



Министерство внутренних дел Российской Федерации

Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова

С.К. Жилыева, И.В. Дикова

# ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

*Учебное пособие*

Орёл  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2023

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова**

**С.К. Жиляева, И.В. Дикова**

# **ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

*Учебное пособие*

**Орёл  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2023**

**УДК 349.3**  
**ББК 67.99(2)7**  
**Ж72**

**Рецензенты:**

канд. юрид. наук, доцент Э.Х. Рахимов  
(Уфимский юридический институт МВД России);  
канд. полит. наук Л.Н. Меняйло  
(Белгородский юридический институт  
МВД России имени И.Д. Путилина)

**Жиляева Светлана Константиновна.**

**Ж72**      **Право социального обеспечения** : учебное пособие / С.К. Жиляева, И.В. Дикова. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2023. – 42 с.

В учебном пособии рассматриваются основные аспекты правового регулирования права на социальное обеспечение: проблемные вопросы, касающиеся судебной практики по делам о пенсионном обеспечении, защите прав на социальные выплаты по обязательному социальному страхованию, защите прав инвалидов, а также вопросы международного правового регулирования права социального обеспечения.

Учебное пособие предназначено для слушателей и курсантов, а также для лиц, интересующихся данной проблематикой.

Издание представлено в авторской редакции.

**УДК 349.3**  
**ББК 67.99(2)7**

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
1. Право на социальное обеспечение .....	7
2. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.....	18
3. Судебная защита прав граждан на социальное обеспечение .....	20
4. Судебная практика по делам о пенсионном обеспечении.....	23
5. Судебная практика по делам о защите прав на социальные выплаты по обязательному социальному страхованию.....	28
6. Судебная практика по делам о защите прав инвалидов на социальное обеспечение .....	30
7. Международно-правовое регулирование социального обеспечения....	33
Заключение .....	42

## **ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И ОБОЗНАЧЕНИЙ**

В работе применяются следующие сокращения и обозначения:

МВД	- Министерство внутренних дел
РФ	- Российская Федерация
МОТ	- Международная организация труда

## ВВЕДЕНИЕ

Основной закон российского государства закрепляет право на социальное обеспечение граждан. Реализация данного права становится возможной в связи с возникновением различного рода факторов, таких как, например: достижение определенного возраста, болезнь, инвалидность, потеря кормильца, рождение и воспитание детей и другими подобными обстоятельствами, которые сопровождаются появлением социальных рисков, утратой заработка либо снижением его уровня, что не позволяет человеку самостоятельно обеспечить свою полноценную жизнедеятельность.

Право на социальное обеспечение определяет непременно государственное участие в поддержке граждан, обладающих статусом нетрудоспособных или не имеющих должного уровня средств для полноценного существования. Закрепление права на социальное обеспечение в Конституции Российской Федерации свидетельствует о его значимости и необходимости в условиях современного общества и государства.

Государственные пенсии, пособия, набор социальных услуг являются одними из конституционных форм социального обеспечения. Однако помимо традиционных форм государственной поддержки в социальной сфере возникают и иные, новые формы, например, социальный контракт, что, несомненно, свидетельствует о постоянном развитии данной отрасли права.

Среди актуальных тенденций развития современного права социального обеспечения следует выделить трансформацию роли государства как основного и зачастую единственного источника оказания социальной помощи в сторону расширения возможностей самих участников данного вида правоотношений, например путём поддержки добровольного социального страхования, организации вспомогательных форм социального обеспечения, а также поощрения благотворительной деятельности. Поэтому наряду с государственными фондами материальной поддержки граждан государство уделяет внимание негосударственным формам оказания помощи людям. Это может быть создание частных пенсионных фондов, личное страхование и т.п.

В данном учебном пособии предпринята попытка комплексного анализа права социального обеспечения, его институтов, тенденций и направлений развития, которые продемонстрированы на примере анализа актуальной судебной практики.

Проблема трансформации правоотношений в сфере права социального обеспечения не утрачивает своей актуальности, поскольку постоянно совершенствующаяся правоприменительная практика, а возникающие правовые коллизии придают динамику данному виду правоотношений, последовательно расширяя границы правового поля и порождая новые формы взаимодействия государства и общества в данной сфере.

Научная новизна исследования заключается в том, что в работе на основе действующего законодательства, теоретических положений и судебной практики проведено комплексное исследование права социального обеспечения, специфических особенностей рассмотрения гражданских дел, вытекающих из правоотношений по социальному обеспечению.

Степень научной разработанности темы. Общие вопросы регулирования отношений в сфере социального обеспечения, а также вопросы защиты прав в данной сфере были исследованы в работах следующих учёных: Д.В. Агашева, В.С. Аракчеева, Э.Г. Тучковой и других.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере регулирования права на социальное обеспечение.

Предметом исследования является совокупность норм российского и международного законодательства, которые в свою очередь раскрывают особенности правового регулирования правоотношений в сфере социального обеспечения и процессуальные особенности рассмотрения гражданских дел данной категории.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – проанализировать нормативные правовые акты и судебную практику в данной сфере и детально рассмотреть вопросы, посвященные понятию, содержанию права социального обеспечения и способам защиты прав в данной сфере. Достижению поставленной цели способствует выполнение следующих задач:

- 1) определить понятие, предмет, метод, содержание, систему и источники права социального обеспечения;
- 2) раскрыть актуальные в условиях современности проблемные моменты права социального обеспечения на примере судебной практики по отдельным категориям дел;
- 3) проанализировать отдельные актуальные моменты международного правового регулирования права социального обеспечения.

Методология исследования представляет собой комплекс научных методов познания, среди которых наиболее значимыми при написании данной работы являются анализ, синтез, индуктивный и дедуктивный методы, диалектический метод, системный, сравнительный методы и другие.

Структура работы. Работа состоит из введения, семи вопросов, заключения.

## 1. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Для более полного и всестороннего понимания права социального обеспечения как отрасли современного российского права следует обратиться, прежде всего, к понятию социальной сферы и уже от него провести логическую цепочку к социальному обеспечению как неотъемлемой части её полноценного существования и процветания.

Социальная сфера представляет собой огромное количество отраслей и организаций, которые связаны между собой и определяют образ и уровень жизни людей, их благосостояние. По сути, социальная сфера – это есть вся человеческая жизнь, начиная от условий быта и труда, состояния здоровья и досуга и заканчивая социально – классовыми и национальными отношениями.

Иначе говоря, социальная сфера жизни общества есть система, в рамках которой люди способны удовлетворять свои материальные и духовные потребности. Также можно сказать, что этот термин тесно связан с различными демографическими группами населения, которые имеют отличия по ряду критериев: возрасту, полу, личным особенностям и другим. Таким образом, субъектами социальной сферы являются дети, подростки, женщины, мужчины, пенсионеры и старики, а также нетрудоспособные/трудоспособные граждане.

Социальная сфера занимается основополагающими аспектами человеческой жизнедеятельности: воспитанием и обучением подрастающего поколения, обеспечением потребности человека в жилье, продуктах питания, одежде, медицинском обслуживании.

Целью социальной сферы является построение благоприятных общественных связей между группами и индивидуумами по поводу их места и роли в обществе, формирование определённого уровня жизни. Для претворения этого в жизнь применяется социальная технология, заключающаяся в алгоритмах и процедурах социальной практики, направленных на решение различного рода социальных проблем и реализацию общественных коммуникаций.

Создание оптимальных условий жизни для людей, сохранения их здоровья, обеспечения образования, трудовой деятельности и социальной справедливости – это и есть основные направления в работе социальной сферы.

В процессе изучения этой общественной среды можно сделать вывод, что она стремится к развитию человеческих ресурсов, обслуживанию населения на бытовом, торговом, жилищном и других уровнях, а также еще одним назначением является социальная защита по системе оказания материальной помощи, страхования, обеспечения условий труда и жизни.

Благосостояние граждан напрямую зависит от степени развития социальной сферы наравне с другими. В этой области присутствуют все отрасли, определяющие качественную сторону жизнедеятельности людей:

- 1) здравоохранение;
- 2) образование;
- 3) социальное обеспечение;
- 4) культура;
- 5) спорт и физическое воспитание.

В совокупности все эти направления государственной работы совместно с населением дают возможность оценить уровень его развития. Отметим, что дополнительное **социальное обеспечение** – это некий результат функционирования других отраслей, в ходе осуществления и корректировки которых возникает потребность в оказании помощи конкретным слоям населения, которые по ряду причин не могут полноценно себя обеспечивать или проявляют инициативу в развитии и нуждаются также в поддержке.

Общество стремится к своему идеалу, предпринимая попытки преодоления вечно существующих в социальной сфере проблем, основной из которых является неравенство доходов населения страны. На сегодняшний момент существует два пути решения данной проблемы: предоставление каждому представителю социума равных возможностей для обустройства собственной жизни и предоставлении ряда благ, способных обеспечить достойный уровень жизни населения.

Социальная сфера обладает такими функциями как обеспечение воспроизводства жизнедеятельности членов общества; регулирование процессов распределения, потребления и обмена коллективно производимых продуктов и благ, социальное обслуживание и поддержка нетрудоспособных слоёв населения страны, обеспечение взаимодействия между различными социальными институтами; формирование и развитие творческих способностей у граждан страны.

Институты власти и государственные организации реализуют управление социальной сферой на федеральном, региональном и местном уровне. Тем самым, они имеют большую возможность полноценно улучшать качество и уровень жизни населения.

Таким образом, определяется ряд целей, преследуемых государственными учреждениями в социальной сфере.

Первоначально это охрана здоровья и жизни граждан, затем предоставления равных прав на получение образования и рабочих мест для всех, обеспечение доступной жилищной площадью, реализацию пенсионных выплат по наступлению пенсионного возраста и официального выхода на пенсию (и иных выплат, соответствующих другим основаниям их получения), а также предоставление права человека на самовыражение и творческое развитие.

Из всего вышесказанного можно прийти к тому, что сущность социальной сферы, проблемы, появление которых возможно в процессе ее движения, определяют роль участия государства в её развитии и улучшении. По этой причине стремление к достижению лучшего состояния социальной сферы и ее полноценного построения характеризует возможное определение государства как социального.

В статье 39 Конституции РФ говорится: «Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае: болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом». Это определяет самый высокий уровень закрепления права социального обеспечения.

**Социальная поддержка** – сложный и многогранный процесс. Неудивительно, что это явление изучается с разных точек зрения научного знания: права, социологии, экономики, демографии и других.

Так почему же социальное обеспечение важно для человека? Оно основывается на праве на жизнь. Чтобы данный вид права был осуществимым, необходимо наличие материальной базы. Соответственно, первичные потребности определяют пределы нужной материальной обеспеченности. Поэтому каждый человек должен иметь источник, дающий ему материальное благосостояние.

Труд человека позволяет зарабатывать средства, необходимые для организации его жизнедеятельности.

Для полноценного понимания и дальнейшего рассмотрения права на социальное обеспечение как социально-экономического права, стоит обратиться к истории возникновения и сущности изучаемого понятия более подробно.

История становления права на социальное обеспечение тесно переплетается с понятием благотворительности, в основе которой лежат христианские ценности – призвание людей заботиться о ближнем, быть милосердными.

Изначально благотворительность проявлялась исключительно в виде кормления нищих людей, однако впоследствии, будучи поставленной под контроль духовенства, приобрела большую организованность и получила законодательное регулирование со стороны государства.

Так, в первом славянском законе, Русской Правде, датируемой 1016 г., можно усмотреть некое подобие социальной программы, что в дальнейшем повлекло зарождение социальной политики и появление практики общественного призрения, то есть помощи со стороны общества и государства отдельным нуждающимся категориям граждан.

Во времена правления Ивана Грозного был издан указ «О милостыне», подтверждающий дальнейшее становление государственной системы общественного призрения. При царе Алексее Михайловиче появился Приказ строения богаделен в 1670 г., при Фёдоре Алексеевиче были

возведены госпитали, а при Петре I появились пенсии, кормовые деньги и обеспечение земель и промыслами.

Времена Екатерины II отмечены реорганизации всей социальной сферы, поскольку именно тогда были учреждены воспитательные дома, созданы госпитали для бедных рожениц, облегчены наказания каторжников и арестованных, отменена смертная казнь, построен инвалидный дом.

Середина XIX в. – это начало нового этапа в развитии благотворительной деятельности. Его можно охарактеризовать децентрализацией социального призрения и обеспечения, индивидуальным характером помощи, развитием предупредительных мер, рациональностью в проведении социальной работы.

Крестьянская реформа 1861 г. породила проблемы трудоустройства, профессиональной подготовки и переподготовки, а также жилищного обеспечения обездоленных, что повлекло за собой создание домов трудолюбия в целях временного предоставления рабочего места, обучения профессии, нравственного перевоспитание и развитие установки самостоятельной трудовой жизни. Законодательное развитие сферы социального страхования того времени нашло свое отражение в Законах «Об обеспечении на случай болезни», «О страховании рабочих от несчастных случаев на производстве».

Деятельность по социальной защите в период Первой мировой войны ознаменовалась активной работой участковых попечительств о бедных, Советов попечительства, а также специальных бюро или комиссии по трудовой помощи.

О росте и расширении социальной защиты свидетельствует дальнейшее установление пособий по беременности и родам; по временной нетрудоспособности, а также пенсий по инвалидности, по случаю потери кормильца и ввиду выхода в отставку для военных и чиновников.

Октябрьская революция также породила рост проблем социального обеспечения, решение которых стало одной из основных задач советского государства. Революционный период в нашей стране был примечателен внедрением страховой программы большевистской партии: государственное страхование ввиду утраты трудоспособности или потери источника заработка из-за безработицы. С декабря 1917 г. Правительством РСФСР была начата реализация директив, которые как раз охарактеризовали становление системы социального обеспечения, закреплявшей право на социальное обеспечение.

Декрет «Об увеличении пенсий» (ноябрь 1917 г.) включал в себя: «Положение о страховании на случай безработицы», «Положение о страховании на случай болезни», «Положение о страховом совете», «Положение о страховом присутствии».

В 1919 г. было организовано бесплатное детское питание (пайки), предоставляемое детям в возрасте 14 лет и независимо от социального положения родителей.

Внимание уделялось и беспризорным детям. Были созданы специализированные учреждения (детские приемники, дома и трудовые коммуны). Помимо этого, выплачивались единовременные пособия, оказывалась помощь инвалидам, вдовам, матерям, старикам.

Период 1918–1920 гг. примечателен тем, что единственным работодателем становится государство, оно же организует и координирует систему социальной защиты и помощи.

Период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.) – это правительственная направленность на организацию социального обеспечения военнослужащих и их семей.

В послевоенные годы происходит дальнейшее становление и развитие системы пенсионного обеспечения, в 1956 г. был принят Закон СССР «О государственных пенсиях».

Конституция СССР 1977 года закрепляла гражданское право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. В Конституции были отмечены гарантии организационного и юридического характера осуществления этого права.

С середины 1970-х гг. развивается система социального обслуживания: социальная реабилитация инвалидов, социально-бытовое обслуживание нетрудоспособных граждан на дому.

Подводя итог, следует отметить, что на момент распада СССР были сформированы почти все основные виды социального обеспечения граждан, которые имеют сейчас своё продолжение в новой России, учитывая социально-экономическую ситуацию и перспективы социального развития на ближайшие годы.

Говоря о российской государственности, в современных условиях ее формирования и становления, меняются подходы к социальной поддержке людей и методы их реализации.

Важными этапами в становлении российской системы социального обеспечения являются:

Закон РФ от 20 ноября 1990 г. № 340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (впервые на законодательном уровне было закреплено право граждан на социальные пенсии).

Изменения были осуществлены и в сфере выплаты пособий. В соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» лица, считающиеся безработными, приобрели право на получение соответствующего пособия.

Также единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием была установлена Фе-

деральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» закрепил право лиц, осуществляющих похороны, на получение соответствующего пособия либо (по их выбору) на бесплатные услуги по погребению в размере, не превышающем пособие.

Также было внедрено страхование определенных компенсационных выплат, реализуемых по отношению к сформированной группе лиц.

Современное содержание права на социальное обеспечение представляет собой гарантии государственной помощи, получаемой по причине безработицы, болезни, утраты кормильца(ев), инвалидности, наступления старости или иных случаев, предусмотренных Конституцией РФ и иными нормативно – правовыми актами и предполагаемых утрату средств для организации полноценной жизнедеятельности по обстоятельствам, независящим от человека. Кроме того, статус материнства и детства дают также возможность получения определенного обеспечения и помощи от государства.

Поэтому осуществление права на социальное обеспечение и контроль за его исполнением напрямую определяется как общечеловеческая ценность, закреплённая во Всеобщей декларации человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина.

Согласно тексту статьи 39 Конституции РФ государство осуществляет правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением денежных средств и услуг в целях удовлетворения потребностей нетрудоспособных граждан.

Как говорилось выше, чтобы сформировать представление о социальном обеспечении, нужно изучить сущность этой сферы деятельности государства.

Социальное обеспечение в своём понимании – это помощь государства нуждающимся для покрытия их первичных потребностей.

Так, граждане могут обращаться к государству за подобной поддержкой ввиду возникших обстоятельств, которые признаны государством значимыми на юридическом уровне. Кроме этого, есть обобщённая категория, нуждаемость. Это тот уровень потребности, при наличии которого гражданин получает право на ее удовлетворение за счет общественных фондов.

Что же можно считать причинами, из-за которых возникает нуждаемость?

Во-первых, это материально-бытовые факторы. К ним мы можем отнести такие понятия, как нетрудоспособность, низкий уровень финансовой обеспеченности, безработица, смерть кормильца(ев), отсутствие опреде-

ленного места жительства, неспособность к самообеспечению вследствие возраста/сиротства.

Во-вторых, нужда в государственном обеспечении возникает вследствие инвалидности, которая является физиологическим фактором.

В-третьих, природные факторы могут привести к потребности в социальном обеспечении. К данному виду факторов можно отнести стихийные бедствия, а также ситуации чрезвычайного уровня.

В-четвертых, порой нуждаемость вызвана участием человека в процессе преобразования окружающей среды, которая проявляется в виде внедрения производственных объектов или создания процессов, которые нарушены в связи с утратой возможности управления ими и контроля над ними. Такие факторы являются антропогенными. Например, техногенные аварии и катастрофы.

В-пятых, существуют иные обстоятельства, отраженные в законодательстве. Это обеспечение граждан, которые имеют заслуги перед обществом и государством. Кроме этого, примером иных обстоятельств являются меры, применяемые с целью поддержки материнства и детства.

Различают две цели, которые реализуют в рамках социального обеспечения:

1. Оказание социально-обеспечительной помощи, отличающейся ограничением в размере или временных рамок их реализации. Наглядным примером являются временно утраченный источник средств, позволяющий обеспечить полноценное существование и (или) средств, которых недостаточно для удовлетворения алиментарных потребностей.

2. Предоставление социально-обеспечительного содержания. Оно отличается своей постоянной основой. Это пенсии, которые выплачивается либо тем, кто ещё не в состоянии себя обеспечивать (инвалиды с детства, дети-инвалиды, дети-сироты), либо тем, кто уже в связи с возрастом или смертью кормильца также не в состоянии обеспечить себе достойное существование.

Особое внимание стоит обратить на существующие формы социального обеспечения. Подобная государственная поддержка может быть как денежной, так и натуральной.

Так, денежная форма помощи оказывается в виде:

1) основных видов денежных выплат – пенсии, пособия, компенсационные выплаты, жилищные субсидии, страховые выплаты, ежемесячные денежные выплаты, материнский капитал;

2) дополнительных выплат (доплаты к пенсиям отдельных категорий граждан, дополнительное материальное обеспечение);

3) замещающих выплат (ежемесячное пожизненное содержание).

Натуральная форма поддержки предоставляется в качестве:

1) оказания медицинской помощи;

2) предоставления лекарственных препаратов;

3) предоставления путёвок в организации, осуществляющие санаторно-курортное лечение;

4) социальных услуг учреждений социального обслуживания (стационарное и полустационарное обслуживание, обслуживание на дому, консультативная помощь);

5) специфических услуг, оказываемых людям с ограниченными возможностями (реабилитационные услуги, протезирование, профессиональное обучение, трудоустройство, предоставление специальных транспортных средств и средств передвижения);

6) социальных льгот (полное или частичное освобождение от оплаты за пользование жилыми помещениями, коммунальными услугами, телефоном, общественным транспортом).

Таким образом, социальное обеспечение – это не только материальные средства, предоставленные со стороны государства, но и создание тех условий, которые необходимы для должного уровня жизнедеятельности.

Что касается алиментарного характера социального обеспечения, то он обусловлен тем фактором, что поддержка оказывается с целью реализации основополагающих потребностей человека, неудовлетворение которых затруднит человеческое существование.

Если потребности не являются алиментарными, то есть превышают данный уровень, они удовлетворяются уже за личный счёт человека, с помощью личного, семейного бюджета и иных источников.

Откуда же государство берет средства для оказания социального обеспечения? Какие оно использует источники для реализации этих мероприятий? Подобные средства являются общественными, так как именно со стороны общества в стране передаются эти средства ему во владение и распоряжение. Государство, в свою очередь, обязано использовать полученные средства грамотно, целенаправленно и рационально, в том числе в сфере содержания и поддержки нуждающихся граждан.

Помимо этого, определённый уровень средств, которые также формируют бюджет в сфере оказания социальной поддержки, образуется за счёт выплат во внебюджетные государственные фонды. Подобные средства принимают форму страховых взносов и являются возвратными, так как эти же граждане в дальнейшем будут претендовать на обеспечение за счёт этих же средств. Поэтому эти средства являются обобществленными. Иначе говоря, это временное отчуждение страховых взносов от их владельца и их переход во владение государственными структурами, которые наделены правами на распоряжение ими. Таким образом, становится понятным, что социальная поддержка возможно благодаря общественным и (или) обобществленным средствам.

Резюмируя сказанное, можно сделать вывод, что социальное обеспечение представляет собой определённую систему алиментарных отношений, возникающих в связи с оказанием помощи нуждающимся и (или) их

содержанием согласно нормативам, которые закреплены в законодательстве, осуществляемая государством в рамках его организационно-финансовой деятельности за счёт общественных и (или) обобществленных средств.

Обращаясь к вопросу организационно-правовых форм социального обеспечения следует отметить, что они представляют собой определённую систему способов аккумулирования и распределения средств специальных фондов, а также последующее управление данными средствами в пределах более узких систем государственного социального обеспечения и обязательного социального страхования.

По степени централизации можно выделить такие формы социального обеспечения, как централизованные, региональные и местные (локальные).

Если говорить про централизованные формы государственной поддержки в социальной сфере, то их можно подразделить на:

- 1) невозвратные средства (это налоги, являющиеся бюджетными средствами);
- 2) возвратные средства (это обязательное социальное страхование, то есть пенсионное, социальное, медицинское);
- 3) смешанная форма.

Если начать сравнивать право социального обеспечения с другими отраслями, такими, как трудовое, гражданское, административное, финансовое, то можно выделить ряд отличий.

Во-первых, в данном случае не существует между сторонами отношения равенства, а также отсутствуют отношения власти и подчинения. Во-вторых, в данной отрасли преобладают нормы императивного характера. В-третьих, необходимость фактического состава при обязательном соблюдении установленных процедур, то есть основания возникновения. В-четвёртых, существующая специфика субъектного состава.

Цель права социального обеспечения заключается в достижении благоприятных условий жизни нуждающихся людей за счёт использования правовых инструментов. Контролировать подобную цель помогают установленные стандарты, сформированные государством с учётом общественных интересов.

Социальное обеспечение, соответственно, преследует ряд задач. Это результативная защита прав и интересов субъектов, участвующих в социально-обеспечительных отношениях. Это профилактика и возможное предотвращение факторов, влияющих на возникновение состояния нуждаемости, а также представление доступности в развитии и стимулировании способностей граждан к самообеспечению. Также есть ещё такой ряд задач, как типизация состояния нуждаемости, стандартизация алиментарных потребностей нуждающихся граждан с сопоставлением уровня их нуждаемости, применение мер реагирования государством на проявление нуждаемости, которые способны и в полной мере могут их преодолеть, рост по-

купательной способности денежных средств с учётом инфляции, предоставление равноправных возможностей доступа к социальному обеспечению, регулирование на правовой основе возникающих отношений в сфере аккумулирования и распределения средств социально-обеспечительных органов фондов, а также регулирование на правовой основе возникающих отношений, которые формируются между государственными органами по поводу организации и полноценного функционирования систем социального обеспечения.

Теперь рассмотрим наиболее оптимальные и основные функции права социального обеспечения. Первая функция – демографическая. Важно понимать, что жизнедеятельность государства и его существование напрямую зависит от населения, а соответственно, и его благосостояния. Поэтому государство, которое называет и признает себя социальным, обязано обеспечивать за счёт общественных средств граждан, обладающих статусом нуждающихся. Вторая функция – это социально-политическая. Все процессы в обществе между собой очень тесно связаны, поэтому уровень развития социального обеспечения, его качество и реализуемость способны вызвать лояльное отношение общества к государственному институту. Это, в свою очередь, нормализует обстановку в жизни общества и, соответственно, со временем отражается на состоянии экономики. И третья функция социального обеспечения – это защитная или превентивно-гарантийная. Её суть заключается в активной борьбе с бедностью, охране здоровья населения, оказании определённой помощи семьям с детьми и в том числе реализация интересов людей пожилого возраста и инвалидов.

Перейдем теперь к рассмотрению **предмета права социального обеспечения**. Он представляет собой две группы общественных отношений. Первая – социально-обеспечительные отношения, делящиеся на материальные и процедурные. Материальные отношения зарождаются в результате предоставления и получения определённых видов социального обеспечения. Процедурные отношения играют роль вспомогательных отношений, которые близко связаны с материальными отношениями и определяют порядок деятельности субъектов.

Вторая группа общественных отношений – это отношения, непосредственно связанные с социально-обеспечительными:

- 1) по аккумулированию средств фондов социального обеспечения их дальнейшему управлению и инвестированию;
- 2) между государственными органами по организации функционирования системы социального обеспечения.

**Метод права социального обеспечения** – это совокупность специфических приемов и способов, которые используются при регламентации отношений, включаемых в предмет права социального обеспечения. Это метод публичных обязательств. И он характеризуется сохранением алиментарности, относительной стабильности в системе юридических фактов,

которые порождают определённые правоотношения, и единства цели и механизмов регулирования общественных отношений, входящих в предмет социального обеспечения.

**Норма права социального обеспечения** – это исходящее от государства и обеспечиваемое системой принудительных мер, общеобязательное, формально определённое правило поведения, направленное на регулирование социально-обеспечительных и непосредственно связанных с ними отношений.

**Структура права социального обеспечения** представляет собой общую и особенную части, связанные между собой. Рассмотрим её более подробно.

Общая часть представляет собой институты, содержащие положения, «обслуживающие» почти все институты, из которых состоит особенная часть. По этой причине в общую часть входят нормы права, действие которых распространяется на все отношения, присутствующие в предмете права социального обеспечения.

К общей части можно отнести такие институты, как:

- 1) субъекты права социального обеспечения;
- 2) основания обеспечения и его виды;
- 3) принципы права социального обеспечения.

Особенная часть отрасли – это институты, которые имеют самостоятельный объект регулирования. К ним относятся следующие институты:

- 1) трудовой стаж;
- 2) пенсии;
- 3) пособия;
- 4) компенсационные выплаты;
- 5) социальное обслуживание;
- 6) медицинская помощь и лечение;
- 7) льготы по системе социального обеспечения.

Учитывая то, между кем складываются отношения в сфере социального обеспечения, субъектами права социального обеспечения являются правомочный субъект (лица – получатели благ) и обязанный субъект (лица – представители благ).

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» существуют такие виды предоставления социального обеспечения, как:

- 1) пенсии;
- 2) пособия;
- 3) социальное обслуживание;
- 4) медицинское обслуживание населения;
- 5) льготы.

## **2. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Право на социальное обеспечение реализуемо в условиях возможности его защиты.

Отметим, что защиту прав на социальное обеспечение необходимо отличать от социальной защиты, последняя представляет собой комплекс мер защиты граждан, предусмотренные нормами различных отраслей права (права социального обеспечения, трудового, экологического, жилищного, гражданского и др.) и реализуемые посредством форм и способов, предусмотренных международным и национальным законодательством о защите основных прав граждан. Социальная защита может рассматриваться как политика государства, направленная на обеспечение экономических, политических, социальных и других прав и гарантий человека. Социальная защита необходима для снижения социального напряжения в обществе и социального неравенства. Это определение подтверждает различие между защитой права на социальное обеспечение и социальной защитой.

В свою очередь, защита права, включая право на социальное обеспечение – это специфическая форма реализации права благодаря правомерной деятельности органов (государственных либо негосударственных), обладающих определённой компетенцией. Цель данного процесса – это восстановление нарушенного права и предоставление его беспрепятственной реализации. Отраслевое законодательство Российской Федерации (гражданское, трудовое, жилищное и др.) определяет формы и способы защиты.

Стоит обратить внимание на то, что понятия «форма» и «способ» защиты права довольно тесно связаны между собой. К тому же, нет четких признаков различия между ними. По итогу предполагается, что форма защиты права – это порядок осуществления способа(ов) защиты субъективного права и охраняемого законом интереса, осуществляемое специальным юрисдикционным органом или правообладателем.

Теперь рассмотрим более подробно способы защиты гражданских прав в сфере социального обеспечения:

1) юрисдикционная форма защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.

Судебную защиту принято считать одной из результативных форм правовой защиты граждан. Она представляет собой деятельность органов судебной власти по осуществлению защиты законных прав и интересов граждан на основе конституционных принципов, правовыми способами и средствами в предусмотренной законом процессуальной форме путем рассмотрения споров, жалоб, принятия законного и обоснованного судебного решения; восстановления нарушенных субъективных прав граждан и законных интересов обратившегося за защитой лица (правообладателя).

Современные нормативные правовые акты предусматривают обращение в суд в целях защиты конституционного права на социальное обеспечение и порядок реализации судебной деятельности.

Отметим, что в части 2 статьи 4 Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» присутствует положение о том, что «спор о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов в сфере социального обеспечения разрешается в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве».

Следовательно, суды всех уровней: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и суды общей юрисдикции можно отнести к субъектам осуществляющим защиту и восстановление прав граждан на социальное обеспечение.

Именно юрисдикционная форма защиты наиболее свойственна праву социального обеспечения, предусматривающая возможность использования, в числе прочих способов, и судебного порядка.

2) неюрисдикционная форма защиты прав граждан в сфере социального обеспечения.

Под неюрисдикционной формой защиты понимается применение мер (способов защиты) уполномоченным субъектом самостоятельно, без обращения к какому-либо органу. В гражданском праве неюрисдикционная форма защиты представлена, например, в виде самозащиты – в соответствии со статьей 14 ГК РФ.

Самозащита права (в широком смысле) – это любые действия лица, обладающего субъективным правом, связанные с защитой данного права от нарушения. Самозащита как способ действия заинтересованного лица заимствована из гражданского законодательства.

То есть главными отличиями неюрисдикционной формы защиты прав является самостоятельный характер восстановления нарушенного права, личная оценка правомерности действий, принятие решений по обоюдному согласию либо в одностороннем порядке.

Также стоит отметить, что существует практика совместного применения и использования двух форм защиты прав граждан по вопросам социального обеспечения.

Защита прав и свобод человека и гражданина, в том числе прав на социальное обеспечение осуществляется всеми государственными органами (Президент РФ, Общественная палата РФ, органы представительной (законодательной) власти РФ и ее субъектов, Правительство РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ и в ее субъектах, прокуратура РФ, органы судебной власти), их должностными лицами, органами местного самоуправления.

Опираясь на вышесказанное, определим, что способы защиты прав – это установленные законом действия, напрямую касающиеся защиты прав.

### 3. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Сейчас понятие «судебная практика» чаще всего употребляется в литературных источниках по общей теории права и по отраслевым юридическим наукам. К тому же, довольно активно употребляется законодателями. При этом существует один нюанс, касающийся отсутствия единого определения данного термина в документах разного уровня.

Согласно статье 126 Конституции РФ и статье 19 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» в компетенцию Верховного Суда РФ входит дача разъяснений, касающихся судебной практики. При этом в законодательных положениях нет специального определения этого термина. Иначе говоря, судебная практика выступает как общеизвестное понятие.

С научной точки зрения также нет сложившегося единого определения данного термина. Судебную практику приравнивают к прецеденту или постановлениям Пленумов высших судов, а также с принятым судебным решениям в целом.

Если рассматривать понимание судебной практики, сложившееся еще в 40-х гг. прошлого столетия, то оно выражается в установившейся и определившейся практике в деятельности судебных органов.

Рассматривая современную юридическую науку, судебная практика предстаёт в двух плоскостях. Так, в широком смысле, она приравнивается к судебной деятельности. В узком понимании, это «выработанные в ходе судебной деятельности правовые положения, определения-дефиниции, правила, указания, которые обладают определенной степенью обобщенности, общепризнанностью и обязательностью» согласно мнению С.В. Боботова. С.С. Алексеев определяет судебную практику как «опыт применения юридических норм к конкретным жизненным случаям», который выходит за рамки простого применения права.

Изучая научную литературу, можно встретить такое определение судебной практики как единство судебной деятельности по осуществлению правосудия и итога этой деятельности.

Говоря простыми словами, судебная практика служит достижению главенствующей цели правосудия, а именно, принятию законного и обоснованного судебного акта. Само судопроизводство предполагает толкование действующего законодательства. Результат данного толкования – сформированная основа для изучения и восполнения пробелов, присутствующих в установленных нормативных правовых актах.

Что именно можно называть судебной практикой в нашем государстве? Это не каждое судебное решение, которое вступило в силу. Особую роль играют те судебные практики, которые утверждаются Президиумом Верховного Суда РФ, а также Постановления Пленума Верховного Суда РФ.

Кроме того, определения Верховного Суда РФ в пределах рассмотренных дел и судебные акты, которые принимаются на уровне апелляционных и кассационных инстанций имеют своё значение в рамках судебной деятельности.

Иначе говоря, судебная практика становится самостоятельным источником права, предоставляя судам новый единый подход по поводу разрешения споров в рамках соответствующих сфер. А это, определённо, модернизирует правовую практику.

В судебной практике по защите прав на социальное обеспечение сейчас можно выделить две основные формы реализации: подтверждение права на вид социального обеспечения и установление фактов, имеющих юридическое значение.

Для более наглядного рассмотрения вопроса судебной защиты прав граждан на социальное обеспечение обратимся к статистическим данным в указанной сфере и рассмотрим статистику по делам о социальном обеспечении в Российской Федерации за 2021 г.

Так, за 2021 г. дел по поводу взыскания страхового возмещения, связанного с оказанием медицинской помощи и предоставлением лечения в порядке обязательного медицинского страхования, было рассмотрено 55. Из них было удовлетворено 39, в результате чего было взыскана сумма в общем размере 21 526 тыс. руб. Соответственно, количество дел, в результате которых было отказано в иске, составило 16. Ещё одной распространённой категорией являются дела по искам граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на рабочем месте и приобретших профессиональные заболевания. Дел, касающихся этой сферы, за обозначенный период было рассмотрено в судебном порядке 1822. Данные иски удовлетворили в количестве 1 618, отказано было лишь в 204 делах. Взысканная сумма составила 544 775 тыс. руб.

Отказы в назначении пенсий, прекращение выплат пенсий и другие подобные споры являются ещё более острой проблемой. Так, в суды было подано 7764 исков, из которых 6 196 было удовлетворено. Соответственно, судами было отказано в удовлетворении требований по 1 568 делам. По итогу, общая взысканная сумма составила 4 160 тыс. руб.

Исков, касающихся застрахованных к Пенсионному фонду РФ, было подано 18 797. Удовлетворено – 15 200, а сумма взысканных выплат составила 10 409 тыс. руб.

Обратим внимание на споры, возникшие с требованием предоставить гарантии и компенсации, на которые могут претендовать инвалиды. В судебном порядке было рассмотрено 866 дел. Так, суды удовлетворили 672 исков, а отказали в 194 случаях. Взысканная сумма составила 9 524 тыс. руб.

Судами было рассмотрено 2 598 споров, которые связаны с предоставлением социальной помощи, например, скидки по оплате жилищно-

коммунальных услуг, льготы, бесплатное предоставление лекарственных средств и т.д. По итогу 2 388 подобных дел получили положительное решение, что составило целых 91 % от всего количества. Сумма взысканий равна 30 713 тыс. руб.

Сфера предоставления социальных пособий, компенсационных выплат и денежных субсидий также полна спорных моментов, в 2021 году в суды по данной категории дел было подано 5730 исков, а количество удовлетворенных составило 5 039. Сумма взысканных выплат – 115 199 тыс. руб.

Судебные дела по поводу предоставления гражданам социального обслуживания были рассмотрены в объёме 537 дел, из которых 514 было удовлетворено, а соответствующая сумма взысканий составила 3 540 тыс. руб.

Также российскими судами были рассмотрены дела по вопросам иных социальных споров в количестве 10 752. Из них положительные решения состоялись по 8 682 делам, по итогам рассмотрения которых были удовлетворены требования по выплатам в общем размере 310 927 тыс. руб.

Таким образом, согласно рассмотренной статистике, доля дел, требования по которым были удовлетворены судом по различным основаниям, значительно превышает количество требований, в удовлетворении которых было отказано, что свидетельствует о большом объеме нарушений в сфере права на социальное обеспечение и о применении судебного способа как наиболее эффективного для защиты и восстановления прав в указанной сфере.

#### 4. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ДЕЛАМ О ПЕНСИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

Обратимся непосредственно к вопросам судебной практики в разных сферах социального обеспечения. Для начала мы рассмотрим сферу пенсионного обеспечения.

Отметим, что особое внимание в практике пенсионного обеспечения уделяется определению стажа.

Стаж – это суммарная продолжительность периодов трудовой и (или) иной общественно-полезной деятельности (поведения), а также иных периодов, с которыми нормы права социального обеспечения связывают определенные последствия в отношении конкретных социально-обеспечительных предоставлений.

Стаж подразделяется на общий трудовой, страховой, специальный (выслуга лет). Наряду с рассмотрением его характера, необходимо правильно его исчислять и подтверждать в соответствующем порядке.

Также скажем про существующие иные условия определения пенсионного статуса:

- 1) вид общественно полезной деятельности (служба по призыву, воспитание детей);
- 2) условия труда (вредные, опасные);
- 3) природно-климатические условия работы и проживания; принадлежность к определенной этнической группе (малочисленные народы Севера);
- 4) физиологические особенности организма (лилипут, диспропорциональный карлик, инвалид по зрению);
- 5) семейное положение (одинокая мать); причина инвалидности.

Важно знать факторы, влияющие на определение досрочного пенсионного статуса: производственно-профессиональный (вредные условия труда), природно-климатический (районы, которые отличаются дискомфортом в процессе проживания и работы), медико-биологический (инвалидность определенных категорий), социально-функциональный (демографический), в силу действия специальных нормативных правовых актов.

Проблемные моменты в осуществлении пенсионного обеспечения зачастую возникают в вопросах определения стажа и касаются его вида и продолжительности.

Рассмотрим примеры судебной практики, касающейся определения стажа, необходимого для назначения пенсии.

Истец А. обратилась в суд с иском о включении в специальный стаж периода работы в качестве медицинской сестры хирургического (эндокринологического) отделения, а также периодов прохождения курсов повышения квалификации.

В иске также было заявлено требование о признании её права на получение досрочной страховой пенсии по старости на основании пункта 20 части 1 статьи 30 ФЗ «О страховых пенсиях» с момента возникновения данного права. Решением пенсионного органа ей было отказано, т.к. не было требуемых 30 лет стажа работы лечебной и иной деятельности по охране здоровья населения, а специальный стаж был определен в объёме 29 лет 11 мес. 9 дней<sup>1</sup>.

Истец, настаивала на включении спорных периодов в специальный стаж, так как она работала в должности медицинской сестры стационара хирургического профиля, и данный стаж должен быть учтен в полуторном размере, а в период прохождения курсов повышения квалификации сохранялся средний заработок.

Суд посчитал, что заявленные требования подлежат удовлетворению по ряду оснований.

Согласно пункту 20 части 1 статьи 30 ФЗ «О страховых пенсиях» страховая пенсия по старости назначается ранее достижения возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 следующим лицам: лицам, осуществлявшим лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет в городах, сельской местности и поселках городского типа либо только в городах, независимо от их возраста с применением положений части 1.1 настоящей статьи.

Согласно постановлению Совмина РСФСР от 6 сентября 1991 г. № 464 «Об утверждении Списка профессий и должностей работников здравоохранения и санитарно-эпидемиологических учреждений, лечебная и иная работа которых по охране здоровья населения дает право на пенсию за выслугу лет» исчисление сроков выслуги производится по установленным правилам: ряд должностей, указанный в соответствующем списке предполагает, что один год работы приравнивается одному год и 6 месяцам при исчислении стажа.

Так, работа истца в должности медицинской сестры хирургического (эндокринологического) отделения соответствуют перечисленному перечню профессий, поэтому это должно быть засчитано в стаж работы, который даёт право на получение досрочной трудовой пенсии в установленном размере.

Истец работала в Военно-медицинской академии в один из спорных периодов. Этот период, по решению суда, также необходимо было вклю-

---

<sup>1</sup> Решение Канашского районного суда Чувашской Республики [Электронный ресурс]: от 6 января 2020 г. по делу № 2-257/2020 // SudPractika.ru. URL: <https://sudpraktika.ru/precedent/550045.html> (дата обращения: 10.05.2022).

чить в специальный стаж в полуторном исчислении, т.к. данная организация является медицинским учреждением.

Периоды прохождения курсов повышения квалификации (с сохранением заработной платы по основному виду работы), в свою очередь, тоже подлежат включению в специальный стаж (на основании статьи 187 ТК РФ).

Суд также пришел к выводу о том, что включение спорных моментов при исчислении специального стажа подтверждает право истца на получение досрочной страховой пенсии по старости, а, следовательно, иск подлежит удовлетворению.

Рассмотрим ещё один пример из реализованной судебной практики.

Б. подала в суд иск с требованием включить периоды работы в льготный стаж, признать право на назначение пенсии по старости в досрочном порядке. Обосновывая заявленные требования, указала, что ею было подано обращение к ответчику с требованием назначить страховую пенсию по старости по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».<sup>1</sup>

Соответствующей комиссией было рассмотрен ее запрос, в результате чего Б. было отказано в назначении пенсии по причине отсутствия необходимого стажа работы на Крайнем Севере (в размере 15 лет). Помимо этого, в стаж работы, который даёт право на досрочное назначение пенсии по данному основанию, ответчик включил периоды, общая продолжительность которых составила 10 лет 3 месяца 16 дней.

Б., в свою очередь, не была согласна с принятым решением и посчитала его незаконным.

Так, ответчик, оценивая пенсионные права истицы, не включил в стаж ряд периодов работы в тех местностях, которые приравнены к районам Крайнего Севера: 4 периода, общая продолжительность которых 2 года 9 месяцев 21 день.

Указанная выше работа реализовывалась в городе Архангельске, который является районом Крайнего Севера (согласно постановлению Правительства РСФСР от 27 ноября 1991 г. № 25 приравнен к районам Крайнего Севера).

Суд, рассмотревший объяснений двух сторон, пришёл к следующему.

Отметим, что согласно статье 39 Конституции РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установ-

---

<sup>1</sup> Решение Шатурского городского суда Московской области [Электронный ресурс]: от 15 июля 2021 г. по делу № 2-1045/2021 // Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/dn7E11goK0C> (дата обращения: 10.05.2022).

ленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом.

Так, согласно пункту 6 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» досрочная пенсия по старости назначается мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет (с учетом положений, предусмотренных приложениями 5 и 6 к настоящему Федеральному закону), если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в приравненных к ним местностях и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет. Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в приравненных к ним местностях, страховая пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере. При этом каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера. Гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, страховая пенсия назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 настоящего Федерального закона, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах. При работе в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, а также в этих местностях и районах Крайнего Севера каждый календарный год работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, считается за девять месяцев работы в районах Крайнего Севера.

Судом было установлено, что Б. обратилась к ответчику по поводу назначения досрочной страховой пенсии по старости в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Суд посчитал, что рассмотренные материалы дела, то есть представленные документы, подтверждают, что в момент спорных периодов Б. осуществлялась трудовая деятельность в местности, которая приравненным к районам КС.

Подводя итоги дела, суд определил, что Б. имела соответствующий стаж работы в районах Крайнего Севера для назначения страховой пенсии.

По достижении 50-летнего возраста Б. имела необходимый стаж работы на Крайнем Севере, следовательно, и право на пенсию по ранее действовавшему законодательству.

Спорные периоды работы, которые подлежат включению в соответствующий стаж, предполагают, что исковые требования Б. должны быть удовлетворены и за Б. признано право на досрочное назначение пенсии по пункту 6 части 1 статьи 32 ФЗ «О страховых пенсиях», а на ответчика возложена обязанность назначения пенсии с момента обращения за таковой.

Приведённые выше примеры осуществления судебной практики показывают проблемы, касающиеся тонкостей расчёта всех видов рабочего стажа, его определения и т.д. Из-за этого возникают недопонимания и,

вследствие, споры по поводу наступления оснований для выплат пенсий. Соответственно, подобные споры становятся предметом рассмотрения судов, где истцы предпринимают попытки доказать наличие оснований для пенсионных выплат. Здесь особенно важным становится документальное подтверждение всех периодов трудовой деятельности и определение ее характера. Без предоставления доказательств последнего шансы на успешное разрешение дела в суде снижаются.

## **5. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ПРАВ НА СОЦИАЛЬНЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО ОБЯЗАТЕЛЬНОМУ СОЦИАЛЬНОМУ СТРАХОВАНИЮ**

Рассматривая вопрос о судебной практике по делам о защите прав на социальные выплаты по обязательному социальному страхованию, следует отметить, что существуют случаи, когда региональные отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по различным основаниям отказывают гражданам в выплате страховых платежей. В этой связи последние вынуждены прибегнуть к судебной защите как эффективному способу восстановления нарушенных прав.

Проанализируем несколько примеров осуществления судебной практики в сфере обязательного социального страхования в трудовой деятельности, где судом были удовлетворены требования истца.

Материалами гражданского дела установлено, что А. работал в компании на определённой должности. Получил производственную травму, что подтверждено документально. Это послужило причиной тому, что истцом было утрачено 40 % профессиональной трудоспособности, что подтверждается решением медико-социальной экспертизы. Приобретенная производственная травма является страховым случаем, т.е. А. должны были назначить страховое возмещение, а именно, ежемесячные страховые выплаты<sup>1</sup>.

Рассматривая данное дело, суд пришел к выводу о том, что, поскольку факт производственной травмы установлен решением суда, нарушения в составлении документов со стороны работодателя не могут быть причиной отказа в назначении страховых выплат.

Судом было признано право А. на ежемесячные страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве (страховые выплаты с последующей индексацией).

Также, в качестве примера рассмотрим еще один случай из судебной практики.

Истец получила травму по вине одного из отделений железной дороги. Травма повлекла за собой получение инвалидности 2 группы. Итог этого – утрата профессиональной трудоспособности на 60 % пожизненно. Согласно решению суда, истец имеет право на санаторно-курортное лечение пожизненно. До определённого года ответчик оплачивал санаторно-курортное лечение. В последние годы оплата путёвок не осуществлялась.

Ответчик не признавал иск, ссылаясь на давнейшее получение травмы.

---

<sup>1</sup> Правоприменительная практика по делам о взыскании сумм страхового обеспечения [Электронный ресурс] // Пресс-служба Республиканской организации Башкортостана Росхимпрофсоюза. 2012. URL: <https://www.vsrfr.ru/documents/all/29031> (дата обращения: 27.05.2022).

Решением суда с ответчика были возмещены расходы на санаторно-курортное лечение, а также ответственность за вред, причиненный истцу, судом возложена на перевозчика (ОАО «РЖД»), расходы на санаторно-курортное лечение должен нести ответчик.

Суд удовлетворил иск к ОАО «Российские железные дороги» и обязал оплачивать стоимость санаторно-курортного лечения пожизненно<sup>1</sup>.

В сфере страховых выплат также наблюдается достаточно большое количество нарушений работодателями прав работников на возмещение вреда в связи с травмой либо полученным профессиональным заболеванием, что говорит о необходимости дальнейшего законодательного регулирования.

Таким образом, хотелось бы отметить, что реализация социальной поддержки в разных формах несовершенна. Существует много причин, влияющих на гармоничное выстраивание системы социальной помощи со стороны государства и иных организаций. Огромную роль играет юридическая грамотность самих граждан, их осведомленность, выбор правильных специалистов, которые помогут решить проблему и выяснить все детали возникшей ситуации.

Судебная деятельность является неотъемлемой частью всей этой системы, ведь помогает также выявить все недостатки и достоинства, опыт прошлых граждан должен учитываться при решении новых спорных моментов и ситуаций.

---

<sup>1</sup> Правоприменительная практика по делам о взыскании сумм страхового обеспечения [Электронный ресурс] // Пресс-служба Республиканской организации Башкортостана Росхимпрофсоюза. 2012. URL: <https://www.vsrfr.ru/documents/all/29031> (дата обращения: 27.05.2022).

## **6. СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ДЕЛАМ О ЗАЩИТЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

Теперь перейдём к рассмотрению судебной практики, касающейся защиты прав инвалидов на социальное обеспечение.

Качественное осуществление данной практики, в том числе социальная поддержка инвалидов, возможно благодаря учёту ряда правовых позиций. Например, дети-инвалиды имеют право на обеспечение всеми лекарственными средствами (по рецепту врачей) на бесплатной основе (в это число входят и те, которые не входят в перечень жизненно необходимых и важнейших препаратов для медицинского применения. Также ребёнок-инвалид имеет право на бесплатную медицинскую помощь, которая предполагает и диагностику заболеваний).

Если медицинское учреждение не соблюдает порядок оформления соответствующих документов (подтверждающих нуждаемость в бесплатном обеспечении лекарственным препаратом по жизненным показателям ввиду наличия социально значимого заболевания) и контроль оформления не осуществляется в соответствующем виде, то это не является основанием для лишения гражданина права на бесплатное предоставление определённого лекарственного средства.

Важно знать, что расходы на приобретение лекарственных средств, приобретение которых было возможно на бесплатной основе, можно возместить за счёт фармацевтической компании.

Также учитываются права детей-сирот и детей, которые остались без родительского попечения, на получение социальной поддержки; право граждан согласно законам на компенсацию расходов на оплату жилья и коммунальных услуг, если имеются таковые основания. Возможно рассмотрение вопросов, касающихся косвенно и прямо указанных положений, а также смежных вопросов, которые так или иначе влияют на жизнеобеспечение отдельных категорий граждан.

В качестве примера приведём судебную практику, касающуюся именно этой сферы государственной поддержки.

Популярным в сфере социальной поддержки маломобильных групп населения является нюанс, касающийся пандусов и кнопки вызова администратора.

Так, например, А. обратился в суд по вопросу защиты прав потребителя, компенсации морального вреда, штрафа и расходов. Истец передвигается с помощью кресла-коляски по состоянию здоровья. Из заявления следовало, что он не смог попасть в помещение магазина, чтобы совер-

шить покупки, так как у входа отсутствовали пандус и кнопка вызова администратора<sup>1</sup>.

Был проведён осмотр входной группы помещения на предмет доступности со стороны истца. Экспертиза подтвердила, что строительная конструкция у магазина не предполагают доступность и безопасность общественных зданий для инвалидов и маломобильных групп граждан. По этой причине была составлена претензия по отношению к ответчику. Важно, что регулирование вопроса со стороны истца было предложено в несудебном порядке, ответчик же не удовлетворил требование истца по изменению сложившейся ситуации.

Суд рассмотрел материалы дела и пришёл к тому, что индивидуальный предприниматель должен устранить существующие нарушения, установить пандус и принять иные меры по обеспечению комфортных условий для передвижения маломобильных граждан, а также выплатить компенсацию морального вреда в размере 5 тыс. руб.

Отметим, что существует судебная практика, где в удовлетворении заявленных требований суды отказывают. Например, требования В. по созданию маломобильным гражданам условий для беспрепятственного доступа к соответствующему объекту не были удовлетворены. Это произошло в виду того, что арендатор объекта не имеет права заниматься его реконструкцией без разрешения арендодателя. Данный факт подтверждает заключенный договор между арендатором и арендодателем, в котором отмечено, что первый из них обязуется не проводить реконструкционные работы и иные капитальные ремонтные работы. По этой причине, у ответчика не было права на установление пандусов и иных приспособлений для маломобильных групп населения. И решение суда было принято в пользу ответчика, несмотря на то, что одно положение ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» не допускает дискриминацию по признаку инвалидности<sup>2</sup>.

Рассмотренная судебная практика в этой сфере показывает, что решения суда могут существенно различаться в зависимости от установленных по делу обстоятельств. Основанием для принятия положительного решения служит доказанное нарушение норм законодательства – дискриминация инвалидов, нарушение права маломобильных групп населения на доступную среду.

Развитие судебной практики по защите прав инвалидов также необходимо, ведь, согласно статистическим данным, наблюдается рост числа инвалидов среди трудоспособного населения. Это говорит о том, что по-

---

<sup>1</sup> Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам, связанным с реализацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан [Электронный ресурс], утв. Президиумом Верховного Суда Рос. Федерации 17 июня 2020 г. URL: <https://www.vsrp.ru/documents/all/29031> (дата обращения: 10.05.2022).

<sup>2</sup> Там же.

требность в создании доступной среды для людей с ограниченными возможностями, все более возрастает. Это касается, как и их повседневной жизни, так и профессиональной. Каждый имеет право на жизнь, условия которой не дискриминируют человека из-за его особенностей.

## 7. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Обратим внимание на то, что нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие сферу социального обеспечения, должны соответствовать общемировым стандартам прав человека и международным нормам социального обеспечения.

Нормы, сформированные на международном уровне, требуют со стороны государства совершенствовать уровень социальных гарантий, реализовывать соответствующие социальные реформы. Это необходимо для устойчивого и благоприятного развития социальной сферы. Кроме того, благодаря международным стандартам социальные достижения и их результаты одних стран становятся известны другим государствам. Их опыт внедряется на национальном уровне.

Акты Организации Объединенных Наций (ООН) – это фундамент международно-правового регулирования социального обеспечения. Они закрепляют основополагающие права и свободы личности, которые возможно реализовывать благодаря развитому и устоявшемуся праву на социальное обеспечение (например, право на пенсионное обеспечение/социальное страхование/социальную защиту/медицинское обслуживание). Всё это было отражено в Декларации прав и свобод человека и гражданина, которая была принята Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., а также в Конституции РФ.

Принципы и нормы международного права, обладающие общепризнанным характером, а также международные договоры РФ – это составная часть правовой системы, а это значит, что они обладают наивысшей юридической силой (согласно части 4 статьи 15 Конституции РФ).

Рассмотрим в первоочередном порядке Всеобщую Декларацию прав человека, которая была принята в 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН. Раньше Всеобщая декларация прав человека носила рекомендательный характер, так как была принята в форме резолюции Генеральной Ассамблеи. Её широкое применение стало результатом того, что нормы, установленные во Всеобщей декларации прав человека, стали обладать обязательной юридической силой.

В статье 22 этого основного международного документа по правам человека, закрепляется, что «каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях». В статье 25 Декларации предусмотрено право каждого человека «на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который нужен для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай

безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам».

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. – ещё один универсальный акт, детально раскрывающий указанные в нём человеческие права. В Пакте закреплено не только право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование (статья 9), но и предусматривается самая широкая охрана и помощь семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, в особенности пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании (статья 10). Помимо этого, в статье 11 признается право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни. Государства обязаны принимать надлежащие меры к обеспечению осуществления этого права.

Максимально полное закрепление права на социальное обеспечение закреплено в актах, которые принимаются Международной организацией труда. Согласно им определено обязательное стимулирование государств в принятии программ, цель которых – повысить жизненный уровень и модернизировать систему социального обеспечения.

Социальные права отражены также в Конвенции Международной организации труда 1962 г. № 117 «Об основных нормах и целях социальной политики». В соответствии с ней планирование экономического развития должно базироваться на повышении уровня жизни населения.

Отметим и иные акты МОТ, который в определенной степени затрагивают сферу социального обеспечения:

1) Конвенция 1952 г. № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»;

2) Конвенция 1962 г. № 118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения»;

3) Конвенция 1967 г. № 128 и Рекомендация № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца»;

4) Конвенция 1982 г. № 157 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» и Рекомендация 1983 г. № 167 «Об установлении международной системы сохранения прав в области социального страхования».

До марта 2022 года Россия являлась членом Совета Европы, в рамках деятельности которого был создан уникальный международный договор, а именно, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.

Конвенция и протоколы к ней закрепили за собой перечень прав и свобод человека, предоставляющих гарантии всем лицам, находящимся

под юрисдикцией государств-участников, и действующий механизм обеспечения их соблюдения (Европейский суд по правам человека).

Также в рамках работы Совета Европы была принята Европейская социальная хартия (принята в 1961 г.). Так, Хартия защищает основные социальные и экономические права и является механизмом защиты прав человека в Европе. 1 июля 1999 года – это начало действия пересмотренной Европейской социальной хартии, в которой были гарантированы новые права.

Данный нормативный правовой акт – это гарант целого ряда основных прав в сфере жилья, здравоохранения, образования, занятости, социальной защиты, недискриминационного подхода.

Важно отметить, что Россия по ряду пунктов из этого документа не приняла на себя обязательства.

Также в систему европейских актов в сфере социальных прав входит Европейский кодекс социального обеспечения 1964 г.

Примечательно сотрудничество в сфере социального обеспечения в рамках Содружества Независимых Государств (СНГ). Цель концепции социального обеспечения стран Содружества состоит не в том, чтобы привести законодательство всех входящих в него стран к общему знаменателю, а в том, чтобы решить вопросы гармонизации законодательства в области социального обеспечения, скоординировать их деятельность в социальной сфере и, в первую очередь, применительно к трудящимся-мигрантам.

В рамках СНГ принята Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г. В ней закрепляется, что государства – участники СНГ обязуются обеспечить каждому человеку, находящемуся под их юрисдикцией, соблюдение международных стандартов в области прав человека на основе Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и других основополагающих международно-правовых документов в области прав человека.

Статья 16 Конвенции предусматривает, что каждый человек имеет право на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в других случаях, установленных национальным законодательством.

Также в 1994 г. Межпарламентской Ассамблеей была утверждена Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (СНГ). Этот документ имеет значительный вес в сфере социальных прав граждан СНГ.

Отметим некоторые международные правовые акты, затрагивающие право отдельных субъектов на социальное обеспечение.

Так, существуют международные акты, которые закрепляют права в сфере социального обеспечения как всех категорий граждан, так и отдельных категорий лиц.

Например, Конвенция о правах ребенка 1989 г., Декларация о правах инвалидов 1975 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г., Рекомендация МОТ 1980 г. № 162 «О пожилых работниках».

В рамках Совета Европы можно отметить такие акты, как Дополнительный протокол 1988 г. (Протокол № 1) к Европейской социальной хартии.

Изданы нормативные правовые акты в области пенсионного обеспечения в рамках существования СНГ. Это Соглашение от 13 марта 1992 г. «О гарантиях прав граждан государств – участников СНГ в области пенсионного обеспечения», Соглашение от 24 декабря 1993 г. «О порядке пенсионного обеспечения и государственного страхования сотрудников органов внутренних дел государств – участников СНГ».

Рассмотрим кратко механизм пенсионного обеспечения граждан из СНГ в России.

Так, пенсионное обеспечение лиц, которые прибыли из таких стран – участников СНГ, как Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан регулируется и определяется согласно Соглашению о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (13 марта 1992 г.). Такие соглашения, как Соглашение с Республикой Молдова (10 февраля 1995 г.), Соглашением с Грузией (16 мая 1970 г.), Соглашением с Литовской Республикой (29 июня 1999 г.), также определяют пенсионное обеспечение граждан тех стран на территории Российской Федерации.

Отметим, что их пенсионные права и те же права членов их семей реализуются на основе законодательства той страны, где они проживают.

Каковы же условия, которые позволяют гражданам СНГ претендовать на выплату пенсии в РФ?

Во-первых, требуется российское гражданство или вид на жительство иностранного гражданина или лица без гражданства с отметкой о регистрации по месту жительства.

Во-вторых, необходимо предъявить пенсионное дело, где будет присутствовать соответствующая отметка (дата прекращения выплаты пенсии), или справку органа, который реализует пенсионное обеспечение по раннему месту жительства. Здесь также важны надлежащий порядок выданных документов и перевод иностранного документа, который нотариально заверен.

Расчёты периодов работы и дополнительной деятельности, которые включаются в стаж, порядок исчисления и правила подсчёта стажа определяются пенсионным законодательством РФ.

Федеральный закон от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определяет, что с 1 января 2002 г. периоды работы возможно включить в соответствующий стаж при условии уплаты страховых взносов в рамках пенсионного обеспечения на территории той страны, в пределах которой осуществлялась соответствующая деятельность.

Заработок, который был получен в государствах СНГ, трактуется как заработок, который был получен в пределах России. Размер пенсии исчисляется при учете этого заработка и на общих основаниях.

Также существует процедура по переводу национальной валюты с учётом даты конвертации пенсионных прав. Имеется в виду, что берётся в расчёт курс Центрального Банка РФ на 1 января 2002 г.

Когда именно назначается пенсия лицу, прибывшего из стран СНГ? Пенсия назначается в тот месяц, который следует за тем, когда была официально прекращена выплаты по прошлому месту жительства. Если за пенсией обращаются в первый раз, то сроки ее назначения соответствуют условиям законодательства РФ и не ранее даты регистрации по месту жительства.

Скажем и про то, что между Российской Федерацией и странами, которые являются бывшими республиками СССР, заключены двусторонние международные договоры (например, с Эстонской и Литовской Республиками).

Вопросы прав женщин на социальное обеспечение основаны на получении денежных пособий и оказании медицинской помощи. Это вытекает из Конвенции МОТ 1952 года № 103 (пересмотренная Конвенцией МОТ № 183) «Об охране материнства» и Рекомендация № 95 (пересмотренная Рекомендацией МОТ № 191).

На международном уровне также закреплены меры защиты трудящихся, которые приобрели профессиональные заболевания и стали пострадавшими от произошедшего несчастного случая (Конвенция и Рекомендация МОТ 1964 г. № 121 «О пособиях в случаях производственного травматизма», Рекомендация МОТ 2002 г. № 194 «О перечне профессиональных заболеваний»).

Права безработных рассмотрены в Конвенции МОТ № 44 и Рекомендации № 44 1934 г. «О страховании на случай безработицы и о различных видах оказания помощи безработным», Конвенции МОТ 1988 г. № 168 «О содействии занятости и защите от безработицы».

Теперь вкратце рассмотрим особенности регулирования социальных прав отдельных категорий иностранных граждан в Российской Федерации.

Российская практика основана на дифференцированной политике по отношению к отдельным категориям иностранных граждан. Проблемной сферой реализации социальных прав иностранных граждан, проживающих

на территории России, является жилищное обеспечение. Для решения подобной проблемы предпринимаются такие меры, как:

- 1) помощь в поиске временного размещения;
- 2) информационная помощь в процессе покупки жилья на постоянной основе (вопросы ипотеки, кредитования и т.д.);
- 3) частичная компенсация затрат, касающихся жилищного благоустройства, участие в субсидировании жилищных расходов;
- 4) создание региональных программ, направленных на поддержку в решении вопроса жилищного обеспечения и т.д.

Образовательная сфера является более доступной и основана, например, на предоставлении квот на обучение по определённым профессиональным программам. Так, иностранные граждане имеют право на получение всех видов образования (дошкольного, начального общего, среднего общего и т.д.), в том числе и образование профессионального уровня, на равных основаниях с гражданами РФ (на общедоступной и бесплатной основе). При обучении на основании полученной квоты иностранные граждане имеют право на получение стипендий (государственных академических и государственных). На законодательном уровне закреплён и порядок конкурсного отбора на обучение в пределах выделенной квоты. Важно отметить, что согласно статье 78 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» иностранные граждане, поступающие на обучение в пределах квоты, пользуются правом на обучение на подготовительных отделениях, подготовительных факультетах федеральных государственных образовательных организаций по дополнительным общеобразовательным программам, обеспечивающим подготовку иностранных граждан к освоению профессиональных образовательных программ на русском языке, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета с выплатой указанным гражданам стипендий (в течение всего периода прохождения обучения вне зависимости от успехов в учебе).

Существенной проблемой в предоставлении образовательных гарантий является недостаточное знание русского языка.

Медицинское обеспечение иностранных граждан идентично оказываемому медицинскому обслуживанию граждан РФ (предоставляется и бесплатно, и платно; обязательно наличие ОМС).

Так, иностранные граждане имеют право на: бесплатное получение первой помощи и скорой медицинской помощи, на оказание медицинских услуг на основании ОМС, получение родового сертификата, медицинское осмотры (при трудоустройстве; предварительные и периодические). Кроме того, работающие иностранные лица, временно пребывающие на территории РФ, и проживающие/пребывающие нетрудоустроенные неграждане РФ на временной основе имеют право также на получение бесплатной медицинской помощи и скорой медицинской помощи.

Отметим, что согласно положениям постановления Правительства РФ от 6 марта 2013 г. № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации», определяются следующие моменты, которые регулируют бесплатный и платный характер предоставления медицинской помощи.

1) Иностранцы граждане, являющиеся застрахованными лицами в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», имеют право на бесплатное оказание медицинской помощи в рамках обязательного медицинского страхования.

2) Медицинская помощь в плановой форме оказывается при условии представления иностранным гражданином письменных гарантий исполнения обязательства по оплате фактической стоимости медицинских услуг или предоплаты медицинских услуг исходя из предполагаемого объема предоставления этих услуг (за исключением случаев оказания медицинской помощи в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил), а также необходимой медицинской документации (выписка из истории болезни, данные клинических, рентгенологических, лабораторных и других исследований) при ее наличии.

3) Счета-фактуры за фактически оказанную медицинскую помощь в течение 10 дней после окончания лечения направляются медицинской организацией в адрес иностранного гражданина или юридического либо физического лица, представляющего интересы иностранного гражданина, если иное не предусмотрено договором, в соответствии с которым она была оказана (за исключением случаев оказания медицинской помощи в соответствии с пунктом 4 настоящих Правил).

4) Споры, связанные с оказанием медицинской помощи или несвоевременной оплатой счетов-фактур за фактически оказанную медицинскую помощь, разрешаются в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

5) В случае если международным договором Российской Федерации установлен иной порядок оказания медицинской помощи иностранным гражданам, применяются правила международного договора.

Необходимо отметить нормативные правовые акты, закрепляющие особенности медицинского обеспечения иностранцев из дальнего зарубежья и мигрантов из государств СНГ. Это постановление Правительства России от 11 декабря 1998 г. № 1488 «О медицинском страховании иностранных граждан, временно находящихся в РФ, и российских граждан при выезде из РФ» (распространяется на иностранных лица дальнего зарубежья), Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов 1994 г. и Соглашение от 27 марта 1997 г. «Об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств» наряду с Протоколом о ме-

ханизме реализации Соглашения (эти два документа определяют медицинское обеспечение мигрантов из стран СНГ).

Российское законодательство предусматривает участие иностранных граждан в системе обязательного пенсионного страхования. Касаемо этого момента стоит указать, что неграждане РФ могут претендовать на такие виды пенсий, как страховая, накопительная, социальная пенсии, а также государственное обеспечение. Важно, что пенсия назначается при первоначальном соблюдении таких условий: присоединение к системе ОМС и наличие вида на жительство (данное условие отмечено в Федеральном законе от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»). Кроме того, иностранец может претендовать на пенсию при условии постоянного проживания в РФ более 15 лет, наличия страхового стажа не менее 10 лет и достижения общеустановленного возраста (для получения соответствующих пенсий). При выполнении всех условий, необходимых для того, чтобы претендовать на пенсию, иностранное лицо может обратиться в отделение ПФР или в МФЦ с заявлением. Нужно подготовить пакет документов (вид на жительство с отметкой о регистрации ФМС, трудовая книжка РФ, СНИЛС, трудовой договор, соглашения о выполнении работ, предоставлении услуг; выписка с личного счета; документы, подтверждающие наличие льготы (при наличии), иные документы), а затем ожидать ответа в течение 10 рабочих дней.

Иностранные граждане, которые имеют детей, обладают правом на защиту материнства и детства с государственной стороны.

Необходимо отметить, что реализация социальных прав граждан также основана на характере сложившихся отношений между Российской Федерацией и самим иностранным гражданином.

Всё, что делается со стороны России в сфере проводимой миграционной политики, можно назвать «социальной и культурной адаптацией и интеграцией иностранных граждан». Её полнота и результативность зависят от того, как именно государство информирует неграждан РФ об их возможностях в сфере социального обеспечения, доступность процедуры реализации прав, перенимание зарубежного опыта, где практика поддержки неграждан достигла, возможно, большего успеха.

Важно внедрять иностранных граждан в бытовую сферу жизни за счёт освоения языковых навыков, знаний в сфере истории, экономики, культуры и т.д.

Отметим нормативные правовые акты, закрепляющие правовые статус и положение неграждан РФ:

1) Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

2) Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;

4) Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-І «О беженцах».

Эти законодательные акты регулируют отношения между иностранными гражданами и лицами без гражданства и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами перечисленных органов, которые возникают в виду пребывания/проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

Сфера социального обеспечения иностранных граждан также многогранна и постоянно требует изменений и совершенствований в постоянно меняющихся внутренних и внешних условиях.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги, отметим, что становление и развитие гражданских правоотношений в сфере социальной поддержки граждан государством является неотъемлемой частью жизнедеятельности индивидуумов и общества в целом. История становления социального обеспечения очень обширна, но, как показывает время, из года в год данная сфера деятельности государства совершенствуется, что не может не радовать.

Достижение социального спокойствия в человеческой среде возможно за счёт предоставления необходимых благ в денежной или натуральной форме, а благоприятных условий существования возможно только при взаимных участии, мотивации и осознанности как граждан, так и самого государства.

Право на социальное обеспечение невозможно отнять у человека, ведь оно непосредственно связано с правом на жизнь. Возможность полноценно жить допустима и реализуема только при достаточном уровне обеспеченности соответствующими благами.

В данном пособии удалось достичь поставленных задач, а именно:

- 1) проанализировать российские и международные правовые акты в области права социального обеспечения;
- 2) рассмотреть содержание понятия «право социального обеспечения», определить его систему, порядок и способы защиты;
- 3) раскрыть актуальные в условиях современности проблемные моменты права социального обеспечения.

Отметим, что сфера социальной поддержки также не идеальна, как и сама социальная сфера. Общество развивается, потребности ввиду многих обстоятельств также подвержены изменениям, государственные структуры, в свою очередь, претерпевают изменения, поэтому важно обеспечивать взаимное сотрудничество граждан и государства.

Огромную роль играет внедрение новых мер по поддержке граждан, оказавшихся в затруднительном положении. Судебная практика – это своего рода инструмент, позволяющий оценивать то, насколько правомерно осуществляется социальная поддержка. Это опыт, который необходимо перенимать и использовать в новых реалиях.

Таким образом, гражданские правоотношения в сфере социальной поддержки граждан государством – это многогранная сфера, имеющая свои тонкости, достоинства и недостатки. Только взаимными усилиями их можно улучшить и держать под контролем.

*Учебное пособие*

**Авторы:**

**Жиляева** Светлана Константиновна, **Дикова** Ирина Владимировна

# **ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

---

Подписано в печать 10.03.2023. Формат 60×90<sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Усл. печ. л. – 2,63. Тираж 37 экз. Заказ № 319.

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова.  
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2.