

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОЛГОГРАДСКАЯ АКАДЕМИЯ

М. С. Колосович

**ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ФОРМИРОВАНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ
СОТРУДНИКОВ И РАБОТНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Курс лекций

Волгоград
ВА МВД России
2023

УДК 343.9(075.8)
ББК 67.518.1я73
К 61

Одобрено
редакционно-издательским советом
Волгоградской академии МВД России

Колосович, М. С.

К 61 Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел : курс лекций / М. С. Колосович. – Волгоград : ВА МВД России, 2023. – 100 с.

ISBN 978-5-7899-1463-2

В курсе лекций раскрываются вопросы, подлежащие изучению на лекциях, семинарских и практических занятиях по дисциплине «Предупреждение коррупции в органах внутренних дел и формирование антикоррупционного поведения сотрудников и работников органов внутренних дел». Основной акцент сделан на анализе федерального законодательства, норм и принципов международного права, регламентирующих противодействие коррупции. Рассматривается деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции и дается оценка ее эффективности обществом, а также криминологическая характеристика личности коррупционера. Затрагиваются вопросы формирования антикоррупционной среды в органах внутренних дел.

Издание адресовано курсантам и слушателям образовательных организаций системы МВД России, сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343.9(075.8)
ББК 67.518.1я73

Рецензенты: профессор кафедры уголовного права, криминологии и уголовно-исполнительного права Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России д. ю. н., доцент *А. П. Алексеева*; начальник ГСУ ГУ МВД России по Волгоградской области *В. В. Струков*.

ISBN 978-5-7899-1463-2

© Колосович М. С., 2023
© Волгоградская академия МВД России, 2023

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Лекция 1.</i> Понятие и содержание коррупции. Типология коррупционных отношений и формы коррупции в органах внутренних дел	4
<i>Лекция 2.</i> Нормативная база предупреждения коррупции	27
<i>Лекция 3.</i> Криминологическая характеристика коррупционной преступности	48
<i>Лекция 4.</i> Предупреждение коррупции	67
<i>Лекция 5.</i> Формирование антикоррупционного поведения сотрудников, служащих и работников органов внутренних дел	82
Библиографический список.....	91

Лекция 1. Понятие и содержание коррупции. Типология коррупционных отношений и формы коррупции в органах внутренних дел

План:

1. Понятие и содержание коррупции.
2. Формы коррупции.
3. Типология коррупционных отношений.
4. Основные формы коррупции в органах внутренних дел.

1. Понятие и содержание коррупции

Коррупция – проблема, присущая всем странам мира. Еще в 2014 г. Европейская комиссия сообщила о 120 млрд евро, которые теряют из-за коррупции страны Европейского Союза ежегодно¹. 15 декабря 2011 г. за коррупцию был приговорен к двум годам лишения свободы экс-президент Франции Жак Ширак, в 2021 г. парижский суд признал виновным в коррупции и торговле влиянием бывшего президента Франции Николя Саркози. В июле 2022 г. начато расследование в отношении экс-президента Мексики Энрике Пенья Ньето, подозреваемого в отмывании денег².

К сожалению, Россия не исключение. По результатам проведенного в 2018 г. Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) опроса 24 % населения страны убеждены, что во взяточничестве погрязло все общество³. По данным другого опроса, наиболее осуждаемые преступления в России – это незаконный оборот наркотических средств (указало 90 %) и коррупция (указало 89 %)⁴.

¹ См.: Еврокомиссия: коррупция в ЕС «поражает воображение». BBC News. 03.02.2014. URL: http://www.bbc.co.uk/russian/business/2014/02/140203_europe_breath-taking_corruption_report.shtml (дата обращения: 22.02.2022).

² См.: Mary Beth Sheridan, Gabriela Martínez Mexico announces corruption probe into ex-president Peña Nieto. July 7, 2022. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2022/07/07/mexico-pena-nieto-corruption/> (дата обращения: 27.12.2022).

³ См.: Коррупция в России: мониторинг. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/korrupczija-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).

⁴ См.: Аналитический обзор № 4186 от 10 марта 2020 г. URL: <https://old.wciom.ru/index.php?id=236&uid=10190> (дата обращения: 27.12.2022).

Такое явление, как коррупция, проявилось еще в первобытно-общинном строе, когда жрецы преподносили богествам подарки, чтобы добиться их расположения. О том, что коррупция имеет давнюю историю, свидетельствуют и другие факты, воспринимаемые в Европе IV и V вв. как норма. Например, продажа должностей государственной службы и существование индульгенции, т. е. отпущения католической церковью грехов за деньги.

Впервые нормативное «упоминание» коррупции как негативного явления можно встретить в ст. 6 Двинской уставной грамоты 1397 г.: «...а через поруку не ковати, а посула в железах не просити; а что в железах посул, то не в посул». Позже в ст. 3 Псковской судной грамоты 1467 г. отразилась необходимость посаднику не допускать в своей судебной деятельности конфликта интересов, а в ст. 4 был регламентирован запрет князю и посаднику сбора тайных поборов с тяжущихся. Запрет посулов и взятки содержат ст. 33, 38, 67 Судебника 1497 г. В Судебнике 1550 г. за «написание дела не по суду» или присвоение дяком посула впервые в России за коррупцию предусмотрена уголовная ответственность в виде тюремного заключения и торговой казни (ст. 4, 32, 53).

Сам термин «коррупция» имеет латинские корни, означая, как в России, так и за рубежом, порчу или подкуп¹, а также распад или разложение². В Большой советской энциклопедии коррупция рассматривается в качестве преступления, заключающегося в прямом использовании должностным лицом прав, предоставленных ему по должности, в целях личного обогащения. В юридической литературе определению коррупции уделено значительное внимание. Так, Ю. П. Гармаев считает, что *коррупционные преступления* – это запрещенные Уголовным кодексом Российской Федерации (далее – УК РФ) умышленные общественно опасные деяния должностных лиц, служащих и управленцев с использованием должностного положения, а также иных лиц, заинтересованных в реализации определенных действий (бездействия) перечисленными субъектами, совершаемые, как правило, из корыстной заинтересованности,

¹ См.: Большая советская энциклопедия. 3-е изд. Т. 13. Ч. 2. М.: Сов. энцикл., 1973. URL: <http://bse.uaio.ru/BSE/1302.htm> (дата обращения: 27.11.2022).

² См.: Oxford English Wordlist. URL: <https://en.oxforddictionaries.com/definition/corruption> (дата обращения: 27.11.2022).

направленные на получение выгоды для себя или для третьих лиц и причиняющие вред законным интересам граждан, общества и государства¹.

Б. В. Волженкин *коррупцию* рассматривает как «социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»².

Другие ученые называют коррупцию антисоциальным явлением с разными уровнями и формами проявления, выраженным в сращивании государственных служащих различных категорий с представителями иных социальных групп в личных интересах, направленным на получение незаконного имущественного либо неимущественного вознаграждения с использованием своего служебного положения и властных полномочий³.

Несмотря на то что корни коррупции уходят далеко в историю, ее нормативная регламентация не имеет большого распространения. В нормах международного права встречается несколько определений данного понятия. В соответствии со ст. 2 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию коррупция означает «просьбу, предложение, дачу или получение, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового»⁴.

Согласно п. «с» ст. 7 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка понятие коррупции охватывает «совершение или несовершение какого-либо действия при исполнении

¹ См.: Гармаев Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений: учеб. пособие. Улан-Удэ, 2022. С. 6.

² Волженкин Б. В. Коррупция как социальное явление // Чистые руки. 1999. № 1. С. 28–31.

³ См.: Организация противодействия коррупции: учеб. пособие / Н. Э. Мартыненко, В. Ф. Цепелев, Я. Г. Ищук [и др.]; под общ. науч. рук. В. Ф. Цепелева. М.: Академия управления МВД России, 2020. С. 13.

⁴ См.: Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие»¹.

Организация Объединенных Наций (ООН) дает более лаконичное определение коррупции, рассматривая ее в качестве преступления, совершаемого должностными лицами (государственными или частными), злоупотребляющими своей ролью для получения выгоды для себя или кого-либо другого².

По мнению отечественного законодателя (ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), «коррупция – это:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица».

Общим для всех определений коррупции является акцентирование внимания законодателем и учеными на: 1) умышленности; 2) корыстности (получении выгоды); 3) деяниях должностных лиц; 4) использовании своего должностного положения; 5) противоречии интересам службы, государства и общества.

Упоминание в определениях частного сектора – важный шаг вперед в деятельности по противодействию коррупции, поскольку таким образом охватываются виды коррупции, связанные не только с политиками, бюрократами, сотрудниками правоохранительных органов и другими представителями государственной власти. Обществен-

¹ См.: Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.12.2022).

ные отношения, складывающиеся в частном секторе, тоже не свободны от проявлений коррупции. Например, генеральный директор компании, реализуя предоставленные советом директоров полномочия, получив взятку, совершает действия в пользу конкурирующей фирмы или вопреки интересам своей компании растрачивает принадлежащие ей средства.

В последние десятилетия грань между публичным и частным стала более тонкой. С одной стороны, роль государственного сектора в развитии экономики страны очевидна и переоценить ее невозможно, с другой – тенденция к приватизации, дерегулированию и жесткой экономии охватила весь мир. Получили распространение частные тюрьмы, службы безопасности, образовательные и медицинские учреждения, средства массовой информации, дома для престарелых и т. д. Значителен объем вливаний денежных средств в частные компании, выполняющие государственные заказы.

Коррупция по-разному проявляется в разных сферах государственного и частного сектора. Например, коррупционные схемы в ЖКХ и строительстве могут включать взятки и покровительство для получения государственного заказа или ухода от ответственности в случае его некачественного выполнения. В сфере образования преподаватель требует для себя выгоды от учеников, сдающих у него экзамен или защищающих диплом. В свою очередь обучающиеся оплачивают услуги преподавателя, являющегося их научным руководителем, по написанию им выпускной квалификационной работы. В уголовном и административном судопроизводстве коррумпированные сотрудники органов внутренних дел (ОВД) принимают неправомерные решения в пользу одной из сторон процесса, позволяют уйти от ответственности виновным или передают выявленные в ходе исполнения своих служебных обязанностей данные (коммерческую или врачебную тайну, тайну следствия или усыновления, персональные данные и др.) третьим лицам.

В коррупционных отношениях частные компании могут быть как жертвами, так и виновниками коррупции. Например, частные компании могут специально создаваться для реализации коррупционных схем, владельцы и управляющие бизнеса – осуществлять коммерческий подкуп, взяточничество, вымогательство, покупать служебную информацию и т. д.

Реализация вышеприведенных и других коррупционных схем влечет утрату доверия к государственным органам власти у населения, разжигание конфликтов между подвергшимися коррупционным проявлениям участниками общественных отношений, сомнения в легитимности действий должностных лиц государственных органов и игнорирование их законных требований, открытое противостояние правительству и даже вооруженное сопротивление представителям власти. Так, одной из причин недовольства населения Украины, впоследствии вылившегося в государственный переворот в 2014 г., стала коррупция.

Согласно Конвенции ООН против коррупции¹ ответственность за взяточничество и растрату применяется и в государственном, и в частном секторе, а такие правонарушения, как злоупотребление влиянием и злоупотребление служебным положением, могут быть только тогда, когда замешаны «государственные должностные лица». Между тем Конвенция ООН против коррупции определяет в широком смысле «публичное должностное лицо» как любое лицо, выполняющее публичную функцию. Таким образом, торговля влиянием или злоупотребление служебным положением являются правонарушениями, которые могут совершаться лицами, работающими на государственных предприятиях или в частных компаниях, предоставляющих услуги государственного характера.

Содержание коррупционных отношений раскрывает ст. XI Межамериканского соглашения против коррупции 1996 г.²:

1) неправомерное использование правительственным должностным лицом или человеком, находящимся на государственной службе, для его собственной выгоды или любого третьего лица любого вида секретной или конфиденциальной информации, которую должностное лицо или человек, находящийся на государственной службе, получил в силу или при исполнении своего служебного положения;

2) неправомерное использование правительственным должностным лицом или человеком, находящимся на государственной службе, для его собственной выгоды или третьего лица любого вида имуще-

¹ См.: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Межамериканское соглашение против коррупции от 29 марта 1996 г. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901934990> (дата обращения: 27.12.2022).

ства, принадлежащего государству, фирме или учреждению, в которых государство имеет свою долю собственности и к которому данное должностное лицо имеет доступ в силу служебного положения;

3) любое действие или бездействие любого человека, который лично через третью сторону или как посредник стремится получить такое решение от органа государственной власти, посредством которого он незаконно получает для себя или для другого лица любую выгоду или доход независимо от того, вредит или нет такое действие или бездействие государственной собственности;

4) отклонение правительственным должностным лицом с целями, не связанными с первоначально предназначенными, для его собственной выгоды или выгоды третьего лица любого движимого или недвижимого имущества, сумм денег или ценных бумаг, принадлежащих государству, независимому юридическому лицу или индивидууму, которые данное должностное лицо получило в силу служебного положения в целях управления сохранения или по другим причинам.

Последствиями коррупции ООН называет:

- подрыв целей устойчивого развития;
- экономические потери и неэффективность;
- бедность и неравенство;
- личную потерю, запугивание и неудобства;
- дисфункциональность государственного и частного сектора;
- сбои в инфраструктуре;
- сложные экономические и политические системы;
- безнаказанность и частичное правосудие;
- растущий нелиберальный популизм;
- организованную преступность и терроризм;
- сниженную государственную дееспособность;
- растущую поляризацию и беспорядки;
- изменение климата и ущерб биоразнообразию;
- нарушение прав человека;
- вооруженный конфликт и зверские преступления;
- общественное разочарование и цинизм¹.

¹ См.: United Nations: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/dohadeclaration/ru/index.html> (дата обращения: 27.12.2022).

В некоторых международных договорах коррупция дифференцирована на коррупционные преступления и коррупционные правонарушения. Под *коррупционными преступлениями* понимается совершение лицами, которые национальным законодательством государств-сторон отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, умышленного уголовно наказуемого деяния с использованием своего статуса, статуса представляемого ими органа, должностных полномочий или возможностей, вытекающих из данного статуса и полномочий, если такое деяние содержит признаки коррупции (ст. 2 Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией¹).

В свою очередь в указанной статье *коррупционное правонарушение* определено как не влекущее уголовной ответственности нарушение существующего порядка несения службы и исполнения профессиональных обязанностей, допущенное лицами, которые отнесены к категории должностных лиц или приравненных к ним, если такое нарушение содержит признаки коррупции, а равно невыполнение ими запретов, правил, установленных национальными нормативными правовыми актами.

В некоторых источниках коррупционное правонарушение дается в расширительном толковании. Так, авторы Модельного закона «Основы законодательства об антикоррупционной политике» под *коррупционным правонарушением* понимают деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом установлена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность². Схожее определение, акцентирующее внимание на четырех видах ответственности, приве-

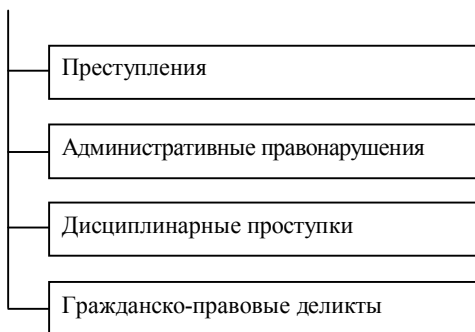
¹ См.: Об объявлении Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией: приказ Генпрокуратуры РФ от 26 сентября 2007 г. № 149. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике» (принят постановлением 22-го пленарного заседания Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ от 15 ноября 2003 г. № 22-15). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

дено в п. 1.2 Методических рекомендаций по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции¹.

Названные подходы к определению коррупционного правонарушения больше отвечают требованиям отечественного законодательства, поскольку в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»² преступление рассматривается как элемент правонарушения.

В связи с изложенным вполне оправданна позиция законодателя, закрепившего в ст. 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» следующие виды ответственности за коррупционное правонарушение: уголовная, гражданско-правовая, административная и дисциплинарная, разделив коррупционные правонарушения на:



¹ См.: Методические рекомендации по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (утв. решением Высшей квалификационной коллегии судей РФ от 26 января 2017 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Исчерпывающий перечень преступлений коррупционной направленности дан в Указании Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1¹ (перечень 23). Более подробно рассматриваемые вопросы раскрываются при изучении дисциплины «Уголовное право», поэтому здесь ограничимся обозначением признаков преступлений коррупционной направленности, к которым названный документ относит:

– наличие надлежащих субъектов уголовно наказуемого деяния, к которым относятся должностные лица, указанные в примечаниях к ст. 285 УК РФ, лица, выполняющие управленческие функции в коммерческой или иной организации, действующие от имени юридического лица, а также в некоммерческой организации, не являющейся государственным органом, органом местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением, указанные в примечаниях к ст. 201 УК РФ;

– связь деяния со служебным положением субъекта, отступлением от его прямых прав и обязанностей;

– наличие у субъекта корыстного мотива (деяние связано с получением им имущественных прав и выгод для себя или третьих лиц);

– совершение преступления только с прямым умыслом.

Исключением являются преступления, хотя и не отвечающие указанным требованиям, но относящиеся к коррупционным в соответствии с ратифицированными Российской Федерацией международно-правовыми актами и национальным законодательством и связанные с подготовкой условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды (абз. 2 ст. 1 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1).

¹ См.: О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности: указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

К административной ответственности лицо может быть привлечено, например, по ст. 5.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (незаконное финансирование деятельности политических партий, не связанной с участием в выборах и референдумах), ст. 5.67 КоАП РФ (нарушение срока возврата жертвователю, перечисления (передачи) в доход Российской Федерации пожертвований политической партии), ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица), ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего) и др. (чч. 1, 4 ст. 14.35, ст. 5.16, 5.18, 5.19, 5.20, 5.45, 14.9, 15.14, 15.21, 15.28, 15.29 КоАП РФ).

В соответствии со ст. 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) регламентирован запрет дарения:

– работникам образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и аналогичных организаций, в том числе организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданами, находящимися в них на лечении, содержании или воспитании, супругами и родственниками этих граждан;

– лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

– в отношениях между коммерческими организациями.

В статье 235 ГК РФ также приведены основания прекращения права собственности, в частности в связи с обращением в доход государства имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы. По заявлению Генерального прокурора Российской Федерации И. В. Краснова, согласно этим положениям за последние два года изъято имущества на сумму, эквивалентную двум млрд долларов.

Например, резонансное дело полковника Д. Захарченко – бывшего сотрудника Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Россий-

ской Федерации. Впервые он был приговорен за коррупцию в 2019 г. к 12,5 годам лишения свободы и штрафу в 117 млн рублей. В мае 2022 г. ему вменили еще ряд преступлений коррупционной направленности. В итоге по совокупности приговоров Д. Захарченко было назначено наказание в виде 16 лет лишения свободы с отбыванием в колонии строгого режима и штрафа в размере 494 млн рублей.

Кроме того, экс-полковник полиции и его близкие в 2017 г. по иску прокуратуры были привлечены к гражданской ответственности, и в доход государства было изъято имущество размером более 9 млрд рублей (8 млрд рублей, 27 квартир и парковочных мест для машин, четыре автомобиля, слиток золота).

В декабре 2022 г. прокуратура направила в суд еще иск об изъятии в доход государства недавно обнаруженного имущества Д. Захарченко стоимостью 50 млн рублей (две квартиры, дорогостоящие часы и украшения, 10 млн рублей, 5 тыс. евро, около 9 тыс. долларов, дирхемов, фунтов, иен и рупий).

Практика изъятия имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы, оправданна. В соответствии с данными статистики, размер причиненного коррупцией ущерба значителен. В 2019 г. он составил 55 093 604 тыс. рублей, в 2020 г. – 58 364 109 тыс. рублей, в 2021 г. – 63 921 292 тыс. рублей, в 2022 г. – 56 473 927 тыс. рублей.

Коррупционное дисциплинарное правонарушение (проступок) – нарушение законодательных запретов, требований и ограничений, установленных для государственных служащих в целях предупреждения коррупции, которое является основанием для применения дисциплинарных взысканий или увольнения в связи с утратой доверия¹.

В статье 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предусматривается ряд ограничений, запретов и обязанностей, налагаемых на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, получивших развитие в ведомственных нормативных актах МВД России. Механизмы реализации данных требований за-

¹ См.: Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности. Доступ из справ.-правовой системы СТРАС «Юрист».

креплены в нормативных предписаниях МВД России, обязывающих должностные лица МВД России представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806), уведомлять о возникновении конфликта интересов (приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258), уведомлять о поступлении предложения коррупционного характера (приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293), уведомлять о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями (приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334) и т. п.

За нарушение приведенных требований сотрудник органов внутренних дел привлекается к дисциплинарной ответственности в виде замечания, выговора, строгого выговора, предупреждения о неполном служебном соответствии, переводе на нижестоящую должность в ОВД или увольнения со службы в ОВД (ст. 50 и 50.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Таким образом, очевидна несостоятельность определений коррупции, замыкающих коррупционную деятельность только на *должностных лицах государственных органов* и на *совершении преступлений*.

Во-первых, к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности могут быть привлечены не только должностные лица государственных органов, но и лица, наделенные, по сути, аналогичными полномочиями в коммерческом секторе (ст. 204 УК РФ). Во-вторых, например, в ст. 291 УК РФ закреплена уголовная ответственность за дачу взятки, а в ст. 291.1 УК РФ – за посредничество во взяточничестве. Эти действия могут осуществлять любые лица независимо от занимаемой ими должности, рода деятельности, полученного образования, семейного положения и т. д. Более того, согласно статистике, количество регистрируемых преступлений, предусмотренных ст. 290 и 291 УК РФ, примерно одинаковое. Значительно и число регистрируемых преступлений, предусмотренных ст. 291.1 и 204 УК РФ (рис. 1). В-третьих, современное антикоррупционное законодательство установило не только уголовную ответственность лиц за коррупцию, но и администра-

тивную, гражданско-правовую и дисциплинарную (ст. 13 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

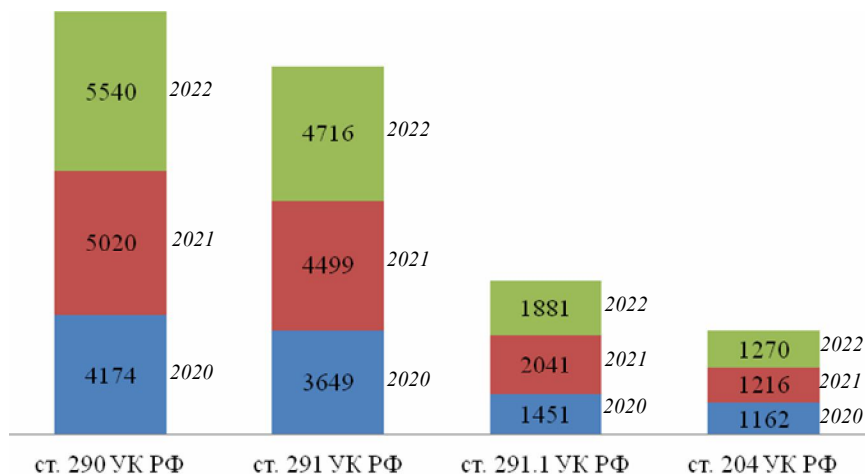


Рис. 1. Количество преступлений, предусмотренных ст. 290, 291, 291.1, 204 УК РФ (2020–2022 гг.)

Несовершенно и определение *коррупции в органах внутренних дел*, под которой, например, А. А. Тирских понимает «негативное социальное явление, заключающееся в деформациях деятельности системы органов правопорядка вследствие использования сотрудниками органов внутренних дел своих служебных полномочий, авторитета и статуса службы в интересах физических и юридических лиц для получения выгод материального или нематериального характера для себя лично либо в корпоративных интересах»¹.

В приведенном определении указаны сотрудники ОВД и проигнорированы федеральные государственные гражданские служащие (служащие), работники системы МВД России. В соответствии с ч. 1 ст. 10

¹ Тирских А. А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел: по материалам Восточно-Сибирского региона: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2006. С. 6.

Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сотрудник органов внутренних дел – это гражданин, который взял на себя обязательства по прохождению федеральной государственной службы в органах внутренних дел в должности рядового или начальствующего состава и которому в установленном законом порядке присвоено специальное звание рядового или начальствующего состава.

Работник – это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем (ст. 20 Трудового кодекса Российской Федерации). Работником органов внутренних дел можно назвать субъекта трудовых правоотношений, заключившего договор с нанимателем (в частности, с МВД России) на условиях, определенных законодательством и локальными нормативными актами.

Согласно приказу МВД России от 20 мая 2015 г. № 614¹ к федеральным государственным гражданским служащим системы МВД России отнесены, например, начальник управления в управлении по субъекту Российской Федерации и начальник управления в главном управлении по субъекту Российской Федерации.

Что касается дисциплинарной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, связанного с невыполнением лицами запретов, ограничений и обязательств, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (например, ст. 7.1–12.1). Эти ограничения предусмотрены и во внутриведомственных нормативных предписаниях МВД России (например, приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 «Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений»).

¹ См.: Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих: приказ МВД России от 20 мая 2015 г. № 614. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, *коррупцией в органах внутренних дел* называется негативное социальное явление, заключающееся в деформации деятельности в системе органов внутренних дел вследствие использования ее сотрудниками, служащими и работниками своих служебных полномочий, авторитета и статуса службы для себя лично либо в интересах третьих лиц (физических или юридических) для получения выгоды материального или нематериального характера, а равно нарушение названными лицами существующего порядка несения службы и исполнения своих профессиональных обязанностей, невыполнение антикоррупционных стандартов (запретов, ограничений и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством).

2. Формы коррупции

ООН указывает на существование нескольких форм коррупции: взяточничество, растрата, злоупотребление властью и др.¹ Между тем в Конвенции ООН против коррупции предусмотрены следующие наказуемые коррупционные деяния:

- взяточничество в государственном и частном секторе (ст. 15, 16 и 21);
- хищение в государственном и частном секторе (ст. 17 и 22);
- торговля влиянием (ст. 18);
- злоупотребление служебным положением (ст. 19);
- незаконное обогащение (ст. 20);
- отмывание денег (ст. 23);
- в связи с перечисленными выше преступлениями – сокрытие (ст. 24) и воспрепятствование осуществлению правосудия (ст. 25).

Исходя из ст. 1 перечня 23 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1, отнесение преступлений к коррупционным обусловлено тремя факторами: 1) наличие признаков коррупции; 2) на основании ратифицированных Российской Федерацией международных правовых актов; 3) подготовка условий для получения должностным лицом, государственным служащим и муниципальным служащим, а также лицом, выполняющим управленческие

¹ См.: United Nations: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.11.2022).

функции в коммерческой или иной организации, выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуги имущественного характера, иных имущественных прав либо незаконного представления такой выгоды.

В связи с изложенным, а также на основании ратификации Конвенции ООН против коррупции можно сделать вывод о том, что наша страна разделяет позицию ООН по данному вопросу.

Согласно логике ООН, а также абз. 2 ст. 1 перечня 23 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 и ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» к формам коррупции относятся:

- злоупотребление служебным положением;
- дача взятки;
- получение взятки;
- злоупотребление полномочиями;
- коммерческий подкуп;
- иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды, в том числе все указанные деяния, выполняемые в интересах других лиц.

Использование законодателем слова «иное» позволяет утверждать, что приведенный перечень не исчерпал всего потенциала коррупционной деятельности. Его можно трактовать как проявление форм коррупции, отвечающих на вопросы «кто» (делает, совершает) и «что» (делается, совершается).

В недавно денонсированной Россией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию¹ в качестве уголовно наказуемой коррупции названы следующие деяния:

- подкуп национальных публичных должностных лиц (ст. 2 и 3);
- подкуп любого лица, являющегося членом какого-либо национального публичного собрания, осуществляющего законодательные или административные полномочия (ст. 4);
- подкуп иностранных публичных должностных лиц (ст. 5);
- подкуп членов иностранных публичных собраний (ст. 6);

¹ См.: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- подкуп в частном секторе (ст. 7, 8);
- подкуп должностных лиц международных организаций (ст. 9, 10);
- подкуп судей и должностных лиц международных судов (ст. 11);
- злоупотребление влиянием в корыстных целях (ст. 12);
- правонарушения в сфере бухгалтерского учета в целях совершения, сокрытия или представления в ложном свете вышеуказанных правонарушений (ст. 14);
- отмыwanie доходов от преступлений, связанных с коррупцией (ст. 13).

3. Типология коррупционных отношений

Типология коррупционных отношений весьма разнообразна и обусловлена многими критериями, влияющими на характер коррупционных действий.

Первый критерий. В зависимости от общественной опасности совершенного деяния и отрасли, регламентирующей ответственность за коррупцию, выделяют дисциплинарный проступок, преступление коррупционной направленности, административное правонарушение и гражданско-правовой деликт.

Второй критерий. В зависимости от сферы общественных отношений и по «профессиональному» признаку проявления коррупции В. Ю. Голубовский и Т. Н. Синюкова¹ классифицируют на коррупцию в образовании, жилищной сфере, на таможене, при заключении контрактов. Можно также выделить коррупцию в сфере оказания медицинских услуг или при осуществлении государственных закупок, в оборонной промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и т. д. И. Р. Сахапов² обоснованно указывает на коррупцию в органах внутренних дел.

¹ См.: Голубовский В. Ю., Синюкова Т. Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2 (52). С. 240–246.

² См.: Сахапов И. Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 1. С. 139–144.

Третий критерий. По уровню распространения коррупционных отношений и сложности принимаемых решений Т. И. Адамова¹ и Ю. П. Гармаев² выделяют низовую коррупцию (совершаемую служащими младшего и среднего звена, а, по мнению М. Б. Мырзалиева и А. К. Султаналиевой, охватывающую повседневную жизнь населения³) и верхушечную коррупцию (совершаемую лицами, наделенными полномочиями принятия решений, имеющих высокую цену или определяющее значение для сферы деятельности, например, формулировка законов, вынесение приговора, изменение форм собственности и т. п.).

Четвертый критерий. По субъекту злоупотребления служебным положением Т. И. Адамова⁴ классифицирует коррупцию на государственную (коррупция госчиновников), коммерческую (коррупция менеджеров и управляющих коммерческих, негосударственных структур), политическую (коррупция политических деятелей).

Пятый критерий. По масштабу территориального охвата коррупции, географическому признаку коррупция делится на национальную (внутригосударственную) и международную (транснациональную). В первом случае она совершается на территории одного государства и затрагивает только его интересы. Во втором случае в коррупционные отношения вовлечены должностные лица нескольких стран и затрагиваются интересы разных государств.

Шестой критерий. По мнению А. А. Тирских⁵ и Ю. П. Гармаева⁶, в зависимости от степени повторяемости коррупционных действий существует единичная (случайная) коррупция, предполагающая

¹ См.: Адамова Т. И. Формы проявления коррупции в современном российском обществе // Отечественная юриспруденция. 2016. № 3 (5). С. 12–14.

² См.: Гармаев Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений: учеб. пособие. Улан-Удэ, 2022. С. 14.

³ См.: Мырзалиев М. Б., Султаналиева А. К. Понятие коррупции и факторы ее проявления // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2021. Т. 21, № 7. С. 100–104.

⁴ См.: Адамова Т. И. Формы проявления коррупции в современном российском обществе // Отечественная юриспруденция. 2016. № 3 (5). С. 12–14.

⁵ См.: Тирских А. А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел: по материалам Восточно-Сибирского региона: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Иркутск, 2006. С. 9.

⁶ См.: Гармаев Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений: учеб. пособие. Улан-Удэ, 2022. С. 14.

единичные факты коррупции, и системная коррупция, возникающая при периодически повторяющихся коррупционных действиях, охватывающих все стороны общественной жизни, а также клептократия (коррупция как неотъемлемый компонент властных отношений).

С точки зрения И. Р. Сахапова, системная коррупция представляет собой коррупцию, возникающую вследствие периодически повторяющихся преступных действий рассматриваемого характера, проявляющихся в длительности и устойчивости коррупционных связей между должностными лицами (сотрудниками ОВД) и физическими либо юридическими лицами. Системная коррупция предполагает также наличие высокой степени межличностного общения между коррупционером и коррумпирующим лицом. Эпизодическая коррупция – это отдельные деяния коррупционного характера, периодически совершаемые должностными лицами в целях личного обогащения¹.

Наиболее опасный вид коррупции – это клептократия, выступающая как неотъемлемый компонент властных отношений и представляющая собой фактическое сращивание власти и групп олигархов. ООН, указывая на серьезность коррупционных отношений данного вида, поставила клептократию в один ряд с организованной преступностью и терроризмом².

Седьмой критерий. В зависимости от того, кто является взяткодателем, выделяют индивидуальную взятку (со стороны лица, не представляющего чьих-либо интересов, кроме своих), предпринимательскую взятку (со стороны коммерческой организации) и криминальный подкуп (со стороны криминальных структур – например, наркомафии).

Восьмой критерий. По форме выгоды взяткополучателя бывают денежные, имущественные взятки и оказание услуг.

Девятый критерий. В зависимости от цели коррупции с точки зрения взяткодателя она подразделяется на ускоряющую взятку (чтобы получивший взятку быстрее делал то, что должен по долгу службы), тормозящую взятку (чтобы получивший взятку нарушил

¹ См.: Сахапов И. Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 1. С. 139–144.

² См.: United Nations: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.11.2022).

свои служебные обязанности), взятку «за доброе отношение» (чтобы получивший взятку не придирался к взяткодателю)¹.

Десятый критерий. По степени централизации коррупционных отношений коррупцию классифицируют на децентрализованную (каждый взяткодатель действует по собственной инициативе), централизованную «снизу вверх» (взятки, регулярно собираемые нижестоящими чиновниками, делятся между ними и вышестоящими) и централизованную «сверху вниз» (взятки, регулярно собираемые высшими чиновниками, частично передаются их подчиненным)².

Одиннадцатый критерий. И. Р. Сахапов считает, что в зависимости от направленности коррупционных актов в органах внутренних дел можно выделить горизонтальную и вертикальную коррупцию. Данные виды коррупции определяют направленность коррупционных отношений. При горизонтальной коррупции такие отношения устанавливаются непосредственно между физическими или юридическими лицами и сотрудниками ОВД и в основном представляют собой подкуп, выражающийся в незаконном вознаграждении за предоставленные коррупционные услуги.

Вертикальная коррупция предполагает более сложный характер коррупционных связей, когда сотрудники ОВД, получающие незаконное вознаграждение от граждан либо юридических лиц, часть оставляют себе, а определенную долю своей неправомерной прибыли направляют вышестоящему руководству, которое в свою очередь не создает препятствий для их незаконной деятельности³.

Двенадцатый критерий. В зависимости от активности чиновников в процессе реализации коррупционных деяний И. Р. Сахапов делит коррупцию на активную и пассивную.

Активная коррупция – это неправомерная деятельность, направленная на получение незаконного вознаграждения от граждан либо юридических лиц. Существенным моментом является то, что сотрудники ОВД совершают конкретные действия для получения незаконного вознаграждения. Пассивная коррупция проявляется в про-

¹ См.: Изотов М. О. Проблема типологии коррупционных отношений // Среднерусский вестник общественных наук. 2010. № 4 (17). С. 121–128.

² Там же.

³ См.: Сахапов И. Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 1. С. 139–144.

тивоправном бездействии сотрудника ОВД, невыполнении своих должностных обязанностей в целях получения незаконного вознаграждения. При пассивной коррупции бездеятельность сотрудника ОВД – условие возникновения коррупционных отношений, и такое бездействие оплачивается заинтересованным лицом¹.

В. Ю. Голубовский и Т. Н. Синюкова отмечают многообразие коррупционных практик, выделяя в качестве основных и наиболее распространенных следующие: взяточничество, клиентелизм (и его разновидности протекционизм), лоббизм, фаворитизм, nepотизм, незаконное присвоение публичных средств для частного использования.

Клиентелизм определяется названными учеными как некая практика, которая часто выступает в качестве социальной системы и основана на неравных отношениях. В таких отношениях патрон и клиент делегируют друг другу некоторые права и обязанности. Клиенты обеспечивают патрону свою поддержку и уважение, они готовы ему подчиняться. Это выражается в различного рода символических формах, например, таких как: жест покорности и повиновения, уважительная речь, подарки и т. д. В свою очередь патрон предлагает работу, протекцию, благосклонность².

4. Основные формы коррупции в органах внутренних дел

Приведенные формы и виды коррупции проявляются во всех сферах деятельности, в том числе в деятельности органов внутренних дел. Кк формам коррупции в ОВД можно отнести:

- вымогательство денег с лиц, которые привлекаются к уголовной или административной ответственности;
- незаконное сотрудничество с частными детективными и охранными структурами, криминалитетом;
- получение незаконного вознаграждения от участников правоотношений за выполнение своих должностных обязанностей (например, от потерпевшего);

¹ См.: Сахапов И. Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2011. № 1 (3). С. 139–144.

² См.: Голубовский В. Ю., Синюкова Т. Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015. № 2 (52). С. 240–246.

- получение незаконного вознаграждения от подчиненных сотрудников, служащих и работников;
- покровительство («крышивание») бизнесу, криминалитету;
- сбор информации о конкурентах по бизнесу, представление сведений из баз данных, передача за вознаграждение информации средствам массовой информации, ритуальным агентствам и т. д.

Коррупционные отношения сотрудников, работников и служащих ОВД могут быть системными и единичными.

Лекция 2. Нормативная база предупреждения коррупции

План:

1. Конституционная составляющая предупреждения коррупции.
2. Международно-правовая составляющая предупреждения коррупции.
3. Федеральное законодательство по предупреждению коррупции. Антикоррупционные стандарты.
4. Подзаконные акты по предупреждению коррупции.

За последние годы законодательство, регламентирующее деятельность по предупреждению коррупции, претерпело значительные изменения. В развитых странах мира аналогичные процессы начались несколько десятилетий назад. Активатором реформирования стало ускорение развития коммерческих отношений и частного бизнеса, модификация взаимодействия с ними государственных структур, в том числе на международном уровне.

При рассмотрении вопросов предупреждения коррупции необходимо отметить, что под правовой основой этой деятельности понимается совокупность законодательных и иных нормативных правовых актов. Современную нормативную базу предупреждения коррупции, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», можно разделить на четыре составляющие: 1) конституционная (Конституция Российской Федерации (далее – Конституция РФ)¹, федеральные конституционные законы); 2) международно-правовая (общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ); 3) законодательная (федеральные законы и законы); 4) подзаконная (нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и муниципальные правовые акты).

¹ См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

1. Конституционная составляющая предупреждения коррупции

Конституция РФ имеет наивысшую юридическую силу, ее положения применяются на всей территории нашей страны и имеют прямое действие (ст. 15). Реализация закрепленных в Основном Законе прав и свобод человека и гражданина в условиях существования коррупционных отношений затрудняется, а в некоторых случаях становится невозможной. Например, значительно ограничен доступ потерпевшего к правосудию, гарантированный ст. 52 Конституции РФ, в случае коррумпированности лица, ведущего предварительное расследование или осуществляющего судебное разбирательство, лоббирующего интересы подозреваемого (обвиняемого, подсудимого). По этим же причинам становится нереализуемым гарантированное государством равенство перед законом и судом (ст. 19 Конституции РФ).

«Работа» многих положений Основного Закона страны создает такую правовую среду, которая не допускает злоупотребления или использования служебного положения должностным лицом, совершения других коррупционных действий. Например, важным средством противодействия коррупции является гарантированная ст. 24 Конституции РФ обязанность органов государственной власти (местного самоуправления) предоставления лицу возможности ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 193 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ) следователь обязан ознакомить с постановлением о назначении судебной экспертизы подозреваемого, обвиняемого, его защитника, потерпевшего, его представителя. Согласно ст. 217 УПК РФ ознакомиться с материалами уголовного дела по окончании расследования вправе обвиняемый и его защитник.

Кроме того, регламентирован запрет для некоторых лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (ч. 3 ст. 77, ч. 5 ст. 78, ч. 2 ст. 81, ч. 4 ст. 95, ч. 1 ст. 97, п. «е» ч. 1 ст. 103, ч. 4 ст. 110, ст. 119 Конституции РФ).

Определенным гарантом отсутствия коррупционных отношений является открытость разбирательства дел во всех судах (ст. 123 Конституции РФ), получившая развитие в ст. 31 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»¹, ст. 9 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»² и др.

2. Международно-правовая составляющая предупреждения коррупции

Международные акты, регламентирующие противодействие коррупции, отличаются разнообразием. Остановимся на основных из них.

*Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию*³. Ратификация данной конвенции знаменует вступление страны в международную группу государств против коррупции (ГРЕКО), принимающих на себя обязательства по приведению внутреннего антикоррупционного законодательства в соответствие нормам и принципам международного акта.

Россия ратифицировала данный документ в 2006 г., что обусловило внесение значительных изменений в отечественную нормативную базу противодействия коррупции, не ограничивающихся только уголовно-правовым воздействием на участников коррупционных отношений. Так, 25 декабря 2008 г. был принят Федеральный закон № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а 4 мая 2011 г. – внесены изменения в УК РФ, и появились новые субъекты уголовной ответственности за получение взятки – иностранное должностное лицо и должностное лицо публичной международной организации.

¹ См.: О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² См.: О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

³ См.: Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию, заключенная в г. Страсбурге 27 января 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

Конвенция ориентирует страны (ее ратифицировавшие) на действия, признаваемые коррупционными. К ним отнесены: 1) подкуп национальных публичных должностных лиц (ст. 2 и 3); 2) подкуп любого лица, являющегося членом какого-либо национального публичного собрания, осуществляющего законодательные или административные полномочия (ст. 4); 3) подкуп иностранных публичных должностных лиц (ст. 5); 4) подкуп членов иностранных публичных собраний (ст. 6); 5) подкуп в частном секторе (ст. 7, 8); 6) подкуп должностных лиц международных организаций (ст. 9); 7) подкуп членов международных парламентских собраний (ст. 10); 8) подкуп судей и должностных лиц международных судов (ст. 11); 9) злоупотребление влиянием в корыстных целях (ст. 12); 10) отмывание доходов от преступлений, связанных с коррупцией (ст. 13); 11) правонарушения в сфере бухгалтерского учета (ст. 14).

Кроме того, регламентированы вопросы *уголовной ответственности* за совершение преступлений коррупционной направленности, в том числе *юридических лиц* (ст. 18), санкций (ст. 19), взаимодействия с правоохранительными органами других стран в рамках противодействия коррупции (ст. 21).

В соответствии со ст. 1 Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию понятие публичного должностного лица охватывает следующие определения: должностное лицо, публичный служащий, мэр, министр, судья, включая прокуроров и лиц, занимающих судебные должности. Помимо этого, применяются такие термины, как публичный чиновник и сотрудник публичного органа. Используется еще одно достаточно емкое понятие – *функционер* – публичное должностное лицо, а также руководитель и сотрудник или представитель *частного сектора* либо любое нанятое или выполняющее какую-либо функцию лицо (в таком случае функция может быть результатом некоего соглашения, контракта, выборов, обязанностей или мандата).

Действия публичного должностного лица при этом связываются с получением неправомерного преимущества, воспринимаемого в максимально широком смысле и охватывающего в том числе случаи, когда предлагаются нематериальные или неденежные выгоды (почетные должности и звания, льготные условия или сексуальные услуги), если они вызывают у получателя чувство обязанности перед тем, кто предоставляет такие выгоды, или могут вызвать такое чувство.

11 марта 2023 г. комментируемая конвенция денонсирована Федеральным законом от 28 февраля 2023 г. № 42-ФЗ¹. Несмотря на внесение изменений в антикоррупционное законодательство России, необходимо знать эти положения.

Конвенция ООН против коррупции². Ратифицирована Россией в 2006 г. Частично повторяет положения вышеуказанной конвенции и раскрывает меры по предупреждению коррупции, формы коррупционного поведения, предварительного расследования, судебного разбирательства и исполнения наказания, меры по обеспечению безопасности свидетелей, а также меры, направленные на возвращение конфискованных активов, вопросы международного сотрудничества правоохранительных органов.

Интересна ст. 50 конвенции, предусматривающая применение таких специальных методов расследования, как контролируемая поставка, электронное и другие формы наблюдения, агентурные операции, перехват грузов. Данные положения запустили процесс интеграции негласных методов и средств расследования в уголовно-процессуальное законодательство многих стран мира. Например, в Китайской Народной Республике в 2012 г. (после ратификации конвенции) в УПК появился раздел VIII (гл. 2), регламентирующий производство специальных технико-следственных мероприятий и тайных следственных действий. Несмотря на то что в российском уголовно-процессуальном праве производство специальных следственных действий закрепления не получило, механизмы негласного производства имеются (ст. 185, 186 и 186.1 УПК РФ).

Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г.³ Ратифицирована Россией в 2004 г. Ранее была обозначена позиция ООН, приравнявшей коррупцию к организованной и трансграничной преступности. Комментируемая конвен-

¹ См.: О денонсации Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: федер. закон от 28 февраля 2023 г. № 42-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая в г. Нью-Йорке 31 октября 2003 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: Конвенция против транснациональной организованной преступности, принятая в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ция раскрыла понятие публичного должностного лица, которым признается лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого государства-участника (ч. 4 ст. 8).

Приведенным определением охватывается любое лицо, которое:

- выполняет какую-либо публичную функцию;
- исполняет публичную обязанность;
- уполномочено выполнять какую-либо публичную задачу;
- занимает ответственную официальную должность;
- на которое были возложены публичные функции (независимо от того, было ли такое лицо избрано или назначено, осуществляет ли оно свои функции за плату или без оплаты и было ли оно назначено на постоянной или временной основе).

Как и в предыдущей конвенции, здесь закреплено право производства специальных методов расследования (ст. 20).

В Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию¹ Россия не участвует. Между тем некоторые ее положения можно встретить и в отечественном законодательстве, например, связанные с конфискацией доходов, правомерность происхождения которых лицо не смогло доказать. В первой лекции уже упоминалась ст. 235 ГК РФ, содержащая основания прекращения права собственности, в том числе в связи с обращением в доход государства имущества, в отношении которого не представлены доказательства его приобретения на законные доходы.

В соответствии со ст. 4 указанной конвенции внутреннее законодательство страны должно содержать механизмы возмещения пострадавшим ущерба от коррупции при следующих условиях, «работающих» в совокупности:

- 1) ответчик совершил или санкционировал акт коррупции или не предпринял разумные шаги для его предотвращения;
- 2) истцу причинен ущерб;
- 3) существует причинно-следственная связь между актом коррупции и нанесенным ущербом.

¹ См.: Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Если в ущербе, причиненном одним и тем же актом коррупции, будет виновно несколько лиц, то они несут солидарную и долевую гражданско-правовую ответственность.

3. Федеральное законодательство по предупреждению коррупции. Антикоррупционные стандарты

Основным отечественным нормативным актом, регламентирующим вопросы противодействия коррупции, является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В соответствии с этим документом дано определение коррупции (рассмотренное в первой лекции), перечислены главные принципы и организационные вопросы противодействия коррупции, меры профилактики коррупции и др.

Особое место в указанном законе занимают запреты, ограничения и обязательства, распространяемые на отдельные категории служащих государственных и муниципальных органов, которые называются антикоррупционными стандартами. К основным запретам, ограничениям и обязательствам относятся:

1) запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1);

2) обязанность представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений о расходах (ст. 8 и 8.1);

3) обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);

4) обязанность уведомления о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только станет об этом известно (ч. 2 ст. 11), в том числе передача ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов (ст. 12.3);

5) право замещения в течение двух лет (после увольнения с государственной или муниципальной службы) на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более 100 тыс. рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только после согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (ч. 1 ст. 12);

б) ограничения для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в частности:

– замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления;

– заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;

– заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

– быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти и органах местного самоуправления, если иное не предусмотрено федеральными законами;

– использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

– получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, государственную должность субъекта Российской Федерации, должность главы муниципального образования, муниципальную должность, замещаемую на постоянной основе;

– получать в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознагражде-

ние, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц;

– принимать вопреки установленному порядку почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций;

– выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации, по договоренностям государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

– входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации или договоренностями на взаимной основе федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями;

– разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к информации ограниченного доступа, ставшие известными в связи с выполнением служебных обязанностей (ст. 12.1).

Приведенные положения получили свое закрепление и развитие в ст. 17, 18 и 20 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹, а также в п. 9 ч. 1 ст. 12, ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Россий-

¹ См.: О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹, ст. 30.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»².

Сотрудник ОВД в соответствии со ст. 82.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

1) непринятия сотрудником ОВД мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;

2) непринятия сотрудником ОВД, замещающим должность руководителя (начальника), которому стало известно о возникновении у подчиненного ему сотрудника ОВД личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов;

3) непредставления сотрудником ОВД сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;

4) участия сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;

5) осуществления сотрудником ОВД предпринимательской деятельности;

6) вхождения сотрудника ОВД в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных под-

¹ См.: О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

разделений, если иное не предусмотрено международным договором России или законодательством;

7) нарушения сотрудником ОВД, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ¹, запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами.

По сути, аналогичные положения закреплены в ст. 27 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Основным нормативным актом, регламентирующим ответственность за совершение преступлений коррупционной направленности и превентивное воздействие на коррупцию, является УК РФ. В нем указываются запрещенные общественно опасные коррупционные деяния, закрепленные в ст. 141.1, 184, 200.5, 200.7, 204, 204.1, 204.2, п. «а» ч. 2 ст. 226.1, п. «б» ч. 2 ст. 229.1, ст. 289, 290, 291, 291.1, 291.2, называемые безусловными коррупционными преступлениями. В соответствии с ратифицированными международными правовыми актами в перечне 23 Указания Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. к преступлениям коррупционной направленности, помимо указанных статей, отнесены и другие преступления, совершение которых связано с использованием своего служебного положения и (или) из корыстных побуждений, а также с подготовкой (в том числе мнимой) условий для получения субъектами уголовной ответственности неправомерной выгоды. В общей сложности при наличии определенных условий или безусловно состав коррупционного преступления прослеживается в ст. 81 УК РФ.

Кроме того, в УК РФ раскрывается понятие «*должностное лицо*» – это лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее

¹ См.: О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федер. закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях, акционерных обществах, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации (примечание 1 к ст. 285 УК РФ).

Таким образом, законодатель указал на два признака должностного лица: 1) временной: лицо выполняет соответствующие функции постоянно, временно, по специальному полномочию; 2) содержательный: лицо, осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные и (или) административно-хозяйственные функции.

4. Подзаконные акты по предупреждению коррупции

Вышеуказанные нормативные предписания получили необходимую детализацию в нормативных правовых актах Президента РФ, Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и муниципальных правовых актах.

Основные направления государственной политики по противодействию коррупции определяет Президент Российской Федерации. Кроме того, он устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет, в данной области. Например, Национальный план противодействия коррупции¹ закрепляет ключевые направления предупреждения коррупции и борьбы с ней уполномоченных субъектов рассматриваемой деятельности.

Важную роль в исполнении антикоррупционных законов играют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта

¹ См.: О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

интересов, получившие закрепление в Указе Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821¹. Создание этих комиссий предусмотрено во всех государственных органах для рассмотрения вопросов, связанных с соблюдением требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении государственных служащих, замещающих должности федеральной государственной службы (за некоторым исключением). Указ регламентирует порядок образования, состав и деятельность комиссии, ее полномочия и основания проведения заседаний, принимаемые решения.

В Указе Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»² урегулированы вопросы образования и деятельности Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого является контроль за реализацией мероприятий, закрепленных в Национальном плане противодействия коррупции, координация деятельности по реализации государственной политики в области противодействия коррупции федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления муниципальных образований, подготовка соответствующих предложений Президенту РФ.

Развитие указанных положений осуществляется посредством разработки постановлений Правительства РФ и ведомственных приказов. Нормотворческая деятельность Правительства РФ в сфере противодействия коррупции отличается разнообразием и систематическим совершенствованием. Например, постановление Правительства РФ от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»³, реализующее требование ст. 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодей-

¹ См.: О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: О мерах по противодействию коррупции: Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ См.: О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия: постановление Правительства РФ от 5 марта 2018 г. № 228. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ствии коррупции»; приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348¹, в соответствии с которым данные сотрудников, гражданских служащих и работников ОВД, уволенных в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, подлежат размещению в соответствующем реестре. Документ обязывает руководителей центрального аппарата и территориальных органов МВД России организовать своевременное (в течение десяти рабочих дней) направление в ГУРЛС МВД России достоверных и полных данных об уволенных лицах, а также уведомлений об исключении этих данных при появлении оснований.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В соответствии с приказом МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806² указанные данные представляются:

1) гражданами при поступлении на федеральную государственную службу в МВД России (*за исключением* поступающих в образовательные организации высшего образования системы МВД России для обучения по очной форме в должности курсанта);

2) гражданами при приеме на работу в организации, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, на должности, включенные в перечень должностей федеральной государственной службы в МВД России и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД России;

3) сотрудниками, служащими и работниками ОВД, замещавшими по состоянию на 31 декабря отчетного года должности, предусмотренные специальными перечнями должностей;

4) кандидатами на должность, предусмотренную указанными перечнями.

¹ См.: Об организации в Министерстве внутренних дел Российской Федерации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»: приказ МВД России от 31 мая 2018 г. № 348. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

² См.: Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Лица 1-й, 2-й и 4-й категории подают данные за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности (на отчетную дату).

Лица 3-й категории обязаны ежегодно подавать данные за период с 1 января по 31 декабря, причем не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Особенностью рассматриваемой деятельности является необходимость представления перечисленных данных не только о себе, но и о супруге, а также о несовершеннолетних детях.

Относительно сотрудников, служащих и работников МВД России имеется следующий перечень (приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848¹):

I. Должности, замещаемые сотрудниками ОВД (например, начальники (командиры), заместители начальников (командиров)...; помощники (всех наименований) руководителей (начальников) территориальных органов МВД России, строевых подразделений полиции территориальных органов МВД России, органов предварительного следствия, образовательных организаций системы МВД России; следователи всех наименований; дознаватели всех наименований; оперуполномоченные всех наименований; участковые уполномоченные полиции всех наименований; эксперты всех наименований и др.).

¹ См.: О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

II. Должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими. Например, категории «специалисты» и «обеспечивающие специалисты» всех групп должностей, выполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

– осуществление полномочий по защите интересов ОВД в судах и (или) по проведению правовой экспертизы проектов конкурсной документации и документации об аукционе, запросов котировок цен на товары, работы, услуги для обеспечения нужд МВД России, а также проектов соответствующих договоров, соглашений, государственных контрактов;

– подготовку заключений о профессиональной психологической пригодности, решений о приеме на службу в ОВД и переводе сотрудника на другую должность в ОВД, присвоении специальных званий, классных чинов федеральной государственной гражданской службы, награждении государственными и ведомственными наградами; осуществление функций инспекции по личному составу, подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений, профессиональной служебной и физической подготовки кадровых подразделений.

III. Должности, замещаемые работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед МВД России (например, руководитель (директор, начальник); заместитель руководителя (директора, начальника); руководитель (начальник) структурного подразделения; заместитель руководителя (начальника) структурного подразделения; аукционист; главный бухгалтер; бухгалтер (в организации, в штатном расписании которой отсутствует должность главного бухгалтера); бухгалтер-ревизор; оценщик; юрисконсульт; главный специалист по маркетингу; и др.).

Настоящий перечень *не распространяется* на должности штатного *негласного состава*, замещаемые сотрудниками ОВД РФ (п. 2 примечания приказа МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848).

Важным механизмом противодействия коррупции в ОВД является обязательное представление лицами из третьего раздела перечня данных о расходах (п. 3.3 приказа МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806), а именно о приобретении земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты и об ис-

точниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки в течение календарного года, предшествующего году представления сведений, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) *за три последних года*, предшествующих отчетному периоду.

Сотрудник ОВД не может находиться на службе в ОВД в случае представления подложных документов или заведомо *ложных сведений* при поступлении на службу в ОВД (п. 9 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Обязанность по урегулированию конфликта интересов нормативно закреплена в приказах всех министерств и ведомств, в том числе в приказе МВД России от 3 мая 2017 г. № 258¹. Данный приказ повторил требование законодателя об уведомлении о конфликте интересов: 1) сотрудниками ОВД РФ; 2) федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России; 3) работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, включенные в раздел III приказа МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848.

Уведомление о возникновении личной заинтересованности. В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

¹ См.: Об утверждении порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов: приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с сотрудником ОВД, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому делает невозможным нахождение сотрудника ОВД на службе в ОВД (п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, п. 5 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ).

В случае возникновения личной заинтересованности сотрудник, гражданский служащий или работник ОВД обязаны представить уведомление об этом *не позднее рабочего дня, следующего за днем*, когда им стало известно о возникновении личной заинтересованности. Причем адресатом данного уведомления является представитель нанимателя (работодатель) (например, начальник УВД города, начальник образовательного учреждения и т. д.).

Уведомление представляется *в письменном виде* с указанием обстоятельств, являющихся основанием возникновения личной заинтересованности, а также должностных обязанностей, на исполнение которых влияет или может повлиять личная заинтересованность. Кроме этого, лицо вправе указать, как, на его взгляд, можно разрешить возникший конфликт, и намеревается ли оно присутствовать на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Уведомление вручается представителю нанимателя (работодателю) в ходе личного приема или через кадровое подразделение ОВД, а затем незамедлительно регистрируется в Журнале регистрации уведомлений о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Копия зарегистрированного уведомления под расписку выдается лицу, его составившему, в тот же день или на следующий рабочий день, а также может быть направлена по почте.

Уведомление о склонении к совершению коррупционного правонарушения. Сотрудник, служащий и работник ОВД обязан уведомлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения (ст. 9 Федерального закона от 25 де-

кабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», п. 14 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В органах внутренних дел данную деятельность регламентирует приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293¹. Уведомление подается в письменной форме непосредственно представителю нанимателя (работодателю) в ходе личного приема, а также в органы прокуратуры.

В качестве исключения, при нахождении сотрудника, гражданского служащего или работника ОВД не при исполнении служебных обязанностей или вне пределов места службы, уведомление может быть направлено посредством почтового отправления, по каналам факсимильной связи либо через официальные сайты МВД России, его территориальных органов и организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Независимо от того, находится лицо на месте работы, в отпуске, в служебной командировке или на больничном, уведомление о склонении к совершению коррупционного правонарушения должно быть направлено представителю нанимателя (работодателю) по месту службы *в день поступления обращения*. Если обращение поступило в нерабочий праздничный день или выходной, то предельный срок представления уведомления переносится на следующий рабочий день.

В уведомлении указываются дата составления, фамилия, имя и отчество, должность лица, его подавшего, звание. В отличие от предыдущего данное уведомление может быть коллективным.

Запрет получения подарка. В целях реализации положений п. 7 ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а также ч. 2 ст. 575 ГК РФ приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334² утверждает порядок сообщения

¹ См.: Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² См.: Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, а также его сдачи, оценки и реализации (выкупа).

Сам порядок передачи полученного подарка имеет свои особенности. Как и в предыдущих случаях сотрудник, гражданский служащий или работник ОВД обязаны не позднее *трех рабочих дней* предоставить уведомление о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей.

В отличие от предыдущих уведомлений в приказе указано на необходимость составления уведомления в двух экземплярах, один из которых возвращается уведомителю с отметкой о регистрации в журнале. К уведомлению могут быть приложены документы, например, подтверждающие стоимость подарка (кассовый чек и пр.), гарантийный талон, инструкция по эксплуатации и др.

Подарок подлежит передаче на хранение лицу, ответственному за данный вид хозяйственной деятельности в подразделении ОВД, не позднее пяти рабочих дней со дня регистрации соответствующего уведомления. О передаче подарка составляется акт приема-передачи, который подлежит регистрации. Из двух экземпляров акта приема-передачи один передается лицу, направившему уведомление. До передачи подарка уполномоченному лицу ответственность за утрату или повреждение подарка несет уведомитель, после – ответственное лицо. Сам подарок хранится на складе подразделения.

Подарок стоимостью меньше трех тысяч рублей возвращается уведомителю, если превышает – уведомитель вправе его выкупить. Если стоимость подарка неизвестна, то назначается экспертиза.

Иная оплачиваемая деятельность. Ранее уже говорилось о запрете участия сотрудника ОВД на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации и предпринимательской деятельности (пп. 3, 4 ч. 1 ст. 82.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Между тем согласно ст. 34 дан-

ного закона сотрудник ОВД вправе совмещать обязанности на службе по иной должности в ОВД, если это не повлечет ухудшения выполнения обязанностей по замещаемой должности и не приведет к возникновению конфликта интересов. Другая работа по совместительству не допускается, кроме осуществления педагогической, научной и иной творческой деятельности.

Педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Порядок уведомления об иной оплачиваемой деятельности закреплен в приказе МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110¹. К сожалению, в документе она регламентируется не в полной мере: указано только, кто должен подавать соответствующее уведомление и куда. Сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие ОВД подают письменное уведомление в кадровые подразделения по месту прохождения службы, которые регистрируются в журнале. Копия зарегистрированного уведомления передается на руки уведомителю.

За несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции федеральными законами, на сотрудника ОВД налагаются взыскания, предусмотренные федеральным законом, определяющим порядок и условия прохождения его службы (ст. 30.1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», ст. 50.1 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

¹ См.: Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе: приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Лекция 3. Криминологическая характеристика коррупционной преступности

План:

1. Понятие и основные показатели коррупционной преступности.
2. Уровень доверия населения полиции как индикатор эффективности противодействия коррупции.
3. Тенденции и закономерности коррупционной преступности.
4. Социально-демографические признаки коррупционного преступника.
5. Потребностно-мотивационная и ценностно-нормативная сфера коррупции.
6. Социально-экономические причины и условия коррупции.
7. Психологические причины и условия коррупции.
8. Организационно-управленческие причины и условия коррупции.

1. Понятие и основные показатели коррупционной преступности

Коррупция – многоаспектное явление, объединяющее преступления, административные правонарушения, дисциплинарные проступки и гражданско-правовые деликты соответствующего характера.

Коррупционная преступность – это часть корыстной преступности, а также уголовно наказуемая часть коррупции, которая представляет собой совершение действий (бездействий) должностных лиц, служащих органов государственной власти и учреждений частного сектора либо общественных и политических деятелей в пользу того, кто предлагает или вынужден предложить незаконное вознаграждение или преимущество.

В период с 2012 по 2022 г. в России наблюдаются следующие изменения уровня преступности: в 2012 г. зарегистрировано 2 302 168 выявленных преступлений, в 2013 г. – 2 206 249, в 2014 г. – 2 190 578, в 2015 г. – 2 388 476, в 2016 г. – 2 160 063, в 2017 г. – 2 058 476, в 2018 г. – 1 991 532, в 2019 г. – 2 024 337, в 2020 г. – 2 044 221, в 2021 г. – 2 004 404, в 2022 г. – 1 966 795¹ (рис. 2).

¹ Здесь и далее использованы данные сводного отчета по России «Единый отчет о преступности» ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Анализ статистики показал стабильное снижение регистрируемых в стране преступлений с периодическими (в 2015 г. и 2020 г.) всплесками криминальной активности, связанными с обострением экономической и политической ситуации в мире и в России.

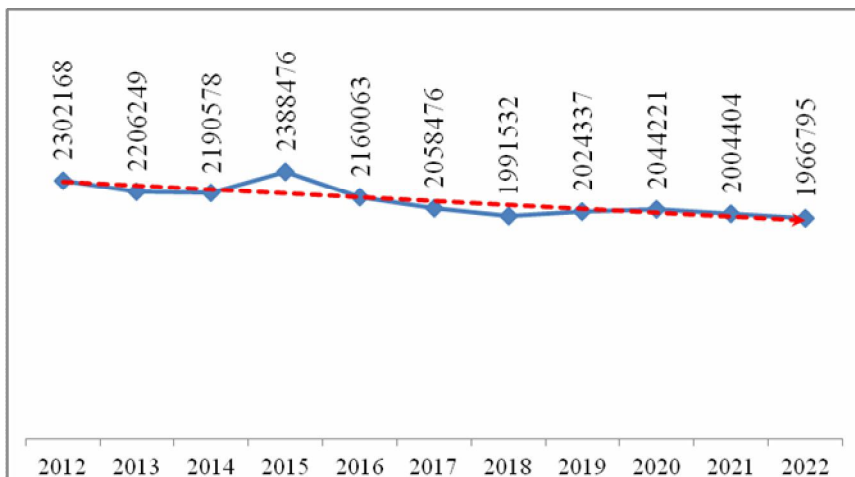


Рис. 2. Динамика преступности в России (2012–2022 гг.)

На первый взгляд количество регистрируемых преступлений коррупционной направленности за рассматриваемый период тоже имеет отрицательную динамику: в 2012 г. зарегистрировано 49 513 коррупционных преступлений, в 2013 г. – 42 506, в 2014 г. – 32 204, в 2015 г. – 32 455, в 2016 г. – 32 924, в 2017 г. – 29 634, в 2018 г. – 30 495, в 2019 г. – 30 991, в 2020 г. – 30 813, в 2021 г. – 35 051, в 2022 г. – 35 340 (рис. 3).

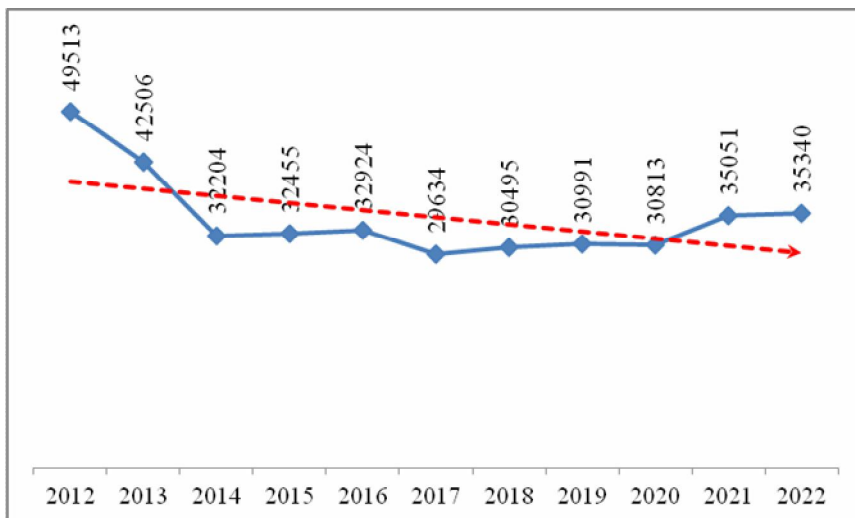


Рис. 3. Динамика коррупционной преступности (2012–2022 гг.)

Между тем сравнение данных на последних двух рисунках позволяет сделать вывод о фактической неподвижности показателей коррупционной преступности на фоне снижения уровня общей преступности в стране (рис. 4). Отсутствие синхронности в уменьшении приведенных показателей свидетельствует об устойчивости уровня выявляемости коррупционной преступности и ее независимости от колебаний показателей общей преступности, т. е. об эффективности деятельности правоохранительных органов в рассматриваемой сфере.

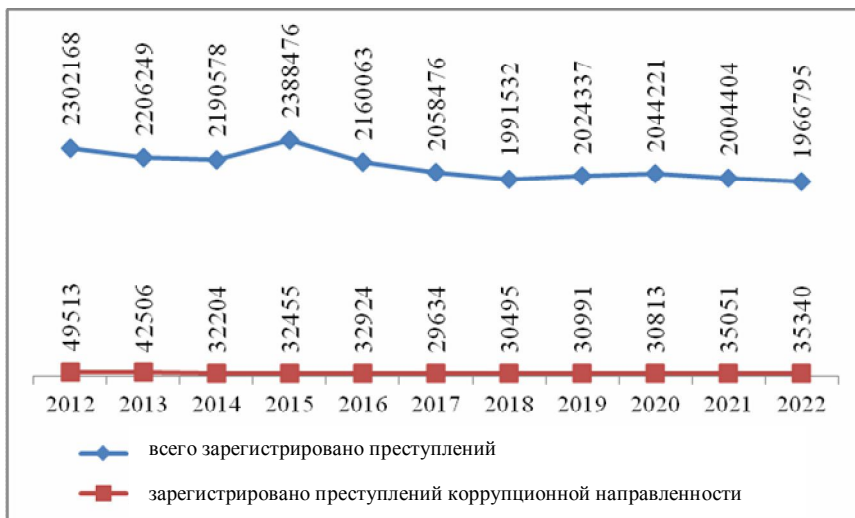


Рис. 4. Динамика общей и коррупционной преступности (2012–2022 гг.)

При рассмотрении дел коррупционной направленности суды принимают одно из следующих четырех решений: осудить, применить принудительные меры медицинского характера, оправдать, прекратить уголовное дело. Как правило, выносится обвинительный приговор:

Решения суда в отношении лиц	2016	2017	2018	2019	2020	2021
осуждено	10 975	9 489	9 002	8 479	6 948	8 595
прекращено производство по делу	939	1 340	1 602	1 950	2 268	1 616
оправдано	80	88	87	76	68	45
применены принудительные меры медицинского характера	7	15	11	1	6	6

Наиболее часто лица, совершившие преступления коррупционной направленности, привлекаются к уголовной ответственности по следующим статьям УК РФ: 1) ст. 291.2; 2) ст. 290; 3) ст. 291; 4) ст. 292; 5) ст. 291.1; 6) ст. 204 (рис. 5).

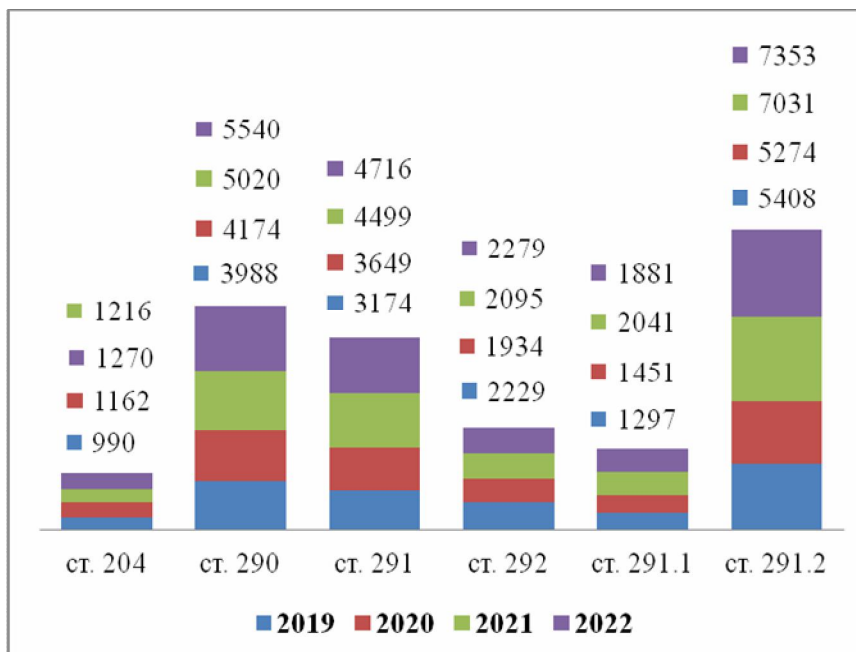


Рис. 5. Количество зарегистрированных коррупционных преступлений, предусмотренных ст. 204, 290, 291, 292, 291.1 и 291.2 УК РФ (2019–2022 гг.)

Колебания интенсивности привлечения лиц к уголовной ответственности за рассматриваемые преступления за последние четыре года, к сожалению, не являются свидетельством роста эффективности деятельности правоохранительных органов и судов, поскольку наибольшее количество приговоров вынесено по ст. 291.2 УК РФ, т. е. за получение либо дачу взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.

В 2021 г. 3 535 человек было привлечено к уголовной ответственности за совершение коррупционных действий, размер выгоды колебался от 10 до 50 тыс. рублей. На порядок меньше (2 475 человек) было привлечено за коррупцию в размере от 1 до 10 тыс. рублей и 2 478 человек – за услуги неимущественного характера.

Число осужденных лиц (по количеству составов преступлений) по размеру взятки, коммерческого подкупа (в рублях), 2021 г.							
до 500	свыше 500 до 1 тыс.	свыше 1 тыс. до 10 тыс.	свыше 10 тыс. до 50 тыс.	свыше 50 тыс. до 150 тыс.	свыше 150 тыс. до 1 млн	свыше 1 млн	услуги неимущественного характера
634	726	2 475	3 535	1 622	1 870	1 239	2 478

Согласно статистике сумма взятки (подкупа, незаконного вознаграждения) по выявленным преступлениям значительна (рис. 6).

Размер взяток и коммерческого подкупа объясняет сравнительно незначительное количество случаев применения судом наказания в виде реального срока лишения свободы – в 2021 г. было вынесено 1 211 таких приговоров. Как правило, размер наказания не превышал трех лет лишения свободы (рис. 7).

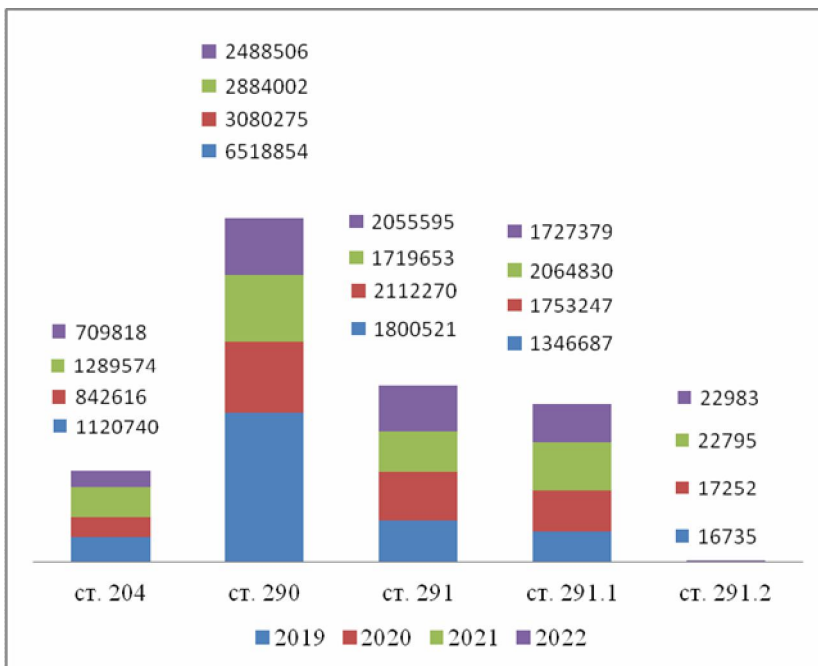


Рис. 6. Сумма взятки (подкупа, незаконного вознаграждения) по выявленным преступлениям (2019–2022 гг.)

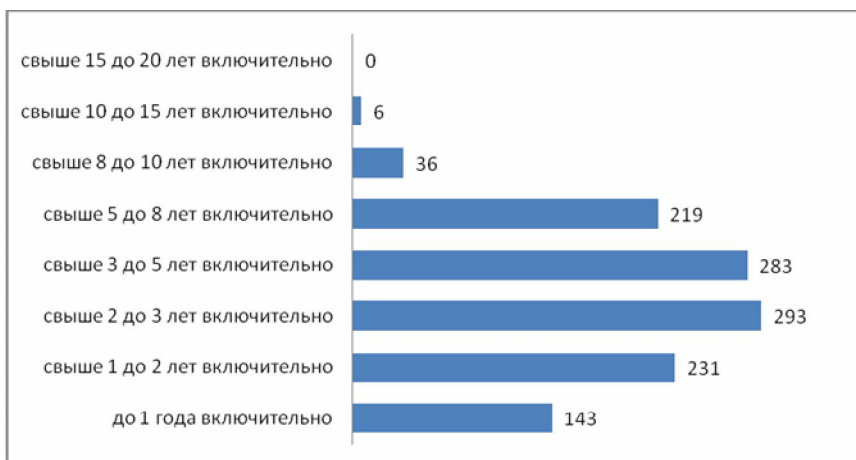


Рис. 7. Вынесено в 2021 г. приговоров с реальным сроком лишением свободы

Анализ примененных судами к коррупционерам наказаний в виде реальных сроков лишения свободы позволяет утверждать, что указанные размеры ответственности в последние годы типичны для нашей страны, что вызывает у мировой общественности раздражение и призывы к ужесточению государством мер уголовного воздействия.

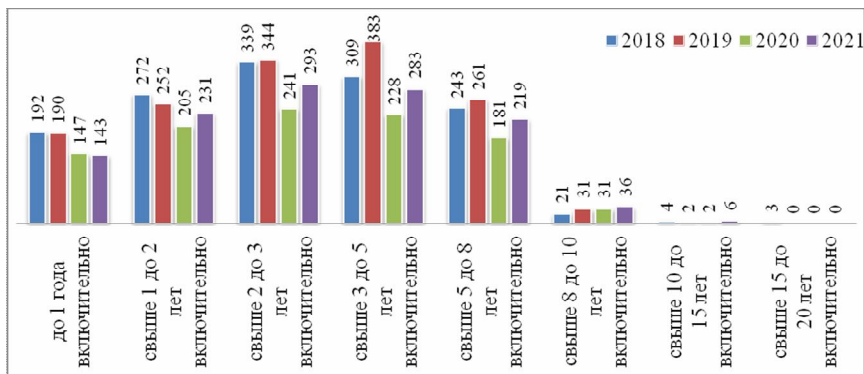


Рис. 8. Вынесено с 2018 по 2021 г. приговоров с реальным сроком лишением свободы

В целом прослеживается положительная динамика выявления коррупционных преступлений, совершаемых организованными группами, преступными сообществами или преступными организациями (рис. 9), а также в крупном или особо крупном размере, либо причинивших особо крупный ущерб (рис. 10). Но, учитывая приведенные выше статистические данные, говорить об ориентированности правоохранительных органов на противодействие наиболее серьезным организованным формам коррупции пока не приходится.

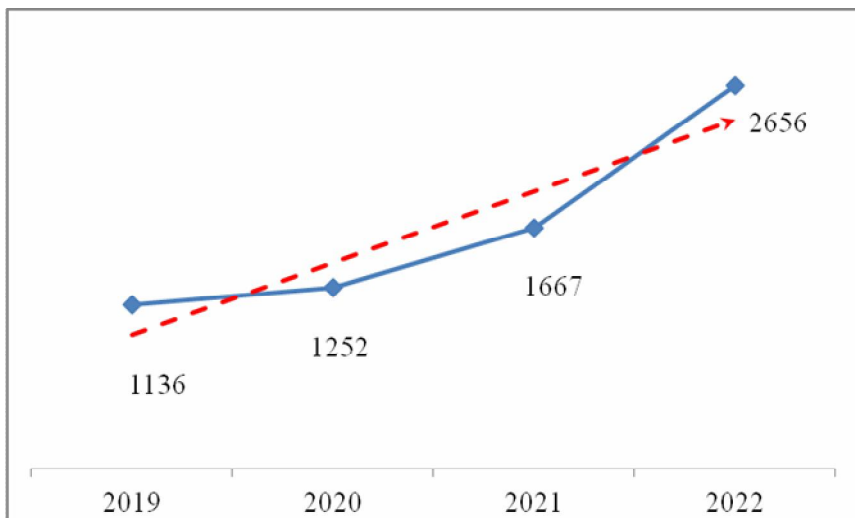


Рис. 9. Коррупционные преступления, совершенные организованной группой или преступным сообществом (преступной организацией) (2019–2022 гг.)

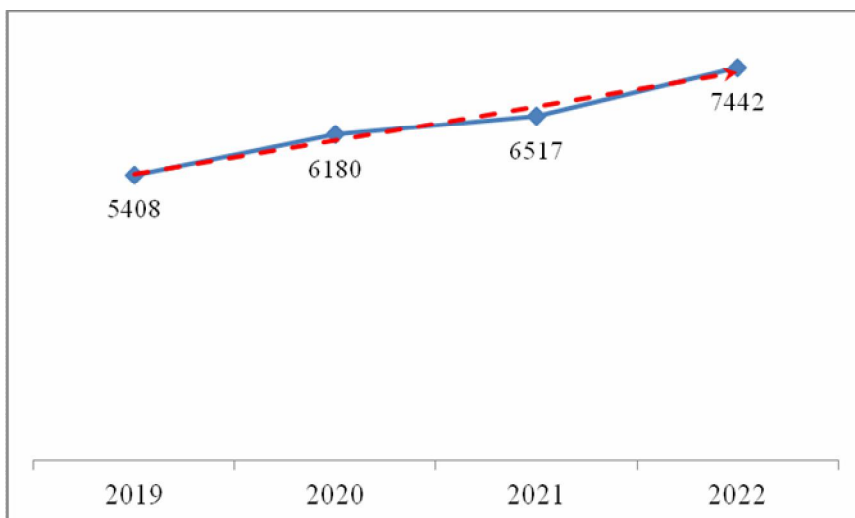


Рис. 10. Коррупционные преступления, совершенные в крупном или особо крупном размере, либо причинившие особо крупный ущерб (2019–2022 гг.)

2. Уровень доверия населения полиции как индикатор эффективности противодействия коррупции

Интересны данные опроса относительно результативности деятельности государства по противодействию коррупции. Так, в 2018 г. только 55 % опрошенных ВЦИОМ¹ россиян отметили эффективность работы власти в борьбе с коррупцией. Причем 24 % убеждены, что во взяточничестве погрязло все общество. К наиболее коррупциогенным сферам деятельности государственных органов 23 % отнесли медицину, 16 % – ГИБДД и полицию, 16 % – ЖКХ, 14 % – судебную систему и прокуратуру².

Между тем, согласно официальной статистике, работники, служащие, сотрудники и представители правоохранительных органов систематически привлекаются к уголовной ответственности за совершение преступлений коррупционной направленности. Несмотря на то что показатели коррупции среди названной категории лиц не значительны (по сравнению с частным сектором) (рис. 11), выявленные факты вызывают беспокойство всего общества (рис. 12).

¹ Всероссийский центр изучения общественного мнения.

² См.: Коррупция в России: мониторинг: аналитический обзор ВЦИОМ. 01.06.2018. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/korruptsiya-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).

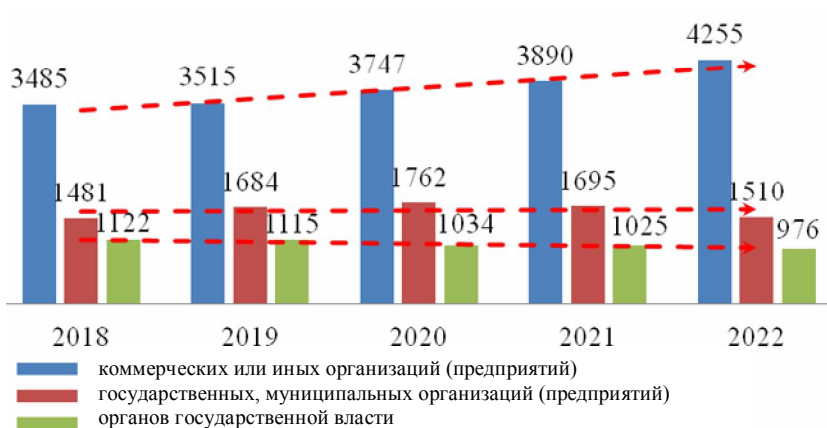


Рис. 11. Количество выявленных коррупционеров, занимающих должности в коммерческих или иных организациях (предприятиях), государственных, муниципальных организациях (предприятиях), органах государственной власти (2018–2022 гг.)

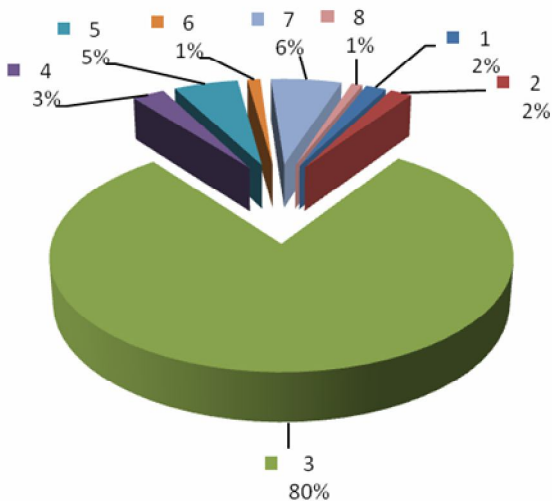


Рис. 12. Количество выявленных коррупционеров, занимающих должности в: 1 – органах прокуратуры; 2 – следственных органах Следственного комитета; 3 – органах внутренних дел; 4 – органах Федеральной службы безопасности; 5 – таможенных органах; 6 – судебных органах; 7 – адвокатуре; 8 – нотариате (2018–2022 гг.)

Совершение коррупционных преступлений лицами, чья деятельность направлена на противодействие преступности и обеспечение общественной безопасности, охраны общественного порядка и собственности, является своеобразным индикатором состояния здоровья общества и благополучия страны.

В соответствии с данными статистики по количеству привлеченных к уголовной ответственности за коррупцию лиц места распределены следующим образом:

- 1) органы внутренних дел (44 %);
- 2) сфера здравоохранения (20,1 %);
- 3) органы Федеральной службы исполнения наказаний (11,8 %);
- 4) органы Федеральной службы судебных приставов (6,6 %);
- 5) органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (4,2 %);
- 6) адвокаты (3,4 %);
- 7) органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (3,3 %);
- 8) таможенные органы (3,2 %);
- 9) органы Федеральной службы безопасности (2 %);
- 10) органы прокуратуры (0,8 %);
- 11) нотариусы (0,6 %).

К сожалению, ОВД занимают лидирующую позицию. Так, в 2019 г. преступления коррупционной направленности были совершены 951 сотрудником ОВД, в 2020 г. – 1 133, в 2021 г. – 1 018, в 2022 г. – 1 038.

Система ОВД прилагает значительные усилия для выявления коррупционеров, в том числе в своих рядах (рис. 13).

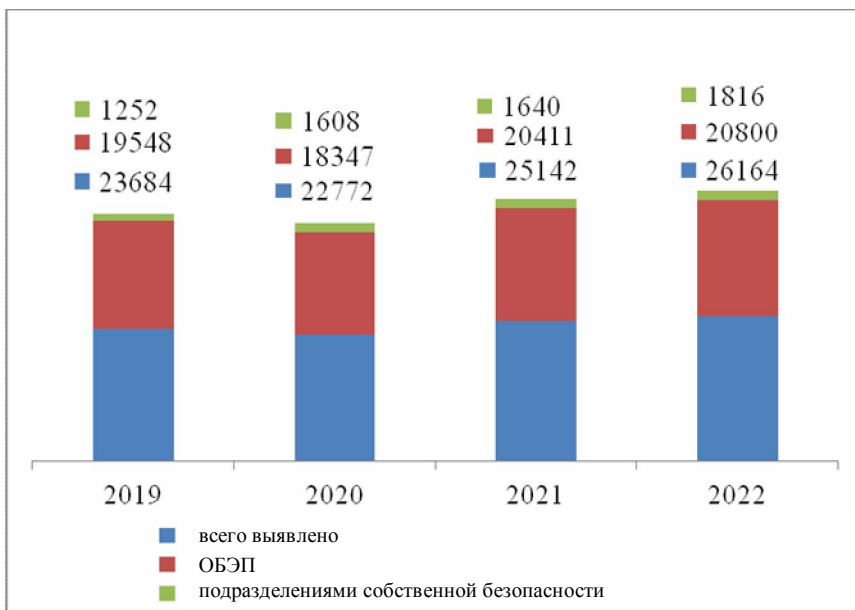


Рис. 13. Количество выявленных коррупционных преступлений органами внутренних дел (2019–2022 гг.)

Между тем к 2019 г. в обществе сложился положительный образ современного полицейского. Из множества предложенных полярных характеристик граждане выбрали следующие черты типичного российского полицейского, назвав его:

- опрятным (77 %);
- сильным и крепким (56 %);
- вежливым (55 %);
- всегда готовым прийти на помощь (55 %);
- храбрым (54 %);
- работающим (54 %)¹.

¹ См.: Полиция и граждане: движение в правильном направлении: аналитический обзор ВЦИОМ. 08.11.2019. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/policziya-i-grazhdane-dvizhenie-v-pravilnom-napravlenii> (дата обращения: 27.12.2022).

В 2020 г. принявшее участие в опросе население к ранее обозначенным чертам сотрудника полиции добавило грамотность¹, а в 2021 г. – дружелюбие и порядочность. При этом о доверии полиции в своем регионе в 2021 г. высказалось 57 % населения (35 % – нет), 42 % дали среднюю оценку работе ОВД, 37 % оценили ее как хорошую, 13 % оставили негативные отзывы².

Больше всего россияне доверяют следующим подразделениям полиции своего региона:

- полиции на транспорте;
- сотрудникам дежурной части;
- участковым уполномоченным полиции;
- инспекторам по делам несовершеннолетних;
- работникам уголовного розыска.

Проведенный в конце 2022 г. опрос населения показал³, что за последние десять лет уровень доверия к сотрудникам полиции своего региона вырос в 1,7 раз – с 35 % (в 2012 г.) до 62 % (в 2022 г.). В свою очередь уровень недоверия полиции упал вдвое: в 2012 г. недовольство высказывали 61 % россиян, а в 2022 г. – 32 %. Интересен и тот факт, что 70 % работников бюджетной сферы, принявших участие в опросе, тоже дали положительную оценку деятельности полиции.

Наибольшее доверие население высказало тем же подразделениям полиции, что и в 2021 г. Отмечен значительный рост доверия в обществе к работникам ГИБДД (с –14-го пункта индекса доверия в 2012 г. до +34-го пункта в 2022 г.) и ППС (с –3-го пункта индекса доверия в 2012 г. до +34-го пункта в 2022 г.). Уголовный розыск разместился на 35-м пункте индекса доверия, следователи и дознаватели на 27-м. Самый низкий уровень доверия оказался у сотрудников подразделений по контролю за оборотом наркотиков – 17-й пункт (рис. 14).

¹ См.: Стражи порядка: мониторинг отношения общества к российской полиции: аналитический обзор ВЦИОМ. 10.11.2020. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strazhi-porjadka-monitoring-otnosheniya-obshchestva-k-rossiiskoi-policii> (дата обращения: 27.12.2022).

² См.: Российский полицейский – 2021: обзор ВЦИОМ. 10.11.2021. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskii-policeiskii-2021> (дата обращения: 27.12.2022).

³ См.: Доверие полиции: мониторинг: аналитический обзор ВЦИОМ. 10.11.2022. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/doverie-policii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).

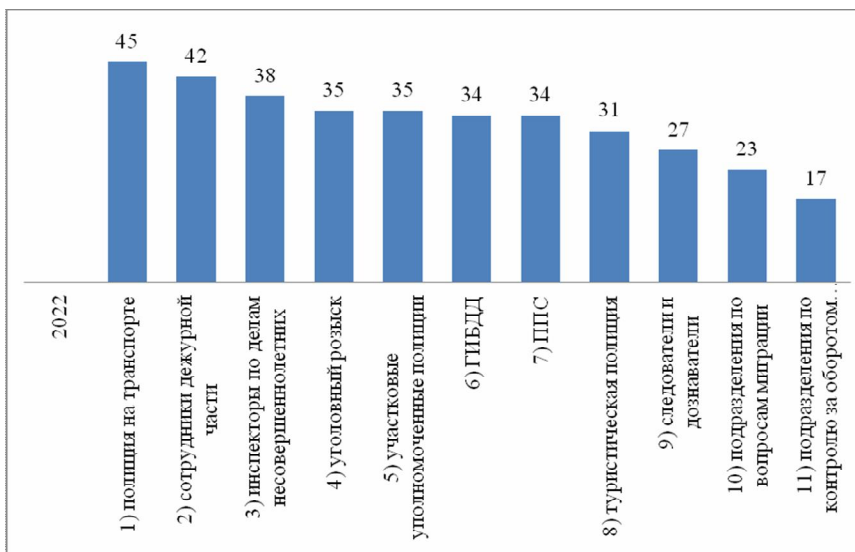


Рис. 14. Индекс уровня доверия населения России подразделениям полиции в 2022 г.

В первой лекции отмечалось, что коррупция способствует утрате доверия органам государственной власти, появлению сомнений в легитимности их деятельности, а следовательно, в правомерности требований, законности принятых решений и актов реагирования. Стабильный рост уровня доверия населения в определенной степени является свидетельством снижения коррупционной составляющей в деятельности сотрудников, служащих и работников ОВД.

3. Тенденции и закономерности коррупционной преступности

Тенденции коррупционной преступности:

- 1) незначительное сокращение регистрируемой части преступлений коррупционной направленности, сохранение значительной части ее латентности;
- 2) снижение количества выявленных лиц, совершивших преступления коррупционной направленности;

3) снижение числа регистрируемых преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ (получение взятки), и резкое увеличение числа выявленных преступлений, предусмотренных ст. 291.2 УК РФ (мелкое взяточничество);

4) резкое увеличение регистрируемых фактов получения взятки группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, с вымогательством взятки или в крупном размере;

5) стабильный рост доверия населения сотрудникам полиции своего региона и особенно сотрудникам полиции на транспорте, дежурной части, участковым уполномоченным полиции, инспекторам по делам несовершеннолетних и сотрудникам уголовного розыска.

Закономерности коррупционной преступности:

1) стабильно негативное отношение населения страны к коррупции и коррупционерам;

2) сохранение высокого уровня преступности коррупционной направленности, невзирая на все прилагаемые государством усилия;

3) незначительные, фактически единичные случаи выявления коррупции, несмотря на рост показателей выявления организованных форм коррупционной преступности;

4) значительное смещение в структуре выявленных коррупционных преступлений к совершению преступлений небольшой тяжести.

4. Социально-демографические признаки коррупционного преступника

Как правило, это граждане России (91 %), мужчины (71 %) возраста 30–49 лет (58 %), состоящие в браке (84 %) и имеющие детей; служащие в госучреждении (60 %); наемные рабочие (24 %) или субъекты предпринимательской деятельности (16 %). Несмотря на то, что у коррупционеров устойчивое антиобщественное поведение, чаще всего они входят в преступную группу и имеют коррупционные связи в других структурах; ранее не судимые (96 %), но уже совершавшие аналогичные преступления (100 %). Более того, 67 % выявленных коррупционеров ранее не привлекались даже к административной или дисциплинарной ответственности. Как правило, по месту работы и жительства характеризуются положительно, не имеют вредных привычек и не употребляют наркотики.

5. Потребностно-мотивационная и ценностно-нормативная сфера коррупции

Потребностно-мотивационная сфера¹:

1) утверждение на социальном уровне, которое связано со стремлением лица достичь определенного социального положения, социального статуса, завоевать общественное признание, авторитет и материальные блага;

2) утверждение на социально-психологическом уровне, означающее стремление лица получить признание со стороны ближайшего окружения (семьи, друзей, коллег);

3) утверждение личности на индивидуальном уровне (самоутверждение), связанное с желанием субъекта повысить самооценку и усилить самоуважение путем совершения таких поступков, которые, по его мнению, способствуют преодолению каких-либо психологических изъязов, при одновременной демонстрации сильных сторон личности.

Для коррупционных преступников характерно убеждение, что противоправное поведение является приемлемым и распространенным способом получения материальных доходов.

Ценностно-нормативная сфера:

– наличие различных социальных деформаций сознания, которые проявляются в непризнании социальных ценностей, одобряемых обществом, или в нарушении иерархии этих ценностей;

– моральная неустойчивость, алчность, жадность, низкий уровень нравственности;

– оправдание совершения преступных действий низким заработком и отсутствием возможности другим способом повысить свое материальное благосостояние;

– безразличное отношение к причиненному своей преступной деятельностью ущербу;

– нежелание сотрудничать с правоохранительными органами;

– при возможности воспрепятствование расследованию;

– устойчивые отклонения в эмоционально-волевой, ценностно-нормативной и психологической сфере;

– склонность к совершению других корыстных преступлений.

¹ См.: Алексеева А. П. Криминология. Особенная часть. Часть 1: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2020. С. 53.

Поскольку коррупционная преступность – это вид преступности, комплекс ее причин и условий имеет свою специфику и относится к специально-криминологическому направлению и федеральному уровню.

В соответствии с классификацией причин и условий преступности по содержанию причины и условия коррупционной преступности А. П. Алексеева разделила на социально-экономические, психологические, организационно-управленческие¹.

6. Социально-экономические причины и условия коррупции:

- 1) нестабильность в экономике, зависящая от политики и внешних влияний;
- 2) инфляционные процессы;
- 3) низкий уровень зарплаты должностных лиц, готовых рисковать своим положением ради удовлетворения собственных нужд и нужд своей семьи;
- 4) наличие состоятельных граждан, готовых давать взятки для решения своих проблем;
- 5) отсутствие эффективной конкуренции, что позволяет получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, а подкупом.

7. Психологические причины и условия коррупции:

- 1) круговая порука среди коррупционеров, каждый из которых помогает другому, тем самым поддерживая и защищая себя;
- 2) многовековая история мздоимства, сделавшая коррупцию традицией, вписанной в образ жизни;
- 3) традиционное отсутствие согласия населения с законами, запрещающими коррупцию;
- 4) низкий уровень правовых знаний, правовой культуры населения;
- 5) психологическая готовность людей к подкупу;
- 6) феномен обоюдной вины дающего и берущего взятку.

¹ См.: Алексеева А. П. Криминология. Особенная часть. Часть 1: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2020. С. 54.

8. Организационно-управленческие причины и условия коррупции:

- 1) отсутствие прозрачности действий должностных лиц;
- 2) наличие у должностных лиц возможности самостоятельно ус-танавливать правила взаимоотношений с населением и предприни-мателями;
- 3) проникновение в государственные учреждения представителей организованной преступности;
- 4) наличие неоправданно большого количества управленцев с низ-ким коэффициентом полезного действия (КПД), что исключает воз-можность повышения оплаты их труда;
- 5) отсутствие у правоохранительных органов желания и возмож-ностей бороться с коррупцией.

Лекция 4. Предупреждение коррупции

План:

1. Понятие противодействия коррупции.
2. Общая система мер, направленных на предупреждение коррупции.
3. Меры противодействия коррупции, разработанные международным сообществом.
4. Средства предупреждения коррупции в органах власти.

1. Понятие противодействия коррупции

Предупреждение преступности является многоплановой и трудоемкой деятельностью уполномоченных государством субъектов и рассматривается некоторыми учеными как «воздействие на ее причины, выявление преступников и предупредительные меры, направленные на их исправление»¹. Структурно предупреждение преступности состоит из четырех основных элементов: профилактика преступности, предотвращение преступлений, пресечение преступлений и исправление преступников.

В соответствии с приказом МВД России от 17 января 2006 г. № 19² *предупреждение преступлений и административных правонарушений* – это многоуровневая система мер и осуществляющих их субъектов, направленная:

– на выявление и устранение либо ослабление и нейтрализацию причин совершения преступлений и административных правонарушений, а также способствующих им условий;

– выявление и устранение ситуаций на определенных территориях или в определенной среде, непосредственно мотивирующих или провоцирующих совершение преступлений и административных правонарушений;

– выявление в структуре населения групп повышенного криминального риска и снижение этого риска;

¹ Антонян Ю. М. Криминология: избранные лекции. М.: Логос, 2004. С. 141.

² См.: О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– выявление лиц, поведение которых указывает на реальную возможность совершения преступлений и административных правонарушений, и оказание на них сдерживающего и корректирующего воздействия, а в случае необходимости – и на их ближайшее окружение¹.

Предупреждение преступлений органами внутренних дел – деятельность служб, подразделений и сотрудников ОВД, осуществляемая в пределах их компетенции, направленная на недопущение преступлений путем выявления, устранения или нейтрализации причин, условий и обстоятельств, способствующих их совершению, оказания профилактического воздействия на лиц с противоправным поведением (ч. 1 ст. 1 приказа МВД России от 17 января 2006 г. № 19).

Правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней устанавливает Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», при этом предупреждение коррупции рассматривается в качестве одного из элементов противодействия коррупции (п. 2 ст. 1).

В соответствии с п. 2 ст. 1 указанного закона ***противодействием коррупции*** называется деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

– по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

– выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

– минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Более того, в качестве основного принципа противодействия коррупции законодатель назвал приоритетное применение мер по предупреждению коррупции (п. 6 ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

¹ См.: Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: курс лекций / под ред. Н. В. Голубых. Екатеринбург: Урал. юрид. ин-т МВД России, 2019. 133 с.

Рассматриваемая деятельность осуществляется не спонтанно. Она имеет четкую нормативную регламентацию, представляет собой систему мероприятий, осуществляемых в соответствии с *принципами*, получившими свое закрепление в ст. 3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

- соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам;
- личного примера руководства;
- вовлеченности работников;
- соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции;
- эффективности антикоррупционных процедур;
- ответственности и неотвратимости наказания;
- открытости деятельности или бизнеса;
- постоянного контроля и регулярного мониторинга.

2. Общая система мер, направленных на предупреждение коррупции

По мнению А. П. Алексеевой¹, данная система состоит из трех элементов: социально-экономические меры предупреждения коррупции; психологические меры предупреждения коррупции; организационно-управленческие меры предупреждения коррупции.

К *социально-экономическим мерам* предупреждения коррупции относятся:

- 1) стабилизация экономики, снижение ее зависимости от политики и внешних влияний;
- 2) снижение уровня инфляции;
- 3) повышение зарплат должностных лиц до уровня, при котором они будут не готовы рисковать своим положением;
- 4) развитие эффективной конкуренции, которая не позволит получать сверхдоходы, а также добиваться успеха не работой, а подкупом.

К *психологическим мерам* предупреждения коррупции относятся:

- 1) изобличение коррупционеров и придание огласке их деятельности;

¹ См.: Алексеева А. П. Криминология. Особенная часть. Часть 1: учеб. пособие. Волгоград: ВА МВД России, 2020. С. 54.

2) формирование новых моделей поведения, свободных от коррупционных стереотипов;

3) всенародное обсуждение с населением законопроектов, касающихся вопросов противодействия коррупции;

4) повышение уровня правовых знаний населения о коррупции, преступности и наказуемости преступлений коррупционной направленности;

5) профилактика коррупционного поведения среди должностных лиц и лиц, заинтересованных в их коррупционном поведении.

Организационно-управленческие меры предупреждения коррупции состоят:

1) из повышения прозрачности действий должностных лиц;

2) исключения у должностных лиц возможности самостоятельно устанавливать правила взаимоотношений с населением и предпринимателями;

3) пресечения проникновения в государственные учреждения представителей организованной преступности;

4) сокращения числа управленцев, повышения их КПД, что дает возможность повысить оплату их труда;

5) реформирования законодательства и деятельности правоохранительных органов в целях упрощения процедур привлечения к ответственности лиц, совершивших преступления коррупционной направленности.

В последние годы международные политические институты стали уделять внимание и вопросам гендерного равенства. ООН обратила внимание мировой общественности на особую незащищенность от коррупции женщин (впрочем, как и представителей меньшинств)¹. Во-первых, роль женщин в традиционных или патриархальных обществах способствует минимизации их взаимодействия с государственными и частными организациями, делая их менее социализированными и осведомленными о наличии у них прав и свобод, нормативной регламентации деятельности в интересующей сфере общественных отношений. Во-вторых, международные общественные институты указывают на оказание сексуальных услуг, как на один из способов «благодарности» коррумпированного чиновника.

¹ См.: Office on Drugs and Crime. URL: <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (дата обращения: 27.12.2022).

В качестве механизма предупреждения данного вида коррупции ООН предлагает развивать средства доступности соответствующей информации:

- проведение информационных кампаний по доставке информации непосредственно женщинам;
- улучшение качества и предоставления общественных товаров и услуг, которые регулярно используются женщинами (особенно в таких областях, как здравоохранение и уход за детьми);
- содействие активному участию женщин в улучшении государственных услуг (например, программы мониторинга сообществ, такие как участие родителей в комитетах управления школами во многих странах);
- создание социальной политики в целях расширения возможностей женщин для реализации своего потенциала на рынке труда;
- создание центров юридической помощи, предлагающих консультации женщинам, особенно представителям меньшинств и маргинализированных групп, чьи права были затронуты коррупцией;
- оказание специализированной юридической поддержки женщинам и девушкам, которые напрямую страдают от крайних форм коррупции, таких как сексторсия;
- предоставление конфиденциальной информации о существующей правовой и психологической поддержке жертв жестокого обращения в местах оказания услуг;
- содействие правовой базе, поддерживающей участие женщин в политической жизни.

3. Меры противодействия коррупции, разработанные международным сообществом¹

Закрепленные в конвенциях и отличаются разнообразием: 1) реформирование правовых и институциональных структур по борьбе с коррупцией; 2) создание поощрительных механизмов сотрудничества с правоохранительными органами; 3) стимулирование и поощ-

¹ См.: Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество. 2-е изд. Вена: Организация Объединенных Наций, 2017. URL: <http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2018/V1704681r.pdf> (дата обращения: 27.12.2022).

рение международного сотрудничества между национальными правоохранительными органами, противодействующими коррупции.

К названным мерам ООН относит:

1. Реформирование правовых и институциональных структур по борьбе с коррупцией:

1.1. Создание в рамках системы национальных органов власти постоянно действующей независимой структуры, которая стала бы главным учреждением, занимающимся вопросами борьбы с коррупцией, обладающей исключительными оперативными полномочиями по выявлению случаев коррупции и использованию специальных средств и приемов в ходе проведения уголовных расследований, а также обладающей ресурсами, бюджетом и налоговой автономией, конституционной гарантией независимости (в некоторых странах должностные лица данных структур обладают иммунитетом от уголовной ответственности).

1.2. Создание и работа специализированных правоохранительных органов, занимающихся коррупционными преступлениями на каждом этапе правоприменительного процесса:

– подразделений полиции по противодействию коррупции в целях проведения расследования;

– специального органа прокуратуры, ответственного за преследование правонарушений, связанных с коррупцией;

– специального уголовного суда, обладающего исключительной юрисдикцией в связи с крупными коррупционными правонарушениями.

1.3. Разграничение сфер ответственности различных правоохранительных органов, исключаящее дублирование их функций.

2. Создание поощрительных механизмов сотрудничества с правоохранительными органами:

2.1. Освобождение от уголовной ответственности лиц, подлежащих преследованию ввиду их прямого или косвенного участия в коррупционных правонарушениях, сообщивших о совершенном преступлении (примечание к ст. 291 УК РФ).

2.2. Смягчение наказания для обвиняемых, которые существенным образом сотрудничали в процессе расследования или преследования коррупционного правонарушения (п. «и» ч. 1 ст. 61 УК РФ).

2.3. Поощрения, связанные:

а) с утверждением прокурорской службой заявления обвиняемого о приостановке содержания под стражей или воздержанием от его опротестования;

б) ускорением возврата арестованных предметов, принадлежащих правонарушителю, если это не идет вразрез с интересами преследования;

в) обеспечением со стороны властей для сотрудничающего со следствием правонарушителя более мягкого тюремного режима после вынесения приговора;

г) содержанием подозреваемого или обвиняемого под стражей в месте заключения, расположенном неподалеку от места его жительства;

д) стимулированием со стороны властей продолжения исполнения наказания, примененного за рубежом, на родине;

е) деятельностью прокурора в качестве посредника между правонарушителем и административными органами, решающими связанные с правонарушителем вопросы, такими как иммиграционные ведомства и ведомства по натурализации, налоговая и таможенная администрации или даже иностранные органы власти.

2.4. Государственная защита свидетелей (ч. 3 ст. 11 УПК РФ).

2.5. Разработка механизмов финансирования для покрытия расходов должностных лиц, дающих показания по коррупционным делам, и финансовых стимулов для дачи показаний вышедшими в отставку должностными лицами.

2.6. Разработка международных механизмов предоставления режима благоприятствования компетентными органами одного государства сотрудничающему со следствием лицу, которое находится в другом государстве.

2.7. Поощрение частных лиц сообщать о коррупционных правонарушениях путем разработки механизмов, облегчающих процедуру предоставления сообщений введением телефонов горячей линии, интернет-служб, электронных средств уведомления, порталов и т. д.

2.8. Выражение благодарности представителям общественности или государственным должностным лицам, оказавшим содействие при попытке предотвратить или не допустить коррупционные деяния.

2.9. При поощрении сотрудничества обеспечение баланса между бесспорными преимуществами, связанными с предоставлением иммунитета в особых случаях, и необходимостью обеспечить доверие общественности в процессе отправления правосудия.

3. Стимулирование и поощрение международного сотрудничества между национальными правоохрнительными органами, противодействующими коррупции:

3.1. Предоставление информации правоохрнительными органами другому государству о выявлении совершенного коррупционного преступления.

3.2. Предоставление правоохрнительным органам всей необходимой информации для расследования коррупционных преступлений.

3.3. Выполнение соответствующих запросов и оказание содействия правоохрнительным органам, противодействующим коррупции на регулярной основе.

3.4. Заключение соглашения или договоренности, позволяющее создавать органы по проведению совместных расследований в связи с делами, являющимися предметом расследования, уголовного преследования или судебного разбирательства.

3.5. Использование специальных методов расследования в борьбе с коррупцией как на национальном, так и на международном уровне.

3.6. Создание единой межнациональной базы данных по вопросам коррупционных правонарушений и возвращения государственных активов в целях лучшего отслеживания дел с начала и до завершения уголовного процесса.

3.7. Создание единой базы данных о вынесенных судебных приговорах и предоставление другим странам непосредственного доступа к этой базе данных.

3.8. Совместный комплексный анализ государствами ситуации с коррупцией, ее структуры, динамики и тенденций, а также анализ деятельности по выявлению и предупреждению преступлений.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанности по предупреждению коррупции распределены между государственными органами следующим образом:

1. Президент РФ определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции и устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

2. Федеральное Собрание РФ обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

3. Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

4. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

5. Органы в составе представителей федеральных органов государственной власти обеспечивают координацию деятельности.

6. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий, в том числе, взаимодействуют с компетентными органами иностранных государств.

7. Счетная палата РФ в пределах своих полномочий.

В Указе Президента РФ от 6 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» обозначены приоритеты совершенствования антикоррупционной деятельности в следующих направлениях:

- совершенствование системы запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции в отдельных сферах деятельности;

- повышение эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование порядка проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, соблюдения запретов и ограничений, исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- совершенствование правового регулирования ответственности за несоблюдение антикоррупционных стандартов;
- применение мер административного, уголовного и уголовно-процессуального воздействия и уголовного преследования;
- обеспечение защиты информации ограниченного доступа, полученной при осуществлении деятельности в области противодействия коррупции;
- совершенствование правового регулирования в части, касающейся ограничений, налагаемых на граждан после их увольнения с государственной (муниципальной) службы;
- реализация мер по противодействию коррупции в организациях, осуществляющих деятельность в частном секторе экономики;
- совершенствование правовых и организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;
- совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом;
- реализация мер по повышению эффективности антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов;
- повышение эффективности образовательных и иных мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение и популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов;
- применение дополнительных мер по расширению участия граждан и институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции; укрепление международного авторитета России;
- реализация мер по систематизации и актуализации нормативно-правовой базы в области противодействия коррупции;
- применение цифровых технологий в целях противодействия коррупции и разработка мер по противодействию новым формам проявления коррупции, связанным с использованием цифровых технологий.

4. Средства предупреждения коррупции в органах власти

1. Доверие общества органам власти в общем и ОВД в частности и ответственность этих органов перед ним. Данное положение отражено в ст. 8 и 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в виде принципов деятельности полиции – «открытость и публичность» и «общественное доверие и поддержка граждан».

Реализация требования о доверии общества органам власти осуществляется посредством:

а) введения правил и процедур, позволяющих населению получать информацию:

– об организации, функционировании и процессах принятия решений органами власти;

– о решениях и юридических актах, затрагивающих интересы населения, с учетом защиты частной жизни и личных данных;

б) упрощения административных процедур в надлежащих случаях, облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения;

в) опубликования информации, которая может включать периодические отчеты об опасностях коррупции в органах власти.

2. Содействие активному участию общественности (отдельные лица, группы, такие как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин) в пределах своих возможностей противодействия коррупции:

– углубление понимания обществом факта существования коррупции, причин и серьезного характера этого явления, а также создаваемых им угроз;

– проведение мероприятий с населением, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

– формирование негативного общественного мнения;

– создание негативной установки у тех, кто дает и берет взятку;

– психологический тренинг для тех, кто испытывает психологическое давление при вымогательстве взятки (представители мелкого бизнеса и др.);

– антикоррупционное и правовое воспитание молодого поколения.

Коррупция – сложное явление, затрагивающее все слои общества. По существу, она требует комплексной реакции со стороны всех секторов: государственного, частного и гражданского общества. В идеале государственные учреждения должны действовать социально ответственно и этично, чтобы завоевать и поддержать общественное доверие.

Условия участия граждан заметно различаются в разных обществах в зависимости от местных правовых и политических структур, которые способствуют или препятствуют их участию. В результате в разных обществах существуют разные уровни социальной ответственности и социальных прав.

К конкретным способам борьбы с коррупцией можно отнести сообщения граждан о коррупции властям или через СМИ, а также поддержку программ обучения и информационных кампаний, направленных на формирование культуры добросовестности и нулевой терпимости к коррупции. Отказ от коррупционных действий также является серьезным актом противодействия.

Активные граждане имеют решающее значение в борьбе с коррупцией: они привлекают внимание к коррупции, информируют население о проблеме и ее влиянии и действуют как эффективные контролеры политиков и партий, отслеживая и удерживая их под постоянным надзором с точки зрения подотчетности и ответственности. Активные граждане способствуют формированию антикоррупционного поведения среди правящей элиты. Это приводит к самодействующему механизму, поскольку он обязывает политиков вести себя этично и обеспечивать чистоту работы правительства.

В статье 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» устанавливается, что организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Эти меры могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;

4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;

5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;

6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Кроме того, предусмотрены:

– запрет отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами (ст. 7.1);

– обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (ст. 9);

– порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе (ст. 11);

– ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы (государственную, муниципальную должность), при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ст. 12, 12.1);

– обязанность передачи ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов (ст. 12.3);

– иные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения (заниматься предпринимательской деятельностью; использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности; получать в связи с выполнением служебных обязанностей не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) и подарки от физических и юридических лиц и др.);

– представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (ст. 8), о расходах (ст. 8.1);

– функционирование реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия (ст. 15).

Сведения о применении к лицу взыскания в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, подлежат включению в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, сроком на пять лет с момента принятия акта, явившегося основанием для включения в реестр.

Реестр юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение. Согласно п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не допускается участие в закупках юридического лица, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ.

Сегодня в целях недопущения коррупционных проявлений среди сотрудников ОВД необходим комплекс профилактических мероприятий. Например, в соответствии:

– с приказом МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 сотрудникам ОВД нужно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– приказом МВД России от 3 мая 2017 г. № 258 сотрудники ОВД должны соблюдать обязанность по недопущению или урегулированию конфликта интересов представляющий собой ситуацию, при которой личные интересы сотрудника могут оказать влияние на его служебную деятельность;

– ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», п. 14 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и ст. 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сотрудник

полицейский обязан уведомлять непосредственного руководителя (начальника), органы прокуратуры или другие государственные органы о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения. Сокрытие данных фактов является грубым нарушением служебной дисциплины (п. 14 ч. 2 ст. 49 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ, приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293).

Лекция 5. Формирование антикоррупционного поведения сотрудников, служащих и работников органов внутренних дел

План:

1. Основные меры по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава органов внутренних дел к нарушениям законности.
2. Средства формирования антикоррупционного поведения.

1. Основные меры по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава органов внутренних дел к нарушениям законности

В соответствии с Методическими рекомендациями по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности¹ к основным мерам по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава ОВД к нарушениям законности отнесены:

- Социально-психологические меры;
- Технические меры;
- Регламентные меры;
- Контрольно-репрессивные меры.

Социально-психологические меры:

1. Выявление у сотрудников индивидуальных социально-психологических признаков склонности к коррупции посредством:

1.1. Социально-психологического изучения личности: а) кандидатов, поступающих на службу в ОВД; б) стажеров по должности в период испытательного срока; в) сотрудников, перемещаемых по службе на другие должности в системе МВД России.

1.2. Проведения психологического сопровождения работы с личным составом: а) осуществляется непрерывно, на всех этапах путем наблюдения, психологического анализа документов и результатов деятельности, эксперимента, тестирования, интервью в форме ин-

¹ См.: Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности. Доступ из справ.-правовой системы СТРАС «Юрист».

дивидуальных и групповых психологических мероприятий; б) всестороннее и глубокое изучение личных, в том числе нравственных, качеств сотрудников, их психологических свойств; в) учет выводов из психологических характеристик сотрудников ОВД при оценке их деятельности.

1.3. Осуществления психологической профилактики конфликтных ситуаций среди личного состава.

1.4. Оказания психологической помощи сотрудникам ОВД и членам их семей.

2. Формирование в среде сотрудников ОВД четкого и однозначного негативного отношения к коррупции. Достигается в ходе морально-психологического обеспечения оперативно-служебной деятельности подразделений ОВД, включающего: воспитательную, психологическую, социальную, культурно-просветительную работу.

3. Правовое просвещение, обучение и консультирование сотрудников ОВД по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению:

– обязательные вводные мероприятия для поступивших на службу сотрудников, граждан с разъяснением основных обязанностей, запретов, ограничений, требований к служебному поведению;

– регулярные мероприятия по вопросам противодействия коррупции;

– мероприятия по обеспечению возможности участия государственных служащих в различных образовательных программах по вопросам противодействия коррупции;

– мероприятия по ознакомлению с новыми правовыми нормами, подходами к их применению в сфере противодействия коррупции;

– установление приемных часов ответственных лиц подразделений по работе с личным составом;

– формирование библиотечных фондов и электронных банков научной продукции, материалов отечественного и зарубежного опыта деятельности правоохранительных органов по направлению профилактики коррупции.

4. Обеспечение принципа личного примера руководителя. Подавать личный пример дисциплинированности, образцового осуществления служебной деятельности – обязанность руководителя по поддержанию служебной дисциплины.

5. Создание системы мотивации сотрудников, при которой возможные выгоды от коррупционных действий являются несопоставимо малыми по сравнению с мотивационными предпочтениями, денежным довольствием, социальными гарантиями, и в долгосрочной, и в краткосрочной перспективе.

К основным типам мотивации отнесены: 1) стремление к творческой самореализации; 2) чувство долга; 3) материальный достаток, высокие пенсии, выходные пособия, налоговые и иные льготы; 4) карьерный интерес, наличие перспективы профессионального роста; 5) престиж работы в ОВД.

Стимулирование сотрудников ОВД осуществляется посредством:

- поощрения сотрудников, отказавшихся от взятки и сообщивших о коррупционных предложениях;
- широкого освещения положительных примеров антикоррупционного поведения сотрудников ОВД;
- защиты должностных лиц ОВД, сообщающих о фактах коррупции.

К *техническим мерам* по обеспечению антикоррупционной защиты и устойчивости личного состава ОВД к нарушениям законности отнесено внедрение в системе МВД России современных технических, аппаратных и наглядных средств противодействия коррупции.

Большое значение для эффективности рассматриваемой деятельности имеет обеспечение достаточной компетентности и профессиональности сотрудников в применении имеющихся технических средств. При этом в качестве таких технических средств могут использоваться:

- аппаратно-программные комплексы и оборудование, применяемые в психологической работе, полиграфические приборы;
- технические средства аудио- и видеофиксации, используемые при проведении оперативных мероприятий, следственных действий;
- бытовые видеокамеры и мини-видеокамеры скрытой съемки с радиосигналом и воспроизводящим устройством, которыми оснащаются контрольно-профилактические подразделения ГИБДД МВД России;
- средства видео- и аудиофиксации, которыми обеспечиваются подразделения лицензионно-разрешительной работы территориаль-

ных органов МВД России, а также аппаратно-программные комплексы для обработки и хранения аудио- и видеоинформации на основе персональных компьютеров.

Широко применяется специальное программное обеспечение «Справки БК», используемое не только сотрудниками, работниками и служащими ОВД, но и всеми служащими государственных органов, обязанных представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о расходах. Это программное обеспечение размещено на официальном сайте Президента РФ и едино для всех.

В целях информационно-аналитического обеспечения деятельности федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, органов публичной власти и т. д. указом Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232¹ создана государственная информационная система в области противодействия коррупции «Посейдон». Система содержит информацию, представляемую в случаях и порядке, предусмотренных антикоррупционным законодательством, а также информацию о соблюдении ограничений, запретов и обязательств, установленных в целях противодействия коррупции. Координируемая Администрацией Президента РФ система способствует проведению анализа и проверок представленных данных по официальным базам, социальным сетям и внутренним документам, выявляя противоречия в доходах и расходах чиновников высокого ранга.

К регламентным мерам в методических рекомендациях отнесены:

1. Четкое, однозначное и подробное регламентирование служебной деятельности, в первую очередь сотрудников, замещающих должности с высокими коррупционными рисками.

2. Обеспечение общедоступности регламентов и обязательности к применению их положений.

3. Формирование компетентности и профессиональности сотрудников, служащих для эффективного применения имеющихся регламентов.

¹ См.: О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации: указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Контрольно-репрессивными мерами являются:

1. Четкая и однозначная идентификация признаков действий, относящихся к коррупционным (дисциплинарные проступки, административные правонарушения и преступления), закрепление их признаков и ответственности за коррупционные действия в нормативных документах.

2. Обеспечение знания сотрудниками и работниками ОВД положений антикоррупционных нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России. Формирование системы информирования личного состава о выявленных правонарушениях.

3. Создание и обеспечение эффективного функционирования системы контроля за соблюдением сотрудниками, служащими требований антикоррупционных нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России и принципа «неотвратимости наказания».

В предыдущих лекциях уже затрагивались запреты, ограничения и обязательства, которые берет на себя лицо, поступившее на службу в ОВД. Их регламентация дана в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 7.1–12.5), Федеральном законе от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст. 14), Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ст. 15) и других нормативных правовых актах.

В совокупности приведенные положения формируют вокруг сотрудника и работника ОВД среду, минимизирующую возможность совершения коррупционных действий и способствующую незамедлительному выявлению преступлений коррупционной направленности и неминуемому привлечению коррупционера к ответственности.

Как правило, требования к соблюдению указанных ограничений распространяются на всех сотрудников и работников ОВД, но есть некоторые особенности, связанные с тем, какую должность занимает сотрудник или работник ОВД. Например, для определения адреса ответственности за несоблюдение некоторых ограничений, запретов и обязательств приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 раскрывает перечень должностей, которые обязывают лиц

в установленные сроки и порядке представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера самого лица, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Напомним, что всего выделено три группы таких должностей:

I. Должности, замещаемые сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации.

II. Должности, замещаемые федеральными государственными гражданскими служащими.

III. Должности, замещаемые работниками организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации.

В основе распределения должностей, занимаемых лицами, которые обязаны подавать указанные сведения, находится, прежде всего, наличие у должностного лица контрольно-распорядительных, административно-хозяйственных полномочий или полномочий по представительству власти.

2. Средства формирования антикоррупционного поведения

Формирование антикоррупционного поведения в государственных органах и в частности в ОВД – это многоаспектная работа, для выполнения которой субъекты рассматриваемой деятельности вынуждены задействовать значительные силы и средства.

Традиционно формирование антикоррупционного поведения связывается с проведением целого комплекса мероприятий, неразрывно связанных между собой, тем самым устанавливается такой режим деятельности ОВД, при котором совершение коррупции становится невозможным или незамедлительно выявляется. К таким средствам можно отнести следующие.

Формирования кадрового состава ОВД. Данная деятельность начинается еще на этапе отбора претендентов на обучение в образовательных организациях МВД России с привлечением сотрудников подразделений собственной безопасности и психологов, использованием полиграфа и др. Безусловно, выполнение этой задачи, особенно на данном этапе, связано с определенными сложностями. Прежде всего, с незначительным возрастом претендента на должность, часто имеющего лишь отдаленное представление о сложностях службы и требованиях законодательства, с еще не окрепшей психикой и не сформировавшейся жизненной позицией.

В таких случаях основная нагрузка по формированию профессионально-нравственных качеств, воспитанию неприятия коррупционных отношений у обучающегося (уже являющегося сотрудником ОВД) ложится на образовательные организации МВД России. Важным средством реализации поставленной задачи является институт кураторства, способствующий формированию правильного и сознательного отношения к служебным обязанностям, стремлению к познанию действующего законодательства, освоению правил антикоррупционного поведения и потребности в соблюдении антикоррупционных стандартов, а также своевременному выявлению лиц, склонных к совершению коррупции. Разрабатываются специальные учебные программы и спецкурсы, позволяющие сформировать умения и навыки анализа причин и условий совершения коррупции в ОВД, узнать тенденции и закономерности коррупционной преступности, приемы противодействия коррупционному поведению и др.

Деятельность по формированию кадрового состава ОВД осуществляется в непрерывном режиме, поскольку специфика службы в ОВД (наделение существенными властными полномочиями, длительная работа в непосредственной близости с криминальной средой, осуществление деятельности с применением негласных методов и средств, доступность сведений, отнесенных к тайне, охраняемой государством, и т. д.) способствует образованию высокого уровня коррупционных рисков. В связи с этим руководитель подразделения ОВД обязан систематически вести работу по выявлению среди подчиненных лиц, склонных к совершению коррупционных преступлений и игнорированию требований антикоррупционного законодательства.

Формирование у служащих ОВД нетерпимого отношения к коррупционному поведению и антикоррупционного мышления. Способов реализации данного направления законодателем предусмотрено много. Рассмотрим некоторые из них. Прежде всего, создание разнообразных и действенных механизмов выявления коррупции и видов ответственности за совершение соответствующих деяний. В предыдущих лекциях этот вопрос был рассмотрен более подробно, поэтому ограничимся указанием на возможность привлечения коррупционера к уголовной, гражданско-правовой, административной и дисциплинарной ответственности.

Несмотря на то что уже сам факт существования приведенных видов ответственности оказывает серьезное превентивное воздействие на сознание потенциального коррупционера, этого не достаточно для искоренения рассматриваемого негативного социального явления. Представляется, что существенное воздействие на сознание служащего ОВД оказывает неотвратимость наказания. Систематическое доведение информации о постоянном совершенствовании способов выявления коррупции (в том числе с помощью специальных технических средств), методов расследования преступлений, количестве привлеченных к ответственности лиц является действенным средством формирования антикоррупционного мышления.

Неотвратимости наказания способствует и активная систематическая деятельность законодателя по совершенствованию нормативных предписаний. В последнее время хорошо себя зарекомендовал сравнительно недавно появившийся в арсенале правоохранительных органов институт досудебного соглашения о сотрудничестве, стимулирующий взаимодействие лица со следствием по выявлению новых фактов коррупции (ст. 56.1 УПК РФ). Активно разрабатываются механизмы обеспечения безопасности лиц, не побоявшихся дать против коррупционеров показания (ч. 9 ст. 166 УПК РФ). С 2010 г. факт совершения умышленного преступления сотрудников ОВД стал отягчающим вину обстоятельством (п. «о» ч. 1 ст. 63 УК РФ), а в 2016 г. появилось новое оперативно-разыскное мероприятие – получение компьютерной информации (п. 15 ст. 6 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности»¹). Постоянно совершенствуются положения, закрепляющие антикоррупционные стандарты.

Важным сдерживающим фактором совершения коррупционного правонарушения является функционирование публичного реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия (ст. 15 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»), и реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности за незаконное вознаграждение (п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О кон-

¹ См.: Об оперативно-разыскной деятельности: федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

трактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

Достижению поставленной задачи способствует и создание механизмов, не позволяющих коррупционеру воспользоваться полученными от незаконной деятельности доходами, предусмотренных п. 8 ч. 2 ст. 235 ГК РФ.

Антикоррупционное образование. Должно осуществляться непрерывно, на протяжении всей службы сотрудника или работника ОВД, независимо от стажа его службы и занимаемой должности. Руководитель подразделения ОВД обязан своевременно проводить воспитательную работу в коллективе, доводя информацию об изменениях в антикоррупционном законодательстве, о фактах выявления коррупции сотрудников и работников ОВД, наступивших последствиях, способах выявления коррупции, ее тенденциях и закономерностях.

Антикоррупционному образованию содействует и практика направления сотрудников ОВД в целях получения дополнительного профессионального образования, в том числе для освоения программ, способствующих формированию навыков антикоррупционного поведения.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка : принят 17.12.1979 Резолюцией 34/169 на 106-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

3. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: заключена в г. Страсбурге 04.11.1999 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

4. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию : заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

5. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции : принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

6. Конвенция против транснациональной организованной преступности : принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-м пленарном заседании 55-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

7. Межамериканская конвенция против коррупции : заключена в г. Каракасе 29.03.1996. – URL : <https://docs.cntd.ru/document/901934990> (дата обращения: 27.12.2022).

8. О Конституционном Суде Российской Федерации : федер. конституц. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

9. О судебной системе Российской Федерации : федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

10. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

11. О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами : федер. закон от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

12. О мерах по противодействию коррупции : указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

13. О полиции : федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

14. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

15. Об оперативно-розыскной деятельности : федер. закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

16. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации : федер. закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

17. Основы законодательства об антикоррупционной политике : модельный закон : принят постановлением 22-го пленарного засе-

дания Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 15.11.2003 № 22-15 // Гарант : информ.-правовой портал. – URL : <https://www.garant.ru> (дата обращения: 27.11.2022).

18. О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

19. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов : указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

20. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы : указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

21. О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности : указание Генпрокуратуры России № 11/11, МВД России № 1 от 17 января 2023 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

22. О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия : постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

23. Об объявлении Соглашения о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с коррупцией : приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 26 сентября 2007 г. № 149 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

24. О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений : приказ МВД России от 17 января 2006 г. № 19 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

25. О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

26. Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе : приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

27. Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

28. Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) : приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

29. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений : приказ МВД России от 19 апреля 2010 г.

№ 293 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

30. Об утверждении порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов : приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258 // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

31. Методические рекомендации по антикоррупционной защите и устойчивости личного состава к нарушениям законности / Департамент государственной службы и кадров Министерства внутренних дел Российской Федерации. – 2016 // СТРАС «Юрист». – Режим доступа : для зарегистрир. пользователей.

32. Методические рекомендации по реализации квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции : утв. решением Высшей квалификационной коллегии судей РФ от 26 января 2017 г. // Справ.-правовая система «КонсультантПлюс». – URL : <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 27.11.2022).

33. Адамова, Т. И. Формы проявления коррупции в современном российском обществе / Т. И. Адамова // Отечественная юриспруденция. – 2016. – № 3 (5). – С. 12–14.

34. Алексеева, А. П. Криминология. Особенная часть. Ч. 1 : учеб. пособие / А. П. Алексеева. – Волгоград : ВА МВД России, 2020. – 80 с. – ISBN 978-5-7899-1210-2.

35. Аналитический обзор № 4186 от 10.03.2020. – URL : <https://old.wciom.ru/index.php?id=236&uid=10190> (дата обращения: 27.12.2022).

36. Антонян, Ю. М. Криминология : избр. лекции / Ю. М. Антонян. – Москва : Логос, 2004. – 477 с. – ISBN 5-94010-298-0.

37. Большая советская энциклопедия. Т. 13. Ч. 2. – 3-е изд. – Москва : Сов. энцикл., 1973. – URL : <http://bse.uaio.ru/BSE/1302.htm> (дата обращения: 27.11.2022).
38. Волженкин, Б. В. Коррупция как социальное явление / Б. В. Волженкин // Чистые руки. – 1999. – № 1. – С. 28–31.
39. Гармаев, Ю. П. Методика расследования коррупционных преступлений : учеб. пособие / Ю. П. Гармаев. – Улан-Удэ, 2022. – 47 с.
40. Голубовский, В. Ю. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе / В. Ю. Голубовский, Т. Н. Сянюкова // Политическая лингвистика. – 2015. – № 2 (52). – С. 240–246.
41. Доверие полиции: мониторинг : аналит. обзор ВЦИОМ. 10.11.2022. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/doverie-policii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).
42. Еврокомиссия: коррупция в ЕС «поражает воображение» // BBC News. – 03.02.2014. – URL : http://www.bbc.co.uk/russian/business/2014/02/140203_europe_breathtaking_corruption_report.shtml (дата обращения: 22.02.2022).
43. Изотов, М. О. Проблема типологии коррупционных отношений / М. О. Изотов // Среднерусский вестник общественных наук. – 2010. – № 4 (17). – С. 121–128.
44. Коррупция в России : мониторинг : аналит. обзор // ВЦИОМ : сайт. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/korrupczija-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).
45. Коррупция в России : мониторинг : аналит. обзор // ВЦИОМ : сайт. 01.06.2018. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/korrupczija-v-rossii-monitoring> (дата обращения: 27.12.2022).
46. Мырзалиев, М. Б. Понятие коррупции и факторы ее проявления / М. Б. Мырзалиев, А. К. Султаналиева // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2021. – Т. 21, № 7. – С. 100–104.
47. Организация противодействия коррупции : учеб. пособие / В. Ф. Цепелев, Н. Э. Мартыненко, Я. Г. Ишук [и др.]; под. общ. науч. рук. В. Ф. Цепелева. – Москва : Акад. управления МВД России, 2020. – 100 с. ISBN 978-5-907187-27-6.

48. Полиция и граждане: движение в правильном направлении : аналит. обзор // ВЦИОМ. 08.11.2019. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/policziya-i-grazhdane-dvizhenie-v-pravilnom-napravlenii> (дата обращения: 27.12.2022).

49. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел : курс лекций / [Н. В. Голубых, С. А. Алимпиев, И. А. Андреева и др.]. – Екатеринбург : Уральск. юрид. ин-т МВД России, 2019. – 133 с. – ISBN 978-5-88437-632-8.

50. Российский полицейский – 2021 : обзор // ВЦИОМ. 10.11.2021. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/rossiiskii-policeiskii-2021> (дата обращения: 27.12.2022).

51. Сахапов, И. Р. Коррупция. Понятие и формы ее проявления в ОВД / И. Р. Сахапов // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2011. – № 1 (3). – С. 139–144.

52. Стражи порядка: мониторинг отношения общества к российской полиции : аналит. обзор // ВЦИОМ. 10.11.2020. – URL : <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/strazhi-porjadka-monitoring-otnosheniya-obshchestva-k-rossiiskoi-policii> (дата обращения: 27.12.2022).

53. Тирских, А. А. Региональная криминологическая характеристика коррупции в органах внутренних дел: по материалам Восточно-Сибирского региона : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Анатолий Афанасьевич Тирских. – Иркутск, 2006. – 23 с.

54. Ход осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Криминализация, правоохранительная деятельность и международное сотрудничество. – 2-е изд. – Вена : Организация Объединенных Наций, 2017. – URL : <http://www.unodc.org/documents/corruption/Publications/2018/V1704681r.pdf>.

55. Sheridan, M. B. Mexico announces corruption probe into ex-president Peña Nieto / M. B. Sheridan, G. Martínez. – July 7, 2022. – URL : <https://www.washingtonpost.com/world/2022/07/07/mexico-pena-nieto-corruption/> (date of access: 27.12.2022).

56. United Nations: Office on drugs and crime. – URL : <https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/corruption.html> (date of access: 27.12.2022).

57. Oxford English Wordlist. – URL : <https://en.oxforddictionaries.com/definition/corruption> (date of access: 27.11.2022).

58. United Nations: Office on drugs and crime. – URL : <https://www.unodc.org/dohadeclaration/ru/index.html> (date of access: 27.12.2022).

Учебное издание

Колосович Марина Сергеевна

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ФОРМИРОВАНИЕ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ
СОТРУДНИКОВ И РАБОТНИКОВ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Курс лекций

Редактор *М. В. Остертак*
Компьютерная верстка *Н. А. Доненко*
Дизайн обложки *А. Н. Улизко*

При дизайне обложки использовались материалы сайта:
<https://raduga.net.ru/wp-content/uploads/2020/12/natsionalnyj-plan-protivodejstviya-korrupsii.jpg>

Волгоградская академия МВД России.
400075, Волгоград, ул. Историческая, 130.

Редакционно-издательский отдел.
400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.

Подписано в печать 27.03.2023. Формат 60x84/16. Бумага офсетная.
Гарнитура Times New Roman. Физ. печ. л. 6,3. Усл. печ. л. 5,8.
Тираж 120 экз. Заказ 14.

ОПиОП РИО ВА МВД России. 400005, Волгоград, ул. Коммунистическая, 36.