

ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ МВД РОССИИ
Кафедры административной деятельности ОВД

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО
ИСПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ ОБ УДАЛЕНИИ ИНОСТРАННЫХ
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА С ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические рекомендации

Воронеж 2023

Рассмотрено и одобрено на заседании кафедры административной деятельности ОВД. Протокол №10 от 11.04.2023 г.

Рассмотрено и одобрено на заседании методического совета. Протокол №13 от 17.04.2023 г.

Рассмотрено и рекомендовано к изданию на заседании редакционно-издательского совета. Протокол №4 от 25.04.2023 г.

Рецензенты:

А.И. Леонов, заместитель начальника межмуниципального отдела МВД России на особо важных и режимных объектах Воронежской области, подполковник внутренней службы

С.С. Нехорошева, инспектор отдела кадров управления по работе с личным составом ГУ МВД России Воронежской области кандидат юридических наук, майор внутренней службы.

Административная деятельность полиции по исполнению решений об удалении иностранных граждан и лиц без гражданства с территории Российской Федерации : методические рекомендации / О.С. Иванченко, Д.М. Моргунов – Воронеж: ВИ МВД России, 2023. – 58 с.

В методических рекомендациях отражены результаты научно-практического исследования правовых и организационных проблем, возникающих в деятельности МВД России и его территориальных органов, по исполнению решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан на основе анализа законодательства Российской Федерации. В частности, рассмотрены правовые нормы РФ, регламентирующие порядок исполнения решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан, в том числе в части их содержания в специальных учреждениях, установления сроков содержания; вопросы оперативности документального оформления выезда иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях с момента их задержания и до удаления с территории России. Методические рекомендации содержат предложения по совершенствованию законодательства в деятельности МВД России и его территориальных органов по исполнению решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан на основе исследования законодательства Российской Федерации.

Работа предназначена для использования в процессе преподавания в образовательных учреждениях учебной дисциплины «Административная деятельность полиции», при подготовке курсантов и слушателей юридического и радиотехнического факультетов; слушателей факультета профессиональной подготовки; слушателей факультетов повышения квалификации.

Содержание

Введение.....	4
1. Удаление иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации как административное принуждение.....	6
2. Деятельность полиции по исполнению решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии, в том числе взаимодействие государственных органов	18
Заключение.....	40
Список использованных источников.....	42
Приложение 1	51
Приложение 2	52
Приложение 3	54
Приложение 4	55
Приложение 5	57

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире перемещение людей происходит в беспрецедентных масштабах. Количество людей, проживающих не в тех странах, в которых они родились, на сегодняшний день возросло как никогда. В 2021 году число мигрантов достигло отметки в 272 миллиона. В 2000 году в мире их количество составляло порядка 173 миллионов человек. Однако доля международных мигрантов в общем числе жителей планеты почти не меняется в течение последних десятилетий: 3,4% в 2020 году, 2,8% в 2000 году и 2,3% в 1980 году. Для одних миграция является вопросом выбора, для других – вопросом жизни и смерти. Сегодня в мире насчитывается 70 миллионов принудительно перемещенных лиц, включая 26 миллионов беженцев, 3,5 миллиона искателей убежища и более 41 миллиона внутренне перемещенных лиц¹.

Миграция (от латинского *migratio*) – передвижение, переселение². Мигрант, соответственно, это лицо, которое совершает (либо совершило) миграцию. Следует отметить, что легального определения этих понятий в российском законодательстве не существует.

Миграционными процессами можно назвать перемещение людей через границы административно-территориальных образований внутри государства или через границы государств с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания, а также связанные с этими процессами общественные отношения. Мотивом миграционных процессов становится, как правило, осуществление трудовой деятельности или обучение людей.

Россия активно участвует в миграционных процессах, занимая второе место в мире по количеству мигрантов. Количество ежегодно въезжающих иностранных граждан и лиц без гражданства в Российскую Федерацию составляет 13-15 миллионов человек.

Современные масштабные миграционные процессы в России и в мире становятся одним из доминирующих факторов, влияющих на состояние экономической, политической и демографической обстановки³.

Иностранные граждане и лица без гражданства нередко совершают противоправные действия на территории России либо нарушают режим пребывания.

¹ Официальный сайт ООН. <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/> (дата обращения: 26.02.2023)

² Большой толковый словарь русского языка : современная редакция / Д. Н. Ушаков. - Москва : Дом Славянской кн., 2008. – 959 с.

³ Катаева О. В. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебник / Белгородский юридический ин-т МВД России имени И. Д. Путилина. - Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И. Д. Путилина, 2018. Стр. 5.

Так, за период с 2017 по 2021 год иностранными гражданами и апатридами, в среднем показателе, совершается ежегодно свыше 250 тыс. административных правонарушений, а преступлений – свыше 30 тыс.¹.

Иностранцев граждан и апатридов, совершивших противоправные деяния, удаляют с территории России – подвергают административному выдворению, депортации и реадмиссии. До исполнения решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранцы и апатриды содержатся в специальных учреждениях системы МВД России – Центрах временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии (далее – ЦВСИГ).

За 2021 год в ЦВСИГ России содержались 42666 иностранных граждан и лиц без гражданства, из них: подвергнуто административному выдворению – 37223 чел., депортированы – 4767, подвергнуты реадмиссии – 548. За 7 месяцев 2022 год в ЦВСИГ России содержались 14798 иностранных граждан и лица без гражданства, из них: подвергнуто административному выдворению – 11393 чел., депортированы – 2951 чел., подвергнуты реадмиссии – 291 чел.².

Актуальной проблемой в настоящее время остается длительность сроков содержания иностранных граждан и апатридов в специальных учреждениях и в нередких случаях невозможность исполнения решений об их удалении с территории РФ в связи с отказами иностранных государств принять таких лиц на своей территории, а также в связи с имеющимися ограничениями на выезд из России.

Существующий алгоритм межведомственного взаимодействия государственных органов в части оперативного документирования выезда иностранных граждан не может в полной мере решить данный проблемный вопрос.

¹ Отчет ГИАЦ МВД РФ за 2017-2021 гг. // ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России» (дата обращения: 27.02.2023).

² Отчет ГИАЦ МВД РФ за 2017-2021 гг. // ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России» (дата обращения: 27.02.2023).

ГЛАВА 1. УДАЛЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ИЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИНУЖДЕНИЕ

Каждый человек, законно находящийся на территории какого-либо государства, вправе свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах этой территории. Люди вправе покидать любую страну, включая свою собственную. Эти права не могут быть ограничены, за исключением случаев, необходимых для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод признаваемых международными нормами¹.

Общепринятые правила и нормы поведения, действующие в государстве, закреплены законами. При этом соблюдение этих законов обеспечивается применением государственного принуждения.

Одним из видов государственного принуждения является административное принуждение, которое используется главным образом как средство обеспечения и охраны общественного правопорядка, общественной безопасности, противодействия другим правонарушениям в сфере государственного управления.

Меры административного принуждения применяются как в целях предупреждения и пресечения соответствующих правонарушений, так и, являясь наказаниями за административные правонарушения, выполняют карательные функции.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях² (далее – КоАП РФ) нормы административного законодательства распространяются на всех лиц, совершивших административные правонарушения.

Лица, признанные виновными в совершении правонарушений, могут быть подвержены административным наказаниям, исчерпывающий перечень которых содержится в ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ: предупреждение; административный штраф; конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного физическому лицу; административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация; административное приостановление деятельности; обязательные работы; административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

¹ Ст. 12 «Международного пакта о гражданских и политических правах» (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // СПС «КонсультантПлюс».

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

Меры, обеспечивающие производство по делам об административных правонарушениях, согласно ч.1 ст. 27.1 КоАП РФ, применяются в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Должностные лица в пределах полномочий вправе применять: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование и медицинское освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; временный запрет деятельности; залог за арестованное судно; помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения; арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.28 КоАП РФ.

Иностранные граждане и апатриды, допустившие противоправное деяние или незаконно пребывающие на территории России, могут быть удалены за ее пределы через Государственную границу РФ. Удаление таких лиц является ответной реакцией государства на противоправное их поведение. Целью удаления является восстановление нарушенного правопорядка.

Следует отметить, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы России (ст. 61 Конституции РФ).

В соответствии с действующим российским законодательством можно выделить следующие виды удаления иностранных граждан и лиц без гражданства с территории РФ:

административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – административное выдворение за пределы РФ);

депортация;

выдворение нарушителей Государственной границы¹;

реадмиссия.

Административное выдворение за пределы РФ – это вид административного наказания, которое назначается судом, а в случаях

¹ Ст. 14 Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ: нарушение режима Государственной границы РФ (ст. 18.1 КоАП РФ), нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ (ст. 18.4 КоАП РФ) – соответствующим должностным лицом.

Должностными лицами, назначающими административное выдворение за пределы РФ при въезде в РФ, являются должностные лица пограничных органов федеральной службы безопасности РФ (ст. 23.10 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы РФ реализуется в следующих формах:

- в принудительном перемещении иностранных граждан и лиц без гражданства через Государственную границу РФ за пределы РФ;
- в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и апатридов из РФ (ст. 3.10 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства может применяться как в виде основного, так и в виде дополнительного наказания (ч. 2 ст. 3.3 КоАП РФ).

Административное выдворение за пределы РФ применяется за совершение следующих видов административных правонарушений:

- осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства миссионерской деятельности с нарушением требований законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ч.5 ст. 5.26 КоАП РФ);

- незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ч. 2 ст. 6.8 КоАП РФ);

- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ (ч. 2 ст. 6.9 КоАП РФ);

- пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (ч. 2 ст. 6.13 КоАП РФ);

- незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ч. 2 ст. 6.16.1 КоАП РФ);

- пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних (ч. 3 и ч 4 ст. 6.21 КоАП РФ);

- нарушение режима Государственной границы РФ (ч. 2 ст. 18.1 КоАП РФ);
- нарушение пограничного режима в пограничной зоне (ч. 1.1 ст. 18.2 КоАП РФ);
- нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ (ч. 2 ст. 18.4 КоАП РФ);
- нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в РФ (ст. 18.8 КоАП РФ);
- незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ (ст. 18.10 КоАП РФ);
- нарушение миграционных правил (ч.1 ст. 18.11 КоАП РФ);
- несоблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ч.2 ст. 18.17 КоАП РФ);
- предоставление ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ч. 1, 3 ст. 19.27 КоАП РФ);
- потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача в общественных местах, а также невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения иностранным гражданином или апатридом, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача в общественном месте (ч. 3 ст. 20.20 КоАП РФ);
- уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ (ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ);
- нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований (ч. 4, 5 ст. 20.31 КоАП РФ).

При применении административного выдворения за пределы РФ к иностранным гражданам, имеющим семью на территории РФ, могут возникать некоторые сложности в связи с гарантированным правом каждого на уважение его личной и семейной жизни¹.

Учитывая это положение, при назначении наказания в виде административного выдворения за пределы РФ судья должен исходить из действительной необходимости применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства такой меры ответственности, а также из ее соразмерности целям административного наказания с тем, чтобы обеспечить достижение справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках производства по делу об административном правонарушении.

¹ Ч. 1 ст. 8 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) // СПС «КонсультантПлюс».

При этом конкретные обстоятельства, связанные с совершением административного правонарушения (длительность незаконного нахождения на территории России, повторное или неоднократное привлечение к административной ответственности и т.д.), подлежат оценке в соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности.

Если необходимость применения к иностранному гражданину или лицу без гражданства административного выдворения за пределы РФ как единственно возможного способа достижения целей административного наказания, связанного с предупреждением совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами, будет установлена, назначение ему дополнительного административного наказания в виде административного выдворения не исключается¹.

Анализ противоправных деяний, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, выявленных сотрудниками полиции, на примере Воронежской области за период с 2017 г. по 2021 г. свидетельствует об устойчивой тенденции к увеличению количества административных правонарушений в сфере защиты государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания на ее территории².

Ежегодно в области в среднем совершается свыше 3500 административных правонарушений в сфере незаконной миграции, при этом небольшое снижение данного показателя наблюдается только в 2018 и 2021 годах, на 21,8% (с 2667 до 2086) и на 16,6% (с 4912 до 4096) соответственно, в остальные же периоды зафиксирован рост указанного критерия.

Так, в 2019 году количество административных правонарушений, предусмотренных главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, совершенных иностранными гражданами и ЛБГ увеличилось на 79,7% (с 2086 до 3748), в 2020 году – на 31,0% (с 3748 до 2086).

Основная масса правонарушений, совершаемых лицами данной категории, посягает на правоотношения, регулирующие правила въезда в Российскую Федерацию, а также режим пребывания на ее территории (ст.ст. 18.8, 18.9 КоАП РФ).

Кроме того, в динамике общего количества зарегистрированных административных правонарушений за последние 5 лет, число противоправных деяний в сфере незаконной миграции возросло на 3,7% (с 2,2% до 5,0%):

Ежегодно число преступлений, совершаемых иностранными гражданами и ЛБГ в среднем составляет более 600, в общей динамике преступности – 2,5%.

¹ П. 23.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // СПС «КонсультантПлюс».

² Отчет ГИАЦ МВД РФ за 2017-2021 гг. // ЦСИ ФКУ «ГИАЦ МВД России» (дата обращения: 27.02.2023).

Вышеуказанное положение дел характерно не только для одного субъекта Российской Федерации и может изменяться в основном только в соответствии с географическими и социально-экономическими условиями.

В целом же в России наблюдается незначительная тенденция к снижению правонарушений, совершенных иностранными гражданами, посягающих на правоотношения, регулирующие правила въезда в РФ либо режима пребывания (проживания) в России.

Так, в 2020 году количество таких противоправных деяний сократилось на 2,7%, в 2021 году – на 3,6%. Однако в абсолютных значениях их число остается стабильно превышающим 250 тыс. правонарушений.

Депортация – это принудительная высылка иностранного гражданина (лица без гражданства) из РФ в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в РФ¹.

В отличие от административного выдворения за пределы РФ депортация не является административным наказанием. Основания и порядок применения депортации предусмотрен федеральными законами.

Депортации подлежит иностранный гражданин

- срок проживания или временного пребывания которого в РФ сокращен либо у которого аннулированы разрешение на временное проживание или вид на жительство²;

- в отношении которого принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации³;

- переданный иностранным государством Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации в случае, если между Российской Федерацией и государством гражданской принадлежности либо постоянного или преимущественного проживания данного иностранного гражданина не имеется международного договора о реадмиссии⁴;

- получивший уведомление об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо уведомление об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца, не использующий право обжалования решения и отказывающийся от добровольного выезда⁵, в этом

¹ Ст. 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Ст. 31 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Ст. 25.10 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ П. 12 ст. 32.2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ П. 1 ст. 13 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // СПС «КонсультантПлюс».

случае иностранный гражданин подлежит депортации совместно с членами семьи;

- обжаловавший решение об отказе в рассмотрении ходатайства по существу или об отказе в признании беженцем либо решение об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца и получивший отказ на жалобу, а также не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда¹, в этом случае иностранный гражданин подлежит депортации совместно с членами семьи;

- лишенный статуса беженца или временного убежища в связи с его осуждением за совершение преступления на территории Российской Федерации – после отбытия наказания, в случае, если иные правила не предусмотрены международными договорами Российской Федерации²;

- утративший временное убежище или лишенный временного убежища по обстоятельствам, предусмотренным пунктом 5 и подпунктом 2 пункта 6 статьи 12 Федерального закона «О беженцах», не имеющий иных законных оснований для пребывания на территории Российской Федерации и отказывающийся от добровольного выезда³.

Решение о нежелательности пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства в соответствии с постановлением Правительства РФ⁴ могут принимать: МВД России, ФСБ России, Минобороны России, Росфинмониторинг, СВР России, МИД России, ФСИН России.

Образцы решений о нежелательности пребывания утверждаются приказами соответствующих государственных органов, уполномоченных принимать такие решения. Например, рекомендуемый образец решения о

¹ П. 2 ст. 13 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // СПС «КонсультантПлюс».

² П. 3 ст. 13 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // СПС «КонсультантПлюс».

³ П. 4 ст. 13 Федерального закона от 19.02.1993 № 4528-1 «О беженцах» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Правила принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в российской федерации, а также приостановления действия и отмены такого решения в отношении лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения: постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 1390 // СПС «Консультант Плюс»; О порядке принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения постановление: Правительства РФ от 05.05.2018 № 551 // СПС «Консультант Плюс».

нежелательности пребывания, принимаемого в системе МВД РФ, утвержден приказом МВД РФ¹ и приведен в Приложение 1.

Решение о депортации (Приложение 2) принимается начальником ГУВМ МВД России или его заместителем, руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне или его заместителем².

Выдворение нарушителей Государственной границы осуществляется в случаях, когда в отношении нарушителей Государственной границы (не граждан РФ) отсутствуют основания для возбуждения уголовных или административных дел и они не пользуются правом получения политического убежища, пограничные органы передают их властям государства, с территории которого они пересекли Государственную границу. Если передача нарушителей властям иностранного государства не предусмотрена договором РФ с этим государством, пограничные органы выдворяют их за пределы России в определяемых пограничными органами местах. О выдворении иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы РФ из пунктов пропуска через Государственную границу уведомляются власти государства, на (или через) территорию которого они выдворяются, если это предусмотрено договором РФ с соответствующим государством³.

Рeadмиссия является мерой административного принуждения, которая заключается в перемещении иностранного гражданина или лица без гражданства, въезд (пребывание, проживание) которого в Россию признаны незаконными.

Одной из причин возникновения института реадмиссии в России является нежелание незаконных мигрантов добровольно покинуть страну пребывания, при этом необходимые документы, дающие право на въезд в страну гражданской принадлежности, выдаются консульской службой страны гражданской принадлежности, только по личному заявлению гражданина.

Российское законодательство не содержит определения понятия «реадмиссия».

В международном правовом регулировании реадмиссией признается передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными в соответствии с

¹ О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : приказ МВД России от 10.11.2012 № 1024 // СПС «Консультант Плюс»

² П. 6 Приказа МВД России от 24.04.2020 № 239 «Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Ст. 14 Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

положениями Соглашения между РФ и Европейским сообществом о реадмиссии¹.

Представляется заслуживающим внимания следующее определение понятия реадмиссия – это передача запрашивающим государством и принятие запрашиваемым государством лиц (граждан запрашиваемого государства, граждан третьих государств или лиц без гражданства), чей въезд, пребывание или проживание в запрашивающем государстве признаны незаконными².

Для реализации реадмиссии необходимо два основания:

- отсутствие законных оснований для пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства на территории РФ;
- наличие международного договора РФ с иностранным государством, на территорию которого будет удален мигрант (соглашение о реадмиссии).

Соглашение о реадмиссии – это договор между государствами, в котором урегулированы взаимные обязательства этих государств (сторон соглашения о реадмиссии) и процедуры реализации обязательств по возврату и транзиту лиц, которые не имеют законных оснований для въезда, пребывания или проживания в государстве, запрашивающем реадмиссию.

Решение о реадмиссии принимают уполномоченные должностные лица органов внутренних дел: Министр внутренних дел РФ, первый заместитель Министра внутренних дел РФ, Статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел РФ, заместители Министра внутренних дел РФ, начальник Главного управления по вопросам миграции МВД России, первый заместитель начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России, заместители начальника Главного управления по вопросам миграции МВД России, министр внутренних дел по республике, начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту РФ, заместители министра внутренних дел по республике, начальника главного управления (управления) МВД России по иному субъекту РФ³.

В России действуют международные соглашения о реадмиссии с Боснией и Герцеговиной, Сербией, Монголией, Республикой Беларусь, Республикой Узбекистан, Княжеством Лихтенштейн, Украиной, Киргизской Республикой, Республикой Казахстан, Турецкой Республикой, Республикой Армения, Швейцарской Конфедерацией, Республикой Вьетнам, Исландией, Королевством Дания, Королевством Норвегия, Европейским сообществом, Литовской республикой.

¹ П. А ч. 1 Соглашения между РФ и Европейским сообществом о реадмиссии Сочи, 25.05.2005 / ИПП «Гарант» // <https://base.garant.ru>

² Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография // ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. 392 с.

³ Приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии» // СПС «КонсультантПлюс».

Наибольшее количество мигрантов в Россию пребывает из Республики Узбекистан и Республики Таджикистан, но договор о реадмиссии с Таджикистаном до сих пор не подписан, хотя и находится на стадии согласования проекта¹.

Между Россией и Китайской Народной Республикой регулирование реадмиссии осуществляется на основании соглашения о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией².

Порядок передачи и приема лиц, находящихся на территории России и Корейской Народно-Демократической Республики в нарушение действующего порядка въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства определен соответствующим соглашением³.

Имеется ряд факторов, препятствующих заключению соглашений о реадмиссии. Основной из них – существенные финансовые затраты. Известно, что реализация реадмиссии как меры государственного принуждения требует значительных расходов, связанных с выявлением лиц, подлежащих реадмиссии, их задержанием, документальным обеспечением, содержанием в специальных учреждениях, передачей принимающему государству⁴.

Международные договоры о реадмиссии предусматривают сотрудничество государств, целью которого является возвращение незаконно находящихся на территории государства иностранного гражданина или апатрида в страну его происхождения, первого транзита или в страну, в которой у гражданина имеется разрешение на проживание либо действующая виза.

Кроме процедуры реадмиссии с территории России, может применяться реадмиссия и на территорию РФ, иностранного гражданина или лица без гражданства РФ от иностранного государства в соответствии с международным договором России о реадмиссии, а так же транзитный проезд в порядке реадмиссии.

¹ О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии и Исполнительного протокола о порядке реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о реадмиссии Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2015 N 1829-р (с изм. от 13.02.2017) // СПС «КонсультантПлюс».

² О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией Распоряжение Правительства РФ от 20.03.2013 № 393-р // СПС «КонсультантПлюс».

³ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о передаче и приеме лиц, незаконно въехавших и незаконно пребывающих на территории Российской Федерации и Корейской Народно-Демократической Республики от 02.02.2016 // «Официальный интернет-портал правовой информации» www.pravo.gov.ru

⁴ Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография // ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. - 392 с.

При применении транзитного проезда в порядке реадмиссии, в отношении иностранного гражданина или апатрида, обеспечивается его согласованный транзитный проезд через территорию России или территорию иностранного государства в соответствии с международным договором.

Процедура реадмиссии иностранных граждан и апатридов на территорию Российской Федерации и транзита через территорию Российской Федерации состоит из следующих этапов: получение ходатайства (запроса) о реадмиссии от компетентного органа иностранного государства; проведение проверочных мероприятий; принятие решения о реадмиссии; согласование места, даты, времени передачи иностранного гражданина и возможного сопровождения лица (при поступлении запроса от компетентного органа иностранного государства); осуществление приема передаваемого гражданина.

При отсутствии у принятого иностранного гражданина законных оснований для нахождения на территории России, принимается решение о его размещении в специальном учреждении и начале процедуры реадмиссии с территории России либо решение о депортации.

Процедура реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства с территории РФ состоит из нескольких этапов и включает в себя: выявление лица, подлежащего реадмиссии и вынесение решения о начале процедуры реадмиссии; помещение иностранного гражданина в специализированное учреждение (при необходимости); направление ходатайства (запроса) о реадмиссии в компетентный орган иностранного государства; в случае удовлетворения ходатайства о реадмиссии, вынесение решения о реадмиссии; согласование места, даты, времени передачи лица и возможного сопровождения иностранного гражданина с компетентным органом иностранного государства; непосредственная передача иностранного гражданина уполномоченным представителям компетентного органа иностранного государства; согласование транзитного проезда передаваемого лица (включая лиц, подлежащих депортации или административному выдворению) через территорию третьего государства (при наличии соответствующего международного договора); при получении мотивированного отрицательного ответа на ходатайство о реадмиссии от компетентного органа иностранного государства проведение мероприятий, направленных на получение дополнительной информации о лице и его принадлежности к гражданству иностранного государства.

Итак, административное выдворение за пределы РФ, депортация и реадмиссия, как меры административного принуждения, заключается в удалении иностранных граждан и лиц без гражданства с территории РФ. Эти меры, имея общую цель, обладают как общими чертами, так и отличиями:

административное выдворение за пределы РФ – это вид административного наказания за совершенное правонарушение, основанием является постановление суда или пограничного органа;

депортация – это механизм принудительного государственного воздействия на иностранное лицо или апатрида, который не имеет законных оснований для пребывания на территории РФ;

реадмиссия – это мера административного принуждения, которая в отличие от депортации может быть применена к иностранному гражданину или лицу без гражданства только в случае наличия международного соглашения, при этом при реадмиссии мигрант может быть возвращен не только в страну, гражданином которой он является, но и на территорию государства, откуда он прибыл.

Административное выдворение за пределы РФ может быть назначено только в пределах установленного ст. 4.5 КоАП РФ срока давности привлечения к административной ответственности, то есть не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Целью и результатом административного выдворения, депортации и реадмиссии является удаление иностранного гражданина и лица без гражданства с территории РФ.

Исполнение административного выдворения и депортации оканчивается с момента пересечения иностранцем Государственной граница РФ.

Процедура реадмиссии завершается в момент приема мигранта представителям компетентного органа запрашиваемого государства, которое всегда происходит на территории иностранного государства.

Правовые последствия для мигрантов, которые были принудительно удалены с территории РФ, предусмотрены ст. 27 ФЗ от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», выражаются в ограничении права на въезд в Россию на определенный срок. Если мигрант был принудительно удален с территории РФ впервые, то ограничения на въезд будут действовать в течение 5 лет, при неоднократном применении к иностранному гражданину административного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии – въезд будет запрещен на 10 лет. В случае, если мигрант, в отношении которого была начата процедура реадмиссии, добровольно выехал с территории РФ, срок ограничения на въезд на территорию России будет сокращен до трех лет.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ИСПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ВЫДВОРЕНИИ, ДЕПОРТАЦИИ И РЕАДМИССИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ

Полиция в России предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод не только граждан РФ, но и иностранных граждан и лиц без гражданства. Одной из обязанностей полиции является осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в РФ, въезда и выезда с территории РФ, транзитного проезда через территорию России и трудовой деятельностью иностранных работников¹.

Главное управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – ГУВМ МВД России) осуществляет государственное управление в сфере миграции в структуре МВД России².

ГУВМ МВД России является контролирующим органом, который осуществляет организацию и координацию деятельности территориальных органов МВД России по следующим направлениям, связанным с удалением иностранных граждан и лиц без гражданства с территории России:

- исполнение решений о реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства и временное размещение этих лиц, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами России о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами России о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ,

- подготовка, утверждение и исполнение решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства и решений о неразрешении въезда в РФ,

- осуществлению контроля за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации в форме контролируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации,

- участвует в организации деятельности территориальных органов МВД России по вопросам содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии, в специальных учреждениях МВД России или его территориальных органов, в части оформления документов, удостоверяющих личность и подтверждающих

¹ Ст. 1, п. 34, ч. 1 ст. 12 ФЗ от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».

² О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // СПС «Консультант Плюс».

гражданскую принадлежность, необходимых для пересечения Государственной границы РФ¹.

Исполнение решений об удалении иностранных граждан и апатридов с территории РФ осуществляется полицией в пределах своих полномочий при взаимодействии с другими государственными структурами.

Способ исполнения постановления об административном выдворении за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства осуществляется в зависимости от формы такого выдворения. Суд может назначить выдворение либо в форме контролируемого самостоятельного выезда мигранта за пределы России, либо в форме принудительного его выдворения.

При самостоятельном контролируемом выезде иностранного гражданина или лица без гражданства за пределы РФ мигрант должен выехать с территории РФ в течение 5 дней со дня вступления постановления суда в законную силу.

Контроль за самостоятельным выездом мигранта осуществляется сотрудниками подразделений по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне. Эта деятельность относится к одной из основных функций подразделений по вопросам миграции².

Административное выдворение в форме контролируемого самостоятельного выезда мигранта за пределы РФ назначается судами довольно часто. Так, судами Воронежской области за 2019 год из всех вынесенных административных наказаний в виде выдворения за пределы РФ 67,3 % были назначены в форме самостоятельного контролируемого выезда³.

Контроль за самостоятельным выездом иностранного гражданина, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации, может осуществляться в соответствии с алгоритмом, приемлемым в каждом субъекте Российской Федерации. К примеру, изданием в регионах нормативных правовых актов, регулирующих данный вопрос, с учетом особенностей того или иного субъекта.

В связи с этим представляется целесообразным закрепить в соответствующей инструкции алгоритм действий сотрудника подразделения по вопросам миграции при осуществлении контроля за самостоятельным выездом мигранта с территории РФ при назначении судом такого административного наказания. А именно установить обязанность сотрудника контролировать выезд

¹ Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации») Приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 // СПС «Консультант Плюс».

² Ч. 3 ст. 34 ФЗ от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»; п. 11.1.8 Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД Российской Федерации на региональном уровне, утвержденного приказом МВД России от 27.04.2016 года № 214// СПС «Консультант Плюс».

³ Отчет о результатах служебной деятельности ГУВМ МВД России по Воронежской области за 2019 год.

мигранта путем проверки сведений о выезде с помощью электронной базы данных СПО «Мигрант-1» на шестой день после вступления в законную силу постановления о самостоятельном контролируемом выезде мигранта. В случае отсутствия информации в базе данных о выезде мигранта – посетить указанное лицо по месту его проживания с целью возбуждения дела по ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ с применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении: доставлении (ст. 27.2 КоАП РФ) и административном задержании на срок до 48 часов (ст. 27.3, 27.5 КоАП РФ). Сведения о процессе осуществления контроля за самостоятельным контролируемым выездом заносить в контрольно-наблюдательное дело, которое в случае необходимости может быть проверено руководителем подразделения по вопросам миграции или другим контролирующим органом.

В случае принятия судом решения о принудительном выдворении за пределы РФ постановление подлежит исполнению Федеральной службой судебных приставов. Исполнение такого постановления заключается в приобретении проездного документа для мигранта, препровождении его до пункта пропуска через Государственную границу РФ и официальной передаче указанного лица пограничным органам¹.

При вынесении постановления о принудительном выдворении за пределы РФ в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства судья решает вопрос о помещении его в специальное учреждение (ч. 2 ст. 29.10 КоАП РФ).

Специальные учреждения для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы России, депортации или реадмиссии действуют в системе МВД России или его территориального органа – Центры временного содержания иностранных граждан МВД России (ЦВСИГ). Правила пребывания в них иностранных граждан и лиц без гражданства утверждены Правительством РФ, а примерный типовой распорядок дня устанавливается приказом МВД РФ².

ЦВСИГ осуществляет прием и размещение иностранных граждан при наличии соответствующего решения суда или Министра внутренних дел РФ (его заместителя) либо руководителя (начальника) соответствующего территориального органа МВД России³.

¹ Ст. 109.1 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» // СПС «Консультант Плюс».

² Об утверждении Примерного (типового) распорядка дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : приказ МВД России от 30.12.2016 № 935 // СПС «Консультант Плюс».

³ П. 5 Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных

На каждого иностранного гражданина или апатрида, помещенного в ЦВСИГ, формируется его личное дело по форме, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1306 (Приложение 3), к которому приобщаются следующие сведения: решение о помещении в ЦВСИГ, материалы, касающиеся административного выдворения, депортации или реадмиссии данного иностранного гражданина, опись личных вещей и предметов, имеющих у данного иностранного гражданина при поступлении в ЦВСИГ, полученных в передачах и посылках либо выданных специальным учреждением в пользование.

Личное дело отражает информацию о пребывании помещенного лица в ЦВСИГ и, как правило, содержит следующие материалы: опись содержащихся в личном деле материалов; анкета-опрос в связи с эпидемией COVID-19; опросный лист (содержащий сведения о состоянии здоровья, месте работы, проживания, водительском удостоверении на право управления транспортным средством); уведомление о запрете самовольно покидать ЦВСИГ; лист ознакомления с правилами содержания и распорядком дня; дактилокарта; уведомление о запрете курения; сведения о проведенном инструктаже о пожарной безопасности; копия паспорта; акт личного досмотра и акт изъятия вещей у иностранного гражданина или лица без гражданства, помещенного в специальное учреждение, предназначенное для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации либо реадмиссии¹; заявление о передаче продуктов; свидетельство о возвращении иностранного гражданина; ордер адвоката (в случае его посещения); служебная записка о выводе иностранного гражданина или апатрида с территории ЦВСИГ для производства следственных действий; информационное письмо о приостановлении выдворения; требование судебного пристава-исполнителя о выдаче иностранного гражданина или лица без гражданства для удаления с территории РФ.

Продолжительность пребывания иностранного гражданина или апатрида в ЦВСИГ не определена конкретным сроком. В Правилах указано, что

граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 // СПС «Консультант Плюс».

¹ Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятии вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении : приказ МВД России от 25.12.2017 № 959 // СПС «Консультант Плюс».

иностранные граждане содержатся в специальном учреждении до исполнения соответствующего решения об их удалении с территории РФ¹.

При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о принудительном выдворении за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца (ч. 1 ст. 31.5 КоАП РФ).

Депортация иностранных граждан и апатридов осуществляется органами внутренних дел (полицией), порядок депортации утвержден приказом МВД России от 24.04.2020 № 239².

В течение 15 рабочих дней со дня выявления оснований для депортации должностные лица ГУ МВД России или подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне должны подготовить материалы для принятия решения о депортации.

Решение о депортации утверждается и подписывается начальником ГУВМ МВД России или его заместителем, руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне или его заместителем в течение 2 рабочих дней со дня представления ему уполномоченным структурным подразделением проекта решения о депортации и прилагаемых к нему материалов.

После принятия решения в течение 3 рабочих дней оно направляется для исполнения в территориальный орган МВД России на региональном уровне, на территории обслуживания которого находится иностранный гражданин и в МИД РФ с целью доведения информации о депортации до сведения дипломатического представительства или консульского учреждения государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания иностранного гражданина.

Не позднее 3 рабочих дней копия решения о депортации доводится до депортируемого лица под подпись, при этом ему разъясняются правовые последствия депортации (запрет на въезд на территорию РФ на определенный срок).

В случае отказа депортируемого лица подписать решение о депортации и получения его копии, об этом составляется соответствующий акт, который приобщается к материалам дела о депортации.

¹ П. 47 Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 // СПС «Консультант Плюс».

² Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами : приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 // СПС «Консультант Плюс».

Вместе с объявлением решения о депортации должностное лицо подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне проставляет в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, отметку о запрещении въезда в РФ на русском языке. Отметка проставляется специальным штампом и содержит следующую информацию: «Въезд не разрешен», а также сведения: основание запрещения въезда, наименование органа, проставившего отметку, подпись и фамилия должностного лица, дата проставления¹.

Не позднее 24 часов после принятия решения о депортации должно быть проведено дактилоскопированные и фотографирование лица, в отношении которого принято решение о депортации. Эта процедура проводится сотрудником подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение решения о депортации, а в случае помещения иностранного гражданина в ЦВСИГ в тот же срок осуществляет сотрудник этого учреждения.

По требованию иностранного гражданина информация о его помещении в ЦВСИГ безотлагательно направляется в дипломатическое представительство или консульское учреждение государства гражданской принадлежности (подданства) или постоянного проживания данного иностранного гражданина

Территориальный орган МВД России, ответственный за исполнение решения о депортации, обеспечивает препровождение депортируемого иностранного гражданина в ЦВСИГ, где он должен содержаться до момента удаления его с территории РФ.

При отсутствии у депортируемого действительного документа, удостоверяющего личность, территориальным органом МВД России на региональном уровне, ответственным за исполнение решения о депортации, в срок не позднее 2 рабочих дней со дня поступления указанного лица в ЦВСИГ принимается решение о проведении процедуры по установлению его личности.

Сопровождение иностранного гражданина в пункте пропуска через Государственную границу РФ осуществляется территориальным органом МВД России на региональном уровне по согласованию с соответствующим пограничным органом.

В соответствии со ст. 32.2 ФЗ от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» реадмиссия осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения о реадмиссии, за исключением случая, когда произведено задержание иностранного гражданина в пределах приграничной территории. В таком случае передача данного иностранного гражданина Российской Федерацией иностранному государству на основании международного договора Российской Федерации о реадмиссии осуществляется

¹ О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства : постановление Правительства РФ от 30.06.2003 № 382 // СПС «Консультант Плюс».

по ускоренной процедуре соответствующим пограничным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, на основании решения о реадмиссии по ускоренной процедуре данного иностранного гражданина, которое принимается должностным лицом, уполномоченным руководителем федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами безопасности, на принятие таких решений.

Исполнение решения о реадмиссии относится к основным функциям подразделения по вопросам миграции территориального органа МВД России на региональном уровне¹.

Процесс реадмиссии определяется соответствующим соглашением между Россией и страной, в которую будет выслан мигрант.

Прием иностранного гражданина Россией от иностранного государства может осуществляться по ускоренной процедуре реадмиссии в случае, если это предусмотрено соответствующим международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

Передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии подлежит иностранный гражданин, въезд которого в РФ либо пребывание (проживание) в России признаны не соответствующими законодательству о правовом положении иностранных граждан в РФ.

Если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ, иностранный гражданин, подлежащий передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, и иностранный гражданин, принятый Россией от иностранного государства в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в РФ, могут содержаться в ЦВСИГ МВД России.

При этом в обязательном порядке в специальное учреждение помещается иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии, в случае отсутствия документа, удостоверяющего его личность.

Доставку иностранного гражданина, подлежащего реадмиссии, в специальное учреждение, а в случае необходимости в суд, при наличии медицинских показаний в медицинскую организацию, в дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в РФ, а также доставку иностранного гражданина, подлежащего передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, к месту передачи данному иностранному государству либо до пункта пропуска через Государственную границу России осуществляет территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

¹ П. 11.3.36 Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД Российской Федерации на региональном уровне, утвержденного приказом МВД России от 27.04.2016 года № 214// СПС «Консультант Плюс».

Иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии (так же и депортации), помещается ЦВСИГ на срок, не превышающий 48 часов, процедура осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя соответствующего территориального органа или его заместителя.

Помещение иностранного гражданина в ЦВСИГ на срок, превышающий 48 часов, возможен только по решению суда. Порядок производства по административному делу о помещении иностранного гражданина или апатрида в ЦВСИГ определяется главой 28 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ)¹.

Административное дело о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в ЦВСИГ или о продлении срока пребывания в нем, суд рассматривает в течение пяти дней со дня возбуждения дела с участием представителя территориального органа ГУВМ МВД РФ, иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии и прокурора.

В мотивировочной части решения суда, которым удовлетворено административное исковое заявление, должен быть обоснован конкретный срок пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении, а в резолютивной части решения суда должно содержаться указание на этот срок (ч.2 ст. 269 КАС РФ). При этом какой именно «конкретный срок» – закон не указывает.

Порядок реализации международных договоров России о реадмиссии МВД России, его территориальными органами и ЦВСИГ, а так же Порядок прекращения процедуры реадмиссии в связи с добровольным выездом иностранного гражданина или лица без гражданства из России утвержден Приказом МВД России от 24.09.2020 № 669².

Основаниями для начала процедуры реадмиссии иностранному государству являются:

1. Нахождение на территории России иностранного гражданина или апатрида, въезд которого в РФ либо пребывание (проживание) которого в РФ признаны не соответствующими законодательству РФ о правовом положении иностранных граждан в России, в том числе иностранного гражданина, в отношении которого принято решение об административном выдворении за пределы РФ или депортации.

¹ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : приказ МВД России от 24.09.2020 г. № 669 // СПС «Консультант Плюс».

2. Получение МВД России в установленном порядке информации о принятии уполномоченным федеральным органом исполнительной власти решения о нежелательности пребывания (проживания) в РФ¹ в отношении иностранного гражданина.

3. Прием Россией от иностранного государства в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии иностранного гражданина, не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) в России².

Проект решения о начале процедуры реадмиссии в отношении иностранного гражданина в связи с наличием оснований, подготовленный начальником уполномоченного структурного подразделения территориального органа МВД России, на территории осуществления полномочий которого находится иностранный гражданин, подлежащий реадмиссии, или его заместителем, утверждается руководителем (начальником) территориального органа МВД России или его заместителем.

Решение о начале процедуры реадмиссии (Приложение 4) оформляется в одном экземпляре, а в случае одновременного принятия решения о помещении иностранного гражданина, подлежащего передаче иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, в специальное учреждение – в трех экземплярах: один экземпляр направляется в территориальный орган МВД России, ответственный за содержание, один экземпляр – в специальное учреждение, один экземпляр остается на хранении в территориальном органе МВД России, ответственном за передачу.

При наличии у иностранного гражданина, подлежащего передаче, действительного документа, удостоверяющего личность, и в случае, если международным договором РФ предусмотрено ненаправление ходатайства о реадмиссии иностранного гражданина, подлежащего передаче, решение о начале процедуры реадмиссии не принимается.

Территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, с целью направления ходатайства о реадмиссии иностранному государству в отношении иностранного гражданина, подлежащего передаче, не позднее 3 рабочих дней с даты принятия решения о начале процедуры реадмиссии:

1. Осуществляет проверку иностранного гражданина, подлежащего передаче, по имеющимся учетам, в том числе по учетам ИЦ территориального органа МВД России.

При получении информации о нахождении такого лица в розыске в срок не позднее 3 рабочих дней с даты ее поступления информирует соответствующее подразделение органа государственной власти, объявившего лицо в розыск.

Обмен информацией при проведении проверок, при наличии технической возможности осуществляется в электронном виде.

¹ П. 11 ст. 31 ФЗ от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»;

² П. 12 ст. 32 ФЗ от 25.07.2002 № 115 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

2. Направляет в ГУВМ МВД России следующие материалы:

копию решения о начале процедуры реадмиссии;

копию заключения о проверке обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у него гражданства Российской Федерации, в случае отсутствия достоверной информации о принадлежности лица к гражданству иностранного государства;

проект ходатайства о реадмиссии с приложением копий документов, предусмотренных международным договором РФ о реадмиссии и являющихся доказательствами наличия оснований для реадмиссии иностранного гражданина (Приложение № 5);

две фотографии иностранного гражданина, подлежащего передаче (размером не менее 4,5 × 6 сантиметров);

две фотографии иностранного гражданина, подлежащего передаче, отвечающие требованиям, предъявляемым соответствующим дипломатическим представительством или консульским учреждением государства, которому планируется направление ходатайства о реадмиссии, в случае отсутствия действительного документа, удостоверяющего его личность, и признаваемого Россией в этом качестве;

материальный носитель, содержащий дактилоскопическую информацию об иностранном гражданине, подлежащем реадмиссии;

опросный лист иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего реадмиссии (рекомендуемый образец приведен в приложении № 10 к настоящему Порядку).

ГУВМ МВД России при поступлении указанных материалов, в течение 3 рабочих дней:

1. Осуществляет проверку материалов на соответствие требованиям, предъявляемым соответствующим международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

2. Осуществляет проверку сведений об иностранном гражданине, подлежащем передаче, по учетам ФКУ «ГИАЦ МВД России» с целью возможного выявления оснований, препятствующих его передаче иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии.

При получении информации о нахождении такого лица в розыске в срок не позднее 3 рабочих дней с даты ее поступления информирует соответствующее подразделение органа государственной власти, объявившего лицо в розыск.

При наличии технической возможности обмен информацией осуществляется в электронном виде.

3. Подготавливает в течение 5 рабочих дней в двух экземплярах проект ходатайства о реадмиссии иностранного гражданина, подлежащего передаче.

4. Направляет ходатайство о реадмиссии в отношении иностранного гражданина, подлежащего передаче, в компетентный орган иностранного государства.

5. Направляет копию ходатайства о реадмиссии уполномоченному структурному подразделению ФСБ России.

При необходимости проведения собеседования с иностранным гражданином, подлежащим передаче, в случаях, предусмотренных международным договором РФ о реадмиссии, территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, после проведения соответствующим мероприятий, направляет в ГУВМ МВД России вместе с собранными материалами, в двух экземплярах проект запроса о проведении собеседования с иностранным гражданином, подлежащим передаче.

К проекту запроса о проведении собеседования с иностранным гражданином, подлежащим передаче, прилагаются копии документов, предусмотренных международным договором РФ о реадмиссии и являющихся доказательствами наличия оснований для проведения собеседования с иностранным гражданином компетентным органом иностранного государства.

В течение 3 рабочих дней после получения согласия компетентного органа иностранного государства на проведение собеседования информирует территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, о необходимости организации проведения собеседования с иностранным гражданином, подлежащим передаче.

Территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, организует доставку иностранного гражданина, подлежащего передаче, к месту проведения собеседования и информирует ГУВМ МВД России о результатах проведенного собеседования.

ГУВМ МВД России в течение 5 рабочих дней с даты получения информации от компетентного органа иностранного государства подготавливает проект решения о реадмиссии иностранного гражданина или лица без гражданства либо информирует территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, о результатах рассмотрения ходатайства о реадмиссии, направленного в отношении иностранного гражданина, подлежащего передаче, и при получении информации об удовлетворении ходатайства о реадмиссии, направляет почтовым отправлением копии поступивших материалов об удовлетворении ходатайства о реадмиссии.

В случае принятия решения о реадмиссии ГУВМ МВД России в течение 5 рабочих дней, с даты принятия такого решения, направляет:

1. В территориальный орган МВД России, ответственный за передачу, почтовым отправлением два экземпляра решения о реадмиссии.

2. В ФСБ России почтовым отправлением и посредством факсимильной связи или электронной почтой копию решения о реадмиссии с приложением фотографии иностранного гражданина.

Исполнение решения о реадмиссии, производится путем официальной передачи должностными лицами территориального органа МВД России, ответственного за передачу, и приема иностранного гражданина, подлежащего передаче, представителями властей иностранного государства, на территорию которого гражданин передается.

В материалах судебной практики содержатся сведения о назначении судами сроков пребывания в ЦВСИГ исходя из конкретных обстоятельств дела – от одного до трех месяцев со дня вынесения судом решения. Однако имелись случаи содержания иностранных граждан и апатридов в ЦВСИГ в более короткие (3 дня) и значительно более длительные периоды (11 месяцев).

Например, решением Приволжского районного суда Астраханской области удовлетворены требования миграционного органа о помещении иностранного гражданина С. в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан сроком на 3 дня. Установление данного срока мотивировано тем, что родственниками С. приобретены авиабилеты на его имя, в связи с чем решение о депортации будет исполнено в указанный срок.

Решением суда удовлетворено заявление уполномоченного органа о продлении срока пребывания в специальном учреждении лица без гражданства Х., подлежащего депортации. Отменяя указанное решение, судебная коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Башкортостан указала, что Х. пребывает в специальном учреждении в течение длительного периода (свыше 11 месяцев). Продление срока при таких обстоятельствах противоречит общим принципам и нормам международного права, а также правовым позициям Конституционного Суда РФ.

Анализируя совокупность конкретных обстоятельств дела, суды считали разумным продление указанного срока до шести месяцев¹.

В настоящее время в Государственной Думе РФ во втором чтении рассматривается законопроект, в котором предусматриваются изменения в КоАП РФ, призванные устранить неопределенность со сроками содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ.

Проект изменений в ст. 27.20 КоАП РФ предусматривает ограничение срока пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в ЦВСИГ до 90 суток. Указанный срок может быть продлен судьей по ходатайству судебного пристава-исполнителя, исполняющего постановление по делу об административном правонарушении, а также уполномоченного должностного лица территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, но не более чем на 90 суток. При этом дополнение ст. 31.7 КоАП РФ пунктом 7 позволит прекратить исполнение постановления об административном выдворении за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии фактической возможности исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, в том числе в связи с

¹ Справка по результатам изучения практики рассмотрения судами дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальном учреждении утверждена Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 // СПС «Консультант Плюс».

отсутствием государства, готового принять таких лиц, если были исчерпаны все предусмотренные законодательством РФ и международными договорами РФ меры по установлению такого государства¹. Таким образом, в случае принятия изменений максимальный срок пребывания иностранного гражданина или апатрида в ЦВСИГ составит 180 суток.

В случае реадмиссии сроки содержания в специальном учреждении могут быть увеличены вследствие особенностей международных соглашений о реадмиссии. Так, в соответствии с Соглашением между РФ и Европейским сообществом о реадмиссии ходатайство о реадмиссии передается компетентному органу запрашиваемого государства в срок, не превышающий 180 календарных дней с даты, когда компетентному органу запрашивающего государства стало известно о том, что гражданин третьего государства или лицо без гражданства не соответствуют или перестают соответствовать действующим условиям въезда, пребывания или проживания. Ответ на ходатайство о реадмиссии должен быть дан в срок, не превышающий 25 календарных дней с даты подтвержденного получения ходатайства о реадмиссии. При наличии обстоятельств юридического или фактического характера, препятствующих своевременному ответу на ходатайство, сроки ответа на основании должным образом обоснованного запроса продлеваются до 60 календарных дней².

Реализация функций подразделений полиции по вопросам миграции без активного взаимодействия с различными государственными структурами по удалению иностранного гражданина или апатрида с территории России было бы крайне затруднительно и малоэффективно.

Межведомственное взаимодействие основывается на нормативных правовых актах, регулирующих процесс совместных мероприятий, его целью является удаление иностранцев и апатридов с территории России, защита их прав и законных интересов в процессе удаления, а также защита прав и законных интересов граждан России.

В процессе удаления иностранных граждан и апатридов с территории РФ подразделения по вопросам миграции наиболее активно взаимодействуют со следующими службами и учреждениями: Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН); Консульские учреждения стран реадмиссии; Федеральная служба судебных приставов (далее – ФССП); Федеральная служба

¹ Законопроект № 306915-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (о сроках содержания в соответствующих специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, и о порядке продления данных сроков, а также об особенностях исполнения и прекращения исполнения указанного административного наказания)» / Система обеспечения законодательной деятельности // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/306915-7> (дата обращения: 24.02.2023).

² Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения: монография // ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2019. 392 с.

безопасности РФ (далее – ФСБ России); Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор); Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА); суд. Реже – органы прокуратуры, Следственный комитет РФ.

В методических рекомендациях обратим внимание только на процесс межведомственного взаимодействия при удалении иностранных граждан и лиц без гражданства, которые содержатся в ЦВСИГ.

Основанием для помещения иностранного гражданина или лица без гражданства в ЦВСИГ являются:

1) постановление суда о назначении административного выдворения за пределы РФ в форме принудительного перемещения через Государственную границу РФ с помещением и содержанием до исполнения решения суда в ЦВСИГ;

2) решение о депортации.

Для организации выезда иностранного гражданина или лица без гражданства, находящихся в ЦВСИГ, осуществляется работа по сбору необходимых документов для пересечения Государственной границы.

Как уже отмечалось выше, исполнение постановлений о принудительном выдворении осуществляется Службой судебных приставов. Тем не менее в условиях практической реализации принудительного выдворения происходит взаимодействие ССП с подразделениями полиции по вопросам миграции в части подготовки запросов на документы, необходимые для пересечения Государственной границы РФ.

Трудности при исполнении административного выдворения возникают в тех случаях, когда мигрант утратил документ, удостоверяющий личность. Такие ситуации встречаются часто по причине желания мигранта уйти от ответственности и остаться на территории РФ с помощью утраты паспорта, полагая, что невозможность установить его личность станет препятствием для пересечения границы.

При отсутствии документа, удостоверяющего личность, суд может принять во внимание доказательства подтверждения личности иностранца или лица без гражданства, которые предоставлены сотрудниками подразделений полиции по вопросам миграции. Процедура установления личности иностранного гражданина определена ст. 10.1 ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Формы бланков для реализации этой процедуры и заключения об установлении личности иностранного гражданина утверждены приказом МВД РФ¹.

¹ Приказ МВД России от 28.03.2017 № 154 «Об утверждении форм бланков заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, справки о приеме заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства к рассмотрению, протокола опроса свидетеля при установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или

Другими доказательствами подтверждения личности мигранта могут быть сведения, полученные из автоматизированной дактилоскопической идентификационной системы «Папилон», или личность устанавливается с помощью досье иностранного гражданина СПО «Мигрант-1». Постановления суда и доказательств, принятых во внимание судом, недостаточно для пересечения границы.

При отсутствии паспорта мигрант может пересечь границу на основании свидетельства о возвращении, которое выдается консульским учреждением страны, гражданином которой является мигрант, подлежащий выдворению.

Запросы в консульские учреждения стран направляются подразделениями полиции по вопросам миграции. Обычно для инициации направления запроса в консульские учреждения сотрудниками подразделений миграции из ССП поступает ходатайство об этом.

В то же время сотрудники подразделения по вопросам миграции направляют запросы в ССП с целью выяснения наличия ограничений на выезд из РФ иностранного гражданина в связи с неоплаченной суммой штрафа.

Процедуры межведомственного взаимодействия между подразделениями полиции по вопросам миграции и ССП отчасти урегулированы Порядком депортации иностранных граждан и лиц без гражданства МВД России и его территориальными органами¹. Направление запросов в территориальный орган ФССП России в рамках подготовки МВД России и его территориальными органами материалов для принятия решения о депортации в отношении иностранного гражданина осуществляется в течение 15 рабочих дней. Сроки направления ответов на них устанавливаются исполнителями произвольно, что влечет необоснованное затягивание сроков нахождения мигранта в ЦВСИГ. В связи с этим целесообразно урегулировать процедуру взаимодействия в соответствующем регламенте.

Из-за отсутствия у мигранта документов, необходимых для пересечения границы, и невозможности его депортации сотрудники подразделения по вопросам миграции инициируют процедуру реадмиссии.

На первичном этапе происходит взаимодействие с посольскими и консульскими организациями стран с целью выяснения наличия соглашений о реадмиссии, в последующем процедурой реадмиссии занимается МВД России, а сотрудники подразделений по вопросам миграции осуществляют документальное сопровождение этого процесса (фотографирование, принятие объяснений с целью выяснения страны исхода, анкетирование).

Взаимодействие с консульскими учреждениями осуществляется посредством направления запросов, а также с использованием интернет-

лица без гражданства по фотографии, заключения об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства» // СПС «Консультант Плюс».

¹ Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами : приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 // СПС «Консультант Плюс».

сервисов государств. Например: сервис на сайте Республики Узбекистан¹. Трудности во взаимодействии составляют изменения требований к оформлению документов посольскими и консульскими организациями, так как они меняются в одностороннем порядке без уведомления органов миграционных подразделений.

С целью исполнения решения о депортации сотрудниками подразделений по вопросам миграции на каждого депортируемого заводится контрольно-наблюдательное дело (формирование и содержание такого дела нормативными документами не предусмотрено).

Контрольно-наблюдательное дело лица, подлежащего депортации (реадмиссии), как правило, содержит следующие материалы:

1. Распоряжение о нежелательности пребывания.
2. Сообщение об освобождении иностранного гражданина или лица без гражданства.
3. Справки: АИС «Криминал-И», СПО «Мигрант-1».
4. Решение о депортации.
5. Сообщение (направление информации) представителю МИД о депортации с целью доведения ее до сведения дипломатического представительства или консульского учреждения государства, гражданином которой является депортируемый.
6. Копия уведомления о депортации.
7. Ответ из консульского учреждения об отказе в оформлении Свидетельства о возвращении.
9. Запрос о начале процедуры реадмиссии в ГУМВ РФ,
10. Решение о начале процедуры реадмиссии.
11. Рапорт о сопровождении депортируемого в ЦВСИГ.
12. Справка о дактилоскопировании с электронными адресами дактилокарт.
13. Административное исковое заявление о продлении срока содержания лица, подлежащего депортации в ЦВСИГ.
14. Определение о принятии административного искового заявления.
15. Определение о продлении срока (либо об отказе).
16. Решение о неразрешении въезда в РФ².

Контрольно-наблюдательное дело позволяет фиксировать этапы подготовки документов, необходимых для удаления мигранта с территории РФ и обеспечения запрета на его последующий въезд.

Имеющиеся в контрольно-наблюдательном деле сведения смогут помочь воспрепятствовать повторном въезду мигранта в РФ после того, как удаленный мигрант, с целью незаконного преодоления запрета на въезд в Россию,

¹ Официальный сайт Министерства иностранных дел республики Узбекистан. <https://mfa.uz/ru/interactive/interactiveservices/>

² О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства : постановление Правительства РФ от 14.01.2015 г. № 12 // СПС «Консультант Плюс».

попытается предъявить документ с измененной фамилией, полученный на территории своего государства. Наличие контрольно-наблюдательного дела позволит исключить попадание такого мигранта на территорию РФ как иностранца с чистым досье.

В связи с этим целесообразно закрепить в нормативном регламенте процедуру и сроки подготовки документов, перечень видов и образцы документов, подлежащих сбору в дело, сроки подготовки и исполнения материалов, период мониторинга СПО Мигрант-1 (учет въезда и выезда).

Особую трудность для разрешения представляет ситуация, когда государство не выдает свидетельство о возвращении в отношении депортируемого лица (не признает гражданина своим), а договора о реадмиссии с государством нет. В таком случае оснований для содержания его в ЦВСИГ нет, однако, если в отношении мигранта принято решение о нежелательности пребывания в России, срок пребывания в ЦВСИГ законом не ограничен.

Порядок взаимодействия МВД России и его территориальных органов с Федеральной службой исполнения наказаний, ее территориальных органов (далее – ФСИН России), при реализации международных договоров России о реадмиссии установлен Правилами взаимодействия МВД России и ФСИН России при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии¹, Регламентом взаимодействия, утвержденного совместным приказом².

ФСИН, на территории осуществления полномочий которого отбывает наказание иностранный гражданин или лицо без, в отношении которого Министерством юстиции Российской Федерации (далее – Минюст РФ) вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в РФ, не позднее чем за 60 календарных дней до истечения срока отбывания наказания направляет сообщение об этом в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне.

При необходимости осуществления перевода иностранного гражданина, осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание в исправительном учреждении, в другое исправительное учреждение того же вида, расположенное

¹ О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 728 // СПС «Консультант Плюс».

² Приказ Минюста России № 198, МВД России № 633 от 28.09.2018 «Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления» // СПС «Консультант Плюс».

наиболее близко к пункту пропуска через государственную границу РФ, через который планируется передача Россией иностранному государству указанного иностранного гражданина после отбытия им наказания, МВД России направляет мотивированный запрос во ФСИН.

ФСИН осуществляет рассмотрение поступившего из МВД России мотивированного запроса и по результатам его рассмотрения принимает решение не позднее срока, указанного в запросе, а если срок не установлен – в течение 30 календарных дней со дня поступления запроса.

В случае перевода иностранного гражданина, отбывающего наказание, в отношении которого вынесено решение о нежелательности пребывания, из одного места отбывания наказания в другое соответствующий территориальный орган ФСИН в течение 3 рабочих дней с даты принятия указанного решения направляет сообщение о таком переводе в территориальный орган МВД России на региональном уровне с указанием нового места отбывания наказания либо территориального органа ФСИН, на территории осуществления полномочий которого находится место отбывания наказания, в которое будет переведен указанный иностранный гражданин.

Территориальный орган ФСИН, на территории осуществления полномочий которого отбывает наказание иностранный гражданин, в отношении которого вынесено решение о нежелательности пребывания, в течение 5 рабочих дней со дня подачи иностранным гражданином в суд ходатайства об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания направляет сообщение об этом в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне, а в случае принятия судом решения об условно-досрочном освобождении иностранного гражданина – о дате его условно-досрочного освобождения.

В случае принятия компетентным органом решения о реадмиссии или депортации иностранного гражданина или апатрида, осужденного к лишению свободы и отбывающего наказание в исправительном учреждении, допускается по решению федерального органа уголовно-исполнительной системы его перевод в другое исправительное учреждение того же вида, расположенное наиболее близко к пункту пропуска через Государственную границу РФ, через который планируется передача этого лица Россией иностранному государству, после отбытия ими наказания, не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока наказания¹.

Взаимодействие в рамках Регламента осуществляется по следующим направлениям:

обмен информацией между ФСИН России и МВД России при осуществлении мероприятий, связанных с исполнением принятых Минюстом России решений о нежелательности и вынесенных ФСИН России (территориальным органом ФСИН России) решений о неразрешении;

¹ Ч.3 ст. 81 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // СПС «Консультант Плюс».

организация оформления документов в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, а также иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления, включая оформление свидетельства на возвращение в страну их гражданской принадлежности (для лиц без гражданства – в страну постоянного (преимущественного) проживания), – в случае отсутствия у них документов, дающих право на выезд за пределы России, и, при необходимости, визы для выезда.

В настоящее время является затруднительной депортация иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих инфекционные заболевания (например: туберкулез) связи с отсутствием нормативных документов, регулирующих процесс перемещения таких лиц, предоставления специального транспорта и сотрудников, которые работают с такой категорией граждан. Не разработан механизм взаимодействия с конвойными подразделениями полиции, которые могут конвоировать лиц, имеющих инфекционные заболевания.

Порядок взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии регулируется соответствующими правилами¹ и осуществляется в случаях:

- в случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о реадмиссии (приеме), направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации, в том числе в случае принятия решения о реадмиссии по ускоренной процедуре по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о реадмиссии по ускоренной процедуре, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении гражданина Российской Федерации;

- при рассмотрении ходатайства о реадмиссии, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, и ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина, а также в случае принятия решения о реадмиссии по результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии или ходатайства о реадмиссии по ускоренной процедуре;

- в случае принятия решения о транзите по результатам рассмотрения ходатайства (запроса) о транзите, направленного Российской Федерации иностранным государством в отношении иностранного гражданина;

- при направлении Российской Федерацией иностранному государству ходатайства о реадмиссии или ходатайства о транзите в отношении иностранного гражданина, а также в случае принятия решения о реадмиссии по

¹ О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии : постановление Правительства РФ от 19.11.2016 г. № 1220 // СПС «Консультант Плюс».

результатам рассмотрения ходатайства о реадмиссии или ходатайства о транзите.

При принятии МВД России или его территориальными органами решения о неразрешении въезда в РФ иностранного гражданина либо отмене такого решения, процедура информирования ФСБ России осуществляется в порядке, установленном Приказом МВД России от 18.03.2020 № 165¹.

В случае принятия решения о реадмиссии в отношении гражданина РФ с территории иностранного государства ГУВМ МВД России в течение 3 рабочих дней с даты принятия решения о реадмиссии направляет в ФСБ России копию этого решения с приложением фотографии гражданина РФ, подлежащего приему. В течение 1 рабочего дня со дня прибытия гражданина РФ, подлежащего приему, телефонограммой информирует соответствующий территориальный орган ФСБ России о прибытии указанного лица и вносит сведения в журнал телефонограмм.

ГУВМ МВД России направляет в ФСБ России при поступлении ходатайства о реадмиссии, направленного в Россию иностранным государством в отношении иностранного гражданина направляет его копию в течение 5 рабочих дней.

В случае принятия решения о транзите ГУВМ МВД России в течение 24 часов с момента принятия такого решения направляет в ФСБ России его копию с приложением фотографии иностранного гражданина, а также информацию о достигнутых договоренностях с иностранным государством (о дате, времени, пункте пропуска и сопровождении иностранного гражданина сотрудниками компетентного органа иностранного государства)².

В порядке взаимодействия между МВД России или его территориальными органами и ФМБА на практике происходит взаимообмен сведениями о лицах, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания, однако, в настоящее время механизм такого взаимодействия совместный приказ МВД РФ и ФМБА не регулирует.

Взаимодействие Роспотребнадзора с подразделениями по вопросам миграции осуществляется в порядке, утвержденном совместным приказом³.

¹ Об утверждении Порядка информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства и о его отмене : приказ МВД России от 18 марта 2020 г. № 165 // СПС «Консультант Плюс».

² Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : приказ МВД России от 24.09.2020 г. № 669 // СПС «Консультант Плюс».

³ Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами по контролю за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства решений о

Основными направлениями взаимодействия являются:

– обмен информацией между МВД России и Роспотребнадзором (их территориальными органами) при осуществлении мероприятий, связанных с принятием Роспотребнадзором и его территориальными органами решений о нежелательности пребывания (проживания) и контролем МВД России за их исполнением;

– организация оформления документов на иностранных граждан или лиц без гражданства, включая свидетельство на возвращение в страну их гражданской принадлежности (для лиц без гражданства – в страну постоянного (преимущественного) проживания), в случае отсутствия у них документов, дающих право на выезд за пределы РФ, и, при необходимости, визы для выезда из РФ.

В течение трех рабочих дней после направления (передачи) Роспотребнадзором или его территориальным органом уведомления лицу, в отношении которого было принято решение о нежелательности пребывания (проживания), копии указанного уведомления и решения о нежелательности пребывания (проживания) с сопроводительным письмом направляются в соответствующий территориальный орган МВД России на региональном уровне.

Сопроводительное письмо должно содержать информацию о документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина (при наличии), в том числе о сроках его действия, а также о направлении (передаче) уведомления, о нежелательности пребывания иностранному гражданину.

В течение семи рабочих дней после истечения срока добровольного выезда иностранного гражданина за пределы Российской Федерации территориальный орган МВД России на региональном уровне проводит проверку иностранного гражданина, в том числе по имеющимся базам данных, на предмет выезда за пределы Российской Федерации, и в случае неисполнения в установленный законодательством Российской Федерации срок данной обязанности принимает меры по его депортации.

Роспотребнадзор ежеквартально направляет в Главное управление по вопросам миграции МВД России информацию о количестве принятых решений о нежелательности пребывания (проживания).

нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, вынесенных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами : приказ МВД России № 483, Роспотребнадзора № 653 от 27.07.2018 // СПС «Консультант Плюс».

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В методических рекомендациях отражены результаты научно-практического исследования правовых и организационных проблем, возникающих в деятельности МВД России и его территориальных органов по исполнению решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан, на основе анализа законодательства Российской Федерации и зарубежного опыта. В частности, рассмотрены правовые нормы РФ, регламентирующие порядок исполнения решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан, в том числе в части их содержания в специальных учреждениях, установления сроков содержания; рассмотрены механизмы межведомственного взаимодействия государственных органов, включая вопросы оперативности документального оформления выезда иностранных граждан, содержащихся в специальных учреждениях с момента их задержания и до удаления с территории России. Методические рекомендации содержат предложения по совершенствованию законодательства в деятельности МВД России и его территориальных органов по исполнению решений об административном выдворении, депортации и реадмиссии иностранных граждан на основе исследования законодательства Российской Федерации и зарубежного опыта.

Контроль за самостоятельным выездом иностранного гражданина, подлежащего административному выдворению за пределы Российской Федерации, может осуществляться в соответствии с алгоритмом, приемлемым в каждом субъекте Российской Федерации. К примеру, изданием в регионах нормативных правовых актов, регулирующих данный вопрос, с учетом особенностей того или иного субъекта. В связи с этим представляется целесообразным закрепить в соответствующей инструкции алгоритм действий сотрудника подразделения по вопросам миграции при осуществлении контроля за самостоятельным контролируемым выездом мигранта с территории РФ при назначении судом административного выдворения в такой форме.

Основываясь на анализе действующего российского законодательства, правоприменительной практике и опыте зарубежных стран в регулировании сроков содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в ЦВСИГ целесообразно установить максимальный срок содержания в 180 суток. С целью исключения правовой неопределенности пребывания иностранного гражданина и апатрида на территории России предусмотреть возможность получения им временного разрешения на пребывание на период 1 год. Этот срок может быть использован мигрантом для самостоятельного выезда с территории РФ либо получения разрешения на законное пребывание в стране, например, разрешения на работу и т.п.

С целью исполнения решения о депортации сотрудником подразделений по вопросам миграции на каждого депортируемого заводится контрольно-наблюдательное дело (формирование и содержание такого дела нормативными документами не предусмотрено). Контрольно-наблюдательное дело позволяет

фиксировать этапы подготовки документов, необходимых для удаления мигранта с территории РФ и обеспечения запрета на его последующий въезд. Имеющиеся в контрольно-наблюдательном деле сведения смогут помочь воспрепятствовать повторному въезду мигранта в РФ после того, как удаленный мигрант, с целью незаконного преодоления запрета на въезд в Россию, попытается предъявить документ с измененной фамилией, полученный на территории своего государства. Наличие контрольно-наблюдательного дела позволит исключить попадание такого мигранта на территорию РФ как иностранца с чистым досье.

В связи с этим целесообразно закрепить в нормативном регламенте процедуру и сроки подготовки документов, перечень видов и образцы документов, подлежащих сбору в дело, сроки подготовки и исполнения материалов, период мониторинга СПО «Мигрант-1» (учет въезда и выезда).

Многочисленность и разрозненность нормативных правовых актов, регулирующих вопросы миграции в целом и процедуры удаления иностранных граждан и апатридов с территории России, в частности, подталкивает к созданию единого нормативного правового акта, который позволит упорядочить и облегчить процесс правоприменения в указанной сфере.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. О защите прав человека и основных свобод: Конвенция от 04.11.1950 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).
2. О гражданских и политических правах : международный пакт от 16 декабря 1966 г. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).
3. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-м пленарном заседании 40-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Организация объединенных наций, URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/not_nationals_rights.shtml (дата обращения: 28.02.2023).
4. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 года) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).
5. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 28 июля 1951 года) // Организация объединенных наций, URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (дата обращения 28.02.2023).
6. Договор о правовом статусе граждан одного государства, постоянно проживающих на территории другого государства (заключен 28 апреля 1998 года между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, URL: <http://docs.cntd.ru/document/901865685> (дата обращения: 28.02.2023).
7. Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (29 августа 1997 года) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, URL: <http://docs.cntd.ru/document/1902293> (дата обращения: 28.02.2023).
8. Договор между Российской Федерацией и Туркменистаном о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Туркменистана, и граждан Туркменистана, постоянно проживающих на территории Российской Федерации // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации, URL: <http://docs.cntd.ru/document/8306469> (дата обращения: 28.02.2023).
9. О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о приеме и возврате лиц, незаконно находящихся на территории Российской Федерации и территории Литовской Республики (Соглашение о реадмиссии) : постановление Правительства Российской Федерации от 8 мая 2003 г. № 267 // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).

10. Соглашения между РФ и Европейским сообществом о реадмиссии Сочи, 25.05.2005 / ИПП «Гарант» // <https://base.garant.ru> (дата обращения 28.02.2023)

11. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными 01.07.2020 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федеральный закон от 30 декабря 2001 № 195-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

13. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.09.2022) .

14. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).

15. О полиции : федеральный закон от 07 февраля 2011 № 3-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

16. О федеральной службе безопасности : федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).

17. Трудовой Кодекс Российской Федерации : федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 28.02.2023).

18. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

19. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

20. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

21. О Государственной границе Российской Федерации : закон Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

22. О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) : федеральный закон от 30.03.1995 № 38 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

23. Об исполнительном производстве : федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

24. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом : федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

25. О беженцах : закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4528-1 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

26. О вынужденных переселенцах : закон Российской Федерации от 19.02.1993 № 4530-1 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

27. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства Российской Федерации, касающегося специальных учреждений в сфере миграции : федеральный закон от 21.07.2014 № 232-ФЗ // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

28. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы : указ Президента РФ от 15.01.2013 № 30 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

29. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции : указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

30. О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом : указ Президента Российской Федерации от 22.06.2006 № 637 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

31. Об утверждении Концепции демографической политики РФ на период до 2025 года : указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

32. Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан : постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.1992 № 470 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

33. Об утверждении Перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение : постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2002 № 754 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

34. О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2001 № 274 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

35. О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 15.01.2007 № 9 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

36. О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 728 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

37. Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации

Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1306 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

38. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции : постановление Правительства Российской Федерации от 13.11.2012 № 1162 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

39. Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны : постановление Правительства РФ от 24.10.2002 № 769 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

40. О проставлении отметки о запрещении въезда в Российскую Федерацию некоторых категорий иностранных граждан и лиц без гражданства : постановление Правительства РФ от 30.06.2003 № 382 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

41. О порядке принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения постановление : Правительства РФ от 05.05.2018 № 551 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

42. О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства : постановление Правительства РФ от 14.01.2015 г. № 12 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

43. О порядке взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации при реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии : постановление Правительства РФ от 19.11.2016 г. № 1220 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

44. Об осуществлении охраны специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : постановление Правительства РФ от 29.03.2014 г. № 250 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

45. Об утверждении формы проездного документа для целей реадмиссии (в том числе реадмиссии по ускоренной процедуре) и порядка его оформления и выдачи : приказ МВД России и ФСБ России от 28.12.2018 № 891/665// СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

46. Об утверждении Порядка организации взаимодействия Федеральной службы судебных приставов, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и Федеральной службы

безопасности Российской Федерации по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в форме принудительного и контролируемого перемещения через Государственную границу Российской Федерации» : приказ Минюста России, МИД России, ФМС России и ФСБ России от 19 мая 2014 г. № 100/7509/375/271 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

47. Об утверждении Порядка рассмотрения материалов, содержащих обстоятельства, являющиеся основанием для принятия (отмены) решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, а также форм решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, решения об отмене решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства, уведомления иностранного гражданина или лица без гражданства о принятом в отношении него решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию : приказ МВД России от 08.05.2019 г. № 303 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

48. Об утверждении Порядка информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации о принятом решении о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства и о его отмене : приказ МВД России от 18 марта 2020 г. № 165 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

49. Об утверждении Порядка реализации международных договоров Российской Федерации о реадмиссии Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами и специальными учреждениями, предназначенными для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : приказ МВД России от 24.09.2020 г. № 669 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

50. О порядке представления и рассмотрения в МВД России и его территориальных органах материалов для принятия решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации : приказ МВД России от 10.11.2012 № 1024 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

51. Об утверждении Примерного (типового) распорядка дня специальных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа, предназначенных для содержания (пребывания) иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии : приказ МВД России от 30.12.2016 № 935 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

52. Типовое положение о подразделении по вопросам миграции территориального органа МВД Российской Федерации на региональном уровне,

утвержденного приказом МВД России от 27.04.2016 года № 214 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

53. Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления : приказы Минюста России № 198, МВД России № 633 от 28.09.2018 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

54. Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии : приказ МВД России от 17.02.2017 № 75 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

55. Об утверждении форм бланков заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, справки о приеме заявления об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства к рассмотрению, протокола опроса свидетеля при установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства, протокола опознания иностранного гражданина или лица без гражданства по фотографии, заключения об установлении личности иностранного гражданина или лица без гражданства : приказ МВД России от 28.03.2017 № 154 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

56. Об утверждении форм документов, применяемых при личном досмотре иностранных граждан и лиц без гражданства, помещенных в специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации либо реадмиссии, досмотре вещей и предметов, изъятия вещей, изъятых из оборота или ограниченных в обороте, находящихся при указанных иностранных гражданах и лицах без гражданства, а также перечня опасных веществ и предметов, запрещенных к хранению у иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в специальном учреждении : приказ МВД России от 25.12.2017 № 959 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

57. Об утверждении Порядка взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов с Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами по контролю за исполнением иностранными гражданами и лицами без гражданства решений о нежелательности пребывания

(проживания) в Российской Федерации, вынесенных Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами : приказы МВД России № 483, Роспотребнадзора № 653 от 27.07.2018 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

58. Об утверждении Порядка представления материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (приостановления действия, отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и их рассмотрения в Российской Федерации, а также информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации о принятии (приостановлении действия и отмене) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и форм соответствующих решений и уведомления : приказ Роспотребнадзора № 42, ФМБА России № 13 от 29.01.2019 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

59. Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами : приказ МВД России от 24.04.2020 № 239 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

60. Вопросы деятельности Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о Главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации») : приказ МВД России от 13.12.2019 № 940 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

Решения судов

61. Определение Конституционного Суда РФ от 04.06.2013 № 902-О «По жалобе гражданина Республики Молдова Х. на нарушение его конституционных прав положениями частей третьей, четвертой и седьмой статьи 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

62. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

63. Справка по результатам изучения практики рассмотрения судами дел о помещении иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в специальное учреждение и о продлении срока пребывания иностранного гражданина, подлежащего депортации или реадмиссии, в

специальном учреждении утверждена Президиумом Верховного Суда РФ 30.11.2016 // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

64. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.05.2017 № 14-П «По делу о проверке конституционности положений статей 31.7 и 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г. Мсхиладзе» // СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 28.02.2023).

Законопроекты

65. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (о сроках содержания в соответствующих специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, и о порядке продления данных сроков, а также об особенностях исполнения и прекращения исполнения указанного административного наказания) : законопроект № 306915-7 / Система обеспечения законодательной деятельности // <https://sozd.duma.gov.ru/bill/306915-7> (дата обращения: 28.02.2023).

Литературные источники

66. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Миграционное законодательство Российской Федерации: тенденции развития и практика применения : монография. – Москва : ИНФРА-М, 2019. – 392 с.

67. Большой толковый словарь русского языка : современная редакция / Д. Н. Ушаков – Москва : Дом Славянской кн., 2008. – 959 с.

68. Зубова Е.Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства : дис. ... канд. юрид. наук / Е.Г. Зубова – Саратов, 2017. – 190 с.

69. Катаева О. В. Государственно-правовые основы миграции и миграционных процессов : учебник / Белгородский юридический ин-т МВД России имени И.Д. Путилина. - Белгород : Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2018. – 142 с.

70. Смоляков П.Н. Административное выдворение как вид наказания // СПС КонсультантПлюс, 2020.

71. Тарабычина А.П. К вопросу о видах удаления с территории Российской Федерации иностранных граждан // Миграционное право. 2017. № 1. С. 3 – 5.

72. Хабриева Т.Я. Миграционное право: сравнительно-правовое исследование : монография / Т.Я. Хабриева. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, 2019. – 400 с.

Приложение 1

УТВЕРЖДАЮ

(должность)

(специальное (воинское) звание (при наличии))

(подпись)

(инициалы, фамилия)

М.П.

(дата)

РЕШЕНИЕ

о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации

(наименование подразделения МВД России, оформившего решение)

рассмотрев материалы (приложение на _____ л.) на _____

(гражданство (если имеется),

Ф.И.О., № документа, удостоверяющего личность, другие установочные данные)

УСТАНОВИЛ:

что _____

(гражданство (если имеется), Ф.И.О.)

(указать обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о нежелательности

пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации)

Руководствуясь частью 3 статьи 25.10 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» –

ПОЛАГАЛ БЫ:

Принять решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в отношении _____

(гражданство (если имеется), Ф.И.О.)

(должность, специальное звание, Ф.И.О. руководителя подразделения
МВД России, оформившего решение)

(подпись)

« ____ » _____ 20 ____ г.

СОГЛАСОВАНО ¹

Заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации

(специальное звание (при наличии), Ф.И.О.)

(подпись)

« ____ » _____ 20 ____ г.

¹ Заполняется при утверждении решения Министром внутренних дел Российской Федерации либо лицом, исполняющим его обязанности.

Приложение 2

УТВЕРЖДАЮ

(должность)

(специальное звание (при наличии))

(подпись)

М.П.

(инициалы, фамилия)

(дата)

Решение о депортации

(должность, специальное звание (при наличии), фамилия, инициалы должностного лица, оформившего решение)

рассмотрев материалы (приложение на _____ л.) в отношении

(гражданство(при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии) иностранного гражданина или лица без

гражданства, дата рождения, реквизиты документа, удостоверяющего его личность)

УСТАНОВИЛ:

что _____

(гражданство (при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии))

прибыл в Российскую Федерацию «__» _____ 20__ г. и в настоящее
время пребывает _____ (проживает) _____ по адресу _____,

(адрес пребывания (проживания))

(указать обстоятельства, являющиеся основанием для принятия решения о депортации)

На основании изложенного, руководствуясь _____

(указать положения федерального законодательства, являющиеся основанием для депортации)

РЕШИЛ:

депортировать _____

(гражданство (при наличии), фамилия, имя, отчество (при наличии) иностранного гражданина или лица без гражданства, дата рождения)

(должность, специальное звание (при наличии), фамилия, инициалы)

(подпись)

"__" _____ 20__ г.

(ОБОРОТНАЯ СТОРОНА)

Дата получения решения о депортации: _____.

Фамилия, имя, отчество (при наличии) и подпись иностранного гражданина или лица без гражданства: _____.

Мне, _____,
(фамилия, имя, отчество (при наличии) иностранного гражданина или лица без гражданства)

разъяснено, что по окончании процедуры депортации в отношении меня будет принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию по основаниям, предусмотренным подпунктом 2 или 2.1 части 1 статьи 27 Федерального закона от 1 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

Пересечение Государственной границы Российской Федерации при въезде в Российскую Федерацию иностранным гражданином или лицом без гражданства, въезд которым в Российскую Федерацию заведомо для виновного не разрешен по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, влечет привлечение к уголовной ответственности по части 2 статьи 322 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Фамилия, имя, отчество (при наличии) и подпись иностранного гражданина или лица без гражданства: _____.

«__» _____ 20__ г.

Приложение 3

ЛИЧНОЕ ДЕЛО N _____
(по журналу учета приема в специальное учреждение иностранных граждан)
иностранного гражданина (лица без гражданства), подлежащего
административному выдворению за пределы Российской Федерации
в форме принудительного выдворения за пределы Российской
Федерации, депортации или реадмиссии и содержащегося
в специальном учреждении Министерства внутренних дел
Российской Федерации или его территориального органа

Место
для
фотографии

1. Дата заведения личного дела: _____
2. Фамилия, имя (имена), отчество (при наличии): _____
3. Дата и место рождения: _____
4. Решение о содержании в специальном учреждении (кем и когда принято решение): _____
5. Государство прибытия: _____
6. Государство следования: _____
7. Решение о выдворении, депортации, реадмиссии (кем и когда принято решение): _____
8. Дата исполнения решения: _____
9. Члены семьи, содержащиеся в специальном учреждении вместе с лицом, подлежащим выдворению, депортации, реадмиссии: _____

Комната N _____, кровать N _____

УТВЕРЖДАЮ

(должность, специальное звание/классный чин (при наличии) лица, принимающего решение)

(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20__ г.

**РЕШЕНИЕ
О НАЧАЛЕ ПРОЦЕДУРЫ РЕАДМИССИИ**

(должность, специальное звание/классный чин (при наличии), инициалы, фамилия должностного лица)
рассмотрев материалы в отношении _____

(фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата и место рождения иностранного гражданина или лица
без гражданства, подлежащего реадмиссии)

УСТАНОВИЛ:

по информации

(фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата и место рождения иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего реадмиссии, результаты проверок данного гражданина по учетам территориального органа МВД России, дата и цель въезда на территорию Российской Федерации, сведения о законных основаниях для пребывания на территории Российской Федерации, о фактах привлечения к административной и уголовной ответственности, в том числе и наличие сведений о принадлежности к гражданству Российской Федерации, оформлении паспорта гражданина Российской Федерации, определение тождественности фотографии иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащего реадмиссии, и фотографии, имеющейся в учетах территориальных органов МВД России)

Учитывая изложенное, в соответствии со статьей _____

(наименование международного договора Российской Федерации о реадмиссии)

ПОЛАГАЛ БЫ:

1. Начать процедуру реадмиссии в отношении _____

(фамилия, имя, отчество (при их наличии), иностранного гражданина или лица без гражданства,
подлежащего реадмиссии)

в рамках реализации _____

(указывается наименование международного договора Российской Федерации о реадмиссии)

2. Направить материалы в отношении указанного иностранного гражданина или лица без гражданства в ГУВМ МВД России для подготовки ходатайства (запроса) о реадмиссии в соответствии со статьей

(указывается наименование международного договора Российской Федерации о реадмиссии)

3. Поместить

(фамилия, имя, отчество (при их наличии), дата и место рождения иностранного

гражданина или лица без гражданства, подлежащего реадмиссии)

В

(указывается специальное учреждение МВД России или его территориального органа)

(должность, специальное звание/классный чин
(при наличии))

(подпись)

(расшифровка)

МВД России

_____ (место и дата составления ходатайства (запроса))

Номер: _____

Кому: _____

_____ (наименование компетентного органа

_____ запрашиваемого государства)

ХОДАТАЙСТВО (ЗАПРОС) О РЕАДМИССИИ

в соответствии со статьей _____

_____ (наименование международного договора Российской Федерации о реадмиссии)

A. Персональные данные

1. Полное имя (подчеркнуть фамилию): _____

2. Прежняя фамилия (при наличии): _____

3. Дата и место рождения: _____

4. Пол и описание внешности (рост, цвет глаз, отличительные приметы): _____

Фото
35 мм x 45 мм

5. Известен также как (бывшие имена, иные имена, используемые лицом, под которыми оно известно, или псевдонимы): _____

6. Гражданство и язык: _____

7. Сведения о выданных визах, разрешении на временное проживание или виде на жительство _____

8. Семейное положение:

женат, замужем холост, не замужем разведен вдовец, вдова

Имя супруга/супруги (если женат, замужем) и его местонахождение: _____

Имена и возраст детей (если есть) и их местонахождение: _____

9. Последнее местонахождение в Российской Федерации: _____

10. Последнее место проживания в запрашиваемом государстве: _____

11. Сведения о маршрутах передвижения: _____

12. Основания для принятия решения о незаконном въезде или пребывании

лица на территории Российской Федерации _____

Б. Особые обстоятельства, относящиеся к передаваемому лицу

1. Состояние здоровья: _____

2. Отметка об особой опасности лица (например, подозревается в совершении преступления, склонен к агрессивному поведению): _____

В. Прилагаемые доказательства гражданской принадлежности:

1. Документы, подтверждающие гражданскую принадлежность:

а) _____ (вид документа) _____ (дата и место выдачи)

_____ (орган, выдавший документ) _____ (дата истечения срока действия)

б) _____ (вид документа) _____ (дата и место выдачи)

_____ (орган, выдавший документ) _____ (дата истечения срока действия)

в) _____ (вид документа) _____ (дата и место выдачи)

_____ (орган, выдавший документ) _____ (дата истечения срока действия)

2. Документы, дающие основание предполагать гражданскую принадлежность _____

Г. Замечания _____

_____ (должность)

М.П

_____ (подпись)

_____ (расшифровка)

Ольга Степановна Иванченко
Денис Михайлович Моргунов

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО
ИСПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЙ ОБ УДАЛЕНИИ ИНОСТРАННЫХ
ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА С ТЕРРИТОРИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические рекомендации

В авторской редакции.
Компьютерный набор
О.С. Иванченко, Д.М. Моргунов
Объем 582 КБ.

Воронежский институт МВД России
394065, Воронеж, просп. Патриотов, 53