

**Министерство внутренних дел Российской Федерации  
Нижегородская академия**

Д.А. Коряковцев, В.М. Мельцов, А.Е. Леднев, А.В. Фетисов

**ТАКТИКО-СПЕЦИАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА  
В СИСТЕМЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ СОТРУДНИКОВ  
ПОЛИЦИИ**

*Курс лекций*

**Нижегород  
НА МВД России  
2022**

### **Рецензенты:**

*Д.И. Ураков*– доцент кафедры огневой подготовки Нижегородской академии МВД России, кандидат юридических наук;

*П.Ю. Шкапов*– доцент кафедры физической подготовки Нижегородской академии МВД России

Тактико-специальная подготовка в системе профессиональной подготовки сотрудников полиции / Д.А. Коряковцев, В.М. Мельцов, А.Е. Леднев, А.В. Фетисов. – Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2022. –93 с.

В курсе лекций отражено основное содержание учебной дисциплины «Тактико-специальная подготовка», сформулированы основные вопросы гражданской обороны, развития и совершенствования тактико-специальной подготовки в территориальных органах внутренних дел Российской Федерации.

Курс лекций предназначен для проведения занятий в рамках профессиональной служебной и физической подготовки с сотрудниками оперативных подразделений системы МВД России и в образовательном процессе образовательных организаций МВД России при преподавании учебной дисциплины «Тактико-специальная подготовка».

© Нижегородская академия МВД России, 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
Тема 1. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах.....	6
Вопрос 1. Понятие чрезвычайных обстоятельств, чрезвычайных ситуаций и их классификация.....	6
Вопрос 2. Назначение, состав и тактика действий функциональных групп при возникновении чрезвычайных обстоятельств.....	10
Тема 2. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации.....	15
Вопрос 1. Структура, задачи роль и место в РФ. Руководство гражданской обороной.....	15
Вопрос 2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	18
Вопрос 3. Компетенция ОВД при участии в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера.....	22
Тема 3. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	28
Вопрос 1. Организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению массовых беспорядков. Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков в общественных местах.....	28
Вопрос 2. Подготовка сил и средств ОВД привлекаемых к пресечению массовых беспорядков. Функциональные группы, создаваемые при планировании специальной операции по пресечению массовых беспорядков.....	30
Вопрос 3. Основы тактических действий сотрудников ОВД при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков.....	35
Тема 4. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.....	40
Вопрос 1. Взрывчатые вещества, взрывные устройства и средства взрывания, используемые при совершении преступлений.....	40
Вопрос 2. Тактика безопасного поведения сотрудников органов внутренних дел при поиске и обнаружении взрывоопасных предметов, взрывных устройств на местности, в помещении, в автомобиле.....	46
Тема 5. Организация управления и связи при проведении массовых мероприятий, своевременный обмен информацией и маневрирование силами и средствами.....	53

Вопрос 1. Система управления в ОВД при выполнении оперативно-служебных задач по обеспечению общественной безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных или массовых мероприятий .....	53
Вопрос 2. Организация связи при проведении специальных операций .....	72
Вопрос 3. Специальные средства, используемые сотрудниками ОВД при обеспечении правопорядка.....	75
Тема 6. Тактические приемы и особенности обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач в условиях чрезвычайной обстановки .....	81
Вопрос 1. Тактика действий сотрудников ОВД в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайной ситуации) .....	81
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	91
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	92

## **ВВЕДЕНИЕ**

Тактико-специальная подготовка является составной частью профессиональной подготовки курсантов и слушателей образовательного учреждения высшего образования МВД России и обеспечивает их подготовку к выполнению обязанностей, возлагаемых на сотрудников органов внутренних дел в особых условиях. Обучение дисциплине составляет основу общей системы обучения на кафедре деятельности ОВД в особых условиях.

Основная задача дисциплины – подготовить специалиста, умеющего творчески применять полученные знания при решении оперативно-служебных задач, способного грамотно действовать в составе нарядов и функциональных групп, а также управлять ими при выполнении задач в особых условиях.

Предлагаемый курс лекций подготовлен в соответствии с учебной программой дисциплины Тактико-специальная подготовка на основе анализа нормативных документов, обобщения опыта практической деятельности территориальных органов МВД России в особых условиях.

Курс лекций предназначен для оказания помощи курсантам и слушателям в изучении дисциплины Тактико-специальная подготовка, в том числе и тем, выносимых для самостоятельной работы.

Курс лекций может быть использован курсантами и слушателями на различных этапах обучения при подготовке к занятиям лекционного и семинарского типа, для промежуточной и итоговой аттестации.

## **Тема 1. Виды и тактика действий служебных нарядов при чрезвычайных обстоятельствах**

*Вопрос 1. Понятие чрезвычайных обстоятельств, чрезвычайных ситуаций и их классификация*

Под **чрезвычайными обстоятельствами** (далее – ЧО) принято считать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате противоправных деяний, сопровождающихся насильственными действиями, создающими непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, нормализовать которую невозможно без применения чрезвычайных мер.

К ним относятся: попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**Чрезвычайной ситуацией** (далее – ЧС) называется обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup>Статья 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 35, ст. 3648; 2020. № 14, ст. 2028).

Правительство РФ своим постановлением № 304 от 21.05.2007 разработало классификацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в котором ЧС классифицируются в зависимости от количества людей, пострадавших в этих ситуациях, или людей, у которых оказались нарушенными условия жизнедеятельности, от размера материального ущерба, а также границы зон распространения поражающих факторов чрезвычайных ситуаций.

По масштабу распространения чрезвычайные ситуации подразделяются на локального характера, муниципального характера, межмуниципального характера, регионального характера, межрегионального характера, федерального характера.

В зависимости от масштабов и степени опасности возникшего чрезвычайного обстоятельства, чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера для устранения этих опасных процессов и явлений на отдельной территории или всей страны Указом Президента РФ может вводиться режим чрезвычайного положения - особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные законодательством отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а так же возложение на них дополнительных обязанностей.

Для оповещения и сбора членов органа оперативного управления, личного состава системы МВД России при возникновении ЧО (ЧС) устанавливаются следующие сигналы оповещения:

При возникновении ЧО (ЧС) – «Вулкан», «Объект», «Заря», «Сирена», «Лавина», «Буря», «Граница» и «Тайфун» (в соответствии с условным наименованием решаемой территориальным органом МВД России задачи).

При поступлении информации о возникновении обстоятельств, требующих оказания содействия территориальным органам ФСБ России и ФСИН России, а также участия в ликвидации чрезвычайных ситуаций дежурная часть

территориального органа МВД России осуществляет сбор и экипировку личного состава территориального органа МВД России в соответствии с главой VII настоящего Наставления.

Для обеспечения сбора личного состава создается система оповещения, устанавливаются сигналы оповещения.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств, а также в случае совершения или угрозы совершения террористических актов на территории Российской Федерации устанавливаются сигналы оповещения, «Эдельвейс». По указанным сигналам осуществляются оповещение и сбор членов органа оперативного управления, личного состава подразделений ОВД и иные взаимодействующие органы.

При внезапном нападении или при поступлении сообщения о готовящемся нападении на административные здания органов внутренних дел Российской Федерации «Крепость». Следует учитывать, что нападения на собственные объекты ОВД отличает тщательная и целенаправленная подготовка как организованными группами преступников с предварительной подготовкой (в селе Новоселицком Ставропольского края 11.04.2016 и др.), так и одиночными злоумышленниками и группами без целенаправленной и тщательной подготовки (в г. Липецке – октябрь 2013 и др.). Совершаемые с особой дерзостью, подобные преступления сопровождаются причинением материального, физического и морального ущерба обществу и серьезно подрывают авторитет правоохранительных органов и государственной власти в целом.

Прибытие и экипировка сотрудников ОВД, оповещаемых на основе имеющихся в подразделении схем оповещения, должно контролироваться дежурной частью и осуществляться в соответствии с временными нормативами. Районы (район) сбора по сигналам оповещения могут определяться в зависимости от выполняемых задач и должны обеспечивать подготовку функциональных групп к действиям по охране и обороне объектов (объекта).

Начало действий должно осуществляться в тесном контакте с подразделениями взаимодействующих органов, которые, как правило, имеют свои

места сбора с учетом вышеуказанных требований. Кроме этого, при подготовке и оборудовании объекта в повседневной деятельности в соответствии с приказом МВД России № 1152 особое внимание должно уделяться инженерно-техническим мероприятиям, проводимым в т.ч. как при отражении нападения, так и в ходе ликвидации последствий нейтрализации вооруженных преступников. Так, заблаговременно оборудуются пункты управления в местах, где дислоцируются территориальные ОВД, а также вспомогательные или подвижные пункты управления в случае удаленности охраняемых объектов.

**«Эдельвейс»** – приведение в готовность сил и средств ОВД в субъектах Российской Федерации, а также подразделений и других федеральных органов исполнительной власти, выделяемых для участия в мероприятиях по противодействию террористической угрозе и обеспечению правового режима контртеррористической операции.

Для решения задач, связанных с возникновением ЧО и наступлением особых условий, проводятся специальные операции, которые являются одним из организационно-тактических способов экстренного массированного реагирования ОВД и сил других ведомств на указанные процессы и явления.

**Специальная операция (мероприятие)** – комплекс согласованных и взаимосвязанных по цели, задачам, месту, времени и направлениям непрерывных действий сил и средств органов внутренних дел и взаимодействующих органов, проводимых на определенной территории по единому замыслу и под общим руководством в установленные сроки.

Виды специальных операций зависят от ЧО для пресечения, которого она проводится (вооруженный мятеж, массовые беспорядки и т.д.) в соответствии с этим она организуется и проводится с учетом особенностей указанных чрезвычайных обстоятельств.

Каждому виду специальной операции присущи свои особенности, которые выражаются в различии тактических приемов ведения специальной операции, в составе группировки сил и средств, в элементах ее боевого порядка, в организационной структуре группировки и т.д.

Цели специальных операций могут быть общие и частные.

**К общей цели** можно отнести восстановление нарушенного чрезвычайными обстоятельствами общественного порядка на объекте, районе, городе, определенной территории и обеспечение защиты жизни и здоровья людей, предотвращение (снижение) ущерба государственному, общественному, личному (частному) имуществу и культурным ценностям, обнаружение преступников и пресечение (нейтрализацию) их преступных действий.

**Частная цель** в конкретной специальной операции будет определяться, и зависеть от характера и вида чрезвычайных обстоятельств, по ликвидации которых организуются и проводятся весь комплекс мероприятий специальной операции. Сложность задачи для руководителя специальной операции и состоит в том, чтобы правильно определить частные цели, на основе которых принять целесообразное решение и поставить задачи тем управляемым подсистемам, которые смогут эффективно реализовать его в отношении объекта воздействия (одиночного вооруженного преступника или вооруженной преступной группы).

*Вопрос 2. Назначение, состав и тактика действий функциональных групп при возникновении чрезвычайных обстоятельств*

При возникновении ЧО и ЧС, а также введения того или иного особого правового режима для выполнения определенных задач формируются функциональные группы.

Функциональная группа – тактическое подразделение, формируемое из сотрудников ОВД и иных привлекаемых к действиям органов исполнительной власти, предназначенное для самостоятельного решения конкретной задачи во взаимодействии с другими группами.

Для решения задач при возникновении ЧО могут создаваться следующие функциональные группы: В соответствии с требованиями ведомственных приказов для решения задач при возникновении ЧО могут создаваться следующие функциональные группы:

- группа оцепления;

- группа блокирования;
- группа конвоирования;
- группа патрулирования;
- группа наблюдения;
- группа безопасности дорожного движения;
- группа охраны;
- группа эвакуации;
- штурмовая группа (группа захвата);
- группа применения специальных средств;
- контрольно пропускной пункт;
- группа ликвидации угрозы взрыва;
- группа ведения переговоров;
- группа связи;
- группа взаимодействия со средствами массовой информации;
- группа пункта проверки граждан при выходе из зоны проведения специальных мероприятий;
- группа документирования;
- следственно-оперативная группа;
- группа медицинского обеспечения;
- резерв.

В состав любой функциональной группы входят: руководитель группы (при необходимости может назначаться его заместитель) и сотрудники данной группы.

Руководитель функциональной группы обеспечивает готовность группы к действиям, готовность к действию вооружения, снаряжения, специальной и другой техники своей группы, своевременное и точное выполнение поставленных перед группой задач.

Руководитель функциональной группы:

изучает и доводит до сотрудников, включенных в ее состав, назначение и задачи группы в специальной операции, порядок и последовательность их выполнения в различных условиях, задачу группировки сил и средств и задачи

функциональных групп, с которыми организуются совместные действия;

изучает персональный состав группы, моральные и деловые качества каждого сотрудника, порядок и способы их оповещения;

изучает устройство, тактико-технические характеристики, порядок и правила использования имеющихся в группе вооружения, специальных средств, специальной техники, экипировки и снаряжения, уметь правильно их использовать и применять при выполнении задачи;

лично проводит с сотрудниками группы тактико-строевых занятий далее по отработке действий в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций), по практическому применению и использованию имеющихся в группе вооружения и других средств;

руководит действиями группы при выполнении поставленных задач в соответствии с приказами руководителя ООУ, своевременно реагировать на изменения оперативной обстановки, проявлять разумную инициативу;

при выполнении группой задач в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) принимает необходимые меры к поддержанию служебной дисциплины подчиненным личным составом, обеспечению безопасности сотрудников.

Подводя итог, необходимо отметить, что, подразделения МВД России и иные взаимодействующие подразделения при выполнении возложенных на них задач в особых условиях применяют следующие основные тактические способы действий:

1. Охрана – комплекс правовых, организационных, режимных, инженерно-технических и иных мероприятий, проводимых силами и средствами ОВД с целью обеспечения безопасности объектов.

2. Патрулирование – действия нарядов по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на улицах и в иных общественных местах городов и других населенных пунктах путем несения патрульно-постовой службы.

3. Досмотр – действия по проверке граждан, вещей, транспортных средств и жилища в целях обнаружения и изъятия незаконно хранящихся (перевозимых) оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотиков и других запрещенных в гражданском обороте предметов, и веществ, а также обнаружения разыскиваемых преступников.

4. Сопровождение – действия нарядов по обеспечению безопасности прохождения колонн (эшелонов) с людьми и грузами.

5. Конвоирование – действия нарядов по доставлению лиц, взятых под стражу, в установленные места сбора.

6. Блокирование – действия по изоляции участка местности (района, города, населенного пункта или их части) предполагаемого нахождения правонарушителей, в целях воспреещения выхода из него, обеспечения ведения поиска и задержания.

7. Деблокирование – действия по разблокированию участка местности (объекта, района, населенного пункта или их части).

8. Оцепление – действия нарядов по изоляции мест проведения массового мероприятия, специальной операции, возникновении массовых беспорядков, пожара, взрыва, аварии, стихийного бедствия и при обеспечении режимно-карантинных мероприятий.

9. Преследование – неотступное движение нарядов, отдельных сотрудников за лицами, совершившими преступление и пытающимися скрыться, с целью их задержания.

10. Поиск – действия, направленные на обнаружение искомого объекта с целью его захвата и ликвидации.

11. Демонстрационные действия – действия по введению правонарушителя в заблуждение относительно истинного смысла действий.

12. Захват – это совокупность тактических способов и приемов действий специальных групп (нарядов), направленных на задержание преступников или их обезвреживание.

13. Прикрытие – действия специальных групп по обеспечению выполнения задачи группой захвата (изъятия), поддержке ее огнем, специальными средствами.

14. Окружение – действия специальных групп по изоляции правонарушителей с целью их захвата (ликвидации). Применяется как правило при ликвидации бандитских формирований.

15. Сдерживание – действия подразделений по разъединению противоборствующих сторон в различных конфликтах, в том числе по нанесению урона и срыва намерений крупных незаконных вооруженных формирований с целью выигрыша времени для организации действий войск.

16. Изъятие – действия специальных групп по захвату правонарушителей или наиболее активных участников массовых беспорядков, находящихся в толпе.

17. Рассредоточение – действия специальных групп по разделению участников массовых беспорядков на части и вытеснению их с занимаемой территории.

18. Вытеснение – действия нарядов по освобождению района проведения специальной операции от граждан в целях восстановления общественного порядка.

## Тема 2. Гражданская оборона в органах внутренних дел Российской Федерации

*Вопрос 1. Структура, задачи роль и место в РФ. Руководство гражданской обороной*

**Гражданской обороной** является система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории РФ от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

### Задачи в области гражданской обороны:

- ✓ подготовка населения в области гражданской обороны;
- ✓ оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- ✓ предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- ✓ проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- ✓ проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- ✓ борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

✓ обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;

✓ санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.

Единую государственную политику в сфере гражданской обороны и руководство ее организацией и ведением осуществляет Правительство Российской Федерации.

Управление ГО в ОВД осуществляется структурными подразделениями, должностными лицами (сотрудниками, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками), уполномоченными на решение задач в области ГО. В установленном порядке в зависимости от объема решаемых задач создаются отделы (отделения, группы) ГО, вводятся должности сотрудников по ГО (старших инспекторов и инспекторов по ГО; начальников служб, старших инспекторов и инспекторов радиационной и химической защиты). На должности сотрудников по ГО назначаются лица, имеющие соответствующую подготовку.

В территориальных органах внутренних дел со штатной численностью до 200 единиц решение задач по ГО может выполняться одним из сотрудников, лиц гражданского персонала в установленном Правительством РФ порядке по совместительству.

В категорированных по ГО либо расположенных в городах и иных населенных пунктах, отнесенных к группам территорий по ГО, либо в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, обслуживающих радиационно, химически и биологически опасные объекты, в обязательном порядке вводятся должности сотрудников по ГО.

**В системе МВД России силами ГО** являются нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и силы охраны общественного порядка.

Формирования ГО создаются в ОВД для защиты сотрудников ОВД, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, от опасностей, возникающих при военных конфликтах или

вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К силам охраны общественного порядка относятся структурные подразделения центрального аппарата МВД России и территориальных органов МВД России, выполняющие задачи по:

- обеспечению безопасности граждан и общественного порядка, в том числе в местах проведения публичных и массовых мероприятий, а также при чрезвычайных ситуациях и осложнениях оперативной обстановки;

- обеспечению безопасности дорожного движения.

В ОВД создаются комплексные команды, группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО, разведывательные дозоры, расчетно-аналитические группы и посты радиационного, химического и биологического наблюдения.

Комплексные команды предназначены для проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах ОВД.

Группы (звенья) по обслуживанию защитных сооружений ГО предназначены для обслуживания убежищ, противорадиационных укрытий и укрытий, находящихся в оперативном управлении ОВД или арендуемых ими, в период пребывания в них укрываемых.

Разведывательные дозоры предназначены для выполнения задач разведки в интересах ОВД.

Расчетно-аналитические группы предназначены для сбора, обработки и выдачи информации о применении оружия массового поражения и возникновении аварий (разрушений) на радиационно, химически и биологически опасных объектах.

Посты радиационного, химического и биологического наблюдения предназначены для ведения радиационного, химического и биологического наблюдения, установления факта применения противником оружия массового поражения, обнаружения радиоактивного и химического заражения, подачи в

установленном порядке сигналов оповещения, взятия и направления проб на экспертизу.

Ведение ГО в ОВД заключается в выполнении мероприятий по защите сотрудников ОВД, лиц гражданского персонала, учащихся и лиц, содержащихся в специализированных учреждениях полиции, материальных и культурных ценностей органов внутренних дел от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К выполнению ОВД задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при ведении ГО в соответствии с федеральным законодательством в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента РФ, межведомственными и ведомственными нормативными правовыми актами, и по соответствующим планам привлекаются или могут привлекаться:

- войска национальной гвардии Российской Федерации;
- специальные формирования;
- соединения и воинские части (подразделения) Вооруженных Сил РФ, воинские формирования, органы и специальные формирования.

*Вопрос 2. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций*

**Основными задачами по предупреждению и ликвидации ЧС являются:**

- разработка и реализация правовых и экономических норм, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм, а также подведомственных им объектов производственного и социального назначения в чрезвычайных ситуациях;

- обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор, обработка и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- подготовка населения к действиям при ЧС;
- прогнозирование и оценка социально-экономических последствий ЧС;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация ЧС;
- осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от ЧС;
- проведение гуманитарных акций;
- реализация прав и обязанностей населения в области защиты от ЧС, в том числе лиц, непосредственно участвующих в их ликвидации;
- международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от ЧС.

С целью реализации этих задач в стране создана и работает единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС). Структура РСЧС определена Постановлением Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 года «О единой государственной, системе предупреждения и ликвидации ЧС». Согласно этого постановления для организации и руководства делами на местах, единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС делится на территориальные и функциональные подсистемы.

Территориальные подсистемы создаются в субъектах РФ (республиках, краях, автономных образованиях и областях).

Функциональные подсистемы создаются в отраслях экономики (министерствах, ведомствах). Функциональные подсистемы, имея в своем составе органы управления, силы и средства, ресурсы и резервы, решают узко специфические задачи по защите персонала, населения и территорий от ЧС на подведомственных им объектах.

**Кроме деления на подсистемы, РСЧС имеет 5 уровней:**

- федеральный (РФ);
- межрегиональный (несколько субъектов РФ);
- региональный (субъекты РФ);
- муниципальный (город, район);
- объектовый (учреждение, организация, предприятие).

Муниципальный уровень подразделяется на звенья, соответствующие принятому административно-территориальному делению: районное, городское, городского района.

Общее руководство РСЧС возложено на Правительство РФ во главе с его председателем.

**Для решения поставленных задач каждый уровень РСЧС имеет в своем составе:**

- а) координационные органы;
- б) органы управления;
- в) силы и средства.

**Координационными органами РСЧС являются специально создаваемые комиссии:**

– на федеральном уровне – Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти;

На межрегиональном уровне в пределах соответствующего федерального округа функции и задачи по обеспечению координации деятельности в области

защиты населения и территорий от ЧС осуществляет в установленном порядке полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

– **на региональном уровне**, охватывающем территорию субъекта РФ, - комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов исполнительной власти субъектов РФ;

– **на муниципальном уровне**, охватывающем территорию района, города (района в городе), комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности органов местного самоуправления;

– **на объектовом уровне**, охватывающем территорию организации или объекта, комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности организаций.

**Органами управления РСЧС являются постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (рабочие органы):**

– **на федеральном уровне** – Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти;

– **на межрегиональном уровне** – региональные центры;

– **на региональном и муниципальном уровнях** – органы управления по ГОЧС, создаваемые при органах исполнительной власти субъектов РФ и при органах местного самоуправления;

– **объектовом уровне** – структурные подразделения или специально назначенные работники организаций.

**Органами повседневного управления РСЧС являются:**

– пункты управления (центры управления в кризисных ситуациях),

– оперативно-диспетчерские службы органов управления по ГОЧС всех уровней;

– дежурно-диспетчерские службы и специализированные подразделения исполнительной власти и организаций.

**К силам и средствам РСЧС относятся:**

- силы и средства наблюдения и контроля;
- силы и средства ликвидации ЧС;
- системы информационного обеспечения, связи и оповещения;
- силы и средства федеральных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и организаций;
- резервы финансовых и материальных ресурсов.

**Режим функционирования органов управления и сил РСЧС** - определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы ЧС и возникновения ЧС порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

– При отсутствии угрозы возникновения ЧС на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности. При угрозе возникновения ЧС (ухудшении обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС) вводится режим повышенной готовности. При возникновении и ликвидации ЧС вводится режим чрезвычайной ситуации.

*Вопрос 3. Компетенция ОВД при участии в ликвидации последствий ЧС природного и техногенного характера*

**На систему МВД России как функциональную подсистему при ЧС природного и техногенного характера возлагаются:**

- обеспечение общественного порядка;
- охрана материальных и культурных ценностей;
- проведения первоочередных аварийно-спасательных работ;

- руководство созданием и функционированием подсистемы службы аварийно-спасательных работ.

При ЧС больших масштабов, как правило, устанавливается особый правовой режим, допускающий установленные Законом о чрезвычайном положении ограничение прав и свобод граждан и прав юридических лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Особый правовой режим характеризуется введением в действие мер, усиливающих полномочия органов государственной власти (создание чрезвычайных органов, издание специальных правовых актов, применения усиленных мер охраны общественного порядка и безопасности) в целях восстановления и поддержания должного порядка общественной жизни, защиты населения и его здоровья, оказания помощи пострадавшим и обеспечения к нормальному функционированию государственных органов, общественных организаций.

На уровне республики, входящей в состав РФ, края, области, города, района деятельность государственных органов, предприятий, организаций, учреждений непосредственно координируют чрезвычайные комиссии. В состав этих комиссий включаются руководители различных органов и организаций, в том числе ОВД.

**ОВД районного, городского звена в условиях ЧС решают как повседневные, так и дополнительные задачи, требующие первоочередного решения:**

- участвуют в спасении людей и имущества, оказывают неотложную помощь пострадавшим;

- организуют охрану государственного, частного и личного имущества граждан, оставшегося без присмотра;

- содействуют органам власти в привлечении трудоспособного населения, транспортных и иных средств, принадлежащих предприятиям, организациям, учреждениям, гражданам, для проведения спасательных и неотложных работ;

- помогают органам здравоохранения и ветеринарного надзора в осуществлении карантинных мероприятий;

- участвуют в обеспечении режима чрезвычайного положения.

Появление новых задач, увеличение объема выполняемых функций приводит к необходимости изменения режима функционирования территориальных ОВД: повышение интенсивности и увеличение продолжительности работы личного состава, использование приданных сил, изменение сложившейся структуры ОВД, создание целевых временных структурных подразделений.

**Для оперативного управления силами и средствами в зоне бедствия может формироваться ОШ**, состоящий из начальника, его заместителей и членов. Возглавляет ОШ начальник территориального ОВД или один из его заместителей. Членами штаба, как правило, являются руководители служб и подразделений. В составе штаба функционируют группы разведки, связи, а также анализа информации и подготовки решения.

**Оперативный штаб** организует сбор и анализ информации следит за изменениями обстановки в зоне ЧС, определяет первоочередность работ, планирует мероприятия, осуществляет обмен информацией между группами, ведет рабочие карты, готовит предложения по эффективной работе сил и средств в зоне ЧС, оперативную информацию в инстанции, осуществляет контроль за исполнением приказов и распоряжений, выполнением планов.

Задачи и функции, осуществляемые ОВД в условиях ЧС, обуславливают формирование в их структуре соответствующих целевых оперативных групп. Их количество, перечень и укомплектованность зависят от масштаба, характера и особенностей возникших ЧС, а также от численности личного состава и приданных сил.

Общим правилом формирования оперативных групп территориальных ОВД является **организационное обеспечение задач, возникающих в условиях стихийных бедствий**. Так, появление в условиях разрушительных стихийных бедствий задач спасения людей и имущества вызывает необходимость

формирования групп эвакуации, обеспечения аварийно-спасательных работ, оцепления, учета потерь и опознания погибших.

Задача охраны материальных ценностей предприятий и организаций, имущества граждан, оставшихся без присмотра, влечет за собой формирование **групп охраны, оперативных заслонов, по борьбе с преступлениями по линии уголовного розыска и экономической преступностью.**

Обеспечение общественного порядка в местах временной размещения граждан, учреждений, предприятий, материальных ценностей обуславливает необходимость формирования групп организации дорожного движения, обеспечения противопожарной безопасности, аварийно-спасательных и восстановительных работ, карантинного режима.

В целях обеспечения и поддержания готовности личного состава территориального ОВД к действиям в зоне ЧС формируются группа морально-психологического обеспечения и оперативный резерв в пределах 10—15% численности задействованных сил.

Подготовка к ликвидации последствий ЧС включает **разработку специального плана, обучение личного состава и соответствующее ресурсное обеспечение.** В соответствии с требованиями нормативно-правовых актов органы внутренних дел всех уровней разрабатывают с участием ВНГ оперативные планы действий и согласовывают их с соответствующими органами власти; организуют в системе профессиональной подготовки сотрудников ОВД и ВНГ комплексную подготовку в целях поддержания боевой готовности сил и средств к действиям при ЧС; в установленном порядке представляют по инстанциям сведения, отражающие готовность подчиненных сил и средств; проводят не реже одного раза в год командно-штабные учения и тренировки по отработке практических действий личного состава в конкретной экстремальной ситуации.

**Структура специального плана действий территориального ОВД в условиях ЧС может быть текстуальной и графической. К основным документам специального плана относятся:**

- перечень неотложных действий начальника, его заместителей, руководителей служб;

- перечень первоочередных действий дежурного территориального ОВД при стихийных бедствиях;

- перечень неотложных действий руководителя и членов оперативного штаба, руководителей формируемых групп;

- рабочие карты (планы) и схемы с нанесенной обстановкой;

На рабочей карте (плане) исходные данные формируются по следующим разделам: основные задачи и функции; состав оперативного штаба далее -ОШ; система управления (оперативного) силами и средствами; организация оповещения и связи; расчет сил и средств, привлекаемых к действиям при стихийных бедствиях; тыловое обеспечение; порядок приведения в готовность сил и средств; организация взаимодействия.

Решения на конкретные действия в зоне стихийного ЧС принимаются руководителем ОВД МВД России (руководителем оперативного штаба) на основе выводов из анализа и оценки обстановки.

**В решении, как правило, определяются:**

- замысел действий: оперативные зоны, объем задач по каждой зоне, привлекаемые силы и средства, их группировка и задачи, места сосредоточения основных усилий, порядок и маршруты выдвижения сил и средств, сроки прибытия и начала действий, порядок использования сил, прибывающих в зону ЧС;

- задачи по подготовке и материально-техническому обеспечению;

- порядок взаимодействия;

- организация управления, связи, установление условных сигналов;

- время начала действий.

**На первом этапе (возникновение и развитие) ЧС руководитель территориального ОВД МВД России, ОШ обязаны обеспечить выполнение следующих задач:**

- спасение людей и эвакуация населения из опасной зоны;

- аварийно-спасательные работы;
- установление и поддержание режима въезда и выезда из зоны ЧС;
- охрана мест хранения материальных ценностей и имущества, оставшегося без присмотра;
- учет потерь и установление личности погибших;
- размещение и тыловое обеспечение личного состава и приданных сил.

**На втором этапе (начало ликвидации последствий ЧС) перечень задач включает:**

- обеспечение аварийно-восстановительных работ;
- опознание и фиксация погибших;
- охрана общественного порядка в местах временного размещения населения, ремонтных и строительных бригад;
- усиление охраны материальных ценностей, вывезенных из зоны ЧС и размещенных во временных хранилищах;
- борьба с мародерством, кражами, хищениями;
- обеспечение пожарной безопасности, усиление охраны важных объектов, объектов разрешительной системы.

### **Тема 3. Особенности личной безопасности при несении службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в условиях предотвращения (пресечения) групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков**

*Вопрос 1. Организационные основы деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по пресечению массовых беспорядков. Обеспечение личной безопасности сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков в общественных местах*

В последнее время наиболее опасной угрозой дестабилизации правопорядка в России и в других странах стали групповые нарушения общественного порядка и массовые беспорядки. Причины их возникновения касаются всех сторон жизни общества. Последствия их возникновения могут отразиться в виде:

- дестабилизации обстановки;
- разрушения сложившихся устоев общества;
- всплеска уровня преступности;
- возникающего недоверия населения к правомерности и целесообразности действий органов государственной власти;
- дезорганизации работы предприятий и учреждений и, как следствие, экономический кризис на государственном уровне;
- материального, морального и физического ущерба.

Групповые нарушения общественного порядка – (далее ГНОП) - есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пересекать нарушение общественного порядка.

Групповые нарушения общественного порядка относятся к преступлениям против общественной безопасности и общественного порядка квалифицируются в соответствии с частью 2 статьи 213 Уголовного кодекса Российской Федерации «Хулиганство».

Общественная опасность ГНОП заключается в том, что они могут перейти в более тяжкие преступления, такие как массовые беспорядки.

**Массовые беспорядки** – тяжкие преступления против общественной безопасности, совершаемые в форме насилия, погромов, поджогов, уничтожения имущества, применения огнестрельного оружия, взрывчатых веществ или взрывных устройств, а также оказания вооруженного сопротивления представителю власти.

**Поводом к возникновению массовых беспорядков** могут послужить конкретные события или действия, приводящие к образованию толпы (социально-экономические, межнациональные конфликты, недовольство политикой органов власти и управления, недоработки и просчеты в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий).

Основные отличия ГНОП от массовых беспорядков в том то что:

- массовые беспорядки охватывают, как правило, населенные пункты или их части, ГНОП являются более локальными;
- ГНОП не сопровождаются погромами поджогами и разрушениями;
- ГНОП не являются менее продолжительными по времени;
- ГНОП посягают на общественную безопасность и общественный порядок.

Причины массовых беспорядков могут следующие:

- 1) экономические:
- 2) государственно-политические:
- 3) социально-культурные:
- 4) криминальные:
- 5) правовые:

Представляется, что одна отдельно взятая причина вряд ли вызовет массовые беспорядки. Как правило, им способствует комплекс разного рода причин, взаимно усиливающих и дополняющих друг друга.

*Вопрос 2. Подготовка сил и средств ОВД привлекаемых к пресечению массовых беспорядков. Функциональные группы, создаваемые при планировании специальной операции по пресечению массовых беспорядков*

Подготовка к действиям по пресечению массовых беспорядков является сложным процессом. Опыт показывает, что применяющиеся при проведении специальных операций тактические приемы несколько отличаются от тех, которые используются в других ситуациях (например, при задержании вооруженного преступника в различных условиях).

Так, основное отличие заключается в том, что на изучение оценки обстановки, сбор и подготовку личного состава, задействованного для проведения специальной операции, может отводиться значительно больше времени. Это связано с возможностью предугадывания момента нарастания напряжения обстановки и возникновения кризисной ситуации (при постоянном проведении необходимых оперативно-разыскных мероприятий и аналитической работы, направленной на анализ и прогнозирование развития ситуации с учетом всех факторов, непосредственно влияющих на активизацию групповых противоправных действий).

Как правило, массовые беспорядки проходят на достаточно больших открытых участках местности (центральных площадях населенных пунктов, широких шоссе и др.).

Необходимость в обеспечении личной безопасности сотрудников ОВД, задействованных для проведения специальной операции, и граждан, случайно оказавшихся в зоне возникновения групповых нарушений общественного порядка, позволяет широко использовать возможность массированного применения сил и средств и маневра ими.

Для успешного проведения рассматриваемой операции она может и должна быть заранее подготовлена.

Операция по пресечению массовых беспорядков осуществляется выделенными силами и средствами подразделений органов МВД, воинских частей и специальных подразделений Федеральной службы войск национальной

гвардии Российской Федерации, а при необходимости и другими взаимодействующими силовыми министерствами и ведомствами.

***Основными задачами специальной операции по пресечению массовых беспорядков являются:***

- защита жизни и здоровья людей;
- предотвращение причинения (минимизация) имущественного ущерба федеральной собственности, гражданам, организациям, предприятиям и учреждениям независимо от форм собственности;
- выявление, обнаружение и задержание организаторов, подстрекателей и активных участников групповых нарушений общественного порядка и привлечение их к ответственности;
- пресечение (недопущение) противоправных действий указанных лиц;
- нормализация оперативной обстановки в районе возникновения массовых беспорядков и недопущения их повторного возникновения.

На корректировку действий в соответствии с типовым планом отдельно взятого субъекта Российской Федерации при возникновении каждой конкретной кризисной ситуации, связанной с возникновением групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков будут влиять следующие факторы:

- поводы и причины возникновения;
- характер противоправных действий;
- количество и вооружение участников массовых беспорядков, а также их возможные связи вне зоны проведения специальной операции: финансовые, деловые, преступные и т.д.;
- намерения и требования зачинщиков массовых беспорядков;
- условия местности, на которой разворачиваются события;
- время года, суток;
- метеорологические условия и другие факторы.

Оперативный штаб возглавляет руководитель территориального органа внутренних дел. Он обеспечивает сбор личного состава и организацию его работы, координацию и контроль за проведением предупредительно-профилактических мероприятий, сбор и анализ поступающей информации, принятие дополнительных мер по предотвращению и пресечению массовых беспорядков.

Если массовые беспорядки произошли в нескольких населенных пунктах, то орган оперативного управления (далее - ООУ) оперативный штаб (далее – ОШ) сосредотачивает основные усилия на организации действий и управлении силами и средствами в специальной операции в наиболее важном населенном пункте. Для оказания помощи органам управления оперативных зон, на территории которых также происходят массовые беспорядки, могут направляться группы управления оперативного штаба.

***Основными задачами ООУ (оперативного штаба) при пресечении массовых беспорядков являются:***

*1. Обеспечение непосредственной подготовки сил и средств к действиям при возникновении массовых беспорядков. К основным функциям при решении этой задачи относятся:*

- анализ оперативной обстановки и ее прогнозирование;
- корректировка планов действий в сложившихся условиях;
- проверка готовности сил и средств;
- подготовка предложений для принятия решения на развертывание сил и средств.

*2. Управление силами и средствами при возникновении массовых беспорядков. К основным функциям при решении этой задачи относятся:*

- сбор и анализ информации об оперативной обстановке;
- принятие решения на развертывание и действия сил и средств;
- постановка задач, организация взаимодействия и поддержание его в ходе выполнения задач;

- приведение в готовность привлекаемых сил и средств;
- оформление решения;
- организация связи, применения средств автоматизации управления;
- организация скрытого управления силами и средствами;
- учет потерь личного состава, оружия и других средств;
- организация воспитательной работы с личным составом;
- создание (при необходимости) временного пресс-центра;
- организация материально технического обеспечения;
- организация помощи пострадавшим;
- информирование инстанций об обстановке в ходе выполнения задач.

3. *Обеспечение ликвидации последствий массовых беспорядков и осуществление мер по стабилизации обстановки.* К основным функциям при решении этой задачи относятся:

- организация охраны общественного порядка в период ликвидации последствий массовых беспорядков;
- организация сбора и возвращение личного состава в места постоянной дислокации;
- анализ проведенных действий, организация их разбора с личным составом;
- разработка и организация выполнения мероприятий по повышению законности сил и средств к действиям при пресечении массовых беспорядков, внесение изменений в специальные планы с учетом проведенной работы;
- организация изучения и расследование причин и условий, вызвавших массовые беспорядки;
- информирование населения, средств массовой информации о действиях ОВД в складывавшейся обстановке;
- подготовка и представление докладов о выполнении задач в инстанции;
- организация мероприятий по недопущению повторных массовых беспорядков.

Подготовка (обучение) сотрудников ОВД должна включать в себя изучение основных элементов группировки сил и средств, предназначенных для практического выполнения задач специальной операции по пресечению массовых беспорядков.

Группировку сил и средств, предназначенную для пресечения массовых беспорядков, в зависимости от проводимых мероприятий составляют сосредоточенные на определённой территории для выполнения конкретной задачи при чрезвычайных обстоятельствах (далее – ЧО) органы оперативного управления, подразделения ОВД, приданные силы со своим штатным вооружением и техникой, подразделения взаимодействующих органов, сформированные в функциональные группы.

*К группам, создаваемым для ведения оперативно-разыскных и разведывательных мероприятий относятся:*

- оперативно-поисковая группа;
- группа проведения радио – контрразведывательных и оперативно-технических мероприятий;
- группа авиационной поддержки;

*К группам выполнения предупредительных мероприятий относятся:*

- группа ведения переговоров;
- группа наблюдения;
- группа оцепления;
- группа безопасности дорожного движения;
- группа патрулирования;
- ликвидации угрозы взрыва

*К группам, создаваемым для проведения силовых действий, относятся:*

- группа блокирования;
- группа огневой поддержки;
- штурмовая группа
- снайперская группа

- группа применения специальных средств
- группа рассредоточения;
- группа разграждения;
- группа изъятия;
- группа задержания
- группа конвоирования;
- группа эвакуации
- маневренная группа

*К группам, создаваемым для следственных действий относятся:*

- группа документирования;
- следственно-оперативная группа;
- группа пункта проверки граждан.

*К группам, создаваемым для обеспечения проведения специальной операции, относятся:*

- группа охраны;
- группа связи;
- группа взаимодействия со средствами массовой информации;
- группа материально-технического обеспечения;
- группа медицинского обеспечения;
- комендантская группа
- резерв.

*Вопрос 3. Основы тактических действий сотрудников ОВД при возникновении групповых нарушений общественного порядка и массовых беспорядков*

В целях эффективного воздействия на участников беспорядков в ОВД должны быть определены основные способы и приемы осуществления мероприятий по обеспечению безопасности граждан, предупреждению и пресечению нарушений общественного порядка при организации и проведении собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций.

До начала активных силовых действий по пресечению массовых беспорядков проводятся предупредительные мероприятия, направленные на уменьшение масштаба и негативных последствий массовых беспорядков. К ним относятся:

- выступления руководителей правоохранительных органов перед участниками групповых противоправных действий;
- оцепление отдельных участков местности и района проведения операции;
- введение установленных законом временных режимных ограничений или запрещений на движение транспорта и пешеходов;
- ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов в местах, прилегающих к району массовых беспорядков;
- перекрытие нарядами отдельных направлений (участков местности).

Существует два способа воздействия на толпу: **бесконтактный** и **контактный**.

**Бесконтактный способ** предполагает:

- установку на пути продвижения толпы к рубежу оцепления средств принудительной остановки транспорта «Гарпун, Еж», и средства для остановки людей «Спираль», «жидкое мыло» и др.; использование для перекрытия рубежей бронетранспортеров, другой боевой техники и автомобилей;
- создание перед толпой рубежа газовых, водных и других препятствий действиями группы применения специальных средств (прикрываемой действиями личного состава группы рассредоточения и изъятия), использующей специальные средства «Заря», а также водометные специальные автомобили «Лавина»; карабины КС-23 для отстрела патронов с газовыми гранатами;
- после того, как толпа будет остановлена, воздействие на нее усиливается специальными средствами; использование для ускорения рассредоточения толпы используется личный состав групп оцепления, рассредоточения и изъятия;

– с началом отхода толпы применение специальных средств осуществляется на направлениях движения толпы в зависимости от обстановки.

Слабой стороной данного способа воздействия на толпу является то, что его применение возможно лишь в отношении передвигающейся толпы и когда заранее известно направление ее движения, а также при наличии в ОВД достаточного количества техники и специальных средств.

**Контактный способ** заключается в рассечении толпы на части и вытеснение ее группой рассредоточения из района проведения операции с последующим дроблением на мелкие группы. Совместно с группой рассредоточения действуют группы применения специальных средств и изъятия.

В зависимости от места проведения операции, наличия сил и средств для рассечения толпы предусмотрено **4 основных вида контактного воздействия:**

**1. Вытеснение бесчинствующей толпы путем центростремительной блокады.** Группы рассредоточения воздействуют на толпу одновременно с нескольких направлений и вытесняют ее в заранее подготовленный коридор с последующим дроблением на мелкие группы.

**2. Рассечение толпы путем бокового удара «клином».** Группа рассредоточения действует с одного или двух встречных направлений, рассекает толпу на две части и вытесняет ее за пределы района операции.

**3. Оттеснение толпы «в рукав».** Группа рассредоточения, действуя в одном направлении, оттесняет толпу «в рукав», остальные возможные пути отхода толпы блокируются усиленными нарядами оцепления.

**4. Вытеснение толпы путем центробежной блокады.** Район проведения операции изолируется усиленными нарядами групп оцепления в предвидении подхода участников беспорядков из других районов. После их остановки и рассредоточения начинается вытеснение толпы, находящейся в районе проведения операции.

В случае возведения толпой заграждений, препятствующих продвижению групп оперативного построения и граждан, выходящих за пределы районы

проведения операции, группа рассредоточения, поддерживаемая группой изъятия, принимает меры к их разбору и проделыванию проходов.

При прорыве через рубеж оцепления больших групп нарушителей и угрозе значительного увеличения численности толпы руководить специальной операции отдает распоряжения о закрытии образовавшихся брешей силами резерва группы оцепления и применении в этих целях транспортных средств. Для недопущения скопления граждан на подступах к рубежу оцепления группы патрулирования выполняют задачи усиленными нарядами.

При остановке правонарушителями колонн групп блокирования или рассредоточения вследствие использования металлических штырей, цепей, палок и других средств в качестве оружия, руководитель операции обязан дать указания начальнику группы блокирования (рассредоточения) об усилении психофизиологического воздействия на правонарушителей путем создания звуковых эффектов и применения специальных средств в отношении правонарушителей, оказывающих сопротивление, с последующим использованием указанных средств, предварительно предупредив этих лиц об их применении.

После завершения блокирования и начала вытеснения от объекта разделенной на части толпы, руководитель операции организует маневр частью сил групп патрулирования, оцепления и резерва на улицы, по которым будет производиться рассредоточение, для предотвращения (пресечения) правонарушений и задержания лиц, их совершающих, а также проверку готовности пожарных подразделений к выдвигению на эти улицы для ликвидации возможных пожаров в зданиях и на других объектах.

После вытеснения толпы за рубеж оцепления руководитель специальной операции отдает распоряжение на выдвигение группы конвоирования для доставления задержанных на пункт проверки граждан (далее – ППГ).

После конвоирования задержанных на пункт проверки граждан руководитель операции обязан организовать охрану места происшествия,

направить в район операции следственно-оперативную группу для осмотра места происшествия и сбора вещественных доказательств.

Получив информацию о выполнении всеми группами поставленных перед ними задач, руководитель специальной операции дает команду на ее прекращение, по которой все группы (кроме следственно-оперативной и ППГ) сосредотачиваются в исходном районе.

Начальник организационно-аналитической группы обобщает результаты проверки наличия личного состава, оружия и других средств, готовит сведения о количестве раненых (убитых) среди личного состава ОВД, а также правонарушителей и посторонних граждан и докладывает руководителю оперативного штаба.

По окончании проведения специальных мероприятий по пресечению групповых противоправных действий, руководитель оперативного штаба обязан принять все необходимые меры для предотвращения повторного возникновения массовых беспорядков. Для чего дать команду на проведение ряда мероприятий, связанных по охране общественного порядка остаётся по усиленному варианту, принять меры к пресечению ложных слухов и выявить лиц, пытающихся обострить обстановку.

Следует отметить, что опыт участия ОВД в пресечении массовых беспорядков убедительно демонстрирует необходимость всячески соблюдать меры безопасности личного состава ОВД при проведении данного вида операций, поскольку главными причинами чрезвычайных происшествий среди личного состава ОВД во время выполнения им оперативно-служебных задач, являются:

- беспечность и потеря бдительности во время выполнения оперативно-служебных задач;
- слабая подготовленность, отсутствие должного взаимодействия между нарядами ОВД и взаимодействующими силами и средствами.

## Тема 4. Основы взрывобезопасности в деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации

*Вопрос 1. Взрывчатые вещества, взрывные устройства и средства взрывания, используемые при совершении преступлений*

**Взрыв** – быстропротекающий физический или физико-химический процесс, проходящий со значительным выделением энергии в небольшом объеме за короткий промежуток времени и приводящий к ударным, вибрационным и тепловым воздействиям на окружающую среду вследствие высокоскоростного расширения продуктов взрыва. Взрыв в твердой среде вызывает разрушение и дробление

**Взрывчатыми веществами** (далее – ВЗВ) называются химические соединения или смеси, способные под влиянием определенных внешних воздействий к быстрым самораспространяющимся химическим превращениям, сопровождающимся выделением тепла и образованием сильно нагретых газов, имеющих высокое давление, способных, расширяясь, производить механическую работу.

ВЗВ являются очень мощным источником энергии. При подрыве 400-граммовая тротиловая шашка развивает мощность до 160 миллионов лошадиных сил. Но возбудить взрыв некоторых ВЗВ очень трудно. Настолько, что некоторые из них долгое время после их открытия даже не считались взрывчатыми. Так, пикриновая кислота, которая была открыта в 1788 году, в течение почти 100 лет использовалась только как желтая краска. И лишь в 1873 году было установлено, что эта краска является сильнейшим ВЗВ.

Энергия внешнего воздействия, необходимая для возбуждения взрыва заряда ВЗВ, является начальным импульсом, а сам процесс такого возбуждения – *иницированием (взрыванием)*.

Для инициирования взрывчатому веществу требуется сообщить начальный импульс одним из следующих способов:

- механическим (удар, накол, трение, прострел пули, вибрация);
- тепловым (искра, пламя, нагревание, охлаждение);

- электрическим (нагревание, искровой разряд);
- химическим (действие химически активных сред, реакции с интенсивным выделением тепла);
- взрывным (ударом продуктов взрыва капсуля-детонатора или другого заряда ВзВ).

Минимальная величина начального импульса неодинакова для различных ВзВ. Она зависит от физической и химической природы вещества и является критерием оценки чувствительности ВзВ и обеспечивает безопасное с ним обращение.

#### Классификация ВзВ.

ВзВ подразделяют по следующим признакам:

1) по мощности (способности совершать работу в процессе взрывчатого превращения) – на ВзВ повышенной мощности, нормальной мощности и пониженной мощности;

2) по форме взрывчатого превращения (способности гореть или детонировать) – на метательные, основной формой взрывчатого превращения которых является горение; бризантные и инициирующие, основная форма взрывчатого превращения которых – детонация;

3) по чувствительности (способности взрываться от того или иного начального импульса) – на чувствительные и нечувствительные. К группе чувствительных относят инициирующие ВзВ, а к группе нечувствительных – бризантные ВзВ (или дробящие ВзВ);

4) по назначению – промышленные и военные;

5) по способу изготовления – самодельные и изготовленные промышленным способом (по нормативно-технической документации);

6) по составу – индивидуальные ВзВ, их смеси; смеси ВзВ с инертным наполнителем; смеси веществ, приобретающих взрывчатые свойства в процессе смешивания.

ВзВ по характеру действия и практическому применению подразделяются на *инициирующие, бризантные, метательные*, а также *пиротехнические составы – смеси*.

**Инициирующие ВзВ** предназначаются для возбуждения взрывчатых превращений в зарядах из ВзВ других видов. В основном, их применяют в средствах инициирования (во взрывателях и детонаторах), но могут применяться также и в различных средствах пироматериалов и использоваться преступниками в противопехотных или противотранспортных минах без применения взрывателей, так как инициирующие вещества обладают повышенной чувствительностью к внешним воздействиям и являются очень мощными веществами, в 1,5-2 раза мощнее тротила. Взрыв сравнительно небольших количеств инициирующих ВзВ в непосредственном контакте с бризантными ВзВ вызывает детонацию последних. Наиболее часто используемые инициирующие ВзВ: гремучая ртуть, хлорат калия (бертолетова соль) и трехсернистая сурьма (антимоний).

**Бризантные ВзВ** (от французского *бризан*–разрушать) менее чувствительны к внешним воздействиям и, в свою очередь, подразделяются на вещества повышенной, нормальной и пониженной мощности. Возбуждение детонации в бризантных ВзВ обычно производится взрывом заряда инициирующего ВзВ, входящего в состав капсулей-детонаторов, или заряда другого бризантного ВзВ (промежуточного детонатора).

Бризантные вещества повышенной мощности применяют в изготовлении промежуточных (дополнительных) детонаторов. Вещества нормальной мощности используют для наполнения артиллерийских и инженерных боеприпасов. Вещества пониженной мощности используются в народном хозяйстве, а также в различных системах ракетно-космической, военно-морской и авиационной техники в качестве основных зарядов для быстрого разделения конструктивных элементов (например, ступени ракет), аварийного вскрытия люков, перегородок и т. д.

В наполнении различных боеприпасов применяются бризантные вещества не только в чистом виде, но и соединенные в смеси, порой с добавлением

невзрывчатых веществ. Так, для увеличения энергии взрыва бризантные вещества смешивают с металлическими порошками (алюминием, магнием), а для снижения чувствительности ВзВ в них добавляют парафин. При создании пластичных ВзВ к бризантным веществам добавляют пластификаторы.

Наиболее часто используемые бризантные ВзВ повышенной мощности: *гексоген, тетрил*.

Наиболее часто используемые бризантные ВзВ нормальной мощности: *тротил* (тринитротолуол, тол, ТНТ) *пикриновая кислота* (тринитрофенол, мелинит), *пластичное ВзВ* (пластит или ПВВ-4, ПВВ-5А, ПВВ-7, ПВВ-12С и т. д.).

К **метательным ВзВ** относятся пороха и ракетные топлива. Их применяют, главным образом, в качестве вышибных зарядов различного рода устройствах, наполнения взрывпакетов и патронов к стрелковому оружию, а также в виде шашек в качестве ракетного топлива. Основной формой взрывчатого превращения данных ВзВ является горение:

**Пиротехнические составы** используются для получения пиротехнических эффектов (светового, звукового, дымового, зажигательного и т. д.). Основным видом взрывчатого превращения пиротехнических составов является горение. Составы включают в свое строение окислитель, горючее, дополнительное вещество для создания эффекта (например, соли бария дают зеленый цвет). Пиротехнические составы широко применяются специальными подразделениями органов Министерства внутренних дел России в качестве наполнения светозвуковых гранат. В бытовых целях пиротехнические составы используют в наполнении петард.

Определенное количество ВзВ любого типа и вида, подготовленное для производства взрыва, называется **зарядом**. Заряд характеризуется весом, формой, расположением относительно подрываемого объекта и оболочкой.

**Средства взрывания** (далее – СВ) – средства, предназначенные для возбуждения (инициирования) взрыва зарядов ВзВ и боеприпасов. Они являются наиболее опасными частями конструкций взрывного устройства далее - ВУ. Воздействие на них сотрудниками ОВД (за исключением специалистов по обезвреживанию взрывчатого опасного предмета далее - ВОП) во время

организации и проведения мероприятий по выявлению (обнаружению и диагностике) и обезвреживанию (извлечению с места обнаружения, транспортировке, расснаряжению или уничтожению) ВОП не допускается, поскольку требует от сотрудников специальных познаний в инженерном деле.

**Взрывоопасными** называются **предметы**, в состав которых входят ВзВ или взрыв способные смеси. Наиболее часто преступниками для совершения преступлений используются не промышленные взрывные устройства, а самодельные. Под **самодельным взрывным устройством** (далее – СВУ) понимают специально изготовленные или приспособленные предметы и изделия, имеющие в своей конструкции заряд взрывчатого или взрывоспособного вещества и конструктивно оформленное с зарядом в одно целое устройство инициирования, то есть средство взрывания с исполнительным механизмом, позволяющие при определенном внешнем воздействии или в заданный момент времени возбудить взрыв, горение или детонацию заряда. Непременным условием отождествления устройства как самодельного является изготовление хотя бы одного из его элементов самодельным способом или установка в ходе исследования его непромышленной нерегламентированной сборки, то есть конструкция окончательно подготовленного к взрыву устройства не оговорена требованиями соответствующих технических условий на его изготовление (монтаж).

СВУ являются наиболее опасными в обращении и вызывают наибольшие трудности у сотрудников правоохранительных органов. Это обусловлено тем, что все СВУ отличаются друг от друга по конструкции, принципу действия, поражающей способности (за исключением случаев серийного производства) и требуют индивидуального подхода при обращении с ними.

Основными элементами конструкций СВУ являются заряд ВзВ, средство взрывания и оболочка (корпус). Кроме вышеперечисленных элементов в конструкции СВУ могут использоваться дополнительные узлы и детали, например, дополнительные поражающие элементы, специфические предохранительно-

исполнительные механизмы, маскирующие оболочки, специальные приспособления для транспортировки и установки.

Самым распространенным зарядом ВзВ, применяемых в конструкции СВУ, является тротил и составы на его основе (более 70% всех конструкций террористических СВУ).

Последние проведенные на территории страны террористические акты дают нам возможность предположить, что в ближайшем будущем будут актуальны атаки подрывников-смертников в общественных местах, подрывы транспортных средств (не только автомобилей и автобусов, но и воздушных, железнодорожных и водных судов), организация взрывов в местах общего пользования, особенно там, где движение людей или транспорта затруднено (станции и подвижный состав метро, площади, стадионы, театры, бары, дискотеки и крупные магазины), охота террористов на первых лиц мировой политики, государства и регионов, а также подрывы объектов жизнеобеспечения крупных городов (нефте-, газопроводов, электростанций, очистных сооружений, теплоцентралей, коллекторов и др.), объектов администраций, охраны правопорядка, здравоохранения и образования, военных объектов (особенно аэродромов, складов с вооружением, техникой, боеприпасами, имуществом, горюче смазочными материалами и др.).

Широкое распространение найдут СВУ с радиоуправлением, неконтактными датчиками (звуковыми, магнитными, сейсмическими, емкостными и т. д.) на основе приборов охранной сигнализации.

Видится возможным предположить проведение террористами подрывов осколочных, фугасных и даже термобарических СВУ в местах массового скопления людей с одновременным заражением территорий отравляющими, токсическими, бактериологическими и другими веществами.

Большое количество инженерных подразделений и различных подразделений специального назначения министерств и ведомств, а также отсутствие единой государственной системы трудоустройства бывших специалистов вышеуказанных категорий поставит под сомнение надлежащий контроль за распространением информации, касающейся организации взрывных

работ и проведения контртеррористических операций, что, в свою очередь, способствует обогащению террористов доселе закрытой информацией и создаст благодатную почву для организации ими акций, способных повлечь огромные человеческие жертвы и нанести существенный имущественный вред не только отдельным гражданам, но и всему государству.

*Вопрос 2. Тактика безопасного поведения сотрудников органов внутренних дел при поиске и обнаружении взрывоопасных предметов, взрывных устройств на местности, в помещении, в автомобиле*

В подразделениях уголовного розыска ГУ МВД России, субъектов РФ сформированы специализированные банки данных о преступлениях, связанных со взрывами, способах и мотивах их совершения, использовавшихся при этом ВзВ и взрывных устройств источниках их приобретения, изготовления, организаторах, пособниках и исполнителях преступлений, а с 26 июля 1995 года в экспертно-криминалистических подразделениях ГУ МВД России, субъектов РФ функционируют взрыв технические лаборатории.

Соответствующие приказы ФСБ и МВД России прямо указывают, что выявление каналов незаконного оборота ВзВ является общей задачей ОВД и ФСБ, для решения которой должны проводиться соответствующие совместные мероприятия.

В случае происшествия криминального взрыва допуск к месту происшествия лиц, официально не участвующих в его осмотре, производится только с разрешения руководителя следственно-оперативной группы (далее – СОГ).

Основными каналами приобретения преступными элементами ВУ и ВзВ по-прежнему являются хищения их из воинских частей, с заводов-изготовителей, предприятий и организаций, использующих их в производственном процессе, а также доставка из регионов межнациональных конфликтов, государств Балтии и Средней Азии.

В целях недопущения поступления ВзВи ВУ из зон вооруженных конфликтов, в том числе из-за рубежа, проводятся операции «Арсенал», «Караван-Авто», «Трал-перехват» плановые совместные оперативно-разыскные мероприятия.

Таким образом, в Российской Федерации в настоящее время существует четкая иерархичная система правовых актов, регламентирующая деятельность ОВД по пресечению незаконного оборота ВзВ и взрывоопасный предмет, а также при возникновении угрозы криминального взрыва или в условиях его совершения.

### **Действия сотрудников ОВД при возникновении угрозы взрыва или в условиях его совершения**

Практика показывает, что более 75% заведомо ложных сообщений о террористических актах поступает на пульт оператора дежурной части территориального органа МВД России. Объектами «телефонных атак» в большинстве случаев являются транспортные средства, объекты соцкультбыта, жилой сектор и школы.

### ***После получения сообщения об угрозе взрыва или его совершении, оперативный дежурный по ОВД обеспечивает:***

1) надежную фиксацию характерных голосовых данных источника информации, для чего дежурная часть (далее – ДЧ) ОВД должна быть укомплектована звукозаписывающей аппаратурой и автоматическими определителями номеров телефонов;

2) проведение мероприятий по установлению личности, сообщившей информацию (путем проведения опроса заявителя в ходе телефонных или прямых переговоров);

3) немедленную регистрацию информации о предполагаемом террористическом акте в служебной документации ДЧ:

– дату и время регистрации информации;

– дату, время и место предполагаемого проведения или происшествия взрыва;

– характер взрыва (терроризм, неосторожное обращение с ВОП, авария и т. д.);

– данные о пострадавших (если они есть);

– источник информации;

– данные лица, получившего информацию;

– кому и когда был осуществлен доклад о полученной информации;

4) доклад о поступившем сообщении и об оперативной обстановке своему руководству, дежурным по ГУ МВД России субъекта федерации и территориальному органу УФСБ;

5) направление на предполагаемое место происшествия с целью уточнения полученной информации нарядов патрульно-постовой службы полиции, (помощника дежурного по ОВД при угрозе взрыва или обнаружении предметов на территории ОВД), вооруженных табельным оружием, экипированных средствами индивидуальной защиты, а также обеспеченных средствами связи и средствами оказания первой медицинской помощи (медицинской аптечкой);

6) инструктаж всего задействованного личного состава ОВД о повышении бдительности при проведении осмотра объектов взрыва, обнаруженных бесхозных и подозрительных предметов;

7) введение в действие плана эвакуации личного состава ОВД (при угрозе или проведении террористического акта);

8) проверку готовности средств пожаротушения ОВД: наличие воды в стояках, давление, работоспособность кранов и пожарных рукавов;

9) проведение аварийных отключений электроэнергии и водоснабжения (при угрозе или происшествии аварий);

10) информирование руководства предприятий, учреждений, администрации жилых домов и других объектов, безопасности которых угрожает совершение взрыва;

11) организацию оцепления зданий ОВД или места взрыва, а также места укрытия преступников на территории ОВД, выставляя наряды в радиусе не менее

300 м от строений (при угрозе ТА) с учетом рельефа местности и городской застройки;

12) вызов инженерно-технического подразделения из взаимодействующих структур и других подразделений аварийно-спасательных и неотложных служб (скорой медицинской помощи, пожарных, аварийной службы и т. д.);

13) постоянную регистрацию в документации дежурной части (далее – ДЧ ОВД) принятых мер и изменений оперативной обстановки в хронометрическом порядке и доклад начальнику ОВД о проделанной работе и постоянное поддержание с ним связи.

***После получения сообщения об угрозе совершения взрыва сотрудник ОВД должен:***

1. Немедленно прибыть на место происшествия. Уточнить у заявителя либо свидетелей обнаружения бесхозного или подозрительного предмета его возможное местонахождение.

2. Записать установочные данные заявителя или очевидцев обнаружения бесхозного или подозрительного предмета. Попросить их оставаться на месте (на безопасном расстоянии) до прибытия следственно-оперативной группы.

3. Совместно с сотрудниками провести визуальный осмотр зданий объекта и прилегающей к нему территории, автостоянок с целью обнаружения ВОП или подозрительных (бесхозных) предметов.

4. В случае подтверждения информации доложить дежурному территориального ОВД и по телефону «102». Совместно с администрацией (организаторами мероприятия), другими сотрудниками силовых структур принять меры по эвакуации людей из опасной зоны, по возможности – ограничить движение транспортных средств на прилегающей территории с привлечением служб безопасности близлежащих объектов (частных охранных предприятий).

5. При эвакуации не допускается проход людей вблизи обнаруженного ВОП или подозрительного (бесхозного) предмета. Во избежание паники следует избегать объявления истинной причины эвакуации.

6. Организовать охрану место происшествия и произвести оцепление опасной зоны с привлечением других сотрудников силовых структур, а также служб безопасности (частных охранных предприятий). Запрещается укладка на подозрительный (бесхозный) предмет бронежилетов, различного рода противобомбовых одеял и подобного рода конструкций.

*Рекомендуемые зоны эвакуации и оцепления при обнаружении взрывного устройства или подозрительного предмета, который может оказаться взрывным устройством*

1. Граната РГД-5.....не менее 50 метров
2. Граната Ф-1.....не менее 200 метров
3. Тротиловая шашка массой 200 граммов.....45 метров
4. Тротиловая шашка массой 400 граммов.....55 метров
4. Пивная банка 0,33 литра.....60 метров
6. Мина МОН-50.....85 метров
7. Чемодан (кейс).....230 метров
8. Дорожный чемодан.....350 метров
9. Автомобиль типа «Жигули»..... 460 метров
10. Автомобиль типа «Волга».....580 метров
11. Микроавтобус.....920 метров
12. Грузовая автомашина (фургон).....1240 метров

7. До прибытия представителей специальных служб запрещается самостоятельное обследование обнаруженных бесхозных вещей и подозрительных предметов.

8. Письменно в произвольной форме зафиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию, докладывать в дежурную часть об изменениях в оперативной обстановке, строго соблюдать меры безопасности.

9. По прибытии ответственного руководителя либо следственно-оперативной группы доложить старшему о принятых мерах и в дальнейшем действовать по его указанию.

**Действия сотрудников полиции после совершенного взрыва:**

1. доложить дежурному по ОВД о масштабах и последствиях;
2. скорую медицинскую помощь;
3. принять меры по эвакуации людей из всех опасных помещений здания;
4. оказать доврачебную медицинскую помощь пострадавшим. При необходимости организовать доставку лиц, нуждающихся в неотложной медицинской помощи, в больницу. Использовать для доставки любые транспортные средства;
5. оцепить место взрыва и не позволять никому, кроме работников «скорой помощи» и аварийных служб, приближаться к месту взрыва или уносить оттуда какие-либо предметы без разрешения сотрудников полиции, до прибытия следственно-оперативной группы (далее - СОГ) обеспечить охрану места происшествия (взрыва);
6. направить людей и транспорт в объезд района совершения теракта;
7. установить потерпевших, очевидцев, получить возможную информацию об исполнителях теракта, его причинах и целях;
8. письменно зафиксировать все, что имеет отношение к данному происшествию;
9. принять меры к розыску и задержанию подозрительных лиц;
10. обеспечить общественный порядок;
11. фиксировать и устанавливать личности лиц, производящих фото и видео съемку на месте происшествия;
12. докладывать в дежурную часть ОВД об изменениях оперативной обстановки;
13. выполнять установленные меры безопасности;
14. обеспечить взаимодействие, в зависимости от оперативной обстановки, с другими нарядами полиции, охранными структурами (привлекаются для оцепления места совершения теракта, обеспечения сохранности имущества, оказания первой медицинской помощи), дружинниками (оцепление, оказание помощи пострадавшим, помощь при эвакуации и др.),

местной администрацией (для решения неотложных задач в жилищно-коммунальном секторе и др.)

15. не допустить мародерства в районе совершения теракта;

16. по прибытию СОГ доложить обстановку и действовать по указанию руководителя следственно-оперативной группы.

В целях обеспечения личной безопасности граждан и сотрудников ОВД запрещается:

- трогать и перемещать подозрительный предмет и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;

- заливать жидкостями, засыпать порошками (грунтом) и накрывать материалами этот предмет;

- пользоваться радиоаппаратурой, переговорными устройствами и средствами беспроводной связи (пейджеры, сотовые и радиотелефоны) вблизи обнаруженного предмета);

- допускать проезда транспортных средств вблизи обнаруженного предмета;

- оказывать температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие на обнаруженный предмет;

- осуществлять поиск других ВОП до прибытия специалистов;

- допускать к ним посторонних лиц.

## **Тема 5. Организация управления и связи при проведении массовых мероприятий, своевременный обмен информацией и маневрирование силами и средствами**

*Вопрос 1. Система управления в ОВД при выполнении оперативно-служебных задач по обеспечению общественной безопасности граждан и общественного порядка при проведении публичных или массовых мероприятий*

Управление силами и средствами, привлекаемыми к обеспечению безопасности граждан и общественного порядка (далее – ОБГ и ОП) является сознательным воздействием субъектов управления на управляемую систему в целом и ее функциональные подразделения, направленное на обеспечение правопорядка на обслуживаемой органом внутренних дел территории.

**Управление органами внутренних дел при ОБГ и ОП** – целенаправленная деятельность отдельных должностных лиц, оперативных штабов (далее – ОШ), групп управления, групп управления нарядами (далее – ГУН) по подготовке их к несению службы по ОБГ и ОП и руководство ими при выполнении оперативно-служебных задач в условиях проведения публичных или массовых мероприятий (далее – ПММ).

Решение о применении сил и средств ОВД и ВНГ в пределах субъекта РФ, муниципального образования и с учетом складывающейся оперативной обстановки принимается руководителями соответствующих территориальных органов, лицами, исполняющими их обязанности или по их письменному указанию – заместителями руководителей – начальниками полиции данных территориальных органов. Это решение принимается при получении информации (уведомления) о проведении ПММ и оформляется приказом ОВД, а на его основании производится разработка Плана мероприятий по охране общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении ПММ. Данный План в установленном порядке согласовывается с руководителями привлекаемых и взаимодействующих сил и утверждается должностным лицом, принявшим решение на применение сил и средств ОВД, ВНГ.

Оперативный штаб как орган оперативного управления группировкой сил и средств формируется в случаях:

– территория проведения ПММ охватывает два и более субъектов РФ или муниципальных образований, ПММ имеет всероссийский, межрегиональный, региональный статус и предполагает более пяти тысяч участников;

– при ПММ, проведение, которого может осложнить оперативную обстановку, негативно сказаться на нормальной жизнедеятельности людей, функционировании органов власти и местного самоуправления, работе транспорта и связи, а также создать условия необходимости проведения дополнительных мероприятий по защите мест массового пребывания граждан и потенциальных объектов террористических атак;

– при проведении на территории страны крупных международных форумов, массовых мероприятий или официальных спортивных соревнований.

Во всех остальных случаях по решению руководителя территориального органа внутренних дел ОБГ и ОП на время проведения ПММ возможно без формирования ОШ, но задачи по управлению группировкой сил и средств возлагаются на ГУН, которая располагается во всех случаях в месте проведения ПММ.

Состав ОШ может включать в себя:

1. Руководитель ОШ.
2. Заместитель руководителя ОШ – руководитель рабочей группы ОШ.
3. Заместитель(и) руководителя ОШ – руководитель(и) группы (групп) управления нарядами.

4. Заместитель(и) руководителя ОШ – старший войсковой начальник ВНГ.

5. Члены ОШ – должностные лица руководящего состава ОВД, командного состава ВНГ, задействованных в группировке сил и средств, а также представители органов государственной власти субъектов РФ, ФСБ России, Минобороны России, МЧС России, а также собственник объекта, на котором

проводится ПММ, но если оно относится к крупным международным форумам, массовым мероприятиям, либо официальным спортивным соревнованиям.

Возглавляет ОШ руководитель территориального органа либо один из его заместителей, который несет персональную ответственность за организацию ОБГ и ОП.

Основными задачами ОШ при подготовке и проведении ПММ являются:

- разработка мероприятий, необходимых для ОБГ и ОП;
- с учетом складывающейся обстановки подготовка оперативно-тактических расчетов и предложений руководителю по применению сил и средств в проведении мероприятий по ОБГ и ОП, внештатных сотрудников полиции, работников частных охранных организаций, членов казачьих сообществ, народных дружинников и иных общественных объединений правоохранительной направленности;
- разработка проекта Плана мероприятий охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, его согласование, утверждение;
- разработка схемы управления и Плана связи, содержащего схему связи и таблицу сигналов управления;
- доведение принятых решений до соответствующих подразделений и организация контроля за их реализацией;
- обеспечение готовности системы управления при осложнении оперативной обстановки;
- управление силами и средствами в ходе выполнения задач;
- сбор, обработка и анализ данных об изменении обстановки в местах ПММ и на прилегающей территории;
- осуществление совместных мер с заинтересованными органами государственной власти субъекта, а также должностными лицами, ответственными за обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры по предупреждению и минимизации последствий при возникновении чрезвычайных обстоятельств, эффективному применению имеющихся сил и средств при

выполнении задач по нормализации обстановки. Подготовка проектов управленческих решений по применению нарядов группировки сил и средств в случае возникновения на территории обслуживания групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, иных чрезвычайных обстоятельств при введении Плана действий территориального органа при чрезвычайных обстоятельствах;

– обеспечение на постоянной основе взаимодействия с заинтересованными субъектами и структурами, привлекаемыми к ОБГ и ОП.

Приказ о применении сил и средств для ОБГ и ОП определяет:

- органы оперативного управления, задействованную группировку сил и средств, их состав, дислокацию и период функционирования;
- срок подготовки Плана, порядок функционирования группировки сил и средств, организации выполнения задач по ОБГ и ОП;
- подготовку привлекаемого личного состава, в том числе проведение с ним тактико-строевых занятий, с органами управления – штабных тренировок и командно-штабных учений;
- всестороннее обеспечение группировки сил и средств;
- порядок взаимодействия с органами исполнительной власти субъекта, органами местного самоуправления и организациями – организаторами ПММ;
- порядок привлечения внештатных сотрудников полиции, работников частных охранных организаций, казачьих общин, народных дружинников;
- ответственных исполнителей по каждому ПММ с указанием сроков выполнения задач и форм их реализации (обследование территории или объекта проведения, патрулирование, обеспечение пропускного режима, наблюдение и т.д.);
- вооружение, специальные средства, средства связи, форма одежды, задействованного личного состава.

В случаях отсутствия ОШ приказ о применении сил и средств для ОБГ и ОП не издается, а ГУН разрабатывает только План мероприятий по охране общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении ПММ.

План мероприятий по охране общественного порядка и обеспечения безопасности при проведении ПММ должен включать в себя:

- заявленные организатором цели, содержание, место и время проведения ПММ, состав и предполагаемое количество участников (зрителей);
- состав ГУН, ее подгрупп;
- место расположения пункта управления;
- организация управления и связи, а так же организация взаимодействия с иными нарядами, привлекаемыми к охране общественного порядка и обеспечению безопасности на прилегаемой к месту проведения ПММ территории;
- порядок проведения инструктажей ГУН и личного состава группировки;
- время разворачивания группировки сил и средств;
- порядок проведения оперативно-технического обследования места проведения ПММ, так же прилегающей территории, мест несения службы с использованием для этого служебных собак в целях поиска и обнаружения взрывных устройств, взрывчатых веществ, средств вооружения;
- порядок пропускного режима к месту проведения ПММ, личного осмотра граждан, их вещей, средств транспорта и перевозимого имущества с использованием специальных технических средств и служебных собак;
- дополнительные мероприятия по ОБГ и ОП в месте проведения ПММ, на прилегающей территории, в том числе на остановках общественного транспорта, автовокзалах и метрополитене;
- виды нарядов, установление границ зон, секторов, участков несения службы и ответственных там должностных лиц с определением для них задач;
- места нахождения резервов;
- организация возможных вариантов осуществления маневра нарядами на всех этапах ПММ (до начала ПММ, при их проведении, после окончания);

- мероприятия по безопасности дорожного движения;
- порядок проведения мероприятий по ОБГ и ОП на объектах транспортной инфраструктуры и средств при массовом передвижении людей к месту проведения ПММ и обратно по его окончании;
- организация оперативно-разыскных мероприятий в месте проведения ПММ и на прилегающей территории;
- конкретизация экипировки, вооружения нарядов с учетом особенностей проведения ПММ, позывные радиосвязи старших нарядов, зон, секторов и участков;
- организация взаимодействия ГУН с органами оперативного управления территориальных органов и Росгвардии в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

**Управление силами и средствами ОВД включает:**

- 1) поддержание постоянной готовности сил и средств к решению внезапно возникающих задач и в условиях осложнения оперативной обстановки;
- 2) непрерывное добывание, сбор, изучение, отображение, анализ и оценку данных об обстановке при проведении ПММ;
- 3) выявление проблем и принятие решений по их устранению;
- 4) планирование оперативно-служебной деятельности;
- 5) подбор исполнителей и их инструктаж (постановка задач);
- 6) организацию и выполнение мероприятий по всестороннему обеспечению;
- 7) организацию и поддержание взаимодействия между привлекаемыми к ОБГ и ОП силами;
- 8) организацию сигналов управления;
- 9) организацию и осуществление контроля, а также оказание практической помощи подчиненным.

**Группировка сил и средств**—сосредоточенные в одном или нескольких районах для решения конкретных задач органы оперативного управления, подразделения территориального органа, приданные и взаимодействующие силы

со своим штатным вооружением и техникой, сформированные в функциональные группы.

**Поддержание постоянной готовности сил и средств к решению внезапно возникающих задач** – одна из важнейших задач управления, выполняемая руководящим составом и штабами, как в повседневных условиях, так и при осложнении оперативной обстановки. Важнейшим средством осуществления этой задачи является морально-психологическая и организаторская деятельность руководителей всех уровней по воспитанию личного состава, мобилизации его на выполнение задач, стоящих перед МВД России.

**Непрерывное добывание, сбор, изучение, отображение, анализ и оценка данных об обстановке при проведении ПММ** и при ее осложнении являются одной из наиболее важных и сложных функций управления. Цель ее осуществления состоит в том, чтобы постоянно, своевременно и в необходимом объеме обеспечивать органы управления достоверными сведениями об оперативной обстановке. От этого зависит правильность выводов из оценки обстановки, своевременное и обоснованное реагирование на ее изменения, качество планирования действий и эффективность использования имеющихся сил и средств.

**Оперативная обстановка** – все условия функционирования органа внутренних дел и его структурных подразделений, сложившиеся на определенное время, на обслуживаемой территории или в зоне ответственности.

**Оценка оперативной обстановки** – изучение и анализ влияния каждого ее элемента во взаимосвязи и развитии на выполнение поставленной задачи, а также в определении мероприятий, позволяющих использовать благоприятные факторы и устранять причины, затрудняющие выполнение задачи.

**Элементами оперативной обстановки являются:**

– данные о правонарушителях (характер действий, численность, вооруженность, намерения, место нахождения, наличие пособников и т. д.);

– возможности своих сил и средств (наличие, состояние, обеспеченность подчиненных подразделений, организация несения службы, наличие определенного опыта и т. д.), а также задачи, действия соседних органов внутренних и взаимодействующих органов и организаций;

– внешние факторы, могущие повлиять на выполнение задач (местность, местное население, социально-политическая, экономическая и криминальная обстановка в районе выполнения задач; состояние погоды, особенности времени года, суток и т. д.).

Особенностями работы в период оценки обстановки является то, что все элементы ее анализа отрабатываются по конкретной кризисной ситуации, но при этом учитываются выводы из оценки обстановки, которые были сделаны в период подготовки публичных и массовых мероприятий и планирования действий сил и средств.

Так, например, при оценке участников группового нарушения общественного порядка могут изучаться их личность и степень участия в совершенных правонарушениях. При этом особое внимание необходимо уделять выявлению причин нарушений правил организации и проведения публичных мероприятий, численности и намерений участников противоправных действий. Большое значение для определения характера силовых действий имеет наличие сведений об оружии и взрывных устройствах у правонарушителей.

**Оценивая возможности сил и средств**, которые планируются к применению для проведения мероприятий по ОБГ и ОП при ПММ, руководитель изучает созданную группировку сил и средств и определяет:

- количественный показатель необходимой достаточности сил и средств, планируемых к применению;

- на каком удалении находятся дополнительные формирования ОВД и ВНГ, сколько времени им потребуется для прибытия в район (к объекту) проведения ПММ в случае осложнении обстановки;

- соответствуют ли вооружение и экипировка личного состава характеру проведения предстоящих мероприятий по ОБГ и ОП;

- каковы возможности специальной техники и транспортных средств.

Во всех случаях необходимо создавать такую группировку сил и средств, по составу и возможностям которая, реально соответствовала бы предполагаемому объему задач по пресечению правонарушений, что, несомненно, обеспечит успех в действиях сил правопорядка.

Для успешного выполнения задач большое значение имеет оценка возможностей соседних органов внутренних дел, частей войск национальной гвардии по оказанию помощи в пресечении возможных чрезвычайных обстоятельств на обслуживаемой территории группировке сил и средств, осуществляющей специальную операцию. Важным звеном здесь может стать предварительное согласование с их руководителями совместного плана действий на случай осложнения обстановки, а также своевременное получение распоряжения на выделение и использование частей (подразделений) войскового оперативного (регионального, окружного) резерва и других формирований в интересах выполнения мероприятий по ОБГ и ОП на обслуживаемой ОВД территории.

**Местность оценивается** в конкретном районе (городе, площади, проспекте, на объекте, вне населенного пункта, если ПММ будет проводиться там). При этом производится оценка конфигурации территории и застройки населенного пункта, где планируется проведение ПММ, рельефа местности и местных предметов (специальных сооружений, площадок, и т.д.). На основании выводов из оценки принимаются решения на расстановку сил и средств по организации дорожного движения, определение рубежей оцепления, маршрутов патрулирования, позиций для резервов, зон и секторов ответственности подразделений (нарядов), что в итоге будет способствовать оптимизации расчета сил и средств, необходимых для выполнения задач в ходе проведения ПММ.

При действиях на городской площади необходимо учитывать ее размеры (ширину, длину, периметр), количество и ширину выходящих на площадь улиц и переулков, что даст возможность рассчитать потребность сил и средств в составе групп оцепления, организации дорожного движения и др.

**При оценке местного населения** (людей, проживающих или находящихся в районе проведения ПММ, участников, зрителей и т.д.) необходимо учитывать его численность, состав и социальную прослойку, отношение к участникам ПММ и силам правопорядка. Особое место будет занимать оценка поведения населения при проведении ПММ. При оценке местного населения выделяется характер и объем режимных мероприятий и разъяснительной работы в случае при необходимости.

**Метеорологические условия** могут способствовать выполнению задач или затруднить их выполнение. Это необходимо учитывать при применении оружия и использовании специальных средств.

Указанные условия оцениваются во взаимосвязи между собой, с учетом ретроспективы и прогнозирования. В результате оценки обстановки формируются выводы, которые и составят основу управленческого решения в планируемых мероприятиях.

**Принятие решений и их оформление** при возникновении чрезвычайного обстоятельства в ходе подготовки или проведения ПММ представляет собой творческую и ответственную функцию управления. Суть ее состоит в том, чтобы в соответствии с поставленной задачей (полученной информацией) и складывающейся оперативной обстановкой определить замысел действий, конкретные оперативно-служебные задачи подчиненным, порядок взаимодействия, обеспечения действий и управления силами и средствами.

**Решение** принимает руководитель ОШ, который и несет за него персональную ответственность. В подготовке данных для принятия решения участвуют должностные лица ОШ, которые осуществляют подготовку оперативно-тактических расчетов и предложений по применению подчиненных сил и средств. В ходе осуществления мероприятий решение принимается (уточняется) перед выполнением задействованными силами наиболее важных и сложных оперативно-служебных задач.

**Принятое решение** согласовывается со старшим оперативным начальником, наносится на рабочую карту (план, схему) руководителя с краткой

пояснительной запиской и реализуется в рамках приказа (письменного распоряжения).

**В решении руководитель определяет** замысел действий, задачи подразделениям, основные вопросы взаимодействия, организацию управления. Кроме того, в решении могут определяться задачи по подготовке сил и средств, видам обеспечения, воспитательной работе, поддержанию дисциплины и порядка.

При формулировании решения, его элементов, учитываются вид ПММ, этап его проведения и специфика действий группировки сил и средств.

**Основу решения** составляет замысел действий, в котором определяются: район (объект) выполнения задачи; какие силы и средства, в какой группировке и в какой последовательности привлечь для ее выполнения; порядок и сроки прибытия сил и средств в район предстоящих действий; способы выполнения задач; направления (задачи, объекты, районы) сосредоточения основных усилий; время готовности к действиям.

Способы действий группировки сил и средств при выполнении оперативно-служебных задач определяются в зависимости от вида конкретного мероприятия.

Основные усилия, как правило, сосредоточиваются на направлении (районе, объекте), которое будет способствовать наиболее рациональному достижению основной цели – обеспечению правопорядка. Группировка сил и средств создается в зависимости от вида специальной операции и способов действий в ней.

Время готовности к действиям определяется, исходя из расчета времени подготовки сил и средств, сосредоточения их на исходных рубежах и направлениях действий в районе проведения специальной операции.

**Определяя задачи, руководитель специальной операции указывает:**

- в каком элементе группировки действует то или иное подразделение, часть ВНГ или формирование органов внутренних дел;
- какими силами и средствами этот элемент группировки усиливается (дополнительными подразделениями, специальными средствами, служебными собаками и т. д.);

- какие задачи необходимо выполнить на различных этапах массового мероприятия;
- исходные рубежи, направления действий и конечные рубежи (пункты) выполнения задач;
- особенности применения оружия, специальных средств, служебных собак в зависимости от наряда или функциональной группы;
- время начала и окончания проведения массового мероприятия;
- руководителя (старшего наряда, ответственного) того или иного элемента группировки.

**Резерву группировки сил и средств** задача не ставится, а лишь указывается район (место) его нахождения, направление перемещения и степень готовности к действиям. Численность резерва должна обеспечить выполнение любой внезапно возникающей задачи при осложнении обстановки и составлять не менее 10 % от численности группировки сил и средств.

Важнейшим и сложным вопросом при организации действий является поддержание взаимодействия всех сил ОВД между собой и другими взаимодействующими силами. Надежно организованное взаимодействие может стать предпосылкой успеха и одним из показателей компетентности руководителя и других должностных лиц системы управления. Как правило, в решении намечаются основные вопросы взаимодействия по целям, месту, времени и способам действий нарядов и подразделений, а также других взаимодействующих сил.

Детально организуется взаимодействие после доведения задач до исполнителей путем отдачи указаний руководителем по взаимодействию, в которых могут отражаться следующие вопросы:

- порядок, сроки и место сосредоточения формирований территориального ОВД и других привлекаемых сил и средств;
- сроки и порядок занятия элементами группировки (подразделениями) исходных рубежей, позиций, постов, маршрутов (районов) выполнения задач;

– порядок действий подразделений, элементов группировки и нарядов при обнаружении правонарушителей, их преследовании, попытке или прорыва рубежа оцепления (блокирования);

– порядок связи с ОШ и между элементами группировки; сигналы управления, порядок использования сигнальных и осветительных средств.

Руководитель операции объявляет решение должностным лицам ОШ, после чего указывает порядок и сроки оформления решения, подготовки боевого приказа и доведения задач до исполнителей, организации управления, взаимодействия, контроля и оказания необходимой помощи подчиненным.

При организации специальных мероприятий руководитель органа внутренних дел должен определить и организовать нанесение на графический документ: исходное положение всех функциональных групп и нарядов, маршруты патрулирования, выдвижения и рубежи развертывания, направления действий, места расположения пунктов управления.

**Боевой приказ** является боевым нормативным документом, определяющим правовое положение группировки сил и средств при выполнении оперативно-служебных задач в каждой конкретной специальной операции.

Приказ должен иметь определенные реквизиты и форму. Он не должен быть громоздким. Положения приказа должны давать возможность выполнения задач и достижения целей мероприятий по ОБГ и ОП только в рамках закона.

Текст приказа содержит номер, время и место издания, издателя, краткое содержание, а также указания на масштаб и номенклатуру топографической карты (плана, схемы), на которой оформлено решение руководителя.

**После отдачи приказа** руководитель специальной операции доводит указания по взаимодействию и материально-техническому обеспечению силовых действий и организует контроль за выполнением отданных распоряжений.

В ходе выполнения задач по ОБГ и ОП руководитель может влиять на ход силовых действий путем отдачи распоряжений с использованием технических средств управления или выслать их с офицерами связи.

Содержание распоряжения более кратко, чем содержание приказа и оно касается только одного подразделения, части или элемента группировки. В распоряжении указываются: краткая характеристика оперативной обстановки (действий преступника); задача подразделению (элементу группировки); сведения об усилении подразделения другими силами и средствами, если это происходит; могут излагаться сведения о действиях соседних подразделений, элементов группировки, если они оказывают влияние на действия данного подразделения.

Отданные приказы (распоряжения) доводятся до исполнителей. Их реализация осуществляется на всех этапах обеспечения проведения массового мероприятия с целью влияния на качество выполняемых задач.

Таким образом, успешное выполнение оперативно-служебных задач в решающей степени зависит от качества работы по организации управления и руководству силами на различных этапах событий (происшедших или вероятных), анализ и прогноз развития которых способствует принятию должных и своевременных мер недопущения, предотвращения, пресечения правонарушений.

**Основное внимание в руководстве силами начальник ОВД должен уделять вопросам:**

- непосредственной подготовки к ОБГ и ОП в ходе проведения массового мероприятия;
- принятия решения на проведение мероприятий;
- своевременные реагирования на изменение оперативной обстановки;
- принятия решений по обстановке и руководства силами и средствами в процессе предотвращения возможного чрезвычайного события (групповые нарушения общественного порядка, массовые беспорядки и т.д.);
- управления силами на всех этапах массового мероприятия.

**Планирование оперативно-служебной деятельности** заключается в детальной разработке всех вопросов принятого решения в целях достижения высокой организованности и согласованности мероприятий по подготовке

подчиненных, эффективности их действий в ходе выполнения возникающих задач. Практически планирование выражается в подготовке штабами комплекса служебных документов (планов), в которых устанавливаются последовательность, задачи, способы и время их выполнения подчиненными, направления основных усилий, порядок взаимодействия, всестороннего обеспечения и управления.

**Подбор исполнителей и постановка задач подчиненным** – важнейшее звено управленческого цикла, одна из ответственных его функций. Заблаговременное планирование действий сотрудников ОВД при проведении специальных операций хотя и предполагает формирование функциональных групп и нарядов подразделениями, однако подбор конкретных сотрудников для выполнения возникающих задач учитывается рядом конкретных обстоятельств и требует от руководителя любого уровня осуществления тщательного подбора исполнителей для выполнения определенной задачи. Для своевременного реагирования на изменение обстановки подчиненные должны вовремя получить конкретную задачу, вытекающую из общего замысла действий, располагая временем на всестороннюю подготовку к выполнению поставленной задачи. Это достигается своевременным принятием решения, умелым выбором наиболее надежного и эффективного в данных условиях способа доведения задач, а также их правильным уяснением подчиненными.

**Организация и выполнение мероприятий по всестороннему обеспечению действий** – неотъемлемая часть деятельности руководства штабов при подготовке и в ходе несения службы. Всестороннее обеспечение включает: специальное, тыловое, техническое, морально-психологическое и информационное обеспечение. Основное содержание этих задач составляют: определение мероприятий и исполнителей, сроков и порядка их проведения; планирование и контроль за своевременным и всесторонним обеспечением подчиненных сил в ходе выполнения поставленных задач.

**Организация и поддержание взаимодействия** подразделений направлены на то, чтобы наиболее рационально распределить усилия и согласовать действия подчиненных при выполнении ими поставленных задач. Взаимодействие

организуется по задачам, направлениям, способам и времени и постоянно поддерживается в ходе выполнения задач. Особое внимание уделяется подразделениям, действующим на направлении сосредоточения основных усилий и приданым силам.

**Организация сигналов управления** предполагает разработку и доведение до подчиненных управленческих команд к действиям и информационных посылок для управления силами и средствами. Также сигналы управления обеспечивают взаимообмен информацией для обеспечения взаимодействия при заблаговременной подготовке и уточнение задач в ходе их выполнения.

**Организация контроля и оказания практической помощи подчиненным** сотрудникам, штабам и подразделениям – важнейшая функция управления, как при подготовке, так и в ходе выполнения поставленных задач. Ее осуществление направлено на обеспечение наиболее эффективного выполнения подчиненными поставленных задач, недопущение просчетов и ошибок, а также их своевременное выявление и исправление, если они были допущены.

Принципы управления как наиболее общие основополагающие правила и рекомендации должны учитываться и выполняться в практической деятельности органов управления всех уровней. Они формируются в интересах практики и применяются в зависимости от конкретных условий. Основное требование к принципам управления состоит в том, чтобы их соблюдение повышало эффект практической деятельности. Принципы управления ОВД, будучи правильно познанными и сформулированными, становятся основными правилами, в соответствии с которыми осуществляется управленческая деятельность.

Управление силами и средствами должно быть устойчивым, оперативным, непрерывным, скрытым и отвечать основным принципам:

- единоначалию;
- централизации управления во всех звеньях с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных задач;

- твердости и настойчивости в проведении принятых решений (планов) в жизнь;
- гибкому реагированию на изменения обстановки;
- персональной ответственности руководства за результаты выполнения поставленных задач.

**Принцип единоначалия** заключается в том, что руководитель наделяется всей полнотой распорядительной власти по отношению к подчиненным и несет полную ответственность за все направления деятельности подчиненных подразделений. Он руководит подчиненными на основе прав, предоставленных ему законами РФ, положениями уставов, наставлений, приказами и директивами вышестоящего руководства.

Руководитель является также и воспитателем для подчиненных, он несет ответственность за морально-психологическое состояние личного состава, дисциплину, слаженность и организованность работы коллективов.

Вместе с тем осложнения оперативной обстановки, объем функций управления и ограниченные сроки на их осуществление делают невозможным в современных условиях управление одним лицом. Руководитель в своей работе опирается на заместителей, должностных лиц штаба и другие органы управления. Вместе с руководителем они участвуют в обсуждении основных вопросов подготовки к массовому мероприятию. Это позволяет наиболее полно учесть условия обстановки, эффективно использовать опыт и знания должностных лиц органа управления, их творчество и инициативу, свести до минимума возможность появления ошибок и субъективизма в оценке обстановки и, в конечном итоге, обеспечивает принятие обоснованных решений.

**Принцип централизации управления** с предоставлением подчиненным инициативы в определении способов выполнения поставленных задач реализуется с учетом специфики и условий применения сил и средств ОВД. При руководстве силами и средствами при проведении мероприятий по обеспечению правопорядка требуется жесткая централизация управления. Это необходимо для того, чтобы обеспечить вышестоящей инстанции возможность в короткие сроки

принять решение и направить все усилия подчиненных на достижение поставленной цели, подчинить их действия единому замыслу и плану. Централизованное управление позволяет руководству в короткие сроки и наилучшим образом координировать действия всех участников, выполняющих задачу. Эффективно применять все средства, оперативно переносить усилия с одного направления на другое, контролировать любой вопрос и в случае необходимости замыкать на себя любую инстанцию управления. При этом наиболее полно используются высокая комплектность, осведомленность и практический опыт вышестоящего органа управления, его возможности в принятии обоснованных решений и в решительности проведения их в жизнь.

Вместе с тем резкие изменения обстановки, высокий динамизм развития событий, требуют быстрого, порой мгновенного, влияния на ход действий путем принятия подчиненными самостоятельных решений. Поэтому подчиненным руководителям должна быть предоставлена возможность принимать решения и ставить задачи личному составу не только по указаниям вышестоящих органов управления, но и самостоятельно с учетом складывающейся обстановки.

Наибольшая степень централизации будет иметь место при решении наиболее сложных задач в кризисных ситуациях, а инициатива подчиненных нацеливается, главным образом на то, чтобы с наименьшими потерями в самые короткие сроки выполнить поставленные задачи.

Сочетание централизации и децентрализации в управлении находит свое выражение в распределении функций между органами управления каждого уровня и между пунктами управления. Это дает возможность исключить дублирование в решении одних и тех же задач, значительно сократить потоки информации, циркулирующие в системе, и повысить оперативность управления.

**Принцип твердости и настойчивости в проведении принятых решений** в жизнь находится в тесной связи с **принципом оперативного и гибкого реагирования на изменения обстановки**. В них сочетаются: стремление обеспечить неукоснительное проведение в жизнь принятого решения (плана), с одной стороны, с другой – необходимость своевременного принятия нового

решения или внесения уточнений в ранее принятое решение (план) и задачи подразделениям, возникающие в связи с изменениями обстановки.

Реализация принципа твердости и настойчивости в проведении принятых решений (планов) в жизнь обеспечивается способностью руководителя добиваться неукоснительного выполнения подчиненными стоящих перед ними задач, не взирая ни на какие трудности и препятствия, возникающие на пути их решения. Вместе с тем от руководителя требуется быстрое реагирование на ожидаемые ими произошедшие изменения обстановки, решительное влияние на внесение необходимых уточнений в ранее принятое решение (план), обеспечение в короткие сроки перенацеливания усилий в интересах успешного выполнения стоящих перед ними задач.

Успешное сочетание твердости и гибкости в управлении возможно лишь при условии постоянного знания фактической обстановки, точного ее прогнозирования, объективного анализа, правильных выводов для принимаемого решения. При этом в любых условиях обстановки важно не только принять оптимальное решение или своевременно его уточнить, но и уметь мобилизовать подчиненных на выполнение поставленных задач.

Управление в ОВД – это, в первую очередь, управление людьми. Поэтому твердость и гибкость в управлении проявляется через личные качества руководителя. Профессиональная подготовка, уверенность в правильности действий, стойкость и выдержка в сложных условиях, высокая требовательность и чуткость к людям способны подчинить воле руководителя большие коллективы людей, максимально мобилизовать их боевые возможности, физические, интеллектуальные и духовные силы на безусловное выполнение поставленных задач даже в самой сложной обстановке.

**Принцип личной ответственности руководителей за принимаемые решения,** применение подчиненных подразделений и результаты выполнения поставленных им задач имеет важнейшее значение в управлении. Объединяя в своих руках всю полноту власти, руководитель несет персональную

ответственность за постоянную готовность подчиненных и успешное выполнение ими оперативно-служебных задач.

Независимо от состава и уровня подготовки должностных лиц органов управления, участвующих в выработке решения, только руководитель имеет право принимать решение на операцию, являющееся основой управления. Этот принцип подчеркивает, что коллегиальность обсуждения во всех обстоятельствах должна быть сведена до необходимого минимума. Она сопровождается точным установлением личной ответственности каждого должностного лица за выполнение возлагаемых на него функциональных обязанностей и подготавливаемые им данные.

Руководитель несет личную ответственность за служебно-боевую подготовку, воспитание, обучение, морально-психологическое состояние личного состава, за все стороны жизни и деятельности подчиненных, которые в конечном итоге определяют успех выполнения поставленных им задач. Полнота прав и обязанностей руководителя выражается в том, что он наделен большой властью. Его решения, приказы и указания имеют юридическую силу и должны выполняться подчиненными беспрекословно, что определяет требования к управлению.

## *Вопрос 2. Организация связи при проведении специальных операций*

Связь – основное средство управления. В органах внутренних дел (войсках) применяются радио-, радиорелейные, космические, проводные и подвижные средства связи. С их помощью организуются телефонная, телеграфная, факсимильная, телекодированная связь и передача данных, а подвижными средствами – фельдъегерско-почтовая связь. Все технические средства связи используются комплексно с применением аппаратуры автоматического засекречивания, шифрования и кодирования.

Для обеспечения управления органами внутренних дел создается система связи. Организационно система связи включает: узлы связи пунктов управления; вспомогательные узлы связи; ретрансляционные пункты (станции); линии

(направления) прямой связи между пунктами управления; линии привязки узлов связи пунктов управления к стационарным узлам связи и предприятиям (узлам) связи Государственной сети связи; станцию (отделение) фельдъегерско-почтовой связи; пункты управления связью; органы технического обеспечения связи и АСУ, резерв сил и средств связи.

Связь должна обладать высокой готовностью, устойчивостью, мобильностью, защищенностью, необходимой пропускной способностью, обеспечивать своевременность, достоверность, скрытность и безопасность передачи информации.

Связь между пунктами управления обеспечивается по принципу прямых связей или через опорные (вспомогательные) узлы связи, а также по обходным направлениям и каналам связи других министерств и иных федеральных органов исполнительной власти. Для поддержания связи с взаимодействующими органами на их пункты управления могут направляться представители войск национальной гвардии со средствами связи.

Связь организуется в соответствии с решением руководителя (командира), указаниями начальника штаба и распоряжениями по связи вышестоящего штаба. Ответственность за организацию и состояние связи возлагается на начальника штаба. Непосредственным организатором связи является начальник связи.

Связь между взаимодействующими органами устанавливается по указанию руководителя (штаба), организующего взаимодействие. При организации связи должны строго выполняться требования безопасности связи, проводиться мероприятия по ее защите и обеспечению электромагнитной совместимости.

**Автоматизированная система управления (далее – АСУ)** – предназначена для повышения оперативности и качества управления. Она применяется для: обеспечения своевременного и надежного доведения до органов управления и подразделений приказов и команд; контроля за их получением и выполнением; сбора, обработки и накопления информации о деятельности сил; проведения расчетов и подготовки данных для принятия решения и планирования

оперативно-служебной деятельности; отображения и документирования информации.

АСУ включает: стационарные и подвижные информационно-вычислительные центры и пункты, локальные вычислительные сети, автоматизированные рабочие места.

Применение АСУ организуется штабом на основе решения руководителя, указаний начальника штаба и распоряжений вышестоящего штаба. Ответственность за использование средств автоматизации и защиту накопленной в них информации возлагается на начальника штаба.

Для обеспечения управления силами и средствами создается совместная (объединенная) система связи, в которой взаимоувязываются действующая система связи МВД России, Федеральной службы войск национальной гвардии, территориальная система связи Вооруженных Сил, сеть правительственной связи, сети связи ФСБ и ФПС ФСБ России.

Система связи выполняет задачи по обеспечению обмена всеми видами информации в системе управления подразделениями ОВД и включает:

- узлы связи;
- коммуникационные центры;
- средства радио и спутниковой связи;
- сеть фельдъегерско-почтовой связи;
- систему технического обеспечения связи и АСУ;
- резерв сил и средств связи.

АСУ и электронно-вычислительная техника должны использоваться для автоматизации процессов передачи информации, сигналов управления и оповещения, сбора, обработки и выдачи на рабочие места состава ОШ данных обстановки, а также для проведения оперативно-тактических расчетов. АСУ включает в себя стационарные и подвижные информационно-вычислительные центры и пункты, локальные вычислительные сети, автоматизированные рабочие места.

Скрытность мероприятий обеспечивается путем использования установленных позывных, переговорных таблиц, кодированных карт. При этом использование открытых каналов связи допускается только для передачи сигналов оповещения, сообщений о происшествиях, а также управление подразделениями (силами) без раскрытия замысла действий.

В целях управления элементами группировки сил и средств составляется схема управления и связи, где отражаются:

- пункты управления, между которыми организуется связь;
- виды связи на информационных направлениях;
- какими средствами связи они обеспечиваются.

*Вопрос 3. Специальные средства, используемые сотрудниками ОВД при обеспечении правопорядка*

С развитием науки и техники, специальные средства постоянно совершенствуются и пополняются новыми образцами. В связи с этим в МВД России могут и будут поступать спецсредства, отличающиеся от рассматриваемых на данном занятии.

Специальные средства, состоящие на вооружении полиции, подразделяются на средства индивидуальной бронезащиты (защиты), средства активной обороны и средства обеспечения специальных операций.

Специальные средства предназначены для:

- защиты личного состава от воздействия огнестрельного и холодного оружия, ударов палками, металлическими прутами и другими предметами;
- отражения нападения правонарушителей, пресечения их неповиновения и ограничения физического сопротивления;
- активного воздействия на правонарушителей путем вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей;
- психофизиологического воздействия на правонарушителя мощными световым и звуковым импульсами;
- экстренного открывания дверей и разрушения других преград;

- принудительной остановки автотранспортных средств малой и средней грузоподъёмности, имеющих пневматические шины.

#### Средства индивидуальной защиты.

Средства индивидуальной защиты предназначены для защиты личного состава от воздействия огнестрельного и холодного оружия, ударов метательными предметами, палками, металлическими прутами. Они подразделяются на средства защиты головы, туловища и конечностей.

Специальные средства классифицируются по классам (уровням защиты). В России предусмотрена классификация по 6 уровням защиты.

1 уровень – от холодного оружия и метательных предметов.

2 уровень – от пуль мелкокалиберных винтовок, 9 мм пистолета Макарова и других отечественных систем, имеющих равную или меньшую дульную энергию.

3 уровень – от пуль обрезах охотничьего гладкоствольного оружия и пистолетных пуль всех отечественных систем и калибров.

4 уровень – от всех пуль короткоствольного нарезного оружия отечественного и импортного производства.

5 уровень – от автоматных пуль (АКМ, АК- 74 и т.д.) и аналогичных видов оружия импортного производства.

6 уровень – от пуль снайперских винтовок и карабинов отечественного и импортного производства.

К средствам защиты головы относятся каски и защитные шлемы.

1 уровню защиты соответствуют: каска пластмассовая (КП - 80); Маска - 2, Колпак - 1.

2 уровню защиты – стальной шлем армейский (СШ-68).

Данные виды средств защиты используются при проведении специальных операций по пресечению и ликвидации массовых беспорядков.

3 уровню защиты соответствует – Маска - 1, Маска - 3, Колпак - 3, стальной титановый шлем «Сфера» (СТШ - 81). Они используются при проведении операций по задержанию вооруженных преступников.

Отдельные виды шлемов могут выполнять дополнительные функции. Так Маска-3 – пулестойкий, радиофицированный шлем с пуленепробиваемым забралом, с креплением маски противогаза и разгрузочной бармицей. Кроме средств защиты головы существуют средства для маскировки и защиты шеи и головы – «косынка», которая используется подразделениями специального назначения при проведении операций против террористов и особо опасных вооружённых преступников.

Средства защиты туловища.

Для защиты туловища применяются бронежилеты (скрыто и открыто носимые), щиты и бронещиты.

Бронежилеты.

1 уровню защиты соответствуют: жилет защитный легкий (ЖЗЛ-74), Кора - 3,4, Модуль - 1.

2 уровню защиты соответствуют: Кора - 1, Кираса - 2,1, Модуль - 2, Орех - 2, Корунд - 1.

3 уровню защиты соответствуют: Кора - 1(с дополнительными элементами защиты), Кираса - 3, жилет защитный титановый (ЖЗТ-71), бронежилет скрыто носимый (БЖ-СН).

4 уровню защиты соответствуют: Модуль - 4, Мираж - М.

5 уровню защиты соответствуют: Кора - 1м, Кора - 5, Модуль - 5, 6БЗТМ-01(бронежилет защитный титановый модернизированный)

6 уровню защиты соответствует бронежилет - 6Б5.

В настоящее время уровень защиты бронежилета указывается, как правило, после его наименования. Например, Модуль 5 - соответствует 5 уровню защиты.

Щиты.

Применяются для защиты сотрудников органов внутренних дел при проведении специальной операции по пресечению массовых беспорядков и соответствуют 1 уровню защиты. К ним относятся различные модификации щитов Витраж (А, М).

Бронещиты.

Применяются при задержании вооруженных преступников в комплексе с другими средствами защиты (бронежилет, каска). В зависимости от вооруженности преступника используются бронешиты 3 уровня защиты (БЗТ-75 - бронешит защитный титановый) и 5 уровня защиты (Барьер, Забор, БЩ - 82).

Средства защиты конечностей.

Применяются как дополнительные элементы защиты сотрудников ОВД при пресечении массовых беспорядков. К ним относятся: противоударная рукавица «Перчатка», защищающая от переломов костей рук при ударах палками и железными прутами, перчатки кольчужные, предохраняющие руки от порезов при задержании преступников или правонарушителей, легкий защитный комплект «Щиток» - для защиты конечностей рук и ног от ударов палками, камнями и другими метаемыми предметами.

Средства активной обороны.

Средства активной обороны предназначены: для активного воздействия на правонарушителей с целью отражения их нападения, пресечения неповиновения и ограничения физического сопротивления, а также активного воздействия на правонарушителей путём вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей.

К средствам активной обороны, применяемым сотрудниками полиции при выполнении оперативно-служебных задач, относятся:

- \* палки резиновые специальные (изделия ПР-73, ПР-73М, ПР-89, ПР-90 и другие модификации);
- \* изделия БР, БР-С (наручники);
- \* аэрозольная упаковка со слезоточивой рецептурой «Черемуха– 10» («Сирень – 10», «Резеда»).

Вид специального средства и интенсивность его применения определяется с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения, а также тактико-технических характеристик специальных средств.

Действия сотрудников ОВД, применяющих средства активной обороны, должны быть строго соразмерны стоящей задаче и сводить к минимуму

возможность причинения ущерба здоровью граждан.

### Средства обеспечения специальных операций.

Средства обеспечения специальных операций предназначены для активного воздействия на правонарушителей путём вызова болезненного раздражения слизистой оболочки глаз и верхних дыхательных путей, конечностей, психофизиологического воздействия на правонарушителя мощными световым и звуковым импульсами, воздействия водометанием, экстренного открывания дверей и разрушения других преград, а также принудительной остановки автотранспортных средств малой и средней грузоподъёмности, имеющих пневматические шины.

Средства обеспечения специальных операций подразделяются на:

- средства психофизиологического воздействия на правонарушителей мощным световым и акустическими импульсами (ручные гранаты «Заря», «Факел», стационарное устройство «Пламя»);
- средства слезоточивого действия (ручные газовые гранаты «Черемуха-6, 12», «Сирень-6, 12», патрон с газовой гранатой «Черемуха-7», ранцевый аппарат «Облако»);
- малогабаритные взрывные устройства (изделия «Ключ», «Импульс»);
- устройства принудительной остановки транспорта («Еж», «Диана», «Гарпун»);
- специальное вооружение (специальный карабин КС-23, 23М с комплексом насадок для отстрела газовых патронов и ручных газовых гранат);
- специальную технику: водометы – «Лавина», «Шторм», «Гидромиль», «Таран»; специальный автомобиль для устранения препятствий, созданных правонарушителями – «Торнадо»);
- бронированную технику.

Действие всех разновидностей ручных газовых гранат и газовых патронов, а также аэрозольных упаковок, основано на образовании газодымного облака слезоточивого вещества, которое вызывает болезненное раздражение слизистой

оболочки глаз и верхних дыхательных путей, покраснение, жжение и зуд кожи. Резь в глазах и слезоточивость появляются у человека немедленно после воздействия вещества. При длительном нахождении в облаке появляются судорожное сжатие век, резкая боль в глазах, неукротимое слезотечение, раздражение слизистых оболочек верхних дыхательных путей, жжение в горле, выделение слизи из носа и кашель. После выхода из облака эти явления прекращаются примерно через 10 минут.

Ручные газовые гранаты «Черемуха-6» создают на открытой местности или в помещении газодымовое облако с непереносимой концентрацией слезоточивого вещества, объемом до 100 м<sup>3</sup>.

Патрон газовой гранаты «Черёмуха-7» применяется для прицельного отстрела в помещение, с целью создания в нем газодымового облака с непереносимой концентрацией слезоточивого вещества, объемом 30 -100м<sup>3</sup>.

Ручная газовая граната «Черемуха-12» создает на открытой местности газодымовое облако объемом 1000 м<sup>3</sup> с непереносимой концентрацией слезоточивого вещества.

Кроме того, при пресечении массовых беспорядков применяется патрон с резиновой пулей непроникающего действия «Волна–Р» для прицельного воздействия на правонарушителя, с целью оказания не летального останавливающего действия. Отстрел производится из карабина КС- 23.

Основания, условия и порядок применения специальных средств сотрудниками органов внутренних дел установлены Законами Российской Федерации «О полиции» и «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

Полный перечень специальных средств, состоящих на вооружении полиции, а также правила их применения устанавливаются Правительством РФ. При этом запрещается вооружение полиции специальными средствами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

## **Тема 6. Тактические приемы и особенности обеспечения личной безопасности сотрудников ОВД при выполнении оперативно-служебных задач в условиях чрезвычайной обстановки**

*Вопрос 1. Тактика действий сотрудников ОВД в условиях возникновения чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайной ситуации)*

Чрезвычайные обстоятельства - обстоятельства, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.<sup>2</sup> Такие обстоятельства можно разделить на две основные группы:

1) вызванные результатом действия лиц желающих изменить Конституционный строй Российской Федерации незаконным путем, а именно с применением насилия, захватить или присвоить власть себе, организацией и проведением террористических актов, массовых беспорядков или вооруженных мятежей, захват или блокирование определенной местности или стратегически важных объектов, разжигание межнациональных и межрегиональных конфликтов создающие угрозу жизни и здоровью граждан, а так же не позволяющие нормальную работоспособность органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) вызванные природными или в результате аварии, катастрофы или иного бедствия которые могут повлечь за собой угрозу жизни и здоровью населения, большие материальные потери. К данной группе также относятся экологические ситуации, эпидемии, которые нарушают условия жизнедеятельности населения и требуют проведения аварийно-спасательных мероприятий в больших масштабах.

Перейдем к рассмотрению отдельных чрезвычайных обстоятельств и действию сотрудников органов внутренних дел.

---

<sup>2</sup>Статья 3. Обстоятельства введения чрезвычайного положения Федерально конституционный закон от 30.05.2001 № 3 ФКЗ (ред. От 03.07.2016) “О чрезвычайном положении”.

- При поступлении информации о возможном террористическом акте сотрудники полиции должны:

осуществлять ежедневный обход территории, объектов, которые с наибольшей вероятностью могут стать целью данного деяния. При осуществлении патрулирования сотрудники органов внутренних дел должны быть бдительны и осмотрительны, не должны выполнять обход в одиночку. При осмотре определенных объектов устанавливается следующий порядок:

В первую очередь осматривается прилегающая территория и внешние стороны объекта, далее особое внимание уделяется местам наибольшего скопления людей, а именно фойе, коридоры, большие аудитории и другие места, где скопление людей достаточно велико, следующими участками внимания сотрудников должны стать лестничные пролеты и лифты, далее сотрудникам необходимо проверить не охраняемые помещения объекта такие, как чердак и подвалы, следующее место где сотрудникам полиции надо проявить особую бдительность являются складские помещения, ведь на их территории находится множество мест возможного расположения взрывных устройств, также сотрудники полиции должны осмотреть помещения рабочего персонала, ведь не исключено размещения взрывного устройства в данном помещении. Общим принципом осмотра объектов является следование с наружи внутрь и сверху вниз.<sup>3</sup>

При обнаружении взрывного устройства сотрудники органов внутренних дел должны незамедлительно доложить оперативному дежурному о сложившейся обстановке и следовать его указаниям. Обеспечить грамотную эвакуацию граждан от места нахождения взрывного устройства, дождавшись подкрепления оцепить территорию и не допускать проникновения за оцепление, не предпринимать никаких действий по обезвреживанию взрывного устройства до приезда специально обученных сотрудников (саперов). Во время проведения операции каждый сотрудник должен соблюдать правила личной безопасности, а именно не приближаться к взрывному устройству, не осуществлять каких – либо действий,

---

<sup>3</sup>Сайт МВД РФ (проекты по антитеррору). Ссылка: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/>.

которые могут повлечь за собой детонацию, быть бдительных и осмотрительным к гражданам, находящимся на территории.

Внешний вид взрывоопасных предметов:

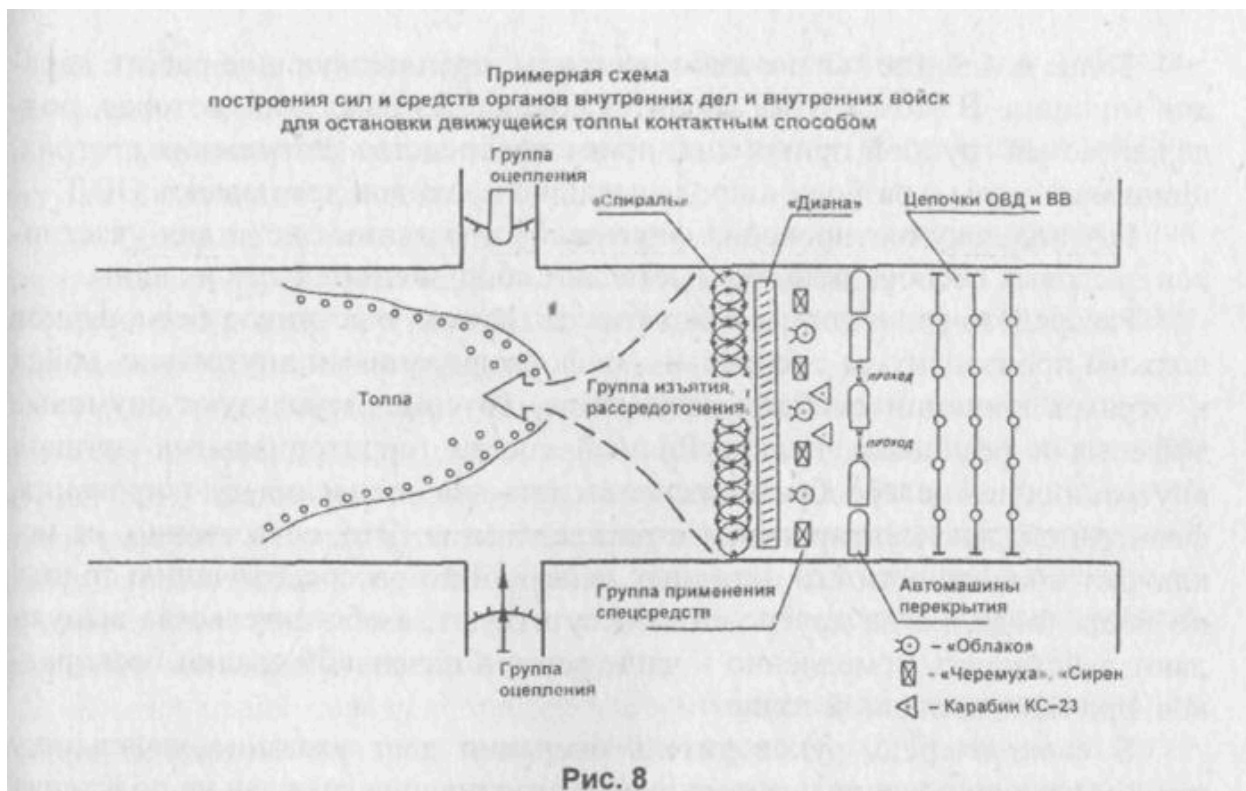


- При возникновении массовых беспорядков сотрудники органов внутренних дел должны:

Осуществить быстрое и четкое блокирование улиц, площадей, парков, где непосредственно разгораются массовые беспорядки и территорию прилегающую, также направления возможного направления граждан. Нужно перекрыть поток поступления граждан в данный район. Должно быть организовано четкое информирование о происходящем от нарядов патрульно-постовой службы полиции в районе действия массовых беспорядков. Организуется общее руководство специальной операции по пресечению массовых беспорядков под руководством МВД. В состав специальной операции входят:

Министерство внутренних дел, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий (МЧС России), органы здравоохранения и другие.



Основными задачами специальной операции по пресечению массовых беспорядков являются защита жизни и здоровья граждан, предотвращения имущественного ущерба федеральной, муниципальной и личной собственности, выявление и задержание активных участников, организаторов массовых беспорядков и привлечение их к ответственности, нормализация обстановки в районе массовых беспорядков. Для остановки массовых беспорядков применяются две основные группы способов воздействия на толпу:

- 1) Контактные – с применением силовых методов.
- 2) Бесконтактные – с применением средств принудительной остановки транспорта, специальных средств, переговоров и разъяснения.

При проведении специальной операции по прекращению массовых беспорядков применяются такие основные тактические действия, как:

- Оцепления – предназначена для обеспечения безопасности населения, прекращения доступа на территорию (объекты), в пределах которой (на которых) проводится специальное мероприятие, посторонних лиц и транспортных средств,

задержания и направления на пункт проверки граждан и лиц, пытающихся не санкционированно проникнуть на указанную территорию (указанные объекты) или покинуть ее (их);

- Блокирование – предназначена для блокирования и задержания организаторов и активных участников массовых беспорядков, пресечения их противоправных действий, оказания помощи группе конвоирования в посадке задержанных в специальные автомобили.

- Рассредоточение – для разделения толпы на части и вытеснения ее по частям в нескольких направлениях за линию оцепления и далее до рассредоточения на мелкие группы, а также для оказания помощи группе изъятия.

- Изъятие – для задержания укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков; группа действует совместно с группой рассредоточения; численность группы определяется на основании данных о числе укрывшихся в толпе организаторов и активных участников массовых беспорядков с учетом того, что для задержания одного правонарушителя необходимо не менее пяти человек;

- Конвоирование – для конвоирования задержанных из района операции на пункт проверки граждан; группа выполняет задачу караулами на специальных автомобилях конвоирования; численность каждого караула – четыре человека;<sup>4</sup>

В ходе проведения специальной операции по прекращению массовых беспорядков каждый сотрудник органов внутренних дел обязан соблюдать правила личной безопасности, а именно контролировать четко и грамотно выполнять приказы командующего, контролировать обстановку вокруг себя, пресекать попытки завладения специальными средствами и огнестрельным оружием толпой, руководствоваться нормативно правовыми актами предписывающими действия сотрудников при пресечении массовых беспорядков.

---

<sup>4</sup>Вострокнутов, А.Л. Тактико-специальная подготовка: учебник в 2-х частях. Часть 1 / А.Л. Вострокнутов [и др.]. М.: ДГСК МВД России, 2011. С. 294.

По итогам рассмотрения отдельных видов первой категории чрезвычайной обстановки можно сделать следующие выводы – чтобы обезопасить себя и граждан, сотрудник органов внутренних дел должен четко и грамотно выполнять все предписания нормативно правовых актов предписывающих его действия, также быть бдительным, осмотрительным и грамотным во всех совершаемых действиях.

Переходя ко второй категории чрезвычайной обстановки надо озвучить что природные и техногенные катастрофы несут большую опасность, поскольку оценить масштабы происшествия не всегда удается оценить сразу и определить дальнейшие шаги развития обстановки не всегда является возможным.

- При возникновении наводнения (паводка) сотрудники органов внутренних дел должны:

Доложить оперативному дежурному о происшествии и сложившейся обстановке, выполнять его указания, оповестить должностных лиц и граждан о возможном затоплении, принять все необходимые меры для спасения людей и их имущества, обеспечить эвакуацию из района возможной катастрофы, оказывать первую помощь лицам пострадавшим от происшествия. Сотрудники органов внутренних дел должны обеспечивать порядок и спокойствие на территории катастрофы, чтоб не возникало обстоятельств угрожающих жизни и здоровью граждан. Обеспечивать сохранность федерального, муниципального и личного имущества оставленного без присмотра. При проведении спасательных мероприятий сотрудники полиции должны соблюдать правила личной безопасности, а именно, быть бдительными и контролировать сложившуюся ситуацию, в ходе эвакуации наблюдать за тем где расположены линии электропередач, электрические столбы, трансформаторные будки и другие объекты имеющие подключение к электричеству. Также сотрудники органов внутренних дел должны эвакуировать людей в безопасном направлении где нет возможности возгораний и взрывов объектов с легковоспламеняющимися жидкостями и другими веществами таких, как бензиновые и газовые заправки. Не приближаться к промышленным зданиям и сооружениям, потому – что они несут

особую опасность для граждан и сотрудников полиции такую, как разлив различных химикатов используемых на предприятии.

- При возникновении землетрясений и оползней сотрудники органов внутренних дел должны:

Установить сложившуюся ситуацию, незамедлительно доложить обстановку оперативному дежурному и выполнять его указания, принять меры по спасению людей и имущества, оказать первую медицинскую помощь лицам пострадавшим в катастрофе и направление их в пункты медицинской помощи, определить опасное место для движения транспортных средств и граждан, перекрыть движение в опасном направлении, организовать оцепление территории, обеспечить беспрепятственный проезд аварийно-спасательных служб, оказать им требующуюся помощь в организации спасательных мероприятий. При проведении всех мероприятий сотрудники полиции должны соблюдать правила личной безопасности, находиться в достаточно безопасном расстоянии от места катастрофы, следить за общественным порядком, чтоб у граждан не возникало волнений, и оно не переросло в массовые беспорядки.

- При возникновении, обнаружении пожара сотрудники органов внутренних дел должны:

Оценив обстановку незамедлительно сообщить в ближайшую пожарную часть, а также оперативному дежурному и руководствоваться его указаниями, оповестить все посты сотрудников органов внутренних дел находящиеся по близости к возгоранию, организовать мероприятия по спасению граждан, оказанию им первой медицинской помощи и направлению в медицинские учреждения, после эвакуации граждан организовать мероприятия по тушению пожара и нераспространению пожара на соседние сооружения, по прибытию служб пожарной части обеспечить им беспрепятственный проезд к месту возгорания, оказать требующуюся помощь в организации мероприятий по тушению пожара. Сотрудник полиции должен быть осмотрительным и внимательным к обстановке, чтоб не подвергать себя и граждан опасности, при эвакуации людей обращать внимания на прочность конструкции, чтоб предвидеть

ее поломку и обрушение, использовать средства фильтрации воздуха при нахождение в задымленном помещении и вблизи его, обезопасить поверхности своего тела от возможных ожогов.

- При возникновении эпидемий и эпизоотий сотрудники органов внутренних дел должны:

Доложить оперативному дежурному о сложившейся обстановке и действовать согласно его приказу, оповестить должностных лиц медицинских и ветеринарных учреждений, обеспечить ограничение движения транспорта, граждан, скота в зону выявления заражения, обеспечить порядок в районе обнаружения заражения. Сотрудник органов внутренних дел должен соблюдать меры личной безопасности путем использования средств индивидуальной защиты таких, как ношение медицинских масок, перчаток, средств дезинфекции и прочих.



Рассмотрев действия сотрудников по обеспечению личной безопасности в отдельных видах чрезвычайной обстановки можно сделать вывод и привести совокупность действий составляющих меры безопасности при возникновении чрезвычайных обстоятельств:

- В первую очередь соблюдение мер безопасности личным составом должен контролировать начальствующий состав участвующий в операции по ликвидации чрезвычайной обстановки.
- Анализирование и прогнозирование факторов, которые могут неблагоприятно повлиять на обеспечение личной безопасности.
- Снабжение сотрудников должного качества специальными средствами и средствами обеспечения пожарной безопасности, лекарственными и медицинскими средствами.
- Обеспечение объектов (зданий, сооружений) несения службы установленным требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическим нормам.
- Организация безопасности сотрудников ОВД на месте действий.
- Проведение проверок и мероприятий по изучению требований мер безопасности при чрезвычайной обстановке.
- Требования точного соблюдения мер безопасности, также постоянный контроль.

Следовательно, можно составить примерный план по обеспечению мер безопасности сотрудников ОВД. Личная безопасность сотрудников ОВД складывается из различных мер, которые помогают обеспечить их безопасность.



В заключение приведем пример действий сотрудника при возникновении чрезвычайной обстановки:

Стрельба в Пермском государственном научно-исследовательском университете.

Калинин и Макаров первыми оказались в Пермском государственном научно-исследовательском университете (ПГНИУ), где первокурсник Тимур Бекмансуров устроил стрельбу из гладкоствольного ружья, в результате чего погибли шесть человек.

«Первым на место происшествия прибыл экипаж полка ДПС. Старший лейтенант полиции Владимир Макаров принял меры к организации эвакуации граждан, а младший лейтенант полиции Константин Калинин проследовал в здание вуза. Там он увидел молодого человека с ружьем в руках, который двигался ему навстречу. Полицейский потребовал бросить оружие, однако злоумышленник выстрелил в его сторону. Сотрудник Госавтоинспекции обезвредил преступника, применив табельное оружие. После того как нападавший упал, полицейский подбежал к нему, зафиксировал движения, убрал ружье, патроны и нож в сторону и начал оказывать первую помощь», — говорится в сообщении МВД.

«В экстремальной ситуации Константин Калинин и Владимир Макаров действовали решительно, грамотно и слаженно. Это позволило предотвратить более тяжкие последствия и не допустить новых жертв», — сообщила официальный представитель МВД России Ирина Волк.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В современных условиях гибридной войны зарубежных спецслужб с Российской Федерацией, несомненно, важен процесс формирования знаний, умений и навыков сотрудников правоохранительных органов по действиям в экстремальных условиях и при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций). Современные сотрудники правопорядка должны уметь не только осуществлять грамотно и эффективно свои функциональные обязанности, изложенные в их должностных инструкциях (регламентах), но и уметь решать служебные задачи индивидуально и в составе функциональных групп и нарядов, подразделений, применять и использовать средства индивидуальной защиты, органов дыхания и кожи. Кроме того, они должны владеть навыками силового пресечения правонарушений, использовать для решения профессиональных задач специальную технику, оружие, специальные средства, применяемые в деятельности правоохранительных органов, по линии которых осуществляется подготовка специалистов. Сотрудникам ОВД бесспорно необходимо грамотно выполнять профессиональные задачи в особых условиях, чрезвычайных обстоятельствах, чрезвычайных ситуациях, в условиях режима чрезвычайного положения и в военное время, оказывать первую помощь, обеспечивать личную безопасность и безопасность граждан в процессе решения служебных задач. Представленный курс лекций позволит сформировать соответствующие навыки и умения у сотрудников ОВД, проходящих профессиональную подготовку в образовательных организациях МВД России, и необходимый уровень знаний сотрудникам территориальных органов внутренних дел, выезжающим в служебные командировки в регионы со сложной оперативной обстановкой.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вострокнутов, А.Л. Тактико-специальная подготовка: учебник в 2-х частях. Часть 1./ А.Л. Вострокнутов [и др.]. – М.: ДГСК МВД России, 2011.
2. Личная безопасность сотрудников органов внутренних дел : учеб.пособие / авт.-сост.: Н. И. Труфанов [и др.]. – Иркутск : ФГКОУ ВО ВСИ МВД России, 2017. – 128 с.
3. Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств: приказ МВД России от 31.12.2014 № 1152.
4. Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации при возникновении чрезвычайных обстоятельств (чрезвычайных ситуаций) : приказ МВД России : от 20 октября 2020 года № 720дсп.
5. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:Постановление Правительства Российской Федерации [от 30.12.2003 года № 794] утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации 30.12.2003 года СПС КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2022).
6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: [от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ]принят Гос. Думой 11.11.1994 года: // СПС КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2022).
7. О полиции: федеральный закон: [от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ] : принят Гос. Думой 28 января 2011 года :одобр. Советом Федерации 2 февраля 2011 года. – Режим доступа : СПС «Консультант Плюс» (дата обращения: 12.06.2022).
8. О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Постановление Правительства Российской Федерации [от 04.09.2003 года № 547] утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации 04.09.2003 года СПС КонсультантПлюс» (дата обращения 12.08.2022).

9. О противодействии терроризму : федеральный закон [от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ] принят Гос. Думой 06 марта 2006 года // Доступ из справочной правовой системы КонсультантПлюс (дата обращения: 12.08.2022).

10. О чрезвычайном положении: федеральный конституционный закон [от 30.05.2001 № 3-ФКЗ] принят Гос. Думой 24 апреля 2001 года: одобр. Советом Федерации 16 мая 2001 года // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 12.08.2022).

11. Особенности несения службы нарядами полиции при охране общественного порядка [Текст] : учеб.-метод. пособие / В.Б. Поезжалов, И.Н. Черненко, О.В. Газизова. – М. : ДГСК МВД России, 2016. – 96 с.

12. Подготовка сотрудников полиции к несению службы по охране общественного порядка в особых условиях [Текст] : учеб. пособие / сост. Д.В. Ковалев и др. – Иркутск : ВСИ МВД России, 2016. – 124 с.

13. Силы и средства ОВД, предназначенные для пресечения массовых беспорядков. Особенности и порядок их применения: Методические рекомендации /А.А. Щерба, В.М. Мельцов. –Н. Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2018 (электронный ресурс).

14. Тактико-специальная подготовка: курс лекций: в 2-х ч. Ч. 2 / авт. кол.: Р. В. Павленков [и др.]; под ред. С. А. Осипова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2019. – 225 с.

15. Тактические приемы и способы обеспечения при выполнении оперативно-служебных задач сотрудниками органов внутренних дел: учебно-практическое пособие / М.М. Шахмаев, О.Д. Войлошников, А.А. Домбровский. – Тюмень, 2017.