



**УПРАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

О ЛЕГАЛИЗАЦИИ КАННАБИСА В ЕВРОПЕ

(ОБЗОР ПО МАТЕРИАЛАМ МИД РОССИИ, МВД РОССИИ,
ЕВРОПЕЙСКОГО ЦЕНТРА МОНИТОРИНГА НАРКОТИКОВ И НАРКОМАНИИ,
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОТКРЫТЫХ ИСТОЧНИКОВ СЕТИ
ИНТЕРНЕТ)

Москва, 2023 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ.....	4
АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	5
ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	5
ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ.....	5
ГРУЗИЯ	10
КОРОЛЕВСТВО ДАНИЯ.....	10
КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИЯ.....	14
ВЕЛИКОЕ ГЕРЦОГСТВО ЛЮКСЕМБУРГ	14
РЕСПУБЛИКА МАЛЬТА.....	17
КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ.....	20
ПОРТУГАЛЬСКАЯ РЕСПУБЛИКА.....	21
РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ.....	21
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	23
УКРАИНА.....	23
ФИНЛЯНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА	26
ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА	26
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	27
ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ	30
ПОЗИЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ	33
ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ	36

ВВЕДЕНИЕ

Основы действующего в настоящее время глобального режима контроля над каннабисом и его производными заложены в 1960-1970-х годах. На тот момент в мировом сообществе наблюдался консенсус относительно того, что данный наркотик способен быть предметом злоупотребления, вызывает вредные последствия для здоровья человека. При этом предполагалось, что терапевтические свойства и потенциал для использования его в медицине отсутствуют. В результате для каннабиса был предусмотрен особый режим контроля¹, состоящий из перечня стандартных мер для списочных субстанций и специальных положений, регулирующих его культивирование.

В Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года (далее – Конвенция) для растения каннабис, его смолы, экстрактов и настоек был предусмотрен самый жесткий списочный режим. Все перечисленные субстанции были включены в Список I, предполагающий ограничение производства, оборота, импорта/экспорта, хранения и потребления исключительно медицинскими и научными целями при госконтроле и лицензировании такой деятельности, рецептурный отпуск препаратов с содержанием этих веществ, установление квот на международную торговлю и создание системы регулярной отчетности. Одновременно растение каннабис и его смола внесены в Список IV Конвенции, разрешающий государствам, исходя из оценки рисков для общественного здравоохранения, принимать любые дополнительные меры вплоть до полного запрета производства и оборота каннабиса на своей территории.

3 декабря 2020 г. КНС ООН (27 голосами «за», при 25 – «против» и одном воздержавшемся) приняла решение об исключении каннабиса и смолы каннабиса из Списка IV Конвенции. Остальные рекомендации ВОЗ поддержки Комиссии не получили.

По мнению многих экспертов, такое решение, по сути, приведет к ослаблению международного контроля над каннабисом,

¹ Помимо каннабиса специальные режимы контроля в рамках Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г. действуют также для опийного мака и куста кока.

поскольку в отношении него не будут применяться специальные меры согласно п. 5 ст. 2 Единой конвенции 1961 года.

МККН выступил за выполнение конвенций по контролю над наркотиками в соответствии с международными стандартами в сфере прав человека.

С учетом такой позиции одного из основных органов контроля над наркотиками в системе ООН, а также расширяющейся в глобальном масштабе кампании нарколибералов по продвижению легализации наркотиков под прикрытием борьбы с нелегальным рынком и заботы о сохранении здоровья населения, а по сути преследующим цели получения прибыли за счет культивирования, производства и дистрибуции наркотических средств, Российской Федерации все труднее отстаивать необходимость сохранения существующей системы контроля над наркотиками.

Ниже представлен обзор ситуации по легализации каннабиса в странах Европы, а также позиции Евросоюза и МККН по данному вопросу.

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) выпустил доклад, посвященный анализу ситуации с полусинтетическим каннабиноидом (SSC), известным как гексагидроканнабинол (ННС), риски применения которого пока мало изучены. В документе подчеркивается, что в большинстве государств Евросоюза ННС не относится к категории контролируемых веществ и является одним из заменителей каннабиса. Его выявление на своей территории подтвердили 20 государств-членов ЕС (Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Греция, Дания, Испания, Италия, Кипр, Литва, Польша, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, ФРГ, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония), а также Норвегия. Кроме того, по данным на 31 марта 2023 года, оно не включено в соответствующие списки профильных конвенций ООН 1961 и 1971 гг.

Появление продукции на основе этого вещества было зафиксировано в сентябре 2021 года, а в Европе – в мае 2022 года. Система раннего предупреждения ЕЦМНН, отслеживающая появление новых психоактивных веществ, начала проводить его мониторинг с октября 2022 года. С данного момента обнаружены

еще два полусинтетических каннабиноида – ацетат ННС (ННС-О) и гексагидроканнафидорол (ННС-Р). Европейские эксперты говорят, что это может свидетельствовать о новых тенденциях на рынке «легальных» заместителей каннабиса.

Несмотря на то, что доклад не содержит предложений о запрете ННС в Евросоюзе, тем не менее в декабре 2022 года ЕЦМНН провел тематическое совещание экспертов европейской сети по наркотикам и наркомании (REIТОХ), где, как указывается в соответствующем пресс-релизе, были рассмотрены вопросы, связанные с последствиями принятия Вашингтоном в 2018 году вышеупомянутого нового законодательства и недостаточным количеством профильных исследований. При этом ЕЦМНН и REIТОХ намерены плотно отслеживать ситуацию с ННС.

АВСТРИЙСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Австрийский закон «О наркотических веществах», принятый в 1998 году, разделяет производителей наркотиков и тех, кто употребляет их из-за проблем со здоровьем. Наказание зависит от того, к какой группе относится нарушитель. В списке уголовных преступлений в Австрии нет употребления наркотиков, однако за хранение в личных целях грозит арест на шесть месяцев или штраф.

В Австрии разрешено использовать марихуану в медицинских или научных целях.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ

В 2002 году власти Великобритании перевели марихуану из класса В в класс С, к которому, в частности, также относятся стероиды. Это значит, что хранение небольшого веса каннабиса и ее производных не считается преступлением, а его оборот находится под контролем государства. При этом у полиции остается право задерживать любителей «косяков» в «тяжелых» случаях, например, когда марихуану курили в присутствии детей.

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИЯ²

В Германии в рамках переговоров в рабочих группах по подготовке правительственной программы коалиции при

² https://www.ng.ru/world/2021-11-15/1_8301_germany.html.

существенных расхождениях практически по всем пунктам программы лишь по одному социал-демократам, либералам и «зеленым» удалось добиться согласия – о легализации каннабиса при новом правительстве.

Возделывание каннабиса пока в Германии запрещено. Действующее законодательство не препятствует его потреблению, но запрещает хранение, сбыт и производство. Полицейская статистика свидетельствует, что в 2020 году в Германии велось расследование 230 тыс. случаев, связанных с каннабисом.

При небольших количествах этого вещества (в разных землях от 6 г до 10 г, к тому же для личного пользования) суды могут не применять наказание. На этот счет имеется решение Федерального конституционного суда от 1994 года. Но в случае превышения этой нормы обычно наказание составляет до 5 лет тюрьмы или денежный штраф.

С 2017 года каннабис могут выписывать врачи по рецепту в качестве средства «зеленой медицины». В этих целях марихуана импортируется из Канады и Нидерландов. Уже сейчас Германия превратилась в крупнейший в Европе рынок каннабиса в медицинских целях. По оценке радиостанции «Немецкая волна», потребность ФРГ в этом веществе, применяемом для лечения, в 2020 году составляла 16 т. Однако общественная организация за разрешение конопли («Hanfverband») считает, что ежегодно в Германии потребляется от 200 т до 400 т каннабиса. Как отмечает в этой связи немецкое информационное агентство «n-tv», Германия в случае легализации производства и потребления каннабиса не в медицинских целях может стать «многомиллиардным рынком». Пока что большая часть денег, связанная с оборотом каннабиса, оседает в карманах организованной преступности.

Пока идет формализация легализации марихуаны, в немецком Ноймюнстере уже построена фабрика по ее производству. С Германией связаны и ожидания одного из ведущих продавцов каннабиса – канадской фирмы «Tilray Inc.». Эта фармацевтическая компания со штаб-квартирой в Нанаймо (Британская Колумбия) занимается производством, обработкой, упаковкой и продажей медицинского и рекреационного каннабиса. Его она сбывает уже в 20 странах мира.

По данным «Немецкой волны», более 25% немцев в возрасте от 18 до 64 лет хоть раз в жизни пробовали марихуану. Но среди молодежи от 18 до 25 лет таких уже насчитывается почти 50%. При этом регулярно потребляют каннабис в этой возрастной группе около 6%. Согласно данным федерального ведомства медицинского просвещения, среди 12-17-летних немцев каждый десятый имеет опыт потребления каннабиса.

Цель, с которой социал-демократы, либералы и «зеленые» выступают за легализацию рынка каннабиса, объясняется необходимостью ликвидации существующего в стране «черного рынка», желанием обеспечить контроль за качеством, борьбой с нежелательными примесями и защитой несовершеннолетних от последствий злоупотребления.

Кроме того, в качестве аргументации отмечалась необходимость снижения нагрузки на правоохранительные органы и суды, чтобы дать им возможность заниматься более тяжкими преступлениями (в 2019 году в Германии официально зарегистрировано 225 тыс. преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, большая часть которых связана с каннабисом), а также рост налоговых поступлений в бюджет страны от поставщиков.

Но нельзя исключать и того, что с учетом роста потребления каннабиса политические партии использовали эту тему для привлечения избирателей. Ведь проведенные опросы свидетельствовали, что примерно 43% населения страны выступает за легализацию каннабиса.

Следует также отметить намерения продолжать проекты, направленные на бесплатную проверку наркопотребителями качества наркотиков в сертифицированных лабораториях, раздачу шприцев и выделение помещений для приема наркотиков.

Критики этих намерений, а также консервативное крыло немецкого общества в лице ХДС/ХСС опасаются, что легализация каннабиса приведет к росту его потребления, что отразится на здоровье немцев. При этом отмечается, что каннабис – это только начало, затем наступит очередь более опасных веществ, а легализация каннабиса создаст новые благоприятные условия для организованной наркопреступности.

Исследования показывают, что потребление марихуаны может вызывать инфаркт миокарда и другие острые сердечные заболевания. Ее воздействие на организм человека связано с содержащимися в конопле психоактивными веществами (каннабиноидами), самый действенный из которых – дельта-9-тетрагидроканнабинол. И именно эти вещества могут служить толчком к развитию у человека психических заболеваний.

Согласно заключению научной службы Бундестага, планируемая германской правящей коалицией легализация контролируемой продажи продуктов каннабиса противоречит международным обязательствам ФРГ в этой области.

Данные планы зафиксированы в коалиционном договоре трех партий. Реформа обосновывается необходимостью контроля качества «продукта», противодействия распространению марихуаны с нежелательными примесями и обеспечения защиты несовершеннолетних от вредных последствий ее употребления.

Данные планы противоречат профильным конвенциям ООН, которые требуют криминализации производства, торговли, хранения и употребления всех наркотиков.

Аналогичные положения действуют на уровне Евросоюза. Рамочное решение комиссии ЕС № 2004/757/JI от 25 октября 2004 г. «О минимальных требованиях по определению составов преступлений и мер наказания в сфере незаконной торговли наркотиками» обязывает государства принимать меры с целью пресечения любых прямых или косвенных форм торговли наркотическими веществами и их хранения с этой целью. В отличие от конвенций ООН, в ЕС имеется наднациональная инстанция (Суд ЕС), способная обязать государства устранить нарушения.

«Нидерландская модель» немцами отвергается сознательно, когда производство и сбыт наркотиков формально остаются нелегальными, но на розничную торговлю государство закрывает глаза. В ФРГ стремятся к полной легализации процесса производства, оптовой и розничной торговли продуктами каннабиса и введению всеобъемлющего контроля за этой деятельностью.

С целью выработки концепции реформы, учитывающей указанные коллизии, действует профильная рабочая группа под эгидой Минздрава (результат будет не ранее 2024 года).

Не исключаются попытки Германии добиться совместных решений в данной области на уровне ЕС. Как вариант, может скорректироваться законодательство ЕС, по которому принятие решений может быть прерогативой правительств стран ЕС.

Соответствующие переговоры ведутся с другими странами единомышленниками: Нидерланды, Испания, Португалия, Люксембург, Бельгия, Чехия, Мальта.

Немецкой правящей коалицией СДПГ- «Союз/Зеленые» - СВПД и Правительством ФРГ представлена концепция легализации производства, продажи и потребления продуктов каннабиса.

Основным препятствием для реализации планов коалиции является действующее международное законодательство.

Согласно этой концепции каннабис будет продаваться в специализированных точках лицам старше 18 лет (также рассматривается вариант сбыта в обычных аптеках). Также государство должно будет обеспечить контроль и лицензирование всей цепочки производства, транспортировки, оптовой и розничной продажи, в том числе с целью исключения взаимопроникновения легального и черного рынков. Помимо НДС с продаж каннабиса будет взиматься акциз, за счет которого будут финансироваться просветительские проекты в данной области.

Планируется также декриминализация приобретения и хранения 20-30 г каннабиса для собственного потребления, также как и выращивания конопли в этих целях в количестве до 3 растений на человека. Производители обязаны будут не допускать попадание продукции несовершеннолетним.

Кроме этого, предусмотрено прекращение уголовных дел в сфере НОН, а также планируется рассмотреть вопросы об амнистии и снятии судимости для ранее осужденных.

Уголовное наказание предполагается оставить для торговцев продуктами каннабиса без лицензии, а также их продажа и хранение сверх дозволенного количества. Наказание будет до 3 лет лишения свободы или до 5 в случае отягчающих обстоятельств: нелегальная торговля в крупном размере, в составе организованной преступной группы, продажа несовершеннолетним и их вовлечение в незаконный сбыт. Реклама этой продукции будет запрещена,

а их упаковка должна иметь нейтральный дизайн и содержать информацию о рисках потребления.

Несовершеннолетних, уличенных в хранении марихуаны, вместо привлечения к уголовной ответственности будут обязывать к участию в профилактических разъяснительных программах.

В случае реализации этих планов каннабис будет выведен из-под действия закона об обороте наркотических средств от 28 июля 1981 г. и не будет считаться наркотиком в правовом смысле, а его оборот будет регулироваться отдельным законодательным актом.

Противоречия с международным законодательством надеются решить полюбовно. Концепция реформы будет направлена на правовую экспертизу в Еврокомиссию. Причем власти ФРГ планируют сопроводить документ заявлением об интерпретации антинаркотических конвенций, в соответствии с которым проект реформы соответствует их целям в части уменьшения негативных последствий употребления каннабиса для здоровья населения, а также нелегальным сбытом наркотиков.

ГРУЗИЯ

В Грузии 30 июля 2018 г. конституционный суд принял решение о том, что наказание за потребление каннабиса в частном порядке без рецепта врача является нарушением статьи 12 конституции этой страны, которая гласит, что «каждый имеет право на свободное развитие своей личности»³. Суд признал, что цели защиты общественного здравоохранения и безопасности не могут служить оправданием наказания со стороны государства за потребление каннабиса в частном порядке. Наказание за выращивание и хранение для личного потребления в данном деле не оспаривались, а поэтому не рассматривались.

КОРОЛЕВСТВО ДАНИЯ

В Дании употребление наркотиков не является уголовным преступлением и не регулируется законом, а хранение наркотиков наказывается на срок не более 2 лет лишения свободы.

³ https://www.emcdda.europa.eu/news/2019/cannabis-control-and-the-right-to-privacy_en.

С 2004 года законом установлено, что лицам, хранящим определенное количество запрещенных веществ, выносится предупреждение (или штраф, в зависимости от количества). При повторном обнаружении даже незначительного количества может быть предъявлено обвинение.

Никакого юридического различия между каннабисом и другими веществами нет. С 2004 года закон предписал судам рассматривать психически активные вещества с точки зрения «вредного воздействия», на практике это значит, что за коноплю наказывают менее строго, чем за «жесткие» наркотики.

В Дании сбыт наркотиков тоже подлежит наказанию на срок до 2-х лет лишения свободы. Но если количество или прибыль значительная, то может последовать более жесткое наказание. В случае продажи «в больших количествах» и для «широкого круга людей, с целью извлечения значительной прибыли» предусмотрено наказание до десяти лет лишения свободы.

Продажа в особо крупных размерах очень опасного вещества наказывается, максимум, на шестнадцать лет лишения свободы. Продажа каннабиса не отличается от продажи любого другого наркотика, но он не считается особо опасным веществом, так что возможность получить максимальное наказание маловероятна.

Специальной уголовной статьи о выращивании конопли в Дании нет. Тех лиц, которые будут задержаны за ее культивирование, скорее всего, обвинят в производстве или поставке «наркотиков».

Несмотря на это, многие датчане выращивают собственную коноплю. Согласно результатам исследования, опубликованного в 2013 году Центром по проблемам алкоголизма и наркомании в университете города Орхуса, по крайней мере 1200 датчан выращивают коноплю в домашних условиях, при этом большая часть делает это для лечебных целей.

Община Фритаун Кристиания (Freetown Christiania) официально существует с 1971 года с известной улицей «барыг» (Pusher Street) с киосками, продающими коноплю и гашиш. В течение многих лет торговля шла относительно беспрепятственно, постепенно переходя из рук хиппи с их доморощенным товаром под контроль преступного черного рынка.

В 2004 году власти решили пресечь эту торговлю, и «барыги» начали закрывать свои торговые места в ожидании полицейской облавы. Однако сама по себе торговля коноплей так и не исчезла, процветая и по сей день.

В 2011 году с подавляющим перевесом в 39 голосов против 1 городской совет Копенгагена принял инициативу разрешить контролируемые продажи конопли в границах города. Этим законодательным актом предполагалось курировать открытие от 30 до 40 торговых точек, напоминающих кофе-шопы с той разницей, что люди, которые стояли за этой моделью торговли, хотели расширить голландскую «лазейку» до возможности легального импорта конопли.

Однако эта инициатива была отклонена законодателями на государственном уровне. С тех пор радикальных предложений в отношении каннабиса не наблюдалось.

В последние годы Дания стала поворачиваться лицом к медицинской конопле. В 2011 году правительство одобрило лечение рассеянного склероза препаратом «Сативекс» от компании «GW Pharmaceuticals». Хотя еще до этого решения врачи могли «в исключительных случаях» выписывать рецепты на «Маринол» и «Набилон» (синтетические виды тетрагидроканнабинола), поскольку эти препараты одобрены и лицензированы в других европейских странах. Датское медицинское агентство, осуществляющее контроль и лицензирование подобных веществ, с 2004 года выдало почти 3000 разрешений на их применение. А вот препарату «Бедрокану» повезло меньше. Две заявки на него были отклонены под предлогом его несоответствия стандартам «готового к употреблению медикамента», поскольку «конопля-сырец вряд ли будет утверждена в качестве медицинского препарата» из-за «множества вредных последствий».

В октябре 2014 года датское коалиционное правительство согласилось выделить 35 млн крон (4,7 млн евро) «на исследование обезболивающих средств, включая медицинскую коноплю». В декабре 2015 года прогрессивная левоцентристская партия «Альтернативет» (Alternativet) предложила проект закона, который позволил бы использовать коноплю в медицинских целях. Согласно сообщению, вышедшему в марте 2016 года, в парламенте Дании

существует «относительно небольшое большинство» за легализацию медицинской конопли. В том же сообщении говорится, что «Альтернативет» предложила использовать несколько небольших датских островов, испытывающих в настоящее время экономические трудности, для выращивания медицинской конопли.

Справочно: Выращиванием конопли в Дании занимались с древнейших времен. К семнадцатому веку в Дании конопляная промышленность процветала. Датский климат более благоприятный по сравнению с остальной частью Скандинавии, поэтому коноплю здесь легче было выращивать, чем, например, в Норвегии. В 1629 году король норвежских и датских земель Кристиан IV потребовал, чтобы датские крестьяне выращивали коноплю для нужд его флота, и отправлял им необходимые семена. Его преемник король Кристиан V пошел еще дальше и в 1683 году издал специальный указ: «Каждый земледелец, имеющий целое хозяйство, и не посеявший бушель конопляного семени, а имеющий половину хозяйства и не посеявший половину бушеля, да будет наказан, как упрямый и ленивый раб, если не докажет, что его земля непригодна для такого посева».

Конопляное производство в Дании прекратило свое существование в начале XX века так же, как во всей Европе и большей части мира.

Как только в ЕС был принят закон, разрешающий выращивать коноплю, Дания в период между 1998 и 2000 годами засеяла несколько пробных полей различными сортами конопли, чтобы оценить ее урожайность, качество волокон и прочие свойства. Но датское конопляное производство так и не возродилось. В 2003 году был опубликован отчет, который свидетельствовал, что на тот момент во всей Дании коноплей занимался только один фермер. Остается загадкой нежелание датских земледельцев выращивать коноплю; как и в других странах ЕС им вполне доступна правительственная лицензия, которая позволяет законно выращивать ее для производства волокна, биомассы, а также в качестве дикорастущей сельскохозяйственной культуры.

В 2015 году датские ученые открыли новый способ извлечения химического вещества известного как конопляная янтарная кислота.

Эта кислота имеет важное и широкое промышленное применение и ее получают обычно из нефти. Возможность получения кислоты и этанола из конопли повышает ее полезность для химической промышленности и делает ее потенциально ценнее, чем кукуруза (из которой можно производить только этанол, но в больших количествах, чем из конопли, поэтому она считается коммерчески более выгодной).

В 2015 году Совет по сельскому хозяйству и пищевым продуктам Дании заявил о желании легализовать коноплю в тех же рамках, что и в США.

В соответствии с законами ЕС датским земледельцам разрешается выращивать коноплю с максимальным содержанием ТГК в 0,2%.

КОРОЛЕВСТВО ИСПАНИЯ

В феврале 1992 года в Испании принят закон, который отнес употребление каннабиса к административным проступкам. За хранение «травки» или курение на улице предусмотрен штраф 300 евро. Уголовное преследование грозит только в случае, если у человека нашли больше 40 г каннабиса. За выращивание каннабиса на продажу и его распространение грозит от 1 до 3 лет тюрьмы.

Курить каннабис в общественных местах нельзя, поэтому его употребляют дома или в специализированных клубах любителей марихуаны, которых в Испании около 500.

ВЕЛИКОЕ ГЕРЦОГСТВО ЛЮКСЕМБУРГ⁴

22 октября 2021 г. министр внутренней безопасности, министр юстиции, министр здравоохранения, министр образования, по делам детей и молодежи, а также министр иностранных и европейских дел Люксембурга обнародовали «пакет мер в отношении проблемы связанных с наркотиками преступлений». Пакет содержит, в частности, обновленную информацию о прогрессе по вопросу системы контролируемого предложения каннабиса путем легальной

⁴ https://www.emcdda.europa.eu/news/2021/malta-and-luxembourg-announce-plans-limited-cultivation-and-use-cannabis_en.

продажи резидентам страны, описанной в правительственном коалиционном соглашении 2018 года.

Министры сообщили, что будут продвигать предложение разрешить культивирование до 4 растений каннабиса на одно домохозяйство из семян (не с помощью черенков), что позволит совершеннолетним гражданам страны употреблять каннабис в домашних условиях. Употребление каннабиса в общественных местах останется под запретом, однако штрафы за правонарушения, связанные с хранением до 3 г наркотика, понизятся; уголовный штраф, составляющий в настоящее время 251-2500 евро предлагается понизить до 25-500 евро. В последующем может появиться возможность объявления предупреждения со штрафом в 145 евро.

Власти Люксембурга планируют представить законопроект о легализации каннабиса не позднее 2023 года и обеспечить его совместимость с требованиями международного законодательства.

Правительство представило дорожную карту по реализации соответствующих планов. Министр здравоохранения П. Ленерт заявила, что поиск новых путей решения этой проблемы связан с тем, что за последние 10 лет потребление наркотиков возросло, а черный рынок процветает.

Министр юстиции С. Тансон сообщила, что задача, стоящая перед Правительством, не проста. Необходимо будет в руках государства организовать систему выдачи лицензий, создать сеть точек продаж, гарантирующую, что только граждане Люксембурга будут иметь право законно приобретать продукцию для потребления внутри страны, наладить собственное промышленное производство.

Неограниченный оборот каннабиса в стране не планируется: останется его использование по рецептам, как и было все это время с 2015 года, строгие нормативные правила выращивания конопли в домашних условиях будут сохранены, потребление ограничено частной сферой и не в общественных местах.

Однако остается вопрос о том, что Конвенция ООН 1972 года напрямую ограничивает потребление каннабиса медицинскими и научными целями.

Министр юстиции подтвердила приверженность Люксембурга Конвенции и рассчитывает сделать упор на научных аспектах вопроса.

Кроме того, Правительство намерено поставить вопрос о фундаментальных правах человека, а именно свободой потреблять в частной обстановке, то, что ему хочется, и правом на здоровье.

Люксембург ориентируется на Португалию – единственное государство, производителя и экспортера рекреационного каннабиса, а также Нидерланды.

По итогам консультаций, проведенных Люксембургом в июле с Германией, Нидерландами, Мальтой, а также Чехией по вопросу легализации наркотика, стороны пришли к мнению, что репрессивный подход к проблеме «легких» наркотиков провалился и необходимо выстраивать новую политику.

Цель демократов такова, чтобы в 2023 году вынести на рассмотрение, а еще лучше утвердить соответствующие законы до очередных парламентских выборов.

Оппозиция против этих планов, крупнейшая христианско-социальная партия страны заявила о неприятии планов Правительства.

В условиях, когда проект закона, позволяющий выращивать дома коноплю все еще не принят, Министерства здравоохранения, юстиции и образования запустили сайт cannabis.informarion.lu, который помимо ситуации с каннабисом включает в себя раздел концепции дальнейшей легализации марихуаны в стране.

Заявлено, что данный документ разработан во взаимодействии с международными экспертами и является результатом научных исследований Канады, Португалии и Нидерландов.

Концепция предусматривает открытие по всему герцогству 14 официальных точек продажи каннабиса, которые должны быть обеспечены охраной, располагаться на определенном расстоянии от образовательных учреждений и функционировать без выходных с 12:00-20:00. Производственная цепочка будет в руках государства. Покупатели – люди от 18 лет, постоянно проживающие в Люксембурге. Объем приобретаемого будет ограничен либо 5 г в день, либо 30 г в месяц на человека. Стоимость предполагается сделать привлекательнее, чем на черном рынке. На данный момент

цена «на улице» составляет около 9.50 евро на 1 г. Концепцию планируется реализовать до 2028 г.

28 июня 2023 г. Палата депутатов Люксембурга проголосовала за принятие закона (38 голосов «за», 22 – «против»), частично легализующего рекреационный каннабис в стране. Предполагается, что закон вступит в силу в июле 2023 года после публикации на официальном государственном информационно-правовом ресурсе.

В соответствии с новыми правилами совершеннолетние граждане, проживающие в Люксембурге, смогут выращивать (до 4 растений на семью) и употреблять исключительно в домашних условиях наркосодержащие сорта конопли. При этом должны использовать только сертифицированные семена (с соответствующей маркировкой на упаковке). При этом данный закон смягчает наказание за транспортировку и хранение небольшого количества каннабиса. За 3 г «травы» 145 евро штрафа, более этого количества наркотика – возбуждение уголовного дела.

Однако остаются не урегулированы ряд вопросов: условия продажи семян не определены, специализированных магазинов в стране нет, не ясна законность доставки семян в страну.

Одновременно этот закон еще на стадии подготовки подвергся жесткой критике со стороны Христианско-социальной партии, которая убеждена, что черный рынок не исчезнет и будет риск наркотикулизма в страну. Более того, средний возраст употребления наркотика снизился до 19 лет, а возраст, в котором наибольшее количество потребителей, достиг 15-18 лет.

Лоббисты данного эксперимента торопятся принять закон в преддверии парламентских выборов, используя легализацию в рамках предвыборной кампании, придумав слоган: «Если не получается победить – нужно возглавить!».

РЕСПУБЛИКА МАЛЬТА

18 декабря 2021 г. на Мальте вступил в силу закон об изменении законодательства о каннабисе⁵. Таким образом, эта страна стала первой в ЕС, легализовавшей марихуану.

⁵ https://www.emcdda.europa.eu/news/2021/malta-and-luxembourg-announce-plans-limited-cultivation-and-use-cannabis_en.

Он является следствием выполнения положений избирательного манифеста правительства от 2017 года, в котором содержалось обещание начать обсуждение вопроса о рекреационном потреблении каннабиса, а также опубликованной в марте 2021 года правительством этой страны так называемой «белой книги» «Усиление законодательных рамок ответственного потребления каннабиса»⁶, в которой отражено видение правительства Мальты «более справедливой правовой системы для ответственных потребителей каннабиса».

В соответствии с этим законом совершеннолетним гражданам страны будет разрешено выращивать до 4 растений каннабиса на одно домохозяйство, а также хранить до 50 г этого наркотика дома. При обнаружении у физического лица не более 28 г ему грозит административный штраф в размере 50-100 евро.

За курение каннабиса в общественных местах останется штраф размером 235 евро, а при себе можно будет иметь не более 7 г наркотика. Менее существенные связанные с каннабисом правонарушения будут рассматриваться так называемым комиссаром юстиции, а совершающие их несовершеннолетние лица будут получать «планы медицинского ухода». Все, кто в настоящее время имеют судимость за хранение каннабиса, смогут обратиться к властям с заявлением о ее снятии.

Закон также позволяет тем, кто не может или не хочет выращивать каннабис самостоятельно, иметь легальный источник приобретения этого наркотика, т.к. разрешает гражданам создавать некоммерческие клубы по выращиванию каннабиса. Таким клубам будет разрешено производить каннабис и распространять его в объеме не более 7 г в день и 50 г в месяц в расчете на одного члена клуба. Располагаться они должны не ближе 250 м от образовательных учреждений. Каждому такому объединению будет разрешено иметь не более 500 членов и хранить одновременно не более 500 г каннабиса. Все эти объединения должны быть зарегистрированы в новом органе власти по ответственному потреблению каннабиса и отчитываться перед ним. Также нельзя

⁶ Towards the strengthening of the legal framework on the responsible use of cannabis, White Paper, March 2021, www.konsultazzjoni.gov.mt.

состоять в членстве более чем в одном клубе, при этом членские списки будут анонимными.

Правительство объявило, что 28 февраля 2023 г. начался прием заявок на выдачу лицензий, которые стоят 1 тыс. евро в год, для открытия «Ассоциаций по снижению вреда от каннабиса» - общественных некоммерческих организаций, членам которых можно будет продавать как семена конопли, так и выращенный на острове готовый к употреблению каннабис. В администрацию данных клубов могут входить лица, проживающие на Мальте не менее 5 лет, а в штате должны присутствовать специальные сотрудники, ответственные за контроль качества продукции, соблюдение требований ее безопасности хранения и распространения, никто из которых ранее не имел проблем с законом.

Данным объединениям, численностью не более 500 человек, будет разрешено выращивать коноплю для своих членов, исходя из расчета 50 г каннабиса на человека в месяц, а также снабжать их семенами конопли для ее выращивания в домашних условиях (не более 20 семян в месяц на человека). Эти семена разрешается закупать только в странах Европейского союза либо в других одобренных юрисдикциях. Выращивание конопли должно происходить на локациях с ограниченным доступом посторонних, исключающих прямую видимость растений. На упаковке должны содержаться исчерпывающие сведения о данной продукции, включая информацию о вреде ее употребления.

При этом такие клубы не должны располагаться ближе 250 метров от детских и молодежных учреждений, не иметь снаружи надписей и изображений, рекламирующих каннабис, а все их доходы должны реинвестироваться исключительно в развитие организации и в заработную плату сотрудников. Членом такой организации может стать любое лицо старше 18 лет. Одновременно членство в нескольких подобных клубах запрещено.

Несколько мальтийских экспертов уже выразили сомнения на счет жизнеспособности таких клубов в предлагаемых для них условиях работы, в первую очередь, с точки зрения высокой стоимости налаживания процесса от выращивания до реализации.

КОРОЛЕВСТВО НИДЕРЛАНДОВ

В своем выступлении на 4-м межсессионном заседании Комиссии ООН по наркотическим средствам 23 октября 2018 г. в Вене постоянный представитель Нидерландов при международных организациях М. Хеннис сообщил о решении правительства своей страны провести национальный эксперимент по регулированию немедицинского оборота каннабиса.

Данная инициатива была рассчитана на 4 года и предусматривала узаконивание на временной основе всей цепочки производства, перевозки и поставок каннабиса для его рекреационного потребления в так называемых кофе-шопах. В марте 2018 года соответствующий законопроект был внесен в парламент.

В настоящее время участие в эксперименте принимают 10 городов, которые на указанный период освобождаются от выполнения действующего в стране антинаркотического законодательства в части контроля над каннабисом.

В качестве обоснования для эксперимента голландцы ссылаются на необходимость решения серьезных проблем в сфере контроля над наркотиками, к которым привела нынешняя политика так называемой «терпимости» к продаже и потреблению марихуаны совершеннолетними гражданами в более чем 500 кофе-шопах. Такая деятельность формально не наказуема. В то же время поставки наркотика в эти заведения сейчас запрещены. В результате в стране сформировался масштабный теневой рынок по производству и оптовому сбыту марихуаны, который создает значительные проблемы для общественной безопасности, правопорядка и работы правоохранительных органов.

Правительство Нидерландов рассчитывает на то, что эксперимент позволит им оценить, как установление госконтроля за поставками каннабиса в кофе-шопы повлияет на состояние здоровья населения, уровень преступности и безопасности в упомянутых регионах. Научно обоснованные результаты данной инициативы власти страны намерены представить в КНС ООН. При этом в Гааге подчеркивают, что изменения в национальное законодательство будут носить временный характер и будут полностью отменены после завершения эксперимента.

По мнению голландских властей, реализация эксперимента

предполагает лишь незначительное отклонение от международных обязательств Гааги по трем антинаркотическим конвенциям.

На практике же, несмотря на экспериментальный характер, данная инициатива является прямым нарушением Нидерландами статьи IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, которая ограничивает производство, оборот и потребление наркотиков исключительно медицинскими и научными целями.

Существуют опасения, что после завершения четырехлетней инициативы страна пройдет «точку невозврата» и уже не сможет вернуться к безукоризненному соблюдению конвенций.

ПОРТУГАЛЬСКАЯ РЕСПУБЛИКА

С 1 июля 2001 года в Португалии отменено уголовное наказание за хранение любых наркотиков (от каннабиса до героина) в случаях, когда их используют для личных целей. Наркотики по-прежнему запрещены, однако их хранение (при определенных ограничениях) не приведет к судебному разбирательству. Продажа считается уголовным преступлением.

В Португалии разрешено хранить при себе по 1 г героина, МДМА или амфетамина, 2 г кокаина или до 25 г каннабиса. Полицейские не задерживают людей с таким количеством наркотиков, а выносят им предупреждение или направляют в так называемые «разъяснительные комиссии», в состав которых входят правовые и социальные эксперты, а также психологи. Если человек несколько раз предстанет перед такой комиссией, то его могут отправить на лечение.

РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ

В марте 2016 года парламент Республики Северная Македония внес изменения и дополнения в Закон о контроле за оборотом наркотических средств и психотропных веществ 2008 года, легализовав производство каннабиса в медицинских и научных целях, включая экстракцию конопляного и гашишного масел. Таким образом, Македония стала вторым после Хорватии государством Западных Балкан, осуществившим подобную либерализацию. Производство и сбыт каннабиса в иных целях остается вместе с тем уголовно наказуемым и карается тюремным заключением на срок

от 1 до 10 лет.

Начиная с июня 2016 года, лекарства на основе каннабиса доступны в аптеках. Препараты с содержанием более 0,2% психотропных каннабиноидов отпускаются только по рецепту врача-невролога, онколога, радиолога или инфекциониста – сотрудника государственного лечебного учреждения – и назначаются пациентам с онкологическими заболеваниями, эпилепсией, рассеянным склерозом, ВИЧ-инфекцией. Менее сильнодействующие препараты продаются свободно.

На сегодняшний день в стране 23 лицензированных производителя медицинского каннабиса, еще около 20 соискателей ожидают разрешительных документов.

Со временем на местный рынок начали входить и зарубежные инвесторы. Наиболее заметная сделка состоялась в декабре 2018 года, когда «International Cannabis Corp» (Ванкувер) поглотила «Balkan Cannabis Corp» (Торонто), приобретя таким образом в собственность неназванную фирму-производителя каннабиса в Валандово, а также долю в высокотехнологичной фармацевтической компании «Алкалоид». В планах канадцев – использовать данные активы для создания лидирующей в республике производственной и научно-исследовательской базы в области получения экстрактов каннабиса. В начале 2019 года израильская компания «Medivie Therapeutic» приобрела 51% доли в местной компании-производителе, название которой не раскрывается.

Общая площадь посевов конопли составляет около 30 га. Годовой объем производства оценивается в 300 т соцветий. Этого сырья достаточно для экстракции 30 т масел, экспорт которых мог бы потенциально приносить стране 1,5 млрд евро ежегодно.

Примечательно, что интересующиеся данной индустрией гражданские организации, в первую очередь Ассоциация за каннабис и зеленую политику «Вилка», полагают, что легализация производства каннабиса в медицинских целях должна стать первым шагом к декриминализации его рекреационного использования, а также разрешению его свободной культивации и сбыта через лицензированных дистрибуторов. Эти меры, по мнению активистов, позволят сократить употребление тяжелых наркотиков, уменьшить

распространение ВИЧ, снизить перенаселенность тюрем, повысить туристическую привлекательность страны.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

В России каннабис входит в список I запрещенных веществ, которые полностью изъяты из гражданского оборота. За употребление наркотиков без назначения врача в России грозит штраф от 4 до 5 тыс. руб. или арест на срок до 15 суток. Аналогичное наказание предусмотрено за приобретение, хранение, перевозку, изготовление и переработку наркотиков без цели сбыта.

Однако за хранение каннабиса в России могут привлечь к уголовной ответственности, если речь идет о «значительном размере». Максимальное наказание по статье 228 Уголовного кодекса Российской Федерации составляет 3 года лишения свободы. К «значительному размеру» относят 6 г каннабиса или 2 г гашиша.

За культивирование каннабиса, мака и других наркосодержащих растений предусмотрена административная или уголовная ответственность. За выращивание до 20 растений каннабиса грозит штраф в размере от 3 до 5 тыс. руб. или арест на 15 суток. Если кустов больше, то предусмотрен штраф до 300 тыс. руб. или лишение свободы на два года.

Под «культивированием» понимается «создание специальных условий для посева», сам посев, выращивание, «совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям».

УКРАИНА

В соответствии со статьей 106 (2) Кодекса Украины об административных правонарушениях выращивание каннабиса в количестве до 10 растений влечет за собой штраф и конфискацию этих растений. Согласно статье 44 того же кодекса незаконное производство, покупка, хранение, перевозка и пересылка наркотиков (без цели сбыта) в небольших размерах карается штрафом от 25 до 50 необлагаемых налогом минимумов доходов граждан. А в больших объемах – это уже уголовная ответственность, которая определяется статьей 309 Уголовного кодекса Украины. По этой

норме за производство, покупку без намерения последующей продажи каннабиса предусмотрены более крупные штрафы или же арест на 6 мес., либо ограничение свободы до 5 лет.

В то же время на Украине активизировались сторонники легализации наркотиков. Понимая неприятие в обществе этой инициативы, они решили действовать осторожно, маленькими шагами. Один из таких шагов – отмена уголовной ответственности за хранение небольшого количества наркотиков.

Главным инициатором выступил Минздрав Украины, который вместо того, чтобы заботиться об увеличении продолжительности достойной и здоровой жизни украинцев, озабочен тем, чтобы облегчить жизнь организаторам наркобизнеса и наркодилерам. Для этого планируется внести соответствующие изменения в приказ Минздрава Украины № 188 и увеличить легальный объем хранения кокаина в 50 раз – с 0,02 г до 1 г, что при дозе одного приема в размере 0,15 г составляет 7 доз. Норма хранения героина возрастет в 60 раз с 0,005 г до 0,3 г (3 разовые дозы) при однократной дозе 0,1 г. Норма хранения ацетилированного опия возрастет в 200 раз – с 0,005 г до 1 г. Норма хранения марихуаны возрастет до 12,5 доз или в 5 раз – с 5 г до 25 г. Учитывая, что в одном спичечном коробке, который является основной мерой для розничной продажи марихуаны, вмещается лишь 3-5 г, то наркодилер сможет спокойно носить с собой для реализации 5-6 таких коробок, не прячась ни от кого.

Такие изменения, предложенные Минздравом, означают полную легализацию розничной торговли наркотиками, ведь отныне наркодельцам не нужно будет прятаться или делать «закладки», они вполне законно смогут носить с собой одновременно 6 доз кокаина, 10 доз героина и 12,5 доз марихуаны и реализовывать украинцам.

В ходе выборов в местные органы власти на Украине 26 октября 2020 г. властями страны был одновременно проведен всеукраинский опрос, в ходе которого гражданам предлагалось ответить на пять вопросов. Один из вопросов касался легализации потребления каннабиса в медицинских целях. Большинство участвовавших в опросе граждан (64,88%) высказались за легализацию, 29,53% – против.

В мае 2021 года в Верховной раде зарегистрирован законопроект № 5596 «О внесении изменений в законы по регулированию обращения конопли в медицинских целях». Документ разрешает культивировать коноплю для лечения (включая каннабис с высоким содержанием ТГК, одного из основных каннабиноидов). В законопроекте прописано и создание специального органа по контролю за лекарственной коноплей.

Документ регламентирует запуск продажи конопли для лечения. Разрешение на торговлю будет выдаваться национальной полицией. Инициаторы закона декларируют, что приобрести коноплю можно будет только по рецепту врача, а экспорт «травки» за границу будет осуществляться с января 2025 года. Выращивание лекарственной конопли будет лицензироваться и находиться под надзором полиции, так же, как и продажа. На Украину разрешат импортировать зарубежный каннабис для продажи на ее территории⁷.

Лицензии на выращивание будет выдавать специальное ведомство по контролю оборота наркотиков сроком на 5 лет. По лицензии можно будет выращивать не более 1 тыс. кустов конопли. Хранение и употребление конопли будет законно при наличии справки и рецепта от врача.

13 июля 2021 г. этот законопроект был рассмотрен на внеочередном заседании Верховной рады, которая по итогам обсуждения приняла постановление о возвращении документа на доработку, так как по нему есть много замечаний. Рассмотрение законопроекта идет непросто, со спорами, хотя большинство экспертов поддерживают эту инициативу.

Следует отметить, что украинские эксперты в правоохранительной области скептически относятся к идее легализации каннабиса из-за слабой возможности государства контролировать выращивание и производство наркотика.

Тем не менее, кабинет министров Украины постановлением от 7 апреля 2021 г. № 324 отменил государственный контроль над отдельными лекарственными средствами. В частности, из списка

⁷ <https://riafan.ru/1483813-zelenskii-vynashivaet-khitryi-plan-po-prevrasheniyu-ukrainy-v-narkoticheskii-khab-evropy>

наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров были исключены следующие препараты на основе каннабиса:

набинол – синтетический каннабиноид с терапевтическим применением в качестве противорвотного средства и в качестве вспомогательного анальгетика при нейропатической боли;

набиксимолс – пероральный спрей для облегчения боли и спазмов, связанных с рассеянным склерозом. Отличается от других каннабиодосодержащих препаратов тем, что содержащиеся в нем ТГК и КБД не синтетические изомеры, а натурального происхождения.

ФИНЛЯНДСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Третья по численности в парламенте Финляндии партия «Союз «зеленых» на своем прошедшем 11-12 сентября 2021 г. съезде объявила, что планирует предложить изменить законы страны в отношении запретов на хранение, использование и продажу каннабиса и исключить наказание за его употребление из уголовного законодательства Финляндии, сосредоточив усилия на профилактике и расширении доступности лечения наркомании. Таким образом, «Союз «зеленых» стал первой ратующей за такие изменения партией в парламенте.

В 2020 году на рассмотрение парламента Финляндии уже поступала инициатива об отмене наказания за употребление этого наркотика, которая собрала 60 тыс. подписей граждан страны. Тогда она не получила одобрения.

Предложение «зеленых» также не было поддержано другими политическими силами страны, которые опасаются, что легализация каннабиса может способствовать росту наркомании.

Политологи отмечают, что с учетом консервативных настроений в финском обществе по данному вопросу такого рода инициативы и предложения в настоящее время в Финляндии популярностью не пользуются.

ФРАНЦУЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

В мае 2021 года созданный французским парламентом междисциплинарный комитет опубликовал три отчета о регулировании каннабиса: медицинском потреблении,

рекреационном потреблении и потреблении в контексте «хорошего здоровья» (сфокусированном на потреблении КБД). Отмечается, что работа комитета основывалась на анализе ситуации в странах, которые урегулировали эти различные типы потребления каннабиса.

Отчет об использовании каннабиса в медицинских целях основывается на французском эксперименте по выписыванию рецептов на продукты каннабиса в терапевтических целях (соответствующая программа началась в марте 2021 года) с учетом полного выполнения программы в будущем, включая облегчение доступа к ней пациентам и создание нового сектора медицинского каннабиса.

В отчете по КБД содержится призыв к широкому рассмотрению всех потенциальных законных аспектов и рекомендация создать информационную, оценочную и регуляторную системы поддержания безопасности потребления.

В отчете о рекреационном потреблении отражена поддержка регулируемому предложению каннабиса. Кроме того, в нем содержится предложение о проведении широкого обсуждения на национальном уровне ключевых вопросов, которые обеспечили бы контроль со стороны государства над торговлей каннабисом, а также защиту молодежи.

В ответ на эти предложения правительство Франции поддержало текущий эксперимент с рецептурным потреблением каннабиса в терапевтических целях.

Одновременно с этим во Франции проводится изучение законодательных рамок с целью возможного разрешения продажи продуктов каннабиса с низким содержанием ТГК с одновременным сохранением системы здравоохранения и безопасности.

ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1 января 2010 г. в Чехии вступило в силу распоряжение правительства, которое регулирует хранение «небольшого количества наркотиков». С этого времени в стране можно иметь при себе до 15 г каннабиса, 5 г гашиша, 1,5 г героина, 1 г кокаина, 2 г первитина (уличное название метамфетамина). Также правительство относит к проступкам, а не уголовным преступлениям выращивание 5 кустов каннабиса.

С 1 апреля 2013 г. в Чехии разрешено продавать марихуану в аптеках по рецепту врача.

В чешском информационном и общественно-политическом пространстве все чаще звучит тема либерализации правового регулирования оборота каннабиса.

На сегодняшний день в Чехии легализован так называемый «технический» (со сниженной долей содержащегося в нем ТГК) и медицинский (содержит до 19% ТГК и отпускается только по рецепту лечащего врача) каннабис. При этом, владение «малым количеством» нелегальной конопли (марихуаны) декриминализовано и выведено в категорию административных правонарушений.

С 1 января 2022 г. в стране действуют поправки к закону №167/1998 Сб. от 11 июня 1998 г. «О веществах, вызывающих зависимость». Основные изменения были внесены с принятием 14 сентября 2021 г. закона №366/2021 Сб.:

- максимально допустимая концентрация ТГК в «техническом каннабисе» повышена с 0,3% до 1%;

- конопляная настойка и раствор конопли с ТГК не более 1% выведены из списка веществ, вызывающих зависимость;

- к производству медицинской конопли (МК) допущены индивидуальные предприниматели, сертифицируемые Государственным управлением по контролю лекарственных средств (ГУКЛС) Чехии.

С точки зрения местных законодателей, эти поправки должны способствовать росту конкуренции среди чешских производителей легального каннабиса и, как следствие, снизить стоимость – главным образом лечебной продукции на его основе. С момента легализации в 2013 году цена МК, производимой в Чехии, колебалась в районе 180 чеш. крон (7 долл. США) за грамм. Значительная часть ее потребителей не могла себе позволить подобные траты, поэтому с 2020 года медицинские страховые компании обязаны возмещать 90% стоимости отпускаемой пациенту МК.

Тем не менее, ряд представителей чешской общественности и политических кругов, включая национального координатора Чехии по борьбе с наркотиками Й.Воборжила, настаивают на дальнейшей либерализации антинаркотических актов и смягчении уголовных «наркотических» статей. В пример ставятся европейские страны, которые уже пошли по данному пути или

обозначили соответствующие намерения (Нидерланды, Люксембург, Германия).

Критикуя чешское антинаркотическое законодательство, Й. Воборжил отмечает, что, являясь запретительным по своему характеру, оно недостаточно эффективно в деле снижения рисков, возникающих с распространением нелегальных наркотических веществ. Решение он видит в создании регулируемого, по примеру алкоголя и табачной продукции, рынка каннабиса. Основные аргументы, приводимые в этой связи им и его единомышленниками, следующие:

- запрещаемые психотропные вещества проникают на «черный рынок» Чехии, бесконтрольность которого создает риски попадания опасных примесей, или же запреты обходятся созданием «серых», т.е. ненормированных, производных наркотических средств;

- по статистике большой урон здоровью граждан Чехии наносит злоупотребление алкоголем и табаком;

- ограничения в применении психотропных веществ в рамках терапии больных препятствуют развитию подобных услуг и превентивному снижению рисков развития зависимостей, приводя к дополнительным тратам на реабилитационные мероприятия в системе здравоохранения;

- большая легализация каннабиса способна расширить налогооблагаемую базу.

В развитие идеи привлечения дополнительных средств в государственный бюджет Й. Воборжил указывает на перспективу экспорта чешского каннабиса, например, в Германию: «Речь идет о рынке где-то в 20-40 млрд евро, что составляет половину доходов нашего госбюджета». Кроме того, по его мнению, разрешение экспортировать легализованный каннабис могло бы стать первым шагом к созданию регулируемого рынка данной культуры внутри самой Чехии.

Одновременно с подобными призывами в стране звучат и более осторожные оценки. Так, глава Национального антинаркотического штаба Чешской Республики Я.Фридрих сомневается в рациональности применения к каннабису подхода, действующего в отношении алкогольной и табачной продукции. Ссылается на то, что потребление здесь последних (хоть и обусловлено социально-

культурным фоном) и без того является проблемой. Критично оценивает и перспективы борьбы с нелегальной торговлей наркотиками, предполагая, что регулируемый рынок каннабиса отнимет лишь 30-40% доли «черного рынка».

По оценке Я. Фридриха, действующие законы и так способствуют восприятию нелегальных веществ как доступных и количество их проблемных потребителей растет. Самой популярной является марихуана, с точки зрения объемов и социального риска основную угрозу представляет собой первитин, а наиболее опасными для здоровья являются синтетические опиоиды.

Данную оценку подтверждают выводы Национального центра по мониторингу наркотиков и зависимостей Чешской Республики. По данным за 2021 год примерно от 1/4 до 1/3 взрослого населения Чехии имело опыт употребления марихуаны (чаще это взрослые мужчины и подростки), при этом среди мужчин до 34 лет количество употребляющих марихуану постепенно растет, а среди подростков снижается. От 5% до 10% взрослых чехов (400-900 тыс. чел) принимало в 2021 году каннабис в рамках самолечения. Около 207 тыс. взрослых чехов отнесены к категории «высокого риска возникновения проблем, связанных с употреблением каннабиса». Также отмечается; что легкодоступной марихуану считает 1/3 населения Чехии в возрасте от 15 лет, а терпимость к ее употреблению в обществе постепенно растет. Внутренний спрос на наркотик в 2020 году покрыли в основном местные производители.

Дискуссию по проблематике каннабиса оживляет и политическая конфигурация в стране: все больше уверенности сторонникам его дальнейшей легализации придает вхождение с ноября 2021 года в правительственную коалицию «Пиратской партии», лоббирующей данную инициативу. По словам Й.Воборжила, также сильна поддержка этой идеи в ведущей в правительстве Гражданской демократической партии.

ШВЕЙЦАРСКАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ

В швейцарском парламенте и СМИ в последнее время активно обсуждался вопрос открытого потребления каннабиса и последствий

возможной контролируемой легализации такого потребления веществ с содержанием ТГК более 1%.

Согласно официальным данным Федерального ведомства здравоохранения Швейцарии, органа, ответственного за проводимую наркополитику в стране, уже с конца 2018-2019 годов в парламенте неоднократно поднимался вопрос о правовом положении каннабиса как легкого наркотика, его потреблении и использовании в медицинских целях.

В настоящее время конкретного законопроекта еще нет, но настрой парламентариев сделать каннабис в будущем абсолютно законным веществом, уже реализуется в подготовке соответствующего нормативного правового акта.

Парламентские комиссии Национального совета (большая палата) и Совета кантонов (малая палата) поддержали данную идею и считают, что необходимо полностью реорганизовать выращивание, производство, торговлю и потребление каннабиса. Целью этого является ликвидация «черного рынка» в пользу доходности государства с установлением правил налогообложения и рекламы, а также сохранения возможности выращивания каннабиса в малых количествах на дому для личного потребления.

С осени 2022 года в Цюрихе началось тестирование регулируемой продажи каннабиса в немедицинских целях с тем, чтобы выявить наиболее эффективные формы и возможные последствия регулируемой продажи продукции из каннабиса, в том числе с долей содержания ТГК выше 1%. Тест рассчитан на срок до трех с половиной лет. Его участники смогут получать тестовые виды продукции из марихуаны в аптеках или в специальных «социальных клубах», а сам проект реализуется под присмотром «Психиатрической клиники университета Цюриха».

Цель исследования/теста состоит в том, чтобы получить конкретные, привязанные к социальной реальности, выводы о том, как лучше всего решать вопрос организации потребления марихуаны. По заявлению министра здравоохранения Цюриха А.Хаури из партии «Зеленых либералов», «новые подходы в политике относительно каннабиса уже давно назрели». Только в Цюрихе каннабис и продукцию из него регулярно употребляют от 140 тыс. до 150 тыс. чел. Это потребление нельзя остановить

запретом. Кроме того, по его мнению, цели профилактики негативных последствий такого потребления с помощью запретов не достигаются.

На сайте правительства кантона Цюрих сообщается, что намеченное тестовое полевое исследование должно показать, какие модели регулируемой продажи марихуаны могут быть реализованы в Швейцарии, и какие рамочные правовые условия должны быть созданы для этого общинами и муниципальными образованияами на местах.

Запланированный социальный эксперимент уже получил наименование «Цюрих может – каннабис с личной ответственностью». В рамках проекта будут доступны самые разные виды продуктов из «каннабиса», каждый с разным содержанием ТГК. Производители каннабиса для участия в проекте должны иметь разрешение от Федерального ведомства здравоохранения, отвечающего также за культурную и социальную сферы.

Применяемый в тестах каннабис должен соответствовать высочайшим стандартам качества и быть произведенным методами «органического сельского хозяйства» (Bio Suisse). В городе Цюрих каннабис будет распространяться в аптеках и «социальных клубах», в рамках которых все желающие смогут объединяться с целью приобретения и употребления продукции каннабиса в защищенном режиме.

Ведущий швейцарский эксперт-нарколог Р. Бреннайзен считает, если в 2021 году Федеральное правительство приняло решение о введении в Федеральный Закон «О правовых основах регулирования оборота наркотических и психотропных средств» экспериментальной статьи, которая стала правовым основанием для любых пилотных тестовых проектов в области регулируемой продажи каннабиса, то тогда фактологическую основу для таких проектов должны обеспечить квалифицированные научные исследования. Ведь на опыт Цюриха будут внимательно смотреть и другие города Швейцарии, заинтересованные в урегулировании ситуации в области немедицинского потребления населением продукции из каннабиса.

ПОЗИЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В 2023 году опубликован Доклад МККН за 2022 год, глава I которого посвящена анализу тенденции к легализации немедицинского применения каннабиса в мире.

Из нее вытекает, что легализация немедицинского применения каннабиса идет вразрез с обязательствами, закрепленным в Единой конвенции 1961 года, согласно которым государства должны ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими, их применение и хранение.

Международные конвенции о контроле над наркотиками обеспечивают определенную степень гибкости, в частности, в определении уголовно-правовых норм, однако эта гибкость не предполагает никаких исключений из ограничения, предусмотренного статьей IV Конвенции 1961 года с поправками.

Хотя можно спорить о том, насколько успешно исполняются конвенции, созданная на их основе система контроля обеспечивает большую свободу действий и позволяет государствам решать поставленные в ее рамках задачи. Целью конвенций являются защита молодежи, улучшение здоровья населения, предотвращение ненужной криминализации, сдерживание незаконного рынка и связанной с ним организованной преступности.

Вместо того, чтобы легализовывать немедицинское применение наркотиков, правительства могли бы более эффективно использовать возможность для гибкого применения положений конвенций. В целях защиты здоровья населения и молодежи правительствам следует разработать более эффективные программы просвещения, профилактики и лечения. Им следует бороться с организованной преступностью посредством эффективной социальной профилактики и правоприменительной деятельности. Вместо осуждения и наказания правительства могут выбрать альтернативные санкции, предусмотренные тремя конвенциями, чтобы предотвратить или уменьшить стигматизацию, обусловленную криминализацией и лишением свободы. Применяя альтернативные санкции и принцип соразмерности, они смогут также снизить нагрузку на систему уголовного правосудия.

Оценить последствия осуществления инициатив по легализации каннабиса для общества и отдельных граждан пока трудно. Во многих государствах с момента вступления в силу соответствующих законов прошло слишком мало времени, чтобы получить достоверные данные и оценить эффект от легализации во всей его полноте. Последствия проявляются не сразу после вступления в силу и осуществления соответствующих законодательных и нормативных актов. Изменения в поведении, развитие рынков и влияние частного бизнеса могут привести к разным результатам через многие годы после принятия законов о рекреационном применении каннабиса. Последствия легализации во многом зависят от уже существующих в стране условий, набора нормативных актов, принятых конкретным правительством, а также от того, каким образом обеспечивается и контролируется их выполнение.

Влияние легализации на здоровье населения, общественную безопасность и экономику трудно измерить, и оно варьируется в зависимости от различных моделей легализации. Подводя итог вышесказанному и учитывая относительно короткий период осуществления соответствующих инициатив, можно констатировать, что на сегодняшний день легализация не позволила решить такие насущные проблемы, как рост потребления наркотиков, уголовное преследование употребляющих их лиц, расширение незаконного рынка и рост организованной преступности. В юрисдикциях, легализовавших каннабис, его потребление по-прежнему выше, чем в тех юрисдикциях, которые этого не сделали, а распространенность, судя по всему, растет быстрее, чем там, где легализации не было, что приводит к заметным медико-социальным последствиям. Легализация не смогла удержать молодежь от употребления каннабиса. Незаконные рынки частично сократились, однако в некоторых странах по-прежнему существуют и процветают. Организованную преступность частично заменила растущая индустрия каннабиса, целью которой является получение прибыли за счет увеличения продаж. В целом можно констатировать, что юрисдикции, проводящие политику легализации, не сумели добиться тех целей, которых они рассчитывали достичь посредством легализации.

Во всех государствах, в том числе легализовавших употребление каннабиса в немедицинских целях, правительствам следует поддерживать меры по информированию населения о вреде, связанном с употреблением наркотиков, и решать проблему снижения восприятия вреда от употребления каннабиса посредством принятия эффективных профилактических мер, проведения просветительской работы и информационных кампаний.

Легализация каннабиса и особенно реклама изготавливаемой из него продукции с целью привлечения внимания подростков и молодежи вызывает серьезное беспокойство с точки зрения общественного здравоохранения. Беспокойство вызывает также высокое содержание активных веществ в таких продуктах, как концентраты и пищевые изделия из каннабиса.

Похоже на то, что в некоторых юрисдикциях регулирующие органы отдают предпочтение коммерческим моделям розничной торговли, приносящим значительные налоговые поступления, не уделяя при этом достаточного внимания последствиям их внедрения для здоровья людей. В некоторых случаях коммерческое производство и продажа каннабиса регулируются таким образом, чтобы создать рыночные стимулы, способствующие повышению уровня потребления.

Краткосрочные и долгосрочные последствия легализации должны быть объектом тщательного мониторинга, основанного на сборе данных о влиянии легализации на здоровье людей.

Усиливающаяся тенденция к разрешению употребления каннабиса не только в медицинских и научных целях представляет собой серьезную проблему для международного сообщества, в частности для государств – участников международных конвенций о контроле над наркотиками, особенно в контексте обязательства, предусмотренного статьей 4 (с) Конвенции 1961 года с поправками, которую государства подписали и ратифицировали. Принцип *resta sunt servanda* применим в том числе и к договорам о контроле над наркотиками. Участникам трех конвенций по контролю над наркотиками необходимо разрешить явное противоречие между этим положением и растущей тенденцией к легализации.

В задачи МККН входят оказание правительствам помощи в исполнении международных конвенций о контроле над наркотиками и содействие «проведению эффективных национальных мер, направленных на достижение целей Конвенции» (пункт 5 статьи 9 Конвенции 1961 года с поправками). Комитет будет и впредь поддерживать постоянный диалог с государствами для поиска путей содействия достижению целей международных конвенций о контроле над наркотиками в гибких рамках, установленных конвенциями, посредством внедрения сбалансированных и выверенных подходов, основанных на уважении прав человека и заботе о здоровье и благополучии населения.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Каннабис продолжает оставаться самым злоупотребляемым наркотиком в мире.

По заявлению Министра внутренних дел Российской Федерации В.А. Колокольцева, легализация «легких» наркотиков, которую мы видим в целом ряде западных стран, фактически пропагандирует их потребление среди подрастающего поколения. Россия категорически не приемлет подобный подход. А также заявил, что мы продолжим отстаивать свою позицию на всех международных площадках.

Пересмотр мер международного контроля повлечет за собой ослабление общественного восприятия связанных с этим наркотиком рисков, чреват ростом злоупотребления им, особенно среди детей и молодежи.

Нарколиберальная общественность и некоторые СМИ поспешили представить решение МККН об исключении каннабиса из Списка IV как сигнал о его мнимой безвредности и первый шаг на пути легализации. Неудивительно, ведь помимо идеологии признания наркомании как социально приемлемой нормы за такой риторикой стоят интересы крупных фармкомпаний, задействованных в каннабисной индустрии.

Пример легализовавших каннабис государств показывает, что наркопреступность никуда не делась, а снизила цены на этот наркотик, который по-прежнему выгоднее покупать «из-под полы».

Сторонники легализации называют каннабис «легким» наркотиком, умалчивая о таких серьезных последствиях злоупотребления им, как развитие шизофрении и других психических расстройств. Однако каннабис, как и все другие наркотики представляет угрозу для общественного здоровья и безопасности, а пристрастие к нему зачастую является первым шагом к развитию наркомании и зависимости от других опасных субстанций.

Что касается медицинского применения каннабиса, то терапевтические свойства каннабиноидов на сегодняшний день изучены достаточно слабо, и они не применяются в качестве медикаментов «первой линии» для лечения какого-либо заболевания.

Таким образом, каннабис не стал менее вредным наркотиком. Предусмотренный антинаркотическими конвенциями ООН инструментарий контроля над ним остается более чем актуальным, и причин для его пересмотра нет.