

МВД России

Федеральное государственное казённое образовательное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Всероссийский институт повышения квалификации
сотрудников МВД России»

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Курс лекций

Домодедово
ВИПК МВД России
2024

ББК 67.408.131.17

О-64

Авторский коллектив ВИПК МВД России:

В.А. Кузнецов – заместитель начальника кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции;

А.Н. Харитонов – профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, доктор юридических наук, профессор, генерал-лейтенант милиции в отставке;

О.М. Сычева – старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции;

Г.В. Беллонский – преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, майор полиции;

Т.А. Махмудов – преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Международного межведомственного центра подготовки сотрудников оперативных подразделений имени генерал-лейтенанта милиции А.Н. Сергеева, подполковник полиции.

Рецензенты:

Ю.Н. Калюжный, профессор кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений Академии управления МВД России, доктор юридических наук, доцент, полковник полиции;

Н.В. Кузнецова, заместитель начальника (по учебной работе) Центра профессиональной подготовки ГУ МВД России по Московской области, кандидат педагогических наук, полковник полиции.

О-64 Организационно-правовые основы деятельности специализированных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте по обеспечению общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры : курс лекций / В. А. Кузнецов, А. Н. Харитонов, О.М. Сычева [и др.]. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2024. – 112 с.

В работе рассматриваются деятельность специализированных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации на транспорте по обеспечению общественного порядка на объектах транспортной инфраструктуры, организация управления и проведение досмотровых мероприятий, специальные технические средства, организация и тактика их применения, а также даются рекомендации по размещению указанных технических средств на уровнях-рубежах безопасности международных аэропортов России.

Курс лекций предназначен для использования в учебном процессе при повышении квалификации, профессиональной подготовке сотрудников органов внутренних дел на транспорте МВД России.

ББК 67.408.131.17

© ВИПК МВД России, 2024

ВВЕДЕНИЕ	5
ЛЕКЦИЯ 1	
ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ / В.А. КУЗНЕЦОВ, Т.А. МАХМУДОВ	6
§ 1. История создания и деятельности подразделений милиции НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД С 1970 ПО 2016 ГОД	6
§ 2. Деятельность специализированных подразделений ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.....	14
§ 3. Особенности подготовки сотрудников специализированных ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) НА ТРАНСПОРТЕ	17
ЛЕКЦИЯ 2	
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ / В.А. КУЗНЕЦОВ, А.Н. ХАРИТОНОВ	20
§ 1. Правовые положения органов внутренних дел на транспорте ...	22
§ 2. Организация и управление органами внутренних дел НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ.....	34
§ 3. Организация и управление органами внутренних дел НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ	44
§ 4. Организация и управление органами внутренних дел НА ВОДНОМ ТРАНСПОРТЕ	50
§ 5. Организация взаимодействия органов внутренних дел НА ТРАНСПОРТЕ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ	56

ЛЕКЦИЯ 3

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

(В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ

ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ)

ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НА ТРАНСПОРТЕ / А.Н. ХАРИТОНОВ, О.М. СЫЧЕВА 61

§ 1. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ

НА ВОЗДУШНОМ ТРАНСПОРТЕ 61

§ 2. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА ТРАНСПОРТЕ 72

§ 3. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

НА ТРАНСПОРТЕ 83

§ 4. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ

ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 84

ЛЕКЦИЯ 4

ПРИМЕНЕНИЕ ДОСМОТРОВОЙ ТЕХНИКИ СОТРУДНИКАМИ

ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИЦИИ / О.М. СЫЧЕВА, Г.В. БЕЛЛОНСКИЙ 89

§ 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОСМОТРА И ДОСМОТРА ГРАЖДАН

С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ 89

§ 2. ТАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ОСМОТРА И ДОСМОТРА ГРАЖДАН

С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ 91

§ 3. ТАКТИКА ПРОВЕДЕНИЯ ОСМОТРА И ДОСМОТРА ВЕЩЕЙ, БАГАЖА,

РУЧНОЙ КЛАДИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ... 102

§ 4. МЕРЫ БЕЗОПАСНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПОЛИЦИИ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОСМОТРА, ДОСМОТРА ГРАЖДАН И ПРЕДМЕТОВ 106

ЛИТЕРАТУРА..... 110

ВВЕДЕНИЕ

Транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Эффективность работы и развития производства, бизнеса и социальной сферы определяется доступом к безопасным и качественным транспортным услугам.

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» на полицию возлагаются обязанности в сфере обеспечения транспортной безопасности, а именно: обеспечение безопасности граждан на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах¹.

Успешное выполнение возложенных на полицию задач в данной сфере во многом зависит от профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел.

Важными субъектами в области организации обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности на объектах транспорта являются специализированные подразделения по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры)² на железнодорожном, воздушном и водном транспорте.

¹ Ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 30, ст. 4595. Далее – также Федеральный закон «О полиции».

² Далее – СПООП.

В.А. Кузнецов – заместитель начальника кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции;
Т.А. Махмудов – преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Международного межведомственного центра подготовки сотрудников оперативных подразделений имени генерал-лейтенанта милиции А.Н. Сергеева, подполковник полиции

Лекция 1

ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

§ 1. История создания и деятельности подразделений милиции на воздушном транспорте по обеспечению авиационной безопасности в период с 1970 по 2016 год

В начале 70-х годов по миру прокатилась волна нового вида преступлений – воздушного терроризма. Не обошла она стороной и наше государство. Воздушный транспорт всегда относился к числу наиболее уязвимых сфер для осуществления террористической деятельности.

В целях предотвращения воздушного бандитизма, обеспечения безопасности пассажиров и экипажей воздушных судов гражданской авиации Совет Министров СССР в 1970 году своим распоряжением от 3 ноября 1970 г. № 2320 «Об обеспечении охраны пассажирских самолетов Министерства гражданской авиации» возложил на органы внутренних дел обязанности по сопровождению самолетов, выполняющих рейсы на внутрисоюзных линиях, и в 1971 году (распоряжение от 19 марта 1971 г. № 493) разрешил МВД СССР содержать для этой цели за счет средств Министерства гражданской авиации дополнительную численность сотрудников милиции (2 200 единиц). В СССР в оперативном обслуживании находилось 270 аэропортов различного класса.

15 октября 1970 г. отец и сын Бразинскасы угнали в Турцию самолет Ан-24, вылетевший из г. Батуми. При этом бандиты застрелили бортпроводницу Надежду Курченко, тяжело ранили членов экипажа. Позднее 8 марта 1988 г. семья Овечкиных предприняла попытку угнать самолет

Ту-154 в Англию. При их задержании на борту ВС погибли 9 человек, а 16 были ранены. Правительство страны приняло решение о создании подразделений воздушной милиции.

Министерство внутренних дел СССР 2 июля 1971 г. образовало в 209 наиболее крупных и приграничных аэропортах страны подразделения милиции на воздушном транспорте (линейные отделы, отделения, пункты и посты милиции), которые вошли в единую систему органов транспортной милиции.

В период с 1972 по 1987 год в СССР было предпринято более 50 попыток захвата и угона ВС, но большинство из них удалось пресечь. С 1972 года началось формирование воздушной милиции. Ведущим подразделением ЛУВД-ЛОВД являлась служба досмотра, которая организационно представляла собой единую группу из числа сотрудников линейных ОВД и работников службы организации пассажирских перевозок аэропортов.

В 1975 году Совет Министров СССР выделил МВД СССР для подразделений милиции на воздушном транспорте дополнительную численность (1 300 единиц), что позволило в значительной мере укрепить патрульно-постовую службу, аппараты уголовного розыска, БХСС и следствия, образовать в 30 наиболее крупных линейных отделах милиции дежурные части и ввести должности начальников штабов.

Основной задачей службы являлось своевременное предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с предметами и веществами, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на экипаж с целью захвата ВС (угона) или могут являться причиной чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также проведение мероприятий, направленных на выявление фактов незаконной транспортировки воздушными судами гражданской авиации драгоценных металлов и камней, валюты, предметов искусства и старины.

Главным направлением в деятельности подразделений милиции на воздушном транспорте являлось обеспечение безопасности пассажиров и экипажей воздушных судов гражданской авиации. Сопровождение самолетов вооруженными сотрудниками милиции явилось эффективным средством обеспечения безопасности пассажиров и экипажей воздушных судов гражданской авиации, предотвращения попыток захвата и угона самолетов. За годы, в течение которых осуществлялось сопровождение, не было допущено ни одного случая угона за пределы страны самолета, на борту которого находились сотрудники транспортной милиции. Ими было пресечено значительное количество попыток проникновения в кабины экипажей самолетов вооруженных преступников, хулиганов, лиц, в состоянии алкогольного опьянения, а также лиц, страдающих психическими заболеваниями. Самоотверженно действовали сотрудники милиции во многих случаях и при возникновении во время полетов аварийных ситуаций.

Однако, как показала практика, сопровождение самолетов имело и свои минусы. Оружие во время полета могло быть применено лишь в исключительных случаях, а при наличии у преступника, пытающегося захватить самолет, взрывного устройства, применение огнестрельного оружия вообще недопустимо, так как преступник, даже раненый, мог взорвать самолет. Необходимо было искать другие, более эффективные методы работы по обеспечению безопасности полетов.

Досмотр был введен Указом Президиума Верховного Совета СССР от 19 марта 1971 г. «О внесении дополнений в Воздушный кодекс Союза ССР». Досмотр пассажиров их ручной клади и багажа до второй половины 1975 года проводился наряду с сопровождением самолетов и явился эффективным средством пресечения попыток проникновения на борт воздушных судов лиц, имеющих при себе предметы и вещества, которые могли быть использованы в качестве орудий нападения на пассажиров и членов экипажа или явиться причиной авиакатастрофы.

Учитывая действенность досмотра, Министерство внутренних дел СССР и Министерство гражданской авиации вошли в Совет Министров Союза ССР с предложениями об образовании в составе линейных органов милиции на воздушном транспорте специальной досмотровой службы, а также о введении в наиболее крупных и приграничных аэропортах должностей заместителей начальников аэропортов по режиму и охране.

Совет Министров СССР распоряжением от 6 марта 1975 г. № 519 рс «О мерах по дальнейшему повышению безопасности пассажиров и экипажей воздушных судов гражданской авиации и укреплению правопорядка на объектах Аэрофлота» разрешил МВД СССР использовать численность милиции (2 200 человек), занятую до этого на сопровождении воздушных судов на досмотре ручной клади, багажа и личном досмотре пассажиров, оставив за начальниками органов милиции на воздушном транспорте и руководителями авиапредприятий право использования в необходимых случаях части этих работников милиции для сопровождения самолетов. Министерству гражданской авиации¹ было разрешено ввести в 100 аэропортах должности заместителей начальников аэропортов по режиму и охране, подлежащие замещению откомандированными в распоряжение МГА сотрудниками органов внутренних дел.

Практика свидетельствует о том, что создание в 1975 году в составе линейных органов милиции на воздушном транспорте специальных подразделений милиции по досмотру ручной клади, багажа и личному досмотру пассажиров явилось своевременной мерой, способствовавшей изъятию 42 снарядов и гранат, более 310 тыс. боевых и охотничьих патронов.

¹ Далее – также МГА.

Однако в этой важной работе имелись и существенные недостатки, о чем свидетельствовали имевшие в 1977-1978 гг. место 8 попыток захвата воздушных судов преступниками, в 2-х из которых самолеты были угнаны за границу.

Так, 26 мая 1977 г. ранее дважды судимый Сосновский угнал в Швецию самолет Ан-24, выполнявший рейс по маршруту Рига-Даугавпилс. На борту самолета находилось 17 пассажиров и 4 члена экипажа.

20 июля 1977 г. условно-досрочно освобожденными Шелудько и Загирняком был угнан в Финляндию самолет Ту-134, выполнявший рейс по маршруту Петрозаводск-Ленинград. На борту находилось 72 пассажира, в том числе 8 детей. При расследовании было установлено, что преступникам удалось пронести на борт воздушного судна учебную гранату, которой они угрожали экипажу.

1 мая 1978 г. во время полета воздушного лайнера Ил-18, выполнявшего рейс по маршруту Ашхабад-Минеральные Воды, преступник Скубенко, угрожая экипажу пронесенными на борт корабля гранатой и пистолетом, потребовал изменения курса и приземления в аэропорту Ирана. Лишь благодаря решительным действиям членов экипажа, преступник был обезврежен (убит), а самолет благополучно приземлился в аэропорту вылета.

Практика борьбы с воздушным бандитизмом свидетельствовала о том, что преступники, намереваясь пронести на борт самолета оружие и взрывные устройства, прибегали к различным ухищрениям: оборудовали тайники в чемоданах небольшого размера, сумках, баулах, портфелях, радиоприемниках, фотоаппаратах, книгах и других вещах, и предметах, которые перевозятся в качестве ручной клади или находятся в ней. В связи с этим возникла острая необходимость тщательной проверки ручной клади всех авиапассажиров.

Однако в аэропортах страны в то время имелись лишь приборы для обнаружения металлических предметов в одежде пассажиров (металлоискатели стационарные и ручные), а рентгенотелевизионных установок, с помощью которых можно было осмотреть ручную кладь пассажиров, а в необходимых случаях и багаж, без их вскрытия, вообще не было. Отсутствовали также и приборы для обнаружения взрывчатых веществ. Это в значительной мере осложняло работу личного состава милиции и гражданской авиации и вынуждало их прибегать во многих случаях к производству досмотра ручной клади даже тогда, когда не было прямых данных о намерениях пассажиров провезти в самолетах опасные предметы и вещества. Основанием для досмотра в таких случаях, как правило, являлись показания стационарных или ручных металлоискателей о наличии в ручной клади пассажиров металлических предметов. Некоторые пассажиры в этих условиях при не обнаружении в их ручной клади запрещенных к перевозке предметов и веществ высказывали претензии в адрес работников службы досмотра.

В связи с этим МГА, МВД и КГБ СССР в апреле 1978 года внесли в инстанции согласованные с Прокуратурой СССР и Минюстом СССР предложения об изменении действующего законодательства, в части расширения прав органов гражданской авиации, милиции, таможенных учреждений и пограничных войск в производстве досмотра в аэропортах и о введении в действие новых Правил производства досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа. Внесенные предложения были одобрены.

16 июня 1978 г. Президиум Верховного Совета СССР внес изменения в статью 96 Воздушного кодекса Союза ССР, введя сплошной досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа, а в необходимых случаях и личный досмотр как на внутренних, так и международных авиалиниях. Было подчеркнуто, что на воздушном судне, находящемся в полете, досмотр может быть, при необходимости, произведен независимо от согласия пассажиров. Производство досмотра возлагалось на органы гражданской авиации, милиции, таможенные учреждения и пограничные войска. Совет Министров СССР постановлением от 16 июня 1978 г. № 484 утвердил новые Правила производства досмотра ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров гражданских воздушных судов в целях обеспечения безопасности полетов, охраны жизни и здоровья пассажиров и членов экипажей этих судов.

Министерство гражданской авиации совместно с МВД СССР по согласованию с КГБ СССР и Прокуратурой СССР в 1981 году разработали Инструкцию «О порядке производства досмотра ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров гражданских воздушных судов и изъятия вещей и предметов, запрещенных к провозу на гражданских воздушных судах», которая была утверждена совместным приказом от 11 марта 1981 г. № 55-80. Данная Инструкция являлась одним из основных документов, регламентирующим деятельность всей досмотровой службы. В каждом аэропорту, учитывая требования этой Инструкции, были разработаны технологии производства досмотра, которые утверждались руководителями авиапредприятий и органов внутренних дел на воздушном транспорте. Они несли персональную ответственность за организацию и качество досмотра.

По данным Департамента воздушного транспорта России на территории Российской Федерации в начале 90-х годов было образовано 20 региональных управлений воздушного транспорта, в ведении которых находилось 1 220 аэропортов, из них 457 классифицированных, в том числе 1 кл.-22, 2 кл.-48, 3 кл.-46, 4 кл.-74, 5 кл.-267. Статус «Международного» получили 50 аэропортов. Органы внутренних дел на транспорте ГУВДТ МВД России обслуживали 151 квалифицированный аэропорт. Подразделения ОВДТ были сформированы в 18 УВД на транспорте.

Окончательно перечень линейных подразделений в авиационных портах и соответственно подразделений по обеспечению безопасности авиaperезовозок был закреплен приказом МВД России от 11 мая 1995 г. № 265.

В 1990 году в России зарегистрировано 9 захватов и 23 попытки угона ВС, в 1991 году – соответственно 2 и 11. Наступил пик воздушного терроризма в России, после чего число подобных попыток резко уменьшилось.

30 июля 1994 г. постановлением Правительства РФ № 897 утверждено положение о «Федеральной системе обеспечения защиты деятельности гражданской авиации от актов незаконного вмешательства». В 1997 году принят Воздушный кодекс Российской Федерации¹ и изданы в его развитие приказы Минтранса России от 17 октября 1995 г. № 76 «О введении в действие «Типового положения о службе авиационной безопасности аэропорта» и от 21 ноября 1995 г. № 102 «Руководство по производству досмотра пассажиров, членов экипажей гражданских воздушных судов, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, грузов, почты и бортовых запасов», в соответствии с которыми обеспечение норм, правил и процедур по авиационной безопасности, в том числе производство предполетного досмотра, возложено на службы авиационной безопасности аэропортов и эксплуатантов ВС.

До 1997 года обеспечение авиационной безопасности, в т.ч. производство досмотра ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров, в российских аэропортах осуществлялось едиными группами досмотра, состоящими из специально выделенных работников службы организации пассажирских перевозок авиапредприятий и сотрудников органов внутренних дел на воздушном транспорте.

С учетом этого, указанием Министерства внутренних дел Российской Федерации от 21 мая 1997 г. № 1/9187 «О приведении деятельности ОВД на воздушном транспорте в соответствие с действующим законодательством», подписанным заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации П.М. Латышевым, принято решение об упразднении подразделений службы досмотра органов внутренних дел на воздушном транспорте и передаче имеющейся штатной численности в другие службы транспортной милиции.

К 1 января 1998 г. сотрудники милиции поэтапно (по мере готовности САБ) были выведены из технологии производства досмотра и направлены на усиление борьбы с преступностью, пресечение незаконного оборота оружия, взрывчатых веществ, наркотических средств, выявление в пассажиропотоке разыскиваемых лиц и на другие приоритетные направления работы.

¹ Воздушный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 19 февраля 1997 г., с изм. и доп., по сост. на 1 июня 2012 г. Далее – Воздушный кодекс РФ.

На момент упразднения подразделения службы досмотра осуществляли свою деятельность в 125 аэропортах федерального, регионального значения и местных воздушных авиалиний, из 150 аэропортов, находившихся в оперативном обслуживании транспортной милиции. Штатная численность подразделений службы досмотра ОВД на воздушном транспорте составляла 1 775 единиц старшего, среднего и младшего начальствующего состава, из них 1 702 единицы финансировались за счет федерального бюджета (с октября 1992 г.).

После реорганизации службы досмотра основными направлениями в служебной деятельности вновь созданных подразделений обеспечения безопасности авиaperевозок являлись:

- оказание практической помощи службам авиационной безопасности аэропортов и контроль за производством предполетного досмотра авиапассажиров, их ручной клади и багажа;
- оформление изъятых предметов и веществ, запрещенных к перевозке воздушными судами гражданской авиации, при производстве предполетного досмотра, за провоз которых предусматривается административная или уголовная ответственность;
- контроль за оборотом оружия, в том числе проверка оружия, боеприпасов и патронов к нему, специальных средств, переданных пассажирами для временного хранения на период полета (по вылету и прилету);
- участие в проведении мероприятий по предупреждению актов терроризма на объектах воздушного транспорта;
- обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, охраны общественного порядка в зонах спецконтроля;
- производство «встречного» досмотра авиарейсов, прибывающих из Северо-Кавказского и других регионов России со сложной криминогенной обстановкой;
- выявление в пассажиропотоке граждан, находящихся в федеральном и местном розыске за совершение различных преступлений.

Конец XX – начало XXI веков ознаменовались резко возросшей террористической активностью в различных регионах. Террористические угрозы стали носить все более устрашающий характер, затрагивая все сферы жизнедеятельности общества.

После совершения террористических актов на воздушных судах в августе 2004 года и в связи с вступлением в действие Федерального закона от 21 марта 2005 г. № 20-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер авиационной безопасности на воздушном транспорте», в состав досмотровых групп САБ были введены сотрудники милиции, которые принимали непосредственное участие в производстве предполетного досмотра авиапассажиров, их ручной клади и багажа.

Особое внимание уделялось рейсам Северо-Кавказского региона. К работе привлекались кинологи со специально обученными служебно-рыскными собаками. Параллельно, наиболее подготовленными сотрудниками подразделений по обеспечению безопасности проводилось обучение технологическому процессу досмотра.

В целях реализации требований Указа Президента Российской Федерации от 13 сентября 2004 г. «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом», и совместного Распоряжения Минтранса и МВД России от 27 августа 2004 г. № 1/5584/ИЛ-32-р «Об организационных мерах по обеспечению безопасности на объектах воздушного транспорта», УВДТ и линейными ЛУВД-ЛОВД в тесном взаимодействии с руководителями авиапредприятий, САБ, ЧОП аэропортов, были предприняты дополнительные меры, направленные на укрепление авиационной безопасности и противодействие терроризму на объектах воздушного транспорта.

Авиационная безопасность обеспечивается комплексом мер, предусматривающих функционирование органов внутренних дел на транспорте и служб авиационной безопасности, охрану аэропортов, воздушных судов и объектов гражданской авиации, досмотр членов экипажей, обслуживающего персонала, пассажиров, ручной клади, багажа, почты, грузов и бортовых запасов, предотвращение и пресечение попыток захвата и угона воздушных судов.

С целью повышения уровня профессиональной подготовки личного состава подразделений по досмотру на базе учебных центров «Абинтех» (Шереметьево) и других региональных центров ФАС по специализации: «Предполетный досмотр» проводилась подготовка сотрудников милиции. Параллельно проводилась работа по отбору сотрудников милиции, которые были переведены в другие подразделения в период реформирования службы досмотра. В столичных аэропортах была запущена пятиуровневая система безопасности, позволяющая обнаруживать спрятанные взрывчатку, радиоактивные вещества, токсичные жидкости и наркотики не только на пассажирах, но и в багаже.

На вооружении сотрудников службы безопасности аэропортов появились стационарные рентгеновские телевизионные интроскопы, микроволновые сканеры для контроля ручной клади, а также техника для выявления опасных жидкостей в закрытых емкостях, изготовленных из стекла, пластика, картона, керамики и фарфора. Все рамки, через которые проходят пассажиры, теперь оснащены видеокамерами.

Для сравнения: в Китае действует 3-х уровневая система безопасности, там почти за 50 лет не было ни одного теракта в самолете или в аэропорту. Огромную роль в обеспечении авиационной безопасности играют со-

трудники специализированных подразделений по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры). Эффективность их работы во многом зависит от качественной профессиональной подготовки.

В Российской Федерации был издан целый ряд документов, регулирующих вопросы безопасности в транспортной сфере, в частности Федеральный закон «О транспортной безопасности», Указ «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», принято множество подзаконных актов. Правительством Российской Федерации утверждена соответствующая программа. Субъектам транспортной инфраструктуры было поручено разработать планы обеспечения безопасности.

В то же время события 24 января 2011 г. в аэропорту Домодедово выявили целый комплекс проблем в обеспечении транспортной безопасности. Это касается прежде всего проблем взаимодействия правоохранительных органов со всеми службами аэропорта, действий личного состава в случае осуществления террористического акта и ликвидации его последствий.

Кроме того, действия террористов выявили слабые места в системе обеспечения авиационной безопасности. Взрыв, осуществлённый террористом-смертником в аэропорту Домодедово в зале международных прилётов 24 января 2011 г., показал, что, если проникнуть на борт авиационного судна при грамотных действиях службы досмотра для террористов стало практически невозможно, то они смогли осуществить свой акт на территории аэропорта в месте массового скопления людей. Эта тактика расширяет сферу обеспечения авиационной безопасности, поскольку охватывает входы на аэровокзалы, железнодорожные вокзалы, автотранспортные стоянки и территории, которые прилегают к аэропорту. Безопасность в местах массового скопления людей на транспорте и объектах транспортной инфраструктуры возлагается на правоохранительные органы и субъекты транспортной инфраструктуры.

**§ 2. Деятельность специализированных подразделений
по обеспечению общественного порядка
(в перевозочном и технологическом секторах
объектов транспортной инфраструктуры)
на современном этапе**

В Министерстве внутренних дел обеспечение правопорядка и общественной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, включая железнодорожный, водный и воздушный транспорт, а также в части организационно-методического обеспечения в сфере транспортной безопасности – на метрополитенах, возложено на Главное управление на транспорте.

Главным управлением на транспорте МВД России совместно с другими силовыми ведомствами и Минтрансом России, а также с субъектами транспортной инфраструктуры реализуется комплекс дополнительных мер, направленный на обеспечение антитеррористической защищенности объектов транспорта и безопасности пассажиров.

В оперативном обслуживании транспортной полиции находятся: более 85 тыс. км по главному ходу и большое количество пунктов посадки-высадки пассажиров (свыше 11 тыс.), включая 5 309 железнодорожных станций, 1 619 вокзалов, 2 179 грузовых станций, 174 аэропорта, из которых 75 – международного значения, 164 речных (морских) портов и 48 паромных переходов. В части методического обеспечения деятельности в сфере транспортной безопасности осуществляется руководство деятельностью 8 метрополитенов (Московский, Санкт-Петербургский, Новосибирский, Нижегородский, Самарский, Екатеринбургский, Казанский и Волгоградский).

Значительная работа проделана Главком в части совершенствования законодательства о транспортной безопасности. Основной замысел изменений, внесенных в закон о транспортной безопасности, – это ответственность субъекта транспортной инфраструктуры за обеспечение транспортной безопасности. Задачи полиции в этой ситуации – это реагирование на противоправные действия, их пресечение, а также взаимодействие с подразделениями транспортной безопасности.

Вносимыми изменениями в Воздушный кодекс РФ снимаются противоречия его нормативных предписаний и норм Федерального закона «О полиции» в части обеспечения авиационной безопасности, что позволит высвободить силы полиции для выполнения задач по эффективному противодействию преступности и обеспечению правопорядка на объектах транспорта.

Вместе с тем сотрудники МВД России приняли участие в работе межведомственной группы под эгидой Минтранса России. *Рассмотрен ряд подзаконных нормативных правовых актов Минтранса:*

- правила аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;
- требования по соблюдению транспортной безопасности для физических лиц по видам транспорта;
- перечень специальных средств, видов, типов и моделей служебного огнестрельного оружия, патронов к нему, а также норм обеспечения ими работников подразделений транспортной безопасности;
- порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности;
- правила проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу;

- перечень объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, не подлежащих категорированию по видам транспорта;
- типовые дополнительные программы профессионального обучения в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;
- порядок подготовки сил обеспечения транспортной безопасности;
- порядок проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с Федеральной службой безопасности Российской Федерации¹ и МВД России;
- требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам;
- порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним;
- требования по обеспечению транспортной безопасности к строящимся объектам;
- требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта;
- требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры дорожного хозяйства;
- требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта;
- правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности.

В то же время Федеральным законом от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» внесен ряд существенных изменений не только в Федеральный закон «О транспортной безопасности», но и в Федеральный закон «О полиции», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

¹ Далее – ФСБ России.

Федерации об административных правонарушениях¹, что существенно дополнило полномочия полиции на объектах транспорта.

Так, сотрудникам органов внутренних дел предоставлено право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 11.15.1 КоАП РФ за нарушение требований в области транспортной безопасности.

В части компетенции МВД России, издан приказ от 21 декабря 2015 г. № 1203 «О порядке выдачи органами внутренних дел Российской Федерации заключения о возможности (заключения о невозможности) допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности».

Незавершенность нормативного регулирования по вопросам транспортной безопасности ограничивает компетенцию подразделений транспортной безопасности, ослабляет ответственность при осуществлении досмотровых мероприятий и в то же время снижает эффективность реализации полномочий транспортной полиции в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

В свою очередь Главным управлением на транспорте МВД России и территориальными органами МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте приняты дополнительные меры по обеспечению безопасности граждан на объектах транспорта, также предложения МВД России учтены в проекте постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и правил обязательной сертификации технических средств, обеспечивающих транспортную безопасность», разработанном ФСБ России. Проект постановления согласован МВД России.

§ 3. Особенности подготовки сотрудников специализированных подразделений по обеспечению общественного порядка (в перевозочном и технологическом секторах объектов транспортной инфраструктуры) на транспорте

Правительством Российской Федерации 16 июля 2016 г. издано и вступило в силу постановление № 678 «О требованиях по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требованиях к антитеррористиче-

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г., по сост. на 1 июня 2012 г. Далее – также КоАП РФ, Кодекс.

ской защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта».

Главком проводилась целенаправленная работа, направленная на совершенствование деятельности по профилактике преступлений и административных правонарушений.

Совместно с администрациями вокзальных комплексов на железнодорожном, водном и воздушном транспорте проработаны вопросы по закрытию излишних входных зон. Усилена охрана объектов транспортной инфраструктуры, в том числе за счет привлечения к обеспечению правопорядка военнослужащих войск национальной гвардии, частных охранных организаций и членов добровольных народных дружин.

Так, на объектах транспорта в среднем ежедневно задействуется около 300 военнослужащих Федеральной службы войск национальной гвардии России, более 3,5 тыс. сотрудников ЧОО, около 100 человек общественных формирований (ДНД, казачьих формирований). Нарядами полиции совместно с частными охранниками, с использованием служебно-розыскных собак, проводится ежедневный осмотр вокзалов, станций и прилегающих территорий. Особое внимание обращается на проверку автотранспорта, припаркованного около вокзальных комплексов и объектов метрополитенов. Совместно с сотрудниками УГИБДД МВД России принимаются меры к удалению бесхозного автотранспорта, расположенного в непосредственной близости от объектов транспорта.

Анализ складывающейся ситуации по линии противодействия экстремистской деятельности и терроризму свидетельствует о сохраняющейся угрозе совершения экстремистских проявлений и террористических актов на территории Российской Федерации.

В рамках противодействия перевозке и тиражированию печатной, видео- и аудиопродукции, содержащей призывы к возбуждению социальной, расовой, национальной и религиозной ненависти, линейными подразделениями МВД России на транспорте осуществляется работа с редакциями и типографиями, осуществляющими свою деятельность на договорной основе или непосредственно входящих в структуру транспортных организаций.

С использованием ПТК «Розыск-Магистраль» территориальными органами МВД России на транспорте проводится анализ пассажиропотока с целью отслеживания маршрутов передвижения и транспортных связей лиц, в отношении которых имеется информация о причастности к распространению и перевозке материалов экстремистского содержания.

В пассажирских и пригородных поездах, а также на пассажирских судах и в аэропортах проводятся оперативно-разыскные и досмотровые мероприятия, направленные на выявление фактов перевозки и распространения печатной продукции и видеоматериалов, содержащих признаки экстремистской деятельности.

Совместно с территориальными подразделениями ФСБ России на постоянной основе, в рамках реализации требований приказа Минтранса России от 25 сентября 2014 г. № 269 «Об утверждении порядка проверки субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков, застройщиков объектов транспортной инфраструктуры с использованием тест-предметов и тест-объектов органами государственного контроля (надзора) во взаимодействии с уполномоченными представителями органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации и (или) органов внутренних дел Российской Федерации или уполномоченных подразделений указанных органов» осуществляются мероприятия по оценке состояния антитеррористической защищенности объектов транспорта, в том числе с использованием тест-предметов.

Особое внимание ОВДТ уделяется отработке межведомственного взаимодействия в рамках совместных с субъектами транспортной инфраструктуры и территориальными органами ФСБ России занятий и тренировок по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

Одной из практических мер, связанных с обеспечением безопасности пассажиров, является применение специальных технических средств обнаружения взрывчатых веществ, взрывных устройств, опасных жидкостей, а также лиц, находящихся в розыске.

В рамках реализации Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте в 2019-2022 гг., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 1285-р, выделялось 132 млрд рублей бюджетных средств на техническое переоснащение объектов транспортной инфраструктуры.

В 174 аэропортах (из них 75 международных) осуществляется деятельность подразделений СПООП совместно с работниками служб авиационной безопасности по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

В основные профессиональные образовательные программы введена дисциплина «Транспортная безопасность», подготовлена соответствующая учебная программа. В соответствии с данной программой ежегодно на базе ВИПК МВД России в г. Домодедово проходят обучение около 400 сотрудников СПООП органов внутренних дел на транспорте.

Кроме того, проводится активная работа по подготовке сотрудников транспортной полиции в рамках реализации приоритетного профиля подготовки «Деятельность подразделений по обеспечению безопасности на транспорте» Белгородским юридическим институтом МВД России имени И.Д. Путилина.

В.А. Кузнецов – заместитель начальника кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции;

А.Н. Харитонов – профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, доктор юридических наук, профессор, генерал-лейтенант милиции в отставке

Лекция 2

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.¹, провозгласила основой идеологии и практики демократического переустройства общества признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина. Согласно Конституции государство, как учреждение в целом, все органы власти и их должностные лица, в том числе Президент, Федеральное собрание и Правительство, правоприменительные органы, субъекты федерации и их органы государственной власти, органы местного самоуправления созданной системы государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности.

С изменением социально-политического и экономического строя в нашей стране, в условиях динамично развивающегося общества перед всей правоохранительной системой государства стоят новые задачи. Решение их возложено на основе разумного реформирования системы.

Сегодня мы можем констатировать, что в стране не произошли системные, взаимосвязанные, научно-обоснованные реформы правоохранительных структур. Безусловно на эти цели пущены значительные материальные ресурсы, да и просто время.

Тем не менее, в стране продолжает оставаться высокий уровень преступности, есть угроза террористических и экстремистских проявлений².

В обеспечении общественной безопасности в государстве важная роль принадлежит органам внутренних дел. Среди многих факторов, определяющих успешную деятельность органов внутренних дел, пожалуй, одним из основных является эффективное управление.

Органы внутренних дел являются сложной многоуровневой социальной системой. Каждая подчиненная (нижестоящая) система имеет свои особенности, обусловленные характером выполненных задач, средой функционирования, уровнем квалификации управленческих кадров, материально-технической оснащённостью, достаточностью нормативно-правового обеспечения.

¹ Далее – Конституция РФ.

² Речь В.В. Путина на коллегии МВД России 4 марта 2015 г.

В связи с уходом марксистско-ленинской теории социального управления обществом 60-80-х годов и приходом менеджмента наблюдается все возрастающее влияние его на социальные науки и практику управления. Создается иллюзия, что менеджмент может заменить социальное управление. Однако возможности менеджмента на порядок ниже возможностей социального управления. Поэтому необходимо продолжать научную разработку и изучение отечественной теории социального управления.

В системе Министерства внутренних дел уделяется большое внимание совершенствованию управления, в том числе его научному анализу и выработке мер по повышению эффективности. Этому способствует деятельность научных учреждений МВД России, изучение специальных курсов по теории управления в учебных заведениях министерства.

Возрастающие требования общества к правоохранительным органам предполагают подготовку высококвалифицированных руководителей, обладающих знаниями в области политического, государственного, экономического, административного и социального управления.

Известно, что знания и опыт в любой деятельности нуждается в постоянном обновлении. Динамичным остается российское законодательство, в том числе и ведомственное.

Меняется социально-политический климат в обществе, а вместе с ним меняются сотрудники органов внутренних дел. Здесь так же нужны новые знания и обобщения, передовая практика управленческой деятельности.

В предлагаемой работе сделана попытка обобщить теоретические знания в сфере социального управления и использовать их в так называемой прикладной области деятельности – управлении органами внутренних дел на транспорте.

Следует отметить, что в научной и учебной литературе эта проблема на протяжении последних лет исследовалась большой группой специалистов и ученых, к ним следует отнести работы Ю.Н. Демидова, А.П. Коренева, М.В. Костенникова, А.В. Куракина, В.П. Сальникова, В.В. Черишкова др.

Вместе с тем авторы, опираясь на сложившиеся традиционные (классические) знания, изложенные в опубликованных трудах, накопленного практического опыта в результате проводимых в органах внутренних дел реформ, с учетом новых законодательных и нормативных актов, предлагают свой взгляд на актуальную проблему, связанную с совершенствованием управления органами внутренних дел на транспорте.

§ 1. Правовые положения органов внутренних дел на транспорте

Обеспечение безопасности общества и личности является одной из приоритетных функций любого государства. Именно от состояния защищенности указанных элементов зависит во многом благополучное и перспективное развитие государства. С учетом этого безопасность выступает необходимым условием развития общественных отношений, гарантией существования и жизни населения.

Обеспечение безопасности невозможно без наличия соответствующих правовых и организационных мер.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» этот закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством РФ, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности.

Пункт 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, содержит понятие «национальной безопасности». Напомним, что состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Понятие транспортной безопасности дается в ст. 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Транспортная безопасность – это состояние защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Данное определение, сформулированное в названном законе, логично вытекает из терминологии, используемой в вышеприведенных нормативных правовых актах.

Вместе с тем не следует категорично обособлять транспортную безопасность от более широкого понятия общественной безопасности. Об этом свидетельствует содержание УК РФ и КоАП РФ: в них деяния, посягающие на транспортную безопасность, помещены в разделы, содержащие составы деяний, направленных против общественной безопасности и общественного порядка.

Согласно Федеральному закону «О транспортной безопасности» *обеспечение транспортной безопасности* – реализация определяемой государством системы правовых, экономических, организационных и иных мер в сфере транспортного комплекса, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства. Обеспечение безопасности осуществляется государством на всех видах транспорта, в том числе: автомобильном, железнодорожном, внутреннем водном и воздушном.

Железнодорожный транспорт в настоящее время является одним из самых востребованных видов транспорта, используемого для перемещения внутри страны, ввиду его доступности и надежности. Одновременно увеличенные по сравнению с другими видами транспорта пассажиропотоки влекут за собой рост противоправных деяний, посягающих на транспортную безопасность и безопасность пассажиров. В связи с этим остро стоит вопрос обеспечения безопасности на объектах железнодорожной инфраструктуры.

Обеспечением безопасности на всех видах транспорта в рамках своей компетенции занимаются органы внутренних дел. Большая доля объема мероприятий по повседневному обеспечению безопасности на транспорте ложится на МВД России.

Основными задачами, стоящими перед МВД России в этой сфере (в целом или в части, ее касающейся), являются:

- 1) нормативно-правовое регулирование в области обеспечения транспортной безопасности;
- 2) определение угроз совершения актов незаконного вмешательства;
- 3) оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 4) категорирование объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- 5) разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности;
- 6) разработка и реализация мер по обеспечению транспортной безопасности;
- 7) подготовка специалистов в области обеспечения транспортной безопасности.

Основными структурными подразделениями МВД России по обеспечению безопасности на транспорте являются линейные отделы МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте¹.

Правовое положение, основные полномочия и вопросы организации деятельности линейных отделов регламентируются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ. Федеральным законом «О полиции», иными фе-

¹ Далее – линейные отделы, линорганы.

деральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России в порядке подчиненности. Отдельно необходимо выделить приказ МВД России от 15 июня 2011 г. № 636 «Об утверждении Типового положения о линейном отделе Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте».

Линейный отдел является территориальным органом МВД России на районном уровне и входит в состав соответствующих органов внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Линейный отдел осуществляет полномочия полиции в области обеспечения защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, охраны собственности и обеспечения общественной безопасности на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, выполняет иные функции в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России. Местонахождение и подчиненность линейного органа определяются Министром МВД России.

Линейный отдел осуществляет свою служебную деятельность на объектах транспорта, перечень которых определяется вышестоящим руководителем органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Основными направлениями деятельности линейного органа являются:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка на объектах транспорта;
- контроль за соблюдением законодательства РФ в области оборота оружия;
- участие в пределах своих полномочий в обеспечении государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Линейный отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими органами внутренних дел территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (их структурными подразделениями). При решении совместных задач линейный орган обеспечивает взаимодействие с органами исполнительной власти соответствующих субъектов РФ органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями. Деятельность линейного органа является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ.

В линейном отделе в целях обеспечения его полномочий в пределах установленной штатной численности вводятся должности, подлежащие замещению лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а также могут вводиться должности, подлежащие замещению федеральными государственными гражданскими служащими и работниками. Линейный отдел образовывается, реорганизуется и ликвидируется в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Полномочия, предоставленные линейному органу, перечислены в упомянутом выше Типовом положении.

В сфере организационной деятельности линейный отдел в соответствии с законодательством РФ осуществляет:

- прием и регистрацию (в том числе в электронной форме) заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; своевременно принимает соответствующие меры, предусмотренные законодательством РФ;
- оказание первой помощи лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует;
- оперативно-разыскную деятельность;
- розыск лиц и похищенного имущества, а также деятельность по установлению имущества, подлежащего конфискации;
- дознание и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;
- обеспечивает в пределах компетенции исполнение административных наказаний;
- контроль в области оборота оружия;

- в пределах компетенции контроль (надзор) за соблюдением лицами, освобожденными из мест лишения свободы, установленных для них судом в соответствии с федеральным законом запретов и ограничений;

- иные полномочия в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

В сфере организационной деятельности линейный отдел в соответствии с законодательством РФ обеспечивает:

- незамедлительное прибытие сотрудников органов внутренних дел на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, а также пресечение сотрудниками органов внутренних дел противоправных деяний;

- устранение угроз безопасности граждан и общественной безопасности;

- документирование обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

- совместно с органами местного самоуправления безопасность граждан и общественный порядок на объектах транспорта;

- в пределах компетенции проведение государственной дактилоскопической регистрации и государственной геномной регистрации;

- содержание задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания, подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также их охрану и конвоирование;

- исполнение законодательства РФ о противодействии коррупции;

- в пределах компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну, и осуществление мероприятий по технической защите информации.

В сфере организационной деятельности линейный отдел в соответствии с законодательством РФ участвует:

- в пределах компетенции в обеспечении государственной защиты судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, безопасности участников уголовного судопроизводства и их близких;

- в организации экспертно-криминалистической деятельности и осуществляет ее в пределах компетенции;

- в соответствии с нормативными правовыми актами МВД России в осуществлении контроля за соблюдением гражданами Российской Федерации и должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций порядка регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета

по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства порядка временного или постоянного проживания, временного пребывания в Российской Федерации, въезда в Российскую Федерацию, выезда из Российской Федерации и транзитного проезда через территорию РФ;

- в пределах компетенции в выявлении, предупреждении и пресечении экстремистской деятельности;

- в пределах компетенции, определенной нормативными правовыми актами МВД России, в мероприятиях по противодействию терроризму, в обеспечении правового режима контртеррористической операции, в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, а также в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов транспорта;

- в реализации региональных программ в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на объектах транспорта, а также в пределах своей компетенции в разработке и реализации муниципальных программ;

- в пределах своей компетенции в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории РФ или на территории субъекта Российской Федерации, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- в пределах своей компетенции в территориальной обороне Российской Федерации;

- в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации; выносит заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды.

Линейный отдел в сфере информационно-аналитической деятельности:

- осуществляет информационно-правовое обеспечение деятельности линейного органа, ведение информационных банков (баз) данных правовой информации в установленной сфере деятельности, а также пропаганду правовых знаний;

- анализирует и прогнозирует состояние преступности, охраны общественного порядка и собственности, обеспечения общественной безопасности, вырабатывает на их основе меры по укреплению правопорядка, вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном,

водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию защиты личности, общества и государства от противоправных посягательств;

- обобщает и анализирует результаты правоприменительной практики и служебной деятельности линоргана и на этой основе вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по совершенствованию нормативных правовых актов МВД России, а также законодательства РФ в сфере внутренних дел;

- информирует в установленном порядке руководителей объектов транспорта о состоянии борьбы с преступностью на объектах обслуживания, а также соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования:

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка на объектах транспорта;

- оказывает содействие государственным и муниципальным органам, депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатам представительных органов муниципальных образований, зарегистрированным кандидатам на должность Президента Российской Федерации, зарегистрированным кандидатам в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, кандидатам на выборные должности местного самоуправления, должностным лицам, членам избирательных комиссий, комиссий референдума, представителям общественных объединений и организаций в осуществлении их законной деятельности, если им оказывается противодействие или угрожает опасность.

Линейный отдел в целях реализации своих полномочий имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций документы, справочные и другие материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к его компетенции;

- использовать возможности органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством РФ;

- участвовать в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел на транспорте;

- осуществлять эксплуатацию, текущий и капитальный ремонт объектов, находящихся в оперативном управлении линоргана;

- образовывать консультативные, экспертные и совещательные органы (советы, комиссии), положения о которых утверждаются начальником линейного отдела;

- использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

- применять в порядке, установленном законодательством РФ, электронные формы приема и регистрации документов, уведомления о ходе оказания государственных услуг, а также электронные формы взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

- использовать достижения в области науки и техники, современные технологии и информационные системы.

Рассматривая правовой статус указанных подразделений, необходимо отметить, что в соответствии с приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России» в структуре линейных органов могут создаваться отделы, центры, части, отделения, группы, направления, строевые и иные подразделения полиции, линейные отделы (отделения, пункты) полиции, также данным приказом МВД России утверждены Типовая структура территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, и Типовая структура линейного отдела (отделения, пункта) полиции в составе линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейного отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Линейный отдел возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном МВД России порядке. Начальник линейного органа осуществляет руководство на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на линейный отдел задач. В соответствии с установленным в МВД России порядком предусмотрены должности заместителей начальника линейного органа МВД России.

В сфере организационной деятельности начальник линейного отдела:

- организует деятельность линейного органа, осуществляет планирование и координацию деятельности его структурных подразделений, докладывает вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте о результатах осуществления линейным органом своих полномочий;

- вырабатывает и реализует на основе анализа оперативной обстановки меры по повышению эффективности применения сил и средств линейного органа и подчиненных подразделений;

- распределяет обязанности между своими заместителями; делегирует в установленном порядке часть предоставленных ему организационно-распорядительных полномочий своим заместителям, а также начальникам структурных подразделений по вопросам организации деятельности этих подразделений;

- взаимодействует по вопросам обеспечения правопорядка на объектах транспорта с начальниками иных территориальных органов МВД России соответствующего уровня, командирами соединений и воинских частей внутренних войск МВД России, с руководителями других государственных, а также муниципальных органов, общественных объединений и организаций;

- обеспечивает в пределах своей компетенции на объектах транспорта реализацию решений антитеррористической комиссии и оперативного штаба в соответствующих субъектах РФ;

- обеспечивает соблюдение законности при осуществлении сотрудниками и государственными служащими линейного органа оперативно-служебной деятельности; организует и осуществляет контроль за законностью решений и действий должностных лиц линейного органа; принимает участие в обеспечении собственной безопасности и организует мониторинг ее состояния;

- в части, касающейся органов внутренних дел, обеспечивает реализацию мероприятий, предусмотренных федеральными, региональными, местными и ведомственными целевыми программами, а также организует рациональное использование результатов, полученных в ходе реализации указанных программ;

- осуществляет прием граждан; рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам деятельности линейного органа, принимает по ним необходимые меры.

В сфере правового обеспечения начальник линейного отдела:

- утверждает положения о структурных подразделениях линейного органа;
- издает в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам организации деятельности линейного органа, обеспечивает контроль за их исполнением.

В сфере финансово-материального обеспечения начальник линейного органа:

- осуществляет в пределах своей компетенции управление имуществом, находящимся в оперативном управлении линейного органа;

- обеспечивает эффективное использование транспортных, оперативно-технических средств, иных материальных ценностей, а также бюджетных ассигнований;

- устанавливает в пределах компетенции и бюджетных ассигнований, выделенных на денежное довольствие и заработную плату, должностные оклады в рамках минимальных и максимальных размеров, определенных по соответствующим должностям, надбавки и дополнительные выплаты сотрудникам, государственным служащим и работникам линоргана, премирует их в пределах компетенции и бюджетных ассигнований, выделенных на премирование;

- действует без доверенности от имени линоргана, представляет и обеспечивает представление его интересов в органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, судебных органах РФ и иных организациях по вопросам, отнесенным к компетенции линоргана, в пределах, определенных законодательством РФ и Типовым положением о линейном отделе, а по доверенности – МВД России;

- обладает правом первой подписи финансовых документов, а также правом заключения договоров, соглашений и контрактов в соответствии с законодательством РФ;

- распределяет и перераспределяет в пределах своей компетенции бюджетные ассигнования и материально-технические средства между структурными подразделениями линоргана;

- осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет РФ, бюджет субъекта Федерации, местные бюджеты, а также пеней и штрафов по этим платежам.

В сфере информационно-аналитической деятельности начальник линоргана осуществляет:

- информирование населения, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций о деятельности линоргана;

- не реже одного раза в год отчитывается об этой деятельности перед представительными органами муниципальных образований, руководителями объектов транспорта и перед гражданами, а также обеспечивает в установленном нормативными правовыми актами МВД России порядке отчеты своих заместителей, начальников структурных подразделений перед гражданами;

- предоставление СМИ сведений о деятельности линоргана;

- постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности линоргана;

- представление сведений в ведущие в МВД России информационные банки (базы) данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, статистической, правовой и иной информации, а также в пределах компетенции их ведение и пользование этими сведениями сотрудниками и государственными служащими линоргана при осуществлении ими оперативно-служебной деятельности;

- сбор сведений государственной статистической отчетности о деятельности линоргана и их представление вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

В сфере кадрового регулирования начальник линоргана:

- осуществляет в соответствии с законодательством РФ, нормативными правовыми актами МВД России прием на службу (работу) в органы внутренних дел назначение на должность и освобождение от должности, перемещение по службе (работе), увольнение сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;

- применяет в установленном порядке в отношении подчиненных меры поощрения и дисциплинарные взыскания;

- вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения об установлении дополнительной численности сотрудников и государственных служащих линоргана, о размере бюджетных ассигнований на их содержание;

- создает при необходимости в пределах утвержденных нормативов штатной численности и категорий должностей временные формирования, необходимые для решения возложенных на линорган задач и осуществления им своих полномочий;

- вносит вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения по изменению штатного расписания линоргана в пределах установленного фонда оплаты труда и лимита численности на основе схемы размещения с учетом примерных моделей и нормативов организационного построения, перечней должностей, предельных специальных званий и должностных окладов сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;

- проводит работу по отбору, расстановке, воспитанию и профессиональной подготовке сотрудников, государственных служащих и работников линоргана; обеспечивает направление на переподготовку и повышение квалификации сотрудников, государственных служащих линоргана;

- организует и осуществляет морально-психологическое обеспечение оперативно-служебной деятельности линоргана;

- вносит в установленном порядке вышестоящему руководителю органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте предложения о назначении на должность и освобождении от должности своих заместителей, а также других руководителей (начальников), должности которых входят в номенклатуру вышестоящего руководителя органа внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте;

- присваивает в пределах своей компетенции специальные звания рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, а также присваивает (подтверждает) в пределах компетенции квалификационные звания сотрудникам;

- предоставляет в установленном порядке отпуска сотрудникам, государственным служащим и работникам линоргана;
- разрешает в пределах компетенции выезд в служебные командировки сотрудникам, государственным служащим и работникам линоргана;
- реализует в соответствии с законодательством РФ и в пределах, предоставленных нормативными правовыми актами МВД России, полномочия представителя нанимателя от имени Российской Федерации в отношении государственных служащих линоргана;
- реализует в пределах компетенции меры по обеспечению социальной и правовой защиты сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;
- организует и осуществляет в соответствии с законодательством РФ правовую помощь сотрудникам и государственным служащим линоргана в защите их прав и свобод по делам, возникающим в связи с осуществлением ими служебной деятельности;
- реализует в пределах компетенции меры, направленные на охрану и укрепление здоровья сотрудников, государственных служащих и работников линоргана;
- поощряет сотрудников, государственных служащих и работников линоргана, а также в пределах компетенции граждан, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка и помощь в раскрытии преступлений или установлении (розыске) лиц, их совершивших на объектах транспорта;
- осуществляет другие полномочия в соответствии с законодательством РФ, законами субъектов Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции, нормативными правовыми актами МВД России, а также правовыми актами соответствующего территориального органа МВД России в порядке подчиненности.

При начальнике линоргана действует оперативное совещание для рассмотрения текущих вопросов деятельности линоргана, положение о котором и его персональный состав утверждаются начальником линоргана.

Линейный отдел является юридическим лицом; имеет печать с воспроизведением изображения Государственного герба РФ и со своим наименованием, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством РФ, а также необходимые для осуществления своей деятельности бланки, печати и штампы; выступает истцом и ответчиком в суде. Полное и сокращенное наименования линоргана, а также его местонахождение (юридический адрес) указываются в положении о линейном отделе. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности линейного отдела осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.

§ 2. Организация и управление органами внутренних дел на железнодорожном транспорте

Криминогенная обстановка в стране резко обострилась. Преступность возрастает каждый год на 15-20%. Участились случаи совершения террористических актов, в том числе и на объектах транспорта. Увеличивается загруженность транспорта, происходят забастовки работников железнодорожного транспорта, диспетчеров авиационного транспорта, возрос уровень травматизма и аварийности. Здания вокзалов, аэровокзалов, аэропортов сдаются в аренду коммерческим организациям. Резко увеличилось количество хулиганских проявлений (порчи оборудования, поджогов вагонов т.д.).

В связи с вышеизложенным, в 2002 году началась реорганизация системы органов внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. При всей внешней схожести органов внутренних дел на транспорте и территориальных органов внутренних дел их организация и осуществление функций имеют определенные различия.

Во-первых, деятельность органов внутренних дел на транспорте реализуется в рамках одной отрасли на четко определенных объектах.

Во-вторых, осуществление этих функций протекает в условиях постоянно действующих на объектах транспорта производственных факторов. Это круглосуточная работа вокзалов, аэропортов, непрерывные потоки пассажиров, концентрация товарно-материальных ценностей и другие факторы, которые, проявляясь в самых разнообразных сочетаниях, неожиданно изменяют оперативную обстановку, направленность и интенсивность действий подразделений органов внутренних дел на транспорте.

В-третьих, отсутствие в ряде случаев возможности получить вовремя необходимую информацию, помощь, совет определяют в работе этих органов широкое применение типовых вариантов действий и управленческих решений. Поэтому действия сотрудников полиции в подробных ситуациях должны быть профессиональны и основаны на законе.

Органы внутренних дел на транспорте – это организационно-самостоятельная система органов внутренних дел, созданная для обеспечения правопорядка и борьбы с преступностью на железнодорожном, воздушном, речном и морском каботажном транспорте. Условно ее называют *транспортной* полицией, это понятие включает в себя как полицейские, так и не полицейские подразделения.

Основной задачей органов внутренних дел на транспорте является обеспечение общественного порядка и общественной безопасности. В предыдущих главах подробно рассмотрены понятия общественного порядка и общественной безопасности. Необходимо обратить внимание на особенности общественной безопасности на транспорте.

Так, под *общественной безопасностью на объектах транспорта следует понимать* систему общественных отношений, которые возникают в процессе пользования источниками повышенной опасности в сфере пассажирских и грузовых перевозок на основе правовых и организационно-технических норм (правил) в целях недопущения (предупреждения и пресечения) вредных последствий, обеспечения нормального состояния и функционирования объектов транспорта, сохранности жизни и здоровья пассажиров и перевозки грузов.

Очевидно, что на общественный порядок и безопасность на транспорте, помимо повседневных факторов, обуславливающих их состояние, оказывают влияние целый ряд *специфических условий*:

- 1) значительная протяженность участков оперативного обслуживания;
- 2) сосредоточенность на сравнительно небольших территориях большого количества материальных ценностей и лиц, занятых или причастных к транспортному процессу;
- 3) быстрота перемещения грузов;
- 4) сезонность работы транспорта;
- 5) непрерывность, цикличность и взаимосвязанность транспортных перевозок;
- б) строгий режим работы и особая дисциплина и др.

Данная специфика обусловила создание в структуре органов внутренних дел специального аппарата, призванного решать задачи, связанные с обеспечением общественной безопасности и общественного порядка в транспортной инфраструктуре.

В соответствии с основными осуществляемыми направлениями деятельности основные силы органов внутренних дел на транспорте состоят из личного состава криминальной полиции и полиции общественной безопасности. Организационно органы внутренних дел на транспорте соответствуют общей структуре органов внутренних дел.

Так, на уровне Министерства внутренних дел Российской Федерации создано Главное управление на транспорте, которому подчинены управления (отделы) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. На узловых железнодорожных станциях (аэропортах, морских и речных портах) созданы линейные отделы (отделения) внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте и входящие в их структуру линейные пункты полиции. На каждом уровне эти подразделения решают свои определенные задачи.

Высшим звеном системы управления органами внутренних дел на транспорте является Главное управление на транспорте. Нормативными правовыми актами на Главное управление на транспорте МВД России возложен ряд задач:

- разработка общей стратегии государственной политики в области обеспечения правопорядка на объектах транспорта;
- совершенствование нормативной правовой базы в сфере обеспечения правопорядка;
- обеспечение, в пределах своих полномочий, защиты прав и свобод человека и гражданина на объектах транспорта;
- организация, в пределах своих полномочий, предупреждения, выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений на объектах транспорта;
- организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия в организациях, осуществляющих деятельность на объектах транспорта;
- обеспечение охраны общественного порядка на объектах транспорта;
- организация специальных и воинских перевозок на территории Российской Федерации;
- управление органами внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте.

Функции, реализуемые Главным управлением на транспорте:

- организация и осуществление комплексного анализа и прогнозирования состояния и развития оперативной обстановки на железнодорожном, воздушном и водном транспорте;
- разработка предложений руководству МВД России по формированию и реализации политики в области обеспечения правопорядка на транспорте;
- анализ эффективности деятельности органов внутренних дел на транспорте по обеспечению правопорядка на транспорте и реализация мер по ее совершенствованию;
- обобщение практики применения законодательства по вопросам обеспечения правопорядка на транспорте, разработка мер по повышению эффективности правоприменительной практики;
- участие в формировании федеральных целевых программ по направлению деятельности;
- участие в разработке проектов международных договоров Российской Федерации в установленной сфере деятельности;
- разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование правового регулирования в области обеспечения правопорядка на транспорте;
- подготовка или участие в подготовке отзывов и заключений по проектам законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, их сопровождение в федеральных органах государственной власти;

- организация и осуществление оперативно-разыскной и экспертно-криминалистической деятельности, производства дознания, розыска лиц и похищенного имущества в интересах обеспечения правопорядка на объектах транспорта;

- организация борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на объектах транспорта; обеспечение контроля за оборотом гражданского и служебного оружия, за сохранностью и состоянием боевого ручного стрелкового оружия, находящегося во временном пользовании у юридических лиц с особыми уставными задачами, а также за соблюдением указанными юридическими лицами законодательства Российской Федерации об оружии;

- организация на объектах транспорта производства по делам об административных правонарушениях, отнесенных к компетенции органов внутренних дел;

- разработка и осуществление мероприятий по совершенствованию охраны общественного порядка на объектах транспорта;

- участие в обеспечении режима чрезвычайного и военного положений в случае их введения на территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях, а также в проведении мероприятий военного времени и мероприятий в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- организация и обеспечение мобилизационной подготовки и мобилизации в ОВДТ и подразделениях специальных перевозок.

Средним звеном системы являются управления (отделы) внутренних дел на транспорте. В зависимости от количества обслуживаемых видов транспорта, обычно выделяют:

1. Управления и отделы, обслуживающие все три основных вида транспорта (железнодорожный, воздушный, водный);
2. Управления и отделы, обслуживающие два вида транспорта;
3. Управления и отделы, обслуживающие один вид транспорта (только объекты железнодорожного транспорта).

Задачи и функции УВДТ в целом дублируют задачи и функции территориальных органов внутренних дел. Однако они одновременно зависят и от специфики обслуживания конкретных объектов.

Для решения задач и реализации функций управления имеют право создавать разного рода совещательные органы; вести по предметам ведения базы данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической и иной информации; взаимодействовать с органами, подразделениями и учреждениями МВД России, а также подразделениями органов государственной власти Российской Федерации.

В состав управлений внутренних дел на транспорте входят отделы (отделения) обеспечения общественного порядка. Эти подразделения на основе анализа состояния общественного порядка и безопасности осуществляют непосредственную охрану правопорядка на объектах транспорта и взаимодействие с администрацией данных объектов и другими организациями по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения безопасности.

Низовым звеном системы органов внутренних дел на транспорте являются линейные отделы внутренних дел. Данные подразделения размещаются непосредственно на крупных транспортных узлах, железнодорожных станциях, аэропортах, морских и речных портах.

Особенность деятельности этих подразделений состоит в том, что свои полномочия они осуществляют в пределах установленных границ обслуживания, в тесном взаимодействии с территориальными органами внутренних дел.

К основным задачам линейных отделов внутренних дел относятся:

- обеспечение безопасности личности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в своих границах;
- предупреждение и пресечение правонарушений, в том числе преступлений;
- раскрытие и расследование преступлений, розыск лиц, скрывшихся от правоохранительных органов, без вести пропавших;
- исполнение административных взысканий, отнесенных к компетенции ОВДТ;
- оказание помощи гражданам, должностным лицам, организациям и общественным формированиям в осуществлении их законных прав и интересов;
- принятие неотложных мер при авариях, катастрофах, пожарах, стихийных бедствиях и иных чрезвычайных ситуациях по спасению людей, оказанию им доврачебной помощи, охране мест происшествия, имущества;
- выдача разрешений на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, боеприпасов подразделениям военизированной охраны транспортных ведомств;
- организация и осуществление комплексных мер по планам гражданской обороны;
- участие в обеспечении правового режима чрезвычайного положения в случаях его введения на подведомственных участках;
- осуществление производства по делам об административных правонарушениях в пределах своей компетенции;
- охрана, конвоирование и содержание лиц, задержанных или заключенных под стражу;

- на воздушном транспорте проведение совместно с работниками аэрофлота или таможенных органов досмотра ручной клади и багажа пассажиров, при необходимости и личного досмотра пассажиров;

- осуществление контроля за соблюдением предприятиями и должностными лицами противопожарных требований, обеспечение объектов средствами пожаротушения и противопожарной автоматики.

Деятельность органов внутренних дел на транспорте оценивается наряду с деятельностью иных субъектов системы МВД России. Среди обязательных критериев оценки деятельности, характеризующих качество работы органов внутренних дел на транспорте, выделяются:

- регистрация и учет заявлений и сообщений о преступлениях;
- профилактика, предотвращение и пресечение преступлений;
- выявление преступлений;
- раскрытие преступлений;
- предварительное следствие;
- дознание;
- обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- оценка деятельности органов внутренних дел на основе результатов изучения общественного мнения.

Руководство охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности, а также борьбой с преступлениями и правонарушениями линейных отделов внутренних дел осуществляют руководители отделов, а линейных пунктов – их начальники.

Представленная система органов внутренних дел на транспорте на практике доказала свою эффективность в вопросах охраны общественного порядка в пределах собственной оперативной зоны обслуживания. Вместе с тем не всегда можно однозначно разграничить сферы обслуживания территориальных органов внутренних дел и органов внутренних дел на транспорте.

Внутриорганизационное построение органов внутренних дел на транспорте однозначно определяется спецификой отдельных видов транспорта, обслуживаемого конкретными органами внутренних дел.

В целях разграничения объектов оперативного обслуживания и устранения спорных ситуаций между территориальными и транспортными подразделениями органов внутренних дел по вопросам работы в «пограничных» зонах был издан приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания»¹, в котором четко обозначены эти границы.

¹ Далее – приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381.

Так, к объектам сферы ведения органов внутренних дел на железнодорожном транспорте, согласно вышеуказанному документу, относятся пассажирские комплексы:

- станции в пределах их границ (границами станции являются входные и выходные светофоры и территория, ограниченная внешним ограждением; либо внешняя обочина железнодорожного полотна) со всеми объектами ОАО «Российские железные дороги»;
- вокзалы, пассажирские платформы, пассажирские технические станции, парки отстоя поездов дальнего следования и пригородных составов;
- пассажирские, локомотивные, вагонные ремонтные предприятия, при условии их нахождения непосредственно в технических парках, депо;
- перегоны (в пределах верхнего строения железнодорожного пути), остановочные пункты (в пределах посадочных платформ);
- платформы (перроны);
- пешеходные мосты, служащие для прохода пассажиров на платформы и перроны;
- железнодорожный подвижной состав, находящийся на участках оперативного обслуживания ОВДТ;
- железнодорожные подъездные пути общего пользования от стрелки примыкания до откидного бруса или до знака «Граница подъездного пути»;
- объекты, обеспечивающие безопасность следования подвижного железнодорожного состава (светофоры, релейные шкафы, средства сигнализации и связи, блокировки, а также энергоснабжения);
- грузовые станции и дворы, контейнерные площадки (пункты) в пределах их ограждения;
- станционные прирельсовые склады, сортировочные рампы, пакгаузы, ангары, другие складские помещения грузового хозяйства ОАО «РЖД», находящиеся в границах станций.

Относятся к ведению территориальной полиции и, соответственно, не являются объектами обслуживания органами внутренних дел на железнодорожном транспорте:

- пристанционные скверы и сады;
- пристанционные населенные пункты;
- искусственные сооружения (перекидные мосты, виадуки, эстакады, путепроводы, водопропускные трубы, лотки, подпорные стенки, дамбы, барражи, противообвальные галереи, трансбордеры);
- железнодорожные переезды и автомобильные дороги, пересекающие территорию железнодорожных станций;
- мосты и тоннели, если они служат для перехода (переезда) железнодорожных путей из одной части населенного пункта в другую;

- прижелезнодорожные почтамты и пункты сортировки почты Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;
- предприятия промышленного железнодорожного транспорта с принадлежащими им железнодорожными путями;
- иные объекты ОАО «РЖД», за исключением объектов, обслуживаемых по линии борьбы с экономическими преступлениями.

На протяжении многих десятилетий железнодорожный транспорт является в Российской Федерации самым массовым видом транспорта. Именно в его инфраструктуре сосредоточено большинство пассажиропотоков высокой интенсивности. В связи с относительной дешевизной железнодорожному транспорту также отдают предпочтение большинство грузоотправителей. Вместе с тем специфика передвижения этого вида транспорта позволяет говорить и о максимально возможных (для транспорта) территориях охвата, которые подчас удалены на значительные расстояния от мест дислокации органов внутренних дел.

Наряду с рассматриваемыми выше особенностями функционирования ОВДТ, к особенностям работы органов внутренних дел на железнодорожном транспорте относятся:

- значительное сосредоточение материальных ценностей и относительно свободный доступ к ним;
- постоянное перемещение больших масс людей и большого количества грузов;
- большая протяженность участков оперативного обслуживания;
- подверженность перевозок сезонным колебаниям;
- круглосуточный режим работы;
- широкие возможности использования транспорта преступными элементами;
- притягательность железных дорог для отдельных категорий граждан несовершеннолетних и бродяг, и т.д.

Эти факторы напрямую влияют на организацию работы транспортной полиции. Так, протяженность участков обслуживания значительно удаляет личный состав патрульно-постовых нарядов друг от друга и от линейных отделов внутренних дел. Это затрудняет управление, взаимодействие, контроль и оказание помощи нарядам полиции. В ряде случаев постовые и патрульные несут службу на одиночных постах и маршрутах. При сопровождении поездов на обслуживаемых участках имеется множество вокзалов, станций, платформ, железнодорожных составов, вагонов и других объектов транспорта. Концентрация большого количества пассажиров на вокзалах дает возможность укрытия преступников. Наиболее криминальными зонами на железнодорожном транспорте являются платформы, поезда, кассовые залы и залы ожидания.

Принятие решения на охрану общественного порядка начальником линейного отдела внутренних дел должно осуществляться с учетом специфики работы транспорта, возможностей, особенностей и назначения сил и средств, ее обеспечивающих, форм и методов их работы и предварительным анализом оперативной обстановки, сложившейся на участке обслуживания. При этом в обязательном порядке необходимо сделать акцент на возможности изменения оперативной обстановки как в ближайшем будущем, так и отдаленной перспективе.

При планировании расстановки сил и средств на охрану общественного порядка на железнодорожном транспорте принимается во внимание:

- виды станций (грузовые, сортировочные и участковые, пассажирские и промежуточные);
- время суток;
- график следования транспортных средств (летний, зимний);
- виды транспортных средств;
- уровень преступности на отдельных участках объектов транспорта;
- наличие собственных сил и средств и их возможности;
- расположение соседних органов и учреждений внутренних дел как транспортных, так и территориальных, а также их нарядов, нарядов вневедомственной охраны к Госавтоинспекции безопасности дорожного движения, воинских нарядов и их возможности;
- наличие дополнительных и приданных сил, сил и средств общегосударственной и их возможности.

Организация несения службы нарядами и их виды соответствуют аналогичным нарядам территориальной полиции и определяются приказом МВД России от 29 января 2008 г. № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы милиции общественной безопасности»¹. Так, на станциях, вокзалах, платформах охрану общественного порядка осуществляют патрули, посты и оперативно-поисковые группы. В помещении вокзалов обычно выставляются посты в местах, наиболее удобных для наблюдения за гражданами. В зависимости от интенсивности пассажиропотока на платформах выставляются посты, ведущие наблюдение за посадкой и высадкой пассажиров и осуществляющие периодические обходы платформ и прилегающих к ним сооружений.

Наряды полиции на транспорте обязаны:

- предупреждать и пресекать правонарушения, задерживать и доставлять правонарушителей;
- своевременно выявлять, задерживать и удалять с вокзалов и станций лиц, склонных к совершению правонарушений;

¹ Далее – Устав патрульно-постовой службы.

- оказывать содействие администрации вокзалов в обеспечении порядка в залах ожидания, билетных кассах, при посадке и высадке, упреждать большие скопления и давки пассажиров;

- предотвращать посадку пассажиров, находящихся в состоянии опьянения, и принимать к ним установленные законом меры;

- при выбрасывании из подвижного состава каких-либо подозрительных предметов обратить на это внимание очевидцев и действовать в зависимости от ситуации.

По окончании несения службы обо всех происшествиях наряды докладывают рапортом начальнику линейного отдела (отделения) внутренних дел.

Тактика предупреждения и пресечения административных правонарушений нарядами полиции включает в себя:

- постоянное патрулирование территории;

- нахождение постового в удобном для наблюдения месте;

- упреждение конфликтных ситуаций между пассажирами личным появлением в зоне конфликта;

- применение мер административного предупреждения и пресечения.

Специфическим видом наряда полиции на транспорте являются наряды сопровождения. Эти наряды наблюдают за посадкой пассажиров и, после отправления состава, через поездную бригаду по трансляции извещают пассажиров о работе в поезде наряда полиции. Во время движения наряд периодически передвигается по составу. В часы «пик» наряд находится в тамбуре одного из вагонов. При обнаружении правонарушителя перед его задержанием гражданам разъясняется суть правонарушения, его потенциальная опасность и законность задержания правонарушителя. После задержания правонарушителя и установления свидетелей необходимо тактически грамотно вывести его из состава на ближайшей станции, где есть линейный орган внутренних дел для того, чтобы и дальше иметь возможность сопровождать поезд. По прибытии на конечную станцию наряд-сопровождения наблюдает за высадкой пассажиров и после ее окончания осматривает вагоны.

Наряд сопровождения может быть обычным и усиленным. Усиленный наряд назначается для сопровождения поездов специального назначения, туристических поездов, поездов с призывниками и демобилизованными, освобожденными из мест лишения свободы и другими лицами, следующими в организованном порядке.

На крупных станциях из числа сотрудников ОВДТ создаются посадочные группы. Они предупреждают проникновение на объекты транспорта правонарушителей и обеспечивают общественный порядок на платформах. Количественный состав посадочных групп определяется интенсивностью

пассажиropотоков, категориями платформ, планировкой станций, интенсивностью движения поездов и т.д. Каждой посадочной группе определяется место дислокации. В состав этих групп могут включаться работники транспорта и представители общественности.

Эффективность в охране общественного порядка достигается органами внутренних дел на железнодорожном транспорте за счет осуществления специальных операций и рейдов. Эта форма охраны общественного порядка представляет собой совокупность согласованных действий государственных органов и общественных формирований, направленных на выполнение поставленных задач.

Эти мероприятия проводятся по специально разработанным планам с участием ОАО «Российские железные дороги», общественности и территориальных органов внутренних дел. Существуют типовые планы специальных операций и рейдов: «Электропоезд», «Правопорядок», «Пассажир» и т.д., отличающиеся высокой эффективностью и результативностью.

Еще одной практически обусловленной формой работы по обеспечению охраны общественного порядка являются заслоны. С помощью этих нарядов ОВДТ блокируются или перекрываются одно или несколько железнодорожных направлений в целях недопущения проникновения преступных элементов в населенные пункты, где проводятся массовые мероприятия, пресечения кражи грузов и своевременного задержания правонарушителей. Организуют работу заслонов сотрудники из числа руководящего или оперативного состава ОВДТ. В состав заслонов входят сотрудники нескольких подразделений органов внутренних дел на транспорте разной направленности, в количестве, определяемом начальником, принимающим решение на охрану общественного порядка.

§ 3. Организация и управление органами внутренних дел на воздушном транспорте

Сегодня органы внутренних дел на воздушном транспорте входят в структуру Главного управления на транспорте МВД России.

Основными задачами ОВД на воздушном транспорте являются:

- 1) обеспечение личной безопасности граждан, их прав и законных интересов, а также экипажей воздушных судов;
- 2) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- 3) охрана всех форм собственности;
- 4) охрана объектов воздушного транспорта;
- 5) сопровождение воздушных судов;
- 6) поддержание и укрепление разрешительной системы;

7) оказание помощи должным лицам воздушного транспорта, в том числе в обеспечении пропускной системы на отдельных объектах;

8) предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и других правонарушений.

Выполнение общих и специфических задач осуществляется через основные функции ОВДТ:

- организация охраны общественного порядка и безопасности, предупреждения и пресечения преступлений и административных правонарушений на воздушном транспорте;

- обеспечение охраны жизни, здоровья, чести достоинства, прав и законных интересов граждан, государственных и общественных органов;

- организация совместно с администрацией объектов воздушного транспорта, службами безопасности мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма, незаконного провоза взрывчатых, ядовитых, легковоспламеняющихся и других ограниченных к обороту предметов и веществ;

- контроль за работой службы безопасности в обеспечении предполетного досмотра пассажиров, багажа и ручной клади;

- осуществление разрешительной системы и др.

На уровне управления, помимо перечисленных, решаются управленческие функции: информационно-аналитические, организационно-штатные, координации и взаимодействия, контроля и др.

При организации охраны общественного порядка и безопасности на воздушном транспорте акцент должен делаться:

- на изменение объемов пассажирских и грузовых перевозок на определенных авиалиниях;

- сосредоточение значительных материальных ценностей на ограниченной территории объектов обслуживания;

- подверженность перевозок сезонным условиям, погодным и временным факторам;

- специфическую технологию обработки багажа и других грузов;

- повышенную опасность преступлений (особенно террористической направленности) и других правонарушений, совершаемых на воздушном транспорте;

- динамичность изменений оперативной обстановки, скоротечность происходящих событий, явлений, людей и других факторов;

- особенность обслуживаемых объектов, их архитектурно-техническую планировку, некоторую отдаленность от городов и других населенных пунктов;

- психологическое состояние и контингент пассажиров;

- интенсивность движения воздушных судов, плотность пассажиропотоков;

- специфику общественных отношений, складывающихся на объектах транспорта во время задержек вылетов, аварий, пожаров, проведение специальных мероприятий и во время других чрезвычайных обстоятельств.

Органы внутренних дел на воздушном транспорте в соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 обслуживают:

- аэродромы в пределах их границ при наличии ОВДТ (участок земли или поверхности воды с расположением на нем зданий, сооружений и оборудования, предназначенный для взлета, посадки, руления и стояния воздушных судов);

- здания пассажирских и грузовых аэровокзальных комплексов;

- действующие и строящиеся аэропорты при наличии органов внутренних дел на воздушном транспорте;

- воздушные суда, осуществляющие базирование, взлет и посадку на аэродромах, где имеются ОВДТ.

Не являются объектами оперативного обслуживания ОВД на воздушном транспорте:

- объекты гражданской авиации, расположенные вне границ аэродромов и аэровокзальных комплексов (аэровокзалов), за исключением объектов, обслуживаемых по линии борьбы с экономическими преступлениями;

- авиационные отделы перевозки почты Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации;

- аэродромы и посадочные площадки, где не имеется ОВДТ;

- легкие воздушные суда, максимальный взлетный вес которых составляет менее 3 100 кг, и сверхлегкие воздушные суда, максимальный взлетный вес которых составляет не более 495 кг без учета веса авиационных средств спасения, базирующиеся на вышеуказанных аэродромах и посадочных площадках.

Специфика решаемых задач обуславливает компетенцию управлений внутренних дел на воздушном транспорте:

- определение штатной численности и организационного построения аппаратов УВД на воздушном транспорте, входящих в их состав управлений (отделов, отделений), подчиненных органов (с учетом примерных моделей организационного построения ОВДТ и в пределах нормативов и лимитов численности), а также утверждение их штатных расписаний, исходя из оперативной обстановки, реальных потребностей и возможностей, требований законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и МВД России;

- распределение (перераспределение) между структурными подразделениями аппарата УВДТ, подчиненными органами выделенной (имеющейся) штатной численности;

- создание временных подразделений (из числа действующих сотрудников подчиненных органов и организаций) для решения отдельных задач в сфере охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Руководство полицией на воздушном транспорте осуществляют начальники соответствующих ОВД, назначаемые и освобождаемые от должности в порядке, определяемом Министром внутренних дел Российской Федерации.

Структура управления (отдела) внутренних дел на воздушном транспорте аналогична структуре управления (отдела) на железнодорожном транспорте за исключением отделения по борьбе с воздушным терроризмом, которое входит в состав криминальной полиции, и отделения по досмотру, которое входит в состав полиции общественной безопасности.

Деятельность всех этих подразделений направлена на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, а также на борьбу с преступлениями и правонарушениями на объектах транспорта.

К наиболее распространенным преступлениям на воздушном транспорте относятся:

- незаконное ношение оружия;
- кражи у пассажиров;
- хулиганство.

Среди административных правонарушений преобладают нарушения:

- алкогольного законодательства, транспортных правил, незаконный провоз вещей и предметов;
- мелкое хулиганство;
- нарушение регистрационных правил.

Они возрастают в вечернее время, в предвыходные и праздничные дни, в летний период, когда максимально возрастают пассажирские перевозки.

Управленческие решения руководителей ОВДТ на охрану общественного порядка принимаются на основе анализа и оценки оперативной обстановки, с учетом специфических условий охраняемых объектов, поставленных задач, комплексного использования сил и средств. Управленческие решения оформляются в виде приказов, инструкций, указаний, планов и других правовых форм.

Специфика охраны общественного порядка на воздушном транспорте обуславливает ее прямую зависимость от качества взаимодействия органов внутренних дел на воздушном транспорте с иными организациями и правоохранительными структурами. Так, на основе единых планов совместных

мероприятий территориальных и транспортных ОВД, активизируется профилактическая и оперативно-разыскная деятельность, в том числе направленная на обеспечение сохранности багажа и других грузов, на обеспечение безопасности пассажиров. Существуют планы, разрабатываемые совместно с администрацией транспорта, с учетом складывающейся оперативной обстановки, а также планы развития транспорта, реконструкций аэропортов и других объектов транспорта. Часто действуют комплексные планы мероприятий по устранению причин и условий совершения правонарушений и др. Как показывает практика, большое количество планов приводит к дополнительным затратам служебного времени, дублированию и противоречивости при выполнении отдельных мероприятий.

В связи с данными обстоятельствами органам внутренних дел рекомендуется концентрировать внимание на исполнении принимаемых решений в сфере охраны общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта. Подготовка нарядов к службе, их инструктаж, другие вопросы организации охраны общественного порядка осуществляются в соответствии с требованиями Устава патрульно-постовой службы.

В сфере пассажирских перевозок практикуются следующие основные формы обеспечения правопорядка:

1. Организация постовой службы по охране важных объектов на контрольно-пропускных пунктах, в грузовых складах и других местах.

2. Формирование оперативных заслонов для несения службы в аэровокзалах и других местах с целью недопущения, выявления и изъятия из пассажиропотоков правонарушителей, лиц, находящихся в розыске, психически больных и др. Они обязательно создаются в период подготовки и проведения крупных общественно-политических, культурно-зрелищных и других массовых мероприятий.

3. Патрулирование на объектах обслуживания по установленным маршрутам, совместно с военнослужащими, работниками транспорта, общественными формированиями.

4. Создание оперативно-поисковых групп из числа представителей криминальной полиции, патрульно-постовой службы, по делам несовершеннолетних, внештатных сотрудников полиции в целях предупреждения и пресечения правонарушений, задержания лиц, подозреваемых в совершении преступлений, осмотра помещений, поиска и изъятия предметов и веществ, опасных для окружающих.

5. Создание групп сопровождения воздушных судов из числа сотрудников ОВДТ, имеющих необходимую юридическую, физическую и психологическую подготовку для выполнения указанных задач. Группы сопровождения формируются для встреч официальных государственных

делегаций, сопровождения специальных грузов, конвоирования задержанных и арестованных и др.

6. Формирование групп захвата (при отсутствии спецподразделений Ростгвардии) для задержания преступников, предотвращения попыток захвата и угона воздушных судов, террористических актов. Такие группы создаются в соответствии со специальным планом на случай возникновения экстремальных условий на охраняемых объектах.

В случае возникновения аварий, катастроф и других чрезвычайных обстоятельств, в соответствии с заранее разработанными планами и схемами расстановки сил и средств формируются временные подразделения из числа наиболее подготовленных сотрудников ОВДТ, которые незамедлительно направляются к местам происшествий и выполняют функции по спасению людей, оказанию им необходимой помощи и других функций под руководством оперативных штабов, возглавляемых руководителями ОВДТ.

Перечисленные формы организации охраны общественного порядка и безопасности на объектах воздушного транспорта не являются исчерпывающими и нуждаются в постоянном совершенствовании. Анализ служебно-оперативной деятельности показывает, что основная масса преступлений и административных правонарушений пресекается работниками патрульно-постовой службы, в том числе в процессе досмотра. В связи с современным развитием некоторых аэропортов патрульно-постовых нарядов полиции явно не хватает. Поэтому целесообразно, с учетом нагрузки и других критериев, периодически пересматривать оргштатные структуры ОВДТ и вносить обоснованные предложения в УВДТ о перераспределении штатной численности отдельных служб, об укреплении наиболее сложных участков работы и сокращении излишних звеньев.

Качество организации охраны общественного порядка напрямую зависит от контроля и оказания практической помощи подчиненным подразделениям. Контрольные функции осуществляются руководителями ОВДТ лично, через своих заместителей, аппараты отраслевых служб, дежурные части и командный состав строевых подразделений патрульно-постовой службы. Контроль охватывает весь управленческий процесс, от подготовки сил и средств до учета результатов работы и составления отчетности.

К функциям контроля и проверки тесно примыкают функции управления силами и средствами ОВДТ, участвующими в охране общественного порядка. В целом, повседневное управление силами и средствами охраны общественного порядка органов внутренних дел на транспорте аналогично управлению, осуществляемому территориальными органами внутренних дел.

§ 4. Организация и управление органами внутренних дел на водном транспорте

Россия – страна изобилующая реками, морями. Данный факт, безусловно, нашел отражение при формировании транспортной инфраструктуры государства. Поэтому еще в 1918 году были созданы специальные подразделения милиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на водных объектах.

На особенности деятельности органов внутренних дел на транспорте влияют многие факторы и условия (политические, экономические, социально-культурные, правовые, демографические, технические, технологические и др.). *Значительное влияние также оказывают:*

- специфика функционирования транспорта и система его управления, характеристика объектов оперативного обслуживания, их географическое и иное положение, протяженность;
- миграция и плотность населения в районах примыкания транспорта;
- близость крупных промышленных и экономических центров;
- уровень, состояние и динамика правонарушений и преступлений и многое другое.

Органы внутренних дел на морском и речном транспорте решают общие задачи, аналогичные задачам органов внутренних дел на железнодорожном и воздушном транспорте. Вместе с тем они детализируются применительно к специфическим условиям их деятельности. *В частности, на органы внутренних дел на водном транспорте возложено обеспечение следующих функций:*

- обеспечение общественного порядка при проведении водноспортивных мероприятий и праздников на воде;
- предупреждение несчастных случаев и спасение людей, терпящих бедствие на воде;
- санитарно-профилактическая охрана отдельных закрытых водных бассейнов;
- содействие пограничным войскам в поддержании пограничного режима;
- оказание содействия органам рыбоохраны;
- оказание содействия подразделениям Государственной инспекции по маломерным судам;
- оказание содействия природоохранным организациям.

Органы внутренних дел на водном транспорте для охраны общественного порядка на подведомственных объектах используют преимущественно патрульно-постовую службу. В организации этой деятельности принимают участие сотрудники полиции общественной безопасности, дежурные части и в ряде случаев оперативный состав. Расстановка сил

и средств производится с учетом специфических особенностей водного транспорта. *К ним относятся:*

- географическое положение обслуживаемой акватории;
- виды нарядов, профиль их работы и специализация;
- график движения судов;
- профиль водного пути;
- график стоянок и продолжительность отстоев судов;
- интенсивность грузоперевозок и пассажирских рейсов;
- сезонность работы, сроки навигации;
- планируемые перевозки грузов и т.д.

ОВДТ реализуют свои задачи путем анализа и оценки оперативной обстановки, подготавливают и принимают управленческие решения, издают обзоры и ориентировки, разрабатывают методические рекомендации и другие положения по совершенствованию деятельности органов, подразделений и полицейских нарядов.

Для территорий оперативного обслуживания ОВД на речном транспорте характерно несовпадение их с административно-территориальным делением, прохождение границ по территории нескольких субъектов Российской Федерации и многих органов местного самоуправления.

Объекты обслуживания морского и речного транспорта имеют свои различия. *Так, в соответствии с приказом МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 к объектам обслуживания ОВД на морском транспорте относятся:*

- морские порты (в границах охраняемых территорий, предназначенных для обработки судов и грузов), осуществляющие пассажирские и грузовые перевозки, все находящиеся на их территории предприятия, учреждения, организации, а также судоходная часть акватории морских портов;
- вокзалы и причалы по обслуживанию грузовых и пассажирских судов в пределах земельных отводов;
- гидротехнические сооружения с земельными отводами и средства навигационной обстановки, подведомственные Минтрансу России в пределах судоходной части морских портов;
- суда и другие плавательные средства независимо от портов приписки, находящиеся у причалов и акватории портов (в границах самых удаленных гидротехнических сооружений закрытой части морских портов), вокзалов и других гидротехнических сооружений, стоящих на рейдах акватории морских портов;
- места хранения и переработки грузов на территориях портов, вокзалов, причалов независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

На речном транспорте:

- речные порты, вокзалы, причалы и пристани по обслуживанию грузовых и пассажирских судов;

- пункты специализированного отстоя и ремонта судов, судостроительные и судоремонтные заводы, кроме военных;
- главный судовой ход акватории рек и каналов (водное пространство на внутреннем водном пути, предназначенное для движения судов в период навигации и обозначенное на местности плавучими знаками судовой обстановки (или на карте), по отношению к другим судовым ходам в данном районе он является главным) без учета боковых притоков на главном фарватере;
- суда и другие плавательные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и грузов;
- плавучие знаки судовой обстановки.

Не являются объектами оперативного обслуживания ОВД на водном транспорте:

- кьюгерные компании, осуществляющие наем моряков на иностранные суда, если они расположены вне территории морских портов;
- нефтяные вышки, плавучие платформы и газо-, нефте- и продуктопроводы, расположенные вне акватории порта;
- острова, расположенные в водных акваториях портов, рек и прибрежных вод;
- набережные в населенных пунктах и расположенные на них культурно-бытовые помещения, пляжи;
- береговые знаки судовой обстановки;
- плавучие базы отдыха;
- дебаркадеры;
- маломерные суда и иные объекты, отнесенные к ведению Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также спортивные суда независимо от мощности главных двигателей и валовой вместимости, используемые для спортивных и учебно-тренировочных целей.

Организация охраны общественного порядка на водном транспорте имеет свою специфику, обусловленную рядом факторов. Так, безусловно, особенностью следует считать постоянную сменяемость лиц, пользующихся транспортом. При этом указанные лица проживают, как правило, вне зон оперативного обслуживания ОВДТ, что требует быстрого реагирования, срочного выявления и общения со свидетелями и другими очевидцами, немедленного принятия мер по задержанию правонарушителей, которые, используя транспорт, могут быстро скрываться и больше не появляться в этих местах. В таких случаях решения принимаются, как правило, в весьма сложных ситуациях при отсутствии полной и достоверной информации. Лица без определенного места жительства и несовершеннолетние посещают объекты

транспорта, как правило, с целью «путешествий», а также для совершения правонарушений. Эти и другие обстоятельства учитываются при организации охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на водном транспорте, которая в сфере пассажирских перевозок несколько сходна с железнодорожным транспортом и обеспечивается путем:

- выставления нарядов полиции в зданиях морских и речных вокзалов, на пристанях и других объектах перевозок водного транспорта;
- сопровождения нарядами полиции судов;
- усиления охраны на подступах к крупным населенным пунктам за счет заслонов и других оперативно-маневренных групп.

Выставление нарядов на вокзалах и других объектах транспорта преследует цель – обеспечить порядок в местах скопления пассажиров (при входе и выходе, у билетных касс, в местах посадки и высадки, у торговых точек, мест отдыха и развлечений), выявить лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, совершающих кражи, другие преступления и правонарушения.

На водном транспорте перевозка пассажиров осуществляется морскими и речными судами различной скорости и вместимости. Как свидетельствует практика, в летний период на водном транспорте на первый план выдвигается проблема организации борьбы с преступностью и охраны общественного порядка на прогулочных судах пригородных линий. Высокой эффективности деятельности нарядов на крупных транспортных узлах способствует организация работы специальных строевых подразделений по сопровождению таких судов путем целесообразного их использования, дифференцированной расстановки и оперативного управления. Для чего в каждом ОВДТ тщательно и всесторонне анализируется обстановка, где и в каких местах наиболее часто допускаются нарушения общественного порядка. Затем с учетом расписания движения судов и потока пассажиров по каждому направлению пригородной зоны разрабатываются варианты маршрутов сопровождения, им присваиваются постоянные номера, что позволяет быстро реагировать на изменения оперативной обстановки.

Одним из наиболее популярных методов организации охраны общественного порядка на объектах водного транспорта является метод зонально-челночного сопровождения судов. С помощью данного способа обеспечивается максимальное привлечение сотрудников служб органов внутренних дел и периодическая концентрация их на определенных участках – зонах, которые могут обслуживаться несколькими ОВДТ.

Необходимость рационального использования сил и средств ОВДТ и маневрирования ими вызвала использование такой формы охраны общественного порядка в часы «пик» перевозки пассажиров, в выходные

и праздничные дни, в местах массовых гуляний граждан, как работа «посадочных групп», в состав которых входят работники транспорта, члены добровольной народной дружины и служб безопасности предприятия.

Тактика работы нарядов по сопровождению судов существенно отличается от несения службы на вокзалах и пристанях, поскольку требует умений и навыков работы, а также обеспечения личной безопасности в пути следования судна, без помощи других нарядов полиции. *Такой наряд должен:*

- уметь выявлять правонарушения и оформлять материалы об административном правонарушении (взять правильно объяснения, составить рапорт, выявить и обеспечить факты доказательствами, свидетелями, потерпевшими);

- принимать меры по сохранению следов, а при необходимости и изъятию вещей и предметов, на которых они обнаружены;

- определять угрозы обеспечения безопасности на транспорте, связанные с провозом ручной клади огнеопасных, легковоспламеняющихся, отравляющих, взрывчатых и ядовитых веществ, предметов и материалов. Поэтому наряды сопровождения судов назначаются из наиболее опытных *полицейских* (при необходимости сотрудников криминальной *полиции*) в составе не менее двух человек. Как и при осуществлении охраны общественного порядка на других объектах, они имеют графики и маршрутные карточки, с указанием особенностей охраны объекта.

Заступление на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности сил ОВДТ осуществляется в соответствии с Уставом патрульно-постовой службы при соблюдении некоторой специфики. Так, после получения табельного оружия и спецсредств, проездных (командировочных) и других служебных документов, инструктажа наряд по прибытии на судно устанавливает связь с его капитаном, выясняет обстановку и определяет порядок своей работы на причале при посадке пассажиров и во время отправления судна. В дальнейшем работа наряда строится таким образом, чтобы сопровождаемое судно на стоянках и во время отправления находилось под постоянным наблюдением. Кроме того, наряд должен из числа пассажиров выбрать граждан, которые могут и способны при осложнении оперативной обстановки оказать ему помощь. Тем более, что предупреждение пьянства, хулиганства и других правонарушений невозможно без тесной связи и опоры на общественность, добровольные народные дружины и другие формирования.

Розыск лиц, скрывающихся от суда и следствия, совершивших побег, а также после совершения преступления значительно усложняется, если неизвестно, с какого судна и когда преступник сошел (сел). При этом проходит длительное время до того момента, когда о преступлении становится из-

вестно ОВДТ и начинается розыск преступников. Поэтому сотрудники, сопровождающие суда, должны иметь способности по выявлению правонарушений и уметь работать по приметам преступников.

Частыми преступлениями на судах являются завладения имуществом, деньгами, другими ценностями пассажиров, для чего преступники заводят знакомства, выбирают время сна пассажиров или, когда последние оставляют имущество без присмотра. Преступники часто присматриваются к пассажирам на палубе, в буфете, ресторане, общаются и заводят знакомства с работниками транспорта и в удобном месте и времени совершают преступления, особенно в момент скопления людей во время посадки и высадки.

В пути следования наряд осматривает места возможного укрытия правонарушителей (туалеты, трюмы и др.), устанавливает связь с работниками палубной команды и другим персоналом теплохода и разъясняет им задачи по поддержанию общественного порядка, а в необходимых случаях и по наблюдению за отдельными лицами, вызывающими подозрение своим поведением. Наряд передвигается таким образом, чтобы иметь возможность поддержания общественного порядка, предотвращения и пресечения правонарушений. На остановках он взаимодействует с работниками транспорта и сотрудниками территориальных ОВД.

Эффективность деятельности наряда сопровождения обеспечивается своевременными законными, смелыми и решительными действиями, исключающими возможность оказания сопротивления преступником, сокрытия или уничтожения им предметов и других вещественных доказательств. После таких действий наряд вместе с задержанным, свидетелями (по возможности) и изъятыми доказательствами прибывает в ближайший ОВДТ, если это невозможно, то — в территориальный ОВД с немедленным докладом об этом своему дежурному и начальнику.

Наряд сопровождения может оставить судно только в строго определенных случаях:

- по указанию начальника или дежурного;
- во время пресечения преступлений на пристанях;
- при преследовании скрывающихся преступников;
- при оказании помощи другим сотрудникам полиции;
- при защите жизни и здоровья граждан;
- при выявленных угрозах безопасности с целью их предупреждения (ликвидации);
- по графику несения службы и сопровождению судна и др.

Нередко бывают и особые задачи наряда по сопровождению судна (поездка особых категорий граждан и должностных лиц органов власти, сопровождения груза, багажа и др.), при которых ему запрещается покидать судно до момента его прибытия или смены другим нарядом. В таких случаях

может меняться график работы наряда, маршрут его сопровождения, состав наряда и другие условия.

Сотрудники наряда, находясь на значительных расстояниях от места дислокации ОВДТ, требуют непрерывного контроля за их работой со стороны дежурной части и руководства подразделения. Они обязаны периодически докладывать о своем месте нахождения, состоянии охраны общественного порядка и ходе работы по сопровождению судна, выполнению профилактических и розыскных мероприятий, используя средства телефонной или радиосвязи. Следуя через промежуточные порты и пристани, где имеются ОВДТ, старший наряда информирует оперативного дежурного о положении дел на маршруте сопровождения.

Сегодня важной задачей является оснащение дежурных частей ОВДТ и справочных служб транспорта современными техническими средствами. Места массового скопления пассажиров целесообразно оборудовать системами видеонаблюдения, детекторами и другими техническими средствами обнаружения незаконно перевозимых предметов и веществ, досмотра багажа и ручной клади.

Вся работа также строится на основе взаимодействия с администрацией, общественными организациями, территориальными органами внутренних дел, государственными природоохранительными органами, пограничными и таможенными службами.

§ 5. Организация взаимодействия органов внутренних дел на транспорте с территориальными органами внутренних дел

Органы внутренних дел на транспорте выполняют функции по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во взаимодействии, прежде всего, с администрацией транспортных ведомств, общественностью и с территориальными органами внутренних дел.

Взаимодействие между органами внутренних дел на транспорте и территориальными органами внутренних дел осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

Взаимодействие осуществляется в соответствии с принципами: законности, активности, непрерывности, целеустремленности, конспирации, комплексного использования сил и средств с учетом их предназначения и возможностей.

Взаимодействие между органами внутренних дел на транспорте, администрациями транспортных объектов, общественностью и территориальными органами внутренних дел представляет в общем виде совместную деятельность по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, проведению профилактических мероприятий и пресечению правонарушений на транспорте.

В целях организации взаимодействия между органами внутренних дел на транспорте и территориальными органами внутренних дел осуществляется постоянный обмен информацией о состоянии и изменениях оперативной обстановки на территориях оперативного обслуживания для выработки совместных мер по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также розыску лиц, их совершивших. Кроме того, на базе совместных оперативных заслонов, созданных на железнодорожных станциях, авиационных, морских и речных портах организуется работа оперативно-поисковых групп по выявлению и задержанию разыскиваемых лиц.

Взаимодействие между территориальными и транспортными органами внутренних дел осуществляется посредством корректировки и реализации *совместных планов различной направленности*:

- планы антитеррористических мероприятий;
- по розыску и задержанию вооруженных и иных особо опасных преступников;
- по пресечению захвата объектов, подлежащих государственной охране; по освобождению заложников;
- по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период проведения массовых мероприятий по предупреждению блокирования и разблокирования транспортных коммуникаций;
- по ликвидации последствий при стихийных бедствиях, крушениях, катастрофах и других чрезвычайных обстоятельствах.

В качестве самостоятельного направления взаимодействия можно выделить проведение совместных мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

При осуществлении данных мероприятий органы внутренних дел обеспечивают:

- координацию совместной деятельности при проведении мероприятий по охране общественного порядка на время проведения массовых мероприятий, при ликвидации последствий катастроф, аварий, стихийных бедствий и иных чрезвычайных обстоятельств;
- проведение совместных инструктажей нарядов при заступлении на службу по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на привокзальных площадях и иных прилегающих к объектам транспорта территориях;

- прием и содержание соответствующей категории правонарушителей в специальных учреждениях полиции органов внутренних дел на основании материалов, подготовленных ОВДТ, при отсутствии или значительной удаленности в структуре ОВДТ специальных учреждений полиции.

Отдельным направлением взаимодействия выступает координация усилий органов внутренних дел на транспорте с территориальными ОВД при совершении на территории обслуживания преступлений. В подобных ситуациях обеспечивается незамедлительное взаимное информирование о подготовке или совершении преступления за пределами территории оперативного обслуживания. Обеспечивается сбор исчерпывающих данных о лицах, причастных к совершению преступления, о месте и способе совершения преступления. В случае необходимости проводятся неотложные оперативно-следственные мероприятия и процессуальные действия, о которых сообщается в орган внутренних дел по территориальности. Органы внутренних дел на основе письменного запроса и соответствующего доступа обеспечивают своевременный взаимный доступ к базам данных подразделений оперативно-разыскной информации.

При этом взаимодействующие стороны принимают меры, обеспечивающие надежную защиту полученных друг от друга сведений и ограничение круга лиц, имеющих к ним доступ. Запрещается передавать такие сведения другим учреждениям, общественным и иным организациям и отдельным гражданам без разрешения стороны, представившей эти сведения.

Таким образом, взаимодействие с территориальными органами внутренних дел складывается из взаимной информации, планирования и проведения совместных мероприятий. Подразделения органов внутренних дел на транспорте информируют территориальные органы внутренних дел об авариях, катастрофах, случаях пропажи (хищения, захвата) плавсредств, особенно быстроходных, а также автотранспортных средств. Сообщают о лицах, привлекаемых к ответственности за правонарушения, о выявленных преступных связях, о событиях и фактах, которые могут осложнить оперативную обстановку, и других обстоятельствах, имеющих определенное значение для охраны общественного порядка на обслуживаемой ими территории.

Подразделения территориальных органов внутренних дел уведомляют полицию на транспорте о лицах, совершивших правонарушения или готовящих преступление на его объектах.

Определяющая роль в организации взаимодействия транспортных и территориальных органов внутренних дел принадлежит их руководителям. Они призваны обеспечивать координацию и взаимодействие в работе подчиненных сотрудников на обслуживаемых территориях и объектах.

Министр внутренних дел республики, начальник ГУВД г. Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, УВД

края, области, автономной области, автономного округа является старшим оперативным начальником для всех расположенных на территории республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа органов и организаций, входящих в систему органов внутренних дел Российской Федерации, а также специальных моторизованных воинских частей внутренних войск МВД России.

Как старший оперативный начальник он обеспечивает взаимодействие между ними в решении задач, возложенных на органы внутренних дел. *В этих целях:*

- реализует комплекс мер, направленных на организацию скоординированных усилий по сбору, анализу информации об оперативной обстановке, состоянии управляемой системы, выработку управленческих решений, планирование и осуществление совместных действий по обеспечению законности, правопорядка и общественной безопасности с привлечением в установленном порядке личного состава дислоцированных на обслуживаемой территории органов и организаций;

- осуществляет целенаправленные мероприятия по повышению и поддержанию постоянной служебно-боевой готовности личного состава к действиям в чрезвычайных обстоятельствах, организует разработку оперативных планов МВД, ГУВД, УВД, координирует эту работу в УВД на транспорте и режимных объектах, образовательных учреждениях МВД России, округах, соединениях, воинских частях внутренних войск МВД России, дислоцированных на обслуживаемой территории, обеспечивает реализацию планов проведения учений, тренировок, направленных на отработку совместных действий сил и средств, привлекаемых при чрезвычайных обстоятельствах.

При возникновении чрезвычайных обстоятельств, связанных с массовыми беспорядками в населенных пунктах, местах содержания под стражей, преступлениями, совершенными вооруженными или особо опасными преступниками, бандитскими формированиями, захватом важных объектов и или заложников, и ликвидации последствий чрезвычайных обстоятельств старший оперативный начальник:

- объявляет сбор и приводит в установленном порядке в готовность личный состав, резерв (сводный отряд) МВД, ГУВД, УВД, УВД на транспорте и режимных объектах, соединений и воинских частей внутренних войск, образовательных учреждений МВД России с последующим немедленным докладом МВД России, а также личный состав и резервы (сводные отряды) горрайлинорганов;

- создает и возглавляет орган оперативного управления (Оперативный штаб) по стабилизации обстановки с включением в него руководящего состава дислоцированных на обслуживаемой территории органов и организаций и командиров соответствующих частей внутренних войск;

- руководит всеми задействованными для проведения мероприятий силами и средствами и т. п.

Однако при решении задач по пресечению захвата воздушных судов или террористических актов, в первую очередь совершенных членами международных террористических организаций на территории Российской Федерации, а также в случае захвата заложников с попыткой достичь целей политического характера (незаконной эмиграции из Российской Федерации) в служебных зданиях и иных объектах, находящихся в ведении и под охраной органов Федеральной службы безопасности Российской Федерации; в зданиях органов государственной власти, в иностранных дипломатических и иных представительствах или в отношении сотрудников и членов семей сотрудников этих учреждений на территории Российской Федерации; на объектах воздушного, морского, речного, автомобильного и железнодорожного транспорта; объектах атомной промышленности и энергетики, особо опасных производств, местах хранения ядерного и других видов оружия массового поражения, Министр внутренних дел субъекта Федерации, начальники ГУВД, УВД являются первыми заместителями руководителя Оперативного штаба, а руководителем Оперативного штаба – руководителем территориального органа Федеральной службы безопасности.

Важным условием совместных действий по охране общественного порядка и безопасности на транспорте является правильная организация подготовки взаимодействующих сил и средств.

Руководители соответствующих органов внутренних дел:

- организуют и проводят мероприятия по подготовке сил и средств к совместным действиям;

- оказывают взаимную помощь в проведении занятий с сотрудниками по боевой и служебной подготовке, представляют объект учебной материально-технической базы (стрельбища, автодромы, полосы препятствия и др.);

- организуют оперативно-штабные учения, другие формы обучения органов управления и сотрудников;

- не реже двух раз в год проводят совместные тренировки.

Выполняя функции обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, органы внутренних дел на транспорте ведут борьбу с кражами вещей пассажиров и грузов, перевозимых транспортными средствами, хулиганством, пьянством, наркоманией, с другими нарушениями общественного порядка, т.е. выполняют обычные функции, которые свойственны и территориальным органам внутренних дел.

А.Н. Харитонов – профессор кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, доктор юридических наук, профессор, генерал-лейтенант милиции в отставке;

О.М. Сычева – старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции

Лекция 3

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА (В ПЕРЕВОЗОЧНОМ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРАХ ОБЪЕКТОВ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ) ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ

§ 1. Правовое регулирование безопасности на воздушном транспорте

Создание милиции (впоследствии – полиции) на воздушном транспорте было продиктовано необходимостью борьбы с резко участвовавшими в начале 70-х годов преступлениями на авиалиниях. Тогда по миру прокатилась волна нового вида преступлений – воздушного терроризма. Гражданские воздушные суда и объекты воздушного транспорта все чаще становились полем деятельности преступников. Широкую огласку получил трагический случай в Сухумском аэропорту, когда террористы, захватившие самолет, убили бортпроводницу Надежду Курченко. Именно после этого чрезвычайного происшествия Правительством Российской Федерации было принято решение о создании подразделений воздушной милиции.

Органы внутренних дел на воздушном транспорте были созданы в начале 70-х годов. До их образования задачи линейных органов на объектах воздушного транспорта осуществлялись территориальными органами внутренних дел.

С развитием воздушного транспорта надежная охрана общественного порядка и общественной безопасности потребовала создания специальных подразделений милиции, так как здесь действовали факторы, определявшие своеобразие тактического решения данных задач. Такими факторами являются относительная ограниченность обслуживаемой территории, высокая

концентрация людей на малых площадях (например аэровокзалы) и интенсивная их миграция, сосредоточение больших материальных ценностей, использование самолетов преступниками для перемещения и т.п.

В целях предупреждения воздушного бандитизма, обеспечения безопасности пассажиров и экипажей воздушных судов гражданской авиации Совет Министров СССР своим распоряжением от 3 ноября 1970 г. возложил на органы внутренних дел обязанности по сопровождению самолетов, выполняющих рейсы на внутрисоюзных линиях, и в 1971 году разрешил МВД СССР содержать для этой цели, за счет средств Министерства гражданской авиации, 2 200 сотрудников.

Однако, как показала практика, сопровождение самолетов имело отдельные недостатки. Оружие в полете могло применяться в исключительных случаях, выстрелами из огнестрельного оружия создавалась возможность разгерметизации воздушного судна. Необходимо было искать более эффективные методы работы по обеспечению безопасности полетов. Наиболее эффективным средством пресечения фактов проникновения на борт воздушного судна лиц, с целью его захвата или угона, а также незаконного провоза пассажирами опасных грузов, предметов и веществ, стал предполетный досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа.

В 1978 году был введен сплошной досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа, а в необходимых случаях и личный досмотр, как на внутренних, так и на международных авиалиниях.

В 1997 году Министерством внутренних дел Российской Федерации было принято решение об упразднении подразделений службы досмотра органов внутренних дел на воздушном транспорте и передаче имеющейся штатной численности в другие службы транспортной милиции.

Однако после совершения террористических актов на воздушных судах в августе 2004 года, в состав досмотровых групп вновь были введены сотрудники милиции, принимающие участие в производстве предполетного и послеполетного досмотров. Кроме того, ими осуществлялись оформления изъятых у авиапассажиров предметов и веществ, запрещенных к перевозке.

Под обеспечением общественного порядка и общественной безопасности на воздушном транспорте принято понимать систему мер по осуществлению надзора за соблюдением правил, действующих на его объектах, которые обеспечивают:

- общественное спокойствие, общественную нравственность, человеческое достоинство и здоровье граждан;
- нормальное функционирование средств транспорта и обслуживающих его систем;
- предупреждение и пресечение нарушений этих правил, применение мер государственного или общественного воздействия к нарушителям.

На воздушном транспорте имеются свои специфические особенности – это относительная ограниченность обслуживаемой территории, значительная концентрация людей и материальных ценностей на ней, интенсивность миграционных факторов, потенциальная возможность захвата самолетов преступными элементами и др.

Организация охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также борьба с правонарушениями должны предусматривать прежде всего факторы, которые влияют на распределение сил и средств соответствующих звеньев органов внутренних дел на транспорте.

Организационное построение органов внутренних дел на транспорте определяется спецификой отдельных видов транспорта, обслуживаемых конкретными органами внутренних дел.

В целях разграничения объектов оперативного обслуживания и избежания споров между территориальными и транспортными подразделениями органов внутренних дел по вопросам работы в «пограничных» зонах был издан приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381 «Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания», в котором четко обозначены эти границы.

Объектами сферы деятельности органов внутренних дел на воздушном транспорте являются: аэродромы в их границах (аэродром – участок земли или поверхности воды с расположением на нем зданий, сооружений и оборудованием, предназначенным для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов); здания пассажирских и грузовых аэровокзальных комплексов (аэровокзалы); действующие и строящиеся аэропорты, при наличии подразделений транспортной полиции; воздушные суда¹.

Не являются объектами обслуживания органов внутренних дел на воздушном транспорте:

- объекты, расположенные вне границ аэродромов и аэровокзалов;
- площади перед аэровокзалами;
- здания и почтовые помещения Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций;
- аэропорты и посадочные площадки при небольших населенных пунктах, где нет подразделений транспортной полиции.

¹ Об организации взаимодействия территориальных органов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте с иными территориальными органами МВД России и разграничении объектов оперативного обслуживания: приказ МВД России от 28 марта 2015 г. № 381.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», вступившего в силу с 1 марта 2011 г. и заменившего закон РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции», среди обязанностей, возложенных на полицию, п. 32 предписано:

- участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в обеспечении авиационной безопасности в области гражданской авиации; охранять в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, аэропорты и объекты их инфраструктуры;

- выносить заключения о возможности допуска к работе в службе авиационной безопасности в случаях, если эта работа связана с объектами, представляющими повышенную опасность для жизни и здоровья граждан, а также для окружающей среды.

В то же время среди прав, предоставленных полиции в соответствии с указанным законом, предусмотрено право:

- принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами (п. 6);

- проводить при осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности в области гражданской авиации проверки соблюдения правил предполетного досмотра, пропускного и внутриобъектового режимов;

- запрашивать и получать от руководителей организаций, служб авиационной безопасности аэродромов, аэропортов, авиационных предприятий, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций необходимые документы и информацию;

- выдавать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний;

- при наличии информации о возможном нарушении требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета;

- задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к перевозке воздушными судами (п. 27).

Досмотр – это принудительная мера административного воздействия, применяемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, уполномоченными на то лицами с целью обеспечения безопасности пассажиров и членов воздушного судна, а также решения задач оперативно-разыскной, уголовно-процессуальной и иной правоохранительной деятельности.

Основной задачей проведения комплекса досмотровых мероприятий является:

- своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна;

- недопущение создания угрозы безопасности полета воздушного судна или иного чрезвычайного (авиационного) происшествия;

- предотвращение незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте по условиям авиационной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту, на территории Российской Федерации.

Сотрудники полиции имеют соответствующую подготовку по авиационной безопасности и практические навыки по производству предполетного досмотра пассажиров, членов экипажей гражданских воздушных судов, ручной клади и багажа, владеют приемами психологического тестирования пассажиров (профайлинг).

Правовая основа проведения предполетных досмотров охватывает основные вопросы организации предполетных досмотров и является гарантией защиты прав и интересов граждан, пользующихся услугами гражданской авиации. Совершенствование правовой базы является неотъемлемой частью повышения эффективности работы правоохранительных органов и служб по обеспечению авиационной безопасности.

Важным источником транспортного права является Гражданский кодекс Российской Федерации¹, который сконцентрировал в гл. 40 и 41 нормы российского законодательства, определяющие основы правового регулирования перевозочных отношений на всех видах транспорта, в т.ч. и на воздушном, положения которых конкретизируются специальными актами транспортного законодательства – прежде всего это транспортные уставы и кодексы. Согласно ст. 71 Конституции РФ и п. 2 ст. 784 Гражданского кодекса РФ все они должны иметь статус федеральных законов.

На воздушном транспорте действует Федеральный закон от 19 марта 1997 г. № 60-ФЗ, утвердивший Воздушный кодекс РФ, который имеет комплексный характер, т.к. регулирует деятельность определенного вида транспорта – воздушного.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): федеральный закон от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 декабря 1995 г., по сост. на 9 апреля 2009 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. Далее – Гражданский кодекс РФ.

Важнейшей составляющей транспортного законодательства являются правила перевозок, которые на основании и в развитие транспортных уставов и кодексов подробно регулируют взаимоотношения транспортных организаций с их клиентурой, определяют порядок выполнения основных транспортных операций.

Согласно Воздушному кодексу РФ перевозчики вправе устанавливать свои правила перевозок при условии, что они не будут ухудшать положение клиентуры по сравнению с общими правилами. Правила перевозок на воздушном транспорте были утверждены Минтрансом России.

Кроме правил перевозок на транспорте издаются *тарифные руководства* – сборники, в которых публикуются утвержденные в установленном порядке тарифы, ставки сборов за работы и услуги транспорта, правила их применения и др.

Наряду с Воздушным кодексом РФ воздушное законодательство РФ согласно ст. 2 состоит из: федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации (например постановление Правительства РФ от 23 июня 2007 г. № 397 «О лицензировании перевозок воздушным транспортом пассажиров и перевозок воздушным транспортом грузов, а также о совершенствовании государственного регулирования деятельности перевозчиков в сфере воздушных перевозок (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы)»¹, федеральных правил использования воздушного пространства, федеральных авиационных правил, а также постановлений пленумов (Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда), которые обеспечивают единообразие судебной практики и которым предоставлено право давать руководящие разъяснения судебным органам по вопросам применения действующего транспортного законодательства при рассмотрении судебных споров.

*Федеральные правила использования воздушного пространства*² и *федеральные авиационные правила* – нормативные акты, регулирующие

¹ О лицензировании перевозок воздушным транспортом пассажиров и перевозок воздушным транспортом грузов, а также о совершенствовании государственного регулирования деятельности перевозчиков в сфере воздушных перевозок (за исключением перевозок, осуществляемых воздушными судами государственной авиации, экспериментальной авиации, гражданской авиации, в том числе авиации общего назначения, без взимания платы): постановление Правительства РФ от 23 июня 2007 г. № 397, с изм. и доп., по сост. на 1 июня 2012 г.

² Об утверждении федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 11 марта 2010 г. № 138: в ред. от 14 декабря 2006 г.

отношения в области использования воздушного пространства и в области авиации и принимаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации¹.

Воздушный кодекс РФ устанавливает правовые основы использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации. Государственное регулирование использования воздушного пространства Российской Федерации и деятельности в области авиации направлено на обеспечение потребностей граждан и экономики в воздушных перевозках, авиационных работах, а также на обеспечение обороны и безопасности государства, охраны интересов государства, безопасности полетов воздушных судов, авиационной и экологической безопасности.

Согласно ст. 1 Воздушного кодекса РФ обладает полным и исключительным суверенитетом в отношении воздушного пространства Российской Федерации. Под воздушным пространством Российской Федерации понимается воздушное пространство над территорией Российской Федерации, в том числе воздушное пространство над внутренними водами и территориальным морем.

Лица, виновные в нарушении воздушного законодательства Российской Федерации, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ (ст. 4 Воздушного кодекса РФ).

Воздушное законодательство РФ регулирует отношения в области использования воздушного пространства (ст. 5 Воздушного кодекса РФ), отношения, возникающие в связи с деятельностью в области авиации на территории Российской Федерации, а также отношения, возникающие в связи с нахождением воздушных судов РФ за пределами территории Российской Федерации, если иное не предусмотрено законами страны пребывания или международным договором РФ, и отношения, возникающие в связи с выполнением полетов воздушных судов иностранных государств в воздушном пространстве РФ, если иное не предусмотрено международным договором РФ.

Согласно ст. 6 Воздушного кодекса РФ к полету допускается воздушное судно, имеющее государственный и регистрационный или учетный опознавательные знаки, прошедшее необходимую подготовку и имеющее на борту соответствующую документацию. Порядок допуска к полетам гражданских воздушных судов устанавливается федеральными авиационными

¹ Об утверждении правил расследования авиационных происшествий и авиационных инцидентов с государственными воздушными судами в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 2 декабря 1999 г. № 1329: в ред. от 30 января 2008 г. Об утверждении правил расследования авиационных происшествий и инцидентов с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 18 июня 1998 г. № 609: в ред. от 19 ноября 2008 г.

правилами. Порядок допуска к полетам государственных воздушных судов и экспериментальных воздушных судов устанавливается соответственно уполномоченным органом в области обороны и уполномоченным органом в области оборонной промышленности.

Согласно ст. 68 Воздушного кодекса РФ полету воздушного судна должна предшествовать подготовка воздушного судна и его экипажа. Порядок подготовки к полету воздушного судна и его экипажа, порядок осуществления контроля за их готовностью и порядок выполнения полета устанавливаются федеральными авиационными правилами.

Помимо регулирования перевозок грузов и пассажиров внутри страны Воздушный кодекс РФ (ст. 79) регулирует также вопросы, связанные с международными воздушными перевозками пассажиров, багажа, грузов и почты. Международные полеты воздушных судов в воздушном пространстве РФ выполняются в соответствии с законодательством РФ, общепринятыми принципами и нормами международного права и международными договорами РФ (например Конвенция о международной гражданской авиации, заключена в г. Чикаго 7 декабря 1944 г.¹).

Большое внимание уделяется транспортной безопасности. В ст. 2 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» ставятся цели и задачи обеспечения транспортной безопасности². Согласно ст. 83 Воздушного кодекса РФ *авиационная безопасность* – это состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации.

Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, а также органами внутренних дел, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Службы авиационной безопасности аэродромов или аэропортов и службы авиационной безопасности эксплуатантов являются службами с особыми уставными задачами. *Незаконное вмешательство в деятельность в области авиации* – противоправные действия (бездействие), угрожающие безопасной деятельности в области авиации, повлекшие за собой

¹ Конвенция о международной гражданской авиации (рус., англ.). Заключена в г. Чикаго 7 декабря 1944 г., по сост. на 1 января 2000 г.). Документ опубликован не был. [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения: 2 июля 2012 г.).

² О транспортной безопасности: федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ: с изм. и доп., по сост. на 1 июня 2012 г.

несчастные случаи с людьми, материальный ущерб, захват или угон воздушного судна либо создавшие угрозу наступления таких последствий.

Согласно ст. 84 Воздушного кодекса РФ лица, осуществляющие прием, отправку или обслуживание воздушного судна, обязаны принимать меры по обеспечению авиационной безопасности.

Авиационная безопасность обеспечивается посредством:

- предотвращения доступа посторонних лиц и транспортных средств в контролируемую зону аэропорта или аэродрома;
- охраны воздушных судов на стоянках в целях исключения возможности проникновения на воздушные суда посторонних лиц;
- исключения возможности незаконного провоза на воздушном судне оружия, боеприпасов, взрывчатых, радиоактивных, отравляющих, легковоспламеняющихся веществ и других опасных предметов и веществ и введения особых мер предосторожности при разрешении их провоза;
- предполетного досмотра, а также послеполетного досмотра в случае его проведения в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- реализации мер противодействия актам незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и иных мер, в том числе мер, осуществляемых с участием правоохранительных органов.

Службы авиационной безопасности имеют право задерживать для передачи правоохранительным органам лиц, нарушивших требования авиационной безопасности, а также багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам, а в случаях, если жизни или здоровью пассажиров, членов экипажа воздушного судна или других граждан угрожает опасность, применять меры в соответствии с законодательством РФ. Сотрудникам служб авиационной безопасности при исполнении служебных обязанностей разрешается ношение и применение служебного оружия в порядке, установленном федеральными законами.

Требования авиационной безопасности и порядок их выполнения устанавливаются федеральными авиационными правилами. *При осуществлении контроля за обеспечением авиационной безопасности должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области контроля (надзора) на транспорте, и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области внутренних дел, вправе:*

- 1) осуществлять проверки соблюдения правил проведения предполетного досмотра, а также пропускного и внутриобъектового режимов;
- 2) запрашивать и получать от руководителей, должностных лиц организаций, служб авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделений ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, служб авиационной

безопасности авиационных предприятий, а также от перевозчиков, грузоотправителей и иных организаций документы и информацию, необходимые для выполнения задач, связанных с обеспечением авиационной безопасности;

3) давать руководителям организаций обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений требований авиационной безопасности и проверять исполнение этих предписаний;

4) при наличии информации о возможности нарушения требований авиационной безопасности на воздушном судне сопровождать его во время полета;

5) задерживать багаж, грузы и почту, содержащие предметы и вещества, запрещенные к воздушным перевозкам.

Охрана аэропортов и объектов их инфраструктуры осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области транспорта, и органами внутренних дел в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В ст. 85 Воздушного кодекса РФ рассматриваются предполетный и послеполетный досмотры. В целях обеспечения безопасности пассажиров и членов экипажа воздушного судна *обязательному предполетному досмотру, а также послеполетному досмотру* в случае их проведения в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» *подлежат*: воздушное судно, его бортовые запасы, члены экипажа, пассажиры, багаж, в том числе вещи, находящиеся при пассажирах, а также грузы и почта.

Досмотр проводится с целью предотвращения доставки на борт воздушного судна или объект инфраструктуры аэропорта (авиапредприятия, эксплуатанта) взрывных, пожароопасных, ядовитых и радиационных веществ и устройств, оружия и других опасных предметов и веществ.

Для предотвращения акта незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации в аэропортах оперативного обслуживания ОВДТ организуется проведение досмотра:

- аэропорта или любого из объектов его инфраструктуры;
- воздушных судов, находящихся на территории аэропорта;
- пассажиров и вещей, находящихся при них, багажа, груза, почты и бортовых запасов ВС;
- авиаперсонала, членов экипажей воздушных судов и вещей, находящихся при них;
- транспортных средств и специальной техники;
- территории аэропорта, занимаемой любым юридическим лицом, а также лиц, техники и имущества, находящихся на ней.

Досмотр проводится на всех рейсах международных, внутренних и местных воздушных линиях, выполняемых авиакомпаниями и эксплуатантами Российской Федерации, стран СНГ и других зарубежных стран.

Организация досмотра пассажиров, членов экипажей, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, грузов, почты, воздушных судов и бортовых запасов в каждом аэропорту (авиационном предприятии) согласуется с Программой авиационной безопасности данного предприятия.

Досмотр ручной клади и багажа производится специально выделенными работниками (дежурными) службы специальных перевозок аэропортов (городских вокзалов), лицами рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, а в зонах аэропортов, в которых осуществляется пограничный и таможенный контроль – контролерами контрольно-пропускных пунктов пограничных войск и инспекторами таможен (таможенных постов).

Численность сотрудников полиции на пунктах предполетного досмотра устанавливается по согласованию с руководителем органа внутренних дел на транспорте. Наиболее оптимальный вариант численности группы досмотра – 5 человек, из них: 4 специалиста службы авиационной безопасности, 1 сотрудник полиции.

Основной задачей производства досмотра является своевременное предупреждение и пресечение попыток проникновения на борт гражданских воздушных судов лиц с оружием, боеприпасами, веществами и предметами, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения на экипаж и пассажиров этих судов с целью их захвата (угона) или могут явиться причиной чрезвычайного происшествия (авиационного).

Перечень опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке на воздушных судах гражданской авиации, утвержден МГА. *В этот перечень входят восемь групп предметов и веществ:*

1. Огнестрельное и холодное оружие всех видов.
2. Взрывчатые вещества и предметы, средства взрывания: порох, патроны, капсюли, динамит, тол, аммонал, тротил и др.
3. Легковоспламеняющиеся жидкости: ацетон, бензин, метанол, тормозная жидкость и др.
4. Воспламеняющиеся твердые вещества: калий, натрий, кальций, фосфор и др.
5. Ядовитые и отравляющие вещества: бруцин, стрихнин, никотин, ртуть, антифриз, циклон и др.
6. Сжатые и сжиженные газы: бутан-пропан и др.
7. Едкие и коррозивирующие вещества: кислота соляная, серная, азотная и др.
8. Все другие вещества, грузы и предметы, подпадающие под указанные выше признаки.

В случае обнаружения запрещенных предметов и веществ, составляется протокол об административном правонарушении, производится изъятие таких предметов и вещества, в случае необходимости – личный досмотр пассажира. Правом налагать административные наказания за различные

нарушения на территории аэропортов наделены руководители органов внутренних дел (ст. 23.3 КоАП РФ) и органы единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ст. 23.43 КоАП РФ).

В аэропортах и на аэродромах местных воздушных линий, где нет подразделений органов внутренних дел по досмотру, он проводится работниками воздушного транспорта. В случае поступления сведений о наличии у пассажиров взрывчатого устройства, оружия или других средств, которые могут быть использованы как орудие нападения на пассажиров и экипаж воздушного судна, для производства досмотра в обязательном порядке привлекается работник территориальных органов внутренних дел. К производству досмотра в пограничных аэропортах местных воздушных линий привлекаются также члены экипажей воздушных судов. Досмотр производится в специально оборудованных залах контроля (пунктах досмотра) аэропортов или городских аэровокзалов, когда пассажиры доставляются непосредственно к трапу самолета.

При отказе пассажира воздушного судна от предполетного досмотра договор воздушной перевозки пассажира считается расторгнутым. Правила проведения предполетного и послеполетного досмотров устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области внутренних дел.

В целях обеспечения авиационной безопасности, перевозчики обеспечивают передачу персональных данных пассажиров воздушных судов (ст. 85.1 Воздушного кодекса РФ) в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах в соответствии с законодательством РФ о транспортной безопасности и законодательством РФ в области персональных данных. При международных воздушных перевозках – также в уполномоченные органы иностранных государств, в соответствии с международными договорами РФ или законодательством иностранных государств вылета, назначения или транзита в объеме, предусмотренном законодательством РФ, если иное не установлено международными договорами Российской Федерации.

§ 2. Административные правонарушения на транспорте

Правонарушение – это такое нарушение права, за которое предусмотрена юридическая ответственность. Для того чтобы привлечь лицо к юридической ответственности, необходимо наличие в каждом конкретном

случае определенного состава правонарушения. *Состав правонарушения образуется определенными элементами, признаками*¹:

- *объект правонарушения* – это то, на что направлено противоправное деяние. Объектом правонарушения всегда выступают общественные отношения, регулируемые и охраняемые правом, которым правонарушение причиняет или может причинить вред (например права и свободы личности, общественный порядок, конституционный строй государства и т.д.);

- *объективная сторона* – это общественно опасные или общественно вредные деяния. Деяние может выступать в форме действия или бездействия и должно носить общественно опасный и противоправный характер;

- *субъект правонарушения* – это тот, кто совершает правонарушение – физическое или юридическое лицо.

- *субъективная сторона правонарушения* – это психическое отношение того лица, которое совершило то или иное противоправное деяние, к своим действиям и наступившим последствиям, включает мотив, цели и вину правонарушителя.

Правонарушение – это виновное противоправное деяние (действие или бездействие), направленное на установленный в обществе порядок отношений, совершенное деликтоспособным субъектом права. *Следовательно, признаками правонарушения являются:*

- 1) общественная опасность или общественная вредность деяния;
- 2) противоправность деяния;
- 3) виновность субъекта правонарушения.

Правонарушения бывают двух видов: проступки и преступления.

Преступление – это виновное, общественно опасное, противоправное деяние, посягающее на общественные отношения, охраняемые уголовным законодательством, и причиняющее вред охраняемым законом интересам личности, общества и государства. В частности, это права и свободы личности, общественный порядок, основы конституционного строя государства и т.д. Преступления подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

Проступки – это все противоправные деяния, за исключением преступлений. Основным критерием разграничения преступлений от проступков является степень общественной опасности этих правонарушений и санкции, предусмотренные за эти противоправные деяния.

¹ Абдулаев М.И. Теория государства и права: учеб. для высших учеб. заведений. – М.: Финансовый контроль, 2004.

На воздушном транспорте совершаются проступки, которые подразделяются на административные, дисциплинарные и гражданско-правовые¹.

Административным правонарушением (проступком) признается посягающее на права и свободы граждан, государственный или общественный порядок, собственность, на установленный порядок управления противоправное, виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность. Признаками административного проступка являются: общественная опасность, противоправность деяния, вина правонарушителя.

Задачами законодательства об административных правонарушениях (ст. 1.2 КоАП РФ) являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Согласно разделу 1 гл. 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В разделе 2 гл. 2 ст. 11.3 КоАП РФ описаны действия, угрожающие безопасности полетов.

Статья 11.3. Действия, угрожающие безопасности полетов.

1. Размещение в районе аэродрома, вертодрома или посадочной площадки знаков и устройств, сходных с маркировочными знаками и устройствами, принятыми для опознавания аэродромов, вертодромов или посадочных площадок, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 декабря 2001 г.: по сост. на 1 июня 2012 г.

2. Применение на территории аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки либо в полосе воздушных подходов к аэродрому, вертодрому или посадочной площадке пиротехнических изделий без разрешения администрации аэропорта, аэродрома, вертодрома или посадочной площадки –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудия совершения административного правонарушения.

3. Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна –

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей.

4. Проход либо проезд без разрешения по территории аэропорта (за исключением аэровокзала) или аэродрома либо объекта радио- или светообеспечения полетов –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

5. Нарушение порядка организации движения специального транспорта и средств механизации на аэродроме –

влечет наложение административного штрафа в размере одной тысячи рублей.

6. Невыполнение правил размещения на зданиях, сооружениях, линиях связи, линиях электропередачи, радиотехническом оборудовании или других объектах дневных и ночных маркировочных знаков и устройств, устанавливаемых в целях обеспечения безопасности полетов воздушных судов, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Статья 11.3.1. Нарушение требований авиационной безопасности.

1. Невыполнение либо нарушение норм, правил или процедур авиационной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных частями 2-4 настоящей статьи, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на юридических лиц – от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Непринятие мер по содержанию ограждений контролируемой территории или зоны ограниченного доступа либо наземных сооружений аэропорта, аэродрома или вертодрома –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц – от четырех тысяч до десяти тысяч рублей.

3. Непринятие мер по недопущению проникновения на борт воздушного судна лиц, ручной клади или багажа, груза, почты, бортовых запасов, не прошедших досмотра, либо предметов или веществ, запрещенных к перевозке воздушными судами, –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

4. Доставка либо содействие в доставке на борт воздушного судна лиц, ручной клади или багажа, груза, почты, бортовых запасов, не прошедших досмотра, либо предметов или веществ, запрещенных к перевозке воздушными судами, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В последние годы за совершение действий, квалифицирующихся как «мелкое хулиганство», совершенное на борту воздушного судна или во время проведения предполетного досмотра, к административной ответственности привлекаются сотни пассажиров.

Многие авиакомпании постоянно ужесточают меры защиты от буйных пассажиров. Например, «Бритиш Эйрвэйз» не только решительно привлекает дебоширов к судебной ответственности, но и навечно отлучает их от своих рейсов. «Черные списки» нежелательных пассажиров существуют в компаниях «Аэрофлот» и у других крупных российских авиаперевозчиков.

Для борьбы с этим явлением расширены полномочия командиров воздушных судов. Так, в соответствии с п. 6 статьи 11.17. «Нарушение правил поведения граждан на железнодорожном, воздушном или водном транспорте» невыполнение лицами, находящимися на борту воздушного судна, законных распоряжений командира воздушного судна –

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Меры обеспечения производства при административном правонарушении следующие (статья 27.1).

1. В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном

правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставка;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 5.1) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод;
- 10) временный запрет деятельности;
- 11) залог за арестованное судно;
- 12) помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения, предусмотренные Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении граждан в Российской Федерации».

2. Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Статья 27.2. Доставка.

1. Доставка, то есть принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, осуществляется:

- 1) должностными лицами органов внутренних дел (полиции) при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса рассматривают органы внутренних дел (полиция), либо административных правонарушений, по делам

о которых в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 настоящего Кодекса органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях, – в служебное помещение органа внутренних дел (полиции) или в помещение органа местного самоуправления;

2. Доставка должно быть осуществлено в возможно короткий срок.

3. О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Статья 27.3. Административное задержание.

1. Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении. Административное задержание вправе осуществлять:

1) должностные лица органов внутренних дел (полиции) – при выявлении административных правонарушений, дела о которых в соответствии со статьей 23.3 настоящего Кодекса рассматривают органы внутренних дел (полиции), либо административных правонарушений, по делам о которых в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 28.3 настоящего Кодекса органы внутренних дел (полиция) составляют протоколы об административных правонарушениях, а также при выявлении любых административных правонарушений в случае обращения к ним должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях;

2. Перечень лиц, уполномоченных осуществлять административное задержание в соответствии с частью 1 настоящей статьи, устанавливается соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

3. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.

4. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

4.1. Об административном задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная комендатура или воинская часть, в которой задержанный проходит военную службу (военные сборы), а об административном задержании иного

лица, указанного в части 1 статьи 2.5 настоящего Кодекса, – орган или учреждение, в котором задержанный проходит службу.

5. Задержанному лицу разъясняются его права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Статья 27.4. Протокол об административном задержании.

1. Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

2. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Статья 27.5. Сроки административного задержания.

1. Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

3. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

4. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления в соответствии со статьей 27.2 настоящего Кодекса, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

Статья 27.6. Место и порядок содержания задержанных лиц.

1. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях органов, указанных в статье 27.3 настоящего Кодекса, либо

в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления.

2. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством Российской Федерации.

3. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц.

Статья 27.7. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице.

1. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

2. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами, указанными в статьях 27.2, 27.3 настоящего Кодекса.

3. Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.

4. В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

5. В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

6. О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия,

о виде и количестве боевых припасов, о виде и реквизитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице.

7. В протоколе о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

8. Протокол о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми. В случае отказа лица, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Примерный образец протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице:

ПРОТОКОЛ

о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице

« ___ » _____ 20__ г. « ___ » час. « ___ » мин. _____
(дата составления) (время составления) (место составления)

Я, _____,
(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

в соответствии со статьей 27.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях / пунктом 16 статьи 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» осуществил личный досмотр гражданина(ки), досмотр вещей, находящихся при физическом лице:

(фамилия, имя, отчество, дата и место рождения)
проживающего(ей)

тел.: _____
работающего(ей)/служащего(ей) _____
(наименование и адрес организации,

_____ телефон, должность)
« ___ » _____ 20__ г. « ___ » час. « ___ » мин. на

(дата, время, место личного досмотра,

досмотра вещей, находящихся при физическом лице)

При *(ненужное зачеркнуть)*:

наличии достаточных оснований полагать, что у лица, в его вещах находятся орудия совершения либо предметы административного правонарушения, наличии достаточных оснований полагать, что у лица, в его вещах находятся оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства или психотропные вещества; осуществлении административного задержания.

При личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, были обнаружены:

(вид, количество, иные идентификационные признаки вещей, тип, марка,

калибр, серия, номер, иные идентификационные признаки оружия, вид и количество

боеприпасов, вид и реквизиты документов, обнаруженных при досмотре)

При личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, применялась фотокиносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств _____

(указать технические средства

фотокиносъемки, видеозаписи, иной способ фиксации вещественных доказательств)

К протоколу прилагается:

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществлялся в присутствии понятых, которым разъяснены их права и обязанности, предусмотренные статьей 25.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

1. _____
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон, подпись)

2. _____
(фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, телефон, подпись)

В случае осуществления личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, без понятых, указать причину _____

(наличие достаточных оснований полагать, что при лице находятся

оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия)

(подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении либо владельца вещей, подвергнутых досмотру)

(запись об его отказе от подписания протокола)

(подпись должностного лица, составившего протокол)

Копию протокола получил(а) (вручается владельцу вещей по его просьбе) _____

(подпись владельца вещей)

§ 3. Административно-правовые аспекты борьбы с терроризмом на транспорте

Терроризм, к сожалению, стал одной из примет нашего времени. Современные террористы хорошо вооружены, обучены, осведомлены, поэтому им должны быть противопоставлены высокоэффективные меры.

В связи с этим на воздушном транспорте мира и России сегодня разработан и применяется широкий спектр антитеррористических мероприятий, в которые вовлечены не только силовые ведомства, администрации регионов, но и различные организации и население.

Можно выделить основные группы этих мероприятий:

- превентивные или профилактические меры;
- меры противодействия при попытке, реализации террористического акта;
- ликвидация последствий, если этот акт все-таки был совершен.

Стабильное функционирование объектов транспорта обеспечивается действием целого ряда правовых режимов, в том числе специальных (режим чрезвычайного и военного положения), а также особых.

Отмеченные особенности антитеррористической деятельности на транспорте существенно отличают положение органов внутренних дел на транспорте от положения территориальных органов внутренних дел. Транспортная система не просто «притягательный» для террористов объект посягательства, но и особая социально-технологическая среда, в условиях которой приходится действовать сотрудникам полиции, и специфику которой они постоянно учитывают при планировании специальных мероприятий.

Даже в случае совершения террористической акции, когда правоохранительными органами в действие активно вводятся оперативно-разыскные и уголовно-процессуальные инструменты, роль административно-правовых средств отнюдь не снижается, например, необходимо организовать тесное взаимодействие следственно-оперативной группы с подразделениями полиции и администрациями соответствующих объектов транспорта, оказываю-

щими содействием при осуществлении следственных действий; в необходимых случаях ввести в действие предусмотренные в подобных ситуациях планы (например планы действий при чрезвычайных ситуациях).

Таким образом, административно-правовой инструментарий задействуется на всех стадиях противодействия терроризму – от ранней профилактики до устранения последствий террористической деятельности.

Исходя из результатов всестороннего анализа деятельности органов внутренних дел на транспорте в их работе по предупреждению преступлений террористического характера, система административно-правовых средств в общем объеме проводимых ими антитеррористических мероприятий занимает наиболее важное место. Очевидно, что именно административно-правовые инструменты в противодействии терроризму, отличающиеся большим разнообразием, имеют ярко выраженную предупредительную направленность.

Административный аспект в предупреждении терроризма находит свое выражение в том, что это детально регламентированный, «вписанный» в рамки определенного правового режима вид деятельности органов внутренних дел, в настоящее время обретающий особую актуальность в связи с ростом террористической угрозы. Он представляет собой четкий алгоритм действий, урегулированный правовыми нормами.

Именно административная регламентация придает деятельности органов внутренних дел на транспорте в сфере предупреждения терроризма системность, которая выражается в такой характеристике, как режимность, и именно через эту призму следует рассматривать деятельность органов внутренних дел на транспорте в рассматриваемой области.

§ 4. Прокурорский надзор за деятельностью подразделений органов внутренних дел Российской Федерации по обеспечению транспортной безопасности

Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.

Прокуратуры на транспорте являются специализированными прокуратурами. Иначе они именуются транспортными прокуратурами. Данный вид прокуратур по своей структуре и компетенции может быть приравнен к прокуратуре субъекта Российской Федерации или прокуратуре города,

района. Предметы ведения данных транспортных прокуратур строго разграничены. При разграничении их полномочий учитываются местные условия, протяженность транспортных коммуникаций, дислокации транспортных объектов и прокуратур. Распределение полномочий осуществляется с одной стороны, руководствуясь общими организационными основами, с другой – с учетом статуса поднадзорных объектов в системе транспортных либо таможенных органов.

Транспортная прокуратура осуществляет следующие полномочия:

- надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина в сфере деятельности железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, в таможенной сфере территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, органами внутренних дел на транспорте и таможенными органами, коммерческими и некоммерческими организациями, их должностными лицами, органами управления и руководителями, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за уголовно-процессуальной и оперативно-разыскной деятельностью органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов;
- предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях, совершенных на полотне железной дороги, железнодорожных станциях, вокзалах, платформах, аэродромах, в морских и речных портах, аэропортах, на пристанях, причалах, подвижном составе железнодорожного транспорта, на воздушных судах, судах морского и внутреннего водного транспорта, иных объектах железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта;
- о преступлениях против безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности (за исключением объектов Министерства обороны Российской Федерации и особо режимных объектов);
- о преступлениях, совершенных по службе работниками территориальных органов федеральных органов исполнительной власти на железнодорожном, воздушном, морском и внутреннем водном транспорте, органов внутренних дел на транспорте и таможенных органов;
- координацию деятельности правоохранительных органов, действующих на железнодорожном, воздушном, морском и внутреннем водном транспорте, в таможенной сфере, по борьбе с преступностью;
- участие в соответствии с требованиями процессуального законодательства в рассмотрении судами уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел;

- организационно-методическое и оперативное руководство подчиненными транспортными прокуратурами.

Транспортные прокуратуры взаимодействуют с территориальными прокуратурами. При необходимости выполнения большого объема работы они вправе привлекать к участию в производстве первоначальных следственных действий на местах катастроф, крушений, аварий и других происшествий на транспорте с тяжкими последствиями работников территориальных прокуратур.

Первостепенное значение придается соблюдению прав и свобод человека и гражданина, своевременному предупреждению и пресечению нарушений действующего законодательства.

Приоритетными направлениями деятельности транспортных прокуратур является осуществление надзора за исполнением законов о безопасности движения, полетов, плавания, защите прав потребителей при пользовании транспортными услугами, охране их жизни, здоровья и имущества, соблюдении трудовых, жилищных и других социальных прав работников транспорта. Ими активно отстаиваются интересы государства и трудовых коллективов при реформировании собственности и реорганизации транспортных предприятий и организаций.

При обнаружении фактов ограничения прав и интересов пассажиров, других потребителей транспортных услуг, работников транспорта транспортные прокуроры возбуждают производства об административных правонарушениях, а при наличии к тому оснований – и уголовные дела. Они же предъявляют и поддерживают в арбитражном суде иски для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и гарантий граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой охране. Обязанностью транспортных прокуроров является незамедлительное реагирование на сигналы о возникновении конфликтов в трудовых коллективах, обеспечивающих безопасность движения, полетов, плавания. Руководители прокуратур лично проводят разъяснительную работу в таких коллективах, а в случаях нарушений требований законодательства, регулирующего порядок разрешения трудовых споров (забастовок), принимают меры, предусмотренные законом.

Следует отметить, что помимо предоставленных Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»¹ полномочий ст. 24.6 КоАП РФ на Генерального прокурора Российской Федерации и назначаемых им прокуроров возложено осуществление в пределах своей компетенции надзора за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.

¹ О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1: в ред. от 21 ноября 2011 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 8 февраля 2012 г.

В соответствии со ст. 25.11 КоАП РФ прокурор в пределах своих полномочий вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении, участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела, приносить протесты на постановления по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия. Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденном по инициативе прокурора. Статьей 28.4 КоАП РФ ему предоставлено право возбуждать дело о любом административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации. О возбуждении дела об административном правонарушении прокурором выносится постановление, которое должно содержать сведения, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ для составления протокола об административном правонарушении. Указанное постановление выносится в сроки, установленные ст. 28.5 КоАП РФ.

Согласно ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в предусмотренный срок, а неисполнение требований влечет установленную законом ответственность. Статьей 17.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, которая влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц – от двух тысяч до трех тысяч рублей.

При реализации возложенных на прокурора надзорных функций он вправе требовать от руководителей и других должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, представительных и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов, проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Должностные лица перечисленных выше органов обязаны приступить к выполнению требований прокурора незамедлительно.

В зависимости от характера выявленных нарушений прокурор вносит протест на противоречащий закону акт либо представление об устранении

нарушений закона, а также выносит постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении. Возбужденное прокурором производство об административном правонарушении по ст. 17.7 КоАП РФ вместе с материалами проверки направляется для рассмотрения в суд (ст. 23.1 и ст. 28.8 КоАП РФ).

Согласно ст. 29.6 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается в 15-дневный срок со дня получения судьей постановления (протокола) об административном правонарушении и других материалов дела.

Статья 25.11 КоАП РФ устанавливает, что вынесенное постановление по делу об административном правонарушении может быть опротестовано прокурором, независимо от его участия в деле. Порядок принесения протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения регулируется ст. 30.10 КоАП РФ.

О.М. Сычева – старший преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, подполковник полиции;

Г.В. Беллонский – преподаватель кафедры подготовки сотрудников полиции в сфере транспортной безопасности Центра подготовки сотрудников полиции для подразделений по охране общественного порядка, майор полиции

Лекция 4

ПРИМЕНЕНИЕ ДОСМОТРОВОЙ ТЕХНИКИ СОТРУДНИКАМИ ТРАНСПОРТНОЙ ПОЛИЦИИ

§ 1. Общие положения осмотра и досмотра граждан с применением специальных технических средств

Современное состояние преступности требует от международного сообщества разработки и реализации комплекса мер по противодействию актам незаконного вмешательства в деятельность объектов транспорта. Для Российской Федерации обеспечение безопасности транспортной инфраструктуры является проблемой гораздо более важной, чем для большинства стран мира, вследствие размеров территории, наличия всех видов транспорта (железнодорожного, автомобильного, воздушного и водного). Кроме того, исторически предопределено место России в международном разделении труда как государства-транзитера, являющегося связующим звеном между Европой и Азией, а также Северной Америкой через небольшое пространство Берингова пролива. Вступление России в ВТО делает еще более актуальным развитие транспортной инфраструктуры, поскольку в течение ближайших лет нагрузка на транспортные каналы возрастет в несколько раз. В связи с этим можно предполагать возрастание числа посягательств на перевозимые грузы, а также возможности возникновения террористической угрозы. Следовательно, возрастает роль обеспечения транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

Основной задачей при перевозках на всех видах транспорта является предоставление пассажирам комплексной системы безопасности, одной из составляющей которой являются досмотровые мероприятия, призванные решать задачу фильтрации нежелательных, с точки зрения безопасности, пассажиров и их багажа.

В соответствии Федеральным законом «О полиции» уточнено и доработано нормативно-правовое регулирование практически всех сфер функционирования полиции в области защиты прав и свобод граждан.

Следует заметить, что, несмотря на довольно высокий уровень юридической техники создаваемых на сегодняшний день нормативных правовых актов, Федеральный закон «О полиции» содержит ряд моментов, которые могут привести к возникновению различных трудностей в деятельности сотрудников полиции.

Федеральный закон «О полиции» выделяет 4 разновидности досмотра – личный досмотр граждан, досмотр граждан, досмотр вещей граждан, досмотр транспортных средств граждан и 5 разновидностей осмотра – личный осмотр граждан, осмотр граждан, осмотр вещей граждан, осмотр транспортных средств, осмотр объектов.

Кроме того, анализируя всю систему нормативных правовых актов, регулирующих административно-правовые отношения, данный перечень можно расширить, дополнительно включив в него наружный досмотр, досмотр документов, досмотр жилых и иных помещений граждан, осмотр документов, осмотр территорий помещений, осмотр места совершения административного правонарушения, осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий, и находящихся там вещей и документов.

Федеральный закон «О полиции» не дает конкретных разъяснений по поводу различия отдельных разновидностей мер принуждения. Например, неясно, в чем заключаются отличия по основаниям и порядку проведения личного досмотра граждан, осмотра граждан и личного осмотра граждан.

Следует заметить, что простое упорядочивание приведенных выше норм в рамках процедуры толкования Федерального закона «О полиции» не способно унифицировать порядок применения таких мер принуждения, как осмотр и досмотр. Эта проблема требует более глубокой и детальной проработки, основу которой должен составить анализ практики и целесообразности применения указанных мер грамотными и высоко квалифицированными сотрудниками.

Наружный осмотр.

Наружный осмотр является мерой, обеспечивающей личную безопасность сотрудников полиции, и осуществляется путем прощупывания одежды задержанного лица с наружной стороны в местах наиболее вероятного сокрытия оружия и предметов, которые могут быть использованы в качестве оружия. Проводится на основании статьи 266 Устава патрульно-постовой службы полиции.

Цель: обнаружение оружия и других предметов, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения или побега.

Наружный осмотр проводят сотрудники полиции в отношении лиц, задержанных за административное правонарушение. Присутствие понятых при этом не требуется.

Личный досмотр.

Личный досмотр является мерой административного принуждения, которая представляет собой принудительное обследование вещей, одежды, транспортного средства гражданина без нарушения их конструктивной целостности. Проводится на основании ст. 27.7, 27.9 КоАП РФ.

Цель: обнаружение и изъятие предметов, имеющих доказательственное значение по делу об административном правонарушении или запрещенных для хранения лицами, задержанными в административном порядке.

Личный досмотр проводят уполномоченные лица, указанные в ст. 27.7, 27.9 КоАП РФ. Личный досмотр проводит лицо одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых (представителей общественности) того же пола. При досмотре вещей и транспортного средства понятые могут быть любого пола.

В отсутствие понятых досмотр может быть произведен только тогда, когда имеются достаточные основания полагать, что при физическом лице находятся оружие и другие предметы, которые могут быть использованы против других лиц, а также в случаях, не терпящих отлагательств (например, когда имеются основания полагать, что в досматриваемых вещах могут находиться взрывчатые вещества или взрывное устройство).

При проведении данного мероприятия оформляется протокол личного досмотра вещей либо транспортного средства, либо делается соответствующая запись в протоколе доставления правонарушителя в отдел полиции, либо осуществляется соответствующая запись в протоколе задержания.

§ 2. Тактика проведения осмотра и досмотра граждан с применением специальных технических средств

Основной задачей проведения досмотра является своевременное выявление, предупреждение и пресечение попыток проникновения на транспортное средство лиц с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, легковоспламеняющимися, отравляющими, радиоактивными и другими опасными предметами и веществами, которые могут быть использованы для нанесения ущерба здоровью пассажиров, членов экипажа, создания угрозы безопасности перевозки или могут явиться причиной иного чрезвычайного (авиационного) происшествия, а также предотвращения незаконного провоза опасных предметов и веществ, запрещенных к перевозке на транспорте по условиям транспортной безопасности, и иных предметов и веществ, запрещенных или ограниченных к свободному обороту на территории Российской Федерации¹.

¹ Об утверждении правил проведения предполетного и послеполетного досмотров: приказ Минтранса России от 25 июля 2007 г. № 104. – П. 5.

При проведении досмотра применяются технические и специальные средства: стационарные рентгенотелевизионные интроскопы и металлоискатели, портативные (ручные) металлоискатели, рентгенографические сканеры, системы интродивидения в терагерцевом диапазоне электромагнитного спектра и др., сертифицированные в установленном порядке, а также служебные собаки кинологических подразделений¹.

Производство досмотра осуществляется в специальных помещениях (пунктах досмотра), оборудованных стационарными техническими средствами досмотра и системами видеонаблюдения, а также в помещениях (кабинах) для проведения личного (индивидуального) досмотра².

Досмотр осуществляется ручным (контактным) методом и с применением технических средств. По решению уполномоченного лица может проводиться личный досмотр. По заявлению пассажиров, имеющих вживленные кардиостимуляторы, их досмотр проводится без применения технических средств. Досмотр пассажиров, не имеющих возможности передвигаться самостоятельно, проводится в медпункте. Досмотр вещей, находящихся при пассажирах, проводится с использованием технических средств досмотра. В случае подозрения на наличие в вещах пассажира опасных предметов и веществ может проводиться досмотр вещей пассажира.

Каждое предприятие разрабатывает и утверждает Технологию производства досмотра пассажиров, членов экипажей, обслуживающего персонала, ручной клади, багажа, грузов, почты и бортовых запасов. Если предприятие осуществляет внутренние и международные перевозки, то отдельно разрабатывается Технология для российского сектора и отдельно - Технология для международного сектора.

3 февраля 2014 г. вступил в силу Федеральный закон № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

Обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают транспортную безопасность в соответствии с компетенцией, установленной вышеуказанным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в обеспечении транспортной безопасности в соответствии с компетенцией, установленной настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами

¹ Там же – П. 10.

² Там же – П. 9.

и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности.

Введены понятия:

- *зона транспортной безопасности* - объект транспортной инфраструктуры, его часть (наземная, подземная, воздушная, надводная), транспортное средство, его часть, для которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (привоза) грузов, багажа, ручной клади, личных вещей либо перемещения животных;

- *подразделения транспортной безопасности* - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица;

- *силы обеспечения транспортной безопасности* - лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств.

Статья 12.2. Досмотр, дополнительный досмотр и повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

1. В случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона, проводятся досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности.

2. Организация досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры и (или) перевозчиков.

3. В ходе досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других

устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с правилами проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

4. В ходе досмотра в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, проводятся наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности, направленные на выявление физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства. По результатам наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности принимается решение о проведении дополнительного досмотра.

5. В ходе дополнительного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа, ручной клади и личных вещей, находящихся у физических лиц, в целях распознавания и идентификации предметов и веществ, выявленных в ходе досмотра, а также по обследованию материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства.

6. При получении субъектом транспортной инфраструктуры или перевозчиком информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства в целях выявления физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению актов незаконного вмешательства, либо материально-технических объектов, которые могут быть использованы для совершения актов незаконного вмешательства, проводится повторный досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

7. При проведении досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности используются рентгено-телевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

8. Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах

транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

9. Досмотр, дополнительный досмотр, повторный досмотр, наблюдение и (или) собеседование в целях обеспечения транспортной безопасности проводятся уполномоченными лицами из числа работников подразделений транспортной безопасности.

10. В случае идентификации в ходе досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывчатых веществ или взрывных устройств, ядовитых или радиоактивных веществ при условии отсутствия законных оснований для их ношения или хранения либо в случае выявления лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть, силы транспортной безопасности в соответствии с планом обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства незамедлительно информируют об этом уполномоченные подразделения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации для принятия мер реагирования в соответствии с их компетенцией. Полиция на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, в том числе в зонах транспортной безопасности, осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

11. Лица, отказавшиеся от досмотра, в зону транспортной безопасности не допускаются.

12. Отказ пассажира от досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке.

13. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти,

осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

14. Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра и повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности включают в себя в том числе перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлены запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также порядок проведения наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

Согласно пункту 16 Статьи 13 Федерального закона «О полиции» – уполномоченное лицо и сотрудники полиции наделены правами осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами.

Тактика досмотра пассажиров.

Досмотр пассажиров с использованием технических средств необходимо осуществлять в следующем порядке:

1. Пассажиру (уже поместившему свой багаж и ручную кладь на транспортерную ленту интроскопа) предлагается снять головной убор, верхнюю одежду, пиджак, свитер и выложить в специальную корзину для досмотра с помощью рентгенотелевизионной установки.

2. Также в корзину предлагается выложить имеющиеся при пассажире предметы, содержащие металлические детали (часы, ремень с массивной металлической застежкой и т.п.), и иные имеющиеся в руках или одежде пассажира предметы (трость, зонт, мобильный телефон и т.п.).

3. Пассажиру предлагается пройти через рамку стационарного металлоискателя.

4. При срабатывании сигнализации наличия металла производится определение местоположения металлических предметов с помощью ручного металлоискателя.

5. После извлечения обнаруженных предметов (проверка которых производится с помощью интроскопа) пассажиру предлагается повторно пройти контроль через стационарный металлоискатель.

6. В случае повторного срабатывания сигнализации наличия металла необходимо произвести личный досмотр пассажира в отдельном помещении.

Уполномоченному лицу при производстве досмотра пассажиров с использованием технических средств необходимо внимательно следить не только за показаниями технических средств, но и за поведением досматриваемых. Лучше, если это будет делать специально назначенный сотрудник, непосредственно не участвующий в досмотре, чтобы не отвлекаться от выполнения функций наблюдателя¹.

При этом уполномоченное лицо должны насторожить следующие факторы:

- наличие просторной одежды на пассажире, скрывающей очертания тела;
- наличие излишнего количества предметов одежды (человек одет не по сезону тепло);
- излишне показная самоуверенность в поведении пассажира;
- попытки пассажира с самого начала процедуры досмотра показать свое раздражение или спровоцировать конфликт (в расчете на то, что уполномоченное лицо и лица, производящие досмотр, постараются поскорее выпустить его из зоны досмотра, чтобы не идти на конфликт);
- активные действия пассажира, направленные на отвлечение внимания уполномоченного лица от досмотра его багажа и ручной клади;
- признаки волнения в поведении человека.

Обнаружить волнение человека можно по следующим признакам:

- дрожание рук при подаче лицу, производящему досмотр, авиабилета и документа, удостоверяющего личность;
- нетерпеливое переминание с ноги на ногу (желание скорее пройти зону досмотра);
- опущенный в пол взгляд (боязнь встретиться взглядом с сотрудниками обеспечивающими транспортную безопасность);
- «бегающий» взгляд (по тем же причинам);
- настороженный взгляд, внимательное наблюдение за действиями лиц, производящих досмотр;
- испуг во взгляде досматриваемого;
- скованность в движениях (стремление сохранить при себе спрятанный объект, не выдать его местоположение);

¹ Зуев С.В., Рудаков Б.В., Тишин Д.В. Использование современной досмотровой техники и служебно-розыскных собак при проведении предполетных досмотров: метод. рекомендации. - Челябинск: Челябинский юридический институт МВД России, 2007. – С. 35.

- растерянность, невнятные ответы досматриваемого на вопросы уполномоченного лица;

- дрожь в голосе либо осиплость голоса (пересыхание во рту от волнения) при ответе на вопросы досматривающего и иные признаки волнения.

Указанные признаки могут служить основанием для принятия решения уполномоченного лица о проведении личного досмотра.

Личный досмотр пассажира необходимо производить также в случаях:

- усиления мер безопасности в период повышения угрозы совершения актов терроризма и иных актов вмешательства в деятельность транспорта;

- поступления сообщения о готовящемся захвате (угоне) транспортного средства, захвате заложников, ином террористическом акте в отношении конкретных рейсов или направлений следования;

- поступления сообщения о наличии у конкретного пассажира оружия, боеприпасов, опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке в салонах транспортных средств, либо предметов и веществ, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен;

- обнаружения вышеуказанных объектов в ручной клади или багаже пассажира;

- наличия у пассажира медицинского аппарата, стимулирующего сердечную деятельность (при этом запрещено досматривать пассажира с использованием технических средств);

- выключения (неработоспособности) технических средств досмотра.

Личный досмотр пассажира производится в отдельном изолированном помещении, сотрудником, обеспечивающим транспортную безопасность, одного пола с досматриваемым лицом с участием понятых. Помещение должно быть теплым (отапливаемым в зимнее время). В целях соблюдения личной безопасности сотрудника, производящего досмотр, необходимо присутствие при этом свободного от досмотра сотрудника того же пола.

При наличии на теле досматриваемого медицинских повязок, а также в случаях, когда имеются основания полагать, что подлежащие изъятию объекты спрятаны в естественных отверстиях тела человека, для участия в проведении личного досмотра приглашается врач.

В ходе личного досмотра могут применяться технические средства, в частности ручной металлоискатель, обнаружитель паров взрывчатых веществ, экспресс-тесты на определение наличия взрывчатых веществ, наркотических средств и т.п.

При личном досмотре пассажира объектами обследования выступают тело человека, одежда, обувь, головной убор, а также иные предметы, находящиеся у пассажира при себе.

Личный досмотр производится по принципу: сверху вниз, от общего к частному. Досмотр начинается с головы человека (головного убора) и заканчивается ногами (обувью). Обследованию подлежат сначала общий вид (признаки) объекта, (вид, состояние одежды, наличие карманов и т.д.), а затем частные детали (признаки) объекта (содержимое кармана, наличие следов ремонта подклада одежды и т.п.).

Личный досмотр бывает трех категорий:

- 1) внешний (поверхностный);
- 2) со снятием одежды;
- 3) внутренний (с участием специалистов-медиков, применением рентгена и других методов внутреннего обследования).

Внешний досмотр.

Перед началом личного досмотра необходимо еще раз спросить пассажира о наличии у него металлических предметов, опасных веществ и иных предметов, запрещенных к перевозке пассажирам в салонах гражданских воздушных судов, любых предметов и вещей посторонних лиц, переданных для провоза, либо предметов и веществ, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен. Добровольная выдача указанных предметов не является препятствием для проведения личного досмотра в полном объеме.

Затем пассажиру предлагается достать и предъявить к досмотру все содержимое карманов одежды. Все вынутые предметы нужно досматривать в присутствии пассажира, но вне пределов его досягаемости.

Тщательному обследованию подлежат абсолютно все извлеченные из карманов вещи: кошелек, косметичка, тюбики кремов, губной помады, мундштуки, портсигары, пачки сигарет (в том числе запечатанные), ингаляторы, бутылочки с лекарствами, медальоны, брелоки, очки и т.д.

Пассажиру предлагается снять головной убор, верхнюю одежду, обувь. Досматриваемый головной убор тщательно прощупывается (козырек, подкладка). Необходимо осмотреть и прощупать воротник снятой одежды, подкладку, швы и т.п.

Предметы одежды, оставшейся на теле пассажира, досматриваются визуально и прощупываются прямо на нем. При этом внимание обращается на швы, пояс, клапаны карманов, манжеты рукавов, галстук, подтяжки и т.д.

Обследуя обувь, обращают внимание на стельки, накладки носков, каблуки. При наличии достаточных оснований полагать, что в деталях одежды, обуви, головном уборе спрятаны подлежащие изъятию объекты, необходимо попытаться сначала определить их наличие и местоположение с помощью технических средств досмотра, без причинения повреждений имуществу пассажира, а уже затем произвести отделение элементов одежды и обуви (подпороть подкладку, отделить каблук, срезать клапан кармана и т.д.).

Досмотр со снятием одежды.

При наличии оснований полагать, что подлежащие изъятию объекты закреплены на теле человека или спрятаны в естественных отверстиях, производится полное обнажение тела человека. В остальных случаях, чтобы не подвергать унижению честь и достоинство личности, достаточно ограничиться обнажением человека до нижнего белья. При этом нижнее белье обследуется прямо на теле человека, а органы, прикрытые им, осматриваются на наличие спрятанных объектов смещением белья.

При обследовании тела человека внимательно осматривают полость рта, нос, уши, волосы, анальное отверстие, влагалище. Особое внимание досматривающего должно быть обращено на наличие: повязок, прикрепленного к телу человека лейкопластыря, иных посторонних предметов, закрепленных на теле. Если досмотр медицинских повязок на теле человека с применением технических средств показал наличие спрятанных объектов либо у досматривающего есть иные основания полагать о наличии таковых, то повязки снимаются врачом. По окончании досмотра, при наличии действительных ран и повреждений на теле человека, врачом производится наложение новых повязок.

Внутренний досмотр.

При наличии оснований полагать, что подлежащие изъятию объекты спрятаны в теле человека (как правило, в желудочно-кишечном тракте), пассажир должен быть доставлен в медицинское учреждение, где производится обследование его внутренних органов с помощью соответствующих методов (рентген, ультразвуковое исследование и т.д.).

Если по показаниям технических средств в одежде или обуви обнаружен предмет, подозреваемый на наличие взрывоопасных вложений, то необходимо, в первую очередь, принять экстренные меры для исключения возможности подрыва пассажиром взрывного устройства: изолировать одежду или обувь от досматриваемого. Если взрывоопасный предмет закреплен на теле человека, то необходимо принять меры, чтобы полностью обездвижить досматриваемого, исключив, таким образом, возможность инициирования взрыва. Указанные действия должны быть внезапными для пассажира и мгновенными. Для дальнейшего досмотра приглашается специалист по обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных объектов.

При проведении досмотровых мероприятий с использованием технических средств:

- производится проверка билета, оформленного в установленном порядке, посадочного талона, сверка документа с личностью пассажира при входе в пункт досмотра. На данном этапе возможно применение системы ПТК «Розыск-Магистраль» с данными на лиц, находящихся в розыске либо представляющих оперативный интерес, а также данные о похищенных или

утраченных документах автоматизированного комплекса поточной проверки документов «Кейс КПМ», «Сова-Видеопоток» – автоматизированная система обнаружения в пассажиропотоке разыскиваемых лиц по биометрическим данным;

- пассажиру предлагается заявить об имеющихся у него предметах и веществах, запрещенных к перевозке транспортным средством, а также вещах, принятых от посторонних лиц (посылки, свертки и т.п.) для перевозки;

- пассажиру предлагается выложить имеющиеся у него в одежде предметы, содержащие металл (портсигары, ключи, пачки сигарет и т.п.), снять верхнюю одежду (пальто, куртка, плащ, пиджак, свитер, джемпер, пуловер, кофта и т.п., головной убор), ремень, обувь и уложить все в лотки, корзины, поставить на транспортер интроскопа;

- пассажиру предлагается пройти через рамку стационарного металлоискателя;

- с применением интроскопа проводится досмотр содержимого багажа, в том числе вещей, находящихся при пассажире, верхней одежды (пальто, куртка, плащ, пиджак, головной убор), ремня, обуви.

При срабатывании сигнализации стационарного металлоискателя:

- уточняются места расположения металлических предметов в одежде пассажира с помощью ручного металлоискателя;

- пассажиру предлагается повторно пройти через рамку стационарного металлоискателя после извлечения и проверки металлических предметов;

- производится досмотр пассажира с помощью ручного металлодетектора, устройства обнаружения неметаллических предметов «Заслон»;

- по результатам дополнительных процедур и при повторном срабатывании сигнализации принимается решение о досмотре ручным (контактным) методом или производстве личного (индивидуального) досмотра.

При проведении досмотра необходимо:

- проверить радио- и телеаппаратуру, фото- и киноаппаратуру, аудио- и видеотехнику, сотовые телефоны, персональные компьютеры, игрушки (полые и мягкие);

- включить и проверить работоспособность электронных и электрических приборов (при наличии подозрений);

- осмотреть футляры (чехлы), вскрыть и проверить блоки питания, кассетные ниши, а также пленочные камеры (включение аппаратуры, вскрытие крышек блока питания и кассетных ниш осуществляет пассажир);

- дополнительно визуально проверить емкости с жидкостями и термосы;

- с музыкальных инструментов, которые по габаритам не могут быть досмотрены с помощью технических и специальных средств, снять чехлы,

вскрыть футляры, потряхивать их, отверстия и полости осматривать с использованием специального поворотного зеркала.

Багаж и вещи, находящиеся при пассажире, который определен как потенциально опасный, подвергаются ручному (контактному) методу досмотра. При обнаружении потенциально опасных веществ, а также веществ природа которых не ясна или веществ, вызывающих подозрение, необходима их проверка с применением комплектов для проведения экспресс-анализа или приборов анализаторов веществ, таких как: «Виразж-ВВ», «LQ-test», «MobileTrace», «Streetlab® Mobile» или их аналоги.

Обнаруженные при досмотре опасные предметы и вещества, находящиеся в свободной продаже, но запрещенные к перевозке на борту воздушных судов, изымаются с оформлением акта обнаружения и изъятия при производстве досмотра запрещенных к перевозке опасных грузов, предметов или веществ, регистрируются в журнале учета актов обнаружения и изъятия запрещенных к перевозке опасных грузов, предметов или веществ и передаются на хранение в специально оборудованный склад в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При изъятии на досмотре оружия, боеприпасов, опасных предметов или веществ, запрещенных к свободному обороту, принимается решение о привлечении к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В случае допуска такого пассажира к проезду, его багаж подлежит дополнительному (повторному) досмотру.

При обнаружении взрывоопасных, ядовитых, отравляющих и радиоактивных веществ на пункт досмотра немедленно вызываются соответствующие специалисты. До прибытия специалистов предпринимать самостоятельные действия по обезвреживанию взрывоопасных, ядовитых, отравляющих и радиоактивных веществ запрещается.

§ 3. Тактика проведения осмотра и досмотра вещей, багажа, ручной клади с применением специальных технических средств

В работе основное внимание направлено на тактику производства досмотра пассажиров, ручной клади и багажа, поскольку с тактической точки зрения их досмотр является наиболее сложным и трудоемким.

В настоящее время в связи с применением мер антитеррористической безопасности уполномоченное лицо и сотрудники полиции на транспорте осуществляют дополнительный досмотр всех лиц, входящих в здание объекта на транспорте. Проводится проверка документов у прибывшего, контроль вносимых вещей (ручной клади и багажа) с использованием интроскопа и досмотр человека с использованием стационарного металлоиска-

теля. В случае обнаружения подозрительных предметов в багаже или ручной клади либо при неоднократном срабатывании сигнализации наличия металлических предметов производится дополнительный досмотр лица в отдельном помещении, а также визуальный досмотр ручной клади и багажа с их вскрытием.

Досмотр ручной клади и багажа.

Лицо, производящее досмотр ручной клади и багажа, должно внимательно следить за показаниями технических средств. В случае обнаружения в ручной клади и (или) багаже подозрительных предметов необходимо приостановить процесс досмотра и произвести устный опрос пассажира, которому принадлежат досматриваемые вещи. Ответы пассажира сопоставляются с показаниями технических средств, и лицо, производящее досмотр, принимает решение об окончании досмотра указанных предметов либо о дополнительном визуальном (ручном) досмотре подозрительной ручной клади и багажа.

Приступая к производству досмотра, уполномоченное лицо должно психологически настроить себя на то, что:

- если в багаже имеются тайники и сокрытые объекты, то они будут обязательно обнаружены;
- в течение всей процедуры досмотра необходимо быть предельно внимательным и собранным;
- в отношении граждан необходимо быть не только вежливым и корректным, но и твердым, настойчивым. В случае возникновения обоснованного подозрения о наличии сокрытых объектов должен быть произведен досмотр багажа, а также личный досмотр пассажира;
- в процессе досмотра необходимо быть спокойным и выдержанным, недопустимо поддаваться провокациям со стороны пассажиров, направленным на создание конфликтной ситуации и воспрепятствование производству досмотра надлежащего качества и в полном объеме;
- в случае возникновения внештатных ситуаций необходимо действовать четко, решительно и без колебаний.

При досмотре багажа и ручной клади необходимо придерживаться следующих тактических рекомендаций:

1. Предметы верхней одежды, головной убор, носимые в руках вещи (трость, фотоаппарат, видеокамера, мобильный телефон и т.п.) должны быть подвергнуты дополнительному досмотру в отдельной корзине с использованием ренгенотелевизионной установки.

2. Негабаритные предметы, ручная кладь, предметы верхней одежды, внутреннее содержание которых не просматривается с помощью интроскопа, должны быть досмотрены вручную.

3. Особое внимание необходимо обращать на радио- и телеаппаратуру, аудио- и видеотехнику, компьютеры и иные технические устройства. При наличии автономных источников питания в указанных устройствах необходимо включить питание и проверить работоспособность устройств. Устройства, питающиеся от сети, должны быть извлечены из упаковки и также проверены на работоспособность.

4. Также пристальное внимание должно быть обращено на предметы, имеющие внутри полости (термос, шкатулка, футляр, емкость и т.п.), а также объекты, в которых полости (тайники) могут быть оборудованы (книга, трость, зонт, продукты питания и т.п.).

6. При досмотре багажа и ручной клади необходимо обращать внимание на признаки возможного оборудования тайника:

- отсутствие необходимой степени гибкости в стенках кейса, чемодана и т.п.;
- наличие деталей, соединений, приспособлений на объекте, не предусмотренных его заводским изготовлением или не соответствующих его прямому назначению;
- видимый самодельный способ изготовления предмета (вещи) или его отдельных частей;
- наличие следов недавнего ремонта (замены) отдельных частей или деталей предмета (свежие швы, заклепки и т.д.);
- несоответствие внешних размеров объекта и размеров внутренних полостей в объекте (возможность двойной стенки, дна);
- несоответствие габаритных размеров объекта, плотности составляющих его материалов и его веса.

Не представляется возможным описать все формы и методы оборудования тайников и использования внутренних полостей для сокрытия различных объектов. Наиболее часто встречающиеся тайники зависят от жесткого или мягкого типа конструкции и способов изготовления.

В большинстве случаев тайники и сокрытия в кейсах и портфелях жесткой конструкции оборудуются в двойном или фальшивом дне. Этот тип сокрытия заключается в добавлении с внешней или внутренней стороны корпуса дополнительной стенки, имитирующей основную, пространство между которыми и используется для сокрытия. Тайники и сокрытия в кейсах, портфелях и чемоданах мягкой конструкции, оборудуются в утолщении основания, в каркасе и ребрах жесткости.

7. Музыкальные инструменты и иные предметы, транспортируемые в чехлах, помимо осмотра с использованием технических средств, следует досмотреть вручную, расчехлив предмет и исследовав все его отверстия и полости.

8. При производстве досмотра лицо, его производящее, должно активно использовать не только визуальный способ осмотра (с помощью органов зрения); необходимо использовать и иные органы чувств (обоняние, осязание, слух).

При обнаружении в ходе досмотра с использованием технических средств опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке в салонах гражданских воздушных судов, пассажир должен быть подвергнут личному досмотру, а его вещи должны быть досмотрены вручную. Если обнаружены объекты без разрешительных документов, оборот которых на территории Российской Федерации запрещен или ограничен, пассажира и его вещи необходимо изолировать от остальных пассажиров с обязательным приглашением сотрудника полиции на транспорте для выполнения дальнейших установленных законом действий¹.

Если по показаниям технических средств обнаружен предмет, подозреваемый на наличие взрывоопасных вложений, то вскрытие багажа или ручной клади запрещено. Для дальнейшего досмотра приглашается специалист по обнаружению и обезвреживанию взрывоопасных объектов.

При обращении с взрывоопасными, ядовитыми и радиоактивными веществами также следует соблюдать особую осторожность: категорически запрещается самостоятельно разбирать и обезвреживать предметы, начиненные этими веществами.

Тактически досмотр багажа и ручной клади, связанный с их вскрытием, необходимо производить в случаях:

- усиления мер безопасности в период повышения угрозы совершения актов терроризма и иных актов вмешательства в деятельность транспорта;
- поступления сообщения о готовящемся захвате (угоне) воздушного судна, захвате заложников, ином террористическом акте в отношении конкретных рейсов или направлений следования;
- поступления сообщения о наличии у конкретного пассажира оружия, боеприпасов, опасных веществ и предметов, запрещенных к перевозке в салонах транспортного средства, либо предметов и веществ, оборот которых на территории России запрещен или ограничен;
- обнаружения вышеуказанных объектов в ручной клади или багаже по показаниям технических средств досмотра;
- выключения (неработоспособности) технических средств досмотра.

При ручном способе досмотра багажа и ручной клади, содержание которого вызвало подозрения, лицо, его производящее, может использовать

¹ Зуев С.В. Указ. раб. – С. 33.

прием рефлексии, т.е. поставить себя на место пассажира (прячущего) и попытаться смоделировать возможные места укрытия объектов, запрещенных к перевозке.

Перед началом поисковых действий лицу, производящему досмотр багажа и ручной клади, следует опросить пассажира на предмет подробного описания содержимого осматриваемых объектов.

В процессе производства досмотра следует наблюдать за реакцией пассажира, чьи вещи досматриваются: переживаемые им эмоции могут указать на правильное направление поисковых действий. Наблюдение за пассажиром следует поручить специально выделенному для этого сотруднику, который не задействован в непосредственном производстве досмотра, что позволит ему, не отвлекаясь, осуществлять свои функции.

При производстве поисковых действий в ходе досмотра необходимо учитывать возможный расчет прячущего на проявление со стороны досматривающего определенных психологических факторов¹:

- утомляемость и автоматизм (сокрытие предметов небольшого размера в книгах, журналах);
- проявление такта, деликатности и других благородных побуждений (сокрытие в предметах нижнего белья, детских вещах и т.п.);
- поверхностное обследование объекта при досмотре (тайник с двойным дном).

§ 4. Меры безопасности сотрудников полиции при осуществлении осмотра, досмотра граждан и предметов

Согласно установленным правилам, граждане или их представители обязаны сами открывать, упаковывать и распаковывать вещи, багаж для досмотра. Однако, на практике, большинство сотрудников полиции пытаются сами проделывать эти операции с багажом граждан, предъявленным к осмотру и досмотру.

В ходе досмотра вещей, багажа гражданина и принадлежащей ему ручной клади, подразделения транспортной безопасности и сотрудники органов внутренних дел должны постоянно осознавать возможность получения травм и ранений. *Нежелательно прикасаться:*

- к предметам, где можно получить инфекционное заражение;
- к разбитому стеклу;
- к лезвиям бритв;
- ножам;

¹ Следственные действия. Криминалистические рекомендации: типовые образцы документов / под ред. В.А. Образцова. – М., 1999. – С. 242.

- к насекомым и другим живым существам;
- к другим острым или режущим предметам;
- к острым специям и приправам.

Сотрудники подразделений транспортной безопасности и сотрудники органов внутренних дел должны не исключать возможности агрессивной реакции со стороны граждан. При этом они не должны бояться применять адекватное силовое воздействие. В этом случае они должны постараться удалить от гражданина предметы, которые могут быть использованы в качестве орудия нападения (ножи, бутылки, отвертки и др.).

В силу реальной возможности возникновения террористической угрозы на вокзалах и транспортных средствах можно предположить ряд мер по ее предотвращению:

1. Пункты досмотра должны быть организованы при входе в здание вокзала, при этом досмотру должны подвергаться абсолютно все лица независимо от цели прибытия.

Производство досмотра при входе в здание вокзала ни в коем случае не является основанием для упрощения процедуры обследования в зоне досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа.

Безопаснее не допустить проникновение террористической угрозы в здание вокзала и далее на транспортных средствах, чем пытаться предотвратить террористический акт уже на вокзале или на транспортных средствах.

2. Необходимо осуществлять специальную профессиональную подготовку сотрудников подразделений транспортной безопасности и сотрудников органов внутренних дел, а также регулярно повышать их квалификацию по вопросам использования современных технических средств и тактики досмотра; приобретать и своевременно обновлять (модернизировать) технические средства досмотра в соответствии с требованиями времени и наилучшими техническими характеристиками.

Надежность результатов досмотра (гарантия безопасности) напрямую зависит от двух основных факторов:

- а) профессионализма лиц, осуществляющих досмотр;
- б) надежности и качественных характеристик технических средств, применяемых при досмотре¹.

3. Зоны (пункты) досмотра помимо традиционных металлоискателей и рентгенотелевизионных установок (которые являются средствами поиска взрывных устройств по косвенным признакам) должны быть оборудованы средствами поиска взрывных устройств по прямым признакам – приборами газового анализа (дрейф-спектрометрами, газовыми хроматографами, масс-

¹ Зуев С.В. Указ. раб. – С. 39.

спектрометрами) или приборами, основанными на ядерно-физических методах анализа (нейтронно-радиационного анализа, нейтронно-графического анализа, гамма-активационного анализа и др.).

На сегодняшний день технические средства поиска взрывчатых веществ пока не могут в полной мере сравниться с чувствительностью собачьего носа. Поэтому сотрудникам подразделений транспортной безопасности и транспортной полиции в вокзалах необходимо иметь «на вооружении» минно-розыскных служебных собак, которые должны использоваться в зонах досмотра как при входе в здание вокзала, так и в зоне досмотра пассажиров, их ручной клади и багажа.

Одним из наиболее распространенных способов совершения актов терроризма является взрыв. Именно поэтому первостепенной задачей деятельности сотрудников подразделений транспортной безопасности и сотрудников органов внутренних дел является своевременное обнаружение взрывных устройств на теле человека («пояс шахида») и в багаже, ручной клади. Причем обнаружение должно происходить бесконтактным способом, на расстоянии, поскольку при попытке произвести личный досмотр такого «пассажира» взрывное устройство скорее всего будет подорвано¹.

4. Если лицо, в действиях которого усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры, выявлено и проникло в здание вокзала, пытается пронести имеющееся при нем взрывное устройство на транспортные средства, сотрудникам подразделений транспортной безопасности и сотрудникам органов внутренних дел *необходимо*:

- не допускать паники, сохранять спокойствие и выдержку. Категорически запрещается своим поведением или эмоциями выдавать факт обнаружения, провоцируя террориста на подрыв взрывного устройства;

- удалить лицо, в действиях которого усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры, из зоны досмотра пассажиров, ручной клади и багажа. Причем вывести его из зоны досмотра необходимо под не вызывающим подозрения предлогом (например: «Гражданин! Подойдите, пожалуйста, посмотрите: это не Ваш чемодан оказался незакрытым?»);

- для изоляции лица, в действиях которого усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства в деятельность объекта транспортной инфраструктуры, из потока пассажиров, должно быть оборудовано специальное помещение (например одна из комнат для проведения личного досмотра), которое может выдержать поражающие факторы взрыва, обеспечив таким образом безопасность окружающих.

¹ Мотин В.В., Целуйко А.В. Организационно-правовые основы пассажирских авиаперевозок: учеб. пособие. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2011. – С. 63.

Дальнейшие действия сотрудников подразделений транспортной безопасности и сотрудников органов внутренних дел должны быть направлены на захват и полное обездвиживание вышеуказанного лица с целью предотвращения возможности инициирования взрыва ВУ.

Категорически запрещается осуществлять какие-либо действия с обнаруженным взрывоопасным предметом.

Во всех случаях сотрудникам необходимо помнить, что от профессионализма их действий зависит безопасность окружающих людей, а также их собственная жизнь и здоровье¹.

¹ Зуев С.В. Указ. раб. – С. 41.

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года] (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ).

2. **Российская Федерация. Законы.** О транспортной безопасности: Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ : [принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 января 2007 года] (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июня 2012 год).

3. **Российская Федерация. Законы.** О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ : [принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 февраля 2006 года] (с изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июня 2012 год).

4. **Российская Федерация. Законы.** Воздушный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ : [принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 19 февраля 1997 года] (по состоянию на 1 июня 2012 год).

5. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ : [принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 20 декабря 2001 года] (по состоянию на 1 июня 2012 год).

6. **Российская Федерация. Законы.** Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ : [принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 мая 1996 года] (по состоянию на 1 июня 2012 год).

7. **Российская Федерация. Министерство внутренних дел.** О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ : [вступил в силу с 1 марта 2011 года] // Российская газета. – 2011.

Научная и методическая литература

8. **Егиазаров, В. А.** Транспортное право: учебник / В. А. Егиазаров. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЗАО Юстицинформ, 2007.

9. **Жулев, В. И.** Транспортные преступления / В. И. Жулев. – Москва : Спарк, 2001.

10. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях / Ю. В. Степаненко // Административные правонарушения на транспорте. – 2012.

11. **Костенников, М. В.** Авиационная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: учебное пособие / М. В. Костенников. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2008.

12. **Костенников, М. В.** Административно-правовая охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на объектах гражданской авиации: автореферат диссертации кандидата юридических наук / Костенников Михаил Валерьевич. – Московская высшая школа милиции. – Москва, 1995.

13. Организационно-правовые основы деятельности подразделений по досмотру на транспорте: курс лекций / А. В. Целуйко [и др.]. – Домодедово: ВИПК МВД России, 2017.

14. Применение досмотровой техники сотрудниками транспортной полиции: учебное пособие / А. В. Целуйко [и др.]. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2014.

15. **Целуйко, А. В., Комов, А. А.** Общие положения при осуществлении осмотра и досмотра граждан сотрудниками полиции : памятка / А. В. Целуйко, А. А. Комов. – ВИПК МВД России. – Домодедово, 2013.

16. Организационно-правовые основы пассажирских авиаперевозок: учебное пособие / В. В. Мотин, А. В. Целуйко [и др.]. – Домодедово : ВИПК МВД России, 2011.

17. **Тархов, С. А.** Транспорт и связь / С. А. Тархов. – Москва : Просвещение, 2004.

Учебное издание

Кузнецов Владимир Александрович

Харитонов Александр Николаевич,
доктор юридических наук, профессор

Сычева Олеся Михайловна

Беллонский Георгий Вадимович

Махмудов Тимур Айдынович

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТРАНСПОРТЕ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
НА ОБЪЕКТАХ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Редактирование и техническое редактирование Ю.А. Каткова

Подписано в печать 12.12.2024.

Формат 60x84 1/16. Объем 6,7 усл.-изд. л.

Тираж 50 экз. Заказ 27/24. Цена договорная.

Федеральное государственное казенное учреждение
дополнительного профессионального образования

«Всероссийский институт повышения квалификации сотрудников
Министерства внутренних дел Российской Федерации».

142007, Московская обл., г. Домодедово, микрорайон Авиационный, ул. Пихтовая, д. 3.