

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ
ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА**

Учебно-методическое пособие

Иркутск
Восточно-Сибирский институт МВД России
2020

УДК 351.759.6
ББК 67.401.011

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского института МВД России

Рецензенты:

М. М. Шахмаев, начальник кафедры специальной подготовки
ТИПК МВД России, канд. юрид. наук, доц.;
И. В. Подпорин, заместитель начальника кафедры
тактико-специальной подготовки Краснодарского университета
МВД России, канд. пед. наук, доц.

Организационно-правовые и тактические основы несения службы по охране общественного порядка: учебно-методическое пособие / сост. А. В. Желтобрюх; В. Ю. Егоров. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2020. — 68 с.

В настоящем учебно-методическом пособии рассматриваются правовые основания и последовательность тактических действий сотрудников правоохранительных органов по охране общественного порядка в различных ситуациях. Описываются определенные первоочередные действия сотрудников полиции и порядок их проведения в рассматриваемых ситуациях.

Целью создания данного пособия является изучение нормативной, учебной и методической литературы, посвященной тактике действий сотрудников правоохранительных органов по охране общественного порядка в различных ситуациях, а также разработка алгоритмов действий полицейских в экстремальных условиях службы.

Предназначено для курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России

УДК 351.759.6
ББК 67.401.011

© Восточно-Сибирский институт МВД России, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ (ППСП)	
1.1. Основные задачи и функции служб по охране общественного порядка	6
1.2. Назначение, задачи, функции и правовая основа патрульно-постовой службы полиции. Правовое положение сотрудников подразделения ППСР	7
1.3. Силы и средства патрульно-постовой службы полиции	9
1.4. Виды нарядов и их состав. Полномочия старшего наряда ППСР.....	11
1.5. Подготовка нарядов полиции к несению службы. Инструктаж нарядов полиции.....	14
1.6. Порядок несения службы на посту (маршруте патрулирования).....	18
ГЛАВА 2. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ЗАДЕРЖАНИЕ, ДОСМОТР И ДОСТАВЛЕНИЕ, ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СЛУЖЕБНОЕ ПОМЕЩЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ	
2.1. Правовые основы предупреждения и пресечения административных правонарушений, задержания, досмотра и доставления правонарушителей	23
2.2. Проведение профилактических бесед с гражданами (иностранцами гражданами и лицами без гражданства): склонными к совершению правонарушений с целью предостережения от противоправных деяний; с целью выявления лиц, связанных с криминальной средой; состоящими на специальном учете в ОВД	29
2.3. Тактические приемы пресечения административных правонарушений, задержания и досмотра	31
2.4. Цели и тактические приемы доставления правонарушителей на автомашине и в пешем порядке	32
2.5. Меры личной безопасности сотрудников полиции при пресечении, задержании, досмотре и доставлении правонарушителей в служебное помещение территориального органа МВД России.....	36

ГЛАВА 3. ТАКТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НАРЯДАМИ ПОЛИЦИИ	
3.1. Наиболее распространенные виды преступлений, совершаемых на улицах и в других общественных местах.....	37
3.2. Обязанности нарядов полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию наиболее распространенных видов преступлений	38
3.3. Первоначальные действия нарядов полиции по раскрытию краж, грабежей, разбоев, хулиганских действий.....	42
ГЛАВА 4. ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	
4.1. Понятие массовых мероприятий и их виды	47
4.2. Задачи полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий	51
4.3. Виды нарядов полиции при проведении массовых мероприятий.....	53
4.4. Тактические приемы, применяемые полицией по предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий.....	55
4.5. Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	63
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	64

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях становления демократии большое значение приобретает проблема обеспечения общественного порядка, общественной и личной безопасности граждан, охрана их прав, свобод и законных интересов.

В доклассовом обществе порядок регулировался обычаями и традициями. С разделением труда, появлением частной собственности и классов общественный порядок и общественная безопасность регулируются, прежде всего, правом и моралью и охраняются государством.

С развитием общества общественный порядок приобретает новые черты. Наряду с защитой от каких-либо посягательств на экономические, политические и социальные основы общества, он направляется все больше на созидание, охрану прав и свобод личности, материальных и духовных ценностей государства и граждан.

Для успешного выполнения служебных полномочий по охране общественного порядка, а также своевременного предупреждения и своевременного раскрытия преступлений имеет немалое значение комплексное использование, взаимодействие сил и средств различных служб и подразделений органов внутренних дел.

Одним из основных направлений в борьбе с преступностью в нашей стране является предупреждение и пресечение этого негативного явления. В свою очередь, ведущая роль в предупреждении преступлений принадлежит строевым подразделениям полиции. Предупреждение, пресечение правонарушений в общественных местах относятся к основным задачам этих подразделений.

Усилия строевых подразделений в ходе охраны общественного порядка направлены на предупреждение таких преступлений, как: хулиганство, грабежи, разбой, угон автотранспорта, проявление пьянства, наркомании.

Глава 1.
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
СТРОЕВЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ (ПСП)

**1.1. Основные задачи и функции служб
по охране общественного порядка**

Основными задачами строевых подразделений полиции по охране общественного порядка являются:

— обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в общественных местах, а также на территориях, закрепленных за каждым отделом полиции в целом;

— выявление и задержание сотрудниками органов внутренних дел на своих маршрутах патрулирования антиобщественных элементов, которые совершают преступления или скрываются от следствия и суда;

— защита государственной, муниципальной, частной и иных форм собственности;

— оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных Федеральным законом «О полиции».

Общественный порядок — это нормальное функционирование социальных отношений в обществе, отсутствие угроз и рисков, которые могут нарушить нормальную жизнедеятельность граждан и их прогрессивное профессиональное и социальное развитие, создающие обстановку защиты и спокойствия личности и собственности юридических и физических лиц.

В конце 2013 года Президентом Российской Федерации утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, которая собой представляет систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности России, представляется основополагающим документом планирования, устанавливающим государственную политику в сфере обеспечения общественной безопасности.

Понятие общественной безопасности определено как состояние защищенности человека и гражданина, духовных и материальных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, международных и социальных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

Среди основных угроз общественной безопасности в Концепции названы экстремистская деятельность, националистических, террористических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федера-

ции, преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, увеличение количества преступлений, совершённых под влиянием указанных веществ и алкогольных напитков, незаконная миграция, коррупция, ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений, вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно- и радиационноопасных объектах и опасных производственных объектах и ряд других.

Министерство внутренних дел в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, изданных в пределах их полномочий.

1.2. Назначение, задачи, функции и правовая основа патрульно-постовой службы полиции.

Правовое положение сотрудников подразделения ППС

Патрульно-постовая служба полиции, в соответствии с Федеральным законом «О полиции», выполняет функции обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка на улицах, объектах транспорта и иных общественных местах, которая организуется в городах и других населенных пунктах и осуществляется назначаемыми нарядами полиции на охрану общественного порядка.

Охрана общественного порядка — это совокупность мероприятий государственных органов и общественности по предупреждению и пресечению преступлений и различных правонарушений.

Главными задачами наружных служб полиции являются:

1. Обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.
2. Обеспечение общественной безопасности граждан, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений на маршрутах и постах патрулирования.
3. Выявление на постах и маршрутах патрулирования, задержание лиц, совершающих и совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда.
4. Оказание взаимодействия и содействия с оперативным службам полиции в исполнении возложенных на них обязанностей.

Строевые подразделения полиции выполняют следующие функции:

1. Защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан от противоправных и иных преступных посягательств.
2. Оказание помощи гражданам, пострадавшим от административных правонарушений, преступлений и иных несчастных случаев, а также находя-

щимся в беспомощном состоянии либо ином состоянии, опасном для здоровья и жизни.

3. Задержание и пресечение лиц, совершивших преступления, «по горячим следам». Предотвращение преступлений и административных правонарушений, выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своих компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств.

4. Обеспечение охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий, своевременное реагирование и пресечение попыток нарушений установленного порядка их проведения.

5. Совместно с другими структурными подразделениями органов внутренних дел принимать неотложные меры по спасению граждан и оказанию им в установленном порядке первой помощи и предоставлению им в возможно кратчайшие сроки медицинской помощи при авариях, пожарах, катастрофах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных обстоятельствах.

6. Взаимодействие с гражданами и общественными формированиями по вопросам охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

7. Участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений и иных правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти.

8. Участие в пределах своих компетенций в выполнении задач, определенных планами перевода органов внутренних дел на военное время и действий при чрезвычайных обстоятельствах.

9. Участие в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении контртеррористических операций.

Правовое положение сотрудников подразделений патрульно-постовой службы полиции:

1. Сотрудники подразделения ППСП выполняют обязанности и пользуются правами сотрудников полиции, предусмотренными Федеральным законом «О полиции», в пределах своей компетенции.

2. Сотрудники подразделений ППСП при несении службы имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие для пресечения преступлений и административных правонарушений, осуществлять задержание лиц, их совершивших, преодолевать противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на полицию обязанностей в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

3. Должностные обязанности сотрудников отдельных полков и батальонов ППСП утверждаются их командирами.

4. Должностные обязанности сотрудников отдельных рот, взводов и отделений ППСП разрабатываются командирами соответствующих строевых подразделений и утверждаются заместителями начальников территориальных органов внутренних дел.

1.3. Силы и средства патрульно-постовой службы полиции

В состав комплексных сил патрульно-постовой службы полиции входят:

- строевые подразделения ППСП.
- строевые подразделения полиции ДПС ГИБДД Министерства внутренних дел Российской Федерации.
- строевые подразделения вневедомственной охраны войск Национальной гвардии.
- строевые подразделения полиции по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов МВД России.

Указанные выше строевые подразделения полиции выполняют свои основные задачи на территории обслуживания (маршрутах патрулирования, постах, зонах обслуживания), при задействовании в составе комплексных сил выполняют обязанности, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Отряды мобильные особого назначения, в том числе входящие в структуру центров специального назначения сил оперативного реагирования территориальных органов МВД России, могут задействоваться для обеспечения правопорядка в составе комплексных сил в установленном порядке.

К участию в обеспечении общественного порядка в составе комплексных сил могут быть задействованы с письменного решения о задействовании личного состава подразделений территориальных органов МВД России в составе комплексных сил, с учетом оперативной обстановки, в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации, муниципального образования, территории обслуживания, принимается начальниками управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте, министрами внутренних дел по республикам, начальниками главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации, начальниками территориальных органов МВД России на районном уровне, а также лицами, исполняющими обязанности вышеуказанных руководителей, или по их письменному поручению — начальниками полиции органов МВД России, могут задействоваться для обеспечения правопорядка в составе комплексных сил в установленном порядке:

1. Специальные моторизованные соединения и воинские части войск национальной гвардии.
2. Соединения и воинские части оперативного назначения войск Национальной гвардии.

3. Морские воинские части войск Национальной гвардии, участвующие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка на акваториях водных объектов, расположенных в районах с наиболее ценными природными ресурсами.

4. Курсанты, слушатели, адъюнкты, докторанты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России, сотрудники аппаратов управлений (отделов, отделений) на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений (отделов, отделений) МВД России на транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России.

Привлечение военнослужащих войск Национальной гвардии, а также сотрудников образовательных организаций системы МВД России к участию в обеспечении правопорядка осуществляется в установленном порядке по согласованию, соответственно, с командованием оперативно-территориальных объединений (соединений, воинских частей) войск Национальной гвардии, начальниками образовательных организаций системы МВД России с последующим представлением согласованной заявки в ДГСК МВД России.

К участию в обеспечении правопорядка в составе комплексных сил по письменному решению руководителей могут быть привлечены участковые уполномоченные полиции, сотрудники уголовного розыска, подразделений по делам несовершеннолетних, а также в порядке, установленном правовыми актами МВД России, иные сотрудники органов внутренних дел.

Привлекаемые к обеспечению правопорядка в составе комплексных сил сотрудники органов внутренних дел, не являющиеся сотрудниками полиции, выполняют в этот период обязанности полиции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К участию в обеспечении правопорядка в соответствии с законодательством Российской Федерации могут привлекаться работники частных охранных организаций, члены казачьих обществ, члены добровольных народных дружин, ведомственная охрана, а также представители общественных объединений правоохранительной направленности.

Средствами обеспечения правопорядка являются специальные автомобили, вертолеты, мотоциклы, бронемшины, вооружение, квадроциклы, снегоходы, катера, специальные средства, аппаратно-программные комплексы, средства радио- и проводной связи, видеонаблюдения и иные технические специальные средства, принятые на вооружение и снабжение территориальных органов МВД России.

Служебные животные (собаки, лошади) используются нарядами комплексных сил в соответствии с правовыми актами МВД России.

Патрульные автотранспортные средства предназначены для мобильного передвижения патрулей, патрулирования по маршрутам патрулирования, оперативных выездов на место происшествия, доставления в подразделения полиции задержанных лиц, в медицинские учреждения — лиц, оказавшихся в беспомощном состоянии. Патрульные катера предназначены для патрулирования на водных акваториях.

Служебные транспортные средства должны быть оснащены громкоговорящими установками, звуковыми сигналами «Сирена», радиостанциями, проблесковыми маяками и другими техническими средствами.

Велосипеды используются для патрулирования в курортных и дачных местностях, где движение других видов транспорта невозможно или затруднено.

Конные наряды применяются для патрулирования на окраинах городов, в лесных массивах, при проведении массовых мероприятий.

Служебные собаки применяются для розыска, патрулирования и задержания преступных элементов, пресечения хулиганских групповых действий, конвоирования арестованных и задержанных, охраны объектов собственников.

1.4. Виды нарядов и их состав. Полномочия старшего наряда ППС

Патруль — подвижной наряд органов внутренних дел, состоящий из двух и более сотрудников органов внутренних дел или военнослужащих внутренних войск МВД России (патрульных) и выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле (ПА), на катере (ПКТ), на мотоцикле (ПМ), на вертолетах (ВП), на конях (ПК), в пешем порядке (ПП), со служебными собаками (ПС), а также в пешем порядке или на автомобиле в целях обеспечения надзора за дорожным движением (ПНД).

Патрульная группа (ПГ) — наряд органов внутренних дел в составе двух и более патрулей, объединенных для несения службы по охране общественного порядка под единым руководством, для несения службы которого назначаются несколько маршрутов или участков территории муниципального образования, на котором проводится мероприятие с большим количеством граждан, зона массового отдыха. Основу ПГ должен составлять ПА, оборудованный радиостанцией, проблесковым маяком, громкоговорящей установкой, сиреной и иными техническими средствами, которому придаются ПП с носимыми радиостанциями и при необходимости — ПМ, ПК, ПС, ПКТ или используемый, как правило, для координации действий ВП.

Пост — наряд органов внутренних дел в определенном месте или участке местности, на котором необходимо обеспечить постоянное присут-

ствии сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск (постовых), с учётом обеспечения ими визуального контроля за территорией и расположенными на ней объектами, при этом обозначение в плане единой дислокации удаления границ от центра поста не должно превышать 300 метров.

Стационарный пост полиции (СПП) — специально оборудованное техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи помещение, устанавливаемое в местах массового пребывания людей, местах, наиболее часто подверженных криминогенным проявлениям, а также наиболее удалённых от территориального органа внутренних дел, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих внутренних войск.

Группа немедленного реагирования (ГНР) — наряд органов внутренних дел, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия неотлагательных мер для задержания лиц, совершивших преступление, «по горячим следам» и участия в раскрытии преступлений, создаваемый как на штатной основе в составе нарядов дежурных частей, так и в установленном порядке — временно.

Группы задержания ОВО (ГЗ ОВО) — подвижной наряд полиции вневедомственной охраны численностью не менее трех сотрудников, осуществляющий патрулирование, оперативное реагирование на сигналы «тревога» с охраняемых объектов, поступающих на пункт централизованной охраны, и задержание лиц, совершивших противоправные действия в отношении охраняемого имущества.

Контрольно-пропускной пункт (КПП) — наряд органов внутренних дел, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

Контрольный пост полиции (КПП) — наряд специальной заградительной системы, выставляемый для обеспечения эффективного взаимодействия между различными подразделениями полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений, розыска преступников, выявлению и задержанию похищенного и используемого в преступных целях автотранспорта и лиц, их совершивших, а также проведения контртеррористических и специальных операций.

Заслон (З) — наряд в составе группы (подразделения) сотрудников органов внутренних дел, выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Резерв (Р) — наряд органов внутренних дел, предназначенный для усиления сил и средств обеспечения правопорядка в общественных местах, в случаях внезапно возникающих задач в связи с осложнением оперативной

обстановки, а также для подмены нарядов обеспечения правопорядка в общественных местах.

Передвижной пункт полиции — наряд полиции, базирующийся на специально оборудованном транспорте и предназначенный для организации несения службы по охране общественного порядка в жилых массивах, зонах отдыха граждан, а также местах проведения мероприятий и другой территории, удалённой от базовых объектов (участковых пунктов полиции, дежурной части, СПП) территориального органа внутренних дел, решающий задачи оперативного реагирования на сообщения о происшествиях и управления нарядами обеспечения правопорядка в общественных местах, как правило, в составе сотрудников криминальной полиции, сотрудников полиции общественной безопасности, закрепленных за территорией, на которой действует ППП, а также сотрудников, обеспечивающих процессуальное оформление выявленных (пресеченных) административных правонарушений или преступлений, и при необходимости — экспертов-криминалистов.

Подвижная полицейская группа (ППГ) — комбинированный наряд органов внутренних дел, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию преступников по «горячим следам» на значительном по протяженности маршруте либо удаленной от расположения территориального органа внутренних дел территории.

Наряд скрытного патрулирования (НСП) — наряд органов внутренних дел, осуществляющий патрулирование по определенному маршруту, участку местности, состоящий из сотрудников подразделений полиции по охране общественного порядка, осуществляющих скрытное наблюдение за местами вероятного совершения преступлений и административных правонарушений на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах.

Наряды органов внутренних дел для сопровождения в пути следования в целях охраны общественного порядка поезда, морского или воздушного судна.

Планируемая протяженность маршрута патрулирования и его границы определяются с учетом оперативной обстановки и возможности при этом максимально быстрого (незамедлительного, как правило, до семи минут) прибытия наряда к месту совершения противоправного деяния в любом пункте маршрута патрулирования с условием соблюдения безопасности дорожного движения и составляют для патрулей на автомобиле 10 км, мотоцикле (квадроцикле, снегоходе) — 5 км, катере — 3,5 км, служебных лошадях — 3 км, велосипеде — 2 км, для пеших патрулей (в том числе со служебной собакой) — 1,5 км.

Протяженность маршрута для дополнительных сил обеспечения правопорядка в общественных местах (ДПС ГИБДД, СП ВО) определяется приказами МВД России по организации указанных служб.

Полномочия старшего наряда ППСП:

При несении службы нарядом в составе двух или более сотрудников подразделения ППСП назначается старший наряда, который обеспечивает руководство деятельностью наряда на период несения службы.

Старший наряда обязан:

1. Организовывать работу состоящих в наряде сотрудников, докладывать командиру, дежурному по подразделению о необходимости внесения изменений в их расстановку и порядок несения ими службы в зависимости от сложившейся обстановки.

2. Осуществлять контроль за несением службы подчиненными сотрудниками и оказывать им практическую помощь при выполнении поставленных задач.

3. Проверять правильность ведения служебной документации, принимать меры по устранению выявленных недостатков.

4. Контролировать правильность использования технических и специальных средств.

5. Докладывать дежурному о своем местонахождении и обстановке на участке несения службы не реже одного раза в час.

1.5. Подготовка нарядов полиции к несению службы.

Инструктаж нарядов полиции

Подготовка и инструктаж нарядов подразделений ППСП проводятся, как правило, в специально назначенном для этого месте. Лица, назначенные в наряд для несения патрульно-постовой службы, прибывают в орган внутренних дел или в назначенное место за 15 мин. до начала проведения инструктажа. О прибытии они докладывают дежурному и непосредственному начальнику (командиру).

Примерный доклад полицейского оперативному дежурному или непосредственному руководителю должен содержать следующую информацию:

«Товарищ капитан. Младший сержант Петров для несения службы прибыл».

При проведении инструктажа проводящий сотрудник указывает последовательность и порядок передвижения нарядов с одного маршрута (поста) на другой.

А также, в тех случаях, когда возникает необходимость дополнительного выставления постов или маршрутов патрулирования, а также особенности несения службы на этих маршрутах объясняются при проведении инструктажа и записываются в служебные книжки сотрудников полиции.

По прибытию сотрудников, назначенных в наряд, оперативный дежурный (инспектор-дежурный) отмечает их в постовой ведомости и в присут-

ствии непосредственного начальника (командира) или ответственного от руководства выдает необходимое снаряжение, вооружение, служебные документы, средства связи, индивидуальной защиты и специальные средства, объявляет заступающим нарядам маршруты патрулирования, посты и время несения службы. После этого непосредственный руководитель или ответственный от руководства производит построение наряда на инструктаж, проверяет у каждого полицейского наличие вооружения, снаряжения и спрашивает о состоянии здоровья, у полицейских водителей дополнительно проверяется водительское удостоверение. Если в результате проверки заступающего наряда были обнаружены недостатки, принимаются меры к их устранению и докладывается о готовности личного состава к несению службы сотруднику, проводящему инструктаж.

Заряжание оружия производится перед построением наряда на инструктаж по команде и под обязательным наблюдением оперативного дежурного или инструктирующего в специально оборудованном и отведенном для этого месте. При этом категорически запрещается досылать патрон в патронник.

Контроль за заряданием и разряданием оружия осуществляют командиры подразделений ППСП, а в их отсутствие — заместитель начальника полиции (по ООП) или ответственный от руководства органа внутренних дел или строевого подразделения.

Заступающие в наряд на службу подразделений ППСП обязаны быть одетыми в установленное форменное обмундирование по сезону, иметь опрятный внешний вид и исправное снаряжение.

Заступающие на службу сотрудники должны при себе иметь:

Служебное удостоверение, для полицейского-водителя дополнительно — водительское удостоверение.

1. Нагрудный знак сотрудника полиции и жетон с личным номером.
2. Служебную книжку, карточку маршрута, поста.
3. Формализованные бланки рапортов.
4. Табельное огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами.

5. Кобуру с протиркой и страховочным ремешком.

6. Резиновую палку.

7. Наручники.

8. Свисток.

9. Носимую радиостанцию.

10. Карманный электрический фонарь.

11. Авторучку, простой карандаш.

В зависимости от характера выполняемых задач наряду ППСП дополнительно может выдаваться:

1. Пистолет-пулемет.

2. Карабин.

3. Пистолет травматический.
4. Электрошоковое устройство с возможностью дистанционного воздействия.
5. Аэрозольный распылитель для государственных военизированных организаций.
6. Радиометр-дозиметр.
7. Комплект для экспресс-анализа наличия следов взрывчатых веществ.
8. Ручной прибор для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей.
9. Ручной досмотровый металлоискатель.
10. Средство сковывания движения биологических объектов.
11. Биноколь.
12. Монокюльяр ночного видения.
13. Тепловизор малогабаритный.
14. Носимый абонентский комплект системы передачи данных по радиоканалу.
15. Комбинированный фонарь с ультрафиолетовым излучением.
16. Электроромегафон.
17. Служебная сумка или планшет.
18. Формализованные бланки протоколов об административном правонарушении.
19. Средства защиты органов дыхания.
20. Индивидуальный перевязочный пакет (аптечка).
21. Средства индивидуальной защиты (бронезилет, бронешлем, щит).
22. Ключи от специального телефона, дверей железнодорожных вагонов.
23. Специальное газовое средство.

Ежедневные инструктажи нарядов перед заступлением на службу проводятся должностными лицами командного состава подразделений ППСП под руководством начальника органа внутренних дел или его заместителей с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу МВД России на районном уровне.

К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность, согласно утвержденным графикам.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

Инструктирующий обязан знать оперативную обстановку на обслуживаемой территории, задачи, порядок и особенности несения службы на каждом маршруте (посту), оценить действия и довести результаты работы нарядов за прошедшие сутки, наметить вопросы и вводные задачи для проверки знаний и обучения полицейских действиям в различных ситуациях.

Вводные задачи и вопросы должны периодически обновляться и усложняться.

С прибытием руководителя, командира, проводящего инструктаж, командир взвода (отделения) подает команду: «Наряд, СМИРНО. Равнение НАПРАВО (НАЛЕВО, НА СЕРЕДИНУ)» — и докладывает о готовности наряда для инструктажа. Например: «Товарищ подполковник полиции. Наряд в составе 40 человек для инструктажа построен. Командир взвода лейтенант полиции Иванов».

Приняв рапорт, инструктирующий обращается к наряду: «Здравствуй-те, товарищи». На его приветствие наряд отвечает: «Здравия желаем, товарищ подполковник». После этого инструктирующий подает команду «Вольно» и дает указание оперативному дежурному ознакомить наряды ППСП с оперативной обстановкой, ориентировками о совершённых преступлениях, приметах разыскиваемых лиц, похищенного имущества и другими сообщениями, контролирует их фиксацию в служебных книжках.

Инструктирующий обязан:

Убедиться в готовности личного состава к несению службы, принять меры к устранению выявленных недостатков.

Проверить знание патрульными и постовыми:

— своих прав и обязанностей, отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка;

— правил применения и использования табельного оружия, специальных средств и физической силы к правонарушителям;

— особенностей несения службы на порученном посту, маршруте патрулирования примет разыскиваемых преступников и похищенных вещей.

— основных алгоритмов действий по пресечению нарушений общественного порядка и задержанию правонарушителей.

Объявить результаты несения службы нарядами ППСП за прошедшие сутки, при необходимости разъяснить недостатки и упущения, привести примеры положительных действий патрульных и постовых, зачитать имеющиеся приказы о поощрении отличившихся сотрудников.

Довести оперативную обстановку, поставить каждому наряду конкретные задачи на весь период несения службы, разъяснить порядок смены, связи и взаимодействия.

Отработать с нарядами ППСП вводные задачи, при этом разобрать наиболее характерные тактические приемы несения службы, в том числе в особых условиях (ведение наблюдения, выявление преступников по мало-заметным признакам и приметам, предупреждение и пресечение террористических актов, групповых нарушений общественного порядка, задержание вооруженных преступников и другие).

Обратить внимание нарядов ППСП на необходимость соблюдения законности, внимательного отношения к гражданам.

Ответить на имеющиеся вопросы.

Проведение ежедневного инструктажа заканчивается отдачей приказа о заступлении нарядов ППСП на службу. Например: «Наряд, СМИРНО. Приказываю заступить на обеспечение общественного порядка. Во время несения службы в обращении с гражданами соблюдать законность, культуру и вежливость. НАПРАВО (НАЛЕВО), по маршрутам и постам шагом МАРШ».

Подразделения ППСП участвуют в совместных инструктажах всех нарядов органов внутренних дел в масштабе муниципального образования, которые проводятся не реже одного раза в месяц.

Порядок проведения совместных инструктажей регламентируется приказами и другими нормативными актами МВД России.

Для нарядов подразделений ППСП, участвующих в совместном инструктаже, в день его проведения другие инструктажи не проводятся.

1.6. Порядок несения службы на посту (маршруте патрулирования)

Согласно Уставу ППСП, патрульные автомобили и мотоциклы предназначены для осуществления патрулирования по маршрутам, преследования преступников и доставления в территориальные органы внутренних дел лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, в случае отсутствия специального транспортного средства — для доставления в медицинские учреждения здравоохранения граждан, оказавшихся в беспомощном положении, а также лиц, находящихся в общественном месте в состоянии алкогольного или наркотического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке.

Рассмотрим предполагаемый порядок передвижения в патрульном автомобиле или мотоцикле по маршруту патрулирования, который определяется исходя из поставленных задач нарядам сотрудников ОВД, сложившейся обстановки, времени года, времени суток и поступающих указаний непосредственных начальников. На территориях с наиболее сложной оперативной обстановкой назначаются места остановок, нарядам определяются особые задачи, время и продолжительность пешего несения патрульно-постовой службы, а также последовательность передвижения из одного пункта особого внимания в другой, время выхода на связь с оперативным дежурным. Все эти данные отражаются в карточке поста, маршрута патрулирования или в бортовом журнале автопатруля.

Пункты остановок патрулей чаще всего определяются исходя из следующего:

- в местах с наиболее сложной оперативной обстановкой назначаются пункты остановок;
- определяются задачи и время пешего несения службы;
- для охраны транспортного средства и радиосвязи у автомобиля остается полицейский-водитель;
- пешие патрули могут удаляться от автомобиля до 300 метров, обходят те места, где возможно совершение правонарушений, и принимают меры к их предупреждению и пресечению;
- время несения службы 30—50 минут;
- несущие службу наряды перемещаются из одного пункта в другой в соответствии с карточкой поста маршрута патрулирования или планом-заданием на смену.

Старший наряда автопатруля несет персональную ответственность за точное выполнение установленного порядка несения службы и поставленных задач и правил эксплуатации вверенной техники, соблюдение правил посадки и высадки доставляемых граждан.

После проведенного инструктажа заступающего наряда старший наряда уточняет обязанности и порядок размещения в машине наряда, назначает каждому сотруднику полиции свой сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения из одних пунктов в другие, докладывает по радиостанции оперативному дежурному о выезде на маршрут.

В период движения по маршруту патрулирования автопатруль ведет наблюдение и при возникновении необходимости делает остановки для принятия мер к прекращению нарушений общественного порядка, пресечению преступлений и административных правонарушений. Во время остановок на маршруте патрулирования старший наряда организует пешее патрулирование. У машины остается, как правило, полицейский-водитель, который обеспечивает охрану автомобиля, поддерживая постоянную радиосвязь с дежурным и старшим наряда.

Для сбора личного состава наряда устанавливается условный сигнал.

Скорость передвижения автопатруля не должна быть выше 40 км/час, что позволяет вести постоянное наблюдение из автотранспорта за окружающей обстановкой за бортом.

При несении службы в автопатруле наряд осуществляет постоянное взаимодействие с пешими нарядами, обменивается оперативной информацией и при необходимости оказывает им помощь и осуществляет взаимодействие при задержании антиобщественных элементов.

Сотрудникам полиции, несущим службу на автомобиле (мотоцикле), во время несения службы запрещается:

- осуществлять перевозку посторонних граждан и грузы, а также оставлять автомобиль (мотоцикл) без присмотра сотрудников полиции;

— превышать установленную скорость движения по маршруту патрулирования, самовольно отклоняться от назначенного маршрута и изменять порядок несения службы, если это не вызывается служебной необходимостью;

— передавать кому бы то ни было управление автомобилем (мотоциклом);

— оставлять без присмотра в автомобиле (мотоцикле) задержанных.

Особенности несения патрульно-постовой службы со служебными собаками

Служебные собаки используются на маршрутах и постах в основном в вечернее и ночное время в лесопарковых зонах, на окраинах городов и других населенных пунктов, на неосвещенных улицах и иных подобных местах.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться для:

1) отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого им сопротивления;

2) задержания лица, застигнутого при совершении преступления или непосредственно после его совершения и пытающегося скрыться;

3) задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

4) доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основания полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;

5) освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

6) выявления лиц, совершивших преступления.

Запрещается патрулирование со служебными собаками без намордника в местах массового пребывания людей, в поездах, общественном транспорте, а также передача собак другим лицам и оставление их без присмотра во время патрулирования.

Служебная собака закрепляется за полицейским-кинологом приказом начальника органа внутренних дел. Сотрудники полиции, не прошедшие специальной подготовки, на должность полицейского-кинолога не назначаются.

Освобождение собак от патрулирования по болезни при наличии письменного заключения ветеринарного врача разрешается оперативным дежурным, а при отсутствии заключения — начальником территориального органа МВД России на районном уровне.

При температуре свыше +30 и ниже -20 градусов продолжительность работы собак на улице не должна превышать 4 часов.

Служебные собаки содержатся в центрах кинологической службы, питомниках органов внутренних дел или по месту жительства полицейских-кинологов.

Перевозка служебных собак к месту несения службы и обратно осуществляется специальным или патрульным автотранспортом.

При следовании полицейского-кинолога со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в наморднике.

При включении полицейского-кинолога со служебной собакой в состав авто-, мотопатруля проводится инструктаж сотрудников о порядке поведения и правилах применения служебной собаки.

Во время патрулирования собака должна находиться слева на коротком поводке и без намордника. В местах наиболее вероятного совершения правонарушений наряд делает остановки и осматривает их. При проверке подвалов, нежилых помещений, пустырей и прочих объектов в целях выявления и задержания правонарушителей полицейский-кинолог может пускать собаку на обыск, принимая меры предосторожности на случай внезапного нападения.

На обыск местности или помещения собака пускается без ошейника и намордника. Полицейский-кинолог находится на таком расстоянии, чтобы по возможности не выпускать собаку из поля зрения.

При проверке документов и опросе правонарушителя полицейский-кинолог находится вполборота и в одном шаге по отношению к нему, а собака на коротком поводке без намордника по команде «Охраняй» находится на расстоянии, обеспечивающем безопасность проверяемого.

При производстве досмотра задержанного подается команда «Руки ВВЕРХ». Собака во время обыска по команде «Охраняй» должна находиться без намордника в 2—3 метрах от задержанного.

Доставление задержанного в органы внутренних дел осуществляется на основаниях и в порядке, предусмотренных действующим законом, при этом собака находится с левой стороны полицейского-кинолога на коротком поводке без намордника.

При доставлении задержанного пешим порядком полицейский-кинолог с собакой следует за ним на расстоянии 3 метров, обеспечивая наблюдение, при этом между полицейским-кинологом, собакой и задержанным не должны находиться другие участники наряда или посторонние лица. Собака по командам «Рядом», «Охраняй» следует слева на коротком поводке без намордника.

При доставлении в автомобиле и других транспортных средствах полицейский-кинолог с собакой располагается там, откуда удобнее вести наблюдение за задержанным и быстро применить собаку в случае попытки побега задержанного или нападения на конвой.

Перед пуском собаки сотрудник полиции обязан убедиться, что собака не причинит вреда другим лицам, и сделать окрик: «Стой (Выходи), пускаю собаку». Собака пускается на задержание без намордника и ошейника.

Нельзя пускать собаку на задержание преступника, если между сотрудником полиции и преступником находятся люди.

При задержании особо опасных и вооруженных преступников следует применять несколько хорошо натренированных собак, не боящихся выстрелов, обладающих хорошей хваткой.

Во избежание потери собаки нельзя пускать ее с фронта на задержание преступника, если он находится в укрытии и отстреливается. В таком случае необходимо отвлечь огонь в сторону и пустить собаку с тыла или фланга либо дождаться отхода преступника.

Наряд ППСП, применивший служебную собаку в случае нанесения ею укусов задержанному обязан оказать ему первую доврачебную помощь. Собака при этом по команде «Охраняй» должна находиться в 2—3 метрах от задержанного.

Во всех случаях применения собаки для задержания правонарушителя сотрудник полиции обязан доложить рапортом с указанием, когда, где, против кого, при каких обстоятельствах она применялась и каковы результаты применения.

Глава 2.
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ,
ЗАДЕРЖАНИЕ, ДОСМОТР И ДОСТАВЛЕНИЕ ЛИЦ,
СОВЕРШИВШИХ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ,
В СЛУЖЕБНОЕ ПОМЕЩЕНИЕ
ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОРГАНА МВД РОССИИ

2.1. Правовые основы предупреждения и пресечения
административных правонарушений, задержания,
досмотра и доставления правонарушителей

Традиционно под административным правонарушением принято понимать противоправное, виновное действие или бездействие лица, за совершение которого предполагается административная ответственность. Данный вид ответственности является разновидностью юридической ответственности и предполагает привлечение лица к административному наказанию.

Также следует определить термин «доставление», предполагающий принудительное сопровождение лица для оформления административного документа (протокола) в ситуации совершения им правонарушения, предусмотренного административным кодексом, когда заполнить такой протокол на месте административного правонарушения не представляется возможным.

Доставление производится следующими лицами:

1. Сотрудниками ОВД в случае обнаружения административного деяния или, когда совершено административное правонарушение, по факту которого необходимо оформление протокола, лицо сопровождается в подразделение правоохранительного органа или органа местного самоуправления сельского поселения.

2. Военнослужащими лицами либо должностными лицами федерального органа исполнительной власти, в ситуации, когда они исполняют функции в сфере деятельности войск Национальной гвардии Российской Федерации, а также сотрудниками ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти и организаций, военизированных и сторожевых подразделений организации, подведомственной органу исполнительной власти федерального значения, призванному исполнять функции войск Национальной гвардии Российской Федерации в случае обнаружения деяния, предусмотренного КоАП РФ, которые повлекли причинение ущерба охраняемым ими объектам или вещам, а также посягающим на такие объекты — осуществляется доставление лица в подразделение ОВД, служебное помещение охраны или в служебное помещение войск национальной гвардии Российской Федерации.

3. Военнослужащими и лицами из ряда войск национальной гвардии Российской Федерации в случае обнаружения деяний, предусмотренных КоАП РФ, в подразделение ОВД либо служебное помещение войск Национальной гвардии Российской Федерации (органа местного самоуправления сельского поселения). Суда и орудия, используемые для совершения административного деяния во внутренних морских водах или в территориальном море, необходимо сопроводить в один из портов РФ (иностранные суда — в один из портов Российской Федерации, открытых для захода иностранных судов) либо в специально созданных для охраны этих судов место.

4. Сотрудниками ДПС ГИБДД при выявлении факта совершения административного деяния, совершённого с использованием транспортного средства, сопровождается в подразделение ОВД либо в другое специальное помещение.

5. Должностными лицами военной автомобильной инспекции, если выявлен факт ПДД, лицом, проходящим службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации и т. д.

6. Лицами, реализующими функции государственного экологического надзора и государственного надзора федерального значения, направленного на выявление нарушений в области охраны животного мира и среды их обитания и надзора в сфере лесной охраны, рыболовства и охраны водных биологических ресурсов, когда выявлено нарушение административного характера.

7. Пограничниками, военнослужащими, работниками полиции, реализующими задачи по охране Государственной границы страны, при выявлении нарушения, предусмотренного КоАП РФ и посягающего на целостность и установленный порядок перемещения через Государственную границу Российской Федерации. В таком случае нарушитель сопровождается в помещение соответствующего пограничного подразделения, подразделения ОВД или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения.

8. Пограничниками при выявлении факта нарушений КоАП во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации лицо сопровождается в подразделение пограничного органа, помещение ОВД либо подразделение воинской части, находящееся в порту Российской Федерации. Суда и орудия, применяемые для совершения административного деяния в территориальном море, на континентальном шельфе либо в исключительной экономической зоне РФ, следуют сопровождению в порт РФ, а иностранные суда — в один из портов Российской Федерации, открытых для захода иностранных судов.

9. Таможенными работниками при выявлении нарушений положений Таможенного кодекса РФ нарушители помещаются в таможенное подразделение.

10. Военнослужащими и должностными лицами пенитенциарной системы в ситуации обнаружения административных правонарушений лица

сопровожаются в служебные подразделения уголовно-исполнительной системы или ОВД.

11. Сотрудниками, отвечающими за реализацию контртеррористической операции в ситуации обнаружения деяний, нарушающих КоАП РФ, лицо отправляется в подразделение ОВД либо другого органа, ревизирующего контртеррористическую операцию.

12. Сотрудниками, выполняющими функции по принудительному исполнению исполнительных документов и обеспечению необходимого порядка работы судов в случае обнаружения деяний, нарушающих КоАП РФ, лица сопровождают в подразделение суда или полиции.

13. Сотрудниками федерального органа исполнительной власти, исполняющими функции государственной охраны в ситуации обнаружения административных деяний, лицо сопровождается в подразделение ОВД, помещение муниципального органа или в иное служебное помещение.

14. Сотрудниками военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации в случае обнаружения нарушений КоАП РФ либо в случае поступления информации от лиц, уполномоченных составлять протоколы о нарушении КоАП РФ, лицо сопровождается в подразделение военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации или воинской части.

По действующему законодательству доставление лица выполняется как можно быстрее и заканчивается оформлением протокола доставления либо делается соответствующая отметка в протоколе об административном задержании. Лицу, доставленному в ОВД, по требованию вручается копия протокола о доставлении. Чаще всего сопровождение лица организуется с использованием служебного транспортного средства, реже пешком.

Сопровождение на автомобиле необходимо осуществлять в точном соблюдении всех инструкций, наблюдая за поведением нарушителя. Поскольку нередкими являются случаи побега при транспортировке, причинения себе повреждений или нападений на сотрудников, которые в том числе приводят к аварийным ситуациям.

При отсутствии автомобиля возможно сопровождение нарушителя пешком. Данный порядок также имеет недостатки, которые связаны с определенной уязвимостью сотрудников к возможным нападениям со стороны соучастников нарушителя, а также благоприятными условиями для побега. Именно поэтому целесообразно, чтобы количество сопровождающих нарушителя лиц превосходило его в несколько раз. При этом одному из сопровождающих следует двигаться впереди, а другому позади. В исключительной ситуации, когда сотрудник вынужден осуществлять доставку в одиночку, перемещаться следует, отдавая команды нарушителю, а самому следовать позади него.

Существенно упрощает процесс сопровождения использование служебно-розыскной собакой. В таких ситуациях собака должна быть без намордника на коротком поводке. Сотруднику необходимо передвигаться позади нарушителя на расстоянии 3—4 метров и следить, чтобы посторонние

лица не приближались к конвоируемому. При использовании собаки возможно доставление нарушителя одним сотрудником.

Кроме того, в процессе сопровождения лица возможно использование автомобиля учреждений, организаций, общественных объединений или граждан. Исключение составляют транспортные средства консульств, дипломатического назначения, автомобили, принадлежащие иностранным государствам и организациям.

В случае доставления нарушителя на транспорте, не являющемся служебным, необходимо сделать отметку в путевом листе водителя. При этом следует указать длительность операции, расстояние, период времени, указать свою должность, фамилию, номер служебного телефона.

В случае сопровождения лица поездом необходимо, чтобы сотрудники ОВД и нарушитель размещались в отдельном купе без посторонних лиц. При этом следует исключить возможность нападения на сопровождающих, пассажиров и совершения побега. В ситуации, когда лицу понадобится в туалет, следует предварительно проверить состояние решеток на окнах в помещении, а при нахождении его в туалете дверь туалета должна быть приоткрыта, чтобы дверь нельзя было резко закрыть изнутри, в дверной проем вставляется нога сотрудника полиции или какой-либо предмет типа лома, доски. Но и в этом случае конвоирующие должны быть особенно бдительными.

Аналогичный порядок сопровождения нарушителя предусмотрен и на морском или речном судне.

Личный досмотр

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, наряду с Кодексом «Об административных правонарушениях», регламентируется также следующими нормативно-правовыми актами:

1. Федеральный закон «О полиции».
2. Наставление по организации службы строевых подразделений вневедомственной охраны войск Национальной гвардии Российской Федерации.
3. Административный регламент исполнения министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения.
4. Устав ППС.

Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, представляет собой поверхностное исследование данных объектов, осуществляемое без их повреждения, которое проводится с целью поиска орудий совершения или предметов административного деяния.

В соответствии с действующим законодательством данное действие проводится с участием не менее двух понятых. К понятым предъявляются следующие требования — они должны достигнуть совершеннолетия, не дол-

жны быть заинтересованы в административном деянии, и понятые должны быть одного пола с лицом, которому применяется мера принуждения.

Осуществление досмотра вещей, которые имеются при нарушителе, таких как сумки, багаж, — это задача сотрудников. Данное действие должно проводиться в присутствии двух понятых.

По своим объективным признакам, то есть по внешнему выражению составляющих их действий, досмотр и досмотр вещей могут быть отнесены к двум группам мер административного принуждения:

1. Административно-предупредительные;
2. Мероприятия, направленные на обеспечение осуществления административного производства.

К первой категории мер относятся личный досмотр, и досмотр ручной клади и багажа, которые могут реализовываться по отношению к пассажирам гражданских воздушных судов.

Производство досмотра осуществляется для соблюдения порядка и безопасности на борту судна, обеспечения сохранности жизни и здоровья участников полета, предотвращения посягательств на захват гражданских воздушных судов и предотвращения иных деяний, нарушающих безопасность полета и функционирование гражданской авиации.

При этом основной целью досмотра выступает предотвращение проноса на борт воздушного судна предметов либо веществ, которые могут быть использованы как оружие, ставят под угрозу безопасность полета и жизнь и здоровье пассажиров и членов экипажа.

Кроме того, данные административные меры принуждения применяются в деятельности подразделений Росгвардии, обеспечивающих охрану объектов по договорам, т. к. при наличии достаточных данных о совершении лицом правонарушения, связанного с посягательством на охраняемый объект, другое государственное имущество, старшему на месте расположения охраняемого объекта должностному лицу Росгвардии предоставляется право производить личный досмотр и досмотр вещей.

Помимо этого, рассматриваемые меры принуждения используется как мера, обеспечивающая возможность работникам охраны выполнять возложенные на них задачи, а именно:

- 1) обеспечить сохранность ценностей в хранилище, на объекте, а также не допускать их хищения;
- 2) предупредить проступки, которые могут повлечь за собой имущественный ущерб.

Таким образом, личный досмотр и досмотр вещей, применяемые подразделениями органами внутренних дел в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, носит основной выраженный профилактический характер, и являются мерами административного предупреждения, содержание которых составляет наружный досмотр, подозреваемых в хищении материальных ценностей, одежды, вещей, а также осмотр тела и организма с помощью стационарных контрольных установок или выполнение основных специальных процедур.

Ко второй группе относятся мероприятия, направленные на реализацию административного производства, к их числу также относится личный досмотр и досмотр вещей, который реализуется к лицам, совершившим административное нарушение.

Основными задачами данного мероприятия выступают:

- предотвращение незаконных действий, в ситуации, когда остальное воздействие на лицо исчерпано;
- поиск и обнаружение документов, подтверждающих личность;
- оформление административных документов, в ситуации, когда на месте это сделать невозможно, а протокол составить необходимо;
- обнаружение и изъятие вещей, документов или предметов, выступающих в качестве орудия административного деяния или являющегося его объектом;
- обеспечение реализации рассмотрения и решения по административному деянию.

Также к перечню мер, обеспечивающих административное производство, следует отнести и предусмотренное законодательством проведение личного досмотра лиц, в отношении которых судом принято решение об административном аресте. Обязательный личный досмотр проводится непосредственно перед водворением арестованного в камеру.

Отличия между личным, наружным досмотром и личным обыском.

Личный досмотр и досмотр вещей необходимо отличать от наружного досмотра и личного обыска.

Наружный досмотр проводится полицейскими при задержании лиц и их доставлении в полицию, а также лиц, подозреваемых в совершении правонарушения, кроме этого, в зависимости от обстоятельств, наружный досмотр производится незамедлительно или в наиболее подходящее, с точки зрения сотрудника, время. Все предметы и оружие, найденные в ходе данного действия и которые могут способствовать оказанию досматриваемым лицом сопротивления, нападения или побега, незамедлительно изымаются. Данные действия регламентируются Уставом ППС.

Наружный досмотр, как меру административного принуждения, следует отличать от личного обыска. Личный обыск проводится по мотивированному постановлению следователя, основания и порядок обыска регламентируется ст. 93 УПК РФ. На основании ст. 184 УПК РФ, личный обыск может проводиться в отношении подозреваемых либо обвиняемых лиц, и его задачей выступает поиск и изъятие предметов и документов, относящихся к уголовному делу.

При задержании лица или заключении под стражу возможно осуществление личного обыска в отсутствие мотивированного постановления следователя, в случаях, когда имеются основания полагать, что данное лицо, находящееся в помещении или ином месте, в котором производится обыск, скрывает при себе предметы или документы, которые могут иметь значение для уголовного дела. Личный обыск лица проводится лицом одного с ним пола, а также в присутствии понятых и специалистов того же пола, если таковые участвуют в следственном действии.

2.2. Проведение профилактических бесед с гражданами (иностранцами гражданами и лицами без гражданства): склонными к совершению правонарушений с целью предостережения от противоправных деяний; с целью выявления лиц, связанных с криминальной средой; состоящими на специальном учете в ОВД

Тактические особенности проведения опроса граждан.

В ходе рассмотрения административных дел и расследования уголовных преступлений часто возникает необходимость в получении информации, которой обладают граждане и которая может иметь важное значения для работы сотрудников правоохранительных органов.

С этой целью может быть использовано такое средство, как опрос граждан, который выступает как достаточно эффективное и часто используемое средство получения информации.

Под опросом граждан принято понимать осуществляемую с гражданами, располагающими информацией, имеющей оперативное значение беседу сотрудниками правоохранительных органов для ее истребования. Данное мероприятие не относится к числу процессуальных действий и не выступает в качестве доказательства по делу.

Разновидности опроса:

1. Гласный опрос — в случаях, когда нет необходимости скрывать от собеседника и окружающих его лиц факт опроса и сущность интересующих сотрудника полиции сведений. Данный вид опроса применяется, например, на месте происшествия, при розыске и преследовании преступников «по горячим следам». В первую очередь сосредоточивается внимание на получении данных, позволяющих приступить к преследованию преступников: об их приметах, путях возможного отхода и т. п.

2. Негласный опрос — при таком опросе применяются такие тактические приемы, которые исключают разглашение перед непосвященными лицами, как самого факта опроса, так и его содержания. Опрашиваемое лицо следует предупредить о неразглашении факта опроса и его содержания.

3. Зашифрованный опрос — характеризуется тактическими приемами, которые исключают осведомленность опрашиваемого лица об истинной цели беседы. Сотрудник полиции не проявляет открытого интереса к проверяемому лицу, а ставит вопросы таким образом, что опрашиваемый, сам того не замечая, рассказывает об интересующих сотрудника полиции событиях и фактах. При таком опросе нет необходимости предупреждать о неразглашении факта беседы.

В качестве опрашиваемых могут выступать любые граждане, но сотруднику ОВД следует избирательно подходить к лицам, подвергающимся опросу и применять данную меру только к тем, кто действительно имеет важную информацию, представляющую оперативное значение.

К числу тактических особенностей проведения опроса следует отнести:
— выбор лиц, располагающего оперативной информацией;

- тщательную подготовку к данному действию;
- обоснованный выбор тактических приемов проведения опроса и тщательное его планирование;
- выполнение требований закона.

Следует отметить, что выше обозначенные тактические требования не всегда возможно реализовать, и это зависит от лимита времени, в которых действуют сотрудники. Указанное чаще встречается и преобладает у полицейского патрульно-постовой службы полиции, потому что необходимость в опросе граждан исходит из факта пребывания полицейских на месте происшествия во время несения службы на определенном посту или маршруте. В этом случае его действия, то есть опрос граждан, составляют часть мероприятий, раскрытых по горячим следам.

Зачастую сотрудник полиции перед проведением данного мероприятия не располагает информацией о лицах, которые выступают носителями сведений оперативного значения, поэтому в число первых опрашиваемых попадают потерпевшие и очевидцы совершённого деяния, поскольку данная категория граждан присутствует при осмотре места происшествия и может дать информацию, имеющую решающее значение для скорейшего раскрытия и расследования.

Кроме того, в рамках осмотра места происшествия осуществляется поиск и опрос лиц, которые могли быть поблизости и также располагают сведениями оперативного значения, к их числу можно отнести соседей, работников ЖЭК, работников киосков и т. д.

В рамках производства такого опроса сотруднику полиции следует:

- 1) дать оценку складывающейся ситуации и полученной информации с целью использования ее для поиска и преследования подозреваемого лица;
- 2) реализовать действия, направленные на устранение возможности уничтожить или скрыть следы преступного деяния, орудия и т. д.

В рамках производства опроса сотрудник полиции устанавливает требуемые контакты и опрашивает лица, в отношении которых у него нет оснований полагать, что они сообщат заведомо ложную информацию либо поставят в известность заинтересованных в сокрытии следов преступлений лиц о проявленном к ним со стороны органов полиции интересе.

Обязательным условием качественного проведения опроса выступает предотвращение разглашения информации, полученной в ходе опроса. С этой целью производство опроса может осуществляться в отдельном помещении либо в месте отсутствия посторонних лиц. Также при проведении опросов важно наблюдать за ситуацией на месте происшествия, с целью выявления лиц, заинтересованных в процессе расследования, либо пытающихся внести изменения в обстановку происшествия. Данная категория граждан может выступать как в роли лиц, причастных к преступному деянию, так и быть осведомленными относительно отдельных обстоятельств произошедшего.

Процесс производства опроса граждан необходимо выполнять, исключая впоследствии возможность мести или оказания давления на опрашиваемое лицо со стороны причастных к преступлению лиц.

К этапам производства опроса следует отнести следующие:

- постановка задачи перед лицом, подлежащим опросу;
- формирование доверительных отношений между опрашиваемым и сотрудником и побуждение лица к даче информации;
- уточнение обстоятельств, имеющих большое значение для дела;
- использование приемов, способствующих получению информации, разоблачающих лживые сведения при необходимости.

В конце беседы следует сделать выводы и закончить разговор тактично, упомянув о важности полученных сведений от лица.

2.3. Тактические приемы пресечения административных правонарушений, задержания и досмотра

В случае обнаружения факторов, указывающих на совершение административного деяния, должностные лица ППС действуют на основании нормативно-правовых актов РФ и субъектов РФ, а также приказов МВД России.

В таких ситуациях сотрудникам ППС следует:

1. В самые кратчайшие сроки потребовать приостановления поведения, нарушающего законодательство РФ.

2. Принять меры к проверке документов, подтверждающих личность нарушителя.

3. В установленном законом порядке зафиксировать полученную информацию.

4. Принять меры к установлению возможных очевидцев и зафиксировать информацию об их личности. Ознакомить свидетелей с перечнем и содержанием их прав и обязанностей.

5. Установить перечень факторов, которые необходимо установить по данному деянию, к их числу, как правило, относят:

- совершение деяния, нарушающего КоАП РФ.
- данные о личности нарушителя.
- факт виновности лица.

Выяснить, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу об административном деянии.

Установить другие факторы, которые могут играть определенную роль для установления обстоятельств совершённого административного деяния и его разрешения.

6. На основании статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо оформить соответствующий административный протокол

В целом следует отметить, что содержание и алгоритм действий сотрудников ППС определяется конкретной ситуацией и обстоятельствами административного нарушения.

Для обеспечения полного и правильного оформления протокола об административном правонарушении, предусмотренного КоАП РФ, в ситуациях, когда его оформление на месте обнаружения деяния затруднительно, необходимо принять меры к сопровождению правонарушителя в ближайшее подразделение ОВД.

При доставлении лица необходимо как можно быстрее составить протокол задержания или сделать соответствующую пометку в протоколе об административном правонарушении (об административном задержании).

2.4. Цели и тактические приемы доставления правонарушителей на автомашине и в пешем порядке

Под административным задержанием в соответствии с действующим законодательством понимается ограничение свободы нарушителя на короткие сроки, которое применяется в случаях, предусмотренных законодательством, когда это нужно для всестороннего и полного разрешения административного правонарушения

Административное задержание призвано реализовать следующие задачи:

- прекращение противоправных действий;
- установление лица, совершившего административное деяние;
- оформление протокола об административном правонарушении, когда это проблематично сделать на месте обнаружения деяния;
- принятие мер к всестороннему и полному рассмотрению и разрешению административного деяния.

Содержание административного задержания заключается в краткосрочном ограничении свободы лица, совершившего административное деяние.

Однако реализация данной меры принуждения состоит, помимо непосредственного доставления нарушителя в подразделение ОВД, ещё и в удержании данного лица в специально предназначенных для этого помещениях — спецприемниках, ИВС-изоляторах временного содержания, комнатах для задержания при дежурной части ОВД.

Обозначенная мера нарушает интересы и права лица, поэтому должна применяться исключительно в случаях, предусмотренных законом, когда лицом совершено административное нарушение.

Об этом может свидетельствовать:

- протокол об административном правонарушении;

- информация от лиц о факте совершения административного нарушения при проведении опроса по административному делу;
- информация непосредственно от самого нарушителя;
- результаты проведения исследования либо другие вещественные доказательства;
- административные документы, имеющие значение для рассматриваемого деяния.

В соответствии с законодательством РФ сотрудники ОВД могут осуществлять административное задержание, например, при совершении правонарушителями таких деяний, как мелкое хулиганство, злостное неповиновение законному распоряжению или требованию работника полиции и др.

Наличие фактических данных, которые указывают на совершение названных, а также иных правонарушений, прямо предусмотренных законодательными актами, является в практической деятельности нарядов патрульно-постовой службы достаточным основанием для доставления нарушителя в полицию и последующего его административного задержания.

При наличии других административных правонарушений доставление и задержание может производиться при наличии дополнительных условий:

- при отказе нарушителя подчиняться законным требованиям наряда полиции о прекращении нарушения общественного порядка и действий, угрожающих общественной безопасности, в целях пресечения, когда иной перечень мер исчерпан, и в ситуации, когда необходимо установление личности лица, совершившего административное правонарушение либо оформление протокола;

- когда у лица, совершившего административное нарушение, нет документов, подтверждающих личность и отсутствуют свидетели, способные сообщить о нем какие-либо сведения, а по делу нужно составить протокол;

- при отказе нарушителя сообщить свой адрес, а также при возникновении сомнений в правильности указания им своего адреса и фамилии и при отсутствии свидетелей, которые могут представить им сведения.

Таким образом, наряды патрульно-постовой службы осуществляют доставление правонарушителей только на законных, рассмотренных выше основаниях.

Административное задержание могут производить руководители ОВД, оперативные дежурные, и по поручению начальников ОВД, оперативные работники, участковые уполномоченные полиции, госавтоинспекторы.

Необходимым документальным основанием для производства административного задержания выступает рапорт наряда полиции, которым было осуществлено сопровождение лица, нарушившего положения КоАП, в подразделение ОВД. При этом ключевое значение имеет полное изложение обстоятельств задержания в рапорте, а также уточнение в нем обстоятельств совершённого деяния и его последствий, личность нарушителя и его поведение и т. д.

Протокол об административном задержании.

В соответствии с КоАП РФ по факту производства административного задержания оформляется протокол, подлежащий регистрации в соответствующем журнале.

Данный протокол содержит следующие данные (ст. 27.4 КоАП РФ):

- дату и место;
- должностное положение, Ф. И. О. составившего протокол лица;
- основания и обстоятельства задержания.

Данный документ должен содержать подписи составившего его лица, а также лица, которое было задержано.

В ситуации, когда нарушитель, к которому применяется данная мера административного принуждения, отказывается подписывать протокол, этот факт отображается в протоколе.

Если нарушитель изъявляет желание, то ему предоставляется копия протокола задержания.

В соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ данную меру принуждения могут реализовывать следующие категории должностных лиц:

1. Сотрудники ОВД в ситуации, когда обнаружено административное деяние, которое в порядке ст. 23.3 КоАП РФ подлежит рассмотрению должностными лицами ОВД, либо совершено административное деяние, при котором на основании п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ необходимо сотрудникам полиции составить протокол об административном правонарушении, а также при выявлении иных административных деяний и обращении к сотрудникам должностных лиц, имеющих право составлять протокол.

2. Сотрудник вневедомственной охраны, являющийся старшим по должности при выполнении функций по охране объекта в месте расположения охраняемого объекта, военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в ситуации, когда обнаружено административное деяние, сопряженное с причинением вреда объекту, либо имело место проникновение на охраняемый объект посторонних лиц.

3. Сотрудники военной автомобильной инспекции в случае обнаружения нарушений ПДД лицом, управляющим транспортом, принадлежащим Вооруженным Силам Российской Федерации, внутренним войскам МВД Российской Федерации, войскам гражданской обороны, инженерно-техническим и дорожно-строительным воинским формированиям при федеральных органах исполнительной власти.

4. Сотрудники пограничных органов и сотрудники ОВД в случае обнаружения административных деяний, посягающих на безопасность Государственной границы Российской Федерации и при обнаружении административных нарушений во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

5. Сотрудники таможни в случае обнаружения деяний, посягающих на таможенные правила.

6. Сотрудники пенитенциарной системы в случае обнаружения административных деяний, предусмотренных ст. 19.3, 19.12 КоАП РФ, и административных деяний, сопряженных с причинением материального вреда охраняемым объектам или либо связанным с проникновением на охраняемую территорию.

7. Сотрудники, реализующие контртеррористическую операцию в случаях обнаружения административных деяний, определенных статьей 20.27 КоАП РФ.

8. Судебные приставы, выполняющие функции, направленные на реализацию деятельности судов в случаях обнаружения административных нарушений, предусмотренных ст. 17.3, 17.8 КоАП РФ, либо обнаружении иных административных деяний в помещении суда.

9. Сотрудники военной полиции Вооруженных сил РФ в случаях обнаружения административных нарушений подведомственных военной полиции Вооруженных сил РФ или административных деяний, по которым на основании п. 109 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ необходимо оформление протокола об административном задержании, а также случае обнаружения административного деяния, совершённого лицом гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, указанного в ч. 1 ст. 23.88 КоАП РФ.

Порядок исчисления срока задержания таков, что моментом исчисления считается сопровождение правонарушителя в подразделение ОВД, а в ситуации, когда нарушитель находится в состоянии опьянения — с момента полного вытрезвления. В дежурной части ОВД находится журнал регистрации доставленных лиц. В данном журнале записывается: фамилия, имя, отчество доставленного, его адрес, основания доставления, время доставления и время освобождения, принятое решение.

Временем или состоянием вытрезвления задержанного считается такое условное состояние доставленного лица в нетрезвом виде, когда симптомы опьянения у него сводятся до минимального или исчезают совсем, а именно появляется нормальная речь, поведение, жестикуляция.

Срок административного задержания составляет не более трех часов.

Правонарушитель, действия которого посягали на установленный режим Государственной границы РФ и режим пребывания на территории РФ, а также лица, совершившие деяния во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне РФ, или о нарушении таможенных правил в некоторых случаях могут быть задержаны на больший срок, но не более 48 часов.

В ситуации, когда нарушитель совершил деяние, по которому возможно применение административного ареста, к лицу также может быть применено административное задержание на срок до 48 часов.

2.5. Меры личной безопасности сотрудников полиции при пресечении, задержании, досмотре и доставлении правонарушителей в служебное помещение территориального органа МВД России

Сопровождение в подразделение ОВД нарушителей следует производить на служебном транспорте, специально для этого предназначенном, в ситуации, когда такое транспортное средство отсутствует на транспорте, принадлежащем гражданам и организациям. Строго запрещено привлечение для доставления задержанных лиц общественного транспорта и автомобилей специального назначения (пожарных, инкассаторских и т. д.) и транспортных средств дипломатического назначения.

При реализации задержания сотрудникам необходимо учесть все меры предосторожности и при необходимости быть готовыми к пресечению попытки нападения со стороны сообщников, кроме того, следует предотвратить возможные попытки задержанного лица избавиться от имеющих оперативное значение вещественных доказательств и предметов.

В случае сопровождения лица пешком необходимо привлечение двух и более работников правоохранительных органов. При этом один сотрудник передвигается рядом с нарушителем, а другой — позади.

В ситуации, когда сопровождение вынужден осуществлять один сотрудник ОВД, ему целесообразно находиться сзади или рядом справа от нарушителя, а при выборе маршрута необходимо выбирать малолюдные места.

Сотрудник, осуществлявший доставку лица информирует об этом своего начальство в установленном порядке рапортом. В нем должно быть указаны ФИО нарушителя, его адрес проживания, обстоятельства задержания и контактные данные очевидцев.

Глава 3.

ТАКТИКА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ, ПРЕСЕЧЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ НАРЯДАМИ ПОЛИЦИИ

3.1. Наиболее распространенные виды преступлений, совершаемые на улицах и в других общественных местах

Сотрудники полиции несут службу на улицах и других общественных местах, поэтому им чаще приходится иметь дело с нарушениями и преступлениями, встречающимися именно в этих местах. К ним относятся: разбой, грабеж, кража, хулиганство, убийство, нанесение телесных повреждений, изнасилование и др. При совершении этих преступлений полицейские патрульно-постовой службы первыми из работников полиции оказываются на месте происшествия и вступают в контакт с потерпевшими и преступниками.

Кража — тайное похищение чужого имущества. Кражи из квартир занимают основное место среди посягательств на имущество. Их число не снижается, что свидетельствует о повышенной общественной опасности этих преступлений. Значительная часть квартирных краж происходит в рабочее время, когда жильцы находятся на работе, а кражи в магазинах и на складах — в то время, когда там нет посетителей и персонала, в ночное. Значительное количество краж совершают лица, ранее судимые, а также неработающие и неуважаемые.

Грабеж — открытое похищение чужого имущества.

Разбой — нападение с целью хищения имущества, сопряженное с применением насилия, опасного для жизни и здоровья потерпевшего, а равно с угрозой применения насилия, а также с применением оружия или специально приготовленных предметов для нанесения тяжких телесных повреждений.

Эти преступления чаще всего совершаются группами лиц или в одиночку в вечернее и ночное время на малолюдных и плохо освещаемых улицах, в скверах, проходных дворах, вблизи от остановок общественного транспорта и прочих подобных местах.

Хулиганство, нанесение телесных повреждений совершаются как отдельными лицами, так и группами лиц в таких общественных местах, как рестораны, кафе, бары, общежития, вокзалы, скверы, парки, и т. п.

Убийства, изнасилования совершаются в парках, общежитиях, подвалах, на чердаках, квартирах и т. д.

Зная места, в которых, по статистике, наиболее часто происходят данные преступления, наряды полиции обязаны уделять им повышенное внимание. Предупреждение преступлений было и остается главным направлением деятельности полиции в ликвидации преступности и причин, ее порождающих. Само назначение патрульно-постовой службы, создано для охраны общественного порядка, предполагает предупреждение и пресечение преступлений и нарушений общественного порядка.

3.2. Обязанности нарядов полиции по предупреждению, пресечению и раскрытию наиболее распространенных видов преступлений

Согласно законодательству о полиции, быстрое и своевременное пресечение, а также всестороннее расследование преступления является важнейшей функцией подразделений полиции. Своевременно быстрое обнаружение и раскрытие преступления не только пресекают незаконную деятельность лица, совершившего преступление, но и зачастую предупреждают другие правонарушения, а также удерживают от их совершения психологически неустойчивых и слабых граждан. Вместе с тем, когда своевременно виновность лица не установлена и лицо не привлечено к ответственности, это приводит к последующему совершению им более тяжких деяний.

Представляется, что большое значение в плане раскрытия и расследования преступлений имеет принцип неотвратимости наказания. Именно данный принцип играет основное предупредительное воздействие. В каждом случае именно неотвратимость наказания, а не его жестокость играет определяющую роль.

Со своей стороны, сотрудникам ОВД следует в максимально кратчайшие сроки пресекать противоправные деяния, выявлять и задерживать нарушителей и оказывать содействие оперативным работникам, ведущим непосредственную борьбу с преступностью.

Согласно положениям ст. 212 Устава патрульно-постовой службы полиции общественной безопасности РФ, патрульные и постовые наряды обязаны:

- знать нормы законодательства РФ в сфере охраны общественного порядка.
- оказывать содействие другим подразделениям ОВД в сфере охраны общественного порядка;
- исполнять функции охраны правопорядка в общественных местах и при проведении массовых мероприятий;
- исполнять положения законодательства РФ в сфере безопасности порядка и предотвращать противоправное поведение граждан;
- ставить в известность оперативного дежурного по ОВД обо всех фактах, нарушающих законодательство и общественный порядок, и целесообразности привлечения дополнительной помощи;
- принимать от лиц обнаруженные предметы, передавать их оперативному дежурному с отображением в рапорте данного факта.

Должностные лица полиции в рамках своих полномочий исполняют обязанности и реализуют права, предусмотренные ст. 12 и 13 ФЗ «О полиции».

При получении сообщения о совершенном преступлении сотрудник полиции:

принимает меры по оказанию доврачебной помощи пострадавшим, если они имеются;

принимает меры, направленные на охрану места происшествия, в том числе с целью сохранности следов и обстановки на месте происшествия; обеспечивает сохранность видимых следов в условиях непогоды (дождь, снег);

устанавливает, если это возможно, лиц, являющихся очевидцами происшествия.

Сотрудник полиции, находясь на месте происшествия, использует полученную информацию для:

— установления лиц, причастных к совершению преступления «по горячим следам»;

— передачи ее оперативному дежурному, для организации поиска разыскиваемых лиц в соответствии с требованиями и планом комплексного использования сил;

— информирование вновь прибывших на место происшествия сотрудников.

— информирование руководства в установленной законом форме.

Ситуация на месте происшествия в большинстве случаев определяет алгоритм и содержание действий сотрудников правоохранительных органов. В частности, такие компоненты, как вид деяния, наступившие последствия, наличие потерпевших, объем первоначальной информации о личности нарушителя и численность сотрудников, являются составляющими компонентами, влияющими на ход осмотра места происшествия.

Прибыв на место происшествия, сотрудники ППС принимают меры к предотвращению последствия противоправного деяния, при этом все действия должны носить оперативный характер. В случае, если численный состав или характер деяния не позволяют контролировать ситуацию незамедлительно, следует запросить дополнительную помощь и известить об этом оперативную часть и дежурного.

Сотрудники ППС в силу исполнения ими своих должностных обязанностей систематически попадают в ситуации, когда принятие решений носит незамедлительный характер и своевременность и полнота таких действий играют немалое значение для спасения жизни, здоровья, имущества граждан и пресечения преступных деяний.

При необходимости, когда на месте происшествия имеются потерпевшие, нуждающиеся в медицинской помощи, сотрудникам следует принять меры для прибытия кареты скорой помощи на место происшествия, а до ее прибытия оказать всю необходимую помощь нуждающимся.

Перед отправкой лица в медицинское учреждение необходимо установить его личность и взять контактные данные.

В исключительных обстоятельствах (например, тело погибшего обнаружено на железнодорожных путях, на проезжей части дороги, на путях городского транспорта и т. д.) пострадавшего перемещают в иное место, заблаговременно обозначив его местоположение.

Следует отметить, что определение «место происшествия» имеет скорее условное значение, поскольку включает в себя как место, где непосредственно произошло преступное событие, так и место обнаружения его последствий, место совершения подготовительных действий и т. д. При обнаружении признаков противоправного деяния гражданами или в ситуации их присутствия на месте происшествия их следует оповестить о необходимости оставаться на месте происшествия и принятии мер к сохранению обстановки.

По прибытии наряда на место происшествия необходимо установить личность очевидцев, зафиксировать их контактные данные и получить исходную информацию о случившемся.

Помимо этого, сотрудники полиции в рамках осмотра места происшествия выявляют всех возможных очевидцев события и производят опрос каждого по обстоятельствам увиденного.

Примерный перечень факторов, подлежащих выяснению, выглядит следующим образом:

1. Что произошло (место, время преступного деяния, способ его совершения, мотивы)?

2. Видели ли очевидцы на месте происшествия преступников? Если да, то каково их количество, приметы каждого преступника (возраст, рост, предметы одежды, способы их общения между собой, особые приметы: наличие татуировок, шрамов, особенностей походки; телосложение)? Может кто-то был знаком очевидцу или ранее замечен им? Было ли у преступников оружие, и если да, то где они его могли оставить? Как было совершено деяние, кто какие функции выполнял? С какого расстояния очевидец их наблюдал и мог ли кто-то еще видеть преступное деяние?

3. Имело ли место применение со стороны правонарушителя насилия, если да, то в чем оно выражалось, какой характер носило? Каково было поведение потерпевшего в момент совершения деяния?

4. Что было похищено во время преступления?

5. Куда скрылись преступники, где они могут находиться, имелись ли у преступников средства передвижения, признаки этих средств (государственный регистрационный знак, марка, цвет автомашины, её повреждения и т. д.)?

6. Были ли другие очевидцы преступления?

В ходе опроса очевидца нужно делать краткие, но точные записи, сразу фиксировать всю важную информацию.

Также целесообразно принять меры к сохранению обстановки на месте происшествия и следовой информации, которые могут быть подвергнуты изменениям как по вине третьих лиц, так и в связи с погодными условиями.

Когда местом происшествия выступает здание, помещение, следует отобразить его местоположение, целостность, наличие повреждений на окнах, дверях, запорных механизмах, исправность сигнализации, состояние обстановки внутри помещения и т. д.

По прибытии на место происшествия необходимо удалить посторонних лиц, очевидцев, потерпевших, в целях обеспечения сохранности следов преступного деяния и обстановки его совершения. Для этого целесообразно оцепить или оградить территорию места происшествия. Границы (ограждения) обозначаются любыми ясно заметными для иных лиц способами и не должны позволять посторонним проникать на охраняемую территорию.

Все передвижения по территории места происшествия самих сотрудников должны носить ограниченный характер, быть очень аккуратными и совершаться только при чрезвычайной необходимости. При этом следует руководствоваться следующими правилами: не оставлять своих следов на месте происшествия, запоминать алгоритм своих действий на месте происшествия и траекторию передвижения, не разрушать обстановку происшествия и следовую информацию.

При оцеплении территории сотрудникам полиции возможно привлечение общественности или отдельных граждан. Количество и расположение постов ограждения определяется масштабами места происшествия, характером произошедшего и т. д. Кроме того, для организации оцепления могут быть использованы какие-либо материалы, такие как доски, арматура и т. д.

По окончании действий, направленных на создание оцепления сотрудниками, следует принять меры к сохранению следов преступления и обстановки, которые могут быть как уничтожены посторонними силами, в том числе и стихийного характера. С этой целью могут быть использованы различные предметы, такие как картон, бумага, которые помогают сохранить некоторые следы преступления. Такие материалы по размеру должны быть немного больше, чем накрываемые ими следы. Кроме того, для обеспечения сохранности следовой информации целесообразно изготовление козырьков, навесов из подручного материала. При этом все действия следует совершать аккуратно, чтобы не повредить важные следы и обстановку.

Обо всех изменениях на месте происшествия, подозрительном или опасном поведении лиц наряд ставит в известность оперативного дежурного по ОВД.

Старший наряда докладывает о том, что было обнаружено на месте происшествия, обстановке, установленных очевидцах и полученной информации и всех внесенных изменениях в обстановку происшествия следственно-оперативную группу и впоследствии выполняет все указания руководителя СОГ.

Исходя из практического опыта, можно сформировать ряд следующих рекомендаций, повышающих эффективность действий наряда полиции на месте происшествия.

— при определении границ места происшествия, целесообразно их увеличить, включив в них пути отхода преступников, место, где нарушитель, возможно, ожидал пострадавшего, и т. д.;

— максимально внимательно относиться к процедуре поквартирного обхода и установления возможных очевидцев;

— в случае, если имеется информация о том, что преступники где-то поблизости укрылись или спрятали похищенное, принять меры к проверке такой информации;

— организовать проведение тщательного осмотра прилегающей к месту происшествия территории;

— при получении данных о личности преступников, их приметах в максимально кратчайшие сроки информировать об этом дежурную часть и соседние подразделения;

— при необходимости организовать наблюдение (засаду) за местом, возможно нахождения нарушителей;

В некоторых ситуациях для осуществления ряда действий сотрудники вправе привлекать очевидцев и потерпевших, как для ориентирования на месте, так и для более радикальных действий, таких как оцепление территории, наблюдение за возможным местом нахождения преступников и т. д.

3.3. Первоначальные действия нарядов полиции по раскрытию краж, грабежей, разбоев, хулиганских действий

Сотрудники ППС в процессе выявления и предупреждения преступлений играют ключевое значение, т. к. именно они чаще всего первыми оказываются на месте происшествия и от их профессиональных и грамотных действий зависит эффективность расследования преступления.

Алгоритм и содержание действий сотрудников в каждом случае обусловлен конкретной ситуацией и обстоятельствами совершённого деяния, однако можно определить примерный перечень действий в типичных ситуациях.

Разбой, грабеж

Отметим, что действия преступников при совершении разбоев и грабежей осуществляются внезапно для потерпевшего и с возможностью быстрого исчезновения с места преступления. Выбор тактических действий и их последовательность будут зависеть от объекта разбойного нападения или грабежа, а также от того, обнаружил преступление сам полицейский или ему сообщили об этом.

Разбой, грабеж в отношении гражданина

При обнаружении события, свидетельствующего о совершении разбойного нападения или грабежа в общественном месте или на улице в отношении гражданина, когда преступник пытается скрыться, алгоритм действий сотрудника полиции выглядит следующим образом:

- следует незамедлительно попытаться задержать нападавшего;
- оказать необходимую помощь потерпевшему, вызвать скорую медицинскую помощь;
- оцепить территорию места происшествия и организовать оцепление и охрану места происшествия;
- поставить в известность дежурного по ОВД.

Если информация о преступлении поступила от иных граждан:

- узнать от заявителя об обстоятельствах обнаруженного деяния, о том, известно ли что-то о нарушителе;
- прибыть на место происшествия;
- сообщить в дежурную часть;
- принять меры к оцеплению места события;
- оказать необходимую помощь потерпевшим, вызвать карету скорой помощи при необходимости;
- в ситуации, когда это необходимо, принять меры к задержанию нарушителей.

По окончании всех действий сотрудник полиции информирует о случившемся свое начальство в форме рапорта.

Хулиганство

В ситуации совершения хулиганства сотруднику правоохранительных органов следует придерживаться следующих действий:

- принять меры к приостановлению преступных действий и при возможности задержанию нарушителей;
- оказать необходимую помощь пострадавшим;
- в сложной ситуации, требующей дополнительных ресурсов и помощи, информировать об этом дежурную часть;
- принять меры к сохранению обстановки места происшествия, следов преступления, таких как повреждение обстановки, надписи, орудия преступного деяния и т. д. и организовать оцепление территории;
- выявить возможных очевидцев, истребовать первоначальную информацию, взять их контактные данные;
- информировать руководство ОВД рапортом о произошедшем.

В случаях выявления групповых хулиганских действий

Сотруднику полиции следует:

- незамедлительно информировать подразделение ОВД с целью получения помощи для организации задержания нарушителей;
- попытаться прекратить совершение преступных действий, призывая к этому нарушителей;

— если имеется опасность перехода преступных действий в более радикальную форму, такую как массовые протесты, принять все возможные меры к предотвращению этого, сориентироваться по количеству нарушителей, наличию у них оружия, их состоянию, приметам, по возможности установить личность;

— оказать помощь пострадавшим, вызвать при необходимости медицинскую помощь;

— по прибытию следственно-оперативной группы информировать о случившемся, о принятых мерах и оказывать всевозможное содействие и выполнять поручения руководителя СОГ;

— об обстоятельствах группового хулиганства доложить рапортом начальнику ОВД.

Кража личного имущества граждан из домов (квартир)

Данная группа деяний составляет наибольшую численность в структуре всех краж в настоящее время, поэтому действия сотрудника полиции в подобной ситуации должны носить максимально оперативный и профессиональный характер.

Так, при получении информации о краже из частных домовладений граждан сотруднику следует:

— выявить заявителя и истребовать первоначальную информацию, выяснив: предполагаемое время совершения преступления или период, имело ли место проникновение, и если да, то каким способом, кто обнаружил первым происшествие, что похищено, стоимость, приметы; если заявитель кого-то подозревает, то почему и кого конкретно; наблюдал ли заявитель какие-либо подозрительные факты в последнее время, людей, имелась ли охранная сигнализация, работала ли она в данный момент и т. д.;

— информировать дежурную часть ОВД;

— принять меры к сохранности обстановки места происшествия;

— в ситуации, когда это целесообразно осуществить преследование и задержание предполагаемых преступников;

— по прибытии СОГ информировать о ситуации и обстановке и выполнять поручения руководителя СОГ.

Убийство

В ситуации получения информации о факте убийства сотруднику полиции необходимо:

— сразу по прибытию принять меры к оказанию помощи пострадавшим, а при необходимости вызвать медицинскую помощь;

— принять меры к прекращению преступных действий;

— опросить заявителя о случившемся, выяснив, что случилось, кто участники события, в чем содержание преступных действий, кто очевидцы, где находится преступник в настоящее время, если известно, в каком направлении скрылся и т. д.; вносились ли какие-то изменения в обстановку места происшествия, если да, то какие;

— зафиксировать время своего прибытия на место происшествия и точное местоположение места происшествия, погодные и световые условия;

— принять меры к сохранности обстановки места происшествия, используя общественность, оцепить территорию и убрать посторонних;

— установить возможных очевидцев, взять их контактные данные;

— информировать дежурную часть ОВД о случившемся;

— при получении информации о том, что преступник скрывается поблизости, организовать наблюдение или преследование;

— принять меры к обеспечению сохранности следовой информации на месте происшествия;

— обо всех изменениях обстановки и событиях на месте происшествия информировать руководителя СОГ и выполнять затем его поручения.

Нанесение телесных повреждений

При поступлении данных о причинении телесных повреждений сотруднику необходимо:

— незамедлительно по прибытию на место происшествия пресечь противоправные действия;

— при необходимости оказать помощь пострадавшим, организовать прибытие медицинской помощи;

— получить информацию от заявителя о произошедшем событии, выяснив: что именно случилось, где и когда; участники деяния, их количество, использовались ли орудия; где в настоящее время находится преступник, известен ли он заявителю, если нет, то может ли его описать и т. д.;

— определиться с территорией места происшествия, принять меры к сохранности следовой информации и оцеплению территории;

— информировать о случившемся дежурную часть ОВД;

— при информации о том, что преступника можно задержать организовать его преследование;

— установить возможных свидетелей, получить у них касающуюся произошедшего информацию и взять контактные данные;

— информировать о случившемся и результатах первоначальной работы прибывшую на место СОГ и выполнять впоследствии поручения ее руководителя.

Угон транспортного средства

В случае поступления данных об угоне автомобиля следует:

— установить заявителя и получить у него всю первоначальную информацию, касающуюся транспортного средства (марка, модель, номер, кому принадлежало, особые приметы, где документы на ТС находятся, имеется ли сигнализация или иные противоугонные средства и т. д.); когда заявитель обнаружил пропажу, кого подозревает, почему; каким образом транспортное средство угнали, по его мнению, стоимость транспортного средства и т. д.;

— выяснить предполагаемое место происшествия и принять меры к его охране и сохранению следовой информации;

— исследовать прилегающую территорию и соседние дворы на вопрос нахождения похищенного транспортного средства или следов преступления;

— информировать о случившемся дежурную часть ОВД;

— по прибытии СОГ на место происшествия обо всем доложить руководителю и выполнять все его поручения.

Таким образом, при совершении преступлений разного плана роль сотрудника полиции сложно переоценить, поскольку именно он, как правило, первым из должностных лиц оказывается на месте преступления, а значит, большой пласт первоначальной работы ложится на его плечи. От того, насколько оперативно и профессионально сотрудник полиции выполнит возложенные на него обязанности, во многих случаях зависит весь последующий итог работы по делу.

Глава 4.

ОСОБЕННОСТИ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ И ТАКТИКА ДЕЙСТВИЙ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

4.1. Понятие массовых мероприятий и их виды

К основным разновидностям массовых мероприятий принято относить общественно-политические, культурно-зрелищные, физкультурно-спортивные.

Под общественно-политическими мероприятиями принято понимать такую организацию граждан, как собрания, митинги, уличные шествия и демонстрации.

Такие мероприятия включают в себя значительную численность граждан и проходят на территории, имеющей определенное значение, типа парков, зданий государственных органов либо местного самоуправления и т. д.

Именно в эту группу массовых мероприятий принято относить праздничные демонстрации, уличные шествия, фестивали, выборные мероприятия, встречи и проводы делегаций, съезды, митинги, пикетирования и стачки и пр.

Кроме того, данные мероприятия носят, как правило, выраженный политический характер, включают в себя оппозиционные политические течения и представительства. Учитывая значительную численность данных мероприятий, их проведение всегда формирует некоторую угрозу перерастания мирных выступлений в стихийные столкновения, при которых может потребоваться воздействие со стороны сотрудников правоохранительных органов.

К категории культурно-зрелищных относятся те мероприятия, которые организовываются государственными, общественными и частными организациями и проходят в большей части в закрытых помещениях.

Данные мероприятия также отличаются значительной численностью людей и к ним можно отнести — карнавалы, фестивали, гала-концерты, концерты на открытых площадях, ярмарки, праздники предприятий и т. п.

Цель проведения обозначенных выше мероприятий — развлекательная.

Физкультурно-спортивные мероприятия проводятся в специально приспособленных помещениях, стадионах и т. д. и включают значительное число участников.

К наиболее распространенным физкультурно-спортивным мероприятиям относятся футбольные соревнования, именно эта группа мероприятий зачастую создает проблемы и опасность для окружающих граждан и правоохранительных органов, по причине излишней увлеченности «фанатов»

и значительному риску спонтанных неорганизованных выступлений и столкновений с полицией.

Необходимо отметить, что численность массовых мероприятий не всегда имеет наибольшее значение в определении вопроса его опасности для общества и серьезности для правоохранительных органов, тут, скорее, играет значение контингент участников и общее настроение.

Основной терминологический аппарат массовых мероприятий выглядит следующим образом:

1. Под публичным мероприятием понимается открытое и доступное всем гражданам мероприятие. Это собрание, митинг, демонстрация, шествие или пикетирование. Данные мероприятия могут проводиться по изъявлению граждан, политических партий или других объединений. Основная задача такого мероприятия заключается в возможности своего волеизъявления и выражений мнения по вопросам, касающимся жизни граждан, в том числе вопросам политического, религиозного экономического значения и многим другим.

2. Под собранием понимается одновременное присутствие значительного числа граждан в определённом месте с целью рассмотрения каких-либо общественных вопросов.

3. Митинг предполагает значительное скопление граждан в специально отведенном месте с целью выражения мнения значительной группы людей по аспектам общественно-политического характера.

4. Под демонстрацией понимается публичное изъявление значительной группой лиц общественных настроений. При проведении могут применяться плакаты и иные средства наглядной агитации.

5. Термин «шествие» предполагает значительное скопление граждан с целью шествования по определенному маршруту для донесения определенной проблемы до общественности.

6. Пикетирование представляет собой определенный способ изъявления мнения значительной группы граждан, которое проходит с применением наглядных средств агитации и звукоусиливающих технических средств.

7. Под уведомлением о проведении публичного мероприятия понимается специальный документ, с помощью которого исполнительный орган власти Российской Федерации или орган местного самоуправления информируется о предстоящем проведении массового мероприятия.

8. Под регламентом проведения публичного мероприятия понимается документ, включающий структуру и этапы проведения мероприятия, его почасовой план и ответственных лиц.

9. Территории, непосредственно прилегающие к зданиям и другим объектам, — земельные участки, границы которых определяются решениями органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере землеустройства, землепользования и градостроительства.

Сроки проведения публичного мероприятия строго оговорены законом и вписываются в рамках с 7 до 22 часов, т. е. мероприятие должно начаться после 7 часов, и закончиться не позднее 22 часов. Единственное исключение составляют мероприятия, проводимые в связи с особыми государственными памяtnыми датами.

Местом проведения мероприятий может быть любое помещение либо территория, исключение составляют места, оговоренные в федеральном законе. Кроме того, место проведения мероприятия должно отвечать требованиям участников, не создавать угрозу его обрушения или повреждения.

Согласно законодательству РФ, проведение публичных мероприятий запрещено:

1) местность, которая примыкает к опасным производственным объектам либо другим объектам, на которых действуют особые правила техники безопасности;

2) путепроводы, железнодорожные магистрали и полосы отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводов, высоковольтных линий электропередачи;

3) местность, примыкающая к резиденциям Президента Российской Федерации, а также к зданиям, отведенным для деятельности судов и к территориям, примыкающим к зданиям уголовно-исполнительной системы;

4) пограничная зона, если отсутствует специальное разрешение уполномоченных на то пограничных органов.

Кроме того, установлен особый регламент проведения публичного мероприятия на местности, где располагаются объекты, являющиеся памятниками истории и культуры. Данный порядок определяется органами исполнительной власти субъектов РФ.

Проведение мероприятия на объектах транспорта общего пользования, не являющихся местами в которых проведение публичного мероприятия запрещено в соответствии с частью 2 ст. 8 ФЗ № 54-ФЗ, определяется соответствующим субъектом Российской Федерации с учетом требований настоящего Федерального закона с учетом положений по организации транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Порядок проведения мероприятия на территории Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль», включая Красную площадь и Александровский сад, определяется Президентом Российской Федерации.

Участники публичного мероприятия

1. Участниками публичного мероприятия признаются граждане, члены партий, члены и участники других общественных объединений и религиозных объединений, добровольно участвующие в нем.

2. Участники публичного мероприятия имеют право:

1) участвовать в принятии решений и обсуждений, иных коллективных действиях в соответствии с целями публичного мероприятия;

2) использовать при проведении публичного мероприятия символику и иные средства публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, а также средства агитации, не запрещенные законодательством Российской Федерации;

3) принимать и направлять резолюции, требования и обращения граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления, общественные и религиозные объединения, международные и иные органы и организации.

3. Во время проведения публичного мероприятия его участники обязаны:

1) выполнять все законные требования организатора мероприятия, уполномоченных им лиц, уполномоченного представителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления и сотрудников органов внутренних дел (военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации);

2) соблюдать общественный порядок проведения публичного мероприятия;

3) соблюдать требования по обеспечению транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, если публичное мероприятие проводится с использованием транспортных средств.

4. Участники публичных мероприятий не вправе:

1) скрывать свое лицо, использовать маски, средства маскировки, иные предметы, специально предназначенные для затруднения установления личности;

2) иметь при себе оружие, боеприпасы, колющие или режущие предметы, любые другие предметы, которые могут быть использованы в качестве оружия; взрывные устройства, взрывчатые, ядовитые, отравляющие, едко пахнущие, легковоспламеняющиеся вещества, огнеопасные и пиротехнические вещества или изделия (за исключением спичек и карманных зажигалок), предметы (химические материалы), которые могут быть использованы для изготовления пиротехнических изделий, горючие материалы и иные вещества, а также предметы и изделия, в том числе самодельного изготовления; использование которых может привести к воспламенению и задымлению, а также иметь при себе алкогольную или спиртосодержащую продукцию;

3) находиться в месте проведения публичного мероприятия в состоянии алкогольного опьянения.

5. Для основания деятельности журналиста присутствующее на публичном мероприятии лицо должно иметь удостоверение, идентифицирующее личность и полномочия журналиста, выданное редакцией, или иметь ясно видимый отличительный знак представителя средства массовой информации.

4.2. Задачи полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при проведении массовых мероприятий

Обеспечение правопорядка в общественных местах детально регламентируется Наставлением об организации комплексного использования сил и средств ОВД РФ по обеспечению правопорядка в общественных местах.

Данный нормативный документ регламентирует основные положения привлечения сил и средств правоохранительных органов при исполнении своих функций в области охраны порядка в общественных местах.

Реализация задач по охране общественного порядка в основном возлагается на сотрудников правоохранительных органов. Причем большая часть работы выполняется сотрудниками ГИБДД, ППС, а также привлекаются учащиеся образовательных учреждений МВД и солдаты внутренних войск.

Кроме того, к выполнению функций по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий привлекаются сотрудники частных охранных предприятий.

К числу важнейших функций нарядов ППС при проведении массовых мероприятий можно отнести:

1. Формирование условий, необходимых для проведения массового мероприятия и обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан.
2. Выполнение функций, направленных на содействие в проведении мероприятия.
3. Выявление и пресечение противоправной деятельности и преступных проявлений.
4. Недопущение нарушений законодательных актов и установленного порядка проведения мероприятия со стороны его участников.
5. Выполнение задач, направленных на организацию безопасного дорожного движения и недопущения нарушений правил пожарной безопасности.
6. Наблюдение за прилегающей территорией и недопущение на ней нарушения порядка.

Вся работа сотрудников, направленная на охрану общественного порядка при проведении массовых мероприятий, включает три этапа:

- 1) подготовительный;
- 2) исполнительный;
- 3) заключительный.

В содержание подготовительного этапа, начинающегося с факта поступления информации о проведении мероприятия, входит следующий перечень действий:

1. Определение места, времени, характера проводимого мероприятия, состав и количество участников.

2. Формирование оперативного штаба, который будет выполнять основные функции по организации сотрудников, принимающих участие в обеспечении безопасности проведения массового мероприятия.

3. Создание пункта управления, который, в зависимости от задач и ситуации, может быть как стационарным, так и передвижным.

4. Организация обследования территории либо помещения, предназначенного для проведения мероприятия, и составление плана его охраны.

Этот документ утверждается начальником ОВД.

5. Определение состава и численности сотрудников для проведения мероприятия.

6. Проведение инспектирования места проведения мероприятия, которое следует проводить совместно с сотрудниками данного помещения. При необходимости помещение и территория оснащаются дополнительными средствами, обеспечивающими охрану и пропускной режим.

7. Информирование до граждан о смене маршрутов движения транспортных средств и ограничения движения в связи с проведением массового мероприятия.

8. Проведение инструктажа личного состава о месте проведения мероприятия, подготовка и тренировка отдельных действий. Разрабатывается план действий в случае возникновения форс-мажорной ситуации.

Осуществляется ознакомление личного состава со временем, местом проведения мероприятия, участниками, основными пунктами управления, локациями постов, медицинских бригад и т. д.

9. Разработка дополнительных мероприятий, необходимых при неожиданном развитии ситуации, возникновении столкновений, совершении преступных действий и т. д.

В случае поступления инициативы от представителя органа исполнительной власти субъекта РФ или местного самоуправления начальник ОВД назначает представителя из числа сотрудников правоохранительных органов для оказания содействия при проведении мероприятия.

Данное назначение оформляется распоряжением начальника ОВД.

Обозначенный выше перечень действий, составляющих подготовительный этап проведения массового общественного мероприятия, играет ключевую роль в обеспечении безопасного проведения мероприятия и недопущения совершения противоправных действий.

Следующий этап — исполнительный, который начинается с поступления приказа о выдвигании нарядов на охрану общественного порядка при проведении массового мероприятия:

1. Вступают в силу содержащиеся в плане ограничения (по движению транспорта и пешеходов, торговле и т. д.);

2. Осуществляется устранение с территории мероприятия граждан, не задействованных в его участии;

3. Осуществляется осмотр и обследование помещений или территории на вопрос безопасности ее для участников мероприятия, выявление предметов и объектов, представляющих опасность.

4. Непосредственное выполнение функций по несению службы в месте массового мероприятия.

Окончание исполнительного периода ознаменовано всеобщим построением и подведением итогов.

Следующий этап массового мероприятия — заключительный. Он предусматривает организацию и осуществление патрулирования и исследования территории мероприятия и прилегающей к ней территории на факт обнаружения преступных деяний и административных нарушений.

Также этот этап включает в себя проверку сил и личного состава, используемой техники, средств защиты и формирование оценки действий сотрудников.

Данный этап характеризуется трудоемкостью, предполагает проверку большого потока граждан, которые покидают территорию мероприятия и прилегающую местность, а соответственно, присутствует опасность возникновения преступных нарушений и беспорядков.

4.3. Виды нарядов полиции при проведении массовых мероприятий

В целях организации порядка при проведении массовых мероприятий могут быть использованы следующие типы нарядов:

- цепочки;
- группы сопровождения;
- группы патрулирования;
- группы ограничения движения транспорта;
- группы правового информирования;
- группы обеспечения связи;
- группы оцепления (блокирования);
- группы фиксации правонарушений;
- посты наблюдения;
- резерв.

В каждом наряде обязательно назначается сотрудник, выполняющий командные функции.

Под цепочкой понимается тип наряда, который формируется для исполнения задач оцепления и ограничения попадания на территорию массового мероприятия посторонних граждан. Также данный тип наряда может формировать коридор для организации движения граждан определенным образом. Участниками цепочки могут быть сотрудники ОВД, военнослужащие, представители общественности.

Сотрудники в данном типе наряда могут быть расставлены через интервал 2 м (редкая цепочка), через интервал 1—2 м (нормальная цепочка) и усиленный вид наряда, когда сотрудники размещаются на расстоянии ме-

нее 1 м. Также может быть сформирована многорядная цепочка — это когда сотрудники расставляются в несколько рядов.

Кроме того, для придания прочности и усиления цепочек может быть использована специальная техника, барьеры, ограждения.

Группа сопровождения призвана поддерживать порядок при формировании колонн, их расстановке и сопровождении в определенные места.

Назначение поста наблюдения заключается в информировании о порядке прохождения массового мероприятия. Как правило, данный наряд размещается в стратегически выигрышном месте, имеющем хорошую обзорность.

Резерв формируется для выполнения функций поддержания правопорядка в ситуации форс-мажора, т. е. при осложнении обстановки, и находится в режиме готовности в течение всего мероприятия.

Структура резерва, который находится в распоряжении руководителя оперативного штаба, может содержать до 20 % всей численности сил и средств. В состав резерва начальников секторов, участков или направлений, может быть включено до 10—15 % сил и средств. Задействованный резерв немедленно восполняется за счет высвобождения сил и средств с менее важных участков и направлений.

Создание группы патрулирования осуществляется из сотрудников правоохранительного органа, а также внутренних войск и учебных заведений МВД России (в случае их привлечения) с целью обеспечения порядка на территории близлежащей к той, где проходят массовое мероприятие.

Создание группы ограничения движения транспорта осуществляется из числа сотрудников ДПС ГИБДД, и на данные группы возложена задача по обеспечению безопасности движения транспорта и граждан, организации объездного движения и т. д.

Формирование группы правового информирования осуществляется за счет наиболее подготовленных в правовом плане сотрудников органов внутренних дел.

Главная функция данной группы заключается в осуществлении разъяснительной работы с гражданами во время проведения мероприятия и решения с правовой точки зрения возникающих проблем.

Создание группы обеспечения связи осуществляется за счет работников подразделений связи и специальной техники, а также работников ОВД, обладающих навыками и знаниями в области средств связи. Данная группа формируется для содействия управлению и обеспечению бесперебойной работы средств связи. Порядок организации и использование радиосвязи определяет руководитель оперативного штаба.

Формирование группы оцепления (блокирования) осуществляется из числа сотрудников подразделений комплексных сил, участковых уполномоченных полиции, учащихся вузов МВД, а также соединений и воинских частей внутренних войск МВД России. Главная цель данной группы выполнение задачи блокирования определенного участка территории.

Для этого могут быть созданы пропускные пункты граждан и транспорта.

Создание группы фиксации правонарушений осуществляется из работников органа дознания и сотрудников, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, экспертов-криминалистов. Данная группа оснащается средствами визуального наблюдения, фотографирования, видео- и аудиозаписи. Задача группы фиксации заключается в документировании действий, нарушающих законодательство РФ и проверку доставленных правонарушителей.

4.4. Тактические приемы, применяемые полицией по предупреждению пресечению нарушений общественного порядка при проведении массовых мероприятий

Деятельность сотрудников полиции по предотвращению нарушений порядка в ходе проведения массовых мероприятий основывается на ряде тактических приемов. Среди которых можно выделить следующие:

1. *Прием наблюдения* является довольно распространенным и простым в реализации. В ходе массового мероприятия может быть сформирована специальная группа, оснащенная техническими средствами, средствами видео- и фотофиксации, которая будет выполнять задачу по наблюдению за поведением участников мероприятия.

Данный тактический прием способствует своевременному выявлению противозаконного поведения и факторов, указывающих на усложнение и обострение обстановки проведения мероприятия, что позволяет вовремя пресечь такое поведение и предотвратить возникновение столкновений.

2. *Тактический прием сопровождения* может быть использован с целью пресечения преступного поведения в пути следования, а также для организации безопасности отдельной категории граждан, транспортных средств и грузов. Сопровождение может быть реализовано в рамках нескольких этапов.

3. *Тактический прием воспрепятствования* используется для предотвращения проникновения отдельных лиц на территорию массового мероприятия. Например, лиц, находящихся в состоянии опьянения и т. д.

4. *Прием обследования* реализуется на подготовительном, исполнительном и заключительном этапах массового мероприятия и заключается в обследовании территории массового мероприятия на предмет обнаружения опасных объектов.

5. *Тактический прием регулирования* реализуется в ходе движения участников массового мероприятия к месту необходимой дислокации и во время самого мероприятия, а также при возникновении необходимости в эвакуации участников данного мероприятия.

Все сотрудники, участвующие в организации массового мероприятия, обязаны оперативно и беспрекословно выполнять указания и распоряжения начальника оперативного штаба, руководителя охраны ОП, а также другие обязанности.

Рассмотрим их на примерах охраны общественного порядка на спортивно-массовых мероприятиях.

В соответствии с планами и схемами расстановки сил и средств наряды полиции распределяются непосредственно в местах проведения массовых мероприятий и на прилегающей территории. Плотность нарядов зависит от их масштабов и сложности. На стадионах устанавливается наибольшая плотность по периметру между зрителями и участниками в виде цепочки по первому ряду или впереди секторов. Обязанность цепочки — предотвращение выхода отдельных граждан, зрителей на поле, выброса предметов, предотвращения и пресечения правонарушений в отношении участников.

Непосредственно среди зрителей в секторах, на трибунах наряды требуют от граждан соблюдения установленных правил поведения (не курить, не распивать спиртные напитки, не перемещаться произвольно и т. д.), оказывают помощь зрителям и обслуживающему персоналу в посадке и регулировании потоков, не допускают скопления зрителей в переходах, пресекают нарушения пожарной безопасности и другие правонарушения.

На входе и выходах с территории зрелищного объекта наряды полиции регулируют движение, предотвращают драки и скопления у волнорезов, разделительных барьеров; не допускают безбилетного проникновения граждан, лиц в нетрезвом состоянии, изымают запрещенные к проносу предметы; контролируют ширину направляющих коридоров и докладывают обстановку в оперативный штаб.

Запрещено проносить на территорию стадионов барабаны, трубы, дымовые шашки, пиротехнические изделия и другие опасные предметы. Не допускается проносить на стадионы все запрещенные к свободному обращению предметы (оружие, взрывчатые вещества и др.), при попытке проноса данные предметы немедленно изымаются, в установленном законом порядке, а запрещенные к проносу предметы, находящиеся в свободном обращении, сдаются на временное хранение, в специально отведенные места до окончания мероприятия.

На прилегающей к стадиону территории наряды полиции следят за поведением граждан, заранее предотвращают конфликты, обеспечивают порядок у касс и в других местах скопления и сбора граждан, кроме того, обеспечивают охрану автотранспорта, мототранспорта и других вещей на стоянках. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций обеспечивают беспрепятственный выезд по вызовам «Скорой медицинской помощи», пожарных команд и другого спецтранспорта.

Так же наряды полиции обязаны вежливо и тактично объяснить гражданам причины установленных ограничений, показывать пути прохода к месту жительства, работы и т. д. На пропускных пунктах граждане пропускаются по паспорту или иному документу, в котором указано место житель-

ства, а к месту работы пропускаются по специальным пропускам. Данный порядок не исчерпывающий, в зависимости от различных ситуаций может быть предусмотрен и иной порядок. Граждане, направляющиеся к месту жительства, могут в порядке исключения пропускаться через оцепление со свертками, чемоданами, сумками и т. д., а к месту работы — с портфелями и свертками, но только через КПП и при сопровождении сотрудника полиции или дружинника.

Во избежание конфликтов между болельщиками имеет смысл запрещать и не допускать свободного перемещения зрителей в другие секторы стадиона, предупреждать их, это актуально особенно при осложнении оперативной обстановки, о соблюдении правил поведения в общественных местах и ответственности за правонарушения, а также заблаговременно и многократно оповещать об очередности и последовательности освобождения трибун, секторов при выходе.

Таким образом, только полное и тщательное выполнение всеми видами нарядов своих непосредственных функций в ходе обеспечения безопасности проведения массового мероприятия может гарантировать его проведение в строгом соблюдении норм законодательства РФ и избежать совершения преступлений и правонарушений отдельными гражданами.

4.5. Тактика действий нарядов полиции по предупреждению и пресечению правонарушений при проведении массовых мероприятий

Анализ практики организации порядка при проведении массовых мероприятий показал следующие опасные по своему содержанию ситуации, а также позволил сформировать перечень основных тактических действий нарядов полиции по их локализации.

Рассмотрим кратко некоторые из них:

Действия нарядов полиции при падении участников массовых мероприятий в проходах и на лестничных маршах.

Основными факторами, способствующими данным происшествиям, являются:

- непроработанный алгоритм входа и выхода участников;
- разный темп передвижения граждан, участвующих в мероприятии;
- влияние погодных условий, например, внезапный дождь, сильный ветер и т. д.;
- внезапные стихийные явления, которые способствуют панике и закономерно приводят к скоплению участников мероприятия в одном месте.

В таких случаях сотрудникам, обеспечивающим правопорядок, целесообразно:

- систематически объявлять о расположении входов и выходов;

— осуществлять организацию вывода участников через все выходы, предусмотренные в помещении;

— осуществить дислокацию резерва непосредственно возле выходов;

— осуществлять управление движением и темпом передвижения участников по лестнице, избегать значительного скопления граждан на лестницах, информировать о соблюдении мер безопасности.

В ситуации, когда создается скопление участников в проходе, следует:

— как можно скорее приостановить движение граждан к месту скопления;

— организовать движение участников к иным выходам, избегая места затора;

— информировать руководителя зоны, наряда и оперативный штаб о сложившейся ситуации;

— оказать необходимую помощь и принять меры при необходимости медицинской помощи, осуществить эвакуацию.

В ситуации падения участников с трибун или разрушения трибун при поступлении информации о подобном происшествии и получении гражданами телесных повреждений руководитель участка:

— информирует о случившемся оперативный штаб;

— организует ограждение места происшествия;

— содействует оказанию необходимой помощи пострадавшим участникам, принимает меры к предоставлению медицинской помощи и эвакуирует пострадавших в безопасное место;

— организует прекращение движения и доступ к выходам;

— содействует группе документирования в установлении причин происшествия, фиксации обстановки события и определения очевидцев;

— выявляет факторы, способствующие происшествию, в случае установления виновности конкретных лиц, принимает меры к их преследованию и задержанию;

— оказывает помощь при проведении эвакуации пострадавших.

Сотрудники ДПС ГИБДД и наружных патрулей обеспечивают беспрепятственный проезд «Скорой помощи», пожарных машин, аварийных служб.

При необходимости начальник оперативного штаба привлекает дополнительные силы полиции, внутренних войск, общественности.

Возрастание агрессивности толпы.

Принимаются меры, направленные на расформирование чувства свободы от контроля и безнаказанности:

— демонстративная фотофиксация агрессивных действий;

— объявление по радио о медицинской помощи пострадавшему ребенку от выброшенной бутылки (с повторением или непосредственно обратиться за помощью к зрителям);

— эмоциональный накал толпы можно снизить либо сбить «демонстрацией силы», т. е. перемещением в непосредственной близости от толпы большого количества сотрудников полиции (из резерва или оцепления) и уве-

личение числа нарядов полиции на этой трибуне, причем прибытие их большими группами.

По мере спада напряжения часть нарядов незаметно снимается.

Действия нарядов полиции при совершении гражданами хулиганских действий.

При локализации и пресечении хулиганских действий важны взаимодействие и товарищеская поддержка нарядов полиции. Соседние наряды должны немедленно приходить на помощь друг другу, т. к. увеличение численности нарядов полиции действует отрезвляюще на хулиганов либо снижает накал.

При агрессивном поведении возбужденных зрителей по отношению к сотрудникам полиции, поддержке зрителями хулиганов задержание нецелесообразно. Необходимо ограничиться проверкой документов, предостережением, а задержание произвести в другой обстановке (возможно, на выходе и т. д.).

Если же оставлять хулиганов на трибуне нецелесообразно, то наряд полиции должен действовать быстро и решительно, а резерв должен перекрывать пути отхода наряда с задержанными.

При групповом нарушении общественного порядка:

— начальник зоны (сектора) немедленно докладывает начальнику оперативного штаба;

— начальник оперативного штаба организует оцепление места произошедшего события, принимает решение об участии резерва в устранении последствий и поиска виновных лиц, принимает меры для их изоляции. При необходимости информирует участников массового мероприятий по специальным техническим средствам о важности соблюдения порядка и взаимном уважении;

— в целях устранения источника преступных действий формируется первый преграждающий пункт (предотвращает движение участников к месту происшествия), в обострившейся ситуации формируется второй преграждающий пункт силами нарядов полиции на местности близлежащей к месту проведения массового мероприятия;

— в ситуации, когда преступники проявляют неповиновение руководителю оперативного штаба, начинается рассредоточение группы нарушителей на 2—3 части с 2—3-х направлений (в зависимости от масштаба) и вытеснение хулиганов;

— после рассредоточения группа захвата изымает организаторов, подстрекателей, активных участников и передает их оперативно-следственной группе;

— зачинщики изолируются в заранее определенном месте;

— на входах в место проведения массового мероприятия образуются фильтрационные пункты (сотрудники на них также изымают организаторов, активных участников и других причастных лиц);

— резерв подтягивается ближе к месту нарушения, к выходу, через который происходит вытеснение правонарушителей;

- применяются оперативно-технические средства (видеозапись, фотосъемка и др.) для документирования действий нарушителей;
- на прилегающей территории организуется усиленное патрулирование.

Таким образом, порядок выполнения своих функций по охране порядка сотрудниками полиции в первую очередь должен иметь превентивный характер. Вместе с тем сотрудники в своих действиях всегда должны исходить из конкретной ситуации и психологических основ поведения правонарушителей, а также следует принимать во внимание общий настрой участников массового мероприятия. Осуществлять задержание лиц, нарушающих порядок следует предварительно изолировав их от остальных участников мероприятия, чтобы избежать необоснованных жертв и паники. Большое значение имеют умелые и решительные действия нарядов полиции при локализации групповых правонарушений.

Исследование практики обеспечения безопасности и предотвращения групповых преступных проявлений показывает, что первоначально задача по их предотвращению возлагается на сотрудников ППС, участковых уполномоченных полиции и сотрудников ДПС ГИБДД. Более того, на самом первом этапе, в большинстве случаев с правонарушителями приходится общаться сотруднику в одиночку. Именно поэтому сотрудники часто вынуждены принимать решение о применении огнестрельного оружия либо специальных средств; как результат, это часто приводит к причинению телесных повреждений, в том числе со смертельным исходом.

В связи с этим представляется необходимым в рамках обучения и подготовки сотрудников правоохранительных органов прорабатывать такие ситуации и алгоритм действий.

Анализ практики выявил следующие наиболее распространенные ошибки в поведении сотрудников в таких ситуациях:

- 1) некачественная подготовка и информирование сотрудников полиции;
- 2) в связи с нехваткой сил и средств в большинстве случаев руководители не выставляют посты в местах вероятного совершения групповых преступных деяний и беспорядков;
- 3) сотрудники правоохранительных органов часто игнорируют опасность преступных групповых проявлений, недооценивают их, что приводит к негативным последствиям;
- 4) нерешительность и невнимательность руководящего состава часто является причиной, осложняющей обстановку при пресечении групповых нарушений;
- 5) отсутствие должного уровня организации и взаимодействия между подразделениями ОВД и пунктами охраны порядка;
- 6) недостаточно качественная подготовка сотрудников правоохранительных органов, отсутствие знаний правовой базы, низкий уровень владения оружием, боевыми приемами.

Решающее значение в вопросе пресечения групповых преступных проявлений имеет верная тактика сотрудников правоохранительных органов при обнаружении факта группового правонарушения. Усложняет часто положение дел то, что эти преступные деяния совершаются в общественных местах, характеризующихся наличием большого числа граждан, которые могут иметь отношение к правонарушителям. Данное обстоятельство сотрудникам полиции непременно следует учитывать и оценивать по прибытии на место происшествия. По прибытии сотруднику необходимо установить, в связи с чем граждане собрались в общественном месте и определить их общее эмоциональное состояние, если возможно, следует незамедлительно устранить причину, собравшую граждан.

Совершенно иной алгоритм действий потребует от сотрудников в ситуации массовых мероприятий. Такие мероприятия, как правило, проходят в сложной психологической обстановке, поэтому неправильное с тактической точки зрения поведение сотрудников может выступить в роли катализатора к столкновениям и массовым беспорядкам.

Именно поэтому во всех напряженных ситуациях необходимо в первую очередь информировать о складывающейся ситуации дежурную часть. Причем такая информация должна носить максимально объективный и полный характер.

Серьезную роль в такой ситуации играет то, как сотрудник ОВД взаимодействует с гражданами. Так, в местах большого скопления граждан сотрудникам правоохранительных органов следует проявлять такт и терпение при обращении с гражданами. Следует при общении с гражданами исключить резкие проявления, замечания и агрессивные действия при значительном количестве граждан. Поскольку нетактичное, а тем более грубое общение с преступниками может послужить причиной агрессивных выступлений толпы.

Работникам системы ОВД следует подходить максимально внимательно к принятию решений, не допускать необдуманных и скоропалительных и тем более насильственных действий. Очень важно в каждом случае внимательно подходить к анализу складывающейся оперативной ситуации, принимать во внимание психологический настрой группы, их состав и причину для скопления.

В случае, когда создается реальная угроза возникновения опасной ситуации между участниками массовых мероприятий и сотрудниками ОВД, целесообразно принять меры к избеганию столкновений.

С этой целью наиболее эффективным является использование психологических методов убеждения и разъяснения, формирования диалога и достижение соглашения.

Хорошим способом привлечь внимание толпы и не настроить ее против сотрудников является обращение. Данный метод заключается в устной просьбе к собравшимся не проявлять агрессию и соблюдать установленный правопорядок.

Разумный диалог является эффективным средством выяснить истинные намерения противоборствующих сторон, что выступает залогом мирного решения конфликта.

Для продуктивного диалога необходимо проявлять уважение и понимание к конфликтующей стороне, заострять внимание на положительных аспектах и достигнутых соглашениях, не проявлять агрессии.

Метод разъяснения позволяет сотрудникам довести до толпы с помощью звукоусиливающих средств необходимую информацию. В частности, важным является разъяснение сложившейся обстановки, содержание правонарушений правонарушителей, о вероятном применении физической силы в случае оказания сопротивления сотрудникам ОВД.

Кроме того, данный метод позволяет донести до граждан о желаемом поведении, безопасных маршрутах выхода с территории массового мероприятия, ближайших остановках общественного транспорта. Данный алгоритм действий позволит избежать негативных последствий, пресечь панику и преступные проявления.

При организации переговоров сотрудникам полиции следует быть максимально внимательными и гибкими, учитывать всевозможные последствия. В ситуации острого конфликта единственным решением проблемы могут стать только осторожные переговоры.

Именно поэтому необходимо избегать форсирование переговоров и стремление к скорейшему разрешению конфликта.

В ситуации, когда достижение желаемых результатов с помощью обозначенных выше методов становится невозможным, может быть использован метод посредничества. При этом к подбору лица, выступающего в качестве посредника, следует отнестись максимально тщательно и внимательно, поскольку такое лицо должно обладать определенным комплексом характеристик. Такие лица должны иметь авторитет, быть убедительными и выдержанными. При проведении переговоров посреднику необходимо ознакомиться с доводами сторон и по возможности найти решение конфликтной ситуации. Желаемыми результатами таких переговоров является полный отказ от проявления насилия. Чаще всего в роли таких посредников выступают известные личности, актеры, религиозные представители и т. д.

В ситуации, когда не получается достичь определенного компромисса либо подобная ситуация осложняется природными проявлениями, решение проблемы должно носить принудительный характер. При этом последовательность и содержание действий сотрудников должно носить законный характер, должно быть обоснованным и разумным.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное составителями исследование в области охраны общественного порядка позволяет сделать следующие выводы.

Одной из важных функций государства в области охраны общественного порядка представляется исполнительно-распорядительная, подзаконная, государственно-властная деятельность государственных органов по организации охраны общественного порядка, осуществляемая от имени и в интересах государства, а также в интересах народа России.

Характерно, что одной из сторон административно-правовых отношений, складывающихся в сфере общественного порядка, обязательно выступает государственный или муниципальный орган, наделенные властными управленческими полномочиями, смысл которых заключается в отправлении государственной функции по обеспечению охраны общественного порядка.

Анализ содержания государственной управленческой деятельности по охране общественного порядка предоставляет возможность сформулировать по аналогии общее определение сущности управления в целом в области внутренних дел. Таким образом, государственное управление в области внутренних дел есть исполнительно-распорядительная, подзаконная, государственно-властная организационная деятельность по обеспечению охраны общественного порядка, общественной безопасности, раскрытию, расследованию преступлений и административных взысканий. Нельзя не признать, что в приведенном определении охватываются не только сфера общественного порядка, но также и иные области административно-политической жизни России, которые в настоящее время отнесены к ее внутренним делам.

Целями создания, основными направлениями работы общественных объединений являются: социальные, политические, культурные, воспитательные и иные общественно-полезные цели, которые закреплены в уставах общественных организаций. Наравне с общественными организациями большую помощь органам государственной власти и органам местного самоуправления в охране общественного порядка, в профилактике правонарушений и борьбе с преступностью оказывают органы общественной самодеятельности.

Во время проведения массовых мероприятий деятельность сотрудников полиции происходит в присутствии большого количества граждан, поэтому к ней предъявляются особые требования. При несении службы личный состав нарядов должен проявлять высокую бдительность, выявлять обстоятельства, причины и условия, которые могут способствовать совершению правонарушений. Тактические меры призваны предупреждать правонарушения на ранней стадии, что достигается широким использованием оперативно-поисковых способов и приемов работы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Законы, нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Российская Федерация. Законы. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с посл. изм. и доп. от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). — Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2014. — № 31. — Ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. Уголовный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (ред. от 19 февраля 2018 года). — Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 25. — Ст. 2954.

3. Российская Федерация. Законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ (с изменениями и дополнениями). — Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2001. — № 52. — Ст. 4921.

4. Российская Федерация. Законы. Кодекс об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (ред. от 7 марта 2018 года). — Текст: непосредственный // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 1.

5. Российская Федерация. Законы. О полиции: федеральный закон от 1 марта 2011 года № 3-ФЗ. — Текст: непосредственный // Российская газета. — 2011. — 7 февраля.

6. Российская Федерация. Законы. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федеральный закон № 54-ФЗ от 19 июня 2004 года // Справочные правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

7. Российская Федерация. Законы. Об оружии: федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ // Справочные правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

8. Российская Федерация. Верховный суд. О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 сентября 2012 года № 19 // Справочные правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

9. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 29 января 2008 года № 80 // Справочные

правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

10. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении наставления по организации огневой подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 23 ноября 2017 года № 880 // Справочные правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

11. Российская Федерация. Министерство внутренних дел. Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 года № 450 // Справочные правовые системы «Консультант плюс»: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 13.04.2020). — Режим доступа: свободный. — Текст: электронный.

Монографии, учебники, учебные пособия

12. Ковалев Д. В. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях / Д. В. Ковалев, В. Ю. Егоров, А. В. Желтобрюх [и др.] // учебное пособие. — Иркутск: ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2016. — 124 с. — Текст: непосредственный.

13. Профессиональная подготовка полицейских. Часть 3. Огневая подготовка и физическая подготовка: учебник / под общ. ред. В. Л. Кубышко. — Москва: ДГСК МВД России, 2018. — Текст: непосредственный.

Статьи, научные публикации

14. Батыщева Е. В. Актуальные проблемы правомерного применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия. — Текст: непосредственный // Юридический факт. — 2016. — № 1 (1). — С. 14—16.

15. Благодатин А. Б. Анализ статистических данных о применении сотрудниками полиции огнестрельного оружия / А. Б. Благодатин, Г. В. Шевченко. — Текст: непосредственный // Совершенствование подготовки сотрудников правоохранительных органов в условиях глобализации современных угроз: сборник научных статей кафедры ДОВД в ОУ УНК СП Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. — 2019. — С. 299—304.

16. Воскобоев А. И. К вопросу обеспечения личной безопасности и правовой защищенности сотрудника ОВД при применении им огнестрельного оружия / А. И. Воскобоев, Л. С. Пономарева. — Текст: непосредственный // Современные подходы к подготовке сотрудников ОВД к действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств: сборник научных статей реферативных чтений, посвящённых дню Российской науки кафедры ДОВД

в ОУ УНК СП Московского университета МВД России имени В. Я. Кикотя. — 2019. — С. 147—154.

17. Егоров В. Ю. О некоторых проблемах подготовки слушателей к действиям, связанным с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия / В. Ю. Егоров. — Текст: непосредственный // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии: материалы 19-й всероссийской научно-методической конференции. — Восточно-Сибирский институт МВД России. — 2014. — С. 269—271.

18. Желтобрюх А. В. Использование в процессе профессионального обучения страйкбольного оборудования / А. В. Желтобрюх, Д. В. Ковалев. — Текст: непосредственный // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств: материалы XVIII международной научно-практической конференции. — Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России, 2016. — С. 51—54.

19. Каримов А. А. О готовности сотрудника полиции к применению огнестрельного оружия. — Текст: непосредственный // Вестник Казанского юридического института МВД России. — 2017. — № 1 (27). — С. 137—141.

20. Кобленков А. Ю. Мониторинг реализации законодательства о применении огнестрельного оружия сотрудниками полиции в России и за рубежом. — Текст: непосредственный // Юридическая наука и практика: вестник Нижегородской академии МВД России. — 2018. — № 1 (41). — С. 241—244.

21. Ковалев Д. В. О подготовке и проведении задержания правонарушителей / Д. В. Ковалева, А. А. Сошин. — Текст: непосредственный // Материалы XVII международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг. и празднованию 20-летия образования кафедры физической подготовки. — Иркутск, 2015. — С. 275—277.

22. Коньчев А. А. К вопросу о применении сотрудниками полиции огнестрельного оружия. — Текст: непосредственный // Теория и практика внедрения научных исследований в сфере правомерности применения огнестрельного оружия: электронный сборник статей. — 2016. — С. 176—186.

23. Милованов А. И. К вопросу о применении сотрудниками полиции огнестрельного оружия. — Текст: непосредственный // Правопорядок в России: проблемы совершенствования: сборник научных статей Всероссийской конференции. — Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя. — 2017. — С. 628—630.

24. По шинам — огонь! — Текст: непосредственный // Боевое искусство планеты. — № 1-2/2001.

25. Смирнов М. А. К вопросу о применении оружия военнослужащими (сотрудниками) Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. — Текст: непосредственный // Вестник Калининградского

филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. — 2016. — № 4 (46). — С. 97—99.

26. Сошин А. А. Подготовка сотрудников полиции к действиям, связанным с осмотром мест вероятного нахождения правонарушителей / А. А. Сошин, А. В. Желтобрюх. — Текст: непосредственный // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии: материалы XX Всероссийской научно-методической конференции. — Иркутск: ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России», 2015. — С. 195—198.

27. Таран А. Н. Выживание сотрудника полиции в случаях, связанных с применением или угрозой применения огнестрельного оружия / А. Н. Таран, Ю. А. Напалков. — Текст: непосредственный // Вестник Краснодарского университета МВД России. — 2016. — № 4 (34). — С. 176—178.

28. Шاپочанский В. Н. Вопросы обеспечения личной безопасности сотрудниками, осуществляющими охрану общественного порядка / В. Н. Шاپочанский, А. В. Желтобрюх. — Текст: непосредственный // Подготовка кадров для силовых структур: современные направления и образовательные технологии: материалы XXI Всероссийской научно-методической конференции. — Иркутск, 2016. — С. 255—258.

29. Шпичко В. А. Некоторые тенденции методики обучения тактическому применению сотрудниками полиции в профессиональной деятельности боевого ручного стрелкового оружия / В. А. Шпичко Н. А. Панасенко. — Текст: непосредственный // Деятельность правоохранительных органов в системе противодействия современным угрозам: сборник научных трудов вузовского семинара. Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя. — 2017. — С. 108—114.

30. Желтобрюх А. В., Винокуров В. Н. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проведении досмотровых мероприятий. — Текст: непосредственный // Полицейская деятельность. — 2019. — № 2. — С. 25—35.

Учебное издание

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ И ТАКТИЧЕСКИЕ
ОСНОВЫ НЕСЕНИЯ СЛУЖБЫ
ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Составители:

Желтобрюх Александр Васильевич, **Егоров** Владимир Юрьевич

Редактор

А. В. Андреев

Подписано в печать 10.11.2020

Усл. печ. л. 4,25

Тираж 50 экз.

Формат 60 x 84/16

Заказ № 47

Восточно-Сибирский институт МВД России, ул. Лермонтова, 110