

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Кафедра уголовного права и криминологии

Специальность 40.05.02 Правоохранительная деятельность, специализация №1 «Оперативно-розыскная деятельность», узкая специализация - деятельность сотрудника подразделения по контролю за оборотом наркотиков)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
по теме:
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

Выполнила:
Слушатель группы П 1811
капитан полиции
Варламов Сергей Викторович

Руководитель:
Начальник кафедры уголовного права и криминологии
кандидат юридических наук, доцент
полковник полиции
Мальков Сергей Михайлович

Дата защиты:
« 20 » марта 2024 г.

Оценка: удовлетворительно
Председатель ГЭК
Александрович Александрович
(специальное звание)


(подпись)

А.Т. Толубев
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2024

Оглавление

Введение	3
Глава 1. Понятие, цели, принципы и субъекты межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности.	11
§ 1. Понятие, цели и принципы межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности	11
§ 2. Субъекты межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности	28
§ 3. Органы внутренних дел как субъекты межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности.....	36
Глава 2. Вопросы межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики наркопреступности.....	52
§ 1. Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.....	52
§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел с субъектами профилактики наркопреступности	64
§ 3. Взаимодействие органов внутренних дел и ФСИН России по профилактике наркопреступности.....	71
Заключение	78
Список использованной литературы.....	83

Введение

Актуальность темы выпускного квалификационного исследования

Наркоситуация в Российской Федерации на протяжении длительного времени продолжает оставаться сложной и напряженной. В связи с чем в ст. 47 п.11 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 №400, вполне обоснованно сформулирована задача по предупреждению и пресечению незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ. Вместе с тем, негативные тенденции преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Далее – наркопреступность) все больше обостряются и характеризуют максимальную общественную опасность как на международном, так и на национальном уровне. Социальные, экономические, политические, психологические последствия наркопреступности на повестку дня поставили вопрос о принципиальной способности государства обеспечить наркобезопасность своих граждан, а прогнозы развития наркоситуации свидетельствуют о большем ее осложнении в будущем и требуют выработки оптимальных подходов в противодействии наркобизнеса¹.

Согласно Всемирному докладу о наркотиках 2021 года, в 2020 году около 275 миллионов человек, то есть примерно 5,6 процента населения мира употребляли. По данным Всемирной организации здравоохранения ООН из-за употребления наркотиков погибает в среднем 450 000 человек ежегодно².

Согласно статистических данных о состоянии и динамике преступности в 2017 году на территории Российской Федерации зарегистрировано 208681 преступление в сфере незаконного оборота наркотических средств,

¹ Суходолов А.П., Бычкова А.М. Борьба с незаконным оборотом наркотиков: экономические, криминологические и правовые аспекты // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2016. № 2. С. 211-223.

² Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 08.12.2023).

психотропных веществ и их аналогов, в 2018 году этот показатель составил 200306 преступлений, в 2019 – 190197, в 2020 – 189905, в 2021 - 179732¹, в 2022 – 177741 преступление. Небольшие темпы снижения не могут свидетельствовать о положительной стабилизации обстановки в сфере наркопреступности, поскольку снижение происходит на фоне общего снижения преступности с 2017 года, кроме того, продолжает оставаться значительным удельный вес незаконного оборота наркотиков в структуре всей преступности Российской Федерации. Кроме того, отмечается рост тяжких и особо тяжких преступлений на 2,5%, при этом абсолютный показатель данных тяжких и особо тяжких преступлений составляет 135560 преступлений².

Анализ количества осужденных за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ указывает на ежегодный рост среди преступников иностранных граждан и лиц без гражданства. Так в 2022 году на 36,4% возросло количество привлеченных к уголовной ответственности граждан иностранных государств из Узбекистана (36,3%), Таджикистана (18,3%) и Украины (10,1 %). Отмечается рост наркопотребителей. По состоянию на 1 января 2023 года на различных учетах находилось 450,1 тысяч наркопотребителей, что намного выше 2020 и 2021 годов³.

Таким образом, общественная опасность наркопреступности позволяет максимально объективно оценить масштабность и распространенность явления, его негативное влияние на естественные общественные процессы (экономические, политические, социальные), социальную напряженность, физическое и психологическое здоровье населения, ослабление позитивной системы контроля за легальным оборотом наркотиков и возможность его воспроизводства.

¹ Преступность и правонарушения (2017-2021): статистический сборник. М., 2022, С. 120.

² Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года. М., 2023, С. 40-41.

³ Криминологическая характеристика и краткосрочные тенденции наркоситуации в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности: аналитический обзор. Красноярск, 2023. С. 32-35.

Оценка наркоситуации в Российской Федерации указывает на необходимость поиска новых направлений по противодействию данному явлению, в том числе и на необходимость активной деятельности различных субъектов противодействия наркопреступности.

Обеспечение эффективного противодействия наркопреступности во многом зависит от совместного и взаимного участия органов власти, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, государственных и муниципальных органов, бизнеса в решении конкретных правоохранительных задач. Реализуя это направление Указом Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка» особо обращено внимание на совершенствования деятельности по обеспечению правопорядка, в том числе и по противодействию наркопреступности.

По мнению экспертов, для преодоления проблемы наркотизации общества и выработки оптимальных подходов к борьбе с наркобизнесом необходим комплексный экономический, криминологический, социологический и сравнительно-правовой анализ действующего законодательства и организационных мер, предпринимаемых в отношении распространения наркотиков на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления¹.

Важность объединения усилий связана с целым рядом причин, среди которых можно указать необходимость обеспечению комплексного подхода к противодействию наркопреступности при наличии различных предметов ведения и полномочий. Это определяет основные формы взаимодействия, связанные с обменом информации, совместным планированием и осуществлением конкретных профилактических мероприятий. При этом необходим системный подход, в рамках которого объединяют свои усилия органы государственной власти, правоохранительные органы, органы местного само-

¹ Суходолов А.П., Бычкова А.М. Борьба с незаконным оборотом наркотиков: экономические, криминологические и правовые аспекты// Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2016. № 2. С. 211–223.

управления, общественные организации и традиционные религиозные конфессии.

Вместе с тем, следует признать, что фактически отсутствует четкая функциональная структура межведомственного взаимодействия, не определены межведомственные задачи каждого субъекта и зоны ответственности за их невыполнение. Учитывая всю серьезность проблемы, следует полагать, что в настоящее время необходимо ввести ряд теоретических понятий и сформировать эффективно функционирующую систему профилактики наркомании и наркопреступности в Российской Федерации. В ходе осуществления профилактики наркомании и наркопреступности необходимо координировать действия отдельных субъектов в единую систему профилактики, где деятельность каждого субъекта является взаимосвязанным элементом, наделенным своим местом и ролью. Только налаженное взаимодействие органов по противодействию наркопреступности позволит не только не допустить роста числа совершаемых преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, но и понизить текущий уровень наркопреступности в целом.

Таким образом представляют наибольший теоретический и практический интерес комплексное исследование вопросов межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности, теоретического обоснования и решение проблем, разработки и внедрения рекомендаций, направленных на реализацию межведомственного взаимодействия, что должно стать предпосылкой эффективного противодействия наркопреступности.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование теоретических и прикладных вопросов межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности как социального явления, а также формулирование предложений по совершенствованию эффективности данного явления.

Цель предопределяет необходимость решения следующих **задач выпускного квалификационного исследования:**

1. Рассмотреть понятие, цели и принципы межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности.
2. Проанализировать характеристику субъектов межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности.
3. Рассмотреть организацию деятельности органов внутренних дел как основного субъекта межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности.
4. Исследовать вопросы организации межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности;
5. Выявить особенности взаимодействия органов внутренних дел с субъектами профилактики наркопреступности.
6. Рассмотреть формы взаимодействия органов внутренних дел и ФСИН России по профилактике наркопреступности.
7. Сформулировать необходимые выводы и предложения.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при осуществлении межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.

Предметом данного исследования является состояние межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности, тенденции этой деятельности, закономерности и особенности межведомственного взаимодействия, вопросы и формы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности.

Степень научной разработанности проблемы

В становление и развитие системы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности вносят вклад различные авторы. Вместе с тем, ранее проведенные исследования по данной теме носит в достаточной степени фрагментарный характер и недостаточно для формулирования наиболее актуальных направлений противодействия, проблематика рассматриваемой темы существует и требует дальнейшего исследования.

Значение разработки для теории и практики деятельности органов внутренних дел и иных правоохранительных органов

Проведенное исследование позволило сформулировать выводы и рекомендации по совершенствованию межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности. Сформулированные в исследовании предложения могут быть использованы в практической деятельности органов внутренних дел и в частности службой участковых уполномоченных, подразделениями по делам несовершеннолетних, подразделений Управлений по контролю за оборотом наркотиков, иных правоохранительных органов, а также органов государственной и муниципальной власти, иных органов, которые осуществляют противодействие наркопреступности.

Кроме того, изложенные в результате исследования выводы могут быть использованы как демонстрационный материал при проведении разъяснительной работы с населением и корректировки деятельности ОВД по противодействию наркопреступности.

Теоретическую основу исследования составили основные положения криминологии, а также относящиеся к объекту исследования труды. Среди криминологических публикаций, непосредственно относящихся к теме исследования, необходимо выделить труды Р.А. Александрова, О.Г. Ананьева, А.С. Бланкова, А.А. Беженцева, А.Б. Ваганова, Э.Г. Гасанова, Л.В. Готчиной, В.П. Иванова, А.З. Килина, А.А. С.М. Кочои, А.А. Нуждина, Кушхова, В.В. Мальцева, М.Г. Мелихова, С.А. Потаповой, А.И. Савельева, Р.А. Семенюка, К.В. Харабета, И.В. Федоровой, А.В. Шеслера и др.

Нормативную основу исследования составили: нормы Федерального и регионального законодательства, стратегии, а также нормативные акты ведомственного уровня и иные официальные документы, определяющие государственную антинаркотическую политику. В частности, Федеральный закон от 28 марта 1998 года №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральный закон от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,

Федеральный закон от 08 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральный закон от 07 февраля 2011 года №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральный закон от 19 июля 2018 года №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года №733, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года №400, Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года №374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка», Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 года №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» и др.

Эмпирическую основу исследования составили статистические данные о состоянии и динамике преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ за 2017-2022 годы; статистические данные о осужденных за наркопреступления; обзор «Об эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам реабилитации больных наркологического профиля и организации медицинской помощи лицам, изъявившие желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и по решению суда получившим отсрочку отбывания наказания».

В работе использованы опубликованные данные исследований, проведенных другими авторами.

Методологическую основу исследования составляет метод познания общественных процессов и правовых явлений. В работе применялись следующие методы: статистический, документальный, догматический (юридический) и системно-структурный.

Структура работы определена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих в себя 6 (шесть) параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ЦЕЛИ, ПРИНЦИПЫ И СУБЪЕКТЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРОФИЛАКТИКИ НАР- КОПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Понятие, цели и принципы межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 №400, отмечается, что обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности. Безусловно, имеется в виду преступность в целом, как социально-правовое явление, однако наряду с общей профилактикой, правоохранительными органами всегда уделяется особое внимание наиболее приоритетным направлениям. В том числе таковым является наркопреступность.

Рассмотрение понятия межведомственного взаимодействия субъектов профилактики преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ следует начать с анализа системы профилактики наркопреступности, поскольку взаимосвязь данных понятий очевидна и состоит в общности целей и задач.

Системой профилактики наркомании и наркопреступности является совокупность взаимосвязанных правовых, социальных, педагогических, медицинских и иных мер, направленных на выявление, предупреждение и устранение причин и условий, способствующих распространению наркомании и наркопреступности, осуществляемых тактически самостоятельными субъектами системы профилактики при координации их деятельности федеральным

органом исполнительной власти по контролю за наркотическими средствами и психотропными веществами¹.

Формулируя понятие межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности следует проанализировать его основные признаки, которые определяют сущность и содержание данного понятия.

Первый признак заключается в том, что полномочия субъектов профилактики регламентируются нормативными актами².

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 5 и п. 4 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», закрепляется на законодательном уровне деятельность ряда органов исполнительной власти в качестве субъектов профилактики, а также обязанность взаимодействия между субъектами профилактики. Так, например, деятельность сотрудников органов внутренних дел по противодействию наркопреступности регламентируется Федеральным законом от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», деятельность сотрудников ФСИН России регламентируется Федеральным законом от 19 июля 2018 г. №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», деятельность военных комиссариатов и воинских подразделений регламентируется Федеральным законом от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Кроме того, деятельность по взаимодействию субъектов профилактики наркопреступности регламентируется подзаконными актами. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2008 г. №216 «О правительственной комиссии по профилактике правонарушений» создан ко-

¹ Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика: дисс. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2011. С. 287.

² Шурыгин А.А. Правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ (российский и зарубежный опыт): дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2010. С. 95.

ординационный орган, для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при реализации мер, в том числе по профилактике наркопреступности. Следует указать и на ряд совместных ведомственных приказов в сфере профилактики наркопреступности. Так, на основании совместного приказа МВД России и ФСИН России от 4 октября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» территориальные органы МВД России и ФСИН России принимают региональные приказы по взаимодействию.

При исследовании данного признака следует сформулировать серьезную проблему заключающуюся в том, что несмотря на многообразие нормативно-правовых актов, регламентирующих межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности следует указать, что она далека от совершенства. В настоящее время отсутствует нормативный акт, регламентирующий основы данного взаимодействия. Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», а также Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 №733, не решают обозначенной проблемы. Нормативно отсутствуют единые закрепленные принципы межведомственного взаимодействия. Часть нормативных актов различных ведомств, а также закрепленных в них мероприятий, дублируют друг друга. Все это приводит к тому, что реализация профилактических мероприятий оказывается неэффективной. Кроме того, снижается персональная ответственность за реализацию антинаркотической политики в Российской Федерации.

В связи с чем представляется целесообразным разработка и принятие единых нормативных основ межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности на уровне Федерального закона или Указа Президента Российской Федерации.

Второй признак состоит в том, что для межведомственного взаимодействия, как и для любого существенного явления в практике по противодействию преступности характерен процесс и результат¹.

Как процесс межведомственное взаимодействие следует рассматривать как осуществление совместной деятельности по противодействию наркопреступности в форме проведения координационных совещаний, межведомственных совещаний руководителей правоохранительных органов; организации постоянно действующих рабочих групп из числа представителей субъектов взаимодействия; межведомственного информационного обмена; организаций совместных проверок по соблюдению законодательства; организации совместных обучающих курсов, семинаров и конференций, научных исследований и др².

Как результат межведомственное взаимодействие определяется целями самого взаимодействия. Субъекты профилактики наркопреступности принадлежат к разным социальным институтам и органам, а, следовательно, их деятельность определяется различными задачами. Так, например, взаимодействие в сфере профилактики наркопреступности между органами внутренних дел и ФСИН России направлено на снижение количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемых в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также лицами, привлеченными к уголовной ответственности с наказанием, не связанным с лишением свободы, и состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции. Указанная цель пересекается с задачами, стоящими перед обеими структурами. Так, МВД России при эффективном взаимодействии в указанной сфере решает задачу снижения уровня наркопреступности, а ФСИН России – поддержания правопорядка в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исправления осужденных.

¹ Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. М., 2007. С. 8.

² Мальков С.М. Криминология и предупреждение преступлений. Красноярск, 2020. С. 146.

Третий признак взаимодействия между субъектами профилактики наркопреступности заключается в том, что эффективность и особенности взаимодействия напрямую зависят от многих организационных факторов и условий, а также от состояния наркоситуации. Такими факторами и условиями является уровень рецидивной наркопреступности; тяжесть причиняемых социальных, экономических и психологических последствий; раскрываемость и латентность наркопреступлений; заинтересованность руководителей территориальных правоохранительных органов, загруженность и налаженность работы в конкретных подразделениях; характеристика региона, в котором осуществляется межведомственное взаимодействие.

Четвертый признак – это множественность применяемых в ходе взаимодействия мер. Наряду с общими оперативно-розыскными методами, субъекты взаимодействия применяют специфические, только им присущие методы¹. Учитывая, что взаимодействие различных субъектов – это комплексная деятельность, она может иметь различные направления, в том числе: организационно-управленческого, процессуального, оперативно-розыскного, административного характера. Эффективность взаимодействия будет достигнута только в том случае, когда все перечисленные направления будут применяться в комплексе и согласовано².

Пятый признак взаимодействия различных субъектов профилактике наркопреступности заключается в том, что его субъектами являются равнозначные органы, не находящиеся во взаимоподчинении. Несмотря на то, что МВД России является более объемной по численности и полномочиям структурой по сравнению с иными субъектами, деятельность всех субъектов регламентируется нормативно. Поэтому порядок осуществления взаимодейст-

¹ Потапова С.А. Взаимодействие правоохранительных органов как инструмент противодействия преступности // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. М., 2016. С. 77-82.

² Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения ФСИН России, Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. 2020. Т.14. №4 (52). С. 493-498.

вия субъекты должны сообща, не допуская необоснованного возложения дополнительных полномочий на сотрудников одного из ведомств. Объединение отдельных элементов системы профилактики наркопреступности на основе общей цели и координации предусматривает взаимосвязанные, осуществляемые в рамках единой направленности, действия различных субъектов профилактики и координационную деятельность федерального органа исполнительной власти по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в компетенцию которого входит такая функция.

Рассмотрев признаки межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности следует сформулировать авторское понятие.

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности – регулируемая нормативно-правовыми актами деятельность уполномоченных органов власти, правоохранительных органов, учреждений, организаций, бизнеса и иных негосударственных субъектов, осуществляемая через организационно-управленческие, процессуальные, оперативно-розыскные, административные, воспитательные, медицинские, социальные и виктимологические меры, реализуемые с учетом комплексного применением наиболее целесообразного сочетания сил, средств и методов, осуществляемая с целью минимизации количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и преодоления тяжести последствий таких преступлений.

Первоочередными следует считать меры организационного, кадрового, научно-методического и правового обеспечения профилактики, создания межведомственной системы взаимодействия и координации профилактической деятельности, а также раннего выявления, учета лиц, относящихся к группе риска потребления наркотиков без назначения врача и дифференцированного проведения в отношении них профилактических мероприятий¹.

¹ Ятрушева А.А., Степенко В.Е. Международное сотрудничество по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Ученые заметки Томского государственного университета. Том 5. 2014. № 4. С. 281-291.

Целью межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности является обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач. При этом взаимодействие и взаимная помощь должны быть четко согласованы как по цели (задаче) действий, так по месту и времени проведения совместных мероприятий.

В итоге цель межведомственного взаимодействия направлена на нейтрализацию угроз национальной безопасности в сфере незаконного оборота наркотиков, одна из которых в соответствии с п. 9 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2023 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 №733 сформулирована как недостаточная эффективность организации профилактической деятельности, социальной реабилитации больных наркоманией и ресоциализации наркопотребителей, ограниченное использование потенциала негосударственных организаций при реализации антинаркотической политики.

Содержание сформулированной цели раскрывается через реализацию следующих задач взаимодействия:

- обеспечение в пределах своей компетенции в сфере противодействия наркопреступности мер по выявлению и пресечению наркоугроз;
- выявление, предупреждение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и обеспечения антинаркотической безопасности, привлечение правонарушителей к ответственности;
- обмен информацией о результатах практической реализации своих полномочий в сфере противодействия наркопреступности;
- организация комплексного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- обеспечение эффективной реализации медицинских, социальных, психологических и иных мер принудительного характера по минимизации негативных тенденций наркоситуации¹.

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности обеспечивается:

- единым пониманием поставленных перед ними задач, твердым знанием общих и особых обязанностей и способов их выполнения всеми взаимодействующими органами;
- знанием оперативной обстановки и современной наркоситуации;
- наличием устойчивой и бесперебойной связи, постоянной взаимной информации о полученных новых данных в оперативной обстановке и действиях по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Основополагающими началами на которых строиться система межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности являются принципы межведомственного взаимодействия.

Взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности это довольно специфическая деятельность, являющаяся не обособленной, а комплексной деятельностью для достижения общей цели. Так, например, А.А. Нуждин указывает, что деятельность по предупреждению незаконного оборота наркотиков в местах лишения свободы не может (и не должна) замыкаться только на сотрудниках уголовно-исполнительной системы. Деятельность должна вестись в тесном взаимодействии с представителями смежных правоохранительных органов². Поэтому, анализируя принципы их взаимодействия по профилактике наркопреступности, мы пришли к выводу, что они должны включать в себя принципы осуществления деятельности каждым из

¹ Кушхов А.А. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступным оборотом наркотических средств (по материалам республик Северного Кавказа): дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2000. С. 68.

² Нуждин А.А. Предупреждение криминалистическими средствами пенитенциарных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 8 (219). С. 33-39.

ведомств по отдельности, а также специфические принципы, касающиеся непосредственного взаимодействия. Целесообразным включить в перечень рассматриваемых принципов основные положения, закрепленные в различных нормативно-правовых актах.

Первым принципом является законность. Она выражается в неукоснительном соблюдении при осуществлении совместной деятельности по профилактике наркопреступности всеми субъектами норм законодательства Российской Федерации, в частности Конституции Российской Федерации, Федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов. Данный принцип не нуждается в подробном анализе, так как является основным в любой правовой отрасли.

Следующая группа принципов закреплена в ст. 4 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и включает в себя: приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений; обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность при осуществлении профилактики правонарушений; ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина.

Приоритет прав и законных интересов человека и гражданина при осуществлении профилактики правонарушений. Данный принцип является основополагающим для деятельности любого государственного органа исполнительной власти. В задачи обоих ведомств входит охрана прав и свобод человека и гражданина. Защита прав и законных интересов одних граждан без соблюдения прав иных лиц противоречит самой сути правоохранительных органов. Имеет смысл также рассматривать данный принцип через призму равенства всех перед законом, что «обеспечивается равной охраной

одинаковых интересов всех субъектов социальной жизни, равной ответственностью лиц, совершивших одинаковые по характеру и степени общественной опасности преступления».¹ Соответственно, к лицам, в отношении которых имеются равные основания полагать о возможности в будущем совершить наркопреступление, должны применяться равные меры профилактики.

Обеспечение системности и единства подходов при осуществлении профилактики правонарушений. Российская Федерация, имея крупнейшую территорию, которую населяет многонациональный народ, для удобства управления разделена на субъекты. В зависимости от преобладающей на конкретной территории национальности, исторически сложившихся устоев, климатических и природных условий, удаленности от столицы государства и иных факторов, уровень и структура преступности в том или ином субъекте могут значительно различаться. Например, удельный вес наркопреступлений в общем массиве преступности Республики Северная Осетия-Алания составляет 23,7%, в то время как в Новосибирской области данный показатель составляет лишь 4,1%.² Всё это определенным образом сказывается на специфике мер профилактики, применяемых в том или ином субъекте России.

Для того, чтобы обеспечить равенство всех граждан перед законом, а также повысить эффективность взаимодействия по профилактике наркопреступности – лица, осуществляющие разработку нормативно-правовой базы, должны унифицировать элементы системы профилактики, а сотрудники ведомств, непосредственно взаимодействующие в рамках профилактики наркопреступлений, должны согласовывать свои действия на территориальном уровне.

Четвертый принцип, также закрепленный в Федеральном законе от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в

¹ Мальцев В.В. Принципы уголовного права и уголовного законодательства: система, содержание и нормативное выражение // Правоведение. 2003. № 1. С. 105-112.

² Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 01.02.2022).

Российской Федерации», включает в себя сразу несколько основных положений: открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений.

Согласно ч.3 ст. 15 Конституции РФ все принимаемые в России законы, которые затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы. С точки зрения действующего законодательства, меры профилактики наркопреступности, осуществляемые при взаимодействии субъектов профилактики, должны носить открытый характер и быть доступны для каждого человека, желающего с ними ознакомиться. Принцип открытости выражается не только по отношению к нормативному регулированию исследуемой деятельности, но и к самому факту совместного осуществления мер. Каждый гражданин должен знать, что в случае наличия у него информации о готовящемся либо совершенном преступлении в сфере незаконного оборота наркотиков, может сообщить о нем в правоохранительные органы. К тому же, каждый человек, используя соответствующие ресурсы, может оценить совместную субъектов по профилактике наркопреступности.

Принципы непрерывности и последовательности неотделимы друг от друга. Непрерывность профилактики наркопреступности, осуществляемой посредством взаимодействия предполагает постоянное, а не казуальное (одномоментное) осуществление профилактических мероприятий¹. Принцип последовательности, в свою очередь, выражается в строгом следовании одних мер профилактики за другими. Как правило, сначала применяются более простые профилактические меры, не требующие затраты множества ресурсов. В том случае, если такие меры не несут ожидаемого эффекта, правоохранительные органы должны применить более строгие и масштабные профилактические меры.

¹ Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. В.П. Ревина. М., 2016. С. 155.

Принцип последовательности учтен законодателем в ч. 2 ст.17 Федерального закона от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» при составлении перечня форм профилактического воздействия: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет; внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор.

Таким образом, согласно принципу последовательности, чем более интенсивно лицо проявляет склонность к противоправному или антиобщественному поведению, тем более строгие меры профилактики должны к нему применяться.

Своевременность как принцип взаимодействия при осуществлении профилактики наркопреступлений выражается в том, что та или иная профилактическая мера должна применяться в конкретный момент времени, когда есть основания для её применения (основания полагать, что без профилактики лицо либо кто-то из группы лиц может в последующем совершить преступление в сфере незаконного оборота наркотиков), а также когда её применение может дать максимально положительный эффект.

Принципы объективности и достаточности, на наш взгляд, особенно актуальны исходя из контингента, в отношении которого в большей степени применяются совместные меры профилактики наркопреступлений. Например, лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, и лица, осужденные к более мягким видам наказания, согласно решению суда, являются преступниками. Помимо уголовной ответственности в современном российском обществе существует институт общественного порицания, выражающийся в негативной характеристике обществом всех (в том числе и не противоправных) действий таких лиц.

С одной стороны, это может служить дополнительной профилактикой совершения преступлений, например, когда преступник задумывается о получении денежных средств путем раскладки закладок с наркотическим веществом, он понимает, что помимо внушительного уголовного наказания, он в последующем на всю жизнь лишится возможности иметь достойную работу в государственных структурах, а при продвижении по карьере в коммерческих предприятиях предпочтение будет отдаваться более законопослушным гражданам. Но с другой стороны, подобное общественное отношение к преступникам может стать препятствием к объективному применению в отношении них соответствующих профилактических мер.

Соблюдение принципов объективности и достаточности при взаимодействии субъектов профилактики наркопреступности, на наш взгляд, должно выражаться в следующем: учитывая особенности личности лиц, содержащихся в местах лишения свободы, к ним необходимо применять более строгие профилактические меры. Но в то же время, в процессе применения этих мер нельзя допускать необоснованного ограничения прав осужденных, так как они уже получили соответствующее наказание за совершение ранее преступления.

Принцип научной обоснованности включает в себя научную разработку и обоснование необходимости осуществления как самостоятельной, так и совместной профилактической деятельности в области противодействия наркопреступности. В этих целях поощряется проведение соответствующих научных исследований и подготовка необходимых рекомендаций для субъектов профилактики¹.

В криминологической науке выделяются две формы реализации рассматриваемого принципа. Во-первых, это планирование, которая выражается в разработке и принятии нормативно-правовых и научно-исследовательских документов (например, Стратегия государственной антинаркотической поли-

¹ Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: Учебник. Краткий курс. М., 2017. С. 95.

тики, принятая в конце 2020 года, и др.), которые на основе анализа современной наркоситуации в России, а также результатов ранее реализуемых профилактических мер, закрепляют основные направления дальнейшего развития взаимодействия правоохранительных органов в данной сфере¹. Во-вторых, сопровождение профилактической деятельности на всех уровнях, этапах, направлениях, видах научно-методического обеспечения. В указанное направление можно включить разработку методических рекомендаций, проведение правовых экспертиз принимаемых документов в сфере профилактики преступности, а также изобретение и внедрение технических устройств, способствующих повышению эффективности профилактических мер².

Пятый принцип состоит в компетентности при осуществлении профилактики наркопреступлений. Частично данный принцип реализуется ещё на стадии принятия кандидатов на службу в правоохранительные органы, так как к будущим сотрудникам предъявляются высокие требования, касающиеся знания правовой базы. Негативным моментом в реализации рассматриваемого принципа является тот факт, что процесс непосредственного выявления и раскрытия преступлений более очевиден, по нему легче отследить и проанализировать эффективность деятельности правоохранительных органов. Можно с точностью отметить, сколько преступлений было выявлено и раскрыто сотрудниками того или иного подразделения за конкретный промежуток времени и на конкретной территории. В то же время, количество предотвращенных правонарушений подсчитать в большинстве случаев невозможно. Такая закономерность вынуждает сотрудников уделять больше сил и времени борьбе с уже совершенными преступлениями, нежели предотвращению возможных, поэтому, говоря о компетенции сотрудников МВД России и ФСИН России по профилактике наркопреступности, стоит отметить, что за-

¹ Иванов А.А. Стратегическое планирование и прогнозирования в правоохранительной деятельности МВД России // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 45. С. 1321-1325.

² Савин В.С., Осадчая Н.Г. Понятие и принципы предупреждения преступлений как метода борьбы с организованной преступностью // Отечественная юриспруденция. 2017. №5 (19). С. 2-7.

частую она бывает недостаточной в виду низкого внимания к таковой со стороны руководства правоохранительных органов.

Шестой принцип также закреплен Федеральном законе от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и устанавливает ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина. Данный принцип перекликается с рассмотренными ранее, его особенность заключается в том, что, осуществляя совместную профилактику преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, субъекты несут персональную ответственность за действия, предпринимаемые ими в процессе осуществления конкретных профилактических мер.

Последние три принципа, на которые стоит обратить внимание, содержатся в Федеральном законе от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции»: беспристрастность, общественное доверие и поддержка граждан и использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Принцип беспристрастности близок по значению к ранее рассмотренному принципу объективности: при осуществлении совместных мер по профилактике наркопреступлений, субъекты должны исходить из наличия оснований полагать, что лицо способно в будущем совершить преступление в сфере незаконного оборота наркотиков. При этом склонность лица к аморальному образу жизни, ранее совершенные им преступления должны влиять только на выбор конкретной профилактической меры, но не являться основанием для недопустимого ограничения прав и свобод лица, на которого направлена профилактика.

Общественное доверие и поддержка граждан выступают не столько принципом, сколько гарантом соблюдения сотрудниками МВД России иных принципов профилактики наркопреступности, таких как открытость, приоритет прав и свобод человека и гражданина, и др. Он способствует повышению эффективности профилактики наркопреступности, однако стоит отметить,

что специфика контингента, в отношении которого в большинстве случаев применяются совместные меры профилактики, должны выглядеть в глазах граждан обоснованными и необходимыми¹.

Последний принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем в профилактической деятельности говорит сам за себя. Учитывая скорость развития технологий в современном обществе, а также их активное внедрение в процесс совершения наркопреступлений, субъектам профилактики необходимо также использовать современные технологии в процессе противодействия наркопреступности. Значимость данного принципа активно отмечают в криминологической науке. В частности, по мнению Е.С. Витовской, при исследовании взаимодействия МВД России и ФСИН России указывается, что противодействие незаконному обороту наркотиков в исправительных учреждениях предполагает использование современных инженерно-технических средств охраны и надзора... что позволяет получать более полную и достоверную информацию, оперативно выявлять правонарушения, связанные с незаконным наркооборотом, своевременно принимать меры для их устранения².

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности – регулируемая нормативно-правовыми актами деятельность уполномоченных органов власти, правоохранительных органов, учреждений, организаций, бизнеса и иных негосударственных субъектов, осуществляемая через организационно-управленческие, процессуальные, оперативно-розыскные, административные, воспитательные, медицинские, социальные и виктимологические меры, реализуемые с учетом комплексного применением наиболее целесообразного сочетания сил, средств и методов, осуществляемая

¹ Михайлов А.Е., Тараканов И.А. Специфика противодействия незаконному обороту наркотиков в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российская пенитенциарная система: актуальные пенитенциарные вопросы. 2021. № 2 (28). С. 43-47.

² Витовская Е.С. Актуальные вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Вестник Кузбасского института ФСИН России. 2019. № 4 (41). С. 22-29.

с целью минимизации количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и преодоления тяжести последствий таких преступлений.

Целью межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности является обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач.

Задачи межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности: обеспечение в пределах своей компетенции в сфере противодействия наркопреступности мер по выявлению и пресечению наркоугроз; выявление, предупреждение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и обеспечения антинаркотической безопасности, привлечение правонарушителей к ответственности; обмен информацией о результатах практической реализации своих полномочий в сфере противодействия наркопреступности; организация комплексного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; обеспечение эффективной реализации медицинских, социальных, психологических и иных мер не принудительного характера по минимизации негативных тенденций наркоситуации.

Принципы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности: законность; приоритет прав и законных интересов человека и гражданина; системность и единство подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность при осуществлении профилактики правонарушений; ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина; беспристрастность, общественное доверие и поддержка граждан и использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

§ 2. Субъекты межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности

В соответствии с п.1 ст. 41 Федерального закона от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти в области внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти по таможенным делам, федеральная служба безопасности, федеральная служба внешней разведки, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, а также другие федеральные органы исполнительной власти в пределах предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий. В части 2 статьи 6 закона указывается, что субъекты Российской Федерации вправе образовывать специально уполномоченные органы, деятельность которых направлена на разрешение задач в сфере оборота наркотиков и в области противодействия их незаконному обороту.

В криминологической литературе представлена классификация в соответствии с которой органы, организации и лица, участвующие в процессе предупреждения наркопреступности условно объединяются в три группы:

1. Специализированные (государственные органы и негосударственные организации различных уровней, должностные лица, целенаправленно осуществляющие борьбу с наркопреступностью, а также органы, основной задачей деятельности которых является предупреждение преступности: суд, МВД России, ФСБ России, Прокуратура России, Следственный Комитет Российской Федерации, ФТС России, ФСИН России и др.);

2. Относительно специализированные (органы, для которых функция по профилактике наркопреступности является факультативной: Федеральное собрание РФ, ФНС России, СВО России и др.);

3. Неспециализированные (органы, учреждения, организации, граждане, в функции которых борьба с наркопреступностью не входит, их деятельность по предупреждению наркопреступности осуществляется в связи с выполнением своих основных функций: образовательные, медицинские, спортивные учреждения, военный комиссариаты)¹.

Не ставя в предмет выпускного квалификационного исследования исследование различных подходов к классификации субъектов противодействия наркопреступности перечислим отдельные ведомства, органы, учреждения и организации, которые, на наш взгляд, наиболее активно участвуют в противодействии наркопреступности. К ним следует отнести:

1. Государственный антинаркотический комитет Российской Федерации (далее – ГАК России).

2. Антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации (далее – АНК).

3. Органы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России).

4. Органы Федеральной службы исполнения наказаний (далее ФСИН России).

5. Органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России).

6. Органы Прокуратуры Российской Федерации.

7. Органы Федеральной таможенной службы (далее – ФТС России).

8. Органы Министерства обороны Российской Федерации (далее – Минобороны России).

9. Органы Министерства здравоохранения Российской Федерации (да-

¹ Чирков Д.К. К вопросу о межведомственном взаимодействии в сфере профилактики наркомании и наркопреступности // Сборник ФСКН России, 2014. №2. С. 34-36.

лее – Минздрав России).

10. Органы Министерства науки и высшего образования, Министерство просвещения Российской Федерации (далее – система образования).

11. Федеральная службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия).

12. Религиозные организации.

13. Волонтерские объединения.

14. Медико-социальные и реабилитационные центры,

Государственный антинаркотический комитет образован Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. №374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, а также совершенствования государственного управления в данной сфере деятельности.

Основными задачами ГАК России являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков и совершенствованию законодательства в этой сфере;
- координация работы субъектов антинаркотической деятельности и совершенствовании межведомственных организационных и правовых механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков;
- разработка мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков, в том числе его профилактику, совершенствование систем лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;
- разработка документов стратегического планирования в сфере антинаркотической деятельности;
- создание государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- участие в международном сотрудничестве в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

Важнейшим направлением деятельности ГАК России является организация межведомственного взаимодействия в сфере предупреждения наркопреступности, которая осуществляется в форме международного и внутригосударственного сотрудничества, а также реализации различных программ международного сотрудничества¹.

Для эффективной реализации межведомственного взаимодействия в структуре ГАК России функционируют три межведомственные рабочие группы:

1. Межведомственная рабочая группа по мониторингу наркоситуации в Российской Федерации

¹ В будущее – с надеждой: выступления председателя ГАК, директора ФСКН России В.П. Иванова, июнь 2014. М., 2014. С. 10-11.

2. Межведомственная рабочая группа по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ.

3. Межведомственная рабочая группа по вопросу оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. №1374) антинаркотическая комиссия в субъекте Российской Федерации является органом, обеспечивающим координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также осуществляющим мониторинг и оценку развития наркоситуации в субъекте Российской Федерации.

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Государственным антинаркотическим комитетом, аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований, общественными объединениями и организациями.

Важнейшим направлением деятельности АНК является организация реализации различных межведомственных программ по реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ¹, которые совместно с органами исполнительной власти определяют порядок формирования комплексной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых и разрабатывают планы мероприятий («дорожные кар-

¹ В будущее – с надеждой: выступления директора ФСКН России В.П. Иванова, декабрь 2012 г. – февраль 2013 г. М., 2013. С. 4-9.

ты»), регламенты межведомственного взаимодействия, а также критерии отбора негосударственных организаций, оказывающие услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, положения о консультационно-мотивационном пункте¹.

Анализ Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года №733, показывает, что особая роль в ее реализации отведена лечению наркозависимых лиц. Исполнение данного направления отведена органам здравоохранения (Минздрава России). В ст. 54 Федерального закона от 8 января 1998 года №3 - ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» содержится положение о том, что к больным наркоманией применяется комплекс мер: обследование, консультирование, диагностика, лечение и медико-социальная реабилитация.

В систему Минздрава России организации лечения и реабилитации наркозависимых следует отнести с одной стороны медицинские мероприятия по лечению и реабилитации, а с другой – организация иных мер по борьбе с наркотизмом².

Механизм уголовно-правового противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, при применении лечения больных наркоманией состоит в устранении общественно опасного деяния и возможных его последствий, а также общественной опасности самого наркопреступника и прецедентного характера его действий путем применения медицинского и организационно-предупредительного воздействия, формирования мотивации на необходимость лечения, а также создание условий для законопослушной деятельности граждан, прошедших принудительное лечение³.

¹ Невирко Д.Д., Федорова Е.А. Положительный опыт работы по созданию регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в отдельных субъектах Российской Федерации. Красноярск, 2016. С.11.

² Гасанов Э.Г. Наркотизм: тенденции и меры преодоления. М., 1997. С.214.

³ Мальков С.М. Меры медицинского характера как вид альтернативной уголовной ответственности и средство противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота

Медицинское воздействие заключается в применении различных методов лечения и методик исследования состояния наркопреступника. Субъектом данного воздействия является врач психиатр-нарколог, который с учетом существующей медицинской практики, собственного опыта и особенностей заболевания (патологии) лица самостоятельно принимает решение о методах, медикаментах, медицинских манипуляциях, пределах, сроках, периодичности, окончании и результатах проведенного лечения, а также несет соответствующую ответственность за лечение. Целью данного воздействия является выздоровление больного или улучшение состояния его здоровья, а также достижение стойкой ремиссии.

Формирование мотивации на необходимость дальнейшего лечения следует проводить вначале принудительного лечения, а ее меры должны быть направлены на устранение или нейтрализацию негативных свойств личности (психологическую напряженность, накопленную агрессию, эмоциональное возбуждение, дефекты самоконтроля, ярость, гнев, конфликтность и др.)¹.

Фундаментальная задача по противодействию наркопреступности Генеральной прокуратуры Российской Федерации. Основная задача состоит в координации деятельности всех правоохранительных органов. Вместе с тем, следует указать на дублирование функций по координации с ГУНК МВД России. Таким образом, если два субъекта противодействия незаконному обороту наркотиков выполняют схожую по своей сущности функцию по одному и тому же направлению деятельности, то итог представляется неутешительным: теряется системность подходов к разрешению возникающих вопросов, снижается результативность предпринимаемых мер, падает уровень ответственности за принятые решения².

наркотиков // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2023. №1 (50). С. 39-46.

¹ Горобцов В.И. Теоретические проблемы реализации мер постпенитенциарного воздействия. Орел, 1995. С. 56.

² Федоров А.В. Государственно-правовая антинаркотическая политика Российской Федерации и изменения в законодательстве о контроле за оборотом наркотических

Рассматривая особенности и роль субъектов противодействия наркопреступности следует отметить, что в настоящее время не установлена не установлена единая, унифицированная форма реализации координации при организации противодействия незаконному обороту наркотиков. В этой связи С.Д. Кокунова пишет, что необходимо исходить из общих требований, согласно которым основными формами координации деятельности федеральных органов исполнительной власти выступают не противоречащие действующим в Российской Федерации нормативным правовым актам действия, а именно: обмен сведениями в соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии, а равно исполнение запросов; проведение совместных совещаний с определенной периодичностью; проведение межведомственных научно-практических семинаров; планирование и реализация совместных профилактических и оперативно-розыскных мероприятий¹.

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Субъектами профилактики наркопреступности являются большое количество органов государственной власти, правоохранительных органов и иных учреждений. Основную координирующую роль в противодействии наркопреступности выполняет Государственный антинаркотический комитет России. Функции противодействия наркопреступности реализуются субъектами профилактики на уровне Федерации, субъекта Федерации и муниципальном уровне. Каждый субъект обладает соответствующими полномочиями, выполняет специфические функции и задачи по противодействию. противодействию наркопреступности.

§ 3. Органы внутренних дел как субъекты межведомственного взаимодействия профилактики наркопреступности

средств и психотропных веществ и противодействие их незаконному обороту // Наркоконтроль. 2007. №3. С. 11.

¹ Кокунова С.Д. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Наркоконтроль. 2006. № 4. С.13.

В соответствии со ст.2 Федерального закона от 7 февраля 2011 №3-ФЗ «О полиции» основными направлениями в деятельности полиции являются:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Объектом предупреждения органами внутренних дел преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является преступная социальная среда, состоящая из преступных групп и лиц, совершающих преступления. Цель такого предупреждения – устранение общественной опасности преступных групп и лиц, совершивших преступления и состоит в прекращении преступной деятельности указанных лиц и групп¹.

Органы внутренних дел в процессе предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ осуществляют воздействие на группы, состоящие из лиц с социально

¹ Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. М., 2013.

отклоняющимся поведением в форме потребления или склонности к потреблению наркотических средств, с использованием антикриминогенного потенциала малых групп, где преимущественно происходит позитивная социализация и жизнедеятельность личности. Цель такого воздействия состоит в устранении, нейтрализации, локализации или смягчении негативного влияния этих групп на отдельных лиц, как входящих в эти группы, так и находящихся за их пределами, а также пресечение процесса трансформации этих групп в преступные.

В основе мер предупреждения, реализуемые органами внутренних дел лежит прекращение преступной деятельности лиц или групп как путем применения мер государственного принуждения, так и путем использования арсенала средств, не связанных с принуждением: воспитание, защита прав и законных интересов личности, оказание социальной и правовой помощи, оздоровление семейно-бытового окружения, неформальной среды личности и др. При этом важнейшим направлением деятельности органов внутренних дел является работа, направленную на склонение лица к добровольному отказу от совершения планируемых или подготавливаемых преступлений, явке с повинной в правоохранительные органы с сообщением о совершенных ранее преступлениях либо склонению данных лиц к деятельному раскаянию¹.

Кроме того, в соответствии с п.2 ст. 41 Федерального закона от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Субъекты предупреждения наркопреступлений в органах внутренних дел характеризуются многообразием своей деятельности, при реализации прав и обязанностей.

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. М., 2009. С.78.

Утратившим силу приказом МВД России от 17 января 2006 года №19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» устанавливались следующие задачи по предупреждению преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которые в настоящее время вполне обосновано следует рассматривать актуальными для органов внутренних дел:

- выявление причин и условий, способствующие совершению наркопреступлений, принимают меры по их устранению;

- выявление и постановка на профилактические учеты лиц, имеющих намерение совершать преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

- установление лиц, осуществляющих приготовление к наркопреступлению и (или) покушение, принятие мер по пресечению их противоправной деятельности;

- осуществление контроля (надзора) за соблюдением лицами установленных для них в соответствии с законодательством запретов и ограничений.

Основным субъектом предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ является Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России, образованное Указом Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», а также Управления по контролю за оборотом наркотиков территориальных органов МВД России.

Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации – подразделение полиции, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также противодействию

их незаконному обороту¹.

Главная цель деятельности подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России – борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также контроль, за соблюдением установленных норм при их легальном обороте.

Основные задачи деятельности подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы. К первой группе относятся задачи, направленные предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Основные задачи первой группы:

1. Обеспечивать контроль в пределах своей компетенции за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, осуществлять меры по противодействию их незаконному обороту.

2. Выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать преступления².

Основные задачи второй группы:

1. Координировать деятельность иных органов по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

2. Участвовать в разработке и реализации государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ и противодействию их незаконному обороту.

3. Создать и вести единый банк данных по вопросам, касающимся оборота наркотических средств и психотропных веществ, и противодействия их

¹ Федоров А.В. Тенденции развития российской антинаркотической политики на современном этапе // Наркоконтроль. 2016. № 4. С. 11

² Пархоменко И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография. М., 2015. С.134.

незаконному обороту.

4. Осуществлять в соответствии с международными договорами Российской Федерации взаимодействие и информированный обмен с международными организациями и компетентными органами иностранных государств в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также представлять интересы Российской Федерации в международных организациях по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

В систему подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России входят Главное управление и территориальные органы.

Основными задачами Главного управления по контролю за оборотом наркотиков являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования по вопросам деятельности Главного управления;

- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам деятельности Главного управления, а также в установленном порядке в соответствии с международными договорами Российской Федерации с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями.

- организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

- координация по поручению заместителя Министра деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности Главного управления.

- организационно-методическое обеспечение деятельности подразделе-

ний по контролю за оборотом наркотиков и оказание практической помощи территориальным всем органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления.

Задачи территориальных органов рассмотрим на примере задач Управления по контролю за оборотом наркотиков ГУ МВД России по Красноярскому краю.

В соответствии с Положением об Управлении по контролю за оборотом наркотиков Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю, утвержденному приказом ГУ МВД России по Красноярскому краю от 29 сентября 2021 г. №1620, задачами УНК ГУ МВД России по Красноярскому краю являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

- обеспечение в пределах своей компетенции контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и осуществление мер по противодействию их незаконному обороту.

- взаимодействие в установленном порядке с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

В предупреждении органами внутренних дел преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ принимают активное участие участковые уполномоченные полиции. В соответствии с п. 25 приказа МВД России от 29 марта 2019 г. №205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности» участковый уполномоченный при несении службы на закрепленном участке особое внимание уделяет

полученной информации о лицах, страдающих наркоманией и алкоголизмом, выявляет причины и условия, способствующие совершению наркопреступлению и внесение представлений соответствующим лицам и организациям.

Среди наиболее распространенных предупредительных мер, осуществляемых участковым уполномоченным можно отметить:

1. Мероприятия, по выявлению на административном участке лиц, незаконно изготавливающих, приобретающих, хранящих, перерабатывающих, потребляющих без назначения врача, пропагандирующих и сбывающих наркотические средства, психотропные вещества и их аналоги или прекурсоры, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркотикосодержащих растений. Информирование об этом заинтересованные подразделения полиции и принятие в установленном порядке и в пределах своей компетенции мер по привлечению таких лиц к ответственности.

2. Установление организаторов либо держателей притонов для потребления наркотических средств и психотропных веществ, занятия проституцией, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и иных антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков, одурманивающих веществ, в занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством. Принятие к ним в установленном порядке и в пределах своей компетенции мер¹.

3. Не реже одного раза в год участвуют в проведении на административном участке проверок состояния технической укрепленности, пожарной безопасности объектов хранения товарно-материальных ценностей, денежных средств, оружия и боеприпасов, взрывчатых материалов и пиротехнических изделий, драгоценных металлов и камней, а также наркотических средств и психотропных веществ, совместно с другими подразделениями ор-

¹ Шеслер А.В., Жалыбин В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: монография. Тюмень, 2006. С. 107.

ганов внутренних дел, федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления принимают меры по усилению их технической укрепленности.

4. Привлечение населения обслуживаемого участка, общественные объединения правоохранительной направленности, граждан и частные охранные организации к работе по предупреждению преступлений, проведению индивидуальных профилактических мероприятий в отношении лиц, допускающих правонарушения.

5. Взаимодействие с сотрудниками структурных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Особую роль в предупреждении наркопреступности в органах внутренних дел отводят подразделениям по делам несовершеннолетних, которые следует отнести к специальным субъектам профилактики, поскольку их основной задачей является воздействие на преступность несовершеннолетних, на ее причины и условия, подростков, склонных к совершению антиобщественных действий. К мерам, осуществляемым указанным субъектом, относятся такие, как: проведение воспитательной работы с подростками; выявление криминогенных подростковых групп и их разобшение; постановка на учет «трудных» подростков и др.¹

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» одним из объектов профилактической деятельности подразделений по делам несовершеннолетних являются несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без на-

¹ Булатов Р.М., Шеслер А.В. Криминогенные городские территориальные подростково-молодежные группировки. Казань, 1994. С.72-73.

значения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию.

Анализируя организационно-правовую основу деятельности подразделений по делам несовершеннолетних следует указать приказ МВД России от 15 октября 2013 г. №845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

В соответствии с этим документом сотрудники полиции индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе проведения профилактических бесед с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, другими лицами, посещения несовершеннолетнего по месту жительства, изучения характеризующих материалов.

В ходе проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним: выясняют образ жизни, связи и намерения несовершеннолетнего, его причастность к неформальным молодежным объединениям противоправной направленности; выявляют и в пределах своей компетенции принимают меры по устранению причин и условий совершения несовершеннолетним правонарушений; выявляют и в пределах своей компетенции в установленном порядке привлекают к ответственности лиц, вовлекающих несовершеннолетнего в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий либо склоняющих их к суицидальным действиям, либо к потреблению наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или употреблению одурманивающих веществ; привлекают к профилактической работе с несовершеннолетними лиц, способных оказать на них положительное влияние; решают во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовер-

шеннолетних вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего; объявляют несовершеннолетнему официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения¹.

В инструкции содержится категории несовершеннолетних, в отношении которых инспекторы ПДН должны вести индивидуально профилактическую работу. В частности, индивидуально профилактическая работа осуществляется в отношении несовершеннолетних:

а) потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и (или) спиртосодержащую продукцию;

б) совершивших правонарушение, повлекшее применение мер административной ответственности и т.д.

Сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних выявляют несовершеннолетних, допускающих употребление спиртных напитков, немедическое потребление наркотических средств, места их концентрации, возможного сбыта, приобретения и потребления наркотических средств, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в их потребление². Во время проведения профилактических мероприятий устанавливают принадлежность подростков к группам антиобщественного, экстремистского и иного характера, лидеров и активных участников этих групп, места их концентрации, а также лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение преступлений и (или) антиобщественных действий³. Взаимодействуют с сотрудниками структур-

¹Савельев А.И. Криминологическая безопасность несовершеннолетних. М., 2017. С. 148.

² Сидорова Е.З., Грибунов О.П. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. Иркутск, 2020. С.73.

³ Верстов В.В., Харитонов И.К. Правовое регулирование деятельности подразделений по делам несовершеннолетних по профилактике правонарушений несовершеннолетних// Общество и право. 2014. № 4 (50). С. 244.

ных подразделений территориальных органов МВД России по вопросам предупреждения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники патрульно-постовой службы:

- пресекают случаи распития гражданами спиртных напитков, употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, факты совершения ими мелкого хулиганства, других нарушений общественного порядка;

- выявляют заблудившихся детей и подростков, безнадзорных несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также несовершеннолетних правонарушителей, в том числе находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, передают их родителям или лицам, их заменяющим, в необходимых случаях доставляют таких лиц в дежурную часть территориального органа МВД России на районном уровне или подразделения по делам несовершеннолетних (если они находятся вне помещения территориального органа МВД России на районном уровне)¹.

- взаимодействуют с сотрудниками других подразделений органов внутренних дел по вопросам предупреждения и раскрытия преступлений, выявлению лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их сбытом.

Сотрудники Государственной инспекции безопасности дорожного движения осуществляют проверку транспортных средств, водителей и пассажиров в целях выявления незаконно перевозимых оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ, взрывных устройств, наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров, сильнодействующих

¹ Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: учебно-методическое пособие. Барнаул, 2015. С. 25.

щих веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, ядовитых или радиоактивных веществ, на основании полученных ориентировок.

Сотрудники подразделений дознания выявляют при производстве дознания и осуществлении проверки по заявлениям, сообщениям о преступлениях в сфере незаконного оборота наркотиков причины и условия, способствующие их совершению, и в установленном порядке вносят в соответствующие органы, предприятия, учреждения, организации представления, сообщения (в том числе обобщенные) о принятии мер по их устранению. Направляют информацию в органы прокуратуры в случае невыполнения должностными лицами предприятий, организаций и учреждений представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению преступлений или других нарушений закона, для принятия мер в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Сотрудники подразделений уголовного розыска:

1. Выявляют при осуществлении оперативно-розыскной деятельности причины и условия, способствующие совершению наркопреступлений, принимают в пределах своей компетенции меры по их устранению.

2. Проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением или покушением на наркопреступление, принимают к ним меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, направленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых лицами, ранее судимыми, и лицами, ведущими аморальный образ жизни. Принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

4. Поддерживают взаимодействие с участковыми уполномоченными полиции, сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних и осуществляют в ходе оперативно-розыскной деятельности мероприятия, на-

правленные на выявление и предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Осуществляют регулярный обмен оперативной и иной информацией, связанной с несовершеннолетними, входящими в организованные группы и преступные сообщества, с другими подразделениями органов внутренних дел¹. Принимают участие в проведении совместных комплексных оперативно-профилактических мероприятий.

5. Осуществляют меры, противодействующие участию граждан Российской Федерации, граждан, имеющих гражданство (подданство) иностранных государств, и лиц без гражданства в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов или прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ.

Сотрудники следственных подразделений при расследовании преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений и в соответствии со ст. 158 УПК РФ, вносят соответствующее представление юридическим лицам.

Сотрудники линейных управлений, отделов (отделений) МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте принимают меры по предупреждению незаконной перевозки наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов железнодорожным, воздушным и водным транспортом. Взаимодействуют по этим вопросам с сотрудниками территориальных органов МВД России на районном уровне, ФСБ России и ФТС России, с другими заинтересованными ведомствами.

В рамках своих полномочий сотрудники подразделений информации и общественных связей организуют распространение информации в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети «Ин-

¹ Шеслер А.В. Криминологические и уголовно-правовые аспекты групповой преступности. Тюмень, 2005. С. 64-66.

тернет» по вопросам предупреждения преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Подготавливают и проводят встречи для журналистов, пресс-конференции, брифинги, «круглые столы» с участием руководства органов внутренних дел по вопросам предупреждения преступлений.

В качестве проблем предупреждения наркопреступности органами внутренних дел следует указать на недостаточные организационно-правовые меры предупреждения наркопреступности в киберпространстве, что указывает на необходимость разработки соответствующего приказа МВД России.

Отсутствие межведомственного взаимодействия, по мнению многих авторов, существенно снижает эффективность противодействия незаконному обороту наркотиков, в части проведения совместных специальных операций и оперативного сопровождения расследования уголовных дел и рассмотрения их в суде¹.

Удовлетворение потребностей практики предупреждения, пресечения, раскрытия преступлений и расследования уголовных дел нам видится в создании Центра межведомственного взаимодействия по противодействию незаконному обороту наркотиков при МВД России.

В современные Центры межведомственного взаимодействия, на наш взгляд, должны входить следующие отделы: сбора и анализа межведомственной информации; организации раскрытия преступлений, носящих международный характер; проведения специальных операций.

По нашему мнению, Центр должен реализовывать следующие основные функции:

1. Концентрация поступающей из федеральных органов исполнительной власти информации о фактах, лицах и объектах, причастных к незаконному обороту наркотиков.

¹Засеев Д.А. Организация и правовые основы деятельности подразделений, выполняющих правоохранительные функции в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков: дисс. ... канд. полит. наук. Краснодар, 2018. С. 89.

2. Обеспечение согласованной деятельности (в том числе и оперативнорозыскной) федеральных органов исполнительной власти при проведении совместных мероприятий.

3. Оказание необходимой помощи территориальным подразделениям федеральных органов исполнительной власти в организации работы по противодействию незаконному обороту наркотиков.

4. Участие, по инициативе федеральных органов исполнительной власти, в обеспечении взаимодействия с зарубежными организациями по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

5. Обеспечение взаимодействия федеральных органов исполнительной власти при осуществлении ими в рамках предоставленных полномочий контроля за экспортом, импортом наркотиков.

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Объектом предупреждения органами внутренних дел преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является преступная социальная среда, состоящая из преступных групп и лиц, совершающих преступления. Цель такого предупреждения – устранение общественной опасности преступных групп и лиц, совершивших преступления и состоит в прекращении преступной деятельности указанных лиц и групп. Субъекты предупреждения наркопреступлений в органах внутренних дел характеризуются многообразием своей деятельности, при реализации прав и обязанностей.

В основе мер предупреждения, реализуемые органами внутренних дел лежит прекращение преступной деятельности лиц или групп как путем применения мер государственного принуждения, так и путем использования арсенала средств, не связанных с принуждением: воспитание, защита прав и законных интересов личности, оказание социальной и правовой помощи, оздоровление семейно-бытового окружения, неформальной среды личности и др.

Основные задачи деятельности подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы. К первой группе

относятся задачи, направленные предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

В качестве проблем предупреждения наркопреступности органами внутренних дел следует указать на недостаточные организационно-правовые меры предупреждения наркопреступности в киберпространстве, что указывает на необходимость разработки соответствующего приказа МВД России.

ГЛАВА 2. ВОПРОСЫ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

§ 1. Организация межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности

Организация межведомственного взаимодействия представляет сложный, многогранный и творческий процесс, включающий в себя различные управленческо-распорядительные, информационные, антинаркотические и иные составляющие, которые определяют порядок формирования отношений между субъектами профилактики¹.

Считаем, что организация межведомственного взаимодействия включает в себя следующие элементы: нормативное обеспечение, управленческое обеспечение, ресурсное обеспечение, кадровое обеспечение, информационное обеспечение, а также конкретные формы межведомственного взаимодействия.

Нормативное обеспечение

Данное направление в первую очередь предполагает системный анализ действующей законодательной базы на федеральном, региональном, муниципальном и местном уровнях². Эффективность межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности предполагает реализацию принципов оперативности, гибкости, непрерывности при разработке,

¹ Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2012. С. 23-25.

² Боголюбова Т.А. Реализация очередных изменений законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков может привести к нарушениям законности в этой сфере правоотношений // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. 2022. № 6 (50). С.15-19.

изменении или прекращении нормативных актов, регламентирующих данную деятельность. Для успешной реализации нормативного обеспечения межведомственного взаимодействия следует при разработке проектов нормативных актов четко определить порядок и алгоритмы действий субъектов межведомственного взаимодействия, а также формулирование ожидаемых результатов.

Так, например, Правительством Кемеровской области - Кузбасса разработаны методические рекомендации «Межведомственное взаимодействие по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психоактивные вещества, и проведению с ними профилактической работы». В данных методических рекомендациях четко закреплены порядок сопровождения несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства и психоактивные вещества, субъектами системы профилактики, алгоритмы действий педагогов при употреблении несовершеннолетними наркотических средств, а также памятки родителям, чьи дети употребляют наркотики. В качестве ожидаемого результата сформулировано необходимость ранней своевременной помощи детям и подросткам, замеченным в употреблении наркотических средств, предотвращение летальных исходов.

Нормативная деятельность должна осуществляться по специальному плану с учетом всех факторов профилактики. В частности, целесообразна разработка и принятие, в первую очередь, региональных законов «О системе противодействия распространению наркомании». Сегодня нуждаются в предоставлении налоговых льгот государственные учреждения, общественные организации и предприятия любой формы собственности, деятельность которых направлена на профилактику наркомании и реабилитацию больных наркоманией. Эти льготы требуют законодательного оформления и закрепления.

Кроме того, целесообразно на уровне нормативного обеспечения активно закрепить различные формы взаимодействия между субъектами профилактики. Так, в обзоре, разработанном ФСИН России «Об эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам реабилитации больных

наркологического профиля и организации медицинской помощи лицам, изъявившие желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и по решению суда получившим отсрочку отбывания наказания» четко определены направления сотрудничества между судами, уголовно-исполнительными инспекциями и медицинскими организациями, осуществляющих лечение и медико-социальную реабилитацию по вопросам альтернативного лечения больных наркоманией, за счет предоставления отсрочки от отбывания наказания (ст. 82.1. УК РФ). В совместном приказе от 28 мая 2013 года «Об организации взаимодействия ГКУЗ «МНПЦ наркологии Департамента здравоохранения города Москвы» и ФКУ УИИ УФСИН России по городу Москве по организации обязательного лечения больных наркологическими заболеваниями» сформулированы формы взаимодействия между указанными организациями, определены формуляры соответствующих документов, памятки пациентам и отчеты о работе с пациентами. В Краснодарском крае и Белгородской области действуют соглашения о взаимодействии областных наркологических диспансеров и территориальными органами ФСИН России.

Управленческое обеспечение

Управленческое обеспечение межведомственного взаимодействия в процессе профилактики предусматривает:

– разработку и реализацию комплексных программ и межведомственных планов профилактики. Межведомственные планы профилактики должны включать в себя различные направления по методическому обеспечению взаимодействия, имеющие непосредственное отношение к практическому воплощению мер взаимодействия¹.

¹ Яцута И.В., Плешкань П.Ю. Возможности взаимодействия органов наркоконтроля с субъектами профилактики с целью организации антинаркотической работы по подростковой среде (на примере проведения мероприятия в рамках профильной смены актива старшеклассников Кузбасса «Республика Беспокойных Сердец») // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков: материала XV международной научно-практической конференции. Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2012. Ч.1. С. 123-127.

- организацию координации взаимодействия в рамках системы профилактики;
- совместное участие в разработке инфраструктуры наркологических служб;
- контроль и анализ эффективности межведомственного взаимодействия между субъектами профилактики наркопреступности;
- прогнозирование дальнейшего развития наркоситуации и системы межведомственного взаимодействия.

Так, например, Антинаркотической комиссией Ростовской области и Министерством по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции в Ростовской области 31 мая 2022 года утвержден Порядок межведомственного взаимодействия в сфере предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков, злоупотребления ими, а также иными психоактивными веществами среди обучающихся» сформулированы средства оптимизации межведомственного взаимодействия при организации работы, а также четкое разграничение функций между субъектами взаимодействия. Часть направлений по организации межведомственного взаимодействия, например, нормативное обеспечение осуществляет Комиссия по делам несовершеннолетних, контролем взаимодействия наделены Органы, осуществляющие управление в сфере образования, а прогнозированием занимаются органы управления здравоохранением.

Ресурсное обеспечение

Федеральные, региональные, муниципальные и ведомственные программы по межведомственному взаимодействию и противодействию наркопреступности должны обеспечиваться материальными ресурсами. Для этого важно изыскать дополнительные внебюджетные средства (в том числе и создание внебюджетных фондов) на проведение антинаркотической работы в рамках реализуемых программ. Как показывает опыт, даже на федеральном уровне программа профилактики финансируется в недостаточной степени.

Главным объектом финансирования по-прежнему остаются силовые структуры, осуществляющие противодействие наркобизнесу. Из-за отсутствия финансовых средств не везде приняты меры по созданию лечебно-реабилитационных центров для больных наркоманией, слабо решается вопрос о выделении необходимых помещений для расширения наркологических отделений наркологических диспансеров. Социальная профилактика практически не поддерживается и осуществляется за счет различных ведомств, которые сами располагают ограниченными ресурсами.

В целях совершенствования межведомственного взаимодействия в ходе профилактической работы в настоящее время крайне необходимы:

– мобилизация и эффективное использование финансовых ресурсов, предназначенных для ведения антинаркотической работы на областном, муниципальном уровнях, а также привлечение внебюджетных средств (средств инвестиционной поддержки, спонсорских и других форм дополнительного финансирования);

– разработка и выполнение целевых программ в области реализации государственной молодежной политики, отработка программы профилактики наркотизма с соответствующими международными фондами и ассоциациями.

Кроме того, ресурсное обеспечение позволит не только эффективно противодействовать преступным фактам, но и своевременно реагировать на различные меняющиеся факторы, явления, угрозы¹.

Кадровое обеспечение

Одним из наиболее значимых ресурсов профилактической деятельности являются кадры. Для организации межведомственного взаимодействия необходимо формировать систему подготовки кадров. Реализация данных мер возможна при систематическом анализе кадрового обеспечения учреждений различных ведомств, имеющих антинаркотическую профилактическую направленность, выявлении кадрового дефицита специалистов по соци-

¹ Кудрявцев В.Н. Стратегии борьбы с преступностью. М., 2003. С. 311.

альной, психосоциальной, социально-педагогической работе, по лечению больных наркоманией, сотрудников правоохранительных органов и формировании заказа на областном уровне по подготовке и переподготовке кадров для работы в органах и учреждениях системы профилактики наркомании, а также специалистов по социальной уличной работе с молодежью¹.

В настоящее время возникла реальная необходимость создать высшие академические курсы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации, физической и медицинской реабилитации сотрудников правоохранительных органов и силовых структур, работников систем здравоохранения, образования, труда и социального развития, судопроизводства в системе государственных и негосударственных учреждений высшей профессиональной подготовки. Полагаем, что это позволит осуществлять постоянную подготовку и привлечение к работе специалистов на постоянной основе, а также повышение и усиление профессионального подхода к делу и профессионального мастерства, поиск новых методик индивидуальной и групповой профилактики с учетом изменяющейся наркоситуации, а также устранение дисбаланса в профилактической деятельности среди субъектов противодействия наркотизму.

Информационное обеспечение

Информационное обеспечение является важнейшим аспектом межведомственного взаимодействия поскольку позволяет оперативно и точно доводить необходимые сведения до субъектов профилактики наркопреступности и принимать необходимые и обоснованные решения².

Под информационным обеспечением межведомственного взаимодействия понимается деятельность субъектов профилактики наркопреступности, направленная на обеспечение процесса управления совокупностью сведений, необходимых им для осуществления возложенных на них задач и функций, и

¹ Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. М., 2001. С.494-495.

² Готчина Л.В., Канибер Ю.И. и др. Основные технологии профилактики наркомании. М, 2010. С. 177.

удовлетворяющая определенным требованиям. Непосредственно же задачу, связанную с организацией информационного обеспечения, выполняют информационные системы, представляющие собой совокупность методов и средств удовлетворения заданных информационных потребностей, обеспечивающей циркуляцию управляющей и осведомительной информации; сбора, обработки, хранения и выдачи данной информации компонентам системы управления в видах и объемах, соответствующих характеру решаемых ими задач¹.

Информационный элемент межведомственного взаимодействия предусматривает привлечение средств массовой информации к пропаганде идеалов здорового образа жизни, основанных на принципах объективности и профессионализма с целью формирования общественного мнения, направленного на противодействие распространению наркомании. В связи с этим считаем эффективным организовывать регулярные выступления и обращения руководителей органов исполнительной власти местного самоуправления области, специалистов в средствах массовой информации по проблемам злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту².

Немаловажной является работа «горячей линии» для получения оперативных данных, а также телефонов доверия для оказания консультативной (медико-психологической и юридической) помощи больным наркоманией и их близким с соблюдением конфиденциальности, и анонимности. Существенное значение имеет поддержка со стороны администрации области общественных организаций и объединений, ведущих профилактическую антинаркотическую деятельность в молодежной среде. На наш взгляд, одним из недостатков практики межведомственного взаимодействия в процессе профилактики наркотизма является то, что эта деятельность не пролонгируется до

¹ Пантюхин А.В., Ягодин Р.С. Общие положения профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков // Проблемы правоохранительной деятельности. 2013. № 1. С. 60.

² Матросова Л.Д. Использование автоматизированных баз данных в учебном процессе // Наука и практика. 2016. № 2 (67). С. 133-135.

организации работы на уровне конкретного муниципального образования (сельский округ, городской округ, поселок и микрорайон). Такая деятельность может быть осуществлена через программы типа «Образовательное учреждение – микрорайон (округ) – семья» при непосредственном участии социальных педагогов образовательного учреждения, социальных работников учреждений социальной защиты населения, специалистов по делам молодежи, учреждений культуры, физической культуры, спорта и туризма, сотрудников правоохранительных органов¹.

Цель межведомственного взаимодействия на этом уровне – обеспечение преемственности и непрерывности воспитательно-оздоровительной работы с детьми в образовательной среде. Эта работа должна включать организационно-методическую и воспитательную антинаркотическую работу с детьми и подростками в микрорайоне.

Под формами межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности понимается её внешнее выражение. Учитывая, что рассматриваемая нами категория включает в себя сразу два направления (взаимодействие между ведомствами и профилактика наркопреступлений), её формы также носят неоднородный характер. Если рассматривать их с точки зрения взаимодействия, то оно может быть непосредственным, опосредованным и согласованным².

С содержательной точки зрения взаимодействие заключается в согласованных по цели, месту и времени усилиях и во взаимной помощи по достижению задач, стоящих перед взаимодействующими субъектами.

Следует выделить большое количество форм межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности, которые условно можно объединить в пять групп.

¹ Беженцев А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Советник юриста. 2011. № 5. С. 91.

² Федорова И.В. Формы и методы взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 2. С. 180-186.

Первая. Всесторонний обмен информацией между субъектами профилактики. Например, представители каждого субъекта профилактики должны незамедлительно информировать комиссии по делам несовершеннолетних о выявленных случаях нарушений прав несовершеннолетних, подверженной наркозависимости или находящихся в «группе риска наркотизации», на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и наоборот¹. В частности, в соответствии с письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 года №МН-6/406-КМ определен Порядок организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями высшего образования и органами, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с п.3.1 Образовательные организации незамедлительно информируют органы прокуратуры о нарушении прав и свобод несовершеннолетних; КДН ИЗП о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних на отдых, труд, жилище; органы опеки и попечительства о выявлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей; уголовно-исполнительные инспекции о состоящих на учете несовершеннолетних, нуждающихся в оказании социальной и медицинской помощи; органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере управления здравоохранением о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в обследовании и лечении.

Вторая. Совместное определение, разработка, принятие, планирование и реализация (силовых, принудительных, социальных, медицинских) мероприятий. В каждом конкретном случае могут оказаться результативными разные формы воздействия на лицо, допускающее немедицинское потребление

¹ Торопыгина А.В. Социально-политические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: дисс. ... канд. полит. наук. М., 2014. С. 112.

ние наркотических средств и психотропных веществ¹. Так, например, п. 5.2. Порядка межведомственного взаимодействия в сфере предупреждения, выявления и пресечения незаконного оборота наркотиков, злоупотребления ими, а также иными психоактивными веществами среди обучающихся, утвержденного Антинаркотической комиссией Ростовской области и Министерством по вопросам обеспечения безопасности и противодействия коррупции в Ростовской области 31 мая 2022 года определяет проведение совместных мероприятий Подразделений по контролю за оборотом наркотиков МВД России, органов управления социальной защиты, Государственных и муниципальных организаций, действующих в сфере культуры, физической культуры и спорта пор профилактике возможного вовлечения несовершеннолетних в потребление психоактивных веществ.

Поэтому только комплексная оценка всех обстоятельств наркотизации и принятие всеми субъектами профилактики совместных комплексных мер может привести к предполагаемому желаемому эффекту.

Третья. Проведение совместных совещаний (координационных, рабочих, оперативных, итоговых, отчетных и др.), рабочие (деловые) встречи, участие в работе комиссий и рабочих групп по вопросам противодействия наркопреступности. Проведение совместных совещаний представляет собой форму коллективного обмена и обсуждения информации, принятия конкретных решений, сроков и механизма реализации, а также ответственных лиц.

Четвертая. Совместное выявление и пресечение источников поступления в незаконный оборот наркотических средств в целях привлечения лиц, поставляющих наркотические средства и психотропные вещества, к уголовной ответственности и пресечения наркоторговли. Эта форма более используется силовыми структурами: МВД России, ФСБ России, ФСИН России. Анализируемая форма рассматривается как совместная деятельность, связан-

¹ Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции системы национальной безопасности России: опыт ретроспективного анализа и теоретико-правового моделирования: дисс. ... д-ра юрид. наук. СПб., 2008. С. 248.

ная с пресечением оптовых поставок наркотических средств, контрабанды, сбыта, пересылки, производства наркотических средств, а также пресечения деятельности транснациональной и организованной преступности¹ и призвана реализовать п. 12 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 №733, в котором сформулированы основные направления антинаркотической политики Российской Федерации, а также снизить предложение на наркотики.

Примером такого взаимодействия является ежегодное проведение с 2003 года антинаркотической операции «Канал», в которой принимают участие различные правоохранительные структуры, спецподразделения, пограничные и таможенные органы, службы государственной безопасности, подразделения финансовых разведок государств – членов ОДКБ. В ходе проведения мероприятий операции «Канал» накоплен богатый опыт взаимодействия, включая обмен оперативной информацией при проведении согласованных мероприятий, отработку межгосударственного и межведомственного взаимодействия различных силовых органов. Кроме того, вырабатываются новые алгоритмы совместной антинаркотической деятельности и реализуются масштабные превентивные мероприятия².

В некоторых регионах России сегодня накоплен положительный опыт взаимодействия между органами власти и управления, силовыми структурами, институтами гражданского общества (общественные и религиозные организации, различные фонды, образовательные учреждения, средства массовой информации), являющимися субъектами профилактики наркотизма. Так, например, в Нижнем Новгороде существует школа-центр реабилитации для подростков с отклоняющимся поведением, где была апробирована программа

¹ Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. М., 2009. С. 370-371.

² Мелихов М.Г. Антинаркотическая деятельность Организации Договора о коллективной безопасности // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. №2 (19). С. 37.

«Тренинг жизненных навыков», разработанная сотрудниками отделения первичной профилактики у детей НИИ наркологии Министерства здравоохранения Российской Федерации. Опыт показал, что такая программа может давать положительные результаты при следующих условиях: все участники превентивного обучения должны иметь сохраненный интеллект и не должны иметь психологических нарушений; организационные моменты имеют принципиальное значение: курс должен быть столь же обязательным, как литература и математика – это позволяет поддерживать учебную мотивацию подростков, энтузиазм тренеров и обеспечивает успех в целом; включение различных тренингов. Подобную профилактическую программу представляется возможным применять во всех специализированных учреждениях.

Пятая. Подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, а также совместная разработка и принятие межведомственных нормативных актов по противодействию наркопреступности.

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Организация межведомственного взаимодействия представляет сложный, многогранный и творческий процесс, включающий в себя следующие элементы: нормативное обеспечение, управленческое обеспечение, ресурсное обеспечение, кадровое обеспечение, информационное обеспечение, а также конкретные формы межведомственного взаимодействия.

Следует выделять пять форм межведомственного взаимодействия:

- всесторонний обмен информацией между субъектами профилактики;
- совместное определение, принятие и реализация адекватных (силовых, принудительных, социальных, медицинских, и др.);
- проведение совместных совещаний (координационных, рабочих, оперативных, итоговых, отчетных и др.), рабочие (деловые) встречи, участие в работе комиссий и рабочих групп по вопросам противодействия наркопреступности;

- совместное выявление и пресечение источников поступления в незаконный оборот наркотических средств в целях привлечения лиц, поставляющих наркотические средства и психотропные вещества, к уголовной ответственности и пресечения наркоторговли;

- подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, а также совместная разработка и принятие межведомственных нормативных актов по противодействию наркопреступности.

§ 2. Взаимодействие органов внутренних дел с субъектами профилактики наркопреступности

В главе II Федерального закона «О полиции» речь идет о семи принципах деятельности полиции, одним из которых является «Взаимодействие и сотрудничество» (ст. 10 ФЗ «О полиции»), в ч. 1 ст. 10, указано, что полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Формы взаимодействия подразделений полиции с другими органами исполнительной власти весьма разнообразны, их можно классифицировать по ряду признаков: характеру связей, продолжительности, режиму деятельности, кругу его участников и т. д.

По характеру связей взаимодействие может быть непосредственным и опосредованным; по продолжительности – постоянным или ситуативным; по режиму деятельности – как гласным, так и негласным; по кругу участников – внутренним и внешним.

По времени взаимодействие может быть кратковременным и длительным. Первое обычно бывает при выполнении какой-либо конкретной задачи,

второе – при систематическом, основанном на совместном использовании сил и средств субъектов взаимодействия.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 июня 2021 года №664н «Об утверждении Порядка информирования медицинскими организациями органов внутренних дел в случаях, установленных пунктом 5 части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы здравоохранения передают сведения в территориальные органы МВД России о всех случаях отравления наркотическими средствами, ядовитыми веществами, токсичными, сильнодействующими, одурманивающими веществами, в том числе и алкоголем. Органы внутренних дел совместно с медицинскими организациями проводят сверку о фактах отравлений наркотиками и иными психоактивными веществами.

Основной целью взаимодействия органов внутренних дел и органов здравоохранения является недопущение развития наркомании как заболевания¹.

Наиболее распространенными формами взаимодействия являются:

- совместная работа ОВД с органами здравоохранения по выявлению лиц, допускающих немедицинское потребление наркотических средств;
- взаимный обмен информацией о лицах, в отношении которых получены данные о немедицинском потреблении наркотиков;
- проведение совместных предупредительных мероприятий по предупреждению наркомании в образовательных учреждениях, организациях, предприятиях и др.;
- совместная профилактическая работа по выявлению и устранению причин наркомании¹;

¹ Бланков А.С., Вилкс А.Я., Леонтьев Ю.Б. Предупреждение наркомании несовершеннолетних: учебное пособие. М., 1989. С.54.

- совместная индивидуально-профилактическая работа в отношении граждан, допускающих немедицинское потребление наркотических средств.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами Министерства науки и высшего образования, Министерства просвещения Российской Федерации.

Основная цель взаимодействия заключается реализации антинаркотического воспитания подрастающего поколения, недопущения немедицинского потребления наркотических средств и формирования в молодежной среде негативного отношения общества к незаконному обороту и потреблению наркотиков².

Формы межведомственного взаимодействия между органами внутренних дел и системой образования в сфере профилактики наркопреступности различные, а их содержание зависит от контингента обучающихся, условий профилактической деятельности и конкретных задач данного взаимодействия.

Например, в соответствии с Письмом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 года №МН-6/406-КМ «О направлении материалов» органам системы образования при участии МВД России определен Порядок межведомственного взаимодействия и обмена информацией, в котором основными формами взаимодействия являются:

- совместное планирование деятельности, в том числе и антинаркотическое, утверждение межведомственных планов (программ, порядков) работы с несовершеннолетними и их семьями;

¹ Готчина Л.В., Канибер Ю.И. Основные технологии профилактики наркомании. М, 2010. С. 177.

² Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2012. С. 28.

- участие представителей образовательных организаций и органов внутренних дел в различных заседаниях, членство в комиссиях, формирование межведомственных рабочих групп;

- проведение межведомственных мероприятий (конференций, совещаний, семинаров) по профилактике правонарушений, склонению к потреблению наркотиков и деструктивной деятельности.

Важнейшей задачей межведомственного взаимодействия органов внутренних дел и органов образования является раннее выявление незаконного потребления наркотиков обучающимися¹. В связи с чем педагогические коллективы вместе с подразделениями по делам несовершеннолетних выявляют «группу риска», ставят на учет и разрабатывают меры индивидуальной профилактической работы. Образовательные организации информируют сотрудников органов внутренних дел и родителей несовершеннолетних². Органы внутренних дел проводят комплекс мероприятий по недопущению вовлечения несовершеннолетних в совершение наркопреступлений, сведения данных лиц к добровольному отказу от преступления, устанавливая обстоятельства, связанные с приобретением наркотиков. Кроме того, органы внутренних дел и органы образования организуют информационно-просветительскую работу с обучающимися и их родителями по пропаганде здорового образа жизни.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с органами Министерства обороны Российской Федерации.

Цель данного взаимодействия состоит в обеспечении поступления на военную службу лиц, не вовлеченных в потребление наркотических средств и наркопреступления, а также недопущение наркопотребления и наркопреступлений в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Традиционно причины наркопреступности в Вооруженных Силах делят на две группы: причины неэффективной работы с допризывной молодежью в

¹ Криминология: Общая и Особенная части: курс лекций. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. С. 244.

² Иванченко Р.Б., Густова Э.В., Новикова Е.П. Профилактика наркотизма среди обучающихся образовательных организаций: учебное пособие. Воронеж, 2016. С. 49.

процессе призывной работы (первичные причины); причины в процессе прохождения военной службы (вторичные или производные причины)¹. Поэтому межведомственное взаимодействие должно быть направлено на устранение этих причин.

Взаимодействие военных комиссариатов, воинских подразделений и организаций с органами внутренних дел осуществляется по нескольким направлениям. Наиболее распространенными формами взаимодействия могут выступать – осуществление совместной деятельности по противодействию наркопреступности, в том числе по минимизации и (или) ликвидации негативных последствий; проведение координационных и межведомственных совещаний; организация постоянно действующих рабочих групп из числа представителей субъектов взаимодействия; межведомственный информационный обмен; организация совместных проверок по соблюдению законодательства в сфере противодействия наркопреступлениям в воинских коллективах; организация совместных обучающих курсов, семинаров и конференций².

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с религиозными организациями.

В соответствии с Федеральным законом от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» православные общины создаются в целях совместного исповедания и распространения веры, а также они имеют право создавать реабилитационные центры.

Целью данного взаимодействия является возвращение потребителей наркотических средств в нормальные условия жизни, поддержание здорового образа жизни путем обретения духовного мировоззрения и исключение возврата к потреблению наркотиков.

¹ Мальков С.М. Криминологическая профилактика наркопреступности в Вооруженных Силах и воинских формированиях // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности: материалы XIX международной научно-практической конференции (21–22 апреля 2016 г.) в 2 ч. / отв. ред. И.А. Медведев. Часть 2. Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2016. С. 227-232.

² Харабет К.В., Иванов П.М. Предупреждение наркотизма и наркоправонарушений в воинских коллективах. М., 2013. С. 45.

Формами взаимодействия выступают: совместные совещания, семинары, конференции; совместные профилактические мероприятия, например, выступление в средствах массовой информации; совместное издание видеофрагментов и статей по антинаркотической тематике; совместное посещение реабилитационных центров.

Важнейшим направлением взаимодействия органов внутренних дел и религиозных организаций являются такие распространенные мероприятия антинаркотической направленности как «Сообща где торгуют смертью», «Консультации для наркозависимых и их родственников, «Призывник»¹.

В качестве предложений целесообразно обратить внимание на необходимость совместного телефона доверия в органах внутренних дел с участием представителей Русской Православной Церкви, что максимально эффективной отразится на профилактике наркопреступности.

Взаимодействие органов внутренних дел Российской Федерации с волонтерскими объединениями.

На протяжении значительного периода времени антинаркотическому волонтерскому движению отводится особая роль².

Целью данного взаимодействия является отказ от потребления наркотических средств, пропаганда здорового образа жизни, социализация лиц, прошедших лечение и реабилитацию от наркозависимости.

Формами взаимодействия органов внутренних дел и волонтерских организаций в противодействии наркопреступности могут выступать:

- рабочие встречи руководства территориальных органов МВД России с лидерами молодежных организаций, в рамках которых разрабатывается ме-

¹ Килин А.З., Рублева Т.Ю. К вопросу о взаимодействии Управления ФСКН России по Красноярскому краю с негосударственными организациями, осуществляющими реабилитацию наркозависимых лиц России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2012. С. 120.

² В будущее – с надеждой: выступления директора ФСКН России В.П. Иванова, март-апрель 2013. М., 2013. С. 65-73.

ханизм участия волонтеров в проводимых органами внутренних дел профилактических мероприятиях;

- совместное участие сотрудников органов внутренних дел и волонтеров в антинаркотических, культурно-массовых, спортивных и иных мероприятиях;

- совместное проведение различных мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с наркоманией;

- совместное распространение листовок и иной информации о необходимости пресечения незаконного оборота наркотиков и способах информирования полиции о противоправной деятельности с наркотиками;

- совместное участие сотрудников органов внутренних дел и волонтеров в оперативно-профилактических операциях по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений.

В качестве существенного недостатка рассмотренных форм взаимодействия органов внутренних дел с ведомствами и организациями, не являющиеся правоохранительными органами, является минимальное воздействие на наркопреступность как социальное явление и на личность преступника. Основная роль данного взаимодействия состоит в противодействии мелко-розничному (уличному) сбыту наркотических средств и примитивным прифонам для потребления наркотиков.

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Особенности и содержание форм взаимодействия органов внутренних дел с ведомствами и организациями, не являющиеся правоохранительными органами, зависит от цели взаимодействия.

В качестве существенного недостатка рассмотренных форм взаимодействия органов внутренних дел с ведомствами и организациями, не являющиеся правоохранительными органами, является минимальное воздействие на наркопреступность как социальное явление и на личность преступника.

В качестве предложений целесообразно обратить внимание на необходимость совместного телефона доверия в органах внутренних дел с участием

представителей Русской Православной Церкви, что максимально эффективной отразится на профилактике наркопреступности.

§ 3. Взаимодействие органов внутренних дел и ФСИН России по профилактике наркопреступности

Актуальность рассмотрения вопроса о взаимодействия МВД России и ФСИН России обусловлена, во-первых, особой опасностью и распространенностью наркопреступности, а также необходимости дальнейшего совершенствования мер профилактики преступлений в учреждениях ФСИН¹, во-вторых необходимостью снижения рецидивной наркопреступности, при этом особая роль отведена правоохранительным органам МВД России и ФСИН России, в-третьих, в отличие от межведомственного взаимодействия других субъектов профилактики наркопреступности, взаимодействие между МВД России и ФСИН России предполагает профилактическое воздействие именно на наркопреступность как социальное явление и лиц, совершающих наркопреступления.

Формы взаимодействия между МВД России и ФСИН России при реализации профилактики наркопреступности следует разделить на три группы: непосредственные, опосредственные и согласованные формы взаимодействия².

Формы непосредственного взаимодействия при профилактике наркопреступлений:

¹ Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 10.04.2022).

² Болдырев У.К., Былахыров Б.Е. Организация правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России. Вопросы теории // Закон и право. 2020. №3. С. 125-127.

– обмен информацией. Данная форма выражается в наличии баз данных, к которым имеют доступ сотрудники обоих ведомств, а также создание единой системы электронного документооборота, при помощи которой информация о задержании судимых лиц либо об освобождении лица, отбывшего наказание в виде лишения свободы, могла бы в короткий период времени поступить от сотрудников одного ведомства к сотрудникам другого;

– совместное правовое просвещение. Оно заключается в совместном проведении профилактических бесед с лицами, в отношении которых имеются основания полагать о склонности к совершению в будущем наркопреступлений. Например, к таковым можно отнести беседы, проводимые в учебных заведениях сотрудниками ПДН МВД России с привлечением сотрудников ФСИН России;

– проведение совместных оперативных мероприятий. Так, в случае наличия предположений о том, что лицо, находящееся за пределами исправительной колонии, снабжает заключенного наркотическими средствами, могут быть спланированы и проведены оперативно-розыскные и иные мероприятия по подтверждению или опровержению имеющейся информации, в которых будут принимать участие сотрудники МВД России (за пределами исправительного учреждения) и сотрудники ФСИН России (на территории колонии).

Особенность опосредственной формы взаимодействия при профилактике наркопреступлений состоит в том, что сотрудники указанных ведомств осуществляют профилактические меры в отношении одних и тех же объектов, не имея при этом прямого контакта друг с другом. Примером в данном случае может являться осуществление профилактических мер сотрудниками уголовно-исполнительной инспекции в отношении лица, осужденного за совершение наркопреступления к наказанию, не связанному с лишением сво-

боды, и проведение в отношении того же лица профилактических бесед участковым уполномоченным¹.

Согласованная форма взаимодействия представляет собой нечто среднее между двумя указанными выше формами. Она заключается в осуществлении профилактики наркопреступлений сотрудниками двух ведомств самостоятельно, но при согласовании таких действий друг с другом. Согласование может выражаться как в принятии соответствующих нормативных актов (совместных приказов МВД России и ФСИН России на федеральном уровне и уровне субъекта), так и в согласовании конкретных мероприятий непосредственно между руководителями подразделений и сотрудниками. Например, в случае необходимости проведения беседы с заключенным, отбывающим наказание в исправительной колонии, сотрудники оперативного подразделения МВД России должны согласовывать время и получить пропуск на территорию колонии. При этом непосредственно администрация исправительного учреждения в профилактических мероприятиях не участвует, но без согласования указанных моментов с ними профилактическое мероприятие не осуществимо.

Проанализируем содержание форм взаимодействия по профилактике наркопреступности между МВД России и ФСИН России:

1. Правовое просвещение и правовое информирование. Взаимодействие сотрудников МВД России и ФСИН России в рамках данной формы профилактики может предусматривать издание совместной литературы (листовки, брошюры), содержащей основные тезисы по действиям лиц при обнаружении фактов незаконного оборота наркотиков, создание видеороликов, фильмов сотрудниками обоих ведомств, публикация совместных статей в новостных порталах и на официальных сайтах, аккаунтах в социальных сетях МВД России и ФСИН России с мерами по профилактике незаконного оборота наркотиков и наркомании и др.

¹ Ваганов А.Б. Особенности профилактического воздействия на пенитенциарную преступность // Вестник Челябинского государственного университета. 2011. №35 (250). С. 60-67.

2. Профилактическая беседа. Взаимодействие МВД России и ФСИН России при осуществлении указанной формы профилактики может осуществляться по инициативе сотрудников как одного, так и другого ведомства. Так, сотрудники ПДН могут привлечь сотрудников исправительной колонии для несовершеннолетних к участию в совместной беседе с учащимися образовательных организаций среднего образования, что придаст большую убедительность и соответствующий эмоциональный окрас профилактической беседе. В то же время, сотрудники исправительных учреждений ФСИН России могут привлечь сотрудников оперативных подразделений по контролю за оборотом наркотиков к участию в проведении профилактических антинаркотических бесед, проводимых на территории исправительной колонии, так как сотрудники МВД России в данном случае имеют больше опыта по пресечению и профилактике незаконного оборота наркотиков.¹

3. Объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения. Полномочиями выносить подобное предостережение обладают как сотрудники ФСИН России, так и сотрудники МВД России. Однако совместное вынесение подобного документа законом не предусмотрено. В связи с этим, взаимодействие сотрудников указанных ведомств при реализации данной формы профилактики может осуществляться, например, в следующем: сотрудник полиции, находящийся на территории исправительного учреждения в связи с той или иной служебной необходимостью, сообщает сотруднику ФСИН России об обнаруженных им фактах антиобщественного поведения, после чего следует вынесение сотрудником колонии соответствующего предостережения. Зеркальный вариант, например, если сотрудники уголовно-исполнительной инспекции в ходе исполнения наказания, не связанного с лишением свободы, установили факт ненадлежащего поведения судимого со своим ребенком, то в со-

¹ Ананьев О.Г., Казанцев В.Н., Кийко Н.В. Социальная работа в исправительных учреждениях: Учебное пособие. Рязань, 2020. С. 210.

ответствие с Инструкцией по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, они сообщают об указанных обстоятельствах сотрудникам ПДН МВД России, которые в свою очередь выносят родителям предостережение.

4. Профилактический учет. Указанная форма не предусматривает непосредственного взаимодействия сотрудников МВД России и ФСИН России, но в рамках её реализации могут быть применены иные формы профилактического воздействия, в ходе которых взаимодействие может осуществляться. Например, несовершеннолетний, ранее привлекавшийся к административной ответственности за употребление наркотических веществ, состоит на профилактическом учете в ПДН МВД России. С целью проведения с ним профилактической беседы может быть приглашен сотрудник ФСИН России, служащий в колонии для несовершеннолетних.

5. Внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения. Как правило, оперативные сотрудники, выявившие наркопреступление, либо следователь (дознаватель), расследующий уголовное дело в сфере незаконного оборота наркотиков, установив указанные обстоятельства, выносят представление. Взаимодействие двух ведомств, на наш взгляд, в данной форме профилактического воздействия может заключаться в вынесении подобного представления в отношении сотрудников того или иного подразделения ФСИН России (например, уголовно-исполнительной инспекции, контролирующей исполнение наказания в виде лишения свободы условно лицом, совершившим в указанный период повторное наркопреступление). Сотрудники ФСИН России, получившие такое представление, его исполняют и направляют инициатору соответствующий ответ.

6. Профилактический надзор, как правило, осуществляется сотрудниками МВД России единолично, без привлечения сотрудников ФСИН России. Взаимодействие в рамках реализации данной формы может заключаться,

например, в обмене информацией о преступных связях такого лица, известных сотрудникам ФСИН России.

Такие формы профилактического воздействия, как социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация и помощь лицам, пострадавшим от правонарушений, или подверженным риску стать таковыми, в большинстве случаев осуществляются общественными организациями либо отдельными подразделениями МВД России (например, участковыми уполномоченными), поэтому в указанных формах, на наш взгляд, взаимодействие МВД России и ФСИН России минимально.

Рассматривая особенности взаимодействия между МВД России и ФСИН России по предупреждению накопительности преступности следует указать, что ряд совместных профилактических мер применяются не своевременно, так как их реализации предшествует период согласования порядка применения и выделения для этого ресурсов руководством ведомств. На наш взгляд, одним из решений данной проблемы могло бы стать присоединение ФСИН России к МВД России: несмотря на сложность подобной реформы, это позволило бы решать вопросы взаимодействия не двух различных ведомств, а двух подразделений внутри одного правоохранительного органа, что, безусловно, будет способствовать своевременности применения взаимных мер профилактики наркопреступлений.

Подводя итоги параграфа, сделаем следующие выводы.

Выделяются три группы форм профилактического взаимодействия МВД России и ФСИН России по профилактике наркопреступлений. Первая группа ориентирована на внешнее выражение самого взаимодействия: непосредственное, опосредованное и согласованное. Вторая группа опирается на профилактику, в рамках неё можно выделить следующие формы взаимодействия: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

профилактический учет; внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор. Третья согласованная форма взаимодействия заключается в осуществлении профилактики наркопреступлений сотрудниками двух ведомств самостоятельно, но при согласовании таких действий друг с другом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Итоги проведенного выпускного квалификационного исследования позволяют сделать ряд выводов и предложений:

1. Межведомственное взаимодействие субъектов профилактики наркопреступности – регулируемая нормативно-правовыми актами деятельность уполномоченных органов власти, правоохранительных органов, учреждений, организаций, бизнеса и иных негосударственных субъектов, осуществляемая через организационно-управленческие, процессуальные, оперативно-розыскные, административные, воспитательные, медицинские, социальные и виктимологические меры, реализуемые с учетом комплексного применением наиболее целесообразного сочетания сил, средств и методов, осуществляемая с целью минимизации количества преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и преодоления тяжести последствий таких преступлений.

2. Целью межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности является обеспечение единства действий, взаимопомощи и объединения усилий для успешного решения общих задач.

3. Задачи межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности: обеспечение в пределах своей компетенции в сфере противодействия наркопреступности мер по выявлению и пресечению наркоугроз; выявление, предупреждение и пресечение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств и обеспечения антинаркотической безопасности, привлечение правонарушителей к ответственности; обмен информацией о результатах практической реализации своих полномочий в сфере противодействия наркопреступности; организация комплексного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ; обеспечение эффективной реали-

зации медицинских, социальных, психологических и иных мер непринудительного характера по минимизации негативных тенденций наркоситуации.

4. Принципы межведомственного взаимодействия субъектов профилактики наркопреступности: законность; приоритет прав и законных интересов человека и гражданина; системность и единство подходов при осуществлении профилактики правонарушений; открытость, непрерывность, последовательность, своевременность, объективность, достаточность и научная обоснованность принимаемых мер профилактики правонарушений; компетентность при осуществлении профилактики правонарушений; ответственность субъектов профилактики правонарушений и их должностных лиц за обеспечение прав и законных интересов человека и гражданина; беспристрастность, общественное доверие и поддержка граждан и использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

5. Субъектами профилактики наркопреступности являются большое количество органов государственной власти, правоохранительных органов и иных учреждений. Основную координирующую роль в противодействии наркопреступности выполняет Государственный антинаркотический комитет России. Функции противодействия наркопреступности реализуются субъектами профилактики на уровне Федерации, субъекта Федерации и муниципальном уровне. Каждый субъект обладает соответствующими полномочиями, выполняет специфические функции и задачи по противодействию наркопреступности.

6. Объектом предупреждения органами внутренних дел преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ является преступная социальная среда, состоящая из преступных групп и лиц, совершающих преступления. Цель такого предупреждения – устранение общественной опасности преступных групп и лиц, совершивших преступления и состоит в прекращении преступной деятельности указанных лиц и групп. Субъекты предупреждения наркопреступлений в орга-

нах внутренних дел характеризуются многообразием своей деятельности, при реализации прав и обязанностей.

7. В основе мер предупреждения, реализуемые органами внутренних дел лежит прекращение преступной деятельности лиц или групп как путем применения мер государственного принуждения, так и путем использования арсенала средств, не связанных с принуждением: воспитание, защита прав и законных интересов личности, оказание социальной и правовой помощи, оздоровление семейно-бытового окружения, неформальной среды личности и др.

8. Основные задачи деятельности подразделений МВД России по контролю за оборотом наркотиков можно разделить на две группы. К первой группе относятся задачи, направленные предупреждение, пресечение и расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Ко второй группе относятся задачи, направленные на координацию деятельности, разработку государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ.

9. В качестве проблем предупреждения наркопреступности органами внутренних дел следует указать на недостаточные организационно-правовые меры предупреждения наркопреступности в киберпространстве, что указывает на необходимость разработки соответствующего приказа МВД России.

10. Организация межведомственного взаимодействия представляет сложный, многогранный и творческий процесс, включающий в себя следующие элементы: нормативное обеспечение, управленческое обеспечение, ресурсное обеспечение, кадровое обеспечение, информационное обеспечение, а также конкретные формы межведомственного взаимодействия.

11. Следует выделять пять форм межведомственного взаимодействия:

- всесторонний обмен информацией между субъектами профилактики;
- совместное определение, принятие и реализация адекватных (силовых, принудительных, социальных, медицинских, и др.);

- проведение совместных совещаний (координационных, рабочих, оперативных, итоговых, отчетных и др.), рабочие (деловые) встречи, участие в работе комиссий и рабочих групп по вопросам противодействия наркопреступности;

- совместное выявление и пресечение источников поступления в незаконный оборот наркотических средств в целях привлечения лиц, поставляющих наркотические средства и психотропные вещества, к уголовной ответственности и пресечения наркоторговли;

- подготовка и внесение предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, а также совместная разработка и принятие межведомственных нормативных актов по противодействию наркопреступности.

12. Особенности и содержание форм взаимодействия органов внутренних дел с ведомствами и организациями, не являющиеся правоохранительными органами, зависит от цели взаимодействия.

13. В качестве существенного недостатка рассмотренных форм взаимодействия органов внутренних дел с ведомствами и организациями, не являющиеся правоохранительными органами, является минимальное воздействие на наркопреступность как социальное явление и на личность преступника.

14. Выделяются три группы форм профилактического взаимодействия МВД России и ФСИН России по профилактике наркопреступлений. Первая группа ориентирована на внешнее выражение самого взаимодействия: непосредственное, опосредованное и согласованное. Вторая группа опирается на профилактику, в рамках неё можно выделить следующие формы взаимодействия: правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа; объявление официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет; внесение представления об устранении причин

и условий, способствующих совершению правонарушения; профилактический надзор. Третья согласованная форма взаимодействия заключается в осуществлении профилактики наркопреступлений сотрудниками двух ведомств самостоятельно, но при согласовании таких действий друг с другом.

Предложения, направленные на повышение эффективности межведомственного взаимодействия:

1. Разработка и принятие единых нормативных основ межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркопреступности на уровне Федерального закона или Указа Президента Российской Федерации.

2. Разработка и принятие приказа МВД России об организационно-правовых мерах предупреждения наркопреступности в киберпространстве.

3. Создание Центра межведомственного взаимодействия по противодействию незаконному обороту наркотиков при МВД России.

4. Создание совместного телефона доверия в органах внутренних дел с участием представителей Русской Православной Церкви.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Федеральным закон от 26 сентября 1997 г. №125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».
2. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
3. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
4. Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
5. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции».
6. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 23 июня 2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 19 июля 2018 г. №197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы».
9. Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. №374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».
10. Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. №733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года».
11. Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года №1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

12. Указ Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 года №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции».

13. Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года №400 «Об утверждении Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Монографии, учебники и учебные пособия

14. Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции системы национальной безопасности России: опыт ретроспективного анализа и теоретико-правового моделирования: дисс. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2008.

15. Ананьев О.Г., Казанцев В.Н., Кийко Н.В. Социальная работа в исправительных учреждениях: Учебное пособие. – Рязань, 2020.

16. Бланков А.С., Вилкс А.Я., Леонтьев Ю.Б. Предупреждение наркомании несовершеннолетних: учебное пособие. – М., 1989.

17. Булатов Р.М., Шеслер А.В. Криминогенные городские территориальные подростково-молодежные группировки. – Казань, 1994.

18. В будущее – с надеждой: выступления председателя ГАК, директора ФСКН России В.П. Иванова, июнь 2014. – М., 2014.

19. Гасанов Э.Г. Наркотизм: тенденции и меры преодоления. – М., 1997.

20. Горобцов В.И. Теоретические проблемы реализации мер постепенного воздействия. – Орел, 1995.

21. Готчина Л.В., Канибер Ю.И. и др. Основные технологии профилактики наркомании. – М, 2010.

22. Иванченко Р.Б., Густова Э.В., Новикова Е.П. Профилактика наркотизма среди обучающихся образовательных организаций: учебное пособие. – Воронеж, 2016.

23. Кочои С.М. Уголовное право. Общая и Особенная части: Учебник. Краткий курс. – М., 2017.
24. Криминологическая характеристика и краткосрочные тенденции наркоситуации в регионе ответственности Организации Договора о коллективной безопасности: аналитический обзор. – Красноярск, 2023.
25. Криминология : учебник / под ред. В.Н. Кудрявцева, В.Е. Эминова. – М., 2013.
26. Криминология: Общая и Особенная части: курс лекций. – Барнаул, 2020.
27. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. – М., 2007.
28. Кудрявцев В.Н. Стратегии борьбы с преступностью. – М., 2003.
29. Мальков С.М. Криминология и предупреждение преступлений. – Красноярск, 2020.
30. Невирко Д.Д., Федорова Е.А. Положительный опыт работы по созданию регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, в отдельных субъектах Российской Федерации. – Красноярск, 2016.
31. Пархоменко И.В. Взаимодействие следователей, оперативных работников и специалистов при расследовании уголовных дел о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ. Монография. – М., 2015.
32. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел: учебник / под ред. В.Я. Кикотя, С.Я. Лебедева. – М., 2009.
33. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: учебное пособие / под ред. А.Н. Сергеева. – М., 2001.
34. Савельев А.И. Криминологическая безопасность несовершеннолетних. – М., 2017.

35. Сидорова Е.З., Грибунов О.П. Предупреждение преступлений и административных правонарушений органами внутренних дел. – Иркутск, 2020.

36. Семенюк Р.А. Государственная система профилактики правонарушений в Российской Федерации: учебно-методическое пособие. – Барнаул, 2015.

37. Харабет К.В., Иванов П.М. Предупреждение наркотизма и наркоправонарушений в воинских коллективах. – М., 2013.

38. Шеслер А.В., Жалыбин В.В. Криминологическая характеристика и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств: монография. – Тюмень, 2006.

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

39. Беженцев А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности и административных правонарушений несовершеннолетних // Советник юриста. – 2011. – № 5.

40. Боголюбова Т.А. Реализация очередных изменений законодательства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков может привести к нарушениям законности в этой сфере правоотношений // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2022. – № 6 (50).

41. Болдырев У.К., Былахыров Б.Е. Организация правоохранительной деятельности в территориальных органах МВД России. Вопросы теории // Закон и право. – 2020. – №3.

42. Ваганов А.Б. Особенности профилактического воздействия на пенитенциарную преступность // Вестник Челябинского государственного университета. – 2011. – №35 (250).

43. Готчина Л.В. Молодежный наркотизм в современной России: криминологический анализ и профилактика: дисс. ... д-ра юрид. наук. – СПб., 2011.

44. Иванов А.А. Стратегическое планирование и прогнозирования в правоохранительной деятельности МВД России // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 45.

45. Килин А.З., Рублева Т.Ю. К вопросу о взаимодействии Управления ФСКН России по Красноярскому краю с негосударственными организациями, осуществляющими реабилитация наркозависимых лиц России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. – Красноярск: Сибирский юридический институт ФСКН России, 2012.

46. Кокунова С.Д. Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Наркоконтроль. – 2006. – № 4.

47. Кушхов А.А. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с преступным оборотом наркотических средств (по материалам республик Северного Кавказа): дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2000.

48. Мальков С.М., Шеслер А.В. Актуальные направления противодействия наркопреступности и наркомании в России // Особенности современной наркоситуации и основные направления противодействия наркопреступности: материалы международного научно-практического семинара. – Красноярск, 2012.

49. Мальков С.М. Криминологическая профилактика наркопреступности в Вооруженных Силах и воинских формированиях // Национальный и международный уровни противодействия наркоугрозе в зоне действия Организации Договора о коллективной безопасности: материалы XIX международной научно-практической конференции (21–22 апреля 2016 г.) в 2 ч. / отв. ред. И.А. Медведев. Часть 2. – Красноярск, 2016.

50. Мальцев В.В. Принципы уголовного права и уголовного законодательства: система, содержание и нормативное выражение // Правоведение. – 2003. – № 1.

51. Матросова Л.Д. Использование автоматизированных баз данных в учебном процессе // Наука и практика. – 2016. – № 2 (67).

52. Мелихов М.Г. Антинаркотическая деятельность Организации Договора о коллективной безопасности // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. – 2015. – №2 (19).

53. Нуждин А.А. Предупреждение криминалистическими средствами пенитенциарных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2020. – № 8 (219).

54. Поникаров С.В. Теоретические аспекты взаимодействия подразделений специального назначения ФСИН России, Росгвардии и МВД России в сфере правоохранительной деятельности // Пенитенциарная наука. – 2020. – Т.14. – №4 (52).

55. Потапова С.А. Взаимодействие правоохранительных органов как инструмент противодействия преступности // Актуальные проблемы применения программно-целевого метода управления в деятельности территориальных органов МВД России: материалы научно-практической конференции. – М., 2016.

56. Федорова И.В. Формы и методы взаимодействия полиции с институтами гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. – 2015. – № 2.

57. Ятрусева А.А., Степенко В.Е. Международное сотрудничество по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Ученые заметки Томского государственного университета. – Том 5. – 2014. – № 4.

58. Яцута И.В., Плешкань П.Ю. Возможности взаимодействия органов наркоконтроля с субъектами профилактики с целью организации антинаркотической работы по подростковой среде (на примере проведения меро-

приятия в рамках профильной смены актива старшеклассников Кузбасса «Республика Беспокойных Сердец») // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков: материала XV международной научно-практической конференции. – Красноярск, 2012.

Интернет-ресурсы

59. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] URL: <https://www.who.int/publications/ru/> (дата обращения: 08.12.2023).

60. Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 01.02.2022).

61. Состояние преступности: официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф>. (дата обращения 10.04.2022).

Эмпирические материалы

62. Методические рекомендации «Межведомственное взаимодействие по выявлению и учету несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства или психоактивные вещества, и проведению с ними профилактической работы».

63. Обзор «Об эффективности межведомственного взаимодействия по вопросам реабилитации больных наркологического профиля и организации медицинской помощи лицам, изъявившие желание добровольно пройти курс лечения от наркомании и по решению суда получившим отсрочку отбывания наказания».

64. Приказ от 28 мая 2013 года «Об организации взаимодействия ГКУЗ «МНПЦ наркологии Департамента здравоохранения города Москвы» и ФКУ УИИ УФСИН России по городу Москве по организации обязательного лечения больных наркологическими заболеваниями».

65. Письмо Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22 марта 2023 года №МН-6/406-КМ определен Порядок организации межведомственного взаимодействия и обмена информацией между образовательными организациями высшего образования и органами, учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

66. Преступность и правонарушения (2017-2021): статистический сборник. М., 2022.

67. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2022 года. М., 2023.