Краснодарский университет МВД России

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

Учебник

Под редакцией
доктора юридических наук, профессора М. Е. Труфанова
и кандидата юридических наук, доцента К. Д. Рыдченко

В двух частях

Часть 1

Краснодар
2022

УДК 342.9
ББК 67.401
А313

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Авторский коллектив:

М. Е. Труфанов, доктор юридических наук, профессор – гл. 1, 4, 9, 13, 14, 19, 20, 22, 24;
А. Н. Жеребцов, доктор юридических наук, доцент – гл. 3, 7, 10, 18, 26, 27;
К. Д. Рыдченко, кандидат юридических наук, доцент – предисловие, гл. 5, 15, 16, 25, 28, 30, гл. 6 и 8 (в соавт. с *А. В. Цвилий)*, гл. 21 (в соавт. с *Е. А. Сычевым)*;
В. В. Денисенко, доктор юридических наук, профессор – гл. 11 (в соавт. с *С. Г. Денисенко*);
С. Н. Чмырев, кандидат юридических наук, доцент – гл. 2 (в соавт. с *А. П. Вальковым)*, гл. 17;
С. Г. Денисенко, кандидат юридических наук – гл. 11 (в соавт. с *В. В. Денисенко*);
Д. Г. Заброда, кандидат юридических наук, доцент – гл. 23;
С. А. Торопов, кандидат юридических наук, доцент – гл. 12;
Е. А. Сычев, кандидат юридических наук, доцент – гл. 21 (в соавт. с *К. Д. Рыдченко*);
А. В. Цвилий – гл. 6 и 8 (в соавт. с *К. Д. Рыдченко*);
А. П. Вальков – гл. 2 (в соавт. с *С. Н. Чмыревым*);
Е. А. Петрова – гл. 29 (в соавт. с *О. М. Пономаревой*);
О. М. Пономарева – гл. 29 (в соавт. с *Е. А. Петровой*).

Рецензенты:
О. А. Дизер, доктор юридических наук, доцент (Белгородский юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина);
Т. М. Занина, кандидат юридических наук, профессор (Воронежский институт МВД России);
А. И. Попов, кандидат юридических наук, доцент (Рязанский филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя);
С. А. Старостин, доктор юридических наук, профессор (Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина);
Ю. Н. Старилов, доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации (Воронежский государственный университет).

Административная деятельность полиции : учебник : в 2 ч. / под ред. М. Е. Труфанова и К. Д. Рыдченко. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2022. – Ч. 1. – 380 с.

А313

ISBN 978-5-9266-1898-0 (ч. 1)
ISBN 978-5-9266-1805-8

Рассматриваются вопросы правового регулирования и организации административной деятельности полиции с учетом положений актуальных законодательных и подзаконных нормативных актов. Раскрываются элементы и содержание учебной дисциплины «Административная деятельность полиции».

Для профессорско-преподавательского состава, адъюнктов, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-1898-0 (ч. 1)
ISBN 978-5-9266-1805-8

© Краснодарский университет
МВД России, 2022

Список сокращений

АПН – административное правонарушение

АУ – административный участок

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГУОООП – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России

ГУОБДД – Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России

ГУТ– Главное управление на транспорте МВД России

ГУВМ – Главное управление по вопросам миграции МВД России

ГУОР – Главное управление оперативного реагирования МВД России

ДД – дорожное движение

ДПС – Дорожно-патрульная служба

ИПР – индивидуальная профилактическая работа

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

ОВД – органы внутренних дел

ОГВ – органы государственной власти

ОМСУ – орган местного самоуправления

ООБ – обеспечение общественной безопасности

ООП – охрана общественного порядка

ПВМ – подразделение по вопросам миграции

ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних

ПИАЗ – подразделение органов внутренних дел по исполнению административного законодательства

ППСП – патрульно-постовая служба полиции

РФ – Российская Федерация

СМИ – средства массовой информации

ТО – территориальный орган

УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации

УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации

УПП – участковый пункт полиции

УУП – участковый уполномоченный полиции

ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти

ЦВСНП – центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Предисловие

В настоящем учебнике раскрывается система нормативных правовых актов, регламентирующих задачи, функции, формы и методы административной деятельности служб и подразделений полиции по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью и правонарушениями. Представленные учебные материалы соответствуют тематическому плану дисциплины «Административная деятельность полиции», освоение которой является необходимым условием для успешной реализации сотрудниками полиции правоохранительной функции, и позволяют в полной мере освоить теоретическую составляющую данной дисциплины.

Учебный материал распределен по пяти разделам.

В первом разделе «Основы административной деятельности полиции» на основании научного осмысления административно-правовой деятельности полиции в совокупности с анализом правоприменительной практики органов внутренних дел определяется место административной деятельности полиции в системе государственного управления, раскрывается ее понятие и определяются ее основные направления. В рамках этого же раздела обращается внимание на содержание гл. 1–5 Федерального закона «О полиции», при этом акцентированно – на вопросы применения полицией мер государственного (административного) принуждения.

Во втором разделе «Основные направления административной деятельности полиции» раскрываются особенности административно-правового регулирования и практического осуществления должностными лицами полиции контрольно-надзорной, учетно-регистрационной и административно-юрисдикционной деятельности. Помимо того, в рамках самостоятельных глав исследованию подвергаются вопросы обеспечения законности в административной деятельности полиции и вопросы организации эффективного взаимодействия органов внутренних дел с иными органами публичной власти, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Третий раздел «Административная деятельность отдельных подразделений и служб полиции» предназначен для разъяснения читателю правового положения, особенностей организационного построения и порядка реализации функций служб охраны общественного порядка: патрульно-постовой службы полиции, дежурных частей органов внутренних дел, подразделений участковых уполномоченных полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых, Государственной инспекции безопасности дорожного движения и подразделений полиции по вопросам миграции. В отдельных главах рассматриваются правовой статус

и административно-правовой функционал органов МВД России на железнодорожном, воздушном и водном транспорте, так как специфика организационных форм административной деятельности этих подразделений обусловлена уникальными характеристиками оперативной обстановки, складывающейся на объектах транспорта.

Четвертый раздел «Деятельность полиции по пресечению отдельных видов административных правонарушений» предназначен для разъяснения обучающимся административно-юрисдикционных полномочий полиции по возбуждению и рассмотрению дел об АПН, а также развития умений и навыков пресекать и документировать такие деликты. В разделе акцентировано внимание на составах АПН, предусмотренных гл. 5–8, 10, 12, 14, 18, 19 и 20 КоАП РФ.

Наконец, пятый раздел «Особенности осуществления административной деятельности полиции в особых условиях», завершающий курс изучения учебной дисциплины «Административная деятельность полиции», раскрывает организационно-правовые основы организации и проведения массовых мероприятий, введения специальных правовых режимов военного и чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и контртеррористической операции. Особое внимание в разделе уделяется вопросам административно-правового противодействия экстремизму и терроризму как наиболее острым угрозам национальной безопасности России на современном этапе ее развития.

Авторы учебника ставят перед собой цель уточнить правовые основания, организационные основы и формы реализации административной деятельности полиции, а также донести их до читателя в лаконичной, доступной форме.

При написании учебника учтены изменения нормативной правовой базы по состоянию на 1 ноября 2022 г. Полный перечень нормативных правовых актов, использованных в учебнике, приведен в списке литературы.

В учебнике используется система следующих специальных знаков:

приведенная информация требует особого внимания читателя, без ее усвоения невозможно формирование у обучающихся системы знаний, умений и навыков;

указание на необходимость изучения дополнительной специальной литературы или нормативных правовых актов обучающимся в рамках самостоятельной работы.

Желаем успехов в освоении учебной дисциплины и использовании полученных знаний, умений и навыков в правоприменительной деятельности!

РАЗДЕЛ I
ОСНОВЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Глава 1. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Административная деятельность полиции в системе исполнительной власти

Исполнительная власть как одна из ветвей государственной власти обладает рядом особенностей, которые определяют ее сущность и основные черты. Начиная с момента вступления в силу Конституции Российской Федерации[1] в основе определения сущности исполнительной власти лежит теория разделения властей. В практическом воплощении данная теория представляет собой структурно-функциональную определенность каждого из высших органов власти, степень которой зависит от установленных нормами права полномочий того или иного субъекта государственной власти, а также от его реального функционирования в случае недостаточной регламентации его полномочий в нормах права. Исполнительная власть обладает значительным числом как конституционных, так и закрепленных в иных нормативных правовых актах полномочий во всех сферах осуществления государственной власти. По словам профессора Ю.А. Тихомирова, «будучи разновидностью государственной власти, исполнительная власть характеризуется рядом специфических признаков. Их правильное понимание позволяет проводить ее совершенствование и реформирование. Это оперативная и специализированная деятельность, осуществляемая постоянно на профессиональной основе штатным аппаратом. Это система, обладающая необходимыми властными полномочиями и распоряжающаяся ресурсами. Это иерархически построенная и функционально согласованная действующая система, ориентированная на исполнение законов»[2].

Конституция РФ не устанавливает систему исполнительных органов государственной власти и не содержит исчерпывающего перечня правоохранительных органов, в то же время в п. «л» ч. 1 ст. 72 закреплено единство системы федеральных и региональных органов исполнительной власти, ч. 2 ст. 77 предусмотрена возможность передачи ими друг другу части своих полномочий (например: кадры правоохранительных органов нахо-

---

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 1998.

дятся в совместной компетенции Федерации и ее субъектов, а органы исполнительной власти федерального уровня, согласно ч. 1 ст. 78, могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих руководителей). Соответственно, в содержании Конституции РФ имеют место отправные начала деятельности тех или иных органов исполнительной власти, включая органы внутренних дел, которые конкретизируются в положениях действующего законодательства. Следовательно, органы внутренних дел так или иначе представлены в Конституции РФ как элемент системы исполнительной власти.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699[1] МВД России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Хотя Конституцией РФ в качестве высшего органа исполнительной власти провозглашено Правительство РФ, особенностью российской модели государственного управления является непосредственное подчинение ряда ключевых органов исполнительной власти непосредственно Президенту РФ, и в настоящий момент в ведении главы государства находятся МВД России, МЧС России, МИД России, Минобороны России, Минюст России, а также ряд федеральных служб и федеральных агентств.

Полиция является основным элементом системы обеспечения общественной безопасности, охраны порядка и противодействия преступности, главные принципы и направления деятельности которой определены Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»[2]. Сотрудники полиции, таким образом, являются представителями государственной власти, имеющими специальный статус, позволяющий им соответствующими средствами обеспечивать правопорядок и защиту прав и свобод граждан.

Основные направления деятельности органов внутренних дел весьма обширны, в основном они сводятся к сфере охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности. В числе полномочий МВД России по указанным направлениям находятся следующие:

формирование основных направлений государственной политики в сфере внутренних дел и в сфере миграции на основе анализа и прогнозирования состояния преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, а также миграционных процессов;

---

[1] Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.

разработка проектов нормативных правовых актов и осуществление совместно с подразделениями национальной гвардии мер по реализации государственной политики по обеспечению правопорядка и общественной безопасности;

организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и правопорядка в общественных местах;

участие ОВД в мероприятиях по противодействию терроризму, выполнение возложенных на них обязанностей по обеспечению правопорядка в период проведения избирательных кампаний и др.

Деятельность органов внутренних дел по охране правопорядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности представляет собой систему организационно-правовых форм, которые группируются в юридической литературе по нескольким сферам деятельности.

Оптимальным можно считать *комплекс трех основных видов деятельности*: административно-правовой, оперативно-розыскной, уголовно-процессуальной.

Оперативно-розыскная деятельность должна осуществляться уполномоченными сотрудниками полиции на основе Конституции РФ, положения которой конкретизируются в действующем законодательстве и реализуются оперативными подразделениями. Правовое содержание оперативно-розыскной деятельности во многом обусловлено как системой конституционных принципов, так и законодательной регламентацией охраны, защиты и допустимости ограничения прав и свобод человека сотрудниками полиции. Ограничение личных прав человека возможно только по судебному решению, строго по основаниям и в порядке, установленном федеральным законом. Основными задачами полиции при осуществлении оперативно-розыскной деятельности являются: выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; осуществление розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших; получение информации о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности РФ (национальной, государственной, военной, экономической, экологической и др.).

Уголовно-процессуальная деятельность также во многом ориентирована на охрану правопорядка и противодействие преступности и осуществляется посредством предварительного расследования в двух формах: предварительного следствия и дознания. Сущность предварительного расследования заключается в получении доказательств и объективном установлении обстоятельств конкретного дела, по результатам анализа которых уполномоченным органом или должностным лицом принимается правоприменительный акт.

Административная деятельность полиции наиболее обширна и объемна, связана с охраной правопорядка в общественных местах, обеспечением безопасности дорожного движения, включает производство по делам об административных правонарушениях, профилактику административных правонарушений (далее – АПН) и др. Содержательно такая деятельность непосредственно обусловливает эффективность применения сотрудниками мер административно-правового принуждения. Исходя из целей, способов охраны правопорядка и обеспечения общественной безопасности меры административного принуждения подразделяются на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения, меры административной ответственности. Для эффективной административно-правовой деятельности особое значение имеют первая и вторая группы, основаниями для применения которых являются наличие потенциальной или реальной угрозы общественной безопасности и правопорядку, и цель их применения – предотвращение наступления вреда или предупреждение совершения преступления, АПН. В перечень таких мер, предусмотренных пп. 6, 7, 13, 14, 15, 16, 18, 20 и 21 ст. 13, а также ст. 14, 15, 16 Федерального закона «О полиции», входят: оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов, временное ограничение или запрет движения транспорта и пешеходов[1]; удаление граждан с места совершения правонарушения или места происшествия; предполетный досмотр пассажиров, ручной клади и багажа; изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; личный досмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на определенные участки территории и др.

Особое место МВД России в системе исполнительной власти обусловлено многообразием функций, обширным объемом полномочий, организационно-правовой и территориальной структурой, определенным имиджем среди населения. В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей. Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители ТО МВД России и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

[1] Рыдченко К.Д., Сычев Е.А. К вопросу о порядке осуществления полицией временного ограничения или запрещения движения транспортных средств на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 1 (49). С. 83–88.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Президентом РФ. На подразделения, организации и службы полиции возлагаются:

1) прием, регистрация и проверка заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН и происшествиях;

2) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, розыск лиц, совершивших преступления;

3) выявление и устранение причин преступлений, АПН и условий, способствующих их совершению;

4) обеспечение безопасности граждан и общественного порядка;

5) обеспечение безопасности дорожного движения;

6) производство дознания, отдельных процессуальных действий по уголовным делам, а также производство по делам об АПН;

7) осуществление оперативно-розыскной деятельности, оперативно-поисковых и специальных технических мероприятий;

8) противодействие коррупции, терроризму и экстремистской деятельности;

9) обеспечение собственной безопасности;

10) осуществление экспертно-криминалистической деятельности;

11) охрана дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций;

12) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов;

13) сбор, анализ и хранение оперативно-разыскной информации;

14) содержание, охрана и конвоирование задержанных, подвергнутых административному аресту и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел;

15) надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы;

16) подготовка, переподготовка и повышение квалификации сотрудников полиции;

17) обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами иностранных государств – членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола и с Генеральным секретариатом Интерпола.

§ 2. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции

Государство делегирует значительную часть своих правоохранительных функций МВД России, которое осуществляет функцию по выработке и реализации государственной политики в сфере внутренних дел. Политика в сфере административной деятельности органов внутренних дел реализуются в рамках действующего законодательства и наряду с уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной относится к числу наиболее важных и емких по содержанию видов правовой политики.

Специальный теоретический анализ политики в сфере административной деятельности полиции в юридической литературе встречается редко и в основном свидетельствует о принципиально различном подходе к пониманию ее сущности, которая во многом обусловлена такими следующими детерминирующими факторами:

постоянно высокий уровень социальной напряженности, правового нигилизма, пренебрежение нормами нравственности и морали;

интенсивный рост деловой активности населения и быстрое устаревание административного законодательства;

необходимость проведения выверенной и высокоэффективной работы по развитию и совершенствованию административного законодательства, организации правильного и точного его применения;

соответствие всех административных правоприменительных процедур принципу уважения прав, свобод человека и гражданина, что особенно актуально в связи с наметившейся тенденцией к переходу от императивных запретов к позитивному регламентированию в качестве действенного средства охраны и защиты субъективных прав и свобод;

динамика и многогранность объектов административной деятельности полиции.

Каждому из указанных видов правовой политики присущи некоторые специфические черты. Это, в частности, наличие специальных задач и объектов политико-правового воздействия, использование специфичных средств такого воздействия, деятельность специальных субъектов. Политика, равно как и политическая деятельность, многосложна и всегда предметна, она связана с определенной значимой деятельностью государства. Обоснованная политика в сфере административной деятельности полиции – это, прежде всего, стратегический социально ориентированный вектор правотворческой и организационной деятельности, направленной на достижение и реализацию этой системой общезначимых целей обеспечения правопорядка. Вопросы гарантированности прав личности, укрепления законности и правопорядка, неотвратимости юридической ответственности здесь переходят из категории популярных терминов в сферу их практической реализации. Это говорит об особой значимости данного направления правовой политики с

точки зрения обеспечения стабильности и легитимности функций современной полиции.

Содержание *политики в сфере административной деятельности полиции* предполагает следующие последовательные элементы: научно-доктринальный, директивный, организационный и оценочный.

1. *Научно-доктринальный компонент* включает в себя концептуально-мировоззренческое обоснование и законодательное закрепление основ административной деятельности полиции, ее целей, места и роли в системе средств обеспечения интересов государства, общества и личности; определение правовых оснований, форм административной деятельности с учетом особенностей общественных отношений; определение системы субъектов, обладающих оперативно-распорядительными и юрисдикционными полномочиями, их задач, компетенции, принципов взаимодействия и т. д.

Доктринальные основания государственной политики в сфере административной деятельности полиции могут быть представлены различными концепциями, теориями, отражающими процесс и результат выдвижения и обоснования научных идей, взглядов, гипотез, представлений о сущности и назначении полиции в современной России, необходимых для ее функционирования правовых средств, в том числе закрепляющих статус ведомства, статус и полномочия его должностных лиц. Кроме этого, доктрина как категория действующего права – это официальный политический документ. Например, заложенные в основных направлениях концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности МВД России на период с 2017 по 2021 г.[1] положения позволяют эффективно использовать созданный правовой механизм в процессе реформирования системы МВД России, в ходе которого создана принципиально новая законодательная база, регламентирующая административную деятельность полиции.

Данный элемент политики административной деятельности полиции в своей перспективе направлен:

на совершенствование механизма выявления нормотворческой потребности, технологии получения из различных источников информации о состоянии правового регулирования административной деятельности полиции и ее оценки на основе комплексного использования методов научного анализа и прогнозирования с учетом соблюдения требований оптимизации, унификации, систематизации и кодификации;

на повышение эффективности функционирования ведомственной системы мониторинга правоприменения, в том числе требований на всех уровнях его исполнения;

---

[1] Об утверждении Концепции правового регулирования и юридического сопровождения деятельности МВД России на период с 2017 по 2021 год: приказ МВД России от 09.012017 № 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

на совершенствование практики взаимодействия с Федеральным собранием РФ, Правительством РФ, заинтересованными федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, общественными организациями по вопросам административно-правового регулирования работы полиции.

Использование доктринальных разработок позволяет устранять избыточное многообразие в трактовке функций, задач, направлений административной деятельности полиции, имеющее место в значительном количестве статутных законов и положений о подразделениях полиции.

2. *Директивная часть* данного вида политики представляет собой результат познания и оценки государственной властью сложившейся административной практики МВД России и его структурных подразделений с точки зрения ее соответствия интересам общества, основополагающим требованиям права. Она обусловлена необходимостью обновления подходов к стратегическим целям, задачам, механизмам дальнейшего совершенствования функционирования системы в условиях предъявления к органам внутренних дел новых требований по эффективному решению возложенных на них задач защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, осуществления федерального государственного контроля (надзора) и предоставления государственных услуг в сфере внутренних дел с учетом складывающихся внешнеполитических реалий и социально-экономической ситуации в стране. Так, благодаря регулярному проведению заседаний коллегии МВД России оптимизируется процесс структурного построения органов внутренних дел, укрепляется правовое положение подразделений полиции, порядок прохождения службы, обеспечение социальных гарантий и деятельности по охране правопорядка и общественной безопасности. Систематизируются статусные документы федеральных казенных учреждений органов внутренних дел.

3. *Организационный компонент политики* в сфере административной деятельности полиции конкретизируется в основных направлениях и формах организационного обеспечения административной деятельности. Вместе с тем глубокая и сложная взаимосвязь между преступностью и административной деликтностью, которая стала не только масштабнее (ежегодно выявляется более 100 млн АПН), но и опаснее, недостаточно учитывается в организации правоохранительной деятельности.

Созданию условий для появления инициатив, направленных на совершенствование административной деятельности полиции, способствует разработка и утверждение государственных и региональных программ в этой сфере, а также апробация и внедрение в практику передовых технологий. Результативной формой следует считать использование должностными ли-

цами и полицейскими подразделениями не только общедоступных информационных ресурсов, но и создаваемых ведомственных автоматизированных систем правового информирования, которые включают СТРАС «Юрист», ГАС РФ «Правосудие», АИС «Мониторинг», АИПС «Сопровождение проектов нормативных правовых актов и планов правоподготовительных работ». Суть данного аспекта заключается в создании организационных ресурсов, необходимых для решения поставленных перед Министерством внутренних дел РФ задач в сфере административной деятельности. Сюда относятся вопросы кадрового обеспечения подразделений полиции, применение эффективных форм контроля и координации их деятельности, их информационно-методическое и материально-техническое обеспечение.

4. *Оценочную часть политики* в сфере административной деятельности полиции образуют ее результаты и перспективы. В соответствии с поручениями Президента РФ, содержащимися в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»[1], и актами Правительства РФ, изданными в его развитие, в МВД России внедрены такие механизмы, как общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов и оценка их регулирующего воздействия.

Комплексная оценка состоянию административной деликтности и основных угроз правопорядку и общественной безопасности представляется на заседаниях коллегии МВД России, являющихся одними из важнейших официальных мероприятий, цель которых заключается в подведении итогов административной деятельности за отчетный год и определении целей и задач на текущий и плановый период. В итоговом заседании коллегии МВД России по сложившейся практике участвует Президент РФ.

Оценочные усилия по данному направлению в конечном счете направлены на то, чтобы добиться соответствующего качества административной деятельности, обеспечить решение тех задач, которые рассматриваются действующей властью как наиболее важные, существенные сегодня и в перспективе. При этом оценка административной деятельности – не самоцель, а исходная информация для принятия решений по повышению ее эффективности. Роль государственной политики в сфере административной деятельности полиции особенно возрастает на переходных этапах развития общества, когда существенно меняются социально-политические приоритеты в сфере правового регулирования и интенсивно обновляется административное законодательство. Принципиально важно обеспечить переход

[1] Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

административной практики от соображений ведомственного благополучия, определяемого статистическими отчетами о проделанной работе, к правам и свободам личности как основному критерию оценки ее качества.

Достаточно отчетливой характеристикой государственной политики в сфере административной деятельности полиции являются новые, зарождающиеся формы правоприменения. Они выражают динамику политических интересов. Так, например, разработка и официальное утверждение системы административных процедур, разработка и утверждение административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг достаточно отчетливо характеризуют общую линию государства на совершенствование системы административно-правового регулирования, придание ей большей гибкости и социальной чувствительности.

Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции – это выраженная в системе властно-правовых установок, организационно-управленческих средств и политических тенденций стратегия охраны правопорядка, обеспечения безопасности и противодействия преступности.

§ 3. Понятие и признаки административной деятельности полиции

В соответствии с Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»[1] *к национальным интересам* на долгосрочную перспективу относятся: обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности РФ; укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности; развитие демократических институтов; совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Их обеспечение осуществляется посредством реализации ряда стратегических национальных приоритетов, одним из которых является общественная безопасность.

Основными направлениями обеспечения общественной безопасности являются: укрепление государства как гаранта безопасности личности и прав собственности; совершенствование правового регулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере); развитие взаимодействия органов правопорядка с гражданским обществом; возрастание доверия граждан к правоохранительной системе; расширение международного сотрудничества в сфере общественной безопасности.

[1] О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Решение вопросов обеспечения общественной безопасности реализуется посредством повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в целом и полиции в частности, совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и других противоправных деяний, разработки и осуществления специальных мер, ориентированных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

В целях обеспечения общественной безопасности совершенствуются структура и деятельность федеральных органов исполнительной власти, в том числе МВД России, основные функции которого возложены на полицию.

Одним из основных видов деятельности, осуществляемой полицией, является административная деятельность, в рамках которой полицией реализуются полномочия по профилактике и предупреждению преступлений и АПН, осуществляется надзор за соблюдением гражданами, которые освободились из мест лишения свободы, ограничений, установленных в их отношении судом, проводится производство по делам об АПН.

Значительное разнообразие объектов воздействия, проблемность реализуемых полномочий, предоставление законом специальных прав по применению мер административного принуждения предполагают высокие требования к форме административной деятельности полиции, которая устанавливается преимущественно нормативными правовыми актами МВД России. Неукоснительное соблюдение содержащихся в них предписаний – залог законности административной деятельности полиции, соблюдения прав и свобод граждан РФ, укрепления взаимного доверия и сотрудничества полиции и институтов гражданского общества. Полиция, входящая в систему МВД России, является составной частью аппарата исполнительной власти, на нее распространяются его общие характерные черты и принципы.

Административная деятельность полиции *– процесс реализации профессиональных полномочий служб и подразделений полиции, установленных нормами административного права и направленных на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, прав и законных интересов граждан.*

Следует понимать, что данному виду управленческой деятельности присущи свойства, адаптированные к условиям государственного управления: она представляет собой социальное явление; выступает как процесс реализации государственной власти; носит исполнительно-распорядительный характер; осуществляется на основании и во исполнение законов, т. е. является подзаконной.

Развернутое определение административной деятельности полиции связано с практически значимым вопросом о природе и юридических последствиях индивидуальных властных предписаний. То, что в юридической литературе понимается под административной деятельностью, есть, строго

говоря, не просто и не только деятельность в том значении, которое вытекает из приведенного термина. Данное понятие не должно создавать впечатления, что существуют некие полномочия вне деятельности, именуемые администрированием. В процессе административной деятельности полиции происходит приложение норм права к жизни, их распространение на те или иные жизненные ситуации.

Нормы административного права выступают первичным импульсом возникновения отношений в процессе административной деятельности полиции. При этом формируется система актов их реализации основного и вспомогательного характера. В результате правотворчества в механизм административно-правового регулирования закладываются общие правила поведения участников общественных отношений, и субъекты административной деятельности, в свою очередь, продолжают, «подхватывают» начатое правотворчеством. Они призваны обеспечить проведение в жизнь общих программ, их конкретизированное воплощение в реальные жизненные процессы с учетом особенностей той или иной конкретной жизненной ситуации.

***Характерными чертами (признаками) административной деятельности полиции* являются**:

1) государственно-властный характер;
2) регулирование нормами административного права;
3) полифункциональный характер выполняемых задач;
4) осуществление в административно-процессуальном порядке;
5) основной объект – общественная безопасность, общественный порядок, права и законные интересы граждан;
6) широта дискреционных полномочий;
7) профилактическая направленность.

1. *Государственно-властный характер* и осуществление специальными субъектами. Наличие в административно-правовых отношениях двух и более субъектов предопределяет, что одни из них – управляющие субъекты, наделенные властными полномочиями, а другие – управляемые, не имеющие таких полномочий, либо объем таких полномочий меньше, чем у первых. Государственно-властный характер административной деятельности полиции выражается в том, что она осуществляется от имени государства с использованием предоставленных государством властных полномочий в рамках компетенции, строго очерченной законом. Сотрудники полиции при исполнении служебных обязанностей по охране правопорядка, обеспечению общественной безопасности и противодействию преступности выступают в качестве представителей власти и непосредственно используют методы принуждения, которые включают в себя меры административного предупреждения, меры пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры наказания. Властность не тождественна подчиненности. Повелительный характер административной деятельности полиции проявляется в праве компетентного органа или его должностного лица

проводить волю государства; праве компетентного субъекта принимать односторонние административные правоприменительные акты; обязательности административных правоприменительных актов; обеспечении принятых решений принудительной силой государства.

2. *Регулирование нормами административного права* как комплекса правовых норм, устанавливающих сущность, процедуру и правила государственного управления, а также местного самоуправления. Административное право призвано установить определенные формы, и процедуры реализации властной административной деятельности и способы защиты прав граждан от неправомерных действий.

Административное право – это отрасль российского публичного права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих общественные отношения управленческого характера, складывающиеся в сфере организации и функционирования исполнительной власти, государственного управления и местного самоуправления, а также в процессе внутриорганизационной и административно-юрисдикционной деятельности иных государственных органов[1].

Сущность административной деятельности полиции обретает соответствующее содержание в системе действительных правовых норм и имеет определенную двойственность, так как, с одной стороны, она объективна (элемент процесса регулирования и охраны общественных отношений), а с другой, являясь продуктом правотворческой деятельности государства, имеет субъективный характер.

Опираясь на мнение Г.В. Мальцева, следует отметить, что «норма права есть наиболее совершенный инструмент регулирования, она представляет высшую организацию социального контроля»[2]. Норма административного права появляется там, где все другие социальные регуляторы – интересы, цели, ценности и т. д. – действуют ненадежно или вообще не могут работать.

Нормы данной отрасли права, так же как и выраженное ими долженствование, являются результатом деятельности человека, всегда включают не только осмысленные и признанные правила поведения, но и социальную практику по их реализации. Они отражают то общее, что свойственно всем нормам права, и то особенное, что характеризует административное право. Данный вид норм права занимает особое место в административной деятельности полиции, они являются его определяющим звеном, составляют нормативную основу. В них отражаются типичные и социально значимые образцы поведения и объективируются в самых различных текстах. В систему источников административной деятельности входят нормативные

---

[1] Административное право: учеб. / под общ. ред. А.С. Телегина. Пермь: Пермский гос. нац. исслед. ун-т, 2020. С. 23.

[2] Мальцев Г.В. Развитие права: к единению с разумом и наукой. М., 2005. С. 19.

правовые акты, регулирующие или устанавливающие: а) общие требования к осуществлению административной деятельности; б) предметные сферы административной деятельности; в) административно-правовой статус участников административной деятельности; г) процессуальные вопросы осуществления административной деятельности; д) порядок обжалования действий (бездействия) и решений органов и должностных лиц, осуществляющих административную деятельность; е) процесс применения мер административного принуждения в ходе осуществления административной деятельности.

Внушительный объем норм административного права содержится в ведомственных нормативных актах. Нормативно-правовое регулирование в системе органов исполнительной власти, в соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314[1], вправе осуществлять только федеральные министерства и иные федеральные органы исполнительной власти, руководство которыми осуществляет Правительство РФ. В результате нормотворчества в механизм административной деятельности полиции закладываются общие правила поведения участников общественных отношений. Изучение списка использованной литературы настоящего учебника наглядно демонстрирует пропорции регулирования административной деятельности полиции нормами законодательных и подзаконных актов: на 122 единицы федеральных конституционных и федеральных законов приходится 150 единиц подзаконных нормативных актов (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы МВД России и иные ведомственные акты). Данное обстоятельство позволяет говорить о *подзаконности* как качестве административной деятельности полиции. Субъекты реализации норм административного права в свою очередь продолжают начатое нормотворчеством. Они призваны обеспечить проведение в жизнь общих программ, конкретизированное их воплощение в реальных жизненных процессах с учетом особенностей той или иной конкретной жизненной ситуации.

3. *Полифункциональный характер административной деятельности* предполагает выполнение не только охранительных, но и регулятивных (организующих) задач. Без регулятивных и охранительных свойств невозможно представить административную деятельность полиции, цель которой – обеспечение общественной безопасности, правопорядка, а также защита и охрана прав и законных интересов граждан. В зависимости от целей, на которые направлена административная деятельность полиции, ее функции можно разделить на регулятивные и правоохранительные.

[1] О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Регулятивная деятельность внутреннего и внешнего характера предполагает позитивную реализацию норм административного права. В содержании данного вида деятельности следует говорить о порядке реализации сотрудниками и подразделениями полиции, физическими и юридическими лицами своих статусов в административно-правовой сфере. Выполнение регулятивных задач направлено на обеспечение четкого и слаженного функционирования всех служб и подразделений, их личного состава, а также эффективное использование привлеченных сил и средств. Типичными регулятивными способами являются: лицензирование, регистрация, аттестация, разрешение, планирование, организация, учет и отчетность. Кроме этого, к регулятивной функции относится кадровое, финансовое, материально-техническое и информационное обеспечение административной деятельности полиции.

Правоохранительная деятельность состоит в практической реализации полномочий, выходящих за пределы организационной деятельности. Данные функции отражены в ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции». Для реализации правоохранительных функций полиция наделена правами и обязанностями, к которым относятся: прием и регистрация заявлений и сообщений о преступлениях, пресечение противоправных деяний; право требовать от граждан и должностных лиц, нарушающих общественный порядок, прекращения правонарушений; право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об АПН[1]; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, надзор за которыми возложен на полицию, и др.

Необходимо понимать принципиальную важность взаимосвязи и взаимообусловленности указанных функций административной деятельности полиции. Это означает, что специфическое содержание и способы реализации регулятивной функции подкрепляются, дополняются, конкретизируются содержанием и способами реализации правоохранительной функции, тем самым формируя постоянно возобновляемый управленческий цикл.

4. *Осуществление административной деятельности в установленном административно-процессуальном порядке.* В административной деятельности полиции используется достаточно большое количество норм административно-процессуального характера, на основе которых формируются административные процедуры. В содержании административно-процессуальной деятельности подразделений и должностных лиц полиции принято выделять правонаделительные и административно-юрисдикционные производства.

---

[1] Рыдченко К.Д., Равнюшкин А.В. Право полиции проверять удостоверяющие личность документы: административно-правовое регулирование и проблемы реализации // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 3. С. 162–169.

Административное производство – совокупность взаимосвязанных административно-процессуальных норм, регулирующих порядок совершения административных действий (например, наблюдение, проверка, применение мер административного принуждения), в результате которых реализуется государственная функция по обеспечению законности, конституционных прав и свобод граждан, безопасности различных субъектов общественных отношений.

Административное производство имеет оригинальную структуру и методы правового воздействия, которые закреплены в административных процедурах. Правонаделительными следует считать учредительное производство; производство по обращениям граждан и их объединений; служебное (кадровое) производство; разрешительное производство; регистрационное производство и надзорное производство. Административные процедуры, охваченные данными видами административных производств, ориентированы на активное выполнение подразделениями и отдельными сотрудниками полиции своих полномочий и детализируются в соответствующих административных регламентах. Административные регламенты являются важнейшей правовой основой для регламентации административно-процедурной деятельности подразделений и отдельных сотрудников полиции. При этом регламентация административно-процедурной деятельности заключается в четко определенных административных процедурах, являющихся первичным элементом в реализации возложенных полномочий.

Административно-юрисдикционными принято считать производство по делам об АПН, производство по административным жалобам, дисциплинарное производство. Административные процедуры юрисдикционного производства в обязательном порядке устанавливают временные рамки осуществления административных действий и полномочия должностных лиц. Применение мер административного принуждения или привлечение лица к административной (дисциплинарной) ответственности не является самоцелью административной процедуры. Вместе с тем результаты, полученные при реализации административной процедуры, могут быть основанием для возбуждения дисциплинарного производства, производства по делу об АПН или уголовного дела. Полученные фактические данные в ходе выполнения административной процедуры могут использоваться в качестве доказательств в рамках арбитражного и уголовного судопроизводства, а также в производстве по делу об АПН.

Административный регламент – обязательный для исполнения процедурный порядок административных действий (решений) структурных подразделений и отдельных сотрудников полиции, направленный на осуществление их полномочий. Им устанавливаются сроки и последовательность административных процедур и административных действий, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями полиции.

5. *Основной объект – общественная безопасность, общественный порядок, права и законные интересы граждан*. Обеспечение прав и законных интересов граждан, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности следует считать одними из необходимых условий развития общества и государства, создания достойных условий и повышения качества жизни граждан, а также формирования благоприятных внутренних и внешних факторов в области социально-экономического развития государства.

Общественный порядок – это регулируемая нормами морали и права система социальных связей, свойственных для систематического или эпизодического присутствия людей в общественных местах (публичном пространстве), обеспечивающих реализацию индивидуальной и коллективной безопасности в публичном общении между людьми, а также охрану их чести, достоинства, жизни и здоровья.

Отличительными *признаками* общественного порядка являются следующие: 1) в регулировании общественных отношений, в свой совокупности формирующих общественный порядок, необходимы не только правовые нормы, но и иные социальные регуляторы: мораль, обычаи, традиции, корпоративные нормы; 2) общественный порядок формируется в своем содержании только в общественных местах; 3) объектом правовой защищенности в структуре общественного порядка являются нормальное взаимодействие людей, не создающее угроз для их чести, достоинства, жизни и здоровья, а также не препятствующее функционированию государственных органов и их должностных лиц; 4) обеспечение общественного порядка основано на значительном объеме нормативно-правового ресурса, используемого для регулирования общественных отношений.

Осуществление мер по обеспечению прав и законных интересов граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности выражается в деятельности служб и подразделений полиции по предупреждению и пресечению преступлений и АПН, в привлечении виновных к установленной ответственности; во взаимодействии с компетентными в указанной сфере органами и организациями в создании безопасных условий для общения людей в ходе осуществления различных видов деятельности, в удовлетворении ими интеллектуальных, духовных и материальных потребностей; в обеспечении гарантий для осуществления субъективных прав и выполнения обязанностей гражданами; в действиях, направленных на ликвидацию последствий, вызванных нарушениями норм и правил общественной безопасности и различными природными явлениями.

Общественная безопасность – это состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера[1].

---

[1] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Административно-правовая охрана прав и законных интересов граждан, общественного порядка и общественной безопасности осуществляется посредством применения мер нормотворческого и организационного характера, мер административного воздействия по предупреждению и пресечению правонарушений в указанных сферах и применения к нарушителям административных наказаний.

6. *Широта дискреционных полномочий.* Дискреция – решение должностным лицом или государственным органом какого-либо вопроса по собственному усмотрению. Обладая в рамках административной деятельности полным циклом правоохранительных полномочий – от пресечения правонарушения до рассмотрения соответствующего дела, – сотрудники полиции на каждой стадии имеют зачастую некоторое количество вариантов действий, каждый из которых будет законным. В последние 15 лет МВД России стремится максимально алгоритмизировать административную деятельность полиции, однако сложность и перманентная изменчивость охраняемых органами внутренних дел общественных отношений всегда будет оставлять место для дискреции.

7. *Профилактическая направленность* административной деятельности полиции выражается в ее предназначении, – посредством реализации функций контроля, надзора, регистрации, учета, лицензирования и мер административной ответственности обеспечить профилактику и предупреждение общественно опасных деяний (преступлений).

Вопросы для самоконтроля

1. Основные направления деятельности органов внутренних дел.
2. Отличия административной деятельности полиции от оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной.
3. Возложенные на подразделения полиции обязанности.
4. Сущность и содержание государственной политики в сфере административной деятельности полиции.
5. Понятия «административная деятельность полиции», «административное производство», «административный регламент», «общественный порядок», «общественная безопасность».
6. Признаки административной деятельности полиции.

Глава 2. ПОНЯТИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦИИ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЕЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Понятие и организация полиции

Согласно ст. 1 Федерального закона «О полиции» предназначение полиции – защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействовать преступности, охранять общественный порядок, собственность, обеспечивать общественную безопасность, а также незамедлительно приходить на помощь каждому, кто нуждается в защите полиции от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция – система вооруженных специализированных правоохранительных служб и подразделений, являющихся составной частью единой централизованной системы МВД России, призванных защищать жизнь и здоровье человека, его права и свободы, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств.

МВД России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также выполняющий правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам публичной власти, общественным объединениям и организациям независимо от форм собственности, а также должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Правовую основу деятельности полиции составляет массив нормативных регуляторов, среди которых: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, в том числе кодифицированные, указы Президента РФ и постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты МВД России, а также отнесенные к ее компетенции законы субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Согласно ст. 2, ч. 2 и 3 ст. 15, ч. 1 ст. 19, ч. 1 ст. 22 Конституции РФ непосредственная деятельность полиции исходит из следующих тезисов: а) человек, его права и свободы являются высшей ценностью; б) все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы; в) любые нормативные правовые акты о правах,

свободах и обязанностях человека и гражданина применяются после опубликования официально для всеобщего сведения; г) равенство всех перед законом и судом; д) право каждого на свободу и личную неприкосновенность.

В числе международных договоров РФ, как составной части правовой основы деятельности полиции следует особо отметить Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.[1], Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии, конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.[2], Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам (от 20 апреля 1959 г.)[3], Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (от 27 января 1977 г.)[4], Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.[5] и др.

Полиция выступает основным, но не единственным элементом органов внутренних дел, помимо полиции в эти органы входят обеспечивающие службы и подразделения, а также подразделения, уполномоченные осуществлять предварительное следствие по уголовным делам.

Деятельностью полиции в пределах компетенции руководит Министр внутренних дел РФ, его заместители (в числе которых первый заместитель, статс-секретарь-заместитель, начальник Следственного департамента МВД России), руководители подразделений центрального аппарата МВД России, руководители ТО МВД России и руководители подразделений полиции, которые несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей. Правами заместителя министра также наделяется начальник единственного территориального Главного управления МВД России – ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент РФ.

Правовое положение, организационное построение и штатную численность МВД России определяют указы Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по

---

[1] Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности ETS № 141 (Страсбург, 08.11.1990). Там же.

[3] Европейская Конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам ETS № 030 (Страсбург, 20.04.1959). Там же.

[4] Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS № 090 (Страсбург, 27.01.1977). Там же.

[5] Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995). Там же.

субъекту Российской Федерации»[1] и от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»[2].

На основании консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания РФ Президент России назначает на должность Министра внутренних дел РФ, он же в императивном порядке освобождает его от занимаемой должности. Руководитель ТО МВД России назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел или единолично Министром.

В *систему МВД России* входят следующие органы.

1. Центральный аппарат МВД России, включающий главные управления, управления, департаменты и центры. Они предназначены для отраслевого (линейного) управления и методического обеспечения подчиненных служб и подразделений, их структура и полномочия модифицируются вслед за меняющейся оперативной обстановкой. Наиболее значимый вклад в нормативное регулирование и реализацию административной деятельности полиции вносится ГУООП МВД России, ГУОБДД МВД России, ГУТ МВД России, ГУВМ МВД России и ГУОР МВД России.

Структура центрального аппарата динамично развивается, ее текущие характеристики следует оценивать на основании Указа Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 или раздела «Структура» официального сайта МВД России[3].

2. Окружные территориальные органы МВД России и органы МВД России на транспорте (ГУ МВД России по Северо-Кавказскому федеральному округу, управления МВД России на транспорте по федеральным округам).

3. Межрегиональные органы МВД России (управления МВД России на транспорте, оперативные бюро МВД России, центры специального назначения МВД России).

4. Территориальные органы МВД России по субъектам РФ (МВД республик, Главные управления и управления в иных регионах).

5. Территориальные органы МВД России на районном уровне и приравненные к ним органы МВД России на транспорте, а также подчиненные

---

[1] Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248. Там же.

[3] Официальный сайт МВД России. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1 (дата обращения: 01.11.2022).

им органы полиции (управления и отделы МВД России[1], отделы, отделения и пункты полиции[2]).

Помимо того, в состав органов внутренних дел входят: а) образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России; б) окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России; в) загранаппарат МВД России; г) организации культуры; д) физкультурно-спортивные организации; е) редакции печатных и электронных СМИ; ж) иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Рассматривая в качестве примера территориальный орган МВД России по субъекту РФ, в его структуре возможно выделить: а) оперативно-разыскные и специальные подразделения полиции; б) службы охраны общественного порядка полиции. К первым относятся подразделения уголовного розыска; оперативно-поисковые; специальных технических мероприятий; оперативно-разыскной информации; собственной безопасности; по противодействию экстремизму; экономической безопасности и противодействия коррупции; по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите; по обеспечению взаимодействия с Интерполом; экспертно-криминалистические подразделения.

Административную деятельность полиции в ТО МВД России зачастую осуществляют именно службы и подразделения охраны общественного порядка: по оперативному управлению силами и средствами, в том числе дежурные части; участковых уполномоченных полиции; патрульно-постовой службы полиции; по обеспечению безопасности дорожного движения; по исполнению административного законодательства; по содержанию лиц, подвергнутых административному аресту; по охране объектов органов внутренних дел; по делам несовершеннолетних; для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; по содержанию подозреваемых и обвиняемых; по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств. Эти подразделения подчинены начальнику ТО МВД России опосредованно через заместителя начальника ТО МВД России – начальника полиции и его заместителя – руководителя службы охраны общественного порядка.

---

[1] Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 01.09.2017 № 690. Там же.

Ряд служб и подразделений напрямую подчинены начальнику ТО МВД России, они обеспечивают контроль и управление всеми подразделениями органа как в штатном, так и в кризисном режиме. Таковыми подразделениями являются: организационно-штатное, собственной безопасности, контрольно-ревизионное, правовое, информации и общественных связей, делопроизводства и режима, по работе с личным составом, морально-психологического обеспечения, профессиональной подготовки, по профилактике коррупционных и иных правонарушений, инспекция по личному составу, культурный центр, центр профессиональной подготовки, мобилизационной подготовки и мобилизации; запасной командный пункт; инспекция.

Установление полицией на всей обслуживаемой территории правопорядка, обеспечение безопасных условий жизни невозможны в случае отсутствия эффективной организации, построения системы правоохранительных органов. Штатная численность и полнота кадрового состава полиции оказывают непосредственное влияние на качество и эффективность деятельности органов внутренних дел. Сотрудники полиции должны характеризоваться высокими морально-нравственными качествами, боеспособностью и профессиональной подготовкой. Успешное решение сотрудником полиции поставленных перед ним задач обеспечивает возможность служебного роста, который выражается в присвоении очередных специальных званий и назначении на вышестоящие должности. Все звания сотрудников полиции классифицируются на пять основных составов: рядовой, младший начальствующий, средний начальствующий, старший начальствующий и высший начальствующий. Специальные звания присваиваются сотрудникам полиции с учетом их квалификации, образования, выслуги лет и занимаемой должности, а также иных условий.

Важнейшим этапом формирования кадрового потенциала полиции является отбор кандидатов на службу согласно требованиям, предъявляемым к кандидатам на службу в органах полиции для прохождения профессиональной и специальной подготовки. Ведь от того, кто придет на службу в полицию, будет зависеть эффективность ее функционирования как основной структурной единицы правоохранительной системы государства. Требования к кандидату на службу в органах внутренних дел закреплены в ст. 14 и 17 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»[1].

[1] О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

§ 2. Основные направления деятельности полиции

Основные направления деятельности полиции закреплены в ст. 2 Федерального закона «О полиции»: 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; 2) предупреждение и пресечение преступлений и АПН; 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; 4) розыск лиц; 5) производство по делам об АПН, исполнение административных наказаний; 6) обеспечение правопорядка в общественных местах; 7) обеспечение безопасности дорожного движения; 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности. Нельзя не отметить, что абсолютное большинство направлений полностью или частично относится к административной деятельности полиции. Помимо этого, по решению Президента РФ сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, в том числе за пределами РФ. Рассмотрим содержание перечисленных направлений деятельности полиции подробнее

1. *Предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений*.

Преступление – виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ[1] под угрозой наказания.

Административное правонарушение – противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ об административных правонарушениях[2] установлена административная ответственность.

Предупреждение преступлений и АПН является одним из приоритетных направлений правоохранительной деятельности по борьбе с преступностью и представляет собой комплекс специальных мер воздействия структурными подразделениями и сотрудниками полиции в пределах установленной компетенции в целях:

выявления обстоятельств совершения преступлений и АПН, принятия мер по их устранению и нейтрализации;

---

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Там же.

выявления лиц, склонных к совершению преступлений, оказания на них профилактического воздействия для недопущения с их стороны преступных посягательств;

предотвращения (недопущения) готовящихся преступлений и АПН;

пресечения покушений на преступления;

создания обстоятельств, препятствующих совершению преступлений и АПН.

Учитывая, что рассматриваемое направление деятельности полиции приоритетное, следует ему дать расширительное толкование.

Полиция предупреждает и пресекает не только преступления и правонарушения, но и некоторые общественно опасные и (или) общественно вредные деяния, например, действия невменяемых лиц или лиц, которые к моменту совершения деяния не достигли возраста юридической ответственности.

2. *Защита личности, общества и государства от противоправных посягательств* – наиболее широкое направление деятельности полиции, которое пересекается с иными ее функциями. Использование слова «защита» указывает на вектор полицейской деятельности, который хотя и связан с предупреждением и пресечением правонарушений, однако направлен не на правонарушителя, а на минимизацию угроз личной, общественной и национальной безопасности. Примерами реализации данного направления являются оказание пострадавшим первой помощи и доставление безнадзорного несовершеннолетнего, жизни и здоровью которого угрожает опасность, в медицинскую организацию.

3. *Выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам.* Данное направление деятельности осуществляет не только МВД России, но и иные правоохранительные органы (например, ФСБ России и ФТС России). Основными нормативными регуляторами в данной сфере выступают федеральные законы «О полиции», «Об оперативно-розыскной деятельности»[1] и Уголовно-процессуальный кодекс РФ[2].

4. *Розыск лиц* осуществляется в отношении совершивших преступления, подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа органа управления образованием; уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия;

---

[1] Об оперативно-розыскной деятельности: федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Там же.

уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести; поднадзорных, не прибывших к месту осуществления административного надзора или самостоятельно оставивших его; иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принятые РФ от иностранного государства в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ. Полиция также оказывает содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержания следующих лиц: совершивших побег из-под стражи; уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; уклоняющихся от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания; не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в предписании о направлении к месту отбывания наказания срок.

5. *Производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний* – регламентированная административно-процессуальными нормами деятельность полиции, ее компетентных должностных лиц по всестороннему, полному и своевременному выяснению обстоятельств каждого дела об АПН, отнесенного к подведомственности полиции, разрешению его в соответствии с законом, обеспечению исполнения вынесенного постановления, а также выявлению причин и условий, способствовавших совершению данного правонарушения.

6. *Обеспечение правопорядка в общественных местах* как направление деятельности полиции осуществляется в публичных (общественных), а при наличии сведений о возникшей угрозе общественной или личной безопасности граждан – и в иных местах. Под общественными местами обычно понимаются улицы, стадионы, скверы, парки, площади, транспортные магистрали, транспортные средства общего пользования, жилые микрорайоны и иные места, свободные для доступа неопределенного круга лиц. Основным структурным элементом полиции, непосредственно осуществляющим охрану общественного порядка, является патрульно-постовая служба полиции (ППСП). Функции по охране правопорядка выполняют также строевые подразделения дорожно-патрульной службы ГИБДД, участковые уполномоченные полиции и др.

7. *Обеспечение безопасности дорожного движения*. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории РФ определены Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О без-

опасности дорожного движения»[1] и принимаемыми на его основе подзаконными нормативными актами[2]. Федеральный государственный надзор и специальные разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения возложены на Государственную инспекцию безопасности дорожного движения МВД России.

8. *Государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц*. Данное направление деятельности является оперативно-розыскным и обеспечивается нормами федеральных законов от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»[3] и от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»[4].

9. *Экспертно-криминалистическая деятельность полиции*. Правовую основу, принципы организации и основные направления государственной судебно-экспертной деятельности в России определяет Федеральный закон от 31 мая 2001 г. № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации»[5].

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «полиция», «МВД России», «преступление» и «административное правонарушение».
2. Конституционные и международно-правовые основы деятельности полиции.
3. Руководство деятельностью МВД России, его территориальных органов.
4. Структура центрального аппарата МВД России, система МВД России.
5. Система оперативно-разыскных и специальных подразделений полиции.
6. Состав службы охраны общественного порядка полиции.
7. Основные направления деятельности полиции, их характеристика.

---

[1] О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711. Там же.

[3] О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ. Там же.

[4] О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ. Там же.

[5] О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ. Там же.

Глава 3. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА ПОЛИЦИИ, СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

§ 1. Административно-правовой статус полиции и ее сотрудников

Обязанности и права полиции, закрепленные в ст. 12 и 13 Федерального закона «О полиции», выступают основными элементами административно-правового статуса полиции. Между тем понятие и содержание административно-правового статуса полиции не сводится лишь к обязанностям и правам полиции. Кроме того, содержание административно-правового статуса полиции как коллективного субъекта административного права, и административно-правового статуса его сотрудников в доктрине административного права различно.

Полиция, выступая составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, имеет определенное место в данной единой централизованной системе, которое предопределяется ее административно-правовым статусом. Административно-правовой статус полиции – место, которое определено действующим законодательством в многообразной системе федеральных органов исполнительной власти и федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел, в рамках которого он реализует закрепленные за ним юридические обязанности и предоставленные права.

Содержание административно-правового статуса полиции как коллективного субъекта административного права в настоящее время на доктринальном уровне определяется как состоящее из следующих элементов:

целевой блок, включающий в себя цели, задачи и функции полиции;

компетенционный блок, состоящий из компетенции полиции, т. е. полномочий и предметов ведения (при этом полномочия полиции складываются из ее прав и обязанностей; различают территориальную, предметную, функциональную, организационную и процессуальную компетенцию полиции);

организационный или структурно-организационный блок, состоящий из внутриорганизационного, территориального и функционального построения системы полиции, их места в системе ОВД различного уровня.

Согласно представленной структуре административно-правового статуса полиции, ее обязанности и права являются центральным и ключевым элементом этого статуса, который и будет рассмотрен в рамках данной главы учебника. Обязанности и права полиции в повседневной оперативно-служебной деятельности реализуют сотрудники полиции.

Административно-правовой статус сотрудника полиции – урегулированное нормами административного права положение сотрудника полиции, выражающееся в наличии у него обязанностей и прав, необходимых для осуществления им служебной деятельности в органах внутренних дел.

Специальный административно-правовой статус сотрудников полиции отражает особенности правового положения полицейского, наделяет его дополнительными полномочиями, правами и обязанностями по отношению к другим лицам в рамках отрасли российского административного права.

Содержание административно-правового статуса сотрудника полиции как индивидуального субъекта административного права характеризуется следующими элементами.

1. Гражданство сотрудника полиции. В соответствии со ст. 25 Федерального закона «О полиции» сотрудником полиции является гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание.

2. Административная правосубъектность сотрудника полиции, которая заключается в правоспособности и дееспособности сотрудника. Под правоспособностью сотрудника полиции понимается его способность обладать правами и обязанностями, определенными ст. 27 и 28 Федерального закона «О полиции». Под дееспособностью сотрудника полиции следует понимать способность сотрудника полиции своими действиями осуществлять предоставленные ему права и исполнять обязанности.

3. Юридические обязанности и субъективные права как центральные элементы содержания специального административно-правового статуса сотрудника полиции.

4. Гарантии реализации административно-правового статуса сотрудника полиции, которые представляют собой систему экономических, правовых и организационных мер, способствующих реализации административно-правового статуса сотрудника полиции. Система гарантий осуществления административно-правового статуса сотрудника полиции закрепляется в ст. 30 Федерального закона «О полиции» и сводится к следующему: а) сотрудник полиции является представителем государства и находится под его защитой; б) сотрудник полиции подчиняется своему непосредственному или прямому начальнику и никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом; в) недопустимо принуждение сотрудника полиции к выполнению обязанностей, не возложенных на полицию; г) при получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом; д) законные требования сотрудника полиции обязательны для выполнения гражданами и должностными лицами; е) недопустимо воспрепятствование исполнению сотрудником полиции возложенных на него обязанностей и т. д.

§ 2. Обязанности и права полиции

В науке административного права обязанность определяется как установленная законодательством и обеспеченная государством мера должного поведения обязанного субъекта[1]. Таким образом, обязанность можно назвать специальным элементом, через который субъективные права связываются с государственным принуждением в виде юридических санкций[2].

Обязанности полиции – необходимая, возможная и целесообразная деятельность полиции по осуществлению системы долженствований, выраженных в правовой обязанности как модели поведения (действия или бездействия).

Все обязанности по своему характеру делятся на активные и пассивные. При этом активная обязанность выражается в долженствовании действовать, пассивная обязанность – в долженствовании воздержаться от действия (долженствование-бездействие или долженствование-запрет)[3]. Система обязанностей полиции, закрепленная в ст. 12 Федерального закона «О полиции», представляет собой систему активных обязанностей, т. е. выражается в долженствовании действовать. Эта система может быть классифицирована на следующие группы обязанностей:

1) обязанности по предупреждению и профилактике правонарушений;

2) обязанности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности;

3) обязанности по пресечению и расследованию преступлений, по пресечению АПН и производства по делам об АПН;

4) обязанности по защите прав и свобод граждан и оказании им помощи;

5) обязанности по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений;

6) обязанности по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, розыску лиц, совершивших правонарушение, скрывшихся от следствия или дознания, пропавших без вести;

7) обязанности по взаимодействию и оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и иным органами при реализации основных направлений деятельности полиции.

---

[1] Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. Т II. М., 1982.

[2] Организационно-правовые основы деятельности полиции. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 22.

[3] См.: Жеребцов А.Н. Общая теория публично-правовой обязанности. СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. С. 156.

Первая группа обязанностей объединяет в себе следующие их виды.

1. Обязанность пресекать АПН и осуществлять производство по делам об АПН, отнесенных законодательством к подведомственности полиции, заключается, во-первых, в долженствовании полиции в лице ее уполномоченных сотрудников совершить действия по применению административно-пресекательных мер административного принуждения и возбуждению дела об АПН и осуществлении при необходимости административного расследования правонарушения, рассмотрении дела об АПН, если законодательством об АПН данное дело отнесено к подведомственности полиции; во-вторых, долженствование не уклоняться от совершения действий по пресечению АПН и осуществления производства по делам об АПН, отнесенных законодательством к подведомственности полиции; в-третьих, долженствование предоставить возможность лицу, привлекаемому к административной ответственности или в отношении которого применяются административно-пресекательные меры, реализовать предоставленные ему законом права и свободы; в-четвертых, долженствование подвергнуться мерам юридической ответственности (дисциплинарной, уголовной или гражданско-правовой) за неисполнение вышеприведенных долженствований; в-пятых, долженствование не препятствовать пресечению АПН и осуществлению производства по делам об АПН.

2. Обязанность принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан, заключается в комплексе долженствований полиции по применению мер административного предупреждения и административного пресечения, направленных на предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Данная обязанность полиции должна осуществляться также в виде деятельности по обнаружению и идентификации признаков состава противоправного деяния в рамках ее государственно-властной деятельности, т. е. по выявлению признаков административно-противоправного деяния. Эта обязанность осуществляется в рамках полномочий, предоставленных полиции Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»[1].

3. Обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции (далее – КТО), а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан осуществляется

[1] О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

полицией в объеме полномочий, предоставленных им Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»[1].

4. Обязанность осуществлять контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом запретов и ограничений, которые определяются ст. 4 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»[2]. В частности, органы полиции обязаны обеспечить осуществление в отношении поднадзорного лица следующие административные ограничения: 1) запрещение пребывания в определенных местах; 2) запрещение посещения мест проведения массовых и иных мероприятий и участия в указанных мероприятиях; 3) запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток; 4) запрещение выезда за установленные судом пределы территории; 5) обязательная явка от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации. Осуществляя рассматриваемую обязанность, полиция наделяется полномочиями, закрепленными в ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

5. Выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности. В соответствии с ч. 1 и 1.1 ст. 10 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»[3] и п. 4 Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности или выполняющих такую работу[4], полиция дает за-

---

[1] О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Там же.

[2] Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[3] О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ. Там же.

[4] Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, а также со сведениями, содержащимися в планах и паспортах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу: постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257. Там же.

ключение о возможности допуска лиц к выполнению работы, непосредственно связанной с обеспечением транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры.

6. Содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц. Данная обязанность возлагается на полицию в отношении лиц, которые содержатся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста. Кроме того, полиция осуществляет обязанность по конвоированию содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве, а также осуществляет обязанность по охране указанных лиц во время производства процессуальных действий. Деятельность полиции по исполнению обязанности в части содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления определяется нормами Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Исполнение обязанности по содержанию и охране лиц, содержащихся в изоляторе временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также их конвоированию определяется нормами Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых[1].

7. Исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа. Обязанность по исполнению решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством реализуется в порядке, установленном ст. 32.5 и 32.6 КоАП РФ. Исполнение решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа осуществляется в порядке, определенном ст. 31 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»[2].

---

[1] Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых: приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп.

[2] Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

8. Осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения, а также за соблюдением специализированными организациями установленных требований в области обеспечения безопасности дорожного движения. Данная обязанность полиции осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «О безопасности дорожного движения». Осуществляя государственный контроль (надзор) в области обеспечения безопасности дорожного движения на территории РФ, полиция решает следующие задачи: охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий.

9. Осуществлять регулирование дорожного движения; оформлять документы о ДТП; осуществлять государственный учет основных показателей состояния безопасности дорожного движения; принимать экзамены на право управления автомототранспортными средствами, трамваями, троллейбусами и выдавать водительские удостоверения; осуществлять государственную регистрацию транспортных средств; выдавать в установленных случаях свидетельства о допуске автомототранспортных средств к перевозке опасных грузов. Приведенные обязанности полиции в ст. 5 Федерального закона «О безопасности дорожного движения» определяются как основные направления деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения и осуществляются в соответствии с положениями указанного закона, а также постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1101 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ»[1].

10. Обеспечивают создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и создание и ведение реестра специализированных организаций, участвующих в государственной регистрации транспортных средств, и реестра изготовителей государственных регистрационных знаков транспортных средств, которая реализуется в соответствии с положениями Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в

[1] Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1], где в ст. 12 полиция становится оператором единой автоматизированной информационной системы технического осмотра.

11. Изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам.

12. Осуществлять контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах. Данная обязанность реализуется в порядке, определенном нормами гл. V Федерального закона от 8 января 1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»[2], где, в частности, предусматривается возложение на органы внутренних дел обязанности по организации противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, и т. п.

Вторая группа обязанностей – по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности

1. Прибывать незамедлительно на место совершения преступления, АПН, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, АПН, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, АПН, происшествия. Данная обязанность реализуется полицией в рамках осуществления ею основных направлений деятельности, определенных в пп. 2 и 3 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции». Она направлена, как и все иные права и обязанности, на реализацию основного предназначения полиции, которое заключается в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или в отдельных ее местностях. Приведенная обязанность осуществляется в пределах возложенных на органы полиции предметов ведения, которые определены

---

[1] О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ. Там же.

[2] О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

федеральными конституционными законами от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении»[1] и от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»[2]. Так, в соответствии со ст. 9 Федерального конституционного закона «О военном положении» по решению Президента РФ Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы при обеспечении режима военного положения выполняют следующие задачи: 1) поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней; 2) участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями; 3) охрана военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды; 4) пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности; 5) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; 6) участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения. В соответствии со ст. 16 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, Войск национальной гвардии РФ, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

3. О сохранность найденных и сданных в полицию документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврат законным владельцам либо передачу в соответствующие государственные или муниципальные органы. Данный вид обязанности полиции реализуется в порядке, определенном МВД России[3].

Третья группа обязанностей – по пресечению и расследованию преступлений, по пресечению АПН и осуществлению производства по делам об АПН

1. Принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об АПН, о происшествиях; выдавать

---

[1] О военном положении: федер. конституц. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Там же.

[2] О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Там же.

[3] Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы: приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об АПН, о происшествиях[1]. При этом получение заявлений и сообщений производится сотрудником ОВД, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) ТО МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

2. Осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством РФ, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством РФ. После регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях в КУСП оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, регламентирующими деятельность органов внутренних дел. Проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник органов внутренних дел по соответствующему поручению руководителя (начальника) ТО МВД России, его заместителя или заместителя начальника полиции либо начальника управления (отдела, отделения, пункта) полиции или его заместителя, начальника линейного отдела (отделения, пункта) полиции или его заместителя либо лиц, их замещающих, а также руководителя органа предварительного следствия ТО МВД России, осуществляющего соответствующие процессуальные полномочия руководителя следственного органа, либо его заместителя.

3. Исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-разыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении. Подразделения полиции в пределах их полномочий осуществляют комплекс мер, направленных на содействие осуществлению правосудия, выполняя решения суда о приводе по основаниям, предусмотренным ст. 111 и 113 УПК РФ, 27.15 КоАП РФ, и в порядке, предусмотренном МВД России[2]. В соответствии со ст. 40 УПК РФ полиция по поручению следователя, руководителя

---

[1] Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД России от 21.06.2003 № 438. Там же.

следственного органа, органа дознания осуществляет производство отдельных следственных действий. В соответствии с Федеральным законом от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» полиция проводит оперативно-разыскные мероприятия, осуществляет задержание лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в порядке, определенном ст. 14 Федерального закона «О полиции».

4. Проводить экспертизы по уголовным делам и делам об АПН, а также исследования по материалам оперативно-разыскной деятельности. Закрепленная за полицией обязанность по осуществлению экспертизы по уголовным делам и делам об АПН осуществляется в рамках основного направления деятельности полиции, определенного в п. 12 ст. 2 Федерального закона «О полиции». Данная обязанность осуществляется специальными экспертно-криминалистическими подразделениями органов внутренних дел в порядке, установленном Федеральным законом «О государственной судебно-экспертной деятельности в РФ».

Четвертая группа обязанностей – по защите прав и свобод граждан и оказании им помощи

1. Обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах. Данная обязанность направлена на реализацию направлений деятельности полиции, определенных в пп. 1 и 6 ст. 2 Федерального закона «О полиции». Приведенная обязанность заключается в обеспечении правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах, обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и АПН на постах и маршрутах патрулирования, выявление на постах, маршрутах и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда, оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

2. Оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию (при наличии сведений об этом) в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию. Данная гуманитарная обязанность полиции направлена на обеспечение защиты жизни и здоровья граждан. В соответствии со ст. 31 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны

здоровья граждан в Российской Федерации»[1] первая помощь не относится к видам медицинской помощи и оказывается до оказания медицинской помощи гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, лицами, обязанными оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом и имеющими соответствующую подготовку, в том числе сотрудниками органов внутренних дел РФ, сотрудниками, военнослужащими и работниками Государственной противопожарной службы, спасателями аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб, а также другие лица вправе оказывать первую помощь при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков.

3. Обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий. В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»[2] по предложению органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления начальник органа внутренних дел, в обслуживании которого находится территория (помещение), на которой (в котором) планируется проведение публичного мероприятия, обязан назначить уполномоченного представителя органа внутренних дел в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан. Назначение указанного представителя оформляется распоряжением начальника органа внутренних дел.

4. Принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб. Данная обязанность осуществляется в соответствии с требованиями ст. 17 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»[3], где они в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций применяют силы и средства органов внутренних дел РФ в соответствии с задачами, возло-

[1] Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Там же.

[3] О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Там же.

женными на них Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении», Федеральным законом «О полиции» и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

5. Обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий. Данная обязанность осуществляется не только посредством обеспечения общественного порядка и привлечения лиц к административной ответственности при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий, но и посредством применения оцепления (блокирования) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий.

6. Осуществлять в соответствии с федеральным законом государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц. В соответствии с положениями Федерального закона «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» полиция является органом, осуществляющим государственную защиту указанных лиц посредством личной охраны, охраны жилища и имущества, выдачи специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности, обеспечения конфиденциальности сведений о защищаемом лице, переселения на другое место жительства, замены документов, изменения внешности, изменения места работы (службы) или учебы, временного помещения в безопасное место, применения дополнительных мер безопасности в отношении защищаемого лица, содержащегося под стражей или находящегося в месте отбывания наказания, в том числе перевода из одного места содержания под стражей или отбывания наказания в другое.

7. Осуществлять контроль за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами порядка регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в РФ, въезда в РФ, выезда из РФ, транзитного проезда через территорию РФ и трудовой деятельностью иностранных работников. Данная обязанность реализуется подразделениями органов внутренних дел по вопросам миграции, участковыми уполномоченными полиции и иными должностными лицами полиции, которые реализуют Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвиже-

ния, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»[1], федеральные законы от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»[2], от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[3], от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»[4]. Порядок реализации обязанности по осуществлению контроля за соблюдением гражданами РФ, иностранными гражданами и лицами без гражданства российского миграционного законодательства определяется постановлением Правительства РФ от 13 ноября 2012 № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции»[5].

Пятая группа обязанностей – по выявлению и устранению причин и условий совершения правонарушений

Выявлять причины преступлений и АПН и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению, а также выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний. Обязанности по выявлению преступлений и АПН, а также профилактика этих противоправных деяний, включая безнадзорность несовершеннолетних, входят в систему основных направлений профилактики правонарушений, определенных Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»[6], где субъектами такой профилактики становятся органы внутренних дел. При этом основное бремя по выявлению причин преступлений и АПН, а также по их профилактике ложится на полицию. Сотрудники полиции в соответствии со ст. 8 указанного закона обеспечивают взаимодействие субъектов профилактики пра-

---

[1] О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ. Там же.

[3] О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Там же.

[4] О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ. Там же.

[5] Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: постановлением Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162. Там же.

Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Там же.

вонарушений и лиц, участвующих в профилактике правонарушений, формируют и представляют официальную статистическую информацию о профилактике правонарушений, осуществляют профилактику правонарушений в формах профилактического воздействия в соответствии с компетенцией, установленной указанным федеральным законом, Федеральным законом «О полиции» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, осуществляют иные полномочия в сфере профилактики правонарушений.

Шестая группа обязанностей – по осуществлению оперативно-розыскной деятельности, розыску лиц, совершивших правонарушение, скрывшихся от следствия или дознания, пропавших без вести

1. Осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом. Данная обязанность вытекает из задач осуществления оперативно-розыскной деятельности, определенных в ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Осуществление данной обязанности органами полиции производится в рамках мероприятий, предусмотренных ст. 6 указанного закона.

2. Осуществлять розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; пропавших без вести; в отношении которых установлен административный надзор, не прибывших к месту его осуществления либо самовольно оставивших его; иностранных граждан и лиц без гражданства, самовольно оставивших специальные учреждения, предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению, депортации и реадмиссии.

3. Осуществлять розыск похищенного имущества, устанавливать имущество, подлежащее конфискации.

4. Обеспечивать участие в судебном заседании лица, в отношении которого решается вопрос об установлении или продлении административного надзора. Данная обязанность реализуется полицией в соответствии с основным направлением ее деятельности, определенной в п. 4 ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О полиции».

5. Принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов. Полиция при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с п. 15 ст. 14 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» обязана принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов.

6. П в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию. Данная обязанность тесно связана с предыдущей, так как дактилоскопическая и геномная регистрации являются эффективным средством идентификации лиц и неопознанных трупов. В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 3 декабря 2008 г. № 242-ФЗ «О государственной геномной регистрации в РФ»[1] целью таковой является идентификации личности человека. Согласно положениям приведенного закона государственная геномная регистрация проводится в отношении граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или временно пребывающих на территории РФ, на обязательной или добровольной основе в порядке, определенном Федеральным законом «О государственной геномной регистрации в РФ». Государственная дактилоскопическая регистрация осуществляется полицией для получения, учета, хранения, классификации и выдачи дактилоскопической информации, необходимой для установления или подтверждения личности человека. Обязанность полиции по государственной дактилоскопической регистрации реализуется в порядке, определенном Федеральным законом от 25 июля 1998 г. № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в РФ»[2].

Седьмая группа обязанностей – по взаимодействию и оказанию содействия иным федеральным органам исполнительной власти, органам местного самоуправления и иным органам при реализации основных направлений деятельности полиции

Полиция при осуществлении определенных в ст. 2 Федерального закона «О полиции» основных направлений деятельности обязана взаимодействовать с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями различных форм собственности, общественными объединениями граждан и отдельными гражданами для целей оказания им содействия в осуществлении стоящих перед ними задач, защите их прав и за-

[1] О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О государственной дактилоскопической регистрации в РФ: федер. закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ. Там же.

конных интересов, реализации гражданских инициатив, проведении публичных и иных мероприятий, реализации их уставных задач. Так, полиция обязана оказывать содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента РФ, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность. На полицию возлагается обязанность информировать высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и выборных должностных лиц местного самоуправления (глав муниципальных образований) о состоянии правопорядка на соответствующей территории.

Реализуя свои функции, полиция обязана взаимодействовать с Федеральной службой исполнения наказаний и в связи с этим оказывать содействие учреждениям и органам уголовно-исполнительной системы в осуществлении розыска и задержании лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в предписании срок. Полиция обязана во взаимодействии с органами исполнения наказания обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок при введении режима особых условий в исправительном учреждении.

Полиция обязана во взаимодействии с Федеральной службой войск национальной гвардии проводить мероприятия по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан.

При проверке условий хранения оружия и патронов в жилище граждан УУП выясняет: а) соответствие имеющегося оружия выданным лицензиям и разрешениям, а также хранящихся патронов видам и моделям зарегистрированного оружия; б) наличие соответствующего хранилища оружия; в) количество патронов у граждан, получивших оружие и патроны во временное пользование и указанных в разрешениях на хранение и ношение оружия[1].

[1] Сургутсков В. И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. М.: Кнорус, 2023. С. 166.

Кроме того, в местностях, в которых отсутствуют подразделения ТО Росгвардии, полиция обязана изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику, уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам. Полиция обязана проводить контрольный отстрел из гражданского и служебного огнестрельного оружия с нарезным стволом, за исключением вновь изготовленного оружия перед его реализацией, осуществлять в установленном порядке прием и хранение изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, осуществлять прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Полиция обязана при поступлении запроса от Федеральной службы войск национальной гвардии и ее территориальных органов предоставлять информацию в целях вынесения заключения о невозможности допуска к осуществлению частной охранной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности или заключения о невозможности допуска к осуществлению частной детективной деятельности в связи с повышенной опасностью нарушения прав и свобод граждан, возникновением угрозы общественной безопасности.

Полиция обязана взаимодействовать с органами Федеральной службы безопасности России по охране дипломатических представительств, консульских учреждений, иных официальных представительств иностранных государств, представительств международных организаций. Полиция осуществляет эти обязанности в объеме полномочий, закрепленных за специальными подразделениями по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств, действующих в соответствии с Типовым положением о подразделениях по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств ТО МВД России [1].

Полиция взаимодействует с Федеральной службой судебных приставов и ее территориальными органами по розыску гражданина – ответчика по гражданскому делу, а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам.

Полиция обязана оказывать содействие пограничным органам ФСБ России в проведении мероприятий по защите государственной границы РФ, участвовать в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима, обеспечивать по представлениям пограничных органов ФСБ России временное ограничение или воспрещение доступа граждан на отдельные

[1] Об утверждении Типового положения о подразделениях по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.05.2008 № 460. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

участки местности или объекты вблизи государственной границы РФ во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию РФ или при воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям государственной границы РФ.

В целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, обеспечения охраны общественного порядка полиция обязана оказывать содействие органам здравоохранения в доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации, участвовать совместно с органами здравоохранения в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и АПН, а также обязаны оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации и обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра.

Взаимодействуя с налоговыми органами, территориальными органами Фонда социального страхования РФ, полиция обязана направлять материалы для принятия по ним решения при выявлении обстоятельств, требующих совершения действий, отнесенных к полномочиям налоговых органов либо территориальных органов Фонда социального страхования РФ, в десятидневный срок со дня выявления указанных обстоятельств, а также передавать сведения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в порядке, установленном Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Полиция обязана предоставлять по межведомственным запросам органов государственной власти, органов местного самоуправления, предоставляющих государственные или муниципальные услуги, сведения о наличии у лица непогашенной или неснятой судимости, если для предоставления государственной или муниципальной услуги предусмотрено предоставление таких сведений или документа. Кроме этого, полиция обязана передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об АПН, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом заявителя в течение 24 часов. Информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

Важным элементом административно-правового статуса полиции являются ***права*** данного органа, которые позволяют полиции эффективно выполнять возложенные на нее обязанности по осуществлению административной деятельности.

Всю законодательно закрепленную систему прав полиции можно классифицировать на группы в соответствии с основными направлениями ее деятельности: 1) права, реализуемые при защите личности, общества, государства от противоправных посягательств: предупреждение и пресечение преступлений и АПН, обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения; 2) права, реализуемые при выявлении и раскрытии преступлений: производство дознания по уголовным делам, розыск лиц, производство по делам об АПН, исполнение административных наказаний; 3) права, реализуемые при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц; 4) права, реализуемые при осуществлении экспертно-криминалистической деятельности.

1. *Права, реализуемые при защите личности, общества, государства от противоправных посягательств: предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения*:

требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об АПН, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

осуществлять патрулирование населенных пунктов и общественных мест, при необходимости оборудовать контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

применять в процессе контроля (надзора) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений, применять

предусмотренные федеральным законом меры наблюдения за ходом социальной реабилитации этих лиц;

вносить в соответствии с ч. 2 ст. 158 УПК РФ обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и АПН;

объявлять физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, АПН, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения в порядке, определенном приказом МВД России от 4 марта 2020 г. № 119[1];

применять меру административного принуждения в виде доставления граждан, т. е. осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); право устанавливать личность гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом;

составлять протокол задержания гражданина при его задержании по основаниям, предусмотренным ст. 14 Федерального закона «О полиции»;

доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации;

доставлять по письменному заявлению граждан в медицинские организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции находящихся совместно с ними в жилище граждан в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу;

направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения

---

[1] О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или АПН, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об АПН, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, определенном Правилами направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших АПН, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 января 2015 г. № 37[1];

доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в ЦВСНП, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, определенном Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

осуществлять в порядке, установленном КоАП РФ, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения;

принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и

[1] Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 37. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта;

задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске;

временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения;

выдавать в установленном порядке разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения;

ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами;

запрещать эксплуатацию автомототранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах;

проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог;

проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются

данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об АПН;

проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;

обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность зданий, сооружений, помещений и иных объектов;

участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов РФ, а также в проверках плательщиков страховых взносов по запросам налоговых органов либо территориальных органов Фонда социального страхования РФ;

применять в период действия военного или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами «О чрезвычайном положении», «О военном положении» и Федеральным законом «О противодействии терроризму»;

получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать дактилоскопическую и геномную информацию;

использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции;

беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, – средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям;

проводить проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся специализированными организациями, участвующими в государственной регистрации транспортных средств, или изготовителями государственных регистрационных знаков транспортных средств;

выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах предписания и заключения;

пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий;

не допускать граждан в целях защиты их жизни, здоровья и имущества на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов.

2. *Права, реализуемые при выявлении и раскрытии преступлений: производство дознания по уголовным делам, розыска лиц, производство по делам об АПН, исполнении административных наказаний*:

вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об АПН, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

подвергать приводу в полицию граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову по расследуемому уголовному делу или делу об АПН;

запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об АПН, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об АПН, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях;

требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, АПН, место происшествия, если это необходимо для прове-

дения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, АПН, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, АПН, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

составлять протоколы об АПН, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об АПН, применять иные меры, предусмотренные законодательством об АПН;

производить в случаях и порядке, определенном УПК РФ, следственные и иные процессуальные действия;

проводить оперативно-разыскные мероприятия;

использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие сведения о сотрудниках органов внутренних дел, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках органов внутренних дел, содержащиеся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов;

производить при осуществлении оперативно-разыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия;

объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации;

формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, разыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах;

производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста;

привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству, устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консуль-

таций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы).

3. *Права, реализуемые при осуществлении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц*.

4. *Права, реализуемые при осуществлении экспертно-криминалистической деятельности*:

истребовать для проведения экспертиз по письменному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от организаций независимо от форм собственности предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз;

проводить исследования предметов и документов при наличии признаков подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния;

проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения.

§ 3. Обязанности и права сотрудников полиции

Сотрудником полиции является лицо, осуществляющее федеральную государственную службу, которая представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в органах внутренних дел. Их административно-правовой статус представляет собой юридически закрепленное в нормах федерального законодательства положение в многообразной системе общественных отношений, в рамках которых осуществляются установленные в ст. 2 Федерального закона «О полиции» основные направления деятельности полиции. Административно-правовой статус полицейского как индивидуального субъекта административной деятельности, где ключевыми элементами выступают обязанности и права.

К числу основных обязанностей сотрудника полиции, согласно ст. 27 Федерального закона «О полиции», относятся следующие:

знать и соблюдать Конституцию РФ, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение;

проходить в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, регулярные проверки знания Конституции РФ, законодательных и иных нормативных правовых актов в указанной сфере;

выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией);

выполнять приказы и распоряжения руководителей (начальников), отданные в установленном порядке и не противоречащие федеральному закону;

обращаться по служебным вопросам к своему непосредственному начальнику, а при необходимости – к прямому начальнику, поставив при этом в известность непосредственного начальника;

соблюдать при выполнении служебных обязанностей права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций;

соблюдать внутренний распорядок территориального органа, распорядок организации, входящей в систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в котторой он проходит службу;

поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего выполнения служебных обязанностей;

не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для выполнения служебных обязанностей;

представлять в порядке, установленном Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел РФ», сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства в день выхода из гражданства РФ или в день приобретения гражданства (подданства) иностранного государства;

соблюдать установленные Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел РФ» ограничения и запреты, связанные со службой в полиции, а также соблюдать требования к служебному поведению сотрудника полиции;

сообщать непосредственному начальнику о возникновении личной заинтересованности, которая может привести к конфликту интересов при выполнении служебных обязанностей, и принимать меры по предотвращению такого конфликта, а также уведомлять о каждом случае обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения.

Кроме приведенной системы обязанностей, возлагаемых на сотрудника полиции, он обязан независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток:

оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также гражданам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

в случае обращения к нему гражданина с заявлением о преступлении, об АПН, о происшествии либо в случае выявления преступления, АПН, происшествия принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, АПН, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления, АПН, места происшествия и сообщить об этом в ближайший ТО или подразделение полиции.

Другим значимым элементом административно-правового статуса, «сердцевиной» его правового положения в системе многообразных общественных отношений, в которых участвует сотрудник полиции, являются права, реализуемые им в процессе повседневной административно-служебной деятельности. Такими правами являются:

1) право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для эффективного и своевременного выполнения сотрудником полиции своих служебных обязанностей;

2) право на оплату труда и другие выплаты, которые определяются законодательством РФ и контрактом о прохождении службы в полиции, которое реализуется в порядке, определенном ст. 42 Федерального закона «О полиции», ст. 2 Федерального закона от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ[1] и приказом МВД России от 31 марта 2021 г. № 181[2];

3) право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений; в соответствии со ст. 21 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 (в редакции от 30 декабря 2020 г.) «О государственной тайне» допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну; согласие на частичные, временные ограничения их прав; письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий; определение видов, размеров и порядка предоставления социаль-

[1] О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 31.03.2021 № 181. Там же.

ных гарантий, предусмотренных указанным законом; ознакомление с нормами законодательства РФ о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение; принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну;

4) право на продвижение по службе в полиции, закрепленное ст. 11 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», в соответствии с которой сотрудник полиции при прохождении службы вправе на ознакомление с должностным регламентом (должностной инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности, с критериями оценки эффективности выполнения служебных обязанностей, показателями результативности служебной деятельности и условиями продвижения по службе в органах внутренних дел;

5) право на подготовку и дополнительное профессиональное образование, которое реализуется через систему профессиональной подготовки кадров МВД России, включающую в себя первоначальную подготовку, подготовку специалистов со средним профессиональным образованием, подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием, дополнительную профессиональную подготовку (повышение квалификации, профессиональная переподготовка, учебные сборы и стажировка), послевузовское профессиональное образование (адъюнктуры и докторантуры, создаваемые в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научных организациях МВД России), профессиональную служебную и физическую подготовку;

6) право на проведение по его заявлению служебной проверки в соответствии с Порядком проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях МВД России, утвержденным приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161;

7) право на государственную защиту жизни и здоровья, чести и достоинства сотрудника полиции и членов его семьи, а также принадлежащего ему и членам его семьи имущества от преступных посягательств в связи с выполнением служебных обязанностей, определяемые в соответствии с ч. 6 ст. 30 Федерального закона «О полиции», осуществляется в порядке, определенном Федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»;

Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток при обращении к нему гражданина с заявлением о преступлении, об АПН, о происшествии либо в случае выявления преступления, АПН, происшествия обязан принять меры по спасению гражданина, предотвращению и (или) пресечению преступления, АПН, задержанию лиц, подозреваемых в их совершении, по охране места совершения преступления,

АПН, места происшествия. В указанном случае сотрудник полиции имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

2) проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность и (или) подтверждающие их полномочия;

3) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям, а в исключительных случаях – транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в оказании медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, для отбуксировки с места ДТП поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, АПН, к месту происшествия;

4) требовать от лиц, подозреваемых в совершении преступления, АПН, оставаться на месте до прибытия представителей территориального органа или подразделения полиции либо представителей других правоохранительных органов, а также доставлять лиц, подозреваемых в совершении преступления, АПН, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение;

5) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие по основаниям и в порядке, установленном Федеральным законом «О полиции».

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «право», «обязанность», «право полиции», «обязанность полиции», «административно-правовой статус сотрудника полиции».

2. Классификация и краткая характеристика обязанностей полиции и сотрудника полиции.

3. Классификация и краткая характеристика прав полиции и сотрудника полиции.

4. Право полиции на доставление граждан.

5. Право полиции запрашивать и получать информацию.

6. Право полиции проверять документы у граждан в общественных местах.

Глава 4. ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

§ 1. Формы административной деятельности полиции

Понятие форм административной деятельности полиции. Основные критерии классификации

В общенаучном толковании «форма» органически связана с иной категорией такого же смысла, а именно – с «содержанием». В таком аспекте под формой понимается тот или иной вариант выражения содержания. Применительно к административной деятельности полиции форма является способом выражения ее государственно-правового содержания, т. е. всех тех качеств (прежде всего юридических), которые характеризуют ее как специфическую деятельность полиции.

Каждый орган исполнительной власти либо его представитель (должностное лицо) в силу закрепленной за ним компетенции имеет возможность действовать тем или иным образом в тех или иных конкретных ситуациях. Превращение такой возможности в реальность предполагает в обязательном порядке совершение ими определенных активных действий (например, принятие решения, рассмотрение и разрешение жалобы гражданина, осуществление регистрационных или контрольно-надзорных действий и т. п.). Подобные действия выражают содержание управленческих функций путем придания им того или иного варианта внешнего выражения. Только выраженные подобным образом они становятся реальным, работающим средством решения управленческих функций. Действия, совершаемые сотрудниками полиции, по своему характеру и назначению различны. Значит, должны быть различными и варианты их внешнего выражения. Особое значение при этом имеет тот факт, что в таком выражении прежде всего нуждаются те из них, в которых заключено непосредственное управляющее воздействие на соответствующий объект.

Форма административной деятельности полиции – это однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. Функции полиции представляют собой составные части (направления) внешней деятельности, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются.

Административная деятельность полиции может быть:

1) по характеру разрешаемых дел – регулятивной и юрисдикционной;

2) целенаправленности – внутренней (внутриорганизационной) и внешней (внешневластной);

3) способу выражения – словесной (письменной или устной) и конклюдентной.

Конклюдентные действия (от лат. *concludo* – заключать) – это косвенный способ выражения воли не в форме устного или письменного волеизъявления, а поведением, по которому можно сделать заключение о таком намерении (например, жесты).

В первых двух случаях административная деятельность представлена правовыми формами, поскольку в рамках данных видов деятельности принимаются решения, которые непосредственно влекут реализацию правовых норм, возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений. Они находят свое выражение в правовых актах управления – нормативных и индивидуальных.

Третий и четвертый виды являются необходимыми элементами управленческой деятельности, однако правовых последствий сами по себе не влекут, поэтому представлены неправовыми формами административной деятельности.

В зависимости от юридических последствий формы административной деятельности полиции принято делить на правовые и неправовые.

Правовые формы административной деятельности. По содержанию правовая форма подразделяется на а) на правоустановительную, в рамках которой принимаются нормативные акты управления; б) правоприменительную, в рамках которой принимаются индивидуальные акты управления. Данная классификация может быть использована для анализа форм административной деятельности полиции. Однако следует иметь в виду, что установление норм права как специфическая правовая форма деятельности органов управления характерна для органов внутренних дел в целом. Причем правоустановительная деятельность имеет в большей степени внутриведомственную направленность. Принимаемые нормативные акты адресуются преимущественно подчиненным органам, подразделениям, сотрудникам и являются важным средством реализации содержащихся в законах правил с учетом особенностей решаемых задач. По юридическим свойствам акты управления органов внутренних дел (полиции) подразделяются на нормативные и индивидуальные.

Нормативный правовой акт – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями уполномоченным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и неопределенный круг лиц (приказ, директива, положение, устав, инструкция, правила, наставление, концепция, административный регламент).

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, должны пройти государственную регистрацию в

структурных подразделениях Минюста России, после чего подлежат обязательному официальному опубликованию[1].

Особыми формами нормативных актов управления полиции являются: план единой дислокации нарядов[2], типовые планы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий[3], планы проведения рейдов (операций), план работы ТО МВД России на районном уровне на полугодие и др. В них на определенный период могут ставиться задачи всему или части личного состава ТО МВД России по месту и времени, излагаться формы взаимодействия между нарядами и службами, предписываться тактические приемы (общие) несения службы и т. п.

Правоприменительная форма – способ выражения административной деятельности полиции, направленной на регулирование в установленном процессуальном порядке поведения участников административно-правовых отношений путем вынесения правоприменительного акта, определяющего индивидуально-правовые последствия.

Правоприменительная деятельность полиции включает в себя как непосредственно принятие индивидуальных актов управления, так и осуществление иных юридически значимых действий без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия, например, составление различных служебных и процессуальных документов (рапорта по факту применения огнестрельного оружия, заключения по материалам служебной проверки, аттестации и т. п.). Как правило, перечисленные документы фиксируют юридически значимые действия, факты или акты правоприменения и могут повлечь за собой уже принятие управленческих решений в форме издания индивидуальных актов управления (например, постановления о назначении административного наказания).

Неправовые формы административной деятельности. К ним относятся организационные и материально-технические действия. В отличие от правовых форм административной деятельности полиции неправовые

---

[1] О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их регистрации: постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009. Там же.

[2] Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Там же.

[3] Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований: приказ Министерства спорта РФ от 26.11.2014 № 948. Там же.

формы сами по себе не влекут за собой возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений для лиц, к которым они обращены. Юридическим результатом этих форм является сам факт их осуществления.

Организационные мероприятия выражаются в подготовке и проведении служебных совещаний, инструктажей, организации взаимодействия между сотрудниками, подразделениями в целом между собой и гражданами (объединениями граждан), в обучении исполнителей, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций и др. Данные действия направлены на работу с личным составом подразделений и гражданами. В ходе этих организационных действий до адресата доводится необходимая управленческая информация, осуществляется непосредственное взаимодействие.

К материально-техническим действиям относятся такие операции, совершение которых является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, выдача табельного оружия либо специальных средств и т. п.).

Вместе с тем весьма широко в административной деятельности полиции используется устная словесная форма: устные приказы, указания, распоряжения, команды, наложение дисциплинарных взысканий.

Административная деятельность выражается также в конклюдентной форме при помощи определенных жестов, условных сигналов, движений, знаков, разметки и других действий, ясно выражающих решение субъекта административной деятельности. Таковыми являются, например, жесты инспектора ДПС ГИБДД, регулирующего движение транспорта и пешеходов, сигналы свистком, подаваемые сотрудником ППСП или ДПС, и т. п.

В большинстве случаев порядок осуществления перечисленных действий и операций урегулирован нормами права[1], а сами они входят в число служебных обязанностей сотрудников полиции. Поэтому за уклонение от совершения этих действий и операций, нарушение установленного порядка и правил их осуществления виновные могут быть привлечены к установленной законом ответственности (например, дисциплинарной).

Правоприменительная форма административной деятельность полиции. Потребность в правоприменении вытекает из природы полиции. Порождение государством конкретных отношений отличает правоприменительную деятельность от нормотворческой и иных форм административной

[1] См., например: Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

деятельности. В результате нормотворчества в механизм реализации полномочий полиции закладываются общие правила поведения, а субъекты правоприменения, в свою очередь, продолжают начатое нормотворчеством.

Административная правоприменительная деятельность полиции – властная, компетентная деятельность специально уполномоченных субъектов, направленная на регулирование в установленном процессуальном порядке поведения участников административно-правовых отношений путем вынесения правоприменительного акта, определяющего индивидуально-правовые последствия.

По своей юридической природе правоприменительная деятельность – это форма, которая носит изначально организующий характер. В качестве сущностных критериев определения правоприменительной деятельности полиции можно назвать следующие свойства:

1) имеет властный характер и осуществляется специальными субъектами;

2) направлена на установление, изменение или прекращение административно-правовых отношений;

3) осуществляется в установленном административно-процессуальном порядке;

4) завершается вынесением правоприменительного акта, определяющего индивидуально-правовые последствия.

Каждое из указанных свойств, находясь в единстве и взаимодействии, должно обладать конкретной определяющей социальной значимостью. Законодатель не только установил компетенцию полиции, но и указывает средства и способы властного воздействия, которые необходимы для эффективного осуществления поставленных задач.

Повелительный характер правоприменительной деятельности полиции проявляется: а) в праве компетентного органа или его должностного лица проводить волю государства; б) праве компетентного органа или его должностного лица принимать односторонние правоприменительные акты; в) обязательности правоприменительных актов; г) обеспечении принятых решений принудительной силой государства.

В административных правоприменительных актах, во-первых, реализуются внутренние и внешние функции полиции. Во-вторых, в них реализуется компетенция полиции, ее должностных лиц. Указанные субъекты могут принимать правоприменительные акты только по определенному кругу вопросов. В-третьих, административный правоприменительный акт не может быть охарактеризован как механическая информация о воле органа или должностного лица. Субъект правоприменения творчески формирует содержание акта таким образом, чтобы в нем сочетались интересы всех участников отношений с учетом воли законодателя. В-четвертых, наличие властных полномочий у полиции обеспечивает и властность издаваемых ими актов.

Административный правоприменительный акт сотрудника полиции – основанное на законе или подзаконном правовом акте квалифицированное действие, имеющее целью вызов определенных правовых последствий и выраженное в документально-оформленном конкретном юридически властном велении.

Основываясь на положениях ст. 2 и 10 Конституции РФ, по признаку субъекта в фактическом содержании правоприменительной деятельности следует выделить судебное правоприменение и правоприменительную деятельность государственных органов исполнительной власти, т. е. несудебное (административное) правоприменение. Несудебное (административное) правоприменение свойственно полиции и обусловлено набором административных правоприменительных производств. В данной форме правоприменительной деятельности различаются правонаделительное, административно-юрисдикционное и исполнительное производства.

Правонаделительные процедуры ориентированы на активное выполнение полицией своих полномочий, сопровождаемое принятием индивидуального конкретного решения. К ним можно отнести: 1) учредительное производство (создание нового подразделения или службы); 2) служебное (кадровое) производство; 3) разрешительное производство (выдача лицензий и разрешений); 4) регистрационное производство (регистрация граждан России по месту проживания или пребывания, транспортных средств и др.).

Административно-юрисдикционными считаются:

а) производство по делам об АПН;

б) производство по административным жалобам граждан и организаций;

в) дисциплинарное производство.

Определенную относительность классификации придает то обстоятельство, что производство по делам об АПН и производство по административным жалобам граждан и организаций могут быть только внешней направленности, а дисциплинарное производство предусматривает только внутреннее воздействие. Исполнительное производство включено в правоприменительную форму деятельности полиции, в первую очередь, в силу того, что отдельные виды мер административного наказания исполняются только ее подразделениями. Например, постановление судьи о лишении права управления транспортным средством или об административном аресте.

§ 2. Методы административной деятельности полиции

Понятие и критерии классификации методов административной деятельности полиции. Реализация полномочий сотрудников и подразделений полиции представляет собой совокупность известных юридической практике закономерностей и принципов, а также применяемых на их основе

методов властного воздействия на общественные отношения. Метод административной деятельности обязательно находит свое выражение в ее форме и представляет собой комплекс правовых средств, которые используются для осуществления функций, свойственных полиции.

Методы административной деятельности полиции – совокупность способов и средств, с помощью которых сотрудники полиции воздействуют на сознание и поведение лиц, с которыми им приходится вступать в правовые отношения в процессе осуществления возложенных на них служебных обязанностей.

Характерные черты методов административной деятельности полиции

1. Это специфические комплексы правовых средств (способов и приемов) властного воздействия на поведение физических и юридических лиц, выступающих участниками административно-правовых отношений.

2. Реализация методов административной деятельности имеет обязательное правовое обоснование и регламентацию.

3. Методы административной деятельности облекаются в определенные административно-правовые формы, посредством которых и находят свое юридически оформленное выражение. Например, они могут выражаться в разрешительных или регистрационных действиях.

4. Посредством методов административной деятельности полиция реализует предоставленные законодательством полномочия, т. е. решение возложенных на нее задач, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности, защитой прав физических и юридических лиц.

5. Содержание метода административной деятельности в каждом конкретном случае зависит от характера объекта властного воздействия (например, иностранный гражданин или лицо без гражданства, несовершеннолетний, водитель транспортного средства и т. д.).

6. Присутствие в методе административной деятельности трех основных способов юридического воздействия (дозволительного, разрешительного и запретительного), что обеспечивает универсальность и системность административно-правового регулирования.

Классификация методов административной деятельности полиции согласно их социальному назначению позволяет закрепить воспроизводимые неоднократно общественные отношения, способствует развитию новых позитивных и искоренению негативных общественных отношений. Традиционно все методы административной деятельности в зависимости от характера властного воздействия в административно-правовой науке объединяются в две большие группы: группу методов убеждения и группу методов принуждения. Указанные методы – это общие (универсальные) методы гос-

ударственного управления, характерные для исполнительной власти вообще, для всех сторон ее деятельности и в особенности для деятельности полиции.

Содержание административной деятельности полиции как структурного элемента исполнительной власти, согласно ст. 18 Конституции РФ, определяют права и свободы человека и гражданина. Административная деятельность – это властное воздействие системных образований и сотрудников полиции на поведение физических и юридических лиц, направленное на обеспечение исполнения общеобязательных правил, предусмотренных законодательством, и призванное, с одной стороны, регулировать права и законные интересы отдельных граждан, их объединений, а с другой – охранять и защищать их. При таком подходе в административной деятельности полиции можно выделить в зависимости от содержания методы административно-правового регулирования, административные контрольно-надзорные методы и юрисдикционные административно-правовые методы.

Целевую направленность регулятивного административного воздействия определяют разнообразные блага и ценности, составляющие законные интересы граждан, их объединений и государства. Целевая направленность контрольно-надзорной административной деятельности определяется выявлением соответствия утвержденных нормами права условий их реальному выполнению или соблюдению. Соответственно, целевая направленность юрисдикционного воздействия определяется разнообразными социальными факторами, которые способны причинить или причиняют вред общественным отношениям.

Методы административно-правового регулирования в деятельности полиции направлены на позитивное регулирование общественных отношений посредством предоставления физическим и юридическим лицам определенных субъективных прав (правового статуса) или оказания помощи физическим и юридическим лицам в реализации субъективных прав и обязанностей либо официального признания и стимулирования их поведения.

В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации[1] МВД России осуществляет следующие полномочия:

организует осуществление лицензирования отдельных видов деятельности;

организует регулярное информирование органов публичной власти регионального и местного уровня, граждан о своей деятельности; обеспечивает отчеты должностных лиц полиции перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ и перед гражданами;

---

[1] Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

организует кадровое обеспечение системы МВД России;

организует повышение квалификации и стажировку сотрудников полиции, включенных в список федерального кадрового резерва МВД России;

организует прием граждан, своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов;

организует работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов МВД России.

Властное формирование правового статуса физического или юридического лица применяется в тех случаях, когда возникновение у субъекта того или иного субъективного права возможно только посредством властного вмешательства должностных лиц полиции. Предоставление физическим и юридическим лицам субъективных прав может осуществляться подразделениями и сотрудниками полиции следующими способами и приемами: принятие приказа о назначении на должность или направлении в специальное образовательное учреждение для подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировки; прием экзаменов на право управления автомототранспортными средствами, трамваями, троллейбусами.

В процессе формирования правового статуса физического или юридического лица важную роль может играть использование метода убеждения. Этот метод состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм. Убеждение как метод административной деятельности на первый взгляд может казаться больше охранительным, нежели регулятивным. Однако учитывая, что основной целью этого воздействия является воспитание у граждан стойкой привычки правомерного поведения, в его содержании в первую очередь следует видеть регулятивный смысл.

Сущность убеждения состоит в том, что оно является методом воздействия на общественные отношения, а его содержание включает комплекс различных воспитательных и организационных мер воздействия на сознание людей, а через сознание – на их поведение. Среди мер убеждения воспитательного характера наиболее часто применяются разъяснение, обсуждение, критика, поощрение, демонстрация положительных примеров и многое другое, описываемое и реализуемое в понятиях и процедурах социальной психологии и педагогики. Выбор и использование перечисленных элементов всегда носит активный и творческий характер. К мерам, обеспечивающим нравственное и правовое воспитание, относятся:

а) воспитательная работа среди населения;

б) проведение профилактических бесед;

в) разъяснение законодательства (правовое информирование).

Правовое информирование – это организованный, комплексный процесс доведения сведений о праве и связанных с ним явлениях, осуществляемый в официальной и неофициальной

форме, до соответствующих адресатов, направленный на формирование у них знаний о конкретных правовых явлениях, способствующий реализации прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства.

Профилактическая беседа – разъяснение лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

Оказание помощи физическим и юридическим лицам в реализации субъективных прав и обязанностей заключается в том, что соответствующее структурное подразделение (служба) полиции в пределах своей компетенции оказывает содействие физическим и юридическим лицам в реализации принадлежащих им субъективных прав и в исполнении возложенных на них субъективных юридических обязанностей. Данный метод может осуществляться посредством следующих способов:

а) предоставление заинтересованным физическим и юридическим лицам официальной информации (например, в случае проведения оцепления (блокирования) участков местности полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения);

б) проведение в органах внутренних дел приема физических лиц и представителей юридических лиц с целью оказания помощи в реализации субъективных прав.

Метод официального подтверждения правового статуса физических и юридических лиц и фактов, определяющих его, может быть реализован следующими способами:

1. Государственная регистрация правового статуса. В соответствии с положениями Федерального закона «О полиции» проводятся государственная дактилоскопическая регистрация, государственная геномная регистрация, государственная регистрация транспортных средств, государственная регистрация по месту жительства или пребывания.

2. Государственная аккредитация физических и юридических лиц. Действия по аккредитации – это официальное удостоверение полицией факта соответствия физического или юридического лица обязательным требованиям, предъявляемым к реализации отдельных видов продукции, выполнению определенных видов работ и оказанию отдельных видов услуг. Обязательной государственной аккредитации подлежат лица, участвующие в проведении крупных спортивных или общественно-политических мероприятий (корреспонденты, работники общественного питания, сотрудники полиции, непосредственно задействованные в проведении мероприятий, и т. п.).

Стимулирование в административной деятельности позитивного поведения физических и юридических лиц заключается в официальном поощрении от имени государства физических и юридических лиц, активно участвующих в решении актуальных социальных задач. Данный метод реализуется с использованием способов морального и материального стимулирования.

Моральное и материальное стимулирование применяется в отношении граждан, активно участвующих в охране общественного порядка, и в отношении сотрудников полиции, образцово исполняющих свои служебные обязанности.

Система мер поощрения многообразна. Она включает государственные награды (ордена, медали, почетные звания), ведомственные медали и знаки, другие виды поощрений. За образцовое исполнение обязанностей и достигнутые высокие результаты в службе для сотрудников органов внутренних дел Положением о службе в ОВД предусматриваются следующие виды поощрений: объявление благодарности; выдача денежной премии; награждение ценным подарком; занесение в книгу почета, на доску почета; награждение почетной грамотой; награждение нагрудным знаком; награждение личной фотографией сотрудника, снятого у развернутого знамени органа внутренних дел; награждение именным оружием; досрочное присвоение очередного специального звания; присвоение специального звания на одну ступень выше звания, предусмотренного по занимаемой штатной должности.

За образцовое выполнение служебного долга сотрудники, прослужившие в полиции не менее десяти лет, могут быть награждены почетным знаком «Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации». За мужество и отвагу, проявленные при исполнении служебного долга, другие особые заслуги сотрудники полиции могут быть представлены к награждению государственными наградами РФ, в частности:

за самоотверженность, мужество и отвагу, проявленные при спасении людей, охране общественного порядка, в борьбе с преступностью, во время стихийных бедствий, пожаров, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств, а также за смелые и решительные действия, совершенные при исполнении служебного долга в условиях, сопряженных с риском для жизни, – орденом Мужества;

за содействие органам внутренних дел РФ в их работе по охране общественного порядка – медалью «За отличие в охране общественного порядка».

К наиболее распространенным методам административно-правового регулирования относятся согласование и взаимодействие.

Согласование – это обсуждение и выработка несколькими субъектами административно-правового регулирования единого мнения по вопросам управления или получение от выше-

стоящего органа или иного заинтересованного в деле должностного лица согласия на совершение каких-либо организационных действий.

Взаимодействие – это согласование и осуществление действий не подчиненных друг другу субъектов административно-правового регулирования, совместно решающих какую-либо общую задачу путем совместного планирования и проведения мероприятий.

В соответствии со ст. 10. Федерального закона «О полиции» подразделения полиции при осуществлении своей деятельности оказывают содействие:

а) пограничным органам Федеральной службы безопасности РФ в проведении мероприятий по защите государственной границы, при обеспечении по представлениям пограничных органов временных ограничений или воспрещении доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи государственной границы;

б) органам здравоохранения при доставлении в медицинские организации по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и АПН; в осуществлении назначенной судом принудительной госпитализации лиц в медицинские организации, а также при обеспечении медицинским работникам безопасных условий для доступа к этим лицам и их осмотра;

в) судебным приставам в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов, при осуществлении розыска гражданина – ответчика по гражданскому делу, а также должника, имущества должника или розыска ребенка по исполнительным документам;

г) органам Федеральной службы безопасности РФ в порядке, установленном Правительством РФ, в охране дипломатических представительств, консульских учреждений.

Как взаимодействие следует рассматривать участие подразделений полиции в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации, а также создание и ведение единой информационной системы технического осмотра.

Административные контрольно-надзорные методы. В юридической литературе надзор отождествляется с функцией специальных государственных органов по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемой

в отношении не подчиненных юридических лиц и граждан. С этой точки зрения выделяют конституционный надзор, судебный надзор, прокурорский надзор, административный надзор. Административный надзор осуществляется путем наблюдения, выявления, патрулирования, посещения, проверок и иными путями.

Под административным надзором полиции, в частности, понимается особый вид исполнительно-распорядительной деятельности, для которого характерны следующие признаки: а) осуществляется при соблюдении специальных норм, правил, действующих в сфере полномочий органов внутренних дел; б) является функцией, обеспеченной широкими надведомственными полномочиями; в) осуществляется в отношении не подчиненных субъектов и не предполагает вмешательства в их оперативную повседневную деятельность.

Как способы контрольной (надзорной) деятельности полиции следует рассматривать:

проверку у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иных документов на совершение определенных действий или осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию;

осуществление в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых мероприятий личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств;

остановку транспортных средств, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения с целью проверки документов на право пользования и управления ими, документов на транспортные средства и перевозимые грузы, наличия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства;

предполетный досмотр пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты, который производится в целях обеспечения авиационной безопасности, охраны жизни и здоровья пассажиров, членов экипажей воздушных судов и авиационного персонала гражданской авиации, предотвращения возможных попыток захвата (угона) воздушных судов и других актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации преступных элементов, а также незаконного провоза оружия, боеприпасов, взрывчатых, отравляющих, легковоспламеняющихся и других опасных веществ и

предметов, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности[1].

Административные контрольно-надзорные методы в своем содержании предполагают применение сотрудниками полиции мер административно-предупредительного и пресекательного характера.

Административно-предупредительные меры – установленные законом способы, приемы и действия, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица и направленные на выявление и устранение нарушений норм права, регламентирующих общественные отношения в сфере безопасности, предупреждение (исключение возможности совершения) правонарушений, обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, а также на минимизацию вреда, который может быть причинен в результате противоправного поведения человека или при возникновении чрезвычайных ситуаций социального, природного или техногенного характера.

По целям применения данные меры можно подразделить на две подгруппы: меры, применяемые при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда; меры, применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений[2]. Они применяются сотрудниками полиции в соответствии с Федеральным законом «О полиции».

Меры, применяемые сотрудниками полиции, согласно Федеральному закону «О полиции», при возникновении угрозы общественной безопасности и безопасности личности для предотвращения возможного наступления вреда

1. Требование от граждан покинуть места совершения правонарушения или происшествия в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 13, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, АПН, обстоятельств происшествия, для сохранения следов противоправного деяния, для обеспечения безопасности граждан.

2. Внесение руководителям и должностным лицам организаций обязательных для исполнения представлений об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и АПН (п. 12 ч. 1 ст. 13).

---

[1] Перечень опасных предметов и веществ, запрещенных пассажирам и членам экипажей к перевозке в салонах гражданских воздушных судов // Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров: приказ Минтранса России от 25.07.2007 № 104. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Рыдченко К.Д., Худяков Е.Е. Административно-правовая защита полицией личности и общества от воздействия вредоносной информации: учеб.-метод. пособие. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. С. 60.

3. Осуществление личного досмотра граждан, досмотра находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, а также досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, метрополитене (п. 16 ч. 1 ст. 13).

4. Осуществление личного осмотра граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории проведения спортивных и социально-культурных мероприятий (п. 18 ч. 1 ст. 13) в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами мероприятий. В данном случае речь идет не только о внешнем (визуальном) осмотре (или обследовании) лиц и находящихся при них вещей, но и, например, об открытии сумок, пакетов в целях обнаружения запрещенных предметов и веществ.

5. Временное ограничение или запрет движения транспортных средств и пешеходов. В соответствии с п. 20 ч. 1 ст. 13 сотрудникам полиции предоставлено право временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов.

6. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов. В соответствии со ст. 16 полиция имеет право проводить по решению руководителя ТО МВД России или лица, его замещающего, оцепление (блокирование) участков местности: при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий и др.

Данная мера также может применяться, если это необходимо для предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом. При этом полицией принимаются меры к обеспечению нормальной жизнедеятельности населения.

7. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях; для задержания лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечения преступления; установления обстоятельств несчастного случая (ст. 15).

Меры, применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений:

1) осуществление надзора за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

2) участие в осуществлении надзора за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно (п. 26 ч. 1 ст. 12).

Меры административного пресечения – предусмотренные нормами административного права юридические способы и средства психического или физического воздействия, применяемые сотрудниками полиции для прекращения объективно противоправных уголовно или административно наказуемых деяний на месте и во время их совершения, путем прямого вмешательства в действия (деятельность) нарушителя.

Меры административного пресечения в зависимости от способа воздействия подразделяются на общие (обычные) и специальные (особые).

1. К мерам административного пресечения общего назначения прежде всего относится требование о прекращении преступления или АПН, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий полиции (п. 1 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»). Например, ст. 27.1 КоАП РФ установлено, что в целях *пресечения* АПН, установления личности нарушителя, составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об АПН и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять:

1) административное задержание – принудительное кратковременное ограничение свободы физического лица, совершившего АПН;

2) отстранение от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных п. 21 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» и ч. 1–5 ст. 27.12 КоАП РФ;

3) задержание транспортного средства (п. 21 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» и ч. 1, 3–5 ст. 27.13 КоАП РФ);

4) изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения (п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

2. К специальным мерам административного пресечения относятся: а) применение физической силы; б) применение специальных средств; в) применение огнестрельного оружия.

Отличительные черты, позволяющие выделить специальные меры административного пресечения в особую группу мер административного пресечения: необходимость применения данной группы мер, как правило, связана не только с самим фактом совершения правонарушения, но и с нежеланием правонарушителя подчиниться законным требованиям сотрудника по-

лиции; целью их применения является прекращение противоправного деяния; их применение имеет вынужденный характер, состоит в прямом физическом воздействии прежде всего на правонарушителя, связано с причинением боли, телесных повреждений, которые могут повлечь, особенно при применении огнестрельного оружия, смерть правонарушителя; применение данных мер регламентируется как административно-правовыми нормами, устанавливающими условия, основания и порядок их применения, так и нормами уголовного законодательства об обстоятельствах, исключающих преступность деяния.

Административно-юрисдикционные правовые методы представляют собой систему формально определенных способов и приемов, применяемых полицией в целях охраны и защиты законных интересов физических и юридических лиц от АПН. Юрисдикция как государственно-властная деятельность состоит в применении закона к юридическим конфликтам и принятии по ним правовых индивидуальных актов.

При этом юрисдикция органов внутренних дел имеет следующие особенности.

1. Основные юрисдикционные полномочия полиция реализует в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности. Такое положение обусловлено тем, что охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются важнейшими задачами полиции.

2. Масштаб охраняемых полицией общественных отношений обусловливает больший по сравнению с другими органами исполнительной власти объем юрисдикционных полномочий. К компетенции полиции относится более 500 составов АПН (ст. 23.3 КоАП РФ).

3. В системе юрисдикционных полномочий полиции имеет место определенная специализация. Для руководителей органов внутренних дел характерны универсальные юрисдикционные полномочия, в то время как другие сотрудники полиции имеют право принимать решения по строго определенной категории дел.

4. Особенностью административно-юрисдикционной деятельности полиции является и то, что кроме рассмотрения дел об АПН, на них возлагается обязанность по пресечению и процессуальному оформлению правонарушений.

В соответствии с КоАП РФ полицией могут быть назначены административные наказания гражданам и должностным лицам в виде предупреждения или административного штрафа в размере до пяти тысяч рублей.

Предупреждение – мера морального характера, выраженная в официальном порицании правонарушителя и применяемая за малозначительные проступки.

Административный штраф – денежное взыскание, налагаемое на лицо, совершившее административное правонарушение.

В целях реализации юрисдикционных полномочий полиции по своевременному рассмотрению дел об АПН и привлечению виновных к юридической ответственности сотрудникам полиции предоставлено право применять в рамках действующего закона меры обеспечения производства по делам об АПН, в состав которых входят: 1) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу; 2) меры, направленные на получение доказательств; 3) меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения. Обширная характеристика данного вида мер административного воздействия представлена в гл. 9 настоящего учебника.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «форма административной деятельности полиции», «конклюдентные действия», «нормативный правовой акт», «правоприменительная форма», «административная правоприменительная деятельность полиции», «административный правоприменительный акт сотрудника полиции», «методы административной деятельности полиции», «правовое информирование», «профилактическая беседа», «согласование», «взаимодействие», «административно-предупредительные меры», «меры административного пресечения», «предупреждение», «административный штраф».
2. Классификация форм административной деятельности полиции.
3. Виды нормативных правовых актов, утверждаемых приказами МВД России.
4. Отличия нормативных правовых актов от индивидуальных актов управления.
5. Классификация методов административной деятельности полиции.
6. Виды мер убеждения в административной деятельности полиции.
7. Виды мер принуждения в административной деятельности полиции.

Глава 5. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

§ 1. Задержание

Из всего спектра входящих в компетенцию полиции мер государственного принуждения законодатель в гл. 4 Федерального закона «О полиции» выделил те, что в значительной степени ограничивают права и свободы человека и гражданина, требуют соблюдения процедурной формы, а законность их применения подлежит особому внутриведомственному контролю: это задержание (ст. 14); проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории (ст. 15); вскрытие транспортного средства (ст. 15.1); оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов (ст. 16); формирование и ведение банков данных о гражданах (ст. 17). Особого внимания заслуживают эти меры и в рамках изучения административной деятельности полиции.

Задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица путем принудительного его водворения в специально охраняемое помещение и содержания там.

Согласно ч. 2 ст. 22 Конституции РФ до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Это требование универсально и может быть изменено в исключительных случаях федеральными конституционными законами.

Например, согласно ст. 31 и п. «ж» ст. 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» срок внесудебного задержания лиц, нарушивших правила комендантского часа, может составлять до 3 суток, а продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством РФ по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, продлевается на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца. В соответствии с п. 12 ч. 2 ст. 7 Федерального конституционного закона «О военном положении» срок задержания пролонгируется до 30 суток.

Среди мер государственного принуждения, повседневно применяемых полицией, задержание – одна из наиболее часто применяемых мер. Она применяется в рамках производства по уголовным делам (гл. 12 УПК РФ) и делам об АПН (ст. 27.3–27.6 КоАП РФ), а также в связи с иной административной деятельностью полиции. Отраслевое законодательство, регулирующее данные виды деятельности полиции, конкретизирует конституционные положения о задержании граждан с учетом специфики указанных видов деятельности и задач, которые призвана решать полиция в ходе их осуществления.

Согласно п. 1 ч. 2 с. 14 Федерального закона «О полиции» сотрудники вправе задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ. Следует отметить, что эффективность уголовного судопроизводства и производства по делам об АПН во многом обеспечивается своевременным задержанием лица, подозреваемого в совершении преступления или совершившего административный проступок.

Уголовно-процессуальное задержание подозреваемого – мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более *48 часов* с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. Продление данного вида задержания возможно до *72 часов* исключительно *в судебном порядке*.

Административное задержание – кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Срок административного задержания по общему правилу составляет *3 часа*, может быть продлен до *48 часов* в определенных КоАП РФ случаях.

Перечень категорий лиц, которых полиция может подвергнуть задержанию, содержится в ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции». По отраслевой принадлежности их можно разделить на следующие группы.

1. Задержание в порядке, предусмотренном *уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законодательством*:

1) лиц, *подозреваемых в совершении преступления*, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством РФ (п. 1 ч. 2 ст. 14);

2) лиц, *совершивших побег* из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 2 ч. 2 ст. 14);

3) *военнослужащих и граждан РФ, призванных на военные сборы*, подозреваемых в совершении преступления, – до передачи их военной полиции Вооруженных Сил РФ, командирам воинских частей или военным комиссарам (п. 6 ч. 2 ст. 14);

4) лиц, в отношении которых поступило *требование о выдаче*, – до передачи их иностранному государству (п. 13 ч. 2 ст. 14).

2. Задержание лиц, в отношении которых ведется производство по делам об АПН, в порядке, предусмотренном *законодательством об административных правонарушениях*:

1) *уклоняющихся от исполнения административного наказания* в виде административного ареста – до передачи их в места отбывания административного ареста (п. 3 ч. 2 ст. 14);

2) если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АПН или исполнения постановления по нему (п. 5 ч. 2 ст. 14).

3. Задержание в ином установленном законом порядке (*«полицейское» задержание*):

1) лиц, *находящихся в розыске*, – до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений (п. 4 ч. 2 ст. 14);

2) лиц, *уклоняющихся от исполнения* назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер (п. 7 ч. 2 ст. 14);

3) лиц, *уклоняющихся от следования* в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным законом (п. 8 ч. 2 ст. 14);

4) лиц, допустивших нарушение правил *комендантского часа*, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены федеральным конституционным законом (п. 9 ч. 2 ст. 14);

5) лиц, незаконно проникших либо *пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты*, – до выяснения личности, но на срок не более трех часов (п. 10 ч. 2 ст. 14); в случае если лицо проникло на соответствующий объект, в его действиях усматриваются признаки состава АПН, предусмотренного ст. 20.17 КоАП РФ, оно может быть задержано в административно-правом порядке; если же оконченный состав правонарушения отсутствует, применяется предусмотренное рассматриваемым пунктом правило;

6) лиц, предпринявших попытку *самоубийства* либо имеющих признаки выраженного психического расстройства и создающих своими действиями опасность для себя и окружающих, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства (п. 11 ч. 2 ст. 14);

7) лиц, совершивших *побег из психиатрического лечебного учреждения* или скрывающихся от назначенной судом недобровольной госпитализации в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение (п. 12 ч. 2 ст. 14).

Принудительные меры воспитательного воздействия – меры государственного принуждения, которые не являются наказанием и применяются к несовершеннолетним, совершившим преступление небольшой или средней тяжести, в целях их исправления. Могут быть назначены следующие принудительные меры воспитательного воздействия: а) предупреждение; б) передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа; в) возложение обязанности загладить причиненный вред; г) ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены судом лицам: а) совершившим деяния, предусмотренные статьями Особенной части УК РФ, в состоянии невменяемости; б) у которых после совершения преступления наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания; в) совершившим преступление и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости; г) совершившим в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающим расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

В случаях определения срока задержания через формулировку «до передачи…» он не должен превышать конституционно определенные лимиты. Согласно ч. 4 ст. 14 Федерального закона «О полиции» сроки всех указанных в ней видов задержания, за исключением административного, исчисляются с момента фактического ограничения свободы передвижения лица.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан назвать свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение, после чего сообщить причину и цель обращения, разъяснить ему причину и основания задержания, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина, в том числе его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения. В случае если предупреждение в создавшейся ситуации является невозможным (например, задерживаемое лицо находится в сильной степени опьянения) или неуместным (например, лицо захватило заложника или оказывает вооруженное сопротивление), данные действия выполняются сотрудником полиции позже, при появлении такой возможности.

Момент фактического задержания – момент производимого фактического лишения свободы передвижения лица, подозреваемого в совершении преступления.

Срок административного задержания, осуществляемого в рамках производства по делам об АПН, исчисляется с момента доставления лица для составления протокола об АПН в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ. В соответствии с ч. 4 ст. 27.5 КоАП РФ допускается исчисление срока административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, с момента его вытрезвления, однако в условиях отсутствия в территориальном органе МВД России специалиста-медика установление этого момента, а следовательно, и применение этой нормы невозможны.

Все задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы подвергаются личному осмотру в порядке, установленном ст. 27.7 КоАП РФ, а их транспортные средства – в соответствии со ст. 27.9 КоАП РФ. Задержанные подозреваемые и обвиняемые в совершении преступления могут быть подвергнуты личному обыску в соответствии со ст. 184 УПК РФ. Следует понимать, что перед водворением в помещение для задержанных у досматриваемых (обыскиваемых) изымаются не только предметы и орудия правонарушения, а также изъятые и ограниченные в гражданском обороте предметы и вещества, но и все иные объекты, с использованием которых возможно причинить вред себе или третьим лицам.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях под охраной, в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством РФ[1].

В соответствии с ч. 7 ст. 14 Федерального закона «О полиции» задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции, который обязан сообщить родственникам или иным лицам следующие сведения: должность, звание, фамилию лица, сделавшего

[1] О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время: постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301. Там же; Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627. Там же.

уведомление; информацию о факте задержания; информацию о месте содержания задержанного (наименование и адрес органа внутренних дел, который произвел задержание). Однако в ряде случаев лица, задержанные полицией, могут в интересах следствия и отправления наказания быть лишены права на телефонный звонок (пп. 2, 3, 4, 7, 8, 12 ч. 2 Федерального закона «О полиции»). Об уведомлении делается отметка в протоколе задержания.

При задержании несовершеннолетнего незамедлительно уведомляются его родители или иные законные представители. О задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании сотрудников органов внутренних дел – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

Полиция обязана принимать при необходимости меры по оказанию задержанному лицу первой помощи[1], а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности (ч. 12 ст. 14 Федерального закона «О полиции»).

О задержании составляется протокол, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близкого родственника (родственника) или близкого лица задержанного. Протокол подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается либо по объективным причинам не может подписать протокол, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу. Процессуально оформлен должен быть каждый факт задержания, а информация о задержанном внесена в реестр лиц, подвергнутых задержанию[2].

§ 2. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории

Статья 25 Конституции РФ гласит: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». В связи с этим даже прибывшим в жилое помеще-

[1] Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25.05.2011 № 408. Там же.

ние по заявлению граждан сотрудникам полиции рекомендуется незамедлительно получить письменное согласие на нахождение в этом помещении. В противном случае полицейский обязан будет по первому требованию находящегося в помещении лица его покинуть.

В целях наиболее эффективной защиты вышеуказанного конституционного права наряду с уголовной ответственностью за его нарушение (ст. 139 УК РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ[1]) законодатель, в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О полиции», возложил на полицию обязанность по его соблюдению и конкретизировал основания и порядок ограничения данного права граждан.

Так, ч. 2 ст. 15 Федерального закона «О полиции» предоставляет сотруднику полиции право входить в жилые помещения помимо воли проживающих там граждан исключительно в случаях и порядке, которые установлены федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О полиции» и другими федеральными законами. Помимо Федерального закона «О полиции», подобные случаи предусмотрены п. 12 ч. 2 ст. 7 и п. 8 ч. 2 ст. 14 Федерального конституционного закона «О военном положении», п. «г» ст. 12 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», ст. 12 и ч. 5 ст. 165 УПК РФ, п. 11 ч. 3 ст. 11 Федерального закона «О противодействии терроризму», ст. 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», п. 3 ч. 2 ст. 12 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Федеральный закон «О полиции» достаточно четко определил основания для проникновения жилые и иные помещения, на земельные участки граждан и организаций (за исключением помещений, земельных участков и территорий дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств) против воли последних.

Проникновение – доступ сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории вопреки или по воле собственников или проживающих в помещениях лиц, осуществленный как технологически предусмотренным способом (через двери, ворота, въезды), так и иным способом (через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные инженерно-технические системы и т. д.), в том числе сопряженным с повреждением имущества граждан.

Проникновение может осуществляться в любое время суток независимо от присутствия собственников и уполномоченных ими лиц при возникновении следующих обстоятельств:

---

[1] Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или общественной безопасности при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях;

2) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

3) для пресечения преступления;

4) для установления обстоятельств несчастного случая.

Во всех вышеуказанных случаях неповиновение и иное противодействие со стороны граждан сотрудникам полиции, реализующим предоставленное им право проникать в жилые и иные помещения, влечет установленную законом ответственность и предоставляет полицейским право на применение физической силы, специальных средств и даже огнестрельного оружия.

Сотрудник полиции, осуществляющий проникновение в жилое помещение, *обязан*: а) перед тем как войти в жилое помещение, уведомить находящихся там граждан об основаниях вхождения, за исключением случаев, когда промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции или может повлечь иные тяжкие последствия; б) при проникновении в жилое помещение помимо воли находящихся там граждан использовать безопасные способы и средства, с уважением относиться к чести, достоинству, жизни и здоровью граждан, не допускать без необходимости причинения ущерба их имуществу; в) не разглашать ставшие известными ему в связи с проникновением в жилое помещение факты частной жизни находящихся там граждан.

Конфиденциальным характером обладает любая информация о частной жизни лица, поэтому она для сотрудников полиции относится к сведениям ограниченного доступа. Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера. В понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если не носит противоправный характер[1].

---

[1] Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Супруна Михаила Николаевича на нарушение его конституционных прав статьей 137 Уголовного кодекса Российской Федерации: определение Конституционного Суда РФ от 28.06.2012 № 1253-О. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Об осуществленном проникновении в жилое помещение сотрудник полиции *обязан сообщить*:

1) непосредственному начальнику и в течение 24 часов представить рапорт о факте проникновения в жилое помещение;

2) собственнику этого помещения и (или) проживающим там гражданам в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения, если такое проникновение было осуществлено в их отсутствие;

3) прокурору в письменной форме в течение 24 часов с момента проникновения, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок уведомления.

Помимо этого, о каждом случае проникновения сотрудника полиции в нежилое помещение или на земельный участок при обстоятельствах, указанных в ч. 4 ст. 15 Федерального закона «О полиции», в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента проникновения в порядке, установленном МВД России[1], информируется собственник нежилого помещения или земельного участка либо его законный представитель, если такое проникновение было осуществлено в его отсутствие.

Проникнув на территорию или в помещение, сотрудник полиции обязан принять меры по недопущению доступа на них посторонних лиц и по охране находящегося там имущества. Это возможно сделать как посредством имеющихся запирающих устройств, так и с использованием любых подручных средств. Неповиновение третьих лиц законному требованию сотрудника полиции покинуть помещение или территорию образует состав АПН, предусмотренного ст. 19.3 КоАП РФ.

§ 3. Вскрытие транспортного средства

Наличие правового пробела в части отсутствия у сотрудников полиции однозначно закрепленных в законодательстве РФ полномочий на проникновение в транспортное средство было очевидно большинству специалистов на протяжении всей истории существования российской милиции, а потом и полиции. Наибольшую остроту эта проблематика приобрела после принятия Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках

[1] Об утверждении Порядка информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции: приказ МВД России от 25.05.2020 № 369. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

национальной гвардии Российской Федерации»[1], согласно ст. 11 которой сотрудники Росгвардии получили право производить вскрытие транспортного средства, а законопроект, наделявший полицию аналогичными полномочиями, остался на рассмотрении в Государственной Думе РФ. В подобной обстановке складывалось впечатление, что полиция умышленно ограничивается в возможностях пресекать правонарушения, требующие принудительного проникновения в транспортные средства. Только в декабре 2021 г. в Федеральный закон «О полиции» была введена ст. 15.1 «Вскрытие транспортного средства»[2].

Транспортные средства – устройства, предназначенные для перевозки физических лиц, грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, животных или оборудования, установленных на указанных транспортных средствах устройств, в значениях, определенных транспортными кодексами и уставами.

В соответствии с ч. 1 рассматриваемой статьи *основаниями вскрытия полицией транспортного средства* являются:

1) *спасение жизни* граждан;

2) обеспечение безопасности граждан или общественной безопасности *при массовых беспорядках и чрезвычайных ситуациях*;

3) *задержание лиц*, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;

4) *пресечение преступления*;

5) *применение мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении*, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии опьянения;

6) проведение *осмотра транспортного средства и (или) груза*, если имеются основания полагать, что в транспортном средстве находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;

7) проверка сообщения об угрозе *террористического акта*;

8) установление обстоятельств *несчастного случая*.

Перед вскрытием транспортного средства сотрудник полиции называет свои должность, звание, фамилию, предъявляет по требованию собственника либо иного законного владельца транспортного средства или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупреждает о

---

[1] О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О внесении изменений в Федеральный закон «О полиции»: федер. закон от 21.12.2021 № 424-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

своем намерении, разъясняет причину и основания вскрытия транспортного средства, а также возникающие в связи с этим права и обязанности граждан, за исключением случаев, если промедление создает угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и (или) при необходимости незамедлительного пресечения преступления или АПН либо преследования совершивших их лиц. О вскрытии транспортного средства не позднее 24 часов с момента вскрытия информируется собственник транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Полиция в отсутствие собственника или иного законного владельца вскрытого транспортного средства обеспечивает недопущение доступа посторонних лиц в транспортное средство.

§ 4. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов

Согласно ст. 27 Конституции РФ, ст. 1 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О полиции», а также федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.

Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов – мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определенному рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, транспортных средств, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования).

Для осуществления указанных мероприятий используются специализированные наряды полиции.

Контрольно-пропускной пункт – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении массовых мероприятий, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других чрезвычайных обстоятельств.

Заслон – наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.

Полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов по решению руководителя ТО МВД России или лица, его замещающего:

1) при *ликвидации последствий* аварий, катастроф природного и техногенного характера и других *чрезвычайных ситуаций*, при проведении *карантинных мероприятий* во время эпидемий и (или) эпизоотий;

2) при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению *массовых беспорядков* и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;

3) при *розыске лиц*, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;

4) при преследовании лиц, *подозреваемых* в совершении преступления;

5) при проведении *контртеррористической операции*, проверке сведений об обнаружении взрывчатых веществ или взрывных устройств либо ядовитых или радиоактивных веществ;

6) при проведении мероприятий, направленных на *обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных*, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление;

7) при необходимости *предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан*, которые не могут быть защищены иным способом.

При оцеплении (блокировании) территорий может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и общественного порядка, проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, АПН, места происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

В границах оцепления (блокирования) полиция может осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр транспортных средств и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для осмотра транспортное средство и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования), а также въезд или выезд транспортного средства до снятия оцепления (блокирования).

При осуществлении оцепления (блокирования) территорий, жилых помещений, строений и других объектов полиция принимает меры по обеспечению нормальной жизнедеятельности населения, разъясняет гражданам наиболее удобные в создавшейся обстановке маршруты передвижения.

Нарушение предписаний (ограничений и запретов) сотрудника полиции, осуществляющего оцепление (блокирование) местности, может повлечь административную ответственность за неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (ст. 19.3 КоАП РФ), за несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками (ст. 12.16 КоАП РФ), а в соответствующих случаях и иные виды юридической ответственности.

§ 5. Формирование и ведение банков данных о гражданах

Отнесение данной меры к административному (государственному) принуждению достаточно условно, так как некоторые категории перечисленных в ст. 17 Федерального закона «О полиции» персональных данных получаются и обрабатываются на основании добровольного согласия или даже по инициативе носителей этих данных. Полиция имеет право обрабатывать данные о гражданах, необходимые для выполнения возложенных на нее обязанностей, с последующим внесением полученной информации в банки данных о гражданах. Формирование и ведение таких банков данных осуществляются в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ[1].

Внесению в банки данных подлежит следующая информация:

1. *О лицах, причастных к совершению преступлений (общественно опасных деяний) и (или) административных правонарушений*: 1) подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления; 2) осужденных за совершение преступления; 3) которые совершили преступление или общественно опасное деяние и в отношении которых судом применены принудительные меры медицинского характера; 4) в отношении которых вынесено постановление о прекращении уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием; 5) несовершеннолетних, освобожденных от уголовной ответственности либо освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; о несовершеннолетних, совершивших правонарушения и (или) антиобщественные действия, об их родителях или иных законных представителях, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними; 6) в отношении которых применен акт о помиловании или акт об амнистии; 7) совершивших АПН; 8) объявленных в розыск; 9) состоящих на профилактическом учете; 10) в отношении которых заведены дела

[1] См.: О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ. Тм же; Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Там же.

оперативного учета; 11) реабилитированных; 12) об иностранных гражданах и о лицах без гражданства, в отношении которых принято решение о депортации или об административном выдворении; 13) ходатайствующих о реализации обязательств в рамках международных договоров РФ о реадмиссии; 14) подлежащих экстрадиции; 15) о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

2. *О лицах, являющихся или имеющих возможность стать потерпевшими:* а) в отношении которых совершено преступление; б) пропавших без вести; в) находящихся в беспомощном состоянии и неспособных по состоянию здоровья или возрасту сообщить сведения о себе; г) подлежащих государственной защите.

3. *О лицах, допущенных к эксплуатации источников повышенной опасности, ограниченно оборотоспособным предметам, веществам, объектам и подлежащим лицензированию видам деятельности*: 1) владельцах транспортных средств; 2) получивших водительское удостоверение; 3) ходатайствующих о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан РФ за пределами территории РФ.

4. *О лицах, прошедших государственную дактилоскопическую или геномную регистрацию.*

5. *О гражданах РФ, участвующих в паспортно-регистрационных процедурах:* а) зарегистрированных и снятых с регистрационного учета по месту пребывания или месту жительства в пределах РФ; б) получивших паспорт гражданина РФ, удостоверяющий личность гражданина РФ на территории РФ или за пределами территории РФ, в том числе содержащий электронный носитель информации; в) несовершеннолетних гражданах РФ, в отношении которых подано заявление о несогласии на выезд из РФ; г) уведомивших о наличии у них гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства; д) которым предоставлен статус вынужденного переселенца или продлен срок действия такого статуса.

6. *Об иностранных гражданах и лицах без гражданства*: 1) ходатайствующих об участии в Государственной программе по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом; 2) ходатайствующих об оформлении приглашения на въезд в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, и о лицах, получивших

такое приглашение; 3) прибывших на территорию РФ в экстренном массовом порядке; 4) въехавших на территорию РФ или покинувших территорию РФ; 5) поставленных на миграционный учет в РФ; 6) в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в РФ, а также в отношении которых принято решение о неразрешении (разрешении) въезда на территорию РФ; 7) оформивших миграционные карты; 8) получивших визу или продливших срок ее действия; 9) получивших документ на право проживания в РФ или продливших срок его действия; 10) получивших документ на право осуществления трудовой деятельности в РФ или продливших срок его действия; 11) ходатайствующих о признании беженцем и о предоставлении временного убежища на территории РФ; 12) в отношении которых приняты решения об изменении гражданства; 13) которым продлен или сокращен срок пребывания на территории РФ; 14) в отношении которых составлено заключение об установлении личности; 15) получивших временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ.

Помимо этого, в определенном совместно с Росгвардией порядке полиции предоставляется доступ к банкам данных о лицах, получивших удостоверение частного *охранника*, частного *детектива*, а также о лицах, владеющих *оружием*.

Содержащаяся в банках данных полиции информация предоставляется государственным органам и их должностным лицам только в случаях, предусмотренных федеральным законом и (или) международными договорами РФ. Информация о владельцах транспортных средств предоставляется в порядке, установленном МВД России[1], по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем АПН. Информация о первичной выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина РФ на территории РФ, предоставляется Пенсионному фонду РФ в порядке, определяемом МВД России[2]. Информация о лицах, осужденных за совершение преступления и совершивших АПН, предоставляется по запросам органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и их должностных лиц в отношении лиц, которые в соответствии с законодательством РФ о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях являются организаторами публичного мероприятия.

---

[1] Об утверждении Порядка предоставления содержащейся в банках данных информации о владельцах транспортных средств по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонарушении: приказ МВД России от 11.09.2018 № 586. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Порядка предоставления Пенсионному фонду Российской Федерации информации о первичной выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 31.03.2020 № 196. Там же.

Полиция обеспечивает защиту информации, содержащейся в банках данных, от неправомерного и случайного доступа, уничтожения, копирования, распространения и иных неправомерных действий; возможность ознакомления гражданина с содержащейся в банках данных информацией, непосредственно затрагивающей его права и свободы.

Персональные данные – любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Обработка персональных данных – любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Обработка персональных данных осуществляется в соответствии с требованиями, установленными законодательством РФ в области персональных данных[1]. Персональные данные, содержащиеся в банках данных, подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «задержание», «принудительные меры воспитательного воздействия», «принудительные меры медицинского характера», «транспортные средства», «контрольно-пропускной пункт», «заслон», «персональные данные», «обработка персональных данных».

2. Отличия задержания граждан в уголовно-процессуальном и административно-процессуальном порядке.

3. Сроки задержания и порядок их исчисления. Момент фактического задержания.

4. Понятие и основания проникновения сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

5. Понятие и основания оцепления (блокирования) территорий, жилых помещений, строений и других объектов.

[1] Пешкова (Белогорцева) Х.В., Ротко С.В., Рыдченко К.Д. и др. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Специально для справ.-правовой системы «Гарант», 2021.

Глава 6. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

§ 1. Правовое регулирование применения полицией специальных мер административного пресечения

Принуждение выступает основополагающим методом административной деятельности полиции. Профессором А.И. Каплуновым справедливо отмечено, что в соответствии с принятой в науке административного права классификацией мер административного принуждения, в основу которой положен способ и цели обеспечения правопорядка, применение оружия (а равно физической силы и специальных средств) отнесено к мерам административного пресечения[1]. Пресечение противоправных действий является наиболее ярким и исторически присущим способом реализации правоохранительной деятельности.

Понятие административного принуждения еще в начале XX в. А.И. Елистратов сформулировал как «возможность для администрации (полиции) прибегнуть к принудительным мерам по собственному почину, без предварительного судебного постановления»[2]. Его современник И.Т. Тарасов отмечал, что «в принуждении заключается крайнее средство, которым располагает полиция, и принуждением наиболее легко и часто могут быть нарушены существеннейшие права граждан». В связи с этим им были сформулированы так называемые «переходные моменты», реализация которых обеспечивает применение принуждения только в крайних случаях и обеспечивает переход от устного распоряжения к силовому действию: приказание, приказание с угрозой исполнения «приказываемого на счет обязанного», приказание с угрозой наказания, приказание с угрозой физического принуждения[3].

По дореволюционному российскому законодательству полицейские и жандармские чины могли «употреблять в дело» оружие: когда на них произведено вооруженное нападение; когда нападение было невооруженное, но совершенное несколькими лицами и не было другого способа отразить это нападение; для обороны других лиц от нападения, угрожающего жизни, здоровью или личной свободе; при задержании преступника, когда он будет препятствовать этому насильственными действиями или когда невозможно

---

[1] Каплунов А.И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика. СПб: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та МВД России, 2018. С. 13.

[2] Российское полицейское (административное) право: конец XIX – начало XX века: хрестоматия / сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 1999.

[3] Тарасов И.Т. Очерк науки административного права. М.: Товарищество «Печатня С.П. Яковлева», 1897.

будет преследовать или настичь убегающего; при побеге арестанта, когда нельзя его настичь или же когда он противится задержанию насильственными действиями. О каждом факте применения оружия «должно быть немедленно доложено ближайшему начальству»[1].

Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия, специальных средств и физической силы является разновидностью административного принуждения, относится к группе мер административного пресечения. Теорией административного права данные меры объединяются в институт специальных мер административного пресечения (далее – СМАП)[2], в котором представлены условия, основания и порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Правовой основой применения СМАП выступают нормы гл. 5 Федерального закона «О полиции», которые закрепляют право на применение (ст. 18); порядок применения (ст. 19); запреты и ограничения, связанные с применением специальных средств (ст. 22); основания и порядок применения физической силы (ст. 20), специальных средств (ст. 21) и огнестрельного оружия (ст. 23); гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции (ст. 24). Данные правомочия сотрудников полиции напрямую соотносятся с положениями, закрепленными в международных правовых актах[3].

В особых условиях порядок применения полицией СМАП может определяться иными законодательными и подзаконными актами. Например, в ст. 35 Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»[4] целями применения оружия сотрудниками органов внутренних дел, привлеченных к охране государственной границы, могут являться: отражение вооруженного вторжения на территорию РФ;

---

[1] Лесовик И.В. и др. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2016.

[2] См., например: Бочаров С.Н., Дорошенко О.М. Специальные меры административно-правового пресечения в правоприменительной практике полиции при противодействии правонарушениям несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 18–23; Каранкевич А.И., Барташ В.А., Трифонов В.В., Шкаплеров Ю.П. Компетентностная модель деятельности сотрудников ОВД при реализации специальных мер административного пресечения // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 2. С. 133–138.

[3] Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17.12.1979 № 34/169; Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа – 7 .сентября 1990 г., Гавана). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[4] О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1. Там же.

предотвращение попыток угона за границу воздушных, морских, речных судов и других транспортных средств без пассажиров.

В рассматриваемой сфере имеют непосредственное применение предусмотренные УК РФ обстоятельства, исключающие преступность деяния: необходимая оборона (ст. 37); причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38); крайняя необходимость (ст. 39). Положения этих норм нашли судебное толкование в Постановлении Пленума Верховного суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19[1]. Особо следует подчеркнуть, что при наличии обстоятельств, исключающих преступность деяния, сотрудник полиции вправе использовать любые подручные средства и применять иное не состоящее на вооружении полиции оружие, пренебречь запретами и ограничениями на применение СМАП.

Под *условиями* применения сотрудниками полиции СМАП понимаются законодательно установленные обстоятельства, от которых зависят конкретные действия сотрудника полиции перед применением, в момент и после применения им физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. К их числу относятся следующие условия.

1. *Прохождение специальной подготовки, а также периодических проверок на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением СМАП.* Сотрудник полиции обязан проходить первоначальную подготовку перед получением доступа к специальным средствам и огнестрельному оружию, а также ежегодно подтверждать профессиональные знания на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением СМАП. В период обучения по программам профессиональной подготовки сотрудникам полиции табельное оружие не выдается и они не привлекаются к выполнению профессиональных задач, связанных с возникновением угрозы для жизни. Сотрудник, получивший неудовлетворительную оценку по программе обучения, отстраняется от выполнения обязанностей, связанных с возможным применением СМАП, и проходит внеочередную аттестацию на соответствие замещаемой должности. Для сотрудников полиции, которые смогут применять в практических условиях световые и акустические специальные средства, а также средства разрушения преград, формируется специальная программа профессиональной подготовки, по успешном завершении которой сотруднику выдается специальное удостоверение. Допуск к работе с такими специальными средствами дополнительно подтверждается сотрудником полиции не реже одного раза в два года[2].

---

[1] О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.09.2012 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств : приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп.

Основанием для закрепления за сотрудником полиции огнестрельного оружия служит направленный на имя руководителя ТО МВД России рапорт[1]. При положительном решении вопроса за сотрудником на все время службы в данном органе приказом закрепляется только табельное оружие (как правило, пистолет) и боеприпасы к нему. Специальные средства, кроме особых категорий (световые, акустические), не подлежат конкретному закреплению. В приказе указывается право сотрудника на хранение и ношение оружия (постоянное или временное) в период исполнения служебных обязанностей. Сотруднику полиции выдается служебное удостоверение, которым подтверждается право ношения и хранения оружия и боеприпасов. Одновременно сотруднику вручается карточка-заместитель на закрепленное оружие, которую он использует при получении оружия в дежурной части ОВД, заступая на службу.

2. *Наличие правовых оснований для применения* СМАП *и соблюдение нормативного порядка их применения.*

3. *Учет ограничений и запретов на применение специальных средств и огнестрельного оружия.*

Специальные средства запрещено применять в отношении:

1) женщин с видимыми признаками беременности;

2) лиц с явными признаками инвалидности;

3) малолетних лиц (до 14 лет).

Помимо этого, *запрещено применение*:

а) *любых специальных средств* – при пресечении незаконных публичных мероприятий ненасильственного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций;

б) *палок специальных* – в части нанесения человеку ударов по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;

в) *водометов* – при температуре воздуха ниже нуля градусов по Цельсию;

г) *средств принудительной остановки транспорта* – в отношении транспортных средств, предназначенных для перевозки пассажиров (при наличии пассажиров); транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, а также в отношении мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов; на горных дорогах или участках дорог с ограниченной видимостью; на железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;

---

[1] Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.01.2009 № 13. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

д) *специальных окрашивающих средств* – без согласия собственника объекта, на котором они устанавливаются, или уполномоченного им лица.

В состоянии крайней необходимости и необходимой обороны законодатель допускает отступление сотрудника полиции от запретов и ограничений на применение специальных средств.

Огнестрельное оружие запрещается применять в отношении:

1) женщин;

2) лиц с явными признаками инвалидности;

3) несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Помимо того, сотруднику полиции запрещено применять огнестрельное оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица. Данная норма имеет расширительное толкование и вызывает в рамках правоприменительной деятельности полиции существенные затруднения. Законом не определены оценочные показатели «значительности скопления граждан», в связи с чем, неумышленное причинение вреда в результате рикошета пули или иного форс-мажорного обстоятельства может быть интерпретировано как нарушение законности сотрудником полиции.

4. *Соразмерность причиненного вреда имевшейся угрозе и своевременность применения СМАП.* Применение СМАП должно соответствовать сложившейся на месте происшествия обстановке, характеру нападения или иного противоправного деяния, численности правонарушителей или нападающих. Важно понимать, что никаких ограничений, кроме принципа соразмерности, в отношении физической силы законом не предусмотрено. Запреты на применение специальных средств и огнестрельного оружия в отношении отдельных категорий граждан, указанных выше, не распространяются на случаи оказания ими вооруженного сопротивления[1], совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.

5. *Отсутствие сомнений и категорическая убежденность в объекте применения СМАП, а также полная объективность в оценке обстановки*, послужившие основанием для их применения. Превышение сотрудником полиции полномочий по причине переоценки факторов угроз при применении СМАП влечет дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

---

[1] По действующему законодательству, вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых может быть причинен тяжкий вред здоровью или смерть.

§ 2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Целью реализации порядка применения СМАП является устранение (сокращение) криминальной угрозы, сохранение жизни, здоровья и имущества широкого круга субъектов, поддержание правопорядка и законности по широкому кругу общественных отношений.

Порядок применения СМАП представляет собой процедуру, которой должен следовать сотрудник полиции перед, в момент и после их применения. Соблюдение порядка наравне с наличием оснований применения СМАП выступает непреложным условием для признания такого применения законным.

Перед применением мер пресечения сотрудник полиции обязан аргументированно и максимально убедительно довести до сведения гражданина, нарушившего закон, объективную необходимость использовать свое право на применение физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия. В момент применения СМАП сотрудник обязан стремиться к минимизации причиняемого вреда здоровью и материального ущерба. Основная же задача сотрудника полиции после применения СМАП – сохранение здоровья и жизни гражданина посредством оказания первой помощи и обеспечения ему получения специализированной медицинской помощи.

Сотруднику вменяется в обязанность доводить до сведения лиц, в отношении которых предполагается применение СМАП, следующую информацию:

1) о его статусе, как действующего сотрудника полиции;

2) о предъявляемых к лицу законных требованиях (совершить или прекратить какие-либо действия);

3) о правовых последствиях для лица за отказ подчиниться сотруднику и о возникших у сотрудника законных правах и обязанностях в отношении применения СМАП.

Предупреждение о намерении применить СМАП может быть сделано голосом, понятными жестами, письменно или устно через посредника (например, в случае захвата заложника), а на значительном расстоянии или при обращении к большой группе людей – через громкоговорящие установки, другие усилители речи либо средства связи. Предупреждение о намерении применить огнестрельное оружие на поражение может быть осуществлено посредством предупредительного выстрела вверх либо в ином безопасном направлении, исключающем поражение людей или повреждение имущества прямым попаданием и (или) рикошетом пуль. Федеральный закон «О полиции» не обязывает производить предупредительный выстрел, хотя во многих ситуациях это действие является эффективным способом воздействия на правонарушителей и может использоваться при обострении

обстановки с целью пресечения агрессивного поведения лиц. Предупредительный выстрел неуместен и опасен в условиях плотной городской застройки, в помещениях и на отдельных объектах, в которых могут находиться люди.

После предупреждения, сотрудник полиции должен предоставить лицу, в отношении которого предполагается применение СМАП, возможность и время для выполнения выдвинутых требований. Временной период определяется исходя из имеющейся на месте происшествия обстановки и характера действий правонарушителя. Так, об отказе убегающего правонарушителя подчиниться требованию сотрудника остановиться может свидетельствовать продолжение движения в том же направлении и с той же интенсивностью в течение нескольких секунд, а при освобождении заложников между предупреждением и непосредственным применением СМАП могут пройти часы и даже дни.

Сотрудник полиции имеет право не предупреждать о своем намерении применить СМАП, если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.

Непосредственная угроза – угроза, которая может осуществиться незамедлительно, без каких-либо опосредующих звеньев или процессов.

Непосредственная опасность для жизни и здоровья человека создается объектом посягательства, например, при попытке применения оружия, сбрасывании с высоты, удушении, утоплении, нанесении ударов опасным предметом и т. п. Об угрозе жизни и здоровью лица в момент нападения может также свидетельствовать беспомощное состояние жертвы посягательства: нахождение в бессознательном состоянии или иная объективная невозможность сопротивляться посягательству; малолетний или престарелый возраст и т. п. Под «иными тяжкими последствиями» следует понимать пожары, аварии, катастрофы, массовые заболевания и отравления, а также иные общественно опасные процессы и явления, которые могут быть вызваны действиями правонарушителя.

При применении СМАП сотрудник полиции обязан стремиться к минимизации любого ущерба как в отношении лица, преступившего закон, так и для окружающих. Во-первых, следует категорически исключить возможность ошибки в определении лица, подлежащего задержанию за конкретный вид правонарушения. Во-вторых, выбрать эффективный способ и необходимые средства воздействия на правонарушителя. В-третьих, следует исключить возможность неосторожного причинение вреда третьим лицам. Если же есть возможность исключить причинение любого вреда, то необходимо стремиться действовать избирательно в использовании средств и методов. В-четвертых, если восстановить правопорядок возможно посредством причинения только имущественного ущерба, то вопрос о причинении вреда

жизни и здоровью гражданина даже не должен рассматриваться. В-пятых, если применение СМАП неизбежно, то сотруднику следует выбирать такие средства и меры воздействия на правонарушителя, которые были бы соразмерны с характером и способом нападения, а причиненный вред был минимальным. Важно оценить обстановку и, убедившись, что лицо прекратило противоправные действия и готово подчиняться сотруднику, прекратить воздействие. Вместе с тем следует также понимать, что в отдельных случаях причинение ранения или смерти преступнику является единственно возможным способом пресечения его противоправных действий (например, при пресечении выстрела в жертву или ее удушения).

Порядок действий сотрудника полиции после применения СМАП зависит от наступивших последствий и разновидности применяемого средства пресечения. Так, в случае причинения лицу телесных повреждений сотрудник полиции обязан:

а) незамедлительно оказать пострадавшему первую помощь[1] (типичными примерами оказания первой помощи при ранениях являются: остановка кровотечения, фиксация поврежденной конечности, устранение возможности загрязнения раны и т. п.; перечень состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечень мероприятий по оказанию первой помощи утверждаются приказом Минздрава России);

б) принять меры по предоставлению медицинской помощи в возможно короткий срок;

в) сохранить без изменения место совершения преступления, АПН или происшествия;

г) в возможно короткий срок, но не позднее чем через 24 часа уведомить близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина.

О каждом случае применения физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего территориального органа или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

Данная норма несколько расходится со сложившейся правоприменительной практикой: сотрудник, причинивший телесные повреждения в результате применения СМАП, как правило, незамедлительно докладывает о происшествии оперативному дежурному дежурной части ТО МВД России

[1] Первая помощь – это комплекс срочных простейших мероприятий по спасению жизни человека, осуществляемых с целью устранения угрожающих жизни явлений и предупреждения дальнейших повреждений и возможных осложнений. При оказании первой помощи категорически запрещается осуществлять хирургическое или фармакологическое воздействие на организм пострадавшего.

или непосредственному начальнику. Далее на место происшествия, в зависимости от наступивших последствий, могут быть направлены должностные лица из числа руководящего состава соответствующего органа МВД России, сотрудники инспекции и Следственного комитета РФ.

В случае наступления смерти гражданина в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия действия сотрудника должны быть направлены на сохранение обстановки, установление очевидцев происшествия, вызов оперативно-следственной группы и ожидание ее на месте происшествия. По прибытии группы сотрудник дает показания, по требованию следователя передает оружие и участвует в его процессуальном оформлении. В течение 24 часов с момента происшествия предоставляет соответствующий рапорт руководителю ОВД.

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия *уведомляется прокурор в течение 24 часов*. Сотрудник полиции не несет юридическую ответственность за вред, причиненный гражданам и организациям при правомерном применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия, однако в случае нарушения порядка применения СМАП или при отсутствии оснований для применения сотрудник может быть привлечен к уголовной ответственности, а в случае их применения при несущественном нарушении прав граждан – к дисциплинарной ответственности.

Применивший огнестрельное оружие сотрудник освобождается от дальнейшего несения службы, проходит медицинское освидетельствование на состояние опьянения, после чего составляет развернутый рапорт по факту применения оружия.

§ 3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств

Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств разделяют на общие и специальные. К общим основаниям следует относить положения ст. 37 УК РФ (необходимая оборона). Правом на необходимую оборону обладают все лица независимо от их профессиональной или иной специальной подготовки и служебного положения, а также те, кто в силу своего служебного положения обязан защищать правоохраняемые интересы личности, общества, государства от общественно опасных посягательств. Однако обязанность по защите сотрудниками полиции правоохраняемых интересов регламентирована Федеральным законом «О полиции». Таким образом, сотрудник полиции, с одной стороны, имеет право на необходимую оборону, используя физическую силу, которая прямо

предусмотрена ч. 3 ст. 37 УК РФ, а с другой – несет юридическую обязанность (властные полномочия) по защите правоохраняемых интересов. Следует отметить, что правомерность причинения вреда правонарушителю со стороны сотрудника полиции во время несения службы должна также оцениваться на основании Федерального закона «О полиции». Во всех иных случаях (вне рамок дежурства, патрулирования и т. д.) действия сотрудника должны оцениваться в соответствии со ст. 37 УК РФ как осуществление им права на необходимую оборону.

Специальные же основания закреплены в статьях гл. 5 Федерального закона «О полиции». Анализ положений ст. 20 указанного Закона позволяет сделать вывод, что сотрудник полиции для достижения целей в вопросах безопасности и поддержания правопорядка, используя свою физическую подготовку, не прибегая к спецсредствам и оружию, имеет правовую обязанность в рамках действующего законодательства физически воздействовать как на группу одушевленных объектов, так и на широкий перечень предметов, в том числе с имущественной ценностью для собственника.

Физическая сила – действия сотрудника полиции, которые выражаются в его физическом контакте с отдельными лицами либо имуществом посредством применения к ним мускульной силы.

Законодатель установил, что *применение физической силы* может осуществляться как лично сотрудником, так и в составе подразделения (группы). Важно помнить, что применение физической силы не сводится исключительно к использованию боевых приемов борьбы или нанесению ударов. Будучи специальной мерой административного пресечения, применение физической силы является наименее опасным для жизни и здоровья человека и может, в зависимости от обстоятельств, представлено в различных формах. Например, контролируемое сопровождение доставляемого лица за локоть, придерживание затылочной части головы такого гражданина при посадке в автомобиль, изъятие ключа из замка зажигания автомобиля, а также ограничение свободы передвижения личности посредством преграждения пути также являются применением физической силы. Именно по этой причине законодатель не запрещает применение физической силы в отношении каких-либо категорий граждан. Совершившие противоправные действия малолетние лица, беременные женщины и инвалиды могут выступить объектами применения рассматриваемой меры пресечения. Единственным обязательным условием законного применения физической силы является невозможность выполнения возложенных на полицию обязанностей в текущей обстановке посредством применения несиловых способов воздействия, т. е. мер убеждения и психологического принуждения.

Основания для применения полицией физической силы:

1. *Пресечение преступлений и административных правонарушений* – прекращение совершения противоправных действий, содержащих признаки

АПН или преступления до момента окончания данного деяния или непосредственно в момент окончания. Зачастую применение физической силы по данному основанию сопряжено с лишением правонарушителя физической возможности использовать средства и орудия совершения правонарушения максимально и причинить существенный ущерб общественным отношениям.

2. *Доставление* в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, *и задержание этих лиц*. Цели и основания доставления граждан нормативно закреплены в пп. 13–15 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» и ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ. Задержание представляет собой кратковременное ограничение свободы физического лица, сопряженное с помещением его в специализированные помещения (как правило, помещение для административно задержанных или изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых). Цели и основания задержания граждан нормативно определены в ст. 14 Федерального закона «О полиции», ст. 27.3–27.6 КоАП РФ и ст. 91 УПК РФ.

3. *Преодоление противодействия законным требованиям сотрудника полиции.* Следует помнить, что законным требованием может считаться лишь то требование, которое наделяет сотрудника полиции правом на действия в конкретной ситуации с регламентной процедурой, закрепленной в подзаконных нормативных актах.

Зачастую основаниями применения физической силы выступают требования сотрудника полиции на основании положений Федерального закона «О полиции»: о прекращении противоправных действий (п. 1 ч. 1 ст. 13); о предоставлении документов, удостоверяющих личность (п. 2 ч. 1 ст. 13); покинуть место совершения преступления, АПН и место происшествия, а также разойтись или перейти в другое место, если нахождение граждан в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями (п. 7 ч. 1 ст. 13); о проведении органами публичной власти, общественными организациями и объединениями мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения (п. 21 ч. 1 ст. 13); о соблюдении пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах (п. 25 ч. 1 ст. 13) и др.

Неповиновение законному требованию сотрудника полиции в зависимости от формы выражения, наступивших последствий и иных обстоятельств влечет юридическую ответственность. Административное наказание предусмотрено за невыполнение требования о предоставлении транспортного средства (ч. 1 ст. 12.25 КоАП РФ), об остановке транспортного средства (ч. 2 ст. 12.25 КоАП РФ), о прохождении медицинского освидетельствования (ч. 3 ст. 12.27 КоАП РФ), а также невыполнение любого законного требования дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об АПН (ст. 17.7 КоАП РФ) или государственный

надзор (контроль) (ч. 1 ст. 19.4 КоАП РФ). Наиболее же распространенной является административная ответственность за неповиновение законному распоряжению или требованию сотрудника полиции в связи с исполнением им обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, которая предусмотрена ч. 1 ст. 19.3 и ч. 2 ст. 20.1 КоАП РФ.

В полицейском законодательстве встречаются две формы неповиновения законному требованию сотрудника полиции: противодействие и сопротивление. Противодействие представляет собой неповиновение законному требованию сотрудника полиции, не сопряженное с физическим контактом с сотрудником или угрозой такого контакта по инициативе гражданина. Наиболее распространенными способами противодействия законным требованиям является их игнорирование и попытка скрыться с места происшествия. В случае если лицо замахивается для нанесения удара сотруднику полиции, наносит удар, отталкивает его или пытается вырваться из захвата, то допустимо применение не только физической силы, но и специальных средств, так как в данном случае будет иметь место сопротивление сотруднику полиции.

4. Частью 2 ст. 20 Федерального закона «О полиции» определено, что сотрудник полиции имеет право применять физическую силу *во всех случаях, когда законом разрешено применение специальных средств или огнестрельного оружия*. Рассматриваемый Федеральный закон в ч. 2 ст. 18 определил, что перечень специальных средств, состоящих на вооружении ОВД, утверждает Правительство РФ, а ограничения и особенности применения отдельных категорий специальных средств закрепляются приказом МВД России.

Специальные средства – предусмотренные законом и состоящие на вооружении (обеспечении) полиции технические изделия (устройства, предметы, вещества), а также служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Сотрудник полиции имеет *право на применение специальных средств* лично или в составе подразделения (группы) в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции».

Основания для применения специальных средств

1. *Отражение нападения на гражданина или сотрудника полиции* (п. 1 ч. 1 ст. 21). Под нападением следует понимать активные насильственные действия человека (животного), которые связаны с нанесением побоев гражданину или сотруднику полиции, угрозой причинения вреда их здоровью или имуществу либо ограничением их телесной неприкосновенности или свободы передвижения. Нападение может представлять прямое намерение и действия правонарушителя вступить в физический контакт с гражданином или сотрудником полиции. Словесные угрозы и неприличные жесты не могут считаться нападением.

2. *Пресечение преступления или административного правонарушения* (п. 2 ч. 1 ст. 21). Данное основание аналогично основанию применения физической силы, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О полиции».

3. *Пресечение сопротивления, оказываемого сотруднику полиции* (п. 3 ч. 1 ст. 21). Сопротивление представителю власти означает умышленные действия лица по преодолению законных действий представителя власти, а также действий других граждан, пресекающих нарушение общественного порядка, например, при задержании лица, совершающего хулиганство, его обезоруживании, удержании или воспрепятствовании иным способом продолжению хулиганских действий[1]. Сопротивление предполагает активное противодействие сотруднику полиции в условиях его непосредственного физического контакта с правонарушителем.

4. *Задержание лица, застигнутого при совершении преступления и пытающегося скрыться* (п. 4 ч. 1 ст. 21). В соответствии с данным основанием специальные средства могут применяться вне зависимости от тяжести и формы совершенного преступления. Вместе с тем использованная законодателем формулировка коррелирует с положениями ст. 91 УПК РФ, согласно которой задержание по подозрению в совершении преступления может быть осуществлено в следующих случаях: 1) когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2) когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо как на совершившее преступление; 3) когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления. Помимо этого, при наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления, оно может быть задержано, если: а) это лицо пыталось скрыться; б) оно не имеет постоянного места жительства; в) не установлена его личность. Применяющему специальные средства по данному основанию сотруднику полиции следует учитывать положения указанной статьи УПК РФ.

5. Задержание лица, если это лицо может оказать вооруженное сопротивление (п. 5 ч. 1 ст. 21). Данное основание отражает право сотрудников полиции действовать на опережение, не дожидаясь, пока преступник сможет эффективно воспользоваться находящимся у него оружием. Использованная законодателем формулировка не налагает на сотрудника обязанность достоверно знать о наличии у лица оружия в момент задержания, достаточно лишь обоснованного предположения, которое может объективно отражать характер действий и высказанных намерений преступника (убийство, разбой, хулиганство и т. п.). Важно отметить, что использование рассматриваемого основания автоматически освобождает сотрудника полиции от обязанности предупреждать о применении специальных средств.

---

[1] О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.11.2007 № 45. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

6. *Доставление в полицию, конвоирование и охрана задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе* (п. 6 ч. 1 ст. 21). Данное основание распространяется на разноплановые ситуации, сопряженные с ограничением свободы отдельных категорий граждан: доставление (ст. 27.2 КоАП РФ и пп. 13–15 ст. 13 Федерального закона «О полиции»); административное задержание (ст. 27.3–27.3 КоАП РФ); задержание по подозрению в совершении преступления (ст. 91 УПК РФ); задержание в порядке пп. 8, 10–12 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции»; назначение административного ареста (ст. 3.9 КоАП РФ); избрание меры пресечения в виде заключения под стражу (ст. 100, 108 и 109 УПК РФ). Применение специальных средств целесообразно для выполнения обязанностей по доставлению, содержанию и конвоированию указанных лиц, а также обеспечению их личной безопасности[1].

Конвоирование – сопровождение специальными нарядами полиции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, а также осужденных в изоляторы временного содержания, следственные изоляторы, в ТО МВД России, на место происшествия, на обменные пункты плановых маршрутов конвоирования и обратно.

Побег – это самовольное незаконное оставление задержанным по подозрению в совершении преступления, заключенным под стражу или осужденным лицом специализированных учреждений органов внутренних дел, органов исполнительной системы или органов безопасности посредством пересечения его границ, а также самовольный незаконный выход конвоируемого из-под надзора и контроля охраняющих его должностных лиц.

7. *Освобождение насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков* (п. 7 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»). Незаконное лишение свободы влечет уголовную ответственность по ст. 127 УК РФ и является элементом состава преступлений, предусмотренных ст. 126 УК РФ «Похищение человека» и ст. 206 УК РФ «Захват заложников». Под захватом зданий, помещений, сооружений и земельных участков следует понимать противоправное завладение данными объектами тайно или открыто, в том числе с применением насилия. Под удержанием понимается воспрепятствование лицам получить законный доступ к этим объектам. Захват транспортного средства охватывается составами преступлений, предусмотренных

[1] О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ст. 166 УК РФ «Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения». Угон транспортного средства, сопряженный с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия, квалифицируется по ч. 4 ст. 166 УК РФ.

8. *Пресечение массовых беспорядков и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций* (п. 8 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»). *Массовые беспорядки представляют собой нарушение общественного порядка, которое совершается большой массой людей (толпой).* Уголовная ответственность за массовые беспорядки предусмотрена ст. 212 УК РФ. Массовые беспорядки – это преступное деяние, несущее в себе огромную общественную опасность, так как оно по своей сути имеет стихийный и непредсказуемый характер, парализует работу социальной инфраструктуры, наносит материальный ущерб большому кругу собственников и создает угрозу ритмичной работе в широкой сфере общественных отношений. Все это характеризует массовые беспорядки, как один из наиболее опасных видов преступлений против общественной безопасности и требует от правоохранительных органов тщательно продуманных мер пресечения и установления всех элементов состава, необходимых для привлечения лиц, признанных виновными в его совершении[1]. Организация массовых беспорядков представляет собой действия, направленные на сбор толпы, доставку и распространение в толпе оружия, разжигание в толпе агрессивных настроений, руководство толпой в ходе погромов, поджогов, применения насилия, сопротивления органам власти и управления. Участие в массовых беспорядках может быть выражено в совершении погромов, поджогов, актов насилия над гражданами.

9. Остановка транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке (п. 9 ч. 1 ст. 21). Требование об остановке транспортного средства должно быть понятным управляющему им лицу, при этом необязательно, чтобы его действия создавали опасность жизни и здоровью иных участников дорожного движения. Основания для предъявления требования об остановке транспортного средства нормативно закреплены в п. 84 Административного регламента, утвержденного приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664[2].

10. *Выявление лиц, совершающих или совершивших преступления или административные правонарушения* (п. 10 ч. 1 ст. 21). Имеются в виду так

---

[1] Акимов В.Т. Понятие массовых беспорядков // Наука и образование сегодня. 2019. № 6-2 (41). С. 92–94.

[2] Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

называемые химические ловушки, устанавливаемые в помещениях, откуда могут быть совершены хищения, а также служебно-разыскные собаки, используемые для розыска лиц по запаховым следам, оставленным на местах совершения преступлений, для обнаружения наркотических средств, взрывчатых веществ и взрывных устройств на объектах транспорта, в других местах, а также лиц, причастных к совершению соответствующих преступлений.

11. *Защита охраняемых объектов, блокирование движения групп граждан, совершающих противоправные действия* (п. 11 ч. 1 ст. 21 Федерального закона «О полиции»). Охраняемые объекты (здания, территории, помещения) могут быть под частной или государственной (в том числе вневедомственной или ведомственной) охраной.

Объекты государственной охраны – здания, строения, сооружения (в том числе отдельные помещения), прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности данных объектов; здания, строения, сооружения (в том числе отдельные помещения), земельные участки и водные объекты, предоставленные органам государственной охраны[1].

Объекты ведомственной охраны – здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество, подлежащие защите от противоправных посягательств в соответствии с Федеральным законом от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»[2].

Применение специальных средств полицией в первую очередь подразумевает выставление ограждений, преград, введение пропускного режима с целью недопущения противоправных действий и сбоя в режиме текущего функционирования объекта охраны. Данный вид охраны распространяется как непосредственно на объекты охраны, так и на окружающие их объекты материального мира, процессы и явления.

12. *Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве* (п. 12 ч. 1 ст. 21). Данная норма коррелирует с предусмотренным п. 40 ч. 1 ст. 13 указанного Федерального закона правом полиции пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан: а) над местом проведения публичного (массового) мероприятия и над прилегающей к нему территорией; б) над местом проведения неотложных следствен-

---

[1] О государственной охране: федер. закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О ведомственной охране: федер. закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ. Там же.

ных действий; в) над местом проведения оперативно-разыскных мероприятий. Такое пресечение осуществляется посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульты управления, а также повреждения или уничтожения данных судов. Порядок принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в указанных целях, а также перечень должностных лиц полиции, уполномоченных на принятие такого решения, определяются МВД России[1].

Помимо того, применение специальных средств возможно во всех случаях, когда законом допускается применение огнестрельного оружия.

Перечень состоящих на вооружении (обеспечении) полиции специальных средств определен в ч. 2 ст. 21 Федерального закона «О полиции»: палки специальные; специальные газовые средства; средства ограничения подвижности; специальные окрашивающие и маркирующие средства; электрошоковые устройства; светошоковые устройства; служебные животные; световые и акустические специальные средства; средства принудительной остановки транспорта; средства сковывания движения; водометы; бронемашины; средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан, совершающих противоправные действия; средства разрушения преград; специальные технические средства противодействия беспилотным воздушным судам. При отсутствии средств ограничения подвижности сотрудник полиции вправе использовать подручные средства связывания. Для каждой из категорий специальных средств установлен исчерпывающий перечень оснований для применения.

§ 4. Основания применения полицией огнестрельного оружия

Все основания применения полицией огнестрельного оружия разделяются на две группы: 1) случаи, допускающие производство выстрела с целью поражения человека (ч. 1 ст. 23); 2) случаи, допускающие производство выстрела в иных, не включающих поражение человека целях (ч. 3 ст. 23).

Применяя огнестрельное оружие в соответствии с ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции», сотрудник вправе вести огонь непосредственно в отношении лица, в то время как на основании ч. 3 производство выстрела в

[1] Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий и Перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие такого решения: приказ МВД России от 30.04.2020 № 252. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

человека категорически запрещается. Все иные допускаемые законодательством манипуляции с огнестрельным оружием – обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы оружием (словесные или путем демонстрации оружия, но без производства выстрела), использование оружия в качестве предмета для нанесения ударов, стрельба в тире и т. п. – применением огнестрельного оружия по смыслу ст. 23 Федерального закона «О полиции» не являются.

Неверное применение норм рассматриваемой статьи может повлечь уголовную ответственность сотрудника полиции. Исходя из диспозиции ст. 286 УК РФ, для квалификации содеянного как превышения должностных полномочий мотив преступления значения не имеет. При квалификации действий лица по п. «б» ч. 3 ст. 286 УК РФ судами под применением оружия или специальных средств понимаются умышленные действия, связанные с использованием лицом поражающих свойств указанных предметов, или использование их по назначению[1].

Основания потенциально летального применения сотрудниками полиции огнестрельного оружия:

1. *Защита другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья* (п. 1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона «О полиции»). Столь витиеватая юридическая конструкция обусловлена необходимостью охватить как случаи нападения, при которых между нападающим и жертвой имеет место непосредственный физический контакт, так и случаи опосредованного посягательства на жизнь и здоровье (дистанционный подрыв взрывного устройства, распыление ядовитого газа и т. д.). В качестве объектов противоправного посягательства выступают жизнь и здоровье граждан или сотрудника полиции. Насилием можно считать физический контакт с другим лицом без его согласия[2].

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 27 сентября 2012 г. № 19 о наличии реальной опасности посягательства могут свидетельствовать: а) причинение вреда здоровью, создающего реальную угрозу для жизни обороняющегося или другого лица (например, ранения жизненно важных органов); б) применение способа посягательства, создающего реальную угрозу для жизни обороняющегося или другого лица (применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия, удушение, поджог и т. п.). Опасным для здоровья вредом признается тяжкий вред здоровью, опасный для жизни человека, или повлекший за собой потерю

---

[1] О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного суда РФ от 16.10.2009 № 19. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] См.: По делу Сергей Золотухин (Sergey Zolotukhin) против Российской Федерации (жалоба № 14939/03): постановление Европейского суда по правам человека от 10.02.2009. там же.

зрения, речи, слуха либо какого-либо органа или утрату органом его функций, прерывание беременности, психическое расстройство, заболевание наркоманией либо токсикоманией, или выразившийся в неизгладимом обезображивании лица, или вызвавший значительную стойкую утрату общей трудоспособности не менее чем на одну треть или заведомо для виновного полную утрату профессиональной трудоспособности, а равно смерть человека. Нельзя считать опасным для жизни или здоровья насилие, когда очевидно, что его следствием могут явиться, самое большее, легкий вред здоровью без кратковременного расстройства здоровья или незначительной стойкой утраты трудоспособности, причинение потерпевшему физической боли либо ограничение его свободы.

Правомерным признается применение огнестрельного оружия для защиты от посягательства, *связанного с угрозой или причинением*:

а) любого огнестрельного ранения;

б) проникающего ножевого ранения, влекущего большую кровопотерю или угрозу ранения внутренних органов;

в) сильного удара твердым предметом по голове и в область иных жизненно важных органов;

г) ударов лицу, находящемуся в беспомощном состоянии (например, человеку, лежащему на земле, в жизненно важные органы).

Нападение, угрожающее жизни и здоровью сотрудника полиции, позволяет использовать правило необходимой обороны. Это состояние может иметь место, когда защита последовала непосредственно за актом хотя бы и законченного посягательства, но по обстоятельствам дела для обороняющегося не был ясен момент его окончания. Иными словами, если сотрудник полиции с учетом ситуации обоснованно полагает, что нападение лишь приостановлено и может возобновиться, то с точки зрения закона такое нападение все еще считается наличным. При этом изъятие сотрудником полиции в результате физической борьбы оружия у нападавшего само по себе не свидетельствует об окончании посягательства, если с учетом интенсивности нападения, числа посягавших лиц, их возраста, пола, физического развития и других обстоятельств сохранялась реальная угроза продолжения такого посягательства. Нападение, опасное для жизни или здоровья, может продолжаться и без оружия. Не признается находившимся в состоянии необходимой обороны лицо, которое спровоцировало нападение, чтобы использовать его как повод для совершения противоправных действий.

При посягательстве нескольких лиц сотрудник полиции вправе применить меры защиты, которые определяются характером и опасностью действий всей группы, к любому из посягающих.

2. *Пресечение попытки завладения огнестрельным оружием, транспортным средством полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции* (п. 1 ч. 1 ст. 23). Применение сотрудниками полиции оружия по рассматриваемому основанию правомерно

лишь тогда, когда противоправное завладение сопряжено с реальной угрозой жизни и здоровью граждан и (или) сотрудников полиции, а также может существенно нарушить порядок управления в области внутренних дел. Речь, в частности, может идти о попытке лица либо группы лиц захватить служебное транспортное средство, в котором находятся люди и вещественные доказательства по уголовному делу, водомет либо бронемашину в ходе пресечения полицией массовых беспорядков. Применение оружия возможно в отношении лица, пытающегося захватить огнестрельное оружие сотрудника полиции независимо от того, где или у кого оно находится. В то же время отсутствуют основания для применения огнестрельного оружия при попытке лица похитить, например, техническое средство фиксации нарушений правил дорожного движения или служебный автомобиль, в котором отсутствуют оружие, специальные средства или лица.

3. *Освобождение заложников* (п. 3 ч. 1 ст. 23). Под захватом заложников понимается «*захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника*» (ст. 206 УК РФ). Важно разграничить состав данной статьи от других смежных составов, связанных с незаконным лишением лица свободы (ст. 126 УК РФ «Похищение человека» и ст. 127 УК РФ «Незаконное лишение свободы»), так как для пресечения этих преступлений применение оружия не предусмотрено. Захват заложников отличается наличием особого элемента – требования о совершении какого-либо действия или понуждения воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника. Содержание требования значения не имеет, однако только после его выдвижения возникает основание для применения оружия.

4. *Задержание лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным* (п. 4 ч. 1 ст. 23). Данное основание является сложносоставным, требующим установления наличия всех перечисленных в пункте элементов.

4.1. *Визуальное обнаружение* сотрудником полиции правонарушителя на месте происшествия. Сотрудник полиции должен быть уверен, что причиняет вред именно тому лицу, которое совершило преступление (например, когда сотрудник полиции сам выступал объектом посягательства либо очевидцем преступления). Спорной является позиция, согласно которой застигнутым на месте происшествия может быть признано лицо, на которое прямо указали очевидцы преступления, ведь в таком случае вполне вероятна ошибка в объекте со стороны сотрудника.

4.2. Совершаемое или совершенное лицом *деяние должно содержать признаки тяжкого или особо тяжкого преступления* против жизни, здоровья или собственности. Очевидно, что речь идет о преступлениях в форме действия с умышленной формой вины. Бремя установления полного состава преступления на сотрудника полиции не возлагается. Жизнь, здоровье или собственность выступают объектами посягательства в широком смысле, их перечень не ограничивается статьями гл. 16 и 21 УК РФ. Например, правомерно применение оружия при задержании лица, совершившего изнасилование (ст. 131 УК РФ) или террористический акт (ст. 205 УК РФ), и др.

Согласно ст. 15 УК РФ тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет. Для полноценного освоения рассматриваемой тематики следует произвести выборку подпадающих под эти критерии составов действующей редакции УК РФ.

4.3. Задерживаемое лицо должно предпринять *попытку скрыться либо попытаться совершить побег во время доставления* или в период содержания его в служебном помещении полиции до вынесения решения о задержании по подозрению в совершении преступления. Лицо может скрываться любым доступным ему способом, в том числе с использованием транспортных средств.

4.4. Скрывающееся лицо *невозможно задержать без применения огнестрельного оружия*. Данное условие имеет оценочный, субъективный характер, что негативно отражается на уверенности сотрудника полиции в правомерности применения оружия. Обосновывая правильность своих действий, сотрудник должен отразить в рапорте конкретные обстоятельства, которые указывали на невозможность задержания лица иным способом: намерение воспользоваться транспортным средством; попытка скрыться в помещениях; попытка спрятаться за зданиями, строениями или естественными неровностями рельефа местности и т. п.

5. З*адержание лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ* (п. 5 ч. 1 ст. 23). В соответствии с ч. 2 ст. 23 Федерального закона «О полиции» вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть. В Федеральном

законе от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»[1] юридическое закрепление нашли следующие определения.

Оружие – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

Холодное оружие – оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения.

Боеприпасы – предметы вооружения и метаемое снаряжение, предназначенные для поражения цели и содержащие разрывной, метательный, пиротехнический или вышибной заряды либо их сочетание.

В ст. 2 вышеуказанного Закона говорится, что оружие является источником повышенной опасности и в зависимости от целей его использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам подразделяется на гражданское, служебное, боевое ручное стрелковое и холодное.

Гражданское оружие – оружие, предназначенное для использования гражданами РФ в целях самообороны, для занятий спортом и охоты, а также в культурных и образовательных целях. Гражданское огнестрельное оружие должно исключать ведение огня очередями и иметь емкость магазина (барабана) не более 10 патронов. Гражданское оружие подразделяется: 1) на оружие самообороны; 2) спортивное оружие; 3) охотничье оружие; 4) сигнальное оружие; 5) холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов РФ, атрибутика которых определяется Правительством РФ; 6) оружие, используемое в культурных и образовательных целях.

Служебное оружие – оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством РФ разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.

---

[1] Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Боевое ручное стрелковое и холодное оружие – оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач, принятое в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ на вооружение Минобороны России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, СВР России, ФСО России, Государственной фельдъегерской службы РФ, ФСИН России, ФССП России, ФТС России, прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, а также отнесенное к продукции военного назначения в соответствии с законодательством РФ о военно-техническом сотрудничестве с иностранными государствами.

Сотрудникам вовсе не нужно ждать момента, когда у задерживаемого появится возможность эффективно воспользоваться имеющимся у него оружием. Если задерживаемый, угрожая ножом, не позволяет сотруднику полиции приблизиться к нему, последний не обязан рисковать своей жизнью и сокращать расстояние с правонарушителем, давая ему возможность для нанесения удара. В этом случае огнестрельное оружие может быть применено с безопасного для сотрудника полиции расстояния.

Огнестрельное оружие может применяться сотрудниками полиции и в случае, когда задерживаемое лицо не оказывает активного вооруженного сопротивления, но отказывается выполнить законное требование сотрудника полиции о сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, ядовитых и радиоактивных веществ. Указанное поведение правонарушителя с учетом обстановки задержания не может пониматься сотрудниками полиции иначе как намерение правонарушителя использовать перечисленные предметы в целях причинения вреда жизни и здоровью сотрудников полиции и окружающих граждан.

6. *Отражение группового или вооруженного нападения на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан* (п. 6 ч. 1 ст. 23). Групповым считается нападение, предпринятое двумя и более лицами. При совершении группового нападения сотрудник полиции вправе применить к любому из нападающих такие меры защиты, которые определяются опасностью и характером действий всей группы.

7. *Пресечение побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц* (п. 7 ч. 1 ст. 23). Данный пункт на самом деле включает в себя три самостоятельных основания: а) для пресечения побега из-под стражи; б) для пресечения побега из-под конвоя; в) для пресечения попыток противоправного насильственного освобождения конвоируемых или находящихся под стражей лиц.

Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи предусматривает юридический состав преступного деяния, влекущего уголовную ответственность по ст. 313 УК РФ. При этом не имеет значения вид преступления, в связи с которым лицо было взято под стражу. Рассматриваемое основание позволяет применять оружие сотрудникам полиции в отношении подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, совершающих подобные преступные действия. Оружие для пресечения побега из-под стражи может быть применено в случае, если совершающему побег лицу известно о взятии его под стражу в установленном законом порядке. Категорически неприемлемым является применение оружия в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, административному задержанию или доставляемых в порядке, предусмотренном ст. 27.2 КоАП РФ, а также в отношении лиц, срок содержания которых истек или которым не известно решение о задержании или заключении их под стражу.

Объектами применения оружия сотрудниками полиции по рассматриваемому пункту выступают следующие категорий лиц: задержанные по подозрению в совершении преступления; подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу; осужденные к лишению свободы лица.

Основания нелетального применения огнестрельного оружия, т. е. использования его в условиях, исключающих возможность поражения человека.

1. *Остановка транспортного средства путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан* (п. 1 ч. 3 ст. 23). Данное основание является сложносоставным, требующим совпадения нескольких обстоятельств. Во-первых, остановка транспортного средства осуществляется посредством повреждения частей и агрегатов, в результате которой дальнейшее движение будет невозможно или затруднено. Этого результата можно достичь путем производства выстрела не только по колесам автомобиля, но и в моторный отсек транспортного средства (в радиатор или двигатель), однако в этом случае высок риск рикошета, в связи с чем подобный выстрел следует производить лишь в исключительных случаях.

Во-вторых, управляющее транспортным средством лицо должно отказываться выполнить требования сотрудника полиции об остановке, при этом не имеют значения мотивы, в силу которых водитель не подчинился останавливающему его сотруднику полиции. Исключением является техническая невозможность остановки транспортного средства водителем, например, в силу отказа тормозной системы. В таком случае управляемое движение автомобиля, очевидно, менее опасно по сравнению с осложнением рулевого управления в результате повреждения покрышки колеса.

В-третьих, требования должны быть высказаны сотрудником полиции и восприняты управляющим транспортным средством лицом неоднократно (т. е. два и более раза). Требования могут выдвигаться как устно (в том числе с использованием звукоусиливающих устройств), так и конклюдентно (жестами, посредством производства предупредительного выстрела).

В-четвертых, лицо, отказывающееся остановить транспортное средство, должно создавать угрозу жизни и здоровью граждан. О такой угрозе может свидетельствовать совершение ДТП в процессе движения, опасное вождение, приближение к скоплению людей (рынок, школа, место проведения массового мероприятия и т. п.). В случае если преследуемое транспортное средство движется по безлюдной местности, сотрудник полиции должен воздержаться от производства выстрела.

Опасное вождение – неоднократное совершение одного или нескольких следующих друг за другом действий, заключающихся в невыполнении при перестроении требования уступить дорогу транспортному средству, пользующемуся преимущественным правом движения; перестроении при интенсивном движении, когда все полосы движения заняты, кроме случаев поворота налево или направо, разворота, остановки или объезда препятствия; несоблюдении безопасной дистанции до движущегося впереди транспортного средства; несоблюдении бокового интервала; резком торможении, если такое торможение не требуется для предотвращения ДТП; препятствовании обгону, если указанные действия повлекли создание водителем в процессе дорожного движения ситуации, при которой его движение и (или) движение иных участников дорожного движения в том же направлении и с той же скоростью создают угрозу гибели или ранения людей, повреждения транспортных средств, сооружений, грузов или причинения иного материального ущерба.

Сотрудник полиции не должен применять оружие, если не уверен, что сможет это сделать без риска причинения огнестрельных ранений находящимся в преследуемом транспортном средстве людям, посторонним лицам, а также причинения вреда, который может возникнуть при столкновении поврежденного выстрелом автомобиля с встречным транспортом и т. д.

2. О*безвреживание животного, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции* (п. 2 ч. 3 ст. 23). Для применения огнестрельного оружия вовсе не обязательно дожидаться, когда животное начнет причинять телесные повреждения. Сотрудник полиции имеет право произвести выстрел в собаку, если она бесконтрольно находится в общественном месте, при этом ведет себя агрессивно либо ее хозяин игнорирует требование сотрудника полиции о прекращении свободного нахождения агрессивного животного в таком месте, при этом имеется реальная угроза

для жизни и здоровья сотрудника полиции или граждан. Недопустимо производить выстрел в собаку после того, как ее поведение взято под контроль хозяином (надет намордник или поводок), даже если ранее животное причинило вред здоровью третьих лиц.

3. *Разрушение запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения* (п. 3 ч. 3 ст. 23). Правомерность применения оружия по данному основанию обусловливается наличием оснований и соблюдением порядка проникновения сотрудника полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, которые нормативно закреплены в ст. 15 Федерального закона «О полиции». Из-за возможного рикошета пули применение оружия для разрушения замков и иных запирающих устройств из металла в помещениях и строениях представляет повышенную опасность для сотрудника полиции и иных лиц, находящихся на месте происшествия, в связи с чем такое применение должно осуществляться в исключительных случаях, когда промедление создает неминуемую угрозу для жизни человека (например, для пресечения суицида, возникшего пожара или вооруженного нападения).

4. *Производство предупредительного выстрела, подача сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении* (п. 4 ч. 3 ст. 23). Допускается производство одного или нескольких предупредительных выстрелов вверх, в землю (если нет опасности повреждения людей рикошетом) и в ином безопасном направлении, исключающем гибель, ранение людей и имущественный вред. Производство предупредительных выстрелов в сторону расположенных в непосредственной близости от правонарушителя предметов допустимо лишь тогда, когда с учетом возникшей ситуации сотрудник полиции располагает правом применения оружия на его поражение. Такие предупредительные выстрелы демонстрируют правонарушителю решимость сотрудника полиции выполнить служебную задачу, исключают его сомнения в том, что применяемое оружие является боевым, и в конечном счете позволяют произвести задержание правонарушителя без производства выстрелов непосредственно в него.

5. *Пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве, если иными средствами прекратить их нахождение в воздушном пространстве не представляется возможным* (п. 5 ч. 3 ст. 23). Данная норма коррелирует с правами сотрудника полиции, предусмотренными п. 11 ч. 2 ст. 21 (применение специальных средств) и п. 40 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» (пресечение нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве). Важно подчеркнуть, что попытка сбить посредством применения оружия беспилотное воздушное судно, которое находится в воздушном пространстве над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, неминуемо создает угрозу для участников данного мероприятия, что

прямо противоречит положениям ч. 6 ст. 23 Федерального закона «О полиции». Вместе с тем если беспилотное воздушное судно выступает средством доставки взрывного устройства, применение оружия оправдано, в том числе с позиции правил крайней необходимости.

Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального закона «О полиции» сотруднику предоставлено право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность тогда, когда основания для применения огнестрельного оружия еще не возникли, но с учетом создавшейся обстановки могут возникнуть в ближайшее время. Данная норма также означает, что в случае отсутствия вероятности возникновения оснований для применения оружия, оно не должно быть обнажено и приведено в боевую готовность. Например, не связанная с нападением попытка совершившего АПН лица скрыться или попытка побега задержанного в административном порядке лица ни при каких обстоятельствах не могут быть сопряжены с изъятием из кобуры и приведением оружия в боевую готовность. С другой стороны, сотрудник полиции не нарушает закон, если оружие было им изъято из кобуры, основание для его применения могло возникнуть, но так и не возникло.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 Федерального закона «О полиции» сотрудник с обнаженным огнестрельным оружием имеет право применить его в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 данного Федерального закона в отношении задерживаемого лица, если оно пытается приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его огнестрельному оружию. Данная норма закрепляет право сотрудника полиции с обнаженным оружием требовать от гражданина находиться на определенном полицейским расстоянии, не приближаясь. В целях обеспечения собственной безопасности и предотвращения попыток завладения табельным оружием сотрудник полиции может определить своеобразную «зону безопасности» на период доставления гражданина в служебное помещение в пешем порядке. Безопасное расстояние должно определяться сотрудником полиции с учетом количества задерживаемых (доставляемых), их поведения, возможного наличия у них оружия или предметов, которые могут быть использованы в качестве такового, и иных обстоятельств.

Обязательными условиями использования сотрудником права, предусмотренного ч. 2 ст. 24 Федерального закона «О полиции», являются следующие:

а) лицо должно понимать, что задерживается сотрудником полиции;

б) сотрудник полиции должен доходчиво и по возможности точно определить границы, которые лицо не должно пересекать;

в) лицо должно быть предупреждено о возможности применения оружия в случае сокращения определенного сотрудником полиции расстояния;

г) приближение лица к сотруднику не было связано с необходимостью защитить свою жизнь и здоровье (например, уход с проезжей части дороги

от движущегося автомобиля) или с независящими от него обстоятельствами (например, поскользнулся на льду).

В целях точного определения границы, за которую заходить лицу воспрещается, рекомендуется использовать особенности местности (бордюры, разметку дороги, деревья и кустарники, элементы декора или стены зданий и т. п.). При отсутствии таких элементов рекомендуется бросить на землю какой-либо предмет (например, ручку, фонарь или фуражку) и запретить лицу пересекать этот предмет в сторону сотрудника полиции.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «непосредственная угроза», «физическая сила», «специальные средства», «конвоирование», «побег», «оружие», «огнестрельное оружие», «холодное оружие», «гражданское оружие», «служебное оружие», «боевое ручное стрелковое оружие», «холодное оружие», «опасное вождение».

2. Основания применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

3. Запреты и ограничения на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

РАЗДЕЛ II
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Глава 7. КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

§ 1. Государственный контроль и государственный надзор: понятие, правовая сущность, основные отличия

В отечественной административно-правовой доктрине государственный контроль и государственный надзор являются тесно взаимосвязанными, но не равнозначными понятиями. При этом в законодательстве данные понятия определяются как равнозначные. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»[1] под *государственным контролем (надзором) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений*. Приведенный подход к определению государственного контроля (надзора) не применим для понимания данной государственной деятельности органов полиции, так как деятельность полиции по осуществлению государственного контроля и государственного надзора не регламентируется нормами Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Государственный контроль, осуществляемый органами полиции, представляет собой функцию государственного управления и стадию процесса государственно-управленческой (административной) деятельности полиции. В данном смысле сущность государственного контроля заключается в наблюдении за процессом принятия управленческого (правоприменительного) решения, выявлении возможных недостатков и оперативного их устранении, в процессе осуществления административной деятельности полиции. Данная функция реализуется вышестоящим руководителем лица,

[1] О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

принимающего управленческое решение в ходе административной деятельности, и осуществляется внутри организационной структуры органа (учреждения), т. е. имеет внутриорганизационную направленность. Иначе говоря, государственный контроль осуществляет начальник (руководитель) органа (подразделения) полиции в отношении административной деятельности организационно и служебно подчиненных сотрудников полиции.

Государственный (административный) надзор полиции представляет собой специальный вид административной деятельности по осуществлению в пределах компетенции наблюдения, проверке и выявлению нарушений законодательства поднадзорным субъектом, выдаче предписания по устранению обнаруженных нарушений и привлечению лица к юридической ответственности. Поскольку государственный надзор полиции определяется как вид административной деятельности, постольку данную деятельность уместно определить как административный надзор полиции. Сущность административного надзора полиции заключается в его внешне ведомственной направленности в отношении организационно и служебно не подчиненных поднадзорных субъектов. Административный надзор, осуществляемый полицией, производится в определенных административно-процессуальных формах, имеющих нормативно-правовую регламентацию.

Государственный контроль полиции – проверка и наблюдение с целью анализа имеющихся отклонений и сбора управленческой информации, раскрытия причин отклонений, а также формирования предложений по их устранению, осуществляемые в целях руководства определенным управляемым объектом и выражающиеся в виде определенной правовой и организационной формы, являющиеся специфической внутриорганизационной функцией управленческого воздействия на сотрудника полиции с целью обеспечения законности в его деятельности.

Административный надзор полиции – вид управленческой (административной) деятельности, выражающейся в проверке соблюдения законодательства поднадзорным субъектом и устранении выявленных нарушений с последующим (при необходимости) инициированием процедуры применения мер государственного принуждения за нарушение законодательства, осуществляемой уполномоченным должностным лицом полиции в отношении органов государственной власти, местного самоуправления, неопределенного круга юридических и физических лиц независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в отношениях подчиненности к органам полиции.

Контроль и надзор полиции имеют следующие принципиальные различия.

1. В содержании государственного контроля и государственного (административного) надзора полиции. Государственный контроль полиции включает в себя проверку состояния административной деятельности подчиненного

должностного лица полиции с точки зрения законности, обоснованности и целесообразности принимаемого им управленческого решения. Государственный (административный) надзор заключается в проверке только законности действий конкретного поднадзорного субъекта, выявлении нарушений законности и привлечения правонарушителя к юридической ответственности.

2. По характеру полномочий лиц, осуществляющих контроль и надзор. Контрольные полномочия обусловлены вмешательством субъекта контроля в повседневную оперативно-служебную деятельность подчиненных должностных лиц полиции. При этом контрольные полномочия допускают возможность использования дисциплинарной власти – привлечение к дисциплинарной ответственности вплоть до отстранения провинившегося сотрудника от занимаемой должности. В рамках государственного (административного) надзора полиции реализуются полномочия по наблюдению, проверке соблюдения норм действующего законодательства и иных нормативных правовых актов, разрешительных документов, определяющих обязательные требования в поднадзорной сфере деятельности, а также по выявлению и пресечению правонарушений, привлечению виновных к административной и иной юридической ответственности.

3. По объекту их осуществления. Объект государственного (административного) надзора полиции включает в себя, во-первых, деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); во-вторых, результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукцию (товары), работу и услуги, к которым предъявляются обязательные требования; в-третьих, здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды. В свою очередь, объектом государственного контроля полиции являются действие (бездействие) подчиненных должностных лиц в ходе осуществления ими повседневной оперативно-служебной административной деятельности по реализации ими предоставленных полномочий. Государственный контроль осуществляется на всех стадиях процесса административной деятельности должностного лица полиции по принятию им управленческого решения.

4. По субъектам, их осуществляющим. Государственный внутриведомственный контроль за повседневной оперативно-служебной деятельностью сотрудников полиции осуществляют руководители структурных подразделений органов внутренних дел, начиная от министра и заканчивая первичными подразделениями ТО МВД России. Государственный (административный) надзор осуществляют должностные лица полиции, наделенные

законодательством, ведомственными подзаконными нормативными правовыми актами и должностной инструкций, полномочиями на осуществление данного вида административной деятельности.

5. В организационных и правовых формах. Организационными и правовыми формами государственного контроля являются нормативные акты МВД России. Государственный (административный) надзор осуществляется в организационных и правовых формах, определенных законодательством, регулирующим сферу осуществления административного надзора полиции, а также подзаконными нормативными правовыми актами МВД России.

Правовыми основами государственного контроля и государственного (административного) надзора в административной деятельности органов внутренних дел выступают Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», другие федеральные законы, регламентирующие отдельные направления деятельности полиции, нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ и МВД России.

В частности, в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О полиции» руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители ТО МВД России и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей. Эти положения, а также норма ч. 6 ст. 6 Федерального закона «О полиции» свидетельствуют, что руководители полиции всех уровней, осуществляя руководство административной деятельностью вверенных им сотрудников, наделяются полномочиями по обеспечению контроля за законностью решений и действий должностных лиц полиции в повседневной оперативно-служебной деятельности. В ст. 12 Федерального закона «О полиции» предусматриваются обязанности полиции по осуществлению государственного контроля и государственного (административного) надзора в определенных законодательством сферах деятельности полиции (за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, миграции населения, дорожного движения, оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров и т. п.).

Осуществляя государственный контроль и государственный (административный) надзор в различных сферах деятельности, полиция руководствуется действующим законодательством и иными подзаконными нормативными правовыми актами, регламентирующими эти сферы, например Фе-

деральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Федеральным законом от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и др.[1]

Таким образом, государственный контроль как направление административной деятельности полиции выступает значимой функцией государственного управления, а государственный (административный) надзор является необходимым и повседневным видом административной деятельности полиции, посредством которого решаются поставленные задачи.

§ 2. Цели и виды административного надзора полиции

Административный надзор полиции осуществляется для достижения целей деятельности полиции, определенных в ст. 1 Федерального закона «О полиции». Административный надзор полиции как вид административной деятельности органов и должностных лиц полиции осуществляется в целях обеспечения законности, правопорядка, предупреждения и пресечения правонарушений и иных антиобщественных проявлений в различных сферах административной деятельности полиции, определенных как основные направления деятельности полиции в ст. 2 Федерального закона «О полиции»: в сферах защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка и различных форм собственности и обеспечения общественной безопасности.

Достижение приведенных целей административного надзора полиции осуществляется не только посредством решения задач и реализации функций административной деятельности полиции, но и посредством установленных законодательством видов административного надзора. Традиционно в системе видов административного надзора принято выделять общий и специальный административный надзор полиции.

Общий административный надзор полиции осуществляется в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц, не находящихся в организационном или ином подчинении полиции, за соблюдением ими общественного порядка и правил общественной безопасности. *Специальный административный надзор полиции* проводится в отношении законодательно определенного круга субъектов (физических и юридических лиц) или по определенному кругу вопросов, отнесенных к компетенции полиции.

---

[1] См., например: Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Общий надзор полиции реализуется в повседневной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, осуществляемой в порядке, определенном Федеральным законом «О полиции». При осуществлении общего административного надзора полиция решает следующие основные задачи: обеспечение правопорядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах; обеспечение безопасности личности, предупреждение и пресечение преступлений и АПН на постах и маршрутах патрулирования; выявление и задержание лиц, совершивших преступления и скрывающихся от следствия и суда; оказание содействия подразделениям полиции, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Система видов специального административного надзора полиции более многообразна и определяется в нормативных правовых актах, определяющих административно-правовой статус полиции. В соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел РФ оно осуществляет специальный административный надзор: за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; в сфере миграции; за соблюдением гражданами РФ, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, правил регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ; в области безопасности дорожного движения; в области обеспечения безопасности дорожного движения; за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств; за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений; за поведением осужденных, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; за исполнением иностранным гражданином или лицом без гражданства назначенного ему наказания в виде административного выдворения за пределы РФ в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ.

§ 3. Общий и специальный административный надзор полиции

Осуществляя повседневный общий административный надзор за состоянием общественного порядка и общественной безопасности, полиция реализует комплекс функций по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан от преступных и иных противоправных посягательств; оказанию помощи гражданам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных

случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для жизни и здоровья; пресечению противоправных деяний и задержанию лиц, совершивших преступления, по «горячим следам»; обеспечению правопорядка при массовых мероприятиях, своевременного реагирования и пресечения попыток нарушений установленного порядка их проведения и др. Общий административный надзор полиции осуществляется посредством организации и несения службы подразделениями по охране общественного порядка полиции, которые создаются и дислоцируются в городах и других населенных пунктах, где есть объективная необходимость охраны правопорядка. Для целей осуществления общего административного надзора должностные лица полиции наделяются государственно-властными полномочиями:

по осуществлению наблюдения за точным выполнением гражданами и иными лицами правил общественного порядка и общественной безопасности;

по принятию мер предупреждения, пресечения и выявления правонарушений гражданами, иностранными гражданами и лицами без гражданства;

по применению к правонарушителям мер государственного и общественного воздействия.

Способами осуществления общего надзора полиции выступают:

а) профилактика антиобщественного поведения, привлечение внимания общественности к противоправному поведению лиц;

б) применение мер административного и иного государственного принуждения к правонарушителям;

в) проведение воспитательной работы с населением.

Специальный административный надзор полиции осуществляется, во-первых, в отношении законодательно определенного круга субъектов (например, мигрант или осужденное лицо, которому назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно; во-вторых, в отношении законодательно определенного круга объектов надзора (например, оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или дорожное движение).

Основы законодательного регулирования федерального государственного надзора полиции в сфере миграции определяются в ст. 32 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Федеральный государственный надзор в сфере трудовой миграции на территории РФ осуществляется МВД России и его территориальными органами в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 13 ноября 2012 г. № 1162 «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции». Предметом федерального государственного надзора полиции за трудовой деятельностью иностранных работников является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований, установленных Федеральных законом «О правовом

положении иностранных граждан в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами в сфере миграции. Для осуществления внепланового федерального государственного надзора в сфере миграции необходимо наличие оснований:

а) истечение срока исполнения работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной выданного органом государственного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

б) поступление в орган государственного надзора обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, профессиональных союзов, из средств массовой информации о фактах нарушений работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной обязательных требований;

в) выявление факта возможного нарушения работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной обязательных требований в результате проводимого органом государственного надзора мониторинга соблюдения таких требований;

г) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения внепланового выездного федерального государственного надзора в сфере трудовой миграции на территории РФ не может превышать семь рабочих дней, но в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц органа государственного надзора, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем такого органа, но не более чем на семь рабочих дней. Внеплановая выездная проверка проводится органом государственного надзора по согласованию с органом прокуратуры.

В ходе осуществления федерального государственного надзора в сфере миграции должностные лица руководствуются нормами Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Положениями об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции» и Административным регламентом МВД России по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденным Приказом МВД России от

28 июня 2022 г. № 468[1]. При осуществлении надзора в сфере миграции проводящие проверку должностные лица осуществляют следующие мероприятия:

а) беспрепятственный осмотр территории в целях установления факта нахождения иностранных граждан или лиц без гражданства на территории проверяемого объекта (при проведении выездной проверки);

б) проверка соблюдения положений миграционного законодательства РФ, в том числе определение законности пребывания и соблюдения установленного порядка осуществления иностранными гражданами или лицами без гражданства трудовой деятельности, а также порядка привлечения иностранных работников в РФ и использования их труда;

в) получение на основании мотивированного письменного запроса информации и документов, являющихся объектами или относящихся к предмету внеплановой документарной проверки;

г) фиксирование нарушений миграционного законодательства РФ.

По результатам проверки должностными лицами, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме.

Законодательные основы административного надзора полиции в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ определяются в ст. 30 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также подзаконными нормативными правовыми актами МВД России[2]. Здесь следует отметить, что указанные нормативные правовые акты устанавливают, что в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ осуществляется «контроль», «государственный контроль (надзор)», т. е. происходит смешение понятий. Исходя из изложенных выше положений, данный вид административной деятельности полиции следует правильно определять как административный надзор полиции в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ. Предметом надзора полиции в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований:

---

[1] Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28.06.2022 № 468. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] См., например: Об утверждении Административного регламента МВД России исполнения государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26.06.2017 № 411. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1) о предоставлении отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров;

2) обеспечения безопасности деятельности, связанной с оборотом прекурсоров, и исключения доступа к ним посторонних лиц;

3) ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, при которых изменяется количество прекурсоров, а также документов, подтверждающих совершение операции, или их копий;

4) соответствия сведений, содержащихся в уведомлениях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о планируемом объеме производства прекурсоров, планируемом объеме переработки прекурсоров, объеме переработанных прекурсоров;

5) соответствия сведений о фактическом количестве ввезенных в РФ и вывезенных из РФ прекурсоров;

6) исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

Лицами, наделенными полномочиями осуществлять административный надзор за оборотом наркотиков, выступают должностные лица Главного управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России, его территориальные органы МВД России на региональном (районном) уровне. Документарная или выездная проверка проводится в сроки, не превышающие 20 рабочих дней. В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц, срок проведения выездной плановой проверки может быть продлен руководителем территориального органа МВД России, принявшим решение о проведении такой проверки, но не более чем на 20 рабочих дней, в отношении малых предприятий – не более чем на 50 часов, микропредприятий – не более чем на 15 часов. Срок проведения документарной или выездной проверки в отношении юридического лица, которое осуществляет свою деятельность на территориях нескольких субъектов РФ, устанавливается отдельно по каждому филиалу, представительству, обособленному структурному подразделению юридического лица, при этом общий срок проведения проверки не может превышать шестьдесят рабочих дней.

По результатам проведения административного надзора полиции в области оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также новых потенциально опасных психоактивных веществ составляется акта проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. В случае выявления при проведении проверки нарушений обязательных требований принимается одно из следующих решений:

а) выдача предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

б) возбуждение дела об АПН (при наличии оснований);

в) подготовка и направление материалов в органы предварительного следствия и органы дознания в системе МВД России (при наличии оснований, предусмотренных УПК РФ);

г) подготовка и направление материалов в соответствующие органы, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в случае выявления нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, контроль за соблюдением которых не входит в компетенцию МВД России и его территориальных органов.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, регламентируется Федеральным законом «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и принимаемыми на его основании нормативными правовыми актами МВД России. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, преследует цель предупреждения совершения в будущем преступлений лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также совершения ими других правонарушений, оказания на них индивидуального профилактического воздействия в целях защиты государственных и общественных интересов.

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей.

Административное ограничение – временное ограничение прав и свобод лица, освобожденного из мест лишения свободы, установленное судом.

Место фактического нахождения – избираемая лицом, освобожденным из мест лишения свободы и не имеющим места жительства или пребывания, территория внутригородского муниципального образования города федерального значения, территория внутригородского района (в случае его отсутствия – города) либо территория городского или сельского поселения.

Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, устанавливается судом на основании заявления исправительного учреждения или органа внутренних дел, продлевается судом на основании заявления органа внутренних дел в порядке, определенном

гл. 29 Кодекса административного судопроизводства РФ от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ[1].

Административный надзор полиции устанавливается при наличии следующих оснований: лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания; лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного-двух лет и более АПН против порядка управления, и (или) АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность, и (или) АПН, предусмотренные ч. 7 ст. 11.5, и (или) ст. 11.9, и (или) ст. 12.8, и (или) ст. 12.26 КоАП РФ. Административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, устанавливается на сроки, определенные в ст. 5 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы».

Административный надзор полиции устанавливается в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение:

1) тяжкого или особо тяжкого преступления;

2) преступления при рецидиве преступлений;

3) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

4) двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ.

Административный надзор полиции устанавливается независимо от наличия указанных выше оснований в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость:

а) за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего;

б) за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений;

в) за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, предусмотренного п. «л» ч. 2 ст. 105, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «з» ч. 2 ст. 117, ч. 4 ст. 150 (в случае совершения преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы), ст. 205–205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277–279, 282–282.3, 295, 317, 357, 360 и 361 УК РФ;

---

[1] Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

г) совершение в период нахождения под административным надзором преступления, за которое это лицо осуждено к лишению свободы и направлено к месту отбывания наказания;

д) совершение в возрасте старше 18 лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего 14-летнего возраста и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости.

Поднадзорное лицо обязано выполнять возложенные на него обязанности, среди которых прибытие в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному им месту жительства или пребывания после освобождения из мест лишения свободы; явка для постановки на учет в орган внутренних дел в течение трех рабочих дней со дня прибытия, а также после перемены места жительства или пребывания; допуск сотрудников органов внутренних дел в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

В период нахождения под административным надзором лицо обязано соблюдать установленные судом административные ограничения. В обязательном порядке в отношении каждого поднадзорного устанавливаются обязательные явки поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации. Помимо того, запрет на выезд за установленные судом пределы территории в обязательном порядке выносится в отношении лиц, имеющих непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, а также в отношении лиц, не имеющих места жительства или пребывания.

Административный надзор полиции досрочно прекращается судом на основании заявления органа внутренних дел или поднадзорного лица либо его представителя при наличии следующих оснований: истечение срока административного надзора; снятие судимости с поднадзорного лица; осуждение поднадзорного лица к лишению свободы и направление его к месту отбывания наказания; вступление в законную силу решения суда об объявлении поднадзорного лица умершим; смерть поднадзорного лица; прекращение применения принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица, если имеющаяся у него судимость погашена или снята; погашение или снятие судимости, если применение принудительных мер медицинского характера в отношении поднадзорного лица было прекращено ранее.

Вопросы для самоконтроля

1. Определения понятий «государственный контроль полиции», «административный надзор полиции», «административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», «административное ограничение», «место фактического нахождения поднадзорного».

2. Научные и законодательные подходы к определению сущности контроля и надзора в системе государственного управления.

3. Виды административного надзора полиции.

4. Основания и порядок постановки под административный надзор лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

5. Классификация административных ограничений, вводимых в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Глава 8. РАССМОТРЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН

§ 1. Виды обращений граждан в органы государственной власти и порядок их рассмотрения

Правовой институт обращений граждан имеет достаточно большой объем нормативного регулирования. В первую очередь, следует отметить положения Конституции РФ, которая содержит ряд норм, наделяющих граждан правом обращаться в органы власти, которым предписывается рассматривать такие обращения и разрешать споры, выступающие содержанием этих обращений. К таким нормам следует отнести положения ст. 2, 32 и 53 основного закона. Специальной конституционной нормой при этом выступает ст. 33 Конституции России, согласно которой «граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления». Обращение направляется по общему правилу на имя должностного лица-руководителя органа публичной власти или иного должностного лица, уполномоченного на принятие запрашиваемого решения или выполнения действия.

Обращение гражданина – направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Должностное лицо – лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления.

Помимо Конституции РФ к важнейшим регуляторам правоотношений, связанных с обращениями граждан в органы публичной власти, относятся следующие нормативные акты.:

Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ[1], КАС РФ, КоАП РФ, УПК РФ, федеральные законы от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»[2], от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном

[1] Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Там же.

производстве»[1], от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2], от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», а также Указ Президента РФ от 17 апреля 2017 г. № 171 «О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций»[3].

Примером подзаконного регулирования учетно-регистрационной деятельности может служить Инструкция о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры РФ, утвержденная приказом Генеральной прокуратуры РФ от 30 января 2013 г. № 45[4]. Ведомственная нормативная регламентация вопросов приема и разрешения обращений граждан в отдельные органы публичной власти может быть разделена на общую и специальную. Первая связана с детализацией положений Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» применительно к организационно-штатной структуре конкретного органа, а вторая – с приемом, регистрацией и разрешением особых обращений граждан.

Нормативные правовые акты МВД России, первая группа которых представлена Инструкцией об организаций рассмотрения обращений граждан в системе МВД России, утвержденной приказом МВД России от 12 сентября 2013 г. № 707[5] (далее – Инструкция № 707), а вторая – сразу несколькими нормативными регуляторами, среди которых особо следует выделить Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в ТО МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29.08.2014 № 736 (далее – Инструкция № 736) и Инструкцию по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, утвержденную приказом МВД России от 29.03.2019 № 205[6] (далее – Инструкция № 205). Иные ведомственные акты МВД России

---

[1] Об исполнительном производстве: федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Там же.

[2] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[3] О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций: указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171. Там же.

[4] Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 № 45. Там же.

[5] Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. Там же.

[6] О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Там же.

второй группы связаны с предоставлением населению государственных услуг в заявительном порядке[1] и реализацией межведомственных полномочий[2].

Наиболее удобным и важным критерием построения классификации обращений граждан является цель обращения. По этому принципу выделяется три вида обращений граждан: предложение, заявление и жалоба.

Предложение – это рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Данная разновидность обращений граждан имеет ярко выраженный позитивный содержательный характер. Посредством предложений граждане и их объединения, а также коммерческие и некоммерческие организации могут оказать реальное воздействие на систему государственного управления, применяемые способы и методы хозяйствования и обеспечения безопасности в различных секторах российской экономики. Предложение с количественной позиции является наименее многочисленной формой обращения граждан в полицию.

Заявление – это просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Законодательно определенная дефиниция термина «заявление» достаточно многогранна. С одной стороны, в данном определении говорится о содействии в реализации каких-либо прав граждан, с другой – о нарушении закона. В первом случае речь идет об обращении в органы власти для получения каких-либо государственных или муниципальных услуг, которые носят, безусловно, позитивный характер, например, об обращении в ГИБДД МВД России с целью получения права на управление транспортным средством или регистрации транспортного средства. Во втором случае заявление

---

[1] См., например: Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 16.11.2020 № 773. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] См., например: Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5. Там же.

интерпретируется как сообщение о правонарушении, т. е. о незаконном посягательстве на права и законные интересы граждан, за которые уголовным или административным законодательством предусмотрена соответствующая ответственность.

Жалоба – это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

В уголовно-процессуальном, административно-процессуальном и гражданском процессуальном законодательстве жалоба понимается как обращение участника соответствующего производства к государственно-властному субъекту с целью пересмотра уже принятого решения или осуществленного действия, законность которого оспаривается одной из сторон. Иными словами, жалобу следует определить как обращение гражданина с целью пересмотра и изменения ранее вынесенного уполномоченными должностными лицами органа публичной власти решения либо переоценки законности осуществленного должностным лицом такого органа действия. Целесообразность выделения жалобы в отдельную категорию обусловлено: самостоятельной целью подобного обращения (обжалование решения или действия); специальной стадией производства, на которой вносится жалоба (пересмотр).

Отдельные законодательные акты предусматривают формы обращений, которые не нашли отражения в Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Примерами таких форм являются ходатайства, петиции, письма-запросы и другие формы.

При этом преследование гражданина в связи с его обращением в орган публичной власти или к должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц категорически запрещается.

При рассмотрении обращения не допускается разглашение сведений, содержащихся в обращении, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия. Не является разглашением сведений, содержащихся в обращении, направление письменного обращения в орган публичной власти или к должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов. При рассмотрении обращения гражданин имеет право:

1) представлять дополнительные документы и материалы либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме;

2) знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну;

3) получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов;

4) обращаться с жалобой на принятое по обращению решение или на действие (бездействие) в связи с рассмотрением обращения в административном и (или) судебном порядке;

5) обращаться с заявлением о прекращении рассмотрения обращения.

Особая роль в этом контексте уделяется полному и своевременному информированию граждан о порядке обращения в органы власти. Так, в органах полиции в обязательном порядке на стендах в общедоступных местах ТО МВД России, а также на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещаются: выписки из положений УПК РФ, иных нормативных правовых актов РФ и Инструкции № 736; сведения о должностных лицах ТО МВД России, наименования органов прокуратуры и суда, в которые могут быть обжалованы действия, связанные с приемом или отказом в приеме обращения.

Общие сроки рассмотрения обращений граждан, не связанных с совершением противоправных деяний: письменное обращение регистрируется в течение трех дней с момента поступления; если письменное обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию адресата, оно в течение семи дней со дня регистрации направляется компетентному органу или должностному лицу с уведомлением гражданина, направившего обращение; ответы на запросы, направленные в связи с рассмотрением обращения, предоставляются в течение 15 дней с момента получения; письменное обращение рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации; срок рассмотрения обращения может быть продлен не более чем на 30 дней компетентным должностным лицом.

§ 2. Организация и осуществление приема населения в органах внутренних дел

Прием граждан осуществляется в специально выделенных для этих целей помещениях, которые должны быть оборудованы системами кондиционирования (охлаждения и нагревания) воздуха, средствами пожаротушения и оповещения о возникновении чрезвычайной ситуации, иметь средства оказания первой медицинской помощи. Вход и передвижение по помещениям, в которых проводится прием граждан, не должны создавать затруднений для лиц с ограниченными возможностями здоровья, иметь доступные места общественного пользования.

Срок ожидания гражданина в очереди для записи на личный прием не должен превышать тридцати минут. Для ожидания гражданами приема, а также заполнения необходимых документов отводятся места, оборудованные стульями, столами, обеспечиваются писчей бумагой, ручками. При личном приеме гражданин предъявляет документ, удостоверяющий его личность, и сообщает суть обращения. При отсутствии такого документа допускается внесение в учетные формы данных о посетителе с его слов, о чем делается соответствующая запись.

Личный прием граждан осуществляется в соответствии с ежемесячным графиком, утверждаемым руководителем органа внутренних дел. При этом предусматривается проведение приема граждан один раз в месяц в субботний день, а также в рабочие дни – после 18 часов. Прием в ТО МВД России осуществляется должностными лицами по вопросам, относящимся к их компетенции. Прием начальником ТО МВД России осуществляется не менее одного раза в квартал, заместителями начальника – не менее одного раза в месяц, начальниками структурных подразделений – один раз в неделю.

В интересах защиты прав граждан и сотрудников в процессе личного приема может производиться аудио- и (или) видеозапись, о чем перед приемом уведомляется гражданин. Гражданину может быть отказано в записи на личный прием, если рассмотрение интересующих его вопросов не входит в компетенцию принимающего лица или они повторяют предыдущие, на которые ему давались ответы, либо представленные гражданином материалы некорректны по содержанию или по изложению и форме.

При организации приема граждане в обязательном порядке предупреждаются о том, что на приеме может присутствовать член общественного совета. При наличии постоянно действующей приемной органа внутренних дел уполномоченный сотрудник обязан уточнить у посетителя мотивы обращения и содержание вопроса, а также ознакомиться с документами, подтверждающими обоснованность просьбы, и изучить имеющиеся материалы. В ходе личного приема гражданину может быть отказано в дальнейшем рассмотрении обращения, если ему ранее был дан ответ по существу поставленных вопросов.

Осуществляющие прием должностные лица для обеспечения квалифицированного решения поставленных посетителем вопросов могут привлекать к их рассмотрению работников соответствующих подразделений или получать у них консультации. В случае грубого, агрессивного поведения гражданина прием должен быть прекращен, о чем делается запись в учетной форме. Граждане с признаками алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения на личный прием не допускаются. По результатам рассмотрения принимается одно из следующих решений: направить посетителя по предварительной договоренности в соответствующее подразделение органа внутренних дел для разрешения поставленных вопросов;

принять письменное обращение; отказать в удовлетворении просьбы, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения; удовлетворить просьбу о записи на личный прием к руководящему составу органа внутренних дел. Если разрешение вопроса, с которым обратился посетитель, не входит в компетенцию данного органа внутренних дел, гражданину дается разъяснение, куда и в каком порядке ему следует обратиться.

Заявления (сообщения) о преступлении, административном правонарушении, происшествии **немедленно передаются в дежурную часть органа внутренних дел** (при отсутствии таковой – в ближайший ТО МВД России) для регистрации в Книгу учета сообщений о происшествиях.

Если изложенные в устном обращении факты и обстоятельства являются очевидными и не требуют дополнительной проверки, ответ на обращение с согласия гражданина может быть дан устно в ходе личного приема, о чем делается запись в учетной форме, а гражданин удостоверяет свое согласие личной подписью. В этом случае должностное лицо, осуществляющее прием, в пределах своей компетенции вправе удовлетворить просьбу, сообщив посетителю порядок и срок исполнения принятого решения, или отказать в удовлетворении просьбы, разъяснив мотивы отказа и порядок обжалования принятого решения.

В остальных случаях гражданину предлагается оставить письменное обращение, которое подлежит регистрации и рассмотрению в установленном порядке. Его регистрационный номер и дата вносятся в графу «Сведения о результатах приема» учетной формы. Если посетитель ввиду ограниченных способностей не может самостоятельно в письменной форме изложить суть обращения, ему оказывается помощь в написании.

§ 3. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

Важно подчеркнуть, что согласно п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» обязанностями сотрудника полиции являются: 1) прием и регистрация (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях; 2) выдача заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об АПН, о происшествиях; 3) осуществление в соответствии с подведомственностью проверки заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях и принятие по таким заявлениям и сообщениям мер; 4) информирование заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в установленные сроки, но не реже одного раза

в месяц; 5) передача (направление) заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; 6) информирование соответствующих государственных и муниципальных органов, организаций и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования.

С целью обеспечения своевременного и полного рассмотрения устных и письменных заявлений граждан, принятия по ним решений и направления заявителям ответов в установленный законодателем срок в МВД России утверждена Инструкция № 736. Основной отличительной чертой данного приказа от Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» является то, что все поступившие в подразделения МВД России письменные заявления и обращения граждан принимаются и регистрируются в дежурной части круглосуточно, их рассмотрение начинается незамедлительно.

Прием заявлений и сообщений – получение заявлений и сообщений сотрудником органов внутренних дел, на которого организационно-распорядительными документами руководителя (начальника) ТО МВД России либо лица, исполняющего его обязанности, возложены соответствующие полномочия.

Прием заключается в получении и первичной документальной фиксации заявления или иного обращения гражданина или организации должностным лицом полиции. Важно отметить, что каждая стадия рассмотрения обращений граждан в полицию, в том числе прием устных сообщений, имеет четкую документальную форму.

1. Заявления и иные сообщения о преступлении принимаются в форме: 1) письменного заявления о преступлении, подписанного заявителем; 2) протокола принятия устного заявления о преступлении; 3) заявления о явке с повинной; 4) протокола явки с повинной; 5) рапорта сотрудника об обнаружении признаков преступления; 6) постановления прокурора о направлении соответствующих материалов в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании; 7) поручения прокурора (руководителя следственного органа) о проведении проверки по сообщению о преступлении, распространенному в СМИ; 8) заявления потерпевшего или его законного представителя по уголовному делу частного обвинения; 9) анонимного (без указания фамилии заявителя или почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ) заявления, содержащего данные о признаках совершенного или готовящегося террористического акта.

2. Заявления и иные сообщения об административном правонарушении принимаются в форме: а) письменного заявления, в котором содержатся

сведения, указывающие на наличие события АПН; б) рапорта сотрудника ОВД, в котором содержатся сведения, указывающие на наличие события АПН.

3. Заявления и иные сообщения о происшествии принимаются в форме письменного заявления о событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, в отношении которых требуется проведение проверочных действий с целью обнаружения возможных признаков преступления или АПН; в том числе о несчастных случаях, ДТП, авариях и катастрофах, чрезвычайных происшествиях, массовых отравлениях людей, стихийных бедствиях.

Заявления и сообщения вне зависимости от места и времени совершения правонарушения либо возникновения происшествия, а также полноты содержащихся в них сведений и формы представления подлежат обязательному приему во всех ТО МВД России. Круглосуточный прием осуществляется оперативным дежурным дежурной части.

Для приема заявлений в электронной форме, направляемых посредством официальных сайтов, применяется программное обеспечение, предусматривающее обязательное заполнение заявителем реквизитов, необходимых для работы с заявлениями о преступлениях, об АПН, о происшествиях. Электронные заявления распечатываются на бумажном носителе, дальнейшая работа ведется с ними как с письменными заявлениями.

Заявления, содержащиеся в письменных обращениях заявителей, направленных посредством операторов почтовой связи с доставкой письменной корреспонденции в здание ТО МВД России, официальных сайтов, факсимильной связи, федеральной фельдъегерской связи и специальной связи, почтового ящика, полученных в ходе личного приема, принимаются подразделением делопроизводства и режима, регистрируются в установленном порядке и направляются руководителем (начальником) в дежурную часть для незамедлительной регистрации в КУСП.

Сотрудникам подразделения делопроизводства запрещается лично принимать и учитывать заявления о преступлениях, об АПН, о происшествиях, поданные в ТО МВД России непосредственно заявителем или лицом, представляющим его интересы.

Вне пределов административных зданий ТО МВД России или в административных зданиях ТО МВД России, в которых дежурные части не предусмотрены, заявления и сообщения о правонарушениях и происшествиях принимаются уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел, при этом сотрудник обязан незамедлительно передать в дежурную часть (по телефону, электронной почте, а также посредством иных доступных видов связи) следующую информацию по существу принятого заявления (сообщения) для регистрации в КУСП. Оперативному дежурному дежурной части передается следующая информация: 1) дата и время поступ-

ления заявления (сообщения); 2) фамилия, имя и отчество заявителя; 3) адрес места жительства (пребывания), номер телефона заявителя; 4) форма фиксации заявления (сообщения) (письменное заявление, протокол явки с повинной и другие).

В случае, если по объективным причинам у принявшего заявление (сообщение) сотрудника полиции отсутствует возможность сообщить в дежурную часть информацию по существу принятого заявления и сообщения, они незамедлительно передаются в дежурную часть по прибытии сотрудника в ТО МВД России. На принятом заявлении сотрудник органов внутренних дел в обязательном порядке указывает дату и время его получения, свои должность, инициалы, фамилию и заверяет эти сведения своей подписью.

При приеме от заявителя письменного заявления о преступлении заявитель предупреждается об уголовной ответственности за заведомо ложный донос в соответствии со ст. 306 УК РФ, о чем делается отметка, удостоверяемая подписью заявителя.

Устное сообщение о ранее незарегистрированном преступлении, сделанное при производстве следственного действия, на основании ч. 4 ст. 141 УПК РФ вносится в протокол следственного действия и одновременно оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления либо протоколом принятия устного заявления о преступлении. В случае, когда заявитель не может лично присутствовать при составлении протокола, его сообщение оформляется рапортом сотрудника органов внутренних дел об обнаружении признаков преступления в соответствии с ч. 5 ст. 141 и ст. 143 УПК РФ.

Сообщения о преступлении или об АПН, поступившие по телефону доверия, входящему в систему горячей линии МВД России по приему и учету сообщений граждан о преступлениях и иных правонарушениях, совершенных сотрудниками органов внутренних дел, регистрируются в журнале учета сообщений, поступивших по телефону доверия, оформляются рапортом, который регистрируется в КУСП.

Сообщения, не содержащие фамилии заявителя, а также почтового либо электронного адреса, по которому должен быть направлен ответ, рапортом не оформляются.

Регистрация заявлений и сообщений – присвоение каждому принятому (полученному) заявлению (сообщению) очередного порядкового номера Книги учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и фиксация в ней кратких сведений по существу заявления (сообщения). Этот документ, без всяких сомнений, является центральной точкой отсчета в оценке учетно-регистрационной дисциплины в ОВД.

Не подлежат регистрации: а) сообщения о ДТП, поступившие в подразделения ГИБДД, не требующие проверки для обнаружения возможных

признаков преступления или АПН, единственным последствием которых являются механические повреждения транспортных средств (их регистрация производится в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 сентября 2020 г. № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»[1]); б) анонимные заявления (сообщения), содержащие сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, кроме сведений о совершенном или готовящемся террористическом акте, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем; в) выявленные непосредственно сотрудниками органов внутренних дел АПН, по которым в порядке, установленном КоАП РФ, возбуждены дела об административных правонарушениях; г) обращения о наличии угрозы посягательства на жизнь, здоровье и имущество судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов в связи с их служебной деятельностью, а также потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в связи с их участием в уголовном судопроизводстве, подлежащие рассмотрению в соответствии с федеральными законами «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Регистрация в КУСП заявлений и сообщений осуществляется независимо от территории оперативного обслуживания незамедлительно и круглосуточно. Книга учета сообщений о преступлениях является документом строгой отчетности. Она оформляется, регистрируется и брошюруется в соответствии с Правилами делопроизводства, а также инструкцией по делопроизводству, согласованной с Росархивом. Обязанности по ведению КУСП и регистрации в ней заявлений и сообщений возлагаются на оперативного дежурного. КУСП заполняется четко и разборчиво. Записи производятся от руки ручкой, без сокращений. Исправления не допускаются. Ошибочные записи зачеркиваются и удостоверяются подписью оперативного дежурного. По окончании КУСП передается из дежурной части в подразделение делопроизводства для последующего хранения.

В КУСП отражаются следующие сведения: 1) порядковый номер, присвоенный зарегистрированному заявлению (сообщению); 2) дата, время и форма поступления заявления (сообщения); 3) данные о сотруднике ОВД, принявшем заявление (сообщение); 4) данные о заявителе; 5) регистрационный номер талона-уведомления, выданного заявителю; 6) краткое содержание заявления (сообщения); 7) данные о руководителе, которому доложено

[1] Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

о заявлении (сообщении); 8) результаты работы следственно-оперативной группы, дежурного наряда (сотрудника) на месте происшествия; 9) данные о руководителе, поручившем проверку заявления (сообщения); 10) данные о сотруднике ОВД, которому поручена проверка заявления (сообщения); 11) срок проверки и данные о должностных лицах, продливших срок проверки (если применялось); 12) результаты рассмотрения заявления (сообщения).

При регистрации на свободном от текста месте лицевой или оборотной сторон зарегистрированного в КУСП документа (заявления, рапорта и т. д.) в обязательном порядке проставляется штамп, в оттиск которого оперативный дежурный вносит: а) регистрационный номер записи в КУСП; б) дату регистрации, наименование ТО МВД России; в) свои инициалы, фамилию г) личную подпись дежурного.

В случае личного обращения заявителя в дежурную часть оперативный дежурный заполняет так называемый журнал личных обращений, который состоит из талона-корешка и талона-уведомления. Талон-уведомление вырывается из журнала и передается заявителю, а талон-корешок остается в журнале и хранится. Эта мера направлена на исключение возможности утраты либо уничтожения заявления.

Персональная ответственность за нарушение правил ведения КУСП, неполноту регистрации заявлений (сообщений), а также необоснованный отказ в выдаче заявителю талона-уведомления возлагается на оперативного дежурного дежурной части и руководителя ТО МВД России.

Разрешение заявлений и сообщений – проверка фактов, изложенных в зарегистрированном заявлении (сообщении), уполномоченным должностным лицом ТО МВД России и принятие в пределах его компетенции решения в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

По результатам рассмотрения заявлений (сообщений) о ***преступлениях*** должно быть принято одно из ***решений***:

1) о возбуждении уголовного дела;

2) об отказе в возбуждении уголовного дела;

3) о передаче по территориальности, подследственности или подсудности.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений об ***административном правонарушении*** принимается одно из ***решений***:

1) о возбуждении дела об АПН;

2) об отказе в возбуждении дела об АПН;

3) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки на рассмотрение уполномоченного субъекта административной юрисдикции по подведомственности или подсудности;

4) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной ОВД по территориальности.

По результатам рассмотрения заявлений и сообщений о ***происшествиях*** должно быть ***принято одно из решений***:

1) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки по подведомственности;

2) о передаче заявления (сообщения) и материалов проверки в иной ОВД по территориальности;

3) о приобщении заявления (сообщения) и материалов проверки к материалам номенклатурного дела;

4) о приобщении заявления к розыскному делу;

5) о передаче заявления в подразделение делопроизводства.

Передача заявлений (сообщений) по подследственности, подсудности, подведомственности и территориальности осуществляется, если рассмотрение заявлений (сообщений) не относится к компетенции ОВД или само происшествие произошло на территории обслуживания другого ТО МВД России. Этому решению предшествуют заполнение так называемого Журнала о передаче и отметка в КУСП с указанием даты и исходящего номера сопроводительного письма, которым отправлено заявление (сообщение) и материал проверки. Журнал о передаче состоит из талона-корешка, который остается в дежурной части, и талона-уведомления, который прикладывается к направляемому материалу, а затем возвращается в ОВД-отправитель после получения заявления (сообщения) в месте назначения. Эта мера гарантирует регистрацию заявления (сообщения) в органе, куда оно было направлено по территориальности, подведомственности, подследственности или подсудности.

Принятие решения о возбуждении уголовного дела или дела об АПН, равно как и решения об отказе в возбуждении производства опирается на процессуальное законодательство соответствующей отрасли права и носит юрисдикционный характер. Лишь на первоначальной стадии оперативный дежурный имеет полномочия, которые сводятся: а) к принятию мер неотложного реагирования, направленных на установление события деликта и значимых для квалификации деяния обстоятельств; б) к докладу руководителю ОВД о результатах этих мер в течение дежурной смены.

Непосредственную проверку зарегистрированного заявления (сообщения) осуществляет сотрудник ОВД на основании письменной резолюции: руководителя ТО МВД России; заместителя руководителя ТО МВД России – начальника отдела, отделения полиции либо его заместителя; сотрудников ОВД, замещающих указанных выше должностных лиц; руководителя следственного органа либо его заместителя.

Особенности рассмотрения заявлений и сообщений: 1) заявление (сообщение) о преступлении вправе проверять дознаватель, орган дознания, следователь и прокурор; 2) неподследственность конкретного преступления одному из указанных субъектов не является основанием для отказа в принятии заявления или направления заявителя в полномочный орган; 3) если в

ходе проверки заявления (сообщения) установлено, что в качестве заявителя указано лицо, не обращавшееся в ТО МВД России, либо в заявлении и сообщении названы вымышленные адрес и (или) фамилия, имя, отчество, то заявление (сообщение) признается анонимным; 4) если в ходе проверки любого заявления (сообщения), устанавливаются обстоятельства, указывающие на признаки иного преступления или АПН, сотрудник обязан незамедлительно подготовить рапорт, доложить руководителю и зарегистрировать его в КУСП; 5) если по одному и тому же событию поступили два и более заявления (сообщения), то после их регистрации в КУСП по решению руководителя ТО МВД России он (они) приобщаются к первому зарегистрированному заявлению (сообщению), о чем делается отметка в КУСП и уведомляется заявитель.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о преступлениях. Общий срок принятия одного из указанных выше решений – не позднее 3 суток со дня поступления заявления, причем в этот срок входит день регистрации заявления (сообщения). Продление возможно: на период до 10 суток (+ 7 суток к общему сроку) руководителем следственного органа, начальником органа дознания по мотивированному ходатайству рассматривающего заявление (сообщение) сотрудника; на срок до 30 суток (+ 20 суток к 10-дневному сроку) руководителем следственного органа по ходатайству следователя либо прокурором по ходатайству дознавателя для проведения документальных проверок или ревизий, судебных экспертиз, исследований документов, предметов, трупов, а также проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В случае принятия по заявлению (сообщению) решения об отказе в возбуждении уголовного дела, материал проверки этого заявления (сообщения) незамедлительно регистрируется в журнале учета соответствующих материалов, ведение которого возлагается на подразделение анализа, планирования и контроля отдела (отделения, группы) информационного обеспечения. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в течение 24 часов с момента его вынесения направляется заявителю и прокурору. При этом заявителю разъясняются его право обжаловать данное постановление и порядок обжалования в порядке ст. 124, 125 УПК РФ.

Материалы проверки заявлений и сообщений о преступлениях, по которым принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела, направляются прокурору: по письменному запросу – не позднее 5 суток с момента его поступления либо в срок, указанный прокурором; незамедлительно при наличии достаточных оснований о проведении дополнительных проверочных мероприятий, с ходатайством руководителя (начальника) ТО МВД России об отмене постановления органа дознания, дознавателя об отказе в возбуждении уголовного дела.

При отмене прокурором (руководителем следственного органа) незаконных или необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела возвращенные для проведения дополнительной проверки материалы незамедлительно регистрируются в соответствующем журнале. Срок рассмотрения таких материалов определяется прокурором.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений об АПН в Инструкции № 736 определены достаточно двусмысленно. С одной стороны, в п. 58 отмечается, что подобные заявления и сообщения подлежат рассмотрению в соответствии с КоАП РФ. Перечень моментов, с наступлением которых дело об АПН считается возбужденным, содержится в ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ.

Зачастую сроком рассмотрения заявления (сообщения) об АПН выступает период времени, который дается должностному лицу полиции на составление протокола. Согласно ст. 28.5 КоАП РФ, этот документ составляется немедленно после выявления АПН, однако при необходимости выяснения дополнительных обстоятельств дела протокол может быть составлен в течение двух суток с момента выявления правонарушения. Логично предположить, что максимальный срок рассмотрения заявления (сообщения) об АПН равен тем самым двум суткам, однако в п. 58 Инструкции говорится также следующее: «Срок рассмотрения таких заявлений и сообщений исчисляется с момента их регистрации в КУСП, определяется руководителем (начальником) ТО МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона “О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации”, а также сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных ст. 4.5 КоАП РФ». По общему правилу в указанном Федеральном законе предусмотрен 30-дневный срок рассмотрения обращений граждан, а в указанной статье КоАП РФ – двухмесячный срок привлечения к административной ответственности.

Данная норма Инструкции опирается на постановление Пленума Верховного суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»[1], в абз. 3 п. 4 которого нарушение установленного в ст. 28.5 КоАП РФ срока составления протокола относится к несущественным недостаткам протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу. Таким образом, рекомендованный срок рассмотрения заявления (сообщения) об АПН составляет 2 дня, однако допускается принятие решения:

1) о передаче по территориальности, подведомственности или подсудности – в срок до 7 дней с момента регистрации;

[1] О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2) о возбуждении дела об АПН или отказе в возбуждении такого дела – в срок, определенный руководителем ТО МВД России, составляющий не более 2 месяцев с момента регистрации заявления (сообщения).

Материалы, по которым принято решение о начале производства по делу АПН или об отказе в возбуждении такого дела регистрируются в журнале учета соответствующих материалов, ведение и хранение которого возлагается на сотрудников отделов, отделений (групп) по исполнению административного законодательства.

Сроки и порядок проверки заявлений и сообщений о происшествиях определяются руководителем ТО МВД России с учетом требований ч. 3 ст. 8 и ст. 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». По аналогии с заявлениями об АПН, решение о передаче заявления (сообщения) о происшествии по подведомственности или территориальности принимается в течение 7 дней.

Решение о приобщении заявления (сообщения) о происшествии и материалов его проверки к номенклатурному делу осуществляется на основании рапорта сотрудника полиции, не усмотревшего в сообщенной информации признаков преступления или правонарушения. Решение принимает руководитель ТО МВД России в течение суток с момента получения рапорта. Решение о заведении розыскного дела принимается, если в итоге рассмотрения информации о безвестном исчезновении гражданина он не был обнаружен и не были получены данные, указывающие на совершение в отношении его преступления. Решение о передаче письменного обращения в подразделение делопроизводства для регистрации принимается руководителем ОВД в случае, если оно принято в дежурную часть непосредственно от заявителя (его законного представителя), но не содержит заявления о правонарушении или происшествии.

О *результатах рассмотрения* заявлений и сообщений всех категорий *информируются*: 1) оперативный дежурный в кратчайший срок, но не позже 24 часов с момента принятия решения путем представления копии такого решения; 2) заявитель в течение 24 часов с момента принятия решения в письменной форме или в форме электронного документа.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «заявление», «предложение», «жалоба», «должностное лицо», «прием заявлений и сообщений», «регистрация заявлений и сообщений», «разрешение заявлений и сообщений».

2. Порядок и сроки приема, регистрации и разрешения в полиции заявлений и сообщений, не связанных с совершением противоправных деяний и происшествиями.

3. Порядок и сроки приема, регистрации и разрешения в полиции заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

4. Формы приема заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

4. Решения, принимаемые по итогам рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

5. Контроль за соблюдением законности (учетно-регистрационной дисциплины) при приеме, регистрации и разрешении в полиции заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

6. Особенности приема и регистрации анонимных сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Глава 9. ПРОИЗВОДСТВО ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (ПОЛИЦИИ) ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Понятие и структура производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией

Серьезной угрозой для публичной сферы национальной безопасности выступают проявления административной деликтности. Для подразделений и сотрудников полиции такое состояние обладает первостепенной значимостью, так как согласно ст. 2 Федерального закона «О полиции» производство по делам об АПН наряду с действиями по предупреждению и пресечению правонарушений являются одними из основных направлений деятельности полиции. Производство по делам об АПН выступает сущностным содержанием административной юрисдикционной функции современной полиции.

Производство по делам об административных правонарушениях – установленная законом административно-процессуальная деятельность наделенных специальными полномочиями субъектов по сбору необходимых материалов с целью проведения качественно й, полной и своевременной реализации правовых норм, направленных на реализацию административной ответственности, а в необходимых ситуациях – по пересмотру решения о применении административного наказания.

Основой регламентации производства по делу об АПН, осуществляемого сотрудниками полиции, является КоАП РФ. Определяя коренные правила осуществления производства по делам об АПН, этот Закон в качестве *целей производства* определяет: 1) всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела; 2) разрешение дела в соответствии с законом; 3) обеспечение исполнения вынесенного по делу постановления; 4) выявление причин и условий, способствовавших совершению АПН.

При этом уполномоченным сотрудникам полиции предоставляются обширные юрисдикционные права и обязанности. Основными элементами в производстве по делу об АПН принято считать стадии, объединяющие в своем содержании этапы.

Стадия – это самостоятельную часть производства, которая характеризуется наличием специфических задач, особым кругом участников производства и совокупностью процессуальных действий, осуществляемых в определенной логической последовательности и завершающихся принятием решения юридического характера.

Вопрос о количестве стадий имеет достаточно широкий разброс мнений, так как теоретическое их обоснование имело место еще до принятия

первого Кодекса РСФСР об административных правонарушениях, принятого в 1984 г.

Содержание раздела IV КоАП РФ «Производство по делам об административных правонарушениях», включающего ст. 24.1–30.19, предполагает юрисдикционные полномочия ОВД (полиции) в структуре *трех стадий производства*:

1) возбуждение дела об АПН;

2) рассмотрение дела об АПН;

3) пересмотр принятого по делу об АПН постановления.

Возбуждение дела об АПН включает следующие этапы:

принятие должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об АПН, решения о необходимости возбуждения дела на основании поводов, определенных в ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ;

вынесение процессуального акта, с момента оформления которого дело об АПН считается возбужденным (протокол об АПН, протокол осмотра места совершения преступления, первый протокол о применении мер обеспечения производства, определение об административном расследовании, вынесение постановления по делу об АПН);

проведение административного расследования в случаях, предусмотренных законом;

принятие решения о подведомственности и направление материалов дела компетентному субъекту.

Рассмотрение дела об АПН объединяет следующие этапы:

– подготовка к рассмотрению дела об АПН;

– непосредственное рассмотрение дела об АПН и вынесение постановления по делу.

Пересмотр принятого по делу об АПН постановления является факультативной стадией и предполагает следующие этапы:

подача жалобы (принесение протеста);

подготовка к рассмотрению жалобы (протеста);

рассмотрение жалобы (протеста);

вынесение решения по жалобе (протесту);

пересмотр решения, вынесенного по жалобе (протесту) на постановление по делу об административном правонарушении.

В ст. 28.6 КоАП РФ предусмотрена возможность должностных лиц ОВД (полиции) назначить административное наказание без составления протокола об АПН. Такой вариант привлечение к административной ответственности не предполагает акцентуации отдельных стадий в производстве по делу.

В случае если непосредственно на месте совершения физическим лицом АПН уполномоченным на то должностным лицом полиции назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об АПН не составляется, а выносится постановление

по делу об АПН в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ. Копия постановления по делу вручается под расписку лицу, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе. В случае отказа от получения копии постановления она высылается лицу, в отношении которого вынесено постановление, по почте заказным почтовым отправлением в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления.

Если лицо оспаривает наличие события АПН и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об АПН, который приобщается к вынесенному по делу постановлению.

В случае выявления АПН, предусмотренного в гл. 12 КоАП РФ, с использованием транспортного средства, зафиксированного с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, либо в случае подтверждения содержащихся в сообщении или заявлении собственника (владельца) транспортного средства данных о том, что в момент фиксации АПН транспортное средство находилось во владении или в пользовании другого лица, протокол об АПН не составляется, а постановление по делу об АПН выносится без участия лица, в отношении которого возбуждено дело об АПН, и оформляется в порядке, предусмотренном ст. 29.10 КоАП РФ.

Экземпляры постановления по делу об АПН и материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, направляются лицу, в отношении которого возбуждено дело об АПН, по почте заказным почтовым отправлением в форме копии постановления на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица ГИБДД, с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг в порядке, установленном Правительством РФ, в течение трех дней со дня вынесения указанного постановления. Указанный экземпляр постановления в форме электронного документа либо информация, содержащаяся в постановлении, также могут быть направлены лицу, в отношении которого возбуждено дело об АПН, при условии регистрации такого лица на сайте Единого портала государственных услуг и наличия согласия такого лица на получение постановления либо информации с использованием иных средств информационных технологий.

Должностные лица полиции, указанные в п. 3 ч. 2 ст.23.3 КоАП РФ, вправе назначать административные наказания гражданам и должностным лицам в виде предупреждения или административного штрафа.

§ 2. Возбуждение дела об административном правонарушении

Первая стадия производства по делу об АПН содержит далеко не единый алгоритм при возбуждении дела. С учетом того, что поводами к возбуждению выступают определенные ст. 28.1 КоАП РФ информационные данные, указывающие на событие АПН, первичный этап на стадии возбуждения дела предполагает вынесение решения о возбуждении дела, а при наличии обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об АПН не может быть начато, а начатое подлежит прекращению. Данный этап является основным в содержании первой стадии.

В соответствии с ч. 4 ст. 28.1 КоАП РФ, дело об АПН считается возбужденным с момента:

составления протокола осмотра места совершения АПН;

составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об АПН, определенных в ст. 27.1 КоАП РФ;

составления протокола об АПН или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об АПН;

вынесения определения о возбуждении дела об АПН при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;

вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случае, предусмотренном ч. 1 или 3 ст. 28.6 КоАП РФ;

вынесения определения об истребовании сведений в соответствии с ч. 5 ст. 26.10 КоАП РФ в случаях, предусмотренных ч. 3 ст. 28.6 КоАП РФ.

В определенных КоАП РФ случаях некоторые протоколы (о доставлении, о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, досмотре транспортного средства, об изъятии вещей и документов) могут составляться как в виде обособленного процессуального документа, так и в виде записи в других протоколах, обеспечивающих производство по делу об АПН[1].

Предметная компетенция сотрудников полиции, согласно ч. 2 ст. 23.3, ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ, предполагает составление протоколов за совершение более чем 500 составов АПН.

Более детально регламентируется возбуждение по делам, которые сопровождаются административным расследованием, предусмотренным ч. 1

[1] Рыдченко К.Д., Никулин Р.В., Федотова О.А. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 33.

ст. 28.7 КоАП РФ, в тех условиях, если выявленное АПН предполагает проведение экспертизы или иные процессуальные действия, требующие значительных временных затрат.

Экспертиза – комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление.

Административное расследование может быть проведено, если выявленное АПН относится к следующим сферам действующего законодательства: антимонопольное; патентное; о естественных монополиях; о рекламе; об акционерных обществах; о рынке ценных бумаг и об инвестиционных фондах; о выборах и референдумах; о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма; о противодействии коррупции; о противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком; о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах; о физической культуре и спорте в части, касающейся предотвращения допинга в спорте и борьбы с ним; миграционное; валютное; защиты прав потребителей; об охране здоровья граждан; авторское право и смежные права; о товарных знаках; в области налогов и сборов; о санитарно-эпидемиологическом благополучие населения; таможенное дело; об экспортном контроле; государственное регулирование цен (тарифов) на товары (услуги); регулирование тарифов организаций коммунального комплекса; охрана окружающей среды; производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; о пожарной безопасности; о промышленной безопасности; о безопасности дорожного движения и на транспорте; несостоятельности (банкротстве); размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Решение о возбуждении дела об АПН и проведении административного расследования принимается должностным лицом ОВД (полиции), уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об АПН, в виде определения, в котором должны быть указаны: дата и место составления определения; должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение; повод для возбуждения дела об АПН; данные, указывающие на наличие события АПН; статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за выявленное АПН.

При вынесении определения о возбуждении дела об АПН гражданину или законному представителю юридического лица, в отношении которого оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об АПН разъясняются их права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, о чем дела-

ется запись. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления АПН должностным лицом полиции, уполномоченным составлять протоколы об АПН. По решению руководителя ОМВД, в производстве которого находится дело об АПН, или его заместителя – другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об АПН.

Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности. Экспертиза, как процессуальное действие, например, свойственна производству по АПН, квалифицируемому по ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои», и может быть проведена, согласно ч. 5 ст. 28.7 КоАП РФ, в течение одного месяца. В исключительных случаях срок проведения административного расследования по письменному ходатайству должностного лица ОВД (полиции), в производстве которого находится дело, может быть продлен:

1) решением руководителя ОМВД, в производстве которого находится дело об АПН, или его заместителя – на срок не более одного месяца;

2) решением руководителя вышестоящего ОМВД по делам о нарушении правил дорожного движения или правил эксплуатации транспортного средства, повлекшем причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью потерпевшего, – на срок до шести месяцев.

По окончании административного расследования составляется протокол об АПН либо выносится постановление о прекращении дела об АПН. Не рассматриваются как административное расследование действия должностных лиц, основанные на нормах уголовно-процессуального законодательства при проведении предварительной проверки по уголовному делу, которое было прекращено.

Полнота, всесторонность и объективность исследования всех материалов дела и правильная правовая оценка АПН и обстоятельств их совершения определяют точность окончательной юридической квалификации правонарушения и в конечном счете – обоснованность и справедливость постановления о назначении административного наказания. Особенно это актуально при смене субъектов, осуществляющих производство по делу об АПН, т. е. при направлении руководителем ОМВД России всех материалов дела в Комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, мировому судье или в суд общей юрисдикции.

Отдельно следует отметить значение протокола об АПН, так как без этого процессуального документа невозможно завершение производства по делу об АПН независимо от того, составлен ли он как первичный акт по факту обнаружения деяния, имеющего признаки АПН, либо как итоговый акт – документ, составленный по результатам административного расследования (ч. 1 ст. 28.2, ч. 6 ст. 28.7 КоАП РФ). Протокол об АПН направляется

судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента его составления.

Протокол об АПН, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, передается на рассмотрение судье немедленно после его составления. Если протокол об АПН составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных п. 4 ч. 1 ст. 29.4 КоАП РФ, недостатки протокола и других материалов дела об АПН устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления (получения) от судьи, органа, должностного лица ОВД (полиции), рассматривающих дело об АПН. Материалы дела об АПН с внесенными в них изменениями и дополнениями возвращаются указанным судьей органу, должностному лицу в течение суток со дня устранения соответствующих недостатков.

Для получения и фиксации доказательств по делу об АПН предусмотрен перечень мер обеспечения производства по делам об АПН. Данная категория мер административно-правового принуждения определена в гл. 27 КоАП РФ.

Меры обеспечения производства по делам об АПН применяются полицией в целях выявления правонарушений, установления личности нарушителей, обнаружения доказательств и создания иных условий для объективного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения дел об АПН.

Для обеспечения необходимого участия определенных в КоАП РФ лиц в производстве по делу об АПН, должностными лицами ОВД (полиции) применяются доставление (ст. 27.2 КоАП РФ), административное задержание (ст. 27.3–27.5 КоАП РФ) и привод (ст. 27.15 КоАП РФ). В целях обнаружения и фиксации доказательств по делу сотрудниками полиции могут применяться: личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ст. 27.7 КоАП РФ); осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (ст. 27.8 КоАП РФ); досмотр транспортного средства (ст. 27.9 КоАП РФ); изъятие вещей и документов (ст. 27.10 КоАП РФ); направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ч. 6 ст. 27.12 КоАП РФ).

О применении мер обеспечения производства по делу об АПН в протокол об АПН вносится запись. В альтернативном порядке при осуществлении доставления может быть составлен специальный протокол, а также возможно внесение записей как в протокол об АПН, так и в протокол административного задержания.

Вступившие в силу 22 июля 2014 г. изменения в ст. 28.3 КоАП РФ предоставили должностным лицам ОВД (полиции) полномочия по возбуждению дел об АПН, предусмотренных законами субъектов РФ, в тех случаях, когда им предоставлены полномочия по составлению административ-

ных протоколов и заключено соответствующее соглашение. Такое положение распространяется на АПН, касающиеся общественного порядка и общественной безопасности, а соглашение может быть заключено между МВД России и соответствующим органом исполнительной власти субъекта РФ[1].

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, указанных в ст. 24.5 КоАП РФ, может быть принято решение о прекращении производства по делу. В то же время, в соответствии со ст. 30.1 и 30.10 КоАП РФ, решение о прекращении производства по делу возможно обжаловать или опротестовать, и в таком случае возникает возможность, минуя вторую стадию, перейти сразу к третьей (пересмотр постановлений и решений по делам об АПН), что имеет место довольно редко.

§ 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

Применение мер обеспечения производства по делам об АПН отнесено Федеральным законом «О полиции» к основополагающему праву полиции, реализуемому в рамках такого направления деятельности, как производство по делам об АПН. В гл. 27 КоАП РФ, определены виды, содержание и алгоритм применения мер обеспечения производства по делам об АПН.

Меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении – установленные административно-процессуальными нормами способы и приемы, состоящие во вторжении в сферу прав и свобод конкретного лица, подозреваемого в совершении административного правонарушения, в рамках производства по делу об этом правонарушении, и направленные на обнаружение орудий и предметов правонарушения, установление личности нарушителей, обнаружение, закрепление и приобщение к делу доказательств и создание условий для объективного, всестороннего и полного рассмотрения дела об административном правонарушении.

Цели применения данной разновидности мер принуждения:

1) пресечение, совершаемого АПН;

2) установление личности правонарушителя;

3) составление протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления правонарушения;

4) обеспечение своевременного и справедливого рассмотрения дела об АПН;

5) исполнение принятого по делу постановления.

---

[1] См.: О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 21.07.2014 № 247-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Признаки мер обеспечения производства по делам об АПН

1. Типичной является внесудебная процессуальная форма применения.

2. Применение имеет место в ходе производства по делу об АПН, для решения вопросов о возможности применения к виновному административного наказания.

3. Компетенция должностных лиц ОВД (полиции) по применению соответствующих мер обеспечения производства по делам об АПН не ограничивается их полномочиями по рассмотрению дел об АПН.

4. Фактическим основанием применения мер обеспечения производства по делам об АПН является совершение АПН при наличии одного из дополнительных оснований: невыполнение виновным процессуальных обязанностей; невыполнение лицом, в отношении которого осуществляется производство по делу, законных требований уполномоченных должностных лиц; наличие иных препятствий для осуществления необходимых процессуальных действий (невозможность установить личность правонарушителя и др.).

5. Рассматриваемые меры не являются санкциями, в связи с чем могут применяться не только к лицу, совершившему АПН, но и к иным участникам производства по делу (свидетелю, законному представителю несовершеннолетнего лица, законному представителю юридического лица).

Отмеченные признаки являются общими для всех мер обеспечения производства по делам об АПН, а порядок их применения различными должностными лицами ОВД (полиции) конкретизируется в нормативных правовых актах МВД России[1].

Доставление – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.

Должностные лица полиции осуществляют доставление в служебное помещение или в помещение органа местного самоуправления сельского поселения в случае выявления ими АПН, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД (полиция), либо АПН, по делам о которых в соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ должностные лица ОВД (полиции) составляют протоколы об АПН, а также при выявлении любых АПН в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих АПН (пп. 1, 2 ч. 1 ст. 27.2 КоАП РФ).

В качестве *причин доставления* могут выступать:

а) отсутствие документов, удостоверяющих личность у лица, совершившего АПН, и отсутствие возможности установить на месте его личность;

---

[1] См., например: Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

б) нахождение лица в состоянии опьянения;

в) отсутствие у лица постоянного места жительства;

г) поведение лица, совершившего АПН, препятствующее осуществлению необходимых процессуальных действий;

д) необходимость проведения процессуальных действий, выполнить которые на месте совершения правонарушения невозможно.

Время, необходимое для доставления правонарушителя в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ, точно не определено. В ч. 2 ст. 27.2 КоАП РФ отмечено, что оно должно быть осуществлено в возможно короткий срок. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об АПН или в протоколе об административном задержании.

Административное задержание – ограничение личной свободы лица, совершившего административное правонарушение, применяемое в целях установления личности и составления протокола, а также обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу.

Сущность данной меры состоит в принудительном кратковременном ограничении свободы физического лица. Административное задержание применяется в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АПН, исполнения постановления по делу об АПН.

В ч. 1 ст. 27.3 КоАП РФ наряду с характеристикой и целями административного задержания определено дополнительное условие правомерности его осуществления, выражающееся в том, что оно может быть применено только в исключительных случаях. Административное задержание осуществляется должностными лицами ОВД (полиции) при выявлении АПН, дела о которых в соответствии со ст. 23.3 КоАП РФ рассматривают ОВД, либо АПН, по делам о которых в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ полиция составляет протоколы об АПН, а также при выявлении иных АПН в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих АПН.

Должностные лица ОВД (полиции) в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» также обладают правом проверять документы, удостоверяющие личность, при наличии повода к возбуждению в отношении этих граждан дела об АПН либо если есть основания для их задержания в соответствии с п. 10 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О полиции» для выяснения личности, но на срок до трех часов. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Срок административного задержания не должен превышать по общему правилу три часа и исчисляется с момента доставления правонарушителя в соответствии со ст. 27.2 КоАП РФ. В тех случаях, когда ответственность за правонарушение, по которому ведется производство, предусматривает административный арест или административное выдворение за пределы РФ, лицо может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 ч. Об административном задержании составляется протокол.

Привод. В случаях когда рассмотрение дела об АПН отложено в связи с неявкой без уважительной причины физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья, должностное лицо ОВД (полиции), рассматривающие дело, могут выносить определение о приводе указанных лиц. Его смысл состоит в принудительном препровождении вышеуказанных лиц в орган или к должностному лицу, рассматривающему дело, и ограничении их передвижения в течение времени, необходимого для рассмотрения дела. Для должностных лиц ОВД (полиции) его применение детализировано приказом МВД России от 21 июня 2003 г. № 438 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода», которым определен единый порядок осуществления привода как в отношении подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего, свидетеля по уголовному делу, так и в отношении указанных в ст. 27.15 КоАП РФ лиц по делу об АПН.

Время исполнения привода обусловлено периодом с момента объявления под расписку лицу, подлежащему приводу, определения о приводе до окончания рассмотрения дела и вынесения постановления. Инструкцией не определено, какая именно служба или подразделение полиции приводит данную меру обеспечения производства. Сроки и место пребывания лица, подвергнутого приводу, в органе, у должностного лица, рассматривающего дело, также не конкретизированы. В п. 14 Инструкции указывается только на то, что «после исполнения определения о приводе сотрудник полиции, его осуществлявший, получает от инициатора привода расписку с указанием времени исполнения».

Основаниями для реализации *отстранения от управления транспортным средством, освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и медицинского освидетельствования на состояние опьянения,* согласно ст. 27.12 КоАП РФ, являются: а) обоснованное предположение, что лицо находится в состоянии опьянения; б) вынесенное определение о возбуждении дела об АПН, предусмотренном ст. 12.24 КоАП РФ. Направляемое на освидетельствование лицо подлежит отстранению от управления

транспортным средством, которое осуществляется должностным лицом полиции непосредственно после выявления соответствующих оснований в присутствии двух понятых путем запрещения управления этим транспортным средством данным водителем до устранения причины отстранения. Данная мера обеспечения производства предполагает составление соответствующего протокола.

О направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий протокол, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства. Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения, так же как акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения, прилагается к соответствующему протоколу. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.

При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

Задержание транспортного средства – исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку) и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных ст.11.26 и 11.29 КоАП РФ, также до уплаты административного штрафа.

Должностные лица ГИБДД, уполномоченные составлять протоколы об АПН, осуществляют в пределах своих полномочий необходимые действия по отстранению водителя от управления транспортным средством и направлению транспортного средства на специализированную стоянку. О применении задержания транспортного средства делается запись в протоколе об АПН или составляется протокол о задержании транспортного средства. Копия протокола вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об АПН. Протокол о задержании транспортного средства, создавшего препятствия для движения других транспортных средств, в отсутствие водителя составляется в присутствии двух понятых, затем задержанное транспортное средство вывозится на специализированную стоянку при помощи другого транспортного средства.

В случае совершения АПН, предусмотренного ст. 12.9, ч. 6, 7 ст. 12.16 и ст. 12.21.3 КоАП РФ, в отношении транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам, собственникам (владельцам) транспортных средств, задержание транспортного средства путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств применяется до уплаты административного штрафа. Если транспортное средство, в отношении которого принято решение о задержании, будет создавать препятствия для движения других транспортных средств или пешеходов, оно до начала задержания может быть перемещено водителем в ближайшее место, где не будет создавать препятствий.

Задержание транспортного средства прекращается непосредственно на месте задержания транспортного средства в присутствии лица, которое может управлять данным транспортным средством, если причина задержания транспортного средства устранена до начала движения транспортного средства, предназначенного для перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Лицо, привлеченное к административной ответственности за АПН, повлекшее применение задержания транспортного средства, оплачивает стоимость перемещения и хранения задержанного транспортного средства в сроки и по тарифам, которые устанавливаются уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом полиции, уполномоченным в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ составлять протокол об АПН, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. О совершении такой меры обеспечения производства составляется протокол, который подписывается составившим его должностным лицом, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица.

Срок временного запрета деятельности исчисляется с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов работ. При временном запрете деятельности должностным лицом ОВД (полиции), составившим протокол о временном за-

прете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры.

При нарушении законодательства РФ о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма временный запрет деятельности не применяется.

Досмотр – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляемое в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Суть досмотра состоит в принудительной проверке вещей и одежды физического лица в целях обнаружения предметов и документов, имеющих значение по делу. Личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при физическом лице, вправе применять должностные лица ОВД (полиции), имеющие право в соответствии со ст. 27.2, 27.3 КоАП РФ осуществлять доставление и административное задержание.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. В исключительных случаях, согласно п. 4 ст. 27.7 КоАП РФ, при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

Необходимость проведения личного досмотра и досмотра вещей определяется, прежде всего, признаками совершенного (совершаемого) правонарушения, послужившего поводом к возбуждению дела об АПН. Так, в соответствии с Федеральным законом «О полиции» сотрудникам предоставлено право осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей:

1) в порядке законодательства об АПН;

2) при наличии достаточных данных полагать, что граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества;

3) у лиц, осуществляющих въезд на охраняемые объекты и выезд с охраняемых объектов (п. 25 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции»).

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Кроме того, в протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств.

Досмотр транспортного средства. В целях обнаружения орудий совершения либо предметов АПН в соответствии со ст. 27.9 КоАП РФ может производиться досмотр транспортного средства. Под досмотром транспортного средства любого вида понимается обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности. В ст. 27.9 КоАП РФ четко указан порядок проведения и процессуального оформления данного вида досмотра.

Досмотр транспортного средства может осуществляться должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи, а также в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

О досмотре транспортного средства составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

В содержании п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» указывается, что полиция вправе производить досмотр транспортных средств граждан при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества либо ядовитые или радиоактивные вещества.

Изъятие вещей и документов. Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами АПН, и документов, имеющих значение доказательств по делу об АПН и обнаруженных на месте совершения АПН либо при осуществлении личного досмотр, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется должностными лицами ОВД (полиции) в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении, в протоколе осмотра места совершения АПН или в протоколе об административном задержании. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия.

Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, находящихся там вещей и документов регламентирован ст. 27.8 КоАП РФ, которая предусматривает возможность осмотра принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий, находящихся там вещей и документов. Осмотр производится должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об АПН в соответствии со ст. 28.3 КоАП РФ, в

присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых.

В ходе его проведения, согласно ч. 3 ст. 27.8 КоАП РФ, применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов составляется протокол. Материалы, полученные при осуществлении осмотра с применением фото- и киносъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, заключается в их препровождении в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и во временном содержании их в таких специальных учреждениях в условиях, исключающих возможность их самовольного оставления, до принудительного выдворения за пределы России.

§ 4. Рассмотрение дела об административном правонарушении

На данной стадии решаются наиболее важные вопросы:

1) уточняется юридическая квалификация состава правонарушения;

2) выясняется наличие обстоятельств, исключающих производство по делу;

3) рассматриваются вопросы о достаточности, относимости и допустимости представленных по делу доказательств;

4) принимается решение о виновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу;

5) выясняются обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность;

6) устанавливаются размер и характер причиненного ущерба;

7) назначается административное наказание;

8) выносится постановление по делу об АПН.

Рассматривать дела об АПН от имени органов внутренних дел (полиции) вправе лишь отдельные категории должностных лиц, полномочия которых определяются в ч. 2 ст. 23.3 КоАП РФ, в числе которых указаны:

начальник территориального управления (отдела) внутренних дел и приравненные к нему руководители ОМВД, их заместители, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка), начальник территориального отдела (отделения) полиции, его заместители;

начальник линейного отдела (управления) полиции на транспорте, его заместители;

начальник дежурной смены дежурной части линейного отдела (управления) полиции на транспорте, начальники линейных отделений (пунктов) полиции;

начальники дежурных смен дежурных частей линейных отделов (управлений) полиции на транспорте, начальник линейного отделения (пункта) полиции и другие сотрудники полиции, на которых возложен надзор за соблюдением соответствующих правил;

начальник ГИБДД, его заместитель, начальник центра автоматизированной фиксации АПН в области дорожного движения ГИБДД, его заместитель, командир полка (батальона, роты) ДПС, его заместитель;

сотрудник ГИБДД, имеющий специальное звание;

старший государственный инспектор безопасности дорожного движения, государственный инспектор безопасности дорожного движения;

старший государственный инспектор дорожного надзора, государственный инспектор дорожного надзора;

старший участковый уполномоченный полиции, участковый уполномоченный полиции;

руководитель ГУВМ МВД России и его заместители;

руководители структурных подразделений по вопросам миграции территориальных органов, их заместители;

руководители структурных подразделений по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов, их заместители.

Специфика осуществления данной стадии производства по делам об АПН определяется конкретным составом АПН и административно-правовым статусом должностного лица полиции, уполномоченного рассматривать дела об АПН. В ходе подготовки к рассмотрению дела об АПН должны быть решены вопросы, по которым согласно ст. 29.4 КоАП РФ могут быть вынесены следующие определения:

а) о назначении времени и месте рассмотрения дела;

б) о вызове участников производства и других лиц, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;

в) об отложении рассмотрения дела;

г) о возвращении протокола об АПН и других материалов в орган, должностному лицу, которые их представили с нарушением предъявляемых требований (неправильное составление протокола и оформление материалов, неполнота последних и др.), без устранения которых не может быть рассмотрено дело;

д) о направлении протокола и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности.

При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу, выносится постановление о прекращении производства по делу об АПН (ст. 24.5 КоАП РФ).

В случаях когда рассмотрение дела откладывается в связи с неявкой без уважительной причины какого-либо участника производства и это препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, должностное лицо ОМВД может вынести определение о приводе отсутствующего участника.

По общему правилу, предусмотренному ст. 29.5 КоАП РФ, дело об АПН рассматривается по месту его совершения. Однако по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу, дело может быть рассмотрено по месту жительства этого лица. Дела об АПН несовершеннолетних, а также о вовлечении несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ, а также распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических или психотропных веществ в общественных местах рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство. Дело об АПН, влекущее лишение права управления транспортным средством, может быть рассмотрено по месту регистрации транспортного средства.

Дела об АПН рассматриваются в 15-дневный срок со дня получения должностным лицом полиции протокола о правонарушении и других материалов дела. В случае поступления заявлений от участников производства по делу либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок может быть продлен должностным лицом, рассматривающим дело, до одного месяца.

Условия и сроки проведения ускоренного производства определены в ч. 3–5 ст. 29.5 КоАП РФ и сводятся к следующему: а) дела об АПН, предусмотренных ст. 5.1–5.25, 5.45–5.52, 5.56, 5.58, 5.69 КоАП РФ, рассматриваются в пятидневный срок со дня получения судьей протокола об АПН и других материалов дела; продление указанного срока не допускается; б) дело об АПН, совершение которого влечет административный арест либо административное выдворение, рассматривается в день получения протокола об АПН и других материалов дела, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, – не позднее 48 часов с момента его задержания; в) дело об АПН, за совершение которого может быть назначено наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее семи суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или

сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг; при этом срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности[1].

Основные цели непосредственного рассмотрения дела об АПН – установление фактических обстоятельств совершения правонарушения, беспристрастная его правовая оценка, применение к виновному законной и справедливой меры административного наказания.

Слушание дела начинается с объявления того, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности. Затем устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела. Проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя. Выясняется, извещены ли участники производства по делу, каковы причины их неявки, и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела.

Участникам производства разъясняются их права и обязанности. В тех случаях, когда поступили заявления о самоотводе или об отводе должностного лица, рассматривающего дело, об отводе специалиста, эксперта или переводчика, о необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, об истребовании дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы, выносится определение об отложении рассмотрения дела. Если необходимо, выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, а также может быть вынесено определение о направлении дела по подведомственности согласно ст. 29.5 КоАП РФ.

Если препятствий для рассмотрения дела об АПН нет, оглашается протокол об АПН. Затем заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя, в отношении которых ведется производство по делу, показания других лиц, участвующих в производстве, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства.

При рассмотрении дела должностное лицо ОВД (полиции) определяет характер совершенного деяния, степень вины лица, в отношении которого ведется производство, оценивает все доказательства, внимательно разбирается в существе дела. По результатам рассмотрения дела об АПН принима-

[1] Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учеб. М.: Кнорус, 2022. С. 142–143.

ется постановление, в котором дается окончательная правовая оценка поведения лица, привлеченного к административной ответственности, определяются вид и мера административного воздействия.

В зависимости от результатов рассмотрения может быть принято постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу. Постановление о прекращении производства по делу выносится при наличии хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, а также при наличии оснований для освобождения лица от административной ответственности и объявления устного замечания согласно ст. 2.9 КоАП РФ, а также при передаче материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания.

Постановление по делу – это административно-правовой правоприменительный акт, имеющий обязательную силу как для лица, совершившего административное правонарушение, так и для физических, должностных и юридических лиц, которые должны его исполнять. Постановление должно быть оформлено надлежащим образом. В соответствии с требованиями ст. 29.10 КоАП РФ в нем должны содержаться следующие сведения: должность, фамилия, имя, отчество судьи, должностного лица; наименование и состав коллегиального органа, вынесшего постановление; дата и место рассмотрения дела; сведения о лице, в отношении которого рассмотрено дело; обстоятельства, установленные при рассмотрении дела; статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая административную ответственность за совершение административного правонарушения, либо основания прекращения производства по делу; мотивированное решение по делу; срок и порядок обжалования постановления.

Постановление объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. Копия постановления вручается под расписку физическому лицу или его законному представителю либо законному представителю юридического лица, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшему по его просьбе либо высылается указанным лицам в течение трех дней со дня вынесения постановления. Копия постановления по делу в отношении лица, которому огнестрельное оружие и боеприпасы (патроны) вверены в связи с выполнением служебных обязанностей или переданы во временное пользование организацией, и копия постановления о назначении наказания направляются в соответствующую организацию.

Рассматривающее дело об АПН должностное лицо полиции в случае установления причин АПН и условий, способствовавших его совершению, вносит в соответствующие органы и организации (их должностным лицам) представление об устранении указанных причин и условий.

§ 5. Пересмотр постановления, принятого по делу об административном правонарушении

Институт пересмотра дела в производстве по делу об АПН:

1) обеспечивает реализацию прав участников производства на защиту от незаконных и необоснованных процессуальных решений;

2) закрепляет полномочия суда по надзору за административными правоприменительными актами;

3) создает условия для реализации ведомственного контроля за действиями подчиненных должностных лиц;

4) обеспечивает осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности органами административной юрисдикции;

5) способствует формированию единообразной административной правоприменительной практики.

Главой 30 КоАП РФ «Пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях» устанавливаются единые правила рассмотрения жалоб по делам об АПН. Правом обжалования наделены лица, указанные в ст. 25.1–25.5 КоАП РФ, к ним относятся: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, потерпевший, законные представители физического лица, законные представители юридического лица, защитник и представитель. В силу ст. 25.11 КоАП РФ прокурор вправе приносить протест на постановление по делу об АПН независимо от участия в деле. Указанными участниками производства, в соответствии с ч. 1 ст. 30.1 КоАП РФ, постановление, вынесенное должностным лицом ОВД (полиции), может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу полиции либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Частью 2 ст. 30.1 КоАП РФ определен приоритет рассмотрения жалобы судом (судьей) на постановление по делу об АПН в случае поступления ее в суд и в вышестоящий орган внутренних дел. Исключение одновременного рассмотрения жалобы на постановление по делу об АПН и возможное различие в юридической оценке постановления и результатах рассмотрения жалобы обеспечивается тем, что лицу, правомочному рассматривать жалобу, она направляется со всеми материалами дела, в котором содержатся оригиналы процессуальных и других документов, а не их копии. По результатам рассмотрения жалобы выносится процессуальный документ в форме решения.

Согласно ч. 3 ст. 30.1 КоАП РФ постановление по делу об АПН, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд.

Важное значение имеет тот факт, что в порядке, предусмотренном гл. 30 КоАП РФ, могут быть пересмотрены не только постановления о

назначении административного наказания, но и постановления о прекращении производства по делу об АПН и определения об отказе в возбуждении дела. Возможность отдельного оспаривания применения мер обеспечения производства по делам об АПН не предусмотрена процессуальными нормами КоАП РФ. Иные определения, выносимые на стадии рассмотрения дела, могут затрагивать процессуальные права участников, но в связи с тем, что непосредственно принудительным исполнением не обеспечены, обременений материально-правового характера для участников процесса не создают, носят промежуточный характер, должны оспариваться только вместе с постановлением по делу. Отсроченный судебный контроль в отношении этих актов позволяет обеспечить эффективное восстановление нарушенных прав и не приводит к ограничению доступа к правосудию.

Жалоба на не вступившее в законную силу постановление об АПН подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые в течение трех суток со дня поступления жалобы обязаны направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу ОВД (полиции). Кроме того, такая жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать. В этом случае процессуальный закон не оговаривает, как следует поступать с жалобой – направлять ее судье, должностному лицу ОВД (полицию), вынесшему постановление по делу об АПН с целью последующего направления (возвращения) жалобы со всеми материалами дела в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать, или истребовать материалы дела об АПН у субъекта административной юрисдикции, вынесшего обжалуемое постановление и (или) решение. Наиболее практичным и соответствующим задачам производства по делам об АПН, установленным ст. 24.1 КоАП РФ, по жалобам, поступившим непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу ОВД (полиции), следует считать истребование дел об АПН без направления жалобы судье, органу или должностному лицу, вынесшему постановление.

В течение трех суток жалоба направляется по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица ОВД (полиции). Из общего правила законодатель выделил три категории дел, по которым жалоба на постановление судьи подлежит направлению в вышестоящий суд в день ее получения: на постановления о назначении наказания в виде административного ареста, административного выдворения за пределы РФ, административного приостановления деятельности.

Частью 1 ст. 30.3 КоАП РФ устанавливается срок обжалования постановления по делу об АПН – десять суток со дня вручения или получения

копии постановления. Копия постановления (решения) по делу об АПН, которая не может быть вручена лично заинтересованному лицу непосредственно после рассмотрения дела, должна быть направлена адресату по почте заказным письмом с уведомлением о вручении. Срок обжалования постановления (решения) по делу об АПН не является пресекательным и в случае его пропуска может быть восстановлен по ходатайству лица, подающего жалобу. Рассмотреть ходатайство о восстановлении срока на обжалование может судья или должностное лицо, правомочные рассматривать жалобу. Исходя из положений, содержащихся в ч. 2 ст. 30.3. и ч. 4 ст. 30.3 КоАП РФ, ходатайство о восстановлении срока на обжалование должно рассматриваться правомочным судьей, должностным лицом до рассмотрения дела по существу. При этом согласно ч. 4 ст. 30.3 КоАП РФ решение об отклонении данного ходатайства должно приниматься в форме отдельного процессуального документа – определения. Если судья или должностное лицо ОВД (полиции) приступили к рассмотрению дела по существу, но при этом не вынесли определение о восстановлении пропущенного срока на обжалование, то данный срок считается восстановленным.

Рассмотрение жалоб на постановление по делу об АПН осуществляется в соответствии с положениями гл. 29 КоАП РФ и с учетом особенностей, установленных в ст. 30.5–30.8 КоАП РФ. В силу положений ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ судья, вышестоящее должностное лицо ОВД не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме. В связи с этим при подготовке жалобы к рассмотрению, а также при непосредственном ее рассмотрении судья или должностное лицо вправе по своей инициативе истребовать дополнительные документы, назначить экспертизу, вызвать специалиста и т. д., независимо от того, заявлено ли такое ходатайство или нет.

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об АПН выносится процессуальный документ в форме решения. Постановление по делу об АПН, вынесенное должностным лицом ОВД (полиции), и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «производство по делам об АПН», «стадия производства», «экспертиза», «меры обеспечения производства по делу об АПН», «доставление», «административное задержание», «задержание транспортного средства», «досмотр».
2. Основания и моменты возбуждения дела об АПН.
3. Структура и содержание протокола об АПН.
4. Основание и порядок назначения административного расследования.

5. Права и обязанности основных участников производства по делу об АПН: потерпевшего, свидетеля, понятого и лица, в отношении которого ведется производство по делу.

6. Особенности применения административного задержания.

7. Особенности проведения личного досмотра.

8. Сроки составления протокола об АПН и рассмотрения дела об АПН.

9. Сроки и порядок обжалования принятого по делу об АПН решения.

Глава 10. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

§ 1. Понятие и способы обеспечения законности в административной деятельности полиции

Категория «законность» выступает одной из фундаментальных в современной отечественной юридической науке, правотворчестве и правореализационной практике, определяя степень, уровень и состояние правовых отношений и правопорядка в обществе. В современной отечественной правовой доктрине сформировалось двоякое понимание законности. Во-первых, как правовой режим, в рамках которого все субъекты российской правовой системы действуют в соответствии с требованиями Конституции РФ, законодательством и иными нормативными правовыми актами. Во-вторых, как правовой принцип осуществления правоотношений и реализации правовых норм, в рамках которого формируется в обществе и государстве правопорядок. Для ОВД при осуществлении повседневной административной деятельности имеют значение все эти аспекты законности. Сотрудники полиции должны осуществлять свою повседневную деятельность, основываясь на принципе законности, и обеспечивать функционирование режима законности в обществе и государстве.

В современной юридической науке считается признанным понимание законности как точного и неуклонного соблюдения, исполнения, использования и применения Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций и уставов субъектов РФ, законов субъектов РФ и подзаконных актов государственными органами, их должностными лицами, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами (иностранными гражданами и лицами без гражданства) и их объединениями.

Субъектами законности выступают граждане (иностранные граждане и лица без гражданства), государственные органы РФ, государственные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, должностные лица указанных субъектов, общественные объединения и их различные виды. Объектом законности выступает совокупность нормативно установленных требований, предъявляемых к субъектам законности. Объектом законности выступает действие, поведение субъектов законности, реализующее нормативно-правовые предписания.

Законность как принцип правового регулирования общественных отношений и как правовой режим обеспечения правопорядка в административной деятельности полиции обеспечивается комплексом правовых способов ее обеспечения.

Способы обеспечения законности – организационно-правовые приемы предупреждения, обнаружения и пресечения нарушения или невыполнения (ненадлежащего выполнения) нормативно-правовых предписаний сотрудником органов внутренних дел (полиции), восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов, применения к правонарушителю установленных законом видов государственно-властного воздействия.

Все многообразие способов обеспечения законности в административной деятельности полиции преследует цель предупреждения, выявления и устранения нарушений законности.

Основными ***способами обеспечения законности*** в административной деятельности полиции являются:

осуществление контроля за деятельностью сотрудников полиции;

осуществление прокурорского надзора за деятельностью сотрудников полиции в порядке, определенном Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»[1];

обжалование в административном порядке незаконных действий сотрудников полиции;

обжалование в порядке административного судопроизводства незаконных действий полиции в соответствии с положениями Кодекса административного судопроизводства РФ;

привлечение сотрудника полиции к юридической ответственности.

Реализация приведенных способов обеспечения законности в административной деятельности полиции требует повышения их эффективности и совершенствования, формирования основных направлений укрепления законности в данном виде административной деятельности. Основные направления укрепления законности в административной деятельности полиции могут быть с определенной долей условности разделены на общие и специальные.

Общими направлениями обеспечения законности являются формирование и реализация правовой политики государства в сфере поддержания общественного порядка и общественной безопасности, т. е. формирование и реализация научно обоснованных и нормативно обеспеченных целей, задач, функций, процедур деятельности общества и государства по поддержанию законности и правопорядка. К данной группе обеспечения законности следует относить развитие и совершенствование правового сознания и правовой культуры субъектов права как в целом, так и в среде сотрудников полиции.

---

[1] О прокуратуре Российской Федерации: федер. закон от 17.01.1992 № 2202-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Правое сознание — сформированный комплекс знаний, представлений и отношения людей к праву, правовым явлениям, необходимости реализации общеобязательных правил поведения в обществе.

Правовая культура – общий уровень знаний и объективное отношение социальных объектов к праву, совокупность правовых знаний, создаваемых в процессе социальной деятельности, регламентирующих правила взаимодействия социальных объектов, общества в целом и государства и оформленных в виде нормативных правовых актов, определяющих социальную деятельность.

Направления обеспечения законности в административной деятельности полиции являются специальными направлениями такой деятельности. К данным направлениям обеспечения законности в административной деятельности полиции следует отнести:

подготовку, подбор и расстановку кадров сотрудников, способных по своим образовательным, психологическим и деловым качествам эффективно и качественно реализовывать предоставленные им полномочия по достижению целей, решению задач и реализации функций полиции, определенных в законодательстве;

повседневное повышение уровня правового сознания, правовой культуры сотрудников полиции для реализации ими основных направлений деятельности в точном соответствии с требованием Конституции РФ, федеральных конституционных и федеральных законов, конституций, уставов и законов субъектов РФ и иных подзаконных нормативных правовых актов;

реализацию и совершенствование способов обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в административной деятельности органов внутренних дел (полиции).

§ 2. Контроль и надзор за административной деятельностью полиции и его виды

С позиции теории управления контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям[1].

Государственный контроль и государственный надзор за административной деятельностью полиции выступают ключевыми способами обеспечения законности, дисциплины и правопорядка в деятельности полиции. Ранее понятия этих ключевых способов обеспечения законности, дисциплины и правопорядка были рассмотрены в гл. 7 настоящего учебника.

---

[1] Административная деятельность полиции: учеб. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. С. 145.

В рамках административной деятельности полиции государственный контроль выступает как самостоятельная функция деятельности уполномоченных государственных органов и их должностных лиц и самостоятельная стадия управленческого процесса. Государственный контроль за административной деятельностью полиции и ее сотрудников направлен на решение следующих задач:

1) точное и неуклонное исполнение требований законов и подзаконных нормативных правовых актов, регламентирующих административную деятельность полиции;

2) своевременное и соответствующие требованиям закона и иных подзаконных нормативных правовых актов предупреждение, выявление и устранение выявленных недостатков в административной деятельности полиции и ее сотрудников;

3) своевременное и точное выполнение решений органов внутренних дел и его должностных лиц, принимаемых в рамках административной деятельности полиции по реализации основных направлений деятельности;

4) постоянное и неуклонное повышение уровня правового сознания и правовой культуры сотрудников полиции, их организаторской и оперативно-служебной деятельности;

5) повышение служебной дисциплины и юридической ответственности сотрудников полиции;

6) выявление и внедрение положительного опыта административной деятельности подразделений и сотрудников;

7) совершенствование организационно-кадровой работы.

Видами государственного контроля за административной деятельностью полиции являются:

а) контроль органов законодательной и исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в объеме полномочий, предоставленных данным органам (в соответствии с ч. 1 ст. 49 Федерального закона «О полиции» государственный контроль за деятельностью полиции осуществляют Президент РФ, палаты Федерального Собрания РФ, Правительство РФ в пределах полномочий, определяемых Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами);

б) судебный контроль за законностью административной деятельности сотрудников полиции (ст. 51 Федерального закона «О полиции»);

в) контроль руководителя подразделения полиции за административной деятельностью его подчиненных, осуществляемый на всех уровнях организации полиции (ч. 2 ст. 49 Федерального закона «О полиции»).

Кроме государственного контроля, контроль за административной деятельностью полиции и его сотрудников осуществляет общество, его отдельные общественные объединения, образуя тем самым так называемый

общественный контроль за деятельностью полиции (ст. 50 Федерального закона «О полиции»).

Государственный контроль органов законодательной и исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в объеме полномочий, предоставленных данным органам, за административной деятельностью полиции осуществляется в ограниченных правовых формах. Среди таких форм действующее законодательство выделяет:

обсуждение отчетов о деятельности органа внутренних дел, его подразделений и сотрудников, о состоянии общественного порядка и законности их деятельности на заседаниях законодательных и исполнительных органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления;

личные отчеты руководителя органа внутренних дел и его подразделений законодательному (представительному) органу государственной власти, представительному органу местного самоуправления, администрации района (города, округа) по вопросам деятельности органа внутренних дел и его подразделений;

оценка и анализ сводок оперативной обстановки на вверенном участке деятельности органа внутренних дел, поступающие в органы исполнительной власти.

Судебный контроль за законностью административной деятельности сотрудников полиции осуществляется в соответствии с положениями ст. 51 Федерального закона «О полиции». Характерной особенностью судебного контроля за административной деятельностью полиции выступает его предварительная (разрешительная) и последующая (итоговая) природа. При предварительном судебном контроле происходит исследование документов и материалов, которые предъявляются в суд для получения разрешений (санкций) различного вида. В ходе последующего (итогового) судебного контроля анализируются результаты деятельности полиции, а также заявления и жалобы на действия и решения должностных лиц полиции. Судебный контроль за деятельностью полиции осуществляется:

а) в процессе рассмотрения судами материалов и дел, поступающих из полиции, возникших при осуществлении ее уголовно-процессуальной, административно-юрисдикционной и оперативно-розыскной деятельности;

б) в ходе рассмотрения жалоб и заявлений граждан и организаций, протестов прокурора по поводу законности действий и решений должностных лиц полиции.

В ходе этой работы судом проверяется законность принятых органом внутренних дел и сотрудниками полиции юридически значимых решений, совершенных ими юридически значимых действий, затрагивающих права и свободы граждан и организаций, законность получения разрешения (санкционирования) в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным, ад-

министративно-юрисдикционным и оперативно-розыскным законодательством РФ. Суд в ходе осуществления контроля предпринимает меры по исправлению допущенных нарушений, проверяет обоснованность совершения действий и принимаемых решений сотрудниками полиции, что способствует укреплению законности в деятельности полиции.

Судебный контроль за законностью административной деятельности сотрудников полиции регламентируется административно-процессуальным, а в некоторых случаях уголовно-процессуальным законодательством РФ. Если в ходе судебного рассмотрения административного дела будут выявлены обстоятельства, способствовавшие совершению преступления, иного правонарушения либо нарушения прав и свобод граждан полицейскими, а также другие отступления от требований закона, допущенные при рассмотрении материалов, производстве дознания, предварительного следствия, производстве по делу об АПН, то суд вправе вынести частное определение или постановление, в котором следует обратить внимание соответствующего органа полиции и должностных лиц на данные обстоятельства и факты нарушений закона, требующие принятия необходимых мер реагирования. Решения и действия органов и должностных лиц полиции, нарушающие права и свободы человека и гражданина, могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном Кодексом административного судопроизводства РФ.

Внутриведомственный контроль за соблюдением законности и дисциплины в административной деятельности полиции осуществляется вышестоящими органами и должностными лицами органов внутренних дел. Как отмечается в отечественной административно-правовой науке, следует выделять *два уровня ведомственного контроля* за деятельностью полиции:

контроль вышестоящих органов внутренних дел и их подразделений;

контроль конкретных руководителей за деятельностью полиции и их сотрудников.

Первый уровень ведомственного контроля за административной деятельностью полиции осуществляют Организационно-аналитический департамент МВД России, штабы управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, подчиненных МВД России, штабы ТО МВД России по субъектам РФ, на которые возлагаются полномочия по организационно-методическому обеспечению и обеспечению координации контрольной деятельности соответственно в МВД России и ТО МВД России. Деятельность по организации и осуществлению ведомственного контроля за деятельностью ТО МВД России регламентируется Конституцией РФ, Федеральным законом «О полиции», Положением об Организационно-

аналитическом департаменте МВД России[1], положениями о ТО МВД России и специализированными ведомственными актами[2].

Действующими нормативными правовыми актами установлены следующие ***виды (формы) контроля со стороны вышестоящих подразделений полиции за нижестоящими***:

1) инспектирование (инспекторская проверка);

2) контрольная проверка;

3) комплексные выезды для оказания практической помощи нижестоящим подразделениям полиции по организации и осуществлению их административной деятельности;

4) целевые выезды по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности, проверке по жалобам, заявлениям и другим вопросам административной деятельности полиции;

5) оперативно-зональный контроль;

6) линейный контроль;

7) ревизии финансово-хозяйственной деятельности;

8) заслушивание отчетов руководителей подразделений полиции в рамках коллегий и совещаний.

Инспектирование выступает наиболее значимым видом государственного внутриведомственного контроля за административной деятельностью нижестоящих подразделений.

Инспектирование (инспекторская проверка) – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов административной деятельности ТО МВД России.

Инспектирование проводится в *целях*: изучения и оценки фактического положения дел в инспектируемом органе с последующим информированием вышестоящего начальника органа внутренних дел; совершенствования организации и повышения эффективности деятельности инспектируемого подразделения; формирования экспертной оценки для выведения комплексного результата административной деятельности за определенный временной период.

Задачами инспектирования выступают:

1) определение и оценка соответствия организации и административной деятельности инспектируемого подразделения и его сотрудников требованиям законодательных и иных подзаконных нормативных правовых ак-

---

[1] Об утверждении Положения об Организационно-аналитическом Департаменте МВД России: приказ МВД России от 27.06.2011 № 727. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77. Там же.

тов РФ, ведомственных нормативных правовых актов МВД России, директивных, распорядительных и планирующих документов МВД России, ТО МВД России по субъекту РФ и иным приравненным к ним подразделениям, поставленным задачам и оперативной обстановке;

2) оценка организации и эффективности административной деятельности инспектируемого подразделения по выполнению возложенных на него задач, степени влияния на подчиненные подразделения, а также соответствия статистической и иной ведомственной отчетности, представляемой в вышестоящий орган внутренних дел, фактическому положению дел;

3) определение и оценка роли руководителей инспектируемого подразделения в управлении имеющимися силами и средствами, адекватности принимаемых ими мер оперативной обстановке, складывающейся на обслуживаемой территории;

4) выявление проблемных вопросов в административной деятельности инспектируемого подразделения, а также причин и условий, способствующих возникновению нарушений и недостатков;

5) выработка мер и рекомендаций по приведению организации деятельности инспектируемого подразделения в соответствие установленным требованиям, а также по повышению ее эффективности;

6) оказание организационно-методической и практической помощи инспектируемому подразделению;

7) изучение, обобщение и распространение новых положительных форм и методов работы.

Предметом инспекторской проверки выступают все направления деятельности инспектируемого объекта, определенные Федеральным законом «О полиции» и положением об органе внутренних дел, в частности:

а) управленческая деятельность;

б) служебно-боевая готовность к действиям при чрезвычайных ситуациях;

в) учетно-регистрационная дисциплина и организация работы с обращениями граждан;

г) профилактическая работа, деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и иных правонарушений;

д) предварительное следствие, дознание, экспертно-криминалистическая деятельность по раскрытию и расследованию преступлений;

е) обеспечение охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

ж) тыловое, материально-техническое обеспечение;

з) работа с кадрами, дисциплина и законность.

Контрольная проверка – форма ведомственного контроля, направленная на изучение состояния работы по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе инспектирования ТО МВД России.

Целевая проверка – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности подразделения, организации МВД России, ТО МВД России по одному или нескольким направлениям.

Зональный контроль МВД России за деятельностью ТО МВД России на окружном и региональном уровнях – вид ведомственного контроля, осуществляемого специально уполномоченными на то должностными лицами МВД России за деятельностью ТО МВД России (структурного подразделения ТО МВД России), отнесенного в установленном порядке к зоне их ответственности.

Вторым уровнем контроля является ***контроль, осуществляемый руководителем за соблюдением законности сотрудниками подчиненного подразделения полиции***, к его наиболее действенным видам относятся:

1) повседневный контроль работы подчиненных сотрудников;

2) проверка работы подразделений в целом и по отдельным направлениям деятельности;

3) периодические заслушивания руководителей подразделений и отдельных сотрудников;

4) устные и письменные отчеты сотрудников;

5) проверка выполнения планов работы;

6) проверка жалоб граждан на действия (бездействие) сотрудников.

Надзор за законностью в административной деятельности полиции осуществляет единая федеральная централизованная система органов прокуратуры РФ, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, в рамках определенных в Федеральном законе «О прокуратуре РФ» отраслей прокурорского надзора. Прокуроры всех уровней при осуществлении прокурорского надзора за законностью административной деятельности полиции осуществляют надзор:

– за исполнением законов полицией и ее должностными лицами, в том числе в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

– соблюдением прав и свобод человека и гражданина, за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

– исполнением законов подразделениями, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

– исполнением законов в местах содержания задержанных и заключенных под стражу.

При осуществлении надзора за исполнением законов полицией прокуроры проводят проверки исполнения законов на основании поступившей в *органы прокуратуры* информации о фактах нарушения законов, требующих

принятия мер прокурором в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки. Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (подразделения) полиции не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки. Срок проведения проверки не должен превышать 30 календарных дней со дня ее начала. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения прокурором дополнительных проверочных мероприятий в рамках указанной проверки, по решению прокурора или его заместителя срок проведения проверки может быть продлен (не более чем на 30 календарных дней). При необходимости решение о последующем продлении на срок, не превышающий 30 календарных дней, может быть принято только Генеральным прокурором РФ или уполномоченным им заместителем Генерального прокурора РФ.

При осуществлении возложенных на прокурора функций по осуществлению прокурорского надзора за законностью административной деятельности полиции *он вправе*:

а) по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органа;

б) иметь доступ к документам и материалам полиции, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

в) требовать от руководителей и других должностных лиц полиции необходимые документы и материалы или их копии, статистические и иные сведения;

г) требовать выделения специалистов для выяснения возникших вопросов;

д) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

В случае установления факта нарушения закона должностными лицами полиции *прокурор (его заместитель) наделяется полномочиями*:

1) освобождать своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решения должностного лица полиции;

2) опротестовывать противоречащие закону правовые акты органов и должностных лиц полиции;

3) обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании правовых актов, принятых органами и должностными лицами полиции, недействительными;

4) вносить представление об устранении нарушений закона в административных действиях должностных лиц полиции;

5) возбуждать производство об АПН, требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом юридической ответственности;

(6) вносить предостережения о недопустимости нарушения закона в административной деятельности органов полиции и их должностных лиц.

Действия (бездействие) и решения прокурора, связанные с проведением проверки законности в административной деятельности полиции, могут быть обжалованы в установленном законом порядке.

§ 3. Обжалование неправомерных действий сотрудников полиции

Ежедневная административная деятельность полиции и ее сотрудников сопряжена с взаимодействием с отдельными гражданами, их объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, органами государственной власти и местного самоуправления. В рамках данной административной деятельности полицейские способствуют не только реализации прав и свобод указанных субъектов, но и их ограничению, что может вызывать недовольство этих лиц, а порой быть незаконным и необоснованным. В связи с этим ст. 33 Федерального закона «О полиции» гражданам, их объединениям, предприятиям, учреждениям и организациям, органам государственной власти и местного самоуправления и их служащим предоставляется право обжаловать неправомерные действия сотрудников полиции. Такое обжалование осуществляется в вышестоящий орган внутренних дел или вышестоящему должностному лицу полиции, в органы прокуратуры РФ либо в суд. Из данных положений следует, что лицо, чьи права и свободы нарушены действиями (бездействием) сотрудника полиции, может обратиться:

а) в вышестоящий орган или к вышестоящему должностному лицу в порядке, определенном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией № 707;

б) в органы прокуратуры в порядке, определенном Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»;

в) в суд в порядке административного судопроизводства, регламентируемого Кодексом административного судопроизводства РФ.

Прокурорский надзор и судебный контроль по жалобе о нарушении прав, свобод и законных интересов гражданина, государственного и муниципального органа, общественного объединения, религиозной и иной организации, действиями (бездействием) сотрудников полиции нами рассматривался в предыдущем вопросе в рамках судебного контроля и прокурорского надзора за законностью административной деятельности полиции и их служащих.

Производство по рассмотрению жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции образует вид административно-юрисдикционного производства, которое развивается по следующим этапам.

1. Прием и первичная обработка жалобы, которая включает прием жалобы в подразделении делопроизводства уполномоченным должностным лицом.

2. Регистрация и учет жалобы, заключающиеся в регистрации жалобы уполномоченным лицом подразделения делопроизводства, доклад руководителю органа внутренних дел о поступившей жалобе. Письменные обращения, поданные в ТО МВД России непосредственно гражданином или лицом, представляющим его интересы, принимаются в дежурной части и регистрируются в Книге учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об АПН и происшествиях круглосуточно. Оперативный дежурный оформляет талон-уведомление и выдает его гражданину или лицу, представляющему его интересы.

3. Принятие организационных решений о порядке рассмотрения обращения. На данной стадии зарегистрированные жалобы рассматриваются уполномоченным должностным лицом полиции, которое определяет соответствие обращения установленным законодательством требованиям и порядок его рассмотрения по существу (организует доклад руководителю, направляет в самостоятельное подразделение, территориальный орган или иной государственный орган либо орган местного самоуправления).

4. Рассмотрение обращения по существу и принятие по нему решения. Поступившая в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу жалоба на неправомерные действия сотрудников полиции подлежит рассмотрению, обеспечивающему объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение, а в случае необходимости – с участием гражданина, направившего жалобу. Должностное лицо, рассматривающее жалобу, вправе запрашивать, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения жалобы документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия. Это лицо обязано принимать меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина, давать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, уведомлять гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

5. Подготовка и направление ответа на обращение. Ответ на жалобу подписывается руководителем органа внутренних дел либо иным уполномоченным на то лицом. Ответ на жалобу направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в жалобе, и в письменной форме – по почтовому адресу.

6. Хранение обращений и материалов по их рассмотрению. Каждое письменное обращение и все документы, относящиеся к его рассмотрению, формируются и сшиваются исполнителем в материал по жалобе, который

содержит: опись документов, находящихся в материале по письменному обращению; лист резолюций по письменному обращению; письменное обращение, приложения к нему (при их наличии) и конверт; материалы проверки по письменному обращению (в случае ее проведения), а также копии уведомлений гражданину и рапорт о продлении срока рассмотрения (при наличии); заключение (докладная записка) по результатам рассмотрения жалобы; копия ответа гражданину с датой и номером регистрации, заверенная сотрудником подразделения делопроизводства.

7. Личный прием граждан руководителем или уполномоченным лицом органа внутренних дел как этап производства по жалобе предусмотрен ст. 33 Конституции РФ. Под личным приемом следует понимать особую документально оформленную (зафиксированную) форму непосредственного общения гражданина и должностного лица с должностным лицом, уполномоченным рассмотреть обращение, которое проходит в заранее установленном месте и в установленное время.

8. Анализ рассмотрения обращений. Данный этап осуществляется в целях выявления причин и условий, способствующих нарушению прав и охраняемых законом интересов граждан, и совершенствования административно-служебной деятельности органа внутренних дел (полиции).

9. Контроль за рассмотрением обращений. Выступает обязательным этапом любой управленческой деятельности, осуществляется в целях своевременного и в полном объеме рассмотрения поступивших жалоб, а также принятия мер по выявлению и устранению причин нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, вызывающих поступление повторных жалоб.

Сотрудники полиции, совершившие нарушение прав, свобод и законных интересов граждан (иностранных граждан и лиц без гражданства), предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и иных лиц, независимо от замещаемой должности несут установленную федеральным законом ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения. В соответствии с ч. 3 и 4 ст. 33 Федерального закона «О полиции» вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению в порядке, установленном гражданским законодательством РФ. За ущерб, причиненный МВД России, его территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему МВД России, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством РФ.

Из приведенных законодательных положений видно, что сотрудники полиции, совершившие нарушение прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, независимо от замещаемой должности несут уголовную, административную, дисциплинарную, гражданско-правовую и материальную юридическую ответственность.

За совершение преступления, посягающего на права и свободу граждан и организаций, сотрудник несет уголовную ответственность в соответствии с российским уголовным законодательством, например, за злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) и др. За совершение АПН, посягающего на права и свободу граждан и организаций, сотрудник полиции может быть привлечен к административной ответственности, например, за самоуправство (ст. 19.1 КоАП РФ), воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля (ст. 19.4.1 КоАП РФ) и др.

За нарушение сотрудником полиции служебной дисциплины он подлежит дисциплинарной ответственности. Нарушением служебной дисциплины сотрудником полиции признается виновное действие (бездействие), повлекшее за собой нарушение законодательства РФ, дисциплинарного устава органов внутренних дел РФ, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего распорядка органа внутренних дел (подразделения) либо выразившееся в несоблюдении требований к служебному поведению или в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов, распоряжений и указаний прямых начальников и непосредственного начальника, если за указанное действие (бездействие) законодательством РФ не установлена административная или уголовная ответственность.

Причинение вреда гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей подлежит возмещению в соответствии с положениями ст. 1070 ГК РФ. В результате причинения ущерба сотрудником полиции он несет материальную ответственность в порядке, определенном ст. 238 ТК РФ.

§ 4. Общественный контроль за деятельностью полиции

В соответствии со ст. 50 Федерального закона «О полиции» за законностью деятельности полиции и его сотрудников осуществляется общественный контроль. Общественный контроль за законностью деятельностью полиции осуществляется с целью обеспечения прав человека в местах принудительного содержания, содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в том числе в создании условий для их адаптации к жизни в обществе. Данный контроль осуществляют граждане и общественные объединения в порядке, определенном федеральными законами

от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»[1], от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»[2] и от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»[3].

Общественный контроль – деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Принципами осуществления общественного контроля являются: 1) приоритет прав и законных интересов человека и гражданина; 2) добровольность участия в осуществлении общественного контроля; 3) самостоятельность субъектов общественного контроля и их независимость от органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия; 4) публичность и открытость осуществления общественного контроля и общественного обсуждения его результатов; 5) законность деятельности субъектов общественного контроля; 6) объективность, беспристрастность и добросовестность субъектов общественного контроля, достоверность результатов осуществляемого ими общественного контроля; 7) обязательность рассмотрения органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями, иными органами и организациями, осуществляющими в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, итоговых документов, подготовленных по результатам общественного контроля, а в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами, учет указанными органами и организациями предложений, рекомендаций и выводов, содержащихся в этих документах; 8) многообразие

---

[1] Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ. Там же.

[3] Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федеральный закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Там же.

форм общественного контроля; 9) недопустимость необоснованного вмешательства субъектов общественного контроля в деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, и оказания неправомерного воздействия на указанные органы и организации; 10) презумпция добросовестности деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, за деятельностью которых осуществляется общественный контроль; 11) недопустимость вмешательства в сферу деятельности политических партий; 12) соблюдение нейтральности субъектами общественного контроля, исключающей возможность влияния решений политических партий на осуществление общественного контроля.

Формами общественного контроля выступают: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания, иные формы, не противоречащие законодательству РФ.

Общественные палаты РФ и субъектов РФ призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан РФ, конституционного строя РФ и демократических принципов развития гражданского общества в РФ.

Общественный контроль за законностью деятельности полиции, в соответствии с Федеральным законом «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», осуществляют:

а) общественные наблюдательные комиссии, образуемые в субъектах РФ;

б) члены общественных наблюдательных комиссий;

в) общественные объединения и социально ориентированные некоммерческие организации, содействующие лицам, находящимся в местах принудительного содержания.

Для осуществления общественного контроля за законностью деятельности полиции при МВД России и его ТО создаются общественные советы, которые осуществляют контроль за деятельностью полиции в соответствии с положениями об этих советах[1]. Задачи общественных советов:

[1] См.: Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.07.2011 № 1027. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант», 2022; Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668. Там же.

1) привлечение граждан, общественных объединений и организаций к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, профилактики правонарушений, обеспечения общественной безопасности, а также содействие в реализации государственной политики в сфере противодействия преступности;

2) участие в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;

3) участие в информировании граждан о деятельности полиции, в том числе через средства массовой информации, и в публичном обсуждении вопросов, касающихся деятельности полиции;

4) анализ мнения граждан о деятельности полиции и доведение полученной в результате анализа обобщенной информации до соответствующих руководителей;

5) проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам деятельности полиции;

6) осуществление общественного контроля за деятельностью полиции.

Общественные советы вправе: запрашивать и получать в установленном порядке информацию (за исключением случаев, когда это противоречит требованиям законодательства РФ об уголовном судопроизводстве, о производстве по делам об АПН, об оперативно-розыскной деятельности, о защите государственной и иной охраняемой законом тайны, а также нарушает права граждан, общественных объединений и организаций); вносить руководителям предложения по совершенствованию деятельности органов внутренних дел; принимать участие в работе аттестационных и конкурсных комиссий и др.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «способы обеспечения законности», «инспектирование», «контрольная проверка», «целевая проверка», «зональный контроль», «общественный контроль».

2. Классификация основных способов обеспечения законности административной деятельности полиции.

3. Виды контроля со стороны вышестоящих подразделений полиции за нижестоящими и контроля руководителем за деятельностью сотрудников.

4. Порядок и сроки обжалования неправомерных действий и решений должностного лица полиции.

5. Субъекты общественного контроля за деятельностью полиции.

Глава 11. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ГРАЖДАНАМИ

§ 1. Организационно-правовые формы и принципы взаимодействия полиции с органами публичной власти в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Взаимодействие – согласование усилий (действий) двух и более участников, совместно решающих конкретную задачу.

С содержательной точки зрения взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях и во взаимной помощи по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами. В теории управления по виду организационных отношений, возникающих в процессе служебного общения между субъектами взаимодействия, выделяют следующие виды взаимодействия: вертикальное (субординационное), командно-функциональное (должностное лицо – подчиненный), функционально-функциональное (исполнитель – исполнитель), координационное[1].

В гл. 2 Федерального закона «О полиции» речь идет о семи принципах деятельности полиции, одним из которых является «Взаимодействие и сотрудничество». Полиция взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. По возможности может использовать государственные и муниципальные органы. Полиция оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также поддержку развития гражданских инициатив в сфере безопасности. Полиция также сотрудничает с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями, которые оказывают содействие в борьбе с преступностью.

Главная цель взаимодействия – обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы как по цели (задаче) действий, так и по месту и времени проведения совместных мероприятий.

---

[1] Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационные и правовые основы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях и обеспечению их раскрытия: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2019. С. 11.

Взаимодействие полиции с органами исполнительной власти по охране общественного порядка и общественной безопасности *обеспечивается:*

единым пониманием поставленных перед ними задач, твердым знанием общих и особых обязанностей и способов их выполнения всеми взаимодействующими органами;

знанием оперативной обстановки;

наличием устойчивой и бесперебойной связи, постоянным получением новых данных в оперативной обстановке и действиях по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Взаимодействие заинтересованных органов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности осуществляется в соответствии со следующими *принципами*: законности; гласности при строгом соблюдении государственной и иной охраняемой законом тайны; самостоятельности в реализации собственных задач и полномочий, а также в выработке форм и методов по охране общественного порядка; конфиденциальности; разграничении задач и функций; комплексного использования сил и средств с учетом их предназначения и возможностей; персональной ответственности руководителей заинтересованных органов за результаты взаимодействия.

Взаимодействие задействованных в совместных мероприятиях сил осуществляется в двух формах: внутреннее и внешнее. *Внутреннее взаимодействие* – это взаимодействие между подразделениями самого ОВД и подчиненных ему на период проведения мероприятий сил. *Внешнее взаимодействие* может быть ведомственным и межведомственным. *Ведомственное внешнее* взаимодействие осуществляется между подчиненными данному органу и вышестоящими службами, соседними ОВД с подразделениями Росгвардии, дислоцированными на территории органа, другими органами и учреждениями МВД России.

Взаимодействие полиции с органами исполнительной власти РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ осуществляется по следующим вопросам:

а) обеспечение конституционных прав граждан;

б) социально-экономическое развитие РФ, а также совместное выполнение задач, вытекающих из полномочий органов исполнительной власти, реализация федеральных программ, планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента РФ и Правительства РФ и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ;

в) реализация органами исполнительной власти субъектов РФ части полномочий федеральных органов исполнительной власти, переданных в соответствии с соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, или реализа-

ция федеральными органами исполнительной власти части полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ, переданных в соответствии с указанными соглашениями;

г) иные вопросы, требующие учета мнений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в случаях, предусмотренных законодательством РФ и соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

При этом основными формами взаимодействия являются: планирование и реализация совместных мероприятий; подготовка предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства; обмен информацией, необходимой для реализации полномочий органов исполнительной власти и предоставляемой в установленном порядке; иные формы, предусмотренные соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

К таким формам взаимодействия можно отнести возможность руководителей ТО МВД России приглашать руководителей (представителей) органов исполнительной власти субъектов РФ для участия в работе совещаний, комиссий и рабочих групп по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Взаимодействие сторон проводится на основе принципов соблюдения законности, самостоятельности каждого органа в пределах предоставленных полномочий, процессуальной независимости и персональной ответственности сотрудников за точное выполнение согласованных мероприятий по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. *Задачами* взаимодействия заинтересованных органов являются:

обеспечение в пределах своей компетенции в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выявления и пресечения угроз интересам РФ;

выявление, предупреждение и пресечение нарушений в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, привлечение правонарушителей к ответственности;

обмен информацией о результатах практической реализации своих полномочий в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

организация комплексного контроля (надзора) за соблюдением законодательства РФ, регулирующего деятельность в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Взаимодействие заинтересованных органов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности включает:

1) разработку планов взаимодействия и их уточнение, согласование совместных действий;

2) организацию и поддержание связи по установленным для заинтересованных органов сетям связи;

3) организацию оперативного обмена данными (доступ к данным) и необходимой информацией по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

4) определение порядка действий привлекаемых сил и средств при возникновении чрезвычайных ситуаций;

5) реализацию совместных планов в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;

6) проведение профилактических мероприятий (операций).

Без эффективного взаимодействия полиции с государственными органами исполнительной власти невозможно полное, объективное и всестороннее разрешение поставленных перед ней задач по охране общественного порядка и осуществлению общественной безопасности. Так в ст. 10 Федерального закона «О полиции» отмечено, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Любая форма взаимодействия может быть эффективной, но лишь при соблюдении определенных условий взаимодействия. Одним из общих условий взаимодействия называется строгое соблюдение законности.

Актуальными остаются задачи координации действий правоохранительных органов, эффективности их взаимодействия, достаточности профессиональной подготовки, повышения чувства ответственности за порученное дело как со стороны сотрудников полиции, так и со стороны других органов исполнительной власти. Министерство внутренних дел России по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности взаимодействуют с ФСБ России, Росгвардией, ФСИН России, Минздравом России, МЧС России, ФНС России, в также с другими министерствами и ведомствами. Вопросы взаимодействия различных органов и должностных лиц с полицией урегулированы постановлениями Правительства РФ и ведомственными нормативными актами. Например:

вопросы участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, урегулированы совместным приказом МВД России и Росгвардии[1];

[1] О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

вопросы взаимодействии дежурных служб государственных органов в области обмена оперативной информацией о преступлениях и чрезвычайных происшествиях урегулированы совместным приказом Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, ФСБ России, МЧС России и Следственного комитета РФ[1];

вопросы учетно-регистрационной дисциплины по заявлениям и сообщениям о преступлениях урегулированы совместным приказом Генеральной прокуратуры РФ, МВД России, ФСБ России, МЧС России, Минюста России и Минэкономразвития России[2].

Взаимодействие служб и подразделений МВД России с иными органами публичной власти при предоставлении государственных услуг в электронной форме осуществляется посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ).

Единая система межведомственного электронного взаимодействия – федеральная государственная информационная система, позволяющая органам и организациям осуществлять информационный обмен на основе унифицированных правил взаимодействия между информационными системами органов и организаций, а также обеспечивать единый технологический способ взаимодействия информационных систем органов и организаций посредством технологии очередей электронных сообщений в соответствии с зарегистрированными форматами передаваемых сведений и единый технологический способ предоставления данных из информационных систем органов и организаций посредством исполнения зарегистрированных запросов к витринам данных и фиксацию фактов движения электронных сообщений в системе взаимодействия.

Взаимодействие МВД России с другими федеральными и региональными органами исполнительной власти регламентируется также двусторонними соглашениями (административными договорами). Например, согласно абз. 2 ч. 6 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об АПН, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов РФ, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между МВД России и органами исполнительной

---

[1] О взаимодействии дежурных служб государственных органов в области обмена оперативной информацией о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, имеющих особую общественную значимость: приказ Генпрокуратуры РФ № 54, МВД России № 308, ФСБ России № 144, МЧС России № 163, ФСКН России № 117, Следственного комитета при прокуратуре РФ № 40 от 03.04.2008. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005. Там же.

власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий. На основании соглашения между МВД России и администрацией Краснодарского края[1] сотрудники полиции уполномочены составлять протоколы об АПН, предусмотренных ст. 2.3, 2.5.3 и 3.3 Закона Краснодарского края от 23 июля 2003 г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях»[2].

Основной целью взаимодействия полиции с органами исполнительной власти субъектов РФ является содействие обеспечению законности, правопорядка, охраны прав и свобод граждан в пределах предоставленных полномочий на территории субъекта РФ. Основными задачами, которые ставят перед собой взаимодействующие органы на уровне субъектов РФ, являются следующие.

1. Осуществление профилактики правонарушений, обеспечение охраны общественного порядка путем организации взаимодействия структурных подразделений администрации с ТО МВД России.

2. Координация деятельности структурных подразделений администрации, организаций и предприятий различных форм собственности по обустройству и надлежащему содержанию мест массового отдыха на территории субъекта РФ.

3. Обобщение и анализ поступающей информации из ТО МВД России по субъекту РФ о совершенных преступлениях и правонарушениях.

4. Подготовка проектов постановлений и предложений по повышению эффективности правоохранительной деятельности.

5. Взаимодействие по вопросам своевременного реагирования на факты, приводящие к дестабилизации социальной обстановки в регионе.

6. Взаимодействие по вопросам обеспечения охраны общественного порядка при проведении публичных и иных массовых мероприятий.

7. Создание условий для деятельности общественных объединений правоохранительной направленности.

8. Разработка целевых программ, направленных на профилактику правонарушений и преступлений на территории субъекта РФ.

---

[1] Соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и администрацией Краснодарского края о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (Москва, 29 апреля 2019 г.). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об административных правонарушениях: закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ. Там же.

§ 2. Организационно-правовые формы и принципы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности

Правовую основу участия граждан в охране правопорядка образуют нормы федеральных законов от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»[1], от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»[2], от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[3], от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»[4], иных законодательных актов, а также принимаемых на их основе законов субъектов РФ и подзаконных нормативных актов.

Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах.

Общественное объединение – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Некоммерческая организация – организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг – социально ориентированная некоммерческая организация, которая не выполняет функции иностранного агента, не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным обязательным платежам и соответствует одному из следующих требований: 1) оказание на протяжении не менее чем одного года общественно полезных услуг надлежащего качества; 2) надлежащая реализация проектов, предусматривающих осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно

---

[1] Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Там же.

[3] О некоммерческих организациях: федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ. Там же.

[4] О государственной службе российского казачества: федер. закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ. Там же.

полезных услуг с использованием грантов Президента РФ, предоставляемых на развитие гражданского общества (далее – проекты по оказанию общественно полезных услуг).

Казачье общество – форма самоорганизации граждан РФ, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества (некоммерческая организация).

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии со следующими *принципами*: а) добровольности; б) законности; в) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина; г) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом; д) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления; е) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников полиции или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную к исключительной компетенции этих органов. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

Основные *формы участия граждан в охране правопорядка*

1. *Содействие* полиции и иным правоохранительным органам, которое выражается посредством: 1) информирования о правонарушениях и об угрозах общественному порядку; 2) участия в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению правоохранительных органов или организаторов массовых мероприятий; 4) участия в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в правоохранительных органах, по их приглашению.

2. Участие достигших совершеннолетия граждан (в том числе в составе организованных групп) в *поиске лиц, пропавших без вести*.

Участие в поиске лиц, пропавших без вести – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния.

3. *Внештатное сотрудничество* с полицией совершеннолетних граждан.

4. *Участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности*. Общественные объединения правоохранительной направленности могут участвовать в охране общественного порядка по месту их создания только после внесения в региональный реестр. Основными направлениями их деятельности являются: а) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; б) участие в предупреждении и пресечении правонарушений; в) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Общественное объединение правоохранительной направленности – не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка.

§ 3. Правовой статус и организация работы народных дружин

Народная дружина – основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Народный дружинник – гражданин РФ, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

Народные дружины создаются по инициативе граждан РФ, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе – органов государственной власти соответствующего субъекта РФ) и ТО МВД России.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования (в городах федерального значения – органами государственной власти субъекта РФ). На одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина. Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте РФ – информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта РФ.

Основными *направлениями деятельности народных дружин* являются: а) содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка; б) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины; в) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций; г) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

Народную дружину *не вправе учреждать, в ней не могут состоять граждане*: 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость; 2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование; 3) ранее осужденные за умышленные преступления; 4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»[1]; 5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности; 6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом; 7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу; 8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествующего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные умышленно АПН; 9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Народные дружинники проходят подготовку по основным направлениям деятельности народных дружин, к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, по оказанию первой помощи в порядке, утвержденном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка имеют право: требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; применять физическую силу в условиях крайней необходимости, необходимой обороны и при задержании лица, совершившего преступление (ст. 27–39 УК РФ); осуществлять иные

[1] О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

права, предусмотренные Федеральным законом «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

§ 4. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции

Внештатный сотрудник полиции – достигший возраста восемнадцати лет гражданин РФ, привлекаемый полицией с его согласия к внештатному сотрудничеству.

Привлечение граждан в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка, а также по другим направлениям деятельности полиции осуществляется в порядке, установленном МВД России[1].

Внештатными сотрудниками полиции не могут быть категории граждан, которым запрещено участвовать в работе народных дружин (см. § 4 настоящей главы). Помимо того, внештатными сотрудниками не могут стать лица, не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внештатных сотрудников полиции, установленным МВД России.

Подбор кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции осуществляется сотрудниками подразделений центрального аппарата МВД России, ТО МВД России, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России. Наиболее активными инициаторами внештатного сотрудничества с гражданами выступают участковые уполномоченные полиции, сотрудники патрульно-постовой службы и ГИБДД. Личные и деловые качества лица, подобранного для зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции, изучаются и проверяются. Результаты изучения (проверки) оформляются рапортом сотрудника, проводившего изучение (проверку) кандидата, с указанием вывода о возможности либо невозможности его зачисления в качестве внештатного сотрудника полиции.

Для рассмотрения вопроса о зачислении внештатным сотрудником полиции гражданин представляет в орган внутренних дел: 1) заявление на имя соответствующего руководителя органа внутренних дел с просьбой рассмотреть вопрос о его зачислении внештатным сотрудником полиции; 2) заявление о согласии на обработку персональных данных; 3) анкету, в которой указываются фамилия, имя, отчество кандидата (если менялись, указыва-

[1] Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

ются также прежние), дата и место рождения, гражданство, семейное положение, серия, номер, дата и место выдачи паспорта гражданина РФ, подразделение (орган), выдавшее паспорт, образование с указанием законченной образовательной организации, сведения о привлечении к уголовной и административной ответственности, месте работы (учебы), адрес, место регистрации, контактные телефоны; 4) две фотографии 4х6 см без уголка; 5) копии заполненных страниц паспорта гражданина РФ; 6) медицинское заключение, выданное в порядке, определенном Минздравом России[1].

Перечисленные документы представляются сотрудником, проводившим изучение кандидата, руководителю органа внутренних дел для принятия решения о возможности оформления кандидата в качестве внештатного сотрудника полиции. В случае принятия положительного решения материалы передаются в подразделение по работе с личным составом для подготовки проекта приказа. В приказе о зачислении внештатного сотрудника полиции должен указываться сотрудник органа внутренних дел, координирующий его деятельность. После издания приказа о зачислении внештатному сотруднику подразделением по работе с личным составом выдается удостоверение внештатного сотрудника полиции.

Граждане могут быть *исключены* из числа внештатных сотрудников полиции в следующих случаях: а) на основании личного заявления внештатного сотрудника полиции; б) при возникновении обстоятельств, исключающих возможность приема во внештатные сотрудники; в) в связи с неоднократным невыполнением предъявляемых к внештатным сотрудникам полиции требований или фактическим самоустранением внештатного сотрудника полиции от выполнения возложенных на него обязанностей; г) в связи с прекращением гражданства РФ; д) в иных случаях.

Внештатные сотрудники полиции имеют право: 1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния; 2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции; 3) знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка; 4) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка; 5) осуществлять иные права.

Внештатные сотрудники полиции при участии в охране общественного порядка *обязаны*: а) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

[1] Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: приказ Минздрава России от 14.09.2020 № 972н. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

б) выполнять распоряжения уполномоченных сотрудников полиции, отданные в установленном порядке и не противоречащие законодательству РФ; в) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций; г) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков; д) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение внештатного сотрудника.

За противоправные действия при участии в охране общественного порядка внештатные сотрудники полиции несут ответственность, при этом общий состав предусмотрен ст. 19.36 КоАП РФ «Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций». Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции также обеспечено административной ответственностью (ст. 19.35 КоАП РФ).

Оценка эффективности деятельности внештатного сотрудника полиции осуществляется не реже одного раза в год. Результаты оценки оформляются рапортом ответственного сотрудника полиции и докладываются руководителю органа внутренних дел с выводом о целесообразности продолжения дальнейшего сотрудничества. За активное содействие органам внутренних дел, за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших внештатные сотрудники могут поощряться руководителем соответствующего ТО МВД России, в том числе, ценным подарком или денежной премией.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «взаимодействие», «система межведомственного электронного взаимодействия», «участие граждан в охране общественного порядка», «общественное объединение», «некоммерческая организация», «казачье общество», «общественное объединение правоохранительной направленности», «народная дружина», «народный дружинник», «внештатный сотрудник полиции».

2. Основные формы участия граждан в охране правопорядка.

3. Правовое положение и требования к учредителю народной дружины, дружиннику и внештатному сотруднику полиции.

4. Формирование и ведение реестра народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте РФ.

РАЗДЕЛ III
АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ И СЛУЖБ ПОЛИЦИИ

Глава 12. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПОЛИЦИИ

§ 1. Правовое положение подразделений охраны общественного порядка

Одной их функций современного Российского государства является создание условий для гармоничного развития каждого человека, удовлетворения его потребностей в развитии, реализации его прав и свобод интересов. Среди них безопасность личности – ориентир и приоритет для органов публичной власти в целом и органов внутренних дел в частности.

Для непосредственного выполнения функций по обеспечению общественного порядка и безопасности в системе исполнительной власти создаются разнообразные государственные органы. Среди них особое место занимает полиция, входящая в систему органов внутренних дел РФ.

В ст. 1 Федерального закона «О полиции» к назначениям полиции относятся охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности (ч. 1), а обеспечение правопорядка в общественных местах – к основным направлениям деятельности полиции (п. 6 ч. 1 ст. 2). Правовая сущность категорий «общественный порядок» и «общественная безопасность» раскрыты в параграфе 3 гл. 1 учебника.

Состояние угрозы общественной безопасности может возникать, когда допускаются нарушения правил эксплуатации автомобильного, железнодорожного, авиационного и других видов транспорта, осуществления строительства, дорожных, ремонтных и других работ, эксплуатации пожароопасных объектов и устройств, а также обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми материалами, сильнодействующими ядами, радиоактивными изотопами, компьютерными системами и другими предметами и веществами.

Угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т. п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Поэтому общественный порядок и общественная безопасность являются основными объектами охраны подразделений полиции по охране общественного порядка.

В соответствии с Положением о МВД России в круг его задач входит: выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел; нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел; обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел; обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства; противодействие преступности; охрана общественного порядка и собственности; обеспечение общественной безопасности; предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел; управление органами внутренних дел РФ; обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых возложено на МВД России.

Решение этих задач самым непосредственным образом влияет на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Министр внутренних дел несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на МВД России. Составной частью системы МВД России является полиция, призванная защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенная правом применения мер принуждения.

Исходя из вышеизложенных задач, для эффективного обеспечения общественного порядка и общественной безопасности *сотрудники полиции обязаны:*

прибывать незамедлительно на место совершения преступления, АПН, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, АПН, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, АПН, происшествия;

оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, АПН и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;

выявлять причины преступлений и АПН и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний;

обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий (далее – публичные мероприятия) безопасность граждан и общественный порядок, оказывать содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий;

принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения и др.

В соответствии с Приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 исполнительными звеньями в организации и непосредственном практическом обеспечении общественного порядка и общественной безопасности являются подразделения: участковых уполномоченных полиции; патрульно-постовой службы; по обеспечению безопасности дорожного движения; по исполнению административного законодательства; по содержанию лиц, арестованных в административном порядке; по делам несовершеннолетних, в том числе подразделения для временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых; по содержанию подозреваемых и обвиняемых.

К основным задачам указанных подразделений можно отнести: поддержание общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предупреждение и выявление правонарушений (преступлений). К основным отличительным особенностям подразделений охраны общественного порядка относятся открытый публичный характер служебной деятельности и непосредственный контакт с населением в большинстве случаев в общественных местах, что имеет определенное имиджевое значение для органов внутренних дел в целом.

Следует обратить внимание, что понижение криминализации в обществе относят к одной из основных задач, стоящих перед субъектами, обеспечивающими государственную и общественную безопасность (пп. 8, п. 47 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации). При этом подразделения МВД России являются основным субъектом, выполняющим задачи по охране общественного порядка.

Под понятием «подразделения охраны общественного порядка» понимают личный состав полиции, который в рамках административно-правовых форм осуществляет охрану общественного порядка и противодействие АПН и преступлениям.

К нормативным актам, регулирующим деятельность органов внутренних дел в части ***совместного (комплексного) использования сил различных подразделений,*** следует отнести:

1) Федеральный закон «О полиции», в котором совместность предлагается рассматривать как принцип взаимодействия и сотрудничества полиции с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными организациями и гражданами (ст. 10–11); к основным направлениям деятельности полиции относят обеспечение правопорядка в общественных местах и др. (ст. 2); перечислены основные направления реализации форм охраны правопорядка (ст. 13);

2) Федеральные законы, регулирующие возможность совместного выполнения служебных задач по охране общественного порядка посредством взаимодействия. Примером является Федеральный закон «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», закрепляющий реализацию мероприятий по борьбе с правонарушениями;

3) Приказ МВД России от 25 ноября 2019 г. № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах», который определяет порядок несения службы в общественных местах, руководство нарядами, планирование мероприятий и т. д.;

4) Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» (далее – Наставление № 495)[1], в котором закреплены основы несения службы подразделениями патрульно-постовой службы полиции, а также различные направления взаимодействия с иными службами правоохранительных органов;

5) Приказ МВД России «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан», который содержит основы организации управления дежурных частей органов внутренних дел с нарядами, которые несут службу по охране общественного порядка;

6) Приказ МВД России от 15 августа 2011 г. № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не

[1] Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию»[1];

7) Приказ МВД России от 13 августа 2002 г. № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России»[2]; и др.

Отдельно следует отметить выделенные в предыдущей главе Приказы МВД России, направленные на решение задач по взаимодействию с другими министерствами, ведомствами и службами.

Нельзя обойти вниманием и локальные акты ТО МВД России, выполняющих служебные задачи в границах определенного региона (населенного пункта). Как правило, они реализовываются для решения конкретных задач, например: раскрытие преступлений, правонарушений, розыск преступников по «горячим следам»[3], проведение операций профилактической направленности и т. д.[4]

§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка

Являясь частью государственной системы обеспечения общественного порядка и безопасности, в зависимости от объема и специфики выполняемых задач, подразделения полиции, осуществляющие деятельность по охране общественного порядка, строятся и функционируют на трех уровнях управления: федеральном, региональном и местном (районном). Характер правоохранительного воздействия этих подразделений на сферу общественного порядка зависит от содержания выполняемых ими задач и места в си-

---

[1] О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15.08.2011 № 942. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России: приказ МВД России от 13.08.2002 № 772. Там же.

[3] План первоочередных действий сотрудников территориальных органов внутренних дел на районном уровне, подчиненных МВД по Республике Крым и войск национальной гвардии Российской Федерации, при проведении поисковых мероприятий по раскрытию преступлений, совершенных на улицах и других общественных местах, по «горячим следам» под условным наименованием «Спираль»: утвержден Министром внутренних дел по РК 15.02.2017, согласован начальником ТУ ФСВНГ РФ и командиром в/ч 6914 Северо-Кавказского округа ВНГ РФ 13.02.2017.

[4] Титушкина Е.Ю., Ищук Я.Г. Комплексная оперативно-профилактическая операция: проблемы правового закрепления // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4 (56).

стеме органов внутренних дел. Чем выше в этой системе положение подразделений, тем больший объем функций организационного, правового, кадрового, материально-технического обеспечения они выполняют.

Центральное место в системе подразделений охраны общественного порядка занимает ГУОООП МВД России, которое как самостоятельное структурное подразделение центрального аппарата МВД России обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности, координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ.

В целом в системе подразделений полиции по охране общественного порядка выделяется три звена:

1) Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка МВД России – является центральным подразделением по руководству всеми входящими в структуру элементами по охране общественного порядка, деятельность которого направлена: а) на взаимодействие с иными органами государственной власти с целью консолидации усилий по охране общественного порядка; б) подготовку предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в сфере охраны правопорядка; в) реализацию государственной политики в рассматриваемой сфере в пределах имеющейся компетенции; г) организацию охраны общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий; д) общую координацию действий ТО МВД России по исполнению нормативных актов в сфере административного контроля надзора (в случаях установления ограничений в отношении лиц), содержания лиц в изоляторах временного содержания, а также их конвоирования, профилактики нарушений несовершеннолетних; е) выполнение иных задач, относящихся к компетенции указанного органа[1];

2) управления, отделы, отделения, которые входят в состав ТО МВД России, основная цель которых – охрана общественного порядка, пресечение правонарушений, проведение профилактических мероприятий;

3) отделения и группы ТО МВД России с учетом нижестоящих подразделений, выполняющие задачи по охране правопорядка[2].

В *структуру ГУОООП МВД России* входят следующие управления:

---

[1] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 18.07.2011 № 849. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Административная деятельность полиции: курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 294–310.

1) Управление организационной и плановой работы (организационно-плановый отдел, отдел координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере профилактики правонарушений, отдел зонального контроля, отделение оперативного реагирования и мониторинга складывающейся обстановки);

2) Управление обеспечения охраны общественного порядка (отдел организации деятельности ППСП и обеспечения правопорядка в общественных местах, отделение организационно-методического обеспечения ППСП, отделение по организации взаимодействия с правоохранительными органами и иными структурами правоохранительной направленности, отдел организации и методического обеспечения ООП при проведении спортивных мероприятий и взаимодействия с национальными футбольными информационными пунктами (далее – НФИП) иностранных государств, отдел организации и методического обеспечения ООП при проведении массовых общественно-политических и культурных мероприятий и обеспечения безопасности объектов государственной охраны, отдел организационно-методического обеспечения деятельности по исполнению административного законодательства);

3) Управление организации охраны правопорядка в жилом секторе (отдел организационно-методического обеспечения деятельности участковых уполномоченных полиции и осуществления административного надзора, отдел по работе с обращениями граждан и организаций по вопросам правонарушений в жилом секторе, отдел организационно-методического обеспечения деятельности ПДН и ЦВСНП;

4) Управление организации деятельности ИВС, специальных приемников и подразделений охранно-конвойной службы (отдел организационно-методического обеспечения ИВС и специальных приемников для содержания лиц, арестованных в административном порядке, отдел организации деятельности подразделений охранно-конвойной службы, отдел координации взаимодействия с правозащитными организациями).

Структуру подразделений ООП МВД России по субъекту РФ рассмотрим на примере ГУ МВД России по Краснодарскому краю и МВД по Республике Крым:

1) ГУ МВД России по Краснодарскому краю: а) Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления (отдел организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении международных, массовых и спортивных мероприятий; отдел организации охраны общественного порядка на улицах и при проведении международных, массовых и спортивных мероприятий); б) Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции; отдел организации деятельности подразделений

по делам несовершеннолетних; отдел организации и осуществления административного надзора); в) ЦВСНП.

2) МВД по Республике Крым: а) Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления; б) Отдел организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних; в) ЦВСНП; г) отдельная рота охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Типовая структура ТО МВД России районного уровня выглядит следующим образом: 1) отдел ООП; 2) отдел (отделение) участковых уполномоченных и по делам несовершеннолетних; 3) отдел (отделение, группа) по исполнению административного законодательства; 4) отделение (группа) по осуществлению административного надзора; 5) изолятор временного содержания подозреваемых и обвиняемых (при наличии).

Структура и численность личного состава ТО МВД России рассчитываются на основе нормативов формирования структурных подразделений, показателей штатной численности и численности населения, постоянно проживающего в границах территориального образования территории обслуживания.

Органы внутренних дел на транспорте имеют некоторые отличия по построению от сходных территориальных подразделений, вызванные необходимостью реализации полномочий на транспортной инфраструктуре. Построение можно представить следующим образом[1]: 1) ГУТ МВД России; 2) Управление организации охраны общественного порядка и специальных перевозок; 3) отделы по охране правопорядка в рамках транспортной инфраструктуры; 4) отделения по охране правопорядка в рамках транспортной инфраструктуры. К основным направлениям деятельности вышеуказанных подразделений можно отнести: выявление, пресечение и недопущение преступлений и АПН, поиск лиц, их совершивших; охрана общественного порядка в пределах объектов транспорта при взаимодействии с общественными организациями правоохранительной направленности; информационное сопровождение и поддержание массивов данных и т. д.[2]

---

[1] Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15.06.2011 № 636. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России и Министерства транспорта РФ от 27.12.2013 № 1022/487. Там же.

К одним из основных подразделений, задействованным в охране общественного порядка, относится ***патрульно-постовая служба полиции***, правовые и организационные основы деятельности которой закреплены в ***Наставлении № 495*** и подробно изучались в рамках предшествующей курсу «Административная деятельность полиции» дисциплины ***«Основы профессиональной деятельности»***.

К строевым подразделениям ППСП относят полки, отдельные батальоны, отдельные роты, отдельные взводы, отделения ППС, создаваемые в составе:

а) ТО МВД России на региональном уровне для обслуживания территории административного центра субъекта РФ (при отсутствии управления МВД России по городу);

б) ТО МВД России на районном уровне и входящих в их состав отделов, отделений, пунктов полиции;

в) ТО МВД России на межрегиональном уровне;

г) линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и входящих в их состав линейных отделов, отделений, пунктов полиции;

д) ТО МВД России МВД России на районном уровне;

е) линейных отделов (отделений) МВД России на транспорте и входящих в их состав линейных отделов, отделений, пунктов полиции[1] в целях выполнения территориальными органами задач по обеспечению безопасности граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, охране общественного порядка на улицах, площадях, в скверах, парках и иных общественных местах городов, муниципальных образований и населенных пунктов, а также на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

К основным ***задачам ППС*** относятся:

1) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры;

2) обеспечение безопасности граждан, предупреждение, пресечение преступлений и АПН;

3) выявление и доставление в ОВД лиц, подозреваемых в совершении преступлений, находящихся в розыске за совершение преступлений, скрывающихся от суда и следствия, совершивших АПН;

4) содействие иным службам и подразделениям органов внутренних дел.

---

[1] О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.04.2011 № 333. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 04.07.2014 № 563. Там же; Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 06.10.2014 № 859. Там же.

§ 3. Основные формы охраны правопорядка в общественных местах в порядке комплексного использования сил и средств, реализуемого в рамках плана единой дислокации

Следует отметить, что реализация полицией полномочий по обеспечению общественного порядка проявляется в совершении правовых действий, которые облекаются в соответствующую форму. Выбор формы (форм) обеспечения правопорядка зависит от многих факторов, в первую очередь от прогнозируемого и реального состояния оперативной обстановки в конкретном регионе или населенном пункте, общественном месте, времени года, имеющихся в распоряжении основных, дополнительных и приданных сил и средств, а также решений соответствующих руководителей органов внутренних дел и государственной власти.

В теории административного права в целом выработан общий подход к пониманию сущности форм административной деятельности полиции, который может быть использован и при анализе сущности форм обеспечения правопорядка в общественных местах. Основой понимания сущности такой деятельности является признание их прямой связи с формами управления, целями, задачами, методами, а также компетенцией органов внутренних дел (полиции) как представителя исполнительной власти.

Возвращаясь к ретроспективным аспектам развития указанного направления деятельности, необходимо отметить середин у 1970-х гг., когда в СССР проводили эксперимент по переходу к комплексному использованию сил и средств, предназначенных для охраны общественного порядка на улицах, и созданию (оборудованию) патрульных участков с последующим распространением на территориях республик.

Единая дислокация – совместное и согласованное объединение сил и средств различных подразделений для решения различных задач, преимущественно применяющееся для целей охраны общественного порядка.

Комплексное использование сил и средств и возможность взаимодействия с другими службами имеют положительные результаты, поэтому планы реализации единой дислокации реализовывались преимущественно в курортных регионах и дачных районах. Это связано с сезонным увеличением количества правонарушений (преступлений), вызванным перемещением преступников по территории южных регионов.

Комплексность предоставляет возможность органам внутренних дел в полном объеме решать значительное количество задач при реализации своих служебных полномочий нарядами полиции в общественных местах.

Комплексные формы взаимодействия органов внутренних дел закреплены в Наставлении об организации в ОВД РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. В частности, раздел III этого Наставления «Организация обеспечения правопорядка»

предусматривает реализацию последней на основе плана использования сил и средств по обеспечению общественного порядка в общественных местах. Несмотря на то, что в названии этого плана отсутствует категория «комплексный», о его комплексности свидетельствует: перечень элементов оперативной обстановки, которые требуют учета при принятии соответствующих управленческих решений; включение в расчет сил и средств как строевых подразделений ППСП, ДПС ГИБДД, других подразделений, входящих в состав органов внутренних дел, так и строевых подразделений Росгвардии; наличие структур управления (дежурных частей, групп управления нарядами и т. д.).

Силы службы охраны общественного порядка можно подразделить на следующие группы: 1) *основные* (патрульно-постовая служба и ДПС ГИБДД); 2) *дополнительные* (участковые уполномоченные полиции, сотрудники подразделений по исполнению административного законодательства и иные сотрудники службы ООП); 3) *приданные силы* – передаются для решения определенных задач на определенный период (сотрудники кадровых, тыловых, информационных подразделений, сотрудники и обучающиеся образовательных организаций МВД России); 4) *взаимодействующие* (МЧС России, ФСБ России, ФТС России, общественные объединения правоохранительной направленности)[1].

К видам нарядов полиции, задействованным в обеспечении правопорядка в общественных местах, относят следующие.

Патруль – подвижной наряд в составе двух и более человек, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, в пешем порядке, со служебными собаками.

Патрульная группа – подвижной наряд в составе двух и более патрулей, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под единым руководством на нескольких маршрутах патрулирования.

Пост – наряд, выставляемый в определенном месте или на участке местности, который круглосуточно или в течение установленного периода времени обеспечивает охрану правопорядка на обслуживаемой территории с удалением от центра поста не более 300 метров.

Наряд сопровождения – наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов.

[1] Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. С. 302–303.

Передвижной пункт полиции – наряд сил и средств по ООП и ООБ, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной территории, удаленной от ТО МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях.

Подвижная полицейская группа – комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших преступления (административные правонарушения), по горячим следам либо на территории, удаленной на значительном расстоянии от расположения ТО МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

Еще одним элементом обеспечения правопорядка в общественных местах является использование современных технических средств и технологий, причем автоматическая систематизация и анализ существенно сокращает время реагирования на изменяющуюся оперативную обстановку.

Следует отметить, что развитие техники приводит и к обновлению средств и сил обеспечения правопорядка. Сегодня их «арсенал» расширился за счет средств видеонаблюдения и видеофиксации обстановки в общественных местах, аппаратно-программных комплексов, средств позиционирования, функционирующих в системе спутниковых систем навигации, информационных систем обеспечения хранения данных, современного транспорта (квадроциклов, снегоходов, специальных автомобилей).

Среди наиболее активно внедряемых программных комплексов можно выделить АПК «Безопасный город». Использование компонентов его правоохранительного сегмента позволяет: уменьшить количественные показатели преступлений (правонарушений); обеспечить надлежащий уровень общественного порядка и общественной безопасности; уменьшить количество деяний, совершаемых с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ; повысить правовую информированность граждан в сфере профилактики проявлений экстремистского и террористического характера, а также распространения идеологии вышеуказанных негативных проявлений[1].

Структурно АПК «Безопасный город» можно представить следующим образом: системы камер видеонаблюдения; системы обеспечения возможности контакта населения с органами внутренних дел; связь с группами

[1] Об утверждении Программы «Обеспечение общественной безопасности на территории муниципального образования городской округ Симферополь Республики Крым на 2016 - 2020 годы «Безопасный город – Безопасная столица»: постановление Администрации г. Симферополя от 03.04.2015 № 166. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

нарядов, перемещаемыми по маршрутам патрулирования[1]. Для внедрения АПК «Безопасный город» МВД России взаимодействует с администрацией субъектов РФ и МЧС России в целях развития вышеуказанных комплексов и повышения их эффективности на территории субъекта. Кроме того, внедряются системы камер видеонаблюдения, которые с помощью программного обеспечения могут провести анализ текущей оперативной обстановки и выявить отклонения от типичной обстановки на месте события: места значительного скопления населения, девиантное поведение лиц, возгорание, брошенные без внимания на длительное время предметы. Видеосигнал с камер наблюдения (могут быть стационарные и поворотные), расположенных в муниципальных образованиях, поступает непосредственно на мониторы операторов единой дежурной диспетчерской службы (ЕДДС).

Следует отметить и положительный опыт использования терминалов экстренной связи «гражданин – полиция», которые окрашены красителем синего или оранжевого (иных ярких) цветов и снабжены технической возможностью голосовой связи. Терминал без набора номера позволяет осуществить видео и звуковой контакт оператора центра с гражданином, к которому незамедлительно будет отправлен наряд полиции. Таким образом терминалы позволяют незамедлительно получать сообщение о совершенном АПН и преступлении и способствуют охране общественного порядка на месте происшествия.

Рассмотренные формы обеспечения правопорядка можно применять как дифференцировано, так и комплексно. При этом следует обратить внимание на то, что большинство из них используются по заранее разработанным планам, а некоторые – временно, для стабилизации оперативной обстановки.

Можно также отметить, что для оптимизации деятельности полиции в общественных местах целесообразно использовать зональные оперативные группы, группы по проверке и паспортизации отдельных объектов (например, рекреационных, специальных патрульно-поисковых групп, подвижных (мобильных) пунктов полиции, оперативных постов полиции[2]. Право создания таких нарядов предоставлено уполномоченным руководителям ТО МВД России.

---

[1] Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Заброда Д.Г. Использование временных целевых структур для оптимизации деятельности органов внутренних дел в курортных местностях // Сборник материалов Всерос. науч.-практ. конф. «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы»: в 2 т. / под общ. ред. С.А. Буткевича. Симферополь: Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, 2018. Т. 1. С. 166–171.

Таким образом, основой эффективного обеспечения правопорядка в общественных местах является применение комплексных форм организации деятельности сил и средств органов внутренних дел, использование современной техники и информационных технологий, налаживание и поддержание взаимодействия между силами обеспечения правопорядка, а также своевременное маневрирование.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «единая дислокация», «патруль», «патрульная группа», «пост», «наряд сопровождения», «передвижной пункт полиции», «подвижная полицейская группа».

2. Система и структура служб и подразделений, уполномоченных организовывать и осуществлять охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности: федеральный, региональный и районный уровни.

3. Основополагающие нормативные правовые акты, регулирующие порядок охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности полицией.

4. Предназначение и основные задачи ППС.

5. Виды нарядов ППСП.

6. Технические средства контроля, используемые полицией в рамках охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Глава 13. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЖУРНЫХ ЧАСТЕЙ

§ 1. Дежурная часть органов МВД России: правовые основы деятельности и задачи

В системе органов внутренних дел в современных условиях дежурную часть необходимо рассматривать как орган оперативного управления силами и средствами, принимающими участие в охране правопорядка, осуществлении мероприятий по противодействию терроризму, поскольку от умения грамотно организовать несение службы нарядами полиции, своевременного реагирования на информацию о совершенном преступлении, обеспечения координации взаимодействия нарядов полиции между собой во многом зависит состояние охраны общественного порядка и безопасности граждан, функционирование нормального ритма сложившихся общественных отношений на территории города, района и иного муниципального образования.

Дежурная часть органа МВД России – орган оперативного управления межотраслевого характера, осуществляющий компетентное, непрерывное воздействие на систему органа внутренних дел и его структурные подразделения в целях обеспечения общественного порядка, общественной безопасности, незамедлительного реагирования на заявления и сообщения о преступлениях, АПН, чрезвычайных происшествиях.

Одновременно с оперативным управлением дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на орган внутренних дел соответствующего уровня управления.

Правовую основу деятельности дежурных частей ТО МВД России составляют: Конституция РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права; международные договоры РФ; федеральные конституционные законы; Федеральный закон «О полиции»; иные законодательные и нормативные правовые акты РФ; правовые акты МВД России, а также законы субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданные в пределах их компетенции. Ведомственными нормативными правовыми актами на дежурные части возложен достаточно широкий и разнообразный круг задач.

Основополагающим для рассматриваемой тематики является приказ МВД России от 15 ноября 2021 г. № 890дсп, которым утверждено Наставление по организации деятельности дежурных частей ТО МВД России[1].

[1] Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп.

Основные задачи дежурной части:

1) непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке;

2) прием, регистрация поступивших в дежурную часть заявлений, сообщений о преступлениях, АПН, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них;

3) непрерывное управление силами и средствами органа внутренних дел;

4) своевременное принятие мер, направленных на пресечение противоправных деяний, задержание лиц, их совершивших;

5) безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидация последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;

6) организация разбирательства с гражданами, в том числе с задержанными и доставленными;

7) контроль в пределах своей компетенции за соблюдением установленного порядка содержания, конвоирования задержанных и заключенных под стражу лиц;

8) обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств, оперативной и криминалистической техники, средств связи и другого вверенного имущества;

9) прием и сохранность изъятого, добровольно сданного, найденного оружия и боеприпасов, а также предметов и вещей, принадлежность которых не установлена;

10) контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания ТО МВД России и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;

11) передача в подчиненные ТО МВД России специальных сигналов о введении степеней готовности и оповещение личного состава по ним.

Деятельность дежурной части при реализации возложенных на нее задач и функций основывается на следующих основных *принципах*: а) высокой боевой готовности; б) оперативности действий; в) глубокого знания оперативной обстановки на обслуживаемой территории; г) инициативы и целеустремленности в решении оперативно-служебных задач; д) преемственности в работе; е) соблюдения законности и служебной дисциплины; ж) сохранения государственной и служебной тайны; з) бдительности и высокой профессиональной этики; и) объективности и полноты при разбирательстве по фактам совершенных правонарушений; к) культурного и вежливого обращения с гражданами, чуткого и внимательного отношения к ним.

Оперативная обстановка – совокупность внешних и внутренних условий, в которых ОВД решают правоохранительные задачи противодействия преступности, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Оперативная обстановка включает:

1) условия внешней среды (социально-экономические, демографические, нравственно-психологические, территориальные, географические, культурно-воспитательные характеристики обслуживаемой территории), а также обстоятельства, способствующие совершению противоправных деяний;

2) преступность и иные правонарушения, а также лиц, их совершивших, как объекты непосредственного воздействия со стороны системы органов и подразделений внутренних дел, а также потерпевших от преступных посягательств;

3) органы внутренних дел как систему управления, состояние организации и ресурсного обеспечения деятельности (силы, средства и т. д.), в том числе управленческой деятельности;

4) результаты работы личного состава ОВД, его подразделений при решении задач борьбы с преступностью, обеспечения законности и правопорядка[1].

При осложнении оперативной обстановки и возникновении различных кризисных ситуаций органом управления выступает дежурная часть ТО МВД России, которой после поступления информации о совершении такого рода преступления до момента образования и начала функционирования оперативного штаба самостоятельно приходится принимать необходимые управленческие решения, отдавать соответствующие распоряжения нарядам полиции о действиях на месте происшествия с последующим докладом начальнику ТО МВД России.

§ 2. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России

К должностным лицам дежурной части ТО МВД России относятся: начальник дежурной части, начальник дежурной смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный, помощник оперативного дежурного, инженер-электроник, дежурный[2], помощник оперативного дежурного (по управлению нарядами)[3] и др. Общее руководство деятельностью дежурной части осуществляет руководитель (начальник) ТО МВД России. Обязанности по организации деятельности дежурной части возлагаются на начальника дежурной части.

---

[1] Ульянов А.Д., Захватов И.Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учеб. пособие. М.: Академия управления МВД России, 2020. 104 с.

[2] Данная должность может вводиться для выполнения функций по разбору с доставленными и задержанными с учетом оперативной обстановки и служебной необходимости.

[3] Данная должность может вводиться для обслуживания городов с численностью проживающего населения от 250 тыс. до 500 тыс. человек. На каждые последующие 300 тыс. могут вводиться дополнительные четыре должности, но не более 16 должностей в дежурной части.

Помимо того, в соответствии с нормативным актом МВД России в центральном аппарате и в ТО МВД России организуется ежесуточное дежурство сотрудников из числа руководящего состава[1], которые обеспечивают контроль за оперативной обстановкой и своевременное реагирование на ее осложнение.

Сотрудники дежурной части несут службу в форменной одежде, их работа организуется в трех- или четырехсменном режиме работы, при этом продолжительность работы каждой смены устанавливается в 24 часа. Во время дежурства сотрудникам дежурной части поочередно предоставляются перерывы для принятия пищи и кратковременного отдыха общей продолжительностью каждому: при трехсменном дежурстве – 6 часов, при четырехсменном – 4 часа. По окончании дежурства сотрудникам дежурной части предоставляется отдых 48 часов – при трехсменном дежурстве или 72 часа – при четырехсменном.

Дежурные части располагаются на первых этажах зданий ТО МВД России, в смежном с вестибюлем основного входа помещении. Помещения дежурных частей укрепляют в целях отражения возможного нападения. Для этого устанавливают металлические решетки, металлические складные ставни, в которых предусматриваются бойницы. Все входные наружные двери в дежурные части выполняются из листовой стали с обшивкой с двух сторон деревянными рейками, при этом они должны быть оборудованы смотровыми оптическими глазками и переговорными устройствами. На всех дверных проемах наружных стен, стен вестибюлей и лестничных клеток дополнительно устанавливаются металлические решетчатые двери.

В дежурной части *должны находиться следующие нормативные правовые акты и служебная документация*:

а) акты нормативного правового характера (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «О полиции», кодифицированные нормативные правовые акты и др.);

б) ведомственные нормативные правовые акты для служебного пользования и секретные инструкции, памятки, наставления и т. д.;

в) служебная документация – книга приема и сдачи дежурства; тетрадь для записей оперативного дежурного; книга учета заявлений (сообщений) о преступлениях, об АПН и происшествиях (КУСП); книга жалоб и предложений; книга учета повреждений, проверки исправности аппаратуры связи, сигнализации, оперативной и криминалистической техники; книга учета лиц, доставленных в ОВД; журнал учета материалов об АПН; книга постовых ведомостей; журнал учета проезда иностранных транспортных средств по автомобильным дорогам для тех регионов, где есть территории,

[1] О некоторых вопросах организации дежурства руководящего состава в МВД России и территориальных органах МВД России: приказ МВД России от 03.02.2021 № 50. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

закрытые для посещения иностранных граждан; журнал учета осужденных, прибывших в отпуск, командировку и по другим причинам; книги учета входящих и исходящих телеграмм, телефонограмм; журнал учета пакетов; журнал учета найденных, изъятых, сданных предметов и вещей (транспортных средств, домашних животных), принадлежность которых не установлена; книга замечаний и предложений проверяющих; книга выдачи и приема вооружения и специальных средств, и др.

Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, состав которой определяется в соответствии с утвержденными в установленном порядке типовыми штатными расписаниями дежурных частей ТО МВД России.

На начальника ТО МВД России при организации работы дежурной части возлагаются следующие обязанности:

1) обеспечение эффективного выполнения возложенных на дежурную смену задач, готовности заступающей смены к несению службы;

2) оценка результатов работы сменяющегося наряда;

3) организация раскрытия преступлений;

4) контроль за соблюдением сотрудниками дежурной части законодательства при разрешении заявлений и сообщений от граждан, разбирательстве с задержанными и доставленными в ТО МВД России;

5) анализ работы дежурной части в целях внедрения в ее деятельность передовых форм и методов оперативного руководства силами и средствами;

6) обеспечение подбора, расстановки, воспитания и обучения кадров;

7) разработка должностных инструкций сотрудников дежурной части, исходя из стоящих перед ними задач, с учетом сложившейся оперативной обстановки;

8) решение в установленном порядке вопросов обеспечения дежурной части необходимыми документацией, вооружением, средствами защиты, связи, электронно-вычислительной и криминалистической техникой, автотранспортом, другим имуществом, согласно штатной и табельной положенности, а также контроль правильности и целесообразности их использования, своевременность материально-технического оснащения дежурной части;

9) контроль за правильностью ведения служебной документации;

10) обеспечение соблюдения режима секретности, установленного порядка хранения вооружения и спецсредств, средств защиты, обороны, связи и специальной техники;

11) контроль за выполнением распоряжений и указаний руководства.

Обязанности и функции сотрудников дежурной смены. Заступающие сотрудники дежурной смены дежурной части обязаны принять от сменяемых сотрудников:

1) служебную документацию, законодательные и иные нормативные акты, согласно установленному перечню;

2) вооружение, боеприпасы, специальные средства, электронно-вычислительную и криминалистическую технику, ключи и путевые листы от закрепленного за дежурной частью автотранспорта, средства связи, защиты, оповещения и другое имущество согласно описи (проверяются поштучно и по номерам, при этом обращается внимание на их исправность и комплектность (оружие принимается в вычищенном, смазанном виде и исправном состоянии);

3) системы оповещения о пожаре, автоматической пожарной, охранной и тревожной сигнализации, средства пожаротушения;

4) изъятое, добровольно сданное, найденное и сданное на временное хранение оружие и боеприпасы, взрывоопасные вещества, наркотические средства, психотропные и ядовитые вещества, принятые в течение суток сдающей сменой, а также документацию на них (при этом проверяется правильность заполнения документации);

5) материалы на лиц, находящихся в комнатах для содержания задержанных лиц (при этом необходимо провести досмотр задержанных, сверить наличие изъятых у них вещей и документов);

6) помещение дежурной части в соответствующем санитарном состоянии.

Деятельность дежурной смены и работа каждого сотрудника дежурной смены ***оцениваются по следующим основным направлениям***:

1) *готовность* к несению службы, *знание оперативной обстановки* на обслуживаемой территории (объектах транспорта);

2) строжайшее *соблюдение законности и обоснованность принимаемых решений* по результатам разбирательства с доставленными и задержанными;

3) *сохранение* государственной и иной охраняемой законом *тайны, проявление бдительности*;

4) обеспечение *организации раскрытия преступлений*;

5) *оперативное руководство* силами и средствами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

6) качество *приема, обработки и передачи информации*;

7) готовность к орга*низации проведения неотложных следственных действий*;

8) *своевременность учета* поступающих сообщений, заявлений о преступлениях, АПН и иных происшествиях;

9) обеспечение установленного *порядка содержания* в помещениях для задержанных и доставленных в ТО МВД России;

10) *эффективность* использования *технических средств*;

11) *культура общения* с гражданами и сотрудниками ОВД;

12) *сохранность* оружия, боеприпасов, специальных средств, средств связи, защиты, оповещения, электронно-вычислительной и криминалистической техники, служебной документации, изъятого, добровольно сданного и найденного оружия, боеприпасов, в том числе бесхозяйного имущества и ценностей, личных вещей задержанных и доставленных, изъятых с места преступления вещественных доказательств;

13) *внешний вид дежурной смены*;

14) *содержание* служебных помещений, автотранспорта и другого *имущества*, закрепленного за дежурной частью.

Важнейший аспект в деятельности рассматриваемых подразделений полиции – строгое выполнение порядка приема, регистрации и разрешения сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях и иных происшествиях, поступающих в дежурную часть из различных источников и по различным каналам. В свою очередь, четкое соблюдение учетно-регистрационной дисциплины является одним из основных условий обеспечения законности в деятельности дежурных частей ТО МВД России.

§ 3. Организация раскрытия преступлений и разбора с доставленными дежурной сменой дежурной части

Дежурная смена в течение всего периода несения службы обязана полностью владеть оперативной обстановкой, складывающейся на обслуживаемой территории, непрерывно осуществлять сбор, обобщение и анализ данных об ее изменениях, докладывать о них начальнику ТО МВД России с предложениями о мерах реагирования, а в случаях, не терпящих отлагательства, – самостоятельно принимать необходимые решения, отдавать соответствующие распоряжения и указания подчиненным нарядам полиции (с последующим докладом начальнику ТО МВД России).

В соответствии с Инструкцией № 736 оперативный дежурный дежурной части независимо от территории оперативного обслуживания осуществляет незамедлительный и круглосуточный прием и регистрацию заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН, о происшествиях. Далее оперативный дежурный дежурной части принимает меры неотложного реагирования, о результатах которых в течение дежурной смены докладывает руководителю (начальнику) ТО МВД России, замещающему его лицу и (или) ответственному по ТО МВД России.

Организация раскрытия преступлений на территории обслуживания органа МВД России в течение дежурных суток осуществляется посредством выполнения следующих действий:

1. Выяснение данных о времени, месте и обстоятельствах преступления (происшествия), приметах лиц, его совершивших, состоянии потерпевших, о свидетелях и очевидцах, а также о лице, сообщившем о преступлении (происшествии).

2. Регистрация в установленном порядке заявления, сообщения в соответствии с установленным порядком приема, регистрации и разрешения в ТО МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об АПН и иных происшествиях.

3. Информирование о преступлении (происшествии) начальника ТО МВД России.

4. Незамедлительная организация выезда на место преступления (происшествия) сотрудников следственно-оперативной группы, а при необходимости – сотрудников уголовного розыска, обслуживающего данную территорию участкового уполномоченного полиции, нарядов патрульно-постовой службы полиции для принятия мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступления, задержанию лиц, его совершивших, и оказанию помощи потерпевшим. Состав следственно-оперативной группы определяется с учетом характера преступления. При необходимости в осмотре места происшествия принимают участие специалисты соответствующего профиля в области судебной медицины, баллистики, взрыво-, пожаротехники, полицейские-кинологи, сотрудники Следственного комитета РФ.

5. В случае подтверждения достоверности передача информации в дежурную часть вышестоящего органа МВД России.

6. Принятие мер по обеспечению охраны места преступления (происшествия), перекрытию возможных путей отхода лиц, совершивших преступление, блокированию мест их укрытия, при необходимости извещение других ТО МВД России о совершенном преступлении, приметах преступников, похищенных вещах и иных обстоятельствах, способствующих установлению личности погибших, пострадавших и доставленных в медицинские учреждения.

7. Поддержка постоянной связи с СОГ и находящимися на месте происшествия сотрудниками в целях получения дополнительных данных об обстоятельствах совершения преступления, приметах лиц, подозреваемых в совершении преступления, других сведений, необходимых для принятия дополнительных мер по раскрытию преступления.

8. Информирование о результатах проведения неотложных следственных действий начальника ТО МВД России и дежурной части вышестоящего органа МВД России.

В дежурной части постоянно используется ***«Картотека неотложных действий оперативного дежурного по реагированию на заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях»***, которая включает четкие алгоритмы действий дежурной смены в

случае: убийства; причинения тяжкого вреда здоровью; изнасилования и насильственных действий сексуального характера; кражи; мошенничества; разбойного нападения; грабежа; угона; захвата заложника; массовых беспорядков; ДТП; безвестного исчезновения граждан; обнаружения неопознанного трупа; побега; самовольного оставления части или места службы военнослужащего с огнестрельным оружием; возникновения чрезвычайной ситуации природного, биологического и техногенного характера; и др.

Значительная часть повседневной работы дежурной смены связана реализацией норм приказа МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части ТО МВД России после доставления граждан» (далее – Наставление № 389).

Оперативный дежурный ***в ходе разбирательства с доставленным в дежурную часть обязан***:

1) выяснить основания и причину доставления;

2) установить личность доставленного, его возраст, физическое состояние[1];

3) принять от лица, доставившего правонарушителя, письменный рапорт или рапорт и протокол об АПН либо заявление, если доставление осуществлено гражданами, должностными лицами или представителями общественных объединений;

4) составить протокол о доставлении лица в соответствии с требованиями ст. 27.2 КоАП РФ либо сделать соответствующую запись в протоколе об АПН или в протоколе об административном задержании;

5) зарегистрировать факт доставления в книге учета лиц, доставленных в ТО МВД России;

6) установить обоснованность доставления гражданина в дежурную часть ТО МВД России; в случае установления факта незаконного доставления или обладания доставленным правовым иммунитетом – незамедлительно его освободить;

7) разъяснить доставленному основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности;

8) провести досмотр доставленного; изъять предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или

[1] Оценивая физическое состояние лица, доставленного в дежурную часть, сотрудник дежурной смены обязан произвести его личный осмотр (опрос) в целях выявления травм и повреждений, наркотического или алкогольного опьянения, отклонений в психическом поведении или наличия беременности у женщин.

могут быть использованы в качестве орудия преступления, а также продукты питания и предметы, не включенные в соответствующий Перечень[1];

9) организовать дактилоскопирование доставленного лица;

10) опросить лицо о наличии у него хронических заболеваний и жалоб на состояние здоровья; при выявлении реальной угрозы для жизни и здоровья задержанного – вызвать выездную бригаду скорой медицинской помощи, до приезда которой начать оказание первой помощи;

11) поместить лицо в помещение для задержанных (далее – ПЗ)[2];

12) проверить наличие сведений о доставленных лицах по оперативно-справочным, криминалистическим и розыскным учетам МВД России;

13) предоставить доставленному лицу в течение трех часов с момента задержания возможность уведомить близких родственников или близких лиц о факте его задержания и месте нахождения, сделать об этом отметку в протоколе о задержании;

14) составить протокол о задержании либо об административном задержании, одну копию которого вручить задержанному лицу, другую копию – в подразделение информационного обеспечения ТО МВД России для включения сведений о задержанном в реестр лиц, подвергнутых задержанию.

Если в дежурную часть доставлено несколько лиц, совершивших АПН, и приступить к разбирательству незамедлительно не представляется возможным, то оно проводится в порядке очередности доставления.

---

[1] Продукты питания, кроме требующих тепловой обработки, скоропортящихся с истекшим сроком хранения, алкогольной продукции; одежду (без поясных ремней, поясов, шнурков, подтяжек, галстуков и шарфов), головной убор, обувь (без шнурков и металлических набоек) – по сезону в одном комплекте; нательное белье – по сезону в одном комплекте; носки; платки носовые; предметы личной гигиены и туалетные принадлежности, в том числе туалетное мыло, туалетная бумага, зубная щетка, зубная паста, пластмассовые футляры для мыла и зубной щетки, кремы, расческа; постельное белье в одном комплекте (две простыни и наволочка), полотенце; столовые предметы (комплект пропиленовой посуды).

[2] Норма санитарной площади в ПЗ составляет 4 м^2 на одного человека. Помещения для задержанных располагаются в помещениях дежурной части в непосредственной близости от рабочего места оперативного дежурного, оборудуются аудио- и видеотехникой. Дверные проемы ПЗ оборудуются решетчатой перегородкой и дверью из листовой стали 60 х 12 мм с размером ячейки 200 х 200 мм, которые с внутренней стороны обшиваются прозрачным органическим стеклом толщиной не менее 5 мм. Двери (без ручек с внутренней стороны) открываются наружу и закрываются на засов (задвижку). В дверях по центру на высоте 1,1-1,15 м от пола изготавливаются форточки размером не более 25 х 22 см, открывающиеся в сторону коридора. Для удержания форточки в горизонтальном положении делается уступ. Помещения для задержанных оборудуется приточно-вытяжной вентиляцией, скрытой проводкой и радиаторами отопления в металлическом кожухе, в них устанавливаются скамьи (диваны), которые в ночное время могут быть использованы под спальные места. Внутри помещения для задержанных не должно быть предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудников полиции, самоубийства доставленных или причинения иного вреда себе и окружающим.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «дежурная часть» и «оперативная обстановка».
2. Основные задачи дежурной части.
3. Алгоритмы организации дежурной сменой раскрытия преступлений.
4. Алгоритм разбора дежурной смены с доставленными гражданами.

Глава 14. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ

§ 1. Нормативно-правовая основа административной деятельности участкового уполномоченного полиции

Служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств[1].

Служебная деятельность современного участкового уполномоченного полиции должна базироваться:

1) на функциональной определенности цели (достижение на определенной части муниципального образования гарантированного состояния правопорядка);

2) наличии у компетентных субъектов, осуществляющих функции в области общественного порядка и безопасности, необходимых средств деятельности (ресурсы, силы и технологии обеспечения безопасности);

3) процессуальной регламентации (предусмотренные нормативными правовыми актами административные действия и процедуры);

4) принципиальном достижении результатов деятельности (укрепление правопорядка, повышение уровня защищенности объектов безопасности).

Именно с участкового уполномоченного начинается реализация всего многообразия правоохранительной практики, важное место в которой отводится профилактической работе с населением, поскольку наибольшее количество противоправных действий совершается непосредственно в местах проживания граждан. Служебная деятельность УУП, исходя из названия его должности, принципиальным образом связана с особенностями административного участка. Согласно «Записке об организации полицейского надзора в России»[2] еще в 80-х годов XIX в., основным организационным звеном полиции в Санкт-Петербурге был участок. Столица и ее окрестности в полицейском отношении делились на 4 отделения, 12 частей, 38 городских и 4 загородных полицейских участка. Полицейские участки делились на околотки. Обязанности околоточных надзирателей указывались в специальной инструкции, а согласно «Временным правилам об устройстве полиции

[1] Труфанов М.Е. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. / под общ. ред. К.Д. Рыдченко. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2020. С. 22.

[2] Государственный архив Российской Федерации. Ф. 102. Оп. 262. Д. 82.

в городах и уездах губерний» от 25 декабря 1862 г. уезды делились на станы, которые, в свою очередь, были разделены на участки полицейских урядников[1].

Служба участковых уполномоченных полиции представляет собой отраслевую подсистему органов внутренних дел, имеющую соответствующую компетенцию и организационную структуру, функционирующую в целях охраны общественного порядка на закрепленных административных участках, обеспечения общественной безопасности, надежной защиты прав и свобод граждан, собственности от преступных и иных противоправных посягательств.

Качество нормативно-правовой базы административной деятельности службы участковых уполномоченных полиции образует первичный ресурс роста эффективности предупреждения и пресечения преступлений и АПН. Это обусловлено как ее существенной штатной численностью, так и максимальной близостью к населению.

Решая служебные задачи, участковый уполномоченный полиции руководствуется, прежде всего, Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральным и региональным законодательством, а также большим количеством подзаконных нормативных правовых актов. В самом общем виде законодательство, регламентирующее административную деятельность участкового уполномоченного полиции, – это совокупность взаимосвязанных нормативных правовых актов различной юридической силы, регулирующих общественные отношения самого разнообразного характера.

Учитывая иерархию норм, можно выделить основные блоки нормативных правовых актов, раскрывающих сущность современной административной деятельности участкового уполномоченного полиции. В авангарде первого блока находится принятый в рамках реформирования МВД России Федеральный закон «О полиции», ставший основой формирования нового полицейского законодательства. Несомненно, в данном блоке следует рассматривать: Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации», Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации», УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ.

В числе законов, действие которых распространяется на работу участкового уполномоченного полиции, стоит назвать Федеральные законы «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «Об участии граждан в охране общественного порядка», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремистской деятельности».

---

[1] Мухортов А. А. Организационно-правовые основы деятельности полицейских органов во второй половине XIX века // История государства и права. 2007. № 15.

Следует также обратить внимание на Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»[1], который формирует правовой фундамент для всех нормативных актов, касающихся вопросов обеспечения национальной, общественной, объектовой и личной безопасности.

В Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке (далее –Инструкция № 205) принципиально отражена бланкетная связь с федеральными законами «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (п. 37.16), «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (п. 51), Федеральным законом «О безопасности дорожного движения» и др.

По вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности участковый уполномоченный полиции руководствуется также законами субъектов РФ.

Характеристику второго блока нормативных правовых актов, регламентирующих содержание административной деятельности участкового уполномоченного полиции, следует начать с утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Именно с учетом данного документа в состав полиции включены подразделения, организации и службы, образованные для реализации задач, которые определены Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»[2].

Ключевое значение для служебной деятельности участковых уполномоченных полиции имеют указы Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» и от 5 мая 2014 г. № 300 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации»[3].

К нормативно-правовому и материально-организационному обеспечению деятельности участкового уполномоченного полиции решения Правительства РФ могут иметь как опосредованное, так и непосредственное отношение. В качестве примера можно назвать постановление Правительства РФ от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти»[4],

---

[1] О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Вопросы организации полиции: указом Президента РФ от 01.03.2011 № 250. Там же.

[3] О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.05.2014 № 300. Там же.

[4] Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953. Там же.

а также утвержденное постановлением Правительства РФ от 25 июня 2012 г. № 621 Положение о совмещении обязанностей на службе в ОВД РФ[1].

Правовая регламентация каждой отдельной службы в составе полиции реализуется в отдельных подзаконных (ведомственных) нормативных правовых актах. Для службы УУП таким основным актом является приказ МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». Учитывая значимость информационного обеспечения в организации работы полиции, следует также назвать Инструкцию № 736, в содержательной близости к которой находится Инструкция № 707.

Порядок отчета УУП перед населением определен приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России»[2].

Принятие Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» позволяет отметить качество гармонии в законодательстве, посвященном регулированию административной деятельности полиции в целом и участкового уполномоченного полиции в частности. Свидетельством этому является соответствующий приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»[3].

Система прав и обязанностей, а также основные направления деятельности УУП позволяют достаточно легко сориентироваться, каким нормативным правовым актом руководствовался участковый уполномоченный полиции в конкретной ситуации. Изменение нормативной базы, регламентирующей служебную деятельность полиции, обусловило необходимость оптимизации функций участковых уполномоченных полиции на административном участке.

§ 2. Служебная компетенция участкового уполномоченного полиции

Подразделения полиции призваны осуществлять специальные задачи и функции, для чего их сотрудникам предоставляются широкие властные полномочия. При этом ни один иной орган исполнительной власти сегодня

---

[1] Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 25.06.2012 № 621. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975. Там же.

[3] О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Там же.

не обладает сопоставимой по объему и значимости компетенцией. Характерной для административно-правового статуса участкового уполномоченного полиции является обоснованная связь с территориальной и предметной компетенцией[1]. Например, в соответствии с ч. 3 ст. 25 Федерального закона «О полиции» проходящий службу в ТО МВД России сотрудник выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, предоставленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим органом и в соответствии с замещаемой должностью. Это означает, что он выполняет свои должностные обязанности по определенному направлению и реализует должностные права на закрепленной за ним территории. За пределами указанной территории УУП выполняет возложенные на него обязанности как на штатного сотрудника полиции и реализует права, предоставленные полиции.

Административно-правовой статус УУП является сложной, многогранной юридической конструкцией, при этом определяющим элементом в должности УУП выступает административный участок.

Административный участок – это часть территории муниципального образования, обслуживаемая ТО МВД России районного уровня.

Зональный принцип организации работы УУП вытекает из необходимости координированного взаимодействия с сотрудниками других подразделений ТО МВД России. В условиях сокращения штатной численности МВД России сохранен зональный принцип организации работы. Данный принцип не является новацией. Его ключевые положения в определенной степени имеют свое отражение во многих нормативных документах МВД России.

Согласно п. 3 Инструкции № 205 ***за УУП*** приказом начальника ТО МВД России на районном уровне ***закрепляется административный участок, размеры и границы которого определяются***:

в городах – исходя из численности проживающего населения и граждан, состоящих на профилактическом учете, состояния оперативной обстановки, особенностей административно-территориального деления муниципальных образований;

в сельской местности – в границах одного или нескольких объединенных общей территорией сельских населенных пунктов, на территории закрытого административно-территориального образования – в границах контролируемой зоны, в соответствии с установленными нормативами их штатной численности.

При определении количества и границ административных участков учитывается количество штатных должностей УУП. Размеры и границы административных участков определяются и пересматриваются начальником

[1] См.: Труфанов М.Е. Применение норм административного права: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2007. С. 198–199.

ТО МВД России на районном уровне, где основным условием выступает необходимость равномерного распределения нагрузки на УУП, в связи с чем должна учитываться не только численность населения, но и численность лиц, состоящих на профилактических учетах, а также другие условия и факторы, например сезонные изменения этой численности. Каждому административному участку присваивается порядковый номер.

Одним из основных условий качественного и эффективного исполнения участковым уполномоченным полиции своих служебных обязанностей, связанных с работой на закрепленном административном участке, является хорошее знание особенностей этого административного участка и его населения, а также оперативной обстановки на нем и условий, способных вызвать ее осложнение. Обязательным условием ответственности УУП за состояние правопорядка на административном участке является официальное его закрепление за данным административным участком.

Формальные требования к процедуре приема административного участка закреплены в п. 4 Инструкции № 205, и эти требования предусматривают, что прием административного участка вновь назначенным УУП производится с обязательным участием заместителя начальника полиции ТО МВД России по охране общественного порядка или заместителя начальника отдела (отделения) полиции, начальника подразделения УУП (при наличии) и в присутствии УУП, сдающего административный участок, за исключением случаев его отсутствия. Отметим, что в правоприменительной деятельности полиции данное требование зачастую не соблюдается, что обусловлено служебной занятостью руководящего состава и отсутствием на службе сдающего участок сотрудника[1].

В то же время важно не ограничиваться формальной процедурой, предусматривающей передачу по акту служебной документации на принимаемый административный участок, а максимально полно и подробно довести до вновь назначенного УУП информацию, характеризующую особенности административного участка, включая данные о лицах, проживающих на его территории, с которыми УУП будет проводить профилактическую работу, направленную на предупреждение правонарушений и преступлений. Соответственно, такое важное значение имеет участие в процессе приема административным участком ранее закрепленного за ним УУП. В этой связи также целесообразным является привлечение к процессу приема-передачи административного участка старшего участкового уполномоченного полиции, руководящего работой УПП, в зону обслуживания которого входит принимаемый административный участок.

В рамках предметной компетенции на обслуживаемой территории ***УУП решает следующие задачи***:

[1] Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 27.

1) принимает меры, направленные на *предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений*, выявление и раскрытие преступлений;

2) осуществляет превентивные *меры по снижению риска совершения преступлений лицами, имеющими судимость*, уделяя особое внимание выявлению деяний, предусмотренных ст. 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 и 314.1 УК РФ, ст. 6.1.1 и 19.24 КоАП РФ;

3) проводит *индивидуальную профилактическую работу* с лицами, состоящими на профилактическом учете;

4) осуществляет *прием граждан*;

5) осуществляет *наблюдение за соблюдением лицами, состоящими под административным надзором*, установленных судом временных ограничений, а также за выполнением ими предусмотренных Федеральным законом обязанностей.

Помимо самостоятельного выполнения указанных выше полномочий, **УУП совместно с сотрудниками иных служб и ведомств участвует**:

1) в предупреждении безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;

2) розыске лиц, не прибывших к месту осуществления административного надзора либо самовольно оставивших его;

3) контроле за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан;

4) раскрытии преступлений;

5) исполнении функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения.

Служебные обязанности и права УУП (помощника участкового уполномоченного полиции) конкретизируются в должностном регламенте[1].

В предметную компетенцию также включаются дела, по которым УУП может принимать решение. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 23.3 и пп. 1 и 79 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ, а также приказом МВД России от 30 августа 2007 г. № 685[2] участковый уполномоченный полиции (п. 1.3.4) имеет право составлять протоколы по 533 составам АПН, предусмотренным в КоАП РФ.

Наиболее типичными для полномочий участковых уполномоченных полиции можно считать около 40 составов, в числе которых:

---

[1] Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Там же.

административно-правовые нарушения, влияющие на состояние оперативно обстановки, в силу радикального увеличения количества граждан на территории обслуживания;

административно-правовые нарушения, основной причиной которых выступает напряженность социально-экономических отношений;

административно-правовые нарушения, возникающие в связи активным использованием транспортных коммуникаций.

Основным признаком административно-процессуальной деятельности участкового уполномоченного полиции является наличие в конкретном деле признаков правонарушения, что требует его властного вмешательства для разрешения конфликта и обеспечения правопорядка в полном соответствии с законодательством. Указанные принципиальные правовые позиции, реально влияющие на выполнение служебных задач участковым уполномоченным, наполняют административно-процессуальные полномочия участкового уполномоченного специфическим содержанием и социальной значимостью.

Основным законом, регламентирующим административно-процессуальные полномочия участкового уполномоченного, выражающиеся в осуществлении производства по делам об АПН, выступает КоАП РФ. В нем определены основополагающие процессуальные требования и предоставляются УУП широкие полномочиями в производстве по делам об АПН.

Логическая последовательность административно-процессуальной (юрисдикционной) деятельности участкового уполномоченного полиции предполагает выделение стадий в производстве по делу об АПН.

В производстве по делу об АПН принято условно выделять процессуальные действия: по возбуждению дела об АПН, рассмотрению дела об АПН, пересмотру вынесенного постановления и (или) решения. Согласно КоАП РФ участковый составляет протоколы об АПН, а в случае необходимости – применяет меры обеспечения производства по делам об АПН, содержащиеся в ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ, в том числе осуществляет административное задержание; проводит административное расследование в порядке, установленном ст. 28.7, а также может вынести постановление об административном наказании – предупреждение или административный штраф.

§ 3. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции

Система МВД России имеет секторную иерархичную структуру, в которой закономерным является изменение в зависимости от уровня системы как соотношения внутриорганизационной и внешней деятельности, так и соотношения характера реализуемых на разных уровнях системы функций.

Чем выше уровень системы, тем больше объем внутриорганизационной деятельности и больше выполняется функций общего руководства и обеспечивающих функций, и, наоборот, чем ниже уровень, на котором находится подразделение системы МВД России, тем больше объем внешней деятельности, направленной на реализацию функций полиции. *Подразделения УУП имеют четырехзвенную систему.*

Высшим звеном в данной структуре является ***ГУОООП МВД России***, которое является подразделением центрального аппарата МВД России.

В соответствии с Наставлением № 205 ***вторым звеном*** в рассматриваемой структуре являются ***управления (отделы, отделения) организации деятельности УУП и ПДН ТО МВД России на региональном уровне***, подчиненные начальнику полиции этого органа МВД России, как правило, через заместителя начальника полиции по охране общественного порядка.

Ими осуществляется:

1) организационно-методическое руководство и координация деятельности подразделений УУП ТО МВД России на районном уровне;

2) анализ состояния общественного порядка, структуры и динамики правонарушений по месту жительства граждан;

3) обеспеченность участковых обмундированием, материально-техническими средствами, служебными помещениями и служебными жилыми помещениями;

4) инспектирование, проведение контрольных проверок, комплексных выездов в подчиненные ТО МВД России для изучения результатов оперативно-служебной деятельности УУП.

К ***третьему звену***, согласно норм Наставления № 205, следует отнести отделы (отделения, группы) УУП ***ТО МВД России на районном уровне***, подчиненные начальникам полиции соответствующих ТО МВД России, как правило, через заместителя начальника полиции по охране общественного порядка.

Заместитель начальника ТО МВД России – начальник полиции осуществляет:

а) общее руководство организацией несения службы УУП;

б) контроль за недопущением привлечения УУП к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами;

в) обобщение и анализ эффективности работы УУП;

г) проверку не реже одного раза в год состояния УПП;

д) взаимодействие подразделений УУП с другими подразделениями ТО МВД России;

е) организует взаимодействие с судебными органами по вопросам предоставления копий итоговых процессуальных решений по ст. 112, 115, 116.1, 117, 119 УК РФ.

Заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка):

1) организует несение службы участковыми уполномоченными полиции;

2) принимает меры по недопущению привлечения участковых уполномоченных полиции к выполнению обязанностей, не предусмотренных их основными задачами;

3) проверяет не реже одного раза в полугодие состояние участковых пунктов полиции; организует учет и оценку результатов работы участковых уполномоченных полиции;

4) проводит работу по подбору и расстановке кадров, их профессиональному обучению, а также индивидуальному обучению стажеров.

В качестве ***четвертого звена*** данной структуры можно рассматривать подразделения УУП ***отделов (отделений) полиции*** в составе ТО МВД России районного уровня.

Непосредственное руководство деятельностью УУП возложено на руководителей отделов (отделений, групп) участковых уполномоченных полиции ТО МВД России на районном уровне.

Начальник подразделения участковых уполномоченных полиции:

1) осуществляет непосредственное руководство УУП;

2) информирует дежурную часть об УУП, заступающих на службу;

3) разрабатывает графики отчетов перед населением и отпусков;

4) ведет табель учета служебного времени УУП;

5) проводит ежеквартальную проверку ведения участковыми уполномоченными полиции Сервиса обеспечения охраны общественного порядка ИСОД МВД России (далее – СООП);

6) контролирует своевременное и качественное рассмотрение участковыми уполномоченными полиции заявлений о преступлениях и АПН;

7) осуществляет контроль за проведением участковыми уполномоченными полиции профилактического обхода закрепленных административных участков;

8) ведет журнал учета учетно-профилактических дел на лиц;

9) оказывает практическую помощь в организации работы на административных участках, подготовке отчетов.

10) вносит начальнику ТО МВД России предложения о назначении на должность, поощрении участковых уполномоченных полиции и наложении на них дисциплинарных взысканий;

11) один раз в полугодие на основе данных оценочной таблицы участковых уполномоченных полиции проводит анализ нагрузки по административным участкам.

Отдельные руководящие функции выполняются также старшими УУП, которые руководят работой участковых пунктов полиции. *Старший участковый уполномоченный полиции* (наряду с обслуживанием административного участка):

а) организует деятельность закрепленных за ним УУП;

б) оказывает помощь УУП в совершенствовании их профессионального мастерства;

в) контролирует время и порядок ведения приема граждан в УПП;

г) обобщает результаты деятельности УУП, о чем еженедельно заполняется соответствующий раздел СООП.

Именно подразделения по организации деятельности УУП ТО МВД России на районном уровне и подчиненных им отделов (отделений) полиции выполняют основной массив внешней правоприменительной административной деятельности. Должности старших участковых уполномоченных полиции, участковых уполномоченных полиции и помощников участковых уполномоченных полиции вводятся исключительно на этом уровне. Одна должность старшего УУП на две должности участкового уполномоченного полиции.

По решению руководителя регионального ТО МВД России за счет перераспределения имеющейся штатной численности в номенклатуру должностей ТО МВД России на районном уровне могут включаться должности помощников УУП. Помощники УУП закрепляются за конкретным УПП и осуществляют свою деятельность под его непосредственным руководством. Одна должность помощника вводится на одну должность старшего УУП, а в сельской местности – на одну должность УУП.

Участковый уполномоченный полиции назначается на должность и освобождается от должности начальником ТО МВД России. При отсутствии УУП (в связи с временной нетрудоспособностью, отпуском и т. д.) его обязанности на основании приказа начальника ТО МВД России исполняет УУП, которому устанавливается дополнительная выплата за совмещение обязанностей.

В свое содержание организация деятельности УУП включает в себя ряд элементов, которые можно условно сгруппировать на два блока: общие организационные мероприятия и организация повседневной деятельности УУП. Общие организационные мероприятия включают в себя: определение количества и границ административных участков; назначение лиц на должности УУП; закрепление УУП за административным участком и его прием; обеспечение деятельности УУП.

Организация повседневной деятельности УУП включает в себя планирование работы; инструктаж заступающих на службу УУП; изучение оперативной обстановки на АУ и ее анализ; организация взаимодействия; подведение итогов работы УУП.

Планирование работы участкового уполномоченного полиции подразделяется на два блока: ежедневное планирование и планирование на месяц, квартал, полугодие и год. Составляемые планы участкового уполномоченного отражают возложенные на него обязанности. Так, например, в те-

чение года УУП должен завершить поквартирный обход своего административного участка, ввиду чего он планирует поэтапное осуществление поквартирного обхода. Кроме того, в планах УУП четко прослеживаются основные формы несения службы, которые будут рассмотрены в следующем параграфе.

В повседневной деятельности УУП осуществляет взаимодействие с другими структурными подразделениями, ТО МВД России, представителями органов публичной власти, предприятий, учреждений и организаций, расположенных на обслуживаемой территории, а также с общественными объединениями по вопросам обеспечения личной безопасности граждан, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, борьбы с преступностью и профилактике преступлений и правонарушений.

§ 4. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции

Основными формами несения службы, в соответствии с п. 22 Инструкции по исполнению УУП служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, являются:

проведение профилактического обхода административного участка;

рассмотрение обращений граждан;

индивидуальная профилактическая работа;

прием граждан;

отчеты перед населением о проделанной работе.

Профилактический обход. Проводится как самостоятельная форма несения службы участковым уполномоченным полиции, проводится ежедневно во время исполнения им служебных обязанностей в соответствии с графиком несения службы, а также с учетом складывающейся оперативной обстановки. Его основной смысл заключается в квалифицированном осмотре находящихся на административном участке сооружений, различных зданий и наблюдении за лицами, находящимися на полицейском профилактическом учете. Посещение граждан, проживающих на административном участке, проводится в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона «О полиции».

В ходе профилактического обхода участковый уполномоченный полиции:

а) посещает здания, строения и сооружения, расположенные на территории административного участка, в том числе важные, особо важные объекты и объекты жизнеобеспечения; при необходимости обследует подъезды, чердачные и подвальные помещения;

б) посещает жилые помещения в целях общения и установления взаимного доверия с их собственниками и иными гражданами, проживающими в них;

в) взаимодействует с собственниками или представителями собственников объектов, расположенных на территории административного участка, в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности;

г) вручает визитные карточки гражданам и представителям организаций, расположенных на территории административного участка.

Во время профилактического обхода административного участка участковый уполномоченный полиции особое внимание уделяет информации, полученной, кроме всего прочего, путем визуального наблюдения и общения с гражданами. Такого рода информация докладывается прямому начальнику либо передается заинтересованным должностным лицам полиции, а также используется указанными лицами в целях выполнения служебных.

Рассмотрение обращений граждан. Подразделениями участковых уполномоченных полиции МВД России на протяжении года работы принимается к рассмотрению немногим больше 10 млн жалоб, заявлений, в результате чего в течение года участковыми уполномоченными полиции по всей стране выявляется около 3 млн АПН.

Принятые на сегодняшний момент ведомственные нормативные правовые акты имеют довольно детальную и глубокую проработку во всей системе МВД по этому направлению. В то же время УУП обязан руководствоваться нормами раздела № 4 Инструкции № 205, в соответствии с которым, основные его задачи в данной направлении заключаются в следующем:

обеспечить своевременное рассмотрение в полном объеме устных и письменных обращений граждан;

принять по ним решение;

направить в определенный законом срок ответ заявителю.

Участковому уполномоченному полиции для работы с обращениями населения предоставлена возможность по принятию следующих решений:

1) удовлетворить жалобу и обязательно оповестить лицо о сроке и последовательности работы с обращением;

2) отказать в удовлетворении жалобы, разъяснив основания и вероятность принесения жалобы на принятое им решение;

3) принять заявление и, если требуется, проверить дополнительно, представленную информацию;

4) по вопросу, не связанному с его полномочиями, УУП разъясняет инстанции, в которые может обратиться гражданин.

На основании требований закона при приеме обращения прямо от гражданина участковому уполномоченному полиции следует зарегистрировать поступившее обращение в специальном журнале по учету приема граждан.

Индивидуальная профилактическая работа УУП урегулирована нормами раздела 5 Инструкции № 205, где определены обязанности участковых

уполномоченных по выполнению *индивидуальной профилактики* в отношении лиц, состоящих на профилактических учетах полиции. К данной категории отнесены лица:

а) в отношении которых установлен административный надзор;

б) освобожденные из мест лишения свободы и имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления; преступления при рецидиве преступлений; двух и более преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 228, ст. 228.3, ч. 1 ст. 231, ч. 1 ст. 234.1 УК РФ; умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

в) допускающие правонарушения в семейно-бытовой сфере;

г) больные алкоголизмом, состоящие на учете в медицинской организации, которые в течение года два и более раза привлекались к административной ответственности за совершение АПН в состоянии алкогольного опьянения, а также по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ;

д) больные наркоманией, состоящие на учете в медицинской организации, которым в течение года два и более раза назначено административное наказание за совершение АПН, предусмотренных ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, ч. 2 и 3 ст. 20.20 КоАП РФ;

е) совершившие АПН, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, при проведении общественно-политических или спортивно-массовых мероприятий.

Профилактика правонарушений – совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения.

В ходе несения службы на административном участке УУП может использовать следующие ***формы профилактического воздействия***:

1. Правовое информирование (ст. 18 Федерального закона «Об основах системы профилактики в Российской Федерации»). В целях правового информирования субъекты профилактики правонарушений или лица, участвующие в профилактике правонарушений, доводят до сведения граждан и организаций информацию, направленную на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина, общества и государства от противоправных посягательств. Указанная информация может доводиться до сведения граждан и организаций путем применения различных мер образовательного, воспитательного, информационного, организационного или методического характера.

2. Профилактическая беседа (ст. 19 Федерального закона «Об основах системы профилактики в Российской Федерации»). Профилактическая беседа состоит в разъяснении лицу, в отношении которого применяются меры

индивидуальной профилактики правонарушений, его моральной и правовой ответственности перед обществом, государством, социальных и правовых последствий продолжения антиобщественного поведения.

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения (ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики в Российской Федерации»). Официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения.

4. Профилактический учет (ст. 20 Федерального закона «Об основах системы профилактики в РФ»). Профилактический учет предназначен для информационного обеспечения деятельности субъектов профилактики правонарушений. Ведение профилактического учета (сбор, регистрация, обработка, хранение и предоставление информации), в том числе с использованием автоматизированных информационных систем, осуществляется субъектами профилактики правонарушений в пределах их полномочий в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами РФ, нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

5. Административный надзор (ст. 1 Федерального закона «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». Участковыми уполномоченными полиции регулярно выполняется персональное профилактическое воздействие на вышеуказанную категорию граждан, которое предполагает получение объяснений по факту совершенного АПН либо невыполнения решения, вынесенного судьей. Итоги проведенной профилактической беседы с подучетными лицами на административном участке участковый уполномоченный полиции отражает в учетном листе профилактических мероприятий. При нарушении профилактируемыми законодательства необходимо принципиальное применение административной ответственности.

Прием граждан участковым уполномоченным полиции осуществляется в соответствии с п. 31 Инструкции № 205[1] на административном

[1] Положения Инструкции по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке, регламентирующие прием участковым уполномоченным полиции граждан, не распространяются на отношения, регулируемые Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

участке в помещении УПП по вторникам и четвергам с 17.00 до 19.00, а также по субботам с 15.00 до 16.00 во время несения службы на обслуживаемом административном участке. В случаях отсутствия на административном участке участкового пункта полиции, невозможности осуществления приема граждан на участковом пункте полиции по решению начальника ТО МВД России участковый может проводить прием граждан в здании территориального органа или помещении, предоставленном органами местного самоуправления.

Информация о месте и времени приема граждан доводится участковым уполномоченным полиции до населения, проживающего на обслуживаемом им административном участке в ходе профилактического обхода, отчета перед населением, а также путем размещения информации на информационных стендах в местах массового пребывания людей.

Следует понимать, что прием граждан и работа с их обращениями выступают важнейшей формой несения службы участковым уполномоченным полиции и критерием в определении общественного мнения и авторитета сотрудников органов внутренних дел.

Отчеты перед жителями территории административного участка проводятся участковым *не реже одного раза в год* в целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получения информации об оценке населением деятельности участкового и ТО МВД России. Помимо Инструкции № 205, порядок организации отчета перед населением урегулирован разделом IV Инструкции, утвержденной Приказом МВД России от 30 августа 2011 г. № 975.

Собрания по отчету проходят согласно графику, который составляется начальником подразделения УУП в порядке, установленном нормативными правовыми актами МВД России для планирующих документов ОВД[1], согласовывается с органами местного самоуправления и утверждается начальником ТО МВД России на районном уровне. Объявления об отчете заблаговременно размещаются в точках массового присутствия людей, в СМИ и сети Интернет. Помимо того, не позднее чем за 10 дней до назначенной даты отчета на указанных сайтах сети Интернет размещается подготовленная УУП информационно-аналитическая записка. Отчет о проведенном мероприятии публикуется на официальных сайтах ТО МВД России на региональном и районном уровнях (при наличии) в сети Интернет и на официальном сайте органа местного самоуправления (по согласованию).

Время, место и регламент проведения отчета УУП определяются с учетом местных условий и предполагаемого количества участников и согла-

[1] Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.10.2020 № 683. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

совываются с органами местного самоуправления. В зависимости от особенностей обслуживаемых административных участков может проводиться единое собрание граждан, проживающих на нескольких административных участках, на котором одновременно отчитываются несколько УУП.

Основными источниками информации для отчета участкового уполномоченного полиции являются: государственная и ведомственная статистическая отчетность; итоги рассмотрения жалоб, предложений и заявлений граждан; информация, полученная в результате личного наблюдения, общения с населением; другие сведения, имеющиеся в ОВД.

В отчете о деятельности УУП отражаются:

1) информация о складывающейся оперативной обстановке на участке и принимаемые меры по ее нормализации;

2) работа, проводимая УУП по выявлению и раскрытию преступлений и правонарушений;

3) деятельность УУП по профилактике преступлений и правонарушений;

4) состояние и результаты участия граждан и общественных объединений, в том числе правоохранительной направленности, в охране общественного порядка;

5) результаты рассмотрения жалоб, заявлений и предложений граждан;

6) иные вопросы, требующие рассмотрения на данном собрании.

Ход и решение собрания оформляются протоколом, который подписывается руководителем ТО МВД России на районном уровне.

На сегодняшний день участковый уполномоченный полиции является ключевой фигурой в системе обеспечения правопорядка и общественной безопасности, а формы несения его службы образуют сложную систему организационно-распорядительных и правоприменительных действий, проявляющихся в социальной среде, которые обладают своими принципами, специфическими количественными и качественными характеристиками.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «административный участок», «профилактика правонарушений» и «правонарушения в семейно-бытовой сфере».

2. Система нормативных правовых актов, регулирующая административную деятельность участкового уполномоченного полиции.

3. Система организации деятельности УУП: федеральный, региональный и районный уровни.

4. Квалификационные требования к кандидату на замещение должности УУП.

5. Классификация основных форм несения службы УУП.

6. Организация профилактического обхода административного участка.

7. Индивидуальная профилактическая работа УУП: назначение и категории подучетных жителей административного участка.

8. Организация приема граждан и отчета УУП перед населением.

9. Порядок определения границ административного участка.

10. Административно-служебный статус заместителя начальника ТО МВД России – начальник полиции, заместителя начальника полиции (по охране общественного порядка) и начальника подразделения участковых уполномоченных полиции как субъектов организации и контроля за деятельностью УУП.

11. Обязанности и полномочия старшего участкового уполномоченного полиции, участкового уполномоченного полиции и помощника участкового уполномоченного полиции.

Глава 15. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЦЕНТРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПРАВОНАРУШИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Правовой статус ребенка исторически существенно отличался по объему от совокупности прав и обязанностей взрослого гражданина (подданого) государства. Данный факт обусловлен, в первую очередь, эмоционально-волевой и интеллектуальной неполноценностью ребенка. Особенности психики несовершеннолетнего позволяют легко воздействовать на формирование его личности извне, что таит в себе как социально необходимые, так и потенциально опасные факторы. С одной стороны, именно познавательная активность и гибкость психики ребенка позволяет ему интенсивно усваивать передаваемые родителями и педагогами знания. На использовании этой особенности строится система детского воспитания, элементом которой является профилактика девиации и виктимности несовершеннолетних. С другой же стороны, это обстоятельство способствует совершению в отношении несовершеннолетних противоправных посягательств, сопряженных с обманом или вовлечением в противоправную деятельность, например, посредством рекламы психоактивных веществ, пропаганды культа насилия, криминальной субкультуры, экстремистских проявлений и т. д.

Логичным формально-юридическим закреплением особого статуса несовершеннолетнего выступает его ограниченная дееспособность. Ее элементы – деликтоспособность и сделкоспособность – наступают лишь по достижении ребенком законодательно определенного возраста. Дееспособность выступает важнейшим индикатором, определяющим полноценного члена социума. Предполагается, что лишь на определенном рубеже психофизиологического развития человек может самостоятельно распоряжаться предоставленными ему правами. До этого он нуждается в помощи и опеке.

Российский юрист Александр Невзоров, исследуя институт опеки над несовершеннолетними, обращался к римскому праву и отмечал: «Как бы там ни было, а все-таки как древние, так и позднейшие римляне различали несовершеннолетних от совершеннолетних, признавая необходимость уста-

новления опеки над первыми, раз они остались без своих естественных защитников – родителей… Почему? А потому, что дитя nullum intellectum habet, non multum a furioso ditfert[1]»[2].

Произошедшие после написания этих строк изменения в жизни общества, связанные во-многом с гуманизацией нормативного регулирования и усложнением правоотношений, существенно не повлияли на общую концепцию распространения законодательных норм на несовершеннолетних. Ученые-юристы, являющиеся представителями разных отраслей права, и сегодня отмечают превенцию девиации несовершеннолетних в качестве основного, наиболее эффективного направления государственной ювенальной политики.

Правовой базис системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних был заложен в процессе государственного строительства и включает в себя конституционные и законодательные нормы, а также предписания подзаконных нормативных правовых актов, судебные разъяснения и толкования.

Конституция РФ вобрала в себя современные прогрессивные идеи ювенальной превенции и защиты детства: ч. 2 ст. 7 – в Российской Федерации… обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства; ст. 38 – материнство и детство, семья находятся под защитой государства; забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей; ч. 1 ст. 39 – гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей; ст. 43 – право на образование; п. «ж» ч. 1 ст. 72 – защита семьи, материнства, отцовства и детства находятся в совместном ведении России и субъектов РФ.

Следующим шагом на пути становления государственной системы ювенальной превенции стало принятие 6 сентября 1993 г. Указа Президента РФ № 1338 «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Развитие заложенных в указе идей способствовало принятию целого ряда законодательных актов, в частности ***федеральных законов от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ*** «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»[3] и ***от 24 июля***

[1] Перевод: «Не имеет разума, немногим отличается от безумного».

[2] Невзоров А. Опека над несовершеннолетними. Исторический очерк института и положение его в действующем русском законодательстве. Ревель, 1892. С. 9. URL: http://www.knigafund.ru

[3] О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ //. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»[1].

Нормы об административной и уголовной ответственности несовершеннолетних, а также о содержании их под стражей закреплены соответственно в КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ, а также в Федеральном законе от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Знаковым событием стало принятие в 1999 г. Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который привел к единому знаменателю различные по отраслевой принадлежности и юридической силе правовые нормы. Согласно ст. 4 этого Закона ***в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят***:

1) учреждения уголовно-исполнительной системы;
2) органы службы занятости;
3) органы управления здравоохранением;
4) органы по делам молодежи;
5) органы опеки и попечительства;
6) органы управления в сфере образования;
7) органы управления социальной защитой населения;
8) органы внутренних дел;
9) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Помимо того, в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимают участие: уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ, органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма, федеральные органы государственной власти, в которых предусмотрена военная служба, а также общественные объединения и организации.

Каждый из перечисленных органов обладает уникальной компетенцией и сферой ответственности.

1. *Уголовно-исполнительные учреждения* в системе профилактики представлены: следственными изоляторами; воспитательными колониями; уголовно-исполнительными инспекциями. В границах своих стен эти учреждения обладают практически тотальной превентивной юрисдикцией в отношении несовершеннолетних. Они проводят культурно-воспитательную работу, работу по исправлению осужденных; создают условия для самообразования и обеспечивают получение образования; оказывают помощь в социальной адаптации, трудоустройстве.

---

[1] Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Совершенствование этих направлений деятельности обеспечивает Координационный совет ФСИН России по проблемам социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними, который создан на основании ***приказа ФСИН России от 29 января 2008 г. № 64***[1].

2. *Органы службы занятости* создаются и действуют на федеральном и региональном уровнях. Среди основных направлений реализуемой ими государственной политики отдельно выделяется осуществление мероприятий, способствующих занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, испытывающих трудности в поиске работы. В зависимости от собственных возможностей в организации и финансировании этих мероприятий участвуют и органы местного самоуправления.

Правовой основой деятельности этих органов является ***Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»***[2].

3. *Органы управления здравоохранением и медицинские организации* реализуют широкий спектр медико-просветительских, диагностических и оздоравливающих мероприятий в отношении несовершеннолетних. Дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Особый акцент делается на профилактике, выявлении и лечении наркотической зависимости, алкоголизма, а также заболеваний, передающихся половым путем. Однако наиболее распространенными формами оказания помощи детям были и остаются круглосуточный прием и содержание, а также медицинское обследование и подготовка рекомендаций по устройству с учетом состояния здоровья несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или иных законных представителей.

4. *Органы по делам молодежи* – пожалуй, самый позитивный участник системы профилактики. Будучи представленными на всех уровнях государственного и муниципального управления, эти органы содействуют досуговой занятости и отдыху несовершеннолетних. Именно они координируют и обеспечивают работу различных кружков, секций, клубов и оздоровительных лагерей.

---

[1] Об образовании Координационного совета ФСИН России по проблемам социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в следственных изоляторах, осужденными, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, а также психологического сопровождения деятельности работников уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 29.01.2008 № 64. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1. Там же.

На федеральном уровне основным координатором этой деятельности выступает Федеральное агентство по делам молодежи, положение о котором утверждено ***постановлением Правительства РФ от 29 мая 2008 г. № 409***[1].

5. *Органы опеки и попечительства* играют ведущую роль при определении мер превентивного воздействия в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Например, эти органы дают в установленном порядке согласие на их перевод из одной образовательной организации в другую; участвуют в непосредственном проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними.

Согласно ст. 16 ***Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»***[2] к задачам этих органов отнесено:

1) обеспечение своевременного выявления лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, и их устройства; 2) защита прав и законных интересов подопечных; 3) обеспечение достойного уровня жизни подопечных; 4) обеспечение исполнения опекунами, попечителями и органами опеки и попечительства возложенных на них полномочий; 5) обеспечение государственной поддержки физических и юридических лиц, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов подопечных, и стимулирование такой деятельности.

Кроме того, только должностные лица органа опеки и попечительства согласно ***Семейному кодексу Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ*** (далее – СК РФ)[3], вправе осуществить ***отобрание ребенка у родителей*** при непосредственной угрозе его жизни или его здоровью.

6. *Органы управления в сфере образования* зачастую ограничены в оказании воздействия на ребенка стенами образовательных организаций, однако их вклад и значение трудно переоценить. Школа для ребенка является социально-воспитательной средой, в которой он проводит порой более продолжительное время, нежели непосредственно общается с родителями.

Государственное управление в сфере образования базируется на массиве нормативных документов от ***Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»***[4] и ***Положения о Министерстве просвещения РФ***[5]

---

[1] О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ. Там же.

[3] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ. Там же.

[4] Об образовании в Российской Федерации: федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Там же.

[5] Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 884. Там же.

до локальных актов управления муниципальных общеобразовательных организаций.

В рамках непосредственной профилактики девиантного поведения несовершеннолетних органы управления в сфере образования осуществляют: 1) меры по созданию, реорганизации и функционированию специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа; 2) организацию летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних; 3) «внутришкольный» учет, который нередко предваряет постановку ребенка на профилактический учет в полиции; 4) разработку и внедрение программ и методик, обеспечивающих формирование законопослушного поведения несовершеннолетних; 5) раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ обучающимися.

7. Правовой основой деятельности *органов управления социальной защитой населения* является ***Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»***[1].

Данные органы контролируют деятельность и оказывают помощь специализированным учреждениям для несовершеннолетних; внедряют в деятельность подведомственных и поднадзорных служб и учреждений современные методики и технологии социальной реабилитации. Особый вклад в непосредственную профилактику правонарушений несовершеннолетних вносят следующие специализированные учреждения социальной защиты: а) социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних; б) социальные приюты; в) центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей.

В эти учреждения могут быть помещены несовершеннолетние: 1) оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей; 2) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении; 3) заблудившиеся или подкинутые; 4) самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из специальных организаций и учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; 5) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию; 6) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

8. *Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав* – центральный субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Эти уникальные для отечественной правовой системы коллегиальные органы создаются на региональном и муниципальном

[1] О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

уровне в порядке, предусмотренном ***постановлением Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. № 995***[1], и обладают существенными координационными и юрисдикционными полномочиями.

Именно комиссии обладают монополией на рассмотрение дел об АПН, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, если обстоятельства дела не требуют их рассмотрения в судебном порядке[2]. В составе территориальных комиссий лишь два постоянных субъекта – председатель и секретарь, остальные члены этого органа являются представителями от иных, уже рассмотренных нами участников системы профилактики. Согласно ст. 70 СК РФ комиссии имеют право инициировать процедуру лишения родительских прав[3].

На федеральном уровне действует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав[4], которая хотя и осуществляет методическое содействие субъектам системы профилактики, но сама в нее не входит. Между этим органом и территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав нет прямой подчиненности.

9. *Органы внутренних дел* самостоятельно осуществляют профилактику правонарушений несовершеннолетних как при штатном несении службы, так и посредством реализации полномочий специализированными службами полиции – ЦВСНП.

Основополагающими нормативными документами в данной сфере являются Федеральный закон «О полиции» и ***приказы МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»***[5] и ***от 1 сентября 2012 года № 839 «О совершенствовании деятельности центров вре-***

---

[1] Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Занина Т.М., Полякова Н.В., Рыдченко К.Д. и др. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. С. 15.

[3] Ветошкин С.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Юрайт, 2020. С. 93.

[4] О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[5] Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Там же.

менного содержания для несовершеннолетних правонарушителей»[1]. Порядок взаимодействия сотрудников ОВД по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних также определяется приказом МВД России[2].

§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних

Подразделения по делам несовершеннолетних входят в состав полиции и выполняют наиболее значительный объем мероприятий по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ.

Сотрудники ПДН проводят ***индивидуальную профилактическую работу*** в отношении следующих ***категорий несовершеннолетних***:

1) употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию, пиво и напитки, изготавливаемые на его основе;

2) совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания;

3) совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;

4) освобожденных от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии, или в связи с изменением обстановки, или в связи с примирением с потерпевшим, деятельным раскаянием, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия;

5) совершивших общественно опасное деяние и не подлежащих уголовной ответственности в связи с недостижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством;

---

[1] О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01.09.2012 № 839. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп.

6) обвиняемых или подозреваемых в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, не связанные с заключением под стражу;

7) условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, освобожденных от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием;

8) получивших отсрочку отбывания наказания или отсрочку исполнения приговора;

9) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы Федеральной службы исполнения наказаний, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они в период пребывания в указанных учреждениях допускали нарушения режима, совершали противоправные деяния;

10) освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если после освобождения (выпуска) они находятся в социально опасном положении и (или) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации;

11) осужденных за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия;

12) осужденных условно, осужденных к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Кроме того, сотрудники ПДН проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними. Сотрудники ПДН также наделены правом проводить индивидуальную профилактическую работу в пределах своей компетенции в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, которые не относятся к вышеназванным категориям, при необходимости профилактики совершения ими правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних с согласия руководителя ТО МВД России или его заместителя.

Важными задачами ПДН являются выявление лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступления и (или) антиобщественных действий или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или иных их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обу-

чению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке внесение предложений о применении к ним мер, предусмотренных законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

В пределах своей компетенции ПДН осуществляют меры по выявлению несовершеннолетних, объявленных в розыск, а также несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные учреждения.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних в процессе своей повседневной работы:

1) рассматривают заявления и сообщения об АПН несовершеннолетних, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или иными законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних;

2) участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения подростков в ЦВСНП, а также материалов, необходимых для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или иным законным представителям мер воздействия;

3) вносят в уголовно-исполнительные инспекции ФСИН России предложения о применении к несовершеннолетним, контроль за поведением которых данные инспекции осуществляют, мер воздействия;

4) информируют заинтересованные органы и учреждения о безнадзорности, правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, о причинах и условиях, этому способствующих;

5) принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или иных законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в связи с их безнадзорностью, беспризорностью, совершением ими правонарушения или антиобщественных действий;

6) вносят в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушение или антиобщественные действия, их родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними;

7) вносят в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

8) принимают участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

9) ведут учет правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, лиц, их совершивших, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, собирают и обобщают информацию, необходимую для составления статистической отчетности;

10) обеспечивают в пределах своей компетенции соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних;

11) в пределах своей компетенции и в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства исполняют поручения о производстве отдельных следственных действий руководителя следственного органа, следователя, начальника подразделения дознания, дознавателя, а также осуществляют обследование условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, подозреваемого (обвиняемого) в совершении преступления;

12) взаимодействуют с должностными лицами органов предварительного расследования при расследовании уголовного дела в целях установления причастности несовершеннолетнего к совершению преступления, недопущения совершения им преступления;

13) по письменному поручению должностных лиц органов предварительного расследования оказывают содействие в приглашении педагога для участия в следственных действиях, проводимых с участием несовершеннолетних.

Система подразделений по делам несовершеннолетних включает в себя три основных уровня. *Федеральный уровень* – Управление организации охраны правопорядка в жилом секторе ГУОООП МВД России, ГУТ МВД России. Эти подразделения обеспечивают координацию и контроль деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ТО МВД России на окружном и региональном уровнях, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте.

Региональный уровень – подразделения по делам несовершеннолетних ТО МВД России на окружном и региональном уровнях, Восточно-Сибирского, Забайкальского линейных управлений МВД России на транспорте. Подразделения этого уровня обеспечивают координацию и контроль деятельности подразделений по делам несовершеннолетних ТО МВД России на межрегиональном и районном уровнях.

Местный уровень – подразделения по делам несовершеннолетних ТО МВД России на межрайонном и районном уровнях. Подразделения на этом уровне строят свою работу по зональному принципу. Размеры и границы

территории (объектов транспорта), обслуживаемой сотрудниками ПДН, определяются и пересматриваются начальником ТО МВД России на районном уровне с учетом оперативной обстановки по данному направлению деятельности, численности сотрудников, предусмотренной штатным расписанием указанного органа. Закрепление обслуживаемой территории за сотрудниками осуществляется приказом начальника ТО МВД России.

В ходе служебной деятельности сотрудники ПДН на межрегиональном и районном уровнях:

а) изучают особенности обслуживаемой территории, в том числе численность и состав несовершеннолетних, проживающих на обслуживаемой территории, расположение образовательных, социальных, культурно-просветительных, спортивных и других учреждений, общежитий, организаций, иные особенности участка, местные обычаи и традиции;

б) взаимодействуют с руководителями органов местного самоуправления, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителями общественных объединений, занимающихся воспитанием, обучением несовершеннолетних, защитой их прав и законных интересов, организующих спортивную, культурно-просветительную и иную работу с несовершеннолетними;

в) анализируют ежемесячно оперативную обстановку на обслуживаемой территории, изучая статистические данные о преступлениях, общественно опасных деяниях, АПН и безнадзорности несовершеннолетних; информацию о местах, где наиболее часто совершаются правонарушения, причинах и условиях, способствующих их совершению; информацию об образе жизни и связях несовершеннолетних правонарушителей, а также о родителях или иных законных представителях несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних.

Сотрудники ПДН осуществляют свою деятельность по графикам и планам, которые разрабатываются с учетом анализа и объективной оценки оперативной обстановки по линии несовершеннолетних и утверждаются начальником ТО МВД России. Основную часть служебного времени указанные должностные лица должны находиться на обслуживаемой территории. Итоги работы сотрудников ПДН рассматриваются руководителем (заместителем) ПДН не реже одного раза в месяц.

Инструкция по организации деятельности ПДН детально регламентирует организацию их деятельности ***по следующим направлениям***:

1) *профилактика* правонарушений несовершеннолетних;

2) *выявление несовершеннолетних правонарушителей*, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних;

3) *профилактический учет* несовершеннолетних правонарушителей, родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, злоупотребляющих алкогольной и (или) спиртосодержащей продукцией, употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо одурманивающие вещества, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по содержанию, воспитанию и обучению несовершеннолетних либо допускающих жестокое обращение с ними, а также отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних;

4) *индивидуальная профилактическая работа* с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями;

5) *работа с несовершеннолетними, доставленными* в территориальные органы МВД России;

6) осуществление *производства по материалам о помещении* несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

7) работа с *группами несовершеннолетних антиобщественной направленности*;

8) деятельность *в образовательных учреждениях*.

Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ) – это образовательные организации, в которые по ходатайству комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на стационарное обучение помещаются несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода.

Группа несовершеннолетних антиобщественной направленности – объединенные между собой по интересам два и более несовершеннолетних, совершивших совместно антиобщественные действия, правонарушения либо преступные деяния, которые зафиксированы: в приговоре, определении или постановлении суда; постановлении комиссии по делам несо-

вершеннолетних и защите их прав, прокурора, следователя, органа дознания или начальника ТО МВД России; заключении, утвержденном начальником ТО МВД России, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений, содержащих признаки противоправных деяний.

Таким образом, работа ПДН в сфере предупреждения и пресечения правонарушений несовершеннолетних представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность по практической реализации задач профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляемую административно-правовыми методами и в административно-правовых формах. Данная деятельность обладает государственно-властным, подзаконным, организующим характером, профилактической направленностью, подконтрольностью и подотчетностью перед соответствующими субъектами.

§ 3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел

Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей являются структурными подразделениями ТО МВД России на региональном и районном уровнях по приему и временному содержанию несовершеннолетних правонарушителей, проведению индивидуальной профилактической работы и дальнейшему их устройству. Помещение подростка в Центр не является административным или уголовным наказанием – это превентивная мера, направленная на недопущение повторного совершения АПН или преступления.

Центры осуществляют взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также с иными государственными органами, с органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

К основным ***задачам ЦВСНП,*** в соответствии с приказом МВД России от 1 сентября 2012 г. № 839, относятся следующие:

а) обеспечение *круглосуточного приема и временного содержания* несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; б) проведение индивидуальной профилактической работы с доставленными несовершеннолетними, выявление среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний, а также установление обстоятельств, причин

и условий, способствующих их совершению, информирование об этом соответствующих органов внутренних дел и других заинтересованных органов и учреждений; в) доставление несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также осуществление в пределах своей компетенции других мер по устройству подростков, содержащихся в ЦВСНП.

В ЦВСНП могут быть помещены несовершеннолетние, указанные в п. 2 ст. 22 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»:

1) направляемые по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ;

2) временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о помещении их в СУВУЗТ;

3) самовольно ушедшие из СУВУЗТ;

4) совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность за это деяние, в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов;

5) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов;

6) совершившие правонарушение, влекущее административную ответственность в случаях, если их личность не установлена, либо если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если они проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, однако вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов.

Основанием помещения несовершеннолетних в ЦВСНП *является приговор суда или постановление судьи*, в таком случае они могут быть помещены в Центр *на срок до 30 суток* (до момента передачи несовершеннолетнего родителям или иным законным представителям) *или на 30 суток*. Срок содержания в Центре *может быть продлен* судом по ходатайству руководителя ЦВСНП *на 15 суток*. В общий срок содержания не входят: период карантина, объявленного органом управления здравоохранением или учреждением здравоохранения; время болезни несовершеннолетних, которое подтверждено учреждением здравоохранения и препятствует их возвращению в семью или направлению в соответствующие учреждения; время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи о помещении несовершеннолетних в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Совершившие правонарушение или общественно опасное деяние несовершеннолетние *могут быть помещены в ЦВСНП на срок до 48 часов на основании постановления должностных лиц*, перечень которых определен ***приказом МВД России от 9 апреля 2013 г. № 198***[1].

Помещенные в ЦВСНП несовершеннолетние имеют право: а) на уведомление родителей или иных законных представителей[2]; б) получение информации о целях своего пребывания, правах и об обязанностях, основных правилах, регулирующих внутренний распорядок в ЦВСНП; в) обжалование решений в вышестоящие органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органы прокуратуры и суд; г) гуманное, не унижающее человеческое достоинство обращение; д) поддержание связи с семьей путем телефонных переговоров и свиданий без ограничения их количества; е) получение посылок, бандеролей, передач, получение и отправление писем и телеграмм без ограничения их количества; ж) обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем по установленным нормам; з) обеспечение бесплатной юридической помощью с участием адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи в соответствии с законом.

Несовершеннолетние, в зависимости от пола, возраста и степени общественной опасности их поведения, размещаются в отдельных спальных

---

[1] Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 09.04.2013 № 198. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] При наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей или иных законных представителей уведомление осуществляется в течение 12 часов с момента его помещения; при отсутствии таких сведений орган опеки и попечительства по последнему месту жительства несовершеннолетнего уведомляется в течение трех суток с момента его помещения.

помещениях, которые оборудуются мебелью и инвентарем в соответствии с установленными требованиями и на ночной период запираются снаружи. Режим дня составляется с учетом круглосуточного пребывания несовершеннолетних, отдельно для учебного времени и времени каникул. Типичный распорядок дня в ЦВСН включает: подъем, утренний туалет, зарядку, медицинский осмотр, линейку, завтрак, учебные занятия (психокоррекционные занятия или самоподтовка), обед, самостоятельное чтение, учебные занятия (прогулка или занятия в спортзале), полдник, тематическую профилактическую беседу, просмотр телепередач, ужин, индивидуально-профилактическую работу, самостоятельное чтение, вечерний туалет, отбой. Учебный процесс организуется по программе общеобразовательной школы. Несовершеннолетние находятся под круглосуточным наблюдением сотрудников Центра в условиях, исключающих возможность самовольного ухода и совершения правонарушения.

В отношении подростков с учетом их возраста, поведения, общественной опасности, ранее совершенных правонарушений, а также других обстоятельств, имеющих значение для применения эффективных мер профилактического воздействия, в течение всего времени нахождения проводится индивидуальная профилактическая работа.

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, установления обстоятельств, причин и условий, способствующих их совершению, должностные лица ***ЦВСНП проводят следующую работу***:

1) выясняют условия жизни и воспитания несовершеннолетних в семье; их личные качества, интересы, причины самовольного прекращения работы, учебы, ухода из семьи, учебного заведения; недостатки в деятельности организаций и учебных заведений, способствующие совершению правонарушений;

2) осуществляют взаимодействие с сотрудниками подразделений уголовного розыска, принимают меры по установлению фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную и иную антиобщественную деятельность, совершения в отношении несовершеннолетних преступлений и иных противоправных действий, лиц, их совершивших;

3) незамедлительно докладывают рапортом своим непосредственным руководителям о выявлении лиц, причастных к совершению преступлений, или иных обстоятельствах, имеющих значение для их раскрытия;

4) проводят индивидуальные профилактические мероприятия с несовершеннолетними, обращая особое внимание на развитие положительных склонностей и интересов, устранение недостатков в поведении, приобщение к учебе и труду;

5) информируют заинтересованные органы и учреждения о причинах и условиях безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и вносят соответствующие предложения об их устранении, а также по вопросам

организации обучения, досуга и трудового воспитания детей и подростков, оказания им помощи в бытовом и трудовом устройстве.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «несовершеннолетний», «опека», «попечительство», «социальная защита населения», «специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа», «группа несовершеннолетних антиобщественной направленности».

2. Правовое регулирование деятельности и предназначение в рамках системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних ее основных участников: учреждений уголовно-исполнительной системы; органов службы занятости; органов управления здравоохранением; органов по делам молодежи; органов опеки и попечительства; органов управления в сфере образования; органов управления социальной защитой населения; комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3. Роль органов внутренних дел в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

4. Правовое регулирование деятельности ПДН.

5. Правовое регулирование деятельности ЦВСНП.

6. Категории несовершеннолетних, подлежащих постановке на профилактический учет в ПДН.

7. Категории совершеннолетних лиц, подлежащих постановке на профилактический учет в ПДН.

8. Учетно-профилактические карточки и учетно-профилактические дела: основания заведения и порядок ведения.

9. Категории несовершеннолетних, подлежащих помещению в ЦВСНП.

Глава 16. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ОХРАНЕ И КОНВОИРОВАНИЮ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И ИЗОЛЯТОРОВ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

§ 1. Правовое положение и организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых

Согласно общепризнанным принципам и нормам международного права в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина. Так, например, в соответствии с Конституцией РФ (ст. 17) и Международным пактом о гражданских и политических правах, каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность.

На основании ст. 22 Конституции РФ арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. Правовые основы и порядок задержания по подозрению в совершении преступления установлены уголовно-процессуальным законом. Институт задержания по подозрению в совершении преступлений нормативно урегулирован ст. 91–96 УПК РФ. Содержание и охрана подозреваемых и обвиняемых, равно как и конвоирование этих лиц силами полиции, не должны сопровождаться пытками либо иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий.

Задержание лица по подозрению в совершении преступления – это мера уголовно-процессуального принуждения, носящая неотложный характер и состоящая в помещении в изолятор временного содержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в целях проверки его причастности (непричастности) к совершению преступления и (или) решения вопроса о применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу.

Основаниями уголовно-процессуального задержания выступают: 1) достижение лица при совершении преступления или непосредственно после его совершения; 2) указание на лицо как на совершившее преступление потерпевшими или очевидцами; 3) обнаружение на лице или его одежде, при нем или в его жилище явных следов преступления; 4) наличие иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении преступления при наличии одного или нескольких обстоятельств: лицо пыталось скрыться; лицо не имеет постоянного места жительства; не установлена личность; 5) направление в суд ходатайства об избрании в отношении лица меры пресечения в виде заключения под стражу в порядке, предусмотренном ст. 108 УПК РФ.

Срок уголовно-процессуального задержания составляет 48 часов, по истечении которых лицо подлежит освобождению, за исключением случаев, когда лицу судом избирается мера пресечения в виде заключения под стражу либо когда в порядке п. 3 ч. 7 ст. 108 УПК РФ судом принимается решение о продлении срока задержания. Продление срока задержания допускается при условии признания судом задержания законным и обоснованным на срок не более 72 часов с момента вынесения судебного решения по ходатайству одной из сторон для представления ею дополнительных доказательств обоснованности или необоснованности избрания меры пресечения в виде заключения под стражу. В постановлении о продлении срока задержания указываются дата и время, до которых продлевается срок задержания.

Поскольку значительное число подозреваемых и обвиняемых проходит по делам, которые находятся в компетенции органов дознания и предварительного следствия органов внутренних дел, существует реальная потребность в кратковременном содержании их под стражей.

В этих целях в системе МВД России созданы изоляторы временного содержания (далее – ИВС)[1], правовой статус которых определяют, помимо УПК РФ, ***Федеральным законом от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»*** и Правилами внутреннего распорядка ИВС, которые утверждены ***приказом МВД России от 22 ноября 2005 г. № 950***[2].

Изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых создаются в составе ТО МВД России на региональном и районном уровне, а также в составе органов МВД России на водном, воздушном и железнодорожном транспорте. Изоляторы создаются как на базе отдельно стоящих зданий, так и на базе объектов действующих ТО МВД России. В последнем случае функции дежурного ИВС могут выполняться оперативным дежурным дежурной части данного органа.

Штатное расписание ИВС включает должности: начальника изолятора; заместителей начальника изолятора (в том числе заместителей по службе и по работе с личным составом), начальника спецчасти, инспекторов (в том числе инспекторов по организации службы и спецчасти), старшего дежурного, дежурного и помощника дежурного группы режима; специалиста и младшего специалиста группы (направления) вооружения; старшины группы (направления) обеспечения и обслуживания; полицейских поста внутренней охраны. Помимо того, в штатную структуру ИВС входит взвод (отделение, группа) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых,

---

[1] Помимо МВД России, системой собственных ИВС обеспечены органы ФСБ России.

[2] Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

куда входят: командир взвода, его заместитель, командир отделения, старший полицейский (конвоя), полицейский, полицейский-водитель и полицейский-кинолог.

В ИВС ОВД содержатся: подозреваемые; обвиняемые; осужденные, в отношении которых вынесенный приговор не вступил в законную силу; осужденные, доставленные из органов и учреждений исполнения уголовных наказаний в связи с расследованием или рассмотрением судом дел о преступлениях. В порядке исключения в ИВС могут содержаться лица, подвергнутые административному аресту по постановлению судьи, но только при отсутствии в данной местности специального приемника.

Подозреваемый – это лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело; которое задержано по подозрению в совершении преступления; к которому применена мера пресечения до предъявления обвинения; которое уведомлено о подозрении в совершении преступления.

Обвиняемый – это лицо, в отношении которого, вынесено постановление о привлечении в качестве обвиняемого; вынесен обвинительный акт; составлено обвинительное постановление.

Кроме указанных лиц, в ИВС ТО МВД России предусмотрено помещение иностранных граждан в целях обеспечения возможности выдачи их иностранным государствам.

Арестованные в уголовно-процессуальном порядке подозреваемые и обвиняемые не всегда перемещаются в следственные изоляторы. В случаях, когда это необходимо для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневная доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса они могут быть помещены в ИВС, но не более чем на десять суток в течение месяца. Подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, если они следуют транзитом, также могут содержаться в изоляторах временного содержания.

Решение о задержании по подозрению в совершении преступления принимается следователем или дознавателем в течение трех часов с момента доставления к ним соответствующего лица и оформляется в форме протокола. В протоколе о задержании указываются: дата и время составления протокола; дата, время, место, основания и мотивы задержания; результаты личного обыска и другие обстоятельства задержания. Занесению в протокол также подлежат объяснения лица, сделанные им по поводу задержания и подозрения его в совершении преступления. Они даются добровольно. Если задержанный не сделал никаких заявлений и пояснений по своей инициативе, то перед составлением или при составлении протокола следует спросить у него, не желает ли он дать какие-либо объяснения в связи с его

задержанием. Если такое желание не выражено, об этом делается соответствующая отметка в протоколе.

Помимо протокола задержания, юридической формой решения о помещении лица в ИВС могут быть: для подозреваемых и обвиняемых –постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ); для осужденных к лишению свободы – приговор суда о назначении лишения свободы (при невозможности доставить осужденного в следственный изолятор); постановление суда об этапировании; для административно арестованных – копия постановления судьи с печатью суда о применении административного наказания в виде административного ареста.

Алгоритм деятельности дежурной смены ИВС включает следующие ***этапы***.

1. Прием и размещение подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Прием подозреваемых и обвиняемых в ИВС производится дежурным круглосуточно, при этом он обязан выполнить следующие действия:

а) проверить наличие и правильность составления (заполнения) документов, на основе которых лицо помещается в ИВС;

б) провести устный, а в случае необходимости задокументировать, опрос помещаемого в ИВС лица; сверить ответы со сведениями, указанными в процессуальном документе, на основе которого лицо помещается в ИВС; сверить ответы с документами, удостоверяющими личность подозреваемого или обвиняемого;

в) организовать личный обыск, дактилоскопирование и фотографирование помещаемого в ИВС лица, а также досмотр находящихся при нем личных вещей;

г) организовать изъятие у подозреваемых и обвиняемых предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию в ИВС;

д) убедиться, что помещаемое в ИВС лицо не нуждается в стационарном лечении (при необходимости – затребовать заключение медицинского работника); при обнаружении у принимаемого лица телесных повреждений составить и подписать акт об их наличии, который также подписывается должностным лицом, доставившим его, и самим доставленным; вручить помещаемому в ИВС лицу копию акта об обнаружении у него телесных повреждений (следует особо подчеркнуть, что нуждающиеся по заключению медицинского работника в стационарном лечении лица в ИВС не принимаются);

е) организовать информирование подозреваемого или обвиняемого о его правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях ИВС, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб.

Личный обыск производится без специального постановления, он является логическим продолжением задержания, нацеленным, прежде всего,

на изъятие предметов, объектов и веществ, пронос которых в камеру не разрешен среди прочего в силу их ограниченной оборотоспособности или доказательственной значимости для уголовного дела. Осмотр естественных полостей тела, протезов, пластырных наклеек, гипсовых и других повязок следует производить с участием специалиста-медика.

2. Содержание и обеспечение жизнедеятельности подозреваемых и обвиняемых в ИВС. Этот этап включает комплекс мер: по материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению; обеспечению приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости, других товаров; получению, отправлению и выдаче корреспонденции и посылок; направлению, получению и рассмотрению предложений, заявлений и жалоб; осуществлению администрацией ИВС личного приема задержанных; обеспечению отправления религиозных обрядов и привлечения к труду; обеспечению участия в семейно-правовых и гражданско-правовых отношениях; организации проведения ежедневных прогулок и свиданий; обеспечению соблюдения иных правил поведения подозреваемых и обвиняемых в местах содержания под стражей.

Следует помнить, что *не допускается совместное содержание в одной камере следующих категорий лиц*: мужчин и женщин; несовершеннолетних и взрослых (только с согласия прокурора); лиц, впервые привлекаемых к уголовной ответственности, и лиц, содержащихся в местах лишения свободы; подозреваемых (обвиняемых) и осужденных, приговоры в отношении которых вступили в законную силу; подозреваемых и обвиняемых по одному уголовному делу.

Помимо того, *отдельно от других лиц должны содержаться*: подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, против мира и безопасности человечества; подозреваемые и обвиняемые в совершении бандитизма, терроризма, разбоя, грабежа при отягчающих обстоятельствах, умышленного убийства, захвата заложников, изнасилования, вымогательства; подозреваемые и обвиняемые при особо опасном рецидиве преступлений; осужденные к смертной казни; иностранные граждане и лица без гражданства при наличии условий; лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками налоговых и таможенных органов, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, сотрудниками иных правоохранительных органов; подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность; больные.

Размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается в соответствии с постановлением начальника ИВС, санкционированным прокурором. Не требуется санкции прокурора на размещение вышеуказанных лиц в одиночных камерах в следующих случаях: при отсутствии иной возможности обеспечить соблюде-

ние требований раздельного размещения; в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья подозреваемого или обвиняемого либо других подозреваемых или обвиняемых; при наличии письменного заявления подозреваемого или обвиняемого об одиночном содержании; при размещении подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Камеры ИВС всегда должны быть под надежным запором и охраной, а с наступлением темноты и до полного рассвета – освещаться. Двери камер должны открываться дежурным по ИВС обязательно в присутствии постового у камер или выводного. Следовательно, ключи от камер должны постоянно находиться у дежурного. В изоляторах временного содержания с большим лимитом наполнения ключи от камер также могут вручаться помощнику дежурного, а в многоэтажных ИВС – постовым у камер на втором и третьем этажах. При открытии камер для вывода подозреваемых (обвиняемых) принимаются меры предосторожности, исключающие возможность совершения побега из ИВС или нападения на охрану. В целях предупреждения подобных действий камеры ИВС оборудуются ограничителями открытия дверей камер на определенный угол, позволяющий выпускать задержанных только по одному. Это несложное, но эффективное приспособление.

Вывод подозреваемых и обвиняемых из камер производится: в следственные кабинеты ИВС; в комнаты для свиданий; в прогулочный двор; к медицинскому работнику; в туалет (при отсутствии санузлов в камерах); для передачи конвою; для уборки помещений; для полного обыска.

Основанием для вывода лиц, содержащихся в камерах, в следственный кабинет является письменное требование прокурора, следователя, дознавателя или адвоката. При выводе лиц к прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности в местах содержания под стражей, письменное требование не заполняется. Передвижение подозреваемых и обвиняемых (групповое или одиночное) внутри ИВС и в прогулочный двор производится по установленным маршрутам и только в сопровождении выводного или выводных.

3. Обеспечение участия подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в следственных действиях и судебных заседаниях. По письменному указанию следователя, лица, производящего дознание на территории ИВС, его администрация обязана: предоставить помещение; доставить подозреваемого или обвиняемого и обеспечить его охрану; обеспечить допуск в ИВС лиц, привлекаемых для участия в следственных действиях; присутствовать при производстве обыска, выемки, наложения ареста на имущество подозреваемого или обвиняемого, хранящееся в ИВС или находящееся в его личном пользовании.

Подозреваемые или обвиняемые перед отправкой для участия в следственных действиях за пределами ИВС или в судебных заседаниях должны

получить горячее питание по установленным нормам. В случае невозможности обеспечения горячим питанием указанные лица обеспечиваются сухим пайком. Они должны быть одеты по сезону, иметь опрятный внешний вид.

4. Освобождение подозреваемых и обвиняемых из-под стражи, а также выдача тел подозреваемых и обвиняемых, умерших в местах содержания под стражей. Основаниями освобождения из ИВС могут являться: судебное решение; постановление следователя, органа дознания или прокурора об освобождении подозреваемого, об отмене (изменении) меры пресечения; постановление начальника ИВС об освобождении подозреваемого в связи с истечением установленного законом срока содержания под стражей.

§ 2. Правовое положение и организация деятельности подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений

Правовые основы охранно-конвойной службы полиции. Содержание, охрана и конвоирование подозреваемых и обвиняемых традиционно выступают элементами компетенции полиции.

Охрана подозреваемых и обвиняемых – комплекс организационных и практических мер, осуществляемых в целях недопущения побегов указанных лиц, защиты их от нападения, пресечения проникновения на охраняемую территорию посторонних лиц, незаконного выноса (вывоза) имущества либо проноса (провоза, передачи) предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию подозреваемыми и обвиняемыми, обеспечения исполнения судебных решений, режимных и иных требований, а также мероприятий, предусмотренных федеральными законами и другими нормативными правовыми актами.

Содержание подозреваемых и обвиняемых – обеспечение надлежащего режима их изоляции, раздельного размещения и осуществления постоянного надзора за ними с целью исключения возможности скрыться от следствия и суда, сокрыть вещественные доказательства, воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или продолжать заниматься преступной деятельностью.

Конвоирование подозреваемых и обвиняемых – это комплекс мер по обеспечению надежной охраны при их перемещении по территории изоляторов временного содержания либо при доставлении их к месту назначения под охраной конвоя.

Основными *задачами конвойной службы* являются: обеспечение своевременного доставления лиц, взятых под стражу, к месту назначения и поддержание при этом установленного для них режима изоляции; предупреждение и пресечение попыток конвоируемых к побегу, самоубийству, членовредительству, нападению на других охраняемых и конвой; задержание лиц, пытающихся освободить конвоируемых из-под стражи.

Основаниями конвоирования могут выступать:

1) письменные заявки следователей, лиц, производящих дознание, суда, начальников ИВС, СИЗО для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде;

2) санкционированное прокурором постановление или определение (постановление) суда об этапировании;

3) постановление прокурора, следователя или определение суда о производстве следственных действий;

4) истечение срока содержания в ИВС лиц при наличии санкционированного прокурором постановления или определения суда о заключении подозреваемого (обвиняемого) под стражу, а также приговора об осуждении к лишению свободы;

5) распоряжение начальника ТО МВД России (начальника ИВС) о направлении подозреваемого или обвиняемого в лечебное учреждение, в санпропускник (баню) общего пользования и на обменный пункт на плановом маршруте конвоирования.

Деятельность охранно-конвойной службы полиции имеет межотраслевой характер, она регулируется нормами административного, уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства. В ст. 2 Федерального закона «О полиции» охранно-конвойная функция прямо не относится к числу основных направлений деятельности полиции, однако более тщательное изучение закона позволяет выделить *следующие компетенции*:

1) обязанность содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста;

2) обязанность конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий;

3) обязанность исполнять решения суда (судьи) о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;

4) обязанность производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;

5) право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, совершивших побег из-под стражи, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста;

6) право лично или в составе подразделения (группы) применять специальные средства для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега;

7) право лично или в составе подразделения (группы) применять огнестрельное оружие для пресечения побега из мест содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега из-под конвоя лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения попытки насильственного освобождения указанных лиц.

Организационное построение подразделений охранно-конвойной службы полиции (далее – ОКС). Система службы включает три уровня: на федеральном уровне контроль и координацию деятельности подчиненных подразделений осуществляет Управление организации деятельности спецучреждений территориальных органов МВД России и подразделений охранно-конвойной службы ГУОООП МВД России; на региональном уровне действуют отделы (отделения, группы) организации охраны и конвоирования, спецучреждений полиции; на районном уровне – подразделения охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в ТО МВД России.

Типовые штатные расписания подразделений ОКС могут включать следующие должностные категории:

а) в подразделении (взводе, отделении) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых ИВС: командир взвода, заместитель командира взвода, командир отделения, старший конвоя, полицейский, полицейский-водитель;

б) в подразделении охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых в ТО МВД России районного уровня, не имеющем ИВС: командир отделения (группы), старший конвоя, полицейский, полицейский-водитель;

в) в полку (штатная численность – 500 единиц и более) и отдельном батальоне (штатная численность – 165 единиц и более) охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, помимо руководящего состава (командир полка (батальона), его заместители: по кадровой и воспитательной работе, начальник штаба, начальник отделения материально-технического обеспечения и обслуживания), образуются структурные подразделения:

штаб и дежурная часть (начальник штаба, начальник дежурной части, старший инспектор-дежурный, инженер-электроник, инспектор-дежурный, контролер КПП);

группа анализа и планирования (старший инспектор по анализу и планированию, инспектор по гражданской обороне, инспектор по анализу и планированию);

отделение по кадровой и воспитательной работе (начальник отделения, старший инспектор по кадрам, старший инспектор по боевой и служебной подготовке, инспектор по кадрам, инспектор по боевой и служебной подготовке, инспектор по воспитательной работе, старший психолог и психолог, инструктор по боевой и физической подготовке);

отделение (группа) службы (начальник отделения (группы), старший инспектор службы, инспектор службы);

отделение (группа) материально-технического обеспечения и обслуживания (начальник отделения, инженер по связи и специальной технике, инспектор по вооружению, старшина);

обеспечивающие подразделения: бухгалтерия, канцелярия и др.

Виды конвоя: обыкновенный и усиленный. ***Усиленный конвой может назначаться*** при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, напасть на охрану, причинить вред себе или окружающим; в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования, сложными географическими и климатическими условиями; для конвоирования в самолете (вертолете). ***Обыкновенный конвой рассчитывается*** следующим образом: на одного-двух конвоируемых – два конвоира; на три-шесть конвоируемых – три конвоира; на семь-десять конвоируемых – семь конвоиров. ***Усиленный конвой назначается из расчета***: на одного конвоируемого – три конвоира; на два-четыре конвоируемых – шесть конвоиров; на пять-шесть конвоируемых – восемь конвоиров. Если в составе конвоя пять и более конвоиров, назначается помощник начальника конвоя.

В целях повышения надежности охраны конвоируемых в состав конвоя может включаться сотрудник полиции со служебной собакой.

Основанием конвоирования подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде являются письменные заявки следователей, лиц, производящих дознание, судов, а также начальников ИВС и СИЗО. Начальник ИВС накануне дня отправки подозреваемых и обвиняемых подготавливает на каждого из них необходимые документы. Конвой, получив приказ о выполнении задач, следует в пункт приема подозреваемых и обвиняемых, где *начальник (старший) конвоя обязан*:

1) предъявить дежурному по ИВС предписание на право приема и сдачи подозреваемых и обвиняемых;

2) получить подготовленные документы и проверить правильность их оформления, определить порядок размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам специального автомобиля;

3) произвести расчет и расстановку конвоя для личного обыска и охраны подозреваемых и обвиняемых на время приема их для конвоирования;

4) осмотреть помещения, где проводится прием подозреваемых и обвиняемых, убрать предметы, которые могут быть использованы для побега или нападения;

5) перед посадкой конвоируемых в специальный автомобиль проверить состояние кузова, исправность освещения, средств связи, дверей и замков, принять меры к удалению предметов, которые могут быть использованы для побега или нападения.

Посадка конвоируемых в специальный автомобиль и размещение их по камерам производится после доклада полицейского-водителя о готовности к движению. В легковом автомобиле конвоируется только один подозреваемый или обвиняемый, который помещается на заднем сидении между двумя конвоирами. В пути следования на него надеваются наручники в положении спереди или за руку одного из конвоиров. Дверь автомобиля фиксируется в закрытом положении, стекла окон поднимаются, скорость автомобиля не должна превышать 50 км/ч. По прибытии в конечный пункт назначения полицейский-водитель по указанию начальника (старшего) конвоя останавливает автомобиль в заранее определенном месте, по возможности исключающем доступ посторонних лиц, и докладывает оперативному дежурному или руководителю подразделения о завершении назначенного следственного действия и возвращении лица в место содержания под стражей.

§ 3. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания или из-под конвоя

Побег – это самовольное незаконное оставление обвиняемыми или подозреваемыми места содержания под стражей в изоляторах временного содержания или транспортных средств при перевозке, а также зала судебного заседания, места проведения следственного действия, медицинского учреждения, где они находились под контролем лиц, обязанных осуществлять за ними надзор и их охрану.

В соответствии со ст. 313 УК РФ побег из из-под стражи является преступлением. Побег считается оконченным с момента оставления лицом места, где оно должно находиться, и выхода из-под контроля конвоя или иных лиц, обязанных осуществлять за ним контроль. Являясь длящимся преступлением, побег завершается либо сдачей сбежавшего правоохранительным органам, либо принудительным его задержанием.

Границы места охраны:

в ИВС: стены, потолки, полы, окна, двери камер и других режимных и административно-хозяйственных помещений, а также ограждение прогулочного двора, контрольно-пропускного пункта;

в медицинском учреждении: стены, потолки, полы, окна, двери лечебных палат, врачебных и процедурных кабинетов;

при проведении процессуальных действий на местности: условная линия, определяемая начальником (старшим) конвоя в месте нахождения конвоиров с подозреваемым или обвиняемым;

в автомобиле для перевозки подозреваемых и обвиняемых: стены, потолок, пол, двери, люки камер;

в легковом автомобиле: салон, двери автомобиля;

в грузовом автомобиле: крыша, пол и борта кузова;

на воздушном судне: салон, двери (люки);

на речном (морском) судне: стены кают (трюмов), палубные перекрытия, окна (иллюминаторы), двери (люки);

в железнодорожном вагоне: стены, потолок, пол, окна, двери купе и вагона;

в здании суда: стены, потолок, пол, окна, двери по маршруту конвоирования подозреваемых и обвиняемых;

в помещении для подозреваемых и обвиняемых: стены, потолок, пол, окна, двери камер;

в зале или на месте проведения судебного заседания: ограждающий барьер (защитное заграждение);

при конвоировании пешим порядком: условная линия между ближайшими к колонне подозреваемых и обвиняемых конвоирами, при следовании

конвоиров только в начале (или конце) колонны – условная линия вокруг колонны подозреваемых и обвиняемых, определяемая начальником (старшим) конвоя.

Квалифицирующими обстоятельствами, обусловливающими более строгую ответственность за побег, являются: совершение преступления группой лиц по предварительному сговору или организованной группой (ст. 35 УК РФ); применение насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия (ст. 111, 162 УК РФ); применение оружия или предметов, используемых в качестве оружия (ст. 162 УК РФ).

Побег, сопряженный с умышленным убийством, посягательством на жизнь сотрудника правоохранительного органа или представителя власти, либо с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью, либо с дезорганизацией деятельности учреждения, обеспечивающего изоляцию от общества, подлежит квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 313 УК РФ и другими соответствующими статьями УК РФ.

Несовершеннолетние лица, не достигшие 16-летнего возраста, уголовную ответственность за побег из-под стражи не несут.

Тактика действий сотрудников органов внутренних дел при побеге подробно определена в Наставлении по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых.

Наряд ИВС (постовой, выводной) при покушении на побег или при побеге подозреваемых и обвиняемых немедленно подает соответствующий сигнал (голосом, извещением тревожной сигнализации, по телефону) и в зависимости от обстановки принимает меры пресечения побега, если это не связно с оставлением без охраны других содержащихся в ИВС лиц.

Получив сигнал о побеге, начальник ИВС (дежурный) прекращает всякое передвижение подозреваемых и обвиняемых, докладывает о случившемся начальнику органа внутренних дел и организует пресечение попытки побега и задержание бежавших.

При обнаружении побега во время контрольного осмотра камер начальник ИВС (дежурный) устанавливает фамилии и другие данные бежавших, о чем немедленно сообщает начальнику ТО МВД России, оперативному дежурному ТО МВД России, которые обязаны:

объявить сбор личного состава ОВД по тревоге и организовать розыск бежавшего (бежавших) по горячим следам (в этих целях в места их появления направляются оперативные группы, выставляются заслоны на маршрутах наиболее вероятного движения разыскиваемых и ориентируются наряды о приметах скрывшихся лиц);

доложить о побеге дежурному по вышестоящему органу внутренних дел;

информировать о происшествии лицо (лиц) или орган (органы), в производстве которых находится уголовное дело (дела).

При ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из ИВС или из-под конвоя наряды полиции применяют специальные меры административного пресечения, а именно: физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в порядке и по основаниям ст. 43–47 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и гл. 5 Федерального закона «О полиции».

Для принятия правомерного решения о возможности применения специальных мер административного пресечения каждому сотруднику полиции, входящему в состав наряда, необходимо знать сведения о лицах, находящихся под стражей, которые накладывают ограничения на применение той или иной меры пресечения. В связи с этим важно при проведении инструктажа наряда, заступающего на дежурство по ИВС или в состав конвоя, довести следующие сведения об охраняемых лицах, которые влияют на правовые основания применения физической силы, специальных средств, газового или огнестрельного оружия:

основания и срок содержания или нахождения в ИВС;

возраст (является ли лицо несовершеннолетним или малолетним);

состояние здоровья, наличие инвалидности, беременности у женщин, способность осуществить активное противодействие или нападение;

наличие малолетних детей до трех лет, находящихся при матери.

Необходимо помнить, что в ИВС в виде исключения могут содержаться задержанные за совершение административных правонарушений, арестованные в административном порядке. В отношении указанных лиц огнестрельное оружие для пресечения побега не применяется.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «задержание лица по подозрению в совершении преступления», «подозреваемый», «обвиняемый», «охрана подозреваемых и обвиняемых», «содержание подозреваемых и обвиняемых», «конвоирование», «побег».

2. Общий алгоритм деятельности дежурной смены ИВС.

3. Порядок приема подозреваемых и обвиняемых, передаваемых на содержание в ИВС.

4. Штатная структура подразделений ОКС.

5. Виды конвоя, основания использования усиленного конвоя.

6. Порядок расчета численности обыкновенного и усиленного конвоя.

Глава 17. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

§ 1. Правовое положение и система Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог.

Безопасность дорожного движения – состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Дорожно-транспортное происшествие (ДТП) – событие, возникшее в процессе движения по дороге транспортного средства и с его участием, при котором погибли или ранены люди, повреждены транспортные средства, сооружения, грузы либо причинен иной материальный ущерб.

Обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

Автомобильный транспорт занимает важное место в жизни человека. Чтобы автомобильный транспорт приносил пользу и был безопасен, Правительством РФ была принята федеральная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения», которой предусмотрены цель и задачи дальнейшего развития автомобильного транспорта, расширение дорожного строительства, увеличение численности автомобильного парка до размеров, обеспечивающих более полное и своевременное удовлетворение потребностей национальной экономики и населения во всех видах перевозок, и его техническое перевооружение. Целью программы является сокращение смертности и количества пострадавших от ДТП, снижение показателей социального, транспортного и дорожного риска.

Социальный риск – число погибших в ДТП на 100 тысяч населения.

Транспортный риск – число погибших в авариях на 10 тысяч транспортных средств.

Дорожный риск – количество погибших в ДТП на 100 км протяженности дорог.

Основными направлениями программы можно назвать следующие: пропаганда безопасности дорожного движения и формирование правового сознания в сфере дорожного движения; формирование у несовершеннолетних участников дорожного движения навыков безопасного поведения на

улицах и дорогах; повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку.

В мире ежегодно погибает по вине участников дорожного движения около 300 000 человек, а более 10 миллионов получают тяжелые травмы. 70–80% ДТП происходит вследствие недисциплинированности многих участников дорожного движения, как водителей транспортных средств, так и пешеходов. При этом характерно, что доля происшествий по вине водителей – владельцев индивидуального транспорта (автомобилей и мотоциклов) постоянно возрастает. Так, только на улицах краевого центра Ставропольского края в 2021 году было зарегистрировано около 1 000 ДТП, в которых 54 человека погибли и 454 получили ранения. По вине водителей, допустивших грубые нарушения Правил, произошло 466 ДТП, при которых погибло 27 и ранено 274 человека. Владельцы индивидуальных транспортных средств совершили 238 ДТП, или половину от числа всех происшествий, возникших по вине водителей. При этом погибло 18 и ранено 136 человек. Аварийность на транспорте индивидуального пользования продолжает оставаться высокой. Наиболее часто ДТП возникают из-за превышения водителями скорости движения (33%), несоблюдения дистанции безопасности (21%), нарушения правил проезда перекрестков (18%), управления транспортными средствами в нетрезвом состоянии (13%).

В этих условиях, учитывая, что с каждым годом количество автомобилей в национальном хозяйственном комплексе и в личном пользовании будет и дальше возрастать, первостепенное значение в обеспечении безопасности дорожного движения имеет соблюдение Правил дорожного движения, обязательных для всех участников движения, как для водителей транспортных средств, так и пешеходов.

Научно-технический прогресс приносит людям огромные блага, но вместе с тем ставит перед обществом сложные проблемы предупреждения и ликвидации его возможных отрицательных последствий. Безусловно, бурный процесс автомобилизации, происходящий в России, имеет положительное значение. В то же время он связан с определенной опасностью увеличения ДТП.

В настоящее время российская промышленность ежегодно выпускает меньше автомобилей, тракторов и других самоходных машин, но то количество транспортных средств, которое ввозится в Россию, дает такую статистику, что, по данным агентства «АВТОСТАТ», на территории Российской Федерации числится 45,5 млн легковых автомобилей (по состоянию на 1 января 2022 г.). Это составляет 76,3% от общего количества транспортных средств (59,6 млн. штук). В результате резко возросли плотность и интенсивность движения на улицах городов и дорогах страны, объем грузопассажирских перевозок, что также оказывает существенное влияние на безопас-

ность движения транспортных средств. Постоянно пополняются многочисленные ряды молодых и начинающих водителей, еще не обладающих должным опытом управления транспортными средствами в сложных дорожных условиях.

Стремительный рост автопарка страны, увеличение интенсивности движения в городах и на дорогах повлекли существенные изменения в подходе к проблеме организации дорожного движения в целом, к оценке комплекса «человек – автомобиль – дорога» и требований к каждому из входящих в него компонентов.

К дорожному движению и обеспечению его безопасности причастны в той или иной мере все заинтересованные субъекты и участники дорожного движения. Государственной инспекции безопасности дорожного движения, которая является составной частью МВД России, отводится при этом ведущая роль в организации дорожного движения. Госавтоинспекция в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, КоАП РФ, УК РФ, УПК РФ, федеральными законами «О полиции», «О безопасности дорожного движения», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В п. 2 Положения о Госавтоинспекции, утвержденного Указом Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711, указано: «Государственная инспекция обеспечивает соблюдение юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее именуются – граждане) законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (далее именуются - нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства».

Реализуя эти направления деятельности, ***Госавтоинспекция*** осуществляет ряд важных ***функций***:

1) обеспечивает *регулирование* движения транспорта на улицах и дорогах, выявляет и пресекает нарушения ПДД;

2) осуществляет *контроль за содержанием автомобильных дорог*, улиц, дорожных сооружений и железнодорожных переездов в безопасном для дорожного движения состоянии;

3) осуществляет *надзор за техническим состоянием* находящихся в эксплуатации *автомототранспортных средств*, троллейбусов, трамваев;

4) осуществляет *регистрацию и ведет учет* автомототранспортных средств, принадлежащих физическим и юридическим лицам;

5) *контролирует проведение юридическими лицами необходимых мероприятий* по предупреждению ДТП и содержанию транспортных средств в исправном состоянии;

6) *ведет учет ДТП*, анализирует причины и условия их возникновения, принимает меры по устранению этих причин и условий;

7) *дает заключения по проектам* строительства и реконструкции автомобильных дорог, улиц, дорожных сооружений, железнодорожных переездов, линий городского электрического транспорта в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения и т. д.

В своей совокупности органы Госавтоинспекции образуют определенную систему, отражающую федеративный характер государственного устройства РФ и административно-территориальное деление субъектов РФ. В эту *систему* входят: а) ГУОБДД МВД России[1]; б) Центр специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России; в) подразделения Госавтоинспекции ТО МВД России по субъектам РФ; г) специализированные подразделения Госавтоинспекции ТО МВД России по субъектам РФ; д) подразделения Госавтоинспекции управлений, отделов, отделений МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по нескольким муниципальным образованиям, по закрытым административно-территориальным образованиям, а также УГИБДД УМВД России на комплексе «Байконур»; е) научно-исследовательские учреждения Госавтоинспекции и их филиалы.

Госавтоинспекция МВД России включает структурные подразделения: организационно-аналитическое управление (организационно-плановый отдел; отдел зонального контроля; отдел развития информационных технологий, анализа и прогноза в сфере безопасности дорожного движения); управление организации регистрационно-экзаменационной деятельности, технического надзора и оказания государственных услуг (отдел организации регистрационной деятельности; отдел организации деятельности по техническому надзору; отдел организации экзаменационной деятельности и предоставления государственных услуг); управление проектной деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения (отдел обеспечения проектной деятельности; отдел пропаганды БДД; отдел надзора в сфере дорожной деятельности); управление дорожно-патрульной службы, специальных мероприятий и правоприменительной деятельности (отдел ДПС; отдел по обеспечению безопасности специальных и массовых мero-

[1] Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16.06.2011 № 678. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

приятий, взаимодействия с правоохранительными органами; отдел обеспечения правоприменительной деятельности); отдел кадров и государственной службы; отдел работы с обращениями граждан; отдел нормативно-правового регулирования и внешнего взаимодействия; отдел организационно-методического обеспечения контрольно-профилактической работы. Главное управление осуществляет управление Научным центром безопасности дорожного движения МВД России и Центром специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения МВД России.

В управлениях Госавтоинспекции на региональном уровне, как правило, направления деятельности отражаются в наименовании отделений (групп, направлений): организационно-аналитический отдел; отдел организации дорожно-патрульной службы; отдел технического надзора; отдел пропаганды безопасности дорожного движения и взаимодействия со СМИ; отдел внедрения технических средств; отдел по работе с личным составом; отдел делопроизводства и режима; отдел правового регулирования; отдел организации административных расследований ДТП и взаимодействия с правоохранительными органами; контрольно-профилактический отдел. В оперативном подчинении ГИБДД находятся центры автоматизированной фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, в штатном режиме это подразделение подчинено начальнику ТО МВД России.

В подразделениях Госавтоинспекции на районном уровне функционируют отделения (отделы, группы) ГИБДД, которые выполняют весь комплекс задач по обеспечению безопасности дорожного движения, кроме регистрационно-экзаменационной работы. Для надзора за движением им могут быть приданы взводы (группы) дорожно-патрульной службы.

Правовой статус ГИБДД, равно как и любого другого правоохранительного подразделения, определяется через совокупность возложенных обязанностей и обусловленных ими полномочий. Закрепленные в Положении о ГИБДД обязанности возможно разделить на специальные (присущие преимущественно или исключительно подразделениям ГИБДД) и общие (свойственные в той или иной мере нескольким службам и подразделениям полиции).

К ***специальным обязанностям*** следует отнести следующие.

1. Обеспечение законности при организации и осуществлении дорожного движения: 1) регулирование дорожного движения, в том числе с использованием технических средств и автоматизированных систем, обеспечение организации движения транспортных средств и пешеходов в местах проведения аварийно-спасательных работ и массовых мероприятий; 2) разработка предложений по повышению БДД, в том числе совместно с заинтересованными федеральными и региональными органами исполнительной власти, ОМСУ, юридическими лицами и общественными объединениями; 3) выявление причин и условий, способствующих совершению ДТП, нару-

шений ПДД, иных противоправных действий, влекущих угрозу БДД, принятие мер по их устранению; 4) осуществление в установленном порядке сопровождения транспортных средств; 5) участие во взаимодействии с соответствующими подразделениями федеральных органов государственной охраны в обеспечении безопасного и беспрепятственного проезда транспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны.

2. Экзаменационно-разрешительные обязанности: а) принятие квалификационных экзаменов на получение права управления АМТС, трамваями и троллейбусами, выдача водительских удостоверений, а также согласование программ подготовки (переподготовки) водителей АМТС, трамваев и троллейбусов, выдача заключений соискателям лицензий на осуществление образовательной деятельности (при подготовке водителей АМТС) о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям; б) выдача разрешений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление деятельности по изготовлению бланков водительских удостоверений, государственных регистрационных знаков на транспортные средства и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении, а также на производство работ по установке и обслуживанию технических средств организации дорожного движения, ведение реестра выданных, приостановленных и аннулированных разрешений; в) выдача в установленном порядке разрешений на установку на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов); г) согласование программ подготовки и переподготовки специалистов по безопасности дорожного движения.

3. Учетно-регистрационные обязанности: 1) регистрация и учет АМТС и прицепов к ним, предназначенных для движения по автомобильным дорогам общего пользования, выдача регистрационных документов и государственных регистрационных знаков на зарегистрированные АМТС и прицепы к ним, а также выдача паспортов транспортных средств; 2) осуществление государственного учета показателей состояния БДД; 3) ведение учета бланков водительских удостоверений, ГРЗ на транспортное средство и другой специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и их водителей к участию в дорожном движении; 4) изучение условий дорожного движения, принятие мер по совершенствованию организации движения транспортных средств и пешеходов; 5) создание, обеспечение функционирования и ведение информационных банков (баз) данных, а также предоставление содержащихся в них сведений федеральным и региональным органам исполнительной власти, ОМСУ муниципальных образований, организациям и гражданам.

4. Обязанности по техническому надзору: а) осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области ОБДД; б) участие в работе градостроительных и технических

советов, в работе комиссий по открытию маршрутов регулярного движения общественного транспорта, а также в оценке соответствия этих маршрутов установленным требованиям безопасности дорожного движения в процессе их эксплуатации.

5. Пропаганда безопасности дорожного движения – разъяснение законодательства РФ о БДД с использованием средств массовой информации, а также собственных изданий, проведение в этих целях смотров, конкурсов, соревнований, содействие соответствующим органам исполнительной власти в организации обучения граждан правилам безопасного поведения на дорогах, в пропаганде правил дорожного движения;

§ 2. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения

Анализируя правовое положение ***основных направлений деятельности Госавтоинспекции,*** можно выделить следующие.

1. Надзор за дорожным движением. Правовую основу надзора за дорожным движением составляют: федеральные законы «О безопасности дорожного движения», «О полиции» и т. д.; указы Президента РФ от 15 июня 1998 г. № 711 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения», от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации» и т. д.; постановления Правительства РФ Правила дорожного движения[1], Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения[2]. Надзор за их соблюдением возложен на дорожно-патрульную службу[3].

Главная задача этой службы – обеспечение безопасного и бесперебойного дорожного движения. Основу дорожно-патрульной службы (далее – ДПС) составляют крупные строевые подразделения, позволяющие обеспечить высокую маневренность силами и средствами в зависимости от складывающейся оперативной обстановки, в том числе при проведении разных

---

[1] О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Там же.

[3] См., например: Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676. Там же.

мероприятий; обеспечивать эффективное управление транспортными потоками; совершенствовать специальную подготовку личного состава строевых подразделений ДПС.

Основополагающим для ДПС ГИБДД нормативным актом является Административный регламент исполнения МВД России государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства РФ в области безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 23 августа 2017 г. № 664.

Функции ДПС ГИБДД МВД России:

1) контроль на постах и маршрутах патрулирования за соблюдением ПДД, а также требований иных НПА в области ОБДД;

2) оказание содействия и помощи гражданам и юридическим лицам в осуществлении их законных прав и интересов при участии в дорожном движении;

3) осуществление распорядительно-регулировочных действий;

4) осуществление производства по делам об АПН;

5) осуществление неотложных действий на месте ДТП;

6) осуществление мероприятий по сопровождению транспортных средств;

7) разработка на основе анализа обстановки с аварийностью мер реагирования и предложений, направленных на сокращение числа ДТП и пострадавших в них людей;

8) информирование населения, в том числе с использованием СМИ, о складывающейся обстановке с аварийностью, причинах ДТП и принимаемых мерах по их предупреждению;

9) проведение работы по розыску угнанных и похищенных АМТС, а также АМТС участников дорожного движения, скрывшихся с мест ДТП;

10) участие совместно с заинтересованными органами, организациями и объединениями, а также гражданами в реализации профилактических мероприятий, направленных на обеспечение БДД;

11) контроль за эксплуатационным состоянием и обустройством улично-дорожной сети и средств регулирования, соблюдением установленных условий производства ремонтно-строительных работ на автомобильных дорогах, улицах и площадях, принятие неотложных мер по устранению причин, создающих угрозу безопасности дорожного движения;

12) обеспечение общественной безопасности и общественного порядка в пределах зон ответственности постов и маршрутов патрулирования строевых подразделений.

Специальными административными процедурами ДПС ГИБДД являются: 1) контроль за дорожным движением; 2) контроль за дорожным движением с использованием средств автоматической фиксации; 3) регулиро-

вание дорожного движения; 4) остановка транспортного средства; 5) остановка пешехода; 6) проверка идентификационного номера, номера кузова, шасси, двигателя транспортного средства, документов, государственных регистрационных знаков, технического состояния транспортного средства; 7) осмотр транспортного средства и груза; 8) выезд на место ДТП.

Надзор за дорожным движением может осуществляться: в пешем порядке, на патрульном автомобиле в движении или стационарном положении, на стационарном посту.

При осуществлении надзора за дорожным движением принимаются меры:

а) по предупреждению нарушений Правил дорожного движения участниками дорожного движения;

б) предупреждению водителей о возникшей на их пути опасности, которую они не в состоянии своевременно обнаружить;

в) выявлению затруднений в движении, предзаторовых, заторовых ситуаций, иных помех движению транспортных средств и пешеходов, осуществлению необходимых мер реагирования;

г) оказанию при необходимости и соответствующих обращениях содействия участникам дорожного движения в передвижении по маршруту следования;

д) выявлению и пресечению нарушений Правил дорожного движения участниками дорожного движения;

е) выявлению и задержанию транспортных средств, находящихся в розыске;

ж) пресечению преступлений и нарушений общественного порядка и безопасности;

з) оказанию содействия в беспрепятственном проезде транспортных средств аварийно-спасательных служб в районы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

и) обеспечению безопасного и беспрепятственного проезда автомобилей специального назначения;

к) контролю за эксплуатационным состоянием автомобильных дорог, дорожных сооружений, железнодорожных переездов и линий городского электрического транспорта, соблюдением обязательных требований безопасности при проведении ремонтно-строительных и других работ на автомобильных дорогах, а также принятию мер по устранению угроз БДД и нарушений обязательных требований безопасности при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог.

Основаниями для остановки транспортного средства являются:

1) установленные визуально или зафиксированные с использованием технических средств *признаки нарушений требований в области ОБДД*;

2) *наличие данных* (ориентировки, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения, визуально зафиксированные обстоятельства), *свидетельствующих о причастности* водителя, пассажиров к совершению ДТП, преступления или АПН;

3) *наличие данных* (ориентировки, сведения оперативно-справочных и разыскных учетов ОВД, информация дежурного, других нарядов, участников дорожного движения) *об использовании транспортных средств в противоправных целях* или оснований полагать, что оно находится в розыске;

4) *необходимость опроса водителя или пассажиров* об обстоятельствах совершения ДТП, АПН, преступления, очевидцами которого они являлись или являются;

5) необходимость привлечения участника дорожного движения в качестве *понятого*;

6) *необходимость использования транспортного средства* сотрудником полиции;

7) *необходимость временного ограничения или запрещения движения* транспортных средств.

2. Регистрация и учет автомототранспортных средств, создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра. Автомототранспортные средства, будучи источниками повышенной опасности, подлежат обязательной регистрации.

Госавтоинспекция осуществляет учет и регистрацию транспортных средств в соответствии с ч. 2 ст. 10 ***Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ*** «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[1], ***постановлением Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373*** «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг»[2] и ***приказом МВД России от 21 декабря 2019 г. № 950*** «Об утверждении Административного регламента МВД России предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств»[3].

---

[1] О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг: постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373. Там же.

[3] Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств: приказ МВД России от 21.12.2019 № 950. Там же.

Государственной регистрации и учету подлежат автомототранспортные средства с рабочим объемом двигателя внутреннего сгорания более 50 см^3 и максимальной конструктивной скоростью более 50 км/ч. При регистрации на каждое автомототранспортное средство выдаются индивидуальный государственный номерной знак, технический паспорт и другие необходимые документы. Формирование реестра зарегистрированных автомобилей и мотоциклов, выполненных административных процедур по выдаче и приему подготовленных документов и присвоению государственного номера, будучи интегрированным в систему информационного взаимодействия[1], должно обеспечивать доставку, получение и обработку информации, ее подлинность и целостность, защиту от искажения и несанкционированного доступа[2].

Согласно ст. 12 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на Госавтоинспекцию возложена обязанность обеспечивать создание и ведение единой автоматизированной информационной системы технического осмотра. Эксплуатация системы технического осмотра осуществляется МВД России в электронном виде с соблюдением требований в области персональных данных, а также с применением стандартизированных технических и программных средств, позволяющих среди прочего осуществлять обработку информации на основе использования единых форматов и стандартных протоколов[3].

Положение определяет правила ведения единой автоматизированной информационной системы технического осмотра транспортных средств, порядок ее взаимодействия с автоматизированной информационной системой обязательного страхования и порядок взаимодействия МВД России, операторов технического осмотра и профессионального объединения страховщиков при использовании системы технического осмотра.

Автоматизированная информационная система обязательного страхования создается и функционирует в соответствии с ***Федеральным законом от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»***[4].

---

[1] О единой системе межведомственного электронного взаимодействия: постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 697. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Звездочкин А.В., Труфанов М.Е. Регистрационно-экзаменационные подразделения ГИБДД как субъект обеспечения общественной безопасности. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2021. С. 92.

[3] Об утверждении Положения о ведении единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и об организации взаимодействия при ее использовании: постановление Правительства Российской Федерации от 29.07.2020 № 1134. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[4] Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ. Там же.

3. Контроль за дорожными условиями и регулирование дорожного движения. Оборудование улиц и дорог, а также их содержание регламентируются рядом стандартов, инструкций и правил.

Дорога – обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.

Госавтоинспекция участвует в приемке в эксплуатацию объектов жилищно-коммунального строительства в части, касающейся обустройства улиц и дорог. Представители Госавтоинспекции входят в состав рабочих и государственных комиссий по приемке в эксплуатацию автомобильных дорог и искусственных сооружений.

Контроль за соблюдением правил, нормативов и стандартов в области дорожного движения осуществляют подразделения дорожного надзора, они организуют работу на этапе согласования проектов строительства автомобильных дорог различных категорий и дорожных сооружений, проводят выборочные проверки строящихся объектов, участвуют в рабочих и государственных комиссиях по приемке их в эксплуатацию.

На Госавтоинспекцию возложен надзор за содержанием в безопасном для движения состоянии улиц, дорог, искусственных дорожных сооружений, железнодорожных переездов. Эта работа осуществляется подразделениями службы дорожного надзора, входящими в состав республиканских, краевых, областных и городских аппаратов Госавтоинспекции. Они осуществляют надзор за дорожным движением, соблюдением нормативов безопасности в строительстве и эксплуатации дорог. Ими изучаются количественные и качественные характеристики транспортных и пешеходных потоков, выявляются места транспортных задержек, анализируются ДТП, связанные с дорожными условиями, на основе этого вносятся конкретные предложения по улучшению дорожных условий.

Регулирование движения транспортных и пешеходных потоков осуществляется с помощью дорожных знаков, светофорной техники, разметки, жестов, подаваемых сотрудниками Госавтоинспекции, а также автоматизированных систем управления дорожным движением.

Использование технических средств регулирования и управления дорожным движением является важнейшим направлением повышения пропускной способности дорог и улиц, эффективности и качества автомобильных перевозок, снижения материальных потерь от непроизводительных задержек доставки грузов, сохранения жизни и здоровья граждан.

С учетом возросшей роли Госавтоинспекции в безопасности дорожного движения, на нее возложена функция по установке, эксплуатации и ремонту технических средств регулирования дорожного движения в городах

и других населенных пунктах с помощью специальных монтажно-эксплуатационных подразделений при аппаратах Госавтоинспекции.

4. Допуск к управлению транспортными средствами. Рост автомобильного парка, ускорение темпов автомобилизации резко увеличили объем работы подразделений Госавтоинспекции по регистрации и учету транспортных средств и приему экзаменов от кандидатов в водители. Для выполнения этой работы создана сеть Межрайонных регистрационно-экзаменационных отделений Госавтоинспекции (далее – МРЭО), что позволяет улучшить систему и качество обслуживания населения в области регистрации транспортных средств, проведения экзаменационной работы, выдачи водительских удостоверений.

В соответствии со ст. 25 «Основные положения, касающиеся допуска к управлению транспортными средствами» Федерального закона «О безопасности дорожного движения» проведение экзаменов на право управления транспортными средствами, определение состава технических средств контроля, предназначенных для проведения экзаменов, требований к указанным техническим средствам и условий их применения, а также выдача водительских удостоверений осуществляются в порядке, установленном ***постановлением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 1097 «О допуске к управлению транспортными средствами»***[1].

Правила устанавливают порядок проведения экзаменов на предоставление специального права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них подкатегорий, определяют состав технических средств контроля, предназначенных для проведения экзаменов, требования к указанным техническим средствам и условия их применения, а также устанавливают порядок выдачи российских национальных и международных водительских удостоверений.

Приказом МВД России от 20 февраля 2021 г. № 80, утвержден Административный регламент МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений[2], он определяет сроки и последовательность выполнения административных процедур (действий), связанных с проведением экзаменов на предоставление права на управление транспортными средствами соответствующих категорий и входящих в них

[1] О допуске к управлению транспортными средствами: постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: приказ МВД России от 20.02.2021 № 80. Там же.

подкатегорий, выдачей российских национальных и международных водительских удостоверений, обменом иностранных национальных и международных водительских удостоверений на российские национальные и международные водительские удостоверения.

Экзамены проводятся уполномоченными должностными лицами Госавтоинспекции с применением технических средств контроля теоретических знаний и практических навыков экзаменуемых.

Изменения законодательства позволяют оптимизировать взаимодействие экзаменационных подразделений и образовательных организаций в части использования имеющихся у автошкол автодромов и закрытых площадок. Одним из важнейших условий безопасности дорожного движения является качество подготовки водителей. Поэтому в настоящее время контроль за подготовкой водительских кадров осуществляет Госавтоинспекция.

5. Учет и анализ дорожно-транспортных происшествий. Значительная работа проводится подразделениями Госавтоинспекции по учету ДТП и анализу состояния аварийности в каждом регионе и в целом по стране. Эта деятельность, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19 сентября 2020 г. № 1502 «Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»[1], возложена также на предприятия и организации, имеющие транспортные средства, и дорожно-эксплуатационные организации (на обслуживаемых ими дорогах), медицинские организации ведут учет погибших и раненых в ДТП, получивших медицинскую помощь в медицинских организациях.

Названные Правила устанавливают государственную отчетность о ДТП, которая ведется на основе соответствующей учетной формы федерального статистического наблюдения ДТП, разрабатывается МВД России по согласованию с Минтрансом России и утверждается Федеральной службой государственной статистики. Сбор и обработка данных о ДТП, входящих в государственную статистическую отчетность, осуществляются ОВД России. На их основе Научным центром безопасности дорожного движения МВД России проводится изучение причин и условий аварийности и готовится информация для руководящих органов республик, краев и областей, министерств, ведомств и других заинтересованных организаций.

Учет и анализ ДТП необходим для оценки состояния аварийности, выявления причин и условий, способствующих ДТП, и принятия эффективных мер по снижению ДТП.

Аварийно-опасный участок дороги (место концентрации ДТП) – участок дороги, улицы, не превышающий 1 000 м вне населенного пункта или 200 метров в населенном пункте, либо

[1] Об утверждении Правил учета ДТП, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

пересечение дорог, улиц, где в течение отчетного года произошло три и более ДТП одного вида или пять и более ДТП независимо от их вида, в результате которых погибли или были ранены люди.

6. Пропаганда безопасности дорожного движения. Большое внимание в деятельности Госавтоинспекции придается мерам убеждения, осуществления агитационно-пропагандистских мероприятий. Этой деятельностью занимаются все сотрудники Госавтоинспекции, но основная часть работы возложена на отделы (отделения, группы) пропаганды и агитации.

Для пропаганды БДД издаются плакаты, листовки, учебные и методические пособия, широко используются кино, радио, телевидение. Правила дорожного движения изучаются учащимися средних общеобразовательных школ, профессионально-технических училищ и студентами вузов. В ряде учебных заведений идет, изучение ПДД входит в обязательную программу и ведется по специально разработанным программам и учебным пособиям.

На основе анализа причин ДТП в отделах (управлениях) Госавтоинспекции составляются годовые и квартальные планы агитационно-пропагандистской работы, которая ведется по следующим основным направлениям: пропаганда законодательных и других нормативных актов, регулирующих безопасность дорожного движения; информирование населения о ДТП и их последствиях, условиях движения в зависимости от состояния погоды, дорог и иных обстоятельств; обобщение и распространение передового опыта по обеспечению безопасности движения участников дорожного движения.

В России организована работа по привитию несовершеннолетним навыков безопасного участия в дорожном движении и вовлечению их в деятельность отрядов юных инспекторов движения. Совместными усилиями подразделений Госавтоинспекции и образованных учреждений удалось сократить количество ДТП и не допустить гибели юных пешеходов на пешеходных переходах, расположенных вблизи школ и других детских учреждений.

§ 3. Применение сотрудниками Госавтоинспекции административного принуждения

Безопасности дорожного движения присущ, прежде всего, метод убеждения, который осуществляется путем применения мер воспитательного характера, распространения передового опыта, проведения разъяснительной работы, правовой пропаганды, обучения, использования разнообразных поощрительных средств и т. д.

Содержание мер административного принуждения, применяемых к участникам дорожного движения, зависит в каждом конкретном случае от

вида охраняемых Госавтоинспекцией отношений и характера противоправных посягательств на эти отношения. Исходя из анализа правовых актов, которые составляют правовое положение Госавтоинспекции в сфере административного принуждения, можно указать на то, что меры административного принуждения условно принято делить на несколько групп: административно-предупредительные, меры административного пресечения, административные наказания, меры обеспечения производства по делам об АПН, исполнительное производство.

Административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушений, направлены на их предотвращение и недопущение, они не ставят перед собой цели унизить человеческое достоинство и не связаны с наказанием. К административно-предупредительным мерам относятся: остановка транспортных средств, проверка документов на право управления транспортными средствами; технический осмотр транспортных средств; временное ограничение дорожного движения на отдельных участках дорог или улиц при проведении массовых мероприятий, авариях, катастрофах и в иных случаях, когда необходима безопасность дорожного движения.

Меры административного пресечения представляют собой оперативные действия сотрудников Госавтоинспекции по прекращению нарушений ПДД.

К мерам административного пресечения относятся: административное задержание; отстранение от управления транспортом; задержание документов на право управления транспортным средством; запрещение эксплуатации транспортных средств, если конструкция или техническое состояние их не отвечает требованиям действующих правил, нормативов и стандартов, надзор за соблюдением которых осуществляет Госавтоинспекция. Основное назначение административных мер пресечения заключается в том, что посредством этих мер прекращаются противоправные действия, которые представляют опасность для безопасности дорожного движения, а также предотвращаются вредные последствия.

Меры пресечения являются средством прекращения не только нарушений Правил дорожного движения, образующих состав административного проступка, но и преступлений на автомототранспорте. Например, инспектор ДПС задерживает и отстраняет от управления транспортным средством водителя, который находится в состоянии опьянения. Впоследствии может быть установлено, что этот водитель совершил не административный проступок, а преступление, предусмотренное ст. 264.1–264.3 УК РФ.

Законодательство устанавливает систему мер административного наказания, применяемых Госавтоинспекцией за нарушение ПДД, к которым относятся предупреждение и административный штраф.

Административные наказания могут применяться лишь к лицам, допустившим нарушение ПДД и виновным в их совершении, т. е. совершившим административный проступок. Их применение допустимо только в том случае, если нарушение ПДД не носит характер уголовно наказуемого деяния и в точности соответствует признакам, предусмотренным правовым актом, устанавливающим административную ответственность за данное нарушение.

Предупреждение в системе административных наказаний занимает одно из важных мест. Сущность его заключается, во-первых, в отрицательной юридической оценке управомоченными органами противоправных действий нарушителя и, во-вторых, в наступлении определенных отрицательных последствий для виновного лица. Оно широко применяется на практике как средство воспитания, укрепления дисциплины участников дорожного движения.

Предупреждение как мера административного наказания выражается в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Предупреждение устанавливается за впервые совершенное АПН при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. Только при этих условиях предупреждение становится мерой административного наказания. В гл. 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения» КоАП РФ предусматривает следующие составы, где применяется предупреждение: ч. 1 ст. 12.2.; ч. 1, 2 ст. 12.3.; ч. 1 ст. 12.5; ч. 1, ч. 1.1., ч. 3 ст. 12.14; ч. 1 ст. 12.16; ч. 1 ст. 12.17; ч. 1 ст. 12.19; ч. 1 ст. 12.20; ч. 1 ст. 12.21; ч. 1 ст. 12.22; ч. 1 ст. 12.29.

Помимо морального, воспитательного воздействия на правонарушителя, предупреждение, сделанное в указанных формах, влечет для него определенные отрицательные последствия правового характера. Прежде всего лицо, к которому применена данная мера наказания, находится в течение года в положении наказанного лица. Данное обстоятельство может служить в предусмотренных законом случаях при совершении повторно такого же или другого нарушения Правил дорожного движения основанием для применения к виновному лицу более строгого административного наказания.

Предупреждение составляет менее 10% от общего количества административных наказаний, налагаемых на водителей. Такое малоактивное применение данной меры объясняется быстротой процессуального оформления.

Административный штраф налагается на виновных лишь в случаях, когда эта мера прямо предусмотрена за совершенное правонарушение. Применение административного штрафа взамен иных административных санкций недопустимо. За целый ряд нарушений ПДД установлен повышенный размер административного штрафа, что свидетельствует о высокой степени общественной опасности этих нарушений.

В санкциях правовых норм, в зависимости от степени опасности совершенного нарушения и других обстоятельств, предусмотрены административные штрафы в различных размерах. Административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается за правонарушения в области дорожного движения для граждан в размере до 7 000 рублей, а в отношении юридических лиц – до 500 000 рублей.

Меры обеспечения производства по делам об АПН являются разновидностью мер административного принуждения, применяются Госавтоинспекцией в целях обнаружения, установления личности, обнаружения доказательств и создания иных условий для объективного и правильного рассмотрения дела и исполнения принятого по делу постановления.

В целях пресечения АПН, установления личности нарушителя, составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об АПН и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об АПН: доставление; административное задержание; личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов; изъятие вещей и документов; отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида; освидетельствование на состояние алкогольного опьянения; медицинское освидетельствование на состояние опьянения; задержание транспортного средства; арест товаров, транспортных средств и иных вещей; привод; помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ в форме принудительного выдворения за пределы РФ, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Вопросы для самоконтроля

1. Определени понятий «дорожное движение», «безопасность дорожного движения», «дорожно-транспортное происшествие», «обеспечение безопасности дорожного движения», «социальный риск», «транспортный риск», «дорожный риск», «дорога», «аварийно-опасный участок дороги».
2. Экзаменационно-разрешительная деятельность ГИБДД.
3. Технический надзор как направление деятельности ГИБДД.
4. Пропаганда безопасности дорожного движения.
5. Правовой статус и организационные основы деятельности ДПС ГИБДД.
6. Основания для остановки транспортного средства.

Глава 18. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПОЛИЦИИ ПО ВОПРОСАМ МИГРАЦИИ

§ 1. Правовое положение и основные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции

Для достижения целей и решения задач государственной миграционной политики России, определенной в ***Концепции государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 31 октября 2018 № 622***[1], сформирована система органов управления миграцией населения в РФ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 апреля 2016 № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции»[2] функции ликвидированной Федеральной миграционной службы России были переданы МВД России, где в структуре центрального аппарата министерства было создано Главное управление по вопросам миграции МВД России (далее – ГУВМ МВД России), которое выступает в качестве самостоятельного структурного подразделения центрального аппарата МВД России, обеспечивающего и осуществляющего в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции.

Административно-правовой статус подразделений полиции по вопросам миграции (далее – ПВМ) МВД России как коллективного субъекта административного права характеризуется следующими тремя элементами содержания:

целевой;

компетенционный;

организационно-правовой.

Правовое регулирование деятельности подразделений полиции по вопросам миграции в настоящее время осуществляется в соответствии с положениями Конституции РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ

---

[1] О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156. Там же.

и Правительства РФ, нормативными правовыми актами МВД России. Особое место в системе правового регулирования деятельности подразделений полиции по вопросам миграции занимает федеральное миграционное законодательство и иные подзаконные нормативные правовые акты по вопросам миграции населения. Например: федеральные законы от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», постановление Правительства РФ от 17 июля 1995 г. № 713[1] и др. Кроме того, административная деятельность подразделений полиции по вопросам миграции регламентируется Положением о Главном управлении по вопросам миграции МВД России, утвержденным приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940, положениями о ПВМ на региональных уровнях.

Целью деятельности ГУВМ МВД России и ПВМ на региональном уровне выступает обеспечение и осуществление в пределах своей компетенции функции МВД России по выработке и реализации государственной политики, а также нормативно-правовому регулированию в сфере миграции населения в РФ.

Главное управление по вопросам миграции МВД России реализует функции:

осуществления анализа и прогнозирования миграционных процессов при формировании государственной политики в сфере миграции;

государственного регулирования в сфере миграции населения;

осуществления нормативно-правового регулирования в пределах полномочий, предоставленных ГУВМ МВД России;

осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

прогнозирования миграционных процессов;

разработки проектов стратегических решений по вопросам, отнесенным к компетенции ГУВМ МВД России;

осуществления координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ, участвующих в реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, а также контроля за ее реализацией

[1] Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

совместно с Межведомственной комиссией по реализации Государственной программы;

организационно-методического руководства и контроля деятельности представительств МВД России за рубежом, представителей МВД России за рубежом и их заместителей, связанной с реализацией функций в сфере миграции;

инспектирования деятельности загранаппарата МВД России и временных групп в части реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом;

реализует иные функции, определенные в Положении о ГУВМ, утвержденным Приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940.

На ***ГУВМ МВД России возлагаются задачи***, которые решаются в процессе реализации основных направлений государственной миграционной политики РФ:

1) организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;

2) обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;

3) обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере миграции;

4) организация и координация деятельности ТО МВД России по вопросам, входящим в компетенцию ГУВМ МВД России;

5) организационно-методическое обеспечение деятельности ТО МВД России и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной политики в сфере миграции.

Вторым, компетенционным элементом административно-правового статуса ГУВМ МВД России выступает компетенция данного органа по обеспечению и осуществлению реализации государственной миграционной политики России. Под компетенцией органа исполнительной власти следует понимать совокупность полномочий (прав, обязанностей и правообязанностей) и предметов ведения. Положение о ГУВМ, утвержденное Приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940, возлагает на ГУВМ МВД России следующие основные полномочия:

по разработке проектов федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и МВД России, а также подготовка предложений по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов РФ и МВД России по вопросам деятельности ГУВМ МВД России;

осуществлению правового обеспечения деятельности ГУВМ МВД России, проведению антикоррупционной экспертизы изданных нормативных правовых актов МВД России;

разработке проектов типовых положений о подразделениях по вопросам миграции ТО МВД России;

приему, учету и рассмотрению заявлений по вопросам гражданства РФ;

отмене решений по вопросам гражданства РФ;

выдаче и замене гражданам РФ основных документов, удостоверяющих их личность на территории РФ;

регистрационному учету граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ;

оформлению и выдаче паспортов гражданам РФ для выезда из РФ и въезда в РФ;

миграционному учету иностранных граждан и лиц без гражданства;

продлению или сокращению срока временного пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ;

выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулированию разрешения на временное проживание в РФ;

выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулированию вида на жительство в РФ;

оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории РФ;

аннулированию разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами в РФ;

приему и рассмотрению ходатайств о признании лица вынужденным переселенцем, беженцем и заявлений о продлении срока действия статуса вынужденного переселенца, беженца;

предоставлению вынужденным переселенцам и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;

исполнению решений о реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства и о временном размещении иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче в соответствии с международными договорами РФ о реадмиссии, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, принимаемых в соответствии с международными договорами РФ о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ;

ведению адресно-справочной работы;

иные полномочия, определенные в Положении о ГУВМ МВД России, утвержденном приказом МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940.

Третий элемент содержания административно-правового статуса ГУВМ МВД России – организационно-правовой – включает в себя организацию и обеспечение деятельности ГУВМ МВД России, его финансирование и атрибуты. Главное управление по вопросам миграции МВД России возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Министра внутренних дел РФ. У

начальника Главного управления есть первый заместитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению МВД России. Заместители ГУВМ МВД России назначаются на должность и освобождаются от должности Министром внутренних дел РФ. Финансовое обеспечение деятельности ГУВМ МВД России осуществляется за счет средств бюджета МВД России.

§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции территориальных органов МВД России

Систему организации деятельности полиции в сфере миграции населения образуют органы и подразделения по вопросам миграции, возглавляемые ГУВМ МВД России. *Внутренняя функциональная структура* ГУВМ МВД России состоит из следующих подразделений по основным направлениям деятельности, т. е. по основным функциональным направлениям деятельности:

Управление паспортной и регистрационной работы ГУВМ МВД России;

Управление контрольно-надзорной деятельности ГУВМ МВД России;

Управление нормативно-правового обеспечения ГУВМ МВД России;

Управление внешней трудовой миграции ГУВМ МВД России;

Управление по работе с беженцами, соотечественниками и вынужденными переселенцами ГУВМ МВД России;

Управление разрешительно-визовой работы ГУВМ МВД России.

Кроме функциональных подразделений ГУВМ МВД России, в его структуре также создаются подразделения, решающие задачи обеспечения деятельности ГУВМ МВД России.

На региональном и районном уровне ПВМ (управления, отделы, отделения) сформированы в составе соответствующих ТО МВД России [1].

Подразделения по вопросам миграции районного уровня реализуют следующие ***функции и полномочия***:

1) контроль за соблюдением гражданами РФ, нанимателями (собственниками) жилых помещений, должностными лицами и лицами, ответственными за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ, правил регистрации

[1] См.: Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27.04.2016 № 214. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»; Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355. Там же.

и снятия граждан РФ с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах РФ;

2) федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции;

3) участие в реализации законодательства по вопросам гражданства РФ;

4) выдача и замена гражданам РФ документов, удостоверяющих их личность на территории РФ; оформление и выдача паспортов гражданина РФ для выезда из РФ и въезда в РФ; регистрационный учет граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации; учет выданных, утраченных, похищенных и признанных недействительными паспортов гражданина РФ; адресно-справочная работа; прием заявлений о предоставлении временного убежища на территории РФ, ходатайств о признании беженцами на территории РФ; идентификация иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о признании их беженцами; временное размещение лиц, ходатайствующих о признании их беженцами, лиц, получивших временное убежище либо статус беженца; регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства, учет иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания; оформление приглашений на въезд в РФ иностранным гражданам и лицам без гражданства, их выдача, а также ведение учета юридических лиц, ходатайствующих об оформлении таких приглашений; выдача, продление срока действия, восстановление, аннулирование виз иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории РФ; продление либо сокращение срока временного пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ; принятие решений о неразрешении въезда в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства;

5) осуществление по решению руководителя (начальника) соответствующего ТО МВД России на региональном уровне: приема заявлений по вопросам гражданства РФ; удостоверения (оформления) наличия у ребенка гражданства РФ; проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии либо отсутствии у лица гражданства РФ; приема уведомлений о наличии у гражданина РФ гражданства иностранного государства либо документа, подтверждающего право постоянного проживания на территории иностранного государства; выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства и аннулирования разрешений на временное проживание в РФ; выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства, замены и аннулирования вида на жительство в РФ; выдачи патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности и разрешений на работу;

6) обеспечение содержания в специальных учреждениях иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы РФ, депортации или реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства;

7) установление личности иностранного гражданина, незаконно находящегося на территории РФ и не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, а также в иных случаях.

§ 3. Надзор полиции за соблюдением правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства

Предупреждение и пресечение АПН в сфере миграции относятся к направлениям деятельности полиции, определенным в ст. 2 Федерального закона «О полиции». Данные направления деятельности полиции обеспечиваются посредством профилактики незаконной миграции в формах, определенных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», и посредством предупреждения указанных негативных явлений при осуществлении федерального государственного надзора в сфере миграции, определенного в ст. 29.2 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Предметом пресечения АПН в сфере миграции выступает противодействие незаконной миграции, выражающееся в выявлении и пресечении нарушений правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в РФ и пребывания (проживания) в РФ беженцев или вынужденных переселенцев. Кроме этого, сюда следует отнести выявление и пресечение нарушений правил паспортного режима, регистрации граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства на территории РФ. Как видно из приведенного предмета пресечения АПН в сфере миграции, он осуществляется в сфере внутренней миграции граждан РФ, внешней, внешней трудовой и вынужденной миграции как видов миграционных потоков и преследует цель противодействия появлению пятого миграционного потока – потока незаконной миграции.

Пресечение АПН в сфере внешней миграции населения осуществляется посредством реализации федерального государственного надзора в сфере миграции за правилами въезда, выезда, режима пребывания и транзитного проезда через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также контроля пересечения иностранным гражданином или лицом без гражданства Государственной границы РФ, въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания, передвижения лиц и (или) транспортных средств в пограничной зоне, соблюдения режима в пунктах пропуска через Государственную границу РФ и иных обязательных требований в сфере внешней миграции населения.

Осуществляя федеральный государственный надзор в сфере миграции, должностные лица ГУВМ МВД России, его органов на региональном уровне должны учитывать, что иностранные граждане въезжают в РФ и выезжают из нее при наличии визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами РФ, Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» или указами Президента РФ[1]. В соответствии с заключенными международными соглашениями РФ с иными странами въезд в РФ иностранных граждан на условиях взаимности может осуществляться в безвизовом порядке. В настоящее время такой порядок въезда иностранных граждан в РФ установлен в отношении практически всех государств – членов СНГ, Израиля, Турции и некоторых других стран.

Лица без гражданства въезжают в РФ и выезжают из РФ при наличии визы по действительным документам, выданным соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве. В соответствии со ст. 10 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» под документами, удостоверяющими личность иностранного гражданина в РФ, являются паспорт иностранного гражданина либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина.

Документами, удостоверяющими личность лица без гражданства в РФ, являются:

1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность лица без гражданства;

2) разрешение на временное проживание;

3) временное удостоверение личности лица без гражданства в РФ;

4) вид на жительство;

5) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые в соответствии с международным договором РФ в качестве документов, удостоверяющих личность лица без гражданства.

В зависимости от цели въезда иностранного гражданина или лица без гражданства в РФ и цели их пребывания в РФ иностранному гражданину или лицу без гражданства выдается виза, которая может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной, визой временно проживаю-

[1] См., например: О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий: указ Президента РФ от 16.12.2015 № 626. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

щего лица, либо оформляется единая электронная виза в форме электронного документа. При этом под визой понимается выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в РФ и пребывание в РФ или транзитный проезд через территорию РФ по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому РФ в этом качестве.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в РФ *обязано получить и заполнить миграционную карту*. Миграционная карта подлежит сдаче (возврату) в пункте пропуска через Государственную границу РФ при выезде иностранного гражданина или лица без гражданства из РФ.

Иностранные граждане и лица без гражданства вправе осуществлять транзитный проезд через территорию РФ в порядке, определенном Федеральным законом «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» или международным договором РФ. Транзитный проезд через территорию РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в государство назначения разрешается всеми видами транспорта на основании российской транзитной визы, визы на въезд в сопредельное с РФ по маршруту следования государство либо визы государства назначения и действительных для выезда из РФ проездных билетов или подтвержденной гарантии их приобретения в пункте пересадки на территории РФ. Транзитная виза иностранному гражданину не требуется в случае транзитного проезда этого иностранного гражданина через территорию РФ в безостановочном режиме на участках транспортных магистралей в соответствии с перечнем и в порядке, которые установлены Правительством РФ.

Необходимо обратить внимание на то, что ***транзитный проезд через территорию РФ без визы разрешается*** иностранному гражданину или лицу без гражданства в следующих случаях:

1) если они совершают беспересадочный полет воздушным транспортом через территорию РФ;

2) если они следуют на самолете международной авиалинии с пересадкой в аэропорту на территории РФ и имеют надлежащим образом оформленные документы на право въезда в государство назначения и авиабилет с подтвержденной датой вылета из аэропорта пересадки на территории РФ в течение 24 часов с момента прибытия, за исключением случаев вынужденной остановки;

3) если они проживают на территории государства, с которым РФ имеет международный договор о безвизовых поездках граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток.

При осуществлении пограничного контроля должностные лица пограничных органов должны учитывать, что порядок пересечения Государственной границы РФ иностранными гражданами и лицами без гражданства регламентируется Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации». В соответствии со ст. 9 указанного Закона пересечение Государственной границы РФ на суше лицами и транспортными средствами осуществляется на путях международного железнодорожного, автомобильного сообщения либо в иных местах, определяемых международными договорами РФ или решениями Правительства РФ[1].

Пункт пропуска через Государственную границу РФ – *территория (акватория) в пределах железнодорожной, автомобильной станции или вокзала, морского, речного порта, аэропорта, военного аэродрома, открытых для международных сообщений (международных полетов), а также иной специально выделенный в непосредственной близости от Государственной границы РФ участок местности, где осуществляется пропуск через Государственную границу РФ лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных.*

Въезд в пограничную зону РФ как элемента содержания пограничного режима регламентируется Правилами пограничного режима, утвержденным приказом ФСБ России от 7 августа 2017 г. № 454[2].

Правилами пограничного режима предусматриваются следующие ***требования***, соблюдение которых должно быть точным и неукоснительным.

1. *Въезд (проход) граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства в пограничную зону* осуществляется в местах въезда (прохода) в пограничную зону, устанавливаемых на путях сообщения и обозначаемых предупреждающими знаками. Въезд (проход) в пограничную зону по документам, удостоверяющим личность, осуществляется:

а) гражданами РФ, следующими в пограничную зону до пятикилометровой полосы местности вдоль Государственной границы РФ на суше, морского побережья РФ, российских берегов пограничных рек, озер и иных водных объектов в случае, если пограничная зона установлена шириной пять и более километров, либо до рубежа инженерно-технических сооружений;

б) гражданами РФ, имеющими регистрацию по месту жительства в населенных пунктах, расположенных в пределах Калининградской области,

[1] Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] Об утверждении Правил пограничного режима: приказ ФСБ России от 07.08.2017 № 454. Там же.

следующими в пограничную зону, установленную на территории Калининградской области, в период функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области;

в) гражданами РФ, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, имеющими регистрацию по месту жительства в населенных пунктах, расположенных в пределах субъекта РФ, на территории которого установлена пограничная зона, и следующими в места их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, находящиеся на территории такого субъекта РФ;

г) гражданами РФ и Республики Беларусь, следующими в пограничную зону, установленную вдоль российско-белорусского участка государственной границы;

д) гражданами, имеющими при себе один из документов, указанных в Правилах пограничного режима;

е) гражданами, имеющими регистрацию по месту жительства в пределах муниципального района (городского округа), на территории которого установлена пограничная зона, или городского округа, расположенного в пределах муниципального района, на территории которого установлена пограничная зона и территория которого полностью (частично) прилегает к пограничной зоне.

Въезд (проход) в пограничную зону граждан РФ может осуществляться по документам, удостоверяющим личность, и индивидуальным или коллективным пропускам для въезда (прохода) лиц и транспортных средств в пограничную зону. Правила пограничного режима также устанавливают условия временного допуска граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства для пребывания в пограничной зоне.

2. *Передвижение в пограничной зоне* осуществляется:

а) гражданами РФ, пребывающими в пограничной зоне с целью туризма (кроме самодеятельного), – по маршрутам, согласованным с пограничным органом организацией, предоставляющей туристские услуги в пограничной зоне;

б) гражданами, следующими транзитом через пограничную зону при выезде из РФ или въезде в РФ, – по кратчайшему маршруту следования от места въезда (прохода) в пограничную зону до пунктов пропуска через государственную границу либо от пунктов пропуска через государственную границу и далее до выезда (выхода) из пограничной зоны.

в) гражданами, осуществившими въезд (проход) в пограничную зону по документам, удостоверяющим личность, и коллективным пропускам, – в составе организованных групп.

3. *Граждане, пребывающие в пограничной зоне, обязаны* иметь при себе документы, на основании которых они осуществили въезд (проход) в пограничную зону. При этом запрещается:

а) находиться в стометровой полосе местности:

прилегающей к государственной границе на суше (за исключением земель населенных пунктов, прилегающих к государственной границе), – круглосуточно;

прилегающей к российским берегам пограничных рек, озер и иных водных объектов, в пределах которых установлен пограничный режим, – с наступлением темного времени суток (с захода до восхода солнца);

б) осуществлять без разрешения начальника пограничного органа фото- и видеосъемку пограничных нарядов, пограничных знаков, инженерно-технических сооружений, других объектов пограничных органов, в том числе с использованием сверхлегких воздушных судов, беспилотных воздушных судов, безмоторных летательных аппаратов, не имеющих механического привода;

в) разговаривать с лицами, находящимися на территории сопредельного государства, принимать от них или передавать им какие-либо вещи, предметы (грузы) или сигналы;

г) вести стрельбу из любого вида оружия в направлении территории сопредельного государства;

д) повреждать, уничтожать и (или) портить установленные предупреждающие знаки, возведенные инженерно-технические сооружения, линии связи и коммуникации, размещенную технику и вооружение, другие объекты пограничных органов, а также осуществлять какие-либо действия в отношении них;

е) отклоняться от установленных маршрутов передвижения в пограничной зоне – гражданам РФ, пребывающим в пограничной зоне с целью туризма (кроме самодеятельного), а также гражданам, следующим транзитом через пограничную зону при выезде из РФ или въезде в РФ.

Для целей обеспечения режима пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан или лиц без гражданства должностные лица ГУВМ МВД России, его органов на региональном уровне должны учитывать, что указанный административно-правовой миграционный режим предопределяется видом административно-правового статуса, предоставляемого данным лицам. В соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане (лица без гражданства) приобретают административно-правовой статус «временно пребывающие», «временно проживающие», «постоянно проживающие».

4. *Временно пребывающие иностранные граждане и лица без гражданства*, во-первых, пребывают на территории РФ в пределах срока действия визы, выданной лицу; во-вторых, срок временного пребывания в РФ иностранного гражданина, прибывшего в РФ в порядке, не требующем получения визы, не может превышать 90 суток суммарно в течение каждого периода в 180 суток; при этом непрерывный срок временного пребывания в РФ указанного иностранного гражданина не может превышать 90 суток.

Временно пребывающие в РФ иностранные граждане и лица без гражданства пребывают на территории страны в соответствии с целями их въезда с соблюдением запретов и ограничений, установленных Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в РФ».

Временно проживающими иностранными гражданами (лицами без гражданства) являются лица, получившие разрешение на временное проживание, которое выдается иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ, на срок три года. При этом квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов РФ с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте РФ и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Без учета указанной квоты разрешение на временное проживание предоставляется иностранному гражданину (лицу без гражданства):

1) который получил вид на жительство без получения разрешения на временное проживание;

2) который не достиг возраста восемнадцати лет и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и временно проживает в РФ, – на срок временного проживания его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

3) не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

4) состоящему в браке с гражданином РФ, имеющим место жительства в РФ, – в субъекте РФ, в котором расположено место жительства гражданина РФ, являющегося его супругом (супругой);

5) достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) – иностранным гражданином;

6) который достиг возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признан недееспособным либо ограниченным в дееспособности и родитель (усыновитель, опекун, попечитель) которого является иностранным гражданином и временно проживает в РФ, – на срок временного проживания его родителя (усыновителя, опекуна, попечителя);

7) осуществившему инвестиции в РФ в размере, установленном Правительством РФ;

8) поступившему на военную службу, – на срок его военной службы;

9) являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в РФ;

10) являющемуся гражданином государства, входившего в состав СССР, и получившему профессиональное образование в государственной образовательной организации высшего образования, государственной профессиональной образовательной организации или государственной научной организации, расположенных на территории РФ, по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

11) являющемуся гражданином Республики Казахстан, Республики Молдова или Украины;

12) переселяющемуся в РФ на постоянное место жительства в соответствии с международными договорами РФ о регулировании процесса переселения и защите прав переселенцев.

Иностранные граждане (лица без гражданства) обязаны соблюдать следующие требования, обусловленные временным проживанием на территории РФ:

1) пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию (ч. 3 п. 4 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

2) предоставить документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, предусмотренных приказом Минздрава России от 29 июня 2015 г. № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний», а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) (подп. 1 п. 5 ст. 6.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

3) предоставить свидетельство (уведомление) о постановке данного иностранного гражданина на учет в налоговом органе (подп. 2 п. 5 ст. 6.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

4) не совершать действия, являющиеся основаниями для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (ст. 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»);

5) получить разрешение на право занятия трудовой деятельностью, если иностранный гражданин въехал в РФ на основании визы, или патент на осуществление трудовой деятельности, если иностранный гражданин въе-

хал в РФ в порядке, не требующем получение визы, в соответствии с положениями Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

Постоянно проживающим в РФ признается иностранный гражданин (лицо без гражданства), который проживает в РФ на основании вида на жительство. Вид на жительство выдается иностранному гражданину (лицу без гражданства), во-первых, прожившему в РФ не менее одного года на основании разрешения на временное проживание, во-вторых, в порядке ч. 2 ст. 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» – без получения разрешения на временное проживание. По общему правилу вид на жительство иностранному гражданину выдается без ограничения срока действия. Высококвалифицированному специалисту и членам его семьи вид на жительство выдается на 10 лет в форме карты с электронным носителем.

Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории РФ, пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами РФ, за исключением ограничений и запретов, предусмотренных федеральным законодательством.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства, внешние мигранты, въехавшие на территорию РФ с нарушением вышеуказанных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в ТО МВД России, либо уклоняющиеся от выезда из РФ по истечении срока пребывания (проживания) в РФ, а равно нарушившие правила пребывания на территории РФ, правила транзитного проезда через территорию РФ, являются незаконно находящимися на территории РФ и несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. Предупреждение и пресечение данных негативных проявлений в сфере внешней миграции населения является значимым направлением деятельности полиции и иных федеральных государственных органов и их должностных лиц по противодействию незаконной миграции в РФ.

§ 4. Надзор полиции за осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации

Федеральный государственный надзор полиции за трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии со ст. 32 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Предметом федерального государственного надзора за трудовой деятельностью иностранных работников является соблюдение работодателем, заказчиком работ (услуг), принимающей (приглашающей) стороной требований Федерального закона

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ в сфере миграции. Осуществляя данный вид надзорной деятельности, полиция в лице должностных лиц ГУВМ МВД России и ПВМ на региональном уровне должна основываться на правилах осуществления иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в РФ, привлечения к трудовой деятельности в РФ иностранного гражданина или лица без гражданства, в том числе на торговых объектах (в торговых комплексах), и иные требования федерального законодательства в сфере внешней трудовой миграции населения.

Привлекать иностранных граждан для осуществления трудовой деятельности могут физические или юридические лица, получившие в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующие труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателей могут выступать также иностранные граждане, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей. Заказчиком работ (услуг) может выступать физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В качестве заказчика работ (услуг) может выступать в том числе иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста восемнадцати лет, при наличии разрешения на работу или патента. При этом разрешение на работу требуется иностранному гражданину, если он въехал на территорию РФ в порядке, требующем получения визы, а патент – в безвизовом порядке. Однако получение разрешения на осуществление трудовой деятельности или патента не требуется для категорий иностранных граждан, определенных в ч. 4 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», например, постоянно или временно проживающим в России иностранным гражданам.

Особенности трудовой деятельности иностранных граждан, прибывших в РФ в порядке, не требующем получения визы, на основании патента, регламентируется ст. 13.3 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». При этом для получения патента иностранный гражданин должен в течение 30 календарных дней со

дня въезда в Российскую Федерацию представить лично или через уполномоченную субъектом РФ организацию документы, необходимые для получения патента.

В соответствии с ч. 4.2 ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» временно пребывающий в России иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого ему выдано разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. Работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности вне пределов субъекта РФ, на территории которого данному иностранному гражданину выдано разрешение на работу или патент, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. Следует учитывать, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников в случае, если они: 1) прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы; 2) являются высококвалифицированными специалистами; 3) являются членами семьи высококвалифицированного специалиста.

Иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, при выдаче им разрешения на работу или патента подлежат фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, определенном МВД России[1].

Организации, оказывающие услуги по трудоустройству иностранных граждан на территории РФ, в течение трех рабочих дней со дня трудоустройства иностранного гражданина обязаны уведомлять об этом орган по вопросам миграции МВД России на региональном уровне.

Временно проживающие в РФ иностранные граждане не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта РФ, на территории которого им разрешено временное проживание. Работодатель или заказчик работ (услуг), привлекающий и использующий для осуществления трудовой деятельности иностранного гражданина, обязан уведомлять орган по вопросам миграции МВД России на региональном уровне, на территории которого данный иностранный гражданин осуществляет трудовую деятельность, о заключении и прекращении (расторжении) с данным иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на

[1] Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности: приказ МВД России от 27.12.2021 № 1139. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

выполнение работ (оказание услуг) в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения (расторжения) соответствующего договора. После получения указанного уведомления ПВМ ТО МВД России на региональном уровне осуществляется проверка регистрации работодателя или заказчика работ (услуг), являющегося юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в едином государственном реестре юридических лиц или едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Весьма значимым в настоящее время и формирующимся миграционным потоком является поток образовательной миграции в РФ. Следует признать, что образовательная миграция тесно связана с внешней трудовой миграцией, так как иностранные граждане, обучающиеся в российской образовательной организации, приобретают право на осуществление трудовой деятельности при отсутствии у них разрешения на занятие трудовой деятельностью или патента на право осуществления трудовой деятельности при условии, если они:

обучаются в РФ в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и выполняют работы (оказывают услуги) в течение каникул;

обучаются в РФ в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и работают в свободное от учебы время в этих образовательных организациях, хозяйственных обществах или хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования, в которых они обучаются;

обучаются в РФ по очной форме в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования по образовательной программе среднего профессионального образования, программе бакалавриата, программе специалитета, программе магистратуры, программе ординатуры, программе ассистентуры-стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программе подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) и работающих в свободное от учебы время.

Для целей получения образования иностранные граждане (лица без гражданства) могут быть приглашены на въезд в РФ в целях обучения в образовательной организации. Такое приглашение выдается ПВМ ТО МВД России на региональном уровне по ходатайству данной образовательной организации. В связи с этим, осуществляя федеральный государственный надзор в сфере миграции, уполномоченные должностные лица ПВМ МВД России осуществляют проверку законности нахождения иностранного обучающегося на территории РФ.

Образовательная организация, пригласившая иностранного гражданина в РФ в целях обучения, обязана:

1) гарантировать иностранному гражданину возможность получения образования в данной образовательной организации, обеспечивать его своевременную постановку на миграционный учет по месту пребывания, обратиться с ходатайством о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в РФ на период обучения, а также обеспечить его выезд из РФ по завершении или прекращении обучения, за исключением случаев продолжения обучения иностранным гражданином по иным образовательным программам;

2) в течение трех рабочих дней со дня прибытия иностранного гражданина в данную образовательную организацию направить информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования;

3) в течение трех рабочих дней со дня установления факта самовольного убытия иностранного гражданина из данной образовательной организации направить информацию об этом в орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий государственное управление в сфере образования, ПВМ ТО МВД России и территориальный орган ФСБ России.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» Правительство РФ ежегодно определяет потребность в привлечении иностранных работников, прибывающих в Россию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации, а также в целях оценки эффективности использования иностранной рабочей силы. Административная деятельность должностных лиц полиции по пресечению нарушения миграционного законодательства в сфере внешней трудовой и внешней образовательной миграции населения в РФ имеет важное профилактическое значение для предупреждения и устранения незаконной миграции населения в РФ, защиты внутреннего рынка труда в РФ.

§ 5. Надзор полиции за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации беженцев или вынужденных переселенцев

Беженцы и вынужденные переселенцы, а также лица, подавшие ходатайство о признании их беженцами или вынужденными переселенцами, лица, ищущие политическое и временное убежище на территории РФ, образуют поток вынужденной миграции населения.

Поток вынужденной миграции регламентируется ***Законами РФ от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах»***[1] и

[1] О беженцах: федер. закон от 19.02.1993 № 4528-1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

№ 4530-1 «О вынужденных переселенцах», ***Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища»***[1] и ***постановлением Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. № 274 «О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации»***[2].

Должностные лица ГУВМ МВД России и территориальных ПВМ, иные должностные лица полиции, осуществляющие охрану общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность, осуществляют надзор за пребыванием в РФ вынужденных мигрантов, соблюдением ими обязанностей, условий их пребывания на территории РФ и реализацией их административно-правового статуса. В связи с этим, лица, контролирующие вынужденных мигрантов, должны учитывать следующие обстоятельства.

Беженец – лицо, которое не является гражданином РФ и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны либо не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Иностранный гражданин или лицо без гражданства при наличии вышеуказанных оснований обращается с ходатайством о признании беженцем в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ вне государства своей гражданской принадлежности, в пограничный орган федеральной службы безопасности в пункте пропуска через Государственную границу РФ, в пограничный орган или ТО МВД России при вынужденном незаконном пересечении Государственной границы РФ, в ТО МВД России по месту своего пребывания на законном основании на территории РФ. Указанные субъекты предварительно рассматривают ходатайство и принимают решение о выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу либо об отказе в рассмотрении ходатайства по существу. При выдаче свидетельства о рассмотрении ходатайства по существу иностранный гражданин (лицо без гражданства) приобретает статус лица, ходатайствующего о при-

[1] Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

[2] О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274. Там же.

знании беженцем, под которым понимается лицо, которое не является гражданином РФ и заявляет о желании быть признанным беженцем из числа иностранных граждан, прибывших или желающих прибыть на территорию РФ; лиц без гражданства, прибывших или желающих прибыть на территорию РФ; иностранных граждан и (или) лиц без гражданства, пребывающих на территории РФ на законном основании.

По итогам рассмотрения ходатайства о признании беженцем принимается решение о признании беженцем либо об отказе в признании беженцем. При этом лицу, признанному беженцем, выдается удостоверение беженца, а при отказе в предоставлении статуса беженца выдается уведомление об отказе в признании беженцем.

В случае если лицу, находящемуся вне пределов территории РФ, отказано в признании беженцем, ГУВМ МВД России в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе направляет данное решение в дипломатическое представительство или консульское учреждение по месту подачи ходатайства. Дипломатическое представительство или консульское учреждение в течение трех рабочих дней со дня получения решения об отказе вручает или направляет данному лицу уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения. В случае если лицу, находящемуся на территории РФ, отказано в признании беженцем, орган (подразделение) по вопросам миграции в течение трех рабочих дней со дня принятия решения об отказе вручает или направляет данному лицу по месту его пребывания уведомление с указанием причин отказа и порядка обжалования принятого решения, а также с разъяснением правового положения лица и членов его семьи. Лицо, подавшее ходатайство в пограничный орган и получившее уведомление об отказе в признании беженцем, а также не использующее право на обжалование решения об отказе в признании беженцем, обязано по предложению органа по вопросам миграции МВД России покинуть территорию РФ совместно с членами семьи в месячный срок со дня получения уведомления об отказе.

Лица, признанные беженцами, обязаны соблюдать Конституцию РФ, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, своевременно прибыть в центр временного размещения или иное место пребывания, определенное ГУВМ МВД России либо ПВМ, соблюдать установленный порядок проживания и выполнять установленные требования санитарно-гигиенических норм проживания в центре временного размещения, сообщить в течение семи дней в орган (подразделение) по вопросам миграции сведения об изменении фамилии, имени, состава семьи, семейного положения, о приобретении гражданства РФ или гражданства другого иностранного государства, сообщать о намерении переменить место пребывания на территории РФ либо выехать на место жительства за пределы терри-

тории РФ, сняться с учета в ПВМ ТО МВД России при перемене места пребывания и в течение семи дней со дня прибытия к новому месту пребывания встать на учет в ПВМ ТО МВД России, проходить переучет в сроки, устанавливаемые ПВМ ТО МВД России, но не реже чем один раз в полтора года.

Вынужденный переселенец – гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. Вынужденным переселенцем признается гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию РФ; гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ.

Лицо, претендующее на признание его вынужденным переселенцем, вправе до оставления места жительства обратиться с ходатайством в ГУВМ МВД России или орган (подразделение) по вопросам миграции по месту предполагаемого переселения либо в дипломатическое представительство или консульское учреждение РФ в государстве своего пребывания для направления данного ходатайства в ГУВМ МВД России или орган (подразделение) по вопросам миграции по месту предполагаемого переселения.

Решение о регистрации ходатайства принимается ПВМ ТО МВД России в течение трех дней со дня поступления ходатайства. При положительном решении вопроса о регистрации ходатайства каждому лицу, претендующему на признание вынужденным переселенцем, выдаются или направляются уведомление о регистрации ходатайства и свидетельство о регистрации ходатайства. Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, обязано при нахождении в центре временного размещения вынужденных переселенцев соблюдать установленный порядок проживания в нем, проходить обязательный медицинский осмотр, сообщать в территориальный орган по вопросам миграции МВД России в письменной или электронной форме с использованием единого портала достоверные сведения, необходимые для принятия решения о предоставлении ему статуса вынужденного переселенца.

Решение о признании лица вынужденным переселенцем принимается соответствующим территориальным органом по вопросам миграции в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства независимо от возможности лица самостоятельно обустроиться в данной местности. Решение о при-

знании лица вынужденным переселенцем является основанием для предоставления ему гарантий, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ. Лицу, признанному вынужденным переселенцем, выдается соответствующее удостоверение. Сведения о признанных вынужденными переселенцами членах семьи, не достигших возраста восемнадцати лет, заносятся в удостоверение одного из родителей. Лицо, получившее административно-правовой статус вынужденного переселенца, обязано: соблюдать Конституцию РФ и законы; соблюдать установленный порядок проживания в центре временного размещения вынужденных переселенцев и жилом помещении фонда для временного поселения вынужденных переселенцев; при перемене места жительства в пределах территории РФ встать на учет в течение одного месяца в ПВМ ТО МВД России по новому месту жительства. Снятие с учета вынужденного переселенца по прежнему месту жительства осуществляется после получения сведений о постановке его на учет в качестве вынужденного переселенца из органа по вопросам миграции по новому месту жительства; проходить переучет в сроки, устанавливаемые органом по вопросам миграции. Вынужденный переселенец утрачивает право на проживание в жилом помещении фонда для временного поселения вынужденных переселенцев при получении (приобретении) другого жилья или при завершении строительства индивидуального жилья, при утрате или при лишении статуса вынужденного переселенца, а также в случае, если он отсутствует без уважительных причин свыше шести месяцев.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «гражданин Российской Федерации», «иностранный гражданин», «апатрид», «бипатрид», «беженец», «вынужденный переселенец», «Государственная граница Российской Федерации», «пункт пропуска через Государственную границу Российской Федерации».
2. Система органов по вопросам миграции: федеральный, региональный и районный уровень.
3. Задачи ГУВМ МВД России.
4. Функции ГУВМ МВД России.
5. Требования правил пограничного режима.
6. Виды виз на въезд и пребывание в РФ.
7. Правовой статус иностранных граждан на территории РФ.

Глава 19. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

§ 1. Общая характеристика административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта

В условиях глобализации конкуренции на рынках капиталов, товаров и услуг происходят масштабные изменения в области организации грузовых и пассажирских перевозок, что в свою очередь обусловливает повышение требований не только к качеству и доступности транспортного обслуживания, но и в обязательном порядке наличие надлежащей системы транспортной безопасности, обеспечивающей бесперебойное функционирование объектов транспортной инфраструктуры. Стратегия развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года предусматривает повышение правопорядка и безопасности железнодорожных перевозок, а также совершенствование государственного технического регулирования и надзора; определение угроз безопасности объектов железнодорожного транспорта; проведение категорирования и оценки уязвимости объектов железнодорожного транспорта; разработку системы требований по обеспечению безопасности объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта с учетом категории, уязвимости объекта. В современных условиях существенно возрастает роль органов внутренних дел на транспорте, которые обеспечивают правопорядок и борьбу с преступностью на объектах инфраструктуры из 16 железных дорог. Российские железные дороги сегодня имеют протяженность 87,5 тыс. км.

Железнодорожный транспорт в РФ – составная часть единой транспортной системы страны. Он состоит: 1) из железнодорожного транспорта общего пользования; 2) магистрального железнодорожного транспорта; 3) технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях этих организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

Железнодорожный транспорт общего пользования – производственно-технологический комплекс, включающий в себя инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожный подвижной состав, другое имущество и предназначенный для обеспечения потребностей физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках железнодорожным транспортом на условиях публичного договора, а также в выполнении иных работ (услуг), связанных с такими перевозками.

Железнодорожный транспорт необщего пользования – совокупность производственно-технологических комплексов,

включающих в себя железнодорожные пути необщего пользования, здания, строения, сооружения, в отдельных случаях – железнодорожный подвижной состав, а также другое имущество, и предназначенных для обеспечения потребностей физических и юридических лиц в работах (услугах) в местах необщего пользования на основе договоров или для собственных нужд.

Инфраструктура железнодорожного транспорта общего пользования – транспортная инфраструктура, включающая в себя железнодорожные пути общего пользования и другие сооружения, железнодорожные станции, устройства электроснабжения, сети связи, системы сигнализации, централизации и блокировки, информационные комплексы, систему управления движением и иные обеспечивающие функционирование инфраструктуры здания, строения, сооружения, устройства и оборудование.

Функционирование железнодорожного транспорта осуществляется на основе следующих *принципов*: устойчивости работы железнодорожного транспорта; доступности, безопасности и качества оказываемых услуг; развития конкуренции и становления развитого рынка услуг железнодорожного транспорта; согласованности функционирования единой транспортной системы.

Владельцы инфраструктур, перевозчики, грузоотправители (отправители) и другие участники перевозочного процесса обеспечивают: безопасные для жизни и здоровья пассажиров условия проезда; безопасность перевозок грузов, багажа и грузобагажа; безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта; экологическую безопасность.

Необходимо отметить, что основными субъектами обеспечения общественной безопасности и общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта являются подразделения полиции ОВД на транспорте, ТО МВД России и территориальные подразделения ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта, образованные по федеральным округам. Совместным приказом Федерального агентства железнодорожного транспорта и МВД России от 22 августа 2014 г. № 329/724 утвержден порядок вышеуказанного взаимодействия[1].

Взаимодействие ТО МВД России и территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта осуществляется в целях повышения эффективности предупреждения

[1] Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел: приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

и пресечения преступлений и АПН на наиболее важных и подлежащих защите объектах железнодорожного транспорта (объекты железнодорожного транспорта общего пользования). Взаимодействие обеспечивается: 1) согласованием совместных действий по предупреждению и пресечению преступлений и АПН; 2) организацией связи и взаимообменом информацией об обстановке на железнодорожном транспорте общего пользования; 3) контролем за соблюдением установленного порядка согласованных мероприятий.

Основными формами взаимодействия ведомственной охраны Росжелдора с ТО МВД России являются: обмен информацией об обстановке на объектах железнодорожного транспорта общего пользования; совместный анализ складывающейся обстановки на объектах железнодорожного транспорта общего пользования; разработка и проведение в пределах своей компетенции совместных мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и АПН на железнодорожном транспорте общего пользования; выработка и внесение в органы государственной власти субъектов РФ совместных предложений по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и АПН на железнодорожном транспорте общего пользования; организация и участие в совместных учениях, тренировках, консультациях, рабочих встречах, совещаниях.

В свою очередь, в системе органов внутренних дел имеет место взаимодействие и разграничение зон оперативного обслуживания между органами МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с территориальными органами МВД России[1].

§ 2. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте

К объектам, обслуживаемым органами МВД России на железнодорожном транспорте, относятся: магистральные железнодорожные линии; малоинтенсивные железнодорожные линии; железнодорожные станции на малоинтенсивных железнодорожных линиях; информационные комплексы управления движением на железнодорожном транспорте и системы управления перевозками, расположенные на железнодорожных станциях; объекты локомотивного и вагонного хозяйства.

Органом внутренних дел на железнодорожном транспорте по линии экономической безопасности и противодействия коррупции обслуживаются объекты, связанные с деятельностью предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта независимо от места их нахождения, формы собственности и ведомственной принадлежности, занятые в сфере

[1] Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 28.03.2015 № 381. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

обеспечения железнодорожной деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений, предприятия промышленного железнодорожного транспорта, иные объекты железнодорожного транспорта. На крупных станциях из числа сотрудников линейных пунктов полиции (ЛПП), а также работников транспорта и представителей общественности ОВД на транспорте действуют посадочные группы, в задачу которых входит предупреждение проникновения на объекты транспорта правонарушителей и обеспечение общественного порядка на платформах. Состав таких групп зависит от плотности пассажиропотоков, категории платформы, планировки станций, интенсивности движения поездов и т. п. Для каждой посадочной группы определяется место дислокации. Существуют типовые планы проведения специальных операций и рейдов: «Электропоезд», «Пассажир» и т. д.

Кроме того, перспективными для эффективного предупреждения нарушений общественного порядка на объектах железнодорожного транспорта являются: оборудование локомотивов видеорегистраторами всех систем; оснащение всех вокзалов, станций и пассажирских платформ системами видеонаблюдения с выводом для контроля на дисплеи, размещенные в специально оборудованных пунктах; установка устройств связи с машинистами и диспетчерским аппаратом: установка на платформах и в поездах тревожных кнопок «Аларм» или их аналогов, которыми может воспользоваться любой человек при возникновении чрезвычайной ситуации на железнодорожных путях или на подвижном составе; оснащение вокзалов (станций), отвечающими современным требованиям специальными цифровыми камерами, способными различить посторонний предмет или работающего человека на путях и при необходимости дать команду на остановку поезда в автоматическом режиме; проработка вопроса по использованию специального технического оборудования для обнаружения взрывных устройств на вагонах-дефектоскопах; принятие мер к оснащению мостов системами видеонаблюдения, в частности, в местах пересечений с нефте-, газо- и продуктопроводами: установка систем видеонаблюдения и аппаратуры (датчиков) для обнаружения утечек газа и нефтепродуктов.

Органами МВД России на железнодорожном транспорте обслуживаются следующие объекты: 1) пристанционные скверы и сады; 2) пристанционные населенные пункты; 3) железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций; 4) железнодорожные подъездные пути магистрального пользования до стрелки, примыкающие к путям общего пользования; 5) мосты и тоннели, если они служат исключительно для перехода (переезда) из одной части населенного пункта в другую; 6) прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Минкомсвязи России; 7) предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями.

Для рассмотрения вопросов обеспечения общественного порядка на железнодорожном транспорте, следует выделить два основных аспекта. Первый связан с организацией работы нарядов полиции ОВД на транспорте по обеспечению общественного порядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения, второй – с организацией патрульно-постовой службы на объектах железнодорожного транспорта.

Организация работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения регулируется совместным приказом МВД России № 1002, Минтранса России № 487 от 27 декабря 2013 г., которым утверждена соответствующая Инструкция[1].

Пассажирские поезда сопровождаются нарядами согласно графику сопровождения пассажирских поездов, который составляется ежемесячно с учетом предложений перевозчиков и утверждается начальником ЛУ (ЛО) на основе анализа преступлений и АПН, совершенных в пассажирских поездах. В графике указываются: номера, дата и время отправления сопровождаемых поездов; маршруты (участки) их сопровождения; место и время пересадки нарядов на предусмотренные маршрутом поезда.

Сопровождение нарядами поездов может осуществляться следующими способами: сквозным – одним нарядом от пункта формирования поезда до пункта его назначения в пределах РФ; эстафетным – несколькими нарядами в пределах участков своего обслуживания; по участку – одним нарядом в пределах участка своего обслуживания.

Между сопредельными ЛУ (ЛО) в соответствии с графиками организуется обмен информацией о сопровождении поездов по участкам оперативного обслуживания сквозным, эстафетным способами либо по участку, определяются станции пересадок (при эстафетном сопровождении), а также обеспечивается контроль ответственных руководителей за передачей информации по сопровождению поездов и несением службы нарядами сопровождения.

На каждый маршрут (участок) сопровождения ЛУ (ЛО) *составляется карточка маршрута*, в которой указываются: маршрут сопровождения; железнодорожные станции, на которых дислоцируются ЛУ (ЛО), их структурные подразделения; график работы наряда, который составляется таким образом, чтобы на протяжении всего маршрута одновременно несли службу не менее двух сотрудников, с указанием времени работы, приема пищи, отдыха конкретно для каждого сотрудника по маршруту сопровождения поезда и

[1] Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России № 1002, Минтранса России № 487 от 27.12.2013. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

при нахождении на станции оборота; участки, требующие особого внимания; порядок отработки поезда в пути следования и во время стоянок; особенности несения службы в пассажирском поезде; должностные обязанности наряда, выполняемые в составе поезда, на прилегающей территории остановочных пунктов, на станции оборота, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций; порядок взаимодействия нарядов с работниками локомотивных и поездных бригад, представителями пригородных пассажирских компаний, на которых возложены функции по контролю наличия проездных документов (билетов) у пассажиров, и другими подразделениями полиции на железнодорожных станциях по маршруту следования; порядок связи и передачи экстренных сообщений в ЛУ (ЛО); порядок доклада в дежурные части ЛУ (ЛО) о результатах несения службы в пути следования и на станции оборота.

Карточка маршрута оформляется в двух экземплярах. Первый экземпляр хранится совместно с планом комплексного использования сил и средств ОВД по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Второй экземпляр находится в дежурной части ЛУ (ЛО) и выдается старшему наряда сопровождения на инструктаже перед заступлением на службу.

Состав наряда сопровождения определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО) в количестве не менее двух сотрудников при нахождении в пути в обоих направлениях до 12 часов, а при следовании более 12 часов – не менее трех сотрудников. Наряд сопровождения возглавляет старший наряда, назначаемый из числа наиболее опытных сотрудников. Сотрудники нарядов сопровождения несут службу в форменной одежде и должны быть обеспечены табельным оружием, специальными средствами, снаряжением, средствами связи, служебной документацией и универсальными вагонными специальными ключами. Сотрудники, назначенные в наряд сопровождения, за один час до отправления в рейс прибывают в дежурную часть ЛУ (ЛО).

Приступая к несению службы, старший наряда сопровождения не позднее чем за 30 минут до отправления: а) поезда дальнего следования – устанавливает взаимодействие с дежурным по вокзалу, представляется начальнику поезда дальнего следования, предъявляет ему служебное удостоверение и маршрутный лист, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы на перроне при посадке пассажиров и во время отправления поезда с таким расчетом, чтобы обслуживаемый поезд с обеих сторон находился под постоянным наблюдением сотрудников наряда; б) поезда пригородного сообщения – представляется машинисту поезда пригородного сообщения и представителю пригородной пассажирской компании, предъявляет им служебное удостоверение, выясняет обстановку, согласовывает порядок работы в поезде и способ экстренной связи.

В поезде дальнего следования для разбирательства с правонарушителями, составления соответствующих документов, а также отдыха наряду

при сопровождении поезда предоставляется выделенное купе вагона в соответствии с утвержденным графиком на основании месячной заявки ЛУ (ЛО) на выделение мест для наряда, сопровождающего конкретный пассажирский поезд (места исключаются из продажи).

После отправления пассажирского поезда наряд сопровождения обходит состав, устанавливает взаимодействие с проводниками вагонов, другими работниками поездной бригады, работниками вагона-ресторана (буфета), информирует их о порядке связи с нарядом в пути следования, разъясняет задачи по обеспечению правопорядка.

В пути следования наряд сопровождения несет службу путем патрулирования, находясь в движении по составу в целях постоянного контроля за обстановкой и оперативного реагирования на ее изменение. На остановочных пунктах старший наряда устанавливает взаимодействие с сотрудниками ЛУ (ЛО), совместно с посадочными группами участвует в отработке пассажиропотока при стоянке и отправлении поезда. В рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте были разработаны новые комплексы бесконтактного досмотра багажа, которые используются на Московском направлении железных дорог. Указанные новации действуют пока только для пассажиров высокоскоростных поездов «Сапсан» и позволяют находить наркотики, взрывчатые вещества и взрывные устройства, а также определять уровень радиации багажа. Такая система проверки включает несколько уровней защиты: металлоискатели, газоанализаторы, аппаратура радиационного контроля с функцией видеонаблюдения, система сканирования багажа, а также детекторы взрывчатых и наркотических веществ (средств). Сканер без вскрытия багажа распознает запрещенные предметы, определяет их состав, он способен обнаружить примерно 30 типов взрывчатых веществ. Минимальное время, которое необходимо прибору для обнаружения опасности, составляет от одной до трех минут.

Оперативные дежурные по ЛУ (ЛО), расположенным на маршруте следования сопровождаемых нарядами пассажирских поездов, обеспечивают с ними постоянный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки, взаимодействие во время стоянок поездов, а также осуществляют в установленном порядке контроль за несением нарядами службы независимо от их подчиненности.

Сотрудники наряда могут *оставить сопровождаемый пассажирский поезд* только в случаях: пресечения преступлений и доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, в дежурные части ЛУ (ЛО); осуществления преследования скрывающихся преступников; оказания содействия работникам железнодорожного транспорта и сотрудникам полиции, работающим на станциях, в пресечении преступлений; оказания помощи пострадавшим при происшествиях и несчастных случаях на железнодорожном транспорте. Распоряжение об оставлении пассажирского поезда компетен-

тен дать оперативный дежурный по ЛУ (ЛО), по участку обслуживания которого следует поезд, после доклада старшего наряда сопровождения о причинах, по которым необходимо оставить маршрут сопровождения.

Перед оставлением поезда дальнего следования сотрудники наряда сопровождения должны проинформировать начальника поезда о причинах оставления поезда, за исключением случаев преследования скрывающихся преступников, и сделать отметку в служебных документах начальника поезда с указанием станции оставления поезда. При оставлении поезда пригородного сообщения наряд сопровождения должен проинформировать машиниста поезда по внутрисалонной системе «пассажир – машинист» или «полиция».

Порядок дальнейшего следования наряда сопровождения (отдельных сотрудников наряда) определяется начальником (заместителем начальника) ЛУ (ЛО), на участке обслуживания которых возникли обстоятельства, указанные в настоящем пункте. По возвращении к постоянному месту службы старший наряда сопровождения докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) о причинах оставления сотрудниками наряда сопровождаемого пассажирского поезда.

Нарядами сопровождения осуществляются: а) обеспечение безопасности пассажиров, представителей пригородных пассажирских компаний, работников локомотивных и поездных бригад и общественного порядка в поезде; б) принятие совместно с работниками железнодорожного транспорта (дежурными по станции, вокзалу, посадке, начальниками поездов, проводниками вагонов, представителями пригородной пассажирской компании), частных охранных организаций мер по недопущению посадки и высадки пассажиров на ходу пассажирского поезда, проезда граждан на подножках, сцепках, крышах и в нерабочих тамбурах вагонов; в) проведение осмотра вагонов по прибытии состава на конечную станцию, недопущение нахождения посторонних лиц, предметов и вещей в составе поезда; г) проведение осмотра технологических ниш и пустот вагонов в присутствии начальника поезда и (или) работников локомотивной и поездной бригад, мест вероятной установки взрывных устройств; д) передача в установленном порядке оперативному дежурному по ЛУ (ЛО) обнаруженных при осмотре поезда бесхозных вещей, ценностей, документов, оружия, боеприпасов, предметов и веществ, а также изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения; е) удаление в установленном порядке пассажира из поезда, если он при посадке в поезд или в пути следования нарушает правила проезда, общественный порядок и мешает спокойствию других пассажиров. О каждом удалении пассажира из пассажирского поезда старший наряда докладывает рапортом начальнику ЛУ (ЛО) с указанием даты, времени, места и оснований удаления.

§ 3. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте

Деятельность патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте регламентируется Приказом МВД России «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России», которым предусмотрено сопровождение поездов нарядами ППС. Для сопровождения специальных поездов, туристических поездов, поездов с лицами, следующими организованными группами, выделяется усиленный наряд ППС полиции. Предусматривается обязательное патрулирование ночью в пригородных поездах парными патрулями, как правило, от пункта отправления до пункта назначения.

Работа наряда сопровождения осуществляется по графику, разрабатываемому руководством линейного управления (отдела, отделения) МВД России на железнодорожном транспорте. В нем должны быть указаны перечень подлежащих сопровождению поездов, время начала и окончания работы, место и время пересадок, форма одежды наряда.

Наряд сопровождения при выполнении задач взаимодействует с ТО МВД России на районном уровне по маршруту следования поезда, поездной бригадой. Для обеспечения общественной безопасности на отдельных участках дорог, особенно на подступах к крупным городам и важным железнодорожным узлам, выставляется заслон полиции. На станциях и посадочных платформах назначаются патрули, посты транспортной полиции, посадочные и оперативно-поисковые группы. В помещениях вокзалов выставляются посты, где постовому полицейскому определяется конкретное место несения службы с учетом наиболее удобного ведения наблюдения за гражданами[1].

При следовании специальных поездов ППС на объектах транспорта организуется по особым планам, разрабатываемым совместно и по согласованию с соответствующими начальниками ОВД на транспорте и руководителями органов Федеральной службы безопасности.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «железнодорожный транспорт общего пользования», «железнодорожный транспорт необщего пользования».
2. Объекты обслуживания ОВД железнодорожном транспорте.
3. Способы сопровождения поездов нарядами ППСП.

---

[1] Бражников С.А., Москвина Ю.В., Рыдченко К.Д., Позднякова Е.В. Административная деятельность полиции: курс лекций. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. Ч. 2. С. 73.

Глава 20. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ОБЪЕКТАХ ВОЗДУШНОГО И ВОДНОГО ТРАНСПОРТА

§ 1. Обеспечение полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта

Авиационный транспорт является следующим по популярности и количеству пассажиров после железнодорожного транспорта среди населения России. Ежегодно российские авиакомпании перевозят более 120 млн пассажиров. С точки зрения обеспечения общественного порядка и безопасности воздушный транспорт представляет собой зону повышенного риска из-за сочетания ограниченной территории, значительной концентрации людей и материальных ценностей при них. Особую опасность для самолетов, находящихся в воздухе, представляют случаи нарушения пассажирами правил поведения, так называемые случаи «авиадебоширства». Стоит также учитывать, что воздушные суда, как и здания аэропортов, могут быть не только местом преступления, но и инструментом его совершения, например, при террористических атаках. Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности.

Авиационная безопасность – состояние защищенности от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации. Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями транспортной безопасности, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Особое место в системе обеспечения транспортной безопасности занимает деятельность ОВД на объектах воздушного транспорта. Правовую основу обеспечения авиационной безопасности составляет Воздушный кодекс РФ от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ[1], подп. 4 п. 2 ст. 84 которого устанавливает, что авиационная безопасность обеспечивается посредством предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции». Согласно п. 2 ст. 85 ВК РФ предполетный досмотр, а также послеполетный досмотр проводятся в аэропорту или на воздушном судне уполномоченными лицами служб авиационной безопасности с участием сотрудников полиции.

[1] Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Федеральные законы «Об оперативно-розыскной деятельности» и «О противодействии терроризму» определяют и разграничивают функции линейных органов внутренних дел на транспорте с функциями ТО МВД России, определяют в той или иной мере обеспечение общественной безопасности, борьбу с преступностью на всех объектах транспорта, вопросы предполетной подготовки, наблюдения за пассажирами, деятельность субъектов транспортной инфраструктуры, а именно службы авиационной безопасности (САБ) и т. д. Служба САБ в своей деятельности руководствуется нормами ВК РФ, а также приказом авиационной службы от 15 июня 1998 г. № 222 «Об утверждении и введении в действие типового положения о службе авиационной безопасности авиапредприятия гражданской авиации».

Согласно нормам ВК РФ авиационная безопасность обеспечивается реализацией следующих мер: 1) предотвращение доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома; 2) охрана воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц; 3) исключение возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введение особых мер предосторожности при разрешении их провоза; 4) предполетный и послеполетный досмотр в случае их проведения в соответствии с Федеральным законом «О полиции»; 5) реализация мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов.

В регулировании вопросов обеспечения авиационной безопасности особое место занимает приказ Минтранса РФ «Об утверждении Правил проведения предполетного и послеполетного досмотров». Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров устанавливают порядок осуществления предполетного и послеполетного досмотров пассажиров и багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей воздушных судов, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты. Приложением № 1 к Правилам утвержден Перечень основных опасных веществ и предметов, запрещенных (разрешенных с соблюдением требуемых условий) к перевозке на борту воздушного судна членами экипажа и пассажирами в зарегистрированном багаже и вещах, находящихся при пассажире.

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и полицией в порядке, установленном Правительством РФ. При осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, и федерального органа исполнительной власти,

уполномоченного в области внутренних дел, вправе: а) осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектового режимов; б) запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности; в) выносить руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний; г) при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета; д) задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам.

В соответствии с подп. 32 п. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» на полицию возложена обязанность участвовать в обеспечении авиационной безопасности, охране аэропортов и объектов их инфраструктуры в области гражданской авиации, а также обязанность выносить заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности.

Подпунктом 16 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» полиции предоставлено право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Одновременно на полицию возложена обязанность участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов. Так, например, в самом здании аэропорта постоянно концентрируется большое количество пассажиров, что создает условия для укрытия в толпе преступников, провоза запрещенного груза, а также кражи личных вещей пассажиров.

К *объектам, обслуживаемым органами МВД России на воздушном транспорте*, относятся: 1) воздушные суда, за исключением базирующихся на аэродромах, вертодромах и посадочных площадках, где нет ОВД на транспорте, а также легкие и сверхлегкие воздушные суда; 2) действующие и строящиеся аэропорты в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 3) взлетно-посадочные полосы, ангары и иные объекты аэропортов в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 4) объекты хранения

авиационной техники, центры и оборудование для подготовки летного состава в пределах границ аэропортов при наличии ОВД на транспорте.

К объектам воздушного транспорта, обслуживаемым ОВД на транспорте по линии борьбы с экономическими преступлениями, по аналогии с железнодорожным транспортом, относятся: объекты, связанные с деятельностью предприятий, учреждений и организаций воздушного транспорта независимо от места их нахождения, формы собственности и ведомственной принадлежности, занятые в сфере обеспечения воздушной деятельности и транспортного строительства на основе договорных отношений; центры и пункты управления полетами летательных аппаратов; объекты единой системы воздушного движения; пункты приема, хранения, обработки информации в области авиационной деятельности; строящиеся объекты транспортного комплекса.

Сотрудники транспортной полиции в лице инспекторов специализированного отдела по обеспечению общественного порядка в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры осуществляют охрану общественного порядка и общественной безопасности. Они пресекают массовые беспорядки при проведении массовых мероприятий, в условиях стихийных бедствий, эпидемий, других чрезвычайных обстоятельств; принимают меры реагирования по обеспечению транспортной безопасности в случае обнаружения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса.

Безопасность всего транспортного комплекса в той или иной мере обусловлена человеческим фактором, поэтому следует обратить внимание на действительное значение пассажиров в обеспечении транспортной безопасности. Сотрудники полиции совместно с сотрудниками службы безопасности принимают все меры по обеспечению безопасности всего транспортного комплекса согласно должностным инструкциям, при этом в первую очередь сотрудник транспортной полиции обеспечивает безопасность граждан и соблюдение их прав и свобод.

§ 2. Организация деятельности полиции по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта

Водный транспорт является важнейшим элементом транспортной системы, производственно-технологическим комплексом с входящими в него организациями, который активно задействован в различных отраслях национального хозяйства, однако в большей степени он связан с выполнением пассажирских и грузовых перевозок. Так, в районах Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока водный транспорт является безальтернативным и жизнеобеспечивающим для граждан и организаций. В силу этих обстоятель-

ств охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте приобретают стратегическое значение. Осуществляя перевозку пассажиров и грузов, водный транспорт играет чрезвычайно важную социально-экономическую роль в государстве. От уровня безопасности транспортного обслуживания во многом зависят существующий порядок на транспорте, безопасность пассажиров, сохранность имущества. К нему как источнику повышенной общественной опасности предъявляются особые требования.

Органы внутренних дел, являясь органом исполнительной власти, в своем функционировании направлены на обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности. Согласно подп. 5 п. 1 ст. 12 Федерального закона «О полиции» полиция обязана обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок в морских и речных портах и др.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте – система мер по осуществлению надзора за соблюдением правил, действующих на объектах водного транспорта, которые обеспечивают общественный порядок и общественную безопасность; нормальное функционирование средств транспорта и обслуживающих его систем; предупреждение и пресечение нарушений этих правил, применение мер правового воздействия к нарушителям.

Обеспечение и организация охраны общественного порядка и безопасности на транспорте осуществляется в сложных специфических условиях деятельности транспортной системы, включающей объекты водного транспорта, имеющего свои особенности. На особенности деятельности ОВД на транспорте серьезное влияние могут оказать: специфика функционирования транспорта и системы его управления, характеристика объектов оперативного обслуживания, их географическое и иное положение, протяженность, график стоянок и продолжительность отстоев судов, сезонность работы, сроки навигации; миграция и плотность населения в районах примыкания транспорта; близость крупных промышленных и экономических центров, уровень, состояние и динамика правонарушений и преступлений.

Во внутренних водах РФ и на морском побережье на подразделения ОВД на транспорте возложены задачи по борьбе с преступностью, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе участие в мероприятиях по борьбе с контрабандой и охране Государственной границы РФ.

Объекты, обслуживаемые органами МВД России на водном транспорте

1. На морском транспорте: 1) морские порты, причалы, пристани; 2) гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России, в пределах

судоходной части морских портов; 3) суда и другие плавательные средства независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и в акватории портов, вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов; 4) находящиеся на территории портов предприятия, учреждения, организации, а также судоходная часть акватории морских портов; 5) склады, ангары, предназначенные для хранения грузов, помещения для переработки грузов на территории портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности; 6) здания, строения, сооружения, расположенные на территории и (или) акватории порта и предназначенные для государственного контроля и надзора в порту; 7) пункты специализированного отстоя и ремонта плавательных средств, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных; 8) морские терминалы.

2. На речном транспорте: 1) речные порты, пассажирские терминалы, причалы и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов; 2) внутренние водные пути России в пределах их границ при наличии ОВД на транспорте; 3) суда, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов, плавательные средства, находящиеся на главном судовом ходу; 4) судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных, пункты специализированного отстоя и ремонта судов; 5) главный судовой ход акватории рек и каналов без учета боковых притоков при наличии ОВД на транспорте; 6) плавучие базы отдыха, дебаркадеры; 7) плавучие знаки судовой обстановки; 8) острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод, на которых отсутствуют городские и сельские поселения.

§ 3. Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта

1. *Содействие органам исполнительной власти при обнаружении преступлений в сфере охраны водных биоресурсов и внешнеторговой деятельности, связанной с продукцией рыбного промысла*. При обеспечении безопасности на объектах водного транспорта полиция оказывается содействие органам исполнительной власти при обнаружении преступлений в сфере охраны водных биоресурсов и внешнеторговой деятельности, связанной с продукцией рыбного промысла. Подразделения полиции во взаимодействии с Федеральным агентством по рыболовству и Государственной инспекцией по маломерным судам ведут борьбу с браконьерами в период нереста рыбы.

2. *Охрана общественного порядка при проведении городских массовых мероприятий в речной или морской акватории.* В период летней навигации сотрудники подразделений полиции на водном транспорте осуществляют охрану общественного порядка, патрулируют речную акваторию при

проведении городских массовых мероприятий, пресекают противоправные действия граждан на воде и купание в запрещенных местах.

3. *Обеспечение безопасности пассажиров во время круизов, оперативное реагирование на состояние правопорядка на морских и речных судах*.

4. *Пресечение правонарушений на воде*. Кроме того, полиция пресекает такие правонарушения, совершаемые на воде, как управление маломерными судами без специальных документов, дающих право на вождение плавающих средств, и нарушение правил водного движения. Данный вид правонарушения является следствием первого. Высокие скорости не присущи водному транспорту. В то же время на воде гражданами зачастую создаются экстремальные ситуации, при которых подвергаются опасности жизни всех участников движения. Для предотвращения подобных ситуаций акваторию патрулируют сотрудники подразделений полиции на водном транспорте.

5. *Содействие органов исполнительной власти в обеспечении экологической безопасности*. Не остается без внимания нарушение экологической среды. По первому тревожному сигналу, например при появлении масляных пятен на поверхности водоемов, на место происшествия выходит катер водной полиции. В дальнейшем все материалы передаются по территориальности в подразделения соответствующих органов исполнительной власти.

Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах водного транспорта

1. *Принятие решение в сложных ситуациях при отсутствии полной и достоверной информации.* Зачастую лица, совершающие, например, АПН на водном транспорте, проживают в другом субъекте или другом государстве, которые не являются зоной оперативного обслуживания линейных подразделений, что требует своевременного реагирования, установления свидетелей, немедленного принятия мер по задержанию правонарушителей, которые могут быстро скрыться, используя транспорт.

2. *Протяженность обслуживаемой территории*. Обеспечивать общественный порядок и общественную безопасность необходимо на всей территории обслуживания ОВД на водном транспорте. Сегодня на обслуживании находится 10 морских и 25 речных пароходств, 18 бассейновых управлений речного транспорта. В юрисдикции ОВДТ находятся 72 морских и 128 речных портов. Протяженность внутренних водных путей, находящихся в зоне оперативного обслуживания, составляет более 2 153 км. Наиболее сложными проблемами в обеспечении охраны общественного порядка являются управление и координация деятельности подчиненных ЛПП, что обусловлено их удаленностью и значительной протяженностью участков обслуживания. Созданные линейные отделы полиции располагаются на участках оперативного обслуживания от 100 до 2000 км и более.

3. *Совершение преступлений и административных правонарушений на объектах водного транспорта преимущественно в темное время суток*,

в период с 22 до 4 часов, что серьезно осложняет обнаружение как самих правонарушителей, так и очевидцев противоправного поведения.

4. *Обязательное наличие у сотрудников полиции на транспорте навыков управления служебными плавсредствами*, т. е. наличие удостоверения судоводителя на право управления маломерным судном (катером, моторной лодкой, гидроциклом). Федеральным законом «О полиции» и ведомственными подзаконными нормативными правовыми актами деятельность полиции на транспорте с применением служебных плавсредств не регламентируется. Основная часть старшего, среднего, младшего и рядового состава полиции, проходящая службу в подразделениях, где используются плавательные средства, не имеет специального морского или речного образования[1].

5. *Отсутствие универсальных и эффективных приемов оказания помощи людям, которые терпят бедствие на воде.* Подразделения полиции на водном транспорте должны быть готовы к оказанию помощи людям, терпящим бедствие на воде, с позиции материальных затрат, наличия служебных плавсредств и спасательного оборудования, а также профессиональных качеств сотрудников полиции и их умения на первоначальном этапе выявлять противоправные действия со стороны правонарушителей.

6. *Внезапность и быстротечность развития событий.* Как правило, происшествия на воде возникают внезапно и требуют незамедлительных решений, поскольку они могут привести к причинению вреда здоровью или гибели людей.

7. *Обоснованное взаимодействие с другими подразделениями и службами* для эффективной работы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах водного транспорта. Сотрудникам ОВД на водном транспорте при охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности необходимо осуществлять взаимодействие с подразделениями ГИМС МЧС России с целью выявления нарушений, совершаемых судоводителями маломерных судов и управляющих гидроциклами; ФСБ России – с целью выявления незаконной добычи водных биологических ресурсов; с транспортной прокуратурой; представителями государственного управления морского и речного надзора; службами безопасности морских и речных портов.

8. *Специфичность обработки пассажирских операций и грузов.* Имеется в виду осуществление досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа, пропускного и внутриобъектового режимов. В соответствии с п. 16 ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О полиции» сотрудник полиции имеет право осуществлять личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том,

[1] Скрынник А.М. Проблемы и пути их решения в сфере подготовки (переподготовки) кадров для морской (речной) составляющей органов правопорядка // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 1. С. 95–97.

что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества; изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на водном транспорте либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Личная безопасность сотрудников ОВД на водном транспорте. При осуществлении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности сотрудники полиции эффективно используют служебные плавсредства. Безусловно, при несении службы таким способом возможны ситуации, при которых личная безопасность сотрудника может быть под угрозой. Например, при проведении профилактических мероприятий в целях противодействия браконьерству у нарушителей при себе может быть огнестрельное оружие. Как правило, сотрудники полиции должны нести службу на служебном плавсредстве в спасательных жилетах, использование которых практически не сочетается с бронежилетами.

В целях обеспечения безопасности на водном транспорте введена Автоматизированная система по учету транспортных происшествий на морском и речном транспорте, задачами которой является учет транспортных происшествий, произошедших (случившихся) на морском и речном транспорте в территориальных водах России.

Вопросы для самоконтроля

1. Определение понятий «авиационная безопасность», «деятельность органов МВД России на водном транспорте», «охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на водном транспорте».
2. Объекты, обслуживаемые полицией на воздушном транспорте.
3. Объекты, обслуживаемые органами полиции на водном транспорте.

Литература

Конституционное законодательство

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О военном положении: федер. конституц. закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ. Там же.

3. О референдуме Российской Федерации: федер. конституц. закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ. Там же.

4. О чрезвычайном положении: федер. конституц. закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Там же.

Международно-правовые акты и договоры

1. Единая Конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30.03.1961). Там же.

2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый 17.12.1979 резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169. Там же.

3. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990. Там же.

4. Конвенция о психотропных веществах (Вена, 21.02.1971). Там же.

5. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности ETS № 141 (Страсбург, 08.11.1990). Там же.

6. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (Минск, 26.05.1995). Там же.

7. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16.12.1966). Там же.

8. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий»: решение Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 770. Там же.

9. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка: приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27.08-07.09.1990. Там же.

Федеральное законодательство

10. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. Воздушный кодекс РФ от 19.03.1997 № 60-ФЗ. Там же.

12. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. Там же.

13. Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26.11.2001 № 146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

14. Гражданский кодекс РФ (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ. Там же.

15. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 № 138-ФЗ. Там же.

16. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ. Там же.

17. Кодекс административного судопроизводства РФ от 08.03.2015 № 21-ФЗ. Там же.

18. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Там же.

19. Лесной кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ. Там же.

20. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ. Там же.

21. Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ. Там же.

22. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Там же.

23. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Там же.

24. Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях // Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. ID проекта 02/04/05-20/00102447 (дата обращения: 11.11.2022).

25. О беженцах: федер. закон от 19.02.1993 № 4528-1. Там же.

26. О безопасности дорожного движения: федер. закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ. Там же.

27. О безопасности: федер. закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ. Там же.

28. О ведомственной охране: федер. закон от 14.04.1999 № 77-ФЗ. Там же.

29. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации: федер. закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ. Там же.

30. О водоснабжении и водоотведении: федер. закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ. Там же.

31. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Там же.

32. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: федер. закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ. Там же.

33. О выборах Президента Российской Федерации: федер. закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ. Там же.

34. О газоснабжении в Российской Федерации: федер. закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ. Там же.

35. О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ. Там же.

36. О государственной геномной регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 03.12.2008 № 242-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37. О Государственной границе Российской Федерации: закон РФ от 01.04.1993 № 4730-1. Там же.

38. О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.1998 № 128-ФЗ. Там же.

39. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: федер. закон от 20.08.2004 № 119-ФЗ. Там же.

40. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: федер. закон от 20.04.1995 № 45-ФЗ. Там же.

41. О государственной охране: федер. закон от 27.05.1996 № 57-ФЗ. Там же.

42. О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 03.08.2018 № 283-ФЗ. Там же.

43. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ. Там же.

44. О государственной службе российского казачества: федер. закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ. Там же.

45. О государственной социальной помощи: федер. закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ. Там же.

46. О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 31.05.2001 № 73-ФЗ. Там же.

47. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: федер. закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Там же.

48. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ. Там же.

49. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ. Там же.

50. О донорстве крови и ее компонентов: федер. закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ. Там же.

51. О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: федер. закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ. Там же.

52. О естественных монополиях: федер. закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ. Там же.

53. О животном мире: федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

54. О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032-1. Там же.

55. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ. Там же.

56. О защите прав потребителей: закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1. Там же.

57. О землеустройстве: федер. закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ. Там же.

58. О качестве и безопасности пищевых продуктов: федер. закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ. Там же.

59. О континентальном шельфе Российской Федерации: федер. закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ. Там же.

60. О концессионных соглашениях: федер. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ. Там же.

61. О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 25.12.2018 № 475-ФЗ. Там же.

62. О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации: федер. закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ. Там же.

63. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ. Там же.

64. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ. Там же.

65. О некоммерческих организациях: федер. закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ. Там же.

66. О несостоятельности (банкротстве): федер. закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ. Там же.

67. О патентных поверенных: федер. закон от 30.12.2008 № 316-ФЗ. Там же.

68. О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую: федер. закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ. Там же.

69. О персональных данных: федер. закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ. Там же.

70. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Там же.

71. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ. Там же.

72. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Там же.

73. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: закон РФ от 25.06.1993 № 5242-1. Там же.

74. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

75. О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации: федер. закон от 22.05.2003 № 54-ФЗ. Там же.

76. О промышленной безопасности опасных производственных объектов: федер. закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ. Там же.

77. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма: федер. закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ. Там же.

78. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Там же.

79. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Там же.

80. О рекламе: федер. закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ. Там же.

81. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: федер. закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ. Там же.

82. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Там же.

83. О связи: федер. закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ. Там же.

84. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ. Там же.

85. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Там же.

86. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: федер. закон от 15.07.1995 № 103-ФЗ. Там же.

87. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ. Там же.

88. О стандартизации в Российской Федерации: федер. закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ. Там же.

89. О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ. Там же.

90. О транспортной безопасности: федер. закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ. Там же.

91. О Федеральной службе безопасности: федер. закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ. Там же.

92. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 ФЗ. Там же.

93. Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: федер. закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

94. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ. Там же.

95. Об исключительной экономической зоне Российской Федерации: федер. закон от 17.12.1998 № 191-ФЗ. Там же.

96. Об исполнительном производстве: федер. закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ. Там же.

97. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: федер. закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ. Там же.

98. Об обороне: федер. закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ. Там же.

99. Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: федер. закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ. Там же.

100. Об образовании в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. Там же.

101. Об Общественной палате Российской Федерации: федер. закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ. Там же.

102. Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания: федер. закон от 10.06.2008 № 76-ФЗ. Там же.

103. Об общественных объединениях: федер. закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ. Там же.

104. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федер. закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Там же.

105. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ. Там же.

106. Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств: федеральный закон от 25.04.2002 № 40-ФЗ. Там же.

107. Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации: федер. закон от 29.12.2020 № 472-ФЗ. Там же.

108. Об опеке и попечительстве: федер. закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ. Там же.

109. Об оперативно-розыскной деятельности: федер. закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ. Там же.

110. Об оружии: федер. закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Там же.

111. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федер. закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ. Там же.

112. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: федер. закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

113. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: федер. закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ. Там же.

114. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федер. закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Там же.

115. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: федер. закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ. Там же.

116. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ. Там же.

117. Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 01.05.2016 № 119-ФЗ. Там же.

118. Об особо охраняемых природных территориях: федер. закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ. Там же.

119. Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ. Там же.

120. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции: федер. закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ. Там же.

121. Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов: федер. закон от 19.05.1995 № 80-ФЗ. Там же.

122. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: федер. закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ. Там же.

123. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Там же.

124. Об экспортном контроле: федер. закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ. Там же.

125. Об электроэнергетике: федер. закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ. Там же.

126. Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ. Там же.

127. Технический регламент на табачную продукцию: федер. закон от 22.12.2008 № 268-ФЗ. Там же.

Региональное законодательство

1. Кодекс города Москвы об административных правонарушениях: закон г. Москвы от 21.11.2007 № 45. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О некоторых вопросах проведения публичных мероприятий на территории Ставропольского края: закон Ставропольского края от 20.12.2012 № 115-кз. Там же.

3. О порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Краснодарского края: закон Краснодарского края от 02.04.2013 № 2685-КЗ. Там же.

4. О растительном мире: закон Республики Крым от 25.12.2014 № 50 ЗРК/2014. Там же.

5. Об административных правонарушениях в Республике Крым: закон Республики Крым от 25.06.2015 № 117-ЗРК/2015. Там же.

6. Об административных правонарушениях: закон Краснодарского края от 23.07.2003 № 608-КЗ. Там же.

7. Об охране зеленых насаждений в Краснодарском крае: закон Краснодарского края от 23.04.2013 № 2695-КЗ. Там же.

Указы Президента Российской Федерации

1. Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 248. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. Вопросы организации полиции: указ Президента РФ от 01.03.2011 № 250. Там же.

3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: указ Президента РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Там же.

4. Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища: указ Президента РФ от 21.07.1997 № 746. Там же.

5. О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения: указ Президента РФ от 15.06.1998 № 711. Там же.

6. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622. Там же.

7. О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567. Там же.

8. О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций: указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171// Там же.

9. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.05.2014 № 300. Там же.

10. О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий: указ Президента РФ от 16.12.2015 № 626. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

11. О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763. Там же.

12. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314. Там же.

13. О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 156. Там же.

14. О совершенствовании деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей: приказ МВД России от 01.09.2012 № 839. Там же.

15. О совершенствовании системы управления Объединенной группировкой войск (сил) по проведению контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации: указ Президента РФ от 29.07.2017 № 345. Там же.

16. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. Там же.

17. Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах: указ Президента РФ от 23.05.2011 № 668. Там же.

18. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации: указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699. Там же.

19. Об утверждении Положения об Общественном совете при Министерстве внутренних дел Российской Федерации: указ Президента РФ от 28.07.2011 № 1027. Там же.

20. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. (утв. Президентом РФ от 30.04.2012). Там же.

Постановления Правительства Российской Федерации

1. О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам: постановление Правительства РФ от 16.04.2008 № 278. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 09.04.2001 № 274. Там же.

3. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 05.06.2013 № 476. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

4. О допуске к управлению транспортными средствами: постановление Правительства РФ от 24.10.2014 № 1097. Там же.

5. О единой системе межведомственного электронного взаимодействия: постановление Правительства РФ от 08.09.2010 № 697. Там же.

6. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 21.07.1998 № 814. Там же.

7. О минимальных нормах питания и материально-бытового обеспечения осужденных к лишению свободы, а также о нормах питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, находящихся в следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел Российской Федерации и пограничных органов федеральной службы безопасности, лиц, подвергнутых административному аресту, задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации на мирное время: постановление Правительства РФ от 11.04.2005 № 205. Там же.

8. О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование: постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 844. Там же.

9. О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог: постановление Правительства РФ от 12.10.2006 № 611. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

10. О Правилах дорожного движения: постановление Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090. Там же.

11. О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272. Там же.

12. О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов: постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354. Там же.

13. О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг: постановление Правительства РФ от 16.05.2011 № 373. Там же.

14. О Федеральном агентстве по делам молодежи: постановление Правительства РФ от 29.05.2008 № 409.. Там же.

15. О федеральном государственном земельном контроле (надзоре): постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081. Там же.

16. О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

17. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Там же.

18. О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре): постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1096. Там же.

19. О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии: постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442. Там же.

20. Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти: постановление Правительства РФ от 24.11.2009 № 953. Там же.

21. Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002. Там же.

22. Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»: распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р. Там же.

23. Об утверждении перечня документов, необходимых для государственной регистрации права собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования на земельный участок при разграничении государственной собственности на землю, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2006 № 404: постановление Правительства РФ от 14.04.2016 № 307. Там же.

24. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681. Там же.

25. Об утверждении перечня одурманивающих веществ: постановление Правительства РФ от 24.07.2021 № 1259. Там же.

26. Об утверждении перечня пищевой продукции в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, которая произведена с использованием или без использования

этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, не относящейся к алкогольной продукции, а также перечня пищевой продукции в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, не относящейся к алкогольной продукции: распоряжение Правительства РФ от 29.12.2020 № 3650-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27. Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих: постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 715. Там же.

28. Об утверждении Положения о ведении единой автоматизированной информационной системы технического осмотра и об организации взаимодействия при ее использовании: постановление Правительства РФ от 29.07.2020 № 1134. Там же.

29. Об утверждении Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 28.07.2018 № 884. Там же.

30. Об утверждении Положения о совмещении обязанностей на службе в органах внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 25.06.2012 № 621. Там же.

31. Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию: постановление Правительства РФ от 17.06.2004 № 293. Там же.

32. Об утверждении Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре): постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1095. Там же.

33. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасности дорожного движения и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1101. Там же.

34. Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: постановлением Правительства РФ от 13.11.2012 № 1162. Там же.

35. Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц: постановление Правительства РФ от 15.10.2003 № 627. Там же.

36. Об утверждении Положения об условиях содержания, нормах питания и порядке медицинского обслуживания задержанных лиц в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 301. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

37. Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 17.07.1995 № 713. Там же.

38. Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484. Там же.

39. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения: постановление Правительства РФ от 23.01.2015 № 37. Там же.

40. Об утверждении Правил оборота боевого ручного стрелкового и иного оружия, боеприпасов и патронов к нему, а также холодного оружия в государственных военизированных организациях: постановление Правительства РФ от 15.10.1997 № 1314. Там же.

41. Об утверждении Правил обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, судов ледокольного флота, используемых для проводки по морским путям, судов, в отношении которых применяются правила торгового мореплавания и требования в области охраны судов и портовых средств, установленные международными договорами Российской Федерации, а также со сведениями, содержащимися в планах и паспортах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, и Правил проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу: постановление Правительства РФ от 24.11.2015 № 1257. Там же.

42. Об утверждении Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и признании утратившими

силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 27.05.2021 № 810. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43. Об утверждении Правил определения местоположения береговой линии (границы водного объекта), случаев и периодичности ее определения и о внесении изменений в Правила установления на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов: постановление Правительства РФ от 29.04.2016 № 377. Там же.

44. Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их регистрации: постановление Правительства РФ от 13.08.1997 № 1009. Там же.

45. Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547. Там же.

46. Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны: постановление Правительства РФ от 24.10.2002 № 769. Там же.

47. Об утверждении Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг и нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме: постановление Правительства РФ от 23.05.2006 № 306. Там же.

48. Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 26.06.2008 № 482. Там же.

49. Об утверждении Правил учета дорожно-транспортных происшествий, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 19.09.2020 № 1502. Там же.

50. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995. Там же.

51. Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 11.03.2010 № 138. Там же.

Нормативные правовые акты министерств и ведомств

1. О взаимодействии дежурных служб государственных органов в области обмена оперативной информацией о преступлениях и чрезвычайных происшествиях, имеющих особую общественную значимость: приказ Генпрокуратуры РФ № 54, МВД России № 308, ФСБ России № 144, МЧС России № 163, ФСКН РФ № 117, Следственного комитета при прокуратуре РФ № 40 от 03.04.2008. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Там же.

3. Об утверждении Типового положения о подразделении по вопросам миграции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне: приказ МВД России от 27.04.2016 № 214. Там же.

4. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355. Там же.

5. О едином учете преступлений: приказ Генпрокуратуры России № 39, МВД России № 1070, МЧС России № 1021, Минюста России № 253, ФСБ России № 780, Минэкономразвития России № 353, ФСКН России № 399 от 29.12.2005. Там же.

6. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения: приказ МВД России от 04.03.2020 № 119. Там же.

7. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ МВД России № 652, Росгвардии № 360 от 18.08.2017. Там же.

8. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.04.2011 № 333. Там же.

9. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Там же.

10. О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Там же.

11. О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию: приказ МВД России от 15.08.2011 № 942. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического): приказ Минздрава России от 18.12.2015 № 933н. Там же.

13. О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций в системе МВД России: приказ МВД России от 13.08.2002 № 772. Там же.

14. Об образовании Координационного совета ФСИН России по проблемам социальной, психологической и воспитательной работы с несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися в следственных изоляторах, осужденными, содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, а также психологического сопровождения деятельности работников уголовно-исполнительной системы: приказ ФСИН России от 29.01.2008 № 64. Там же.

15. Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 28.03.2015 № 381. Там же.

16. Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.10.2020 № 683. Там же.

17. Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 30.08.2011 № 975. Там же.

18. Об организации снабжения, хранения, учета, выдачи (приема) и обеспечения сохранности вооружения и боеприпасов в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.01.2009 № 13. Там же.

19. Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 03.02.2012 № 77. Там же.

20. Об установлении ограничений, связанных с применением сотрудниками полиции конкретных видов специальных средств: приказ МВД России от 31.07.2012 № 750дсп.

21. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения: приказ МВД России от 23.08.2017 № 664. Там же.

22. Об утверждении Административного регламента МВД России исполнения государственной функции по осуществлению государственного

контроля (надзора) в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: приказ МВД России от 26.06.2017 № 411. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

23. Об утверждении Административного регламента МВД России по предоставлению государственной услуги по проведению экзаменов на право управления транспортными средствами и выдаче водительских удостоверений: приказ МВД России от 20.02.2021 № 80. Там же.

24. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств: приказ МВД России от 21.12.2019 № 950. Там же.

25. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 16.11.2020 № 773. Там же.

26. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции: приказ МВД России от 28.06.2022 № 468. Там же.

27. Об утверждении и введении в действие Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30.01.2013 № 45. Там же.

28. Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов: приказ МВД России от 19.01.2015 № 31дсп.

29. Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода: приказ МВД России от 21.06.2003 № 438. Там же.

30. Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях: приказ МВД России от 29.08.2014 № 736. Там же.

31. Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения заявлений, сообщений о преступлениях и иной информации о происшествиях, связанных с безвестным исчезновением лиц: приказ МВД России, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ от 16.01.2015 № 38/14/5. Там же.

32. Об утверждении Инструкции об организаций рассмотрения обращений граждан в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 12.09.2013 № 707. Там же.

33. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 20.06.2012 № 615. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

34. Об утверждении Инструкции по организации деятельности внештатных сотрудников полиции: приказ МВД России от 10.01.2012 № 8. Там же.

35. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Там же.

36. Об утверждении Инструкции по организации работы нарядов полиции линейных управлений (отделов) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте и работников локомотивных и поездных бригад по обеспечению правопорядка в поездах дальнего следования и пригородного сообщения: приказ МВД России и Министерства транспорта РФ от 27.12.2013 № 1022/487 // «Там же.

37. Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан: приказ МВД России от 30.04.2012 № 389. Там же.

38. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Там же.

39. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Там же.

40. Об утверждении Наставления по организации деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 15.11.2021 № 890дсп.

41. Об утверждении Наставления по служебной деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых: приказ МВД России от 07.03.2006 № 140дсп.

42. Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел: приказ МВД России от 09.04.2013 № 198. Там же.

43. Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов, уполномоченных принимать решения о реадмиссии: приказ МВД России от 17.02.2017 № 75. Там же.

44. Об утверждении Перечня уполномоченных территориальных органов МВД России, в которые представляются документы для выдачи высококвалифицированному специалисту разрешения на работу и продления в этих целях срока его временного пребывания в Российской Федерации, а также для оформления ему приглашения на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности: приказ МВД России от 26.06.2017 № 410. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

45. Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи: приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н. Там же.

46. Об утверждении Плана совместных мероприятий Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федерального агентства по рыболовству по обеспечению государственного контроля за соблюдением законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов во внутренних водах Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна: приказ МВД России и Федерального агентства по рыболовству от 15.01.2010 № 16/11. Там же.

47. Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков МВД России: приказ МВД России от 23.04.2016 № 209. Там же.

48. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения МВД России: приказ МВД России от 16.06.2011 № 678. Там же.

49. Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов РФ МВД России: приказ МВД России от 18.07.2011 № 849. Там же.

50. Об утверждении Положения об Организационно-аналитическом Департамента МВД России: приказ МВД России от 27.06.2011 № 727. Там же.

51. Об утверждении Порядка взаимодействия территориальных подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта с органами внутренних дел: приказ Росжелдора № 329, МВД России № 724 от 22.08.2014. Там же.

52. Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ и МВД России от 22.02.2019 № 54/90. Там же.

53. Об утверждении Порядка выдачи медицинскими организациями справок и медицинских заключений: приказ Минздрава России от 14.09.2020 № 972н. Там же.

54. Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции: приказ МВД России от 13.04.2021 № 212. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

55. Об утверждении Порядка депортации иностранных граждан и лиц без гражданства Министерством внутренних дел Российской Федерации и его территориальными органами: приказ МВД России от 24.04.2020 № 239. Там же.

56. Об утверждении Порядка информирования полицией собственника нежилого помещения или земельного участка либо его законного представителя о случае проникновения (в его отсутствие) со взломом (разрушением) запирающих устройств, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в нежилое помещение или на земельный участок, сотрудника полиции: приказ МВД России от 25.05.2020 № 369. Там же.

57. Об утверждении Порядка обеспечения сохранности найденных и сданных в органы внутренних дел Российской Федерации документов, вещей, кладов, ценностей и другого имущества, их возврата законным владельцам либо передачи в соответствующие государственные или муниципальные органы: приказ МВД России от 16.11.2012 № 1040. Там же.

58. Об утверждении Порядка оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи: приказ Минздрава России от 20.06.2013 № 388н. Доступ из справ. – правовой системы «Гарант».

59. Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: приказ Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 № 430дсп/635дсп.

60. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 01.02.2018 № 50. Там же.

61. Об утверждении порядка передачи пространственных данных и материалов федеральными органами исполнительной власти для включения в федеральный фонд пространственных данных и ведомственные фонды пространственных данных, а также порядка передачи пространственных данных и материалов органами государственной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными данным органам государственными учреждениями для включения в фонды пространственных данных субъектов Российской Федерации или федеральный фонд пространственных данных: приказ Минэкономразвития России от 07.11.2017 № 603. Там же.

62. Об утверждении Порядка предоставления Пенсионному фонду Российской Федерации информации о первичной выдаче или замене документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации: приказ МВД России от 31.03.2020 № 196. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

63. Об утверждении Порядка предоставления содержащейся в банках данных информации о владельцах транспортных средств по определению об истребовании сведений, вынесенному должностным лицом, уполномоченным осуществлять производство по делу о соответствующем административном правонарушении: приказ МВД России от 11.09.2018 № 586. Там же.

64. Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий и Перечня должностных лиц, уполномоченных на принятие такого решения: приказ МВД России от 30.04.2020 № 252. Там же.

65. Об утверждении Порядка проведения обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в целях, не связанных с осуществлением трудовой деятельности, на срок, превышающий девяносто календарных дней, либо в целях осуществления трудовой деятельности: приказ МВД России от 27.12.2021 № 1139. Там же.

66. Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра лиц, подвергнутых задержанию: приказ МВД России от 25.05.2011 № 408. Там же.

67. Об утверждении Правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел: приказ МВД России от 22.11.2005 № 950. Там же.

68. Об утверждении Правил нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути: приказ Минтранса России от 27.01.2022 № 20. Там же.

69. Об утверждении Правил организации деятельности специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: приказ Министерства здравоохранения РФ, Министерства труда и социальной защиты РФ и МВД России от 30.06.2021 № 689н/440н/509. Там же.

70. Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров: приказ Министерства транспорта РФ от 25.07.2007 № 104. Там же.

71. Об утверждении примерных нормативов численности подразделений органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 06.10.2014 № 859. Там же.

72. Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15.06.2011 № 636. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

73. Об утверждении Типового положения о подразделениях по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26.05.2008 № 460. Там же.

74. Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 05.06.2017 № 355. Там же.

75. Об утверждении Типового положения об отделе (отделении, пункте) полиции территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне: приказ МВД России от 01.09.2017 № 690. Там же.

76. Об утверждении Типовой инструкции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объекте спорта при проведении официальных спортивных соревнований: приказ Министерства спорта РФ от 26.11.2014 № 948. Там же.

77. Об утверждении форм акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и протокола о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения: приказ МВД России от 04.08.2008 № 676. Там же.

78. Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции: приказ МВД России от 04.07.2014 № 563. Там же.

79. Типовое положение о линейном отделе МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте: приказ МВД России от 15.06.2011№ 636. Там же.

Акты судебного толкования

1. О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе»: постановление Пленума ВАС РФ от 08.10.2012 № 58. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

2. О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса РФ об административных правонарушениях: постановление Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 17.02.2011 № 11. Там же.

3. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, связанных с неуплатой средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.04.2021 № 6. Там же.

4. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных

главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 25.06.2019 № 20. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

5. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного суда РФ от 24.03.2005 № 5. Там же.

6. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.10.2006 № 18. Там же.

7. О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства: постановление Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 24.03.2005 № 11. Там же.

8. О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий: постановление Пленума Верховного суда РФ от 16.10.2009 № 19. Там же.

9. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое: постановление Пленума Верховного суда РФ от 27.12.2002 № 29. Там же.

10. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.06.2006 № 14. Там же.

11. О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений: постановление Пленума Верховного уда РФ от 15.11.2007 № 45. Там же.

Учебники и учебные пособия

1. Административная деятельность ОВД: учеб. для вузов / под ред. М.В. Костенникова, А. В. Куракина. М.: Юрайт, 2014. 521 с.

2. Административная деятельность полиции: курс лекций / под ред. В.А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. 695 с.

3. Административная деятельность полиции: учеб. / под ред. О.В. Зиборова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 527 с.

4. Административная деятельность полиции: учеб. / под ред. Ю.Н. Демидова. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. 527 с.

5. Актуальные вопросы деятельности подразделений по обеспечению безопасности на транспорте: курс лекций / сост.: В.П. Тепляков, В.В. Волженин, Ю.А. Бойко. Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2021. 107 с.

6. Александров А.Н., Катаева О.В., Карагодин А.В. и др. Правовое регулирование и организационные основы деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по обеспечению транспортной безопасности в России: учеб. пособие. Белгород: Бел ЮИ МВД России им. И.Д. Путилина, 2016. 95 с.

7. Алексеев Н.А., Манышев В.В., Муханов Ю.В. и др. Технико-тактическая подготовка нарядов сопровождения по применению физической силы и специальных средств: учеб.-метод. пособие. Белгород: БелЮИ МВД России имени И. Д. Путилина, 2019. 62 с.

8. Алексеев С.С. Общая теория права: в 2 т. М., 1982. Т II. 360 с.

9. Алиуллов Р.Р., Романюк В.С. Организационные и правовые основы взаимодействия подразделений и служб органов внутренних дел по своевременному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях и обеспечению их раскрытия: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2019. 64 с.

10. Анисимов В.Л., Мелехин А.В., Паничкин С.Ю. Словарь специальных терминов. Чрезвычайные обстоятельства. М.: ВНИИ МВД России, 2002. 117 с.

11. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учеб. М.: Норма, 2008. 816 с.

12. Бельский К.С. Полицейское право: лекционный курс. М.: Дело и Сервис, 2004. 814 с.

13. Бражников С.А., Москвина Ю.В., Рыдченко К.Д., Позднякова Е.В. Административная деятельность полиции: курс лекций. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2017. Ч. 2. 212 с.

14. Ветошкин С.А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие. М.: Юрайт, 2020. 242 с.

15. Гришаков А.Г., Кузнецова Л.В., Федяев Е.А. Деятельность участковых уполномоченных полиции на административном участке: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. 144 с.

16. Гумплович Л. Общее учение о государстве. СПб., 1910. 516 с.

17. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка. М., 1965. 215 с.

18. Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Миграционное право России: учеб. для вузов / под общ. ред. А.Н. Жеребцова. М.: Издательство Юрайт, 2022. 505 с.

19. Занина Т.М., Полякова Н.В., Рыдченко К.Д. и др. Особенности рассмотрения дел об административных правонарушениях несовершеннолетних: учеб. пособие. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2015. 75 с.

20. Кардашевский В.В., Низаметдинов А.М., Потапенкова И.В. и др. Организационно-правовые основы деятельности полиции: учеб. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. С. 22.

21. Кузнецова Н.Ф. Уголовная ответственность за нарушение общественного порядка. М., 1963. 32 с.

22. Лесовик И.В. и др. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учеб. пособие. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2016. 77 с.

23. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. / под ред. В. А. Кудина. М.: ДГСК МВД России, 2018. 304 с.

24. Попов Л.Л., Лазарев В.В., Розин Л.М. Правовая основа административно-принудительных мер охраны общественного порядка. Правовые основы обеспечения общественного порядка: учеб. пособие. М., 1987. 73 с.

25. Рыдченко К.Д., Герасимова Е.В., Ищенко Е.В. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по исполнению административного законодательства: курс лекций. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2018. 172 с.

26. Рыдченко К.Д., Никулин Р.В., Федотова О.А. Типовые ошибки сотрудников полиции при составлении административно-процессуальных документов: учеб.-метод. пособие. М.: ДГСК МВД России, 2017. 96 с.

27. Серегин А.В. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления: учеб. пособие. М.: Академия МВД СССР, 1975. 194 с.

28. Сургутсков В.И. Административная деятельность органов внутренних дел (полиции): учеб. М.: Кнорус, 2022. 206 с.

29. Сургутсков В.И. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. М.: Кнорус, 2022. 196 с.

30. Тарасов И.Т. Очерк науки административного права. М.: Товарищество «Печатня С.П. Яковлева», 1897. 715 с.

31. Тихомиров Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс. М., 1998. 696 с.

32. Труфанов М.Е. и др. Организация деятельности участкового уполномоченного полиции: учеб. / под общ. ред. К.Д. Рыдченко. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2020. 376 с.

33. Ульянов А.Д., Захватов И.Ю., Болдырев У.К. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учеб. пособие. М.: Академия управления МВД России, 2020. 104 с.

34. Шиенкова А.С. и др. Административная деятельность полиции: курс лекций: в 2 ч. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2016. Ч. 2. 288 с.

35. Ювенальное право: курс лекций / науч. ред.: А.В. Заряев, Е.Д. Волхова, С.Т. Гаврилов. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2003. 196 с.

Монографии, диссертации, комментарии и научные статьи

1. Аврутин Ю.Е. К вопросу об административно-правовом режиме обеспечения общественного порядка // Административное право и процесс. 2013. № 7. С. 32–36.

2. Агаркова Н.А. К вопросу об особенностях рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых на объектах транспортной инфраструктуры // Общество. Закон. Правосудие. 2021. № 2 (51). С. 35–37.

3. Акимов В.Т. Понятие массовых беспорядков / В. Т. Акимов // Наука и образование сегодня. 2019. № 6-2 (41). С. 92–94.

4. Александров А.Н., Степкин Р.М. Особенности деятельности территориальных органов МВД России на транспорте по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на объектах водного транспорта // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2020. № 2(88). С. 134–144.

5. Бочаров С.Н., Дорошенко О.М. Специальные меры административно-правового пресечения в правоприменительной практике полиции при противодействии правонарушениям несовершеннолетних // Вестник экономической безопасности. 2016. № 3. С. 18–23.

6. Ветошкин С.А., Ветошкин Д.С. Проблемы определения юридических понятий в сфере установления административной ответственности родителей и лиц, их заменяющих // Вестник ЮУрГУ. 2010. № 38. С. 82.

7. Водяная М.Ю., Ляшук А.В. Доказывание по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.1.1 КоАП РФ (Побои) // Административное и муниципальное право. 2022. № 1. С. 1–9.

8. Грипп Э.Х., Патрикеев В.Е., Яхина Ю.Х. О некоторых аспектах деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайных обстоятельств // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2018. № 3. С. 38–41.

9. Гришаков А.Г., Осяк А.Н. Особенности применения участковым уполномоченным полиции мер административного предупреждения // Юристъ-Правоведъ. 2018. № 3. С. 25–31.

10. Громов М.А. Административно-правовой режим, особый правовой режим, чрезвычайный правовой режим: соотношение и классификация // Научный портал МВД России. 2008. № 2. С. 24–29.

11. Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. Специально для системы ГАРАНТ, 2010. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

12. Демичев А.А. Природоохранная деятельность полиции // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 1 (35). С. 31–36.

13. Ергабылов М.Б. Новые виды психоактивных веществ. Синтетические наркотики // Вестник Казахского национального медицинского университета. 2018. № 3. С. 50–54.

14. Жеребцов А.Н., Рыдченко К.Д. Комментарий к Федеральному закону от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения». Специально для системы ГАРАНТ, 2020. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант»

15. Жеребцов А.Н. Общая теория публично-правовой обязанности. СПб.: Юридический центр Пресс, 2013. 403 с.

16. Заброда Д.Г. Использование временных целевых структур для оптимизации деятельности органов внутренних дел в курортных местностях // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности:

задачи, проблемы и перспективы: сб. материалов Всерос. науч.-практ. конф.: в 2 т. / под общ. ред. С.А. Буткевича. Симферополь: Крымский филиал Краснод. ун-та МВД России, 2018. Т. I. С. 166–171.

17. Занина Т.М., Рыдченко К.Д. Административно-правовое обеспечение информационно-психологической безопасности личности, общества и государства органами внутренних дел Российской Федерации. Воронеж: Воронежский ин-т МВД России, 2013. 240 с.

18. Звездочкин А.В., Труфанов М.Е. Регистрационно-экзаменационные подразделения ГИБДД как субъект обеспечения общественной безопасности. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2021. 148 с.

19. Зиборов О.В. Административно-правовые основы института военного положения. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2015. 106 с.

20. Информационно-психологическая и когнитивная безопасность / под ред. И.Ф. Кефели, Р.М. Юсупова. СПб.: Петрополис, 2017. 300 с.

21. Каплунов А.И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика. СПб: Изд-во СПб ун-та МВД России, 2018. 259 с.

22. Каплунов А.И. О признаках мелкого хулиганства как административного правонарушения // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. № 1. С. 63–70.

23. Бондарчук Р.Ч., Вержбицкий А.Б., Виноградов В.А. и др. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 1–10. Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. Б.В. Россинского. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. Вып. VII–VIII. 800 с.

24. Гущин В.В., Денисенко В.В., Мартынов А.В. и др. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 19–23. Постатейный научно-практический комментарий / под общ. ред. Б.В. Россинского. М.: Библиотечка «Российской газеты», 2014. Вып. XI–XII. 589 с.

25. Амелин Р.Ф. и др. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (постатейный). Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

26. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях (издание седьмое) / под общ. ред. Н. Г. Салищевой. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

27. Черников В.В., Соловей Ю.П. Комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. М.: Юрайт-Издат, 2003. 773 с.

28. Пешкова (Белогорцева) Х.В., Ротко С.В., Рыдченко К.Д. и др. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных». Специально для системы ГАРАНТ, 2021. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

29. Каранкевич А.И., Барташ В.А., Трифонов В.В., Шкаплеров Ю.П. Компетентностная модель деятельности сотрудников ОВД при реализации

специальных мер административного пресечения // Проблемы правоохранительной деятельности. 2017. № 2. С. 133–138.

30. Константинов А.В. Нормативная правовая регламентация деятельности полиции при чрезвычайных обстоятельствах // Вестник экономической безопасности. 2018. № 1. С. 150–152.

31. Коренев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел: учеб. Часть особенная / под ред. А.П. Коренева. М.: Московская академия России, Центр юридической литературы «Щит», 2001. 361 с.

32. Левин А.О. Подходы к определению понятий чрезвычайной терминологии: чрезвычайные обстоятельства, чрезвычайная ситуация, особые условия // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 1. С. 136–141.

33. Левин А.О., Потемкина Т.Н. К вопросу о различии терминов «чрезвычайное обстоятельство» и «чрезвычайная ситуация» // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 1. С. 130–133.

34. Летаева Е.А. Актуальные вопросы квалификации самовольного занятия земельного участка // Юридическая наука и правоохранительная практика.2017. № 1 (39). С. 45–51.

35. Мальцев Г.В. Развитие права: к единению с разумом и наукой. М., 2005. 200 с.

36. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: курс лекций. М., 2000. 771 с.

37. Мухортов А.А. Организационно-правовые основы деятельности полицейских органов во второй половине XIX века // История государства и права. 2007. № 15. С. 10–12.

38. Награды, эмблемы и знаки различия Третьего рейха / под ред. К. Бишопа и А. Уорнера; пер. с англ. В.М. Башкирцева. М.: АСТ: Астрель, 2005. 140 с.

39. Невзоров А. Опека над несовершеннолетними. Исторический очерк института и положение его в действующем русском законодательстве. Ревель, 1892. 246 с.

40. Нехорошева С.С. Административно-правовое регулирование ответственности родителей или иных законных представителей несовершеннолетних: дис. … канд. юрид. наук. Краснодар, 2016. 178 с.

41. Новосельцева Е.А. О правовых основах предупреждения сексуальной эксплуатации несовершеннолетних и профилактики ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию детей // Участковый. 2012. № 4. С. 35–42.

42. Амелин Р.В., Добробаба М.Б., Капитанец М.Э. и др. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / под общ. ред. Л. В. Чистяковой. М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. Т. 1. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

43. Правовые основы деятельности полиции на водном транспорте при осуществлении охраны общественного порядка и безопасности на объектах водной инфраструктуры: метод. рекомендации. М.: Моск. ун-т МВД России им. В.Я. Кикотя», 2021. 44 с.

44. Ржанникова С.С. Одурманивающие вещества как угроза современному обществу: проблемы и перспективы // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 2. С. 60–63.

45. Розанов И.С. Административно-правовые режимы по законодательству Российской Федерации, их назначение и структура // Государство и право. 1996. № 9. С. 84–91.

46. Российское полицейское (административное) право: конец XIX – начало XX века: хрестоматия / сост. и вступит. ст. Ю.Н. Старилова. Воронеж: Изд-во Воронеж. гос. ун-та, 1999. 624 с.

47. Рыдченко К.Д. Государственная система защиты несовершеннолетних от воздействия вредоносной информации. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 263 с.

48. Рыдченко К.Д. «Новое» мелкое хулиганство: гипотеза и диспозиция // Административное право и процесс. 2022. № 1. С. 50–54.

49. Рыдченко К.Д., Худяков Е.Е. Административно-правовая защита полицией личности и общества от воздействия вредоносной информации: учеб.-метод. пособие. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2022. 78 с.

50. Рыдченко К.Д. Внутриорганизационная структура экстремизма как социально-правовое явление // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2016. № 3. С. 192–200.

51. Рыдченко К.Д. Государственная система противодействия обороту недостоверной информации и сведений экстремистского характера. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2020. 156 с.

52. Рыдченко К.Д. Субъекты государственной системы защиты личности и общества от воздействия вредоносной информации. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2021. 162 с.

53. Рыдченко К.Д., Капранова Ю.В. Особенности квалификации и доказывания сотрудниками полиции самовольного подключения к электросетям и самовольного (безучетного) использования электроэнергии // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2021. № 4. С. 71–78.

54. Рыдченко К.Д., Равнюшкин А.В. Право полиции проверять удостоверяющие личность документы: административно-правовое регулирование и проблемы реализации // Вестник Воронежского института МВД России. 2018. № 3. С. 162–169.

55. Рыдченко К.Д., Сычев Е.А. К вопросу о порядке осуществления полицией временного ограничения или запрещения движения транспортных средств на отдельных участках дорог при проведении массовых мероприятий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации

сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2019. № 1 (49). С. 83–88.

56. Сейтмеметова Т.С. Проблемы деятельности транспортной полиции Республики Крым по пресечению нарушений на объектах водного транспорта // Актуальные проблемы административного права и процесса: материалы Междунар. науч.-практ. конф. (Краснодар, 28 октября 2021 г.) / редкол.: И.В. Яблонский, С.Г. Денисенко, В.Н. Козлов и др. Краснодар: Краснод. ун-т МВД России, 2021. С. 145–151.

57. Скрынник А.М. Проблемы и пути их решения в сфере подготовки (переподготовки) кадров для морской (речной) составляющей органов правопорядка // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2015. № 1. С. 95–97.

58. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности милиции в Российской Федерации: дис. … д-ра юрид. наук. Омск, ВШМ МВД России, 1993. 387 с.

59. Состояние преступности в России (за январь–декабрь 2021 года): Сб. ГИАЦ МВД России, 2022.

60. Старостин С.А. Чрезвычайное положение. М.: Проспект, 2019. 133 с.

61. Степенко В.Е., Коробкина Н.О. Административные правонарушения на транспорте // Право и государство: теория и практика. 2020. № 5. С. 143–145.

62. Титушкина Е.Ю., Ищук Я.Г. Комплексная оперативно-профилактическая операция: проблемы правового закрепления // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 4 (56). С. 163–170.

63. Труфанов М.Е. Применение норм административного права: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2007. 371 с.

64. Уваров М.А. Определение административных правонарушений в сфере охраны собственности в контексте реформирования административно-деликтного законодательства // Вестник Воронежского института МВД России. 2016. № 2. С. 107–113.

65. Файзрахманова Л.М. Уголовная ответственность за уничтожение или повреждение чужого имущества по Уголовному кодексу России: дис. ... канд. юрид. наук. Казань, 2002. 212 с.

66. Фильченко А.П. Категория «одурманивающие вещества» в российском законодательстве // Академическая мысль. 2020. № 3. С. 68–72.

Оглавление

Список сокращений…… 3
Предисловие…….. 4
Раздел I. Основы административной деятельности полиции…… 6
Глава 1. Административная деятельность полиции в системе государственного управления……... 6
§ 1. Административная деятельность полиции в системе исполнительной власти…… 6
§ 2. Государственная политика МВД России в сфере административной деятельности полиции…… 11
§ 3. Понятие и признаки административной деятельности полиции…… 15
Глава 2. Понятие и организация полиции, основные направления ее деятельности……. 24
§ 1. Понятие и организация полиции…….. 24
§ 2. Основные направления деятельности полиции…….. 29
Глава 3. Обязанности и права полиции, сотрудников полиции…… 33
§ 1. Административно-правовой статус полиции и ее сотрудников…….. 33
§ 2. Обязанности и права полиции……... 35
§ 3. Обязанности и права сотрудников полиции…… 59
Глава 4. Формы и методы административной деятельности полиции…….. 64
§ 1. Формы административной деятельности полиции……. 64
§ 2. Методы административной деятельности полиции…… 69
Глава 5. Применение полицией отдельных мер государственного принуждения…….. 82
§ 1. Задержание…….. 82
§ 2. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории…….. 87
§ 3. Вскрытие транспортного средства…… 90
§ 4. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов…….. 92
§ 5. Формирование и ведение банков данных о гражданах….. 94
Глава 6. Применение полицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия……. 98
§ 1. Правовое регулирование применения полицией специальных мер административного пресечения…….. 98
§ 2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия…… 103

§ 3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств…… 106
§ 4. Основания применения полицией огнестрельного оружия……... 114
Раздел II. Основные направления административной деятельности полиции…….. 126
Глава 7. Контрольно-надзорная деятельность полиции…. 126
§ 1. Государственный контроль и государственный надзор: понятие, правовая сущность, основные отличия…….. 126
§ 2. Цели и виды административного надзора полиции…… 130
§ 3. Общий и специальный административный надзор полиции……. 131
Глава 8. Рассмотрение полицией обращений граждан…… 140
§ 1. Виды обращений граждан в органы государственной власти и порядок их рассмотрения……. 140
§ 2. Организация и осуществление приема населения в органах внутренних дел…… 144
§ 3. Порядок приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД России заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях…….. 146
Глава 9. Производство органов внутренних дел (полиции) по делам об административных правонарушениях…… 157
§ 1. Понятие и структура производства по делам об административных правонарушениях, осуществляемого полицией…… 157
§ 2. Возбуждение дела об административном правонарушении……... 160
§ 3. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях…….. 164
§ 4. Рассмотрение дела об административном правонарушении……... 172
§ 5. Пересмотр постановления, принятого по делу об административном правонарушении ……... 177
Глава 10. Обеспечение законности в административной деятельности полиции……... 181
§ 1. Понятие и способы обеспечения законности в административной деятельности полиции……..... 181
§ 2. Контроль и надзор за административной деятельностью полиции и его виды……. 183
§ 3. Обжалование неправомерных действий сотрудников полиции……. 191
§ 4. Общественный контроль за деятельностью полиции……. 194

Глава 11. Взаимодействие полиции с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами… 198
§ 1. Организационно-правовые формы и принципы взаимодействия полиции с органами публичной власти в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности…… 198
§ 2. Организационно-правовые формы и принципы участия граждан в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности…… 204
§ 3. Правовой статус и организация работы народных дружин… 206
§ 4. Правовой статус и организация работы внештатных сотрудников полиции……... 208
Раздел III. Административная деятельность отдельных подразделений и служб полиции……. 211
Глава 12. Правовое положение и организация деятельности подразделений охраны общественного порядка полиции……. 211
§ 1. Правовое положение подразделений охраны общественного порядка……... 211
§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по охране общественного порядка……. 215
§ 3. Основные формы охраны правопорядка в общественных местах в порядке комплексного использования сил и средств, реализуемого в рамках плана единой дислокации…… 220
Глава 13. Правовое положение и организация деятельности дежурных частей……... 225
§ 1. Дежурная часть органов МВД России: правовые основы деятельности и задачи……. 225
§ 2. Организация деятельности дежурной части территориального органа МВД России…….. 227
§ 3. Организация раскрытия преступлений и разбора с доставленными дежурной сменой дежурной части……... 231
Глава 14. Правовое положение и организация деятельности участкового уполномоченного полиции…….. 236
§ 1. Нормативно-правовая основа административной деятельности участкового уполномоченного полиции…… 236
§ 2. Служебная компетенция участкового уполномоченного полиции……. 239
§ 3. Организационные основы деятельности участковых уполномоченных полиции……... 243
§ 4. Основные формы несения службы участковым уполномоченным полиции…….. 247

Глава 15. Правовое положение и организация деятельности подразделений по делам несовершеннолетних и центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел…… 254
§ 1. Государственная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних…….. 254
§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по делам несовершеннолетних……... 261
§ 3. Организация работы центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел… 267
Глава 16. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений и изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел……. 272
§ 1. Правовое положение и организация деятельности изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых… 272
§ 2. Правовое положение и организация деятельности подразделений по охране и конвоированию подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений…….. 278
§ 3. Особенности применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия при ликвидации побегов подозреваемых и обвиняемых из изоляторов временного содержания или из-под конвоя……... 283
Глава 17. Правовое положение и организация деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения…….. 286
§ 1. Правовое положение и система Государственной инспекции безопасности дорожного движения…… 286
§ 2. Основные направления деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения…… 292
§ 3. Применение сотрудниками Госавтоинспекции административного принуждения…….. 300
Глава 18. Правовое положение и организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции… 304
§ 1. Правовое положение и основные направления деятельности подразделений полиции по вопросам миграции……... 304
§ 2. Организация деятельности подразделений полиции по вопросам миграции территориальных органов МВД России……. 308
§ 3. Надзор полиции за соблюдением правил въезда, выезда, пребывания и транзитного проезда через территорию Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства……... 310

§ 4. Надзор полиции за осуществлением иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации……. 318
§ 5. Надзор полиции за пребыванием (проживанием) в Российской Федерации беженцев или вынужденных переселенцев… 322
Глава 19. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах железнодорожного транспорта……... 327
§ 1. Общая характеристика административной деятельности полиции на объектах железнодорожного транспорта…….. 327
§ 2. Объекты, обслуживаемые органами МВД России на транспорте…… 329
§ 3. Организация патрульно-постовой службы на железнодорожном транспорте……... 335
Глава 20. Обеспечение полицией общественного порядка и общественной безопасности на объектах воздушного и водного транспорта……. 336
§ 1. Обеспечение полицией общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта……... 336
§ 2. Организация деятельности полиции по обеспечению правопорядка на объектах водного транспорта…… 339
§ 3. Основные направления и особенности деятельности подразделений полиции на объектах водного транспорта…….. 341
Литература…… 345

Учебное издание

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ

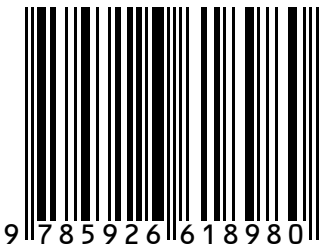
Учебник

Часть 1

Редакторы:
Э. В. Абрамкина, М. В. Краснобаева, Е. С. Малько, В. С. Ревина

Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-1898-0



Подписано в печать 30.11.2022. Формат 60х84 1/16.
Усл. печ. л. 22,0. Тираж 400 экз. Заказ 98.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.