



**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ**



**УПРАВЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*Сборник научных статей
по материалам всероссийской научно-практической конференции
(24 октября 2024 года)*



**Москва
2024**

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ

**УПРАВЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сборник научных статей
по материалам всероссийской научно-практической конференции
(Москва, 24 октября 2024 г.)

Москва
2024

УДК 351.741
ББК 67.401.213
У67

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Минаков А. В.*, доктор экономических наук, профессор (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя); *Цвилий-Букланова А. А.*, кандидат юридических наук, доцент (Краснодарский университет МВД России).

У67

Управление инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечение экономической безопасности Российской Федерации : сборник научных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции (24 октября 2024 г.) / под общ. ред. Е. А. Тришкиной, С. Н. Беловой; сост. С. Н. Белова. – Москва : Академия управления МВД России, 2024. – 174 с.

ISBN 978-5-907721-54-8

Сборник научных статей сформирован на основе материалов всероссийской научно-практической конференции, проведенной 24 октября 2024 г. на базе Академии управления МВД России кафедрой организации финансово-экономического, материально-технического и медицинского обеспечения.

В сборнике представлены результаты научных исследований по организационно-экономическим и финансовым проблемам управления инфраструктурой органов внутренних дел Российской Федерации, основным направлениям обеспечения экономической безопасности России в современных условиях, правовому регулированию имущественных отношений с участием органов внутренних дел Российской Федерации, развитию цифровых технологий в системе МВД России.

Сборник представляет интерес для профессорско-преподавательского состава, слушателей, адъюнктов и магистрантов образовательных учреждений, научных и практических работников.

Издается в авторской редакции.

УДК 351.741
ББК 67.401.213

ISBN 978-5-907721-54-8

© Академия управления МВД России, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

Аносов А. В. Криминогенные риски использования искусственного интеллекта в сфере экономической деятельности.	5
Белова С. Н. Актуальные вопросы формирования и исполнения бюджета МВД России: практико-ориентированный подход	12
Булгакова М. А. Обеспечение экономической безопасности: тренды текущего года.	23
Гапоненко В. Ф. Транспортная безопасность России в условиях санкционного давления	29
Гладкая Н. В. Экономическая роль системы дополнительного профессионального образования в экономическом развитии государства	37
Голиков Д. В. Информационная грамотность сотрудников органов внутренних дел	42
Давыдова Н. А. Анализ влияния международной торговли на технологический суверенитет страны.	50
Калаева А. О. Проблемные вопросы и мероприятия по совершенствованию финансового планирования в территориальных органах МВД России	58
Ключихин В. А., Бойко М. А. Специфические отличия централизованного и децентрализованного механизма материально-технического снабжения подразделений МВД России.	64
Костыря Ю. С. Вопросы привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени	70
Кубасов И. А. О направлениях дальнейшего развития цифровых технологий в деятельности МВД России.	75
Музалёва Т. И. Анализ нарушений в сфере закупок для оценки эффективности ведомственного контроля.	80
Мусабек У. А. Совершенствование организационной структуры управления тыловым обеспечением деятельности ОВД при чрезвычайных обстоятельствах.	94
Наумов Ю. Г., Перваков А. В. Механизм обеспечения экономической безопасности региона в продовольственной сфере с участием органов внутренних дел.	102

Николаев П. А. Организация текущего и капитального ремонта объектов недвижимости органов внутренних дел: основные проблемы.	107
Новиков В. В., Тришкина Е. А. Проблемные вопросы списания федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации	112
Павлов С. В. Современный подход к вопросу актуальности анализа угроз экономической безопасности в секторе жилищного строительства.	118
Перверзева Е. С. Особенности функционирования и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в системе обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах	123
Платонов С. А. Особенности распределения подразделениями системы МВД России бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по кодам классификации расходов бюджетов	134
Самолысов П. В. Об основных нарушениях в сфере государственных закупок	143
Швецова К. А., Юнусов М. А., Гришмановский Д. Ю. Необходимость актуализации вопроса классификации внутренних угроз строительной отрасли в области обеспечения национальной экономической безопасности	148
Федосеев П. С. Имущественная ответственность органов внутренних дел за правомерное причинение вреда	155
Цвилий А. В. Проблемы обеспечения оперативности и качества реагирования полиции на факты правонарушений	163
Цвилий-Букланова А. А., Цвилий А. В. Экономические аспекты продовольственного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации	168

Александр Викторович Аносов,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры уголовной политики
Академия управления МВД России
E-mail: pdnrme@yandex.ru

УДК 343.97

Криминогенные риски использования искусственного интеллекта в сфере экономической деятельности

Аннотация

Статья посвящена криминальным угрозам развития технологий искусственного интеллекта, проанализированы возможные риски использования современных нейросетей для совершения преступлений в сфере экономики по нескольким ключевым направлениям, сделан вывод об основных направлениях противодействия данной тенденции.

Ключевые слова и словосочетания: *искусственный интеллект; нейросети; экономические преступления; криминогенные риски; криминальные угрозы; информационно-телекоммуникационные технологии.*

Технологии искусственного интеллекта (далее – ИИ) стремительно ворвались в нашу жизнь, превратив буквально за несколько лет некогда фантастические проекты в реальную действительность. Несмотря на то что в научной среде, публицистике и даже политической полемике можно встретить различные точки зрения как на природу и потенциальные возможности ИИ, так и на различные аспекты его внедрения в конкретные проекты, прогресс уже не остановить, на разработку новых и совершенствование старых моделей ИИ вкладываются огромные средства, на данном фоне отказ или непризнание перспективности применения ИИ приведет к отставанию прежде всего в экономической эффективности и рентабельности как производственной деятельности, так и сферы услуг.

Современные искусственные нейронные сети¹ (далее – нейросеть) обладают огромным потенциалом для преобразования сферы экономики. В отличие от иных информационно-телекоммуникационных технологий нейросеть способна выполнять задачи, обычно требующие

¹ В статье рассматривается только вариант реализации ИИ на основе нейросети.

человеческого интеллекта [1, с. 69]. Ее возможности простираются от автоматизации рутинных задач до создания совершенно новых экономических моделей. Перечислим некоторые ключевые области, где нейросети могут оказать наиболее интенсивное воздействие.

Во-первых, благодаря способности ИИ самостоятельно анализировать огромные объемы данных нейросеть можно использовать для выявления тенденций и закономерностей, служащих основой повышения эффективности экономической деятельности. Современные возможности ИИ позволяют перенести на него функции оптимизации производственного процесса, развитие логистики, осуществления контроля качества продукции и расширения маркетинговых связей. Сюда же следует отнести способность нейросети осуществлять мониторинг всей производственной системы, позволяющий не просто выявлять различные отклонения технологического процесса, но и производить оценку их влияния на весь производственный цикл и выработать рекомендации по устранению возникающих проблем.

Во-вторых, ИИ может выступать в качестве субъекта реализации прогностических функций. Нейросети способны выполнять работу по прогнозированию спроса, развитию тенденции рынка, расчету соответствующих рисков и конкурентоспособности, что позволяет компаниям принимать более обоснованные решения. Кроме того, нейросети могут анализировать данные о клиентах и создавать персонализированные продукты и услуги, которые лучше удовлетворяют их потребности.

В-третьих, преимущества ИИ проявляются в способности создания новых бизнес-моделей, таких как предоставление услуг по анализу данных, разработка алгоритмов для автоматизации прикладных задач, выпуск нового программного обеспечения, разработка новых материалов, лекарств и других инновационных продуктов.

В данном аспекте преимущества нейросети сосредоточены в том, что они позволяют решать сложные технические проблемы без наличия специальных знаний, нужно лишь грамотно поставить цель и сформулировать соответствующий запрос. Это расширяет возможности создания новых стартапов для лиц, владеющих лишь базовыми компетенциями в данной сфере. Отдельно следует отметить положительный эффект от ИИ в виде создания новых рабочих мест в области машинного обучения, аналитики данных, разработки инновационных нейросетевых продуктов в различных сферах. В этом плане согласимся с мнением Е. И. Масалова о том, что искусственный интеллект и автоматизация приведут к инновациям, которые устроят одни рабочие места и создадут другие [2, с. 23].

Данный перечень далеко не является исчерпывающим и содержит лишь наиболее очевидные преимущества использования ИИ, потенциал нейросетей для улучшения экономики огромный. В то же время необходимо учитывать риски данного процесса и осуществлять организационное, правовое и социальное регулирование использования рассматриваемых инноваций. Накопленный опыт внедрения в последние десятилетия информационно-телекоммуникационных технологий и их продуктов практически во все сферы жизнедеятельности показывает, что они работают не только во благо, но и становятся инструментом для реализации противоправных замыслов и приводят к появлению новых форм совершения преступлений.

Криминогенный риск как криминологическая категория представляет собой вероятность совершения преступления, обусловленную совокупностью внутренних и внешних факторов – детерминант [3, с. 19]. Как отмечает М.М. Бабаев, это первое звено детерминационной цепочки, которая завершается совершением преступления [4, с. 107].

В целом криминогенные риски использования ИИ в сфере экономики можно разделить на три группы.

К первой группе стоит отнести использование нейросети как средства создания какого-либо программного продукта, способного причинить вред экономическим отношениям. В частности, способность ИИ генерировать контент, содержащий качественный фейковые изображения путем подмены лица, изменения окружающей обстановки, добавления существенных деталей в обрабатываемый снимок позволяет реализовать злоумышленником различные схемы, связанные с вымогательством или принуждением к негласной работе на конкурирующую либо враждебную организацию под угрозой обнародования компрометирующих «снимков». Уровень развития современных нейросетей позволяет использовать для создания фейков не только статическую, но и динамическую информацию, в частности можно подделать видео с высказыванием известного лица о его позиции в сфере политики, подрывая тем самым его репутацию. Кроме того, нейросети могут использоваться для создания поддельных товаров, что может привести к потере доходов легальных производителей.

Умение нейросети генерировать новые вредоносные программы по общему описанию целей и условий ее работы, не требующих больших познаний в программировании, создают предпосылки применения данной способности ИИ для совершения хакерских атак извне или запуска деструктивного либо шпионского программного

обеспечения непосредственно внутри защищенного сетевого контура организации через недобросовестных сотрудников. Основная проблемы заключается в том, что с помощью ИИ можно создавать более сложные и уникальные вредоносные программы, которые труднее обнаружить. Если раньше для совершения подобных действий требовалось найти специалиста, склонить его к написанию вредоносной программы, при согласии – ждать определенное время на проверку и отладку продукта, заплатить за разработку и молчание, то с применением ИИ большинство данных вопросов становятся не актуальными. Результатом подобного вмешательства могут быть весьма серьезные убытки для пострадавшей организации. Это же касается разработки различных фишинговых ресурсов для получения конфиденциальных данных, создания программ-ботов для имитации личности либо юридического лица (например подставных участников электронных торгов), манипулирования алгоритмами поисковых систем и поднятия рейтинга в поисковой системе фальшивых сайтов с целью повышения вероятности ошибки пользователя и хищения его платежных реквизитов. Наконец программные продукты, сгенерированные нейросетью, могут использоваться для взлома систем безопасности и реализации актов кибертерроризма, влекущих наиболее серьезные экономические последствия.

Вторая группа криминогенных рисков связана с использованием ИИ непосредственно как субъекта противоправной деятельности. В данном случае понятие «субъект» используется в криминологическом значении, т. е. действия совершает непосредственно ИИ, хотя в уголовно-правовом значении субъектом будет выступать физическое лицо, которое эти действия инициировало. К рискам совершения подобных деяний можно отнести, в частности, использование возможностей нейросети для распространения дезинформации и манипулирования общественным мнением, что может повлиять на рыночные тенденции. Также нейросети могут применяться для продвижения и продажи запрещенных товаров в онлайн-пространстве, включая даркнет; управления «серыми» торговыми площадками и нелегальными криптобиржами; проведения мошеннических операций с использованием одного или нескольких виртуальных персонажей, созданных и управляемых нейросетью; осуществления DDoS атак на ресурсы конкурентов и др.

Отдельно следует отметить возможности нейросети для автоматизированной торговли на финансовых рынках, что может привести к нестабильности и непредсказуемым колебаниям, а в некоторых случаях – осуществлению манипуляций на фондовой бирже. В указанных выше примерах ИИ является одним из ключевых фак-

торов совершения противоправных деяний, поскольку, по словам В. А. Тирранена, ручное управление такой системой человеком-оператором крайне затруднительно в силу невозможности принятия решений одновременно по нескольким каналам связи в режиме реального времени [5, с. 11]. К этому стоит прибавить тот факт, что деяния, совершаемые посредством нейросети, обладают высокой латентностью, что затрудняет их выявление и фиксацию, поэтому анализ криминогенных рисков является одним из основных источников криминологической информации для своевременной выработки мер противодействия.

Третий вариант рассмотрения ИИ как источника криминогенного риска связан с его использованием в аналитической деятельности. С одной стороны, здесь можно выделить объективные угрозы, возникающие ввиду особой специфики реализации аналитических и прогностических функций нейросети, не связанной с действиями преступников, с другой – умышленное использование аналитических способностей ИИ в преступных целях.

Криминологическая опасность использования аналитической и прогностической функции нейросети является составной частью общих недостатков применения данной технологии в практической деятельности. Основой работы нейросети является принцип обучения, при этом возможны проблемы адаптации ее способностей к конкретной ситуации, а также сбои в алгоритмах обучения, что может повлечь за собой негативные последствия. Ошибки могут быть вызваны как недостаточным количеством данных, на которых производится обучение, так и их низким качеством. Оба этих показателя напрямую влияют на точность подготовленного нейросетью прогноза, поэтому процесс обучения ИИ представляет собой особый раздел программирования и требует участия соответствующих специалистов, причем не только в вопросах разработки современных ИТ систем, но и той сферы, в которой нейросеть должна проводить аналитическую работу. Необходимо избегать обучения нейросети на данных, которые могут содержать предвзятость или стереотипы, минимизировать возможность сознательного искажения логики обучения со стороны специалиста ввиду неопытности или злого умысла, разрабатывать методику постановки задачи нейросети с помощью точных запросов (промтов), осуществлять иное сопутствующее обеспечение.

Другая сложность практического применения технологии ИИ связана с невозможностью получить обоснование принятого нейросетью решения. В этом плане ИИ работает как «черный ящик», то есть мы не всегда можем понять, как и почему он пришел к таким

выводам. Это вызывает затруднения в проверке точности прогнозов и определении причин ошибок, так как сложно объяснить логику работы нейросети и представить процесс получения результата в понятной форме, особенно для неспециалистов. Поэтому область применения прогностической функции ИИ должна быть ограничена теми направлениями, в которых ошибка в анализе или прогнозе не создает опасность для жизни и здоровья граждан и не несет значительного экономического ущерба.

Использование аналитических функций ИИ в преступных целях также следует учитывать в качестве криминогенного риска. В частности, нейросети способны анализировать данные о платежных операциях, выявлять уязвимости в системах безопасности и определять, какие транзакции являются наиболее подходящими для совершения мошеннических действий. Прогнозы, сделанные нейросетью, могут быть использованы для манипуляций на финансовом рынке, а сбор и анализ имеющейся в сети информации о конкретном человеке – для целого ряда преступлений, включая преступления против собственности.

В целом прогнозирование и аналитика с использованием нейросетей – это перспективное направление для деятельности различных отраслей, включая сферу экономики, но необходимо учитывать имеющиеся и возможные недостатки, а также принимать меры противодействия против их незаконного использования.

В заключение следует отметить, что выявление криминогенных рисков использования ИИ – это лишь первый этап работы, создающий основу для разработки соответствующих мер противодействия. Данную работу целесообразно проводить по следующим направлениям:

- развитие технологий обнаружения фейков, разработка системы индикаторов применения нейросетевых решений при анализе механизма совершения конкретного преступления;
- повышение осведомленности населения о способах совершения преступных деяний с использованием нейросетей и защиты от них;
- разработка этических регуляторов поведения ИИ, принятие мер для контроля использования нейросетей в целях создания противоправного контента;
- установление принципов и оснований ответственности разработчиков, специалистов и пользователей нейросети за применение данной технологии в преступных целях;
- подготовка специалистов по цифровой безопасности и технологиям ИИ, способных противостоять угрозам их использования в преступных целях.

Список литературы:

1. *Бабаяев М.М.* Риски как компонент детерминационного комплекса преступности // Юридическая наука и практика : Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 1 (41). С. 104–110.
2. *Масалов Е.И.* Влияние искусственного интеллекта на экономику и труд // Наука, образование, общество: актуальные вопросы, достижения и инновации : сборник статей по материалам VI Международной научно-практической конференции. Пенза, 17 ноября 2023 г. Пенза: ИП Гуляев Г. Ю., 2023. С. 20–23.
3. Организация деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (термины, определения) : учебное пособие / А. В. Аносов, В. И. Старков, Е. Ю. Титушкина [и др.]. Москва : Академия управления, 2016. 92 с.
4. *Ровнова Ю. В., Трапезникова А.М.* Искусственный интеллект в экономике и промышленности: проблемы и тенденции развития // Интеллектуальная инженерная экономика и индустрия 5.0 (ЭКОПРОМ) : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 17–18 ноября 2023 г. Санкт-Петербург : ПОЛИТЕХ-ПРЕСС, 2023. С. 68–72.
5. *Тирранен В.А.* Преступления с использованием искусственного интеллекта // Развитие территорий. 2019. № 3(17). С. 10–13.

Светлана Николаевна Белова,
кандидат экономических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры организации
финансово-экономического, материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: cweta@inbox.ru

УДК 338.26

Актуальные вопросы формирования и исполнения бюджета МВД России: практико-ориентированный подход

Аннотация

В научной статье на основе практико-ориентированного подхода обучения по дополнительной профессиональной программе «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) управлений (отделов) центров финансового обеспечения, финансово-экономических отделов территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях по теме «Организация финансово-экономической деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации», реализуемой в Академии управления МВД России (далее – Академия) предложена систематизация актуальных проблемных вопросов по доходной и расходной частям бюджета МВД России. На основе разделения по направлениям деятельности финансовых подразделений (ресурсного, финансового, кадрового, информационного обеспечения, организационного характера) предложены мероприятия по совершенствованию.

Ключевые слова и словосочетания: *практико-ориентированный подход; администрирование доходов органами внутренних дел; исполнение бюджета.*

В Академии с 2019 г. реализуется с применением исключительно дистанционных образовательных технологий дополнительная профессиональная программа «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) управлений (отделов) центров финансового обеспечения, финансово-экономических отделов территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях по теме: “Организация финансово-экономической деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации”» (далее – программа).

В ходе освоения программы по теме «Бюджет МВД и организация финансового планирования в системе органов внутренних дел Российской Федерации» обучающимися (специалисты финансовых подразделений получателей и распорядителей бюджетных средств органов внутренних дел) применяется практико-ориентированный подход. На практических занятиях обсуждаются актуальные проблемные вопросы, касающиеся деятельности финансовых подразделений.

Так, обучающимися обозначены следующие проблемные вопросы практического характера в части формирования доходной части (администрирования доходов бюджетов – см. табл. 1) и исполнения бюджета МВД России (см. табл. 2), а также предложены пути их решения.

«С учетом возложенных государством задач на подразделения системы МВД России *администрирование доходов бюджетов ОВД* в узком смысле представляет собой особую форму участия ОВД в формировании доходных источников государства (налогового и неналогового характера) в соответствии с направлениями деятельности подразделений ОВД» [1, с. 124].

Проблемные вопросы и мероприятия по совершенствованию систематизированы по направлениям деятельности (в части ресурсного, финансового, кадрового, информационного обеспечения, организационного характера) в ОВД РФ, со ссылками на нормативные правовые акты (далее – НПА):

**Перечень проблемных вопросов в сфере администрирования доходов бюджетов
в ОВД РФ и пути их решения**

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предполагаемый эффект
Проблемные вопросы, касающиеся ресурсного обеспечения			
1.1	Нет единого ведомственного программного продукта (далее – ПП), осуществляющего учет (начисление, платежи) администрируемых доходов бюджетов РФ в разрезе плательщиков с учетом квитирования платежей	Ст. 160.1 БК РФ 1; пункт 3 приказа № 157н2 (далее – приказ № 154)	Внедрение программного продукта. Достоверность ведения бухгалтерского учета на основании данных ПП
1.2.	Отсутствие единого ведомственного сервиса, интегрированного с банками данных по административной практике и оказанию государственных услуг для подразделений, осуществляющих полномочия администраторов доходов (УГИБДД, УВМ, ИЦ, УОООП)	Приказ МВД России от 24.09.2021 № 7053	Создание единого ведомственного сервиса, который позволит вести персонифицированный учет, сократить уровень задолженности, своевременно выявлять задолженность, подлежащую списанию, выявлять несквитированные платежи

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению [Электронный ресурс] : приказ Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Инструкции о порядке осуществления Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предполагаемый эффект
Проблемные вопросы, касающиеся финансового обеспечения			
2.1.	Недостаточное финансирование на приобретение ПП 1С АДБ	ФЗ № 402-ФЗ 1, приказ № 157н	Внедрение ПП 1С АДБ позволит осуществлять учет в разрезе платежщиков, с целью осуществления возвратов платежей и снижения уровня кредиторской задолженности
2.2.	Недостаточное финансирование по направлению расходов «Программные продукты для обеспечения деятельности финансовой службы» в связи с этим невозможность приобретения необходимых для работы ПП и их обслуживания	Приказ МВД России от 24.09.2021 № 705	Увеличение финансирования по указанному направлению расходов
2.3.	Лимиты бюджетных обязательств (далее – ЛБО) на денежное довольствие закладываются в сметы согласно штатной численности сотрудников, из-за дефицита кадров образуется экономия ЛБО на конец текущего года, что приводит к избытку денежных средств, которые невозможно распределить на иные цели, они направляются на премии сотрудников	БК РФ	Укомплектование кадров
Проблемные вопросы, касающиеся кадрового обеспечения			
3.1.	Отсутствие на местах в штатном расписании специалиста по работе с ПП (аттестованного, ФГГС)	Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333 2	Качественное и своевременное обеспечение сопровождения ПП
3.2.	Некомплект, низкий уровень оплаты труда работников (70% по штатному расписанию – работники)	Приказ МВД России 13.07.2019 № 4803	Укомплектовать штат сотрудников, что позволит осуществлять функционал администраторов доходов в полном объеме
3.3.	Некомплект сотрудников в подразделениях администраторов доходов (ОГИБДД, УВМ и УОООП)	Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333	
Проблемные вопросы, касающиеся информационного обеспечения			

¹ О бухгалтерском учете [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

³ Вопросы оплаты труда гражданского персонала органов, организаций и подразделений системы МВД России : приказ МВД России от 13 июля 2019 г. № 480.

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предполагаемый эффект
4.1.	Нет унифицированного ведомственного программного обеспечения администрирования доходов, не в полном объеме использование ПП 1С АДБ – нехватка финансирования на сопровождение ПП.	ФЗ № 402-ФЗ, приказ № 157н.	Осуществление учета в разрезе плательщиков, с целью осуществления возвратов платежей и снижения уровня кредиторской задолженности
4.2.	Ведомственные сервисы, используемые для автоматизации учета административных платежей (ФИС ГИБДД-М, СООП), не всегда позволяют сформировать полную информацию для организации бухгалтерского учета в соответствии с требованиями, предъявляемыми нормативно-правовыми актами		
4.3.	Подсистема управления доходами не функционирует	Постановление Правительства от 30.06.2015 № 658 ¹ ; приказ МВД России от 01.12.2016 г. № 784 ²	Запустить сервис
4.4.	Подсистема учета и отчетности не функционирует		Запустить сервис
Проблемные вопросы организационного обеспечения			
5.1.	Большой объем обрабатываемой информации, увеличение штатных единиц (аттест., ФГГС), взаимодействие с администраторами доходов по направлению деятельности ГИБДД	Приказ МВД России от 30.04.2011 № 333; ФЗ № 402-ФЗ; приказ № 157н; приказ МВД РФ № 705.	Своевременное и качественное ведение учета администрируемых доходов

¹ О государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июня 2015 г. № 658. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

² Вопросы эксплуатации сервиса обеспечения деятельности финансовых подразделений органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 1 декабря 2016 г. № 784. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предполагаемый эффект
5.2.	Отсутствие актуализации по КДБ в части уголовных штрафов	Приказ МВД России от 18.12.2019 № 955 ¹	Внесение изменений в приказ № 955

Перечень актуальных проблемных вопросов по исполнению бюджета (расходная часть бюджета) сформирован по аналогичным направлениям деятельности ОВД: в части ресурсного, финансового, кадрового, информационного обеспечения, организационного характера.

Таблица 2

Перечень проблемных вопросов по исполнению бюджет в ОВД РФ и пути их решения

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предполагаемый эффект
Проблемные вопросы, касающиеся ресурсного обеспечения			
1.1.	Отсутствие программно-го обеспечения по обобщению потребности в ЛБО для формирования проекта бюджетной сметы	Приказ Минфина России от 14.02.2018 № 26н ²	Оптимизация работы по формированию проекта бюджетной сметы, качественный сбор потребности в ЛБО

¹ Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов, администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18 декабря 2019 г. № 955. Доступ из специализированной территориально распределенной автоматизированной системы «Юрист».

² Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений [Электронный ресурс] : приказ Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предлагаемый эффект
Проблемные вопросы, касающиеся финансового обеспечения			
2.1.	Оплата расходов на организацию почтовой рассылки протоколов об административных правонарушениях за нарушение правил дорожного движения, выявленных в визуальном режиме. Недостаточное финансирование на указанные цели	БК РФ; федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период	Проработка вопроса оплаты расходов на указанные цели с бюджета субъектов Российской Федерации. Увеличение процента взыскиваемости административных штрафов и поступления доходов
2.2.	Недостаточный уровень материально-технического обеспечения РБС и соответственно ПБС (в том числе невозможность обеспечить всех сотрудников финансовых служб современными ПЭВМ)		Повышение уровня материально-технического обеспечения положительно скажется на работе финансовых подразделений всех РБС и ПБС (своевременная и качественная подготовка отчетности, указаний и т. д.)
2.3.	Имеется кредиторская задолженность перед уволенными сотрудниками по выплате компенсации за форменное обмундирование (крайне ограничено финансирование), компенсации стоимости проезда в отпуск, коммунальным услугам		Своевременное предоставление сведений. Оперативное и качественное взаимодействие с кадровыми подразделениями. Снижение кредиторской задолженности.
Проблемные вопросы, касающиеся кадрового обеспечения			
3.1.	Некомплект в бухгалтериях ОМВД, значительный состав которых составляют работники, что обусловлено низким уровнем заработной платы, сумма которой нередко ограничивается пределами минимального размера оплаты труда. Высокая текучесть работников финансовых служб в связи с низким размером оплаты труда	Приказ МВД России № 480	Увеличение заработной платы работников, повышенные социальные гарантии работникам. Качественный набор кадров в финансовые службы ОВД, повышение престижа службы в ОВД

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предлагаемый эффект
3.2.	Отсутствие квалифицированных главных бухгалтеров, имеющих достаточный стаж и опыт работы, в территориальных органах внутренних дел (на районном уровне)	ТК РФ; Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ ¹	Повышение денежного довольствия и заработной платы, школа «наставничества», повышение квалификации сотрудников финансовых подразделений территориальных органов на районном уровне
3.3.	Нехватка офицерского состава в финансовых подразделениях ОМВД. Как правило, в бухгалтериях ОМВД имеется по одной единице старшего начальствующего состава - это главный бухгалтер. Штатные единицы среднего начальствующего состава отсутствуют. МНС – некомплект. В случае временной нетрудоспособности и в период отпуска главного бухгалтера, его обязанности может исполнять только работник		Введение офицерского состава в бухгалтерии ОМВД
Проблемные вопросы, касающиеся информационного обеспечения			
4.1.	Отсутствие методических рекомендаций по работе в создаваемых программных продуктах	Правовые акты Минфина России	Проведение обучающих семинаров, вебинаров по внедряемым ПП
4.2.	Регулярный обрыв связи при работе в системе ГИИС «Электронный бюджет»		Усовершенствование каналов передачи связи
	Медленная работа ГИИС. Электронный бюджет в пиковые дни нагрузки		
Длительное ожидание решения проблемного вопроса Технической поддержки			

¹ О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

№ п/п	Проблемный вопрос, его сущность	Действующая нормативная правовая база	Мероприятия по совершенствованию, предлагаемый эффект
4.3.	Подсистема учета и отчетности не функционирует	Постановление Правительства РФ от 30.06.2015 № 658; приказ МВД России от 01.12.2016 № 784	Запустить сервис
4.4.	Не функционирует 1С: Свод (отчетность заполняется вручную в ПБС, что занимает значительное время)		Запустить сервис
Проблемные вопросы организационного обеспечения			
5.1.	Низкий уровень взаимодействия между службами ОВД при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности	Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 1	Разработка правового акта по распределению обязанностей между подразделениями ОВД по исполнению бюджета. Ответственность за исполнение бюджета заинтересованными подразделениями
5.2.	Отсутствие в перечне актуальных и соответствующих под конкретную статью расходов (НПА) в ГИИС «Электронный бюджет»	Правовые акты Минфина России	Добавление актуальных и соответствующих НПА

Предлагаемое разделение проблематики на пять направлений деятельности является достаточно условным и служит для систематизации полученной информации при принятии управленческих решений, оказывающих влияние на финансово-хозяйственную деятельность подразделений органов внутренних дел.

Вместе с тем необходимо учитывать, что указанные проблемные вопросы оказывают зачастую негативное влияние на осуществление финансово-хозяйственной деятельности ОВД.

Например в части *ресурсного обеспечения*: отсутствие единого ведомственного программного продукта, посредством которого может осуществляться учет администрируемых доходов бюджетов РФ в разрезе плательщиков с учетом квитирования платежей, не позволяет обеспечивать в полном объеме достоверность ведения бухгалтерского учета.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Финансового обеспечения: недостаточное финансирование на приобретение программного продукта 1С АДБ не позволяет в полном объеме реализовывать мероприятия по снижению уровня кредиторской задолженности.

Кадрового обеспечения: некомплект сотрудников в подразделениях администраторов доходов (ОГИБДД, УВМ и УОООП) ведет к увеличению нагрузки на действующий персонал финансовых подразделений и подразделений-администраторов доходов и увеличению количества допускаемых ошибок по исполнению бюджета.

Информационного обеспечения: отсутствие унифицированного ведомственного программного обеспечения администрирования доходов, а также дефицита финансирования на сопровождение имеющегося программного продукта 1С АДБ ведет к его использованию не в полном объеме. Кроме того, так как «1С: Свод отчетность» не функционирует и заполняется вручную получателями бюджетных средств, то возникают неэффективные расходы рабочего времени (занимает значительное время).

Кроме того, ожидаемыми результатами от предлагаемых мероприятий станут:

В части кадрового обеспечения – введение штатной должности специалиста по программному обеспечению информационных программ позволит осуществить:

освобождение сотрудников финансовых подразделений (бухгалтеров, экономистов) от дополнительных обязанностей по программному обеспечению и бесперебойной эксплуатации программно-технических средств финансовых подразделений;

оперативное решение возникающих в процессе работы проблемных вопросов, зачастую требующих специальных знаний и навыков.

В части информационного обеспечения – создание единого ведомственного сервиса, интегрированного с банками данных по административной практике и оказанию государственных услуг, а также с информационными системами Федерального казначейства позволит сократить задолженность по администрируемым доходам, своевременно выявлять несквитированные платежи, снизить бюджетные риски в части направления на принудительное исполнение оплаченных постановлений о наложении штрафа и уменьшение обращений граждан о возврате излишне/ошибочно взысканных платежей. Кроме того, позволит осуществлять более полный и достоверный бюджетный учет.

В заключение необходимо отметить, что финансово-хозяйственная деятельность бюджетных учреждений МВД России

включает управление финансовыми ресурсами, материальными ценностями, а также процессами, связанными с выполнением бюджетных обязательств и достижением уставных целей. В целом предлагаемые мероприятия с разделением по направлениям деятельности (ресурсного, финансового, кадрового, информационного обеспечения, организационного характера) в ОВД РФ будут способствовать предотвращению бюджетных рисков.

Список литературы:

1. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации / К. Н. Алешин, Б. О. Баторов, В. А. Бодров [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. 332 с.

Марина Александровна Булгакова,
доктор экономических наук,
профессор кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: mbulgakova@ya.ru

УДК 33. 336. 338

Обеспечение экономической безопасности: тренды текущего года

Аннотация

Современные тренды обеспечения экономической безопасности весьма изменчивы, что обусловлено отсутствием общей политической стабильности, стремлением сохранить лидерские позиции рядом европейских государств и Соединенными Штатами Америки, расширением альтернативных организаций сотрудничества. В статье представлены основные изменения показателей российской экономики в контексте экономической безопасности государства, включая ожидания по ВВП, процентной ставке, инфляции и курсу рубля. Также рассмотрены вопросы, связанные с системной и эклектической трансформацией экономической безопасности.

***Ключевые слова и словосочетания:** экономическая безопасность; основные показатели; современные тренды и тенденции; экономика России; санкции; специальная военная операция.*

Экономическая безопасность в современных условиях развития мирового сообщества выступает одним из ведущих аспектов национальной безопасности любого государства наряду с военной, экологической и социальной безопасностью [1, 2, 3].

В последние годы научное сообщество, представители СМИ и первые лица Российской Федерации транслируют тезис о трансформации и трансформационных процессах, в которые вовлечены абсолютно все сферы государства и общества. Господствующий мейнстрим предполагает модернизацию, цифровизацию, кластеризацию, новую индустриализацию и промышленную революцию, венцом которых является экономика нового времени (ноономика, ноосферная экономика, индустриализация 2.0, индустриализация 4.0) [4].

То есть отражается запрос на принятие инициатив в рамках исторического вызова, а также проведение политики глобальных трендов, учитывающих роботизацию и расширение использования возможностей искусственного интеллекта, чем объясняется вовлечение научного сообщества в переосмысление сложившихся отношений с учетом произошедших фундаментальных сдвигов, в основе которых тезис о *системной трансформации* как долгосрочный и последовательный исторический процесс, охватывающий фундаментальные основы жизни общества и человека и характеризующийся экономическими, культурными, цивилизационными преобразованиями и изменением общественного порядка и мироустройства.

Вместе с тем после 6 лет роста мировой экономики (2012–2018) на протяжении последних 6 лет наблюдается нарастание кризисных явлений, оказывающих негативное влияние на состоянии мировой экономики в целом и экономической системы каждого государства в частности. Отметим, что нарастание геополитической напряженности, прошедшая пандемия и снижение качества жизни населения формируют новые противоречия внутри государств и межгосударственных союзов, что в конечном итоге образует угрозы для национальных экономик, так как любой конфликт, риск или угроза в современном обществе оказывают непосредственное воздействие на состояние национальной экономической безопасности.

Таким образом, Российская Федерация осуществляет системную трансформацию, будучи евразийской державой, с учетом геополитических, интеграционных, «наследственных» особенностей, которые формируют собственно российский ореол национальной экономической безопасности.

При этом можно наблюдать элементы *эkleктической трансформации* экономики России, которые отличаются бессвязностью принимаемых политических решений, ошибочно сформулированных целей и отрывом от реальных потребностей. В качестве примера такой *эkleктической трансформации* А. Е. Городецкий приводит реформы Е. Т. Гайдара, антикризисную политику 2008–2010 гг. и принимаемые «с колес» политические решения в пандемийный период 2020–2021 гг. [4, с. 20].

Тенденция на самоопределение в выборе наиболее приемлемого вектора развития внеблоковых государств, в которых проживает большинство людей, населяющих земной шар, сохраняется, несмотря на различные военно-политические провокации и экономические санкции, используемые США и их сателлитами в целях сохранения собственной гегемонии.

Безусловно, санкционные меры оказывают негативное воздействие на состояние экономики России, выражающиеся, например,

в снижении доли инвестиции в основной капитал ВВП и доли малого предпринимательства в ВВП, что подтверждается статистическими данными в пандемийный и послепандемийный период, когда доля инвестиции в 2019 г. составляла 20,4 %, а в 2021 г. – только 19,7 %; с 22 % до 20,8 % соответственно.

Расчет одного из ключевых макроэкономических показателей функционирования выполняется на основе суммарного анализа ряда данных, включая следующие:

- статистические наблюдения о результатах деятельности крупных и средних предприятий;
- отчеты об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов на 1 декабря 2023 г.;
- оценки показателей платежного баланса Российской Федерации за 2023 г.;
- индексов внешней торговли за январь – декабрь 2023 г. по данным Федеральной таможенной службы.

Оценка экономических операций, по которым отсутствует исходная информация, осуществляется на базе соотношений, сложившихся в предыдущем году и экспертных оценок.

Валовой внутренний продукт, рассчитанный производственным методом, представляет собой сумму валовой добавленной стоимости всех отраслей в основных ценах и чистых налогов на продукты. Валовая добавленная стоимость исчисляется на уровне отраслей и секторов как разность между выпуском товаров и услуг в основных ценах и промежуточным потреблением в ценах приобретения.

Вместе с тем следует отметить тенденцию роста российской экономики, о чем свидетельствуют данные о ВВП в 2000 г. (3,3 трлн руб.) и в 2021 г. (130,8 трлн руб.). В целом индекс ВВП, превышая отметку в 100 %, демонстрирует увеличение объема производства товаров и услуг и отсутствие спада экономики: ВВП в 2019 г. составил 102,2 %, 2021 – 104,7 %, 2023 – 103,6 %.

На увеличение ВВП на 3,6 % наибольшее влияние оказал рост индексов физического объема добавленной стоимости в ряде отраслей, среди которых:

- финансы и страхование (+ 22 %);
- рынок общественного питания (+12,3 %);
- гостиницы и рестораны (+10 %);
- готовые металлические изделия (+27,8 %);
- обрабатывающие производства (+7 %);
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий (+32,8 %);

- производство транспортных средств и оборудования (+25,5 %);
- производство пищевых продуктов (+5,9 %);
- оптовая и розничная торговля (+7,3 %)
- транспортировка и хранение (+ 13,5 %).

Росстат отмечает, что рост физического объема ВВП сложился за счет увеличения внутреннего конечного спроса (+9,1 %) при сокращении чистого экспорта. Расходы на конечное потребление в целом выросли более, чем на 5 % в основном благодаря деятельности домашних хозяйств (+6,1 %) – при увеличении расходов сектора государственного управления на 3,6 %. При этом расходы некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, выросли на 1,8 %.

Валовое накопление возросло без малого на 20 % в большей части благодаря приросту запасов материальных оборотных средств. Валовое накопление основного капитала, включая прирост ценностей, увеличилось на 10,5 %.

Структура основных компонентов ВВП в 2023 г. относительно 2022 г. сместилась в сторону увеличения доли внутреннего конечного спроса: расходов на конечное потребление – с 64,9 % до 68,7 %, валового накопления – с 22,5 % до 27 %. Доля чистого экспорта сократилась с 12,6 % до 4,3 %.

В структуре ВВП по источникам доходов в 2023 г., относительно 2022 г., доля оплаты труда повысилась с 38,5 до 40,7 %, доля чистых налогов на производство и импорт повысилась с 7,7 % до 7,9 %, доля валовой прибыли сократилась с 53,8 % до 51,4 %.

Согласно прогнозным оценкам Правительства Российской Федерации в течение трехлетнего периода (2024–2026) экономика нашей страны будет показывать стабильный рост до 2,3 %, что обусловлено зафиксированным ростом на 3,5 % вместо ожидавшегося спада.

Следует отметить, что Всемирный банк по итогам прошлого года включил Россию в топ-5 крупнейших экономик мира по паритету покупательской способности.

Вместе с тем требуют нивелирования риски экономической безопасности, связанные с ростом бюджетных вливаний в отрасли, связанные с оборонным комплексом, а также дефицита бюджета, девальвации рубля и роста ключевой ставки.

Анализ федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» от 27.011.2023 № 540-ФЗ позволяет прийти к выводу о том, что темпы увеличения доходов и расходов будут резко увеличены. Планируется, что в казну государства поступит свыше 35 трлн руб., а расходы будут стремиться к 37 трлн руб.

То есть расходная часть бюджета Российской Федерации на 2024 г., в сравнении с предыдущим годом, будет увеличена на 16 %. Всего свыше 40 % бюджетных расходов будут направлены на финансирование силовых структур и составят свыше 14,5 трлн руб. Впервые на национальную оборону будет направлено 10,8 трлн руб. (29 % всей расходной части бюджета), большая часть из которых засекречена, публичному изучению доступно только 2,2 трлн руб.

Масштабное перераспределение из закрытой части запланировано также по разделу «Социальная политика» – дельта по всем изменениям составит 141,15 млрд в 2024 г. Наиболее крупные корректировки будут связаны с выплатами персоналу по госпрограмме «Обеспечение обороноспособности страны» – на эти цели в 2024 г. из закрытой части переведут 181,86 млрд руб.

Следует отметить, что курс рубля в 2023 г. показал резкие падения к доллару и другим мировым валютам, что ускорило в летний период. Так, в начале года доллар США превысил отметку в 90 руб., что привело к тому, что рубль вошел в топ мирового антирейтинга слабейших валют. Немногим больше падения показали валюты ряда африканских стран и Аргентины, в которой песо подешевел в два раза в течение года.

По нашему мнению, среди объяснений причин такого резкого падения курса рубля, можно отметить:

- плавающий курс рубля в России в 2014 г.;
- отсутствие прямого управления ЦБ России курса рубля, то есть стоимость рубля по отношению к другим валютам определяется рынком. Дефицит валюты приводит к ослаблению рубля, профицит позволяет ему укрепиться. Очевидно, что в настоящее время желающих приобрести иностранную валюту (доллары, евро, юань) значительно больше, чем тех, кто их стремится реализовать;
- рост мировых цен на энергоресурсы заметно снизился на фоне сокращения каналов сбыта и восстановлению объемов импорта за счет поставок в дружественные страны. То есть санкции против российского импорта в 2022 г. сыграли в пользу укрепления рубля, а санкции против экспорта, отложенный эффект которых мы ощущаем сейчас, как ослабление рубля.

Нельзя не отметить о рост ключевой ставки, устанавливаемой ЦБ России, всего их было 5 в течение 2023 г. В настоящее время ставка остается на уровне 16 %, однако регулятор выражает надежду на снижение инфляции до 4,5 % к концу 2024 г., в то время как сейчас она фиксируется заметно выше уровня 7 %.

Таким образом, сохраняется волатильность рубля и ряд неопределенностей, вызывающих опасения специалистов и научного

сообщества с учетом засекречивания трети расходной части бюджета Российской Федерации на текущий год. Вместе с тем плановые показатели выполняются с приростом, что свидетельствует о наличии потенциала для роста экономики России. Также не следует забывать о том, что дефицит приводит к поиску новых оптимальных решений для достижения целей, то есть позволяет совершенствоваться с учетом всех текущих условий.

В части, касающейся формирования новых полюсов экономического взаимодействия, по нашему мнению, не следует исключать возможность возникновения скрытых угроз, связанных с привнесением эффекта состязательности за рынки сбыта и установление необъективной курсовой стоимости национальных валют. Вместе с тем разработка единого платежного механизма с возможностью использования национальных валют может служить площадкой для формирования объективной стоимости денег каждого государства-участника и будет являться средством обеспечения экономической безопасности локального и периферийного масштабов.

Список литературы:

1. *Булгакова М.А.* Обеспечение экономической безопасности России в современных условиях поиска нового качества функционирования экономики // Учет, анализ и аудит : проблемы теории и практики. 2022. № 28. С. 27–30.

2. *Булгакова М.А.* Финансы в условиях цифровизации экономики // Проблемные вопросы эффективности раскрытия и расследования преступлений: сборник тезисов и статей международной научно-практической конференции (7 марта 2018 г.) / ред. колл. : С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. Москва: ООО «Перископ-Волга», 2018. С. 43–45.

3. *Булгакова М.А.* Цифровой рубль – стремление к идеальным расчетам // Проблемы экономической безопасности и права: поиск новых решений: сборник статей по материалам всероссийской научно-практической конференции (25 марта 2024 г., г. Москва) / ред. колл. : В. Ф. Гапоненко, В. В. Новиков, Д. В. Кайрагалиев. Электрон. дан. (0,75 Мб). Волгоград : ИП Черняева Ю. И., 2024. Текст: электронный. С. 3–7.

4. Экономическая безопасность России в новой реальности: коллективная монография / под общ. ред. А. Е. Городецкого, И. В. Караваевой, М. Ю. Льва. Москва : ИЭ РАН, 2021. 325 с.

Владимир Федосович Гапоненко,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: profgaponenko@gmail.com

УДК 33. 336. 338

Транспортная безопасность России в условиях санкционного давления

Аннотация

Статья посвящена проблемам транспортной безопасности России в условиях санкционного давления, что и является предметом исследования. Ключевыми угрозами транспортной безопасности России, оказывающими негативное влияние на экономику государства и ее безопасность, являются индикаторы трансформации транспортной отрасли России на основании проводимых изменений.

***Ключевые слова и словосочетания:** транспортная безопасность России; санкционные давления; угрозы транспортной безопасности России; индикаторы трансформации транспортной отрасли России; единое транспортное пространство Евразийского экономического союза; транспортно-логистическая инфраструктура Евразийского экономического союза.*

Рассматривая транспортную безопасность Российской Федерации в условиях санкционного давления, необходимо указать на достаточно тесное их влияние на экономическое развитие государства.

Основные положения Федерального закона «О транспортной безопасности»¹ призваны объединить правовые нормы, регулирующие вопросы обеспечения транспортной безопасности для различных видов транспорта, в единый институт законодательства, устра-

¹ О транспортной безопасности [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ (последняя редакция). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

нить пробелы и противоречия в действующем законодательстве, конкретизировать нормы законодательства по противодействию терроризму применительно к транспортному комплексу с учетом его специфики [1].

За 2015–2023 гг. объем валовой добавленной стоимости возрос с 4 986 млрд руб. до 7 137 млрд руб., или на 43,1 % [2].

При этом темпы прироста за 2015–2019 гг. соответствовали темпам прироста добавленной стоимости по экономике, как следствие – удельный вес транспортной отрасли сохранился на уровне 6,6–6,7 % [2].

В 2020–2023 гг. наблюдается снижение темпов прироста транспортной отрасли по сравнению с добавленной стоимостью по экономике, как следствие – удельный вес транспортной отрасли снизился до 6,0–6,1 % [2].

В транспортной отрасли трудится порядка 3,1–3,2 млн чел., что составляет 7,1 % в 2015–2018 гг., а за счет роста в 2019–2023 гг. численности занятых в транспортной отрасли до 3,3 млн чел. на фоне падения численности занятых в экономике, происходит рост доли до 7,5–7,6 % [2].

Отрасль демонстрирует рост сальдированной прибыли в 2015–2019 гг., которая возросла с 149 млрд руб. в 2015 г. до 1 173 млрд руб. в 2019 г., или почти 7,8 раза [2].

При этом 2020 г. стал одним из «провальных» для транспортной отрасли, в анализируемый период сальдированный финансовый результат транспортной отрасли составил 349 млрд руб., что стало следствием пандемии и введенных локдаунов и, как следствие, негативно сказалось особенно на пассажирских перевозках [2].

По итогам 2021–2023 гг. доходность транспортной отрасли восстановилась до среднегодовых значений порядка 1 трлн руб. в год.

Для развития организаций активно происходит процесс инвестирования в основной капитал, в 2015–2023 гг. порядка 15,5–16,0 % от общих инвестиций в основной капитал приходится на транспортную отрасль, что связано с развитием данного направления и строительством инфраструктуры, обновлением подвижного состава [2].

Как следствие, наблюдается значительный вклад транспортной отрасли РФ в социально-экономическое развитие государства и обеспечение поступательного и устойчивого развития, с увеличением количества рабочих мест [3, с. 15–21].

Рассматривая безопасность Российской Федерации, и в частности транспортной отрасли, необходимо учитывать интеграционные процессы, протекающие на пространстве Евразийского экономического союза.

Анализируя формирование единого транспортного пространства Евразийского экономического союза, необходимо

отметить, что оно сталкивается с рядом проблем [4, с. 46–52], которые негативно сказываются на безопасности как Российской Федерации, так и Евразийского экономического союза (далее – ЕЭС) в целом, их возможно объединить в две группы – инфраструктурные и институциональные.

Наибольшее влияние на безопасность Российской Федерации и в целом ЕЭС проявляют инфраструктурные проблемы формирования единого транспортного пространства ЕЭС.

Как показывает практика, одна из ключевых угроз безопасности на рынке транспортно-логистических услуг ЕЭС проявляется в неразвитости данного рынка, поскольку на нем преимущественно действуют провайдеры 1 и 2 PL.

Другими словами, это либо собственные транспортные подразделения хозяйствующих субъектов (1 PL), или обычные транспортные компании (2 PL), осуществляющие перевозку грузов из одной точки в другую.

На рынке Российской Федерации и в целом в странах ЕЭС недостаточно развиты, например, провайдер 3PL (специализированная компания, которой поручается аутсорсинг всех или большей части транспортно-логистических операций) и провайдер 4PL (компания-подрядчик или совместное предприятие с грузовладельцем, выступающее посредником между производителем и одним и более ее партнерами) [5].

В странах ЕЭС достаточно низкий уровень контейнеризации транспортно-логистического рынка, что в конечном итоге негативно сказывается на конечной стоимости товаров [5].

Согласно последним данным в мировых перевозках сухих грузов доля контейнерных перевозок достигает 50–60 %, при этом в странах ЕЭС составляет на уровне 5–6 % [6].

Например, в перерасчете на 1 000 человек населения в странах ЕЭС уровень контейнеризации составляет практически в 4 раза ниже, чем в Европейском союзе, 37 против 127 контейнеров [7, с. 10–22].

Другой угрозой безопасности Российской Федерации и в целом в странах ЕЭС является высокий уровень износа транспортно-логистической инфраструктура. Более 70 % транспортной инфраструктуры ЕЭС морально или технически устарели, что ставит вопрос о ее модернизации на одно из первых мест в списке макроинтеграционных приоритетов ЕЭС [7, с. 10–22].

На безопасность транспортной отрасли оказывает влияние ряд угроз, которые косвенно или прямо влияют на развитие экономики государства [8, с. 14–18] и обеспечение ее безопасности (см. рис. 1).

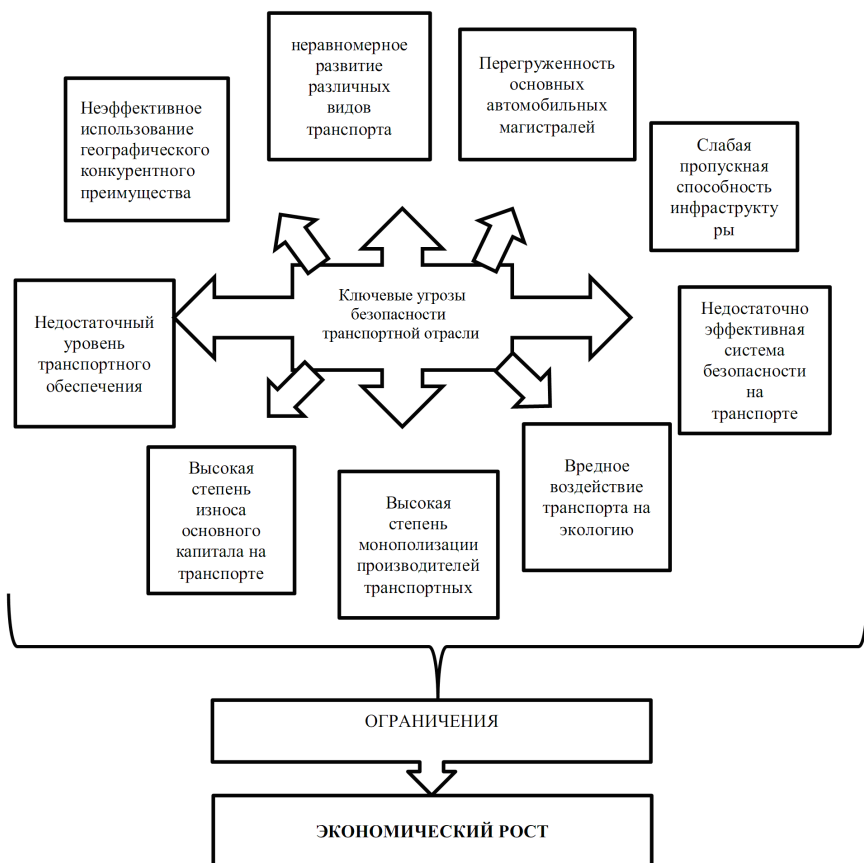


Рис. 1. Угрозы, оказывающие влияние на безопасность государства

Ключевыми угрозами безопасности транспортной отрасли Российской Федерации [4 с. 46–52], оказывающими негативное влияние на экономику государства и ее безопасность, являются индикаторы трансформации транспортной отрасли на основании проводимых изменений:

- во-первых, неравномерное и несбалансированное развитие различных видов транспорта, что приводит к перекосам в грузообороте и пассажиропотоке, и как следствие – рост расходов на транспортно-логистические услуги, снижающий эффективность деятельности компаний и в целом экономики государства;

- во-вторых, монопольное положение российских железных дорог на рынке транспортных услуг, что препятствует развитию других сегментов транспортной отрасли;
- в-третьих, наблюдается достаточно высокий уровень износа основных средств в транспортной отрасли РФ, особенно подвижного состава, что является препятствием для быстрого и эффективного наращивания грузо- и пассажирооборота;
- в-четвертых, слабая пропускная способность инфраструктуры, особенно это касается автомобильного и железнодорожного транспорта, что не способствует наращиванию предоставления транспортных услуг;
- в-пятых, низкое вовлечение частного капитала в ряд подотраслей, что ставит развитие отрасли в прямую зависимость от финансирования государства;
- в-шестых, вредное воздействие транспорта на экологию как за счет выброса вредных веществ при сжигании топлива, так и при строительстве транспортной инфраструктуры;
- в-седьмых, недостаточно эффективная система безопасности на транспорте.

Значительную роль в развитии транспорта могут сыграть цифровые технологии.

Сформулируем ключевые возможности и угрозы в проведении цифровизации транспортной отрасли Российской Федерации, оказывающие влияние на безопасность отрасли и государства в целом (см. рис. 2).

На современном этапе развития национальной экономики цифровизация оказывает положительное воздействие на уровень безопасности транспортной отрасли через следующие проявления:

- диспетчеризацию деятельности как в целом транспортно-логистических предприятий, так и транспортно-логистических подразделений предприятия;
- внедрение электронного документооборота в транспортные предприятия;
- внедрение систем контроля водителей на маршруте.

Рассматривая данные направления необходимо указать, что, например, внедрение системы диспетчеризации в условиях транспортно-логистического предприятия позволяет достичь следующих целей безопасности:

- во-первых, снизить затраты на содержание и обслуживание транспортных средств вследствие четкого отслеживания маршрута поездки, цели поездки, что снижает риски нецелевого использования транспортных средств, данные действия снижают затраты предприятия;

Цифровизация транспортного комплекса

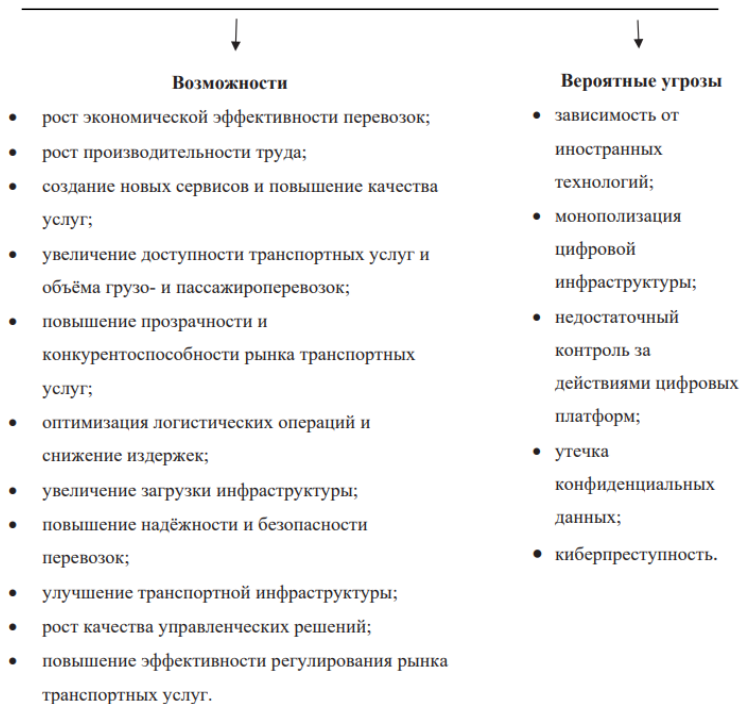


Рис. 2. Возможности и угрозы цифровизации транспортной отрасли, влияющие на безопасность

– во-вторых, равномерно распределять нагрузку на транспортные средства, имеющиеся в распоряжении компании, что снижает простои транспортных средств, сокращает чрезмерные нагрузки на транспортные средства и, как следствие, сокращает затраты на техническое обслуживание и внеплановый ремонт. Другой вопрос, который решается в рамках равномерного распределения нагрузки, – это снижение физической и эмоциональной усталости водителей;

– в-третьих, позволяет построить наиболее эффективные и экономные маршруты доставки груза и, как следствие, повысить эффективность использования транспортных средств, снизив долю «холостого» пробега;

– в-четвертых, достигается снижение бюрократизации на оформление заявки на транспортное средство, как следствие – сотрудники предприятия получают возможность более оперативно выполнять свои обязанности и задачи;

– в-пятых, диспетчеризация позволяет выявлять транспортные средства, которые не используются или практически не используются по различным причинам.

Данные действия приводят к возникновению нерационального и неэффективного использования как транспортных средств, так и затрат на их содержание и обслуживание.

Выявление данных транспортных средств позволяет руководству предприятия или отказаться от этих транспортных средств (например продав их или сдав в аренду), или направив на другие направления использования [3, с. 60–61].

Данные таблицы 1 указывают на следующие положительные эффекты от внедрения элементов цифровизации в деятельность транспортных предприятий или подразделений.

Таблица 1

Проявления положительных эффектов от внедрения элементов цифровизации в деятельность транспортных предприятий или подразделений, влияющих на уровень безопасности¹

Наименование показателя	Измерение эффекта
1. Снижение расхода топлива	17 %
2. Повышение эффективности использования транспортного средства	8 %
3. Снижение длительности простоя транспортного средства	28 %
4. Увеличение количества выполненных заказов одним транспортным средством	16 %
5. Сокращение длительности согласования использования транспортного средства	50 %
6. Сокращение затрат на внеплановое техническое обслуживание и ремонты	39 %
7. Снижение затрат на ведение документооборота	17 %
8. Повышение скорости выполнения заказов	17 %

Исходя из данных, представленных выше, возможно утверждать, что внедрение элементов цифровизации в деятельность предприятий транспортной отрасли положительно сказывается на их финансово-экономическом положении, позволяет снизить объемы затрат и при этом увеличить доходы от деятельности.

¹ Составлено автором на основании данных профильных ассоциаций транспорта и ИТ-решений.

Данные действия способствуют укреплению безопасности каждого отдельного субъекта отрасли и, как следствие, государства в условиях санкционного давления, за счет:

- наращивания объема получаемой прибыли;
- внедрения инноваций;
- повышения конкурентоспособности хозяйствующего субъекта и отрасли в целом;
- повышения уровня качества предоставляемых услуг.

Как следствие, это приводит не только к укреплению безопасности каждого отдельного субъекта и транспортной отрасли, но и укреплению безопасности государства в целом.

Список литературы:

1. *Левин Г.И.* Правовое обеспечение транспортной безопасности // Современные проблемы науки и образования. 2014. № 3. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=13686> (дата обращения: 11.06.2024).
2. Транспорт в России. 2023 : Статистический сборник / Росстат. Москва, 2024.
3. *Николаева Н.В.* Транспортная безопасность : проблема определения понятия и содержания // Международный правовой курьер. 2016. № 1 (13).
4. *Занина Т.М., Федотова О.А., Анисимова Н.А.* Обеспечение транспортной безопасности в Российской Федерации : современные проблемы и пути решения // Правопорядок: история, теория, практика. 2022. № 4 (35).
5. *Родионов А.В.* Вопросы обеспечения надежности и безопасности на транспорте // Молодой учёный. 2016. № 22 (126).
6. *Снурников А.С.* Стратегии минимизации рисков при перевозках опасных грузов по автодорогам // Молодой учёный. 2023. № 52 (499).
7. *Ташкаева Е.В.* Оценка состояния транспортной безопасности России // Контентус. 2023. № 8.
8. *Гапоненко В.Ф.* Потенциальные угрозы экономической безопасности государства в контексте их нейтрализации // Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции: «Актуальные вопросы экономической безопасности». Москва, 27 марта 2023 г. Москва : Издательство ИП Черняева Ю.И., 2023.
9. *Зориков К.В.* Подразделения транспортной безопасности. Через тернии к звездам? // Алгоритм безопасности. 2016. № 2.

Наталья Владимировна Гладкая,
старший преподаватель кафедры
организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: nv.glad@mail.ru

УДК 37.09

Экономическая роль системы дополнительного профессионального образования в экономическом развитии государства

Аннотация

В представленной статье рассматривается вопрос экономической роли системы дополнительного профессионального образования, влияющего на экономическое развитие государства.

***Ключевые слова и словосочетания:** система и структура дополнительного образования; квалифицированные специалисты; знания и навыки; дистанционное обучение; доступность обучения; образовательные услуги.*

Изменяющиеся экономические, политические и социальные условия жизни требуют постоянного совершенствования специалиста в профессиональной деятельности.

Появление цифровых технологий, использование дистанционных форм общения, влияющих на общественное сознание, обуславливают необходимость овладевать новыми профессиональными знаниями и навыками, а также умением адаптироваться к любым профессиональным и жизненным условиям, и в этой связи большую актуальность приобретает дополнительное профессиональное образование.

В Российской Федерации дополнительное профессиональное образование регламентируется Федеральным законом от 29.12.2012¹ и является приоритетным видом обучения в общей структуре образования.

¹ Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

В соответствии с указанным нормативным правовым актом дополнительное профессиональное образование направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека, обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды [1].

Задача, которая стоит перед дополнительным профессиональным образованием, заключается в непрерывности повышения уровня квалификации рабочих, служащих, специалистов, а именно обучение их по программам дополнительного профессионального образования, ориентированных на базовый образовательный уровень обучающихся.

Для экономического развития России важно иметь подготовленных, грамотных и высококвалифицированных специалистов, и поэтому непрерывное образование нужно рассматривать как государственную экономическую необходимость.

Существует определенные виды дополнительного профессионального образования, к которым относятся краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки, тренинги личностного и профессионального роста, авторские семинары.

Структура дополнительного профессионального образования включает в себя следующие виды обучения:

- повышение квалификации с выдачей свидетельства о повышении квалификации;
- стажировка с выдачей удостоверения о краткосрочном повышении квалификации;
- курсы, тренинги, семинары и мастер-классы с выдачей сертификата;
- получение дополнительного к высшему образованию с выдачей диплома;
- профессиональная переподготовка с выдачей государственного диплома.

Все программы дополнительного профессионального обучения направлены на предоставление информации, повышающей профессиональную квалификацию обучающихся.

Большой популярностью в настоящее время пользуется формат дистанционного обучения. Данный вид обучения не только предоставляет возможность учиться без отрыва от производства, но и расширяет географию образования, что дает возможность учиться у преподавателей из любой точки Российской Федерации.

Для онлайн-обучения составляются дополнительные профессиональные программы с применением исключительно дистанционных технологий.

С точки зрения экономической роли систему дополнительного профессионального образования необходимо рассматривать как инвестиционный проект под названием «человеческий капитал» [2].

Знания и навыки, которые приобретаются обучающимися в процессе обучения, можно рассматривать как инвестирование в человеческий капитал, выраженный в развитии профессиональных ценностных ориентаций, позволяющих реализовать свой внутренний потенциал и быть социально значимой личностью в обществе, вносящей свой вклад в экономическое развитие страны.

Учитывая важную миссию дополнительного профессионального образования, необходимо обратить внимание на существующую проблему в развитии данной сферы, имеющую экономическую направленность. К данной проблеме относится вопрос доступности дополнительного профессионального образования.

Принимая во внимание тот факт, что дополнительное профессиональное образование в основном является платным, то ключевым проблемным вопросом становится доступность образовательных услуг для различных социальных слоев населения.

Бесплатное обучение по программам дополнительного профессионального образования в Российской Федерации возможно только за счет организации, в которой работает обучающийся, а также за счет Центра занятости населения, если гражданин имеет статус безработного и стоит на учете.

Решить проблему доступности бесплатного дополнительного профессионального образования для граждан Российской Федерации возможно путем государственной поддержки в лице региональной власти, а именно за счет частичного предоставления бюджетных средств подразделениям дополнительного профессионального образования на конкурсной (тендерной) основе. При этом участие в конкурсе (тендере) должны принимать не только государственные образовательные организации, но и негосударственные образовательные организации [3].

Также в решении проблемы доступности дополнительного профессионального образования поможет обучение с применением дистанционных технологий.

Применение дистанционных технологий улучшает качество и увеличивает скорость обучения. Независимо от должности сотрудники могут заниматься в любое время без отрыва от работы. Обучение в онлайн-формате предоставляет возможность проходить обучающие курсы, используя свой личный смартфон в любом месте.

Формат дистанционного обучения позволяет образовательной организации снизить материальные затраты на предоставление образовательных услуг, что, соответственно, позволяет снизить и стоимость обучения.

Дополнительное профессиональное образование направлено на подготовку квалифицированных кадров, которые в процессе обучения получают новые знания, умения и навыки по направлению профессиональной деятельности, и в этой связи важно акцентировать внимание на том, что дополнительное профессиональное образование играет экономическую роль в экономической политике государства, а значит и существенным образом влияет на экономическое развитие страны.

Анализ иных научных публикаций по теме исследования [4, 5] и нормативной правовой базы позволяют сделать вывод о том, что непрерывное профессиональное образование прямым образом влияет на экономику государства, и поэтому очень важно развивать систему дополнительного профессионального образования, делая его более доступным для населения Российской Федерации.

Список литературы:

1. *Бурко Р. А., Тимофеева С.В.* Современные проблемы науки и образования в России // Молодой ученый. 2013. №11. С. 745–747.
2. *Веровкин О.Л.* Ценность образования в общественном сознании // Мониторинг общественного мнения : экономические и социальные перемены. 2010. № 2 (96). С. 179–190.
3. *Герчикова И.Н.* Менеджмент. 4-е изд., перераб. и доп. Москва, 2010. 512 с.
4. Вопросы формирования профессиональных компетенций при подготовке бакалавров и магистров по направлению подготовки «Менеджмент» / А.А. Цвилий-Букланова, С.Н. Белова, П.В. Самолысов // Совершенствование образовательных программ, планирование и реализация образовательного процесса : сборник статей по материалам всероссийской научно-методической конференции с международ-

ным участием. Омск, 17 февраля 2023 г.; пред. редколл. М.С. Десятов. Выпуск 7. Омск : Омская академия МВД России, 2023. С. 48–53.

5. Вопросы формирования профессиональных компетенций выпускников образовательных организаций МВД России в постковидный период / А.А. Цвилий-Букланова, С.Н. Белова, П.В. Самолысов // Экономическая безопасность России : сборник научных статей. Выпуск 1. Волгоград : ИП Черняева Ю.И., 2022. С. 223–233.

Дмитрий Владимирович Голиков,
старший преподаватель
кафедры информационных технологий
Академия управления МВД России
E-mail: dgolikov17@mvd.ru

УДК 378.145

Информационная грамотность сотрудников органов внутренних дел

Аннотация

В публикации рассматриваются некоторые аспекты формирования информационной грамотности сотрудников ОВД РФ, в том числе и сотрудников дежурных частей. Раскрывается значимость информационной грамотности для работы сотрудников полиции в настоящее время для успешного выполнения возложенных на них задач. А также отражена необходимость постоянного совершенствования знаний и навыков сотрудников полиции по работе с информацией.

Ключевые слова и словосочетания: *информационная грамотность; сотрудники ОВД; раскрытие преступлений; защита информации; поиск, анализ информации; прием и передача служебной информации; государственная и служебная тайна; профилактика преступности.*

В настоящее время информация является одним из основных компонентов образования и научно-технического прогресса. Также необходимо отметить, что масштабное развитие информатизации, происходящее в Российской Федерации в последние несколько десятилетий, стало основой глобальных процессов во всех сферах жизни современного общества. Не стали исключением в этом процессе и правоохранительные органы.

Одним из принципов работы полиции в Российской Федерации, декларируемых в гл. 2 ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», является использование достижений науки и техники, современных технологий инновационных и информационных систем¹. И это, несомненно, правильный путь: ведь

¹ О полиции [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015).

совершенно очевидно, что один из актуальных в настоящее время способов своевременного повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в целом и полиции в частности как раз и заключается в использовании именно актуальных информационных технологий в качестве инструмента, способного оказать достаточно большое влияние в сфере охраны общественного порядка и раскрытия преступлений. Это относится как, собственно, к деятельности сотрудников полиции по обеспечению общественного порядка, в том числе и профилактики правонарушений, так и непосредственно к борьбе с преступностью (системы видеонаблюдения, система управления мобильными нарядами, система приема, обработки и разрешения заявлений и сообщений о происшествиях и т. д.).

В результате этих объективных причин необходимо менять отношение к профессиональной подготовке сотрудников полиции, в частности их информационной подготовке, формированию у них информационной грамотности. Это должно позволять предупреждать и выявлять противоправные деяния на ранних стадиях, а также организовывать качественную работу по незамедлительному раскрытию совершенных преступлений.

Теперь нужно разобраться, что понимается под термином «грамотность». В современных педагогических, психологических, методических и иных литературных источниках принято широко использовать понятие грамотности, в полной мере раскрывающее определенные знания и умения человека. Различают различные виды грамотности: языковая, математическая, общекультурная и т. д.

В истории факта начала употребления прилагательного «грамотный» (греч. Literatus) отсылает нас к Цицерону, который ввел такое понятие для образованного человека.

В средние века грамотным стало принято определять человека, который мог читать строго на классической латыни. Однако после 1300-го г. грамотным уже стали считать человека, который хотя бы немного умел читать на латыни.

После начала XVII в. требования еще упростились и даже тех, кто хотя бы мог читать и писать на родном языке, стали называть грамотными.

В двадцатом веке начали разделять население на просто грамотных (то есть тех, кто мог читать и писать на родном для себя языке), и так называемых высокограмотных (тех людей, кто мог не просто

читать, но читать и понимать серьезную литературу, как художественную, так и научную).

В 1957 г. ЮНЕСКО был введен термин «функциональной грамотности» и было предложено определить как понятие минимальной грамотности, так и функциональной грамотности как «совокупность умений читать и писать для использования в повседневной жизни и удовлетворения житейских проблем» [1].

В современное время понятие «функциональная грамотность» – достаточно широко используемый и удобный термин, который позволяет определять интеллектуальные возможности человека выше, чем предусматривает базовая грамотность, что позволяет определить уровень возможностей в деятельности конкретного лица с использованием печатного слова.

Понятие «грамотность» в настоящее время употребляется в широком и узком смысле. В широком смысле это понятие обычно означает просто владение навыками в соответствии с нормами и правилами современного литературного языка просто на родном для человека языке письменной и устной речи. В узком же – понимается умение лица или читать, или читать и писать простейшие тексты на родном языке.

В настоящее время стало принято также различать грамотность в какой-либо из областей деятельности: такая как техническая грамотность, политическая и т. п., а в связи со стремительным развитием компьютерной техники и информационных технологий распространение получил такой термин, как «компьютерная грамотность».

В Российской Федерации, а до этого в СССР, развитие представлений о компьютерной грамотности связано непосредственно с системой образования в школе. Начиная с 60-х годов двадцатого века в СССР цели обучения компьютерной грамотности при обучении в школе обычно сводились всего лишь к знанию возможностей применения ЭВМ, но это не предполагало каких-либо умений использования машины на практике для решения различных прикладных задач. С начала 70-х гг. практическое владение навыками работы с компьютером связывалось с обучением учащихся программированию. Со второй же половины 70-х гг. постепенно стал меняться подход к определению фактической сущности компьютерной грамотности: упор стали делать на решение различных задач с помощью компьютерной техники. Важным компонентом компьютерной грамотности человека в эти годы становятся знания о применении компьютерной техники в различных сферах народного хозяйства, культуры, образования, в том числе и правоохранительной сфере.

А примерно с конца восьмидесятых годов двадцатого века понятие компьютерной грамотности уже расширяется до основ информационной культуры, благодаря этому большое внимание стало уделяться новым информационным технологиям.

На сегодняшний день под термином «компьютерная грамотность» [computer literacy] принято понимать совокупность знаний и умений, позволяющих современному человеку использовать компьютерную технику и информационные технологии как в своей профессиональной деятельности, так и в повседневной жизни.

Наиболее подходящим для нас является определение информационной грамотности, используемое в англоговорящих странах [information literacy].

Данным термином называют компетенции, которые подразумевают умение идентифицировать потребность в информации, а также навыки по эффективному нахождению, оценке и использованию найденной ранее информации.

Различные попытки дать определение термину «информационная грамотность» предпринимались в течение последних лет и, как правило, библиотечными работниками и специалистами в области библиотековедения. Наиболее часто цитируют и используют определение информационной грамотности, данное Американской библиотечной ассоциацией (ALA, 1998): «Быть информационно грамотным означает, что человек способен понять востребованность информации, и может ее найти, оценить и эффективно использовать. Информационно грамотные люди – это люди, научившиеся учиться» [2]. Как правило, имеется в виду, что люди знают, как надо учиться, потому что знают, как организованы знания, как найти информацию и как использовать информацию таким образом, чтобы другие учились у них (Byerly/Brodie, 1999). «Независимо от того, какую семантику мы предпочтем для термина ИГ, определение, принятое Американской библиотечной ассоциацией (ALA), достаточно широко для того, чтобы охватить весь спектр информационных навыков и умений, от традиционных знаний эскимосов до высокотехнологичных поисковых машин, и вполне вероятно, что это определение будет применяться в течение многих десятилетий» (Campbell, 2004) [3].

То есть смело можно говорить о том, что в настоящее время термин «информационная грамотность» принято определять как наличие знаний и умений, необходимых человеку для правильного и своевременного идентифицирования поступающей информации, которая необходима для выполнения определенного вида задания или решения какой-либо проблемы:

- эффективный поиск информации в различных источниках;
- последующая организации и реорганизации информации;
- дальнейшая интерпретация и анализ найденной в источниках и извлеченной из них необходимой информации (например после обработки бумажных носителей, скачивания из сети Интернет или других источников);
- оценка точности, а также надежности информации, полученной из источников, включая соблюдение правил пользования полученной информацией, а также этических норм;
- возможность передачи или представления результатов анализа и интерпретации другим лицам при возникшей необходимости;
- последующее применение информации для осуществления дальнейших действий, направленных на достижения определенных результатов.

Понятие «информационная грамотность» в свою очередь тесно связана со схожими видами грамотности и должна быть дифференцирована. В особенности это касается владения информационными технологиями, сетевой грамотности, цифровой грамотности, интернет-грамотности, компьютерной грамотности и медиаграмотности (Bawden, 2001). Два последних вида грамотности четко определены Ф. Хортоном [4] следующим образом:

Компьютерная грамотность: предполагает под собой определенные знания, навыки и умения, необходимые человеку для понимания информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), включая аппаратуру, программные средства, системы, сети (локальные сети и Интернет) и все другие элементы компьютеров и телекоммуникационных систем.

Медиаграмотность: это знания, умения и навыки, необходимые для понимания всех средств (массовой) коммуникации и форматов, в которых осуществляется создание, хранение, передача и представление данных, информации и знаний (например печатные газеты и журналы, радио и телевидение, кабельные средства передачи информации, CD, DVD, мобильные телефоны, текстовые форматы PDF, формат JPEG для фотографий и графических изображений).

На современном этапе развития общества предполагается, что информационная грамотность конкретного индивида может и должна совершенствоваться в течение всей его жизни (life-long learning). Но зачастую встречаются случаи, когда происходит ограничение информационной грамотности (компетентности) до совершенно небольшого уровня компьютерной грамотности – интернет-грамотности. Что автором неоднократно воочию наблюдалось

на практике: человек мог быстро найти видео в Интернете, а с работой в СОДЧ-М возникали проблемы.

Классификация показателей информационной грамотности можно представить в виде следующей таблицы:

Таблица 1

Показатели информационной грамотности	Содержание показателей информационной грамотности личности
мотивационный	мотивы контакта с информационным потоком: жанровые, тематические, эмоциональные, гносеологические, гедонистические, психологические, моральные, интеллектуальные, эстетические, терапевтические и др.
контактный	частота общения/контакта с информационным потоком
содержательный	знания терминологии, теории и истории (массовой) коммуникации
перцептивный	способности к восприятию информационного потока (включая медиатексты)
интерпретационный / оценочный	умения критически анализировать процесс функционирования информационных потоков, медиа в социуме и <u>медиатексты</u> разных видов и жанров на основе определенных уровней развития восприятия и критического мышления
практико-операционный (деятельностный)	умения выбирать ту или иную информацию медиа, создавать и распространять собственную информацию, умения самообразования в информационной сфере
креативный	наличие творческого начала в различных аспектах информационной (и <u>медийной</u>) деятельности (перцептивной, игровой, художественной, исследовательской и др.)

Теперь переходим непосредственно к сотрудникам органов внутренних дел. Формирование у современного образования сотрудника правоохранительных органов цифровой компетентности – одно из основных требований, предъявляемых в настоящее время. В последние годы повсеместно, и в достаточно большом объеме, появляются новые формы информационно-коммуникационного обеспечения правоохранительной деятельности, благодаря чему появляется возможность в некоторых случаях раскрывать преступления различного вида, зачастую не выходя за пределы служебного помещения сотрудника.

Совершенно очевидно, что сейчас современный сотрудник правоохранительной системы должен уметь:

- пользоваться электронным документооборотом (СЭД), в том числе и с использованием цифровой подписи;
- пользоваться служебной почтой (СЭП);
- уметь использовать как базы данных, так и различные информационные ресурсы органов внутренних дел, а также других государственных органов;
- использовать цифровые технологии в непосредственной служебной деятельности в зависимости от специализации сотрудника;
- иметь достаточные навыки в области информационной безопасности и защиты служебной и персональной информации.

Эти требования, в свою очередь, диктуют введение новых требований к подготовке современного сотрудника полиции: а более конкретно – это формирование цифровой компетентности в дополнение к традиционным юридическим знаниям и другим уже имеющимся направлениями подготовки юридических вузов системы МВД России [5].

Теперь необходимо перейти непосредственно к информационной грамотности полицейских, замещающих должности сотрудников дежурных частей в органах внутренних дел.

Основываясь на приведенном выше анализе и таблице 1, в общем виде концепцию информационной грамотности для сотрудников дежурных частей можно представить в виде следующей схемы на рисунке 1.



Рис. 1

Значит можно говорить, что используемый нами термин «информационная грамотность» является сложной структурой, включающей в себя разнообразие компонентов, представляющих определенные знания, умения и навыки, в том числе научные, которые необходимы как обычному гражданину, так и современному сотруднику ОВД, а также способов деятельности и методов познания окружающего мира.

Список литературы:

1. *Сметанникова Н.Н.* Грамотность, единственное или множественное число? URL: https://www.library.ru/1/sociolog/text/article.php?a_uid=77.
2. American Association of School Librarians (1998). *Information Power : Building Partnerships for Learning*. Chicago: American Library Association.
3. *Campbell, S.* (2004). Defining Information Literacy in the 21st century. IFLA 70th Conference. <http://www.ifla.org/IV/ifla70/papers/059e-Campbell.pdf>.
4. *Horton, Jr. F.* (2004, December). Comments on International Guidelines on Information Literacy. (E-Mail), Washington, DC. 4 p. <https://iite.unesco.org/ru/mig/>.
5. *Голиков Д. В.* К вопросу об информационной грамотности сотрудников дежурных частей органов внутренних дел // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов. Москва : Академия управления МВД России, 2016.

Наталья Александровна Давыдова,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: davydova@rgust.ru

УДК 339.5

Анализ влияния международной торговли на технологический суверенитет страны

Аннотация

Статья посвящена выявлению сильных и слабых сторон активной вовлеченности национальной экономики в систему глобальных экономических отношений на основе анализа участия страны в международной торговле с точки зрения приоритетов национального технологического суверенитета. В исследовании представлены инструменты моделей обеспечения технологического суверенитета страны.

Ключевые слова и словосочетания: *экономическая безопасность; технологический суверенитет; техносфера; международная торговля; внешнеэкономические связи; национальная экономика.*

Существует несколько подходов к понятию технологического суверенитета в зависимости от цели, стоящей перед государством и геополитическим контекстом его оценки.

Под абсолютным технологическим суверенитетом может пониматься способность страны или стратегически значимой отрасли ее экономики полностью обеспечивать собственный технологический процесс вне зависимости от состояния структуры ее внешнеэкономических связей.

Универсальной методики оценки технологического суверенитета страны, исходя из параметров ее участия в международном разделении труда, не существует. Более того, проблема технологического суверенитета как самостоятельный аспект качества участия страны в торговых цепочках является следствием обострения геополитической ситуации в мире в третьем десятилетии XXI в. [1, с. 103].

Практика экономического противостояния России и коллективного Запада, обострившаяся после 2022 г., наглядно продемон-

стрировала как необходимость участия страны в международных экономических отношениях в целях обеспечения достижений приоритетов национального экономического развития за счет проведения взаимовыгодных международных сделок, так и риски такого участия¹.

Необходимость международной торговли как одного из наиболее значимых инструментов поддержки сбалансированного технологического страны обусловлена чрезмерной сложностью высокотехнологического производства. Ни одна страна в мире, включая столь крупные экономики, как Китай, США и Россия, не обладает ни производственными, ни технологическими возможностями обеспечить себя всеми необходимыми товарами, доступными при современном уровне развития технологий. Если ранее, в XX в., в качестве подобного ограничителя выступал производственный и технологический фактор, то в текущих реалиях в этой роли выступает фактор отсутствия экономической целесообразности подобного подхода.

Поскольку современные исследования и процесс организации высокотехнологических производств сопряжены со значительными издержками, для получения технологического лидерства страна специализируется на одном или нескольких направлениях технологического развития на основе партнерского взаимодействия с другими государствами.

Технологическое первенство по направлению, выбранному страной, достигается путем такого международного сотрудничества, когда национальный производитель формирует собственное уникальное решение, используя иностранные высокотехнологичные решения и оборудование.

Разрыв подобных технологических партнерств можно расценивать как угрозу технологической безопасности страны и угрозу ее национальной безопасности в целом². Соответственно, одним

¹ О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу обеспечения технологического суверенитета государства в сфере развития критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» (вместе с Положением о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам обеспечения технологического суверенитета государства в сфере развития критической информационной инфраструктуры Российской Федерации): Указ Президента Рос. Федерации от 14 апреля 2022 г. № 203 (ред. от 11.02.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_414671/ (дата обращения: 15.07.2023).

² О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2017 г. № 208. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (дата обращения: 15.07.2023).

из значимых направлений внешнеэкономической политики страны является формирование таких международных альянсов, которые бы минимизировали фактор недружественных инициатив партнеров по разрыву цепочек технологического сотрудничества и сотрудничества на смежных направлениях¹.

Участие страны в международной торговле оказывает двойственное значение на ее технологический суверенитет. С одной стороны, международная торговля необходима для оптимального технологического развития национальной экономики с учетом сильных и слабых сторон ее техносферы, производственной системы, систем кадрового и ресурсного обеспечения. С другой стороны, включение иностранных торговых партнеров в национальные технологические цепочки создает дополнительные риски для этих цепочек, включающие как коммерческие риски, так и риски геополитического характера.

Ориентация на технологический суверенитет при выстраивании системы международных отношений страны стала определяющей в контексте таких процессов, как:

- кризис американоцентричной системы разделения труда, сформировавшейся после краха Советского Союза и коллапса социалистической экономической модели как глобального проекта;
- обострение отношений между США, позиционирующими себя в качестве глобального технологического лидера, и крупными экономиками, ориентированными на построение многополярной модели экономико-технологического взаимодействия;
- использование технологического фактора странами коллективного Запада в качестве геополитического инструмента.

Оценка сильных и слабых сторон активной вовлеченности национальной экономики в систему глобальных экономических отношений представлена в табл. 1.

¹ Об утверждении Правил управления реализацией мероприятий программ и проектов Национальной технологической инициативы, результаты которых направлены на решение задач обеспечения технологического суверенитета Российской Федерации, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства Рос. Федерации от 28 декабря 2022 г. № 2478 (ред. от 31.08.2023). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_436223/ (дата обращения: 15.07. 2023).

**SWOT-анализ участия страны
в системе международных отношений с точки зрения приоритетов национального
технологического суверенитета**

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> – возможность осуществлять развитие национальных технологических проектов на базе технологических достижений всего глобального научного сообщества; – доступ к аппаратам, средствам производства и компонентной базе, необходимым для оптимизации технологического процесса национального производителя, создание которых невозможно силами исключительно национального производителя; – доступ к более совершенным импортным технологическим решениям и продукции позволяет улучшить технологические параметры собственной продукции национального производителя 	<ul style="list-style-type: none"> – зависимость национального производителя от импортируемых технологических решений; – невозможность для национального производителя получить прибыль от импортируемой из-за рубежа высокотехнологичной продукции; – ориентация национального производителя на иностранные технологии и продуктовые решения, сформированные на их основе, приводит к деградации национальной сферы воспроизводства кадров и национальной науки, в особенности в долгосрочной перспективе; – ориентация на импортируемую высокотехнологичную продукцию приводит к ускорению национального технологического отставания
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> – интенсификация технологического развития национальной экономики на базе международного технологического партнерства; – развитие национального высокотехнологического производства на базе технологических компромиссов 	<ul style="list-style-type: none"> – возникновение критической технологической зависимости страны перед экономикой технологического партнера; – перевод технологических преимуществ страны – партнера из экономической в геополитическую плоскость

Источник: составлено автором на основе: [1], [6].

С учетом достоинств и недостатков международной торговли как фактора, влияющего на национальных технологический суверенитет и оценки поведения ключевых участников глобального рынка технологий и высокотехнологичной продукции, можно выделить четыре модели обеспечения технологического суверенитета в зависимости от параметров национальной экономики и степени вовлеченности ее в международную торговлю.

1. Модель обеспечения технологического суверенитета крупных стран – лидеров сферы высоких технологий. Для реализации данной модели требуется, чтобы национальная экономика имела совокупное технологическое превосходство перед страной – партнером, а та, в свою очередь, была зависима от нее по ряду технологических параметров. Примерами стран, реализующих подобную модель, являются крупные экономики, технологическое лидерство

которых сформировалось после Второй мировой войны. К их числу относятся США, Великобритания, Франция. В основе обеспечения технологического суверенитета таких стран лежит адаптированная колониальная модель, когда в основе торгового доминирования страны лежит не безальтернативность импортируемого в страну – партнер товара, а безальтернативность использования технологии страны – гегемона.

Экспорт стран, реализующих указанную модель технологической безопасности, характеризуется относительной дешевизной высокотехнологических товаров и существенными барьерами доступа к ее технологиям для желающих развивать собственное производство. В случае наличия в стране – партнера возможностей для развития собственного производства с сопоставимыми параметрами качества экспортер обеспечивает конкурентные преимущества за счет последовательного понижения цены, в том числе за счет использования замаскированного демпинга. Целью такой экспортной политики является снижение возможностей страны – импортера самостоятельно создавать высокотехнологичную продукцию.

В случае, когда страна – импортер полностью или частично теряет технологический суверенитет, экспортер увеличивает стоимость экспортируемой высокотехнологичной продукции пропорционально оценке степени ее безальтернативности для импортера.

В качестве обеспечения оплаты за поставки страны – технологическим гегемоном своей продукции за рубеж используются:

- природные ресурсы страны – импортера, в том числе в формате соглашения о разделе продукции;
- геополитические уступки со стороны страны – импортера;
- размещение на территории страны – импортера технологически не самостоятельных производств, созданных как на средства компании – экспортера, так и на средства резидентов страны – импортера. Соответствующие производства используют налоговые преференции и экономию на оплате размещения производства на территории страны – импортера и встроены в производственные цепочки технологического гегемона.

Экономический контроль за значимыми элементами высокотехнологической продукции страны – импортера является гарантией технологического суверенитета страны – гегемона даже в случае его зависимости от поставок продукции и комплектующих из страны – партнера.

2. Модель обеспечения технологического суверенитета крупной растущей экономики, технологически зависимой от другой страны. Эта модель характерна для экономики Китая, Индии, Бразилии,

частично она используется в России в тех сферах, которые деградировали технологически после распада СССР [5, с. 473].

Инструментами обеспечения технологического суверенитета в рамках такой модели выступают:

- диверсификация поставок высокотехнологической продукции;
- за счет технологической интеграции и перестройки цепочек поставок национальный производитель крупной экономики способен снизить зависимость от поставок высокотехнологической продукции и средств производства, критически значимых для национального производителя;
- поощрения компании – экспортера, обладающего технологическим превосходством на размещение элементов своей технологической, производственной и научной инфраструктуры на территории стран – импортера. В качестве инструментов такого поощрения выступают налоговые льготы, административные и таможенные преференции, создание специальных зон для компаний – экспортеров с технологической и производственной инфраструктурой, качество которой соответствует наиболее жестким международным стандартам качества;
- вовлечение местного кадрового потенциала в работу в рамках технологических цепочек производителя инновационной продукции на территории страны. Данный инструмент впоследствии дополняется обучением наиболее успешных работников за рубежом в целях повышения их компетентности.

После снижения технологического отставания страны – импортера осуществляется создание дублирующего контура высокотехнологического национального производства. В качестве партнеров для национального производителя выступают те компании – экспортеры, которые готовы поделиться с национальным производителем технологиями в целях сохранения преференциального режима работы для себя на территории страны – импортера. Подобные технологические союзы, как показывает опыт Китая и Индии, являются достаточно устойчивыми и сохраняются в случае экспансии национального производителя экономики второго технологического эшелона на мировой рынок в качестве экспортера [2, с. 33].

3. Обеспечение технологического суверенитета небольшой экономики, характеризующейся глубокой вовлеченностью в глобальное разделение труда и обладающей значительными технологическими преимуществами хотя бы в масштабах одного звена глобальной технологической цепочки. Отличительной особенностью такой экономики является невозможность формирования замкнутых производствен-

ных и технологических циклов собственными силами, что характерно для стран – представителей предыдущих экономических моделей. Современными примерами таких экономик являются малые страны Европы, Швейцария, отчасти Япония [3, с. 98]. Поскольку указанные страны не способны обеспечить себя полным спектром базовой продукции даже в потенциале, технологическая безопасность компании обеспечивается за счет контрактной компоненты.

Важнейшими условиями технологической безопасности таких стран являются:

- диверсификация системно значимых для национальной экономики поставок;
- заключение долгосрочных контрактов на поставку высокотехнологичной продукции и хеджирование рисков срыва поставок; в качестве страховых и хеджирующих компаний рекомендуется выбирать компании в странах – союзниках и нейтральные страны с высокой репутацией национальных страховщиков;
- формирование структуры поставок таким образом, чтобы импорт критически значимых высокотехнологичных товаров из каждой страны был сопоставим с экспортом национальных высокотехнологических товаров.

Критерием технологической безопасности страны, использующей данную модель, является покрытие рисков использования странами – партнерами торгового эмбарго высокотехнологической продукции собственными возможностями введения торгового эмбарго [4, с. 911].

Наиболее уязвимыми с точки зрения технологического суверенитета являются небольшие страны, не обладающие выраженной специализацией в глобальной экономике хотя бы по одному параметру. Их технологический суверенитет обеспечивается лояльностью к ним поставщиков. Помимо диверсификации поставок для экономик четвертой модели участия в торговле высокотехнологичной продукцией рекомендуется:

- максимально высокая интеграция экономики страны в производственные и технологические цепочки крупной экономики;
- использование географических и инфраструктурных преимуществ, обуславливающих долгосрочную мотивацию стран – партнеров на сотрудничество в высокотехнологической сфере.

Таким образом, международная торговля может рассматриваться как инструмент обеспечения технологического отраслевого суверенитета страны. Вместе с тем вовлеченность страны в торговые цепочки сопряжена с определенными системными рисками, которые могут быть нейтрализованы посредством диверсификации

поставок, использованием страной собственного технологического превосходства и выстраиванием импортно-экспортных потоков с партнерами на основе принципа взаимной технологической заинтересованности. Модели участия стран в международной торговле с учетом технологического отраслевого суверенитета зависят от масштабов и отраслевой структуры соответствующей экономики и ее технологического базиса.

Список литературы:

1. *Абдулов Р.* Перспективы достижения технологического суверенитета и экономической безопасности России в условиях санкционного давления // *Общество и экономика.* 2023. № 10. С. 101–111. DOI 10.31857/S020736760028115-5.
2. *Ездина Н. П.* К вопросу об обеспечении технологической безопасности в контексте экономической безопасности в России / Н. П. Ездина, Д. Р. Данилов // *Экономика и управление инновациями.* 2023. № 2(25). С. 31–39. DOI 10.26730/2587-5574-2023-2-31-39.
3. *Казаринова Е. Б.* Экономическая безопасность в условиях движения к технологическому суверенитету / Е. Б. Казаринова, Д. Р. Данилов // *Экономика и управление инновациями.* 2023. № 1 (24). С. 93–100. DOI 10.26730/2587-5574-2023-1-93-100.
4. *Караваева И. В.* Экономическая безопасность : технологический суверенитет в системе экономической безопасности в современной России / И. В. Караваева, М. Ю. Лев // *Экономическая безопасность.* 2023. № 3. Т. 6. С. 905–924. DOI 10.18334/ecsec.6.3.118475.
5. *Круть А. А.* Актуальные вопросы обеспечения экономической безопасности на основе формирования и развития технологического суверенитета // *Russian Journal of Management.* 2023. № 4. Т. 11. С. 471–477. DOI 10.29039/2409-6024-2023-11-4-471-477.
6. *Ягунова Н. А.* Технологический суверенитет Российской Федерации как основа национальной безопасности // *Теория и практика сервиса : экономика, социальная сфера, технологии.* 2023. № 3 (57). С. 5–8.

Агунда Олеговна Калаева,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: agunda2013@mail.ru

УДК 338.2

Проблемные вопросы и мероприятия по совершенствованию финансового планирования в территориальных органах МВД России

Аннотация

В статье проводится исследование актуальных вопросов, возникающих при формировании финансового плана территориального органа МВД России и предложены пути их решения.

***Ключевые слова и словосочетания:** бюджет и бюджетное планирование; бюджетные ассигнования; финансовая поддержка; субвенция; налоговая политика; доходы; администрирование доходов; финансовое планирование.*

Министерство внутренних дел Российской Федерации, как одно из подразделений высшего органа исполнительной власти, обязано руководствоваться в своей деятельности законами и нормативными актами, направленными на осуществление бюджетного процесса в Российской Федерации (Бюджетный кодекс Российской Федерации¹ (далее – БК РФ), Закон о федеральном бюджете РФ на очередной финансовый год и плановый период и другие).

Территориальные органы в той же мере руководствуются указанными нормативными актами при составлении бюджета территориального органа.

Финансовый план – это основа для выполнения поставленных перед ведомством целей и задач, установленных Конституцией

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Российской Федерации перед МВД России, т. е. обеспечение общественной безопасности, правопорядка и законности¹.

В соответствии со ст. 6 БК РФ бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства, т. е. финансовый план существующих расходных обязательств.

В текущем финансовом году и в плановом периоде необходимо приступить к осуществлению национальных целей и отойти от антикризисной политики: развивать социальные задачи и повышать уровень жизни людей. Это направление политики будет исполняться, как бы ни складывалась экономическая ситуация в стране. В этой связи территориальному органу необходимо сохранить темпы обеспечения исполнения государственных программ, утвержденных Правительством РФ, особенно по направлениям социального характера.

Расходные обязательства могут варьироваться между статьями, в зависимости от целей и задач конкретного периода времени, стоящих перед территориальным органом [1]. Это может провоцировать дефицит средств при финансировании отдельных статей территориального бюджета. Практика показывает, что такая ситуация с расходами повторяется ежегодно и вызывает недофинансирование одних статей, минимальное обеспечение других и обеспечение прочих по остаточному принципу.

Когда выполнение одних задач оказывается в приоритете, это приводит к дисбалансу в обеспечении других обязательств социальной сферы. Это состояние особенно опасно в связи с новой политической и экономической ситуацией, в которой оказалось наше государство (пандемия, международные санкции, кризисные явления).

В связи с постоянным дефицитом средств на исполнение расходных обязательств становится чрезвычайно актуальным функциональное изменение структуры расходных обязательств при финансовом планировании, а следовательно и бюджета территориального органа МВД России.

Данное исследование рассматривает финансовое планирование территориального бюджета. Основой анализа являются законы о бюджете², а также аналитические и статистические отчеты терри-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ториального органа МВД России и другая информация в области финансов и экономики.

Анализ исполнения по расходам одного из территориальных органов МВД России за 2021–2023 годы приведен ниже в табл. 1.

Таблица 1

**Объемы расходов N-ского территориального органа МВД России
(тыс. руб.)**

Показатели	Фактическое исполнение			Темпы роста к 2021 г. (в %)
	за 2021 г.	за 2022 г.	за 2023 г.	
Расходы, всего:	6 528 807,9	6 659 971,1	7 363 509,3	112,8
в том числе: в рамках государственных программ;	6 319 607,2	6 446 236,4	7 151 845,1	113,2
их удельный вес в общих расходах территориального органа (в %)	96,8	96,8	97,1	-

Из таблицы видно, что большая часть расходов территориального бюджета осуществляется в пределах государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации¹, а также других программ, участником которых является МВД России, и составляет более 96 % от общей суммы расходов. Это указывает на высокую эффективность используемых средств.

Увеличение темпов роста расходов происходит в основном за счет увеличения уровня инфляции в экономике.

Главный финансовый документ территориального органа МВД России формируется в условиях продолжающейся адаптации экономики к изменившимся внешним факторам. Нашей задачей является грамотное распределение установленных бюджетных ассигнований и планирование расходов, исходя из имеющихся возможностей.

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности [Электронный ресурс] : Постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Финансовая поддержка из бюджета субъекта не осуществляется в связи с высоким уровнем дотации из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности и планируется в бюджете субъекта в виде субвенции по переданным полномочиям в соответствии с Соглашением, заключенным между МВД России и Республикой в лице Правительства республики. Тем не менее территориальный орган МВД России активно участвует в реализации налоговой политики субъекта, направленной на увеличение доходной базы, путем усиления мер по легализации в субъекте «теневой занятости», сокращению неформальной занятости, способствует расширению практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечение их в экономику. Совместно с органами исполнительной власти субъекта участвует в отдельных мероприятиях по улучшению качества администрирования доходов бюджета и повышению уровня их собираемости, легализации налоговой базы.

Исходя из обозначенных проблемных вопросов, территориальному органу МВД России необходимо совершенствовать финансовое планирование по следующим направлениям:

- равномерное использование средств в течение всего финансового года, а не в конце периода, когда их эффективность снижается. Поэтапное расходование средств напрямую связано с ритмичной работой всех действующих оперативных служб;

- направление инвестиционных расходов на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта, находящимся в федеральной собственности;

- формирование расходной части бюджета осуществлять, исходя из целей и задач, утвержденных государственными программами;

- в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 10 декабря 2022 г.¹ расходы на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 г., довести до уровня 104,9 % к показателям 2023 г., или до 30 059,5 руб. в месяц;

- в целях оперативного направления бюджетных средств на финансирование непредвиденных расходов, возникающих в условиях текущей геополитической ситуации, необходимо своевременно представлять заявку в финансовый департамент МВД России с обоснованными расчетами на предстоящие расходы;

¹ Перечень поручений по итогам совещания с членами Правительства Рос. Федерации (утв. Президентом Рос. Федерации 10 декабря 2022 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

– необходимо предусмотреть меры по укреплению финансовой дисциплины в территориальных органах районного звена и соблюдению ими бюджетного законодательства;

– в целях гарантированного обеспечения расходных обязательств необходимо усилить контроль за снижением уровня кредиторской задолженности;

– сохранять существующую штатную численность работников, при необходимости возможно оптимизировать ее.

Дополнительно возложенные функции и полномочия необходимо исполнять на основе перераспределения штатной численности между подразделениями аппарата управления;

– оптимизация деятельности территориального органа путем исключения дублирования функций и полномочий, централизация обслуживающих функций;

– повышение эффективности деятельности территориального органа путем внедрения современных технологий на базе цифровизации возложенных на них функций.

Анализ научных публикаций, касающихся совершенствования финансового планирования, в том числе в части взаимодействия с финансовыми и контрольными органами [2], организации бухгалтерского учета в органах внутренних дел [3], концептуальных основ бухгалтерского учета организаций государственного сектора [4, с. 130–135], списания дебиторской задолженности [5], цифровизации [6], стратегического планирования [7], экономических и правовых рисков в сфере госзакупок [8, 9] и др. подтверждают актуальность темы и необходимость ее дальнейшей разработки.

Финансовый план территориального органа МВД России на текущий финансовый год и плановый период должен обеспечить в регионе социальную и финансовую стабильность и достижение национальных целей развития.

Список литературы:

1. *Алтаткина Е.С.* Отдельные аспекты анализа государственного бюджета Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. № 2.

2. Механизм и принципы взаимодействия органов внутренних дел с финансовыми и контрольными органами в процессе администрирования доходов бюджетов / С.Н. Белова // Труды Академии управления МВД России. 2012. № 2 (22). С. 102–105; Белова С.Н. Электронный бюджет в системе стратегическо-

го планирования и обеспечения экономической безопасности / С. Н. Белова, О. Н. Владимирова, Д. Ю. Гришмановский // Экономическая безопасность. 2023. № 3. Т. 6. С. 1175–1194. DOI 10.18334/есес.6.3.118635.

3. Бухгалтерский учет и бюджетная отчетность в подразделениях и организациях системы МВД России / С. Н. Белова, А. А. Цвилий-Букланова, В. Ф. Гапоненко, М. С. Русанов. Москва : Академия управления МВД России, 2021. 148 с.

4. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник : в 2 ч. / В. В. Абиркин, К. Н. Алешин, Б. О. Баторов [и др.] ; под ред. К. Н. Алешина, Ю. Г. Наумова. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. 380 с.

5. Белова С. Н. Совершенствование механизма списания дебиторской задолженности бюджетных учреждений в конкурентной среде // Современная конкуренция. 2012. № 4 (34). С. 134–141.

6. Белова С. Н. Внедрение цифровой трансформации в МВД России: финансово-экономический аспект // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Москва, 7 июня 2024 г. Москва: Академия управления МВД России, 2024. С. 51–58.

7. Владимирова О. Н. Система стратегического планирования в организациях государственного сектора : особенности финансового планирования / О. Н. Владимирова, С. Н. Белова, А. А. Цвилий-Букланова // Профессорский журнал. Серия: экономические науки. 2024. № 1 (1). С. 3–11. DOI 10.18572/3034-2341-2024-1-1-3-11.

8. Самолысов П. В., Цвилий-Букланова А. А., Белова С. Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 41–51.

9. Самолысов П. В., Белова С. Н., Цвилий-Букланова А. А. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 138–146.

Вячеслав Анатольевич Ключихин,
старший преподаватель кафедры организации
финансово-экономического, материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: v.klochikhin@gmail.com

Максим Александрович Бойко,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России

УДК 658.7

Специфические отличия централизованного и децентрализованного механизма материально-технического снабжения подразделений МВД России

Аннотация

В статье рассматривается современный механизм материально-технического снабжения подразделений МВД России. Отдельно раскрывается централизованное и децентрализованное снабжение и их ключевые отличия друг от друга. Приводится аргументированная авторская позиция, согласно которой децентрализованное обеспечение служит реализации тактических, а централизованное – стратегических целей материально-технического снабжения. Также приводится обоснование необходимости двух механизмов материально-технического обеспечения одновременно, поскольку они призваны решать разные задачи.

Ключевые слова и словосочетания: материально-техническое обеспечение; снабжение подразделений МВД России; централизованное снабжение; децентрализованное снабжение.

Материально-техническое обеспечения подразделений МВД России является одной из важнейших составляющих системы реализации правоохранительной функции государства. От того, насколько полно и своевременно будут обеспечены всеми необходимым видами ресурсов подразделения, осуществляющие мероприятия, связанные с непо-

средственным противодействием преступности, в конечном итоге зависит итоговая оценка деятельности всей системы МВД России. В этой связи вопросам тылового обеспечения, и в частности материально-технического снабжения подразделений системы МВД России, всегда уделяется повышенное внимание.

Сама система материально-технического обеспечения МВД России является достаточно сложной, но вместе с тем сбалансированной. В ее составе следует выделить две ключевые формы реализации механизма материально-технического снабжения, которые существенным образом различаются между собой: централизованное и децентрализованное обеспечение.

Представленные формы материально-технического обеспечения встречаются не только в механизмах ресурсного обеспечения силовых структур, централизованное и децентрализованное обеспечение свойственно всем без исключения организационным субъектам, имеющим в своей структуре удаленные элементы управления [1, с. 230].

Децентрализованное материально-техническое обеспечение в органах внутренних дел осуществляется тыловыми подразделениями на региональном и районном уровне и позволяет осуществлять снабжение путем самостоятельной организации закупок и распределения товарно-материальных ценностей в пределах, выделяемых на эти цели финансовых средств. Фактически весь объем текущей, ежедневно возникающей потребности в различных видах материальных ресурсов удовлетворяется не за счет централизованных поставок, а именно за счет самостоятельной закупочной деятельности тыловых подразделений на региональном и районном уровне. В приказе МВД России № 135 от 5 марта 2014 г. приводится перечень тех видов материально-технических средств, закупка и распределение которых осуществляется децентрализованным способом. К их числу отнесены такие как: природный газ, электрическая энергия, вода, котельно-печное топливо для коммунально-бытовых нужд, строительные материалы для капитального строительства и ремонта, электроустановочные изделия бытового и общепромышленного назначения, изделия электронной промышленности широкого применения, химико-лабораторная посуда, малоценное фотоимущество и предохранительные приспособления, нефтепродукты (в том числе моторные масла, масла трансмиссионные, смазки и специальные жидкости), а организации и учреждения системы МВД России – все виды ГСМ, запасные части и расходные материалы для технического обслуживания и ремонта вооружения, военной и специальной техники, продукция производственно-технического назначения и имущество, мебель.

Даже поверхностный анализ этого перечня позволяет сделать вывод о том, что децентрализованные поставки позволяют решать оперативные и даже, в некоторой степени, тактические задачи по обеспечению необходимыми ресурсами подразделений МВД России. Если предположить, что решение этих задач осуществлялось бы в рамках централизованных поставок, то следует признать, что подразделения МВД России столкнулись бы с издержками бюрократической машины, которые выражаются прежде всего в инертности и низкой скорости принятия управленческих решений. Любое изменение текущих потребностей приводило бы к необходимости согласования новых поставок на уровне ДТ МВД России, что фактически делало бы невозможным быстрое удовлетворение таких потребностей. А для эффективной борьбы с преступностью необходимо именно своевременное, а следовательно очень быстрое удовлетворение текущих потребностей в материально-технических средствах [2, с. 79].

Совершенно иная ситуация складывается на стратегическом уровне материально-технического снабжения, и именно на этом уровне функционирует другой механизм – централизованных поставок материально-технических средств в подразделения МВД России. Если в рамках реализации децентрализованных поставок инициатором закупок и лицом, непосредственно взаимодействующим с поставщиками, выступает представитель тыловых подразделений на региональном и даже районном уровне, то в рамках механизма централизованного снабжения ведущая роль отводится ДТ МВД России. Именно Департамент выступает в роли головного заказчика, осуществляет всю работу по взаимодействию с поставщиками, контролирует количественные и качественные характеристики поставляемых товарно-материальных ценностей, ведет работу по исполнению гарантийных обязательств и даже полностью организует доставку товарно-материальных ценностей до ОУМТС посредством ведомственных подразделений транспортного обеспечения [3, с. 853].

Фактически, в рамках централизованных поставок, ОУМСТ, ЦХиСО, тыловые подразделения на региональном и районном уровне выступают лишь в качестве посредников, перераспределяющих поступающие товарно-материальные ценности. При этом даже в процессе перераспределения невозможно проявить никакой излишней инициативы, поскольку дальнейшее движение всех поступивших товарно-материальных ценностей осуществляется в строгом соответствии с планами, которые, в свою очередь, формируются на основе поступивших заявок от территориальных органов МВД России [4, с. 119]. Таким образом, механизм централизованного материально-технического снабжения представляет собой пре-

дельно четкий, но вместе с тем очень инертный механизм снабжения подразделений, состоящих на довольствии, различными видами ресурсов. Именно поэтому с помощью централизованного снабжения решаются в большей степени стратегические задачи тылового обеспечения, а децентрализованное снабжение позволяет быстро решать текущие задачи, связанные с удовлетворением потребностей подразделений МВД России.

На первый взгляд, может показаться неэффективным существование двух различных по сути и содержанию механизмов осуществления снабжения подразделений МВД России товарно-материальными ценностями. И первая мысль, которая может возникнуть после анализа, будет связана с необходимостью упрощения существующей системы тылового обеспечения и сведения всех функций в единый механизм. При этом, принимая во внимание усиливающуюся тенденцию к государственному регулированию всех экономических процессов, а также общую тенденцию повышения степени централизации государственного управления, может показаться, что упразднить надо именно механизм децентрализованного материально-технического обеспечения. Необходимо признать, что такие идеи озвучиваются и на уровне руководства МВД России, однако пока они затрагивают только вопрос усиления централизованного подхода к государственным закупкам.

В целом стремление к большей централизации в закупках товарно-материальных ценностей не вызывает вопросов, поскольку целью такого стремления является снижение как неумышленных нарушений, допускаемых на региональном уровне при проведении самостоятельных закупок, так и предотвращение коррупционных проявлений, которые тоже имеют место при децентрализованном снабжении подразделений. Однако при этом необходимо понимать, что полный отказ от децентрализованного механизма поставок товарно-материальных ценностей в подразделения МВД России недопустим. Невозможно решать задачи удовлетворения текущих, ежедневно изменяющихся потребностей в формате централизованных закупок и последующего распределения через разветвленную сеть тыловых подразделений [5, с. 76].

Реализация механизма централизованного обеспечения начинается со сбора заявок в конце текущего года на следующий год. Заявки собираются с самого нижнего управленческого уровня, аккумулируются на уровне территориальных управлений МВД России, затем поступают в ДТ МВД России. На каждом этапе эти заявки анализируются, сопоставляются с предполагаемыми объемами финансирования, которые будут выделены на следующий год, и в соответствии

с этим корректируются. После многочисленных корректировок, на основе поступивших заявок формируется единый план материально-технического снабжения, в соответствии с которым в следующем году начнутся закупки и поставки в регионы товарно-материальных ценностей.

Как можно заметить, механизм этот очень инертен, и внести в него изменения оперативно, в течение одного дня, не представляется возможным. Именно поэтому для подразделений на районном уровне, которые непосредственно осуществляют противодействие преступности, чрезвычайно важно сохранение децентрализованного механизма материально-технического обеспечения. Даже принимая во внимание недостаточное финансирование по некоторым видам расходов, именно децентрализованный механизм позволяет подразделениям на районном уровне выполнять стоящие перед ними задачи быстро и эффективно. При этом необходимо учитывать имеющиеся экономические и правовые риски в сфере госзакупок, а также механизмы их снижения [6, 7].

Таким образом, следует признать, что несмотря на высокую четкость и стабильность механизма централизованного материально-технического снабжения, он не способен полностью взять на себя функции, которые реализуются в рамках механизма децентрализованных поставок товарно-материальных ценностей в подразделения системы МВД России. Исходя из этого, следует, что оба рассмотренных механизма представляют собой сбалансированные и уравновешенные компоненты системы тылового обеспечения, отказ от которых не представляется возможным.

Список литературы:

1. *Смоляго С. В.* «Роль централизованного и децентрализованного материально-технического обеспечения в одноотраслевом холдинге» // СибСкрипт. 2015. № 2-5 (62). С. 230–232.
2. *Калашников Г. М.* Унификация как способ сокращения бюджетных расходов на материально-техническое обеспечение подразделений МВД России / Г. М. Калашников, П. С. Власов // Правовые и экономические аспекты обеспечения национальной безопасности : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Москва, 24 июля 2020 г. Москва: ИП Черняева Ю. И., 2020. С. 77–84.
3. *Бодрягина О. А.* Некоторые вопросы выполнения закупок товаров, работ, услуг для нужд пенитенциарной системы /

О. А. Бодрягина, Г. М. Калашников // Экономика и предпринимательство. 2020. № 10 (123). С. 852–854.

4. *Мачульский В. Ф.* Централизованное и децентрализованное снабжение // Логистика сегодня. 2021. № 2. С. 118–124.

5. *Пашин В. М.* Правовые и организационные проблемы ресурсного обеспечения системы регионального управления органами внутренних дел (по материалам исследования) // Вестник экономической безопасности. 2009. № 3. С. 75–81.

6. *Самолысов П. В., Цвилий-Букланова А. А., Белова С. Н.* Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 41–51.

7. *Самолысов П. В., Белова С. Н., Цвилий-Букланова А. А.* Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 138–146.

Юрий Степанович Костыря,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: kos.mos@bk.ru

УДК 658.7

Вопросы привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению обязанностей сверх установленной продолжительности служебного времени

Аннотация

В статье рассмотрены различные ситуации и изложены практические рекомендации, связанные с порядком привлечения сотрудников органов внутренних дел к выполнению служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, а также правила предоставления компенсаций.

Ключевые слова и словосочетания: *служебное время; ночное время; выходные дни; нерабочие праздничные дни; учет времени; стандартные ошибки; механизм привлечения к службе; компенсация.*

Служба сотрудников органов внутренних дел (далее – сотрудников) зачастую связана с различными ситуациями, когда возникает необходимость в целях обеспечения правопорядка и безопасности граждан их привлекать дополнительно к выполнению служебных обязанностей в не рабочее время, в том числе в выходные и праздничные дни.

В частности, порядок привлечения сотрудников, а также права руководителей (начальников) подразделений различного уровня МВД России регламентируются главой XIII Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50, ч. 6 ст. 53 Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Россий-

ской Федерации» (далее – Закон о службе), разделом IX приказа МВД России от 31 марта 2021 г. № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации» и приказом МВД России от 18 мая 2023 г. № 313 «О внесении изменений в Порядок обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденный приказом МВД России от 31 марта 2021 г. № 181» [1, 2].

В случае если правоотношения в вышеуказанных правовых актах не урегулированы Законом о службе и другими подзаконными актами, то в этом случае необходимо руководствоваться нормами Трудового законодательства.

В то же время еще в подразделениях различного уровня можно встретить проблемы и ошибки, связанные с правоприменением норм, закрепленных в вышеуказанных нормативных документах, а также неправильным применением механизма привлечения сотрудников к выполнению обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени.

К ним можно отнести ошибки, допускающиеся ответственными за ведения данного вида учета лицами в ходе составления в подразделениях табелей учета переработок сотрудников, информация при заполнении вносится с искажениями, учет ведется не постоянно, также допускаются ошибки, связанные с неполучением компенсацией сотрудникам, которые находятся в служебной командировке и при этом привлекаются к сверхурочной службе, что является не правомерным.

В соответствии с правовыми актами в правилах внутреннего служебного распорядка органа внутренних дел сотрудникам подразделения должен быть утвержден соответствующий режим служебного времени по нормам, которые в этих нормативных документах закреплены.

При этом в целом, в соответствии с нормами, продолжительность служебного времени не должна превышать 40 часов в неделю, а для сотрудника женского пола, если она проходит службу в районах с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, либо в отдаленных местностях, служебное время не должно превышать 36 часов в неделю.

В случае когда возникает экстренная необходимость, требующая быстрого привлечения сотрудников подразделения к сверхурочной работе, то в этом случае руководителем принимается решение, которое может быть доведено в устной форме о том, что отдельный сотрудник или все подразделение привлекается к сверхурочной службе. Далее руководитель в течение двух рабочих дней обязан рапортом доложить

вышестоящему руководителю о таком случае. В рапорте обязательно должны быть отражены причины и продолжительность привлечения сотрудника или подразделения к сверхурочной службе.

Устная форма сообщения о привлечении сотрудника к службе в выходные или праздничные дни не допускается.

Основным документом, который является правовым основанием для привлечения сотрудника или подразделения к сверхурочной службе, является приказ либо распоряжение руководителя (начальника) подразделения МВД России.

Также необходимо учитывать то, что в составе подразделения должен быть отдел (отделение) кадров и которому сотрудник приписан по службе.

В случае отсутствия вышеуказанных документов привлечение сотрудника к выполнению служебных обязанностей сверхустановленного продолжительности служебного времени будет являться незаконным.

Учет продолжительности сверхурочной службы, а также службы в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни (далее – сверхурочная служба) ведется в таблице учета служебного времени сотрудников.

Табели учета ведутся ежемесячно. За полноту и корректность отраженных в таблице данных учета ответственные за оформление таблицей сотрудники несут дисциплинарную ответственность.

Руководителям, которым делегировано право назначения на должности в некоторых случаях при необходимости для учета специальных задач, могут устанавливаться дополнительные формы учета продолжительности сверхурочной службы.

Далее необходимо отдельно изучить вопрос, связанный с особенностями привлечения сотрудников к сверхурочной службе.

Некоторым категориям должностей, относящимся к категории руководителей (начальников), устанавливается ненормированный служебный день. Ненормированный служебный день может устанавливаться и для других категорий должностей, которые перечислены в перечне, предусмотренном приложением № 46 в приказе МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

Исходя из положений Закона о службе и Трудового кодекса Российской Федерации, под ненормированным служебным днем понимается эпизодическое привлечение сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день, к сверхурочной службе по решению прямого руководителя (начальника).

Основным отличием от привлечения к сверхурочной службе сотрудников, которым ненормированный служебный день не установлен, является то, что в данном случае издание правового акта о привле-

чении сотрудника к сверхурочной службе не требуется, и компенсация в виде отдыха ему не предоставляется [3, 4].

Вышеуказанным сотрудникам с ненормированным рабочим днем предоставляется дополнительный отпуск в соответствии с частью 5 статьи 58 Закона о службе. Но если такой сотрудник, которому установлен ненормированный служебный день, привлекается к выполнению служебных обязанностей после 22 часов или в выходные и праздничные дни, то предоставление компенсации не должно отличаться от общего порядка.

Тем сотрудникам, которым установлен ненормированный служебный день, в соответствии с частью 5 статьи 58 Закона о службе предоставляется дополнительный отпуск. При этом следует иметь в виду то, что порядок привлечения сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день, к выполнению служебных обязанностей после 22 часов, то есть в ночное время, а также в выходные и нерабочие праздничные дни не отличается от общего порядка, рассмотренного выше.

График сменности в соответствии с правилами внутреннего служебного распорядка может устанавливаться и отдельным категориям сотрудников, которые проходят службу в дежурных частях, ППС, ДПС.

В этом случае должны быть соблюдены следующие критерии, а именно перечислены подразделения, где сотрудники работают по графику сменности, указывается время начала и окончания смены, время перерывов в течение смены, период, в течение которого будет производиться суммирование служебного времени.

Также бывают случаи, когда ответственные от руководства на основании графика привлекаются к участию в охране правопорядка, но это время нигде не учитывается и, соответственно, не компенсируется.

Не все время полагается учету и компенсации. Время, отведенное сотруднику для отдыха и приема пищи, в таблице переработки не учитывается.

Требуют также разъяснения вопросы, связанные с порядком учета сверхурочной службы сотрудниками, которые направлены в служебную командировку в другие подразделения. В этом случае действует внутренний режим служебного времени того подразделения, куда направлен сотрудник.

В случае отличия режима служебного времени в подразделении, куда убыл сотрудник в командировку, от режима служебного времени того подразделения, в котором сотрудник постоянно служит, в сторону меньшего количества дней отдыха, сотруднику при возвращении из командировки должна быть произведена компенсация в виде других дней отдыха.

В случае если командирование происходит в составе сводного отряда полиции, то должен назначаться ответственный за ведение табеля на местах несения службы из числа командиров и (или) заместителей командиров сводных отрядов полиции. Указанные сотрудники несут ответственность за правильность и полноту заполнения табеля, который затем передается в кадровые подразделения по постоянному месту службы командированных сотрудников с целью принятия решения по компенсации.

Если день отъезда в командировку либо возвращения из командировки выпадает на выходной день, то в этом случае сотруднику предоставляется дополнительный выходной день после его возвращения из командировки.

В 2023 г. вышел приказ МВД России от 18 мая 2023 г. № 313, которым отменен п. 63 приказа МВД от 31.03.2021 № 181 в вопросе ограничения компенсации количества сверхурочной работы за год. Ранее действовало ограничение в 120 час. в год, теперь ограничение отменено.

В целом отмена ограничения компенсации количества сверхурочной работы за год должна положительно отразиться на прохождении службы сотрудниками, которые по долгу службы привлекаются к выполнению служебных обязанностей сверхустановленной продолжительности служебного времени.

Список литературы:

1. Об утверждении порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.
2. Письмо Департамента государственной службы и кадров №21/2/5657 от 13 апреля 2022 г.
3. Организационно-экономическое обеспечение социальных гарантий сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : учебно-практическое пособие / Е. А. Тришкина, Ю. С. Костыря, С. Н. Белова и [др.]. Москва: Академия управления МВД России, 2024.
4. *Тришкина Е. А., Наумов Ю. Г., Костыря Ю. С.* Организация и управление социальной защиты в системе МВД России : учебное пособие. Москва: Академия управления МВД России, 2020.

Игорь Анатольевич Кубасов,
доктор технических наук, доцент,
профессор кафедры информационных технологий
Академия управления МВД России
E-mail: igorak@list.ru

УДК 004.838

О направлениях дальнейшего развития цифровых технологий в деятельности МВД России

Аннотация

На современном этапе информатизации МВД России, в условиях действия санкций недружественных иностранных государств особую актуальность и важность представляет обоснование направлений дальнейшего развития цифровых технологий на пути совершенствования процессов управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. В статье осуществлен анализ основных достижений современной информатизации МВД России, основанных на внедрении и развитии цифровых технологий. Обоснованы направления дальнейшего развития цифровых технологий в деятельности МВД России. Сделан вывод о том, что ключевая роль цифровых технологий будет и далее только возрастать, прежде всего в части создания систем интеллектуальной поддержки принятия управленческих решений и обеспечения экономической безопасности.

***Ключевые слова и словосочетания:** цифровые технологии; информатизация; цифровая трансформация; управление инфраструктурой; экономическая безопасность.*

В настоящее время осуществляемая информатизация МВД России путем цифровой трансформации является одним из приоритетных направлений повышения эффективности реализации возложенных на ведомство полномочий, функций и задач. Стартовавшая цифровая трансформация МВД России призвана повысить эффективность оперативно-служебной деятельности, сократить сроки рассмотрения обращений граждан, снизить коррупционные риски и обеспечить прозрачность деятельности ведомства. При этом основным инструментом цифровой трансформации МВД России служат цифровые технологии [1].

На современном этапе информатизации МВД России, в условиях действия санкций недружественных иностранных государств особую актуальность и важность представляет обоснование направлений дальнейшего развития цифровых технологий на пути совершенствования процессов управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности [2]. Поэтому в статье осуществлен анализ основных достижений современной информатизации МВД России и сформированы направления дальнейшего развития цифровых технологий в целях эффективного управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности.

Среди основных достижений современной информатизации МВД России можно выделить следующие:

1) создание и развитие единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России (ИСОД МВД России) как эффективного инструмента управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности. В рамках этой системы функционируют автоматизированные рабочие места сотрудников органов внутренних дел, единая система электронного документооборота, базы данных, программные комплексы для проведения оперативно-розыскных мероприятий, СОМТО¹, СОЭБ² и многие другие востребованные прикладные сервисы;

2) внедрение интеллектуальных систем видеонаблюдения, позволяющих распознавать лица людей, номера автомобилей, фиксировать нарушения ПДД и многое другое;

3) разработка мобильных приложений для общения с гражданами. Например, приложение «МВД России» позволяет получить информацию о ближайшем отделении полиции, подать обращение или записаться на прием к руководителю территориального органа и др.;

4) создание и эксплуатация единого портала государственных услуг, предоставляющего возможность получения различных справок, оформления документов и оплаты штрафов в режиме онлайн;

¹ СОМТО – сервис обеспечения деятельности подразделений материально-технического обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации предназначен для информационной поддержки деятельности сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников подразделений тылового обеспечения территориальных органов МВД России.

² СОЭБ – сервис обеспечения экономической безопасности предназначен для обеспечения полного технологического цикла ввода, накопления, обработки и анализа оперативно-служебной, аналитической и оперативно-розыскной информации в ГУЭБиПК МВД России, а также в подразделениях ЭБиПК территориальных органов внутренних дел.

5) развитие ведомственной телекоммуникационной инфраструктуры, включая строительство новых линий связи, модернизацию существующих сетей и внедрение современных технологий передачи данных;

6) подготовка квалифицированных кадров для работы с новыми цифровыми технологиями [3]. Для этого созданы специальные учебные центры, разработаны и реализуются программы новых учебных дисциплин, проводятся курсы повышения квалификации и тренинги.

Все эти вышеперечисленные и другие достижения информатизации МВД России получены благодаря активному внедрению и развитию цифровых технологий. Среди современных цифровых технологий, применяемых в деятельности МВД России, можно выделить следующие:

1) искусственный интеллект (ИИ), используемый для анализа больших объемов данных, выявления закономерностей и прогнозирования преступлений [4]. Эти технологии помогают повысить качество управленческих решений и оптимизировать работу сотрудников органов внутренних дел. ИИ также активно применяется для распознавания транзакций и сделок, имеющих признаки отмывания денежных средств, полученных преступным путем, финансирования терроризма, а также операций на нелегальных рынках;

2) биометрические технологии, используемые для идентификации и проверки личности: сканирование отпечатков пальцев; распознавание лиц и голосовая идентификация; установление фенотипических признаков человека на основе анализа ДНК, изъятого с места преступления [5];

3) технологии обеспечения экономической безопасности [6]. Например, блокчейн технология, применяемая для создания безопасной и надежной базы данных. Технология может использоваться для хранения информации о преступлениях, доказательствах и других важных данных;

4) интернет вещей для сбора данных и мониторинга ситуаций в реальном времени с использованием камер видеонаблюдения, датчиков движения и других устройств [7];

5) анализ больших данных, помогающий понимать тенденции преступности, прогнозировать будущие события и принимать адекватные управленческие решения [8];

6) технологии автоматизации процессов. Многие рутинные задачи могут быть автоматизированы с помощью цифровых технологий. Это позволяет сотрудникам сосредоточиться на более сложных и требующих человеческого вмешательства задачах.

Таким образом, цифровые технологии играют ключевую роль в повышении эффективности управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности. И эта роль в дальнейшем будет только возрастать, прежде всего в части создания систем интеллектуальной поддержки принятия управленческих решений и обеспечения экономической безопасности.

При этом дальнейшее развитие цифровых технологий в деятельности МВД России целесообразно осуществлять в следующих направлениях:

- 1) искусственный интеллект, включая когнитивные технологии;
- 2) технологии хранения и анализа больших данных;
- 3) технологии распределенных реестров;
- 4) нейротехнологии, технологии виртуальной и дополненной реальности;
- 5) квантовые вычисления;
- 6) квантовые коммуникации;
- 7) новое индустриальное и общесистемное программное обеспечение;
- 8) геоданные и геоинформационные технологии;
- 9) технологии доверенного взаимодействия;
- 10) современные и перспективные сети мобильной связи¹.

В целом дальнейшее развитие цифровых технологий будет направлено на реализацию успешной цифровой трансформации МВД России, обеспечивающей повышение эффективности управления деятельностью органов внутренних дел и повышение уровня обеспечения безопасности (в том числе экономической безопасности).

Список литературы:

1. *Матророва Л.Д.* Основные аспекты управленческой деятельности МВД России по организации борьбы с преступностью в цифровую эпоху // Заметки ученого. 2022. № 6. С. 73–75.
2. *Кубасов И.А.* Тенденции развития цифровых технологий в управлении инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечении экономической безопасности Российской Федерации // Управление инфраструктурой органов внутренних дел: обеспечение экономической безопасности Российской Федерации: сборник науч-

¹ Об утверждении Концепции технологического развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] : Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ных статей по материалам всероссийской научно-практической конференции. Москва, 26 октября 2023 г. Москва: Академия управления МВД России, 2023. С. 65–71.

3. *Конуров А. Г.* О необходимости формирования у сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации навыков по применению специальной техники в едином цифровом пространстве МВД России / А. Г. Конуров, И. А. Кубасов, Ю. В. Синютин // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2021. № 4 (60). С. 96–101.

4. *Кубасов И. А.* Искусственный интеллект как драйвер цифровой трансформации МВД России // Криминологический журнал. 2023. № 2. С. 211–215. DOI 10.24412/2687-0185-2023-2-211-215.

5. *Кубасов И. А.* Разработка методов ДНК-фенотипирования для расследования и раскрытия преступлений // Вестник Воронежского института МВД России. 2022. № 2. С. 166–172.

6. *Назмеева Л. Р.* Современные проблемы безопасности национальной экономики в условиях ее цифровой трансформации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2022. № 3(49). С. 69–78. DOI 10.37973/KUI.2022.21.24.007.

7. *Кубасов И. А.* К вопросу о внедрении средств интеллектуального видеонаблюдения в деятельность органов внутренних дел Российской Федерации / И. А. Кубасов, А. Г. Ливанский, Г. Ю. Пучков // Вестник МВД России. 2022. № 5. С. 55–61.

8. *Гонов Ш. Х.* Актуальные вопросы анализа данных, характеризующих результаты деятельности органов внутренних дел / Ш. Х. Гонов, И. В. Горошко. Академия управления МВД России : Академия управления МВД России, 2022. 128 с.

Татьяна Ивановна Музалёва,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: tmuzaleva@mail.ru

УДК 65.012.7, 5.2.3.

Анализ нарушений в сфере закупок для оценки эффективности ведомственного контроля

Аннотация

Настоящая научная статья посвящена анализу нарушений в сфере закупок с целью оценки эффективности ведомственного контроля в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ. В статье рассматривается важность и актуальность проблемы нарушений в государственной сфере закупок, особенно в контексте риска коррупции, злоупотреблений и неэффективного использования бюджетных средств. Исследуются цель и задачи проведения анализа нарушений в сфере закупок, принципы и методы ведомственного контроля в органах внутренних дел, а также его специфика. Целью статьи является анализ нарушений подведомственных учреждений в сфере закупок для проведения оценки эффективности контроля в органах внутренних дел. В рамках статьи представлены рекомендации по улучшению механизмов контроля и повышению качества проведения государственных закупок.

Ключевые слова и словосочетания: 44-ФЗ; закупки; контрактная система; ведомственный контроль; анализ нарушений; эффективность; коррупция.

Анализ нарушений в сфере государственных закупок является ключевым моментом в обеспечении прозрачности, эффективности и законности таких процессов [1, с. 47]. В рамках проведения анализа нарушений следует уделять внимание соответствию закупочной документации требованиям законодательства, финансовым аспектам, соблюдению процедур и сроков, соответствию закупок законодательству, а также мониторингу и оценке результатов закупочных процедур.

Ведомственный контроль в сфере закупок играет важную роль в обеспечении соблюдения законности, прозрачности и эффективности деятельности. Его функции включают выявление нарушений, их отражение в ведомственных актах ревизий или документарных проверок, а также профилактических мероприятий по их предотвращению.

Принципы ведомственного контроля включают прозрачность, объективность, системность и профессионализм.

Таким образом, анализ нарушений в сфере государственных закупок и эффективная реализация ведомственного контроля могут способствовать улучшению закупочных процедур, предотвращению коррупционных проявлений и повышению эффективности использования бюджетных средств.

Анализ нарушений в сфере закупок для оценки эффективности ведомственного контроля является важной и актуальной темой, особенно в рамках действующего законодательства и, в частности, федерального закона 44-ФЗ. Ни для кого не секрет, что сфера государственных закупок подвержена риску коррупции, злоупотреблений, неэффективного использования бюджетных средств и иных нарушений.

Эффективный ведомственный контроль в области закупок играет важную роль в предотвращении и выявлении таких нарушений. Проведение анализа нарушений позволяет не только выявить недостатки и ошибки в проведении закупочных процедур, но и определить эффективность мер контроля, принимаемых соответствующими органами [2, с. 309].

С учетом установленных законодательством требований и нормативов важно регулярно анализировать нарушения в сфере закупок, чтобы обеспечить прозрачность и эффективное использование выделяемых на эти цели бюджетных средств. Именно поэтому данная тема представляет интерес для исследователей, государственных и муниципальных органов, а также для юридических лиц и общественности.

Проведение комплексного анализа нарушений в сфере закупок с учетом требований 44-ФЗ поможет выявить основные проблемные вопросы, определить эффективность действующих механизмов контроля и предложить рекомендации по их улучшению. Такой подход способствует повышению прозрачности, снижению рисков негативных последствий и повышению эффективности государственных закупочных процедур [3, с. 267].

Цель исследования: на основе оценки эффективности действующих механизмов ведомственного контроля выявить основ-

ные проблемные моменты и слабые места в процессе проведения закупочных процедур и предложить рекомендации по улучшению механизмов контроля и совершенствованию закупочной практики в соответствии с требованиями законодательства.

Задачи исследования о распространенных нарушениях в сфере государственных закупок с учетом требований 44-ФЗ могут быть сформулированы следующим образом (рис. 1):



Рис. 1. Задачи о распространенных нарушениях в сфере государственных закупок

Эти цель и задачи помогут создать фундаментальное и практически ориентированное исследование нарушений в сфере государственных закупок и помогут разработать конкретные рекомендации по улучшению процесса контроля и закупочной практики в целом.

Сфера государственных закупок в России регулируется Федеральным законом № 44-ФЗ¹ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг...». Данный закон устанавливает единые принципы и правила для проведения закупочных процедур в целях обеспечения конкуренции, прозрачности и эффективности использования бюджетных средств.

Согласно 44-ФЗ государственные закупки делятся на две основные категории: государственные и муниципальные. Государ-

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ственные закупки организуются и осуществляются федеральными органами исполнительной власти, государственными учреждениями, а также органами местного самоуправления. Муниципальные закупки проводятся органами местного самоуправления (муниципальными образованиями) и иными муниципальными организациями.

Одним из важных инструментов обеспечения соблюдения требований законодательства в сфере государственных закупок является ведомственный контроль. Этот вид контроля предусматривает мониторинг и оценку деятельности заказчиков и поставщиков на соответствие законодательству о государственных закупках. Ведомственный контроль осуществляется контрольно-надзорными органами системы МВД России, которые в рамках своих полномочий выявляют и реагируют на нарушения законодательства [1, с. 47].

Основной целью ведомственного контроля в сфере государственных закупок является обеспечение законности, соблюдения закупочных правил и процедур, а также предотвращение коррупционных и иных недопустимых нарушений в процессе закупок. Контроль проводится как в ходе подготовки и проведения закупочных процедур, так и на этапах исполнения контрактов, что способствует более эффективному использованию бюджетных ресурсов и снижению риска нарушений.

Таким образом, ведомственный контроль в сфере закупок на основе 44-ФЗ играет важную роль в обеспечении прозрачности, законности и эффективности государственных закупок, а также способствует улучшению практики проведения закупочных процедур и предупреждению нарушений законодательства.

Сущность ведомственного контроля в сфере закупок в органах внутренних дел заключается в систематическом мониторинге и анализе деятельности заказчиков и поставщиков в рамках проведения закупочных процедур. Основная цель этого вида контроля заключается в обеспечении соблюдения законодательства о государственных закупках, предотвращении коррупционных проявлений, а также повышении эффективности использования бюджетных средств.

Принципы ведомственного контроля в сфере закупок в органах внутренних дел включают указанные на (рис. 2):



Рис. 2. Принципы ведомственного контроля в сфере закупок в органах внутренних дел

Особенности ведомственного контроля в сфере закупок в органах внутренних дел отражены в табл. 1.

Таблица 1

Особенности ведомственного контроля в сфере закупок в системе МВД России

№ п/п	
1.	Особое внимание к специфике закупок в органах внутренних дел, так как они могут иметь определенные особенности и требования по сравнению с другими заказчиками
2.	Учет особенностей законодательства о государственных закупках, которые регулируют закупочную деятельность органов внутренних дел
3.	Взаимодействие с другими контрольно-надзорными органами для обеспечения комплексного контроля за проведением закупок в сфере органов внутренних дел
4.	Внедрение современных методов анализа данных и мониторинга для повышения эффективности контрольных мероприятий

Таким образом, ведомственный контроль в сфере закупок в органах внутренних дел играет важную роль в обеспечении законности и прозрачности закупочных процедур, а также способствует эффективному использованию бюджетных средств в данной сфере.

Нормативно-правовая база, регулирующая процедуры закупок и контроль за ними, включает следующие основные акты (рис. 3):

1. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

- основной документ, устанавливающий общие принципы и правила осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, в котором содержатся требования к проведению конкурсов, аукционов, запросов котировок, а также к контролю за исполнением заключенных государственных контрактов

2. Постановление Правительства Рос. Федерации от 18.04.2016 г. № 366 "Об утверждении Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

- определяет правила и процедуры проведения закупок отдельными видами юридических лиц, которые могут включать в себя органы внутренних дел

Рис. 3. Нормативно-правовая база, регулирующая процедуры закупок и их последующий контроль

Эти нормативно-правовые акты являются основой для регулирования процедур закупок и контроля за ними как на общегосударственном уровне, в соответствии с 44-ФЗ, так и в рамках закупочной деятельности органов внутренних дел.

Необходимость использования должностными лицами при проведении процедур закупок в ведомственных учреждениях и организациях следующих нормативно-правовых актов МВД России (рис. 4):

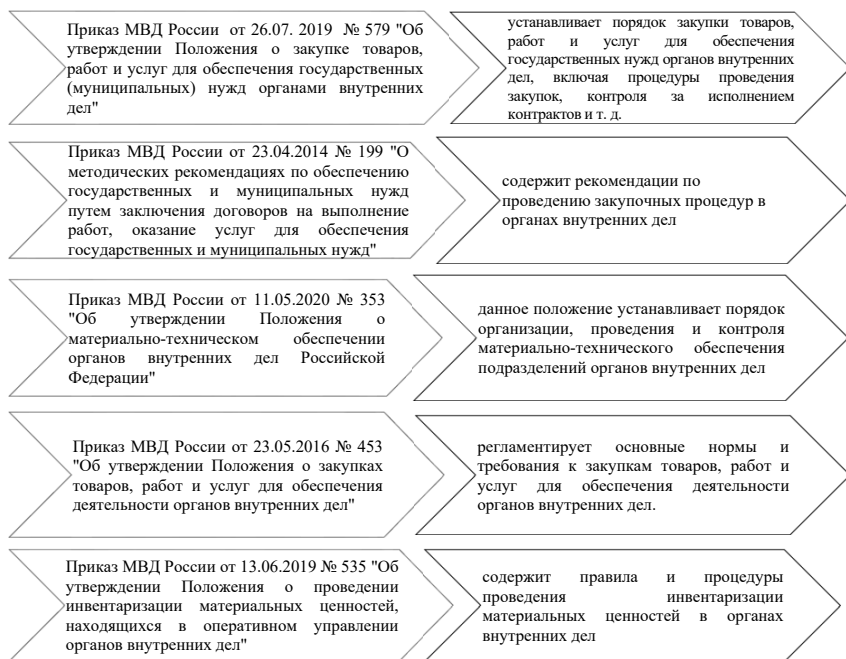


Рис. 4. Нормативные акты МВД России, регулирующие процедуры закупок и вопросы материально-технического обеспечения

На рис. 4 в том числе указан ряд нормативных документов, регулирующих вопросы материально-технического обеспечения МВД России.

Для обеспечения прозрачности, эффективности и законности закупочных процедур рассмотрим этапы анализа нарушений выявляемых в процессе закупок, отраженных в табл. 2.

**Последовательность проведения анализа нарушений,
выявляемых в рамках ведомственного контроля в сфере закупок**

№ п/п	Этапы анализа	Характеристика анализа	Возможные последствия
1.	Анализ соответствия закупочной документации	проверка наличия и правильность заполнения необходимых документов, используемых в процессе закупок, на соответствие требованиям законодательства и внутренним правилам организации, а также соблюдение процедур при организации закупок	нарушения в этой области могут привести к недопустимым издержкам или коррупционным схемам
2.	Анализ финансовых аспектов	проведение анализа финансовых средств в сфере закупок, включающих бюджетирование, обоснование цен и прозрачность финансовых потоков	нарушения в этой области могут привести к недопустимым издержкам или коррупционным схемам
3.	Анализ соблюдения процедур и сроков	оценка организационных моментов в проведении закупочных процедур, включающих соблюдение сроков, последовательность этапов и принципы прозрачности	нарушения в этой области могут привести к судебным разбирательствам и штрафам
4.	Анализ соответствия закупок законодательству	проверка соблюдения законодательства о закупках, включая требования к конкурентной среде, принципы добросовестности и равноправия участников закупок	нарушения в этой области могут иметь серьезные юридические последствия
5.	Мониторинг и оценка результатов	проведение мониторинга результатов закупочных процедур для оценки их эффективности и соответствия поставленным целям	это позволяет выявить возможные нарушения и улучшить процессы закупок в будущем

Кроме того, важно учитывать специфику отрасли, размер и сложность закупок при анализе нарушений, а также рекомендуется применять системный подход к анализу нарушений, учитывая все аспекты процесса закупок и стремясь к постоянному совершенствованию закупочных практик [4, с. 41].

Ведомственный контроль – это механизм внутреннего контроля, который осуществляется в рамках конкретного ведомства, в нашем случае – это органы внутренних дел, для обеспечения соблюдения законности и эффективности деятельности.

Роль и функции ведомственного контроля при обнаружении и предотвращении нарушений включают в себя следующую методику, отраженную на рис. 5.

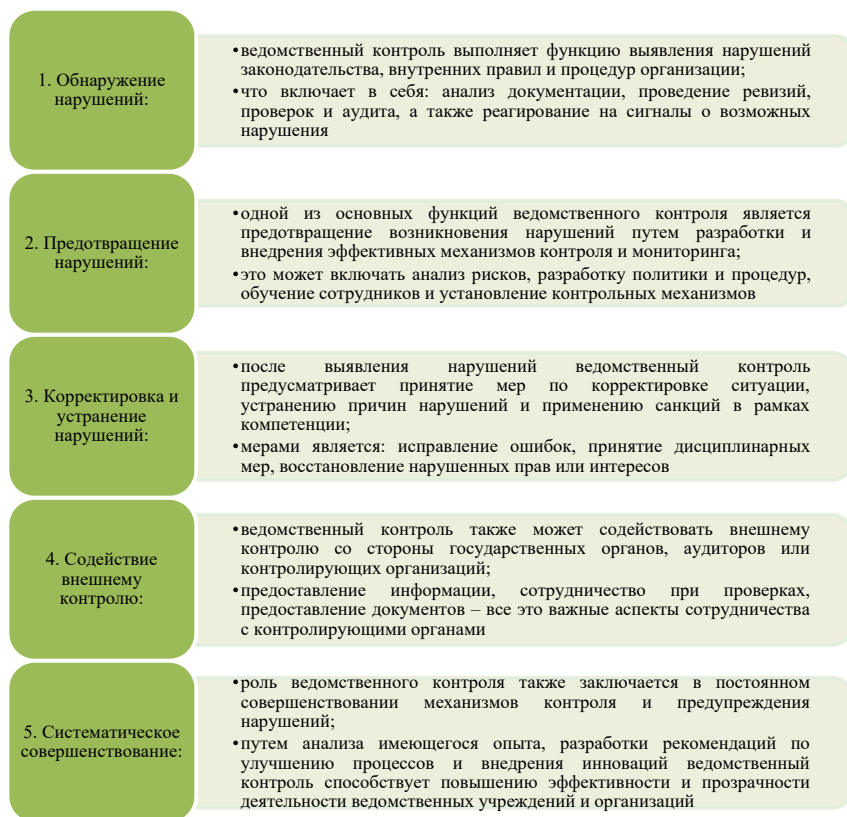


Рис. 5. Методика ведомственного контроля в сфере закупок

Таким образом, ведомственный контроль играет важную роль в обеспечении правопорядка, соблюдении законности и защите интересов организации, а также способствует повышению ее эффективности и профессионализма.

В процессе анализа закупочной деятельности в системе МВД России могут быть выявлены следующие типичные нарушения и ошибки:

1. Нарушения законодательства о закупках: несоответствие проведения закупок требованиям законодательства о закупках, в том числе 44-ФЗ и другим нормативным актам.

2. Недостаточная конкуренция: отсутствие конкуренции при проведении закупок, договоренности между поставщиками, нарушение принципов открытости и равенства участников закупочных процедур.

3. Несоответствие критериям отбора: использование необоснованных критериев отбора поставщиков, ограничение доступа к участию в закупках определенных поставщиков.

4. Коррупционные схемы: проявления коррупции и лоббирования интересов конкретных поставщиков, получение взяток или других незаконных выгод со стороны участников закупочных процедур.

5. Неправомерные действия участников: недобросовестные действия поставщиков, включающие нарушение условий контрактов и неисполнение договорных обязательств.

6. Нарушения в учете и документообороте: ошибки и недочеты в учете закупочных операций, отсутствие документации, несоответствие требованиям к оформлению закупочных процедур.

7. Недостатки в контроле и мониторинге: отсутствие эффективного контроля за проведением закупок, несвоевременное выявление нарушений, недостаточная аналитика и мониторинг результатов закупочных процедур.

8. Несоблюдение процедур: нарушения в проведении закупочных процедур, несоблюдение установленных сроков и процедур заключения договоров.

9. Недостатки в документации: неполная или искаженная документация по закупкам, отсутствие необходимых документов или их недостоверность.

10. Несоблюдение принципов прозрачности и открытости: нарушение принципов прозрачности и открытости в проведении закупочных процедур, необоснованное сокрытие информации о закупках.

Эффективность ведомственного контроля в сфере закупок в системе МВД России может быть оценена как недостаточная на фоне выявленных фактов нарушений.

Выявление различных типов нарушений, таких как нарушения законодательства о закупках, недостаточная конкуренция, коррупционные схемы, неправомерные действия участников, недостатки в учете и документообороте, недостатки в контроле и мониторинге, несоблюдение процедур, недостатки в докумен-

тации и несоблюдение принципов прозрачности и открытости, указывают на необходимость улучшения системы ведомственного контроля.

Для повышения эффективности контроля в сфере закупок в системе МВД России необходимо усилить меры превентивного контроля, улучшить мониторинг и аналитику проведения закупочных процедур, обеспечить строгий контроль за исполнением законодательства о закупках, улучшить процедуры отбора поставщиков и заключения контрактов, а также провести обучение сотрудников по соблюдению законодательства о закупках.

Таким образом, оценка эффективности ведомственного контроля – с учетом выявленных фактов нарушений в сфере закупок в системе МВД России – показывает необходимость принятия дополнительных мер для улучшения контроля и обеспечения законности и прозрачности в проведении закупочной деятельности [5, с. 311].

В результате анализа и оценки эффективности ведомственного контроля в сфере закупок в системе МВД России можно сделать следующие обобщенные выводы:

1. Наличие типичных нарушений: анализ показал, что в системе МВД России существуют типичные нарушения в сфере закупок, такие как нарушения законодательства о закупках, недостаточная конкуренция, несоответствие критериям отбора и другие.

2. Недостаточная эффективность ведомственного контроля: оценка эффективности ведомственного контроля указывает на его недостаточность в предотвращении и выявлении нарушений в закупочной деятельности. Система контроля требует улучшения для обеспечения законности, прозрачности и эффективности процесса закупок.

3. Необходимость улучшения контроля: для повышения эффективности ведомственного контроля в сфере закупок необходимо принять ряд мер, таких как усиление превентивного контроля, улучшение мониторинга и аналитики, совершенствование процедур отбора поставщиков, обучение сотрудников и строгий контроль за соблюдением законодательства о закупках.

Таким образом, анализ и оценка показывают наличие проблем в системе контроля в сфере закупок МВД России, а также необходимость принятия конкретных мер для ее улучшения. Только при активных действиях по улучшению системы контроля можно достичь повышения эффективности и прозрачности закупочной деятельности в органах МВД [5, с. 1414].

Для совершенствования механизмов контроля в сфере закупок в соответствии с 44-ФЗ в системе МВД России можно предложить следующие конкретные меры, указанные на рис. 6:



Рис. 6. Меры совершенствования механизмов контроля в сфере закупок в системе органов внутренних дел

Применение этих мер позволит улучшить систему контроля в сфере закупок в МВД России, повысить эффективность и прозрачность процесса закупок, а также снизить риски возникновения коррупционных схем и других нарушений.

В результате вышеизложенного основные выводы и перспективы дальнейших исследований в области ведомственного контроля в сфере закупок в системе МВД России могут быть следующими.

Выводы:

- выявлены типичные нарушения и проблемы, характерные для закупочной деятельности в системе МВД России, такие как недостаточная прозрачность, несоблюдение процедур, возможные коррупционные схемы;

- оценена необходимость усовершенствования механизмов контроля и превентивных мер для повышения эффективности закупок и снижения рисков нарушений;
- важность обучения сотрудников и внедрения современных технологий для автоматизации и мониторинга процессов закупок выделена как ключевая составляющая успешной контрольной деятельности.

Перспективы дальнейших исследований:

- исследование влияния усовершенствованных механизмов контроля на снижение риска коррупционных нарушений в сфере закупок в МВД России;
- анализ эффективности внедрения системы мониторинга и аналитики в контроль за закупками, с оценкой результатов и предложениями по дальнейшему совершенствованию;
- исследование особенностей проведения закупок в различных подразделениях МВД и предложения по унификации контрольных механизмов;
- анализ практик других стран в области контроля за закупками в правоохранительных органах для выявления лучшего и их адаптации к российским реалиям.

Анализ вышеуказанных и иных научных публикаций в исследуемой сфере, в том числе касающиеся сферы закупок в части предупреждения типичных нарушений [6, 7], правовым и экономическим инструментам государственного финансового контроля [8], экономических и правовым рискам [9] и механизмам их снижения [10], предполагает, что дальнейшее ее изучение позволят создать более эффективную систему ведомственного контроля в области закупок в органах внутренних дел, повысить прозрачность и эффективность закупочных процессов, а также помочь в снижении рисков коррупционных нарушений.

Список литературы:

1. *Фрыгин А.В.* Отдельные аспекты обеспечения результативности и эффективности формирования доходов бюджетов на государственном и муниципальном уровне / А.В. Фрыгин, С.В. Музалев // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2015. № 3-1 (23). Т. 6. С. 46–49.
2. *Музалёва Т.И.* Особенности контрольных мероприятий, проводимых в образовательных учреждениях МВД России / Т.И. Музалёва, С.В. Музалев // Modern Economy Success. 2023. № 2. С. 306–311.

3. *Музалёв С.В.* Особенности использования методов статистического анализа в деятельности организации // Анализ и современные информационные технологии в обеспечении экономической безопасности бизнеса и государства : сборник научных трудов и результатов совместных научно-исследовательских проектов / РЭУ имени Г.В. Плеханова. Москва: Аудитор, 2016. С. 263–272.

4. *Музалёва Т.И.* Особенности формирования цены контракта // Экономика и бизнес: теория и практика. 2022. № 12-2 (94). С. 37–41.

5. Dynamic analysis of loss-making organizations in the region based on statistical methods / D.V. Dianov, S. Muzalev, E. Shpakovskaia [et al.] // International Journal of Pure and Applied Mathematics. 2018. Vol. 119, No. 17. P. 1411–1415.

6. *Самолысов П.В.* Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России / П.В. Самолысов, С.Н. Белова, А.А. Цвилий-Букланова // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 138–146. DOI 10.24412/2072-9391-2023-367-138-146.

7. *Белова С.Н.* Предупреждение типичных нарушений при закупках товаров, работ, услуг для нужд органов внутренних дел: методология, теория, судебная практика / С.Н. Белова, А.А. Цвилий-Букланова, П.В. Самолысов // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 3 (59). С. 48–58. DOI 10.24412/2072-9391-2021-359-48-58.

8. *Самолысов П.В.* Правовые и экономические инструменты осуществления государственного финансового контроля в сфере закупок / П.В. Самолысов, С.Н. Белова // Труды Академии управления МВД России. 2020. № 2 (54). С. 21–29.

9. *Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н.* Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 41–51.

10. *Самолысов П.В., Белова С.Н., Цвилий-Букланова А.А.* Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 138–146.

Мусабек Уулу Акжол,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России

УДК 351.74

Совершенствование организационной структуры управления тыловым обеспечением деятельности ОВД при чрезвычайных обстоятельствах

Аннотация

В статье рассмотрена организационная структура управления тылового обеспечения деятельности органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах. Изучены современные классификации целей и задач, позволяющие систематизировать деятельность тылового обеспечения органов внутренних дел. Кроме того, проведенное исследование позволило сделать вывод, что оценка эффективности организационной структуры, должна проводиться на стадии проектирования и при анализе структуры управления тылового обеспечения. Вышеописанный метод позволит совершенствовать, планировать и реализовывать задачи и функции тылового обеспечения системы МВД России.

В организационной структуре тылового обеспечения органов внутренних дел отсутствует объективность отражения динамики управляемых процессов и их сбалансированность, а также их непротиворечивость. В целях снижения роста издержек и повышения производительности труда системы тылового обеспечения субъектов РФ необходимо осуществить организационную корректировку структуры, то есть попытаться привести ее к линейно-функциональной структуре управления.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; организационная структура; тыловое обеспечение; цель, задача, совершенствование деятельности.

Продуктивность деятельности и функционирования системы тылового обеспечения МВД России зависит от правильной формулировки цели. Для нашего исследования представляется интересным классификация целей и задач, предложенные А. Г. Поршневым, З. П. Румянцевой и Н. А. Саламатиной по периоду установления; по содержанию и функциональной; по среде; по приоритетности; по измеримости; по иерархии [1, с. 62].

Схематично вышеописанную классификацию можно представить на рис. 1.

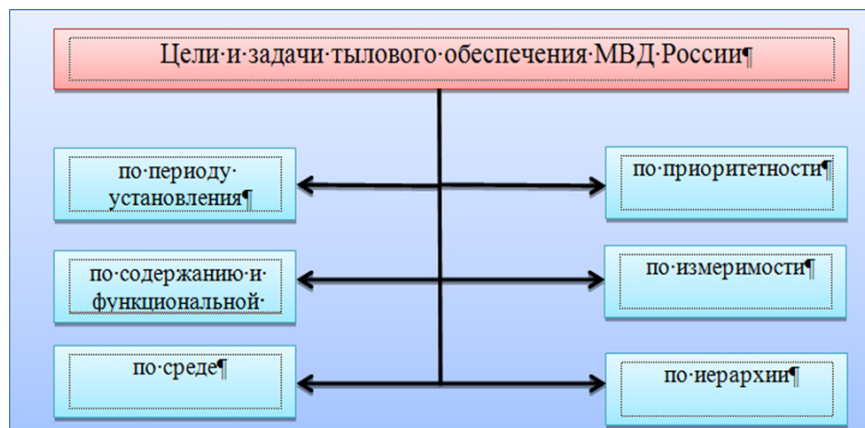


Рис. 1. Цели и задачи тылового обеспечения МВД России

По периоду установления цели и задачи тылового обеспечения МВД России можно разделить на:

- тактические, которые ориентированы на короткий срок времени;
- оперативные, которые ориентированы на средний срок времени;
- стратегические, которые ориентированы на долгий срок.

По содержанию критерии разграничения целей и задач тылового обеспечения можно разделить на:

- медицинское обеспечение при чрезвычайных обстоятельствах, которое представлено в организации разработки и осуществления профилактических оздоровительных мероприятий, направленных на охрану и укрепления здоровья сотрудников полиции, задействованных в ликвидации очагов чрезвычайного положения. В том числе осуществления последующего учета задействованных сотрудников ОВД, которые в последующем будут нуждаться в реабилитации своего здоровья, а также оказания медицинской помощи государственным гражд-

данским служащим и работникам, принявшим участие в ликвидации последствий чрезвычайного положения;

– капитальный ремонт и строительство – представлена в организации реконструкции и ремонта объектов, а также планирование строительства. Осуществлять системный контроль по строящимся объектам МВД России, в том числе и по объектам, которые строятся во время чрезвычайного положения. Принятие участие при формировании перечня строительных работ, необходимых для государственных нужд в реализации Федеральной инвестиционной программы¹. Контроль за выполнением заданий по реконструкции зданий и помещений МВД России, их строительству и выводу с эксплуатации, в том числе капитального ремонта в рамках выделенного лимита государственных вложений. Организация эффективной работы по реализации и освоению государственных инвестиций в сфере строительства, реконструкции и эксплуатации объектов МВД России, а также капитального ремонта объектов центрального аппарата и территориального ОВД. Соблюдение единой технической политики и выполнение планов государственного оборонного заказа и капитального ремонта объектов системы ОВД;

– материально-техническое обеспечение – представлена в организации анализа, планирования и прогнозирования материально-технического обеспечения ОВД. Осуществление и реализация государственной политики в сфере материально-технического обеспечения;

– хозяйственные отношения – организация проведения единовременных социальных оплат сотрудникам полиции на приобретение или строительство жилых помещений; ведомственный пожарный надзор за выполнением требований пожарной безопасности; разработка и реализация мероприятий системы пожарной безопасности и тушение пожаров на объектах ОВД; обеспечение реализации мероприятий по выдаче жилищных сертификатов; учет жилой площади сотрудников и семей погибших сотрудников системы ОВД, а также формирование специализированного жилищного фонда;

– подготовка кадров для тыловых подразделений МВД России – определение перечня образовательных учреждений системы МВД России, которые располагают соответствующей базой подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров; организация особой подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников

¹ Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 (в действ. ред.) // Официальный интернет портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

полиции, проходящих службу в тыловых подразделениях МВД России, особенно в особых условиях чрезвычайного положения.

Цели и задачи тыловых подразделений ОВД также можно разделить на внутренние и внешние.

По критерию приоритетности цели и задачи тыла можно разделить на:

1) приоритетные; 2) особо приоритетные; 3) прочие.

В зависимости от степени измеримости можно разделить на качественные и количественные [2, с. 99–100].

По критерию иерархии на:

1) цели Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению;

2) цели подразделений тылового обеспечения МВД России.

Вышеописанная классификация целей и задач тылового обеспечения ОВД системы МВД России позволяет сделать вывод, что тыловое обеспечение осуществляется с целью бесперебойного, непрерывного, своевременного и полного материально-технического (автомобильного, бытового, квартирно-эксплуатационного, медицинского, метрологического, ветеринарного и т. д.) снабжения.

Помимо основных целей тылового обеспечения существуют иные цели тылового обеспечения, из которых могут вытекать дополнительные (специфические) задачи, они способствуют более глубокой детализации деятельности тылового обеспечения системы МВД России.

По нашему мнению, градация задач по различным критериям позволяет в целом предопределить возможность формирования дополнительных подразделений тылового обеспечения для выполнения специфических задач, например при чрезвычайных обстоятельствах. В этой связи считаем, что реализация каждой задачи тылового подразделения должна возлагаться на определенные структурные подразделения ОВД.

Так как тыловое обеспечение деятельности ОВД при чрезвычайных обстоятельствах носит комплексный характер, то и, соответственно, цели и задачи тылового обеспечения выступают таковыми. Весьма интересным представляется мнение А. С. Емельянова относительно степени разложения целей и задач тылового обеспечения на множество компонентов, и реализовать их отдельно друг от друга не представляется возможным. Но в зависимости от степени разложения – делить на делимые и неделимые [2, с. 101].

Применительно к тылу МВД России важным является возможность разделения самого тылового подразделения в целях успешной реализации специфических его функций во время чрезвычайного положения. Число структурных подразделений тыла должно

находиться наравне с количеством его задач. Ключевая цель тыла ОВД при чрезвычайных обстоятельствах заключается в предоставлении материальных ресурсов, позволяющих удовлетворить потребности сотрудников полиции, задействованных в ликвидации очагов чрезвычайного положения.

Кроме того, любая задача может быть разделена на подзадачи по медицинскому, материально-техническому, эксплуатационному и т. д. Подзадачи тыла могут быть делимыми, например по предметному признаку подзадачей материально-технического обеспечения включает в себя задачу оснащения боеприпасов, продовольствия, обмундирования, ремонта, горюче-смазочного материала; по организационному признаку подзадачей материально-технического обеспечения выступает: приобретение, подвоз, истребование, получение, выдача и хранения [3, с. 31–36].

Тем самым можно отметить, что ключевой задачей тылового обеспечения системы МВД России содержатся в ключевых видах обеспечения [4]. По нашему мнению, состав данных задач является ключевым не только для тыловых подразделений системы МВД России, но и в целом всего ведомства, так как при чрезвычайных положениях успешная реализация ликвидаций очагов чрезвычайного положения зависит от всех подразделений ОВД. Любая задача ОВД должна быть детализирована до такой степени, чтобы в последующем она была реализовано в полном объеме.

Функция тыла при чрезвычайных обстоятельствах определяется его основными функциями. Основные функции тыла – это ключевые направления его деятельности, направленные на решение задач, возникающих в процессе ликвидации очагов чрезвычайного положения.

Стоит отметить, что функции тыла детализируются в функциях подразделений тыла, в свою очередь последний может детализироваться в функциональных обязанностях сотрудника полиции системы тылового обеспечения МВД России.

По нашему мнению, успешная реализация функций тыла системы МВД России зависит от правильной образованной организационной структуры, которая должна создаваться в виде специфической системы с согласованной организационной структурой, с учетом специфики элементов и их устойчивой связи между собой.

Организационная структура тыла представляет собой совокупность структурных подразделений, имеющий особый порядок соподчинения с четким распределением функций в зависимости от полномочий, закрепленных в нормативно-правовых актах РФ. Каждое структурное подразделение системы тылового обеспечения осуществляет реализацию функций в пределах своей компетенции. В этой связи встает вопрос

о необходимости выполнения данных функций, правильное выполнение этих функций зависит от правильной организационной структуры системы тыла МВД России.

Даже структура тыловых подразделений территориального ОВД не может являться абсолютно устойчивой, она должна меняться и развиваться наряду с развитием ОВД по мере изменения параметров энергоносителей, величины фондов, в зависимости от уровня и степени участия в процессах строительства и реконструкции локальных объектов системы МВД России.

Проектирование структуры подразделения системы МВД России осуществляется через прогнозирование и предвидение его функций с учетом требований настоящего времени.

Вместе с тем необходимо понимать, что организационная структура может оказать влияние на реализацию специфических функций тылового обеспечения, например при введении чрезвычайного положения. Между организационной структурой и функциями имеется особая взаимообусловленность, в связи с этим считаем, что каждая функция тылового обеспечения должна закрепляться за определенным структурным подразделением тыла. А отдельные элементы структуры взаимодействуют между собой в зависимости от потребностей ОВД и целей, которые формируются вышестоящими органами управления системы МВД.

Социальная система тылового обеспечения характеризуется особой структурой, то есть определенным набором взаимосвязанных между собой элементов. В настоящее время тыл органов внутренних дел включает себя множество различных функциональных и структурных подразделений. Именно эти структурные подразделения образуют состав элементов системы тылового обеспечения ОВД. При этом обязательно необходимо учитывать, что компонентом системы тылового обеспечения выступает сотрудник полиции, который вправе инициативно разрешить отдельные задачи и функции. Справедливо отметил В. И. Мухин, что элемент – неделимая часть любой системы, которая обладает самостоятельностью и неделимостью при данном способе выделения частей [5, с. 98].

Далее предлагаем рассмотреть важные принципы, цели и задачи деятельности тыловых подразделению органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах.

Основной задачей тыловых подразделений ОВД при чрезвычайных обстоятельствах является:

- 1) качественное, полное и бесперебойное тыловое обеспечение деятельности сотрудников полиции на местах, где был введен режим чрезвычайного положения;

2) эффективное управление силами и средствами тыловых подразделений ОВД РФ при чрезвычайных положениях, так и в обычное время;

3) поддержание боевой готовности всех тыловых подразделений ОВД и их руководителей выполнять функциональные обязанности;

4) материально-техническое обеспечение подразделений ОВД при чрезвычайных обстоятельствах;

5) обеспечение защиты, охраны и маскировки тыла;

6) обеспечение экологической и противопожарной безопасности тыла ОВД.

В различных организациях существуют различные структуры управления. Но в большинстве случаев выделяют несколько стандартных видов организационной структуры управления:

- линейная;
- линейно-штабная;
- линейно-функциональная;
- функциональная;
- матричная [6, с. 38–41].

Имеются случаи, когда внутри организации происходит выделение обособленных подразделений (департаменты). В данном случае она будет дивизиональной. При этом необходимо понимать, что правильный выбор структуры управления зависит от стратегических планов организации.

На основе анализа нормативной и основной научной и учебной литературы [7, 8, 9] можно сделать вывод, что организационная структура системы тылового обеспечения ОВД на уровне Министерства соответствует линейной структуре управления. В субъекте федерации не соответствует ни одной из существующих структур управления организации.

Оценка эффективности результатов работы является важным звеном для разработки планов и проектов тылового обеспечения системы МВД России. Кроме того, она позволяет определить уровень прогрессивности формируемых проектов и планов. Также на данном этапе можно выбрать наиболее подходящий вариант структуры, либо способа ее дополнения, или совершенствования с учетом требований настоящего времени. В этой связи оценка эффективности организационной структуры, по нашему мнению, должна проводиться на стадии проектирования и при анализе структуры управления тылового обеспечения. Вышеописанный метод позволит совершенствовать, планировать и реализовывать задачи и функции тылового обеспечения системы МВД России.

Несмотря на существующую организационную структуру системы тылового обеспечения субъектов РФ и выполнение ими задач

и функций в полном объеме, проведенное исследование показывает, что в вышеописанной организационной структуре отсутствует объективность отражения динамики управляемых процессов и их сбалансированность, а также непротиворечивость.

На основании изложенного, в целях снижения роста издержек и повышения производительности труда системы тылового обеспечения субъектов РФ, необходимо осуществить организационную корректировку структуры, то есть попытаться привести ее к линейно-функциональной структуре управления.

Список литературы:

1. *Долинко В.И.* Финансово-экономическое и тыловое обеспечение деятельности органов внутренних дел МВД России // Вестник Московского университета. 2012. № 6.

2. *Емельянов А.С.* Инструментарий обеспечения экономической безопасности системы тыла органов внутренних дел : дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Емельянов Александр Сергеевич : Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина. Тамбов, 2015.

3. *Тамбовцев В.Л.* Экономическая безопасность хозяйственных систем : структура проблемы // Вестник Московского государственного университета. 2005. № 3. С. 31–36.

4. *Поршнев А. Г., Румянцева З. П., Саламатина Н.А.* Управление организацией : учебник. Москва, 2001. 175 с.

5. *Мухин В.И.* Исследование систем управления : учебник для вузов. Москва, 2004. 111 с.

6. *Крылов А.А.* Задачи тыловых служб в условиях реформирования органов внутренних дел // Совершенствование финансово-экономического обеспечения в условиях реформирования органов внутренних дел. Москва : Академия управления МВД России, 2003. С. 38–41.

7. *Малолетко А.Н.* Современная система оценки деятельности подразделений тыла органов внутренних дел Российской Федерации : монография. Москва: КНОРУС ИИЦ «РОДИНА», 2006. 155 с.

8. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учебник / под ред. К.Н. Алешина, Ю.Г. Наумова. Москва: Академия управления МВД России, 2023. Ч. I. 380 с.

9. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник / под ред. Ю.Г. Наумова. Москва : Академия управления МВД России, 2017. 312 с.

Юрий Геннадьевич Наумов,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: naumov6112@rambler.ru

Алексей Викторович Перваков,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России

УДК 338.339

Механизм обеспечения экономической безопасности региона в продовольственной сфере с участием органов внутренних дел

Аннотация

Статья посвящена анализу участия органов внутренних дел в ликвидации современных угроз продовольственной безопасности России.

***Ключевые слова и словосочетания:** органы внутренних дел; обеспечение продовольственной безопасности; санкции, вызовы, угрозы, риски; стабильность и устойчивость; преступления экономической и коррупционной направленности.*

Современная система индикаторов уровня продовольственной безопасности подверглась серьезнейшим изменениям. Изменился сам подход к оценке и к формированию системы продовольственной безопасности.

В 2022 г. от голода страдало от 700 до 900 млн человек; почти треть мирового населения, около 2,51 млрд человек, жили в условиях умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности [1]. Выросло число людей, для которых недоступен здоровый рацион питания, жизненно необходимый для укрепления продо-

вольственной безопасности и предотвращения всех форм неполноценного питания. В настоящее время глобальный рынок продовольствия составляет более 1 трлн долл. США, где примерная доля России – не более 1,5 %. Имеющиеся национальные ресурсы России позволили достичь одного из самых надежных в мире уровней продовольственной безопасности [2].

Принятие мер государственного регулирования и их реализация неизбежно приводят к изменению архитектуры обеспечения продовольственной безопасности, где угрозы криминализации экономических отношений также имеют высокое значение. Степень криминализации экономических отношений в обеспечения продовольственной безопасности зависит от многих факторов, в том числе от финансовых вливаний, производимых в рамках принятой в Российской Федерации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Комплексная оценка и принятие основных правоохранительных мероприятий, направленных на стабилизацию оперативной обстановки в рассматриваемой сфере экономики, реализуется через: призму решения взаимосвязанных задач по осуществлению глубокого мониторинга на ее объектах криминогенной ситуации; оптимизацию на его основе использования сил и средств оперативных подразделений полиции; создание организационно-правовых основ информационного взаимодействия специализированных подразделений полиции.

К организационным мерам, направленным на совершенствование деятельности субъектов обеспечения продовольственной безопасности, необходимо отнести такие мероприятия, как:

- оптимизация взаимодействия с правоохранительными органами, органами государственной власти и институтами гражданского общества;
- создание многоуровневой (в т. ч. на территории субъектов Российской Федерации) рабочих групп по противодействию преступлениям в сфере АПК из числа сотрудников МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России и др.;
- осуществление комплексного мониторинга обеспечения деятельности по противодействию преступлениям в рассматриваемой сфере;
- проведение многоуровневых оперативно-профилактических мероприятий по локализации основных рисков и угроз продовольственной безопасности [3].

В настоящее время деятельность ГУЭБиПК МВД России в сфере обеспечения продовольственной безопасности существенным образом ограничена несовершенством информационно-аналитической работы. Фактически имеющиеся в наличии информационные ресурсы не позволяют правоохранительным органам проводить эффективную аналитическую работу и принимать качественные управленческие решения в сфере продовольственной безопасности. Данный вопрос подлежит первостепенному изучению в рамках имеющихся государственных программ и инновационных исследований.

Криминогенная ситуация в сельском хозяйстве в своей основе базируется на информации оперативных учетов и показателях учета преступлений и лиц, их совершивших, позволяет анализировать статистические данные, которые отражают не фактическое состояние коррупции, а показатели борьбы с ее проявлениями. Исходя из такой дефиниции, в подготовке выводов имеются определенные пробелы.

Необходимо отметить, что в последнее время уровень совершаемых и раскрываемых преступлений, связанных с деятельностью агропромышленного комплекса, достаточно низкий. Однако особенностью таких преступлений является тот факт, что они оказывают комплексное негативное влияние на всю экономическую сферу нашей страны, а следовательно представляют собой большую опасность как на региональном, так и на национальном уровне.

Ключевой особенностью рассматриваемой нами сферы деятельности выступает то, что более 80 % преступлений, связанных с агропромышленным сектором, совершаются в сельскохозяйственном производстве. Данный факт обуславливает необходимость более детального анализа причин и последствий таких преступных действий, а также их влияния на продовольственную и национальную безопасность.

По данным ГИАЦ МВД России, ежегодно в среднем регистрируется 1 274 преступлений в сельском хозяйстве (минимум в 2014 г. – 990, максимум в 2017 г. – 1 486 преступлений).

При общей динамике снижения количества выявленных преступлений имеются тревожные тенденции роста отдельных видов преступности, в т. ч. совершенных организованной группой либо преступным сообществом (преступной организацией) – 25 (10) +150 %.

Основными детерминантами современной организованной преступности являются:

- глобализация и цифровизация преступности, принявшей транснациональный характер;

- высокий уровень латентной коррупции на федеральном и региональном уровнях и в правоохранительной сфере;
- сложность и разветвленность коррупционных схем, позволяющих внедряться криминальным элементам во все структуры общества и государства с целью установления контроля над наиболее значимыми секторами экономической деятельности;
- провокационная деятельность организованной преступности, направленная на дискредитацию представителей органов государственной власти и управления.

В краткосрочной перспективе прогнозируется увеличение числа преступлений, совершенных в организованных формах, в том числе связанных с производством наркотиков.

Можно предположить, что данные оценки только отчасти воспроизводят объективное положение дел с учетом происходящих латентных процессов в сельском хозяйстве. Тем не менее более детальный анализ субъективной оценки степени коррупционных проявлений в отрасли заставляет более трепетно отнестись к этой тенденции.

Эффективность реализуемых и предлагаемых направлений работы по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в системе обеспечения продовольственной безопасности имеет определенные ресурсные ограничения.

Высокая сменяемость кадров, отсутствие устойчивого профессионального ядра в организациях сельского хозяйства, обеспечение «привилегированных» условий для прохождения службы в коллективе по критерию фаворитизма, дружбы, кумовства и пр. способствуют возрастанию угрозы коррупционных проявлений.

Особо опасны для продовольственной безопасности коррупционные анклавы с покровителями в высших органах власти и управления. Корыстные мотивы, как правило, формируются желанием легкой наживы, безнравственностью, нарушением законности в угоду своей выгоды.

Современный уровень продовольственной безопасности нуждается в институциональных преобразованиях в сельском хозяйстве, в первую очередь в повышении доходов населения, невосприимчивости к внешним воздействиям и экономической доступности питательных продуктов.

В ближайшей перспективе продовольственный комплекс будет приращиваться технологическими новациями, которые будут играть исключительную роль в системе национальной безопасности России. От степени участия органов внутренних дел в ликвидации современных угроз продовольственной безопасности будет зависеть прозрачность экономических отношений в данной сфере.

Список литературы:

1. Повышение эффективности антикоррупционного мониторинга в сфере продовольственной безопасности России : учебное пособие / Ю. Г. Наумов, М. А. Булгакова, К. А. Швецова, Н. А. Михайлова, В. А. Клочихин. В. А. Москва: Академия управления МВД России, 2024. 164 с.

2. *Наумов Ю. Г., Сафонова Т. А.* Вопросы совершенствования деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, связанные с усилением противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем и финансированию терроризма // Экономика строительства. 2024. № 4. С. 108–110.

3. *Наумов Ю. Г., Владимирова О. Н., Швецова К. А., Булгакова М. А.* Последствия мирового экономического кризиса и его влияние на процессы криминализации экономических отношений России : учебное пособие. Москва : Академия управления МВД России, 2023.

Павел Александрович Николаев,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: npa1979@inbox.ru

УДК 340.0

Организация текущего и капитального ремонта объектов недвижимости органов внутренних дел: основные проблемы

Аннотация

В статье рассмотрены особенности деятельности органов внутренних дел по организации текущего и капитального ремонтов объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении или безвозмездном пользовании. Рассмотренные вопросы свидетельствуют о необходимости комплексного подхода к решению проблемных вопросов в указанной деятельности, совершенствованию всех ее аспектов в целях повышения эффективности использования бюджетных средств, в том числе как со стороны руководителей подразделений, так и непосредственных исполнителей.

***Ключевые слова и словосочетания:** текущий ремонт; капитальный ремонт зданий и сооружений; органы внутренних дел; проблемные вопросы.*

В настоящее время на балансе органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОВД) находится значительное количество объектов недвижимости, находящихся в оперативном управлении или безвозмездном пользовании (далее – объекты).

Указанные объекты используются для организации повседневной деятельности ОВД как административные здания, для иных необходимых целей, в том числе хранения имущества ОВД, содержания обвиняемых и подозреваемых, административно задержанных, а также в иных оперативно-служебных целях.

Все объекты ОВД требуют надлежащего содержания и технической эксплуатации, которая призвана поддерживать объекты в работоспо-

собном состоянии, организованном должностными лицами ОВД за счет средств федерального бюджета.

Важной частью технической эксплуатации объектов являются такие мероприятия, как текущий и капитальный ремонт объектов.

Вместе с тем нормативными правовыми актами МВД России не определен ведомственный порядок организации текущего и капитального ремонта объектов, за исключением необходимости проведения таких ремонтов, содержащихся в положениях о подразделениях, например: «Территориальный орган в целях реализации своих полномочий имеет право: ... 4) осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, закрепленных за территориальным органом».

В похожих по функциям с ОВД федеральных органах исполнительной власти – ФСИН и Росгвардии – складывается аналогичная ситуация.

При этом организация проведения текущего и капитального ремонта в Минобороны России регламентирована ведомственным нормативным правовым актом¹, в котором утверждены требования по организации текущего и капитального ремонта ведомственных объектов, а также иные существенные вопросы организации эксплуатации.

Наиболее детально и комплексно вопрос организации проведения текущего и капитального ремонта объектов законодателем рассматривается для жилого фонда.

Необходимые организационные мероприятия предусмотрены в отдельных федеральных законах, постановлениях Правительства РФ и иных нормативных правовых, в том числе ведомственных, актах. В указанных документах достаточно подробно проработан вопрос организации текущего и капитального ремонтов исключительно жилищного фонда, подлежащего эксплуатации управляющими компаниями, что в текущих условиях регламентации к объектам ОВД в полном объеме неприменимо.

Еще одним существенным вопросом, требующем тщательного рассмотрения, является разграничение видов работ, которые возможно отнести к текущему либо капитальному ремонту. Хотя в настоящий момент имеется действующий приказ Госкомархитектуры², а также ряд писем

¹ Об утверждении руководства по коммунально-эксплуатационному обеспечению Вооруженных сил Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ Министра обороны Рос. Федерации от 30 декабря 2017 г. № 860. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» (вместе с «ВСН 58-88 (р). Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения») [Электронный ресурс] : приказ Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 г. № 312. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

и рекомендаций Минстроя по разграничению капитального и текущего ремонтов¹, в которых содержится соотнесение видов работ с видами ремонтов, но в то же время имеется ряд моментов, которые эти документы регулируют не совсем точно.

Например, вопрос отнесения к виду ремонтов замены одного окна или одной двери. В соответствии с вышеуказанным приказом Госкомархитектуры данные работы необходимо отнести к капитальному ремонту, что в некоторых случаях нецелесообразно. Также существующая судебная практика решает в каждом конкретном случае по-разному (носит субъективный характер – в зависимости от представляемых документов с учетом внутреннего убеждения судьи или мнения привлеченного специалиста). Также указанным приказом не предусмотрено отнесение к конкретным видам работ переоборудование входов в административные здания с учетом доступности для маломобильных групп населения, так как на момент издания приказа этот вид работ не был в такой степени актуальным, как в настоящее время.

Опубликован ряд исследований, которые касаются в том числе отражения расходов на текущий и капитальный ремонт в бухгалтерском учете [1], публикаций издательств [2], а также научных статей [3, 4] и учебных изданий [5, 6, 7], затрагивающих в той или иной степени исследуемую сферу.

Еще одним важным вопросом, требующим внимания, является кадровое обеспечение специалистов по организации текущего и капитального ремонта в ОВД. Практика показывает, что должности специалистов и руководителей, отвечающих за указанное направление деятельности, комплектуются зачастую из числа уже имеющих сотрудников ОВД, получивших только юридическое образование и лишь в редких случаях имеющих профильное высшее (или среднее) техническое. Данный факт достаточно негативно сказывается на процессе организации текущего и капитального ремонта, т. к. специалисту необходимы не только юридические знания, умения и навыки, а в большей степени – знание и навыки в сфере технических процессов, причин возникновения тех или иных технических неисправностей и аварийных ситуаций. Кроме того, зачастую от специалистов требуется принятие незамедлительных решений, что осуществить без технического образования зачастую невозможно.

¹ См. напр.: письмо Минстроя России от 3 июля 2017 г. № 29521-ОГ/04 «По вопросу разграничения понятий «капитальный ремонт», «текущий ремонт»; Методическое пособие по содержанию и ремонту жилищного фонда. МДК 2-04.2004» (утв. Госстроем России). Москва: ЗАО Центр исследования и разработок в городском хозяйстве Санкт-Петербурга «Экополис», ФГУП ЦПП, 2004; Письмо Минстроя России от 27 февраля 2018 г. № 7026-АС/08 «Об определении видов ремонта» [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При этом важно грамотно оценивать юридические, экономические и иные последствия принимаемых управленческих решений.

В качестве положительного примера в части кадрового обеспечения можно указать Минобороны России, в котором осуществляется подготовка профильных специалистов-строителей (по специальностям ФГОС: 08.05.01 – строительство уникальных зданий и сооружений, 56.05.07 – строительство и эксплуатация зданий и сооружений военного и специального назначения, 08.03.01 – строительство) ведомственной организации высшего образования, расположенной в г. Санкт-Петербурге¹.

Не в полном объеме решен также и вопрос распределения финансирования текущего ремонта. Так, если процесс финансирования капитального ремонта в ОВД решается достаточно полно, то текущего ремонта – требует внимания. Например, финансирование текущего ремонта в Псковской области в течение последних пяти лет составляет 1 095,0 тыс. руб. ежегодно, порядка 2/3 из которых требуется для подготовки объектов к осенне-зимнему периоду эксплуатации. В то же время большое количество помещений объектов требуют хотя бы текущего ремонта (ремонт отделки помещений, электропроводки, иные необходимые работы). Например, в здании общей площадью помещений 1 500 м² примерно 1/3 площади требует ремонта. При текущих средних ценах 10 000,0 руб. за м² по площади пола помещения потребность в финансировании текущего ремонта указанного объекта составит 5 000 000,0 руб.

Таким образом, можно сделать вывод, что для решения указанных проблемных вопросов в части организации текущего и капитального ремонта объектов ОВД требуется применение комплексного подхода с учетом направлений (правового характера, кадрового и финансового обеспечения).

Во-первых, необходимо проработать вопрос ведомственного нормативного правового регулирования организации текущего и капитального ремонта.

Во-вторых, решить вопрос отнесения видов работ к тому или иному виду ремонта применительно к ОВД.

В-третьих, проработать ряд мероприятий по комплектованию должностей специалистами, имеющими необходимое профильное образование.

В-четвертых, проработать вопрос по увеличению финансирования текущего ремонта объектов ОВД.

Решение указанных проблемных вопросов исследуемой деятельности позволит, на наш взгляд, усовершенствовать организацию текущего

¹ Военный институт (инженерно-технический) Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А. В. Хрулева.

и капитального ремонта объектов ОВД, продлить их сроки эксплуатации и повысить эффективность использования бюджетных средств путем снижения затрат на их содержание.

Список литературы:

1. Рекомендация Р-51/2014-ОК Маш «Затраты на капитальный ремонт основных средств» // Бухгалтерский методологический центр : официальный сайт. 2021. URL: <http://www.bmcenter.ru> (дата обращения: 27.03.2024).

2. Типовая ситуация : Текущий и капитальный ремонт основных средств : отличие, оформление и учет. Издательство «Главная книга», 2024 (дата обращения: 27.03.2024).

3. *Долгополов П.С.* Текущий и капитальный ремонт здания : понятие, отличия, порядок проведения. Москва, 2024.

4. *Белова С.Н.* Порядок распределения объемов бюджетных ассигнований МВД России на капитальный и текущий ремонт / С.Н. Белова, Т.В. Захарова // Актуальные проблемы управления инфраструктурой органов внутренних дел и обеспечения экономической безопасности : сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции. Москва, 23 декабря 2015 г. Москва : Академия управления МВД России, 2016. С. 17–23.

5. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации: учебник / С.Н. Белова, В.Ф. Гапоненко, С.Ф. Мазур, Ю.Г. Наумов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2017. 312 с.

6. Техническая эксплуатация и ремонт зданий и сооружений : учебник (электронная версия) / О.В. Алешинцев, А.Н. Бирюков, В.Н. Денисов, Н.И. Лудченко, А.С. Никитин. Санкт-Петербург : Военный институт (инженерно-технический) Военной академии материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева, 2016. 489 с.

7. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник / под ред. К.Н. Алешина, Ю.Г. Наумова. Москва: Академия управления МВД России, 2023. Ч. I, II.

Владимир Викторович Новиков,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: vvnovikov@list.ru

Екатерина Алексеевна Тришкина,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: ekaterina.ki@rambler.ru

УДК 657.6

Проблемные вопросы списания федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы списания федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации, раскрыта правовая природа движимого имущества, приведены результаты проверок контрольно-ревизионными подразделениями финансово-хозяйственной деятельности территориальных органов МВД России, показаны негативные явления применительно к списанию имущества, определены проблемы реализации приказа МВД России, регулирующего отношения в данной сфере, даны предложения и рекомендации по совершенствованию процедур согласования решения о списании федерального движимого имущества и подготовки документов в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Ключевые слова и словосочетания: *движимое имущество; контроль; негативные явления; оперативное управление; органы внутренних дел; остаточная стоимость; порядок согласования решения о списании; финансово-хозяйственная деятельность.*

Гражданский кодекс Российской Федерации¹ дает определение движимого имущества. К нему относятся вещи, не относящиеся к недвижимости, включая деньги и ценные бумаги.

«При отнесении вещей к категории движимых используют следующие критерии: возможен ее перенос без нанесения несоизмерного ущерба; не имеется прочной связи с землей. Для отнесения вещи к категории движимых она должна удовлетворять обоим критериям, в противном случае такая вещь будет считаться недвижимой» [1, с. 12].

Следует согласиться с мнением, что «движимое и недвижимое имущество органов внутренних дел в силу его больших объемов и разнообразия требует оптимизации как в количественном, так и качественном отношении» [2, с. 189].

Приказ МВД России от 5 апреля 2022 г. № 237² регулирует отношения в области списания движимого имущества, которое имеет статус федерального. Данное имущество закреплено за подразделениями органов внутренних дел на праве оперативного управления. В приказе также урегулированы вопросы согласования решения о списании движимого имущества, определен необходимый перечень документов.

Следует отметить, что действие приказа не распространяется на отдельные специфические виды имущества, в том числе: табельное оружие, патроны к нему и боеприпасы; специальные средства; средства радиационной, химической и биологической защиты; имущество, которое закреплено за специальными подразделениями, и др. [3].

Несмотря на то, что с момента утверждения приказа прошло достаточно много времени, в территориальных органах МВД России все еще возникают разногласия между ответственными подразделениями по его реализации.

На проблемы в данной сфере указывают и результаты проверок, проведенные в 2023 г. Контрольно-ревизионным управлением

¹ Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 3. Ст. 3301.

² Об утверждении Порядка согласования решения о списании федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации, и Перечня документов, необходимых для согласования решения о списании федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 5 апреля 2022 г. № 237 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2022. 11 июля.

МВД России и контрольно-ревизионными подразделениями территориальных органов МВД России.

Например, контрольно-ревизионным отделом ГУ МВД России по Кемеровской области – Кузбассу установлено, что в 2022 г. начальник тыла ОМВД и водитель группы по обслуживанию территориальных органов ФКУ «ЦХиСО», используя свое служебное положение, завладели служебными автомобилями в количестве 6 штук, которые были поданы на списание и подлежали передаче в Росимущество. Вышеуказанными лицами в бухгалтерию ФКУ были представлены фиктивные приемо-сдаточные акты, не соответствующие действительности, о том, что автомобили якобы сданы в ООО «Втормет» на утилизацию, чем причинили ущерб в сумме 1,1 млн руб. Возбуждено уголовное дело.

Остаются на повестке дня вопросы правомерности и эффективности владения движимым имуществом и обоснованности затрат на его содержание. Здесь, конечно, важная роль в решении проблем принадлежит руководителям органов внутренних дел, так как от них зависит своевременность принятия мер по списанию имущества, качество его оценки при принятии решения, что способствует минимизации потерь в рассматриваемой сфере.

Завышение норм расхода топлива для служебного транспорта приводит к необоснованному списанию автомобильного топлива. Такие проблемы зафиксированы в УМВД России по Орловской области, МВД по Республике Хакасия, УМВД России по Ненецкому автономному округу, Новгородской области. В денежном выражении это суммы от 0,1 до 0,7 млн руб.

В УМВД России по Астраханской области не использовались в служебной деятельности от 6 месяцев до 7 лет автотранспортные и плавательные средства в количестве 15 единиц общей балансовой стоимостью 18,0 млн руб. Мер по перераспределению, списанию или ремонту не принималось.

Не обеспечено сохранение потребительских качеств и принятие надлежащих мер в отношении хранящегося без использования в течение длительного времени имущества. Так, списано или подлежит списанию без ввода в эксплуатацию из-за порчи, морального устаревания или истечения амортизационного срока имущество на сумму 436,7 млн руб. Это касается МВД по Республике Адыгея, УТ МВД России по Центральному федеральному округу, ГУ МВД России по Краснодарскому краю, МВД по Республике Башкортостан и др.

В подразделениях УТ МВД России по Северо-Западному федеральному округу не принимались меры по перераспределению

либо списанию неиспользуемого и не востребованного в служебной деятельности, сверхтабельного и с истекшими сроками эксплуатации имущества в количестве 107 единиц, хранящегося от полугода до 8 лет, общей стоимостью 21,9 млн руб.

В МВД по Республике Карелия в ремонтной зоне АТХ выявлены не числящиеся по учету запасные части для автомобилей в упаковке завода изготовителя в количестве 290 штук (корзина сцепления КАМАЗ и ГАЗ, насос ГУР КАМАЗ, диски тормозные УАЗ и др.) на общую сумму 0,6 млн руб., которые находились в закрытой деревянным настилом яме и на полках верстаков. Часть указанных запасных частей была в 2020 г. выписана и списана со склада для установки на служебный транспорт. Это говорит о возможных рисках утраты или хищения товарно-материальных ценностей.

К проблемным вопросам можно отнести и то, что приказом МВД России от 5 апреля 2022 г. № 237 существенно изменен порядок списания. Территориальные органы МВД России на районном уровне теперь направляют документы о списании на региональный уровень, что повысило в разы объем работы соответствующих служб и легло на плечи центров финансового обеспечения, так как тыловые подразделения не проявляют инициативы в решении данных вопросов по причине отсутствия компетентных специалистов. В то же время приказ необходимо выполнять, в территориальных органах создаются комиссии, которые согласовывают списание районным подразделениям. Секретарем комиссии, как правило, назначается сотрудник отделения материального учета централизованной бухгалтерии.

С первого раза согласование часто не проходит в связи с отсутствием качества подготавливаемых документов. Похожие ситуации возникают и при согласовании с ДТ МВД России.

Особое внимание следует обратить на то, что документы о списании направляются в МВД России с сопроводительным письмом, подписанным только руководителем (начальником) подразделения (организации). Здесь возникают ситуации, когда документы возвращаются по причине не правильного определения руководителя, имеющего право подписи.

Следующий вопрос касается рассмотрения ДТ МВД России (территориального органа) документов о списании на предмет их полноты, а также надлежащего оформления. Даже незначительные поправки, неточности, исправления также влияют на принятие документов, которые возвращаются с указанием причин не согласования.

Много вопросов возникает по списанию имущества с остаточной стоимостью. Часто процессы затягиваются на несколько меся-

цев и даже лет. Документы возвращаются не просто так, а с замечаниями. В качестве примера можно привести имущество, доставшееся от Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков. Вопрос практически не решаемый, поэтому возникает желание разукомплектовать данное имущество с целью понизить стоимость до 500 тыс. руб. и запустить процесс списания заново.

Следующий момент касается представления копии документов о списании. Особое внимание необходимо уделять подписи руководителя (начальника) подразделения (организации) путем проставления на лицевой стороне документа слова «Верно» со всеми реквизитами, обозначенными в регламентирующем согласовании приказе.

Теперь что касается имущества, у которого истек срок полезного использования [4]. Речь идет о выработке технического ресурса, полном начислении амортизации и т. д. Данное имущество по своему техническому состоянию или другим параметрам может быть пригодно для дальнейшего использования по своему назначению. Чтобы это установить, требуется заключение, выданное организацией (экспертом), имеющей (имеющим) право на проведение экспертизы. Но проблема не в выборе организации на конкурсной основе, а в том, что финансовые средства не закладываются территориальным органом на выполнение этих работ.

Еще один незначительный момент, но также требующий внимания – это направление в течение месяца отчета о результатах работы по списанию объектов имущества, включающих разборку, демонтаж, уничтожение и утилизацию движимого имущества, в свое окружное управление материально-технического снабжения. При этом в обязательном порядке должно прийти согласие МВД России на списание.

Таким образом, можно говорить о сохраняющихся тенденциях бесхозяйственности, других негативных явлениях в финансово-хозяйственной деятельности органов, организаций и подразделений системы МВД России. Но в то же время многих проблем в области списания федерального движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за органами внутренних дел Российской Федерации, можно избежать. Для этого необходимо внимательно относиться к определению ответственных подразделений территориальных органов МВД России на региональном уровне в области списания движимого имущества, повышению их компетенции и обеспечению строгой регламентации процессов в данной сфере, которые регулируются соответствующими приказами и могут дополняться локальными нормативными правовыми актами на предмет совершенствования взаимодействия заинтересованных подразделений всех уровней.

Список литературы:

1. *Корякин Е. А.* К вопросу о списании движимого имущества в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Вопросы современной науки и практики. 2023. № 2 (9). С. 12–14.

2. *Костыря Ю. С., Новиков В. В.* Движимое имущество органов внутренних дел Российской Федерации : вопросы оптимизации имущественного комплекса // Инновационная экономика : информация, аналитика, прогнозы. 2023. № 6. С. 188–194.

3. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник / под ред. К. Н. Алешина, Ю. Г. Наумова. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. I.

4. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник / под ред. К. Н. Алешина, Ю. Г. Наумова. Москва: Академия управления МВД России, 2023. Ч. II.

Сергей Владимирович Павлов,
слушатель 2 курса факультета подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: murano1975@mail.ru

УДК 332.83

Современный подход к вопросу актуальности анализа угроз экономической безопасности в секторе жилищного строительства

Аннотация

Данная статья рассматривает актуальность экономических инструментов развития строительной отрасли в качестве стратегического, не предпринимая никаких серьезных усилий по созданию на достигнутой базе наукоемких и высокотехнологичных отраслей. Безусловно, такой подход позволяет обеспечивать относительно стабильное экономическое состояние на государственном уровне, однако потенциал развития строительной отрасли не безграничен, и если не использовать достигнутые к настоящему времени результаты для формирования новых преференций для развития данной отрасли, то велика вероятность снижения темпов экономического роста и наступления нового социально-экономического кризиса.

***Ключевые слова и словосочетания:** экономическая безопасность; обеспечение экономической безопасности; органы государственной власти; строительная отрасль; экономический подход; государственный сектор.*

Обеспечение экономической безопасности на государственном уровне является одним из наиболее активно обсуждаемых направлений в настоящее время. Это связано с тем, что проводимая на протяжении многих лет внешняя государственная политика, направленная на удовлетворение интересов западных стран, в обмен на создание видимости партнерства, оказалась несостоятельной, а именно расширение военно-политического блока НАТО к границам Российской Федерации, а также отказы от предложений по нейтрализации угроз со стороны руководства США привели к формированию

и разрастанию вооруженного конфликта на Украине и последующим объявлением специальной военной операции.

Именно обострение противоречий между сторонниками возрождения фашизма и действующей на тот момент времени законной властью на Украине, а также и комплекс действий российского Правительства, направленный на нейтрализацию внешних военно-политических угроз, выявили ряд серьезных уязвимостей отечественной экономики, обусловленных наличием зависимостей от западных государств. И если о нефтегазовой зависимости нашего федерального бюджета политический истеблишмент поднимал вопросы еще с начала 90-х гг., то введенные пакеты санкций, ограничивающие доступ к иностранному капиталу и технологиям, оказались для правящей элиты неожиданными.

Следует отметить, что еще на заре становления рыночной экономики в нашей стране, когда Е. Гайдар и его команда проводили разрушительные реформы, оппозиция высказывалась о недопустимости уничтожения отечественной машиностроительной отрасли и тяжелой промышленности в угоду развития сырьевого сектора экономики. Однако в этом противостоянии одержали верх сторонники подхода, согласно которому все необходимое оборудование мы стали закупать за нефтедоллары у западных стран. Запрет на поставки такого оборудования, введенный санкциями, показал, что за три десятилетия наша страна уничтожила свой собственный потенциал, доставшийся ей по наследству от СССР, и оказалась в серьезной зависимости от тех стран, которые ввели санкции.

Вместе с тем, принимая во внимание тот факт, что в настоящее время строительная отрасль рассматривается в качестве одного из основных направлений развития экономики и промышленности, вопросы обеспечения экономической безопасности в строительстве становятся не просто актуальными, а приобретают стратегическую значимость.

В свою очередь одним из ведущих отечественных экономистов, рассматривающих в своих трудах вопросы экономической безопасности, в том числе и в строительной отрасли, является В.К. Сенчагов [1], который полагает, что всю совокупность экономических угроз для нашей страны можно условно разделить на две группы: внешние и внутренние.

Под внутренними угрозами он понимает отсутствие возможностей для саморазвития экономической системы, недостаточность влияния инноваций, низкую эффективность функционирования государственных органов власти, особенно в части регулирования

социально-экономических процессов, неспособность государства находить взаимовыгодные пути разрешения противоречий и обеспечивать эффективное социальное развитие.

К числу внешних угроз для экономических отношений в нашем государстве рассматриваемый нами специалист относит колебания цен на глобальных рынках, нестабильность мировой торговой системы, волатильность национальной валюты, вывод капиталов за рубеж, при одновременном снижении притока иностранных инвестиций, наличие гипертрофированной импорто-сырьевой зависимости, рост внешних долговых обязательств.

По аналогии с данной позицией, угрозы экономической безопасности в строительной отрасли можно также условно разделить на внешние и внутренние. К числу внешних угроз следует относить те, которые формируются во внешней, по отношению к объекту строительства, среде. К числу внутренних угроз следует относить те из них, формирование которых происходит непосредственно на строительном объекте.

Характер внешних угроз обусловлен тем, что любая строительная организация тесно связана с внешней средой, поскольку получает из нее значительное количество необходимых ресурсов. Это приводит к возникновению зависимости строительной организации от различных поставщиков, а также и от органов государственной власти, которые осуществляют контроль и регулирование деятельности в строительной отрасли.

К числу внешних угроз экономической безопасности, связанных с органами государственного регулирования строительной отрасли, можно отнести следующие:

- 1) незаконное использование должностного положения для создания преимуществ в конкурентной борьбе для строительных организаций;
- 2) оказание давления на строительные организации недобросовестными чиновниками, с целью извлечения выгоды;
- 3) внесение изменений в нормативное регулирование строительной деятельности.

Одной из специфических особенностей возведения крупных строительных объектов является то, что организация застройщик не может осуществить однозначный расчет стоимости всех работ на этапе подготовки к строительству.

Это обстоятельство также ведет к формированию ряда внешних угроз экономической безопасности в строительной отрасли:

- 1) усиление конкурентной борьбы в условиях снижения спроса;
- 2) усиление конкурентной борьбы на отдельно взятых территориях;

3) возникновение предпосылок для развития недобросовестной конкуренции;

4) создание условий для монополизации рынка строительных услуг.

Еще одной специфической особенностью осуществления хозяйственной деятельности в строительной отрасли является наличие, пусть не ярко выраженной, но зависимости от сезонности.

В этой связи также можно выделить ряд угроз экономической безопасности, связанных с нарушениями ритмичности работы строительных организаций в различные времена года:

1) угрозы серьезных изменений прогнозов погоды (вероятность разгула стихии, которая способна привести к остановке строительных работ);

2) угроза возникновения финансовых потерь, связанных с нарушениями планирования периодов и ритмичности выполнения различных этапов работ.

Безусловно, к числу угроз, формирующихся вне строительной организации, следует отнести все негативные факторы, формирование и влияние которых обусловлено непростой социально-экономической ситуацией в стране. К числу таких угроз следует отнести:

1) негативные изменения в экономической ситуации, и любые серьезные изменения в политической обстановке в стране;

2) снижение уровня доходов населения, влекущее за собой отсутствие способности сформировать устойчивый спрос на вводимые объекты капитального строительства;

3) снижение объем привлеченных денежных средств в строительную отрасль;

4) увеличение стоимости заемного капитала.

Таким образом, необходимо акцентировать вопросы экономической безопасности в сфере жилищного строительства в результате перехода к модели проектного финансирования. Данная мера была продиктована необходимостью защиты граждан от недобросовестных застройщиков.

Согласно принятым изменениям в нормативном регулировании долевого строительства многоквартирных домов ужесточаются требования к строительным компаниям, меняется механизм финансирования жилищного строительства. Теперь средства дольщиков не могут быть напрямую направлены в строительство, а согласно 214-ФЗ должны депонироваться на специальном эскроу-счете. Застройщики вынуждены прибегать к проектному финансированию от банков, которое предоставляется на платной основе. Банки, в свою очередь, предоставляют финансирование только после экс-

пертизы проекта и проверки застройщика на соответствие их требованиям. В результате застройщики, не соответствующие требованиям, вынуждены уйти с рынка по причине невозможности дальнейшей работы.

Произошедшие изменения влекут за собой угрозы, ранее не свойственные данной сфере, а именно: постепенная монополизация рынка, сокращение объема жилищного строительства в связи с уходом ряда застройщиков с рынка, рост средней стоимости жилья.

Также необходимо отметить, что принятые изменения в механизме финансирования жилищного строительства усиливают прямую зависимость стоимости жилья от ключевой ставки Банка России.

Список литературы:

1. *Сенчагов В.К.* Экономическая безопасность регионов России : монография. Нижний Новгород, 2014. 289 с.

Екатерина Сергеевна Переверзева,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры криминалистики
Санкт-Петербургский университет МВД России
E-mail: katkatrin200@mail.ru

УДК 338.1:338.2:338.001.36

Особенности функционирования и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в системе обеспечения экономической безопасности в зарубежных странах

Аннотация

Как следует из миссии всех некоммерческих организаций, прибыль не является основной целью их деятельности. Следовательно, вопросы поддержки, в том числе и финансовой, являются актуальными на всех этапах жизненного цикла такого рода организаций, что особо остро выходит на первый план в современных нестабильных экономико-политических условиях и оказывает существенное влияние на обеспечение экономической безопасности любой страны. Считаем необходимым в рамках данной статьи обратиться к зарубежному опыту разработки программ и проектов поддержки СО НКО. Исследование поможет структурировать и агрегировать наиболее важные моменты, реализуемые на уровне развитых государств и их объединений в области поддержки некоммерческих организаций. Элементы изысканий будут полезны для отечественного применения с учетом преломления к российской специфике.

Ключевые слова и словосочетания: *экономическая безопасность; социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО); международный опыт; государственная поддержка.*

Сектор негосударственных некоммерческих организаций играет важную роль в общественном развитии и обеспечении экономической безопасности. Вопросы обеспечения, охраны и защиты права на жизнь приобретают особую значимость ввиду происходящих в обществе изменений, носящих как позитивный, так и негативный характер¹ [19].

¹ *Амельчаков О.И.* Система конституционно-правовых гарантий права на жизнь // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 193–197.

Некоммерческие организации содействуют повышению качества жизни населения, создают условия для социального развития, разрабатывают и реализуют механизмы и формы общественного участия в процессе выработки и претворения в жизнь социальной политики. Одной из наиболее значимых предпосылок обеспечения социально-экономического развития страны является становление институтов гражданского общества и эффективное взаимодействие некоммерческих организаций, бизнеса и органов государственной власти, местного самоуправления в решении важнейших социальных задач. Некоммерческие организации (НКО), являясь поставщиками социально значимых услуг, отличаются от других хозяйствующих субъектов способностью оперативно реагировать на потребности населения и социальные проблемы; отражать интересы различных групп и слоев, работать по заказу государства и через механизмы общественного контроля способствовать эффективности работы различных государственных служб и судебной системы [1].

Инструменты и институты поддержки СО НКО могут различаться в зависимости от истории, традиций, уровня социально-экономического развития территории той или иной страны. В качестве гипотезы исследования нами выдвинута идея о том, что в экономически развитых государствах будет более высок как вклад некоммерческих организаций в формирование ВВП, так и уровень их поддержки со стороны государства. Остановимся более подробно на рассмотрении опыта развития СО НКО в отдельных странах и регионах мира.

Например, функционирование некоммерческого сектора в Азии имеет свою специфику, сформированную под влиянием объективно-исторических условий. Так, во второй половине XX в. ситуация большинстве стран региона характеризовалась минимальным уровнем соцобеспечения и медленным развитием социальной сферы, несколько активизировавшееся после азиатского финансового кризиса конца 90-х гг. В результате успешной реализации ряда программ по выходу из кризиса правительства стран стали рассматривать социальное предпринимательство как один из важных механизмов решения социальных проблем, и уже к концу прошлого столетия наблюдалось значительное качественное и количественное расширение СО НКО в Восточной Азии, прежде всего в Тайване и Южной Корее.

Следует подчеркнуть, что первоначально единственным источником финансирования НКО были личные средства предпринимателей либо гранты специализированных фондов или религиозных организаций. Это стало возможным, в том числе благодаря широ-

кому распространению ислама на территории большинства стран Азии, поскольку, согласно исламским традициям, все верующие обязаны раз в год выплачивать закят (пожертвование), благодаря которому было открыто множество СО НКО.

Несколько отличается от других стран Азии опыт развития СО НКО в Индии, где прежде всего само государство активно участвует в развитии НКО и таким образом решает социальные проблемы.

Сокращение расходов на социальные нужды в начале 1980-х гг. способствовало еще большему усилению роли третьего сектора в решении общественных проблем, в первую очередь таких, как бедность, отсутствие доступа к медицинской помощи и чистой воде, и сегодня в Индии существует разветвленная экосистема поддержки социального предпринимательства, которая включает образовательные учреждения, социальные сети, государственные институты, фонды, венчурных инвесторов и другие организации.

Особенности становления, функционирования и развития СО НКО в Китае в первую очередь связаны со спецификой политической и правовой среды в стране. Исторически НКО в Китае с давних пор во многом были связаны с традиционными областями общественного служения, такими как храмы, образовательные учреждения и благотворительные организации. Современные социальные НКО начали активно развиваться в 1980-х гг. в связи с определенным «открытием» Китая после многих лет изоляции для международных связей и внешних влияний. Однако, несмотря на это, на данный момент социальная ориентация в деятельности все еще находится на стадии зарождения, и ее финансирование на 85–90 % зависит от добровольных пожертвований.

Процедура регистрации и организации деятельности НКО в значительной степени контролируется государством, при этом необходимо обладать значительным начальным капиталом. Поэтому многие предприниматели, занимающиеся социальными вопросами, предпочитают регистрировать свои организации как коммерческие предприятия.

Существенной преградой для развития НКО является ограниченный общественный интерес к некоммерческим инициативам [2]. Отсутствие у населения традиции активной социальной деятельности объясняется тем, что китайцы в решения социальных проблем полагаются исключительно на государство и, следовательно, не проявляют личной инициативы. Оценку вклада этих организаций в ВВП, может быть, усложняет отсутствие четких стандартизированных методов сбора данных и формирования статистической отчетности об экономической деятельности НКО.

К социально ориентированным НКО в Китае можно отнести:

- некоммерческие фонды и организации – включают благотворительные фонды и фонды социальной ответственности корпораций, которые финансируют и поддерживают проекты в сфере образования, здравоохранения, окружающей среды и др.;

- образовательные НКО – занимаются поддержкой образования, организацией курсов и тренингов;

- социальные предприятия – развивают коммерческую деятельность, направленную на решение социальных проблем и создание рабочих мест;

- НКО в сфере здравоохранения – занимаются борьбой с болезнями, уходом за пожилыми и инвалидами, а также продвижением здорового образа жизни;

- НКО в области окружающей среды – сосредотачиваются на вопросах экологии, устойчивого развития и охраны природы.

В Китае существуют организации, агентства и фонды, которые предоставляют финансовую и техническую поддержку НКО. Многие НКО сотрудничают с международными организациями и фондами для получения финансирования и экспертизы конкретных проектов. Отдельные региональные и местные правительства осуществляют поддержку НКО в рамках реализуемых программ развития. Уникальным специфическим условием деятельности НКО можно считать то, что они обязаны иметь в структуре комитеты Коммунистической партии.

Следует отметить, что несмотря на существенное влияние политических факторов в деятельности НКО в Китае, и прежде всего на возможность получения государственной поддержки, многие из них продолжают успешно работать на благо общества и активно развиваются, решают социальные проблемы и способствуют улучшению качества жизни населения.

В США первые организации, ориентированные на социальную деятельность, стали появляться сравнительно недавно, во второй половине XIX в. и постепенно эволюционировали от чисто благотворительных, целью которых являлся сбор пожертвований, сезонных ярмарок самодельных товаров, до материальной поддержки иммигрантов, открытия бесплатных школ с системами бесплатного питания и т. п. Следует отметить, что подобная деятельность не основывалась на легитимной законодательной и нормативно-правовой базе, а ее финансирование осуществлялось исключительно из частных источников. Впервые государственная поддержка была осуществлена только после предоставления Конгрессом налоговой льготы организа-

циям, имеющим «благотворительные, религиозные или образовательные цели» в 1894 г.

Усиление социальной проблематики в условиях активного формирования и становления государственных институтов на рубеже XX в. стало драйвером развития американского социального предпринимательства. В этот период времени оно главным образом было сосредоточено на сглаживании углубляющихся социальных противоречий, что объясняется, в числе прочих факторов, традиционно высоким уровнем самоорганизации общества [3]. В дальнейшем социальное предпринимательство стало рассматриваться как доходный бизнес, ориентированный на оказание различного вида поддержки наиболее нуждающимся членам общества.

По схожему сценарию происходило развитие социально ориентированных организаций и в соседних странах: Канаде и Латинской Америке. Однако сам термин «социальное предприятие» появился в мировой практике значительно позже – в 1970-е гг. [4] в связи с осознанием необходимости пересмотра роли, места и возможностей НКО в решении социальных вопросов [5].

В работе НКО широко используется труд не только официально оформленных и оплачиваемых работников, но и волонтеров. Причем среди них четверть составляют пожилые люди. Навыки волонтерства и благотворительности прививаются с ранних лет, в семье, церкви, школе, колледже, университете.

Национальное и региональное законодательство, социальная корпоративная активность бизнеса всемерно способствуют и поощряют деятельность некоммерческих неправительственных организаций на всех стадиях функционирования [6]. В США существует множество программ и инициатив, направленных на поддержку некоммерческих организаций (НКО). Эти программы созданы с целью укрепления гражданского общества, развития благотворительности и обеспечения помощи организациям, занимающимся социальными, культурными, экологическими и другими видами деятельности.

Государство финансирует некоммерческий сектор через профильные министерства (здравоохранения, образования, социальной защиты), сфокусированные на решении социальных задач. Используются такие инструменты, как налоговые льготы, государственные контракты, гранты. Широко применяется такой финансовый механизм, как ваучер, подразумевающий возмещение стоимости услуг третьими лицами [7].

Наличие разветвленной и устойчивой системы частной поддержки НКО в виде благотворительных фондов является особен-

ностью американского общества. Из самых крупных можно назвать фонды Келлога [8], Кауфмана [9], Рокфеллера [10], фонд развития предприятий Робертса [11], Гольдман – Сакс [12] и многие другие.

Доступность программ поддержки и критерии финансирования могут различаться в зависимости от конкретного вида деятельности НКО, ее миссии и местоположения. Организации, заинтересованные в получении поддержки, должны тщательно исследовать доступные ресурсы и следовать указанным процедурам для подачи заявок на гранты и другие формы финансовой поддержки.

Нефинансовая поддержка включает: упрощение регистрации некоммерческих организаций; требования к прозрачности отчетности; повышение квалификации работников НКО; развитие инфраструктуры; предоставление государственных гарантий, компенсаций процентов по займам банков для НКО.

Координация деятельности некоммерческих организаций осуществляется через институт Межсекторного комитета по развитию гражданского общества, который формируется из представителей государства и НКО. Он является публичной площадкой для обсуждения государственной политики в области некоммерческого сектора.

Основные законодательные акты, регламентирующие деятельность третьего сектора и рекомендации по ведению их деятельности, размещены на информационном портале [13]. Благотворительные взносы на проекты размещаются с помощью специальной площадки [14]. Таким образом, американская система перераспределяет ресурсы из тех мест, где их много, туда, где в них нуждаются.

Практика функционирования некоммерческого сектора Европы отличается от опыта США. Организации третьего сектора, к числу которых кроме некоммерческих организаций относятся также кооперативы и ассоциации взаимопомощи, в большинстве стран Западной Европы начали играть значительную роль еще до Второй мировой войны. Однако важность СО НКО значительно возросла во второй половине XX в., что было связано с принятием нескольких законов, направленных на борьбу с бедностью и решением социальных проблем [15]. С середины 70-х гг. в связи с общим экономическим кризисом и ростом безработицы финансирование большинства социальных служб резко сократилось. Деграция социальной политики и негативный опыт реализации реформы социального обеспечения привели к возрождению некоммерческого сектора экономики. Первоначально эти организации были автономны и основаны на волонтерской деятельности.

В последующие десятилетия положение социально ориентированных организаций укрепилось.

В Великобритании в состав НКО входят благотворительные организации, образовательные учреждения и жилищные потребительские кооперативы.

В Германии некоммерческий сектор делится на две части. Одна часть включает деятельность в сфере культуры и отдыха, спорта и защиты окружающей среды, другая – в сфере здравоохранения и в социальной сфере.

Во Франции НКО может принимать форму фонда либо ассоциации. Если НКО осуществляет общественно полезную деятельность и не конкурирует с предприятиями коммерческого сектора экономики, она освобождается от уплаты налога на прибыль [4].

Особенностью СО НКО в Европе является их нацеленность на создание новых рабочих мест, особенно для категорий населения, имеющих проблемы при трудоустройстве [15].

Для стран Евросоюза и для Великобритании характерен смешанный формат финансирования государством НКО через другие, более крупные подобные организации. Механизм представляет собой делегирование полномочий по выделению денежных фондов крупным объединениям НКО, которые выступают в качестве национальных. Они состоят из нескольких структур со сходным функционалом – «зонтичного» типа. При выделении средств на выбор такого национального НКО влияет наличие опыта взаимодействия с органами власти и лояльность к правительству. Аналогами в Российской Федерации можно назвать федеральные и региональные профильные министерства, с одним отличием – в Великобритании эти организации являются негосударственными.

С 2010 г. в Великобритании применяется такой способ финансирования НКО, как «Облигация социального воздействия» (Social Impact Bond (SIB)). Этот финансовый инструмент позволяет привлечь частный капитал в некоммерческий сектор [16]. Однако он не предполагает получения фиксированного дохода и, таким образом, по своей сути облигацией не является. Кроме того, существует риск невозврата вложенных средств. Государство является посредником между инвестором и некоммерческой организацией, и между этими тремя участниками заключается договор. Если проект становится успешным, инвестору покрываются затраты и выплачивается определенный процент прибыли. Первым участником был Фонд Рокфеллера, вложивший в проект 500 000 долл. Подобный механизм уже переняли или собираются в ближайшем будущем применить другие страны ЕС.

В Великобритании для финансирования НКО широко применяются национальные лотереи «Фонд Большой лотереи» (Big Lottery Fund) [17]. С каждого билета лотереи в поддержку НКО перечисляется 11 пенсов. Подобный механизм поддержки НКО через лотереи получил распространение и в странах Евросоюза – Хорватии, Дании, Бельгии. Следует отметить, что в Европе помимо лотерей существует богатый набор инструментов государственной помощи НКО – субсидии, налоговые льготы, ваучеры.

Отметим, что для СО НКО в странах ЕС в целом характерен предпринимательский характер деятельности, поскольку они зачастую вынуждены искать дополнительные источники и финансируют свою деятельность не только используя дотации, субсидии, гранты и пожертвования, но и за счет собственных средств.

В ходе нашего исследования схожие черты с европейским опытом были выявлены в развитии некоммерческих организаций в Латинской Америке. На наш взгляд, это может быть обусловлено тем вкладом, который европейские иммигранты внесли в формирование социального предпринимательства в регионе. Рост социального предпринимательства в Латинской Америке был стимулирован внешними факторами макросреды, прежде всего такими, как экономические кризисы и политические изменения в обществе и власти.

Так, нестабильность политической ситуации в совокупности с рядом неудачных коммунистических реформ, например Ф. Кастро на Кубе или Дж. Босча в Коста-Рике, способствовали развитию социального предпринимательства как альтернативы государственным услугам. Однако несмотря на осуществляемые ими усилия, многие социально-экономические проблемы остались актуальными, включая продолжающийся рост доли населения, живущего за чертой бедности. В ответ на эти и другие общественные вызовы появились кооперативные социальные организации, которые стали искать пути решения социально-экономических проблем. Уже в последние годы XX в. в ряде стран региона ими были предприняты значительные для вовлечения малообеспеченных слоев населения в экономическую деятельность через проекты, поддерживаемые международными организациями и ассоциациями.

В заключение остановимся на опыте СО НКО африканского континента, где первые предприятия, ориентированные на социальные цели и функционирование в некоммерческом секторе экономики, появились в конце XX – начале XXI вв., а причины их возникновения и развития значительно отличаются от тех, что существуют в развитых странах. Важно отметить, что в Африке

процесс формирования СО НКО имеет схожие черты с процессом, который имел место в Соединенных Штатах, особенно в отношении уменьшения государственного финансирования в третьем секторе экономики.

Неспособность большинства африканских государств эффективно решать социально-экономические проблемы многие годы привлекла внимание мирового сообщества. П. Чабаль и Дж. Даоз, отмечали, что западная помощь (в первую очередь США) стала ключевым фактором развития и способствовала росту некоммерческих организаций [18], что в последствии привело к распространению американской модели социального предпринимательства на этом континенте.

В заключение отметим, что деятельность социально-ориентированных некоммерческих организаций имеет важное значение в мировом контексте экономического и общественного развития, несомненна ее успешность, которая во многом обеспечивается наличием эффективной системы финансовой и иной поддержки, в том числе государственной. Эти организации зачастую играют ключевую роль в решении разнообразных социальных и экономических проблем, с которыми сталкивается человечество по всему миру, в том числе связанных с офшоризацией финансовых потоков [20].

Они работают в областях, таких как образование, здравоохранение, борьба с бедностью, охрана окружающей среды и многих других, способствуя улучшению качества жизни и содействуя устойчивому развитию. Поддержка НКО обеспечивает инновации, создание рабочих мест, укрепление гражданского общества и формирование сообществ, готовых к решению вызовов будущего. Более того, они действуют как мост между государственными структурами, частным сектором и обществом, способствуя сотрудничеству и достижению общих целей. Важно признать и поддерживать значимость работы НКО для построения более справедливого и устойчивого мира.

Таким образом, несмотря на широкое внедрение социально-ориентированных организаций в экономику развивающихся стран, наиболее продвинутые формы они приняли в странах первой двадцатки. Для успешного внедрения социально-ориентированной модели очень важно учитывать мировой опыт эффективного развития СО НКО и влияние его на экономическую стабильность и безопасность в стране.

Список литературы:

1. *Максимова С.Г.* Функционирование некоммерческих организаций как ресурс обеспечения социальной безопасности в регионах России // *Учёные записки ЗабГУ. Серия : Философия, социология, культурология, социальная работа.* 2014. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/funktsionirovanie-nekommercheskih-organizatsiykak-resurs-obespecheniya-sotsialnoy-bezopasnosti-v-regionah-rossii> (дата обращения: 05.07.2024).
2. *Арай Ю.Н.* Социальное предпринимательство в начале XXI века : основные понятия и страновые особенности // *Российский журнал менеджмента.* 2013. № 11 (1). С. 111–130.
3. Социализация предпринимательства на примере Великобритании и США : зарубежный опыт // *НП «Московский центр развития предпринимательства», 2008 / Информационный портал Внешмаркет.ру.* URL: http://www.vneshmarket.ru/content/document_r_CCB010CA-DAEC40C2-9BB4-C0462737937D.html (дата обращения: 05.07.2024).
4. *Гузь Н.А.* Сравнительный анализ практики налогообложения некоммерческих организаций в России и за рубежом / *Н. А. Гузь, А. А. Зайцева // Международный научно-исследовательский журнал.* 2019. №4 (82). URL: <https://research-journal.org/archive/4-82-2019-april/sravnitelnyj-analiz-praktiki-nalogooblozheniya-nekommercheskix-organizacij-v-rossii-i-za-rubezhom> (дата обращения: 05.07.2024). Doi: 10.23670/IRJ.2019.82.4.030.
5. *Гришина Я. С.* Американский и Европейский опыт социального предпринимательства: сравнительно-правовая характеристика // *Вестник СПбГУ. Серия 14. Право.* 2013. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/amerikanskiy-i-evropeyskiy-opyt-sotsialnogo-predprinimatelstva-sravnitelno-pravovaya-harakteristika> (дата обращения: 30.07.2024).
6. Опыт США в социальной сфере. – URL: https://www.3vozzrast.ru/article/society/opinion/3316/?_ysclid=lhnt6j977y914683128 (дата обращения: 30.07.2024).
7. *Кулькова В.Ю.* Зарубежный опыт инфраструктурной поддержки некоммерческих организаций // *Национальные интересы : приоритеты и безопасность.* 2014. Т. 10/ № 29 (266). С. 43–50.
8. W.K. Kellogg Foundation. URL : <https://www.wkkf.org/> (дата обращения: 30.07.2024).
9. Ewing Marion Kauffman Foundation. URL: <https://www.kauffman.org/> (дата обращения: 30.07.2024).

10. Rockefeller Foundation. URL: <http://www.rockefellerfoundation.org> (дата обращения: 02.08.2024).

11. REDF Accelerating the social enterprise movement. URL: <https://redf.org/> (дата обращения: 30.07.2024).

12. Goldman Sachs. Unlocking Potential: Office of Corporate Engagement. URL : <https://www.goldmansachs.com/foundation/> (дата обращения: 30.07.2024).

13. Making government services easier to find. URL: <http://www.usa.gov/Business/Nonprofit.html> (дата обращения: 30.07.2024).

14. Charity Ratings and Donor Resources. URL: <https://www.charitynavigator.org/>. (дата обращения: 02.08.2024).

15. Попов Е. В., Веретенникова А. Ю., Козинская К.М. Эволюция социального предпринимательства в мировом пространстве // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2017. № 3. Т. 16. С. 379–402. DOI: 10.15826/vestnik.2017.16.3.019. URL: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/55435/1/vestnik_2017_3_003.pdf?ysclid=lly01mfmx435459717 / (дата обращения: 02.08.2024).

16. Social impact bonds / Financial Conduct Authority. URL: <http://www.socialfinance.org.uk/work/sibs> (дата обращения: 30.07.2024).

17. The National Lottery Community Fund. URL: <https://www.tnlcommunityfund.org.uk/funding/programmes/celebratenationallottery25> (дата обращения: 30.07.2024).

18. *Chabal P., Daloz J.* Africa works: Disorder as Political Instrument. Oxford: James Curry. 1999. P. 13–18.

19. *Амельчаков О.И.* Система конституционно-правовых гарантий права на жизнь // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 193–197.

20. *Гапоненко В. Ф.* Особенности функционирования офшоров в сфере офшоризации финансовых потоков в стране в контексте экономической безопасности // Проблемы экономики и юридической практики. 2024. № 1. Т. 20. С. 182–188.

Сергей Александрович Платонов,
слушатель 2 факультета
подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов внутренних дел МВД России
Академия управления МВД России
E-mail: splatonov3232@gmail.com

УДК 657.1

Особенности распределения подразделениями системы МВД России бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по кодам классификации расходов бюджетов

Аннотация

В данной статье рассматривается специфика распределения подразделениями системы МВД России бюджетных ассигнований федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по кодам классификации расходов бюджетов.

***Ключевые слова и словосочетания:** федеральный бюджет; бюджетные ассигнования; МВД России; федеральный бюджет; нормативно-правовая база; цифровая экономика.*

В соответствии с положениями приказов Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н¹, от 20 июня 2018 г. № 141н² и приказа МВД России от 29 августа 2019 г. № 588³ разработка проекта Федерального закона «О федеральном бюджете» на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется с привлечением государственной интегрированной информационной системы

¹ «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

² «О порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений».

³ «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации».

управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – «ГИИС «Электронный бюджет»), основываясь на предложениях МВД России, выступающего в роли главного распорядителя средств федерального бюджета, сформированных по проектам бюджетных смет подведомственных получателей средств федерального бюджета МВД России на очередной финансовый год и на плановый период.

Формирование бюджетных смет на очередной финансовый год и на плановый период учитывает те объемы, которые направлены на выполнение приоритетности задач, поставленных перед МВД России, а также в соответствии с Правилами составления проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации.

В соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации: от 24 мая 2022 г. № 82н¹ (далее – Порядок № 82н); от 1 июня 2023 г. № 80н² (далее – Приказ № 80н) бюджетные ассигнования распределяются на соответствующие периоды по коду классификации расходов бюджета.

При подготовке и исполнении федерального бюджета на 2024 г. и на период 2025–2026 гг. используются таблицы, в которых указано соответствие разделов (подразделов) и видов расходов в классификации бюджетных расходов. Также применяются таблицы, где указаны соответствия между формами обоснований бюджетных ассигнований и кодами видов расходов, а также направлениями расходов, содержащимися в целевых статьях на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг.

Базовые бюджетные ассигнования формируются следующим образом: на первый плановый год и очередной финансовый год исходя из установленных лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и плановый период; на второй плановый год на уровне лимитов бюджетных обязательств года, предшествующего второму плановому.

Подразделения и учреждения МВД России, уполномоченные на управление федеральными бюджетными средствами, также создают в ГИИС «Электронный бюджет» свод проектов бюджетных смет подведомственных структур, включая аппараты территори-

¹ «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

² «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

альных органов МВД России и казенные учреждения, подчиненные МВД России.

Руководитель бюджетных смет осуществляет контроль за правильностью и актуальностью заполнения всеми получателями бюджетных средств всех обоснований бюджетных ассигнований (ОБАС) до формирования свода проектов бюджетных смет и несет персональную ответственность за показатели созданного свода проектов бюджетных смет.

Особое внимание уделяется отражению в ОБАС только действующих нормативно-правовых актов 3 уровня: приказы, распоряжения МВД России с конкретным указанием регулирующих норм (пунктов, подпунктов, абзацев).

Заполнение ОБАС в части НПА осуществляется строго по перечню, определенному МВД России.

В проектах бюджетных смет на очередной финансовый год и на плановый период, которые формируют в ГИИС «Электронный бюджет», не добавляются ассигнования:

- на осуществление единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения, предусмотренные проектом федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;
- бюджетные ассигнования, предусмотренные на командирование личного состава в Северо-Кавказский регион и иные мероприятия, проведение которых осуществляется по решениям руководства Министерства;
- расходы государственного оборонного заказа в рамках ГПВ, составляющие государственную тайну (виды расходов 211, 214 и 217);
- бюджетные ассигнования на очередной финансовый год и на плановый период на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы (группа видов расходов 400);
- бюджетные ассигнования на обучение и содержание иностранных слушателей в рамках Планов профессионального и дополнительного образования (в части образовательных учреждений);
- расходы на денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел и оплату труда гражданского персонала и ФГГС (включая средства на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597¹, в части повышения оплаты труда отдельной категории работников учреждений культуры, медицинских, образовательных и научных организаций МВД России).

¹ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

ФЭД МВД России самостоятельно, на основании расчетов денежного довольствия и фонда оплаты труда подразделений МВД России, осуществляет распределение базовых бюджетных ассигнований по расходам на денежное довольствие, заработную плату и денежное содержание, представленных в рамках формирования дополнительной потребности.

Приказом № 80н по направлению расходов 90071¹ отражаются расходы федерального бюджета на обеспечение жилищно-коммунальных (коммунальных) услуг федеральных и подведомственных государственных учреждений, в том числе оплата расходов на электричество, газ, счета за коммунальные услуги, водоснабжение, а также услуг по управлению домом и содержанию общественных помещений. Также учитываются расходы на вывоз отходов, капитальный ремонт и транспортировку ресурсов, контракты на энергосервис; соглашения о вывозе отходов с территории административных зданий, не являющихся жилым фондом; задолженности по указанным соглашениям.

К расходам по данному направлению не относятся договоры (соглашения), регулирующие отношения сторон по возмещению доли арендодателя (ссудодателя) в расходах за счет поставщиков энергетических и(или) коммунальных услуг при сдаче в аренду (безвозмездное пользование) объектов (помещений), и иные аналогичные платежи организациям, не являющимся поставщиками коммунальных услуг, не включая расходы, связанные с оплатой гражданско-правовых договоров, заключенных с теплоэнергетиками, кочегарами, операторами газовых котлов и иными организациями, не являющимися поставщиками энергии и (или) коммунальных услуг. Приобретением жилищно-коммунальных услуг занимаются органы государственной власти иностранных государств, иные государственные ведомства, учреждения и воинские формирования, действующие за пределами России. Эти услуги также распространяются на коммунальные услуги, необходимые для федеральных проектов, помощь беженцам и лицам, ищущим статус беженца, содержание дорог общего пользования федерального значения, проведение переписей населения и сельского хозяйства, а также предоставление коммунальных услуг, финансируемых из резервных фондов и субвенций российского Правительства. Кроме того, эти службы играют решающую роль в выполнении обязанностей, связанных с общественной безопасностью, управлением

¹ «Жилищно-коммунальные (коммунальные) услуги, взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме».

чрезвычайными ситуациями и созданием эффективной системы пожаротушения Государственной противопожарной службой.

Распределение базовых бюджетных ассигнований по социальным выплатам личному составу, пособиям и компенсациям осуществляется на основании анализа исполнения федерального бюджета по указанным расходам за предшествующий год, доведенных лимитов бюджетных обязательств на текущий год. Ассигнования доводятся из расчета на год.

Распределение предельных базовых бюджетных ассигнований на обеспечение текущей деятельности (ВР 244) производится исходя из лимитов бюджетных обязательств, доведенных на указанные цели в рамках текущего бюджетного цикла. При этом объемы ассигнований на эти цели увеличены по мероприятиям длящегося характера, по которым в предыдущих годах были приняты решения о выделении дополнительных средств.

В предельных объемах базовых бюджетных ассигнований, доведенных до территориальных органов и организаций МВД России, не учитываются средства, носящие целевой характер, а именно: расходы на антитеррористическую защищенность объектов, охранно-пожарную сигнализацию, приобретение средств индивидуальной защиты (закупка данного имущества осуществляется в централизованном порядке окружными управлениями материально-технического снабжения), а также закупка медикаментов и приобретение медицинского оборудования (для медико-санитарных частей).

Средства на эти мероприятия резервируются в составе общих объемов базовых бюджетных ассигнований и распределяются между территориальными органами и организациями МВД России по итогам исполнения федерального бюджета текущего года, а также потребности подразделений, подтвержденной расчетами и обоснованиями.

За счет средств государственного оборонного заказа ВР 223 предусмотрены средства на продовольственное обеспечение следующих категорий:

- кандидаты, не имеющие специальных званий, могут быть зачислены в профессиональные образовательные организации и учебные заведения высшего образования МВД России;
- курсанты и слушатели, за исключением имеющих офицерских званий и специальных званий среднего и старшего начсостава, профессиональных образовательных организаций и высших учебных заведений Министерства обороны МВД России;
- граждане, поступающие на службу в органы внутренних дел Российской Федерации впервые, в период круглосуточного первоначального обучения;

- сотрудники органов, назначенные для сопровождения лиц, содержащихся под стражей, по запланированным (сквозным) железнодорожным, автомобильным, водным и воздушным маршрутам;
- сотрудники органов внутренних дел, несущие службу во время чрезвычайного положения, при проведении контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
- пациентов, находящихся на стационарном лечении или обследовании (освидетельствовании) в военно-медицинских частях (подразделениях) и учреждениях, подведомственных федеральным органам государственной власти;
- обучающиеся кадетских корпусов МВД России и суворовских военных училищ МВД России;
- находящиеся в санаторно-курортных организациях системы МВД России;
- служебные животные подразделений (организаций, учреждений).

В случае невозможности организации питания через столовые или их отсутствии, питание сотрудников может быть организовано с привлечением предприятий общественного питания. Закупка на оказание услуг по организации питания осуществляется в рамках выделенных лимитов, за исключением государственного оборонного заказа (ВР 244).

В рамках государственного оборонного заказа вещевое обеспечение при централизованной закупке осуществляется по подразделу 0302 «Органы внутренних дел» в увязке с видом расходов 225.

По подразделам 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» и 0706 «Высшее образование» планируется вещевое обеспечение при децентрализованной закупке образовательными организациями системы МВД России.

Средства на указанные цели в полном объеме распределяются ДТ МВД России.

За счет ежегодно выделяемых на проведение капитального ремонта лимитов бюджетных обязательств по ВР 243 осуществляется, в том числе, разработка проектно-изыскательских и научно-исследовательских работ в целях последующей организации капитального ремонта объектов недвижимости.

Выделение дополнительных средств в случае увеличения потребности (отзыв средств в случае уменьшения потребности) осуществляется на основании принимаемых бюджетной комиссией МВД России решений, по итогам рассмотрения мотивированных заявок территориальных

органов и организаций МВД России, направляемых в ДТ (УОКС ДТ) МВД России (с приложением локальных сметных расчетов и обоснований потребности), и размещенных материалов (подписанных (согласованных) ответственным должностным лицом) в подсистеме СОМТО «Капремонт» ИСОД МВД России.

ДИТСиЗИ МВД России осуществляет распределение бюджетных ассигнований в сфере информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ).

При формировании проекта смет необходимо учитывать все расходы по каждому направлению деятельности:

- всю оплату услуг связи (местная, внутризоновая, междугородняя и международная телефонная связь, предоставление прямых проводов и каналов связи Е-1 для обеспечения проводной телефонной связи, телеграфная связь, закрытая телефонная связь, спутниковая связь);

- предоставление каналов связи и доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- прочие услуги в сфере ИКТ (приобретение и (или) продление лицензий на право использования программных продуктов, доступ к информационно-справочным базам данных сторонних организаций «КонсультантПлюс», «Гарант» и другим).

Заключение государственных контрактов осуществляется строго в соответствии с утвержденными мероприятиями по информатизации (услуги (работы) по государственному контракту должны быть предусмотрены соответствующим кодом мероприятия).

Следует отметить, что программное обеспечение, указываемое при формировании показателей бюджетных средств, должно быть включено в Единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных, размещенный на официальном сайте Минцифры России (с обязательным указанием на его реестровый номер). Выделение финансирования на программное обеспечение, не входящее в указанный реестр, не осуществляется.

В целях выполнения требования по защите персональных данных при планировании закупок программного обеспечения надлежит руководствоваться «Перечнем информационных систем, обеспечивающих служебную деятельность подразделений МВД России», сформированный Департаментом совместно с организациями и подразделениями, подчиненными Министру внутренних дел Российской Федерации, либо за деятельность которых отвечают первый заместитель и заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.

Федеральное казначейство по бюджетным и денежным обязательствам получателей средств федерального бюджета в соответствии с приказом Минфина России от 30 декабря 2015 г. № 221н осуществляет проверку данных о бюджетном обязательстве на основании документа, подписанного для реализации мер по улучшению государственных информационных систем и информационно-коммуникационной инфраструктуры; помимо использования информационных и коммуникационных технологий орган Федерального казначейства также проверяет информацию, чтобы гарантировать ее соответствие лимитам бюджетных обязательств в части мероприятий по информатизации на текущий финансовый год и плановый период. Особое внимание обращается на соответствие кодов (ОКПД)¹.

Подводя итог вышесказанному, опираясь при этом на ряд научных публикаций, касающиеся финансовых аспектов МВД России (в том числе касающиеся цифровизации экономики [1, 2], вопросов внедрения электронного бюджета и мониторинга качества финансового менеджмента [3, 4], организации бухгалтерского учета и бюджетной отчетности в подразделениях и организациях системы МВД России [5], а также ответственности за бюджетные нарушения [6], в том числе с учетом экономических и правовых рисков в сфере закупок [7]), следует отметить, что в связи с ускорением процесса цифровизации формирования бюджета МВД России на очередной финансовый год и на плановый период возрастает ответственность непосредственных исполнителей при распределении подразделениями системы МВД России бюджетных ассигнований федерального бюджета по кодам классификации расходов бюджетов.

Список литературы:

1. Белова С.Н. Цифровизация управления финансами в бюджетной сфере (на примере МВД России) // Проблемы создания цифровой экосистемы : правовые и экономические аспекты. Москва : Юстицинформ, 2021. С. 94–113.
2. Белова С.Н. Внедрение цифровой трансформации в МВД России : финансово-экономический аспект // Информатизация и информационная безопасность правоохранительных органов : сборник статей по материалам международной научно-

¹ Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности.

практической конференции. Москва, 7 июня 2024 г. Москва : Академия управления МВД России, 2024. С. 51–58.

3. *Белова С.Н.* Электронный бюджет в системе стратегического планирования и обеспечения экономической безопасности / С.Н. Белова, О.Н. Владимирова, Д.Ю. Гришмановский // Экономическая безопасность. 2023. № 3. Т. 6. С. 1175–1194. DOI 10.18334/есес.6.3.118635.

4. *Белова С.Н.* Теоретические аспекты применения мониторинга качества финансового менеджмента в отдельных сегментах государственного сектора / С.Н. Белова, О.Н. Владимирова // Экономика, предпринимательство и право. 2022. № 2. Т. 12. С. 747–760. DOI 10.18334/ерр.12.2.114266.

5. Бухгалтерский учет и бюджетная отчетность в подразделениях и организациях системы МВД России : курс лекций / С.Н. Белова, А.А. Цвилий-Букланова, В.Ф. Гапоненко, М.С. Русанов / под ред. С.Н. Беловой. Москва : Академия управления МВД России, 2021. 148 с.

6. *Белова С.Н.* Об ответственности за нарушение требований бюджетного законодательства при исполнении бюджета МВД России // Проблемные вопросы экономической безопасности России. Москва : ИП Черняева Ю. И., 2020. С. 14–17.

7. *Самольсов П. В., Цвилий-Букланова А. А., Белова С.Н.* Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 41–51.

Павел Валерьевич Самольсов,
кандидат педагогических наук, доцент,
доцент кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического
и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: academyc@mail.ru

УДК 339.186

Об основных нарушениях в сфере государственных закупок

Аннотация

В статье излагаются основные результаты научного исследования, касающегося организации проведения контрольно-ревизионных мероприятий в образовательных учреждениях МВД России в части выявляемых нарушений в сфере государственных закупок. Актуальность темы исследования не вызывает сомнения, поскольку нарушения в сфере госзакупок составляют более трети от всех видов нарушений, выявляемых в органах внутренних дел в целом, в том числе в образовательных организациях МВД России.

Ключевые слова и словосочетания: *государственные закупки; нарушения в сфере госзакупок; Закон о контрактной системе; финансовый контроль.*

Исследование в части ежегодно выявляемых нарушений в сфере госзакупок в органах внутренних дел Российской Федерации является не только актуальной темой, но и представляет профессиональный интерес автора, что подтверждается имеющимися научными публикациями по данной проблематике [1, 2, 3, 4], а также высоким уровнем цитируемости данных публикаций в базе РИНЦ. Сравнительный анализ в разрезе видов нарушений в сфере закупок (в разрезе видов нарушений, удельному весу каждого нарушения) проводился по актам ревизий образовательных организаций МВД России (исследовались и детально анализировались по два акта ревизии каждой образовательной организации за период 2020–2023 гг.).

В результате проведенного анализа выявлено, что большой удельный вес в актах ревизии финансово-хозяйственной деятель-

ности образовательных организаций МВД России занимают закупки для государственных нужд. В связи с этим данное направление исследования представляет особый интерес с точки зрения изучения его правовой природы, сущности, закономерностей развития, структуры типовых нарушений, а также вероятности встречи со всевозможными рисками (правовыми, экономическими и др.).

Критерии ранжирования рисков могут выстраиваться исходя из общих подходов либо с учетом правоприменительной практики (например частота ранее зафиксированных коррупционных правонарушений; вероятность обжалования в контролирующие органы; возможный экономический ущерб (штрафы) и проч.). При этом обосновывать выбор того или иного количественного показателя рекомендуется на основе объективных данных, которые могут быть закреплены в локальном нормативном акте органа (организации) для целей последующей преемственности процедуры ранжирования и разработки мер по минимизации [4, с. 124].

По результатам проведенного исследования наиболее часто встречающимися в актах ревизии видами нарушений в сфере госзакупок являются (с учетом удельного веса каждого нарушения в общем объеме нарушений в сфере закупок):

1. Несоблюдение правил описания объекта закупки.

К выявленным нарушениям относятся: установление требования о товаре, которые становятся известны по результатам испытаний после его производства, поставки; установление противоречивых характеристик, требование характеристик, отличающихся от ГОСТ; необоснованно применялись дополнительные требования, не предусмотренные Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, либо не применялись позиции каталога, обязательные для применения.

2. Несоблюдение порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Например, это завышение цен накупаемые товары по сравнению со среднерыночными, без подтверждения достоверности ценовых предложений, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) у аффилированных между собой лиц, нарушение приказа Минэкономразвития 567¹.

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с един-

3. Необоснованный допуск заявки, не соответствующей требованиям, установленным извещением об осуществлении закупки, документацией.

К данной категории нарушений можно отнести: отсутствие необходимых документов, например копия действующей выписки из реестра членов СРО.

4. Закупка ТРУ малых объемов в обход ЕАТ «Березка».

Примечательно, что до сих пор отмечаются случаи закупки товаров, работ, услуг через кассу за наличный расчет (в обход Распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.04.2018 № 824-р) или размещение закупочных сессий на ЕАТ «Березка» длительностью два часа (нарушение п. 3 указания заместителя Министра, генерал-полковника полиции В. Д. Шулики от 01.09.2022 № 1/9931).

5. Заказчик не осуществлял контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В актах ревизий отмечается расхождение (в меньшую сторону) объемов—граммов готовой продукции между предусмотренных приложением к госконтракте; завышение массы, указанной в квитанциях, являющихся основанием для расчета стоимости услуг; несоответствие фактических объемов выполненных работ и подтвержденным к оплате актам ф. КС-2, КС-3.

6. Закупка товаров иностранного происхождения под видом российского происхождения.

Данное нарушение связано с заключением контрактов на условиях допуска товаров из иностранных государств без снижения цены на 15 % с участником аукциона, заявка которого не содержала информацию об иностранном происхождении¹.

7. Дробление закупки.

Как правило, нарушения данной категории совершаются с целью ухода от конкурентных процедур, при этом предметом закупки является один и тот же объект торгов, а однотипные контракты заключаются в один день.

ственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) [Электронный ресурс] : приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

¹ Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : приказ Минфина России от 4 июня .2018 г. № 126н (зарегистрировано в Минюсте России 24.10.2018 № 52516). Доступ из справочной правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, несоответствующих условиям контракта.

Если некоторые предыдущие категории нарушений могли быть совершены по неосторожности или незнанию норм закона, то приемка не тех (более дешевых) строительных и хозяйственных материалов, приемка товара, не соответствующего остаточному сроку годности, безусловно, совершается по умыслу (косвенному или прямому).

9. Неэффективные расходы бюджетных средств.

Данная категория нарушения включает в себя оплату без документального подтверждения проведения услуг, применение не той федеральной единичной расценки на строительные работы и также является умышленным правонарушением.

10. Не предъявление штрафных санкций.

Подобного рода нарушения приводят к тому, что заказчик утрачивает возможность предъявления штрафных санкций, а также не принимает меры по взысканию убытков. Подобного рода нарушение, как правило, является следствием коррупционных действий должностных лиц заказчика и совершается по умыслу.

Подводя итог кратких результатов исследования, опираясь при этом на научные публикации и документы практического характера, касающихся организации проведения контрольно-ревизионных мероприятий в образовательных учреждениях МВД России в части выявляемых нарушений финансово-хозяйственной деятельности в сфере государственных закупок, следует сделать вывод о том, что указанное научное направление подлежит дальнейшему исследованию.

Список литературы:

1. *Самолысов П.В.* Правовое регулирование государственных закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности образовательных организаций МВД России : практика применения законодательства : сборник статей по материалам всероссийского круглого стола. Уфа, 4 июня 2020 г. / под общей ред. Э. Х. Рахимова. Электрон. текстовые дан. (0,54 МБ). Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2020. 1 электрон. опт. диск (CD-R). С. 26–31.

2. Самолысов П. В., Цвиллий-Букланова А. А., Белова С. Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2 (66). С. 41–51.

3. Самолысов П. В., Белова С. Н., Цвиллий-Букланова А. А. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3 (67). С. 138–146.

4. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для обеспечения нужд МВД России : учебное пособие / П. В. Самолысов, Ю. Г. Наумов, Е. А. Тришкина [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2024. 124 с.

Ксения Андреевна Швецова,
кандидат экономических наук,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: richksu@mail.ru

Муслим Абдулжабарович Юнусов,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: imuslimus@gmail.com

Денис Юрьевич Гришмановский,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры организации
финансово-экономического,
материально-технического и медицинского обеспечения
Академия управления МВД России
E-mail: grishmanovsky@mail.ru

УДК 332.83

Необходимость актуализации вопроса классификации внутренних угроз строительной отрасли в области обеспечения национальной экономической безопасности

Аннотация

Данная статья рассматривает актуальность экономических инструментов развития строительной отрасли в качестве стратегического, не принимая никаких серьезных усилий по созданию на достигнутой базе наукоемких и высокотехнологичных отраслей. Безусловно, такой подход позволяет обеспечивать относительно стабильное экономическое состояние на государственном уровне, однако потенциал развития строительной отрасли не безграничен, и если не использовать достигнутые к настоящему времени результаты для формирования новых преференций для развития данной отрасли, то велика вероятность снижения темпов экономического роста и наступления нового социально-экономического кризиса.

Ключевые слова и словосочетания: национальная безопасность; экономическая безопасность; обеспечение экономической безопасности; внутренние угрозы государства; органы государственной власти; строительная отрасль; экономический подход; государственный сектор.

Строительная отрасль, еще в период острейших кризисов 90-х гг., обусловленных развалом СССР и проводимыми либеральными экономическими реформами, была выбрана нашим правительством в качестве локомотива экономики¹. Расчет был сделан на то, что развитие строительства повлечет за собой необходимость производства строительных материалов, машин и оборудования, создаст дополнительные рабочие места и постепенно выведет промышленное производство из кризиса.

Развитие строительной отрасли на государственном уровне действительно имеет большой потенциал, становится неким катализатором развития промышленности в краткосрочной перспективе (краткосрочной для государственного уровня управления экономикой). Но после того, как строительство перезапустит машиностроительную отрасль, акцент в развитии промышленного сектора должен переключиться именно на производство высокотехнологичного и наукоемкого оборудования, поскольку именно в этой отрасли формируется потенциал, обеспечивающий не только экономическую, но и национальную безопасность государства.

На сегодняшний день продолжается использование оперативно-тактического инструмента развития строительной отрасли в качестве стратегического, и необходимо предпринять серьезные усилия по созданию на достигнутой базе наукоемких и высокотехнологичных отраслей.

Современный подход к изучению реализации внутренних угроз экономической безопасности строительной отрасли имеет некий обособленный характер, обладая комплексным потенциалом, и связан непосредственно с деятельностью самих строительных организаций.

Безусловно, такой подход позволяет обеспечивать относительно стабильное экономическое состояние на региональном и государственном уровне, однако следует понимать, что потенциал развития строительной отрасли не безграничен, и если не использовать достигнутые к настоящему времени результаты для формирования

¹ Экономический кризис в России. Материал из Википедии – свободной энциклопедии. https://ru.wikipedia.org/wiki/Реформы_правительства_Ельцина_-_Гайдара.

новых предприятий тяжёлого машиностроения, то велика вероятность снижения темпов экономического роста и наступления нового социально-экономического кризиса, из которого уже не получится выйти на потенциале строительной отрасли [1].

Внутренние угрозы экономической безопасности, обусловленные особенностями организации производственных процессов на строительной площадке:

1) умышленное или случайное нанесение ущерба строительному оборудованию или возводимому объекту капитального строительства, а также порча строительных материалов;

2) вероятность причинения вреда жизни и здоровью работников, выполняющих технические операции на строительном объекте;

3) вероятность недобросовестного выполнения взятых на себя обязательств подрядчиками и субподрядчиками;

4) риски снижения качества производимых строительных работ, обусловленные применением несоответствующих требованиям сырья и материалов;

5) риски нарушения технологий производства строительных работ, выполняемых силами самой строительной организации;

6) риски снижения качества возводимых объектов капитального строительства, обусловленные нарушениями в работе проектных организаций;

7) риски, связанные с чрезмерным увеличением плановых затрат, предусмотренных сметной документацией;

8) риски, связанные с возможными нарушениями сроков сдачи объектов капитального строительства в эксплуатацию.

Кроме того, необходимо выделить группу внутренних угроз экономической безопасности, возникновение которых связано с действиями персонала строительной организации:

1) отсутствие необходимого опыта и компетенций у руководителей строительной организации;

2) низкий уровень качества выполняемых работ;

3) высокая вероятность получения травм и увечий на рабочих местах, связанная с низким уровнем квалификации строительного персонала;

4) угроза умышленного хищения товарно-материальных ценностей рабочим персоналом;

5) риски наложения штрафных санкций на строительную организацию, обусловленных нарушениями трудового законодательства.

Следует признать, что представленное нами разделение рисков на внешние и внутренние, а также их классификация по видам угроз является условной, и, конечно, ее нельзя признать исчерпывающей.

Это связано с тем, что работа любой строительной организации очень сильно зависит от множества различных факторов как внешней, так и внутренней среды, и изменение любого из них влечет за собой вероятность возникновения различных рисков.

В настоящее время экономическая ситуация как в нашей стране, так и во всем мире может быть охарактеризована как нестабильная. Не вдаваясь в анализ причин дестабилизации мировой экономики, можно отметить, что к текущему моменту времени финансово-кредитные учреждения в нашей стране достаточно осторожно подходят к оценке перспектив размещения денежных средств в строительные проекты. На практике это приводит к тому, что далеко не все строительные организации получают свободный доступ к заемным средствам. Финансово-кредитные учреждения, принимая решение об участии в финансировании строительных проектов, ориентируются в первую очередь на те строительные организации, с которыми банки связывают достаточно длительные деловые отношения.

Фактически введение в действие системы проектного финансирования строительства, с использованием эскроу-счетов, привело к тому, что мелкие и средние строительные организации, которые не обладают достаточным собственным капиталом, уже не могут рассчитывать на участие финансово-кредитных организаций в финансировании своих проектов.

Исходя из этого, в текущей ситуации многие мелкие и средние участники строительного рынка оказались в ситуации, когда самостоятельно реализовать строительные проекты они не могут и вынуждены переходить в разряд подрядчиков и субподрядчиков, которые оказывают услуги крупным строительным организациям.

С одной стороны, такая динамика развития событий наводит на мысль о том, что рынок строительных услуг, в результате определенных действий, станет более монополизированным, поскольку на нем останутся только самые крупные участники. Но с другой стороны, нельзя отрицать того факта, что с точки зрения потенциальных покупателей объектов жилой недвижимости, существенным образом снизилась вероятность потери вложенных денежных средств, обусловленной банкротством застройщика.

Вместе с тем необходимо признать, что у финансово-кредитных организаций есть объективные причины для того, чтобы избежать предоставления земных денежных средств малым и средним строительным организациям. К числу таких причин можно отнести следующие:

1. Достаточно низкий уровень потенциальной доходности мало-го строительства.

2. Необходимость увеличения расходов, связанных с обязательствами по развитию социальной инфраструктуры.

3. Низкий объем собственного капитала у малых и средних строительных организаций.

4. Отсутствие известности и деловой репутации у малых и средних строительных организаций.

5. Более низкое качество подготовки проектной и строительной документации, по сравнению с крупными застройщиками.

По мнению самих застройщиков, проблемы во взаимодействии финансово-кредитными организациями связаны со следующими факторами:

1) завышенные требования, которые предъявляют банковские организации в части подтверждения кредитоспособности застройщиков;

2) заниженная оценка стоимости предоставляемого залог имущества;

3) длительные сроки рассмотрения кредитных заявок;

4) значительная величина комиссионных сборов в пользу финансово-кредитных организаций;

5) отсутствие согласованных и единообразных требований, предъявляемых со стороны финансово-кредитных организаций к застройщикам.

К числу причин, которыми обусловлен постоянный рост цен на вновь вводимые в эксплуатацию объекты капитального строительства, по мнению самих организаций-застройщиков, обусловлен следующими причинами:

1) высокая динамика увеличения стоимости строительных материалов и горюче-смазочных материалов;

2) рост мировых цен на металл и изделия из него;

3) кризисная ситуация на рынке труда, которая приводит к росту заработной платы рабочих, задействованных на строительстве объектов.

Вместе с тем наблюдающаяся неэластичность спроса, в особенности на рынке жилого строительства, объясняется целым рядом причин:

1) введение программ льготного финансирования и субсидирования ипотечных кредитов приводит к значительному росту спроса на объекты жилищного строительства;

2) Волатильность курса национальной валюты и нестабильность экономической ситуации в стране вынуждает граждан вкладывать средства в наименее рискованные финансовые инструменты, одним из которых является жилищное строительство;

3) снижение объемов предложения жилья, в особенности в области эконом-сегмента, что приводит к формированию неудовлетворенного спроса.

Влияние данных факторов приводит к тому, что даже несмотря на рост строительных материалов, горюче-смазочных материалов, фонда заработной платы и постоянное увеличении стоимости объектов капитального строительства, спрос на них, в особенности в секторе жилищного строительства, не снижается.

Еще одной тенденцией, которая приводит к росту стоимости вводимых объектов жилищного строительства, заключается в том, что застройщики стали активно предлагать на рынке квартиры с отделкой. С одной стороны, более высокая стоимость таких квартир могла бы привести к снижению спроса на них, однако в реальности покупатели выбирают квартиры с отделкой, поскольку это снимает с них проблемы, связанные с длительным ожиданием завершения отделочных работ, и позволяет покупателю заселиться сразу после оформления права собственности. Более того, в крупных городах предложение квартир с отделкой от застройщика рассматривается потенциальными покупателями как конкурентное преимущество.

Описанная нами тенденция повышенного спроса на квартиры с отделкой от застройщика внесла свои коррективы и в ценообразование на рынке вторичного жилья¹. Это связано с тем, что примерно до 2022–2023 гг. многие покупатели более активно рассматривали предложения на вторичном рынке именно потому, что вторичное жилье позволяло начинать проживать в квартире сразу после регистрации права собственности, в то время как в новостройках приходилось ожидать завершения отделочных работ. С появлением предложений с отделкой от застройщика часть потенциальных покупателей пересмотрела свои предпочтения в пользу новостроек, в которых застройщик предлагает квартиры с отделкой.

Таким образом, основной тенденцией, отвечающей на вопросы экономической безопасности в сфере жилищного строительства, является результат перехода к модели проектного финансирования. Обусловлена данная мера необходимостью по защите граждан от недобросовестных застройщиков. Согласно принятым изменениям в некоторые нормативные акты в сфере строительства о регулировании долевого строительства многоквартирных домов – одновременно ужесточаются требования к строительным компаниям,

¹ Строительство. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/14458?print=1> (дата обращения: 15.10.2024).

меняется механизм финансирования жилищного строительства¹. Так, средства дольщиков не могут быть напрямую направлены в строительство, а согласно 214-ФЗ², и ГК РФ³ должны депонироваться на специальном эскроу-счете. Застройщики вынуждены прибегать к проектному финансированию от банков, которое предоставляется на платной (комиссионной) основе. Банки предоставляют финансирование только после рассмотрения проекта и проверки застройщика на соответствие их требованиям. В результате застройщики, не соответствующие требованиям, вынуждены уйти с рынка по причине невозможности дальнейшей реализации.

Подводя итог, следует отметить, что произошедшие изменения влекут за собой угрозы, ранее не свойственные данной сфере, а именно: постепенная монополизация рынка, сокращение объема жилищного строительства в связи с уходом ряда застройщиков с рынка, рост средней стоимости жилья и как следствие – изменения в механизме финансирования жилищного строительства усиливают прямую зависимость стоимости жилья от ключевой ставки Банка России⁴. В свете последних изменений, когда Банком России было принято решение о повышении ключевой ставки, в ближайшем будущем следует ожидать роста стоимости кредитов, в том числе проектного финансирования для строительных компаний.

Список литературы:

1. *Сенчагов В.К.* Экономическая безопасность регионов России : монография. Нижний Новгород, 2014. 289 с.

¹ О поддержке малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации в условиях изменившейся экономической ситуации // Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/msp_covid_19.html. 162 (дата обращения: 15.10.2024).

² Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ (с изменениями и дополнениями). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.09.2023). Как заключить договор эскроу. ГК РФ. Ст. 926.1. Договор условного депонирования (эскроу).

⁴ URL: https://cbr.ru/hd_base/KeyRate/ (дата обращения: 10.07.2024).

Пётр Сергеевич Федосеев,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин
Волгоградская академия МВД России
E-mail: civilp@yandex.ru

УДК 347.56

Имущественная ответственность органов внутренних дел за правомерное причинение вреда

Аннотация

Статья посвящена отдельным дискуссионным вопросам правового регулирования обязательств, возникающих из правомерного причинения вреда, при исполнении должностных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел. Автором установлено, что правомерные действия органов внутренних дел не могут быть идентифицированы как необходимая оборона, поскольку осуществляются профессионально, а также не могут быть полностью ассоциированы с действиями в состоянии крайней необходимости, поскольку действия носят правомерный характер. Кроме того, автор делает вывод, что отдельные концептуальные вопросы правового регулирования исследуемого института нуждаются в большей детализации как на уровне Гражданского кодекса РФ, так и в актах гражданского законодательства, а также в рамках правового регулирования деятельности самих органов власти, уполномоченных на правомерное причинение вреда.

***Ключевые слова и словосочетания:** возмещение вреда; вред, причиненный правомерными действиями; деликтные обязательства.*

Вопросы возмещения вреда при осуществлении правомерной деятельности всегда были актуальными для цивилистики как в практическом, так и в теоретическом аспектах. Феномен правомерного причинения вреда обсуждался еще в фундаментальном для отечественного гражданского права труде И.А. Покровского «Основные проблемы гражданского права», на страницах которого, несмотря на всестороннее исследование проблемы, автор пришел к выводу, что правовое разрешение подобных юридических

казусов должно осуществляться с совершенно иных, нежели традиционный частноправовой имущественный эгоизм, подходов [1, с.295]. Современные отечественные цивилисты также не оставили без внимания исследуемый институт деликтного права, однако значительное количество работ было посвящено его уголовно-правовому аспекту [2, с. 40]. Частноправовые подходы к изучению проблемы содержатся в работах И. А. Куракина, Е. О. Воскресенской, Е. М. Гинц [3, 4, 5] и иных научных публикациях цивилистов [6, 7]. Однако концептуальные вопросы возмещения вреда, причиненного правомерной деятельностью должностных лиц органов публичной власти, по-прежнему остаются дискуссионными, что придает актуальность избранной теме и предоставляет определенный творческий и научный простор ее исследователям.

Действующий в России Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) содержит наиболее общие, абстрактные положения, регулирующие деликтные обязательства. Диспозитивный характер частноправового регулирования, позволяющий самим участникам правоотношений моделировать их форму и содержание, тем не менее, создает достаточно большое количество проблем правового регулирования, поскольку нормы о внедоговорной ответственности и деликтных обязательствах не могут носить исключительно описательный (дескриптивный) характер, но содержат в себе предписания поступать исключительно определенным в законе способом. Следовательно, вопросы возмещения вреда, независимо от способа его причинения, по нашему мнению, должны быть урегулированы максимально подробно, чего, к сожалению, в отношении действующего ГК РФ сказать нельзя. Более того, ст. 16.1 и п. 3 ст. 1064 ГК РФ являют собой пример бланкетной нормы, что существенно затрудняет их практическое применение.

Акты высших судебных органов, в данном случае Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», также ограничиваются указанием на возможность компенсации причиненного правомерными действиями должностных лиц органов власти и приводят перечень нормативных правовых актов, которые применяются при возмещении вреда¹.

¹ О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 23 июня 2015 г. № 25 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2015. № 8.

В то же время как минимум два федеральных закона, первый из которых «О полиции», второй – «О противодействии терроризму», называет ряд случаев, когда правомерное причинение вреда, возникшее в процессе пресечения преступного деяния, подлежит возмещению за счет государственного бюджета¹.

Кроме того, возникают и иные, если можно так выразиться, более частные случаи причинения вреда в ходе правомерной деятельности, в нашем случае – органов внутренних дел. В качестве одного из примеров можно привести совершение преступления сотрудниками полиции, внедренными в преступные сообщества, требующие своего теоретического осмысления в рамках цивилистической методологии. К такого рода вопросам следует отнести объем возмещения вреда, причиненного правомерными действиями сотрудников ОВД в ходе антитеррористической деятельности. Статья 18 Федерального закона «О противодействии терроризму» так же, как и закон «О полиции», содержит бланкетную норму о возмещении вреда, отсылающую правоприменителя к подзаконному акту, устанавливающему предельную сумму возмещения вреда, причиненного правомерными действиями органа власти, противодействовавшего терроризму². Данное положение, очевидно, ограничивает правило, установленное ст. 1064 о полном возмещении вреда. Кроме того, с процессуальной точки зрения обращение к органу власти, уполномоченному на возмещение указанного ущерба, следует приравнивать к претензионному досудебному порядку. Как следует из п. 2 ст. 11 ГК РФ, до окончания которого исковое заявление не будет принято к рассмотрению, поскольку решение о возмещении ущерба принимается органом власти в административном порядке, которое может быть оспорено в суде только после его принятия.

¹ О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25; О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Парламентская газета. 2006. № 32.

² Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями : Постановление Правительства Рос. Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 // СЗ РФ. 2020. № 1 (ч. II). Ст. 106.

Таким образом, необходимо изучить и выработать точку зрения о правовой природе обязательств, возникающих из правомерного причинения вреда.

Статья 1064 ГК РФ устанавливает правило о необходимости полного возмещения вреда, причиненного личности или имуществу гражданина, лицом этот вред причинившем. Таким образом, декларируется принцип генерального деликта, в соответствии с которым всякий вред, независимо от способа и субъекта его причинения, презюмируется в качестве противоправного [8, с. 340]. Закрепив принцип генерального деликта, российское гражданское право, казалось бы, абсолютно достоверно идентифицировало себя как частноправовая отрасль, руководствующаяся исключительно принципами защиты частных интересов и готовой отстаивать право каждого субъекта на возмещение вреда, даже причиненного в интересах общего блага, например при пресечении преступления, задержании лица, его совершающего или планирующего.

Вместе с тем сравнительно-правовой анализ нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения, содержанием которых является деятельность уполномоченных органов власти по обеспечению общественной безопасности, правопорядка и иных публичных интересов, становится очевидным невозможность последовательной и планомерной реализации принципа генерального деликта в достаточно обширном перечне случаев. Более того, сам текст ГК РФ в статьях, следующих за 1064 ГК РФ, фактически опровергает принцип генерального деликта, устанавливая случаи освобождения от ответственности за правомерно причиненный вред или за вред, причиненный вследствие действия непреодолимой силы, а также по иным причинам, исключаяющим виновность причинителя.

В самом термине «правомерное причинение вреда» содержится оксюморон, поскольку вред, как его определяет Пленум Верховного Суда РФ, является противоправным умалением или лишением охраняемого законом имущественного или неимущественного блага¹. Другими словами, последствие действия считается вредоносным, а само действие осуществляется в рамках законной деятельности. Таким образом, для глубокого понимания природы правоотношения, заявленного в качестве объекта настоящей краткой статьи, необходимо установить различия между обязательством и ответ-

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 81-КГ14-19 [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ственностью, поскольку в данном случае правомерное причинение вреда следует рассматривать именно как основание для возникновения обязанности по его возмещению, без условий ответственности, таких как виновность и противоправность действий, повлекших вредные последствия.

В теории права существует два общепризнанных института правомерного причинения вреда – крайняя необходимость и необходимая оборона, указания на них содержатся в нормах Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) и ГК РФ. Легальное определение указанных оснований для освобождения от ответственности содержится в ст.ст. 37 и 39 УК РФ, положения которых применяются и в регулировании гражданско-правовых отношений. В то же время, как следует из Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.09.2012 № 19 «О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление», правомерные действия должностных лиц, находящихся при исполнении служебных обязанностей, не признаются состоянием необходимой обороны¹. Следовательно, правомерность применения вреда при обстоятельствах выполнения должностных обязанностей рассматривается в контексте законного их осуществления. При установлении обстоятельств, исключающих ответственность, в том числе гражданско-правовую, необходимо устанавливать наличие признаков правомерного применения тех чрезвычайных полномочий, которыми наделяет законодательство соответствующее должностное лицо. Таким образом, признаки вреда, причиненного в состоянии необходимой обороны, хотя и сходны с правомерным принуждением, осуществляемым полицией или иными «силовыми» органами власти, тем не менее не идентичны и должны быть исследованы судами при разрешении споров с учетом указанного постановления Пленума ВС РФ, а также обстоятельств применения мер государственного принуждения или пресечения противоправных деяний.

Некоторые исследователи проблем возмещения правомерно причиненного вреда ассоциируют его с состоянием крайней необходимости, например когда сотрудник полиции применяет оружие в отношении лица, исключенного из круга субъектов, в отношении которых его применение допустимо [9, с. 51].

¹ О применении судами законодательства о необходимой обороне и причинении вреда при задержании лица, совершившего преступление : Постановление Пленума Верховного Суда Рос. Федерации от 27 сентября 2012 г. № 19 // Российская газета. 2012. № 227.

Вместе с тем, как следует из норм ГК РФ, а также из положений Закона о полиции и о противодействии терроризму, причинение вреда в состоянии крайней необходимости не освобождает от обязанности возместить причиненный вред. Следует отметить, что существенным признаком объективной стороны деяния, совершаемого в состоянии крайней необходимости, является его противоправность, в то время как объективная необходимость его совершения исключает применение уголовной санкции, не освобождая от обязанности возмещения ущерба [9, с. 82]. В то же время крайние меры применения императивных полномочий полиции обусловлены законом, должностным положением и служебной деятельностью ее сотрудников, поэтому вопрос о полном возмещении вреда, в соответствии со статьей 1064 ГК РФ, переходит в разряд дискуссионных.

В соответствии с Федеральным законом «О полиции» (далее – Закон о полиции) сотрудники полиции при осуществлении своих служебных полномочий могут осуществлять действия, которые потенциально обладают вредоносным эффектом для жизни, здоровья и имущества граждан. Так, п. 37 ст. 13 Закона о полиции в случаях, не терпящих отлагательства, предоставляет сотрудникам полиции пользоваться транспортными средствами, принадлежащими гражданам, для осуществления действий, связанных с пресечением противоправных действий, перевозкой граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, или иных действий, предусмотренных законом, в том числе и с отстранением водителей от управления транспортным средством на время осуществления необходимых действий. В то же время указанная статья Закона о полиции наделяет владельца транспортного средства правом требовать возмещения понесенных расходов или причиненного ущерба в установленном законом порядке.

Исследователи отмечают, что в закон о полиции имплементировано более ста случаев, когда сотрудники полиции могут правомерно причинять вред при исполнении служебных обязанностей [9, с. 50]. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что законодатель достаточно жестко определил перечень случаев правомерного причинения вреда сотрудниками полиции, что, как справедливо отмечает Г. С. Шкабин, позволяет избежать правоприменителям расширительного толкования норм об исследуемом институте деликтного права [9, с. 53]. Вместе с тем законодатель фактически не урегулировал сам перечень органов власти и категории должностных лиц, правомерные действия которых могут причинять вред, подлежащий возмещению за счет государственного бюджета [10, с. 84].

Таким образом, резюмируя сказанное, следует отметить, что вопрос правомерного причинения вреда должностными лицами органов публичной власти нуждается в детальной проработке не только в качестве темы для научных дискуссий, но и как институт гражданского права. Чрезвычайно разнообразный перечень средств и методов, которыми органы внутренних дел достигают поставленных перед ними целей по обеспечению безопасности граждан и поддержанию правопорядка, содержащими в себе небезопасный для имущественных и неимущественных охраняемых законом благ, обуславливает необходимость нормативной проработки полномочий должностных лиц, объем принуждения, правомерно причиняемого ими. Кроме того, на законодательном уровне следует максимально детализировать перечень ситуаций, в которых сотрудник полиции имеет право реализовать свои императивные полномочия, меры для снижения тяжести причиняемого им ущерба, а также установить способы, порядок и объем возмещения лицам, пострадавшим от правомерного причинения вреда.

Список литературы:

1. *Покровский И.А.* Основные проблемы гражданского права. Изд. 3-е, стереотип. Москва : Статут, 2001. 353 с.
2. *Михайлов В.* Исполнение закона как обстоятельство, исключаящее преступность деяния // Уголовное право. 2007. № 1. 40–44.
3. *Куракин И.А.* Соотношение ответственности за правомерное причинение вреда и обязательства вследствие причинения вреда // Проблемы экономики и юридической практики. 2011. № 3. С. 76–78.
4. *Воскресенская Е.В.* Проблемы гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный правомерными действиями // Национальная ассоциация ученых (НАУ). 2015. № 3-4 (8). С. 146–148.
5. *Гинц Е. М.* К вопросу о компенсации ущерба, причиненного правомерными действиями государственных органов // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 10. С. 80–84.
6. *Гриднева О.В.* Частное право в финансово-хозяйственной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации : учебник / О.В. Гриднева, Д.Ю. Гришмановский, А.В. Скачко. Москва : Академия управления МВД России, 2023. 188 с. ISBN 978-5-907530-78-2.
7. *Гриднева О.В.* Особенности заключения гражданско-правовых договоров учреждениями МВД России / О.В. Гриднева, Д.Ю. Гришмановский, Р.Р. Субхангулов // Юридическая наука. 2021. № 10. С. 7–12.

8. *Хужин А. М.* О трансформации принципа генерального деликта : анализ законодательства и судебной практики // Юридическая техника. 2020. № 14. 340–342.

9. *Шкабин Г. С.* Правомерное причинение вреда сотрудниками полиции : законодательные и прикладные проблемы // Законы России : опыт, анализ, практика. Москва : Изд. Дом «Буквоед». 2013. № 3. С. 50–53.

10. *Косарев А. В.* Субъективные и объективные признаки деяния, совершенного в состоянии крайней необходимости // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Серия : Общественные науки. 2005. № 7. С. 80–84.

Александр Владимирович Цвилий,
доцент кафедры
административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарский университет МВД России
E-mail: a.v.tsvilii.61@gmail.com

УДК 342.951

Проблемы обеспечения оперативности и качества реагирования полиции на факты правонарушений

Аннотация

В статье раскрываются проблемы оперативного реагирования на обращения граждан в экстренном порядке в дежурные части органов внутренних дел; затрагиваются практические вопросы функционирования «Системы-112». Называются существующие проблемы, предлагаются возможные меры, направленные на качество прохождения информации от операторов системы «112», и своевременность реагирования сотрудников МВД России на поступившую информацию.

***Ключевые слова и словосочетания:** реагирование; безопасность; «система 112»; экстренные оперативные службы; заявления граждан.*

Оперативность работы полиции как принцип профессионального реагирования на поступившие криминальные угрозы и сигналы граждан о помощи следует рассматривать как приоритетную функцию в деятельности территориального органа внутренних дел, его подразделений, служб и каждого сотрудника в отдельности. Это вытекает из положений федерального закона «О полиции»¹. Данный подход становится наиболее актуальным в условиях современного периода, когда МВД России переживает критический дефицит кадров [1], увеличение значительной части нагрузки на каждого сотрудника и зафиксированного снижения мотивации на выполнение стоящих задач по хворьбе с преступностью и правонарушениями. Как следствие этих процессов, в общественных отношениях отмечается низкая степень доверия населения к полиции и неудов-

¹ О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

летворительная оценка граждан деятельностью органа внутренних дел как государственного органа по защите их прав и интересов во многих субъектах Российской Федерации [2].

Дежурная часть органа внутренних дел представляет один из значимых элементов системы МВД России, обеспечивающий должный уровень безопасности на территории обслуживания, поскольку выполняет важнейшую задачу немедленного реагирования на поступившие сообщения о криминальных угрозах, задержания лиц, совершивших преступления, оказания помощи потерпевшим. Сотрудники дежурной части осуществляют координацию действий сил и средств в обеспечении правопорядка, а также взаимодействие с другими правоохранительными органами, силами и средствами других ведомств.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает правовые и организационные основы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации¹.

Система-112 – это система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру на территории России, организованная по принципу «одного окна», где на звонок отвечает оператор, способный с помощью специального программного обеспечения отправить на место вызова любую помощь в зависимости от обстоятельств, проинформировав пожарных, медиков, сотрудников полиции. В настоящее время система 112 функционирует на территории 85 субъектов Российской Федерации. В более чем 40 регионах организовано взаимодействие Систем 112 с информационными системами МВД России [3]. С 23 мая 2022 г. Система-112 Краснодарского края введена в постоянную эксплуатацию на всей территории Краснодарского края (в 44 муниципальных образованиях). С начала опытной эксплуатации с использованием единого номера «112» Системой-112 Краснодарского края принято и обработано более 7,5 млн вызовов (сообщений о происшествиях) [4].

Изучение практических примеров отработки поступивших заявлений от граждан по телефону «112» в дежурные части ОВД, на которые должна реагировать полиция, указывает на ряд проблем, которые испы-

¹ Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тывают как сотрудники полиции, так и граждане, ожидающие своевременных действий от органов правопорядка на их обращение [5, с. 9].

Существенным значением снижения результативности при коммуникации системы «112» и ОВД является тот факт, который указывает на малое число помощников оперативных дежурных по службе «02» (как правило, один – два сотрудника), которые принимают и обрабатывают за пределами большой поток обращений, поступивших по линии «02» и «112».

В соответствии с Положением о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Краснодарского края при общении оператора службы 112 с гражданином система должна произвести автоматическое определение номера заявителя и получение от оператора связи сведений о местонахождении пользовательского оборудования, с которого осуществлен вызов. Также осуществляется автоматическая регистрация вызова, запись разговора операторского персонала системы-112 с заявителем, автоматически формируется карточка и автоматически отправляется диспетчерскому персоналу сотрудников полиции дежурной части ОВД, с территории которого пришел вызов¹.

В то же время следует признать, что в данной системе присутствуют существенные издержки и упущения, что значительно осложняет работу по поступившему сигналу, на первых этапах принятия решений дежурным ОВД, а в последующем и в выборе средств и методов, при работе с кругом участников происшествия, конкретными сотрудниками подразделений: участковых уполномоченных, ПДН, следствия, дознания и других.

Важным условием передачи информации диспетчерским службам является то, что оператор службы 112, при получении сигнала, должен оценить проблему по степени важности и безошибочно определиться в органе власти, которому законодательно определено разрешение данного вопроса, а затем, внося электронные данные в карточку, направить ее в соответствующий орган. В то же время достаточно часто сотрудники полиции при обработке сигналов, поступивших от оператора службы 112, сталкиваются с обстоятельствами, когда заявитель желал получить ответ на свой вопрос, который адресовал не ОВД, а другим правоохранительным органам.

¹ Об утверждении положения о системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» Краснодарского края : приказ Министерства гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Краснодарского края от 6 июня 2024 г. № 95. URL: <https://admkrain.krasnodar.ru/content/1291/show/746996/> (дата обращения: 02.09.2024).

Существенным недостатком в прохождении полной информации до исполнителя своевременно является остановка или сбой действия программы с достаточно частой периодичностью и в значительном временном периоде. В данном случае оператор «112» вынужден в экстренных случаях осуществлять телефонный звонок в ОВД и на словах передавать информацию, которая, чаще всего, представлена максимально минимизированной. В то же время при запуске системы отмечается отсутствие важных позиций в электронных карточках, поступивших в ОВД, которые затрудняют оценить обстоятельства происшествия и выработать последовательность действий в проверке и обработке обращения.

Также имеют место факты, когда оператором «112» создается электронная форма карточки, однако позиции в ней не заполняются, а с поступлением очередного заявления и введение позиций в программу остается зафиксированное время, которое было введено автоматически при первоначальной версии создания карточки. Направленная такая информация в ОВД по факту представляет противоречивые данные и не позволяет уяснить последовательность происходящих событий, что требует от дежурного ОВД уточнения обстоятельств у оператора «112» или самого заявителя.

Имеется значительное число фактов, когда у заявителя не выясняются адрес постоянного проживания, обстоятельства и место фактического совершения преступления, не уточняется сумма причиненного ущерба. Все эти недочеты при исполнении корпоративных обязательств не позволяют своевременно сформировать необходимый состав оперативно-следственной группы из действующих сотрудников полиции и направить их на место происшествия.

Учитывая ряд объективных и субъективных факторов, влияющих на полноту и качество прохождения информации от операторов системы «112» и своевременность реагирования сотрудников ОВД на поступившую информацию, считаем необходимым следующее.

1. Регулярно проводить с сотрудниками полиции, осуществляющими прием информации по линии «02» и операторами службы «112», занятия с целью уяснения основных вопросов, которые необходимо решать каждой из сторон, добиваясь качественных результатов.

2. Создать необходимый штат сотрудников ОВД, способных осуществлять прием информации по линии «02» и информировать дежурного ОВД по поступившим сигналам по линии «112».

3. Выработать алгоритм действий для каждой из сторон при возникновении технических сбоев в работе технических средств системы «112».

Список литературы:

1. Колокольцев заявил, что в полиции «один работает за четверых». URL: <https://www.rbc.ru/politics/14/05/2024/664357649a79476747a09a2b> (дата обращения: 21.05.2024).
2. О результатах изучения общественного мнения о деятельности полиции Российской Федерации в 2023 году по данным ФГКУ «ВНИИ МВД России». URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/publicopinion> (дата обращения: 22.05.2024).
3. Развитие ЕДДС, «Системы 112» и АПК «Безопасный город» стало темами мероприятий деловой программы салона «Комплексная безопасность-2023». URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/5030271> (дата обращения: 12.08.2024).
4. Система-112. URL: <https://newmrb.krasnodar.ru/activity/avtomatizirovannye-sistemy/sistema-112> (дата обращения: 12.08.2024).
5. Организация изучения общественного мнения полиции на региональном уровне : учебное пособие / [А.Л. Ситковский и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2022. 84 с.

Анна Александровна Цвилий-Букланова,
кандидат юридических наук, доцент,
начальник кафедры
тылового обеспечения
и финансового контроля
органов внутренних дел
Краснодарский университет МВД России
E-mail: AnnTsviliy@mail.ru

Александр Владимирович Цвилий,
доцент кафедры
административной деятельности
органов внутренних дел
Краснодарский университет МВД России
E-mail: a.v.tsvilii.61@gmail.com

УДК 338.439

Экономические аспекты продовольственного обеспечения органов внутренних дел Российской Федерации

Аннотация

Статья посвящена вопросам продовольственного обеспечения в органах внутренних дел. Приводятся существующие проблемы, называются возможные пути совершенствования деятельности по обеспечению системы МВД России продовольствием, излагаются способы повышения эффективности деятельности в этой области.

***Ключевые слова и словосочетания:** продовольственное обеспечение; безопасность; снабжение; ресурсы; потребности; финансирование.*

В настоящее время экономическое положение Российской Федерации является непростым и противоречивым. Наблюдаются серьезные инфляционные процессы, заметно снижение инвестиционной активности, отсутствует рост реальных доходов граждан и, как следствие, снижается уровень жизни населения.

Эти негативные макроэкономические явления отрицательно влияют на все сферы жизни общества и государства, наруша-

ют нормальное функционирование институтов государственной власти, одним из которых, безусловно, являются органы внутренних дел.

Успешная деятельность органов внутренних дел во многом определяется всесторонним удовлетворением их экономических потребностей. Как и в любой сфере деятельности, в данном направлении в настоящее время существуют как положительные аспекты, так и ряд серьезных проблем.

Исследование столь важного вопроса, каким является экономическое обеспечение деятельности органов внутренних дел, обусловлено следующими обстоятельствами. Во-первых, происходящие непрерывно экономические реформы, децентрализация управления экономикой оказывают значительное влияние на деятельность органов внутренних дел – специального социального института, который всегда четко реагирует на любые изменения в государстве. Во-вторых, несмотря на существующую современную нормативную правовую базу тылового направления, еще не создан фундаментальный экономический базис, позволяющий в полной мере удовлетворять материальные потребности органов внутренних дел. В-третьих, в настоящий момент отсутствуют адекватные действительности механизмы удовлетворения этих потребностей.

Обозначенные проблемы нуждаются в скором и эффективном решении. Исходя из изложенного, следует, что необходимо выработать соответствующие реалиям теоретические подходы и практические меры по совершенствованию экономического обеспечения.

Процесс обеспечения органов внутренних дел носит разносторонний характер и предполагает решение целого комплекса многосложных задач. Составной частью этой работы является удовлетворение потребностей в продовольствии.

В системе МВД России вопросами продовольственного обеспечения и снабжения занимается Департамент по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, которому подчинены окружные управления материально-технического снабжения. Они, в свою очередь, являются основными распорядителями материальных ресурсов и бюджетных средств, выделенных целевым назначением. К их функциям относится определение потребностей в материальных ресурсах и ассигнованиях на их оплату, а в случае недостатка средств – принятие мер по поиску дополнительных источников, заключение договоров на поставку материальных средств с предприятиями и орга-

низациями, организация и контроль за использованием ресурсов, выполнением условий поставок и др.

Потребности в продовольственном обеспечении складываются из потребностей в продовольствии, используемом на текущие нужды, а также продовольствии, требуемом для создания установленных запасов. Кроме того, процесс обеспечения включает в себя работу со всей совокупностью материальных средств, использующихся при создании нормальных условий жизнедеятельности органов внутренних дел, а также средств, обеспечивающих эту работу (технику и имущество продовольственной службы: полевые средства приготовления и доставки пищи, средства переработки продуктов питания, механическое, тепловое и холодильное оборудование и др.).

В условиях современного развития Министерства внутренних дел Российской Федерации гарантом эффективного продовольственного обеспечения органов внутренних дел будет являться решение следующего круга проблем.

Прежде всего это определение источников финансирования и снабжения, поиск новых нетрадиционных путей и методов. По нашему мнению, было бы целесообразно создавать и развивать собственные подсобные сельские хозяйства, возможно, и на долевого основе с другими предприятиями, организациями для обеспечения продуктами питания личного состава МВД России (данный формат ведения хозяйства наблюдался в 1990-е гг. в отдельных образовательных организациях МВД России). Их создание может стать достойным подспорьем в обеспечении питания личного состава и способствовать частичной продовольственной автономности подразделений органов внутренних дел. Также весьма значимой является идея развития и совершенствования агропромышленного комплекса [1, с. 400].

Кроме того, представляется необходимым создание действенного механизма продовольственного обеспечения, адекватного сложившимся экономическим условиям. Сейчас он представляет собой сложную организацию, обладающую многоплановой структурой. Его отправным моментом и побудительным мотивом являются экономические интересы, лежащие в основе функционирования. Основными элементами здесь служат экономические связи и отношения (производства, обмена, распределения и потребления продовольствия). Службы материально-технического обеспечения должны оказывать действенную помощь в установлении хозяйственных связей между непосредственными потребителями и предприятиями-поставщиками. Важная роль

в этом отводится финансовым подразделениям. В настоящее время следует более эффективно и рационально расходовать выделяемые в распоряжение государственных структур финансовые ресурсы. Недостаток финансирования вопросов продовольствия и вынужденные в таких условиях закупочные процедуры в рамках закона № 44-ФЗ¹ [3, с. 41–51], факты коррупционных проявлений приводят к неполноценному питанию, несоблюдению норм потребления, недостатку разнообразия продуктов питания.

При решении кадрового вопроса следует считать обоснованным тщательный конкурсный отбор претендентов на замещение соответствующих вакантных должностей, имеющих профессиональную переподготовку или повышение квалификации по вопросам реализации контрактной системы в сфере закупок для нужд органов внутренних дел, так как определяющее значение при функционировании механизма продовольственного обеспечения принадлежит людям. Необходимы вложения в кадровый потенциал и человеческий фактор. В этой связи уместно стимулировать повышение уровня экономических знаний как у руководителей подразделений, так и у рядовых сотрудников.

Нельзя забывать, что в любом направлении профессиональной деятельности органов внутренних дел особое значение приобретает «контур управления», складывающийся из взаимозависимых процессов: планирования, организации, регулирования и контроля.

Очень важно организовывать работу с подчиненными, нацеленную на бережное и экономное расходование материальных ценностей, так как сегодня как никогда важно рационально подходить к решению всех задач в процессе принятия управленческих решений.

Базовую роль в деле продовольственного и в целом экономического обеспечения органов внутренних дел имеет умение рационального распределения финансовых ресурсов, стабилизации производства, развитие различных секторов экономики, в том числе аграрного.

Представляется целесообразным осуществить комплекс мер по совершенствованию правовой базы, регламентирующей продовольственное снабжение. В условиях недостатка кадрового потенциала и частой сменяемости личного состава в тыловых подразделениях органов внутренних дел целесообразным видится разработка

¹ О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

методических рекомендаций по организации и осуществлению продовольственного обеспечения в МВД России.

Итак, продовольственное обеспечение представляет собой комплекс мероприятий по планированию и закупке продуктов, их хранению, распределению и транспортировке, распределению, а также контролю за качеством [2, с. 207–212]. Решение вопросов продовольственного обеспечения будет способствовать успешному выполнению поставленных задач перед органами внутренних дел. Должный уровень продовольственного обеспечения способствует высокому уровню мотивации сотрудников на выполнение первоочередных задач и функций по обеспечению безопасности граждан, поддержанию общественного порядка и противодействию преступности.

Список литературы:

1. *Украинцев В.Б.* Значение продовольственного обеспечения органов внутренних дел РФ в системе экономической безопасности / В. Б. Украинцев, И. Ю. Складов, В. А. Винокурова // *Управленческий учет.* 2023. № 6. С. 399–405.
2. Тыловое и финансовое обеспечение органов внутренних дел Российской Федерации : учебник : в 2 ч. / В. В. Абиркин, К. Н. Алешин, Б. О. Баторов [и др.]. Москва : Академия управления МВД России, 2023. Ч. 1. 379 с.
3. *Самолысов П.В.* Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации / П. В. Самолысов, А. А. Цвилий-Букланова, С. Н. Белова // *Труды Академии управления МВД России.* 2023. № 2 (66). С. 41–51.

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Научное издание

УПРАВЛЕНИЕ ИНФРАСТРУКТУРОЙ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В авторской редакции

Верстка С. Х. Аминова

Подписано в печать 23.10.2024. Формат 60x84^{1/16}.
Усл. печ. л. 10,11. Уч.изд. л. 7,97. Тираж 66 экз. Заказ № 46у.
Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России.
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907721-54-8

