лицо, причастное к совершению преступления, возможно, будет находиться в той же верхней одежде и через непродолжительное время после его совершения (например, убежав с места совершения преступления или передвигаясь по городу в этот же день, либо через несколько дней, может быть, в той же одежде). В летнее время года также возможно появление лица в той же одежде, которая была на нем в момент совершения преступления.

В качестве примера можно привести и то обстоятельство, что после совершения грабежа в приведенной выше ситуации № 1 виновный на пути отхода мог «сбросить» сумку потерпевшей, чехол мобильного телефона, пустой кошелек, так как эти вещи для него не представляют ценности, кроме того, они имеют индивидуальные признаки, по которым легко установить возможную причастность к совершению преступления при наличии таких вещей при себе. Таким образом, это обстоятельство должно учитываться сотрудниками полиции в ходе изучения и визуального осмотра как прилегающей к месту совершения преступления территории, так и территории на пути отхода преступника (обочины дорог, кусты, урны и т.п.).

Часть практически значимой информации об отдельных обстоятельствах преступления может быть получена сотрудниками патрульно-постовой службы полиции от оперативного дежурного, принявшего сообщение от заявителя о совершении преступления. Таким образом, указанная информация, дополнительный опрос заявителя и личное первичное обследование места происшествия могут влиять на выбор сотрудниками полиции порядка действий в данной ситуации. Обучающимся нужно доводить информацию о том, что большое значение имеет опрос не только заявителя или очевидцев, но и граждан, находящихся или проживающих в районе места совершения преступления, о различных подозрительных обстоятельствах после совершения преступления.

Ситуация № 4. *В г. Орске Оренбургской области в дневное время была совершена кража из квартиры, расположенной на втором этаже дома. Дверь в квартиру была открыта путем подбора ключа. В ходе осмотра квартиры было установлено, что лицо, совершившее преступление, скрылось через окно. Было выдвинуто предположение о том, что преступник, побоявшись выносить вещи из квартиры через подъезд дома, покинул квартиру через окно, спрыгнув вниз. По прошествии некоторого времени сотрудники патрульно-постовой службы полиции в ходе бесед с гражданами установили, что в районе совершения квартирной кражи скорая медицинская помощь доставляла в больницу мужчину с переломом лодыжки. Получив указанную информацию, сотрудники полиции обнаружили в травматологическом пункте данного мужчину, который после оказания ему медицинской помощи был доставлен в отдел полиции. После проведения дактилоскопирования доставленного было установлено, что его отпечатки пальцев рук совпадают со следами пальцев рук, изъятых в ходе осмотра места происшествия.*

Следует отметить, что на месте происшествия могут оказаться лица, непричастные к совершению преступления, но скрывающиеся от следствия и дознания¹, либо лица, состоящие под административным надзором. В связи с этим установление личности всех присутствующих на месте происшествия является обязательным.

Согласно п. 255 Устава ППСП патрульный (постовой), оказывая первую помощь или направляя потерпевшего в медицинское учреждение, осматривает его одежду и открытые участки тела в целях обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к преступлению, по возможности устанавливает его личность. Таким образом, можно рекомендовать по прибытии на место происшествия и в ходе работы с лицами, которые по каким-либо причинам не могут лично представить документы (бессознательное состояние, отсутствие признаков жизни, состояние опьянения), устанавливать личность потерпевших путем осмотра их одежды и обнаружения каких-либо документов, опроса оказавшихся на месте происшествия лиц, о том, знаком ли им данный потерпевший, видели ли они его ранее и др.

Сотрудники полиции на месте происшествия обязаны действовать решительно, спокойно и уверенно, не допускать суетливости, окриков и других действий, которые могут вызвать обострение взаимоотношений с гражданами (п. 253 Устава ППСП). Это важное требование относится в том числе и к психологическим особенностям общения сотрудников полиции с очевидцами преступления, соседями и просто с лицами, присутствующими на месте происшествия из любопытства. В особенности это связано с ситуациями, сложными с профессионально-этической точки зрения (гибель людей, выпавших из окна, в том числе детей, наличие пострадавших с серьезными телесными повреждениями при попытке расправы граждан с совершившим преступление лицом после его задержания и др.). Более того, излишняя суетливость часто мешает правильному и четкому выполнению действий сотрудниками полиции, а нерешительность приводит к невозможности потери времени и гражданами часто воспринимается как профессиональная непригодность сотрудников. В п. 258 Устава ППСП подчеркивается, что наряд патрульно-постовой службы полиции имеет право входить (проникать) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции». В рамках изучаемой темы слушателям следует хорошо ориентироваться в содержании ст. 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Рассмотрим следующий практический пример, включенный в содержание практикума, используемого при подготовке сотрудников полиции в Тюменском институте повышения квалификации сотрудников МВД России².

Ситуация № 5. *В дежурную часть отдела полиции по г. Энску в 14:15 позвонила женщина и сообщила, что «ее родной брат закрылся в квартире с ее несовершеннолетним сыном, через окно она видела, как он наносил удары по голове ее сыну», кроме этого, она сообщила, что ее брат является наркоманом. До прибытия наряда полиции женщина звонила в дежурную часть отдела полиции четыре раза (с 14 часов 15 минут до 14 часов 45 минут). После прибытия наряда полиции на место происшествия женщина подтвердила причину вызова наряда полиции. Документов на квартиру у женщины при себе не было, однако соседи подтвердили, что эта женщина проживает в квартире, брат также прописан в данном жилом помещении. Сотрудники полиции установили,*

¹ В приговоре Кировского районного суда г. Красноярск (Красноярский край) от 7 сентября 2017 г. по делу № 1-388/2017 рассмотрена практическая ситуация совершения преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 111 УК РФ // База данных судебной практики. URL: <http://www.sudact.ru/> – СудАкт: Судебные и нормативные акты Российской Федерации (Дверь в квартире заявителю и полиции не открывали, поскольку один из присутствующих свидетелей в квартире находился в розыске. Данный практический пример, в частности возможные действия сотрудников полиции при прибытии на место происшествия в данной ситуации, необходимо изучить при выполнении дополнительных заданий к этому разделу учебно-методического пособия).

² Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум. С. 33-34.

что в квартире было тихо, при опросе соседней также было установлено, что они криков и шума не слышали. Вызывавшая полицию женщина потребовала, чтобы сотрудники полиции вскрыли дверь или проникли в квартиру через балкон, так как квартира находится на первом этаже.

Анализ такой ситуации связан с тем, что необходимо: 1) провести детальный анализ наличия (отсутствия) в данной ситуации оснований вхождения (проникновения) в жилое помещение сотрудников полиции в соответствии с положениями ст. 15 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; 2) показать значение, возможности и проблемы предупреждения виктимизации потерпевших в деятельности полиции; 3) указать на значение правильной организации службы и профессиональной подготовленности сотрудников полиции для предупреждения виктимизации потерпевших в подобных ситуациях. Применительно к данной ситуации при принятии решения сотрудникам полиции следует руководствоваться положениями п. 253 Устава ППС. Фактические данные, имевшие место в этой ситуации:

- 1) заявитель находится на месте происшествия, просит вскрыть помещение, поскольку есть угроза ее сыну;
- 2) проживает в этом помещении (может быть собственником либо квартиросъемщиком);
- 3) неоднократно сообщала о происшествии по телефону «02»;
- 4) находится в очень возбужденном эмоциональном состоянии;
- 5) квартира находится на первом этаже, имеется балкон;
- 6) состояние двери (металлическая или деревянная, наличие обычного замка или специальных запирающих устройств и др.);
- 7) на месте происшествия находятся соседи;
- 8) наряд прибыл на место через 30 минут после первого сообщения о происшествии;
- 9) в квартире с ребенком закрылся мужчина, употребляющий наркотики, возможно, и в данном случае находящийся в состоянии наркотического опьянения;
- 10) предварительно данный мужчина уже нанес телесные повреждения ребенку и др.

С учетом приведенных данных правильно считать, что у сотрудников полиции имелись основания для проникновения в жилое помещение, после первичного опроса заявителя о происшествии оценка указанных фактических данных должна оказывать влияние на принятие данного решения. В частности, можно было избрать такой способ проникновения, при котором причиняется наименьший вред имуществу (разбив стекло на балконе, не дожидаясь прибытия экстренных служб, которые могут вскрыть металлические двери). При принятии такого решения быстрота реагирования на месте происшествия может позволить предупредить причинение смерти пострадавшему. Следует исключить возможность доступа посторонних лиц, результатом которого может быть нарушение неприкосновенности места происшествия либо утрата имущества собственника.

Согласно п. 259 Устава ППС по прибытии следственно-оперативной группы или сотрудника, которому поручено расследование преступления, патрульный (постовой) докладывает обо всех полученных сведениях, относящихся к преступлению, и принятых мерах, после этого действует по их указанию или распоряжению дежурного.

В процессе обучения сотрудников патрульно-постовой службы полиции целесообразно использовать следующее практическое задание, которое нацелено на формирование навыков действий в практической ситуации, связанной с прибытием сотрудников полиции на место совершения преступления¹.

¹ Указанное задание приводится в издании: Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум. С. 20-24.

Ситуация № 6. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении разбойного нападения с незаконным проникновением в жилище

В дежурную часть отдела полиции поступило сообщение о том, что в дом № 5 по ул. Садовой г. Энска около 01:00 ворвались четверо мужчин и, угрожая обрезом и избив потерпевших, забрали деньги и ценности. Сообщение в полицию поступило от соседей, обративших внимание на шум в доме. Для реагирования на данное сообщение на место происшествия выдвинулись автопатрули (далее – АП) № 644, № 809. В момент приближения сотрудников полиции к дому по данному адресу нападавшие скрылись через огород дома, убежав в сторону пустыря с заболоченными участками, заросшего кустарниками и высокой травой.

Дополнительная условная информация: 1) в состав автопатрулей входят 2 сотрудника полиции, прибытие которых к месту происшествия и расположение – в соответствии с картографическим решением (схема 1); 2) в процессе обследования территории пустыря сотрудниками полиции был задержан один из нападавших и в траве обнаружена кожаная куртка с завернутым в нее обрезом; 3) в процессе нападения потерпевшим были причинены телесные повреждения.

В представленной ситуации (схема 1) тактические особенности действий сотрудников полиции связаны с тем, что имеется два автопатруля, один из которых может непосредственно прибыть на место происшествия, второй – обеспечить перекрытие путей отхода преступников, скрывшихся через огород дома в сторону заросшего кустарниками и высокой травой пустыря с заболоченными участками.

При определении порядка действий наряда полиции, прибывшего на место происшествия, во внимание принимается временной фактор с момента сокрытия нападавших с места преступления, а также наличие потерпевших. Следовательно, при наличии возможности и с учетом создавшейся обстановки сотрудники полиции, прибыв на место совершения преступления, должны выполнить действия, указанные в пп. 242, 244 Устава ППС:

- 1) принять решительные меры к пресечению преступления (п. 244.1);
- 2) организовать преследование и задержание преступников (п. 244.2);
- 3) оказать помощь потерпевшим, при необходимости вызвать скорую помощь (п. 244.3)¹;
- 4) по возможности установить свидетелей (очевидцев) (п. 244.4);
- 5) обеспечить охрану места происшествия (п. 244.5);
- 6) доложить о происшедшем оперативному дежурному и действовать в соответствии с его указаниями (п. 244.6)².

¹ При необходимости сотрудники полиции должны выполнять действия в соответствии с положениями приказа Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н (ред. от 7 ноября 2012 г.) «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» при получении потерпевшими телесных повреждений.

² На учебном занятии следует рассмотреть содержание каждого действия, указанного в п. 244 Устава ППС, слушателям необходимо раскрыть не только их содержание, но и показать его соответствие положениям об обязанностях полиции Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».



Схема 1

Поскольку в п. 245 Устава ППСП сказано о том, что «последовательность действий зависит от характера совершенного преступления, состава наряда патрульно-постовой службы и других обстоятельств», при решении данной ситуации на учебных занятиях целесообразно привести несколько вариантов развития ситуации и определить порядок действий при этих условиях. В процессе обследования территории пустыря сотрудниками полиции был задержан один из нападавших и в траве обнаружена кожаная куртка с завернутым в нее обрезом – это условие характеризует правильные действия сотрудников полиции по обследованию прилегающей территории. Такие действия направлены как на задержание лиц, совершивших преступление, так и на поиск вещественных доказательств (орудия преступления, одежды и т.п.). При выполнении действий по осмотру прилегающей территории следует соблюдать правила личной безопасности и руководствоваться требованиями Устава ППСП, касающимися осмотра мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступления или иного правонарушения (пп. 276-280 Устава ППСП). Тактически целесообразно обеспечивать постоянное взаимодействие с соседним автопатрулем, дежурной частью, иметь исправное снаряжение (фонарик), так как осмотр территории на путях отхода преступников проводится в ночное время. Автопатруль № 809 может таким образом расположиться на автодороге, чтобы иметь возможность просматривать прилегающую территорию и разные направления появления преступников либо, включив дальний свет фар, освещать заросший кустарниками и высокой травой пустырь с заболоченными участками.

При рассмотрении на практическом занятии указанной ситуации целесообразно выполнение следующих заданий обучающимися:

1) определить последовательность действий сотрудников полиции в данной ситуации и заполнить специальный бланк:

№ п/п	Последовательность действий	Правовая основа действий

2) определить тактику основных действий, направленных на установление сотрудниками полиции обстоятельств совершенного преступления и лиц, причастных к его совершению;

3) перечислить меры по оказанию первой помощи (при необходимости);

4) составить рапорт (от имени старшего АП № 644, прибывшего на место происшествия).

Ситуация № 7. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении уличного грабежа

*В дежурную часть УМВД России по г. Энску с домашнего телефона позвонила женщина и сообщила о том, что примерно 20 минут назад у нее открыто похитили сумку, в которой находился кошелек с деньгами, банковскими картами, а также мобильный телефон и личные документы. Нападение на потерпевшую произошло у угла дома, в котором расположен **магазин 1**, адрес: г. Энгс, ул. Северная, д. 1, корп. 1. Потерпевшая указала на то, что нападавшим был молодой человек, худощавого телосложения, высокого роста, в короткой черной куртке с капюшоном, спортивных брюках и обуви черного цвета. Согласно полученным от нее сведениям, он подбежал и напал сзади, выхватил сумку, оттолкнул потерпевшую и побежал в сторону расположенного неподалеку пруда «Южный» г. Энгска.*

*Во время разговора с сотрудником дежурной части потерпевшая уточнила, что «она проживает недалеко от места происшествия, в этот вечер после работы решила посетить магазины и, выходя из **магазина 2** на ул. Северной, д. 4, обратила внимание на то, что у крыльца этого магазина стояли трое молодых людей, которые ей сразу показались подозрительными, они были в темной одежде, с надвинутыми на голову капюшонами, среди них находился и тот молодой человек, который позднее на нее напал».*

Дополнительные направления для анализа практической ситуации: 1) потерпевшая находится на месте совершения преступления, звонок произведен с телефона сотрудников магазина 2 или прохожих; 2) в процессе нападения потерпевшей были причинены телесные повреждения; 3) с момента совершения преступления, звонка в полицию и до прибытия autopатруля прошло 14 минут (вариант – более 30 минут).

При изучении указанной практической ситуации (схема 2) следует обратить внимание на важность последовательности выполнения сотрудниками полиции рассмотренных ранее действий, осуществляемых на месте совершения преступления. Особенности данной ситуации состоят в том, что при наличии средств видеонаблюдения на углах домов или магазинов 1 и 2 возможно получение фото-, видеоинформации о признаках внешности молодого человека, впоследствии это может быть использовано для составления ориентировки. Следует обратить внимание обучающихся на возможность проживания совершившего преступление лица в районе его совершения, о чем может свидетельствовать его нахождение у магазина 1 незадолго до нападения, работники магазинов 1 и 2 или граждане, проживающие в районе места совершения преступления, могли видеть ранее этого молодого человека и могут подтвердить это.

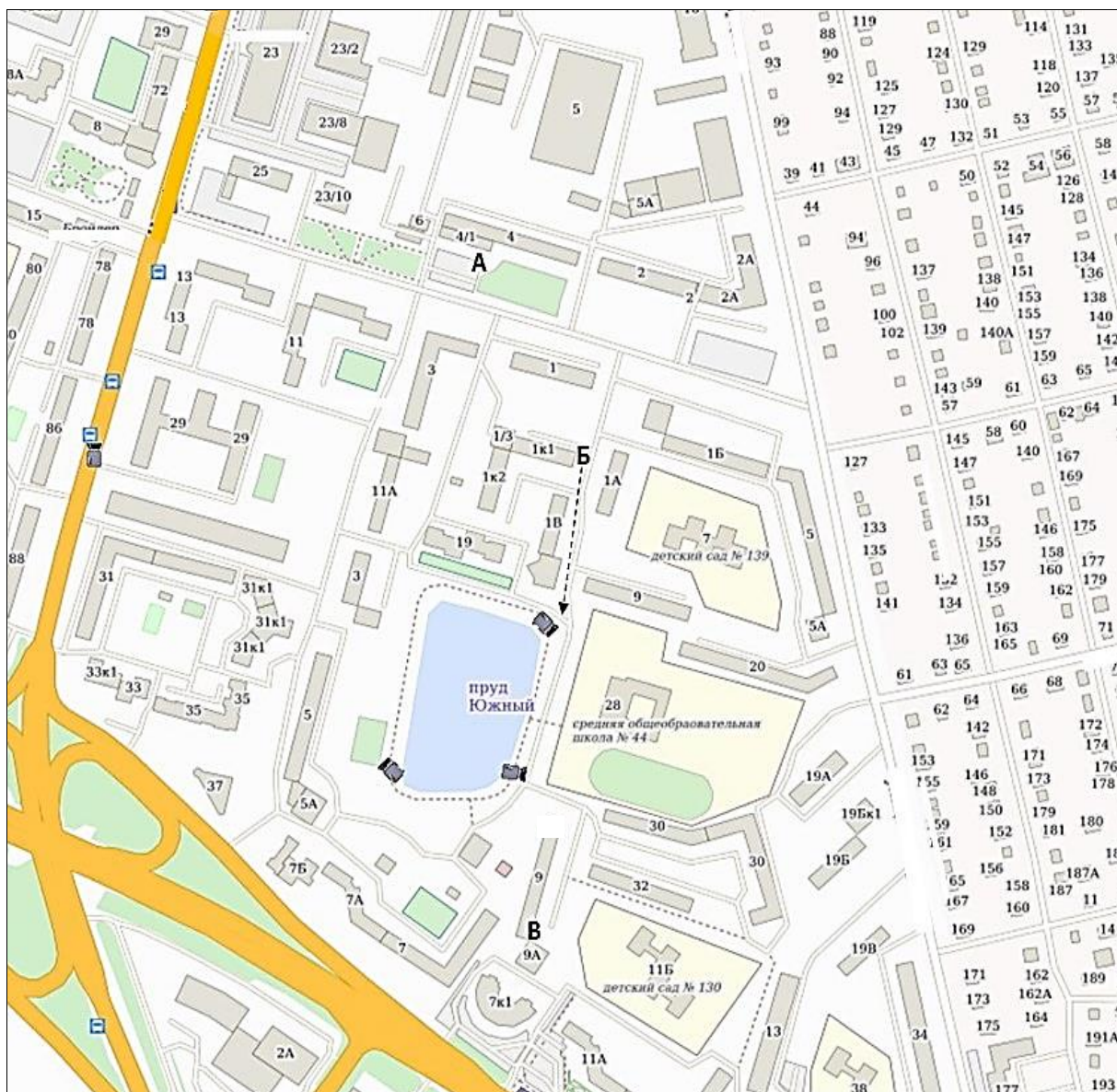


Схема 2

Условные обозначения:

- А* картографическое обозначение расположения магазина 2
- Б* место совершения грабежа у магазина 1
- В* расположение участкового пункта полиции
- > направление отхода преступника

При отработке указанной учебной ситуации следует обратить внимание на возможность использования сотрудниками дежурной части УМВД России по г. Энгельсу записей с нескольких камер системы видеонаблюдения, установленных в районе пруда «Южный», на которых также может быть зафиксировано передвижение преступника после совершения преступления. Особое внимание также должно быть обращено на необходимость изучения путей отхода преступника, так как он может избавиться от сумки и вещей, не представляющих для него ценности.

В соответствии с положениями п. 20 Наставления, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879, в карточке на маршрут патрулирования отражаются особенности конкретного маршрута патрулирования, определяются порядок несения службы, **взаимодействие с другими нарядами**, обязанности сотрудников, а

также основная информация об участковых уполномоченных полиции, обслуживающих административные участки на данном маршруте патрулирования¹.

Следовательно, необходимо сказать, что при раскрытии данного преступления в течение дежурных суток приобретает важность взаимодействие между сотрудниками патрульно-постовой службы полиции и участковыми уполномоченными полиции (при одном из вариантов развития ситуации участковый уполномоченный полиции может предоставить сведения об определенном лице, возможно причастном к совершению данного преступления), а также обмен информацией с нарядами полиции, несущими службу в районе места совершения преступления. В ходе одного из дополнительных направлений развития данной ситуации следует повторить действия сотрудников полиции при оказании первой помощи потерпевшим на месте преступления.

В процессе выявления лиц, возможно причастных к совершению преступления, обязательным является их доставление в органы внутренних дел в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». При этом сотрудникам полиции следует руководствоваться положениями пп. 260-270 Устава ППСП, в которых определяются особенности задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

Проведение наружного досмотра перед посадкой в служебный автомобиль является обязательным (п. 266 Устава ППСП). Для правильного понимания содержания понятия наружного досмотра и его отличия от иных видов досмотровых мероприятий целесообразно использовать специальную таблицу (приложение № 6 к учебно-методическому пособию).

Ситуация № 8. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении уличного грабежа

В дежурную часть УМВД России по г. Энску обратился охранник торгового центра и сообщил о том, что примерно 10 минут назад на стоянке возле торгового центра группа молодых людей в возрасте 15-17 лет, в количестве 7 человек, избили находящегося возле торгового центра мужчину и открыто похитили у него мобильный телефон. Согласно полученному сообщению о происшествии нападавшие скрылись по направлению к остановке общественного транспорта, расположенной неподалеку.

В процессе рассмотрения указанной практической ситуации и при изучении последовательности действий сотрудников полиции (схема 3) следует руководствоваться положениями п. 20 Наставления, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879, в части обеспечения взаимодействия нарядов полиции на соседних маршрутах патрулирования².

Следует рассмотреть различные варианты действий, а именно встречное движение к месту совершения преступления, движение по возможным путям отхода преступников, работа на месте происшествия с потерпевшим, обследование прилегающей территории к месту совершения преступления, а также относительно удаленной территории от места совершения преступления в жилом массиве, где могут появиться лица, похожие по приметам на лиц, совершивших групповой грабеж. Необходимо акцентировать внимание на том, что по результатам работы на месте происшествия сотрудники полиции должны составить рапорт.

¹ Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Там же.

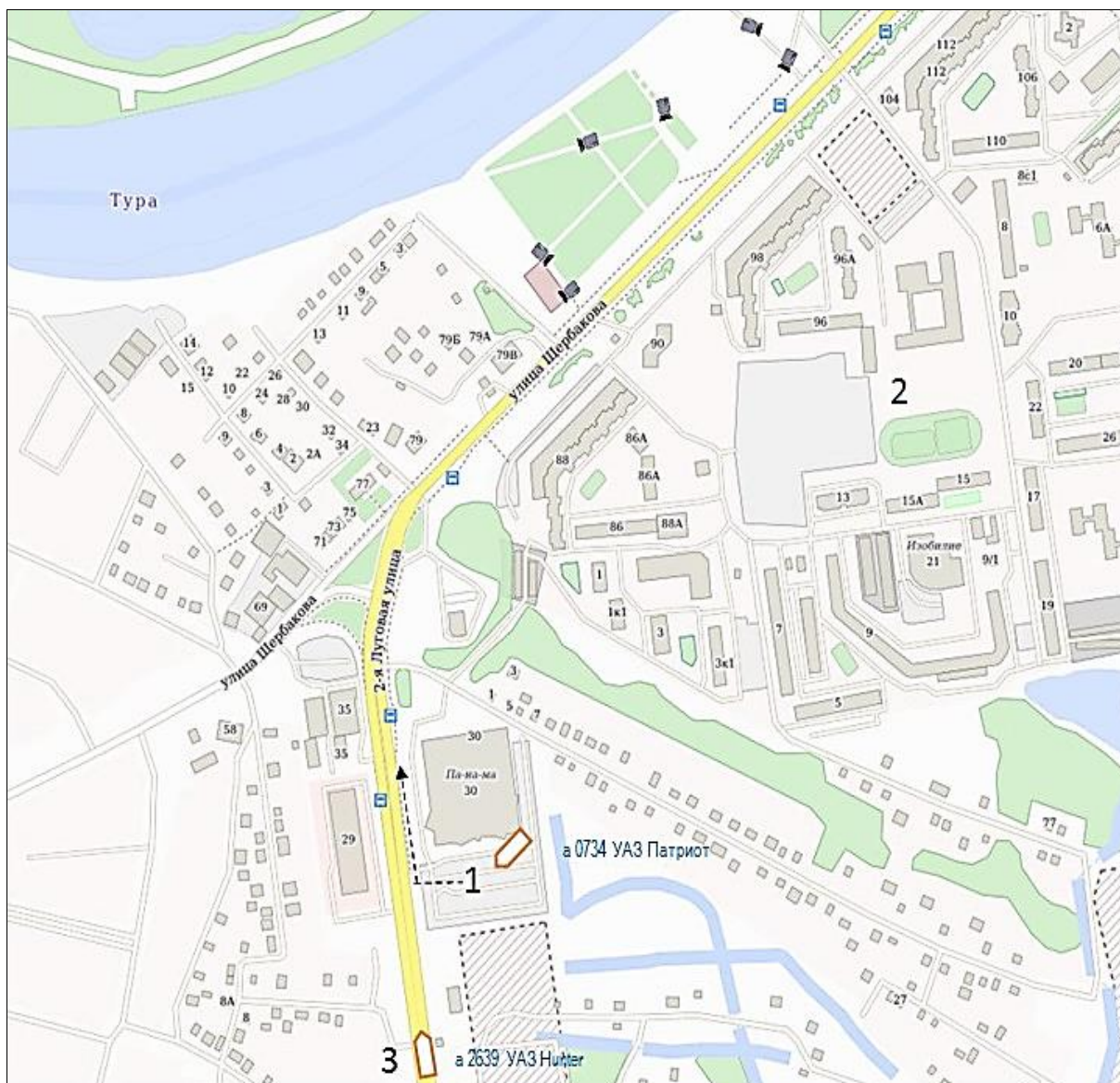


Схема 3

Условные обозначения:

- 1 место совершения преступления
- 2 район патрулирования автомобильного патруля (ПА № 12 – службу несут сотрудники ОБ ППСП УМВД России по г. Энску на автомашине а0743 УАЗ Патриот)
- 3 сотрудники ОБ ППСП УМВД России по г. Энску на автомашине а2639 УАЗ Hunter, прибывающие в район совершения преступления по указанию оперативного дежурного с соседнего маршрута патрулирования (ПА № 7)

-----> направление отхода преступников

Использование на учебных занятиях указанных картографических схем целесообразно с применением мультимедийных средств обучения. Картографическое оформление определенных практических ситуаций при изучении указанных вопросов может быть сделано с учетом особенностей условий функционирования конкретных подразделений полиции на участке обслуживания различных территориальных органов МВД России. Это может быть сделано в том числе на основе опроса обучающихся, при обсуждении ранее возникавших практических ситуаций, таким образом может быть учтена и региональная специфика деятельности сотрудников.

1. Целевая установка при работе с разделом 1 учебно-методического пособия:

- 1) изучить типовые действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при совершении преступления и на месте происшествия;

- 2) изучить основные тактические приемы действий сотрудников полиции при совершении уличных грабежей;
- 3) рассмотреть правовые основы и тактические особенности задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступления;
- 4) рассмотреть понятие и содержание управления силами и средствами патрульно-постовой службы полиции;
- 5) изучить основы и порядок взаимодействия между нарядами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при получении сообщения о совершении преступления.

2. Вопросы для самоконтроля:

1. Укажите, что должны знать сотрудники патрульно-постовой службы полиции при несении службы (п. 65 Устава ППСП).
2. Укажите, на что должны обращать особое внимание наряды полиции (п. 72 Устава ППСП).
3. Определите порядок действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при получении от заявителя сообщения о совершенном преступлении (пп. 242-243 Устава ППСП).
4. Назовите содержание каждого из обстоятельств, подлежащих выяснению у заявителя при получении сообщения о совершенном преступлении, согласно пп. 242.1-242.4 Устава ППСП.
5. Назовите порядок действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции, прибывших на место совершения преступления (пп. 244-259 Устава ППСП).
6. Укажите, что понимается под управлением силами и средствами патрульно-постовой службы полиции.
7. Определите, в чем состоит значение взаимодействия между нарядами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности при получении сообщения о совершении преступления.
8. Укажите особенности задержания и доставления в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений (пп. 260-270 Устава ППСП).
9. Назовите основные тактические приемы действий сотрудников полиции при получении от очевидцев или потерпевшего информации о совершенном преступлении.
10. Определите значение ориентировок для работы сотрудников полиции на маршруте патрулирования.

3. Задания для самостоятельной подготовки:

1. Определите, в чем состоит значение анализа оперативной обстановки в деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции для раскрытия преступлений и установления лиц, их совершивших.
2. Изучите обязанности сотрудников полиции при несении патрульно-постовой службы (п. 212 Устава ППСП).
3. Повторите порядок несения службы на маршруте патрулирования (посту) (пп. 77-80 Устава ППСП).
4. Повторите основания доставления граждан в служебные помещения органов внутренних дел (п.13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).
5. Изучите положения пп. 25-27 Наставления, утвержденного приказом МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879, в части видов и задач нарядов, участвующих в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.
6. Сформулируйте значение обеспечения сотрудниками полиции сохранности следов на месте происшествия.

7. Используя базу данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>), самостоятельно найдите и изучите судебные решения, в которых отражены действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия и действия по пресечению преступлений.

8. Выполните следующие задания с использованием базы данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>):

№ п/п	Данные судебного решения	Задание
1.	Приговор Октябрьского районного суда г. Белгорода (Белгородская область) от 26 декабря 2017 г. по делу № 1-487/2017	Определить последовательность действий сотрудников полиции по прибытии на место происшествия
2.	Приговор Новохоперского районного суда (Воронежская область) от 8 декабря 2017 г. по делу № 1-113/2017	Определить характер действий лица, совершившего преступление, и возможные действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия
3.	Приговор Калининского районного суда г. Чебоксары (Чувашская Республика) от 20 ноября 2017 г. по делу № 1-378/2017	Определить действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия, а также необходимые мероприятия по обеспечению личной безопасности
4.	Приговор Кировского районного суда г. Красноярск (Красноярский край) от 7 сентября 2017 г. по делу № 1-388/2017	Определить действия сотрудников полиции при обращении заявителя о произошедшем преступлении, а также возможные действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия
6.	Приговор Новомосковского городского суда Тульской области № 1-16/2017 от 3 апреля 2017 г. по делу № 1-16/2017	Определить действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия и по обследованию мест возможного нахождения преступников

9. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

В ходе несения службы в составе автопатруля сотрудникам полиции из дежурной части поступило сообщение о том, что из павильона торгового центра, расположенного в г. Эנסке, была совершена кража двух комплектов белья для новорожденных. Сотрудники полиции, просматривая камеры видеонаблюдения на посту охраны в торговом центре, установили по одной из видеозаписей, что в павильон заходили три молодых человека, которые по внешнему виду были похожи на граждан, в отношении которых за несколько дней до этого этими же сотрудниками полиции составлялись административные протоколы по ст. 20.20 КоАП РФ. После прибытия сотрудников полиции в дежурную часть отдела полиции, в который ранее осуществлялось доставление данных лиц, с помощью базы ИБД-Р на основе имевшихся сведений по административной практике сотрудниками полиции были установлены личности подозреваемых в совершении кражи из торгового павильона. Через некоторое время двое из них были задержаны по месту жительства и доставлены в дежурную часть отдела полиции.

Задания:

1. Укажите последовательность действий сотрудников полиции по прибытии на место происшествия с указанием правовой основы действий.

2. Назовите основные приемы действий сотрудников полиции, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления и лица, причастного к его совершению.

10. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции, которые около 02:45 проезжали на патрульной автомашине во дворе одного из домов г. Энска, увидели, что от припаркованной машины ВАЗ 2114 стал убежать молодой человек. Сотрудники полиции, подъехав к месту парковки, обратили внимание на то, что двери машины были повреждены, сломан замок, повреждена консоль на приборной панели, на сиденье рассыпаны семечки. Через некоторое время из дома выбежал потерпевший, увидевший, что возле его автомобиля стоит полицейская машина. Потерпевший пояснил, что сигнализации в машине нет, из нее пропала магнитола и видеорегистратор, семечек в

салоне у него не было. Через некоторое время в соседнем квартале г. Энска другим нарядом патрульно-постовой службы полиции был остановлен молодой человек, от которого чувствовался запах семечек.

Задания:

1. Определите последовательность действий сотрудников полиции, указав правовую основу действий.

2. Назовите основные действия сотрудников полиции, направленные на установление обстоятельств совершенного преступления и лица, причастного к его совершению.

4. Список литературы, рекомендуемой для использования при изучении раздела 1 учебно-методического пособия:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (ч. I). Ст. 3851.

6. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 фев. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80: ред. от 12 февр. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; 2015. № 30.

8. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19: ред. от 28 нояб. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении порядка информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции: приказ МВД России от 25 мая 2020 г.

№ 369 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

11. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н: ред. от 7 нояб. 2012 г. // Рос. газ. 2012. 23 мая; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Учебная и научная литература

1. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учеб. пособие / под ред. проф. О.И. Бекетова. Омск: Омская акад. МВД России, 2016. 356 с.

2. Гарманов В.М. Использование положительных примеров деятельности сотрудников полиции при их обучении порядку действий на месте происшествия и при поступлении информации о совершенном преступлении // Научные труды ТИПК МВД России: сб. статей. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2019. С. 168-184.

3. Гарманов В.М. Использование систем управления силами и средствами полиции в деятельности по предупреждению преступлений и в процессе обучения сотрудников полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 2 (40). С. 132-142.

4. Гарманов В.М., Сатюков А.Г. Прикладные аспекты изучения территориального распределения преступности (на примере совершения уличных грабежей и разбоев) // Виктимология. 2018. № 3 (17). С. 42-52.

5. Действия сотрудников полиции по оказанию первой помощи лицам, находящимся в состоянии, угрожающем их жизни и здоровью: учеб. пособие / Т.Г. Погодина, В.Е. Лапшин, М.В. Соболева, Н.Н. Матаева; под ред. Т.Г. Погодиной. М.: ДГСК МВД России, 2018. 144 с.

6. Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: учебник. В 2 ч. Ч. 1. М.: Акад. управления МВД России, 2017. 284 с.

7. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие / К.Д. Рыдченко [и др.]. 2-е изд. М.: ДГСК МВД России, 2018. 96 с.

8. Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум / под ред. В.М. Гарманова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 64 с.

Информационные материалы из базы данных АИПС НТИ-ЦА¹

1. Раздел «Научные исследования». 08.01. Деятельность подразделений полиции в области охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности. Охрана общественного порядка, организация деятельности дежурных частей, подразделений полиции по делам несовершеннолетних, подразделений служб общественной безопасности. URL: База данных АИПС НТИ-ЦА http://10.5.0.15/onti/nauch_ni.html

2. Раздел «Научные исследования». 08.06. Охрана общественного порядка. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на улицах, площадях, в скверах и иных общественных местах; формы и методы работы нарядов патрульно-постовой службы полиции. URL: База данных АИПС НТИ-ЦА http://10.5.0.15/onti/nauch_ni.html

¹ Указанные информационные материалы рекомендуется использовать при работе с каждым разделом учебно-методического пособия.

Раздел 2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при доставлении в медицинские организации лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке

С целью усиления практической составляющей при подготовке обучающихся по вопросу доставления в медицинские организации лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке (далее по тексту – лицо), можно выделить несколько ситуаций, требующих изучения на учебных занятиях:

1) взаимодействие сотрудников дежурных частей (групп управления нарядами) со станциями скорой помощи при поступлении информации об обнаружении лица в указанном состоянии;

2) особенности взаимодействия сотрудников полиции и работников медицинских организаций в процессе и после доставления лица в медицинские организации, а также после отказа доставляемых лиц от госпитализации или медицинского вмешательства;

3) взаимодействие с медицинскими организациями после доставления и госпитализации лица в связи с нарушением им общественного порядка и совершением агрессивных действий в отношении пациентов или медперсонала;

4) отказ сотрудников медицинских учреждений прибыть по вызову сотрудников полиции вследствие отсутствия бригады скорой медицинской помощи либо в связи со сложностями прибытия из-за большой удаленности от места происшествия;

5) отказ со стороны медицинских работников от госпитализации лица в связи с его нахождением в грязной одежде или вследствие агрессивного поведения;

б) отказ со стороны медицинских работников в госпитализации указанного лица на месте его обнаружения или при его доставлении в медицинские организации.

Ситуация № 1. Взаимодействие сотрудников дежурных частей (групп управления нарядами) со станциями скорой медицинской помощи при поступлении информации об обнаружении лица в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке

Сотрудники дежурных частей или групп управления нарядами должны обеспечивать правильное реагирование на информацию о происшествии по факту обнаружения лиц указанной категории и обеспечивать четкое взаимодействие с работниками станций скорой помощи, ориентируя их относительно места обнаружения такого лица, обеспечивая нахождение наряда полиции на месте происшествия до прибытия бригады скорой медицинской помощи.

Пример 1. В 19:30 на телефон службы «02» УМВД России по г. Энску поступило сообщение о том, что на улице около магазина находится мужчина в сильной степени алкогольного опьянения (как впоследствии установлено – В.). Прибывший наряд патрульно-постовой службы полиции, обнаружив указанного гражданина, вызвал бригаду скорой медицинской помощи, которая прибыть на место отказалась, мотивируя тем, что уже выезжала по данному адресу, а гражданин от медицинской помощи и госпитализации отказался. Сотрудники наряда полиции транспортировку В. в медицинскую организацию не осуществили и в 19:50 доставили его в дежурную часть ОП № 1 УМВД России по г. Энску, где в связи с резким ухудшением здоровья

доставленного в 19:53 была вызвана бригада скорой медицинской помощи, которая в 20:20 констатировала смерть В.

Пример 2. 27 июня 2020 г. примерно в 20:25 от М. в дежурную часть ОП № 3 г. Энска поступило телефонное сообщение о том, что в районе реки на пустыре между автодорогой и магазином лежит на земле неизвестный мужчина. Начальник смены дежурной части капитан полиции А., зарегистрировав данное сообщение, направил для его проверки автопатруль патрульно-постовой службы полиции (старший наряда – сержант полиции Р., численность наряда – 2 чел.) При осмотре прилегающей к магазину территории сотрудники патрульно-постовой службы полиции в 21:50 обнаружили на пустыре в 40 метрах от дороги неизвестного мужчину в тяжелой степени алкогольного опьянения, без видимых телесных повреждений. Сотрудники наряда патрульно-постовой службы полиции по прибытии на место сообщили по телефону «03» об обнаружении данного мужчины и вызвали на место обнаружения бригаду скорой медицинской помощи, затем сообщили об этом в дежурную часть ОП № 3 г. Энска. В 22:05 данный автопатруль по указанию начальника смены дежурной части капитана полиции А. был направлен на отработку другого сообщения и убыл, не дождавшись приезда бригады скорой медицинской помощи.

В 22:30 капитан полиции А. отдал распоряжение помощнику оперативного дежурного В. уточнить у диспетчера станции скорой медицинской помощи результаты выезда по данному сообщению. В результате было установлено следующее: 1) бригада скорой медицинской помощи быстро прибыла на место, обследовала близлежащую территорию возле магазина; 2) работники бригады скорой медицинской помощи опросили работников кафе, расположенного около данного участка местности, и сообщили диспетчеру о том, что такой человек отсутствует; 3) неизвестный мужчина обнаружен не был; 4) в связи с тем, что информация, полученная от сотрудников полиции, не подтвердилась, диспетчер отозвал бригаду скорой медицинской помощи на базу. Помощник оперативного дежурного В. передал полученную информацию капитану полиции А.

28 июня 2020 г. около 08:00 в районе реки на пустыре между автодорогой и магазином был обнаружен труп ранее неизвестного мужчины (в соответствии с заключением судебно-медицинской экспертизы причиной смерти явилось отравление этиловым спиртом).

При анализе этих примеров требуется использование положений нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих работу дежурных частей органов внутренних дел, а также необходимо отметить важность безусловного выполнения сотрудниками полиции требований Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 «Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации» (далее – Инструкция, утвержденная приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298), в части действий сотрудников полиции при обнаружении лиц этой категории¹.

В п. 5 этого документа говорится о том, что «сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, при необходимости оказывают им первую помощь, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи, о чем докладывают в дежурную часть территориального органа МВД России, и действуют в соответствии с указаниями дежурного, а также обеспечивают сохранность имущества лиц, находящихся в состоя-

¹ Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 // Рос. газ. 2012. 29 февр. № 4.

нии опьянения». В примере 2 тактически правильно оставить наряд патрульно-постовой службы полиции на месте обнаружения данного лица, так как бригада скорой медицинской помощи может не найти местоположение гражданина, он может переместиться сам либо его могут переместить с места обнаружения иные граждане, а это может привести к результату, указанному в этом примере. Иными словами, необходимо обеспечить соответствующую оценку специалистами состояния такого лица и его непосредственную передачу медицинским работникам для решения вопроса о госпитализации и оказании медицинской помощи.

В процессе подготовки нужно акцентировать внимание сотрудников полиции на том, что сотрудники дежурной части могут использовать другие силы и средства для обеспечения реагирования на иные сообщения о происшествиях, а не только данный ближайший к месту происшествия наряд патрульно-постовой службы полиции. Особо обратим внимание на то, что в первой ситуации следует исключать факты доставления в территориальные органы внутренних дел лиц данной категории на основании ранее имевшегося факта отказа медицинских работников от госпитализации такого лица. При повторном обнаружении (например, сотрудниками полиции) или повторном сообщении в полицию о нахождении такого лица в состоянии опьянения не исключена ситуация ухудшения его состояния, дополнительное употребление им алкоголя в этот период. Следовательно, в данном случае должен быть соблюден порядок действий в соответствии с требованиями Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, и от медицинских работников должен быть получен отказ в госпитализации этого лица, подтвержденный документально (например, в форме заключения или справки).

Невыполнение обязанностей, предусмотренных требованиями пп. 1 и 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также положений Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, может привести к привлечению сотрудников полиции к уголовной ответственности за халатность (ст. 293 УК РФ)¹.

Следует исключать ситуации необоснованного доставления граждан в медицинские организации и случаи ошибочной оценки сотрудниками полиции состояния лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения. Обучающиеся должны уметь давать правильную юридическую оценку действиям лица, находящегося в состоянии опьянения, учитывать важность знания клинических показаний для решения о транспортировке в медицинские учреждения пациентов, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, и признаков, отличающих состояние опьянения от иных схожих состояний человека, вызванных повреждениями или заболеваниями (приложение № 2 к учебно-методическому пособию).

Ситуация № 2. Особенности взаимодействия сотрудников полиции и работников медицинских организаций в процессе и после доставления лица в указанном состоянии в медицинские организации, а также после отказа лица от госпитализации или медицинского вмешательства

Следует сказать о необходимости получения от медицинских работников бригады скорой медицинской помощи информации о наличии показаний к госпитализации. Отметим, что в качестве примерного варианта такого документа может использоваться акт о передаче, приведенный в приложении № 4 к учебно-методическому пособию. От сотрудников полиции требуется представление в дежурную часть террито-

¹ Постановление Ленинского районного суда г. Ярославля от 23 января 2019 г. по делу № 1-7/19 в отношении К. и Ч. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 12.02.2020); приговор Георгиевского городского суда Ставропольского края от 20 января 2017 г. по делу № 1-4/17 в отношении Е. и Я. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 18.01.2020).

риального органа МВД России, на участке которого обнаружено лицо, находящееся в состоянии опьянения:

- 1) рапорта по существу совершенного гражданином правонарушения;
- 2) документа о передаче такого лица медицинским работникам;
- 3) адреса местонахождения, телефона учреждения здравоохранения, в которое будет помещено лицо, находящееся в состоянии опьянения.

Это требуется для обеспечения последующего взаимодействия сотрудников полиции и медицинских работников. При доставлении лица, находящегося в указанном состоянии, в медицинские организации может возникнуть необходимость привлечения доставленного лица к административной ответственности или его последующего задержания по подозрению в совершении преступления.

Отдельно следует сказать о сложностях, возникающих при отказе гражданина от оказания ему помощи. Оказание медицинской помощи указанным лицам связано с тем, что согласно ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» должно быть получено информированное добровольное согласие гражданина на медицинское вмешательство¹. При этом в соответствии с подп. 1 п. 9 ст. 20 данного закона медицинское вмешательство без согласия гражданина допускается, если оно необходимо по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни человека и если его состояние не позволяет выразить свою волю, а в подп. 4 говорится о такой категории лиц, как совершившие общественно опасные деяния (преступления).

Задача специализированных медицинских организаций связана с оказанием медицинской помощи, однако указанной категории лиц она не может быть оказана, если они при поступлении в медицинское учреждение не находятся в состоянии, угрожающем жизни и здоровью и отказываются от госпитализации или медицинского вмешательства.

Вместе с тем, **выступая субъектом профилактики правонарушений, сотрудники полиции**, а также медицинские работники должны объяснять гражданину необходимость госпитализации при наличии определенных состояний (сотрудники полиции – в процессе доставления в такие медицинские организации и при передаче медперсоналу, последние – во время нахождения таких лиц в медицинском учреждении). Роль сотрудников полиции в таких ситуациях состоит в том, что они, выполняя функцию предупреждения преступлений и правонарушений, могут:

- 1) обеспечить нахождение такого гражданина под медицинским наблюдением;
- 2) предупредить ухудшение состояния здоровья такого лица;
- 3) исключить возможность совершения в отношении такого гражданина преступления или правонарушения при его нахождении в районе медицинской организации после отказа в госпитализации;
- 4) принять меры к установлению родственников или близких такого лица, а также их уведомлению об оказании лицу первой помощи и его направлении в медицинскую организацию².

Выполнение таких действий сотрудниками полиции очень важно, поскольку родственники, близкие или знакомые такого лица могут знать о местонахождении родственника, в последующем отвезти его домой, быстро прибыть в медицинскую организацию. Это исключает нахождение такого лица в общественных местах, повторное совершение

¹ Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. Ст. 6724; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

² В соответствии с положениями п. 3 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», **полиция обязана... сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок**, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию (О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 февр. 2020 г. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.03.2020).

им административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, дополнительное употребление в общественных местах алкогольной продукции, а также минимизирует вероятность совершения им преступления или возможность стать жертвой преступления.

Пример 3. 12 февраля 2020 г. наряд ОБ ППСИ УМВД России по г. Энску из дежурной части отдела полиции получил сообщение о нахождении на улице мужчины, который был в сильной степени опьянения, нарушал общественный порядок возле одного из кафе. По прибытии на место сотрудники полиции обнаружили мужчину, который был неопрятно одет (в разорванной куртке), на его лице виднелись признаки недавних побоев в виде гематомы под глазом. Старший наряда ОБ ППСИ сержант полиции Т. пригласил мужчину (который представился как Р.) к патрульному автомобилю и предложил ему написать заявление по факту побоев, но Р. отказался, также он отказался от медицинской помощи. Получив от Р. документы, удостоверяющие личность, сержант полиции Т. составил протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 20.21 КоАП РФ. Р. отказался поставить подпись в протоколе, потребовав медицинского освидетельствования. Сержант полиции Т. повез Р. на освидетельствование в наркологический диспансер, однако в пути следования Р. отказался от медицинского освидетельствования, в связи с этим водитель остановил автомобиль, были приглашены двое понятых для завершения оформления протокола об административном правонарушении. По завершении оформления протокола сержант полиции Т., увидев спящего Р., принял решение доставить его в специализированное отделение стационара наркологического диспансера г. Энска. По прибытии в это отделение Р. повторно отказался от прохождения медицинского освидетельствования и после его внешнего осмотра он был отпущен врачом-наркологом в 03:25 13 февраля 2020 г. Наряд полиции, сопроводив Р. до выхода с территории диспансера и доложив об этом в дежурную часть, возвратился на маршрут патрулирования.

Около 05:15 13 февраля 2020 г. Р. разбил стекло автомобиля, стоявшего во дворе одного из домов поблизости от специализированного отделения стационара наркологического диспансера г. Энска. Собственник автомашины, вытаскив Р. с заднего сиденья автомобиля и положив его на землю, увидел, что тот находится в состоянии сильного алкогольного опьянения, не может ходить и говорить, и оставил Р. на снегу, на котором тот пролежал около 40 минут, предпринимая несколько попыток встать. В 06:00 потерпевший с соседом внесли его в подъезд жилого дома, где ожидали приезда бригады скорой медицинской помощи. Позднее медицинскими работниками Р. был доставлен в медицинское учреждение с диагнозом: ушиб головного мозга тяжелой степени, множественные ушибы мягких тканей лица, головы, конечностей, отморожение пальцев стоп, алкогольное опьянение тяжелой степени.

В указанной ситуации важно было обеспечить получение сотрудниками полиции от медицинских работников соответствующего подтверждения в виде справки (иного документа) об отказе медицинского работника в госпитализации доставленного лица (например, в связи с его отказом в госпитализации или отсутствием показаний для оказания стационарной помощи) с подтверждением его состояния, как не опасного для жизни и здоровья в момент нахождения в медицинской организации. В такой ситуации следует выяснять, имеются ли в действиях доставленных лиц, находящихся в состоянии опьянения и отказывающихся пройти медицинское освидетельствование, признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ, поскольку отказ от освидетельствования как мероприятия, подтверждающего факт нахождения лица в состоянии опьянения, есть невыполнение законного требования сотрудника полиции, уста-

навливающего наличие либо отсутствие признаков соответствующего административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ¹.

Особенностью взаимодействия сотрудников полиции с медицинскими работниками в данной ситуации могут быть объяснения медицинских работников относительно состояния доставленного лица, его действий при доставлении и в процессе нахождения в медицинской организации, являющиеся, как показывает анализ судебной практики, соответствующими доказательствами по делу об административном правонарушении. Кроме того, сотрудники полиции должны тщательно устанавливать признаки соответствующих административных правонарушений, связанных с употреблением алкогольных напитков, наркотических средств и психотропных веществ, нахождением лица в общественных местах в состоянии опьянения.

***Вариант ситуации.** В случае отсутствия у лица документов, удостоверяющих личность, можно было обеспечить его доставку в дежурную часть территориального органа МВД России г. Энска в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 27.2 КоАП РФ в целях принудительного препровождения физического лица для составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.*

Ситуация № 3. Взаимодействие с медицинскими организациями после доставления и госпитализации лица в связи с нарушением им общественного порядка и совершением агрессивных действий в отношении пациентов или медицинского персонала

Следует отметить важность действий сотрудников полиции по установлению данных о личности доставленного лица, обеспечению физической безопасности медицинского персонала. Сотрудники полиции в соответствии с п. 10 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, обеспечивают безопасность медицинских работников «в случае доставления сотрудниками полиции в медицинские организации и во время осмотра медицинскими работниками лиц, находящихся в состоянии опьянения». Время нахождения в медицинских организациях наряда полиции при доставлении таких лиц нормативно не закреплено, однако на основании анализа практических материалов и опроса сотрудников полиции оно может составлять от 20-30 минут до 2-3 часов. В ситуациях нарушения общественного порядка медицинские работники должны сообщать в дежурную часть территориального органа МВД России, на участке обслуживания которого обнаружен гражданин в состоянии опьянения, о таких фактах, в свою очередь, полиция обязана реагировать на такие сообщения и пресекать противоправные действия лица в медицинском учреждении.

Ситуация № 4. Отказ сотрудников медицинских учреждений прибыть по вызову сотрудников полиции вследствие отсутствия бригады скорой медицинской помощи либо в связи со сложностями прибытия из-за большой удаленности от места происшествия

Общий порядок доставления лиц указанной категории следующий: сотрудники полиции вызывают бригаду скорой медицинской помощи, дожидаясь ее прибытия, оказывают первую помощь такому лицу. Одним из сложных вопросов является невозможность быстрого прибытия бригад скорой медицинской помощи, в том числе вследствие больших расстояний между населенными пунктами или труднодоступности места обнаружения лица, утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориенти-

¹ Например, см.: постановление о назначении административного наказания Арзамасского городского суда Нижегородской области от 1 августа 2014 года. Дело № 5-211/2014 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 11.01.2020).

роваться в окружающей обстановке из-за нахождения в состоянии опьянения. Необходимо знать, что в соответствии с п. 11 приказа Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н «Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» основаниями для вызова скорой медицинской помощи в экстренной форме являются такие состояния, как: 1) нарушение сознания; 2) нарушение дыхания; 3) нарушение системы кровообращения; 4) отравление и др. состояния¹.

Таким образом, после вызова бригады скорой медицинской помощи по факту обнаружения лиц рассматриваемой категории сотрудниками полиции, обнаружившими их, либо сотрудниками дежурных частей или групп управления нарядами необходимо ориентироваться на указанные временные рамки прибытия бригады скорой медицинской помощи, принимая в соответствии с положениями п. 5 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, меры по оказанию первой помощи либо обеспечивая доставку лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте при отсутствии возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи (п. 6 данного документа).

Важной является первичная оценка сотрудником полиции состояния лица и исключение фактов доставления в территориальные органы внутренних дел лиц, находящихся в опасном для жизни и здоровья состоянии, которым требуется оказание медицинской помощи.

В соответствии с положениями приложения № 1 к приказу Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (ред. от 7 ноября 2012 г.)² перечислены состояния, при которых оказывается первая помощь, в том числе 1) отсутствие сознания; 2) остановка дыхания и кровообращения; 3) отморожение и другие эффекты воздействия низких температур; 4) отравления. Сотрудники полиции должны принимать меры к тому, чтобы осуществить мероприятия по оказанию первой помощи в соответствии с приложением № 2 к данному приказу, тем более это требуется после получения информации об отсутствии возможности прибытия бригады скорой медицинской помощи или о предполагаемом длительном ожидании ее. Обучающимся следует знать, что с целью выполнения указанной функции полиции в соответствии с п. 4.4. Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, **в такой ситуации необходимо обеспечить доставку указанных лиц в медицинские организации при отсутствии возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи.** Необходимо знать о наличии таких организаций на участке функционирования территориального органа внутренних дел. Также обучающиеся должны знать, что возможность временного оставления маршрута (поста) при несении патрульно-постовой службы полиции определена п. 78.4 Устава ППС (для оказания помощи лицам, находящимся на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах в беспомощном или опасном для их жизни и

¹ Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи: приказ Минздрава России от 20 июня 2013 г. № 388н: ред. от 19 апр. 2019 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс» (следует знать, что в п. 6 правил организации деятельности выездной бригады скорой медицинской помощи, утвержденных в приложении № 2 к Порядку оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, утвержденному приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н, указано, что «время доезда до пациента выездной бригады скорой медицинской помощи при оказании скорой медицинской помощи в экстренной форме не должно превышать 20 минут с момента ее вызова. В территориальных программах время доезда бригад скорой медицинской помощи может быть обоснованно скорректировано с учетом транспортной доступности, плотности населения, а также климатических и географических особенностей регионов в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»).

² Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н: в ред. от 7 ноября 2012 г. // Рос. газ. 2012. 23 мая.

здоровья состоянии), а в п. 154 Устава ППСП указано, что «патрульные автомобили и мотоциклы предназначаются <...> в случаях отсутствия специального транспорта – для доставления в медицинские учреждения граждан, оказавшихся в беспомощном состоянии, а также лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке»¹.

Ситуация № 5. Отказ со стороны медицинских работников от госпитализации лица в связи с его нахождением в грязной одежде или вследствие агрессивного поведения

В практической деятельности могут возникнуть ситуации отказа сотрудников бригад скорой помощи доставлять лиц указанной категории в медицинские организации в грязной одежде (в том числе, лиц без определенного места жительства).

Однако обучающимся нужно разъяснить то обстоятельство, что в соответствии с положениями ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно. Отказ в ее оказании не допускается, и согласно ч. 3 ст. 11 данного закона за нарушение требований данной статьи медицинские организации и медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации². Относительно вопросов уборки салона транспортного средства сотрудников полиции после доставления лиц указанной категории, необходимо отметить, что обязанность представителей медицинских организаций участвовать в такой уборке отсутствует и сотрудники полиции должны самостоятельно обеспечивать такую уборку. Имеются и положительные примеры оказания содействия сотрудниками медицинских организаций или специальных отделений для приема лиц указанной категории, оказывающими по просьбе сотрудников полиции простейшую помощь в специальной санитарной обработке поверхностей рук сотрудников полиции, предметов форменного обмундирования и иных предметов после доставления лиц данной категории.

Отказ со стороны медицинских работников в госпитализации такого лица из-за его агрессивного поведения также является необоснованным. В этой ситуации при доставлении данного лица, нуждающегося в оказании медицинской помощи, один из сотрудников полиции может находиться в салоне автомашины скорой помощи, обеспечивая в соответствии с п. 10 Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, безопасность медицинских работников «в случае доставления сотрудниками полиции в медицинские организации и во время осмотра медицинскими работниками лиц, находящихся в состоянии опьянения». В свою очередь, существует и такая практика, когда служебная автомашина сотрудников полиции следует в медицинское учреждение, где после оказания медицинской помощи будет принято решение о госпитализации данного лица либо об отказе в госпитализации такого лица, что может не исключать необходимость привлечения такого лица к административной ответственности или доставление в территориальный орган внутренних дел.

¹ Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80; ред. от 12 мая 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27.

² Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон РФ от 21 нояб. 2011 г. № 323-ФЗ; ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. Ст. 6724; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Ситуация № 6. Отказ со стороны медицинских работников в госпитализации лица на месте его обнаружения или при его доставлении в медицинские организации

С обучающимися следует рассмотреть вопрос о том, что после отказа сотрудниками медицинских организаций в госпитализации таких лиц сотрудникам полиции необходимо выполнить следующий **алгоритм действий**:

1. Информировать сотрудников дежурной части или группы управления нарядами о таком факте отказа с указанием:

- причин отказа (например, при заполнении специальной справки медицинскими работниками об отсутствии медицинских показаний для госпитализации такого лица либо об отказе по причине «нахождения лица в очень грязной одежде», «отсутствия мест в больнице», «невозможности его охраны в больнице», «приведения лица в чувство на месте происшествия» и др.);

- условий, при которых происходит работа наряда на месте происшествия;

- собственной оценки состояния лица, находящегося в состоянии опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке (например, тяжесть состояния, наличие фактов продолжения употребления алкоголя таким лицом и еще большее опьянение и др.). В случаях необоснованного отказа сотрудники дежурной части или группы управления нарядами должны использовать возможность связи с представителями руководства станций скорой медицинской помощи, медицинских организаций.

2. Кратко довести до медицинских работников основные требования Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298, о том, что:

- сотрудники полиции при обнаружении лиц, находящихся в состоянии опьянения, в том числе несовершеннолетних, при необходимости оказывают им первую помощь, организуют незамедлительный вызов на место выездной бригады скорой медицинской помощи (п. 5);

- медицинская эвакуация лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации при наличии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется выездными бригадами скорой медицинской помощи (п. 6);

- при отсутствии возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи сотрудники полиции доставляют лиц, находящихся в состоянии опьянения, в медицинские организации на служебном автотранспорте;

- при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях лицам, находящимся в состоянии опьянения, сотрудники полиции получают от медицинского работника следующую информацию: наименование станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи, фамилия, имя, отчество медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи, номер карты вызова скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения, **после этого следует потребовать письменный отказ в госпитализации такого лица.**

3. Довести до медицинских работников основные требования ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» о том, что **медицинская помощь в экстренной форме оказывается медицинской организацией и медицинским работником гражданину безотлагательно и бесплатно, отказ в ее оказании не допускается** и согласно ч. 3 ст. 11 данного закона за нарушение требований данной статьи медицинские организации и медицинские работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Для установления объективных данных, свидетельствующих о характере состояния такого лица, следует обращать внимание:

- на условия нахождения такого лица (характер местности, температура воздуха или погодные условия, наличие или отсутствие одежды и др.);
- длительность нахождения в таком состоянии (например, на основе данных опроса очевидцев или давности получения сообщения о происшествии по факту обнаружения в общественных местах такого лица);
- характер поведения и внешних реакций такого лица при оказании сотрудниками полиции первой помощи и др.

В ходе разъяснения сотрудникам полиции медицинским работникам о необходимости доставления лица в медицинские организации следует обращать внимание на характерные признаки состояния организма человека, угрожающие его жизни и здоровью (потеря сознания, остановка дыхания и другое опасное для жизни состояние), учитывая, что после употребления алкоголя со временем концентрация этилового спирта в организме может нарастать. В ходе такого взаимодействия с медицинскими работниками следует **обеспечивать связь с сотрудниками дежурных частей или групп управления нарядами, информируя о результатах действий и ситуациях отказа в госпитализации.**

Сотрудникам полиции необходимо фиксировать факты отказа в госпитализации таких лиц, поскольку это связано с составлением общей картины произошедшей ситуации на территории обслуживания для организации взаимодействия (например, в соответствующем рапорте при доставлении лица, совершившего административное правонарушение, в отдел полиции).

Получение сотрудниками полиции соответствующей справки (или иного документа) об отказе в госпитализации является **обязательным**, кроме того, является **обязательным составление по соответствующей форме рапорта, акта о передаче такого лица**, так как это может служить подтверждением отсутствия в действиях сотрудников полиции признаков халатного отношения к выполнению должностных обязанностей при различных чрезвычайных происшествиях в ходе доставления указанной категории лиц¹. В процессе выполнения служебных обязанностей нужно исключать самостоятельное принятие сотрудниками полиции решения о доставлении такого лица в состоянии, угрожающем его жизни и здоровью, или в тяжелой степени опьянения, сопровождающейся опасными состояниями. Эти состояния перечислены в приложении № 1 к учебно-методическому пособию.

Примером неправильных действий при самостоятельном решении о доставлении такого лица в территориальные органы внутренних дел может служить следующий случай, опубликованный в материалах судебной практики.

***Пример 4.** За преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 293 УК РФ, был осужден участковый уполномоченный полиции Ш., который не принял мер к вызову на место нахождения в состоянии опьянения Ф. бригады скорой медицинской помощи либо к доставлению Ф. в медицинскую организацию для оценки медицинских показаний с целью оказания медицинской помощи в стационарных условиях. Кроме того, Ш. не проинформировал дежурную часть отделения полиции о том, что им не была вызвана к Ф. выездная бригада скорой медицинской помощи и не обеспечено доставление Ф. в медицинскую организацию. Ш. доставил Ф. в период времени с 18:00 до 19:00 1 апреля 2013 г. с места его обнаружения в здание отделения полиции и оставил Ф. в коридоре*

¹ В приложениях № 3 и 4 к данному учебно-методическому пособию приведены рекомендуемые формы таких документов в соответствии с письмом ГУОООП МВД России от 12 июля 2012 г. № 12/3975 «О направлении рекомендаций» (с указанием формы рапорта об обнаружении лица, находящегося в указанном состоянии, а также образца акта о передаче лица, обнаруженного в общественном месте в указанном состоянии), в приложении № 5 приведен вариант образцов документов об отказе в госпитализации в медицинское учреждение лица, находящегося в состоянии опьянения (Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ). Текст документа официально опубликован не был.

первого этажа здания. 2 апреля 2013 г. в период времени с 04:30 до 07:00 Ф., находясь в коридоре первого этажа здания отделения полиции, скончался в результате острого отравления этиловым спиртом по причине нарушения кровообращения внутренних органов, отека легких и головного мозга.

Материалами дела было установлено в том числе то, что:

1) уже в момент обнаружения Ф. находился, по словам свидетеля, не менее 10 минут в положении лежа на земле и не предпринимал попыток подняться, это с учетом времени года и погодных условий угрожало здоровью Ф.;

2) Ф. не находился в состоянии бодрствования и был разбужен посредством физического воздействия;

3) Ш., как следует из его показаний и действий, исходил из того, что обнаруженное лицо не предпримет мер к самостоятельному спасению от холода;

4) будучи оставленным в коридоре на непродолжительное время, Ф. упал со скамьи на пол и находился на полу, не меняя положения тела;

5) оказание квалифицированной медицинской помощи Ф. в условиях стационара, направленной на детоксикацию и поддержание жизненно важных функций организма, сохраняло шансы на благоприятный исход, хотя и не гарантировало этого.

В итоге судом был сделан вывод о том, что вследствие указанных обстоятельств Ш. должен был рассматривать Ф. как лицо, утратившее способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке¹.

Обучающимся следует знать, что после доставления гражданина, находящегося в состоянии опьянения, в качестве лица, совершившего административное правонарушение, необходимо следовать положениям приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан». При этом согласно п. 16.1 данного Наставления если доставленное лицо находится в состоянии, требующем срочного медицинского вмешательства (при ... отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни и здоровью), а также в случае заявления с его стороны об ухудшении состояния здоровья... доложив о произошедшем начальнику территориального органа МВД России либо лицу, исполняющему его обязанности, оперативный дежурный обязан **вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой начать оказание первой помощи, и обеспечить постоянное наблюдение за таким лицом.** Если скорая медицинская помощь не может быть получена доставленным лицом своевременно или отсутствует, оперативный дежурный обязан принять меры к его доставлению в ближайшую медицинскую организацию государственной или муниципальной системы здравоохранения². В указанной выше ситуации этого также не было сделано.

При невозможности прибытия бригады скорой медицинской помощи (например, при нахождении лица в состоянии опьянения в населенном пункте, удаленном от медицинской организации муниципального образования, в зимнее время и др.) сотруднику полиции необходимо самостоятельно доставить данное лицо **в дежурную часть территориального органа внутренних дел (если лицо не находится в состоянии, угрожающем жизни и здоровью) или в медицинскую организацию (если лицо находится в состоянии, угрожающем жизни и здоровью).**

¹ Приговор Юрлинского районного суда Пермского края по уголовному делу № 1- 1/2014 г. в отношении Ш. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 6.02.2020).

² Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389: ред. от 6 июля 2020 г. // Рос. газ. 2012. 11 июля; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

При этом следует исключать длительную перевозку сотрудниками полиции лиц указанной категории в служебном транспорте до их вытрезвления. Такая негативная практика может привести к чрезвычайным происшествиям, связанным со смертью лиц, находящихся в состоянии опьянения вследствие отравления этиловым спиртом, с ухудшением состояния здоровья в связи с наличием ряда хронических заболеваний, асфиксией из-за попадания в дыхательные пути рвотных масс и др., а также с риском причинения вреда таким лицам по причине выпадения из служебной автомашины и т.п.

Проблемные ситуации, возникающие при взаимодействии сотрудников полиции и медицинских работников, должны подлежать не только учету, но и последующему анализу. О таких фактах должны информироваться руководители учреждений здравоохранения, в том числе об отказе медицинскими организациями в приеме от сотрудников полиции лиц, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке вследствие состояния опьянения.

1. Целевая установка при работе с разделом 2 учебно-методического пособия:

1) изучить порядок действий сотрудников полиции при доставлении в медицинские организации лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке;

2) рассмотреть порядок действий сотрудников полиции в нестандартных ситуациях при отказе медицинских работников от госпитализации таких лиц в медицинские организации.

2. Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите нормативные правовые акты, регламентирующие обязанность полиции по оказанию помощи лицам, находящимся в беспомощном состоянии.

2. Укажите порядок действий сотрудников полиции в соответствии с положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298.

3. Назовите отличие состояния опьянения от иного схожего состояния человека, вызванного кровоизлиянием в мозг (инсультом).

4. Назовите основные мероприятия по оказанию первой помощи в соответствии с приложением № 2 к приказу Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н.

5. Укажите основные действия сотрудников полиции в каждой из рассмотренных ситуаций отказа медицинских работников от доставления в медицинскую организацию гражданина, обнаруженного в общественном месте в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

6. Укажите основные ошибки, которые могут быть допущены сотрудниками полиции при принятии решения о доставлении данного лица.

7. Назовите основные задачи взаимодействия полиции и медицинских организаций при поступлении информации об обнаружении в общественном месте лица, находящегося в состоянии наркотического опьянения.

8. Определите, в чем состоит значение обмена информацией между сотрудниками полиции и медицинскими работниками при обнаружении в общественном месте лица, находящегося в состоянии опьянения.

9. Укажите основные меры по обеспечению личной безопасности, которые сотрудники полиции должны предпринять при обнаружении в общественном месте гражданина в состоянии опьянения.

10. Определите, является ли обязательным для полиции уведомление родственников лица о его обнаружении в общественном месте в состоянии опьянения.

3. Задания для самостоятельной подготовки:

1. Изучите клинические показания для транспортировки в медицинские учреждения пациентов в алкогольном опьянении (приложение № 1 к учебно-методическому пособию).

2. Изучите таблицу, содержащую информацию об отличии состояния опьянения от иных схожих состояний человека, вызванных повреждениями или заболеваниями (приложение № 2 к учебно-методическому пособию).

3. Используя базу данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>), самостоятельно найдите и изучите судебные решения, в которых сотрудники полиции привлекались к уголовной ответственности за халатность (ст. 293 УК РФ) при невыполнении обязанностей полиции в соответствии с положениями Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298.

4. Изучите положения приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан» и укажите основные действия сотрудников полиции при доставлении лица, находящегося в состоянии опьянения, в дежурную часть.

5. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

На основании указания дежурного дежурной части сотрудники полиции Е. и Я. выехали по сообщению О. о нахождении в ее жилище неизвестного мужчины в состоянии алкогольного опьянения. Прибыв по указанному адресу, Е. и Я. установили личность мужчины как знакомого им Ф., ранее неоднократно привлекавшегося к административной ответственности, а также определили, что последний находится в состоянии тяжелого алкогольного опьянения, взяли Ф. под руки, поскольку самостоятельно он не мог передвигаться, поместили его на заднее сиденье служебного автомобиля и отвезли Ф. на участок местности, где высадили его и уехали. В результате общего переохлаждения организма наступила смерть Ф. в машине бригады скорой медицинской помощи, вызванной при обнаружении потерпевшего другими лицами.

Задание:

1. Назовите нарушения, которые имелись в действиях сотрудников полиции.

2. Укажите правильную последовательность действий сотрудников полиции по прибытию на место происшествия в представленном примере.

6. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

30 мая 2020 года в 01:10 в дежурную часть УМВД России по г. Энску по телефону поступило сообщение о том, что на остановке общественного транспорта лежит мужчина в состоянии опьянения. По прибытию на место происшествия сотрудники полиции, входящие в состав автопатруля, увидели мужчину, от которого исходил запах алкоголя, мужчина был в грязной одежде, не реагировал на обращение к нему сотрудников полиции и не мог самостоятельно передвигаться.

Задания:

1. Укажите последовательность действий сотрудников полиции по прибытию на место происшествия.

2. Составьте рапорт об обнаружении данного гражданина и акт о его передаче медицинским работникам.

4. Список литературы, рекомендуемой для использования при изучении раздела 2 учебно-методического пособия:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3851.

4. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 дек. 2011 г. № 1298 // Рос. газ. 2012. 29 февр.

5. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80: ред. от 12 февр. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; 2015. № 30.

6. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н: ред. от 7 нояб. 2012 г. // Рос. газ. 2012. 23 мая; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Учебная и научная литература

1. Гарманов В.М. Вопросы реализации функций полиции по доставлению лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке // Вестник ТИПК МВД России. 2016. № 2 (7). С. 34-42.

2. Коркин А.В., Елфимова Е.В. Административная ответственность за административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2011. 37 с.

3. Административная деятельность полиции. Часть Особенная: учеб. пособие / под ред. О.И. Бекетова. Омск: Омская акад. МВД России, 2016. 356 с.

4. Действия сотрудников полиции по оказанию первой помощи лицам, находящимся в состоянии, угрожающем их жизни и здоровью: учеб. пособие / Т.Г. Погодина, В.Е. Лапшин, М.В. Соболева, Н.Н. Матаева; под ред. Т.Г. Погодиной. М.: ДГСК МВД России, 2018. 144 с.

5. Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум / под ред. В.М. Гарманова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 64 с.

Раздел 3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

Рассмотрение данных вопросов базируется на понимании сотрудниками полиции основных способов совершения правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов:

1) действия без цели сбыта наркотических средств (ст.ст. 6.8, 6.9. КоАП РФ, ст. 20.22 КоАП РФ¹, ст. 228 УК РФ);

2) действия по сбыту наркотических средств (ст. 228-1 УК РФ).

Для изучения основных тактических действий патрульно-постовой службы полиции при выявлении и пресечении правонарушений данного вида сотрудникам полиции необходимо знать:

1) внешние признаки наркотического опьянения и характерные признаки лиц, причастных к употреблению наркотических средств (запах от одежды, цвет лица, размер зрачков, состояние зубного аппарата, ногтей, венозной сети, стиль поведения, внешний вид, манера одеваться и разговаривать, способы отвечать на вопросы сотрудников полиции и др.);

2) основные места и способы сокрытия запрещенных предметов на теле, предметах одежды, ручной клади, имеющейся у лица (например, в пачке с сигаретами, в сигарете, в головном уборе, обуви, носках, на зажигалке в углублении ее основания, в специальной полиэтиленовой упаковке, специально сделанных потайных карманах брюк и т.п.);

3) способы приготовления и потребления основных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, находящихся в незаконном обороте и предметах, используемых для этого;

4) характерные поведенческие признаки лица, свидетельствующие о возможной причастности к реализации или приобретению наркотических средств путем бесконтактного сбыта (потребителей, забирающих «закладки», и так называемых «закладчиков»);

5) основные способы реализации наркотических средств путем бесконтактного сбыта и типичные места сокрытия «закладок», признаки, свидетельствующие о том, что определенное место (например, в подъезде, на улице, во дворе) используется «закладчиками»;

б) места наиболее вероятного появления на определенной территории или участке местности лиц, причастных к данным правонарушениям.

Указанная информация может влиять на выбор сотрудниками полиции тактических действий, поскольку позволяет выделять тех лиц, которые могут быть причастны к совершению данных правонарушений, повышать результативность досмотровых мероприятий и целенаправленно осуществлять работу путем личного сыска, направленного на выявление данных правонарушений. Для таких правонарушений характерно то, что лица, предполагая незаконный характер осуществления своих действий, стараются соблюдать меры предосторожности и конспирации, действуют максимально скрытно, в том числе пытаются обеспечить сокрытие запрещенных предметов в определенных местах.

На учебных занятиях необходимо использовать специальную таблицу для самостоятельного заполнения слушателями, в которой должны быть отражены вышеприведенные блоки информации.

¹ При изучении рассматриваемого вопроса необходимо рекомендовать использовать слушателям следующую работу: Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие / П.А. Баранов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 54 и далее.

Сотрудники полиции должны знать положения, позволяющие отличать состояние опьянения от схожих состояний человека, вызванных повреждениями или заболеваниями (см. приложение № 2 к учебно-методическому пособию), а также Порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), утвержденный приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н¹.

В соответствии с этим документом на основании результатов проведенных в рамках медицинского освидетельствования осмотров и инструментальных и лабораторных исследований выносится одно из следующих медицинских заключений о состоянии освидетельствуемого лица на момент проведения медицинского освидетельствования (далее – медицинское заключение):

- 1) установлено состояние опьянения;
- 2) состояние опьянения не установлено;
- 3) от медицинского освидетельствования освидетельствуемый (законный представитель освидетельствуемого) отказался.

Кроме того, в соответствии с п. 23 Порядка, утвержденного приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н, при проведении медицинского освидетельствования заполняется акт в трех экземплярах с указанием даты медицинского освидетельствования, номера акта, соответствующего номеру регистрации медицинского освидетельствования в журнале регистрации медицинских освидетельствований на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического). Согласно п. 27 данного Порядка первый экземпляр акта выдается должностному лицу, второй хранится в медицинской организации, третий экземпляр выдается освидетельствуемому.

На месте совершения правонарушения сотрудники полиции должны действовать достаточно быстро, поскольку при доставлении на медицинское освидетельствование лиц, задерживаемых по подозрению как в потреблении, так и в хранении и сбыте наркотических средств, определенные клинические признаки опьянения могут исчезнуть. Отсутствие ряда клинических признаков опьянения на момент доставления на освидетельствование задержанных объясняется также механизмом воздействия на организм человека современных наркотических средств и психоактивных веществ синтетического производства, внешние признаки проявления потребления которых краткосрочны.

При этом необходимо отметить, что у сотрудников полиции в отношении доставляемых для освидетельствования лиц имеются достаточные основания для доставления при фиксации признаков административных правонарушений, предусмотренных ст. 6.9, ч. 2 ст. 20.20, ч. 2 ст. 20.22 КоАП РФ (за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, в том числе в общественных местах, и за нахождение несовершеннолетних в состоянии наркотического опьянения либо потребление ими наркотических средств).

Во всех учебных ситуациях, включенных в методические материалы для проведения учебных занятий с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, необходимо:

- 1) указать последовательность действий сотрудников полиции в данной ситуации с определением правовой основы действий;
- 2) назвать основные тактические приемы действий сотрудников полиции, направленные на изъятие веществ, запрещенных к свободному обороту, в ходе личного досмотра;

¹ О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 дек. 2015 г. № 933н; ред. от 25 марта 2019 г. // Рос. газ. 2016. 23 марта.

3) указать основные признаки внешности, особенности поведения, реакции на обращение к лицу, наличие определенных предметов при себе, в его ручной клади и одежде и т.п., которые могут свидетельствовать о возможном нахождении при нем запрещенных предметов или о причастности его к совершению преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Ситуация № 1. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции в подъезде одного из домов около лифта обратились к мужчине, который при их появлении начал нервничать (на вопрос о том, из какой он квартиры или приходил ли к кому-либо, отказался отвечать), пытался засунуть руку в карман куртки, чтобы затем выбросить из кармана пачку сигарет. Впоследствии при проведении личного досмотра у мужчины в кармане куртки была обнаружена зажигалка с прикрепленным к нижней ее части вязким веществом зелено-коричневого цвета, в пачке из-под сигарет находилась металлическая трубочка с характерными следами воздействия огня и горения на концах.

В этом случае необходимо обратить внимание на то, что при обращении к гражданину сотрудниками полиции должны быть выполнены общие действия, указанные в ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». Необходимо внимательно следить за реакцией собеседника, его действиями, характером ответов (обратить внимание на адекватность реакции и ответов либо, наоборот, на несоответствие поведения и ответов определенной обстановке). Преподаватель должен подчеркнуть, что, опираясь на данные: 1) о характерных признаках наркотического опьянения, 2) способах действий и поведении приобретателей наркотика, 3) потенциальных местах, где совершаются правонарушения в сфере незаконного оборота данных запрещенных предметов, сотрудникам полиции следует задавать гражданину ряд вопросов, направленных на установление некоторых фактических данных и возможной причастности гражданина к совершению запрещенных законом действий.

В целом это может быть информация об определенных **поведенческих признаках** лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств (нахождение в местах поиска так называемых «закладок» данных предметов либо сбор наркосодержащих растений, следование на транспортном средстве из мест, где сезонно проводится сбор наркосодержащих растений, осуществление лицом поиска «закладок» в определенных местах, нервозность в ходе общения с сотрудниками полиции, особенности реакции на вопросы сотрудников полиции), о **внешних признаках** лица (например, болезненный вид, состояние одежды и тела, физическое состояние), **происшествиях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств** (например, звонок гражданина на телефон «02» или «112» с сообщением о том, что «в подъезд зашли наркоманы, которые ищут наркотики»). Таким образом, обучающийся должен уметь анализировать данные:

1) о поведении лица (в данном случае могут быть установлены вербальные и невербальные признаки, свидетельствующие о возможной причастности лица к незаконному обороту запрещенных предметов, поэтому ему могут задаваться косвенные вопросы с целью анализа реакции данного лица на эти вопросы);

2) внешних признаках и физиологическом состоянии лица;

3) нахождении лица в определенном месте и в определенное время (например, цель, длительность, с кем и где находился, кто может подтвердить).

В представленной ситуации следует предупредить «сброс» данных предметов, для этого до гражданина доводится требование о недопустимости резких движений, а также требование о том, что руки следует держать открытыми, исключить их нахождение в карманах одежды или попытку положить руки в карманы. Следует уточнять данные о том, откуда этот гражданин пришел и что делает в данном месте. Поскольку он начал со-

вершать действия, свидетельствующие о возможной причастности к незаконному обороту запрещенных предметов (начал нервничать и на вопрос о том, из какой он квартиры или приходил ли к кому-либо, отказался отвечать, пытался засунуть руки в карманы одежды, чтобы затем выбросить из кармана пачку сигарет или другие предметы), сотрудники полиции в соответствии с положениями ст. 27.7 КоАП РФ могут провести личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения¹.

В данной ситуации обязательно следует указать лицу на необходимость выложить из карманов одежды имеющиеся предметы, в том числе мобильный телефон, исключив возможность такого лица воспользоваться им и удалить определенные данные.

Обязательно следует соблюдать условия, указанные в ст. 27.7 КоАП РФ (в том числе для этого следует изучить таблицу, приведенную в приложении № 6 к учебно-методическому пособию), в частности:

- исключить нарушение конструктивной целостности вещей (одежды, предметов, имеющихся у лица, сумки и т.п.);
- проводить данное действие лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола (ч. 3 ст. 27.7 КоАП РФ);
- в случае необходимости применить фотосъемку, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств (ч. 5 ст. 27.7 КоАП РФ). Нельзя исключать и применение сотрудниками полиции средств видеofиксации, видеорегиcтраторов (например, штатных комплексов регистрации информации «Дозор-77» либо личного мобильного телефона).

При этом следует знать, что в исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых (ч. 4 ст. 27.7. КоАП РФ). О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании (ч. 6 ст. 27.7. КоАП РФ), изъятие предметов производится с составлением протокола изъятия. В соответствии с требованиями чч. 6, 7, 8 ст. 27.7. КоАП РФ в протоколе должны содержаться обязательные положения, что позволит обеспечить фиксирование доказательственной базы и доказательственное значение этого документа.

В указанной ситуации при «сбросе» данного предмета (пачки сигарет с трубочкой или частью наркотика, зажигалки с прикрепленным веществом) целесообразно сообщить о данном факте в дежурную часть и вызвать следственно-оперативную группу, дожидаясь ее прибытия на место происшествия, обеспечив сохранность следов и предметов. При проведении личного досмотра должны использоваться примерные варианты описания и примерные варианты описания упаковки изъятых предметов.

Примерное описание изъятых предметов

1. Сверток из прозрачного полимерного материала, скрепленный с помощью ниток красного цвета, внутри которого находится порошкообразное вещество светло-коричневого цвета.

2. Инъекционный шприц объемом 5 мл, с иглой и колпачком, заполненный до 2 мл бесцветной прозрачной жидкостью.

3. Бумажный (газетный) сверток, внутри которого находится вещество растительного происхождения темно-зеленого цвета с характерным пряным запахом.

¹ При изучении рассматриваемого вопроса необходимо рекомендовать использовать слушателям Памятку сотрудникам органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности при несении службы, осуществлении личного досмотра граждан и находящихся при них вещей, досмотра транспортных средств. М.: ДГСК МВД России, 2017. 23 с.

4. Бумажный сверток, внутри которого находится вещество растительного происхождения темно-зеленого цвета.

5. Полиэтиленовый пакет-застежка, внутри которого находится сыпучее вещество белого цвета.

5. Пластичное (спрессованное) вещество темно-коричневого цвета.

Примерные варианты описания упаковки

1. «...поместили в прозрачный полимерный пакет, горловину пакета прошили нитками черного цвета, концы ниток заклеили бумажной биркой, на ней поставили подписи понятые, лицо, у которого изъят данный предмет, и сотрудник полиции, производивший изъятие, поставлена дата изъятия».

2. «...поместили в бумажный конверт, конверт был заклеен, оклеен бумажной биркой, на ней поставили подписи понятые, лицо, у которого изъят данный предмет, и сотрудник полиции, производивший изъятие, поставлена дата изъятия».

3. «...поместили в картонную коробку, которая была заклеена лентой «скотч», оклеена бумажной биркой, на ней поставили подписи понятые, лицо, у которого изъят данный предмет, и сотрудник полиции, производивший изъятие, поставлена дата изъятия».

При осуществлении данных действий у сотрудников полиции существует возможность обмена необходимой практической информацией в данной сфере и участия различных подразделений органов внутренних дел (например, патрульно-постовой службы, участковых уполномоченных полиции) в пределах своей компетенции в организуемых подразделениями по контролю за оборотом наркотиков мероприятиях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков и предусмотренных Положением о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ, утвержденным приказом МВД России от 27 декабря 2018 г. № 886¹.

Следовательно, наличие определенной практически значимой информации, сведений, полученных в рамках служебного взаимодействия между сотрудниками различных подразделений полиции, также может свидетельствовать об имеющихся **достаточных основаниях полагать**, что в конкретных условиях лицом осуществляются незаконные хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров².

Доставление такого гражданина в отдел полиции производится согласно основаниям, указанным в п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ

¹ Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: приказ МВД России от 27 дек. 2018 г. № 886. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² До обучающихся следует довести информацию о том, что согласно ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» **«должностные лица органов внутренних дел, таможенных органов, органов федеральной службы безопасности при осуществлении контроля за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров вправе производить досмотр граждан, почтовых и багажных отправок, транспортных средств и перевозимых грузов при наличии достаточных оснований полагать, что осуществляются незаконные хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»** (См.: О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 26 июля 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>).

«О полиции» (в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте), например, при наличии оснований полагать о том, что он причастен к совершению преступления, связанного с незаконным оборотом данных запрещенных предметов. Кроме того, согласно п. 14 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» имеется возможность доставления гражданина на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации для определения наличия в организме наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения с целью расследования по уголовному делу и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Ситуация № 2. Сотрудникам патрульно-постовой службы полиции в 23:10 от оперативного дежурного поступило сообщение о том, что в подъезде одного из домов находится мужчина в состоянии опьянения (информация поступила от жильцов дома). Примерно в 23:15 на лестничной площадке между вторым и третьим этажами был обнаружен мужчина, который спал на полу. Рядом с ним находилась сумка темного цвета. Мужчина ответил, что его зовут Н. В., однако из-за сонного состояния речь его была невнятна и заторможена. Поскольку по внешним признакам он был в состоянии опьянения, но запах алкоголя отсутствовал, сотрудники полиции предположили, что он находится в состоянии наркотического опьянения. Один из сотрудников полиции спросил Н. В., имеется ли при нём наркотическое средство, но тот не смог ответить внятно, стал вести себя неадекватно, ходить из стороны в сторону, пытался выйти из подъезда. В присутствии двух понятых (лица, обнаружившие Н. В.) был проведен личный досмотр Н. В. В ходе досмотра в боковом кармане сумки был обнаружен полиэтиленовый пакет с веществом растительного происхождения светложелтого цвета, при досмотре Н. В. в подъезде тот пояснил, что приобрел наркотическое средство через Интернет и забрал «закладку», в куртке у Н. В. был мобильный телефон.

Позднее было установлено, что у мужчины имелся телефон марки Sony, при осмотре оперативными сотрудниками данного телефона установлено, что согласно истории звонков состоялся исходящий звонок на телефонный номер <...> в 17:37 продолжительностью 1 минута 17 секунд. Н. В. пояснил, что в это время он созвонился с Д. и договорился с ним о приобретении наркотического средства. В папке «Сообщения» имеется переписка с абонентом по телефонному номеру <...>. Н. В. пояснил, что в смс-сообщениях он также договаривается с Д. о приобретении наркотического средства.

В некоторых практических ситуациях характерным признаком для лиц, причастных к незаконному обороту данных предметов («закладчики», потребители), является наличие при себе нескольких мобильных телефонов, а также смартфона с перепиской относительно действий по незаконному обороту запрещенных предметов (включенная геолокация, открыты странички программ для коммуникаций, имеются фотографии в Viber с местами «закладок» наркотиков и т.п.).

В связи с этим в процессе общения следует указать гражданину, чтобы он самостоятельно открыл телефон с графической блокировкой и, просмотрев записи, объяснить, каков характер его переписки (в одной из практических ситуаций гражданин не успел заблокировать мобильный телефон или удалить информацию, и на просьбу сотрудников полиции показать записи в телефоне, им была открыта страничка переписки с «закладчиком»). В указанной ситуации следует обратить внимание на условия обнаружения данного мужчины и на то, что обязательно должно быть взято объяснение с

граждан, обнаруживших Н.В. (они также могут пояснить подробно о фактических обстоятельствах обнаружения гражданина, месте, времени).

В этой ситуации следует исключать действия по использованию мобильного телефона гражданином, в том числе в связи с возможностью уничтожения им переписки и т.п. Для этого у гражданина целесообразно фактически изъять мобильный телефон, поместить его в полиэтиленовый пакет. Информация о характере переписки и звонков, сведения, озвученные гражданином на месте происшествия, должны быть зафиксированы сотрудниками полиции и обязательно должны отражаться в рапорте, поскольку позднее в рамках возбужденного уголовного дела данные сведения, изложенные в том числе и сотрудниками полиции, могут иметь доказательственное значение.

В качестве примера действий сотрудников полиции, которые должны обращать внимание на обеспечение сохранности записей в мобильном телефоне, можно привести следующую ситуацию.

***Ситуация № 3.** Сотрудники патрульно-постовой службы полиции обратили внимание на мужчину, поведение которого им показалось подозрительным, так как он вел поиск каких-то предметов на площадке возле жилого здания, при этом использовал свой телефон. Сотрудники полиции посчитали, что мужчина является наркопотребителем либо «закладчиком» наркотических средств. При обращении к мужчине, который представился как Ч., они разъяснили возможность выдачи запрещенных средств, предложили добровольно выдать таковые. Ч. указал, что он непричастен к незаконному обороту наркотических средств, отдал сотрудникам полиции мобильный телефон, доступ к информации в котором был ограничен графическим паролем. После доставления в здание УМВД России по г. Энску Ч., признавшись сотрудникам патрульно-постовой службы полиции в участии в незаконной деятельности, связанной с распространением наркотических средств, сообщил, что может показать места «закладок» наркотиков. Вместе с сотрудниками полиции Ч. проследовал на одну из улиц г. Энска, где самостоятельно разблокировал свой телефон, в котором находилась переписка с неустановленным лицом, фотографии и географические данные тайников, после этого добровольно указал сотрудникам полиции места «закладок» наркотических средств.*

При анализе указанного примера особое значение для обучающихся имеет информация о том, что уничтожение записей Ч. и отрицание им причастности к совершению запрещенных действий с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами могло привести к утрате данных предметов и невозможности доказывания причастности Ч. к противоправной деятельности.

Следует обратить внимание обучающихся на особенности работы с несовершеннолетними, причастность которых к совершению рассматриваемых правонарушений устанавливается сотрудниками полиции.

***Ситуация № 4.** В дежурную часть ОМВД России по г. Энску поступило сообщение от жильца одного из домов о том, что «в подъезде неизвестные лица курят на лестничной площадке». Прибывший наряд полиции увидел на лестничной площадке между 2-м и 3-м этажами двух подростков, И. и К., которые во время беседы с сотрудниками полиции вели себя возбужденно, их речь была невнятной, однако запах алкоголя от них не исходил. На лестничной площадке второго этажа находились пластиковые бутылки с наименованием «СОСА-COLA», «SPRITE», характерный вид которых указывал на их приспособленность для употребления наркотических веществ, на полу возле подростков было рассыпано вещество темного цвета. В этом случае были установлены данные о личности подростков и то, что родители проживают в*

соседнем подъезде. В свернутой денежной купюре номиналом 100 рублей, спрятанной в носок, надетый на ступню правой ноги К., было помещено вещество коричневого цвета.

Согласно п. 15 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники полиции имеют право доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом. Следует отметить, что в п. 217 Устава ППСП закрепляются полномочия нарядов по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних.

Так, согласно п. 217.2 Устава ППСП наряды обязаны выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии алкогольного, токсического или наркотического опьянения, **доставлять таких несовершеннолетних в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне.** Таким образом, в вышеприведенном случае сотрудники полиции должны доложить в дежурную часть о происшествии, установить данные о личности несовершеннолетних (место их проживания, контактные данные родителей и иную информацию), дожидаться прибытия на место происшествия сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних¹, которым могут быть переданы уже установленные данные, по возможности следует обеспечить прибытие на место происшествия одного из родителей или законного представителя. Для установления признаков наркотического опьянения несовершеннолетних должно производиться медицинское освидетельствование, согласие на которое дает один из родителей или законный представитель². В связи с этим сотрудники патрульно-постовой службы полиции уже на месте происшествия должны принять меры к установлению данных лиц.

В указанной ситуации следует выполнять действия, последовательность которых была рассмотрена в этом разделе (в частности, действия, касающиеся проведения личного досмотра, опроса участников произошедшего, обеспечения сохранности предметов правонарушения)³. При необходимости должно быть произведено доставление несовершеннолетних в медицинскую организацию.

Следует обратить внимание обучающихся и на важность соблюдения сотрудниками полиции профессионально-этических стандартов поведения, вытекающих как из комплекса законодательных положений, регулирующих работу полиции, так и из содержания Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН⁴. Так, в ходе проведения личного досмотра и досмотра вещей, находя-

¹ В соответствии с положениями п. 78 приказа МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации», «несовершеннолетние, достигшие установленного законом возраста для привлечения к уголовной ответственности и совершившие преступления, а также несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, при отсутствии медицинских показаний для оказания медицинской помощи в стационарных условиях, **доставляются только в дежурную часть территориального органа МВД России**» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

² П. 2 ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. Ст. 6724; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

³ При изучении рассматриваемого вопроса необходимо рекомендовать слушателям использовать следующий источник литературы: Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие / Т.М. Занина [и др.] М.: ДГСК МВД России, 2017. 80 с.

⁴ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого 17 декабря 1979 г. Резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

щихся при физическом лице, возможно получение информации личного характера (например, об определенных телесных недостатках гражданина, образе его поведения и жизнедеятельности). Следовательно, не допускается разглашение данной информации и ее использование в неслужебных целях.

1. Целевая установка при работе с разделом 3 учебно-методического пособия:

- 1) изучить содержание достаточных данных, дающих основание полагать о причастности лиц к совершению незаконных действий с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами;
- 2) рассмотреть основные тактические действия сотрудников полиции, направленные на выявление, пресечение и документирование правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;
- 3) изучить специфику действий сотрудников полиции при выявлении несовершеннолетних, причастных к совершению незаконных действий с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами.

2. Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите наиболее характерные внешние признаки наркотического опьянения и признаки лиц, причастных к употреблению наркотических средств.
2. Назовите основные места и способы сокрытия запрещенных предметов на теле, предметах одежды, ручной клади, имеющейся у лица.
3. Укажите наиболее распространенные способы приготовления и потребления основных видов наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, находящихся в незаконном обороте и предметах, используемых для этого.
4. Назовите характерные поведенческие признаки лица, свидетельствующие о возможной причастности к реализации или приобретению наркотических средств путем бесконтактного сбыта.
5. Укажите основные способы документирования сотрудниками полиции незаконных действий с наркотическими средствами, психотропными веществами и их аналогами.
6. Укажите содержание признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ст.ст. 6.8., 6.9, ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ.
7. Назовите порядок проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н.
8. Назовите основные тактические приемы действий сотрудников полиции, направленные на изъятие веществ, запрещенных к свободному обороту в ходе личного досмотра.
9. Укажите, в каком случае лицо освобождается от административной ответственности за действия, связанные с незаконным приобретением без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (ст. 6.8 КоАП РФ).
10. Определите, в чем состоит значение обмена информацией между сотрудниками патрульно-постовой службы полиции и сотрудниками иных подразделений полиции в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

3. Задания для самостоятельной подготовки:

1. Основываясь на положениях Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» и ст. 27.7 КоАП РФ, изучите правовые основания личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

2. Используя приложение № 6 к учебно-методическому пособию, изучите правовые основы, цели, общие условия применения, способы оформления личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице, в сравнении с проведением наружного досмотра сотрудниками полиции.

3. Используя базу данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>), самостоятельно найдите и изучите судебные решения, в которых отражены действия сотрудников полиции при выявлении правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

4. Изучите Определение Конституционного Суда РФ от 24 декабря 2012 г. № 2392-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Дьяченко Андрея Валентиновича на нарушение его конституционных прав статьей 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>). На основе содержания данного судебного решения составьте примерный алгоритм действий сотрудника полиции при обращении к гражданину и примерные фразы сотрудника полиции при разъяснении гражданину причин и оснований применения мер, ограничивающих его права и свободы, а также возникающих в связи с этим прав и обязанностей гражданина.

5. На основе изучения ситуации № 4, рассмотренной в данной главе, укажите последовательность действий сотрудников полиции по прибытии на место происшествия, составьте необходимые процессуальные документы.

6. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции, находясь на маршруте патрулирования, около 23:00 обратили внимание на молодого человека, который что-то искал на детской площадке. Он пояснил, что ждет товарища и скоро должен уйти. При проверке данных о личности молодого человека, который представился как Т., было установлено, что он ранее привлекался к административной ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ, был судим по ч. 1 ст. 228 УК РФ и приговорен к одному году лишения свободы условно. Т. признался, что пришел забрать «закладку», она должна была быть в черной изоленте, показал смартфон с перепиской, но пояснил, что не может найти «закладку» и, возможно, его обманули.

Задания:

1. Укажите последовательность действий сотрудников полиции по прибытии на место происшествия.

2. Составьте необходимые процессуальные документы.

4. Список литературы, рекомендуемой для использования при изучении раздела 3 учебно-методического пособия:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 26 (Ч. I). Ст. 3851.

4. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 фев. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. Ст. 6724; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ: ред. от 26 июля 2017 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 2. Ст. 219; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

7. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80: ред. от 12 февр. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; 2015. № 30.

8. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н: ред. от 25 марта 2019 г. // Рос. газ. 2016. 23 марта; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

9. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений): приказ МВД России от 17 янв. 2006 г. № 19: ред. от 28 нояб. 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития РФ от 4 мая 2012 г. № 477н: ред. от 7 нояб. 2012 г. // Рос. газ. 2012. 23 мая; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

11. Об утверждении Положения о взаимодействии при осуществлении деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих или ядовитых веществ: приказ МВД России от 27 дек. 2018 г. № 886. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845: ред. от 31 дек. 2018 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 11; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Учебная и научная литература

1. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие / Т.М. Занина [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2017. 80 с.

2. Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие / П.А. Баранов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. 88 с.

3. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности при несении службы, осуществлении личного досмотра граждан и находящихся при них вещей, досмотра транспортных средств. М.: ДГСК МВД России, 2017. 23 с.

Раздел 4. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений

В процессе изучения действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений следует руководствоваться базовыми требованиями, указанными в разделе V «Типовые тактические действия нарядов патрульно-постовой службы полиции» Устава ППСП, в котором, в частности, определен общий алгоритм действий нарядов патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений.

Алгоритм действий сотрудников полиции:

1. Прибыть на место происшествия (п. 2 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

По прибытии на место происшествия сотрудникам полиции следует быть внимательными, так как возможно выявление и других правонарушений, также следует использовать и фиксировать любую информацию, которая может иметь практическое значение.

Пример № 1. 3 августа 2020 г. около 04:00 в ходе патрулирования улиц города сотрудники патрульно-постовой службы полиции в 3-м подъезде д. № 1 по пер. Ленина г. Энска услышали громкие звуки. В ходе обследования данного подъезда был выявлен И., который находился в состоянии алкогольного опьянения, однако в его действиях отсутствовали признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. В ходе беседы И. сказал, что у него болят ноги, ему было предложено проехать в больницу, но он отказался и попросил довезти его до дома. И. был доставлен по месту жительства. Впоследствии И. обратился в Следственный комитет г. Энска с просьбой привлечь к ответственности сотрудников наряда полиции, которые довозили его до дома, за неоказание первой помощи, отметив в своем объяснении, что в 04:00 он находился вне места жительства.

О том, что И. находится под административным надзором и в отношении его судом г. Энска установлено временное ограничение, наряд не знал. Нарядом И. по базам данных проверен не был. Соответственно, в действиях И. усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 19.24 КоАП РФ, за нарушение установленных в отношении И. судом г. Энска временных ограничений пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства, либо пребывания в период с 22:00 до 06:00 следующего дня. В действиях сотрудников полиции содержатся признаки дисциплинарного проступка в связи с несоставлением в отношении И. протокола об административном правонарушении, так как он не был проверен по необходимым базам данных.

Таким образом, при выявлении гражданина, находящегося в состоянии алкогольного опьянения, возможно подпадающем под административное правонарушение, или по ориентировке и т.д., его необходимо проверять по имеющимся базам данных, поскольку вышеуказанный гражданин мог быть, в частности, и лицом, находящимся в розыске за совершение какого-либо преступления.

2. Установить заявителей, провести устный опрос (п. 271.4 Устава ППСП).

3. Произвести доклад в дежурную часть ОП.

4. Представиться правонарушителю, назвать свою должность, звание и фамилию, кратко сообщить причину и цель обращения (п. 4 ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 227 Устава ППСП).

В данном случае основанием для обращения является совершение лицом правонарушения или подозрение в совершении преступления или административного право-

нарушения. По требованию гражданина, к которому обращается сотрудник полиции, следует предъявить служебное удостоверение. Необходимо отметить, что в соответствии со ст. 25 ФЗ РФ «О полиции» к лицам, имеющим полномочия по доставлению и задержанию, относятся и лица, являющиеся стажерами.

5. Потребовать прекратить противоправное поведение (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 271.1 Устава ППС).

Пример № 2. Сотрудники полиции П. и Ф. около 19:10 обнаружили Д., Е. и Э., которые распивали алкогольные напитки в общественном месте и в действиях которых содержались признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. С целью пресечения противоправных действий Д., Е. и Э. сержант полиции П. подошел к ним, представился и на основании п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» потребовал у Д., Е. и Э. прекратить противоправные действия. Д., не желая исполнять законные требования сотрудника полиции и быть привлеченным к административной ответственности, подошел к сержанту полиции П., схватил его за форменное обмундирование. В свою очередь, сержант полиции П. с целью пресечения противоправных действий Д., в соответствии с ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» применил к последнему физическую силу, используя прием «загиб руки за спину»¹.

6. Установить личность правонарушителя. Проверить документы, удостоверяющие личность (п. 271.2 Устава ППС).

Правовой основой проверки документов у граждан и должностных лиц является п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», при отказе предъявить документы возможно привлечение лица к административной ответственности по ст. 19.3 КоАП РФ.

Пример № 3. В 20:30 у подъезда жилого дома, находясь в состоянии опьянения, Б. оказал неповиновение законному требованию сотрудников ППС, находящихся при исполнении служебных обязанностей по охране общественного порядка и общественной безопасности, выразившееся в том, что Б. отказался предъявить документ, удостоверяющий личность, а также проехать в отдел полиции для составления протокола об административном правонарушении, размахивал руками, толкался и пытался уйти, категорически отказываясь от всех требований сотрудников полиции.

Законность требований сотрудников полиции очевидна, так как Б. находился в общественном месте с признаками опьянения, отказался предъявить документы, удостоверяющие личность, проследовать в отдел полиции для составления административного протокола. Все это свидетельствует о том, что Б. оказал неповиновение законным требованиям сотрудников полиции, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.3 КоАП РФ. Согласно п. 233 Устава ППС при проверке необходимо обращаться с документами граждан аккуратно, не делать в них какие-либо отметки. Если в документ вложены деньги и другие ценные бумаги, необходимо предложить владельцу самому взять их. Это очень важное требование, поскольку соблюдение данного правила позволяет избежать провокационных действий со стороны граждан, исключить случаи утраты денег и ценностей граждан или создания коррупционно опасной ситуации. Лица, предъявившие документы с явными признаками подделки или неправомерно владеющие ими, доставляются в дежурную часть территориального органа МВД России

¹ Приговор Кировского районного суда г. Новосибирска от 21 ноября 2017 года по делу №1-2/17 в отношении Ф., Д., К. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 7.02.2020).

на районном уровне (п. 234 Устава ППСР). При проверке документов и опросе подозреваемого патрульный (постовой) должен стоять вполборота в одном шаге от проверяемого и быть готовым к отражению нападения (п. 267 Устава ППСР).

Пример № 4. 21 февраля 2017 г. полицейские патрульно-постовой службы полиции Ф. и О. находились на очередном дежурстве и, исполняя свои служебные обязанности, при патрулировании улиц у останочного комплекса «Пригородный вокзал» обнаружили мужчину, находящегося по внешним признакам в состоянии опьянения. Усмотрев в действиях последнего признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ – появление в общественных местах в состоянии опьянения, с целью установления личности и проверки документов, удостоверяющих личность М., с последующим составлением в отношении его административного материала за совершение вышеуказанного правонарушения, предъявили М. законные требования проследовать к служебному автомобилю, припаркованному у данного останочного комплекса. М. добровольно проследовал с ними к служебному автомобилю, где к ним подошел находящийся в состоянии алкогольного опьянения С., который, употребляя нецензурную брань, требовал отпустить М., тянул последнего на себя. Игнорируя законные требования полицейских прекратить противоправные действия, С. схватил Ф. и О. за форменное обмундирование, оттолкнул их, в связи с этим в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудники полиции применили в отношении его физическую силу¹.

Согласно п. 235 Устава ППСР иностранные граждане, если они не пользуются дипломатическим иммунитетом, и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации, при совершении правонарушений подлежат ответственности на общих основаниях.

При этом неприкосновенность лица, пользующегося дипломатическим иммунитетом, не исключает законной самообороны от его противоправных действий и принятия соответствующих мер для пресечения совершаемых им преступлений и нарушений общественного порядка (п. 236 Устава ППСР). В случае совершения правонарушения иностранными гражданами, пользующимися дипломатическим иммунитетом, патрульный (постовой) обязан пресечь на месте противоправные действия иностранного гражданина и зафиксировать их в установленном порядке, записать фамилию правонарушителя, номер документа, подтверждающего его личную неприкосновенность, затем отпустить правонарушителя и о случившемся доложить рапортом начальнику соответствующего органа внутренних дел (п. 237 Устава ППСР).

На занятиях, используя справочно-правовую систему «КонсультантПлюс», следует выделить перечень документов, удостоверяющих личность, для проведения процессуальных действий. Помимо проверки внешнего вида удостоверяющего личность документа, необходимо задать правонарушителю умело поставленные контрольные вопросы, которые позволят прояснить ситуацию и выяснить достоверность указанных сведений.

Тактические приемы и методы обеспечения безопасности сотрудников полиции при проверке документов у граждан зависят от каждой конкретной ситуации: проверка документов в одиночку, вдвоем, с оружием, без оружия. Независимо от этого каждому сотруднику полиции необходимо быть бдительным, внимательным, уметь практически оценивать обстановку и принимать своевременные и верные решения².

¹ Приговор Курганского городского суда Курганской области от 15 ноября 2017 года по делу № 1-781/17 в отношении С. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 14.02.2020).

² Для более полного и всестороннего изучения тактических приемов и методов обеспечения безопасности сотрудников полиции при проверке документов у граждан в зависимости от ситуации слушателям рекомендуется ознакомиться со статьей Д. Ефимова «Тактика действий и обеспечение

7. Установить обстоятельства административного правонарушения (п. 271.5 Устава ППС).

Устанавливается наличие события административного правонарушения, определяется лицо, совершившее противоправные действия, а также его виновность в совершении этих противоправных действий. Выясняется, есть ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, в том числе причина и условия, способствующие совершению данного административного правонарушения.

8. Получить объяснения от свидетелей (п. 271.4 Устава ППС).

Сформировавшийся на практике подход вызова должностного лица органа внутренних дел, составившего протокол, и допроса его в качестве свидетеля обусловлен правовой позицией, отраженной в Определении Конституционного Суда Российской Федерации № 346-О-О, о том, что КоАП РФ не исключает участие такого лица в качестве свидетеля при рассмотрении дела об административном правонарушении¹. При этом высший судебный орган подчеркнул, что такой подход направлен на обеспечение всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела об административном правонарушении и не может рассматриваться как нарушающий конституционные права лица, которое привлекается к административной ответственности. В то же время недопустимо, когда в протоколе об административном правонарушении кроме подписи должностного лица органа внутренних дел, составившего протокол, имеется подпись в качестве свидетеля другого сотрудника органа внутренних дел, находившегося рядом.

9. Доклад в дежурную часть. Вызов автопатруля.

10. Разъяснить правонарушителю права, а именно:

– право на юридическую помощь;

Следует отметить, что в случае доставления и задержания лица, совершившего административное правонарушение, защитник может участвовать в деле только по приглашению, и, как следствие, у сотрудников полиции нет обязанности по его предоставлению. В отличие от этого, действующее уголовно-процессуальное законодательство определяет случаи обязательного участия защитника (ст. 51 УПК РФ), но обязанность обеспечить участие защитника возникает у должностных лиц только при проведении отдельных процессуальных и следственных действий, проводимых с участием лица, подозреваемого в совершении преступления. Учитывая то обстоятельство, что согласно действующему уголовно-процессуальному законодательству доставление не рассматривается как самостоятельное процессуальное действие, а является частью задержания, участие защитника должно быть обеспечено в случаях, предусмотренных УПК РФ, непосредственно при составлении протокола задержания. Таким образом, данное право задержанного лица не предполагает обязательную его реализацию сотрудниками полиции при осуществлении доставления и фактического задержания.

– право на услуги переводчика;

Обязанность сотрудников полиции по обеспечению участия переводчика возникает только в том случае, если лицо, в отношении которого осуществляются данные меры принуждения, не владеет или в недостаточной степени владеет языком, на котором ведется производство по делу.

– право на уведомление о факте его задержания;

личной безопасности сотрудника полиции при проверке документов у граждан» // Профессионал: науч.-практ. альманах МВД России. 2019. № 6 (152). С. 16-17.

¹ Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кондрашина Андрея Владимировича на нарушение его конституционных прав рядом положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также решениями судов общей юрисдикции: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 29 мая 2007 г. № 346-О-О // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее 3 часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством РФ, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного может сделать и сотрудник полиции. О каждом случае задержания несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители. О задержании военнослужащего полиция уведомляет командование воинской части, в которой он проходит военную службу. О задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства.

– право на отказ от дачи объяснений.

11. Провести наружный досмотр (п. 266 Устава ППС).

Наружный досмотр представляет собой обследование одежды и тела доставляемого лица без изъятия каких-либо предметов и оформления данного факта отдельным протоколом.

Следует отметить важность проведения сотрудниками полиции наружного досмотра лица в целях обеспечения мер личной безопасности, а также исключения ситуации порчи имущества.

12. Доставить правонарушителя в дежурную часть ОП (п. 13 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 274 Устава ППС).

В соответствии с ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок. Срок доставления лица, подозреваемого в совершении преступления, вообще не определен действующим уголовно-процессуальным законодательством, это обусловлено тем, что доставление является частью такого процессуального действия, как задержание, и ограничено его сроками, а именно 48 часами.

Основания для доставления должны быть реальными и должны соответствовать действующему законодательству, невыполнение этого может повлечь за собой не просто отмену принятого решения по делу, но и обязанность органов внутренних дел возместить расходы, понесенные лицом, незаконно доставленным или задержанным.

Последствием невыполнения требования проследовать с сотрудниками полиции, то есть оказания неповиновения сотруднику полиции, является возможность применения в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» к данному лицу физической силы. В случае оказания сопротивления или невыполнения требования о прекращении противоправных действий сотрудники полиции вправе применить отдельные специальные средства.

Пример № 5. Сотрудники полиции прибыли по заявлению женщины, которая пояснила, что «ее муж Ф. после распития спиртных напитков стал вести себя неадекватно и агрессивен, выразиться нецензурной бранью». Заявитель попросила помочь ей успокоить мужа, а также провести с ним профилактическую беседу о недопущении нарушений в сфере семейно-бытовых отношений. Ф. неоднократно было предложено выйти и сесть в служебный автомобиль, чтобы проехать в ОП для дачи объяснений по факту произошедшего, а также для прекращения конфликта, поскольку на месте это сделать не представлялось возможным ввиду состояния Ф., и во избежание причинения Ф. вреда себе либо окружающим, на что он ответил категорическим отказом. После Ф. также неоднократно было сказано, что, если он не согласится добровольно проследовать с сотрудниками полиции, они будут вынуждены применить физическую силу. Ф. снова отказался. В результате для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции они применили в отношении Ф. физическую силу. После этого согласно п. 3 ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 7 фев-

раля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» сотрудниками полиции были применены средства ограничения подвижности и Ф. был сопровожден в служебный автомобиль полиции и доставлен в ОП № 24¹.

Требование сотрудника должно быть законным и обоснованным, в противном случае проведенное доставление может быть признано незаконным. Доставление задержанных в полицию производится на специальном полицейском транспорте, а при его отсутствии – на автомобилях, принадлежащих организациям или гражданам. Не допускается использование для этих целей общественного транспорта, автомобилей специального назначения – пожарных, инкассаторских, скорой и неотложной помощи (кроме случаев, когда необходимо оказание медицинской помощи), а также транспорта, принадлежащего дипломатическим, консульским и иным представительством иностранных государств, международным организациям (п. 268 Устава ППСП).

Доставление задержанного пешим порядком осуществляется, как правило, двумя и более сотрудниками полиции, один из которых должен идти рядом с задержанным, ведя его, а другой – сзади, наблюдая за поведением доставляемого и окружающими. Если доставление производится одним сотрудником полиции, он должен следовать только сзади или рядом с задержанным с правой стороны. При доставлении следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов (п. 269 Устава ППСП).

12. Установить личность правонарушителя по информационным банкам данных (ИЦ, ИБД-Р) (п. 33 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»).

13. Составить в отношении правонарушителя протокол об административном правонарушении (п. 8 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 271.6 Устава ППСП).

После проведения доставления правонарушителей в дежурную часть ОВД старший наряда составляет рапорт и (или) протокол доставления. В данных документах должны быть указаны дата, время и место доставления или задержания лица, основания, мотивы и обстоятельства доставления или задержания. Следует отметить, что в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, сотрудник полиции, производивший фактическое задержание и доставление, должен составить только рапорт, так как отдельного протокола для доставления действующим уголовно-процессуальным законодательством не предусмотрено.

Полномочия сотрудников полиции по составлению протоколов об административном задержании и протоколов об административном правонарушении определены в приказе МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»².

О выявленном административном правонарушении сотрудник полиции составляет обоснованный рапорт на имя начальника территориального органа внутренних дел.

Рапорт должен включать:

– общую вводную часть, состоящую из информации о составе наряда, времени и месте несения службы;

¹ Постановление Увельского районного суда Челябинской обл. от 25 августа 2014 г. по делу № 5-48/14 в отношении Ф. // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru> (дата обращения: 6.02.2020).

² О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.02.2020).

- описание происшествия (обращения, обнаружения, задержания), данные о личностях обратившихся;
- принятые меры по факту обращения (вызова, обнаружения, установления);
- результаты работы (оформление, составление процессуальных и служебных документов, медицинское освидетельствование, вызов родителей несовершеннолетних);
- указание на применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия (если применялись);
- перечисление приложенных к рапорту документов (объяснения, протоколы, справки).

Рапорт подписывается сотрудником, составившим его, указывается должность, специальное звание, фамилия, инициалы сотрудника и число, когда написан рапорт.

Примерная структура рапорта о проделанной работе

*Начальнику ОП № 1
УМВД России по г. Тюмени
полковнику полиции
А.А. Иванову*

Рапорт

1. Общая вводная часть, включающая информацию о составе наряда, времени и месте несения службы.

Пример:

Докладываю, что с 15:00 1 января 2018 г. до 03:00 2 января 2018 г. осуществлял несение службы по охране общественного порядка на маршруте патрулирования № 1 совместно со старшим сержантом полиции И.И. Петровым и сержантом полиции С.С. Сидоровым.

2. Описание происшествия (обращения, обнаружения, задержания), данные о личности обратившихся.

Пример: В 17:30 около дома № 35 по улице Ленина г. Тюмени к нам обратилась Гамова Инна Игоревна, 10.10.1985 г.р., проживающая по адресу: г. Тюмень, ул. Ленина, 35, кв. 10, и сообщила, что на лавочке возле подъезда ее дома двое неизвестных мужчин распивают водку и нецензурно выражаются. В 17:35 по факту обращения доложили в дежурную часть ОП № 1.

3. Принятые меры по факту обращения (вызова, обнаружения, установления).

Пример: Проследовав по указанному адресу, около третьего подъезда дома № 35 по ул. Ленина в 17:45 обнаружены двое мужчин, распивающих спиртосодержащую продукцию. На требование прекратить противоправное поведение и предъявить документы, удостоверяющие личность, мужчины начали высказывать возмущение и отказались назвать личные данные и адрес проживания. В соответствии со статьей 27.2 КоАП РФ было принято решение о доставлении указанных лиц в отдел полиции № 1, был произведен доклад в дежурную часть и вызван автопатруль № 0025. На основании п. 266 Устава ППСП в отношении данных лиц произведен наружный досмотр, запрещенных к обороту предметов не обнаружено. По факту обращения взято объяснение от Гамовой И.И.

4. Результаты работы (оформление, составление процессуальных и служебных документов, медицинское освидетельствование, вызов родителей несовершеннолетних).

Пример: В 18:20 данные мужчины были доставлены в дежурную часть ОП № 1, установлены их личности, проверены по информационным банкам данных (ИЦ, ИБД-Р). В отношении гражданина Попова Петра Петровича, 15.12.1970 г.р., проживающего по адресу..., и гражданина Ожогина Владимира Владимировича, 02.05.1972 г.р., проживающего по адресу..., составлены протоколы об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ. Данные лица отпущены в 18:50.

5. Указание на применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия (если применялись).

Пример: 1 января 2018 года в 17:45 около дома № 35 по ул. Ленина г. Тюмени в отношении гражданина Попова П.П., 15.12.1970 г.р., на основании п. 1 ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» была применена физическая сила (загиб правой руки за спину) и он был препровожден в служебный автомобиль. В результате применения физической силы телесных повреждений не причинено.

6. Перечисление приложенных к рапорту документов (объяснения, протоколы, справки).

Пример:

Приложение:

1. Объяснение Гамовой И.И. – на 2 листах.

2. Протоколы об административных правонарушениях на Попова П.П., 15.12.1970 г.р., и Ожогина В.В., 02.05.1972 г.р., – на 2 листах.

*Полицейский ОБППСП
УМВД России по г. Тюмени
сержант полиции*

С.С. Сидихин

дата

14. Провести профилактическую беседу.

Последовательность действий сотрудников полиции определяется в каждой конкретной ситуации исходя из характера совершенного правонарушения, состава наряда и других имеющихся на данный момент обстоятельств.

Каждому сотруднику полиции при исполнении своих служебных обязанностей, в том числе при осуществлении действий в ходе выявления административного правонарушения, следует знать несколько обязательных правил соблюдения мер личной безопасности, а именно:

– соблюдать дистанцию и интервал между сотрудниками полиции в составе наряда;

– контролировать расстояние между сотрудниками полиции и правонарушителями, тем самым исключив возможность внезапного нападения с целью причинения вреда здоровью или завладения оружием;

– постоянно следить за окружающей обстановкой, быть готовым к применению физической силы, специальных средств и оружия;

– не позволять посторонним лицам находиться у Вас за спиной, относиться подозрительно к тем, кто пытается приблизиться к Вам;

– при надевании наручников и проведении наружного досмотра располагаться так, чтобы табельное оружие было вне пределов досягаемости задержанного;

– не забывать о роли страхующего сотрудника полиции, не доверять свое прикрытие посторонним лицам;

– с осторожностью относиться к просьбам правонарушителя и очень внимательно следить за его действиями, жестами и мимикой.

1. Целевая установка при работе с разделом 4 учебно-методического пособия:

1) охарактеризовать деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению противоправного поведения во время несения службы (профилактика преступлений и административных правонарушений);

2) изучить основания и порядок проверки документов, удостоверяющих личность граждан;

3) выработать тактику проведения досмотровых мероприятий (наружный, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, и досмотр транспортного средства);

4) рассмотреть порядок, способы, меры безопасности при доставлении граждан нарядами патрульно-постовой службы полиции;

5) изучить тактику задержания лица (административное задержание, уголовно-процессуальное задержание).

2. Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите правовую основу задержания и доставления в полицию лиц, совершивших административные правонарушения.

2. Укажите порядок и правила процессуального оформления доставления лиц, совершивших административное правонарушение.

3. Укажите порядок административного задержания и правила его процессуального оформления.

4. Перечислите должностных лиц, уполномоченных производить личный досмотр, досмотр вещей и досмотр транспортных средств.

5. Определите цель проведения досмотра лица, вещей, находящихся при физическом лице, или транспортных средств.

6. Укажите порядок и правила процессуального оформления изъятия предметов, обнаруженных в ходе досмотра.

7. Перечислите основные тактические приемы при проверке документов, удостоверяющих личность гражданина.

8. Перечислите меры безопасности, которые необходимо соблюдать сотруднику полиции при проведении досмотра.

9. Укажите отличия личного досмотра от наружного досмотра.

10. Укажите отличия личного досмотра от личного обыска.

3. Задания для самостоятельной подготовки:

1. Используя базу данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>), самостоятельно найдите и изучите судебные решения, в которых отражены действия сотрудников полиции по прибытии на место происшествия и действия при пресечении административных правонарушений.

2. Применяя соответствующие нормативные правовые акты, составьте сравнительную таблицу:

Признак	Доставление	Административное задержание
Фактическое основание		
Понятие		
Статья КоАП РФ		
Срок		
Процессуальное основание		

3. Применяя соответствующие нормативные правовые акты, составьте сравнительную таблицу:

Признак	Наружный досмотр	Личный досмотр
Правовая основа		
Основание		
Цель		
Условия для проведения		
Порядок поведения		
Процессуальное оформление		

4. Повторите тему «Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях» дисциплины «Административное процессуальное право», содержание главы 27 КоАП РФ и определите, какие из мер обеспечения могут применять сотрудники патрульно-постовой службы полиции при выявлении административных правонарушений.

6. Изучите Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Устав патрульно-постовой службы полиции в части полномочий нарядов ППСП по предупреждению и пресечению правонарушений среди несовершеннолетних, составьте алгоритм действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении несовершеннолетнего, совершившего административное правонарушение.

7. Ознакомьтесь со следующей практической ситуацией:

Сотрудниками патрульно-постовой службы полиции на остановке общественного транспорта был обнаружен П., который находился в возбужденном состоянии, выражался нецензурной бранью в адрес лиц, ожидающих автобус.

Задания:

1. Укажите последовательность действий сотрудников полиции по прибытии на место происшествия.
2. Составьте необходимые процессуальные документы.
3. Составьте протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, по произвольной фабуле.

4. Список литературы, рекомендуемой для использования при изучении раздела 4 учебно-методического пособия:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 дек. 2001 г. № 174-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. О полиции: федер. закон от 7 февр. 2011 г. № 3-ФЗ: ред. от 6 фев. 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80: ред. от 12 февр. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; 2015. № 30.

6. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29 авг. 2014 г. № 736: ред. от 9 окт. 2019 г. // Рос. газ. 2014. 14 нояб.; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

7. О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30 авг. 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

8. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Учебная и научная литература

1. Административная деятельность ОВД: учебник для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А.В. Куракина. М.: Юрайт, 2018. 521 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. 736 с.

3. Гарманов В.М. Сущность нарушений законности в деятельности сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции и основные направления их предупреждения // Вестник ТИПК МВД России. 2015. № 1 (4). С. 125-132.

4. Ефимов Д. Тактика действий и обеспечение личной безопасности сотрудника полиции при проверке документов у граждан // Профессионал. 2019. № 6 (152). С. 16-17.

5. Коркин А.В., Елфимова Е.В. Административная ответственность за административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2011. 37 с.

6. Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2016. 88 с.

7. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учеб.-практ. пособие / В.А. Семенистый, П.А. Солошенко, С.В. Байгажак; ред. А.В. Шевцов. М.: Акад. управления МВД России, 2018. 92 с.

8. Памятка сотрудникам органов внутренних дел по обеспечению личной безопасности при несении службы, осуществлении личного досмотра граждан и находящихся при них вещей, досмотра транспортных средств. М.: ДГСК МВД России, 2017. 23 с.

9. Поезжалов В.Б., Черненко И.Н., Газизов О.В. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2016. 96 с.

10. Рыдченко К.Д., Никулин Р.В., Федотова О.А. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. 96 с.

11. Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум / под ред. В.М. Гарманова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 64 с.

12. Черкасова Е.К. Деятельность сотрудников полиции по изъятию предметов и документов, имеющих доказательное значение по делу об административном правонарушении: учеб.-практ. пособие. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2016. 64 с.

Раздел 5. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении и документировании правонарушений, предусмотренных ст.ст. 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ

При изучении тактики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции следует обратить внимание на то, что при наличии формальных признаков административного правонарушения, предусмотренного главой 20 КоАП РФ, и требования общества о соответствующей реакции на него правоохранительных органов последние сталкиваются с определенными сложностями в доказывании данных противоправных деяний, обусловленных в том числе и неверными действиями сотрудников полиции при их пресечении и документировании.

Таким образом, необходимо сделать акцент на усилении практической составляющей при подготовке сотрудников патрульно-постовой службы полиции и выделить несколько моментов, требующих детального разбора в ходе занятия:

1) квалификация деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ, и особенности действий сотрудников ППСП при оказании им сопротивления со стороны правонарушителя при пресечении данного административного правонарушения;

3) квалификация деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ, и тактика действий сотрудников ППСП;

4) квалификация деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, и тактические особенности их пресечения и документирования;

5) особенности тактики действий сотрудников ППСП при пресечении и документировании правонарушений, предусмотренных ст. 20.22 КоАП РФ¹.

Ситуация № 1. Особенности квалификации деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ

М., находясь в состоянии алкогольного опьянения в общественном месте (остановочный павильон), осознавая, что около него находятся другие лица, нецензурно выразился, приставал к гражданам с требованием дать сигарету, несмотря на неоднократные требования с их стороны прекратить это, повредил чужое имущество, разбив стекла остановочного павильона.

Одним из основополагающих моментов, связанных с правильными действиями сотрудников ППСП при выявлении административных правонарушений, является их верная квалификация.

В рамках рассмотрения данного вопроса преподавателем должно быть обращено внимание на сходство деяния, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство», с иными деяниями, ответственность за которые установлена КоАП РФ и УК РФ:

- ст. 213 УК РФ «Хулиганство»;
- ст. 167 УК РФ «Умышленные уничтожение или повреждение имущества»;
- ст. 7.17 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение чужого имущества»;
- ст. 5.61. КоАП РФ «Оскорбление».

В связи с этим для правильной квалификации противоправного поведения необходимо знание объективной и субъективной стороны правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

Объективную сторону данного правонарушения образуют:

¹ При изучении вопросов выявления и документирования данных правонарушений необходимо рекомендовать использовать слушателям следующую работу: Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие / П.А. Баранов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. 88 с.

1) основной признак – нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу;

2) факультативные признаки (нецензурная брань, оскорбительное приставание к гражданам, уничтожение или повреждение чужого имущества).

Для правильной квалификации деяния как правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ, необходимо сочетание основного признака с одним из дополнительных. При анализе этой ситуации следует учитывать, что М. нарушил общественный порядок, тем самым проявил явное неуважение к обществу, что выразилось в нахождении в общественном месте, сопровождалось действиями, словами, свидетельствующими о проявлении пренебрежительного отношения к общепринятым нормам и правилам поведения, продиктованного желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним¹. Иными словами, в действиях М. содержится основной признак правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ. Помимо вышеуказанного основного признака в действиях лица присутствуют факультативные признаки (нецензурная брань, оскорбительное приставание к гражданам, повреждение чужого имущества). При этом для квалификации деяния по ст. 20.1 КоАП РФ достаточно было бы и одного из названных признаков. В ходе занятия обучающимися должно быть уяснено, что не всегда нецензурная брань рассматривается как мелкое хулиганство. Использование нецензурных слов без умысла нарушить общественный порядок (для связки слов либо выражения эмоций) не образует состав ст. 20.1 КоАП РФ. Необходимым в данном случае является соответствующий мотив, направленный против общественного порядка, доказываемый, например, посредством игнорирования требования окружающих прекратить нецензурно выражаться.

Аналогичной является ситуация, когда выражение нецензурной брани осуществляется вне общественных мест.

***Пример № 1.** Решением Ставропольского краевого суда от 16 декабря 2015 г. по делу № 7-1343/2015 установлено, что использование в речи нецензурной брани само по себе не образует состав мелкого хулиганства. Если конфликт произошел во дворе жилого частного дома, принадлежащего гражданину, а действия, основанные на личных неприязненных отношениях, произведены в отношении членов семьи, родственников, знакомых, сослуживцев по бытовым мотивам, то данные действия не могут быть квалифицированы как мелкое хулиганство. Земельный участок, находящийся в пользовании физического лица, на котором расположен жилой дом, не является общественным местом применительно к требованиям действующего законодательства.*

В рамках уяснения содержания факультативных признаков данного правонарушения следует обратить внимание на то, что нецензурная брань должна быть направлена на неопределенный круг лиц. Высказывания подобного характера в адрес конкретного лица подлежит квалифицировать по ст. 5.61. КоАП РФ «Оскорбление».

Оскорбительное приставание должно характеризоваться дерзкими, навязчивыми, надоедливими, стесняющими волю человека действиями правонарушителя, наносящими гражданину моральный вред². При этом оно необязательно должно носить негативный характер. В этом случае квалификация признака проводится на основе субъективной оценки гражданина, к которому пристають, выясняется, является ли данное действие оскорбительным и озвучивались ли требования о его прекращении.

¹ П. 1 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений» // Рос. газ. 2007. 21 нояб.

² Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие / П.А. Баранов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. С. 22.

Состояние опьянения в данном случае не образует самостоятельного правонарушения, так как М. своим видом не оскорблял человеческое достоинство и общественную нравственность. Указанное состояние будет оценено в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ как обстоятельство, отягчающее административную ответственность.

Ситуация № 2. Особенности квалификация деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ

С. в ночное время, будучи расстроенным из-за ссоры с женой, из хулиганских побуждений испортил забор своего соседа, выломав штакетины.

Вариант 1. Прибывшие на место происшествия сотрудники патрульно-постовой службы полиции попытались пресечь данное правонарушение, но С. не выполнил их законные требования о прекращении хулиганских действий, вырывался из захватов и продолжал портить чужое имущество.

Вариант 2. Прибывшие на место происшествия сотрудники патрульно-постовой службы полиции потребовали прекратить противоправные действия, что С. выполнил. Вместе с тем на требование сотрудников полиции предъявить документ, удостоверяющий личность, ответил отказом и попытался скрыться, не выполняя требования об остановке.

При анализе данной ситуации и последующей квалификации правонарушения сотрудниками ППСП должны быть учтены моменты, указанные ниже.

С. совершил нарушение общественного порядка, проявившееся в явном неуважении к обществу, что выразилось в нахождении в общественном месте и сопровождалось действиями, свидетельствующими о проявлении пренебрежительного отношения к общепринятым нормам и правилам поведения, продиктованными желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Иными словами, в действиях М. содержится основной признак правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

Помимо вышеуказанного основного признака в действиях лица присутствует факультативный признак (повреждение чужого имущества).

Преподавателю следует акцентировать внимание на том, что, так как в данном случае действия С. не содержали умысла на повреждение имущества именно этого соседа, а носили хулиганский характер, состав, предусмотренный ст. 167 УК РФ «Умышленное уничтожение или повреждение имущества» и ст. 7.17 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение чужого имущества», не образуется.

Поскольку на момент прибытия сотрудников полиции хулиганские действия не были прекращены и гражданин продолжал совершать противоправные действия, несмотря на законные требования сотрудников полиции, предусмотренные п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (*вариант 1*), то его деяния квалифицируются по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ. Если же сами хулиганские действия были прекращены до прибытия сотрудников полиции либо по их требованию, то деяние считается оконченным. В этом случае невыполнение иных законных требований сотрудников полиции (о предъявлении документов, удостоверяющих личность, доставлении, проведении личного досмотра и т.д.), а равно оказание сопротивления при их выполнении, если эти деяния не образуют уголовно наказуемого деяния, квалифицируются по ст. 19.3 КоАП РФ (*вариант 2*).

Ситуация № 3. Особенности действий сотрудников ППСП при пресечении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ

Двое мужчин А. и Б., находясь в состоянии алкогольного опьянения, в вечернее время справляли естественные надобности на набережной г. Энска. При этом Б. нецензурно выражался в адрес проходящих мимо граждан, делавших им замечания.

При анализе данной ситуации и последующей квалификации правонарушения сотрудниками ППСП следует учитывать, что нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, в действиях граждан А. и Б. присутствует, то есть содержится основной признак правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

Действия А. не содержат дополнительного признака (нецензурная брань, оскорбительное приставание к гражданам, повреждение чужого имущества), а следовательно, не образуют состава правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ, в отличие от действий гражданина Б., нецензурно выразившегося и, несмотря на замечания прохожих, продолжавшего свои действия, демонстрирующего тем самым пренебрежительное отношение к правилам и нормам поведения. Деяния указанных граждан также можно квалифицировать по ч. 1 ст. 20.21 КоАП РФ как появление в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

При пресечении правонарушения сотрудники ППСП должны учитывать готовность к сопротивлению со стороны правонарушителя. Исходя из этого, действия сотрудников полиции должны быть уверенными, производимыми в строгом соответствии с положениями законодательства РФ, требование о прекращении правонарушения должно быть однозначным.

Перед непосредственным пресечением административного правонарушения должна быть оценена окружающая обстановка (наличие предметов, которые могут быть использованы правонарушителем против сотрудников полиции, присутствие лиц, поддерживающих виновного и могущих оказать ему помощь при сопротивлении сотрудникам полиции, и т.п.). В обязательном порядке должна уведомляться дежурная часть ОВД о том, что наряд прибыл на место происшествия. При необходимости (например, большое количество участников хулиганских действий) должна запрашиваться помощь других нарядов, в том числе не только патрульно-постовой службы полиции. Действия сотрудников полиции должны быть соразмерны характеру и степени опасности действий лиц, совершающих хулиганские деяния. Без осуществления производства по делу об административном правонарушении не следует определять виновных и потерпевших в конфликте. Необходимо равно уважительно относиться ко всем участникам, собирать доказательственную базу беспристрастно, устанавливая все обстоятельства совершения административного правонарушения. Следует находиться в готовности к отражению нападения всех участников правонарушения.

Ситуация № 4. Особенности действий сотрудников ППСП при оказании им сопротивления со стороны правонарушителя в ходе пресечения административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ

У одной из торговых палаток рынка «Солнечный» г. Энска Н., работающий на данном рынке, приставал к незнакомой девушке, громко высказывая в ее адрес оскорбительные нецензурные слова, на требование девушки прекратить оскорбительные приставания он не реагировал. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции, прибывшие на место происшествия, потребовали от гражданина прекратить противоправные действия. В ответ на это Н. начал толкать сержанта полиции М. в грудь пальцем, требуя «идти ловить преступников», не прекращая при этом нецензурно выражаться. Сержант полиции Н., восприняв действия М. как нападение на сотрудника полиции, нанес ему удар по руке палкой специальной, что повлекло за собой нападение гражданина на сотрудника полиции, к Н. присоединился его брат, находящийся поблизости, позднее правонарушители были задержаны и доставлены в отдел полиции.

В указанной ситуации тактические действия сотрудников полиции должны были состоять:

1) из предупреждения дежурной части о возможном осложнении обстановки ввиду того, что Н. работает на данном рынке и в ходе применения к нему мер принуждения, ему может быть оказана помощь со стороны иных лиц;

2) визуальной оценки места происшествия и расположения сотрудников полиции таким образом, чтобы обеспечивался обзор путей подхода к торговой палатке. Сотрудникам полиции при невозможности обеспечить личную безопасность необходимо препроводить гражданина в иное место поблизости, где вышеуказанные условия будут соблюдены;

3) необходимо предупредить гражданина, что невыполнение законных требований сотрудника полиции о прекращении противоправных действий, а равно оказание сопротивления влечет за собой более тяжкие санкции для правонарушителя;

4) перед применением специальных средств необходимо предупредить об этом гражданина, дать время на выполнение требований;

5) ввиду характера оказываемого сопротивления Н. применение специальных средств было неоправданным. Следовало ограничиться мерами физического воздействия.

Ситуация № 5. Особенности квалификации деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ, и тактика действий сотрудников ППС

В ходе несения службы по охране общественного порядка на маршруте патрулирования во дворе дома № 23 по ул. Ленина г. Энска наряд полиции в 17:23 обнаружил двух мужчин С. и К., распивающих на лавочке у детской площадки алкогольную продукцию, а именно пиво, содержание этилового спирта которого составляло 4,3 %, из пластиковой бутылки объемом 1,5 л.

Вариант 1. Алкогольный напиток находился в немаркированной таре, не позволяющей идентифицировать его как пиво.

Вариант 2. Сотрудники полиции пресекли правонарушение на стадии приготовления, но окружающие граждане видели процедуру приготовления к распитию (расставление стаканчиков, открытие бутылки, подготовка закуски).

Преподавателем должно быть обращено внимание обучающихся на то, что статья 20.20 КоАП РФ устанавливает ответственность за потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах. В правоприменительной практике нередко возникают ситуации, требующие детального анализа деяния для установления либо исключения наличия признаков, характеризующих данный элемент состава административного правонарушения.

Вследствие этого должен быть обозначен ряд проблемных вопросов, в частности: распитие алкоголя происходит из немаркированной тары, например из пластиковых стаканчиков, из бутылок со спиртосодержащими жидкостями, не относимыми к алкогольной продукции, либо, наоборот, действия, которые воспринимаются гражданами как потребление (распитие) алкогольной продукции, фактически не являются таковыми (приготовление к потреблению, нахождение в общественном месте с открытой тарой, содержащей алкогольную продукцию).

В связи с этим при рассмотрении данной ситуации необходимо учитывать следующее:

1. Определение момента начала совершения административного правонарушения и объективных признаков деяния

Ввиду направленности данного правонарушения на нарушение общественного порядка и общественной безопасности достаточным для признания потребления (распития) является процесс выполнения данного действия, когда окружающие осознают это как факт потребления (наличие раскупоренной бутылки в руках, частично распитой бутылки). Вместе с этим следует устанавливать и фиксировать процесс таких действий путем видеофиксации, фотофиксации, приобщения к материалам дела объяснений очевидцев и др.

2. Ответственность установлена за потребление (распитие) алкогольной продукции только в местах, определенных федеральным законодательством.

В качестве такового выступает Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»¹, устанавливающий запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции в специально указанных местах.

При этом вышеотмеченные ограничения распространяются только на потребление (распитие) алкогольной продукции. Потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ ограничивается в рамках данной статьи лишь улицей, стадионом, сквером, парком, транспортными средствами общего пользования, а также другими общественными местами. При раскрытии данного вопроса преподаватель может использовать термин «общественное место», под которым понимаются места значительного скопления граждан (улицы, площади, парки, стадионы, транспорт), а также любые места, которые свободны для доступа неопределенного круга лиц и в которых могут находиться люди (подъезды, пешеходные переходы, остановки, торговые центры, залы ожидания и др.).

3. Отнесение продукции к алкогольной и сложности доказывания данного факта.

Необходимо отметить, что *алкогольная продукция* – это пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 % объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством РФ. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Вместе с тем при отсутствии маркировочных данных, позволяющих однозначно отнести продукцию к алкогольной, привлечение лица к ответственности по ст. 20.20 КоАП РФ недопустимо (*вариант 1*) ввиду: 1) невозможности отнесения жидкости к алкогольной продукции без проведения экспертизы (исследования); 2) неосознания окружающими факта распития именно алкогольной продукции.

4. Тактика действий сотрудников полиции при пресечении данного правонарушения не отличается от общего алгоритма действий при пресечении иных правонарушений.

¹ О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ: ред. от 8 июня 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

При доказывании факта распития (потребления) алкогольной продукции следует учитывать следующее:

1. Гражданами, обществом действия отдельного лица, связанные с потреблением алкогольной продукции, должны восприниматься именно как потребление (распитие) алкогольной продукции и конкретизироваться свидетельскими показаниями о том, что явилось основой для таких выводов. Причем со стороны сотрудников полиции должна даваться критическая оценка этим доводам, ориентированная на сложившиеся в обществе нормы и правила поведения, при этом должны быть исключены различного рода предположения. Таким образом, доказательственную базу по данному правонарушению будут составлять свидетельские показания, а также фото-, видеофиксация.

2. Должен быть доказан факт потребления (распития) именно алкогольной продукции (посредством наличия маркировочных данных на таре либо экспертизы ее содержимого).

Исходя из этого, определяются тактические действия сотрудников ППС. Следует также учитывать, что в целях пресечения факта потребления (распития) целесообразно изъять алкогольную продукцию. Сотрудникам полиции необходимо обеспечить личную безопасность вследствие возможного нападения граждан данной категории с использованием различных предметов (бутылка, нож, которым нарезались продукты, и т.п.).

Ситуация № 6. Особенности тактики действий сотрудников ППС при пресечении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ

Сотрудники патрульно-постовой службы полиции в составе автопатруля на одной из улиц г. Энска обратили внимание на молодого человека, находившегося на остановочном комплексе «Сквер» с внешними признаками состояния опьянения, который жестикулировал руками, замирал на месте. При этом запах алкоголя изо рта отсутствовал, на остановке под лавочкой лежал шприц с остатками жидкости коричневого цвета.

Медицинское освидетельствование проводится в отношении лиц, совершивших административные правонарушения, на основании протокола о направлении на медицинское освидетельствование, подготовленного должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ.

Необходимо отметить, что состав ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ является схожим с составом ст. 6.9 КоАП РФ, кроме положения об обязательном установлении факта потребления наркотических средств, психотропных веществ именно в общественном месте. При отсутствии данного признака у сотрудников полиции имеются достаточные основания для привлечения лица, употребившего наркотическое средство или психотропное вещество без назначения врача, к ответственности по ст. 6.9 КоАП РФ.

Более подробно тактические особенности выявления и пресечения административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, рассмотрены в разделе 3 учебно-методического пособия.

Ситуация № 7. Квалификация деяний, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, и тактические особенности их пресечения и документирования

Н. был доставлен в здание МО МВД России «Энский» в связи с тем, что был обнаружен сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в общественном месте в состоянии опьянения, находился в грязной растянутой верхней одежде, не мог самостоятельно стоять. На предложение сотрудников полиции проследовать в помещение

дежурной части ответил отказом, упирался, размахивал руками, хватался за форменное обмундирование сотрудников полиции, пытался спровоцировать драку с ними.

При рассмотрении механизма привлечения к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ лица, находящегося в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, преподаватель должен обозначить, что, во-первых, данное деяние признано противоправным исходя из моральных и нравственных норм, т.е. фактически лицо, находящееся в состоянии опьянения, не причиняет физического вреда гражданам, но негативно влияет на их ощущение безопасности, отрицательно воздействует на процесс воспитания несовершеннолетних, формируя в том числе терпимое отношение к такому поведению. Негативный характер такого поведения проявляется также в том, что лицо находится не просто в состоянии опьянения, а именно в состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность. Во-вторых, отсутствие четких законодательно установленных критериев, позволяющих разграничить состояние просто опьянения, от опьянения, оскорбляющего человеческое достоинство и общественную нравственность, приводит к некоторым сложностям в определении наличия состава административного правонарушения в действиях конкретного лица.

В частности, объективная сторона правонарушения, предусмотренного данной статьей КоАП РФ, условно включает в себя два составных элемента:

- нахождение в состоянии опьянения;
- нахождение в состоянии, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Отсутствие либо недоказанность одного из указанных элементов объективной стороны данного правонарушения исключает его противоправность. Например, не подлежит привлечению к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ лицо, оскорбляющее своим видом человеческое достоинство и общественную нравственность, но не находящееся в состоянии опьянения либо находящееся в таком состоянии, но опрятно одетое, не нарушающее общепризнанных норм и не утратившее способность ориентироваться.

Следовательно, наличие состояния опьянения является юридически значимым обстоятельством совершения указанного правонарушения и одним из основополагающих документов, имеющих доказательственное значение при привлечении лица по ст. 20.21 КоАП РФ, должен являться акт его медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Порядок направления на медицинское освидетельствование определен ст. 27.12.1 КоАП РФ и постановлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения». Сама же процедура медицинского освидетельствования на состояние опьянения раскрывается в Приказе Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)». Этим же приказом определены критерии, дающие достаточные основания полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения и подлежит направлению на медицинское освидетельствование: 1) запах алкоголя изо рта; 2) неустойчивость позы и шаткость походки; 3) нарушение речи; 4) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Вместе с тем следует понимать, что наличие этих критериев не является доказательством состояния опьянения, а лишь дает основание полагать, что лицо находится в указанном состоянии. В свою очередь, нахождение лица в состоянии опьянения в обязательном порядке требует фактического подтверждения посредством составления акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения. При этом в случае отказа лица от медицинского освидетельствования существует правоохранительная практика

подтверждения состояния опьянения иной совокупностью доказательств. Например, при отказе лица пройти медицинское освидетельствование, сотрудники полиции, исходя из наличия у него признаков опьянения (запах алкоголя изо рта, нарушение речи и т.д.), приобщают к материалам дела об административном правонарушении объяснения свидетелей, отражающие их субъективное мнение о нахождении лица в состоянии опьянения, тем самым косвенно доказывая данный факт.

При квалификации деяния, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ, сотрудники ППСП должны понимать, что в диспозиции данной статьи не говорится о том, что лицо своим видом должно оскорблять человеческое достоинство и общественную нравственность, а определяется, что оно находится именно в таком состоянии опьянения, которое оскорбляет данные социальные и личностные ценности. Вместе с тем понимание того, что конкретное физическое лицо при определенных обстоятельствах находится именно в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, является оценочным. Из содержания протокола об административном правонарушении и других документов должен следовать однозначный вывод о том, что лицо, в отношении которого ведется производство, находилось в такой степени алкогольного опьянения, что вызывало отвращение и брезгливость окружающих.

Критерии такого состояния, которое оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, могут быть следующие: поведение лица в состоянии опьянения, явно нарушающее общепризнанные нормы (непристойные высказывания или жесты, грубые выкрики, назойливое приставание к гражданам и т.п.); нахождение в общественном месте в неопрятном виде (грязная, мокрая, расстегнутая одежда, неприятный внешний вид, вызывающий брезгливость и отвращение); из-за опьянения лицо полностью или в значительной степени утратило способность ориентироваться (бесцельно стоит или бесцельно передвигается с места на место, нарушена координация движения и т.п.); полная беспомощность пьяного (бесчувственное состояние).

При этом обучающимся должно быть указано, что в материалах дела в обязательном порядке должны содержаться доказательства того, что свидетели правонарушения воспринимали состояние и действия лица как оскорбляющие человеческое достоинство и общественную нравственность, и должно быть детально отражено в объяснении и протоколе, в чем это конкретно проявлялось и почему не может быть соотнесено с поведением, соответствующим общественным нормам.

Для установления виновности лица необходимо определение субъективной стороны правонарушения. Данный элемент состава правонарушения должен включать в себя осознанное понимание лицом того, что своими действиями либо внешним видом, обусловленным состоянием опьянения, оно посягает на общественные ценности, нарушает их. Отсутствие в силу ст. 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обязанности граждан с признаками опьянения пройти медицинское освидетельствование значительно усложняет доказывание по данному правонарушению.

В этом случае сотрудники патрульно-постовой службы полиции могут привлечь лицо с признаками опьянения, которое отказывается пройти медицинское освидетельствование, к административной ответственности за правонарушение, посягающее на институты государственной власти (ст. 17.7 КоАП РФ), либо за правонарушение против порядка управления (ст. 19.3 КоАП РФ). При этом квалификация факта отказа от медицинского освидетельствования по той либо иной статье КоАП РФ зависит от момента, когда данный отказ сделан.

Так, если отказ от прохождения медицинского освидетельствования совершен после составления должностным лицом протокола о направлении на медицинское освидетельствование лица, совершившего административное правонарушение, когда дело об административном правонарушении считается возбужденным должностным лицом, это может расцениваться как умышленное невыполнение требований долж-

ностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, то есть как административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 17.7 КоАП РФ.

Если же отказ совершен в момент составления протокола о направлении на медицинское освидетельствование лица, совершившего административное правонарушение, до подписания его должностным лицом (т.е. в данной ситуации в силу п. 2 ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ нельзя говорить о том, что дело об административном правонарушении уже возбуждено), действия лица расцениваются как неповиновение законному требованию сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ), поскольку в соответствии с п. 14 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» они наделены правом направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения.

Вместе с тем вышеуказанные нормы не решают проблемы отказа от медицинского освидетельствования на состояние опьянения, данного в ходе проведения самого освидетельствования, возможность которого предусмотрена приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н. В этом случае говорить о том, что лицо не повинуется законному требованию сотрудника полиции либо умышленно не выполняет требования должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, нельзя, так как они предполагают направление на медицинское освидетельствование, а не его прохождение.

Ситуация № 8. Особенности тактики действий сотрудников ППС при пресечении и документировании правонарушений, предусмотренных ст. 20.22 КоАП РФ.

В вечернее время в подъезде дома № 14 по ул. Мира г. Энска сотрудниками патрульно-постовой службы полиции были выявлены двое несовершеннолетних Х. и М., рядом с которыми стояла бутылка с алкогольной продукцией (пивным напитком объемом 1,5 литра, крепостью 4,0 %), при этом сотрудники полиции очевидцами употребления несовершеннолетними спиртного не были. При обращении к несовершеннолетним от них чувствовался запах алкоголя изо рта, хотя факт потребления пива несовершеннолетние отрицали.

В рамках рассмотрения данной ситуации преподаватель должен подчеркнуть, что, определяя ответственность за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, законодатель ориентирован не на само лицо, совершившее деяние, ввиду недостижения им возраста административной ответственности, а на его родителей (законных представителей). Исходя из этого, объективная сторона правонарушения выражается не в факте нахождения лица в состоянии опьянения либо факте потребления указанной в статье продукции либо веществ несовершеннолетним в возрасте до шестнадцати лет, а в невыполнении родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, повлекшем совершение ребенком данных общественно вредных деяний.

При этом состав правонарушения, закрепленный в ст. 20.22 КоАП РФ, не требует установления причинно-следственной связи между нахождением в состоянии опьянения несовершеннолетнего в возрасте до шестнадцати лет, либо потреблением (распитием) им алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потреблением им нарко-

тических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ и действием (бездействием) родителей (законных представителей). Сам факт употребления несовершеннолетним, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, например, алкоголя, влечет обязанность сотрудников правоохранительных органов привлечь родителей (законных представителей) к административной ответственности по ст. 20.22 КоАП РФ на основе объективного вменения. Иными словами, вина родителей (законных представителей) инкриминируется фактом объективной действительности, а именно нахождением несовершеннолетнего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста, в состоянии опьянения (одурманивания), без «привязки» к их виновным действиям (бездействию).

В ходе осуществления тактических действий по пресечению и документированию правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ, сотрудники патрульно-постовой службы полиции должны понимать, что в силу физиологической незрелости организма несовершеннолетнего воздействие на него алкоголя либо одурманивающих веществ не предсказуемо, исходя из этого, при выявлении факта нахождения в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребления (распития) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребления ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ сотрудники полиции обязаны обеспечить постоянное наблюдение за состоянием таких лиц и при наличии минимальных признаков, свидетельствующих об его ухудшении, вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, при необходимости начать оказание первой помощи.

1. Целевая установка при работе с разделом 5 учебно-методического пособия:

1) изучить критерии закрепления ст.ст. 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ в главе 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность»;

2) определить особенности квалификации правонарушений по отдельным статьям гл. 20 КоАП РФ;

3) охарактеризовать отличие состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ, от сходных административных и уголовных составов;

4) выделить необходимый перечень элементов деяния, фиксация которых образует доказательственную базу правонарушения по ст.ст. 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ;

5) определить алгоритм действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при пресечении правонарушений, предусмотренных отдельными статьями гл. 20 КоАП РФ;

6) рассмотреть особенности тактики действий сотрудников ППС при пресечении и документировании отдельных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ;

7) выделить ситуации, формально содержащие признаки административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.1, 20.20, 20.21 КоАП РФ, но не образующие состав правонарушения;

8) выделить места, в которых запрещено потребление (распитие) алкогольной продукции, ознакомиться с перечнем продукции, относимой к алкогольной (спиртосодержащей), а также определить критерии отнесения алкогольной продукции к таковой;

9) описать признаки, свидетельствующие о возможном нахождении лица в состоянии опьянения, и определить порядок проведения медицинского освидетельствования на подтверждение данного факта;

10) рассмотреть порядок действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при отказе лица проходить медицинское освидетельствование на состояние опьянения, и указать особенности сбора доказательственной базы в случае, когда

факт опьянения является определяющим для квалификации деяния как административного правонарушения.

2. Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите квалифицирующие признаки правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство».

2. Укажите основания привлечения правонарушителя к ответственности по ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ и отличие состава данного правонарушения от правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ.

3. Обозначьте основные тактические моменты, связанные с пресечением правонарушения, предусмотренного ст. 20.1 КоАП РФ.

4. Перечислите места, потребление алкогольной продукции в которых запрещено. Каким нормативным правовым актом это определяется?

5. Определите, что относится к алкогольной продукции (понятие и виды). Какие сложности возникают у сотрудников полиции при квалификации деяния как правонарушения, предусмотренного ст. 20.20 КоАП РФ?

6. Укажите алгоритм действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении несовершеннолетних лиц, не достигших 16-летнего возраста, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

7. Определите, является ли обязательной процедура медицинского освидетельствования на состояние опьянения при совершении лицом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.21 КоАП РФ. Каким нормативным правовым актом это регламентировано?

8. На основе ст. 20.21 КоАП РФ сформулируйте понятие «состояние, оскорбляющее человеческое достоинство и общественную нравственность». Определите, каким образом доказывается указанное состояние.

9. Определите, можно ли привлечь лицо к административной ответственности за отказ от прохождения медицинского освидетельствования, если у сотрудников полиции имеются основания полагать, что данное лицо находится в состоянии опьянения.

10. Определите, можно ли привлечь лицо к административной ответственности по ст. 20.21 КоАП РФ при отсутствии свидетелей.

3. Задания для самостоятельной подготовки:

1. Изучите Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в части отнесения продукции к алкогольной и определения мест, где ее потребление (распитие) запрещено.

2. Изучите порядок направления на медицинское освидетельствование в соответствии со ст. 27.12.1 КоАП РФ, Постановлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37 «Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения» и приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)».

3. Определите порядок действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обнаружении лица с признаками опьянения, утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в соответствии с требованиями приказа МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298.

4. Выделите отличия противоправных деяний, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ, от смежных деяний, предусмотренных ст.ст. 7.17, 5.61 КоАП РФ и ст.ст. 213, 167 УК РФ.

5. Изучите постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

6. Используя базу данных судебной практики (Судебные и нормативные акты РФ. URL: <http://sudact.ru>), самостоятельно найдите и изучите судебные решения, в которых отражены действия сотрудников полиции при выявлении и пресечении рассматриваемых правонарушений.

7. Определите критерии, позволяющие отнести место совершения административного правонарушения к категории «общественных».

8. Определите порядок взаимодействия сотрудников ППС с инспектором ПДН при выявлении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.22 КоАП РФ.

9. Составьте типовой алгоритм действий сотрудников ППС, указав правовую основу необходимых действий по каждому из административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ.

10. Определите необходимость и обоснованность применения административного задержания в отношении лиц, совершивших административное правонарушение, предусмотренное статьями 20.1, 20.20, 20.21 КоАП РФ.

4. Список литературы, рекомендуемой для использования при изучении раздела 5 учебно-методического пособия:

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ: ред. от 31 июля 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

4. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22 нояб. 1995 г. № 171-ФЗ: ред. от 8 июня 2020 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 48. Ст. 4553; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с усилением уголовной и административной ответственности за нарушения в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции: федер. закон от 21 дек. 2013 г. № 365-ФЗ: ред. от 3 июля 2016 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 51. Ст. 6685; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

6. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административное правонарушение: постановление Правительства РФ от 23 янв. 2015 г. № 37 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 5. Ст. 817.

7. О взаимодействии учреждений здравоохранения и органов внутренних дел в оказании медицинской помощи несовершеннолетним, доставленным в органы внутренних дел: приказ Минздрава России и МВД России от 20 авг. 2003 г. № 414/633 // Рос. газ. 2003. 24 сент.

8. Об утверждении Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации: приказ МВД России от 23 дек. 2011 г. № 1298 // Рос. газ. 2012. 29 февр.

9. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 янв. 2008 г. № 80: ред. от 12 февр. 2015 г. // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 27; 2015. № 30.

10. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития России от 4 мая 2012 г. № 477н: ред. от 7 нояб. 2012 г. // Рос. газ. 2012. 23 мая.

11. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18 дек. 2015 г. № 933н: ред. от 25 марта 2019 г. // Рос. газ. 2016. 23 марта; Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

12. О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 нояб. 2007 г. № 45 // Рос. газ. 2007. 21 нояб.

13. Рекомендации Роскомнадзора по применению Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // URL: <http://rkn.gov.ru/mass-communications/control-smi>.

Учебная и научная литература

1. Бредихин И.Д. О понятии и содержании общественного порядка в административном праве // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2010. № 1. С. 206-219.

2. Гарманов В.М. Вопросы реализации функций полиции по доставлению лиц, находящихся в общественных местах в состоянии опьянения, утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке // Вестник ТИПК МВД России. 2016. № 2 (7). С. 34-42.

3. Давыдов М.В. Особенности доказывания потребления (распития) алкогольной продукции в общественных местах: проблемы правоприменительной практики // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2019. № 2. С. 24-29.

4. Документирование отдельных видов правонарушений сотрудниками строевых подразделений полиции: учеб.-практ. пособие / сост. Т.Г. Кулакова; Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2017. 96 с.

5. Коркин А.В., Елфимова Е.В. Административная ответственность за административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.20, 20.21 КоАП РФ: учеб. пособие. Екатеринбург: Уральский юрид. ин-т МВД России, 2011. 37 с.

6. Особенности выявления отдельных видов административных правонарушений в области охраны общественного порядка и общественной безопасности: учеб. пособие / П.А. Баранов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2016. 88 с.

7. Осуществление производства по делам об административных правонарушениях сотрудниками полиции: учеб.-практ. пособие / В.А. Семенистый, П.А. Солошенко, С.В. Байгажаков; ред. А.В. Шевцов. М.: Акад. управления МВД России, 2017. 92 с.

8. Поезжалов В.Б., Черненко И.Н., Газизов О.В. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2016. 96 с.

9. Равнюшкин А.В. Проблема привлечения правонарушителей, имеющих признаки опьянения, к ответственности за отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 2 (44). С. 26-32.

10. Рыдченко К.Д., Никулин Р.В., Федотова О.А. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. 96 с.

11. Тактика несения патрульно-постовой службы полиции: практикум / под ред. В.М. Гарманова. Тюмень: Тюм. ин-т повышения квалификации сотрудников МВД России, 2017. 64 с.

12. Цуканов Н.Н., Мицкевич Л.А. Реализация органами наркоконтроля положений статьи 20.22 КоАП РФ: проблемы и перспективы // Административное право и процесс. 2015. № 1. С. 31-35.

Заключение

В представленном учебно-методическом пособии содержится описание средств и методов обучения сотрудников патрульно-постовой службы полиции тактике действий в типовых ситуациях при несении службы. Использование данных практико-ориентированных материалов в образовательном процессе является одним из средств повышения эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции. Задача обеспечения качественной подготовки сотрудников полиции соответствует содержанию приложения № 3 к государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности» относительно такого основного мероприятия, как «Обеспечение подготовки кадров для органов внутренних дел Российской Федерации». Ожидаемым непосредственным результатом данного мероприятия является в том числе «высокое качество специальной профессиональной подготовки вновь принятых на службу в органы внутренних дел сотрудников с учетом специфики их служебной деятельности; обеспечение потребности органов внутренних дел в специалистах при подготовке кадров», а направлением реализации – «улучшение качества специальной профессиональной подготовки сотрудников, вновь принятых на службу в органы внутренних дел»¹. Содержание учебно-методического пособия, а также описание методических приемов, которые могут использоваться для подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции, соответствуют положениям Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части обеспечения модернизации профессионального образования, в том числе посредством практико-ориентированных образовательных программ².

Данная работа соответствует следующим основным направлениям научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, указанным в приложении № 2, утвержденном приказом МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации»:

«...4. **Административная деятельность органов внутренних дел:**

... – 4.6. Совершенствование деятельности патрульно-постовой службы полиции;...

9. Научное обеспечение организации работы с кадрами:

... – 9.14. Организация, функционирование и методическое обеспечение системы профессионального обучения; ...

– 9.16. Формирование профессиональных качеств обучаемых в период обучения в образовательной организации МВД России; ...

– 9.18. Обеспечение практической направленности обучения в образовательных организациях МВД России...».

Использование специальных методических материалов в системе подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции может позволить успешно организовывать деятельность полиции по основным направлениям, указанным в ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», в частности, в области защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, обеспечения правопорядка в общественных местах.

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»: постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 345: ред. от 28 марта 2019 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.01.2020).

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204: ред. от 19 июля 2018 г. Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 11.01.2020).

Приложения

Приложение № 1

Клинические показания для транспортировки в медицинские учреждения пациентов в алкогольном опьянении¹

Признаки опьянения	Виды состояния алкогольного опьянения			
	Легкая степень алкогольного опьянения	Средняя степень алкогольного опьянения	Тяжелое алкогольное опьянение	Алкогольная кома
Изменения психической деятельности	Незначительные изменения в настроении: эйфория, вспыльчивость. Речь четкая, громкая, несколько ускоренная, осмысленная	Изменения в настроении: появляется несдержанность, нетактичность, раздражительность, злобность, импульсивность, агрессивность, придиричивость. Пациент разговаривает сам с собой, выкрикивает отдельные слова, часто ругательства	Тяжелые расстройства психической деятельности: нарушение ориентировки, резкая заторможенность, сонливость. Низкая доступность к контакту с окружающими лицами, непонимание смысла вопросов. Отрывочные бессмысленные высказывания	Отсутствуют признаки психической деятельности: бессознательное состояние (кома, отсутствие реакций на окружающее)
Нарушения в двигательной сфере	Отдельные нарушения: усиление жестикуляции и двигательной активности. При ходьбе слегка заносит в сторону. В позе Ромберга, при приседании с закрытыми глазами наблюдается пошатывание	Двигательные и нервные мышечные нарушения: неустойчивость в положении стоя и при ходьбе, походка шаткая, не твердая, падает, но поднимается, продолжает идти самостоятельно. Неустойчивость в позе Ромберга (падает)	Тяжелые двигательные и нервно-мышечные нарушения: устойчивость в вертикальном положении утрачивается (лежит или передвигается с трудом ползком) При попытке подняться – падает	Тяжелые нервно-мышечные нарушения: резкое понижение мышечного тонуса, отсутствие болевых, роговичных, сухожильных рефлексов
Вегетативно-сосудистые реакции	Гиперемия кожи и слизистых оболочек, тахикардия, АД повышено	Неустойчивое артериальное давление (может быть повышенным (пониженным). Слюнотечение, гиперемия лица, тахикардия	Выраженные нарушения: тахикардия, артериальная гипотония, бледность кожи и слизистых оболочек, потливость, в ряде случаев непроизвольное мочеиспускание	Тяжелые нарушения: коллаптоидное состояние, непроизвольное мочеиспускание, дефекация, расстройство дыхания
<u>Вариант действий</u>	Не подлежат транспортировке бригадами скорой медицинской помощи		Подлежит транспортировке бригадами скорой медицинской помощи в учреждения здравоохранения Тюменской области	Подлежат транспортировке бригадами скорой медицинской помощи в учреждения здравоохранения Тюменской области в отделение токсикологии или реанимации

¹ Приводятся в приложении № 4 к Соглашению № 031/1 от 22 января 2013 года о взаимодействии УМВД России по Тюменской области и Департамента здравоохранения Тюменской области по осуществлению доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в учреждения здравоохранения Тюменской области. Эти материалы целесообразно использовать и при изучении вопросов в рамках раздела 3 учебно-методического пособия.

Отличие состояния опьянения от иных схожих состояний человека,
вызванных повреждениями или заболеваниями¹

№ п/п	Вид повреждения или заболевания, а также особого состояния организма	Возможные причины состояния и характерные признаки
1.	Закрытая или открытая черепно-мозговая травма	<p>Как при закрытой, так и при открытой черепно-мозговой травме возникают отдельно или в различных сочетаниях три вида повреждения мозга – <i>сотрясение, ушиб и сдавление</i>. Пострадавшего необходимо доставлять в больницу даже при самой кратковременной потере сознания, вызванной сотрясением или ушибом головы².</p> <p>Сотрясение головного мозга – травматическое повреждение, проявляющееся в кратковременном нарушении функций мозга и характеризующееся потерей сознания на период от нескольких секунд до нескольких минут.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • пострадавший жалуется на головную боль, тошноту (возможна рвота), головокружение, слабость, быструю утомляемость, шум в ушах, боль при движении глазных яблок (симптом Манна); • при осмотре отмечают бледность кожного покрова, слезоточивость, дрожание пальцев вытянутых вперед рук. На коже волосистой части головы можно обнаружить кровоизлияния, ссадины, поверхностные раны; • отмечается ретроградная амнезия, которая состоит в том, что пострадавший не помнит момента получения травмы и, как правило, не может точно сказать, нарушалось ли у него сознание и надолго ли³; • характерны также возможное покраснение лица, общая слабость, длительное (свыше 1-2 часа) бессознательное состояние обычно указывает на ушиб или сдавление мозга⁴. <p>Ушиб головного мозга - повреждение, характеризующееся нарушением целостности мозгового вещества на ограниченном участке в виде небольших кровоизлияний или размягчения, разрушения мозговой ткани. Характеризуется потерей сознания длительностью от нескольких минут до 1 часа и более (до 4-6 ч. в зависимости от степени тяжести ушиба).</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • жалобы, похожие на жалобы при сотрясении мозга (головная боль, головокружение, тошнота, общая слабость, рвота, часто повторная, ретроградная амнезия); • при ушибе легкой степени, несмотря на сильные головные боли, пострадавший ориентируется во времени и осознает свое положение. Может проявляться ригидность затылочных мышц (болезненность при наклоне головы вперед); • при травме средней степени тяжести отмечают признаки локального повреждения мозга: слабость мышц конечностей, возможны временные парезы и параличи, нарушение речи, контакт с пострадавшим затруднен;

¹ Название таблицы и ряд повреждений, заболеваний, а также особых состояний организма приведены по аналогии со справочными материалами, ранее рассмотренными в работе: Памятка работнику милиции о признаках алкогольного опьянения. М.: МВД СССР, 1974. 15 с. Знание данных вопросов позволит сотруднику полиции грамотно действовать в практических ситуациях, исключать возникновение чрезвычайных происшествий, связанных с гибелью пострадавшего вследствие неправильно оказанной первой помощи.

² Популярная медицинская энциклопедия / гл. ред. В.И. Покровский. 3-е изд. М.: Советская энциклопедия, 1992. С. 638.

³ Первая медицинская помощь: учеб. пособие для студ. сред. проф. учеб. заведений / П.В. Глыбочко [и др.]. 2-е изд., испр. М.: Академия, 2008. С. 93.

⁴ Популярная медицинская энциклопедия. С. 638.

		<ul style="list-style-type: none"> • при тяжелой степени ушиба головного мозга пострадавший в контакт не вступает, однако на болевые раздражения реагирует¹ <p>Сдавление головного мозга – может быть вызвано внутречерепным кровоизлиянием, вдавлением кости при переломе черепа, отеком мозга.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • усиление головных болей, потливость, появляются и нарастают очаговые расстройства, такие, как при ушибе мозга, затем наступает потеря сознания, возникает угрожающее жизни нарушение сердечной деятельности и дыхания².
2.	Кровоизлияние в мозг (инсульт)	<p>Инсульт – стойкое нарушение мозгового кровообращения с очаговым повреждением головного мозга³.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • появление неожиданной слабости, онемение или паралич мышц лица, руки или ноги, обычно с одной стороны тела; • необычное затруднение или нарушение речи; • резкое ухудшение зрения одного или обоих глаз, при этом зрачок глаза на пораженной стороне может быть расширен; • нарушение походки, головокружение, потеря равновесия или координации; • сильные головные боли без каких-либо причин⁴.
3.	Инфаркт миокарда	<p>Инфаркт миокарда – это гибель участка сердечной мышцы, обусловленная острым нарушением кровообращения в этом участке. Инфаркт миокарда возникает из-за закупорки коронарной артерии тромбом.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • сильная, давящая, сжимающая, продолжительная боль в центре грудной клетки, не устранимая приемом лекарств. Сильная боль в области сердца, как правило, возникает внезапно, чаще за грудиной или слева от нее. Постепенно боль нарастает и обычно отдает в левое плечо, руку, лопатку. <p>В начальный период сердечно-сосудистого приступа:</p> <ul style="list-style-type: none"> • отмечается беспокойное поведение больного; • обнаруживается частое поверхностное дыхание, которое может вообще остановиться; • в некоторых случаях наблюдаются приступы удушья; • возможны тошнота, рвота, выраженное потоотделение, лицо и губы могут посинеть; • пострадавший может потерять способность говорить, в дальнейшем возможна потеря сознания. <p>Существуют также нетипичные случаи инфаркта миокарда, когда заболевание проявляется затруднением дыхания с одышкой или болью в животе⁵.</p>
4.	Диабетическая кома	<p>Кома – состояние глубокого угнетения центральной нервной системы, характеризующееся полной потерей сознания, утратой реакции на внешние раздражители и расстройством регуляции жизненно важных органов⁶. Это угрожающее жизни состояние, обусловленное нарушением кровообращения в головном мозге и (или) токсическим повреждением клеток центральной нервной системы⁷.</p> <p>Коматозные состояния при сахарном диабете в зависимости от причины подразделяются на гипергликемическую и гипогликемическую формы.</p> <p><u>Гипергликемическая кома</u> возникает у больных сахарным диабетом при дефиците инсулина. Коматозное состояние развивается на протяжении нескольких часов или суток.</p> <p><u>Предшествующие признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • слабость, сухость во рту, жажда, боли в животе, сонливость и др.;

¹ Первая медицинская помощь. С. 93.

² Популярная медицинская энциклопедия. С. 638.

³ Шешуков И.А., Шешукова Л.А. Основы доврачебной помощи: учеб. пособие. Тобольск: ТГПИ им. Д.И. Менделеева, 2005. С. 106.

⁴ Оказание первой помощи сотрудниками органов внутренних дел: учеб. пособие. М: ДГСК МВД России, 2014. С. 35.

⁵ Там же. С. 32-34.

⁶ Величко Н.Н., Кудрич Л.А. Первая медицинская помощь: учебник. М: ЦОКР МВД России, 2008. С. 335.

⁷ См.: Популярная медицинская энциклопедия. С. 282.

		<ul style="list-style-type: none"> • кожные покровы лица розоватые, губы и язык сухие, дыхание шумное, чувствуется запах ацетона изо рта; • тонус мышц снижен, глазные яблоки мягкие, наблюдается тахикардия, артериальное давление понижено, пульс слабый. <p>Гипогликемическая кома возникает у больных сахарным диабетом при быстром снижении уровня глюкозы в крови.</p> <p><u>Предшествующие признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • наблюдается бледность и влажность кожных покровов, головные боли, слабость, сердцебиение, повышение тонуса мышц, усиление рефлексов, судороги, возбуждение, нарушение сознания¹.
5.	Уремическая кома	<p>Уремическая кома – состояние, обусловленное эндогенной (собственной, происходящей внутри организма) интоксикацией вследствие тяжелой острой или хронической недостаточности функции почек.</p> <p><u>Предшествующие признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • усиление общей слабости, утомляемость, неспособность к концентрации внимания, головная боль, упорное чувство тяжести в голове; • нередко ухудшается зрение в связи с развитием тяжелых изменений сетчатки, контуры предметов воспринимаются расплывчато, сужается поле зрения, снижается память, появляется сонливость и апатия; • временами сонливость сменяется возбуждением, спутанностью сознания, галлюцинациями, параллельно изменениям сознания появляются и нарастают признаки нервно-мышечной раздражимости – икота, судороги, непроизвольные сокращения и подергивания различных групп мышц, нарастающая интоксикация нервной системы ведет к развитию глубокой комы; • на слизистой оболочке рта образуются язвы, часто возникают кровотечения из десен, носовые кровотечения. На расстоянии ощущается запах аммиака в выдыхаемом воздухе. Кожа сухая, землисто-серого цвета, со следами расчесов, иногда небольшая желтушность².
6.	Печеночная кома	<p>Печеночная кома – наиболее тяжелая стадия печеночной энцефалопатии – развивается в результате диффузного поражения печени и резкого нарушения ее жизненно важных функций и наблюдается при острых и хронических заболеваниях, когда патологический процесс ведет к гибели большей части печеночной ткани.</p> <p><u>Предшествующие признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • тошнота, головная боль, боль в эпигастральной области или правом подреберье. Среди ранних симптомов отмечают также головокружение, обмороки, бессонницу ночью при сонливости днем, снижение памяти, бред. Иногда наблюдаются упорная икота и зевота. Нередко имеется кожный зуд. В предкоматозном состоянии возникают полное отвращение к еде, упорная многократная рвота; • характерна последовательность, с которой развиваются нервно-мозговые явления. Вялость постепенно сменяется сонливостью, которая особенно заметна днем и переходит в продолжительный сон. Периодически на фоне долгого сна возникают сильное двигательное возбуждение, судороги, бред. Больной в состоянии печеночной комы неподвижен, не реагирует на раздражители (обращение, прикосновение, укол), что свидетельствует о глубоком поражении нервной системы. Лицо осунувшееся. Изо рта исходит неприятный «печеночный» запах. Кожа сухая, холодная, покрыта многочисленными ссадинами от расчесов³.
7.	Лица, перенесшие эпилептический припадок, обморок, солнечный или тепловой удар	<p>Эпилептический припадок – внезапная потеря сознания, сопровождающаяся приступами тонических или клонических судорог (сокращений мышц).</p> <p><u>Признаки:</u></p> <p>1. Фаза тонических судорог (продолжительность около 30 секунд): потеря сознания, голова больного запрокидывается, руки сгибаются, пальцы сжимаются в кулаки, ноги напрягаются и выпрямлены в коленных суставах. Мышцы грудной клетки, диафрагма, мышцы живота сокращаются.</p>

¹ Шешуков И.А., Шешукова Л.А. Указ. раб. С. 107-108.

² Справочник по неотложной медицинской помощи / сост. В.И. Бородулин. М.: Оникс: Мир и Образование, 2007. С. 341.

³ Справочник по неотложной медицинской помощи. С. 330-333.

		<p>2. Фаза клонических судорог (продолжительность около 2 минут): подергивание рук, ног, головы, языка, который при этом часто прикусывается. Изо рта выделяется пенная слюна.</p> <p>3. Коматозная фаза (длится от 30 минут до нескольких часов): расслабление мышц, дыхание становится ровным, сознание отсутствует¹.</p> <p>Обморок – внезапная, кратковременная потеря сознания, обусловленная ишемией головного мозга.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • резкое побледнение лица, холодные конечности, редкое поверхностное дыхание, малый пульс, низкое артериальное давление. Иногда больной «закатывает» глаза, зрачки узкие, реакция на свет живая². <p>Солнечный удар – патологическое состояние, которое возникает при интенсивном воздействии прямых солнечных лучей на область головы и вызывает нарушение функций центральной нервной системы.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • общее недомогание, чувство разбитости, головные боли, возникают головокружение, тошнота и рвота, учащается пульс, возможны носовое кровотечение, снижение артериального давления, повышение температуры тела и др. <p>Тепловой удар – болезненное состояние, обусловленное общим перегреванием организма и возникающее в результате воздействия внешних тепловых факторов.</p> <p>Признаки теплового удара сходны с симптомами солнечного удара.</p>
8.	Коллапс	<p>Коллапс – тяжелое, угрожающее жизни состояние, характеризующееся резким снижением артериального и венозного давления, угнетением центральной нервной системы и нарушением обмена веществ. Причинами коллапса являются резкая кровопотеря, недостаток кислорода, нарушение питания, травмы, отравления и ряд заболеваний.</p> <p><u>Признаки:</u></p> <p>Кожа бледнеет, покрывается липким потом, конечности приобретают мраморно-синий цвет, глаза западают, черты лица заостряются, больной вял, сознание затемнено, а иногда полностью отсутствует³.</p>

¹ Шешуков И.А., Шешукова Л.А. Указ. раб. С. 108-109.

² Справочник по неотложной медицинской помощи. С. 87-88.

³ См.: Популярная медицинская энциклопедия. С. 280.

РАПОРТ

Докладываю, что «_____» _____ 20 ____ года в ____ час. _____ мин. по адресу:

_____ (адрес обнаружения)

_____ (описание места обнаружения)

обнаружен(а) _____

(пол, примерный возраст, телосложение, другие отличительные признаки (если установить личность не представляется возможным), видимые телесные повреждения, загрязнения, одежда, отсутствие элементов одежды по сезону, наличие либо отсутствие вещей (украшений, сумок и др.)

_____ утративший (ая) способность самостоятельно передвигаться (ориентироваться в окружающей обстановке), личность которого (ой) установлена (не установлена по причине нарушения речи, бессознательного состояния, другое):

_____ (по документам, удостоверяющим личность, информационным банкам данных, путем опроса граждан, иным способом (указать), фамилия, имя, отчество)

Дата и место рождения _____
проживающего (ей) _____ тел.: _____

В ____ час. ____ мин. осуществлен вызов выездной бригады скорой медицинской помощи на место обнаружения указанного лица, которая прибыла в ____ час. ____ мин.

В ____ час. ; ____ : мин. указанное лицо доставлено в медицинскую организацию на служебном транспорте, в связи с отсутствием возможности прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи.

Со слов медицинского работника:

_____ наименование станции (подстанции), отделения скорой медицинской помощи, должность, фамилия, имя, отчество медицинского работника (выездной бригады скорой медицинской помощи, ответственного лица) (номер карты вызова скорой медицинской помощи с указанием даты и времени обращения, если вызывалась выездная бригада скорой медицинской помощи)
_____ медицинские показания для оказания медицинской помощи в стационарных условиях:

_____ отсутствуют, присутствуют, отказ лица от оказания медицинской помощи

Приложение:

_____ (документ, составленный в произвольной форме медицинским работником медицинской организации, акт о передаче лица в медицинскую организацию)

_____ (Должность, подразделение, звание)

_____ (подпись)

_____ (фамилия, инициалы)

АКТ

о передаче лица, обнаруженного в общественном месте в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, медицинским работникам

« ____ » _____ 20__ г.

Мной, _____
(должность, подразделение, звание, Ф.И.О. сотрудника полиции)

на основании абзаца 1 пункта 6 Инструкции о порядке доставления лиц, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации, утвержденной приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298 (далее – Инструкция), гражданин (ка), обнаруженный (ая):

_____ (время обнаружения)

_____ (адрес обнаружения)

личность которого (ой) установлена: _____

_____ (по документам, удостоверяющим личность, информационным банкам данных, путем опроса граждан, иным способом (указать фамилия, имя, отчество))

Дата и место рождения _____,
проживающего (ей) _____

_____ тел.: _____

(в случае невозможности установления личности лица, сведения о его личности не заполняются)

личность которого (ой) не установлена по причине нарушения речи, бессознательного состояния, другое _____,

описание гражданина (ки): _____

_____ (пол, примерный возраст, телосложение, другие отличительные признаки (если установить личность не удалось), видимые телесные повреждения, загрязнения, одежда, отсутствие элементов одежды по сезону, наличие либо отсутствие вещей (украшений, сумок и др.)

утративший (ая) способность самостоятельно передвигаться (ориентироваться) в окружающей обстановке, доставлен (а) в медицинскую организацию:

_____ (время доставления) _____ (наименование медицинской организации)

и на основании пункта 11 Инструкции передан (а):

_____ (должность, ФИО медицинского работника, контактный телефон)

Подпись медицинского работника _____ / _____ /
(инициалы, фамилия)

Подпись сотрудника полиции _____ / _____ /
(инициалы, фамилия)

Примерный образец справки (иного документа) об отказе медицинского работника в госпитализации лица, обнаруженного в общественном месте в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившего способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке

Вариант № 1 (Тюменская область)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № _____ дата _____

наименование медицинского учреждения

Фамилия, имя отчество доставленного _____

Дата рождения _____

Адрес по прописке _____

Заключение _____

Дата и время обращения _____

Фамилия, имя, отчество лица, выдавшего заключение _____

М.П. _____
(подпись врача) (фамилия, инициалы врача)

Вариант № 2 (Ямало-Ненецкий автономный округ)

Наименование
учреждения
здравоохранения

СПРАВКА

Об отсутствии показаний (оснований) для госпитализации гражданина (ки) _____

(число, месяц, год рождения), проживающего (ей) по адресу: _____

Осмотрен (а) врачом (фельдшером) _____

Место осмотра _____

Примечание _____

« ____ » _____ 20__ г. Время: ____ ч. ____ мин.

Подпись _____ / _____ (ФИО)

М.П.

Правовые основы, цели, общие условия применения, способы оформления личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице в сравнении с проведением наружного досмотра сотрудниками полиции¹

Признаки	Наружный досмотр	Личный досмотр	Досмотр вещей, находящихся при физическом лице
Правовая основа	пп. 162, 266 Устава ППСП, п. 8 Инструкции, утв. приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298	Ст. 27.7 КоАП РФ	
Цель (основание) применения	Соблюдение мер личной безопасности (п. 266 Устава ППСП, п. 8 Инструкции, утв. приказом МВД России от 23 декабря 2011 г. № 1298), принятие мер предосторожности для исключения нападения лиц на сотрудников полиции и порчи материальной части (п. 162 Устава ППСП)	Наличие достаточных данных, указывающих, что при лице могут находиться орудия или предметы совершения административного правонарушения, а также запрещенные в гражданском обороте предметы и вещества	
Общие условия применения	– поверхностное обследование; – происходит обнаружение и изъятие у лица каких-либо объектов или опасных предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции или для порчи служебного имущества (например, сидений и обшивки салона автомашины и т.д.), а также причинения гражданином вреда себе или окружающим лицам	– участие двух понятых (за исключением случаев, когда есть основания полагать, что при лице может находиться оружие или предметы, используемые в качестве оружия); – понятые и досматривающее лицо должны быть одного пола с досматриваемым	– участие двух понятых или применение видеозаписи
		– запрещено нарушать конструктивную целостность предметов	
	– обязательность проведения (что вытекает из регламентации в вышеназванных нормативных правовых актах); – кратковременность и безотлагательность; – не требуется согласие лица, в отношении которого проводится; – необходимость обеспечения профессионально-этических стандартов поведения должностного лица, проводящего данные действия; – недопустимость фальсификации должностными лицами обстоятельств обнаружения и изъятия объектов или предметов; – обязанность выполнения сотрудником полиции требований ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»; – необходимость выбора тактически верного порядка проведения в условиях реальной практической ситуации		
		При применении меры государственного принуждения в порядке, предусмотренном главой 27 КоАП РФ, необходимо разъяснение имеющихся у гражданина процессуальных прав	
Форма юридического закрепления результатов	Запись в рапорте сотрудника полиции	– составление протокола личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице; – запись в протоколе о доставлении; – запись в протоколе об административном задержании	

¹ Таблица разработана и приведена в статье: Гарманов В.М. Использование правовых позиций, содержащихся в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, для обучения сотрудников полиции по вопросам проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице // Вестник ТИПК МВД России. 2019. № 1 (12). С. 149.

Для заметок

Учебное издание

Гарманов Виктор Михайлович
Десятова Ольга Васильевна
Изингер Александр Викторович

**ДЕЙСТВИЯ СОТРУДНИКОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ
В ТИПОВЫХ СИТУАЦИЯХ, ВОЗНИКАЮЩИХ
ПРИ НЕСЕНИИ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебно-методическое пособие

Редактирование *Е.А. Пыжова*
Дизайн обложки *Е.К. Булатова*
Тиражирование *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 28.08.2020. Формат 60x84/8.

Уч.-изд. л. 5,0. Заказ № 046.

Тираж 100 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения
квалификации сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

ISBN 978-5-93160-292-9



9 785931 602929 >