

Федеральное государственное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«СИБИРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

**Н.А. Дудина, И.В. Кудашова,
Д.А. Зарубин**

Административное право

Учебно-методическое пособие

КРАСНОЯРСК
СИБЮИ МВД России
2024

УДК 342.9
ББК 67.401

Рецензенты: Н.Д. Вализода – начальник кафедры административного права и административной деятельности факультета № 2 Академии МВД Республики Таджикистан кандидат юридических наук;
У. Осмонов – начальник кафедры административного права административной деятельности Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.А. Алиева доктор философии (PhD).

Учебно-методическое пособие подготовлено кандидатом юридических наук, доцентом Н.А. Дудиной, кандидатом философских наук И.В. Кудашовой, кандидатом технических наук Д.А. Зарубиным.

Административное право : учебно-методическое пособие / Н.А. Дудина, И.В. Кудашова, Д.А. Зарубин. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2024. – 135 с.

В учебно-методическом пособии на основе изучения нормативных актов, научной и учебной литературы, а также анализа типичных ошибок, допускаемых обучающимися курсов подготовки иностранных специалистов, содержатся комментарии к национальному законодательству, методические рекомендации и задания, необходимые для изучения дисциплины «Административное право».

Учебно-методическое пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций системы МВД России (для слушателей курсов подготовки иностранных специалистов - Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан), а также для преподавателей в целях использования в учебном процессе.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ.....	5
МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРАМ И ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ) ДИСЦИПЛИНЫ.....	8
Методические рекомендации по изучению раздела I «Введение в курс административного права» (темы 1-2).....	8
Методические рекомендации по изучению раздела II «Субъекты административного права» (темы 3-4).....	21
Методические рекомендации по изучению раздела III «Административно-правовые формы и методы государственного управления» (темы 5-7).....	36
Методические рекомендации по изучению раздела IV «Ответственность по административному праву».....	52
Тема 8. Понятие и виды ответственности по административному праву.....	53
Тема 9. Административное правонарушение.....	56
Тема 10. Административное наказание.....	61
Тема 11. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях.....	63
Тема 12. Административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.....	68
Тема 13. Административные правонарушения в области дорожного движения.....	78
Тема 14. Административные правонарушения против порядка управления.....	93
Тема 15. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность.....	114
Методические рекомендации по изучению раздела VI «Законность и дисциплина в государственном управлении» (тема 16).....	122
Заключение.....	128

ВВЕДЕНИЕ

В рамках международного сотрудничества Российской Федерации с Республиками Казахстан, Таджикистан и Кыргызской Республикой на образовательные организации системы МВД России возложена ответственная задача по подготовке высококвалифицированных кадров для практических органов иностранных государств.

Подготовка слушателей курсов подготовки иностранных специалистов требует особого подхода при изучении административного права. Это обусловлено тем, что учебная дисциплина преподается в сравнительном аспекте российского законодательства и национального законодательства.

Стоит отметить, что на сегодняшний день среди множества учебных и учебно-методических пособий, отсутствуют те, которые бы содержали в себе специфику иностранного законодательства по разным темам в комплексе.

С учетом этого усматривается необходимость в методических рекомендациях по изучению учебной дисциплины «Административное право», а также разработке и подборе ситуационных задач и практических заданий, учитывающих специфику подготовки слушателей курсов подготовки иностранных специалистов.

Основой и вдохновением для данного пособия стало учебно-методическое пособие¹, подготовленное авторским коллективом СибЮИ МВД России.

В пособии представлены методики изучения вопросов разделов и отдельных тем учебной дисциплины «Административное право» в процессе самостоятельной работы, а также на семинарах и практических занятиях. В учебно-методическом пособии содержатся отдельные положения национального законодательства (Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Кыргызская Республика) и комментарии к нему.

Основная цель учебно-методического пособия состоит в обеспечении слушателей курсов подготовки иностранных специалистов необходимой информацией для успешной подготовки к учебным занятиям, в формировании знаний, умений и навыков в сфере административного права.

¹ Административное право : учебно-методическое пособие / И.В. Кудашова, Н.А. Дудина, Е.А. Димитрова, Н.Н. Цуканов. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2023. 132 с.

ОБЩИЕ МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Согласно учебным планам по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, направленность образовательной программы - Уголовно-правовой (Деятельность антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств) учебная дисциплина «Административное право», помимо лекционных занятий включает семинары и практические занятия, самостоятельную работу обучающихся, выполняемую во внеаудиторное время и индивидуальные консультации.

Семинар предназначен для уяснения теоретического материала путем обсуждения учебных вопросов, анализа нормативной правовой литературы, выступления обучающихся с докладами и сообщениями. На практическом занятии обучающиеся дискутируют и находят ответы на проблемные и контрольные вопросы по теме, вырабатывают навыки решения практических заданий и ситуационных задач и применения административного национального законодательства. Самостоятельная работа используется обучающимися для подготовки к семинарам, практическим занятиям и экзамену, повторения теоретического материала, изучения рекомендуемой литературы, подготовки докладов и рефератов, а также иной научно-исследовательской деятельности.

Учебно-методические рекомендации для обучающихся по организации самостоятельной работы и подготовке к семинарам и практическим занятиям представлены по разделам дисциплины, с расстановкой акцентов на наиболее сложных темах (вопросах).

Промежуточная аттестация по учебной дисциплине проводится в виде экзамена.

Организуя учебно-познавательную деятельность, обучающийся должен ознакомиться с методическим обеспечением, нормативными правовыми актами и учебной литературой, судебной и правоприменительной практикой по теме.

Изучение основной и дополнительной литературы, включенной в рабочую программу учебной дисциплины, может быть как при помощи электронных изданий, так и печатных источников библиотеки института. Рекомендуется в первую очередь изучать учебники и пособия, подготовленные авторскими коллективами образовательных организаций МВД России и иностранных государств. Если у обучающегося возникли трудности с выбором литературы, следует обратиться за консультацией к преподавателю, ведущему учебную дисциплину.

В процессе освоения учебной дисциплины рекомендуется самостоятельно отслеживать актуальность законодательства с помощью справочно-правовых систем: КонсультантПлюс и «Континент».

Обучающимся необходимо иметь в виду, что по каждой теме предлагаются размещенные в ЭИОС задания для выполнения на самостоятельной подготовке. По каждому разделу учебной дисциплины может проводиться итоговая контрольная работа или деловая игра для проверки знаний по разделу в рамках осуществления текущего контроля успеваемости.

При подготовке докладов и сообщений необходимо обратить внимание на то, что результат будет оцениваться по следующим критериям:

- полнота усвоения материала (знание теоретического содержания вопроса (темы), национального законодательства, юридической терминологии и т.п.; их понимание, применение, анализ и оценка);

- качество изложения материала (культура речи, манера общения, убежденность, готовность к дискуссии, соответствие излагаемого материала поставленному вопросу (задаче и т.п.), полнота, последовательность и логичность изложения материала);

- правильность выполнения заданий и ответов на вопросы преподавателя и обучающихся (относимость ответа к поставленному вопросу или обозначенному заданию, однозначность и системный характер, ясность, конкретность, понятность, информативность);

- аргументированность ответов и решений (иллюстрации теоретических положений практическими примерами, обоснование собственной точки зрения на заявленные проблемы, обоснованность доводов, доказательств, навык правильного толкования норм административного права).

Подготовка реферата не предусматривается по учебной дисциплине «Административное право». По желанию обучающегося реферат может быть подготовлен по теме, согласованной с преподавателем. Тему реферата можно выбрать из тем докладов, предложенных к каждой теме учебной дисциплины, или предложить собственную, согласовав её с преподавателем.

Условные обозначения и сокращения

Для ситуационных задач и практических заданий, подготовленных по национальному законодательству Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Республики Таджикистан:



Для ситуационных задач и практических заданий, подготовленных по национальному законодательству Республики Казахстан



Для ситуационных задач и практических заданий, подготовленных по национальному законодательству Кыргызской Республики



Для ситуационных задач и практических заданий, подготовленных по национальному законодательству Республики Таджикистан



Сокращенные наименования НПА:

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях – КоАП РК

Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях – КоП КР

Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан – КоАП РТ

Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан – ПрКоАП РТ

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ И ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРАМ И ПРАКТИЧЕСКИМ ЗАНЯТИЯМ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РАЗДЕЛАМ (ТЕМАМ) ДИСЦИПЛИНЫ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА I «ВВЕДЕНИЕ В КУРС АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 1-2)

При изучении раздела и подготовке к семинарам и практическим занятиям обучающиеся должны ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

При изучении нормативных правовых актов, рекомендованных рабочей программой к данному разделу, нужно обратить особое внимание на основные положения законов Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» и от 6 января 2011 г. № 380- ІV «О правоохранительной службе», законов Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах» и от 11 января 1994 г. № 1360-ХІІ «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», законов Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» и от 17 мая 2004 г. «О милиции», Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях, Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях и Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан для выполнения следующих практических заданий:

- подготовки примеров видов административных норм и правоотношений в сфере государственного управления;
- подготовки примеров применяемых методов административного права в деятельности правоохранительных органов;
- проведения анализа административной нормы (характеристика её структурных элементов, определение видовой принадлежности, форм реализации и способа толкования);
- проведения анализа механизма административно-правового регулирования (раскрытие его элементов: административная норма, способы её толкования и реализации участниками правоотношения, классификация юридического факта, порождающего правоотношения, субъекты и объект административного правоотношения, фактическое и юри-

дическое содержание правоотношения, правоприменительный акт) по конкретной ситуации.

Например: ч. 1 ст. 61 Процессуального кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан (далее – ПрКоАП РТ) содержит следующую гипотезу «Административное задержание, то есть временное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела, а также исполнения постановления по делу об административном правонарушении». Её можно классифицировать по следующим основаниям:

- 1) по степени определенности – абсолютно определенная;
- 2) по количеству элементов – альтернативная;
- 3) по способу изложения – прямая;
- 4) по действию во времени – бессрочная.

Тема 1. Предмет и методы административного права

Учебные вопросы

1. Понятие, признаки и виды управления. Социальное управление: понятие и виды (по национальному законодательству).
2. Понятие и признаки государственного управления, его соотношение с исполнительной властью и муниципальным управлением (по национальному законодательству).
3. Функции и принципы государственного управления (по национальному законодательству).
4. Предмет административного права, разграничение с уголовным и гражданским правом.
5. Методы административного права.
6. Система административного права.
7. Административное право как учебная дисциплина: понятие, значение, структура.
8. Источники административного права (по национальному законодательству).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Развитие государственного управления в государстве: основные этапы и закономерности.
2. Какие подходы к определению предмета административного права сложились в науке?
3. Этапы становления науки административного права.
4. Место административного права в системе национального права.
5. Соотношение административного права со смежными отраслями национального права (конституционным, уголовным).

Примерные темы докладов

1. Особенности исполнительной власти как вида государственной власти.
2. Управление внутренними делами как самостоятельная отрасль государственного управления.
3. Характеристика Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан как источника административного права.
4. Характеристика Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях как источника административного права.
5. Характеристика Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан как источника административного права.
6. Развитие науки административного права в XXI веке.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Раскройте действие управленческих функций на конкретных примерах из деятельности МВД Республики Казахстан, МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Таджикистан:

- информационное обеспечение,
- прогнозирование и моделирование,
- планирование,
- организация,
- распорядительство,
- руководство,
- координация,
- регулирование,
- контроль,
- учет.

2. Какие из указанных действий начальника органа внутренних дел входят в предмет административного права? Аргументируйте свой ответ.

- проверил работу дежурной части;
- заслушал доклад дежурного об оперативной обстановке за дежурные сутки;
- провел оперативное совещание и заслушал начальников отделов;
- информировал граждан через средства массовой информации о состоянии профилактики правонарушений, охраны общественного порядка и борьбы с преступностью;
- поощрил сотрудников органа внутренних дел за участие в мероприятии по охране общественного порядка;
- привлек к дисциплинарной ответственности сотрудников органа внутренних дел за нарушение сроков рассмотрения обращений физических и юридических лиц;
- утвердил график отпусков сотрудников органа внутренних дел;
- провел проверку поднадзорного лица по месту жительства в ночное время;
- подписал приказ о проведении контролируемой поставки, то есть под своим контролем допустил ввоз, транзит через территорию и вывоз с территории города наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

- поздравил сотрудников с национальным праздником;
- подписал договор с фирмой о закупке компьютерной техники.

4. Дайте определение метода административного права. Какие виды методов административного права были использованы?

- сотрудники органов внутренних дел составили протоколы об административной ответственности за мелкое хулиганство;
- сотрудники органов внутренних дел провели личный досмотр гражданина, подозреваемого в незаконном хранении наркотических средств;
- предполётный досмотр пассажиров;
- сотрудники органов внутренних дел провели проверку предпринимателя, реализующего лекарственные средства, содержащие психотропные вещества;
- судья вынес постановление о назначении административного взыскания в виде административного ареста (ареста);
- сотрудники таможенного органа досмотрели транспортные средства, ввозимые на территорию государства;
- сотрудник пограничного органа досмотрел лиц, выезжающих за границу;
- врач-нарколог направил на медицинское обследование гражданина, злоупотребляющего наркотическими средствами.

5. Расположите в порядке иерархичности следующие акты, содержащие нормы административного права:



- Указ Президента Республики Казахстан;
- Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»;
- Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях;
- протокол об административном правонарушении
- приказ министра внутренних дел Республики Казахстан;
- объяснение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- постановление о наложении административного взыскания;
- постановление Правительства Республики Казахстан.



- Указ Президента Кыргызской Республики;
- Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях;
- приказ министра внутренних дел Кыргызской Республики;
- протокол о правонарушении;
- Закон Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах»;
- постановление по делу о правонарушении;
- распоряжение Кабинета Министров Кыргызской Республики;
- постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики.



- Указ Президента Республики Таджикистан;
- Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях;
- приказ министра внутренних дел Республики Таджикистан;
- постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
- Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»;
- приказ директора Агентства по контролю за наркотиками при президенте Республики Таджикистан;
- постановление Правительства Республики Таджикистан;
- протокол об административном правонарушении.

Тема 2. Механизм административно-правового регулирования

Учебные вопросы

1. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования.
2. Понятие, виды и структура административно-правовых норм. Действие административно-правовых норм во времени, в пространстве и по кругу лиц.
3. Толкование административно-правовых норм: понятие, способы, значение.
4. Административно-правовые отношения: понятие, особенности, виды и структура.
5. Реализация административно-правовых норм: понятие, формы, значение.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Характеристика элементов механизма административно-правового регулирования.
2. Значение механизма административно-правового регулирования.
3. Действие административных норм во времени и пространстве.

Примерные темы докладов

1. Соотношение материальных и процессуальных административно-правовых норм.
2. Акты толкования и акты применения административно-правовых норм, их внешнее выражение и процессуальное оформление.

Ситуационные задачи и практические задания



1. В тексте статьи закона найдите гипотезу правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям классификации:

статья 59 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-V «О правоохранительной службе»: «Огнестрельное и иное оружие, специальные средства и физическая сила применяются в целях прекращения общественно опасных деяний, задержания и доставления в правоохранительные органы лиц, их совершивших, с учетом характера правонарушений и конкретных ситуаций»;

статья 38 Закона Кыргызской Республики 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе»: «Основаниями для применения физической силы, специальных средств, оружия, вооружения и боевой техники сотрудниками правоохранительных органов Кыргызской Республики являются условия, при которых несиловые способы не обеспечивают выполнения возложенных на правоохранительные органы обязанностей по защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан Кыргызской Республики, иностранных граждан, лиц без гражданства, для предотвращения и пресечения преступлений и охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности, а также предупреждения и пресечения угроз национальной безопасности Кыргызской Республики»;

статья 13 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»: «Во всех случаях, когда избежать применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия невозможно, сотрудник милиции обязан стремиться, по возможности, причинять наименьший моральный, имущественный и физический вред».

2. В тексте статьи закона найдите диспозицию правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям классификации:

часть 2 статьи 62 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380-V «О правоохранительной службе»: «Сотрудники обязаны проходить специальную подготовку, периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного и иного оружия, специальных средств и физической силы»;

статья 39 Закона Кыргызской Республики от 6 января 2011 г. № 380-IV «О правоохранительной службе»: «Сотрудник перед применением физической силы, специальных средств или оружия обязан предупредить лиц, в отношении которых предполагается применение физической силы, специальных средств или оружия, о своем намерении и предоставить им возможность и время для выполнения законных требований сотрудника»;

статья 13 Закона Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции»: «Сотрудник милиции имеет право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, подручные средства для пресечения преступлений и других правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям сотрудника милиции, самообороны, если ненасильственные способы не обеспечивают исполнения возложенных на сотрудника милиции обязанностей».

3. В тексте статьи кодекса найдите санкцию правовой нормы и определите её видовую принадлежность по 4 основаниям классификации:

Статья 158 КоАП РК Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или фирменного наименования

Незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания или наименования места происхождения товара или сходных с ними до степени смешения обозначений для однородных товаров или услуг, а также незаконное использование чужого фирменного наименования, за исключением случаев, связанных с исчерпанием исключительного права на товарный знак, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, -

влекут штраф на физических лиц в размере двадцати, на субъектов малого предпринимательства или некоммерческие организации - в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства - в размере сорока, на субъектов крупного предпринимательства - в размере восьмидесяти месячных расчетных показателей, с конфискацией товаров, содержащих незаконное изображение товарного знака, знака обслуживания, наименование места происхождения товара или сходных с ними до степени смешения обозначений для однородных товаров или услуг.

Статья 98 КоП КР Нарушение правил производства и оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров

1. Нарушение установленных правил производства и законного оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров -

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 125 расчетных показателей, на юридических лиц - 350 расчетных показателей.

2. То же деяние, совершенное повторно в течение одного года, - влечет наложение штрафа на физических лиц в размере 150 расчетных показателей, на юридических лиц - 450 расчетных показателей.

Статья 128 КоАП РТ Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или пересылка наркотических средств, или психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров

1. Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или пересылка наркотических средств или психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров без цели сбыта при отсутствии признаков преступления,

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от двадцати до тридцати, на индивидуальных предпринимателей, функционирующих на основе патента - от тридцати до сорока, на должностных лиц -

от сорока до пятидесяти, на индивидуальных предпринимателей, функционирующих на основе свидетельства - от пятидесяти до семидесяти показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

2. Действия, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, совершенные с целью сбыта, а равно незаконный их сбыт, при отсутствии признаков преступления,

влечет наложение штрафа в размере от сорока до пятидесяти показателей для расчетов с конфискацией предмета административного правонарушения.

4. Проведите полный анализ (определите видовую принадлежность, выделите метод и способ регулирования, способ толкования, а также охарактеризуйте структурные элементы) следующей административной нормы:

статья 33 Закона Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»: «1. Медицинское освидетельствование проводится по направлению работников правоохранительных органов, а медицинское обследование - по направлению врача-нарколога. Лицо, уклоняющееся от медицинского освидетельствования или медицинского обследования, подлежит приводу в наркологическое учреждение.

2. Порядок проведения медицинского освидетельствования и медицинского обследования определяется нормативными правовыми актами уполномоченных органов Республики Казахстан»

статья 32 Закона Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах»: «1. В случае установления фактов систематических незаконных призывов к употреблению, рекламы, потребления или сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также содержащих их живых организмов, совершенных в общественном месте, расположенном на территории организации, учреждения или предприятия, и непринятия со стороны их собственника необходимых мер противодействия на основании представления уполномоченных правоохранительных органов местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться в суд для временного приостановления деятельности такой организации, учреждения или предприятия на срок до трех месяцев, в случае повторного установления подобных фактов в течение календарного года - на срок до шести месяцев.

2. Если после применения мер, указанных в части 1, территория организации, учреждения или предприятия продолжает использоваться для употребления либо сбыта наркотических средств, психотропных

веществ и их аналогов, а также содержащих их живых организмов, то по представлению соответствующего правоохранительного органа местная государственная администрация или орган местного самоуправления вправе обратиться в суд для ликвидации юридического лица.»;

статья 16 Закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»: «При наличии достаточных оснований полагать, что лицо допустило незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, оно подлежит медицинскому освидетельствованию в наркологических учреждениях Министерства здравоохранения Республики Таджикистан.

Факт незаконного потребления наркотических средств или психотропных веществ устанавливается на основании результатов медицинского освидетельствования.

Установление состояния наркотического опьянения является компетенцией врача, на которого возложены обязанности по проведению медицинского освидетельствования.

Диагноз «наркомания» или «токсикомания» лицам устанавливается врачебно-консультативной комиссией на основании результатов их медицинского обследования в наркологических учреждениях Министерства здравоохранения Республики Таджикистан».

5. Классифицируйте следующие виды юридических фактов, какие административно-правовые отношения в результате них возникают:

- приобретение охотничьего ружья;
- вынесение судьёй постановления о лишении права управления транспортными средствами;
- заключение контракта о службе в ОВД;
- разрушение дома при оползне;
- достижение 16-летнего возраста;
- нарушение дисциплины на службе в ОВД;
- пожар в квартире;
- совершение мелкого хулиганства.

6. Раскройте структуру следующих административных правоотношений:

- получение заграничного паспорта;
- поступление в университет;
- получение водительского удостоверения;
- направление водителя на медицинское освидетельствование;
- привлечение к административной ответственности.

7. Определите юридические факты (и их видовую принадлежность), которые могут стать основанием возникновения административно-правовых отношений в виде:

- замены паспорта гражданина;
- получения лицензии на приобретение оружия;
- применения оружия сотрудником полиции (милиции);
- регистрации по месту жительства.

8. Раскройте такие элементы механизма административно-правового регулирования как административно правовая норма, способы её толкования и реализации, юридический факт, административно-правовые отношения, акт правоприменения, принципы административного права, реализуемые в данной ситуации, на следующих примерах:

- управление транспортным средством в состоянии опьянения;
- доставление правонарушителя в правоохранительный орган;
- распитие алкоголя в общественном месте;
- поступление на службу в орган внутренних дел.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. В чем различие между социальным и государственным управлением?

2. Как соотносятся понятия «административное право» и «государственное управление»?

3. Соотношение теории управления и науки административного права?

4. Когда и в какой стране возникло административное право?

5. Этапы становления науки административного права.

6. Какие существуют научные подходы к определению предмета административного права?

7. Отличие методов административного права от методов других отраслей национального права?

8. Опишите общие черты административного права с другими отраслями национального права.

9. Какой способ правового регулирования доминирует в административном праве?

10. Приведите примеры методов: предписание, запрет и дозволение из КоАП РК, КоП КР, КоАП РТ.

11. Какими средствами выражается императивность норм административного права? Приведите примеры норм из КоАП РК, КоП КР, КоАП РТ.

12. На практических примерах охарактеризуйте действие механизма административно-правового регулирования в деятельности антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.

13. Раскройте принципы административного права по национальному законодательству.

14. Каковы особенности актов официального толкования норм административного права по национальному законодательству?

15. Сравните источники российского административного права и источники административного права по национальному законодательству.

16. Общие и особенные черты, соотношение понятий: «публичное право» и «административное право», «административное право» и «административное законодательство»?

17. Почему административное право относят к числу фундаментальных отраслей права?

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА II «СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА» (ТЕМЫ 3-4)

При изучении данного раздела и подготовке к семинарам и практическим занятиям обучающийся должен ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, изучить учебный материал и нормативные правовые акты согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

При изучении литературы следует обратить особое внимание на основные положения и требования, изложенные в:

– законах Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337 «О правовом положении иностранцев», Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 г. № 1296-ХП «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» и Республики Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471 «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» при рассмотрении вопроса об особенностях административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;

– Административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан и Предпринимательском кодексе Республики Казахстан, законах Кыргызской Республики от 4 мая 2007 г. № 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан» и от 25 мая 2007 г. № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», законах Республики Таджикистан от 28 июля 2006 г. № 194 «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» и от 23 июля 2016 г. № 1339 «Об обращениях физических и юридических лиц» при рассмотрении гарантий реализации прав и свобод граждан и организаций;

– Положении о Министерстве внутренних дел Республики Казахстан, утвержденном Постановлением Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 г. № 607, главах 3-4 закона Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан», Положении о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденном Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592, при анализе административно-правового статуса Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан;

– законах Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан», Кыргызской Республики от 27 октября 2021 г. № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», Республики Таджикистан от 5 марта

2007 г. № 233 «О государственной службе» при рассмотрении вопросов о системе и видах государственной службы и особенностях административно-правового статуса государственных служащих;

– законах Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» и от 6 января 2011 г. № 380- IV «О правоохранительной службе», законах Кыргызской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-XII «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики» и от 25 июля 2019 г. № 102 «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики», законе Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41 «О милиции» особенности правового статуса сотрудника органа внутренних дел, анализ его основных прав, обязанностей, ограничений и запретов;

– анализ взаимодействия предприятий с органами исполнительной власти. При этом следует помнить, что данная тема будет развита в рамках таких учебных дисциплин, как «Гражданское право» и «Предпринимательское право». В связи с этим внимание должно быть обращено только на управленческий аспект: отношения, возникающие при регистрации, осуществлении контрольной (надзорной) деятельности, ликвидации, защите прав и законных интересов граждан, осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности.

Например: *назовите категории иностранных граждан, проживающих на территории Республики?*

Согласно ст. 4 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337 «О правовом положении иностранцев» выделяют постоянно проживающих и временно пребывающих в Республике Казахстан иностранцев. Постоянно проживающими в Республике Казахстан признаются иностранцы, получившие разрешение на постоянное проживание в Республике Казахстан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

Обязательным условием предоставления разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан является подтверждение лицом, претендующим на получение такого разрешения, за исключением этнических казахов, лиц, родившихся или ранее состоявших в гражданстве Республики Казахстан или Казахской Советской Социалистической Республики, и членов их семей, иностранцев, обладающих востребованными профессиями, перечень которых утверждается уполномоченным органом по вопросам миграции населения, своей платежеспособности в порядке и размерах, определяемых Министерством внутренних дел Республики Казахстан.

Иностранцы, находящиеся в Республике Казахстан на ином законном основании, а также признанные потерпевшими, свидетелями, подозреваемыми или обвиняемыми по уголовным делам, считаются временно пребывающими в Республике Казахстан до вступления в силу

приговора суда или принятия иного процессуального решения уполномоченными органами.

В соответствии со ст. 5 Закона Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 г. № 1296-ХII «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» выделяют постоянно проживающих и временно пребывающих в Кыргызской Республике иностранных граждан.

Иностранные граждане могут постоянно проживать в Кыргызской Республике, если они имеют на то разрешение, оформленное видом на жительство, выданным уполномоченным государственным органом в сфере регистрации прав населения, либо статус соотечественника с иностранным гражданством, либо статус беженца, либо статус лица без гражданства.

Иностранные граждане, находящиеся в Кыргызской Республике на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из республики по истечении определенного им срока пребывания.

На основании ст. 5 Закона Республики Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471 «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан» выделяют постоянно и временно пребывающих иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан.

Постоянно проживающими в Республике Таджикистан признаются иностранные граждане и лица без гражданства, имеющие вид на жительство, выданный органами внутренних дел.

Иностранные граждане и лица без гражданства обязаны зарегистрироваться в установленном порядке в течение 10 рабочих дней со дня въезда в Республику Таджикистан, и по окончании срока проживания покинуть Республику Таджикистан.

Иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан в безвизовом порядке, регистрируются на срок, не превышающий сроки, установленные международными договорами Таджикистана. В случае отсутствия таких международных договоров Таджикистана, если срок безвизового пребывания не указан, регистрация осуществляется на срок, указанный в заявлении иностранного гражданина или заявке организации, принимающей иностранного гражданина, но не более 1 года.

Иностранные граждане, временно пребывающие в Республике Таджикистан, являющиеся гражданами стран, имеющих с Республикой Таджикистан безвизовый порядок въезда и выезда, обязаны в установленном порядке продлить сроки действия регистрации, но не более 1 года.

Тема 3. Административно-правовой статус индивидуальных субъектов

Учебные вопросы

1. Классификация субъектов административного права.
2. Понятие и содержание административно-правового статуса индивидуальных субъектов.
3. Характеристика административно-правового статуса человека и гражданина (по национальному законодательству).
4. Характеристика административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства (по национальному законодательству).
5. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан (по национальному законодательству).
6. Понятие и основы правового регулирования государственной службы (по национальному законодательству).
7. Виды государственной службы (по национальному законодательству).
8. Понятие государственного служащего. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса государственного служащего.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Раскройте понятие административно-правового статуса гражданина, назовите его составные элементы (по национальному законодательству).
2. Выявите особенности административно-правового статуса специальных субъектов (по национальному законодательству).
3. Государственная служба в Республике Казахстан: становление и развитие.
4. Государственная служба в Кыргызской Республике: становление и развитие.
5. Государственная служба в Республике Таджикистан: становление и развитие.
6. Правовые основы видов государственной службы.

Примерные темы докладов:

1. Основания и пределы ограничения административно-правового статуса гражданина.
2. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Казахстан.
3. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Кыргызской Республике.

4. Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан.

5. История развития государственной службы в Республике Казахстан на современном этапе. Тенденции её развития.

6. История развития государственной службы в Кыргызской Республике на современном этапе. Тенденции её развития.

7. История развития государственной службы в Республике Таджикистан на современном этапе. Тенденции её развития.

8. Основные принципы организации и функционирования государственной службы в Республике Казахстан.

9. Основные принципы организации и функционирования государственной службы в Кыргызской Республике.

10. Основные принципы организации и функционирования государственной службы в Республике Таджикистан.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Заполните таблицу сравнительного анализа административно-правового статуса человека и гражданина на основе положений национального законодательства:

Критерии сравнения	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Нормативные правовое регулирование			
Права в сфере государственного управления (статья Закона, примеры)			
Обязанности в сфере государственного управления (статья Закона, примеры)			
Гарантии (статья Закона, виды гарантий)			
Ответственность (статья Закона, виды ответственности)			

2. Заполните таблицу особенностей административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства на основе положений национального законодательства:

Вопросы	Ответы
Нормативное правовое регулирование правового положения	
Понятия «иностранный гражданин» и «лицо без гражданства»	
Виды иностранных граждан	
Ограничения прав и обязанностей	
Трудовая деятельность	
Право на отдых	
Право на охрану здоровья	
Социальное обеспечение	
Имущественные и личные неимущественные права	
Получение образования	
Пользование достижениями культуры	
Участие в общественных объединениях	
Брачные и семейные отношения	
Передвижение иностранных граждан по территории республики и выбор места жительства	
Отношение к избирательному праву	
Отношение к воинской службе	
Административная ответственность	

3. Заполните таблицу сравнительного анализа о видах государственной службы на основе положений национального законодательства:



Критерии сравнения	Государственный служащий	Административный государственный служащий	Государственные служащие, проходящие правоохранительную службу
Нормативное правовое регулирование			

На каких должностях служат в законодательных органах			
На каких должностях служат в исполнительных органах			
На каких должностях служат в судебных органах			
На каких должностях служат в органах с особым статусом			



Критерии сравнения	Государственная гражданская служба	Военная служба	Правоохранительная служба
Нормативное правовое регулирование			
На каких должностях служат в законодательных органах			
На каких должностях служат в исполнительных органах			
На каких должностях служат в судебных органах			
На каких должностях служат в органах с особым статусом			



Критерии сравнения	Государственная гражданская служба	Государственная служба правоохранительных органов	Государственная военная служба
Нормативное правовое регулирование			
На каких должностях служат в законодательных органах			
На каких должностях служат в исполнительных органах			
На каких должностях служат в судебных органах			
На каких должностях служат в органах с особым статусом			

4. Раскройте содержание следующих принципов государственной службы:



Статья 4 Закона Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V «О государственной службе Республики Казахстан»:

- 1) законности;
- 2) казахстанского патриотизма;
- 3) единства системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви;
- 4) приоритета прав, свобод и законных интересов граждан перед интересами государства;
- 5) эффективности, результативности, прозрачности в деятельности государственных органов;
- 6) равного права граждан на доступ к государственной службе;

- 7) добровольности поступления граждан на государственную службу;
- 8) профессионализма государственных служащих;
- 9) меритократии - признания личных заслуг и достижений государственного служащего, его продвижения по государственной службе в соответствии со способностями и профессиональной подготовкой;
- 10) обязательности исполнения решений, принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчиненных государственных служащих и государственных служащих нижестоящих государственных органов;
- 11) подконтрольности и подотчетности государственных служащих;
- 12) личной ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение государственным служащим должностных обязанностей и превышение им своих должностных полномочий;
- 13) этичности;
- 14) нетерпимости к правонарушениям;
- 15) учета общественного мнения и гласности, за исключением деятельности, составляющей государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;
- 16) правовой и социальной защищенности государственных служащих;
- 17) равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы;
- 18) поощрения государственных служащих за образцовое выполнение должностных обязанностей, безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности;
- 19) непрерывности обучения государственных служащих и развития необходимых компетенций;
- 20) практической ориентированности подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.



Статья 3 Закона Кыргызской Республики от 27 октября 2021 г. № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе»:

- 1) верховенства Конституции;
- 2) стабильности и преемственности;
- 3) профессионализма, компетентности и инициативности;
- 4) равного доступа граждан Кыргызской Республики при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инва-

лидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения;

5) продвижения по службе на основе профессиональных заслуг;

6) дисциплины и персональной ответственности за исполнение служебных обязанностей;

7) правовой, экономической и социальной защищенности служащих, гарантированности им и их семьям достойного уровня жизни;

8) исключения политического, религиозного влияния и неправомерного вмешательства в деятельность служащих.



Статья 7 Закон Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г. № 233 «О государственной службе»:

1) верховенство Конституции и законов Республики Таджикистан;

2) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

3) единство системы государственной службы независимо от разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную власти;

4) преданность Родине и народу Таджикистана;

5) гуманизм и социальная справедливость;

6) светский характер государственной службы;

7) беспартийность государственных служащих соответствующих государственных органов, которые определены Конституцией и законами Республики Таджикистан;

8) прозрачность государственной службы за исключением деятельности, составляющей государственную или иную, охраняемую Законом, государственную тайну;

9) профессионализм и компетентность государственного служащего;

10) добровольность и доступность государственной службы;

11) подотчетность государственного служащего;

12) стабильность персонала государственного органа;

13) служебное продвижение государственных служащих на основе способностей, таланта, профессиональной подготовки и квалификационных требований;

14) оценка деятельности государственного служащего на основе служебных заслуг.



5. Заполните таблицу сравнительного анализа элементов административно-правового статуса государственного служащего на основе положений национального законодательства:

Критерии сравнения	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Нормативное правовое регулирование			
Виды должностей			
Права (статья Закона, примеры служебных и личных прав)			
Обязанности (статья Закона, примеры служебных и личных обязанностей)			
Запреты и ограничения (статья Закона, примеры)			
Социальные гарантии (статья Закона, виды гарантий)			
Ответственность (статья Закона, виды ответственности)			

6. Заполните таблицу сравнительного анализа элементов административно-правового статуса сотрудника органа внутренних дел на основе положений национального законодательства:

Критерии сравнения	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Таджикистан
Нормативно-правовое регулирование			
Виды должностей			
Права (статья Закона, примеры служебных и			

личных прав)			
Обязанности (статья Закона, примеры служебных и личных обязанностей)			
Запреты и ограничения (статья Закона, примеры)			
Социальные гарантии (статья Закона, виды гарантий)			
Ответственность (статья Закона, виды ответственности)			

Тема 4. Административно-правовой статус коллективных субъектов

Учебные вопросы

1. Понятие и содержание административно-правового статуса коллективных субъектов (целевой, структурно-организационный, компетенционный блоки).
2. Понятие и содержание административно-правового статуса органов исполнительной власти (целевой, структурно-организационный, компетенционный блоки и блок ответственности).
3. Понятие и виды органов исполнительной власти (по национальному законодательству).
4. Система и структура органов исполнительной власти (по национальному законодательству).
5. Понятие, содержание и структура административно-правового статуса хозяйствующих субъектов, их права и обязанности в сфере государственного управления (по национальному законодательству).
6. Административно-правовой статус некоммерческих организаций, их права и обязанности при взаимодействии с органами исполнительной власти (по национальному законодательству).
7. Административно-правовой статус общественных объединений, их права и обязанности в административно-правовой сфере (по национальному законодательству).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Начертите схему, отображающую систему органов исполнительной власти (по национальному законодательству).
2. Выпишите полномочия Президента в сфере исполнительной власти (по национальному законодательству).
3. Организационно-правовые формы хозяйствующих субъектов (по национальному законодательству).

Примерные темы докладов

1. Административно-правовой статус Правительства (по национальному законодательству).
2. Министерство внутренних дел Республики Казахстан в системе органов исполнительной власти.
3. Министерство внутренних дел Кыргызской Республики в системе органов исполнительной власти.
4. Министерство внутренних дел Республики Таджикистан в системе органов исполнительной власти.
5. Административно-правовой статус реабилитационных центров для наркозависимых.
6. Особенности административно-правового положения политических партий (по национальному законодательству).

Ситуационные задачи и практические задания



1. Изобразите схематично структуру органов исполнительной власти Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан. Какие управленческие функции выполняют органы исполнительной власти.

2. Министр внутренних дел назначил своим заместителем одного из руководителей управления министерства. Является ли такой приказ министра принятым в пределах его полномочий? При ответе сошлитесь на статью соответствующего закона.

3. Составьте таблицу полномочий Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по следующим критериям: функции, функциональная компетенция, предметная компетенция, территориальная компетенция, процессуальная компетенция.

4. На основе анализа административного законодательства раскройте особенности элементов административно-правового статуса (цель и организационно-правовая форма, права и обязанности в сфере государственного управления (при взаимодействии с органами исполнительной власти) и административная ответственность) данных коллективных субъектов административного права:

- нефтеперерабатывающий завод;

- университет;
- реабилитационный центр для лиц, больных алкоголизмом и наркоманией;
- фармацевтическая фабрика;
- благотворительный фонд помощи детям;
- школа;
- поликлиника;
- государственная больница;
- аптека.

5. Какие ограничения статуса организаций и предприятий могут иметь место в условиях действия следующих административно-правовых режимов:

- режим чрезвычайного положения;
- режим чрезвычайной ситуации при стихийных бедствиях (пожар, наводнение);
- режим контртеррористической операции;
- мероприятия, связанные со стабилизацией санитарно-эпидемиологической обстановки при вспышке заболевания.

Изложите порядок применения предусмотренных соответствующими законами ограничений к конкретным юридическим лицам. Могут ли привлечь юридических лиц за нарушение правил и требований данных режимов к административной ответственности? Если да, приведите примеры правонарушений, по которым они будут привлечены. Оцените ситуацию с точки зрения административного законодательства.

6. Курсанты вуза Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан объявили о желании создать общественные организации, которые выполняли бы функции оказания бесплатной юридической консультативной помощи гражданам. Какое решение должен принять начальник вуза о создании такой общественной организации? Изложите ваше мнение по данному вопросу. Как соотносится это право с административно-правовым статусом курсантов?

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Подберите конкретные примеры из нормативных правовых актов (по национальному законодательству) ограничения прав и свобод человека и гражданина.

2. Особенности осуществления иностранными гражданами трудовой деятельности (по национальному законодательству).

3. Чем отличается административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства от административно-правового статуса граждан Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан?

4. Может ли быть сокращен срок пребывания (проживания) иностранного гражданина на территории государства (по национальному законодательству)?

5. Как установить личность иностранного гражданина, не имеющего документа, удостоверяющего личность?

6. Каковы права и обязанности граждан в сфере общественного порядка и общественной безопасности, приведите примеры по национальному законодательству?

7. Как соотносятся понятия «административная правоспособность», «административная дееспособность» и «административная деликтоспособность»?

8. Раскройте организационные принципы построения органов исполнительной власти.

9. Соотнесите понятия «система органов исполнительной власти» и «структура органов исполнительной власти».

10. Проведите классификацию органов исполнительной власти на основе разделения их не менее чем по пяти критериям. Укажите конкретные органы, относящиеся к тому или иному виду.

11. Является ли судимость лица препятствием для поступления на государственную службу, докажите свою точку зрения ссылками на национальное законодательство о государственной службе. Существуют ли в национальном законодательстве какие-либо ограничения для поступления на государственную службу для лиц, судимость которых погашена в установленном законом порядке?

12. В чём различие административно-правового статуса государственных гражданских служащих и военнослужащих?

13. На основе анализа действующего национального законодательства перечислите основания освобождения лица от призыва на военную службу.

14. Назовите и раскройте гарантии реализации административно-правового статуса хозяйствующих субъектов и некоммерческих организаций.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА III
«АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ И МЕТОДЫ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ» (ТЕМЫ 5-7)**

Материалы раздела изучаются в ходе проведения лекций, семинаров и практических занятий.

При изучении раздела и подготовке к занятиям обучающиеся должны ознакомиться со списком учебных вопросов, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

При подготовке примеров применяемых форм и методов государственного управления, определения законности применению отдельных мер административного принуждения необходимо использовать действующее национальное законодательство, судебные решения и правоприменительную практику территориальных органов МВД Республики Казахстан, МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Таджикистан.

При подготовке к практическим занятиям обучающимся необходимо решить предложенные преподавателем ситуационные задачи по применению отдельных мер административного принуждения по следующему алгоритму:

определить:

- фактические основания применения мер административного принуждения;
- цель применения мер административного принуждения;
- нормативные основания применения мер административного принуждения;
- кто вправе применить данные меры административного принуждения;
- к кому они применяются;
- порядок применения мер административного принуждения;
- процессуальное оформление мер административного принуждения;
- сделать вывод о законности и целесообразности применения мер административного принуждения.

При решении задач данного типа обязательны ссылки на конкретные пункты, части и статьи КоАП РК, КоП КР, КоАП РТ, законы Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» и от 6 января 2011 г. № 380- ІV «О правоохранительной службе», законов Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69 «О наркотических

средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах» и от 11 января 1994 г. № 1360-ХП «Об органах внутренних дел Кыргызской Республики», законов Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» и от 17 мая 2004 г «О милиции».

Например: *Какие формы государственного управления применялись в Министерстве финансов при совершении следующих служебных действий:*

- *принят регламент работы министерства (правовая форма: нормативный правовой акт управления);*
- *подписан приказ о выговоре руководителю контрольного отдела (правовая форма: индивидуально-правовой акт управления);*
- *руководителям структурных подразделений отдано устное распоряжение по вопросам организации работы (правовая форма: индивидуально-правовой акт управления);*
- *издан приказ министра об отпуске сотрудника (правовая форма: индивидуально-правовой акт управления);*
- *подготовлен акт инспекторской проверки предприятия сотрудниками Минфином (неправовая организационная форма государственного управления);*
- *издан приказ о назначении на должность руководителя отдела (правовая форма: индивидуально-правовой акт управления);*
- *проведено ежемесячное плановое совещание по текущим вопросам в деятельности органа (неправовая организационная форма государственного управления);*
- *зарегистрированы поступившая корреспонденция и несколько жалоб и заявлений граждан (неправовая материально-техническая (ведение делопроизводства) форма государственного управления);*
- *подано в суд исковое заявление о принудительном взыскании со строительного управления издержек за некачественный ремонт здания министерства (гражданско-правовой иск).*

Тема 5. Понятие и виды административно-правовых форм и методов государственного управления

Учебные вопросы

1. Понятие и характеристика форм государственного управления. Правовые формы управленческой деятельности.
2. Неправовые (организационно-управленческие действия и материально-технические операции) формы управленческой деятельности.
3. Понятие и особенности методов государственного управления.
4. Убеждение и принуждение в административном праве: общая характеристика, виды.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Характеристика правотворческой и правоприменительной деятельности на примере Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан.
2. Системный анализ методов управления.
3. Прямые и косвенные методы управления.

Примерные темы докладов

1. Административный договор как форма государственного управления: дискуссионность понятия, признаки и виды.
2. Административно-правовые формы государственного управления в деятельности органов внутренних дел: правоустановительная, правоприменительная, регулятивная, правоохранительная.
3. Методы убеждения и поощрения в деятельности Министерства внутренних дел Республики Казахстан.
4. Методы убеждения и поощрения в деятельности Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.
5. Методы убеждения и поощрения в деятельности Министерства внутренних дел Республики Таджикистан.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Заполните таблицу сравнительного анализа видов договоров (по национальному законодательству).

Критерии сравнения	Административный	Гражданский	Трудовой
1	2	3	4
Основное содержание			
Дополнительные условия (приведите примеры)			
Субъекты			
Равенство прав сторон			
Какой интерес выражают (публичный, частный)			
Юридические свойства (нормативный, правоприменительный)			
Какой отраслью права регулируются			
Каким нормативным правовым актом регулируются			
Какая ответственность наступает за нарушение стороной условий договора			

2. Определите, какие из перечисленных действий начальника органа внутренних дел относятся к правовым, а какие – к неправовым формам деятельности, сгруппируйте их по разным критериям. Дайте характеристику указанных действий с точки зрения форм и методов управления. Какие из них являются актами управления?

Начальник органа внутренних дел в течение одного дня произвел следующие действия:

- провёл инструктаж сотрудников перед проверкой больницы на предмет хранения лекарственных средств, содержащих наркотические средства и психотропные вещества;
- выехал на место преступления и организовал вызов работников прокуратуры;
- подписал приказ об увольнении сотрудника в связи с достижением предельного возраста пребывания на службе;
- объявил благодарность членам следственно-оперативной группы за раскрытие преступления;
- согласовал проведение проверочной закупки наркотических средств, находящихся в незаконном обороте;
- подписал распоряжение о проведении мероприятия по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические вещества;
- подписал приказ о присвоении внеочередного специального звания сотруднику органа внутренних дел;
- вынес постановление о назначении административного взыскания в виде административного штрафа (штрафа);

- провёл прием граждан и рассмотрел их заявления и предложения;
- выступил с докладом перед студентами вуза об ответственности за незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ.

3. Определите, какие из перечисленных действий субъектов исполнительной власти относятся к правовым, а какие – к неправовым формам их деятельности:

- распоряжение государственного контролирующего органа о проверке предпринимателя;
- заключение договора о ремонте здания;
- государственная перерегистрация предприятия в органах юстиции;
- издание приказа начальника органа внутренних дел о назначении сотрудника на должность следователя;
- отчет руководителя органа внутренних дел о состоянии и результативности работы по противодействию коррупционным проявлениям;
- вынесение начальником районного органа внутренних дел постановления о назначении административного взыскания в виде предупреждения в отношении гражданина;
- проверка начальником отдела качества выполнения приказа подчиненным лицом;
- подведение итогов мониторинга общественного мнения о деятельности территориального органа полиции (милиции);
- отчет начальника территориального органа полиции (милиции) перед населением и утверждение соответствующих графиков;
- опубликование в региональных средствах массовой информации (периодические печатные издания, телерадиоканалы, официальные интернет-ресурсы) информации о розыске лица, совершившего тяжкое преступление;
- подписание контракта о службе в правоохранительном органе.

4. Приведите примеры методов государственного управления, которые применяются в территориальных органах МВД Республики Казахстан, МВД Кыргызской Республики, МВД Республики Таджикистан.

5. Приведите примеры методов государственного управления, которые применяются в СибЮИ МВД России.

6. Приведите примеры форм и методов государственного управления, которые применяются в средствах массовой информации (периоди-

ческие печатные издания, телерадиоканалы, официальные интернет-ресурсы).

Тема 6. Административно-правовые акты управления

Учебные вопросы

1. Административно-правовой акт управления: понятие, признаки и юридическое значение.
2. Классификация административно-правовых актов управления.
3. Действие административно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Основания приостановления, прекращения действия административно-правовых актов управления (по национальному законодательству).
2. Требования, предъявляемые к актам управления, и последствия их несоблюдения (по национальному законодательству).
3. Значение административно-правовых актов управления для реализации функций и компетенции органов исполнительной власти.

Примерные темы докладов

1. Правила подготовки административно-правовых актов управления.
2. Правовые акты управления в деятельности органов внутренних дел.
3. Критерии эффективности административно-правовых актов управления (по национальному законодательству).
4. Виды административно-правовых актов управления, издаваемых в органах внутренних дел (по национальному законодательству).

Ситуационные задачи и практические задания



1. Заполните таблицу сравнительного анализа разных видов правовых актов:¹

¹ Практикум по административному праву / под ред. Д.Н. Бахраха. С. 63-64.

Сравнительные критерии	Приказ	Постановление о назначении административного взыскания	Приговор суда	Контракт о службе в органах внутренних дел
Чье волеизъявление содержат?				
Нормативный и (или) индивидуальный?				
Какой отраслью права регулируется порядок принятия (заключения)?				
Срок вступления в силу				
Кто вправе отменить?				
Может ли быть секретным?				
Формой какого вида государственной власти является?				

2. Классифицируйте административно-правовые акты государственного управления и приведите примеры данных актов по национальному законодательству. При ответе используйте следующие критерии:

- характер регулируемых отношений;
- юридические свойства;
- субъекты, издавшие акт;
- форма выражения
- территориальный масштаб действия;
- срок действия;
- иерархический признак юридической силы;
- наименование;
- характер компетенции;
- процедура издания.

Приведите по два примера каждого обозначенного вида административно-правовых актов управления.

3. Какие из перечисленных документов можно признать правовыми актами управления (классифицируйте их):

- свидетельство о государственной регистрации права собственности;
- свидетельство о браке;
- приказ командира воинской части о присвоении воинского звания «рядовой»;
- диплом об окончании вуза;

- протокол досмотра транспортного средства, маломерного судна;
- приказ ректора о зачислении абитуриентов на 1 курс института;
- протокол об административном правонарушении;
- положение о территориальном органе внутренних дел;
- постановление судьи о назначении административного взыскания в виде административного выдворения иностранного гражданина¹.

4. Назовите правовые акты, которые влекут одно из следующих юридических последствий:

- отстранение от управления транспортным средством или маломерным судном;
- лишение права управления транспортными средствами;
- возникновение статуса юридического лица;
- присвоение первого специального звания «рядового» органа внутренних дел;
- привлечение к административной ответственности;
- установление размера должностного оклада следователя территориального органа МВД;
- возникновение и прекращение правового статуса курсанта высшего учебного заведения МВД².

5. Приведите по три примера приказов МВД Республики Казахстан, МВД Кыргызской Республики, МВД Республики Таджикистан, являющиеся нормативными и ненормативными правовыми актами управления.

Тема 7. Административное принуждение

Учебные вопросы

1. Административное принуждение в деятельности органов государственного управления, его виды.
2. Административно-предупредительные меры принуждения (по национальному законодательству).
3. Меры административного пресечения (по национальному законодательству).
4. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях (по национальному законодательству).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Отличие административного принуждения как метода государственного управления от убеждения.

¹ Алехин А.П. Указ. работа. С. 124.

² Там же.

2. Отличие административного принуждения от других видов государственного принуждения.

3. Способы обеспечения законности при применении мер административного принуждения органов внутренних дел иностранных государств.

Примерные темы докладов

1. Охарактеризуйте цель, порядок проведения и процессуальное оформление задержания транспортного средства, маломерного судна, и ареста товаров, транспортных средств и иного имущества.

2. Сравните по трём критериям такие меры обеспечения производства, как личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, досмотр транспортного средства, маломерного судна.

3. Понятие, цель, порядок проведения и документы, которые составляют о таких мерах принуждения, как осмотр и изъятие документов и вещей.

4. Охарактеризуйте цель, порядок проведения и процессуальное оформление конфискации наркотических средств.

5. Охарактеризуйте цель, порядок проведения и процессуальное оформление таких мер принуждения, как отстранение от управления транспортным средством или маломерным судном и освидетельствование на состояние опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Определите и обоснуйте ссылками на конкретные статьи законов к каким видам административно-правового принуждения относятся следующие меры:

- применение специальных средств ограничения подвижности к правонарушителю;
- выдворение за пределы государства иностранных граждан;
- конфискация предмета, явившегося орудием совершения правонарушения;
- доставление;
- конфискация наркотических средств;
- направление на медицинское освидетельствование гражданина с признаками наркотического опьянения;
- личный досмотр;

- досмотр транспортного средства, груза, находящегося в нем, личных вещей водителя и пассажиров;
- предполётный досмотр пассажиров;
- ограничение или временный запрет доступа граждан на отдельные участки, объекты и территории в целях обеспечения их личной безопасности общественного порядка;
- изъятие документов с признаками подделки;
- лишение прав на управление транспортным средством.

2. Подробно со ссылками на конкретные статьи КоАП РК, КоП КР, ПрКоАП РТ, Закона Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими», Закона Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах» и Закона Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах» заполните таблицу сравнительного анализа следующих мер административно-правового принуждения:

Сравнительные критерии	Административное задержание физического лица КоАП РК	Задержание КоП КР	Административное задержание ПрКоАП РТ
Какими законами регламентируется задержание?			
В отношении кого применяется задержание?			
В отношении кого не применяется задержание?			
Какие должностные лица осуществляют задержание?			
Основания задержания			
Процессуальное оформление задержания			
Срок задержания			
Где содержатся задержанные лица?			
В какие органы могут быть обжалованы			

действия должностных лиц, проводивших задержание?			
---	--	--	--

Сравнительные критерии	Доставление	Привод	Задержание
Какими законами регламентируется применение данной принудительной меры?			
Цель применения			
Фактическое основание			
Срок применения			
Процессуальное оформление данной меры?			
Какие должностные лица вправе применять			
В каком порядке применяется			
В какие органы могут быть обжалованы действия должностных лиц, применявших данную меру?			

Сравнительные критерии	Медицинское освидетельствование и медицинское обследование (Закон РК)	Освидетельствование на предмет определения состояния опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами (КоП КР)	Медицинское освидетельствование в наркологических учреждениях (Закон РТ)	Медицинское освидетельствование физического лица на состояние алкогольного опьянения (Кодекс)
Кто направляется на освидетельствование?				
Основания направления на освидетельствование?				
Какие должностные лица направляют на освидетельствование?				

Какие документы составляет должностное лицо при направлении (осуществлении) освидетельствования?				
Кто проводит непосредственно саму процедуру освидетельствования лица?				
Какими нормативными правовыми актами регламентируется порядок направления на освидетельствование?				
Какими нормативными правовыми актами регламентируется порядок проведения освидетельствования?				
В каком документе отражаются результаты освидетельствования?				

Сравнительные критерии	Личный досмотр	Досмотр транспортного средства	Осмотр	Изъятие документов
Какими законами регламентируется применение данной принудительной меры?				
Цель данной принудительной меры?				
В отношении кого применяется данная принудительная мера?				
Основания применения данной принудительной меры?				
Какие должностные лица применяют данную принудительную меру?				
Процессуальное оформление данной меры				
Порядок проведения данной принудительной меры?				

3. На телефон дежурной части отдела полиции в городе поступила информация от граждан о том, что во дворе дома № 13 по ул. Зелёная, граждане распивают спиртные напитки (пиво) в общественном месте в присутствии малолетних детей. На проверку данного вызова был направлен автопатруль бортовой номер «325» в составе двух сотрудников патрульно-постовой службы полиции (далее - ППСП) и инспектора по делам несовершеннолетних. При проверке вызова данная информация подтвердилась – на детской площадке двое граждан – муж и жена, в присутствии 2 малолетних детей распивали спиртные напитки (пиво). На требование сотрудников полиции о прекращении противоправных действий и необходимость пройти к патрульному автомобилю в целях составления протокола об административном правонарушении, гражданка ответила отказом в грубой нецензурной форме, а также начала вырывать из рук сотрудников полиции административные процессуальные документы, ломать шариковые ручки и другими способами оказывать активное сопротивление (виснуть на сотруднике полиции). Сотрудниками полиции были применены приёмы борьбы (загиб руки за спину), были применены наручники (с 18 час. 15 мин. до 19 час. 20 мин.). Инспектором ПДН проведён наружный досмотр, при котором ничего не изымалось.

Правомерно ли действовали сотрудники полиции? Дайте юридическую оценку ситуации. Каковы действия сотрудников полиции после применения физической силы и специальных средств? Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

4. При несении службы на маршруте патрулирования нарядом полиции был замечен неизвестный мужчина, который в состоянии опьянения во дворе многоэтажного дома взламывал топором заднюю дверь рефрижератора автомобиля. Неизвестный с топором, увидев сотрудников, неожиданно бросился на них. Отступая спиной от приближающегося к полицейскому ППСП правонарушителю, полицейский извлёк из кобуры табельное оружие, произвёл предупредительный выстрел в воздух и два раза крикнул ему «Не, подходи! Брось топор! Буду стрелять!». Мужчина не отреагировал, продолжил быстро сближаться с полицейским. Когда расстояние сократилось примерно до 3 метров, при этом топор, находившийся в руке мужчины, был занесён над его головой и направлен лезвием в сторону сотрудника, полицейский произвёл выстрел в правонарушителя. Пуля попала в левое бедро и причинила сквозное ранение мягких тканей (как было установлено впоследствии). Мужчина упал, выронил топор и потерял сознание.

Сотрудниками в составе наряда ППСП применены наручники (с 19 час. 25 мин. до 19 час. 00 мин.), проведён наружный досмотр, при кото-

ром ничего не изымалось, оказана доврачебная помощь в виде наложения жгута на бедро выше места ранения (при этом пришлось оторвать правую штанину брюк задержанного) и наложения давящей повязки на место ранения.

Правомерно ли действовали сотрудники полиции? Дайте юридическую оценку ситуации. Каковы действия сотрудников полиции после применения огнестрельного оружия и специальных средств? Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

5. По подозрению в незаконном хранении наркотических средств был задержан управлявший автомобилем «Хонда» водитель Потребляев и доставлен в орган внутренних дел. При личном досмотре Потребляева наркотических средств обнаружено не было. Спустя 1 час был досмотрен автомобиль «Хонда», в котором было обнаружено наркотическое средство марихуана в незначительном размере.

Дайте юридическую оценку ситуации. Оцените правомерность действий сотрудников органов внутренних дел. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения. Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

6. Гражданин Пушкин употреблял наркотическое средство на детской площадке возле дома № 3 по ул. Воронова. Сотрудники ППСП досмотрели Пушкина и обнаружили в кармане пакетик с коричневым веществом, предположительно гашиш. Затем сопроводили Пушкина в краевой наркологический диспансер для прохождения медицинского освидетельствования. В акте медицинского освидетельствования, полученном сотрудниками через 2 дня, было установлено состояние наркотического опьянения средством каннабиноидной группы.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения. Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

7. Безработный Устюгов украл в магазине бутылку коньяка и был задержан служебной охраной магазина. Охрана магазина вызвала сотрудников полиции (милиции).

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения. Дайте полный и аргументи-

рованный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

8. Сотрудник органов внутренних дел в 19 часов доставил в дежурную часть отдела внутренних дел за хранение и потребление психотропного вещества гражданина Неизвестного. В 21 час дежурный составил на него протокол административного задержания, внося в него установочные данные со слов Неизвестного. Он отказался подписывать протокол о задержании и потребовал пригласить к нему адвоката и грозился написать жалобу начальнику органа внутренних дел. Оперативный дежурный отказал в этой просьбе, пояснив задержанному, что он может обжаловать задержание начальнику отдела после окончания срока задержания. Адвокат будет приглашен к задержанному утром в рабочее время. Неизвестный был отпущен домой в 19 часов следующего дня, так как его личность не была установлена.

Дайте юридическую оценку ситуации. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения. Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

9. Водитель автомашины «Toyota» Весёлый проехал на запрещающий сигнал светофора и был остановлен инспектором ДПС ГИБДД. Внешние признаки (покраснение лица, запах алкоголя изо рта, неуверенные движения) давали достаточные основания полагать, что Весёлый находится в состоянии опьянения. Сам Весёлый утверждал, что выпил «Айран».

Дайте юридическую оценку ситуации. Какие меры принуждения надо применить в данной ситуации инспектору ГИБДД. Определите нормативное и фактическое основания для применения мер принуждения, их процессуальное оформление и порядок применения. Дайте полный и аргументированный ответ со ссылкой на конкретные нормы национального законодательства.

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Приведите примеры правовых форм государственного управления из деятельности антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.
2. Приведите примеры неправовых форм государственного управления антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.

3. Приведите примеры методов государственного управления антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.

4. Какие виды административно-правовых актов управления принимают в органах внутренних дел, приведите их примеры.

5. Охарактеризуйте требования, предъявляемые к актам управления (по национальному законодательству).

6. Может ли поощрение рассматриваться как самостоятельный метод или оно является составной частью метода убеждения?

7. Дайте понятие и приведите примеры административного принуждения?

8. Назовите отличительные признаки мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении в сравнении с мерами уголовно-процессуального принуждения.

9. Назовите особенности проведения личного досмотра и досмотра вещей, находящихся при физическом лице.

10. Сравните основания применения, целевое предназначение, порядок проведения и процессуальное оформление мер противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

11. Назовите виды и примеры мер административного принуждения, применяемые сотрудниками антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА IV «ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ»

При изучении раздела и подготовке к семинарам и практическим занятиям слушатели должны ознакомиться с перечнем вопросов по темам, изучить учебный материал согласно перечню основной и дополнительной литературы, указанному в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право». Обучающиеся должны вспомнить учебное и законодательное определения административного правонарушения (проступка). Выяснить разницу понятий «административное правонарушение» в ст. 2.1. КоАП РФ и в национальном законодательстве, например, в ст. 25 КоАП РК, ст. 14 КоП КР, ст. 17 КоАП РТ.

При подготовке к семинарам и практическим занятиям обучающимся необходимо учитывать домашнее задание, данное преподавателем. При решении задач, направленных на установление элементов и признаков состава правонарушения (разбор по алгоритму), необходимо помнить, что состав правонарушения представляет собой совокупность внешних (объективных) и внутренних (субъективных) характеристик противоправного поведения, поэтому важно обозначить и подробно раскрыть каждый элемент состава с учётом особенностей конкретного административного правонарушения.

Следует быть внимательным при определении субъекта юрисдикции (например, гл. 36 КоАП РК, гл. 51 КоП КР, гл. 10 ПрКоАП РТ), поскольку в отдельных государствах, например, в Республике Таджикистан, они указаны в Процессуальном кодексе об административных правонарушениях Республики Таджикистан, а не в КоАП РТ.

ТЕМА 8. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО АДМИНИСТРАТИВНОМУ ПРАВУ

Учебные вопросы

1. Понятие и виды ответственности по административному праву.
2. Понятие, признаки и основания административной ответственности, её отличие от уголовной и дисциплинарной ответственности.
3. Субъекты административной ответственности. Особенности административной ответственности отдельных категорий субъектов.
4. Обстоятельства, исключающие противоправность деяния. Основания освобождения от административной ответственности.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Административная ответственность несовершеннолетних.
2. Административная ответственность должностных лиц.
3. Административная ответственность военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания.
4. Административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.
5. Административная ответственность юридических лиц.

Примерные темы докладов

1. Отличие административной ответственности от других видов юридической ответственности.
2. Особенности назначения и исполнения отдельных видов административных наказаний.
3. Сравнительный анализ оснований освобождения от административной ответственности с основаниями освобождения от уголовной ответственности.
4. Административная ответственность по национальному законодательству.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Заполните сравнительную таблицу по национальному законодательству:

Критерии сравнения	Административная ответственность	Дисциплинарная ответственность	Уголовная ответственность
Юридическое (нормативное) основание			
Фактическое основание			
Процессуальное основание			
Субъекты, подлежащие ответственности			
Субъекты, правомочные привлекать к ответственности			
Меры ответственности			
Срок давности привлечения к ответственности			
Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым ответственности, и начало его течения			

2. Приведите примеры применения в конкретных жизненных ситуациях норм, исключаящих противоправность деяния и оснований освобождения от ответственности.



3. Раскройте основные положения административной ответственности:

- при фиксации правонарушения сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами;
- административная ответственность несовершеннолетних;
- административная ответственность должностного лица, приравненного к нему лица и индивидуального предпринимателя;
- административная ответственность военнослужащих и иных лиц, на которых распространяются дисциплинарные уставы;
- административная ответственность юридических лиц;
- административная ответственность иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц.

4. Раскройте правила применения сроков административной ответственности (опираясь на положения главы 3 КоАП РТ).



5. Раскройте содержание следующих принципов ответственности за совершение правонарушения

- принцип законности;
- принцип равенства перед законом;
- презумпция невиновности;
- принцип неотвратимости ответственности за правонарушение;
- принцип справедливости;
- принцип индивидуализации взыскания;
- принцип гуманизма.



6. Раскройте содержание административной ответственности:

- физических лиц;
- должностных лиц;
- при фиксации правонарушения сертифицированными специальными контрольно-измерительными техническими средствами и приборами;

- военнослужащего, прокурора и иных лиц, на которых распространяется действие дисциплинарных уставов либо специальных положений, за совершение ими административных правонарушений;
- частных нотариусов, частных судебных исполнителей, адвокатов, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- иностранцев, иностранных юридических лиц и лиц без гражданства.

ТЕМА 9. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ

Учебные вопросы

1. Понятие и признаки административного правонарушения. Виды административных правонарушений.
2. Состав и квалификация административного правонарушения.
3. Отграничение административного правонарушения от преступления.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Анализ состава отдельных административных правонарушений (по национальному законодательству).
2. Разграничение составов отдельных административных правонарушений с аналогичными уголовными преступлениями (по национальному законодательству).

Примерные темы докладов

1. Институт «административное правонарушение» в Республике Таджикистан.
2. Институт «административное правонарушение» в Кыргызской Республике.
3. Институт «административное правонарушение» в Республике Казахстан.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Раскройте следующие понятия:
 - административное правонарушение;
 - бездействие;
 - покушение на совершение административного правонарушения;
 - совершение административного правонарушения умышленно;

- совершение административного правонарушения по неосторожности;
- крайняя необходимость;
- обоснованный риск.

2. Каримов, замещая должность следователя, в целях вознаграждения за процессуальное решение по уголовному делу принял подарок от потерпевшего (сумма подарка составила менее ста показателей для расчетов).

Охарактеризуйте признаки данного правонарушения.

3. Заполните таблицу:

Состав административного правонарушения

Элемент		
<u>Объект</u>	Общий	
	Родовой	
	Видовой	
	Непосредственный	
	Как совершается? (действием, бездействием, как действием, так и бездействием)	
	Факультативные признаки (время, место, способ, орудия и т.д.)	
<u>Субъект</u>	Кто подлежит ответственности? (физическое лицо, юридическое лицо, должностное лицо)	
	Вид субъекта (общий, особый, специальный)	
<u>Субъективная сторона</u>	Форма вины (умышленно, по неосторожности)	

Предлагается разобрать по составу следующие административные правонарушения:

- ✓ 649 КоАП РТ
- ✓ 656 КоАП РТ
- ✓ 657 КоАП РФ
- ✓ 142 КоАП РТ
- ✓ 145 КоАП РТ



4. Раскройте следующие понятия:
- правонарушение;
 - субъекты правонарушения;
 - ответственность должностных лиц за правонарушения;
 - ответственность юридических лиц за совершение правонарушения;
 - физическое или психическое принуждение;
 - крайняя необходимость;
 - обоснованный риск.

5. Абакиров, в ходе ссоры с Азаматовым, нанес последнему удары в лицо, причинивших физическую боль.

Охарактеризуйте признаки данного правонарушения.

6. Заполните таблицу:

Состав административного правонарушения

Элемент		
<u>Объект</u>	Общий	
	Родовой	
	Видовой	
	Непосредственный	
	Как совершается? (действием, бездействием, как действием, так и бездействием)	
	Факультативные признаки (время, место, способ, орудия и т.д.)	
<u>Субъект</u>	Кто подлежит ответственности? (физическое лицо, юридическое лицо, должностное лицо)	
	Вид субъекта (общий, особый, специальный)	
<u>Субъективная сторона</u>	Форма вины (умышленно, по неосторожности)	

Предлагается разобрать по составу следующие административные правонарушения:

- ✓ 70 КоП КР
- ✓ 73 КоП КР
- ✓ 83 КоП КР
- ✓ 98 КоП КР



7. Раскройте следующие понятия:

- административная ответственность должностных лиц;
- административное правонарушение;
- субъекты правонарушения;
- административная ответственность военнослужащего;
- административная ответственность прокурора;
- административная ответственность адвокатов;
- административная ответственность иностранцев;
- необходимая оборона;
- физическое или психологическое применение.

8. Омаров на своей странице одной из социальных сетей разместил свое фото и подпись к ней «Не знаешь как улететь в космос – жуй зеленень», расположив рядом лист конопли.

Охарактеризуйте признаки данного правонарушения.

9. Заполните таблицу:

Состав административного правонарушения

Элемент		
<u>Объект</u>	Общий	
	Родовой	
	Видовой	
	Непосредственный	
	Как совершается? (действием, бездействием, как действием, так и бездействием)	
	Факультативные признаки (время, место, способ, орудия и т.д.)	

<u>Субъект</u>	Кто подлежит ответственности? (физическое лицо, юридическое лицо, должностное лицо)	
	Вид субъекта (общий, особый, специальный)	
<u>Субъективная сторона</u>	Форма вины (умышленно, по неосторожности)	

Предлагается разобрать по составу следующие административные правонарушения:

- ✓ 434 КоАП РК
- ✓ 439 КоАП РК
- ✓ 441 КоАП РК
- ✓ 494 КоАП РК

ТЕМА 10. АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ

Учебные вопросы

1. Понятие и цели административного наказания (по национальному законодательству).
2. Система и виды административных наказаний (по национальному законодательству).
3. Общие правила назначения административных наказаний (по национальному законодательству).

Примерные темы докладов

1. Отличие наказаний, предусмотренных административным законодательством от наказаний, предусмотренных уголовным законодательством (по национальному законодательству).
2. Соотношение административных наказаний с мерами административного принуждения.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Заполните сравнительную таблицу:

	Виды наказаний			
Российская Федерация				
Республика Таджикистан				
Кыргызская Республика				
Республика Казахстан				

2. Заполните сравнительную таблицу (по национальному законодательству):

Вид административного наказания	Характерные черты	Исключения



1. Рахмонов, незаконно хранил при себе наркотическое средство (при отсутствии признаков преступления).

Назначьте наказание и определите его вид.

2. Сабиров (18 лет), находясь у себя дома, предложил своему младшему брату (15 лет) попробовать покурить марихуану, чтобы скорее повзрослеть.

Назначьте наказание и определите его вид.



6. Масалиев, в ведении которого находится земельный участок, не принял меры по уничтожению дикорастущей конопли.

Назначьте наказание и определите его вид.

7. Нурбеков, находясь в колледже, призывал своих одноклассников к потреблению наркотических средств.

Назначьте наказание и определите его вид.



1. Алиев, создал рассылку в социальной сети о пользе наркотических средств.

Назначьте наказание и определите его вид.

2. Владелец магазина Бакиев осуществлял продажу табака для кальяна, кальянной смеси 17-ти летним лицам.

Назначьте наказание и определите его вид.

**ТЕМА 11. СУДЬИ, ОРГАНЫ, ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА,
УПОЛНОМОЧЕННЫЕ РАССМАТРИВАТЬ ДЕЛА
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**

Учебные вопросы

1. Система органов административной юрисдикции (по национальному законодательству).
2. Виды органов административной юрисдикции (по национальному законодательству).
3. Подведомственность дел об административных правонарушениях (по национальному законодательству).

Ситуационные задачи и практические задания



**СУД, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ
(ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА), РАССМАТРИВАЮЩИЕ ДЕЛА
ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ**
(гл. 9, 10 Процессуального кодекса об административных правонарушениях
Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975)

1. На основе анализа гл. 9, 10 Процессуального кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975 выпишите субъекты юрисдикции, которые вправе рассматривать дела в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

2. Составьте ситуационную задачу, в условиях которой субъектом рассмотрения дела об административном правонарушении будут выступать органы внутренних дел.



**ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ВОЗБУЖДАТЬ ДЕЛА
О ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И РАССМАТРИВАТЬ ИХ**
(гл. 51 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128)

3. На основе анализа гл. 51 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года № 128 выпишите субъектов юрисдикции, которые вправе рассматривать дела в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

4. Составьте ситуационную задачу, в условиях которой субъектом рассмотрения дела об административном правонарушении будут выступать органы внутренних дел.



**ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, КОМПЕТЕНЦИЯ
ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЛ И НАЛОЖЕНИЮ
АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ**

(гл. 36 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях
от 5 июля 2014 г. № 235-V)

5. На основе анализа гл. 36 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 г. № 235-V выпишите субъекты юрисдикции, которые вправе рассматривать дела в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ.

6. Составьте ситуационную задачу, в условиях которой субъектом рассмотрения дела об административном правонарушении будут выступать органы внутренних дел.

**Контрольные вопросы для самостоятельной проверки
знаний по разделу**

1. Основные юридические признаки административного правонарушения. Сравните их с элементами состава административного правонарушения.

2. Что является фактическими и юридическими основаниями административной ответственности?

3. На какие объекты может посягать административное правонарушение?

4. Какие признаки включает объективная сторона административного правонарушения?

5. Требования, предъявляемые к субъектам административной ответственности.

6. Какие признаки включает субъективная сторона административного правонарушения?

7. По каким признакам отличаются административные правонарушения от иных правонарушений?

8. Каковы особенности материальных и формальных составов административных правонарушений?

9. Какие цели преследуются посредством назначения административных наказаний?

10. Назовите основные, дополнительные и смешанные административные наказания.

11. Перечислите общие правила назначения административных наказаний.

12. Каким образом учитываются обстоятельства, отягчающие и смягчающие административную ответственность, при назначении административных наказаний?

13. Назовите обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

14. Назовите сроки привлечения к административной ответственности.

15. Перечислите субъекты юрисдикции, которые вправе рассматривать дела об административных правонарушениях.

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА V
«АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОТДЕЛЬНЫЕ
ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ»
(ТЕМЫ 12-15)**

При изучении данного раздела и подготовке к семинарским и практическим занятиям слушатели должны ознакомиться с перечнем изучаемых вопросов, указанном в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право».

Обучающимся при подготовке к семинарам и практическим занятиям следует изучить теоретический материал по конкретной теме раздела, рекомендованный рабочей учебной программой дисциплины, при этом наиболее детальное внимание необходимо обратить на раскрытие признаков всех элементов конкретных составов правонарушений, предусмотренных в качестве самостоятельных учебных вопросов.

Слушателям следует уделить внимание выявлению и уяснению основных признаков составов административных правонарушений в сфере оборота наркотиков, позволяющих отграничить их от аналогичных составов правонарушений. Для российского законодательства основными разграничительными признаками выступают предмет (его размер, который определяется, исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2012 г. № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»), конкретные виды деяний, составляющие объективную сторону состава правонарушения, а также признаки субъективной стороны (в частности – наличие или отсутствие цели сбыта)¹.

Обучающимся следует внимательно изучить материал к каждой теме данного раздела (таблица с комментариями национального законодатель-

¹ См., напр.: Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / Н.Н. Цуканов, Н.А. Рябинин, А.В. Жильцов [и др.]. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2020. 180 с.; Цуканов Н.Н. О понятии наркотического средства // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики : материалы XXIII международной научно-практической конференции: в 2 ч. Красноярск, 2-3 апреля 2020 г. Т 1. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 10-13; Кохан Р.Ю. Административно-правовые основы применения полицией медицинского освидетельствования на состояние наркотического опьянения : монография / Р.Ю. Кохан, Н.Н. Цуканов. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2022. 212 с.

ства), в котором авторы попытались представить основные составы административных правонарушений по национальному законодательству.

Решение задач по разделу следует осуществлять по алгоритму.

Алгоритм решения задач по Особенной части административного права

1. Квалифицируйте административное правонарушение.
 2. Охарактеризуйте состав административного правонарушения:
 - укажите общий, родовой, видовой и непосредственный объекты;
 - укажите факультативные признаки объекта (предмет), если они есть;
 - укажите обязательные признаки объективной стороны (противоправное действие или бездействие, наступившие вредные последствия, причинно-следственная связь между ними);
 - укажите вид состава административного правонарушения, исходя из особенностей объективной стороны (материальный, формальный);
 - укажите факультативные признаки объективной стороны (время, место, способ, характер совершенного деяния), если они есть;
 - определите вид административного правонарушения (однократное, неоднократное, повторное, длящееся или продолжаемое);
 - охарактеризуйте субъект административного правонарушения: физическое (общий, специальный, особый) и/или юридическое лицо;
 - охарактеризуйте субъективную сторону: форма вины физического лица: умысел (прямой или косвенный), неосторожность (самонадеянность или небрежность), факультативные признаки (мотив, цель) или вина юридического лица описывается согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, ч. 2 ст. 33 КоАП РК, ст. 19 КоП КР, ч. 4 ст. 17 КоАП РТ.
 3. Укажите: это простой или сложный состав административного правонарушения.
 4. Какие меры административного принуждения (меры пресечения и меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении) могут быть применены к лицу, совершившему административное правонарушение?
 5. Определите, кто вправе составлять протокол об административном правонарушении.
 6. Определите, кто вправе рассматривать дело об административном правонарушении (гл. 23 КоАП РФ, гл. 51 КоП КР, гл. 10 ПрКОАП РТ).
 7. Определите срок давности данного правонарушения по ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, ст. 48 КоП КР, ст. 33 КоАП РТ.
 8. Назначьте вид и размер возможного административного наказания.
- Порядок разрешения ситуационных задач и практических заданий отработывается в ходе проведения семинаров и практических занятий.

ТЕМА 12. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений в сфере оборота наркотиков (по национальному законодательству).
2. Административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
3. Административные правонарушения в сфере легального оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.
2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.
3. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ.
4. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.
5. Непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

Примерные темы докладов

1. Общая характеристика наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, аналогов и новых потенциально опасных психоактивных веществ (по национальному законодательству).
2. Наркосодержащие растения: понятие и виды (по национальному законодательству).
3. Отдельные проблемы квалификации административных правонарушений в сфере оборота наркотиков (по национальному законодательству).

Республика Казахстан



Составы административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ сконцентрированы в Главе 24 «Административные правонарушения, посягающие на общественную безопасность и здоровье населения» Кодекса РК об административных правонарушениях:

- статья 420 «Непринятие мер к уничтожению дикорастущей конопли»;
- статья 421 «Непринятие мер к обеспечению охраны наркосодержащих посевов»;
- статья 422 «Непринятие мер к пресечению сбыта и (или) немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров»;
- статья 423 «Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, прекурсоров»;
- статья 427 «Нарушение требований технической укрепленности объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров».

Родовым объектом вышеперечисленных административных правонарушений являются общественные отношения в сфере общественной безопасности и здоровья населения. Условно данную группу административных правонарушений по видовому объекту можно разделить на следующие группы:

- административные правонарушения, связанные с культивированием наркосодержащих растений (ст. 420, 421 Кодекса РК об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения, возникающие при реализации специальных правил культивирования наркосодержащих растений или уничтожения дикорастущих наркосодержащих растений;

- административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров (ст. 422, 427 Кодекса РК об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения, связанные с ограничением (пресечением) сбыта, немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров, а также общественные отношения, связанные с соблюдением специальных требований технической укрепленности объектов и помещений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров;

- правонарушения, способствующие распространению наркотических средств (ст. 423 Кодекса РК об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров или их аналогов.

В соответствии с нормами Закона РК от 10.07.1998 № 279-І «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими»:

- наркотики - растения, вещества или препараты, классифицированные как наркотические средства, психотропные вещества, их аналоги, представляющие потенциальную опасность для здоровья населения в связи с последствиями, которые может вызывать злоупотребление ими, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в РК;

- наркотические средства - вещества синтетического или природного происхождения, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в соответствии с законодательством РК, Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года;

- аналоги наркотических средств, психотропных веществ - химические вещества, не включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежа-

щих контролю в РК, структурные формулы которых образованы заменой одного или нескольких атомов водорода, галогенов и (или) гидроксильных групп в структурных формулах наркотических средств, психотропных веществ на их заместители;

- прекурсоры - вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, включенные в Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в РК в соответствии с законодательством РК, международными договорами РК, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Список наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подлежащих контролю в РК, утверждается постановлением Правительства РК.

Объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием.

Субъектами административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ выступают:

- физические вменяемые лица, достигшие к моменту окончания или пресечения административного правонарушения шестнадцатилетнего возраста (ст. 420 Кодекса РК об административных правонарушениях). Для целей административного законодательства РК индивидуальные предприниматели несут административную ответственность в качестве субъектов предпринимательства. Индивидуальные предприниматели без образования юридического лица признаются субъектами малого предпринимательства;

- должностные лица (ст. 427 Кодекса РК об административных правонарушениях). Должностными лицами по административному законодательству РК признаются лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие или осуществлявшие на момент совершения административного правонарушения функции представителя власти либо выполняющие или выполнявшие на момент совершения административного правонарушения организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных учреждениях, субъектах квазигосударственного сектора, органах местного самоуправления;

- юридические лица (ст. 420, 421, 422, 423, 427 Кодекса РК об административных правонарушениях). Для целей административного законодательства РК юридические лица несут административную ответственность в качестве субъектов предпринимательства и могут быть отнесены к следующим категориям: субъекты малого предпринимательства, субъекты среднего предпринимательства; субъекты крупного предпринимательства. Критериями отнесения к той или иной категории являются среднегодовая численность работников и среднегодовой доход.

Субъективная сторона административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ Кодекса РК об административных правонарушениях выражена виной в форме умысла или неосторожности.

Следует отметить, что Кодекс РК об административных правонарушениях кроме вышеописанных правонарушений, составы которых закреплены в Главе 24, содержит и иные, связанные с потреблением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без медицинских показаний, а также связанные с несоблюдением особых правил оборота, вводимых в связи с объявлением специального административного режима:

- часть 3 статьи 127 «Неисполнение обязанностей по воспитанию и (или) образованию, защите прав и интересов несовершеннолетнего»;

- часть 2 статьи 429 «Уклонение от медицинского обследования и лечения лиц, находящихся в контакте с ВИЧ-инфицированными, больными венерическими болезнями, туберкулезом, а также лиц с психическими, поведенческими расстройствами (заболеваниями), связанными с употреблением психоактивных веществ, либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача»;

- статья 477 «Нарушение правового режима в зоне проведения антитеррористической операции»;

- статья 608 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения»;

- части 4, 5, 9, 10, 11 статьи 613 «Невыполнение требований сотрудника органов внутренних дел (полиции), транспортного контроля на пунктах пропуска автотранспортных средств через Государственную границу Республики Казахстан и на постах транспортного контроля на территории Республики Казахстан, военной полиции, уклонение от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения»;

- статья 619-1 «Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения».

К числу субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, отнесены:

- судьи специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 127 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 423, 427, 477, 608, 613 (частями 4, 5, 9, 10 и 11) Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 420, 421, 422, 619-1 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы военной полиции рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 619-1 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Наиболее распространенным видом административного взыскания, устанавливаемого и применяемого за совершение административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, является административный штраф. Данный вид взыскания предусмотрен санкцией части 3 статьи 127, части 2 статьи 429, части 8 статьи 608, части 11 статьи 613, статей 420, 421, 422, 423, 427, 477, 619-1 Кодекса РК об административных правонарушениях.

В качестве основного административного взыскания может применяться административный арест (часть 3 статьи 127, статья 477, части 1, 3, 3-1, 3-2, 6, 7 статьи 608, части 4, 5, 9, 10 статьи 613 Кодекса РК об административных правонарушениях).

В качестве дополнительного административного наказания могут быть применены следующие меры:

- лишение лицензии (статья 423 Кодекса РК об административных правонарушениях);

- приостановление или запрещение деятельности (статьи 427, 477 Кодекса РК об административных правонарушениях);

- лишение специального права (части 1, 3, 3-1, 3-2, статьи 608, части 4, 5, статьи 613 Кодекса РК об административных правонарушениях).

Кроме того, по административному законодательству РК к лицу, совершившему административное правонарушение, в целях предупреждения совершения этим лицом новых правонарушений применяются меры административно-правового воздействия, например, установление особых требований к поведению правонарушителя.

Республика Таджикистан



Составы административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ сконцентрированы в Главе 7 «Административные правонарушения связанные с охраной здоровья, санитарно-эпидемиологической безопасностью населения и общественной нравственностью» и Главе 16 «Административные правонарушения в области сельского хозяйства», Главе 30 «Административные правонарушения в области антимонопольного законодательства» Кодекса РТ об административных правонарушениях.

Глава 7 содержит следующие составы административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ:

- статья 127 «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию наркотических растений»;
- статья 128 «Незаконное производство, изготовление, переработка, приобретение, хранение, транспортировка или пересылка наркотических средств, или психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров»;
- статья 129 «Вовлечение несовершеннолетних в употребление табачных изделий, спиртных напитков или одурманивающих веществ»;
- статья 131 «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров».

Родовым объектом вышеперечисленных административных правонарушений являются общественные отношения в области охраны здоровья населения. Условно данную группу административных правонарушений по видовому объекту можно разделить на следующие группы:

- административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств, или психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров (ст. 128 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в сфере незаконного производства, изготовления, переработки, приобретения, хранения, транспортировки или пересылки наркотических средств, или психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров;
- административные правонарушения, связанные с культивированием запрещенных к возделыванию наркотических растений (ст. 127 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в сфере культивирования запрещенных к возделыванию наркотических растений;
- административные правонарушения, способствующие распространению наркотических средств, вовлечению новых потребителей (ст. 129, 131 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в области противодействия незаконному обороту и распространению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров в целях охраны здоровья населения.

Глава 16 Кодекса РТ об административных правонарушениях содержит в себе два состава административных правонарушений, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ:

- статья 260 «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих наркосодержащих растений»;
- статья 261 «Незаконное выращивание наркотических растений».

Родовым объектом данных административных правонарушений являются общественные отношения в области сельского хозяйства, видовым - в сфере культивирования наркосодержащих растений.

В Главу 30 Кодекса РТ об административных правонарушениях включена статья 549 «Реклама товаров, запрещенных законодательством», к числу которых отнесены в том числе

наркотические средства, психотропные вещества и прекурсоры. Родовым объектом являются общественные отношения в области антимонопольной политики, видовым объектом - общественные отношения в области противодействия незаконному обороту и распространению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или их прекурсоров в целях охраны здоровья населения.

В соответствии с нормами Закона Республики Таджикистан от 10.12.1999 № 873 «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах»:

- наркотические средства - вещества синтетического или природного происхождения, их препараты, а также растения, классифицированные в качестве таковых в соответствующих международных Конвенциях и Национальном Списке;

- психотропные вещества - вещества синтетического или природного происхождения, их препараты, классифицированные в качестве таковых в соответствующей международной Конвенции и Национальном Списке;

- аналоги наркотиков – вещества, не классифицированные как наркотические средства или психотропные вещества и прекурсоры в соответствующих международных конвенциях, и не включенные в Национальный список, химическая структура и свойство которых сходны с химической структурой и свойствами наркотиков, психоактивное действие которых они воспроизводят;

- прекурсоры - вещества, классифицированные в соответствующей международной Конвенции и Национальном Списке как исходные или вспомогательные при производстве, изготовлении и переработке наркотических средств и психотропных веществ.

Национальный список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров утвержден постановлением Правительства РТ

Объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием.

По Кодексу РТ об административных правонарушениях субъектом административного правонарушения признается:

- вменяемое физическое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет (ст. 127, 128, 129, 131, 260, 261 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Под физическим лицом в административном законодательстве РТ понимаются граждане РТ, иностранные граждане и лица без гражданства;

- должностное лицо (ст. 128, 260, 549 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Под понятием «должностное лицо» понимается назначенное или избранное лицо, осуществляющее постоянно, временно или по особому полномочию функции представителя государственной власти, то есть наделенное в порядке, установленном законодательством РТ, распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в его служебном подчинении, а равно лицо, выполняющее на платной или безвозмездной основе организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в органах государственной власти, государственных учреждениях и органах самоуправления поселков и сел, а также в государственных хозяйствующих субъектах и других субъектах хозяйствования, в которых доля государства составляет не менее половины, и приравненные к ним лица. Руководители и работники организаций, независимо от формы собственности, совершившие административное правонарушение в связи с выполнением организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, привлекаются к административной ответственности как должностные лица, если законодательством РТ не установлен иной порядок;

- индивидуальный предприниматель (ст. 127, 128, 129, 131, 260, 261, 549 Кодекса РТ об административных правонарушениях). Под индивидуальным предпринимателем в соответствии с законодательством РТ понимается физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица на основе патента или свидетельства. Индивидуальные предприниматели привлекаются к административной ответственности за совершение административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением ими обязанностей, установленных законодательством РТ;

- юридическое лицо (ст. 127, 131, 261, 549, ч. 2 ст. 128 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

С субъективной стороны административные правонарушения, предусмотренные в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ Кодекса РТ об администра-

тивных правонарушениях, могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

Следует отметить, что Кодекс РТ об административных правонарушениях содержит составы административных правонарушений, связанных с нахождением в состоянии опьянения, не закрепляя его правового определения. Однако, учитывая норму ст. 50 Кодекса РТ об административных правонарушениях, можно сделать вывод о том, что опьянение может быть результатом употребления наркотических средств и психотропных веществ, т.е. состояние наркотического опьянения является частным случаем опьянения. Такими административными правонарушениями являются:

- статья 309 «Управление маломерным судном судоводителем или иными лицами в состоянии опьянения»;
- статья 332 «Управление транспортными средствами в состоянии опьянения»;
- статья 337 «Управление транспортным средством лицом, не имеющим право на вождение и находящимся в состоянии опьянения»;
- статья 339 «Уклонение водителей транспортных средств от прохождения освидетельствования на состояние опьянения»;
- часть 3 статьи 340 «Нарушение правил дорожного движения пешеходами и иными участниками дорожного движения»;
- статья 342 «Допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, или лиц, не имеющих права управления транспортными средствами».

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с нормами Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ (утвержден Законом РТ от 22.07.2013 № 975) отнесены:

- суды. В пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 131, 332, 337, частью 1 статьи 332, частью 2 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях;
- органы контроля наркотических веществ. В пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 127, 128 Кодекса РТ об административных правонарушениях;
- органы внутренних дел. В пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 127, 128, 129, 340, 342, частью 2 статьи 309, частью 1 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях;
- орган по продовольственной безопасности. В пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 260, 261 Кодекса РТ об административных правонарушениях;
- антимонопольные органы. В пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 549 Кодекса РТ об административных правонарушениях.

Наиболее распространенным видом административного взыскания, устанавливаемого и применяемого за совершение административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, является административный штраф. Данный вид взыскания предусмотрен санкцией статей 127, 128, 129, 131, 260, 261, 309, 332, 337, 339, 342, 549, части 3 статьи 340 Кодекса РТ об административных правонарушениях. В качестве основного административного взыскания может применяться лишение физического лица специального права (статья 309, часть 2 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях), административный арест (статья 332, часть 2 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Совершение административного правонарушения в сфере оборота наркотических средств зачастую сопряжено с наложением на правонарушителя дополнительного административного взыскания в виде конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения (статьи 127, 128, 131 Кодекса РТ об административных правонарушениях), лишения физического лица специального права (ст. 332, 337 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Кыргызская Республика



Составы правонарушений в сфере оборота наркотических психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров сконцентрированы в Главе 14 «Правонарушения против порядка управления в сфере обращения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров» Кодекса КР о правонарушениях. Данная глава включает в себя:

- статью 96 «Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов без цели сбыта в небольших размерах»;
- статью 97 «Непринятие мер по уничтожению дикорастущих наркотикосодержащих растений, посев или выращивание запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих культур в небольших размерах»;
- статью 98 «Нарушение правил производства и оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров»;
- статью 99 «Нарушение порядка уничтожения наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров или их аналогов»;
- статью 100 «Нарушение порядка проведения инвентаризации наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»;
- статью 101 «Призыв к употреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, запрещенных к обороту растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества».

Родовым объектом правонарушений является порядок управления в сфере обращения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров. Условно данную группу правонарушений в зависимости от видового объекта можно разделить на следующие группы:

- правонарушения, связанные с несоблюдением специальных правил оборота наркотических средств (ст. 98, 99, 100 Кодекса КР о правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в сфере оборота (в том числе производства и оборота, инвентаризации, уничтожения) наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров или их аналогов;
- правонарушения, связанные с культивированием наркотикосодержащих культур (ст. 97 Кодекса КР о правонарушениях). Видовым объектом выступают общественные отношения в сфере культивирования наркотикосодержащих культур;
- правонарушения, способствующие распространению наркотических средств (ст. ст. 96, 101 Кодекса КР о правонарушениях) Видовым объектом выступают общественные отношения в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров или их аналогов.

В соответствии с нормами Закона КР от 06.03.2024 № 69 «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах»:

- живой организм - организм, обладающий признаками жизни, содержащий одно или несколько наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, и включенный в список живых организмов;
- наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в списки I и II наркотических средств;
- психотропные вещества - вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в списки I, II и III психотропных веществ;
- прекурсоры - химические вещества или вещества естественного происхождения, из которых или с помощью которых могут быть изготовлены наркотические средства или психо-

тропные вещества, включенные в список прекурсоров;

- заменители прекурсоров - химические вещества или вещества естественного происхождения, которые могут быть использованы в качестве альтернативы контролируемым прекурсорам при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

- предпрекурсоры - химические вещества или вещества естественного происхождения, которые могут быть использованы в качестве промежуточных продуктов при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ;

- аналоги наркотических средств и психотропных веществ - вещества синтетического или естественного происхождения, включенные в список аналогов наркотических средств и психотропных веществ.

Перечень подлежащих контролю в Кыргызской Республике наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, а также содержащих их живых организмов, их размеры, имеющие значение для квалификации деяний по статьям Кодекса КР о правонарушениях, утверждаются Кабинетом Министров Кыргызской Республики.

Объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием.

Субъектом правонарушения признается физическое лицо, достигшее возраста шестнадцати лет (ст. 96, 97, 98, 100, 101 Кодекса КР о правонарушениях), юридическое лицо (ст. 97, 98, 100, 101 Кодекса КР о правонарушениях), должностное лицо (ст. 99 Кодекса КР о правонарушениях).

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные Главой 14 Кодекса КР о правонарушениях, могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

Следует отметить, что Кодекс КР о правонарушениях кроме правонарушений, составы которых закреплены в Главе 14, содержит и иные, связанные с потреблением наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без медицинских показаний, а также производные от них:

- статья 127 «Употребление без медицинских показаний наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков в общественных местах»;

- часть 3 статьи 133 «Нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия либо боевых припасов к ним»;

- статья 169 «Допуск к управлению судами водителей, находящихся в состоянии опьянения»;

- статья 193 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения или не имеющему права на управление транспортным средством»;

- часть 4 статьи 423 «Нарушение порядка несения воинской службы».

К числу органов, уполномоченных рассматривать дела о правонарушениях в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ Кодекс КР о правонарушениях относят:

- суды. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные: 1) статьями 96, 127, частями 1-2-1, 4-5 статьи 193 по которым протоколы о правонарушении составляются органами внутренних дел; 2) частью 4 статьи 423, по которой протоколы о правонарушении составляются уполномоченным органом в сфере обороны.

Суды рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, возбужденным прокурором по статье 99 Кодекса КР о правонарушениях;

- органы внутренних дел. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 97-99, 101, 102, частью 3 статьи 133, частями 3 и 6 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере транспорта. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 169 Кодекса КР о правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере здравоохранения. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 100 Кодекса КР о правонарушениях.

Наиболее распространенным видом взыскания, предусмотренным Кодексом КР о правонарушениях, является штраф (налагается за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 96-101, 127, частью 3 статьи 133, 169, частями 3 и 6 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях. В качестве альтернативной меры физические лица могут привлекаться к обще-

ственным работам (статьи 96, 127 Кодекса КР о правонарушениях). Взыскание в виде ареста может налагаться за совершение правонарушений, предусмотренных частями 1-1, 2, 2-1, 4-1 статьи 193, частью 4 статьи 423 Кодекса КР о правонарушениях. Взыскание в виде лишения права управления транспортным средством может налагаться за совершение правонарушений, предусмотренных частями 1, 4, 5 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях. Кроме того, к правонарушителю могут быть применены меры принуждения, выражающиеся в дополнительных правовых последствиях, например, временном изъятии транспортного средства, являющегося средством правонарушения и др.

Ситуационные задачи и практические задания



1. Мангулиев, находясь у себя дома, потребил наркотическое средство марихуана, после чего вышел во двор дома, где был замечен сотрудниками полиции (милиции).

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Сотрудниками полиции был задержан Абдурахмонов, имеющий признаки наркотического опьянения. Он находился в возбужденном состоянии. Зрачки Абдурахмонова были расширены, на свет не реагировали. Пройти медицинское освидетельствование он отказался. При личном досмотре у него в кармане был обнаружен пакетик с веществом коричневого цвета с характерным запахом конопли. Экспертиза установила, что это гашиш в размере 1,5 грамма.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. В ночном клубе был задержан 15-летний гражданин Кулматов, имеющий признаки наркотического опьянения. Вызванные родители Кулматова не дали согласия на прохождение их сыном медицинского освидетельствования.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. В центральном парке был задержан гражданин России Иванов, при личном досмотре у которого были обнаружены в кармане брюк ключи с брелоком в форме листа конопли.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. На дачном участке, принадлежащем гражданину Набиеву, были обнаружены запрещенные к возделыванию наркосодержащие растения.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Сотрудниками дорожной полиции был остановлен автомобиль под управлением гражданина Сабирова, двигавшийся с превышением установленной скорости движения. Внешний вид двух пассажиров давал основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения.

Сотрудниками было принято решение провести личный досмотр Сабирова и двух пассажиров, а также досмотр автомобиля. В ходе досмотра автомобиля было обнаружено наркотическое средство.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. По информации соседей стало известно, что в квартире, принадлежащей Шарипову (20 лет), находятся молодые люди и очень громко себя ведут. Сотрудники полиции (милиции), прибывшие по указанному адресу, установили, что в квартире кроме Шарипова находились 15-летний Мирзоев и 17-летний Хакимов. Шарипов, Хакимов и Мирзоев вели себя неадекватно, речь была нарушена, зрачки расширены.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

8. Сариева на своей открытой странице в ВК разместила файлы с изображением листьев, по внешнему виду схожих с листьями растения конопли, а также с изображениями, указывающими на способы употребления наркотических средств.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 13. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений в области дорожного движения.

2. Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения.

3. Невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Управление транспортным средством водителем, не имеющим при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения.
2. Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством.
3. Превышение установленной скорости движения.
4. Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств.

Примерные темы докладов по отдельным темам

1. Проблемы административной ответственности за нарушение правил дорожного движения (по национальному законодательству).
2. Характеристика водителя транспортного средства как специального и особого субъекта административной ответственности (по национальному законодательству).

Ситуационные задачи и практические задания

Республика Казахстан



Кодекс РК об административных правонарушениях объединяет составы правонарушений в области безопасности движения в Главе 30 «Административные правонарушения на транспорте, в дорожном хозяйстве». Данная глава включает в себя статьи с 559 по 635. Выделяя в качестве родового объекта общественные отношения, складывающиеся в транспортной сфере в целом, Кодекс РК об административных правонарушениях не группирует отдельные составы в зависимости от вида транспорта или специфики видового объекта. Между тем, основываясь на анализе правовых норм, можно выделить следующие группы правонарушений:

- административные правонарушения, посягающие на безопасность или установленные правила, характерные для всех видов транспорта (железнодорожного, воздушного, водного, автомобильного, технического транспорта, электротранспорта);
- административные правонарушения, посягающие на безопасность движения и установленные правила эксплуатации железнодорожного и городского рельсового транспорта;
- административные правонарушения, посягающие на безопасность движения и установленные правила эксплуатации воздушного транспорта;
- административные правонарушения, посягающие на безопасность движения и установленные правила эксплуатации водного транспорта;
- административные правонарушения, посягающие на безопасность и установленные правила эксплуатации трубопроводного транспорта;
- административные правонарушения, посягающие на безопасность движения и

установленные правила эксплуатации автомобильного транспорта.

Группу административных правонарушений, связанных с обеспечением безопасной эксплуатации автомобильного транспорта в зависимости от видового объекта можно разделить:

1. Административные правонарушения, объектом посягательства которых выступает установленный порядок регистрации, эксплуатации транспортных средств, а также порядок осуществления деятельности, связанной с использованием транспортных средств, и сопряженные с ними отношения:

- статья 562 «Повреждение транспортных средств общего пользования и их внутреннего оборудования»;

- части 2, 2-1, 3, 5, 6-9 статьи 571 «Нарушение правил перевозок пассажиров, багажа и грузов»;

- статья 571-1 «Непредставление перевозчиком товарно-транспортной накладной (акта замера или взвешивания), путевого листа при осуществлении перевозок автомобильным транспортом»;

- статья 572 «Нарушение режима труда и отдыха водителей при осуществлении автомобильных перевозок пассажиров, багажа или грузов»;

- статья 573 «Нарушение Правил применения разрешительной системы автомобильных перевозок в РК в международном сообщении»;

- статья 575 «Осуществление автомобильных перевозок на территории РК автомобильными средствами, зарегистрированными в иностранном государстве»;

- статья 577 «Перевозка пассажиров между пунктами на территории РК при осуществлении регулярных перевозок в международном сообщении»;

- статья 589 «Нарушение правил пожарной безопасности на транспорте»;

- статья 590 «Нарушение правил эксплуатации транспортных средств»;

- статья 593 «Несоблюдение требований по перевозке пассажиров и грузов, пользованию ремнями безопасности или мотошлемами, предусмотренных правилами дорожного движения»;

- статья 603 «Нарушение правил установки на транспортном средстве устройств для подачи специальных световых и (или) звуковых сигналов либо незаконное нанесение специальных цветографических схем автомобилей оперативных и специальных служб»;

- статья 616 «Нарушение правил организации и проведения обязательного технического осмотра механических транспортных средств и прицепов к ним»;

- статья 617 «Выпуск в эксплуатацию транспортных средств, имеющих технические неисправности, и иные нарушения правил эксплуатации»;

- статья 618 «Признание либо выдача сертификатов или иных документов, подтверждающих соответствие транспортных средств, в нарушение установленных норм в области обеспечения требований к безопасности транспортных средств»;

- статья 619 «Допуск к управлению транспортным средством водителя, не имеющего либо лишенного права управления транспортными средствами, а равно соответствующей категории»;

- статья 619-1 «Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения»;

- часть 4 статьи 621 «Нарушение правил перевозки опасных веществ или предметов на транспорте»;

- статья 622 «Нарушение правил пользования общественным городским и пригородным транспортом»;

- статья 623 «Безбилетный провоз пассажиров»;

- статья 625 «Нарушение правил обеспечения сохранности грузов на железнодорожном, морском, речном и автомобильном транспорте»;

- статья 627 «Нарушение правил эксплуатации тракторов, иных самоходных машин и оборудования».

2. Административные правонарушения, объектом посягательства которых выступают правила ремонта, содержания и эксплуатации дорог, дорожных объектов и сопутствующей инфраструктуры:

- статья 628 «Несвоевременная уплата за проезд по платным автомобильным дорогам (участкам);»;
 - статья 630 «Повреждение дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений»;
 - статья 631 «Невыполнение требований по производству работ на дорогах, содержанию дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений»;
 - статья 632 «Невыполнение требований законодательства РК по содержанию смотровых колодцев подземных коммуникаций, создающее угрозу безопасности дорожного движения»;
 - статья 633 «Нарушение правил охраны и пользования полосой отвода автомобильных дорог»;
 - статья 634 «Нарушение землепользователями правил эксплуатации и охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений».
3. Правонарушения, объектом посягательства которых выступают установленные правила управления транспортным средством и правила дорожного движения:
- статья 591 «Использование водителем при управлении транспортным средством телефона либо радиостанцией»;
 - статья 592 «Превышение установленной скорости движения»;
 - статья 594 «Нарушение правил проезда перекрестков или пересечение проезжей части дороги»;
 - статья 595 «Нарушение правил маневрирования»;
 - статья 596 «Нарушение правил расположения транспортного средства на проезжей части дороги, встречного разъезда или обгона»;
 - статья 597 «Нарушение правил остановки или стоянки транспортных средств»;
 - статья 598 «Непредоставление преимущества в движении транспортному средству оперативных и специальных служб с включенными специальными световыми и звуковыми сигналами»;
 - статья 599 «Проезд на запрещающий сигнал светофора или на запрещающий жест регулировщика»;
 - статья 600 «Непредоставление преимущества в движении пешеходам или иным участникам дорожного движения»;
 - статья 601 «Несоблюдение требований, предписанных дорожными знаками или разметкой проезжей части дороги»;
 - статья 602 «Нарушение водителями транспортных средств правил пользования внешними световыми приборами и (или) звуковыми сигналами, применения аварийной сигнализации»;
 - статья 606 «Нарушение участником дорожного движения правил дорожного движения, повлекшее создание аварийной обстановки»;
 - статья 607 «Нарушение правил проезда железнодорожных переездов»;
 - статья 608 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения, а равно передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения»;
 - статья 610 «Нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения, повлекшее причинение вреда здоровью людей, повреждение транспортных средств или иного имущества»;
 - статья 611 «Невыполнение водителем обязанностей в связи с дорожно-транспортным происшествием»;
 - статья 612 «Управление транспортным средством лицом без документов и не имеющим права управления»;
 - статья 614 «Создание препятствий для движения транспортных средств»;
 - статья 615 «Нарушение правил движения пешеходами и иными участниками дорожного движения»;
 - статья 620 «Нарушение иных требований, предъявляемых к участникам дорожного движения».

4. Правонарушения, связанные с невыполнением законных требований должностных лиц уполномоченных органов исполнительной власти:

- статья 613 «Невыполнение требований сотрудника органов внутренних дел (полиции), транспортного контроля на пунктах пропуска автотранспортных средств через Государственную границу Республики Казахстан и на постах транспортного контроля на территории Республики Казахстан, военной полиции, уклонение от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного, наркотического и (или) токсикоманического опьянения».

В соответствии с нормами Закона РК от 14.04.2014 № 194-V «О дорожном движении»:

- дорожное движение – совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов посредством транспортных средств или без таковых в пределах дорог;

- безопасность дорожного движения – состояние дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий, а также от негативных воздействий дорожного движения на экологическую обстановку, здоровье населения;

- обеспечение безопасности дорожного движения – деятельность, направленная на предотвращение дорожно-транспортных происшествий, негативных воздействий дорожного движения на экологическую обстановку, здоровье населения, снижение тяжести их последствий, а также на устранение таких последствий;

- транспортное средство – устройство, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов или оборудования, установленного на нем.

Большая часть правонарушений в сфере безопасности дорожного движения формальны, их объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием. Ряд составов материален. В качестве общественно-вредных последствий могут выступать следующие:

- создание препятствий для движения других транспортных средств;
- разрушение дорожного полотна, ограничение видимости или создание других препятствий движению и угрожающих безопасности движения;
- создание аварийной обстановки;
- повреждение транспортных средств, грузов, дорожных и иных сооружений либо иного имущества;
- дорожно-транспортное происшествие;
- причинение потерпевшему легкого вреда здоровью.

Субъектами административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ выступают:

- физические лица.

Выступают либо в качестве общего субъекта как вменяемые лица, достигшие шестнадцати лет, либо в качестве специального субъекта как водители транспортных средств. Физическое лицо привлекается к ответственности за совершение деяний, предусмотренных статьями 562, 571, 571-1, частью 2 статьи 572, частями 1, 4, 5, 6, 7 статьи 573, статьей 575, частями 2, 4 статьи 577, статьей 589, частями 1, 2, 2-1, 3, 4, 4-1, 5, 6, 7, 9, 10 статьи 590, статьями 591-603; 606-608, 610-615, 619, частью 2 статьи 619-1, статьями 620-623, 625, 627, 628, 630, частью 1 статьи 631, статьями 633, 634 Кодекс РК об административных правонарушениях;

- должностные лица (части 3, 8 статьи 590, статья 614, части 2-5 статьи 616, статьи 617, 618, 619, 619-1, 630-632 Кодекс РК об административных правонарушениях;

- юридические лица (статьи 571, 571-1, часть 1 статьи 572, части 1, 2, 3, 7 статьи 573, части 1, 3 статьи 577, части 3, 8 статьи 590, статьи 603, 616, 617, 619, 619-1, 628, 630-634 Кодекс РК об административных правонарушениях.

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные Главой 30 Кодекса РК об административных правонарушениях, характеризуются виной в форме умысла или неосторожности.

К числу субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях на транспорте и в дорожном хозяйстве, отнесены:

- судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 590 (частями 2-1, 4 и 4-1), 596 (частью 3), 603 (частями 1 и 2), 606 (частью 2), 607 (частью 2), 608, 610, 611 (частями 2 и 3), 612 (частями 3 и 4-1), 613 (частями 1, 3, 3-1, 4, 5, 9, 10 и 11), 615 (частью 4), 618, 621 (частью 3), Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 562, 571 (частями 2 и 3), 572 (частью 2), 573, 590 (частями 1, 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9 и 10), 591, 592, 593, 594, 595, 596 (частями 1, 2, 4 и 5), 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603 (частью 3), 606 (частью 1), 607 (частью 1), 611 (частью 1), 612 (частями 1, 2, 4, 5 и 6), 613 (частями 12 и 13), 614, 615 (частями 1, 2 и 3), 617, 619, 619-1, 620, 621 (частями 1, 2 и 4), 622, 630, 631, 632 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере гражданской защиты рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 589 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы военной полиции рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 590 (частями 1, 2, 3, 5, 6, 7, 9 и 10), 591, 592, 593, 594, 595, 596 (частями 1, 2 и 4), 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603 (частью 3), 606 (частью 1), 607 (частью 1), 611 (частью 1), 612 (частями 1, 2, 4, 5 и 6), 613 (частями 12 и 13), 614, 615 (частями 1, 2 и 3), 617, 619, 619-1, 620, 621 (частями 1, 2 и 4) Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган в области транспорта и коммуникаций рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 633, 634 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган по регистрации сельскохозяйственной техники рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 590 (частями 1, 2) (в части правонарушений, совершенных водителями тракторов, самоходных сельскохозяйственных, мелиоративных и дорожно-строительных машин), 612 (частями 1, 2, 4, 5 и 6), 617, 619, 627 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы государственных доходов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 571 (частями 1, 2, 2-1, 3, 5, 6, 7, 8), 571-1, 572 (частью 1), 573, 589 (по административным правонарушениям на автомобильном транспорте), 590 (частями 1, 2, 5, 6, 7, 8 и 10), 612 (частью 1), 621 (частью 4) Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы транспортного контроля рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 571, 571-1, 572, 573, 575, 577, 590 (частью 8), 616, 621 (частями 1, 2 и 4), 623, 625 (в части нарушений на автомобильном транспорте), 627, 628 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Наиболее распространенным видом административного взыскания, применяемого за совершение административных правонарушений на транспорте и в дорожной сфере, является административный штраф. Данный вид взыскания предусмотрен санкцией статей 562, 571, 571-1, 572, 573, 575, 577, 589, 590 (части 1, 2, 2-1, 3, 4-1, 5, 6, 7, 8, 9, 10), 591-595, 596 (части 1, 2, 4, 5), 597-603, 606 (часть 1), 607 (часть 1), 608 (часть 8), 610-612, 613 (части 1, 3-1, 11, 12, 13), 614-619, 619-1, 620-623, 625, 627, 628, 630-634.

В качестве основного административного взыскания могут использоваться предупреждение (статьи 594 (часть 1), 602 (часть 1), 612 (часть 1), 620, 621 (части 1, 2)), лишение права управления транспортными средствами (статья 596 (часть 3), 606 (часть 2), 607 (часть 2)), административный арест (статьи 590 (часть 4), 608 (части 1, 3, 3-1, 3-2, 6, 7), 613 (части 3, 4, 5, 9, 10)).

В качестве основного альтернативного административного взыскания может применяться лишение права управления транспортными средствами (статьи 590 (часть 2-1), 610 (части 1, 2), 611 (часть 2)), административный арест (статья 611 (часть 3), 612 (части 3, 4-1), 613 (часть 1, 3-1), 615 (часть 4)).

Лишение права управления транспортными средствами может использоваться и в качестве дополнительного административного взыскания (статьи 590 (части 4, 4-1), 608 (ча-

сти 1, 3, 3-1, 3-2), 613 (части 3, 4, 5)). Также в качестве дополнительных могут применяться исключение из реестра операторов технического осмотра (статья 616 (части 2, 4, 5)), лишение права занятия деятельностью по подтверждению соответствия транспортных средств установленным требованиям (статья 618).

Исключительно в качестве дополнительного административного взыскания применяется конфискация предмета совершения правонарушения (статьи 603 (части 1, 2), статья 621 (часть 3)).

В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РК к лицу, совершившему административное правонарушение, в целях предупреждения совершения этим лицом новых правонарушений могут применяться меры административно-правового воздействия. Такие меры в виде направления на сдачу экзамена для проверки знания правил дорожного движения применяются к водителям транспортных средств, совершившим правонарушения, предусмотренные статьями 594 (частью 4), 596 (частью 4), 598 (частью 2), 599 (частью 2), 600 (частью 2) Кодекса.

Республика Таджикистан



Кодекс РТ об административных правонарушениях объединяет составы правонарушений, посягающих на безопасность движения в отдельную главу 19 «Административные правонарушения, связанные с правилами безопасности движения и эксплуатации транспортных средств», включившую в себе статьи с 285 по 346(1). Родовым объектом для соответствующих административных правонарушений выступают установленные правила безопасности движения и эксплуатации транспортных средств или сопряженные с ними. Следует отметить, что законодатель не выделяет составы административных правонарушений в отдельные группы в зависимости от вида транспорта. Проведя классификацию по данному основанию, получим следующее:

- административные правонарушения, посягающие на безопасность или установленные правила, характерные для всех видов транспорта (железнодорожного, воздушного, водного, автомобильного, технического транспорта, электротранспорта);

- административные правонарушения, посягающие на безопасность движения и установленные правила эксплуатации железнодорожного транспорта

- административные правонарушения, посягающие на безопасность и установленные правила эксплуатации воздушного транспорта;

- административные правонарушения, посягающие на безопасность и установленные правила эксплуатации водного транспорта;

- административные правонарушения, посягающие на безопасность и установленные правила эксплуатации автомобильного транспорта. Данная группа правонарушений по видовому объекту может быть классифицирована следующим образом:

1. Административные правонарушения, объектом посягательства которых выступает установленный порядок регистрации, использования, эксплуатации транспортных средств, а также порядок осуществления деятельности, связанной с использованием транспортных средств:

- статья 310 «Нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств»;
- статья 311 «Нарушение правил перевозки опасных, крупногабаритных, тяжеловесных грузов и сезонных ограничений массы и нагрузок автомобильным транспортом»;

- статья 312 «Управление транспортными средствами без государственных знаков, со скрытыми знаками или знаками, не зарегистрированными в установленном порядке»;

- статья 313 «Управление транспортным средством с чужим государственным регистрационным номером либо передача для управления такого транспортного средства дру-

гому лицу, а также передача государственного регистрационного номера другому лицу»;

- статья 314 «Управление транспортным средством с государственными регистрационными номерными знаками, не соответствующими образцу установленного государственного стандарта»;
- статья 316 «Нарушение правил установки специального звукового оборудования или дополнительных внешних осветительных приборов на транспортные средства»;
- статья 317 «Нарушение водителями и пассажирами правил пользования мотошлемами»;
- статья 319 «Управление грузовыми транспортными средствами, занятыми перевозкой людей, без разрешения государственного уполномоченного органа»;
- статья 320 «Нарушение правил перевозки людей»;
- статья 321 «Перевозка пассажиров водителями автобусов и микроавтобусов на автодорогах, по которым движение пассажирского транспорта запрещено, без согласования с Государственной автомобильной инспекцией»;
- статья 322 «Нарушение правил перевозки грузов и буксировки механических транспортных средств»;
- статья 323 «Самовольное отклонение водителями транспортных средств от установленного направления маршрута»;
- статья 326(1) «Организация неофициальных гонок транспортных средств и управление транспортным средством в неофициальных гонках транспортных средств»;
- статья 328 «Участие водителей мотоциклов и иных видов транспортных средств в групповом передвижении в городах и других населенных пунктах, создающее помехи дорожному движению или угрозу безопасности движения»;
- статья 330 «Управление транспортными средствами с боковыми и задними сплошными шторами, с зеркальными стеклами, тонированными стеклами и правосторонним рулевым управлением»;
- статья 335 «Восстановление поврежденного транспортного средства»;
- статья 341 «Выпуск на линию или эксплуатация неисправных транспортных средств»;
- статья 342 «Допуск к управлению транспортными средствами водителей, находящихся в состоянии опьянения, или лиц, не имеющих права управления транспортными средствами»;
- статья 343 «Нецелевое использование транспортных средств, машин, либо других механизмов и их содержание в неустановленных местах»;
- статья 345 «Самовольная перебивка или уничтожение номеров узлов и основных агрегатов транспортных средств»;
- статья 346(1) «Невыполнение требований по использованию платных парковок с автоматической системой управления».

2. Правонарушения, объектом посягательства которых выступают правила ремонта, содержания и эксплуатации дорог, дорожных объектов и сопутствующей инфраструктуры:

- статья 290 «Повреждение дорог, железнодорожных переездов, других дорожных сооружений или технических средств регулирования дорожного движения»;
- статья 291 «Нарушение правил по охране полосы отвода автомобильных дорог»;
- статья 292 «Нарушение землепользователями правил охраны автомобильных дорог и дорожных сооружений»;
- статья 293 «Нарушение правил содержания дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений»;
- статья 294 «Нарушение правил содержания смотровых колодцев, подземных коммуникаций, находящихся на проезжей части»;

3. Правонарушения, объектом посягательства которых выступают установленные правила управления транспортным средством и правила дорожного движения:

- статья 315 «Управление транспортным средством без обязательного государственного технического осмотра и обязательного страхования»;
- статья 318 «Неподчинение водителями транспортных средств сигналам светофора или жесту регулировщика»;

- статья 324 «Несоблюдение требований дорожных знаков, разметки дорог и иных правил дорожного движения»;
- статья 325 «Нарушение установленной скорости движения, правил обгона, маневрирования и проезда перекрестков»;
- статья 326 «Создание водителями транспортных средств аварийной обстановки»;
- статья 327 «Создание пешеходами и другими участниками движения аварийной ситуации»;
- статья 331 «Нарушение правил проезда железнодорожных переездов и иных дорожных сооружений»;
- статья 332 «Управление транспортными средствами в состоянии опьянения»;
- статья 333 «Нарушение правил дорожного движения, повлекшее повреждение»;
- статья 334 «Оставление места дорожно-транспортного происшествия»;
- статья 336 «Управление транспортным средством лицом, не имеющим право на вождение или передачу управления транспортным средством лицу, не имеющему право на вождение»;
- статья 337 «Управление транспортным средством лицом, не имеющим право на вождение и находящимся в состоянии опьянения»;
- статья 338 «Управление транспортным средством без наличия при себе документов, предусмотренных Правилами дорожного движения, или с документом права управления транспортным средством, срок действия которого истек»;
- статья 340 «Нарушение правил дорожного движения пешеходами и иными участниками дорожного движения»;
- статья 346 «Остановка и стоянка транспортных средств в населенных пунктах».

4. Правонарушения, связанные с невыполнением законных требований должностных лиц уполномоченных органов исполнительной власти:

- статья 329 «Невыполнение водителями транспортных средств законных требований работника милиции об остановке транспортного средства»;
- статья 339 «Уклонение водителей транспортных средств от прохождения освидетельствования на состояние опьянения»;
- статья 344 «Невыполнение предписания государственного уполномоченного органа об устранении недостатков».

В соответствии с положениями Закона РТ от 25.04.2018 № 1069 «О дорожном движении»:

- дорожное движение – это совокупность отношений, возникающих в процессе перемещения людей и груза с помощью транспортных средств или без таковых в пределах автомобильных дорог;
- безопасность дорожного движения – комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасности участников дорожного движения;
- обеспечение безопасности дорожного движения – комплекс правовых, социальных, учебных, контрольных, агитационно-пропагандистских, инженерно-технических и иных мер, направленных на предупреждение причин дорожно-транспортных происшествий и снижение тяжести их последствий;
- транспортные средства – средства, предназначенные для перевозки через дороги людей, грузов или оборудования, монтируемого на них.

Большая часть правонарушений в сфере безопасности дорожного движения формальны, их объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием. Ряд составов материален. В качестве общественно-вредных последствий могут выступать следующие:

- возникновение угрозы безопасности дорожного движения;
- разрушение дорожного полотна, ограничение видимости или создание других препятствий движению и угрожающих безопасности движения;
- создание аварийной обстановки или помехи дорожному движению;
- повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных сооружений или иного имущества;
- причинение легкого вреда здоровью человека.

Субъектом правонарушения признается:
- физическое лицо (статьи 290-292, 310, части 1, 3 статьи 311- 340, 344, 345, 346, 346(1) Кодекса РТ об административных правонарушениях). Выступает в качестве общего субъекта как вменяемое лицо, достигшее шестнадцати лет, или в качестве специального субъекта как водитель транспортного средства.

- должностное лицо (статьи 290-294, части 2, 3 статьи 311, 335, 341, 342, 344, РТ об административных правонарушениях);

- юридическое лицо (статьи 292-294, части 2, 3 статьи 311, 316, 319-322, 344 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные Главой 19 Кодекса РТ об административных правонарушениях, характеризуются виной в форме умысла или неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с нормами Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ (утвержден Законом РТ от 22.07.2013 № 975) отнесены:

- суды. В пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 311 (только в отношении юридических лиц), статьями 312 - 314, 316, 326(1), 318, частью 1 статьи 328, частями 1 и 2 статьи 329, статьей 332, 333 частей 1 и 3, статьей 334, частью 2 статьи 336, статьи 337, частью 2 статьи 339, статьями 345;

- органы внутренних дел. В пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 290-294, статьями 310, 314, 315, 317, 319, 320, 321, 322 (в части нарушения установленного порядка буксировки механических транспортных средств), 323-326, 327, частью 2 статьи 328, частью 3 статьи 329, статьями 330, 331, частью 2 статьи 333, статьями 335, частями 1, 3-6 статьи 336, статьей 338, частью 1 статьи 339, статьями 340-342, 344, 346(1) Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы по контролю и регулированию в сфере транспорта. В пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 290-294, 311 (за исключением юридических лиц), 322 (за исключением части, касающейся нарушения установленного порядка буксировки механических транспортных средств) и 323 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- министерство обороны. В рамках своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 310, 311 части 1, 314, 315, 317-326, 330, 331, 333 части 2, 335, 336 частей 1 и 3, 338, 339 части 1, 340-342, 344 и 346 (совершенные водителями военных транспортных средств, за исключением административных правонарушений, зафиксированных специальными техническими средствами автоматизированной системы управления в транспортной сфере).

Наиболее распространенным видом административного взыскания, устанавливаемого и применяемого за совершение административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения, является административный штраф. Данный вид взыскания предусмотрен санкцией статей 290-294, 310-316, части 2 статьи 317, статей 318-326, 326(1), 327-337, части 2 статьи 338, статей 339-342, 344-346, 346(1) Кодекса РТ об административных правонарушениях.

В качестве основного альтернативного административного взыскания может применяться лишение физического лица специального права управления транспортными средствами (статьи 312, 313, 328, части 1, 2 статьи 329, части 1, 3 статьи 333, статья 334, часть 2 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях). В некоторых случаях данный вид административного взыскания применяется в качестве дополнительного (часть 1 статьи 326(1), статья 332, часть 2 статьи 336, статья 337 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

В качестве основного альтернативного административного взыскания может применяться административный арест (статья 332, часть 2 статьи 339 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

В качестве основного административного взыскания может применяться предупре-

ждение (часть 1 статьи 317, часть 1 статьи 338, часть 1 статьи 340 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Совершение административного правонарушения в сфере безопасности дорожного движения в некоторых случаях сопряжено с наложением на правонарушителя дополнительного административного взыскания в виде конфискации предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения (статьи 316, 345 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Кыргызская Республика



Составы правонарушений в сфере безопасности дорожного движения выделены в отдельную Главу 21 «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации автотранспорта и электротранспорта» Кодекса КР о правонарушениях. Родовым объектом правонарушений выступают общественные отношения в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации автотранспорта и электротранспорта.

Данная глава включает в себя 24 состава правонарушений, которые по видовому объекту могут быть классифицированы:

1. Правонарушения, объектом посягательства которых выступает установленный порядок регистрации, использования, эксплуатации транспортных средств, а также порядок осуществления деятельности, связанной с использованием транспортных средств:

- статья 181 «Несоблюдение (превышение) установленных допустимых норм весогабаритных параметров транспортных средств для проезда по автомобильным дорогам общего пользования Кыргызской Республики»;

- статья 182 «Нарушение правил эксплуатации транспортных средств»;

- статья 183 «Ответственность диагностических центров, проводящих технический осмотр, а также субъектов, осуществляющих услуги по ремонту автотранспортных средств»;

- статья 194 «Управление транспортным средством, переоборудованным без соответствующего согласования с уполномоченным органом в сфере внутренних дел»;

- статья 195 «Нарушение правил перевозки опасных грузов»;

- статья 196 «Эксплуатация транспортных средств, идентификационные номера которых не соответствуют записям в регистрационных документах»;

- статья 197 «Нарушение правил выпуска транспортного средства»;

- статья 199 «Нарушение правил перевозок пассажиров автомобильным транспортом»;

- статья 200 «Нарушение правил международных автомобильных перевозок».

2. Правонарушения, объектом посягательства которых выступают правила ремонта, содержания и эксплуатации дорожных объектов и сопутствующей инфраструктуры:

- статья 177 «Повреждение дорожного сооружения»;

- статья 178 «Нарушение правил содержания автомобильных дорог, улиц, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений»;

- статья 179 «Нарушение правил охраны полосы отвода автомобильных дорог»;

- статья 180 «Нарушение правил содержания смотровых колодцев, подземных коммуникаций, находящихся на проезжей части дороги»;

- статья 198 «Нарушение связанных с обеспечением безопасности дорожного движения норм и правил строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, улиц, железнодорожных переездов, дорожных сооружений, технического обслуживания и ремон-

та механических транспортных средств, находящихся в эксплуатации».

3. Правонарушения, объектом посягательства которых выступают установленные правила управления транспортным средством и правила дорожного движения:

- статья 184 «Управление транспортными средствами без документов»;
- статья 186 «Представление водителем транспортного средства недействительного водительского удостоверения и свидетельства о регистрации транспортного средства»;
- статья 193 «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения или не имеющему права на управление транспортным средством»
- статья 187 «Превышение водителями транспортных средств установленной скорости движения»;
- статья 188 «Нарушение правил дорожного движения водителями транспортных средств»;
- статья 190 «Нарушение правил дорожного движения пешеходом, велосипедистом, лицом, управляющим гужевым транспортом, погонщиком животных»;
- статья 192 «Нарушение иных правил дорожного движения»;

4. Правонарушения, связанные с невыполнением законных требований должностных лиц уполномоченных органов исполнительной власти:

- статья 185 «Невыполнение водителем транспортного средства требований сотрудников уполномоченного органа в сфере внутренних дел, уполномоченного органа в сфере транспорта и уполномоченного органа в сфере таможенного дела об остановке транспортного средства»;
- статья 191 «Непредоставление транспортного средства в неотложных случаях».

В отдельную группу можно выделить правонарушение, состав которого закреплен нормой статьи 189 «Автохулиганство». Объект данного правонарушения сложный и включает в себя общественный порядок и спокойствие граждан с одной стороны, и нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств – с другой.

В соответствии с нормами Закона КР от 20.04.1998 № 52 «О дорожном движении в Кыргызской Республике»:

- дорожное движение - совокупность общественных отношений, возникающих в процессе перемещения людей и грузов с помощью транспортных средств или без таковых в пределах дорог;
- безопасность дорожного движения - состояние данного процесса, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий;
- обеспечение безопасности дорожного движения - деятельность, направленная на предупреждение причин возникновения дорожно-транспортных происшествий, снижение тяжести их последствий.

В соответствии с нормами Закона КР от 19.07.2013 № 154 «Об автомобильном транспорте»:

- автомобильный транспорт - вид транспорта, используемый для осуществления автомобильных перевозок пассажиров, грузов, багажа и почты, а также отрасль экономики, основной сферой деятельности которой являются организация и осуществление перевозок пассажиров, багажа, грузов и почты с использованием автотранспортных средств и инфраструктуры;
- электротранспорт (троллейбус) - транспортное средство (обычно пассажирское) с электрическим приводом, получающее электрический ток от внешнего источника питания.

Большая часть правонарушений в сфере безопасности дорожного движения формальны, их объективная сторона выражается противоправным действием или бездействием. Ряд составов материален. В качестве общественно-вредных последствий могут выступать следующие:

- возникновение угрозы безопасности дорожного движения;
- разрушение дорожного полотна, образование наледей, ограничений видимости и других препятствий;
- дорожно-транспортное происшествие с причинением вреда здоровью пострадав-

шего, повреждением транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и других сооружений или иного имущества;

- причинение вреда здоровью человека;
- причинение материального ущерба.

Субъектом правонарушения признается физическое лицо (ст. 177-179, 181, 184-200, части с 1 по 6 статьи 182, часть 2 статьи 183 Кодекса КР о правонарушениях), юридическое лицо (ст. 177-181, 183, 194, 197, 198, часть 7 статьи 182, часть 2 статьи 184, часть 3 статьи 193, части 1 и 4 статьи 195, части 3, 4, 5 статьи 199, части с 3 по 7 статьи 200 Кодекса КР о правонарушениях).

С субъективной стороны правонарушения, предусмотренные Главой 21 Кодекса КР о правонарушениях, могут быть совершены умышленно или по неосторожности.

К числу органов, уполномоченных рассматривать дела о правонарушениях в сфере обеспечения безопасности движения и эксплуатации автотранспорта и электротранспорта, Кодекс КР о правонарушениях относит:

- суды. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные частью 2 статьи 189, частью 4 статьи 192, частями 1-2-1, 4-5 статьи 193 по которым протоколы о правонарушении составляются органами внутренних дел;

- органы внутренних дел. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 177-180, 182-188, частью 1 статьи 189, статьями 190, 191, частями 1-3 статьи 192, частями 3 и 6 статьи 193, статьями 194-200 Кодекса КР о правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере таможенного дела. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 181, 185, 195, частью 5 статьи 200 Кодекса КР о правонарушениях;

- уполномоченный орган по энергетической и промышленной безопасности, контролю и надзору за исполнением законодательства в сфере недропользования. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 180 Кодекса КР о правонарушениях;

- органы местного самоуправления. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 177, 179, 180 Кодекса КР о правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере транспорта. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 177, 178, 179, 181, 195, 198, 199, 200 Кодекса КР о правонарушениях.

Наиболее распространенным видом взыскания, предусмотренного Кодексом КР о правонарушениях, является штраф (налагается за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 177-188, частью 1 статьи 189, статьями 190, 191, частями 1-3 статьи 192, частями 3 и 6 статьи 193, 194-200 Кодекса КР о правонарушениях).

В качестве альтернативной меры к физическим лицам может применяться предупреждение (статья 190, часть 1 статьи 192 Кодекса КР о правонарушениях).

Взыскание в виде ареста может налагаться за совершение правонарушений, предусмотренных частями 1-1, 2, 2-1, 4-1 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях.

Взыскание в виде лишения права управления транспортным средством может налагаться за совершение правонарушений, предусмотренных частью 2 статьи 189, частью 4 статьи 192, частями 1, 4, 5 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях.

Кроме того, к правонарушителю могут быть применены меры принуждения, выражающиеся в дополнительных правовых последствиях. Они могут быть применены как в случаях, когда они предусмотрены санкцией соответствующей статьи (например, временное изъятие транспортного средства, являющегося средством правонарушения, предусмотрено санкцией части 5 статьи 193 Кодекса КР о правонарушениях), так и в случаях, когда они не предусмотрены в санкции статьи. В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в дополнение к вышеназванному наиболее актуальными дополнительными правовыми последствиями представляются:

- принудительная эвакуация транспортных средств на специализированную стоянку, применение блокираторов колес или других видов приспособлений;

- отстранение от управления транспортным средством;

- направление на передачу квалификационных экзаменов на знание правил дорожного движения;
- приостановление определенного вида деятельности, восстановление объекта в его первоначальное состояние.



1. Атанбаев, управляя автомобилем, отвлекся на разговор по мобильному телефону и проехал на запрещающий сигнал светофора.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Шестнадцатилетний Кулматов без разрешения взял у родителей автомобиль и поехал с друзьями кататься по городу. Не справившись с управлением вследствие превышения скорости движения на 45 км/час, совершил наезд на стоящий на обочине автомобиль, существенно повредив его. Испугавшись ответственности, Кулматов покинул место дорожно-транспортного происшествия.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. Водитель Карашев был остановлен инспектором гоавтоинспекции в целях проверки документов. После остановки транспортного средства Карашев, выйдя из автомобиля, откупорил бутылку пива и выпил.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. Водитель Султанов двигался на принадлежащем ему автомобиле с женой и 5-летним ребенком. Султанов и жена не были пристегнуты, а ребенок, находящийся на заднем сиденье автомобиля, был пристегнут стандартным ремнем безопасности.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Сотрудник госавтоинспекции для проверки документов остановил Шабаева, который управлял автомобилем. После остановки инспектор почувствовал резкий запах изо рта Шабаева.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Инспектор госавтоинспекции остановил автомобиль Фольцваген, который при выполнении поворота, выехал на полосу встречного движения.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. Инспектором госавтоинспекции была остановлена Усманова, управляющая автомобилем Ауди, которая пояснила, что забыла дома водительское удостоверение, автомобиль принадлежит ее отцу. При себе девушка каких-либо документов, удостоверяющих ее личность, не имела.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений против порядка управления (по национальному законодательству).
2. Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции (милиции) (по национальному законодательству).
3. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Примерные темы докладов

1. Проблемы квалификации административных правонарушений против порядка управления (по национальному законодательству).
2. Компетенция должностных лиц органов внутренних дел по привлечению к административной ответственности за правонарушения против порядка управления (по национальному законодательству).

Ситуационные задачи и практические задания

Республика Казахстан



Административными правонарушениями, посягающими на установленный порядок управления, являются противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, в которых государством установлен определенный порядок реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами.

Законодателем административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, закреплены в Главе 27 Кодекса об административных правонарушениях РК (статьи 457-509).

Общим объектом данных административных правонарушений являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в установленном государством порядке реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами и обеспечивающие нормальное функционирование определенной (конкретной) сферы управленческой деятельности органов власти.

С учетом специфики непосредственного объекта административных правонарушений, закрепленных в Главе 27 Кодекса об административных правонарушениях РК, представляется возможным разделить их на несколько условных групп:

1. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с осуществлением регистрационной и разрешительной деятельности:
 - статья 457 «Нарушение законодательства Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации нормативных правовых актов»;
 - статья 463 «Занятие предпринимательской или иной деятельностью, а также осуществление действий (операций) без соответствующей регистрации, разрешения или направле-

ния уведомления»;

- статья 464 «Нарушение норм лицензирования»;
- статья 465 «Нарушение порядка и срока выдачи разрешения»;
- статья 466 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»;
- статья 491 «Нарушение правил записи актов гражданского состояния»;
- статья 493 «Допущение собственником жилища или другими лицами, в ведении которых находятся жилища, здания и (или) помещения, регистрации физических лиц, которые фактически у них не проживают, либо непринятие мер по снятию с регистрации физических лиц, зарегистрированных и не проживающих в жилищах, зданиях и (или) помещениях, принадлежащих собственнику или находящихся в ведении других лиц, либо допущение проживания физических лиц без регистрации».

2. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с установленным законом порядком использования государственной символики:

- статья 458 «Нарушение порядка использования Государственного Флага Республики Казахстан, Государственного Герба Республики Казахстан, а также использования и исполнения Государственного Гимна Республики Казахстан».

3. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения по соблюдению налогового законодательства:

- статья 460-1 «Нарушение порядка представления сведений о получении денег и (или) иного имущества от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства или их расходовании»;
- статья 471 «Невыполнение местными исполнительными органами, иными уполномоченными органами и уполномоченными лицами обязанностей, установленных налоговым законодательством Республики Казахстан»;
- статья 473 «Разглашение сведений, составляющих налоговую тайну»;
- статья 474 «Осуществление органами (организациями), уполномоченными государством, определенных действий без взимания налогов и других обязательных платежей в бюджет, а равно без получения документов, подтверждающих такую уплату»;
- статья 475 «Отказ в постановке на налоговый учет или нарушение сроков постановки на налоговый учет».

4. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с управлением в сфере обращения с отдельными категориями данных (сведений, информации):

- статья 460-2 «Нарушение порядка публикации, распространения и (или) размещения материалов лицами, получающими деньги и (или) иное имущество от иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранцев, лиц без гражданства»;
- статья 468 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о национальных реестрах идентификационных номеров»;
- статья 497 «Нарушение порядка представления первичных статистических данных»;
- статья 498 «Отказ, непредставление, несвоевременное представление, сокрытие, приписки и другие искажения данных правовой статистики и специальных учетов»;
- статья 499 «Нарушение порядка представления административных данных»;
- статья 501 «Утрата, продажа, передача или иное незаконное разглашение первичных статистических данных, статистической информации и (или) баз данных должностным лицом»;
- статья 503 «Сбор административных данных по несогласованной форме»;
- статья 508 «Разглашение участниками национального превентивного механизма сведений о частной жизни лица, ставших известными им в ходе превентивных посещений»;
- статья 509 «Уничтожение документов Национального архивного фонда».

5. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с воспрепятствованием нормальной деятельности органов государственной власти и их должностных лиц, а также неисполнением их законных требований:

- статья 461 «Нарушение защитного предписания»;
- статья 462 «Воспрепятствование должностным лицам государственных инспекций и органов государственного контроля и надзора в выполнении ими служебных обязанностей, не-

выполнение постановлений, предписаний и иных требований»;

- статья 481 «Передача лицам, содержащимся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, специальных учреждениях, запрещенных веществ, изделий и предметов»;
- статья 506 «Незаконное проникновение на охраняемые объекты»;
- статья 507 «Воспрепятствование деятельности участников национального превентивного механизма».

6. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, возникающие в связи с соблюдением законодательства о гражданстве, по вопросам миграции населения, а также обращением с официальными документами:

- статья 492 «Проживание в Республике Казахстан без регистрации либо без документов, удостоверяющих личность»;
- статья 494 «Незаконное изъятие паспортов, удостоверений личности или принятие их в залог»;
- статья 495 «Представление заведомо ложных сведений в государственные органы Республики Казахстан при получении документов, удостоверяющих личность, либо при подаче заявления для получения разрешения на постоянное проживание в Республике Казахстан или о приеме в гражданство Республики Казахстан, либо восстановлении в гражданстве Республики Казахстан»;

- статья 496 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о гражданстве».

7. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с соблюдением правил и ограничений при осуществлении отдельных видов деятельности:

- статья 465-1 «Нарушение саморегулируемой организацией требований, установленных законодательством Республики Казахстан о саморегулировании»;
- статья 469 «Нарушение требований, предъявляемых к деятельности по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации»;
- статья 470 «Нарушение законодательства Республики Казахстан в области охранной деятельности»;
- статья 472 «Нарушение правил учета и дальнейшего использования имущества, поступившего в собственность государства по отдельным основаниям, в случаях, предусмотренных законодательными актами»;
- статья 479 «Несообщение о принятых мерах и (или) непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению правонарушения»;
- статья 480 «Нарушение законодательства Республики Казахстан об административном надзоре»;
- статья 488 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о порядке организации и проведения мирных собраний»;
- статья 488-1 «Нарушение порядка организации проведения спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятий»;
- статья 504 «Нарушение установленных требований в сфере защиты государственных секретов, а также в работе со служебной информацией ограниченного распространения»;
- статья 505 «Нарушение правил благоустройства территорий городов и населенных пунктов, а также разрушение объектов инфраструктуры, уничтожение и повреждение зеленых насаждений города и населенных пунктов».

8. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с реализацией порядка управления в период действия специальных административных режимов:

- статья 476 «Нарушение режима чрезвычайного положения»;
- статья 477 «Нарушение правового режима в зоне проведения антитеррористической операции»;
- статья 478 «Действия, провоцирующие нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного положения».

9. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с управлением в сфере обращения с оружием, патронов к нему, пиротехнических веществ:

- статья 482 «Незаконные приобретение, передача, реализация, хранение, ношение, перевозка физическими и юридическими лицами оружия»;
- статья 483 «Нарушение порядка хранения, учета, использования, перевозки, торговли, уничтожения, ввоза, вывоза гражданских пиротехнических веществ и изделий с их применением»;
- статья 484 «Нарушение правил оборота гражданского и служебного оружия»;
- статья 485 «Неправомерное применение оружия»;
- статья 485-1 «Нарушение порядка открытия и функционирования стрелковых тиров (стрельбищ) и стендов»;
- статья 486 «Нарушение порядка регистрации (перерегистрации) гражданского, служебного, наградного, коллекционного оружия либо постановки его на учет»;
- статья 487 «Уклонение от сдачи для реализации гражданского оружия, патронов к нему».

10. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения в сфере функционирования общественных объединений и некоммерческих организаций:

- статья 489 «Нарушение законодательства Республики Казахстан об общественных объединениях, а также руководство, участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, финансирование их деятельности»;
- статья 489-1 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о некоммерческих организациях»;
- статья 490 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о религиозной деятельности и религиозных объединениях».

Под порядком управления в административном законодательстве РК понимается определенная последовательность регулирования государственными органами социальной жизни в обществе.

Объективная сторона административных правонарушений против порядка управления выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия). Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, являются по своему выражению формальными.

Субъектами административных правонарушений против порядка управления являются:

- физические лица (части 1, 3 статьи 458, статьи 460-1, 460-2, 461-464, 469, часть 1-1 статьи 470, часть 1 статьи 472, статьи 473, 476-485, 485-1, 486-488, 488-1, части 9, 10, 11 статьи 489, части 1, 2, 3, 7, 8 статьи 490, статьи 491-497, 504, 505, 506 Кодекса РК об административных правонарушениях);
- должностные лица (статья 457, части 2, 3 статьи 458, статьи 462, 463, часть 1 статьи 464, статьи 465, 466, 468, части 1, 2 статьи 470, статьи 471-475, часть 1 статьи 488, части 2, 6, 8 статьи 490, 497-499, 501, 503, 504, 507-509 Кодекса РК об административных правонарушениях);
- юридические лица (части 1, 3 статьи 458, статьи 460-1, 460-2, 462-464, 465-1, 466, 469, части 1, 2 статьи 470, статьи 472, 473, 476-478, 482-484, 485-1, 486, части 3, 5, 7, 9, 10, 12 статьи 488, статьи 488-1, части 1-8, 11 статьи 489, статья 489-1, части 1-6, 8 статьи 490, 493, 497, 504, 505, 509 Кодекса РК об административных правонарушениях).

Совершение отдельных административных правонарушений против порядка управления возможно только специальным субъектом. Например, за разглашение сведений, составляющих налоговую тайну (статья 473), отказ в постановке на налоговый учет или нарушение сроков постановки на налоговый учет (статья 475) административной ответственности подлежат соответствующие должностные лица, уполномоченные в предусмотренных законом случаях совершать указанные действия.

С субъективной стороны административные правонарушения против порядка управления совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях против порядка управления отнесены:

- судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям рассматривают дела об административных правонарушениях, преду-

смотренных статьями 461, 462, 463, 465, 476, 477, 478, 479, 480 (частью 2), 481, 482, 483, 485 (частью 2), 488, 489 (частями 2, 3, 4, 5, 6, 7 и 8), 489-1, 490, 495 (частью 2), 496 (частями 2 и 3), 498, 506, 507, 508 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 458, 464, 469, 470, 480 (частью 1), 484, 485 (частью 1), 485-1, 486, 487, 489 (частями 1, 9, 10 и 11), 492, 493, 494, 495 (частью 1), 496 (частью 1), 505 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы юстиции рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 457, 468 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество, юридических лиц, актов гражданского состояния рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 464 и 466 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган в области государственной статистики рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 497, 499, 501, 503 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы государственных доходов рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 460-1, 460-2, 464, 471, 472, 473, 474 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган по делам государственной службы рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 475 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- национальный Банк Республики Казахстан рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 464, 497 (в части первичных статистических данных, сбор которых входит в его компетенцию) Кодекса РК об административных правонарушениях;

- государственные органы, осуществляющие руководство в отдельной отрасли или сфере государственного управления, в которой введено саморегулирование рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 465-1 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- уполномоченный орган в сфере архивного дела и документационного обеспечения управления рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 509 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы национальной безопасности Республики Казахстан, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 464, 504 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- местные исполнительные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 464, 488-1, 491 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Следует отметить, что значительное число органов исполнительной власти уполномочено рассматривать дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 464 Кодекса РК об административных правонарушениях (в пределах своих предметов ведения):

- уполномоченный орган в области использования атомной энергии;

- уполномоченный орган в области транспорта и коммуникаций;

- органы транспортного контроля;

- уполномоченный орган в сфере информатизации и связи;

- уполномоченный орган в области информации;

- уполномоченный орган в области охраны окружающей среды;

- государственный орган в сфере обращения лекарственных средств и медицинских изделий и его территориальные подразделения;

- уполномоченные органы в области лесного хозяйства, охраны, воспроизводства и использования животного мира, охраны, защиты, восстановления и использования растительного мира и особо охраняемых природных территорий;

- уполномоченный орган, осуществляющий руководство в сферах естественных монополий;

- органы, осуществляющие государственный контроль в области технического регулирования, обеспечения единства измерений и сфере стандартизации;
- органы, осуществляющие государственный архитектурно-строительный контроль и надзор за качеством строительства объектов;
- органы Министерства финансов Республики Казахстан;
- уполномоченный орган в области регулирования торговой деятельности;
- уполномоченный орган в сфере игорного бизнеса;
- уполномоченный орган в области туристской деятельности;
- уполномоченный орган в области образования;
- уполномоченный орган по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций;
- органы по государственному контролю над производством и оборотом подакцизной продукции;
- органы, являющиеся лицензиарами или уполномоченные на выдачу разрешений второй категории в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Кроме этого, значительное число органов исполнительной власти уполномочено на рассмотрение дел по административным правонарушениям, предусмотренным частью 1 статьи 464 Кодекса РК об административных правонарушениях (в пределах своих предметов ведения):

- уполномоченный орган в области углеводородов;
- уполномоченный орган в области промышленной безопасности;
- государственный орган в сфере оказания медицинских услуг (помощи) и его территориальные подразделения;
- государственные органы, осуществляющие контроль и надзор в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Законодатель в качестве санкции за совершение административных правонарушений против порядка управления использует широкий спектр мер административной ответственности.

1. Предупреждение. Применяется в качестве основного взыскания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 460-2, частью 1 статьи 465-1, статьей 466, частью 1 статьи 476, частью 1 статьи 480, частью 1 статьи 481, частями 1, 2, 3, 6, 8 статьи 488, частями 1, 2 статьи 489, частью 1 статьи 489-1, частью 1 статьи 492, частью 1 статьи 494, частью 1 статьи 497, статьей 503, частью 1 статьи 505 Кодекса РК об административных правонарушениях.

2. Административный штраф. Применяется в качестве основного взыскания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 457, 458, 460-1, частью 2 статьи 460-2, частью 2 статьи 461, статьями 462-465, частью 2 статьи 465-1, статьями 468-475, частью 2 статьи 476, статьями 477-479, частью 2 статьи 480, частью 2 статьи 481, статьями 482-485, 485-1, 486, 487, частями 4, 5, 7, 9, 10, 11, 12 статьи 488, статьей 488-1, частями 3-11 статьи 489, частью 2 статьи 489-1, статьями 490, 491, частями 2-5 статьи 492, статьей 493, частью 2 статьи 494, частью 1 статьи 495, статьей 496, частями 2, 3 статьи 497, статьями 498, 499, 501, 504, частью 2 статьи 505, 506-509 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Административный штраф может применяться как основное альтернативное административное наказание (статья 466, часть 1 статьи 476, часть 1 статьи 480, часть 1 статьи 481, части 1, 2, 3, 6, 8 статьи 488, части 1, 2 статьи 489, часть 1 статьи 494, статья 503, часть 1 статьи 505 Кодекса РК об административных правонарушениях).

3. Приостановление или запрещение деятельности. Применяется в качестве дополнительного взыскания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частями 2, 3 статьи 460-1, частью 3 статьи 462, частью 2 статьи 469, частью 2 статьи 470, статьей 477 (в отношении опасных производственных объектов), частями 2, 3, 4, 6, 7, 8 статьи 489, частями 1, 4, 5, 8 статьи 490 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Приостановление деятельности может применяться как основное альтернативное административное наказание (часть 2 статьи 489-1 Кодекса РК об административных правонарушениях).

4. Лишение разрешения либо приостановление его действия, а также исключение из реестра. Применяется в качестве дополнительного взыскания за совершение административных

правонарушений, предусмотренных частью 3 статьи 462, статьями 464, 484, 485, частью 1 статьи 485-1 Кодекса РК об административных правонарушениях.

5. Конфискация предметов и (или) орудия совершения административных правонарушений. Применяется в качестве дополнительного взыскания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 463 (в случае занятия предпринимательской или иной деятельностью без лицензии дополнительно конфискации подлежат доходы (дивиденды), деньги, ценные бумаги, полученные вследствие административного правонарушения), 481, 482, 483, частью 2 статьи 485, частями 5, 6 статьи 489 Кодекса РК об административных правонарушениях.

6. Административный арест. Применяется в качестве основного взыскания за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 461 Кодекса РК об административных правонарушениях.

Административный арест может применяться как основное альтернативное административное наказание (статьи 476, 478, часть 2 статьи 480, часть 2 статьи 481, статьи 488, 506 Кодекса РК об административных правонарушениях).

7. Административное выдворение за пределы Республики Казахстан применяется в качестве основного (часть 2 статьи 495 Кодекса РК об административных правонарушениях), в том числе альтернативного (части 2, 3 статьи 496 Кодекса РК об административных правонарушениях), или дополнительного (части 3, 7 статьи 490 Кодекса РК об административных правонарушениях) взыскания.

Республика Таджикистан



Законодателем административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, закреплены в Главе 27 Кодекса об административных правонарушениях РТ (статьи 474-527(5)).

Общим объектом данных административных правонарушений являются урегулированные административно-правовыми нормами общественные отношения, возникающие в установленном государством порядке реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами и обеспечивающие нормальное функционирование определенной (конкретной) сферы управленческой деятельности органов власти.

С учетом специфики непосредственного объекта административных правонарушений, закрепленных в Главе 27 Кодекса об административных правонарушениях РТ, представляется возможным разделить их на несколько условных групп.

1. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с осуществлением регистрационной и разрешительной деятельности:

- статья 502 «Нарушение порядка государственного учёта, регистрации и систематизации нормативных правовых актов Республики Таджикистан»;

- статья 503 «Применение не вступивших в законную силу нормативных правовых актов министерств, государственных комитетов, иных государственных органов, местных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сёл»;

- статья 504 «Осуществление деятельности без соответствующей перерегистрации юридического лица, либо учетной регистрации ее представительств и филиалов»;

- статья 505 «Нарушение установленного порядка опубликования нормативных правовых актов Республики Таджикистан»;

- статья 510 «Осуществление без разрешительных документов и лицензии деятельности, требующей разрешительных документов и лицензирования»;

- статья 511 «Нарушение лицензионных требований или условий осуществления опре-

деленного вида деятельности»;

- статья 512 «Нарушение порядка выдачи лицензии»;
- статья 514 «Отказ или задержка в государственной регистрации юридического лица»;
- статья 526 «Нарушение правил ведения книги регистрации проверок деятельности хозяйствующих субъектов»;

- статья 527(3) «Нарушение процедуры выдачи разрешительного документа и (или) срока действия разрешительного документа, при выдаче разрешения»;

- статья 527(4) «Нарушение требований правил ведения единого государственного электронного регистра разрешительных документов и (или) правил ведения реестра разрешительных документов».

2. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с соблюдением законодательства об использовании государственной символики, государственных наградах, государственной службе:

- статья 483 «Совершение незаконных действий в отношении государственных наград»;
- статья 483(1) «Нарушение требований законодательства о государственных символах Республики Таджикистан»;

- статья 501 «Невыполнение требований нормативных правовых актов Республики Таджикистан о государственной службе».

3. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с управлением в сфере обращения с отдельными категориями данных (сведений, информации):

- статья 515 «Нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности»;

- статья 516 «Предоставление недостоверной сводной статистической информации»;

- статья 517 «Порча или уничтожение указательных знаков с названием»;

- статья 520 «Нарушение порядка доставки обязательного экземпляра»;

- статья 521 «Нарушение правил хранения информации»;

- статья 522 «Нарушение правил обеспечения сохранности документов Национального архивного фонда»;

- статья 523 «Нарушение правил использования документов Национального архивного фонда»;

- статья 524 «Утрата, порча, сокрытие или незаконное уничтожение документов, входящих в состав Национального архивного фонда»;

- статья 525 «Ненадлежащее хранение особо ценных документов, имеющих культурно-историческую ценность, включенных в состав Национального архивного фонда».

4. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с воспрепятствованием нормальной деятельности органов государственной власти и их должностных лиц, а также неисполнением их законных требований:

- статья 479 «Неповиновение законному приказу и требованию сотрудника милиции, или других лиц, осуществляющих обязанности по охране общественного порядка»;

- статья 479(1) «Воспрепятствование законной деятельности или невыполнение законных требований Основателя мира и национального единства - Лидера нации».

5. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, возникающие в связи с соблюдением законодательства о гражданстве, по вопросам миграции населения, а также обращением с официальными документами:

- статья 493 «Утрата паспорта или его порча»;

- статья 494 «Разрешение проживания без паспорта или без регистрации»;

- статья 495 «Прием на работу без паспорта или без регистрации»;

- статья 496 «Незаконное изъятие паспорта либо принятие его в залог»;

- статья 497 «Нарушение правил въезд в пограничную зону или проживания в ней»;

- статья 498 «Нарушение правил режима Государственной границы Республики Таджикистан»;

- статья 499 «Нарушение иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания в Республике Таджикистан, а также транзитного проезда через территорию Республики Таджикистан»;

- статья 500 «Незаконный провоз лица через Государственную границу Республики Таджикистан»;
 - статья 501(1) «Соккрытие информации о наличии гражданства другого государства».
6. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с соблюдением законодательства об отдельных видах деятельности:
- статья 480 «Нарушение порядка организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, пикетирований и уличных шествий»;
 - статья 480(1) «Незаконное разведение и содержание скота и домашней птицы в пределах административно-территориальной границы столицы Республики Таджикистан»;
 - статья 481 «Нарушение требований законодательства Республики Таджикистан об упорядочении обычаев, торжеств и обрядов»;
 - статья 482 «Занятие колдовством и гаданием»;
 - статья 484 «Незаконное присвоение найденного имущества»;
 - статья 485 «Нарушение правил административного надзора»;
 - статья 486 «Нарушение порядка осуществления деятельности полиграфических и штемпельно-граверных предприятий»;
 - статья 506 «Нарушение правил защиты государственных секретов»;
 - статья 507 «Нарушение правил технической защиты информации»;
 - статья 508 «Нарушение законодательства по вопросам охраны государственной тайны от распространения в печати и других средствах массовой информации»;
 - статья 509 «Нарушение установленного порядка рассылки бесплатных контрольных экземпляров периодической печати и печатной продукции»;
 - статья 513 «Умышленное повреждение пломбы и печати»;
 - статья 518 «Нарушение требований стандартов и технических условий, правил по сертификации, выпуска в обращение и содержание средств измерений и пользования ими»;
 - статья 519 «Нарушение законодательства о государственных закупках товаров, работ и услуг»;
 - статья 527 «Нарушение правил проведения проверок хозяйствующих субъектов»;
 - статья 527(1) «Несоблюдение требований законодательства Республики Таджикистан о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения»;
 - статья 527(2) «Нарушение положений законодательства Республики Таджикистан о моратории на проверки деятельности субъектов предпринимательства в производственных сферах»;
 - статья 527(5) «Невыполнение требований законодательства Республики Таджикистан об исполнительном производстве по исполнению актов государственных органов и должностных лиц».
7. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения, связанные с соблюдением законодательства в сфере обращения с оружием, патронов к нему, пиротехнических веществ:
- статья 487 «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, транспортировки и ношение патронов»;
 - статья 488 «Нарушение гражданами правил хранения или ношения пневматического пистолета, огнестрельного оружия и патронов к ним»;
 - статья 489 «Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) пневматического пистолета, огнестрельного оружия или правил постановки их на учет»;
 - статья 490 «Уклонение от продажи пневматического пистолета, огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и патронов к ним»;
 - статья 491 «Нарушение порядка продажи пневматического пистолета, огнестрельного гладкоствольного охотничьего оружия и патронов к ним»;
 - статья 492 «Нарушение порядка приобретения, хранения, передачи или продажи пневматического пистолета, гладкоствольного охотничьего и холодного оружия».
8. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения по соблюдению законодательства о религиозных объединениях и общественных организациях:
- статья 474 «Нарушение законодательства о религиозных объединениях»;

- статья 474(1) «Нарушение законодательства о производстве, ввозе, вывозе, реализации и распространении религиозной литературы, равно и других предметов и материалов религиозного назначения»;
- статья 474(2) «Незаконное осуществление и получение религиозного обучения»;
- статья 474(3) «Проповедческая и просветительская деятельность религиозных объединений»;
- статья 474(4) «Международные связи религиозных организаций»;
- статья 475 «Нарушение законодательства об общественных организациях»;
- статья 476 «Финансирование политических партий иностранными физическими и юридическими лицами»;
- статья 477 «Руководство и участие в деятельности незарегистрированных в установленном законодательством Республики Таджикистан порядке общественных и религиозных объединений и организаций, а также их финансирование»;
- статья 478 «Нарушение законодательства о свободе совести и религиозных объединениях иностранными религиозными организациями, иностранными лицами и лицами без гражданства».

Объективная сторона административных правонарушений против порядка управления выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия). Составы административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления, являются по своему выражению формальными.

Субъектами административных правонарушений против порядка управления являются:

- физические лица (статья 474, части 1, 2, 4 статьи 474(1), статьи 474(2), 474 (4), 475, часть 2 статьи 476, статьи 477-479, 479(1), 480, 480(1), 481-483, 483(1), 484-494, 496-499, 501(1), 506-508, 510, 511, 513, 517, 522-526, 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях);

- должностные лица (части 1, 2 статьи 474(1), часть 3 статьи 474(2), статья 475, части 1, 3 статьи 476, часть 3 статьи 477, статьи 479(1), 480, часть 1 статьи 481, статьи 483(1), 495, 501-503, 505, 506, части 1, 2 статьи 507, статьи 508-512, 514-516, 518-521, 524, 526, 527, 527(1), 527(2), 527(3), 527(4), 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях);

- юридические лица (статьи 474, 474(1), части 1, 3 статьи 474(2), статья 475, части 1, 3 статьи 476, часть 3 статьи 477, статьи 478, 480(1), 481, часть 2 статьи 483, статьи 483(1), 484, 486, 487, 496, 500, 502-505, часть 3 статьи 507, статьи 508, 510, 511, 515, 517, части 1, 2 статьи 521, 527(1), 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Совершение отдельных административных правонарушений против порядка управления возможно только специальным субъектом. Например, за установление религиозными общинами международных связей, в том числе международных религиозных связей с зарубежными организациями (статья 474(4) Кодекса РТ об административных правонарушениях) может быть привлечен к ответственности руководитель религиозного объединения или религиозной общины.

С субъективной стороны административные правонарушения против порядка управления совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях против порядка управления в соответствии с нормами Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ отнесены:

- суд в пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 474, 474(1), 474(2), 475-481, частью 3 статьи 485, статьями 487, 490, 492, частью 2 статьи 497, статьей 498, частью 2 статьи 499, статьей 500, частью 3 статьи 507, частью 2 статьи 508, статьями 510 - 512, 514, 518, 527(1) - 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных 482-484, частями 1 и 2 статьи 485, статьями 486, 488, 489, 491, 493-496, частью 1 статьи 497, частями 1 и 3 статьи 499, 513 (за исключением дел об административных правонарушениях в таможенной отрасли), статьями 517 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы культуры в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях;

тивных правонарушениях, предусмотренных статьями 509, 520, 521 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- уполномоченные государственные органы по делам религии в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 474(3) и 474(4) Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы государственной службы в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 501 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы юстиции в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 502-503, 505 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- налоговые органы в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 504 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы по защите государственных секретов в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 506, частями 1 и 2 статьи 507, частью 1 статьи 508 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы статистики в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 515 и 516 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы по государственным закупкам товаров, работ и услуг в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 519 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы, обеспечивающие сохранность документов Национального архивного фонда, в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 522-525 Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- уполномоченные органы по контролю использования государственного имущества в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 526, 527 Кодекса РТ об административных правонарушениях.

Законодателем сформирована следующая система административных взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение административных правонарушений против порядка управления.

1. Предупреждение. Применяется в качестве основного административного взыскания (часть 1 статьи 497, часть 1 статьи 499 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

2. Административный штраф. Применяется в качестве основного административного взыскания (статьи 474, 474(1), 474(2), 474(3), 474(4), 475, 476-479, 479(1), 480, 480(1), 481-483, 483(1), 484, части 1, 2 статьи 485, статьи 486-496, часть 2 статьи 497, статьи 498, части 2, 3 статьи 499, статьи 500, 501, 501(1), 502-527, 527(1), 527(2), 527(3), 527(4), 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Административный штраф может применяться как альтернативное основное взыскание (часть 1 статьи 497, часть 1 статьи 499 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

3. Административный арест. Применяется в качестве основного административного взыскания (часть 3 статьи 485 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Применение административного ареста возможно в качестве альтернативного основного административного взыскания (статья 479, часть 2 статьи 527(5) Кодекса РТ об административных правонарушениях).

4. Административное приостановление определенного вида деятельности. Применяется в качестве альтернативного основного административного взыскания (часть 1 статьи 506 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

5. Административное приостановление действия лицензии на осуществление определенных видов деятельности. Применяется в качестве основного административного взыскания (часть 1 статьи 511 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

6. Лишение лицензии на осуществление определенных видов деятельности. Применяется в качестве основного административного взыскания (часть 2 статьи 511 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

7. Конфискация предмета административного правонарушения. Применяется в качестве дополнительного административного взыскания (части 1-3 статьи 474(1), часть 1 статьи 476, статьи 487, 492, часть 3 статьи 507, часть 2 статьи 510, статья 518 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

8. Возмездное принудительное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения. Применяется в качестве дополнительного административного взыскания (статья 490 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

9. Административное выдворение за пределы Республики Таджикистан. Применяется в качестве дополнительного административного взыскания (часть 2 статьи 476, части 1, 2 статьи 478 (кроме юридических лиц), часть 2 статьи 497, часть 2 статьи 498, часть 2 статьи 499 Кодекса РТ об административных правонарушениях).

Кыргызская Республика



Характеризуя законодательство КР о правонарушениях, стоит отметить, что общественные отношения, связанные с реализацией порядка управления в той или иной сфере, обладают для законодателя особой важностью. В Особенной части Кодекса КР о правонарушениях порядок управления выступает в качестве родового объекта в пяти из шести разделах.

Кодекс КР о правонарушениях, иные административно-правовые акты не содержат понятия порядка управления, однако, исходя из уяснения воли законодателя, можно предположить, что ранее сформулированное определение будет справедливо и в настоящем случае, т.е. объектом правовой охраны выступают общественные отношения, возникающие в установленном государством порядке реализации прав и обязанностей гражданами, должностными и юридическими лицами и обеспечивающие нормальное функционирование определенной (конкретной) сферы управленческой деятельности органов власти.

Так как законодатель в тексте Кодекса КР о правонарушениях сгруппировал правовые нормы в Главы, рассмотрим некоторые из них, сохранив применений принцип.

1. Нормы, закрепленные в Главе 17 «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения общественного порядка, обращения оружия, других опасных предметов и веществ, а также обеспечения общественной и пожарной безопасности»:

- статья 128 «Неповиновение законному требованию сотрудника органов внутренних дел»;
- статья 129 «Несоблюдение требований (условий) комендантского часа»;
- статья 130 «Нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного или военного положения»;
- статья 131 «Стрельба из огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 132 «Заведомо ложный вызов специализированных служб»;
- статья 133 «Нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия либо боевых припасов к ним»;
- статья 134 «Нарушение сроков регистрации огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 135 «Нарушение порядка приобретения, хранения, передачи или продажи огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 136 «Прием на работу без паспорта»;
- статья 137 «Незаконное изъятие паспорта»;
- статья 138 «Нарушение правил обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий»;

- статья 139 «Нарушение порядка проведения мирных собраний»;
- статья 140 «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста»;
- статья 141 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий»;
- статья 142 «Нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях».

Объектом данной группы правонарушений названы общественная безопасность, общественный порядок, а также установленный порядок обращений оружия. Объективная сторона правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия). Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются:

- физические лица (статьи 128-142);
- должностные лица (часть 2 статьи 141);
- юридические лица (статья 134, часть 2 статьи 135, статьи 136-140, часть 1 статьи 141, статья 142).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях данной Главы отнесены:

- суды. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 128, 129, 131;
- органы внутренних дел. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 130, 132-135, 137-142;
- уполномоченный орган в сфере охраны труда. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 136;
- уполномоченный орган по делам религий. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 142.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений в сфере информационной безопасности, отнесены:

- предупреждение (части 1 статьи 133);
- штраф (статьи 128-142);
- общественные работы (статьи 128, 131);
- арест (статья 129).

2. Нормы, закрепленные в Главе 26 «Правонарушения в сфере информационной безопасности»:

- статья 228 «Неправомерный доступ к компьютерной информации»;
- статья 2281 «Нарушение требований по защите информации персонального и коммерческого характера».

В соответствии с нормами Закона КР от 19.07.2017 № 127 «Об электронном управлении»:

- информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления;
- доступ к информации - возможность получения информации и ее использования;
- электронный документ - документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

В соответствии с нормами Закона КР от 14.04.2008 № 58 «Об информации персонального характера»

- информация персонального характера (персональные данные) - зафиксированная информация на материальном носителе о конкретном человеке, отождествленная с конкретным человеком или которая может быть отождествлена с конкретным человеком, позволяющая идентифицировать этого человека прямо или косвенно, посредством ссылки на один или несколько факторов, специфичных для его биологической, экономической, культурной, гражданской или социальной идентичности.

Объективная сторона правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия). Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются физические лица.

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях данной Главы отнесены:

- органы внутренних дел;
- органы национальной безопасности.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений в сфере информационной безопасности, отнесен штраф.

3. Нормы, закрепленные в Главе 41 «Правонарушения в сфере обеспечения прав и интересов потребителей, стандартизации, метрологии и сертификации»:

- статья 389 «Нарушение требований законодательства Кыргызской Республики в сфере изготовления государственных символов Кыргызской Республики».

В соответствии с Законом КР от 17.07.2004 № 91 «О государственных символах Кыргызской Республики» к последним отнесены Государственный флаг Кыргызской Республики, Государственный герб Кыргызской Республики, Государственный гимн Кыргызской Республики. Изготовление государственных символов Кыргызской Республики производится юридическими лицами, имеющими соответствующее разрешение Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Технические спецификации Государственного флага Кыргызской Республики, Государственного герба Кыргызской Республики утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11.04.2017 № 205.

Объективная сторона правонарушения выражается противоправным виновным наказуемым деянием. Состав правонарушения формален.

Субъектами правонарушений являются физические лица, юридические лица.

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях в соответствии с настоящей статьей, отнесен уполномоченный орган в сфере метрологического надзора.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение рассматриваемого правонарушения, отнесен штраф.

4. Нормы, закрепленные в Главе 43 «Правонарушения против порядка управления в сфере информационной, статистической и рекламной деятельности, кинематографии, телевидения, радиовещания и связи»:

- статья 400 «Нарушение срока обмена документов, удостоверяющих личность»;
- статья 401 «Нарушение правил выдачи, использования и возврата дипломатического и служебного паспортов»;

- статья 402 «Нарушение требований архивного законодательства».

Правовое регулирование данной сферы общественных отношений осуществляется Законом КР от 01.08.2020 № 110 «Об актах гражданского состояния», Постановлениями Правительства КР от 27.07.2004 № 557, от 03.04.2017 № 196, от 21.04.2017 № 238, от 17.04.2021 № 142.

Организационно-правовые и экономические основы комплектования, учета, хранения и использования документов Национального архивного фонда Кыргызской Республики, управления документацией в Кыргызской Республике установлены Законом КР от 22.11.1999 № 125 «О Национальном архивном фонде Кыргызской Республики».

Объективная сторона данной группы правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием. Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются физические лица (статьи 400-402), должностные лица (статья 401), юридические лица (статья 402).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях, отнесены:

- суды. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, возбужденным прокурором по статье 401;

- уполномоченный государственный орган в сфере регистрации населения. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 400;

- уполномоченный орган в сфере архивного дела рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 402.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение рассматриваемого правонарушения, отнесен штраф.

5. Нормы, закрепленные в Главе 47 «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения безопасности Государственной границы Кыргызской Республики»:

- статья 429 «Нарушение режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Кыргызской Республики»;

- статья 430 «Нарушение лицами, пригласившими в Кыргызскую Республику или принимающими иностранных граждан и лиц без гражданства, установленного порядка их пребывания»;

- статья 431 «Нарушение иностранными гражданами установленного порядка пребывания, правил осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике или транзитного проезда»;

- статья 432 «Нарушение лицом, имеющим статус кайрылмана, порядка регистрации и (или) утрата (порча) удостоверения кайрылмана».

Правовые нормы, регулирующие организационные и правовые основы государственной пограничной политики и надлежущей охраны Государственной границы Кыргызской Республики, установлены Законом КР от 16.05.2015 № 98 «О Государственной границе Кыргызской Республики»:

- пограничный режим - система норм и правил, устанавливаемых Кабинетом Министров Кыргызской Республики, регламентирующих порядок въезда, проживания, перемещения, передвижения и производства работ на приграничной территории, исключительно в целях создания необходимых условий для охраны Государственной границы;

- пункт пропуска через Государственную границу - территория в пределах железнодорожного вокзала (станции), аэропорта, аэродрома, открытого для международных сообщений (международных полетов), а также специально оборудованное место в непосредственной близости от Государственной границы, где осуществляется государственный контроль и пропуск через Государственную границу лиц и транспортных средств, перемещение грузов, товаров и животных в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- режим Государственной границы - установленные международными договорами и нормативными правовыми актами правила содержания Государственной границы, пересечения ее лицами и транспортными средствами, перемещения через Государственную границу грузов, товаров и животных, ведения на Государственной границе хозяйственной, промысловой и иной деятельности, разрешения пограничных инцидентов, связанных с нарушением указанных правил.

Правовые отношения в области внешней миграции урегулированы Законом КР от 17.07.2000 № 61 «О внешней миграции».

Правовой статус кайрылмана определен положением о порядке предоставления статуса кайрылмана, утвержденного постановлением Правительства КР от 23.06.2015 № 402.

Объективная сторона данной группы правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием. Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются физические лица (статьи 429-432), юридические лица (статья 429, 430).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях, отнесены:

- суды. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 431;

- органы внутренних дел. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонару-

шениях, предусмотренных статьями 430, 432, частью 1 статьи 431;

- уполномоченный орган в сфере охраны государственной границы. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 429.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение рассматриваемых правонарушений, отнесены:

- штраф;

- выдворение иностранных граждан за пределы Кыргызской Республики (часть 2 статьи 431).

6. Нормы, закрепленные в Главе 48 «Правонарушения в сфере деятельности публичной службы»:

- статья 433 «Нерассмотрение актов прокурорского реагирования или невыполнение законных требований прокурора»;

- статья 434 «Нарушение порядка выполнения решения, предписания, распоряжения или требования уполномоченного органа»;

- статья 435 «Нарушение должностными лицами требований нормативных правовых актов»;

- статья 436 «Проведение должностными лицами незаконных проверок субъектов предпринимательства или воспрепятствование их законной деятельности»;

- статья 437 «Злоупотребление административным ресурсом»;

- статья 438 «Непредставление деклараций или ненадлежащее представление государственными или муниципальными служащими деклараций об имуществе и доходах»;

- статья 439 «Нарушение порядка представления информации, сведений, отчетов уполномоченному органу»

- статья 440 «Воспрепятствование деятельности уполномоченного органа»;

- статья 441 «Нарушение требований законодательства в сфере государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

Объект настоящей группы правонарушений представляет собой совокупность прав и обязанностей лиц, возникающих при реализации полномочий публичных органов власти, претворяемых в жизнь через профессиональную деятельность государственных служащих, и возникающие при этом общественные отношения. Правовая регламентация осуществляется различными нормативными правовыми актами, прежде всего законодательными. Например, Закон КР от 27.10.2021 № 125 «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», Закон КР от 08.08.2012 № 153 «О противодействии коррупции», Закон КР от 01.02.2001 № 15 «О защите прав предпринимателей».

Объективная сторона данной группы правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием. Составы правонарушений в основном формальны, кроме правонарушений, предусмотренных статьями 435, 436, которые предполагают наступление общественно-вредных последствий в виде нарушения прав, свобод и интересов, граждан, индивидуальных предпринимателей или юридических лиц.

Субъектами правонарушений являются физические лица (статьи 434, 437-440), должностные лица (статьи 433, 435, 436, часть 2 статьи 437, статья 438), юридические лица (статьи 433, 434, 439-441).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях, отнесены:

- суды. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, возбужденным прокурором по статьям 433, 435-439;

- органы юстиции. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, предусмотренных статьей 441;

- уполномоченные органы, решения или требования которых не были выполнены или которым создавались препятствия в выполнении ими полномочий. Рассматривают дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 434, 439, 440.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений рассматриваемой группы, отнесен штраф.

7. Нормы, закрепленные в Главе 49 «Правонарушения против порядка осуществления

правосудия, исполнения решений суда, а также порядка в учреждениях системы исполнения наказаний»:

- статья 443 «Нарушение законодательства об исполнительном производстве»;
- статья 444 «Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера»;
- статья 446 «Передача запрещенных предметов лицам, содержащимся в учреждениях системы исполнения наказаний, следственных изоляторах».

Законодательство о статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве и правовой основе их деятельности основывается на Конституции Кыргызской Республики, Законе КР от 28.01.2017 № 15 «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» и иных нормативных правовых актах КР, а также вступивших в установленном законом порядке в силу международных договоров, участницей которых является КР.

Правовой статус учреждений и органов системы исполнения наказаний определен Законом КР от 12.08.2003 № 197 «Об органах и учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы». Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы КР утверждены постановлением Правительства КР от 23.09.2011 № 604, правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы КР утверждены постановлением Правительства КР от 30.08.2006 № 631.

Объективная сторона данной группы правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как действием, так и бездействием). Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются физические лица (части 1, 3, 4 статьи 443, статьи 444, 446), должностные лица (часть 4 статьи 443), юридические лица (части 1, 2, 3 статьи 443, статья 444).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях, отнесены:

- уполномоченный орган в сфере исполнения наказаний. Рассматривает и налагает взыскания по делам о правонарушениях, предусмотренных статьей 446;
- уполномоченный орган, осуществляющий функции по исполнению исполнительных документов. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьями 443, 444.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений рассматриваемой группы, отнесен штраф.

8. Нормы, закрепленные в Главе 50 «Правонарушения против порядка управления»:

- статья 447 «Незаконное приобретение официальных документов и государственных наград»;
- статья 448 «Изготовление поддельного штампа»;
- статья 449 «Использование подложного государственного регистрационного номерного знака транспортного средства»;
- статья 450 «Надругательство над государственными символами Кыргызской Республики».

Объектом данной группы правонарушений отнесены общественные отношения, связанные с реализацией порядка обращения, использования официальных документов или государственных наград КР, штампов предприятий, учреждений, организаций, государственных регистрационных номерных знаков, государственных символов КР.

Субъектами правонарушений являются физические лица (статьи 447-450), юридические лица (статья 448). С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях, отнесены:

- суды. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 449;
- органы внутренних дел. Рассматривают и налагают взыскания по делам о правонарушениях, предусмотренных статьями 447, 448, частью 1 статьи 449, статьей 450.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений рассматриваемой группы, отнесены

- штраф (статьи 447, 448, часть 1 статьи 449, статья 450)
- лишение права управления транспортным средством (часть 2 статьи 449).



1. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

- а) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 461 КоАП РК;
- б) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 462 КоАП РК, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании;
- в) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 464 КоАП РК, в фабуле должно быть несколько субъектов правонарушения;
- г) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 476 КоАП РК;
- д) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 477 КоАП РК;
- е) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 479 КоАП РК;
- ж) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 485 КоАП РК.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Раскройте порядок организации и проведения мирных собраний в Республике Казахстан (акцентируйте внимание на административной ответственности, предусмотренной ст. 488 КоАП РК).

3. Раскройте порядок проведения спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятий в Республике Казахстан (акцентируйте внимание на административной ответственности, предусмотренной ст. 488-1 КоАП РК).

4. Может ли быть привлечен к административной ответственности гражданин за проживание без регистрации в г. Астана?

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Абакумова проживала в г. Туркестан без паспорта гражданина РК, мотивируя это нехваткой времени для получения указанного документа.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Мамбетов, являясь собственником 4-комнатной квартиры, зарегистрировал 5 человек, которые фактически в его квартире не проживали.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.



1. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

а) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 128 КоП КР;

б) квалификация описанного деяния должна быть по ст. ст. 129 КоП КР, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании;

в) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 130 КоП КР, в фабуле должно быть несколько субъектов правонарушения;

г) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 132 КоП КР;

д) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 136. КоП КР;

е) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 137 КоП КР;

ж) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 138 КоП КР.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Раскройте порядок организации и проведения мирных собраний в Кыргызской Республике (акцентируйте внимание на административной ответственности, предусмотренной ст. 139 КоП КР).

3. Раскройте порядок проведения спортивных и спортивно-массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятий в Республике Казахстан (акцентируйте внимание на административной ответственности, предусмотренной ст. 488-1 КоП КР).

4. Может ли быть привлечен к административной ответственности гражданин за проживание без регистрации в г. Бишкек?

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Карашева проживала в г. Бишкек с просроченным паспортом, мотивируя это нехваткой времени для получения указанного документа.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Кошоева, являясь собственником 3-комнатной квартиры в многоквартирном доме, организовала там студию маникюра.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.



1. Составьте задачи по теме по следующим условиям:

а) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 479 КоАП РТ;

б) квалификация описанного деяния должна быть по ст. ст. 480 КоАП РТ, в фабуле должны быть заложены ошибки в назначенном наказании;

в) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 481 КоАП РТ, в фабуле должно быть несколько субъектов правонарушения;

г) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 482 КоАП РТ;

д) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 484 КоАП РТ;

е) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 488 КоАП РТ;

ж) квалификация описанного деяния должна быть по ст. 492 КоАП РТ.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Раскройте порядок организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, пикетирований и уличных шествий в Республике Таджикистан (акцентируйте внимание на административной ответственности, предусмотренной ст. 480 КоАП РТ).

3. Дундожбаев был уволен с работы. Расстроенный жизненными обстоятельствами, он в состоянии сильного стресса разорвал свой паспорт.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. В ходе проверки документов при приеме на работу Кадыровой, сотрудник отдела кадров обнаружила отсутствие отметки о прописке в ее паспорте.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Может ли быть привлечен к административной ответственности гражданин за проживание без регистрации в г. Душанбе?

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Атаев отказывался выполнить законное требование сотрудника милиции (покинуть место преступления).

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

ТЕМА 15. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ОБЩЕСТВЕННЫЙ ПОРЯДОК И ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (по национальному законодательству).
2. Понятие и признаки мелкого хулиганства (по национальному законодательству).
3. Понятие и признаки потребления (распития) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ и одурманивающих веществ в общественных местах (по национальному законодательству).
4. Понятие и признаки появления в общественных местах в состоянии опьянения (по национальному законодательству).

Примерные темы докладов

1. Общественное место: особенности понимания и классификации (по национальному законодательству).
2. Мелкое хулиганство (в разрезе сравнительного аспекта).

Республика Казахстан



Административными правонарушениями, посягающими на общественный порядок и нравственность, являются противоправные, виновные и наказуемые деяния, посягающие на общественные отношения, в сфере общественного порядка и нравственности.

Законодателем административные правонарушения, посягающие на установленный порядок управления, закреплены в Главе 25 Кодекса об административных правонарушениях РК (статьи 434-450).

Общим объектом данных административных правонарушений являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере общественного порядка и нравственности.

С учетом специфики непосредственного объекта административных правонарушений в Главе 25 Кодекса об административных правонарушениях РК закреплены следующие виды административных правонарушений:

1. Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок:
 - статья 434 «Мелкое хулиганство»;
 - статья 434-1 «Нарушение правил поведения на спортивных и спортивно-

массовых, зрелищных культурно-массовых мероприятиях физическими лицами»;

- статья 435 «Хулиганство, совершенное несовершеннолетним»;
- статья 437 «Нарушение тишины»;
- статья 440 «Распитие алкогольных напитков или появление в общественных местах в состоянии опьянения»;
- статья 441 «Нарушение запрета потребления табачных изделий, в том числе изделий с нагреваемым табаком, табака для кальяна, кальянной смеси, систем для нагрева табака, электронных систем потребления и жидкостей для них, в местах, в которых законодательством Республики Казахстан он установлен»;
- статья 441-1 «Нарушение запрета потребления табачных изделий, в том числе изделий с нагреваемым табаком, табака для кальяна, кальянной смеси, систем для нагрева табака, электронных систем потребления и жидкостей для них, в автомобильном транспортном средстве во время нахождения в них несовершеннолетних лиц»;
- статья 449 «Приставание в общественных местах».

2. Административные правонарушения, посягающие на порядок управления:

- статья 438 «Заведомо ложный вызов специальных служб»;
- статья 439 «Заведомо ложная информация о факте коррупционного правонарушения»;
- статья 443 «Неповиновение законному требованию лица, участвующего в обеспечении общественного порядка»;
- статья 443-1 «Отказ граждан Республики Казахстан, иностранцев и лиц без гражданства от прохождения обязательной дактилоскопической и (или) геномной регистрации».

3. Административные правонарушения, посягающие на нравственность

- статья 442 «Нахождение в ночное время несовершеннолетних в развлекательных заведениях или вне жилища без сопровождения законных представителей»;
- статья 444 «Участие, вовлечение или допуск к азартным играм»;
- статья 445 «Нарушение законодательства Республики Казахстан об игорном бизнесе»;
- статья 445-1 «Нарушение законодательства Республики Казахстан о лотереях и лотерейной деятельности»;
- статья 446 «Рекламирование продукции эротического содержания»;
- статья 447 «Нарушение правил охраны и использования памятников истории и культуры»;
- статья 448 «Вандализм несовершеннолетних»;
- статья 450 «Предоставление помещений заведомо для занятия проституцией или сводничества».

Объективная сторона административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия).

Субъектами административных правонарушений против общественного порядка и нравственности являются:

- физические лица;
- должностные лица;
- юридические лица.

С субъективной стороны административные правонарушения против порядка управления совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях против порядка управления отнесены:

- судьи специализированных районных и приравненных к ним судов по административным правонарушениям рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 434, 436, 439, 440 (частью третьей), 443 (частью второй), 443-1 (частью второй), 444 (частью первой), 445, 445-1, 446, 449 (частями второй и

третьей), 450 (частью второй) Кодекса РК об административных правонарушениях;
- судьи специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних рассматривают дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, предусмотренных статьями об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 435, 436 (частью третьей), 438 (частью третьей), 440 (частью третьей), 442 (частью третьей), 448 Кодекса РК об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 434-1, 434-2, 437, 438 (частями первой и второй), 440 (частями первой и второй), 441, 441-1, 442 (частями первой и второй), 443 (частью первой), 443-1 (частью третьей), 444 (частью второй), 447, 449 (частью первой), 450 (частью первой) Кодекса РК об административных правонарушениях.

Законодатель в качестве санкции за совершение административных правонарушений против порядка управления использует широкий спектр мер административной ответственности:

1. Предупреждение.
2. Административный штраф.
3. Конфискация предметов и (или) орудия совершения административных правонарушений.
4. Административный арест.
5. Административное выдворение за пределы Республики Казахстан.

Республика Таджикистан



Законодателем административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, закреплены в Главе 26 Кодекса об административных правонарушениях РТ (статьи 460-473).

Общим объектом данных административных правонарушений являются урегулированные нормами права общественные отношения, возникающие в сфере общественного порядка и нравственности.

С учетом специфики непосредственного объекта административных правонарушений, закрепленных в Главе 26 Кодекса об административных правонарушениях РТ, представляется возможным разделить их на несколько условных групп:

1. Административные правонарушения, посягающие на общественные отношения в сфере общественного порядка:

- статья 460 «Мелкое хулиганство»;
- статья 461 «Вандализм»;
- статья 462 «Нарушение тишины»;
- статья 462(1) «Разжигание социальной, расовой, национальной, региональной, религиозной (конфессиональной) вражды или розни»;
- статья 463 «Распитие спиртных напитков или курение табачных изделий в общественных местах»;
- статья 463 (1) «Продажа сигарет, сигар, папирос и других табачных изделий на территории и вблизи учреждений здравоохранения, культуры, физкультурно-спортивных и образовательных учреждений, а также с использованием автоматов»;
- статья 463(2) «Продажа сигарет, сигар, папирос и других табачных изделий несовершеннолетним»;
- статья 463(3) «Запрет производства, ввоза, вывоза, оптовой и розничной продажи

табачных изделий, в составе которых никотин и смола превышает утвержденную гигиеническую норму, а также отсутствие на упаковке основных и дополнительных предупредительных надписей о вреде курения»;

- статья 464 «Вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные поступки»;

- статья 464(1) «Допуск физическими и юридическими лицами несовершеннолетних в ночные клубы, дискотеки, букмекерские конторы и азартные игровые центры, а также центры предоставления компьютерных игр или интернет услуг»;

- статья 465 «Азартные игры».

2. Административные правонарушения против порядка управления:

- статья 466 «Ложный вызов специальных служб»;

- статья 467 «Стрельба из огнестрельного оружия в населенных пунктах, в общественных и в непредусмотренных для этих целей местах, а также незаконный оборот пиротехнических материалов»;

- статья 468 «Нарушение правил, норм и инструкций по учету взрывчатых материалов»;

- статья 469 «Проживание без паспорта или без регистрации»;

- статья 470 «Нарушение должностными лицами и гражданами Республики Таджикистан установленного порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства»;

- статья 471 «Нарушение установленных правил в условиях военного положения»;

- статья 471(1) «Нарушение установленных правил в условиях чрезвычайного положения»;

- статья 472 «Незаконный провоз или покушение незаконного провоза в исправительные учреждения, следственные изоляторы и изоляторы временного содержания запрещенных предметов с целью передачи их осужденным, подозреваемым, обвиняемым и подсудимым лицам»;

- статья 473 «Нарушение или невыполнение правил противопожарной безопасности».

Объективная сторона административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия).

Субъектами административных правонарушений, связанных с общественным порядком и нравственностью, являются:

- физические лица;

- должностные лица;

- юридические лица.

С субъективной стороны административные правонарушения в сфере общественного порядка и нравственности совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела об административных правонарушениях против порядка управления в соответствии с нормами Процессуального кодекса об административных правонарушениях РТ отнесены:

- суд в пределах своих полномочий рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 460, 462(1), 465, 467, 471, 471(1), 472, Кодекса РТ об административных правонарушениях;

- органы внутренних дел в пределах своих полномочий рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных 461, 462, 463, 463(1), 463(2), 463(3), 464, 464(1), 466, 468-470, 473, Кодекса РТ об административных правонарушениях.

Законодателем сформирована следующая система административных взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение административных правонарушений против порядка управления:

1. Предупреждение.

2. Административный штраф.

3. Конфискация предмета административного правонарушения.

Кыргызская Республика



Законодателем административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и нравственность, закреплены в Главе 17 Кодекса Кыргызской Республики о правонарушениях (статьи 126-143). Стоит отметить, что родовым объектом рассматриваемой категории правонарушения является порядок управления, вместе с тем законодателем детализирован видовой объект – обеспечение общественного порядка.

Нормы, закрепленные в Главе 17 «Правонарушения против порядка управления в сфере обеспечения общественного порядка, обращения оружия, других опасных предметов и веществ, а также обеспечения общественной и пожарной безопасности»:

- статья 126 «Мелкое хулиганство»;
- статья 127 «Употребление без медицинских показаний наркотических средств или психотропных веществ, распитие спиртных напитков в общественных местах»;
- статья 128 «Неповиновение законному требованию сотрудника органов внутренних дел»;
- статья 129 «Несоблюдение требований (условий) комендантского часа»;
- статья 130 «Нарушение правопорядка в условиях чрезвычайного или военного положения»;
- статья 131 «Стрельба из огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 132 «Заведомо ложный вызов специализированных служб»;
- статья 133 «Нарушение правил хранения или перевозки огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия либо боевых припасов к ним»;
- статья 134 «Нарушение сроков регистрации огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 135 «Нарушение порядка приобретения, хранения, передачи или продажи огнестрельного, газового, пневматического, метательного и электрического оружия»;
- статья 136 «Прием на работу без паспорта»;
- статья 137 «Незаконное изъятие паспорта»;
- статья 138 «Нарушение правил обеспечения общественной безопасности во время проведения массовых мероприятий»;
- статья 139 «Нарушение порядка проведения мирных собраний»;
- статья 140 «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста»;
- статья 141 «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий»;
- статья 142 «Нарушение законодательства о свободе вероисповедания и религиозных организациях».

Объектом данной группы правонарушений названы общественная безопасность, общественный порядок, а также установленный порядок обращения оружия.

Объективная сторона правонарушений выражается противоправным виновным наказуемым деянием (как в форме активного действия, так и в форме бездействия). Составы правонарушений формальны.

Субъектами правонарушений являются:

- физические лица (статьи 128-142);
- должностные лица (часть 2 статьи 141);
- юридические лица (статья 134, часть 2 статьи 135, статьи 136-140, часть 1 статьи 141, статья 142).

С субъективной стороны правонарушения совершаются умышленно и по неосторожности.

К числу субъектов, правомочных рассматривать дела о правонарушениях данной Главы отнесены:

- суды. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 128, 129, 131;

- органы внутренних дел. Рассматривают дела о правонарушениях и налагают взыскания, предусмотренные статьями 130, 132-135, 137-142;

- уполномоченный орган в сфере охраны труда. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 136;

- уполномоченный орган по делам религий. Рассматривает дела о правонарушениях и налагает взыскания, предусмотренные статьей 142.

К числу взысканий, которые устанавливаются и применяются за совершение правонарушений в сфере информационной безопасности, отнесены:

- предупреждение (части 1 статьи 133);

- штраф (статьи 128-142);

- общественные работы (статьи 128, 131);

- арест (статья 129).

Ситуационные задачи и практические задания



1. Бахтияров и Галиев, находясь в состоянии алкогольного опьянения на территории детского сада, громко кричали, используя нецензурную лексику. На замечание заведующей детского сада прекратить подобное поведение и покинуть территорию детского сада, стали выражаться нецензурной бранью в отношении неё, кидать пустые банки от пива.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

2. Гражданин Акматов после встречи выпускников школы и распития спиртных напитков возвращался домой и не дойдя до дома, справил нужду возле подъезда.

Оцените правомерность принятого решения. Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

3. Улугбеков и Насыров во время комендантского часа находились в сквере возле своего дома без специально выданных документов.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

4. Алимов и Оторбаев, передвигаясь на общественном транспорте (автобусе) решили оставить после себя след, нарисовав на стекле несмыслаем маркером.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

5. Братья Раджабовы Рустам (13 лет) и Озир (17 лет) не хотели идти в школу и решили позвонить в полицию с шуткой о том, что «школа заминирована».

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

6. Рагимов, выйдя во двор многоэтажного дома, включил колонку и громко слушал музыку. В 23.30 часов соседи начали делать замечания Рагимову, но последний не выключил музыку, а стал подпевать.

Используя алгоритм решения задач по Особенной части административного права, дайте оценку ситуации.

7. Заполните сравнительную таблицу (укажите примеры составов административных правонарушений и их отличительные особенности).

	Российская Федерация	Республика Казахстан	Республика Таджикистан	Кыргызская Республика
Нарушение тишины и покоя				
Мелкое хулиганство				
Распитие спиртных напитков в общественных местах				

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Что такое наркотические средства, психотропные вещества, их прекурсоры и аналоги, новые потенциально опасные психоактивные вещества?

2. Определите и перечислите виды наркосодержащих растений.

3. Приведите примеры административных правонарушений в сфере оборота наркотиков. Классифицируйте их по различным основаниям.

4. Что является родовым объектом для правонарушений в области дорожного движения?
5. Какие виды специальных субъектов характерны для правонарушений в области дорожного движения?
6. Перечислите юрисдикционные органы, уполномоченные привлекать к административной ответственности за совершение правонарушений в области дорожного движения?
7. Что такое общественный порядок?
8. Что такое управление, как оно соотносится с понятием государственного управления?
9. Дайте определения и соотнесите следующие понятия: неповиновение, воспрепятствование, невыполнение, непринятие, несоблюдение, непредставление.
10. Дайте понятие общественной безопасности.
11. Дайте понятие общественного места.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ИЗУЧЕНИЮ РАЗДЕЛА VI «ЗАКОННОСТЬ И ДИСЦИПЛИНА В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ» (ТЕМА 16)

Изучая данный раздел, обучающиеся должны подготовить ответы на учебные вопросы и изучить материал, основываясь на основной и дополнительной литературе, представленной в рабочей программе учебной дисциплины «Административное право». Основой для изучения раздела являются знания, полученные в рамках учебной дисциплины «Конституционное право».

Нужно обратить внимание на особенности трех универсальных способов обеспечения законности: контроль, надзор и право на обжалование незаконных действий, актов должностных лиц органов исполнительной власти, раскрыть на конкретных примерах их общие черты и отличия.

Следует подробно разобраться с различными субъектами, осуществляющими контрольно-надзорную деятельность. Государственный контроль осуществляют органы всех трёх ветвей власти и Президент государства, причём упор сделать на специально созданные структуры и организации при Президенте и законодательных органах государства. При изучении контрольных функций органов исполнительной власти в первую очередь рассмотреть полномочия органов исполнительной власти, у которых эта функция является основной. Особое внимание следует уделить контрольно-надзорным полномочиям МВД Республики Казахстан, МВД Кыргызской Республики и МВД Республики Таджикистан.

При решении ситуационных задач необходимо сделанные выводы подкреплять ссылками на нормы национальных законов, среди которых выделяются Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан и Предпринимательский кодекс Республики Казахстан, законы Кыргызской Республики от 15 июля 1996 г. № 28-І «Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы», от 4 мая 2007 г. № 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан» и от 25 мая 2007 г. № 72 «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», законов Республики Таджикистан от 28 июля 2006 г. № 194 «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» и от 23 июля 2016 г. № 1339 «Об обращениях физических и юридических лиц».

Например: *МВД Республики Таджикистан на основании Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан, утвержденного постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592, организует и осуществляет в соот-*

ветствии с законодательством Республики Таджикистан следующие контрольные полномочия (пункт 8):

– контроль за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Республики Таджикистан об оружии;

– контроль деятельности ведомственной охраны;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения;

– организует и осуществляет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения противопожарной безопасности.

Тема 16. Обеспечение законности и дисциплины в государственном управлении

Учебные вопросы

1. Законность и дисциплина в государственном управлении (по национальному законодательству).
2. Понятие, признаки и виды государственного контроля (по национальному законодательству).
3. Надзор органов прокуратуры и административный надзор (по национальному законодательству).
4. Обжалование неправомερных действий государственных органов и должностных лиц (по национальному законодательству).

Вопросы для самостоятельного изучения

1. Назовите субъекты и их полномочия Президентского контроля в сфере государственного управления.
2. Назовите субъекты и их полномочия контроля органов законодательной власти в сфере государственного управления.
3. Виды судебного контроля в государственном управлении.
4. Контроль и надзор за деятельностью правоохранительных органов иностранных государств.

Примерные темы докладов

1. Способы обеспечения законности в деятельности антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.
2. Право граждан на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями должностными лицами антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств.
3. Ответственность должностных лиц антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств за неправомерные действия и решения.

Ситуационные задачи и практические задания



1. На основе анализа положений национального законодательства охарактеризуйте контрольные полномочия Министерства внутренних дел Республики Казахстан, Министерства внутренних дел Кыргызской

Республики, Министерства внутренних дел Республики Таджикистан по следующим основаниям:

- в какой области осуществляется контроль;
- подразделения, осуществляющие контроль;
- решения и документы, принимаемые по результатам поведения контрольной деятельности;
- меры, принимаемые должностными лицами по фактам нарушений, выявленных при осуществлении контроля;
- ответственность должностных лиц при осуществлении контроля.

2. На основе анализа положений национального законодательства охарактеризуйте контрольные полномочия Министерства юстиции Республики Казахстан, Министерства юстиции Кыргызской Республики, Министерства юстиции Республики Таджикистан за нормотворческой деятельностью органов исполнительной власти.

3. Проанализируйте право на обжалование как способ обеспечения законности и составьте таблицу сравнительного анализа на основе положений национального законодательства:

Критерии сравнения	Главы 13-15 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29.06.2020 № 350-VI	Закон Кыргызской Республики от 04.05.2007 № 67 «О порядке рассмотрения обращений граждан»	Закон Республики Таджикистан от 23.07.2016 № 1339 «Об обращениях физических и юридических лиц»
Основания для подачи жалобы			
Срок подачи жалобы			
Срок регистрации жалобы			
Срок рассмотрения жалобы			
Основания отказа в рассмотрении жалобы			
Виды решений по результатам рассмотрения жалобы			

4. Сотрудники органов внутренних дел пришли с проверкой по месту жительства лица, отбывшего уголовное наказание за совершение тяжкого преступления. Данного гражданина дома в ночное время не было. Совместно проживающие с ним родственники заявили, что он не появляется дома в течение трех дней, так как уехал на заработки в другой город.

Какие меры имеют право принять сотрудники органов внутренних дел в отношении лица, за которым установлен административный надзор? Возможно ли продлить срок административного надзора в отношении поднадзорного лица? Будет ли он привлечен к ответственности за данное нарушение? Обоснуйте ответ.

5. На основе изучения Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, Закона Кыргызской Республики «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», Закона Республики Таджикистан «О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан» составьте таблицу сравнительного анализа:

Вопросы	Ответы
Виды проверок	
Основания проведения проверок	
Процедура и сроки проведения проверок	
Периодичность проведения проверок	
Решение, документ по результатам проверки	
Ответственность контрольно-надзорных органов и их должностных лиц за нарушение правил проведения проверок	
Ответственность юридических лиц за нарушение правил проведения проверок	

Контрольные вопросы для самостоятельной проверки знаний по разделу

1. Как соотносятся понятия «законность», «дисциплина» и «правопорядок» по национальному законодательству?
2. Какими способами обеспечивается законность в сфере государственного управления по национальному законодательству?
3. Дайте характеристику мерам обеспечения дисциплины в деятельности органов внутренних дел иностранных государств.
4. Разграничьте такие способы обеспечения законности, как контроль и надзор.

5. Какие способы обеспечения законности применяются в деятельности органов внутренних дел иностранных государств?

6. Сроки рассмотрения жалобы на незаконные действия сотрудников антинаркотических подразделений компетентных органов иностранных государств, подданной в данные органы.

7. Сравните основания, процедуру и сроки рассмотрения жалоб, поданных в общем административном порядке обжалования, и в суд.

8. Какие решения могут быть приняты по результатам рассмотрения жалобы на постановление о наложении административного взыскания в порядке, предусмотренном главой 43-1 КоАП РК, главой 57 КоП КР, главой 12 ПрКоАП РТ?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебно-методическое пособие является первым комплексным трудом, которое содержит в себе комментарий к законодательству, методические рекомендации, ситуационные задачи и практические задания, учитывающие специфику подготовки слушателей курсов подготовки иностранных специалистов (Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Кыргызская Республика). В учебно-методических материалах учтены основные положения российского и национального законодательства в сфере административных правоотношений.

В пособии содержатся алгоритмы решения наиболее сложных ситуационных задач и выполнения практических заданий, вызывающих трудности у обучающихся.

Комплекс вопросов, подлежащих изучению на семинарах и практических занятиях, а также для самостоятельного изучения, позволят обучающимся проверить полученные знания, определить и восполнить обнаруженные пробелы.

Примерные темы докладов сформулированы с целью развития научного потенциала обучающихся.

Учебно-методическое пособие позволит обеспечить обучающихся необходимой информацией для успешной подготовки к учебным занятиям и прохождения промежуточной аттестации, сформировать умения и навыки в сфере государственного управления и административно-правового регулирования общественных отношений, а также применения административного законодательства в деятельности органов внутренних дел с целью подготовки сотрудников правоохранительных органов.

Основная литература **для изучения учебной дисциплины «Административное право»**

Нормативные правовые акты¹

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.
2. Кодекс об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ.
3. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации : Федеральный закон от 8 марта 2015 г. № 21-ФЗ.
4. О статусе судей в Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1.
5. О безопасности дорожного движения : Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ.
6. О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ.
7. О воинской обязанности и военной службе : Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ.
8. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ.
9. О мировых судьях в Российской Федерации : Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ.
10. О материальной ответственности военнослужащих : Федеральный закон от 12 июля 1999 г. № 161-ФЗ.
11. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ.
12. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ.
13. О миграционном учете иностранных лиц и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ.
14. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.
15. Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ.
16. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.

¹ Приводятся дата и номер нормативного акта, последние редакции рекомендуемых к изучению нормативных актов находятся в справочных правовых системах «Гарант», КонсультантПлюс.

17. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

18. О Правилах дорожного движения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090.

19. Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации : постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681.

20. Об утверждении Правил направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения лиц, совершивших административные правонарушения : постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. № 37.

21. О порядке освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления на медицинское освидетельствование на состояние опьянения : постановление Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1882.

22. О порядке проведения медицинского освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического) : приказ Минздрава России от 18 декабря 2015 г. № 933н.

23. О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685.

24. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264.

Нормативные правовые акты иных государств¹

1. Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 г. № 350-VI ЗРК.

2. Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях : Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г. № 455.

3. Процессуальный кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан : утверждён Законом Республики Таджикистан от 22 июля 2013 г. № 975.

4. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК.

¹ Приводятся дата и номер нормативного акта, последние редакции рекомендуемых к изучению нормативных актов находятся в справочной правовой системе «Континет».

5. Кодекс здравоохранения Республики Таджикистан : утверждён Законом Республики Таджикистан от 30 мая 2017 г. № 1413.
6. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях : Закон Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235- V.
7. О здоровье народа и системе здравоохранения : Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 г. № 360- VI ЗРК.
8. Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях : Закон Кыргызской Республики от 28 октября 2021 г. № 128.
9. О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике : Закон Кыргызской Республики от 14 декабря 1993 г. № 1296-ХП.
10. Об органах внутренних дел Кыргызской Республики : Закон Кыргызской Республики от 11 января 1994 г. № 1360-ХП.
11. О правовом положении иностранцев : Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. № 2337.
12. О правовых актах : Закон Республики Казахстан от 6 апреля 1996 г. № 480-V.
13. Об административном надзоре за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы : Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 г. № 28-I.
14. О дорожном движении в Кыргызской Республике : Закон Кыргызской Республики от 20 апреля 1998 г. № 52.
15. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими : Закон Республики Казахстан от 10 июля 1998 г. № 279-I.
16. О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах : Закон Республики Таджикистан от 10 декабря 1999 г. № 873.
17. О миграции : Закон Республики Таджикистан от 11 декабря 1999 г. № 881.
18. О милиции : Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. № 41.
19. О проверках деятельности хозяйствующих субъектов в Республике Таджикистан : Закон Республики Таджикистан от 28 июля 2006 г. № 194.
20. О государственной службе : Закон Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г. № 233.
21. О порядке рассмотрения обращений граждан : Закон Кыргызской Республики от 4 мая 2007 г. № 67.
22. О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства : Закон Кыргызской Республики от 25 мая 2007 г. № 72.
23. О правоохранительной службе : Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 г. № 380- IV.

24. О дорожном движении : Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 г. № 194-V.

25. Об органах внутренних дел Республики Казахстан : Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2014 г. № 199-V.

26. О государственной службе Республики Казахстан : Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 г. № 416-V.

27. О правовых актах : Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. № 480-V.

28. Об обращениях физических и юридических лиц : Закон Республики Таджикистан от 23 июля 2016 г. № 1339.

29. О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан : Закон Республики Таджикистан от 2 января 2018 г. № 1471.

30. О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики : Закон Кыргызской Республики от 25 июля 2019 г. № 102.

31. О государственной гражданской службе и муниципальной службе : Закон Кыргызской Республики от 27 октября 2021 г. № 125.

32. Об административном надзоре в отношении лиц, освобожденных из исправительных учреждений : Закон Республики Таджикистан от 22 июня 2023 г. № 1970.

33. Об охране здоровья граждан в Кыргызской Республике : Закон Кыргызской Республики от 12 января 2024 г. № 14.

34. О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах : Закон Кыргызской Республики от 6 марта 2024 г. № 69.

35. Вопросы Министерства внутренних дел Республики Казахстан : постановление Правительства Республики Казахстан от 22 июня 2005 г. № 607.

36. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Республики Таджикистан : постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. № 592.

37. О некоторых вопросах, связанных с обеспечением безопасности дорожного движения : постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2019 г. № 587.

Материалы судебной практики¹

1. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5.

¹ Материалы судебной практики, если иное не оговорено, находятся в справочных правовых системах «Гарант», КонсультантПлюс.

2. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 октября 2006 г. № 18.

3. О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2019 г. № 20.

Учебники и учебные пособия

1. Агапов, А.Б. Административное право. В 2 томах. Т. 1. Общая часть : учебник для вузов / А.Б. Агапов. – 12-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 492 с.

2. Административное право : Учебно-методическое пособие / И.В. Кудашова, Н.А. Дудина, Е.А. Димитрова, Н.Н. Цуканов. – Красноярск : Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2023. – 133 с.

3. Административная ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотиков : учебное пособие / под общ. ред. докт. юрид. наук Н.Н. Цуканова. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2020. – 180 с.

4. Административное право России : учебник и практикум для вузов [электронный ресурс] / А.И. Стахов [и др.] ; под редакцией А.И. Стахова, П.И. Кононова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 484 с.

5. Волков, А.М. Административное право : учебник для вузов [электронный ресурс] / А.М. Волков. – М.: Издательство Юрайт, 2023. – 457 с.

6. Губарева, Т.И. Административное право : учебное пособие [электронный ресурс] / Т.И. Губарева, А.И. Трусов. – Москва : ИНФРА-М, 2024. – 481 с.

7. Конин, Н.М. Административное право : учебник для вузов [электронный ресурс] / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – 7-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 459 с.

8. Макарейко, Н.В. Административное право : учебное пособие для вузов [электронный ресурс] / Н.В. Макарейко. – 11-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 280 с.

9. Мигачев, Ю.И. Административное право Российской Федерации : учебник для вузов [электронный ресурс] / Ю.И. Мигачев, Л.Л. Попов, С.В. Тихомиров ; под редакцией Л.Л. Попова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 456 с.

10. Осинцев, Д.В. Административное право : учебник для вузов [электронный ресурс] / Д.В. Осинцев. – 5-е изд., испр. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2023. – 617 с.

11. Россинский, Б.В. Административное право и административная ответственность : курс лекций [электронный ресурс] / Б.В. Россинский. – 2-е изд., перераб. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2024. – 352 с.

12. Стахов, А.И. Административное право России : учебник для вузов / А.И. Стахов, П.И. Кононов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Издательство Юрайт, 2023. – 685 с.

План-график выпуска учебных
и научных изданий № 38

Надежда Афанасьевна Дудина,
Ирина Владимировна Кудашова,
Дмитрий Александрович Зарубин

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Подготовлено к изданию Е.Н. Полежаевой,
В.Е. Рыбиным, А.О. Скудрой

Подписано в печать 24.12.2024
Формат Р 60х84. Бумага типографская.
Гарнитура Times New Roman.
Печать офсетная 7,0 уч.-изд. л. (8,4 усл. печ. л.).
Тираж 50 экз. Заказ _____.

Научно-исследовательский и редакционно-издательский отдел.
Сибирский юридический институт МВД России.
660131, г. Красноярск, ул. Рокоссовского, 20.

Отпечатано в типографии НИРИО СибЮИ МВД России.
660050, г. Красноярск, ул. Кутузова, 6.