

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ВСЕРОССИЙСКИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПОМЕЩЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

Практическое пособие

МОСКВА 2024

*Рекомендовано к опубликованию
редакционно-издательским советом ВНИИ МВД России*

Р е ц е н з е н т ы :

С. В. Калинина, кандидат юридических наук, доцент
(МосУ МВД России имени В. Я. Кикотя);

А. В. Лекомцев, кандидат юридических наук
(ВИПК МВД России)

А в т о р ы :

Т. А. Петрова, ведущий научный сотрудник 2 отдела НИЦ № 4,
кандидат юридических наук;

М. П. Банаева, старший научный сотрудник 1 отдела НИЦ № 4;

Т. Б. Разинкова, старший научный сотрудник ОМСНИР ЦООНД
(ВНИИ МВД России);

Е. В. Герговская, заместитель начальника отдела ООМОД ПДНиЦВСНП –
начальник отделения организации деятельности ЦВСНП
(ГУОООП МВД России)

Деятельность органов внутренних дел по помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа : практическое пособие / Т. А. Петрова, М. П. Банаева, Т. Б. Разинкова, Е. В. Герговская. – Москва : ВНИИ МВД России, 2024. – 50 с.

Рассматривается деятельность органов внутренних дел по оформлению материалов и помещению несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

Подготовлено при информационной поддержке СПС КонсультантПлюс.

Для руководителей и сотрудников органов внутренних дел, научных сотрудников научных организаций, преподавателей, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России.

ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на снижение уровня криминализации в подростковой среде за последние несколько лет, вопросы предупреждения совершения несовершеннолетними повторных преступных деяний не теряют своей значимости. В этом контексте достаточно остро стоит проблема применения принудительной меры воспитательного воздействия в виде направления в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа¹, которая реализуется сотрудниками полиции в исключительных случаях, когда иные способы профилактики уже исчерпаны.

Так, в 2023 г. органами внутренних дел в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав² направлялись материалы в отношении 14 849 несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, из них только по 570 (3,8 %) подразделениями по делам несовершеннолетних³ инициировалось рассмотрение вопроса о целесообразности помещения в спецшколы и спецучилища⁴. По основаниям ст. 92 «Освобождение от наказания несовершеннолетних» Уголовного кодекса Российской Федерации рассматриваемая мера использовалась еще реже.

Кроме того, следует отметить, что КДНиЗП и суды крайне редко удовлетворяют обращения сотрудников полиции о направлении в СУВУЗТ несовершеннолетних правонарушителей в связи с тем, что относят их к учреждениям пенитенциарной системы, колониям и тюрьмам. Так, за последние три года число удовлетворенных административных исковых требований и ходатайств органов внутренних дел не превысило 50 % (2021 г. – 39,3 % или 596 из 1 517; 2022 г. – 39,8 % или 515 из 1 293; 2023 г. – 49,7 % или 456 из 917).

Значительная часть несовершеннолетних, не помещенных в СУВУЗТ, впоследствии осуждена к условным срокам наказания и обязательным работам, что, как показывает практика, не позволило в полной мере исправить их поведение и предотвратить совершение новых антиобщественных и противоправных действий.

¹ Далее – СУВУЗТ.

² Далее – КДНиЗП, комиссия.

³ Далее – ПДН.

⁴ В 2021 году материалы направлялись в отношении 16 684 несовершеннолетних, из них по 720 (4 %) инициировалось рассмотрение вопроса о целесообразности помещения в СУВУЗТ, а в 2022 году в отношении 16 636 несовершеннолетних, из которых инициировалось рассмотрение вопроса о направлении в СУВУЗТ по 679 (4%).

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОМЕЩЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СУВУЗТ

Несовершеннолетние с девиантным поведением могут быть помещены в СУВУЗТ для предупреждения совершения повторных общественно опасных деяний и правонарушений, где в особых условиях они получают: среднее общее и профессиональное образование; психолого-педагогическую, медицинскую и социальную помощь; защиту их прав и законных интересов и др.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими рассматриваемую сферу общественных отношений, кроме общепризнанных норм международного права⁵, являются:

Конституция Российской Федерации, где в положениях ст. 67.1 определено, что дети являются важнейшим приоритетом осуществляемой государственной политики России. При этом государство обязуется обеспечивать приоритет семейного воспитания, а в случае невозможности или опасности нахождения ребенка в семье, взять на себя соответствующие обязанности по воспитанию;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»⁶, определяющий порядок приема и содержания несовершеннолетних правонарушителей, а также производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ (ст. 15 гл. III);

Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ⁷, закрепляющий порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении судами административных дел о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ, продлении срока их пребывания, проведении ме-

⁵ См.: Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые 29 ноября 1985 г. Резолюцией 40/33 на 96-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН, закрепленное требование о конфиденциальности информации о несовершеннолетнем правонарушителе, не допускать нарушения в судебном разбирательстве права на защиту несовершеннолетних, осуществляемого только с помощью защитника (адвоката) и законного представителя, участие которых в процессе обязательно // КонсультантПлюс.

⁶ Далее – Федеральный закон № 120-ФЗ.

⁷ Далее – КАС.

дицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке для определения возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа и др. (гл. 12, 31.3);

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ⁸;

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ⁹;

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ¹⁰.

Приказы МВД России:

от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»¹¹, который определяет деятельность сотрудников ПДН, осуществляющих производство по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ;

от 27 ноября 2023 г. № 908 «Об утверждении Наставления по организации деятельности центров временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»¹²;

от 9 апреля 2013 г. № 198 «Об утверждении Перечня должностей сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных выносить постановление о помещении несовершеннолетних на срок до 48 часов в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел»¹³, в которых определены положения о помещении и нахождении несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей¹⁴, направляемых по приговору суда или по постановлению судьи в СУВУЗТ или временно ожидающих рассмотрения судом вопроса о помещении в СУВУЗТ.

⁸ Далее – КоАП.

⁹ Далее – УК.

¹⁰ Далее – УПК.

¹¹ Далее – Инструкция, приказ МВД России № 845.

¹² Далее – Наставление ЦВСНП.

¹³ Далее – приказ МВД России № 198.

¹⁴ Далее – ЦВСНП, центр.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПОМЕЩЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СУВУЗТ

В СУВУЗТ могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения, специальном педагогическом подходе в случаях, если они:

не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния **не достигли возраста**, с которого наступает уголовная ответственность

достигли возраста, предусмотренного частями 1 или 2 статьи 20 УК, **и не подлежат уголовной ответственности** в связи с *отставанием в психическом развитии, не связанным с психическим расстройством*

осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления **и освобождены судом от наказания** в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 92 УК

В отношении несовершеннолетних лиц, указанных в пп. 1 и 2 основанием содержания в СУВУЗТ является решение суда, а в отношении лиц, указанных в п. 3 – приговор суда.

Основаниями содержания несовершеннолетних в СУВУЗТ являются:

□

РЕШЕНИЕ СУДА

в отношении лиц, **не подлежащих уголовной ответственности** в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность

в отношении лиц, **достигших возраста**, предусмотренного частями 1 или 2 статьи 20 УК, **и не подлежащих уголовной ответственности** в связи с тем, что *вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством*, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими

ПРИГОВОР СУДА

в отношении лиц, осужденных за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления **и освобождены судом от наказания** в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 92 УК

Несовершеннолетние могут быть направлены в СУВУЗТ *не более чем на три года*¹⁵. **В СУВУЗТ не подлежат помещению несовершеннолетние**, имеющие заболевания, препятствующие их пребыванию в таких учреждениях. Перечень соответствующих противопоказаний утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 518¹⁶ (*Приложение 1*).

Несовершеннолетние с задержкой психического развития, а также с **легкой степенью умственной отсталости** направляются в СУВУЗТ, реализующие адаптированные основные образовательные программы¹⁷.

2.1. Помещение несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ

Сотрудники территориальных органов МВД России, участвующие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляют производство по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ, которое включает следующие основные этапы:

¹⁵ См.: Федеральный закон № 120-ФЗ, ч. 2 ст. 92; Уголовный кодекс Российской Федерации, ч. 7 ст. 15 // КонсультантПлюс.

¹⁶ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, ч. 6 ст. 15 // КонсультантПлюс.

¹⁷ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направляемых в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, реализующие адаптированные основные образовательные программы: приказ Минобрнауки России от 20 февр. 2014 г. № 134 // КонсультантПлюс.

Основные этапы осуществления производства по материалам о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ:

Направление материалов в КДНиЗП, участие в заседании КДНиЗП при их рассмотрении

Направление запросов в соответствующие органы и учреждения

Подготовка материалов о направлении на медицинское, в том числе психиатрическое освидетельствование несовершеннолетнего

Выявлены заболевания, препятствующие направлению несовершеннолетнего в СУВУЗТ

Направление материалов в КДНиЗП для применения к несовершеннолетнему мер воздействия

Не выявлены заболевания, препятствующие направлению несовершеннолетнего в СУВУЗТ

Получение письменных обязательств от родителей (законных представителей) об обеспечении надлежащего поведения несовершеннолетнего и его явке по вызовам в суд

Подготовка материалов о помещении в ЦВСНП несовершеннолетнего, направляемого в СУВУЗТ

Подготовка и направление в суд административного искового заявления и прилагаемых к нему материалов о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ

Направление материалов в КДНиЗП

Материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела (как правило заверенные в установленном порядке копии таких материалов) в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также достигли возраста, предусмотренного чч. 1 или 2 ст. 20 УК, и не подлежащие уголовной ответственности в связи с задержкой психического развития, или с легкой степенью умственной отсталости¹⁸, передаются органом, принявшим соответствующее процессуальное решение, или прокурором в КДНиЗП с сопроводительным письмом, в котором формулируется предложение о рассмотрении на заседании вопроса вынесения перед судом ходатайства о направлении подростка в СУВУЗТ.

В течение 10 суток со дня получения материалов КДНиЗП рассматривает вопрос о возможности применения к несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении его в СУВУЗТ.

В случае принятия решения о целесообразности помещения несовершеннолетнего в спецшколу или спецучилище, соответствующее постановление и представленные материалы КДНиЗП незамедлительно направляются в орган внутренних дел и прокурору¹⁹ (*Приложение 2*) для приобщения к административному исковому заявлению в суд.

При принятии комиссией положительного решения рекомендуется в рамках того же заседания обозначить вопросы взаимодействия с членами КДНиЗП:

с органами здравоохранения – по организации прохождения медицинской комиссии и психиатрического обследования, сдачи анализов и посещения врачей в максимально сжатые сроки;

¹⁸ Далее – несовершеннолетние, не подлежащие уголовной ответственности.

¹⁹ Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних в СУВУЗТ регламентированы положениями ст. 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также гл. X Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной одноименным приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. (КонсультантПлюс).

с органами образования – по получению требуемых документов с места обучения несовершеннолетнего и проведению психолого-медико-педагогической комиссии.

От уровня слаженности работы специалистов в этих сферах зависит соблюдение сроков подготовки материалов для суда.

Направление запросов в соответствующие органы и учреждения

В целях подготовки в суд административного искового заявления о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ, органы внутренних дел и (или) органы прокуратуры направляют в соответствующие органы и учреждения системы профилактики запросы о предоставлении необходимых документов. Данные запросы подлежат исполнению на безвозмездной основе в течение 10 суток со дня их получения.

Указанные действия рекомендуется совершать в период ожидания решения заседания КДНиЗП с ходатайством о направлении подростка в СУВУЗТ.

Подготовка материалов о направлении несовершеннолетнего на медицинское, психиатрическое освидетельствование

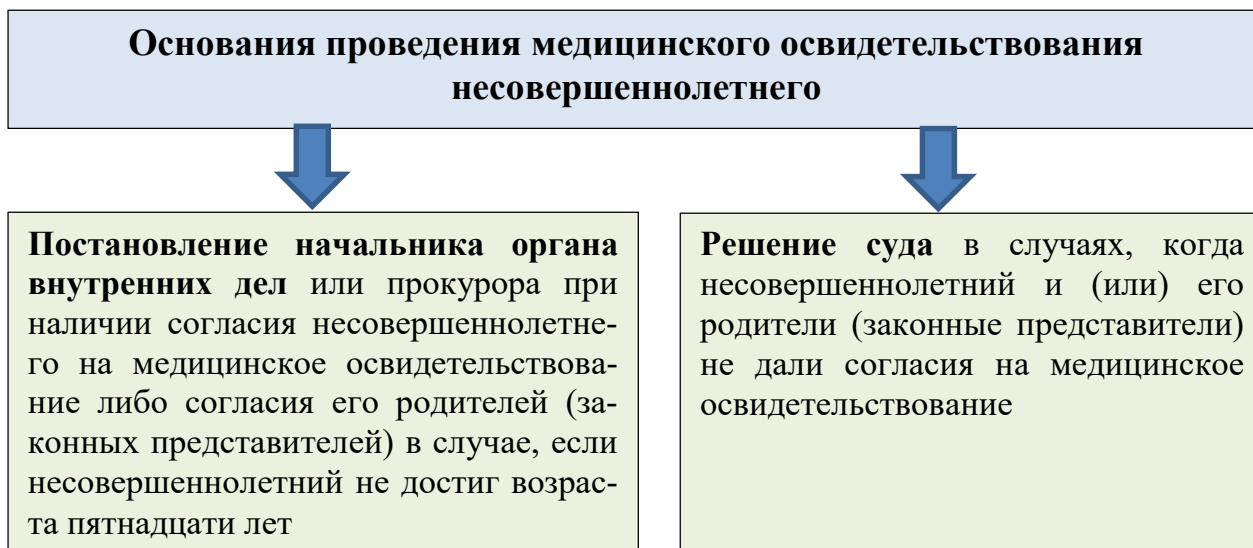
Для установления наличия или отсутствия у несовершеннолетнего заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в СУВУЗТ (*Приложение 2*), необходимо в медицинских организациях провести их медицинское, в том числе психиатрическое, освидетельствование.

Указанное освидетельствование осуществляется на основании:

постановления начальника органа внутренних дел²⁰ (или прокурора) при наличии согласия несовершеннолетнего на медицинское освидетельствование либо согласия его родителей (законных представителей) в случае, если несовершеннолетний не достиг возраста 15 лет;

²⁰ Сотрудники ПДН готовят материалы для вынесения начальником территориального органа МВД России постановления о направлении на медицинское освидетельствование несовершеннолетнего в соответствии с приложением № 28 к Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной одноименным приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. (КонсультантПлюс).

решения суда в случаях, когда несовершеннолетний и (или) его родители (законные представители) не дали согласия на медицинское освидетельствование.



В случае, когда несовершеннолетний, его родители (законные представители) *не дали согласия на медицинское освидетельствование* для определения возможности его помещения в СУВУЗТ, орган внутренних дел (или прокурор) подает *в суд административное исковое заявление о проведении медицинского освидетельствования несовершеннолетнего в недобровольном порядке*²¹ (Приложение 3).

Подготовка административного искового заявления о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего *в недобровольном порядке регламентируется чч. 11–13 ст. 285.14, ст. 125 и 126 КАС.*

*В административном исковом заявлении о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны быть указаны следующие сведения*²² (Приложение 4):

наименование суда, в который подается административное исковое заявление;

наименование административного истца, адрес, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя (при наличии);

²¹ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 3.1 ст. 26; Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ ч. 8 ст. 285.13 // КонсультантПлюс.

²² См.: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, ч.12 ст. 285.14 // КонсультантПлюс.

фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения (если известны); номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

содержание требований к административному ответчику и изложение данных об отказе либо уклонении несовершеннолетнего, его законных представителей, от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

данные о медицинской организации, уполномоченной на проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего;

перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов;

ходатайство административного истца о принятии судебного решения, подлежащего немедленному исполнению.

К административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны прилагаться (Приложение 5):

материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в спецшколу или спецучилище;

доказательства, подтверждающие отказ либо уклонение несовершеннолетнего или его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего (по неуважительным причинам 2 и более раза не явился в медицинскую организацию или скрылся с места жительства, пребывания);

документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем органа внутренних дел;

иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Административное дело по административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке рассматривается в течение трех дней со дня принятия административного искового заявления к производству суда²³.

Выявление заболевания у несовершеннолетнего

Если у несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, во время медицинского освидетельствования *выявлены заболевания, препятствующие их содержанию и обучению в СУВУЗТ, материалы на указанных лиц необходимо передать в КДНиЗП* для применения к ним *иных мер воздействия*.

Для подготовки рекомендаций по оказанию несовершеннолетнему, в отношении которого рассматривается вопрос о помещении в СУВУЗТ, психолого-медико-педагогической помощи и определения форм его дальнейшего обучения и воспитания, на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора психолого-медико-педагогическая комиссия проводит комплексное обследование несовершеннолетнего²⁴.

Отдельные категории несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья помещаются в СУВУЗТ, реализующие адаптированные основные образовательные программы, совместно с несовершеннолетними, имеющими заболевания, вызывающие необходимость их содержания, воспитания и обучения в таких учреждениях на основании решения суда или приговора суда²⁵.

Получение письменных обязательств от родителей или иных законных представителей несовершеннолетних

Если несовершеннолетний, не подлежащий уголовной ответственности, в отношении которого подготавливается административное исковое заявление о медицинском освидетельствовании в недобровольном порядке или о помещении в СУВУЗТ, передается под

²³ См.: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, п. 3 ст. 285.16 // КонсультантПлюс.

²⁴ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 4.1 ст. 26 // КонсультантПлюс.

²⁵ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, ч. 6 ст. 15 // КонсультантПлюс.

надзор родителей или иных законных представителей, то должностному лицу ПДН необходимо получить от одного из родителей (законных представителей) письменное обязательство об обеспечении надлежащего поведения несовершеннолетнего и его явке по вызовам в суд (в простой письменной форме).

В случае, когда несовершеннолетние, достигшие возраста 14 лет, их родители или иные законные представители *уклоняются от явки в суд*, они могут быть подвергнуты *приводу*.

Под *злостным уклонением* несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования понимаются случаи, когда он по неуважительным причинам два или более раз не явился в суд или медицинскую организацию, осуществляющую медицинское освидетельствование, либо скрылся с места жительства, места пребывания. Такие ситуации могут быть зафиксированы неисполненными письменными обязательствами от родителей или иных законных представителей, рапортами сотрудников полиции, справками специалистов органов системы профилактики, объяснениями подростка, родственников, соседей, друзей, работников медучреждений и иных лиц, подтверждающими уклонение от медицинского освидетельствования, явки в суд, желание или намерение несовершеннолетнего либо его законных представителей скрыться.

При злостном уклонении несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования, он может быть направлен в ЦВСНП в качестве обеспечительной меры.

Подготовка материалов о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП

До рассмотрения судом административного искового заявления о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ такие лица могут быть направлены на срок до 30 суток в ЦВСНП на основании решения суда²⁶ в случаях:

необходимости обеспечения защиты жизни или здоровья несовершеннолетнего;

необходимости предупреждения совершения им повторного общественно опасного деяния;

²⁶ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, подп. 2 п. 2 ст. 22, п. 6 ст. 26 // КонсультантПлюс.

отсутствия у несовершеннолетнего места жительства, места пребывания;

злостного уклонения несовершеннолетнего от явки в суд либо от медицинского освидетельствования.

Порядок подготовки и рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП перед направлением в СУВУЗТ определен гл. 31.2 КАС.

Административное исковое заявление в суд о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП составляется в соответствии с требованиями ст. 125, 126 и 285.7 КАС, с указанием в основной (описательной) части заявления достаточных данных для обоснования исковых требований: о факте совершения правонарушения с указанием результатов проведенной процессуальной проверки, личности правонарушителя, условиях его воспитания и проживания, ранее принятых в отношении его субъектами системы профилактики мерах.

На практике нередко несовершеннолетние, направляемые в СУВУЗТ, изначально помещаются в ЦВСНП по основаниям подп. 4 п. 3 ст. 22 Федерального закона № 120-ФЗ на 30 суток по решению суда, как несовершеннолетние, совершившие общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность. При этом необходимость их последующего направления в СУВУЗТ не исключается, одновременно с этим осуществляется подготовка иска в суд о рассмотрении вопроса относительно его дальнейшего обучения в спецшколе или спецучилище, а также подбор необходимых документов для СУВУЗТ. Для обоснования такого порядка принятия профилактических мер к несовершеннолетнему, к материалам, представляемым в суд, требуется приложить соответствующую характеристику из ЦВСНП, в которой, кроме прочего, отразить сведения о недостаточности 30-ти дневного срока нахождения в центре для переориентации его интересов и целесообразности организации его обучения в условиях СУВУЗТ.

Указанный механизм позволяет: во-первых, принять к несовершеннолетнему первоочередные меры защиты его жизни и здоровья, пресечь совершение повторных преступлений и административных правонарушений, оказать своевременное профилактическое воздействие, во-вторых, исключить формирование у подростка чувства безнаказанности в случае установления медицинских противопоказаний для нахождения в СУВУЗТ при его дальнейшем обследовании, либо при-

знания судом его помещение в обозначенные учреждения преждевременным.

Подготовка административного искового заявления и материалов о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ

Для рассмотрения вопроса о возможности помещения несовершеннолетнего, не подлежащего уголовной ответственности, в СУВУЗТ орган внутренних дел или прокурор направляет в суд по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту его фактического нахождения *административное исковое заявление* с прилагаемыми к нему документами и материалами в порядке, установленном КАС²⁷ в течение одного месяца со дня вынесения постановления о прекращении уголовного дела в отношении указанного несовершеннолетнего или об отказе в его возбуждении. В исключительных случаях этот срок может быть продлен до одного месяца на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора.

В административном исковом заявлении о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ (*Приложения 6, 7*) *должны быть указаны*²⁸:

наименование суда общей юрисдикции по месту жительства (пребывания, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения) несовершеннолетнего, в который подается административное исковое заявление;

наименование административного истца, адрес, для организации также сведения о ее государственной регистрации, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного истца, его представителя (при наличии);

фамилия, имя, отчество административного ответчика, его место жительства или место пребывания, дата и место его рождения (если известны); номера телефонов, факсов, адреса электронной почты административного ответчика (если известны);

содержание требований к административному ответчику и изложение оснований и доводов (для помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ), посредством которых административный истец обосновывает свои требования;

²⁷ См.: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, гл. 31.3 // КонсультантПлюс.

²⁸ См.: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, ст. 126 и 285.14 // КонсультантПлюс.

перечень прилагаемых к административному исковому заявлению документов.

К административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа должны прилагаться (Приложение 8)²⁹:

материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов;

постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в учебное учреждение закрытого типа;

характеристики с места учебы (работы), жительства несовершеннолетнего (в которых указывается необходимость прохождения им обучения по адаптированной основной образовательной программе, находится ли он под контролем родителей (законных представителей), регулярно ли посещает образовательное учреждение или имеются систематические пропуски занятий по неуважительным причинам, сформировались ли у него под влиянием мер профилактического воздействия негативное отношение к противоправному поведению и устойчивое законопослушное поведение либо его поступки продолжают носить антиобщественный характер (в частности, употребляет спиртные напитки, проявляет агрессию в общении, склонен к совершению противоправных деяний)³⁰;

акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в связи с этим мерах воздействия (в случае, если подросток состоит или ранее состоял на учете в ПДН);

заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа;

²⁹ См.: О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 31.2 и 31.3 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации): постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 25 июня 2024 г. № 20, п. 8 // Консультант-Плюс.

³⁰ См.: Там же, п. 23.

заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания;

документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ (расписка, содержащая дату и сведения о лицах, ознакомившихся с материалами);

документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов;

доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя (сотрудника территориального органа внутренних дел) административного истца, документ, подтверждающий наличие у такого должностного лица высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем;

иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела.

Данные материалы перед их направлением в суд *в обязательном порядке предоставляются для ознакомления несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, и его родителям (законным представителям)*. Об ознакомлении с указанными материалами они делают соответствующую запись (дата и сведения о лицах, ознакомившихся с материалами).

Копии административного искового заявления и прилагаемые к нему документы могут быть предоставлены заинтересованным лицам, таким как: орган опеки и попечительства (в частности, при наличии разногласий между законными представителями несовершеннолетнего либо между несовершеннолетним и его законными представителями, невыполнении законными представителями возложенных на них обязанностей, неизвестности места их нахождения, отстранении законного представителя от участия в административном деле), КДНиЗП (при принятии такой комиссией решения в отношении несовершеннолетнего), которых, в случае необходимости, суд может привлечь к участию в административном деле.

Вопрос о принятии к производству суда административного искового заявления разрешается судьей незамедлительно. После принятия к производству административного искового заявления, связанного с пребыванием несовершеннолетнего в учебном учреждении закрытого типа, судья вправе потребовать устранить в установленный им разумный срок недостатки данного заявления и документов, приложенных к заявлению, а в случае их неустранения в указанный срок – оставить административное исковое заявление без рассмотрения. Требование об устранении соответствующих недостатков может быть изложено в определении о принятии административного искового заявления к производству.

Административное дело рассматривается в течение месяца со дня принятия административного искового заявления к производству суда, за исключением неотложных случаев. Так, при наличии обстоятельств, свидетельствующих об угрозе жизни или здоровью несовершеннолетнего, административное дело подлежит рассмотрению и разрешению незамедлительно³¹.

Административные дела, связанные с пребыванием несовершеннолетнего в ЦВСНП или СУВУЗТ, рассматриваются с обязательным участием прокурора. Вместе с тем в судебном заседании, кроме несовершеннолетнего, достигшего четырнадцатилетнего возраста, принимают участие законные представители несовершеннолетнего независимо от его возраста, адвокат, переводчик (при необходимости), истец, уполномоченный по правам ребенка или его представитель и иные заинтересованные лица (*Приложение 9*). Суд вправе отстранить законного представителя от участия в административном деле, если считает, что его действия наносят ущерб интересам несовершеннолетнего. Так, недопустимо участие в административном деле в качестве законного представителя родителя, который совершил общественно опасное деяние в отношении несовершеннолетнего или совместно с несовершеннолетним.

³¹ См.: Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ, ч. 1 ст. 285.15, ч. 1, 2 ст. 285.16 // КонсультантПлюс.

2.2. Помещение несовершеннолетних, освобожденных от наказания в соответствии с частью 2 статьи 92 УК РФ, в СУВУЗТ

Несовершеннолетний, осужденный за совершение преступления средней тяжести³², а также тяжкого преступления, может быть освобожден судом от наказания в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 92 УК и помещен в СУВУЗТ³³. Помещение в СУВУЗТ применяется как принудительная мера воспитательного воздействия в целях исправления несовершеннолетнего, нуждающегося в особых условиях воспитания, обучения и требующего специального педагогического подхода.

Подлежат освобождению от наказания и помещению в СУВУЗТ несовершеннолетние, совершившие преступления, предусмотренные УК (часть 2 статьи 92 УК):

Гл. 16: ч.2 ст.107, ч.1 ст.110, ч.1 ст.110.2, ч.2 ст.112, ч.2 ст.119, ч.2 ст.120, ч.2 ст.122, ч.3 ст.123;
Гл. 17: ч.2 ст.127, ч.1 и 2 ст.127.1, ч.1 и 2 ст.127.2, ч.5 ст.128.1;
Гл. 18: ч.1 ст.131, ч.1 ст.132, ч.3 ст.133;
Гл. 19: ч.3 ст.137;
Гл. 20: ст.153;
Гл. 21: ч.2 и 3 ст.158, ч.2 и 4 ст.159, ч.3 ст. 159.1, ч.2 и 4 ст.159.3, ч.2 ст.159.5, ч.2, 3 и 4 ст.159.6, ч.1 ст.164, ч.2 ст.165, ч.1, 2 и 3 ст.166, ч.2 ст.167;
Гл. 24: ч.2, 3 и 4 ст.207, ч.2 ст.207.2, ч.1 и 2 ст.207.3, ч.2 и 4 ст. 212, ст.212.1, ст. 213, ч.2 и 3 ст.215.2, ч.3 и 4 ст.215.3, ч.2 и 3 ст. 220, ст.221, ч. 1, 2 и 3 ст.222, ч.1 ст.222.1, ч.1, 2 и 3 ст.222.2, ч. 1 ст. 223, ч.1 ст.223.1, ч.1 ст.227;
Гл. 25: ч.2 ст. 228, ст. 228.4, ч.2 ст.230, ч.2 ст. 231, ст.232, ч. 2 и 3 ст.234, ч.2 и 3 ст.234.1, ч.2 и 3 ст.234.2, ст. 235.1, ч.2 и 3 ст.236, ч.2 и 3 ст.238, ч.1 и 2 ст. 238.1, ч.1 и 2 ст. 239, ч.2 и 3 ст. 240, ст.241, ч.3 ст. 242, ч.2 ст.243, ч.1 и 2 ст.238.1, ч.2 ст.243.4, ч.2 ст.244, ч.2 ст.245;
Гл. 27: ч.2 и 5 ст.264, ч.5 и 6 ст.267, ч.3 ст.268, ч.2 ст.271.1;
Гл.28: ч.3 и 4 ст.272, ч.2 и 3 ст.273, ст.274.1 и иные.

³² В соответствии со ст. 15 УК преступлениями средней тяжести признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает пяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы. Тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает десяти лет лишения свободы, и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание не превышает пятнадцати лет лишения свободы.

³³См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 3 ч. 4 ст. 15; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, ч. 2 ст. 92 // КонсультантПлюс.

В ходе предварительного расследования по уголовным делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, сотрудники органов внутренних дел, проводящие профилактическую работу с несовершеннолетними, (как правило, инспектор ПДН) инициативно или по письменному поручению следователя (дознателя), участвуют в подготовке материалов для рассмотрения возможности помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ³⁴.

Досудебная подготовка материалов, осуществляемая сотрудником органов внутренних дел, проводящим профилактическую работу с несовершеннолетним

1

Письменное информирование процессуального подразделения о целесообразности применения положений части 2 статьи 92 УК и части 2 статьи 432 УПК

2

Подготовка материалов (обзорной справки) характеризующих личность несовершеннолетнего, подтверждающих необходимость применения такой меры воспитательного воздействия, позволяющей сменить асоциальное окружение среди ровесников и в семье; получить образование и др.

3

Направление в субъекты системы профилактики запросов о предоставлении документов для предъявления их в суде (проверка по учетам, характеристики с места обучения, работы, жительства)

4

Оказание содействия в прохождении медицинского освидетельствования для установления наличия или отсутствия у несовершеннолетнего заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в СУВУЗТ

5

Участие в судебном заседании в качестве свидетеля для предоставления суду информации о принятых профилактических мерах в отношении несовершеннолетнего и их результатах, позиции о целесообразности направления его в СУВУЗТ

Следует обратить внимание на то, что *медицинское освидетельствование несовершеннолетнего проводится на основании постановления следователя или дознавателя*, в производстве которого нахо-

³⁴См.: Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 15 окт. 2013 г. № 845, подп. 2.6.1 // КонсультантПлюс.

дится уголовное дело (ч. 4 ст. 421 УПК). Порядок освидетельствования регламентирован постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 259 «Об утверждении Правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа» в соответствии с которым:

медицинское освидетельствование осуществляется врачебной комиссией медицинской организации системы здравоохранения;

следователь или дознаватель письменно уведомляет несовершеннолетнего, его законных представителей, защитника, а также администрацию места содержания несовершеннолетнего под стражей, о вынесении постановления, которое направляет руководителю медицинской организации;

руководитель медицинской организации в течение 3 рабочих дней со дня получения им постановления назначает день, время и место медицинского освидетельствования и уведомляет об этом следователя или дознавателя;

следователь или дознаватель принимает меры по доставлению несовершеннолетнего, в отношении которого вынесено постановление, в назначенные руководителем медицинской организации день, время и место;

медицинское освидетельствование проводится в течение 15 рабочих дней со дня получения руководителем медицинской организации постановления.

По результатам медицинского освидетельствования несовершеннолетнего выносится заключение, которое предоставляется в суд лицом, осуществляющим предварительное расследование (следователем или дознавателем) совместно:

с окончанным производством уголовным делом;

актом обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;

справкой из территориального органа, содержащей сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых к нему мерах воздействия;

характеристиками с места учебы, работы, жительства.

Дополнительно существует практика, при которой руководитель территориального органа МВД России, ссылаясь на ч. 2 ст. 92 УК и ч. 2 ст. 432 УПК, для доведения суду своей позиции, ходатайствует по результатам рассмотрения уголовного дела в отношении несовер-

шеннолетнего об освобождении его от наказания и применении принудительных мер воспитательного воздействия в виде помещения в СУВУЗТ.

Поскольку руководитель территориального органа МВД России не содержится в перечне участников уголовного судопроизводства (раздел II УПК), при рассмотрении уголовного дела судом, ему не предоставляется право обращаться с таким ходатайством и судом оно не рассматривается.

При таких обстоятельствах оценить эффективность данной меры представляется затруднительным.

В случае вынесения судом обвинительного приговора в отношении несовершеннолетнего подсудимого, совершившего преступления средней тяжести или тяжкое преступление, суд освобождает его от наказания и применяет к нему принудительную меру воспитательного воздействия в виде направления в СУВУЗТ.

Несовершеннолетний, направляемый по приговору суда в СУВУЗТ, может быть помещен в ЦВСНП на время, необходимое для его доставления в СУВУЗТ³⁵.

Порядок подготовки и рассмотрения материалов о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП определен гл. 31.2 КАС.

Несовершеннолетние могут находиться в ЦВСНП в течение времени, минимально необходимого для их направления в СУВУЗТ, но не более 30 суток³⁶. В исключительных случаях это время может быть продлено на основании постановления судьи на срок до 15 суток (по материалам, которые готовят для суда сотрудники ЦВСНП), в который не входят период карантина, время болезни несовершеннолетнего, которая подтверждена медицинской организацией и препятствует его возвращению в семью или направлению в соответствующее учреждение, время рассмотрения жалобы или протеста прокурора на приговор суда или постановление судьи.

В этот период сотрудники ЦВСНП во взаимодействии с сотрудниками ПДН собирают документы, необходимые для формирования личного дела несовершеннолетнего (*Приложение 10*).

Орган, осуществляющий управление в сфере образования, по запросу ЦВСНП предоставляет путевку для направления несовершен-

³⁵См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 1 ч. 2 ст. 22 // Консультант-Плюс.

³⁶ См.: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, ч. 6 ст. 22 // КонсультантПлюс.

нолетнего в конкретное СУВУЗТ. Путевка предоставляется в течение 20 суток со дня получения соответствующего запроса³⁷.

Транспортировку несовершеннолетнего в СУВУЗТ, определенное органом управления образованием, осуществляют сотрудники ЦВСНП³⁸.

Таким образом, при осуществлении деятельности по помещению несовершеннолетних в СУВУЗТ, крайне важно тщательно относиться к работе по сбору и оформлению материалов, в каждом конкретном случае удостоверяться в полноте принятых мер по профилактике повторных правонарушений, уделяя при этом особое внимание правильности оформления документов и убедительности фактов, изложенных в них.

³⁷ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 2 ст. 31 // КонсультантПлюс.

³⁸ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер. закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, п. 1 ст. 31 // КонсультантПлюс.

Приложения

Приложение 1

Перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в СУВУЗТ

(утвержден постановлением Правительства Российской Федерации
от 11 июля 2002 г. № 518)

Класс I. Некоторые инфекционные и паразитарные болезни

1. Туберкулез – любая форма активного туберкулеза.
2. Болезнь, вызванная вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).
3. Лепра.
4. Сифилис – активная форма.

Класс II. Новообразования

5. Злокачественные новообразования любых локализаций, в том числе злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей.

Класс III. Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм

6. Гемолитические анемии – наследственные и приобретенные (тяжелая форма).
7. Апластические анемии.

Класс IV. Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ

8. Гормонально-активные опухоли гипофиза.
9. Синдром Иценко – Кушинга.
10. Хроническая надпочечниковая недостаточность.
11. Кистозный фиброз (муковисцидоз).

Класс V. Психические расстройства и расстройства поведения

12. Органические, включая симптоматические, психические расстройства.
13. Психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ.
14. Шизофрения, шизотипические и бредовые расстройства.
15. Аффективные расстройства.
16. Невротические, связанные со стрессом и соматоформные расстройства.
17. Умственная отсталость.
18. Расстройства психологического развития.

Класс VI. Болезни нервной системы

19. Эпилепсия с некупируемыми приступами и деменцией.

Класс VII. Болезни глаза и его придаточных аппаратов

20. Глаукома вторичная (некомпенсированная).
21. Неврит зрительного нерва.
22. Слепота.

Класс VIII. Болезни уха и сосцевидного отростка

23. Нарушение вестибулярной функции.
24. Нейросенсорная потеря слуха двусторонняя (тяжелой степени).

Класс IX. Болезни системы кровообращения

25. Сочетанные (ревматические) поражения митрального, аортального и трехстворчатого клапанов.
26. Гипертоническая болезнь с преимущественным поражением сердца и почек с сердечной и почечной недостаточностью.
27. Дилатационная и обструктивная кардиомиопатия.
28. Предсердно-желудочковая блокада полная.
29. Пароксизмальная наджелудочковая тахикардия с синкопальными состояниями.
30. Фибрилляция и трепетание предсердий, желудочков, синдром слабости синусового узла (при наличии предсинкопальных или синкопальных состояний).

Класс X. Болезни органов дыхания

31. Астма – гормонозависимая.
32. Бронхоэктатическая болезнь.

Класс XI. Болезни органов пищеварения

33. Цирроз печени.

Класс XIII. Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани

34. Системная красная волчанка.
35. Системный склероз (склеродермия).

Класс XIV. Болезни мочеполовой системы

36. Хронический нефритический синдром.
37. Нефротический синдром – гормонозависимая форма.
38. Хроническая почечная недостаточность.

Класс XVII. Врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хронические нарушения

39. Врожденная глаукома.
40. Врожденные аномалии (пороки развития) системы кровообращения, сопровождающиеся недостаточностью кровообращения II – A степени, в том числе после коррекции порока.
41. Неопределенность пола и псевдогермафродитизм.

Класс XVIII. Симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках

42. Недержание кала (энкопрез) в сочетании с недержанием мочи (энурез).

Класс XIX. Травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин

43. Последствия травм, отравлений и других воздействий внешних причин, требующие индивидуального ухода за больным.

Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ (статья 26 Федерального закона № 120-ФЗ)

Материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела (заверенные в установленном порядке копии таких материалов) в отношении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также достигли возраста, предусмотренного частями 1 или 2 статьи 20 УК, и не подлежащие уголовной ответственности в связи с задержкой психического развития, а также с легкой степенью умственной отсталости, **передаются** органом, принявшим соответствующее процессуальное решение, или прокурором **в КДНиЗП**

КДНиЗП в течение 10 суток со дня получения материалов рассматривает вопрос о возможности применения к несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности, *мер воздействия* или возбуждения перед судом *ходатайства о помещении их в СУВУЗТ*

Принятие решения о применении к несовершеннолетнему, не подлежащему уголовной ответственности, **мер воздействия**

Принятие решения о возбуждении перед судом **ходатайства о помещении** несовершеннолетнего в СУВУЗТ

КДНиЗП незамедлительно направляют материалы в орган внутренних дел и прокурору

Органы внутренних дел и (или) органы прокуратуры направляют в соответствующие органы и учреждения **запросы о представлении необходимых документов** с целью **подготовки** для рассмотрения судом **административного искового заявления** о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ



МВД России

УМВД России по Энской области

**ОТДЕЛ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**по Энскому району г. Энска
(ОМВД России по Энскому
району)**

ул. Правды, 3, г. Энск

_____ № _____

на № _____ от _____

Приложение 3

В Энский межрайонный суд
Энской области
ул. Дзержинского д. 42, г. Энск
Административный истец:
ОМВД России по Энскому району
адрес: пл. 9 января, д. 3, г. Энск
телефон: 000-000-000
Административный ответчик:
Иванов Иван Иванович
зарегистрирован и проживает:
ул. Летняя, д. 2, кв. 13, г. Энск
Законный представитель ответчика:
Иванова Ирина Ивановна
зарегистрирована и проживает:
ул. Летняя, д. 2, кв. 13, г. Энск
телефон: 000-000-000
Заинтересованные лица:
Комиссия по делам
несовершеннолетних и защите их
прав Энского района г. Энска
(адрес по месту расположения)
телефон: 000-000-000
МОУ СОШ № 1 г. Энска
(адрес по месту расположения)
телефон: 000-000-000

Административное исковое заявление

о помещении несовершеннолетнего Иванова Ивана Ивановича,
15 февраля 2011 г.р., проживающего по адресу: Энская область, г. Энск,
ул. Летняя, д. 2, кв. 13, в Центр временного содержания для несовершен-
нолетних правонарушителей с целью прохождения медицинского,
в том числе психиатрического освидетельствования для определения возмож-
ности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное
учреждение закрытого типа.

*1. Обосновывается, что несовершеннолетний относится к категории лиц,
направляемых в учебное учреждение закрытого типа. Коротко и емко излага-
ется суть совершенного общественно опасного деяния.*

Пример:

И.И. Иванов совершил преступление, предусмотренное статьей 115 Уго-
ловного кодекса Российской Федерации, однако на момент совершения данного

деяния не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 20 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Проведенной процессуальной проверкой установлено, что 00.00.0000 около 11 час 32 мин на перемене между уроками на первом этаже в здании МОУ СОШ № 1 г. Энска, расположенной по адресу: г. Энск, ул. Ленина, д. 9, И.И. Иванов беспричинно нанес канцелярским ножом удар в шею несовершеннолетнему П.П. Петрову, 2014 г.р., сидевшему на скамейке с другими учениками, после чего убежал. Своими действиями И.И. Иванов причинил П.П. Петрову физическую боль и телесные повреждения в виде резаной раны области шеи справа, которые согласно акту судебно-медицинского освидетельствования № 0000 от 00.00.0000 года расцениваются как легкий вред здоровью, вызвавший утрату трудоспособности на срок, не превышающий 21 дня.

По данному факту 00.00.0000 инспектором ПДН ОМВД России по Энскому району С.С. Смирновой на основании п. 2 ч. 1 ст. 24, ст. 144, 145, 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» 00.00.0000 г. материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего И.И. Иванова по факту совершения им общественно опасного деяния, предусмотренного статьей 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, были переданы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Энского района для рассмотрения вопроса о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Решение Комиссии от 00.00.0000 – ходатайствовать перед судом о необходимости направления И.И. Иванова в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучения в условиях, способных предотвратить совершение им повторных противоправных деяний и обеспечить получение им основного общего образования.

2. Обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего.

Пример:

Ранее И.И. Иванов уже совершал аналогичные противоправные поступки. Так, 00.00.0000 г. в ночное время во дворе дома 6 по ул. Ленина г. Энска, И.И. Иванов совершил преступление, предусмотренное частью 3 статьи 30, части 2 статьи 161 Уголовного кодекса Российской Федерации, но на момент совершения указанного деяния несовершеннолетний не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность. По данному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, на основании которого 00.00.0000 г. И.И. Иванов был поставлен на профилактический учет в подразделение по делам несовершеннолетних.

После постановки на профилактический учет в отношении Иванова был реализован комплекс необходимых мероприятий всеми специалистами заинтересованных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений. В их числе ежемесячные профилактические беседы инспекторами по делам несовершеннолетних и ежеквартальные – сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции и уголовного розыска. Меры профилактического воздействия в отношении несовершеннолетнего носят кратковременный характер, он подвергнут влиянию взрослого окружения имеющего девиантное поведение, что и является причиной совершения общественно опасных деяний.

Несмотря на проводимую упреждающую работу с данным несовершеннолетним, Иванов на путь исправления не встал и дважды выявлялся сотрудниками полиции за употребление спиртных напитков в общественных местах: 00.00.0000 и 00.00.0000, однако в связи с недостижением возраста привлечения к административной ответственности не привлекался. За данные правонарушения к административной ответственности по статье 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечена мать несовершеннолетнего Иванова – И.И. Иванова. Факты указанных правонарушений рассмотрены на заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (даты), где матери назначено наказание в виде штрафа (сумма).

За время, которое И.И. Иванов состоит на профилактическом учете, он зарекомендовал себя с отрицательной стороны. По информации МОУ СОШ № 1 г. Энска И.И. Иванов в общении со сверстниками часто проявляет агрессию, устраивает драки, провоцирует на конфликты одноклассников, никогда не признает свою вину, перекладывает ее на других. На уроках он невнимателен, классную работу выполняет не до конца, домашние задания выполняет не систематически, у него отсутствуют тетради по ряду предметов, на уроках он нарушает дисциплину: разговаривает, отвлекается, мешает учителям и одноклассникам. Вопросам воспитания и развития ребенка в семье уделяется мало времени, его интересы находятся за пределами школы, в основном он бесцельно проводит свое свободное время. На данный момент подросток имеет низкие показатели в учебе.

Несовершеннолетний Иванов проживает в двухкомнатной квартире с матерью И.И. Ивановой 09.09.1979 г.р., отчимом С.С. Смирновым, 10.08.1983 г.р., младшим братом И.С. Смирновым, 19.06.2012 г.р. Санитарное состояние квартиры удовлетворительное, для подростка созданы все необходимые условия для занятий и отдыха. Взаимоотношения в семье дружеские, однако мать и отчим повлиять на поведение подростка не могут и за последний год мать дважды обращалась в органы внутренних дел с заявлением о розыске сына, который уходит с места жительства в ночное время без разрешения взрослых.

По характеру И.И. Иванов не сдержан, упрям, очень подвижен, склонен ко лжи, часто говорит неправду, поэтому его постоянно нужно держать в поле зрения. Нарушает дисциплину в школе и на уроках. От предлагаемых бесплатных занятий в секциях единоборств и других видов внеурочной занятости отказывается.

По месту проживания (со слов соседей, копии объяснений граждан прилагаются) несовершеннолетний также характеризуется отрицательно, был неод-

нократно замечен в курении на лестничной площадке, на замечания соседней реагирует агрессивно, грубит, в том числе нецензурной бранью.

3. Обстоятельства, подтверждающие отсутствие возможности прохождения в добровольном порядке медицинского, в том числе психиатрического освидетельствования для определения возможности помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Пример:

00.00.0000 года в отношении И.И. Иванова было вынесено постановление о направлении его на медицинское, в том числе психиатрическое освидетельствование для определения возможности помещения несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

При ознакомлении с данным Постановлением законный представитель несовершеннолетнего Иванова И.И. дала письменный отказ от прохождения медицинского, в том числе психиатрического освидетельствования своего сына Иванова И.И. в связи с тем, что имеются финансовые трудности, кроме этого, она считает, что сын будет от нее убежать и не слушаться.

4. Выводы о необходимости помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП с целью прохождения медицинского, в том числе психиатрического освидетельствования для определения возможности помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

Пример:

В силу противоправного образа жизни у подростка сформировались девиантное поведение и чувство безнаказанности, которые свидетельствуют о высокой степени вероятности совершения И.И. Ивановым повторных общественно опасных деяний. Кроме того, подросток требует специального педагогического подхода и может сам стать объектом преступления.

Учитывая, что медицинское, в том числе психиатрическое освидетельствование проводится врачебной комиссией медицинской организации системы здравоохранения г. Энска, а также в связи с имеющимся отказом законного представителя несовершеннолетнего И.И. Ивановой от прохождения медицинского, в том числе психиатрического освидетельствования И.И. Иванова, руководствуясь подпунктом 2 пункта 2 статьи 22, пунктами 3.1 и 6 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и частью 8 статьи 285.13 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Направить несовершеннолетнего Иванова Ивана Ивановича, 15 февраля 2011 г.р., уроженца г. Энска, Энской области проживающего по адресу: Энская область, г. Энск, ул. Летняя, д. 2, кв. 13 в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Энской области сроком на 30 суток с целью прохождения медицинского, в том числе психиатрического освидетельствования для определения возможности помещения несовершеннолетнего в СУВУЗТ.

2. Постановление суда обратить немедленному исполнению, в целях необходимости предупреждения совершения повторного общественно опасного деяния.

3. В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации освободить являющееся государственным учреждением, финансируемое за счет средств федерального бюджета, ОМВД России по Энскому району г. Энска от уплаты государственной пошлины за подачу административного искового заявления.

Приложение на ___ листах в 1 экз.:

1. Копия постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего И.И. Иванова;
2. Копия свидетельства о рождении И.И. Иванова;
3. Постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ;
4. Характеристика с места учебы несовершеннолетнего И.И. Иванова;
5. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего;
6. Обзорная справка инспектора ПДН на И.И. Иванова;
7. Отказ законного представителя И.И. Ивановой от прохождения медицинского в том числе психиатрического освидетельствования И.И. Иванова;
8. Расписка несовершеннолетнего И.И. Иванова о получении и ознакомлении с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению;
9. Расписка И.И. Ивановой о получении и ознакомлении с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению;
10. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов Прокурор Энского района г. Энска;
11. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов в КДНиЗП Энского района г. Энска;
12. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов в МОУ СОШ № 1 г. Энска;
13. Доверенность представителя МО МВД России «Энский» А.А. Петрова с копией диплома о наличии высшего юридического образования.

Начальник ОМВД России по Энскому району
(дата)

ФИО
(подпись)

В административном исковом заявлении о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке должны быть указаны следующие сведения (часть 2 статьи 125 КАС):

- 1 **Наименование суда**, в который подается административное исковое заявление
- 2 Данные **административного истца**, адрес территориального органа МВД России
- 3 **Информация о представителе административного истца** – сотрудник территориального органа МВД России (Ф.И.О.), его высшем юридическом образовании (реквизиты диплома), номера контактных телефонов и адрес электронной почты для связи
- 4 **Сведения об административном ответчике** – несовершеннолетнем правонарушителе (Ф.И.О., адрес регистрации и проживания), его законном представителе – одном из родителей, при отсутствии такового – опекуне, попечителе, сотруднике органа опеки и попечительства (Ф.И.О., адрес места нахождения, контактные телефоны)
- 5 **Содержание требований к административному ответчику и изложение данных об отказе либо уклонении** несовершеннолетнего, его законных представителей, от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего и доводов, посредством которых административный истец обосновывает свои требования
- 6 **Данные о медицинской организации**, уполномоченной на проведение медицинского освидетельствования несовершеннолетнего
- 7 **Перечень прилагаемых** к административному исковому заявлению документов

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке:



Материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего *либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов*



Постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ



Доказательства, подтверждающие отказ либо уклонение несовершеннолетнего или его законных представителей от медицинского освидетельствования несовершеннолетнего (рапорты сотрудников полиции, справки специалистов органов системы профилактики, объяснения подростка, его родителей (законных представителей), родственников, соседей, друзей, работников медицинских организаций и иных лиц)



Документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, **копий административного искового заявления** и приложенных к нему документов



Доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия *представителя административного истца*, документ, подтверждающий наличие у представителя **высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности**, если административное исковое заявление подано представителем



Иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела

Административное исковое заявление о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ

Составляется от имени руководителя территориального органа МВД России или лица, исполняющего его обязанности (с приложением к иску заверенной копии соответствующего приказа о возложении обязанностей по должности руководителя тероргана)

Регистрируется в соответствии с требованиями приказа МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации»

Направляется в суд общей юрисдикции по месту жительства (пребывания) несовершеннолетнего, а в случае его отсутствия – по месту фактического нахождения (часть 1 статьи 285.13 КАС)

В вводной части административного искового заявления в обязательном порядке должны быть указаны следующие сведения (часть 2 статьи 125 КАС):

Наименование суда, в который подается административное исковое заявление

Данные административного истца, адрес территориального органа МВД России

Информация о представителе административного истца – сотруднике территориального органа МВД России (Ф.И.О.), его высшем юридическом образовании (реквизиты диплома), номера контактных телефонов и адрес электронной почты для связи

Сведения об административном ответчике – несовершеннолетнем правонарушителе (Ф.И.О., адрес регистрации и проживания), его законном представителе – одном из родителей, при отсутствии такового – опекуне, попечителе, сотруднике органа опеки и попечительства (Ф.И.О., адрес места нахождения, контактные телефоны)



МВД России

УМВД России по Энской области

**ОТДЕЛ МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
по Энскому району г. Энска
(ОМВД России Энского района)**

ул. Правды, 3, г. Эnsk

№ _____

на № _____ от _____

В Энский межрайонный суд
Энской области

ул. Дзержинского д. 42, г. Эnsk

Административный истец:

ОМВД России по Энскому району

адрес: пл. 9 января, д. 3, г. Эnsk

телефон: 000-000-000

Административный ответчик:

Иванов Иван Иванович

зарегистрирован и проживает:

ул. Летняя, д. 2, кв. 13, г. Эnsk

Законный представитель ответчика:

Иванова Ирина Ивановна

зарегистрирована и проживает:

ул. Летняя, д. 2, кв. 13, г. Эnsk

телефон: 000-000-000

Заинтересованные лица:

Прокурор Энского района г. Энска

(адрес по месту

расположения прокуратуры)

телефон: 000-000-000

Комиссия по делам

несовершеннолетних и защите их

прав Энского района г. Энска

(адрес по месту расположения)

телефон: 000-000-000

МОУ СОШ № 1 г. Энска

(адрес по месту расположения)

телефон: 000-000-000

Административное исковое заявление

о помещении несовершеннолетнего Иванова Ивана Ивановича,

15 февраля 2011 г.р., проживающего по адресу: Энская область,

г. Эnsk,

ул. Летняя, д. 2, кв. 13, в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа

1. Обосновывается, что несовершеннолетний относится к категории лиц, направляемых в учебное учреждение закрытого типа. Коротко и емко излагается суть совершенного общественно опасного деяния.

Пример:

00.00.0000 И.И. Иванов совершил преступление, предусмотренное статьей 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, однако на момент совершения данного деяния не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность в соответствии со статьей 20 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Проведенной процессуальной проверкой установлено, что 00.00.0000 в ОМВД России по Энскому району из ГБУЗ г. Энска поступила телефонограмма № 000 об обращении за медицинской помощью с диагнозом «резаная рана области шеи справа» Петрова Петра Петровича, 09.02.2014 г.р., проживающего по адресу: г. Энск, ул. Ленина, д. 42, кв. 7, обучающегося в МОУ СОШ № 1 г. Энска.

Указанные телесные повреждения П.П. Петров получил при следующих обстоятельствах: 00.00.0000 около 11.32 час. на перемене между уроками на первом этаже в здании МОУ СОШ № 1 г. Энска, расположенной по адресу: г. Энск, ул. Ленина, д. 9, И.И. Иванов беспричинно нанес канцелярским ножом удар в шею П.П. Петрову, сидевшему на скамейке с другими учениками, после чего убежал. Своими действиями И.И. Иванов причинил П.П. Петрову физическую боль и телесные повреждения в виде резаной раны области шеи справа, которые согласно акту судебно-медицинского освидетельствования № 0000 от 00.00.0000 расцениваются как легкий вред здоровью, вызвавший утрату трудоспособности на срок, не превышающий 21 дня.

По данному факту 00.00.0000 инспектором ПДН ОМВД России по Энскому району С.С. Смирновой на основании п. 2 ч.1 ст. 24. ст. 144, 145, 148 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела.

2. Обстоятельства, характеризующие личность несовершеннолетнего, его психофизиологические особенности, условия жизни и воспитания несовершеннолетнего.

Пример:

Ранее И.И. Иванов уже совершал аналогичные противоправные поступки. Так, 00.00.0000, находясь в ночное время во дворе дома 6 по ул. Ленина г. Энска, И.И. Иванов, в целях получения материальной выгоды, напал на ранее не знакомого С.С. Сидорова, 1998 г.р., возвращавшегося с работы по месту жительства, при этом распылил последнему в лицо перцовый баллончик и потребовал отдать находящиеся при нем ценные вещи – мобильный телефон и денежные средства. Происходящее было замечено другими гражданами, которые пресекли совершение преступления. Действия И.И. Иванова квалифицированы по части 3 статьи 30, части

2 статьи 161 Уголовного кодекса Российской Федерации, но на момент совершения указанного деяния несовершеннолетний не достиг возраста, с которого наступает уголовная ответственность. По данному факту было вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, на основании которого 00.00.0000 И.И. Иванов был поставлен на профилактический учет в подразделение по делам несовершеннолетних в соответствии с п. 49.1.6 Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845. Противоправный поступок И.И. Иванова был рассмотрен 00.00.0000 на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Энского района г. Энска, где к подростку применены меры порицания.

После постановки на профилактический учет в отношении Иванова был реализован комплекс необходимых мероприятий всеми специалистами заинтересованных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений. В их числе ежемесячные профилактические беседы инспекторами по делам несовершеннолетних и ежеквартальные – сотрудниками службы участковых уполномоченных полиции и уголовного розыска. Меры профилактического воздействия в отношении несовершеннолетнего носят кратковременный характер, он подвергнут влиянию взрослого окружения, имеющего девиантное поведение, что и является причиной совершения общественно опасных деяний.

Несмотря на проводимую упреждающую работу с данным несовершеннолетним, Иванов на путь исправления не встал и дважды выявлялся сотрудниками полиции за употребление спиртных напитков в общественных местах: 00.00.0000 и 00.00.0000, однако в связи с недостижением возраста привлечения к административной ответственности не привлекался. За данные правонарушения к административной ответственности по статье 20.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечена мать несовершеннолетнего Иванова – И.И. Иванова. Факты указанных правонарушений рассмотрены на заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (даты), где матери назначено наказание в виде штрафа (сумма).

В настоящее время основания учета И.И. Иванова изменены на п. 49.1.2 вышеуказанной Инструкции – за употребление спиртосодержащей продукции, о чем проинформированы специалисты детского наркологического центра г. Энска, которыми Иванов неоднократно приглашался на беседу по разъяснению вреда употребления спиртосодержащей продукции. Однако, согласно справке ГБУЗ Центр наркологии г. Энска Иванов отрицательно реагирует на профилактические беседы врача нарколога – грубит персоналу, демонстрирует пренебрежение правилами поведения, что свидетельствует о высоких рисках формирования алкогольной зависимости в подростковом возрасте.

За время, которое И.И. Иванов состоит на профилактическом учете, он зарекомендовал себя с отрицательной стороны. По информации МОУ СОШ № 1 г. Энска И.И. Иванов в общении со сверстниками часто проявляет агрессию, устраивает драки, провоцирует на конфликты одноклассников, никогда не признает свою вину, перекладывает ее на других. На уроках он невнимателен, классную работу выполняет не до конца, домашние задания выполняет несистематически, у него отсутствуют тетради по ряду предметов, на уроках он нарушает дисциплину: разговаривает, отвлекается, мешает учителям и одноклассникам. Вопросам воспитания и развития ребенка в семье уделяется мало времени, его интересы находятся за пределами школы, в основном подросток бесцельно проводит свое свободное время. На данный момент Иванов имеет низкие показатели в учебе.

Несовершеннолетний Иванов проживает в двухкомнатной квартире с матерью И.И. Ивановой 09.09.1979 г.р., отчимом С.С. Смирновым, 10.08.1983 г.р., младшим братом И.С. Смирновым, 19.06.2012 г.р. Санитарное состояние квартиры удовлетворительное, для подростка созданы все необходимые условия для занятий и отдыха. Взаимоотношения в семье дружеские, однако мать и отчим повлиять на поведение подростка не могут и за последний год мать дважды обращалась в органы внутренних дел с заявлением о розыске сына, который уходит с места жительства в ночное время без разрешения взрослых.

По характеру И.И. Иванов не сдержан, упрям, очень подвижен, склонен ко лжи, часто говорит неправду, поэтому его постоянно нужно держать в поле зрения. Нарушает дисциплину в школе и на уроках. От предлагаемых бесплатных занятий в секциях единоборств и других видов внеурочной занятости отказывается.

По месту проживания (со слов соседей, копии объяснений прилагаются) несовершеннолетний также характеризуется отрицательно, был неоднократно замечен в курении на лестничной площадке подъезда, на замечания соседей реагирует агрессивно, грубит, в том числе нецензурной бранью.

(В случаях если подросток ранее помещался за другое общественно опасное деяние в ЦВСНП – данные обстоятельства расписываются с учетом его поведения в период нахождения в центре).

3. Обстоятельства, подтверждающие отсутствие возможности изменения поведения несовершеннолетнего без его помещения СУВУЗТ.

Пример:

Несмотря на реализацию органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних полного комплекса мер, И.И. Иванов на путь исправления не встает, продолжает вести антиобщественный образ жизни, часто не ночует дома, пропускает занятия в школе без уважительных причин, имеет неудовлетворительные оценки, совер-

шил повторное общественно опасное деяние до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности, которое представляло опасность для жизни и здоровья других учащихся школы. Таким образом, имеются основания полагать, что несовершеннолетний Иванов и в дальнейшем будет совершать правонарушения и преступления, подросток нуждается в особых условиях воспитания, обучения и требует специального педагогического подхода в целях предотвращения совершения им уголовных нарушений.

На основании пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» 00.00.0000 материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего И.И. Иванова по факту совершения им общественно опасного деяния, предусмотренного статьей 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, были переданы в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Энского района для рассмотрения вопроса о возбуждении перед судом ходатайства о помещении несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательные учреждения закрытого типа в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Решение Комиссии от 00.00.0000 г. – ходатайствовать перед судом о необходимости направления И.И. Иванова в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучения в условиях, способных предотвратить совершение им повторных противоправных деяний и обеспечить получение им основного общего образования.

4. Имеются ли у несовершеннолетнего заболевания либо особенности психического и физического развития, препятствующие его пребыванию в учебном учреждении закрытого типа.

Пример:

Несовершеннолетнему И.И. Иванову проведено медицинское освидетельствование, на основании медицинских заключений из ГУЗ «Энская областная детская клиническая больница», ГУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница г. Энска», ГУЗ «Энский областной клинический противотуберкулезный диспансер» у подростка медицинских противопоказаний, препятствующих помещению в СУВУЗТ не имеется.

На основании коллегиального заключения из ГБУ СО «Центр психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей» г. Энска несовершеннолетний И.И. Иванов при отсутствии медицинских противопоказаний нуждается в создании особых условий получения образования и воспитания, требует специального педагогического подхода с целью профилактики и коррекции асоциального (девиантного поведения), который он может получить только в условиях специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа.

5. *Выводы о необходимости применения профилактической меры в виде направления несовершеннолетнего в СУВУЗТ, реализующее адаптированные основные образовательные программы.*

Пример:

Сформировавшееся девиантное поведение и чувство безнаказанности свидетельствуют о высокой степени вероятности совершения И.И. Ивановым повторных общественно опасных деяний. Кроме того, в силу своего противоправного образа жизни подросток требует специального педагогического подхода и может сам стать объектом преступления.

Принимая во внимание обстоятельства совершенного деяния, образ жизни и условия воспитания И.И. Иванова, он нуждается в психолого-медико-педагогической реабилитации и проведении комплексной профилактической работы со стороны служб системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе психологов, специализирующихся на реабилитации подростков, склонных к противоправным поступкам и совершающих антиобщественные действия. Такие условия, направленные на формирование законопослушного поведения, для переориентации интересов подростка и коррекции его поведения, созданы в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа, реализующих адаптированные основные образовательные программы. Направление И.И. Иванова в указанное учреждение будет способствовать получению им основного общего образования и позволит предотвратить совершение им повторных преступлений, за которые при достижении возраста уголовной ответственности подросток может быть осужден к уголовным мерам наказания. Имеющийся опыт переориентации несовершеннолетних в обозначенных условиях свидетельствует о высоком потенциале выпускников, являющихся достойными гражданами Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь подпунктом 1 части 4, частью 7 статьи 15, подпунктом 1 части 2 статьи 22, частью 6 статьи 26 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», статьями 285.13, 285.14, 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Направить несовершеннолетнего Иванова Ивана Ивановича, 15 февраля 2009 г.р., уроженца г. Энска, Энской области проживающего по адресу: Энская область, г. Энск, ул. Летняя, д. 2, кв. 13 в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа сроком на 2 года с предварительным помещением его в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Энской области на срок, необходимый для получения путевки *(при необходимости)*.

2. В соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 333.36 Налогового кодекса Российской Федерации освободить являющееся государственным учреждением, финансируемое за счет средств федерального бюджета, ОМВД России по Энскому району г. Энска от уплаты государственной пошлины за подачу административного искового заявления.

Приложение на ___ листах в 1 экз.:

1. Копии материалов об отказе об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего И.И. Иванова по факту совершения им преступления, предусмотренного статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, на ___ л.;

2. Копии материалов об отказе об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего И.И. Иванова по факту совершения им преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 3, частью второй статьи 161 Уголовного кодекса Российской Федерации, на ___ л.;

3. Копии материалов по фактам употребления И.И. Ивановым алкогольной продукции на ___ л.;

4. Копия свидетельства о рождении несовершеннолетнего И.И. Иванова на ___ л.;

5. Постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, на ___ л.;

6. Обзорная справка инспектора ПДН на И.И. Иванова на ___ л.;

7. Характеристика с места учебы несовершеннолетнего И.И. Иванова на ___ л.;

8. Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего И.И. Иванова на ___ л.;

9. Характеристика несовершеннолетнего И.И. Иванова с места жительства на ___ л.;

10. Медицинское заключение о наличии (отсутствии) у несовершеннолетнего заболеваний на ___ л.;

11. Заключение психолого-медико-педагогической комиссии на ___ л.;

12. Расписка несовершеннолетнего И.И. Иванова о получении и ознакомлении с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, на ___ л.;

13. Расписка И.И. Ивановой о получении и ознакомлении с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, на ___ л.;

14. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов прокурору Энского района г. Энска на ___ л.;

15. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов в КДНиЗП Энского района г. Энска на ___ л.;

16. Уведомление о получении и ознакомлении с копиями административного искового заявления и приложенных к нему документов в МОУ СОШ № 1 г. Энска на ___ л.;

17. Доверенность представителя ОМВД России по Энскому району А.А. Петрова с копией диплома о наличии высшего юридического образования на ___ л.;

18. Постановление о продлении срока направления материалов в суд (в случае если административное исковое заявление было представлено в суд в срок свыше 30 суток с момента вынесения решения об отказе в возбуждении уголовного дела) на ___ л.;

19. Ходатайство перед судом о вызове свидетеля: Сидоровой Светланы Сергеевны, заместителя директора по воспитательной работе МОУ СОШ № 1 г. Энска, на ___ л.

Истец

начальник ОМВД России по Энскому району

(дата)

ФИО

(подпись)

Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ (статья 285.14 КАС):



Материалы прекращенного уголовного дела или материалы об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетнего *либо заверенные в установленном порядке копии таких материалов*



Постановление КДНиЗП, содержащее ходатайство о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ



Характеристика с места учебы (работы) несовершеннолетнего



Акт обследования семейно-бытовых условий жизни несовершеннолетнего



Справка органа внутренних дел, содержащая сведения о правонарушениях, ранее совершенных несовершеннолетним, и принятых в этой связи мерах воздействия



Заключение медицинской организации о состоянии здоровья несовершеннолетнего и возможности его помещения в учебное учреждение закрытого типа



Заключение психолого-медико-педагогической комиссии о результатах комплексного обследования несовершеннолетнего, содержащее рекомендации по оказанию ему психолого-медико-педагогической помощи и определению форм его дальнейшего обучения и воспитания



Доказательства, свидетельствующие о наличии (об отсутствии) обстоятельств, препятствующих участию несовершеннолетнего в судебном заседании



Документы, содержащие сведения о мерах, принятых для ознакомления несовершеннолетнего, его законных представителей с документами и материалами, приложенными к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ



Документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий административного искового заявления и приложенных к нему документов



Доверенность или иные документы, удостоверяющие полномочия представителя административного истца, документ, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем



Иные доказательства, имеющие значение для правильного рассмотрения и разрешения административного дела

Лица, участвующие при рассмотрении административного дела о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ

В судебном заседании принимают участие:

Несовершеннолетний, в отношении которого решается вопрос о помещении в СУВУЗТ

Законные представители несовершеннолетнего – родители, опекуны, попечители (с предъявлением документов, подтверждающих родство или установление опеки и попечительства)

Адвокат

Несовершеннолетнему, в отношении которого подано административное исковое заявление, связанное с пребыванием в СУВУЗТ, судом назначается в качестве представителя адвокат.

Участие представителя несовершеннолетнего в административном судопроизводстве регулируется *Главой 5 КАС*. Оплата труда адвоката в этом случае компенсируется за счет средств федерального бюджета путем подачи адвокатом соответствующего заявления в суд.

Переводчик

Если несовершеннолетний является гражданином другой страны, либо лицом без гражданства и, в силу объективных причин, не владеет русским языком и желает давать пояснения суду на другом языке, по аналогичному принципу с участием адвоката в судебном заседании обеспечивается присутствие переводчика (*статья 52 КАС*)

Уполномоченное должностное лицо территориального органа МВД России

доводит содержание административного искового заявления и представляет интересы органа внутренних дел в качестве представителя истца (по доверенности).

В соответствии с *пунктом 5 части 1 статьи 126 КАС* указанные должностные лица должны отвечать требованиям о наличии у них высшего юридического образования.

В случаях его отсутствия представление интересов осуществляется лично руководителем, подписавшим исковое заявление, либо сотрудником тероргана, имеющим юридическое образование (по доверенности). При этом представитель ПДН может присутствовать на судебном заседании в качестве свидетеля.

Прокурор

Участие прокурора в рассмотрении административного дела связанного с пребыванием несовершеннолетнего в СУВУЗТ является обязательным (*часть 8 статьи 285.16 КАС*)

Иные участвующие лица:

- должностные лица КДН предоставляют суду позицию с ходатайством о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ;
- специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (педагоги, врачи, психологи, должностные лица органов опеки и попечительства, социальной защиты населения и проч.), способные проинформировать об условиях содержания и воспитания несовершеннолетнего, о результатах профилактической работы, проводимой с их стороны;
- уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (*в соответствии с частью 2 статьи 285.15 КАС* информируются судом о возбуждении производства по административному делу о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ и имеют право участвовать в судебном заседании и давать заключение по делу)

Информация о документах, рекомендуемых для приобщения к личным делам несовершеннолетних, помещаемых по решению суда в СУВУЗТ для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением³⁹

1. Постановление (приговор) суда (*вступившее в законную силу*) в 3 экз., из них: в учетно-статистическое дело ЦВСНП, в Министерство просвещения Российской Федерации для запроса путевки, в дело для СУВУЗТ.
2. Подлинник паспорта или свидетельства о рождении (*для лиц, не достигших возраста 14 лет с вкладышем о гражданстве*).
3. Фотографии несовершеннолетнего 4х6 (4 шт.).
4. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства (ИНН).
5. Страховое свидетельство государственного пенсионного страхования.
6. Приписное свидетельство (*для лиц мужского пола призывного возраста с 17 лет*).
7. Обобщающая справка ПДН о противоправном поведении подростка и принятых к нему мерах профилактического воздействия (*утверждается начальником территориального органа внутренних дел и заверяется гербовой печатью*).
8. Акт обследования жилищно-бытовых условий, утвержденный заведующим районным отделом образования, заверенный гербовой печатью администрации муниципального образования.
9. Справка о месте жительства, занимаемой площади, составе семьи (*либо единый жилищный документ*); если родители разведены – копии документов о разводе родителей и месте их работы.
10. Документы, подтверждающие противоправное поведение несовершеннолетнего (*копии постановлений об отказе в возбуждении уголовных дел, копии постановлений КДН и ЗП о заслушивании несовершеннолетнего, наложении взысканий, штрафов, объяснения несовершеннолетнего (все копии заверяются печатью)*).
11. Личное дело обучающегося, кроме того:
 - справка об окончании класса (курса) учебного заведения;
 - табель успеваемости за последний или текущий год, либо документ государственного образца о получении образования;
 - характеристика несовершеннолетнего на момент определения его в СУВУЗТ с последнего места учебы.

³⁹ См.: О направлении Перечня основных документов, приобщаемых к личным делам несовершеннолетних, помещаемых по решению суда в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением: письмо Минобрнауки России от 20 марта 2013 г. № 07-340 // КонсультантПлюс.

В личные дела детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направляемых в СУВУЗТ, кроме вышеуказанных документов приобщаются следующие документы:

документ, свидетельствующий о смерти родителей, или документы о лишении родительских прав, осуждении родителей к лишению свободы, безвестном отсутствии родителей, другие документы, подтверждающие, что несовершеннолетний остался без попечения или иных законных представителей;

постановление главы администрации о закреплении жилья за несовершеннолетним, заверенное гербовой печатью администрации (*если жилье не закреплено, то документы о постановке на регистрационный учет на получение жилья*);

документ об установлении опеки над несовершеннолетним;

справка о наличии родственников (*ФИО, дата рождения, адреса проживания (постоянной регистрации)*);

документы о назначении пенсии, алиментов.

13. Медицинские документы:

1. Страховой медицинский полис.
2. Амбулаторная медицинская карта.
3. Школьная медицинская карта.
4. Подробная выписка из истории развития ребенка.
5. Сертификат профилактических прививок, с печатью поликлиники и подписью врача на каждую прививку.
6. Медицинское заключение по форме № 481н⁴⁰.
7. Медицинская справка № 086/у⁴¹, с шифром по МКБ каждого врача-специалиста (терапевт после всех проведенных анализов).
8. Медицинская справка от психиатра (*состоит ли на учете, если да, то с каким диагнозом, срок действия 1 мес.*).
9. Медицинская справка от нарколога (*состоит ли на учете, если да, то с каким диагнозом, срок действия 1 мес.*).
10. Медицинская справка от фтизиатра, результат реакции Манту.
11. Рентгенография – до 15 лет, после 15 лет – флюорография.
12. ЭЭГ (электроэнцефалография).

При наличии у несовершеннолетних хронических заболеваний необходимо предоставлять дополнительные медицинские документы от узких специалистов:

⁴⁰ См.: Об утверждении формы медицинского заключения о наличии (отсутствии) у несовершеннолетнего заболевания, включенного в перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа органа управления образованием: приказ Минздравсоцразвития России от 5 мая 2012 г. № 481н // КонсультантПлюс.

⁴¹ См.: Об утверждении унифицированных форм медицинской документации, используемых в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и порядков по их заполнению: приказ Минздрава России от 15 дек. 2014 г. № 834н // КонсультантПлюс.

13. Медицинская справка от уролога-андролога, эндокринолога, ортопеда и других специалистов, в зависимости от вида заболевания.

14. Офтальмолог – при диагнозе нуждается или не нуждается в коррекции зрения очками (если нуждается в очках, то их наличие).

15. УЗИ исследование (сердце, почки, печень, желчный пузырь, органы репродуктивной сферы).

Сбор документов из приведенного перечня осуществляется всеми заинтересованными специалистами системы профилактики и безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в пределах компетенции и обобщаются сотрудниками ЦВСНП. Отсутствие каких-либо документов из перечня не является препятствием для исполнения вступившего в законную силу решения суда о направлении несовершеннолетнего в СУВУЗТ, их сбор возможен в последующем администрацией указанных учреждений.

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
1. Правовые основы помещения несовершеннолетних в СУВУЗТ.....	4
2. Организация деятельности сотрудников органов внутренних дел по помещению несовершеннолетних в СУВУЗТ.....	6
2.1. Помещение несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗ.....	7
2.2. Помещение несовершеннолетних, освобожденных от наказания в соответствии с частью 2 статьи 92 УК РФ, в СУВУЗТ.....	20
Приложения	25
<i>Приложение 1.</i> Перечень заболеваний, препятствующих содержанию и обучению несовершеннолетних в СУВУЗТ.....	–
<i>Приложение 2.</i> Основания и порядок подготовки материалов о помещении несовершеннолетних, не подлежащих уголовной ответственности, в СУВУЗТ.....	27
<i>Приложение 3.</i> Образец административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП с целью прохождения медицинского и психиатрического освидетельствования для определения возможности направления в СУВУЗТ.....	28
<i>Приложение 4.</i> Сведения, указываемые в административном исковом заявлении о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке.....	33
<i>Приложение 5.</i> Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению о медицинском освидетельствовании несовершеннолетнего в недобровольном порядке.....	34
<i>Приложение 6.</i> Правила подготовки административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.....	35
<i>Приложение 7.</i> Образец административного искового заявления о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.....	36
<i>Приложение 8.</i> Документы, прилагаемые к административному исковому заявлению о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.....	44
<i>Приложение 9.</i> Лица, участвующие при рассмотрении административного дела о помещении несовершеннолетнего в СУВУЗТ.....	45
<i>Приложение 10.</i> Информация о документах, рекомендуемых для приобщения к личным делам несовершеннолетних, помещаемых по решению суда в СУВУЗТ для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением.....	46

Татьяна Анатольевна Петрова
Мария Павловна Банаева
Татьяна Борисовна Разинкова
Евгения Викторовна Герговская

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
ПО ПОМЕЩЕНИЮ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ
В СПЕЦИАЛЬНЫЕ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ
УЧРЕЖДЕНИЯ ЗАКРЫТОГО ТИПА**

Практическое пособие

Редактор *Е. С. Волкова*
Компьютерная верстка *С. В. Первой*

Подписано в печать 08.10.2024

Тираж 60 экз.

Формат 60×84 ¹/16 Печ. л. 3,25

Уч.-изд. л. 1,85

Заказ № 28

Издатель: ВНИИ МВД России
121069, Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Группа ОП РИО ВНИИ МВД России