

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

---

**ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ  
И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ОТВЕТСТВЕННОГО  
РОДИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ ЭФФЕКТИВНЫХ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИК)**

*Научно-практическое пособие*

МОСКВА 2024

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

**Р е ц е н з е н т ы :**

*С. В. Калинина*, кандидат юридических наук, доцент  
(МосУ МВД России имени В. Я. Кикотя);

*А. В. Лекомцев*, кандидат юридических наук  
(ВИПК МВД России)

**А в т о р ы :**

*М. В. Анисифорова*, начальник 2 отдела НИЦ № 4,  
доктор юридических наук;

*Т. А. Петрова*, ведущий научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 4,  
кандидат юридических наук;

*М. П. Банаева*, старший научный сотрудник 1отдела НИЦ № 4;

*Н. Ю. Венецкая*, старший научный сотрудник 1отдела НИЦ № 4  
(ВНИИ МВД России)

**Профилактика** семейного неблагополучия и формирование основ ответственного родительства (на примере эффективных региональных практик) : научно-практическое пособие / М. В. Анисифорова, Т. А. Петрова, М. П. Банаева, Н. Ю. Венецкая. – Москва : ВНИИ МВД России, 2024. – 46 с.

Рассматриваются эффективные региональные практики профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.

Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

## ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов, обуславливающим необходимость интенсивного развития и совершенствования деятельности всех субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, включая органы внутренних дел. В связи с этим высокую значимость приобретают вопросы защищенности детей, в том числе в их личных семьях, создания эффективной системы профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства в Российской Федерации.

Согласно статистическим сведениям ФКУ «ГИАЦ МВД России» остается достаточно высоким количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, несмотря на то, что в 2023 г. их количество уменьшилось на 4,2 % (до 98 833). Кроме того, возросло количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности на 2,3 % (16 830)<sup>1</sup>.

На сегодняшний день не теряют актуальности проблемы повторной преступности несовершеннолетних, состоящих на учетах в уголовно-исполнительных инспекциях, ранней криминальной активности подростков младших возрастных групп, преступности против семьи и несовершеннолетних, связанной с их вовлечением в совершение преступлений и действий, представляющих опасность для их жизни, неисполнением обязанностей по воспитанию несовершеннолетних и т.д.<sup>2</sup>

Чаще всего пострадавшими бывают несовершеннолетние из неблагополучных семей, где отсутствует родительский контроль в от-

---

<sup>1</sup> См.: Форма 455. Сводный отчет по России. Сведения о преступлениях, по которым имеются потерпевшие за январь–декабрь 2020 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2020. С. 12; Форма 455. Сводный отчет по России. Сведения о преступлениях, по которым имеются потерпевшие за январь–декабрь 2021 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. С. 12; Форма 455. Сводный отчет по России. Сведения о преступлениях, по которым имеются потерпевшие за январь–декабрь 2022 года. М.: ФКУ «Главный информационно-аналитический центр» Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 12.

<sup>2</sup> См.: Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р // КонсультантПлюс.

ношении детей в образовательном процессе и в свободное от занятий время. Нередко сами родители проявляют жестокое отношение к своим детям по причине имеющихся зависимостей от спиртных напитков и наркотических средств и просто отсутствия родительской ответственности за их воспитание.

Причины этого во многом имеют социальные и экономические предпосылки, в связи с чем перед органами внутренних дел стоят сложные задачи по профилактике семейного неблагополучия, защите прав и законных интересов несовершеннолетних, требующие постоянного совершенствования соответствующего направления оперативно-служебной деятельности.

Научно-практическое пособие было подготовлено с использованием информационно-справочных материалов, предоставленных территориальными органами МВД России.

# 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ОСНОВ ОТВЕТСТВЕННОГО РОДИТЕЛЬСТВА

С учетом актуальных потребностей семьи, общества и государства основными приоритетами государственной семейной политики в Российской Федерации провозглашаются традиционные семейные ценности, семейный образ жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях, а также создание условий для обеспечения семейного благополучия и ответственного родительства. Это связывается с тем, что без содержания, предоставляемого родителями либо в случае их отсутствия опекунами (попечителями), в том числе государственными организациями и учреждениями, осуществляющими эти функции, ребенок в силу объективных причин не может выжить, а без надлежащего воспитания – стать достойным членом общества. Поэтому вопросы семейного благополучия, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением родителями своих обязанностей по отношению к детям, находятся всегда в центре внимания государства.

К настоящему времени сложился комплексный механизм правового регулирования общественных отношений в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства. Общая структура его элементов включает в себя федеральные и региональные правовые акты.

На **федеральном уровне** первостепенное значение имеют положения чч. 1 и 2 ст. 38 Конституции Российской Федерации<sup>3</sup>, провозглашающие обязанность государства по защите детства и семьи, а также равное право и обязанность родителей по заботе о детях и их воспитанию. Указанные положения обеспечивают исполнение международных принципов и норм в сфере охраны семьи и прав ребенка в Российской Федерации<sup>4</sup>.

Подходы охранительной политики государства в отношении интересов семьи конкретизируются и детально раскрываются в положе-

---

<sup>3</sup> Далее – Конституция.

<sup>4</sup> Примечание: прежде всего положений Конвенции ООН о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года. (КонсультантПлюс).

ниях Семейного кодекса Российской Федерации<sup>5</sup>, включая вопросы исполнения обязанностей родителями в отношении детей, совершеннолетними детьми в отношении нетрудоспособных родителей, защиты прав и законных интересов ребенка родителями, органом опеки и попечительства, прокуратурой, судом и иные<sup>6</sup>.

Признание в национальном праве семьи и прав ребенка объектом государственно-правовой защиты повлекло законодательное оформление девяти статей в гл. 20 Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>7</sup> «Преступления против семьи и несовершеннолетних», совокупно включающих в себя 14 различных составов преступлений и предусматривающих уголовную ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления и антиобщественных действий и др.<sup>8</sup> Значительное количество статей, устанавливающих административную ответственность за совершение административных правонарушений в отношении несовершеннолетних, содержится также в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ, включая ст. 5.35, 5.35.1, 5.36, 6.10, 6.20, 6.21.2, 6.23, ч. 2.1 ст. 14.16 и многие другие.

Правовое регулирование в сфере семейных отношений, профилактика семейного неблагополучия, вопросы осуществления общих и индивидуальных профилактических мероприятий в отношении нерадивых родителей закреплены в ряде федеральных законов, таких как от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и др.

Обязанности по участию органов внутренних дел в профилактической деятельности закреплены в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а основные направления реализации полномочий субъектов ведомственной системы профилактики в пре-

---

<sup>5</sup> Далее – Семейный кодекс.

<sup>6</sup> См.: Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // КонсультантПлюс.

<sup>7</sup> Далее – УК.

<sup>8</sup> См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // КонсультантПлюс.

делах своей компетенции и вопросы их взаимодействия в рассматриваемой сфере установлены в приказе МВД России от 24 августа 2023 г. № 619 «О некоторых организационных вопросах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по профилактике правонарушений».

Наиболее часто при отработке жилого сектора с неблагополучными семьями сталкиваются участковые уполномоченные полиции, которые в своей деятельности руководствуются приказом МВД России от 29 марта 2019 г. № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности», а также сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних, которые в соответствии с приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» неблагополучных родителей ставят на профилактический учет, а также осуществляют необходимую работу с их несовершеннолетними детьми.

Значительную роль в обеспечении реализации профилактики семейного неблагополучия и формировании основ ответственного родительства имеют документы стратегического характера. Так Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»<sup>9</sup> определяет систему целей, задач и инструментов формирования нравственных ориентиров, мировоззрения граждан России, в том числе касающегося сохранения, укрепления и продвижения традиционных семейных ценностей.

В настоящих Основах конкретизированы положения:

Стратегии национальной безопасности Российской Федерации<sup>10</sup>, касающиеся поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, воспитания детей, их всестороннего духовного, нравственного, интеллектуального и физического развития;

Основ государственной культурной политики<sup>11</sup>, в которой указано, что одним из принципов государственной культурной политики

---

<sup>9</sup> Далее – Основы.

<sup>10</sup> См.: О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // КонсультантПлюс.

<sup>11</sup> См.: Об утверждении Основ государственной культурной политики: Указ Президента Рос. Федерации от 24 дек. 2014 г. № 808 // КонсультантПлюс.

является защита традиционных семейных ценностей и института брака как союза мужчины и женщины;

Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», предусматривающего осуществление национального проекта «Семья» и др.

Мероприятия по укреплению института семьи, профилактике семейного неблагополучия, оказанию помощи семье и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, реализуются и при разрешении демографических проблем в соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года<sup>12</sup>.

Указанный документ тесно взаимосвязан с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>13</sup>, в которой отмечается, что приоритетами государственной семейной политики на современном этапе являются утверждение традиционных семейных ценностей и семейного образа жизни, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании, создание условий для обеспечения семейного благополучия, ответственного родительства, повышения авторитета родителей в семье и обществе и поддержания социальной устойчивости каждой семьи. Кроме того, в разделе III закреплены конкретные мероприятия, направленные на профилактику семейного неблагополучия, с определением последовательности проведения соответствующей работы с семьями, находящимися в социально опасном положении и проживающими в них детьми, на разрешение споров между родителями и детьми с использованием возможностей медиации и др.

Перечисленные мероприятия являются составной частью **регионального законодательства**, которое корректируется в соответствии с особенностями социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и постоянно поступающими задачами. В субъектах Российской Федерации разрабатываются региональные законы, иные нормативные правовые акты, программы, подпрограммы, концепции, соответствующие планы, комплексы мер, содержащие перечень мероприятий, ответственных исполнителей и другую необходи-

---

<sup>12</sup> См.: Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Рос. Федерации от 9 окт. 2007 г. № 1351 // КонсультантПлюс.

<sup>13</sup> См.: Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 25 авг. 2014 г. № 1618-р // КонсультантПлюс.

мую информацию, касающуюся профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.

Например, в *Белгородской области*, вопросы, касающиеся пропаганды ответственного родительства отражены в Стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области, определяющей приоритетные направления и первоочередные задачи в работе с молодежью<sup>14</sup>.

Кроме того, в нормативных правовых актах о демографической политике региона<sup>15</sup>, о подготовке граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей и о медицинской помощи жителям<sup>16</sup> закреплены мероприятия по формированию у граждан принципов ответственного родительства, в том числе в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по подготовке молодых семей в части правового просвещения будущих родителей, формирования позитивных установок к деторождению, ответственному родительству и многодетности.

В *Ивановской области* действует региональная программа профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2024–2028 годы<sup>17</sup>. В рамках ее реализуются различные мероприятия, решающие задачи в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства, повышающие уровень информированности и правовой грамотности родителей, такие как организация и проведение для родителей (законных представителей) информационно-просветительских мероприятий по вопросам нормализации детско-родительских отношений, предот-

---

<sup>14</sup> См.: О Стратегии государственной молодежной политики в Белгородской области: распоряжение правительства Белгородской области от 7 февр. 2007 г. № 15-рп // КонсультантПлюс.

<sup>15</sup> См.: Об утверждении комплексного плана мероприятий по реализации в 2018–2022 годах Концепции демографического развития Белгородской области на период до 2025 года: распоряжение Правительства Белгородской области от 27 авг. 2018 г. № 449-рп // КонсультантПлюс.

<sup>16</sup> См.: Об утверждении Порядка организации подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, и Программы подготовки граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей: постановление правительства Белгородской области от 12 нояб. 2012 г. № 447-пп; О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания жителям Белгородской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: постановление Правительства Белгородской области от 28 декабря 2023 г. № 812-пп // КонсультантПлюс.

<sup>17</sup> Об утверждении региональной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на 2024–2028 годы: постановление Правительства Ивановской области от 25 марта 2024 г. № 109-п. // КонсультантПлюс.

вращения жестокого обращения с детьми в семье, в том числе родительских собраний и классных часов в образовательных организациях с участием психологов, врачей-гинекологов, разъясняющих особенности нравственно-полового развития детей, профилактики нежелательной беременности, положений уголовного законодательства в части преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также врачей-психиатров по профилактике подростковой агрессии, суицидального поведения среди несовершеннолетних, интернет- и игровой зависимостей.

Кроме того, в Ивановской области разработан Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и организации ведомственного учета семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации, утвержденный постановлением КДН и ЗП Ивановской области от 22 октября 2019 г. № 4-О. На базе указанного учета создан единый региональный межведомственный банк данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении. В качестве приложения к данному порядку разработана оценка результативности и эффективности реализации индивидуальной профилактической работы с семьей (несовершеннолетним), находящимися в социально опасном положении, включающая в себя сведения о детях и семьях, подлежащих внесению в единый региональный межведомственный банк данных.

В *Калужской области* реализуется государственная программа «Семья и дети Калужской области»<sup>18</sup>, одной из задач которой значится повышение привлекательности имиджа семьи с детьми как показателя стабильности и успешности общества, формирование ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, института семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В *Псковской области* действует государственная программа Псковской области «Социальная поддержка граждан и реализация

---

<sup>18</sup> Об утверждении государственной программы Калужской области «Семья и дети Калужской области: постановление Правительства Калужской области от 31 янв. 2019 г. № 51 // КонсультантПлюс.

демографической политики»<sup>19</sup>. Программа содержит подпрограмму «Социальное обслуживание семей с детьми, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации» и определяет основные приоритетные направления региональной политики в отношении социальной поддержки семьи и детей, среди которых: повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей); укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания; развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей и т.д.

В *Ставропольском крае* реализуется подпрограмма «Поддержка детей, нуждающихся в особой заботе государства, и их семей» государственной программы Ставропольского края «Развитие образования»<sup>20</sup>. Целью подпрограммы является оказание комплексной помощи детям, нуждающимся в особой заботе государства, их семьям, в том числе при получении ими образования, а также популяризация семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории *Хабаровского края* мероприятия по профилактике семейного неблагополучия являются составной частью комплексной краевой программы развития семейной и демографической политики Хабаровского края на 2014–2024 годы<sup>21</sup> и направлены на профилактику социального сиротства, оказание помощи детям и подросткам в случаях нарушения их прав и интересов посредством разработки организационно-методических материалов по школьной медиации, внедрения принципа «работа со случаем» (насилие, жестокое обращение с детьми, нахождение ребенка в социально опасном положении) в деятельность службы экстренной психологической помощи, проведения культурно-досуговых и информационно-просветительских мероприятий с участием детей и подростков «групп риска» и др.

---

<sup>19</sup> См.: Об утверждении Государственной программы Псковской области «Социальная поддержка граждан и реализация демографической политики»: постановление Администрации Псковской области от 28 окт. 2013 г. № 500 // КонсультантПлюс.

<sup>20</sup> См.: Об утверждении государственной программы Ставропольского края «Развитие образования»: постановление Правительства Ставропольского края от 29 дек. 2018 г. № 628-п // КонсультантПлюс.

<sup>21</sup> См.: О Комплексной краевой программе развития семейной и демографической политики Хабаровского края на 2014–2024 годы: распоряжение Правительства Хабаровского края от 5 нояб. 2014 г. № 780-рп // КонсультантПлюс.

В рамках государственной программы *Ярославской области* «Социальная поддержка населения Ярославской области»<sup>22</sup> на 2021–2025 гг. реализуется подпрограмма «Семья и дети Ярославии» на 2021–2025 гг. В соответствии с ней осуществляется работа, направленная на улучшение качества жизни семей с несовершеннолетними, формирование ответственного родительства, поддержку семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Следует отметить, что наряду с государственными программами на уровне правительств субъектов Российской Федерации реализуются различные *планы мероприятий*, направленные на профилактику семейного неблагополучия и формирование основ ответственного родительства, проводимые в том числе в контексте Десятилетия детства на период до 2027 г.<sup>23</sup> и социальной поддержки многодетных семей<sup>24</sup>. В рамках указанных планов предусматривается разрешение таких задач, как формирование в обществе ценности традиционной многодетной и многопоколенной семьи; развитие родительских компетенций; совершенствование службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации для предотвращения отказов от ребенка; поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на формирование у молодых родителей ответственного родительства, внедрение эффективных практик поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

Так, в *Алтайском крае* реализуется план основных мероприятий<sup>25</sup>, одной из задач которого является формирование ответственно-

---

<sup>22</sup> См.: Об утверждении государственной программы Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2021–2025 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области: постановление Правительства Ярославской области от 22 марта 2021 г. № 128-п // КонсультантПлюс.

<sup>23</sup> См., напр.: Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Алтайском крае, на период до 2027 года»; распоряжение Правительства Алтайского края от 9 июля 2021 г. № 217-р; Об утверждении Комплексного плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Амурской области, на период до 2027 года: распоряжение Правительства Амурской области от 26 июля 2021 г. № 284-р; Об утверждении Плана мероприятий на 2021–2024 годы, проводимых в Ивановской области в рамках Десятилетия детства: распоряжение Правительства Ивановской области от 22 июля 2021 г. № 80-рп и др.

<sup>24</sup> См.: О мерах социальной поддержки многодетных семей: Указ Президента Рос. Федерации от 23 янв. 2024 г. № 63 // КонсультантПлюс.

<sup>25</sup> См.: Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Алтайском крае, на период до 2027 года: утв. распоряжением Правительства Алтайского края от 9 июля 2021 г. № 217-р // КонсультантПлюс.

го и осознанного родительства как базовой основы благополучия семьи.

В *Амурской области* Комплексным планом основных мероприятий<sup>26</sup> осуществляется поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на формирование у молодых родителей ответственного родительства, развитие родительских компетенций, внедрение эффективных практик поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации с целью увеличения числа семей, получивших навыки и потенциал для самостоятельного преодоления трудных жизненных ситуаций; формирование в обществе ценности традиционной многодетной, многопоколенной семьи, позиционирования историй успешного семейстроения.

Так, в *Тверской области* в рамках межведомственного взаимодействия разработан план мероприятий по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства и семейного неблагополучия на территории Тверской области на 2022–2025 годы.

Основными задачами плана является: консолидация усилий всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных некоммерческих организаций в решении вопросов профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия; продолжение работы, направленной на укрепление института семьи, формирование ведущих семейных ценностей, создание комфортной среды для семьи и условий для устойчивого семейного благополучия, защиту семьи и детства; совершенствование системы межведомственного взаимодействия по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия.

В целях обеспечения эффективности координации деятельности всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по вопросам профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства, на региональных уровнях реализуются различные механизмы межведомственного взаимодействия. Так, в *Тюменской области* действует Регламент взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области. Обозначенный регламент определяет порядок обмена информацией в целях выявле-

---

<sup>26</sup> Об утверждении Комплексного плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства в Амурской области, на период до 2027 года: утв. распоряжением Правительства Амурской области от 26 июля 2021 г. № 284-р // КонсультантПлюс.

ния и предупреждения безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних; обеспечения их защиты прав и законных интересов, а также оказания медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи несовершеннолетним и их родителям; совершенствования и повышения эффективности деятельности по выявлению и реабилитации несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и др.

На уровне субъектов Российской Федерации также заключаются различные соглашения о межведомственном взаимодействии, направленные на профилактику семейного неблагополучия и формирование основ ответственного родительства. Например, в *Саратовской области* 10 августа 2022 г. подписано Соглашение об информационном взаимодействии между Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовской области и Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Саратовской области, обеспечивающее обмен информацией о событиях и фактах, связанных с нарушениями прав и интересов несовершеннолетних, для своевременного принятия мер реагирования и организации проведения индивидуальной профилактической работы в отношении детей и подростков, ставших жертвами преступных посягательств, либо совершивших противоправные или суицидальные (самоповреждающие) действия.

В *Вологодской области* 15 апреля 2019 г. подписано Соглашение о сотрудничестве Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Вологодской области и Уполномоченного при Губернаторе Вологодской области по правам ребенка о межведомственном взаимодействии по вопросам защиты прав, свобод и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, предупреждения, выявления и устранения их нарушений, использования имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий, в том числе с выездом в отдельные муниципальные образования, а также инициирования предложений по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

Таким образом, вопросы профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства регулируются законами, нормативными правовыми актами, документами стратегического планирования федерального значения, а также регионального уровня, содержащими, кроме того, программы, подпрограммы,

планы мероприятий, концепции, комплексы мер, алгоритмы, направленные на развитие системы профилактики в рассматриваемой сфере.

При этом следует подчеркнуть, что термин «ответственное родительство» появился в результате проведенного в 2009 г. Институтом социологии РАН исследования на тему «Семья и родительство в современной России», которым было установлено, что оно характеризуется зрелостью родителей (их жизненным статусом, образованием, работой, уровнем материальной обеспеченности и т.п.) и имеющимися у них навыками и умениями по выполнению определенных функций (по удовлетворению физиологических, материальных потребностей ребенка, психолого-педагогическому воздействию на ребенка). Ответственные родители должны нести ответственность за своих детей, не должны их бросать, бить, подвергать физическому или психологическому унижению, а также быть личным положительным примером. Духовное воспитание также является неотъемлемой частью ответственного родительства.

На заседании Президиума Госсовета по вопросам социальной поддержки граждан самими многодетными родителями был сделан акцент на ценности ответственного родительства, в рамках которого необходимо поднимать статус родителя и говорить об этом<sup>27</sup>. Просветительскую деятельность о важности быть родителем необходимо начинать в дошкольных образовательных учреждениях.

---

<sup>27</sup> См.: Выступление представителя Объединения многодетных семей города Москвы, Карпович Натальи Николаевны на заседании Президиума Госсовета по вопросам социальной поддержки граждан // Президент РФ: официальный сайт. 2022. URL: <http://kremlin.ru> (дата обращения: 26.05.2024).

## **2. СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МВД РОССИИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И ФОРМИРОВАНИЮ ОСНОВ ОТВЕТСТВЕННОГО РОДИТЕЛЬСТВА**

Вопросы профилактики семейного неблагополучия, а вместе с ними и формирования ответственного родительства, остаются актуальными для органов государственной власти и местного самоуправления, системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в том числе и органов внутренних дел Российской Федерации<sup>28</sup>.

Органы внутренних дел являются особым субъектом профилактики семейного неблагополучия ввиду того, что обладают правом применения всех мер принуждения: выявления неблагополучных семей, предупреждения и пресечения социально опасного нахождения детей в таких семьях и отрицательного на них влияния.

В системе органов внутренних дел основной объем указанных мер выполняют подразделения по делам несовершеннолетних<sup>29</sup> во взаимодействии с другими службами и подразделениями, а также заинтересованными общественными организациями и объединениями.

Осуществлять профилактическую работу с несовершеннолетними и их родителями инспектору по делам несовершеннолетних необходимо в соответствии с полномочиями, предоставленными ст. 21 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации».

Важной частью деятельности сотрудников ПДН является проведение индивидуальной профилактической работы, в рамках которой они обязаны:

разъяснять последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями (законными представителями) несовершеннолетних своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содер-

---

<sup>28</sup> Далее – органы внутренних дел.

<sup>29</sup> Далее – ПДН.

жанию детей, отрицательного влияния на их поведение либо жестокого обращения с ними;

выяснять образ жизни и намерения родителей или иных законных представителей, отрицательно влияющих на детей, путем посещения семьи по месту жительства, изучения характеризующих материалов, проведения бесед со специалистами медицинских организаций, органов образования, социальной защиты населения, иными лицами;

объявлять неблагополучным родителям официальное предостережение о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения ими антиобщественного и противоправного поведения;

привлекать к профилактической работе с родителями лиц, способных оказать на них положительное воздействие;

решать вопросы организации обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетних, проживающих в неблагополучных семьях, во взаимодействии с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении к обозначенной категории лиц, отрицательно влияющих на детей, мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При проведении индивидуальной профилактической работы с родителями или иными законными представителями, отрицательно влияющими на детей, сотрудники ПДН должны принимать меры к соблюдению прав и законных интересов детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, которые заключаются в незамедлительном информировании органов прокуратуры, опеки и попечительства, социальной защиты населения, здравоохранения, образования, по делам молодежи, по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, службы занятости, а также комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Вся деятельность сотрудников органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства условно может быть разделена на *два основных направления*.

*В первое направление должны включаться профилактические мероприятия, реализуемые сотрудниками органов внутренних дел, прежде всего инспекторами ПДН, в целях профилактики семейного*

*неблагополучия и формирования основ ответственного родительства самостоятельно в пределах установленной компетенции.*

Так, для выявления семей, находящихся в социально опасном положении, пресечения фактов ненадлежащего исполнения родительских обязанностей, насильственных действий, в том числе со стороны членов семьи, в отношении детей сотрудникам ПДН совместно с другими службами и подразделениями необходимо организовывать и проводить *оперативно-профилактические мероприятия, такие как «Подросток – Семья», «Защита» и др.*, в рамках которых проверять жилой сектор и места концентрации несовершеннолетних, осуществлять обмен сведениями о ранее судимых лицах, проживающих с несовершеннолетними, родителях, опекунах и попечителях, в отношении которых имеется информация, представляющая оперативный или профилактический интерес.

При проверке граждан, имеющих на воспитании детей, и попавших в поле зрения органов внутренних дел, особое внимание уделять наличию тревожных сигналов, указывающих на противоправные действия в отношении детей, нарушения их психологического и физического состояния, а также внутрисемейному климату.

В перечень мест рейдовых проверок необходимо включать места массового скопления несовершеннолетних для выявления лиц, имеющих проблемы в детско-родительских отношениях, нередко связанных с жестоким обращением с детьми и уходом последних из дома (семьи), у которых не организовано свободное от учебы время, проживающих в семьях, где вопросам проведения полезного досуга не уделяется должного внимания. Другими словами, это основной способ своевременного установления безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних у которых сложилась неблагоприятная ситуация в семье.

Например, в *Оренбургской области* сотрудниками полиции на постоянной основе проводятся целевые рейды по выявлению нарушений требований закона Оренбургской области от 16 декабря 2009 г. № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области», ограничивающего появление подростков в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей) в ночное время. Родители подростков, допускающие нахождение детей в местах, где их появление ограничивается или не допускается, привлекаются к административной ответственности по ст. 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>30</sup>. По всем таким фактам со-

---

<sup>30</sup> Далее – КоАП.

трудниками полиции устанавливаются причины, по которым ребенок в ночное время находится вне стен дома. В дальнейшем с такими семьями организуется комплексная работа по пресечению подобного поведения несовершеннолетних и его недопущению родителями.

В целях своевременного принятия упреждающих семейное неблагополучие мер сотрудникам ПДН необходимо проводить *внутриведомственные сверки* с процессуальными подразделениями и иными службами в системе органов внутренних дел, а также территориальными подразделениями Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации, уголовно-исполнительными инспекциями ФСИН России, отделами опеки и попечительства на предмет выявления граждан, имеющих детей и находящихся под следствием, имеющих отсрочку исполнения приговора или осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также ранее лишенных родительских прав.

Для подключения заинтересованных государственных и общественных объединений и организаций к работе в указанной сфере необходимо направлять им соответствующие обращения. Так, территориальными подразделениями МВД России в 2022 г. подготовлены и направлены в региональные КДНиЗП, уполномоченным по правам ребенка, *предложения о разработке «дорожной карты» по реализации комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства*. В частности, по результатам рассмотрения данного предложения на расширенном заседании краевой КДНиЗП Правительства Хабаровского края Министерством социальной защиты Хабаровского края разработан план («дорожная карта») реализации комплекса мероприятий по формированию культуры семейной жизни и ответственного родительства на 2022–2025 годы, который направлен в подведомственные учреждения для исполнения. Планом предусмотрено формирование ответственного родительства, сохранение семейных отношений и организация информационной компании, направленной на укрепление престижа и роли семь в обществе.

На постоянной основе сотрудникам полиции в родительских аудиториях образовательных организаций необходимо проводить *информационно-просветительские мероприятия* (родительские собрания, классные часы с участием родителей) по разъяснению прав и обязанностей родителей по воспитанию, образованию и защите прав и интересов детей (ст. 63, 64, 65 Семейного кодекса Российской Федерации). Одновременно инициировать получение значимой информации о возможных посягательствах в отношении учащихся со стороны лиц из их близкого окружения.

Кроме того, сотрудникам полиции необходимо организовывать *встречи с педагогическими коллективами* по вопросам незамедлительного реагирования на изменения в поведении учащихся, их психоэмоционального состояния, а также осмотра на наличие телесных повреждений, появления признаков деструктивного поведения, которые могут говорить о неблагополучной ситуации в семье.

*Во второе направление должны включаться межведомственные мероприятия в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства, реализуемые сотрудниками органов внутренних дел совместно с иными органами и учреждениями системы профилактики, а также с общественными объединениями и организациями.*

Преимущественно такая упреждающая комплексная работа должна осуществляться сотрудниками ПДН в тесном контакте с КДНиЗП, региональными уполномоченными по правам ребенка, специалистами опеки и попечительства, учреждений здравоохранения, социальной реабилитации несовершеннолетних, образовательных организаций, представителями волонтерских и общественных объединений социальной направленности в рамках региональных программ, проектов, планов и т.п. В связи с этим с позитивной стороны необходимо отметить опыт деятельности территориальных органов МВД России в данной сфере по следующим направлениям:

*1. Проведение профилактических мероприятий совместно с иными заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.*

Так, при проведении совместных профилактических мероприятий сотрудниками ПДН УМВД России по *Ивановской области* совместно с уполномоченным по правам ребенка на территории ОГБПОУ «*Кохомский индустриальный колледж*» организован и проведен круглый стол с участием педагогического коллектива по теме: «Профилактика жестокого обращения взрослых по отношению к несовершеннолетним. Алгоритм действий педагога (классного руководителя)».

В *Вологодской области* в целях координации действий всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении ранних проявлений девиантного поведения детей, семейного неблагополучия 29 декабря 2021 г. постановлением КДНиЗП Вологодской области утвержден Порядок организации индивидуальной профилактической работы в отношении

несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, коррекции детского и семейного неблагополучия.

Информация о выявленных фактах, свидетельствующих о наличии проблем в жизни ребенка или семьи, в соответствии с заведенным порядком разбирается коллегиально на заседании районной или городской КДНиЗП, принимается решение об отнесении несовершеннолетнего или семьи к категории находящейся в социально-опасном положении с определением перечня мероприятий, ответственных лиц от субъектов системы профилактики и указанием сроков реализации и принятия мер. Данный механизм позволяет практически в онлайн-режиме привлечь к работе с ребенком и семьей все заинтересованные органы и учреждения, с предоставлением промежуточной и окончательной отчетности о результатах принимаемых мер с выработкой дополнительных предложений по стабилизации ситуации в семье.

В *Курганской области* мероприятия, направленные на сохранение семьи для несовершеннолетних, повышение эффективности проведения индивидуальной профилактической работы в отношении подучетных родителей и детей, находящихся в социально опасном положении, формирование ответственного родительства, предусмотрены «дорожной картой» (планом мероприятий), утвержденной постановлением КДНиЗП при Правительстве Курганской области 17 февраля 2022 г. В соответствии с указанным планом сотрудники полиции участвуют в выполнении поручений КДНиЗП как координаторы указанной деятельности, своевременно вносят в заинтересованные органы и учреждения системы профилактики предложения, направленные на восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, оказывают содействие в предупреждении семейного неблагополучия.

На территории *г. Санкт-Петербурга* при осуществлении соответствующих мероприятий по профилактике семейного неблагополучия, формированию основ ответственного родительства, а также по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, учреждения системы профилактики взаимодействуют с государственным бюджетным учреждением «Городской центр социальных программ и профилактики асоциального явления среди молодежи «Контакт», подведомственным Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями Правительства Санкт-Петербурга. В состав СПб ГБУ ГЦСП «Контакт» входят: центр социализации и ресоциализации; центр урегулирования конфликтов;

служба профилактики наркозависимости; учебно-методический центр; ситуационный центр; информационно-аналитический центр.

Сотрудники органов внутренних дел участвуют в совместных с «Социальным патрулем» СПб ГБУ ГЦСП «Контакт» дневных и ночных, мобильных и пеших рейдах на территории всех районов г. Санкт-Петербурга для профилактики семейного неблагополучия, оказания экстренной социальной и психологической помощи детям и их родителям (законным представителям). Специалисты СПб ГБУ ГЦСП «Контакт» осуществляют индивидуальное социальное сопровождение несовершеннолетних правонарушителей, их родителей с оказанием им социальной и психологической поддержки, а также помощи в трудоустройстве и досуговой занятости.

В *Республике Татарстан* одним из направлений реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении, является лечение родителей (законных представителей) от алкогольной зависимости. С октября 2015 г. успешно организована реализация проекта по профилактике социального сиротства «Точка трезвости», в основе которого применение медикаментозного лечения для снижения патологического влечения к алкоголю и повышения длительности удержания пациента в реабилитационном процессе. Помимо медикаментозного лечения участникам проекта оказывается содействие в решении других проблем, с которыми столкнулась семья (осуществляется мотивация на лечение и реабилитацию, социальное сопровождение семьи, оказание содействия в трудоустройстве, помощи в решении внутрисемейных проблем и проблем межличностного взаимодействия, получении юридических услуг и др.).

Сотрудники органов внутренних дел совместно со специалистами учреждений и организаций образования, здравоохранения, опеки, социального обслуживания населения, входят в состав Службы экстренного реагирования «Ребенок и семья», организованной в крупных городах и районах *Тюменской области* на базе учреждения социального обслуживания населения – АУ СОН ТО и ДПО «РСРЦН «Семья» для осуществления ранней профилактики семейного неблагополучия, оперативного оказания в круглосуточном режиме экстренной социальной и правовой помощи несовершеннолетним и женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, подвергшимся различным видам насилия, угрожающего их жизни и здоровью. Контроль и координацию работы Службы осуществляет территориальная КДНиЗП. По результатам суточного дежурства информируются ведомства системы профилактики для принятия мер в рамках компетенции.

Для оказания консультативной помощи по обращениям несовершеннолетних и их родителей, содействия в решении возникающих проблем, а также укрепления связи с несовершеннолетними и их родителями, находящимися в трудной жизненной ситуации, сотрудники органов внутренних дел *Хабаровского края* принимают участие в работе «Общественной приемной для детей и родителей», в состав которой также входят специалисты муниципальных КДНиЗП, образовательных и медицинских организаций, учреждений социальной защиты населения.

*2. Заключение соглашений и утверждение регламентов, порядков взаимодействия между органами внутренних дел и иными заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.*

Во исполнение соглашения о взаимодействии УМВД России по *Вологодской области* и Акционерного общества «Апатит» осуществляются совместные проекты, программы, мероприятия (конференции, семинары и др.), направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, проведение профессиональной ориентации по направлениям химической промышленности и правоохранительной деятельности у детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и находящихся в учреждениях социальной помощи. На базе Акционерного общества «Апатит» действует интерактивная экспозиция «Лаборатория безопасности» в которой представлен специально разработанный искусственный интеллект, говорящий робот-полицейский, выполняющий несколько функций: приветствие, распознавание лиц, тестирование и др. Это мультимедийный информационно-обучающий комплекс, моделирующий различные современные угрозы, такие как телефонные и электронные мошенничества, пропаганда через социальные сети агрессивного или саморазрушительного поведения, буллинг, различные зависимости, и подсказывающий подросткам, участвующим в мероприятии, пути борьбы с ними и безопасного выхода из смоделированной ситуации.

УМВД России по *Ивановской области* заключены соглашения о межведомственном взаимодействии с уполномоченным по правам ребенка в Ивановской области; Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Ивановской области, ГУ МЧС России по Ивановской области, Военской частью 65451 Министерства обороны Российской Федерации, ГКУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Ивановской области, поисково-

спасательным отрядом «Лиза Алерт Иваново»; Департаментом социальной защиты населения Ивановской области; Департаментами образования и здравоохранения области. На основании межведомственных комплексных планов, акций, круглых столов, дней профилактики, утверждаемых постановлением КДНиЗП, ежегодно проводятся мероприятия, такие как «Несовершеннолетние» – «Здоровый образ жизни», «Безнадзорные дети», «Всеобуч», «Внимание, родители!», «Лидер», «В семье без насилия» и др. В период проведения мероприятий с целью правового воспитания подростков, защиты их прав, предупреждения насилия и других противоправных деяний в отношении несовершеннолетних в образовательных организациях проводятся выступления перед школьниками, а также перед их родителями представителями субъектов системы профилактики в числе которых, кроме прочих, врачи-гинекологи, врачи-наркологи. На таких совместных встречах рассматриваются вопросы: «Основы репродуктивного здоровья и ответственное родительство», «Жестокость в воспитании детей», «Как быть хорошим родителем», «Защитим права ребенка», «Насилие в семье – это преступление», «Воспитание детей без обид и унижений», «Ремень – не метод воспитания», «Безопасность пребывания детей в общественных местах», «Семейное насилие: что это такое?», «Обязанности родителей», «Я и моя семья», особое внимание уделяется разъяснению родителям (законным представителям) о законодательно закрепленной ответственности за насилие над детьми, а также о мерах по обеспечению безопасного нахождения детей в общественных местах, на улице и общения с незнакомыми людьми.

В рамках заключенного в конце 2021 г. по инициативе ГУ МВД России по *Кемеровской области* соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с уполномоченными по правам человека и ребенка в Кемеровской области по вопросам правового информирования и правового просвещения граждан, в День правовой помощи детям на базе пресс-центра ГУ МВД России по Кемеровской области был организован прием и консультирование несовершеннолетних с последующими дополнительными проверками поступившей от них информации.

В *г. Санкт-Петербурге* маршрутизация несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, организации психолого-педагогической реабилитации осуществляется в соответствии с инструкцией «О порядке приема, учета и оказания медицинской и социальной помощи несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, в том числе пострадавшим от жестокого обращения», а на территории Ленинград-

ской области – в соответствии с «Порядком межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Ленинградской области в целях исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних». Указанными порядками регламентируются действия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Министерством внутренних дел по *Республике Татарстан* и Министерством образования и науки Республики Татарстан в 2021 г. было заключено соглашение об информационном взаимодействии по вопросам профилактики правонарушений и антиобщественного поведения несовершеннолетних. Обмен сведениями осуществляется с использованием Государственной информационной системы «Электронное образование Республики Татарстан». Указанными органами исполнительной власти также в 2022 г. было принято «Положение об учете отдельных категорий несовершеннолетних в организациях общего и профессионального образования и о порядке взаимодействия образовательных организаций и территориальных органов внутренних дел Республики Татарстан», в рамках которого формируется список образовательных организаций, требующих особого внимания и проведения соответствующих профилактических мероприятий.

*3. Расширение практики взаимодействия органов внутренних дел с общественными организациями и объединениями, деятельность которых направлена на поддержку и популяризацию традиционной семьи.*

На территории *Ивановской области* сотрудники полиции активно взаимодействуют с общественной организацией «Общественный комитет защиты семьи и нравственности «Колыбель». В ее структуру входят: служба юридического сопровождения, школа беременных и школа родителей, служба психологической помощи и социального сопровождения, детский и материнский вещевой фонд, приют временного проживания, группы по присмотру и уходу за детьми подопечных. Сотрудники ПДН обращаются в данную организацию при необходимости получения семьям, состоящим на профилактическом учете, социального, юридического, медицинского обслуживания.

В г. *Санкт-Петербурге* для оказания социальной, психологической и правовой помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) ПДН тесно взаимодействуют с региональной общественной организацией «Центр защиты и развития личности». Приоритетными направлениями деятельности общественной организации являются оказание содействия правоохранительным и

надзорным органам в выявлении, документировании и пресечении преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних. Общественная организация совместно с партнерами разрабатывает и изготавливает материалы, направленные на профилактику вовлечения несовершеннолетних и молодежи в деструктивные организации, сообщества и секты, в употребление алкогольных напитков и наркотиков, в том числе с использованием сети «Интернет». Тематические материалы представляют собой курсы лекций для учащихся различного возраста, родителей, преподавателей, психологов и социальных педагогов с сопутствующими наглядными раздаточными брошюрами, методическими пособиями и плакатами. Используя указанные материалы, представители общественной организации совместно с сотрудниками ПДН проводят информационно-просветительские мероприятия, лекции, семинары среди учащихся, их родителей (законных представителей), преподавателей в образовательных организациях г. Санкт-Петербурга.

В Республике Татарстан осуществляется сотрудничество с региональной общественной организацией «Союз отцов»<sup>31</sup>, деятельность которой направлена на формирование основ ответственного родительства. РОО «Союз отцов» участвует в реализации проекта «Школа осознанного родительства»<sup>32</sup> и проводит такие мероприятия, как спартакиада отцов по 7 видам спорта, совместные выходы на пикники, развлекательные мероприятия, трудовые десанты. Во многих образовательных организациях хорошо себя зарекомендовали «папины субботы», когда отцы приходят к детям и рассказывают о своей работе, хобби, показывают различные мастер-классы и т.п. В шести образовательных организациях республики открыты ШОР. В рамках реализации комплекса мер по формированию основ ответственного родительства проводятся: зональные семинары по проекту ШОР; мастер-классы, форумы, конкурсы, проекты, вовлекающие родителей в совместную деятельность с детьми («Зарница», Всероссийская акция «Капля жизни» и др.), пропагандирующие семейные ценности и другие мероприятия с участием только родителей или только педагогов; круглые столы с родительской общественностью, в ходе которых происходит выявление и обмен положительным опытом семейного воспитания, обсуждение проблем в воспитании и обучении детей, получение практических советов и рекомендаций, награждение благодарственными письмами родителей за хорошее воспитание своих детей; родительские собрания, затрагивающие вопросы формирования

---

<sup>31</sup> Далее – РОО «Союз отцов».

<sup>32</sup> Далее – ШОР.

и развития психолого-педагогических компетенций ответственного родительства при рассмотрении проблемных вопросов воспитания и обучения детей; индивидуальные беседы с родителями, их консультирование о формах и методах воспитания детей, оказание практической поддержки.

*4. Использование новых методов и технологий работы по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.*

Для своевременного выявления и комплексного сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, сотрудникам ПДН необходимо тесно взаимодействовать с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, общественными организациями и объединениями с использованием востребованных и результативных форм совместной работы. С этой целью и для обмена информацией создавать единые региональные межведомственные банки данных о детях и семьях, находящихся в социально опасном положении. На указанную категорию детей и семей разрабатывать и реализовывать индивидуальные программы реабилитации с участием заинтересованных субъектов профилактики.

Так, в *Ивановской области* создание данного банка предусмотрено «Порядком межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету и организации межведомственной индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, и организации ведомственного учета семей (несовершеннолетних), находящихся в трудной жизненной ситуации», утвержденным постановлением КДНиЗП Ивановской области от 28 декабря 2022 г. № 4-о. В качестве приложения к данному порядку разработана «Оценка результативности и эффективности реализации индивидуальной профилактической работы с семьей (несовершеннолетним), находящейся в социально опасном положении», содержащее сведения о детях и семьях, подлежащих внесению в единый региональный межведомственный банк данных.

В *Курганской области* основные направления индивидуальной профилактической работы в отношении родителей из неблагополучных семей выполняются организациями социального обслуживания, применяющими технологии групповой и индивидуальной работы в целях повышения родительской компетентности, такие как «Академия родительского успеха», «Школа эффективного родительства»; пси-

хокоррекционная программа «Самовластие» для членов семей, проявляющих жестокость; коррекция детско-родительских отношений в формате психологической службы «Очный консультант»; «Социальный интеллект», группы «Уверенные шаги» применяются при низком уровне правовой, психологической и финансовой грамотности.

На территории *Саратовской области* на формирование основ ответственного родительства, оказание социальной помощи семьям с несовершеннолетними детьми, профилактику семейного неблагополучия направлена деятельность 41 учреждения социального обслуживания, оказывающие помощь семьям с несовершеннолетними детьми, в том числе молодым семьям, по 38 видам социальных услуг, среди которых: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, срочные социальные услуги.

Перечисленные мероприятия реализуются в рамках социальных программ («Вера. Надежда. Любовь», «Аистенок», «Радость материнства», «Воспитай в себе отца» и др.), направленных на формирование семейных традиций, подготовку молодых людей к семейной жизни, коррекцию родительско-детских отношений, профилактику насильственного поведения в семье, зависимых состояний, формирование правовой культуры, сопровождение несовершеннолетних родителей, семей с детьми-инвалидами с использованием современных технологий профилактики семейного неблагополучия: «Активная поддержка родителей», «Интенсивная семейная терапия на дому», «Работа с сетью социальных контактов».

Например, технология «Активная поддержка родителей» направлена на профилактику социального сиротства на ранней стадии возникновения семейного неблагополучия, осуществляется посредством активного вовлечения родителей в воспитательный процесс и формирование осознанного родительства, как у настоящих, так и у будущих родителей, имеющих детей в возрасте от 0 до 7 лет или ожидающих рождения ребенка.

На территории *Республики Татарстан* в работу всех отделений (центров) социальной помощи семье и детям внедрена технология участковой социальной работы. Данная технология заключается в том, что за каждым социальным участком закреплен куратор из числа специалистов отделений (центров) социальной помощи семье и детям, проводятся консультативная работа, групповые и индивидуальные занятия с получателями социальных услуг, функционируют «Школы ответственного родительства» и «Родительские университеты».

Для распространения эффективных практик в учреждениях социального обслуживания и методической поддержки их специалистов ТКУ «Республиканский ресурсный центр Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан» сформирован банк инновационных технологий отрасли, в котором размещены методические материалы, в том числе психологическая программа для работы с родителями из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации «Семейные роли»; практические мероприятия по профилактике повторных правонарушений и девиантного поведения среди подростков через гармонизацию детско-родительских отношений «Наследие семьи»; программа психологической поддержки родителей детей с ментальными нарушениями «Симбиоз».

*5. Создание и развитие служб медиации, деятельность которых направлена на нивелирование конфликтных ситуаций, а также гармонизацию детско-родительских отношений.*

В образовательных организациях, с которыми тесно взаимодействуют сотрудники ПДН в рамках осуществления профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, используются возможности школьных служб медиации (примирения) для улучшения взаимоотношений между родителями и детьми.

Так, в *Архангельской области* сформирована и успешно действует трехуровневая система урегулирования конфликтных и криминальных ситуаций с участием детей, где 160 школьных служб примирения участвуют в разрешении конфликтов между участниками образовательных отношений, в том числе в рамках дел об административных правонарушениях, общественно опасных деяниях несовершеннолетних, и 12 территориальных служб примирения – в разрешении конфликтных ситуаций в рамках уголовных дел о преступлениях подростков, дел об административных правонарушениях и общественно опасных деяниях несовершеннолетних, а также о насилии в отношении детей в семье.

В *Псковской области* в состав служб медиации образовательных организаций входят социальные педагоги, социальные педагоги с дополнительными функциями школьных инспекторов, педагог-психологи, педагоги-организаторы, руководители методических объединений, классные руководители, учителя-предметники, обучающиеся старших классов, члены ученического совета, родители (законные представители). Основная цель служб медиации состоит в формировании благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в

том числе при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая конфликты с законом.

Заявки на проведение процедуры медиации поступают от участников конфликтных ситуаций, сотрудников образовательных организаций, КДНиЗП и др. Важнейшим результатом медиации являются восстановительные действия (извинение, прощение, стремление искренне загладить причиненный вред), то есть такие действия, которые помогают исправить последствия конфликтной ситуации, и заключение примирительного договора.

В целях популяризации медиативного и восстановительного подходов среди обучающихся и их родителей (законных представителей) проводились родительские собрания «Школьная медиация – альтернативный способ выхода из конфликта», круглый стол «Конфликтные ситуации способы их преодоления».

*6. Подготовка и распространение методических, справочных и информационно-просветительских материалов, направленных на профилактику противоправного поведения в отношении детей со стороны родителей или иных близких родственников, в том числе с использованием сети Интернет.*

Всем субъектам профилактики правонарушений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе и членами их семей, необходимо разрабатывать методические материалы, памятки, видеоролики и др. и распространять их всеми доступными для ознакомления способами.

Так, МВД России по Республике Башкортостан были разработаны: методические материалы «Порядок проведения профилактической работы с лицами, имеющими на иждивении несовершеннолетних детей и не исполняющими либо ненадлежащим образом исполняющими обязанности по их содержанию, обучению и воспитанию, в том числе выявлению граждан данной категории» и направлены в практические подразделения; памятки по профилактике детского сексуального насилия с указанием телефона доверия и адреса электронной почты МВД по Республике Башкортостан, которые были направлены в Министерство образования и науки Республики Башкортостан, Министерство здравоохранения Республики Башкортостан для распространения среди педагогов, специалистов медицинских организаций, родителей (законных представителей) несовершеннолетних; видеоролик с телефоном доверия, на который можно сообщить информацию о противоправных действиях в отношении несовершеннолетнего, размещенный на одном из центральных телеканалов республики, а также в телеграмм-канале МВД по Республике Башкортостан.

Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации г. Санкт-Петербурга увеличен объем информационной повестки о психологической помощи несовершеннолетним, объем материалов, содержащих рекомендации для родителей и педагогов по распознаванию психологического кризиса у несовершеннолетних, также по вопросам оказания содействия в распространении в средствах массовой информации телефонов кризисных центров и общественных организаций, оказывающих психологическую помощь подросткам и их семьям, детских телефонов доверия.

В 2022 г. в г. Санкт-Петербурге по теме «Профилактика правонарушений против несовершеннолетних» изготовлено 3 оригинал-макета плакатов социальной рекламы, размещено 120 плакатов на рекламных конструкциях города, 5 адаптированных баннеров на 8 площадках в сети Интернет, осуществлено 250 трансляций тематического видеоролика на телеканале, вещающем на территории Санкт-Петербурга.

*7. Привлечение и использование грантовой поддержки мероприятий по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.*

На территории *Калужской области* для поддержания государственной политики, укрепления института семьи и формирования традиционных семейных ценностей у лиц, состоящих в браке и воспитывающих детей, по инициативе общественной организации «Совет отцов города Обнинска», на средства гранта Губернатора Калужской области с 1 ноября 2022 г. функционирует пилотный проект «Школа ответственного родительства».

В рамках реализации проекта, при взаимодействии органов внутренних дел, Уполномоченного по правам ребенка в Калужской области, общественных организаций ресурсного центра «Инициатива», Калужского областного центра медиации, медицинского центра «СПАС» осуществлялись мероприятия, направленные: на развитие системы консультативной и психологической поддержки семьи в целях создания благоприятного внутрисемейного климата, профилактики семейного неблагополучия, социальной реабилитации родителей и детей; пропаганду ценностей семьи, имеющей нескольких детей, а также различных форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей; разъяснение прав и обязанностей родителей для обеспечения надлежащего уровня жизни и развития детей. Родители (законные представители), в том числе состоящие на профилактическом учете в ПДН, получают знания, касающиеся детско-родительских взаимоотношений и воспитания детей, правил безопасного поведения ребенка в сети Интернет, в доме, на улице и т.п.

На базе государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Альгис» Ставропольского края в 2020 г. реализован проект «Family light («Семейный свет») по профилактике семейного неблагополучия путем формирования ответственной родительской позиции, укрепления детско-родительских отношений, получивший финансовую поддержку в виде гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В рамках проекта на базе центра «Альгис» организован мультимедийный клуб родительской взаимоподдержки с использованием современных интернет-технологий.

В Хабаровском крае реализуется грантовый проект по индивидуальному психолого-педагогическому сопровождению и оказанию консультативной помощи родителям детей от 0 до 18 лет, осуществляемый в консультативных пунктах детских садов, специалистами психолого-медико-педагогических комиссий, муниципальных психологических служб. В проведении индивидуальной профилактической работы с неблагополучными семьями и в формировании ответственного родительства сотрудниками полиции используются возможности 44 клубов, функционирующих при учреждениях социального обслуживания участковых социальных служб, в 10 городских и сельских поселениях края. В них с родителями и детьми проводятся мероприятия, направленные на формирование общих интересов, навыков комфортного общения, знакомство с позитивными видами семейного отдыха, родителям оказывается помощь в овладении практическими навыками взаимодействия с детьми, расширении их педагогической компетенции.

В рамках анализа современной практики деятельности органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства выявлено, что *следует разрешить следующие вопросы*. В частности, продолжает оставаться невысоким уровень правовой грамотности и осведомленности родителей об уголовной и административной ответственности за совершение противоправного поведения в отношении несовершеннолетних, а также ненадлежащее воспитание своих детей.

Кроме того, большинство мероприятий по профилактике семейного неблагополучия и формированию ответственного родительства заинтересованные родители посещают только по собственному желанию. При этом органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не обладают рычагами воздействия на семьи, которые имеют низкий уровень психолого-педагогических компетенций, а также находятся в группе риска.

Во многих регионах также не предусмотрено целевое финансирование реализации задач по обеспечению поддержки семейного воспи-

тания, а также содействию формирования ответственного отношения родителей к воспитанию своих детей, в связи с чем финансирование рассматриваемых вопросов осуществляется по остаточному принципу.

Работа ПДН органов внутренних дел по организации и проведению индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними строится на основе данных, полученных в результате анализа складывающейся криминогенной обстановки на обслуживаемой территории, осуществляется во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при координирующей роли КДНиЗП.

Сотрудники ПДН территориальных органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. Указанные обстоятельства устанавливаются в ходе применения таких *форм профилактической деятельности*, как *беседы с несовершеннолетним, его родителями или иными законными представителями, другими лицами, посещения несовершеннолетнего по месту жительства, изучения* характеризующих материалов, в том числе запрашиваемых у органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Для своевременного межведомственного взаимного обмена информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации принимаются нормативные правовые акты о единых региональных банках данных безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних и неблагополучных семьях.

Так, во исполнение постановлений Кабинета Министров *Республики Татарстан* от 22 апреля 2010 г. № 294 «О формировании единого банка данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и их семьях» и Республиканской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 5 ноября 2007 г. № 12-07 «Об утверждении положения о межведомственной муниципальной системе социального патронирования семей и детей, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» создано программное средство – унифицированная межведомственная система учета и социального патронирования несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, и их семей в рамках единой информационной системы «Учет и мониторинг семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении в Республике Татарстан» (далее ИС «СОП»).

Работа с ИС «СОП» осуществляется по телекоммуникационным каналам связи с обеспечением требований законодательства Российской Федерации по защите информации. Сотрудникам, имеющим доступ к ИС «СОП», выдан пароль. Они могут заполнить и направить по назначению электронные сигнальные карты, например о выявленной неблагополучной семье, для дальнейшей проверки информации заинтересованными органами и принятия решения о наличии или отсутствии в семье с детьми социально опасной ситуации и необходимости постановки ее на межведомственный учет.

За 2020 г. в единый банк данных Республики Татарстан о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и их семьях, сотрудниками ПДН было направлено 1 494 сигнальных карт, по которым в межведомственную базу данных поставлено на учет 711 несовершеннолетних и 601 неблагополучных родителей, что составляет более 30 % от общего количества поставленных на учет несовершеннолетних (2 290) и родителей (1 770).

Основной целью деятельности субъектов системы профилактики в организации индивидуальной профилактической работы определено своевременное выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, принятие мер по их социально – педагогической реабилитации, предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, а также реализация системы социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

Деятельность субъектов системы профилактики основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к несовершеннолетним с соблюдением конфиденциальности полученной информации, государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В настоящее время сотрудниками ПДН накоплен значительный опыт организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними правонарушителями, их родителями или иными законными представителями, который постоянно обновляется в соответствии с требованиями времени, целями, ценностями, нормами и образцами поведения.

### **3. ВНЕДРЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ЭФФЕКТИВНЫХ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИК ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ОТВЕТСТВЕННОГО РОДИТЕЛЬСТВА**

Проведенный анализ деятельности органов внутренних дел в сфере профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства показал, что на сотрудников полиции возлагается большая ответственность за реализацию данного направления профилактической работы, при этом существенное значение в рамках организации и проведения соответствующих профилактических мероприятий имеют вопросы взаимодействия с иными заинтересованными органами и учреждениями в этой сфере, а также общественными объединениями и организациями.

В связи с этим в целях совершенствования деятельности, территориальным органам МВД России следует применять наиболее эффективные региональные практики по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.

1. Необходимо развивать практику проведения совместных профилактических мероприятий и операций, а также заключения соглашений и утверждения регламентов, порядков взаимодействия по конкретным направлениям между органами внутренних дел, иными заинтересованными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, участвующими в профилактике семейного неблагополучия и формировании основ ответственного родительства.

Продолжение такой целенаправленной работы в направлении развития различных форм взаимодействия способствует большей координации, слаженности и объединению усилий в деятельности по обеспечению, соблюдению и восстановлению прав, свобод и законных интересов детей.

2. Следует применять новые методы и технологии работы по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.

В частности, с положительной стороны обращают на себя внимание инновации, применяемые на территории *Саратовской обла-*

сти, среди которых: «Активная поддержка родителей» (цель – создание благоприятных условий для формирования ответственного родительства, ранняя профилактика семейного неблагополучия, гармонизация внутрисемейных отношений), «Интенсивная семейная терапия на дому» (цель – социально-психологическая реабилитация, ориентированная на семьи с детьми, имеющими серьезные проблемы поведенческого характера), «Работа с сетью социальных контактов» (цель – реабилитация детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, укрепление внутрисемейных связей, связей с ближайшим окружением).

3. Необходимо расширять практику взаимодействия органов внутренних дел с общественными организациями и объединениями, деятельность которых направлена на поддержку и популяризацию традиционной семьи.

В субъектах Российской Федерации создаются и функционируют значительное количество общественных организаций профильной направленности (например, в большинстве регионов через представительства осуществляют свою деятельность общественные организации «Национальная родительская ассоциация социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей» и «Союз отцов»). С позитивной стороны отмечается опыт сотрудников полиции, активно взаимодействующих по вопросам сохранения для детей кровной семьи с областной общественной организацией «Общественный комитет защиты семьи и нравственности «Колыбель», которая оказывает поддержку и помощь родителям, воспитывающим детей и испытывающим жизненные трудности, на территории Ивановской области.

4. В целях развития института ответственного родительства представляется перспективной практика создания и развития служб медиации, деятельность которых направлена на нивелирование конфликтных ситуаций, а также гармонизацию детско-родительских отношений.

К примеру, в *Тюменской области* на базе Центра «Семья» работает кабинет медиативной помощи, в котором проводятся бесплатные консультации по вопросам разрешения семейно-правовых конфликтов. Работа кабинета организована в рамках сотрудничества с АНО «Западно-Сибирский региональный центр медиации и права» по реализации проекта «Сохраним семью сами». Проект успешно зарекомендовал себя и направлен на повышение уровня культуры брачно-семейных отношений и разрешение конфликтов на основе

компромисса и уважения взаимных интересов, а также сведение к минимуму последствий конфликтов для участников и их детей.

5. Особое внимание следует уделять созданию и распространению методических, справочных и информационно-просветительских материалов, направленных на профилактику противоправного поведения в отношении детей со стороны родителей или иных близких родственников, в том числе с использованием сети Интернет.

Так, по данным ГУ МВД России по *Кемеровской области* положительно себя зарекомендовала работа Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации по организации информационных кампаний, направленных на формирование основ ответственного родительства в социальных сетях. В Тюменской области с целью обучения и оказания родителям необходимой помощи в вопросах воспитания детей, а также повышения доступности профессиональной помощи, в том числе для жителей отдаленных территорий, создан областной социальный медиапортал «*Растим будущее.рф*», где размещены рекомендации, статьи, советы психологов, педагогов в соответствии с категориями посетителей (для детей, подростков, молодежи, родителей).

6. Перспективным является привлечение и использование грантовой поддержки мероприятий по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.

Так, в 2022 г. Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отмечены в качестве лучших практик организации деятельности социальной службы «*Семейная диспетчерская*», созданная на базе ГБУ *Саратовской области* «*Балаковский центр социальной помощи семье и детям «Семья»*», и проект ГАУ СО «*Комплексный центр социального обслуживания населения Ивантеевского района*» «*Радость материнства*».

Работа «*Семейной диспетчерской*» основана на индивидуальном подходе к каждому клиенту и организована по типу «*единого окна*». Диспетчер осуществляет прием, обработку и передачу обращений и сигналов о трудной ситуации или неблагополучии в семье, подключает к решению проблемной ситуации специалистов других структурных подразделений учреждения; выдает обратившимся гражданам справочную информацию о работе всех муниципальных учреждений, оказывающих помощь семьям с детьми, курирует ситуацию. У службы имеется свой сайт, на котором размещен справочник учреждений и организаций, оказывающих помощь семьям с детьми с гиперссылками, воспользовавшись которыми пользователь может

сразу перейти на интернет-страницу нужного учреждения и получить информацию об услугах, что позволило упростить процедуру обращения граждан за социальной помощью.

В *Ивантеевском районе* реализация проекта ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Ивантеевского района» «Радость материнства» позволила апробировать модель социально-психологической поддержки несовершеннолетних матерей, включая детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в помощи государства. На занятиях молодых родителей обучают всем необходимым навыкам ухода за новорожденными, поддерживают на всех этапах родительства, организован прокат товаров для ухода за ребенком, которым воспользовались семьи из целевой группы проекта. Данный центр стал опорной площадкой для всех комплексных организаций области по развитию и внедрению технологий социально-педагогической поддержки матерей в возрасте до 18-ти лет, которые оказывают помощь детям с психоэмоциональными травмами, в том числе возвращаемым из зон боевых действий.

Такие мероприятия явились составной частью нового проекта, реализуемого в ходе исполнения Плана основных мероприятий Десятилетия детства в 2022 и 2023 гг. с грантовой поддержкой 3 млн рублей. Дополнительно в рамках проекта планируется повысить оснащенность учреждений специальным диагностическим и реабилитационным оборудованием, проводить обучающие мероприятия для специалистов по оказанию помощи пострадавшим детям и их близким.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Правовые основы профилактики семейного неблагополучия и формирования основ ответственного родительства.....	5
2. Современная практика территориальных органов МВД России по профилактике семейного неблагополучия и формированию основ ответственного родительства.....	16
3. Внедрение в деятельность органов внутренних дел эффективных региональных практик профилактики семейного неблагополучия и формирование основ ответственного родительства.....	35

**Марьям Владимировна Анисифорова  
Татьяна Анатольевна Петрова  
Мария Павловна Банаева  
Наталья Юрьевна Венецкая**

**ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ  
И ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ОТВЕТСТВЕННОГО  
РОДИТЕЛЬСТВА (НА ПРИМЕРЕ ЭФФЕКТИВНЫХ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРАКТИК)**

*Научно-практическое пособие*

Редактор *Е. С. Волкова*  
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

---

Подписано в печать 28.10.2024  
Формат 60×84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub> Печ. л. 2,5

Уч.-изд. л. 2,0

Тираж 60 экз.  
Заказ №

---

Издатель: ВНИИ МВД России  
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

---

Группа ОП РИО ВНИИ МВД России