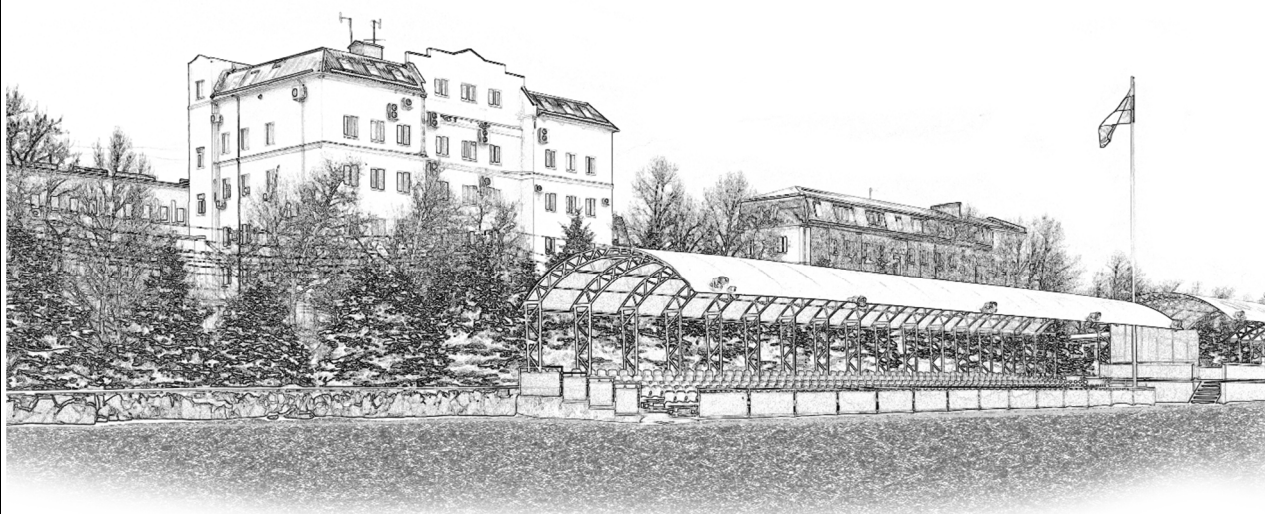




Краснодарский университет МВД России

Л. Г. Литвяк
И. С. Нескородова

**ПРОФИЛАКТИКА ХИЩЕНИЙ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ
НА РЕАЛИЗАЦИЮ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**



Краснодар
2025

Краснодарский университет МВД России

Л. Г. Литвяк
И. С. Нескородова

**ПРОФИЛАКТИКА ХИЩЕНИЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ,
ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

Учебное пособие

Краснодар
2025

УДК 343
ББК 67
Л641

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Рецензенты:

М. В. Лупырь, кандидат юридических наук (Омская академия
МВД России);

В. О. Скрипак (Управление МВД России по г. Новороссийску).

Литвяк Л. Г.

Л641 Профилактика хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов : учебное пособие / Л. Г. Литвяк, И. С. Нескородова – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2025. – 82 с.

ISBN 978-5-9266-2181-2

Раскрываются понятие, виды, содержание, структура и значение национальных проектов. Анализируются составы преступлений, предусматривающие уголовную ответственность за хищения бюджетных средств, выделяемых на реализацию нацпроектов. Подробно рассматриваются реализуемые в практической деятельности правоохранительных органов меры профилактики данных преступлений.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 343
ББК 67

ISBN 978-5-9266-2181-2

© Краснодарский университет
МВД России, 2025
© Литвяк Л. Г., Нескородова И. С., 2025

Введение

С начала 2000-х годов по инициативе Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина началась поэтапная работа по принятию и реализации национальных проектов (далее НП), целью которых является научно-технологический прорыв, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Все национальные проекты можно объединить по трем крупным направлениям: «Человеческий капитал», «Комфортная среда для жизни» и «Экономический рост». На официальном сайте «национальныепроекты.рф» в 2024 году содержалась информация о четырнадцати действовавших на тот момент НП (период их действия был ограничен 2019-2024 годами), хотя «Модернизация транспортной инфраструктуры», отнесенная к нацпроектам, являлась на самом деле Комплексным планом модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. О запущенном с 1 января 2024 года национальном проекте «Беспилотные авиационные системы» информации на указанном выше официальном сайте долгое время не было, появилась она там только в 2025 году. Эксперты справочной правовой системы «КонсультантПлюс» на своем сайте в справочном аналитическом материале относили к нацпроектам и Комплексную программу «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации» (введена была в действие в декабре 2020 года). Таким образом, по их мнению, национальных проектов в нашей страны по состоянию на 2024 год было шестнадцать¹. Запущены они были в 2018, 2019, 2020 и, как было сказано выше, в 2024 годах. За время существования НП государство направило на их реализацию порядка 24 трлн рублей. Большинство из нацпроектов планировалось завершить к концу 2024 года, кроме, например, нового, о беспилотных

¹ Справочная информация: «Перечень государственных программ, национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс). [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310251/5dcfe2d16018d68d22246f11172859e484575972/ (дата обращения 05.09.24)

авиационных системах, который должен действовать до конца 2030 года, а также программы в области использования атомной энергии (продлена до 2030 года). Однако, по инициативе Президента страны, многие НП продлены (вернее сказать, они прекратили свое действие с 1 января 2025 года, но достигнутые благодаря им результаты помогают в реализации других нацпроектов, то есть проще говоря, старые проекты вошли в новые под измененными названиями) до 2030 года, а в планах и до 2036 года. Это следует из Указа Президента РФ от 7 мая 2024 года¹. В данном нормативном правовом акте перечислены приоритетные национальные цели и дано указание Правительству Российской Федерации при участии Государственного Совета РФ представить к началу осени 2024 года на рассмотрение Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам еще более 10 НП. Как сообщил Председатель Правительства РФ Михаил Мишустин на стратегической сессии о нацпроектах на 2025-2030 годы в августе 2024 года, на следующую шестилетку после проработки подготовлен портфель из 19 НП². По оценкам большинства экспертов на их реализацию потребуется минимум 15-17 трлн рублей. По состоянию на январь 2025 года на официальном сайте размещена информация о 20 реализуемых в нашей стране НП.

Цели, таким образом, поставлены масштабные и средства на их достижение государством выделяются огромные. Но не всегда эти деньги расходуются по целевому назначению. Одним из слабых мест нацпроектов являются, как раз, хищения бюджетных средств, выделяемых на их реализацию, и сопутствующие им коррупционные, должностные преступления. Так, по данным пресс-службы Генеральной прокуратуры РФ, за первое полугодие 2024 года прокуроры России выявили 58 тыс. нарушений при выполне-

¹ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года : Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=475991&cacheid=D054DBF3D8F2F0ED50F2B6F5F088D0E6&mode=splus&rnd=FT5tBQ#3RbqkWUolTRL86Ar1> (дата обращения 05.09.24)

² Михаил Мишустин провёл стратегическую сессию о национальных проектах на 2025–2030 годы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/52477/> (дата обращения 05.08.24)

нии положений НП, которые послужили основанием для возбуждения 500 уголовных дел. Сумма похищенного при этом составила более 3 млрд рублей¹.

В 2023 году, согласно данным главы Следственного комитета России Александра Бастрыкина, в рамках применения мер по пресечению злоупотреблений при реализации нацпроектов было возбуждено 773 уголовных дела², направлено в суд на конец этого года 364 уголовных дела, что на 25% больше, чем в предыдущем³.

На заседании коллегии МВД РФ, весной 2024 года, глава ведомства Владимир Колокольцев сообщил, что сотрудники полиции в 2023 году выявили свыше 2,5 тыс. злоупотреблений в анализируемой нами сфере, что на 20% больше по сравнению с 2022 годом⁴. Более 1000 граждан виновны в их совершении, а это рост по данному показателю на 37% по сравнению с предыдущим годом.

Таким образом, несмотря на принимаемые государством в лице правоохранительных органов меры по борьбе с подобными преступными деяниями, наблюдается их рост, что не может не вызывать тревогу и обеспокоенность. Такие преступления не только негативно влияют на рост благосостояния нашей страны в целом и ее жителей в частности, но и подрывают авторитет власти, так как субъектами многих из них являются чиновники; снижают веру людей в доступность НП и их эффективность. Именно поэтому со стороны государства и просто граждан страны большое внимание должно уделяться мерам профилактики хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию нацпроектов.

¹ В Генпрокуратуре России подведены итоги работы органов прокуратуры в 1-ом полугодии 2024 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=96740549> (дата обращения 31.08.24)

² СК возбудил 773 уголовных дела о коррупции при реализации нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/proisshestviya/19488051> (дата обращения 25.09.24)

³ Бастрыкин призывает к решительным действиям против хищения средств национальных проектов. ВЕДОМОСТИ Урал - Новости Екатеринбурга и Свердловской области сегодня. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vedomostiural.ru/news/bastrykin-prizyvaet-k-reshitelnym-deystviyam-protiv-hischeniy/>(дата обращения 25.09.24)

⁴ МВД в 2023 году выявило более 2,5 тыс. злоупотреблений в области нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/20420915> (дата обращения 13.09.24)

Глава 1. Национальные проекты как направления государственной политики в современных условиях: понятие, значение, правовая основа, виды

В 2002-2003 гг. Владимир Владимирович Путин, являвшийся тогда Президентом РФ, изучив такие сферы жизни нашего общества как ЖКХ, медицинское обслуживание населения, жилищное и инфраструктурное строительство, агропромышленный комплекс, обозначил ряд проблем, которые мешали им эффективно развиваться. В числе последних монополизм, бюрократизм, убыточность некоторых секторов экономики, слабая инвестиционная деятельность, недостаточность финансирования. Президент РФ предложил для преодоления этих трудностей и социально-экономического развития страны новый формат управления и планирования. Была сформирована номенклатура социально-экономических приоритетов, которые легли в основу создания первых четырех национальных проектов.

С 1 января 2006 года в нашей стране начали реализовываться следующие НП: «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса» (далее АПК). Выбор таких тем был не случаен. Здоровье, образование, жилье, АПК – ключевые приоритетные компоненты политики любого государства, включая нашу страну. НП выступали тогда и выступают сейчас в качестве масштабных и технологических инструментов, посредством которых государство стремится повысить благосостояние населения, уменьшить бедность, увеличить рождаемость, сформировать честную рыночную среду, снизить зависимость от мировой экономики¹. Цель этих нацпроектов, равно как и других, последовавших за ними, состояла в концентрации бюджетных и административных ресурсов по главным направлениям социально-экономического развития страны, что должно было привести к росту качества жизни россиян, созданию условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека².

¹ История нацпроектов в России – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения 25.08.24)

² История нацпроектов в России – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения 25.08.24)

14 ноября 2005 года принятое Правительством Российской Федерации Распоряжение № 1926-р утвердило план подготовки первоочередных актов по реализации указанных выше нацпроектов¹. Распоряжение предусматривало принятие, например, постановления Правительства РФ о финансировании расходов на денежные выплаты врачам общей практики, участковым врачам-терапевтам и педиатрам; указов Президента РФ о государственной поддержке способной и талантливой молодежи, о ежегодном поощрении лучших учителей страны; распоряжения Правительства РФ о создании в федеральных округах на базе действующих высших учебных заведений академических центров и ряд других нормативных правовых актов (далее НПА). Всего Распоряжение № 1926-р содержало более 30 видов НПА, которые следовало принять для претворения в жизнь четырех первых нацпроектов. Большинство этих документов были приняты, а меры, в них предусмотренные, реализованы. Так, в частности, Распоряжением Правительства РФ от 23 ноября 2006 года № 1616-р ряд вузов Ростовской области были реорганизованы в форме их присоединения к университету, который стал федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Южный федеральный университет»². Принятая Программа социально-экономического развития страны на среднесрочную перспективу (2006-2008 гг.) сделала акцент на создании в стране благоприятного климата для повышения инвестиционной активности,

¹ Об утверждении плана подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов, решения по которым необходимо принять в 2005 году и в I квартале 2006 г. : Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2005 № 1926-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=374901&cacheid=E2C2194A4CEC79C9F575D2A614E209A6&mode=splus&rnd=FT5tBQ#BhGwkWUsDeAEkMhu> (дата обращения 06.08.24)

² О реорганизации государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования «Ростовский государственный университет» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовская государственная академия архитектуры и искусства» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовский государственный педагогический университет» (г. Ростов-на-Дону) и «Таганрогский государственный радиотехнический университет» (г. Таганрог, Ростовская область) в форме присоединения учреждений к университету, образовав федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» : Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2006 № 1616-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=378521&cacheid=621710B25AA6BCE5975F89AD32DF22A8&mode=splus&rnd=FT5tBQ#hV8xkWUwhEvrSfEM2> (дата обращения 07.08.24)

модернизации промышленности, активизации инновационной деятельности, что было необходимо в тот момент для успешно реализации нацпроектов. В последующие годы, равно как и в настоящий период времени, принимается большое количество НПА, необходимых для претворения в жизнь НП.

Реализовать указанные выше четыре национальных проекта планировалось к 2010 году, когда, по мнению их разработчиков, будут достигнуты целевые показатели, ради которых они и принимались. Так, например, в рамках НП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» был предусмотрен ежегодный рост объема жилищного строительства, который к 2010 году должен был составить 80 млн. кв.м, выдаваемых ипотечных кредитов с 20 до 415 млрд рублей в год. Но к 2010 году первый показатель не был достигнут, поэтому было принято решение продлить действие этого нацпроекта. Достигли его только в 2014 году. Второй показатель также достигли немного времени спустя. По другим НП картина была иная. Проект в области развития АПК был реализован уже в 2007 году, все запланированные показатели были достигнуты досрочно. В связи с этим национальный проект «Развитие агропромышленного комплекса» в 2010 году преобразовали в Государственную программу развития сельского хозяйства. НП «Здоровье» и «Образование» показали себя очень хорошо (были установлены надбавки врачам и медицинскому персоналу, построены фельдшерские и акушерские пункты, начала действовать программа «Родовой сертификат», государственную поддержку получили тысячи инновационных учебных заведений, все школы страны были подключены к интернету, созданы федеральные университеты), поэтому было принято решение их продлить первоначально до 2013 года, затем до 2030, а на перспективу и до 2036. Среди причин их продления необходимо назвать и включение в данные НП новых целевых показателей, которые стремится достичь наше государство. Так, например, к 2013 году Правительство РФ планировало увеличить продолжительность жизни россиян на 2,3 года до возраста 71,3 года (фактически этот показатель смогли достичь только в 2015 году). В рамках НП «Образование»

планировалось потратить 41 млрд рублей на развитие ведущих вузов страны, дополнительно обучить более 17 тыс. школьных педагогов¹.

В мае 2012 года Президент РФ В.В. Путин, в день своей инаугурации, подписал 11 указов, в которых обозначил основные направления развития страны в области экономики, обороны, науки, образования, социальной сфере, а также те показатели, которые должны быть достигнуты к 2018-2020 гг. Среди последних рост в 1,5 раза реальной заработной платы; создание более 20 миллионов высокопроизводительных рабочих мест с зарплатой выше, чем по отрасли; переоснащение армии новыми видами оружия на 70%; увеличение продолжительности жизни до 74 лет. Решить поставленные Президентом страны задачи должны были в том числе как действовавшие не тот момент три нацпроекта, так и новые, разработать которые только предстояло.

Летом 2016 года на своем заседании Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам утвердил 11 основных направлений стратегического развития страны до 2018 и 2025 годов, а также принял решение о формировании к 1 декабря 2016 года «пилотного портфеля» приоритетных проектов для их реализации. Работа в этом направлении продолжалась два года. 7 мая 2018 года был принят Указ Президента РФ В.В. Путина № 204², в п.2 которого Правительству РФ было определено в соответствии с национальными целями, предусмотренными в п.1 этого же нормативного правового акта (эти цели корректировались в Указе Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»³), представить до

¹ История нацпроектов в России – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения 25.08.24)

² О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (утратил силу). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=358026&cacheid=86E9EBCE85C5BCD2E249E4C050FFFE5A&mode=splus&rnd=FT5tBQ#5Nk01WUwHOMJxfll> (дата обращения 14.08.24)

³ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NN1gHw&base=LAW&n=357927&dst=100052&field=134#C5E11WUK1AqgoNdr> (дата обращения 05.08.24)

1 октября 2018 года на заседание указанного выше Совета следующие национальные проекты: 1. «Демография»; 2. «Здравоохранение»; 3. «Образование»; 4. «Жилье и городская среда»; 5. «Экология»; 6. «Безопасные и качественные автомобильные дороги»; 7. «Производительность труда и поддержка занятости»; 8. «Наука»; 9. «Цифровая экономика»; 10. «Культура»; 11. «Малое и среднее предпринимательство»; 12. «Международная кооперация и экспорт».

Пункты 3-14 Указа Президента РФ № 204 содержали указание на цели и целевые показатели, которые необходимо было достичь к 2024 году. Пункт 15 данного нормативного правового акта предписывал Правительству РФ с участием органов государственной власти субъектов РФ до 1 октября 2018 года разработать и утвердить Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры со сроком реализации до 2024 года со своими показателями и целями. Перечисленные выше проекты и Комплексный план были разработаны, утверждены и начали реализовываться в 2019 году.

Указ Президента РФ 2024 года № 309¹ (им был отменен Указ № 204 в редакции 2020 года), перечислив в п.1 обновленные национальные цели РФ, в пп. 2-8 целевые показатели, которые надо достичь, и задачи, требующие решения для этого, в п.9 установил, что Правительство РФ до 1 сентября 2024 года должно разработать или скорректировать при участии Государственного Совета РФ и представить на рассмотрение Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам блок НП по обеспечению технологического лидерства нашей страны, а также следующие нацпроекты (помочь достичь национальных целей они должны к 2030 году, а в перспективе, в случае необходимости, их продление возможно до 2036 года):

1. «Продолжительная и активная жизнь»; 2. «Семья»; 3. «Молодежь и дети»; 4. «Кадры»; 5. «Инфраструктура для жизни»;

¹ О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года : Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NN1gHw&base=LAW&n=475991&dst=100128&field=134#xGf11WU2lzHo0pPr> (дата обращения 16.08.24)

6. «Эффективная транспортная система»; 7. «Экологическое благополучие»; 8. «Эффектная и конкурентная экономика»; 9. «Туризм и гостеприимство»; 10. «Международная кооперация и экспорт»; 11. «Экономика данных и цифровая трансформация государства».

Рисунок 1 дает нам представление о нескольких из указанных выше новых национальных проектах, в частности, об их целевых показателях и объемах финансирования.

Рисунок 1¹.



На официальном сайте «национальныепроекты.рф» действовавшими в 2024 году были следующие НП: 1. «Демография»; 2. «Здравоохранение»; 3. «Образование»; 4. «Культура»; 5. «Безопасные качественные дороги»; 6. «Жилье и городская среда»;

¹ В России запустят пять новых нацпроектов - Российская газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2024/03/03/v-etom-plane.html> (дата обращения 19.08.24)

7. «Экология»; 8. «Малое и среднее предпринимательство»; 9. «Туризм и индустрия гостеприимства»; 10. «Наука и университеты»; 11. «Цифровая экономика»; 12. «Производительность труда»; 13. «Международная кооперация и экспорт»; 14. «Модернизация транспортной инфраструктуры»¹.

Перечисленные нацпроекты условно можно объединить в 3 группы:

1 группа – «Человеческий капитал» (НП с 1 по 4 включительно);

2 группа – «Комфортная среда для жизни» (5-7 НП);

3 группу образуют оставшиеся НП и называют ее «Экономический рост».

Действовавшим на 2024 год нацпроектом также признавали и Комплексную программу «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в РФ на период до 2024 года», которая была принята в декабре 2020 года. Рассчитана она была до 2024 года, но Указом Президента РФ от 14.04.2022 № 202 «О продлении срока действия комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года»² ее продлили до 2030 года. С 1 января 2024 года начал реализовываться национальный проект «Беспилотные авиационные системы», данные о котором на указанном выше сайте появились только в 2025 году. Он стал шестнадцатым НП, действовавшим в 2024 году.

19 нацпроектов были разработаны в течение 2024 года и начали претворяться в жизнь в конце 2024 – начале 2025 годов³.

¹ Национальные проекты России. Список нацпроектов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/projects/> (дата обращения 16.09.24)

² О продлении срока действия комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года» : Указ Президента РФ от 14.04.2022 № 202 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card&page=splus&rnd=67wTtA&ts=IR3XVaU8gdqHZdrQ1#splus> (дата обращения 16.08.24)

³ Правительство завершило разработку нацпроектов на 2025–2030 годы – Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920937> (дата обращения 16.08.24)

По состоянию на январь 2025 года на официальном сайте национальных проектов размещена информация о двадцати новых НП (включая и ранее принятый НП «Беспилотные авиационные системы»). НП, действовавшие в период с 2018 по 2024 годы (кроме некоторых), как сказано там же, прекратили свое действие с 1 января 2025 года, но достигнутые благодаря им результаты помогают в реализации других инициатив и возможностей.

Таким образом, некоторые нацпроекты появились еще в 2006 году и, изменив название и обновив содержание, существуют до сих пор (например, НП в области охраны здоровья граждан именовался с 2006 года «Здравоохранение», в 2018 году сменил название на «Здоровье», а в 2025 году это уже НП «Продолжительная и активная жизнь»). Некоторые национальные проекты были запущены в 2019 году (например, «Культура», «Экология» и ряд других), а часть только начала реализовываться в конце 2024 - 2025 годах (например, НП «Космос»). Но все же стоит отметить, что результаты почти всех действовавших до 2024 года НП вошли в новые нацпроекты, имеющие уже другие наименования.

Подведем промежуточные итоги первого параграфа. Президент РФ определяет национальные приоритеты, какие цели и к какому периоду должны быть достигнуты в области социально-экономического развития нашей страны и улучшения качества жизни россиян, задачи, которые необходимо для этого решить. Делает он это путем принятия соответствующего указа, в котором дает поручение Правительству РФ организовать разработку пакета документов, требующихся для претворения в жизнь НП. Это, в частности, паспорта нацпроектов, а также постановления, распоряжения, необходимые для их реализации. Реализуя этот наказ главы государства, Правительством было принято 31.10.2018 Постановление № 1288¹, которое посвящено в целом организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации. В данном нор-

¹ Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») : Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=493638&cacheid=F467CDF0F6F4D1EC4F205D1AF20CE3DF&mode=splus&rnd=67wTtA#B1GGnaUgUqIFSET> (дата обращения 14.01.25)

мативном правовом акте прописаны положения, регламентирующие порядок создания, утверждения, продления, мониторинга нацпроектов и других результатов такой деятельности, определены ее участники (так называемая функциональная структура), их права и обязанности.

Пункт 5 прилагаемого к Постановлению Правительства № 1288 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации дает понятие национального проекта: «это проект, направленный на достижение национальных целей развития Российской Федерации, их целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. N 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»..., и обеспечивающий достижение общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами (далее - задачи), и их показателей по решению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Совета, президиума Совета». В декабре 2024 года в данный НПА было введено такое понятие как «национальный проект по обеспечению технологического лидерства»¹, цель которого - создание российской конкурентоспособной высокотехнологичной продукции с использованием отечественных критических технологий, что должно обеспечить превосходство таких технологий и продукции над зарубежными аналогами.

О содержании каждого национального проекта, его целях, сроках, промежуточных и итоговых показателях, ответственных лицах (кураторах, руководителе, администраторе), финансовом обеспечении можно узнать, изучив такой документ как «Паспорт национального проекта» (такие паспорта имели как ранее действовавшие НП, так и новые).

За реализацию нацпроектов отвечают профильные министерства, ведомства и даже госкорпорации, о чем указано в паспорте НП.

¹ О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 16.12.2024 № 1798 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=493555&dst=100027&field=134&rnd=c4034A#PddZnaU9JmWiosc> (дата обращения 14.01.25)

Так, например, за национальный проект «Демография» отвечало Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (НП был рассчитан до 2025 года). Ответственными за реализацию НП «Экология» являлось Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, публично-правовая компания «Российский экологический оператор», Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»; «Жилье и городская среда» - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Министерство финансов РФ. И так далее.

Национальные проекты имеют свою внутреннюю структуру. Они включают в себя федеральные проекты (п. 5 Постановления Правительства № 1288 также раскрывает это понятие, называя его при этом «федеральные проекты, входящие в состав НП»), задача которых достичь одну из целей НП. Так, например, в рамках нацпроекта «Демография» (действовал до января 2025 года)¹ существовал федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (всего в рамках данного НП было разработано 5 федеральных проектов), который решал такие проблемы нацпроекта как обеспечение финансовой поддержкой семей при рождении детей, возможность семьям с детьми получать адресную поддержку на основании заявления или проактивно. И так предусмотрено для каждого НП. Федеральные проекты также имеют сроки реализации, кураторов и руководителей, являющихся членами Правительства РФ. Если нацпроектов 20, то федеральных программ больше в разы, так как в среднем их по 5 в каждом НП.

Федеральные проекты могут также делиться на более мелкие структурные элементы, которые в п. 5 прилагаемого к Постановлению Правительства № 1288 Положения называются «региональный проект»², который обеспечивает достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей и реализацию мероприятий

¹ Паспорт национального проекта «Национальный проект «Демография». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения 09.08.24)

² Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации (вместе с «Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации») : Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=493638&cacheid=F467CDF0F6F4D1EC4F205D1AF20CE3DF&mode=splus&rnd=67wTtA#B1GGnaUgUqIFSET> (дата обращения 14.01.25)

(результатов) федерального проекта, входящего в состав национального проекта, и (или) структурных элементов государственной программы Российской Федерации, и (или) государственной программы субъекта Российской Федерации. Таким образом, этот документ реализуется на уровне субъекта РФ.

Паспорт нацпроекта содержит данные об объемах и источниках его финансирования по годам, которые ежегодно подвергаются корректировке.

Национальные проекты не являются единственными инструментами достижения приоритетных целей развития нашей страны. Этому также способствуют государственные программы, проекты Фонда национального благосостояния¹², Агентства стратегических инициатив³.

¹ Фонд национального благосостояния – важный элемент бюджетной системы Российской Федерации. В нем аккумулируется часть нефтегазовых доходов, которые образуются у государства благодаря более высокой, чем планировалось, цене на нефть. Сбережение таких доходов помогает снижать сырьевую зависимость российской экономики, поддерживать макроэкономическую стабильность, финансировать дефицит федерального бюджета и Пенсионного фонда Российской Федерации, а также в целом более эффективно управлять государственным финансовыми ресурсами. Минфин России : Фонд национального благосостояния. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/?ysclid=m4liwnpc8g867789485> (дата обращения 09.09.24)

² Деньги Фонда идут на развитие дорожной инфраструктуры, расширение и улучшение качества дорожной сети, модернизацию и реконструкцию аэропортов, выкуп иностранных самолетов у западных лизингодателей, строительство серийных универсальных ледоколов, доступного арендного жилья на Дальнем Востоке, мостов, спортивных комплексов и так далее. Перечень требующих финансирования предприятий, направлений ежегодно обновляется Правительством РФ. Именно оно решает куда пойдут деньги Фонда национального благосостояния.

³ Своим появлением данное Агентство обязано Распоряжению Правительства РФ от 11 августа 2011 г. № 1393-р «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», в котором было сказано, что оно создается «В целях содействия развитию социальной и профессиональной мобильности молодых профессиональных кадров и коллективов в сфере среднего предпринимательства и социальной сфере путем поддержки общественно значимых проектов и инициатив». Каждый желающий на сайте Агентства может подать заявку о социально значимом проекте, который он желает претворить в жизнь. В настоящее время подано 10 000 таких заявок, получили поддержку почти 2000. Агентство стратегических инициатив (АСИ) поддерживает проекты, направленные на системные изменения в сфере повышения качества жизни, экологии, образования и подготовки кадров, регионального и городского развития, разработки новых технологий и поддержки бизнес-проектов. Найти информацию об АСИ и ее деятельности можно на сайте <https://asi.ru/leaders/asi-guide/>

В связи со сказанным, представляется необходимым провести разграничение таких понятий как «государственная программа» и «национальный проект».

Изучив госпрограмму «Развитие здравоохранения»¹, приходим к следующим выводам:

1. Программа направлена на достижение таких глобальных целей в области охраны здоровья людей как сокращение смертности и заболеваемости в нашей стране, повышение продолжительности жизни до 75 лет к 2030 году, а также на создание условий, обеспечивающих прорыв отечественной системы здравоохранения в соответствии с общемировыми тенденциями. Всего в настоящее время таких программ около 10.

2. Приоритеты, закрепленные в данной программе, определены в ряде нормативных правовых актов, таких, например, как Указ Президента РФ от 2 июля 2021 года № 400 «О стратегии национальной безопасности РФ»², указах Президента РФ о национальных целях нашего государства, Распоряжении Правительства РФ от 13 февраля 2019 года № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 года»³ и ряде других.

3. Задачи, определенные в указанных документах и направленные на достижение перечисленных выше целей, должны быть реализованы посредством выполнения мероприятий в том числе нацпроектов. Применительно к нашему примеру, в рамках таких НП как «Здравоохранение» и «Демография» (действовали до 1 ян-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»: Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286834/3cfa24429fdbae25f3b14d802c6b62686068adb/#dst131745 (дата обращения 10.09.24)

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=389271&dst=1000000001&cacheid=4DDB9B83F2E254D2B2152AA83DF81BBB&mode=splus&rnd=NN1gHw#AN6MIWUWY2ZUEkMn> (дата обращения 12.09.24)

³ Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=428211&cacheid=904D1B680F244AF6FC4FBD5F37DE8378&mode=splus&rnd=NN1gHw#sIXMIWU6J8jnR6HK> (дата обращения 12.09.24)

варя 2025 года, являлись частью госпрограммы «Развитие здравоохранения»). Кроме нацпроектов¹ в структуру госпрограммы, согласно Постановлению Правительства РФ № 1288, могут входить федеральные проекты, не входящие в состав национального проекта, ведомственный проект, региональный проект. Таким образом, НП – это только часть госпрограммы, наряду с другими проектами, и призваны они все достичь промежуточных целей, необходимых для достижения глобальных, в частности, в сфере здоровья людей.

4. Частью же национальных проектов, как уже было сказано, являются федеральные проекты, включающиеся в себя региональные проекты, задача которых достичь какую-то конкретную цель (в рамках, например, НП «Демография», который действовал до 1 января 2025 года, существовал федеральный проект «Старшее поколение», цель которого - оказывать долговременный уход, социальное обслуживание инвалидов и пенсионеров, сделать для них доступней и качественней медицинскую помощь. При достижении этой цели ближе становится и такая глобальная цель как сокращение смертности и заболеваемости).

Таким образом, подведем общий итог сравнения. Государственная программа ставит глобальную цель, для достижения которой нацпроекты должны решить промежуточные задачи, достичь менее крупных целей.

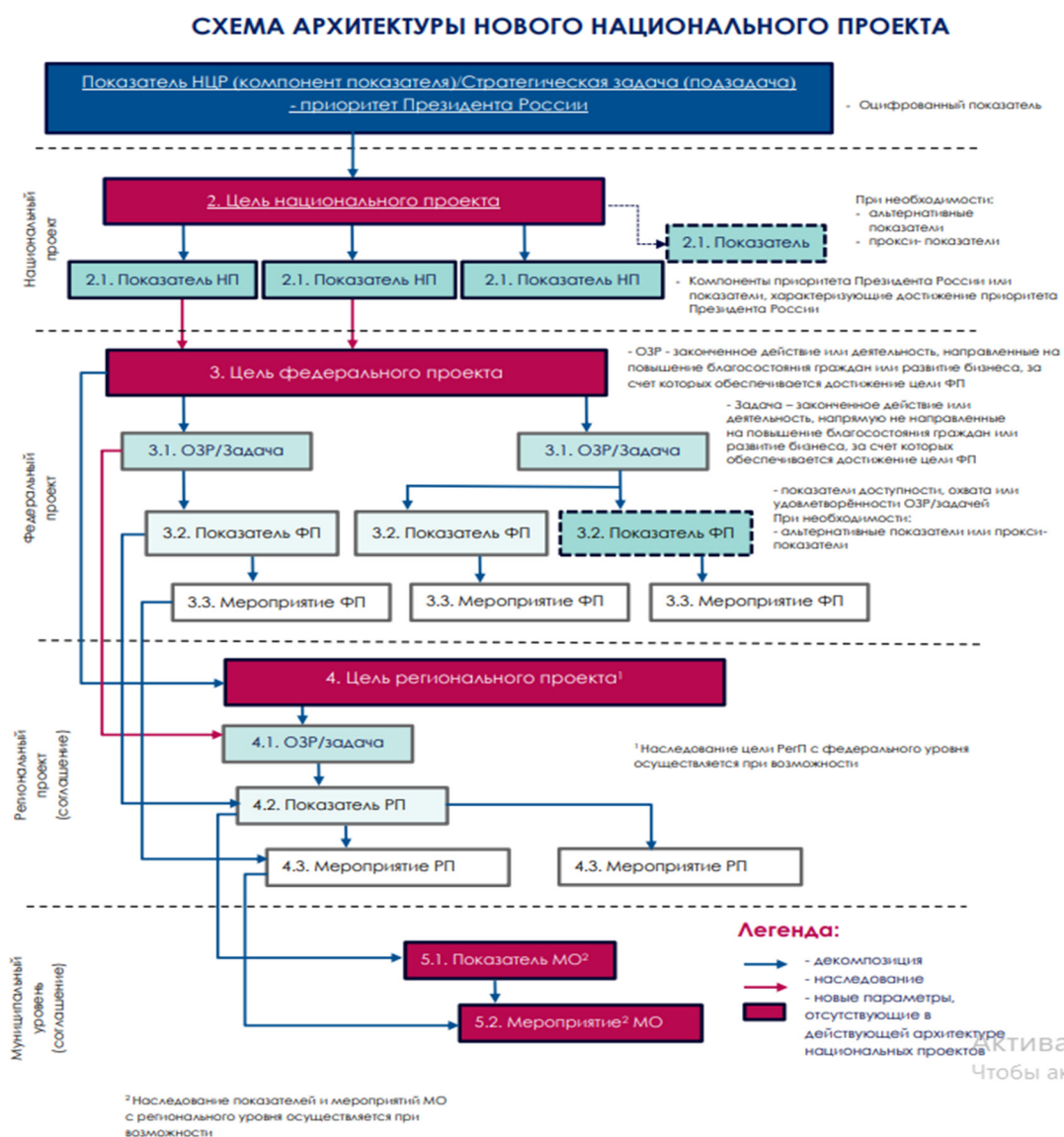
Национальные проекты – это структурные элементы госпрограммы, наряду с федеральными проектами, не входящими в состав нацпроектов, ведомственными, региональными проектами. Нацпроекты также имеют свою внутреннюю структуру – это федеральные и региональные проекты.

Для осуществления проектной деятельности проектным офисом Правительства Российской Федерации разработана единая методика по реализации проектов, которая содержит исчерпывающий

¹ Это следует из приводимого дальше определения: «федеральный проект, не входящий в состав национального проекта» - проект, обеспечивающий достижение и (или) вклад в достижение целей и (или) показателей государственной программы Российской Федерации (в случае если федеральный проект является структурным элементом государственной программы Российской Федерации), а также достижение иных показателей по решению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, проектного комитета, куратора, ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации, структурным элементом которой такой проект является»

и актуальный перечень требований, указаний, рекомендаций и шаблонов документов, необходимых для реализации проектов. Также резолюцией Председателя Правительства РФ от 05.06.2024 № ММ-П6-16823 утвержден Стандарт «Новые национальные проекты на период 2025-2030 годов», который позволит организовать эффективную работу по разработке новых НП с учетом мнения всех заинтересованных сторон¹. Так, в частности, будет выглядеть архитектура нового НП в соответствии с указанным выше Стандартом.

Рисунок 2.



¹ Стандарт «Новые национальные проекты на период 2025-2030 годов», утвержден резолюцией Председателя Правительства РФ от 05.06.2024 № ММ-П6-16823. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://pm.center/upload/iblock/8a3/c08iadz2q0729_bxc8dcl7qxnzht101te/стандарт%20Новые%20национальные%20проекты%20на%20период%202025-2030%20годов%20\(утв.%20от%2005.06.2024%20№%20ММ-П6-16823\).pdf](https://pm.center/upload/iblock/8a3/c08iadz2q0729_bxc8dcl7qxnzht101te/стандарт%20Новые%20национальные%20проекты%20на%20период%202025-2030%20годов%20(утв.%20от%2005.06.2024%20№%20ММ-П6-16823).pdf) (дата обращения 15.01.25)

Утвержденная Постановлением Правительства № 1288 функциональная структура проектной деятельности содержит перечень ее участников, которые занимаются разработкой, управлением, корректировкой, оценкой результатов НП. Это, в частности: президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, проектный комитет, ведомственный координационный орган, проектный офис Правительства Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, ведомственный проектный офис, региональный проектный офис, руководитель национального проекта, руководитель федерального проекта, руководитель ведомственного проекта, администратор национального проекта, администратор федерального проекта, администратор ведомственного проекта, участники национального проекта, участники федерального проекта, участники ведомственного проекта, общественно-экспертный совет, центр компетенций проектной деятельности, автономная некоммерческая организация «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», автономная некоммерческая организация «Национальные приоритеты», оператор соответствующих подсистем государственной автоматизированной информационной системы «Управление», обеспечивающих анализ реализации национальных проектов, федеральных проектов, ведомственных проектов и региональных проектов.

Помогают в реализации нацпроектов и электронные системы. Это в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1288 системы «Электронный бюджет» и «Управление».

Завершиться нацпроект может досрочно или планомерно, но при этом должны быть достигнуты целевые показатели, ради которых он и принимался.

Для разработки мер по претворению в жизнь национальных проектов, координации деятельности федеральных органов власти и региональных в 2005 году был образован Совет по реализации приоритетных национальных проектов¹. Много раз он менял свои названия, объединялся с другими совещательными и консульта-

¹ Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Досье. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/3419444> (дата обращения 15.09.24)

тивными органами, пока в 2018 году глава государства не подписал Указ № 444¹, которым было установлено преобразовать Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам в Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. На официальном сайте Правительства РФ сказано, что он «образован в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и иных организаций при рассмотрении вопросов, связанных со стратегическим развитием РФ и реализацией национальных проектов». Совет имеет Президиум², возглавляет который Председатель Правительства РФ. Его состав менялся несколько раз, в октябре 2024 года Указом Президента РФ он был обновлен в шестой раз. На заседаниях данного Совета рассматриваются подготовленные Правительством РФ национальные проекты, его Президиум утверждает их паспорта, принимает решения о сроках начала НП, завершения, вносит изменения в данные документы, проводит мониторинг и оценку эффективности их претворения в жизнь.

Подведем итоги параграфа:

1. Свое существование национальные проекты в количестве четырех начали в 2005 году. Реализовать их должны были в 2010 году, но действие трех продлили и дальше либо в силу эффективности, либо в силу недостижения предусмотренных в НП целевых показателей. Инициатива по их разработке принадлежит Президенту РФ Владимиру Владимировичу Путину, который решил создать новый формат управления и планирования в стране, при котором четко определяются цели и целевые показатели в определенной сфере жизни страны, которые должны быть достигнуты к

¹ Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам»): Указ Президента РФ от 19.07.2018 № 444. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=487817&cacheid=38C3BD2E3F28C880F7A08919EF03A768&mode=splus&rnd=ILuR7A#csHQuVUWo4gZV0EG1>(дата обращения 13.09.24)

² Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам - Правительство России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/department/483/about/> (дата обращения 15.09.24)

определенному сроку, и устанавливаются ответственные за их достижение. Все это находит отражение в национальных проектах.

2. В последующие годы названия и содержание нацпроектов меняли, дополняли, корректировали, исходя из изменений социально-экономических, политических условий жизни нашей страны, а, следовательно, и приоритетных национальных целей. С 2019 года начали реализовываться более 10 национальных проектов, достичь целевых показателей по которым смогли к 2025 году. На официальном сайте «национальныепроекты.рф» сказано, что проекты 2019-2024 годов, кроме «Беспилотные авиационные системы» (начал действовать с 1 января 2024 года, предполагаемый срок окончания – 2030 год) перестали действовать, но их результаты помогают в реализации новых НП. По инициативе Президента страны в 2024 году было разработано 19 новых нацпроектов, многие из которых стали преемниками действовавших ранее. Действовать они начали с 1 января 2025 года, информация о них размещена на указанном выше официальном сайте. Таким образом их в настоящее время 20.

3. Национальные проекты являются частью государственных программ, принимаемых для решения глобальных, стратегических задач, стоящих перед нашей страной. НП - это определенные ступени, преодолевая которые государство стремится улучшить качество жизни россиян, сделать нашу страну передовой во всех сферах. Нацпроекты также имеют свою внутреннюю структуру. Они состоят из федеральных, региональных проектов, нацеленных на решение еще более узких промежуточных задач. В одном из своих интервью Дмитрий Анатольевич Медведев сказал, что «...национальные проекты, ... представляют собой более гибкие управленческие инструменты, которые сфокусированы на достижении конкретных целей развития страны»¹. Это проектный подход, во-первых. Во-вторых, есть конкретные ответственные лица за их реализацию. В – третьих, вся разработка необходимых в рамках национальных проектов нормативных правовых актов, отчетов и других

¹ Интервью Дмитрия Медведева порталу «Будущее России. Национальные проекты». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/36305/> (дата обращения 07.07.24)

документов значительно упрощена. Взаимодействие между участниками реализации НП переведено в электронный формат, что экономит и время, и материальные и человеческие ресурсы. И госпрограммы, и нацпроекты, и федеральные и другие проекты работают в данный момент одновременно, способствуя усилению общего благоприятного социально-экономического эффекта.

4. Каждый национальный проект имеет свой паспорт, в котором дается его полная характеристика, определены ответственные за его претворение в жизнь министерства, ведомства, корпорации, кураторы, руководители и администраторы из числа Правительства РФ, расписан по годам бюджет на его реализацию.

5. Координационным и совещательным органом, осуществляющим полное сопровождение НП, начиная с утверждения его паспорта, является Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам. Он имеет Президиум, возглавляет который Председатель Правительства РФ Михаил Владимирович Мишустин.

1.1. Источники финансирования национальных проектов

Как было сказано выше, каждый паспорт НП содержит раздел «Финансовое обеспечение национального проекта», в котором по годам относительно каждого федерального проекта, входящего в НП, указаны источник финансирования и его объемы. В соответствии с Постановлением Правительства № 1288 параметры финансового обеспечения национального проекта включают в себя средства федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетные источники - по федеральным проектам, входящим в состав национального проекта.

Михаил Мишустин, подводя в конце 2023 года итоги реализации нацпроектов за 5 лет, сказал, что общий объем выделенных на них из разных источников финансов составил около 21 трлн.

рублей¹. В 2024 году было запланировано потратить 3 008,4 трлн. рублей, наибольшая часть которых должна пойти на нацпроекты «Демография» (890 млрд рублей), «Безопасные качественные дороги» (621,4 млрд рублей), «Здравоохранение» (283,8 млрд рублей), «Образование» (237,2 млрд рублей)².

Ежемесячно на сайте Минфина РФ приводятся данные об объемах потраченных государством средств на реализацию национальных проектов, а также о том, сколько это составляет процентов от запланированных расходов. Бюджетное исполнение 14 национальных проектов (без учета НП «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в РФ на период до 2024 года», по которому открытой статистики по-прежнему нет) в 2023 году достигло 99,2%. Это было на 0,5 п. п. больше, чем в 2022-м, и стало лучшим результатом за время реализации майского указа. Всего на нацпроекты в 2023 году потратили 2,98 трлн руб. Уровня освоения средств в 100% достигли два нацпроекта «Безопасные качественные дороги» (526,7 млрд руб.) и «Наука университеты» (144 млрд руб.), а близкого к нему 99,9% - три: «Демография» (808,2 млрд руб.), «Международная кооперация и экспорт» (139 млрд руб.) и «Экология» (122,3 млрд руб.). Наименьшее бюджетное исполнение было у «Малого и среднего предпринимательства» (92,9%; 66,5 млрд руб.)³.

Данные о потраченных на реализацию НП средствах представлены на рисунке 3.

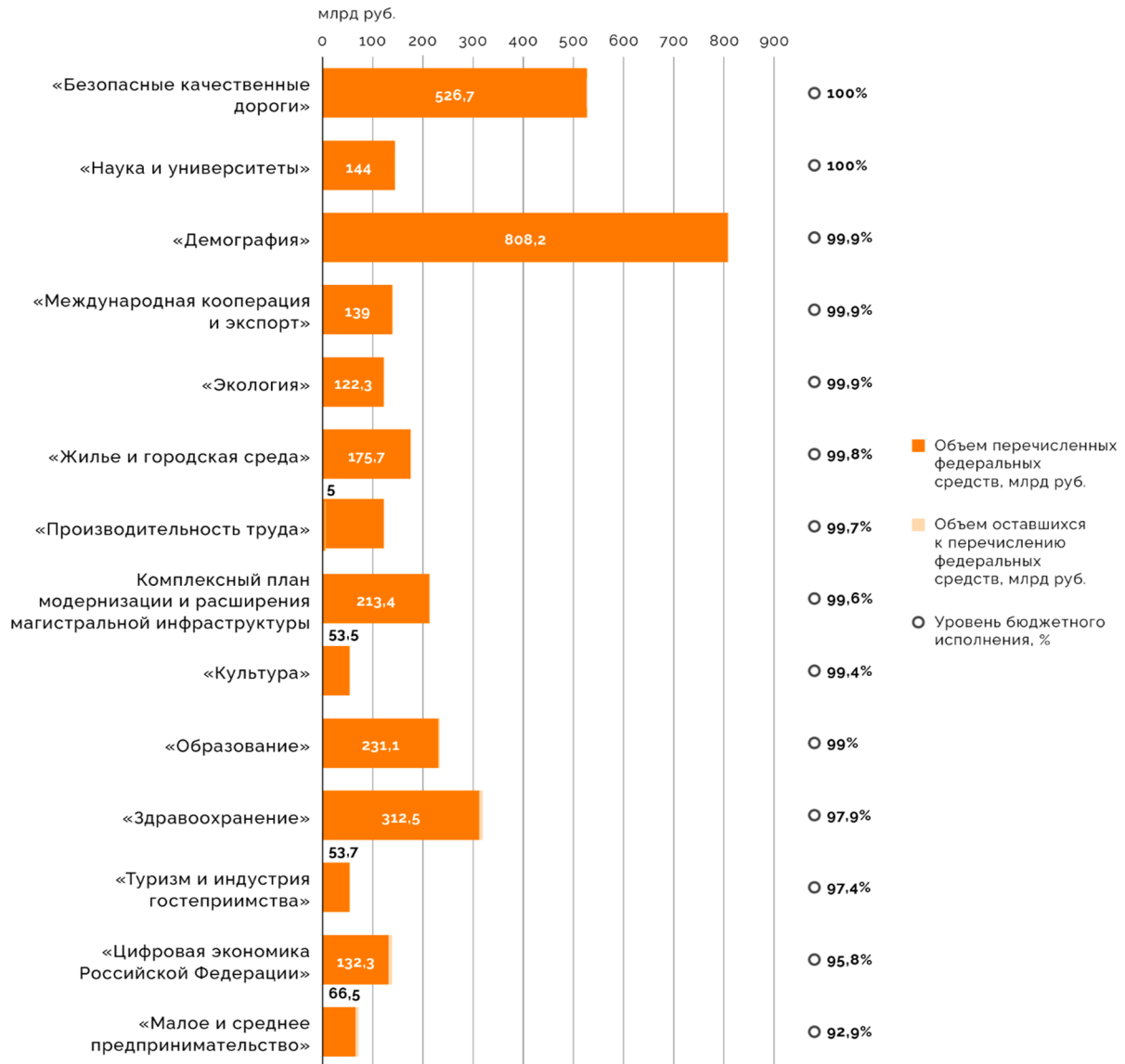
¹ Мишустин рассказал о направлении 21 трлн рублей за пять лет на выполнение нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news~2023/12/05/257920 (дата обращения 14.09.24)

² Расходы бюджета на исполнение нацпроектов в 2024 году составят 3 трлн рублей :: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://digital.gov.ru/ru/events/49024/> (дата обращения 19.09.24)

³ Комплексный план и нацпроекты в конце 2023 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sherpagroup.ru/analytics/ciauy7s7> (дата обращения 14.08.24)

Рисунок 3. Исполнение национальных проектов в 2023 году¹

Без учета атомного нацпроекта, данные по которому Минфин не публикует.

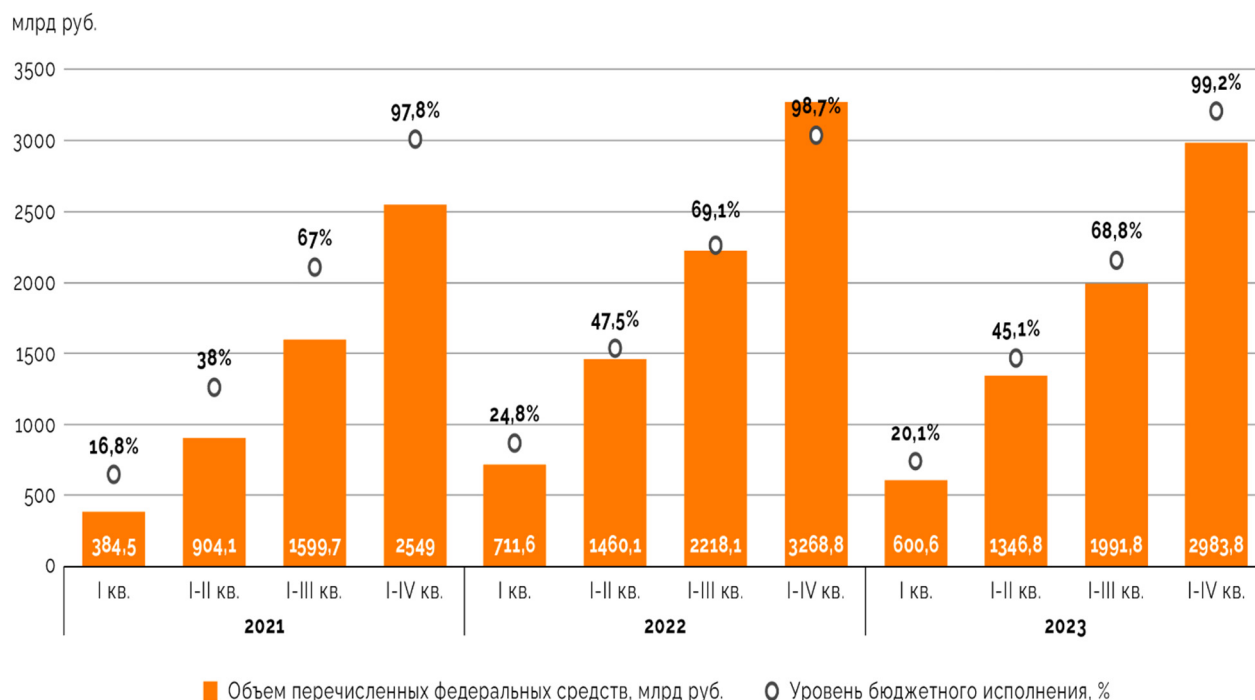


За 2021-2023 годы траты на реализацию национальных проектов представлены на рисунке 4.

¹ Комплексный план и нацпроекты в конце 2023 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sherpagroup.ru/analytics/ciay7s7> (дата обращения 14.08.24)

Рисунок 4. Общие федеральные вложения в национальные проекты и их исполнение в 2021–2023 годах¹

Без учета атомного нацпроекта, данные по которому Минфин не публикует.



На начало декабря 2024 года потрачено 83% от плановых назначений на реализацию НП. 90 и более процентов освоено при претворении в жизнь НП «Культура» (92,3%), «Демография» (90,3%), «Здравоохранение» (89,8%). Чуть более 50 % составили траты от запланированных на реализацию «Беспилотных авиационных систем» (51,3%) и Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (51,5%)². Причины такой неравномерности в расходовании выделенных денежных средств на сайте Минфина не объясняются.

Но, в 2019 году, например, низкие показатели расходования бюджетных средств были по нацпроекту «Повышение производительности труда и поддержка занятости». Минэкономразвития РФ

¹ Комплексный план и нацпроекты в конце 2023 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sherpagroup.ru/analytics/ciauy7s7> (дата обращения 14.08.24)

² Новость \ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39514-ispolnenie_raskhodov_federalnogo_byudzheta_na_realizatsiyu_natsionalnykh_proektov (дата обращения 14.09.24)

объяснил это особенностью подхода к финансированию мероприятий паспорта национального проекта. В Министерстве подчеркнули, что финансовое обеспечение мероприятий имеет компенсационный (стимулирующий) характер и осуществляется после достижения показателей и результатов паспорта национального проекта¹. Вот одна из причин такого неравномерного расходования.

Уменьшают отставание в освоении выделяемых государством на реализацию НП средств сокращением их лимита. И наоборот, есть НП, на которые государство увеличивает размеры финансирования. Так, например, минимальный уровень бюджетного исполнения среди национальных проектов в 2023 году оказался у «Малого и среднего предпринимательства (далее МСП)»: 92,9%, до него довели 66,5 млрд руб. Этому НП сильнее всего сократили лимиты финансирования: к концу декабря относительно начала октября они снизились на 13%, до 71,6 млрд руб. Если бы такого уменьшения не провели, бюджетное исполнение нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство» в 2023 году составило бы 80,8%. По итогам 2022 года наименьший уровень бюджетного исполнения был у «Цифровой экономики» (92,6%; 164,7 млрд руб.). Еще у четырех нацпроектов - «Производительности труда», «Науки и университетов», «Экологии» и «Культуры» - лимиты финансирования урезали на величину от 0,7% до 3%. Повышение лимитов коснулось восьми нацпроектов. Наибольшее дополнительное финансирование как в абсолютном, так и в относительном выражении в конце 2023 г. пришлось на инфраструктурные нацпроекты: «Безопасные качественные дороги» - добавили 15,6% или 71 млрд руб., а комплексному плану модернизации и расширения магистральной инфраструктуры - 13%, или 24,6 млрд руб². Только один нацпроект вышел на запланированные траты, сокращать или увеличивать лимит финансирования по нему не пришлось. Это национальный проект «Жилье и городская среда». В 2024 году, вероятнее всего, с НП поступят также – со-

¹МЭР объяснило низкое освоение средств на нацпроект по труду механизмом бюджетирования – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/6698940> (дата обращения 14.09.24)

²Комплексный план и нацпроекты в конце 2023 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sherpagroup.ru/analytics/cia7s7> (дата обращения 14.08.24)

кратят или увеличат лимит финансирования, сделав их реализацию в финансовом плане по итогам года близкой или равной 100%. Наглядно перераспределение финансов представлено ниже.

Рисунок 5. Как в конце 2023 года менялись планы властей по вложениям в НП

Без учета атомного нацпроекта, данные по которому Минфин не публикует.

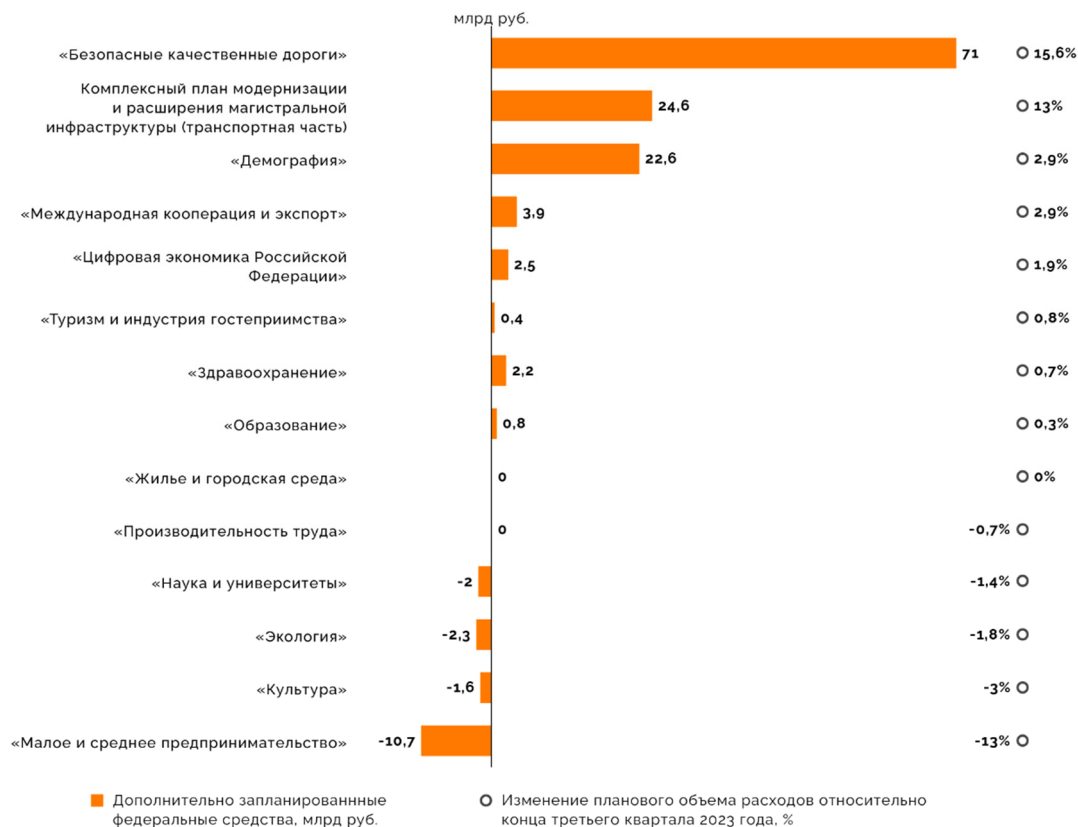


Рисунок 5. Распределение национальных проектов по скорости освоения средств в конце 2023 года

Категория	Критерий отнесения	Эффективность процессов	Какие федеральные проекты были в категории	
			2023 год	2022 год
С ускоренными темпами вложений	Проекты с высоким бюджетным исполнением, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале увеличились более, чем на 5%	Высокая. Проекты приоритетны для государства. Отлажены механизмы финансирования и организации	<ul style="list-style-type: none"> «Безопасные качественные дороги» Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры 	<ul style="list-style-type: none"> «Жилье и городская среда» «Безопасные качественные дороги» Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры «Образование»
Планово финансируемые	Проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в четвертом квартале оставили прежними либо меняли в пределах не более 5% в обе стороны	Высокая. В большинстве случаев отлажены механизмы финансирования и организации	<ul style="list-style-type: none"> «Демография» «Международная кооперация и экспорт» «Цифровая экономика» «Туризм и индустрия гостеприимства» «Здравоохранение» «Образование» «Жилье и городская среда» «Производительность труда» «Наука и университеты» «Экология» «Культура» 	<ul style="list-style-type: none"> «Экология» «Здравоохранение» «Производительность труда» «Культура» «Наука и университеты»
С отставанием вложений	Проекты, чьи лимиты бюджетных обязательств в последнем квартале сократились более, чем на 5%	Низкая. Есть проблемы в планировании или организации финансирования. Либо государство перестало считать их актуальными в новых условиях	<ul style="list-style-type: none"> «Малое и среднее предпринимательство» 	<ul style="list-style-type: none"> «Малое и среднее предпринимательство» «Туризм и индустрия гостеприимства» «Демография» «Цифровая экономика» «Международная кооперация и экспорт»

Что касается объема финансирования на новые национальные проекты, то, по оценкам экспертов и представителей научного сообщества, на их реализацию потребуется 15-17 трлн рублей. У многих возникает вопрос, где государство планирует взять такую огромную сумму? Аналитики говорят, что дополнительным источником их финансирования станут денежные средства, полученные в результате налоговой реформы, о которой говорил Президент РФ в своем Послании 29 февраля 2024 года. Помогут в решении этого вопроса и оставшиеся в России деньги Фонда национального благосостояния, нефтегазовые доходы государства, частные инвестиции.

Рост экономики – главный источник поступления денег в бюджет страны, а, следовательно, на реализацию национальных проектов. Он должен быть на уровне 5-6% ежегодно, чтобы справиться со всеми задачами, поставленными перед государством. Минфин РФ должен пересмотреть статьи бюджета и перенаправить, если это необходимо, средства на решение приоритетных задач¹.

Разберем подробно из каких источников складывается бюджет национальных проектов. Общий объем их финансирования включает в себя совокупность предусмотренных трат государства на каждый из федеральных проектов, входящих в нацпроект. Следует сказать, что цифры, приводимые в разделе «Финансовое обеспечение НП», являются прогнозными и плановыми. Они корректируются по мере реализаций мероприятий национальных проектов.

Бюджет федерального проекта, как было сказано выше, состоит из следующих источников финансового обеспечения:

1. Федеральный бюджет.
2. Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ.
3. Консолидированные бюджеты субъектов РФ.
4. Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования).
5. Внебюджетные источники.

Наглядно это представлено ниже.

Рисунок 7. Финансовое обеспечение НП «Демография»

¹ После Послания: Сколько денег нужно на новые нацпроекты - KP.RU. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kp.ru/daily/27578/4902979/?ysclid=m346vukrxq993831392> (дата обращения 08.08.24)

5. Финансовое обеспечение национального проекта

№ п/п	Источники финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)												Всего (тыс. рублей)
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
1	Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей», в том числе:	433 76 3 858,0 0	623 63 7 290,1 0	577 84 4 462,3 1	711 20 3 673,0 0	872 91 5 905,0 0	853 79 0 397,1 0	809 75 7 400,5 0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 882 912 986,01
1.1.	Федеральный бюджет, всего	417 323 957,80	604 376 021,80	554 636 165,70	682 855 173,70	855 157 660,80	842 569 252,70	805 634 080,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	4 762 552 313,30
1.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего	333 990 474,50	436 905 361,50	341 952 707,60	378 819 043,10	698 552 356,00	718 516 719,20	726 799 477,30	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3 635 536 139,20
1.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего	98 218 664,50	181 731 928,60	224 710 254,71	256 384 629,90	96 663 549,00	62 373 677,90	24 857 923,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	944 940 627,81
1.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
1.5.	внебюджетные источники, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2	Федеральный проект «Содействие занятости», в том числе:	54 478 409,10	53 125 536,20	48 962 847,13	19 780 655,01	31 498 256,81	8 743 6 31,07	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	216 589 335,32
2.1.		48 230	49 883	47 282	19 384	30 739	8 626 8	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	204 147 397,20

№ п/п	Источники финансового обеспечения	Объем финансового обеспечения по годам реализации (тыс. рублей)												Всего (тыс. рублей)
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
	Федеральный бюджет, всего	568,60	360,80	637,40	264,80	733,90	31,70							
2.2.	Бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.3.	Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, всего	54 478 409,10	53 125 536,20	38 048 395,63	9 182 6 87,71	21 907 894,51	1 491 3 68,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	178 234 291,82
2.4.	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования), всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
2.5.	внебюджетные источники, всего	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Во всех национальных проектах присутствует такой источник финансирования как федеральный бюджет. Он же является в большинстве из них основным. Другие позиции могут варьироваться в паспортах разных нацпроектов. Так, например, реализация нового нацпроекта «Эффективная и конкурентная экономика» потребует 2,7 трлн рублей финансирования за шесть лет, как следует из его паспорта. Из федерального бюджета будет выделена

меньшая часть этой суммы - 708 млрд рублей, причем объем бюджетного финансирования будет сокращаться год от года: так, если в 2025 году планируется выделить 209 млрд рублей в его рамках, то в 2030 году - только 74 млрд рублей. Из консолидированных бюджетов регионов на нацпроект привлекут около 63 млрд рублей за шестилетний период. Исходя из бюджетных проектировок на трехлетний период, нацпроект по эффективной экономике занял седьмое место по размеру предполагаемых ассигнований. В основном мероприятия данного нацпроекта обеспечат внебюджетные источники - объем внебюджетного финансирования оценивается в паспорте на уровне 2 трлн рублей за все время. Детализированной информации по тому, какие именно источники это будут, в паспорте не содержится - за исключением того, что внебюджетное финансирование будет привлечено не из Фонда национального благосостояния (расходы фонда отражены в паспорте как нулевые). Внебюджетные источники - это средства компаний, направляемые на достижение целей нацпроектов, в том числе выполнение отдельных мероприятий.

Говоря о совокупном объеме финансирования нацпроекта, эксперты замечают, что четко его параметры определены только на 2025 год и в дальнейшем могут быть «существенные изменения и переформатирование»¹.

Из анализа приведенного выше рисунка 7, мы также можем видеть, что в первом федеральном проекте («Финансовая поддержка семей при рождении детей») есть такой источник финансирования как «Бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ», а во втором («Содействие занятости») он имеет нулевую отметку на всем этапе его реализации.

Подведем итоги параграфа:

1. Для успешной реализации национальных проектов необходимо их финансировать.

2. Каждый нацпроект имеет свой паспорт, где предусмотрен обязательный раздел «Финансовое обеспечение национального проекта». Общий объем поступлений на него складывается из затрат, запланированных на федеральные проекты, входящие в

¹ Кабмин разработал основные KPI для плана развития экономики на шесть лет - РБК. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/11/12/2024/675313309a7947ffd7169ef4> (дата обращения 13.12.24)

структуру НП. Расходы эти плановые, они могут меняться (как в сторону повышения, так и в сторону снижения лимитов) по мере реализации мероприятий нацпроектов. Ежегодно, ежемесячно, если есть необходимость, эти показатели пересматриваются и корректируются Правительством РФ. Отчеты о расходовании средств на реализацию национальных проектов ежемесячно обнародует на своем сайте Министерство финансов Российской Федерации.

3. Источниками финансового обеспечения НП являются: федеральный бюджет; бюджеты государственных внебюджетных фондов РФ; консолидированные бюджеты субъектов РФ; бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования); внебюджетные источники. Их соотношение неравномерно, большая часть на финансирование национальных проектов идет из федерального бюджета.

1.2. Формирование категории «качество реализации национальных проектов»

Прежде чем говорить о таком показателе эффективности реализации национальных проектов как «качество реализации НП», хотелось бы остановиться на данных, приводимых на сайте Всероссийского центра изучения общественного мнения (далее ВЦИОМ) по результатам мониторингового опроса мнения россиян о реализации нацпроектов¹. В три этапа, посредством телефонной связи, методом случайно выборки аналитики ВЦИОМ получили информацию от 1600/1600/2000 (всего 5200) жителей страны в возрасте от 18 лет о том, как они оценивают деятельность государства по претворению в жизнь национальных проектов. Сведения были собраны в конце 2023 года. Оценивались промежуточные итоги реализации НП (за период 2021-2023 гг.).

¹ ВЦИОМ. Новости: Национальные проекты - 2023: итоги и ожидания. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/nacionalnye-proekty-2023-itogi-i-ozhidaniya?ysclid=m34adtcir3792409688> (дата обращения 19.07.24)

Общий вывод экспертов ВЦИОМ: за последние три года знания россиян о нацпроектах выросли; многие из опрошенных отмечают большой вклад государства в их реализацию, а, следовательно, рост на этом фоне благосостояния людей; население поддерживает их реализацию и продолжение.

По данным опроса, самыми узнаваемыми нацпроектами среди россиян стали следующие пять:

1. «Демография» - 77%.
2. «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальных инициатив» - 76%.
3. «Безопасные качественные дороги» - 74%.
4. «Здравоохранение» - 73%.
5. «Образование» - 72%.

Специалисты ВЦИОМ отмечают, что за три года (с декабря 2020 по декабрь 2023 года) повысилась информативность жителей страны о НП, их целях, содержании, возможностях, которые они предоставляют. Этот показатель вырос на 5 % с 57% до 62%. Самая высокая осведомленность о нацпроекте «Демография», в рамках которого реализуется программа о материнском капитале (98%, за три года этот показатель увеличился на 5 %), диспансеризации населения (реализуется в рамках НП «Здравоохранение», 92%, + 6 п.п.), раздельном сборе и переработке мусора (90%, +1 п.п., НП «Жилье и городская среда»). Нетрудно заметить, что эти проекты касаются основных сфер жизни россиян (семья, здоровье, комфортные условия жизни).

Жители страны в ходе опроса отметили, что власть все больше внимания обращает на развитие таких областей жизнедеятельности людей как внутренний туризм, рост производства российской продукции (так называемое импортозамещение), модернизация транспортной инфраструктуры, качественные и безопасные автодороги, состояние науки, благоустройство городов и сел.

В тройку лидеров по полезности для российского общества вошли НП:

1. «Здравоохранение» (свои голоса отдали 31% опрошенных, преимущественно это молодежь).
2. «Безопасные качественные дороги» (29%, среди отдавших голоса преобладают мужчины, что связано, вероятно с тем, что большинство из них водители).

3. «Жилье и городская среда» (19%, большинство из которых жители городов-миллионников).

73% россиян, принявших участие в опросе, видят позитивные изменения в своей жизни и в общем развитии страны благодаря реализации НП, на что указывают их содержательные ответы. Многие отмечали как плюсы нацпроектов, например, проводимую на регулярной основе бесплатную диспансеризацию населения, оснащение медучреждений новым оборудованием, школ – компьютерами, доступом в интернет, выплату материнского капитала, организацию мест досуга и отдыха людей, доступность культурных учреждений для посещения, в том числе бесплатно (всем известная, например, акция «Ночь музеев»), цифровизацию госуслуг (сайт «Госуслуги» как пример), поддержку малого и среднего бизнеса.

Жители страны в подавляющем большинстве высказались за необходимость продолжить реализация национальных проектов, особенно «Здравоохранение», «Безопасные качественные дороги», «Экология» (за них проголосовало по 98% опрошенных), «Образование» («за» - 97%), «Жилье и городская среда», «Модернизация транспортной инфраструктуры», «Наука и университеты» («за» - 94%).

Что показательно, для оценки эффективности реализации НП власти страны планируют ввести как раз такой обязательный показатель как мнение россиян. В настоящее время Правительство РФ отчитывается о претворении в жизнь НП с помощью статистических данных¹, которые не могут дать объективной картины успешности претворения в жизнь нацпроектов.

За разработку социологических КРІ (ключевых показателей эффективности) для отчета Правительства по реализации НП выступают многие политики и государственные деятели, в том числе Сергей Кириенко, первый заместитель Руководителя Администрации Президента РФ². Идея его и других сторонников состоит в

¹ Новость \ Исполнение расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39157-ispolnenie_raskhodov_federalnogo_byudzhet_na_realizatsiyu_natsionalnykh_proektov&ysclid=m3459p76b2233288209 (дата обращения 10.12.24)

² В администрации президента обсуждают создание социологического КРІ для правительства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920698> (дата обращения 13.09.24)

том, чтобы оценивать нацпроекты не только с точки зрения того, например, сколько койкомест добавили в больницах страны за определенный период и на какой процент увеличилось их количество по сравнению с предшествовавшим аналогичным периодом, а еще и с учетом мнения россиян об удовлетворенности, например, системой здравоохранения, то есть брать в расчет при оценке эффективности реализации НП не только числовые показатели, но и отношение к ним россиян. Пока это находится в стадии разработки.

Гендиректор ВЦИОМ Валерий Федоров также поддерживает эту идею. «...Его организация работает над социологическими КРІ по реализации нацпроектов. По его мнению, разработать такие индикаторы вполне реально, и они действительно помогут дать более взвешенную оценку результатов работы Правительства РФ. «Ведь цель - улучшение жизни россиян, а значит, нужно обязательно учитывать мнение самих людей», - отмечает социолог. Он также привел конкретный пример с программой доступного жилья, по которой Правительство РФ обычно отчитывается о количестве сданных квадратных метров на душу населения. «В последние годы у нас действительно жилья строится существенно больше, однако и цена за квадратный метр растет. Таким образом, сам по себе показатель «в метрах» мало о чем говорит. Логично, кроме измерения в физических единицах, спросить людей, действительно ли их способность приобретать жилье выросла. Тогда полученная картина станет более рельефной и реалистичной», - объясняет В.Федоров. Он считает, что социологический критерий можно и нужно разработать под каждый нацпроект и такая мониторинговая оценка должна проводиться не реже чем раз в год¹.

Вопрос о разработке такого показателя эффективности реализации НП поставлен перед Правительством страны, которое, однако, не очень стремится к оценке своей деятельности в анализируемой нами сфере с помощью таких социологических показателей, мотивируя это невозможностью объективной верификации подобных цифр. В бизнес-среде инструмент КРІ весьма распро-

¹ В администрации президента обсуждают создание социологического КРІ для правительства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920698> (дата обращения 13.09.24)

странен и действенен. Он позволяет эффективно управлять бизнес-процессами. Но некоторые специалисты, соглашаясь с позицией Правительства РФ, утверждают, что есть риск «шаблонности и формализма», если распространить его и на другие сферы. Так, в частности, политолог Владимир Шемякин говорит, что при оценке эффективности реализации НП необходимо учитывать ряд нюансов, в частности, то, что темы нацпроектов – долгоиграющие...: «Со здравоохранением, например, человек взаимодействует всю свою жизнь, и на его оценку влияет весь его многолетний опыт этого взаимодействия. Сложно ожидать, что реализация годового этапа нацпроекта окажет ощутимое положительное воздействие на каждого опрашиваемого». Кроме того, не все вице-премьеры и министры отвечают за эти нацпроекты с момента их формирования, поэтому добавляет политолог: «Справедливо ли спрашивать с них за накопленный результат, в том числе и за чужие ошибки?»¹.

Здесь следует упомянуть о деятельности Агентства стратегических инициатив (далее АСИ), о котором речь шла в предыдущем параграфе. АСИ выявляет существующие на местах положительные практики, направленные на улучшение жизни россиян во всех сферах, для тиражирования их в масштабах сей страны. Так, например, уже несколько лет им реализуется проект «Рейтинг качества жизни», который был запущен в рамках реализации Национальной социальной инициативы (это комплекс региональных и федеральных мер по улучшению качества жизни россиян в 10 ключевых сферах)². Специалисты АСИ, разработавшие параметры данного исследования, уже, по сути, создали новый инструмент оценки деятельности региональных органов исполнительной власти по созданию качественной среды для жизни людей.

Президент страны В.В. Путин очень положительно отозвался об этой общественной инициативе, сказав, что обратная связь от людей, которую получают аналитики АСИ в ходе социоло-

¹ В администрации президента обсуждают создание социологического KPI для правительства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920698> (дата обращения 13.09.24)

² Рейтинг качества жизни. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://asi.ru/government_officials/quality-of-life-ranking/ (дата обращения 13.08.24)

логических опросов жителей субъектов, позволяет управленческим командам регионов увидеть эффективность их усилий, а также проблемы, которые еще требуют своего решения.

Рейтинг включает в себя оценку данных статистики субъектов, результаты социологических опросов и показатели, собираемые при помощи инструментов геоаналитики. Это позволяет оценить работу региона с разных сторон, а не только с точки зрения представителей власти. В частности, среди показателей удовлетворенности в этом рейтинге есть такие как время оказания услуг, логистическая доступность социальных учреждений, комфорт в них, наличие оффлайн услуг, рациональный подход ко времени получателя благ, доброжелательность, эмпатия персонала, наличие инструмента для выявления жалоб и пожеланий жителей. Всего 141 показатель. Этот рейтинг применяется с 2021 года и успел показать свою успешность. Его можно рекомендовать как основу для разработки системы оценивания эффективности реализации нацпроектов Правительством РФ.

Подводя итог параграфа, необходимо отметить, что говорить о качестве реализации национальных проектов можно пока только руководствуясь цифрами, которые сообщают о достижении или недостижении целевых показателей, определенных проектом, и объемах потраченных на это денежных средств. Для такого финансового контроля создан «Электронный бюджет» - специальная информационная система управления финансами, в которой, например, увидеть как заключаются соглашения с регионами о предоставлении субсидий в рамках финансирования нацпроектов. Также механизмом контроля и одновременно оценки качества НП являются всевозможные совещания и заседания, на которых обсуждаются многие вопросы о национальных проектах. Это и заседания Президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, совещания в Аппарате правительства РФ. С участием губернаторов проводятся рабочие группы Государственного совета, выездные мероприятия, селекторные совещания¹.

¹ Интервью Дмитрия Медведева порталу «Будущее России. Национальные проекты». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/36305/> (дата обращения 07.07.2024)

Глава 2. Вопросы квалификации хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов России

Под хищениями бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, в научной литературе и практической деятельности, понимают составы преступлений, получившие закрепление в статьях 158, 159, 159.2, 160 УК РФ. Среди ученых эти составы иногда именуют «служебные хищения», отмечая их повышенную общественную опасность, обусловленную важностью объекта преступного посягательства¹. Все эти составы размещены в главе 21 УК РФ «Преступления против собственности» и являются формами хищения. Как правило, во множестве случаев сопутствующими в данном случае преступлениям являются составы должностных преступлений, таких как получение взятки, злоупотребление должностным полномочиями или их превышение, нецелевое расходование бюджетных средств. В данной главе, исходя из ее названия, остановимся на анализе только той группы преступлений, которые размещены в главе 21 УК РФ, – это мошенничества и присвоение или растрата.

Видовой объект у них одинаков – это общественные отношения, охраняющие право собственности. И предмет также один – бюджетные средства.

Бюджет, согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, - это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления². Национальные проекты требуют от государства огромных расходов и, как же было сказано выше,

¹ См., например, Борисов, С.В. Моисеев, С.С. О целесообразности выделения хищения бюджетных средств в самостоятельный состав преступления. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-tselesoobraznosti-vydeleniya-hischeniya-byudzhetnyh-sredstv-v-samostoyatelnyu-sostav-prestupleniya> (дата обращения 10.08.24)

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=469774&dst=932&cacheid=4AF163C2ABB2B3419F596B5FB83DB9D4&mode=splus&rnd=FT5tBQ#2YKaJXU255EEDtJA1> (дата обращения 17.08.24)

средства федерального бюджета – основной источник финансирования большинства НП. Бюджетные средства имеют строго ограниченные статьи расходования, поступают на счет организации и находятся в ведении соответствующего должностного лица. Любое отклонение от направления бюджетных средств на реализацию утвержденных государством планов является преступлением. Как правило, часть выделенных денег незаконным образом присваивается должностными лицами или иным образом обращается ими в свою пользу.

Понятие хищения закреплено в пункте 1 примечаний к статье 158 УК РФ: под хищением в статьях УК РФ понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Преступное посягательство в анализируемой нами сфере может быть совершено в отношении бюджетных денежных средств в виде кражи (ст. 158 УК РФ). Однако, исходя из специфики хищения именно государственных денег, кража (тайное хищение чужого имущества) как способ обращения материальных благ в свою пользу скорее вспомогательна, в отличие от мошенничества, присвоения или растраты.

Законодатель в ч. 1 ст. 158 УК РФ под кражей понимает тайное хищение чужого имущества, признаки которого, момент окончания подробно раскрываются в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 года № 29¹. Можно предположить, например, что кражу в анализируемой нами сфере может совершить сотрудник государственного учреждения или иное лицо, знающее о месте хранения бюджетных денежных средств.

Мошенничество (ст. 159 УК РФ) наиболее характерно для хищения бюджетных средств. Оно, согласно ч.1 ст. 159 УК РФ, представляет собой хищение путем обмана или злоупотребления доверием.

¹ О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434674&dst=1000000001&cacheid=C531F4E68B95CC0137A6B234CF4A8A9D&mode=splus&rnd=FT5tBQ#aWLgJXUvsLPCBHpM> (дата обращения 14.20.24)

Обман как способ совершения хищения или приобретения права на чужое имущество может состоять в сознательном сообщении (представлении) заведомо ложных, не соответствующих действительности сведений, либо в умолчании об истинных фактах, либо в умышленных действиях¹.

«Злоупотребление доверием при мошенничестве заключается в использовании с корыстной целью доверительных отношений с владельцем имущества или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. Доверие может быть обусловлено различными обстоятельствами, например, служебным положением лица либо его личными отношениями с потерпевшим» (п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»).

Для состава мошенничества характерны все квалифицирующие признаки, предусмотренные в частях 2-4 ст. 159 УК РФ. Наиболее частым случаем хищения бюджетных средств при мошенничестве является использование лицом своего служебного положения. В силу указаний, содержащихся в п. 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48² (ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 159.1, ч. 3 ст. 159.2, ч. 3 ст. 159.3, ч. 3 ст. 159.5, ч. 3 ст. 159.6, ч. 3 ст. 160 УК РФ), следует понимать должностных лиц, обладающих признаками, предусмотренными п. 1 примечаний к ст. 285 УК РФ, государственных или муниципальных служащих, не являющихся должностными лицами, а также иных лиц, отвечающих требованиям, предусмотренным п. 1 примечаний к ст. 201 УК РФ (например, лицо, которое использует для совершения хищения чу-

¹ П. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434675&dst=1000000001&cacheid=FD365002CECD83500165A70EE1CF4CE9&mode=splus&rnd=FT5tBQ#iG0rJXU3QjxAZoVQ> (дата обращения 16.10.24)

² П. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434675&dst=1000000001&cacheid=FD365002CECD83500165A70EE1CF4CE9&mode=splus&rnd=FT5tBQ#iG0rJXU3QjxAZoVQ> (дата обращения 16.10.24)

жого имущества свои служебные полномочия, включающие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные обязанности в коммерческой организации).

Приведем несколько примеров совершения таких преступлений.

Прокуратурой города Киселевска Кемеровской области в ходе проведенной проверки было установлено, что в 2019-2020 годах организованная преступная группа похищала бюджетные средства при приобретении в муниципальную собственность квартир для граждан, переселяемых из ветхого жилья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При подготовке и проведении электронных аукционов должностные лица устанавливали завышенную цену жилья и обеспечивали победу в конкурсах соучастнику преступления – риелтору. В результате при приобретении 69 квартир из бюджета похищено более 40 млн руб., которыми обвиняемые распорядились по своему усмотрению.

Как рассказали в управлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу, экс-начальник муниципального казенного учреждения «Управление муниципального заказа по ремонту и строительству» Галина Буховцева признала вину, прокурор заключил с ней досудебное соглашение о сотрудничестве. Ей предъявлено обвинение в совершении 62 преступлений, предусмотренных частью 4 статьи 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо крупном размере, организованной преступной группой)¹. В марте 2022 года суд приговорил чиновницу к 8-ми годам колонии, правда, исполнение приговора отсрочено до достижения ее ребенком 14-летнего возраста. Гражданку Буховцеву признали виновной в 62-х эпизодах мошенничества с общим ущербом 37 миллионов рублей².

¹ Кузбасская чиновница признала вину в десятках махинаций, совершённых при покупке квартир для сирот и переселенцев - Новости Новокузнецка. Кемеровская область, Кузбасс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.city-n.ru/view/454980.html> (дата обращения 23.08.24)

² Нацпроект по жилью, по данным прокуратуры, вошёл в тройку самых коррупционных. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zsr.ru/lifestyle/2022/04/27/odno-slovo-vorujut> (дата обращения 23.08.24)

Летом 2023 года Октябрьский районный суд Новосибирска вынес приговор в отношении бывшего депутата областного Законодательного собрания Александра Морозова. Его признали виновным в особо крупном мошенничестве (ч. 4 ст. 159 УК РФ) и назначили наказание в виде четырех лет условно с таким же испытательным сроком.

По версии следствия, в 2019-2020 годах парламентарий добился выделения средств из бюджета для сельхозпроизводителя на строительство цеха по производству полуфабрикатов и кулинарии. Полученный грант составил 41 млн руб. Для придания видимости исполнения обязательств по соглашению о предоставлении субсидии по его указанию в цехе частично были проведены строительно-монтажные работы. Около 19 млн рублей были похищены им посредством перечисления по фиктивным договорам подконтрольным ему юридическим лицам. Сумма ущерба от преступления составила 18 892 676, 40 рублей. Морозов погасил ее в полном объеме во время следствия¹.

Бывшее руководство АНО WorldSkills Russia² похитило более 130 млн рублей бюджетных средств, выделенных в рамках национального проекта «Демография». Факты хищения бюджетных средств были выявлены в мае 2024 года после проведенной финансовой проверки. В связи с этим были задержаны, а потом заключены под стражу гендиректор Агентства развития профессий и навыков («Ворлдскиллс Россия») Роберт Уразов и руководитель аппарата «Агентство стратегических инициатив» Данир Мухаметзянов. Им вменяют в вину совершение преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК (мошенничество в особо крупном размере). Претензии связаны с субсидиями на сумму свыше 300 млн руб., выданными Минпросвещения в рамках реализации нацпроекта

¹ Вынесен приговор экс-депутату Заксобрания региона Морозову. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://nsk.rbc.ru/nsk/13/06/2023/648826039a794711f220b420> (дата обращения 26.09.24)

² АНО «Ворлдскиллс Россия» учредили правительство и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в 2020 году. Целью организации была популяризация рабочих профессий, в том числе с помощью проведения национальных чемпионатов. До начала военной операции на Украине WorldSkills Russia входило в состав международного движения WorldSkills International, после ее деятельность за рубежом ограничили.

«Демография». По версии следствия, Уразов предоставлял ложные сведения о заключаемых срочных договорах в Роструд в целях личного обогащения.

К пяти годам лишения свободы приговорил Никулинский райсуд столицы весной 2024 года бывшего заместителя главы Минпросвещения Марину Ракову. 40-летнюю экс-чиновницу признали виновной в причастности к мошенническому хищению около 50 млн руб. (ч. 4 ст. 159 УК РФ), выделенных на федеральные проекты, реализуемые в рамках нацпроектов, и потерянных бюджетом от устройства на работу «мертвых душ». Марине Раковой назначили пять лет лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима, а также штраф в размере 900 тыс. рублей и лишение права занимать должности на госслужбе в течение двух лет. Суд также взыскал с нее более 2 млн рублей причиненного ущерба. Шесть ее сообщников, включая экс-руководителей Московской высшей школы социальных и экономических наук (далее «Шанинка») и Российской академии народного хозяйства и государственного управления (РАНХиГС), получили условные сроки, хотя в прениях сторон прокуроры настаивали на реальном лишении свободы всех подсудимых.

Уголовное дело о хищении денег Минпросвещения было начато столичной полицией в августе 2021 года, а речь в нем шла о пяти преступных эпизодах. По версии обвинения, была организована масштабная схема хищения бюджетных средств в 2018-2020 годах. В первом эпизоде дела речь идет о хищении 21,3 млн руб., выделенных Министерству просвещения в рамках реализации федеральных проектов «Образование» и «Учитель будущего» национального проекта «Образование». Эта сумма, по материалам дела, была похищена через Фонд новых форм развития образования (далее ФНФРО), который, как посчитало следствие, заключил два договора с «Шанинкой» на выполнение различных исследований, отчеты по которым были фальсифицированы. Еще 20,3 млн руб., по данным следствия, были похищены через фиктивное трудоустройство 12 сотрудников Минпросвещения в Институт общественных наук (ИОН), еще 9 млн рублей похитили при фиктивном трудоустройстве помощника Марины Раковой Андрея Саака и ее гражданского мужа Артура Стеценко в Федеральный институт

развития образования при той же академии. Как считает обвинение, «мертвые души» на протяжении нескольких лет не появлялись на работе, однако им выплачивалась зарплата, которая затем распределялась между обвиняемыми¹.

Для хищения бюджетных денежных средств из всей группы составов мошенничества помимо общего состава, предусмотренного ст. 159 УК РФ, характерны положения также ст. 159.2 УК РФ (мошенничество при получении выплат, пособий, компенсаций, субсидий и иных социальных выплат).

Отличия состоят лишь в том, что в данном случае обман или злоупотребление выражаются в активных действиях гражданина, претендующего на получение выплат или иных социальных пособий путем представления в органы исполнительной власти, учреждения или организации, уполномоченные принимать решения о получении выплат, заведомо ложных и (или) недостоверных сведений о наличии обстоятельств, наступление которых согласно закону или иному нормативному правовому акту является условием для получения соответствующих выплат в виде денежных средств или иного имущества (п. 16 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»).

Абзацы 2 и 3 пункта 15 постановления Пленума Верховного Суда РФ № 48 устанавливают, что «Для целей статьи 159.2 УК РФ к социальным выплатам, в частности, относятся пособие по безработице, компенсации на питание, на оздоровление, субсидии для приобретения или строительства жилого помещения, на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, средства материнского (семейного) капитала, а также предоставление лекарственных средств, технических средств реабилитации (протезов, инвалидных колясок и т.п.), специального транспорта, путевок, продуктов питания.

Не относятся к социальным выплатам по смыслу статьи 159.2 УК РФ гранты, стипендии, предоставляемые физическим лицам и организациям в целях поддержки науки, образования, культуры и искусства, субсидии на поддержку сельскохозяйственных

¹Экс-замглавы Минпросвещения отправили на пять лет в колонию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/19/03/2024/65f206359a79470bf0572bdd> (дата обращения 24.09.24)

товаропроизводителей, на поддержку малого и среднего предпринимательства. Мошенничество при получении указанных выплат квалифицируется по статье 159 УК РФ»¹.

Присвоение или растрата, согласно понятию, данному в ч. 1 ст. 160 УК РФ - это хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Пункт 23 указанного выше постановления Пленума Верховного Суда РФ № 48 устанавливает: «Противоправное, безвозмездное обращение имущества, вверенного лицу, в свою пользу или пользу других лиц, причинившее ущерб собственнику или иному законному владельцу этого имущества, должно квалифицироваться судами как присвоение или растрата при условии, что похищенное имущество находилось в правомерном владении либо ведении этого лица, которое в силу должностного или иного служебного положения, договора либо специального поручения осуществляло полномочия по распоряжению, управлению, доставке, пользованию или хранению в отношении чужого имущества.

Решая вопрос об отграничении составов присвоения или растраты от кражи, суды должны установить наличие у лица вышеуказанных полномочий. Совершение тайного хищения чужого имущества лицом, не обладающим такими полномочиями, но имеющим доступ к похищенному имуществу в силу выполняемой работы или иных обстоятельств, должно быть квалифицировано как кража»².

Присвоение состоит в безвозмездном, совершенном с корыстной целью, противоправном обращении лицом вверенного ему имущества в свою пользу против воли собственника; растрата

¹ О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434675&dst=1000000001&cacheid=FD365002CED83500165A70EE1CF4CE9&mode=splus&rnd=FT5tBQ#iG0rJXU3QjxAZoVQ> (дата обращения 16.10.24)

² О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434675&dst=1000000001&cacheid=FD365002CED83500165A70EE1CF4CE9&mode=splus&rnd=FT5tBQ#iG0rJXU3QjxAZoVQ> (дата обращения 16.10.24)

в противоправных действиях лица, которое в корыстных целях истратило вверенное ему имущество против воли собственника путем потребления этого имущества, его расходования или передачи другим лицам (п. 24 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 «О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате»).

В начале апреля 2022 года правоохранители задержали по подозрению в растрате 13 млн рублей при реализации нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской деятельности» чиновницу из Томской области. Заместитель начальника Департамента социально-экономического развития села Нелли Алексеева обвиняется в совершении преступления, предусмотренного частью 4 статьи 160 УК РФ – растрата в особо крупном размере.

Достоверно зная, что соискатель гранта в форме субсидии – сельскохозяйственный потребительский перерабатывающий кооператив (далее СППК) не имеет права на его получение ввиду невозможности достижения им целевых показателей, предложила руководителю кооператива направить в адрес Департамента социально-экономического развития села Томской области Программу развития материально-технической базы кооператива, в которую внести заведомо недостоверные завышенные сведения. Впоследствии между Департаментом и СППК было заключено соглашение о предоставлении кооперативу из областного бюджета гранта в форме субсидий в сумме более 31 миллиона рублей. С декабря 2020 года по февраль 2021 года подозреваемая, зная, что СКПП по итогам 2020 года не достигнул целевых показателей, заявленных в Программе развития, в связи с чем Департамент должен был применить возврат субсидии, предложила руководителю кооператива внести фиктивные сведения в Программу для существенного занижения целевых показателей, которые бы соответствовали реально достигнутым в 2020 году¹. Согласно информации, найденной в интернете, уголовное дело в отношении данной чиновницы было передано в суд, но какое решение было принято, неизвестно.

¹ Что ж вы, Нелли, в самом деле... Продолжение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.babr24.news/tmk/?IDE=227505> (дата обращения 15.08.24)

Мошенничество, присвоение и растрата в контексте рассматриваемого вопроса в любом случае имеют направленность именно на конкретный предмет посягательства - бюджетные средства: виновный изначально стремится завладеть непосредственно целевыми деньгами, прибегая к обману, злоупотребляя доверием либо путем обращения в свою пользу имущества или его безвозвратной растраты.

Субъективная сторона указанных преступных деяний характеризуется прямым умыслом и корыстной целью, в силу прямого указания уголовного закона в пункте 1 примечаний к ст. 158 УК РФ.

Субъект анализируемых нами хищений, как правило, лицо, которому надлежащим образом оформлен допуск к этим средствам, то есть эти преступления совершаются с использованием им своего служебного положения, о чем было сказано выше¹.

Подводя итог, можно сделать следующие выводы:

1. Хищения бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, - это составы преступлений, описанные в статьях 158, 159, 159.2, 160 УК РФ.

2. Все они содержатся в главе 21 УК РФ «Преступления против собственности», имеют одинаковые видовой объект. Предметом данных преступлений являются средства федерального бюджета, выделяемые на реализацию национальных проектов.

3. Субъекты таких преступлений почти всегда специальные – это лица, использующие свое служебное положение.

¹ Какая ответственность предусмотрена за хищение бюджетных средств? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pravo163.ru/kakaya-otvetstvennost-predusmotrena-za-xishhenie-byudzhetnyx-sredstv/> (дата обращения 01.08.24)

Глава 3. Меры профилактики преступлений, связанных с хищениями бюджетных средств при исполнении национальных проектов

Уже в IV веке до н.э. великий мыслитель Платон выразил мысль о том, что в борьбе с преступлениями должно превалировать предупреждение оных. Позднее эта идея была сформулирована следующим образом: «Мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него» (Ч. Беккариа)¹. В XX и XXI столетиях профилактика преступности становится одним из основных направлений деятельности государства и общества по противодействию данному деструктивному явлению.

Профилактика преступности является одним из ключевых элементов уголовной политики Российской Федерации, которая реализуется посредством деятельности органов исполнительной власти, в частности, правоохранительных органов. Как известно, преступность является негативным социальным явлением, носящим постоянный характер, но обладающим способностью трансформироваться и подстраиваться под современные реалии общественной жизни. В связи с тем, что искоренить преступность в целом не представляется возможным, государством уделяется значительное внимание не только выявлению и пресечению преступлений, но и профилактике преступности. Правовой основой такой деятельности являются Конституция Российской Федерации, общепризнанные нормы и принципы международного права, федеральное законодательство, в частности, Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а также нормативные правовые акты Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами. Таким образом, можно сказать, что профилактика преступности осуществляется на всех уровнях власти и является одной из приоритетных задач государства в целом.

¹ Криминология: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения / Под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева - СПб.: Питер, 2013. 456 с.

Профилактика преступлений в сфере хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, хоть и подчиняется общим принципам предупредительной деятельности, но все же имеет свою специфику. Согласно Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. № 208, задачей стратегического значения является борьба с хищениями бюджетных средств¹. Как отмечает Р.А. Мангасаров, бюджетные средства являются ключевым финансовым ресурсом, направленным на обеспечение реализации государственных программ и национальных проектов в Российской Федерации. Хищения бюджетных средств препятствуют эффективному осуществлению функций государства и решению стоящих перед ним задач. В связи с этим правоохранным органам необходимо своевременно принимать меры, направленные на поиск и адаптацию к своевременным вызовам методик противодействия хищениям бюджетных средств, не менее важную роль при этом играет профилактика указанных преступлений.²

Несомненно, превентивная деятельность, связанная с мошенничеством, присвоением или растратой бюджетных средств при реализации национальных проектов, требует комплексного подхода, включающего как законодательные инициативы, так и меры по повышению общественной сознательности. Особенности такой деятельности изучались многими авторами, которые в своих научных работах приходили к различным выводам и предлагали свои подходы в решении данной проблемы.

Как отмечалось выше, хищения бюджетных средств при реализации национальных проектов также могут иметь коррупционную окраску. Так, предполагая, что именно коррупция является настоящим препятствием эффективной реализации национальных проектов, Ю.М. Кравчинко пишет: «Особенно ярко коррупционный аспект проявляется при реализации таких нацпроектов, как

¹ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 15.08.2024)

² Мангасаров, Р.А. Профилактика хищений бюджетных средств. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-hischeniy-byudzhethnyh-sredstv> (дата обращения 15.09.2024)

«Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Здравоохранение». Соглашаясь с автором данного высказывания, в качестве подтверждения приведем примеры из правоохранительной практики. Так, по состоянию на октябрь 2024 года сотрудниками отдела ЭБиПК Управления МВД России по г. Новороссийску выявлено 15 преступлений по линии «Национальные проекты». Три из них возбуждены в отношении бывшего руководителя МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» Бажан С.В. по факту злоупотребления должностными полномочиями, выразившегося в изготовлении тендерной документации, влекущей в значительном размере завышение начальной (максимальной) цены контракта в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», что было квалифицировано по ч. 1 ст. 285 УК РФ. В ходе осуществления оперативно-розыскных мероприятий стало известно, что данные действия Бажан совершала неоднократно, что выразилось в совершении аналогичных действий по трем различным муниципальным контрактам. Ущерб по муниципальному контракту № 75/07-22 составил 9 962 143 рубля, по муниципальному контракту № 83-07-22 ущерб составил 7 798 682 рубля, по муниципальному контракту № 98-07-22 – 11 190 741 рубль.

Двенадцать уголовных дел возбуждено в отношении врача-терапевта ГБУЗ «Городская больница № 4 г. Новороссийска» МЗ КК Габдуллиной М.М., которая вносила заведомо ложные сведения о прохождении различными гражданами первого этапа диспансеризации в рамках национального проекта «Здравоохранение», что было квалифицировано по ч. 1 ст. 292 УК РФ. Данные преступные деяния совершались Габдуллиной М.М. с целью материального обогащения за выполнение плана диспансеризации.

Кроме того, за 2024 год в суд было направлено шесть уголовных дел по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ по факту превышения должностных полномочий со стороны начальника отдела контрактной службы МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» Лебединской Т.В., выразившихся в разработке обоснования начальной (максимальной) цены контракта, применив метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.

Таким образом, можно сказать, что хищения бюджетных средств при реализации национальных проектов зачастую имеют коррупционную окраску и связаны со злоупотреблением должностными полномочиями, в связи с чем будет справедливым полагать, что меры, направленные на противодействие коррупции, являются также и профилактическими мерами, направленными на предупреждение хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов.

Преступность, в том числе и коррупционная, обусловлена различными причинами и условиями, в виду чего ее предупреждение подразделяется на три уровня: общесоциальный, специально-криминологический и индивидуальный.¹

Общесоциальный уровень предусматривает использование всех крупномасштабных мероприятий, обеспечивающих прогрессивное развитие социума и социальных отношений в экономической, политической, духовной, семейно-бытовой и других сферах. Борьба с преступностью не является основной или конечной целью таких мероприятий. Общее предупреждение охватывает глобальные, имеющие долговременный характер виды социальной практики в самом широком смысле этого слова.

Предупреждение в сфере экономики заключается в поднятии жизненного уровня членов общества, качества их жизни, для чего необходимо развивать современные производственные технологии, реализовывать продуманные структурные и инвестиционные стратегии, укреплять финансовую систему государства вообще и национальную валюту в частности, контролировать и снижать уровень инфляции.

Рассматривая меры предупреждения коррупционной преступности в политической сфере, стоит отметить, что приоритетной задачей является обеспечение политической стабильности в государстве, упрочение всех ветвей власти, демократизма. Поскольку именно функционирование органов власти на четкой правовой основе поможет исключить многочисленные конфликтные ситуации, которые потенциально могут возникнуть при дисбалансе полномочий институтов власти, их дублировании, а также

¹ См. Криминология: Учебник / Под ред. Кудрявцева В.Н., - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 800 с.

выполнение задач и функций, им несвойственных, поскольку в целом они вызывают недоверие к власти и нестабильность в государстве, а также обуславливают предпосылки для различного рода служебных злоупотреблений.

Немаловажным аспектом общесоциальной профилактики преступности являются развитие образования и культуры в обществе. По мнению ученых-криминологов¹, между уровнем воспитания, образования, общей культуры человека и риском совершения запрещенных уголовным законом деяний существует прямая зависимость. На наш взгляд, это справедливо и в целях предупреждения преступности обязательно повышение уровня правовой и педагогической воспитанности населения в качестве противопоставления современной пропаганде вседозволенности, распространенной в сети Интернет и некоторых средствах массовой информации.

Реализация предупреждения преступности в правовом поле – обязательный аспект общесоциальной превенции. В первую очередь, такая деятельность должна заключаться в реформировании законодательства, не относящегося непосредственно к криминологическому предупреждению совершения преступлений, а регулирующего различные сферы жизнедеятельности общества, например, семейные, трудовые отношения и т.п., которые в случае неупорядоченности потенциально могут выступать в роли криминогенного фактора.

Несмотря на всю масштабность и необходимость общесоциального предупреждения коррупции в целом, мы согласимся с мнением В.Д. Ларичева о том, что при осуществлении мер общесоциального уровня в определенной мере происходит предупреждение, но это является побочным результатом такой деятельности, поскольку субъекты осуществления общесоциальных мер не обладают определенной компетенцией в предупреждении преступности, а также не имеют четкого круга задач в этой сфере.²

¹ См. например: Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова - 27е изд., перераб. и доп. - М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. 528 с.; Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.

² Ларичев В.Д. Общесоциальное предупреждение преступности: Что это, вид криминологического предупреждения преступности или просто поступательное развитие общества? (Постановка вопроса) / В.Д. Ларичев // Общество и право. 2011. № 1 (33). С. 130–133.

В отличие от общесоциальной превенции преступности, целью специального предупреждения является именно предотвращение преступлений. Данное направление характеризуется двумя важными аспектами: выявление и нейтрализация непосредственно детерминант преступности, а также предотвращение замышляемых и подготавливаемых, пресечение начатых преступлений¹. Специальное предупреждение строго направлено на конкретный вид преступной деятельности, однако, имеет своей целью органичное дополнение общесоциальной превенции, при этом его меры специализированы, как правило, локализованы во времени и пространстве применительно к определенным срокам проведения, к различным сферам деятельности и т. д.

Рассматривая специально-криминологическое предупреждение коррупции, отметим, что его самым важным аспектом, на наш взгляд, является систематизация работы по превенции, включающая в себя:

- анализ факторов, провоцирующих коррупциогенное поведение должностных лиц, и условий, в которых предупредительная деятельность непосредственно будет осуществляться;
- информационное, управленческое и правовое регулирование профилактического комплекса;
- элиминирование возможности дублирования профилактических процедур, направленных на одного субъекта профилактики;
- использование апробированных видов и приемов управления деятельностью по профилактике преступлений;
- должный уровень компетентности лиц, ответственных за профилактические мероприятия;
- персонализация профилактической направленности, обусловленной как субъектами, так и объектами профилактики;
- применение соответствующего инструментария, позволяющего анализировать степень продуктивности применяемого комплексного подхода.

¹ Ковалева Ю.А. Предупреждение преступности / Ю.А. Ковалева // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 6 (36). С. 111-112.

Одной из мер специального предупреждения хищения бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, является эффективное осуществление оперативно-розыскной деятельности в указанной сфере. Так, профессор П.И. Иванов отмечает, что: «Многолетняя практика убедительно доказала эффективность принимаемых оперативно-розыскных мер по недопущению преступного завладения бюджетными средствами. В этом смысле сфера бюджетного финансирования может быть представлена как специфическая среда, в которой непосредственно находит свое проявление экономическая и коррупционная преступность».¹ Также, автор рассматривает оперативно-розыскные меры, осуществляемые в целях противодействия хищениям средств, выделенных, в нашем случае, на реализацию национальных проектов.

Необходимо отметить, что в данном случае оперативно-розыскные мероприятия должны быть ориентированы не только на выявление и пресечение фактов хищений, но и на предотвращение их совершения. В этой связи очень важным фактором представляется повышение эффективности взаимодействия различных правоохранительных структур, а также налаживание механизмов международного сотрудничества в целях обмена информацией для более успешной борьбы с хищениями бюджетных средств.

Одним из ключевых элементов в правоохранительной системе, задействованным в борьбе с хищением бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, являются подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (далее – ЭБиПК).

К основным функциям подразделений ЭБиПК, согласно Приказу МВД России от 16.03.2015 № 340, следует относить организацию и участие в выявлении, предупреждении, пресечении и раскрытии тяжких и особо тяжких преступлений экономической и коррупционной направленности, а также выявление и установление лиц, подготавливающих, совершающих или совершивших преступления в области финансирования целевых программ и

¹ Фарахиев Д.М. Противодействие преступлениям, связанным с хищением бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-prestupleniyam-svyazannym-s-hischeniyami-byudzhethnyh-sredstv-vydelennyh-na-realizatsiyu-natsionalnyh-proektov> (дата обращения 07.08.2024)

национальных проектов, сопровождения крупнейших инвестиционных проектов, размещения заказов для государственных и муниципальных нужд; в бюджетной сфере и при ограничении конкуренции. В рамках осуществления данной функции сотрудники исследуемого подразделения осуществляют комплекс оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению и пресечению фактов хищений бюджетных средств, выделяемых для государственных и муниципальных нужд, на реализацию национальных проектов.¹

Рассмотрим деятельность данных подразделений на примере отдела ЭБиПК Управления МВД России по городу Новороссийску.

Так, отделом ЭБиПК Управления МВД России по г. Новороссийску проводится процессуальная проверка по материалам КУСП по факту завышения объемов выполнения работ и несоответствия проектно-сметной документации директором ООО «Европа» Семеновым А.И., который при выполнении работ в рамках муниципального контракта № 52/03-20 от 26.03.2020 «Благоустройство дворовой территории жилых домов по адресу г. Новороссийск ул. Мефодиевская д. 110, д. 112, ул. Пожарского д. 6, д. 8», имея умысел на хищение бюджетных средств, предоставил для подписания акты по форме КС-2, содержащие недостоверные сведения о выполнении работ. Данный муниципальный контракт был заключен в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». Согласно заключению эксперта ФБУ Краснодарская лаборатория судебной экспертизы Министерства юстиции РФ, сумма завышения объема выполненных работ составляет свыше 2 100 000 рублей. В настоящее время рассматривается вопрос о возбуждении уголовного дела по ч. 4 ст. 159 УК РФ.

Кроме того, в рамках реализации федеральной целевой программы «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы», в отношении генерального директора ООО «СМП-161» Кравцова Е.В. возбуждено уголовное дело по факту мошеннических действий при исполнении муниципальных кон-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 16.05.2015 № 340. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71801370/> (дата обращения 15.07.2024)

трактов № 135-05-22, 136/05-22 «Восстановление, ремонт, благоустройство объекта культурного наследия «Братская могила советских воинов, погибших в районе ДЗОТа «Сарайчик» в 1942-1943 годах», выразившихся в неправомерном завышении стоимости работ за счет фактически выполненных.

Проанализировав положительный опыт деятельности подразделений ОЭБиПК, можно сформулировать определенные рекомендации по совершенствованию дальнейшей деятельности по выявлению, пресечению и профилактике хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов:

- создать механизм для эффективного мониторинга бюджетных средств, то есть отслеживание денежных потоков от главного распорядителя до подрядчиков и субподрядчиков, учитывая специфические характеристики обслуживаемой территории и масштабы финансирования;

- осуществлять анализ коррупционных рисков в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд: выявлять потенциальные угрозы, которые требуют пристального внимания со стороны правоохранительных органов. Мы полагаем, что это позволит своевременно предотвращать преступления, касающиеся присвоения бюджетных средств, выделенных для реализации национальных проектов. Например, это может включать в себя выявление подозрительных финансовых транзакций, отсутствие необходимых ресурсов у подрядчиков, малочисленность кадров и тому подобное;

- обеспечить периодическое повышение квалификации сотрудников подразделений ЭБиПК в области выявления и документирования фактов хищения бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов;

- осуществлять планирование и прогнозирование динамики преступности, связанной с хищением бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов;

- повышение эффективности взаимодействия со смежными структурами, в функции которых также входит профилактика хищений бюджетных средств – Федеральная налоговая служба, Росфинмониторинг и пр. в целях качественного и своевременного обмена оперативной информацией. Пример такого взаимодействия можно найти в интервью начальника Главного управления ЭБиПК

МВД России генерал-лейтенант А.А. Курносенко, который отметил, что для обеспечения постоянного контроля за эффективностью реализации нацпроектов, а также сопутствующих федеральных и региональных программ решен вопрос доступа сотрудников центрального аппарата ГУЭБиПК и региональных руководителей службы к системе Минфина «Электронный бюджет» с возможностью онлайн-мониторинга проходящих трансфертов. В каждом субъекте из наиболее опытных сотрудников созданы профильные рабочие группы. Совместно с Росфинмониторингом проверяются сведения о так называемых риск-ориентированных участниках государственных контрактов, устанавливаемых финансовой разведкой. Суть заключается в выявлении возможно проблемных организаций, для которых характерен ряд признаков. Например, совершение подозрительных финансовых операций (в том числе до заключения госконтракта); отсутствие собственного капитала, малочисленность персонала и др.¹

Кроме того, на наш взгляд, эффективной мерой специального предупреждения хищений бюджетных средств при реализации национальных проектов и в целом преступлений коррупционно-должностной направленности является повышение эффективности деятельности всех правоохранительных органов, осуществляющих противодействие такого рода преступлениям². Специфика криминологического предупреждения хищений бюджетных средств заключается в прямой зависимости фактов его совершения и активности компетентных органов, осуществляющих противодействие данному виду преступного поведения.

Одним из ключевых субъектов предупреждения хищений бюджетных средств в сфере реализации национальных проектов являются органы прокуратуры. Так, прокуратурой города Армавира проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок

¹ «Чиновники должны нести персональную ответственность за расходование бюджетных средств на нацпроекты» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4290343> (дата обращения 01.09.2024)

² Алабердеев Р.Р., Кузнецов Д.В. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по повышению эффективности борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3. С. 75-78.

товаров, работ, услуг при расходовании бюджетных денежных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка населения». Установлено, что в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка населения» между ГКУ КК «Центр занятости населения города Армавира» и ООО Учебный Центр «Кубань-Профи» заключен государственный контракт на сумму 33828 руб., предметом которого являлось дополнительное профессиональное образование по программе переподготовки работников предприятий «Организация перевозок и управление транспортом». По результатам профессиональной переподготовке двум работникам предприятия-участника федерального проекта выданы дипломы о профессиональной переподготовке в период времени с 10.10.2019 по 04.12.2019 в объеме 260 часов. Вместе с тем, проверкой установлено, что вышеуказанные сотрудники предприятий участие в учебных занятиях не принимали, лекции (аудиторские занятия) не посещали. Таким образом, генеральный директор ООО Учебный Центр «Кубань-Профи», с использованием своего служебного положения, совершила хищение бюджетных денежных средств в размере 33828 руб., выделенных в ходе реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка населения», тем самым причинив материальный ущерб ГКУ КК «Центр занятости населения города Армавира». По данным фактам материалы прокурорской проверки направлены в следственный орган, по результатам рассмотрения которых в отношении генерального директора ООО Учебный Центр «Кубань-Профи» возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ.¹

Таким образом, целесообразно совершенствовать меры, способствующие более продуктивной деятельности всех государственных и правоохранительных структур. По мнению ученых-криминологов, занимающихся исследованием данной проблематики, повышению продуктивности деятельности компетентных органов будут способствовать:

¹ По инициативе прокуратуры г. Армавира возбуждено уголовное дело по факту хищения бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://prokuratura-armavir.ru/news/item-182> (дата обращения 08.08.2024)

– имплементация положительного опыта зарубежных стран;

– выработка методических рекомендаций для практических органов с разъяснениями и рекомендациями по превентивной деятельности криминального совместительства;

– обеспечение своевременного прохождения повышения квалификации в образовательных учреждениях сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции и следователей СК РФ, организация обмена опытом между подразделениями путем обязательного участия указанных сотрудников в работе межведомственных круглых столов и научно-практических конференций, а также прохождения краткосрочной стажировки сотрудников в органах, занимающихся раскрытием и расследованием незаконного участия в предпринимательской деятельности путем прикомандирования к иным отделам, а также управлениям и главным управлениям МВД и СК РФ.

Вместе с тем, необходимо отметить, что при реализации национальных проектов хищения бюджетных средств становятся возможными не только в силу использования должностных полномочий вопреки закону, но также и в связи с тем, что зачастую не соблюдаются положения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в результате которых выделенные бюджетные средства расходуются неэффективно либо не по назначению. На нарушение эффективности реализации национальных проектов можно обратить внимание с точки зрения нескольких основных факторов:

1. Недостаток прозрачности и открытости в процессе проведения закупок также может отрицательно сказываться на эффективности проектов. Нарушения при проведении закупок, недостаток информации о проводимых конкурсах и аукционах могут вызывать сомнения в честности отбора поставщиков и использования бюджетных средств.

2. Недостаток конкуренции среди поставщиков также является проблемой в государственных и муниципальных закупках. Ограниченное число квалифицированных поставщиков может

приводить к монополизации рынка и завышению цен на товары и услуги.

3. Бюрократическая сложность процедур закупок является еще одной проблемой. Длительные и сложные процедуры могут затруднять и замедлять проведение закупок, что отрицательно сказывается на сроках реализации проектов.

4. Отсутствие достаточной профессиональной квалификации и подготовки участников закупок также влияет на эффективность проектов. Отсутствие специалистов с достаточными знаниями и навыками для проведения процедур закупок может привести к ошибкам и неэффективному использованию бюджетных средств.

5. Недостаточная проверка информации о поставщиках также может стать проблемой в государственных и муниципальных закупках. Отсутствие достоверных данных о поставщиках услуг и товаров может затруднить принятие правильного решения при выборе партнера для контракта.

6. Слабая ответственность и наказуемость за нарушения при проведении закупок также влияют на эффективность проектов. Недостаточное применение правовых мер в отношении нарушителей может способствовать продолжению негативных практик и нарушений в сфере закупок.

7. Несоответствие закупаемых товаров и услуг требованиям и спецификациям проекта также может привести к его неэффективности. При неправильном выборе или приобретении товаров и услуг низкого качества проект может быть реализован не полностью или не достигнуть запланированных результатов.

8. Отсутствие планирования и стратегического подхода к закупкам также может создавать проблемы. Без четкого и грамотного планирования государственные и муниципальные закупки могут быть нерациональными, не соответствующими потребностям проектов и требованиям бюджета.

9. Недостаточная информированность и участие общественности в процессе закупок также может влиять на эффективность проектов. Отсутствие широкого обсуждения и контроля со стороны общества может привести к неправильным и не прозрачным решениям при проведении закупок.

10. Отсутствие механизмов и инструментов для оценки эффективности проведения закупок также является проблемой.

В качестве примера можно привести уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ в отношении Иголина А.М. Так, Иголини А.М. обратился к своей супруге Иголиной Е.И. с просьбой зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, пояснив при этом, что фактически предпринимательской деятельностью будет заниматься он сам и к управлению указанной деятельностью она допускаться не будет. Иголина Е.И. согласилась, достоверно зная, что фактически осуществлять предпринимательскую деятельность она не будет, денежными средствами ИП распоряжаться не сможет, то есть будет являться подставным лицом. В последующем Иголина Е.И. осуществила регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя. Иголин А.М. узнал, что ГКУ КК «ЦЗН г. Новороссийска» на единой электронной торговой площадке «Росэлторг» размещена заявка на поставку планшетных компьютеров в количестве 16 штук. Между ИП Иголиной Е.И. и ГКУ КК «ЦЗН г. Новороссийска» в электронной форме был заключен государственный контракт. Иголин А.М., действуя от ИП Иголиной Е.И. осуществил поставку планшетных компьютеров в количестве 16 штук, которые заведомо не соответствовали требованиям. Тем самым Иголин А.М. причинил ГКУ КК «ЦЗН г. Новороссийска» материальный ущерб в общей сумме 499 511, 33 рублей. В феврале 2024 года уголовное дело по данному факту было направлено в суд.

Данный пример, к сожалению, не является единичным случаем совершения хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов. Так, в 2023 году прокуратурой г. Краснодара утверждено обвинительное заключение и направлено в суд уголовное дело по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении индивидуального предпринимателя, который достоверно зная о том, что МАОУ МОШ № 73 г. Краснодара заключает прямые договоры на поставку товара, похитил денежные средства муниципалитета в сумме более 6,5 млн рублей, путем завышения стоимости компьютерной и иной техники. На имущество индивидуального предпринимателя наложен арест, а также в целях взыскания

ущерба, причиненного муниципальному образованию, в отношении обвиняемого в суд направлено исковое заявление.¹

Для выявления и устранения недостатков в сфере закупок крайне важен систематический анализ и оценка результатов и эффективности проведенных мероприятий. Прежде всего, необходимо создать систему прозрачного аудита распределения и использования бюджетных средств. Это позволит обеспечить контроль на всех уровнях, начиная от местных органов власти и заканчивая федеральными структурами.

Важным аспектом является внедрение технологий, способствующих автоматизации процессов мониторинга и отчетности. Цифровизация данных о расходах и достижениях национальных проектов не только упростит анализ, но и сделает его более доступным для аудитории. Таким образом, за каждым шагом использования бюджетных средств можно установить общественный контроль.

Реализация конкурентных процедур закупки будет способствовать снижению цен на товары и услуги и улучшению их характеристик. При этом следует гарантировать равные условия для всех участников и придерживаться принципов конкуренции.

Кроме того, следует усилить профилактическую работу среди чиновников и подрядчиков. Обучение этическим стандартам и правовым последствиям хищений может снизить вероятность коррупционных проявлений. Установление жестких санкций за нарушение норм также будет служить средством сдерживания среди потенциальных правонарушителей. Как отмечает начальник Главного управления ЭБиПК МВД России А.А. Курносенко: «опыт нашей работы показывает, что требуются определенные изменения в законодательстве. Например, чиновник, на котором лежит ответственность за распределение и использование бюджетных средств, должен также получить право влиять на качество проведения конкурсов. Естественно, в четко определенных законодательством границах. Он должен отвечать и за конечный результат — строительства, обеспечения лекарствами, дорожных ремонтов и т. д. Кроме того, необходимо проведение экспертных

¹ Прокуратура Краснодарского края. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_23/mass-media/news?item=91277862 (дата обращения 01.07.2024)

оценок реализации того или иного проекта на каждой его стадии – сроки выполнения работ, стоимость, качество. А для повышения гибкости закупок необходим механизм, позволяющий руководителям госорганов, регионов и муниципальных образований осуществлять расходы в пределах определенных лимитов без проведения каких-либо процедур под персональную ответственность чиновника – для решения острых текущих вопросов».¹

Таким образом, в конечном итоге, для эффективной профилактики хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, требуется соблюдение законодательства, усиление контроля и мониторинга, а также увеличение прозрачности и повышение качества и эффективности проектов, а также создание культуры честности и ответственности станет залогом успешной реализации национальных проектов и повышения доверия общества к власти. В этом ключе не стоит забывать и об индивидуальной профилактике преступности, под которой подразумевается комплекс мероприятий по выявлению конкретных индивидов, которые наиболее подвержены риску совершения хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов. К субъектам индивидуальной профилактики, как показывает практика, необходимо относить не только должностных лиц государственных и муниципальных органов, но и индивидуальных предпринимателей и других субъектов экономической деятельности, участвующих в реализации национальных проектов. Необходимо всеми возможными средствами оказывать на них, а также на их окружение положительное воздействие с целью предотвращения преступлений и изменения поведения — от противоправного к законному. В этой связи эффективным представляется сочетание оперативно-розыскных и других мероприятий, проводимых правоохранительными органами. К иным мероприятиям можно отнести:

– сбор и изучение оперативной и иной информации о лицах, потенциально занимающихся преступной деятельностью или возможно причастных к совершению хищений бюджетных

¹ «Чиновники должны нести персональную ответственность за расходование бюджетных средств на нацпроекты» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4290343>

средств, а также воздействие на этих людей с целью отвлечения их от совершения противоправных деяний;

- определение конкретных факторов и обстоятельств, способствующих хищению бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, с целью их устранения и недопущения подобных деяний в будущем;

- организация индивидуальных встреч (информационно-разъяснительных, воспитательных, в том числе с привлечением общественности);

- вовлечение в индивидуальную работу различных лиц, включая должностных лиц, представителей контролирующих и иных государственных органов, общественных деятелей, а также членов семьи профилактируемого объекта, которые могут оказать положительное влияние;

- формирование вокруг объекта профилактики атмосферы неприязни к коррупционному поведению;

- осуществление непрерывного превентивного мониторинга за действиями объекта профилактических мер.

Вместе с тем, стоит отметить, что зачастую цели индивидуальной профилактики не являются достижимыми, и лица, подвергаемые профилактическому воздействию, не поддаются положительной переориентации, а продолжают вынашивать преступные намерения. В таком случае речь будет идти об использовании результатов профилактической деятельности не для профилактики, а для раскрытия преступлений.¹

Однако, на наш взгляд, не стоит исключать такой значимую составляющую предупредительной деятельности как индивидуальная профилактика. Ведь только в совокупности всех трех составляющих – общей, специальной и индивидуальной профилактики, возможно достичь положительных результатов и снизить уровень хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов.

¹ Фарахiev Д.М. Противодействие преступлениям, связанным с хищением бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-prestupleniyam-svyazannym-s-hischeniyami-byudzhethnyh-sredstv-vydelennyh-na-realizatsiyu-natsionalnyh-proektov> (дата обращения 07.08.2024)

Подводя итог проведенного исследования необходимо сделать следующие выводы:

Во-первых, обеспечение безопасности бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов, в первую очередь включает в себя разработку научно-обоснованного комплекса оперативно-розыскных и иных мероприятий по выявлению и раскрытию преступлений экономической и коррупционной направленности, связанных с хищением бюджетных средств.

Во-вторых, оперативно-розыскное обеспечение исследуемой нами деятельности стремится достичь две цели: декриминализовать область незаконного освоения бюджетных средств и минимизировать воздействие на нее отрицательных факторов.

В-третьих, в целях обеспечения стабильного мониторинга за состоянием криминогенной ситуации в исследуемой области, следует сформировать организационно-правовой механизм, который позволит отслеживать движения бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов.

В-четвертых, в процессе противодействия преступлениям, связанным с хищением бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, необходимо соблюдать определенный алгоритм осуществления оперативно-розыскных и иных мероприятий, который рассмотрен нами в описательной части исследования.

В-пятых, рассматривая положительный опыт противодействия преступлениям, связанным с хищениями бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов, отмечается слаженное взаимодействие территориальных подразделений ЭБиПК с Главным управлением ЭБиПК МВД России. В данном направлении предлагается также активно взаимодействовать с Федеральной службой по финансовому мониторингу, в функции которой входит противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем.

Заключение

На заседании Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам в конце 2024 года Президент РФ В.В. Путин сказал, что 2024 году завершаются действующие национальные проекты, в рамках которых было многое сделано для улучшения жизни наших граждан¹.

В Послании Президента РФ 2024 года, его майском указе 2024 года определены новые национальные цели развития страны, для достижения которых уже приняты и начали действовать с 1 января 2025 года 20 нацпроектов.

Эти документы, также, как и прежние, направлены на повышение благополучия граждан, решение экологических проблем и улучшение качества жизни людей, создание условий для бизнеса, для самореализации каждого человека, чтобы он мог трудиться на интересной, хорошо оплачиваемой работе, достижение технологического лидерства России, широкое внедрение цифровых решений в системе управления, в экономике и социальной сфере.

Конечно, еще многое нужно сделать, но в целом, как отметил Президент страны, у россиян все в этом направлении получается.

Новые национальные проекты запущены с января 2025 года, о чем сказано на официальном сайте НП «национальные проекты.рф», и рассчитаны на реализацию в течение шести лет.

¹ Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам • Президент России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/75762> (дата обращения 15.12.2024)

Литература

1. <https://asi.ru/leaders/asi-guide/>
2. Алабердеев Р.Р., Кузнецов Д.В. Совершенствование деятельности органов внутренних дел по повышению эффективности борьбы с преступлениями экономической и коррупционной направленности // Труды Академии управления МВД России. 2018. № 3. С. 75-78.
3. Бастрыкин призывает к решительным действиям против хищения средств национальных проектов. ВЕДОМОСТИ Урал - Новости Екатеринбурга и Свердловской области сегодня. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://vedomostiural.ru/news/bastrykin-prizyvaet-k-reshitelnym-deystviyam-protiv-hischeniy/> (дата обращения 25.09.24)
4. Борисов, С. А. Повышение эффективности реализации приоритетных национальных проектов на основе мониторинга как инструмент экономической безопасности государства / С. А. Борисов, Н. Соменкова // Экономическая безопасность. – 2023. – Т. 6, № 2. – С. 611-626. – DOI 10.18334/ecsec.6.2.117684
5. Борисов, С.В. Моисеев, С.С. О целесообразности выделения хищения бюджетных средств в самостоятельный состав преступления. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-tselesoobraznosti-vydeleniya-hischeniya-byudzhethnyh-sredstv-v-samostoyatelnyy-sostav-prestupleniya> (дата обращения 10.08.24)
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=469774&dst=932&cacheid=4AF163C2ABB2B3419F596B5FB83DB9D4&mode=splus&rnd=FT5tBQ#2YKaJXU255EEDtJA1> (дата обращения 17.08.24)
7. В администрации президента обсуждают создание социологического КРІ для правительства [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920698> (дата обращения 13.09.24)

8. В Генпрокуратуре России подведены итоги работы органов прокуратуры в 1-ом полугодии 2024 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=96740549> (дата обращения 31.08.24)

9. В России запустят пять новых нацпроектов - Российская газета. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rg.ru/2024/03/03/v-etom-plane.html> (дата обращения 19.08.24)

10. Вынесен приговор экс-депутату Заксобрания региона Морозову. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://nsk.rbc.ru/nsk/13/06/2023/648826039a794711f220b420> (дата обращения 26.09.24)

11. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам • Президент России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/75762> (дата обращения 15.12.2024)

12. Интервью Дмитрия Медведева порталу «Будущее России. Национальные проекты». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/36305/> (дата обращения 07.07.2024)

13. История нацпроектов в России – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/6101471> (дата обращения 25.08.24)

14. Какая ответственность предусмотрена за хищение бюджетных средств? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://pravo163.ru/kakaya-otvetstvennost-predusmotrena-za-xishhenie-byudzhethnyx-sredstv/> (дата обращения 01.08.24)

15. Ковалева, Ю.А. Предупреждение преступности / Ю.А. Ковалева // Проблемы современной науки и образования. 2015. № 6 (36). С. 111-112.

16. Комплексный план и нацпроекты в конце 2023 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://sherpagroup.ru/analytics/ciauy7s7> (дата обращения 14.08.24)

17. Криминология: Учебник / Под ред. Кудрявцева В.Н., - 5-е изд., перераб. и доп. - Москва: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 800 с.

18. Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова - 27е изд., перераб. и доп. - М.: ЗАО «Юстицинформ», 2006. 528 с.; Преступность XX века: мировые, региональные и российские тенденции / В.В. Лунеев. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2005. 912 с.

19. Криминология: Учебное пособие. Стандарт третьего поколения / Под ред. В. Н. Бурлакова, Н. М. Кропачева - СПб.: Питер, 2013. 456 с.

20. Кузбасская чиновница признала вину в десятках махинаций, совершенных при покупке квартир для сирот и переселенцев - Новости Новокузнецка. Кемеровская область, Кузбасс. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.city-n.ru/view/454980.html> (дата обращения 23.08.24)

21. Ларичев, В.Д. Общесоциальное предупреждение преступности: Что это, вид криминологического предупреждения преступности или просто поступательное развитие общества? (Постановка вопроса) / В.Д. Ларичев // Общество и право. 2011. № 1 (33). С. 130–133.

22. Мангасаров, Р.А. Профилактика хищений бюджетных средств. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/profilaktika-hischeniy-byudzhethnyh-sredstv> (дата обращения 15.09.2024)

23. МВД в 2023 году выявило более 2,5 тыс. злоупотреблений в области нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/20420915> (дата обращения 13.09.24)

24. Минфин России : Фонд национального благосостояния. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/?ysclid=m4liwnpc8g867789485> (дата обращения 09.09.24)

25. Михаил Мишустин провел стратегическую сессию о национальных проектах на 2025–2030 годы. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/news/52477/> (дата обращения 05.08.24)

26. Мишустин рассказал о направлении 21 трлн рублей за пять лет на выполнение нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://sfr.gov.ru/press_center/z_news~2023/12/05/257920 (дата обращения 14.09.24)

27. МЭР объяснило низкое освоение средств на нацпроект по труду механизмом бюджетирования – ТАСС. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/nacionalnye-proekty/6698940> (дата обращения 14.09.24)

28. Национальные проекты России. Список нацпроектов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://национальныепроекты.рф/projects/> (дата обращения 16.09.24)

29. Нацпроект по жилью, по данным прокуратуры, вошел в тройку самых коррупциогенных. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zsrfr.ru/lifestyle/2022/04/27/odno-slovo-vorujut> (дата обращения 23.08.24)

30. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 16.12.2024 № 1798 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=493555&dst=100027&field=134&rnd=c4034A#PddZnaU9JmWioscC> (дата обращения 14.01.2025)

31. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года : Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 (утратил силу). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=358026&cacheid=86E9EBC E85C5BCD2E249E4C050FFFE5A&mode=splus&rnd=FT5tBQ#5Nk0lWUwHOMJxfll> (дата обращения 14.08.24)

32. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года : Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=475991&cacheid=D054DBF3D8F2F0ED50F2B6F5F088D0E6&mode=splus&rnd=FT5tBQ#3RbqkWUolTRL86Ar1> (дата обращения 05.09.24)

33. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474

(утратил силу). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&rnd=NN1gHw&base=LAW&n=357927&dst=100052&field=134#C5E11WUK1AqgoNDR> (дата обращения 05.08.24)

34. О продлении срока действия комплексной программы «Развитие техники, технологий и научных исследований в области использования атомной энергии в Российской Федерации на период до 2024 года» : Указ Президента РФ от 14.04.2022 № 202. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=card&page=splus&rnd=67wTtA&ts=IR3XVaU8gdqHZdrQ1#splus> (дата обращения 16.08.24)

35. О реорганизации государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования «Ростовский государственный университет» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовская государственная академия архитектуры и искусства» (г. Ростов-на-Дону), «Ростовский государственный педагогический университет» (г. Ростов-на-Дону) и «Таганрогский государственный радиотехнический университет» (г. Таганрог, Ростовская область) в форме присоединения учреждений к университету, образовав федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Южный федеральный университет» : Распоряжение Правительства РФ от 23.11.2006 № 1616-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=378521&cacheid=621710B25AA6BCE5975F89AD32DF22A8&mode=splus&rnd=FT5tBQ#hV8xkWUwhEvrSfEM2> (дата обращения 07.08.24)

36. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=389271&dst=1000000001&cacheid=4DDB9B83F2E254D2B2152AA83DF81BBB&mode=splus&rnd=NN1gHw#AN6MIWUWY2ZUEkMn> (дата обращения 12.09.24)

37. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41921> (дата обращения 15.08.2024)

38. О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2002 № 29. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434674&dst=1000000001&cacheid=C531F4E68B95CC0137A6B234CF4A8A9D&mode=splus&rnd=FT5tBQ#aWLgJXUvsLPCBVHрМ> (дата обращения 14.20.24)

39. О судебной практике по делам о мошенничестве, присвоении и растрате : Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 30.11.2017 № 48 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=434675&dst=1000000001&cacheid=FD365002CECD83500165A70EE1CF4CE9&mode=splus&rnd=FT5tBQ#iG0rJXU3QjxAZoVQ> (дата обращения 16.10.24)

40. Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=493638&cacheid=F467CDF0F6F4D1EC4F205D1AF20CE3DF&mode=splus&rnd=67wTtA#B1GGnaUgUqIFSET> (дата обращения 14.01.25)

41. Об упорядочении деятельности совещательных и консультативных органов при Президенте Российской Федерации (вместе с «Положением о Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам») : Указ Президента РФ от 19.07.2018 № 444. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=487817&cacheid=38C3BD2E3F28C880F7A08919EF03A768&mode=splus&rnd=ILuR7A#csHQuVUWo4gZV0EG1> (дата обращения 13.09.24)

42. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» : Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_286834/3cfa24429fdbae25f3b14d802c6b62686068adb/#dst131745 (дата обращения 10.09.24)

43. Об утверждении плана подготовки первоочередных актов по реализации приоритетных национальных проектов, решения по которым необходимо принять в 2005 году и в I квартале 2006 г. : Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2005 № 1926-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=374901&cacheid=E2C2194A4CEC79C9F575D2A614E209A6&mode=splus&rnd=FT5tBQ#VhGwkWUsDeAEkMhu> (дата обращения 06.08.24)

44. Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации : Приказ МВД России от 16.05.2015 № 340. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/71801370/> (дата обращения 15.07.2024)

45. Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года : Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=428211&cacheid=904D1B680F244AF6FC4FB D5F37DE8378&mode=splus&rnd=NN1gHw#sIXMIWU6J8jnR6HK> (дата обращения 12.09.24)

46. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Демография». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения 09.08.24)

47. По инициативе прокуратуры г. Армавира возбуждено уголовное дело по факту хищения бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://prokuratura-armavir.ru/news/item-182> (дата обращения 08.08.2024)

48. Правительство завершило разработку нацпроектов на 2025–2030 годы – Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/6920937> (дата обращения 16.08.24)

49. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам - Правительство России. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://government.ru/department/483/about/> (дата обращения 15.09.24)

50. При реализации нацпроектов в 2024 году похитили более 3 млрд рублей – Коммерсантъ. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.kommersant.ru/doc/6904606?ysclid=m344qs7y8e33933117> (дата обращения 03.09.24)

51. Прокуратура Краснодарского края. [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_23/mass-media/news?item=91277862 (дата обращения 01.07.2024)

52. Расходы бюджета на исполнение нацпроектов в 2024 году составят 3 трлн рублей :: Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://digital.gov.ru/ru/events/49024/> (дата обращения 19.09.24)

53. СК возбудил 773 уголовных дела о коррупции при реализации нацпроектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/proisshestiya/19488051> (дата обращения 25.09.24)

54. Совет при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Досье. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tass.ru/info/3419444> (дата обращения 15.09.24)

55. Справочная информация: «Перечень государственных программ, национальных и федеральных проектов, приоритетных программ и проектов в Российской Федерации» (Материал подготовлен специалистами КонсультантПлюс). [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_310251/5dcfe2d16018d68d22246f11172859e484575972/ (дата обращения 05.09.24)

56. Стандарт «Новые национальные проекты на период 2025-2030 годов». [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://pm.center/upload/iblock/8a3/c08iadz2q0729bxc8dcl7qxnzht101te/Стандарт%20Новые%20национальные%20проекты%20на%20период%202025-2030%20годов%20\(утв.%20от%2005.06.2024%20№%20ММ-П6-16823\).pdf](https://pm.center/upload/iblock/8a3/c08iadz2q0729bxc8dcl7qxnzht101te/Стандарт%20Новые%20национальные%20проекты%20на%20период%202025-2030%20годов%20(утв.%20от%2005.06.2024%20№%20ММ-П6-16823).pdf) (дата обращения 15.01.2025)

57. Фарахiev, Д.М. Противодействие преступлениям, связанным с хищением бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/protivodeystvie-prestupleniyam-svyazannym-s-hischeniyami-byudzhethnyh-sredstv->

vydelennyh-na-realizatsiyu-natsionalnyh-proektov (дата обращения 07.08.2024)

58. Чиновники должны нести персональную ответственность за расходование бюджетных средств на нацпроекты. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/4290343> (дата обращения 01.09.2024)

59. Что ж вы, Нелли, в самом деле... Продолжение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.babr24.news/tmk/?IDE=227505> (дата обращения 15.08.24)

60. Экс-замглавы Минпросвещения отправили на пять лет в колонию. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.rbc.ru/society/19/03/2024/> (дата обращения 24.09.24)

Приводимые ниже задачи и тестовые задания имеют целью помочь преподавателю осуществить подготовку к групповым занятиям и их проведение по темам, касающимся национальных проектов. Они могут быть даны слушателям, курсантам как для домашнего самостоятельного разбора, так и послужить непосредственно в ходе проведения семинара, практического занятия.

Задачи

Задача 1.

Директор ООО «Ромашка» Петров А.А. заключил муниципальный контракт на выполнение работ по благоустройству дворовой территории жилых домов по адресу г. Энгельс ул. Светлая д. 5, д. 7. Данный муниципальный контракт был заключен в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». При этом Петров А.А., имея умысел на хищение бюджетных средств, предоставил для подписания акты по форме КС-2, содержащие недостоверные сведения о выполнении работ. Согласно заключению эксперта ФБУ «Энгельсская лаборатория судебной экспертизы» Министерства юстиции РФ, сумма завышения объема выполненных работ составляет свыше 2 230 000 рублей.

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Задача 2.

Уткина Т.В., являясь начальником отдела контрактной службы МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог», совершила хищение бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», путем совершения преступных действий, выразившихся в разработке обоснования начальной (максимальной) цены контракта, применив метод сопоставимых рыночных цен вместо проектно-сметного метода.

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Задача 3.

В рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка населения» между ГКУ КК «Центр занятости населения города Энгельс» и ООО Учебный Центр «Энгельс-Профи» заключен государственный контракт на сумму 52 880 руб., предметом которого являлось дополнительное профессиональное образование по программе переподготовки работников предприятий «Организация перевозок и управление транспортом». По результатам профессиональной переподготовки двум работникам предприятия-участника федерального проекта выданы дипломы о профессиональной переподготовке в период времени с 10.10.2019 по

04.12.2019 в объеме 260 часов. Вместе с тем, проверкой установлено, что вышеуказанные сотрудники предприятий участие в учебных занятиях не принимали. Таким образом, генеральный директор ООО Учебный Центр «Энск-Профи» Гаврилова А.А., с использованием своего служебного положения, совершила хищение бюджетных денежных средств в размере 52 880 руб., выделенных в ходе реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка населения», тем самым причинив материальный ущерб ГКУ КК «Центр занятости населения города Энска».

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Задача 4.

Авдеев А.М. обратился к своей супруге Авдеевой Е.И. с просьбой зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, пояснив при этом, что фактически предпринимательской деятельностью будет заниматься он сам и к управлению указанной деятельностью она допускаться не будет. Авдеева Е.И. согласилась, достоверно зная, что фактически осуществлять предпринимательскую деятельность она не будет, денежными средствами ИП распоряжаться не сможет, то есть будет являться подставным лицом. В последующем Авдеева Е.И. осуществила регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя. Авдеев А.М. узнал, что ГКУ КК «ЦЗН г. Энска» на единой электронной торговой площадке «Росэлторг» размещена заявка на поставку планшетных компьютеров в количестве 16 штук. Между ИП Авдеевой Е.И. и ГКУ КК «ЦЗН г. Энска» в электронной форме был заключен государственный контракт. Авдеев А.М., действуя от ИП Авдеевой Е.И. осуществил поставку планшетных компьютеров в количестве 16 штук, которые заведомо не соответствовали требованиям. Тем самым Авдеев причинил ГКУ КК «ЦЗН г. Энска» материальный ущерб в общей сумме 499 511, 33 рублей.

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Задача 5.

Руководитель МКУ «Управление по развитию и реконструкции автомобильных дорог» Волков С.В. в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» изготовил тендерную документацию, влекущую в значительном размере завышение начальной (максимальной) цены контракта на ремонт дорог. Данные действия Волков совершал неоднократно, что выразилось в совершении аналогичных действий по трем различным муниципальным контрактам. Общая сумма ущерба составила 27 951 659 рублей.

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Задача 6.

Дергачева А.А., являясь врачом-терапевтом ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Энска», вносила заведомо ложные сведения о прохождении различными гражданами первого этапа диспансеризации в рамках национального проекта «Здравоохранение». Данные преступные деяния совершались Дергачевой А.А. с целью материального обогащения за выполнение плана диспансеризации.

Квалифицируйте содеянное, раскройте состав преступления.

Тестовые задания

1. Мониторинг реализации проектов в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» осуществляется с использованием системы:
 - а. *Электронный бюджет*
 - б. Электронное Правительство
 - в. Федеральный бюджет
 - г. Управление
 - д. Бюджет
2. Анализ реализации проектов осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» с использованием системы:
 - а. Координация
 - б. *Управление*
 - в. Мониторинг
 - г. Электронный бюджет
 - д. Правительство
3. Постановление Правительства РФ «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» имеет дату и номер:
 - а. № 5 от 05.05.2019
 - б. № 24 о 12.10.2022
 - в. № 45 от 20.01.2017
 - г. № 1 от 10.01.2021
 - д. *№ 1288 от 31.10.2018*
4. Параметры финансового обеспечения национального проекта включают в себя (отметьте два правильных варианта ответа):
 - а. *средства федерального бюджета*
 - б. *внебюджетные источники*
 - в. личные сбережения граждан

- г. средства местных бюджетов
 - д. средства иностранных банков
5. «Это проект, направленный на достижение национальных целей развития Российской Федерации, их целевых показателей, выполнение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, и обеспечивающий достижение общественно значимых результатов и их показателей, а также задач, не являющихся общественно значимыми результатами (далее - задачи), и их показателей по решению Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Совета, президиума Совета» - о каком продукте проектной деятельности идет речь в данном определении:
- а. государственной программе
 - б. *национальном проекте*
 - в. федеральном проекте
 - г. ведомственном проекте
 - д. региональном проекте
6. Как называется документ, в котором содержится полное описание нацпроекта:
- а. отчет
 - б. постановление
 - в. *паспорт*
 - г. стандарт
 - д. план
7. Какие нацпроекты начали реализовываться в нашей стране с 1 января 2006 года:
- а. «Здоровье», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса»
 - б. «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Развитие агропромышленного комплекса»
 - в. «Здравоохранение», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие образования» и «Развитие агропромышленного комплекса»
 - г. «Здоровье», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Безопасные и качественные дороги»
 - д. «Материнский капитал», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Образование» и «Развитие атомного комплекса»
8. Какая ожидаемая продолжительность жизни была предусмотрена в нацпроекте «Демография» (прекратил свое действие с 1 января 2025 года):
- а. 72 года
 - б. 80 лет

- в. 78 лет
- г. 75 лет
- д. 70 лет

9. Какой участник проектной деятельности утверждает паспорта нацпроектов:

- а. Президиум Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам
- б. Председатель Правительства РФ
- в. Президент РФ
- г. Совет безопасности РФ
- д. Федеральное Собрание

10. Какие структурные элементы могут входить в состав национального проекта (выберите два правильных ответа):

- а. федеральный проект
- б. государственная программа
- в. ведомственный проект
- г. региональный проект
- д. местный проект

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Национальные проекты как направления государственной политики в современных условиях: понятие, значение, правовая основа, виды.....	6
1.1. Источники финансирования национальных проектов.....	23
1.2. Формирование категории «качество реализации национальных проектов».....	32
Глава 2. Вопросы квалификации хищений бюджетных средств, выделяемых на реализацию национальных проектов России.....	38
Глава 3. Меры профилактики преступлений, связанных с хищениями бюджетных средств при исполнении национальных проектов.....	48
Заключение.....	66
Литература.....	67
Приложение.....	76

Учебное издание

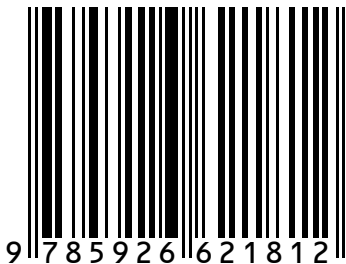
Литвяк Лариса Геннадьевна
Нескородова Ирина Сергеевна

**ПРОФИЛАКТИКА ХИЩЕНИЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ,
ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

Учебное пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2181-2



Подписано в печать 20.02.2025. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 5,0. Тираж 50 экз. Заказ 328.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.