

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Г. Ю. Каримова, И. С. Абдуллина

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ**

Учебное пособие

Уфа 2023

УДК 351.74.078.32(470)(075.8)  
ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1  
К23

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат юридических наук, доцент К.Д. Рыдченко  
(Краснодарский университет МВД России);  
кандидат юридических наук, доцент В.С. Романюк  
(Казанский юридический институт МВД России)

**Каримова, Г. Ю.**

К23 Деятельность органов внутренних дел в области государственной регистрации : учебное пособие / Г. Ю. Каримова, И. С. Абдуллина. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2023. – 48 с. – Текст : непосредственный.  
ISBN 978-5-7247-1155-5

В учебном пособии рассматриваются понятие, признаки, принципы осуществления государственной регистрации, правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по осуществлению регистрации. Проанализирована деятельность органов внутренних дел по вопросам регистрации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также в области регистрации и учета автотранспортных средств.

Учебное пособие предназначено для профессорско-преподавательского состава, обучающихся образовательных организаций МВД России.

УДК 351.74.078.32(470)(075.8)  
ББК 67.401.133.12(2Рос)я73-1

ISBN 978-5-7247-1155-5

© Каримова Г. Ю., 2023  
© Абдуллина И. С., 2023  
© Уфимский ЮИ МВД России, 2023

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРИНЦИПЫ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ.....	6
§ 1. Понятие, признаки, принципы государственной регистрации.....	6
§ 2. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по осуществлению государственной регистрации.....	12
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ.....	18
§ 1. Деятельность органов внутренних дел по вопросам регистрации граждан Российской Федерации.....	18
§ 2. Регистрация и учет органами внутренних дел автотранспортных средств .....	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	42
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	44

## ВВЕДЕНИЕ

Действия по осуществлению регистрации являются одной из разновидностей деятельности государства, поэтому целесообразно рассмотреть роль и значение государства как отдельного института или организации.

Организующая управленческая деятельность существует во всех сферах общественной жизни. Сегодня развиваются и получают распространение такие виды управленческой деятельности, как регистрация, лицензирование, стандартизация, сертификация и др.

Государственная регистрация как вид управленческой деятельности занимает важное место. Посредством регистрации достигается реализация ряда принципов государственного управления и, в первую очередь, принципов законности, равенства, единства осуществления государственной регистрации на территории Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации<sup>1</sup> закреплены гарантии государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 46), а защита прав и свобод является обязанностью государства (ст. 2). Данные положения Конституции Российской Федерации имеют разнообразные формы закрепления указанных гарантий. Такой формой признают и государственную регистрацию как подтверждение государством зарегистрированного права, и в то же время как один из необходимых косвенных рычагов государственного регулирования ряда общественных отношений, где возникает необходимость в государственном контроле.

Понятие «государственная регистрация» зачастую соотносят и отождествляют с понятиями «регистрационный режим», «регистрационная деятельность» органов государственного управления.

Регистрационный режим способствует обеспечению охраны общественного и государственного порядка, а также реализации личных и имущественных прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Деятельность по осуществлению государственной регистрации призвана служить официальным легальным признанием правоспособности юридических и физических лиц, законности их действий, а также способствовать учету, полной и достоверной информации об участниках деятельности.

Регистрационная деятельность как самостоятельная разновидность административно-процессуальной деятельности является одним из значимых и важных направлений деятельности органов внутренних дел. Данный вид деятельности органов внутренних дел представляет особый научный интерес, поскольку посредством нее устанавливается баланс между права-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации [принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изменениями, принятыми в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

ми и возможностями конкретного индивида и политикой государства в области обеспечения правопорядка и безопасности.

Проблемы правового регулирования деятельности органов государственного управления в области регистрации исследованы в научных работах Ю. Е. Аврутина, С. С. Алексеева, А. П. Алехина, Д. Н. Бахраха, И. Б. Кардашова, И. Ю. Старикова, Ю. А. Тихомирова, А. П. Коренева и др.

Особое значение приобретает деятельность органов внутренних дел в области регистрации. Государственная регистрация рассматривается как исполнение обязанности сотрудников органов внутренних дел с одной стороны и осуществление государственной функции – с другой. Основными целями регистрационной деятельности органов внутренних дел является обеспечение общественной безопасности, упорядочение управленческих отношений, учет и противодействие преступности. Министерство внутренних дел является одним из основных субъектов, осуществляющих государственную регистрацию.

В процессе решения насущных проблем путем качественно осуществленной регистрационной деятельности у граждан Российской Федерации формируется отношение к органам внутренних дел как представителям государственной власти. В настоящее время многие организационные вопросы по процедуре оказания государственной услуги по регистрации тех или иных прав решены. Уже нет проблем, связанных с оформлением регистрационных документов, необходимостью хождения по многочисленным кабинетам, ожиданием в очередях, отсутствием необходимой информации о порядке регистрации, низкой культурой и недостаточным профессионализмом сотрудников.

Анализ действующего регистрационного законодательства свидетельствует о том, что органы внутренних дел, реализуя свои задачи и функции, осуществляют различные виды регистрации, которые при сохранении единства в своих главных и основных чертах, тем не менее, характеризуются и определенными особенностями, что находит свое отражение в действующем российском законодательстве, регулирующем регистрационные отношения.

# ГЛАВА 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ПРИНЦИПЫ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

## § 1. Понятие, признаки, принципы государственной регистрации

Понятие «регистрационная деятельность» характеризует широкое понимание регистрации, отражает различные правовые последствия ее осуществления. В толковом словаре русского языка слово «регистрировать» определяется как «записывать, отмечать с целью учета, систематизации, придания законной силы чему-нибудь». Следует отметить, что универсальное определение понятия «регистрация» на сегодняшний день отсутствует. В юридической литературе сложилось несколько подходов к определению «регистрация».

Государственная регистрация рассматривается Ю. А. Тихомировым<sup>1</sup> как институт публичной власти, выполняющий учетно-контрольные и легализующие функции для обеспечения публичных интересов и охраны законности на экономическом поле, регулируемый нормами гражданского и административного права. По мнению А. В. Доброва, под регистрацией понимается самостоятельный институт, представленный как материально-правовыми, так и процессуально-правовыми нормами<sup>2</sup>.

В исследованиях ученых встречается мнение о том, что регистрация представляет собой административно-правовой (легализующий) режим, который служит достижению целей и задач в различных отраслях государственного управления. Ряд ученых считает, что государственная регистрация выполняет управленческую функцию, по мнению В. П. Беляева, выделяется регистрационно-удостоверительная функция.

Заслуживает внимания мнение А. П. Коренева и И. И. Веремеенко<sup>3</sup>, которые под государственной регистрацией понимают один из современных методов управления, пришедший на смену традиционным методам непосредственного директивного управления.

Основополагающим подходом в науке и теории административного права является понятие «регистрационная деятельность» и «регистрационное производство». Остановимся на характеристике этих понятий, обозначим принципы регистрационной деятельности и задачи регистрационного производства.

---

<sup>1</sup> Тихомиров Ю. А. Государственная регистрация статусов юридических и физических лиц, их юридических действий и актов // Право и экономика. 2000. № 1. С. 3–8.

<sup>2</sup> Добров А. Н. Материально-правовые нормы института регистрации // Вестник Евразийской академии административных наук. 2007. № 2(2). С. 48.

<sup>3</sup> Воробьев А. Е. К вопросу о понятии регистрационной деятельности // Право. Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. 2014. № 3 (2). С. 47.

Регистрационное производство – это система административно-процессуальных действий, обеспечивающих разрешение индивидуального регистрационного дела, осуществляемых органами исполнительной власти (регистрационными органами), состоящим в принятии решения о государственной регистрации, внесении данных в реестр и выдаче свидетельства о государственной регистрации или другого документа либо соответствующей документальной записи.

Государственная регистрация – это юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, изменения или прекращения прав юридических и физических лиц. Является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

Цель регистрационного производства заключается в обеспечении государственного учета субъектов и объектов государственной регистрации, что приводит к созданию необходимых условий для реализации и обеспечения защиты гражданами и юридическими лицами своих прав, а также исполнению ими обязанностей перед государством и другими гражданами, обеспечению их безопасности.

Задачами регистрационного производства являются:

- соблюдение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- ведение унифицированного учета субъектов и объектов государственной регистрации;
- обеспечение и охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц;
- легализация предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования;
- признание законности или незаконности действий физического или юридического лица;
- осуществление мер по борьбе с преступностью.

Регистрационному производству присущи определенные черты или свойства<sup>1</sup>.

Во-первых, регистрационное производство во всех случаях является процедурой принятия юридического акта. Государственная регистрация является единственным доказательством зарегистрированного права. Правила проведения государственной регистрации распространяются на всю территорию Российской Федерации.

Во-вторых, круг субъектов, осуществляющих государственную регистрацию, определен. Она осуществляется исключительно органами исполнительной власти и их структурными подразделениями, хотя в отдельных

---

<sup>1</sup> Сорокин В. Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. СПб. : Издательство Юридического института (Санкт-Петербург), 2002. С. 357.

случаях, например, в случае с актами гражданского состояния, эти полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления.

Основными органами государственного управления в этой сфере являются Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная налоговая служба, Министерство внутренних дел Российской Федерации и его территориальные органы.

В-третьих, порядок осуществления государственной регистрации регулируется нормами административно-процессуального права, которое одновременно выполняет и функцию реализации соответствующих материальных правовых норм различной отраслевой принадлежности.

В-четвертых, решение о государственной регистрации вносится в соответствующий государственный реестр.

Основанием для внесения соответствующей записи в государственный реестр является решение об их государственной регистрации, внесении изменений, содержащихся в государственном реестре, принятое регистрирующим органом по представленным документам.

В-пятых, выдача регистрирующим органом документа, подтверждающего зарегистрированное право либо решение об отказе в государственной регистрации.

Этим документом, как правило, является свидетельство о государственной регистрации. Свидетельство о государственной регистрации, к примеру, выдается всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, однако их формы могут быть различными (например, удостоверение адвоката, которое является единственным документом, подтверждающим статус адвоката).

Таким образом, государственная регистрация включает определенные процессуальные действия, которые составляют содержание регистрационного производства.

Этот вид административного производства охватывает широкий круг общественных отношений, участниками которых, с одной стороны, являются органы исполнительной власти, специально на то уполномоченные должностные лица, а с другой стороны – граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, общественные объединения, предприятия, учреждения и иные юридические лица, а также индивидуальные предприниматели.

Рассмотрим принципы регистрации, то есть основные начала правового регулирования, закрепленные в правовых нормах. Нормативные акты, регулирующие общественные отношения в области регистрации прав, не закрепляют основные принципы государственной регистрации. Однако, проанализировав их, можно выделить следующие основные принципы:

1) принцип законности является основой регистрационной деятельности. В качестве ее элементов можно выделить:

– наличие законов, регулирующих соответствующие общественные отношения;

– обеспечение прав граждан и законных интересов юридических лиц в процессе осуществления регистрационной деятельности. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

– соблюдение закона всеми участниками регистрационного процесса.

2) принцип достоверности записей в Едином государственном реестре прав. В соответствии с этим принципом информация, содержащаяся в реестре, признается достоверной. Зарегистрированное право может быть оспорено только в судебном порядке;

3) принцип приоритета ранее зарегистрированных прав. При проведении государственной регистрации проверяется отсутствие противоречий между заявляемыми правами и уже зарегистрированными. Наличие таких противоречий является основанием для отказа в государственной регистрации, так как записи в реестре признаются недостоверными;

4) принцип единства, который подразумевает единство системы регистрации, процедуры регистрационных действий и реестра прав независимо от объекта и региона регистрации;

5) принцип гласности. Этот принцип служит достижению экономической и социальной цели государственной регистрации – обеспечению законности и открытости. Он основан на доступности информации, содержащейся в Едином государственном реестре прав, всем заинтересованным лицам. Например, в Федеральном законе от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»<sup>1</sup> (далее – ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей») говорится: «сведения, содержащиеся в государственном реестре, являются открытыми и общедоступными, за исключением паспортных данных физических лиц и их идентификационных номеров налогоплательщиков»;

6) принцип платности. Этот принцип можно отнести к специальным принципам. Плата за регистрацию является одним из источников создания системы регистрации и обеспечения государственной гарантии, зарегистрированных прав. Регистрационная процедура начинается только при документальном подтверждении оплаты. Конкретные размеры взимаемой платы устанавливаются отдельно для каждого вида объекта регистрации соответствующими нормативными актами.

---

<sup>1</sup> О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (Часть I). Ст. 3431.

Регистрация характеризуется не только юридической значимостью учетных данных. Такая процедура сопровождается выдачей заявителю правоустанавливающего документа (свидетельства) об официальном признании и подтверждении государством законности существования материальных объектов и юридических фактов.

Регистрационная деятельность носит правоприменительный характер, поскольку осуществляется органами (должностными лицами), наделенными функциями государственной власти; носит индивидуальный характер; направлена на установление конкретных правовых последствий; реализуется в процессуальных формах и завершается вынесением индивидуального юридического решения. Она также в полной мере может быть отнесена к административной процедуре, поскольку опосредует административные правоотношения не подчиненных друг другу субъектов в процессе осуществления последовательно совершаемых действий, связанных с рассмотрением и разрешением индивидуальных дел.

Универсальными характеристиками государственной регистрации является ее содержание (фиксация информации) и осуществление ее от имени и в интересах государства.

Большое практическое значение имеет регистрация в деятельности органов внутренних дел.

Исходя из отдельных направлений регистрационной деятельности органов внутренних дел, можно сформулировать следующие понятия:

1) под регистрацией заявлений, сообщений в деятельности органов внутренних дел принято понимать предусмотренное установленными правилами присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера в Книге учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация кратких сведений по существу заявления (сообщения);

2) регистрация – это фиксация в установленном порядке сведений о месте жительства гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства и о его нахождении в данном месте жительства. Регистрация является способом учета граждан, иностранного гражданина или лица без гражданства в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения по месту пребывания или жительства, который не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации;

3) регистрация транспортных средств и прицепов к ним – это совокупность регистрационных действий, которые заключаются в осуществлении по оперативным учетам органов внутренних дел проверки должност-

ными лицами ГИБДД личности собственника или владельца, необходимых документов, а также осмотр транспортных средств<sup>1</sup>.

Регистрационная деятельность органов внутренних дел представляет собой нормативно регламентированную управленческую деятельность, включающую в себя: фиксацию информации о преступлениях и правонарушениях; регистрацию транспортных средств; государственную дактилоскопическую и государственную геномную регистрацию; регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации и регистрацию иностранных граждан по месту жительства<sup>2</sup>. Указанная деятельность осуществляется посредством внесения сведений в специальные реестры, книги, базы данных, а также составлением и выдачей необходимых правоустанавливающих документов. Целью регистрационной деятельности является обеспечение общественной безопасности и правопорядка.

Таким образом, регистрационной деятельностью является нормативно регламентированная правоприменительная управленческая деятельность органов публичного управления по разрешению индивидуальных дел, осуществляемая в соответствии с предусмотренными административно-процессуальными нормами, административными процедурами, состоящая в фиксации фактов, явлений, предметов, объектов или субъектов путем внесения сведений о них в специальные реестры, книги, базы данных, а также в составлении и выдаче необходимых (правоустанавливающих) документов, направленная на реализацию прав либо исполнение обязанностей заинтересованных лиц, а также на реализацию компетенции данных органов.

### **Контрольные вопросы**

1. Соотнесите понятия «государственная регистрация» и «регистрационное производство».
2. Назовите задачи государственной регистрации.
3. Раскройте основные принципы государственной регистрации.
4. Перечислите должностных лиц, уполномоченных осуществлять регистрационную деятельность.

---

<sup>1</sup> Стариков И. Ю. Правовое регулирование регистрационной деятельности органов внутренних дел: монография / под ред. канд. юрид. наук, проф. Н. Г. Деменковой. М. : Юрлитинформ, 2012. С. 143.

<sup>2</sup> Стариков И. Ю. Регистрационная деятельность органов внутренних дел: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2010. С. 26.

## **§ 2. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел по осуществлению государственной регистрации**

Нормативные правовые акты в области государственной регистрации отличаются своим многообразием. К числу таких актов, например, относятся: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации; федеральные законы: от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»; от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»; от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»; от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния»; Постановление Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию».

Анализ действующего регистрационного законодательства свидетельствует о том, что органы исполнительной власти, в том числе и органы внутренних дел, реализуя свои задачи и функции, осуществляют различные виды регистрации, одни из которых носят процессуальный, а другие внепроцессуальный характер. При этом процессуальные производства в деятельности указанных органов направлены на реализацию материальных норм права и достижение юридического результата посредством принятия управленческого акта. Это означает, что с момента государственной регистрации субъект приобретает какие-либо права или на него возлагаются определенные обязанности. В то же время внепроцессуальные регистрационные процедуры направлены на обеспечение достижения целей управленческой деятельности. Примером таких процедур являются: процедуры по государственной регистрации оружия и патронов к нему; по государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации; по ведению реестра дисквалифицированных лиц.

Особого внимания заслуживает вопрос о правовом регулировании деятельности органов внутренних дел в сфере регистрационно-паспортного учета граждан Российской Федерации. Одним из важных нормативных правовых актов является указ Президента Российской Федерации<sup>1</sup> № 275 «О признании действительными некоторых документов граждан Российской Федерации». В качестве положительного момента следует отметить возможность продления истекшего в период действия ограничительных мер (самоизоляции) срока действия паспортов граждан

---

<sup>1</sup> О признании действительными некоторых документов граждан Российской Федерации : указ Президента Российской Федерации 18.04.2020 № 275 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 16. Ст. 2574.

Российской Федерации, что позволило избежать ухудшения положения российских граждан, например, осуществлять банковские и другие операции, для осуществления которых требуется предъявление паспорта.

Содержание миграционного законодательства включает в себя ряд федеральных законов. Прежде всего, отметим Основной закон нашего государства. Так, Конституция Российской Федерации в ст. 62 гласит, что «иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

Порядок приобретения лицом гражданства РФ регулируется Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации регламентируется положениями Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»<sup>2</sup>, Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»<sup>3</sup>.

Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, разрешения на временное проживание и вида на жительство. Наряду с указанным выше Законом о правовом положении иностранных граждан, данное направление деятельности регулируется также Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»<sup>4</sup>.

Федеральный закон «О полиции» в п. 33 ст. 12 закрепляет обязанность полиции в соответствии с поставленными перед ней задачами «участвовать в осуществлении контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а

---

<sup>1</sup> О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

<sup>2</sup> О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 29.12.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.02.2023).

<sup>3</sup> О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 14.07.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.02.2023).

<sup>4</sup> О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.02.2023).

также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию Российской Федерации и трудовой деятельностью иностранных работников».

Основным программным документом в сфере обеспечения миграционной политики является Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы<sup>1</sup>, где нашли свое отражение цели, принципы, задачи и основные направления государственной миграционной политики, этапы и основные механизмы ее реализации, аспекты международного сотрудничества.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование деятельности органов внутренних дел в сфере миграционных отношений имеет ряд особенностей. Оно осуществляется достаточно массивным и разветвленным объемом нормативных правовых актов. Такая обширная правовая база обусловлена, с одной стороны, многообразием направлений работы в сфере миграционного контроля, а с другой – сложностью проводимых административных процедур.

Орган внутренних дел осуществляет прием и регистрацию заявлений на оформление приглашения на въезд в Российскую Федерацию<sup>2</sup>, выдачу разрешения на временное проживание либо выдачу вида на жительство, их рассмотрение, формирование и направление межведомственных запросов, принятие соответствующего решения, оформление и выдачу соответствующих документов.

Учет выданных приглашений на въезд, разрешений на временное проживание, видов на жительство является важным инструментом в регулировании процессов миграции. С одной стороны, наличие указанных документов позволяет иностранным гражданам в полной мере реализовывать права и свободы, а с другой стороны, позволяет органам внутренних дел контролировать миграционные потоки в РФ и выявлять случаи нелегальной миграции, противодействие которой является также отдельным направлением работы Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУВМ МВД России).

Особое внимание следует обратить на правовое регулирование регистрации транспортных средств.

---

<sup>1</sup> О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. URL: <http://pravo.gov.ru>. 31.10.2018 (дата обращения : 20.02.2023).

<sup>2</sup> Дорошенко О. М., Морукова А. А. Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. 2016. № 2. С. 30–34.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность органов внутренних дел в области регистрации транспортных средств, являются Федеральный закон от 10.12.1995 № 196 «О безопасности дорожного движения», а также постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Государственная регистрация транспортного средства (далее – регистрация транспортного средства)<sup>1</sup> осуществляется регистрационными подразделениями за собственником транспортного средства (за исключением лица, не достигшего возраста 16 лет либо признанного недееспособным), или лицом, владеющим транспортным средством на праве хозяйственного ведения, на праве оперативного управления либо на основании договора лизинга, или одним из родителей, усыновителей либо опекунов (попечителей) лица, не достигшего возраста 16 лет, являющегося собственником транспортного средства, или опекуном недееспособного гражданина, являющегося собственником транспортного средства (далее – владелец транспортного средства).

Регистрация конкретного транспортного средства производится только за одним юридическим или физическим лицом.

Транспортные средства регистрируются за физическими лицами по адресу, указанному в паспортах граждан Российской Федерации или в свидетельствах о регистрации по месту жительства собственников, выдаваемых органами регистрационного учета.

Регистрация транспортных средств за физическими лицами, не имеющими регистрации по месту жительства, производится по адресу, указанному в свидетельствах о регистрации по месту пребывания собственников, выдаваемых органами регистрационного учета. Регистрация транспортных средств, принадлежащих гражданам Российской Федерации, производится с внесением в банки данных Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – банки данных) адреса, указанного в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Регистрация транспортного средства, владельцем которого является гражданин Российской Федерации, не имеющий регистрации по месту жительства, производится с внесением в банки данных адреса, указанного в свидетельстве о регистрации по месту пребывания. Регистрация транс-

---

<sup>1</sup> О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 3.08.2018 № 283-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. № 32 (часть I). Ст. 5076.

портных средств, принадлежащих физическим лицам, не достигшим возраста 16 лет, осуществляется за одним из родителей, усыновителей либо опекунов (попечителей). Регистрация транспортных средств, принадлежащих индивидуальным предпринимателям, производится с внесением в банки данных адреса, указанного в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей. Регистрация транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, производится с внесением в банки данных адреса места нахождения юридических лиц, определяемого местом их государственной регистрации, либо адреса места нахождения их обособленных подразделений.

Проведение регистрационных действий осуществляется любым регистрационным подразделением Госавтоинспекции Российской Федерации вне зависимости от места жительства и (или) регистрации по месту пребывания физического лица или места регистрации и (или) нахождения юридического лица либо его обособленного подразделения.

Таким образом, государственная услуга предоставляется Министерством внутренних дел Российской Федерации. Непосредственное предоставление государственной услуги осуществляют подразделения Госавтоинспекции.

К нормативной основе деятельности органов внутренних дел в области регистрации транспортных средств также следует отнести Федеральный закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный акт закрепляет порядок организации и осуществления государственной регистрации транспортных средств, содержание регистрационных действий и данных транспортных средств, документы, идентифицирующие транспортное средство и т. д.

Еще одним нормативным правовым актом, регламентирующим предоставление государственной услуги по регистрации транспортных средств, является приказ МВД России от 21.12.2019 № 950 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»<sup>1</sup>. Данный подзаконный нормативный правовой акт определил сроки и последовательность действий, связанных с предоставлением государственных услуг (принятие решения о проведении или об отказе в проведении регистрационных действий, о возможности нанесения дополнительной маркировки; оформление и подписание документов,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств : приказ МВД России от 21.12.2019 № 950. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.02.2023).

подлежащих выдаче заявителю, присвоение государственных регистрационных номеров; выдача документов и государственных регистрационных знаков и т. д.).

Проведение регистрационных действий в отношении транспортного средства:

1. Постановка транспортного средства на государственный учет.
2. Внесение изменений в регистрационные данные транспортного средства.
3. Прекращение государственного учета транспортного средства.
4. Возобновление государственного учета транспортного средства.
5. Снятие транспортного средства с государственного учета.
6. Восстановление государственного учета транспортного средства.
7. Оформление документа, идентифицирующего транспортное средство, взамен утраченного, пришедшего в негодность или устаревшего.
8. Оформление свидетельства о регистрации транспортного средства на транспортное средство в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации, а также на базовое транспортное средство или шасси транспортного средства, перегоняемое к конечным производителям или в связи с вывозом за пределы территории Российской Федерации.
9. Отказ в проведении регистрационных действий.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов внутренних дел в области государственной регистрации.
2. Что понимается под государственной регистрацией транспортного средства?
3. Какой документ является основным программным документом в сфере обеспечения миграционной политики?
4. Каково значение миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации?

## ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ

### § 1. Деятельность органов внутренних дел по вопросам регистрации граждан Российской Федерации

Правовую основу данного вида регистрационного производства составляет Конституция Российской Федерации, ч. 2 ст. 27 которой гласит: «Каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства», Закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», «Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных, ответственных за регистрацию» (далее – Правила), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, приказ МВД России от 31.12.2018 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации»<sup>1</sup>, жилищное, гражданское и другое законодательство.

Регистрация граждан – это предусмотренный федеральным законом способ учета граждан в пределах Российской Федерации, носящий уведомительный порядок и отражающий факт нахождения гражданина по месту пребывания и месту жительства<sup>2</sup>.

Органами регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации являются территориальные органы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, это – гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : приказ МВД России от 31.12.2018 № 984. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения : 20.02.2023).

<sup>2</sup> Стариков И. Ю. Правовое регулирование регистрационной деятельности органов внутренних дел : монография / под ред. канд. юрид. наук, проф. Н. Г. Деменковой. М. : Юрлитинформ, 2012. С. 166.

лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания граждан и др.) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Гражданин, изменивший место жительства, обязан не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства, обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить<sup>1</sup>: документ, удостоверяющий личность; заявление установленной формы о регистрации по месту жительства; документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение.

В случае отсутствия жилищно-эксплуатационных организаций при заселении жилых помещений, принадлежащих на праве собственности гражданам или юридическим лицам, указанные документы представляются этим гражданам или представителю юридического лица, на которого возложены обязанности по контролю за использованием жилых помещений.

Гражданин вправе не предъявлять документ, являющийся основанием для вселения гражданина в жилое помещение (договор социального найма, договор найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда, прошедшие государственную регистрацию договор или иной документ, выражающие содержание сделки с недвижимым имуществом, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение либо иной документ), если сведения, содержащиеся в соответствующем документе, находятся в распоряжении государственных органов или органов местного самоуправления. В данном случае орган регистрационного учета самостоятельно запрашивает в государственных органах, органах местного самоуправления соответствующий документ (сведения, содержащиеся в нем), выписку из соответствующего реестра, иную информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации и

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 15.11.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

производит регистрацию гражданина по месту жительства не позднее 8 рабочих дней со дня подачи им заявления о регистрации по месту жительства и документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявление установленной формы о регистрации по месту жительства в форме электронного документа, а также копии других документов в электронной форме могут быть представлены через Единый портал.

Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают необходимые документы вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

На срок оформления регистрации по месту жительства лицо, ответственное за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, или орган регистрационного учета по желанию гражданина выдает ему в день обращения справку о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства в произвольной форме, заверенную печатью.

Органы регистрационного учета в 3-хдневный срок со дня поступления документов регистрируют граждан по месту жительства и выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста.

В случае поступления документов в электронной форме, предоставленные через Единый портал, отметка в паспорте гражданина либо выдача свидетельства о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста, производится в день поступления в орган регистрационного учета документа, удостоверяющего личность, и документа, являющегося основанием для вселения в жилое помещение.

Регистрация граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, по месту пребывания в общежитиях производится органами регистрационного учета на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами организации, осуществляющей образовательную деятельность, и документа, удостоверяющего личность заявителя.

Документы в органы регистрационного учета представляются должностными лицами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ответственными за регистрацию, в течение 3 дней со дня предоставления гражданину места в общежитии.

Целями регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства является<sup>1</sup>: учет населения; обеспечение необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом; упорядочение его передвижения; охрана общественного порядка, государственной и общественной безопасности и борьба с преступностью.

Задачами регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства являются: обеспечение реализации гражданами своих субъективных прав и обязанностей; обеспечение граждан Российской Федерации основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации; упорядочение передвижения граждан по территории Российской Федерации; организация учета граждан Российской Федерации; обеспечение рационального размещения населения по территории России; осуществление мер по борьбе с преступностью; укрепление государственной и общественной безопасности.

Специфические особенности регистрационного производства в деятельности территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России), проявляются в том, что: регистрационное производство состоит из: процедур регистрации граждан по месту пребывания; процедур регистрации граждан по месту жительства; процедур снятия граждан с регистрационного учёта; в отличие, например, от производства по выдаче документов, удостоверяющих личность, регистрация и снятие с регистрационного учёта граждан может производиться по оформленной соответствующим образом нотариально заверенной доверенности<sup>2</sup>. Личная явка граждан, за исключением лиц, имеющих судимость, в территориальные органы внутренних дел не обязательна; регистрация граждан в подразделениях органов внутренних дел является одновременно правом, и обязанностью быть зарегистрированным по месту жительства или по месту пребывания, что является отличительной особенностью по сравнению с другими видами регистрационных производств.

Производство по делам о регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства, как правило, начинается по инициативе заинтересованных физических лиц на основании заявления, представляющего собой обращение в подразделение органа внутренних дел по вопросам реги-

---

<sup>1</sup> Стариков И. Ю. Правовое регулирование регистрационной деятельности органов внутренних дел: монография / под ред. канд. юрид. наук, проф. Н. Г. Деменковой. М. : Юрлитинформ, 2012. С. 60.

<sup>2</sup> Зеленцов А. Б. Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство Юрайт, 2022.

страции и снятия с регистрационного учёта гражданина России по месту пребывания и месту жительства.

Заявление как юридический факт порождает правовые последствия, одним из которых становится обязанность соответствующего органа или должностного лица предпринять необходимые действия, направленные на достижение конкретного результата, объективно вытекающего из данного правоотношения.

Производство по регистрации и снятию граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации состоит из следующих элементов (стадий).

Возбуждение регистрационного дела и предварительная проверка представленных для регистрации документов – начальная стадия регистрационного производства. Данное дело считается возбужденным с момента подачи гражданином (законными представителями) заявления о регистрации по месту пребывания или по месту жительства, а также снятия гражданина или лиц, не достигших 14-тилетнего возраста с регистрационного учета и приложенных к нему документов. На этой стадии должностные лица, ответственные за регистрацию, проверяют подлинность документов, представленных гражданином. Визуально выясняется, не содержат ли представленные документы признаков подделки (подчистки, травления, дорисовки текста, подделки оттисков печатей, штампов, вставки листов и т. д.).

Для регистрации по месту пребывания и по месту жительства гражданин представляет лицам, ответственным за регистрацию, необходимые документы.

В обязанность должностных лиц, ответственных за регистрацию, входит предварительная проверка представленных гражданином документов, оформление документов на регистрацию с соблюдением всех законодательных норм, относящихся к вселению гражданина в данное жилое помещение.

К должностным лицам, ответственным за регистрацию, относятся:

1. Должностные лица органов государственной власти Российской Федерации в области жилищных отношений, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, органов местного самоуправления в области жилищных отношений, занимающие постоянно или временно должности, связанные с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных обязанностей по контролю за соблюдением правил пользования жилыми помещениями государственного и муниципального жилищного фонда.

2. Собственники, самостоятельно осуществляющие управление своими жилыми помещениями, или уполномоченные лица товарищества собственников жилья либо управляющей жилищным фондом организации.

3. Уполномоченные лица органов управления жилищными и жилищно-строительными кооперативами.

4. Уполномоченные должностные лица многофункциональных центров оказания государственных (муниципальных) услуг.

В обязанность гражданина, прибывшего к месту пребывания (временного проживания) на срок свыше 90 дней, входит представление документов на регистрацию в течение трех суток (исключая выходные и праздничные дни), к месту жительства – не позднее семи дней со дня прибытия.

При поступлении заявления гражданина о регистрации по месту пребывания и месту жительства лица, ответственные за регистрацию осуществляют первичный прием от граждан документов на регистрацию, в присутствии заявителя проверяют комплектность представленных документов и правильность их оформления. Лица, ответственные за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, а также граждане и юридические лица, предоставляющие для проживания принадлежащие им на праве собственности жилые помещения, в 3-дневный срок со дня обращения граждан передают заявление установленной формы о регистрации по месту жительства, документ, удостоверяющий личность и документ, являющийся в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации основанием для вселения в жилое помещение, вместе с адресными листками прибытия и формами статистического учета в органы регистрационного учета.

Вторая стадия регистрационного производства – рассмотрение регистрационного дела. На данной стадии по общему правилу органы регистрационного учета в 3-дневный срок при регистрации по месту жительства и не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления от гражданина или от лица, ответственного за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, заявления о регистрации по месту пребывания по установленной форме и иных документов, необходимых для такой регистрации, со дня поступления документов, регистрируют граждан по месту жительства и по месту пребывания, выдают гражданину или лицу, ответственному за прием и передачу в орган регистрационного учета документов, от которых поступили документы, паспорт гражданина с отметкой о регистрации по месту жительства или свидетельство о регистрации по месту жительства лица, не достигшего 14-летнего возраста, а также свидетельство о регистрации по месту пребывания.

На срок оформления регистрации по месту жительства лицо, ответственное за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, или орган регистрационного учета по желанию гражданина выдает ему в день обращения справку о приеме документов для оформления регистрации по месту жительства в произвольной форме, заверенную печатью (при наличии печати).

Стадия принятия решения по делу заключается в решении о регистрации, которое принимается единолично уполномоченным на то должностным лицом регистрирующего органа, как правило, руководителем (начальником территориального органа МВД России).

Правилами снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства предусмотрен порядок регистрации некоторых категорий граждан по месту пребывания и по месту жительства. Так, согласно п. 23 Правил регистрация военнослужащих осуществляется: по месту их жительства – на общих основаниях (за исключением солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву); по месту пребывания – при наличии отпускного билета или командировочного удостоверения (если срок отпуска или командировки превышает 90 суток)<sup>1</sup>.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации в порядке по адресам организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги лицам без определенного места жительства, на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания и документов, удостоверяющих личность, с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания. В случае отсутствия документов, удостоверяющих личность, до их оформления регистрация по месту пребывания указанных лиц осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания.

Регистрация по месту пребывания лиц без определенного места жительства осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению лица с администрацией организации социального обслуживания, предоставляющей социальные услуги лицам без определенного места жительства.

Граждане, проживающие на территории монастырей, храмов и других культовых зданий, регистрируются в порядке, установленном Правилами, на основании заявления установленной формы и документов, удостоверяющих личность.

Граждане, связанные по условиям и характеру работы с постоянным передвижением (лица плавающего состава морского и речного флотов, работники геологических, поисковых и разведочных экспедиций, линейных

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 15.11.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

строительно-монтажных, передвижных механизированных колонн и другие), регистрируются по месту дислокации соответствующих пароходств, флотилий, организаций и учреждений.

Регистрация по месту жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, осуществляется в одном из муниципальных образований (по выбору данного гражданина), в границах которого проходят маршруты кочевий данного гражданина, по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) указанного муниципального образования с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации по месту жительства указанный гражданин предъявляет в орган регистрационного учета следующие документы: заявление установленной формы о регистрации по месту жительства; паспорт или иной заменяющий его документ, удостоверяющий личность гражданина; документ, подтверждающий ведение гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданный органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Регистрация по месту пребывания граждан, обратившихся в Министерство внутренних дел Российской Федерации или его территориальные органы с ходатайством о признании их вынужденными переселенцами, производится на основании выдаваемого указанными органами направления на временное поселение.

Регистрация по месту жительства несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста и проживающих вместе с законными представителями (родителями, усыновителями, опекунами), осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту жительства, документов, удостоверяющих личность законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов), или документов, подтверждающих установление опеки, и свидетельства о рождении этих несовершеннолетних. Указанная регистрация осуществляется с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства.

Регистрация по месту пребывания несовершеннолетних граждан, не достигших 14-летнего возраста, осуществляется на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, документов, удостоверяющих личность находящихся вместе с ними законных представителей (родителей, усыновителей, опекунов) или близких родственников, а также свидетельства о рождении этих несовершеннолетних граждан с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания.

Регистрация граждан, обучающихся по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования, по месту пребывания в общежитиях производится органами регистрационного учета на основании заявления установленной формы о регистрации по месту пребывания, заверенного должностными лицами организации, осуществляющей образовательную деятельность, и документа, удостоверяющего личность заявителя.

Документы в органы регистрационного учета представляются должностными лицами организаций, осуществляющих образовательную деятельность, ответственными за регистрацию, в течение 3 дней со дня предоставления гражданину места в общежитии.

Регистрация граждан, осужденных к лишению свободы или принудительным работам, по месту пребывания в учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, осуществляется уполномоченным должностным лицом этого учреждения на основании приговора суда, вступившего в законную силу, и документа, удостоверяющего личность. В случае отсутствия документа, удостоверяющего личность (до оформления такого документа), регистрация граждан, осужденных к лишению свободы или принудительным работам, по месту пребывания осуществляется на основании данных о гражданине, указанных в приговоре суда.

При этом в картотеке учета зарегистрированных граждан указываются фамилия, имя, отчество (при наличии), число, месяц и год рождения гражданина, осужденного к лишению свободы или принудительным работам, данные документа, удостоверяющего личность, дата и срок регистрации, место жительства (пребывания) до осуждения, когда, каким судом, по каким статьям Уголовного кодекса Российской Федерации осужден, вид наказания.

Процедура снятия граждан с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства<sup>1</sup> производится органами регистрационного учета на основании раздела V Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства,

---

<sup>1</sup> Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации : постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713 (ред. от 15.11.2022). URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

по истечении сроков, указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания.

Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания в гостиницах, санаториях, домах отдыха, пансионатах, кемпингах, медицинских организациях, на туристских базах или в иных подобных учреждениях, учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производится по выбытию такого гражданина администрацией соответствующего учреждения.

Администрации указанных учреждений, за исключением учреждений уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы или принудительных работ, на безвозмездной основе в течение суток представляют в территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации непосредственно или направляют с использованием входящих в состав сети электросвязи средств связи либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, а также инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме, информацию о снятии граждан с регистрационного учета по месту пребывания в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Снятие же граждан с регистрационного учета по месту жительства осуществляется в следующих случаях:

1) изменения места жительства – на основании заявления гражданина о регистрации по новому месту жительства или заявления о снятии его с регистрационного учета по месту жительства (в письменной форме или в форме электронного документа). При регистрации по новому месту жительства, если гражданин не снялся с регистрационного учета по прежнему месту жительства, орган регистрационного учета в 3-дневный срок обязан направить соответствующее уведомление в орган регистрационного учета по прежнему месту жительства гражданина для снятия его с регистрационного учета;

2) признания безвестно отсутствующим – на основании вступившего в законную силу решения суда;

3) смерти или объявления решением суда умершим – на основании свидетельства о смерти, оформленного в установленном законодательством порядке;

4) выселения из занимаемого жилого помещения или признания утратившим право пользования жилым помещением – на основании вступившего в законную силу решения суда;

5) обнаружения не соответствующих действительности сведений или документов, послуживших основанием для регистрации, а также неправо-

мерных действий должностных лиц при решении вопроса о регистрации – на основании вступившего в законную силу решения суда;

б) прекращения гражданином кочевого и (или) полукочевого образа жизни – на основании заявления гражданина в письменной форме;

7) выявления факта фиктивной регистрации гражданина по месту жительства в жилом помещении, в котором этот гражданин зарегистрирован, – на основании решения органа регистрационного учета в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Органы регистрационного учета на основании полученных документов снимают граждан с регистрационного учета по месту жительства в 3-дневный срок.

Отметка в паспорте гражданина о снятии его с регистрационного учета по месту жительства производится в день поступления в орган регистрационного учета документов.

Стадия исполнения решения. После принятия решения о регистрации (снятии с регистрационного учёта) физическое лицо приобретает определённый правовой статус, у него возникают, изменяются или прекращаются определённые права и обязанности<sup>1</sup>.

Гражданин считается зарегистрированным только после введения его данных о миграции в компьютерную сеть центрального адресного бюро.

Принятое решение может быть оформлено двумя способами:

а) в паспортах граждан, регистрируемых по месту жительства, проставляется оттиск штампа о регистрации;

б) в случае, когда регистрация по месту жительства производится по иным (кроме паспорта) документам, гражданам выдаются свидетельства о регистрации по месту жительства, которые регистрируются по книге учёта, выдаваемых свидетельств. При регистрации граждан по месту пребывания выдаются свидетельства по соответствующей форме.

Исполнение принятого решения возлагается на органы регистрационного учета и должностных лиц, ответственных за регистрацию.

Принятое по регистрационному делу решение может быть обжаловано в порядке, установленном для самостоятельного производства по рассмотрению жалоб граждан.

Эффективное функционирование государственных институтов невозможно без актуальной и достоверной информации о численности и отдельных характеристиках населения, проживающего на территории государства. Современный уровень научно-технического прогресса позволяет создавать информационные базы, накапливать значительный объем информации о населении. Необходимость сбора, хранения и актуализации сведений о физических лицах, находящихся на территории государства,

---

<sup>1</sup> Административный процесс Российской Федерации : учебник / отв. ред. Л. Л. Попова. М. : РГ-Пресс, 2018. С. 86.

обусловлена как требованиями обеспечения реализации прав человека и гражданина в различных сферах общественной жизни – образовании, здравоохранении, налогообложении, социальном обеспечении и т. д., так и вытекающими из этого задачами информационно-аналитической поддержки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления при предоставлении государственных и муниципальных услуг и решения иных вопросов, относящихся к их компетенции<sup>1</sup>.

Привлечение соотечественников, проживающих за рубежом, их приглашение или разрешение на въезд является одним из способов решения демографических проблем во многих государствах мира. К этим механизмам сегодня прибегает по тем или иным причинам целый ряд государств.

Данные процессы в большинстве государств охватываются таким понятием, как «репатриация», которая представляет собой реализацию права лица на перемещение на территорию государства, которое он считает своей родиной.

Процессы репатриации характерны для многих государств мира, часть из них имеет достаточно обширный опыт в данной сфере.

Понятие «репатриация» рассматривается в двух аспектах. Во-первых, ее широкое понимание, когда в качестве субъектов репатриационного процесса выступают военнопленные, беженцы и другие категории населения, покинувшие страну. Во-вторых, это исключительно добровольный акт иммиграции представителей диаспоры (титульной нации) на свою этническую родину<sup>2</sup>.

Анализ правового регулирования процессов репатриации в различных государствах показал, что по системе и структуре законодательства их можно разделить на 3 группы.

Первая группа государств имеет отдельные законы о репатриации, которые подробно регламентируют процедуру въезда, получения документов и гражданства (например, Польша, Израиль).

В миграционные законодательства второй группы государств включены отдельные разделы, регламентирующие возвращение на историческую родину граждан по этнической принадлежности и предусматриваю-

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента РФ от 15 марта 2018 г. № 109. URL : <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2023).

<sup>2</sup> Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : учебное пособие / Н. В. Полякова, И. С. Панферкина, Е. В. Позднякова. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. С. 17.

щие упрощенный порядок приобретения ими гражданства (Испания, Беларусь, Казахстан).

Третья группа государств способствует проведению политики репатриации. Так, например, в ст. 19 Конституции Армении закреплено: «Республика Армения осуществляет с армянской диаспорой политику, направленную на развитие всесторонних связей и сохранение армянства, способствует репатриации».

Остальные государства никакие особые нормы для репатриантов не предусматривают, а эти процессы осуществляются согласно международным правовым нормам (например, Греция, Индия, Румыния, Венгрия, Чехия).

В основном государства поощряют политику репатриации, исходя из необходимости решения демографических и экономических проблем за счет представителей национальности, которая преобладает на их территориях (Германия, Израиль, Греция, Казахстан).

Особенностью репатриации в Российскую Федерацию является то, что она осуществляется на постсоветском пространстве, что обусловило возможность возвращения в страну всех жителей бывшего СССР.

Рассмотрим опыт зарубежных государств.

Израиль. Израиль из всех государств имеет самый большой опыт и достаточно эффективные, апробированные за долгий период времени процедуры репатриации. Правовое регулирование процесса репатриации осуществляется в соответствии с законом от 05.07.1950 «О возвращении».

Процесс репатриации в Израиль характеризуется национальным компонентом, а именно каждый еврей имеет право на репатриацию в Израиль и права еврея, предусмотренные законом «О возвращении», предоставляются также детям и внукам евреев, его супруге (супругу), супругам его детей и внуков. В израильском обществе отмечается, что в последние годы в Израиль перебралось множество людей, не имеющих к еврейскому народу никакого отношения. В связи с этим в законе были уточнены критерии отбора претендентов на участие в программе репатриации: евреем можно быть и по национальности, и по принадлежности к религии.

В Израиле репатриация понимается в более широком плане, охватывая не только процесс непосредственного переезда и решение связанных с ним вопросов, но и дальнейшую интеграцию вновь прибывших в израильское общество. Государственным органом, который занимается делами репатриантов, является Министерство абсорбции, которое разрабатывает законодательные нормы, правила и бюджет для обеспечения помощи репатриантам, положенной им по закону Израиля: оказывает особые услуги при помощи работающих филиалов по всей стране, решает вопросы по трудоустройству, жилью, культуре и тому подобные; разрабатывает межведомственные соглашения с государственными и частными организациями, которые оказывают помощь репатриантам в решении проблем их интеграции; разрабатывает совместные мероприятия по деятельности правительствен-

ных организаций и учреждений, а также общественных организаций при внедрении различных проектов, которые связаны с репатриацией.

Отделы Министерства абсорбции Израиля занимаются различными категориями репатриантов и вопросами репатриации. Это отдел информации, жилья и трудоустройства, социальной абсорбции, управление по делам студентов, центр по абсорбции ученых, отдел молодежной репатриации. Положительным опытом является то, что репатрианты, особенно имеющие высшее образование, в течение первых шести месяцев направляются в специальные учреждения для изучения национального языка и в течение этого времени получают адресную помощь, направленную на обеспечение прожиточного минимума в период их обучения языку.

В Израиле функционирует специальное агентство «Сохнут», которое оказывает информационные консультационные услуги, включающие не только информирование о порядке подачи документов для участия в программах репатриации, но и разъяснение всех имеющихся государственных программ, в которых репатриант может поучаствовать, а также передачу различной полезной информации для последующего устройства в Израиле<sup>1</sup>.

К вопросам репатриации широко привлекаются различные общественные организации, финансируемые государством, которые реализуют программы интеграции репатриантов. Следует отметить, что государственные программы дифференцируются по категориям репатриантов и целям их дальнейшей деятельности. Так, существуют программы для несовершеннолетних, направленные на получение аттестата о среднем образовании (например, программа НААЛЕ), подготовку к поступлению в образовательные организации (например, СЭЛА-МИР) и другие; для студентов и молодежи – специальные молодежные проекты, программы пред-академической подготовки студентов и специальные программы поддержки солдат-одиночек.

Таким образом, государственные программы стараются охватить не только репатрианта, но и членов его семьи, предоставляя им различные возможности устройства.

Польша. В Польше действует закон Республики Польша «О репатриации» от 09.11.2000. Репатриация в Польшу основана на национальном компоненте, и к числу репатриантов этот закон относит лиц, которые имеют польское происхождение и прибывают в страну на основании установленной визы на постоянное место жительства.

Возможно отнесение к репатриантам и лиц, которые ранее имели польское гражданство и утратили его по не зависящим от них обстоятель-

---

<sup>1</sup> Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : учебное пособие / Н. В. Полякова, И. С. Панферкина, Е. В. Позднякова. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. С. 18.

ствам. Кроме того, изменения, внесенные в закон в 2018 году, ограничили и регионы, из которых должны прибывать репатрианты. Это Казахстан, Грузия, Азербайджан, Армения, Туркменистан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и часть России – Сибирь.

При подаче документов на участие в репатриации лицо должно предоставить доказательства его намерения переехать на постоянное место жительства, а именно, что оно имеет условия и место проживания, а также возможности трудоустройства.

При подаче документов на репатриацию консулом Республики Польша проводится беседа, в ходе которой устанавливается также степень эмоциональной, культурной и языковой связи просителя с Польшей («Лицом польского происхождения, в соответствии с данным законом, считается лицо, декларирующее свою польскую национальность и отвечающее следующим условиям<sup>1</sup>: 1) хотя бы один из его родителей или бабушка (дедушка), или прадедушка и прабабушка были лицами польской национальности, 2) лицо подтвердит свою связь с польскостью, в частности, сохранением польского языка, польских традиций и обычаев» – п. 1 ст. 5. После подачи документов кандидат проходит проверку во всех государственных органах на предмет отсутствия с его стороны угрозы для государства.

После получения статуса репатрианта возникает право на получение отдельных льгот. В частности, польским репатриантам предоставляются следующие льготы: а) компенсация расходов на переезд; б) выплата пособий для обустройства, проведения ремонта; в) возможность бесплатных курсов профессиональной подготовки, переподготовки, подтверждения диплома по существующей профессии; г) содействие в поиске работы; д) прохождение бесплатных курсов национального языка.

В 2017 году программы репатриации были значительно расширены. Особо значимой является государственная программа «Компенсация по приобретению жилья». Государство оказывает финансовую компенсационную помощь в случае приобретения или аренды жилья, причем на репатрианта и на каждого члена его семьи в размере установленной суммы (25000 PLN, что примерно составляет 6700 \$)<sup>3</sup>.

Казахстан. Немаловажным направлением государственной миграционной политики Казахстана является репатриация казахов, которые проживают в любых странах мира – «оралманов» (буквально – возвращенцы). В соответствии с законом Республики Казахстан «О миграции населения»

---

<sup>1</sup> Агаджанян М. Вопросы правового обеспечения и эффективной реализации программ по репатриации соотечественников // 21 век. 2006. № 1/25. С. 28.

<sup>3</sup> Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : учебное пособие / Н. В. Полякова, И. С. Панферкина, Е. В. Позднякова. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. С. 20.

(далее – Закон о миграции) от 22.07.2011 № 477-IV, оралман – этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус в порядке, установленном настоящим Законом (п. 13 ст. 1 Закона). Таким образом, в Казахстане также используется национальный принцип определения понятия репатрианта, а правовое регулирование осуществляется отдельной главой 3 Закона о миграции – «Иммиграция с целью возвращения на историческую родину». Репатрианты, претендующие на получение статуса оралмана, могут переселяться самостоятельно или в пределах региональной квоты. При включении лица в перечень граждан, которым дается региональная квота, приоритет отдается лицам, имеющим образование, опыт и навыки по соответствующей специальности, многодетным семьям, совершеннолетней молодежи, которая имеет возможность обучаться в образовательных организациях.

При этом оралманы, прибывшие и самостоятельно, и по квоте, имеют право на упрощенное приобретение гражданства Казахстана и получение льгот, несмотря на то, что у оралманов по квоте их перечень шире.

В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан (далее – РК) оралманы имеют следующие льготы:

1) освобождение при въезде на территорию РК от уплаты таможенных платежей на имущество для личного пользования, включая транспортные средства (Закон о миграции, ст. 23);

2) получение разрешения на постоянное проживание в РК в упрощенном порядке, без подтверждения своей платежеспособности и независимо от вида визы, включая студентов из числа этнических казахов (Закон о миграции, ст.ст. 23, 33);

3) обеспечение бесплатными адаптационными и интеграционными услугами в Центрах адаптации и интеграции оралманов (Закон о миграции, ст. 23);

4) временная регистрация в центрах адаптации и интеграции оралманов, центрах временного размещения при отсутствии служебного или собственного жилища на срок не более одного года (Закон о миграции, ст. 26);

5) обеспечение мерами по содействию занятости наравне с гражданами РК (Закон РК «О занятости населения», ст. 5);

6) обеспечение медицинской помощью наравне с гражданами РК (Закон РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», ст. 34);

7) обеспечение местами в школах и дошкольных организациях наравне с гражданами РК (Закон о миграции, ст. 23);

8) получение образования в рамках квот на поступление в учебные организации технического и профессионального, после среднего и высшего образования (Закон РК «Об образовании», ст. 26);

9) получение адресной социальной помощи, государственных пособий на детей наравне с гражданами РК (Закон РК «О государственной адресной социальной помощи», ст. 2; Закон РК «О госпособиях семьям, имеющим детей», ст. 2);

10) пенсионное обеспечение наравне с гражданами РК (Закон «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», ст. 2);

11) получение земельного участка на праве временного безвозмездного землепользования для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного строительства, а также для ведения крестьянского или фермерского хозяйства и товарного сельхозпроизводства (Земельный кодекс РК, ст. 46);

12) получение жилища из фонда коммунальной собственности местных исполнительных органов (Закон РК «О жилищных отношениях», ст. 68);

13) получение гражданства в упрощенном (регистрационном) порядке, включая студентов из числа этнических казахов (Закон «О гражданстве Республики Казахстан», ст.16-1)<sup>1</sup>.

После утверждения Постановления Правительства РК «Об определении регионов для расселения оралманов и переселенцев» от 18.02.2016 № 83 лица, претендующие на получение статуса оралмана, должны проживать только в тех областях, которые определены Правительством Республики Казахстан. В ином случае их статус приравнивается к обычным иностранным гражданам.

Российская Федерация не имеет закона о репатриации, однако поощряет политику переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Данные лица идентифицируются с принадлежностью к бывшему СССР, что не позволяет осуществлять прием соотечественников по национальному критерию.

Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом» очень широко трактует понятие «соотечественник за рубежом», и если исходить из него, то оно охватывает очень широкий круг людей, количество которых исчисляется миллионами по всему миру. Несомненно, данное обстоятельство обусловлено многонациональным характером населения бывшего СССР.

---

<sup>1</sup> Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : учебное пособие / Н. В. Полякова, И. С. Панферкина, Е. В. Позднякова. Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. С. 21.

Таким образом, следует отметить, что основное назначение законодательства о репатриации состоит в том, чтобы определить правовые основы упрощенного въезда, легализации, приобретения гражданства, статуса репатриантов и их государственной поддержки.

Исследование зарубежного опыта репатриации позволяет выделить положительный опыт, который можно применить в Российской Федерации в части возвращения соотечественников, и позволяет сформулировать следующие основные положения:

1. Развитие законодательства о репатриации идет по различным направлениям. В отдельных государствах приняты специальные законы о репатриации (Латвия, Польша, Израиль). В законодательство других государств нормы, регламентирующие процессы возвращения на историческую родину, имплементированы в национальное миграционное законодательство (например, Казахстан). В миграционном законодательстве Российской Федерации не принято до сих пор закона о миграции, хотя о его необходимости упоминалось и в научных трудах, и на государственном уровне, а вопросы репатриации соотечественников регулируются различными нормативными правовыми актами. Федеральный закон «О государственной политике в отношении соотечественников за рубежом» нельзя считать законом о репатриации, так как его нормы носят общий характер и в основном закрепляют принципы деятельности государства в данной сфере, причем декларативно.

2. Исходя из общего смысла понятия «репатриация», получение репатриантом гражданства, трансформация статуса репатрианта в статус гражданина страны своего национального происхождения должны происходить в минимальные сроки. Несмотря на то, что с 2013 года получение лицом статуса соотечественника в Российской Федерации стало основанием для упрощенного приобретения гражданства РФ, до настоящего времени отмечается сложность данной процедуры.

Государство должно контролировать право выбора репатриантом места своего постоянного жительства. Как отмечает М. Агаджанян<sup>1</sup>, данный вопрос может быть обусловлен как интересами и имущественным положением самого репатрианта (например, воссоединение семей, обладание собственным жилищем в стране репатриации), так и очевидными интересами государства, принимающего репатрианта и предоставляющего ему свое гражданство.

Репатрианты должны расселяться на тех территориях, которые определены государством, в ином случае они будут рассматриваться как простые иностранные граждане с точки зрения предоставления льгот.

---

<sup>1</sup> Агаджанян М. Вопросы правового обеспечения и эффективной реализации программ по репатриации соотечественников // 21 век. 2006. № 1/25. С. 38.

Наиболее важными являются вопросы трудоустройства репатриантов. В связи с тем, что с момента распада СССР прошло уже более двадцати лет, возможно и возвращение в качестве соотечественников лиц, уровень владения русским языком которых недостаточен для трудоустройства и дальнейшей адаптации в российском обществе, что требует их обучения.

3. Наиболее значимым является опыт Израиля в части разработки и применения различных государственных программ для репатриантов, которые позволяют им адаптироваться в обществе, наличия специального государственного органа, который полностью занимается репатриантами, начиная с момента их въезда и до получения статуса репатрианта, а также привлечения к данной деятельности различных некоммерческих организаций.

В последние годы численность соотечественников, переселяющихся в Российскую Федерацию стабильно возрастает, однако возникают проблемы, связанные с наличием сложностей в легализации данной категории иностранных граждан, приобретении ими гражданства Российской Федерации и последующим устройством на территории вселения. Основным государственным органом, реализующим Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Госпрограмма), с 2016 года выступает МВД России (ранее – ФМС России)<sup>1</sup>. Накопленный опыт применения Госпрограммы требует научного осмысления с использованием положительного зарубежного опыта и выработки практических рекомендаций по реализации Госпрограммы органами внутренних дел на современном этапе. В последние годы кардинально изменились подходы к реализации Госпрограммы, вопросы устройства соотечественников в большей степени переданы на региональный уровень и связаны с реализацией региональных программ переселения субъектов РФ.

### **Контрольные вопросы**

1. Что понимается под регистрацией граждан?
2. Назовите органы регистрационного учета.
3. Что понимается под репатриацией?
4. Каковы цели регистрации граждан Российской Федерации по месту пребывания и месту жительства?

---

<sup>1</sup> О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента РФ от 15 марта 2018 г. № 109. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

## § 2. Регистрация и учет автотранспортных средств

Согласно п. 3 ст. 15 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» допуск транспортных средств, предназначенных для участия в дорожном движении на территории Российской Федерации, за исключением транспортных средств, участвующих в международном движении или ввозимых на территорию Российской Федерации на срок не более шести месяцев, осуществляется путем регистрации транспортных средств.

На территории нашего государства действует положение о том, что механические транспортные средства, имеющие максимальную конструктивную скорость более 50 км/ч, и прицепы к ним, предназначенные для движения по автомобильным дорогам общего пользования, должны быть зарегистрированы в любом регистрационном подразделении Государственной инспекции безопасности дорожного движения (далее – ГИБДД) вне зависимости от места жительства и регистрации по месту пребывания физического или юридического лица.

Для осуществления регистрационных действий собственники или владельцы автотранспортных средств должны представить основные документы, такие как: заявление; паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; документы на транспортное средство и номерные агрегаты; страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности собственника транспортного средства или лица, владеющего им на ином законном основании; транспортное средство.

Сущность и содержание регистрации транспортных средств и прицепов к ним заключается в осуществлении по оперативным учетам органов внутренних дел проверки должностными лицами ГИБДД личности собственника или владельца, необходимых документов, а также осмотр транспортных средств.

Исходя из содержания заявления по окончании регистрационных процедур должностные лица регистрируют транспортное средство, снимают с учета или производят изменения регистрационных данных.

Регистрация транспортных средств осуществляется с выдачей соответствующих документов (свидетельство о регистрации транспортного средства, паспорт транспортного средства) и государственных регистрационных знаков в порядке очередности возрастания их цифровых значений без резервирования за юридическими или физическими лицами отдельных серий или сочетаний символов<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Головкин В. В. Административная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения: монография / В. В. Головкин, И. В. Слышалов. Омск : Омская академия МВД России, 2017. С. 72.

Регистрация транспортных средств имеет разноплановый характер с точки зрения достигаемых целей, осуществляется не только для обеспечения их государственного учета, но и надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности, для выявления преступлений и пресечения правонарушений, связанных с использованием транспортных средств, для исполнения законодательства Российской Федерации. Например, по государственным регистрационным знакам возможно определить принадлежность транспортного средства конкретному лицу, узнать адрес, место стоянки, что значимо при розыске лиц, совершивших правонарушения на транспорте.

Целями производства по регистрации транспортных средств являются:

- создание условий для реализации гражданами и юридическими лицами своих прав и исполнения обязанностей;
- обеспечение государственного учета транспортных средств и прицепов к ним;
- обеспечение надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности;
- осуществление борьбы с преступлениями и другими правонарушениями, связанными с использованием транспортных средств;
- исполнение законодательства о военно-транспортной обязанности, налогового и таможенного законодательства.

Задачами производства по регистрации транспортных средств являются:

- проверка технического состояния транспортных средств;
- обеспечение допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и за ее пределами;
- ведение учетно-регистрационной работы в деятельности ГИБДД;
- обеспечение реализации владельцами транспортных средств своих прав и обязанностей;
- обеспечение законности и дисциплины в деятельности сотрудников ГИБДД при регистрации и снятии с регистрационного учета транспортных средств;
- защита прав и законных интересов владельцев транспортных средств, а также интересов государства.

Регистрация транспортных средств, принадлежащих гражданам Российской Федерации<sup>1</sup>, производится с внесением в банки данных Мини-

---

<sup>1</sup> О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 03.08.2018 № 283 // Собрание законодательства РФ. 06.08.2018. № 32 (часть I). Ст. 5076.

стерства внутренних дел Российской Федерации (далее – банки данных) адреса, указанного в документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Регистрация транспортного средства, владельцем которого является гражданин Российской Федерации, не имеющий регистрации по месту жительства, производится с внесением в банки данных адреса, указанного в свидетельстве о регистрации по месту пребывания.

Сведения о транспортных средствах, совершенных регистрационных действиях, сведения о владельцах транспортных средств и иные данные включаются в государственный реестр транспортных средств.

В состав рассматриваемого вида производства входят следующие административные процедуры:

- процедура регистрации транспортных средств;
- процедура изменения регистрационных данных транспортных средств;
- процедура снятия с регистрационного учета транспортных средств.

Процедура регистрации транспортных средств возбуждается регистрирующим органом (должностным лицом регистрационного подразделения ГИБДД) на основании заявления гражданина или юридического лица и приложенных к нему документов.

Результатом предоставления государственной услуги является<sup>1</sup>:

- регистрация транспортного средства или отказ в регистрации транспортного средства;
- изменение регистрационных данных или отказ в изменении регистрационных данных;
- прекращение регистрации или отказ в прекращении регистрации транспортного средства;
- снятие транспортного средства с учета или отказ в снятии с учета.

Заявления могут быть написаны (заполнены) от руки, машинописным способом, либо посредством электронных печатающих устройств, а также в электронной форме с помощью информационных ресурсов МВД России в сети Интернет или через Единый портал.

Предоставление государственной услуги включает в себя следующие административные процедуры:

1. Прием заявления и иных документов, необходимых для предоставления государственной услуги.
2. Проверка полноты и достоверности сведений, указанных в заявлении и прилагаемых документах.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств : приказ МВД России от 21.12.2019 № 950. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2023).

3. Осмотр транспортного средства.
4. Принятие решения о проведении регистрационных действий либо об отказе в проведении регистрационных действий.
5. Принятие решения о возможности нанесения дополнительной маркировки
6. Оформление и подписание документов, подлежащих выдаче заявителю, присвоение государственных регистрационных номеров.
7. Внесение информации в автоматизированные информационные системы.
8. Выдача документов и государственных регистрационных знаков.
9. Оформление и выдача выписки из государственного реестра транспортных средств.

Изменение регистрационных данных транспортных средств производится при отсутствии запретов и ограничений. При изменении регистрационных данных производятся действия, аналогичные действиям, совершаемым при регистрации транспортных средств, а также оформляется и выдается свидетельство о регистрации транспортного средства и паспорт транспортного средства, если он не выдавался ранее.

При изменении регистрационных данных транспортных средств паспортистом или иным уполномоченным должностным лицом также производятся действия по корректировке соответствующих карточек регистрационного учета транспортных средств, в том числе и соответствующих автоматизированных учетов.

Процедура снятия с регистрационного учета транспортных средств возбуждается регистрирующим органом (должностным лицом регистрационного подразделения ГИБДД) на основании заявления собственника или владельца транспортного средства о снятии транспортного средства с регистрационного учета в связи с его отчуждением, утилизацией транспортных средств или вывоза за пределы Российской Федерации на постоянное пребывание и приложенных к нему документов либо на основании решений судов об их отчуждении, судебных приказов об их истребовании от должника, постановлений судебных приставов – исполнителей по исполнению судебных актов об обращении на них взыскания, решений органов социальной защиты населения об изменении права собственности на транспортные средства либо на основании других документов, составленных в случаях и порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При снятии транспортного средства с регистрационного учета в связи с его отчуждением, должностными лицами регистрационных подразделений ГИБДД в паспортах транспортных средств делаются отметки о снятии транспортных средств с регистрационного учета, а при их отсутствии производится выдача и оформление, в котором также делаются соответствующие отметки. Снятие транспортного средства с государственного

учета осуществляется в случаях, установленных Федеральным законом «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» путем переноса записи о транспортном средстве в архив государственного реестра транспортных средств. Снятие с государственного учета транспортного средства, вывозимого за пределы территории Российской Федерации для отчуждения в связи с переходом права собственности на данное транспортное средство иностранному физическому или юридическому лицу, не зарегистрированному в Российской Федерации, производится регистрационным подразделением на основании заявлений данных лиц и договоров купли-продажи, дарения или иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, удостоверяющих их право собственности на данное транспортное средство.

На снятое с государственного учета транспортное средство, вывозимое за пределы Российской Федерации, выдается свидетельство о регистрации транспортного средства с отметкой о снятии с государственного учета и государственный регистрационный знак «ТРАНЗИТ», срок действия которых составляет 30 дней. Паспорт транспортного средства (при наличии) сдается в регистрационное подразделение.

Снятие с государственного учета транспортного средства после утилизации по заявлению о совершении регистрационных действий владельца транспортного средства либо организации, уполномоченной на проведение утилизации транспортных средств, осуществляется регистрационным подразделением при предъявлении свидетельства (акта) об утилизации, подтверждающего факт уничтожения транспортного средства.

Принятое по регистрационному делу решение может быть обжаловано в порядке, установленном для самостоятельного производства по рассмотрению жалоб граждан.

### **Контрольные вопросы**

1. Что понимается под регистрацией транспортного средства?
2. Каковы цели производства по регистрации транспортного средства?
3. Какие административные процедуры включает в себя государственная услуга по регистрации транспортного средства?
4. Можно ли обжаловать принятое по регистрационному делу решение?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение следует сделать следующие выводы:

1. Государственная регистрация – это юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, изменения или прекращения прав юридических и физических лиц. Является единственным доказательством существования зарегистрированного права.

2. Регистрационное производство – это система административно-процессуальных действий, обеспечивающих разрешение индивидуального регистрационного дела, осуществляемых органами исполнительной власти (регистрирующими органами), состоящая в принятии решения о государственной регистрации, внесении данных в реестр и выдаче свидетельства о государственной регистрации или другого документа либо соответствующей документальной записи. Целью регистрационного производства является обеспечение государственного учета субъектов и объектов государственной регистрации, что приводит к созданию необходимых условий для реализации и обеспечения защиты гражданами и юридическими лицами своих прав, а также исполнению ими обязанностей перед государством и другими гражданами, обеспечению их безопасности. Задачами регистрационного производства являются: соблюдение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц; ведение унифицированного учета субъектов и объектов государственной регистрации; обеспечение и охрана имущественных и личных неимущественных прав граждан и юридических лиц; легализация предпринимательской деятельности субъектов хозяйствования; признание законности или незаконности действий физического или юридического лица; осуществление мер по борьбе с преступностью.

3. Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации в области регистрации имеет огромное значение. Регистрационная деятельность органов внутренних дел представляет собой регламентированную управленческую деятельность, осуществляемую в целях обеспечения общественной безопасности и правопорядка посредством внесения сведений в специальные реестры, книги, базы данных, а также составлением и выдачей необходимых правоустанавливающих документов.

4. Деятельность органов внутренних дел в области регистрации подлжит правовому регулированию. Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими отдельные виды регистрационной деятельности органов внутренних дел, являются: Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», указ Президента Российской Федерации от 18.04.2020 № 275 «О приостановлении течения сроков действия некоторых документов

граждан Российской Федерации»; Федеральный закон от 10.12.1995 № 196 «О безопасности дорожного движения», Постановление Правительства РФ от 21.12.2019 № 1764 «О государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» и др.

5. Регистрация граждан – это предусмотренный федеральным законом способ учета граждан в пределах Российской Федерации, носящий уведомительный порядок и отражающий факт нахождения гражданина по месту пребывания и месту жительства.

6. Регистрация транспортных средств имеет разноплановый характер с точки зрения достигаемых целей, осуществляется не только для обеспечения их государственного учета, но и надзора за соответствием конструкции, технического состояния и оборудования транспортных средств установленным требованиям безопасности, для выявления преступлений и пресечения правонарушений, связанных с использованием транспортных средств, для исполнения законодательства Российской Федерации.

Сущность и содержание регистрации транспортных средств и прицепов к ним заключается в осуществлении по оперативным учетам органов внутренних дел проверки должностными лицами ГИБДД личности собственника или владельца, необходимых документов, а также осмотр транспортных средств.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы:

1. **Российская Федерация. Конституция.** Конституция Российской Федерации : текст с изменениями и дополнениями на 01.07.2020. – СПС «КонсультантПлюс». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.02.2023). – Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ : текст с изменениями и дополнениями на 17.02.2023. – СПС «КонсультантПлюс» – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.02.2023). – Текст : электронный.

3. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900. – Текст : непосредственный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ: принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 21.06.2002: одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 10.07.2002 // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – Текст : непосредственный.

5. **Российская Федерация. Законы.** О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19.04.2002 : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 15.05.2002 // Российская газета. – 2002. – 5 июня. – Текст : непосредственный.

6. **Российская Федерация. Законы.** О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей : Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 13.07.2001 : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 20.07.2001 // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 33 (часть I). Ст. 3431. – Текст : непосредственный.

7. **Российская Федерация. Законы.** О государственной регистрации недвижимости : Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 3.07.2015 : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Россий-

ской Федерации 8.07.2015 // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (часть I), ст. 4344. – Текст : непосредственный.

8. **Российская Федерация. Законы.** О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 30.06.2006 : одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 7.07.2006 // Российская газета. – 2006. – 20 июля. – Текст : непосредственный.

9. **Российская Федерация. Законы.** О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ // принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 15.11.1995 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 50. Ст. 4873. – Текст : непосредственный.

10. **Российская Федерация. Законы.** О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ : принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 18.07.1996 // Российская газета. – 1996. – 22 августа. – Текст : непосредственный.

11. **Российская Федерация. Законы.** О приостановлении течения сроков действия некоторых документов граждан Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации 18.04.2020 № 275. URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.02.2023). – Текст : электронный.

12. **Российская Федерация. Законы.** О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 15.03.2018. № 109. – СПС «КонсультантПлюс». – URL : <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.02.2023). – Текст : электронный.

## **II. Учебная и научная литература**

1. **Агаджанян, М. М.** Вопросы правового обеспечения и эффективной реализации программ по репатриации соотечественников // 21 век. – 2006. – № 1/25. – Текст : непосредственный.

2. **Воробьев, А. Е.** К вопросу о понятии регистрационной деятельности // Право. Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. – 2014. – № 3 (2). – Текст : непосредственный.

3. **Головко, В. В.** Административная деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения: монография / В. В. Головко, И. В. Слышалов. – Омск : Омская академия МВД России, 2017. – 192 с. – ISBN 978-5-88651-667-8. – Текст : непосредственный.

4. **Добров, А. Н.** Материально-правовые нормы института регистрации // Вестник Евразийской академии административных наук. – 2007. – № 2(2). – Текст : непосредственный.

5. **Дорошенко, О. М., Морукова, А. А.** Актуальные проблемы деятельности органов государственной власти Российской Федерации по контролю за соблюдением правил миграционного учета несовершеннолетних граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. – 2016. – № 2. – Текст : непосредственный.

6. **Зеленцов, А. Б.** Административно-процессуальное право России в 2 ч. Часть 2 : учебник для вузов / А. Б. Зеленцов, П. И. Кононов, А. И. Стахов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2022. – 301 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-07151-1. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/494250> (дата обращения: 10.02.2023).

7. **Корнев, А. П.** Административное право России : учебник в 3-х частях / А. П. Корнев. – Москва, 2016. – 376 с. – Текст : непосредственный.

8. **Полякова, Н. В.** Деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : учебное пособие / Н. В. Полякова, И. С. Панферкина, Е. В. Позднякова. – Воронеж : Воронежский институт МВД России, 2019. – 79 с. – Текст : непосредственный.

9. **Сорокин, В. Д.** Административный процесс и административно-процессуальное право : монография / В. Д. Сорокин. – ISBN 5-86247-043-3. Санкт-Петербург: Издательство Юридического института (Санкт-Петербург), 2002. – 474 с. – Текст : непосредственный.

10. **Стариков, И. Ю.** Регистрационная деятельность органов внутренних дел : автор. дис. ... канд. юрид. наук / И. Ю. Стариков – Челябинск, 2010. – 26 с. – Текст : непосредственный.

11. **Тихомиров, Ю. А.** Государственная регистрация статусов юридических и физических лиц, их юридических действий и актов // Право и экономика. – 2000. – № 1. – С. 31. – Текст : непосредственный.

12. **Фомичев, А. Ю.** Законность и дисциплина в деятельности сотрудников ГИБДД как основополагающий фактор формирования положительного имиджа сотрудника полиции : методические рекомендации / Фо-

мичев А. Ю., Павлова Е. В., Капустина Е. Г. – Орёл : ОрЮОИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2019. – 47 с. – Текст : непосредственный.

### **III. Эмпирические материалы**

1. Официальный сайт Госавтоинспекции. URL: <https://гибдд.рф> (дата обращения: 20.01.2023).

*Учебное издание*

**Каримова Гульназ Юрисовна**  
(кандидат юридических наук, б/з)  
**Абдуллина Индира Салаватовна**  
(кандидат юридических наук, б/з)

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ**

Учебное пособие

*Редактор Е. А. Ермолаева*

---

Подписано в печать: 23.06.2023

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 45 экз.

Выход в свет: 29.06.2023

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 3

Заказ № 27

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*