



Министерство внутренних дел Российской Федерации

Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО  
ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Учебно-практическое пособие*

Орёл  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2025

**Министерство внутренних дел Российской Федерации**

**Орловский юридический институт  
Министерства внутренних дел Российской Федерации  
имени В.В. Лукьянова**

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО  
ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

*Учебно-практическое пособие*

**Орёл  
ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова  
2025**

**УДК 351.74**  
**ББК 67.99(2)116.1**  
**П68**

**Рецензенты:**

кандидат педагогических наук Е.Р. Турская  
(Дальневосточный юридический институт МВД России имени И.Ф. Шилова)  
А.С. Жуков  
(УМВД России по Орловской области)

**Авторы:**

**Фомичев** Андрей Юрьевич, **Павлова** Евгения Васильевна,  
**Давыдов** Максим Вячеславович, **Капустина** Елена Геннадьевна

**П68**      **Правовые и организационные основы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с иными государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности : учебно-практическое пособие / А.Ю. Фомичев, Е.В. Павлова, М.В. Давыдов [и др.]. – Орёл : ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2025. – 61 с.**

В представленном учебно-практическом пособии комплексному анализу подвергаются правовые и организационные основы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с иными государственными органами по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на своем административном участке, рассматриваются основные формы и методы организации совместной деятельности, тактические рекомендации по недопущению нарушения общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, проблемы, препятствующие эффективной координации и сотрудничеству при решении совместных задач. В работе особое внимание обращено на вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции на обслуживаемой территории при выполнении своих служебных обязанностей с подразделениями Росгвардии и Федеральной службы исполнения наказаний.

Учебно-практическое пособие предназначено для сотрудников ОВД, преподавателей, курсантов, слушателей, адъюнктов.

Издание представлено в авторской редакции.

**УДК 351.74**  
**ББК 67.99(2)116.1**

© ОрЮИ МВД России имени В.В. Лукьянова, 2025

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
§ 1. Правовое регулирование взаимодействия и сотрудничества полиции при выполнении служебных обязанностей с различными государственными органами	8
§ 2. Основные направления взаимодействия полиции с отдельными государственными органами: формы и методы организации совместной деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	16
§ 3. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии на обслуживаемой территории	34
§ 4. Особенности взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний на обслуживаемой территории	45
Заключение	60

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в качестве основополагающего принципа деятельности полиции закреплён принцип «Взаимодействие и сотрудничество», в рамках реализации которого полиция взаимодействует с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Подобное понимание находит отражение в различных совместных межведомственных приказах. При этом Президент Российской Федерации В.В. Путин в своих выступлениях постоянно обращает внимание на необходимость усилить реализацию совместных действий в решении общих задач, стоящих перед правоохранительными органами.

Анализ правоприменительной практики показывает, что только совместными усилиями возможно достижение высоких показателей в борьбе с преступностью, защиты прав и свобод граждан, обеспечении правопорядка в общественных местах. Неслучайно А.Я. Мацыков, рассматривая организационные основы деятельности правоохранительных органов, отмечал, что эффективно противостоять проявлениям преступности можно только согласованными действиями всех институтов государства и общества, при должном уровне взаимодействия<sup>1</sup>. Поэтому представляется не случайным выделение законодателем взаимодействия и сотрудничества в качестве основополагающего принципа деятельности полиции.

Особая роль в реализации принципа взаимодействия и сотрудничества принадлежит службе участковых уполномоченных полиции. Дело в том, что, являясь одним из самых многопрофильных сотрудников полиции по решению задач, стоящих перед службой, ему по роду своей деятельности на закреплённом административном участке приходится строить свою работу в тесном сотрудничестве и налаживании контактов с другими службами полиции, отдельными правоохранительными органами, региональными органами власти, общественностью.

Поэтому участковый уполномоченный полиции должен понимать сущность и знать правовые основы и порядок взаимодействия полиции с указанными субъектами. В тоже время стоит помнить, что указанное взаимодействие осуществляется не равномерно. Учитывая практическую направленность деятельности участкового уполномоченного полиции, наиболее актуально вести речь о взаимодействии с такими субъектами, как Федеральная служба войск национальной

---

<sup>1</sup> Мацыков А.Я. Координация борьбы с преступностью – новый поворот // Законность. 2015. № 3. С. 5

гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия) и Федеральная служба исполнения наказаний Российской Федерации (далее – ФСИН), которым приходится совместными усилиями решать общие задачи по обеспечению безопасности в обществе.

Так, не последнюю роль в решении вопросов, принадлежит Росгвардии, с отдельными подразделениями которой участковый уполномоченный полиции осуществляет наиболее тесные контакты. Речь идет, прежде всего, о сотрудниках вневедомственной охраны и подразделений лицензионно-разрешительной работы. Именно благодаря тесному сотрудничеству с сотрудниками указанных подразделений участковый уполномоченный полиции решает на своем административном участке такие задачи как: обеспечение правопорядка в общественных местах, контроль за лицами, в пользовании которых имеется огнестрельное оружие, задержание лиц, совершивших противоправные деяния.

Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции В.А. Колокольцев не раз отмечал, что только за счет четкой организации межведомственного взаимодействия удалось избежать серьезных инцидентов в ходе обеспечения общественного порядка на массовых мероприятиях. По итогам прошлого года во взаимодействии с подразделениями Росгвардии проводились на постоянной основе совместные мероприятия и специальные операции. Для охраны общественного порядка при проведении массовых мероприятий различного уровня к совместной деятельности было привлечено 50 тыс. представителей Росгвардии<sup>1</sup>. Особое значение данный принцип имеет для участкового уполномоченного полиции. Учитывая многопрофильный характер его деятельности, представляется не случайным, рассматривать взаимодействие в качестве главной формы совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с сотрудниками не только других служб органов внутренних дел, но и иных правоохранительных органов, по решению задач, связанных с выявлением и предупреждением административных правонарушений и раскрытию преступлений на своем административном участке. Данное положение непосредственно вытекает из содержания положений приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым

---

<sup>1</sup> Текст официального выступления В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России [Электронный ресурс] / Официальный сайт МВД России. URL: <https://mvd.ru/document/3172398> (дата обращения: 27.04.2025).

уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности»<sup>1</sup>.

Отдельного внимания заслуживает деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Данная категория лиц официально не относится по закону к категории поднадзорных, на которых распространяются положения ФЗ № 64. Если с поднадзорными участковый уполномоченный полиции фактически является основным субъектом профилактики, то применительно к осужденным, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, он осуществляет комплекс профилактических мероприятий наравне с подразделениями уголовно-исполнительной инспекции (далее – УИИ) ФСИН России. Именно благодаря совместной работе участкового уполномоченного полиции с сотрудниками УИИ осужденным, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, должным образом осуществляется деятельность по предупреждению преступлений с их стороны и формирование социально-адаптивного поведения в обществе.

Между тем в настоящее время приходится констатировать о проблемах как организационного, так и правового характера, препятствующие эффективной координации и сотрудничеству участковых уполномоченных полиции с отдельными государственными органами по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. В частности, на сегодняшний день многие государственные органы подменяют выполнение своих прямых обязанностей, направлением запросов участковым уполномоченным полиции, рассматривая сотрудников данной службы в качестве эффективного инструмента решения совместных задач, не до конца разрешен вопрос о разграничении компетенции участкового уполномоченного полиции при выполнении своих служебных обязанностей с отдельными подразделениями Росгвардии и Федеральной службы исполнения наказаний.

Таким образом, без эффективного взаимодействия участкового уполномоченного полиции с правоохранительными, государственными и муниципальными органами невозможно полное, качественное и

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

всестороннее решение поставленных перед органами внутренних дел задач.

Приведенные обстоятельства указывает на необходимость исследования вопросов, связанных с организацией взаимодействия участкового уполномоченного полиции с отдельными подразделениями Росгвардии и ФСИН при осуществлении им своих служебных обязанностей на обслуживаемой территории.

## **§ 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА ПОЛИЦИИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ С РАЗЛИЧНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

Федеральный закон Российской Федерации «О полиции»<sup>1</sup> определил идейные начала, которым подчиняется вся деятельность полиции. Речь идет о принципах, которыми руководствуется полиция при осуществлении своих полномочий. Особое значение для полиции, в том числе и для участкового уполномоченного полиции имеет такой принцип, как «Взаимодействие и сотрудничество». Согласно ст. 10 полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Участковые уполномоченные полиции активно взаимодействуют с другими службами и подразделениями ОВД, иными правоохранительными органами по вопросам профилактики преступлений и правонарушений.

Не случайно принятый в 2011 г. Федеральный закон «О полиции» значительно расширил содержание принципа взаимодействия и сотрудничества, придав ему одно из ключевых значений. Федеральный закон «О полиции», существенно изменил ситуацию, урегулировав на федеральном уровне принципы участия населения, общественных объединений, граждан РФ в обеспечении общественного порядка, использование возможностей и ресурсов других государственных органов, взаимный обмен оперативной информацией, ведение информационных баз данных.

О важности и значимости взаимодействия полиции с другими государственными органами не раз отмечал Президент Российской Федерации В.В. Путин, подчеркивая, что обеспечение правопорядка возможно только при слаженной и скоординированной работе всех правоохранительных органов. Действительно в последние годы принято сотни совместных приказов, регламентирующих деятельность МВД России по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности с различными государственными органами, в том числе с правоохранительными структурами.

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Традиционно под взаимодействием в юридической литературе понимается совместная деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств заинтересованных субъектов для достижения поставленных задач<sup>1</sup>. В общем виде взаимодействие представляет собой совместную или согласованную деятельность субъектов в сочетании с взаимодействием маневром силами и средствами; наличие совместной программы и плана организационных мероприятий, совместного информационного обеспечения; равноправия субъектов, взаимодействующих на одном уровне; наличие нормативной (правовой основы).

Между тем вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с различными государственными и общественными структурами берут свои начала с конституционных основ. Как известно Президент Российской Федерации определяет основные направления внутренней и внешней политики, не является исключением и вопросы охраны общественного порядка, в том числе при скоординированном и слаженном взаимодействии заинтересованных субъектов. Среди них Указы Президента РФ от 02.07.2005 № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»<sup>2</sup>, Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»<sup>3</sup>, Указ Президента РФ от 29.03.1994 № 607 «О взаимодействии федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области информационно-правового сотрудничества с органами власти государств – участников Содружества Независимых Государств»<sup>4</sup>, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденная

---

<sup>1</sup> См.: Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельность участковых уполномоченных полиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2014. С. 166.

<sup>2</sup> Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 02.07.2005 № 773. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15.07.2015 № 364. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

<sup>4</sup> О взаимодействии федеральных органов государственной власти Российской Федерации в области информационно-правового сотрудничества с органами власти государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 29.03.1994 № 607. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Президентом Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685<sup>1</sup>. Указанные документы являются прямым видением главы государства различных вопросов взаимодействия правоохранительных структур. В основном это совместная деятельность Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по вопросам, предусмотренных в ст. 72 Конституции РФ, информационно-правовое сотрудничество с другими государствами и т.д.

В случае рассмотрения деятельности именно правоохранительных органов по борьбе с преступностью, вопросы взаимодействия и координации взаимодействия всех правоохранительных органов регламентируется требованиями Указа Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»)<sup>2</sup>. Указанный документ выступает основополагающим документов в деятельности всех силовых структур. Содержание его положений определяет совместную деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов уголовно-исполнительной системы, таможенных органов Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации и других правоохранительных органов в целях повышения эффективности борьбы с преступностью путем разработки и реализации этими органами согласованных мер по своевременному выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Помимо традиционных направлений совместной работы по предоставлению информации, оперативно-служебной направленности, ознакомлению со статистической отчетностью, проведению совместных мероприятий, взаимодействие заинтересованных органов осуществляется и в иных формах. Действующее законодательство среди возможных направлений совместной деятельности выделяет следующие:

– обобщение практики применения законов о борьбе с преступностью и подготовку предложений об улучшении правоохранительной деятельности;

---

<sup>1</sup> Концепция общественной безопасности в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 14.11.2013 № Пр-2685. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 18.04.1996 № 567. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- совместный анализ состояния преступности, ее структуры и динамики, прогнозирование тенденций развития, изучение практики выявления, расследования, раскрытия, предупреждения и пресечения преступлений;
- выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью;
- разработку совместно с другими государственными органами, а также научными учреждениями предложений о предупреждении преступлений;
- подготовку и направление в необходимых случаях информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и Правительству Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органам местного самоуправления;
- разработку предложений о совершенствовании правового регулирования деятельности по борьбе с преступностью;
- обобщение практики выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений с зарубежными странами и международными организациями по вопросам сотрудничества в борьбе с преступностью и выработку соответствующих предложений;
- изучение координационной деятельности правоохранительных органов, распространение положительного опыта.

Указанные направления предоставляют достаточные широкие полномочия для правоохранительных органов определять конкретные мероприятия их совместной деятельности, сферы применения, средства реализации, источники финансирования. С этой целью по смежным направлениям деятельности на федеральном уровне принято не одна сотня совместных нормативных правовых актов. Не является исключением деятельность МВД России. Рассматривая ведомство в числе основных федеральных органов исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел, вопросы координации и межведомственного взаимодействия регламентируются достаточным количеством нормативных документов, регламентирующих их совместную деятельность.

В настоящее время в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 МВД России практически с

каждым федеральным органом разработаны и приняты совместные приказы, определяющие политику в конкретной сфере<sup>1</sup>.

Достаточное количество совместных приказов приняты МВД России с отдельными ведомствами при решении общих задач. Так, по линии контроля оборота оружия с Росгвардией принят совместный приказ, регламентирующий вопросы участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан<sup>2</sup>, а также приказ в области взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия<sup>3</sup>. Указанные документы напрямую определяют роль участковых уполномоченных полиции в реализации функций в указанной сфере, а также разграничивает полномочия рассматриваемых ведомств. Отдельно можно выделить группу совместных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность МВД России и Росгвардии по охране общественного порядка и общественной безопасности, имеющих гриф «дсп».

---

<sup>1</sup> О едином учете преступлений [Электронный ресурс]: приказ Генпрокуратуры России, МВД России, МЧС России, Минюста России, ФСБ России, Минэкономразвития России, ФСКН России от 29.12.2005 № 39/1070/1021/253/780/353/399. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об усилении прокурорского надзора и ведомственного контроля за законностью процессуальных действий и принимаемых решений об отказе в возбуждении уголовного дела при разрешении сообщений о преступлениях [Электронный ресурс]: приказ Генеральной прокуратуры России, МВД России, ФСБ России, Следственного комитета Рос. Федерации, Федеральной службы Рос. Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной таможенной службы, Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства обороны Рос. Федерации, Федеральной службы судебных приставов, МЧС России от 26.03.2014 № 147/209/187/23/119/596/149/196/110/154. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России, Росгвардии от 18.08.2017 № 652/360. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об утверждении Порядка взаимодействия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, ее территориальных органов и органов внутренних дел Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их компетенции в сфере оборота оружия граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России, Росгвардии от 22.02.2019 № 90/54. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

При осуществлении контроля за лицами, освобожденными из мест лишения свободы отдельные вопросы находят отражения в совместных приказах Минюста России. Среди них приказ МВД России, Минюста России от 04.10.2012 № 912/190 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»<sup>1</sup>, приказ МВД России, Минюста России от 28.09.2018 № 633/198 «Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления»<sup>2</sup> и т.д. Указанные правовые акты конкретизируют отдельные положения деятельности рассматриваемых ведомств в рамках выполнения своих обязанностей<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений граждан [Электронный ресурс]: приказ МВД России, Минюста России от 04.10.2012 № 912/190. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об утверждении Регламента взаимодействия Федеральной службы исполнения наказаний, Министерства внутренних дел Российской Федерации и их территориальных органов при исполнении принятых Министерством юстиции Российской Федерации решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих освобождению из мест лишения свободы, и вынесенных Федеральной службой исполнения наказаний (территориальным органом Федеральной службы исполнения наказаний) решений о не разрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства, осужденных за совершение умышленного преступления [Электронный ресурс]: приказ МВД России, Минюста России от 28.09.2018 № 633/198. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> См., например: Об утверждении положения о МВД России и Типового положения о территориальном органе МВД России по субъекту Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 21.12.2016 № 699. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Фе-

В рамках содействия органам здравоохранения в оказание помощи лицам, пострадавшим от противоправных деяний, оказавшиеся в больном или беспомощном состоянии по линии совместной работы МВД России приняты во взаимодействии с Минздравом многие нормативные правовые акты<sup>1</sup>.

Аналогичные совместные приказы по вопросам противодействия преступности приняты МВД России с такими ведомствами, агентствами и службами, как Роспотребнадзор, Министерство обороны, Федеральная служба безопасности, Министерство юстиции, Федеральная таможенная служба и т.д.

Взаимодействие МВД России с органами исполнительной власти субъектов осуществляется в рамках реализации основных направлений профилактики правонарушений посредством разработки соответствующих региональных и муниципальных программ, что находит отражение в ст. 7 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>2</sup>. В данном случае речь идет о реализации мероприятий правоохранительной направленности в рамках выполнения государственных программ субъектов Российской Федерации. К их числу следует отнести мероприятия по формированию и созданию необходимых условий функционирования народных дружин и общественных формирований общественной направленности, внедрению системы «Безопасный город», поддержанию ее в исправном состоянии и функционировании, созданию условий оказания помощи лицам, находящимся в общественном месте в беспомощном состоянии, в состоянии опьянения, и нуждающиеся в реабилитации, выделение помещений под участковые пункты полиции.

Как видим, правовую основу взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами составляют положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ

---

дерации от 13.10.2004 № 1314. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>1</sup> О мерах по предупреждению общественно опасных действий лиц, страдающих психическими расстройствами [Электронный ресурс]: приказ Минздрава России, МВД России от 30.04.1997 № 133/269. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»; Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 13.04.2021 № 212. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 23.06.2016 № 182-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

«О полиции», совокупность совместных нормативных правовых актов, заключенных между ведомствами. Под взаимодействием органов внутренних дел и государственными органами следует понимать основанную на законе и подзаконных нормативных актах, согласованную по целям, месту и времени деятельность органов внутренних дел и отдельных государственных органов по проведению совместных мероприятий, обеспечивающих оптимальное сочетание их полномочий, присущих им специфических средств и методов работы для решения промежуточных задач и достижения конечной цели – реализации правоохранительной функции. Правовая основа взаимодействия полиции с различными государственными органами представляет собой комплекс внутригосударственных законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, в том числе региональных, муниципальных, ведомственных и межведомственных актов, которые регулируют порядок, условия и направления осуществления совместной деятельности по отдельным направлениям.

## **§ 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ С ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ: ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ СОВМЕСТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В настоящее время в качестве основополагающего принципа деятельности полиции выделен принцип «Взаимодействие и сотрудничество», в рамках реализации которого полиция взаимодействует с другими правоохранительными, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Особое значение данный принцип имеет для участкового уполномоченного полиции. Цель подобного взаимодействия – обеспечение общественной безопасности, поддержание правопорядка на территории соответствующего административного участка. Эффективное обеспечение правопорядка и безопасности фактически невозможно без тесного сотрудничества участкового уполномоченного полиции с другими службами и подразделениями ОВД, иными правоохранительными органами.

Согласно ведомственным нормативным правовым актам, участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальных органов МВД России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Успех в работе участкового уполномоченного полиции по обеспечению охраны общественного порядка и борьбы с преступностью на обслуживаемой им территории во многом зависит от правильной организации его взаимодействия с участковыми уполномоченными соседних административных участков, сотрудниками патрульно-постовой службы полиции территориального органа МВД России, нарядов дорожно-патрульной службы Госавтоинспекции и иными сотрудниками органов внутренних дел, а также с иными правоохранительными органами<sup>1</sup>.

Далее целесообразным видится, рассматривая проблемные вопросы взаимодействия участкового уполномоченного полиции с гражданами, осуществляющими индивидуальное участие в охране обще-

---

<sup>1</sup> См.: Кокорев А.Н., Лаврентьева М.С. Организация деятельности участковых уполномоченных полиции: курс лекций. М.: МосУ МВД России, 2014. С. 166.

ственного порядка и имеющими статус «внештатный сотрудник полиции», обратиться к самому понятию «взаимодействие». Рассматривая данное понятие, необходимо учитывать его смысловое значение. В широком смысле слова «взаимодействие» выступает как философская категория, отражающая процессы воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого<sup>1</sup>.

В узком и наиболее часто употребляемом значении взаимодействие можно представить как совместную, взаимосвязанную и согласованную деятельность, так как это понятие по своей сущности ближе понятию «координация» (*co-* (лат.) – совместно, *ordinatio* (лат.) – взаимосвязь, согласование)<sup>2</sup>. По мнению Б.А. Райзберга, Л.Ш. Лозовского и Е.Б. Стародубцевой, это участие в общей работе, деятельности, сотрудничестве, совместное осуществление операций, сделок<sup>3</sup>.

Анализируя содержание понятия «взаимодействие участкового уполномоченного полиции с гражданами, осуществляющими индивидуальное участие в охране общественного порядка – внештатными сотрудниками полиции» видится своевременным обратиться к точкам зрения ученых относительно понятия взаимодействия, применяемого к правоохранительным службам. По мнению В.Ф. Статкуса, взаимодействие представляет собой деловой контакт и согласованную работу, регламентируемые ведомственными актами<sup>4</sup>. Н.П. Яблоков определяет взаимодействие, как основанную на законе и согласованную по всем принципиальным условиям деятельность<sup>5</sup>.

И.Ф. Герасимовым и Е.В. Цыпленковой высказана точка зрения, согласно которой взаимодействие – это основанная на законе правильное сочетание и эффективное использование полномочий и методов работы<sup>6</sup>.

По мнению Р.С. Белкина, это основанная на законодательных актах совместная, согласованная планируемая деятельность субъектов, базирующаяся на свойственных ей принципах и знаниях возможностей друг друга и осуществляемая в единых целях<sup>7</sup>.

---

<sup>1</sup> Философский словарь. М., 1978. С. 74.

<sup>2</sup> Советский Энциклопедический словарь. М., 1985. С. 626.

<sup>3</sup> Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 2-е изд., испр. М., 1999. С. 59.

<sup>4</sup> Михайлов В.А. Организация и взаимодействие следственных и оперативно-розыскных аппаратов при расследовании преступлений: лекции. М., 1988. С. 12.

<sup>5</sup> Криминалистика: учебник / отв. ред. Н.П. Яблоков. М., 2016. С. 363.

<sup>6</sup> Герасимов И.Ф., Драпкин Л.Я., Ищенко Е.П. и др. Криминалистика: учебник для вузов / под ред. И.Ф. Герасимова, Л.Я. Драпкина. М., 1994. С. 72.

<sup>7</sup> Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. М., 2000. С. 31.

Как следует из изложенных точек зрения указанных выше авторов относительно понятия «взаимодействие» имеются некоторые различия. При этом единым при определении ими данного понятия является осуществление совместной деятельности с четко определенной единой целью, а также соответствие такой деятельности требованиям закона и ведомственным нормативным актам, но при этом ее согласованность по дате, времени, месту и различным иным условиям. Таким образом, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с гражданами, осуществляющими индивидуальное участие в охране общественного порядка – внештатными сотрудниками полиции можно сформулировать как основанную на законах и подзаконных нормативных актах взаимную, согласованную по целям деятельность с использованием предоставленных полномочий, методов и форм работы, которые присущи каждой из взаимодействующих сторон и при этом направленную на охрану общественного порядка.

Важную роль в деятельности органов внутренних дел (полиции) играет служба участковых уполномоченных полиции. Участковый уполномоченный полиции находится ближе всех к жителям и зачастую оказывается первым представителем государственной власти, к которому граждане обращаются со своими проблемами. Результаты деятельности органов внутренних дел Российской Федерации во многом зависят от эффективности работы участковых уполномоченных. Между тем не совсем правильно утверждать, что только благодаря одним усилиям участковых уполномоченных полиции поддерживается правопорядок на территории, обслуживаемой указанной службой. Ведомством на самом высоком уровне отмечаются заслуги участковых уполномоченных полиции в снижении бытовой преступности, возрастанию их профилактической направленности деятельности. Однако достигнутые положительные результаты не возможны без должного взаимодействия, слаженной работы службы с различными подразделениями полиции, правоохранительными и государственными органами, общественностью. Специфика деятельности рассматриваемой службы предполагает активное привлечение других субъектов профилактики в достижение главной цели – недопущение противоправных проявлений и как следствие создание условий защищенности граждан в обществе. Учитывая, что деятельность участкового уполномоченного полиции многообразна и без преувеличения связана с решением практических всех задач, возлагаемые на различные службы полиции, можно с уверенностью утверждать, что только совместными усилиями возможно решать задачи по пресечению преступлений и административных правонарушений, охране общественного порядка в масштабах страны. В этой связи взаимодействие с представителями других служб, представителями органов государственной вла-

сти и органов местного самоуправления, представителями иных федеральных органов исполнительной власти и в особенности с представителями различных объединений граждан, осуществляющих свою деятельность на административном участке, обретает смысловое значение, приобретая форму принципа деятельности, на реализации которого должна строиться вся совместная деятельность.

Неслучайно принятый в 2011 г. Федеральный закон «О полиции» значительно расширил содержание принципа взаимодействия и сотрудничества, придав ему одно из ключевых значений. Федеральный закон «О полиции» существенно изменил ситуацию, урегулировав на федеральном уровне принципы участия населения, общественных объединений, граждан РФ в обеспечении общественного порядка, использование возможностей и ресурсов других государственных органов, взаимный обмен оперативной информацией, ведение информационных баз данных.

О важности и значимости взаимодействия полиции с другими государственными органами не раз отмечал Президент Российской Федерации В.В. Путин, подчеркивая, что обеспечение правопорядка возможно только при слаженной и скоординированной работе всех правоохранительных органов<sup>1</sup>. Действительно в последние годы принято сотни совместных приказов, регламентирующих деятельность МВД России по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности с различными государственными органами, в том числе с правоохранительными структурами.

Приведенные обстоятельства указывает на необходимость исследования вопросов, связанных с организацией взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими правоохранительными органами, при осуществлении им своих служебных обязанностей. Учитывая, что служба участковых уполномоченных полиции выступает одним из основных подразделений полиции, вопросы взаимодействия с различными правоохранительными органами, органами государственной власти, общественностью в той или иной степени распространяется и на них. В частности, необходимо определить организационно-правовой механизм взаимодействия рассматриваемого подразделения со структурными элементами Росгвардии, а также конкретные направления их совместной деятельности.

Применительно к деятельности участкового уполномоченного полиции взаимодействие представляет собой согласованную деятельность, основанную на законодательных и нормативных актах, с целью решение задач по охране общественного порядка и обеспечении об-

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Президента России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 12.03.2025).

щественной безопасности, выявлению и раскрытию преступлений, предупреждению и пресечению административных правонарушений. Указанное определение полностью согласуется с требованиями ведомственного законодательства и находит отражение в приказе МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности».

В отличие от ранее действовавшего приказа МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»<sup>1</sup> в ныне действующем приказе прямого указания на необходимость при выполнении своих служебных обязанностей взаимодействовать с другими ведомствами и службами полиции не предусмотрено. В ст. 7 указанного приказа МВД России было прописано, что участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальных органов МВД России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

В новом приказе по организации деятельности участкового уполномоченного полиции законодатель ушел от прямого указания взаимодействия указанной службы с различными субъектами власти, общественностью, убрав тем самым положения нормативных правовых актов, дублирующих одни и те же функции. Основываясь на общих началах деятельности полиции, руководствуясь принципами ее деятельности, участковый уполномоченный полиции осуществляет взаимодействие с различными субъектами власти, общественностью, что прямо указано в Федеральном законе «О полиции».

Из детального анализа содержания в приказе видно, что деятельность участкового уполномоченного полиции строится без организации взаимодействия с заинтересованными субъектами. Отсутствие подобной формулировки полностью не совпадает с предназначением рассматриваемой службы, поскольку деятельность участкового уполномоченного полиции не мыслима без рассматриваемого взаимодействия вообще.

Согласно пп. 10.2 и 10.3 приложения 2 приказа МВД России<sup>2</sup> старшему участковому уполномоченному полиции вменяется в обя-

---

<sup>1</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности [Электронный

занность обеспечение взаимодействия подразделений участковых уполномоченных полиции с другими подразделениями территориального органа, иными правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами, участвующими в охране общественного порядка, а также организация взаимодействия с судебными органами по вопросам предоставления копий итоговых процессуальных решений в отношении лиц, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений на бытовой почве по ст. 112, 115, 116.1, 117, 119 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), прекращенным уголовным делам данной категории в порядке ст. 20, 25 и 25.1 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), а также по принятым решениям в порядке чч. 1 и 5 ст. 319 УПК РФ. Аналогичное требование содержится в ст. 6.6 и 6.7, согласно которым подобная обязанность входит в круг должностного регламента заместителя начальника территориального органа – начальника полиции.

Как видим, говорить о том, что участковый уполномоченный полиции по действующему законодательству не осуществляет взаимодействие с различными органами власти, правоохранительными органами, подразделениями полиции, общественностью не приходится. Участковый уполномоченный полиции всегда был и остается основным субъектом взаимодействия полиции с различными государственными органами, в совместной деятельности которых используются различные формы и методы работы.

Под формой принято понимать однородные по своему характеру и правовой природе внешне выраженные группы действий либо их результат, посредством которых осуществляются функции. В свою очередь функции представляют собой составные части (направления) внешней деятельности государственных органов, а формы показывают, путем каких действий они практически осуществляются. Форма – это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление, или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например принятое управленческое решение, совместное планирование результатов).

Рассмотрим основные формы и методы совместной деятельности участкового уполномоченного полиции с сотрудниками подразделений Росгвардии и УИИ ФСИН России.

Анализ нормативных правовых актов позволяет выделить следующие направления взаимодействия участкового уполномоченного

---

ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

полиции применительно к деятельности отдельных подразделений Росгвардии:

1) предупреждение и раскрытие преступлений. Данное направление является общим для всех правоохранительных органов, в зависимости от компетенции. Учитывая важность данного направления, предупреждение и раскрытие преступлений определяют существование всей правоохранительной системы;

2) обеспечение общественного порядка и общественной безопасности на обслуживаемой территории. Традиционно вопросами обеспечения общественного порядка и общественной безопасности занимаются органы внутренних дел. После того как в 2016 г. образовалась новая структура – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, вопросы обеспечения внутри страны фактически возложены на две структуры: МВД России и Росгвардию России;

3) обеспечение безопасности дорожного движения. Данное направление всецело принадлежит Госавтоинспекции. Между тем согласно нормативным правовым актам<sup>1</sup> участковые уполномоченные полиции выступают полноправными субъектами обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме того, реализация указанного направления предполагает проведение совместных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения, в том числе с привлечением различных подразделений полиции;

4) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия. Данное направление вытекает из п. 10.3 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 и является совместных с подразделениями Росгвардии при выполнении своих служебных задач. Участковые уполномоченные полиции привлекаются к мероприятиям по контролю за оборотом оружия на основании мотивированных запросов подразделений Росгвардии, при проведении профилактического обхода по фактам проверки соблюдения гражданами правил хранения оружия, а также при выявлении административных правонарушений по ст. 20.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ);

5) обеспечение безопасности личности, общества, а также поддержание общественного порядка и общественной безопасности, ликвидация последствий в случае возникновения чрезвычайных происшествий и ситуаций различного характера и др. Указанное направление связано с обязанностью полицией исходя из п. 29 ст. 12 Феде-

---

<sup>1</sup> См., например: О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 15.06.1998 № 711. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

рального закона «О полиции» и решается всеми подразделениями полиции без исключения, основываясь на положениях Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»<sup>1</sup>.

Среди направлений взаимодействия участкового уполномоченного полиции с другими правоохранительными органами можно выделить следующие: предупреждение и раскрытие преступлений; обеспечение общественного порядка и общественной безопасности; обеспечение безопасности дорожного движения; осуществление контрольных полномочий. Формами взаимодействия являются: проведение совместной работы, а также производство совместных мероприятий.

В соответствии с приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности», участковый уполномоченный полиции при несении службы осуществляет взаимодействие с подразделениями территориальных органов МВД России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

Ранее действующий приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции»<sup>2</sup> закреплял особенности организации работы участковых уполномоченных полиции по отдельным направлениям осуществления контроля за соблюдением правил разрешительной системы и взаимодействие с сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы полиции. В рамках данной деятельности участковые уполномоченные полиции осуществляли следующие функции:

- участвовали в осуществлении контроля за условиями хранения владельцами гражданского, служебного и наградного оружия и боеприпасов к нему;

- принимали участие в пределах административного участка в решении вопросов выдачи лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом «Об оружии»; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и слу-

---

<sup>1</sup> О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Федер. констит. закон Рос. Федерации от 30.05.2001 № 3-ФКЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему;

- вели в служебной документации учет лиц, имеющих гражданское и наградное оружие.

Данным приказом, а также приказом МВД России «О мерах по усилению контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью»<sup>1</sup> также была регламентирована обязанность участковых уполномоченных полиции участвовать по поручению руководства территориального органа МВД России в организации работы частных охранных предприятий, расположенных на административном участке, по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе в период проведения культурно-массовых, спортивных и иных мероприятий, организуемых государственными и иными органами и проходящих на административном участке<sup>2</sup>.

В настоящее время полномочия участковых уполномоченных в исследуемой сфере значительно снижены, в связи с тем, что как упоминалось выше, в апреле 2016 г. федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и детективной деятельности стала осуществлять Федеральная служба войск национальной гвардии.

Правовую основу участия участковых уполномоченных полиции в мероприятиях по контролю за оборотом оружия составляют также Федеральный закон «Об оружии»<sup>3</sup>, пп. 59–60 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ<sup>4</sup>, а также Инструкция по исполнению участковым уполномо-

---

<sup>1</sup> О мерах по усилению контроля органами внутренних дел за частной детективной и охранной деятельностью [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.1999 № 1105 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 31.12.2012 № 1166 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> Об оружии [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 13.12.1996 № 150-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 21.07.1998 № 814. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке<sup>1</sup>.

В соответствии с п. 10.3 Инструкции участковый уполномоченный полиции при выполнении на обслуживаемом административном участке вышеуказанных задач в пределах компетенции участвует в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Данная деятельность осуществляется согласно вышеуказанному Порядку. Кроме того, на основании пп. 37.3 Инструкции участковый уполномоченный полиции ведет списочный учет граждан – владельцев оружия, на основании актуальной информации о нахождении в собственности или временном пользовании у гражданина оружия, патронов к нему и боеприпасов, полученной из Сервиса обеспечения охраны общественного порядка на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России, предназначенного для автоматизации деятельности сотрудников, федеральных государственных служащих и работников органов внутренних дел, подразделений системы МВД России (далее – СООП). Указанная информация о гражданах – владельцах оружия содержится в списке до момента их снятия с учета в подразделении лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Таким образом:

- участковые уполномоченные полиции в населенных пунктах, в которых отсутствуют подразделения Росгвардии, являются фактически единственными должностными лицами, осуществляющими контроль за обеспечением сохранности и соблюдением правил обращения с оружием, находящимся в собственности или временном владении граждан. Осуществление указанной работы, особенно на административных участках, включающих несколько сельских населенных пунктов, с большими расстояниями между ними, а также в местностях с низкой плотностью населения, сопряжено с большими временными и материальными затратами;

- порядок возлагает на всех участковых уполномоченных полиции обязанность контроля за соблюдением правил оборота оружия при осуществлении профилактического обхода административного участка и индивидуальной профилактической работы с гражданами в целях выявления возможных фактов нарушений правил оборота ору-

---

<sup>1</sup> О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.03.2019 № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жия. Таким образом, при отработке жилого сектора и посещения по месту жительства лиц, состоящих на профилактическом учете, участковый уполномоченный должен проверять условия хранения оружия гражданами, а при выявлении нарушений принимать соответствующие меры административно-правового реагирования, т.е. принимать меры по пресечению и документированию административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, в указанной сфере. То есть при проведении профилактического обхода и мероприятий индивидуальной профилактики в жилом секторе участковый уполномоченный полиции фактически осуществляет проверочные мероприятия условий сохранности оружия, соответствия мест хранения оружия и патронов к нему, предъявляемых требованиями, сроков действия разрешений (лицензий) на хранение и (или) хранение и ношение. Однако при этом не формируется итоговый документ – акт обследования условий хранения (сохранности) оружия и патронов, т.е. временные затраты участкового уполномоченного на такие проверки несущественно отличаются от случаев, когда проверка проводится по письменному запросу подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. В среднем с учетом фактической численности участковых уполномоченных полиции в Российской Федерации, составляющей около 43 тыс., нагрузка по владельцам оружия на одну единицу участкового уполномоченного составляет 83 владельца<sup>1</sup>, что свидетельствует о существенной роли мероприятий по контролю за сохранностью оружия в повседневной служебной деятельности участкового уполномоченного полиции.

При анализе правонарушений, связанных с оборотом оружия, исследователями установлено, что основная часть правонарушений связана с несоблюдением сроков регистрации (перерегистрации) или постановки на учет приобретенного или находящегося в пользовании оружия и нарушение условий хранения, ношения оружия и патронов к нему.

При привлечении лица к административной ответственности по ст. 20.11 КоАП РФ следует руководствоваться сроками подачи документов на продление разрешения на хранение и ношение оружия, то есть не позднее 1 месяца до окончания срока действия разрешения. Соответственно по истечении срока действия разрешения ставится вопрос о привлечении к одному из двух видов ответственности административной и уголовной. Дифференциация ответственности за дан-

---

<sup>1</sup> Торгерсен А.С. О некоторых актуальных вопросах участия участковых уполномоченных полиции в мероприятиях по контролю за оборотом оружия в контексте изменений отечественного законодательства // Научный компонент. 2021. № 1 (9). С. 39.

ный вид нарушений осуществляется законодателем в зависимости от вида оружия находящегося в собственности у гражданина.

За незаконные приобретение, продажу, передачу, хранение, перевозку или ношение гражданского огнестрельного гладкоствольного оружия и огнестрельного оружия ограниченного поражения предусмотрена ответственность в соответствии с КоАП РФ с обязательной конфискацией оружия. Соответственно за незаконные операции с другими видами оружия предусмотрена уголовная ответственность вплоть до лишения свободы.

Отметим далее, что гражданин РФ перед приобретением огнестрельного оружия, огнестрельного оружия ограниченного поражения в обязательном порядке должен пройти подготовку по получению первичных знаний и навыков безопасного обращения с оружием. После приобретения оружия владелец обязан в двухнедельный срок зарегистрировать его в ОВД по месту жительства.

Помимо Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии» правила хранения оружия определены приказом МВД России от 12.04.1999 № 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814»<sup>1</sup>. Согласно п. 188 этого приказа, уполномоченными сотрудниками ОВД при проведении проверки условий хранения оружия гражданами РФ проверяется соответствие оружия выданной лицензии, соответствие боеприпасов виду и модели зарегистрированного оружия, раздельное хранение оружия и боеприпасов. Обращается внимание на наличие запирающегося на замок сейфа, металлического шкафа, ящика из высокопрочных материалов или деревянного ящика, обитого железом. Исходя из требований нормативного правового акта, владелец огнестрельного оружия (гражданин РФ) обязан обеспечить условия для его безопасного хранения и исключение доступа к нему посторонних лиц.

Проанализировав приказ МВД России от 12.04.1999 № 288, можно сделать вывод, что требования для владельцев огнестрельного оружия (граждан РФ) об определенном количестве замков (например, не менее двух) и различии типов запорных устройств внутри сейфа, шкафа, ящика с оружием и боеприпасами нормативными правовыми актами не закреплено. Указанным выше приказом регламентировано, что сейф, шкаф, ящик с оружием, принадлежащим владельцам, должен быть заперт. В нормативных правовых актах отсутствует требование по обязательной фиксации (привинчиванию) сейфа, шкафа, ящика с оружием к полу или стене помещения.

---

<sup>1</sup> О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 12.04.1999 № 288. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Таким образом, можно утверждать, что право осуществления проверки оружия по соблюдению условий безопасного хранения и ограничению доступа к нему посторонних лиц предоставлено сотрудникам полиции (как правило, участковым уполномоченным полиции в рамках операции «Арсенал» по мотивированному запросу Росгвардии).

В то же время вопрос безопасного хранения оружия всегда актуален. Несоблюдение условий хранения оружия физическими лицами, а также отсутствие надлежащего контроля со стороны правоохранительных органов, координации и взаимодействия между подразделениями МВД и Росгвардии создает предпосылки для совершения правонарушений.

Деятельность участкового уполномоченного полиции по обеспечению правопорядка на обслуживаемой территории осуществляется не только им самостоятельно, но и в конструктивном сотрудничестве с подразделениями Росгвардии. Несмотря на то, что в апреле 2016 г. федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и детективной деятельности стала осуществлять Федеральная служба войск национальной гвардии, полномочия участковых уполномоченных в исследуемой сфере значительно по-прежнему остаются на достаточно высоком уровне: в пределах компетенции участвует в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан, ведет списочный учет владельцев оружия, осуществляет юрисдикционные полномочия в случае нарушения владельцами правил в сфере оборота оружия. При этом подразделения Росгвардии также оказывают помощь участковым уполномоченным полиции при реализации ими своих служебных обязанностей: предоставляют сведения о владельцах оружия, оказывают помощь в пресечении преступлений и административных правонарушений на территории обслуживания участкового уполномоченного полиции, направляют запросы в территориальные органы МВД России для проверки сохранности оружия в труднодоступной или сельской местности.

Как мы установили, под взаимодействием понимается деятельность, согласованная по целям, месту, времени применения сил и средств для решения поставленных задач. Взаимодействие предполагает консолидацию всех сил и средств заинтересованных субъектов, использование совместных возможностей во имя общей цели – противодействия преступности, защиты прав и свобод граждан.

Взаимодействие уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел – это «взаимосвязанная, согласованная в простран-

стве и во времени деятельность уголовно-исполнительных инспекций, органов внутренних дел и местного самоуправления, направленная на достижение общей цели, решение общих задач: укрепление законности и правопорядка, предупреждение и профилактику правонарушений и преступлений лицами, осужденными без изоляции от общества».

Объектом взаимодействия органов внутренних дел с УИИ выступает совокупность общественных отношений, связанных с организацией взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел.

Предметом взаимодействия органов внутренних дел с уголовно-исполнительной инспекцией являются теоретические, правовые и организационные аспекты взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел при исполнении наказания не связанным с лишением свободы, а также при осуществлении контроля за поведением условно осужденных.

При осуществлении взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций и органов внутренних дел по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете, преступлений и других правонарушений, руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами ФСИН России и МВД России и иными нормативными актами.

В нормативно-правовых актах определен порядок организации взаимодействия. В целях совершенствования организации взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с органами внутренних дел при исполнении наказаний, альтернативных лишению свободы, и осуществлении контроля за условно осужденными.

Органы внутренних дел и уголовно-исполнительные инспекции на основе анализа своей деятельности разрабатывают и принимают организационные и практические меры, на повышение эффективности работы по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными, состоящими на учете.

Территориальные органы федеральной службы исполнения наказаний России и органов внутренних дел должны:

выезжать в подчиненные уголовно-исполнительные инспекции и в органы внутренних дел для оказания методической и практической помощи, внедрения положительного опыта работы;

анализировать и обобщать не реже одного раза в полугодие результаты деятельности УИИ и ОВД. На основе анализа обмениваться информационно-аналитическими материалами о состоянии взаимо-

действия по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными;

вносить предложения по совершенствованию работы, по рассмотрению вопросов организации взаимодействия УИИ и ОВД на координационных совещаниях правоохранительных органов и межведомственных совещаниях;

готовить и утверждать полугодовые комплексные планы взаимодействия.

Уголовно-исполнительные инспекции:

Анализируют работу по выполнению планов взаимодействия, устанавливают причины роста рецидива среди осужденных, вносят предложения по совершенствованию взаимодействия и раз в три месяца подготавливают информационно-аналитические материалы. Данные материалы направляют в органы внутренних дел.

Организуют с органами внутренних дел мероприятия по контролю за исполнением осужденными установленных судом обязанностей и ограничений. Результаты проверок отражают в справках и приобщают к личным делам осужденных.

При первичном общении с осужденным разъясняют порядок и условия отбывания наказания, назначенного приговором суда. Разъясняют права и обязанности, ответственность за несоблюдение условий отбывания наказания и последствия при совершении повторного преступления. По факту проведенной беседы составляется документ, в котором отражаются права, обязанность и ответственность осужденного за допущенные правонарушения в период отбывания наказания. Если осужденный проживает без регистрации, то данную информацию направляют в ОВД.

Не реже одного раза в три месяца обновляют и направляют списки осужденных в органы внутренних дел.

Не реже одного раза в три месяца направляют запросы в территориальные органы МВД России на районном уровне для проверки осужденных по автоматизированным учетам базы данных информационного центра о привлечении их к уголовной или административной ответственности. А в отношении лиц, осужденных к обязательным работам, направляют запросы в территориальные органы МВД России не реже одного раза в течение срока наказания.

В день, когда осужденный поставлен на учет направляется информация в органы внутренних дел, в которой предоставлены сведения о возложенных на него обязанностях или установленных судом ограничениях, а в отношении несовершеннолетнего осужденного – информацию о постановке его на учет с копией приговора (определения, постановления) суда.

В отношении осужденного к наказанию в виде лишения права управления транспортными средствами, в день постановки на учет направляют копию приговора суда или выписки из него в подразделение Госавтоинспекции.

В день, когда поступила копия постановления суда о замене осужденному неотбытого наказания другим видом наказания, продлении испытательного срока, возложении дополнительных обязанностей и ограничений на осужденных либо об отказе суда в удовлетворении представления УИИ о замене наказания, направляют данную информацию в подразделения органов внутренних дел.

Если уголовно-исполнительная инспекция приняла решение о незачете в срок наказания в виде ограничения свободы определенного периода времени или о незачете в срок наказания периода, в течение которого осужденный в нарушение требований приговора суда занимал запрещенные для него должности либо занимался запрещенной для него деятельностью, то данную информацию об изменении срока окончания отбывания наказания направляют в органы внутренних дел.

Один раз в месяц направляют в органы внутренних дел списки несовершеннолетних осужденных.

Если осужденный прибыл в УИИ для постановки на учет и установлено, что он проживает по месту жительства без регистрации, то незамедлительно направляется данная информация в органы внутренних дел.

При поступлении информации в УИИ о готовящихся, совершаемых либо совершенных преступлениях, а также об осужденных, скрывающихся от следствия, дознания и суда, то данная информация незамедлительно направляется в органы внутренних дел.

Если осужденный снимается с учета в УИИ, то в этот же день направляется информация об этом в органы внутренних дел. Органы внутренних дел:

- рассматривают информацию об осужденных, поступившую из уголовно-исполнительной инспекции;

- рассматривают поступившую из УИИ информацию об осужденных; если в отношении осужденных возбуждены уголовные дела органами предварительного следствия и дознания ОВД, то по данным фактам направляется информация в уголовно-исполнительную инспекцию;

- принимают участие в осуществлении контроля за осужденными, состоящими на учете в уголовно-исполнительной инспекции;

- обязаны в течение трех рабочих дней направить в уголовно-исполнительную инспекцию материалы и ходатайства в отношении осужденных, которые не исполняют возложенные на них обязанности

и ограничения судом и совершают административные правонарушения или преступления.

Как видим в деятельности участкового уполномоченного полиции можно выделить группы субъектов, с которыми взаимодействует участковый уполномоченный полиции при выполнении своих служебных обязанностей.

1. Сотрудники других служб полиции, в том числе:

- сотрудники подразделений следствия и дознания, при осуществлении взаимодействия в рамках уголовно-процессуальной деятельности;

- сотрудники подразделений полиции по оперативной работе (прежде всего, сотрудники уголовного розыска, при проведении оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытии преступлений, установление виновных в их совершении, а также осуществление розыска;

- сотрудники подразделений полиции по охране общественного порядка (сотрудниками патрульно-постовой службы полиции, подразделений по делам несовершеннолетних, подразделений государственной инспекции безопасности дорожного движения, подразделений исполнения административного наказания, подразделений по вопросам миграции) по направлениям их деятельности при осуществлении участковым уполномоченным полиции административной деятельности, а также профилактической работы.

2. Должностные лица органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представители органов местного самоуправления, а также должностные лица других федеральных органов исполнительной власти. Участковый уполномоченный полиции по роду своей деятельности взаимодействует более тесно, прежде всего, с представителями органов местного самоуправления, поскольку он более заинтересован в получении информации на территории обслуживания. Отдельные вопросы взаимодействия с должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, должностными лицами других федеральных органов исполнительной власти, как правило, напрямую не касаются участкового уполномоченного полиции. Данный вид взаимодействия осуществляется через руководство территориальных органов МВД России и, как правило, по линии исполнения отдельных запросов.

3. Иные правоохранительные органы (Росгвардия, ФСИН России, МЧС, Следственный комитет, Прокуратура).

4. Граждане – жители административного участка, различные формальные и неформальные объединения граждан, представители администраций предприятий, учреждений и организаций, расположенных на административном участке, в том числе осуществляющих

деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Та категория субъектов, с которыми участковый уполномоченный полиции обязан выстраивать тесные отношения сотрудничества, взаимодействия и доверия. Учитывая, что участковый уполномоченный полиции обязан знать каждого, кто проживает на его административном участке, быть осведомленным, каким видом деятельности занимаются руководители предприятий, учреждений и организаций, расположенных на административном участке, данная группа субъектов взаимодействия приобретает первоочередное значение.

В процессе своей деятельности участковый уполномоченный полиции взаимодействует, прежде всего, с подразделениями органов внутренних дел (внутреннее взаимодействие – взаимодействие в рамках системы МВД России), поскольку внутренне взаимодействие предполагает наиболее тесные контакты, позволяющие решить общие задачи, декларированные в ст. 1 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». В то же время нельзя пренебрегать вопросами осуществления взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления; территориальными органами федеральных органов исполнительной власти; учреждениями, организациями, общественными объединениями и гражданами (внешнее взаимодействие).

Анализ правоприменительной практики показывает, что служебные контакты участкового уполномоченного полиции настолько обширны и разнообразны, что ни одна служба полиции не может этим похвастаться. Такому феномену есть одно простое объяснение: участковый уполномоченный полиции, выступая представителем обслуживаемой территории в рамках своего административного участка, обязан владеть информацией о каждом человеке, объекте недвижимости, в случае необходимости обязан предоставить сведения заинтересованным субъектам. Такое положение дел и объясняет важность взаимодействия участкового уполномоченного полиции с различными субъектами посредством реализации различных форм совместной деятельности.

### **§ 3. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ ВНЕВЕДОМСТВЕННОЙ ОХРАНЫ И ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ РОСГВАРДИИ НА ОБСЛУЖИВАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Как уже отмечалось, Указом Президента Российской Федерации от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» создана Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, в состав которой вошло ряд подразделений полиции, занимавших существенное место в реализации основных направлений деятельности полиции. Это ОМОН, СОБР, бывшие авиационные отряды специального назначения МВД России, центры лицензионно-разрешительной работы, и наконец, самая многочисленная на сегодняшний день полицейская службы Росгвардии – вневедомственная охрана, возникшая в системе органов внутренних дел в 1952 г. Если ОМОН и СОБР являются службами, только периодически привлекаемыми к мероприятиям по охране общественного порядка, авиационные подразделения почти не участвуют в мероприятиях, связанных с административной деятельностью, сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы заняты, прежде всего, обеспечением общественной безопасности, осуществляя предоставление государственных услуг в сфере оборота оружия, то подразделения вневедомственной охраны, дислоцированные на территории городов и районных центров нашей страны, ежедневно заступают на службу по охране общественного порядка на посты и маршруты патрулирования, участвуют в совместно проводимых инструктажах вместе с сотрудниками МВД России, осуществляют пультовую охрану комнат хранения оружия и изоляторов временного содержания МВД России. Именно с сотрудниками вневедомственной охраны участковые уполномоченные полиции наиболее тесно взаимодействуют на своем административном участке. Несмотря на то, что действующее законодательство фактически все вопросы контроля, проверки и выдачи огнестрельного оружия передало в ведение Росгвардии, периодические совместные мероприятия по проверке хранения и сохранности огнестрельного оружия и боеприпасов, выполнение запросов подразделений Росгвардии в труднодоступной и сельской местности по соблюдению условий хранения огнестрельного оружия не обходятся без участия участковых уполномоченных полиции.

Учитывая схожесть ряда задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в деятельности МВД России и Росгвардии, в ряде территориальных органов заклю-

чаются соглашения о сотрудничестве между рассматриваемыми ведомствами, в результате которого сотрудники, прежде всего, Росгвардии в лице вневедомственной охраны, оказывают содействие подразделениям полиции в пресечении административных правонарушений и преступлений, задержании и доставлении лиц их совершивших, обеспечении правопорядка в местах массового пребывания граждан. Так, на территории Курской области вопросы охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности регламентируются совместным приказом УМВД России по Курской области и Управлением Росгвардии по Курской области от 21.10.2019 № 273/811, в котором установлено, что взаимодействие территориальных органов внутренних дел и подразделений Росгвардии осуществляется по следующим направлениям:

- проведение массовых мероприятий (культурных, зрелищных, спортивных);
- проведение оперативно-профилактических мероприятий;
- патрулирование населенных пунктов;
- совместное проведение инструктажей при заступлении личного состава на службу по охране общественного порядка (совместные инструктажи могут проводиться в расположении территориального органа внутренних дел, при этом лица, заступающие на службу в наряды по охране общественного порядка от территориальных органов Росгвардии, информируются сотрудниками дежурной части территориального ОВД об оперативной обстановке за дежурные сутки; сотрудниками профильных служб ОВД доводится информация об особенностях тактики действий по пресечению различных правонарушений). Данный перечень направлений взаимодействия не является исчерпывающим.

Аналогичные документы встречаются и в других субъектах Российской Федерации. Например, Положение об организации взаимодействия Управления Росгвардии по Нижегородской области с Главным управлением МВД России по Нижегородской области при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Нижегородской области, утвержденное приказом Управления Росгвардии России по Нижегородской области и Главного управления МВД России по Нижегородской области от 10.12.2018 № 767/1066, раскрывает схожие направления совместной деятельности.

Патрулирование населенных пунктов организовано в соответствии с планами комплексного использования сил и средств (единой

дислокации)<sup>1</sup>. На время несения службы по охране общественного порядка лица, заступающие в наряды территориальных подразделений Росгвардии фактически переходят в оперативное подчинение дежурных частей территориальных ОВД и ответственных должностных лиц УМВД (ГУМВД) России по соответствующим субъектам.

Основной вид наряда подразделений вневедомственной охраны Росгвардии группа задержания (далее – ГЗ) отмечается в сводной дислокации районного подразделения. Выписка из сводной дислокации районного подразделения вневедомственной охраны с указанием зон реагирования и маршрутов движения групп задержания по конкретному административно-территориальному району передается в штаб соответствующего территориального ОВД. Указанные в данной выписке группы задержания отделов вневедомственной охраны (далее – ОВО) заносятся в план комплексного использования сил и средств (единой дислокации) соответствующего территориального органа МВД России. Ежедневно до 17 ч. 00 мин. информация о количестве групп задержания уточняется.

Таким образом, оперативный дежурный территориального ОВД получает информацию о несущих службу по охране общественного порядка на территории района группах задержания вневедомственной охраны Росгвардии и имеет возможность их направления на место совершения административного правонарушения или преступления. Однако возможности его в этом ограничены в связи со спецификой службы вневедомственной охраны. Оперативный дежурный не сможет направить группу задержания ОВО по заявке, поступившей в дежурную часть территориального ОВД, если группа задержания в данный момент задействована в отработке сигнала «тревога», поступившему с охраняемого объекта через пульт централизованного наблюдения (далее – ПЦН).

Группы задержания, несущие службу в городах и районных центрах Курской области, получают заявки (в том числе о совершающихся административных правонарушениях) непосредственного от оперативного дежурного территориального ОВД посредством радиосвязи. Информацию о срабатывании сигнализации на охраняемых объектах они получают от дежурного пульта управления ПЦН. Между тем возможны ситуации, когда в подразделениях вневедомственной охраны группы задержания все приказы на выезд получают от дежурного соответствующего подразделения вневедомственной охра-

---

<sup>1</sup> Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ны без связи с оперативным дежурным территориального органа МВД России. Таким образом, связь с группами задержания осуществляется оперативным дежурным территориального ОВД только через дежурного подразделения вневедомственной охраны Росгвардии, который и принимает решение о направлении соответствующей группы задержания на место совершения правонарушения либо сообщает о невозможности направления группы задержания в связи с задействованием в данный момент на мероприятиях, связанных охраной объектов, всех имеющихся нарядов ОВО. Иные силы органов и подразделений Росгвардии привлекаются к мероприятиям по охране общественного порядка на основании письменного обращения начальника УМВД (ГУМВД) по субъекту федерации, его заместителя (начальника полиции), исполняющих их обязанности. Если обстоятельства требуют немедленного выделения сил Росгвардии, обращение направляется устно, письменное обращение направляется позже, в течение суток.

Группы задержания вневедомственной охраны представляют из себя подвижной (на служебном автомобиле) наряд, состоящий как правило из двух сотрудников Росгвардии, вооруженных табельным огнестрельным оружием, экипированных средствами индивидуальной бронезащиты и средствами активной обороны. До осени 2020 г. каждый экипаж группы задержания также получал не менее одной единицы автоматического оружия. В настоящее время выдача автоматического оружия на службу осуществляется в соответствии с решением руководства Росгвардии. Автоматическое оружие для ежедневного несения службы ГЗ, как правило, не выдается.

Группы задержания ОВО периодически (в случае отсутствия свободных сил территориального ОВД) привлекаются оперативным дежурным территориального ОВД к реагированию на сообщения о нарушениях общественного порядка. В соответствии с п. 21 Положения об организации взаимодействия при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории Курской области наряды строевых подразделений вневедомственной охраны к отработке сообщений, не связанных с нарушением общественного порядка на улицах и в общественных местах, за исключением случаев, когда противоправные действия создают реальную угрозу жизни и здоровью граждан, не привлекаются. Таким образом, в случае, например, выявления бытового дебоширства, группы задержания вневедомственной охраны как правило не направляются. Однако, вопрос об отсутствии угрозы жизни и здоровью при бытовом дебоширстве (семейно-бытовых конфликтах), является спорным. Поэтому случаи направления ГЗ по подобным заявкам всё же имеют место. В указанных случаях содействие со стороны сотрудников вневедомственной охраны осуществляется участковым

уполномоченным полиции в виде силового и численного преимущества, задержания или доставления в дежурную часть территориального органа МВД России.

В случае выявления признаков административного правонарушения, экипаж группы задержания вневедомственной охраны Росгвардии пресекает правонарушение и передает задержанное лицо (правонарушителя) в дежурную часть территориального органа внутренних дел либо прибывшему на место наряду полиции в срок, не превышающий 3 часов. В настоящее время достаточно часто применяется и передача лиц, совершивших административное правонарушение, на месте, и доставление в дежурную часть территориального ОВД (не только с объектов, охраняемых ОВО, но и с территории зоны реагирования ГЗ). Сотрудниками ГЗ ОВО составляется рапорт о доставлении либо передаче лиц в связи с совершенными ими административными правонарушениями. Рапорт должен быть составлен в двух экземплярах. Первый экземпляр рапорта составляется на имя начальника территориального органа внутренних дел и предоставляется сотруднику полиции, осуществляющему производство по делу об административном правонарушении, пресеченному сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии. Вторым составляется на имя начальника филиала УВО по субъекту федерации и передается командиру строевого подразделения вневедомственной охраны для учета результатов служебной деятельности сотрудников, входящих в группу задержания. В этом экземпляре рапорта также отмечаются данные сотрудника территориального ОВД, которому было передано задержанное сотрудниками ОВО лицо. Сотруднику полиции предлагается личной подписью подтвердить факт передачи ему правонарушителя, задержанного сотрудниками ОВО. При выявлении административного правонарушения в сфере безопасности дорожного движения, сотрудники данной службы вызываются на место. Форма и пример составления рапорта о передаче правонарушителя сотруднику Госавтоинспекции разработана ведомствами.

Вопрос организации более эффективного взаимодействия между нарядами Росгвардии и нарядами полиции, а также дежурными частями МВД России, недостаточности полномочий по административному задержанию по отдельным правонарушениям у сотрудников Росгвардии, неоднократно рассматривался на местах, предлагались различные варианты оптимизации деятельности. Как правило на автомобиле группы задержания ОВО кроме наряда Росгвардии (старший группы и полицейский (водитель)) постоянно находился вооруженный и экипированный сотрудник территориального ОВД, как правило, из числа сил патрульно-постовой службы полиции (далее – ППС) либо участковый уполномоченный полиции, что не только

повысило эффективность действий наряда вневедомственной охраны по сигналу «тревога», но и решило ряд вопросов обеспечения личной безопасности сотрудников при пресечении различных, в том числе административных, правонарушений. Таким образом, сотрудники ГЗ ОВО, фактически пресекая административное правонарушение совместно с полицейским патрульно-постовой службы полиции, в производстве по делу об административном правонарушении выступали в роли лиц, оказывающих содействие сотруднику полиции, обладающими всеми необходимыми полномочиями по доставлению и административному задержанию, последующей передачей в дежурную часть территориального органа либо участковому уполномоченному полиции по месту его обслуживания. Для фиксации факта правонарушения и поведения задерживаемого лица также мог быть использован видеорегистратор автомобиля ГЗ. А главное, автомобиль группы задержания становился основным средством доставления правонарушителей в территориальные ОВД. Данный вариант совместного патрулирования (по требованию руководства управления вневедомственной охраны) в настоящее время не применяется, в связи с существенным отвлечением групп задержания от деятельности по охране объектов на договорной основе. Руководством вышеуказанных подразделений данный опыт совместной деятельности оценивается положительно.

Долгое время на практике одной из проблем выступало отсутствие алгоритма общения сотрудников территориальных подразделений Росгвардии, в том числе вневедомственной охраны, с гражданами (как при обращении сотрудников к гражданам, так и при обращении граждан к сотруднику). По имеющимся в средствах массовой информации, в том числе в сети интернет, сообщениям, сотрудники подразделений Росгвардии зачастую отказывали гражданам в предъявлении служебного удостоверения, даже в тех случаях, когда сотрудник обратился к гражданину первым, что вызывает у граждан закономерное удивление. В особенности такое удивление и даже противодействие со стороны граждан возникало в случаях предъявления сотрудниками Росгвардии требований, направленных на пресечение правонарушений и задержание граждан. В данном случае сотрудники Росгвардии ссылались на закон № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»<sup>1</sup>, не содержащий, в отличие от закона «О полиции», четкого алгоритма общения сотрудников и граждан. Как извест-

---

<sup>1</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2011 № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

но, п. 4 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup> предписывает сотруднику полиции в случае обращения к нему гражданина представиться (то есть назвать свои звание, фамилию и должность), внимательно выслушать гражданина и принять предусмотренные законом меры. В случае же обращения сотрудника полиции к гражданам, сотрудник полиции обязан не только представиться по вышеуказанной форме, но и по требованию граждан, предъявить служебное удостоверение по требованию гражданина. Данный алгоритм действий при общении с гражданами ранее был повторен в ст. 227 Устава ППСП<sup>2</sup>. В новом приказе по организации деятельности нарядов ППСП подобной нормы нет, вопросы общения сотрудников полиции с гражданами регламентируется исключительно п. 4 ст. 5 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

До 2020 г. в Федеральном законе № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» аналогичная норма отсутствовала, что порождало конфликтные ситуации. Исходя из этого, некоторые сотрудники Росгвардии, в том числе вневедомственной охраны, отказывались предъявлять служебное удостоверение, ссылаясь на отсутствие для них предусмотренного законом требования о таком предъявлении; закон «О полиции» не регламентирует их деятельность, они, являясь лицами, имеющими специальные звания полиции, тем не менее не являются сотрудниками органов внутренних дел. Федеральным законом от 31.07.2020 указанная коллизия была устранена, в законе появилась ст. 4.1 «Соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности войск национальной гвардии», аналогичная тем, что есть у сотрудников полиции<sup>3</sup>.

Тем не менее возникает вопрос: является ли отказ сотрудника подразделения Росгвардии от предъявления своего служебного удостоверения гражданам в случае, если сотрудник обратился к гражданам первым, нарушением законности, или является только нарушением служебной дисциплины, выразившимся в неисполнении приказов и указаний руководства, отданных в официальной обстановке?

Ответить на данный вопрос нам поможет рассмотрение типичных ситуаций, связанных с обращением сотрудников Росгвардии к гражданам при несении службы в общественном месте. Для примера

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 29.01.2008 № 80 (утратил силу). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 31.07.2020 № 275-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

возьмем действия наряда вневедомственной охраны, несущего службу на маршруте патрулирования – группы задержания (далее – ГЗ). В большей части случаев необходимость обращения сотрудников ГЗ к гражданам возникает в связи с необходимостью пресечения правонарушения, проверки документов граждан и решения вопроса о задержании. В каждом из этих случаев затрагиваются права и свободы граждан, гарантированные Конституцией РФ (прежде всего на личную свободу и свободу передвижения). Служебное удостоверение сотрудника Росгвардии, как и служебное удостоверение сотрудника органов внутренних дел, является, прежде всего, документом, подтверждающим полномочия на выполнения определенных действий, право на выполнение которых предоставлено сотруднику законом, в данном случае законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Ни для кого не секрет, что в наше время форменное обмундирование сотрудника Росгвардии, как и сотрудника полиции, свободно реализуется в магазинах специальной одежды. В отличие от сотрудника полиции сотрудник Росгвардии, при несении службы по охране общественного порядка в общественном месте не имеет такого внешнего идентифицирующего признака, как нагрудный знак. Отказ от предъявления служебного удостоверения сотрудником Росгвардии, обратившимся к гражданину и тем более предлагающим проследовать с ним для чего-либо, вызывает у граждан разумное опасение (не является ли лицо, одетое в форменное обмундирование Росгвардии, переодетым злоумышленником). Обратимся к тексту Конституции Российской Федерации. Ч. 2 ст. 24 Конституции гласит: «органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом». Таким образом, право гражданина требовать предъявления служебного удостоверения сотрудником Росгвардии, обратившимся с требованием, непосредственно затрагивающим права и свободы гражданина, является законным, а предъявление служебного удостоверения сотрудником в данных обстоятельствах является обязательным. Положения Конституции РФ и непосредственно вытекающие из них требования к сотрудникам территориальных подразделений необходимо разъяснять не только при проведении инструктажей при заступлении на службу, но и на занятиях по профессионально-специализированной подготовке (модулям) с сотрудниками вневедомственной охраны Росгвардии, проходящим профессиональную подготовку в образовательных организациях системы МВД России.

Как видим, взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями Росгвардии осуществляется в рамках несения службы по плану использования сил и средств органов внутренних

дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, наряды которых ежедневно заступают на территории обслуживания, деятельность которых осуществляется под руководством дежурной части территориального органа МВД России.

Не менее важным направлением совместной деятельности участковых уполномоченных полиции с подразделениями лицензионно-разрешительной работы (далее – ЛЛР) Росгвардии выступает участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан. Указанная деятельность в отличие от предыдущей регламентируется на уровне федерального министерства и федеральной службы. 18.08.2017 МВД России и Росгвардия во исполнение п. 21 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» издали совместный приказ № 652/360 в части оказания содействия подразделениям Росгвардии со стороны полиции в мероприятиях, связанных с обеспечением условий сохранности огнестрельного оружия и боеприпасов. Анализ положений указанного приказа ясно дает понять, что законодатель под сотрудниками полиции, которые участвуют в мероприятиях по контролю за обеспечением гражданами Российской Федерации – соискателями лицензий на приобретение оружия либо являющимися владельцами оружия условий хранения (сохранности) оружия и патронов понимают участковых уполномоченных полиции, как наиболее приближенной службой к населению и знающих людей, проживающих на его административном участке.

Правда стоит отметить, что указанная деятельность является сопутствующей для участковых уполномоченных полиции и осуществляется ими в исключительных случаях<sup>1</sup>. Закон относит к таким случаям ситуации, когда местом жительства гражданина является сельское поселение либо отдаленная, труднодоступная местность, в которых отсутствует подразделение территориального органа Росгвардии, при невозможности проведения проверочных мероприятий самостоятельно в случаях обращения граждан в Росгвардию или ее территориальные органы. Между тем на практике возникают разногласия между подразделениями МВД России и Росгвардии по вопросам отнесения территории к отдаленной или труднодоступной. Если в

---

<sup>1</sup> Старостин А.А., Яценко Ж.Д. Вопросы взаимодействия участковых уполномоченных полиции с подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии по контролю за соблюдением гражданами законодательства Российской Федерации в области оборота оружия // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2018. № 1 (34). С. 32–33 с.

крупных населенных пунктах и районных центрах таких вопросов не возникает, то в сельских поселениях эта проблема приобретает масштабный характер. Как правило, если в крупных городах имеются территориальные подразделения Росгвардии, отвечающие за организацию работы с лицами, претендующими на получения лицензии на оружие и собственниками оружия, то в отличие от подразделений полиции лицензионно-разрешительные подразделения Росгвардии на районном уровне в связи с особенностью решаемых задач, численностью личного состава представлены значительно меньшими силами. В этой связи, учитывая многопрофильность рассматриваемой службы, разветвленную систему территориальных органов МВД России, становится очевидным реализация отдельных полномочий сотрудников Росгвардии участковыми уполномоченными полиции при поступлении мотивированных запросов об оказании содействия.

В любом случае участковый уполномоченный полиции вправе осуществить самостоятельно проверочные мероприятия в отношении соискателя лицензии на приобретение оружия либо владельца оружия исключительно на основании запроса подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. При проведении проверки устанавливается:

1. Соответствие условий хранения оружия и патронов требованиям пп. 59, 60 и 61 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации<sup>1</sup>.

2. Соответствие моделей, количества, серий, номеров оружия, а также калибра патронов и их количества учетным данным, указанным в лицензиях на приобретение оружия и (или) патронов, либо разрешениях на хранение или хранение и ношение оружия.

Результаты проверки оформляются актом обследования условий хранения оружия и патронов. Акт обследования составляется в двух экземплярах, один из которых по завершении проверки вручается гражданину – владельцу оружия лично (под подпись). Второй – передается в подразделение ЛЛР. Между тем стоит отметить, что раз в приказе по организации деятельности участкового уполномоченного полиции отсутствуют положения, касающиеся проверки соискателей и владельцев огнестрельного оружия в качестве одного из направлений деятельности службы, качество проводимых проверок на практике оставляет желать лучшего. Аналогично обстоят дела с ведением списочного учета владельцев огнестрельного оружия, проживающих

---

<sup>1</sup> О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 21.07.1998 № 814. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

на административном участке участкового уполномоченного полиции. Несмотря на то, что согласно п. 37.3 приказа МВД России № 205 указанный список лиц ведется участковыми уполномоченными полиции, отсутствие единого доступа к базе указанных лиц, в значительной степени препятствует эффективной профилактической работе с ними.

При этом, несмотря на кажущиеся проблемы в организации взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями ЛЛР, в большинстве случаев можно говорить о грамотной и отлаженно выстроенной межведомственной работе. В частности, в преддверие крупных спортивных, политических мероприятий ведомствами проводятся совместные рейдовые обходы владельцев огнестрельного оружия, на постоянной основе осуществляются оперативно-профилактические мероприятия «Оружие». В случае отсутствия в подразделении Росгвардии специального помещения для хранения оружия добровольно сданное или изъятое оружие передается в помещение территориального органа МВД России. Определенные полномочия в свете оборота оружия после реформирования органов исполнительной власти, в части создания Росгвардии и передачи им отдельных направлений деятельности от МВД России, остались в ведении участковых уполномоченных полиции.

При этом мы видим, что реализация принципа «Взаимодействие и сотрудничество» в деятельности участкового уполномоченного полиции с отдельными подразделениями Росгвардии на своем административном участке позволяет решать такие задачи, как: обеспечение правопорядка в общественных местах, контроль за лицами, в пользовании которых имеется огнестрельное оружие и боеприпасы, задержание лиц, совершивших противоправные деяния. Также стоит отметить, что указанная совместная деятельность предопределяется основными направлениями деятельности рассматриваемых ведомств – охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности.

#### **§ 4. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ С ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ НА ОБСЛУЖИВАЕМОЙ ТЕРРИТОРИИ**

Приоритетным направлением деятельности органов внутренних дел, в том числе и участкового уполномоченного полиции, является деятельность по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений. При этом от качества осуществления профилактической деятельности зависит обеспечение безопасности личности, общества и государства, недопущение совершения преступлений, обеспечение законности и правопорядка в целом.

В деятельности по предупреждению преступлений, формированию социально-адаптивного поведения значимое место занимает осуществление административного надзора со стороны сотрудников полиции. Административный надзор представляет собой специфический вид контрольной деятельности, осуществляемой сотрудниками полиции, имеющей своей целью точное соблюдение гражданами, должностными лицами, организациями общеобязательных правил с использованием в предусмотренных законом случаях административного принуждения. Административный надзор осуществляется путем наблюдения, выявления, патрулирования, посещения, проверок и иными путями и может реализовываться в сочетании с административным принуждением. Административный надзор реализуется в различных организационных и правовых формах, в рамках которого особо следует выделить административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Административный надзор представляет собой специфический вид контрольной деятельности, осуществляемой сотрудниками полиции, имеющей своей целью предупреждение совершения новых преступлений поднадзорным лицом<sup>1</sup>.

Необходимость постпенитенциарного контроля за поведением лиц, ранее совершавших преступление, очевидна. Такой контроль не является наказанием или его продолжением. Он подчинен задаче предупреждения повторных преступлений ранее судимыми путем систематического контроля за ними и оказания на них воспитательно-профилактического воздействия.

Несмотря на то, что институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, для нашего общества не нов, однако в современных условиях он получил практически

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

иное содержание. В настоящее время рассматриваемый правовой институт переопределен в чисто профилактическую административно-правовую меру полицейской направленности, где особая роль принадлежит участковому уполномоченному полиции. На особом контроле стоит вопрос осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Важность этого вопроса в том, что под административный надзор подпадают лица, не вставшие на путь исправления в период отбытия наказания, склонные к совершению повторных тяжких и особо тяжких преступлений, ведущих антиобщественный образ жизни.

Как было обозначено выше, основным субъектом осуществления административного надзора является участковый уполномоченный полиции, так как в его обязанности входит непосредственное несение службы на административном участке, работа с населением и проведение профилактической деятельности, направленной на предупреждение административных правонарушений и преступлений.

Является глубоким заблуждением, что участковый уполномоченный полиции единственный субъект, осуществляющий работу с лицами, состоящими на учете как поднадзорные. Содержания ведомственного приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup> позволяет сделать вывод, что осуществления административного надзора – это комплексная задача, которая решается различными подразделениями полиции.

Так, в осуществлении административного надзора, помимо участкового уполномоченного полиции, также участвуют:

- сотрудники патрульно-постовой службы полиции. Как правило, сотрудники ППС, сталкиваются с указанной категорией граждан при несении службы по охране общественного порядка в парках, скверах, на вокзалах и иных общественных местах. В случае выявления административного правонарушения при проверке по базам данных МВД России через дежурную часть устанавливается наличие административного надзора у задержанного;
- сотрудники дорожно-патрульной службы. Аналогичны действия, как и сотрудников ППС, только при несении службы по обеспечению безопасности дорожного движения. В случае выявления административных правонарушений, особенно при нарушении установленных ими нарушений (например в ночное время), принимают меры к задержанию;

---

<sup>1</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

- сотрудники дежурных частей территориальных органов внутренних дел. Информация на подзорных лиц хранится в помещении дежурной части, в результате при необходимости возможно обратиться к данным. Оперативные дежурные на разводе доводят информацию о поднадзорных лицам, заступающим нарядам. В ночное и вечернее время оперативные дежурные вносят записи в маршрутные листы поднадзорных лиц, прибывших временно для прохождения обучения, лечения и иных обстоятельств, предусмотренных ч. 3 ст. 12 ФЗ № 64 «Об административном надзоре, за лицами освобожденными из мест лишения свободы» сведения о времени прибытия и убытия с территории, разрешенной для посещения. В случае доставления в дежурную часть территориального органа МВД России лица, имеющего статус поднадзорного, за совершения противоправного нарушения по главе 6,19,20 КоАП РФ, а также за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 11.5, ст. 11.9, ст. 12.8 и ст. 12.26 КоАП РФ, информируют территориальные органы по месту жительства этого лица подразделения по исполнению административного надзора;

- подразделения, уполномоченные осуществлять оперативно-разыскную деятельность. Сотрудники данных подразделений также принимают в наблюдении за указанными лицами, осуществляют контроль за исполнением возложенных на них ограничений и выполнения обязанностей. В случае уклонения от исполнения административного надзора осуществляют сбор информации необходимой для установления их местонахождения;

- сотрудники полиции линейных управлений, отделов Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В случае следования железнодорожным, водным или воздушным транспортом сотрудники линейных подразделений проверяют законность их пребывания. При совершении ими административных правонарушений в трехдневный срок уведомляют территориальные органы по месту проживания или фактического нахождения.

Отдельная группа полномочий по осуществлению административного надзора принадлежит сотрудникам по надзору территориальных органов МВД России. Их полномочия в основном связаны с бумажной работой, начиная от заведения учетно-профилактических лиц на каждого поднадзорного и заканчивая подготовкой материалов в суд для решения вопросов о продлении, прекращения сроков административного надзора. Более подробно полномочия указанных сотрудников прописаны в ч. 7 ФЗ № 64.

Но основная нагрузка практической направленности ложится на плечи участкового уполномоченного полиции, поскольку данная категория лиц является объектом его профилактического воздействия и непосредственно вопросы недопущения совершения новых преступлений и административных правонарушений.

Для осуществления административного надзора участковый уполномоченный полиции в соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 12 и п. 11 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» наделяется соответствующими правами и обязанностями<sup>1</sup>.

Порядок осуществления участковым уполномоченным полиции административного надзора, как уже было отмечено, регламентируется приказом МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>2</sup>.

Среди полномочий участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора можно выделить следующие:

1. Разъяснение поднадзорному лицу его прав и обязанностей, предупреждение об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и невыполнение предусмотренных законом обязанностей. Данная обязанность, как правило, осуществляется инспектором по надзору. Однако не во всех территориальных органах данная должность предусмотрена, соответственно работа по разъяснению прав и обязанностей поднадзорному возлагается на участкового уполномоченного полиции. При проверке лица по месту жительства участковый уполномоченный полиции может напомнить права и обязанности поднадзорному лицу, а также ответственность за нарушения обязанностей и ограничений.

2. Ведение учета поднадзорных лиц в течение срока административного надзора. Данная задача является основной в деятельности участкового уполномоченного полиции и вытекает из чч. 9.3, 9.6, 33.1 и 33.5 приказа МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности». Непосредственно список лиц, состоящих на учете у участкового уполномоченного полиции, вносится им в паспорт на административный участок. В настоящее время вся документация участкового уполномоченного полиции переведена на электронный документооборот. Следователь-

---

<sup>1</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы [Электронный ресурс]: приказ МВД России от 08.07.2011 № 818. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

но, список лиц, состоящих на учете, результаты проведения индивидуальной профилактической работы размещаются в Сервисе обеспечения охраны общественного порядка (СООП) на базе Единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации (ИСОД). Электронный вариант паспорта на административный участок ничем не отличается от бумажного, который был предусмотрен приказом МВД России от 31.12.2012 № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции». В частности, такая информация, как Ф.И.О., дата, место рождения; адрес места жительства, контактный телефон; место работы, должность, адрес, рабочий телефон; наличие судимости, статья УК РФ, дата освобождения из мест лишения свободы; дата постановки на учет, дата снятия с учета; установлены ограничения; дата проверки, содержатся в качестве основных граф в электронной форме паспорта на административный участок.

В модули «Участковый» в графе «Журнал лиц, представляющих профилактический интерес» в разделе «Профилактический интерес» участковые уполномоченные полиции вносят данные на поднадзорных лиц. Журнал лиц, представляющих профилактический интерес, разделен на категории: (Проф. учет, Участие в контроле за лицами, Списочный учет, Временно переданные, Временно переданные из ПДН, Потенциально подпадающие под учет).

В категории «Проф. учет» отображаются учеты с категориями: Формальный надзор, Поднадзорный, Большой алкоголизмом или наркоманией, Нарушитель в сфере семейно-бытовых отношений, Нарушитель общественного порядка, Входит в неформальные молодежные объединения, Незаконный оборот и потребление наркотиков.

В категории «Участие в контроле за лицами» отображаются учеты с категориями: Имеет огнестрельное и газовое оружие, Условно осужденный, ПДН. УПД на несовершеннолетнего, Стоит на учете в ПДН.

В категории «Списочный учет» отображаются учеты с категориями: Ранее судим, Страдает психиатрическими расстройствами, Находится в розыске, Пропавший без вести, ПДН. УПК на несовершеннолетнего, ПДН. УПК на родителя.

В категории «Временно переданные» отображаются временно переданные лица.

Казалось бы, электронное ведение указанного документа, внесение в него записей должна облегчить работу участковых уполномоченных полиции, однако на практике все оказалось сложнее. Прежде всего, не во всех участковых пунктах полиции рабочие места подключены автоматизированным рабочими местам участкового уполномоченного полиции с удаленным доступом к модулю «Участковый»

СООП ИСОД. Подобное подключение существует лишь в территориальных органах, в результате участковые уполномоченные полиции вынуждены после работы выстраиваться в очередь, чтобы внести сведения в базы по своему административному участку. Но и самое главное, в отличие от бумажной формы паспорта на административный участок, в который можно было внести информацию спустя несколько дней, а иногда и недель, электронная форма такой возможности не предусматривает. В случае если участковый уполномоченный полиции проверил поднадзорного по месту жительства в конкретный день и по итогам его проверки подготовил рапорт, внесение сведений должно осуществляться сразу же, иначе система покажет несоответствие бумажной информации вносимой. В любом случае, после принятия решения начальника территориального органа о постановки лица на учет, как поднадзорного, участковый уполномоченный полиции обязан внести об этом сведения в паспорт на административный участок.

Записи в журнале лиц, представляющих профилактический интерес, имеют цветовую градацию строк со следующими значениями:

красный цвет – если дата проверки лица больше текущей даты на 3 месяца;

зеленый цвет – если до просрочки даты проверки (дата проверки будет больше текущей на 3 месяца) останется неделя или меньше. Подсвечиваются только записи, с которыми необходимо провести профилактические работы согласно приказу.

3. Систематическое наблюдение за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и выполнением предусмотренных законом обязанностей. Установленные ограничения прописаны в ст. 4 ФЗ № 64, а обязанности – в ст. 11 указанного закона. В п. 8.2 приказа МВД России от 08.07.2011 № 818 «О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» указанная задача возлагается на участкового уполномоченного полиции и реализуется посредством периодических проверок по их соблюдению, например, запрещение пребывания вне жилого или иного помещения, являющегося местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток является наиболее распространенным факультативным ограничением, применяемым к поднадзорному. Обычное время пребывания в жилом помещении устанавливается в период с 22 до 6 часов утра. В то же время закон не дает жестких требований к временным рамкам пребывания лица. В зависимости от обстоятельств, суд может установить и иное время, главное, чтобы этот период соответствовал принципам гуманизма и соразмерности. Анализ правоприменительной практики показывает, что встречаются случаи сокраще-

ния вечернего времени, например, в осенне-зимний период с 22.00 часом до 20.00<sup>1</sup>.

В обязанности участкового уполномоченного полиции входит посещение указанного лица по месту жительства в указанный промежуток времени. Посещение по месту их жительства или пребывания проводится участковым уполномоченным полиции не реже одного раза в месяц (чаще можно, реже нельзя). При посещении участковый уполномоченный полиции проверяет соблюдение поднадзорным установленными ограничениями, проводит профилактическую беседу, устанавливает характеризующие данные на лицо от проживающих с ним граждан. Результаты отражает в акте проверки поднадзорного лица и рапорте по итогам проверки.

4. Ведение с поднадзорным лицом индивидуальной профилактической работы, направленной на предупреждение совершения им преступлений и иных правонарушений. Пожалуй, это главная обязанность участкового уполномоченного полиции при осуществлении профилактической функции в отношении указанной категории граждан. В данном случае деятельность участкового уполномоченного полиции следует рассматривать как работу психолога, поскольку, осуществляя беседы с поднадзорным, он должен оказать на него психологическое влияние, с целью недопущения возможных противоправных действий. Осуществляя профилактические беседы участковый уполномоченный полиции, применяет различные приемы психологического воздействия (разъяснение норм законодательства за нарушение установленных обязанностей и ограничений), стимулирует к совершению каких-либо действий. Причем воздействие возможно оказывать не только на само поднадзорное лицо, но и на членов его семьи.

5. Объявление в розыск и осуществление его в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы, но не прибывших без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к месту жительства (пребывания) либо выехавших за установленные судом пределы территории. Данная задача осуществляется участковым уполномоченным полиции совместно с сотрудниками оперативных подразделений. Участковый уполномоченный полиции может в ходе профилактического обхода получить информацию от граждан, проживающих на его административном участке, с последующим сообщением заинтересованным субъектам розыска. При самостоятельном обнаружении лица, возможно самостоятельно задерживать скрывшееся лицо.

---

<sup>1</sup> Решение Славгородского городского суда (Алтайский край). Д. № 2-471/2018; Решение Заринского городского суда (Алтайский край). Д. № 2-266/2018 [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sudact.ru> (дата обращения: 29.08.2024).

6. Подача в суд заявления об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным законом. Указанная деятельность реализуется в случае отсутствия в номенклатуре должностей территориального органа инспектора по надзору.

7. Подача заявления в суд о продлении срока административного надзора в случае несоблюдения поднадзорным лицом предписанных судом ограничений и требований закона или заявление о сокращении срока административного надзора, если поднадзорное лицо законопослушно и исполняет все требования, предписанные ему судом. Указанная деятельность аналогична предыдущей.

По мнению А.С. Усковой, перечень этих полномочий необходимо расширить, включив в него содействие участковым уполномоченным полиции поднадзорному лицу в социальной адаптации, т.е. оказание реальной психологической, юридической, образовательной и иной помощи<sup>1</sup>.

Целью деятельности участкового уполномоченного полиции по осуществлению административного надзора является профилактика преступлений и административных правонарушений среди поднадзорных лиц, формирование у них законопослушного поведения.

При осуществлении индивидуальной профилактической работы участковый уполномоченный полиции использует два основных метода: метод убеждения (направлен на формирование убеждения у этого лица к возвращению к нормальному образу жизни с точки зрения социума и отказа от совершения противоправных деяний, в том числе административных правонарушений и преступлений) и метод принуждения (направлен на применение мер превентивного характера, привлечение лица к административной или к уголовной ответственности)<sup>2</sup>.

Отдельного внимания заслуживает деятельность участкового уполномоченного полиции по осуществлению индивидуальной профилактической работы с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Данная категория лиц официально не относится по закону к категории поднадзорных, на которых распространяются положения ФЗ № 64. Если с поднадзорными участковый уполномоченный полиции фактически является основным субъектом профилактики, то применительно к осужденным, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы

---

<sup>1</sup> Ускова А.С. Органы внутренних дел как субъекты административного надзора // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (20). С. 39–42.

<sup>2</sup> Сандугей А.Н. Настольная книга участкового уполномоченного милиции: методическое пособие. Объединенная редакция МВД России, 2008. С. 41.

условно, он осуществляет комплекс профилактических мероприятий наравне с подразделениями уголовно-исполнительной инспекции ФСИН России.

Учет лиц данной категории осуществляется службой участковых уполномоченных полиции на основе данных, полученных как раз из уголовно-исполнительной инспекции, которая является уполномоченным законом специализированным государственным органом, осуществляющим контроль за данной категорией лиц<sup>1</sup>.

Работа организуется и проводится участковым уполномоченным полиции на основании рапорта, который должен быть направлен уголовно-исполнительной инспекцией в службу участковых уполномоченных полиции в течение 3 дней, с момента поступления приговора суда. Если в отношении условно осужденного установлены еще дополнительные обязанности или ограничения, то к рапорту, направленному уголовно-исполнительной инспекцией, еще должна быть приложена копия постановления или приговора суда, в котором оговорены эти обязанности или ограничения.

Участковый уполномоченный полиции проводит индивидуальную профилактическую работу с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно.

При поступлении сообщения из территориального органа или уголовно-исполнительной инспекции Федеральной службы исполнения наказаний и копии приговора суда для осужденных лиц, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно, на основании решения начальника территориального органа МВД России, участковый уполномоченный полиции ставит на профилактический учет граждан проживающих на административном участке и проводит с ними индивидуальную профилактическую работу.

Индивидуальная профилактическая работа участкового уполномоченного полиции включает:

Проведение профилактических бесед с лицами, состоящими на профилактическом учете.

Наблюдение за поведением лиц, состоящих на профилактическом учете, их образом жизни, кругом общения.

Опрос родственников лиц, состоящих на профилактическом учете, их соседей и других лиц.

---

<sup>1</sup> Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества [Электронный ресурс]: приказ Министерства юстиции Рос. Федерации от 20.05.2009 № 142. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Применение мер административного принуждения к лицам, состоящим на профилактических учетах и нарушающим законодательство Российской Федерации.

Участковый уполномоченный полиции осуществляет проверку подучетных лиц по справочно-информационным базам МВД России, результаты проверки отражает в ежеквартальном рапорте.

Участковый уполномоченный полиции не реже одного раза в квартал проводит с лицами, состоящими на профилактическом учете, а также с членами их семей, другими гражданами, которые могут оказать на них профилактическое воздействие, беседы с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений.

Если установлен факт нарушения осужденным к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, то участковый уполномоченный полиции уточняет, в течение какого периода он занимал запрещенную должность или занимался запрещенной деятельностью, запрашивает соответствующие документы, подтверждающие данный факт.

Каким видом документа оформляется нарушение, законодатель не разъяснил. В УМВД России на районном уровне по г. Санкт-Петербургу нарушения, выявленные участковым уполномоченным полиции, допущенные осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно, оформляется в виде ходатайства, которое передается в отдел (отделение) участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в уголовно-исполнительную инспекцию.

Если в отношении осужденного к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, выявлены факты нарушений, то участковый уполномоченный полиции через отдел организации работы участковых уполномоченных полиции направляет ходатайство в УИИ для решения вопроса о незачете в срок наказания времени, в течение которого осужденный занимал запрещенную для него должность либо занимался запрещенной для него деятельностью.

За уклонение от отбывания наказания, выразившееся в невыходе на обязательные работы без уважительных причин и нарушении трудовой дисциплины, подтвержденные документами организации, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в УИИ. Уголовно-исполнительная инспекция выносит осужденному предупреждение. Если осужденный, более двух раз в течение месяца не вышел на обязательные работы без уважительных причин, более двух раз в течение месяца нарушал трудовую дисциплину, а также скрылся в целях уклонения

от отбывания наказания, уголовно-исполнительная инспекция направляет в суд представление о замене обязательных работ другим видом наказания.

В случае установления злостного уклонения осужденного от отбывания исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в УИИ. Уголовно-исполнительная инспекция объявляет осужденному предупреждение в письменной форме. В случае повторного нарушения порядка и условий отбывания наказания осужденным после объявления УИИ предупреждения, за любое нарушение порядка и условий отбывания им исправительных работ, а также в отношении осужденного, скрывшегося с места жительства, если местонахождение его неизвестно, инспекция направляет в суд представление о замене исправительных работ другим видом наказания.

При выявлении факта уклонения осужденного с отсрочкой отбывания наказания от воспитания ребенка и ухода за ним, участковый уполномоченный полиции оформляет ходатайство, которое передает в отдел организации работы участковых уполномоченных полиции с последующим направлением в УИИ, для объявления осужденному предупреждения. В случае если осужденный с отсрочкой отбывания наказания отказался от ребенка или продолжает после объявленного предупреждения уклоняться от воспитания ребенка и ухода за ним, УИИ в течение трех суток (без учета выходных и праздничных дней) со дня установления данных фактов вносит в суд представление об отмене отсрочки отбывания наказания и о направлении осужденного для отбывания наказания, назначенного приговором суда.

Уклоняющимся от воспитания ребенка считается осужденный, который, официально не отказавшись от ребенка, оставил его в родильном доме или передал в детский дом, либо ведет антиобщественный образ жизни и не занимается воспитанием ребенка и уходом за ним, либо оставил ребенка родственникам или иным лицам, либо скрылся, либо совершает иные действия, свидетельствующие об уклонении от воспитания ребенка.

Лица, условно осужденные, состоящие на учете в УИИ и органах внутренних дел, представляют собой одну из наиболее криминогенных категорий подучетного контингента, способных совершить рецидив преступлений. Несомненным является вывод о том, что данная категория лиц требует к себе повышенного внимания со стороны правоохранительных органов. Работа с ними должна быть основана на законах и регламентирована нормативными правовыми актами. Свою деятельность с этой категорией лиц участковые уполномоченные дол-

жны вести во взаимодействии с представителями других служб правоохранительных органов.

В отношении условно осужденных участковый уполномоченный полиции принимает участие в осуществлении контроля и не реже одного раза в квартал с участием сотрудников УИИ, проверяет соблюдение условно осужденным общественного порядка и исполнение им возложенных судом обязанностей и результаты оформляет рапортом.

Если условно осужденный уклоняется от исполнения возложенных на него судом обязанностей либо нарушает общественный порядок, за которое он был привлечен к административной ответственности, участковый уполномоченный вызывает либо посещает осужденного по месту жительства, проводит с ним профилактическую беседу. И в течение трех рабочих дней с момента установления данного факта, через отдел организации работы участковых уполномоченных полиции направляет в УИИ информацию о правонарушении или уклонения от исполнения возложенных на него судом обязанностей.

Результаты проведения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, оформляются участковым уполномоченным полиции рапортом (ежеквартально) на имя начальника территориального органа МВД России, а затем рапорт передается начальнику отдела организации работы участковых уполномоченных полиции для исполнения резолюции руководителя, анализа, обобщения результатов деятельности участковых уполномоченных полиции. Хранятся данные рапорта в течение пяти лет.

Срок нахождения на профилактическом учете устанавливается в отношении лиц: осужденных, которым назначены виды наказания, не связанные с лишением свободы, либо наказание назначено условно, – до истечения срока наказания, указанного в приговоре суда (снятия с учета в территориальном подразделении уголовно-исполнительной системы).

Основаниями для снятия лиц с профилактического учета и прекращения индивидуальной профилактической работы с лицами, состоящими на профилактическом учете, в территориальных органах МВД России, отделах (отделениях, пунктах) полиции являются:

Окончание (истечение) сроков нахождения на профилактическом учете.

Осуждение к лишению свободы и направление к месту отбывания наказания.

Прохождение военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации, внутренних войсках МВД России, воинских формированиях и органах.

Признание гражданина безвестно отсутствующим (умершим) по решению суда.

Смерть гражданина.

Иные основания, установленные законодательством Российской Федерации.

Для решения вопроса о снятии лиц с индивидуально-профилактического учета, участковый уполномоченный полиции докладывает рапортом, по вышеуказанным основаниям, на имя начальника территориального органа МВД России и решением начальника по согласованию с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции прекращается индивидуально-профилактическая работа.

При установлении или прекращении профилактического учета в паспорте на административный участок делается соответствующая запись.

При перемене места жительства (пребывания) лица, состоящего на профилактическом учете, участковым уполномоченным полиции, по согласованию с начальником отдела организации работы участковых уполномоченных полиции, направляется информация и все имеющиеся материалы в соответствующий территориальный орган МВД России по территориальности.

Ненадлежащее взаимодействие учреждений уголовно-исполнительной системы с территориальными органами МВД России, судебными органами по вопросам осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

Причиной образования этой проблемы является отсутствие четкой регламентации по взаимодействию и организации обмена информацией с органами ФСИН и органами внутренних дел по формированию и порядку учета лиц, освобождающихся или освободившихся из мест лишения свободы. На сегодняшний день складывается ситуация, когда лица, освободившиеся из мест лишения свободы, фактически полностью подпадают под контроль ОВД. Дело в том, что существующий межведомственный приказ Минюста России, МВД России от 04.10.2012 № 190/912 «Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений»<sup>1</sup> прежде всего касается взаимодействия территориальных органов ФСИН России и территориальных

---

<sup>1</sup> Об утверждении регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений [Электронный ресурс]: приказ Минюста России, МВД России от 04.11.2012 № 190/912. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

органов МВД России по предупреждению совершения преступлений и других правонарушений осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы при условном осуждении, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций. Согласно ст. 187 «Контроль за поведением условно осужденных в течение испытательного срока осуществляется уголовно-исполнительными инспекциями... В порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, к осуществлению контроля за поведением условно осужденных привлекаются работники соответствующих служб органов внутренних дел»<sup>1</sup>.

Исходя из ст. 188 УИК РФ, уголовно-исполнительные инспекции совместно с сотрудниками органов внутренних дел контролируют соблюдение условно осужденными общественного порядка и исполнение ими возложенных судом обязанностей.

В отношении лиц, уже отбывших наказание, такого взаимодействия нет. В случае освобождения лица, подпадающего под административный надзор, вопросы дальнейшей деятельности становятся исключительной компетенцией полиции. Подобная обязанность вытекает из п. 26 ст. 12 Федерального закона «О полиции»<sup>2</sup>.

При этом четко не разграничены полномочия должностных лиц органов внутренних дел, прежде всего участковых уполномоченных полиции, по проведению профилактических мероприятий в отношении лиц, подпадающих под административный надзор.

Как отмечает ряд авторов, законодательные и иные нормативные правовые акты не могут подробно регулировать все вопросы, которые могут возникнуть в связи с реализацией административного надзора<sup>3</sup>.

Отсюда следует, что для устранения этой проблемы необходимо совершенствовать законодательство, а также разработать комплекс соответствующих мер, направленных на взаимодействие и организацию обмена информацией между соответствующими правоохранительными органами о лицах, подлежащих административному надзору, а также направленных на распределение полномочий при осуществлении административного надзора.

---

<sup>1</sup> Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 08.01.1997 № 1-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-Плюс».

<sup>2</sup> О полиции [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 07.02.2011 № 3-ФЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>3</sup> Васильев Ф.П., Майдыков А.А., Миронов А.Н. Что нам совершенствовать, чтобы исполнить Федеральный закон «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»? // Административное право и процесс. 2011. № 11. С. 31–35.

Как видим, благодаря совместной работе участкового уполномоченного полиции с сотрудниками УИИ ФСИН России осуществляется индивидуально-профилактическая работа с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Учет лиц данной категории осуществляется службой участковых уполномоченных полиции на основе данных, полученных из УИИ, которая является уполномоченным законом специализированным государственным органом, осуществляющим контроль за данной категорией лиц.

Указанная деятельность обеспечивает комплексный подход в решении общих задач в борьбе с преступностью всех заинтересованных субъектов власти. Не исключение деятельность участкового уполномоченного полиции. Поэтому работа органов внутренних дел по обеспечению правопорядка осуществляется не только ими самостоятельно, но и в слаженном взаимодействии их подразделений, в конструктивном сотрудничестве с другими правоохранительными органами, включая подразделения Росгвардии и ФСИН.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 07.02.2011 определил идейные начала, которым подчиняется вся деятельность полиции. Речь идет о принципах, которыми руководствуется полиция при осуществлении своих полномочий. Особое значение для полиции, в том числе и для участкового уполномоченного полиции имеет такой принцип, как «Взаимодействие и сотрудничество». Согласно ст. 10 полиция при осуществлении своей деятельности взаимодействует с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями, организациями и гражданами. Подобное утверждение полностью соотносится со спецификой деятельности участкового уполномоченного полиции, которому по роду своей службы приходится устанавливать тесные контакты с различными подразделениями полиции, иными правоохранительными органами, руководителями различных организаций, общественности. При всем многообразии возникающих правоотношений, деятельность участкового уполномоченного полиции с различными субъектами правоприменения всецело подчинена главной задаче: обеспечение правопорядка на обслуживаемой территории, профилактика противоправных проявлений со стороны проживающего населения, защита прав и свобод граждан и организаций. Не последнюю роль в решении указанных задач принадлежит подразделениям Росгвардии и ФСИН, с которыми участковым уполномоченным полиции приходится решать совместные задачи.

Правовую основу взаимодействия участкового уполномоченного полиции с подразделениями Росгвардии составляют: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», приказ МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организация этой деятельности», а также ряд совместных приказов между ведомствами.

Именно благодаря тесному сотрудничеству с сотрудниками указанных органов участковый уполномоченный полиции на своем административном участке поддерживает правопорядок в общественных местах, осуществляет контроль за лицами, в пользовании которых имеется огнестрельное оружие, осуществляет деятельность по предупреждению преступлений с их стороны и формирование социально-адаптивного поведения в обществе.

При этом взаимодействие участковых уполномоченных полиции с подразделениями Росгвардии осуществляется в рамках несения

службы по плану использования сил и средств органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, наряды которых ежедневно заступают на территории обслуживания, деятельность которых осуществляется под руководством дежурной части территориального органа МВД России. При этом на долю участковых уполномоченных полиции приходится достаточно большой объем работы непосредственно по линии совместной деятельности с подразделениями Росгвардии. Так, участковые уполномоченные полиции учувствуют в мероприятиях по контролю условий хранения (сохранности) оружия и патронов на основании письменных запросов из подразделения Росгвардии, которые направляются в случае проживания гражданина в сельском поселении или отдаленной, труднодоступной местности, в которых отсутствуют подразделения территориального органа Росгвардии. В ходе профилактического обхода административного участка осуществляет индивидуальную профилактическую работу с гражданами в целях выявления возможных фактов нарушений правил оборота оружия, в случаях выявления возможных нарушений имеет право изымать оружие и боеприпасы, с последующей передачей материалов в подразделения Росгвардии. При проведении профилактического обхода участковый уполномоченный полиции разъясняет гражданам о мерах предосторожности постановке квартир под охрану подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Благодаря совместной работе участкового уполномоченного полиции с сотрудниками УИИ ФСИН России осуществляется индивидуально-профилактическая работа с осужденными, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, или наказание в виде лишения свободы условно. Учет лиц данной категории осуществляется службой участковых уполномоченных полиции на основе данных, полученных как раз из УИИ, которая является уполномоченным законом специализированным государственным органом, осуществляющим контроль за данной категорией лиц.

Указанная деятельность обеспечивает комплексный подход в решении общих задач в борьбе с преступностью всех заинтересованных субъектов власти. Не исключение деятельность участкового уполномоченного полиции. Поэтому деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка осуществляется не только ими самостоятельно и в слаженном взаимодействии их подразделений, но и в конструктивном сотрудничестве с другими правоохранительные органы, включая подразделения Росгвардии и ФСИН.

*Учебно-практическое пособие*

**Авторы:**

**Фомичев** Андрей Юрьевич, **Павлова** Евгения Васильевна,  
**Давыдов** Максим Вячеславович и др.

**ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ  
ОСНОВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО  
ПОЛИЦИИ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО  
ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ  
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

---

Подписано в печать 24.06.2025. Формат 60×90 1/16  
Усл. печ. л. 3,81. Тираж 32 экз. Заказ № 463

Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова  
302027, г. Орел, ул. Игнатова, 2