

МВД России
Санкт-Петербургский университет

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ
УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ**

Научно-практическое пособие

Санкт-Петербург
2023

УДК 3.07(07)
ББК 67.04/67.09
У28

У28 История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции : научно-практическое пособие / А. А. Удальцов, Ч. Н. Ахмедов, А. В. Панфилец. — Санкт-Петербург : СПбУ МВД России, 2023. — 76 с.

Авторский коллектив:

Удальцов А. А. — введ., закл., гл. 2 § 1, прил.; *Ахмедов Ч. Н.* — гл. 1, прил.);
Панфилец А. В. — гл. 2 § 2, § 3, прил.

ISBN 978-5-91837-776-5
EDN: EYOBYQ

Научно-практическое пособие «История становления и развития службы участковых уполномоченных полиции» раскрывает исторические этапы, организационно-правовые основы становления и развития института участкового уполномоченного полиции России со второй половины XIX века до современного периода. Целью подготовки научно-практического пособия является формирование у обучающихся способности понимать социальную значимость своей профессии, цель и смысл государственной службы, выполнять гражданский и служебный долг, профессиональные задачи в соответствии с нормами морали, профессиональной этики и служебного этикета, а также осуществлять предупреждение преступлений и иных правонарушений на основе использования закономерностей преступности, преступного поведения и методов их предупреждения, выявлять и устранять причины и условия, способствующие совершению правонарушений.

Предназначено для использования в рамках морально-психологической подготовки, при государственно-правовом информировании практических сотрудников органов внутренних дел, в учебном процессе образовательных организаций системы МВД России.

УДК 3.07(07)
ББК 67.04/67.09

Рецензенты:

Карнаушенко Л. В., доктор исторических наук, профессор
(Краснодарский университет МВД России);

Мухаметов П. А., кандидат исторических наук, доцент
(Уфимский юридический институт МВД России)

ISBN 978-5-91837-776-5

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2023

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение | 4 |
| Глава 1. Становление и развитие института околоточных надзирателей и полицейских урядников в Российской империи | 5 |
| § 1. Становление и развитие института квартирных и околоточных надзирателей..... | 5 |
| § 2. Становление и развитие института полицейских урядников в Российской империи | 14 |
| Глава 2. Становление и развитие службы участковых уполномоченных милиции советского государства..... | 26 |
| § 1. Развитие организационно-правовой базы деятельности участковых уполномоченных милиции в 1923–1945 гг. | 26 |
| § 2. Особенности организации и деятельности службы участковых уполномоченных милиции в 1950–1980 гг. | 32 |
| § 3. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции (полиции) на современном этапе..... | 39 |
| Заключение | 47 |
| Список литературы | 49 |
| Приложение | 52 |

ВВЕДЕНИЕ

Органы внутренних дел России на протяжении своей истории выполняли различные задачи, важнейшие из которых обеспечение общественной безопасности и борьба с преступностью. В данном научно-практическом пособии акцент сделан на истории становления и развития службы участковых уполномоченных полиции и милиции России как составной части органов внутренних дел. Представленное пособие служит историко-правовым экскурсом к истокам создания службы участковых уполномоченных полиции, затрагивает актуальные проблемы ее деятельности на разных этапах существования.

В научно-практическом пособии раскрываются вопросы становления и развития института квартальных и околоточных надзирателей, а также полицейских урядников в Российской империи. В пособии нашли отражение проблемы функционирования и нормативно-правового регулирования деятельности службы участковых уполномоченных милиции в Советском государстве, а также организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции (полиции) на современном этапе.

Участковый уполномоченный полиции является сотрудником органов внутренних дел, выполняющим возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке территории, обслуживаемой органами внутренних дел. Не случайно служба участковых уполномоченных полиции является одним из центральных звеньев в системе органов внутренних дел, обеспечивающим личную безопасность граждан, охрану общественного порядка и общественную безопасность, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений. Роль и место участкового уполномоченного полиции в системе правоохранительных органов требует поиска эффективных форм и методов его работы.

Глава 1

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ОКОЛОТОЧНЫХ НАДЗИРАТЕЛЕЙ И ПОЛИЦЕЙСКИХ УРЯДНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

§ 1. Становление и развитие института квартирных и околоточных надзирателей

Практические рекомендации

При рассмотрении параграфа необходимо акцентировать внимание аудитории на том, что служба участковых уполномоченных милиции (полиции) всегда являлась одним из центральных звеньев в системе органов внутренних дел, непосредственно обеспечивающих охрану правопорядка и борьбу с преступностью. На всех этапах развития Российского государства служба участковых уполномоченных милиции (полиции) занимала важное место в системе органов внутренних дел. Прототипами современного участкового уполномоченного полиции были квартирный надзиратель, околоточный надзиратель, урядник, участковый инспектор милиции и полиции.

С образованием Министерства внутренних дел в Москве и Санкт-Петербурге, а позднее и в других крупных населенных пунктах, основные функции, присущие участковым уполномоченным, выполнялись квартирными надзирателями, которые, помимо функций охраны правопорядка и борьбы с преступностью, осуществляли надзор за внешним порядком, освещением улиц и дворов, своевременным открытием и закрытием торговых заведений у себя в квартале. Надзиратели назначались управой благочиния и подчинялись напрямую частному приставу.

При характеристике структуры полицейского органа следует пояснить, что в целях наиболее эффективного выполнения сотрудниками своих функций было предусмотрено подчинение квартирным надзирателям сторожей квартала, а также квартирных поручиков,

которые избирались на срок до трех лет из числа проживающих жителей квартала, отличающихся благонадежностью. Большинство служащих городской полиции имели соответствующий чин.

При рассмотрении структуры и содержания Устава Благочиния, или Полицейского нужно указать, что этот документ учредил управы благочиния как органы полиции, а также то, что с этого момента изменилась не только старая система управления. Полиция теперь стала выполнять свои задачи на основе территориального принципа обслуживания населения. За каждым должностным лицом полиции закрепляется часть территории города, где он несет персональную ответственность за надлежащее исполнение своих обязанностей. Мы видим, что изменения, внесенные Уставом Благочиния, или Полицейским, оказались правильными. Территориальный принцип обслуживания населения до сих пор сохраняется за участковыми уполномоченными полиции. Таким образом, принятый в 1782 г. Устав Благочиния, или Полицейский существенно реформировал существующие ранее полицейские учреждения. В крупных городах создавались новые полицейские органы — управы благочиния, совершенствовался штат городской полиции, функции и компетенция которых была четко регламентирована. Указанный документ определял правовой статус полицейских служащих, причислял их права и обязанности, а также содержал требования к справедливости вынесенных ими решений, осуществлению помощи нуждающимся, неприемлемости взяточничества и превышения должностных полномочий.

В статье Устава «Наказ управе благочиния» включены «Правила добронравия». В основу их были положены общечеловеческие нравственные принципы, базирующиеся на библейских заповедях, которые должны были соблюдать чины полиции: «1) не чини ближнему чего сам терпеть не хочешь; 2) не токмо ближнему не твори лиха, но твори ему добро колико можешь; 3) буде кто ближнему сотворил обиду личную, или в имении, или в добром здравии, да удовлетворит по возможности; 4) в добром помогите друг другу, веди слепого, дай кровлю неимущему, напои жаждущего; 5) сжался над утопающим, протяни руку помощи падающему; 6) блажен кто скотину милует, буде скотина и злодея твоего споткнется — подыми ее; 7) с пути сошедшему указывай путь».

Таким образом, принятый документ упразднил систему полицейских органов города, вместо которых были созданы принципиально новые по своему назначению, функциям и структуре органы — управы благочиния.

При характеристике системы полицейских органов города важно отметить, что для удобства управления город делился на относительно самостоятельные административно-полицейские части. В каждую часть города входило от 200 до 700 дворов. Части делились на кварталы по 50–100 дворов. В каждой части города руководство полицейскими подразделениями выполнял назначаемый губернским правлением частный пристав. В крупных городах в подчинение ему придавалась полицейская команда, в более мелких — два полицейских сержанта.

На основании раздела «О кварталах города» Устава Благочиния, или Полицейского «из старших и по аттестатам исправнейших надзирателей» и при исполнении своих обязанностей они повседневно прикасались к нуждам жителей своего административного участка. Надзиратель подчинялся Управе Благочиния и проживал в своем квартале. В его подчинении находились сторожа. На квартального надзирателя возлагались многочисленные обязанности: обеспечивать законно предписанный порядок, чтобы «молодые и старшие почитали старых и старших, должны были мирить и разнимать малые ссоры и споры, знать каждого жителя своего участка, чтобы все и всякие в его квартале оставались в законно предписанном порядке». Днем и ночью они были обязаны информировать частного пристава о происшествиях и правонарушениях, а также о принятых мерах.

Освещая дальнейшее развитие системы охраны порядка, целесообразно пояснить, что, начиная с 1862 г., в Российской империи для непосредственной охраны общественного порядка на местах после принятия «Временных правил об устройстве полиции в городах и уездах губернии» произошло реформирование и совершенствование полицейских органов в сельской местности. В результате крупные города делились на отдельные участки, вверенные особым участковым приставам; участки же делились на 2–3 околотка, в каждом околотке на службе состояли два околоточных надзирателя.

Околоточный надзиратель как лицо, близко стоящее к жителям, являлся низшим полицейским чином для принятия всякого рода жалоб и заявлений. У ворот домов, где они проживали, вывешивали доски с указанием их квартир. Околоточный надзиратель, как уполномоченное властью к исполнению полицейских функций лицо, назначался из числа благонадежных лиц, имеющих необходимое образование, хорошее здоровье, рост не менее 1,85 метра, а также опыт работы в государственных учреждениях.

Необходимо обратить внимание аудитории на то, что принятая в 1867 г. Инструкция околоточным надзирателям содержала перечень их общих и особенных обязанностей. *Общие обязанности* надзирателя определяли вопросы его подчиненности и правового статуса, к числу которых относилось непосредственное подчинение приставу, получение от него поручений и приказаний, доклад об их исполнении. К *особым обязанностям* относилось наблюдение за наружным порядком, внутренний надзор за народонаселением, дежурство в участковом управлении. В крупных городах обязанности околоточного надзирателя были несколько шире, чем в небольших, поэтому для них были разработаны специальные инструкции, исходя из особенностей возложенных на него обязанностей в том или ином городе.

Следует акцентировать внимание на особенностях обязанностей околоточного надзирателя, к которым относилась обязанность регулярного обхода вверенной ему территории в ночное время в целях наблюдения за сохранением спокойствия и тишины, недопущение противоправных проявлений на вверенном ему участке, а также важно, «не останавливаясь на общем знакомстве с населением околотка, стараться ближайшим образом узнать его жителей, чтобы иметь всегда готовыми те сведения касательно обывателей околотка, которые необходимы для успешного производства розысков»; «он не должен был оставлять без внимания ни одного случая, а, напротив, на все обращать внимание, за всеми следить и все события запоминать и использовать все сведения при необходимости». К их особенным обязанностям относились функции по организации эффективного выполнения своей деятельности. Это заключалось в регулярных дежурствах в полицейском управлении, надзоре за соблюдением порядка в нем, контроле поведения подчиненных и задержанных лиц, а также иных, посещающих управление по различным вопросам лиц. Важной задачей околоточного надзирателя было оформление и учет поступающих документов и материалов, заявлений, пакетов и донесений и своевременное составление отчетов вышестоящему начальству в установленной форме по результатам своей деятельности. В прямом подчинении околоточных надзирателей как своих ближайших начальников находились городовые, которые получали от них приказания, причем за неисполнение последних отвечали как за неподчинение начальству.

Следует отметить, что, наблюдая за исполнением обязанностей городских своего околотка, околоточный надзиратель должен был назначать городских на дежурства на подвижных и постоянных постах.

Расположение постов на околотках было таким, чтобы иметь возможность городским видеть и слышать друг друга. На каждом посту находились три городских, которые поочередно несли службу. Число постов городских новым положением указано не было, оно колебалось в зависимости от пространства занимаемого участка, от числа жителей и, наконец, от расположения городов. На каждый участок приходилось от 30 до 40 городских при 10–12 постах. Участки делились на околотки с таким расчетом, чтобы надзиратель околотка мог бы обойти свой околоток несколько раз в сутки и знал бы в нем все дома, заведения, жильцов и дворников.

При характеристике вышеизложенного будет целесообразным привести пример служебной деятельности околоточного надзирателя в рассматриваемый период. Так, в сентябре 1883 г. один Санкт-Петербургский околоточный надзиратель выполнил 279 разных поручений, среди которых были такие: «объявить домовладельцу о разрешении приступить к очистке водопроводных труб, дознать у частного лица, кто утверждён в правах наследства к имению его жены, выдать паспорт, вручить повестку окружного суда, объявить определение о наложении штрафа».

Важно, что в некоторых случаях околоточный надзиратель имел право принимать меры к задержанию подозреваемых в совершении преступления лиц. Это относилось к лицам, не имеющим постоянного места проживания, в случае сокрытия подозреваемым своих личных данных и данных о месте своего проживания, при обнаружении подозреваемого в совершении тяжкого преступления на его месте, и если на его одежде или при нем обнаружены следы преступления или вещественные доказательства; если лицо пыталось скрыться или оказывает сопротивление сотруднику полиции, а также поиск людей, на розыскание и задержание которых последовало особое распоряжение начальства.

При дальнейшей характеристике проблемы важно отметить, что в соответствии со ст. 254 Устава уголовного судопроизводства на околоточного надзирателя была возложена обязанность проводить дознание по преступлениям и происшествиям. При производстве дознания он руководствовался правилами Устава уголовного судопроизводства. Околоточный надзиратель собирал необходимые сведения, негласно пользовался и теми сведениями, которые он получал от жителей своего околотка и местности, «стараясь не возбудить никакого подозрения и недоверия, отнюдь не беспокоя жителей неуместным вмешательством в их дела, не позволяя себе входить в квартиры и

нарушать их покой». Кроме того, на него возлагались обязанности оказывать содействие судебным следователям и мировым судьям при производстве обысков, выемок, по их требованию своевременно выполнять поручения, сообщать соответствующие сведения.

Согласно ст. 258 Устава Уголовного судопроизводства околоточный надзиратель как чин полиции имел право заменить судебного следователя в случаях, когда последний отсутствует на месте происшествия и до прибытия его следы преступления могут исчезнуть; производить осмотр, освидетельствование, формальный допрос, применять меры пресечения к подозреваемому, если есть угроза, что он будет укрываться от следствия и суда. Для достижения надлежащего успеха в охране общественного порядка околоточные надзиратели должны были взаимодействовать друг с другом, так как «при полной солидарности всегда скорее и легче обнаруживаются преступления и разыскиваются преступники».

Профессиональная подготовка околоточных надзирателей и полицейских урядников. Следует отметить важность того, что при назначении кандидата на должность околоточного надзирателя руководители полиции отдавали предпочтения тем лицам, которые имели образование, выполняли возложенные обязанности добросовестно и имели опыт работы в полицейской службе. Практическая деятельность каждого назначенного лица на должность околоточного надзирателя показала, что имеющиеся преимущества оказались недостаточными при выполнении обязанностей, возложенных на околоточного надзирателя. Перед руководством полиции стояла проблема подготовки высококвалифицированных полицейских кадров. Одним из решений данной проблемы было открытие полицейских резервов и школ для подготовки урядников, где готовили соответствующие кадры.

Важно напомнить аудитории, что 17 июня 1867 г. в Санкт-Петербурге был основан резерв столичной полиции. Изначально его назначение уже при самом его основании было определено с достаточной точностью. Через резерв проходили люди, желающие нести обязанности полицейской службы. В резерве должны были находиться 10 околоточных надзирателей и 150 городских. Однако в полном объеме осуществить первоначальную идею не представилось возможным. В нем вместо 150 городских находилось не больше 40–50 человек. Многие чины полиции несли службу при участках в различных частях города, свободных людей не было. Такая форма организации резерва действовала непродолжительное время.

С 1895 г. при резерве были открыты постоянные классы, а в 1897 г. при вступлении в должность Санкт-Петербургского градоначальника генерал-лейтенанта Н. В. Клейгельса на резерв было обращено серьезное внимание. Он был полностью реформирован, созданы постоянные теоретические и практические классы для городских и околоточных надзирателей.

Программа, утвержденная обер-полицмейстером, была рассчитана на 1 месяц. Выпускные экзамены принимала специальная комиссия, состоящая из полицмейстера и двух приставов под председательством помощника градоначальника. Успешно сдавших экзамен, зачислялись на службу.

Для оказания теоретической и практической помощи обучающимся чинам полиции при резерве были изданы следующие методические пособия и нормативные акты: «Пособие для приготовления на классные должности и околоточных надзирателей»; «Инструкция околоточного надзирателя»; «Алфавитный сборник приказов чинам полиции» и др.

Обучение околоточных надзирателей производилось обыкновенно старшим помощником начальника резерва под непосредственным наблюдением самого начальника. Околоточные надзиратели должны были основательно изучить следующие акты: Устав о предупреждении и пресечении преступлений; Устав уголовного судопроизводства; Уложение о наказаниях; обязательные постановления, изданные градоначальником; все приказы градоначальника за прежние годы, начиная с 1866 г.; уставы казенного управления и уставы благоустройства и благочиния; правила об учете запасных нижних чинов; практические приемы по обнаружению преступлений.

Освещая проблемы профессиональной подготовки, важно отметить, что единой инструкции для подготовки околоточных надзирателей не существовало, каждый полицейский резерв подготавливал свою программу. По распоряжению Санкт-Петербургского градоначальника было издано так называемое «Пособие для приготовления на должности классных и околоточных надзирателей», которое было утверждено 5 сентября 1890 г. министром внутренних дел

Денежное жалование околоточного надзирателя. Годовое жалование околоточного надзирателя составляло 300 рублей. На приобретение обмундирования выдавалось 100 рублей. Характеризуя социальное обеспечение надзирателей, нужно подчеркнуть, что квартальные надзиратели проживали в своих квартирах или пользовались квартирами

от обывателей, при этом отапливали и освещали предоставленную квартиру за счет собственных средств. Околоточному надзирателю присваивался XIV класс согласно Табели о рангах, но при этом он не пользовался правом классного чина.

Для поднятия престижа и сохранения кадров института околоточных надзирателей Министерство внутренних дел обратилось в Государственный Совет с ходатайством о предоставлении околоточному надзирателю прав государственных служащих. Обращение к руководству Министерства внутренних дел было рассмотрено Государственным Советом 1 июля 1872 г. На основании Высочайше утвержденного мнения Государственного Совета околоточным надзирателям были предоставлены права государственной службы при соблюдении некоторых правил: а) они пользовались по происхождению и воспитанию особыми преимуществами. Сюда относились дворяне потомственные и дети личных дворян, дети Коммерции советников и купцов первой гильдии; б) тем, кто такое происхождение не имел, предоставлялось право на производство в первый классный чин «по прослужении в должности околоточного надзирателя не менее шестилетнего срока».

Форма одежды околоточного надзирателя. Форма одежды околоточных надзирателей была весьма функциональной и отвечала требованиям исполняемых ими обязанностей. Так, верхней одеждой являлся кафтан длиной до колена из сукна зеленого цвета с круглым воротником с каймой оранжевого цвета, отличающийся прямым кроем. Нижняя часть, называвшаяся юбкой, оформлялась сзади четырьмя прямыми складками. Узкий серебряный галун оформлял обшлага и воротник. В теплое время года надзиратели несли службу в двубортных кителях зеленого цвета, дополненных погонами. Отличительной чертой обмундирования являлись галстук из шерсти и суконный кушак черного цвета, окаймленный кантом оранжевого цвета. Для несения службы с огнестрельным оружием применялся кожаный кушак. К обмундированию прилагались плащ серого цвета с непромокаемым капюшоном и перчатки белого или серого цвета.

Вооружение околоточного надзирателя. Шашка драгунского образца — на передвижной серебряной перевязи. Револьвер носится на поясе в кобуре из черной глянцевой кожи на оранжевом шнуре с трехцветной гайкой.

Термины для изучения: квартальный надзиратель, околоточный надзиратель, управа благочиния, частный пристав, урядник.

Контрольные вопросы и задания:

1. Какому должностному лицу подчинялись квартальные надзиратели?
2. На какой срок избирались квартальные поручики?
3. Поясните суть территориального принципа обслуживания населения, учрежденного Уставом Благочиния, или Полицейским.
4. Перечислите нравственные принципы, которые должны были соблюдать чины полиции.
5. Назовите документ, который упразднил систему полицейских органов города, вместо которых были созданы принципиально новые по своему назначению, функциям и структуре органы — управы благочиния.

Тесты для контроля изученного материала:

1. Прототипом современного участкового уполномоченного полиции не являлся:
 - 1) квартальный надзиратель;
 - 2) околоточный надзиратель;
 - 3) участковый надзиратель;
 - 4) урядник.
2. Какими должностными лицами выполнялись основные функции, присущие участковым уполномоченным с образованием Министерства внутренних дел в Москве и Санкт-Петербурге, а позднее и в других крупных населенных пунктах?
 - 1) квартальными надзирателями;
 - 2) околоточными надзирателями;
 - 3) участковыми надзирателями;
 - 4) урядниками.
3. Укажите документ, который определял правовой статус полицейских служащих, перечислял их права и обязанности, а также содержал требования к справедливости вынесенных ими решений:
 - 1) Устав Уголовного судопроизводства;
 - 2) пособие для приготовления на должности класных и околоточных надзирателей;

3) Устав Благочиния, или Полицейский;

4) Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губернии.

4. Укажите размер годового жалования околоточного надзирателя:

1) 100 руб.;

2) 200 руб.;

3) 300 руб.;

4) 400 руб.

5. Какой класс, согласно Табели о рангах, присваивался околоточному надзирателю?

1) XI класс;

2) XV класс;

3) XIV класс;

4) XVI класс.

§ 2. Становление и развитие института полицейских урядников в Российской империи

Практические рекомендации

При изучении данного параграфа важно отметить, что в рассматриваемый период Российская империя состояла не только из крупных городов, но и из многочисленных губерний, где для обеспечения охраны общественного порядка требовались чины полиции. Задайте вопрос: «Кто стал в то время прототипом современного участкового уполномоченного милиции в губерниях, в сельской местности?». При ответе на этот вопрос следует пояснить, что в целях организации управления Российская империя разделяется на губернии или области, которые, в свою очередь, дробятся на уезды, последние — на волости. Кроме того, в некоторых больших городах существовали градоначальства. Управление всеми частями государства было вверено местным властям. Во главе каждой губернии стоит ее начальник — губернатор, являющийся в ней охранителем прав самодержавной власти. Ему принадлежит высший надзор за исполнением законов, деятельностью всех учреждений в губернии, а также наблюдение за охраной в ней спокойствия и безопасности. Ближайшим и непосредственным представителем губернатора в уезде является исправник, выполняющий роль начальника

полицейской и непосредственно отвечающий за охрану общественного порядка и личную безопасность жителей уезда. Кроме того, ведению уездного исправника предоставлено обнародование Высочайших Манифестов и законов; рассмотрение жалоб частных лиц о противозаконных действиях подведомственных полицейских чиновников; предоставление губернатору о переводе станов; изменение числа и состава частей городов; временное устранение от должности исполнительных чиновников полиции в случае совершения ими уголовного преступления.

Нужно указать, что территория уезда делилась на станы, где полицейские функции выполняли становые приставы, которые имели такие же полномочия, как уездной исправник. При этом становой пристав подчинялся уездному исправнику как вышестоящему должностному лицу. Согласно действующему законодательству становой пристав есть «местный исполнитель предписаний уездного полицейского управления и непосредственный блюститель общественной безопасности в участке или стане».

К обязанностям станового пристава относились вопросы, касающиеся надзора за надлежащим исполнением поступающих властных предписаний, осуществление руководства деятельностью подчиненных лиц, контроль неукоснительного выполнения ими своих обязанностей, дача разъяснений по возникающим у них вопросам и исполнению законодательства Российской империи.

Дела, предоставленные в ведение станового пристава, были разделены на следующие категории: дела, по которым он является исполнителем общих обязанностей, возложенных на полицию, и дела, по которым в особенности требуются его непосредственные распоряжения. Сюда относятся преимущественно дела по охране спокойствия и безопасности.

Целесообразно подчеркнуть, что полномочия пристава по делам, относящимся к охране правопорядка и общественной безопасности, были ограничены. В его ведение находились вопросы распоряжения предварительными мерами в части расследования преступлений, а также пресечения беспорядков при помощи служителей полиции, производством дознания, взятия виновных под стражу. Кроме того, становой пристав выполнял следующие полицейские обязанности: обнародование по предписаниям полицейского управления Высочайших Манифестов, Указов Сената и постановлений правительства, оказание помощи при сборе налогов, пошлин и других общественных взысканий. Становой пристав оказывал содействие в описи и оценке

находящихся в стане имений, частных заводов и фабрик, непосредственно наблюдал за безопасностью и исправностью почтовых, военных, торговых и проселочных дорог, мостов.

Характеризуя уездный стан как первоначальную территориальную единицу, обслуживаемую сельской полицией, следует пояснить, что он занимал большое пространство и не позволял успешному выполнению возложенных на станового пристава обязанностей.

Говоря об обязанностях станового пристава, нужно отметить, что их выполнение требовало от пристава регулярных объездов вверенной ему территории, хотя его непосредственные полномочия лежали в области ограниченной территории. Ведение специального чина полиции для осуществления сношений и разъездов в рассматриваемый период не было предусмотрено. Такое должностное лицо в структуре уездной полиции отсутствовало. В качестве помощников станового пристава, выполняющих полицейские обязанности, были определены сотские и десятские. Эффективность деятельности и сотских и десятских была минимальной: во-первых, работа их была совершенно неудовлетворительной; во-вторых, их численный состав не соответствовал реальным потребностям того времени; в-третьих, они не назначались правительством, не являлись чинами полиции, а избирались или нанимались из числа крестьянских жителей стана. Сами сотские и десятские порой являлись нарушителями правил безопасности и благоустройства и старались скрыть случаи подобных нарушений от чинов полиции. Одна из временных мер усиления уездной полиции заключалась в том, что в помощь становым приставам для выполнения полицейских обязанностей назначались чины полиции от правительства.

Характеризуя деятельность полицейских органов рассматриваемого периода, важно указать, что 9 июня 1878 г. Александр II утвердил Временное Положение о полицейских урядниках в 46 губерниях по общему учреждению управляемых.

Должность полицейского урядника была утверждена в 46 губерниях в количестве 5 тысяч сотрудников полиции. Являясь ближайшим помощником станового пристава и исполнителем разных поручений, он одновременно был начальником и руководителем над низшими полицейскими служащими (сотскими, десятскими).

Необходимо пояснить, что права и обязанности полицейского урядника были указаны в Инструкции, изданной Министром внутренних дел 19 июля 1878 г. на основании Временного Положения о полицейских урядниках.

Следует обратить внимание на то, что Инструкция состояла из 42 отдельных параграфов, где были изложены права и обязанности полицейского урядника. Полицейские урядники назначались в каждый участок в ведение уездного исправника, который в силу своих полномочий выдавал им поручения и требовал отчета об их исполнении. Они были обязаны осуществлять полицейские функции в стане, а также контролировать осуществление полицейских функций сотскими и десятскими.

Инструкция возложила на урядника исполнение многофункциональных обязанностей в пределах своего участка. Урядник в пределах своего административного участка занимался предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений, производством дознания, составлением протоколов при обнаружении преступлений и проступков. Урядник был обязан обходить или объезжать днем и ночью вверенный ему участок, посещать селения, деревни, поселки, фабрики и заводы, присутствовать на базарах, ярмарках, сельских торжествах, пристанях, праздниках, осматривать глухие места в целях выяснения, не скрываются ли там подозрительные и опасные лица, склонные к совершению преступлений. Урядник обеспечивал соблюдение пожарной безопасности, проводил дознания и выступал в суде обвинителем от имени полиции в отношении лиц, совершивших преступление. Вся эта многосторонняя, сложная, ответственная и умственная служебная деятельность требовала широкого житейского опыта и запаса целого ряда необходимых знаний по организации деятельности службы в полиции.

При изучении параграфа следует иметь в виду, что в течение последующих десяти лет было выявлено много недостатков в деятельности урядников. Министерством внутренних дел были приняты меры, направленные на усовершенствование деятельности службы полицейских урядников. Одной из причин недостатков в деятельности полицейских урядников был слишком обширный круг обязанностей, двойственность их назначения, как помощников приставов и низших исполнительных чинов полиции, обязанных руководить сотскими и десятскими, и недостаточно точное определение их отношений к другим властям в уезде. Руководством Министерства внутренних дел было принято решение об издании новой инструкции, определяющей права и обязанности полицейского урядника.

28 июля 1887 г. была издана Инструкция полицейским урядникам с указанием их прав и обязанностей. Данная Инструкция была утверждена министром внутренних дел по согласованию с Министерством

юстиции и действовала на всей территории России, где была введена должность полицейского урядника.

Инструкция состояла из четырех разделов: I. «Общие обязанности урядников» (§§ 1–20); II. «Обязанности полицейских урядников по охранению личной и имущественной безопасности, тишины, порядка и спокойствия» (§§ 21–33); III. «Обязанностей полицейских урядников по предупреждению и пресечению преступлений» (§§ 34–56); IV. «Особые обязанности полицейских урядников» (§§ 57–62).

Следует отметить, что указанная Инструкция точно определила круг обязанностей и порядок деятельности урядников, изъяла из их ведения некоторые несвойственные обязанности, определила подчиненность урядников чинам судебного ведомства, корпусу жандармов и должностным лицам земских и общественных учреждений, освободила их от письменного составления многочисленных актов и протоколов, кроме немногих обязательных. Теперь главной задачей урядников являлись предупреждение и пресечение преступлений, охрана общественного порядка и общественной безопасности.

Согласно Инструкции урядник должен был проживать в своем участке и без разрешения станового пристава не имел права отлучаться. Для успешного исполнения своих обязанностей урядник должен был тщательно изучать местность, входящую в данный участок, знать расположение сел, поселков, отдельных домов, ознакомиться с местами, где могут укрываться злоумышленные люди, скрывать или сбывать имущество, добытое преступлением, в том числе краденых лошадей и скот.

Однако изданная Инструкция существенно не изменила права и обязанности урядника. По-прежнему на урядника были возложены многофункциональные обязанности. Он занимался предупреждением и пресечением преступлений, составлением протоколов при обнаружении правонарушений, он был обязан пресекать все действия, направленные против правительства, к подрыву доброй нравственности и прав собственности. На него были возложены такие обязанности, как соблюдение правил против пожара, принятие мер против наводнения, наблюдение за исполнением народного здоровья, за исправным состоянием дорог, мостов, телеграфных столбов и другие обязанности, носящие профилактический характер.

Необходимо отметить, что полицейские урядники имели специальные обязанности при осуществлении охраны железнодорожных путей во время следования императорских поездов. Так, они были обязаны

производить осмотр местности, около которой будет следовать императорский поезд, обследовать все постройки, сооружения и земляные работы, находящиеся в зоне отчуждения, осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность и разрешение проживания в указанной местности лиц, находящихся в указанной местности. Осмотру подлежали лесополосы, овраги, канавы, иные складки местности, мосты и иные сооружения. Урядник имел право назначать конных и пеших стражников, организовывать патрули для осмотра вверенной ему территории. Ко времени следования императорского поезда урядником организовывалось патрулирование разъездов и переездов, по которым будет следовать поезд. Сам урядник не имел права без особой на то надобности находиться на станциях или линии железной дороги, должен был контролировать нахождение в указанных местах стражников и патрульных. Обо всех случаях нарушения на линиях железной дороги или на вверенной ему территории урядник был обязан незамедлительно докладывать по смене или непосредственно вышестоящему начальству.

Важно обратить внимание аудитории на то, что обязанности и права околоточного надзирателя и урядника, содержание выполняемых ими функций во многом напоминают те, которые в настоящее время характерны для участковых уполномоченных полиции. Многофункциональная, сложная, напряженная работа, с одной стороны, и низкое жалование за свой труд, с другой стороны, приводили к высокой текучести кадров, многие околоточные надзиратели и урядники по уровню знаний и навыков не соответствовали занимаемой должности.

Профессиональная подготовка полицейских урядников. Большинство урядников были набраны из различных слоев населения и оказались неграмотными и практически неподготовленными к предстоящей полицейской службе. В их адрес поступило много нареканий со стороны представителей мировых судов, судебных следователей, уездной администрации. Проведенные дознания, составленные ими протоколы оказались оформленными неграмотно и не качественно. Эффективность деятельности введения института полицейских урядников оказалась под угрозой ликвидации. Несмотря на имеющиеся недостатки, урядники приносили пользу по раскрытию и расследованию преступлений. Руководство Министерства внутренних дел, Департамента полиции и большинство губернаторов хорошо осознавали необходимость принятия мер для выхода из сложившегося положения. Перед губернаторами встала задача организации профессиональной подготовки полицейских урядников.

Процесс профессиональной подготовки полицейских урядников и открытие особых школ по подготовке урядников с момента формирования данного института, с 1878 г. по 1917 г., с момента установления власти большевиков и ликвидации органов полиции Российской империи, прошел определенные временные периоды, которые, по нашему мнению, условно можно разделить на три этапа.

К первому этапу профессиональной подготовки полицейских урядников можно отнести период появления первой школы по их подготовке в Гродненской губернии, где впервые по личной инициативе губернатора была образована такая особая школа, и на ее базе проходили обучение действующие урядники.

Первая школа по профессиональной подготовке полицейских урядников была образована Гродненским губернатором Российской империи, флигель-адъютантом, полковником Н. М. Цеймерном, который выполнил большую и полезную работу по организации деятельности уездной полиции в период нахождения его на должностях губернаторов различных губерний Российской империи.

Срок обучения в школе был установлен 4 месяца. В процессе обучения урядники должны были ознакомиться со своими основными обязанностями, правильным составлением протоколов и других процессуальных актов, которые приходилось составлять урядникам при обнаружении преступлений и административных проступков, указанных во вновь изданной инструкции, а также с методами применения полученных знаний в практической деятельности. Согласно составленной программе обучения в школе урядники должны были изучить строительный, табачный, акцизный, лесной, ветеринарный уставы, в которых были указаны обязанности чинов полиции.

Поясняя процесс профессиональной подготовки полицейских урядников, нужно подчеркнуть, что исходя из особенностей обслуживания населения, проживавших в сельской местности, в программу обучения был включен порядок оказания первой медицинской помощи в целях своевременного оказания помощи лицам, подвергшимся несчастным случаям: угоревшим, утопленникам, замерзающим, укушенным бешеной собакой и других.

Характеризуя второй этап, нужно отметить, что к нему можно отнести период после принятия второй Инструкции — 1887 г. по 1903 г., когда окончательно было определено дальнейшее существование института полицейских урядников.

Третий этап связан с введением 5 мая 1903 г. в 46 губерниях европейской части России полицейской стражи, когда полицейские урядники входили в ее состав. Школы по подготовке полицейских урядников с большим или меньшим успехом действовали в губерниях до 1903–1906 гг. Основное развитие эти школы получили после 1906 г., когда в некоторых губерниях на базе школ по подготовке урядников появились школы по подготовке урядников и стражников.

В 1913 г. Министерство внутренних дел утвердило единую программу для школ и курсов, необходимую для подготовки полицейских урядников. Представленная программа была разработана и составлена советником Тверского губернского правления графом Симоновичем. Распределение занятий трехмесячного курса было следующим: 19 недельных часов классных занятий, по 3 часа в неделю занятий вне класса и 1 раз в неделю практические занятия. Всего было 264 часа учебных занятий, в том числе классных 228 часов.

Освещая Программу, важно перечислить ее разделы:

1. Общие сведения.
2. Полиция и ее обязанности.
3. Инструкция полицейским урядникам.
4. Обязанности полицейских урядников по обнаружению преступлений и содействие полиции при исследовании их судебной властью.
5. Обязанности полицейских урядников по принятию мер к сохранению народного здоровья и подачи первой медицинской помощи людям в несчастных случаях.
6. Обязанности полиции по ветеринарно-санитарному надзору.
7. Обязанности полицейских урядников по наблюдению за исполнением требований строительного устава.
8. Краткие сведения по преступлениям государственным и политическому розыску.

Общеобразовательная и правовая подготовка этой категории полицейских служащих была значительно улучшена. Урядники должны были изучать особенную часть уголовного и уголовно-процессуального права, статьи и разделы различных уставов, Свод законов Российской империи, определяющие их административную и уголовно-процессуальную деятельность, а также нормативные акты МВД и постановления губернаторов.

Форма одежды полицейского урядника. Полицейские урядники при исполнении своих обязанностей должны быть в форме и при оружии. Специально установленная форма одежда для полицейского урядника

состояла из следующих предметов: шапка — образца для городских полиций и башлык — общего солдатского образца из верблюжьего сукна, мундир полицейского урядника изготавливался из темного сукна — матросского образца, шаровары — из серо-синего сукна, без выпушки, носились в сапоги. Кроме того, в перечень обмундирования урядника входили шинель матросского образца и сапоги.

Финансирование средств передвижения и квартирного обеспечения полицейского урядника. Говоря о социальном обеспечении полицейских урядников, следует отметить, что с момента формирования института полицейских урядников одним из серьезных вопросов, который требовал положительного разрешения, являлся вопрос о финансовом обеспечении этих чинов полиции. После долгих рассуждений с участием представителей Министерства финансов годовое жалование на каждого урядника было установлено в размере 350 рублей 55 копеек, из которых 200 рублей выдавалось в качестве жалования, 50 рублей на обмундирование, 100 рублей на годовое содержание лошадей и 55 копеек на ремонт оружия.

Получалось, что на месяц на содержание каждого урядника из казны государства необходимо было отпускать 29 рублей, из которых 16 рублей 65 копеек ему выдавалось в качестве жалования.

Каждый полицейский урядник за счет собственных средств приобретал лошадь. На основании ст. 5 Положения о полицейских урядниках для управления лошадью урядник должен был приобрести седельные приборы на собственную лошадь, которые в основном состояли из уздечки и седла. Хотя лошадь приобреталась на средства урядника, но ее содержание финансировалось со стороны государства, и каждый год из его казны на содержание лошади урядника отпускалось 100 рублей для приобретения фуража.

С введением уездной полицейской стражи на приобретение лошадей урядникам выдавались ссуда, которая затем удерживалась из его жалования.

Полицейские не пользовались правами государственных служащих, представляющими возможность продвижения по служебной лестнице и получения государственной пенсии после окончания службы. В результате многие урядники вынуждены были служить в полиции до сорока лет и при этом постоянно находиться только на данной должности.

С утверждением полицейской стражи 5 мая 1903 г. оклады урядников и стражников существовали двух разрядов: высшего и низше-

го. Для урядников высший оклад составлял 400 рублей (в том числе 100 рублей квартирных), низший оклад устанавливался в размере 310 рублей (в том числе 60 рублей квартирных). При этом для стражников высший оклад был установлен в размере 240 рублей, а низший — 200 рублей (в том числе по 60 рублей квартирных).

Обеспечение жильем полицейского урядника. Одним из важных вопросов в организации деятельности полицейских урядников являлось обеспечение их жильем по месту несения службы. На основании п. 6 Временного Положения о полицейских урядниках в 46 губерниях Российской империи урядникам «полагалась квартира от обывателей, с отоплением и освещением, как в местах постоянного жительства их, если там нет у них собственных домов, так и в местах временного пребывания по делам службы».

Вооружение полицейского урядника. Это требование было изложено в § 15 Инструкции полицейским урядников, где было указано: «Полицейские урядники, при исполнении своих обязанностей должны быть в форме и при оружии...».

Циркуляр министра внутренних дел от 18 апреля 1880 г. № 39 определил десятилетний срок эксплуатации шашек. После истечения указанного срока шашки должны были подлежать продаже с обращением вырученных денег в доход государства. При необходимости обеспечивать урядников новыми шашками, взамен пришедших в негодность, требовалось обратиться в Департамент полиции. Если требовался ремонт шашек, то он производился хозяйственным способом по усмотрению губернатора.

Обеспечение огнестрельным оружием урядника в рассматриваемый период не было предусмотрено, однако он мог, при желании, осуществлять приобретение оно за свой счет. При этом, установленные виды огнестрельного оружия, которые могли находиться на вооружении полицейского урядника были четко регламентированы.

Подводя итог рассмотрения параграфа, нужно отметить, что институт околоточных надзирателей и урядников существовал до 1917 г. Несмотря на многочисленные нарекания в их адрес и не всегда эффективную работу, этот институт являлся большим шагом вперед в организации полицейской деятельности.

Исторический опыт становления института околоточных надзирателей и полицейских урядников был использован в процессе формирования сотрудников уездной милиции после октября 1917 года.

Последующий период при создании института старших милиционеров уездной милиции, участковых инспекторов, уполномоченных милиции и полиции сохранился территориальный принцип обслуживание населения как городской, так и сельской местности со стороны органов внутренних дел. По-прежнему служба участковых уполномоченных полиции остается ведущей службой в органах внутренних дел. Именно от его умения организовать профилактическую работу на своем административном участке зависит уровень преступности в городской и сельской местности. Участковый уполномоченный полиции среди населения остается «начальником» своего административного района.

Термины для изучения: надзор, губернатор, стан, становой пристав, квартальный надзиратель, полицейский урядник.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите должностное лицо, которое стояло во главе губернии.
2. К обязанностям какого должностного лица относились вопросы, касающиеся надзора за надлежащим исполнением поступающих властных предписаний, осуществление руководства деятельностью подчиненных лиц, контроль неукоснительного выполнения ими своих обязанностей, дача разъяснений по возникающим у них вопросам и исполнению законодательства Российской империи?
3. Назовите дату принятия документа «Временное Положение о полицейских урядниках в 46-ти губерниях по общему учреждению управляемых».
4. Перечислите разделы Инструкции полицейским урядникам.
5. Осветите процесс профессиональной подготовки полицейских урядников.

Тесты для контроля изученного материала:

1. Ближайшим и непосредственным представителем губернатора в уезде являлся:
 - 1) околоточный надзиратель;
 - 2) становой пристав;
 - 3) уездный исправник;
 - 4) уездный надзиратель.

2. Территория уезда делилась на:

- 1) волости;
- 2) районы;
- 3) кварталы;
- 4) станы.

3. К помощникам станового пристава, выполняющих полицейские обязанности не относились:

- 1) сотские;
- 2) десятские;
- 3) верно 1 и 2;
- 4) неверно 1 и 2.

4. Что из нижеперечисленного не относилось к обязанностям полицейского урядника?

- 1) соблюдение пожарной безопасности;
- 2) организация общественного образования;
- 3) выступление в суде от имени полиции;
- 4) дознание по совершенным преступлениям.

5. В каком году была издана Инструкция полицейским урядникам с указанием их прав и обязанностей?

- 1) 1778;
- 2) 1887;
- 3) 1787;
- 4) 1878.

Глава 2

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ МИЛИЦИИ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА

§ 1. Развитие организационно-правовой базы деятельности участковых уполномоченных милиции в 1923–1945 гг.

Практические рекомендации

Характеризуя материал параграфа, необходимо отметить, что после Октябрьской революции 1917 г. практически вся нормативная база царского периода и Временного правительства была отменена, за исключением тех позиций законодательства, которые не противоречили построению нового, Советского социалистического государства — Российской Советской Федеративной Социалистической России (РСФСР). Сначала советская милиция строилась на добровольной основе, учреждалась и находилась «всецело и исключительно в ведении» местных Советов рабочих и солдатских депутатов по постановлению Наркома внутренних дел А. И. Рыкова от 10 ноября 1917 г. «О рабочей милиции». Но, как показала практика первого года построения государственного управления милиционеры-дружинники, Красная гвардия и рабочие заводов и фабрик не могли эффективно бороться с преступностью и поддерживать общественный порядок. Для координации деятельности советской милиции в начале 1918 г. в структуре отдела местного управления НКВД РСФСР создается сначала отделение милиции, затем управление и уже в октябре 1918 г. — Главное управление милиции (ГУМ), позднее Главное управление рабоче-крестьянской милиции (ГУ РКМ). Первым руководителем Главмилиции, а точнее ее заведующим, стал большевик со стажем, профессиональный революционер А. М. Дижбит.

Вновь созданное ГУ РКМ взяло на себя нормотворческую миссию и надзор за деятельностью советской милиции. 12 октября 1918 г.

совместной Инструкцией двух Наркоматов: внутренних дел и юстиции об организации советской рабоче-крестьянской милиции в структуре Главного управления рабоче-крестьянской милиции создается советская милиция в штатном порядке. Ранее 5 октября решением коллегии НКВД РСФСР «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата» было создано Центральное управление уголовного розыска на правах отделения, иначе — Центроуз. Созданная в октябре 1918 г. на штатной основе советская милиция была классовым органом Советской Республики, состояла из рабочих и крестьян и была призвана защищать интересы трудящихся, т. е. рабочих и крестьян. В своей деятельности, особенно в первые годы, сотрудники милиции руководствовались исключительно революционной целесообразностью, а не законом, так как старые законы были отменены, а советские еще не появились. В этот период, вплоть до 1923 г., обязанности участкового уполномоченного исполнялись милиционерами и оперативным составом Центроуза, о чем свидетельствуют инструкции для милиционеров и в 1920 г. инструкция волостным милиционерам.

Характеризуя становление органов милиции в постреволюционный период, нужно сделать акцент на том, что советское правительство, продвигаясь все дальше по пути государственного строительства, вольно или невольно стало обращаться к уже наработанным схемам охраны правопорядка и борьбы с преступностью царской России. Так, во многом были взяты на вооружения достижения криминалистов уже в феврале 1919 г. при организации кабинетов судебной экспертизы, регистрационного и дактилоскопического бюро, охрану транспортных артерий быстро передоверили ВЧК-ГПУ-ОГПУ, ровно также, как и в царский период — жандармским полицейским управлениям на железной дороге (ЖПУ ж/д), введена присяга при приеме в органы милиции: были чины полиции, стали чины милиции, был квартальный надзиратель, стал участковый надзиратель и т. п. Становление аппарата государственного управления нового Советского государства шло тяжело, и потребовались многочисленные реформы, чистки, ликвидации, сокращения, переподчинения, прежде чем в этих преобразованиях к 1940 г. родилась стройная система милицейских органов СССР, хотя и после они были подвержены различным реформам. Все это в полной мере относится к становлению и развитию службы участковых надзирателей, затем участковых инспекторов и уже в настоящее время участковых уполномоченных, даже изменения в наименовании должности участкового уже говорит о непростой судьбе этой наружной службы милиции.

Важно отметить, что криминогенная обстановка в стране в начале 20-х годов прошлого столетия способствовала возникновению института участковых работников милиции. Впервые развернутая Инструкция участковому надзирателю была принята 17 ноября 1923 г. приказом Начальника ЦАУ — Начальника Милиции Республики П. К. Сергиевского и введена в действие приказом от 20 ноября 1923 г. особым приложением. Дата 17 ноября приказом МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 «Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции» определена ведомственным праздником — Днем участковых уполномоченных полиции. В шести разделах Инструкции определялись функциональные обязанности участкового надзирателя города по охране общественного порядка на вверенном ему участке, по производству дознания на местах происшествия до прибытия сотрудников уголовного розыска и народных следователей (нарследов), по контролю постовых милиционеров, дворников, являющихся его помощниками, и многое другое, чем так богата деятельность работника милиции в жилищном массиве. В сельской местности обязанности участкового надзирателя по-прежнему длительное время исполняли волостные милиционеры, для чего им разрабатывались подробные инструкции, в том числе по производству дознания. В помощь волостным милиционерам декретом ВЦИК и СНК РСФСР от 7 марта 1924 г. «О сельских исполнителях» в сельских местностях организуются сельские исполнители с широкими правоохранительными функциями. Они имели право охранять общественный порядок на селе, задерживать подозреваемого в преступлении и передавать его в руки работника милиции, тем самым правоохранительные функции были частично делегированы гражданскому населению, что в дальнейшем будет широко использоваться в течение всего периода существования Советского Союза.

Важно акцентировать внимание аудитории на том, что приказом НКВД РСФСР от 13 февраля 1930 г. № 109 участковые надзиратели милиции и сельские милиционеры, несущие службу на своих участках сельских районов, были переименованы в участковых инспекторов милиции, что, в свою очередь, потребовало нового положения для сельских участковых инспекторов милиции, которое было принято 31 мая 1930 г. «Об участковом инспекторе в сельских местностях», где права сельского участкового инспектора милиции приравнивались к городскому.

Следует пояснить, что в этот период на городского участкового инспектора милиции приходилось от 3 до 5 тысяч жителей, сельский

же участковый инспектор милиции был вынужден обслуживать от 7 до 14 тысяч жителей. Такая нагрузка на работников милиции объяснялась сокращением штатов милиции и постоянными «чистками». Служебные обязанности участкового инспектора милиции по охране общественного (революционного) порядка и борьбе с преступностью дополнялись обширными функциями по контролю за санитарией, приему устных и письменных заявлений от граждан и предприятий в любое время суток, по борьбе с самогоноварением. Участковый инспектор милиции как в городе, так и в сельской местности должен был знать всех должностных лиц и преступный элемент на своем участке, ориентироваться на местности и многое другое. После введения на всей территории Советского Союза паспортизации, кроме сельских жителей, работавших в колхозах, постановлением ЦИК и СНК СССР от 27 декабря 1932 г. «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов» на участкового инспектора милиции легли обязанности контроля прописки и выписки граждан, соблюдения паспортного режима на обслуживаемом участке.

Характеризуя дальнейшее развитие службы участковых инспекторов милиции, важно отметить, что в 1933 г. Главное управление РКМ в новом Положении об участковом инспекторе милиции в сельских местностях несколько уточнило его обязанности. Функциональные обязанности сельского участкового инспектора милиции практически не отличались от служебных обязанностей городского, за исключением самой обслуживаемой территории. Главным в этих обязанностях были охрана революционного (общественного порядка) и гражданской безопасности, под которой подразумевалась борьба с преступностью. Наименование должности «участковый инспектор милиции» продержалось до 1939 г., затем должность была переименована в «участковый уполномоченный милиции», в 1970 г. название вернулось к «участковому инспектору милиции».

Важно, что необходимость профессиональной подготовки участковых инспекторов милиции возникла сразу при организации самого института участковых инспекторов. Главное управление милиции (ГУМ, ГУ РКМ) организовало сначала обучение участковых надзирателей милиции на базе учебных заведений царского времени в Ленинграде, Казани, Елабуге, а к 1940 г. система обучения милицейских кадров, в том числе участковых инспекторов милиции, представляла собой сеть школ для подготовки командного состава (Ленинград,

Омск, Новочеркасск) со сроком обучения два года, губернских и областных школ для подготовки младшего командного состава с десятимесячным сроком подготовки. В этих же стационарных учебных заведениях милицейские кадры проходили переподготовку. Кроме того, руководство ГУ РКМ постоянно разрабатывало различные методические пособия, инструкции, комментарии к нормативным актам для различных служб милиции.

В период Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. функциональные обязанности участковых уполномоченных милиции сильно расширились, что потребовало более интенсивной службы, прежде всего, увеличения продолжительности служебного времени до 18 часов и казарменного содержания. Участковые уполномоченные милиции героически сражались на фронтах, выявляли пособников врага в тылу, выполняли многочисленные обязанности военного времени. Так, в местностях, объявленных на военном положении уже 22 июня 1941 г., участковым уполномоченным милиции приходилось направлять граждан на трудовую повинность по сооружению фортификационных сооружений на пути наступающих немецко-фашистских полчищ, организовывать и инструктировать группы самозащиты домохозяйств в системе местной противовоздушной обороны (МПВО), выявлять военных и трудовых дезертиров путем проверки документов и контроля прописки вновь прибывающих граждан, участвовать в периодических облавах на стихийных рынках-«толкучках», контролировать пропускной режим и режим работы предприятий и организаций на своем участке, сражаться в составе партизанских и диверсионных отрядов, истребительных батальонах и дивизиях народного ополчения. Во время блокады в Ленинграде наружной службе, куда входили и участковые уполномоченные милиции, приходилось осуществлять контроль доставки хлеба с заводов к магазинам и отоваривание продовольственных и промышленных карточек, при налетах вражеской авиации и артиллерии работать в очагах поражения, спасать пострадавших граждан и их материальные ценности, выявлять спекулянтов и преступников.

В целях активизации интереса аудитории следует привести пример из истории работы сотрудников милиции в годы блокады Ленинграда. Так, участковые уполномоченные 20-го отделения Ленинградской городской милиции П. Г. Матюнин и М. С. Шилин 30 октября 1941 г. во время воздушного налета вражеской авиации умело руководили работой групп самозащиты домохозяйств в очагах поражения,

охраняли порядок и лично гасили зажигательные бомбы, в результате чего не было допущено ни одного пожара. Участковый уполномоченный отряда РУД Ф. З. Антоненко по личной инициативе принял активное участие в ликвидации очага поражения на Советском проспекте и спас свыше 20 человек из пострадавшего дома.

В заключение изучения параграфа можно резюмировать, что участковые уполномоченные милиции неоднократно в течение войны награждались почетными грамотами, денежными премиями, орденами и медалями. В том что Ленинградская городская милиция была награждена орденом Красного Знамени уже 5 августа 1944 г., есть заслуга и участковых уполномоченных милиции.

Термины для изучения: участковый уполномоченный милиции, советская власть, нарком, наркомат, Центроорозыск, Главмилиция, ОСОДМИЛ, Бигадамил.

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислите особенности деятельности участковых уполномоченных милиции в годы Великой Отечественной войны.

2. Назовите фамилию наркома внутренних дел РСФСР, утвердившего постановление «О рабочей милиции».

3. Охарактеризуйте структуру Главного управления милиции в предвоенные годы.

4. Каким приказом участковые надзиратели милиции и сельские милиционеры, несущие службу на своих участках сельских районов, были переименованы в участковых инспекторов милиции?

5. Дата празднования Дня участковых уполномоченных милиции.

Тесты для контроля изученного материала:

1. Укажите дату принятия Постановления «О рабочей милиции»:

1) 7 марта 1917 г.;

2) 10 ноября 1917 г.;

3) 17 ноября 1917 г.;

4) 31 декабря 1917 г.

2. Укажите фамилию должностного лица, ставшего первым руководителем Главмилиции:

1) Г. И. Петровский;

2) А. И. Рыков;

- 3) А. М. Дижбит;
- 4) П. К. Сергиевский.

3. В каком году вышел декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О сельских исполнителях»?

- 1) 1917;
- 2) 1918;
- 3) 1922;
- 4) 1924.

4. Приказом НКВД РСФСР от 13 февраля 1930 г. № 109 участковые надзиратели милиции и сельские милиционеры, несущие службу на участках в сельских районах, были переименованы в:

- 1) участковых инспекторов милиции;
- 2) станových инспекторов милиции;
- 3) волостных инспекторов милиции;
- 4) уездных инспекторов милиции.

5. Укажите срок подготовки в школах командного состава, организованных в 1940 г. в городах Ленинград, Омск, Новочеркасск:

- 1) 5 лет;
- 2) 3 года;
- 3) 2 года;
- 4) 1 год.

§ 2. Особенности организации и деятельности службы участковых уполномоченных милиции в 1950–1980 гг.

Практические рекомендации

Рассматривая содержание параграфа и характеризуя развитие милицйских органов в послевоенный период, следует обратить внимание аудитории на то, что в 1946 г. была проведена «министерская реформа», когда Наркоматы были реформированы в Министерства и НКВД стал Министерством внутренних дел (МВД). Этот период характеризуется активными восстановительными работами на территориях, освобожденных от врага, выявлением пособников фашистов, борьбой с националистическим подпольем в западных областях СССР, преодолением голода и карточной системы распределения материальных

и продовольственных благ трудящимся, денежной реформой, ужесточением контроля со стороны государственной безопасности, началом «холодной войны».

Особо следует отметить, что для повышения эффективности противоправных посягательств на общественный порядок и государственную безопасность в 1949 г. ГУМ МВД передается до 1953 г. под юрисдикцию Министерства государственной безопасности (МГБ) СССР. Количественный и качественный некомплект милицейских кадров пришлось преодолевать испытанными партийно-советскими мобилизациями, которые на короткий период улучшали обстановку с кадрами, но кардинально ее не решали. Более успешно закреплялись на службе в милиции и на должностях участковых уполномоченных демобилизованные из Советской Армии и Военно-морского флота.

Необходимо акцентировать внимание аудитории на том, что показатели преступности в государстве значительно возросли в послевоенный период, на ее уровень повлияло значительное количество оружия на руках населения, демобилизация миллионов солдат из действующей армии, которые не могли быстро адаптироваться к мирной жизни, а также засуха, полуголодное существование во многих областях, противодействие политического бандподполья на освобожденных от врага территориях. Государство предприняло меры по ужесточению уголовного законодательства: 4 июня 1947 г. вводятся в действие сразу два Указа ПВС СССР: 1) «Об усилении охраны личной собственности граждан», который предусматривал более строгую ответственность за кражу личного имущества граждан, разбой и вводил новый состав — недонесение о достоверно известном готовящемся или совершенном разбое; 2) «Об уголовной ответственности за хищение государственного и общественного имущества», предусматривающий более строгие меры наказания и расширение правовой основы милиции в борьбе с этими преступлениями.

Одновременно происходит реформирование органов внутренних дел: в феврале 1947 г. в ГУМ МВД создается отдел кадров, в июле 1948 г. выходит новый Дисциплинарный устав милиции, который конкретизировал виды взысканий, порядок их наложения и права начальников, в апреле 1949 г. были введены должности заместителей, начальников горрайлинорганов по политчасти для усиления организации политико-воспитательной работы с личным составом. Были увеличены численность и статус оперативных подразделений: в июле 1946 г. отдел УР ГУМ МВД СССР реформируется в управление,

а в июне 1947 г. отдел БХСС ГУМ также превращается в управление. В наружной службе появляются офицерские посты, которые представлены, прежде всего, участковыми уполномоченными и членами Бригадмила, что значительно усилило патрульно-постовую службу. В 1947 г. милиция Москвы, Ленинграда, Архангельска, Мурманска, Владивостока и столиц союзных республик строилась по войсковому принципу, что позволило улучшить материально-бытовое обеспечение сотрудников, улучшить техническую оснащенность подразделений милиции этих городов.

Характеризуя состояние преступности рассматриваемого периода, следует подчеркнуть, что после смерти И. В. Сталина (5 марта 1953 г.) из-за непродуманной амнистии, когда из лагерей в большом количестве на волю вышли уголовники с «тяжелыми» статьями вместе с политическими, страну захлестнула преступность. Было издано постановление Совета Министров в августе 1953 г. «О мерах по укреплению охраны общественного порядка в борьбе с уголовной преступностью», где указывалось на неудовлетворительную работу милиции и предлагалось в незамедлительном порядке укрепить кадры уголовного розыска, значительно усилить работу участковых уполномоченных и патрульно-постовой службы милиции. На короткое время с марта 1953 г. по январь 1954 г. МВД снова поглощает МГБ СССР, и оно становится главным управлением, но уже в январе 1954 г. из чекистских подразделений ГУ ГБ МВД организуется Комитет государственной безопасности (КГБ) при Совете Министров Советского Союза. В марте 1954 г. выходит постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД», где опять отмечались высокий уровень преступности и неудовлетворительная работа милиции в борьбе с хулиганством, спекуляцией и хищениями. Партия требовала от руководства Министерства принять неотложные меры к улучшению работы органов милиции, к укреплению политико-морального состояния и дисциплины среди личного состава милиции.

Для активизации интереса аудитории следует изложить, что в докладной записке отдела кадров ГУМ отмечалось следующее: личный состав участковых уполномоченных милиции не проходит вообще никакой подготовки в школах милиции, так как сеть школ не может покрыть и половины потребности в подготовленных милицейских кадрах по замене уволенных сотрудников. В период «хрущевской оттепели» и децентрализации управления органами внутренних дел в 1955 г. организуется МВД РСФСР.

Первым министром внутренних дел РСФСР назначается Н. П. Стаханов (1955–1961), генерал-лейтенант, который смог улучшить работу по борьбе с уголовной преступностью в стране и охране общественного порядка, а также способствовал изменению всей системы содержания, воспитания и приобщения к труду заключенных в ИТК. В 1956 г. возрождается двойное подчинение милиции: по вертикали — МВД и по горизонтали — Исполкомам местных Советов депутатов трудящихся. В 1960 г. ликвидируется МВД СССР, а с 1962 г. оставшиеся в союзных республиках МВД становятся Министерствами охраны общественного порядка (МООП). Ликвидация общесоюзной системы органов внутренних дел повлекла негативные последствия как в правоприменительной практике, так в деле борьбы с преступностью и охраны общественного порядка.

Особо следует отметить, что в июле 1966 г. в интересах обеспечения единого оперативного руководства деятельностью союзных МООП образуется союзно-республиканское Министерство охраны общественного порядка СССР и министром назначается Н. А. Щелоков (1966–1982), однако МООП РСФСР ликвидируется. Во всех союзных республиках устанавливалась единообразная организационная структура органов внутренних дел, восстанавливались нарушенные ранее связи и координация их деятельности, устранялся неоправданный разрыв в нормативном регулировании. В ноябре 1968 г. Министерство охраны общественного порядка СССР было преобразовано в Министерство внутренних дел СССР. Кроме того, во второй половине 60-х годов прошлого века был осуществлен ряд организационно-правовых мер, имевших целью усиление борьбы с преступностью, повышение эффективности работы милиции. Приказом МВД СССР от 29 июля 1970 г. в действие вводится Инструкция по службе участковых инспекторов милиции, которая определила должность участкового инспектора милиции (вместо участкового уполномоченного) как должность, замещаемую только лицами, имеющими образование, не ниже среднего специального юридического. С таким образованием как участковых инспекторов милиции, так и инспекторов уголовного розыска готовили специальные средние школы милиции МВД СССР, например, Ленинградская специальная средняя школа милиции МВД СССР, организованная еще в 1920-е гг. В связи с большим некомплектом среди участковых инспекторов милиции местные органы милиции вынуждены были принимать на эти должности с любым средним специальным образованием, организуя в центрах первоначальной

подготовки УВД, ГУВД специальные курсы для таких лиц. Для снижения текучести и закрепления на службе молодых специалистов участкового инспектора в течение первых трех лет нельзя было перемещать на другие должности. Были предусмотрены меры по выделению ему служебного жилья на обслуживаемом участке, что также повышало взаимодействие сотрудника милиции с проживающими в его микрорайоне.

В этот период большое внимание уделяется профилактике общей и индивидуальной преступности. В 1974 г. вновь организованная профилактическая служба структурно входила в уголовный розыск, хотя больше профилактикой занимались участковые инспекторы милиции. Это потребовало выделения службы участковых инспекторов из наружной службы, куда они традиционно входили все время, и передачи их в профилактическую службу. В УВД горрайорганов были образованы отделы профилактической службы (ОПС), которые занимались организацией работы участковых инспекторов милиции, созданием опорных пунктов охраны правопорядка (ОПОП) в микрорайонах территориальных отделений милиции, взаимодействием со штабами добровольных народных дружин (ДНД), с администрациями ЖЭКов (в помещениях которых часто выделялись комнаты для работы участкового инспектора), трудовых коллективов предприятий и организаций и многое другое. Именно ОПС планировали выступление участковых инспекторов милиции перед трудящимися района с отчетом по состоянию охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на обслуживаемой территории, что давало положительные результаты, так как представления из милиции на предприятия, организации и учреждения о хулигане, домашнем насилии, дебошире автоматически лишало фигуранта и его семью очереди на квартиру, автомашину, садовый участок, квартальную премию и других преференций. За неоднократные попадания в медицинские вытрезвители алкоголиков до года заключали в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП).

Рассматривая дальнейшее развитие органов охраны порядка, необходимо подчеркнуть, что с приходом в руководство МВД СССР В. В. Федорчука (1982–1986) стройная система милицейских органов подверглась неоправданным реформам и в 1983 г. были ликвидированы отделы профилактической службы, штабы и руководители дежурных частей УВД горрайорганов. Только в декабре 1986 г. было организовано Управление по организации работы участковых инспекторов милиции в структуре ГУ охраны общественного порядка

(ООП) МВД СССР. Ранее приказом МВД СССР в июле 1986 г. вводится должность старшего участкового инспектора милиции, которому в функциональные обязанности вменялось организовывать и контролировать работу группы участковых инспекторов, оказывать им помощь в решении практических вопросов по охране общественного порядка и борьбе с преступностью.

Придавая большое внимание работе с населением непосредственно в местах проживания, ЦК КПСС и Совмин в ноябре 1987 г. принимают совместное постановление «О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального положения», что способствовало закреплению участковых инспекторов милиции на службе, прежде всего, выделением служебной жилплощади, транспорта, служебных помещений, доплат к окладам в эти непростые годы «горбачевской перестройки».

В заключение изучения темы параграфа можно напомнить, что из-за противостояния двух лидеров, М. С. Горбачева и Б. Н. Ельцина, происходит «война законов», которая плавно перетекает в «парад суверенитетов», законы Республики становятся выше союзных нормативных актов. Указом Пленума Верховного Совета РСФСР от 6 октября 1989 г. «Об образовании Министерства внутренних дел РСФСР» снова организуется МВД России, впервые за 23 года, с 1966 г., года ликвидации МООП РСФСР, министром внутренних дел РСФСР был назначен генерал-полковник В. П. Трушин (1989–1990 гг.), возродивший выход газеты Министерства «Щит и меч», в которой стали подниматься проблемы службы в органах внутренних дел. Служба участковых инспекторов милиции структурно находилась в Главном управлении по охране общественного порядка, которое затем переименовывается в Главное управление обеспечения общественного порядка.

Термины для изучения: министерская реформа, бандподполье, горрайлиноорганы, Исполком, «хрущевская оттепель».

Контрольные вопросы и задания:

1. Осветите основные положения министерской реформы послевоенного периода.
2. Укажите год передачи ГУМ МВД под юрисдикцию Министерства государственной безопасности (МГБ) СССР.
3. Назовите год принятия нового Дисциплинарного устава милиции.
4. Охарактеризуйте структуру МООП.

5. Расскажите о специфике деятельности отделов профилактической службы (ОПС).

Тесты для контроля изученного материала:

1. В каком году Наркоматы были реформированы в Министерства и НКВД стал Министерством внутренних дел (МВД)?

- 1) 1941;
- 2) 1945;
- 3) 1946;
- 4) 1953.

2. Постановление Совета Министров в августе 1953 г. «О мерах по укреплению охраны общественного порядка в борьбе с уголовной преступностью» предусматривало:

- 1) усиление работы участковых уполномоченных милиции;
- 2) упразднение патрульно-постовой службы милиции;
- 3) введение должности Генерального Прокурора СССР;
- 4) упразднение службы участковых уполномоченных милиции.

3. Первым министром внутренних дел РСФСР был назначен:

- 1) Г. И. Петровский;
- 2) А. И. Рыков;
- 3) Н. А. Щелоков;
- 4) Н. П. Стаханов.

4. В 1966 г. министром охраны общественного порядка СССР был назначен:

- 1) Г. И. Петровский;
- 2) А. И. Рыков;
- 3) Н. А. Щелоков;
- 4) Н. П. Стаханов.

5. В каком году была введена в действие Инструкция по службе участковых инспекторов милиции, которая определила должность участкового инспектора милиции (вместо участкового уполномоченного)?

- 1) 1945;
- 2) 1953;
- 3) 1966;
- 4) 1970.

§ 3. Организационно-правовые основы деятельности участковых уполномоченных милиции (полиции) на современном этапе

Практические рекомендации

Изучая материал параграфа, важно подчеркнуть, что в апреле 1991 г. Верховный Совет РСФСР принимается Закон «О милиции», которому всецело начала подчиняться милиция РСФСР. После принятия декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1991 г. МВД РСФСР стала подчиняться только Совмину Республики, а с МВД СССР взаимодействовала в рамках распоряжений, не противоречащих Закону «О милиции». Согласно Закону «О милиции» милиция РСФСР была разделена на криминальную милицию (КМ) и милицию общественной безопасности (МОБ), которая имела двойное подчинение: МВД и соответствующим органам исполнительной власти субъектов РСФСР, служба участковых инспекторов вошла в МОБ и финансировалась из местного бюджета (ст. ст. 7, 9).

Характеризуя деятельность органов охраны правопорядка рассматриваемого периода, нужно пояснить, что в декабре 1991 г. прекращает свое существование Советский Союз, а РСФСР становится его преемницей, в том числе по заграничным долгам. В декабре 1992 г. выходит Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации, где более детально представлены права и обязанности всех служб Министерства, а не только милицию. В статье 54 «Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел» впервые сотрудникам ОВД гарантировались широкие права и льготы в повседневной жизни. В этот непростой период деятельности МВД России министром становится В. Ф. Ерин (1992–1995). Генерал армии, Герой России, он пользовался заслуженной репутацией высококвалифицированного профессионала среди сотрудников и у руководства страны, имел богатый опыт работы на различных должностях в милиции и Министерстве, что позволило ему достойно провести подразделения Министерства сквозь реформы и лишения.

Более детально обязанности и права службы участковых инспекторов милиции были прописаны в Указе Президента России 1993 г. «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации». Для повышения эффективности работы участкового инспектора милиции среди населения в декабре 1996 г. была введена должность помощника участкового инспектора, которая могла

быть замещена из числа рядового и младшего начальствующего состава милиции, что создавало резерв для выдвижения на офицерскую должность при наличии соответствующего образования. Несмотря на многочисленные реформы службы участковых инспекторов милиции, сотрудник милиции на этой должности во все времена оставался представителем органов власти государства по месту жительства граждан, которые видели в нем гаранта защиты своих прав и свобод от преступных посягательств.

Путем внесения изменений в Закон «О милиции» в декабре 2000 г. должность участкового инспектора милиции переименовывалась в участкового уполномоченного милиции, после 2011 г. — в участкового уполномоченного полиции. Приказом МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 была утверждена Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции, которая конкретизировала служебных обязанности участкового и определила управленческие функции руководителей этой службы.

Приказом МВД России от 3 сентября 2003 г. № 701 «О мерах по усилению социальной защиты участковых уполномоченных милиции» была установлена денежная доплата за непрерывную службу в занимаемой должности, улучшено материально-техническое обеспечение, разрешена работа по совместительству и др. Забота о службе участковых уполномоченных способствовала повышению ее статуса, а также оперативно-служебной деятельности конкретных сотрудников.

Следует акцентировать внимание аудитории на характеристике понятия «участковый уполномоченный милиции». Участковый уполномоченный милиции — это сотрудник милиции, выполняющий возложенные на него задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка на закрепленной за ним в установленном порядке территории, обслуживаемой органом внутренних дел. Должность участкового уполномоченного милиции отнесена к должностям среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел. Сотрудник милиции на этой должности выполняет обязанности в пределах своей компетенции и пользуется правами, закрепленными в Законе «О милиции».

Следует отметить, что основными нормативными актами, определяющими правовую основу деятельности участкового уполномоченного милиции, его права и обязанности, его задачи в этот период являлись: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации «О милиции», федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы и распоряжения Президента Российской

Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, приказы Министерства внутренних дел Российской Федерации и т. п.

На местах, в территориальных органах начальник горрайоргана осуществляет организацию работы участковых уполномоченных милиции через своего заместителя — начальника милиции общественной безопасности, а тот — через отдел (отделение) по организации работы участковых уполномоченных милиции. В соответствии с нормативами МВД России, в зависимости от количества проживающих лиц на территории района, города, села, устанавливается штатная численность участковых уполномоченных милиции по согласованию с местными исполнительными органами, но не ниже нормативов. За счет местных бюджетов она может быть повышена, в зависимости от криминогенной обстановке и наличия средств. Право назначения на должность участкового уполномоченного милиции и его освобождение от должности предоставлено начальнику горрайоргана МВД России. Как правило, должность участкового уполномоченного милиции замещается лицами, имеющими высшее или среднее специальное юридическое образование. После назначения на должность сотрудник проходит специальную первоначальную подготовку или стажировку, в зависимости от того, с каким образованием (гражданским или ведомственным) он принят. В территориальном отделе милиции одна должность старшего участкового уполномоченного милиции приходится на три — четыре должности участковых уполномоченных милиции, он является руководителем группы участковых, организует их работу и оказывает им практическую помощь в решении сложных оперативно-служебных вопросов. В то же время самостоятельно обслуживает территорию в 1,5 тысячи населения, тогда как участковый уполномоченный милиции должен обслуживать 3–3,5 тысяч жителей. Отсюда, как правило, определяется общая численность службы участковых уполномоченных милиции по количеству проживающих граждан на обслуживаемой территории.

Помощник участкового уполномоченного милиции, являясь сотрудником младшего начальствующего состава, работает под начальством закрепленного за ним участкового уполномоченного милиции, на него в полном объеме распространяются все права и обязанности участкового, за исключением самостоятельного принятия процессуальных решений по делам и материалам о преступлениях и административных правонарушениях. На практике помощники участковых

оказывают неоценимую помощь старшим товарищам в служебной деятельности и в особенности при пресечении пьяных дебошей, хулиганских действий граждан, задержании подозрительных лиц непосредственно в жилищных массивах. Должностные оклад и оклады по специальным званиям службы участковых уполномоченных милиции и их помощников определяются соответствующими законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и МВД России, равно как и обеспечение их оружием, спецсредствами и вещевым довольствием.

Необходимо подчеркнуть, что обязанности участкового уполномоченного милиции весьма обширны: он организует свою работу на закрепленном за ним административном участке, где совместно с сотрудниками уголовного розыска, паспортно-визовой службы, ГИБДД и другими работниками милиции должен обеспечить общественный порядок и борьбу с преступностью.

Организация работы участковых уполномоченных милиции на административных участках состоит из следующих элементов:

1. Прием административного участка.
2. Изучение оперативной обстановки на участке и ее анализ.
3. Планирование работы.
4. Организация взаимодействия с участковыми уполномоченными сопредельных участков, с сотрудниками структурных подразделений милиции, а также сотрудниками других правоохранительных органов и общественных формирований.
5. Организация работы с внештатными сотрудниками милиции.
6. Учет и оценка результатов работы.
7. Прием граждан, рассмотрение их жалоб, заявлений и других обращений.

Участковый уполномоченный милиции постоянно находится в гуще жизненных событий, которыми так богат любой жилищный массив, будь то в городе или в сельской местности, а потому должен обладать знаниями о характере проживающего контингента, активно заниматься профилактической работой среди граждан, склонных к правонарушениям, пресекать готовящиеся преступления, быть на шаг впереди преступного элемента. Наладив работу с общественностью, доверенными лицами, внештатными сотрудниками и членами добровольной народной дружины (которая вновь возрождается), участковый уполномоченный милиции чаще других способствует раскрытию преступлений по горячим следам.

Работу участкового уполномоченного милиции оценивают по следующим критериям:

а) участие в охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;

б) предупреждение преступлений и административных правонарушений;

в) раскрытие преступлений;

г) оказание помощи гражданам и должностным лицам в осуществлении их прав и законных интересов;

д) состояние законности, учетно-регистрационной и исполнительской дисциплины;

е) складывающаяся оперативная обстановка на участке и принимаемые меры по ее нормализации;

ж) привлечение граждан к участию в охране общественного порядка и установление доверительных отношений с ними.

Важно обратить внимание на то, что после реформирования милиции в полицию, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», все сотрудники полиции, в том числе участковые уполномоченные полиции (УУП), стали федеральными сотрудниками МВД России. Статья 4 данного закона гласит: «Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел».

В деятельность полиции были включены следующие принципы:

Статья 5. Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина.

Статья 6. Законность.

Статья 7. Беспристрастность.

Статья 8. Открытость и публичность.

Статья 9. Общественное доверие и поддержка граждан.

Статья 10. Взаимодействие и сотрудничество.

Статья 11. Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Придавая большое значение работе участковых уполномоченных полиции, нормативный акт для них был представлен Министерством уже в 2012 г. — это приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 (ред. от 08.09.2016) «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». Одним из последних нормативных актов, регламентирующих деятельность участкового уполномоченного полиции, является приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении

службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», где тщательно и подробно определен весь объем работ, производимый участковым уполномоченным полиции. Об этом лучше всего можно судить по многочисленным приложениям к приказу № 205:

— Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке;

— график несения службы участковых уполномоченных полиции (рекомендуемый образец);

— форма ежедневного отчета участковых уполномоченных полиции по несению службы на административном участке (рекомендуемый образец);

— материально-техническое обеспечение участковых пунктов полиции;

— визитная карточка участкового уполномоченного полиции (рекомендуемый образец);

— график отчетов перед населением участковых уполномоченных полиции о проделанной работе (рекомендуемый образец);

— объявление о предстоящем отчете перед населением участковых уполномоченных полиции о проделанной работе (рекомендуемый образец);

— протокол проведения собрания по вопросу отчета участкового уполномоченного полиции перед жителями административного участка (рекомендуемый образец).

Кроме перечисленных, следует указать ряд дополнительных приложений:

— Наставление по организации службы участковых уполномоченных полиции;

— сведения об обстановке на обслуживаемой территории и результатах служебной деятельности участковых уполномоченных полиции территориального органа МВД России на районном уровне;

— журнал учета учетно-профилактических дел на лиц, освобожденных из мест лишения свободы и имеющих непогашенную или снятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228³, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234¹ УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего (рекомендуемый образец).

Подводя итоги рассмотрения параграфа, важно изложить, что в настоящее время Федеральный закон «О полиции» и многочисленные ведомственные нормативные правовые акты МВД России в качестве главных критериев оценки работы сотрудников полиции, в том числе участкового уполномоченного полиции, рассматривают его авторитет, общественное доверие и поддержку граждан, уважение со стороны обслуживаемого населения. Результаты работы участкового уполномоченного должны оцениваться, по мнению граждан, проживающих на территории участка, по следующим данным: реальному состоянию общественного порядка на участке; личному вкладу в предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; своевременному и качественному рассмотрению обращений граждан; уровню личной исполнительской дисциплины и состоянию законности в оперативно-служебной деятельности. Все чаще результаты работы участкового уполномоченного полиции на административном участке стали оцениваться на основе опросов проживающих на нем граждан.

Термины для изучения: милиция общественной безопасности, криминальная милиция, участковый инспектор милиции», участковый уполномоченный милиции, участковый уполномоченный полиции.

Контрольные вопросы и задания:

1. Перечислите основные социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел, учрежденные Положением о службе в органах внутренних дел Российской Федерации.

2. Изложите содержание приказа МВД России от 3 сентября 2003 г. № 701 «О мерах по усилению социальной защиты участковых уполномоченных милиции».

3. Перечислите основные обязанности участкового уполномоченного полиции.

4. Определите элементы организации работы участковых уполномоченных милиции на административных участках.

5. Перечислите принципы деятельности полиции согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Тесты для контроля изученного материала:

1. В каком году Верховный Совет РСФСР принимается Закон «О милиции»?

1) 185;

- 2) 1990;
- 3) 1991;
- 4) 1992.

2. В каком году вышло Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации?

- 1) 1990;
- 2) 1991;
- 3) 1992;
- 4) 1993.

3. В 1992 г. на должность министра внутренних дел был назначен:

- 1) В. П. Баранников;
- 2) В. Ф. Ерин;
- 3) А. С. Куликов;
- 4) П. Т. Маслов.

4. В каком году вышел Указ Президента Российской Федерации «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации»?

- 1) 1990;
- 2) 1991;
- 3) 1992;
- 4) 1993.

5. Что не относится к критериям оценки работы участкового уполномоченного милиции?

- 1) участие в охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 2) борьба с эпидемиями и эпизоотиями;
- 3) предупреждение преступлений и административных правонарушений;
- 4) раскрытие преступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В научно-практическом пособии авторы рассмотрели исторические этапы становления и развития института участковых уполномоченных полиции с момента возникновения службы во второй половине XIX в. до настоящего времени, дали рекомендации по изучению этого института, предусмотрели термины для изучения, контрольные вопросы и задания, а также предложили тестовые вопросы для контроля изученного материала.

В механизме обеспечения и реализации конституционных прав человека и гражданина задействованы многие подразделения и службы криминальной милиции и милиции общественной безопасности. Исторический опыт показывает, что особая роль в органах внутренних дел по защите прав личности от преступных посягательств принадлежит участковым уполномоченным, поскольку именно они наделены комплексом полномочий в сфере обеспечения безопасности личности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В настоящее время важным показателем деятельности участкового уполномоченного полиции является четкое взаимодействие с субъектами обеспечения общественного порядка и безопасности, общественными формированиями, участвующими в его охране. Многочисленные примеры доказывают, что именно участковый уполномоченный, в отличие от большинства сотрудников органов внутренних дел, ближе всех находится к населению своего административного участка, повседневно решает важные вопросы по оказанию помощи в предупреждении и пресечении преступлений. Он по-прежнему является «народным» сотрудником органов внутренних дел.

Ежегодно проводимые опросы среди населения показывают, что именно по организации деятельности участкового уполномоченного полиции, по принципу оказания им помощи, своевременному рассмотрению заявлений и жалоб жители административных участков оценивают работу всех органов внутренних дел.

Профилактическая деятельность участкового уполномоченного полиции носит многогранный характер и не позволяет им действовать по шаблону. Каждое обращение граждан требует своего особого индивидуального рассмотрения. К участковому уполномоченному обращаются с вопросами, часто не относящимися к его компетенции. Многие жители участкового воспринимают не как должностное лицо, а как помощника в решении их проблем.

На протяжении столетнего существования института участковых уполномоченных полиции как дореволюционного, так и советского периода, в истории органов внутренних дел накопился большой положительный исторический опыт, подтверждающий важность и востребованность института участковых уполномоченных полиции.

Задача, стоящая перед руководителями органов внутренних дел, высших учебных заведений в системе Министерства внутренних дел России — довести этот опыт до сведения молодых сотрудников, занимающих должность участкового уполномоченного полиции, курсантов факультетов подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка по профилю подготовки «участковый уполномоченный полиции».

Знание и использование сложившегося исторического опыта способствует воспитанию у молодых кадров патриотизма, любви к Родине, к выбранной профессии сотрудника органов внутренних дел, соблюдению прав и свобод граждан, надлежащему исполнению своих профессиональных обязанностей и повышению престижа самого участкового уполномоченного полиции среди сотрудников органов внутренних дел.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Временное положение о полицейских урядников в 46-ти губерниях, Общему Учреждению управляемых // Полное собрание законов. — Собр. 2. — Т. LIII. Ч. 1. — № 5810.
2. Инструкция полицейским урядникам, утвержденная министром внутренних дел. 19 июля 1878 г. — Санкт-Петербург, 1878. — 21 с.
3. Инструкция полицейским урядникам, утвержденная министром внутренних дел. 28 июля 1887 г. — Санкт-Петербург, 1908. — 46 с.
4. О милиции: закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (с изм. и доп., внесенными Федеральным законом от 2 октября 2007 г.) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. — 1991. — № 16. — Ст. 503.
5. О безопасности: закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 (с изм. и доп., внесенными Федеральным законом от 7 марта 2005 г.) // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. — 1992. — № 15. — Ст. 769; 1993. — № 2. — Ст. 77.
6. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1999. — № 26. — Ст. 3177.
7. О порядке рассмотрения обращений граждан: федеральный закон от 8 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2006. — № 19. — Ст. 2060.
8. Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел: приказ МВД России от 26 мая 2000 г. № 569 // Бюллетень текущего законодательства. — 2000. — № 3. — С. 80.
9. О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 (с изм. и доп., внесенными Указом

Президента Российской Федерации от 2 декабря 1998 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1998. — № 49. — Ст. 6010.

10. Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 (Документ опубликован не был). Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О мерах по совершенствованию деятельности участковых уполномоченных милиции: приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 // Российская газета. — 2002. — № 225.

12. Об утверждении нормативных актов о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений: приказ МВД России от 11 августа 1998 г. № 490 (с изм. и доп., внесенными Приказом МВД России от 13 января 2003 № 21) // Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел. — 2-е изд. — Т. 1. — 2003.

13. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях: приказ МВД России от 1 декабря 2005 г. № 958 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. — 2005. — № 52.

Книги, учебники, учебно-методические пособия

1. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть особенная: учебник / Н. П. Анисимова, С. Н. Антонов, С. Н. Бочаров [и др.]; под ред. А. П. Коренева. — 3-е изд., с изм. и доп. — Москва: Изд-во Моск. акад. МВД России, Щит. — 2001. — 362 с.

2. Административная деятельность органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / ред. В. П. Сальников. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва, ИМЦ ГУК МВД России. — 2004. — 239 с.

3. Ахмедов, Ч. Н. Участковый уполномоченный милиции: генезис института и специфика организации деятельности / Ч. Н. Ахмедов. — Санкт-Петербург: Астерион. — 2007. — 400 с.

4. Ахмедов, Ч. Н. Институт полицейских урядников: профессиональная подготовка и социально-материальное обеспечение его деятельности (вторая половина XIX–начало XX века): монография / Ч. Н. Ахмедов. — Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. — 224 с.

5. Галахов, С. С. Роль органов внутренних дел в системе профилактики наркомании и предупреждения правонарушений, связанных

с незаконными оборотом наркотиков (особенности работы с несовершеннолетними): учебное пособие / С. С. Галахов, Г. Н. Драган, Л. В. Кондратюк. — Москва: ВНИИ МВД России, 2004. — 121 с.

6. Килясханов, И. Ш. Организация и совершенствование деятельности службы участковых инспекторов милиции в горрайорганах: курс лекций / И. Ш. Килясханов. — Москва: Академия МВД СССР, 1990. — 30 с.

7. Колонтаевский, Ф. Е. Организация и совершенствование деятельности милиции общественной безопасности: учебное пособие / Ф. Е. Колонтаевский. — Москва: Академия МВД России, 1995. — 123 с.

8. Краткий курс общеполицейских обязанностей для Новгородской школы полицейских урядников. — Новгород, 1909. — 67 с.

9. Лекции по общим правам и обязанностям чинов полиции вообще и в частности урядников, читаемые на курсах урядников полицейской стражи Тверской губернии. — Тверь, 1912. — 130 с.

10. Нечевина, Н. Д. Участковые инспектора милиции, их становление и развитие (теория и практика): монография / Н. Д. Нечевина. — Москва: Московский юридический институт МВД России, 1999. — 148 с.

11. Норов, В. И. Правовые и организационные основы взаимодействия участкового инспектора милиции с трудовыми коллективами, общественными формированиями и населением в охране правопорядка / В. И. Норов. — Академия МВД СССР, 1990. — 112 с.

12. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции в вопросах и ответах: учебное пособие. — Москва: Московский университет МВД России, 2006. — 362 с.

13. Организация деятельности участковых уполномоченных милиции: учебно-методическое пособие / А. А. Тимченко, Ч. Н. Ахмедов, А. А. Шельпяков [и др.]. — Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2006. — 261 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Календарь исторических дат образования службы участковых уполномоченных милиции (полиции) в России

Исторические вехи становления и развития службы участковых уполномоченных полиции (милиции) в России (XVII — I четверть XX вв.)

XVII — начало XVIII вв.

Указ Царя и Великого князя Алексея Михайловича от 22 января 1669 г. «О татиных, разбойных и убийственных делах» — введение губных старост, которые обеспечивали охрану общественного порядка.

Инструкция сотскому с товарищи от 19 декабря 1774 г. — регламентировала порядок выбора сотского, десятского на сельских сходах из числа свободных государственных и крепостных крестьян, которые отвечали за общественный порядок, принимали меры по предотвращению и пресечению преступлений.

Устав Благочиния, или Полицейский от 8 апреля 1782 г. — регламентировал деятельность квартального надзирателя. Установил качества, которыми должен обладать квартальный надзиратель: беспорочность в поведении, доброхотство к людям, прилежание к должности и бескорыстие.

XIX в. — 1917 г.

Устав о предупреждении и пресечении нарушений благочиния 1832 г. — возлагал на полицейского урядника обязанность обеспечивать правопорядок во время богослужений, предупреждать и пресекать заговоры, измены, бунты и возмущения на своем административном участке.

Положение «О земской полиции» от 1 июня 1837 г. — определило новые штаты и функции сельской полиции, права, обязанности и ответственность чинов земской полиции, формы делопроизводства.

Уложение о наказаниях уголовных и исправительных от 15 августа 1845 г. — устанавливало уголовную ответственность полицейского урядника за скрывание от учета совершенного преступления на административном участке.

Устав пожарный 1857 г. — регламентировал деятельность полицейского урядника по предупреждению и пресечению во время пожаров на административном участке и исполнение установленных земством правил предосторожности от пожаров.

Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями (ст. ст. 30 и 31) от 20 ноября 1864 г. — регламентировал порядок привлечения к ответственности виновного лица за ослушание урядников, а также за оскорбление их во время исполнения служебных обязанностей.

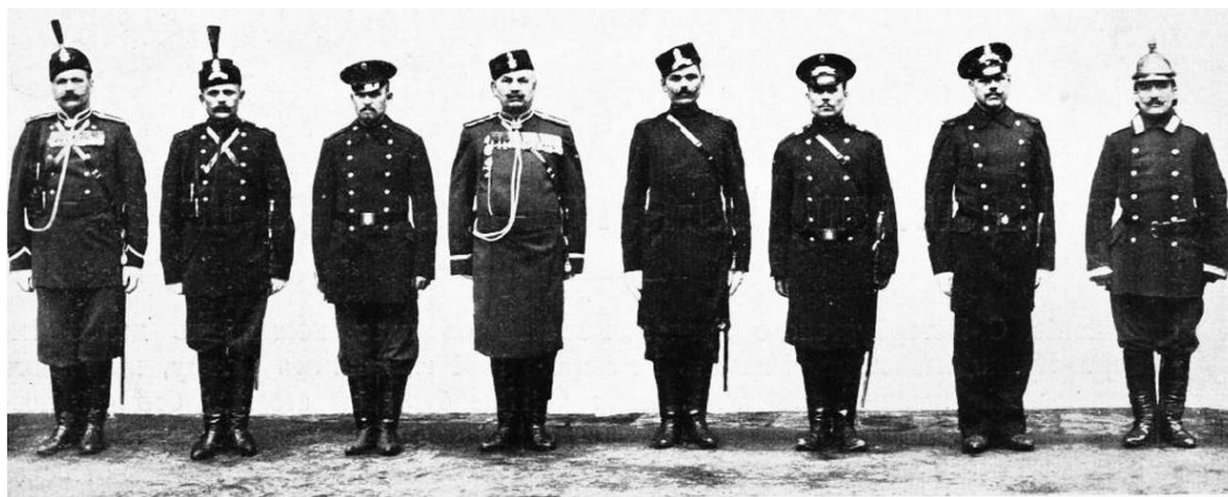
Устав уголовного судопроизводства от 20 ноября 1864 г. — устанавливал процессуальный порядок действия полицейского урядника при составлении протокола на месте совершения преступления и его осмотра до прибытия судебного следователя.

Инструкция околоточным надзирателям от 9 сентября 1867 г. — регламентировала порядок назначения на должность околоточного надзирателя и его обязанности в каждом из околотков города, порядок подчинения околоточного надзирателя своим ближайшим начальникам и форма одежды установленного образца.

Высочайше утвержденный Александром II проект «Временного Положения о полицейских урядниках в 46 губерниях по общему учреждению управляемых» от 9 июня 1878 г. — о назначении института полицейских урядников в структуре 46 губерний уездной полиции Российской империи. Полицейские урядники были введены для усиления средств уездной полиции и в помощь станovým приставам для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за действиями сотских и десятских на местах и для их руководства.

Инструкция полицейским урядникам от 19 июля 1878 г. — регламентировала права и обязанности полицейского урядника по охране личной и имущественной безопасности, тишины, порядка, спокойствия и по предупреждению и пресечению преступлений на административном участке, а также форму одежды установленного образца при исполнении урядниками своих обязанностей.





Вахмистр конно-полицейской стражи Городовой конюх Околоточный надзиратель Городовой пешей полиции Служитель городской речной полиции Пожарный унтер-офицер

Именной Указ «О вооружении всех вообще классов чинов как городских, так и уездных полиции револьверами» от 22 мая 1879 г. — регламентировал порядок вооружения чинов полиции и его ношения.

Высочайшее утвержденное Положение Комитета Министров, объявленное Сенату «О правилах употребления полицейскими и жандармскими чинами в дела оружия» от 10 октября 1879 г. — устанавливало порядок употребления чинами полиции в дело оружия как в «исключительных случаях».

Циркулярное сообщение министра внутренних дел № 44 от 5 мая 1880 г. Л. С. Макова на имя губернаторов — впервые заложило открытие первых школ полицейских урядников и начало профессиональной подготовки нижних чинов полиции России.

Высочайшее повеление, объявленное министром внутренних дел от 15 марта 1884 г. «О присвоении новой формы обмундирования чинам городской и уездной полиции» — устанавливало новую форму обмундирования для чинов городской и уездной полиции.

Инструкция полицейским урядникам от 28 июля 1887 г. — продублировала, частично изменив Инструкцию полицейским урядникам от 1878 г. путем сокращения обязанностей, несвойственных деятельности милиции.

Высочайшее повеление, объявленное министром внутренних дел «Об изменении формы обмундирования полицейских урядников» от 4 февраля 1888 г. — внесло изменения в установленную форму одежды полицейского урядника.

Высочайшее утвержденное мнение Государственного Совета № 22906 «Об утверждении в Европейской части России в 46 губерниях полицейской стражи» от 5 мая 1903 г. — определило порядок формирования полицейской стражи, права, обязанностей, финансирование и подчинения чинов полиции.

Программа подготовки полицейских урядников от 29 марта 1913 г., принятая Особым освещением Департамента Государственной полиции — регламентировала единый порядок профессиональной подготовки нижних чинов уездной полиции.

1917 г. — 1989 г.

Постановление Наркомата внутренних дел РСФСР «О рабочей милиции» от 10 ноября 1917 г. — в кратком Постановлении НКВД РСФСР, состоящем всего из четырех пунктов, говорилось о создании рабочей милиции всеми Советами рабочих и солдатских депутатов, в ведении которых она и должна находиться, а также предписывалось военным и гражданским властям оказывать вновь созданному институту всяческую поддержку, снабжением, вооружением и техническими силами.



Инструкция «Об организации советской рабоче-крестьянской милиции», утвержденная 12 октября 1918 г. НКВД и НКЮ — закрепила функционирование советской милиции как штатного государственного органа охраны общественного порядка, объявив организационную

структуру милиции на всей территории РСФСР. Основным звеном местного аппарата милиции являлись губернские и уездные управления. Местные органы находились в двойном подчинении — соответствующих исполкомов Советов и вышестоящих органов милиции. Низовым звеном милицейской структуры являлся участок (впоследствии — район), во главе которого стоял начальник, с подчиненными ему старшими милиционерами и милиционерами. В структуре НКВД РСФСР было организовано Главное управление милиции (ГУМ, ГУРКМ, Главмилиция).

Решение коллегии НКВД РСФСР «Об организации отделений уголовного розыска как части единого милицейского аппарата» от 5 октября 1918 г. — этим Решением коллегии НКВД РСФСР было создано Центральное управление уголовного розыска на правах отделения Главного управления милиции, иначе Центроузел. До 1923 г. обязанности участкового уполномоченного милиции исполнялись милиционерами и оперативным составом уголовного розыска.

Образование службы
участковых уполномоченных милиции (полиции) в России
(II четверть XX в. — наши дни)

Приказ Центрального административного управления (ЦАУ) НКВД РСФСР от 17 ноября 1923 г.

«Инструкция участковому надзирателю» — в шести разделах инструкции определялись функциональные обязанности участкового надзирателя города по охране общественного порядка на вверенном ему участке, по производству дознания на местах происшествия до прибытия сотрудников УР и народных следователей (нарследов), по контролю постовых милиционеров, дворников, являющихся его помощниками и многое другое, чем так богата деятельность работника милиции в жилищном массиве.

ПРИКАЗ

Начальника Центрального Административного
Управления НКВД — Начальника Милиции Рес-
публики.

№ 103.

20 ноября 1923 года, г. Москва.

При сем объявляю в особом приложении «Инструкция Участковому Надзирателю» для руководства.

Начальник Центрального Административного Управления
Народного Комиссариата Внутренних Дел — Начальник Ми-
лиции Республики Сергиевский.

По Отделу Милиции

Декрет ВЦИК и СНК РСФСР «О сельских исполнителях» от 7 марта 1924 г. — в помощь волостным надзирателям и сельским милиционерам этим декретом в сельских местностях организуются сельские исполнители с широкими правоохранительными функциями. Так, они имели право охранять общественный порядок на селе, задерживать подозреваемого в преступлении и передавать его в руки работника милиции, тем самым правоохранительные функции были частично делегированы гражданскому населению, что в дальнейшем будет широко использоваться в течение всего периода существования Советского Союза. Впоследствии будут организованы: общества содействия милиции (ОСОДМИЛ) в 1930 г., а затем их реформирование в 1932 г. в бригады содействия милиции (Бригадмил) и, наконец, в 1958 г. организация добровольных народных дружин (ДНД).

Приказ НКВД РСФСР от 13 февраля 1930 г. № 109 — участковые надзиратели милиции и волостные надзиратели, несущие службу на своих участках сельских районов, были переименованы в участковых инспекторов милиции. В конце 1939 г. последние стали именоваться участковыми уполномоченными милиции, а в 1970 г. вновь вернулось название «участковый инспектор милиции».

Положение НКВД РСФСР «Об участковом инспекторе в сельских местностях» от 31 мая 1930 г. — уравнило права сельского участкового инспектора милиции и городского. В этот период на городского участкового инспектора милиции приходилось от 3 до 5 тыс. жителей, сельский же участковый инспектор милиции был вынужден обслуживать от 7 до 14 тыс. жителей, такая нагрузка на работников милиции объяснялась сокращением штатов милиции и постоянными «чистками». Служебные обязанности участкового инспектора милиции по охране общественного (революционного) порядка и борьбе с преступностью дополнялись обширными функциями по контролю за санитарией, приему устных и письменных заявлений от граждан и предприятий в любое время суток, по борьбе с самонаварением, а также как в городе, так и в сельской местности обязанность знать всех должностных лиц и преступный элемент на своем участке, ориентироваться на местности и многое другое.

Постановление ЦИК и СНК СССР «Об установлении единой паспортной системы по Союзу ССР и обязательной прописки паспортов» от 27 декабря 1932 г. — после введения на всей территории Советского Союза паспортизации, кроме сельских жителей, работавших в колхозах, на участкового инспектора милиции легли обязанности контроля

прописки и выписки граждан, соблюдения паспортного режима на обслуживаемом участке, что занимало не малую долю служебного времени.



Указ ПВС СССР «О военном положении» от 22 июня 1941 г. — этим нормативным актом и Указом ПВС «Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения» от 22 июня 1941 года значительно расширились права и функциональные обязанности советской милиции и серьезно ужесточалось административное и уголовное право. Участковым уполномоченным милиции приходилось направлять граждан на трудовую повинность по сооружению фортификационных сооружений на пути наступающих немецко-фашистских полчищ, организовывать и инструктировать группы самозащиты домохозяйств в системе местной противовоздушной обороны (МПВО), выявлять военных и трудовых дезертиров, участвовать в облавах на стихийных рынках (толкучках), контролировать режим работы предприятий и организаций на своем участке. Сражаться в составе партизанских и диверсионных отрядов, истребительных батальонов и дивизий народного ополчения. В том, что Ленинградская городская милиция была награждена орденом Красного Знамени уже 5 августа 1944 г., есть заслуга и участковых уполномоченных милиции.

Приказ НКВД СССР от 9 сентября 1943 г., объявивший «Временную инструкцию участковому уполномоченному сельской местности» — инструкция закрепила основные права и обязанности участковых

уполномоченных, организацию их работы по охране общественного порядка, охране социалистической собственности и борьбе с уголовной преступностью и др. направления деятельности при работе в тыловых районах.

Закон от 15 марта 1946 г. «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров Союзных и Автономных Республик — в Советы Министров Союзных и Автономных Республик — в послевоенный период была проведена «министерская реформа», когда наркоматы были реформированы в министерства и НКВД стал Министерством внутренних дел (МВД). Этот период характеризуется активными восстановительными работами на территориях, освобожденных от врага, выявлением пособников фашистов, борьбой с националистическим подпольем в западных областях СССР, преодоление голода и карточной системы распределения материальных и продовольственных благ трудящимся, денежной реформой, ужесточением контроля со стороны государственной безопасности, началом «холодной войны».

Постановление Совета Министров СССР «О мерах по усилению охраны общественного порядка и борьбы с уголовной преступностью» от 27 марта 1953 г. — особое внимание уделено укреплению социалистической законности в деятельности МВД, профилактике преступлений. Было рекомендовано повысить качество следствия по уголовным делам, укрепить наружную службу и аппарат уголовного розыска, значительно усилить работу участковых уполномоченных и патрульно-постовой службы милиции.

Постановление Совета Министров РСФСР № 680-106с от 21 мая 1955 г. — образовано МВД РСФСР. Первым министром внутренних дел РСФСР назначается Н.П. Стаханов (1955–1961 гг.), генерал-лейтенант, который смог улучшить работу по борьбе с уголовной преступностью в стране и охране общественного порядка. В 1956 г. возрождается двойное подчинение милиции: по вертикали — МВД, а по горизонтали — Исполкомам местных Советов депутатов трудящихся, начали практиковаться отчеты участковых уполномоченных милиции перед трудовыми коллективами.

Приказ МВД СССР от 29 июля 1970 г. «Инструкция по службе участковых инспекторов милиции» — инструкция определила должность участкового инспектора милиции (вместо участкового уполномоченного) как должность, замещаемую только лицами, имеющими не ниже среднего специального юридического образования. С таким

образованием как участковых инспекторов милиции, так и инспекторов уголовного розыска готовили специальные средние школы милиции МВД СССР (например, Ленинградская специальная средняя школа милиции МВД СССР, организованная еще в 20-е годы советского государства).



Приказ МВД СССР №260 от 15 марта 1974 г. «Об утверждении Положения о профилактической службе Управления уголовного розыска МВД СССР» — вновь организованная профилактическая служба структурно входила в уголовный розыск, хотя больше профилактикой занимались участковые инспектора милиции и инспектора детских комнат милиции. Службу участковых инспекторов выделили из наружной службы, куда они традиционно входили все это время, и передали в профилактическую службу. В УВД горрайорганов были образованы отделы профилактической службы (ОПС), которые занимались организацией работы участковых инспекторов милиции, созданием опорных пунктов охраны правопорядка (ОПОП) в микрорайонах территориальных отделений милиции, взаимодействием со штабами добровольных народных дружин (ДНД), с администрациями ЖЭКов (в помещениях которых часто выделялись комнаты для работы участкового инспектора), трудовых коллективов предприятий и организаций и многое другое. Именно ОПС планировали выступление участковых инспекторов милиции перед трудящимися района с отчетом по состоянию охраны общественного порядка и борьбе с преступностью на обслуживаемой территории, что давало свои положительные результаты. В 1983 г. отделы профилактической службы были ликвидированы и в декабре

1986 г. было организовано Управление по организации работы участковых инспекторов милиции в структуре ГУ охраны общественного порядка (ООП) МВД СССР.

Постановление Совета Министров СССР от 3 февраля 1987 г. № 136 «О мерах по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции, улучшению их материального обеспечения» — придавая большое внимание работе с населением непосредственно в местах проживания, директивные органы приняли меры по совершенствованию работы участковых инспекторов милиции и улучшению их материального положения, что способствовало закреплению участковых инспекторов милиции на службе прежде всего выделением служебной жилплощади, транспорта, служебных помещений, доплат к окладам в эти непростые годы «горбачевской перестройки».

Указ ПВС РСФСР от 6 октября 1989 г. «Об образовании Министерства внутренних дел РСФСР» — вновь организуется МВД России, впервые за 23 года, министром внутренних дел РСФСР был назначен генерал-полковник В. П. Трушин (1989–1990), возродивший выход газеты Министерства «Щит и меч», в которой стали подниматься насущные проблемы службы в органах внутренних дел. Служба участковых инспекторов милиции структурно находилась в Главном управлении по охране общественного порядка, которое затем переименовывается в ГУ обеспечение общественного порядка МВД РСФСР. В декабре 1986 г. в ГУООП МВД СССР было создано Управление по организации работы участковых инспекторов милиции и взаимодействию с общественностью.

1991 г. — настоящее время

Верховный Совет (ВС) РСФСР принял Закон «О милиции» от 18 апреля 1991 г. По Закону «О милиции» и декларации «О государственном суверенитете РСФСР» 12 июня 1991 года МВД РСФСР стало подчиняться только Совмину Республики, а с МВД СССР только взаимодействовала в рамках распоряжений, не противоречащих Закону «О милиции». По закону, милиция РСФСР была разделена на Криминальную милицию (КМ) и Милицию общественной безопасности (МОБ), которая имела двойное подчинение: МВД и соответствующим органам исполнительной власти субъектов РСФСР. Служба участковых инспекторов вошла в МОБ и финансировалась из местного бюджета (ст. ст. 7, 9). В декабре 1991 г. прекращает свое существование Советский Союз, а РСФСР становится его преемницей (в том числе и по заграничным долгам).

Постановление Верховного Совета РФ «Положение о службе в органах внутренних дел Российской Федерации» от 23 декабря 1992 г. — в нем более детально представлены права и обязанности всех служб Министерства, а не только милиции, а в ст. 54 «Социальные гарантии сотрудников органов внутренних дел» впервые сотрудникам органов внутренних дел гарантировались широкие права и льготы в повседневной жизни.

Приказ МВД России от 14 июля 1992 г. № 231 «Об утверждении «Инструкции по организации работы участкового инспектора милиции» — определены задачи, основные направления организации работы, обязанности и права участкового инспектора милиции в системе органов внутренних дел МВД России.

Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 № 2 «О милиции общественной безопасности (местной милиции) в Российской Федерации» — содержит более детальное описание прав и обязанностей участковых инспекторов, а также предусматривает, с учетом местных условий и необходимости усиления борьбы с преступностью, выделение дополнительных финансовых средств для создания новых или увеличения сверх нормативов штатной численности уже существующих подразделений милиции общественной безопасности (местной милиции) и укрепления ее материально. Для повышения эффективности работы участкового инспектора милиции среди населения в декабре 1996 г. была введена должность помощника участкового инспектора, которая могла быть замещена из числа рядового и младшего начальствующего состава милиции, что, в свою очередь, создавало резерв для выдвижения на офицерскую должность при наличии соответствующего образования.

Приказ МВД России от 7 июня 1994 г. № 193 «Об утверждении Положения о нагрудном знаке “Заслуженный участковый инспектор милиции”» — определил требования к кандидатам на получение награды из числа участковых инспекторов милиции, старших участковых милиции, достигших наиболее высоких результатов в выполнении ими возложенных на них задач и проработавших на этих должностях безупречно не менее пяти лет.

Изменение Закона от 29 декабря 2000 г. № 163-ФЗ «О милиции» — должность «участковый инспектор милиции» переименовывается в «участковый уполномоченный милиции», после 2011 г. по настоящее время это «участковый уполномоченный полиции», что более точно соответствовало назначению и функциям сотрудника милиции (полиции) на обслуживаемом участке.

Приказом МВД России от 6 сентября 2002 г. № 868 «Об объявлении дня участковых уполномоченных милиции» дата 17 ноября определена Днем участковых уполномоченных полиции.

Приказ МВД России от 16 сентября 2002 г. № 900 «Инструкция по организации деятельности участкового уполномоченного милиции» — инструкция значительно конкретизировала служебные обязанности самого участкового и определила управленческие функции руководителей МОБ на местах, касающиеся службы участковых уполномоченных милиции. Должность участкового уполномоченного милиции отнесена к должностям среднего и старшего начальствующего состава органов внутренних дел, сотрудник милиции на этой должности выполняет обязанности в пределах своей компетенции и пользуется правами, закрепленными в законе «О милиции».

Приказ МВД России от 3 сентября 2003 г. № 701 «О мерах по усилению социальной защиты участковых уполномоченных милиции» — установлена денежная доплата за непрерывную службу в занимаемой должности, улучшено материально-техническое обеспечение, предоставление служебной жилплощади на обслуживаемом участке, разрешена работа по совместительству и другое. Эта забота о службе участковых уполномоченных способствовала повышению как ее статуса, так и оперативно-служебной деятельности конкретных сотрудников.

Приказ МВД России от 10 ноября 2004 г. № 730 «Об утверждении Структуры центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации» — изменил структуру МВД России, вместо Главных управлений образуются департаменты. Так, служба участковых уполномоченных милиции структурно стала входить в Департамент охраны общественного порядка — вплоть до реформы 2011 года, преобразования милиции в полицию. В структуре Департамента охраны общественного порядка (ДООП) МВД России для организации работы участковых уполномоченных милиции было создано Управление организации и координации деятельности в области охраны общественного порядка, а уже в его структуре непосредственно организован отдел нормативно-правового и организационного обеспечения деятельности участковых уполномоченных милиции. На местах, в территориальных органах, начальник горрайоргана осуществляет организацию работы участковых уполномоченных милиции через своего заместителя — начальника милиции общественной безопасности, а тот в свою очередь через отдел (отделение) по организации работы участковых уполномоченных милиции.

Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» — после преобразования милиции в полицию все сотрудники полиции, в том числе и участковые уполномоченные полиции (УУП), стали федеральными сотрудниками МВД России. Статья 4 закона гласит: «Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел».

Приказ МВД России от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции» — придавая большое значение работе участковых уполномоченных полиции, в целях совершенствования организации их деятельности по профилактике преступлений и иных правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности было утверждено Наставление по организации деятельности участковых уполномоченных полиции.

Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» — один из последних нормативных актов, регламентирующий деятельность участкового уполномоченного полиции, где скрупулезно и практически пошагово определен весь объем работ, производимый современным участковым уполномоченным полиции, а в приложениях к приказу даны образцы документов, которые необходимо заполнять и вести на обслуживаемом участке.



КОГДА МОЖЕТ ВОЙТИ В КВАРТИРУ БЕЗ СОГЛАСИЯ СОБСТВЕННИКА?

- ✓ Для спасения жизни или имущества.
- ✓ Для фиксации обстоятельств несчастного случая.
- ✓ Для обеспечения безопасности во время стихийных бедствий и при массовых беспорядках.
- ✓ Для задержания злоумышленников.
- ✓ Для пресечения преступных действий.

КАКИЕ ПОЛНОМОЧИЯ У УЧАСТКОВОГО?

- ✓ Проверять документы при подозрении на преступные действия.
- ✓ Входить внутрь при совершении преступления в квартире (доме) или нахождении там людей, которым требуется неотложная помощь.
- ✓ Доставлять в отделение полиции или межучреждение лиц, не считающих дозу алкоголя.
- ✓ Изымать фальшивые документы, запрещённые предметы и вещи (оружие, наркотики и т. п.).
- ✓ Воспользоваться сотовым или автомобилем любого гражданина, если нужно в срочном порядке доставить пострадавших или преследовать злоумышленника.
- ✓ Запретить садиться за руль пьяному человеку.
- ✓ Останавливать авто и проверять документы при нарушении водителем ПДД или подозрении, что машина в угоне.

КОГДА ЗВАТЬ ЕГО НА ПОМОЩЬ?

- Нарушение общественного порядка - хулиганство, драка, действия вандалов, воровство.
- Нарушение законов о тишине.
- При обнаружении бомжей и подозрительных лиц на чердаках, в подвалах, на лестничных клетках.
- Если кто-то из жильцов торгует на дому алкоголем или наркотиками.
- При длительном отсутствии соседей, особенно пожилого возраста.
- В случаях достоверной информации о нелегальной аренде квартиры.
- Если на детских площадках и во дворах кто-то распивает алкоголь.
- Если во дворе долго стоит бесхозная машина.
- При незаконном ограждении дворовой территории, в том числе под парковочные места.
- При фактах вырубки деревьев.
- В случае бытовых конфликтов с угрозой жизни, побоями и пр.
- При проживании в доме лиц без регистрации.
- При ущемлении прав детей, жестоком обращении с ними.

КАКИЕ ОБЯЗАННОСТИ?

- ✓ Проверять условия хранения оружия самообороны в квартире.
- ✓ Дважды в год делать пожарный обход.
- ✓ Контролировать работу находящихся на участке баров, кафе и т. д.
- ✓ Три раза в неделю проводить приём граждан.

• Обязанности и полномочия участковых определены в приказе МВД № 1166 от 31.12.2012

Служба участковых уполномоченных полиции г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области

Наша гордость

В 2020 году на улицах Санкт-Петербурга появилась «Аллея славы». При поддержке городского Правительства размещены баннеры с портретами 6 исторических личностей, внесших вклад в создание и становление полиции в России, а также 23 действующих сотрудников органов внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области, проявивших мужество и отвагу на службе.



14 декабря 2019 года участковый уполномоченный полиции 45 отдела полиции УМВД России по Невскому району г. Санкт-Петербурга лейтенант полиции **Исламов Наиль Рашидович** спас малолетнего ребенка, которого угрожала выбросить в окно мать.

В дежурную часть 45 отдела полиции УМВД России по Невскому району г. Санкт-Петербурга поступило сообщение, что женщина выбрасывает вещи из окна пятого этажа, на руках у нее маленькая девочка, которую она собирается бросить вниз, чтобы «сделать ангелом».

Во время натягивания батута под окнами дома сотрудниками МЧС России лейтенант полиции Н. Р. Исламов стоял под окнами, чтобы попробовать поймать ребенка, если женщина выполнит угрозу. После того как оборудование было установлено, Исламов вместе со спасателями проник в квартиру и сумел забрать ребенка у женщины.



20 ноября 2019 года при проведении рейда в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Мигрант» участковым уполномоченным полиции 123 отдела полиции ОМВД России по Тосненскому району Ленинградской области капитаном полиции **Петровым Дмитрием Ивановичем** при проверке металлического ангара, расположенного вблизи пос. Обуховец Тосненского района Ленинградской области, была обнаружена нарколаборатория.

В данном месте хранилось 80 тонн прекурсоров наркотических средств, более двух тонн синтетического Альфа РVP и 5,8 тонн полуфабриката наркотического средства.



10 НОЯБРЯ
 ДЕНЬ СОТРУДНИКА
 ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
 РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТЯПКИН
 АЛЕКСЕЙ
 ОКОЛОТОЧНЫЙ
 НАДЗИРАТЕЛЬ



В СЕНТЯБРЕ 1868 ГОДА,
 ПРЕНЕБРЕГАЯ ОПАСНОСТЬЮ
 ДЛЯ ЖИЗНИ, ОСТАНОВИЛ
 НА МНОГОЛЮДНОМ
 НЕВСКОМ ПРОСПЕКТЕ
 НЕСУЩУЮСЯ ТРОЙКУ ЛОШАДЕЙ

0+



10 НОЯБРЯ
 ДЕНЬ СОТРУДНИКА
 ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
 РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

САМСОНОВ
 АНТИП
 ГОРОВОЙ



В СЕНТЯБРЕ 1869 ГОДА
 ЦЕНОЙ СОБСТВЕННОЙ
 ЖИЗНИ СПАС ЛЮДЕЙ,
 ОСТАНОВИВ НЕСУЩИХСЯ
 ПО САДОВОЙ УЛИЦЕ ЛОШАДЕЙ

0+



10 НОЯБРЯ
 ДЕНЬ СОТРУДНИКА
 ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
 РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВИНОКУРЦЕВ
 ПАВЕЛ ДМИТРИЕВИЧ
 УЧАСТКОВЫЙ УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
 МИЛИЦИИ ЛЕНИНСКОГО РАЙОНА



ВО ВРЕМЯ БОМБЕЖКИ В БЛОКАДНОМ
 ЛЕНИНГРАДЕ ЦЕНОЙ СОБСТВЕННОЙ
 ЖИЗНИ СПАС РЕБЕНКА

0+



10 НОЯБРЯ
 ДЕНЬ СОТРУДНИКА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
 РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ИСЛАМОВ
 НАИЛЬ РАШИДОВИЧ
 СОТРУДНИК ПО ЛИНИИ
 НЕВСКОГО РАЙОНА Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГА



ПРЕДОТВРАТИЛ ГИБЕЛЬ
 РЕБЕНКА ПРИ ПАДЕНИИ С ВЫСОТЫ

0+

Аллея славы

Наши достижения

Лейтенант полиции **Кольцов Владислав Александрович**, участковый уполномоченный полиции ОМВД России по Волосовскому району Ленинградской области. Занимается футболом в ФК «Фаворит» с 2010 г. Активно участвовал в соревнованиях разного уровня.



Футбольный клуб «Фаворит» — пять лет подряд становился абсолютным чемпионом по мини-футболу среди мужских команд. Лейтенант полиции В. А. Кольцов — призер областных, международных соревнований, награжден дипломом, медалью.

Майор полиции, старший участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных и ПДН 59 отдела полиции Выборгского района г. Санкт-Петербурга **Фёдоров Вадим Михайлович**.



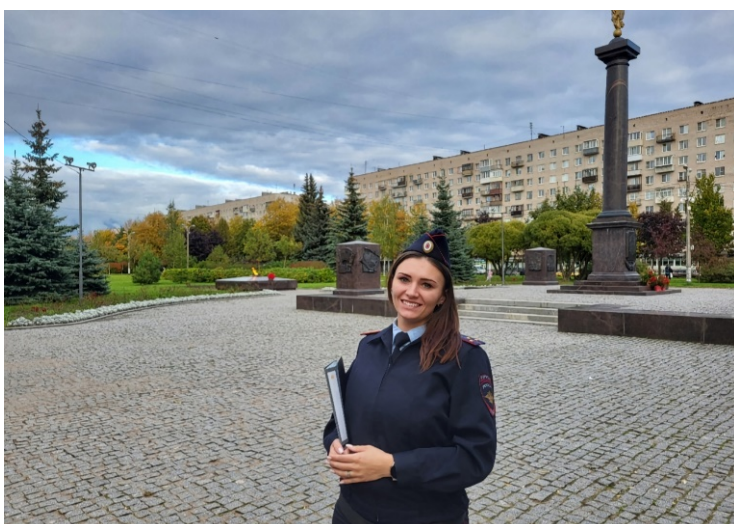
В марте 2022 года занял 3-е место в чемпионате ФСО «Динамо» по лыжным гонкам. Участник лыжного марафона на 50 км в г. Мурманск.

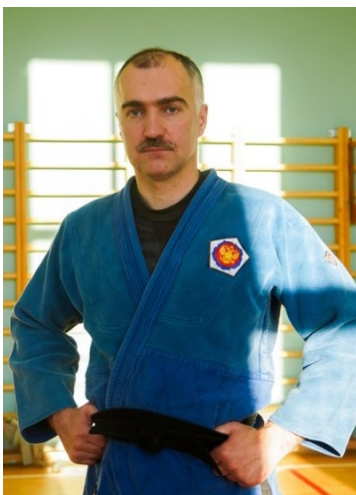
16 сентября 2022 г. принял участие в чемпионате ФСО «Динамо» по служебному биатлону (Васкелово).



Старший лейтенант полиции **Тычкова Светлана Игоревна**, участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних 55 отдела полиции ОМВД России по Колпинскому району г. Санкт-Петербурга.

Победитель творческого конкурса «Честь и Лира» в номинации «Самая грациозная» проходившего 5 марта 2021 г. в Культурном центре ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

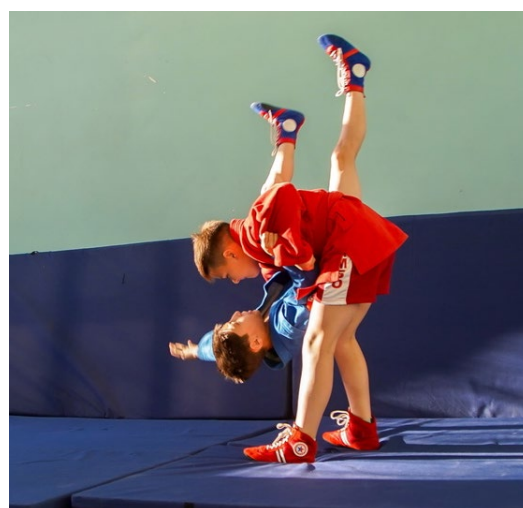




Андрей Николаевич Борисов, подполковник полиции, старший участковый уполномоченный полиции 46 отдела полиции, педагог дополнительного образования в ГБОУ «Средняя школа № 417» Петродворцового района г. Санкт-Петербурга.



Педагогом дополнительного образования Борисов работает с 2010 года. Два дня в неделю Андрей Николаевич знакомит мальчиков и девочек с основами самозащиты и нападения без оружия. Свои ребят он учит, в первую очередь, противостоять насилию, а уже потом зарабатывать «пояса и награды». В 2009 году Андрей Борисов вместе с тренером-преподавателем 1 категории по борьбе самбо и дзюдо и прозаиком Игорем Дядченко выпустили учебное пособие «Простейшие приемы самообороны», в основу которого лёг личный опыт авторов. Книга была издана к 15-летию боевых действий на Северном Кавказе и посвящена военнослужащим, выполнявшим там боевые задачи.



**Сведения о победителях региональных этапов
Всероссийского конкурса МВД России
«Народный участковый»**

2016 год

Мурадов Рамин Шахмурадович, старший лейтенант полиции, участковый уполномоченный полиции 22 отдела полиции УМВД России по Красногвардейскому району г. Санкт-Петербурга.

2017 год

Шинтяпин Алексей Владимирович, капитан полиции, участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних 43 отдела полиции УМВД России по Петроградскому району г. Санкт-Петербурга.

2018 год

Тамберг Антон Александрович, подполковник полиции, старший участковый уполномоченный полиции отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних УМВД России по Всеволожскому району Ленинградской области.

2019 год

Люллин Игорь Владимирович, майор полиции, старший участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции 51 отдела полиции и по делам несовершеннолетних УМВД России по Московскому району г. Санкт-Петербурга.

2020 год

Шинтяпин Алексей Владимирович, капитан полиции, участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних 43 отдела полиции УМВД России по Петроградскому району г. Санкт-Петербурга.

2021 год

Абдрахимова Алина Рустемовна, старший лейтенант полиции, участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних 12 отдела полиции УМВД России по Фрунзенскому району г. Санкт-Петербурга.

Победитель регионального этапа конкурса «Народный участковый–2021» **Абдрахимова Алина Рустемовна**, старший лейтенант полиции, участковый уполномоченный полиции группы участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних 12 отдела полиции УМВД России по Фрунзенскому району г. Санкт-Петербурга.



За участие в 3 этапе конкурса (по России) получила почетную грамоту Министра внутренних дел.



Для заметок

Научное издание

Удальцов Андрей Александрович,
кандидат юридических наук, доцент;

Ахмедов Чингиз Нарман оглы,
кандидат юридических наук, доцент;

Панфилец Александр Владимирович,
кандидат исторических наук, доцент

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЛУЖБЫ УЧАСТКОВЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПОЛИЦИИ

Научно-практическое пособие

Редактор *Великих А. Н.*

Корректор *Фролова А. В.*

Компьютерная вёрстка *Фролова А. В.*

Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-776-5



EDN: EYOBVQ



Подписано в печать 09.11.2023. Формат 60×84 ¹/₁₆
Печать цифровая. Объем 4,75 п. л. Тираж 50 экз. Заказ № 123/23

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1