

Сравнительно-правовой анализ национальных законодательств Российской Федерации и Республики Никарагуа в сфере профилактики деструктивного поведения лиц молодежного возраста

Аннотация. Молодежь является самой динамично развивающейся и трансформирующейся группой населения. Именно на несовершеннолетний и молодежный возраст приходится несколько смен социальных ролей (ученик начальной, средней школы; студент высшего учебного заведения; колледжа; молодой специалист; этап создания собственной семьи; рождение детей и их воспитание). Естественно, подобные трансформации сопряжены с различными кризисными становлениями личности.

На протяжении всей истории развития человечества существовали и молодежные движения, а некоторые из них характеризовались как деструктивные. Такие движения, как правило, пропагандировали противоправное поведение, формировали негативное отношение к закону, а также оказывали разрушительное влияние на сознание и нравственность молодежи.

Причины возникновения деструктивных молодежных движений могут быть самыми разными: от социальных и экономических проблем до отсутствия четких целей, ценностей мировоззрения, недолжного духовно-нравственного воспитания у молодого поколения.

Широкое распространение деструктивного поведения в современной детско-молодежной среде вызывает обоснованную тревогу в обществе, что актуализирует потребность в оптимизации соответствующей профилактической работы, в том числе и на законодательном уровне. Довольно сильную социальную опасность сейчас представляет очевидный рост различных деструктивных или неформальных молодежных и подростковых групп во всех государствах и странах мира. В последнее время основными агентами социализации детей и молодежи является медийно-информационная среда с деструктивными посланиями и стимулами.

Современные молодежные движения деструктивного характера могут представлять серьезную угрозу как для общественной, так и для национальной безопасности. Эти движения часто характеризуются радикальными идеями, антисоциальным поведением и потенциальной склонностью к насилию. Приведем несколько ключевых аспектов, которые иллюстрируют эту угрозу:

1. Идеологическая радикализация.

Молодежные движения могут пропагандировать экстремистские идеологии, включая национализм, неонацизм, терроризм и другие формы радикализма. Радикализация может происходить через социальные сети информационно-телекоммуникационной сети Интернет, где молодые люди находят единомышленников и становятся частью групп, поддерживающих насильственные действия.

2. Насильственные действия и преступность.

Деструктивные молодежные группы могут участвовать в актах вандализма, уличных столкновениях и массовых беспорядках, этнических конфликтах и других формах насилия. Это безусловно создает угрозу безопасности и стабильности в обществе, ведет к разрушению общественного порядка и увеличению нагрузки на правоохранительные органы.

3. Привлечение уязвимой молодежи.

Деструктивные молодежные группы часто нацеливаются на уязвимые сегменты населения, включая тех, кто испытывает трудности в социализации, имеет проблемы в семье или сталкивается с экономическими трудностями. Эти молодые люди могут стать мишенью для вербовки в деструктивные движения.

4. Подрыв социальных норм.

Деструктивные молодежные движения могут подрывать социальные нормы и ценности, предлагая альтернативные модели поведения. Это может привести к обострению конфликтов в обществе и ухудшению взаимоотношений между различными группами.

5. Противостояние традиционным институтам.

Некоторые молодежные движения формируют антизаконные или антисистемные настроения, что может привести к потере доверия к государственным институтам, что, в свою очередь, подрывает стабильность общества.

6. Риск международного терроризма.

В некоторых случаях деструктивные молодежные группы могут быть связаны с международными террористическими группировками, что создает угрозу не только для национальной, но и для международной безопасности. Примеры включают случаи вербовки молодых людей в террористические организации.

7. Социальная изоляция и маргинализация.

Изолированные и маргинализированные молодежные группы могут образовывать закрытые сообщества, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, становясь источником деструктивного влияния. Это способствует распространению неприязни, ненависти и радикальных идеологий.

Профилактика деструктивного поведения среди молодежи — это многогранная сфера, которая охватывает различные аспекты социального, психологического и образовательного взаимодействия. Деструктивное поведение может включать в себя такие формы, как агрессия, зависимость (алкогольная, наркотическая), суицидальные наклонности, правонарушения и другие виды антисоциального поведения.

Законодательство разных стран мира направлено на противодействие деструктивному поведению молодежи.

Стратегия «Молодежь-2030», ставшая первой общесистемной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении молодежи,

определяет порядок совместной работы Организации Объединенных Наций с молодыми людьми и в их интересах по всему миру.

Стратегия «Молодежь-2030» служит всеобъемлющей комплексной основой, которой руководствуется вся система Организации Объединенных Наций при активизации своей работы с молодежью и в ее интересах по таким направлениям, как мир и безопасность, устойчивое развитие, права человека и гуманитарная деятельность. Эта стратегия призвана укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в области налаживания взаимодействия с молодежью и извлечения пользы из ее идей, мнений и подходов и обеспечить, чтобы работа Организации Объединенных Наций, касающаяся дел молодежи, осуществлялась на скоординированной, согласованной и комплексной основе.

В стратегии «Молодежь-2030», обнародованной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в сентябре 2018 года, признается ключевая роль молодых людей в построении устойчивого, свободного от социальных барьеров и миролюбивого общества в странах во всем мире, а также важность укрепления конструктивного участия молодежи в процессах формирования политики и принятия решений, в том числе в Организации Объединенных Наций. В этой стратегии заявлено стремление к построению мира, в котором права каждого молодого человека будут соблюдены, в котором у всех молодых людей будет возможность раскрыть весь свой потенциал, и в котором будут признаваться их способности, правосубъектность и позитивный вклад в качестве проводников перемен.

В стратегии «Молодежь 2030» Организации Объединенных Наций обозначены приоритетные направления, которые призваны улучшить жизнь лиц молодого возраста. Здесь следует обозначить ряд основных направлений:

- обеспечение здравоохранения;
- обеспечение возможности доступа к получению образования;
- обеспечение условий реализации политических, гражданских прав;
- улучшение экономического (материального) положения рассматриваемой категории граждан;
- обеспечение поддержки лиц несовершеннолетнего и молодого возраста в трудных жизненных ситуациях.

В Российской Федерации существует ряд нормативных правовых актов, направленных на профилактику деструктивного поведения среди молодежи. Также законодательные инициативы направлены на противодействие молодежному экстремизму и терроризму, пропаганду здорового образа жизни, духовно-нравственное и патриотическое воспитание. Основные нормативные правовые акты касаются профилактики правонарушений, наркомании и алкоголизма, суицидального поведения, а также защиты детей от негативной информации, в том числе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Основные действующие нормативные правовые акты Российской Федерации включают в себя: Конституцию Российской Федерации,

федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты регионального и муниципального уровней. Рассмотрим некоторые из них.

1. Конституция Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации не содержит прямых положений, посвященных профилактике деструктивного поведения среди молодежи. Однако, основываясь на принципах, закрепленных в Конституции, можно утверждать, что она создает правовую базу для такой профилактики, поскольку обеспечивает права и свободы граждан, а также возлагает на государство обязанности по защите их прав и интересов.

В частности, Конституция РФ гарантирует:

- право на образование (статья 43). Качественное образование, доступное для всех, является важным фактором профилактики деструктивного поведения, поскольку оно способствует формированию критического мышления, социальной адаптации и позитивных жизненных установок;

- право на охрану здоровья (статья 41). Охрана здоровья, включая профилактику вредных привычек и зависимостей, является важным аспектом государственной политики, направленной на защиту молодежи от деструктивных явлений;

- право на социальную поддержку (статья 39). Государство обеспечивает поддержку семьям с детьми, что способствует созданию благоприятной среды для развития молодежи и предотвращению деструктивного поведения.

Обязанность государства обеспечивать защиту прав и свобод граждан (статья 2). Это предполагает активное участие государства в создании условий для реализации прав молодежи, а также в предотвращении и пресечении противоправных действий, наносящих вред молодежи.

Кроме того, Конституция РФ провозглашает, что Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7). Это означает, что государство должно принимать меры для обеспечения молодежи возможностью вести полноценную жизнь, развиваться и реализовывать свой потенциал, а не вовлекаться в деструктивную деятельность.

Таким образом, хотя конкретных статей, касающихся профилактики деструктивного поведения, в Конституции Российской Федерации нет, она создает правовую базу и задает направление для государственной политики, которая должна включать в себя меры по профилактике деструктивного поведения среди молодежи.

2. Федеральные законы.

2.1. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних». Этот закон определяет основные направления государственной политики в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Устанавливает цели, задачи, принципы и основные направления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также определяет органы и учреждения, участвующие в этой системе. В целом, закон 120-ФЗ является ключевым нормативным актом, регулирующим систему профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в России.

2.2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» определяет правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности в России. Он направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, а также обеспечение целостности и безопасности Российской Федерации. Закон устанавливает ответственность за осуществление экстремистской деятельности.

2.3. Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию». Данный закон направлен на защиту детей от информации, которая может нанести вред их здоровью и развитию, в том числе от информации, пропагандирующей насилие, жестокость, нецензурную брань и другие негативные явления.

2.4. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции». Данный закон регулирует деятельность полиции, включая её роль в профилактике правонарушений. Основные направления профилактики правонарушений, осуществляемые полицией: защита личности, общества и государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; обеспечение общественного порядка и безопасности дорожного движения; охрана имущества и объектов; оказание содействия государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в защите их прав. В частности, статья 15 закона говорит о видах профилактики правонарушений, включая общую и индивидуальную профилактику. *Общая профилактика*: направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Включает в себя правовое просвещение, информационную работу, профилактические беседы с гражданами. *Индивидуальная профилактика*: направлена на работу с конкретными лицами, склонными к совершению правонарушений. Может включать профилактический учет, надзор, социальную адаптацию и реабилитацию. Полиция также осуществляет профилактические мероприятия в отношении несовершеннолетних, совершивших правонарушения, или находящихся в социально опасном положении. Важным аспектом профилактики является взаимодействие полиции с

другими государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

2.5. Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Этот закон направлен на: определение системы профилактики правонарушений (устанавливает основные принципы, направления и виды профилактики правонарушений); разграничение полномочий (определяет, какие органы государственной власти и местного самоуправления занимаются профилактикой правонарушений); участие граждан и организаций (закрепляет право граждан и организаций на участие в профилактике правонарушений); виды профилактики (выделяет общую профилактику, направленную на выявление и устранение причин и условий правонарушений, и индивидуальную профилактику, направленную на коррекцию поведения конкретного человека); формы профилактического воздействия (закон предусматривает различные формы профилактического воздействия, такие как правовое просвещение, профилактические беседы, профилактический учет, социальная адаптация и другие).

2.6. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации.

2.7. Кодексы Российской Федерации: Уголовный кодекс Российской Федерации:

- Уголовный кодекс предусматривает наказания за различные правонарушения, в том числе, совершаемые несовершеннолетними, и содержит статьи, касающиеся профилактики преступлений.

- Гражданский кодекс Российской Федерации. Гражданский кодекс регулирует гражданские правоотношения и может быть связан с вопросами профилактики правонарушений, например, в сфере защиты прав несовершеннолетних.

- Семейный кодекс Российской Федерации. Семейный кодекс регулирует вопросы семьи и воспитания детей, что тесно связано с профилактикой правонарушений и безнадзорности.

2.7. Другие федеральные законы, затрагивающие основные направления профилактики в молодежной среде.

3. Указы Президента Российской Федерации:

3.1. Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» определяет основные направления государственной политики по сохранению и продвижению традиционных ценностей российского общества. Указ

описывает традиционные ценности, такие как жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, а также приоритет духовного над материальным. В указе отмечается, что эти ценности являются основой российской государственности и служат противовесом деструктивному идеологическому воздействию. Указ также предусматривает меры по защите традиционных ценностей в различных сферах, включая образование, культуру, средства массовой информации и международное сотрудничество. Целью государственной политики, определенной указом, является сохранение и приумножение народа России, укрепление гражданской идентичности, формирование безопасного информационного пространства и повышение международного престижа страны.

3.2. Указ Президента Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 358 утверждает «Стратегию комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года». Эта стратегия определяет цели, задачи и механизмы реализации государственной политики по обеспечению безопасности детей в России до 2030 года. Она направлена на снижение уровня смертности и травматизма среди детей, защиту их интересов, воспитание гармонично развитой личности и создание безопасной среды для детей.

3.3. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» определяет национальные цели развития России на указанный период, а также устанавливает целевые показатели и задачи для их достижения.

3.4. Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2024 № 1124 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации». Определяет основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму в России. Он содержит положения о целях, задачах, основных направлениях государственной политики, а также о механизмах реализации этой стратегии. Документ, в частности, рассматривает источники угроз экстремизма, задачи органов власти и институтов гражданского общества в этой сфере, а также ожидаемые результаты.

3.5. Другие Указы Президента Российской Федерации, затрагивающие основные направления профилактики в молодежной среде.

4. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:

4.1. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.09.2021 № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры». Это постановление вводит в действие программу «Пушкинская карта», которая предоставляет молодежи возможность посещать культурные мероприятия за счет средств, зачисленных на карту. В рамках этой программы, гражданам

Российской Федерации в возрасте от 14 до 22 лет включительно предоставляется возможность посещать мероприятия, проводимые организациями культуры. Постановление также устанавливает правила реализации программы, включая порядок получения билетов, условия участия организаций культуры и билетных операторов. Оно определяет требования к оператору системы, а также порядок передачи данных о билетах в реестр. Таким образом, постановление направлено на повышение доступности культуры для молодежи и поддержку организаций культуры.

4.2. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2025 № 411 «О государственной информационной системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Это постановление утверждает создание и функционирование государственной информационной системы, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних. В частности, постановление определяет: цели и задачи государственной информационной системы; порядок формирования и ведения системы, состав информации, включаемой в систему, круг лиц, ответственных за формирование и использование информации, порядок доступа к информации. Постановление является важным шагом в реализации государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечивая централизованный сбор и анализ информации для принятия эффективных мер.

4.3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24.06.2023 № 1667-р утверждает комплекс мер по профилактике негативных социальных явлений в детской и молодежной среде на 2023-2025 годы. Этот комплекс мер направлен на решение проблем, связанных с негативными социальными явлениями в молодежной среде, и включает в себя различные мероприятия, реализуемые федеральными органами исполнительной власти и организациями.

4.4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.06.2025 № 1620-р утверждает план мероприятий по реализации Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года. Этот план включает семь направлений, охватывающих различные аспекты жизни молодежи, такие как развитие традиционных ценностей, поддержка семей, здоровый образ жизни, образование, профессиональная деятельность, правовое просвещение и волонтерство.

4.5. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, затрагивающие основные направления профилактики в молодежной среде.

5. Нормативные правовые акты регионального и муниципального уровней.

Нормативные правовые акты регионального и муниципального уровней по профилактике включают в себя законы, указы, постановления, распоряжения и другие нормативные документы, принимаемые органами

власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Эти акты направлены на предупреждение различных негативных явлений, таких как терроризм, экстремизм, коррупция, преступность, наркомания, а также на обеспечение общественной безопасности, правопорядка и защиту прав граждан.

Региональный уровень:

- Законы субъектов Российской Федерации. Региональные законы могут устанавливать правовые основы профилактической деятельности в различных сферах, например, в области профилактики наркомании, безнадзорности несовершеннолетних, защиты прав потребителей, обеспечения пожарной безопасности и т.д.

- Указы и постановления высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (глав регионов, губернаторов). Эти акты могут детализировать меры по реализации региональных законов, устанавливать конкретные программы и планы профилактических мероприятий, определять полномочия органов исполнительной власти и должностных лиц в этой сфере.

- Постановления региональных правительств (кабинетов министров). Правительства субъектов могут принимать нормативные акты, направленные на координацию профилактической деятельности, распределение бюджетных средств на эти цели, утверждение положений о различных комиссиях и рабочих группах по профилактике.

Муниципальный уровень:

- Уставы муниципальных образований. Уставы могут содержать положения, касающиеся вопросов профилактики на территории муниципального образования, включая обязанности органов местного самоуправления и вопросы взаимодействия с другими органами власти и общественными организациями.

- Решения представительных органов муниципальных образований (советов депутатов, дум). Эти решения могут включать в себя программы профилактики, положения о комиссиях по профилактике, правила благоустройства, направленные на предотвращение правонарушений и обеспечение безопасности.

- Постановления и распоряжения глав муниципальных образований (глав администраций). Главы муниципалитетов могут издавать нормативные акты, направленные на реализацию программ профилактики, организацию работы органов местного самоуправления в этой сфере, привлечение общественности к профилактической деятельности.

- Муниципальные программы и планы профилактики. Муниципальные образования могут разрабатывать и утверждать комплексные программы профилактики, направленные на решение конкретных проблем, существующих на территории муниципального образования.

Примерами нормативных актов регионального и муниципального уровней могут служить: Закон Московской области «О профилактике

правонарушений на территории Московской области»; Решение Совета депутатов города Новосибирска «О программе профилактики правонарушений в городе Новосибирске»; Постановление Правительства Ростовской области «О мерах по профилактике экстремизма и терроризма на территории Ростовской области»; Распоряжение главы администрации города Краснодара «Об организации работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В целом, нормативные правовые акты регионального и муниципального уровней играют важную роль в организации профилактической деятельности, обеспечивая правовую основу для реализации комплекса мер по предупреждению негативных явлений и обеспечению безопасности граждан.

Подводя промежуточные итоги, отметим, что профилактическая работа в Российской Федерации осуществляется на разных уровнях, включая федеральный, региональный и муниципальный. Основными субъектами профилактики являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, образовательные организации, медицинские учреждения, общественные организации и другие. Важным направлением является сотрудничество между различными организациями и ведомствами, а также участие родителей, педагогов и самой молодежи в профилактической работе.

В Республике Никарагуа существует также множество нормативных правовых актов, направленных на профилактику деструктивного поведения среди молодежи.

Правовой основой в Республике Никарагуа выступает **Политическая Конституция Республики Никарагуа, принятая 19 ноября 1986 года**. В частности, в середине февраля 2025 года в Республике Никарагуа, после глубокой реформы официально опубликовали новую редакцию Политической Конституции Республики Никарагуа. В настоящее время Политическая Конституция Республики Никарагуа также насыщена социальными аспектами, такими как семья, состоящая из мужчины и женщины. Семья вообще является главной линией основного закона. При этом в основном законе также много говорится о борьбе с несправедливостью, о развитии человека.

Политическая Конституция Республики Никарагуа содержит в себе ряд семейных прав:

- Статья 64. Семья является центром общественной жизни и имеет право на защиту государства. Никарагуанцы имеют право создавать семью. Государство признает семью как генератор жизни посредством практик, присущих нашим традициям и культуре. Она представлена женщинами и мужчинами разного возраста.

- Статья 66. Семейные отношения основаны на уважении, солидарности и абсолютном равенстве прав и обязанностей между мужчинами и женщинами. Отцы и матери должны обеспечивать содержание

дома и всестороннее образование своих детей совместными усилиями с равными правами и обязанностями. В свою очередь, дочери и сыновья обязаны помогать своим отцам и матерям. Эти обязанности и права должны выполняться в соответствии с соответствующим законодательством.

- Статья 69. Дети пользуются особой защитой и всеми правами, которых требует их положение. Они имеют право на профилактические, защитные и воспитательные меры со стороны родителей, семьи, общества и государства.

- Статья 71. Дети пользуются полной особой защитой и всеми правами, которых требует их положение, признавая полную действительность Международной конвенции о правах ребенка.

Следующим законом Республики Никарагуа, затрагивающим сферу профилактики деструктивного поведения лиц молодежного возраста, выступает Закон № 287, который имеет название «Кодекс о детях и подростках». Данный нормативный правовой акт утвержден 24 марта 1998 года и опубликован в La Gaceta, Official Journal № 97, от 27 мая 1998 года.

Данный нормативный правовой акт основывается также на одном из основополагающих и фундаментальных принципов профилактической работы, поскольку он создает комплексную основу для защиты прав детей и подростков. Некоторые статьи, имеющие отношение к превентивной работе полиции, включают:

- Статья 5. Запрещает любую форму дискриминации, эксплуатации, насилия, злоупотреблений или физического, психологического и сексуального обращения в отношении детей и подростков и устанавливает обязанность каждого человека обеспечивать их достоинство.

- Статья 19. Государство уделяет особое внимание детям и подросткам, находящимся в ситуации опасности, психологического, социального или материального риска.

- Статья 74. Устанавливает, что государственные, общественные или частные учреждения при участии семьи, общества и школы будут уделять особое внимание и защиту детям и подросткам, находящимся в группе риска.

- Статья 82. Соответствующий административный орган принимает необходимые меры для защиты и спасения девочек, мальчиков и подростков, когда их физическая, психологическая или моральная неприкосновенность находится под угрозой. Вы можете рассчитывать на помощь полиции, которая обязана оказать ее без лишних проволочек.

- Статья 86. Если несовершеннолетнему предъявлено обвинение в совершении преступления, судебный орган обязан передать несовершеннолетнего правонарушителя компетентному административному органу, чтобы последний мог обеспечить всестороннюю защиту и обеспечить соблюдение его прав, свобод и гарантий.

«Кодекс о детях и подростках» устанавливает профилактические меры, направленные на государственные и негосударственные учреждения, средства массовой информации, семьи и школы, для защиты детей и

подростков от ситуаций риска. Согласно Статье 15 каждая девочка, мальчик и подросток имеет право на свободу без каких-либо ограничений, кроме тех, которые установлены законом. Это право охватывает, среди прочего, следующие аспекты:

- мысль, совесть, мнение и выражение;
- религиозные убеждения и вероисповедание;
- отдых, культура, искусство и спорт;
- участие в семейной жизни, школьной жизни и жизни общества без дискриминации;
- участие в общественной и политической жизни Нации в порядке, установленном законом;
- искать убежище, помощь и руководство в любых обстоятельствах нужды или опасности;
- участвовать в собраниях и ассоциациях в соответствии со своим возрастом и интересами.

Стоит отметить, что в данном Законе прописаны «Особые запреты». «Кодекс о детях и подростках» запрещает продажу огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, ножей и других острых предметов несовершеннолетним (статья 70), а также распространение имен или изображений детей и подростков, причастных к уголовным преступлениям (статья 71).

Следующим нормативным правовым актом, направленным на профилактику деструктивного поведения среди молодежи выступает **«Закон об организации, функциях, карьере и особом режиме социального обеспечения Национальной полиции (Закон № 872)»**. Настоящий закон является основой деятельности Национальной полиции и предоставляет ей полномочия по проведению профилактической работы:

- Миссия Национальной полиции. Защита жизни, неприкосновенности и безопасности личности, свободное осуществление прав и свобод граждан, а также предупреждение и преследование преступлений. Эта основополагающая миссия включает в себя профилактическую работу во всех сферах, в том числе среди молодежи.

- Функции, связанные с обществом. Закон устанавливает участие общества в обеспечении безопасности граждан и уполномочивает Национальную полицию содействовать профилактике и реагированию на проблемы, связанные с насилием среди молодежи, употреблением наркотиков и алкоголя и т. д.

- Принципы действий. Национальная полиция должна действовать с абсолютным уважением к Конституции и законам, профессионализмом, политической нейтральностью, беспристрастностью и полной самоотдачей, гарантируя уважение прав человека.

Также вопросы профилактики деструктивного поведения среди молодежи регулируют законы:

- **Закон об участии граждан (Закон № 475)**. Этот закон способствует полноценному осуществлению гражданства и поощряет сотрудничество государства и граждан в целях социальной профилактики насилия, что имеет решающее значение для профилактической работы с молодежью.

- **Уголовный кодекс (Закон № 641)**. Хотя это карательный закон, но он устанавливает положения, касающиеся статуса меньшинства и уголовной ответственности, а также направления несовершеннолетних правонарушителей в специализированную систему уголовного правосудия, что влияет на профилактический и защитный подход.

Подводя промежуточные итоги, следует отметить, что профилактическая работа, проводимая Национальной полицией Республики Никарагуа в молодежном секторе, подкрепляется прочной правовой и политической базой, направленной на обеспечение защиты и прав детей и подростков, а также общественной безопасности.

Национальная полиция Республики Никарагуа реализует комплексную профилактическую работу с молодежью, основанную на модели проактивной работы полиции с населением и совместной ответственности с семьями, обществом и учреждениями. Основная цель — профилактика насилия, употребления наркотиков и преступности среди несовершеннолетних путем создания атмосферы мира и безопасности.

Национальная полиция Республики Никарагуа через свое Управление по делам молодежи (DAJUV) и в сотрудничестве с другими учреждениями, такими как Министерство образования (MINED), Министерство семьи (MIFAM) и Министерство молодежи, реализует различные стратегии:

Образовательные и просветительские программы:

- Образовательная программа по противодействию употреблению и злоупотреблению наркотиками, алкоголем и насилию. Преподавание проводится в образовательных центрах с использованием интерактивной методики.

- Беседы и семинары: по профилактике употребления и хранения наркотиков, последствиям преступлений, управлению эмоциями, профилактике домашнего и сексуального насилия и т. д.

- Образовательные кампании: содействовать образованию в области ценностей и важности образования для развития.

- Профилактическое наблюдение и патрулирование: патрулирование проводится в районах, где, как известно, присутствуют молодежные группы. Это координируется с руководителем сектора для предоставления лечения и проведения разъяснительных бесед с целью предотвращения рецидивов.

- Приоритет в школьных условиях, а именно наблюдение за школьной территорией для выявления ситуаций, нарушающих порядок или угрожающих безопасности обучающимся. С этой целью Национальная полиция Республики Никарагуа участвует в реализации определенного школьного плана.

- Наблюдение в местах массового скопления людей: парки, развлекательные центры и другие места, посещаемые детьми и подростками, с целью предотвращения преступных действий.

- Контроль за заведениями: надзор с целью предотвращения продажи алкоголя, табака, химических веществ и пиротехнических изделий несовершеннолетним моложе 18 лет, а также входа несовершеннолетних в бары, казино, ночные клубы и т. д.

- Выявление и забота о молодежи из группы риска: работа с молодежью из группы риска и молодежными бандами с использованием специализированной модели психосоциальной помощи, которая охватывает молодежь, ее семью и социальное окружение.

- Направление в реабилитационные центры: в случаях наркозависимости молодые люди направляются в специализированные центры, такие как «Валентин Мендес» или «Бенхамин Медина».

- Образовательная и производственная реинтеграция: поощряется реинтеграция молодых людей в систему формального и технического образования (INATEC), а также их включение в спортивную, производственную, социальную и культурную деятельность. Мы стремимся предложить предпринимательские альтернативы.

- Психосоциальная помощь: оказание поддержки и руководства для восстановления и реинтеграции молодых людей в общество.

- Встречи с общественностью: Национальная полиция Республики Никарагуа стремится получить информацию из первых уст о проблемах, связанных с незащищенностью граждан в районах, чтобы принять меры реагирования.

- Межведомственная координация: координация усилий с Министерством по делам семьи, Министерством по делам молодежи, Министерством образования, лидерами общин, а также офисами по делам семьи, общины и жизни для содействия профилактической работе.

- Содействие развитию рекреационных и спортивных мероприятий: организация пиньяты, песенных и танцевальных конкурсов, фестивалей искусств, спортивных состязаний, а также дней уборки и восстановления лесов для создания здоровых мест отдыха.

- Школы ценностей для подростков: содействие участию молодежи в этих пространствах с целью укрепления знаний и лидерских качеств.

- Наблюдение за признаками опасности: обнаружение признаков жестокого обращения, пренебрежения, насилия или сексуальной эксплуатации у детей и подростков.

- Телефонная линия 118: позволяет семьям и лидерам общин сообщать о группах подростков или молодых людей, вовлеченных в преступные действия.

- Семейное руководство и консультирование: матери, отцы и опекуны могут обратиться за советом по преодолению разногласий и укреплению семейного сосуществования в офисах Министерства по делам семьи.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что законодательства Российской Федерации и Республики Никарагуа в сфере профилактики деструктивного поведения лиц молодежного возраста, имеют множество сходств, в том числе по их смыслу. В Российской Федерации определенно акцент делается на активную работу с родителями, педагогами и социальными службами. Существуют государственные программы, направленные на вовлечение молодежи в социально полезные виды деятельности, такие как волонтерская работа, спортивные и культурные мероприятия. В последние годы значительно усилена роль образовательных учреждений в профилактике деструктивного поведения. В Республике Никарагуа система профилактики деструктивного поведения лиц молодежного возраста также ориентирована на превентивные меры, такие как создание безопасных образовательных и социальных пространств для молодежи. Активно развиваются инициативы, направленные на вовлечение молодежи в процесс принятия решений и поддержку тех, кто находится в зоне риска. Полиция Российской Федерации, также как и Национальная полиция Республики Никарагуа активно принимает участие в реализации профилактических комплексных программ.

Несмотря на различия в политических, экономических и социальных контекстах, подходы этих стран к решению проблемы деструктивного поведения среди молодежи имеют несколько общих черт:

1. Признание важности профилактики среди молодежи.

Обе страны признают необходимость и важность профилактики деструктивного поведения среди молодежи как ключевого компонента своей национальной политики.

Российская Федерация. В Федеральном законе «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» и других нормативных актах закреплена необходимость системы профилактики для предупреждения преступности и девиантного поведения среди молодежи.

Республика Никарагуа. Законодательство страны, включая Закон о молодежи и Национальную стратегию против насилия и преступности, также акцентирует внимание на профилактике, охватывая различные формы деструктивного поведения и правонарушений среди молодежи.

2. Создание и развитие образовательных программ и инициатив.

В обеих странах существует система образовательных программ, направленных на предотвращение деструктивного поведения среди молодежи, с акцентом на воспитание и социализацию.

Российская Федерация. В рамках образовательной системы реализуются программы, направленные на воспитание правового сознания, предотвращение насилия, наркозависимости, а также развиваются тренинги по личностному росту и социальной адаптации.

Республика Никарагуа. В рамках национальной молодежной политики проводится работа по созданию образовательных программ, которые

ориентированы на формирование у молодежи устойчивых ценностей, снижение насилия и профилактику правонарушений.

3. Многоуровневый подход и сотрудничество разных государственных структур.

Обе страны осуществляют профилактику деструктивного поведения с участием нескольких органов и структур власти, что предполагает комплексный подход и взаимодействие различных государственных и частных институтов.

Российская Федерация. В профилактике участвуют органы образования, правоохранительные органы, службы социальной защиты и здравоохранения, а также неправительственные организации.

Республика Никарагуа. Здесь также существует сотрудничество между различными государственными структурами (например, Министерство по делам молодежи, Национальная полиция) и частными организациями, которые работают с молодежью.

4. Поддержка и реабилитация молодежи, оказавшейся в трудной ситуации.

Обе страны внедряют программы, направленные на реабилитацию и поддержку молодежи, которая столкнулась с проблемами (насилие, наркозависимость, правонарушения и т.д.), а также для молодежи, находящейся в зоне риска.

Российская Федерация. Программы реабилитации и социальной адаптации для молодежи, попавшей в трудные жизненные условия, активно реализуются как в образовательных учреждениях, так и в социальной сфере.

Республика Никарагуа. Программы по социальной реабилитации молодежи также существуют, направленные на поддержание правопорядка и помощь молодежи, попавшей в систему правосудия, а также профилактику рецидивов.

5. Активное вовлечение молодежи в социальные и культурные проекты.

В обеих странах признана важность вовлечения молодежи в социально полезные виды деятельности, такие как волонтерство, участие в культурных и спортивных мероприятиях, как средство профилактики деструктивного поведения.

Российская Федерация. Молодежь активно вовлекается в добровольческую деятельность, спортивные соревнования, культурные и образовательные программы, что способствует улучшению социальной адаптации.

Республика Никарагуа. В Никарагуа существуют проекты, которые позволяют молодежи участвовать в культурных и социальных инициативах, направленных на улучшение общественного климата и профилактику насилия.

6. Принципы защита прав человека, и борьба с насилием.

В законодательстве обеих стран прослеживается общий подход к защите прав человека, в том числе прав детей и молодежи, а также усилия по борьбе с насилием и жестокостью как факторами деструктивного поведения.

Российская Федерация. В российском законодательстве активно закреплены права несовершеннолетних и молодежи, включая профилактику насилия и жестокости в семьях и учебных заведениях.

Республика Никарагуа. Законодательство Никарагуа также фокусируется на защите прав молодежи, особенно в отношении насилия, и активно развивает механизмы защиты от насилия в семье, в учебных заведениях и в обществе в целом.

7. Использование современных технологий для профилактики.

В обеих странах отмечается использование современных технологий и медиа для информирования молодежи о проблемах, связанных с деструктивным поведением, и формирования у них навыков безопасного и ответственного поведения.

Российская Федерация. Внедрение информационных технологий в образовательный процесс и в социальные программы по профилактике девиантного поведения молодежи (например, онлайн-платформы для поддержки молодежи, информационные кампании).

Республика Никарагуа. В Никарагуа также используются современные информационные технологии для создания образовательных и профилактических программ, направленных на борьбу с насилием и преступностью среди молодежи.

Таким образом, можно отметить, что обе страны уделяют внимание многогранному подходу к решению проблемы, который включает вовлечение различных государственных органов и институтов, а также развитие образовательных, социальных и культурных программ для молодежи.

Старший преподаватель кафедры
противодействия терроризму и экстремизму
Международного межведомственного центра
подготовки и переподготовки специалистов
по борьбе с терроризмом и экстремизмом
сотрудников оперативных подразделений
ВИПК МВД России
майор полиции



Е.Е. Хохлов

Профессор кафедры психолого-педагогического
и медицинского обеспечения деятельности
органов внутренних дел
ВИПК МВД России канд. психол. наук, доцент
полковник полиции



Ю.В. Ключко