

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»  
Кафедра государственно – правовых дисциплин  
Специальность: 40.05.02 Правоохранительная деятельность (специализация Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной программы – Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации как основа реализации правовой политики России  
(на примере законодательного обеспечения правоохранительной деятельности)

Выполнил:  
Слушатель группы П1911  
капитан полиции  
Шевцов Константин Игоревич

Руководитель:  
доцент кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук  
Тетерятников Николай Юрьевич

Дата защиты:

«10» марта 2025 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

Николай Юрьевич Тетерятников  
(специальное звание)

[подпись]  
(подпись)

А.Г. Шевцов  
(инициалы, фамилия)

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»  
Кафедра государственно – правовых дисциплин  
Специальность: 40.05.02 Правоохранительная деятельность (специализация Оперативно-розыскная деятельность, профиль образовательной программы – Деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации как основа реализации правовой политики России (на примере законодательного обеспечения правоохранительной деятельности)

Выполнил:  
Слушатель группы П1911  
капитан полиции  
Шевцов Константин Игоревич

Руководитель:  
доцент кафедры  
государственно-правовых дисциплин  
кандидат юридических наук  
Тетерятников Николай Юрьевич

Дата защиты:

«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Оценка: \_\_\_\_\_

Председатель ГЭК

\_\_\_\_\_

(специальное звание)

\_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия)

Красноярск 2025

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	6
1.1 История института посланий Президента в Российской Федерации .....	6
1.2 Правовая природа посланий Президента Российской Федерации .....	11
ГЛАВА 2. ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	20
2.1 Ежегодные послания Федеральному Собранию Российской Федерации – как конституционное полномочие Президента Российской Федерации. ....	20
2.2 Место и роль ежегодных посланий Федеральному Собранию Российской Федерации в формировании и реализации правовой политики.....	26
ГЛАВА 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ЕГО ПОСЛАНИЯХ, И ИХ ОТРАЖЕНИЕ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ.....	35
3.1 Анализ ежегодных посланий Президента Российской Федерации на предмет обеспечения правоохранительной деятельности.....	35
3.2 Федеральные законы, совершенствующие правоохранительную деятельность, принятые на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации.....	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	60

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена центральной позицией Президента Российской Федерации в политической системе страны, которая определяет специфику функционирования постсоветской политической модели. В условиях российской системы государственной власти Президент выполняет ключевую роль в формировании и реализации государственной политики в различных областях, таких как экономика, социальная сфера, внешняя и внутренняя политика. Это делает Президента основным инициатором важных политических и экономических решений, которые оказывают влияние как на законодательную деятельность Федерального Собрания, так и на работу органов исполнительной власти всех уровней.

Институт посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию был официально установлен в 1994 году и с тех пор стал важным инструментом взаимодействия главы государства с законодательной ветвью власти. Согласно пункту «е» ст. 84 Конституции РФ, Президент ежегодно обращается к Федеральному Собранию с посланием, в котором излагает основные направления внутренней и внешней политики страны, а также дает оценку текущему состоянию в различных сферах. Это послание является не только политическим документом, но и важным ориентиром для развития государственной политики в будущем. В нем подробно анализируются актуальные проблемы, стоящие перед государством, а также определяются приоритетные направления деятельности органов власти<sup>1</sup>.

Особое внимание в посланиях Президента уделяется вопросам правовой политики, которая оказывает прямое влияние на эффективность функционирования правоохранительных органов и системы правосудия. В условиях современного общества, когда правовая система сталкивается с рядом вызовов, таких как коррупция, неэффективность работы судов и

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014, 14.03.2020) // Российская газета. – 1993. – № 257.

органов власти, вопросы, связанные с обеспечением правопорядка, становятся важными элементами посланий Президента. В этих обращениях часто подчеркивается необходимость реформирования правоохранительной системы и усиления гарантий прав граждан.

Несмотря на значимость посланий как инструмента формирования государственной политики, важно отметить, что они не обладают нормативной силой, а их рекомендации не являются обязательными к исполнению. Они не могут противоречить федеральным законам или каким-либо образом ограничивать законотворческую деятельность Федерального Собрания. Таким образом, послания Президента РФ являются важным, но не юридически обязательным элементом взаимодействия власти и не имеют силы закона.

Все выше перечисленное стало основанием для данного исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие при реализации посланий Президента РФ Федеральному Собранию.

Предметом исследования являются нормы права, регулирующие институт посланий Президента РФ Федеральному Собранию.

Целью работы является комплексное исследование посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации как основы реализации правовой политики России на примере законодательного обеспечения правоохранительной деятельности.

В процессе работы предстоит решить следующие задачи:

– изучить историю института посланий Президента в Российской Федерации;

– рассмотреть правовую природу посланий Президента Российской Федерации;

– исследовать ежегодные послания Федеральному Собранию Российской Федерации – как конституционное полномочие Президента Российской Федерации;

– проанализировать место и роль ежегодных посланий Федеральному Собранию Российской Федерации в формировании и реализации правовой политики;

– провести анализ ежегодных посланий Президента Российской Федерации на предмет обеспечения правоохранительной деятельности;

– исследовать федеральные законы, совершенствующие правоохранительную деятельность, принятые на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации.

Степень разработанности проблемы. Рассмотрением различных вопросов, связанных с проблемами темы исследования посвящены многие научные труды российских ученых, в частности это: Байков Н.М., Барабанов В.Ю., Валиев Э.А., Дружинина Д.С., Зубов В.В., Казакова С.Р., Литвинова В.Ю., Надин А.Н., Устинович Е.С. и другие.

Методология исследования включает в себя общенаучные, специальные и частные юридические методы. Применение автором совокупности этих методов, в частности, логического, сравнительно-правового и формально-юридического позволило осуществить решение задач, поставленных в работе.

Нормативную основу исследования составили: Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента РФ и другое российское законодательство, имеющие отношение к рассматриваемым автором проблемам.

Эмпирическую основу исследования составили: статистические данные, относящиеся к проблемам, исследуемым в работе, послания Президента РФ Федеральному Собранию в период 1994-2024 гг.

Структура работы обусловлена ее целью и включает в себя введение, три главы, шесть параграфов, заключение, список использованной литературы.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1 История института посланий Президента в Российской Федерации**

Обращение Президента Российской Федерации с ежегодным посланием к Федеральному Собранию о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики – это требование Конституции России.

Послание является важным стратегическим и программным документом, официальным докладом главы государства, бесспорно оказывающим значительное влияние на формирование права, политики государства и правоприменительной практики.

Послания Президента Российской Федерации оговаривают основные векторы развития во всех сферах общественной жизни, вопросы укрепления государственного строя и общественно-политического единства, формулируют конкретные задачи органов власти и управления.

Учитывая важность данного акта, представляется целесообразным проанализировать то, каким образом эволюционировал институт посланий во времени, и как при смене главы государства изменялись структура и содержание указанного документа.

Институт посланий Президента Российской Федерации исторически восходит к установлению президентской власти в Советском Союзе. С момента распада СССР и преобразования РСФСР в самостоятельное государство, институт президентства приобрел новые формы, которые были закреплены в законодательстве. Важным этапом в этом процессе стало принятие закона РСФСР от 24 апреля 1991 года №1098-1 «О Президенте РСФСР», который в пункте 3 статьи 5 определил обязанность Президента ежегодно представлять доклады Съезду народных депутатов РСФСР о выполнении принятых программ и социально-экономических мероприятий. Доклады также включали информацию о текущем положении в стране, а

также обращения Президента к народу РСФСР, что подчеркивало важность взаимодействия власти с гражданами. Это положение закона стало основой для формирования института президентских посланий, который на протяжении последующих лет развивался и адаптировался в контексте политических изменений в стране. Впоследствии, в новых законодательных актах и в Конституции Российской Федерации были закреплены функции Президента, включая право обращения к Федеральному Собранию с посланиями, что подчеркивает значимость этого института как инструмента взаимодействия между высшими органами власти и населением. С течением времени послания Президента стали важным инструментом политического и правового анализа, а также механизмом формулирования государственных приоритетов<sup>2</sup>.

Характер ежегодной практики обращения главы российского государства с посланиями к парламенту приобрели в 1994 году. И с момента зарождения данной традиции до 2002 года все послания имели четко направленный характер, который был выражен в их заголовках, например, в 1995 году – «О действенности государственной власти в России», в 2001 году – «Не будет ни революций, ни контрреволюций», в 2002 году – «России надо быть сильной и конкурентоспособной» и т.д. Исключением из данного правила стало послание 1996 года, которое именовалось как «послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 23.02.1996».

Начиная с 2003 года, все послания президентов четкой направленности, отраженной в заголовке, не имели. Так, например, послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ от 1 марта 2018 года отражало только наименование самого документа, с которым глава государства обращается к парламенту, – «послание Президента Федеральному Собранию».

---

<sup>2</sup> Закон РСФСР от 24.04.1991 №1098-1 «О Президенте РСФСР» (утратил силу) // Доступ из СПС «Консультант плюс».

Президентские послания с 1994 года по 1999 год имели внутреннюю рубрикацию: их структура представляла собой деление на разделы и параграфы. Так, первое в истории российского государства президентское послание содержало следующие параграфы: введение; правовое государство; человек в демократическом государстве; федерализм – территориальная форма демократии; к социальному государству через рыночную реформу; от монополярной идеологии к культурному многообразию; Россия и безопасность в мире; заключение.

Начиная с 2000 года, в рассматриваемых актах Президента деление на параграфы не предусматривалось, тем не менее, текст послания логически был разделен на две части: внутреннюю и внешнюю политику<sup>3</sup>.

Послания Президента Российской Федерации представляют собой программные документы, в которых проводится комплексный анализ социально-экономического и политического состояния государства на момент их опубликования. Они содержат основные направления развития внутренней и внешней политики, определяя приоритетные задачи государственной деятельности. Данные послания охватывают широкий спектр вопросов, включая ключевые аспекты общественной, политической и экономической жизни.

В зависимости от актуального положения дел в стране в каждом из посланий акцент делался на тех сферах, которые требовали наибольшего внимания и оперативного вмешательства государственных органов. Так, внутреннеполитическая часть традиционно включала вопросы, касающиеся экономического роста, социальной политики, гуманитарного развития, обеспечения прав и свобод граждан, совершенствования системы государственного управления, а также укрепления правовой системы и формирования гражданского общества. Особое значение придавалось федеративному устройству государства и развитию механизмов местного

---

<sup>3</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. – 2020. – № 7.

самоуправления. Внешнеполитические аспекты в президентских посланиях также играли важную роль. Особый акцент делался на международном сотрудничестве, участии Российской Федерации в различных международных организациях, включая Содружество Независимых Государств, а также на укреплении стратегических партнерств с другими странами. Существенная часть посланий посвящалась вопросам обеспечения национальной безопасности, модернизации вооруженных сил и выработке эффективной военной стратегии, направленной на защиту интересов страны. Таким образом, президентские послания представляют собой важнейший инструмент государственной политики, отражающий актуальные вызовы и направления развития общества, а также механизмы их реализации на внутреннем и международном уровнях<sup>4</sup>.

Ежегодные послания главы государства до 1999 года носили преимущественно оценочно-описательный характер.

С 2000 года в данных документах появляются необходимые для принятия меры в четких направлениях развития государства, в том числе, по вопросам внутренней политики, например, транспортная система, миграционная политика, предпринимательская деятельность, законотворческий процесс, судебная реформа и т.д. По вопросам внешней политики излагались конкретные меры в области международной безопасности, международной законности и т.д.

О непостоянстве состава и структуры посланий Президента Российской Федерации говорит С.Р. Казакова. Она указывает, что, например, президентские послания Ельцина Б.Н. не обладали четкой структурой. Автор обращает внимание на то, что рассматриваемые акты являлись «двухформатными», то есть относительно объемный текст в письменном виде представлялся для ознакомления членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы, а в устном выступлении это же послание Президента

---

<sup>4</sup> Байков Н.М. Послание Президента Российской Федерации как отражение отношений государства, общества и бизнеса // Власть и управление на Востоке России. – 2021. – № 2 (95). – С. 124.

было представлено в более усеченном виде. Причем иногда акценты в речи были иными, нежели в самом письменном документе<sup>5</sup>.

Президент Путин В.В. изменил сложившуюся практику. В период его нахождения у власти «устный» и «письменный» варианты послания стали совпадать. Устная речь главы государства и является президентским посланием; в нем прослеживается единая линия государственно-правовой стратегии укрепления и развития Российской Федерации.

Даты ежегодных посланий так же, как и структура, и содержание, особо привлекают внимание ученых. Послания Президента в период с 1994 года по 2007 год (за исключением 2000 года) направлялись в феврале-мае. Начиная с 2008 года, глава государства обращался с посланиями в период с ноября по декабрь. С 2018 года – в феврале-апреле. Кроме этого, «фактически» Президент не обращался к парламенту с посланием в 2017 году и 2022 году.

И вновь неурегулированность на законодательном уровне породила нестабильность, в данном случае, сроков направления послания.

На данный момент в Российской Федерации предусматриваются всего лишь два требования к посланиям:

– первое – послание представляет собой адресованный Федеральному Собранию Российской Федерации ежегодный документ, который содержит информацию о положении в стране, об основных направлениях государственной политики;

– второе требование – послание является основой для определения стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определения направления достижения указанных целей, важнейших задач,

---

<sup>5</sup> Казакова С.Р. Правовая специфика ежегодного послания Президента Российской Федерации как документа стратегического планирования // Вестник современной науки. Серия: Общественные науки. – 2022. – № 2. – С. 25.

подлежащих решению, а также для разработки других документов стратегического планирования<sup>6</sup>.

С точки зрения эффективности государственного управления, наиболее обоснованным и верным, по нашему мнению, является обращение главы государства с ежегодным посланием в конце текущего года. Это позволит в целом оценить проведенные реформы и выполненные мероприятия за текущий год, а также учесть цели и программные направления данного акта при составлении планов работы государственных органов на следующий год.

Таким образом, можно отметить, что институт посланий Президента Российской Федерации на протяжении десятилетий преобразовывался и эволюционировал. Изменения, касающиеся содержательной части документа, как правило, происходили в связи со сменой главы государства, что объясняется различным подходом Президентов к управлению Россией.

Изменения формы рассматриваемого документа прослеживаются в истории развития института послания на протяжении всего периода его существования. Такое непостоянство связано, во-первых, с тем, что в законодательстве отсутствует детальная регламентация, в том числе, структуры и содержания президентского послания, а во-вторых, с тем, что общественные отношения динамично развиваются, что непременно влечет за собой подобного рода изменения.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что такой важный институт ежегодных посланий главы российского государства остро нуждается в законодательном регулировании.

## **1.2 Правовая природа посланий Президента Российской Федерации**

---

<sup>6</sup> Литвинова В.Ю., Литвиненко П.В., Алексеенко В.А. Послание Президента Федеральному Собранию // В сборнике: Трансформация современного общества. Проблемы и возможности. Материалы студенческой интерактивной научно-практической конференции. – Таганрог, 2024. – С. 24.

В соответствии с пунктом «е» статьи 84 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации «обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства». Однако вопрос о юридической природе послания является одним из менее изученных в науке конституционного права России.

На сегодняшний день известны три разновидности посланий:

- ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;
- бюджетное послание Президента РФ;
- послание по национальной безопасности Президента РФ Федеральному Собранию РФ.

Послания Президента Российской Федерации представляют собой важный государственный инструмент, регламентирующий стратегические направления внутренней и внешней политики страны. Из нескольких видов таких посланий только одна разновидность обладает конституционной природой, что подтверждается положением пункта «е» статьи 84 Конституции РФ. Однако, несмотря на это, правовой статус данных посланий остаётся неопределённым. Конституция РФ лишь упоминает их в качестве оснований для совместного заседания палат Федерального Собрания, что отражено в части 3 статьи 100.

С течением времени институт президентских посланий эволюционировал, что привело к формированию чёткого механизма взаимодействия главы государства и парламента. Эти послания включают анализ текущего положения в стране, формулируют стратегические приоритеты государственной политики и обозначают ключевые направления как во внутренней, так и во внешней сфере. Смысл статьи 84 Конституции РФ предполагает, что представление подобных посланий является не только

исключительным правом Президента Российской Федерации, но и его непосредственной обязанностью<sup>7</sup>.

Одним из ключевых аспектов президентского послания является определение стратегических приоритетов государства в сфере социально-экономического и политического развития. Документ выполняет роль ориентирующего акта, в котором формулируются долгосрочные задачи государственного управления. В этом контексте послание носит не только аналитический, но и программный характер, поскольку направлено на разработку концептуальных решений, реализация которых осуществляется через законодательную и исполнительную ветви власти.

Реализация положений, содержащихся в президентском послании, обеспечивается посредством соответствующих решений, принимаемых Федеральным Собранием Российской Федерации. Палаты парламента, заслушав текст послания, как правило, инициируют принятие постановлений, направленных на внедрение предложенных мер. Данные постановления выступают в качестве механизмов законодательного закрепления заявленных инициатив, что обеспечивает их дальнейшую реализацию на практике.

Федеральные органы исполнительной власти также оказывают непосредственное влияние на воплощение в жизнь положений, содержащихся в послании главы государства. Они формируют правовые акты, детализирующие направления реализации обозначенных задач. В этом контексте особое значение имеет Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утверждённый Правительством Российской Федерации 28 июля 2005 года. В пункте 2.1 данного нормативного акта закреплено положение о том, что планирование деятельности федеральных органов исполнительной власти осуществляется

---

<sup>7</sup> Валиев Э.А. Юридическая природа посланий Президента Российской Федерации // В сборнике: Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. Гл. редактор И.Н. Суетин. – Чебоксары, 2023. – С. 165.

на основе стратегических документов, в числе которых присутствуют послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и Бюджетное послание Президента Российской Федерации<sup>8</sup>.

Таким образом, президентское послание представляет собой документ стратегического значения, задающий вектор развития государства в различных сферах. Оно выступает важнейшим элементом механизма взаимодействия между институтами государственной власти, способствуя формированию комплексного подхода к решению социально-экономических и политических вопросов. Правоприменительная практика демонстрирует его эффективность в контексте совершенствования системы государственного управления, что подчёркивает значимость данного инструмента в структуре политической системы Российской Федерации.

Г. Борщевский в своих исследованиях отмечает, что президентские послания имеют двойственную природу. С одной стороны, содержащиеся в них установки и поручения носят обязательный характер, что предполагает необходимость их исполнения соответствующими государственными органами. С другой стороны, поскольку послания не обладают статусом нормативно-правовых актов, они не могут вступать в противоречие с федеральными законами, а также ограничивать Федеральное Собрание в его правотворческой деятельности<sup>9</sup>. Послания Президента Российской Федерации представляют собой документы, содержащие программные ориентиры внутренней и внешней политики страны, а также его видение перспектив развития конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношений с государствами СНГ и другими странами мира.

Несмотря на отсутствие нормативного характера, практика показывает, что положения, изложенные в президентских посланиях, нередко

---

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 №452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – №31. – Ст. 3233.

<sup>9</sup> Борщевский Г. Отражение ценностей российского общества в посланиях Президента Федеральному Собранию // Социологическое обозрение. – 2022. – № 3. – С. 87.

учитываются при законотворческом процессе. Так, одним из первых законов, принятых с учётом направлений, обозначенных в послании Президента, стал закон о статусе сенатора Федерального Собрания РФ<sup>10</sup>, а также закон о Конституционном Суде Российской Федерации<sup>11</sup>. Эти примеры демонстрируют, что даже при отсутствии формального обязательства Федеральное Собрание ориентируется на президентские установки при принятии важнейших законодательных актов.

Современная законодательная система Российской Федерации по-прежнему сталкивается с рядом проблем, обусловленных изменением государственного и общественного строя. В этой связи акты главы государства выполняют компенсаторную функцию, временно восполняя существующие правовые пробелы. Однако, согласно юридическим нормам, принцип обязательности распространяется только на акты Президента, обладающие нормативным и индивидуальным характером. Те акты, которые не являются обязательными, не подлежат исполнению в установленном порядке. Тем не менее, обязательность нормативных актов главы государства играет ключевую роль в обеспечении целостности государственного управления, создавая необходимые механизмы реализации государственной политики.

Кроме того, президентские послания оказывают значительное влияние на общественное восприятие проводимой политики. В частности, 24 февраля 1994 года Президент Российской Федерации обратился с посланием к Федеральному Собранию, в котором были определены ключевые направления внутренней и внешней политики государства. Этот документ имел особое значение, поскольку являлся первым посланием после принятия Конституции Российской Федерации. В данном послании глава государства

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №2. – Ст. 74.

<sup>11</sup> Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №13. – Ст. 1447.

обозначил политический курс, не затрагивая компетенцию федеральных органов власти. Однако сформулированные в нём ориентиры развития экономики, социальной сферы и политических институтов стали основой для оценки деятельности государственных органов.

Таким образом, президентские послания представляют собой важнейший механизм государственного управления, имеющий стратегическое значение. Несмотря на их рекомендательный характер, они оказывают влияние как на законотворческую деятельность Федерального Собрания, так и на общественное мнение. В условиях продолжающегося совершенствования правовой системы Российской Федерации послания Президента играют ключевую роль в формировании политического курса страны, обеспечивая координацию между различными ветвями власти и направляя деятельность государственных органов в соответствии с приоритетными задачами национального развития.

Президент Российской Федерации играет важную роль в обеспечении верховенства закона, защиты прав и свобод граждан, а также поддержания стабильности государственного управления. Согласно Конституции РФ, он является высшим должностным лицом страны и символизирует её суверенитет. Его деятельность направлена на бесперебойное функционирование государственного механизма, что предполагает обеспечение эффективного взаимодействия всех ветвей власти и выполнение обязательств перед обществом<sup>12</sup>.

Послание Президента Федеральному Собранию Российской Федерации представляет собой важнейший политико-правовой инструмент, позволяющий главе государства формулировать стратегические приоритеты

---

<sup>12</sup> Дружинина Д.С., Волкова Н.А. Влияние посланий Президента на становление российской государственности // В книге: Научные исследования современных проблем развития России: тенденции развития в условиях неопределенности. Сборник научных трудов по итогам Международной научно-практической конференции молодых ученых Санкт-Петербургского государственного экономического университета. В 2-х частях. – Санкт-Петербург, 2024. – С. 115.

и направлять вектор государственной политики. Несмотря на то, что оно не является директивным актом, его положения оказывают значительное влияние на законодательный процесс и социально-экономические решения.

Примечательно, что в 2022 году, как и в 2017 году, Президент не оглашал послание Федеральному Собранию. В первом случае перенос был связан с избирательной кампанией, и послание было оглашено уже в 2018 году. Во втором случае причиной стали проведение специальной военной операции и введение против России экономических санкций. Эксперты указывают, что перенос послания на 2023 год обусловлен необходимостью более детального анализа последствий санкционного давления и адаптации государственных мер поддержки экономики. Так, доктор экономических наук Иосиф Дискин подчёркивал, что в сложившихся условиях важно разработать эффективные механизмы стабилизации экономической ситуации, что потребовало дополнительного времени<sup>13</sup>.

Оглашённое 21 февраля 2023 года послание привлекло внимание как внутри страны, так и за её пределами. Оно отличалось структурированной подачей материала, простотой формулировок и отсутствием сложных бюрократических терминов, что сделало его понятным для широкой аудитории. Основной акцент был сделан на специальную военную операцию, её причины и последствия. Кроме того, в послании была представлена ретроспективная оценка событий, предшествовавших её началу, а также прогноз на будущее развитие страны.

Одним из ключевых аспектов послания стало объявление о распространении программы материнского капитала на новые территории. Это решение имеет прецедентный характер, поскольку предполагает применение закона с обратной силой, что является редким явлением в правовой практике. В данном случае государство приняло решение распространить действие программы задним числом, что позволит жителям

---

<sup>13</sup> Дискин И. Послание Путина Федеральному собранию лучше провести в феврале // Газета «Правда» – URL://www.pravda.ru/news/politics/1779927-iosif\_diskin\_vladimir\_putin/ (дата обращения: 25.10.2024).

новых регионов получить финансовую поддержку на равных условиях с гражданами, проживающими на остальной территории страны.

Такой механизм правоприменения может быть использован и в других сферах социальной политики. Например, аналогичный подход может быть применён при реализации мер поддержки образования, здравоохранения или обеспечения льготных категорий граждан. Это свидетельствует о высокой адаптивности государственной системы, её способности оперативно реагировать на изменяющиеся условия и предоставлять гражданам необходимые социальные гарантии.

Таким образом, послание Президента Российской Федерации остаётся важнейшим инструментом формирования государственной политики. Несмотря на отсутствие директивного характера, его положения становятся основой для законодательных инициатив и программ социально-экономического развития. Анализ практики последних лет демонстрирует, что данное обращение Президента не только фиксирует текущие вызовы, но и предлагает стратегические решения, направленные на укрепление суверенитета и устойчивости российской экономики.

В 2024 году большую часть своего выступления Владимир Путин посвятил мерам социальной и экономической поддержки, а не вопросам противостояния с Западом, – им, а также теме войны, действующий президент РФ уделил около 20 минут в начале речи.

Говоря о задачах внутренней политики, Владимир Путин отметил, что одной из главных проблем страны является бедность. За её чертой, по его словам, находится порядка 9% россиян и более 30% многодетных семей. Он сообщил, что необходимо снизить уровень бедности к 2030 году до 7%, а сумму МРОТ увеличить до 35 тысяч. Также Путин объявил о продлении до 2030 года программ по маткапиталу и семейной ипотеке. Вместе с этим президент РФ сообщил о запуске пяти новых национальных проектов<sup>14</sup>.

---

<sup>14</sup> Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024 // Российская газета. – 2024. – № 46.

Анализируя содержание и влияние посланий Президента Российской Федерации, можно утверждать, что, несмотря на отсутствие в Конституции РФ их нормативного статуса, они фактически выполняют функцию установочного правового акта. Послания содержат ключевые программные принципы, определяющие приоритетные направления внутренней и внешней политики государства, и оказывают существенное влияние на законодательный процесс.

Практика показывает, что данные акты становятся ориентиром как для органов государственной власти и должностных лиц, так и для общества в целом. В целях их реализации Президентом и Правительством РФ вносятся законопроекты, которые получают первоочередное рассмотрение в законодательных органах. Это подтверждает их фактическую значимость в механизме государственного управления, поскольку законодательные инициативы, сформулированные на основе президентских посланий, направлены на достижение стратегических целей развития страны и обладают высоким приоритетом при законотворческом процессе.

Подводя итог, отметим, что Президенту РФ отводится особая роль в механизме государственной власти, а, следовательно, и особая компетенция, определяемая Конституцией РФ. Она охватывает все аспекты государственной деятельности и носит комплексный характер.

## **ГЛАВА 2. ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **2.1 Ежегодные послания Федеральному Собранию Российской Федерации – как конституционное полномочие Президента Российской Федерации.**

Конституционно-правовой статус ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию остаётся неоднозначным. Согласно статье 90 Конституции РФ, глава государства вправе издавать только два вида правовых актов – указы и распоряжения. В этом контексте послания не рассматриваются в качестве нормативных актов, поскольку они не обладают обязательной юридической силой для законодательных органов. Однако, несмотря на это, они играют важную роль в формировании государственной политики и обладают значительным влиянием на деятельность органов власти.

Как отмечает В.И. Кузнецов, президентские послания характеризуются сложной правовой природой. С одной стороны, содержащиеся в них общие установки и конкретные поручения воспринимаются как обязательные, особенно для органов исполнительной власти. С другой стороны, данные акты не могут вступать в противоречие с федеральным законодательством, ограничивать правотворческую деятельность Федерального Собрания или заменять собой нормативные правовые акты<sup>15</sup>.

В юридической науке послания Президента относят к категории «мягкого права»<sup>16</sup>. Этот термин отражает их политико-правовую сущность: они не имеют прямой обязательной силы для законодательных органов, но оказывают значительное влияние на государственную политику.

---

<sup>15</sup> Кузнецов В.И. Послания Президента РФ Федеральному Собранию: политико-правовая сущность и роль в определении курса развития страны: дисс. ... кандидата политических наук: 23.00.02. – М., 2015. – С. 52.

<sup>16</sup> Барабанов В.Ю., Велиханов М.Т. Послание Президента РФ как форма выражения политического курса развития страны // Самоуправление. – 2021. – № 1 (123). – С. 144.

Законодательные инициативы, формулируемые на их основе, рассматриваются в приоритетном порядке, а их реализация становится предметом парламентских дискуссий.

Практика подтверждает, что ежегодные послания Президента не остаются без внимания со стороны Федерального Собрания. По итогам их заслушивания принимаются специальные постановления, направленные на выполнение изложенных в них инициатив. Например, 7 декабря 2020 года Государственная Дума приняла постановление «Об образовании рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по реализации положений ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию»<sup>17</sup>.

Федеральные органы исполнительной власти также активно реагируют на послания главы государства, разрабатывая соответствующие правовые акты. Эти меры особенно заметны после публикации «Перечня поручений по реализации послания Президента Федеральному Собранию». Данный перечень определяет конкретные задачи для различных министерств и ведомств, которые должны быть выполнены в определённые сроки.

В отличие от законодательных органов, для которых тезисы президентского послания носят программный, рекомендательный характер, исполнительная власть обязана выполнять содержащиеся в нём поручения. Это объясняется тем, что невыполнение таких поручений может повлечь дисциплинарную ответственность. Согласно статье 113 Конституции Российской Федерации, Председатель Правительства Российской Федерации несёт персональную ответственность перед Президентом за выполнение его распоряжений. Таким образом, механизм поручений обеспечивает реализацию положений, изложенных в послании, и делает их обязательными для исполнения со стороны исполнительной власти.

---

<sup>17</sup> Постановление Государственной Думы от 07.12.2020 «Об образовании рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания РФ по реализации положений ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ» // Доступ из СПС «Консультант плюс».

Таким образом, анализ правового статуса президентских посланий позволяет сделать вывод, что, несмотря на отсутствие в Конституции РФ их прямого признания в качестве нормативных актов, они обладают значительной политико-правовой значимостью. Они определяют приоритетные направления государственной политики, оказывают влияние на законодательную деятельность и непосредственно регулируют деятельность исполнительных органов власти. В условиях современного государственного управления послания Президента представляют собой важнейший инструмент стратегического планирования и координации деятельности различных ветвей власти.

Послания Президента Российской Федерации представляют собой важный элемент государственной политики и правового регулирования, однако их статус остаётся предметом научных дискуссий. По своей природе эти документы могут рассматриваться как форма законодательной инициативы, поскольку они формируют стратегические ориентиры развития страны и могут стать основой для внесения соответствующих законопроектов. Однако юридически послания не могут быть признаны нормативными актами, так как не обладают обязательной силой для Федерального Собрания. Принуждение к их исполнению нарушило бы конституционную систему сдержек и противовесов, регулирующую взаимодействие различных ветвей власти.

Послания Президента относятся к категории актов «мягкого права»<sup>18</sup>. Они не имеют императивного характера, но их влияние на политическую, социальную и экономическую сферы определяется авторитетом главы государства. В этом смысле они аналогичны концепциям, стратегиям и программам, которые используются в качестве инструментов правовой политики.

---

<sup>18</sup> Зубов В.В. Политическое и юридическое в феномене послания Президента РФ Федеральному Собранию в разрезе 2011-2021 гг. // Власть. – 2021. – № 3. – С. 58.

Согласно пункту «е» статьи 84 Конституции Российской Федерации, Президент имеет право обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями, содержащими анализ текущего положения в стране и основные направления государственной политики. Эти документы представляют собой элементы стратегического планирования, поскольку формируют долгосрочные ориентиры в сферах внутренней и внешней политики.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» закрепляет правовую значимость ежегодных посланий, определяя их как основу для стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития и национальной безопасности<sup>19</sup>. Данные документы также служат отправной точкой для разработки иных стратегических актов, включая государственные программы и концепции.

В связи с этим Президент Российской Федерации рассматривается как ключевой субъект стратегического планирования, обладающий особыми полномочиями в сфере прогнозирования и программирования экономической и социальной политики. Однако, несмотря на стратегический характер, юридический статус президентских посланий остаётся дискуссионным.

Юридически послание Президента не может быть признано нормативным правовым актом, поскольку в соответствии со статьёй 90 Конституции Российской Федерации правовыми актами Президента признаются только указы и распоряжения. В связи с этим ежегодное послание не обладает юридической силой и не порождает правовых последствий, характерных для нормативно-правовых актов.

По мнению А.С. Лады, ежегодное послание Президента носит рекомендательный характер в отношении Федерального Собрания, однако оказывает значительное влияние на формирование законодательной повестки. Хотя оно не накладывает юридических обязательств, его

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №26. – Ст.3378.

положения зачастую становятся основой для законодательных инициатив, вносимых как Президентом, так и Правительством РФ.

Политическая, идеологическая и социально-экономическая значимость президентских посланий заключается в том, что они определяют ключевые направления государственного развития и формируют основу для правоприменительной и законотворческой деятельности. Законодательством не установлены строгие требования к форме и содержанию посланий, что позволяет адаптировать их структуру к актуальным вызовам и политическим реалиям. В зависимости от сложившейся ситуации Президент может акцентировать внимание на различных аспектах государственной политики, таких как экономика, социальная сфера, международные отношения или вопросы национальной безопасности.

Таким образом, ежегодные послания Президента Российской Федерации представляют собой важнейший инструмент стратегического управления, формирующий политические и экономические приоритеты страны. Несмотря на отсутствие нормативного статуса, их влияние на законодательный процесс и государственное управление делает их неотъемлемой частью системы публичного права Российской Федерации.

Анализируя содержание посланий Президента Российской Федерации за последние годы, можно отметить их существенное отличие от указов главы государства. Послания оформлены в виде обращения к членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы и гражданам, тогда как указы содержат конкретные правовые предписания, основанные на действующем законодательстве. Кроме того, послания включают статистические данные и сравнительный анализ, что подчёркивает их информационный и аналитический характер. Эти особенности позволяют утверждать, что президентские послания не обладают юридической природой и не относятся к нормативно-правовым актам<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Обгольц С.А. Конституционно-правовая природа послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и

Теоретическое обоснование данного явления возможно через концепцию «мягкого права», сформировавшуюся в середине XX века. Этот правовой феномен объединяет нормы, содержащиеся в договорных и рекомендательных актах<sup>21</sup>.

Как отмечает Д.А. Ольховская, «мягкое право» представляет собой свод правил поведения, которые подлежат исполнению, но не обладают юридической обязательностью. В отличие от нормативных актов, действие «мягкого права» основано не на принуждении, а на согласованности интересов субъектов правотворческого процесса<sup>22</sup>.

Президентские послания РФ обладают рядом характеристик, позволяющих отнести их к категории «мягкого права». Формально они не являются обязательными для исполнения органами государственной власти, однако их положения находят отражение в деятельности Федерального Собрания. Законодательные инициативы, разработанные на их основе, в дальнейшем закрепляются в нормативных актах, что придаёт посланиям Президента фактическую юридическую значимость. Одним из подтверждений этого является практика Федерального Собрания, которое после заслушивания президентского послания принимает постановления и разрабатывает законы, направленные на реализацию заявленных инициатив. В данном контексте послания главы государства выполняют роль программного документа, устанавливающего основные направления внутренней и внешней политики страны. Следовательно, несмотря на отсутствие нормативного статуса, ежегодные послания Президента Российской Федерации играют ключевую роль в государственном управлении и стратегическом планировании. Они позволяют формировать

---

муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 54.

<sup>21</sup> Надин А.Н. Роль посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и их влияние на материальную конституцию государства // Вопросы российской юстиции. – 2021. – № 15. – С. 129.

<sup>22</sup> Ольховская Д.А. Послание Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию как правовой акт // Моя профессиональная карьера. – 2022. – № 41. – С. 232.

основные направления социально-экономического развития, оказывая влияние на законодательную деятельность.

Таким образом, президентские послания можно рассматривать как инструмент стратегического регулирования, который, не обладая юридической силой, фактически влияет на законотворческий процесс и определяет вектор государственной политики. Это позволяет отнести их к актам «мягкого права», характеризующимся высокой степенью влияния при отсутствии императивности.

## **2.2 Место и роль ежегодных посланий Федеральному Собранию Российской Федерации в формировании и реализации правовой политики**

Анализ содержания ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию позволяет выделить ряд характерных черт, определяющих их политико-правовое значение. Данные обращения выполняют одновременно отчетную и программно-идеологическую функции, представляя не только анализ прошедшего года, но и формирование основных направлений государственной политики на предстоящий период. Послания способствуют актуализации и консолидации ценностей российского общества, определяют стратегические векторы развития государства, обеспечивают его адаптацию к изменяющимся внутренним и внешним условиям, а также способствуют сохранению преемственности курса, выработанного ранее. Помимо этого, они выполняют роль механизма политического реагирования, поскольку президентские поручения, сформулированные в посланиях, определяют деятельность органов власти. Важно также, что данные обращения позволяют отразить

реальное положение дел в стране и мире, учитывая социально-экономические факторы<sup>23</sup>.

Юридическая природа президентских посланий определяется их конституционным статусом. Согласно Конституции Российской Федерации, Президент имеет право обращаться к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями, содержащими анализ текущей ситуации в стране и формулирующими ключевые направления внутренней и внешней политики. Эти документы представляют собой официальное видение главы государства текущего состояния России, её международных отношений и возможных перспектив. Они включают не только аналитический и прогнозный компоненты, но и оценочные суждения Президента, которые могут существенно влиять на общественное восприятие и политические процессы в стране<sup>24</sup>.

На протяжении почти тридцати лет устоялся определённый формат президентских посланий. Они включают подведение итогов деятельности государственных органов, анализ достижений и недостатков работы власти, а также постановку новых задач. Важной особенностью посланий является их стратегическая направленность: они задают ориентиры не только на ближайший год, но и на долгосрочную перспективу развития страны.

Современные исследования показывают, что в своих посланиях Президент Российской Федерации формулирует своего рода национальную идею, которая становится основой государственной политики на предстоящий период. Это позволяет создать идеологическую платформу, способствующую сплочению общества, обеспечению политической стабильности и реализации ключевых национальных проектов<sup>25</sup>. Как

---

<sup>23</sup> Кабалян А.А. Послания Президента Российской Федерации как основа взаимодействия с Федеральным Собранием России // Студенческий вестник. – 2022. – № 33-1 (225). – С. 56.

<sup>24</sup> Зубарев А.А., Слинко А.А. Роль и значение посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на современном этапе развития // Теории и проблемы политических исследований. – 2023. – № 1А. – С. 15.

<sup>25</sup> Эбзеев Б.С. Конституция, власть и свобода в России: Опыт синтетического

отмечает Т.Н. Матюшева, ежегодные президентские послания представляют собой особую форму политической коммуникации, оказывающую значительное влияние на общественное сознание и восприятие политической реальности. Они формируют государственную повестку, создают основу для общественного обсуждения ключевых вопросов внутренней и внешней политики, а также влияют на формирование общественного мнения и политических предпочтений граждан<sup>26</sup>. Таким образом, президентские послания выполняют важную функцию в системе государственного управления, обеспечивая политическую преемственность, стратегическое планирование и формирование общественного консенсуса по ключевым вопросам государственной политики. Их влияние выходит за рамки текущего политического процесса, оказывая долгосрочное воздействие на социально-экономическое развитие страны и международные отношения.

Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию представляют собой ключевой элемент формирования государственной политики. Они оказывают значительное влияние как на деятельность законодательных органов, так и на общественное мнение, выполняя программно-идеологическую и аналитическую функции. Через данные обращения формируется государственная стратегия, направленная на развитие различных сфер общества и укрепление государственной власти.

Одним из важнейших аспектов президентских посланий является их роль в политической модернизации. В них поднимаются вопросы совершенствования механизмов координации деятельности государственных органов, повышения эффективности их взаимодействия с общественными

---

исследования. – М.: Проспект, 2020. – С. 76.

<sup>26</sup> Матюшева Т.Н. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в системе реализации прав человека и гражданина в России // В сборнике: Проблемы реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. материалы Всероссийской научно-практической конференции. Российский государственный университет правосудия. – Краснодар, 2020. – С. 88-95.

институтами и адаптации системы государственного управления к новым вызовам. Президент Российской Федерации подчёркивает, что успешное функционирование государственной власти во многом зависит от качества кадрового обеспечения. В связи с этим особое внимание уделяется реформированию государственной службы, пересмотру принципов кадровой политики и привлечению компетентных специалистов.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики страны. Послания Федеральному Собранию представляют собой стратегические документы, формулирующие ключевые ориентиры социально-экономического и политического развития государства. Анализ исторической динамики данных посланий показывает эволюцию взглядов В.В. Путина – от концепции интеграции с европейскими странами к модели самостоятельного цивилизационного пути России. В современных посланиях особый акцент делается на укрепление государственного суверенитета и защиту национальных интересов<sup>27</sup>.

Важнейшей вехой в политическом развитии страны стало послание Президента Российской Федерации 15 января 2020 года, в котором были предложены конституционные поправки. Эти изменения затронули вопросы усиления социальных гарантий, перераспределения полномочий между различными ветвями власти, а также расширения полномочий представительных органов. Кроме того, была поднята тема усиления контроля над судебной системой, что должно способствовать повышению эффективности правоприменительной практики и укреплению верховенства закона.

Экономическая составляющая посланий Президента также играет важную роль в формировании государственной политики. Так, в послании

---

<sup>27</sup> Зюзина Е.Б. Послания Президента Российской Федерации: эволюция меседжей (2012-2019 годы) // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2020. – № 2. – С. 18.

2023 года особое внимание было уделено преодолению последствий санкционного давления. Президент отметил, что в сложившихся условиях удалось сохранить стабильность на рынке труда, избежать дефицита жизненно важных товаров и стабилизировать финансовую систему. В рамках антикризисных мер был разработан и реализован масштабный пакет поддержки бизнеса и экономики, суммарный объём которого составил около триллиона рублей<sup>28</sup>.

Таким образом, ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию выполняют многоплановую функцию. Они не только определяют стратегические направления государственной политики, но и обеспечивают преемственность выбранного курса, выступая инструментом адаптации государства к изменяющимся социально-экономическим и политическим условиям. Их влияние на законодательную деятельность, управленческие процессы и общественное восприятие делает их одним из важнейших механизмов стратегического планирования и координации действий всех уровней государственной власти.

Президентские послания Федеральному Собранию Российской Федерации выполняют не только программную, но и аналитическую функцию, отражая социально-экономические реалии страны, основные вызовы и стратегические направления развития. В ежегодном послании 21 февраля 2023 года Президент России В.В. Путин представил всесторонний анализ макроэкономической ситуации, подчеркнув устойчивость российской экономики в условиях санкционного давления и военных вызовов.

По итогам 2022 года реальный спад ВВП составил 2,1%, что значительно ниже прогнозируемых экспертами 20–25%<sup>29</sup>. Это свидетельствует о том, что российская экономика продемонстрировала

---

<sup>28</sup> Син Х. Анализ критических метафор «послание Президента России Федеральному Собранию (2023)» в рамках теории концептуальной интеграции // Вестник филологических наук. – 2024. – № 5. – С. 231.

<sup>29</sup> Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 21.02.2023 // Российская газета. – 2023. – № 39.

высокую адаптивность и способность к стабилизации даже в кризисных условиях. Было отмечено, что, несмотря на внешние ограничения, гражданские отрасли не только не сократили объёмы производства, но и увеличили их. Строительный сектор достиг рекордных показателей: впервые в современной истории страны ввод жилья превысил 100 млн кв. м.

Дополнительно было выделено снижение уровня безработицы, что свидетельствует о гибкости рынка труда. Президент отметил важность создания комфортных условий для рабочих мест, что позволяет минимизировать социальные последствия кризиса. Учитывая эти тенденции, была поставлена стратегическая задача по дальнейшему развитию экономического потенциала, модернизации транспортной инфраструктуры, а также совершенствованию логистических систем.

Одним из важнейших направлений, обозначенных в послании, стало развитие частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса. Президент акцентировал внимание на необходимости устранения бюрократических барьеров и межведомственных противоречий, которые могут замедлять реализацию экономических проектов. В рамках перспективных задач были выделены технологическая модернизация и расширение транспортных коридоров, в том числе ускоренное развитие восточного железнодорожного направления.

Во внешнеполитической части своего выступления В.В. Путин отметил, что Минские соглашения и «Нормандский формат» использовались западными странами как средство подготовки к военной и экономической конфронтации с Россией. Президент напомнил, что аналогичные политические стратегии применялись и в XX веке, когда внешние силы пытались сформировать антироссийские геополитические конструкции. Он подчеркнул, что проект «анти-Россия», реализуемый на территории Украины, представляет собой часть долгосрочной политики, направленной на создание очагов нестабильности у российских границ.

Президент также указал на то, что исторические аналогии с 1930-ми годами наглядно демонстрируют стремление западных элит использовать Украину как инструмент политического, экономического и военного давления на Россию. По его словам, этот процесс привёл к серьёзным социально-экономическим последствиям: деградации украинской промышленности, массовому росту бедности и усилению внешнего контроля над внутренними политическими и экономическими процессами страны<sup>30</sup>.

В целом, послание Президента Российской Федерации 2023 года представило комплексный анализ ключевых аспектов внутренней и внешней политики страны. В экономической части были обозначены успехи в преодолении санкционного давления, стабилизации рынка труда и развития стратегических отраслей. В международной сфере основной акцент был сделан на историческую преемственность внешнеполитических вызовов и необходимость защиты национальных интересов. Ежегодные послания Президента выполняют не только информационно-аналитическую, но и программно-стратегическую функцию. Они отражают текущее состояние государства, формулируют ключевые задачи на ближайшую перспективу и определяют приоритетные направления социально-экономического и внешнеполитического развития.

В условиях проведения специальной военной операции и глобальных геополитических изменений Президент Российской Федерации В.В. Путин в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию РФ последовательно акцентирует внимание на вопросах социально-экономического развития страны, модернизации государственных институтов и повышении уровня жизни граждан. Анализ посланий последних лет показывает, что две трети их содержания посвящены вопросам укрепления экономики, транспорта, образования и социальной политики.

---

<sup>30</sup> Послание Президента России Федеральному Собранию РФ от 21 февраля 2023 года // Военная мысль. – 2023. – № 3. – С. 11.

Среди ключевых инициатив, представленных в посланиях 2023 и 2024 годов, можно выделить повышение минимального размера оплаты труда (МРОТ), постепенный отказ от Болонской системы образования и возврат к классической модели обучения, создание фонда поддержки ветеранов СВО, увеличение налогового вычета на обучение детей и медицинские расходы. Кроме того, было предложено расширить программу материнского капитала на новые регионы России, а также гарантировать сохранность добровольных пенсионных накоплений по аналогии с механизмом страхования банковских вкладов.

Послания 2023 и 2024 годов демонстрируют высокий уровень социальной ориентированности и по своей значимости могут быть сопоставимы с посланием 2007 года, в котором Президент Российской Федерации объявил о старте национальных проектов. Эти обращения формируют стратегический курс на институциональное развитие России, совершенствование государственного управления и адаптацию экономики к современным вызовам глобализации.

Вопросы обеспечения законности и защиты прав граждан также занимают важное место в президентских обращениях. В послании Федеральному Собранию РФ 29 февраля 2024 года В.В. Путин особо подчеркнул недопустимость злоупотреблений со стороны государственных чиновников и правоохранительных органов. По его словам, ни одному представителю власти не позволено использовать своё положение в корыстных целях или преступать закон. Данный тезис указывает на приоритетность борьбы с коррупцией и повышения прозрачности государственных институтов.

Президент также уделил внимание вопросам защиты бизнеса. Он отметил, что предприниматели, работающие в России, должны иметь гарантии неприкосновенности собственности, активов и новых инвестиций. Это является важнейшим элементом стабильности экономической системы, поскольку защита частной собственности способствует привлечению

долгосрочных инвестиций, стимулирует предпринимательскую активность и создаёт благоприятную деловую среду.

Кроме того, Президент призвал ускорить процесс декриминализации экономики, что потребует системного взаимодействия между различными институтами государственной власти. Для реализации этой инициативы необходимо активное сотрудничество между Правительством Российской Федерации, Федеральным Собранием, правоохранительными органами и деловыми объединениями. В этом контексте особое значение приобретает совершенствование законодательства, направленного на снижение административных барьеров, защиту добросовестных предпринимателей и создание более прозрачных механизмов регулирования экономической деятельности.

Таким образом, анализ президентских посланий последних лет показывает их направленность на стратегическое развитие страны, усиление социальной поддержки населения и модернизацию государственного управления. В условиях глобальных вызовов В.В. Путин акцентирует внимание на необходимости консолидации общества, повышения эффективности работы государственных структур и обеспечения гарантий для бизнеса. Социальные и экономические инициативы, озвученные в посланиях, формируют основу для дальнейшего развития России, ориентированного на самостоятельность, устойчивость и долгосрочный рост.

### **ГЛАВА 3. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИЗЛОЖЕННЫЕ В ЕГО ПОСЛАНИЯХ, И ИХ ОТРАЖЕНИЕ В ОТЕЧЕСТВЕННОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ**

#### **3.1 Анализ ежегодных посланий Президента Российской Федерации на предмет обеспечения правоохранительной деятельности**

Президент Российской Федерации, в силу своих конституционных полномочий, играет ключевую роль в защите прав и свобод граждан. В ежегодных посланиях Федеральному Собранию он последовательно излагает стратегические приоритеты государственной политики в сфере правозащиты. В юридической литературе президентские послания рассматриваются как политико-правовые акты, определяющие концепцию государственной деятельности в области защиты прав человека<sup>31</sup>. Кроме того, они выполняют функцию легитимации государственной власти, укрепляя её авторитет через формулирование приоритетных направлений внутренней и внешней политики<sup>32</sup>.

Поскольку вопросы обеспечения прав и свобод граждан охватываются в этих документах комплексно, их анализ позволяет оценить текущее состояние правоохранительной деятельности. В посланиях Президента фиксируются ключевые направления развития правовой системы, механизмы социальной защиты и государственные инициативы, направленные на обеспечение равных возможностей для граждан.

---

<sup>31</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // В сборнике: послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2020 и его значение для развития Дальнего Востока России. Материалы круглого стола. Под редакцией Н.М. Байкова, Ю.В. Березутского. – 2020. – С. 10.

<sup>32</sup> Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 2011-2021 годы. Сборник. – М.: Проспект. – С. 76.

В 2005 году Президент подчеркнул, что фундаментом свободного и справедливого общества является наличие эффективных правовых гарантий, позволяющих гражданам рассчитывать на защиту со стороны государства<sup>33</sup>. В 2008 году в качестве основы государственной политики была предложена концепция, согласно которой каждому человеку гарантируются равные возможности, а его жизненные достижения зависят от личной инициативы, трудолюбия и стремления к самореализации<sup>34</sup>. В данном контексте особую роль играют институты демократического управления, степень их зрелости и способность обеспечивать эффективное функционирование механизмов защиты прав граждан.

Президент Российской Федерации в своих посланиях акцентирует внимание на необходимости усиленной защиты прав отдельных социальных категорий. В числе таких групп – малые народы и граждане с низкими доходами, которым государство обеспечивает социальную поддержку и защиту их прав<sup>35</sup>. Важное место в правозащитной деятельности занимает забота о военнослужащих и их семьях, для которых предусмотрены расширенные социальные гарантии, включая жилье, медицинское обеспечение и социальную адаптацию после окончания службы<sup>36</sup>.

Также президентские инициативы направлены на защиту интересов пожилых граждан, пенсионеров и ветеранов. В посланиях подчёркивается, что обеспечение достойного уровня жизни для людей старшего поколения является приоритетной задачей государственной политики<sup>37</sup>. Ветеранам

---

<sup>33</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 25.04.2005 // Российская газета. – 2005. – 26 апреля.

<sup>34</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 05.11.2008 // Российская газета. – 2008. – 6 ноября.

<sup>35</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014 // Российская газета. – 2014. – 5 декабря.

<sup>36</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22.12.2011 // Российская газета. – 2011. – 23 декабря.

<sup>37</sup> Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 26.04.2007 // Российская газета. – 2007. – 27 апреля.

гарантируется широкий спектр социальных льгот и государственной поддержки<sup>38</sup>.

Комплексный характер правозащитной политики, обозначенный в посланиях Президента, свидетельствует о стремлении государства к созданию системы социальной справедливости и правового равенства. Государственные инициативы направлены на укрепление доверия к государственным институтам, повышение прозрачности механизмов защиты прав граждан и обеспечение стабильности в обществе. Таким образом, президентские послания представляют собой важный инструмент стратегического управления государством. Они формируют приоритеты в сфере защиты прав человека, оказывают влияние на правоохранительную деятельность и способствуют разработке законодательных инициатив, направленных на совершенствование правовой системы. Системный анализ содержания данных документов позволяет выявить основные векторы правозащитной политики Российской Федерации и оценить перспективы её дальнейшего развития.

Президент Российской Федерации играет ключевую роль в защите социальных институтов и прав граждан. В его ежегодных посланиях Федеральному Собранию системно поднимаются вопросы укрепления института семьи, совершенствования правоохранительной системы и борьбы с коррупцией.

В 2008 году Президент подчеркнул, что Конституция Российской Федерации закрепляет защиту семьи не только как моральную и социальную ценность, но и как юридическую категорию. Это означает, что государство обязано обеспечивать поддержку семейных институтов на всех уровнях, используя механизмы правового регулирования<sup>39</sup>. В своих последующих обращениях он отмечал, что эффективная защита семьи невозможна без

---

<sup>38</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 10.05.2006 // Российская газета. – 2006. – 11 мая.

<sup>39</sup> Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015 // Российская газета. – 2015. – 4 декабря.

развитой судебной и правоохранительной систем, способных обеспечивать защиту прав граждан, особенно тех, кто пострадал от преступлений.

Особая роль в правозащитной деятельности отводится институтам гражданского общества. В посланиях Президента неоднократно подчеркивалось значение Общественной палаты Российской Федерации как субъекта защиты прав человека. Деятельность этого органа направлена на обеспечение законности и формирование механизмов взаимодействия государства с населением. В данном контексте одной из ключевых задач государства является поддержка правозащитных организаций, ориентированных на защиту прав и свобод конкретных граждан<sup>40</sup>.

В 2020 году было обращено внимание на проблему территориального неравенства в обеспечении прав граждан. Президент подчеркнул, что гарантированные Конституцией права и социальные гарантии в разных регионах страны реализуются с разной степенью эффективности. Это создает социальную напряженность и может угрожать целостности государства. Таким образом, необходимость устранения этих дисбалансов требует усиления контроля за реализацией правозащитных норм<sup>41</sup>.

В 2021 году Президент вновь подчеркнул значимость защиты семьи и детства. В обновленной редакции Конституции России данному вопросу было уделено особое внимание, и глава государства отметил, что все уровни власти должны обеспечить реальное воплощение этих норм в государственной политике. Это касается как экономических мер поддержки, так и создания благоприятных условий для демографического роста.

Борьба с коррупцией остается одной из центральных тем президентских посланий. В 2008 году Президент Российской Федерации Д. Медведев объявил о начале антикоррупционной политики, указав на критический уровень распространения этого явления. В том же году был

---

<sup>40</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013 // Российская газета. – 2013. – 13 декабря.

<sup>41</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65418> (дата обращения: 20.11.2024).

создан Совет по противодействию коррупции при Президенте Российской Федерации. В 2013 году Президент отметил, что судебная система страны стабилизировалась, но при этом меры по борьбе с коррупцией требуют ужесточения. Было предложено усиление санкций и принцип неотвратимости наказания для коррупционеров.

В 2018 году Президент заявил о необходимости модернизации системы государственной службы. В частности, он предложил внедрение цифровых технологий для совершенствования документооборота и минимизации бюрократических проволочек. В рамках реализации данной инициативы был подписан Национальный план противодействия коррупции, рассчитанный на шестилетний период. Это решение предполагает не только усиление наказаний за коррупционные преступления, но и создание механизмов контроля над деятельностью государственных органов.

Таким образом, ежегодные послания Президента Российской Федерации охватывают широкий круг правозащитных вопросов, включая защиту семьи, развитие гражданского общества, обеспечение равенства прав граждан в регионах страны и борьбу с коррупцией. Эти инициативы направлены на повышение эффективности государственного управления, формирование системы социальной защиты и устранение факторов, угрожающих стабильности государства. В условиях современных вызовов стратегия Президента предполагает системный подход к реализации правозащитных норм, что делает данные инициативы важным элементом государственной политики России.

Коррупция является одной из ключевых социально-правовых проблем в Российской Федерации. Она затрагивает не только деятельность государственных органов, но и общественные отношения, формируя систему неформальных взаимодействий, основанных на нарушении законности. В 2019 году в России было выявлено 18,4 тысячи коррупционных

преступлений<sup>42</sup>. Согласно социологическим исследованиям, более половины граждан страны сталкивались с необходимостью давать взятки, а 20% делают это регулярно. Эти данные свидетельствуют о глубокой институциональной укорененности коррупционных практик, что делает борьбу с этим явлением особенно сложной.

В международном рейтинге восприятия коррупции (2019) Россия занимает 138-е место, значительно уступая Китаю (39 баллов). Этот показатель отражает уровень распространенности коррупции в государственных структурах и степень доверия общества к правоприменительной практике. В 2020 году Президент Российской Федерации обозначил борьбу с коррупцией как одну из ключевых задач, подчеркивая, что без активного участия общества государственные антикоррупционные инициативы теряют эффективность.

Антикоррупционная политика требует комплексного подхода, включающего законодательные, административные и общественные механизмы. Среди приоритетных направлений – совершенствование законодательства, контроль за деятельностью должностных лиц, повышение прозрачности государственных процедур и формирование антикоррупционного сознания среди населения.

Наряду с борьбой с коррупцией, значительное внимание в президентских посланиях уделяется профилактике преступности. Данный аспект впервые был затронут в 1994 году, когда Президент РФ заявил о необходимости создания новой системы предупреждения правонарушений среди молодежи, формирования сети социальных учреждений для работы с подростками, а также разработки программ социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы<sup>43</sup>.

---

<sup>42</sup> Состояние преступности в России. Сайт МВД РФ – <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports> (дата обращения: 20.11.2024).

<sup>43</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 24.02.1994 «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)» // Российская газета. – 1994. – 25 февраля.

В 1995 году Президент отметил важность формирования нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы профилактики преступности. В качестве ключевых инструментов были обозначены Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, которые должны обеспечивать законность и правопорядок. Однако наряду с ужесточением наказаний за преступные деяния, государство должно развивать меры социального характера, направленные на предупреждение правонарушений<sup>44</sup>.

В 1999 году в послании Президента РФ было отмечено, что борьба с преступностью невозможна без активного участия гражданского общества. Воспитание правосознания, формирование негативного отношения к преступности и коррупции, а также преодоление правового нигилизма должны стать основными направлениями профилактической деятельности. Только при поддержке общества государственные меры борьбы с преступностью могут быть эффективными<sup>45</sup>.

На современном этапе профилактика преступности требует комплексного подхода, включающего:

- создание образовательных программ, формирующих у молодежи уважение к закону;
- развитие социальных инициатив, направленных на поддержку уязвимых групп населения;
- цифровизацию правоохранительной деятельности, что позволяет повысить эффективность мониторинга преступности;
- совершенствование механизмов обратной связи между гражданами и государственными органами.

Таким образом, президентские послания подчеркивают важность системного подхода в борьбе с коррупцией и преступностью. Антикоррупционная политика должна сочетать законодательные,

---

<sup>44</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 16.02.1995 «О действенности государственной власти в России» // Российская газета. – 1995. – 17 февраля.

<sup>45</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.03.1999 «Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // Российская газета. – 1999. – 31 марта.

административные и общественные меры. Вопросы профилактики преступности требуют не только совершенствования правовой системы, но и воспитания правовой культуры среди граждан. Только через взаимодействие государства и общества возможно снижение уровня преступности и укрепление законности.

Развитие системы профилактики преступности в России получило отражение в ежегодных президентских посланиях. В 1999 году в официальном обращении Президента Российской Федерации были сформулированы ключевые направления совершенствования механизмов борьбы с преступностью. Среди предложенных мер особое внимание уделялось устранению пробелов в законодательстве, повышению материально-технического обеспечения правоохранительных органов и усилению контроля над структурами, ведущими борьбу с коррупцией и организованной преступностью. Эти меры были направлены на укрепление институциональной базы борьбы с преступностью и повышение эффективности правоохранительной деятельности.

После прихода к власти в 2000 году В.В. Путин в своих ежегодных посланиях регулярно поднимал вопросы, связанные с обеспечением безопасности и снижением уровня преступности. В 2003 году он отметил угрозы, связанные с терроризмом, транснациональной преступностью и распространением наркотиков<sup>46</sup>. В 2005 году Президент заявил о необходимости принципиально нового подхода к организации борьбы с преступностью, что подразумевало реформирование силовых ведомств и совершенствование системы взаимодействия между государственными органами.

Профилактические аспекты борьбы с преступностью в посланиях В.В. Путина упоминались лишь косвенно. В 2002 году он обозначил значимость гуманизации уголовного законодательства, указывая на то, что изменение

---

<sup>46</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 16.05.2003 // Российская газета. – 2003. – 17 мая.

правоприменительной практики может способствовать снижению рецидивов преступности<sup>47</sup>. В 2007 году Президент отметил, что борьба с преступностью должна включать не только репрессивные, но и социальные меры, направленные на устранение её коренных причин. В качестве одного из ключевых факторов предупреждения преступности была названа необходимость социальной защиты населения, предотвращения маргинализации отдельных социальных групп и улучшения уровня жизни граждан.

Д.А. Медведев, выступая с президентским посланием в 2008 году, продолжил линию гуманизации уголовного законодательства. В своём обращении он предложил механизм замены уголовных санкций административными в случаях совершения малозначительных преступлений<sup>48</sup>. Это предложение получило дальнейшее развитие в 2010 году, когда Президент уточнил, что санкции за нетяжкие преступления, особенно если речь идёт о несовершеннолетних и молодых людях, должны исключать лишение свободы. Такой подход был направлен на снижение уровня криминализации молодежи и предотвращение негативных последствий тюремного заключения для лиц, впервые совершивших правонарушения<sup>49</sup>. Таким образом, анализ президентских посланий показывает эволюцию взглядов на проблему преступности в России. В начале 2000-х годов акцент делался на ужесточении наказаний и усилении контроля со стороны правоохранительных органов. Однако к концу первого десятилетия XXI века произошло смещение акцента в сторону гуманизации уголовной политики, что выразилось в стремлении минимизировать применение лишения свободы в отношении лиц, совершивших малозначительные преступления.

---

<sup>47</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 18.04.2002 «России надо быть сильной и конкурентоспособной» // Российская газета. – 2002. – 19 апреля.

<sup>48</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.11.2009 // Российская газета. – 2009. – 13 ноября.

<sup>49</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.11.2010 // Российская газета. – 2010. – 01 декабря.

Развитие уголовной политики в России отражает стремление к поиску баланса между гуманизацией наказаний и усилением ответственности за наиболее опасные преступления. В 2011 году Президент Российской Федерации Д.А. Медведев отметил, что, с одной стороны, произошло смягчение уголовных санкций, но с другой – были ужесточены наказания за ряд преступлений повышенной общественной опасности, включая терроризм, педофилию, насилие над несовершеннолетними и другие насильственные преступления. В то же время была обозначена проблема экономической мотивации преступлений корыстного характера. В этой связи предлагалось расширение инструментов воздействия, таких как кратные штрафы и конфискация имущества, для снижения экономической привлекательности противоправной деятельности.

Данная концепция получила развитие в последующих посланиях Президента. В 2015 году В.В. Путин обратил внимание на проблему криминализации общества, вызванную высоким уровнем лишения свободы за малозначительные преступления. Он подчеркнул, что почти половина уголовных дел связана с преступлениями, не представляющими значительной общественной опасности, однако их последствия для осуждённых являются критическими. Попадание в места лишения свободы, особенно в молодом возрасте, часто способствует формированию преступной идентичности и повышает вероятность рецидива.

Анализ содержания президентских посланий Федеральному Собранию Российской Федерации позволяет сделать вывод о том, что вопросы борьбы с преступностью рассматриваются в значительном объёме, однако профилактика преступности как отдельное направление государственной политики остаётся недооценённой.

В 2016 году в послании Президента РФ был затронут вопрос о необходимости профилактических мер в предпринимательской сфере. В частности, было указано, что надзорные органы должны не только выявлять нарушения, но и проводить профилактическую работу, которая должна

носить не формальный, а содержательный характер [46]. Однако начиная с 2018 года и вплоть до 2023 года тема профилактики преступности в президентских посланиях вообще не упоминалась, что свидетельствует о её низком приоритете в политической повестке.

Несмотря на то, что преступность неоднократно провозглашалась одной из главных угроз национальной безопасности, превентивные меры не были включены в перечень приоритетных направлений государственной деятельности. Основной акцент делался на борьбу с преступностью, а не на её предупреждение. Данный подход формирует сигнал для исполнительных органов власти, как на федеральном, так и на региональном уровнях, что превентивные меры менее значимы по сравнению с другими аспектами государственной политики, такими как развитие высоких технологий или импортозамещение.

Исследователи С.И. Галиева и Г.М. Галиева отмечают, что профилактика преступности обладает низкой привлекательностью для политиков и редко используется в их риторике. Среди причин этого они выделяют несколько факторов. Во-первых, профилактические меры часто воспринимаются как слишком «мягкие» по отношению к преступникам, что делает их уязвимыми для критики со стороны электората. Во-вторых, акцент на предупреждении преступности может быть использован политическими оппонентами для критики властей за недостаточную эффективность социальной политики. В-третьих, профилактика преступности не даёт быстрых и видимых результатов, что снижает её значимость в предвыборных кампаниях.

Кроме того, значительная часть мер по предупреждению преступности реализуется на низовом уровне через негосударственные организации, общественные инициативы и локальные структуры. Это предполагает длительную и рутинную работу, которая не приносит мгновенных политических дивидендов. В отличие от жёстких мер, таких как ужесточение уголовного законодательства, профилактика преступности не обладает

эффективной подачей, что делает её менее удобной для использования в политическом дискурсе.

Анализируя динамику президентских посланий, можно отметить, что даже оппозиционные политические силы не используют тему профилактики преступности в своей риторике. Вопросы, связанные с преступностью, зачастую преподносятся через призму административных и запретительных мер, а не через концепцию превентивных стратегий<sup>50</sup>. Например, проблема преступности среди мигрантов в политическом дискурсе освещается в контексте жёсткого контроля и запретительных мер, а не через призму создания условий для их социальной адаптации.

Таким образом, анализ президентских посланий показывает, что, несмотря на осознание угрозы преступности, государственная политика продолжает фокусироваться на борьбе с её последствиями, а не на профилактических мерах. Основными причинами этого являются низкая политическая эффективность профилактических инициатив, их сложность в реализации и отсутствие быстрого результата. Для того чтобы профилактика преступности стала приоритетной задачей государственной политики, необходимо осознание её долгосрочной значимости, а также интеграция превентивных мер в ключевые направления социально-экономического развития страны.

### **3.2 Федеральные законы, совершенствующие правоохранительную деятельность, принятые на основе ежегодных посланий Президента Российской Федерации**

Многие правозащитные предложения главы государства нашли последовательное отражение в федеральном законодательстве, несомненно, улучшив качество правозащитного пространства. Так, еще в 2005 г.

---

<sup>50</sup> Галиева С.И., Галиева Г.М. Место профилактики преступности в российском политическом пространстве через призму посланий Президента РФ // Вопросы политологии. – 2022. – № 10 (86). – С. 3289.

Президент подчеркнул важность быстрого принятия законопроекта об информационной открытости государственных органов, реализация которого позволит гражданам получать больше объективной информации о деятельности государственного аппарата, поможет им защитить свои интересы. В 2008 и 2009 гг. были приняты соответствующие законы<sup>51</sup>.

Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» регулирует отношения, связанные с:

- обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности судов;

- предоставлением информации о деятельности судов редакциям средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации;

- порядком осуществления конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражном суде, порядок производства в квалификационных коллегиях судей;

- порядком исполнения судебных актов;

- обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества;

- порядком информационного взаимодействия, осуществляемого судами, Судебным департаментом, органами Судебного департамента, органами судейского сообщества.

---

<sup>51</sup> Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2008. – 26 декабря; Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2009. – 13 февраля.

Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулирует отношения, связанные с:

- обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- предоставлением государственными органами и органами местного самоуправления информации о своей деятельности по запросам редакций средств массовой информации, в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации;

Действие настоящего Федерального закона не распространяется на:

- отношения, связанные с обеспечением доступа к персональным данным, обработка которых осуществляется государственными органами и органами местного самоуправления;
- порядок рассмотрения государственными органами и органами местного самоуправления обращений граждан;
- порядок предоставления государственным органом, органом местного самоуправления в иные государственные органы, органы местного самоуправления информации о своей деятельности в связи с осуществлением указанными органами своих полномочий.

В 2012 г. Президент России связал дополнительную защиту прав граждан с возможностью подавать коллективные иски, иски в интересах неограниченного круга лиц, а также иски от лица общественных организаций. Спустя 7 лет в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации была включена новая глава 22.3 «Рассмотрение дел о защите прав и законных интересов группы лиц»<sup>52</sup>.

С 1 октября 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 18.07.2019 № 191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

---

<sup>52</sup> Федеральный закон от 18.07.2019 №191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. – 2019. – 22 июля.

Российской Федерации», которым внесены изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ)<sup>53</sup>.

Так, в ГПК РФ вводится новая глава 22.3 о групповых исках.

Гражданин или организация вправе будут обратиться в суд в защиту прав и законных интересов группы лиц при наличии предусмотренных ст. 244.20 ГПК РФ следующих условий:

- 1) имеется общий по отношению к каждому члену группы лиц ответчик;
- 2) предметом спора являются общие либо однородные права и законные интересы членов группы лиц;
- 3) в основании прав членов группы лиц и обязанностей ответчика лежат схожие фактические обстоятельства;
- 4) использование всеми членами группы лиц одинакового способа защиты своих прав.

Рассмотрение дела о защите прав и законных интересов группы лиц допускается в случае, если ко дню обращения в суд к требованию о защите прав и законных интересов этой группы лиц присоединились не менее 20 лиц – членов группы лиц.

Присоединение члена группы лиц к требованию о защите прав и законных интересов этой группы лиц осуществляется путем подачи в письменной форме заявления о присоединении к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц лицу, действующему в интересах группы, либо непосредственно в суд, если член группы лиц присоединяется к требованию после принятия искового заявления в защиту прав и законных интересов группы лиц к производству суда. Присоединение к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц возможно до перехода суда к судебным прениям. Такое присоединение также может осуществляться путем заполнения формы, размещенной на официальном сайте суда в

---

<sup>53</sup> Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Правосудие».

Дополнительным требованием, предъявляемым ст. 244.21 ГПК РФ к исковому заявлению, подаваемому в защиту прав и законных интересов группы лиц, является указание в нем на:

1) права и законные интересы группы лиц, в защиту которых предъявлено требование о защите прав и законных интересов группы лиц;

2) круг лиц, являющихся членами группы лиц, основания такого членства;

3) фамилии, имена и отчества лиц, присоединившихся к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц, место их жительства или пребывания, дата и место рождения, место работы или дата и место государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (при их наличии), а в случае, если лицом, присоединившимся к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц, является организация, ее наименование и адрес.

Отдельно в исковом заявлении, поданном в защиту прав и законных интересов группы лиц, должно быть указано лицо, которому поручено ведение соответствующего гражданского дела в интересах группы лиц.

В спорах по групповым искам права и обязанности истца по общему правилу будут только у одного лица, которое защищает всю группу. У остальных права и обязанности ограничены, поскольку они не являются активными участниками процесса.

В соответствии со ст. 244.25 ГПК РФ дело о защите прав и законных интересов группы лиц подлежит рассмотрению судом в срок, не превышающий 8 месяцев со дня вынесения определения о принятии искового заявления к производству суда, включая срок на подготовку дела к судебному разбирательству и принятие решения по делу.

В резолютивной части решения по делу о защите прав и законных интересов группы лиц согласно ст. 244.28 ГПК РФ должны содержаться выводы в отношении каждого из членов группы, присоединившихся к требованию о защите прав и законных интересов группы лиц. В решении суд может указать на обязанность ответчика довести информацию о принятом решении до сведения всех членов группы лиц в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом.

С 2014 года наблюдается движение по пути усиления антикоррупционного механизма. Так, законодательно закрепляется институт общественного контроля, начинает реализовываться механизм общественного мониторинга и надзора в отношении государственных органов и должностных лиц.

В дальнейших посланиях глава государства предлагал модернизировать уголовное и административное законодательство. В очередном послании Федеральному Собранию в 2018 году Президент Российской Федерации отметил, что вся система государственной службы должна быть полностью перестроена в соответствии с принципами гражданственности, патриотизма, автономности правовых инициатив. Качественное использование модели документооборота между государственными органами должен быть поддержано цифровыми стандартами. На реализацию этого плана с положительным результатом было выделено шесть лет. Подписан очередной Национальный план противодействия коррупции<sup>54</sup>, рассчитанный на соответствующий период.

Во исполнении послания Федеральному Собранию в сфере борьбы с коррупцией были приняты следующие Федеральные законы:

– Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с

---

<sup>54</sup> Указ Президента РФ от 16.07.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» (ред. от 26.06.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – №34. – Ст.6170.

совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»<sup>55</sup>;

– Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»<sup>56</sup>;

Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля за соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным законом, а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль за расходами, порядок осуществления контроля за расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.

– Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»<sup>57</sup>.

---

<sup>55</sup> Федеральный закон от 04.05.2011 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (ред. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №19. – Ст. 2714.

<sup>56</sup> Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №50. – Ст.6953.

<sup>57</sup> Федеральный закон от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №19. – Ст.2306.

Федеральным законом устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и (или) участвующим в подготовке таких решений, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения указанными лицами данного запрета и меры ответственности за его нарушение.

Что касается анализа общей реализации посланий Президента РФ Федеральному собранию с 1994 по 2020 гг. то выполнение посланий можно оценить в 75%.

Как отмечал Первый заместитель Председателя ГД, руководитель рабочей группы по реализации Послания Александр Жуков, Послание-2020 исполнено на 100 %<sup>58</sup>.

В настоящее время послание Президента РФ Федеральному собранию 2023 года выполнено на 86%, еще 14% находятся в разработке. Послание 2021 года выполнено только на 61%, 39% – в процессе<sup>59</sup>.

Причиной низкого исполнения поручений является тот факт, что в посланиях Президента РФ Федеральному собранию бывает много оперативных поручений, ставятся структурные фундаментальные задачи, реализация которых имеет продолжительный период.

На законодательном уровне необходимо урегулировать порядок обращения главы государства с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, его структуру, содержание и иные вопросы.

---

<sup>58</sup> Реализация посланий Президента Федеральному Собранию. Итоги сессии – <http://duma.gov.ru/news/51880/> (дата обращения: 20.11.2024).

<sup>59</sup> Итоги реализации поручений послания Президента РФ Федеральному собранию 2023 года. – <https://expert.onf.ru/analitika/narodnyj-front-podvjol-itogi-realizacii-poruchenij-poslanija-prezidenta-rf-federalnomu-sobraniju-2023-goda/> (дата обращения: 20.11.2024).

Президентское послание должно представлять собой документ с четкой структурой, непосредственно определяющей его содержание. В частности, в послание предлагается включить три основополагающих раздела:

- итоги реализации задач, поставленных в послании прошлого года, а также степень реализации задач, рассчитанных на долгосрочную перспективу;

- ключевые направления государственной политики на плановый период, цели, на достижение которых направлены усилия всех органов власти государства;

- ответственные за исполнение послания органы и должностные лица, а также сроки его реализации.

Все основные вопросы, относящиеся к институту посланий, необходимо регламентировать путем разработки и принятия закона «О Президенте Российской Федерации» или путем издания иного нормативного правового акта (например, акта Президента Российской Федерации).

Данные акты помимо юридического аспекта (понятие и сущность, юридическая сила посланий) включали бы в себя технический (порядок и сроки направления посланий) и политический (содержание и структура)] элементы.

Кроме этого, необходимо одной из стадий подготовки ежегодного послания о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики предусмотреть предварительное обсуждение проекта послания с представителями политической элиты, бизнес-сообществом, со всеми гражданами Российской Федерации, посредством размещения текстов проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данный шаг позволит сбалансировать содержание послания и наиболее полно и достоверно отразить состояние дел в стране.

Как представляется, предложенный вариант законодательной регламентации процесса реализации конституционного полномочия Президента Российской Федерации по обращению к Федеральному

Собранию с посланием является единственно правильным в целях устранения возникшего пробела в праве.

Проведенный анализ демонстрирует, что ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию обладают статусом политико-правовых актов, определяющих стратегические направления развития государства. Они охватывают широкий спектр вопросов внутренней и внешней политики, включая правозащитную сферу. Данный аспект выражается в системном употреблении таких терминов, как «обеспечение», «гарантии» и «защита». Указанные категории не только задают правозащитную риторику, но и соотносятся с конкретными субъектами реализации государственной политики, а также с субъективными правами различных групп населения. Кроме того, послания Президента Российской Федерации не ограничиваются декларативной функцией, но также обладают практической значимостью, поскольку их установки часто трансформируются в нормативно-правовые акты. Это свидетельствует о том, что данные обращения не просто формулируют приоритетные направления, но и выступают инструментами правового регулирования, обеспечивающими защиту прав и свобод личности. Исходя из этого, целесообразно рассматривать послания Президента не только как стратегические документы, но и как краткосрочные оперативные планы, соответствующие программно-целевому методу государственного управления, используемому в Российской Федерации.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования нами сделаны следующие выводы:

Институт посланий Президента Российской Федерации на протяжении десятилетий преобразовывался и эволюционировал. Изменения, касающиеся содержательной части документа, как правило, происходили в связи со сменой главы государства, что объясняется различным подходом Президентов к управлению Россией.

Изменения формы рассматриваемого документа прослеживаются в истории развития института послания на протяжении всего периода его существования. Такое непостоянство связано:

– во-первых, с тем, что в законодательстве отсутствует детальная регламентация, в том числе, структуры и содержания президентского послания;

– во-вторых, с тем, что общественные отношения динамично развиваются, что непременно влечет за собой подобного рода изменения.

Анализ содержания ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию свидетельствует о том, что данные документы, несмотря на отсутствие прямой нормативно-правовой силы, обладают высокой значимостью в политико-правовой системе страны. Конституция Российской Федерации не определяет юридический статус президентских посланий, однако их положения формируют стратегические ориентиры внутренней и внешней политики государства.

Формально президентские послания не обладают обязательной силой, но на практике они оказывают влияние на законодательный процесс. Законопроекты, внесённые Президентом и Правительством Российской Федерации в целях реализации положений посланий, рассматриваются в первоочередном порядке, что подтверждает их фактическую роль в правотворчестве. В связи с этим послания можно отнести к категории актов

«мягкого права» — документов, задающих программные установки и стратегические ориентиры для органов государственной власти.

Несмотря на широкий охват вопросов в президентских посланиях, анализ показывает, что профилактика преступности не стала ключевой темой. Хотя в документах регулярно упоминаются проблемы борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка, акцент делается преимущественно на карательных мерах, а не на превентивных стратегиях. Это подтверждает существующую тенденцию, при которой предупреждение преступности остаётся в тени более актуальных социально-экономических вопросов. Кроме того, исследование реализации президентских поручений показывает, что одной из ключевых проблем их исполнения является длительный срок реализации. Многие инициативы носят структурный характер, затрагивая системные реформы, требующие значительного временного промежутка для внедрения. Это снижает оперативность исполнения поручений, создавая эффект «отложенного воздействия», при котором значимые изменения вступают в силу спустя несколько лет после их провозглашения. Таким образом, президентские послания, являясь важными политико-правовыми документами, формируют ключевые направления государственной политики, однако их реализация сталкивается с институциональными барьерами, требующими совершенствования механизмов исполнения стратегических инициатив.

Считаем, что на законодательном уровне необходимо урегулировать порядок обращения главы государства с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, его структуру, содержание и иные вопросы.

Президентское послание должно представлять собой документ с четкой структурой, непосредственно определяющей его содержание. В частности, в послание предлагается включить три основополагающих раздела:

– итоги реализации задач, поставленных в послании прошлого года, а также степень реализации задач, рассчитанных на долгосрочную перспективу;

– ключевые направления государственной политики на плановый период, цели, на достижение которых направлены усилия всех органов власти государства;

– ответственные за исполнение послания органы и должностные лица, а также сроки его реализации.

Все основные вопросы, относящиеся к институту посланий, необходимо регламентировать путем разработки и принятия закона «О Президенте Российской Федерации» или путем издания иного нормативного правового акта (например, акта Президента Российской Федерации).

Данные акты помимо юридического аспекта (понятие и сущность, юридическая сила посланий) включали бы в себя технический (порядок и сроки направления посланий) и политический (содержание и структура)] элементы.

Кроме этого, необходимо одной из стадий подготовки ежегодного послания о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики предусмотреть предварительное обсуждение проекта послания с представителями политической элиты, бизнес-сообществом, со всеми гражданами Российской Федерации, посредством размещения текстов проектов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Данный шаг позволит сбалансировать содержание послания и наиболее полно и достоверно отразить состояние дел в стране.

Как представляется, предложенный вариант законодательной регламентации процесса реализации конституционного полномочия Президента Российской Федерации по обращению к Федеральному Собранию с посланием является единственно правильным в целях устранения возникшего пробела в праве.

Проведённый анализ свидетельствует о том, что ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию выполняют функцию политико-правовых актов, в которых обозначаются ключевые направления внутренней и внешней политики государства. Важным аспектом

является их правозащитное содержание, выражающееся в использовании таких понятий, как «обеспечение», «гарантии» и «защита». Эти термины соотносятся как с субъектами реализации государственной политики, так и с правами различных категорий граждан.

Послания Президента Российской Федерации не только формируют стратегические ориентиры, но и трансформируются в нормативно-правовые акты, обеспечивающие защиту прав личности. Исходя из этого, данные документы могут рассматриваться не только как декларативные обращения, но и как краткосрочные оперативные планы, реализуемые в рамках программно-целевого управления, принятого в российской государственной системе.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок от 30.12.2008, 05.02.2014, 21.07.2014, 14.03.2020) // Российская газета. – 1993. – № 257.
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 №1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ред. от 31.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №13. – Ст. 1447.
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 №138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 46. – Ст. 4532.
4. Федеральный закон от 08.05.1994 №3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – №2. – Ст. 74.
5. Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2008. – 26 декабря.
6. Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. – 2009. – 13 февраля.
7. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.
8. Федеральный закон от 04.05.2011 №97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (ред. от 04.06.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – №19. – Ст. 2714.

9. Федеральный закон от 03.12.2012 №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2012. – №50. – Ст.6953.

10. Федеральный закон от 07.05.2013 №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (ред. от 10.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №19. – Ст.2306.

11. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №26. – Ст.3378.

12. Указ Президента РФ от 28.03.2011 № 352 «О мерах по совершенствованию организации исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации» // Российская газета. – 2011. – № 66.

13. Указ Президент РФ от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (ред. от 13.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (ч. II). – Ст. 5351.

Указ Президента РФ от 16.07.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» (ред. от 26.06.2023) // Собрание законодательства РФ. – 2021. – №34. – Ст.6170.

14. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 №452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – №31. – Ст. 3233.

15. Постановление Государственной Думы от 07.12.2020 «Об образовании рабочей группы Государственной Думы Федерального Собрания РФ по реализации положений ежегодных посланий Президента РФ Федеральному Собранию РФ» // Доступ из СПС «Консультант плюс».

16. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от

24.02.1994 «Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики)» // Российская газета. – 1994. – 25 февраля.

17. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 16.02.1995 «О действенности государственной власти в России» // Российская газета. – 1995. – 17 февраля.

18. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.03.1999 «Россия на рубеже эпох (о положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» // Российская газета. – 1999. – 31 марта.

19. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 18.04.2002 «России надо быть сильной и конкурентоспособной» // Российская газета. – 2002. – 19 апреля.

20. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 16.05.2003 // Российская газета. – 2003. – 17 мая.

21. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 25.04.2005 // Российская газета. – 2005. – 26 апреля.

22. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 10.05.2006 // Российская газета. – 2006. – 11 мая.

23. Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 26.04.2007 // Российская газета. – 2007. – 27 апреля.

24. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 05.11.2008 // Российская газета. – 2008. – 6 ноября.

25. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.11.2009 // Российская газета. – 2009. – 13 ноября.

26. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 30.11.2010 // Российская газета. – 2010. – 01 декабря.

27. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22.12.2011 // Российская газета. – 2011. – 23 декабря.

28. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013 // Российская газета. – 2013. – 13 декабря.

29. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 04.12.2014 // Российская газета. – 2014. – 5 декабря.

30. Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 03.12.2015 // Российская газета. – 2015. – 4 декабря.

31. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.12.2016 // Парламентская газета. – 2016. – № 45.

32. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018 «послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. – 2018. – № 46.

33. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 20.02.2019 «послание Президента Федеральному Собранию» // Российская газета. – 2019. – №38.

34. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020 // Российская газета. – 2020. – № 7.

35. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65418> (дата обращения: 20.11.2024).

36. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 21.02.2023 // Российская газета. – 2023. – № 39.

37. Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 29.02.2024 // Российская газета. – 2024. – № 46.

38. Закон РСФСР от 24.04.1991 №1098-1 «О Президенте РСФСР» (утратил силу) // Доступ из СПС «Консультант плюс».

#### Монографии, учебники, учебные пособия

39. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 2011-2021 годы. Сборник. – М.: Проспект. – 208 с.

40. Эбзеев Б.С. Конституция, власть и свобода в России: Опыт синтетического исследования. – М.: Проспект, 2020. – 336 с.

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

41. Байков Н.М. Послание Президента Российской Федерации как отражение отношений государства, общества и бизнеса // Власть и управление на Востоке России. – 2021. – № 2 (95). – С. 122-128.

42. Барабанов В.Ю., Велиханов М.Т. Послание Президента РФ как форма выражения политического курса развития страны // Самоуправление. – 2021. – № 1 (123). – С. 143-146.

43. Борщевский Г. Отражение ценностей российского общества в посланиях Президента Федеральному Собранию // Социологическое обозрение. – 2022. – № 3. – С. 84-103.

44. Валиев Э.А. Юридическая природа посланий Президента Российской Федерации // В сборнике: Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник материалов V Всероссийской научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием. Гл. редактор И.Н. Суетин. – Чебоксары, 2023. – С. 163-166.

45. Галиева С.И., Галиева Г.М. Место профилактики преступности в российском политическом пространстве через призму посланий Президента РФ // Вопросы политологии. – 2022. – № 10 (86). – С. 3287-3293.

46. Гудина С.П. Оценка некоторых предложений президента по изменениям конституции в послании федеральному собранию 15 января 2020 года // В сборнике: Наука и образование: будущее и цели устойчивого развития. материалы XVI международной научной конференции, в 4 частях. – М., 2020. – С. 130-139.

47. Дойников И.В. О текущем моменте, правопорядке и послании Президента Российской Федерации // Вестник Института экономических исследований. – 2020. – № 1 (17). – С. 198-205.

48. Дружинина Д.С., Волкова Н.А. Влияние посланий Президента на становление российской государственности // В книге: Научные исследования современных проблем развития России: тенденции развития в

условиях неопределенности. Сборник научных трудов по итогам Международной научно-практической конференции молодых ученых Санкт-Петербургского государственного экономического университета. В 2-х частях. – Санкт-Петербург, 2024. – С. 114-117.

49. Зубарев А.А., Слинко А.А. Роль и значение посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на современном этапе развития // Теории и проблемы политических исследований. – 2023. – № 1А. – С. 11-18.

50. Зубов В.В. Политическое и юридическое в феномене послания Президента РФ Федеральному Собранию в разрезе 2011-2021 гг. // Власть. – 2021. – № 3. – С. 55-61.

51. Зюзина Е.Б. Послания Президента Российской Федерации: эволюция меседжей (2012-2019 годы) // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. – 2020. – № 2. – С. 15-20.

52. Иванов К.В. Социальная политика 1990-х годов в посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации // В сборнике: Потемкинские чтения. сборник материалов VII Всероссийской научной конференции с международным участием: в 2 т. – Севастополь, 2023. – С. 187-190.

53. Кабальян А.А. Послания Президента Российской Федерации как основа взаимодействия с Федеральным Собранием России // Студенческий вестник. – 2022. – № 33-1 (225). – С. 54-59.

54. Казакова С.Р. Правовая специфика ежегодного послания Президента Российской Федерации как документа стратегического планирования // Вестник современной науки. Серия: Общественные науки. – 2022. – № 2. – С. 22-27.

55. Кузнецов В.И. Послания Президента РФ Федеральному Собранию: политико-правовая сущность и роль в определении курса развития страны: дисс. ... кандидата политических наук: 23.00.02. – М., 2015. – 223 с.

56. Лада А.С. Противодействие угрозам национальной безопасности в контексте послания Президента РФ // В сборнике: Государственная власть и управление: проблемы и перспективы. материалы III Всероссийской научно-практической конференции. Средне-Волжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). – 2020. – С. 118-121.

57. Литвинова В.Ю., Литвиненко П.В., Алексеенко В.А. Послание Президента Федеральному Собранию // В сборнике: Трансформация современного общества. Проблемы и возможности. Материалы студенческой интерактивной научно-практической конференции. – Таганрог, 2024. – С. 23-27.

58. Матюшева Т.Н. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в системе реализации прав человека и гражданина в России // В сборнике: Проблемы реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. материалы Всероссийской научно-практической конференции. Российский государственный университет правосудия. – Краснодар, 2020. – С. 88-95.

59. Надин А.Н. Роль посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию и их влияние на материальную конституцию государства // Вопросы российской юстиции. – 2021. – № 15. – С. 126-136.

60. Нестеренко П.В. Борьба с коррупцией в свете ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию // В сборнике: Студенческая наука – взгляд в будущее. Материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции. – Красноярск, 2021. – С. 19-21.

61. Новикова А.Е. Категории правозащитного ряда в ежегодных посланиях Президента Федеральному Собранию Российской Федерации // Nomothetika: Философия. Социология. Право. – 2020. – № 3. – С. 542-549.

62. Обгольц С.А. Конституционно-правовая природа послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 52-55.

63. Ольховская Д.А. Послание Президента Российской Федерации к Федеральному Собранию как правовой акт // Моя профессиональная карьера. – 2022. – № 41. – С. 231-233.

64. Послание Президента России Федеральному Собранию РФ от 21 февраля 2023 года // Военная мысль. – 2023. – № 3. – С. 5-27.

65. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // В сборнике: послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2020 и его значение для развития Дальнего Востока России. Материалы круглого стола. Под редакцией Н.М. Байкова, Ю.В. Березутского. – 2020. – С. 4-26.

66. Син Х. Анализ критических метафор «послание Президента России Федеральному Собранию (2023)» в рамках теории концептуальной интеграции // Вестник филологических наук. – 2024. – № 5. – С. 229-233.

67. Устинович Е.С. Главные социальные тезисы послания Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию 2024 // Социальная политика и социальное партнерство. – 2024. – № 3. – С. 158-159.

#### Интернет-ресурсы

68. Данные судебной статистики // Официальный сайт Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации. – <http://cdep.ru/?id=79> (дата обращения: 20.11.2024)

69. Дискин И. Послание Путина Федеральному собранию лучше провести в феврале // Газета «Правда» – [www.pravda.ru/news/politics/1779927-iosif\\_diskin\\_vladimir\\_putin/](http://www.pravda.ru/news/politics/1779927-iosif_diskin_vladimir_putin/) (дата обращения: 20.11.2024).

70. Итоги реализации поручений послания Президента РФ Федеральному собранию 2023 года. – <https://expert.onf.ru/analitika/narodnyj-front-podvjol-itogi-realizacii-poruchenij-poslanija-prezidenta-rf-federalnomu-sobraniju-2023-goda/> (дата обращения: 20.11.2024).

71. Перечень поручений по реализации послания Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента Российской Федерации

Федерации. – <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/59898> (дата обращения: 20.11.2024).

72. Реализация посланий Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – <http://duma.gov.ru/news/51880/> (дата обращения: 20.11.2024).

73. Реализация посланий Президента Федеральному Собранию. Итоги сессии – <http://duma.gov.ru/news/51880/> (дата обращения: 20.11.2024).

74. Состояние преступности в России. Сайт МВД РФ – <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports> (дата обращения: 20.11.2024).