

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЮМЕНСКИЙ ИНСТИТУТ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
СОТРУДНИКОВ МВД РОССИИ

А.В. ИЗИНГЕР, А.Г. САТЮКОВ, М.Ю. КОЙНОВ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ТАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ
ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Учебно-практическое пособие

Тюмень
2022

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.99(2)116.31
И 36

Рекомендовано к изданию редакционно-издательским советом
Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России

Рецензенты:

начальник кафедры огневой и тактико-специальной подготовки
Уфимского юридического института МВД России
кандидат юридических наук *А.А. Романов*;
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин
Восточно-Сибирского института МВД России
кандидат юридических наук *С.Н. Грошев*;
заместитель начальника кафедры административной деятельности
факультета милиции Могилевского института МВД Республики Беларусь
кандидат юридических наук, доцент *А.В. Лубенков*

Авторский коллектив:

А.В. Изингер, кандидат юридических наук – введение, глава 1, заключение,
список литературы; *А.Г. Сатюков* – глава 2; *М.Ю. Койнов* – глава 3

Изингер А.В., Сатюков А.Г., Койнов М.Ю.

И 36 Правовые основы и тактика проведения досмотровых мероприятий
сотрудниками патрульно-постовой службы полиции: учебно-практи-
ческое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалифи-
кации сотрудников МВД России, 2022. 72 с.

ISBN 978-5-93160-339-1

Учебно-практическое пособие предназначено для формирования теорети-
ческих знаний по правовым основам и порядку проведения досмотровых меро-
приятий в ходе несения патрульно-постовой службы, а также практических уме-
ний и навыков у слушателей, обучающихся по программам профессионального
обучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки в об-
разовательных организациях системы МВД России, по тактически правильному
проведению указанных мероприятий.

Работа адресована профессорско-преподавательскому составу образова-
тельных организаций системы МВД России, слушателям, обучающимся по основ-
ным программам профессионального обучения, программам повышения квали-
фикации и профессиональной переподготовки, а также сотрудникам патрульно-
постовой службы полиции.

УДК 351.74(075.8)
ББК 67.99(2)116.31

ISBN978-5-93160-339-1

© ФГКУ ДПО «ТИПК МВД России», 2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	6
ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	28
ГЛАВА 3. ТАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ	45
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	66

ВВЕДЕНИЕ

Важная роль в реализации задач по укреплению законности и правопорядка на улицах и в иных общественных местах принадлежит патрульно-постовой службе полиции, в ежедневном режиме контактирующей с гражданами в ходе своей оперативно-служебной деятельности. К сотрудникам данного подразделения предъявляются повышенные требования не только по соблюдению и обеспечению выполнения требований законодательства, но и тактичному обращению с различными категориями граждан, в том числе при реализации мер государственного принуждения и обеспечения. В данном аспекте особое место отводится вопросам осуществления досмотровых мероприятий, направленных как на обеспечение личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции, так и на выявление орудий совершения либо предметов противоправных действий. Критерии выбора тактики действий при проведении досмотровых мероприятий соотносятся с проблемами обеспечения безопасности не только сотрудников полиции, но и окружающих граждан, допустимости и эффективности реализации досмотровых мероприятий, прогнозирования последствий неверного либо неправомерного их проведения и т.д. Это обуславливает необходимость формирования у сотрудников полиции, в том числе у сотрудников патрульно-постовой службы полиции, теоретических знаний по правовым основам проведения досмотровых мероприятий и выработки практических умений и навыков по тактически правильному порядку их реализации в ходе несения патрульно-постовой службы, в том числе посредством обучения в образовательных организациях системы МВД России.

Целью учебно-практического пособия является улучшение профессиональной подготовленности сотрудников патрульно-постовой службы полиции, обеспечение соблюдения ими основных принципов деятельности полиции при проведении досмотровых мероприятий.

В пособии представлено комплексное рассмотрение различных видов досмотровых мероприятий, проводимых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции. Структурно пособие построено с учетом реализации компетентностного подхода к обучению, ориентированного на последовательное формирование знаний (теоретическая подготовка), умений и навыков (практическая подготовка) и – как результат – способности к самостоятельному выполнению служебных обязанностей, связанных с проведением досмотровых мероприятий в строгом соответствии с законодательными и тактическими требованиями, с соблюдением мер личной безопасности. Учебно-практическое пособие позволит сотрудникам патрульно-постовой службы полиции приобрести достаточный теоретический уровень, касающийся правовой, процессуальной и организационной составляющей осуществления досмотровых мероприятий, усилить практическую направленность через отработку и моделирование типовых ситуаций, связанных с про-

ведением различных досмотров (осмотров), сформировать готовность к нестандартным ситуациям посредством тактической подготовки и обеспечения соответствующих мер личной безопасности.

В пособии рассматриваются правовые и организационные основы проведения досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, практические формы и методы проведения досмотровых мероприятий, в том числе с использованием технических средств, определяются тактически правильные действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении различных досмотровых мероприятий.

Работа с учебно-практическим пособием предполагает анализ правовых основ различных видов досмотров (осмотров), изучение требований по их процессуальному оформлению и формирование знаний об их отличиях, а также анализ типовых ошибок, допускаемых на данной стадии. Проверка достижения необходимого теоретического уровня осуществляется посредством вопросов для самоконтроля. Формирование умений и навыков предполагается через описание отдельных тактических приемов, используемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий, позволяющих достичь цели их проведения, не превышая при этом минимально необходимого уровня вмешательства в права и свободы досматриваемого, с последующей самостоятельной отработкой их в ходе практических занятий либо профессиональной деятельности. Оценка уровня практической готовности осуществляется на основании выполнения практических задач, приведенных в пособии, моделирующих типовые и нестандартные ситуации, связанные с различными аспектами проведения досмотровых мероприятий.

Содержание учебно-практического пособия соответствует теме «Тактика действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий» профессионально-специализированного цикла «Актуальные вопросы деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции» основной программы профессионального обучения «Профессиональная подготовка лиц рядового состава и младшего начальствующего состава, впервые принятых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, по должности служащего “Полицейский”», может быть использовано при реализации программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, предполагающих изучение тем, связанных с рассматриваемой тематикой, а также в ходе занятий по профессиональной служебной подготовке с сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

ГЛАВА 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Соблюдение прав и свобод человека и гражданина – основополагающий принцип деятельности современной полиции. При этом действие данного принципа является всеобъемлющим, охватывающим все сферы деятельности органов внутренних дел, за исключением тех случаев, когда ограничение вышеуказанных прав и свобод является необходимым условием обеспечения интересов других лиц, общества, государства и прямо предусмотрено законом. Специфика деятельности полиции, обеспечение принципа неотвратимости наказания, защита прав и свобод граждан от противоправных действий объективно обуславливают применение полицией отдельных мер принуждения и обеспечения в ситуациях, регламентированных законодательством. В этом случае, как правило, со стороны общества дается положительная оценка деятельности полиции по использованию данных правовых мер, направленных на защиту охраняемых государством интересов. Но указанное общественное доверие распространяется лишь до тех пределов, пока данные меры ограничения прав и свобод граждан необходимы для достижения обозначенных выше целей. В связи с этим применение таких мер обеспечения, как досмотровые мероприятия, в силу их «первоначальности», а зачастую и публичности требует наиболее детального правового и организационного закрепления и, соответственно, неукоснительного исполнения.

Содержание понятия «досмотровые мероприятия» охватывает различные виды осмотров и досмотров в зависимости от их отраслевой принадлежности и целей проведения: личный досмотр; досмотр вещей и транспортных средств; осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий или находящихся там вещей и документов; личный обыск; досмотр вещей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, перед помещением в изолятор временного содержания; личный досмотр перед помещением в специальный приемник¹. Вместе с тем, исходя из целей учебно-практического пособия, в работе будет уделено внимание лишь отдельным видам досмотровых мероприятий, применяемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции. Вследствие специфики деятельности данного подразделения полиции, заключающейся в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности на улицах, в общественных местах, местах массового скопления людей, к наиболее часто применяемым досмотровым мероприятиям можно отнести следующие:

¹ См.: Иванова С.И., Новичкова Е.Е. Характеристика административных мер, направленных на обнаружение орудий совершения или предметов административных правонарушений, а также иных предметов, запрещенных к обороту // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 2 (89). С. 242-251.

- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- досмотр транспортного средства;
- личный осмотр граждан, находящихся при них вещей, при проходе на публичные или массовые мероприятия¹.

Следует отметить, что сотрудниками патрульно-постовой службы полиции может проводиться и такой вид досмотра, как наружный досмотр. Однако, поскольку данный вид досмотра нормативно не закреплен, он имеет не процессуальный, а фактический характер и может реализовываться только в рамках обеспечения мер личной безопасности сотрудников полиции (например, наружный досмотр фактически производится перед посадкой гражданина в служебный автомобиль для доставления в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции).

***Внимание:** работа с данной главой учебно-практического пособия предполагает последовательное рассмотрение наиболее часто применяемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции досмотровых мероприятий в контексте нормативного, процессуального и организационного аспекта. В конце главы представлены вопросы для самоконтроля по изученному материалу, а также практические задания, составленные на основе наиболее распространенных ошибок и нарушений, возникающих (допускаемых) при реализации данных досмотров (осмотров).*

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

Личный досмотр – мера административно-процессуального обеспечения, целью которого является обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

***Важно:** понятие «предметы административного правонарушения» в данном случае следует трактовать расширительно, относя к таковым не только сами предметы, но и вещества, документы и т.д.*

Правовую основу личного досмотра составляют:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ): «Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения» (ст. 27.7)²;

¹ В отдельных случаях сотрудники патрульно-постовой службы полиции могут самостоятельно проводить и иные виды досмотров (осмотров) либо принимать участие в них по поручению уполномоченного лица (например, личный обыск). При этом в связи с редкой практикой их реализации рассмотрение данных досмотровых мероприятий в учебно-практическом пособии не предполагается.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (Часть I). Ст. 1.

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»): «Осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей...» (п. 16 ч. 1 ст. 13)¹.

– приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции»: «Доставление лиц, находящихся в состоянии опьянения, осуществляется нарядом полиции в составе не менее двух человек, для чего используется служебный автотранспорт. Перед помещением указанных лиц в отсек для задержанных (салон) служебного транспортного средства в целях обнаружения у таких лиц оружия или предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, сотрудники полиции проводят личный досмотр и досмотр вещей задержанного в порядке, предусмотренном ст. 27.7 КоАП РФ»².

Следует отметить некоторое несовершенство законодательства в вопросе регламентации проведения личного досмотра. В ст. 27.7 КоАП РФ, определяющей порядок проведения личного досмотра, не закреплено толкование данного понятия, в отличие от понятия досмотра вещей, под которым признается обследование вещи без нарушения ее конструктивной целостности. В данном случае следует согласиться с мнением Ю.С. Кириловой о том, что «...неясно, что именно подразумевается под личным досмотром, не указано, какие действия допустимы в ходе досмотра: визуальный поверхностный осмотр гражданина; со снятием верхней одежды или нет; каким образом проверяется содержимое, например, карманов одежды; допустимо ли предложить гражданину выдать содержимое карманов лично либо досматривающий имеет право это сделать сам, если да, то в каких конкретно случаях. В КоАП РФ также не оговорено использование технических средств при применении мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, не регламентированы действия должностного лица в случае отказа гражданина от личного досмотра и возможность в этом случае проведения принудительного личного досмотра, не раскрыты пределы личного досмотра, исключаящие унижение достоинства личности и неправомерное причинение вреда здоровью досматриваемого лица»³.

Вместе с тем в большинстве случаев указанные моменты определены в ходе правоприменительной практики.

¹ Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

² Там же.

³ Кирилова Ю.С. Некоторые проблемы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Владимирского юридического института. 2010. № 2. С. 81.

Законодательное закрепление оснований и процедуры проведения личного досмотра предусматривает его процессуальное оформление. В соответствии с положениями пп. 6-8 ст. 27.7 КоАП РФ о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице. Кроме того, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

***Важно:** в протоколе личного досмотра имеется лишь указание на цель предстоящего процессуального действия, в связи с этим основание для его проведения должно быть отражено в рапорте или следовать из других материалов дела.*

К основаниям проведения личного досмотра относятся:

- данные, свидетельствующие о совершенном или совершаемом административном правонарушении (в том числе, когда лицо застигнуто на месте совершения административного правонарушения);
- соответствующая информация, поступившая из государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц либо показания специальных технических средств контроля;
- обоснованное предположение о наличии у лица орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми в случае их участия. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Следует учитывать, что изъятие вещей и документов и различные досмотровые мероприятия относятся к мерам обеспечения и зачастую взаимосвязаны.

В соответствии с этим проведение личного досмотра, досмотра вещей с последующим изъятием в необходимых случаях обнаруженных предметов, которые могут иметь доказательственное значение, обуславливает целесообразность синхронного оформления результатов применения данных мер обеспечения. В соответствии с ч. 5 ст. 27.10 КоАП РФ оформление результатов изъятия вещей и документов возможно только путем составления отдельного протокола либо производства записи в протоколе о доставлении или административном задержании, но не в протоколе о личном досмотре. Следовательно, в настоящее время нельзя считать отвечающими требованиям КоАП РФ образцы бланков протокола личного досмотра, содержащие в том числе специальные графы для отражения информации о перечне и индивидуальных признаках изъятых вещей.

На основании правоприменительной практики следует констатировать, что в значительной части случаев процедура проведения досмотра завершается изъятием каких-либо предметов, а в ряде случаев в соответствующих графах проставляется отметка «ничего не обнаружено и не изъято». В связи с этим нецелесообразно оформлять досмотр и изъятие отдельными протоколами, поскольку в них дублируется информация, составляющая их содержание, а именно: о виде и реквизитах документов, виде, количестве и иных идентификационных признаках вещей. Отличие заключается лишь в том, что в одном случае вещи и документы обнаруживаются, а в другом – те же самые предметы изымаются. Поэтому на практике сотрудники полиции для устранения излишних трудозатрат при оформлении результатов личного досмотра и изъятия ограничиваются заполнением только одного протокола досмотра, в котором и отражают все необходимые данные, хотя это противоречит требованиям КоАП РФ.

Важно: *если имелись достаточные основания предполагать, что при лице находятся предметы административного правонарушения (например, вполне обоснованно можно полагать, что у лица, находящегося в состоянии наркотического опьянения, имеются при себе наркотические средства или психотропные вещества), но в результате личного досмотра они не были обнаружены, то это не является основанием считать досмотр незаконным. Протокол в данном случае составляется в соответствии с требованиями КоАП РФ, но в графе обнаруженных орудий совершения либо предметов делается прочерк или указывается, что орудия совершения либо предметы административного правонарушения не обнаружены.*

С организационной стороны при проведении личного досмотра особое внимание должно быть уделено следующим моментам:

1. Участие в досмотре понятых.

В соответствии с п. 3 ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым, в присутствии двух понятых того же пола. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

Важно: при привлечении к участию в личном досмотре понятых следует неукоснительно соблюдать требование их легитимности (одного пола с досматриваемым, незаинтересованные, дееспособные и т.д.).

Вместе с тем буквальное толкование данной нормы предусматривает вариативность: либо присутствие понятых, либо ведение видеозаписи, но только при досмотре вещей, находящихся при физическом лице. В ходе личного досмотра самого лица замена понятых на осуществление видеозаписи возможна только в случае угрозы их безопасности, т.е. должна иметь исключительный характер (пп. 4-5 ст. 27.7 КоАП РФ). Данное требование является оправданным, поскольку в процессе осуществления видеозаписи часто необходимо акцентировать внимание на определенном действии (например, на изъятии наркотических средств из кармана досматриваемого), сохраняя общий план съемки, что с технической стороны проблематично в части контроля процедуры в целом. При участии понятых сохраняется постоянный контроль над процедурой досмотра как сотрудниками полиции, так и понятыми. Кроме того, проведение личного досмотра в определенных случаях предполагает частичное обнажение досматриваемого лица и осуществление видеозаписи в данном случае является неэтичным.

Примечание: Достаточными основаниями для проведения досмотра без участия понятых являются поведение правонарушителя (например, агрессивность, отказ выполнить законные требования сотрудника полиции, оказание сопротивления), характер совершенного правонарушения (например, стрельба в общественных местах, мелкое хулиганство), показания свидетелей и потерпевших (например, об угрозе применения оружия или иных предметов, их демонстрация).

К основаниям можно отнести также предположение сотрудника полиции, сделанное по визуальному осмотру, об имеющихся в карманах или под одеждой правонарушителя предметов, похожих на оружие, либо имеющуюся информацию о том, что лицо, находящееся в розыске, вооружено.

Вместе с тем, несмотря на возможность замены участия понятых ведением видеозаписи только в случае угрозы их безопасности, в правоприменительной практике допустимы ситуации, когда отсутствие понятых обусловлено иными объективными причинами (например, удаленная безлюдная местность). При этом данная ситуация остается законодательно не урегулированной.

Важно: в случае отсутствия понятых при проведении личного досмотра данный факт должен быть отражен в соответствующем протоколе с указанием причин их непривлечения. При этом видеозапись досмотрового мероприятия не должна содержать элементы, неприемлемые с морально-этической точки зрения (например, съемка процесса обнажения).

2. Место проведения личного досмотра.

Вопрос о месте проведения личного досмотра законодательно не урегулирован. Если исключать (минимизировать) возможность лица избавиться от орудий совершения либо предметов правонарушения, проведение личного досмотра должно быть незамедлительным, т.е. должно быть осуществлено на

месте правонарушения либо на месте задержания. Но учитывая морально-этическую сторону этого мероприятия, а также необходимость более качественного его проведения, это целесообразнее осуществлять в служебных помещениях территориальных органов или подразделений полиции.

Таким образом, в каждом конкретном случае, исходя из складывающейся обстановки, сотрудники патрульно-постовой службы полиции самостоятельно принимают решение о месте проведения личного досмотра.

Важно: в случае проведения личного досмотра на месте происшествия (задержания) должно быть обеспечено соблюдение прав досматриваемых. Досмотр не должен проводиться на открытой местности, в присутствии посторонних лиц. Следует создать определенную обстановку приватности (проводить досмотр в подъезде, исключив доступ иных граждан, в служебном автомобиле и т.д.), а также обеспечить соблюдение санитарно-гигиенических условий.

При этом также должны быть соблюдены профессионально-этические стандарты поведения, предусматривающие недопущение распространения сведений о досматриваемом личного характера (например, об определенных телесных недостатках досматриваемого, о его поведении и образе жизни и т.д.)¹.

В случае принятия решения о доставлении гражданина в территориальный орган МВД России в целях дальнейшего проведения личного досмотра должны быть приняты меры для того, чтобы доставляемый не смог избавиться от орудий совершения либо предметов правонарушения.

Учитывая однозначное требование о необходимости привлечения к досмотру сотрудника одного пола с досматриваемым, а также то, что результаты личного досмотра направлены на формирование доказательственной базы административного правонарушения, является недопустимым несоблюдение этого требования. Как уже отмечалось ранее, в случае если невозможно соблюсти это условие на месте, следует доставить досматриваемое лицо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции либо иным образом обеспечить соблюдение данного требования.

Предлагаемые отдельными учеными исключения из этого требования являются недостаточно аргументированными².

3. Еще одним моментом, вызывающим дискуссию, является использование в формулировке понятия личного досмотра фразы: «проводимое без нарушения их конструктивной целостности». В данном случае следует согласиться с мнением А.В. Лепихиной о том, что нарушение конструктивной

¹ Гарманов В.М. Использование правовых позиций, содержащихся в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, для обучения сотрудников полиции по вопросам проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (12). С. 148.

² См.: Равнюшкин А.В. Проблемы правового регулирования и осуществления досмотра физического лица сотрудниками полиции, обеспечивающими охрану общественного порядка // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 2 (48). С. 109-110.

целостности предполагает нарушение единства конструкции какого-либо досматриваемого объекта (куртка с капюшоном либо ее внутренняя подстежка, твердое дно в чемодане и т.д.) и его следует рассматривать с точки зрения лишь обеспечения функциональных качеств досматриваемых вещей, без причинения вреда вещи, после выполнения досмотровой процедуры¹.

4. Разъяснение участникам личного досмотра их прав и обязанностей.

Федеральным законом «О полиции» закреплено, что, если сотрудником полиции применяются меры к гражданину, которые ограничивают права и свободы последнего, сотрудник полиции обязан объяснить причину и основания применения таких мер. Помимо этого, гражданину должны быть разъяснены его права и обязанности. Следование данному порядку может помочь гражданам в обжаловании неправомерных действий сотрудников полиции. С другой стороны, соблюдение определенного порядка позволяет снизить риск необоснованного обвинения сотрудника полиции в превышении им служебных полномочий. Проводя аналогию с уголовно-процессуальным законодательством, возникает вопрос: целесообразно ли сотруднику полиции перед началом проведения процедуры досмотра предлагать гражданину отдать самому орудие совершения правонарушения? В научной литературе многие исследователи и практикующие юристы придерживаются позиции, согласно которой перед досмотром должностному лицу необходимо предложить добровольно предъявить документы, а также предоставить вещи, которые являются объектом (орудием) правонарушения, при наличии информации о причастности лица к административному правонарушению. В то же время нельзя ставить в один ряд совершение уголовного преступления и административного правонарушения. Поэтому целесообразно проводить процедуру досмотра в менее строгой форме, нежели при обыске. Анализ норм административного законодательства, регламентирующих правила поведения сотрудников полиции при проведении досмотра, не выявил обязанности сотрудников предлагать добровольно предъявить документы (вещи), которые могут быть изъяты в ходе досмотра. Положения КоАП РФ и ФЗ «О полиции» не предусматривают обязанности сотрудника полиции перед началом досмотра озвучивать фразу о добровольной выдаче незаконно хранящихся у гражданина предметов или предметов, подлежащих изъятию².

Вместе с тем в случае добровольной выдачи, при условии, что не имеется других оснований полагать, что какие-либо еще предметы и документы, имеющие значение для дела, могут находиться при досматриваемом, можно отказаться от дальнейших поисковых действий. В связи с этим возникает вопрос: каким процессуальным документом следует оформить факт доброволь-

¹ Лепихина А.В. Проблемы проведения личного досмотра, досмотра вещей // Вестник современных исследований. 2018. № 11.8 (26). С. 58.

² Газизов Д.А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 50-54.

ной выдачи искомых предметов или документов? Очевидно, что отказ от поисковых мероприятий не следует трактовать как отказ от проведения личного досмотра в его процессуальном смысле, так как добровольная выдача происходит именно в рамках производства личного досмотра. Таким образом, факт обнаружения добровольно выданных предметов и документов должен быть отражен в протоколе личного досмотра с указанием, что они были выданы добровольно.

Важно: добровольная выдача предметов административного правонарушения не обязывает сотрудника полиции отказываться от дальнейшего проведения личного досмотра, так как у лица могут находиться при себе иные предметы и орудия, как относящиеся к совершенному правонарушению, так и запрещенные в гражданском обороте.

5. Особый порядок действий, осуществляемых сотрудниками полиции после применения досмотра, в результате которого обнаружены признаки уголовно наказуемых деяний.

Данный порядок действий законодательно установлен. В таких случаях необходимо зарегистрировать рапорт сотрудника полиции в дежурной части территориального органа МВД России и провести проверку указанных в нем фактов в порядке, предусмотренном ст. 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Для ее производства следует направить в орган дознания протокол досмотра и изъятия вместе с рапортом, объяснениями, документами, фиксирующими признаки уголовно наказуемых деяний. Если по результатам проверки будет возбуждено уголовное дело, протокол досмотра может рассматриваться как доказательство в виде иного документа в соответствии с п. 6 ч. 2 ст. 74 УПК РФ.

6. Категория лиц, в отношении которых личный досмотр не применяется.

При принятии решения о проведении личного досмотра следует учитывать, что в соответствии с законодательством Российской Федерации имеется категория лиц, в отношении которых данный вид досмотровых мероприятий недопустим:

– Президент Российской Федерации (ст. 91 Конституции Российской Федерации);

– Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий, если личный досмотр применяется в рамках производства по делам, связанным с исполнением им полномочий Президента Российской Федерации (ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 12 февраля 2001 г. № 12-ФЗ «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий»);

– члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (п. «в» ч. 2 ст. 19 Федерального закона от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»);

– Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации (ч. 1 ст. 12 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»);

– судьи (ч. 5 ст. 16 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»);

– прокуроры и следователи Следственного комитета (ч. 2 ст. 42 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ч. 3 ст. 29 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации»);

– присяжные и арбитражные заседатели, в период осуществления ими правосудия (ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 20 августа 2004 г. № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 30 мая 2001 г. № 70-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации»);

– сотрудники ФСБ, органов государственной охраны при исполнении служебных обязанностей (ст. 17 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»).

Вышеназванными законами регламентируется исключение, касающееся случаев, когда досмотр предусмотрен федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Например, применительно к прокурорам и сотрудникам Следственного комитета Российской Федерации закон допускает их личный досмотр в случае задержания при совершении преступления (ст. 449 УПК РФ).

Таким образом, на основании указанных выше проблемных вопросов и с учетом правоприменительной практики можно выделить основные *типичные ошибки и нарушения* при проведении личного досмотра:

– непривлечение понятых (их несоответствие критериям, предъявляемым к понятым);

– проведение досмотра с нарушением требований приватности либо в присутствии понятых не одного пола с досматриваемым;

– проведение досмотра способом, исключающим контроль за его законностью со стороны понятых;

– несоблюдение мер личной безопасности, исключающих (снижающих) вероятность нападения на сотрудников полиции;

– недобросовестное проведение досмотрового мероприятия, в результате которого орудия совершения или предметы административного правонарушения не обнаружены либо правонарушитель успевает от них избавиться;

– нарушение процедуры процессуального оформления;

– участникам досмотрового мероприятия не разъясняются их права и обязанности.

Досмотр транспортного средства

Досмотр транспортного средства – это обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Правовую основу досмотра составляют:

- ст. 27.9 КоАП РФ «Досмотр транспортного средства»;
- п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», определяющий «осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств...».

Вследствие идентичности целей проведения досмотра транспортного средства и личного досмотра процедура проведения данных досмотровых мероприятий в части организационного и процессуального оформления является схожей. Исключение составляет обязанность сотрудников патрульно-постовой службы полиции осуществлять досмотр транспортного средства в присутствии лица, во владении которого оно находится. И только в случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

Кроме того, при процессуальном оформлении проведения досмотра транспортного средства дополнительно подлежат фиксации сведения о лице, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру, о типе, марке, модели, государственном регистрационном номере, об иных идентификационных признаках транспортного средства.

Личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на публичные или массовые мероприятия.

Личный осмотр – это предупредительная мера, направленная на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массового мероприятия, представляющая собой визуальный контроль за лицом, его одеждой и вещами, в целях обнаружения запрещенных и ограниченно разрешенных к проносу (провозу) предметов, а также исключение контактов граждан, прошедших досмотр, с гражданами, не прошедшими его.

***Важно:** при личном осмотре допускается использование технических средств (например, портативного металлоискателя).*

Правовой основой личного осмотра является п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», определяющий «осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места».

Кроме того, правовую основу составляют иные нормативные правовые акты, принимаемые в целях обеспечения безопасности при проведении конкретных массовых либо публичных мероприятий¹.

В соответствии с требованиями законодательства, регламентирующего процедуру личного осмотра, его процессуальное оформление не требуется, за исключением случаев обнаружения предметов, запрещенных либо ограниченных в гражданском обороте. При этом оформление их обнаружения и изъятия осуществляется в рамках иных досмотровых мероприятий.

Исходя из особенностей и целей проведения личного осмотра, отсутствует законодательное требование о наличии при его проведении понятых, что является логичным вследствие необходимости оперативного осмотра значительного количества людей в кратчайшие сроки.

Личный осмотр граждан проводится, как правило, в пунктах досмотра, располагающихся в пределах границ контролируемой территории.

Важно: *несмотря на то, что при проведении личного осмотра контактный досмотр не осуществляется, личный осмотр предпочтительнее проводить сотрудником одного пола с досматриваемым лицом.*

С организационной стороны осмотру предшествует подготовка, выражающаяся в требовании к досматриваемым лицам² сложить проносимые предметы в специальные контейнеры, снять объемную верхнюю одежду и т.д.

Исходя из значения понятия досмотрового мероприятия, не допускаются действия сотрудников полиции по самостоятельному извлечению предметов из карманов и сумок досматриваемых. При проведении осмотра, в случае необходимости более детального рассмотрения обнаруженного предмета, следует потребовать от владельца продемонстрировать его (если лицо отказывается предоставить свои личные вещи для осмотра, данное лицо ограничивается в проходе на территорию проведения массового мероприятия) либо, если имеются основания для отнесения предмета к категории

¹ См., например: Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: указ Президента Российской Федерации от 19 авг. 2013 г. № 686; Об утверждении Инструкции об организации досмотра граждан, находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств) при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: приказ МВД России от 11 окт. 2013 г. № 839; Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Российской Федерации от 16 дек. 2013 г. № 1156; О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ. Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

² В рамках рассмотрения данной части главы под досматриваемыми понимаются лица, в отношении которых проводится личный осмотр.

ограниченных либо запрещенных в гражданском обороте, следует препроводить владельца данного предмета в специальное помещение для проведения личного досмотра.

Пункты досмотра оборудуются специальными помещениями (комнатами) для проведения личного досмотра.

Личный осмотр не предусматривает изъятия запрещенного к проносу предмета. Гражданин вправе самостоятельно выбрать вариант поведения в указанном случае (отказаться от прохода, избавиться от предмета, например, положив его специализированную емкость для бытовых отходов, либо, при наличии такой возможности, оставить в камере хранения).

Данный алгоритм не применяется в случае обнаружения предметов, запрещенных к обороту на территории Российской Федерации, либо предметов, свидетельствующих об их противоправном характере.

Значительную сложность в правоприменительной практике зачастую вызывает отсутствие нормативного закрепления перечня предметов, вещей и веществ, запрещенных к проносу на культурные и иные массовые мероприятия, полномочий организаторов и иных лиц, а также правил поведения участников и зрителей на данных мероприятиях, пределов ответственности в случае нарушения установленных правил. Исключение составляют существующие правила поведения зрителей на официальных спортивных мероприятиях, в которых также перечислены предметы и вещества, запрещенные к проносу гражданами на такие мероприятия¹.

В практике несения патрульно-постовой службы возникает много ситуаций, когда граждане просят полицейских предъявить документ, в котором указано, что тот или иной предмет или вещество нельзя проносить на массовое мероприятие. При отсутствии законодательно закрепленного перечня запрещенных к проносу на массовое мероприятие предметов следует руководствоваться общими требованиями об отнесении обнаруженных предметов к категории предметов, представляющих опасность для участников данного мероприятия.

Важно: при проведении личного осмотра следует обязательно разъяснять цели проведения данного мероприятия, акцентируя внимание на необходимости этой меры для обеспечения безопасности граждан и вынужденном характере применения к досматриваемым данной процедуры.

Исходя из анализа правоприменительной практики, можно выделить основные *типичные ошибки и нарушения*, совершаемые в ходе проведения личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на публичные или массовые мероприятия:

– неведение лиц о необходимости подготовиться к осмотру, что приводит к скученности людей перед досмотровым пунктом и создает атмосферу нервозности;

¹ Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Российской Федерации от 16 дек. 2013 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 51. Ст. 6866.

- несоблюдение мер личной безопасности, исключаяющих (снижающих) вероятность нападения на сотрудников полиции;
- недобросовестное проведение досмотрового мероприятия, приводящее к необнаружению предметов, запрещенных к проносу, либо контакту досмотренных с гражданами, еще не прошедшими процедуру личного осмотра;
- незнание тактики действий при досмотре лиц с признаками инвалидности, малолетних детей и т.д.;
- незнание правовой основы проведения осмотра, запрета определенных предметов для проноса на массовое мероприятие.

Наружный досмотр как составная часть мероприятий по обеспечению личной безопасности сотрудника полиции.

Как уже отмечалось ранее, данный вид досмотрового мероприятия в настоящее время законодательно не закреплён, за исключением использования данного термина в Наставлении по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденном приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450. Вместе с тем данное досмотровое мероприятие фактически осуществляется в рамках реализации мер предосторожности, предписываемых сотрудникам патрульно-постовой службы полиции при доставлении задерживаемых граждан в служебном автомобиле, в соответствии с Наставлением об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденным приказом МВД России от 28 июля 2021 г. № 495¹. Таким образом, ввиду отсутствия в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность патрульно-постовой службы полиции, определения содержательной части «мер предосторожности», предлагается включить в их состав проведение наружного досмотра без выделения его как самостоятельного действия. Термин «наружный досмотр» предлагается использовать в качестве условного обозначения данных действий.

Особенность данного вида досмотрового мероприятия проявляется уже на этапе целеполагания его проведения. В отличие от иных видов досмотровых мероприятий, направленных, как правило, на обнаружение орудий совершения либо предметов административного правонарушения, либо предметов, оборот которых ограничен либо их пронос на определенные мероприятия запрещен, наружный досмотр проводится в целях обеспечения личной безопасности сотрудников полиции и направлен на обнаружение предметов, которые могут представлять опасность для полицейских, например, при доставлении правонарушителя в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции. Указанные предметы не относятся к предметам вышеперечисленных категорий, но могут представлять опасность, поскольку могут использоваться как орудия нападения на сотрудников полиции.

¹ Далее также – Наставление ППСП.

При этом наружный досмотр, вне зависимости от целей его проведения, непосредственно затрагивает права и свободы граждан, в частности на личную неприкосновенность. Бесспорно, вопрос о том, затрагивают ли интересы лица действия со стороны сотрудников полиции, осуществляющих поверхностный досмотр путем «похлопывания», на основании буквального законодательного толкования, является дискуссионным. Но в данном случае приоритетным должно являться мнение самих граждан о том, воспринимается ли данный вид досмотра как мероприятие, затрагивающее их права и свободы.

Правовую основу наружного досмотра опосредованно составляет Наставление об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденное приказом МВД России от 28 июля 2021 г. № 495: «При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключающие возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества».

Основным недостатком данной правовой регламентации является закрепление вышеуказанной нормы только в ведомственном нормативном правовом акте, а также неиспользование самого термина «наружный досмотр», при фактическом смысловом его «присутствии», что, с одной стороны, предоставляет сотрудникам полиции определенную свободу в выборе форм и методов обеспечения личной безопасности, с другой – порождает непонимание со стороны граждан. В связи с этим в случае несогласия лица с проведением в отношении его наружного досмотра, если он полагает, что это нарушает его права и свободы и противоречит конституционной норме о личной неприкосновенности, сотрудник патрульно-постовой службы полиции должен разъяснить ему возможность обжалования действий сотрудников полиции, вплоть до обращения в суд.

Следует отметить, что указанный нормативный правовой акт не содержит положений, предусматривающих какое-либо *процессуальное оформление реализации мер обеспечения личной безопасности, а следовательно, и наружного досмотра.*

Кроме того, следует учитывать, что, несмотря на отсутствие законодательно закрепленного требования, при производстве наружного досмотра необходимо разъяснять гражданину причины и основания применения мер, ограничивающих его права и свободы. На это, в частности, обращено внимание в отдельных решениях Конституционного Суда Российской Федерации¹.

¹ См., например: Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Теллина Дмитрия Александровича на нарушение его конституционных прав статьями 25.5, 27.1 и 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 1102-О // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru> (дата обращения: 17.06.2022).

С организационной стороны при проведении наружного досмотра наблюдаются определенные сложности.

Во-первых, это проявляется в процедуре проведения наружного досмотра. Порядок проведения, последовательность действий не регламентированы. Вместе с тем, исходя из понимания данного досмотрового мероприятия, сложившейся правоприменительной практики и целей его проведения, наружный досмотр представляет собой наружное обследование одежды и вещей без нарушения их конструктивной целостности, а в случае необходимости – с применением специальных технических средств¹.

Во-вторых, законодательно не урегулированными являются требования к досматриваемому. Допустимо ли привлекать к проведению наружного досмотра сотрудника другого пола с досматриваемым лицом? По аналогии с личным досмотром, содержащим требование о его проведении лицом одного пола с досматриваемым, а также с учетом того, что даже при наружном досмотре происходит посягательство на личную неприкосновенность граждан, данный момент имеет большое значение. Как представляется, зачастую сложность заключается в невозможности оперативно привлечь к досмотру данного вида сотрудника одного пола с досматриваемым. Это обусловлено как объективными причинами (отсутствие в составе наряда такого лица, удаленность от территориального органа), так и нецелесообразностью (большие временные затраты на ожидание сотрудника, в функциональную обязанность которого будет входить только проведение наружного досмотра).

В связи с этим, на наш взгляд, следует проводить частичный наружный досмотр, который позволит избежать обвинений в адрес сотрудников патрульно-постовой службы полиции в превышении должностных полномочий и злоупотреблении предоставленным правом.

Важно: во всех случаях, когда проведение наружного досмотра является неполным, сотрудники патрульно-постовой службы обязаны усилить бдительность и предпринять дополнительные меры по обеспечению личной безопасности.

В-третьих, сложность проведения процедуры изъятия орудия либо предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции и обнаружены в ходе наружного досмотра.

В данном случае вполне обоснованной является точка зрения некоторых авторов о законности изъятия данных предметов в рамках именно наружного досмотра². При этом тезис о недопустимости перехода наружного досмотра в личный досмотр ввиду отсутствия его закрепления в каком-либо нормативном правовом акте³ представляется недостаточно аргументированным. На основании того, что при наружном досмотре сотрудники полиции не

¹ Равнюшкин А.В. Наружный досмотр как мера обеспечения личной безопасности сотрудника полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41). С. 140.

² См., например: Равнюшкин А.В. Наружный досмотр как мера обеспечения личной безопасности сотрудника полиции. С. 139.

³ Там же. С. 139.

«проникают» внутрь одежды, не касаются находящихся в карманах одежды предметов при подозрении, что обнаруженные предметы относятся к запрещенным в гражданском обороте, можно прекратить проведение досмотра данного вида и перейти к проведению личного досмотра, соблюдая процессуальные нормы его реализации (приглашение понятых, разъяснение прав, составление протокола и т.д.).

***Важно:** указанная процедура возможна только при обнаружении орудий совершения либо предметов административного правонарушения или предметов, ограниченных в гражданском обороте (огнестрельное, холодное оружие, взрывчатые вещества и т.д.).*

Данный алгоритм допускается применять также при обнаружении запрещенных предметов, которые не могут быть использованы для нападения (например, вещество, предположительно являющееся наркотическим, либо предмет, относящийся к совершенному ранее противоправному деянию).

При обнаружении у досматриваемого лица предметов, формально не относящихся к данной категории, но которые могут быть использованы для нападения (например, молоток и т.п.), рекомендуется потребовать добровольно их передать сотрудникам полиции до завершения процедуры доставления либо оформления административного правонарушения, обязательно зафиксировав этот факт в рапорте. Данная процедура требует от сотрудников полиции бережного отношения к изъятым предметам, исключающего их повреждение.

Учитывая указанную недостаточную нормативно-правовую регламентацию наружного досмотра, несоблюдение сотрудниками патрульно-постовой службы полиции требований к его проведению и основываясь на правоприменительной практике, можно выделить основные *типичные ошибки и нарушения* при его проведении:

- несоблюдение мер личной безопасности, исключающих (снижающих) вероятность нападения на сотрудников полиции при его проведении;
- проведение досмотрового мероприятия без соблюдения всех требований, предъявляемых к данному виду досмотра, приводящее к обнаружению оружия или предметов, с помощью которых возможно нападение на сотрудников полиции;
- изъятие оружия или предметов без предусмотренного документального оформления (что может привести к возможному обвинению сотрудников полиции в их присвоении);
- совершение действий, воспринимаемых досматриваемыми лицами как превышение должностных полномочий сотрудниками полиции, и несоблюдение необходимой процедуры проведения наружного досмотра.

Вопросы для самоконтроля

1. Назовите основные различия между личным досмотром и личным осмотром.
2. Допустимо ли отсутствие понятых при проведении личного досмотра?
3. Образует ли состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ, отказ лица от проведения в отношении его личного досмотра либо личного осмотра?
4. Требуется ли дополнительное процессуальное оформление изъятия предметов, являющихся орудием правонарушения, обнаруженных в ходе личного досмотра?
5. Требуется ли проведение личного досмотра при добровольной выдаче предметов административного правонарушения лицом, в отношении которого планировалось данное досмотровое мероприятие?
6. Укажите действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обнаружении в ходе личного досмотра предметов либо веществ, запрещенных в гражданском обороте в Российской Федерации.
7. Является ли незаконным личный досмотр, если не были достигнуты цели его проведения (орудия совершения либо предметы административного правонарушения не обнаружены)?
8. Какие требования предъявляются к месту проведения личного досмотра?
9. Необходимо ли при разъяснении прав и обязанностей досматриваемого лица требовать от него добровольной выдачи орудий совершения либо предметов административного правонарушения?
10. Укажите возможные варианты действий лица, в отношении которого проводился личный осмотр, при обнаружении у него предметов, запрещенных к проносу на массовое мероприятие. Какие последствия они влекут для него?

Практические задания

Задание № 1

Находясь на маршруте патрулирования, наряд патрульно-постовой службы полиции в составе старшего сержанта полиции Симоненко С.М. и сержанта полиции Замятина А.В. остановил в лесопарковой зоне г. Энска гражданина М., предположительно находящегося в состоянии наркотического опьянения. Имея достаточные основания предполагать, что при данном гражданине могут находиться наркотические средства, старшим сержантом полиции Симоненко С.М. было принято решение о проведении в отношении М. личного досмотра.

Были приглашены понятые одного пола с досматриваемым, разъяснены права и обязанности всем участниками досмотрового мероприятия. За-

тем старшим сержантом полиции Симоненко С.М. было предложено гражданину М. добровольно выдать предметы и вещества, запрещенные в гражданском обороте. После чего М. достал из внутреннего кармана куртки фольгированный сверток с порошкообразным веществом светло-серого цвета, пояснив, что это наркотическое средство, приобретенное им бесконтактным способом (через «закладку») для личного потребления, и что больше у него ничего не имеется.

Сотрудниками полиции изъятое вещество было упаковано, составлен протокол личного досмотра. Дальнейший досмотр гражданина М. был прекращен вследствие выдачи им наркотического средства добровольно.

Вопросы:

1. Имелись ли достаточные основания для проведения личного досмотра в отношении гражданина М.?
2. Выполнены ли сотрудниками полиции мероприятия по осуществлению личного досмотра гражданина М.?

Ответ:

В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции вправе осуществлять в порядке, установленном КоАП РФ, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств, если имеются основания полагать, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также скрывают предметы хищения, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения, принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

В рассматриваемой ситуации, ввиду предполагаемого нахождения гражданина М. в состоянии наркотического опьянения (на основании критериев, определенных п. 6 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18 декабря 2015 г. № 933н «О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического)»), у сотрудников патрульно-постовой службы полиции имелись достаточные основания предполагать наличие у него предметов административного правонарушения либо веществ, запрещенных в гражданском обороте, т.е. наркотических средств.

У сотрудников полиции не имеется законодательно закрепленной обязанности требовать добровольно предъявить документы (вещи), которые могут быть изъяты в ходе личного досмотра. Положения КоАП РФ и ФЗ «О полиции» не предусматривают обязанности сотрудника полиции перед началом досмотра озвучивать фразу о добровольной выдаче незаконно

хранящихся у гражданина предметов или предметов, подлежащих изъятию. Таким образом, это осуществляется на усмотрение сотрудника полиции.

Вместе с тем, если досматриваемому было предложено добровольно выдать незаконно хранящиеся у него предметы или предметы, подлежащие изъятию, и он этой возможностью воспользовался, то это не является основанием для отказа от дальнейшего его досмотра, так как при лице могут находиться иные предметы и орудия, как относящиеся к совершенному противоправному деянию, так и запрещенные в гражданском обороте.

Задание № 2

У сотрудников патрульно-постовой службы полиции в ходе пресечения административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение», возникла необходимость проведения личного досмотра гражданки С., подозреваемой в данном противоправном деянии. Поскольку в составе наряда сотрудника полиции женского пола не было, старшим нарядом было принято решение о самостоятельном осуществлении данного досмотрового мероприятия. Свое решение сотрудник полиции обосновал отсутствием необходимости обнажения досматриваемой, что, по его мнению, не требует соблюдения условия досмотра лица сотрудником одного с ним пола.

Вопросы:

1. Правомерно ли поступил сотрудник полиции?
2. Укажите алгоритм действий сотрудников полиции в данной ситуации.

Ответ:

В соответствии с п. 3 ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым, в присутствии двух понятых того же пола. Данное требование является однозначно трактуемым и не предусматривает каких-либо исключений, в том числе обусловленных невозможностью его обеспечения на месте.

Учитывая данное требование, а также то, что результаты личного досмотра направлены на формирование доказательственной базы административного правонарушения, представляется недопустимым отклонение от этого требования. В случае если на месте совершения административного правонарушения соблюдение этого условия невозможно, следует доставить досматриваемого в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции (в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение) либо иным образом обеспечить участие сотрудников полиции одного пола с досматриваемым.

Задание № 3

Находясь на маршруте патрулирования в ночное время, наряд патрульно-постовой службы полиции выявил лицо, подозреваемое в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.27

КоАП РФ «Мелкое хищение». В целях обнаружения похищенного (предмета административного правонарушения) было принято решение о проведении в отношении данного лица личного досмотра. Ввиду ночного времени данное процессуальное действие было начато без присутствия понятых (меры к их поиску не предпринимались). На замечание досматриваемого об отсутствии понятых старшим нарядом было указано, что в качестве понятого будет выступать стажер, входящий в состав наряда полиции, кроме того, было обращено внимание на то, что законом предусматривается возможность замены понятых проведением видеозаписи досмотра, и вся процедура начала досмотра была зафиксирована на штатный видеорегистратор сотрудника полиции.

Вопросы:

1. Возможно ли привлечение в качестве понятого стажера?
2. Допустимо ли использование при проведении личного досмотра видеозаписи вместо участия понятых?
3. Какие требования предъявляются к проведению видеозаписи личного досмотра?

Ответ:

В соответствии со ст. 25.7 КоАП РФ в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух.

Таким образом, поскольку в соответствии со ст. 24 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» стажер на время испытания выполняет обязанности и пользуется правами согласно замещаемой должности в органах внутренних дел и условиям трудового договора, то он в данном случае является заинтересованным лицом, а следовательно, не может являться понятым.

В правоприменительной практике допустимы ситуации, когда отсутствие понятых обусловлено объективными причинами (удаленная безлюдная местность, ночное время). Однако и в этих ситуациях сотрудники полиции должны предпринимать все меры, направленные на поиск понятых, и только в случае безрезультатности данных действий можно применять видеозапись при производстве личного досмотра.

При этом необходимо уведомить досматриваемое лицо о проведении личного досмотра без присутствия понятых и об осуществлении видеозаписи данного процессуального действия, обязательно отразив данный факт в протоколе личного досмотра, а также причины отсутствия понятых. К протоколу должна быть приложена видеозапись хода проведения личного досмотра.

Задание № 4

При осуществлении на мобильном контрольно-пропускном пункте личного осмотра граждан, прибывающих на территорию проведения массового мероприятия, в процессе проверки сумки, принадлежащей гражданину П., произошло срабатывание ручного металлодетектора. Старший группы

досмотра прапорщик полиции Сидихин Н.В. самостоятельно открыл указанную сумку, вынул из нее связку ключей, после чего, повторно проверив сумку ручным металлодетектором и убедившись в отсутствии сигнала его срабатывания, пропустил гражданина П.

Вопрос:

Правомерно ли поступил сотрудник полиции?

Ответ:

Исходя из понятия личного осмотра, не допускаются действия сотрудников полиции по самостоятельному извлечению предметов из карманов и сумок досматриваемых. В ходе проведения осмотра, при необходимости более детального рассмотрения обнаруженного предмета, следует требовать его демонстрации от самого владельца (при нежелании лица предоставить свои личные вещи для осмотра, данное лицо ограничивается в проходе на территорию проведения массового мероприятия) либо, если имеются основания для отнесения его к категории ограниченных либо запрещенных в гражданском обороте, следует препровождать досматриваемое лицо в специальное помещение для проведения личного досмотра.

Задание № 5

В ходе осуществления личного осмотра граждан, прибывающих на массовое городское мероприятие, на мобильном контрольно-пропускном пункте гражданин В., которому был имплантирован кардиостимулятор вследствие заболевания сердца, отказался проходить через рамочный металлодетектор. В ответ на это старший группы досмотра сообщил, что в данном случае не может пропустить гражданина В. на массовое мероприятие.

Вопросы:

1. Правомерны ли действия сотрудника полиции?
2. Каким образом должен был поступить сотрудник полиции в данном случае?

Ответ:

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру, сотрудники полиции вправе не допускать его на территорию проведения публичных и массовых мероприятий. Вместе с тем следует учитывать причину такого отказа.

В рассматриваемом случае отказ гражданина В. обусловлен не желанием избежать процедуры личного осмотра, а опасением за свое здоровье в силу негативного влияния рамочного металлодетектора на имплантированный ему кардиостимулятор.

Сотрудники полиции при наличии объективных обстоятельств, включающих возможность использования при проведении личного осмотра технических средств, вправе осуществлять данное досмотровое мероприятие без их использования.

ГЛАВА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ МЕР ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Проблема личной безопасности сотрудников полиции при выполнении ими профессиональных обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности приобретает в настоящее время особую актуальность. Прежде всего, это обусловлено внешними и внутренними негативными факторами, влияющими на политическую, экономическую, социальную сферу государства и, как следствие, порождающими у граждан бытовой нигилизм, протестные настроения, недоверие, а в отдельных случаях и противодействие сотрудникам правоохранительных органов.

***Внимание:** в данной главе рассматриваются вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции в процессе выполнения служебных обязанностей, в том числе при проведении досмотровых мероприятий. Указываются аспекты, требующие повышенного внимания для исключения фактов нападения на сотрудников полиции либо минимизации причиняемого им вреда.*

Серьезной проблемой обеспечения личной безопасности являются недостатки в общей и профессиональной подготовленности сотрудников полиции к выполнению служебных обязанностей в оперативно-служебных условиях, сопряженных с опасными для жизни и здоровья обстоятельствами и конфликтными ситуациями.

Раскрывая данную тему, необходимо рассмотреть некоторые аспекты и определения, касающиеся обеспечения мер личной безопасности при проведении досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции. Следует отметить, что личная безопасность определяется спецификой профессиональной деятельности сотрудника полиции и зависит, прежде всего, от профессиональной защищенности в целом, а также от эффективности его собственных действий по обеспечению своей личной безопасности с учетом наличия определенной степени профессионального риска.

Понятие личной безопасности рассматривается как совокупность знаний, умений и навыков человека, выражающихся в его готовности защитить себя от неблагоприятного воздействия окружающей среды и наступления нежелательных последствий.

Под личной профессиональной безопасностью сотрудника полиции понимается система правовых, специальных, защитных, тактических и психологических мер, позволяющих обеспечить сохранение жизни, физического и психического здоровья сотрудников полиции при условии поддержания высокого уровня профессиональных действий.

Таким образом, личная профессиональная безопасность сотрудника полиции заключается в качественном состоянии его профессиональной подготовленности, когда уровень возможного риска не является критическим и

не представляет угрозы для жизни, здоровья и психологического состояния сотрудника и позволяет ему эффективно исполнять свои профессиональные обязанности в различных условиях служебной деятельности.

Можно выделить следующие взаимосвязанные составляющие личной профессиональной безопасности сотрудников полиции:

– физическая безопасность (снижение уровня риска для жизни и здоровья сотрудника полиции при исполнении профессиональных обязанностей до максимально возможного предела);

– материальная безопасность (защита и обеспечение личных и служебных материальных ценностей сотрудника);

– психологическая безопасность (устранение или минимизация эмоционально-психологических перегрузок, связанных с профессиональной деятельностью);

– профессионально-нравственная безопасность (защита от влияний и угроз, которые способны привести к нарушению закона, общепринятых морально-этических норм или утере мотивации к службе в ОВД)¹.

Переходя от общих принципов личной профессиональной безопасности сотрудников полиции к готовности личного состава выполнять служебные задачи, следует отметить, что важными направлениями подготовки в данном вопросе являются:

– физическая подготовленность, то есть способность сотрудника преодолевать значительные физические нагрузки, оставаясь при этом способным эффективно продолжать дальнейшее выполнение оперативно-служебных задач;

– техническая подготовленность, которая включает в себя уверенное, эффективное и быстрое применение различных приемов рукопашного боя и специальных средств;

– стрелковая подготовленность, основанная на уверенном владении огнестрельным оружием, знании его материальной части, приемов и правил стрельбы, умении и навыках стрельбы из различных положений, в различных условиях и ситуациях практической деятельности;

– тактическая подготовленность, выраженная в умении сотрудника действовать в различных ситуациях на основе понимания и оценки сложившейся оперативной обстановки, учета возможных последствий от ее изменения;

– волевая подготовленность, то есть сознательное регулирование сотрудником своих действий и поступков, направленных на преодоление внутренних и внешних трудностей при выполнении оперативно-служебных задач;

¹ Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособ. / авт.-сост. Н.И. Труфанов, Е.А. Тамбовцев, О.Л. Подлиняев. Иркутск: ФГКОУ ВО «ВСИ МВД России», 2017. С. 14.

– натренированность, заключающаяся в поддержании на высоком уровне выработанных профессиональных навыков и умений, обеспечивающих возможность эффективного достижения максимальных результатов в служебной деятельности;

– профессионально-психологическая подготовленность, представляющая собой понимание и учет сотрудником психологических аспектов при осуществлении профессиональной деятельности, преодоление психологических трудностей в процессе решения профессиональных задач¹.

В процессе несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности сотрудники полиции подвержены так называемым профессиональным рискам, заключающимся в возможном возникновении опасности для жизни и здоровья сотрудника, в получении им психологических травм, утере материальных ценностей. Риски также могут быть выражены в виде угроз, шантажа, склонения к противоправным действиям.

Под опасностью в данном случае следует понимать стресс-фактор, отражающий осознание сотрудником полиции того обстоятельства, что действия правонарушителей, аварии и катастрофы природного или техногенного характера могут причинить ему физический, психологический или материальный вред, привести к несчастному случаю, травме и возможно гибели².

Осознание сотрудником опасности обычно сопровождается сильными эмоциональными переживаниями и отрицательными психическими состояниями. В зависимости от степени реальности воздействия опасности на поведение сотрудников полиции можно выделить:

– потенциальную опасность. При выполнении служебных обязанностей любой контакт с правонарушителями является потенциально опасным для жизни и здоровья сотрудника полиции. Это обстоятельство необходимо учитывать при подготовке личного состава органов внутренних дел, воспитывая в сотрудниках здоровую бдительность и осторожность при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

– мнимую опасность. Она, как правило, реально отсутствует и представляет собой вымышленный в сознании сотрудника неверный или преувеличенный образ опасной ситуации и соответствующий этому образу план действий. Это может происходить в силу нестабильного эмоционального состояния сотрудника и (или) отсутствия у него достаточного опыта оценки сложившейся ситуации применительно к соблюдению мер личной профессиональной безопасности;

¹ Буданов А.В. Педагогика личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел. М.: Акад. МВД России, 1997. С. 134.

² См.: Папкин А.И. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел. Тактика и психология безопасной деятельности: практ. пособие. М., 1996.

– спровоцированную опасность. Сотрудник полиции в определенных ситуациях может проявить свои негативные качества (агрессивность, грубость, бестактность, жестокость и т.п.), тем самым спровоцировать нападение на себя со стороны других лиц, представляющее серьезную угрозу жизни и здоровью самого сотрудника;

– реальную опасность. Угроза, возникающая и проявляющаяся в результате опасной ситуации, содержащая реальную угрозу жизни, здоровью, чести и достоинству сотрудника полиции.

К опасной ситуации, требующей профессиональной подготовленности, особой сосредоточенности и согласованности действий наряда полиции, можно отнести активное физическое сопротивление правонарушителей при проведении досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции.

Тактически грамотные действия наряда патрульно-постовой службы полиции при производстве досмотровых мероприятий должны в обязательном порядке содержать в себе соблюдение мер личной безопасности. Любые отступления от установленных правил, ошибки и потеря бдительности могут привести к негативным, а иногда трагическим последствиям.

В качестве примера возникшей опасности, связанной с оказанием вооруженного сопротивления сотрудникам патрульно-постовой службы полиции при производстве досмотровых мероприятий, может служить случай, произошедший в 2000 году в г. Ставрополе, освещенный в статье «Убийце милиционеров дали пожизненный срок», которая была опубликована в газете «Коммерсант» 19 июня 2007 г. В статье приводится следующая информация: «...Салпагаров вместе с братом, студентом юридического факультета Ставропольского госуниверситета, находился на автовокзале Ставрополя. Дежурившие в тот день сотрудники ППС – младший лейтенант милиции Михаил Елагин и старшина милиции Николай Знаменский попросили братьев предъявить документы, а затем пройти в комнату дежурного милиционера для “личного досмотра”. Однако досмотра своего багажа Салпагаров-младший не допустил. Он выхватил из спортивной сумки, которую нес на плече, автомат АК-74 и дал очередь по сотрудникам ППС. Как установила впоследствии экспертиза, всего было произведено 17 выстрелов. Михаил Елагин и Николай Знаменский были убиты на месте, шальная пуля смертельно ранила и старшего брата Салпагарова. Выжить удалось только еще одному дежурившему в тот день на автовокзале милиционеру Сергею Сухоносому, который, увидев автомат, успел упасть на пол. Выскочив в зал ожидания, Умар Салпагаров дал еще одну очередь по залу, а когда в обойме закончились патроны, бросил автомат и скрылся. В результате погибли еще две женщины – Тамара Чурикова и Татьяна Масленко, а сидевшая с ними рядом Наталья Киселева получила тяжелые огнестрельные ранения»¹.

¹ Убийце милиционеров дали пожизненный срок // Коммерсант. 2007. 19 июня. № 104 (36800). URL: <https://www.kommersant.ru/> (дата обращения: 9.08.2022).

Важным вопросом профессиональной подготовки личного состава подразделений патрульно-постовой службы полиции является изучение правовой основы обеспечения личной безопасности сотрудников органов внутренних дел. В данном случае речь идет об изучении положений федеральных законов, приказов Министерства внутренних дел Российской Федерации, иных нормативных правовых источников, регулирующих правовой статус сотрудника органов внутренних дел, определяющих его права и обязанности, в том числе в связи с применением мер личной безопасности.

Обращаясь к правовой основе обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел, следует отметить положения, закрепленные в ст. 11 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», в которой, в частности, указано, что сотрудник органов внутренних дел имеет право:

«16) на государственную защиту его жизни и здоровья, жизни и здоровья членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам семьи имущества»¹.

Следующим правовым источником является ФЗ «О полиции». Статья 24 закона гарантирует вооруженному сотруднику право личной безопасности. В соответствии с указанной нормой сотрудник полиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если в создавшейся обстановке могут возникнуть основания для его применения, предусмотренные ст. 23 ФЗ «О полиции». Часть 1 ст. 24 ФЗ «О полиции» дает сотруднику полиции право на демонстрацию намерения применить огнестрельное оружие. Вторая часть указанной статьи – право на его реальное применение в случае попытки лица, задерживаемого сотрудником полиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию. Сотрудник имеет право применить огнестрельное оружие в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции».

Кроме этого, в указанном федеральном законе закреплено право сотрудника полиции применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в качестве мер самообороны, то есть для обеспечения личной безопасности. Наглядным примером законодательно закрепленного права сотрудника полиции на обеспечение личной безопасности является положение, изложенное в п. 3 ст. 18 ФЗ «О полиции»: «В состоянии необходимой обороны, в случае крайней необходимости или при задержании лица, совершившего преступление, сотрудник полиции при отсутствии у него необходимых специальных средств или огнестрельного оружия вправе

¹ О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 нояб. 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (Ч. I). Ст. 7020.

использовать любые подручные средства, а также по основаниям и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом, применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие».

Меры безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции отражены в специальном разделе Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России, утвержденного приказом МВД России от 28 июля 2021 г. № 495.

В указанном разделе закреплены обязанности сотрудников патрульно-постовой службы полиции принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения, определен порядок доставки лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, а также изложены требования к соблюдению мер личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обращении с оружием в ходе обнаружения и задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений и административных правонарушений.

В частности, в п. 170 Наставления ППСП сказано, что препровождение (доставление) лиц, задержанных за совершение преступлений и административных правонарушений, осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей, в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, в пешем порядке. Доставлять лиц на иных транспортных средствах запрещается.

При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник патрульно-постовой службы полиции принимает меры предосторожности, исключающие возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков – запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

В отличие от ранее действовавшего Устава патрульно-постовой службы полиции, утвержденного приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 в Наставлении ППСП не определен порядок проведения досмотра одежды и вещей задержанного, а также не обозначена необходимость немедленного изъятия обнаруженного при наружном досмотре оружия и других предметов, которые могут использоваться для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега. Данные условия должны соблюдаться сотрудниками патрульно-постовой службы полиции с учетом и на основании п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции» и п. 27.7 КоАП РФ.

Для сотрудников строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции актуальными являются вопросы обеспечения мер безопасности при доставлении лиц, находящихся в состоянии опьянения различных видов и утративших способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке, которые регулируются приказом МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 «Об утверждении Порядка доставки лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных

органов или подразделений полиции», в четвертом разделе утвержденного Порядка определяются меры безопасности при доставлении указанных лиц. В частности, определено, что доставление лиц, находящихся в состоянии опьянения, осуществляется нарядом полиции в составе не менее двух человек, для чего используется служебный автотранспорт. Перед помещением указанных лиц в отсек для задержанных (салон) служебного транспортного средства в целях обнаружения у таких лиц оружия или предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, сотрудники полиции проводят личный досмотр и досмотр вещей задержанного в порядке, предусмотренном ст. 27.7 КоАП РФ. При обнаружении у лиц, находящихся в состоянии опьянения, оружия, предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, иных запрещенных предметов и веществ, а также при наличии информации, предметов, вещей, свидетельствующих о причастности указанного лица к совершению преступления, сотрудник полиции обязан докладывать об этом в дежурную часть территориального органа МВД России.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» сотрудники полиции также обязаны обеспечить безопасность работников выездных бригад скорой медицинской помощи во время оказания медицинской помощи и эвакуации лиц, находящихся в состоянии опьянения. Эта же обязанность вменена сотрудникам полиции при доставлении указанных лиц в специализированные организации.

Вопросы обеспечения личной безопасности сотрудников полиции при осуществлении досмотровых мероприятий рассматриваются также в рамках физической подготовки при изучении темы «Наружный досмотр». Данная тема предполагает овладение навыками производства досмотра в различных ситуативных комбинациях: в положении стоя у стены или лежа, под воздействием загиба руки за спину, под угрозой применения оружия или спецсредств, со сковыванием наручниками. В каждом отрабатываемом элементе производства наружного досмотра обязательно выполняются действия, направленные на обеспечение сотрудником личной и групповой безопасности, предусмотренные Наставлением по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации:

«63.1. При изучении порядка проведения наружного досмотра необходимо соблюдать следующие требования:

63.1.1. Перед началом наружного досмотра необходимо зафиксировать подконтрольное положение ассистента.

63.1.2. При проведении наружного досмотра лицо ассистента должно быть обращено в противоположную от сотрудника сторону.

63.1.3. При обнаружении предметов в карманах необходимо их изъять, вывернув карман наизнанку.

63.1.4. При изучении порядка проведения наружного досмотра под угрозой применения оружия после фиксации подконтрольного положения ассистента необходимо держать указательный палец на спусковой скобе оружия, при этом не перекладывать его в другую руку и не направлять в сторону ассистента после фиксации его подконтрольного положения.

62.1.2. Для перевода ассистента в подконтрольное положение подаются команды: «Стой, полиция», «Стрелять буду», «Руки вверх», «Кругом», «Руки на затылок (за голову)», «Сцепить пальцы («в замок»)», «К стене», «Руки на стену (упереться руками в стену)», «Развернуть ладони ко мне», «Ноги в стороны (шире)», «Встать на колени», «Опереться на локти», «Ложись», «Скрестить ноги левая (правая) сверху», «Руки на землю», «Ладони кверху», «Развести пальцы», «Правую (левую) руку за спину», «Голову вправо (влево)», применяются боевые приемы борьбы либо используется табельное оружие (специальное средство)»¹.

Выработка специальных навыков и усвоение алгоритма проведения различного вида досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции способствуют дальнейшим профессионально грамотным действиям в условиях, сопряженных с опасными ситуациями, возникающими в процессе служебной деятельности.

Очевидно, что не существует универсальных приемов и методов, обеспечивающих личную безопасность сотрудников полиции, осуществляющих те или иные виды досмотра, однако можно выделить основные принципы безопасного поведения, соблюдая которые сотрудник патрульно-постовой службы полиции может обезопасить себя от причинения различного вреда:

– сотруднику необходимо твердо знать и умело применять на практике нормативно-правовую основу проведения различного вида досмотровых мероприятий, закрепленных в ФЗ «О полиции» и КоАП РФ. Любое сомнение в правильности своих действий порождает у сотрудника неуверенность и приводит к ошибкам, что влечет за собой создание ситуации, угрожающей личной и групповой безопасности наряда;

– не отвлекаться и постоянно контролировать обстановку во время проведения досмотра, обращать внимание на любые изменения в поведении и психологическом состоянии досматриваемого лица;

– не проявлять самонадеянность, не переоценивать свою профессиональную подготовленность, не пренебрегать элементами личной безопасности в технике проведения досмотра;

– нельзя недооценивать потенциальную опасность лица, в отношении которого проводится досмотр, терять бдительность, уверив себя, что досматриваемый не представляет реальной угрозы;

– не провоцировать своими непрофессиональными действиями досматриваемое лицо на агрессивное поведение: не нагибаться и не приседать перед досматриваемым, стоящим лицом к сотруднику; не поворачиваться спиной к досматриваемому, избегать возможности захвата конечностей или

¹ Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

одежды сотрудника; принимать меры, исключаящие завладение табельным оружием или спецсредствами, и пр.;

– выбирать место и способ проведения досмотра с учетом создания безопасной обстановки, исключающей использование досматриваемым различных предметов для оказания сопротивления наряду патрульно-постовой службы полиции. Необходимо оградить место проведения досмотра от присутствия посторонних лиц на месте проведения досмотра;

– в ходе проведения досмотра следует правильно и доходчиво объяснять досматриваемому лицу порядок и основание действий. Команды отдавать четко, требуя их неукоснительного исполнения. Не вступать в спор и не допускать употребления в своей речи оскорбительных слов, унижающих человеческое достоинство. В случае оказания неповиновения законному требованию сотрудника патрульно-постовой службы полиции, проводящего досмотр, к нарушителю принимаются меры, предусмотренные гл. 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» ФЗ «О полиции»;

– если при досмотровых мероприятиях предусмотрено присутствие понятых, необходимо озвучивать все свои действия, производимые во время проведения досмотра, отвечать на возникающие у понятых вопросы, предоставлять им возможность наблюдать за процедурой досмотра в целом. При этом состав наряда обязан обеспечить безопасность как понятых, так и досматриваемого лица.

Формы и методы поддержания на должном уровне знаний и умений, касающихся соблюдения мер личной безопасности при несении службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, нормативно закреплены в приказе МВД России от 5 мая 2018 г. № 275 «Об утверждении Порядка организации подготовки кадров для замещения должностей в органах внутренних дел Российской Федерации»¹. Данный приказ предусматривает проведение занятий по профессиональной служебной и физической подготовке, на которых совершенствуются профессиональные знания, умения и навыки сотрудников по подготовке к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под личной профессиональной безопасностью сотрудника полиции?

2. Назовите составляющие личной профессиональной безопасности сотрудников полиции.

3. Назовите виды (направления) подготовки сотрудников полиции, позволяющие обеспечить приемлемый уровень личной профессиональной

¹ Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

защищенности и безопасности, а также уровень их готовности выполнять служебные задачи.

4. Назовите нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы обеспечения личной профессиональной безопасности сотрудников полиции.

5. Перечислите виды опасности в зависимости от степени их реального воздействия на поведение сотрудников полиции.

6. Назовите основные принципы безопасного поведения, соблюдая которые сотрудник патрульно-постовой службы полиции может обеспечить личную безопасность при различных досмотровых мероприятиях.

Практические задания

Задание № 1

Во время движения по маршруту патрулирования по ул. Восточной г. Энска к наряду патрульно-постовой службы полиции в составе прапорщика полиции Николаева О.Н. и сержанта полиции Завьялова С.А обратилась гражданка Гольцова С.А., проживающая по адресу: г. Энск, ул. Восточная, д. № 16. Она сообщила, что во дворе дома, расположенного по адресу: г. Энск, ул. Советская, д. № 42, мужчина произвел два выстрела, предположительно из охотничьего ружья, по безнадзорной (бродячей) собаке. Прибывший наряд полиции обнаружил гражданина Пяткова И.П., 1982 г.р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. Советская, д. № 40. Данный гражданин держал в руках охотничье двуствольное ружье ИЖ-27Е и заряжал его. В десяти метрах от него находилась раненая собака. Он пояснил, что собака, в которую им были произведены два выстрела из зарегистрированного оружия, около часа назад сильно испугала его малолетнего сына, находившегося во дворе д. № 40 по ул. Советской. Им было принято решение застрелить собаку.

Вопрос:

Каковы тактические действия наряда полиции в данной ситуации с учетом соблюдения мер личной безопасности?

Ответ:

Данное правонарушение предусматривает ответственность в соответствии с санкцией ч. 2. ст. 20.13 КоАП РФ «Стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах».

В качестве тактических приемов, используемых нарядом для соблюдения личной безопасности при пресечении правонарушения и применения мер обеспечения производства по делам об административном правонарушении, могут применяться следующие действия:

– получив информацию, наряд патрульно-постовой службы полиции в соответствии п. 173 Наставления экипируется специальными средствами бронезащиты и шлемами, кратчайшим путем прибывает на место совершения правонарушения;

– по прибытии на место совершения правонарушения необходимо оценить сложившуюся обстановку с учетом потенциальной опасности, возникающей от применения оружия как правонарушителем, так и сотрудниками полиции. В соответствии с п. 131.2 Наставления доложить в дежурную часть территориального органа МВД России (группу управления нарядами) о правонарушении, связанном с применением оружия на территории населенного пункта. Согласовывать с ней дальнейшие действия. По возможности ограничить передвижение граждан на данном участке. В случае необходимости запросить подкрепление;

– выяснить у гражданки, обратившейся к наряду патрульно-постовой службы полиции, детали происшествия, обращая особое внимание на состояние стрелявшего мужчины (нахождение в состоянии опьянения, в сильном психическом волнении и т.п.). Планируя дальнейшие действия, следует учитывать полученную информацию;

– при подходе к нарушителю и в ходе дальнейшего общения с ним сотрудникам необходимо держать между собой дистанцию, не ограничивая возможности друг друга в применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случае возникновения угрозы;

– приближаясь к гражданину, составу наряда необходимо привести оружие в боевую готовность, рассредоточиться, использовать возможность скрытого передвижения для сокращения дистанции. Находясь на безопасном расстоянии (1,5-2 метра), обеспечивающем возможность использования защитного маневра, необходимо вступить в диалог с нарушителем, представиться, разъяснить ему состав допущенного им административного правонарушения, потребовать от него положить оружие на указанное место и отойти от него на несколько шагов. При этом сотрудникам полиции надлежит быть корректными, последовательными в предъявляемых правонарушителю требованиях, не вступать с ним в пререкания, не провоцировать словами и действиями его агрессивное поведение. В случае оказания неповиновения к нарушителю принимаются меры, предусмотренные гл. 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» ФЗ «О полиции»;

– необходимо заранее определить, кто из состава наряда будет общаться с правонарушителем, осуществлять проверку документов, личный досмотр и составлять необходимые документы по факту административного правонарушения. Как правило, эту задачу не выполняет сотрудник, у которого находится рация, поскольку на него возлагается обязанность поддерживать связь с дежурной частью территориального органа МВД России (группой управления нарядами) и другими нарядами, контролировать окружающую обстановку и обеспечивать безопасность напарника;

– личный досмотр, а также досмотр вещей, находящихся при правонарушителе, проводимые с целью обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения проводится в соответствии с требованиями ст. 27.7 КоАП РФ. В данной ситуации, при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие

или иные предметы, используемые в качестве оружия, учитывая потенциальную опасность для сотрудников полиции и посторонних лиц, в соответствии с п. 4 указанной статьи в качестве меры, обеспечивающей личную безопасность, нарядам патрульно-постовой службы полиции личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых. При этом необходимо все действия наряда сопровождать фиксацией на служебный видеорегистратор. Личный досмотр проводится с соблюдением общих принципов безопасности при проведении досмотровых мероприятий.

Задание № 2

Нарядом патрульно-постовой службы полиции в составе старшего сержанта полиции Алексеева С.Н., сержанта полиции Фомина К.Б. и младшего сержанта полиции Ганиева Ф.М., несущим службу в городском парке, было получено сообщение из дежурной части территориального органа МВД России о произошедшем пятнадцать минут назад разбойном нападении на женщину. Были похищены телефон «Samsung» в синем чехле, золотая цепочка и золотые серьги с камнями зеленого цвета. В ориентировке были указаны приметы подозреваемого: это мужчина 35-40 лет, рост около 170 см, славянской внешности, одет: футболка белого цвета с цветным рисунком на груди, брюки джинсовые синего цвета, на ногах кроссовки белого цвета. Вскоре нарядом был замечен идущий по аллее парка мужчина, схожий по приметам, указанным в ориентировке.

Вопрос:

Каковы действия наряда полиции в случае обнаружения лица, подозреваемого в совершении преступления, с учетом соблюдения мер личной безопасности?

Ответ:

При выявлении подозрительного лица патрульные устанавливают за ним наблюдение, не привлекая к себе внимания. Принимая решение о задержании и доставлении подозреваемого гражданина в помещение территориального органа или подразделения полиции, наряд патрульно-постовой службы полиции должен четко знать правомерность своих действий, объективно оценивать свои возможности, наметить план задержания, определить наиболее удобный момент, место и тактический прием задержания и досмотра.

При этом в качестве тактических приемов, используемых нарядом для соблюдения личной безопасности при задержании подозреваемого в совершении преступления, должны применяться следующие действия:

– об обнаружении схожего по приметам лица и о намерении его задержания старший наряда в соответствии с п. 131.2 Наставления должен немедленно доложить в дежурную часть территориального органа МВД России (группу управления нарядами);

– наряд полиции должен подойти к гражданину с соблюдением мер личной безопасности, держа между собой дистанцию и не ограничивая возможности друг друга в применении, в случае возникновения необходимости, физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. При этом следует учитывать вероятность попытки подозреваемого в совершении преступления скрыться от сотрудников полиции, а также оказать активное, возможно вооруженное, сопротивление;

– перед задержанием подозреваемого в совершении преступления особое внимание должно быть обращено на возможное наличие у него огнестрельного, холодного оружия или предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия для обеспечения в связи с этим мер личной безопасности;

– при необходимости наряд приводит в готовность свое оружие на случай его немедленного применения в соответствии со ст. 23 ФЗ «О полиции»: кобура передвигается в удобное для извлечения оружия положение, пистолет снимается с предохранителя, патрон досылается в патронник;

– место и момент задержания подозреваемого в совершении преступления лица определяется исходя из складывающейся обстановки, а также других факторов, исключающих причинение вреда гражданам и сотрудникам патрульно-постовой службы полиции, возможности правонарушителя скрыться, состояния подозреваемого в совершении преступления лица (опьянение, психическое возбуждение, агрессия и т.п.);

– при общении с задерживаемым лицом, во избежание оказания им активного сопротивления, тактически грамотным в ряде случаев является использование «отвлекающих» приемов для проверки документов и доставления в служебное помещение органа внутренних дел (например, нарушение общественного порядка, проверка паспортного режима, карантинные ограничения и т.п.). При этом ему не сообщаются действительные основания задержания;

– досмотр одежды и вещей, находящихся у задержанного, как мера обеспечения личной безопасности сотрудника патрульно-постовой службы полиции производится в зависимости от обстоятельств немедленно или в более удобный момент, когда можно получить помощь от других сотрудников полиции или граждан. При этом особое внимание уделяется правильному порядку, технике и мерам личной безопасности при проведении досмотра. Во время проведения досмотра сотрудникам, обеспечивающим безопасность досматриваемых, категорически запрещено отвлекаться от контроля за окружающей обстановкой и поведением задержанного лица.

Обнаруженное в результате наружного досмотра оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега, немедленно изымаются и помещаются в недоступные для задерживаемого места;

– в случае оказания неповиновения к подозреваемому в совершении преступления принимаются меры, предусмотренные гл. 5 ФЗ «О полиции».

Задание № 3

Наряд патрульно-постовой службы полиции в составе старшины полиции Михайлова Н.К., сержанта полиции Рыбалко С.А и младшего сержанта полиции Лемехова К.Г. нес службу на маршруте патрулирования. В 23 часа 20 минут, проходя по двору д. № 87, расположенного на ул. Строителей, на парковке возле одного из подъездов дома сотрудниками полиции был замечен автомобиль марки «ВАЗ-2114» серого цвета, гос. номер В457ОР, в которой находились двое молодых людей. Из автомобиля доносилась музыка и слышались выкрики. Подойдя к автомобилю, сотрудники обратили внимание, что молодые люди, находящиеся внутри салона, вели себя неадекватно, громко смеялись, выкрикивали бессвязные фразы. Увидев наряд патрульно-постовой службы полиции, находящийся на переднем пассажирском сиденье молодой человек вытащил из бокового кармана куртки и попытался незаметно спрятать между сиденьями автомобиля какой-то предмет.

Вопрос:

Каковы действия наряда полиции в случае обнаружения лиц, подозреваемых в употреблении и хранении наркотических средств, с учетом соблюдения мер личной безопасности при досмотре транспортного средства?

Ответ:

Данное правонарушение предусматривает ответственность в соответствии с п. 1 ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ». Кроме этого, возможно привлечение указанных лиц к административной ответственности в соответствии п. 1 ст. 6.8 КоАП РФ за незаконные приобретение и хранение без цели сбыта наркотических средств или к уголовной ответственности в соответствии со ст. 228 УК РФ за незаконное приобретение и хранение наркотических средств в значительном, крупном или особо крупном размере.

Личный досмотр находящихся в автомобиле граждан производится с соблюдением требований и условий, закрепленных в ст. 27.7 КоАП РФ «Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице» и ст. 27.10 КоАП РФ «Изъятие вещей и документов». Меры личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении личного досмотра в данной ситуации аналогичны мерам, рассмотренным в ситуации, изложенной в задании № 1.

Тактические действия наряда при досмотре транспортного средства, предусмотренные ст. 27.9 КоАП РФ, с учетом соблюдения мер личной безопасности должны включать в себя следующие действия:

– приближаться к транспортному средству необходимо сзади, со стороны водительской двери, по возможности одновременно осматривая салон через окна автомобиля;

– запрещается подходить вплотную к автомобилю, вставать спереди у капота, сзади у багажника или непосредственно возле двери, пока в салоне находятся люди, у автомобиля заведен мотор и существует реальная возможность начала его движения;

– перед досмотром автомобиля необходимо предложить водителю выключить зажигание и вынуть ключ из замка, выключить музыку, лицам, находящимся в салоне, покинуть его, указать место, где они должны находиться. При этом должно быть соблюдено условие, при котором исключается возможность скрыться или попытка напасть на сотрудников патрульно-постовой службы полиции. Перед началом досмотра транспортного средства, при наличии оснований, осуществляется личный досмотр водителя и пассажира автомобиля. За покинувшими салон лицами одним из сотрудников устанавливается наблюдение, он же обеспечивает безопасность сотрудника, проводящего досмотр автомобиля;

– запрещается находиться между водителем и пассажиром досматриваемого транспортного средства или поворачиваться к ним спиной. Не нужно создавать помех своими передвижениями и действиями сотруднику, обеспечивающему безопасность;

– при проведении досмотра транспортного средства необходимо визуально контролировать руки водителя, не допускать его самостоятельных действий по посадке в салон, открытию багажного отделения, извлечению предметов и багажа. Необходимо следить за реакцией водителя и пассажира на проведение досмотра, изменением их настроения, возникновением волнения и пресекать попытки их общения с целью согласования своих действий. Все действия в ходе проведения досмотра должны выполняться водителем в соответствии с требованиями и по согласованию сотрудников, проводящих досмотр автомобиля;

– в случае оказания неповиновения при проведении досмотра транспортного средства к водителю и пассажиру применяются меры, предусмотренные гл. 5 «Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия» ФЗ «О полиции».

Задание № 4

Наряд патрульно-постовой службы полиции в составе старшего лейтенанта полиции Лиханова М.Ю., сержанта полиции Горбеева Р.А. и сержанта полиции Луговых С.А. нес службу по охране общественного порядка на набережной реки во время празднования Дня города. Сотрудниками полиции осуществлялся личный осмотр граждан, прибывающих на набережную с целью посещения концерта, посвященного празднику. Для осуществления личного осмотра на одной из улиц, прилегающих к набережной, был оборудован мобильный контрольно-пропускной пункт, оснащенный рамочным и ручным металлодетекторами. Около 20 часов 40 минут к месту проведения личного осмотра граждан подошел мужчина 30-35 лет со спортивной сумкой на плече. На просьбу сотрудников патрульно-постовой службы полиции показать содержимое сумки он ответил отказом. После того как его не допустили на мероприятие, он бросил сумку возле ограждения мобильного контрольно-пропускного пункта и скрылся.

Вопросы:

1. Каковы действия наряда патрульно-постовой службы полиции по обеспечению личной и групповой безопасности при проведении личного осмотра граждан в период проведения массовых мероприятий?

2. В чем заключаются действия наряда по соблюдению мер личной безопасности в случае оставления в зоне досмотра бесхозных предметов?

Ответ:

Личный осмотр граждан является предупредительной мерой, обеспечивающей общественный порядок и общественную безопасность при проведении различных массовых мероприятий. Основание для проведения личного осмотра закреплено в п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»: «Осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру, не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места».

Данное досмотровое мероприятие проводится в добровольном порядке, т.е. гражданин вправе не подвергать себя этой процедуре, лишая тем самым себя возможности пройти на территорию проведения массового мероприятия. Порядок проведения личного осмотра граждан не определен правовыми нормами и на практике, как правило, заключается в визуальном осмотре одежды, сумок, рюкзаков и прочих вещей, находящихся при гражданине. Для проведения данного вида досмотра также используется бесконтактное обследование с помощью технических средств – ручных металлоискателей, рамочных металлодетекторов, газоанализаторов и т.д. Во время проведения личного осмотра граждан все действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции в обязательном порядке сопровождаются фиксацией на служебные видеорегистраторы.

Тактика проведения личного осмотра граждан с учетом соблюдения мер личной безопасности включает в себя следующие действия:

– при проведении личного осмотра граждан задачи между сотрудниками должны быть распределены таким образом, чтобы один или несколько из них постоянно обеспечивали безопасность сотрудников, осуществляющих осмотр, наблюдали за проходящими людьми, следили за их состоянием и поведением. Сотрудник, наделенный этой функцией, располагается таким образом, чтобы в случае попытки проверяемого лица оттолкнуть или напасть на сотрудника, проводящего осмотр, имелась возможность осуществить задержание данного лица. При проведении личного осмотра необходимо проявлять бдительность, не отвлекаться от несения службы;

– минимальное расстояние между сотрудником и проверяемым гражданином должно быть не менее 1,2-1,5 метра, при этом сотрудник должен

стоять к проверяемому вполоборота, повернувшись к нему стороной, противоположной расположению специальных средств;

– во время личного осмотра запрещается поворачиваться к проверяемому лицу спиной, наклоняться и приседать перед ним, создавая угрозу внезапного нападения;

– пользуясь ручным металлодетектором, необходимо держать его в руке, которую сотрудник не использует для применения спецсредств;

– обнаруженные при личном осмотре с помощью технических средств металлические предметы гражданину необходимо предложить выложить в специальный контейнер, проявляя при этом бдительность, внимательно следить за его движениями, изменением психического состояния (дрожание рук, бегающий, настороженный или опущенный взгляд, растерянность, изменение модуляции голоса и т.д.);

– в случае возникновения конфликтной ситуации необходимо немедленно вызвать подкрепление, попытаться локализовать конфликт, отведя гражданина (граждан) в сторону от мобильного контрольно-пропускного пункта. При совершении гражданами административного правонарушения (мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции и т.д.) применение мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, осуществляется нарядом, патрулирующим территорию проведения массового мероприятия;

– при обнаружении бесхозных предметов и вещей во время проведения досмотровых мероприятий об этом немедленно докладывается в дежурную часть территориального органа МВД России и должностному лицу, руководящему организацией охраны общественного порядка и обеспечением общественной безопасности при проведении массового мероприятия. Алгоритм действий в этом случае зависит от конкретной ситуации и возможных потенциальных угроз безопасности граждан. По общему правилу наряд патрульно-постовой службы полиции не открывает и не распаковывает коробки, сумки, свертки и т.п., ограничиваясь только визуальным осмотром. Наряд также фиксирует время обнаружения предмета и проводит опрос свидетелей. Сотрудники патрульно-постовой службы полиции с помощью приданных сил удаляют всех граждан на расстояние не менее 300 метров от места обнаружения бесхозного подозрительного предмета, обеспечивают охрану места происшествия. Далее наряд патрульно-постовой службы полиции действует по указанию дежурной части территориального органа МВД России и руководителей оперативных служб.

ГЛАВА 3. ТАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ СОТРУДНИКАМИ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ

Правоохранительная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации сопряжена с применением широкого перечня мер государственного принуждения и обеспечения, значительная часть которых относится к сфере административного законодательства. Одной из наиболее часто применяемых полицией мер обеспечения является проведение досмотровых мероприятий.

Проведение досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции неразрывно связано с выполнением возложенных на них обязанностей, а также обеспечением личной безопасности и безопасности граждан при реализации своих прав и свобод в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вследствие особой актуальности вопроса обеспечения безопасности при проведении досмотровых мероприятий в деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции, обусловленной частотой применения данной меры обеспечения, в том числе в условиях, связанных с проявлением агрессии со стороны правонарушителей, тактические ошибки при проведении данных мероприятий могут привести к серьезным негативным последствиям как для самих сотрудников полиции, так и для лиц, подвергаемых досмотру.

В связи с этим предъявляются повышенные требования к тактической подготовке сотрудников патрульно-постовой службы полиции, и прежде всего к выработке навыков тактически правильных и эффективных действий в ситуациях, связанных с применением мер принуждения и обеспечения. Анализ ряда практических ситуаций свидетельствует о том, что зачастую сотрудники патрульно-постовой службы полиции допускают отступления от выработанных правил при осуществлении досмотровых мероприятий, а также не всегда готовы тактически и психологически правильно действовать в экстремальных ситуациях.

Указанные ситуации являются результатом недостаточно сформированной у сотрудников патрульно-постовой службы полиции компетентности, предполагающей наличие:

- способности, в зависимости от ситуации, быстро определить решение по выполнению поставленных перед сотрудником задач по обеспечению правопорядка (определить правовую основу, порядок (алгоритм) действий при досмотровом мероприятии);

- умения реализовывать свои профессиональные навыки, необходимые для решения поставленной перед ним задачи, вне зависимости от внешних факторов и меняющихся обстоятельств, с наибольшей эффективностью (реализовать алгоритм действий при досмотровом мероприятии);

- способности постоянно развивать свои умения и навыки в рамках профессиональной подготовки, самоподготовки и при выполнении своих служебных обязанностей.

Внимание: в данной главе раскрывается содержание основных практических форм и методов проведения досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, в том числе с использованием технических средств. Указываются тактически правильные действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении различных видов досмотровых мероприятий.

Тактическая составляющая действий сотрудника патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий зависит от многих факторов, в частности, к ним можно отнести:

- 1) правовые основания проведения досмотрового мероприятия;
- 2) цели и предмет проведения досмотрового мероприятия;
- 3) количество личного состава, принимающего участие в проведении досмотрового мероприятия (в том числе наличие помощи других нарядов полиции);
- 4) количество досматриваемых лиц, а также их психологическое состояние и физические качества;
- 5) техническую оснащенность наряда полиции (наличие оружия, технических средств, экипировки, снаряжения и т.д.);
- 6) окружающую обстановку (погодные условия, освещенность и т.д.).

Таким образом, **тактическую обстановку** можно определить как совокупность обстоятельств, влияющих на выбор эффективного способа деятельности и задающих определенную последовательность действий сотрудника полиции (с учетом места и времени, погоды, дистанции и т.п.) по достижению поставленной цели. Оценка сотрудником полиции тактической обстановки позволяет объединить различные ситуации по принципу схожести целесообразного поведения сотрудника в складывающихся конкретных условиях.

При проведении досмотровых мероприятий это позволяет выделить следующие виды ситуаций:

- 1) «типовые», то есть часто встречающиеся и проходящие в наиболее характерных условиях, преследующих основные цели досмотровых мероприятий, имеющих большую практику применения (например, проведение досмотровых мероприятий в отношении лиц, подозреваемых в хранении при себе оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и т.д.);
- 2) «единичные», то есть редко возникающие, но имеющие определенную практику применения (например, проведение досмотровых мероприятий на территории, где веден режим контртеррористической операции);
- 3) «специфические» – возникающие в связи с появлением новых, до этого не наблюдавшихся условий, и не имеющие практики применения (например, проведение досмотровых мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Тактические действия сотрудника патрульно-постовой службы полиции при возникновении типичной ситуации должны отличаться четким порядком действий. На этом этапе появляется такое понятие, как «алгоритм

действий сотрудника полиции», то есть методически разработанная (и даже в отдельных случаях законодательно установленная) последовательность осуществления определенных действий, которыми должны руководствоваться сотрудники полиции перед началом проведения досмотрового мероприятия, в ходе его проведения и по его завершении. Обучение сотрудника основам, правилам и последовательности действий необходимо в целях достижения наибольшей эффективности выполнения поставленных перед ним задач, а также соблюдения условий обеспечения максимального уровня личной безопасности для сотрудника полиции.

В свою очередь действия сотрудника полиции при возникновении «единичной» ситуации требуют от него дополнительных умений и навыков, обширных знаний, поскольку он должен быстро и правильно сориентироваться в незнакомой или редко возникающей обстановке, уметь в нестандартной ситуации выбрать правильное решение, а при необходимости и отступить от установленных правил, но только в таком объеме, чтобы, не нарушая закон и права гражданина, достичь выполнения поставленной задачи.

Еще более сложная задача появляется при специфическом развитии ситуации, когда сотрудник поставлен в новую нетипичную ситуацию, ему нужно самостоятельно принимать решения, основываясь на своем опыте и знаниях, а значит, требует от сотрудника большей самостоятельности, умения действовать по определенной аналогии с похожими, ранее встречающимися ситуациями. В качестве примера можно привести деятельность полиции при введении режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Согласно положениям постановления Правительства Тюменской области от 17 марта 2020 г. №120-п «О введении режима повышенной готовности» при общении гражданам следует соблюдать дистанцию не менее 1,5 метров (социальное дистанцирование)¹.

В таких ситуациях сотрудникам патрульно-постовой службы нужно принимать определенные меры профилактики, находясь в масках, перчатках, в том числе и при проведении досмотровых мероприятий, поскольку данная мера всегда требует близкого физического контакта, а значит, и высокого риска инфицирования. Указанная ситуация потребовала от сотрудников умения выработать новые приемы действий, связанных с обязательным использованием медицинских масок и перчаток при проведении досмотрового мероприятия.

Необходимо отметить, что любая типичная ситуация может трансформироваться в единичную или специфическую ситуацию под воздействием новых условий, ранее не выявленных или не обнаруженных сотрудником полиции. Поэтому при обучении сотрудников необходимо обращать внимание не только на соблюдение установленного порядка действий, но и на умение сотрудников реагировать на изменения тактической ситуации, а следо-

¹ Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

вательно, и умение изменять тактическую составляющую досмотрового мероприятия. Наиболее эффективно реализовать поставленную задачу возможно с помощью метода моделирования ситуации в процессе обучения сотрудника полиции правилам и порядку проведения досмотрового мероприятия.

Разработка данного метода упоминается у многих авторов, занимающихся изучением вопросов реализации методики обучения. Так, Т.С. Купавцев, В.А. Морозов, Б.А. Федулов вводят понятие концепции ситуационной подготовки, применяя которую можно проводить обучение сотрудников полиции в форме ситуационного моделирования – то есть использование в процессе обучения метода практической отработки поставленной задачи с введением нелинейных условий выполнения упражнения¹. В целях приближения моделируемых ситуаций к реальным необходимо использовать учебно-практические комплексы, представляющие имитацию обстановки, предметов поиска, а также использования специальных поисковых средств. Данная система моделирования ситуаций в деятельности сотрудников полиции находит свое отражение также в ряде работ Е.И. Трояна, который полагает, что использование ситуационного метода может быть эффективным при условии, что на данных занятиях будет использован комплексный подход к моделированию ситуаций, осуществляемый с учетом специально разработанных прогрессирующих уровней сложности, от простых к более сложным ситуациям². Использование указанного метода при обучении сотрудников патрульно-постовой службы полиции позволяет достичь более высоких результатов получения необходимых навыков при проведении досмотровых мероприятий.

Рассматривая тактику проведения досмотрового мероприятия как определенную последовательность действий, следует выделить:

- 1) предварительную часть досмотрового мероприятия;
- 2) основную часть досмотрового мероприятия;
- 3) заключительную часть досмотрового мероприятия.

Предварительная часть досмотрового мероприятия представляет собой подготовку к действиям по осуществлению досмотра (осмотра), то есть первоначальную оценку тактической ситуации и принятие соответствующих решений. Следует оценить уровень безопасности, уровень сложности и условия проведения досмотрового мероприятия.

Под *уровнем сложности* следует понимать степень уязвимости сотрудника полиции в случае нападения на него досматриваемого. На данном

¹ См.: Купавцев Т.С., Морозов В.А., Федулов Б.А. Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2018. 97 с.

² См.: Троян Е.И., Богданова Е.А., Насонов В.В. Ситуационный метод как способ реализации практико-ориентированного подхода в физической подготовке сотрудников ОВД // Азимут научных исследований: Педагогика и психология. 2016. № 3 (16). С. 179-181.

уровне оценивается количество сотрудников, наличие у сотрудников необходимых знаний и навыков, необходимых специальных средств (металлодетекторов, газоанализатора, средств ограничения подвижности, средств активной защиты и т.д.).

Под *уровнем безопасности* понимается степень опасности, исходящей от правонарушителя, степень его агрессивности, физическая сила, возможность оказания сопротивления со стороны досматриваемого и возможность нападения извне. Для достижения необходимого уровня безопасности следует достичь равенства либо превосходства в силе, в том числе за счет увеличения количества участвующих в досмотре сотрудников полиции, в случае необходимости в соответствии с положениями ст. 21 ФЗ «О полиции» следует применить в отношении досматриваемого средства ограничения подвижности, а при отсутствии таковых – подручные средства (веревка, брючный ремень).

Для достижения необходимого уровня безопасности следует привлекать к проведению досмотровых мероприятий наиболее опытных, обученных и экипированных соответствующими специальными средствами сотрудников. При большом количестве лиц, подлежащих досмотру, следует запросить дополнительной помощи у нарядов, находящихся на небольшом расстоянии от места досмотра, а также информировать сотрудников дежурной части территориального органа МВД России (группы управления нарядами) о складывающейся ситуации.

Существуют разные способы проведения досмотровых мероприятий в отношении нескольких правонарушителей. Например, рекомендуется выстроить досматриваемых в колонну на расстоянии 4-5 шагов друг от друга и под угрозой оружия заставить опуститься на колени. Досмотровое мероприятие необходимо начать с замыкающего, которому после обследования необходимо указать переместиться в начало колонны и снова опуститься на колени. Остальные досматриваются в том же порядке. Данный прием позволяет контролировать одновременно нескольких правонарушителей и минимизировать возможность нападения на сотрудников.

Под *условиями проведения* досмотрового мероприятия понимается место и пространство для проведения досмотра, положение правонарушителей, их количество относительно количества сотрудников полиции, а также наличие других факторов, которые могут повлиять на изменение тактической ситуации (погодные условия, время суток, условия освещенности и др.).

Основная часть досмотрового мероприятия представляет собой последовательность действий, состоящих из команд, подаваемых сотрудником полиции, и использование специальных приемов поиска запрещенных предметов. Данная часть досмотровых мероприятий является наиболее ответственным этапом, поскольку в процессе проведения досмотрового мероприятия сотрудник находится в слабо защищенном положении, а от качества применения специальных приемов зависят результаты досмотрового мероприятия – будут ли найдены скрываемые предметы, а также сохранность и изъятие их в последующем.

Для эффективной реализации данной части досмотрового мероприятия сотрудники должны соблюдать определенные требования. В частности, досмотровое мероприятие необходимо проводить несколькими сотрудниками, с соблюдением мер личной безопасности, при этом сотрудник, обеспечивающий безопасность досматриваемого, должен располагаться на расстоянии 3-5 метров от досматриваемого, в зависимости от складывающейся ситуации должен иметь возможность применения физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия и осуществления наблюдения не только за действиями досматриваемого, но и за окружающей обстановкой. В случае осложнения ситуации необходимо проинформировать об этом дежурную часть территориального органа МВД России (группу управления нарядами), вызвать дополнительные силы и прийти на помощь сотруднику, подвергнувшемуся нападению.

Для минимизации негативных условий сотрудники должны использовать следующие тактические приемы:

- в начале досмотрового мероприятия подается команда «Стой, полиция» и досматриваемый предупреждается, что в случае неповиновения или оказания сопротивления будет применена физическая сила, специальные средства или огнестрельное оружие;

- досматриваемому предлагается добровольно выдать скрываемый предмет и предоставляется необходимое время для выполнения данного требования (необходимо учитывать, что даже в случае выдачи требуемого предмета досмотровое мероприятие не прекращается, так как существует возможность сокрытия правонарушителем других предметов);

- в целях достижения личной безопасности следует надежно зафиксировать подконтрольное положение правонарушителя, а при необходимости надеть наручники, при их отсутствии использовать подручные средства (веревку, брючный ремень);

- во время проведения досмотрового мероприятия лицо правонарушителя должно быть обращено в противоположную сторону от сотрудника, производящего досмотр;

- процесс поиска предметов проводится с помощью визуального осмотра и аккуратного «прощупывания» элементов одежды и частей тела досматриваемого (волосы, ушные раковины, межпальцевые промежутки и т.д.);

- поиск запрещенных предметов необходимо проводить последовательно, сверху вниз, для того, чтобы все вещи и места их хранения были тщательно осмотрены (при обнаружении предметов в карманах следует их изъять, вывернув карман наизнанку путем захвата за наружный край подкладки);

- в случае проведения досмотрового мероприятия под угрозой применения оружия рука сотрудника полиции с оружием должна находиться у бедра его ноги, оружие должно быть пристегнуто страховочным ремешком к поясному ремню. Палец располагается на спусковой скобе в целях исключения случайного нажатия на спусковой крючок;

– поиск запрещенных предметов должен проходить без нарушения целостности предметов одежды или вещей, находящихся при досматриваемом лице (основная его цель – убедиться, что досматриваемое лицо не имеет предметов, с помощью которых подозреваемым может быть причинен вред сотруднику или другим лицам в дальнейшем).

Наиболее типичными тактическими ошибками, допускаемыми сотрудниками при проведении досмотровых мероприятий, являются:

– ведение ненужных разговоров с досматриваемым, а также слабый контроль за его поведением;

– отвлечение от процесса проведения досмотрового мероприятия на посторонние задачи;

– окончание проведения досмотрового мероприятия после нахождения одного запрещенного предмета;

– проникновение рук в карманы или в полости одежды досматриваемого без дополнительных действий, направленных на безопасность осуществления данного мероприятия;

– причинение вреда целостности одежды досматриваемого;

– наведение оружия на досматриваемого во время проведения досмотрового мероприятия или накладывание пальца на спусковой крючок;

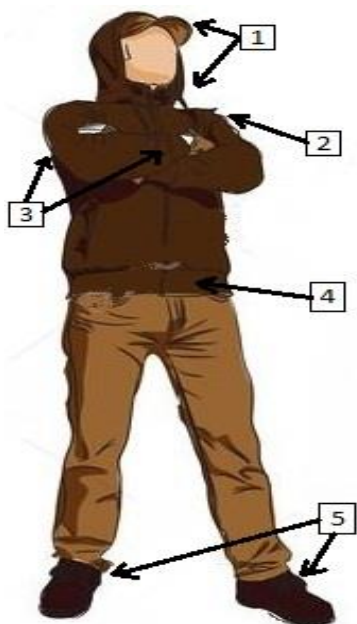
– излишнее переключивание оружия из одной руки в другую.

Сотруднику патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотрового мероприятия особое внимание следует обратить на наиболее вероятные на теле человека области (места) ношения и сокрытия оружия или используемых в качестве оружия предметов (подмышки, запястья рук, поясничная область, область голени, карманы одежды).

Оружие может быть спрятано в складках одежды, привязано у основания шеи, в паховой области, вложено в носки, ботинки и т.д. В ходе поиска запрещенных предметов необходимо уделять особое внимание наличию следов ремонта одежды и обуви, наличию повязок и бинтов на теле досматриваемого, а также учитывать характерные способы сокрытия тех или иных предметов. Сотрудники, проводящие досмотровое мероприятие, обязаны бережно и аккуратно обращаться с имуществом досматриваемых лиц.

ДОСМАТРИВАЕМЫЙ

ОБЛАСТИ (МЕСТА) ДЛЯ НАИБОЛЕЕ ВОЗМОЖНОГО УКРЫТИЯ ПРЕДМЕТОВ



1. Головной убор, капюшон, места складок и декоративных элементов на головном уборе и капюшоне.
2. Накладные элементы одежды, (погоны, шевроны).
3. Отвороты рукавов, подмышечные впадины, накладные и скрытые карманы.
4. Поясничная область (ремень, накладные и скрытые карманы брюк).
5. Обувь, отвороты брюк, носки.

Наиболее эффективной тактикой при проведении досмотрового мероприятия является способ «прохлопывания и прощупывания», что позволяет выявить все спрятанные предметы в одежде или на теле досматриваемого. При этом обеспечивается безопасность сотрудника патрульно-постовой службы полиции и исключается возможность получения случайной травмы сотрудником при непосредственном проникновении рукой в карман одежды досматриваемого лица (например, от укола иглой шприца при досмотре наркозависимого лица). При обнаружении какого-либо предмета указанным способом сотрудник по контуру выявленного предмета может предположить, что это за предмет, спросить об этом у досматриваемого либо, вытягивая за подкладку, например, кармана, визуально определить, к какой категории относится обнаруженный предмет, и выбрать соответствующий способ его извлечения, заранее акцентировав внимание на этом понятиях.

Важно: *вынимая найденные предметы, следует помнить, что этот момент наиболее удобен досматриваемому для нападения на сотрудника полиции, захвата его руки, а также для броска или попытки побега.*

Заключительная часть досмотрового мероприятия не менее важна. На данном этапе сотрудниками патрульно-постовой службы полиции принимается решение о прекращении досмотрового мероприятия, анализируются его результаты, в зависимости от которых должны быть предприняты дальнейшие процессуальные действия. Таким действием может быть, например, решение о доставлении досматриваемых в территориальные органы МВД России и об изъятии обнаруженных предметов. Главное на данном этапе – не ослаблять бдительности, поскольку правонарушителю становится понятно, что возможности избавиться от предмета после его изъ-

ятия у него не будет. Практика показывает, что граждане, в отношении которых был проведен досмотр, пытаются избавиться от обнаруженного предмета, используя момент, когда сотрудник отвлекается на подготовку к изъятию предмета. Необходимо отметить, что, сотрудники должны быть готовы возобновить досмотровое мероприятие, если возникают новые основания или появляется новая информация.

В целях закрепления полученной информации и формирования необходимого навыка действий при проведении досмотрового мероприятия следует использовать метод визуальной проекции. Рассматривая приведенные ниже схемы, необходимо мысленно проследить последовательность действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции, определяя наиболее рациональные тактические приемы, применяемые ими на каждом этапе проведения досмотрового мероприятия (схемы 1-4).

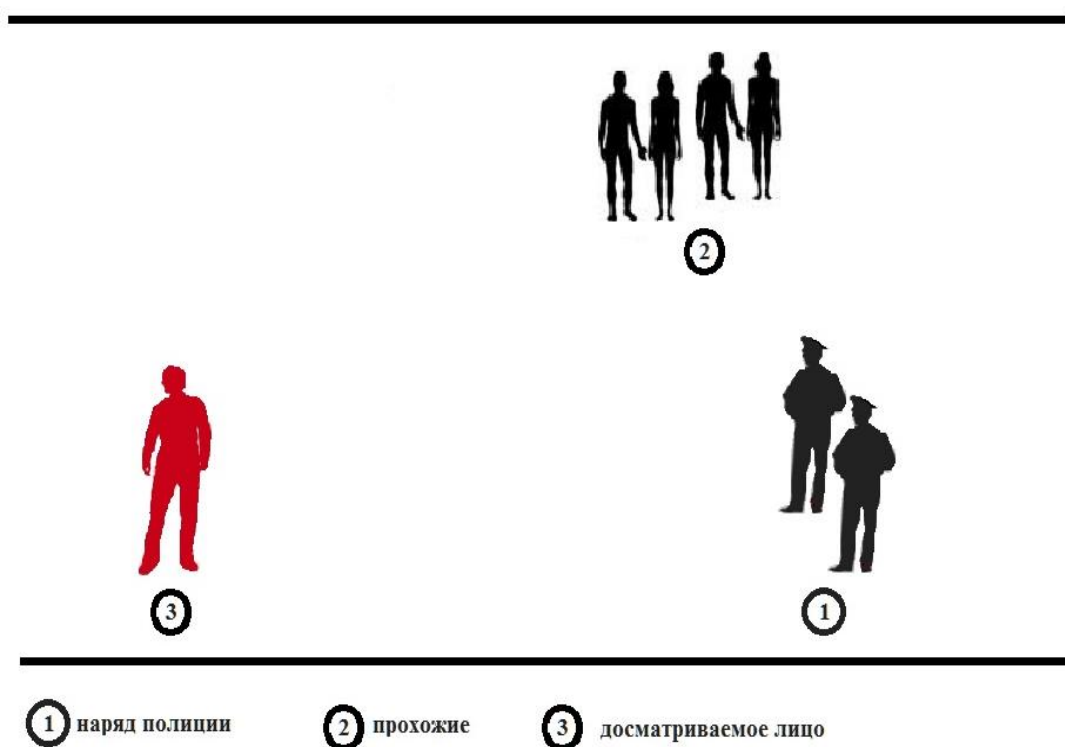


Схема 1. Тактическое расположение наряда патрульно-постовой службы полиции на предварительном этапе проведения досмотрового мероприятия

1. Наряду патрульно-постовой службы полиции перед проведением досмотрового мероприятия следует: оценить окружающую обстановку, приготовить к использованию специальные средства, радиостанцию, технические устройства поиска, согласовать между собой порядок действий в случае осложнения обстановки.

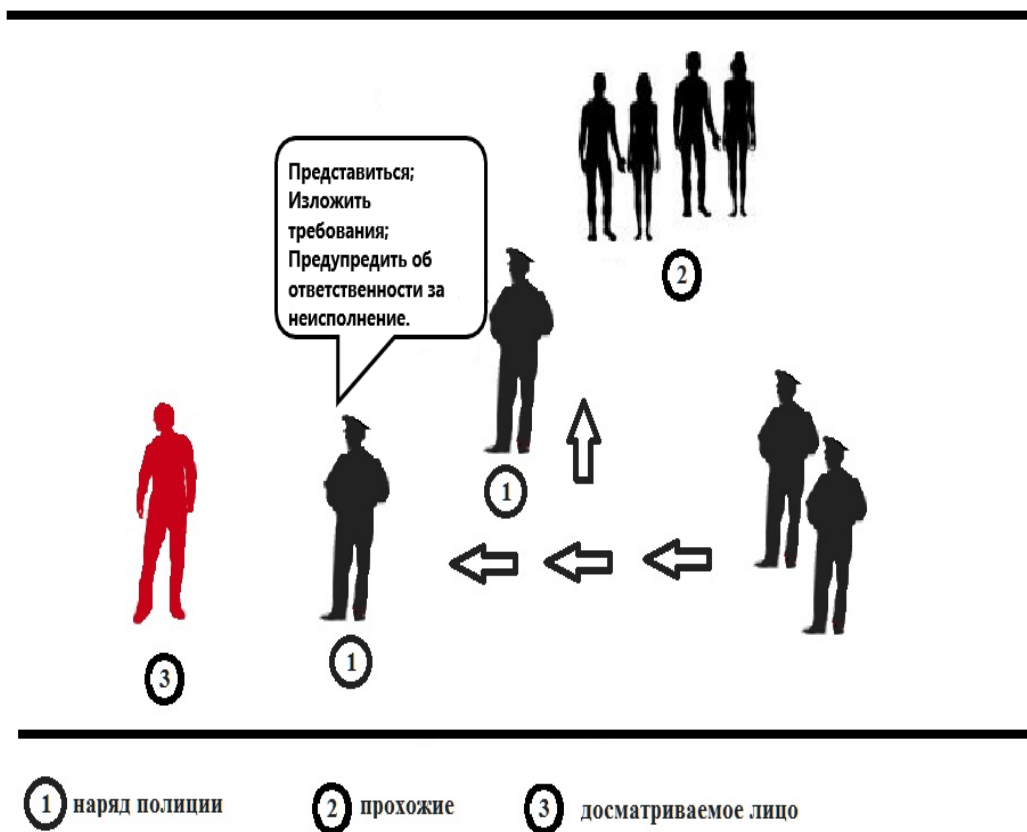


Схема 2. Тактическое расположение наряда патрульно-постовой службы полиции на основном этапе проведения досмотрового мероприятия (часть 1)

2. Наряд патрульно-постовой службы полиции, соблюдая меры личной безопасности, сближается с досматриваемым лицом, если в создавшейся ситуации имеется возможность, сотруднику необходимо представиться, назвав свою должность, звание, фамилию, разъяснить основания проведения досмотрового мероприятия, последствия невыполнения законных требований полиции (а именно применение физической силы и специальных средств), потребовать от досматриваемого выполнения всех команд сотрудника полиции.

Один из сотрудников наблюдает за окружающей обстановкой, в случае осложнения ситуации докладывает в дежурную часть территориального органа МВД России (группу управления нарядами), принимает меры к устранению опасности.

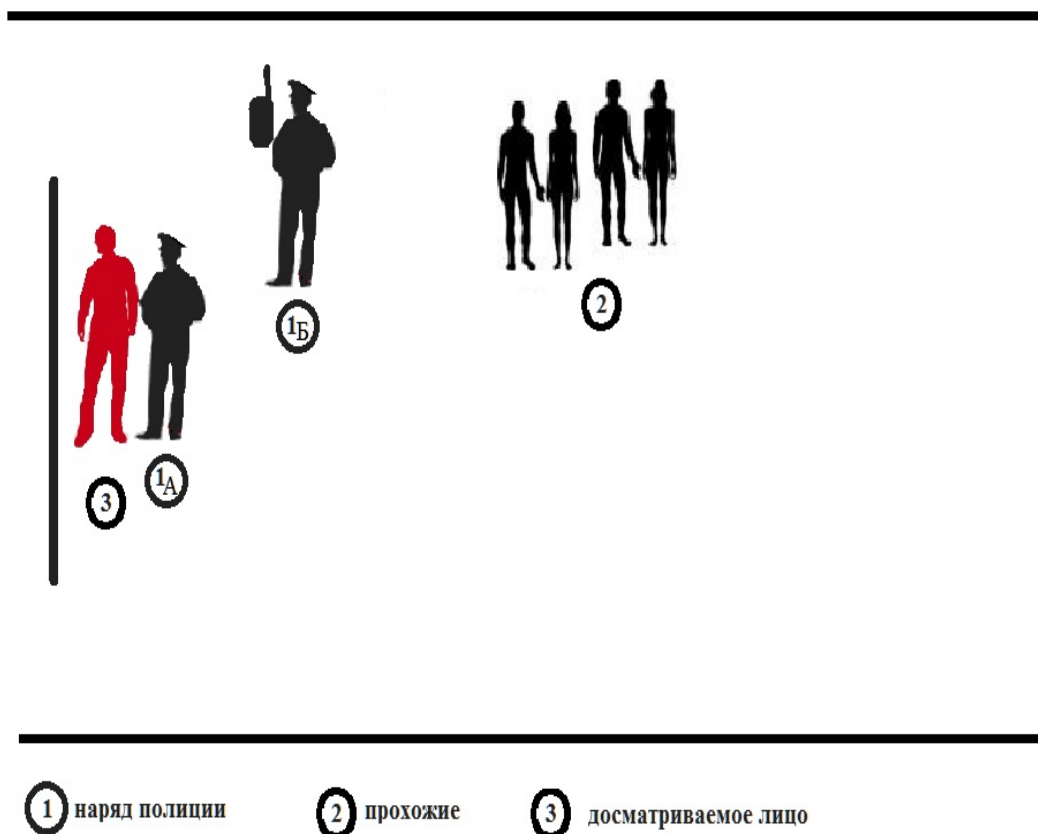


Схема 3. Тактическое расположение наряда патрульно-постовой службы полиции на основном этапе проведения досмотрового мероприятия (часть 2)

3. Наряд патрульно-постовой службы полиции, соблюдая меры личной безопасности, проводит досмотр. Досматриваемый располагается в удобном для досмотра месте, исключающем возможность побега (у стены дома, борта автомобиля и т.д.), один из сотрудников проводит поиск запрещенного предмета согласно Наставлению по физической подготовке для сотрудников полиции, утвержденному приказом МВД России от 1 июля 2017 г. № 450, в части, регламентирующей порядок проведения досмотровых мероприятий. Второй сотрудник обеспечивает безопасность сотрудника, проводящего поиск запрещенного предмета, наблюдает за действиями досматриваемого и окружающей обстановкой. В случае осложнения обстановки помогает сотруднику, осуществляющему досмотр, докладывает в дежурную часть территориального органа МВД России (группу управления нарядами).

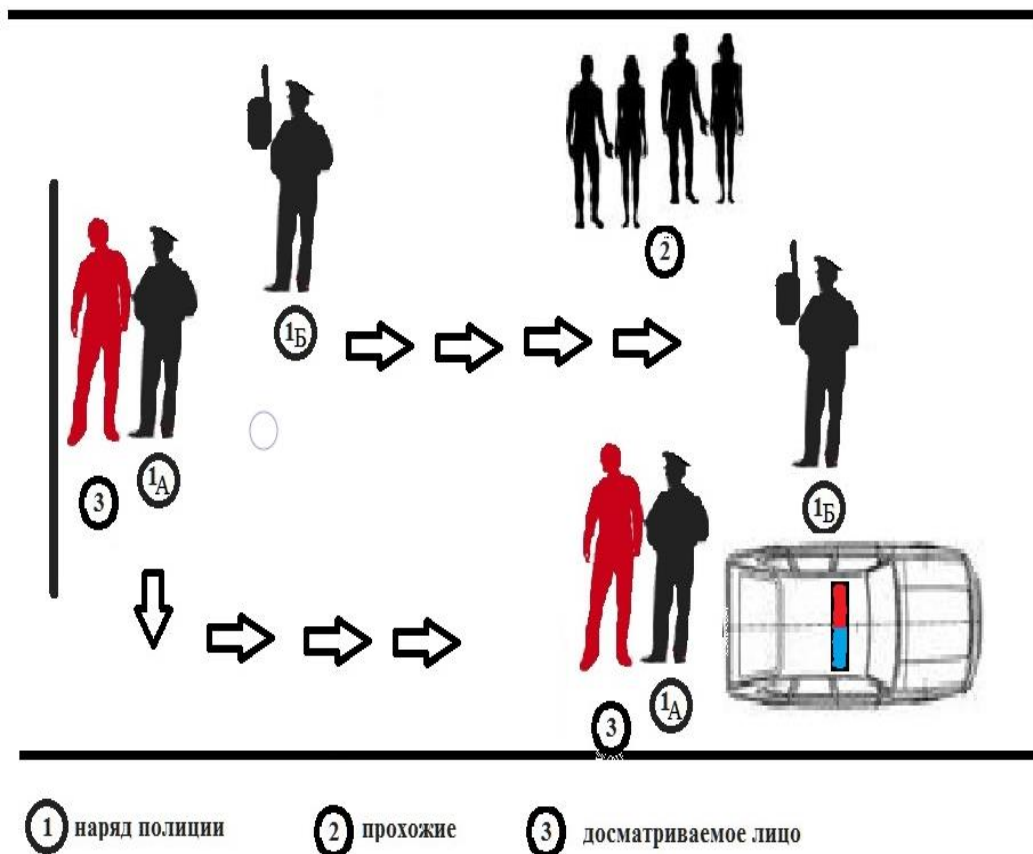


Схема 4. Тактическое расположение наряда патрульно-постовой службы полиции на заключительном этапе проведения досмотрового мероприятия

4. Наряд патрульно-постовой службы полиции в случае обнаружения предмета поиска принимает меры к его сохранности (при необходимости изымает, применяет средства ограничения подвижности к досматриваемому), докладывает в дежурную часть территориального органа МВД России, доставляет досматриваемого и изъятый предмет в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции.

Тактика применения технических средств при проведении досмотровых мероприятий.

Использование технических средств поиска имеет важнейшее значение при выполнении задач и осуществлении полномочий, возложенных на органы внутренних дел, в том числе и подразделения патрульно-постовой службы полиции. Обеспечение безопасности граждан в настоящее время является необходимым условием повышения эффективности деятельности подразделений патрульно-постовой службы полиции, поэтому знание возможностей досмотрово-поисковой техники и умение применять ее на практике позволяет организовать работу сотрудников полиции оптимальным образом.

Под досмотрово-поисковой техникой понимается комплекс технических средств, используемый для поиска объектов, обнаружение которых ор-

ганами чувств человека затруднено или невозможно, а также для проведения досмотровых мероприятий в отношении лиц, подвергнутых досмотру, вещей, находящихся при данном лице (пакетов, сумок и т.п.), при обеспечении безопасности в различных учреждениях, во время проведения массовых мероприятий и обеспечении общественного порядка в процессе повседневной деятельности.

Сотрудникам, несущим охрану общественного порядка на улице, зачастую приходится использовать ручные металлодетекторы, что обусловлено рядом факторов:

– во-первых, поскольку сотрудники патрульно-постовой службы полиции несут службу в пешеходных или автопатрулях, использование компактных поисковых устройств наиболее оправданно;

– во-вторых, использование ручного металлодетектора положительно влияет на соблюдение этической составляющей проведения досмотрового мероприятия, позволяя свести к минимуму физический контакт, в том числе, например, при введении режима повышенной готовности в условиях распространения инфекционных заболеваний.

ВИДЫ ДОСМОТРОВО-ПОИСКОВОЙ ТЕХНИКИ



Рис. 1. Ручной досмотровый сканер – металлоискатель TS 90 / TS 90А



Рис. 2. Магнитный томограф «ЗОНД-П»

Особенности проведения досмотрового мероприятия с использованием досмотрово-поисковых средств (ручного досмотрового сканера – металлоискателя TS 90 / TS 90А и магнитного томографа «ЗОНД-П») (рис. 1, 2).

Досмотровые мероприятия с использованием данных технических средств необходимо осуществлять в следующем порядке:

– досматриваемому предлагается выложить в специальную корзину для досмотра запрещенные к проносу предметы, а также предметы, на которые могут «среагировать» специальные поисковые средства (телефон, часы с массивной металлической застежкой, связка ключей, др.);

– досматриваемому предлагается пройти через рамку стационарного металлоискателя;

– при срабатывании сигнализации на наличие металла производится определение местоположения металлосодержащих предметов с помощью ручного металлоискателя;

– после извлечения обнаруженных предметов (проверка которых производится визуально) досматриваемому предлагается повторно пройти контроль через стационарный металлоискатель;

– в случае повторного срабатывания сигнализации на наличие металла необходимо произвести личный досмотр гражданина в отдельном помещении¹.

Сотруднику, проводящему досмотровое мероприятие с использованием технических средств, необходимо внимательно следить не только за показаниями технических средств, но и за поведением досматриваемых. По нашему мнению, этот досмотр должен проводить специально назначенный сотрудник, непосредственно не участвующий в поиске запрещенных предметов, который одновременно может выполнять функции наблюдателя.

В процессе осуществления данной функции сотрудник должен обращать внимание:

– на наличие просторной одежды на досматриваемом, скрывающей очертания тела;

– наличие излишнего количества предметов одежды (человек одет не по сезону);

– излишне показная самоуверенность в поведении досматриваемого;

– попытки досматриваемого с самого начала процедуры досмотрового мероприятия показать свое раздражение или спровоцировать конфликт (предполагая, что лица, производящие досмотр, могут быстро выпустить его из зоны осмотра, чтобы не создавать конфликтную ситуацию);

– активные действия досматриваемого, направленные на отвлечение внимания сотрудника полиции от обследования предметов, находящихся при досматриваемом лице.

¹ Безгачев Ф.В. Проблемы применения специальной техники при досмотре, осмотре, личном обыске // Аллея науки. 2018. № 5 (21). С. 809-810.

Обнаружить волнение человека можно по следующим признакам:

- дрожание рук при подаче лицу, производящему досмотр, документа, удостоверяющего личность;
- стремление быстрее пройти зону досмотрового мероприятия;
- опущенный вниз взгляд (боязнь встретиться взглядом с сотрудниками, обеспечивающими проведение досмотровых мероприятий);
- «бегающий» взгляд (по аналогичным причинам, указанным выше);
- настороженный взгляд, внимательное наблюдение за действиями лиц, производящих поиск запрещенных предметов, испуг во взгляде досматриваемого;
- скованность в движениях (стремление сохранить при себе спрятанный объект, «не выдать» его местоположение);
- растерянность, невнятные ответы досматриваемого на вопросы сотрудника полиции;
- дрожь в голосе либо осиплость голоса (сухость во рту от волнения) при ответе на вопросы досматривающего и иные признаки волнения.

Указанные признаки могут являться основанием для принятия сотрудником полиции решения о проведении более тщательного досмотрового мероприятия.

Применение сотрудниками патрульно-постовой службы указанных тактических элементов позволит значительно повысить качество проведения досмотровых мероприятий.

Вопросы для самоконтроля

1. Наличие каких элементов подготовленности сотрудников патрульно-постовой службы полиции свидетельствует о сформированной у них профессиональной компетентности в части осуществления досмотровых мероприятий?

2. Перечислите факторы, влияющие на определение тактической составляющей действий сотрудника патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий.

3. Что понимается под тактической обстановкой?

4. Дайте классификацию ситуаций, возникающих при проведении досмотровых мероприятий, в зависимости от их частоты и типичности.

5. Укажите порядок действий сотрудника патрульно-постовой службы полиции при возникновении типичной ситуации проведения досмотрового мероприятия.

6. Перечислите этапы проведения досмотрового мероприятия и раскройте их содержательную часть.

7. Что понимается под «уровнем безопасности», «уровнем сложности» и «условиями проведения» досмотрового мероприятия?

8. Укажите тактические приемы, используемые сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в целях минимизации влияния негативных условий при проведении досмотровых мероприятий.

9. Назовите наиболее типичные тактические ошибки, допускаемые сотрудниками патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий.

10. Перечислите наиболее вероятные области (места) ношения и сокрытия на теле человека оружия или предметов, запрещенных в гражданском обороте.

11. Укажите порядок действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции в составе наряда, по проведению досмотрового мероприятия в отношении правонарушителя.

12. Назовите особенности и порядок проведения досмотровых мероприятий с использованием технических средств досмотра.

Практические задания

Задание № 1

Находясь на маршруте патрулирования, наряд патрульно-постовой службы полиции обнаружил факт хищения товарно-материальных ценностей из магазина. Сообщив о выявленном преступлении в дежурную часть территориального органа МВД России и дождавшись прибытия следственно-оперативной группы, сотрудники патрульно-постовой службы полиции по указанию дежурной части территориального органа МВД России приняли меры к обнаружению и задержанию лица, совершившего преступление.

В ходе патрулирования они обратили внимание на мужчину, который нес две объемные сумки, не прилагая к этому значительных физических усилий, при этом он постоянно оглядывался и проявлял признаки нервозности. Увидев сотрудников полиции, мужчина бросил сумки и попытался скрыться.

Вопрос:

Как должны действовать сотрудники полиции в данной ситуации?

Ответ:

Сотрудники полиции должны принять меры к задержанию подозреваемого, далее установить его личность, обстоятельства происшествия, сообщить о факте происшествия в дежурную часть территориального органа МВД России, принять меры по установлению свидетелей.

Наряд полиции обеспечивает охрану места происшествия, следов и вещественных доказательств до приезда следственно-оперативной группы. В случае необходимости проводит досмотровое мероприятие в отношении задержанных по подозрению в совершении преступления лиц, а также находящихся при них вещей в соответствии с п. 6 ст. 14 ФЗ «О полиции», а в случае необходимости доставления данных лиц в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции следует предпринять меры предосторожности согласно п. 170 Наставления ППСП.

Старший наряда составляет рапорт о доставлении подозреваемого в совершении преступления.

Задание № 2

Нарядом патрульно-постовой службы полиции на центральной площади города выявлен гражданин, который, находясь в состоянии алкогольного опьянения, вел себя агрессивно, приставал к гражданам, выражался нецензурной бранью, а также имел при себе чехол для огнестрельного гладкоствольного ружья.

Сотрудниками полиции было принято решение о проверке у гражданина документов, проведении личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице. В результате проведенных мероприятий гражданин предъявил разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия, а в чехле было обнаружено огнестрельное гладкоствольное ружье.

Вопросы:

1. Перечислите действия сотрудников полиции в данной ситуации.
2. Правомерны ли их действия в случае принятия решения о проведении личного досмотра?
3. Необходимо ли участие понятых в данной ситуации?
4. Какова процедура документирования личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице?

Ответ:

В соответствии с п. 11 ст. 12 ФЗ «О полиции» наряд полиции должен немедленно потребовать прекращения противоправного поведения, при отказе гражданина – пресечь данное деяние, в том числе посредством использования физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции» провести процедуру установления личности гражданина, в случае отсутствия возможности для установления личности доставить правонарушителя в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции. Личность правонарушителей может быть установлена с использованием в том числе мобильного устройства для удаленного доступа к базам данных. Перед доставкой в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции предпринимаются меры предосторожности согласно п. 170 Наставления ППСП.

Решение о проведении личного досмотра правомерно, так как лицам, владеющим на законном основании оружием и имеющим право на его ношение, запрещается ношение оружия в состоянии опьянения (абз. 3 ст. 24 ФЗ «Об оружии»). У сотрудников были достаточные основания полагать, что при лице, совершающем правонарушение, находится оружие (ч. 1 п. 16 ст. 13 ФЗ «О полиции»), а следовательно, оно подлежит изъятию как предмет административного правонарушения.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах обнаруженных при досмотре документов, находящихся при физическом лице.

Задание № 3

Нарядом патрульно-постовой службы полиции во время патрулирования у многоквартирного дома, на скамье обнаружен мужчина в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, утративший способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке.

При осмотре мужчины у него была выявлена травма головы. Прибывшая бригада скорой медицинской помощи принимает решение о его госпитализации в медицинское учреждение.

Вопросы:

1. Каковы действия наряда полиции?
2. Перечислите действия сотрудников полиции в случае передачи лица в бессознательном состоянии бригаде скорой медицинской помощи.
3. Имеют ли право сотрудники полиции провести досмотровое мероприятие в отношении лица, передаваемого работникам скорой медицинской помощи?

Ответ:

При обнаружении гражданина в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, утратившего способность самостоятельно передвигаться и ориентироваться в окружающей обстановке, сотрудникам полиции необходимо предпринять меры, направленные на обеспечение безопасности как окружающих, так и самого правонарушителя.

Следует принять меры к установлению его личности, а также меры, направленные на обеспечение личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

В соответствии с п. 10.2 Наставления ППСП при обнаружении на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах лиц, находящихся в бессознательном состоянии, с травмами черепа и иными опасными телесными повреждениями, а также с другим явно выраженным тяжелым состоянием здоровья, вызывается на место происшествия скорая медицинская помощь. Доставлять таких лиц в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции запрещается.

Явно выраженным тяжелым состоянием здоровья может быть и тяжелая степень опьянения. В случае передачи пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи сотрудники полиции обязаны провести досмотровое мероприятие лица согласно п. 19 приказа МВД России № 212¹ для обеспечения безопасности как сотрудников полиции, так и медицинских работников, чтобы убедиться в отсутствии у доставляемого оружия, а также иных предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия, в случае необходимости или агрессивного поведения пострадавшего оказать помощь в его доставлении в медицинское учреждение.

Если работники скорой медицинской помощи после осмотра гражданина принимают решение об отсутствии необходимости его доставления в медицинское учреждение, то сотрудникам полиции следует получить от них акт об отказе в госпитализации и принять решение о возможности доставления данного гражданина в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции. Перед доставлением необходимо предпринять меры предосторожности согласно п. 170 Наставления ППСП.

Установить и записать данные свидетелей, объяснить им их права и обязанности в соответствии с действующим законодательством.

¹ Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате рассмотрения правовых основ и тактики проведения сотрудниками патрульно-постовой службы полиции досмотровых мероприятий сформулированы следующие выводы:

1. Деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции подразумевает применение в установленных законом случаях мер государственного принуждения и обеспечения, непосредственно затрагивающих права и свободы граждан. Одной из составляющих указанных мер являются досмотровые мероприятия. С учетом специфики деятельности патрульно-постовой службы полиции ключевыми (наиболее часто применяемыми) видами досмотровых мероприятий являются: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортных средств, личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на публичные и массовые мероприятия.

2. Несмотря на отнесение данных видов досмотров (осмотров) к общей группе досмотровых мероприятий, они являются различными, как исходя из целей проведения и правовой основы, так и в части организационного проведения с последующим процессуальным оформлением.

3. Анализ законодательства Российской Федерации, регламентирующего процедуру проведения рассматриваемых видов досмотровых мероприятий, выявил наличие определенных пробелов их правового закрепления:

– недостаточная детализация процесса проведения личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, в части участия понятых, определения места его проведения, процедурных вопросов;

– отсутствие единого перечня предметов, запрещенных к проносу на массовые и публичные мероприятия, общих правил поведения участников таких мероприятий.

4. На основе анализа правоприменительной и судебной практики определен перечень наиболее типичных ошибок и нарушений, допускаемых сотрудниками патрульно-постовой службы полиции при проведении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, личном осмотре граждан, находящихся при них вещей при проходе на публичные и массовые мероприятия.

5. Определены основные тактические приемы, направленные на обеспечение личной безопасности сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий. Рассмотрены факторы, влияющие на состояние защищенности сотрудников полиции, и указаны отдельные механизмы формирования готовности полицейских к нестандартным ситуациям, в том числе связанным с возможным применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

6. Изучены факторы, влияющие на возможность реализации тактически правильных действий при осуществлении досмотровых мероприятий.

7. Детально рассмотрены этапы производства досмотровых мероприятий, обобщены ситуации, предусматривающие проведение досмотровых мероприятий.

8. Рассмотрены вопросы тактики действий сотрудников патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий с использованием технических средств.

9. В целом учебно-практическое пособие направлено на решение задач методического и практического обеспечения профессионального обучения в рамках реализации основной программы профессионального обучения, образовательных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также служебно-боевой подготовки сотрудников патрульно-постовой службы полиции.

Данная работа соответствует следующим основным направлениям научного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, указанным в приложении № 2, утвержденном приказом МВД России от 1 апреля 2016 г. № 155 «Об осуществлении научной (научно-исследовательской) деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации»:

– 9.14. Организация, функционирование и методическое обеспечение системы профессионального обучения;

– 9.16. Формирование профессиональных качеств обучаемых в период обучения в образовательной организации МВД России;

– 9.18. Обеспечение практической направленности обучения в образовательных организациях МВД России.

Использование материалов данного учебно-практического пособия в системе подготовки личного состава может способствовать более успешной организации деятельности полиции по основным направлениям, указанным в ст. 2 ФЗ «О полиции», например в области защиты личности, общества, государства от противоправных посягательств, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений, обеспечения правопорядка в общественных местах.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. О полиции: федер. закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

2. О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 49 (Ч. I). Ст. 7020.

3. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 25. Ст. 2485.

4. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2013 г. № 686 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 34. Ст. 4430.

5. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. № 1156 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 51. Ст. 6866.

6. Об утверждении Инструкции об организации досмотра граждан, находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей (в том числе с применением технических средств) при проходе (проезде) на контролируемую территорию и при выходе (выезде) с указанной территории в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: приказ МВД России от 11 октября 2013 г. № 839 // Рос. газ. 2013. 8 нояб.

7. Об утверждении Наставления по организации физической подготовки в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 июля 2017 г. № 450 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

8. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений: приказ МВД России от 13 апреля 2021 г. № 212 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

9. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

10. О введении режима повышенной готовности: постановление Правительства Тюменской области от 17 марта 2020 г. №120-п: ред. от 15 апреля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru

11. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Теллина Дмитрия Александровича на нарушение его конституционных прав статьями 25.5, 27.1 и 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 мая 2017 г. № 1102-О // Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru>

Литература

1. Безгачев Ф.В. Проблемы применения специальной техники при досмотре, осмотре, личном обыске // Аллея науки. 2018. № 5 (21). С. 808-812.

2. Буданов А.В. Педагогика личной профессиональной безопасности сотрудников органов внутренних дел. Москва: Академия МВД России, 1997. 134 с.

3. Газизов Д.А. Досмотр как мера административного принуждения, применяемая полицией для противодействия правонарушениям в сфере оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2012. № 2. С. 50-54.

4. Гарманов В.М. Использование правовых позиций, содержащихся в решениях Конституционного Суда Российской Федерации, для обучения сотрудников полиции по вопросам проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице // Вестник Тюменского института повышения квалификации сотрудников МВД России. 2019. № 1 (12). С. 143-152.

5. Горбатов В.В., Жайлов А.А. Проблемы в обеспечении исполнения обязанностей сотрудниками патрульно-постовой службы полиции в современных условиях // Актуальные вопросы обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности в Крымском федеральном округе: материалы Всерос. науч.-практ. конф., Краснодар, 16 июня 2016 г. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2016. С. 143-147.

6. Иванова С.И., Новичкова Е.Е. Характеристика административных мер, направленных на обнаружение орудий совершения или предметов административных правонарушений, а также иных предметов, запрещенных к обороту // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2019. № 2 (89). С. 242-251.

7. Купавцев Т.С., Морозов В.А., Федулов Б.А. Организация и проведение занятий, связанных с моделированием ситуаций повседневной деятельности подразделений органов внутренних дел с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие Москва: ДГСК МВД России, 2018. 97 с.

8. Лепихина А.В. Проблемы проведения личного досмотра, досмотра вещей // Вестник современных исследований. 2018. № 11.8 (26). С. 58-60.
9. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел: учеб. пособие / авт.-сост. Н.И. Труфанов, Е.А. Тамбовцев, О.Л. Подлиняев. Иркутск: ВСИ МВД России, 2017. 128 с.
10. Невский Н.Н. Основные составляющие обучения сотрудников ОВД личной профессиональной безопасности // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. 2007. № 4. С. 29-32.
11. Папкин А.И. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел. Тактика и психология безопасной деятельности: практ. пособие. Москва, 1996. 224 с.
12. Равнюшкин А.В., Нагорный А.П., Попов А.Н. О совершенствовании осуществления личного досмотра сотрудниками полиции, обеспечивающими охрану общественного порядка в обычных условиях // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2019. № 3 (45). С. 75-81.
13. Равнюшкин А.В. Наружный досмотр как мера обеспечения личной безопасности сотрудника полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 3 (41). С. 137-141.
14. Равнюшкин А.В. Проблемы правового регулирования и осуществления досмотра физического лица сотрудниками полиции, обеспечивающими охрану общественного порядка // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2019. № 2 (48). С. 103-112.
15. Сергеев М.В., Дизер О.А. Вопросы регламентации досмотровых и осмотровых мероприятий, осуществляемых сотрудниками полиции в отношении физических лиц // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3 (45). С. 38-45.
16. Ткаченко В.В., Никулин А.И. Правовые основания проведения наружного досмотра сотрудниками полиции // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 2. С. 230-237.
17. Троян Е.И., Богданова Е.А., Насонов В.В. Ситуационный метод как способ реализации практико-ориентированного подхода в физической подготовке сотрудников ОВД // Азимут научных исследований: Педагогика и психология. 2016. № 3 (16). С. 179-181.
18. Кирилова Ю.С. Некоторые проблемы применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. 2010. № 2. С. 80-84.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Учебное издание

**Изингер Александр Викторович, Сатюков Алексей Георгиевич,
Койнов Максим Юрьевич**

**Правовые основы и тактика проведения досмотровых мероприятий
сотрудниками патрульно-постовой службы полиции**

Учебно-практическое пособие

Редактирование *Е.А. Пыжова*
Дизайн обложки *Е.К. Булатова*
Тиражирование *А.И. Кубрина*

Подписано в печать 30.11.2022. Формат 60x84/16.
Уч.-изд. л. 5,0. Заказ № 085.
Тираж 70 экз. Цена свободная.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел
Тюменского института повышения
квалификации сотрудников МВД России
625049, г. Тюмень, ул. Амурская, 75.

978-5-93160-339-1



9 785931 603391