

Краснодарский университет МВД России

Х. А. Аккаева

Л. М. Федина

С. А. Тамбиев

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВООТНОШЕНИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2025

УДК 658.71
ББК 65.41
А395

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

А. С.-У. Теунаев (Волгоградская академия МВД России);

С. А. Андреев (Управление МВД России «Нальчик»).

Аккаева Х. А.

А395 Особенности правоотношений в сфере государственных закупок для обеспечения нужд органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / Х. А. Аккаева, Л. М. Федина, С. А. Тамбиев. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2025. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-2214-7

Рассматриваются правоотношения, возникающие в связи с заключением государственного контракта на поставку товаров для органов внутренних дел Российской Федерации. Приводятся практические рекомендации по эффективной и целесообразной реализации данных правоотношений.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 658.71
ББК 65.41

ISBN 978-5-9266-2214-7

© Краснодарский университет
МВД России, 2025
© Аккаева Х. А., Федина Л. М.,
Тамбиев С. А., 2025

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1. Общая характеристика правоотношений в сфере государственных закупок для обеспечения нужд органов внутренних дел Российской Федерации.....	7
§ 1. Ретроспектива развития правового института удовлетворения государственных нужд в товарах, работах и услугах, и его актуальность в настоящее время.....	7
§ 2. Основные этапы реализации государственных закупок для обеспечения нужд органов внутренних дел Российской Федерации.....	20
Глава 2. Особенности содержания обязательственного правоотношения, возникшего на основе государственного контракта на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг) для нужд органов внутренних дел Российской Федерации.....	46
§ 1. Государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Их субъектно-объектный состав...	46
§ 2. Права, обязанности и ответственность участников правоотношений.....	55
Заключение.....	63
Литература.....	65
Приложения.....	70

Введение

Институт государственных закупок имеет чрезвычайно большое значение при обеспечении Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований необходимыми товарами, выполнении работ, оказании услуг. По существу, названный институт договорного права является правовым средством реализации государственной политики и государственно-коммерческой деятельности в сфере промышленного производства, строительства, обороноспособности страны, социальной помощи, науки, культуры, выполнения основных социально-производственных задач.

В связи с этим, актуальной проблемой является эффективное правовое регулирование общественных отношений, связанных с поставкой товаров для государственных и муниципальных нужд. Нормативная база, регламентирующая данные правоотношения должна быть прозрачной, понятной для всех участников торгово-закупочных операций, оперативно реагировать на изменения социально-экономических условий в стране, иметь антикоррупционную направленность. Многолетней проблемой остается качество приобретаемых для государства товаров.

От правильного научно обоснованного решения обозначенных проблем зависит успешное функционирование рынка товаров и услуг с участием публично-правовых образований, материальное обеспечение граждан страны, удовлетворение их социальных и культурных потребностей.

Особую сложность и актуальность представляют договорные обязательства, связанные с поставкой товаров, выполнением работ и оказанием услуг для ведомственных нужд органов внутренних дел Российской Федерации. Возникшая сложность обусловлена особенностями правового статуса Министерства внутренних дел Российской Федерации и его органов (подразделений), их режимностью, функциональными обязанностями сотрудников ОВД РФ.

Настоящее учебно-практическое пособие представляет собой курс теоретически выверенных данных и практических рекомендаций для должностных лиц среднего и старшего начальствующих составов, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное (юридическое) образование по должности служащего «Полицейский» или исполняющих обязанности, сопряженные с материально-техническим, иными формами тылового обеспечения, правовой службой или включенных в состав комиссии по осуществлению закупок для нужд органов и учреждений МВД России.

Целью курса является формирование у обучающихся базовых представлений о системе государственных (муниципальных) закупок, детальное рассмотрение каждой стадии образования и удовлетворения потребности органов внутренних дел Российской Федерации в необходимых товарах, работах и услугах, кроме того, ознакомление со сложной и комплексной базой нормативно-правового регулирования федерального, регионального, ведомственного уровня, а также сферой государственного оборонного заказа.

При написании пособия были поставлены следующие задачи:

- определить, и наиболее доходчиво изложить понятия и основные элементы федеральной контрактной системы по обеспечению закупок в целом и удовлетворении нужд ОВД РФ в частности;

- раскрыть содержание обязательственного правоотношения, возникшего на основе государственного контракта на поставку товаров для нужд МВД России, как частного случая реализации государственных закупок;

- обозначить правовое поле, включающее в себя нормативную базу регулирования снабжения территориального ОВД России на районном уровне, и иных организаций и учреждений системы МВД России, необходимыми товарами, работами и услугами;

- выявить основные права, обязанности и ответственность участников, вступающих в договорные правоотношения по поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг для ОВД РФ.

Пособие включает в себя две главы, раскрывающих основные понятия системы государственных закупок, принципы и направления обеспечения нужд органов и учреждений МВД России, виды и формы реализации государственных закупок, особенности участия в данных гражданско-правовых отношениях такого субъекта как правоохранительный орган.

Глава I. Общая характеристика правоотношений в сфере государственных закупок для обеспечения нужд органов внутренних дел Российской Федерации.

§ 1. Ретроспектива развития правового института удовлетворения государственных нужд в товарах, работах и услугах, и его актуальность в настоящее время

Процесс удовлетворения нужд государственных и муниципальных структур в ресурсах, необходимых для нормального функционирования и реализации их непосредственных обязанностей является сложным, комплексным правовым явлением, претерпевшим значительные изменения в процессе своего исторического развития как в нашем государстве, так и за рубежом.

Исходя из значения толкового словаря, сам термин «нужда» означает недостаток в необходимом, бедность¹, однако в контексте рассматриваемого правового явления несет весьма обобщенный смысл и представляет собой потребность в товарах, услугах и работах для государственного или муниципального органа, учреждения, корпорации, вне зависимости от организационно-правовой формы, в целях его эффективной работы и реализации непосредственных обязанностей.

И здесь специфика правоотношений по реализации государственного (муниципального) заказа заключается в том, что данная потребность должна быть соответствующим образом выражена во вне, заблаговременно запланирована, и реализована в точном соответствии с нормативными предписаниями, иначе не будет являться легитимной, и более того, исполнитель контракта понесет сразу несколько видов юридической ответственности (административную, гражданско-правовую, дисциплинарную и т.д.).

¹ Словарь русского языка: В 4-х т. / РАН, Институт лингвистических исследований; Под ред. А. П. Евгеньевой. — 4-е изд., стер. — М.: Рус. яз.; Полиграфресурсы, 1999.

Но об этом мы поговорим чуть позже, когда сузим круг научного воззрения данного учебно-практического пособия от договорного правоотношения по поставке товаров (выполнения работ, оказания услуг) до реализации федеральной контрактной системы по закупке товаров, работ и услуг для системы МВД России.

Для формирования общего и полноценного представления по изучаемому вопросу, целесообразно будет начать с истоков правового регулирования института реализации государственных заказов и подрядов. Как известно, первоочередным источником мирового гражданского права является римская правовая система, однако в период её бурного развития не существовало отдельной необходимости обеспечения государственного аппарата за счет построения договорной конструкции, но вместе с тем, на данном этапе уже формируется прообраз содержательной части современного государственного заказа, а именно зачатки обязательств купле-продажи, найма услуг и найма работ.

Купле-продажа представляла собой двусторонне-равный договор, где существенными условиями являлись товар и цена. Поскольку ни о каком временном разрыве между приобретением и фактическим предоставлением товара речи не шло, об обязательстве по поставке товара говорить было рано.

Договором подряда, или по-другому найма результата труда, являлось обязательство, где предметом выступала работа, имеющая конечный результат или производство какой-либо вещи за вознаграждение (денежное или в натуре). Этим, данное обязательство принципиально отличалось от договора найма услуг, поскольку в последнем, интерес нанимателя реализовывался как раз в процессе исполнения, вне зависимости от конечного результата, и условие о сроке могло не стоять вообще либо оно могло иметь «молчаливое продолжение».

Появление зачатков и развитие непосредственно института государственного заказа в мировой истории так или иначе связано с милитаризацией, необходимости проведения военных операций (например, в

США), построением стратегически важных объектов (Германия) или поддержанием монархического строя (Великобритания). Так, первая половина XVI века в Германии ознаменована строительством военной крепости, для чего была издана инструкция, закрепляющая положения о найме и распределение заказа между рабочими. В правовой системе других иностранных государств признаки государственных закупок проявились значительно позже – приблизительно вторая половина XIX века, а прообраз современного нормативного регулирования окончательно сложился на рубеже 1980х-90х годов. Таким образом, уже в 1984 году США удалось реализовать принцип открытой конкуренции, а также предоставления равного доступа участников к государственному заказу, закрепленные в Правилах закупок для федеральных нужд. Примерно в тоже время в Евросоюзе государственные закупки стали частью антимонопольной политики, в Великобритании была создана Центральная организация по закупкам.

Зарождение признаков государственных закупок в отечественном праве связано с периодом правления Алексея Михайловича Романова и его указом от 07 июля 1654 года «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей». Этот источник содержит первые признаки отношений по удовлетворению государственных нужд, а именно – публичный заказ, поиск исполнителей, условия ¹.

Более детальное проработанное регулирование отношений в данной сфере прослеживается с 1714 года, после издания указа «О вызове подрядчиков для делания пороха»² и ещё нескольких регламентов. Уже здесь сформировались первые механизмы и структуры государственного заказа, выражающиеся в публичном оглашении потребностей и условий реализации, таких как цена, сроки, а также открытый отбор кандидатов (исполнителей).

¹ См.: Гончаров Е. История торгов в России // Конкурсные торги. 1998. № 8. С. 39.

² Девярых, Ю. Н. История возникновения государственных закупок / Ю. Н. Девярых. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 45 (335). — С. 308-311.

Кроме того, было положено начало первых конкурсных процедур, а именно: «Регламент об управлении Адмиралтейства и верфи и о должностях коллегии адмиралтейской и прочих всех чинов при Адмиралтействе обретающихся» утвердил процедуру именуемую «сидение при свечах», состоявшую в зажигании «суточной» свечи после утверждения конечной цены, во время горения которой поставщик (подрядчик) мог внести свое предложение о снижении цены (в таком случае заказ отдавался ему). Как только свеча догорала, изменить цену было невозможно.¹

Чуть позднее, губернской реформой Екатерины II в том числе наглядно реализован современный принцип целесообразности и экономии бюджетных средств за счет возложения на губернаторов обязанностей по привлечению местных подрядчиков и поставщиков.

Дальнейшее развитие закупочной системы сформировалось в конкретные и четкие инструкции по организации конкурентных торгов только в самом начале XX века, и связано со вступлением Российской Империи на путь капитализма. Приоритет здесь отдавался публичности торга, конкуренции при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), что давало новый импульс развития экономики страны. К сожалению, совершенствования нормативной базы в этом направлении и формирования дополнительных правовых механизмов не последовало, и после окончания новой экономической политики вновь созданное государство перешло на плановую систему. Из этого следовало, что состав и количество государственных заказов по стране формировался и утверждался Госпланом СССР.

Такое положение вещей сохранялось вплоть до перестройки и дальнейших рыночных преобразований в России, которые стимулировали развитие гражданско-правового института частной собственности. Как

¹ Герасименко Анастасия Аркадьевна. «История формирования и развития института государственных закупок в России и за рубежом: сравнительно-правовой аспект» Теология. Философия. Право, no. 2 (16), 2021, С. 108-119.

следствие, вновь возникла необходимость организации государственных закупок, проведения тендеров, открытой и честной конкуренции, экономии бюджетных средств и сведения к минимуму злоупотребления правом.

Первым нормативным актом на этом пути стал Закон РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд»¹, существенным недостатком которого являлось регулирование исключительно федеральных закупок и в целом непроработанность механизма размещения заказа. На смену ему было издано большое количество разрозненных нормативных актов, регулирующих отдельные отрасли и направления государственного и муниципального заказа, как федерального, регионального, так и узкопрофильного направления, подчас противоречащие друг другу. Некоторые из них остаются действующими и по настоящее время. Например, Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»², Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»³.

В целом, комплексная, сложная, не всегда согласованная база нормативно-правового регулирования государственного (муниципального) заказа является одним из центральных аспектов, характеризующих данное правовое явление, а понимание её и систематизация – одно из главных условий успешного использования в профессиональной деятельности. В связи с этим, в рамках данного учебно-практического пособия предлагается для изучения следующий схематический перечень, составленный с учетом специфики госзакупок для нужд субъектов, входящих в систему МВД России:

1. Наименование: Гражданский кодекс Российской Федерации – часть вторая⁴.

¹ Российская газета. 1992. 30 июня.

² Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.

³ Собрание законодательства РФ. 1995. № 1. Ст. 3.

⁴ Собрание законодательства РФ от 29 января 1996 г. № 5 ст. 410

Реквизиты: Федеральный закон от 26 января 1996 г. №14-ФЗ.

Характеристика: Кодифицированный законодательный акт, придающий государственным/муниципальным закупкам особый правовой статус и значимость. ГК РФ регулирует несколько обязательственных правоотношений, являющихся составной частью госзаказа, а именно: ст. 525-534 – поставку товаров, ст. 763-768 – выполнение работ, тем самым подчёркивая гражданско-правовую природу самого института государственных (муниципальных) закупок. Примечательно, что обязательство по оказанию услуг для нужд государственных (муниципальных) структур отдельно не регламентируется.

2. Наименование: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях¹.

Реквизиты: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ

Характеристика: входит в сферу наших интересов исключительно в части определения формы, порядка и размера привлечения к административно-правовой ответственности юридических, физических и должностных лиц, за нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации, проведения процедуры закупки товаров, работ и услуг, а также порядка заключения, исполнения контракта и внесения изменений в его условия. Последняя позиция находится на грани гражданского и административно-правового регулирования и ещё раз доказывает сложную правовую природу изучаемых правоотношений в целом.

3. Наименование: Бюджетный Российской Федерации².

Реквизиты: Федеральный закон от 31.07.1998 №145-ФЗ.

Характеристика: кратко регламентирует деятельности получателя бюджетных средств (например, обязывает к ведению реестра закупок), но вместе с тем, содержит общие теоретические положения, касающиеся

¹ Собрание законодательства РФ от 7 января 2002 г. № 1 (часть I) ст. 1

² Собрание законодательства РФ от 3 августа 1998 г. № 31 ст. 3823

осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

4. Наименование: Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹.

Реквизиты: от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ.

Характеристика: является центральным нормативным правовым актом в области обеспечения государственных/муниципальных органов и учреждений в товарах, работах и услугах. Переоценить его значение для системы госзаказа достаточно сложно. По мнению многих специалистов, как теоретиков, так и практиков, данный закон можно считать противоречивым, сложным, недоработанным – с момента его официального опубликования издано более сотни законов, по внесению изменений в его нормы, и тем не менее, он успешно функционирует уже более десяти лет, вобрав в себя накопленный отечественный опыт правового регулирования и некоторые элементы контрактной системы зарубежных стран. Он впервые нормативно закрепил основные понятия, принципы госзаказа, соответствующие мировым стандартам, четко классифицировал виды закупок, и регламентировал основные правила каждой из них. Кроме того, данным законом введены некоторые принципиально новые элементы, такие как единая информационная система (далее – ЕИС), экспертная оценка исполнения контракта, мониторинг, аудит и многое другое.

Так или иначе невозможно не отметить его значение и влияние на всю правовую структуру государственного (муниципального) заказа, а обо всех положительных и отрицательных сторонах Вы сможете составить собственное мнение по окончании изучения данного учебно-практического пособия.

¹ Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652. Далее – «Закон №44-ФЗ».

5. Наименование: Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»¹.

Реквизиты: от 18 июля 2011 г. № 223 -ФЗ.

Характеристика: по частоте практического применения, пожалуй, второй нормативный акт, после закона №44-ФЗ, однако сфера его применения распространяется в основном на коммерческие юридические лица, таким образом он не является профильным по закупкам для ОВД РФ. Вместе с тем, данным законом достаточно подробно регламентированы особенности осуществления отдельных сложных, комплексных видов закупок, связанных с деятельностью юридических лиц.

6. Наименование: Федеральный закон «О государственном оборонном заказе»².

Реквизиты: от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ

Характеристика: данный нормативный акт создан и функционирует в целях поддержания обороноспособности и безопасности страны, и этим объясняется вся специфика его применения. Работа в пределах его юрисдикции достаточно профилирующая и налагает на участников договорных правоотношений дополнительные обязанности и ответственность. Кроме того, закон содержит специальную терминологию и особые средства юридической техники, что создает дополнительные трудности в работе всех участников.

К тому же, следует отметить преобладание в рамках данного правового поля закупок, для которых обязательна закрытая форма проведения, и обеспечение национального режима для отдельного вида товаров, что в числе прочих дополнительных требований влечет к сокращению круга потенциальных поставщиков, а соответственно и здоровой конкуренции.

Правоотношения, где в качестве одной из сторон выступает субъект системы МВД России, в некоторой степени также подпадают под действие

¹ Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

² Собрание законодательства РФ от 31 декабря 2012 г. № 53 (часть I) ст. 7600

данного закона, что делает его необходимым для изучения в рамках настоящего пособия.

7. Наименование: Приказ МВД России «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения Федеральных нужд»¹.

Реквизиты: от 16.05.2016 №247

Характеристика: устанавливает и распределяет функций по организации и проведению ведомственного контроля не только на федеральном, но и окружном, региональном уровнях. Проверка соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о контрактной системе, соблюдении требований к обоснованию, нормированию закупок и многое другое. Исходя из этого необходимо сделать вывод о многоступенчатой системе контроля и привлечения к юридической ответственности (не только гражданской, административной, но и дисциплинарной).

Далее следует отметить, что в настоящее время существует порядка 160 действующих основных подзаконных нормативных актов, на которых строится правовая и организационная форма закупок. Данные документы изданы уполномоченными на то органами исполнительной власти в сфере закупок, в числе которых постановления Правительства РФ, приказы Министерства финансов РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Казначейства России, Федеральной антимонопольной службы России. Кроме того, в регионах страны могут устанавливаться свои нормативы и показатели, обязательные для исполнения государственными и муниципальными органами, учреждениями. Подробнее мы остановимся на некоторых из них при более детальном изучении отдельных элементов контрактной системы в

¹ Приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.01.2024).

сфере закупок, таких как установление начальной цены контракта, ведения реестра недобросовестных поставщиков, планирование закупок, функционирование единой информационной системы в сфере закупок и многое другое.

Кроме того, ряд федеральных законов Российской Федерации, не относящихся к системе государственных закупок, косвенно характеризуют отдельные стороны данных правоотношений и, в связи с этим, заслуживают упоминания в настоящем пособии, например:

Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»¹ - поскольку большинство положений новой контрактной системы в сфере закупок направлено на прозрачность процедур, уменьшение коррупционной составляющей и обеспечение здоровой конкуренции среди всех потенциальных поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

Федеральный закон от 4 апреля 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»² - руководствуется госзаказчик при составлении закупочной документации для того, чтобы не допустить непреднамеренного ограничения участников закупки, в связи с необоснованным предъявлением требований о лицензировании (деятельности или продукции).

Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи»³ - для функционирования всех участников правоотношений на электронных площадках.

Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»⁴ - руководствуется госзаказчик для организации закрытых закупок.

Подводя итог рассмотрению базы нормативного регулирования, следует отметить, что однозначного ответа на вопрос: является ли подобное

¹ Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

² Собрании законодательства РФ от 9 мая 2011 г. № 19 ст. 2716

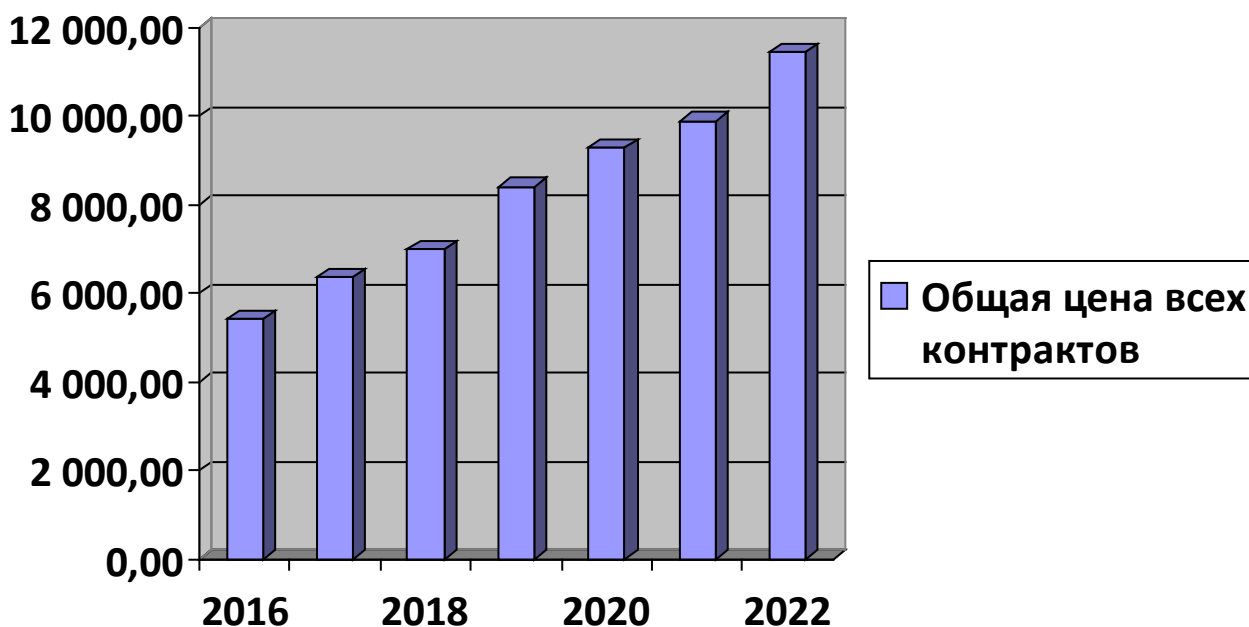
³ Собрании законодательства РФ от 11 апреля 2011 г. № 15 ст. 2036

⁴ Российская газета от 21 сентября 1993 г. № 182

засилие правовых актов необходимой мерой или чрезмерная зарегулированность осложняет правоотношения, связанные с поставкой товаров выполнением работ, оказанием услуг? – не существует по сегодняшний день, поскольку мнения научной среды, правоведов, правоприменителей по этому поводу сильно разнятся.

Вместе с тем, трудно оспаривать однозначное влияние системы государственных (муниципальных) закупок на экономику страны, и возрастающую популярность среди всех участников данных правоотношений.

В настоящее время складывается тенденция к ежегодному увеличению бюджетных средств, осваиваемых за счет закупки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, что подтверждает официальная статистика. Так, согласно официальным данным Единой информационной системы в сфере закупок¹ общая цена всех контрактов, заключенных в 2016 году, составляет 5 411,46 млрд рублей, в 2017 – 6 364,43 млрд, в 2018 - 6 992,8 млрд, в 2019 - 8 417,18 млрд, в 2020 - 9 286,81 млрд, в 2021 - 9 886,56 млрд, а в 2022 – 11 444,88 млрд. Схематично это выглядит следующим образом (рис.1):



¹ Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. URL: <http://www.zakupki.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

(рис.1)

Если рассматривать относительную экономию бюджетных средств за тот же период, рассчитанную при разнице от начальной цены контракта до суммы окончательного заключения, то картина получится примерно такая же, то есть устойчивая тенденция к увеличению данной цифры.

При спектральном анализе расходов государства на удовлетворение собственных нужд по направлениям деятельности, можно говорить о многократном увеличении в отдельно взятых областях. Так, за 2023 год расходы в сфере науки увеличились в 47 раз, а на транспортные услуги в 6 раз по сравнению с аналогичными показателями прошлого года.

При этом, самый большой прирост по суммам опубликованных закупок приходится на:

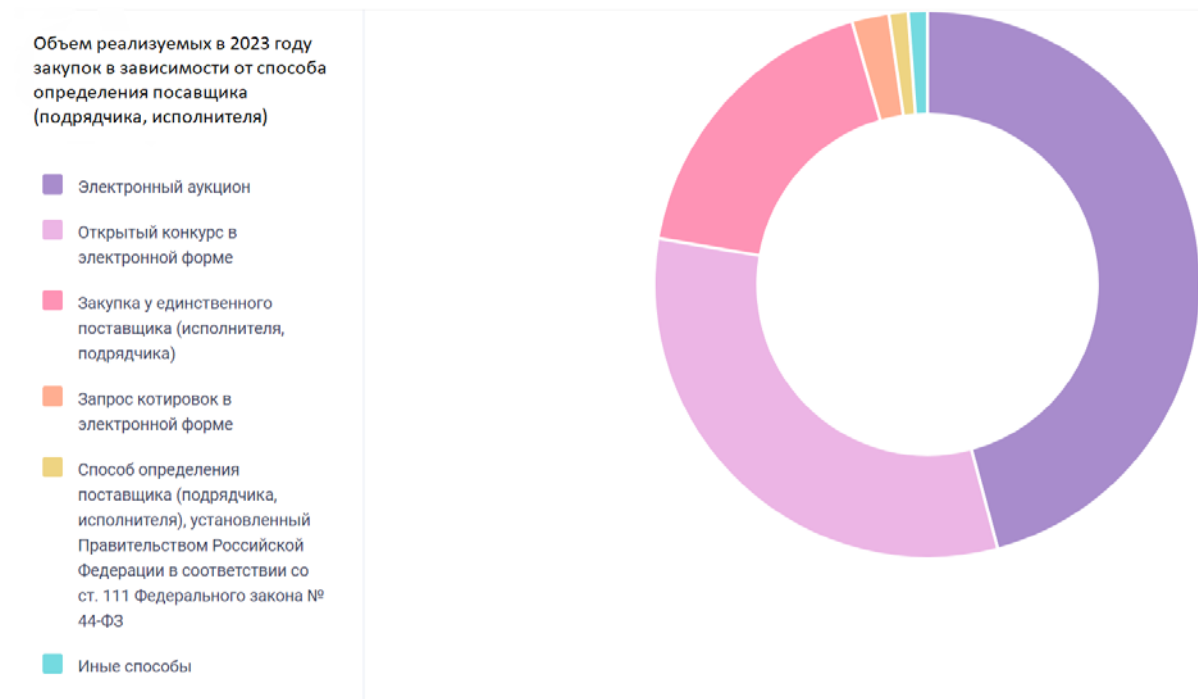
- фармацевтику – на 104,2% (с 33 млрд рублей до 67,4 млрд рублей);
- транспортные услуги – на 481,5% (с 7,6 млрд рублей до 44,2 млрд рублей);
- науку и исследования – на 4659% (с 166 млн рублей до 7,9 млрд рублей).

Резкий рост затрат в сфере научных исследований связан с заключением контрактов по разработке, изготовлению и испытанию специального оборудования по проекту Международного экспериментального термоядерного реактора в 2023 году.

В связи со сложившейся внешнеполитической ситуацией, предполагается и увеличение расходования бюджетных средств на обеспечение гособоронзаказа, но статистические данные в подтверждение этой гипотезы предоставить невозможно в виду того, что закупки являются закрытыми, и сведения о них засекречены.

Всего в 2023 году, по данным ЕИС, заключено 3 341 298 контрактов, общей суммой 10,19 трлн рублей, и если разделить их по способу определения поставщика, то можно сделать вывод, что самым востребованным остается электронный аукцион – 46,9% от общего объема

контрактов, на втором месте открытый конкурс в электронной форме – 32,55%, следующая по популярности – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 18,16%, и последние 3% делят запрос котировок и иные виды закупок (рис.2).



(рис.2)

Причины подобного неравного распределения возможностей закупочных процедур будут рассмотрены нами позже, при детальном анализе каждой из них.

Таким образом, не смотря на неоднозначность правоотношений в сфере реализации Федеральной контрактной системы, трудности, проявляющиеся уже с первых ступеней нормативного регулирования, и многих других аспектов, которых мы коснемся при дальнейшем изучении, можно сделать определенный вывод об их значимости и пользе для экономики страны или, как отмечают некоторые авторы, в настоящее время госзакупки складываются в отдельное направление государственной политики.

§ 2. Основные этапы реализации государственных закупок для обеспечения нужд органов внутренних дел Российской Федерации

В данном параграфе перед нами стоит задача поэтапно раскрыть весь процесс удовлетворения нужд органов и учреждений МВД России в товарах, работах и услугах, характерный для государственных закупок в целом, и для указанного заказчика в частности. Для начала отметим, что если ранее все тезисы, касающиеся закупочной деятельности, несли обобщенный характер и имели равное отношение как к государственному, так и муниципальному заказу, то далее область нашего научно-практического интереса сужается до деятельности государственного заказчика, не касаясь достаточно большой и объемной сферы муниципального заказа. Данный субъект обуславливает несколько специфическое содержание правоотношений, нормативное регулирование и контроль, выходящий за пределы настоящего учебно-практического пособия.

Итак, специалист по закупкам либо иное должностное лицо финансового, юридического, тылового подразделения МВД России, впервые начинающий работу в указанной сфере, для начала должен иметь общее представление о реализации государственного заказа. С этой целью нами сформирована следующая схема (рис.3):



(рис.3)

Каждый этап требует определенной подготовки, соблюдении сроков и формы реализации. Важно отметить, что при ненадлежащем выполнении любого из них, закупка не может быть завершена, и заказчик возвращается на несколько ступеней назад. *Например, если способ определения поставщика признан несостоявшимся, заказчику необходимо внести соответствующие корректировки в план-график и заново сформировать извещение.*

Итак, рассмотрим этапы в указанной последовательности.

Формирование потребности. На первый взгляд данное мероприятие не должно вызвать особых трудностей у государственного заказчика, однако в территориальных органах МВД России на районном уровне это происходит в

несколько этапов. Для начала, они снабжаются всем необходимым Центром хозяйственного и сервисного обеспечения в своём регионе согласно нормам положенности. Как правило, данный орган имеет организационно-правовую форму федерального казенного учреждения. Сразу отметим, что последние самостоятельно закупают необходимые материально-технические средства через процедуру госзаказа либо обеспечиваются необходимым в Окружном тыловом управлении. В свою очередь, территориальной орган (отдельная служба или подразделение) направляют заявку в свободной форме либо установленной локальными нормативными актами, а в случае отсутствия в ЦХиСО необходимых материально-технических средств, или потребности в выполнении работ (оказании услуг), самостоятельно осуществляют закупку. Для этого необходимо два условия: создание комиссии по осуществлению закупок (контрактной службы, контрактного управляющего) и соответствующий бюджетный лимит. Кроме того, любая закупка должна быть заблаговременно запланирована.

Разберемся, для начала, с соотношением понятий «контрактной службы» и «контрактного управляющего». И тот и другой субъект необходимы для правильного, полноценного и ответственного осуществления процедуры государственной закупки товаров, работ и услуг, при этом управляющий единолично выполняет все функции, а служба предусматривает целый штат сотрудников, имеющих высшее образование и дополнительную профессиональную подготовку в данной сфере. В распоряжении заказчика обязательно наличие одного из них, и здесь законодатель устанавливает лимит, до которого госзаказчик может обойтись назначением контрактного управляющего – 100 млн рублей. Если же совокупный годовой объем закупок превышает эту сумму, то обязательно создание контрактной службы.

В обязанности данных субъектов входит выполнение действий по обеспечению всех этапов, указанных в схеме на рис.3, начиная с формирования плана-графика и заканчивая заключением контракта.

Содержание их правомочий и ответственности установлено в законе (ст.38 Закона №44-ФЗ) и положении, издаваемом заказчиком. Следует отметить, что типовая форма таких регламентов (положений) установлена Минфином России.

Кроме того, для проведения любой закупки, за исключением заключения контракта с единственным поставщиком, государственному заказчику необходимо создание комиссии по осуществлению закупок, которая представляет собой коллегиальный орган, состоящий минимум из трёх должностных лиц заказчика, главная задача которой - обеспечение соблюдения требований законодательства при осуществлении процедуры определения поставщика и выбора победителя в целях закупки товаров, работ, услуг для государственных нужд. Комиссия обязана отказать участникам, заявки которых не соответствуют требованиям закона и условиям заказчика, а также тем, кто не предоставил обеспечение своих заявок.

Заказчик издает приказ о создании комиссии, в котором указывает состав, порядок её работы, назначает председателя и его заместителя. Комиссия может быть создана на постоянной основе или для конкретной закупки. В любом случае, основа её функционирования также закладывается в Положении о создании комиссии по осуществлению закупки, утвержденном не позднее дня, установленного для публикации извещения об осуществлении закупочной процедуры.

Что касается ответственности, то все члены закупочной комиссии несут персональную ответственность за нарушения в сфере контрактной системы, а при ненадлежащем исполнении ими своих обязательств может быть наложено административное, дисциплинарное или уголовное взыскание.

Членам комиссии запрещено общаться с потенциальными контрагентами, а также предъявлять к ним нормативно не установленные требования. Все решения, принятые членами комиссии, являются обязательными для участников. В случае несогласия потенциальных

поставщиков с решениями комиссии они могут подать жалобу в УФАС или обжаловать решение в судебном порядке.

В случае, если государственному заказчику необходимо проводить объемные, сложные закупки с определенной спецификой, законодатель предусмотрел несколько правовых механизмов для упрощения этой задачи. Согласно закону №44-ФЗ стороной заказчика возможно привлечение специализированной организации, проведение централизованных закупок или участие в совместных конкурсах и аукционах. В этих случаях третьим лицам передаётся часть полномочий по технической организации процесса закупки: составление документации, размещение её в ЕИС, направление приглашений принять участие в процедуре определения поставщика (исполнителя, подрядчика) закрытым способом и иные функции, связанные с обеспечением проведения в основном конкурсов и аукционов. Однако данные вспомогательные средства практически недоступны органам и учреждениям МВД России.

Второй ступенью в процессе проведения государственной закупки нами выделено *планирование*. Как и в повседневной жизни человека, составить грамотный план – означает упорядочить и структурировать компоненты, выделить цели, обозначить приоритеты, а затем следовать составленному плану – такой алгоритм позволяет в разы повысить эффективность любой деятельности. Так и в рамках Федеральной контрактной системы, формирование плана-графика (или плана закупки) определяет всю дальнейшую работу по выполнению государственного заказа.

Без преувеличения, планирование является базовым принципом госзакупок. Помимо указанных выше преимуществ, заблаговременное составление и опубликование соответствующей документации в свободном доступе ЕИС, обеспечивает открытость и прозрачность закупок, равные возможности всех участников, недопущение злоупотреблений и коррупционной составляющей.

Рассмотрим немного подробнее данный вид обязательной документации, и для начала отметим, что она может быть реализована в двух формах: план-график и план закупок. В первой редакции закона 44-ФЗ заказчику вменялось в обязанность составление сразу двух этих юридических конструкций, однако это приводило к чрезмерной зарегулированности и дублированию информации, и в настоящее время государственные и муниципальные закупки, реализуемые в рамках закона №44-ФЗ, осуществляются при формировании исключительно плана-графика (это касается и системы МВД России), а план закупок обязателен для составления государственными компаниями, естественными монополиями, автономными учреждениями и иными юридическими лицами с государственным участием, деятельность которых регламентируется законом №223-ФЗ.

Составлению плана-графика законодатель уделяет особое внимание, поскольку в его содержание входят все основные позиции и условия будущего контракта. Сложность со стороны заказчика заключается в том, что его потребности должны быть максимально точно сформулированы и опубликованы для неограниченного круга лиц заблаговременно. План-график напрямую привязан к федеральному бюджету, и формируется на срок его действия, то есть на ближайший финансовый год и на плановый период. Если говорить о конкретных сроках его утверждения и размещения, то в настоящее время он составляет 10 рабочих дней после доведения до организации прав на финансовые ресурсы, денежных ассигнований и согласования плана финансово-хозяйственной деятельности. В связи с этим, предусмотреть все возникающие потребности заказчика на столь длительный период достаточно затруднительно, помимо этого, перечень оснований для внесения изменений в план-график ограничен:

- изменение требований к закупаемым товарам, в том числе в части предельной цены;

- изменение бюджета заказчика, и как следствие показателей планов, соответствующих решений или соглашений о предоставлении субсидий;
- принятие решения общественного обсуждения закупки, вследствие которого её нужно изменить;
- обязанность использования экономии, полученной при осуществлении закупки;
- необходимость выполнения предписаний органов контроля;
- расторжение контракта.

При всем этом, в процессе оперативно-служебной деятельности у сотрудника ОВД РФ могут возникнуть незапланированные потребности либо непредвиденные расходы, например, горюче-смазочных материалов. В конечном итоге, отсутствие гибкости конструкции планирования государственного заказа может привести к нарушению исполнительской дисциплины подразделений и служб ОВД РФ, и сбою в работе полиции в целом.

Отметим, что законодатель в некотором роде предусмотрел возможность осуществления срочной закупки товаров, работ и услуг (п. 9 ч. 1 ст. 93 закона №44-ФЗ). Но, во-первых, круг оснований «срочности» весьма ограничен: речь идет о товарах, необходимость в которых возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме; во-вторых, в данной норме описан исключительно способ определения поставщика такой закупки, а вопрос о её планировании не решен.

План-график – это единственный документ, который обязаны формировать все без исключения заказчики, вне зависимости от их организационно-правовой формы (государственные, бюджетные, унитарные, автономные учреждения и т.д.), и публиковать его исключительно в электронном виде, с подписанием усиленной квалифицированной

электронной подписью лица, который имеет право действовать от имени заказчика. Зачастую таким лицом является руководитель, наделенный соответствующими полномочиями (например, начальник образовательного учреждения или глава территориального органа МВД России на региональном уровне).

Содержательная часть рассматриваемого документа в обязательном порядке состоит из:

- сведений о заказчике, формируемых автоматически;
- идентификационного кода – тридцати шестизначной цифровой комбинации, которая присваивается закупке, делая её уникальной, и обеспечивая взаимосвязь документов (плана-графика, извещения о закупке, закупочной процедуры, если она проводится в электронной форме и сведений о контракте). Формируется по правилам, утвержденным приказом Минфина России от 10 апреля 2019 г. №55н¹;
- названия товара по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2²).
- а также информации об объеме финансирования, сроках закупки и общественном обсуждении.

Необходимо отметить, что каждая закупка должна быть не только запланированной, но и обоснованной, только в этом случае она может считаться легитимной. И если планирование – это объективный показатель со специально предусмотренным алгоритмом действий по формированию плана-графика, то обоснование закупки – это более сложный и субъективный процесс, проверить правильность и законность которого, возможно только при проведении аудита. Вместе с тем, законодатель регламентировал несколько позиций относительно обоснованности (ст.ст.18, 19, 22 закона

¹ Приказ Минфина России от 10 апреля 2019 г. № 55н «Об утверждении Порядка формирования идентификационного кода закупки» (ред. От 15.11.2021)// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.01.2024).

² Принят и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст

№44-ФЗ), а именно: такая закупка должна соответствовать правилам нормирования с точки зрения затрат, которые может себе позволить заказчик и качественных параметров товара, и кроме того, обязательным является соблюдение правил формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Реализация плана-графика начинается с *размещения извещения о проведении закупки* в ЕИС. Отметим, что с января 2022 года вступило в силу значительное количество поправок в закон №44-ФЗ, и некоторые из них, касающиеся извещения, расширили данное понятие, и теперь в него входит не только информация о закупке, но и все размещаемые заказчиком документы. Перечень сведений, которые должны быть размещены по каждой закупке описаны в п.1 ст.42 закона №44-ФЗ, начиная от информации о самом заказчике, способе определения поставщика, сроке рассмотрения заявок и проведения торгов, заканчивая подробным описанием закупаемой продукции (работ или услуг), таких как объем, единицы измерения, место выполнения работ, срок этапов, начальная цена контракта, размер аванса, информация о запретах и ограничениях. Отдельно регламентированы прилагаемые документы: описание объекта закупки, обоснование начальной цены контракта, требования к содержанию заявки, проект контракта. К формированию каждого из обозначенных документов законодатель уделяет особое внимание. Так, требования к объекту закупки должны быть описаны в отдельном документе, и могут включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, условия о проведении испытаний, подтверждения соответствия, процессов и методов производства с требованиями технических регламентов и стандартов. При этом, заказчик находится в двояком положении: с одной стороны, объект закупки должен быть описан максимально подробно для того, чтобы наиболее полно удовлетворить его потребности, с другой стороны, данные требования должны носить объективный характер и не повлечь за собой умышленное ограничение количества участников закупки (например,

указания в отношении товарных знаков, наименование страны происхождения товара и т.д.). Исключения составляют случаи, прямо предусмотренные законом, и, если указанный в извещении товарный знак сопровождается словами "или эквивалент", либо необходима закупка запасных частей (дополнительного оборудования) к товару конкретной фирмы. Для более полного понимания указанной проблемы рассмотрим несколько процессуальных споров.

Пример 1. Согласно постановлению Арбитражного суда Уральского округа от 13.07.2016 № Ф09-6596/16 по делу №А07-25778/2015¹, в описании объекта закупки заказчик указал товарный знак, однако не сделал ссылку на возможность поставки эквивалента. По данному вопросу заказчик пояснил, что поставка эквивалента в данном случае не допускается, т.к. имеющееся у заказчика оборудование, для которого закупаются дополнительные элементы, не совместимо с аналогами других производителей, что подтверждается документацией. Суд указал, что определение характеристик товара относится к компетенции заказчика в соответствии с его потребностями. В рассматриваемом случае спорное требование отвечает потребностям заказчика и включено в документацию с соблюдением положений п.1 ч.1 ст. 33 Закона №44-ФЗ, в соответствии с которыми включение в описание объекта закупки при указании на товарные знаки слов «или эквивалент» не требуется в случаях несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Пример 2. В постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.07.2016 №Ф08-4273/2016 по делу №А53-29375/2015 указано, что заказчик в описании товара установил требования к материалам, из которых данный товар состоит, в связи с чем участники закупки усмотрели

¹ Энциклопедия судебной практики. Правила описания объекта закупки. URL:<http://ivo.garant.ru/#/document/57592082>. (Дата посещения 02.04.2024)

нарушение закона №44-ФЗ. Суд установил, что заказчик не представил доказательств того, что у него не имелось иного способа описания объекта закупки, которое обеспечивало бы более точное, четкое, объективное описание характеристик нужного товара. Документация в данном конкретном случае не содержит обоснование необходимости использования рассматриваемых показателей — предъявление заказчиком требований компонентам товаров избыточно и описание объекта закупки не может являться объективным.

Ещё одним спорным и сложным, с точки зрения формирования и дальнейшего влияния на весь процесс госзакупки, документом, прилагаемым к извещению, является обоснование начальной (максимальной) цены контракта (*далее – НМЦК*), которое заключается в выполнении расчета указанной цены, с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. В самом общем смысле НМЦК представляет собой предельное значение цены, отправная точка торгов, только в конкурентных способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Экономия бюджетных средств в государственных закупках рассчитывается как раз разницей между НМЦК, заявленной заказчиком, и последним предложением участника, сниженным в результате торгов. Соответственно, если участник предложит цену выше установленной границы – его заявка не рассматривается.

Способы расчета НМЦК регламентированы законодателем в ст.22 закона №44-ФЗ и Приказе Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»¹,

¹ Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2024).

в соответствии с которыми существует пять основных методов и дополнительные, устанавливаемые, при необходимости, региональными властями и муниципалитетами. Каждый из данных методов требует точного следования нормам, детального анализа рынка и его независимой оценки, поскольку завышение НМЦК грозит неэффективным расходованием бюджетных средств, а занижение может привести к отсутствию лиц, желающих принять участие, и торги будут признаны несостоявшимися, либо увеличивается вероятность заключения контракта с недобросовестным контрагентом, способным на невыполнение условий контракта по заявленной им цене, или экономию в ущерб качеству.

Заказчик может внести изменения в извещение не позднее, чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок, при этом поменять наименование и увеличить размер обеспечения заявок он не в праве.

В ответ на извещение о проведении закупки все желающие лица могут направить заказчику свою *заявку на участие*. Она представляет собой подкрепленное электронной подписью согласие поставщика (подрядчика, исполнителя) на участие в закупке. Для того, чтобы заявка была принята участник должен направить её своевременно, в установленной форме, и кроме того, он сам должен отвечать всем заявленным требованиям заказчика и быть зарегистрированным в ЕИС, а также аккредитованным на электронной площадке, проводящей торги (если закупка проводится в открытой форме). Последняя процедура проводится автоматически, на следующий день после регистрации в ЕИС, и действует три года, после чего, за три месяца до окончания, участники самостоятельно продлевают аккредитацию. Перечень электронных торговых площадок (*далее – ЭТП*) строго ограничен, в настоящее время их 8:

Сбербанк-АСТ;

РТС-тендер;

Российский аукционный дом (lot-online);

Национальная электронная площадка (НЭП);

Начнем изучение с открытых конкурентных способов:

1. **Открытый конкурс в электронной форме.** Его проведению отдается приоритет в том случае, когда заказчику важна не только стоимость закупаемых товаров (работ, услуг), но и их качественные, функциональные характеристики, а также квалификация участников закупки, поскольку победителем в данном способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признается участник, который предложил лучшие условия исполнения контракта (в том числе и цены).

Стоит отметить, что заказчик в большинстве случаев старается избегать данный способ ввиду сложности подготовки конкурсных заявок и многоэтапности процедуры. Объективно, риск возникновения претензий к заказчику и к конкурсной комиссии в связи с ошибками в ходе проведения открытого конкурса выше. Кроме того, отметим расширенный (по сравнению с электронным аукционом) перечень обязанностей заказчика, например по приему и регистрации заявок, обеспечению их сохранности, а также длительность процедуры по сравнению с запросом котировок или закупкой у единственного поставщика. Однако все эти недостатки нивелируются качеством объекта закупки при удовлетворении многоаспектных, сложных, комплексных потребностей и наличием всё той же экономии бюджетных средств.

Процедура проведения открытого электронного конкурса состоит из нескольких этапов:

1 ЭТАП. Не менее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок заказчик формирует извещение и публикует его в ЕИС. Кроме стандартного набора сведений о самом заказчике, заказе и дополнительных документов, здесь прописываются критерии оценки заявок и отдельным файлом прилагается порядок их рассмотрения. Согласно Постановлению

Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604¹ существует всего 4 критерия оценки заявок: цена контракта, расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, квалификация участников, характеристики объекта закупки, при этом в извещении в обязательном порядке должно быть минимум 2 критерия, один из которых – это цена госконтракта. Для каждого критерия оценки заказчик определяет значимость, а сумма величин значимости всех критериев равна 100%.

Отметим, что, если участнику непонятны условия извещения или какие-то его положения кажутся некорректными, он в праве подать запрос на его разъяснение, но не более трёх запросов в одном тендере.

2 ЭТАП. Подача заявок на участие. Поставщику (подрядчику, исполнителю) необходимо составить заявку в соответствии с требованиями извещения и направить ее оператору ЭТП. Она состоит из 3 частей, которые подаются одновременно. Такая многоступенчатая система предусмотрена для того, чтобы комиссия по закупкам рассматривала сначала первые части заявок, содержащие предложения участников по критериям и объекту закупки, в результате чего могут быть не допущены некоторые участники по причине объективного несоответствия требованиям. Затем, вторые части заявок, где проверяются сами участники, их документация, а также объекты закупки. Таким образом, до оглашения третьей части заявок – ценового предложения – поставщики (подрядчики, исполнители) могут банально не пройти.

3 ЭТАП. Рассмотрение заявок. Заказчик определяет участников торгов путем рассмотрения заявок по конкурсу: первые части – в течение 2 рабочих дней после окончания подачи, в результате чего они признаются

¹ Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2024).

соответствующими извещению или отклоняются. Допущенные первые части оценивают по критериям «Расходы» и «Характеристики объекта закупки» и составляют протокол. После этого, оператор передает заказчику вторые части заявок, которые необходимо рассмотреть также в течение 2 рабочих дней после их получения. Важно отметить, что заявку участника на конкурс в электронном виде возможно отклонить строго в определенных случаях (ч.12 ст.48 Закона 44-ФЗ). К примеру, если она не соответствует требованиям извещения, участник не предоставил нужную информацию или подал искаженные сведения. Но за неправомерное отклонение заявки участник может подать жалобу в Федеральную антимонопольную службу.

4 ЭТАП. Подведение итогов. Заказчик подводит итоги конкурса на следующий день после получения ценового предложения участников. На подведение итогов отводят только 1 рабочий день. Победителем открытого конкурса в электронной форме становится участник, который набрал больше баллов, а его заявке присвоили первый номер. Если в нескольких заявках на конкурс в электронном виде содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присвоят той, которая поступила раньше. Рассмотрев все предложения, заказчик снова формирует протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме.

5 ЭТАП. Заключение контракта с победителем происходит не ранее чем через 10 дней с даты размещения итогового протокола. В течение 2 рабочих дней заказчик присылает участнику проект контракта на электронную площадку. Поставщик (подрядчик, исполнитель) проверяет его, при необходимости вносит обеспечение исполнения контракта и подписывает усиленной квалифицированной электронной подписью. На это у победителя есть 5 рабочих дней со следующего дня после получения проекта от заказчика.

2. Открытый аукцион в электронной форме. Согласно статистическим данным, приведенным нами в предыдущем параграфе, этот способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) является

наиболее востребованным среди заказчиков. Причина такого внимания видится нами в том, что это наиболее оперативный, открытый, конкурентный и простой в процедурном плане способ госзакупки. Заказчика очень трудно обвинить в предвзятости к участникам, поскольку процедура определения победителя происходит на всеобщем обозрении участников и оператора электронной площадки.

Электронный аукцион – это форма проведения закупки, при которой участники предлагают свои цены за исполнение контракта и могут снижать их, ориентируясь на предложения конкурентов. Победителем становится участник, огласивший наименьшую цену. Отметим, что в некоторых случаях заказчик обязан проводить данный вид закупки, если объект включен в так называемый аукционный перечень¹.

Срок проведения аукциона зависит от периода подачи заявок, который в свою очередь определяется величиной НМЦК:

- НМЦК ≤ 300 млн рублей (2 млрд рублей для закупки строительных работ) – от 7 дней;
- НМЦК > 300 млн рублей (2 млрд рублей для закупки строительных работ) – от 15 дней.

За это время поставщику нужно составить заявку, прикрепить к ней документы и отправить оператору ЭТП.

В извещении о проведении закупки заказчик, помимо общих условий, указывает сумму обеспечения контракта. Она также зависит от НМЦК, то есть должна быть в пределах от 0,5% до 5% от этой суммы. Обеспечение заявки заморозится на спецсчете до окончания аукциона.

Состав заявки на участие, в отличие от конкурса, единый. В нём содержится информация и документы об объекте закупки и участнике,

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 №471-р (ред. от 31.10.2022) «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 05.05.2024).

перечень которых напрямую установлен законом. Ценовое предложение в заявке отсутствует, его делают в ходе торгов.

Центральная содержательная часть электронного аукциона в процедурном плане выглядит следующим образом: участники заходят на электронную площадку в назначенное время и предлагают цены за исполнение контракта. В ходе аукциона поставщики (подрядчики, исполнители) улучшают свои предложения, поочередно снижая их в пределах шага аукциона. Шаг аукциона составляет от 0,5% до 5% от НМЦК, при этом, участники не могут предлагать цену: выше предыдущего предложения либо равную своему предыдущему предложению, а также равную нулю. Аукцион завершается, если в течение 4 минут не поступает новых предложений. Выигрывает участник, предложивший самую низкую цену за исполнение контракта. Общая длительность торгов не должна превышать 5 часов. Контракт заключается с победителем торгов не ранее чем через 10 дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки.

Законодатель предоставляет заказчику право отменить электронный аукцион не позднее чем за 1 рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие, при этом, основание для такой отмены не регламентированы, то есть причина может быть любой. Как показывает практика, чаще всего электронный аукцион отменяется заказчиком в связи с:

- уменьшением лимитов бюджетных средств;
- обнаружением ошибок в документации о закупке;
- получением предписания контрольного органа об аннулировании закупки;
- необходимостью исполнения решения суда.

3. Запрос котировок в электронной форме. Данный конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на наш взгляд, представляет собой нечто среднее между конкурсом и аукционом. С одной стороны, здесь как в конкурсе оцениваются критерии заявки на участие, но

отсутствует бальная система. С другой стороны, победителем признается участник, предложивший наименьшую цену, подобно аукциону, но в запросе котировок не будет торга в режиме реального времени, то есть каждый участник внесет своё ценовое предложение только один раз.

Законодателем императивно не определено, что именно заказчик обязан закупать запросом котировок. Данный способ можно применять, даже если товар включен в аукционный перечень, так как в настоящее время для заказчиков работает только ограничение по стоимости заказа. Учреждения проводят запрос котировок, когда сумма закупки (НМЦК) не больше 10 млн рублей. Ограничения по годовому лимиту таких закупок не действуют до 31.12.2026. Потом их снова придется соблюдать: запрос котировок можно будет проводить при годовом объеме таких заказов не больше 20% от общего объема закупок или не больше 100 млн рублей при общем объеме заказов до 500 млн рублей.

Процедура проведения данного способа закупок довольно незамысловата и включает в себя последовательность нескольких действий:

1. Размещение заказчиком в ЕИС и на сайте электронной торговой площадки извещения о проведении запроса котировок;
2. Направление потенциальными контрагентами заявок на участие (не менее 4 рабочих дней);
3. Рассмотрение котировочных заявок комиссией по закупкам (не более 2 рабочих дней после окончания подачи заявок) и опубликование протокола (не позднее 1 рабочего дня после публикации итогового протокола);
4. Подписание контракта сначала победителем тендера (1 рабочий день), а затем и заказчиком (1 рабочий день).

Как видно из обозначенного алгоритма, нюансом, требующим особого внимания, является срок выполнения каждой процедуры, за несоблюдение которого виновной стороне грозит административный штраф.

Далее, согласно схеме (рис.4), мы переходим к изучению **закрытых конкурентных способов**. Данный вид закупок регламентируется

Федеральным законом «О государственном оборонном заказе», законом №44-ФЗ и законом №223-ФЗ. Между двумя последними нормативными актами есть существенные отличия в способах, участниках и самой процедуре проведения. В связи с этим важно помнить, что объектами настоящего учебно-практического пособия являются только правоотношения в сфере регулирования закона №44-ФЗ, в связи с тем, что заказчик входит в систему МВД России.

Итак, закрытые госзакупки проводят в электронной форме и на бумажных носителях в случаях, если:

- закупочные документы содержат секретную информацию;
- госзаказчиком является силовое ведомство, перечень которых предусмотрен Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.10.2021 № 3095-р¹;
- предметом закупки являются охрана, страхование, перевозка госценностей; обеспечение деятельности ФССП и судов; поставка вооружения, услуги по его обслуживанию; предмет, связанный с космической сферой.

Также закрытые заказы размещают подсанкционные заказчики.

Главные отличия закрытых закупок от открытых в ограниченном количестве участников, поскольку для принятия участия в закрытом тендере, необходимо получить приглашение, а также в особых электронных торговых площадках (АСТ ГОЗ, ООО «ЭТП», ЭТП ГПБ), для использования которых необходимо подключение к защищенному каналу связи.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 30 октября 2021 г. № 3095-р «Об утверждении перечня федеральных органов исполнительной власти, их подведомственных учреждений и предприятий, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг которыми применяются закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

Закрытый бумажный и электронный конкурс.

В целом, оба вида конкурсов подчиняются единым требованиям, среди которых форма проведения, обязательная последовательность действий, сроки и, самое главное, обеспечение режима секретности.

При проведении закрытого конкурса отсутствуют торги в классическом представлении о них. Участники указывают своё предложение цены в заявке, а победителя выбирают по заданным критериям. За каждый критерий присваивают баллы, затем их суммируют, и в итоге побеждает заявка с наибольшим количеством баллов. Критерии оценки определяют в конкурсной документации. Обычно учитывают квалификацию и опыт выполнения аналогичных контрактов.

Если закрытая форма проведения электронного конкурса не сильно отличается от открытого, за исключением особых торговых площадок и отдельных сроков, то конкурс на бумажных носителях проходит следующим образом:

1 ЭТАП. Заказчик проводит адресную рассылку приглашений, которые направляются не позднее 180 дней со дня принятия решения о проведении закупки и не меньше чем за 15 дней до вскрытия конвертов. Реквизиты потенциальных контрагентов заказчик берет исходя из лиц, аккредитованных на специализированных электронных торговых площадках, а также направивших свои коммерческие предложения.

2 ЭТАП. В срок не более двух рабочих дней с даты получения запроса, происходит ознакомление с документацией о закупке, в ней прописываются требования к заявке и срок подачи предложений на участие, с учетом действующего законодательства.

3 ЭТАП. Рассмотрение, оценка заявок и оглашение итогов конкурса происходит не позднее 10 рабочих дней после окончания их приема. Заказчик обязан направить протокол в ФАС и проинформировать участников о результатах конкурса.

В рамках электронной закупки заказчик размещает приглашения на сайте торговой площадки, там же направляется документация и предоставляются заявки. Итоги подводятся в течение 5 рабочих дней.

Закрытый аукцион в электронном виде.

Данный вид аукциона заказчик проводит электронно, без публикации документов в ЕИС или на бумаге. Открыто в Единой информационной системе публикуют только извещение, если предмет закупки не секретен. Торги проводятся онлайн на сайте специализированной электронной площадки. Сама торговая площадка направляет аккредитованным лицам приглашение принять участие в закупке в течение 1 рабочего дня с момента размещения информации заказчиком. Затем, не позднее 3 рабочих дней участники направляют запрос о предоставлении документации о закупке, который специализированная электронная торговая площадка перенаправляет заказчику в течение часа. Далее, комиссия заказчика принимает решение о предоставлении ответа на указанный запрос в течение 2 рабочих дней, а протокол рассмотрения запросов направляется в ФАС.

Закрытый аукцион на бумажных носителях применяется в случаях, если проведение закупки или её материалы относятся к государственной тайне. Участники данной процедуры определяются заказчиком самостоятельно и согласовываются с ФАС.

Данный тендер является воплощением классического представления об аукционе, поскольку сама процедура торгов проводится посредством оглашения ставок в режиме реального времени, используя карточки. В остальном алгоритм действий по проведению закупки примерно сравним с другими закрытыми процедурами:

1 ЭТАП. Рассылка приглашений на участие в закупке в срок, не более 180 дней со дня принятия решения о согласовании проведения закупки с ФАС и не позднее чем за 7 рабочих дней до завершения приема заявок.

2 ЭТАП. Участники направляют запрос о предоставлении аукционной документации, при этом заказчик может установить плату за ознакомление с материалами.

3 ЭТАП. В срок не позднее 10 рабочих дней после завершения приема предложений об участии в закупке происходит рассмотрение заявок, по итогам которых составляется протокол и информируются участники.

4 ЭТАП. Аукцион проводится одним из членов комиссии заказчика, при этом, представители компаний, присутствующие на аукционе, обязательно должны быть допущены заказчиком и зарегистрированы. Снижение ставок начинается с 5%. Если предложений нет, шаг аукциона снижается на 0,5%. Запрещено снижать шаг аукциона на сумму меньше 0,5%. Торги завершаются, когда участники перестают делать ставки.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – это способ, при котором контракт заключается с конкретным юридическим или физическим лицом без проведения конкурентной формы отбора. Отметим, что такой вид закупки является правом, а не обязанностью заказчика, за исключением случаев, когда торги были признаны несостоявшимися.

Закупать у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) можно в случаях, указанных в ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ. Данный перечень содержит более 50 различных оснований, которые меняются в зависимости от внешнеполитических условий, экономики страны и других объективных факторов. *Например, Федеральным законом от 08.03.2022 № 46 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были установлены новые случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в частности, определенные группы товаров, произведенных единственным производителем на территории РФ или территориях иностранных государств, не введших в отношении РФ ограничительных мер экономического характера. Важно отметить, что в период до 31.12.2023 включительно Правительство РФ в дополнение к случаям, предусмотренным Законом №44-ФЗ, вправе устанавливать иные*

случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также определять порядок осуществления закупок в таких случаях.

Кроме этого, существует ещё несколько групп оснований, по которым закупку необходимо проводить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

- Срочные и форс-мажорные закупки. Данные случаи прямо предусмотрены законом и касаются, в основном, чрезвычайных происшествий, обеспечения бесперебойности производственного процесса, мобилизации, и других весомых, по мнению законодателя, оснований.

- Незаменяемая или уникальная продукция или услуга. Название данной группы говорит само за себя, но заказчик должен быть уверен и готов доказать, что определенный товар есть только у конкретного поставщика.

- Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) Распоряжением Правительства РФ, при возникновении особых ситуаций, например, если при проведении выборов закончилась бланкетная продукция.

- Конкурентный способ определения поставщика признан несостоявшимся. Заказчик заключает контракт с единственным участником в случае, если: подана только одна заявка либо соответствует требованиям документации о закупке только одна заявка, либо на электронный аукцион подано несколько заявок, но принял фактическое участие только один поставщик (подрядчик, исполнитель). При этом, цена контракта будет НМЦ или последним предложением единственного участника. Отметим, что количество несостоявшихся закупок в последние годы снижается: согласно официальным данным¹ в 2022 году таких тендеров было 352 тыс. на общую сумму 1,6 трлн рублей, а в 2023 – 316 тыс. на сумму 1,14 трлн рублей, что свидетельствует о росте конкуренции в торгах.

¹ См.: Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. URL: <http://www.zakupki.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

Самое важное условие закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается в том, что это лимитированный способ удовлетворения нужд госзаказчика. То есть законодателем предусмотрен строгий пороговый барьер объема подобных закупок, через который заказчик не может переступить, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Таким образом, заказчик в праве закупать у единственного, заранее определенного контрагента товар, работу и услугу на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей, при этом общий годовой объем таких закупок должен быть не более 2 млн. рублей или 10%. Отметим, что данное условие закладывается ещё на стадии составления плана-графика на отчетный период.

Итак, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – это гражданско-правовой механизм, наиболее приближенный к классической договорной конструкции, при котором заключается добровольное, взаимное, диспозитивное соглашение (сделка) между двумя лицами, направленное на возникновение, изменение или прекращение взаимных прав и обязанностей. В связи с этим, по нашему мнению, нет необходимости в подробном описании самой процедуры проведения данной закупки и последовательности заключения контракта.

Как правило, данный способ удовлетворения нужд является самым желательным для государственного заказчика, поскольку, сама процедура закупки у единственного поставщика товаров, работ и услуг, в том числе и из аукционного перечня, происходит без излишних бюрократических проволочек в достаточно быстрые сроки. Кроме того, заказчикам предпочтительнее иметь дело с одним проверенным контрагентом. Но, вместе с тем, отсутствие достаточного уровня свободной конкуренции может привести к злоупотреблению правом, ухудшению качества объекта закупки, и как крайняя степень - развитие монополизации рынка и коррупционных схем. В целях недопущения (минимизации) подобного исхода, законодатель установил обязательное согласование большинства подобных закупок

(например, для обеспечения федеральных нужд, а также при применении закрытых конкурентных способов) с контролирующим органом, даже если контракт заключен в результате несостоявшейся конкурентной процедуры (при определенной НМЦК, установленной Постановлением Правительства РФ¹).

Подводя итог, отметим, что разнообразие государственных нужд обуславливает применение различных способов определения поставщиков тех или иных товаров, или услуг и, при этом, заказчик в праве самостоятельно выбрать способ закупки, если иное не указано в законе, исходя из анализа преимуществ и недостатков каждого из них, своих потребностей, квалификации сотрудников, объема располагаемых средств (бюджетный ассигнований). Кроме того, согласно общим положениям Федеральной контрактной системы участники закупок могут выступать самостоятельно либо через своих представителей при наличии соответствующей доверенности.

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2020 г. № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

Глава II. Особенности содержания обязательственного правоотношения, возникшего на основе государственного контракта на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг) для нужд органов внутренних дел Российской Федерации

§ 1. Государственные контракты на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг. Их субъектно-объектный состав.

Логическим завершением любой процедуры проведения закупки товаров, работ или услуг является заключение и дальнейшее исполнение контракта. Напрямую это происходит при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), однако и конкурентные способы оканчиваются этой стадией, поскольку именно заключение контракта и является основной целью данных правоотношений.

Рассмотренные нами выше процедуры проведения торгов в большинстве своём носят административный характер, косвенно затрагивая бюджетное и предпринимательское право, но сам государственный контракт и связанные с ним правоотношения, являются воплощением договорного права с учетом некоторых изъятий. Так, государственный контракт на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ по своему содержанию соответствует общим институтам гражданского права и подчиняется классическим принципам разумности, добросовестности, неприкосновенности собственности, обеспечения восстановления нарушенных прав. Но рассмотрим подробнее, каким образом здесь воплощаются иные концептуальные положения гражданского права:

Принцип диспозитивности, которым буквально пронизано всё гражданско-правовое регулирование, гласит, что лица вправе самостоятельно распоряжаться своими правами и средствами их защиты. Кроме того, он гарантирует гибкость договорных конструкций, поскольку большинство статей ГК РФ, регламентирующих обязательственное право, дополнены

устойчивым выражением «если стороны не договорились об ином», то есть участники могут самостоятельно изменять условия под собственные потребности даже в поименованных договорах. Данный принцип практически нивелируется в системе госзакупок, поскольку здесь большинство норм императивные и требуют строгого следования букве закона.

Свобода договора предусматривает, что стороны вступают в правоотношения по собственной воле, самостоятельно выбирая контрагентов и понуждение к его заключению возможно только в предусмотренных законом случаях. При этом, исходя из данных, представленных нами в предыдущем параграфе, поставщик (подрядчик, исполнитель), проявляя инициативу по вступлению в эти правоотношения и направляя заявку на участие в закупке, уже не может покинуть её без уважительной причины, а также обязан заключить контракт и надлежащим образом его исполнить в случае победы в конкурентной закупке.

Принцип равенства участников предполагает, что субъекты гражданского права, имеющие одинаковый правовой статус, наделяются равной правоспособностью, однако государственный заказчик, являясь органом исполнительной власти, участвует в отношениях регулятивно-распорядительного характера, имея широкие властные полномочия, что напрямую или косвенно влияет на волю других участников.

Таким образом, изучаемые нами правоотношения находятся в пограничном состоянии между гражданско-правовым регулированием и императивными нормами системы госзакупок (в основном административного характера), а государственный контракт является скорее особым институтом гражданского права, в связи с чем, будет рассмотрен по содержанию, существенным условиям и субъектному составу в качестве договора на выполнение работ, поставку товаров, оказание услуг.

Итак, изучаемый нами государственный контракт представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый от имени и в интересах

государства, что подтверждается в 1 статье закона №44-ФЗ, где указано, что под контрактом необходимо понимать договор, предмет которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, ее субъекта или муниципального образования. Примечательно, что до издания данного нормативного акта, государственные нужды обеспечивались заключением и исполнением контрактов и «иных гражданско-правовых договоров» (заключенных на сумму до 100 тыс. рублей или с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем), а их форма и содержание практически не регламентировались. Таким образом, техническая замена понятия «договор» на «контракт» в системе госзакупок свидетельствует о специализированной направленности любого подобного договора, ужесточению требований к его форме и дополнительной дисциплине участников.

Термин «контракт» существовал еще в классическом римском праве, где договоры (*contractus*), представлявшие собой наиболее важный и распространенный источник обязательств, подразделялись на контракты и пакты. Контрактами являлись договоры, признанные гражданским правом и снабженные исковой защитой. К ним относился только определенный (исчерпывающий) круг обязательств, таких как: реальные (то есть устанавливающие обязательство передачей вещи), вербальные (или словесные, устные), литтеральные (т.е. письменные) и консенсуальные (при которых обязательство возникает вследствие одного *consensus*, соглашения, независимо от передачи вещи)¹. При этом каждая из четырех названных категорий охватывала строго ограниченное число точно определенных контрактов. Например, в число консенсуальных контрактов вошла купля-продажа (*emptio-venditio*). Ввиду этого новые контракты, появившиеся после того, как сложилась система из перечисленных видов, образовали группу так называемых безыменных контрактов (*contractus innominati*).

¹ См.: Омельченко О. А. Римское право. 3-е изд. М.: Эксмо, 2005. С. 84.

В настоящее время, в целях полноценной реализации государственного контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) может заключать любое количество дочерних договоров без согласования с заказчиком, если это не противоречит условиям закупки, то есть в извещении императивно не указано условие об уникальности предмета контракта, квалификации его производителя, наличии особых разрешений и лицензий.

Характеристика различных видов государственных контрактов, их существенные условия, а также особенности исполнения зависят главным образом от субъектов правоотношения, и в большей степени от государственного заказчика, так как им определяются сфера государственных нужд и соответствующая нормативно-правовая база. В связи с этим, в данном учебно-практическом пособии в качестве заказчика характеризуются службы и подразделения системы МВД России, с учетом всех организационно-правовых форм, а именно: территориальные органы МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, а также образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные учреждения и организации.

Все указанные подразделения МВД являются режимными объектами, в связи с чем могут возникнуть некоторые затруднения при исполнении контрактов, например, при доставке товара. Как следует из правоприменительной практики федеральных антимонопольных органов и федеральных арбитражных судов Российской Федерации, государственный заказчик может установить в качестве обязательного условия поставщику «оформление разрешительных документов на въезд на режимную территорию, погрузо-разгрузочные работы, установку на транспортное средство»¹ либо требовать наличия у участников лицензии на поставку товаров, проведение работ и оказание услуг, которые связаны с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

¹ Из решения комиссии Архангельского УФАС России от 03.12.2012 по делу № 322фз-12. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Продолжая рассматривать государственный контракт на поставку товаров, оказание услуг или выполнение работ для удовлетворения нужд органов внутренних дел Российской Федерации в спектре договорного права, отметим, что офертой (то есть предложением к заключению договора) здесь будет являться публикация извещения о проведении закупки, поскольку данная форма волеизъявления, и приложенные к ней документы, содержат сведения обо всех существенных условиях будущего контракта, и оглашается публично, в равном доступе для всех желающих предпринимателей.

Акцептом, то есть согласием вступить в договорные правоотношения на заявленных условиях, можно считать направленную в установленной форме заявку на участие в закупке, которая не просто письменно подтверждает волю потенциального контрагента, но и дополнительно скреплена усиленной электронно-цифровой подписью.

Юридическим фактом, порождающим изучаемые нами обязательственные правоотношения, а именно возникновение государственного контракта, будет являться оформленный надлежащим образом госзаказ. Представляется, что заказ формируется на стадии планирования, так как в плане-графике заказчик оглашает свои потребности и, после опубликования в ЕИС, он обязан следовать его исполнению.

Говоря о форме контракта, отметим, что, как и большинство соглашений, имеющих юридические последствия, госконтракт заключается в простой письменной форме. При этом подрядчик (исполнитель, поставщик) всегда подписывает первым, а заказчик – после него. Предельные сроки, установленные для окончательного ознакомления с условиями и проектом контракта, зависят от того, каким способом определялся контрагент заказчика.

Для дальнейшего рассмотрения существенных условий государственного контракта, удовлетворяющего нужды ОВД РФ, классифицируем его в зависимости от предмета закупки:

Поставка товаров. Предметом государственного контракта будет являться товар, производимый или закупаемый поставщиком и приобретаемый органом или учреждением системы МВД России для удовлетворения своих нужд в повседневной оперативно-служебной деятельности. Обязательным является указание в контракте наименования и количества поставляемого товара, также его технические, качественные и функциональные характеристики должны полностью соответствовать извещению о проведении закупки.

Цена и порядок оплаты обуславливаются способом определения поставщика, но первоначально, стоимость единицы товара зависит от того, как заказчик рассчитал НМЦК. Это имеет особое значение, если конкурентный способ определения поставщика признан несостоявшимся.

Срок поставки товара также является существенным условием контракта и главным отличием его от иных обязательств купле-продажи. Именно временной промежуток между приобретением и фактическим предоставлением (доставкой) товара является квалифицирующим признаком данного контракта. Отметим, что в условиях может быть прописан не только конкретный срок, а периоды поставки.

Эти и иные условия контракта на поставку товаров включены в примерный проект, прилагаемый в качестве образца (Приложение №1).

Выполнение работ, традиционно представляет собой обязательство подряда. Так, в соответствии с гражданско-правовым законодательством, подрядные работы для государственных нужд – это выполнение на основании государственного контракта строительных, проектных или иных работ по строительству и ремонту объектов государственного значения подрядной организацией. Исходя из существа данного обязательства подрядчик обязуется выполнить по заданию заказчика определенную работу, который в свою очередь обязуется принять результат и оплатить его.

Госконтракт должен содержать условия об объеме и стоимости подлежащей выполнению работы, сроках её начала и окончания, размере и

порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон.

Отметим, что только для оценки стоимости подрядных работ законодатель предусмотрел собственный метод определения НМЦК. Так, проектно-сметный метод предусматривается для расчета строительных, реконструкционных работ, капитального ремонта и сноса государственных зданий и сооружений.

Если для подробного и точного описания предмета контракта на поставку товаров к нему прилагается спецификация, то контракт на выполнение работ не может существовать без проектно-сметной документации (локально-сметный расчет, дефектная ведомость).

Отметим, что закупки строительства самые сложные, ведь заказчикам нужно не только не нарушить нормы Закона № 44-ФЗ, но не забывать о требованиях Градостроительного кодекса. Здесь, как мера поддержки заказчика, существует возможность оформления в рамках одной закупки обязательства на создание проектной документации и строительства. Такие закупки называют «под ключ» по причине наиболее полноценного удовлетворением потребности заказчика от проектирования и до сдачи строения в эксплуатацию. Представляется, что этот механизм не существенно повлияет на добросовестную конкуренцию и ограничение количества участников, но может привести к другим осложнениям.

Пример. При объединении проектирования и строительства в одном контракте, возможны проблемы с получением положительного заключения главгосэкспертизы. Зачастую документы возвращают на доработку, временные затраты на их устранение неизбежно влекут изменения в стоимости стройматериалов и работ. Когда наконец документы получены, подрядчик не готов выполнять условия в пределах суммы контракта и просит увеличить цену. Если по результатам экспертизы стоимость проекта увеличилась, у заказчика есть два варианта. Первый — расторгать контракт. Второй — попытаться согласовать увеличение сметы. Для

этого понадобится постановление регионального Правительства. Это процесс небыстрый, поэтому ситуация может пойти по негативному сценарию, именно: цены снова вырастут, а подрядчик откажется выполнять контракт. Заказчик в этом случае расторгает контракт в одностороннем порядке и обращается в контрольный орган, чтобы включить подрядчика в реестр недобросовестных поставщиков.

Далее в контракте обязательно должен быть прописан срок сдачи каждого этапа и окончательного результата ремонтно-строительных работ. Отметим, что если работа простая, то сроки указываются отдельным пунктом в тексте контракта, а если же заказ состоит из множества этапов, то составляется специальное приложение - «График выполнения работ» или «План-график работ», при этом, в основном документе оставляют отсылки к приложению о сроках.

Способ обеспечения исполнения обязательства также будет являться существенным условием контракта. Так, в зависимости от источника средств финансирования работ, обязательства заказчика гарантируются органом управления соответствующего субъекта РФ или Правительством РФ.

Также стоит сказать об особом авансировании строительных контрактов. В данном случае федеральным заказчикам разрешено выплачивать повышенный аванс – до 70% в контрактах на строительство и реконструкцию, а также капремонт госимущества с ценой от 600 млн рублей. Обязательным условием здесь является отработка ранее выплаченного аванса. Это значит, что подрядчик может обратиться к заказчику за увеличением аванса до 70%, только если выполнил работы, за которые получил предыдущий аванс.

Оказание услуг. В отличие от контракта на выполнение подрядных работ, где оценивается готовый результат, при оказании услуг важен сам процесс, именно им удовлетворяется потребность заказчика. Это может быть деятельность в сфере связи, медицины, ветеринарии, обучения, аудита, консалтинга, информирования и многое другое.

К существенным условиям контракта можно отнести:

- Перечень или вид услуг, то есть наименование действий или вид деятельности, который будет осуществлять исполнитель.
- Объём услуг – это количество объектов, на которые направлены действия исполнителя, либо продолжительность оказания услуг.
- При необходимости в договоре прописывается место оказания услуг и результат, например, конкретный документ, который необходимо получить по итогам оказания услуг.
- Условие о сроках возмездного оказания услуг должно содержать указание на отрезок времени, в течение которого исполнитель обязан выполнить действия или осуществить деятельность для достижения нужного заказчику результата.
- Условие о цене, то есть денежном выражении стоимости услуг, также должно предусматривать компенсацию издержек исполнителя и порядок оплаты. При этом, аванс по 44-ФЗ в размере 100% допускается в контрактах с федеральными заказчиками при закупке: услуг связи; курсов по профессиональной переподготовке и повышения квалификации; обеспечение участия в конференции; услуг по госэкспертизе проектной документации; гостиничных услуг; услуг по оформлению полиса ОСАГО; по аренде банковской ячейки; услуг по тушению пожаров.

Обязательным приложением, детализирующим суть предмета обязательства, здесь будет являться техническое задание.

Итак, нами рассмотрены существенные условия всех видов гражданско-правовых обязательств, реализуемых в системе госзаказа в объеме, необходимом для использования в практической деятельности специалиста по закупкам, а также члена закупочной комиссии заказчика (ОВД РФ). Исключение составляют лишь условия о приёмке, исполненного по контракту, способах обеспечения исполнения обязательства, а также иных прав и обязанностей сторон, содержание которых будет нами рассмотрено в следующем разделе настоящего учебно-практического пособия.

§ 2. Права, обязанности и ответственность участников правоотношений

Содержанием изучаемых нами правоотношений, как и большинства обязательств, являются **права** сторон на получение, причитающегося им в связи с заключением контракта, **обязанности** по исполнению, поскольку данное обязательство носит взаимный и возмездный характер, а также **ответственность** за ненадлежащее исполнение условий сделки и императивных норм регламентирующего законодательства. В самом общем смысле, исполнить обязательство надлежаще – обозначает таким образом, как задумывал каждый субъект, вступая в эти правоотношения, то есть реализовать свой интерес наиболее полно. Теория гражданского права выделяет следующие составляющие надлежащего исполнения:

- Надлежащий субъектный состав – в данном случае речь идет не только о государственном заказчике, представляющим собой органы и учреждения системы МВД России, выступающие в правоотношениях через своих должностных лиц, как правило руководящего состава; их контрагентов – поставщики, подрядчики и исполнители, отвечающие требованиям закона (ст.31 закона №44-ФЗ) и закупочной документации, но и остальные участники процедуры проведения закупок – представители электронных торговых площадок, сотрудники ЕИС, специалисты по закупкам, эксперты и экспертные организации, банки, предоставляющие гарантию и сопровождение контракта, а также широкий спектр контролирующих организаций.

- Надлежащий предмет исполнения – это поставленный товар, выполненные работы или оказанная услуга, полностью соответствующая описанию объекта закупки;

- Надлежащие сроки и место исполнения – как правило представляют собой условия, о которых стороны договариваются до заключения контракта, однако в данном случае заказчик в одностороннем порядке оглашает свою потребность в плане-графике, а затем в извещении о проведении закупки, а

контрагенту не остается ничего, кроме как согласиться с указанными условиями и принять участие в торгах;

- Надлежащий способ исполнения в каждом конкретном случае свой. Так, например, в государственном контракте на поставку товара, способом исполнения будет являться доставка предмета контракта заказчику.

Главной обязанностью поставщика (подрядчика, исполнителя) является предоставление государственному заказчику либо по его указанию иному лицу обусловленных контрактом товаров, выполнение работ или оказание услуг в объеме и сроках, оглашенных закупочной документацией, а затем и контрактом, а государственный заказчик, в свою очередь, обязуется надлежащим образом принять и обеспечить оплату поставленных товаров, выполненных работ или оказанных услуг, соответственно.

Более детальное рассмотрение этих и иных (второстепенных) прав и обязанностей возможно при непосредственном изучении процесса исполнения государственного контракта, обеспечивающего нужды ОВД РФ. Так, исполнение контракта включает в себя целый комплекс мер, реализуемый после его заключения, а именно:

1. Принятие поставленного товара, результата выполненной работы или оказанной услуги целиком, или отдельных её этапов. Необходимо отметить, что Федеральная контрактная система предусматривает специфический правовой механизм по принятию исполненного обязательства. Речь идет об экспертной оценке, то есть проверке качества, комплектности и других характеристик поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, на предмет их соответствия условиям контракта. Такая экспертиза проводится во всех случаях вне зависимости от предмета контракта и основания его заключения. Данная процедура может быть как внутренней, так и внешней, то есть проведена заказчиком своими силами или с привлечением специалистов. Экспертиза проводится до подписания документов о приемке товара (услуг или работ) и служит защитой интересов заказчика в том случае, если поставленный товар,

оказанная услуга или выполненные работы не соответствуют условиям контракта. Однако здесь, по нашему мнению, существует правовой пробел, связанный с привлечением специалиста для проведения экспертизы извне. Так, в соответствии с ч.3 ст.94 закона №44-ФЗ в обязательном порядке проводится экспертиза всех контрактов, заключенных заказчиком. Специалист будет привлечен по общим правилам на возмездной основе, путем заключения контракта на оказание услуг. В таком случае открытым остаётся вопрос: как проводить экспертную оценку этого контракта? Привлечь ещё одного специалиста, и так бесконечное число раз?

2. Оплата заказчиком подрядчику (поставщику, исполнителю) результатов выполненной работы, поставленного товара, оказанной услуги, срок и порядок которой прописываются в самом контракте. При этом, законом установлен предельный срок оплаты по контракту – 7 рабочих дней с даты подписания заказчиком документов о приемке в единой информационной системе. Существует несколько исключений из данного правила: для контрактов, расчеты или аванс по которым подлежат казначейскому сопровождению – 10 рабочих дней; если документы о приёмке оформляются без ЕИС (в закрытых закупках) – оплата будет произведена так же в течение 10 дней; в случае, когда стороны заключили контракт, связанный с обеспечением обороны и безопасности государства, оплата будет произведена в течение 30 дней. Исключением также являются декабрьские платежи:

- Если контракт или его этап исполнен с 1 по 20 декабря — оплату поставщику отправят не позднее чем за один рабочий день текущего года. Если же у заказчика закончилось финансирование, заплатят уже в следующем году.

- Когда контракт или его этап исполнен с 21 по 31 декабря — его оплатят уже в следующем году.

3. Взаимодействие заказчика с контрагентом при исполнении, изменении, расторжении контракта имеет крайне важное значение,

поскольку общественные отношения всегда идут впереди нормативного или договорного регулирования, и в повседневной жизнедеятельности могут возникнуть обстоятельства, о которых стороны даже не подозревали, выражая свою волю о вступлении в эти правоотношения, и которые не обусловлены законом или другими нормативно-правовыми актами. По общему правилу, изменить условия и, тем более, расторгнуть контракт – это наиболее нежелательный исход обязательства, но в случае возникновения такой необходимости существует несколько нюансов. Прежде всего, в рамках Федеральной контрактной системы, в отличие от классического договорного права, крайне нежелательно пользоваться данными правовыми механизмами, а перечень оснований для их применения, предусмотренных законодателем, весьма ограничен. В подтверждение данного тезиса законодатель в ультимативной форме в ч.1 ст.95 закона №44-ФЗ указывает, что изменение существенных условий контракта не допускается, за исключением нескольких случаев:

- Количество товара, объем работ или услуг может быть изменен только в сторону увеличения, только по предложению заказчика и только в объеме до 10%.

- Срок исполнения контракта или его этапа изменяется в случае, если учреждению уменьшили финансирование или по прямому решению властей.

- Стороны могут поменять характеристики товаров, работ или услуг на улучшенные, но при этом не меняя предмет контракта.

- По общим правилам изменение предмета контракта при его исполнении не допускается, но в некоторых контрактах предмет меняют, если есть решение правительства, высшего исполнительного органа власти в регионе или местной администрации. Это исключение касается контрактов для федеральных нужд на срок от 3 лет и с ценой от 10 млрд рублей.

ВАЖНО ОТМЕТИТЬ, что до 01.01.2025 доступно изменение любых существенных условий госконтракта, если его невозможно исполнить по обстоятельствам, не зависящим от заказчика и поставщика. К примеру,

допускается изменение существенных условий федерального контракта по ч.65.1 ст.112 закона №44-ФЗ, который невозможно исполнить в связи с мобилизацией (п. 1 Постановления Правительства от 15.10.2022 № 1838)¹.

Также необходимо помнить, что изменение существенных условий контракта возможно только по соглашению сторон. Но для многих оснований понадобится еще и решение правительства или органов власти. В процедурном плане это происходит путем составления дополнительного соглашения к контракту. Несколько примеров подобных дополнительных соглашений в зависимости от вида изменяемых существенных условий нами размещено в качестве приложений к настоящему учебно-практическому пособию (Приложения №2, №3, №4).

Расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, и в случае одностороннего отказа одного из субъектов от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством. На наш взгляд представляется необходимым более подробно рассмотреть случаи расторжения контракта по обоюдному согласию сторон, то есть при отсутствии взаимных претензий, а именно:

1. Когда заказчику не нужен весь объем приобретенных товаров, работ или услуг и он уже удовлетворил свою потребность, а его контрагент не против расторгнуть сделку.

2. Поставщик (подрядчик, исполнитель) просрочил свои обязательства или исполнил госконтракт не в полном объеме, но согласен расторгнуть контракт по соглашению сторон и заплатить неустойку.

¹ Постановление Правительства РФ от 15 октября 2022 г. № 1838 «Об изменении существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения федеральных нужд, в связи с мобилизацией в Российской Федерации, об изменении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2018 г. № 1663»// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

3. Поставщик (подрядчик, исполнитель) не в состоянии выполнить госконтракт и может это обосновать документально.

4. Возник форс-мажор. Например, авария или иная чрезвычайная ситуация в регионе, где работает заказчик и поставщик. В результате контракт не может быть исполнен в силу непреодолимых обстоятельств.

5. Исполнитель изменил свой юридический статус. *Пример: заказчик заключал госконтракт с обществом с ограниченной ответственностью, а исполнитель решил закрыть общество и открыть ИП. Изменить контракт части нового исполнителя – ИП невозможно. Единственный выход в этом случае – это обоюдное расторжение контракта по 44-ФЗ и объявление новой закупки на объем невыполненных обязательств.*

Во всех обозначенных выше случаях стороны составляют и подписывают дополнительное соглашение о расторжении (образец в Приложении №5).

Переходя к рассмотрению последнего аспекта содержания правоотношений, возникающих из государственного контракта на поставку товаров (выполнения работ, оказания услуг), а именно, ответственности субъектов за ненадлежащее исполнение контракта, отметим, что она также является особенностью, чертой, характеризующей данные правоотношения и выделяющие их из общей системы обязательственного права. Так, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в зависимости от характера и степени тяжести деяния.

Нарушения порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд ОВД РФ в плане соблюдения установленных процедур, сроков, оформления документации и т.д., влечет наложение административного штрафа в размерах, предусмотренных КоАП РФ (ст.ст.7.29-7.32.1). При этом, взысканию подвергаются должностные лица, а не юридические, что представляется весьма логичным, поскольку в

противном случае штраф бы взыскивался в пользу бюджета из бюджетных средств.

Порядок расчета санкций за ненадлежащее исполнение контракта установлен Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042¹. Проанализировав данный нормативный акт, необходимо сделать вывод, что законодатель предусматривает общее правило исчисления штрафов за каждое нарушение для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и отдельно для заказчика, а также ряд исключений – особых ситуаций, в которых исчисление производится иначе. Общее правило устанавливает взаимосвязь размера взыскания и суммы госконтракта. Ответственность за просрочку оплаты, в том числе аванса, несет заказчик. Поставщик вправе потребовать от заказчика пени за просрочку в размере 1/300 ключевой ставки Банка России от неуплаченной суммы (ч.5 ст. 34 закона №44-ФЗ). А если заказчик просрочил оплату за услуги электро-, водо-, тепло- и газоснабжения, пени считаются по правилам гарантирующего поставщика.

Кроме того, за просрочку перевода оплаты по госконтракту должностному лицу заказчика грозит штраф от 30000 до 50000 рублей (ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП).

Поскольку полномочия по реализации госзакупок в территориальных органах и подразделениях МВД России полностью осуществляют должностные лица (аттестованные сотрудники, работники, гражданские служащие), то обязательным элементом юридической ответственности, наступающей за нарушения со стороны заказчика, будет являться дисциплинарная ответственность.

¹ Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063»// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.05.2024).

Подводя итог, отметим, что такая широкая и разнообразная сфера ответственности всех участников госзаказа призвана, с одной стороны, дисциплинировать подрядчиков, исполнителей и поставщиков, а также сформировать серьёзное отношение к тому факту, что вознаграждение (оплата) по контракту производится из средств муниципальных и государственных бюджетов, а в результате исполнения контракта заинтересован не только заказчик, но и общество в целом. С другой стороны, сам заказчик мотивируется тщательнее следить за исполнением условий контракта, вдумчиво формулировать требования и своевременно призывать к ответственности недобросовестных контрагентов, а кроме того, внимательнее следить за соблюдением сроков и процедур, связанных с организацией и проведением планирования и самой закупки.

Заключение

Итак, нами сформировано самое общее представление о системе государственных закупок для удовлетворения нужд органов и учреждений МВД России. Данное учебно-практическое пособие имеет больше практикоориентированную направленность, чем научный интерес: в тексте составлены конкретные практические рекомендации, примеры и иллюстрации для наглядного представления при изучении самых азов системы госзакупок. Проведен краткий анализ основной нормативно-правовой базы с учетом последних изменений. Отметим, что для системы госзакупок это особенно актуально, поскольку, как указано в тексте пособия, некоторые нюансы или временные изменения действуют только до конца 2025 года (в части закупок, связанных с мобилизацией, нацрежимом, санкционными поставщиками, и некоторых категорий товаров и услуг единственных поставщиков). Данное обстоятельство ещё раз подтверждает тесную связь Федеральной контрактной системы в сфере закупок с экономической и внешнеполитической ситуацией в стране.

В учебно-практическом пособии приведены некоторые статистические данные, подтверждающие факт возрастающего интереса к системе госзакупок, а также её влияния на экономию бюджетных средств, увеличение конкуренции между поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и, как следствие, улучшение качества закупок и уровня удовлетворения потребностей заказчика.

Нами рассмотрены основные этапы реализации закупок, уделяя особое внимание каждому способу определения поставщика (подрядчика, исполнителя), их особенностям, преимуществам и недостаткам с практической точки зрения.

Далее раскрыто содержание гражданско-правового обязательства по поставке товаров (оказания услуг, проведения работ), оферта, акцепт,

юридический факт заключения сделки, соответствующие контракты, их существенные условия.

Немаловажным практическим значением обладает представленный анализ прав, обязанностей сторон и ответственности, предусмотренной законодателем, за нарушение нормативных требований в данной области, а также гражданско-правового порядка реализации договорных отношений. Отдельно нами раскрыты нюансы, связанные с надлежащим исполнением, изменением и расторжением государственного контракта.

Из проведенного исследования можно сделать вывод, что изучаемые правоотношения являются своего рода уникальным правовым институтом, с одной стороны, представляя собой воплощение классической договорной конструкции и используя гражданско-правовые механизмы регулирования, такие как способы обеспечения исполнения обязательств, с другой стороны, свободное вступление в эти правоотношения и равенство правомочий сторон здесь весьма условны.

Литература

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 16.05.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL:<http://www.pravo.gov.ru>.
4. О поставках продукции и товаров для государственных нужд: закон РФ от 28.05.1992 № 2859-1 // Российская газета. – 1992. – 30 июня.
5. О защите конкуренции: федер. закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (ч. 1). – Ст. 3434.
6. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 04.04.2011 №99-ФЗ // Собрании законодательства РФ от 9 мая 2011 г. № 19 ст. 2716
7. О поставках продукции для федеральных государственных нужд : федер. закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ // Российская газета. – 1994. – 21 дек.
8. О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд: федер. закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3303.
9. О государственном оборонном заказе : федер. закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – Ст. 7600.
10. О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. №1279 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

11. О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

12. Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

13. Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

14. Об утверждении регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд: Приказ МВД России от 16.05.2016 №247// Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

15. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. 1). – Ст. 3105.

16. О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1078// Собрание законодательства РФ от 12 июля 2021 г. N 28 (часть I) ст. 5508

17. Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом: Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. №1063 // Собрание законодательства РФ от 2 декабря 2013 г. N 48 ст. 6266

18. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.

19. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон от 18.07.2011 №223-ФЗ// Собрание законодательства РФ от 25 июля 2011 г. N 30 (часть I) ст. 4571

20. О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092// Собрание законодательства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 49 (часть VII) ст. 6435

21. Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе: приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. №158н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

22. О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008): Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. N 14-ст // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Научная, учебная и иная литература

23. Андреева Л. В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование / Л. В. Андреева. – М. : Волтерс Клувер, 2023. – 296 с.

24. Егорова М. А. Коммерческое право / М. А. Егорова. – М. : Статут, 2013. – 640 с.

25. Омельченко О. А. Римское право / О. А. Омельченко. – 3-е изд. – М. : Эксмо, 2005. – 211 с.

26. Сакалова Р. М. Планирование закупок для государственных и муниципальных нужд: анализ нового законодательства / Р. М. Сакалова // Молодой ученый. – 2014. – № 1. – С. 251 –254.

27. Рахимов Э. Х. Гражданско -правовое регулирование государственного заказа в деятельности органов внутренних дел: дис. ... канд. юрид. СПб., 2010. С. 102.

28. Федина Л. М. Изучение контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд с использованием информационно-образовательного портала / Л. М. Федина // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – № 2. – С. 109–113.

29. Чваненко Д. А. К вопросу об ответственности за нарушение условий государственного (муниципального) контракта / Д. А. Чваненко // Конкурентное право. – 2013. – № 2. – С. 25–28.

Электронные ресурсы

30. Газета атомной отрасли «Страна Росатом». – URL: <http://www.strana-rosatom.ru>.

31. Закупки и тендеры Российской Федерации. Государственные и коммерческие. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/146>

32. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <http://www.zakupki.gov.ru>.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ № _____
на поставку _____

_____ « _____ » _____ 20__ года

_____, действующ____ от имени Российской Федерации, далее именуем____ «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____ от «__» _____ 20__ года № _____, с одной стороны и _____, ОРГНИП _____, Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от _____ 20__ года, выдан Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № _____, далее именуем «Поставщик», с другой стороны, вместе именуемые «Стороны», на основании _____ от «__» _____ 20__ года № _____ заключили настоящий государственный контракт (далее – Контракт) о нижеследующем.

1. Предмет Контракта

1.1. Поставщик обязуется поставить _____ (далее – Товар) в соответствии со Спецификацией (приложение 1 к Контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить Товар в соответствии с условиями Контракта.

1.2. Наименование, количество и иные характеристики поставляемого Товара указаны в Спецификации (приложение 1 к Контракту).

1.3. Страна происхождения товара – _____.

Идентификационный код закупки: _____

2. Цена Контракта и порядок расчетов

2.1. Цена Контракта составляет _____ (_____) _____ коп., в том числе НДС __ процентов – _____ (_____) руб. _____ коп.

2.1.1. Сумма, подлежащая уплате юридическому и физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, уменьшается на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком.

2.2. Цена Контракта включает в себя: стоимость Товара, расходы, связанные с доставкой, разгрузкой-погрузкой, размещением в местах хранения Заказчика, стоимость упаковки (тары), маркировки, страхования, таможенные платежи (пошлины), НДС, другие установленные налоги, сборы и иные расходы, связанные с исполнением Контракта.

Цена Контракта является твердой и не может изменяться в ходе исполнения Контракта, за исключением случаев, установленных законодательством РФ.

2.3. Источник финансирования настоящего Контракта – _____ по классификации:

Глава	Раздел (подраздел)	Целевая статья	Вид расходов	КОСГУ
_____	_____	_____	_____	_____

2.4. Оплата по настоящему Контракту осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления Заказчиком денежных средств на расчетный счет Поставщика, указанный в Контракте, в течение _ (семи) рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 3.3 настоящего Контракта.

2.5. В случае изменения расчетного счета Поставщик обязан в однодневный срок в письменной форме сообщить об этом Заказчику, указав новые реквизиты расчетного счета. В противном случае все риски, связанные с перечислением Заказчиком денежных средств на указанный в настоящем Контракте счет Поставщика, несет Поставщик.

2.6. Заказчик по согласованию с Поставщиком в ходе исполнения Контракта вправе изменить не более чем на 10 процентов предусмотренное Контрактом количество Товаров при изменении потребности в Товарах, на поставку которых заключен Контракт. При поставке дополнительного количества таких Товаров Заказчик по согласованию с Поставщиком вправе изменить первоначальную цену Контракта пропорционально количеству таких Товаров, но не более чем на 10 процентов такой цены Контракта, а при внесении соответствующих изменений в Контракт в связи с сокращением потребности в поставке таких Товаров Заказчик обязан изменить цену Контракта указанным образом.

3. Порядок, сроки и условия поставки и приемки Товара

3.1. Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу:

_____ (_____) календарных дней с момента заключения настоящего Контракта.

3.2. Поставщик за один день до осуществления поставки Товара в Место доставки в соответствии с Отгрузочной разрядкой (Планом распределения) (приложение _ к Контракту) направляет Заказчику уведомление о времени доставки Товара в Место доставки.

Вариант 1

3.3. При поставке Товара Поставщик представляет Заказчику следующие документы:

- а) товарную накладную, составленную по форме в соответствии с законодательством РФ;
- б) Акт приема-передачи Товара по Контракту (этапу) (приложение 2 к Контракту) в _____ экземплярах (____ экземпляр для Заказчика и один экземпляр для Поставщика);
- в) _____.

При поставке Товара Поставщик формирует и подписывает документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок (далее – структурированный документ о приемке) и направляет Заказчику в единой информационной системе в сфере закупок с приложенными документами, предусмотренными подпунктом «в» (при наличии настоящего пункта).

Вариант 2

3.3. При поставке Товара Поставщик представляет Заказчику следующие документы:

- а) товарную накладную, составленную по форме в соответствии с законодательством РФ;
- б) Акт приема-передачи Товара по Контракту (этапу) (приложение 2 к Контракту) в двух (трех) экземплярах (один (два) экземпляр для Заказчика и один экземпляр для Поставщика);
- в) _____.

После подписания Поставщиком и Заказчиком на бумажном носителе документов, указанных в настоящем пункте, Заказчик оформляет скан-копии данных документов, которые прикрепляет к структурированному документу о приемке в единой информационной системе в сфере закупок при его подписании и направлении Поставщику в соответствии с пунктом 3.12 Контракта.

3.4. Датой приемки поставленного Товара считается дата размещения в единой информационной системе документа о приемке, подписанного Заказчиком.

3.5. Приемка Товара осуществляется представителем Заказчика в присутствии представителя Поставщика в соответствии с наименованием, количеством и иными

характеристиками поставляемого Товара, указанными в Спецификации (приложение _ к Контракту), а также другими условиями Контракта. Представитель Заказчика проводит проверку соответствия наименования, количества и иных характеристик поставляемого Товара, указанных в Спецификации (приложение _ к Контракту), сведениям, содержащимся в сопроводительных документах Поставщика.

3.6. Документы о приемке формируются и направляются Заказчику с использованием единой информационной системы в сфере закупок в виде структурированного документа о приемке.

По факту приемки Товара Поставщик и Заказчик подписывают структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок

ИЛИ

структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок, к которому прилагаются скан-копии документов, предусмотренных пунктом 3.3 настоящего Контракта, подписанного Поставщиком и Заказчиком.

3.7. Экспертиза может проводиться Заказчиком своими силами или с привлечением экспертов, экспертных организаций. Эксперты, экспертные организации привлекаются к проведению экспертизы Товара в соответствии с требованиями статьи 41 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3.8. Экспертиза Товара на соответствие требованиям, установленным Контрактом и предусмотренной им нормативной и технической документацией, проводится уполномоченными представителями Заказчика в течение _ (____) рабочих дней со дня предоставления Поставщиком Товара на экспертизу.

3.9. Заказчик в срок не более __ рабочих дней со дня получения от Поставщика документов, предусмотренных пунктом 3.3 Контракта, и на основании результатов экспертизы, проведенной в соответствии с пунктом 3.8 Контракта, подписывает структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок или мотивированный отказ от приемки, в котором указываются недостатки и сроки их устранения.

Заказчик имеет право частично принять поставленный Товар с отражением информации о фактически принятом количестве Товара в структурированном документе о приемке в единой информационной системе в сфере закупок.

3.10. После устранения недостатков, послуживших основанием для неподписания Акта приема-передачи Товара по Контракту (приложение № __к Контракту), Поставщик и Заказчик подписывают Акт приема-передачи Товара по Контракту (приложение № _ к Контракту) в порядке и сроки, предусмотренные пунктом 3.9 Контракта.

После устранения недостатков, послуживших основанием для неподписания структурированного документа о приемке, Поставщик и Заказчик подписывают структурированный документ о приемке в единой информационной системе в сфере закупок в порядке и сроки, предусмотренные пунктом 3.9 Контракта.

3.11. Со дня подписания структурированного документа о приемке в единой информационной системе в сфере закупок Заказчиком риск случайной гибели, утраты или повреждения Товара переходит к Заказчику.

3.12. Структурированный документ о приемке считается подписанным с момента подписания его Заказчиком и Поставщиком усиленной электронной подписью лиц, имеющих право действовать от имени Заказчика и Поставщика, в единой информационной системе в сфере закупок.

В порядке, предусмотренном настоящим пунктом Контракта, Заказчиком может быть сформирован в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок мотивированный отказ от приемки и подписан усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика.

3.13. Обязательства Поставщика по поставке Товара по Контракту считаются выполненными Поставщиком после подписания Сторонами структурированного документа о приемке.

4. Права и обязанности Сторон

4.1. Поставщик обязуется:

4.1.1. Своевременно и надлежащим образом поставить Заказчику Товар с наименованием, в количестве, комплектности и с иными техническими характеристиками поставляемого Товара, указанными в Спецификации, и представить Заказчику документы, предусмотренные Контрактом.

4.1.2. Обеспечить передачу Товара в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

4.1.3. Передать Заказчику Товар соответствующего качества согласно разделу 5 Контракта.

4.1.4. Обеспечить устранение выявленных недостатков Товара или осуществить его соответствующую замену в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

4.1.5. Предоставить Заказчику информацию обо всех соисполнителях, заключивших договор или договоры с Поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены Контракта. Информация предоставляется не позднее 10 дней с момента заключения Поставщиком договора с соисполнителем.

4.1.6. Привлекать к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 10 процентов от цены Контракта.

4.2. Поставщик вправе:

4.2.1. Требовать от Заказчика произвести приемку Товара в порядке и в сроки, предусмотренные Контрактом.

4.2.2. Требовать от Заказчика полной и своевременной оплаты поставленного Товара согласно разделу 2 Контракта.

4.2.3. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

4.2.3.1. В случае принятия Поставщиком предусмотренного пунктом 4.2.3 Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта:

4.2.3.2. Поставщик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Поставщика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, такое решение не размещается на официальном сайте;

4.2.3.3. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 4.2.3.2 Контракта автоматически с использованием единой информационной системы направляется Заказчику. Датой поступления Заказчику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Заказчик;

4.2.3.4. Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 4.2.3.3 Контракта считается надлежащим уведомлением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4.2.3.5. Решение Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Поставщиком Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

ИЛИ

4.2.3.1. В случае принятия Поставщиком предусмотренного пунктом 4.2.3 Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени Заказчика, лично под расписку или направляется Заказчику по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу заказчика, указанному в контракте. Выполнение Поставщиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени Заказчика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени заказчика, лично под расписку);

дата получения Поставщиком подтверждения о вручении Заказчику заказного письма, предусмотренного настоящим пунктом Контракта, либо дата получения Поставщиком информации об отсутствии Заказчика по адресу, указанному в Контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказным письмом).

4.2.3.2. Решение Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления Поставщиком Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4.3. Заказчик обязуется:

4.3.1. Обеспечить своевременную приемку поставленных Товаров в порядке, предусмотренном настоящим Контрактом.

4.3.2. Провести экспертизу поставленных Товаров для проверки их соответствия условиям Контракта своими силами или привлеченными экспертами, экспертными организациями, выбор которых осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4.3.3. Произвести оплату Товара в порядке и в сроки, предусмотренные разделом 2 Контракта.

4.3.4. Разместить в единой информационной системе (на официальном сайте) информацию о непредоставлении Заказчику сведений обо всех соисполнителях, заключивших договор или договоры с Поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены Контракта.

4.4. Заказчик вправе:

4.4.1. Требовать от Поставщика полного и своевременного исполнения обязательств по Контракту.

4.4.2. Отказаться от приемки и оплаты Товара, не соответствующего условиям Контракта.

4.4.3. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. До принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Если Заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта может быть принято Заказчиком только при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий Контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта.

4.4.3.1. В случае принятия Заказчиком предусмотренного пунктом 4.4.3 Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта Заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, такое решение не размещается на официальном сайте;

4.4.3.2. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 4.4.3.1 Контракта автоматически с использованием единой информационной системы направляется Поставщику. Датой поступления Поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен Поставщик;

4.4.3.3. Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 4.4.3.2 Контракта считается надлежащим уведомлением Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4.4.3.4. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком Поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

ИЛИ

4.4.3.1. В случае принятия Заказчиком предусмотренного частью 4.4.3 Контракта решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени Поставщика, лично под расписку или направляется Поставщику с соблюдением требований законодательства РФ о государственной тайне по адресу Поставщика, указанному в Контракте. Выполнение Заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени Поставщика, в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени Поставщика, лично под расписку);

дата получения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в Контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта заказным письмом).

4.4.3.2. Заказчик не позднее дня направления решения в соответствии с пунктом 4.4.3.1 настоящего Контракта размещает такое решение в единой информационной системе в сфере закупок.

4.4.3.3. В случае неполучения Заказчиком подтверждения о вручении Поставщику заказного письма, направленного в соответствии с пунктом 4.4.3.1 настоящего Контракта, либо информации об отсутствии Поставщика по адресу, указанному в Контракте, датой надлежащего уведомления Поставщика об одностороннем отказе от исполнения Контракта считается день по истечении 15 дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок решения в соответствии с пунктом 4.4.3.2 настоящего Контракта.

4.4.3.4. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

5. Качество Товара и гарантийные обязательства

5.1. Поставщик гарантирует, что поставляемый Товар является качественным, новым (не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств) и соответствует требованиям, установленным настоящим Контрактом.

На Товаре не должно быть механических повреждений.

Поставляемый Товар должен соответствовать действующим в Российской Федерации ГОСТам, техническим регламентам, санитарным нормам.

5.2. Товар должен отвечать требованиям качества, безопасности и другим требованиям, предъявленным законодательством РФ и Контрактом.

5.3. Товар должен быть поставлен в упаковке (таре), обеспечивающей защиту Товара от повреждения, загрязнения или порчи во время транспортировки.

5.4. Гарантийный срок на Товар составляет _____ и исчисляется с момента подписания документов, указанных в пункте 3.3 Контракта.

Гарантийный срок на Товар должен соответствовать гарантийным требованиям, предъявляемым к такого вида товарам, и должен подтверждаться документами от производителя (Поставщика).

5.5. При обнаружении дефектов Товара в период гарантийного срока, возникших по независящим от Заказчика причинам, Поставщик обязан за свой счет устранить дефекты либо заменить Товар ненадлежащего качества новым в срок _ (____) рабочих дней с момента получения письменного уведомления от Заказчика (в том числе посредством факсимильной связи с последующим направлением оригинала).

Гарантийный срок на Товар в данном случае продлевается на период устранения дефектов.

6. Ответственность Сторон

6.1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему Контракту в соответствии с действующим законодательством РФ.

6.2. Размер штрафа устанавливается Контрактом в соответствии с пунктами 3–9 Правил, утвержденных постановлением Правительства от 30.08.2017 № 1042, в том числе рассчитывается как процент цены Контракта или, в случае если Контрактом предусмотрены этапы исполнения Контракта, как процент этапа исполнения Контракта (далее – цена Контракта (этапа)).

6.3. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Пени в размере 1/300 (одной трехсотой) действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка РФ от не уплаченной в срок суммы начисляются за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства.

6.4. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 руб., если цена Контракта не превышает 3 млн руб. (включительно);

б) 5000 руб., если цена Контракта составляет от 3 млн до 50 млн руб. (включительно);

в) 10 000 руб., если цена Контракта составляет от 50 млн до 100 млн руб. (включительно);

г) 100 000 руб., если цена Контракта превышает 100 млн руб.

6.5. В случае просрочки исполнения Поставщиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств,

предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

6.6. Пени начисляются за каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, в размере 1/300 действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка РФ от цены Контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом и фактически исполненных Поставщиком.

6.7. Пени за просрочку поставки Товара (партии Товара) наступают по истечении трех рабочих дней с даты получения заявки Заказчика, если от Поставщика не будет получено уведомление о готовности отгрузить Товар.

6.8. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке (за исключением случаев, предусмотренных пунктами 4–8 Правил, утв. постановлением Правительства от 30.08.2017 № 1042):

а) 10 процентов цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) не превышает 3 млн руб.;

б) 5 процентов цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 3 млн до 50 млн руб. (включительно);

в) 1 процент цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 50 млн до 100 млн руб. (включительно);

г) 0,5 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 100 млн до 500 млн руб. (включительно);

д) 0,4 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 500 млн до 1 млрд руб. (включительно);

е) 0,3 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 1 млрд до 2 млрд руб. (включительно);

ж) 0,25 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 2 млрд до 5 млрд руб. (включительно);

з) 0,2 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) составляет от 5 млрд до 10 млрд руб. (включительно);

и) 0,1 процента цены Контракта (этапа) в случае, если цена Контракта (этапа) превышает 10 млрд руб.

Или:

6.8. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным по результатам определения Поставщика в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, размер штрафа устанавливается в размере 1 процента цены Контракта (этапа), но не более 5000 руб. и не менее 1000 руб.

6.9. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), предложившим наиболее высокую цену за право заключения Контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном Правилами, утвержденными постановлением Правительства от 30.08.2017 № 1042, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае если цена Контракта не превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

– 10 процентов начальной (максимальной) цены Контракта, если цена Контракта не превышает 3 млн руб.;

– 5 процентов начальной (максимальной) цены Контракта, если цена Контракта составляет от 3 млн руб. до 50 млн руб. (включительно);

– 1 процент начальной (максимальной) цены Контракта, если цена Контракта составляет от 50 млн руб. до 100 млн руб. (включительно);

б) в случае если цена Контракта превышает начальную (максимальную) цену Контракта:

– 10 процентов цены Контракта, если цена Контракта не превышает 3 млн руб.;

– 5 процентов цены Контракта, если цена Контракта составляет от 3 млн руб. до 50 млн руб. (включительно);

– 1 процент цены Контракта, если цена Контракта составляет от 50 млн руб. до 100 млн руб. (включительно).

6.10. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного Контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

а) 1000 руб., если цена Контракта не превышает 3 млн руб.;

б) 5000 руб., если цена Контракта составляет от 3 млн до 50 млн руб. (включительно);

в) 10 000 руб., если цена Контракта составляет от 50 млн до 100 млн руб. (включительно);

г) 100 000 руб., если цена Контракта превышает 100 млн руб.

6.11. В случае если в соответствии с частью 6 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Контрактом предусмотрено условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в виде штрафа, штраф устанавливается в размере 5 процентов от объема такого привлечения, установленного Контрактом.

6.12. Общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение Поставщиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

6.13. Общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, не может превышать цену Контракта.

6.14. Под ненадлежащим исполнением Поставщиком обязательств понимается оказание услуг, не соответствующих требованиям к качеству, объему услуг, установленным настоящим Контрактом.

6.15. Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пеней), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного Контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой Стороны.

6.16. Уплата Поставщиком неустойки или применение иной формы ответственности не освобождает его от исполнения обязательств по настоящему Контракту.

7. Обеспечение исполнения Контракта, обеспечение гарантийных обязательств

7.1. Настоящий Контракт заключается после предоставления Поставщиком документа, подтверждающего предоставление обеспечения Контракта Заказчику.

7.2. В целях обеспечения исполнения обязательств Поставщика по настоящему Контракту Поставщик предоставляет Заказчику безотзывную независимую гарантию или вносит денежные средства на указанный Заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими Заказчику. Независимая гарантия, предоставляемая в качестве обеспечения исполнения Контракта, гарантийных обязательств, должна соответствовать требованиям статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

7.3. Способ обеспечения исполнения Контракта определяется Поставщиком самостоятельно.

7.4. Обеспечение исполнения настоящего Контракта устанавливается в размере __ (_____) процентов от начальной (максимальной) цены Контракта и составляет _____ (_____) руб. __ коп.

7.5. Срок действия независимой гарантии, предоставленной в качестве обеспечения исполнения Контракта, определяется Поставщиком самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный Контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона.

7.6. В случае если Поставщиком является казенное учреждение, обеспечение исполнения Контракта к такому участнику не применяется.

7.7. В ходе исполнения Контракта Поставщик вправе изменить способ обеспечения исполнения Контракта и (или) предоставить Заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения Контракта новое обеспечение исполнения Контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

7.8. В случае надлежащего выполнения Поставщиком всех своих обязательств по Контракту денежные средства, внесенные в качестве обеспечения Контракта, возвращаются Поставщику в полном объеме в течение __ (_____) календарных дней.

7.9. В случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения Контракта, лицензии на осуществление банковских операций Поставщик обязан предоставить новое обеспечение исполнения Контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления Заказчиком Поставщика о необходимости предоставить соответствующее обеспечение. Размер такого обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. За каждый день просрочки исполнения Поставщиком обязательства, предусмотренного настоящим пунктом, начисляются пени в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с пунктом 6.7 настоящего Контракта.

7.10. В случае если предложенная Поставщиком цена Контракта снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, Контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Контракта, указанный в пункте 7.4 настоящего Контракта, но не менее чем 10 процентов от начальной (максимальной) цены Контракта или от цены заключаемого Контракта (если Контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если Контрактом предусмотрена выплата аванса).

Или:

7.10. В случае если предложенная Поставщиком цена Контракта снижена на 25 и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене Контракта, Контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения Контракта, указанный в пункте 7.4 настоящего Контракта, но не менее чем 10 процентов от начальной (максимальной) цены Контракта или от цены заключаемого Контракта (если Контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) и не менее размера аванса (если Контрактом предусмотрена выплата аванса) или информации, подтверждающей добросовестность такого участника с одновременным предоставлением

таким участником обеспечения исполнения Контракта в размере обеспечения исполнения Контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

7.11. Выплата аванса при исполнении Контракта, заключенного с Поставщиком, которым предложена цена Контракта на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены Контракта, не допускается.

8. Обстоятельства непреодолимой силы

8.1. Стороны не несут ответственности за полное или частичное неисполнение предусмотренных настоящим Контрактом обязательств, если такое неисполнение связано с обстоятельствами непреодолимой силы.

8.2. Сторона, для которой создалась невозможность исполнения обязательств по настоящему Контракту вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не позднее 30 дней с момента их наступления в письменной форме извещает другую Сторону с приложением документов, удостоверяющих факт наступления указанных обстоятельств.

8.3. В случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы Стороны вправе расторгнуть настоящий Контракт, и в этом случае ни одна из Сторон не вправе требовать возмещения убытков.

8.4. Доказательством наличия обстоятельств непреодолимой силы и их продолжительности является соответствующее письменное свидетельство уполномоченных органов и организаций.

9. Рассмотрение и разрешение споров

9.1. Претензии Сторон, возникающие в связи с исполнением настоящего Контракта, включая споры и разногласия по техническим и финансовым вопросам (условиям), рассматриваются Сторонами в течение 30 дней путем переговоров с оформлением соответствующих документов.

9.2. Неурегулированные споры передаются на разрешение в Арбитражный суд _____ только после принятия мер по их досудебному урегулированию.

10. Срок действия и порядок расторжения Контракта

10.1. Настоящий Контракт вступает в силу с момента его подписания и действует до _____ года. Окончание срока действия Контракта не освобождает Стороны от ответственности за его нарушение.

10.2. Расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда или в связи с односторонним отказом Стороны от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством РФ.

11. Заключительные положения

11.1. Во всем, что не предусмотрено Контрактом, Стороны руководствуются законодательством РФ.

11.2. В случае изменения у одной из Сторон адреса местонахождения, почтового адреса, банковских реквизитов такая Сторона обязана в течение _ (____) рабочих дней с момента внесения вышеуказанных изменений письменно известить об этом другую Сторону.

11.3. Внесение изменений и дополнений, не противоречащих законодательству РФ, в условия Контракта осуществляется путем заключения Сторонами в письменной форме дополнительных соглашений к Контракту, которые являются его неотъемлемой частью.

11.4. Изменение условий Контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, предусмотренных Законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

11.5. При исполнении Контракта не допускается перемена Поставщика, за исключением случаев, когда новый Поставщик является правопреемником Поставщика по Контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения.

11.6. Стороны обязуются обеспечить конфиденциальность сведений, относящихся к предмету Контракта и ставших им известными в ходе исполнения Контракта.

11.7. Настоящий Контракт подписывается усиленными электронными подписями на электронной площадке и хранится на электронной площадке. После заключения Контракта в форме электронного документа Стороны вправе изготовить и подписать копии Контракта в письменной форме на бумажном носителе, по одному экземпляру для каждой из Сторон.

Настоящий Контракт составлен в двух экземплярах, идентичных по содержанию и имеющих одинаковую юридическую силу, один из которых передан Поставщику, второй – находится у Заказчика.

11.8. При исполнении Контракта по согласованию Заказчика с Поставщиком допускается поставка Товаров, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в Контракте.

12. Перечень приложений

Неотъемлемой частью настоящего Контракта являются следующие приложения:

- _____
- _____

13. Местонахождение и банковские реквизиты Сторон

Заказчик

Поставщик

Адрес:

Адрес:

Р/с _____

Р/с _____

ИНН _____

Банк _____

КПП _____

БИК _____

Лицевой счет _____

К/с _____

ОКПО _____

ИНН _____

ОГРН _____

КПП _____

Тел.: _____

ОРГНИП _____

Тел.: _____

(данная форма используется в случае снижения цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта – пп «а» п.1 ч.1 ст. 95).

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ № ____
к государственному контракту от _____ № ____
на _____

г. _____ « ____ » _____ 202_ года

_____, выступающее от имени СКИ (ф) КрУ МВД России и¹ именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____, с одной стороны, и

_____, именуемое в дальнейшем «Поставщик (Подрядчик, Исполнитель)²», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, совместно именуемые в дальнейшем «Стороны»,

в соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом ____ государственного контракта (контракта¹) от _____ № ____ на _____ (далее – Контракт) заключили настоящее дополнительное соглашение (далее – соглашение) о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению снизить цену контракта без изменения предусмотренных Контрактом (*выбирается*: количества товара, объема работы или услуги), качества (*выбирается*: поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги).

2. Стороны пришли к согласию изложить пункт ____³ Контракта в следующей редакции:

« ____ . Цена Контракта _____ ».

3. Положения Контракта, не затронутые настоящим соглашением, сохраняются в неизменном виде и Стороны подтверждают принятые по нему обязательства в полном объеме.

4. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для Сторон с момента его подписания.

5. Соглашение составлено в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон и является неотъемлемой частью Контракта.

ЗАКАЗЧИК:

(полное наименование Заказчика)

(должность)

_____/ ИОФ /

М.П (при наличии печати)

**ПОСТАВЩИК
(ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛНИТЕЛЬ)⁴:**

(полное наименование)

(должность)

_____/ ИОФ /

М.П (при наличии печати)

¹ Указывается в случае, если заказчиком является казенное учреждение.

² Указывается сторона Контракта.

³ Указывается пункт Контракта.

⁴ Указывается сторона Контракта.

(данная форма используется в случае увеличения/уменьшения количества товара, объема выполняемой работы или оказываемой услуги, не более чем на 10 % – пп «б» п.1 ч.1 ст. 95).

ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ № ____
к государственному контракту от _____ № ____
на _____

г. _____ « ____ » _____ 202_ года
 _____, выступающее от имени СКИ (ф) КрУ МВД России¹ именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____, с одной стороны, и

_____, именуемое в дальнейшем «Поставщик (Подрядчик, Исполнитель)²», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, совместно именуемые в дальнейшем «Стороны»,

в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом ____ государственного контракта (контракта¹) от _____ № ____ на _____ (далее – Контракт) заключили настоящее дополнительное соглашение (далее – соглашение) о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению уменьшить (увеличить) предусмотренное Контрактом (*выбирается*: количество товара, объем работы или услуги) не более чем на 10%, а именно (*указывается дополнительное количество* ____³, *дополнительный объем* ____), стоимостью _____ руб. и в связи с этим внести в Контракт следующие изменения:

1.1. Изложить пункт ____⁴ Контракта в следующей редакции:

« ____ . Цена Контракта _____ ».

1.2. Изложить Спецификацию (приложение № 1 к Контракту) согласно приложению к настоящему соглашению

2. Положения Контракта, не затронутые настоящим соглашением, сохраняются в неизменном виде и Стороны подтверждают принятые по нему обязательства в полном объеме.

3. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для Сторон с момента его подписания.

4. Соглашение составлено в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон и является неотъемлемой частью Контракта.

ЗАКАЗЧИК:

 (полное наименование Заказчика)

 (должность)

_____/ ИОФ /

М.П. (при наличии печати)

**ПОСТАЩИК
 (ПОДРЯДЧИК, ИСПОЛНИТЕЛЬ)⁵:**

 (полное наименование)

 (должность)

_____/ ИОФ /

М.П. (при наличии печати)

¹ Указывается в случае, если заказчиком является казенное учреждение.

² Указывается сторона Контракта.

³ Указывается наименование товара дополнительной поставки, вида дополнительных работ (услуг).

⁴ Указывается пункт Контракта.

⁵ Указывается сторона Контракта.

(данная форма используется в случае изменение цены контракта при изменении объема и (или) видов выполняемых работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального ремонта, проведение работ по сохранению памятников культурного наследия, **не более чем на 10 % цены контракта** – пп «в» п.1 ч.1 ст. 95).

**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ СОГЛАШЕНИЕ № __
к государственному контракту от _____ № ____
на выполнение работ _____**

г. _____ «__» _____ 202_ года

_____, выступающее от имени СКИ (ф) КрУ МВД России¹ и именуемое в дальнейшем «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____, с одной стороны, и

_____, именуемое в дальнейшем «Подрядчик», в лице _____, действующего на основании _____, с другой стороны, совместно именуемые в дальнейшем «Стороны»,

в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктом __ государственный контракта (контракта¹) от _____ № ____ на _____ (далее – Контракт) заключили настоящее дополнительное соглашение (далее – соглашение) о нижеследующем:

1. Стороны пришли к соглашению изменить виды и объемы работ, предусмотренные приложением № __ к Контракту, и изложить приложение № __ к Контракту

в редакции, указанной в приложении к настоящему соглашению.

2. В соответствии с измененными видами и объемами работ изменить цену Контракта, изложив пункт _____²Контракта в следующей редакции:

« ____ . Цена контракта _____ ».

3. Положения Контракта, не затронутые настоящим соглашением, сохраняются в неизменном виде и Стороны подтверждают принятые по нему обязательства в полном объеме.

4. Соглашение вступает в силу и становится обязательным для Сторон с момента его подписания.

5. Соглашение составлено в 2 (двух) экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон и является неотъемлемой частью Контракта.

ЗАКАЗЧИК:

ПОДРЯДЧИК:

(полное наименование Заказчика)

(полное наименование)

(должность)

(должность)

_____/ ИОФ /
М.П (при наличии печати)

_____/ ИОФ /
М.П (при наличии печати)

¹ Указывается в случае, если заказчиком является казенное учреждение.

² Указывается пункт Контракта

Дополнительное соглашение о расторжении государственного контракта № _____ от

_____, далее именуемое «Заказчик», в лице _____, действующего на основании _____, с одной стороны и _____, далее именуемое «Поставщик», в лице генерального директора _____, действующего на основании _____, с другой стороны (далее совместно – Стороны) заключили настоящее соглашение (далее – Соглашение) о нижеследующем:

1. На основании пункта 1 статьи 450 ГК РФ, части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Стороны решили расторгнуть _____ (далее – Контракт) по соглашению Сторон в связи с отсутствием у Заказчика потребности в дальнейшей поставке _____ по Контракту.

2. Поставленные по Контракту _____ на сумму _____ (_____) руб. __ коп. приняты по _____ и оплачены в полном объеме.

Обязательства в оставшейся части на сумму _____ (_____) руб. __ коп. Стороны прекращают.

3. Стороны произвели сверку расчетов по Контракту. На момент подписания Соглашения Стороны подтверждают, что претензий друг к другу не имеют.

4. Денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения Контракта, на основании _____ Контракта подлежат возврату Заказчиком на расчетный счет Поставщика в течение __ дней с даты расторжения Контракта.

5. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами.

6. Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой Стороны.

Приложение:

1. Копия акта приема-передачи от _____ № _____ – на __ л. в 1 экз.
2. Копия платежного _____, заверенная банком, – на __ л. в 1 экз.
3. Копия акта сверки расчетов от _____ № _____ – на __ л. в 1 экз.

Реквизиты и подписи Сторон

Заказчик:

Адрес местонахождения:

Адрес для направления корреспонденции:

Телефон: _____

Электронная почта: _____

ОГРН _____

ИНН _____

КПП _____

р/с _____

в _____

к/с _____

БИК _____

От имени Заказчика:

_____/_____/

(подпись)

М.П.

Поставщик:

Адрес, указанный в ЕГРЮЛ
(ЕГРИП):

Адрес для направления
корреспонденции:

Телефон: _____

Электронная почта:

ОГРН _____

ИНН _____

р/с _____

в _____

к/с _____

БИК _____

От имени Поставщика:

_____/_____/

(подпись)

М.П.

Учебное издание

Аккаева Халимат Алиевна
Федина Любовь Михайловна
Тамбиев Сергей Арсенович

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВООТНОШЕНИЙ
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-практическое пособие

В авторской редакции

ISBN 978-5-9266-2214-7



Подписано в печать 20.03.2025.

Авт. л. 4,0. Заказ 340.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.