

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ**



**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БОРЬБЕ
С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ
В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
(к 100-летию со дня рождения В. А. Лукашова)**

*Сборник трудов
Всероссийской конференции*



**Москва
2025**

Академия управления МВД России

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ
ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
(к 100-летию со дня рождения В. А. Лукашова)**

Сборник трудов
Всероссийской конференции

Москва
2025

УДК 343.98
ББК 67.7
О 43

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *В. Н. Омелин*, доктор юридических наук, профессор (ФКУ НИИ ФСИН России); *И. А. Завьялов*, доктор юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

О 43

Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции (к 100-летию со дня рождения В. А. Лукашова) : сборник трудов всероссийской конференции / под науч. ред. А. В. Парфенова, М. И. Мамаева, А. А. Харитонов. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 327 с.

ISBN 978-5-908091-00-8

В сборник вошли научные статьи участников всероссийской конференции «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции» (к 100-летию со дня рождения В. А. Лукашова). Статьи посвящены актуальным проблемам в области оперативно-розыскной деятельности по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции.

УДК 343.98
ББК 67.7

ISBN 978-5-908091-00-8

© Академия управления МВД России, 2025

Содержание

Парфенов А. В., Ильичев В. А. К 100-летию со дня рождения Владимира Андреевича Лукашова (1925–2000)	6
Иванов П. И. Профессор В. А. Лукашов – основоположник теории оперативно-розыскной деятельности.....	11
Галахов С. С. Некоторые проблемы организации оперативно-розыскной деятельности в противостоянии современным криминальным угрозам России (размышления о теоретико-прикладном наследии профессора В. А. Лукашова).....	20
Огурцов А. Е., Майдыков А. А. О роли профессора В. А. Лукашова в научном обеспечении оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска	30
Щербич А. Н. Эволюция идей В. А. Лукашова в современных условиях противодействия организованной этнической наркопреступности	40
Акимов А. А. О некоторых аспектах оперативно-розыскного противодействия ОВД этническим организованным преступным группам и сообществам	46
Ачитуева Ю. В. Оперативно-розыскное противодействие наркопреступлениям, совершаемым бесконтактным способом, в условиях ужесточения миграционной политики.....	51
Борисик В. М. Экстремизм в современной России: понятие, виды, система противодействия	56
Булгаков С. С. Цифровая трансформация оперативно-розыскной деятельности как фактор повышения эффективности противодействия организованной преступности в сфере незаконной миграции.....	59
Воронцов А. В. О законодательном закреплении содержания термина «оперативно-розыскные мероприятия» и названий их отдельных видов...	65
Грамотеев С. В. Теоретико-правовая основа управленческих решений в территориальных органах МВД России.....	74
Джантураев А. К., Поздняков А. Н. Особенности документирования членов деструктивных религиозных организаций, созданных иностранными гражданами (на примере МВД России по Карачаево-Черкесской Республики).....	84
Дырма С. В. Противодействие мошенничествам, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, в условиях совершенствования механизмов контроля незаконной миграции.....	91
Иванов М. В. Оперативно-розыскная работа органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию преступной деятельности в сфере незаконной миграции лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии	97

Иванов П. И. Сущностно-содержательная характеристика незаконной миграции: точка зрения	102
Искалиев Р. Г. Влияния незаконных миграционных процессов на экономическую безопасность России	110
Козлов В. Ф. Классификация факторов, влияющих на современное развитие законодательства Российской Федерации в миграционной сфере	116
Коноплицкая Н. О. Особенности коррупционных преступлений в области образования	125
Корниленко А. В. Влияние миграционных процессов на состояние внутренней безопасности Российской Федерации	130
Кохан Р. Ю. О подходах к использованию данных «цифрового профиля иностранного гражданина» в оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков	135
Майдыков А. А., Харитонов А. А. Оперативно-розыскные аспекты предупреждения террористических актов в современных условиях	142
Мамаев М. И. Технологии машинного обучения в борьбе с организованной преступностью экономической направленности, использующей криминальную миграцию	149
Марсаков И. С. Щит экономической безопасности Российской Федерации: роль подразделений ЭБиПК в борьбе с преступлениями, совершаемыми в сфере незаконной миграции.....	157
Марсаков И. С., Щеняев А. В. Отдельные направления оперативно-розыскной деятельности подразделений собственной безопасности МВД России по выявлению преступлений коррупционной направленности в сфере миграции, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел в условиях взаимной заинтересованности сторон	167
Матюхин О. И. Современные подходы к профилактике семейно-бытового насилия в рамках социальной государственной политики.....	173
Минзянова Д. Ф. Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности по выявлению преступлений коррупционной направленности.....	178
Минзянова Д. Ф., Сабиров Т. Р. Организованная преступность и незаконная миграция: оперативно-розыскное противодействие	183
Моргун Д. О., Марсаков И. С. Роль международных правовых стандартов в противодействии незаконной миграции в России	189
Намсараев А. Ч. Проблемы раскрытия квартирных краж, совершенных мигрантами из числа иностранных граждан	195
Небогатикова Е. И. Упрощенная натурализация в России: криминологический взгляд	201
Новиков А. В., Кохан Р. Ю. Организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне	206

Нуманов Х. И. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной миграции в рамках государственной миграционной политики	213
Нуркаев Т. Р. Этнопсихологический аспект привлечения к содействию граждан из стран средней азии при выявлении и пресечении деятельности организованных преступных групп в сфере незаконной миграции	232
Огурцов А. Е., Конашенков С. О. Основные направления по противодействию экстремизму в молодежной среде.....	238
Омелин В. Н. Общая характеристика оперативно-розыскной профилактики преступлений как частной теории оперативно-розыскной деятельности	246
Поварнин К. М. Выявление и раскрытие преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, совершаемых мигрантами	254
Поздняков А. Н. Миграция, экстремизм, терроризм – взаимосвязи и взаимозависимости: оперативно-розыскной аспект.....	258
Поздняков А. Н., Мешвез Р. Т. Железнодорожный терроризм: информационно-коммуникационные технологии и иностранный компонент.....	267
Поляков Ю. Н. Оперативно–розыскная характеристика преступлений, совершаемых организованными группами бандитской направленности .	272
Разиньков А. С. Правовые основы и особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при документировании преступлений в сфере организации незаконной миграции, совершаемые с использованием в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет»	276
Рябов К. В., Харитонов А. А., Лисицына С. И. Финансирование экстремистской деятельности некоммерческих организаций в России: современные проблемы и пути противодействия.....	280
Фарахиев Д. М. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию взяточничеству в сфере незаконной миграции.....	287
Федулов П. В. Вопросы предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности в органы предварительного расследования	292
Харитонов А. А., Рябов К. В., Лисицына С. И. История формирования «Свидетели Иеговы» как экстремистского религиозного сообщества на территории Российского государства: проблемы и пути противодействия.....	297
Шапошников С. Г. К вопросу о мерах административного принуждения в рамках противодействия незаконной миграции	303
Шарифзода Ф. Р. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности Республики Таджикистан: теоретико-правовые аспекты	310
Яковец Е. Н. Неконтролируемая миграция с юга как угроза национальной безопасности Российской Федерации	319

АЛЕКСАНДР ВАДИМОВИЧ ПАРФЕНОВ,
доктор юридических наук, доцент,
начальник кафедры организации оперативно-разыскной
деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: tischagin@yandex.ru

ВАЛЕРИЙ АРКАДЬЕВИЧ ИЛЬЧЕВ,
кандидат юридических наук, профессор

**к 100-летию со дня рождения
Владимира Андреевича Лукашова (1925–2000)**

Аннотация

В 2025 году отмечается 100-летие со дня рождения выдающегося ученого – Владимира Андреевича Лукашова, внесшего значительный вклад в развитие теории оперативно-розыскной деятельности. В статье подчеркиваются его научные труды по управлению в органах внутренних дел, борьбе с организованной преступностью и коррупцией. Особое внимание уделено актуальным проблемам современности: необходимости законодательного закрепления ответственности за незаконное обогащение должностных лиц, противодействию этнической преступности и незаконной миграции.

Ключевые слова и словосочетания: *оперативно-розыскная деятельность; организованная преступность; незаконное обогащение; этническая преступность; борьба с коррупцией.*

В этом, 2025 году исполнилось 80 лет победы нашей страны в Великой Отечественной войне. В этой связи приобретает особое значение память о фронтовиках, наших коллегах по работе в правоохранительных органах. Среди таких людей, особое место занимает профессор, доктор юридических наук Лукашов Владимир Андреевич, столетие со дня рождения которого мы отмечаем в этом году. Примечательна биография этого выдающегося юриста и педагога. Для него война не закончилась в 1945 году. Будучи сотрудником уголовного розыска, он с 1945 по 1952 год принимал активное участие в борьбе с националистическими украинскими формированиями. Оперативная обстановка была крайне сложной и требовала применения высокоэффективных методов оперативно-розыскной деятельности.

Следует отметить, что бандеровское движение использовало методы убийств и терроризма с целью запугивания населения. Трудно было

проводить оперативные мероприятия в областях, где помимо вооруженных отрядов в схронах и лесах приверженцы отделения Украины от России днем работали на полях, а ночью доставали пулемёты и автоматы и шли убивать сторонников союза с Россией.

О героическом участии В.А. Лукашова в борьбе с бандеровским движением на Украине ходили легенды. Писатель А. Первенцев в своей книге «Секретный фронт» описал его подвиги в поступках литературного прототипа капитана Лукаша.

Закончив в 1952 году Высшую школу МВД СССР, В.А. Лукашов активно занялся научной и педагогической деятельностью. Он занимал высокие посты во ВНИИ МВД СССР, штабе МВД СССР, Академии МВД СССР, защитил сначала кандидатскую, а затем и докторскую диссертации. На его счету более 200 научных статей и несколько десятков учеников.

К особым заслугам В. А. Лукашова следует отнести то, что он один из первых в системе правоохранительных органов начал разрабатывать теоретические основы управления оперативно-розыскной деятельностью. Большое значение имели его работы по изучению и оценке оперативной обстановки. Это позволило в дальнейшем его ученикам более углубленно подойти к разработке методики анализа и оценки дел по борьбе с отдельными видами преступлений [2, 3, 4, 7].

В начале семидесятых годов в системе правоохранительных органов стало уделяться больше внимания повышению эффективности управления в сфере борьбы с преступностью. Среди научных работников получила широкое распространение фраза: «Отдельный музыкант может сыграть мелодию самостоятельно, но оркестр нуждается в дирижёре». Практика показала, что хороший сыщик, назначенный на руководящую должность, не всегда справляется с управлением подчинёнными сотрудниками и подразделением в целом. И это вполне понятно: сыщик и руководитель оперативно подразделения разные по содержанию профессии. И данное обстоятельство особенно заметно в современных условиях сложной криминальной обстановки, требующей всё более совершенных методов управления политическими, экономическими, социальными и криминогенными процессами в нашей стране.

В этой связи, следует подчеркнуть непреходящее значение научных трудов В.А. Лукашова, стоящего у истоков разработки научных основ управления оперативно-розыскными аппаратами. Не потеряли своей значимости работы В.А. Лукашова для решения таких актуальных проблем, как борьба с организованной преступностью. Существуют разные подходы к определению важных признаков этого опасного явления. Прежде всего следует отметить, что организованную преступность никто в нашей стране специально не организовывал. Она сложилась сама в силу исторических, экономических, криминогенных обстоятельств. Корни её следует искать ещё

в древности, когда имеющие официальную власть дворяне и чиновники входили в контакт с разбойничьими шайками, координировали их деятельность, распределяли сферы влияния.

В советское время серьёзным шагом в формировании организованной преступности в шестидесятые годы явилась договорённость крупных расхитителей с ворами в законе, когда вместо обычного рэкета, так называемые «цеховики» предпочли брать бандитов в свой криминальный бизнес.

Кроме того, начиная с 60-х годов, в стране резко возросла коррупция [1, с.21]. Представители власти и правоохранительных органов стали использовать своё служебное положение для защиты преступных групп от наказания. И дело не ограничивалось отдельными фактами получения взяток, а ежемесячными выплатами крупных денежных вознаграждений.

Так постепенно сложился тесный симбиоз ряда представителей власти, правоохранительных органов и криминальных структур. Формированию организованных преступных структур способствовал развал страны и крушение государственной идеологии.

Таким образом, организованная преступность имеет ряд характерных особенностей экономического, социального и криминогенного характера. Среди присущей организованной преступности во всех странах тенденции следует выделить стремление проникнуть в органы власти в целях своего влияния на внутреннюю и внешнюю политику государства [5, с. 281]. Данное обстоятельство недопустимо, поскольку угрожает суверенитету и национальной безопасности страны. В этой связи следует постоянно совершенствовать методику анализа складывающейся оперативной обстановки, связанной с проявлением организованной преступности.

Многоаспектность и сложность организованной преступности требуют разработки целого комплекса мер не только различных служб правоохранительных органов, но и сил иных ведомств, отвечающих за стабильность экономического и социального развития нашей страны.

Из данного обстоятельства вытекает необходимость поиска новых форм взаимодействия государственных органов и общественных организаций в противодействии проявлениям организованной преступности.

Требуют дальнейшего совершенствования законодательные основы мер по борьбе с организованной преступностью. В частности, следует внимательно отнестись к присоединению России к тем странам, которые восприняли рекомендацию организации объединённых наций по принятию статьи 20 конвенции ООН против коррупции по установлению уголовной ответственности физических лиц за незаконное обогащение, означающее «значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его доходы, которое оно не может разумно объяснить». Иными словами, в ряде стран в уголовный кодекс введена статья,

предусматривающая наказание от 3 до 5 лет лишения свободы, если должностное лицо, имеющее крупную недвижимость или денежные средства, не может указать законные источники их приобретения [6, с. 156]. Для вынесения приговора суда не нужны никакие иные доказательства коррупции должностного лица.

Введение подобной статьи в уголовный кодекс России следует рассматривать как серьёзный резерв в усилении борьбы с организованной преступностью.

К опасному проявлению организованной преступности, следует отнести существование криминальных этнических группировок. Ввиду наличия национальных особенностей, обычаев, традиций и замкнутости таких преступных формирований осуществление оперативных мероприятий в их отношении крайне сложно и затруднено. В ряде регионов для предупреждения и раскрытия преступлений в этой среде подбираются сыщики той же национальности. Необходимо изучить опыт их работы, оценить положительные и отрицательные моменты их использования в борьбе с преступностью.

Особого внимания заслуживает незаконная миграция. Для повышения эффективности мер борьбы с преступностью среди незаконных мигрантов, следует, прежде всего, научно обоснованно определить с участием государственных органов действительно необходимое для развития экономики России количество рабочих мигрантов. Только на этой основе должна проводиться оперативная работа по установлению устойчивых каналов и мест концентрации незаконных мигрантов и их ликвидации.

О злободневности проблемы борьбы с этнической преступностью свидетельствует произошедшее в июне этого года осложнение отношений между Россией и Азербайджаном после ареста в Екатеринбурге наёмных киллеров. Данное обстоятельство вызывает необходимость более тесного взаимодействия между правоохранительными органами бывших союзных республик, совместного участия в проведении широкомасштабных операций по пресечению преступлений.

Рассматривая проблемы борьбы с организованной преступностью, мы должны опираться на теоретические разработки видных учёных, в том числе В.А. Лукашова, творчески развивать и совершенствовать формы и методы оперативно-розыскной деятельности применительно к условиям современности.

Список литературы:

1. *Касьянов В. С.* Коррупция и борьба с ней в советской России / В.С. Касьянов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2014. № 4. С. 16–25.
2. *Лукашов В. А.* Организация борьбы с безнадзорностью и преступностью несовершеннолетних : учебное пособие / МВД СССР. Учеб.-метод. кабинет. М., 1976. 85 с.
3. *Лукашов В. А.* Предотвращение и раскрытие мошенничества : учебное пособие / МВД СССР. Учеб.-метод. каб. М., 1977. 45 с.
4. *Лукашов В. А.* Предотвращение и раскрытие убийств, совершаемых по бытовым мотивам : учебное пособие / В. А. Лукашов, М. М. Спиров, В. И. Тихоненко; под ред. д-ра юрид. наук В. А. Лукашова; МВД СССР. Учеб.-метод. кабинет. М., 1974. 52 с.
5. *Оболенский Ю. Б.* Вопросы противодействия организованной преступности // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. 2021. Т. 7 (73). № 2. С. 281–285.
6. *Подгрушный М. А.* Борьба с должностными преступлениями и коррупцией во Франции // Вестник Чувашского университета. 2010. № 4. С. 155–158.
7. Предотвращение и раскрытие разбоев и грабежей : учебное пособие / В. А. Лукашов, М. М. Спиров, В. И. Тихоненко; под ред. проф. В. А. Лукашова; МВД СССР. Учеб.-метод. кабинет. М., 1975. 53 с.

ПЁТР ИВАНОВИЧ ИВАНОВ,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист
Российской Федерации, заслуженный профессор, главный научный
сотрудник отдела по исследованию проблем отраслевого управления
научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: IvanovPI1952@yandex.ru

**Профессор В. А. Лукашов – основоположник теории оперативно-
розыскной деятельности**

Аннотация

В настоящей статье нами приведено воспоминание о профессоре Академии МВД СССР – основоположнике теории ОРД, В.А. Лукашове¹, внесшего большой вклад в становление и развитие системы научных идей, отражающих закономерности развития оперативно-розыскной работы органов внутренних дел как разновидности правоохранительной деятельности. Концептуальные положения, разработанные с непосредственным участием В.А. Лукашова, и сегодня являются основополагающими при принятии мер по совершенствованию законодательных и ведомственных нормативных правовых актов, регулирующих ОРД, ее теории и практики, форм и методов реагирования на случай осложнения оперативной обстановки по линии уголовного розыска².

¹ Лукашов Владимир Андреевич (24.02.1925 г.- 08.04.2000 г.) – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист РФ. Человек и Ученый с большой буквы. Прошел путь от начальника отдела уголовного розыска до заместителя начальника Академии МВД СССР. В этом году мы справляем 100-летие со дня его рождения.

² Учитывая теоретические, правовые и организационно-тактические основы теории ОРД, разработанные не без непосредственного участия профессора В.А. Лукашова, с учетом совокупности факторов, влияющих на состояние борьбы с общеуголовной преступностью, нами подготовлены ряд научных статей, которые представлены научной общественности. Более подробно о них см.: Иванов П.И. Деятельность по раскрытию и расследованию преступлений прошлых лет (теоретико-прикладной аспект) // Философия права № 3 (102). 2022. С. 63-69; *он же*. Оперативно-розыскная методика раскрытия торговли людьми // Государственная служба и кадры. 2023, №5. – С.219-222; *он же*. Розыскная и идентификационная деятельность как единая система: точка зрения // Вестник Уральского юридического института МВД России, № 3 (39). 2023. С.154-158; *он же*. Оперативно-розыскное противодействие профессиональной преступности (вопросы теории и практики) // Вестник Владимирского юридического института 2024 №3 (73) С.59-66; *он же*. О незаконной миграции (понятие, сущность и содержание) // Вестник Уральского юридического института 2024 №3 (43) С.135-141; *он же*. Генезис уголовного розыска в России (XIX – нач. XX вв.) // Аграрное и земельное право. 2024. № 8 (236). С. 274–278; *Он же*. Сущностно-содержательная характеристика системы

Мы стремимся бережно относиться к богатому наследию наших предшественников, их советам как наставников. Со своей стороны считаем, что высказанных ими напутствий «растражировать» по не сложным пониманию вопросам скорее всего не стоит.

Профессор В.А. Лукашов для меня является, наряду с научным консультантом, одним из немногих ученых, оказавших помощь, несмотря на свою загруженность и занятость, чтобы я наконец-то состоялся доктором юридических наук по научной специальности уголовно-правового цикла [1, с. 402-408], за что ему весьма признателен и благодарен.

Автор настоящей статьи не ставит перед собой цель полностью охватить в ее рамках многогранную деятельность выдающегося ученого – юриста В.А. Лукашова [2, с. 26-33], поскольку она заслуживает отдельного рассмотрения в последующих работах. Мы остановились лишь на его научной деятельности, связанной, в частности, с подготовкой организационно-тактических схем раскрытия особо опасных преступлений, совершенных организованной преступной группой (преступным сообществом). Разумеется, эта небольшая частица из его жизни.

Ключевые слова и словосочетания: Академия МВД СССР; Лукашов В.А.; профессор; видный ученый; заслуженный юрист РФ; ветеран Великой Отечественной войны; основоположник теории ОРД – патриарх.

Проведение Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию В.А. Лукашова, во многом обусловлено следующими обстоятельствами:

стремлением к сохранению славных традиций преемственности выдающихся ученых профессорско-преподавательским составом ордена Трудового Красного Знамени Академии управления МВД России, значительным вкладом профессора В.А. Лукашова в оперативно-розыскную науку. Заметим, что теория ОРД едина, «не существует» какой-либо отдельной и самостоятельной теории для работников (специалистов), например, ФСИН России. Точно также на сегодня существует единый Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»¹. Поэтому для всех нас – ордашников, объединяют не только существующие законы,

«Розыскная и идентификационная деятельность», ее структура // Аграрное и земельное право. 2024. № 10 (238). С. 347–350; *Он же*. Методологические основы построения теории оперативного поиска // Вестник Дальневосточного юридического института МВД. 2024. № 4 (69). С. 151–157.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 29.06.2015 г.) // СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349. В этом году исполнился 30 лет с момента его принятия. В создании предпосылок для этого непосредственное участие принимал и профессор В.А. Лукашов.

но и люди, которые разработали прочный фундамент будущей науки и которая, благодаря им, стала называться относительно самостоятельной отраслью знания;

в связи с наступившей юбилейной («круглой») датой с момента рождения профессора В.А. Лукашова (100-летие). Учитывая Всероссийский статус конференции, мы поделимся воспоминаниями о личности и деятельности этого уникального человека, который оставил для нас огромное научное наследие и является примером образцового служения науке и закону, человеческой доброты и справедливости. Его исключительные человеческие качества, снискавшие ему уважение и любовь коллег и друзей, в том числе зарубежных;

тем, что он дослужился до заместителя начальника Академии МВД СССР (был статусным человеком, высокопоставленной личностью). Его присутствие в составе руководства общесоюзного вуза положительно сказалось на его авторитете и престиже, поскольку к тому времени он имел огромный «багаж» опыта и знаний организаторской и управленческой деятельности в сфере правопорядка, его знали и в органах власти и управления. Пользовался непререкаемым авторитетом среди профессорско-преподавательского состава Академии;

неординарной личностью человека, гражданина и ученого-ордэшника. Один из основоположников, заложивших прочный фундамент теории ОРД в виде теоретико-методологических, правовых, организационно-тактических ее основ.

Высокий уровень достижений профессора В.А. Лукашова в отечественной оперативно-розыскной науке и педагогике на сегодня хороший пример для подражания молодым ученым. Гордость вуза, его имидж, авторитет и престиж в немалой степени связаны с именем В.А. Лукашова.

Готовя настоящую статью, мы, чтобы быть непредвзятым и беспристрастным к автобиографии профессора В.А. Лукашова, решили ознакомиться с так называемым документом «объективка» по последнему месту его службы. Изложение этапов ее прохождения и иные сведения нами взяты из указанного документа и других источников.

В целях создания удобства уяснения читателем жизни и деятельности профессора В.А. Лукашова мы решили условно разбить весь этот период на три этапа. Предлагая такой вариант, хотим сделать одну оговорку: мы в настоящей статье придерживались краткой автобиографии профессора В.А. Лукашова, составленной еще в 2006 г. О.А. Вагиным [3, с. 257-258].

Итак, в рамках *первого этапа* хотим представить перечень событий, пережитых им в период его службы в органах внутренних дел, в их временной последовательности.

Второй этап мы включили краткую информацию, содержащую сведения о деятельности В.А. Лукашова как профессора - ученого.

Наконец, *третий этап* жизни и деятельности мы связываем с конкретным вкладом профессора В.А. Лукашова в науку.

Рассмотрим их вкратце с привязкой к конкретным фактам и событиям.

Первый этап насыщен ими будучи на службе в органах внутренних дел.

В рамках *первого этапа* представим перечень фактов и событий в их временной последовательности и они выглядят следующим образом.

С 1969 по 1972 г. он обучался в докторантуре ВШ МВД СССР.

Его кандидатская (1963 г.) и докторская (1972 г.) диссертации посвящены проблемам, связанным с деятельностью уголовного розыска.

С 1946 по 1956 г. – он оперативной работе в органах внутренних дел. Прошел путь от инспектора районного отдела внутренних дел до начальника отдела уголовного розыска.

Окончив в 1956 г. Высшую школу МВД СССР и имея к тому времени за плечами жизненный и боевой опыт военных лет, а также опыт 10-летней послевоенной практической работы в органах внутренних дел, В.А. Лукашов перешел на работу в Высшую школу, где был преподавателем, а затем старшим преподавателем кафедры оперативно-розыскной деятельности (ОРД). В 1963 г. В.А. Лукашов был назначен начальником отдела методики и тактики борьбы с преступностью Научно-исследовательского института МВД РСФСР, а затем начальником отдела ВНИИ МВД СССР.

В 1968-1989 гг. – начальник отдела в штабе МВД СССР. С 1972 г. – начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел ВШ МВД СССР, а с 1974-1976 г. возглавил кафедру общей теории ОРД и управления оперативными аппаратами органов внутренних дел Академии МВД СССР. С 1976 по 1979 г. – заместитель начальника ВНИИ МВД СССР, с 1979 по 1983 г. – заместитель начальника Академии МВД СССР.

Во второй этап мы включили краткую информацию, содержащую сведения о деятельности В.А. Лукашова как профессора - ученого.

Он был одним из ведущих ученых-юристов, основоположников теории оперативно-розыскной деятельности и управления оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел. Он провел ряд крупных исследований правовых, организационных и тактических основ деятельности органов внутренних дел по предотвращению и раскрытию преступлений, организации и тактике розыскной работы, основам организации и проблемам совершенствования деятельности аппаратов уголовного розыска и других оперативных служб, теоретических, правовых, методологических проблем ОРД как научной и учебной дисциплины, организационно-методических и практических вопросов управления оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел.

Наконец, *третий этап* жизни и деятельности мы связываем с конкретным вкладом профессора В.А. Лукашова в науку. В обобщенном виде он может быть представлен следующими данными.

Им опубликовано более 200 научных и учебно-методических трудов. В их числе такие известные монографические работы, как: «Розыск скрывшихся преступников» (1963); «Вопросы организации деятельности аппаратов уголовного розыска» (1969); «Изучение и оценка оперативной обстановки» (1975); «Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел»» (1976); «Управление оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел» (1976 г.); «Розыскная работа органов внутренних дел» (1986 г.)¹; «Управление оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел» (1986 г.); многочисленные главы в учебниках и учебных пособиях по курсу «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел», изданных в 1966-1990 гг, а также пособия, лекции, статьи по отдельным проблемам ОРД.

В последние годы жизни В.А. Лукашов плодотворно исследовал концептуальные проблемы оперативно-розыскной деятельности криминальной милиции, участвовал в разработке законодательных и ведомственных нормативно-правовых актов по основным направлениям деятельности органов внутренних дел. Итогом этих и предшествующих исследований наряду с подготовкой проектов ряда правовых актов и концептуальных документов явились два пособия: «Теоретические, правовые и организационно-тактические основы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел» (1995г.); «Совершенствование оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел» (1997г.), а также научно-практические комментарии к статьям Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», ряд научных статей, отражающих современные реалии борьбы с преступностью в постсоветской России.

В частности, О.А. Вагин, описывая краткую биографию профессора В.А. Лукашова, всячески старался оттенить его становление как ученого-юриста, показав поэтапно проведенную им научно-исследовательскую работу, сопровождая ее результатами – значимыми для теории и практики ОРД трудами. Как нам представляется, такой подход весьма полезен для начинающих кандидатов, твердо решивших вплотную заняться научно-исследовательской работой, одновременно не отрываясь от службы в органах внутренних дел. Пример к тому – это наш уважаемый нами профессор.

¹ Учебное пособие «Розыскная работа оперативных аппаратов органов внутренних дел» В.А. Лукашовым был подготовлен в соавторстве с профессором В.М. Аتماжитовым, наработки которого легли в качестве основы разработки двух Инструкций, связанных с организацией и тактикой розыскной работы.

В.А. Лукашов, будучи на различных должностях на практике, всегда вспоминал слова легендарного полководца А. Суворова: *«теория без практики мертва, практика без теории слепа»*. Сегодня они, в несколько обновленном виде, звучат: «нет ничего практичнее, чем хорошая теория». Здесь мы усматриваем особую значимость, в частности, теории оперативно-розыскной деятельности как науки.

Профессор В.А. Лукашов, развивая вышеуказанную мысль, считал, что неотъемлемой частью предмета теории познания явлений и процессов выступают прежде всего его закономерности¹, носящие всеобъемлющий и разноплановый характер. Выделим применительно к деятельности уголовного розыска некоторые наиболее часто проявляющиеся *закономерности*: причинно-следственные связи механизма образования оперативно значимой информации; отношения, которые, исходя из оперативно-тактической ситуации, возникают при применении оперативно-розыскных сил, средств, методов и мероприятий; правоприменительная практика, осуществляемая с учетом имеющихся в распоряжении оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел форм и методов борьбы с общеуголовной преступностью. Отметим, что эти теоретические постулаты не без учета общей теории права «перекочевали» в теорию ОРД как науку.

Межотраслевые связи общей теории права и ОРД хорошо просматриваются через формирование юридической терминологии. Еще профессор В. А. Лукашов неоднократно говорил о преемственности в праве, подчеркивая ее роль в развитии любой отрасли знания, поскольку посредством данной категории происходит взаимное обогащение наук. Как нам представляется, преемственность служит инструментом, определяющим межотраслевые связи. Говоря о преемственности в праве, мы невольно вспоминаем становление такой смежной его отрасли, как оперативно-розыскное право, появление которого во многом обусловлено принятием Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Дальнейшее его развитие, на наш взгляд, немыслимо без учета нововведений общей теории права, о ее динамичности неоднократно писал профессор В. А. Лукашов. В этой связи логично предположить, что общие закономерности, присущие теории права, характерны и для оперативно-розыскного права.

Многогранная его деятельность сочетается со сферой научных интересов. Он оставил нам огромное научное наследие в виде фундаментальных монографий, солидных и актуальных статей, рецензий и отзывов. Под его научным руководством изданы прекрасные учебники

¹ Под закономерностью профессор В.А. Лукашов понимал объективно существующие, необходимые, устойчивые, существенные, постоянно повторяющиеся взаимосвязи между противоправными деяниями и факторами, способствующими их распространению.

и учебные пособия, написаны и защищены докторские и кандидатские диссертации.

Организаторская его работа проявилась и в проведении различных научных форумов (научно-практических конференций, семинаров, круглых столов) по различным проблемам ОРД по линии УР¹. Широта научных интересов, стремление к овладению современными методами научных исследований, постоянный поиск новых путей решения актуальных проблем, опыт организаторской деятельности позволили ему создать научную школу, в которой плодотворно осуществлялись теоретико-прикладные научные исследования преимущественно в области ОРД и управления оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел.

Подытоживая вышеизложенное, отметим следующее.

Во-первых, ознакомившись с «объективкой» В.А. Лукашова, восхищаешься и одновременно задумываешься над тем, какие же высококлассные (квалифицированные) специалисты в то время пополняли ряды ордэшников [4, с. 157-168], прославляя оперативно-розыскные аппараты органов внутренних дел. Думается, что вряд ли мог встать на повестку дня вопрос о некомплекте кадров и ресурсов. Судя по работам В.А. Лукашова, самые насущные проблемы, связанные со своевременным выявлением и раскрытием общеуголовных преступлений, стали предметом научной проработки с целью разработки по ее результатам методических рекомендаций и предложений по совершенствованию форм и методов ОРД.

Во-вторых, при углубленном исследовании (познании) социально-правовых явлений и процессов по их недопущению, как утверждали ученые, следует исходить из следующих постулатов²: установленных закономерностей теории познания и отражения³; существующих на практике проблем, требующих разрешения с учетом объективно существующих условий и совокупности факторов, оказывающих на них

¹ Иванов П. И. Об «этнической организованной преступности» (понятия и источники её финансирования) // Вестник Владимирского юридического института. №1 (62). 2022. С. 45-51; *он же*. Розыскная и идентификационная деятельность как единая система: точка зрения // Вестник Уральского юридического института МВД России, № 3 (39). 2023. С. 154–158; *Он же*. О противодействии наркопреступности // Право и государство: теория и практика. 2024. № 10 (238). С. 507–511; *Он же*. Оперативно-розыскное сопровождение расследования преступлений: понятие, сущность и содержание // Вестник Владимирского юридического института 2024. № 2 (71). С. 32–35.

² Под постулатом нами понимается положение или принцип научной теории, принятый в качестве исходного и недоказуемый в ее рамках. В логике и методологии науки понятие постулата обычно тождественно понятию «аксиома». Постулировать — значит принимать исходное положение без доказательств.

³ Немаловажным является учет философских законов и категорий. Укажем основные из них, это: познаваемость социальных явлений, единство и борьба противоположностей, переход количества в качество, причинность и следствие. Благодаря указанным законам представляется возможным глубже проникнуть в сущность явлений и процессов.

влияние; научного понимания роли и места реальной практики как критерии истины и движущей силы научного познания, определяющей в конечном счете «портфель заказов», в частности, оперативных подразделений МВД России.

При этом, на наш взгляд, концептуальным положением является то, что познание немыслимо и невозможно без установления истинных знаний. Не бывает познания ради самого процесса познания, оно должно преследовать конкретную цель, в данном случае – отыскание истины. Любая наука, в том числе оперативно-розыскная, ориентирована на получение объективной истины, достигаемой научными формами и методами познания. В связи с этим ученые утверждали, что материалистическое учение о познаваемости явлений и процессов присуще и к теории ОРД. Иными словами, теория познания является универсальным ключом для установления обстоятельств совершенного преступления, поскольку требование установления объективной истины основывается на объективных закономерностях познания объективного мира.

В-третьих, профессор В.А. Лукашов, обладая энциклопедическим объемом знаний в области теории и практики ОРД, сделался для коллег и соратников непререкаемым арбитром в разрешении различных научных споров. В нем, кто его хорошо знал, всегда подчеркивали интеллигентность, доброжелательность, преданность профессии, требовательность к себе и другим.

Великий Ученый с большой буквы. Будучи основоположником теории ОРД, приумножил ее авторитет как относительно самостоятельной науки. Отдаем дань восхищения этому человеку, сумевшему в столь противоречивое время сохранить верность своему профессиональному долгу. На наш взгляд, он счастливый и везучий, поцелованный Богом. Такие люди, как В.А. Лукашов, как утверждают специалисты-знатоки, рождаются один раз в 100 лет.

Принимая во внимание высокую степень заслуг профессора В.А. Лукашова как главы и основоположника теории оперативно-розыскной деятельности, мы выделяем (причисляем) его от других профессий высоким «званием» патриарх, что, на наш взгляд, соответствует реальному трудовому вкладу в науку.

Популяризация подобного образа, безусловно, будет способствовать повышению престижа оперативно-розыскной науки и профессии ученого. При этом мы исходим из следующего: достижения предшественников должны передаваться из поколения в поколение, чтобы сохранить и воспроизводить их, создавая условия для расширения границ последующих исследований современных актуальных проблем, связанных с противодействием преступности, совершаемых прежде всего с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Память о профессоре В.А. Лукашове навсегда останется с нами [5].

Мы убеждены в том, что опыт и его мудрость будут и впредь на протяжении еще многих лет служить интересам науки и образования.

Светлая память о замечательном человеке и выдающемся ученом и его вкладе в развитие оперативно-розыскной науки навсегда сохранится в наших сердцах.

Список литературы:

1. *Иванов П. И.* Кто он такой современный ученый? // Право и государство: теория и практика. 2025. № 2. С. 402–408.

2. *Иванов П. И.* Концептуальные основы формирования оперативно-розыскной политики: понятие, сущность и содержание // Вестник Владимирского юридического института. 2022. № 2 (63). С.26–33.

3. Видные ученые-юристы России (вторая половина XX века): энциклопедический словарь биографий / под ред. В.М. Сырых. М.: РАП, 2006. С. 257–258.

4. *Иванов П. И.* Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» – 25 лет // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел Российской Федерации. № 1. 2021. С. 157–168.

5. *Дементьев А. Д.* Не смейте забывать учителей, 1967 г. URL: <http://katun24.ru/projects/lyubimye-stihi/577496> (дата обращения: 10.02.2025).

СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ ГАЛАХОВ,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный сотрудник
органов внутренних дел Российской Федерации, профессор кафедры
организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: junior86@rambler.ru

**Некоторые проблемы организации оперативно-разыскной
деятельности в противостоянии современным
криминальным угрозам России
(размышления о теоретико-прикладном наследии профессора
В. А. Лукашова)**

Аннотация

В статье, посвященной памяти профессора В.А. Лукашова, анализируются его некоторые основополагающие суждения о теории оперативно-разыскной деятельности и ее организации. На основе приведенных в тексте положений автор статьи анализирует те из них, которые до сих пор остаются востребованными в теории и практике оперативно-разыскной деятельности. Особо обращено внимание на те суждения В. А. Лукашова, которые можно и нужно учитывать в современной России при совершенствовании организационных основ оперативно-разыскной деятельности. В целом это касается организации использования сил и средств оперативно-разыскной деятельности; работы по заведению и реализации дел оперативного учета; взаимодействия с субъектами оперативно-разыскной деятельности на региональном уровне, особенно с оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова и словосочетания: *теория оперативно-разыскной деятельности; уголовный розыск; организация взаимодействия; оперативно-разыскная профилактика; рефлексивное управление; оперативно-разыскная информация; оперативная обстановка.*

В Академии управления МВД России 26 сентября 2025 г. проведена Всероссийская конференция, посвященная 100-летию со дня рождения доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста РСФСР В.А. Лукашова. Учитывая его заслуги в создании и развитии теории оперативно-разыскной деятельности, особенно ее общей части, и значительный вклад в организационно-тактические основы оперативно-разыскной деятельности подразделений уголовного розыска и их сотрудников, мне, как продолжателю его научных теоретических взглядов,

проработавшему с ним продолжительное время в Академии МВД СССР (МВД России) и ВНИИ МВД России не могу не выразить свое уважение и низко поклониться его памяти и неоценимому вкладу в научно-педагогическую сферу деятельности, которой он посвятил большую часть своей жизни.

Особый вклад В.А. Лукашов внес на рассмотрение проблем организации оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска, которые в дальнейшем нашли отражение в его диссертационном исследовании на соискание ученой степени доктора юридических наук (Лукашов В.А. Правовые и организационно-тактические проблемы советского уголовного розыска: дисс. ... д-ра юрид. наук. М.: Академия МВД СССР, 1972 г.) и последующих научно-практических монографиях, статьях, учебных и практических пособиях. Разносторонняя теоретическая и практическая подготовка, высокая коммуникабельность и человеческая отзывчивость к коллегам позволила В.А. Лукашову создать свою солидную научную школу. В числе его учеников В.Г. Бобров, А.С. Вандышев, Н.П. Водько, В.В. Волченков, В.В. Гордиенко, Э.А. Дидоренко, В.Г. Маматов, Б.Я. Нагиленко, С.А. Смирнов, В.А. Ильичев, Е.П. Приходько, Н.М. Якушин и многие другие, которые не менее известны среди практиков и теоретиков оперативно-розыскной деятельности, ветеранов уголовного розыска, чем их учитель и наставник. К их числу с полным основанием могу причислить и себя, так как в период обучения в адъюнктуре и докторантуре, работы на кафедре оперативно-розыскной деятельности Академии МВД СССР (России) и ВНИИ МВД России В.А. Лукашов всегда оказывал мне неоценимую организационную и методическую помощь в формулировании, а главное в корректировке, моих научных суждений и практических рекомендаций для оперативных сотрудников и научно-педагогического корпуса в системе органов внутренних дел. Его же научная концепция организации оперативно-розыскной деятельности и созданная В.А. Лукашовым фундаментальная организационно-тактическая основа деятельности оперативных сотрудников уголовного розыска остается его уникальным вкладом в создание теории оперативно-розыскной деятельности, а ее постулаты до сих пор не опровергнуты и остаются, востребованы практикой. Остановимся на ряде из них.

Организация, по мнению В.А. Лукашова, оперативно-розыскной деятельности была и остается на сегодняшний день, на наш взгляд, также одной из главных задач в деятельности руководителей оперативных подразделений любого уровня. Уровень эффективности результатов оперативно-розыскной деятельности прямо пропорциональна уровню ее организации, которая обеспечивается «профессиональной подготовленностью кадров, способностью руководителей умело управлять подчиненными силами и средствами, организовывать взаимодействие

с другими службами и подразделениями, координировать совместные усилия для решения задач борьбы с преступностью» [1, с. 3].

Понятие организации оперативно-розыскной деятельности впервые было сформулировано А.Г. Лекарем. Под нею он понимал «наиболее целесообразную систему использования органами внутренних дел наличных сил и средств, а также методов оперативно-розыскной работы в предотвращении, раскрытии преступлений и розыске скрывшихся преступников» [2, с. 3].

В последующем данное понятие наиболее удачно, на наш взгляд, было развито В.А. Лукашовым, который под организацией оперативно-розыскной деятельности понимал «целенаправленную деятельность руководителей аппаратов органов внутренних дел по созданию оптимальных условий функционирования служб и подразделений, осуществляющих оперативно-розыскные функции, организации взаимодействия между ними, направлению их усилий на успешное выполнение задач борьбы с преступностью путем объективной глубокой оценки складывающейся оперативной обстановки, принятия научно обоснованных управленческих решений, обеспечивающих комплексное использование оперативно-розыскных сил, средств и методов и обеспечение реализации этих решений в ходе повседневной оперативно-розыскной работы» [3, с. 22–23].

Анализ изложенных определений и общих требований, предъявляемых к организации оперативно-розыскной деятельности, позволяет сделать вывод о том, что организация деятельности оперативных сотрудников складывается из определенных элементов и изменяется в зависимости от региональных особенностей оперативной обстановки в каждом городе, округе, районе и в целом в субъекте Российской Федерации.

При этом следует отметить, что роль негласного обеспечения раскрытия преступлений всегда была весьма значимой, а в современных условиях еще больше возрастает. Обусловлено это тем, что все наиболее сложные задачи раскрытия и расследования преступлений решаются негласно, и прежде всего, с помощью негласного аппарата и средств оперативно-розыскной деятельности, а наиболее существенные результаты достигаются именно путем ее негласных возможностей.

В настоящее время работа с источниками оперативно-розыскной информации продолжает играть важную роль лишь в том случае, если она осуществляется на высоком организационном и управленческом уровнях. Важнейшей организационной задачей, решаемой в рамках формирования негласного аппарата, является его рациональная расстановка и практическое использование в решении задач оперативно-розыскной деятельности. И поскольку, организация формирования негласного аппарата является неотъемлемой частью управления всей оперативно-

розыскной деятельностью, данный вопрос, на наш взгляд, необходимо рассматривать во взаимосвязи с другими вопросами управления деятельностью всех подразделений органов внутренних дел.

Под научной организацией оперативно-розыскной деятельности В.А. Лукашов предлагал понимать систему целенаправленных мероприятий, осуществляемых руководителями оперативных подразделений в целях надежного морального, психологического и организационного обеспечения деятельности оперативных подразделений и взаимодействующих с ними органов, эффективного управления силами и средствами оперативно-розыскной деятельности, организации действенного контроля и оказания практической помощи оперативным подразделениям и сотрудникам [4, с. 15]. Хотя с этими суждениями согласиться в полной мере нельзя. На наш взгляд, считать, что оперативно-розыскную деятельность организуют лишь руководители оперативных подразделений, было бы не верно. Более того, оперативный сотрудник обязан организовывать (например, планировать, соблюдать определенную последовательность обязательных действий, координировать, корректировать) и свою собственную оперативно-розыскную деятельность.

Рассматривая организующую деятельность оперативных сотрудников и их руководителей с лицами, оказывающими конфиденциальное содействие или негласно сотрудничающими с органами внутренних дел, как один из составляющих элементов оперативно-розыскной деятельности, надо понимать ее как организационную функцию по созданию каналов добывания оперативно-розыскной информации из негласных источников (негласного аппарата – конфиденентов или с помощью технических средств).

Получение оперативно-розыскной информации в какой-то мере, по мнению В. А. Лукашова, связано с изучением состояния оперативной обстановки на основе анализа данных, полученных от государственных органов, представителей общественности, негласных сотрудников, оперативных подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов [5, с. 3]. При этом особое внимание В. А. Лукашов обращал на то, что одним из способов ее получения и изучения оперативной обстановки является совершенствование надежной системы организации и анализа оперативно-розыскной информации и управления ею [6, с. 53]. При этом мы, разделяя точку зрения об отнесении «организации» к самостоятельной функции управления [7, с. 20], она, на наш взгляд, решает ряд специфических задач присущих при возникновении соответствующих оперативно-розыскных правоотношений между их субъектами и объектами и поддержании их на необходимом уровне для достижения цели оперативно-розыскной деятельности, для чего обеспечивается созданием структурных организационных подразделений, подбором, расстановкой, обучением и воспитанием кадров, текущим распорядительством, координированием и рядом других функций организации. Вместе с тем, являясь функцией

управления, организация имеет существенное значение в рационализации деятельности всех оперативных подразделений органов внутренних дел в целом и сотрудников уголовного розыска в частности.

Вместе с тем организация оперативно-розыскной деятельности неразрывна с процессом прогнозирования при ее осуществлении и тесно связана с введенным в 1967 г. отечественным ученым В.А. Лефевром «рефлексивное управление» как процесс передачи оснований для принятия решения, противоборствующей стороне – объектам оперативно-розыскной деятельности. Термин «рефлексивный» подчеркивает, что два или более человека отражают в своем мышлении рассуждения друг друга [8, с. 8]. Научное исследование В.А. Лефевра модели конфликта противоборствующих сторон как самостоятельного предмета изучения установило, что принятие решений в конфликте обусловлено жесткими законами. По этим законам строится внутреннее видение конфликта, эти законы проявляются в планах операций, в поведении противника, характере противоборства. Изучение модели конфликта как самостоятельного предмета позволило фиксировать процессы имитации рассуждений одного противника другим, а также исследовать явления взаимного управления, которые обычно возникают между конфликтующими сторонами.

Это в результате, оказало определенное влияние на многие области знаний в той или иной степени, затрагивающие смежные вопросы с теорией оперативно-розыскной деятельности (философия, психология, педагогика, управление, информатизация и т.п.).

В следственной практике плодотворные попытки увязать направления использования общих положений теории «рефлексивных игр» при проведении следственных действий предпринимались [9, с. 188]. Однако специально теория рефлексии не рассматривалась при расследовании преступлений. На ее взаимодействие с осуществлением оперативно-розыскной деятельности и проведением оперативно-розыскных мероприятий первым обратил внимание В.А. Лукашов, а С.Н. Иванов в своем диссертационном исследовании отметил, что интеграция методов рефлексивного анализа и моделирования поднимает теоретический уровень оперативно-розыскной деятельности и существенно расширяет тактический арсенал оперативных сотрудников в его самом актуальном направлении – преодолении проблемных ситуаций при решении задач оперативно-розыскной деятельности [10, с. 47]. В.А. Лукашов и С.А. Смирнов отмечали на это указывая, что использование теории рефлексивных игр непосредственно связано с оперативно-розыскной деятельностью, которое давно применяется в организации оперативно-розыскной деятельности, хотя и не получило должного научного обоснования [11, с. 11].

Использование рефлексивного управления в оперативно-розыскной деятельности и ее тактике необходимо с целью выявления специфических

закономерностей, выработки конкретных рекомендаций по его осуществлению. По утверждению В.А. Лефевра, рефлексивное управление как вид искусства имеет тысячелетнюю историю, где наиболее ярко оно проявило себя в военном деле [12]. В определенной степени близко к военному делу стоит и оперативно-розыскная деятельность. Как отмечали В.А. Лукашов, С.А. Смирнов, ни в одной области социальной практики (за исключением разве только военного дела и сферы государственной безопасности) не наблюдается столь энергичного и целеустремленного противодействия противника (в нашем случае преступника), как в оперативно-розыскной деятельности. Это противодействие при осуществлении оперативно-розыскной деятельности усугубляется негласностью проводимых оперативно-розыскных мероприятий, необходимостью их конспирации [11, с. 10].

Тактическое противоборство, управление решениями противника – все это, безусловно, адекватно тем ситуациям, которые возникают в оперативно-розыскной деятельности, где присутствуют такие понятия как оперативное искусство, оперативная хитрость, дезинформация, введение противника в заблуждение, демонстрация предметов и документов маскировки, а также необходимость отслеживания стереотипов поведения преступника, использование выявленных закономерностей для проведения опережающих действий. Все на это неоднократно указывал В.А. Лукашов, однако до сих пор практически никто не прислушался к его суждениям и не развил их в последующих научных трудах и практических рекомендациях.

Из этого следует, что рефлексивное управление в оперативно-розыскной деятельности, как самостоятельный метод тактического воздействия, может представлять собой как комбинационное сочетание следственных, оперативно-розыскных и иных действий, так и самостоятельный либо в рамках одного из этих действий тактический прием.

Хочется отметить, что дальнейшее изучение рефлексивного управления при осуществлении оперативно-розыскной деятельности и ее организации весьма перспективное направления развития ее теории и практики и может использоваться в решении практически всех ее задач. Особую значимость рефлексивное управление может иметь при разработке тактических рекомендаций в решении абсолютно всех задач, в решении которых проявляется активное криминальное противодействие раскрытию и расследованию преступлений.

Говоря о научных заслугах в создании и развитии теории оперативно-розыскной деятельности и научных основ ее организации, нельзя забывать о том значительном вкладе, который в разные годы внесли в ее разработку и совершенствование такие ученые как Б.Е. Богданов, Д.В. Гребельский, С.И. Давыдов, Н.С. Железняк, И.А. Климов, А.Г. Лекарь, Г.К. Синилов,

С.С. Овчинский, Е.В. Токарев, А.Б. Утевский, А.В. Шахматов и некоторые другие.

Между тем, с точки зрения теории и практики организации оперативно-розыскной деятельности накопилось, да и существовало ранее, немало вопросов, которые до сих пор недостаточно исследуются и, являются предметом анализа и оценок. Данная определяющая функция управленческой деятельности, до сих пор менее всего освоена с теоретической и практической точек зрения [13, с. 180]. Вместе с тем, сама по себе оперативно-розыскная деятельность самый важный для общества и государства институт правоохранительной деятельности. Она, по мнению В.А. Лукашова «позволяет достичь поставленных целей в сжатые сроки, с меньшими материальными потерями, обеспечивает надежное предупреждение вредных последствий, сужает сферу применения мер уголовного наказания ... Можно с уверенностью сказать, что в перспективе значение оперативно-розыскных мер предупреждения и пресечения преступлений ... существенно возрастет» [14, с. 6-7]. В связи с приведенной цитатой нельзя упомянуть о том, что В.А. Лукашов после 1982 г., когда вышла в свет работа С.С. Овчинского, предложившего и обосновавшего такой вид деятельности как оперативно-розыскная профилактика в качестве самостоятельной организационно-тактической формы оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел [15], также активно включился в разработку проблем оперативно-розыскной деятельности и во многом благодаря В.А. Лукашову точка зрения о существовании самостоятельной организационно-тактической формы, получившей название «оперативно-розыскная профилактика», возобладала над иными суждениями. Чуть позже появились первые диссертационные работы, развивающие суждения С.С. Овчинского и В.А. Лукашова (в 1987 г. Фальченко А.А., он же докторская диссертация в 1999 г.; в 1988 г. Галахов С.С., он же докторская диссертация в 2001 г.; Козаченко И.П. в 1992 г. докторская диссертация) и научные статьи (И.И. Басецкий, Б.Е. Богданова, Э.И. Бордиловского, Э.А. Дидоренко, О.П. Кириллова, Н.М. Якушина, С.А. Смирнова и ряда других).

Однако в последнее время во многих якобы научных работах, посвященных теории оперативно-розыскной деятельности вольно интерпретируются и используются старые непоколебимые понятия и основы, а порой вводятся новые понятийно-терминологические подходы к соотношению теоретических и прикладных подходов к понятию оперативно-розыскной деятельности и ее организации, тем самым выхолащиваются сущность и практическое их содержание, правовые основы организации и тактики проведения оперативно-розыскных мероприятий. При этом новые подходы никак ранее не обоснованы в теории оперативно-розыскной деятельности и более того никак не обоснованы

современными ее авторами, претендующими на «отцов» новых суждений [16, с. 36].

В наше время государство возлагает большие надежды на теорию, занимающуюся проблемами повышения эффективности правоохранительной деятельности и оперативно-розыскной деятельности в том числе. Научных задач решаемых этой деятельностью с каждым днем становится все больше, однако ученых и практиков, способных адекватно их осмысливать и решать все меньше. Проблема организационного подхода в решении любой из задач правоохранительной деятельности крайне важна для юридической науки и практики, а для оперативно-розыскной деятельности во всех формах ее осуществления особенно.

В связи с этим особо хочу отметить, что в последнее время начинают забываться не только имена основоположников теории оперативно-розыскной деятельности ее общей и особенной частей, но и ставшие не востребованными их научно-практические постулаты, ставшие основой для создания теории оперативно-розыскной деятельности, ее практики и науки. Сегодняшняя наша встреча это один, а возможно не многочисленный пример признания и подтверждения того вклада в создание и развитие теории оперативно-розыскной деятельности, ее практических начал принадлежит Владимиру Андреевичу Лукашову. Мы это помним, а его научное наследие было всегда востребовано его учениками и последователями, продолжает изучаться в кузнице кадров для подразделений уголовного розыска – Омской академии МВД России, в которой В. А. Лукашов издал не одну научную работу и Академии управления МВД России. Вместе с тем в организации оперативно-розыскной деятельности продолжают иметь место те же недостатки, о которых говорил и писал В.А. Лукашов, которые ложатся в основу служебных документов, докладываются коллегиях и совещаниях, а устраняются формально.

Поэтому в заключение хочется пожелать всем научно-педагогическим коллективам, оперативным сотрудникам и их руководителям руководствоваться тем богатым наследием, который оставили нам наши учителя и наставники. Обратив особое внимание при этом на повышение организации использования сил и средств оперативно-розыскной деятельности; организации работы по заведению и реализации дел оперативного учета; организацию взаимодействия с субъектами оперативно-розыскной деятельности на региональном уровне, особенно с оперативными подразделениями уголовно-исполнительной системы.

Список литературы:

1. Лукашов В. А. Сущность и задачи научной организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел: лекция. Омск : ОБШМ МВД СССР, 1982. С. 3.
2. Лекарь А. Г. Организационные основы оперативно-розыскной работы горрайорганов милиции и мест заключения. М. : ВШ МООП РСФСР, 1964. С. 3.
3. Лукашов В. А. Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел». Киев : Киевская высшая школа МВД СССР им. Ф. Э. Дзержинского, 1976. С. 22–23.
4. Лукашов В. А. Сущность и основные элементы организации оперативно-розыскной деятельности аппаратов уголовного розыска: Тезисы к лекции. М. : Академия МВД СССР, 1987. С. 15.
5. Лукашов В. А. Организация и методика информационно-аналитической работы в сфере оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : лекция. Омск, 1983. С. 3.
6. Проблемы оперативно-розыскной деятельности: Сборник избранных работ В. А. Лукашова / сост. К. К. Горяинов, А. П. Исиченко, А. С. Вандышев. М. : ВНИИ МВД России, 2000. С. 53.
7. Малков В. Д. Функции управления в органах внутренних дел // Вопросы теории и практики управления органами внутренних дел. М. : Академия МВД СССР, 1985. С. 20.
8. Лефевр В. А., Смолин Г. Л. Алгебра конфликта. М. : Знание, 1968. С. 8.
9. Ратинов А. Р. Теория рефлексивных игр в следственной практике. В кн. : Правовая кибернетика. М. : Наука, 1970. С. 188.
10. Иванов С. Н. Оперативно-розыскное обеспечение раскрытия и расследования групповых преступлений: дис. ... д-ра юрид. наук. М. : Юридический институт МВД России, 2001. С. 47.
11. Лукашов В. А., Смирнов С. А. К вопросу об исходных положениях теории оперативно-розыскной тактики // Труды академии МВД СССР. Оперативно-розыскная тактика органов внутренних дел. М. : Академия МВД СССР, 1988. С. 11.
12. Лефевр В. А. Выступление на международном симпозиуме «Рефлексивное управление» 17–19 октября 2000 г., Москва // Независимая газета http://www.ng.ru/style/2000-11-22/16_sources.html.
13. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления : учебник. 2-е изд., стер. М. : Омега-Л, 2011. С. 180.
14. Лукашов В. А. О некоторых морально-этических аспектах оперативно-розыскной деятельности // Законность, оперативно-розыскная деятельность и уголовный процесс : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 9-10

апреля 1998 г. Ч. I. / под ред. О. М. Латышева, В. П. Сальникова. Санкт-Петербург, 1998. С. 6–7.

15. *Овчинский С. С.* Оперативно-розыскная профилактика : лекция. Караганда : ВШ МВД СССР, 1982.

16. *Галахов С. С.* Соотношение уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельности (научные и прикладные проблемы) // Научные труды Российской таможенной академии. Вып. 1: сборник статей по материалам международной научно-практической конференции «Шумиловские чтения – 2022», 25 ноября 2022 г. Текст: электронный / отв. за вып. Д. А. Бражников. Российская таможенная академия, 2022. С. 36.

АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ ОГУРЦОВ,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры организации оперативно-
розыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: a.ogurzov@yandex.ru

АНДРЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ МАЙДИКОВ,
кандидат юридических наук, доцент
кафедры организации
оперативно-розыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: maydikov@mail.ru

**О роли профессора В. А. Лукашова в научном обеспечении
оперативно-розыскной деятельности подразделений
уголовного розыска**

Аннотация

В 2025 году отмечается 100-летие выдающегося учёного, заложившего фундаментальные основы отечественной теории оперативно-розыскной деятельности, Владимира Андреевича Лукашова. Имя Ученого должно писаться в науке ОРД с большой буквы, оно неразрывно связано с развитием и становлением научной школы оперативно-розыскной деятельности в России. Научный вклад Владимира Андреевича в теорию оперативно-розыскной деятельности невозможно переоценить. Его фундаментальные исследования заложили методологическую базу для последующих поколений учёных и практиков. Научные труды учёного охватывают широкий спектр вопросов, связанных с оперативно-розыскной работой. Особое место в его наследии занимают работы, посвящённые теоретическим аспектам оперативно-розыскной деятельности. Автор глубоко анализирует ключевые проблемы и предлагает инновационные решения. Несмотря на развитие правоохранительной деятельности в условиях цифровизации, научное наследие Владимира Андреевича Лукашова продолжает оставаться актуальным и востребованным, как в теории, так и в практике оперативно-розыскной деятельности.

Ключевые слова и словосочетания: профессор В. А. Лукашов; организационно-управленческие функции; принципы оперативно-розыскной деятельности; научные исследования; научная школа; научное наследие; подразделения уголовного розыска.

Биография Владимира Андреевича Лукашова убеждает нас в том, что источником идей, наблюдений, гипотез могут и должны стать большой практический опыт и сочетание практической работы с наукой.

Жизненный путь и профессиональная деятельность В.А. Лукашова могут быть разбиты на следующие значимые этапы.

Начало карьеры в правоохранительных органах. Владимир Андреевич Лукашов родился 24 февраля 1925 года в городе Изюме Харьковской области. После получения среднего образования, его жизненный путь неразрывно связан с правоохранительными органами (с 1946 по 1956 год он посвятил себя оперативно-розыскной работе). Он прошел впечатляющий профессиональный путь от рядового инспектора районного отдела внутренних дел до руководителя отдела уголовного розыска УВД одной из областей Украины.

Профессиональные достижения и звания. Государство высоко оценило вклад В.А. Лукашова в развитие юридической науки и практики. Он являлся заслуженным юристом РСФСР, доктором юридических наук, профессором, полковником внутренней службы в отставке. Особое место в его биографии занимает участие в Великой Отечественной войне. Достоинство защищая от нацистов родную землю он проявлял мужество, отвагу и любовь к Родине,

Научно-педагогическая деятельность. Важный этап карьеры начался в 1956 году. В этот год В.А. Лукашов окончил Высшую школу МВД СССР. После выпуска он продолжил службу в стенах учебного заведения. Работал сначала преподавателем, а затем старшим преподавателем кафедры оперативной работы. В 1963 году его профессиональная деятельность вышла на новый уровень – он был назначен начальником отдела методики и тактики борьбы с преступностью Научно-исследовательского института милиции МВД РСФСР (позднее преобразованного во ВНИИ МВД СССР). В период 1968–1969 годов являлся начальником отдела Штаба МВД СССР.

Научная и административная работа. Научно-педагогическая деятельность в жизни В.А. Лукашова стала приоритетным направлением. Параллельно с административной работой во ВНИИ и центральном аппарате Министерства он активно читал лекции в Высшей школе, принимал участие в создании учебных материалов для системы органов внутренних дел. В.А. Лукашов вышел на ведущие уровни научной и образовательной деятельности. Это подтверждают следующие результаты:

- в 1969–1972 годах В.А. Лукашов обучался в докторантуре ВШ МВД СССР. После завершения обучения его карьера достигла новых высот;
- 1972–1976 гг. – начальник кафедры оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел ВШ МВД СССР;
- 1974–1976 гг. – руководитель кафедры общей теории ОРД и управления оперативными аппаратами органов внутренних дел Академии МВД СССР;

- 1976–1979 гг. – заместитель начальника ВНИИ МВД СССР;
- 1979–1983 гг. – заместитель начальника Академии МВД СССР;

Итоговый этап карьеры. После выхода в отставку В.А. Лукашов продолжил активную научную и педагогическую деятельность. Он работал профессором кафедры организации оперативно-розыскной деятельности Академии, а также занимал должность главного научного сотрудника ВНИИ МВД СССР (позднее – России), внося неоценимый вклад в развитие юридической науки и подготовку новых кадров для правоохранительных органов. Среди тех, кто создавал научные основы оперативно-розыскной деятельности службы уголовного розыска, особое место занимает В.А. Лукашов.

С момента создания службы уголовного розыска специалистами, работающими в правоохранительной сфере, уделялось внимание научному обеспечению ее деятельности. Уже в 20-е годы прошлого столетия в трудах В.И. Громова, С.М. Потапова, И.Н. Якимова и других авторов рассматривались вопросы, касающиеся работы сотрудников этой службы. В 30-е– 50-е годы были изданы содержательные труды по различным направлениям ее деятельности. Значительное количество учебных и учебно-методических пособий [1], а также лекций [2], непосредственно посвященных работе уголовного розыска, опубликовано в 60-х – 70-х годах. В этот же период были изданы труды, в которых рассматривались общие вопросы оперативной работы, в том числе и по линии уголовного розыска [3]. Таким образом, можно считать, что научные основы деятельности названной службы были созданы уже к 70-м годам прошлого столетия. В дальнейшем они получили свое развитие в трудах ряда авторов [4].

Владимир Андреевич Лукашов по праву занимает особое место среди выдающихся учёных-правоведов, являясь одним из основоположников фундаментальной теории оперативно-розыскной деятельности (ОРД) в России. Его научная деятельность характеризуется глубиной проработки ключевых аспектов организации и осуществления оперативно-розыскной работы. Фундаментальные исследования учёного охватывают широкий спектр вопросов, связанных с теоретическими и практическими аспектами ОРД. Благодаря его неутомимой научной работе была сформирована собственная научная школа, которая внесла значительный вклад в развитие отечественной юридической науки.

Научное наследие профессора Лукашова насчитывает более 200 опубликованных работ, каждая из которых отличается глубиной анализа и практической значимостью. Особую ценность его трудам придаёт то, что они базируются на обширном опыте работы в правоохранительных органах и глубоком понимании специфики оперативно-розыскной деятельности. Значительная часть научных трудов В.А. Лукашова была посвящена вопросам организации и тактики оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска. Уже в кандидатской диссертации

«Розыск скрывшихся преступников» (М.: ВШ МВД СССР, 1963) им были сформулированы многие положения, касающиеся розыскной работы, фактически осуществляемой в органах внутренних дел подразделениями уголовного розыска. В.А. Лукашов опубликовал по проблемам розыскной работы органов внутренних дел учебник, учебные пособия и многочисленные научные статьи[5]. Особое место в публикационной активности занимает книга «Вопросы организации деятельности аппаратов уголовного розыска» (М.: ВНИИ МВД СССР, 1969). Она среди других публикаций выделяется тем, что специально посвящена рассмотрению этих проблем. В ней подробно изложены задачи, компетенция и структура названных аппаратов, рассмотрены вопросы изучения и оценки оперативной обстановки, сбора, обработки, хранения и использования оперативной информации, планирования работы по линии уголовного розыска, а также реализации других организационно-управленческих функций. В дальнейшем эти и многие другие вопросы нашли отражение в докторской диссертации В.А. Лукашова по теме: «Правовые и организационно-тактические проблемы советского уголовного розыска» - защищена им в 1972 году (М.: ВШ МВД СССР).

Научная деятельность В. А. Лукашова несомненно носит фундаментальный характер. Она неразрывно связана с исследованием ключевых аспектов становления и развития теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. На протяжении всего творческого пути учёный уделял особое внимание методологическим проблемам и методикам научных исследований в данной сфере.

Уникальность подхода В.А. Лукашова заключается в его оригинальной концепции определения объекта, предмета, принципов теории ОРД и её места в системе правовых наук, которая существенно отличалась от позиций других исследователей. Значительный вклад в развитие общей теории ОРД внесли многочисленные труды учёного. Первые научные статьи по данной тематике появились ещё в 1960-х годах. Особого внимания заслуживает фундаментальное учебное пособие «Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел», ставшее настольной книгой специалистов. В этом труде автор детально рассматривает ключевые задачи ОРД: предотвращение преступлений, раскрытие противоправных деяний, розыск скрывшихся преступников, поиск лиц, пропавших без вести.

Инновационные подходы к решению выявленных проблем в оперативно-розыскной деятельности также присущи В.А. Лукашову. Профессиональная значимость его исследований проявляется именно в новаторском подходе к определению частных задач ОРД. При рассмотрении вопросов раскрытия преступлений учёный выделяет следующие приоритетные направления: выявление латентных правонарушений, раскрытие неочевидных преступлений, оперативно-розыскное

сопровождение предварительного расследования и судебного разбирательства.

Теоретические разработки учёного в области принципов ОРД представляют особую ценность. Им были сформулированы и убедительно обоснованы принципиально новые положения, включающие:

- принцип прогнозирования оперативно-розыскных действий на основе глубокого анализа оперативно-тактической обстановки;
- принцип сочетания централизованного руководства с развитием творческой инициативы на местах;
- принцип оперативной готовности и наступательности.

Исследовательская деятельность В.А. Лукашова также была направлена на разработку отдельных (самостоятельных) оперативно-розыскных институтов. Уже в 1960-х годах им лично и в соавторстве были опубликованы работы, посвящённые различным методам ОРД, которые получили широкое признание в профессиональном сообществе.

Научное наследие В.А. Лукашова продолжает оставаться актуальным и востребованным, служа надёжной основой для развития современной теории и практики оперативно-розыскной деятельности. Методы оперативно-розыскной деятельности, разработанные В.А. Лукашовым, являющимися дополнением к указанным в ФЗ «Об ОРД», широко применимы и в настоящее время. Они следующие: наружное наблюдение; оперативная установка; личный сыск.

В трудах В.А. Лукашова даны понятия названных методов, рассмотрены вопросы подготовки к их применению и осуществления, оформления полученных результатов и основных правил их использования для решения задач по борьбе с преступностью. В ряде работ В.А. Лукашов сформулировал важнейшие положения, касающиеся технического обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. Им были определены приоритетные задачи и направления такого обеспечения, разработаны рекомендации по разграничению компетенции оперативных подразделений по использованию технических средств [7].

Содействие граждан правоохранительным органам как на гласной, так и на негласной основе было, есть и будет ключевой составляющей в оперативно-розыскной работе. Только на основе исторического опыта можно строить реальные механизмы подобного взаимодействия в настоящее время. Именно по этой причине особую ценность представляют исследования В.А. Лукашова в области взаимодействия граждан с органами внутренних дел. Учёный разработал комплексную систему работы с источниками оперативно-розыскной информации, включая: механизмы формирования базы источников информации, методики подбора и привлечения граждан к сотрудничеству, принципы организации работы с информаторами. Учёным также был научно разработан и внедрён в практику правоохранительных органов алгоритм стратегии руководства и

эффективного использования привлечённых лиц в борьбе с преступностью, а также научно осмыслены тактические аспекты оперативно-розыскной деятельности. В его научных трудах детально рассмотрены: методология разработки оперативно-розыскных версий; стратегии решения оперативно-тактических задач; применение оперативных комбинаций; тактические приёмы предупреждения и раскрытия различных видов преступлений.

Особое внимание В.А. Лукашов в своих работах уделил: методам предотвращения и раскрытия убийств; стратегиям борьбы с бандитизмом; тактике противодействия разбоям и грабежам; мерам пресечения хулиганства; методам борьбы с незаконным оборотом наркотиков; организации оперативно-розыскной деятельности.

Теоретические разработки В.А. Лукашова в области организации ОРД включают: определение сущности и задач научной организации ОРД; исследование структурных элементов системы; анализ организационно-правовых механизмов обеспечения; разработку методических основ работы оперативных подразделений.

Не ускользнуло от внимания В.А. Лукашова важнейшее направление научных исследований, связанных с информационно-аналитическим обеспечением ОРД. В своих трудах, включая монографию «Изучение и оценка оперативной обстановки» и лекцию «Организация и методика информационно-аналитической работы». В них он систематизировал подходы к анализу оперативной информации, разработал методики оценки оперативной обстановки, сформулировал принципы информационно-аналитической работы, обосновал связь аналитической деятельности с практическими задачами ОРД.

Он ввел в деятельность оперативно-розыскной работы новый термин, дал его определение - «изучение и оценка оперативной обстановки - это осуществляемая в логических формах мыслительная деятельность руководителей органов внутренних дел, их оперативных подразделений, состоящая в выявлении и оценке важных для организации деятельности органов внутренних дел факторов объективной действительности, прогнозирования на этой основе их возможного влияния на состояние борьбы с преступностью для разработки оперативно-служебных мер упреждающего характера». Само содержание понятия оперативно-тактической обстановки, по мнению В.А. Лукашова, подразумевает «сведения о лицах, замышляющих, подготавливающих или совершивших преступления; данные о силах оперативного состава, а также о средствах и методах оперативно-розыскной деятельности, которые могут быть использованы при осуществлении мероприятий по предотвращению и раскрытию преступлений; конкретные условия места и времени, в которых осуществляются оперативно-розыскные мероприятия и многие другие факторы». Таким образом, В.А. Лукашовым были заложены базовые элементы понятия анализа оперативной обстановки, связанные с его

целями, стадиями, способами, причинами, воздействующими на состояние того или иного анализируемого фактора оперативной обстановки. Следует отметить, что в настоящее время на кафедре организации оперативно-розыскной деятельности подготовлены ряд работ, связанных с информационно-аналитическим обеспечением розыскной и идентификационной деятельности органов внутренних дел [12].

Вопросы планирования в сфере оперативно-розыскной деятельности также глубоко и комплексно, с научной точки зрения, осмыслены В.А. Лукашовым. Он детально и аргументированно изложил свою точку зрения в научной работе «Организация и методика планирования оперативно-розыскных мер борьбы с преступностью». В ней рассматриваются сущность такого планирования, его принципы и организационные формы. Эти же вопросы автор излагает также в ряде других работ.

Большое место в работах В.А. Лукашова занимают вопросы организации взаимодействия оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел. Автором определяется сущность и структура такого взаимодействия, рассматриваются вопросы его организации между самими оперативными аппаратами, а также с другими службами территориальных органов внутренних дел, органами внутренних дел на транспорте, с исправительными учреждениями и другими правоохранительными органами.

Определенное внимание в своих трудах В.А. Лукашов уделял вопросам кадрового обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел. Им, в частности, определены основные требования, предъявляемые к субъектам управления такой деятельностью. Более углубленно эти вопросы были исследованы применительно к оперативной работе аппаратов уголовного розыска.

Отмечая выдающуюся роль В.А. Лукашова в формировании теории оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел, следует отметить, что он не ограничивался только исследованием актуальных проблем этой деятельности, но и многие годы жизни посвятил методическому обеспечению внедрения полученных результатов в учебный процесс. Непосредственно при его участии в 60-80 годы прошлого столетия были разработаны программы учебных курсов по оперативно-розыскной проблематике, преподаваемых в Высшей школе и Академии МВД СССР, а также в других учебных заведениях МВД СССР.

Особо следует отметить, что под руководством В.А. Лукашова и при его непосредственном участии были подготовлены совершенно новые учебные программы для слушателей Академии первых ее выпусков. В.А. Лукашов является соавтором ряда учебников и учебных пособий, их заменяющих, по Общей и Особенной частям курса «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел» для высших и средних специальных

образовательных учреждений МВД СССР. По некоторым из них он выступал научным редактором. Большая работа проведена В.А. Лукашовым по подготовке и изданию научных трудов Высшей школы и Академии МВД СССР и проведению различных научных форумов.

Несомненной заслугой В.А. Лукашова является создание им своей научной школы. Под его руководством подготовлены и защищены десятки диссертаций, в которых получили развитие многие идеи, высказанные В.А. Лукашовым в его работах. В числе его учеников можно назвать известных специалистов в сфере оперативно-розыскной деятельности: Н.П. Водько, В.В. Волченкова, В.В. Гордиенко, Э.А. Дидоренко, В.Г. Мамотова, Б.Я. Нагиленко, В.А. Ильичева, Н.Н. Перепелицу, Е.П. Приходько и многих других. Наследие научной школы В.А. Лукашова оказывает существенное влияние на развитие теории оперативно-розыскной деятельности в новых социально-экономических условиях.

В настоящее время, а также в ближайшей перспективе основное внимание представителей и последователей научной школы сосредоточено на разработке актуальных проблем оперативно-розыскной деятельности [13,14], подготовки кандидатов и докторов наук по научному направлению 5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Научный подход В.А. Лукашова характеризовался тесной связью теоретических разработок с практической деятельностью оперативных подразделений органов внутренних дел. Учёный не ограничивался кабинетными исследованиями, а активно внедрял результаты своих научных изысканий в повседневную работу правоохранительных органов.

Значительный вклад в развитие правовой базы ОРД был внесён В.А. Лукашовым через его участие в разработке проектов нормативных правовых актов, экспертизе документов, регулирующих оперативно-розыскную деятельность, формировании правовых основ функционирования оперативных подразделений.

Профессиональное упорство учёного проявилось в том, что даже находясь в тяжёлом состоянии здоровья, он продолжал активную научную работу. Его последние исследования были направлены на: анализ актуальных проблем оперативно-розыскной деятельности, разработку новых подходов к решению практических задач, создание научных трудов, востребованных современным оперативно-розыскным аппаратом.

Научное наследие В.А. Лукашова демонстрирует уникальный пример сочетания глубоких теоретических знаний с практическим подходом к решению задач оперативно-розыскной деятельности, что делает его исследования особенно ценными для последующих поколений учёных и практиков.

Лукашов В.А. умер 8 апреля 2000 г. в г. Москве. До последних дней своей жизни Владимир Андреевич ожидал издания полного собрания

сочинений своих научных трудов, что свидетельствует о его искренней преданности науке.

Список литературы:

1. Лукашов В. А. Розыск скрывших преступников. М: ВШ МООП РСФСР, 1963.

2. Евстигнеев И. Р., Лукашов В. А., Соловьев А. И. Основные положения тактики раскрытия преступлений аппаратами уголовного розыска. М. : ВШ МВД СССР, 1968.

3. Лукашов В. А. Предотвращение и раскрытие бандитизма, разбоев и грабежей. М. : ВШ МООП РСФСР, 1964.

4. Атмажитов В. М., Бобров В. Г. О проблемах научного обеспечения оперативно-розыскной деятельности подразделений уголовного розыска // Уголовный розыск в 21 веке : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 85-летию создания уголовного розыска в России (г. Москва, 2 октября 2003 г.).

5. Лукашов В. А. Розыск скрывших преступников : учебное пособие. М. : ВШ МООП РСФСР, 1963; Лукашов В. А. Некоторые правовые и организационные вопросы розыска скрывшихся преступников // Труды ВНИИОП при МООП РСФСР. 1965. № 8; М. : ВШ МВД СССР, 1968.

6. Лукашов В. А. Введение в курс Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел. Киев : КВШ МВД СССР, 1976.

7. Лукашов В. А. Совершенствование оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел (опыт, проблемы, перспективы) : учебное пособие. ВНИИ МВД России, 1995. С. 108–114.

8. Лукашов В. А. Управление оперативно-розыскными аппаратами органов внутренних дел : курс лекций. М. : Академия МВД СССР, 1976. С. 119–141.

9. Лукашов В. А. Способы решения оперативно-тактических задач: Гл. XXXI. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел : учебник. М. : Академия МВД СССР. 1990.

10. Лукашов В. А. Система оперативно-розыскных аппаратов органов внутренних дел, их задачи, функции и организационная структура : материалы лекции. М. : Академия МВД СССР, 1975.

11. Лукашов В. А. Организация и методика информационно-аналитической работы в сфере оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : лекция. Омск : ОВШМ МВД СССР, 1972. С. 17–24.

12. Воронцов А. В., Парфенов А. В. Информационно-аналитическое обеспечение розыскной и идентификационной деятельности органов

внутренних дел Российской Федерации по линии борьбы с организованной преступностью : монография. Проспект, 2025. 72 с.

13. *Парфенов А. В.* Организация оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по раскрытию убийств, связанных с безвестным исчезновением граждан : учебно-методическое пособие / А. В. Парфенов, В. Н. Ковалев, Е. Н. Билоус. М. : Академия управления МВД России, 2014. 84 с.

14. *Парфенов А. В.* Теоретико-методологические основы розыскной и идентификационной деятельности в Российской Федерации : монография. М. : Проспект, 2022. 80 с.

АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ ЩЕРБИЧ,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных и научно-педагогических
кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: ashcherbich@mvd.ru

Эволюция идей В. А. Лукашова в современных условиях противодействия организованной этнической наркопреступности

Аннотация

В статье изложены взгляды на развитие творческого наследия выдающегося ученого в области оперативно-розыскной деятельности В. А. Лукашова в контексте исследования проблем противодействия организованной преступности, обеспечения документирования криминальной деятельности этнических организованных формирований, прежде всего, из числа иностранных граждан и лиц без гражданства¹, в том числе действующих в сфере незаконного оборота наркотиков. На основе отдельных аспектов развития теоретических положений оперативно-розыскной деятельности рассматривается вопрос о совершенствовании в сложившихся на современном этапе условиях доминирующих тенденций и ухудшения криминальной ситуации относительно самостоятельного научного направления – частной теории оперативно-розыскной деятельности по борьбе с этнической преступностью.

Ключевые слова и словосочетания: *незаконный оборот наркотиков; этническая наркопреступность; незаконная миграция.*

Оперативно-розыскная деятельность (ОРД) прошла путь по лестнице эволюции от эмпирических методов сыска к научно обоснованной системе знаний. В становлении и развитии положений оперативно-розыскной теории значительную роль сыграл выдающийся отечественный теоретик и практик Владимир Александрович Лукашов. Его труды определили разработку новых стандартов в ОРД, значительно повысив ее эффективность и адекватность современным технологическим вызовам и внутренним угрозам. На основе глубокого теоретического анализа, понимания практики с ее междисциплинарными подходами им разработаны концептуальные подходы к пониманию ОРД как системы, включающей специальные цели, задачи, принципы и функции [1].

¹ Далее – «иностранцы», «иностранные граждане».

Используя системный подход, В.А. Лукашов рассматривал ОРД как сложную структуру, сочетающую организационно-управленческие, познавательные и практические аспекты. Это позволило рассматривать ОРД как основанную на закономерностях систему знаний о формах организации и тактике оперативно-розыскных мероприятий.

Кроме того, в его работах выделены закономерности, оказывающие влияние на эффективность борьбы с преступностью. Его заслугой является создание методологии оперативно-розыскного прогнозирования, систематизации тактических приемов и оперативных комбинаций, совершенствование тактики оперативного эксперимента, разработка алгоритмов раскрытия отдельных видов преступлений (экономической направленности, организованной преступности) и методик вербовки агентов и работы с ними.

Лукашов В.А. достиг весомых результатов в аналитической работе при разработке критериев оценки эффективности ОРД, анализе оперативной обстановки, прогнозировании новых форм преступности [2, 3].

Особое значение для нас представляет разработанная им концепция «оперативно-розыскного мышления», в которую он включает методы анализа оперативной информации, алгоритмы принятия решений в условиях неопределенности, технологии оперативного прогнозирования, систему профессиональных установок, что невозможно без междисциплинарных связей ОРД с уголовным правом, криминалистикой, психологией и логикой.

Лукашов В.А. участвовал в формировании правовой основы ОРД, анализируя проблемы и противоречия «уголовно-розыскного права», регулирующего оперативно-розыскные отношения, разрабатывал рекомендации по совершенствованию нормативной базы для повышения эффективности борьбы с преступностью, в том числе после принятия Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Его идеи, которые остаются актуальными и для современной практики и науки, нашли отражение в учебниках по ОРД и монографиях, используются в образовательном процессе МВД, ФСБ и Следственного комитета Российской Федерации.

Разработанные В.А. Лукашовым прикладные рекомендации для оперативных аппаратов способствовали интеграции научных знаний в оперативные методы работы, направленные на сбор данных, документирование преступной деятельности, в частности, организованной преступности, для последующего преобразования в уголовно-процессуальные доказательства [4].

На сегодняшний день характеристика и формы противодействия организованной преступности, в том числе сформированной по

этническому принципу¹, документирование и легализация результатов ОРД требуют совершенствования и выработки новых подходов.

В то же время наша стратегия действий по борьбе с проявлениями преступности (далее речь пойдет, прежде всего, об этнической преступности) определяется теми знаниями, которыми мы располагаем по этой проблеме.

В настоящее время основная масса этнических мигрантов прибывает в Россию из стран Центральной Азии, в основном Узбекистана, Таджикистана и Киргизии. Вместе с притоком мигрантов наблюдается рост преступности с их участием, в том числе тяжких и особо тяжких преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (наркопреступления), совершенных в составе этнических организованных групп и преступных сообществ. Кроме того, мигранты несут отпечаток процессов, наблюдаемых в республиках Центральной Азии, связанных с исламским радикализмом и национализмом, направленных против России и российских граждан.

Выходцы из Центральной Азии культурно и религиозно отличаются от основного состава населения нашей страны, при этом определенная их часть неадекватно воспринимает культуру, традиции коренных народов, законы и правовые установления. Прибывающие на территорию России иностранные граждане организуют свои общины, в среде которых пытаются соблюдать религиозные законы либо свои национальные традиции. В связи с этим возникают риски образования этнических анклавов и пространственной сегрегации. На заработки в Россию в основном приезжают лица, не обладающие высшим и средним образованием, плохо знающие русский язык, зачастую, не имеющие ценных трудовых навыков. При достижении критического уровня контингента для определенного региона их проживания – фактически навязывают местному населению свои правила жизни. Некоторые из них прямо выполняют провокационные задачи по внесению в российское общество этноконфессиональных противоречий, раскручивают тематику об ущемлении своих прав. Вышесказанное в совокупности ведет к социальному напряжению и распространению преступности, в том числе незаконного наркооборота.

С 2021 года после окончания пандемии COVID-19 и снятия межгосударственных ограничений на передвижение миграционные потоки² в Россию постоянно возрастали. В 2024 году в страну въехало более 9,5 млн. иностранных граждан. Одновременно заметно укрепилась тенденция,

¹ Под этнической преступностью здесь понимается профессиональная криминальная деятельность на территории Российской Федерации представителей этноса другого государства.

² Под термином «миграционный поток» в данном контексте понимается перемещение граждан иностранного государства в одном географическом направлении: государство–государство.

связанная с увеличением совершаемых иностранными гражданами на территории Российской Федерации преступлений. За период с 2021 по 2024 год в структуре преступности с 3,5% до 4,3% увеличился удельный вес расследованных уголовно наказуемых деяний, совершенных иностранцами.

Значительная часть совершенных иностранными гражданами преступлений сдвинулась в сферу незаконного оборота наркотиков. С 2021 по 2024 год доля наркопреступлений с участием иностранцев увеличилась с 12,5% до 22,7% в общем массиве преступлений иностранных граждан. Иностранцы активно вовлекаются в наркобизнес, и поэтому закономерно, что большинство мигрантов¹ совершают наркопреступления в групповых формах соучастия².

С 2021 по 2024 год пресечена деятельность 19 этнических организованных преступных сообществ, организаторами которых являлись граждане иностранных государств. Руководители таких этнических наркоформирований³, как правило, находятся за рубежом, а управление преступной деятельностью происходит через специально подготовленных кураторов, исполнительские функции которых заключаются в подборе рядовых участников организованных преступных групп и координации их криминальной работы.

Подобного рода преступные структуры имеют отлаженную систему безопасности, которая позволяет достаточно продолжительное время функционировать вне поля внимания правоохранительных органов. Следование мерам конспирации позволяет эффективно осуществлять координацию и управление отдельными преступными группами и членами организации.

Особенностью существования подобных преступных сообществ, специализирующихся на распространении наркотиков, как правило, является:

разработка и внедрение различных схем сбыта, контроль за транспортировкой и распространением наркотиков по обособленным группам, контроль движения и сбыт наркотиков, а также поиск новых путей и возможностей перевозки наркотиков;

аккумуляция денежных средств контролируемой структуры для поддержания ее расширения, оплата деятельности членов организации в зависимости от степени участия каждого;

¹ В данном контексте под термином «мигрант» понимается гражданин иностранного государства (физическое лицо), въехавший на территорию Российской Федерации вне зависимости от причин пребывания в стране.

² Группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, преступным сообществом (преступной организацией).

³ Под терминами «наркоформирования» и «наркогруппировки» понимаются организованные формы соучастия, предусмотренные в действующем уголовном законе.

инструктаж и рекомендации по мерам безопасности и конспирации, контроль за исполнением распоряжений в разрозненных подразделениях.

В частности, в 2024 году в структуре расследованных преступлений, совершенных в организованных формах, более трети (38,8%) составили наркопреступления, 1 к 7 – соотношение совершенных преступлений этническими представителями иностранных государств к общему количеству наркопреступлений среди российских граждан. Поэтому логично приложить усилия по совершенствованию частной теории оперативно-розыскной деятельности по борьбе с этнической преступностью и составной ее части – противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков.

В теории ОРД как системе научных знаний, изучающей закономерности оперативно-розыскного процесса, направленного на документирование преступной деятельности, разрабатываются правовые, организационные и тактические основы эффективного применения оперативно-розыскных сил, средств и методов борьбы с преступностью. Реализация организационно-тактических форм противодействия отдельным видам преступности раскрывается в частных теориях. Частные теории формируются на основе научных положений теории ОРД и направлены на разработку концептуальных основ и стратегии противодействия преступности в отдельных сферах социальной жизни [5, 6].

Таким образом, частная теория – это динамичная, развивающаяся система знаний, теоретическая основа для практического применения арсенала ОРД в раскрытии и предотвращении преступлений. Решение об использовании сил, средств и методов оперативно-розыскной деятельности предполагает научную обоснованность проведения оперативно-розыскных мероприятий, прежде всего, в части сочетания гласных и негласных средств и методов оперативной работы, зашифровки источников информации, конспирации, проверки оперативно значимой информации и выдвигаемых версий, разработки оптимальных алгоритмов легализации результатов ОРД. Она имеет свою структуру, функции, принципы, предмет и объект исследования, понятийный аппарат и теоретические положения, цели, задачи, внутренние связи ее структуры и закономерности их формирования, совокупность исследовательских методов и, собственно, методологию, исторические аспекты ее становления и развития. Также в нее закладывается совокупность причин и условий, определяющих ее генезис. Научные положения частной теории отражают взаимосвязанные отдельные аспекты предмета общей теории ОРД. Теоретические положения общей теории ОРД применяются для постановки и исследования новых проблем, эмпирического выявления неизвестных фактов, явлений и процессов, перенесения положительного практического опыта ОРД на современные условия.

Список литературы:

1. Лукашов В. А. Теоретические основы оперативно-розыскной деятельности. М. : Щит-М, 2004. 320 с.
2. Лукашов В. А. Правовые и организационные основы оперативно-розыскной деятельности. Академия управления МВД России, 2012. 256 с.
3. Лукашов В. А. Оперативно-розыскная тактика: теория и практика. М. : Юрлитинформ, 2008. 288 с.
4. Лукашов В. А. Введение в курс «Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел». Киев : Киевская ВШ МВД СССР, 1976. 127 с.
5. Поздняков А. Н. К вопросу о частных теориях в оперативно-розыскной науке: теория оперативно-розыскной деятельности по борьбе с этнической преступностью. Краснодар : Историческая и социально-образовательная мысль. 2016. Т. 8. № 3. Ч. 1. С. 132–136.
6. Поздняков А. Н. Миграция и этническая преступность: причинно-следственные связи : монография. М. : Проспект, 2018. 248 с.

АРТЁМ АКИМОВИЧ АКИМОВ,
слушатель 2-го факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов)
Академия управления МВД России
E-mail: artm.akimov.90@inbox.ru

О некоторых аспектах оперативно-разыскного противодействия ОВД этническим организованным преступным группам и сообществам

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные аспекты оперативно-разыскного противодействия этническим организованным преступным группам и сообществам в Российской Федерации. Автор анализирует существующие проблемы и особенности противодействия таким преступным формированиям, выделяя их специфические характеристики. Автор приходит к выводу, что эффективность противодействия этнической организованной преступности напрямую зависит от способности оперативных подразделений адаптировать стандартные методы к уникальным особенностям этих преступных групп, сохраняя при этом недопустимость дискриминации по этническому признаку.

***Ключевые слова и словосочетания:** организованные преступные группы; преступные сообщества; оперативно-разыскное противодействие этнической организованной преступности; оперативно-разыскная деятельность; организация оперативного прикрытия.*

Сегодня на территории России действует свыше восьмисот организованных преступных сообществ и групп, которые можно условно разделить на три категории:

- состоящих из граждан России (ингуши, чеченцы, дагестанцы, осетины и другие);
- состоящих из граждан ближнего зарубежья (армяне, грузины, узбеки, азербайджанцы, казахи, киргизы, таджики);
- состоящих из граждан дальнего зарубежья (китайцы, корейцы, вьетнамцы, представители стран Африки и Южной Америки) [1, с. 459–463].

Бесспорным является тот факт, что сегодня организованная преступность достигла масштабов, которые придают ей системообразующий характер. Она проникла во все сферы социальной, экономической и политической жизни государства [2, с. 19–20]. Преступные сообщества (далее – ПС) и организованные преступные группы (далее –

ОПГ), базирующие свою структуру и деятельность на этнической или земляческой основе, представляют собой особую проблему для правоохранительных органов Российской Федерации. Их внутренняя сплоченность, специфические каналы коммуникации, транснациональные связи и глубокий конспиративный потенциал требует от органов внутренних дел (далее – ОВД) разработки и применения специализированных подходов в рамках оперативно-разыскной деятельности (далее – ОРД).

Опираясь на вышеизложенное нам представляется возможным выделить основные факторы, негативно влияющие на противодействие ОВД именно этническим организованным преступным группам и сообществам.

Во-первых, высокая динамичность, адаптивность и конспиративность, заключающиеся в использование родных языков (диалектов), закрытости сообщества для представителей другого этноса, жесткой внутренней иерархии и дисциплины, быстром изменении схем, каналов связи в ответ на действия правоохранительных органов.

Во-вторых, культурная и родовая солидарность, выражающаяся в большинстве случаев в нежелании какого-либо сотрудничества с сотрудниками оперативного подразделения ОВД даже при условии возможного смягчения наказания. Здесь необходимо дополнительно отметить, что даже при условии гипотетической возможности такого сотрудничества впоследствии велика вероятность оказания физического и (или) психического воздействия на потерпевших и свидетелей внутри общины.

В-третьих, транснациональность, обуславливающая широкие связи с диаспорами за рубежом и странами происхождения, что облегчает, например, контрабанду, отмывание денег, укрывательство участников.

В-четвертых, криминальный традиционализм, интегрирующий в себя использование укоренившихся в определенной среде криминальных «понятий» и методов деятельности.

В-пятых, специализация этнических организованных преступных групп и сообществ часто сосредоточена на конкретных видах преступлений (наркоторговля, нелегальный игорный бизнес, контроль на рынках, строительством, хищения, похищения людей и т.д.).

В-шестых, риск возникновения этнической напряженности, в связи с чем сотрудникам оперативных подразделений ОВД необходим исключительно профессиональный подход во избежание разжигания межнациональной розни и стигматизации целых народов. Подчеркнем, что борьба ведется с преступниками, а не с этносом.

В этой связи, для оказания адекватного оперативно-разыскного противодействия этническим организованным преступным группам и сообществам оперативные подразделения ОВД должны обладать надлежащими инструментами в виде сочетания эффективного нормативного правового регулирования и кадрового звена, отвечающего по

своим профессиональным компетенциям потребностям в рассматриваемой сфере [3, с. 8–11].

Анализируя правовую систему оперативно-разыскного противодействия, необходимо отметить особую роль Федерального закона от 5 августа 1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ «Об ОРД»), являющегося главным нормативным актом, регламентирующим цели, задачи, принципы, сила и средства, а также основания и порядок проведения оперативно-разыскных мероприятий (далее – ОРМ) в отношении «любых» преступных формирований, включая этнически сформированные ОПГ и ПС.

Уголовный Кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) необходимо подчеркнуть, что он имеет определяющее значение для сотрудников оперативных подразделений ОВД, поскольку является единственным законом, который определяет, что именно является преступлением. В особенной части УК РФ содержится статья 210, устанавливающая ответственность за организацию преступного сообщества или преступной организации, или участие в нем (ней).

По нашему мнению, необходимо отметить сегодняшнюю динамичность двух нормативных правовых актов, поскольку они в комбинации друг с другом предоставляют оперативным подразделениям ОВД достаточно действенные инструменты для противодействия этническим ОПГ и ПС.

Вместе с тем, необходимо отметить отсутствие необходимых норм в ведомственных приказах МВД России, регламентирующих тактику выявления, документирования и раскрытия анализируемых преступлений, например, особенностями содействия с лицами, оказывающими негласное содействие в противодействии этническим ОПГ и ПС и др. Отметим, что подобного рода частные пробелы могут негативно влиять на осуществление оперативно-разыскной деятельности в рассматриваемом направлении.

Анализ практической деятельности оперативных подразделений, осуществляющих противодействие этническим ОПГ и ПС позволяет выделить ключевые направления ОРД, к которым относятся:

- анализ криминогенной обстановки на обслуживаемой территории с высокой концентрацией диаспор;
- работа с оперативными учетами (розыскными, криминалистическими, оперативно-справочные);
- проверка поступающих обращений от граждан (с учетом страха мести), учреждений (банки, миграционные службы), других ОВД и правоохранительных органов (ФСБ России, ФСИН России) о возможных фактах правонарушений со стороны этнических групп;
- мониторинг сетевых ресурсов (телеграмм-каналов, тематических групп и форумов в социальных сетях), на которых происходит концентрация представителей различных этнических диаспор;

– организация оперативного прикрытия мест концентрации представителей различных этнических диаспор (места компактного проживания, объекты приема пищи, спортивные и религиозные учреждения) и контроль финансовых потоков.

На сегодняшний день ведущая роль в противодействии этнической преступности отводится ОВД. Функции борьбы в этом направлении возложены на Главное управление уголовного розыска МВД России (далее – ГУУР МВД России) и управления уголовного розыска (далее – УУР) на межрегиональном и региональном уровне [4, с. 47–51]. Не ставя под сомнения результативность работы сотрудников уголовного розыска, подчеркнем, что это только одно из многих направлений борьбы с преступностью и всецелое его охватить (в оперативно-разыскном плане) отделу (отделению, группе) невозможно. Поскольку необходимо не только тесное межведомственное взаимодействие, но и межрегиональное с созданием совместных следственно-оперативных групп, для борьбы с этническими организованными преступными группами и сообществами, действующими на территории нескольких субъектов Российской Федерации [5, с. 138–144]. Кроме того, необходимые узкие специалисты, понимающие специфику конкретных этнических криминальных структур и способные наиболее эффективно осуществлять в этой среде оперативно-разыскную деятельность.

На наш взгляд, нивелировать указанную сложность возможно созданием в системе МВД России автономного органа – Главного управления по борьбе с организованной преступностью, структурно состоящего в том числе из отделов по борьбе с этническими организованными преступными группами и сообществами. Указанное создаст предпосылки для появления узкопрофильных специалистов, глубоко разбирающихся в этнические специфики криминальных структур, что в свою очередь качественно отразится на характере, содержании и качестве осуществления противодействия.

Таким образом, борьба ОВД с преступными сообществами и организованными группами, сформированными на этнической основе, остается сложной и ресурсоемкой задачей. Ее эффективность напрямую зависит от способности оперативных подразделений адаптировать стандартные методы ОРД к уникальным особенностям этих преступных групп и сообществ: их закрытости, солидарности и транснациональности. Важно подчеркнуть, что цель ОРД – не этническая принадлежность как таковая, а преступная деятельность, и все меры должны быть направлены строго на выявление и пресечение криминальных проявлений при недопустимости дискриминации. Постоянный анализ практики, обмен опытом и внедрение современных методик являются залогом успешного противодействия этому опасному виду организованной преступности.

Список литературы:

1. *Щукин А. М.* Оперативно-розыскная характеристика этнических преступных групп // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2016. Т. 17. С. 459–463.
2. *Борисова С. В.* Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с бандитизмом : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. М., 2006.
3. *Бакасов Р. Р.* Противодействие этническим организованным преступным группам с использованием информационно-коммуникационных технологий // Инновационный подход к решению проблем в области экономики и права, Москва, 10 февраля 2020 г. / ред. колл. О. А. Ульянина (науч. ред.), Д. В. Кайргалиев (отв. ред.), С. Н. Белова (ред.) [и др.]. М. : ИП Черняева Ю.И., 2020. С. 8–13.
4. *Козицкий С. В.* Современное состояние наркопреступности организованной преступными группами и преступными сообществами, сформированными по этническому признаку // Уголовное судопроизводство: проблемы теории и практики. 2021. № 2. С. 47–51.
5. *Щукин А. М.* Этническая преступность – зона ответственности уголовного розыска / А. М. Щукин, П. А. Вагин // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2016. № 2 (36). С. 138–144.

ЮЛИЯ ВАСИЛЬЕВНА АЧИТУЕВА,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных
и научно-педагогических кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: achitueva88@bk.ru

**Оперативно-розыскное противодействие наркопреступлениям,
совершаемым бесконтактным способом, в условиях ужесточения
миграционной политики**

Аннотация

В статье рассмотрены особенности оперативно-розыскного противодействия наркопреступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, влияние незаконной миграции на современную наркопреступность и тенденции ее развития. Предложены отдельные направления оперативно-розыскной деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации в киберпространстве, а также некоторые формы и процедуры международного сотрудничества в сфере противодействия организованной наркопреступности. Предлагаются пути повышения эффективности оперативно-розыскного противодействия таким преступлениям.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная деятельность; незаконный оборот наркотиков; информационно-коммуникационные технологии; преступность иностранных граждан; киберпространство; Даркнет.*

Не вызывает сомнений факт о том, что международная миграция влияет на внешнюю и внутреннюю политику любого государства, чему в большей степени способствуют происходящие в современном мире процессы глобализации.

Согласно опубликованным данным Организации Объединенных Наций, к концу 2024 года число мигрантов в мире достигло 123,2 миллиона человек – это самый высокий уровень за последнее десятилетие¹.

Как следствие, в настоящее время по всему миру наблюдается перемещение мигрантов в беспрецедентных масштабах, что в свою очередь отражается числом миграционных кризисов.

¹ Новый доклад ООН: количество перемещенных лиц в мире удвоилось, при этом финансирование сокращается. URL: <https://news.un.org/ru/story/2025/06/1465186#:~:text=К%20концу%202024%20года%20число,высокий%20уровень%20за%20последнее%20десятилетие> (дата обращения: 29.06.2025).

В последние годы в Российской Федерации активно совершенствуется миграционное законодательство, вводятся новые правила и ужесточается контроль за мигрантами. Так, приняты поправки в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Российской Федерации, направленные на усиление ответственности за незаконную миграцию. Также приняты законопроекты, сокращающие срок пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации без визы, вводящие режим высылки и другие меры. Однако, несмотря на принятые законопроекты, ужесточающие миграционную политику России, остается ряд проблем, одна из самых острых — совершение иностранными гражданами, прибывшими в страну, в особенности из наркоопасных регионов, преступлений, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

По данным МВД России в период с 2019 по 2024 гг. отмечается значительное увеличение количества наркопреступлений, совершенных мигрантами (с 3528 до 8739). Необходимо отметить, что наибольший рост указанного показателя зафиксирован в 2022-2023 гг., составил 7811 и 9967 наркопреступлений соответственно, что не осталось незамеченным со стороны руководства МВД России.

Так, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России и оценивая результаты оперативно-служебной деятельности за 2022 год, Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцев отметил, что прирост деяний, совершенных иностранными гражданами, связанных с незаконным оборотом наркотиков составил 70 % (с 4496 до 7811)¹. Также, в рассматриваемый период возросло на 52 % количество привлеченных к уголовной ответственности за совершение наркопреступлений иностранных граждан (с 2438 в 2019 г. до 3712 в 2024 г.), среди которых наибольшее количество граждан Узбекистана, Таджикистана, Киргизии, Белоруссии, Казахстана, Азербайджана и Украины.

Анализ статистических данных МВД России свидетельствует о росте количества наркопреступлений, совершенных иностранными гражданами и в форме соучастия. Так, в период с 2019 по 2024 гг., число иностранных граждан, совершивших наркопреступления в форме соучастия выросло практически в 2,5 раза (с 900 до 2167), в том числе в составе группы лиц по предварительному сговору в 2,4 раза (с 615 до 1505), организованной группы в 2 раза (с 242 до 519) и преступного сообщества (организации) в 3 раза (с 43 до 143).

Анализ статистических данных и оперативной обстановки в рассматриваемой сфере свидетельствует о международном характере организованной преступной деятельности, в том числе связанной

¹ Расширенное заседание коллегии МВД. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70744> (дата обращения: 29.06.2025).

с незаконным оборотом наркотиков и его этническим компонентом. Стоит отметить, что состав организованных этнических преступных групп, действующих в рассматриваемой сфере правоохранительной деятельности, формируется по принципу землячества ее членов, что в свою очередь свидетельствует о международном уровне, поскольку ее участники используют криминальные связи со своими соотечественниками, осуществляющими противоправную деятельность у себя на родине.

Из проведенного анализа состояния преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых организованными преступными группами этнической направленности, следует, что на территории Российской Федерации оперативная обстановка остается сложной, и это прежде всего связано с социально-экономическими и политическими явлениями, особенно в части, касающейся миграционной политики [1, с. 140].

С целью недопущения осложнения обстановки, связанной с вовлечением иностранных граждан в наркопреступность, полагаем необходимым обеспечить взаимодействие оперативных подразделений, осуществляющих борьбу с наркопреступностью с подразделениями по вопросам миграции в части принятия мер реагирования в отношении иностранцев, причастных к незаконному обороту наркотиков.

Рассматривая оперативно-розыскное противодействие наркопреступлениям, совершаемым иностранными гражданами, необходимо отметить серьезную опасность, которую представляют транснациональные преступные группы, специализирующиеся на бесконтактных сбытах наркотических средств. Здесь необходимо подчеркнуть высокую латентность наркопреступности и активное противодействие ее транснациональных форм деятельности правоохранительным органам, использование информационно-коммуникационных технологий, в том числе технологии «Даркнет» и средств анонимизации в механизме преступной деятельности. Стоит отметить, что наибольшую опасность представляет сращивание наркопреступлений с транснациональными преступлениями других видов, например террористической направленности [2, с. 113].

На результативность противодействия специализированными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации наркопреступлениям, совершаемым бесконтактным способом влияет знание структуры бесконтактного сбыта наркотиков, а также особенности оперативно-розыскного противодействия.

Как правило, при осуществлении бесконтактных сбытов используется однотипная схема (структура) незаконного сбыта наркотиков, состоящая из финансовой, материально-технической, логистической, коммуникативной и интеллектуальной компонентов.

Следует отметить, что такое противодействие должно быть нацелено

на ликвидацию всех элементов инфраструктуры незаконного сбыта наркотиков, включая формирующую систему поставок и оптово-розничную реализацию наркотиков. Немаловажным аспектом является установление фактов легализации преступных наркодоходов и имущества, подлежащего конфискации, что в свою очередь возможно при осуществлении комплекса оперативно-розыскных мероприятий, проводимых в целях:

- установления каналов приобретения и сбыта наркотиков, то есть установления интернет-магазинов, посредством которых осуществляется их незаконных сбыт;

- установление аккаунтов (логинов) всех участников преступных групп;

- установление способов взаимодействия участников преступных групп при подготовке и совершении наркопреступлений;

- установление финансовых компонентов (криптокошельков, криптобирж, банковских счетов) с целью определения схемы движения денежных средств, полученных от незаконной деятельности, в том числе с целью последующего выявления признаков легализации (отмывания) денежных средств;

- установление всех участников преступных групп, выполняющих различные функции, их соучастников преступной деятельности, находящихся за рубежом и используемых ими каналов связи.

Рассматривая оперативно-розыскное противодействие преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, совершаемым иностранными гражданами и использующими в противоправной деятельности информационно-коммуникационные технологии нужно отметить, что одним из основных и действенных способов такого противодействия является взаимодействие правоохранительных органов как внутри страны, так и с иностранными коллегами. Такое взаимодействие особенно актуально в части обмена оперативно-значимой информацией о лицах и организациях, причастных к незаконному обороту наркотиков.

Таким образом, представляется необходимым проведение мероприятий, направленных на совершенствование системы межгосударственного сотрудничества по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе совершаемых транснациональными организованными группами и преступными сообществами. В рамках такого сотрудничества предлагается детально регламентировать как основания и порядок проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, так и дальнейшее предоставление результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовный процесс и обмен информацией, представляющей интерес для расследования уголовного дела и использования в доказывании.

Кроме того, в рамках межгосударственного сотрудничества предлагается создание и дальнейшее функционирование

межгосударственного банка данных в рамках реализации соглашений о незаконной миграции дополнительно к функционирующему в настоящее время международному банку данных о лицах и организациях, причастных к незаконному обороту наркотиков [3, с. 257].

В заключение хочется отметить, что для противодействия наркопреступности на современном этапе необходимо своевременное регулирование как миграционной, так и антинаркотической политики, проведение оперативно-розыскных мероприятий комплексного характера, в том числе с участием представителей заинтересованных государств и ведомств, и в целом активизации международного сотрудничества в рассматриваемой сфере.

Список литературы:

1. Алымова А. И. Состояние преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых организованными преступными группами этнической направленности // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. 2024. № 3 (100). С. 133–141.

2. Давыдов С. И., Кондратьев М. В., Поляков В. В. Противодействие транснациональным организованным группам, использующим информационно-коммуникационные технологии для незаконного сбыта наркотических средств // Правоприменение. 2024. Т. 8. № 1. С. 111–120.

3. Поздняков А. Н., Мешвез Р. Т. Миграция и наркоэкспансия: оперативно-розыскной аспект // Закон и право. 2023. № 12. С. 252–257.

ВЛАДИСЛАВ МИХАЙЛОВИЧ БОРИСИК,
слушатель 2-го факультета (подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов)
Академия управления МВД России
E-mail: Vborisik@mvd.ru

Экстремизм в современной России: понятие, виды, система противодействия

Аннотация

Экстремизм представляет собой одну из наиболее серьезных угроз безопасности современного общества. В России, как и во многих других странах, экстремистская деятельность проявляется в различных формах, начиная от радикальных идеологий и заканчивая террористическими актами. Государство активно противодействует этому явлению, используя правовые, социальные и профилактические меры. В статье автором рассматриваются понятие экстремизма, его основные виды в современной России, а также система противодействия, включая законодательные и правоохранительные механизмы.

***Ключевые слова и словосочетания:** экстремизм; крайний; насильственный метод; радикальная идеология; общественная опасность.*

В российском праве экстремизм определяется в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности»¹. Согласно этому закону, экстремизм – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя;
- публичное оправдание терроризма;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признакам его социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности.

Экстремистская деятельность может выражаться в различных формах, включая распространение запрещённых материалов, организацию незаконных митингов, создание радикальных группировок и совершение преступлений на почве ненависти.

¹ О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 12.06.2025).

В современной России можно выделить несколько ключевых видов экстремизма, каждый из которых имеет свои особенности:

Политический экстремизм

Политический экстремизм направлен на свержение существующей власти, нарушение территориальной целостности страны или изменение конституционного строя незаконными методами. К нему относятся:

- деятельность радикальных оппозиционных групп, призывающих к насильственным действиям в отношении сотрудников органов государственной власти в целях свержения действующего политического режима;
- сепаратистские движения (например, попытки дестабилизации ситуации на Северном Кавказе);
- ультраправые и ультралевые организации, пропагандирующие революционные методы борьбы.

Религиозный экстремизм

Религиозный экстремизм связан с радикальными течениями в исламе (салафизм, ваххабизм), а также с деятельностью деструктивных сект.

Основные проявления:

- вербовка в террористические организации (например, ИГИЛ, Аум синрикё, Талибан, Хамас¹);
- пропаганда религиозной нетерпимости и насилия;
- создание подпольных ячеек, планирующих теракты.

Националистический и расистский экстремизм

Этот вид экстремизма основан на идеях превосходства одной нации или расы над другими. В России он проявляется в:

- деятельности неонацистских группировок;
- нападениях на мигрантов и представителей других национальностей;
- распространении ксенофобских идей в интернете.

Киберэкстремизм

С развитием цифровых технологий экстремисты активно используют сеть Интернет для:

- вербовки новых сторонников;
- распространения запрещённых материалов;
- организации анонимных радикальных сообществ.

Российское государство применяет комплексный подход к борьбе с экстремизмом, включая законодательные, правоохранные и профилактические меры.

Законодательные меры

Основные законы, регулирующие противодействие экстремизму:

- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» – определяет понятие экстремизма и меры борьбы с ним;

¹ Запрещённые в России организации, признаны террористическими.

- Уголовный кодекс Российской Федерации¹ (ст. 280, 282, 282.1, 282.2 и др.) – предусматривает наказание за экстремистские преступления (лишение свободы, штраф, запрет деятельности организаций);

- Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»² – ограничивает финансирование экстремистских организаций из-за рубежа.

Правоохранительная деятельность

Правоохранительные органы (ФСБ, МВД, Росгвардия) занимаются:

- выявлением и пресечением деятельности экстремистских групп;
- мониторингом экстремистских групп;
- пресечением незаконных акций;
- выявлением и инициированием перед Роскомнадзором и органами прокуратуры блокировки экстремистских сайтов.

Профилактика экстремизма

Важную роль играют социальные и образовательные меры:

- программы по воспитанию толерантности в школах и вузах;
- работа с молодёжью (патриотическое воспитание, спорт, культурные мероприятия);
- взаимодействие с религиозными организациями для предотвращения радикализации.

Таким образом, экстремизм в современной России представляет собой многогранную угрозу, требующую комплексного противодействия. Государство использует как репрессивные меры (запрет организаций, уголовное преследование), так и профилактические (образование, социальные программы). Однако для эффективной борьбы с экстремизмом необходимо также участие гражданского общества, СМИ и религиозных институтов. Только совместными усилиями можно минимизировать влияние радикальных идеологий и обеспечить стабильность в стране.

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 22.06.2025).

² О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием : Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 255-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 24.06.2025).

СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ БУЛГАКОВ,
старший преподаватель кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: au.mvd@ro.ru

**Цифровая трансформация оперативно-розыскной деятельности как
фактор повышения эффективности противодействия организованной
преступности в сфере незаконной миграции**

Аннотация

В условиях глобальной цифровизации организованная преступность в сфере незаконной миграции достигла нового уровня сложности, представляя серьезную угрозу национальной и международной безопасности. Преступные группы используют транснациональные сети, цифровые технологии (зашифрованные каналы, даркнет, криптовалюты) и коррупционные связи, что значительно затрудняет их выявление и расследование. Статистика МВД России демонстрирует резкий рост (+350% за 5 лет) преступлений по ст. 322.1 УК РФ (организация незаконной миграции). Традиционные методы оперативно-розыскной деятельности сталкиваются с проблемами: быстрое уничтожение цифровых следов, использование преступниками передовых технологий, разрозненность информационных баз и недостаточная квалификация сотрудников оперативных подразделений. В ответ на эти вызовы требуется системная цифровая трансформация оперативно-розыскной деятельности, успех которой зависит от скорости адаптации и комплексного подхода.

Ключевые слова и словосочетания: *оперативно-розыскная деятельность; незаконная миграция; оперативно-розыскные мероприятия; цифровые технологии; цифровизация.*

В условиях всеобщей цифровизации организованная преступность в сфере незаконной миграции выходит на новый уровень. Современные реалии международной и внутренней безопасности обуславливают необходимость адаптации правоохранительных инструментов к новым вызовам, в числе которых особо выделяется организованная преступность в сфере незаконной миграции. В условиях глобализации, нестабильности на отдельных геополитических направлениях и растущей мобильности населения, незаконная миграция становится не только гуманитарной, но и острой криминогенной проблемой. Российская Федерация, обладая протяженной границей и транзитным потенциалом, сталкивается

с устойчивыми схемами нелегального перемещения лиц, в которых задействованы транснациональные преступные группы, использующие цифровые технологии.

Организованная преступность, связанная с миграцией, охватывает широкий спектр преступных деяний, от подделки документов до использования рабского труда (статья 127.2. УК РФ). Среди наиболее распространенных преступлений в данной сфере:

- незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации (статья 322 УК РФ);

- организация незаконной миграции (статья 322.1. УК РФ);

- фиктивная регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении в Российской Федерации (статья 322.2. УК РФ);

- подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков подделка и сбыт миграционных документов (статья 327 УК РФ);

- организация фиктивных браков и трудоустройства с целью легализации нелегалов;

- торговля людьми (статья 127.1. УК РФ).

В Российской Федерации, по данным МВД России¹, количество преступлений по статье 322.1. УК РФ (организация незаконной миграции) за последние 5 лет (с 2020 по 2024 гг.) увеличилось с 737 до 3320 преступлений (+350 %).

В большинстве случаев в указанных преступлениях задействованы устойчивые межрегиональные и транснациональные организованные группы, имеющие:

- четкую иерархическую структуру;

- специализированное разделение ролей (вербовщики, перевозчики, «кассиры», «решальщики», юристы);

- возможность изготавливать фальшивые документы;

- коррупционные связи в организациях, чей вид деятельности связан с миграционными процессами;

- развитую цифровую инфраструктуру (зашифрованные мессенджеры, сайты, платформы в даркнете).

Оперативно-розыскная деятельность остается основным механизмом выявления, предупреждения и пресечения организованных форм преступности, включая преступления в сфере незаконной миграции. Однако ее эффективность напрямую зависит от способности адаптироваться

¹ Статистические данные МВД РФ. Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 02.06.2025).

к цифровым условиям, в которых функционируют преступные группы, поскольку организованные преступные группы широко используют TOR-сети, «подарочные» SIM-карты, крипто-кошельки, VPN-каналы связи, сервисы которых располагаются на зарубежных серверах [1; с. 38]. При этом, после получения оплаты, маршрута или пересечения границы цифровые следы удаляются (лог-файлы, переписка, аккаунты). Все это существенно затрудняет сбор доказательств и установление виновных лиц.

Большое количество лиц, вовлеченных в организацию незаконной миграции и использующих современные достижения науки и техники в преступной деятельности приводит к необходимости применения оперативными подразделениями органов внутренних дел информационных систем, способных автоматизировать не только поиск оперативно-значимой информации, но и «вести» объекты при помощи автономных систем, способных воспринимать окружающий мир (киберпространство), принимать решения и выполнять задачи оперативно-розыскной деятельности без постоянного контроля со стороны сотрудника оперативного подразделения (ИИ-агенты). При этом следует отметить, что разработка и применение подобных систем в правовом поле должно регламентироваться, наравне со специальными техническими средствами, предназначенными (разработанными, приспособленными, запрограммированными) для негласного получения информации в процессе осуществления оперативно-розыскной деятельности, перечень которых утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1996 г. № 770.

Одним из перспективных направлений цифровой трансформации оперативно-розыскной деятельности является внедрение современных систем искусственного интеллекта способных выполнять автоматический анализ сетевого трафика и выявление подозрительных действий, осуществлять предиктивную аналитику на основе «больших данных» (Big Data), идентифицировать лиц, транспортные средства и иные объекты по фото- и видеоматериалам, создавать «цифровые личности», с возможностью их «интеграции» в онлайн-сообщества.

Остается актуальным использование возможностей автоматизированного мониторинга открытых источников информации (OSINT). Зачастую организаторы незаконной миграции для привлечения наибольшего количества «клиентов» используют объявления в социальных сетях, тематические группы в мессенджерах, одностраничные сайты и др. По данному направлению широко используются различные платформы, позволяющие проводить анализ связей, интегрировать данные из различных источников, визуализировать миграционные потоки.

Особое значение приобретают биометрические данные, которые становятся важным инструментом в оперативно-розыскной деятельности, особенно при выявлении преступников, действующих под чужими или

с поддельными документами. Применение биометрических технологий в оперативно-розыскной деятельности включает системы распознавания лиц, голосовую биометрию, сканирование отпечатков пальцев. Учитывая постоянно увеличивающийся объем данных возникает необходимость:

централизованной интеграции всех баз данных, включая базы данных оперативного назначения;

расширения доступа оперативных сотрудников к цифровым источникам данных в режиме реального времени;

создания модуля анализа миграционных и криминальных рисков, функционирующего на основе искусственного интеллекта и способного осуществлять прогнозирование оперативной обстановки.

Процесс цифровой трансформации оперативно-розыскной деятельности невозможен без эффективного информационного обеспечения. В органах внутренних дел функционируют базы данных различного назначения, при этом аналогичные базы данных имеются во всех правоохранительных органах Российской Федерации. По мнению Г.Г. Саркисяна развитию информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности может способствовать создание «Единого информационного пространства государственных органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности» [2, с. 38-47].

Важное место в цифровой трансформации оперативно-розыскной деятельности занимает оснащение оперативных подразделений современными техническими средствами и аппаратно-программными комплексами, способными решать поставленные перед ними задачи.

Временной фактор выступает универсальным параметром эффективности оперативно-розыскной деятельности. Скорость технологической адаптации определяет стратегическую устойчивость органов внутренних дел в условиях эволюционирующих гибридных угроз, где задержка в освоении новых инструментариев равносильна тактическому поражению на оперативном театре действий. Стремительное развитие технологий должно сопровождаться постоянной модернизацией технических и программных средств, используемых оперативными подразделениями, подобно тому, как это происходит в зоне специальной военной операции¹. Технологический симбиоз гражданских и специализированных решений выступает ключевым драйвером эффективности борьбы с организованными видами преступности.

Одним из перспективных направления совершенствования деятельности оперативных подразделений выступает роботизация

¹ Статья РИА-Новости «В Генштабе рассказали о модернизации вооружения во время СВО». Источник: <https://ria.ru/20250207/vooruzhenie-1997855183.html> (дата обращения: 02.07.2025).

оперативно-розыскных мероприятий, реализуемая как в физическом мире с использованием роботизированных устройств, так и в киберпространстве через автономные ИИ-агенты.

Современные вызовы безопасности демонстрируют фундаментальное единство технологических требований к силовым структурам вне зависимости от характера решаемых задач. Опыт специальной военной операции подтверждает, что технологическое превосходство определяется не единовременным переоснащением, а способностью к перманентной адаптивной модернизации – принцип, равно применимый к оперативно-розыскной деятельности, осуществляемой оперативными подразделениями органов внутренних дел.

Одним из слабых звеньев в реализации цифровой трансформации оперативно-розыскной деятельности остается человеческий фактор – недостаточная цифровая компетентность сотрудников оперативных подразделений. Система обучения в ведомственных образовательных организациях МВД России преимущественно нацелена на подготовку правоприменителей (применительно к оперативным сотрудникам) и специалистов в области применения в правоохранительной деятельности информационно-коммуникационных технологий (для подразделений информационных технологий, связи и защиты информации). В настоящее время в образовательных учреждениях системы МВД России реализуется образовательная программа подготовки 40.05.02 Правоохранительная деятельность, специализация «Оперативно-розыскная деятельность», с узкими специализациями: деятельность подразделений по контролю за оборотом наркотиков, деятельность оперуполномоченного уголовного розыска, деятельность сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции.

При этом подготовка сотрудников подразделений по борьбе с противоправным использованием информационно-коммуникационных технологий, специальных технических мероприятий и оперативно-поисковых подразделений, которые, окончивая высшие учебные заведения системы МВД России, в первую очередь должны уметь осуществлять оперативно-розыскную деятельность по борьбе с современными видами преступлений, не осуществляется.

Кроме того, в рамках текущих образовательных курсов не учитываются особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий в киберпространстве, что затрудняет эффективную борьбу с организованными преступными группами активно использующие современные технические решения. Важно отметить, что психологические аспекты поведения в цифровой среде также остаются недостаточно изученными и не интегрируются в образовательные стандарты. Оперативные сотрудники сталкиваются с новой реальностью, где цифровые следы могут выступать как ключевым доказательством в расследовании, так

и представлять опасность утечки информации или несанкционированного доступа. Разработка и включение в образовательный процесс, например, таких дисциплин, как анализ больших данных, безопасность в киберпространстве и цифровая психология, позволит повысить общий уровень цифровой компетентности и подготовить кадры, способные эффективно работать в условиях всеобщей цифровизации.

Таким образом, цифровая трансформация оперативно-розыскной деятельности должна рассматриваться не как изолированный процесс внедрения новых технологий, а как системное реформирование одного из ключевых институтов уголовно-правовой защиты общества. Только при комплексном подходе, охватывающем правовые, организационные, кадровые и технические аспекты, оперативно-розыскная деятельность сможет сохранить и укрепить свою эффективность в условиях новых угроз, к числу которых по праву относится организованная преступность в сфере незаконной миграции. В условиях стремительно меняющегося мира, именно оперативно-розыскная деятельность, вооруженная, современными цифровыми технологиями способна выполнять задачи по борьбе с организованными преступными структурами, опирающимися на современные технологии. Важно не упустить этот момент и обеспечить опережающее развитие оперативно-розыскной деятельности, как гарантии безопасности государства и общества в XXI веке.

Список литературы:

1. Жданов Ю. Н. Кибермафия как объект оперативно-розыскного воздействия / Ю. Н. Жданов, В. С. Овчинский // Оперативно-розыскная деятельность в цифровом мире : сборник научных трудов; под ред. В.С. Овчинского. М. : ИНФРА-М, 2021. С. 36–47.
2. Саркисян Г. Г. Модель Единого информационного пространства государственных органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 3 (5). С. 38–47.

АНДРЕЙ ВЯЧЕСЛАВОВИЧ ВОРОНЦОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры организации
оперативно-розыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: aumvd@mvd.ru

**О законодательном закреплении содержания термина
«оперативно-розыскные мероприятия» и названий
их отдельных видов**

Аннотация

В статье рассматриваются некоторые правовые пробелы оперативно-розыскного законодательства, касающиеся содержания термина «оперативно-розыскные мероприятия» и названий их отдельных видов, предлагаются пути совершенствования глоссария оперативно-розыскной деятельности в части содержания оперативно-розыскных мероприятий.

***Ключевые слова и словосочетания:** глоссарий; оперативно-розыскное законодательство; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; Организация Объединённых Наций; Российская Федерация; Содружество Независимых Государств.*

В текущем году исполняется 30 лет со дня принятия Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ (далее – Закон об ОРД) и 100 лет со дня рождения одного из основоположников теории ОРД – Владимира Андреевича Лукашова, труды которого внесли значительный вклад в подготовку указанного закона. Согласно ст. 1 Закона об ОРД этот вид правоохранительной деятельности осуществляется только тогда, когда подготавливаются и проводятся оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ).

Исследование научных работ, посвящённых понятийному аппарату ОРД, позволяет сделать вывод о том, что представление о содержании термина «оперативно-розыскные мероприятия» формировалось и уточнялось по мере развития теории ОРД.

Содержание указанного термина раскрывалось в научных работах А. И. Алексеева, В.М. Аتماжитова, В. Г. Боброва, Ю.С. Блинова, А. Ф. Волинского, Д. В. Гребельского, Н. С. Железняк, И.А. Климова,

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

А. Г. Лекаря, В.Ф. Луговика, В. А. Лукашова, В. Г. Самойлова, Г.К. Синилова и ряда других известных правоведов. В трудах этих ученых до принятия Закона об ОРД нередко ставился знак равенства между ОРМ, оперативно-розыскными действиями и оперативно-розыскными методами.

Разграничение терминов «ОРМ», «оперативно-розыскные действия» и «оперативно-розыскные методы» невозможно без уточнения содержания понятий «мероприятие», «действие» и «метод» в русском языке. Это очень важно, как в теоретическом, так и в практическом плане. В Толковом словаре русского языка «мероприятие» рассматривается, как совокупность действий, объединенных одной общественно значимой задачей, «действие» – поступок, поведение, «метод» – способ теоретического или практического осуществления чего-нибудь или способ действовать, поступать каким-нибудь образом, прием [7, с. 351, 353]. Поэтому, по нашему мнению, применительно к ОРД каждое ОРМ – это определённая совокупность действий (поступков) уполномоченных на осуществление ОРД государственных органов (далее – субъекты ОРД), направленных на выполнение оперативно-розыскных задач, а оперативно-розыскной метод является способом (приёмом) таких действий (поступков).

В 1992 г. проблема соотношения терминов ОРМ, оперативно-розыскных действий и оперативно-розыскных мер была разрешена в связи с принятием Закона Российской Федерации (далее – РФ) от 13 марта 1992 г. № 2506-1 «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации»¹. В указанном законе большинство вариантов решения оперативно-розыскных задач, выработанных длительной практикой борьбы с преступностью и относимых советскими правоведом к оперативно-розыскным действиям и оперативно-розыскным мерам, были закреплены в качестве ОРМ, но закон не раскрывал содержание их понятий.

Законодательная практика использования термина «ОРМ» и названий их видов без раскрытия их содержания получила своё продолжение в нормах Закона об ОРД², 17 из 23 статей которого регламентируют их применение. На сегодняшний день в нормах ст. 6 Закона об ОРД представлен перечень названий 15 ОРМ, на проведение которых имеют право 7 государственных ведомств и служб – субъектов ОРД.

Термин «ОРМ» употребляется и в ряде статей Уголовно-процессуального кодекса (далее – УПК) РФ³ (ст.ст. 38, 95, 157 и др.), но его содержания указанный кодекс не раскрывает.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации : Закон Российской Федерации от 13 марта 1992 г. № 2506-1. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

² Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

Только в нормах ст. 49 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹ (далее – Закон о НС и ПВ) определяется содержание таких ОРМ, как «контролируемая поставка» и «проверочная закупка», но только применительно к сфере борьбы с незаконным оборотом НС и ПВ.

В соответствии с положениями ч. 1 ст. 19 Конституции РФ² все равны перед законом и судом. Но как государство может гарантировать равные права всем участникам уголовного процесса и судебного разбирательства, если вещественные доказательства были получены в ходе проведения ОРМ, понятия которых даже правоведами трактуются по-разному. О том, что законы РФ должны быть полностью понятны каждому человеку, на Петербургском международном экономическом форуме в 2023 г. заявил Президент РФ В. В. Путин [11]. Поэтому, содержание терминов оперативно-розыскного законодательства должны быть понятны не только законодателю и правоприменителю, но и каждому несовершеннолетнему в нашей стране.

Не требуют разъяснения только термины, традиционно используемые в законодательстве России на протяжении длительного исторического периода. В Законе об ОРД используется целый ряд терминов, не являющихся традиционными для российского законодательства, в том числе это касается и термина «ОРМ» и названий их 15 видов. В ст. 1 Закона об ОРД³ представлено содержание только термина «ОРД», но не разъяснено содержание остальных упоминаемых в указанном законе названий, как это сделано, например, в ст. 5 УПК РФ применительно к уголовно-процессуальному законодательству [6, с. 24].

Не отвечают требованиям положений ст. 15 Конституции РФ в части определения содержания основных терминов Закона об ОРД и подзаконные нормативные акты субъектов ОРД. Во-первых, ведомственные нормативные акты по своей сути не могут подменять собой законы, во-вторых, они имеют закрытый характер, не подлежащий официальному опубликованию, что противоречит ч. 3 ст. 15 Конституции РФ, а потому и не должны содержать глоссарий ОРД [4].

Принятый в 1997 г. на 10-м пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи (далее – МПА) стран-участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) Модельный закон об оперативно-розыскной

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

² Конституция Российской Федерации. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

³ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

деятельности¹ повторяет правовую ошибку Закона об ОРД, раскрывая только термин «ОРД».

Но эта ошибка устранена в странах-участницах СНГ: законодательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Республики Таджикистан определяет содержание термина «ОРМ», законодательство большей части государств, входящих в состав СНГ, содержит глоссарий видов ОРМ [10].

Так, нормы ст. 2 Закона Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности» не раскрывают содержание термина «ОРМ», но определяют содержание 18 из 21 упоминаемых в указанном законе ОРМ².

В нормах ст.ст. 15-30 Закона Республики Армения от 19 ноября 2007 г. № ЗР-223 «Об оперативно-розыскной деятельности» не раскрывается содержание термина «ОРМ», но даётся содержание всех 16 упоминаемых в указанном законе ОРМ³.

Нормы ст. 2 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 «Об оперативно-розыскной деятельности» рассматривают ОРМ, как способ действия, применяемый органом, осуществляющим ОРД, при выполнении задач ОРД в целях получения сведений в соответствии с указанным законом. В ст.ст. 21-34 даются определения всех 14 упоминаемых в законе ОРМ⁴.

В нормах ст. 1 Закона Республики Казахстан от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» определены: «общее ОРМ», как совокупность связанных единым тактическим, стратегическим замыслом действий органов, осуществляющих ОРД, направленных на решение задач данной деятельности, и «специальное ОРМ», как ОРМ, непосредственно затрагивающее охраняемые законом неприкосновенность частной жизни, тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений и почтовых отправлений, а также право на неприкосновенность жилища, а также раскрыто содержание 16 из 23 упоминаемых в указанном законе ОРМ⁵.

В Законе Республики Молдова от 29 марта 2012 г. № 59 «О специальной розыскной деятельности» вместо термина «ОРМ» используется термин «специальные розыскные мероприятия», без

¹ Модельный закон об оперативно-розыскной деятельности: постановление МПА СНГ от 6 декабря 1997 г. № 10-12. URL:<http://www.consultant.ru/>.

² Об оперативно-розыскной деятельности : закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. № 131 [Электронный ресурс]. База данных (далее – БД) «Законодательство стран СНГ».

³ Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Армения от 19 ноября 2007 г. № ЗР-223 [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

⁴ Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

⁵ Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 г. № 154-ХІІІ [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

раскрытия его содержания, но в ст. ст. 28-29, 31-36 даются определения 8 из 20 упоминаемых в указанном законе специальных розыскных мероприятий¹.

Нормы ст. 1 Закона Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 687 «Об оперативно-розыскной деятельности» рассматривают ОРМ, как установленную законодательством указанной страны систему мер, применяемых гласно или негласно органами, осуществляющими ОРД, в целях решения задач ОРД, раскрывают содержание терминов всех 17 упоминаемых в указанном законе ОРМ².

В нормах ст. 14 Закона Республики Узбекистан от 25 декабря 2012 г. №ЗРУ-344 «Об оперативно-розыскной деятельности» содержание термина «ОРМ» не раскрывается, но даётся определение всех 16 упоминаемых в указанном законе ОРМ³.

В нашей стране в последние годы появился целый ряд научных работ, в которых с учетом практики применения норм Закона об ОРД даются различные понятия «ОРМ». Так, Алферов В.Ю., Гришин А.И. и Ильин Н.И. определяют ОРМ как действия по большей части конспиративного характера, предусмотренные действующим законодательством, которые реализуются субъектами ОРД для выявления и проверки оперативной информации, реализации розыскной работы, решения прочих задач ОРД [1, с. 63]. Бородин Д.Г. рассматривает ОРМ как совокупность оперативно-розыскных действий, средств и решений, которые направлены на выполнение конкретной задачи ОРД и сбора оперативной и значимой для расследования преступлений информации [2]. Вагин О.А., Исиченко А.П. и Шабанов Г.Х. определяют ОРМ как закрепленные в Законе об ОРД действия или совокупность действий, в рамках которых применяются гласные и негласные силы, средства и методы, направленные на решение задач ОРД [3, с. 12]. Климов И.А. рассматривает ОРМ как законодательно закрепленную и проводимую уполномоченными субъектами совокупность действий, которые основаны на применении гласных и негласных средств, направленных на выявление фактических данных, необходимых для решения конкретных тактических задач [8, с. 206]. Ряд ученых определяют ОРМ как закрепленные в Законе об ОРД и проводимые субъектами ОРД в соответствии с требованиями нормативных правовых актов действия, основанные на применении преимущественно негласных средств и методов в сочетании с гласными средствами и методами, направленные на непосредственное выявление фактических данных, необходимых для решения задач ОРД [5, с. 53-54]. Чувилев А.А. рассматривает ОРМ, как

¹ О специальной розыскной деятельности : закон Республики Молдова от 29 марта 201 г. № 59 [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

² Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Таджикистан от 25 марта 2011 г. № 687 [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

³ Об оперативно-розыскной деятельности : закон Республики Узбекистан от 25 декабря 2012 г. № ЗРУ-344 [Электронный ресурс]. БД «Законодательство стран СНГ».

действия уполномоченных государственных органов и их должностных лиц по собиранию информации, имеющей значение для решения задач, определенных для них законом [9, с. 425].

На наш взгляд, в целях соблюдения положений Конституции РФ с учетом международного опыта оперативно-розыскного нормотворчества необходимо внести изменения в ст. 1 Закона РФ об ОРД, изменив её название на «Основные понятия», или в ст. 6 Закона РФ об ОРД, дополнив её определением «ОРМ» и понятиями всех отдельных видов ОРМ.

За основу понятия ОРМ *«опрос»* целесообразно было бы взять понятие «расспроса», данное не только родоначальником советской криминалистики, но и одним из основоположников теории ОРД – Якимовым И. Н., который определил его, как хитрое выпытывание в разговоре сведений от нужного лица, вовсе не обязанного их дать и делающего это невольно, часто без понимания всей важности сообщаемых сведений [12, с. 295].

По нашему мнению, ОРМ *«наведение справок»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленная на получение информации, имеющей значение для решения задач ОРД, путём изучения документов и материалов, направления запросов юридическим и физическим лицам, которые располагают или могут располагать указанной информацией.

ОРМ *«сбор образцов для сравнительного исследования»* можно определить, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленная на обнаружение и изъятие материальных носителей информации, имеющей значение для решения задач ОРД, как объектов последующего сравнительного исследования.

В целях не допущения юридической коллизии за основу определения ОРМ *«проверочная закупка»* может быть взято понятие, данное в ст. 49 Закона о НС и ПВ¹, при котором с ведома и под контролем государственных органов, осуществляющих ОРД, для решения задач ОРД допускается приобретение во владение (пользование, распоряжение) товара (услуги) в сфере легального или нелегального их оборота.

ОРМ *«исследование предметов и документов»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, проводимое с привлечением специалистов, обладающих специальными знаниями (ч. 1 ст. 58 УПК РФ), по изучению материальных объектов, обнаружению признаков и свойств, имеющих значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«наблюдение»* можно определить, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им

¹ О наркотических средствах и психотропных веществах : Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

содействие лиц, направленная на получение информации, необходимой для решения задач ОРД, путём визуального, слухового, электронного, радиолокационного и иных способов контроля.

ОРМ *«отождествление личности»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленная на негласное опознание и установление тождества личности по анатомическим и функциональным признакам, оставленным следам и продуктам жизнедеятельности, имеющим значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств»* можно определить, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, связанную с визуальным, слуховым, электронным и иным осмотром и изучением указанных объектов и направленную на выявление лиц, фактов и обстоятельств, имеющих значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленная на негласный отбор и изучение почтовых отправлений, телеграфной, телефаксной, телефонограммой корреспонденции в целях получения информации, имеющей значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«прослушивание телефонных переговоров»* можно определить, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, связанную с применением специальных технических средств (далее – СТС) и состоящую в слуховом контроле, а также фиксации ведущихся по проводным (беспроводным) телефонным линиям связи разговоров физических лиц, имеющих значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«снятие информации с технических каналов связи»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, связанная с применением СТС и специальных программ, направленная на контроль и фиксацию передаваемой физическими лицами по техническим каналам передачи данных открытой информации, имеющей значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«оперативное внедрение»* можно определить, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленную на подготовку, ввод и закрепление в социальной группе или на определенном объекте, независимо от формы собственности, и последующий вывод из них штатных сотрудников и (или) конфиденентов, осуществляющих негласный сбор информации и выполнение иных действий, имеющих значение для решения задач ОРД.

Используя положения ст. 2 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹, можно сказать, что *«контролируемая поставка»* – совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, при которой для решения задач ОРД допускается ввоз (провоз, вывоз) из-за рубежа на территорию России незаконных или вызывающих подозрение партий груза с ведома и под надзором ведомств – субъектов ОРД.

Положения ст. 26 Рекомендательного законодательного акта о борьбе с организованной преступностью, принятого в 1996 г. на 8-м пленарном заседании МПА стран-участников СНГ² позволяют описать *«оперативный эксперимент»*, как совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, направленную на воспроизведение действий, обстановки и иных обстоятельств противоправного события и совершение необходимых опытных действий, имеющих значение для решения задач ОРД.

ОРМ *«получение компьютерной информации»* – это совокупность действий сотрудников ведомств – субъектов ОРД и (или) оказывающих им содействие лиц, связанная с применением СТС и специальных программ, направленная на контроль и фиксацию передаваемой физическими лицами по сети Интернет информации, фото- и видеоматериалов, имеющих значение для решения задач ОРД.

На наш взгляд, *«оперативно-розыскные мероприятия»* в целом можно определить, как совокупность направленных на решение общих и частных задач ОРД гласных и (или) негласных действий уполномоченных на осуществление ОРД государственных органов и (или) оказывающих им содействие лиц, с необходимостью их судебного санкционирования или без такового.

В заключение хочу отметить, что цель данной статьи состоит не в том, чтобы разом решить все вопросы создания глоссария ОРМ, а в том, чтобы привлечь внимание ученых-правоведов и юристов-практиков к важной правовой проблеме. Конкретизация в Законе об ОРД понятийной основы ОРМ позволит привести указанный закон в соответствии с положениями Конституции РФ, будет способствовать повышению эффективности деятельности субъектов ОРД по подготовке и проведению различных ОРМ.

Список литературы:

¹ Конвенция против транснациональной организованной преступности (г. Палермо, 15.11.2000) // СЗ РФ. 04.10.2004. № 40. Ст. 3882.

² Рекомендательный законодательный акт о борьбе с организованной преступностью : постановление МПА СНГ от 2 ноября 1996 г. № 8-9. URL:<http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.02.2025).

1. Алферов В. Ю., Гришин А. И., Ильин Н. И. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие. Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ имени Г. В. Плеханова, 2016.
2. Бородин Д. Г. К вопросу о понятии «оперативно-розыскное мероприятие» // Вестник магистратуры. 2019. № 10-3 (97). С. 73–75.
3. Вагин О. А., Исиченко А. П., Шабанов Г. Х. Оперативно-розыскные мероприятия и использование их результатов : учебно-практическое пособие. М. : Изд. дом Шумиловой И. И., 2006.
4. Воронцов А. В. К вопросу о совершенствовании глоссария оперативно-розыскного законодательства Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 2 (42). С. 164–168.
5. Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности» : учебное пособие / А. Г. Ахмедов, Н. Н. Бухаров, А. В. Воронцов [и др.]. Академия управления МВД России, 2022.
6. Никитин Е. Л., Дытченко Г. В. Прокурорский надзор за законностью проведения и документирования оперативно-розыскных мероприятий : учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Университета прокуратуры Российской Федерации, 2021.
7. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 тыс. слов и фразеологических выражений // РАН. Институт русского языка имени В. В. Виноградова. М. : Азбуковник, 1997.
8. Оперативно-розыскная деятельность: Учебник для сотрудников вузов по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. И. А. Климова. М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2016.
9. Российская криминологическая энциклопедия / под общ ред. А. И. Долговой. М. : Норма, 2000.
10. Смирнов М. П. Комментарий законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации и за рубежом : учебное пособие. 3-е издание, расширенное и доработанное. М., 2012.
11. Стенограмма пленарного заседания Петербургского международного экономического форума (г. Санкт-Петербург, 16 июня 2023 г.). URL:<http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 01.07.2025).
12. Якимов И. Н. Криминалистика. Руководство по уголовной технике и тактике. Нов. изд. перепеч. с изд. 1925 г. М. : ЛексЭст, 2003.

СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ ГРАМОТЕЕВ,
старший преподаватель кафедры организации деятельности органов
внутренних дел центра командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: gramserg@mail.ru

Теоретико-правовая основа управленческих решений в территориальных органах МВД России

Аннотация

В статье рассматривается теоретико-правовая основа управленческих решений в территориальных органах МВД России; анализируется значение, которое содержит в себе симбиоз сочетаний слов теоретическая и правовая основы; изучаются взгляды на определение управленческого решения и его составные части.

***Ключевые слова и словосочетания:** теоретико-правовая основа; управленческое решение; нормативные правовые акты; МВД России; сотрудник полиции; субъект управления; объект управления; территориальные органы МВД России; преступления; административные правонарушения.*

Теоретико-правовая основа представляет собой словосочетание, состоящее из трех равнозначных слов, а именно: теория, право и основа. Чтобы приступить к рассмотрению процесса подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России необходимо уяснить значение, которое содержит в себе симбиоз сочетаний слов теоретическая и правовая основы.

Анализируя смысл данных определений обратимся к этимологии и значению отдельных компонентов обозначенных словесных конструкций.

Толковый словарь Ожегова Сергея Ивановича существительное «теория» определяет как: 1. Учение, система научных принципов, идей, обобщающих практический опыт и отражающих закономерности природы, общества, мышления. 2. Совокупность обобщенных положений, образующих науку или раздел какой-нибудь науки, а также совокупность правил в области какого-нибудь мастерства. 3. Сложившееся у кого-нибудь мнение, суждение, взгляд на что-нибудь.

Термин «право» трактуется следующим образом: 1. Совокупность устанавливаемых и охраняемых государственной властью норм и правил, регулирующих отношения людей в обществе, а также наука, изучающая эти нормы. 2. Охраняемая государством, узаконенная возможность что-нибудь

делать, осуществлять. 3. Возможность действовать, поступать каким-нибудь образом. 4. Основание, причина.

Слово «основа» также в указанном источнике имеет несколько значений: 1. Опорная часть предмета. 2. Источник, главное, на чем строится что-нибудь, что является сущностью чего-нибудь. 3. Исходные, главные положения чего-нибудь [10].

Данные смысловые значения рассмотренных терминов являются общеизвестными и особо не вызывают сложностей при раскрытии их содержания. Похожий смысл обозначенных слов содержат и иные источники, например, толковый словарь Ушакова Дмитрия Николаевича и Даля Владимира Ивановича [9, 11].

Путем несложных умозаключений с использованием компиляции рассмотренных определений друг с другом становится очевидным, что теоретическая основа – это система научных взглядов на определенное явление, а правовая основа – это совокупность устанавливаемых и охраняемых государством норм, регулирующих определенное направление.

Аналогичного мнения придерживается ряд ученых, отражающих свои взгляды на обозначенные понятия в научной литературе.

Так, например, в одном из источников утверждается, что правовые основы – это система нормативных правовых актов, создающая с помощью принципов и иных юридических средств базу для организации либо функционирования социально-правовых институтов (например: судебной власти, общественных объединений и т.д.) [6, с. 140-144]. В другом такое же сочетание слов определяется в качестве системы актов, которые находятся в устойчивой динамичной связи в целях обеспечения социально важных результатов в определённой сфере (виде) общественных отношений [5, с. 135].

Теоретико-правовым основам, например, применительно к местному самоуправлению [4], судебной власти [3], развитию современного российского федерализма [7] полностью посвящены исследования, проведенные в трудах некоторых исследователей.

Кроме того, например, под теоретико-правовыми основами безопасного функционирования и развития информационно-электронных систем понимаются исходные, главные положения, связанные с действием права на результаты их функционирования и развития [8, с. 7].

Таким образом, теоретико-правовая основа процесса подготовки, принятия и организация исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России представляет собой совокупность научных взглядов, а также положений, содержащихся в нормативных правовых актах, регулирующих процесс подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России.

Применительно к системе МВД России определение управленческого решения четко сформулировано в ведомственном нормативном правовом документе и представляет собой правовой акт уполномоченного руководителя (начальника) органа внутренних дел, основанный на анализе и оценке оперативной обстановки и содержащий постановку целей, обоснование способов и средств их достижения, имеющий директивный характер, принятый в установленном порядке, обеспечивающий организационную устойчивость, а также направленный на совершенствование деятельности органов внутренних дел при решении возлагаемых на них задач¹.

Анализируя составные части данного определения можно отметить, что управленческие решения, принимаемые в системе МВД России, имеют директивный характер и могут обуславливать возникновение определенных правовых последствий. В перечне иных характеристик, свойственных управленческим решениям, целесообразно определить их субординационную направленность.

Например, закреплено, что сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей подчиняется только непосредственному или прямому начальнику. Никто не имеет права вмешиваться в законную деятельность сотрудника полиции, кроме лиц, прямо уполномоченных на то федеральным законом, а также принуждать его к выполнению обязанностей, которые на полицию не возложены. При получении приказа или распоряжения, явно противоречащих закону, сотрудник полиции обязан руководствоваться законом².

Неукоснительное исполнение указанных положений выступает своего рода правовым основанием исключения вероятности принятия участия в деятельности полиции посторонних субъектов, не обладающих соответствующими полномочиями. Данные тенденции гарантируют сотрудникам полиции независимость в деятельности по выполнению возложенных на них задач, что характеризует последнюю как реализуемую только в рамках действующего законодательства и защищенную от какого-нибудь постороннего вмешательства.

Иерархическая структура, порождающая соответствующую подчиненность, выступает обязательным организационным критерием функционирования всей системы МВД России, обусловленным как сложным внутренним содержанием, так и наличием вертикальных

¹ Пункт 2 Инструкции по организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденной приказом МВД России от 26 сентября 2018 г. № 623 «Вопросы организации информационно-аналитической работы в управленческой деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» // СТРАС «Юрист».

² Часть 2 ст. 30 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».

и горизонтальных связей между определенными структурными подразделениями различных уровней.

Директивный характер управленческих решений в территориальных органах МВД России обуславливает наличие алгоритма привлечения личного состава к различным мерам ответственности¹. Данный факт подтверждает особую важность и значимость процедуры соблюдения законности в деятельности сотрудников ОВД при подготовке, принятии и организации исполнения различных управленческих решений.

Управленческие решения в территориальных органах МВД России не имеют одной определенной формы, что, в свою очередь, обуславливает их многообразие в зависимости от определенных условий, таких как: поставленные цели; уровень субъектов и объектов управления, их полномочия; временной интервал и другие.

В связи с этим необходимо уделить внимание имеющимся научным взглядам на виды форм управления. Общеизвестная их классификация предусматривает наличие правовых и неправовых форм [1, с. 132; 2, с. 78].

Правовые формы управления включают в себя подготовку и принятие в определенном законодательством порядке соответствующими должностными лицами (субъектами) конкретных правовых актов, соответственно, содержащих определенные нормы права, распространяющиеся на широкий круг лиц и имеющие многократное применение, или, напротив, действующие однократно на индивидуальное физическое или юридическое лицо.

Первую группу обозначенных правовых актов составляют инструкции, уставы, наставления, регламенты, положения, планы и иные виды документов, утверждаемых и вводимых в действие соответствующими приказами. В другую группу входят, например, приказы о назначении конкретного лица на определенную должность, применении мер поощрения или взыскания, принятии на службу или увольнении, направлении в командировку, предоставлении отпуска и другие. Обозначенные примеры позволяют наглядно отграничить два вида правовых актов, относящихся к правовым формам.

Таким образом, правовые акты имеют директивный характер, так как являются обязательными для реализации с возможностью применения мер

¹ Пункты 242-244 Раздела XI приложения № 1 Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации»; Глава 6 Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Рос. Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 «О дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»; Статья 286.1 Уголовного кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] // СПС «Консультант плюс».

воздействия к конкретным лицам не только в случае их неисполнения, но и ненадлежащего исполнения. Наличие обозначенных свойств является основанием их отнесения к управленческим решениям.

С другой стороны, неправовые формы управления, которые не обусловлены разработкой и принятием правовых актов, используются при регулировании процессов и явлений в повседневной оперативно-служебной деятельности. Неправовыми формами управления являются следующие: предоставление информации по различным направлениям служебной деятельности, методическое обеспечение, подготовка проектов служебных документов (справок, обзоров, графиков, докладов, выступлений и т.д.), анализ информации, а также иные направления в работе, которые предшествуют стадии принятия управленческих решений. Данные документы не имеют директивного характера и не могут повлечь наступление каких-нибудь юридических последствий, что является основанием для исключения их из категории решений, относящихся к управленческим.

Далее подробнее остановимся на конкретных нормативных правовых актах, имеющих отношение к процессу подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России.

Главным законом нашей страны, в котором сконцентрированы основополагающие положения, регулирующие весь спектр сфер жизнедеятельности Российской Федерации, является Конституция Российской Федерации. Данный нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, является базой для расширения, дополнения, формулирования и закрепления отдельных положений в иных нормативных правовых документах, таких как законы, приказы, директивы, послания и многие другие.

Органы внутренних дел Российской Федерации реализуют свою деятельность в четком соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, которые, применительно к их сфере, конкретизируются и находят свое отражение в ведомственных нормативных правовых актах. Управленческие решения в органах внутренних дел Российской Федерации принимаются в четком соответствии с конституционными принципами соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также признания их основной ценностью¹.

В свою очередь Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» также содержит исчерпывающий перечень принципов деятельности полиции, основная часть которых имеет прямое отношение к процессу подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России:

¹ Статья 2 Конституции Российской Федерации // СПС «Консультант плюс».

законность (статья 6), беспристрастность (7), открытость и публичность (8), взаимодействие и сотрудничество (10), использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (11)¹.

Указанные принципы нашли отражение, а также получили дальнейшее развитие в подзаконных нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность органов внутренних дел Российской Федерации.

Преобразования, происходящие в настоящее время в органах внутренних дел, направлены в первую очередь на реструктуризацию и оптимизацию управленческого, кадрового, материально-технического обеспечения полиции для повышения эффективности влияния управленческих решений на качество работы органов внутренних дел по профильным направлениям оперативно-служебной деятельности. Данные тенденции обуславливают принятие новых нормативных правовых актов, регламентирующих общественные отношения в сфере внутренних дел и соответствующих современному уровню защиты общества от противоправных посягательств.

Особое место среди подзаконных нормативных правовых актов, имеющих отношение в процедуре подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в территориальных органах МВД России, занимает Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации², в соответствии с которым система органов внутренних дел включает в себя следующие структурные элементы:

- центральный аппарат МВД России;
- территориальные органы МВД России;
- образовательные, научные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России;
- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России;
- заграничный аппарат МВД России;
- организации культуры;
- физкультурно-спортивные организации;
- редакции печатных и электронных средств массовой информации;
- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

В зависимости от специфики деятельности и возложенного объема служебных задач, а также представленных полномочий, указанные

¹ Глава 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СПС «Консультант плюс».

² Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС «КонсультантПлюс».

подразделения обеспечивают подготовку, принятие управленческих решений и организуют контроль за их своевременным и качественным исполнением.

В данном нормативном правовом акте закреплены определенные направления деятельности не только центрального аппарата МВД России, но и территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

Чтобы наглядно представить направления подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений данными субъектами, подробнее рассмотрим перечень возложенных на них задач.

Так, основными задачами, возложенными на центральный аппарат МВД России являются:

- разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- нормативное правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;
- управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России,
- социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Перечнем задач территориальных органов МВД России по субъекту Российской Федерации является:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;
- управление подчиненными органами и организациями, к числу которых относятся территориальные органы МВД России на районном уровне¹.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти, в том числе МВД России, в части создания отдельных субъектов подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в виде

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС «Консультант плюс».

отдельных территориальных органов для реализации предоставленных им полномочий закреплены в основном законе государства¹.

Правовым основанием организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, а именно МВД России и подчиненных территориальных органов на уровне субъекта Российской Федерации является соответствующий Типовой регламент².

Порядок образования территориальных органов МВД России на определенной территории Российской Федерации закреплён в Регламенте Министерства внутренних дел Российской Федерации³, в соответствии с которым территориальные органы МВД России образуются в порядке, который установлен законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с целью реализации полномочий на конкретной территории в соответствии с утвержденной схемой размещения территориальных органов МВД России⁴.

Особое место в системе органов внутренних дел Российской Федерации занимают территориальные органы внутренних дел на районном уровне, являющиеся основным звеном подготовки, принятия и организации исполнения управленческих решений в системе МВД России, поскольку являются самым распространенным структурным элементом, на который возлагается непосредственное исполнение правоохранительных функций.

Так, в соответствии с Типовым положением о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне к числу наиболее важных направлений их деятельности относятся:

- предупреждение преступлений и административных правонарушений;
- осуществление оперативно-розыскной деятельности, дознания и производство предварительного следствия по уголовным делам;
- розыск лиц и похищенного имущества;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка на улицах и в общественных местах;
- осуществление в пределах компетенции федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

¹ Статья 78 Конституции Российской Федерации // СПС «Консультант плюс».

² О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти : Постановление Правительства Рос. Федерации от 19 января 2005 г. № 30 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Пункт 142 приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 855 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СТРАС «Юрист».

⁴ Приказы МВД России: от 06.08.2014 № 652 «О схемах размещения территориальных органов МВД России», от 30.06.2011 № 760 «Об утверждении схем размещения и подчиненности территориальных органов МВД России, реализующих задачи и функции органов внутренних дел на транспорте» // СТРАС «Юрист».

- проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий;
- реализация мер по контролю за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- участие в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения оружия, боеприпасов и патронов к нему¹.

Перечисленные направления деятельности основных элементов системы органов внутренних дел, а именно: МВД России и его территориальных органов на региональном, межрегиональном, окружном и районном уровнях, в конечном счете определяют содержание деятельности руководителей соответствующих уровней и аппаратов управления в части подготовки, принятия и организации исполнения соответствующих их полномочиям управленческих решений.

Список литературы:

1. *Дмитриев Ю. А., Полянский И. А., Трофимов Е. В.* Административное право Российской Федерации. Ростов-на-Дону : Феникс, 2008. 461 с.
2. *Козлов Ю. М.* Административное право: учебник. М. : Юристъ, 1999. 320 с.
3. *Лусегенова З. С.* Теоретико-правовые основы судебной власти в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. Ростов-на-Дону, 2000. 18 с.
4. *Овчинников И. И.* Теоретико-правовые основы местного самоуправления в Российской Федерации (системный анализ концепции и методологии правового регулирования) : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.02. М., 2000. 354 с.
5. *Попандопуло Н. А.* Юридическое содержание категории «Правовые основы» // Вопросы современной юриспруденции. 2013. № 29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskoe-soderzhanie-kategorii-pravovye-osnovy> (дата обращения: 22.10.2024). С. 134–139.
6. *Попандопуло Н. А., Струсь К. А.* Соотношение категории «правовые основы» и «источник права» // Вопросы современной юриспруденции: материалы XXVII международной заочной научно-практической конференции (31 июля 2013 г.). Новосибирск : СтбАК, 2013. С. 140–144.

¹ Пункт 10 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне, утвержденного приказом МВД России от 05.06.2017 № 355 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации на районном уровне» // СТРАС «Юрист» (дата обращения – 24.10.2024).

7. *Пчелинцева И. В.* Теоретико-правовые основы развития современного российского федерализма : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.01. Санкт-Петербург, 2012. 153 с.

8. *Степанов О. А.* Теоретико-правовые основы безопасного функционирования и развития информационно-электронных систем : дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. М., 2005. 47 с.

9. Толковый словарь живого великорусского языка Владимира Ивановича Даля. URL: <https://dal.slovaronline.com> (дата обращения: 22.02.2025).

10. Толковый словарь *Ожегова* онлайн. URL: <https://gufo.me/dict/ozhegov> (дата обращения: 21.02.2025).

11. Толковый словарь *Ушакова* онлайн. URL: <https://gufo.me/dict/ushakov> (дата обращения: 22.02.2025).

АЗАТ КАРИМОВИЧ ДЖАНТУРАЕВ,
слушатель 2-го факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов)
Академия управления МВД России
E-mail: azat.azov/@mail.ru

АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ ПОЗДНЯКОВ,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры организации оперативно-розыскной
деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: Sonino51@mail.ru

**Особенности документирования членов деструктивных
религиозных организаций, созданных иностранными гражданами
(на примере МВД России по Карачаево-Черкесской Республике)**

Аннотация

В статье авторы рассматривают проблему деятельности иностранных миссионеров, проповедующих нетрадиционные религии на территории современной Российской Федерации. Автор проводит исторический параллелизм с эпохой Екатерины II, когда подобные миссионеры подвергались принудительному выдворению, а их активы конфисковывались. Основной акцент делается на рисках, связанных с подрывом религиозных и общественных основ государства через распространение деструктивных и экстремистских религиозных организаций.

Ключевые слова и словосочетания: миграция; экстремизм; документирование; оперативно-розыскное мероприятие; экстремистская организация.

Деятельность иностранных миссионеров проповедывающих различные нетрадиционные религии на территории современной Российской Федерации не является необычным. В истории страны такие факты уже имели место. В частности, при Екатерине II таких миссионеров принудительно выдворяли с территории Империи с запретом въезда, а их имущество конфисковывали [1]. И тогда и в настоящее время деятельность носила не только меркантильный характер - никаким видом общественно полезной деятельностью они не занимались, а «кормились» на деньги, поступающие от адептов, но и была направлена на подрыв религиозных

основ существования государства, путём отлучения в то время подданных российской империи, а в настоящее время Российской Федерации от исповедования традиционных религий: христианства и его православной ветви, ислама, буддизма, иудаизма.

И тогда и в настоящее время иностранные миссионеры являются подготовленными и обученными людьми. Их наставники и штаб квартира находятся за рубежом¹ куда они обязаны на регулярной основе направлять собранные с адептов денежные средства, получать оттуда литературу, инструкции и наставления. Создаваемые ими на территории современной России религиозные организации, признаваемые как деструктивные и экстремистские это - организованные группы либо преступные сообщества, объединенные на основе использования заведомо ложных либо искаженных религиозных учений, для достижения корыстных целей (получение материальной выгоды, подчинение воли своих последователей и т.д.), посредством совершения противоправных деяний (преступлений) с использованием псевдорелигиозных позиций как в отношениях со членами данных структур, а также иных лиц, не входящих в них.

К их основным признакам организаций такого рода можно отнести следующие:

1. Жесткая иерархическая структура, строгая дисциплина и беспрекословное повиновение лидерам.

2. Наличие значительных финансовых средств, что дает возможность широко использовать подкуп отдельных должностных лиц и возможность длительное время осуществлять свою деятельность на определённой территории.

3. Конспирация, взаимная слежка среди адептов, наличие службы собственной безопасности. Это сводит к минимуму или полностью исключает возможность утечки информации о структуре организации, её лидерах и затрудняет последующее документирование и расследование их деятельности.

4. Контроль сознания адептов, вплоть до превращения части из них в «роботов», запрограммированных на беспрекословное выполнение любых приказов, включая готовность отдать свою жизнь «во имя целей культа».

5. Специальная подготовка адептов (методы шпионажа, поведение при аресте и пр.).

6. Подготовка членов организации к столкновению с правоохранительными органами, вплоть до изучения ими соответствующих законов.

7. Уголовно-правовой характер деятельности.

¹ Город Уорик, штат Нью-Йорк, США. До 2016 года штаб-квартира находилась в Бруклине, штат Нью-Йорк.

8. Наличие, как правило, находящегося за рубежом высшего руководства куда «уходят» полученные от адептов денежные средства.

В полной мере эти признаки относятся к рассматриваемой нами псевдо религиозной организации «Свидетели Иеговы»¹. Кроме указанных, она имеет свои специфические признаки:

1. Адепты и их родственники не должны обращаться в медицинские учреждения.

2. Не служить в вооружённых силах.

3. Не посещать учебные заведения.

4. Не участвовать в общественной жизни.

Многие из обозначенных признаков имеют признаки уголовно наказуемых правонарушений, так как их исполнение нарушает обозначенные в Конституции права и свободы вследствие чего деятельность аналогичных религиозных организаций признаётся противоправной и пресекается в установленном законом порядке. Обязанность выявлять такие организации, пресекать их деятельность, документировать и привлекать к уголовной ответственности их лидеров и организаторов обязанность органов внутренних дел и компетенция сотрудников Центров по противодействию экстремизму территориальных органов внутренних дел на региональном уровне. Но в силу указанных выше причин документирование деятельности организаций такого рода представляет значительные трудности и достичь желаемого результата удаётся не сразу. Для этого необходимо обладать соответствующей информацией.

Как правило, источниками поступления информации о деятельности конкретной псевдорелигиозной организации в том числе и рассматриваемой в данной статье являются:

- гласные источники информации;
- негласные источники информации;
- анонимные источники информации;
- информация, поступающая из подразделений по охране общественного порядка ОВД;
- информация, получаемая в ходе осуществления инициативной поисковой деятельности оперативных сотрудников ОВД.

В нашем случае мы рассматриваем особенности документирования деструктивной религиозной организации «Свидетели Иеговы» в целом и её активных участников, в частности, осуществлённой сотрудниками ЦПЭ МВД России по Карачаево-Черкесской республики, имеющей типичные

¹ 24 марта 2017 г. – Верховный суд РФ 20 апреля признал религиозную организацию "Свидетели Иеговы" экстремистской, ликвидировал и запретил деятельность всех 395-и ее отделений на территории России. ТАСС <https://tass.ru> › info (дата обращения: 06.07.2025).

признаки действующих в России деструктивных религиозных организаций и некоторые особенности функционирования, которые были учтены в процессе документирования её руководителей с последующим использованием полученной информации в уголовном процессе¹.

Организовал и в последствии стал её руководителем иностранец – гражданин Украины, въехавший на территорию России в качестве трудового мигранта в 2013 году, получивший затем в 2020 году статус гражданина Российской Федерации².

Рассматриваемая организация имела численностью до 70 активных участников, отличалась: сплоченностью, организованностью, распределением ролей, применяемыми мерами контрнаблюдения. В состав организации входили в большей степени люди из незащищённых слоёв населения, попавшие под влияние вербовщиков в определённый сложный период их личной жизни (то есть приверженность к экстремистской идеологии носит приобретённый характер). Структурно организация входила в Религиозную организацию «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России»³, являющуюся структурным подразделением организации, зарегистрированной в США.

Документирование криминальной деятельности активных членов религиозная организация «Свидетели Иеговы г. Черкесск» проходило в период с 2015 по 2017 в рамках организованного межведомственного взаимодействия между сотрудниками Центра по противодействию экстремизму - инициатора, УФСБ, прокуратуры по КЧР, управления министерства юстиции КЧР. На первоначальном этапе на основе собранных материалов Решением Верховного Суда Карачаево-Черкесской Республики от 10.02.2017 № 3А-1/2017 данная религиозная организация была признана экстремистской и подлежала ликвидации. В качестве оснований было указано, что организация причастна к распространению и хранению в целях массового распространения литературы, признанной экстремистскими материалами и запрещенной в Российской Федерации.

Далее последовательно осуществлялось документирование установленных путём проведения мероприятий, преимущественно негласного характера руководителей и активных участников организации. Был задокументирован процесс сбора денег с последующим их направлением на счета Управленческого центра Свидетелей Иеговы в России, находящегося в Ленинградской области. Было установлено, что

¹ 282.2 (1) 1-139/2021 (1-611/2020); 282.2 (2), 282.2 (1.1) 1-20/2024 (1-279/2023; 1-489/2021). Архив Верховного суда КРЧ.

² Подготовлен пакет документов о лишении его гражданства Российской Федерации на основании Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28.04.2023.

³ 16 августа 2017 г. – Религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России» включена в перечень некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности.

значительную роль в её деятельности играет бывший сотрудник полиции Батчаев А.С. – этнический карачаевец и его жена – уроженка одной из африканских государств. Именно Батчаев внедрил и поддерживал в организации элементы конспирации, разработал методику принятия в организацию новых членов - своеобразный экзамен, конспиративный добровольный сбор пожертвований и процедуру обязательных взносов адептов в общую кассу. Часть денежных средств выделялась организатору и старейшинам на поддержание деятельности организации.

Путём проведения оперативно-розыскного мероприятия «Получение компьютерной информации» была получена информация о методах деятельности руководителей организации, содержании проводимых ими проповедей, которая впоследствии легла в обвинение «старейшины» организации Батчаев А.С. по ст. 282.2 УК Российской Федерации и Менчиковой Е.А. – уроженки Украины, обвинённой по ч. 2 ст. 282.2 и ч. 1.1 ст. 282.2 УК Российской Федерации.

При проведении указанного мероприятия была получена информация и о широком использовании руководителями организации информационно-коммуникационных технологий как средстве общения между ними и адептами, включая проповеди, имеющими экстремистскую окраску, наименование литературных источников, рекомендованных к изучению, времени и месте обучения адептов, указания о необходимости соблюдения конспирации при сборе и отправлении денежных средств и соблюдении конспирации в целом в связи с официальным запрещением деятельности организации.

В рамках проведения комплекса оперативно-розыскных мероприятий были выявлены контакты руководителей организации с руководством аналогичной организации функционирующей в г. Киров, руководителем которой является представитель иностранной миграции гражданин Польши Онищук Анджей, привлечённым 2017 году к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 282.2, ч. 1 ст. 282.3 УК РФ¹.

Путём совместных усилий Центра по противодействию экстремизму - инициатора, УФСБ, прокуратуры по КЧР, управления министерства юстиции КЧР деятельность религиозной организации «Свидетели Иеговы г. Черкесск» прекращена. В результате проведённых оперативно-розыскных мероприятий в отношении активных участников экстремистской организации «Свидетели Иеговы г. Черкесск» (7 фигурантов) были собраны необходимые доказательства, послужившие основанием для возбуждения ряда уголовных дел по преступлениям экстремистской направленности: по ч. 1, ч. 1.1, ч. 2 ст. 282.2 УК РФ (всего 12 уголовных дел). Черкесским городским судом к реальному сроку лишения свободы приговорены 2 т.н.

¹ Следственный комитет Российской Федерации по Кировской области, уголовное дело № 41902330022000038.

«старейшин» экстремистской организации, к условному лишению свободы приговорены 3 адептов. В настоящее время в отношении 2 активных участников (в том числе и в отношении экс гражданина Украины принявшего гражданство Российской Федерации) уголовные дела по ч-ч 1.1-2 УК РФ расследуются.

Успех во многом был достигнут благодаря совместной целенаправленной деятельности при координирующей и организационной функции республиканского Центра по противодействию экстремизму. В заключение необходимо подчеркнуть, что в настоящее время мы имеем по сути религиозную экспансию на территорию России со стороны других государств которая привела к значительному росту новых религиозных движений. Например, количество зарегистрированных в Российской Федерации конфессиональных направлений возросло за десятилетие с 20 до 90. Если в 1992 г. было 4846 религиозных организаций, то уже в начале XX в. их уже насчитывалось более 20 тысяч². Интенсивный рост религиозных новообразований, естественно, нарушает сложившийся в стране этноконфессиональный баланс, вызывает возрастание межконфессионального соперничества и недовольства основной части населения.

Представляется что в основе предупреждения функционирования деструктивных религиозных организаций лежит тесное взаимодействие сотрудников оперативных подразделений с общественностью и местным населением. Налаживание такого взаимодействия начинается с:

- систематических выступлений в средствах массовой информации с сообщениями об опасности деятельности рассматриваемых сообществ, о необходимости сообщения в органы внутренних дел сведений о появлении новых религиозных организаций, их деятельности и адептах;
- закреплением в оперативных подразделениях органов внутренних дел сотрудников за линией противодействия псевдорелигиозным сообществам;
- информировании в средствах массовой информации о результатах проверки полученных сведений, что послужит стимулом для других граждан активно содействовать органам внутренних дел в борьбе с преступностью членов деструктивных религиозных организаций.

² По итогам Всероссийской переписи населения 2010 года 51% населения Дальневосточного Федерального округа является адептами нетрадиционных для России религий : Федеральная служба государственной статистики <https://rosstat.gov.ru.perepis2010> (дата обращения: 06.07.2025).

Список литературы:

1. Российское законодательство X – XX веков / под ред. О. И. Чистякова. Т. 6. М., 1987.

СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ ДЫРМА,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных
и научно-педагогических кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: S.dyrma@mail.ru

**Противодействие мошенничествам, совершаемым с использованием
информационно-коммуникационных технологий, в условиях
совершенствования механизмов контроля незаконной миграции**

Аннотация

Автором статьи с использованием метода статистического анализа показателей преступности определена актуальность вопросов противодействия преступлениям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе мошенничеств рассматриваемой категории. В статье рассматриваются проблемы и особенности противодействия мошенничествам, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий. Исследуются особенности правового регулирования противодействия рассматриваемым преступлениям на современном этапе в условиях совершенствования механизмов контроля незаконной миграции. Автором определены основные направления противодействия мошенничествам, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий.

***Ключевые слова и словосочетания:** преступление; информационно-коммуникационные технологии; иностранные граждане; противодействие преступности; предупреждение преступности.*

Активная информатизация современного общества интенсифицирует процессы межличностного взаимодействия, упрощает доступ граждан к необходимой информации и ускоряет информационный взаимообмен в целом.

Преступность как деструктивное социальное явление, выражающееся в нарушении действующих уголовно-правовых норм, находится в тесном корреляционном взаимодействии со всеми протекающими в обществе процессами, в том числе с процессами цифровизации.

С расширением возможностей цифровых технологий происходит трансформация всех сфер жизни общества, а значит, меняется и преступный мир, где становится меньше грубого насилия и появляется больше высоких технологий [5, с. 40].

Анализ статистически показателей преступности в Российской Федерации в период 2018-2024 гг. указывает на цифровую трансформацию преступности в целом.

Доля преступлений, совершённых с использованием информационно-коммуникационных¹, в общей структуре преступности 2018 года составляла всего 8,8%, а к концу 2024 года данная доля увеличилась до 40%. Кроме этого, 63,5% из структуры зарегистрированных в 2024 году в Российской Федерации IT-преступлений составляют мошенничества (49,7%) и кражи (13,8%), подавляющее большинство которых совершаются с использованием средств мобильной связи или глобальной сети «Интернет».²

Вопросы противодействия IT-преступлениям в целом, и IT-мошенничеств в частности, являются важным приоритетом деятельности не только органов внутренних дел и правоохранительных органов в целом, но и федеральных государственных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, а также финансовых и иных организаций, вовлеченных в сферу информационно-коммуникационных технологий.

Распоряжением правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года №4154-р утверждена Концепция государственной системы противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий, являющаяся стратегическим фундаментом в вопросах консолидации усилий по противодействию IT-преступности.³

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», одними из основных задач достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности являются предупреждение и пресечение преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе легализации преступных доходов, финансирования терроризма, организации незаконного распространения наркотических средств и психотропных веществ, а также использования в противоправных целях цифровых валют.⁴

¹ Далее – «IT-преступление».

² URL: <https://мвд.рф/reports/item/60248328>.

³ Об утверждении Концепции государственной системы противодействия противоправным деяниям, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий: распоряжение правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 года № 4154-р.

⁴ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // СПС «КонсультантПлюс».

С развитием средств и методов цифровой коммуникации активное распространение в теневом сегменте Интернета получила криминальная информация о способах совершения отдельных видов IT-преступлений, способах конспирации преступной деятельности, в том числе с использованием программных средств анонимизации в глобальной сети «Интернет» и т.п.

Повсеместная доступность подобной криминальной информации в глобальной сети создает информационное поле для вовлечения в совершение мошенничеств в киберпространстве все новых и новых лиц, как в качестве исполнителей преступлений, так и в роли пособников (например, для обналичивания денежных средств полученных преступным путем, для предоставления банковских счетов и абонентских номеров для совершения с их помощью IT-преступлений и др.).

Кроме этого средства цифровой мобильной коммуникации активно используются злоумышленниками для осуществления взаимодействия между участниками преступных групп, совершающих IT-преступления (координация преступной деятельности, распределение доходов, полученных преступным путем и т.п.).

Противодействие мошенничествам, совершаемым с использованием информационно-коммуникационных технологий¹, осложнено рядом факторов, обусловленных спецификой рассматриваемых преступлений:

К числу объективных факторов, затрудняющих раскрытие данных преступлений можно отнести:

1. Дистанционный способ совершения. Отсутствует непосредственный прямой контакт между злоумышленником и потенциальным потерпевшим.

2. Предметом преступления, в большинстве случаев, являются денежные средства, хранящиеся на банковских счетах потенциального потерпевшего. В отдельных случаях денежные средства передаются третьим лицам по указанию подозреваемого (например, при совершении преступлений под предлогом звонка родственника, попавшего в беду, денежные средства могут передаваться пособникам подозреваемого лица).

3. Подозреваемые лица в целях конспирации преступной деятельности часто меняют используемые абонентские номера, мобильные телефоны, планшеты и иные средства связи, а также используют банковские карты, зарегистрированные на третьих лиц.

4. При совершении преступлений используются современные средства коммуникации, которые обеспечивают злоумышленникам очень высокий уровень конспирации (например, программы по подмене абонентского номера или адреса электронной почты) [4, С.76].

5. Специфика выявления и раскрытия преступлений определяет

¹ Далее – «IT-мошенничества».

необходимость постоянного взаимодействия с операторами связи, а также с банковскими и иными организациями в целях получения необходимых сведений.

6. При совершении преступлений злоумышленниками активно применяются методы социальной инженерии в целях оказания психологического воздействия на потерпевшего и введения его в заблуждение.

Одним из наиболее распространённых мотивов к совершению подобных преступлений является корыстный [6, с. 1073]. Как правило, организаторы преступных групп, вовлекающие в совершение IT-мошенничеств других граждан, обещают потенциальными соучастникам быстрый заработок при минимальном риске быть привлеченным к уголовной ответственности. Например, гражданин в социальной сети находит предложения работе «курьером», основная функция которого состоит в получении наличных денежных средств от граждан с последующим их зачислением на различные банковские счета или электронные кошельки. При этом злоумышленник инструктирует вовлекаемое в преступную деятельность лицо о мерах конспирации (автоматическое удаление архива сообщений в мессенджере, определенная линия поведения при задержании сотрудниками правоохранительных органов и т.п.).

Одним из векторов совершенствования миграционной политики государства является предупреждение преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства.

В контексте рассматриваемого вопроса противодействия IT-преступлениям, следует отметить, что Федеральным законом от 8 августа 2024 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Федеральный закон от 7 июля 2003 года N 126-ФЗ «О связи» был дополнен статьей 45.1. (Особенности оказания услуг подвижной радиотелефонной связи иностранным гражданам или лицам без гражданства), содержащей следующие основные положения:¹

1. Договор об оказании услуг связи иностранному гражданину или лицу без гражданства заключается при предъявлении оператору связи документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина или лица без гражданства, при условии подтверждения достоверности сведений о таком лице с использованием единой системы идентификации и аутентификации и единой биометрической системы.

2. Заключение договора об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с иностранным гражданином или лицом без

¹ О связи : Федеральный закон Российской Федерации от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2003. № 28. Ст. 2895.

гражданства посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не допускается.

3. Договор об оказании услуг подвижной радиотелефонной связи с иностранным гражданином или лицом без гражданства должен содержать сведения о пользовательском оборудовании (об окончательном оборудовании), в том числе о его идентификаторе, в котором будет использоваться идентификационный модуль, указанный в таком договоре. В случае несоответствия данного идентификатора оператор связи не вправе оказывать услуги связи.

4. Иностранному гражданину или лицу без гражданства может быть выделено операторами связи в совокупности не более десяти абонентских номеров.

Принимаемые в рамках совершенствования миграционной политики правовые меры подобного характера, по нашему мнению, безусловно, способствуют повышению эффективности противодействия ИТ-мошенничествам, совершаемым иностранными гражданами и лицами без гражданства, определяя правовые границы использования подвижной радиотелефонной связи, предоставляют правоохранительным органам дополнительные инструменты идентификации лиц подготавливающих, совершающих или совершивших ИТ-преступления.

Анализ существующих проблем выявления и раскрытия указанных преступлений позволяет определить основные направления совершенствования оперативно-розыскной деятельности по борьбе с ИТ-мошенничествами:

1. Совершенствование правовых механизмов, регулирующих как вопросы организации использования информационно-коммуникационных технологий, так и вопросы противодействия ИТ-преступлений.

2. Совершенствования организационных основ противодействия ИТ-мошенничествам, включая улучшение материально-технического, информационно-аналитического и методического обеспечения профессиональной деятельности, а также повышение эффективности взаимодействия с операторами связи, кредитными и иными организациями. Совершенствования методов и средств предупреждения ИТ-мошенничеств, включая инновационные методы и средства профилактики преступлений.

Список литературы:

1. *Дырма С. В.* Понятие и признаки преступления, совершённого с использованием информационно-коммуникационных технологий // Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. 2024. № 4 (72). С. 72–77.
2. *Кириленко В. П., Алексеев Г. В.* Киберпреступность и цифровая трансформация // Теоретическая и прикладная юриспруденция. 2021. № 1. С. 39–53.
3. *Старостенко О. А.* Анализ схем IT-мошенничества: классификация и противодействие // Вестник Удмуртского университета. Серия «Экономика и право». 2021. № 6. С. 1072–1077.

МАКСИМ ВАСИЛЬЕВИЧ ИВАНОВ,
слушатель 2-го факультета (подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов)
Академия управления МВД России
E-mail: maksrite27@gmail.com

Оперативно-розыскная работа органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию преступной деятельности в сфере незаконной миграции лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии

Аннотация

В современном мире проблема незаконной миграции становится все более актуальной. Она вызывает серьезные социально-экономические и политические последствия, оказывает влияние на безопасность и стабильность государства. Одним из основных аспектов этой проблемы является участие организованных групп, возглавляемых лицами, занимающими высшее положение в преступной иерархии в организации нелегального перемещения людей через границу. В последние годы число случаев незаконного пересечения границы значительно возросло. Цель статьи – рассмотреть особенности оперативно-розыскной работы органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию преступной деятельности в сфере незаконной миграции лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии. В статье рассматривается усилившееся противостояние организованных групп российским правоохранительным органам, которое стало тенденцией последнего десятилетия, требует принятия комплексных мер по противодействию деятельности криминальных авторитетов, возглавляющих преступные организации. По результатам исследования сделан вывод о том, что противодействие современной организованной преступности (в том числе, и в сфере незаконной миграции), организаторы и руководители которой представляют собой особую опасность, возможно только силами высокопрофессиональных сотрудников правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с организованной преступностью.

Ключевые слова и словосочетания: *организованная группа; лица, занимающие высшее положение в преступной иерархии; незаконная миграция; оперативно-розыскная деятельность; международное сотрудничество в сфере нелегальной миграции*

Последние несколько лет, по мнению сотрудников правоохранительных органов, усилилась роль лиц, возглавляющих организованные преступные сообщества, в том числе, упрочилось их положение в структурах власти. Усилившееся противостояние организованных преступных групп российским правоохранительным органам, которое стало тенденцией последнего десятилетия, требует принятия комплексных мер по противодействию деятельности криминальных авторитетов, возглавляющих преступные сообщества [1, с.45].

В связи с этим, оперативные подразделения органов внутренних дел приоритетной задачей своей деятельности рассматривают совершенствование как организационных, так и правовых основ при реализации оперативного контроля за состоянием противодействия организованным преступным сообществам, а особенно их лидерам. Базовым направлением выступает повышение эффективности деятельности оперативно-розыскных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, во-первых, по выявлению, а во-вторых, по пресечению деятельности преступных сообществ, организованных лидерами преступного мира, в том числе их деятельности, связанной с незаконной миграцией граждан из азиатских и кавказских республик бывшего СССР. В современных условиях эта деятельность правоохранительных органов является особенно актуальной, несмотря на множество проблем, сопровождающих борьбу с организованной преступностью в сфере незаконной миграции.

Противодействие деятельности преступных сообществ имеет свою специфику, которая состоит в особом статусе таких преступных группировок и криминальных авторитетов, их возглавляющих. Основными функциями лидеров преступных сообществ выступает организационно-распорядительная деятельность, а также планирование широкомасштабных преступлений, как правило, тяжких и особо тяжких, последствиями которых могут выступить: тяжкий вред здоровью или угроза жизни людей, значительный вред экономике страны, вовлечение нелегальных мигрантов в преступную деятельность и многие другие [2, с.169].

Лидеры криминальной среды главным образом решают стратегические задачи по разработке преступных планов, координации действий своих подчинённых, по распределению и сбору денежных средств в так называемый воровской общак, разделяют зоны влияния и сферы преступной деятельности, и выявляют наиболее привлекательные объекты преступного посягательства.

Как уже было отмечено выше, в последние годы предметом криминального интереса организованных преступных структур, возглавляемых лицами, занимающими высшее положение в преступной иерархии, стала незаконная миграция. Таким образом, понятия

организованный криминальный бизнес и нелегальная миграция всё более становятся связанными между собой. В силу своей криминальной природы, нелегальная миграция естественным образом смыкается с деятельностью организованных групп. Они, в свою очередь, заинтересованы в пополнении криминального сообщества новыми членами. В силу своего нелегального положения, многие мигранты вынуждены вступать в преступные сообщества для выполнения «особых» поручений, в том числе совершения заказных убийств и других особо тяжких преступлений.

В связи с этим, вовлеченность лидеров криминальной среды в управление незаконной миграцией представляет угрозу, что вызывает серьезные опасения у силовых структур. Кроме того, опасность незаконной миграции состоит ещё и в том, что в преступных сообществах, пополняемых нелегальными выходцами из соседних республик, получают распространение экстремизм и терроризм. Социальную напряженность вызывают и многочисленные случаи сопротивления органам правопорядка и нападения на них.

В соответствии с Федеральным Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», в обязанность сотрудников оперативных подразделений входит проведение комплекса мероприятий, реализуемых для противодействия преступности, в том числе и незаконной миграции.

Большое значение следует придавать планированию таких операций, которое должно включать: во-первых, время проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе, первоначальных следственных действий, их последовательность и сроки реализации, во-вторых, перечень исполнителей, а также перечень мер, необходимых для задержания выявленных подозреваемых, в-третьих, расчёт необходимых средств и материальных ресурсов, в-четвёртых, организацию взаимного информирования и системы связи между подразделениями [3, с.181].

При задержании нелегальных мигрантов (вместе с их организатором) во время совершения преступления, необходимо учитывать их возможную осведомленность об организаторе преступления (как правило, это лица, занимающие высшее положение в организованной преступной структуре). В связи с этим, следует изолировать их от вышеупомянутых лиц. Это позволит ограничить их влияние и негативное воздействие на свидетелей или непосредственных исполнителей преступления. В свою очередь, работники оперативных подразделений смогут установить истинную картину преступного деяния, а также психологический контакт с допрашиваемыми, а значит станет возможным получение необходимой информации, которая позволит возложить ответственность за преступление на его организаторов [4, с.57].

Доказательством контроля над деятельностью непосредственных исполнителей со стороны организаторов может служить отсутствие у них (у исполнителей) удостоверяющих личность документов. Обнаруженные

впоследствии чужие документы у руководителей организованных групп станут ещё одним подтверждением их организующей роли. Вызвавшие подозрения в подлинности документы, либо поддельные удостоверения личности необходимо проверить на предмет их совпадения с ранее выявленными документами других лиц, при обнаружении сходства в их изготовлении. Затем следует установить возможных изготовителей данных документов с помощью оперативно-розыскных мероприятий.

Преступления в сфере незаконной миграции отличаются высокой латентностью, однако часть проблем, возникающих перед сотрудниками правоохранительных органов, в том числе оперативных подразделений, возможно разрешить путём надлежащей организации взаимодействия между органами миграционной службы и сотрудниками уголовного розыска.

Так, своевременное выявление мест концентрации незаконных мигрантов, а также проведение заранее спланированных оперативно-розыскных мероприятий, установление лидеров преступных сообществ, занимающихся организацией переправки незаконных мигрантов через границу России и другие мероприятия будут способствовать эффективному выявлению и пресечению подобных преступлений [5, с.51].

В последние годы руководство Министерства внутренних дел России инициировало ряд мер, способствующих повышению уровня противодействия рассматриваемых преступлений [6, с.10]. Ситуация с незаконной миграцией в Российской Федерации продолжает оставаться актуальной проблемой, в связи с чем следует и в дальнейшем разрабатывать меры противодействия незаконной деятельности преступных групп и их лидеров, занимающихся организацией незаконной миграции.

Таким образом, противодействие современной организованной преступности (в том числе, и в сфере незаконной миграции), организаторы и руководители которой представляют собой особую опасность, возможно только силами высокопрофессиональных сотрудников правоохранительных органов, специализирующихся на борьбе с организованной преступностью. Важнейшим условием эффективности такого противодействия является активное международное сотрудничество, поскольку современная организованная преступность в сфере незаконной миграции носит транснациональный характер. Только совместными усилиями правоохранительных органов разных стран, включая обмен оперативной информацией, координацию расследований и проведение совместных операций, можно эффективно противостоять лидерам криминальной среды и их транснациональным преступным сетям, действующим через границы.

Список литературы:

1. Противодействие организационной деятельности лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии: монография / ред. П. В. Агапов; Ун-т прокуратуры Рос. Федерации. М. : Проспект, 2022. 192 с.
2. Пороховой Э. Ю. Особенности оперативно-розыскного предупреждения преступлений, связанных с незаконной миграцией // Научный дайджест Восточно-Сибирского института МВД России. 2020. № 6 (9). С. 169–172.
3. Мельникова С. В. О применении института планирования в системе мер противодействия незаконной миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 6. С. 181–185.
4. Насыров Р. Р. О некоторых вопросах организации противодействия органами внутренних дел незаконной миграции в Российской Федерации // Миграционное законодательство государств-членов СНГ: вопросы теории и практики применения. Сборник статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, Уфа, 2023 г. С. 56–58.
5. Джаржанов А. М. Противодействие незаконной миграции: проблемы безопасности и правообразования // Актуальные исследования. 2023. № 38-1 (168). С. 50–53.
6. Богданов А. В., Вендиктов М. И., Хазов Е. Н. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России // Международный журнал гражданского и торгового права. 2024. № 2. С. 5–11.

ПЁТР ИВАНОВИЧ ИВАНОВ,
доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист
Российской Федерации, заслуженный профессор Академии управления
МВД России, главный научный сотрудник отдела по исследованию
проблем отраслевого управления научно-исследовательского центра
Академия управления МВД России
E-mail: IvanovPI1952@yandex.ru

Сущностно-содержательная характеристика незаконной миграции: точка зрения

Аннотация

Среди множества вызовов и угроз национальной безопасности незаконная миграция¹, экспортируемая на территорию Российской Федерации преимущественно транснациональными организованными преступными группами, в значительной степени осложняет криминогенную ситуацию в стране, усиливает социальную напряженность, способствует возникновению межнациональных конфликтов и формированию этнических организованных преступных групп, экстремистских и террористических организаций, а также распространению незаконного оборота наркотических средств и оружия.

Данное обстоятельство вызывает особое беспокойство и у главы государства, который 2 апреля текущего года, выступая на расширенном заседании коллегии МВД России, потребовал от руководителей территориальных органов внутренних дел уделить особое внимание таким приоритетам, как ...борьба с экстремизмом, пресечение незаконной миграции, действиям по нейтрализации организованной преступности. При этом, он, характеризуя преступную деятельность организованных группировок, подчеркнул следующее: иногда речь идёт о настоящих криминальных синдикатах, часто носящих трансграничный характер, действуют рука об руку с зарубежными спецслужбами, эмиссарами международных радикальных, экстремистских структур. Такие криминальные сообщества завязаны на торговлю людьми, незаконный оборот оружия, финансовые и киберпреступления, наркотрафик. Президент РФ одновременно потребовал принять действенные меры по укреплению

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019– 2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // СПС «КонсультантПлюс».

тесной координации всех правоохранительных и специальных служб¹, поскольку сегодня внутренние и внешние угрозы часто переплетаются и одинаково направлены против наших граждан и общества, на сдерживание России, на подрыв нашего суверенитета.

В обобщенном виде суть затронутой в настоящей статье проблемы заключается в разрешении существующего противоречия между научно-теоретическим осмыслением процесса незаконной миграции, нацеленного на поиск путей и способов единообразного понимания понятий, категорий, сущности и содержания указанного социально-правового явления с учетом современных достижений науки и техники, и не в полной мере их использованием в правоприменительной практике. Повышенная общественная опасность рассматриваемого явления и отсутствие среди представителей научной общественности и практических работников единой концепции, отвечающей требованиям сегодняшнего дня, во многом подтолкнули автора [1, 2]² обратиться к названной проблеме в целях доведения до читателя авторской позиции в ее разрешении.

***Ключевые слова и словосочетания:** органы внутренних дел; оперативные подразделения полиции; оперативно-розыскная политика; национальная безопасность, ее система, структурные элементы; незаконная миграция, ее организация; новая угроза; противодействие; система комплекса мер.*

Как нам представляется, что отправной точкой углубленного изучения понятия «незаконная миграция», на наш взгляд, должна выступать понимание самого термина «миграция», рассматриваемого сегодня, к сожалению, по-разному. Одни авторы (К.Д. Галиахметова и др.) [3] считают, что это урегулированное государством территориальное перемещение мигрантов, которое связано с пересечением ими государственной или административно-территориальной границы, обусловлено изменением места жительства на постоянный или временный срок и, как правило, сопровождается изменением правового статуса мигрантов. Другие же авторы (А.В. Бубич, Г.Г. Зинкевич, А.И. Лемешева) [4, с. 24] под миграцией понимают совокупность различных по своей природе территориальных перемещений населения, сопровождающихся изменением места жительства. Не вдаваясь в тонкости возникающих дискуссионных вопросов, отметим, что поиск оптимального варианта определения сущности понятия «миграция» до сих пор продолжается.

¹ О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью : утв. Указом Президента Рос. Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 // СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1958.

² Автор к проблемным вопросам, связанным с незаконной миграцией, обращался и ранее.

Говоря о миграции вообще, считаем необходимым подчеркнуть одно немаловажное обстоятельство: международное уголовно-правовое регулирование различает законную и незаконную (неправомерную) миграцию. Мы полагаем, что наиболее оптимальным вариантом ее исследования с теоретико-методологических точек зрения и образующих подсистем является подход, когда указанный феномен будет представлен в виде системы «законная миграция - незаконная (неправомерная) миграция - организация незаконной миграции». В настоящее время подсистема «организация незаконной миграции» существует как уголовно-правовая норма (ст.322.1 УК РФ) и является нормой бланкетного характера, отсылающей к федеральным законам и подзаконным нормативным актам, регламентирующим процессы миграции населения. При этом нельзя не отметить, что на сегодня уголовное законодательство не определяет понятие «организация незаконной миграции». Между тем мы являемся сторонником концепции, суть которой заключается в тесной взаимосвязи организации как таковой с незаконной миграцией. При анализе уголовно-криминальных признаков легко обнаруживается наличие корреляционной связи. Следует констатировать, что однозначное толкование понятия «организация», именно как разновидности деятельности¹, в уголовном праве отсутствует. Вследствие этого существуют различные подходы к интерпретации понятия организации. К сожалению, отдельные из них расходятся с теорией организации и управления.

Изучение обширной научной литературы, нормативных правовых актов, включая международных, убедительно показывает, что на сегодня термин «незаконная миграция»² употребляется в узком и широком смысле. Чтобы понять разницу между нами приведем несколько определений. Так, например, И.А. Алешковский [5, с. 40], незаконную миграцию рассматривает как «территориальные (пространственные) перемещения людей через административные границы, сопровождаемые нарушением правил выезда страны выбытия, правил въезда и/или пребывания (проживания) в стране прибытия, правил транзита через третью страну или правил осуществления трудовой деятельности в стране прибытия. Для сравнения предложим анализируемое понятие, сформулированное А.Е. Садовской [6, с. 30], которая утверждает, что оно есть пересечение границы вне контрольно-пропускных пунктов; через контрольно-

¹ Термин «организация» нами рассматривается как вид согласованной и целенаправленной деятельности, ее упорядоченность, исходя из целей и задач, стоящих перед субъектами ее осуществляющими.

² В научной литературе справедливо отмечается, что наряду с термином «незаконная миграция» (illegal migration), нередко в международно-правовых актах и международно-правовой доктрине встречаются такие понятия, как «нелегальная», «недокументированная» (undocumented migration), «тайная». В настоящей работе автор их рассматривает как тождественные.

пропускные пункты, но с использованием поддельных миграционных документов; получение миграционных документов с предоставлением недостоверных сведений; прибытие на территорию другого государства без надлежаще оформленных миграционных документов; осуществление на территории государства незаконной трудовой деятельности. Как видим, в данном определении несколько детализирован сам механизм перемещения. Для глубокого уяснения читателем сущности узкого смысла термина «незаконная миграция» укажем еще одно определение, данное А.В. Топилиным [7, с. 851]. Автор полагает, что «нелегальная миграция — это въезд граждан одной страны в другую с целью их нелегального трудоустройства». Как нам представляется, такое усеченное представление анализируемого термина вряд ли поможет уловить его существо. Со своей стороны полагаем, что такое понимание ограничивается двумя формулами: а) въезд на территорию государства, пребывание на его территории и выезд за пределы его территории с нарушением действующего законодательства государства; б) перемещение на территорию государства – участника СНГ, прибытие, перемещение с его территории граждан указанных стран, граждан третьих стран или лиц без гражданства с нарушением законодательства данного государства.

В обобщенном виде, на наш взгляд, термин «незаконная миграция» охватывает неправомерные действия на следующих четырех этапах: при въезде, транзите, пребывании в государстве, а также при незаконном способе занятости.

Что же касается определения понятия «незаконная миграция» в широком смысле слова, то мы в настоящей работе ограничиваемся дефиницией, данной О.И. Жуковой [8, с. 94], которая, на наш взгляд, смогла с учетом научной концепции международно-правовой доктрины аккумулировать в ней базовые признаки, не нашедшие отражения в узком его понимании. Итак, под незаконной миграцией, по ее мнению, следует понимать вид территориального перемещения, осуществляемого с пересечением государственных границ двух и более государств, характеризующийся единичным отдельным правонарушением или их совокупностью, выражающихся в нарушении правил выезда из государства происхождения, въезда в государство назначения, нарушении иммиграционного и трудового законодательства государства назначения и/или транзитного государства, в несоответствии заявленной цели пребывания и фактической цели или в неполучении статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите, (равно как и при утрате (аннулировании, отмене) данного статуса), в случае, если лицо нарушило иммиграционное законодательство государства назначения. Еще раз хотим подчеркнуть, что такое понимание раскрывает не только его сущность, но и специфические особенности указанного вида противоправной деятельности. Думается, что предложенная формулировка понятия

«незаконная миграция» соответствует основным критериям, предъявляемым к определениям такого вида.

Изучая сущность незаконной миграции, мы невольно возвращаемся к высказываниям профессора Г.А. Аванесова о том, что названное явление следует представить как развивающийся целостный организм; оно должно анализироваться главным образом с двух позиций: социальном и правовом; при этом важно принимать во внимание: сущность всегда есть внутренняя и единая характеристика явления. Отсюда вытекает одно концептуально важное положение - за явлением всегда надо уметь разглядеть сущность. Он в свое время писал: сущность преступности одна - социально-правовая. Приведенные высказывания профессора Г.А. Аванесова, на наш взгляд, вполне можно перенести на анализируемое нами явление – незаконную миграцию. Мы, исходя из его наставлений, должны помнить: «сущность глубже, а явление – богаче, многообразнее, но они взаимосвязаны: сущность всегда проявляется и определяет явление, а любое явление существенно не само по себе, а в связи с выражением сущности». Отсюда следует, что сущность, будучи устойчивой по отношению к явлению, постоянно изменяется. Нет сущности явления без его существования, которое и есть, по мнению специалистов, основное проявление сущности. Хотим подчеркнуть еще одну деталь: сущность любого сложного объекта раскрывается на уровне его системного исследования. В рамках настоящей статьи мы не планировали рассмотрение его элементов, а это задача последующих работ.

Чтобы понять сущность незаконной миграции, которая, как известно, находит свое проявление через системообразующие признаки, а их достаточно много. В настоящей статье укажем лишь наиболее значимые. К их числу мы относим:

- незаконный выезд с территории своего государства (которое, конечно же, само по себе, еще не свидетельствует о наличии незаконной миграции до момента, пока лицо не въехало на территорию другого государства);
- нелегальный въезд на территорию государства назначения (незаконное пересечение границ);
- официальный легальный въезд на территорию государства назначения, но последующее нарушение иммиграционного законодательства, которое может выражаться (на примере Российской Федерации) в отсутствии регистрации, пропуске установленного визой срока пребывания или неполучении патента;
- незаконное пересечение границ транзитных государств и/или нарушение иммиграционного законодательства таких стран;
- принципиальное несоответствие заявленной цели въезда (прибытия) и фактической цели;
- неполучение статуса беженца или лица, нуждающегося в дополнительной защите, (равно как и при утрате (аннулировании, отмене)

данного статуса), в случае, если лицо нарушило иммиграционное законодательство государства назначения.

Хотим заметить, что приведенный перечень, безусловно, не исчерпывает весь их массив. Сюда мы также относим незаконный ввоз (контрабанда) мигрантов. В связи с этим считаем необходимым заметить, что Европейские страны достигли некоторых успехов и приобрели опыт борьбы с незаконной миграцией, определяя её основные формы во взаимосвязи с другими противоправными действиями, в числе которых следует выделить: торговлю людьми, организацию наёмных преступников, проституцию.

В актах международного права приводятся определения не только понятие «незаконный мигрант», но и «противоправный ввоз граждан» как обеспечения, с целью получения какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство ... иностранца или не проживающего на его территории гражданина¹.

Мы к числу упомянутых признаков относим и организацию незаконного транзитного проезда, которая представляет собой любые действия лица, направленные на обеспечение пересечения Государственной границы РФ другим лицом, проезда им ее территории и повторное пересечение границы РФ тем же лицом без паспорта (документа, удостоверяющего личность), визы, миграционной карты с регистрацией в установленном законом порядке или вида на жительство, или временного разрешения на проживание на территории РФ (оказание помощи транзитным мигрантам транспортом, обеспечение поддельными документами, сокрытие от таможенных органов).

Вышеуказанные признаки некоторые исследователи причисляют к числу форм незаконной миграции. Думается, что такое утверждение имеет право на существование, но требует дополнительной аргументации.

Незаконная миграция как вид противоправной деятельности имеет сугубо свое содержание, слагаемое из множества относительно самостоятельных действий, противоречащих действующему миграционному законодательству. Совокупность вышеприведенных нами признаков одновременно характеризует противоправность совершаемых действий.

Исследование проблем, связанных с определением понятия «незаконная миграция», его сущности и содержания, не самоцель. Такая научно-исследовательская работа должна проводиться в интересах разработки современной методики противодействия данному явлению [9]

¹ Протокол незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3883.

как одной из угроз национальной безопасности страны¹. Мы в рамках настоящей статьи не преследовали такую цель, а потому и не предложили научной общественности авторский вариант указанной методики, поскольку мы со своей стороны полагаем, что это тема отдельного рассмотрения [10, 11, 12,13]².

В заключение, обобщая вышеизложенное, отметим следующее.

Во-первых, автор настоящей статьи отдает себе отчет в том, что предложенное им определение понятия «незаконная миграция», безусловно, не бесспорно. Вовсе мы не исключаем дискуссию по этому вопросу. Было бы весьма отраднo, если она развернулась на основе проведенного углубленного изучения затронутой проблемы, с приведением дополнительных аргументов в пользу отстаиваемой тем или иным автором своей позиции.

Во-вторых, практически в научных трудах до недавнего времени не были высказаны суждения в такой постановке вопроса, хотя сама проблема, на наш взгляд, лежит на поверхности (насушная, «пионерская»).

В-третьих, сущность и содержание понятия «незаконная миграция» многоаспектны. Нами высказаны лишь с позиции интересов теории ОРД ОВД, а ведь вполне возможно их исследование с уголовно-правовых либо криминологических позиций. Следовательно, сформулированные в статье идеи далеко не исчерпывают всех аспектов рассматриваемой нами проблемы. Между тем, как нам представляется, они могли бы послужить в качестве исходных посылок для дальнейшего изучения.

Список литературы:

1. *Иванов П. И., Гусейнов Р. С.* Нелегальная миграция – одна из угроз внутренней безопасности России // Политика и общество. 2005. № 11-12. С. 116–120;
2. *Ребров А. А., Иванов П. И.* О некоторых вопросах повышения эффективности организационно-управленческих мер ОВД в сфере миграции, направленных на обеспечение экономической безопасности региона // Вестник Нижегородской академии МВД России. Н. Новгород. № 1. 2019. С. 173–181.
3. *Галиахметова К. Д.* Конституционно-правовое регулирование положения мигрантов в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. 233 с.

¹ О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией : постановление Пленума Верховного суда РФ от 9 июля 2020 г. № 18.

² Автор в плане противодействия уже имеет определенные наработки.

4. *Лемешев А. И., Бубич А. В., Зинкевич Г. Г.* Глоссарий по миграции. Минск : Информационный центр при МИД Республики Беларусь, 2000.
5. *Алешковский И. А.* Нелегальная миграция как феномен глобального мира // Век глобализации. 2014. № 2 (14).
6. *Садовская А. Е.* Незаконная миграция и проблемы ее предупреждения // Мысль. 2002. № 2.
7. *Топилин А. В.* Нелегальная миграция: масштаб и социально-экономические последствия // Использование иностранной рабочей силы в России: мат. круглого стола. М., 2005.
8. *Жукова О. И.* К вопросу о понятии незаконной миграции в современном международном праве и международно-правовой доктрине // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3.
9. Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами в России: монография (под ред. А. В. Богданова, Е. Е. Хазова). Авторы-составители: А. В. Богданов, М. И. Венидиктов, В. В. Косухин, М. А. Пестрецов, В. Е. Санин, Е. Н. Хазов. Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, 2023. 100 с.
10. *Иванов П. И.* Оперативный контроль как разновидность организационно-тактической формы ОРД // Актуальные проблемы оперативного контроля расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации национальных проектов: сборник межведомственного «круглого стола». М. : НИЦ ФСБ России, 2022. С.157–168.
11. *Иванов П. И.* Этническая организованная преступность: понятие и источники ее финансирования // Вестник Владимирского юридического института. 2022, № 1 (62). С.45–51.
12. *Иванов П. И.* Сущность и содержание оперативного контроля как одной из функций подразделений ЭБиПК ОВД РФ // Юристъ-Правоведъ. 2024. № 1 (108). С. 122–128.
13. *Иванов П. И.* Об организованной экономической преступности и этнической ее составляющей // Право и государство: теория и практика. 2024. № 2 (230). С. 290–298.

РАВИЛЬ ГАРИФУЛЛАЕВИЧ ИСКАЛИЕВ,
кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры управления органами внутренних дел в особых условиях
ЦКШУ
Академия управления МВД России
E-mail: isk74ravit@gmail.com

Влияния незаконных миграционных процессов на экономическую безопасность России

Аннотация

В статье исследуется влияние незаконных миграционных процессов на экономическую безопасность Российской Федерации. Рассматриваются ключевые угрозы, связанные с нелегальной миграцией: рост теневой экономики, криминализация трудовых отношений, противодействие экономической преступности. Особое внимание уделяется деятельности оперативно-розыскных органов в противодействии данным рискам. На основе статистических данных и результатов оперативно-служебной деятельности подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России предложены меры по усилению контроля миграционных потоков и оптимизации оперативно-розыскной работы.

***Ключевые слова и словосочетания:** незаконная миграция; экономическая безопасность; оперативно-розыскная деятельность; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; экономическая преступность; документирование.*

В условиях сложившейся современной социально-экономической и международно-политической ситуации достаточно большое внимание уделяется проблемам обеспечения экономической стабильности и безопасности России.

В настоящее время комплексная система экономической безопасности претерпевает изменения в части, касающейся усиления существующих угроз и появления новых вызовов и угроз экономической безопасности. Одной из таких угроз, по нашему мнению, является распространение негативного влияния незаконной миграции на экономическую и национальную безопасность государства в целом, которое несет в себе разрушительно-деструктивный потенциал и может негативно сказаться на социально-экономическом развитии России.

Незаконная миграция порождает ряд существенных негативных последствий социально-экономического характера, среди которых особого внимания заслуживают следующие аспекты деформации рынка труда и экономики: формирование параллельного рынка нелегальной занятости; расширение теневого сектора экономики за счет эксплуатации труда незаконных мигрантов; снижение стоимости национальной рабочей силы (девальвация производительных сил); замедление технологической модернизации производственных процессов вследствие доступности дешевой иностранной рабочей силы.

Социально-демографические изменения: консолидация и количественный рост существующих этнических сообществ, образование новых диаспоральных образований, формирование территориальных анклавов компактного проживания мигрантских сообществ [1].

Неконтролируемый рост незаконной миграции остается значимым фактором, провоцирующим усиление межэтнической и межконфессиональной напряженности, а также распространение экстремистских идеологий, которые в последние годы все чаще проявляются в форме насильственных действий [2].

Исследование этих причин позволяет разрабатывать более эффективные меры по предотвращению незаконной миграции. Неслучайно одним из приоритетных направлений оперативно-служебной деятельности ГУЭБиПК МВД России является противодействие преступлениям экономической направленности, связанным с незаконным предоставлением услуг иностранным гражданам¹.

В данной статье предлагается рассматривать процессы незаконной миграции через призму их воздействия на экономическую безопасность России. Основное внимание уделяется оперативно-розыскным методам противодействия этим процессам.

С этой целью ГУЭБиПК МВД России и подразделения ЭБиПК территориальных органов МВД России за прошедший период 2025 г. в пределах компетенции реализовали мероприятия, направленные на противодействие незаконной миграции, в том числе причастных к ее организации лидеров преступной среды.

Динамика и региональное распределение экономических преступлений, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства в 2024 году по ключевым статистическим показателям зафиксирован значительный рост числа преступлений экономической направленности, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства. По предварительным данным, расследовано 2 636 таких уголовно-наказуемых деяния, что на 21,9 % превышает показатель 2023 г. —

¹ Об утверждении Концепции реализации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации государственной политики по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации : приказ МВД России от 14 октября 2021 г. № 760.

2 162¹. Среди них: коррупционные преступления – 1 536 (+2,7% к 2023 г. – 1 496)²; преступления, совершенные в составе организованных групп или преступных сообществ – 688 (+45,1% к 2023 г. – 474);

Наибольшая концентрация преступлений отмечается в следующих федеральных округах: Центральный ФО – 1 270 (48,2 % от общего числа); Северо-Западный ФО – 326 (12,4 %); Приволжский ФО – 313 (11,9 %); Уральский ФО – 141 (5,3 %).

Государственная принадлежность преступников граждане стран СНГ составляют 80,7 % (2 127 преступлений) от общего числа выявленных правонарушений. В сравнении с 2023 годом рост составил – 19,6 % (1 778 случаев): Узбекистан – 731 (34,4 % от преступлений СНГ); Таджикистан – 455 (21,4%); Киргизия – 235 (11,0 %); Азербайджан – 197 (9,3 %); Украина – 206 (9,7 %); Армения – 173 (8,1 %); Беларусь – 181 (8,5 %); Казахстан – 74 (3,5 %); Туркменистан – 48 (2,3 %); Молдова – 34 (1,6 %).

Продолжено документирование в 2024 г. в результате которого выявлено преступлений – 1 968 (+14,5 %; 2023 г. – 1 719) иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших преступления экономической направленности, из них 6,9 % в составе организованной группы или преступного сообщества (137 лиц).

Дополнительно реализован комплекс мероприятий³, направленных на документирование и пресечение преступной деятельности с участием должностных лиц образовательных организаций, уполномоченных выдавать сертификаты о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации, организовавших фиктивный прием экзаменов и (или) необоснованную выдачу таких сертификатов в целях легализации миграционного статуса иностранных граждан. Выявлено 286 преступлений данного вида, связанных с фиктивным приемом экзаменов у иностранных граждан и последующей выдачей сертификатов.

В ходе реализаций материалов оперативно-розыскной деятельности ГУЭБиПК МВД России совместно с ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области пресечена организованная преступная деятельность сотрудников Санкт-Петербургского государственного университета (Птюшкин Д.В., Дроздов А.П.) и представителей АО «Аксиома» (Добродей Т.А., Дерипаско А.В., Мамонова О.В.), которые организовали фиктивные экзамены и массовую выдачу сертификатов

¹ Форма статистической отчетности ФКУ «ГИАЦ МВД России» «2-СНГ» (ежеквартальная). Ведомственными формами статистической отчетности сбор и обобщение сведений о выявленных сотрудниками подразделений ЭБиПК территориальных органов МВД России преступлениях, совершенных иностранными лицами, не предусмотрен.

² Форма статистической отчетности ФКУ «ГИАЦ МВД России «6-ЕГС» (ежемесячная).

³ От 17.01.2024 № 1/391.

о владении русским языком иностранным гражданам. В результате совершенного преступления миграционный статус легализовали несколько тысяч мигрантов. По данному факту 22 февраля 2024 г. возбуждено уголовное дело по п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ. В январе 2025 г.¹ к уголовной ответственности привлечено 33 лица.

По материалам ГУЭБиПК МВД России и ГУ МВД России по Ростовской области задокументирована преступная деятельность организованной группы в составе Тойирова Д.Г., Гапковской Н.В., Оруджова С.И., Бойчук П.В., Вейсаловой С.Б., Остриковой С.Ю. и Чухлебовой В.А., которые, действуя от лица филиала Санкт-Петербургского государственного университета, осуществляли фиктивный прием экзаменов по русскому языку у иностранных граждан и выдачу им сертификатов, используемых в дальнейшем для получения патента на работу, разрешения на временное проживание, вида на жительство и гражданства Российской Федерации. Всего установлено 34 эпизода преступной деятельности по п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ, уголовное дело 8 апреля 2024 г. направлено в суд.

УЭБиПК ГУ МВД России по г. Москве задокументирована преступная деятельность участников организованной группы (Щеглов Г.Б., Какаев А.В., Рузиев А.Х., Калинин И. П., Федарков М.М., Ермочихин А.Е., Назаров И.А., Мирзозода А.А., Назаров С.А., Мирализода А.Ф., Сайфуллаев Б.Н., Ходжиев И.Т., Эгамов Ш.Н. и неустановленные лица), которые за денежное вознаграждение в размере от 4 тыс. рублей до 15 тыс. рублей занимались незаконным оформлением иностранным гражданам сертификатов о владении русским языком от имени Института русского языка имени А.С. Пушкина и Российского университета дружбы народов имени Патриса Лумумбы без фактической сдачи соответствующих экзаменов. За период осуществления преступной деятельности участниками организованной группы легализовано более 2 тыс. иностранных граждан, по данному факту ГСУ СК России по г. Москве 12 ноября 2024 г. возбуждено по ст. ст. 322.1 и 210 УК РФ.

Также приняты меры по документированию противоправной деятельности физических и юридических лиц, причастных к обеспечению мигрантов поддельными или незаконно выданными документами, легализующими их пребывание на территории Российской Федерации, в том числе путем размещения информации о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции в сети Интернет.

Распространенными способами совершения преступлений, связанных с легализацией иностранных граждан в Российской Федерации, являются подделка документов, предоставляющих миграционный статус, фиктивные

¹ Действия фигурантов дополнительно квалифицированы по ст. 210 УК РФ.

трудоустройство, заключение брака, регистрация по месту пребывания, а также приглашение на обучение.

Зачастую данным преступлениям сопутствуют мошенничества, в том числе совершаемые посредством рекламы незаконных услуг в сферах миграции в социальных сетях, мессенджерах и в сети Интернет, а также коррупционные преступления, связанные с получением незаконного денежного вознаграждения должностными лицами организаций, осуществляющих содействие иностранным гражданам в легализации миграционного статуса.

Например, в ходе реализации совместных материалов ЭБиПК УВД по ЦАО и ЮАО ГУ МВД России по г. Москве, а также Службой по ЦАО УФСБ России по г. Москве и Московской области пресечена деятельность участников организованной группы, которые путем использования сведений в отношении 75 юридических лиц оформили фиктивные трудовые договоры с иностранными гражданами и внесли данную информацию в ведомственные базы данных, обеспечив легализацию правового статуса более 51 тыс. иностранцев.

По данному факту СУ по ЦАО ГСУ СК России по г. Москве 6 августа 2024 г. возбуждено уголовное дело в отношении 8 членов организованной группы по п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ. Фигурантам избраны меры пресечения в виде домашнего ареста и запрета совершения определенных действий.

Проведенный анализ статистических и практических данных позволяет сделать вывод, что незаконная миграция остается серьезным вызовом для экономики России, способствуя росту теневого сектора и организованной преступности. Однако оперативно-розыскные методы позволяют минимизировать угрозы за счет превентивных мер, межведомственного взаимодействия и внедрения цифровых технологий по поиску первичных оперативно-розыскных данных. Дальнейшее совершенствование законодательства и усиление международного сотрудничества помогут снизить давление нелегальной миграции на экономическую безопасность страны.

В результате оперативно-розыскным органам в противодействии исследуемой угрозе предлагается применять следующие меры:

оперативно-профилактические совместные рейды в местах компактного проживания мигрантов (строительные объекты, рынки и др.);

взаимодействие с банками для выявления подозрительных транзакций (например массовые переводы в страны СНГ);

анализ Big Data (использование систем видеонаблюдения с распознаванием лиц, мониторинг соцсетей).

Правовые и технологические инновации для повышения эффективности оперативно-розыскной деятельности такие как:

цифровизация миграционного учета (единая база данных с биометрией);
ужесточение ответственности за фиктивную регистрацию и незаконное трудоустройство;
создание структурных подразделений по борьбе с киберпреступлениями в миграционной сфере.

Список литературы:

1. *Никитенко И. В.* Миграционная безопасность России (криминологический аспект). М. : Изд. Шумиловой И. И., 2013. 350 с.
2. *Козлов В. Ф.* Организация незаконной миграции: уголовно-правовая и криминалистическая характеристика / В. Ф. Козлов, Н. П. Фролкин. М. : Юрлитинформ, 2011. 160 с.

ВИТАЛИЙ ФЁДОРОВИЧ КОЗЛОВ,
кандидат юридических наук, доцент

Классификация факторов, влияющих на современное развитие законодательства Российской Федерации в миграционной сфере

Аннотация

На основе результатов анализа современных тенденций в миграционной политике России приведена классификация факторов, влияющих на развитие отечественного законодательства в миграционной сфере. Выделены и охарактеризованы такие основания классификации как: степень влияния (позитивные и негативные); сфера общественной жизни (политические, экономические, социальные, духовно-нравственные).

***Ключевые слова и словосочетания:** миграция; миграционное законодательство; правотворчество, факторы правотворчества, факторы развития законодательства.*

По утверждению председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В. В. Володина 2024 г. характеризовался чрезвычайной активностью законотворческого процесса, направленного на совершенствование миграционной политики нашей страны¹. Указанный процесс продолжился и в 2025 г. На официальном портале системы законодательного обеспечения с начала года размещено более 30 законопроектов в сфере миграции².

В юридическом дискурсе для изучения влияния различных явлений объективной действительности на законодательство (в широкой трактовке этого слова) используют методологию факторного анализа [1, с. 14-15].

Факторы [2]³ могут оказывать как позитивное, так и негативное влияние на правовые основы и процесс правового регулирования. Позитивные факторы обеспечивают соответствие правовых основ определенным, требуемым в конкретный исторический период критериям

¹ Об обращении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации «К Председателю Правительства Российской Федерации М. В. Мишустину по вопросу реализации системных мер противодействия незаконной миграции» // Система законодательного обеспечения деятельности Гос. Думы Федер. Собр. Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/771653-8> (дата обращения: 08.07.2025).

² Система законодательного обеспечения деятельности Гос. Думы Федер. Собр. Рос. Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru>.

³ Фактор – движущая сила, причина какого-либо процесса (Ушаков Д.Н. Толковый словарь современного русского языка. М. : Аделант, 2013. С. 718).

(достаточности, справедливости, своевременности, адекватности и т. п.), предъявляемых к нему субъектами права. Негативные – тормозят, прекращают развитие правовых основ, что приводит к их деградации. То есть *по степени оказываемого влияния на современное развитие законодательства Российской Федерации в миграционной сфере можно выделить позитивные и негативные факторы.*

К позитивным факторам в данной связи можно, например, отнести появление различных систем анализа больших данных («big data») с применением технологии искусственного интеллекта, которые позволяют автоматизировать процесс анализа юридических фактов и быстро найти несколько вариантов ее решения, осуществить прогноз юридически значимых последствий, подготовить проект нормативного правового акта и др. [3] В п. 29 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы¹ закреплено, что обеспечение реализации миграционной политики предусматривает расширение использования современных цифровых технологий в целях:

изучения, оценки и прогнозирования изменений миграционной ситуации;

использования биометрической информации при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

предоставления государственных услуг в сфере миграции.

Как показали промежуточные результаты эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства², в ходе которого используются современные информационные технологии³, только за четыре месяца его проведения удалось выявить около 13 тыс. попыток незаконного въезда в Россию, при этом более 12 тыс. из них были совершены лицами, въезд которым в нашу страну запрещен по решению суда, и 445 попыток

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы: Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622: по сост. на 12 мая 2023 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

² О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: постановление Правительства Рос. Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202411130026> (дата обращения: 29.05.2025).

³ С 1 июля 2026 г. предполагается ввод в эксплуатацию государственной информационного ресурса «Цифровой профиль иностранного гражданина» (О государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина: указ Президента Российской Федерации от 9 июля 2025 г. № 467 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202507090019>) (дата обращения: 29.05.2025).

въезда ранее депортированных нарушителей¹.

В качестве негативных факторов развития законодательства Российской Федерации в миграционной сфере можно назвать ситуативное правотворчество без опоры на научно обоснованные прогнозы развития миграционной обстановки. В частности, об указанном свидетельствуют довольно запоздалые, но кардинальные изменения в законодательстве, направленные на ужесточение контроля за миграцией, поводом для которых стал теракт, совершенный в марте 2024 г. в «Крокус Сити Холл». При этом о наличии тесной связи между миграцией и терроризмом, а также необходимости изменения правовых основ обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации в связи с террористической угрозой научное сообщество сигнализировала достаточно давно [4].

Деление факторов, влияющих на развитие законодательства в миграционной сфере Российской Федерации, только лишь на позитивные и негативные не позволяет представить их структурно и в обобщенном виде. Такая классификация в основе своей имеет определенный субъективный (авторский) аспект и требует уточнения другими основаниями для классификации.

Традиционным является деление факторов развития различных социальных процессов и явлений *по сферам общественной жизни: на политические, экономические, социальные, духовно-нравственные (идеологические)* [5].

К *политическим факторам* развития законодательства Российской Федерации в миграционной сфере можно отнести политическую обстановку, характер противоборства между существующими в стране политическими силами, уровень и характер активности политических институтов (партий, движений) в политическом процессе.

Примером влияния политических факторов на правотворчество является явление правотворческого лоббизма [6]² в миграционной сфере, а также стремление стабилизировать политическую ситуацию в иностранных государствах, которые расцениваются как союзники нашей страны.

Так, результаты анализа законодотворческих инициатив депутатов Государственной Думы Российской Федерации показывают, что до определенного времени существовал тренд на либерализацию

¹ МВД подвело итоги эксперимента, в рамках которого в аэропортах Москвы дактилоскопировали всех мигрантов. Дата публикации – 16 апреля 2025 г. // Военное обозрение. URL: <https://topwar.ru/263156-mvd-podvelo-itogi-jeksperimenta-v-ramkah-kotorogo-v-ajeroportah-moskvy-daktiloskopirovali-vseh-migrantov.html> (дата обращения: 29.05.2025).

² О понятии правотворческого лоббизма см.: Золотухина Т.А. Законодотворческая деятельность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук. Белгород, 2017. 452 с.

миграционного законодательства¹, а допуск на территорию России радикализированной молодежи из стран Средней Азии обосновывался союзническими отношениями с этими государствами и необходимостью стабилизации ситуации с нарастанием проявлений терроризма в этом регионе мира².

После начала специальной военной операции (далее – СВО) вектор развития законодательства в миграционной сфере кардинально изменился. Произошла смена внутривластного дискурса с либерализации правовых норм, обусловленной прежде всего экономическими причинами, на «секьюритизацию», для которой характерны использование запроса общества на обеспечение безопасности [7, 8]³.

Вместе с тем, если брать внешнеполитический ракурс оказания влияния на существующий механизм правового регулирования общественных отношений в сфере миграции, то однозначно утверждать о наличии тенденции к «секьюритизации» российской миграционной политики пока нельзя.

Страны, являющиеся основными донорами мигрантов для России, пытаются оказать влияние на принимаемые в Российской Федерации правовые акты в сфере миграции.

Так, например, после принятия пакета законов, направленных на ужесточение миграционного законодательства Российской Федерации, МИД Кыргызской Республики передал ноту в МИД России, указывая, что нормы законодательства противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе⁴.

Учитывая наличие исторической связи между жителями государств, входившими в состав СССР, российское политическое руководство проводит взвешенную внешнюю политику: с одной стороны, не изменяет действующее законодательство, с другой, – дает возможность перестроиться государствами-донорами мигрантов. Об этом свидетельствуют правовые акты «миграционной амнистии»⁵.

¹ Система законодательного обеспечения деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru> (дата обращения: 14.07.2025).

² Владимир Васильев – о межфракционной консолидации в парламенте. Интервью телеканалу «Россия 24» 28 дек. 2024 г. // URL: <https://smotrim.ru/video/2915186> (дата обращения: 14.07.2025).

³ Секьюритизация – процесс перевода некоторого объекта из обычного режима своего существования в режим безопасности, понимаемый как чрезвычайное положение.

⁴ Проблемы мигрантов в России. МИД Кыргызстана передал ноты российскому послу. Дата публикации – 20 февр. 2025 г. // Вести.kg. URL: <https://vesti.kg/politika/item/135872-problemy-migrantov-v-rossii-mid-kyrgyzstana-peredal-noty-rossijskomu-poslu.html> (дата обращения: 29.05.2025).

⁵ О временных мерах по урегулированию правового положения отдельных категорий иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи

Экономические факторы развития законодательства Российской Федерации в сфере миграции связаны с текущей экономической ситуацией в стране и мире. Особое место в этом аспекте имеет разница между материальными условиями жизни общества исхода мигрантов и российского общества, а также потребности российского рынка труда в человеческих ресурсах.

К примеру, средняя зарплата в России почти в 4,6 раз больше чем в Р. Таджикистан¹. Такая разница делает привлекательным российский рынок труда для граждан Р. Таджикистан. При это безвизовый характер въезда в Россию, возможность приобретения гражданства без прекращения гражданства Р. Таджикистан² и иные льготы в миграционной сфере, предоставляемые гражданам Р. Таджикистан по сравнению другими иностранными гражданами, создают благоприятные правовые условия для их массового въезда в страну.

Вместе с тем, уменьшение численности населения, а также снижение уровня безработицы в Российской Федерации, наблюдаемое в последние пять лет³, одновременно с ростом преступности иностранных граждан⁴ предопределило пересмотр вектора развития миграционного законодательства Российской Федерации в сторону его ужесточения. Так, в настоящее время Минфином России подготовлен законопроект, предполагающий введение новых и увеличение ранее действовавших

с применением режима высылки : Указ Президента Рос. Федерации от 30 дек. 2024 № 1126: по сост. на 28 апр. 2025 г. // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://actual.pravo.gov.ru/list.html#date_period=%2C29.05.2025&number_start=1126&bpa=ebpi&sort=type&hash=295773ef7bdb6951a568f166c53054e2164a9f74fe2b98e560398150a0e40882 (дата обращения: 29.05.2025).

¹ 97,6 тыс. руб. в России и 2653 сомони в Р. Таджикистан (21 тыс. руб. по курсу Центрального банка России по состоянию на 01.07.2025). (Официальный сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries (дата обращения: 01.07.2025); Официальный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. URL: <https://www.stat.tj/ru/analiticheskie-tabliczy/> (дата обращения: 01.07.2025)).

² Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 г.): ратифицирован Федеральным законом от 15 декабря 1996 г. № 152-ФЗ // Бюллетень международных договоров. 2005. № 4.

³ С начала 2020 г. по апрель 2025 г. уровень безработицы в Российской Федерации снизился с 7,2 % в 2020 г. до 3,2 % // Официальный сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries (дата обращения: 14.07.2025).

⁴ Председатель СК России провел оперативное совещание по вопросам расследования преступлений в сфере миграции // Официальный сайт Следственного комитета Рос. Федерации. URL: <https://sledcom.ru/press/events/item/1999074/> (дата обращения: 12.07.2025).

пошлин, взимаемых с иностранных граждан¹. Кроме того, в Государственную Думу Российской Федерации внесен комплекс законопроектов, направленных на ограничение трудовых прав иностранных граждан². Одновременно с этим рассматривается вопрос об облегчении трудовой деятельности иностранных граждан из КНДР, Китая, стран Африки и Латинской Америки³.

Социальные факторы. Социальные факторы, влияющие на развитие законодательства Российской Федерации в сфере миграции, тесно связаны с экономическими факторами. К ним относятся демографическая и гуманитарная политика, социальные гарантии, права и льготы, уровень образования, продолжительность жизни и т. п., т. е. то, что в документах международных организаций принято называть уровнем развития человеческого капитала⁴.

Депопуляция, происходящая в нашей стране, вызывает особую озабоченность у руководства государства⁵. За последние 10 лет в стране принят комплекс правовых актов, направленных на развитие традиционной семьи, стимулирования рождаемости, поддержания на высоком уровне социального обеспечения семей с детьми. В свою очередь государства, являющиеся основными донорами мигрантов, переживают демографический взрыв⁶.

¹ Гажиева М. Сбор с данных: власти введут новые пошлины для мигрантов. Дата публикации – 30.06.2025 // Известия. URL: <https://iz.ru/1911897/milana-gadzhieva/sbor-s-dannyh-vlasti-vvedut-novye-poshliny-dlya-migrantov> (дата обращения: 01.07.2025).

² Напр.: О внесении изменений в статьи 59 и 327.2 Трудового кодекса Российской Федерации (в части ограничения срока заключения трудового договора с иностранными гражданами) : законопроект № 832501-8 // Система законодательного обеспечения деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/832501-8> (дата обращения: 01.07.2025).

³ О внесении изменений в статьи 15-1 и 18 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (уточнение требования к иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность на основании разрешений на работу, оформленных в рамках квоты, установленной Правительством Российской Федерации, в части обязанности подтверждения владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации) : законопроект № 931965-8 // Система законодательного обеспечения деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/931965-8> (дата обращения: 01.07.2025).

⁴ Human Development Report 2025. New York, 2025. 324 p. // Институт статистики ЮНЕСКО. URL: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/global-report-document/hdr2025reporten.pdf> (дата обращения: 14.07.2025).

⁵ Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года : утверждена Указом Президента Рос. Федерации от 9 окт. 2007 г. № 1351: по сост. на 1 июля 2014 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 42. Ст. 5009.

⁶ Напр., население Р. Казахстан с 2001 по 2025 г. увеличилось на 25 % с 14,9 до 20,3 млн чел. (Численность населения Республики Казахстан // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. URL:

Дисбаланс в социальных гарантиях, правах и льготах, предоставляемых в России и странах-донорах, порождает естественное стремление населения этих стран переехать не только для трудовой деятельности, но и получить гражданство, в том числе и незаконным путем.

Россия относится к группе стран с наивысшим уровнем развития человеческого капитала ¹, что обуславливает, с одной стороны, активную образовательную миграцию в нашу страну из стран Средней Азии, а с другой, – интеллектуальную эмиграцию из Российской Федерации в страны Европейского Союза и США. Указанное не может не сказываться и на механизме правового регулирования миграционной сферы. Например, в настоящее время активно обсуждается вопрос о включении в законодательство такого правового института как импатрианты ².

Духовно-нравственные (идеологические) факторы. Указанные факторы связаны с уровнем развития правосознания, существующей правовой культурой, правовым образованием и воспитанием в российском обществе и такими же элементами правовой действительности в стране исхода мигрантов. Их внешним выражением является правовая оценка социальных фактов [9].

Распад СССР привел к росту числа противоречий в духовно-нравственной сфере российского общества и общества стран исхода мигрантов. Примеры различной оценки социальных фактов особенно четко прослеживаются в период СВО, когда общим для стран бывшего СССР историческим фактам даются разные по своему содержанию трактовки [10].

Поколение лиц, родившихся при существовании СССР и получивших советское образование и воспитание, по естественным причинам идет на убыль. В настоящее время вместо мигрантов, знающих русский язык, традиции, культуру и обычаи народов России в массовом порядке в страну прибывают иностранные граждане зачастую не разделяющие традиционные российские ценности и не стремящиеся интегрироваться в российское общество [11].

<https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/dynamic-tables/> (дата обращения: 14.07.2025); Численность населения Р. Узбекистан возросла на 25 % за более короткий срок: с 2010 по 2025 г. она увеличилась с 28 до 37,5 млн чел. (Численность постоянного населения (всего) // Национальный комитет Республики Узбекистан по статистике. URL: <https://stat.uz/ru/ofitsialnaya-statistika/demography> (дата обращения: 14.07.2025)).

¹ Unpacking deprivation bundles to reduce multidimensional poverty : global multidimensional poverty index 2022 // Институт статистики ЮНЕСКО. URL: <https://hdr.undp.org/system/files/documents/hdp-document/2022mpireporten.pdf> (дата обращения: 14.07.2025).

² От определения потребностей в иностранных специалистах до «настройки» законодательства : одобрен Региональный стандарт интеграции импатриантов. Дата публикации – 11 марта 2025 г. // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив. URL: <https://asi.ru/news/204054/> (дата обращения: 14.07.2025).

Учет духовно-нравственных (идеологических) установок как в целом в государстве исхода мигрантов, так и у отдельной группы мигрантов стал одним из трендов развития нормотворческого процесса в нашей стране. Так, Указом Президента Российской Федерации от 19 августа 2024 г. № 702 определено, что лица, желающие переехать в Россию и разделяющие традиционные российские духовно-нравственные ценности, вправе обратиться с заявлением о предоставлении разрешения на временное проживание без учета соответствующих квот и без прохождения испытаний на знание русского языка, культуры и истории нашей страны¹.

Таким образом, при принятии решения на нормотворчество в сфере миграции следует учитывать ряд факторов, которые можно классифицировать по нескольким основаниям: по степени оказываемого влияния на современное развитие законодательства Российской Федерации в миграционной сфере (позитивные и негативные) и по сферам общественной жизни (политические, экономические, социальные, духовно-нравственные (идеологические)).

Основным трендом в развитии современного отечественного законодательства в рассматриваемой сфере становится смещение акцента с экономических факторов, оказывающих влияние на нормотворчество, на факторы «секьюритизации», предполагающие учет запроса общества на свою безопасность.

Список литературы:

1. *Паулов А. А.* Факторный анализ современного российского законодательства: методологический и практический аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2010. 246 с.
2. *Ушаков Д. Н.* Толковый словарь современного русского языка / Д. Н. Ушаков. М. : Аделант, 2013. 800 с.
3. *Залоило М. В.* Искусственный интеллект в праве : науч.-практ. пособие / М. В. Залоило; под ред. Д. А. Пашенцева. М. : Инфотропик Медиа, 2021. 132 с.
4. *Ульянов М. В.* Миграционные процессы в системе детерминации преступлений экстремисткой направленности : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2017. 218 с.
5. *Грушин Ф. В.* Система факторов, определяющих развитие уголовно-исполнительной политики и уголовно-исполнительного законодательства : дис. ... д-ра юрид. наук. Рязань, 2018. 630 с.

¹ Об оказании гуманитарной поддержки лицам, разделяющим традиционные российские духовно-нравственные ценности : Указ Президента Рос. Федерации от 19 авг. 2024 г. № 702 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202408190001> (дата обращения: 10.03.2025).

6. *Золотухина Т. А.* Законотворческая деятельность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование : дис. ... д-ра юрид. наук. Белгород, 2017. 452 с.
7. *Гайдаев О. С.* Теория секьюритизации: генезис, эволюция и современное состояние : в 2-х т. : дис. ... канд. полит. Наук. СПб., 2023. Т. 1. 513 с.
8. *Buzan B.* Security: a new framework for analysis / B. Buzan, O. Wæver, J. De Wilde. London : Lynne Rienner Publishers, 1998. 238 p.
9. *Алексеев С. С.* Общая теория права: в 2-х т. : Т. I. М. : Юрид. лит., 1981. 360 с.
10. Россия в учебниках истории стран Ближнего и Постсоветского Востока, Китая : реферативный сб. / под ред. В. А. Аваткова. М. : ИНИОН РАН, 2024. 155 с.
11. *Леденева В. Ю.* Социальная адаптация и интеграция мигрантов в современном российском обществе : дис. ... д-ра соц. наук / В. Ю. Леденева. М., 2014. 342 с.

НЕЛЛИ ОЛЕГОВНА КОНОПЛИЦКАЯ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей
(начальников) территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: nkonoplitckaia2@mvd.ru

Особенности коррупционных преступлений в области образования

Аннотация

В современных условиях коррупционные преступления в сфере образования представляют серьезную угрозу для стабильного развития общества, подрывая принципы справедливости, равенства доступа к образованию и эффективности использования бюджетных средств. Распространение коррупции в образовательных учреждениях негативно сказывается на качестве образования, формирует деструктивные ценности у молодого поколения и снижает доверие к институтам власти. Целью данной научной статьи является выявление и анализ особенностей коррупционных преступлений, совершаемых в сфере образования. В статье рассматриваются причины и условия, способствующие совершению рассматриваемого вида преступлений.

***Ключевые слова и словосочетания:** коррупция; образовательный процесс; образовательные организации; коррупционные проявления в сфере образования; многосубъектная коррупция; субъекты коррупционной деятельности.*

Право на образование является одним из неотъемлемых конституционных прав человека и гражданина в Российской Федерации (ст. 43 Конституции Российской Федерации). В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются на принципах признания приоритетности образования, гуманистического характера образования в соответствии с традиционными российскими духовно-нравственными ценностями, свободы выбора получения образования согласно склонностям и потребностям человека, создания условий для самореализации каждого человека, свободного развития его способностей, включая предоставление права выбора форм получения образования и т.п.

Однако, как и любая сфера, объединяющая широкий спектр общественных отношений, деятельность, осуществляемая образовательными организациями, подвержена влиянию негативных

явлений, к числу которых относится коррупция. В соответствии с данными Судебного Департамента Российской Федерации в 2024 году вынесено 21729 обвинительных приговоров по делам коррупционной направленности, что на 1,3% меньше, чем в 2023 году. При этом следует отметить, что самыми распространенными преступлениями рассматриваемой категории являются дача и получение взятки (4844 – ст. 290 УК РФ, 2880 – ст. 291 Уголовного кодекса Российской Федерации, (далее – УК РФ)¹.

Вместе с тем, наряду с некоторым снижением общей доли преступлений коррупционной направленности, отмечается увеличение числа преступлений, предусмотренных статьями 290 и 291 УК РФ. В соответствии с данными Генеральной прокуратуры Российской Федерации в 2020 году было зарегистрировано 4174 факта получения взятки (ст. 290 УК РФ) и 3649 фактов дачи взятки (ст. 291 УК РФ), в 2021 году аналогичные показатели составили 5020 преступлений (ст. 290 УК РФ) и 4499 преступлений (ст. 291 УК РФ), в 2022 году – 5540 преступлений (ст. 290 УК РФ) и 4716 преступлений (ст. 291 УК РФ)².

Указанная тенденция находится в поле зрения высшего руководства страны, о необходимости уделять особое внимание борьбе с коррупционными преступлениями было отмечено Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в ходе выступления на коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации³.

Представляется, что одной из многих причин столь негативной тенденции в криминалистической деятельности является недостаточный уровень понимания правоприменителем типологии коррупционных и сопутствующих им преступлений в сфере образования, ключевых особенностей, их характеристики, отсутствие четко выработанных принципов, эффективных средств и приемов выявления, раскрытия и предупреждения таких посягательств.

Ввиду вышеизложенного, полагаем необходимым рассмотреть некоторые особенности деяний изучаемой категории. В первую очередь, необходимо учитывать, что коррупция представляет собой социально-правовое явление, расположенное в плоскости социальных коммуникаций и нарушения правовых норм, ввиду чего, квалифицируя виды коррупционных проявлений в образовательном процессе, следует помнить, что основания и предпосылки их могут быть различными, сопряженными

¹ Данные судебной статистики по делам коррупционной направленности // <https://cdep.ru/?id=150>. Электронный ресурс (дата обращения: 28.04.2025).

² Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации // http://crimestat.ru/offenses_map. Электронный ресурс (дата обращения: 28.04.2025).

³ «Путин потребовал не снижать темпы борьбы с коррупцией» - выступление на коллегии МВД России 5 марта 2025 г. // <https://tass.ru/politika/23313271?ysclid=ma116jnsex269380264> (дата обращения: 28.04.2025).

с большим спектром правоотношений, имеющих место в образовательной среде и затрагивающих широкий перечень процессов.

Деятельность образовательных учреждений любого уровня включает в себя не только непосредственное осуществление образовательного процесса, состоящего в передаче знаний, но объединяет также и комплекс мер административно-хозяйственного функционала, направленных на материально-техническое обеспечение, администрирование и т.п. Вышеизложенное является поводом выделить две группы коррупционных проявлений, первая из которых непосредственно связана с осуществлением образовательного процесса, где целью является получение какого-либо результата в рамках его осуществления. Вторая группа, в свою очередь, относится к деятельности административно-хозяйственной и напрямую на процесс образования не влияет, но вместе с тем, создает угрозу нормального его функционирования.

Помимо того, на наш взгляд, целесообразно также выделять уровни коррупционных проявлений, соотносимые с типом образовательных организаций, к которым относятся дошкольные образовательные организации; общеобразовательные организации; профессиональные образовательные организации; образовательные организации высшего образования¹.

Также значение имеет количество лиц, принимающих участие в коррупционной деятельности, степень их заинтересованности и вовлеченности. Представляется, что в данном контексте коррупционные проявления могут выражаться в виде осуществления одним субъектом действий, направленных на использование своего служебного положения в личных интересах, то есть в одностороннем порядке, а также, когда субъект (субъекты) осуществляет коррупционную деятельность, преследуя цель получения собственной выгоды, но действия производятся в интересах другого лица (лиц), - многосторонняя коррупция [1, с. 25; 2, с. 57].

По характеру использования служебного положения субъектами в коррупционных отношениях в образовании можно выделить использование служебного положения в рамках служебных полномочий и использование служебных полномочий, связанное с их злоупотреблением или превышением. По характеру извлекаемых выгод можно выделить коррупцию в образовании, связанную с извлечением выгод материального характера, и коррупцию, связанную с извлечением выгод нематериального характера [3, с. 61; 4, с. 30].

Неизменным остается тот факт, что коррупция, являясь общественно-опасным явлением в любых сферах жизнедеятельности и функционирования общества и государства, наносит невосполнимый урон

¹ Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/4e51c3c75451286825f3aa6093b700fff57dd9fc/ (дата обращения: 22.04.2025).

образовательной среде ввиду следующих обстоятельств. Во-первых, вопрос образования сопровождает человека на протяжении всей его жизни с момента необходимости получения ребенком места в дошкольных образовательных учреждениях, заканчивая высшими ступенями образования при обучении в высших учебных заведениях, аспирантуре, докторантуре. Таким образом, выражается законодательно закрепленный принцип реализации права на образование в течение всей жизни, что не ограничивается возрастным пределом.

Во-вторых, любые коррупционные проявления в сфере получения образования имеют пролонгированные последствия в виде подготовки недостаточно квалифицированных специалистов, в то же время воспитывая в обучающихся правовой нигилизм, склонность к совершению правонарушений, демонстрируя неверные морально-ценностные ориентиры и формируя отрицательные личностные качества, основанные на попустительстве к нарушениям закона и подталкивая к совершению аналогичных деяний в иных сферах деятельности.

Рассматриваемые виды преступлений характеризуются высокой латентностью, потому как в большинстве случаев коррупционные проявления приносят двустороннюю выгоду всем участникам коррупционных схем, ввиду чего не подлежат публичному разглашению с их стороны, что, еще больше затрудняет процесс их выявления и документирования, а также принятия мер эффективных мер, направленных на противодействие [5, с. 110].

Подводя итог вышеизложенному и говоря об особенностях коррупционных преступлений в области образования, следует отметить, что многогранность образовательного процесса, строящегося на системе многоуровневых правоотношений между субъектами различных категорий, требует первоочередного внимания и оценки в процессе выявления, раскрытия, расследования и предупреждения данного вида преступлений. Представляется, что понимание правоприменительным основ строения и функционирования системы образования, ключевых принципов взаимодействия внутри нее являются залогом успешного противодействия коррупционной активности в данной сфере.

Список литературы:

1. *Быковская Е. А.* Предупреждение и предотвращение коррупции в вузе // Вестник Сибирского государственного университета путей сообщения. 2015. 4.1. С. 24–30.
2. *Момотова О. Н., Руденко М. Н.* Особенности изучения коррупции в сфере образования // Экономика и социум. 2021. № 9 (28). С. 56–64.

3. Дамм И. А. Коррупция в сфере образования: понятие, характерные черты, формы и виды // Актуальные проблемы экономики и права. 2015. Т.10. № 4. С. 5–17.
4. Логунова О. А., Логунова Е. Г. Проблема коррупции в сфере образования: опыт социологического анализа // Журнал научных публикаций. 2016. № 5 (68). С. 34–48.
5. Грошев И. Л., Грошева И. А. Ключевые факторы коррупции в российской системе образования // Terra Ecomomicus. 2010. Т. 8. № 3. С. 113–121.

АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ КОРНИЛЕНКО,

кандидат политических наук,
старший преподаватель кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: kornilenko74@mail.ru

Влияние миграционных процессов на состояние внутренней безопасности Российской Федерации

Аннотация

В статье, на основе действующего законодательства и актуальных статистических данных рассмотрены основные тенденции, связанные с современным состоянием и развитием миграционной политики Российской Федерации и ее восприятию в обществе.

***Ключевые слова и словосочетания:** миграционные процессы; миграция; внутренняя безопасность; Российская Федерация; СНГ; преступность.*

В настоящее время вопрос реализации государственной миграционной политики является одним из самых злободневных в силу ее неоднозначного восприятия у российских граждан. Заявления отдельных представителей законодательной и исполнительной власти зачастую отличаются своей крайней степенью полярности (от «Россия нуждается в мигрантах как никогда» до «такая миграция нам не нужна»), что вызывает откровенное непонимание у граждан России, а участвовавшие сводки о преступлениях, совершаемых мигрантами – социальную напряженность в обществе.

Следует отметить, что в отечественном законодательстве отсутствует определение «миграция/миграционные процессы», однако имеется в межгосударственном, и определяется как «перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства независимо от его продолжительности и причин»¹.

В статистической системе Организации Объединенных Наций используется определение, согласно которому мигрантом является любое

¹ . Модельный закон о миграции трудовых ресурсов (новая редакция) (Принят в г. Санкт-Петербурге 27 ноября 2015 г. Постановлением 43-5 на 43-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ). URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=I kAJzPpUaQ8G0qjVM> (дата обращения: 27.06.2025).

лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица; добровольного или недобровольного характера перемещения; причин перемещения; или продолжительности пребывания [1].

По официальным данным, представленным Главным информационно-аналитическим центром МВД России, в 2024 году иностранными гражданами и лицами без гражданства было совершено 38578 преступлений, из них гражданами государств-участников СНГ – 32706 [2, с. 56]. Только за пять месяцев 2025 года показатели преступности среди указанных категорий граждан составили 18873 и 16125 преступлений соответственно, что превысило аналогичные показатели предыдущего года на 9,8 % и 12,4 % [3, с. 54].

Следственный комитет Российской Федерации отмечает, что в настоящее время объективно присутствует «агрессивное поведение детей иностранцев в школах, нарушения санитарных норм и правил дорожного движения водителями-мигрантами» [4], что вызывает обеспокоенность в ведомстве.

При этом, наряду с вполне благородными целями по переселению соотечественников, проживающих за рубежом и оказания помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории Российской Федерации, одной из задач отечественной миграционной политики заявлено «создание условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития страны»¹, которая по-видимому будет решаться за счет ввозимых иностранных граждан.

Еще в 2010 году Келли М. Гринхилл было проведено исследование [5], посвященное использованию миграционных потоков в качестве средства понуждения какого-либо государства к политическим, военным и экономическим уступкам. На основе исторических примеров принудительной спланированной миграции, вызванной разного рода критическими обстоятельствами, автор пришла к выводу, что данные процессы способны подорвать стратегическую стабильность как отдельного государства, так и целого региона.

В российском законодательстве к факторам, способствующим возникновению экстремистских проявлений, отнесена «сложившаяся в отдельных субъектах и населенных пунктах Российской Федерации неблагоприятная ситуация с противоправной деятельностью мигрантов, которая оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения, нарушает

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 ноября 2018 г. № 45. Ст. 6917.

исторически сложившийся национальный и религиозный баланс в ущерб безопасности российского государства»¹.

При этом Президент Российской Федерации В. В. Путин так высказался о решении миграционной проблемы на уровне государства и завозе трудовых мигрантов, в частности: «Очень много дискуссий было по поводу того, делать нам отдельное ведомство (у нас оно когда-то было) либо оставить его в рамках МВД.

Я считаю, что сегодня нужно укреплять эту составляющую, эту работу, в рамках Министерства внутренних дел. Там нужно создавать отдельное мощное подразделение, отдельный центр: или в рамках МВД, либо при МВД, куда нужно делегировать представителей из экономических ведомств – так, чтобы все решилось в одном комплексе, но в тесной работе с другими министерствами, ведомствами, и с регионами, естественно.

Нужно, чтобы и люди не ущемлялись, которые приезжают, чтобы были обеспечены гарантии, права соответствующие в области здравоохранения, в области социального обеспечения, но так, чтобы это не ложилось дополнительной нагрузкой на местное население и люди не чувствовали себя в состоянии дискомфорта.

Правительство должно уделить этому большее внимание. А как это развивать? Я сейчас только сказал: сначала в рамках МВД, а потом, может быть, если сложится такая обстановка, что это потребуется сделать, создать и отдельное ведомство, где работали бы представители и правоохранительных органов, и экономических ведомств» [6].

В итоге, 2 апреля 2025 года на базе Главного управления по вопросам миграции МВД России была создана Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации², результаты деятельности которой еще только предстоит увидеть.

С учетом того, что миграционная проблема в России назревала уже давно, а Федеральная миграционная служба была упразднена еще в 2016 году, сложно говорить о каком-либо продуманном дальновидном стратегическом курсе государства, который бы увязывал все интересы его субъектов.

Очевидно, что непродуманные и ничем необоснованные миграционные процессы, осуществляемые без учета интересов российского

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202412280115?ysclid=mcktlfvq4w317781738> (дата обращения: 27.06.2025).

² О совершенствовании государственного управления в сфере миграции : Указ Президента Рос. Федерации от 2 апреля 2025 г. № 205. URL: http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202504020001?ysclid=mcksep_03b8356606039&index=1 (дата обращения: 27.06.2025).

общества, несут потенциальную угрозу внутренней безопасности Российской Федерации. Об этом говорится и в действующем законодательстве, где одним из основных принципов миграционной политики является «приоритет интересов Российской Федерации и российских граждан, постоянно проживающих на ее территории»¹.

Ввозимые в страну граждане (по большей части представители бывших союзных республик) по большей части не разделяют традиционные исторические, культурные, нравственные ценности, не предпринимают попыток ассимилироваться в российское общество, а наоборот предпочитают создавать закрытые национально-религиозные анклавы для своего проживания.

Сам факт получения российского паспорта, в недавнем прошлом иностранными гражданами, как бы это странно не звучало, еще не делает их россиянами в полном смысле этого слова, так как не предопределяет изменения менталитета, появления патриотических чувств к новому Отечеству, желания жить и развиваться на благо России. Не случайно постановка на воинский учет новоявленных россиян по итогам полицейских рейдов воспринимается как своеобразная мера наказания, а не как почетная обязанность гражданина по вероятной вооруженной защите Родины в период проведения специальной военной операции.

По данным социологического исследования, проведенного ФСО России среди трудовых мигрантов, 43,5% опрошенных предпочитают шариат светскому законодательству, 24% готовы принимать участие в протестах, чтобы отстаивать право жить в России по религиозным нормам, 15,3% готовы принимать участие в незаконных политических акциях [7].

Таким образом очевидно, что миграционная проблема выходит далеко за рамки экономической и правоохранительной сферы деятельности государства, а принимает уже межкультурный характер, что требует выработки комплексного стратегического решения со стороны руководства государства.

Список литературы:

1. Официальный сайт Организации Объединенных Наций. Миграция. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru/global-issues/migration> (дата обращения: 27.06.2025).

2. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2024 года. – М. : ГИАЦ МВД России. 67 с.

3. Состояние преступности в России за январь – май 2025 года. М. : ГИАЦ МВД России. 64 с.

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 ноября 2018 г. № 45. Ст. 6917.

4. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. Интерфакс: В СКР заявили о троекратном росте числа преступлений, совершенных нелегальными мигрантами. URL: <https://sledcom.ru/press/smi/item/1918181> (дата обращения: 27.06.2025).

5. *Kelly M. Greenhill*. Weapons of Mass Migration: Forced Displacement, Coercion, and Foreign Policy. Cornell University Press, 2010. 342 p.

6. Официальный сайт Президента России. Итоги года с Владимиром Путиным. 19 декабря 2024 года. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/75909> (дата обращения: 27.06.2025).

7. Официальный сайт Совета Безопасности Российской Федерации. Интервью заместителя Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Юрия Кокова «Российской газете». URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/allnews/3833/> (дата обращения: 27.06.2025).

РУСТАМ ЮРЬЕВИЧ КОХАН,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: rkokhan@mvd.ru

**О подходах к использованию данных «цифрового профиля
иностранного гражданина» в оперативно-розыскной деятельности
по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

Аннотация

Автором рассматриваются возможные подходы к использованию сведений «цифрового профиля иностранного гражданина» в оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Дается обзор правовой базы и организационно-распорядительных документов по данному вопросу. Обосновывается актуальность организации электронного взаимодействия оперативных, экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел на региональном уровне с операторами ЕБС, и ЕСИА, формирования регламента доступа в ФДГБИ, а также проведения учебно-методической работы в подразделениях по контролю за оборотом наркотиков по вопросу использования электронных сведений «цифрового профиля иностранного гражданина».

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная деятельность; цифровой профиль иностранного гражданина; идентификация и аутентификация физических лиц с использованием биометрических персональных данных; незаконный оборот наркотиков; бесконтактный сбыт наркотиков.*

Как известно, оперативная обстановка в сфере незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации, в период с начала 1990-х до середины 2010-х годов, определялась тем, что основные каналы поставки и сбыт наркотиков были организованы этническими (цыганскими, в последствии среднеазиатскими) группами, сформированными по принципу родственных (земляческих) связей. Начиная с 2015-2017 годов незаконный оборот наркотиков все более характеризуется возникновением и последовательным распространением бесконтактных форм сбыта наркотических средств с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

В настоящее время доля эпизодов бесконтактного сбыта составляет 81%¹ в общем числе преступлений, связанных со сбытом наркотических средств. Технология бесконтактного сбыта наркотических средств подразумевает обязательное использование средств анонимизации пользователей, средств шифрования и сокрытия информационных и финансовых транзакций. Это исключает непосредственный контакт лиц, участвующих в деятельности интернет-магазина, затрудняет установление личности участников сделок по сбыту наркотиков. Технологии бесконтактного сбыта сделали необязательным наличие личных доверительных отношений, основывающихся на родственных или земляческих связях между участниками организованных групп. На некоторый период сбыт наркотических средств утратил преимущественно клановую и земляческую специфику, более того, принадлежность к группе национальностей, исторически не проживающей на территории, оказалось дополнительным «фактором риска» для потенциального участника организованной группы, осуществляющего сбыт наркотических средств посредством формирования закладок.

В то же время постоянное проживание и наличие родственных связей в государствах, где имеются крупные ареалы произрастания наркосодержащих растений или в государствах, находящихся на путях наркотрафика, а также наличие общественной нестабильности и военных конфликтов, по-прежнему являются фактором формирования организованных групп, состоящих из иностранцев из государств Средней Азии и Закавказья. Кроме того, относительно низкая стоимость труда мигрантов является «конкурентным преимуществом» этнических организованных групп новой формации, осуществляющих сбыт наркотиков бесконтактным способом. Кроме того, характерное не критическое отношение к мнению старших земляков, способствует более успешной и легкой вербовке закладчиков и курьеров среди мигрантов из числа молодежи до 23 лет из государств Средней Азии.

¹ Сводный отчет по России о результатах деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по противодействию преступлениям, совершаемым с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, а также результатах деятельности структурных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, специализирующихся на противодействии преступлениям данного вида за январь-декабрь 2024 года: статистическая отчетность форма 280 за 12 месяцев 2024 года. Доступ из ведомственной сети ИСОД МВД России (дата обращения: 15.07.2025). Сводный отчет по России о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и лицах, их совершивших за январь-декабрь 2024 года : статистическая отчетность форма 171 за 12 месяцев 2024 года. Доступ из ведомственной сети ИСОД МВД России (дата обращения: 15.07.2025).

Таким образом, в настоящее время по-прежнему, наличие родственных связей в государствах Средней Азии и Закавказья является объективными индикатором, предопределяющим необходимость оперативно-розыскного внимания. Особо отметим, что речь идет не о внимании к представителям какой-либо национальной группы, а о внимании к иностранцам-мигрантам, безотносительно к принадлежности к какой-либо национальности.

В этой связи, интерес представляет анализ возможного влияния дополнительных механизмов контроля за иностранными гражданами, посредством формирования и учета цифрового профиля иностранного гражданина, на практику оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков.

Во-первых, в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных» и постановлением Правительства РФ от 07.11.2024 №1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» с 30 июня 2025 года иностранные граждане, планирующие въезд в Российскую Федерацию, в порядке не требующем получения визы, устанавливают специализированное программное обеспечение RuID (далее - мобильное приложение) и с его использованием проходят регистрацию в Федеральной государственной идентификационной системе «Единая система идентификации и аутентификации...»¹ (далее – ЕСИА), и с помощью мобильного приложения предоставляют свои фотографии и биометрические персональные данные (фотография и образец голоса). За 72 часа до въезда с помощью мобильного приложения представляют в электронной форме заявление и получают информацию о наличии или отсутствия решений о неразрешении въезда на территорию РФ. При въезде на пункт пропуска через государственную границу происходит проверка достоверности сведений в заявлении и паспорте иностранного гражданина и в личном кабинете в мобильном приложении RuID, осуществляется дактилоскопия иностранного гражданина, формируются данные, соответствующие составу миграционной карты. Далее иностранные граждане в течении 10 дней обязаны разместить свои биометрические данные в ЕСИА и государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации физических лиц

¹ Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных: федеральный закон от 29 декабря 2022 г. №572-ФЗ. О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства : Постановление Правительства Рос. Федерации от 7 ноября 2024 г. № 1510.

с использованием биометрических персональных данных»¹ (далее –ЕБС), обратившись в банковские организации или МФЦ.

Если въезд осуществляется через аэропорты г.Москвы или через многосторонний пункт пропуска Маштаково (Оренбургская область), иностранцы непосредственно на пунктах пропуска предоставляют биометрические персональные данные (фотография и папиллярные узоры пальцев), а в ГБУЗ г. Москвы «Многофункциональный миграционный центр» - проходят добровольную геномную регистрацию, геномная информация передается в Федеральную базу данных геномной информации МВД России (далее - ФДГБИ), осуществляется сбор биометрических персональных данных (образцы голоса), информация размещается в ЭБС, и иностранцы получают электронную карту иностранного гражданина.

Во вторых, в соответствии с Федеральным законом от 23.05.2025 №121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан», с 1 сентября 2025 года по 1 сентября 2029 года в Москве и Московской области используется принципиально иной механизм учета иностранцев, прибывших Российскую Федерацию для работы в безвизовом порядке². На них не распространяются правила регистрации по месту жительства и постановки на учет, предусмотренные главами 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Однако для миграционного учета иностранным гражданам необходимо через мобильное приложение RuID направлять в территориальный орган МВД России сообщение о месте своего фактического нахождения, а также в течение трех рабочих дней - о его изменении. В случае, если данные о геолокации мигранта не обновляются более 3 рабочих дней, лицо вносят в реестр контролируемых лиц (в отношении которых предусмотрен ряд ограничений отдельных прав и свобод³).

В соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные

¹ Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных : Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 572-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан : Федеральный закон от 23 мая 2025 г. № 121-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ. МВД России разъясняет порядок формирования и функционирования реестра контролируемых лиц : информация МВД России. <https://мвд.рф> по состоянию на 04.02.2025 (дата обращения: 06.07.2025).

законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2025 года для подтверждения личности иностранца при оформлении сим-карты в России необходимы следующие документы:

- паспорт иностранного гражданина и его нотариально заверенный перевод. Для лица без гражданства – вид на жительство, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ или разрешение на временное проживание;

- СНИЛС. Документ можно оформить в Социальном фонде России или МФЦ, также его можно получить через работодателя;

- подтверждённая учётная запись на «Госуслугах». Чтобы зарегистрироваться в этой системе, нужно обратиться в банк или МФЦ с паспортом и его нотариально заверенным переводом, а также СНИЛС;

- зарегистрированная на ЕБС биометрия (фото, образцы голоса);

- сведения об идентификаторе (IMEI) пользовательского оборудования.

С 1 января 2025 года иностранцы и лица без гражданства не смогут приобретать более 10 номеров (сим-карт)¹, в случае превышения допустимого количества номеров операторы не будут оказывать услуги иностранным гражданам с 1 июля 2025 года.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства, у которых уже имеется сим-карта, до 1 июля 2025 года необходимо обратиться в салон связи и подтвердить свою личность, иначе оказание услуг будет приостановлено. В дополнении к этому необходимо учитывать, что запрещено вносить деньги на оплату услуг связи через платёжные терминалы.

Ключевыми информационными системами, принимающими и обрабатывающими информацию об иностранных гражданах являются:

- ЕБС² (оператор системы - АО «Центр биометрических технологий», учредители: «Ростелеком»; Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом; Банк России) осуществляет сбор, хранение, обработку физической и поведенческой биометрии граждан Российской Федерации и иностранных граждан (за исключением геномной информации), обеспечивает их безопасность за счет централизованного хранения и шифрования данных;

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 8 августа 2024 г. № 303-ФЗ.

² Об определении организации, осуществляющей функции оператора единой биометрической системы : Постановление Правительства Рос. Федерации от 21 июня 2024 г. № 834. Об утверждении Положения о единой биометрической системе, в том числе о ее региональных сегментах, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июня 2022 г. № 1089; Постановление Правительства Рос. Федерации от 31 мая 2023 г. № 883.

- ЕСИА¹ (оператор системы – Минцифры России) обеспечивает взаимодействие различных информационных систем на уровне средств подтверждения личности пользователя, проверки его данных и предоставления разрешения на доступ;

- Федеральная база данных геномной информации (ФДГБИ, ЭКЦ, ФКУ ГИАЦ МВД России).

Наконец, в срок до 30 июня 2026 года МВД России в составе системы миграционного учета будет создан государственный информационный ресурс «Цифровой профиль иностранного гражданина», интегрирующий межведомственную информацию и содержащий широкий перечень сведений трудового, социального, медицинского характера иностранных граждан, въезжающих, выезжающих и пребывающих в Российской Федерации².

Нетрудно заметить, что дополнительные механизмы контроля за иностранными гражданами, значительно повышают возможности оперативных и экспертно-криминалистических подразделений при проведении оперативно-розыскной деятельности как на этапах поиска, проверки информации, разработки участников организованных групп, специализирующихся на незаконном обороте наркотиков, так и на этапе сопровождения расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Так, организация взаимодействия оперативных и экспертно-криминалистических подразделений с операторами ЕБС, и ЕСИА позволит в частности:

- существенно упростить идентификацию пользователя сим-карты и абонентского устройства связи;

- использовать банк данных образцов голоса находящихся или ранее находившихся на территории России иностранных граждан, для проведения фоноскопических исследований с целью идентификации лица, использующее сим-карту, абонентское устройства связи, или пользователя аккаунта;

¹ О федеральной государственной информационной системе Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме : Постановление Правительства Рос. Федерации от 28 ноября 2011 г. № 977. Об утверждении Положения о федеральной государственной информационной системе Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме : приказ Минкомсвязи России от 13 апреля 2012 г. № 107.

² О государственном информационном ресурсе «Цифровой профиль иностранного гражданина» : Указ Президента Рос. Федерации от 9 июля 2025 г. № 467.

- достоверно идентифицировать личность иностранных граждан, задержанных в связи с возможной причастностью к совершению преступлений и правонарушений в сфере НОН;

- выявлять случаи въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан, ранее заподозренных (в оперативно-розыскном понимании), а также подозреваемых, обвиняемых (в уголовно-процессуальном понимании) в совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

- определять возможное местонахождение иностранцев, находящихся в розыске за преступления, связанные с НОН.

Установление регламента обращения оперативных и экспертно-криминалистических подразделений к ФДГБИ позволило бы:

- придать дополнительный импульс работе по изъятию генетических следов с мест совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (тайников с наркотическими средствами, упаковки наркотических средств и др.);

- проводить сравнительное исследование изъятых генетических следов с образцами полученными от иностранных граждан, тем самым усилить возможности идентификации, лиц совершивших преступления в сфере НОН, установления случаев совершении серии преступлений в различных регионах.

Обеспечение электронного взаимодействия с операторами ЕБС, и ЕСИА, формирования регламента доступа в ФДГБИ оперативных и экспертно-криминалистических подразделений органов внутренних дел на региональном уровне, может стать значимым элементом организации оперативно-розыскной деятельности по борьбе бесконтактным сбытом наркотических средств, совершаемым участниками организованных групп, состоящих из иностранцев-мигрантов.

Очевидна также актуальность организации учебно-методической работы в подразделениях по контролю за оборотом наркотиков по вопросу использования электронных сведений «цифрового профиля иностранного гражданина» и дополнительных механизмов контроля за иностранными гражданами при проведении оперативно-розыскной деятельности.

Безусловно, указанное рассмотрение является лишь схематичной попыткой наметить возможные подходы к использованию «цифрового профиля иностранного гражданина» в оперативно-розыскной деятельности по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, но с учетом актуальности вопроса, может послужить отправной точкой для дальнейшего обсуждения и совершенствования правоприменительной практики.

АНДРЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ МАЙДЫКОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: maydikov@mail.ru

АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ ХАРИТОНОВ,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: alex555_80@mail.ru

Оперативно-розыскные аспекты предупреждения террористических актов в современных условиях

Аннотация

В статье авторами рассматриваются проблемы, имеющие первостепенный характер в противодействии терроризму. Описываются основные задачи оперативно-розыскной деятельности в борьбе с терроризмом, включая работу сбора и анализу оперативно-розыскной информации, посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе и использованием лиц, оказывающих содействие, направленных на предупреждение террористических угроз и факторов им способствующих. Особое внимание уделяется роли сети «Интернет» в планировании и координации террористических актов, а также важности информационно-пропагандистских мероприятий среди населения. В заключении отмечается, что несмотря на наличие действенного законодательства и научно-практических методик, противодействие терроризму требует дополнительных мер и комплексного межведомственного взаимодействия для эффективной борьбы с угрозой распространения как внутреннего терроризма, так и межгосударственного.

Ключевые слова и словосочетания: терроризм; террористический акт; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; оперативные подразделения; противодействие преступности; оперативная информация; информационно-аналитическое обеспечение.

В своем Послании к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации обратил особое внимание, что наша страна, её многонациональный народ, продолжает борьбу с терроризмом как внутри

страны, так и на международном уровне¹. Терроризм всегда являлся угрозой обществу и государству построенный на идеологии насилия направленный на устрашение населения с целью оказать влияние на принятие противоправных решений со стороны государственных органов. Особо опасен международный терроризм, так как он направлен на дестабилизацию политики государства со стороны международных террористических организаций, в основу которых входят экстремистские националистические или религиозные движения, по средствам проведения террористических актов против лидеров данных государств, его населения или членов международных организаций. Деятельность таких международных организации основана на жесткой дисциплине, структурированности и иерархии, соблюдении конспирации, а также наличие финансирования, в том числе за счет незаконного предпринимательства, организации незаконной миграции, наркобизнеса и т.п. [1, с. 41].

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», понятие противодействие терроризму включает в себя деятельность государственных органов, юридических и физических лиц направленных на борьбу с терроризмом, выявлением причин и условий способствующих совершению актов терроризма, а также устранение последствий проявлений терроризма.²

В условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции, когда терроризм проник во все слои общества, оперативно-розыскная деятельность (далее – ОРД) органов внутренних дел является основным инструментом его противодействия.

Основными задачами данного направления ОРД являются:

1. Постоянная работа с лицами являющимися источниками получения информации, на основании которой, по результатам проведения оперативно-розыскных мероприятий, осуществляется выявление лиц, осуществляющих террористическую деятельность.

2. Осуществление постоянной оперативной работы на объектах, которые могут служить целью террористических атак. Особое внимание уделять работе с лицами из числа сотрудников данных организаций, а также их связям, в том числе родственного характера.

3. Осуществлять сбор, обработку и анализ информации, в том числе полученной при осуществлении мониторинга сети «Интернет» по средством метода OSINT, о незаконном обороте оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств (далее – ВВ и ВУ).

¹ Послание Президента Федеральному Собранию // Президент России [сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages/73585> (дата обращения: 02.07.2025).

² О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // СПС «Консультант Плюс».

4. Изучение информации, в том числе полученной на основе международного опыта, о методах ранее совершенных террористических актов, ложных сообщениях об их угрозе и психологическом портрете преступников.

5. В особенную часть необходимо выделить выявление отдельных лиц и организаций, способствующих, в том числе создающие условия в подготовке терактов, хищения оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ, участвующих в совершении иных преступлений с их использованием.

Для реализации вышеуказанных задач по противодействию террористическим угрозам оперативными подразделениями ОВД проводится комплекс оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». Данный закон не раскрывает понятия указанных в нем оперативно-розыскных мероприятий¹, о которых мы можем судить только на основании Модельного закона «Об оперативно-розыскной деятельности», а также аналогичных законах иностранных государств, чье оперативно-розыскное законодательство схоже с Российским².

Анализируя практическую деятельность оперативных подразделений ОВД, направленных на противодействие террористической активности данных лиц, установлено, что чаще всего ими проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- «опрос граждан» направлен на установление свидетелей, лиц осведомленных о причастных к осуществлению террористической деятельности, а также получение иной информации прямо или косвенно указывающей на их приверженность к терроризму;

- «сбор образцов для сравнительного исследования» может проводиться как гласно, так и в условиях конспирации, направленный на обнаружение и получение в распоряжение оперативных подразделений от проверяемых (разрабатываемых) лиц необходимых носителей информации, а именно предметов, веществ, материалов, документов и т.п., с целью их сравнения, путем проведения криминалистического исследования, с предметами относящихся к факту совершения преступления;

- «обследование помещений, зданий, сооружений и транспортных средств» направлено на соответствующих объектов в интересах решения задач предотвращения и пресечения актов терроризма.

¹ Статья 6. Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

² Модельный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» принят на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление № 27-6 от 16 ноября 2006 года). Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности». Закон Кыргызской Республики от 16 октября 1998 г. № 131 «Об оперативно-розыскной деятельности».

- «оперативное внедрение» одно из самых сложных оперативно-розыскных мероприятий основанное на принципах конспирации и предполагает осуществление определенных действий лица, осуществляющего проникновение в криминальную среду с целью выявления террористических намерений определенных лиц;

- «наблюдение» - действия, имеющие в основном конспиративный характер осуществляемые за носителем информации путем личного визуального, либо опосредованного способа контроля и ее фиксации. Оперативно-розыскные мероприятия, направленные на выявление и проверку первичных сведений, по своей оперативно-тактическим формам весьма разнообразны и зависят от тех конкретных обстоятельств, которые содержатся в полученной информации. Данные формы неоднократно изучались и развивались в своих работах такими учеными как В.М. Аتماжитов, В.Г. Бобров, В.С. Овчинский, А.Е. Чечетиним и д.р.

Одно из направлений оперативно-розыскной деятельности ОВД по противодействию террористическим угрозам направлено на своевременное выявление лиц, подготавливающих либо создающих условия для совершения террористических актов.

При осуществлении планирования, подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на противодействие террористическим угрозам, а также факторам им способствующим, необходимо обратить внимание на объект получения данной информации, а именно источник ее получения. Исходя из ранее проведенных исследований и практической деятельности оперативных подразделений по противодействию терроризма источником как первичных сведений, которые также требуют тщательной проверки, так и оперативно-розыскной информации могут являться разовые носители информации, такие как документы, файлы, видео или фотоизображения, или долгосрочные носители информации (физическое лицо) [2, с. 63].

Если получение и проверка первичных сведений оперативно-розыскной информации с разовых ее носителей требует в основном криминалистического исследования, по получение информации от физических лиц невозможно без всего комплекса оперативно-розыскных мер, включая и психологические аспекты её получения. Для этого необходимо выявлять следующих категорий граждан склонных к подготовке и совершению от которых можно ожидать организации или совершения террористических акций, в т.ч. в форме взрывов. В первую очередь это лица которые по своим моральным и волевым качествам способны к совершению данных актов, имеющие соответствующие познания в изготовлении и использовании ВУ и уже ранее привлекавшиеся за это к уголовной ответственности. Также тщательной проверке необходимо подвергать первичные сведения, поступающие в отношении лиц пытающихся приобрести составляющие ВВ и ВУ в сети «Интернет» на

специализированных сайтах. Для этого необходимо осуществлять работу с лицами чья деятельность (бывшая либо настоящая) связана легальным оборотом оружия, боеприпасов ВВ и ВУ, а также их компонентов. Нельзя обойти стороной в борьбе с терроризмом лидеров и членов экстремистских организаций, либо признанных нежелательными на территории страны, так как в любое время возникшие в них боевые ячейки могут встать на путь терроризма. Отдельной категорией необходимо рассматривать бывших военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и имеющих опыт обращения с взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, а также лиц, прошедших подготовку в качестве подрывников в учебных заведениях, так как они в первую очередь являются источниками пополнения криминальных структур.

Работа по выявлению сотрудниками оперативных подразделений ОВД лиц склонных к совершению актов устрашения путем осуществления террора, проверка в отношении них поступающей информации в основном ложится на агентурно-оперативную работу данных подразделений, организация и тактика которой является государственной тайной и может рассматриваться только с учетом соблюдения мер ее неразглашения. Использование агентурного метода в оперативной работе представляет собой функционирование в преступной среде различной категории лиц, оказывающих негласное содействие, деятельность которых бессмысленна без строгого соблюдения мер конспирации. В первую очередь данное содействие направлено на сбор информации как инициативно, так и в ходе личного участия в подготовке и проведении оперативными подразделениями ОВД оперативно-розыскных мероприятий [3, с. 215–217]. При этом возможны направления работы по выявлению преступников в среде лиц, со стороны которых можно ожидать совершения преступлений с применением ВВ и ВУ (линейное направление работы), либо на объектах оборота оружия, боеприпасов, ВВ и ВУ, в том числе их составляющих (территориальное направление работы). Такая систематизация позволяет ориентировать лиц, оказывающих содействие оперативным подразделения ОВД на наиболее сложных объектах и предотвращения незаконного распространением вышеуказанных объектов незаконного оборота, раскрытия преступлений террористического характера, совершаемых с их применением. Во многих случаях субъектами терроризма становятся психически неуравновешенные люди и амбициозные политики

Полученные в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сведения, создающие угрозу совершения террористического акта, подлежат незамедлительной регистрации в ОВД в соответствии с ведомственными нормативными правовыми актами и проведения дальнейшей доследственной проверки с сроку установленные уголовно-процессуальным законодательством. Если поступившая информация свидетельствует о подготовке преступления и реально угрожает жизни

и здоровью граждан, то одновременно принимаются меры профилактического характера либо по его пресечению.

В настоящее время все чаще лица причастные к террористической деятельности используют возможности глобальных информационных сетей, в том числе «Интернет». С их помощью осуществляется планирование, координация и финансирование террористических актов, с сохранением при этом конфиденциальности, имея широкую возможность по дестабилизации политической обстановке в стране. Наибольшие трудности в противодействии использованию террористами сети «Интернет» связаны с такими его свойствами, как экстерриториальность и анонимность.

Одно из направлений эффективности борьбы с терроризмом в значительной степени является практика внедрения сложных инструментов и механизмов противодействия совершению преступлений в сфере экономики. В настоящее время Российская Федерация обладает необходимым законодательством¹, позволяющим вести эффективную борьбу с финансированием терроризма и способствующим принятию соответствующих мер по ее противодействию, в том числе и на международном уровне. Также необходимо осуществлять информационно-пропагандистские мероприятия среди населения, направленные на разоблачения преступных намерений лиц и организаций замышляющих проведения террористических актов, демонстрируя истинные антигуманные замыслы террористов, обеспечивая действенного содействия правоохрнительным органам и более организованного противодействия их замыслам.

Изучение практики оперативных подразделений ОВД в борьбе с террористическими угрозами показывает, что не смотря на наличие действенного законодательства, научно-практических методик организационного и тактического плана, наработанного опыта их применения, в настоящее время не в полной мере отвечает возрастающей угрозе распространения террористических проявлений среди населения, и совершения террористически актов (например: поджог зданий государственных органов, нарушение деятельности железнодорожных путей и сообщений, вооруженное нападение на граждан в местах проведения массовых мероприятий и т.д.) и требует выработки дополнительных мер совершенствования данной деятельности, в том числе комплексного межведомственного взаимодействия.

Таким образом, подводя итог необходимо сказать, что основной целью выявления лиц и фактов, имеющих отношение к террористической деятельности, является в первую очередь своевременное информационное

¹ О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

обеспечение всей оперативно-розыскной деятельности ОВД, то есть при ее осуществлении реализуется, главным образом, познавательная сторона этой деятельности.

Список литературы:

1. Война и мир в терминах и определениях / под ред. Д. О. Рогозина. М., 2004. 624 с.
2. Тамбовцев А. И. Оперативно-розыскной инструментарий : монография / А. И. Тамбовцев, Н. В. Павличенко. М. : ООО «Перспектив», 2024. 304 с.
3. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского. 5-е изд., испр. и доп. М. : ИНФРА-М, 2024. 795 с.

МИХАИЛ ИГОРЕВИЧ МАМАЕВ,
кандидат юридических наук,
заместитель начальника кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: aynirii@mail.ru

**Технологии машинного обучения в борьбе с организованной
преступностью экономической направленности, использующей
криминальную миграцию**

Аннотация

В настоящее время отдельные аспекты незаконной миграции в Российской Федерации приобретает черты ресурса для организованной преступной деятельности экономической направленности. Связанные с указанной деятельностью процессы являются одним из факторов сохранения значительной доли криминальной части теневой экономики.

Последствия незаконной миграции позволяют организованной преступности, осуществляющей деятельность в сфере криминальных кредитно-финансовых механизмов, совершенствовать и дополнять противоправные схемы, комбинируя инструменты технологий блокчейна и ФинТеха¹ с возможностями, предоставляемыми использованием в них иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе в качестве подставных лиц.

Рассмотрены особенности и перспективы использования возможностей технологий искусственного интеллекта (далее - ИИ) и машинного обучения (далее - МО) в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел для повышения эффективности выявления и пресечения таких противоправных деяний.

Предложены подходы к генерации признаков и обработке данных, объединяющие экспертные правила и алгоритмы МО, в первую очередь нейросетевые, для автоматического обнаружения аномалий, характерных для организованной преступной деятельности в сфере экономики, включающей в себя использование последствий незаконной миграции. Сформулированы выводы о возможности и актуальности применения ИИ в ОРД по противодействию криминальным кредитно-финансовым механизмам, используемым рассматриваемыми организованными преступными группами.

¹ Технологичная индустрия экономики, субъекты которой используют технологии и инновации для конкуренции с традиционными кредитными организациями.

Ключевые слова и словосочетания: *незаконная миграция; организованная преступность; фиктивная регистрация; экономические преступления; оперативно-розыскная деятельность; искусственный интеллект; машинное обучение; анализ аномалий.*

В современной России незаконная миграция перестаёт быть лишь демографической или социальной проблемой – она всё более тесно связана с организованной преступностью, в том числе экономической направленности. Президент Российской Федерации В. В. Путин указал на необходимость пресекать каналы нелегальной миграции и активнее использовать современные инструменты миграционного контроля¹. Указанное требование вызвано ростом криминальной активности, связанной с отдельными аспектами нелегальной миграции. Например, по данным МВД России, за первое полугодие 2025 года на 7,2% (с 1 268 до 1 359) увеличилось число преступлений, связанных с организацией незаконной миграции (статья 322.1 УК РФ), выявленных сотрудниками ОВД², по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Организованные преступные группы активно используют пробелы в государственном контроле в сфере миграции для совершенствования противоправной деятельности. «Плоды» незаконной миграции позволяют организованной преступности, осуществляющей деятельность в сфере криминальных кредитно-финансовых механизмов, совершенствовать и дополнять противоправные схемы, комбинируя инструменты технологий блокчейна и ФинТеха с возможностями предоставляемыми использованием в них иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе в качестве подставных лиц. Незаконная миграция становится для них и средством, и прикрытием преступной деятельности.

В результате образуется тесная взаимосвязь незаконной миграции с криминальной миграцией, к которой относятся перемещения иностранных граждан и лиц без гражданства, связанные с их въездом в Российскую Федерацию, транзитным проездом через территорию Российской Федерации, передвижением по территории Российской Федерации при выборе и изменении места пребывания или жительства в пределах Российской Федерации либо выездом из Российской Федерации, а также перемещения граждан Российской Федерации, связанные с въездом

¹ Путин потребовал активнее использовать инструменты миграционного контроля // Российская газета. 2025. 5 марта.

² Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – июнь 2025 года. МВД России. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/68790619/> (дата обращения: 25.08.2025).

в Российскую Федерацию либо выездом из нее, в целях совершения преступлений, а также реализации криминальных технологий [1, 13-14].

Криминальная миграция является неотъемлемой частью развитой инфраструктуры криминального бизнеса. Высокие показатели криминализации легального бизнеса, перемещения правонарушителей сказываются на состоянии всей системы экономических отношений в той или иной стране [2]. Особенности экономического развития вызывают потоки мигрантов, включая тех, которые прямо ориентированы на совершение преступлений.

Для современной Российской Федерации характерны некоторые тревожные тенденции, которые выражаются в активизации мигрантов-нелегалов в финансировании теневого и криминального бизнеса, наносящего существенный ущерб экономике, и распространении каналов перевода денежных потоков мигрантов на финансирование международной террористической деятельности и экстремизма. Денежные потоки, образующиеся вследствие незаконной внешней трудовой миграции, являются одним из факторов, способствующих созданию благоприятных условий для финансирования организованной и экономической преступности [3], международного терроризма.

Сущность основной специализации рассматриваемых организованных преступных групп использующих криминальную миграцию: в интересах лиц, совершающих преступления экономической направленности (в значительной степени связанных с выводом средств за рубеж) - осуществление разрыва правовой связи с источником происхождения денежных средств или других объектов гражданских прав без возможности возврата в первоначальное состояние гражданско-правовыми средствами. Ранее рынок подобных услуг был непосредственно связан с традиционными кредитными организациями. В ходе «цифровизации» экономических отношений они заменяются ФинТех-инструментами, криптовалютой и различными надстройками над блокчейном. Преступные схемы могут включать как легальный, так и нелегальный источник происхождения денежных средств или иных объектов гражданских прав, соответственно, при выводе их из легальной экономики и при их легализации (отмывании).

Деятельность этих организованных преступных групп охватывает практически все сферы экономических отношений - от исполнения государственного оборонного заказа до оптовой торговли в системе распределения продукции: там, где возникает необходимость вывести объекты гражданских прав из легального оборота с потерей идентификации их принадлежности при совершении различных видов хищений, уклонения от уплаты налогов и т.д. – значительной части преступлений экономической направленности. Она пополняет ресурсную базу отечественной теневой экономики.

Фактический разрыв связи с источником происхождения средств - осуществление трансфера денежных средств и (или) их эквивалентов между легальной и теневой экономикой осуществляется через цепочку транзакций (в том числе платежные инструменты), включающей процедуру потери идентификации средств с отправителем, причем в рассматриваемой нами противоправной деятельности, одно из звеньев предусматривает использование возможностей, предоставляемых криминальной миграцией.

К основным элементам криминальных профилей реализации таких возможностей можно отнести следующие.

1. Дисконтированная покупка неучтенной наличности на крупных оптовых рынках, используемая в криминальных схемах (для указанного выше разрыва правовой связи), в первую очередь в целях незаконного «обналичивания» денежных средств: при оказании криминальных услуг по уклонению от уплаты налогов; при формировании ресурсной базы коррупционных практик и т.д. В последующих звеньях цепочки транзакций осуществляется подготовительный «транзит» денежных средств, как правило, с последующим выводом за границу.

2. Массовые переводы в рублях от нерезидентов (в том числе незаконных мигрантов) за рубеж, в основном в Таджикистан, через отдельные региональные банки, участвующие в преступных схемах при хищении бюджетных денежных средств в сфере строительства. Денежные средства, как правило, переводятся на основании фиктивных договоров подряда на выполнение строительных работ и поставки строительных материалов, с подписанием соответствующих актов выполненных работ, которые фактически не выполняются и подложных товарных накладных.

3. Комбинирование различных инструментов в звене транзакций криминального кредитно-финансового механизма:

- технологий основанных на блокчейне, при этом помимо стандартных криптовалют с алгоритмической эмиссией, например биткоина, используются различные надстройки над блокчейнами, часть из которых охватывается понятием ФинТеха. Покупка криптовалюты осуществляется за наличные деньги через офлайн криптообменники (криптоматы);

- использования аутстаффинговых структур, зарегистрированных в иностранных юрисдикциях, для вывода денежных средств за границу, сопряженное с организацией незаконной (в некоторых случаях криминальной) миграции;

- вывод денежных средств за рубеж, через третьи страны используя микрофинансовые организации, фиктивные предприятия и различные фонды, букмекерские платформы и т.д. Для этого элемента характерным является использование: конечной точки трансформации активов отдельные эмираты ОАЭ, в качестве подставных лиц нерезиденты РФ, использование банковских карт, эмитированных иностранными кредитными организациями (в том числе виртуальных). Данный элемент характерен для

криминальных кредитно-финансовых механизмов реализуемых организованными группами выходцев из отдельных государств Южного Кавказа.

Использование криминальной миграции, да и в целом незаконной миграции, в рамках организованной преступной деятельности позволяет, зачастую, длительное время избегать привлечения к ответственности, в силу дополнительных проблем с документированием противоправной деятельности. Это в полной мере также относится к финансированию терроризма, с которым рассматриваемая в статье противоправная деятельность может «пересекаться». Банк России в своем письме от 18.01.2023 № ИН-08-12/6 «О национальной оценке рисков ОД и ФТ» указал: «Выявление операций, связанных с перемещением средств на финансирование терроризма с использованием банковских карт и счетов осложняется высокой степенью доступности, скоростью обработки и большим объемом банковских переводов. Еще больше процесс выявления преступной деятельности усложняет использование банковских карт, эмитированных иностранными кредитными организациями. Таким образом, собранные на цели финансирования терроризма денежные средства могут перемещаться по банковским картам физических лиц как внутри страны, так и за ее пределы.

Наиболее часто финансирование деятельности международных террористических организаций (далее – МТО) на территории Сирии, Ирака, Афганистана осуществляется посредством денежных переводов через кредитные учреждения. При этом нередко намеревающиеся выехать в Сирию или Ирак лица берут банковскую карту с собой для получения финансирования после вхождения в состав МТО. Затем денежные средства обналичиваются на территориях, приграничных к зонам боевых действий»¹.

Рассмотренные тенденции развития организованной преступной деятельности экономической направленности, использующей криминальную миграцию, требуют в современных условиях комплексного реагирования профильных структур правоохранительных органов, и в первую очередь органов внутренних дел на соответствующем данным вызовам технологическом уровне.

В настоящее время проводятся исследования, связанные с внедрением ИИ в правоприменительную деятельность органов внутренних дел в целом и в ОРД в частности, с целью повышения эффективности оперативно-служебной деятельности. На кафедре организации оперативно-розыскной деятельности Академии управления МВД России совместно с представителями ФКУ НПО «СТиС» МВД России проводятся научно-исследовательские работы по внедрению МО, как наиболее релевантной

¹ Информационное письмо Банка России от 18.01.2023 № ИН-08-12/6 «О национальной оценке рисков ОД и ФТ» // СПС «КонсультантПлюс».

рассматриваемой проблематике отрасли ИИ, в отдельные направления ОРД. В перспективе, с учетом уже созданных нормативно-правовых основ как на государственном, так и на ведомственном уровне, имеются все предпосылки для концептуального подхода к внедрению технологий ИИ в деятельность органов внутренних дел.

Применительно к рассматриваемой проблематике, отметим общие подходы к применению МО в ОРД органов внутренних дел для повышения эффективности выявления соответствующих противоправных деяний. Следует учитывать, что в рамках целевой архитектуры разрабатываемой интеллектуальной платформы, в том числе на основе алгоритмов МО, посредством которых предлагается осуществлять внедрение ИИ в ОРД, формируются различные направления (модули), соответствующие противодействию определенным сферам противоправной деятельности.

Сфера борьбы с организованной преступностью экономической направленности, использующей криминальную миграцию, рассматривается в рамках отдельного направления (модуля).

Кратко остановимся на общих принципах функционирования указанной интеллектуальной платформы. Обработка исходных (входных) данных в целях выполнения задач оперативного выявления поисковых признаков общественно опасных деяний, выполняется поэтапно, и на каждом этапе, используется определенный перечень входных и выходных данных. В зависимости от исходных (входных) данных их обработка в рамках интеллектуальной платформы может выполняться одним из следующих способов:

- с помощью нейросети;
- с помощью не нейросетевого математического алгоритма;
- с помощью заданной экспертом логики.

Исходные (входные) данные хешируются¹, в том числе с целью обезличивание персональных данных в соответствии с требованием законодательства².

Поисковые признаки общественно опасных деяний характеризуются аномалиями в поведении объектов заданной области оперативного контроля³, профиль которого формируется при обработке данных в рамках интеллектуальной платформы.

Профиль поведения задается признаками, формируемыми на основе механизма генерации (дизайне), отражающими характеристики элементов поведения объекта, позволяющими устанавливать (рассчитывать)

¹ Метод преобразования данных произвольного размера (текст, файлы, цифровые записи) в уникальную строку фиксированной длины, называемую хеш-кодом.

² О персональных данных : Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³ Далее рассматривается данная область на примере соответствующей деятельности в сфере криминальной миграции.

пороговые значения, превышение которых (аномалии) соответствуют поисковым признакам общественно опасных деяний. Расчет пороговых значений осуществляется на основании предварительной разметки (описания) «нормального» поведения объекта, также типологий противоправного поведения (аномалий).

При обработке данных в рамках разрабатываемой интеллектуальной платформы используются:

- нейросети, как подмножество МО, модель которого обучается на прецедентах (известных ситуаций с соответствующей оценкой), способные обнаруживать скрытые закономерности и «аномальные» связи, незаметные для традиционной разведывательно-поисковой работы в рамках ОРД;

- экспертные системы, основанные на правилах.

Рассмотрим в общем виде основные подходы к генерации (дизайну) признаков в рамках работы рассматриваемого направления (модуля) указанной интеллектуальной платформы.

Применение инструментов ИИ в ОРД можно условно разделить на две группы:

- аналитическое обнаружение аномалий (поисковых признаков противоправных деяний);

- классификация и прогнозирование форм и методов противоправной деятельности.

Организованная преступная деятельность в целом, и, в частности, данная деятельность экономической направленности, использующей криминальную миграцию, обычно оставляет многократно повторяющиеся, но редкие в общем массиве признаки, которые можно обнаружить автоматически. При этом количество исходных (входных) признаков и донаторов (источников) данных для выявления противоправных деяний в этой сфере, относительно других направлений ОРД достаточно ограничено. Экспертные знания выступают базисом на этапе генерации (дизайна) признаков.

Основаниями генерации (дизайна) таких признаков могут выступать:

- данные об офлайн обмене криптовалюты (через криптоматы) иностранными гражданами и лицами без гражданства;

- индекс фрагментации противоправной деятельности (состав регионов РФ (иных территориальных образований), охватываемых проявлениями типовых преступных схем в рамках рассматриваемой организованной преступной деятельности);

- источники информации о пересечении границы;

- связность контактов установленных лиц – участников данной противоправной деятельности (графы связей с профильными компонентами: данные геолокации, выборки транспортных потоков, IP и MAC адреса, банковские, криптовалютные транзакции и т.д.);

- данные из реестра контролируемых лиц;

- данные камер с распознаванием национальности в оперативно значимых точках (выявление концентрации этнических групп);
- информационная система многофункционального миграционного центра;
- источники информации ведомственных баз данных и т.д.

Обработка данных соответствующего направления (модуля) в рамках разрабатываемой интеллектуальной платформы осуществляется путем комбинации экспертной системы основанной на правилах и нейросетевых алгоритмов.

Подводя итог, следует отметить, что ОРД в сфере противодействия организованной преступности экономической направленности, использующей незаконную миграцию, может быть выведена на новый уровень за счёт комплексного применения искусственного интеллекта и экспертных систем в рамках специализированных интеллектуальных платформ. Их использование, от анализа больших данных до прогнозирования криминальных тенденций, может существенно усилить потенциал правоохранительных органов. Однако технологические решения должны внедряться параллельно с совершенствованием законодательства, технологических аспектов правоприменения и профилактики преступлений в современных условиях. Решение этих задач повысит эффективность органов внутренних дел в противостоянии новым вызовам организованной преступности, обеспечивая безопасность и законность миграционных процессов в Российской Федерации.

Список литературы:

1. *Соколов Д. А.* Криминологическая характеристика организации незаконной миграции: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук: специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» / *Д. А. Соколов*; Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации». М., 2013. 28 с.

2. *Хабибулин А. Г.* Противодействие преступности в сфере миграции: правообразующие тенденции / *А. Г. Хабибулин, К. Р. Мурсалимов* // Миграционное право. 2023. № 1.

3. *Костюк М.Ф.* Криминологические проблемы внешней трудовой миграции / *М. Ф. Костюк, Е. В. Кунц* // Миграционное право. 2023. № 4.

ИЛЬЯ СЕРГЕЕВИЧ МАРСАКОВ,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: ilya.marsakov.94@mail.ru

**Щит экономической безопасности Российской Федерации:
роль подразделений ЭБиПК в борьбе с преступлениями,
совершаемыми в сфере незаконной миграции**

Аннотация

В настоящей статье проанализированы документы стратегического государственного планирования, акцентирующие внимание на актуальности проблем, связанных с незаконной миграцией. Определена роль подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (далее – ЭБиПК) в борьбе с преступлениями, совершаемыми в указанной сфере. Выделены ключевые угрозы экономической безопасности, на которые следует ориентироваться руководителям и сотрудникам подразделений ЭБиПК при реализации комплекса оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) по соответствующему направлению деятельности. Представлена система негативных последствий, напрямую вытекающих из масштабов и характера незаконной миграции. Описана положительная практика работы подразделений ЭБиПК по пресечению отдельных видов преступлений, в том числе связанных с незаконным предоставлением услуг иностранным гражданам, выявлены сопутствующие проблемы и предложены возможные пути их решения. Сделан вывод о необходимости дальнейших теоретико-практических исследований в данной области, предполагающих межведомственное взаимодействие с заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации.

Ключевые слова и словосочетания: *экономическая безопасность; угрозы; незаконная миграция; борьба; подразделения экономической безопасности и противодействия коррупции; оперативно-розыскные мероприятия.*

В последние годы на международном и внутригосударственном уровнях предпринимаются активные усилия, направленные на реализацию комплекса мер, направленных на борьбу с проявлениями незаконной миграции как социально-экономического феномена. Принятая в 2018 году

Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации¹ актуализировала базовые принципы и определила стратегический вектор развития миграционной политики на среднесрочную перспективу с учетом современных представлений о глобальных и внутренних вызовах и угрозах, обусловленных интенсификацией миграционных потоков [1, с. 3]. В этом контексте исследование незаконной миграции как одной из угроз экономической безопасности Российской Федерации предполагает необходимость, прежде всего, опоры на документы стратегического государственного планирования, поскольку именно они экстраполируют приоритеты и задачи на деятельность всех заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, в том числе Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России, Ведомство).

Так, в Указе Президента Российской Федерации «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации»² в качестве одного из приоритетных направлений государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности обозначена оптимизация потоков трудовой миграции с учетом потребностей национальной экономики [2, с. 184]. В ранее упомянутом нормативном правовом акте – Указе Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» – среди приоритетных целей миграционной политики обозначено формирование миграционной ситуации, способствующей решению задач социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышению качества жизни населения, а также обеспечению государственной безопасности и защите национального рынка труда. В качестве ключевых направлений миграционной политики указано расширение использования современных биометрических технологий для идентификации личности в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в миграционной сфере, обеспечения общественной безопасности, совершенствования предоставления государственных услуг, а также развития механизмов миграционного контроля в контексте реализации задач по обеспечению национальной безопасности, включая противодействие криминальным, террористическим и экстремистским структурам.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на базирование как первой, так и второй концепций на положениях Указа Президента

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // СЗ РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

² О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»¹, термин «незаконная миграция» в данном документе не зафиксирован. По нашему мнению, учитывая складывающуюся геополитическую и внутригосударственную обстановку, это свидетельствует о недостаточной прогностической точности с позиции государственного стратегического планирования. Вместе с тем в разделе «III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты» включена задача по противодействию незаконной миграции, которая относится к мерам и инструментам, но не входит в начальную классификацию угроз. Причина такой правоприменительной логики, по нашему мнению, связана с тем, что Стратегия фиксирует преимущественно абстрактные и глобальные вызовы (санкции, информационные войны, вмешательство в выборы). Активные угрозы, такие как незаконная миграция, рассматриваются шире – в блоке мер и задач обеспечения безопасности, но не выделены как базовая угроза. Это вызывает закономерный вопрос: «Почему выбран именно такой подход?». На наш взгляд, подобная конструкция обеспечивает гибкость государственной политики, позволяя выделять конкретные меры в соответствующих разделах без «засорения» перечня глобальных угроз. Кроме того, незаконная миграция трансформирована в элемент обеспечения безопасности государственных органов, а не в стратегическую угрозу в философском смысле.

При дальнейшем анализе государственной политики в сфере борьбы с незаконной миграцией следует отметить, что ведущим органом, обеспечивающим как общественную, так и экономическую безопасность, является МВД России. Значимую роль в этом процессе играют подразделения ЭБиПК, которые выступают как щит экономической безопасности Российской Федерации в борьбе с преступлениями, совершаемыми в сфере незаконной миграции, что подтверждают результаты данного исследования.

Так, в Приказе МВД России № 760 от 14 октября 2021 г. «Об утверждении Концепции реализации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации государственной политики по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации»² указано, что в современных условиях особую значимость приобретает борьба с преступлениями, связанными с массовой миграцией. Одним из

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

¹ О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. 2008. № 52 (части I-II). Ст. 6228.

² Об утверждении Концепции реализации в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации государственной политики по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации : приказ МВД России от 14 октября 2021 г. № 760.

приоритетных направлений обеспечения экономической безопасности Российской Федерации органами внутренних дел в рамках их компетенции является борьба с преступлениями экономической направленности, связанными с незаконным предоставлением услуг иностранным гражданам.

В иных ведомственных документах, определяющих приоритетные направления деятельности МВД России, системно обеспечивается принятие дополнительных мер по различным аспектам оперативно-служебной деятельности. Особое внимание уделяется пресечению противоправных схем в сфере организации незаконной миграции, в том числе выявлению фактов фиктивной постановки иностранных граждан и лиц без гражданства на миграционный учет, а также выявлению лиц, нарушивших запрет на въезд в Российскую Федерацию с использованием документов, выданных на измененные установочные данные.

Как ранее отмечалось, в компетенцию подразделений ЭБиПК входит борьба с преступлениями экономической направленности, в том числе связанными с незаконным предоставлением услуг иностранным гражданам. Масштабность экономических последствий миграционных процессов в Российской Федерации требует комплексного внимания со стороны данных подразделений, что подтверждается приведенными статистическими показателями. Так, в 2024 году выявлено около 828 000 нелегально занятых лиц, включая мигрантов, нарушивших миграционное законодательство и получающих так называемую «серую» заработную плату. По экспертным оценкам, потери бюджета от недоимок налогов и страховых взносов в данном сегменте составляют порядка 40 % от начисленной легальной заработной платы. Общий объем теневой экономики в стране оценивается на уровне 20 % ВВП, что составляет около 20 трлн руб. ежегодно. Из этой суммы миграционная составляющая, хотя и не является преобладающей, занимает значительную долю. При легальном объеме фонда оплаты труда в 60 трлн руб. в год, теневая часть может достигать 12 трлн руб. С учетом нелегальных схем занятости мигрантов и трансграничных переводов объем незаконного оборота оценивается в 1–3 трлн руб., что приводит к ежегодным бюджетным потерям до 120–480 млрд руб. [3;4;5] Несмотря на отсутствие полных официальных данных по миграционному сегменту за 2024 год, масштабы проблемы позволяют говорить о значительном экономическом ущербе.

Исходя из этого, очевидно, что нелегальная миграция и связанная с ней теневая занятость представляют собой существенную угрозу экономической безопасности Российской Федерации, обуславливая значительные потери бюджетных доходов и подрывая эффективность налоговой, финансовой и кредитной политики [6, с. 144]. При этом в указанных схемах нередко участвуют организованные преступные группы (преступные сообщества) [7, с. 127], системно эксплуатирующие труд мигрантов и извлекающие из этого устойчивую криминальную прибыль.

В условиях отсутствия достоверной статистики требуется разработка комплексной системы мониторинга и контроля за миграционными и трудовыми потоками с целью минимизации ущерба от теневых экономических процессов.

Анализ представленных статистических данных, нормативных правовых актов, а также обобщение отраслевой научной литературы позволили сформулировать ключевые угрозы экономической безопасности, на которые должны ориентироваться начальники и заместители начальников подразделений ЭБиПК, а также сотрудники данных подразделений в рамках реализации комплекса ОРМ по соответствующему направлению деятельности:

1. Сохранение значительной доли теневого сектора экономики Российской Федерации.

2. Отток финансовых ресурсов (ремиттансов) в зарубежные страны – государства происхождения мигрантов, что фактически представляет собой форму вывоза капитала из страны.

3. Несбалансированность бюджетной системы вследствие сокращения доходной части бюджетов за счет непоступления налоговых платежей от нелегальной трудовой деятельности мигрантов.

4. Повышение уровня криминализации и коррупции в экономической сфере, а также усиление коррумпированности в исполнительных органах государственной власти.

5. Рост безработицы среди коренного населения Российской Федерации в результате увеличения мигрантских ниш занятости.

6. Снижение инновационной активности и отставание в сфере разработки и внедрения новых перспективных технологий.

7. Неравномерность пространственного развития Российской Федерации, усиление дифференциации регионов и муниципальных образований по уровню и темпам социально-экономического развития [8, с. 140].

Таким образом, обозначенные угрозы экономической безопасности в совокупности формируют устойчивую систему негативных последствий, непосредственно вытекающих из масштабов и характера незаконной миграции, что требует системного подхода в деятельности подразделений ЭБиПК. Взаимосвязь между угрозами и последствиями незаконной миграции прослеживается сквозной логикой и указывает на их прямую взаимозависимость:

1. Развитие рынка нелегальной иностранной рабочей силы и теневого сектора экономики за счет широкомасштабного использования труда нелегальных мигрантов;

2. Девальвация внутренних производительных ресурсов и деградация технологического уровня отечественных производств вследствие

замещения квалифицированного труда дешёвой иностранной рабочей силой;

3. Активное укрупнение уже существующих и формирование новых этнических диаспор, зачастую обладающих высокой степенью автономности;

4. Формирование локализованных зон компактного проживания и жизнедеятельности иностранных мигрантов, что создает предпосылки социальной дезинтеграции и нарушения миграционного контроля [9].

В настоящее время анализ следственно-судебной практики показывает, что способы реализации противоправной деятельности в указанной сфере включают следующие деяния:

- подделку и использование фиктивных официальных документов, удостоверяющих личность либо подтверждающих законность пребывания в Российской Федерации;

- оформление фиктивных трудовых договоров с целью получения разрешения на работу;

- заключение мнимых браков между гражданами Российской Федерации и иностранцами;

- фиктивную регистрацию по месту жительства или пребывания, а также приглашение на обучение без намерения предоставлять реальную образовательную услугу.

При этом указанные противоправные деяния зачастую сопровождаются признаками состава преступлений, предусмотренных статьями 327 УК РФ (подделка, изготовление или оборот поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей или бланков), 322.1 УК РФ (организация незаконной миграции), 159 УК РФ (мошенничество), особенно в случаях применения схем обмана иностранных граждан с взиманием денежных средств за фиктивные услуги, а также статьями 174 УК РФ (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем), 174.1 УК РФ (легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления) и др.

Отдельное внимание следует уделить выявлению преступлений коррупционной направленности в рассматриваемой сфере. В практике подразделений ЭБиПК фиксируются случаи получения незаконного вознаграждения должностными лицами государственных, муниципальных и коммерческих организаций, участвующих в предоставлении миграционных услуг. Преступления коррупционной направленности, связанные с подкупом сотрудников миграционных подразделений, кадровых агентств, учебных заведений и иных учреждений, квалифицируются в соответствии со ст.ст. 290 и 291 УК РФ (получение и дача взятки), а также ст. 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями).

Следует отметить, что особую сложность в борьбе с указанными преступлениями представляет их латентный характер, высокий уровень организованности участников, а также использование цифровых технологий и анонимных каналов коммуникации. В частности, широко применяются схемы распространения рекламы незаконных миграционных услуг через социальные сети, мессенджеры и иные интернет-ресурсы, что значительно осложняет верификацию и идентификацию организаторов и участников организованных преступных групп (преступных сообществ).

В свете последних событий, вызванных, в том числе, проведением специальной военной операции и иными межгосударственными конфликтами, актуальными проблемами в деятельности подразделений ЭБиПК остаются недостаточное межведомственное взаимодействие [10, с. 106], ограниченность оперативных возможностей при работе в транснациональной среде, а также пробелы в нормативно-правовом регулировании, касающемся борьбы с фиктивным трудоустройством. Указанные аспекты требуют совершенствования механизмов межведомственного взаимодействия, развития информационно-аналитических инструментов [11, с. 138] и усиления мер уголовно-правового преследования организаторов преступных групп (преступных сообществ), задействованных в противоправных схемах в сфере миграции.

Однако, с учетом складывающейся оперативной обстановки и возникающих в указанной сфере проблем, в подразделениях ЭБиПК формируется практика борьбы с данными преступлениями, а именно:

1. В одном из регионов Российской Федерации в период с 2024 г. граждане «С» и «В», действуя совместно с неустановленными лицами, от имени ООО «Город», ООО «Ви́ра», ООО «Практика», ООО «Университет» осуществляли действия по организации фиктивного документооборота с центрами занятости населения для создания видимости поиска квалифицированных специалистов среди граждан Российской Федерации, умышленно занижая размер заработной платы и завышая требования к кандидатам с целью получения разрешения о целесообразности привлечения на работу иностранных граждан. Впоследствии участники организованной преступной группы оформляли приглашения на въезд иностранным гражданам и осуществляли их незаконную легализацию на территории Российской Федерации. В свою очередь иностранные граждане формально принимались на работу в предприятия, подконтрольные участникам группы, находящиеся в данном регионе.

По результатам проведения сотрудниками подразделения ЭБиПК комплекса ОРМ (опросов; наведения справок; обследования помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; прослушивания телефонных переговоров; снятия информации с технических каналов связи и др.) задокументирована противоправная деятельность участников организованной преступной группы,

специализирующейся на организации незаконного въезда и последующего незаконного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

По данному факту следственными органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «а» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ. Специфика указанного материала заключается в том, что ОРМ, направленные на документирование организации незаконной миграции, в том числе с использованием содействия граждан, должны проводиться преимущественно по месту нахождения работодателя иностранных граждан.

2. В другом регионе Российской Федерации сотрудниками подразделения ЭБиПК проведен комплекс ОРМ, в рамках которого пресечена противоправная деятельность участников преступного сообщества, организовавших фиктивные экзамены и массовую выдачу сертификатов о владении русским языком иностранным гражданам в международном центре языкового тестирования и образовательной подготовки мигрантов ФГА «Луна». По данному факту следственными органами возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. ч. 2 и 3 ст. 210 УК РФ, в отношении 21 участника преступного сообщества.

Анализ указанных и иных уголовных дел свидетельствует о том, что сотрудники подразделений ЭБиПК в рамках документирования преступлений, связанных с незаконным предоставлением услуг иностранным гражданам, сталкиваются с проблемой отсутствия узкопрофильных специалистов, способных осуществлять перевод с этнических языков при проведении ОРМ. Данное обстоятельство способствует затягиванию сроков проведения оперативной проверки и препятствует своевременному пресечению противоправной деятельности организованных преступных групп (преступных сообществ).

На наш взгляд, решение указанной проблемы целесообразно реализовывать поэтапно, ввиду их взаимосвязанности:

1. Осуществить подбор кандидатов в специалисты из числа лиц, свободно владеющих иностранным языком и регулярно его использующих в практике (например, монгольский язык). Указанную работу следует организовать на базе высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов с углубленным изучением иностранных языков, преимущественно проживающих на территории оперативного обслуживания соответствующих подразделений ЭБиПК.

2. Провести проверку отобранных кандидатов в специалисты с целью их последующего системного привлечения к проведению ОРМ, в том числе направленных на выявление признаков легализации имущества, полученного преступным путем, в результате организации незаконной миграции или предоставления незаконных услуг иностранным гражданам. В качестве примера может быть приведен практический опыт сотрудников

подразделений ЭБиПК, в зоне оперативного обслуживания которых была задокументирована противоправная деятельность межрегионального этнического преступного сообщества, осуществлявшего незаконный вывод валюты за пределы Российской Федерации, сопряженный с осуществлением незаконной банковской деятельности. При этом лидерами указанного преступного сообщества выступали представители китайской диаспоры.

В заключение проведенного исследования следует отметить, что органы государственной власти предпринимают значительные усилия по недопущению незаконной миграции, о чем, в частности, свидетельствует тот факт, что в 2024 году принято 16 федеральных законов в сфере миграции, 7 указов Президента Российской Федерации (в том числе 3 указа, разработанных Администрацией Президента Российской Федерации), 22 постановления и 39 распоряжений Правительства Российской Федерации. Издано 37 приказов МВД России, подготовленных (сопровождаемых) ГУВМ МВД России. Однако результаты настоящего исследования охватывают лишь часть существующих проблем и подтверждают как актуальность деятельности, так и наличие проблемных аспектов в работе подразделений ЭБиПК по борьбе с преступлениями, совершаемыми в сфере незаконной миграции, которые требуют теоретико-практических решений в тесном взаимодействии со всеми заинтересованными органами государственной власти Российской Федерации.

Список литературы:

1. *Петрова О. В.* Незаконные миграционные процессы как угроза экономической безопасности России: дис. ... канд. экон. наук. М., 2020. 30 с.
2. *Марсаков И. С.* Риск-ориентированный подход в деятельности подразделений экономической безопасности противодействия коррупции органов внутренних дела при выявлении преступлений // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 2 (151). С. 182–189.
3. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации (Росстат). Обзор состояния теневой экономики в Российской Федерации за 2024 год. М., 2025. 120 с.
4. Экспертный аналитический центр по теневой экономике. Аналитический доклад: Масштабы теневой экономики и их влияние на бюджет РФ. М., 2024. 80 с.
5. *Иванов И. И.* Экономические последствия нелегальной миграции в России: оценка ущерба // Журнал экономической безопасности. 2024. № 3. С. 123–135.

6. *Марсаков И. С.* Отдельные аспекты борьбы органов внутренних дел с преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных технологий в кредитно-финансовой сфере // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2025. Т. 1. № 69. С. 143–150.

7. *Марсаков И. С.* Организованная преступность и коррупция в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (оперативно-розыскной аспект) // Актуальные вопросы теории и практики привлечения к уголовной ответственности лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии : сборник статей по материалам межведомственной научно-практической конференции, Академия управления МВД России, 12 октября 2023 г. М., 2023. С. 125–131.

8. *Петрова О. В.* Оценка влияния незаконных миграционных процессов на экономическую безопасность России // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2019. № 3-2. С. 136–142.

9. *Никитенко И. В.* Миграционная безопасность России (криминологический аспект). М. : Издательский дом Шумиловой И.И., 2013. 351 с.

10. *Марсаков И. С.* Особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции на этапе выявления преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Философия права. 2023. № 1 (104). С. 103–110.

11. *Марсаков И. С.* Оперативно-розыскное противодействие обналичным площадкам XXI века // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2025. Т. 16. № 2 (60). С. 123–132.

ИЛЬЯ СЕРГЕЕВИЧ МАРСАКОВ,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры организации
оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: ilya.marsakov.94@mail.ru

АЛЕКСЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ЩЕНЯЕВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: alexeyshchenyaev@mail.ru

**Отдельные направления оперативно-розыскной деятельности
подразделений собственной безопасности МВД России по выявлению
преступлений коррупционной направленности в сфере миграции,
совершаемых сотрудниками органов внутренних дел в условиях
взаимной заинтересованности сторон**

Аннотация

Исследование посвящено анализу отдельных направлений оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) подразделений собственной безопасности МВД России (далее – ПСБ МВД России), ориентированных на выявление преступлений коррупционной направленности, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел (далее – ОВД) в сфере миграции. Особое внимание уделяется условиям, при которых имеет место взаимная заинтересованность участников преступной схемы – взяткодателя (мигранта), посредника и взяткополучателя (сотрудника ОВД). В работе сформулированы ключевые факторы, затрудняющие деятельность ПСБ МВД России по выявлению таких преступлений, среди которых: высокая латентность преступлений, отсутствие явного конфликта интересов и использование замаскированных форм незаконного вознаграждения. На основе анализа открытых источников предложены оперативно-розыскные меры по совершенствованию ОРД ПСБ МВД России, включая усиление межведомственного взаимодействия для эффективной борьбы с рассматриваемыми противоправными деяниями.

Ключевые слова и словосочетания: преступления коррупционной направленности; сфера миграции; оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; оперативно-розыскные меры;

подразделения собственной безопасности; МВД России; взаимная заинтересованность; латентность; взяточник; взяточник.

Преступления коррупционной направленности в сфере миграции, совершаемые сотрудниками ОВД, представляют особую угрозу национальной безопасности¹, подрывая доверие к правоохранительной системе и искажая миграционную политику государства. На заседании Совета по противодействию коррупции 29 ноября 2023 года Президент Российской Федерации В. В. Путин акцентировал внимание на том, что в миграционной сфере необходима повышенная антикоррупционная настороженность, усиление контроля за процедурами оформления документов, пресечение злоупотреблений и повышение прозрачности этих процессов². Особую сложность для территориальных ПСБ МВД России представляет выявление схем, основанных на взаимной заинтересованности сторон – сотрудника ОВД (взяточника) и мигранта или посредника (взяточника). В подобных случаях отсутствует явный конфликт, что существенно повышает латентность и затрудняет документирование рассматриваемых преступлений. Так называемые коррупционные сделки, основанные на взаимной выгоде участников, характеризуются крайне высокой скрытностью, поскольку отсутствует формальный потерпевший, а обе стороны заинтересованы в сокрытии факта преступления [1, с. 25]. Цель проводимого исследования заключается в выявлении специфических направлений ОРД ПСБ МВД России в указанных условиях и формулировании научно обоснованных и практикоориентированных решений.

За период с января 2024 года по середину 2025 года к уголовной ответственности за совершение преступлений в сфере миграции были привлечены не менее 160 сотрудников ОВД, из которых 31 – сотрудники миграционных подразделений МВД России, выявленные лишь за первые четыре месяца 2024 года. Данные указывают на устойчивую тенденцию роста числа уголовно наказуемых деяний, в том числе по ст. 322.1 УК РФ («Организация незаконной миграции»), количество привлеченных по которой увеличилось почти вдвое – с 86 до 160 лиц – в период с января по октябрь 2024 года³. Указанная динамика свидетельствует о сохраняющейся актуальности совершаемых преступлений коррупционной направленности

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

² Заседание Совета по противодействию коррупции // Президент России. 2023. URL: <https://www.kremlin.ru/events/president/news/> (дата обращения: 04.07.2025).

³ МВД России насчитало свыше 740 тыс. мигрантов, незаконно находившихся в РФ на 1 октября. URL: <https://www.interfax.ru/russia/989369> (дата обращения: 04.07.2025).

в миграционной сфере и подчеркивает необходимость системного подхода к выявлению подобных преступлений со стороны ПСБ МВД России.

Так, доказательства, собранные первым отделом по расследованию особо важных дел СУ СК России по Республике Саха (Якутия), явились достаточными для вынесения приговора в отношении инспектора по вопросам миграции МУ МВД России «Якутское». Инспектор признан судом виновной в совершении преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ (получение взятки в крупном размере), п. «в» ч. 2 ст. 322.1 УК РФ (организация незаконного пребывания иностранных граждан в Российской Федерации, совершенная лицом с использованием своего служебного положения). Следствием и судом установлено, что в период с октября 2023 года по апрель 2024 года подсудимая, используя свое служебное положение, осуществила постановку иностранных граждан на миграционный учет без законных на то оснований, при этом достоверно зная о том, что жилые помещения для проживания им предоставлены не будут. За совершение незаконных действий подсудимая в указанный период времени получила взятку от члена организованной преступной группы. Приговором суда инспектору назначено наказание в виде лишения свободы на 7 лет 7 месяцев с испытательным сроком 4 года. В отношении членов организованной преступной группы дело выделено в отдельное производство и находится на рассмотрении в суде¹.

В ходе анализа следственно-судебной практики в указанной сфере установлено, что одной из специфических особенностей противоправных деяний в миграционной сфере при взаимной заинтересованности сторон является мотивация участников

Таким образом, мотивом взяткополучателя – сотрудника ОВД – выступает получение незаконного вознаграждения за ускорение и (или) упрощение процедур выдачи либо продления вида на жительство, оформления временного проживания, паспортов, а также за сокрытие нарушений миграционного режима, незаконное снятие с учета и фальсификацию документов. Взяткодатель (мигрант либо посредник), в свою очередь, преследует цель незаконной легализации или избежания депортации при отсутствии законных оснований, стремится минимизировать бюрократические и временные издержки, а также получить необоснованные преимущества.

При этом немаловажным специфическим аспектом являются формы незаконного вознаграждения. Практика выявления преступлений силами ПСБ МВД России в миграционной сфере свидетельствует о многообразии таких форм: фиатные денежные средства (в том числе передаваемые через

¹ Вынесен приговор в отношении должностного лица МВД по делу об организации незаконной миграции и получении взятки. Следственное управление СК России по Республике Саха (Якутия). URL: <https://ykt.sledcom.ru/news/item/1997469/> (дата обращения: 04.07.2025).

посредников), различные услуги (ремонтные, строительные, IT-услуги), имущественные выгоды, а также цифровые финансовые активы (далее – ЦФА) и иные труднодетектируемые активы. Использование ЦФА и анонимные платежные системы, существенно затрудняет финансовый мониторинг и установление связи между взяткополучателем и взяткодателем [2, с. 148].

Представляется важным отметить, что специфическими направлением по способу сокрытия при передаче взятки являются: использование анонимных каналов связи (зашифрованные мессенджеры); встречи в неофициальной обстановке; отсутствие прямых доказательств передачи ценностей; легализация взятки под видом законных платежей или услуг и другое.

Опираясь на результаты анализа материалов следственно-судебной практики в рассматриваемой сфере, положения ведущих ученых и мнения экспертов, предпринята попытка сформулировать ключевые факторы, затрудняющие деятельность ПСБ МВД России по выявлению преступлений коррупционной направленности, совершаемых в условиях взаимной заинтересованности участников преступной схемы – взяткодателя (мигранта), посредника и взяткополучателя (сотрудника ОВД), среди которых выделяются следующие:

- крайне высокая латентность преступлений, обусловленная отсутствием заявителей (потерпевших), поскольку взяткодатель достигает своей цели и заинтересован в сокрытии факта коррупции;
- сговор и молчаливое согласие участников схемы, исключающие утечку информации и препятствующие внутреннему информированию;
- недостаток информации из внешних источников (миграционных некоммерческих организаций, диаспор), вызванный страхом репрессий либо корпоративной солидарностью;
- трудности в привлечении граждан к содействию ПСБ МВД России в миграционных подразделениях, обусловленные корпоративной солидарностью и опасениями разоблачения;
- ограниченная применимость традиционных оперативно-разыскных мероприятий (далее – ОРМ), в частности ОРМ «оперативного эксперимента», который сопряжен с высокими рисками правовых и этических нарушений, а также затруднениями в моделировании ситуации взаимной заинтересованности сторон;
- сложности доказывания преступлений, связанные с препятствиями по установлению корыстной мотивации сотрудников ОВД при формально правомерных действиях;
- трудности в выявлении неочевидных форм взяток, таких как услуги и ЦФА;
- недостаточный уровень аналитической работы, выражающийся в отсутствии системного анализа данных для выявления аномалий

[3, с. 181], например статистически необоснованно высокого процента положительных решений по делам конкретных сотрудников ОВД.

С учетом выявленных факторов, затрудняющих выявление преступлений коррупционной направленности в сфере миграции, совершаемых сотрудниками ОВД при взаимной заинтересованности сторон, авторами разработан комплекс оперативно-розыскных мер, направленных на оптимизацию деятельности ПСБ МВД России. Предлагаемый перечень мер представлен в следующей последовательности и направлен на повышение эффективности ОРД ПСБ МВД России с учетом специфики коррупционных схем в миграционной сфере:

развитие проактивных методов выявления: проведение глубокого финансового и имущественного анализа с применением автоматизированного мониторинга доходов и расходов сотрудников миграционных подразделений и их близких, выявление несоответствий и аномалий, сопоставление решений сотрудников с статистическими нормами и сложностью дел, выявление лиц с аномально высокой «эффективностью» по легализации мигрантов из определенных регионов или через конкретных посредников; мониторинг активности в закрытых группах и чатах в сети Интернет (Dark Web, Telegram), связанных с торговлей услугами легализации;

развитие внутреннего информирования: создание абсолютно анонимных и защищенных каналов приема информации от сотрудников ОВД о фактах коррупции с гарантией безопасности и защиты информаторов;

специальная подготовка кадров ПСБ МВД: обучение современным методам финансового анализа, работе с ЦФА и криптографией, особенностям миграционного законодательства и судебной практики, а также изучение психологии коррупционного поведения и алгоритмов привлечения граждан – мигрантов и сотрудников миграционных подразделений ОВД – к взаимодействию с ПСБ МВД России.

Проведенное исследование подтвердило, что выявление преступлений коррупционной направленности в миграционной сфере, совершаемых в условиях взаимной заинтересованности взяточдателя и взяточполучателя, представляет собой одну из наиболее сложных задач для ПСБ МВД России. Высокая латентность данных преступлений, обусловленная отсутствием явного потерпевшего и сговором сторон, требует перехода от преимущественно реактивных к проактивным методам ОРД. Учитывая выявленные в ходе анализа факторы, затрудняющие деятельность ПСБ МВД России, и разработанный комплекс оперативно-розыскных мер, ключевыми направлениями повышения эффективности ОРД ПСБ МВД России должны стать: внедрение современных технологий анализа больших массивов данных и финансового мониторинга; формирование устойчивых межведомственных механизмов обмена информацией

и координации действий, особенно в условиях территориальной разобщенности участников преступных схем. Кроме того, необходима разработка алгоритмов проведения ОРМ с учетом специфики «бесконфликтной» коррупции, а также подготовка профильных специалистов, обладающих компетенциями в области IT-технологий, цифровых финансовых активов и миграционных процессов. Только при условии комплексного подхода возможно преодоление барьеров, обусловленных взаимной заинтересованностью сторон, что, в свою очередь, позволит существенно повысить эффективность борьбы с коррупцией в миграционной сфере, укрепить доверие к правоохранительным органам и обеспечить национальную безопасность.

Список литературы:

1. Халиков А. Н. Оперативно-розыскная деятельность по борьбе с коррупционными преступлениями, совершаемыми должностными лицами органов власти : монография. 3-е изд., испр. и доп. М. : РИОР; ИНФРА-М, 2025. 395 с.

2. Марсаков И. С. Отдельные аспекты борьбы органов внутренних дел с преступлениями, совершаемыми с использованием информационно-коммуникационных технологий в кредитно-финансовой сфере // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2025. Т. 1. № 69. С. 143–150.

3. Марсаков И. С. Особенности оперативно-розыскной политики в эпоху применения искусственного интеллекта в борьбе с преступлениями экономической и коррупционной направленности, совершаемыми в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Уголовная политика России на современном этапе: состояние, тенденции, перспективы : сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения профессора Г. А. Аванесова: в 2-х ч., Москва, 27 сентября 2024 года. Академия управления МВД России, 2024. С. 175–187.

ОЛЕГ ИГОРЕВИЧ МАТЮХИН,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры управления
органами внутренних дел в особых условиях ЦКШУ
Академия управления МВД России
E-mail: olegmat80@mail.ru

Современные подходы к профилактике семейно-бытового насилия в рамках социальной государственной политики

Аннотация

Значимость решения задачи профилактики семейно-бытового насилия обусловлена целым рядом причин, в частности: масштабностью и латентностью данной проблемы, серьезными социально-демографическими последствиями, финансовыми затратами государства, потребностью в переходе к упреждающим мерам и своевременному выявлению пострадавших лиц. В статье рассматриваются современные подходы к профилактике семейно-бытового насилия в контексте социальной государственной политики. Анализируются меры, направленные на предотвращение насилия, поддержку пострадавших и реабилитацию лиц, склонных к агрессивному поведению. Особое внимание уделяется законодательным инициативам, работе социальных служб, образовательным программам и просвещению общества.

***Ключевые слова и словосочетания:** семейно-бытовое насилие; государственная политика; законодательство; реабилитация; правовая помощь; защита прав.*

Проблема семейно-бытового насилия продолжает оставаться одной из наиболее актуальных и значимых в социальной сфере как на территории Российской Федерации, так и в мире. Эта проблема охватывает все слои общества, независимо от уровня дохода, образования или культурных особенностей населения. Последствия семейно-бытового насилия имеют деструктивный характер не только для жертв насилия, но и для общества в целом. Кроме того, вызывает беспокойство и высокая латентность данного вида правонарушений, а также безнаказанность за совершенные деяния, развитие агрессивности поведения у детей, воспитывающихся в неблагополучной семье [2].

На наш взгляд, одной из проблем профилактики семейно-бытового насилия в России является отсутствие федерального закона, регулирующего правоотношения в этой области. В настоящее время вопросы профилактики

семейно-бытового насилия регулируются посредством норм, содержащихся в Уголовном, Административном, Семейном и Гражданском кодексах Российской Федерации. Отметим, что проект федерального закона, направленного на регулирование вопросов семейно-бытового насилия, вносился на рассмотрение в Государственную Думу несколько лет подряд, но он был отклонен по причине дублирования его положений с уже действующим законодательством¹. Как отмечает А.А. Романов «авторами законопроекта предпринята попытка усиления правового регулирования очень актуальной сферы, но вместе с тем ими не учтены имеющиеся научные наработки, некоторые положения раскрыты поверхностно, без определения механизмов их реализации» [5].

По нашему мнению, существующие механизмы защиты и профилактики жертв семейно-бытового насилия характеризуются фрагментарностью, что не позволяет эффективно реализовывать комплексный подход к решению данной проблемы. Например, такие виды профилактического воздействия, как правовое информирование, профилактическая беседа, постановка на профилактический учёт, имеют ограниченную результативность, не затрагивая глубинные причины рассматриваемого явления и не способны самостоятельно обеспечить эффективное решение данной проблемы.

Семейно-бытовое насилие можно определить, как умышленное действие, которое направлено на причинение вреда или создает угрозу такого вреда. С точки зрения И.Д. Бадамшина и Ф.Ф. Набиева, «семейно-бытовое насилие характеризуется неоднократным применением насилия в отношении члена семьи или угроз его применения, а также ограничение их прав и свобод» [1]. При этом, с нашей точки зрения, важно разграничивать формы такого насилия, и в частности:

1. Физическое насилие – побои, а также стиль воспитания с применением телесных наказаний (удержание, удушение).

2. Психологическое (эмоциональное) насилие – к которым относится оскорбление, уничижительные высказывания, угрозы, высмеивание.

3. Сексуальное насилие – то есть принуждение либо склонение к близости с целью сексуального удовлетворения при отсутствии согласия другого человека. При этом жертва не способна дать отпор агрессору.

4. Экономическое насилие – ограничение финансовой свободы (выдача денег только на конкретные товары), контроль финансовых средств (установление лимита). Также может проявляться в принуждении к трудовой деятельности, либо создание препятствий для реализации карьерного роста или развития профессиональной компетентности.

¹ Законопроект № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия» - <https://sozd.duma.gov.ru/bill/1183390-6?ysclid=mcrb2qsnmy388394234> (дата обращения: 10.02.2025).

Среди факторов семейно-бытового насилия можно выделить, такие как:

- социально-культурные стереотипы, формирующие представления о семейных отношениях.

Иными словами, стереотипы (устойчивые модели поведения и мышления), оказывающие влияние на формирование семейных ценностей;

- личностный травматический опыт в контексте детского развития и переживаемый в травматический опыт в контексте детского развития и переживаемый в этом возрасте, включая влияние генетической предрасположенности, социального окружения, отношения между родителями;

- социальная и личностная неудовлетворенность, оказывающая влияние на психоэмоциональные и поведенческие функции, отражающая внутренние конфликты и несоответствие между самовосприятием и объективной реальностью;

- алкогольная и наркотическая зависимость, оказывающая значительное влияние на физическое и психическое здоровье индивида, имеющее негативные последствия для социального функционирования и качества жизни, в том числе в сфере семейных отношений;

- экономические трудности и безработица оказывают влияние на уровень стресса и эмоционального напряжения не только в семейно-бытовых отношениях, но и в обществе в целом, что может вызывать агрессивное поведение в семье и рост случаев насилия. Кроме того, стресс, связанный с экономической нестабильностью, может привести к развитию психологических расстройств, снижению самооценки и чувству безнадежности;

- стрессовые ситуации, возникающие в результате межличностных конфликтов, включая разногласия в различных семейно-бытовых вопросах.

Государственная политика в области предотвращения семейно-бытового насилия реализуется посредством определения субъектов, ответственных за профилактику, и установления их полномочий.

В частности, к субъектам профилактики относятся: органы внутренних дел [3], органа социальной защиты населения, прокуратура, уполномоченные по правам ребенка, организации социального обслуживания¹, центры экстренной психологической помощи, кризисные центры помощи и др.

Отметим, что к полномочиям органов государственной власти, регулирующих вопросы социально-бытового насилия, можно выделить ряд

¹ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 30.12.2013. № 52 (ч. I). Ст. 7007.

функций, направленных на минимизацию и предотвращение данного явления:

- осуществление мероприятий по профилактике и контролю;
- рассмотрение заявлений по фактам совершенных правонарушений;
- проведение профилактических бесед с лицами, склонными к агрессивному поведению;
- направление пострадавших в специализированные организации, для оказания психологической и правовой помощи;
- внесение предписаний и предостережений¹.

С нашей точки зрения, представленные функции демонстрируют комплексный подход к решению проблемы социально-бытового насилия, включающего применение методов медико-социального, организационно-административного, педагогического и правового воздействия.

В заключение отметим, что в настоящее время вопросы профилактики семейно-бытового насилия регулируются фрагментарно в различных нормативных правовых актах Российской Федерации, что требует принятия единого федерального закона, направленного на детальное регулирование вопросов семейно-бытового насилия. На современном этапе развития правоотношений в данной области необходимо разрабатывать и внедрять более эффективные механизмы, направленные на устранение глубинных причин насилия в семье. В частности, внедрение комплексных программ профилактики, учитывающих различные формы насилия, усиление работы по правовому информированию и просвещению граждан, меры социального и экономического характера. Также важно создавать условия для преодоления негативных последствий детского травматического опыта и формирования здоровых семейных отношений. Согласимся с тем, что зачастую, детские травмы приводят к дальнейшим психологическим проблемам, приобретая хронический характер и повышая риск суицидального поведения [4].

Понимание факторов, способствующих возникновению и развитию насилия в семье, поможет в разработке более эффективных стратегий профилактики случаев семейно-бытового насилия. Государственная политика в области предотвращения семейно-бытового насилия предполагает комплексное взаимодействие различных субъектов профилактики и эффективное выполнение возложенных на них функций.

¹ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.08.2020. № 31 (ч. I). Ст. 5007.

Список литературы:

1. *Бадамшин И. Д., Набиев Ф. Ф.* Семейно-бытовое насилие: понятие, виды, причины / И. Д. Бадамшин, Ф. Ф. Набиев // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2020. №2 (2). С. 68–73.
2. *Крылов Д. С.* Семейное насилие в современном российском обществе: социо-криминологический аспект // Вестник Адыгейского государственного университета. 2020. № 2 (259). С. 125–130.
3. *Касий А. А.* Компетенция полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Исследования молодых ученых: сборник статей по материалам LV Международной научной конференции, г. Казань, февраль 2023 г. Казань : Молодой ученый, 2023. С. 28–32.
4. *Лолаева А. А., Худалова М. З.* Влияние детской психологической травмы на взрослую жизнь / А.А. Лолаева, М.З. Худалова // Психолог. 2024. № 2. С. 33–48.
5. *Романов А.А.* Научный комментарий к проекту федерального закона «о профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации» // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2020. № 2 (2). С. 44–50.

ДИЛЯРА ФАРИЛЬЕВНА МИНЗЯНОВА,
кандидат педагогических наук,
старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной
деятельности
Казанский юридический институт МВД России
E-mail: Dilyara_444@bk.ru

**Актуальные вопросы оперативно-розыскной деятельности
по выявлению преступлений коррупционной направленности**

Аннотация

Настоящая статья направлена на исследование и выявление проблемных вопросов оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) по выявлению и документированию преступлений коррупционной направленности, а также разработку мер по их устранению. В исследовании автором подчеркивается сложность борьбы с коррупцией, обусловленная ее латентным характером, организованностью и использованием сложных схем; анализируются правовые и организационные основы ОРД, некоторые особенности проведения различных оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) с учетом специфики коррупционных деяний. Особое внимание уделяется роли информационно-аналитической работы, использованию современных технологий и проблемам трансформации оперативных данных в процессуальные доказательства. Затрагиваются вопросы кадрового обеспечения, специализации и профессионализма сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел и необходимости международного сотрудничества в условиях транснационального характера коррупции. В заключении подчеркивается необходимость комплексного, системного и проактивного подхода для повышения эффективности противодействия коррупции.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная деятельность; оперативно-розыскные мероприятия; преступления коррупционной направленности; выявление преступлений; информационно-аналитическая работа; цифровые доказательства; легализация оперативных данных.*

Коррупция представляет собой одну из наиболее серьезных угроз национальной безопасности, подрывающую основы государственности, экономическое развитие и доверие общества к институтам власти [1, с. 462]. Ее латентный характер, высокая степень организации, частое вовлечение должностных лиц высокого ранга, а также использование сложных

финансовых схем делают традиционные методы выявления и раскрытия коррупционных преступлений крайне затруднительными. В этой борьбе ОРД выступает в качестве ключевого инструмента, позволяющего проникать в скрытую среду коррупционных связей, выявлять факты преступной деятельности на ранних стадиях и собирать первичную информацию для последующего процессуального закрепления. Однако следует отметить, что специфика преступлений коррупционной направленности ставит перед субъектами ОРД ряд актуальных вопросов, требующих постоянного осмысления, совершенствования правовой базы, тактических приемов и методик.

Правовой основой ОРД по выявлению коррупционных преступлений являются положения Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹ (далее – ФЗ об ОРД), Уголовного кодекса России² (далее – УК РФ) и Уголовно-процессуального кодекса России³ (далее – УПК РФ), а также многочисленные ведомственные нормативные акты. Актуальность вопросов правовой регламентации обусловлена необходимостью постоянной адаптации законодательства к новым формам коррупции (например, цифровая коррупция, использование криптовалют, трансграничные схемы и пр.). В данном контексте, на наш взгляд, требуется дальнейшее уточнение полномочий оперативных подразделений⁴, порядка проведения отдельных ОРМ и использования их результатов в уголовном судопроизводстве. Принимая во внимание вышеизложенное, нельзя не отметить, что организационно, борьба с коррупцией требует тесного межведомственного взаимодействия между различными субъектами ОРД, а также их координации с органами предварительного расследования и органами прокуратуры.

В свою очередь, выявление преступлений коррупционной направленности требует проведения всего спектра ОРМ, предусмотренных ФЗ об ОРД, с учетом их специфики. Особую значимость приобретают такие ОРМ, как:

1. Оперативный эксперимент. Исследуемое ОРМ позволяет зафиксировать факты взяточничества, коммерческого подкупа или посредничества в преступлении, создавая контролируемую обстановку и обеспечивая фиксацию доказательств. Актуальным вопросом является

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

³ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Об утверждении Перечня оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации, правомочных осуществлять оперативно-розыскную деятельность : приказ МВД России от 31 марта 2023 г. № 199.

соблюдение пределов провокации, четкое разграничение активных и пассивных действий оперативных сотрудников, а также процессуальное оформление результатов [2, с. 76; 3, с. 152].

2. Прослушивание телефонных переговоров и снятие информации с технических каналов связи. Виды мероприятий критически важны для выявления связей, стоговоров, планирования преступлений и получения информации о скрытых активах [4, с. 73-80]. Основная проблема, по нашему мнению, заключается в необходимости соблюдения конституционных прав граждан на тайну переписки и переговоров, а также в адаптации к новым способам коммуникации.

3. Наведение справок, сбор образцов для сравнительного исследования, исследование предметов и документов. Данная категория ОРМ позволяет выявлять признаки незаконного обогащения, несоответствия доходов и расходов должностных лиц, а также устанавливать бенефициаров коррупционных схем через анализ финансовых документов, данных о собственности, банковских операциях. Актуальным является вопрос доступа к информации, составляющей банковскую, налоговую или иную охраняемую законом тайну, при соблюдении законности, в кратчайшие сроки.

4. Оперативное внедрение и наблюдение позволяют получить информацию о внутренней структуре коррупционных групп, их лидерах, связях и способах совершения преступлений [5, с. 873; 6, с. 228]. Их применение сопряжено с высокими рисками для оперативных сотрудников и требует строжайшего соблюдения конспирации и мер безопасности.

На наш взгляд, выявление преступлений коррупционной направленности невозможно без глубокой информационно-аналитической работы, которая включает:

- сбор и анализ сведений о потенциальных преступниках, который включает в себя изучение деклараций о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведений из публичных баз данных сети Интернет, информации о государственных закупках, тендерах, инвестиционных проектах.

- выявление рисков и индикаторов коррупции, в том числе разработка профилей коррупционных рисков для различных сфер деятельности (государственное управление, строительство, здравоохранение, образование и пр.).

- применение аналитических платформ для обработки огромных массивов информации, выявления аномалий, подозрительных транзакций, аффилированных лиц и скрытых связей, что позволяет перейти от реактивного выявления к проактивному прогнозированию и предотвращению.

- финансовая разведка, включающая тесное взаимодействие с финансовыми разведывательными подразделениями для отслеживания

движения денежных средств, выявления легализации преступных доходов, использования оффшорных зон и криптовалют.

Кроме того, одним из наиболее сложных и проблемных вопросов в ОРД по выявлению преступлений коррупционной направленности является легализация оперативно-розыскной информации, то есть ее трансформация в доказательства, отвечающие требованиям УПК РФ. Сведения, полученные в ходе проведения ОРМ, сами по себе не являются доказательствами и могут быть использованы лишь как ориентирующая информация для планирования и проведения следственных действий. На наш взгляд, актуальными остаются вопросы: 1) процессуального закрепления результатов ОРД; 2) обеспечения допустимости доказательств; 3) защиты источников и методов ОРД; 4) использования цифровых доказательств.

Эффективность ОРД в борьбе с коррупцией напрямую коррелирует с уровнем профессиональной подготовки сотрудников оперативных подразделений. Для успешного выполнения задач, связанных с противодействием коррупции, сотрудники должны обладать не только глубокими теоретическими знаниями в области ОРД и уголовного права, но и специальными компетенциями в сфере экономики, финансов, информационных технологий и психологии. В связи с этим, представляется целесообразным акцентировать внимание на следующих ключевых аспектах:

- разработка и внедрение системы подготовки и переподготовки кадров, специализирующихся на расследовании преступлений коррупционной направленности, с учетом их динамики и тенденций;
- создание условий, исключающих коррупционные проявления внутри оперативных подразделений, а также обеспечение надежной защиты сотрудников оперативных подразделений и их близких родственников;
- развитие международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции, включая обмен опытом, информацией и координацию совместных усилий в борьбе с данным видом преступлений.

Реализация указанных мер позволит повысить эффективность оперативно-розыскных мероприятий и обеспечить более высокий уровень противодействия коррупционным преступлениям.

В заключение можно констатировать, что актуальные вопросы ОРД по выявлению преступлений коррупционной направленности охватывают широкий спектр проблем, включая совершенствование правовой базы, оптимизацию тактических приемов и методов, развитие информационно-аналитических ресурсов и кадровое обеспечение. Борьба с коррупцией представляет собой динамичный процесс, требующий постоянной адаптации к изменяющимся условиям, внедрения инновационных методик и укрепления межведомственного и международного взаимодействия.

На наш взгляд, только комплексный, системный и проактивный подход, базирующийся на глубоком понимании специфики коррупционных преступлений и непрерывном развитии инструментария оперативно-розыскной деятельности, способен обеспечить эффективное противодействие данной угрозе и гарантировать неотвратимость наказания для лиц, совершивших преступления.

Список литературы:

1. *Фарахиев Д. М.* Коррупция как угроза национальной безопасности: пути противодействия // Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 8 апреля 2022 г. / сост. Н. В. Мячин. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. С. 462–467.

2. Правовые основы проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях выявления и документирования получения взяток : учебно-методическое пособие / М. Л. Родичев, А. И. Тамбовцев, А. Е. Чечетин [и др.]. Санкт-Петербург : ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургская академия СК РФ», 2018. 175 с.

3. *Фарахиев Д. М.* Актуальные вопросы разграничения провокации взятки и смежных составов преступлений // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2023. Т. 14. № 1 (51). С. 146–154.

4. *Фарахиев Д. М.* Некоторые особенности выявления и документирования фактов взяточничества при осуществлении оперативно-розыскной деятельности // Искусство правоождения. 2024. № 2 (10). С. 73–80.

5. *Сущенко Д. Д.* Проблемы при осуществлении оперативно-розыскной деятельности по противодействию коррупции // Наука и образование в наши дни: фундаментальные и прикладные исследования : сборник статей по материалам XLIII Всероссийской научно-практической конференции: в 2-х ч. Ростов-на-Дону, 23 декабря 2021 г. Ч. 1. Ростов-на-Дону: ООО «Издательство ВВМ», 2021. С. 872–873.

6. *Яблокова М. А., Жулев С. К.* Выявление и раскрытие коррупционных преступлений, связанных со взяточничеством посредством проведения оперативного эксперимента // Оперативно-розыскное противодействие преступлениям экономической направленности и коррупции: передовой опыт, проблемы и пути их решения : сборник статей по материалам всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 29 мая 2020 г. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. С. 224–228.

ДИЛЯРА ФАРИЛЬЕВНА МИНЗЯНОВА,
кандидат педагогических наук,
старший преподаватель кафедры оперативно-разыскной деятельности
Казанский юридический институт МВД России
E-mail: Dilyara_444@bk.ru

ТИМУР РУСЛАНОВИЧ САБИРОВ,
курсант факультета подготовки специалистов по программам
высшего образования
Казанский юридический институт МВД России
E-mail: btwgja@yandex.ru

Организованная преступность и незаконная миграция: оперативно-розыскное противодействие

Аннотация

Настоящая статья посвящена комплексному анализу взаимосвязи организованной преступности и незаконной миграции. В рамках данного исследования незаконная миграция рассматривается как ключевой источник финансовых доходов и как поле деятельности криминальных структур. В работе исследуются основные схемы, применяемые организованными преступными группами для содействия незаконному перемещению людей через государственные границы, а также механизмы эксплуатации мигрантов. Особое внимание уделяется оперативно-розыскному противодействию данному явлению, включая аспекты международного сотрудничества, использования специальных методов раскрытия и расследования преступлений, укрепления нормативной правовой базы и внедрения современных технологий. В заключении акцентируется внимание на необходимости применения комплексного и многоуровневого подхода, направленного на выявление, пресечение и предупреждение деятельности организованных преступных групп, участвующих в незаконных миграционных процессах, а также на обеспечение защиты прав и свобод потерпевших.

Ключевые слова и словосочетания: *организованная преступность; незаконная миграция; оперативно-розыскное противодействие; транснациональная преступность; миграционные каналы; финансовые расследования; международное сотрудничество; специальные методы.*

Организованная преступность и незаконная миграция представляют собой комплекс взаимосвязанных и многоаспектных вызовов для

современного мирового сообществ__Td6956579 а. Оба феномена тесно переплетаются, образуя симбиотическую связь, где незаконная миграция выступает не только как самостоятельная проблема, но и как «питательная среда», источник колоссальных доходов и сфера активной деятельности для транснациональных организованных преступных групп (далее – ОПГ). Масштабы этого явления возрастают с каждым годом, что обусловлено как геополитическими, социально-экономическими и демографическими факторами, так и постоянно совершенствующимися методами криминальных структур [1, с. 145]. Эффективное противодействие данной угрозе требует комплексного, скоординированного и многоуровневого подхода, ключевую роль в котором играет оперативно-розыскная деятельность.

Незаконная миграция, понимаемая как пересечение государственных границ или пребывание на территории государства в нарушение установленного законодательства, является глобальным вызовом. Миллионы людей по всему миру вынуждены или стремятся покинуть свои дома в поисках безопасности, лучшей жизни или по другим причинам. Именно эта уязвимость и стремление к перемене обстоятельств становятся объектом эксплуатации со стороны организованной преступности. По нашему мнению, участники организованных преступных групп рассматривают нелегальную миграцию как источник получения сверхприбыли при сравнительно низком уровне рисков по сравнению с другими видами преступной деятельности, такими как торговля наркотиками или оружием. Реализуя преступный умысел, члены ОПГ предлагают «услуги» по нелегальному перемещению, изготовлению фальшивых документов¹, предоставлению фиктивного трудоустройства и жилья².

На основании проведенного анализа правоприменительной практики можно сделать вывод о том, что механизмы взаимодействия ОПГ и незаконных мигрантов характеризуются высокой степенью вариативности и постоянным развитием. По мнению авторов, эти механизмы включают в себя:

1. Организацию каналов незаконного перемещения, в частности создание сложных логистических цепочек, охватывающих несколько стран, с использованием различных видов транспорта и хорошо законспирированных «перевалочных» пунктов.

2. Изготовление и сбыт поддельных документов (паспортов, виз, разрешений на работу, свидетельств о рождении), что позволяет мигрантам

¹ Следователями столичного СК выявлены новые эпизоды преступной деятельности участников организованной группы, обвиняемых в организации незаконной миграции. URL: <https://clck.ru/3MtM6R> (дата обращения: 13.06.2025).

² СК возбудил уголовные дела против 17 человек за организацию незаконной миграции. URL: <https://clck.ru/3MtM7E> (дата обращения: 13.06.2025).

обходить пограничный контроль и легализоваться на территории государств [2, с. 82].

3. Финансовые операции, которые включают в себя отмыwanie доходов, полученных от организации незаконной миграции, через сложные банковские операции, криптовалюты, неформальные системы переводов.

4. Торговля людьми и эксплуатация – наиболее жестокий аспект, когда мигранты, попавшие в зависимость от ОПГ, принуждаются к труду, сексуальной эксплуатации, попрошайничеству или участию в криминальной деятельности [3, с. 147].

5. Коррупционные связи: подкуп должностных лиц на границе, в миграционных службах, правоохранительных органах для облегчения прохождения контроля и получения необходимой информации.

Принимая во внимание вышеуказанные схемы, следует вывод, что эффективное оперативно-розыскное противодействие организованной преступности в сфере незаконной миграции требует многоаспектного подхода, включающего в себя следующие ключевые направления:

1. Разведывательно-аналитическая работа и сбор оперативно-розыскной информации.

Основой эффективного противодействия преступной деятельности является получение оперативно-розыскной информации. Данное направление включает в себя сбор и анализ данных из различных источников. Особое внимание уделяется выявлению лиц, осуществляющих вербовку мигрантов, организаторов каналов, финансовых посредников и коррумпированных чиновников [4, с. 66]. Создание единых баз данных, использование современных аналитических программ позволяет выявлять скрытые связи, аномалии в миграционных потоках и потенциальные точки проникновения ОПГ.

2. Международное и межведомственное сотрудничество [5, с. 99-103], включая:

- обмен информацией о маршрутах, методах и схемах ОПГ, идентификационные данные преступников и их жертв;
- проведение совместных оперативно-розыскных мероприятий на территории нескольких государств, что позволяет пресекать деятельность ОПГ на всех этапах миграционного маршрута;
- активное взаимодействие с Интерполом, Европоллом, в частности в рамках двусторонних и многосторонних соглашений;
- создание совместных оперативных групп для расследования резонансных дел.

3. Финансовые расследования и конфискация преступных активов.

Особое внимание следует уделять финансовым расследованиям, поскольку основным мотивом деятельности ОПГ является получение прибыли. Отслеживание денежных потоков, выявление бенефициаров,

арест и конфискация незаконно полученных активов позволяют подорвать экономическую базу преступных организаций.

4. Проведение оперативно-розыскных и иных мероприятий.

Для проникновения в глубоко законспирированные структуры ОПГ и документирования их преступной деятельности необходимо использование специальных методов:

- оперативное внедрение, направленное на получение оперативно-розыскной информации и выявление всей цепочки преступной деятельности;
- контролируемая поставка, осуществляемая путем имитации перевозки незаконных мигрантов или распространение поддельных документов с целью выявления организаторов и их соучастников, при соблюдении принципа законности;
- оперативный эксперимент, заключающийся в создании контролируемых условий для документирования преступных намерений и противоправных действий членов ОПГ;
- использование технических средств наблюдения, включая аудио- и видеофиксацию, отслеживание телефонных переговоров, применение GPS-трекеров и других устройств;
- применение современных технологий для анализа больших данных, проведения информационной разведки в публичных базах данных сети Интернет, а также для перехвата и расшифровки зашифрованных коммуникаций.

5. Укрепление правовой базы и совершенствование законодательства.

В контексте рассматриваемого направления необходимо отметить, что эффективное противодействие требует формирования соответствующей и адаптивной нормативной правовой базы, включая ратификацию и имплементацию международных конвенций, а также систематическое улучшение национального законодательства в аспектах:

- уголовной ответственности за организацию незаконной миграции организованными преступными группами;
- увеличение полномочий правоохранительных органов;
- механизмов конфискации имущества, приобретенного преступным путем;
- защиты свидетелей и потерпевших.

6. Защита потерпевших и профилактика – важный аспект оперативно-розыскного противодействия.

На наш взгляд, механизмы защиты потерпевших включают в себя: создание безопасных убежищ и реабилитационных центров; оказание юридической, психологической и медицинской помощи; проведение информационных кампаний для повышения осведомленности населения о рисках незаконной миграции и пр.

Профилактика также охватывает взаимодействие с потенциальными мигрантами в странах их происхождения, информирование их о легальных путях миграции и предоставление данных об опасностях, связанных с обращением к криминальным посредникам.

Несмотря на предпринимаемые меры, оперативно-розыскное противодействие сталкивается с рядом значительных проблем: преступники постоянно модифицируют маршруты и методы, внедряют новые технологии и каналы связи; имеют место коррупционные проявления; наблюдается дефицит финансовых, технических и кадровых ресурсов; преступления носят транснациональный характер и характеризуются высоким уровнем конспирации организованных преступных групп.

Перспективы развития оперативно-розыскного противодействия связаны с дальнейшим углублением международного сотрудничества, активным внедрением передовых информационных технологий и аналитических систем, развитием информационной разведки, а также постоянным обучением и повышением квалификации сотрудников правоохранительных органов. Необходимо также сосредоточиться на превентивных стратегиях, направленных на нейтрализацию основополагающих факторов, способствующих незаконной миграции и на снижение уязвимости потенциальных жертв.

В результате проведенного анализа следует сделать вывод, что противодействие организованной преступности в сфере незаконной миграции – представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий постоянного обновления и адаптации стратегий. Это не только задача правоохранительных органов, но и комплексная проблема, затрагивающая все общество и требующая скоординированных действий на национальном и международном уровнях. Эффективное противодействие данной транснациональной угрозе возможно только при условии применения системного подхода, ориентированного на разведывательную деятельность, усиление международного сотрудничества, активного использования современных оперативно-розыскных методов и укрепления правовой базы. Это позволит обеспечить защиту государственных границ, а также жизнь и достоинство миллионов людей, ставших жертвами циничной эксплуатации.

Список литературы:

1. Поздняков А. Н., Глазков А. А. К вопросу о подрыве экономических основ этнических преступных структур // Государственная служба и кадры. 2018. № 1. С. 141–146.
2. Кежов А. А. Проблемы реализации политики противодействия незаконной миграции // Деятельность органов внутренних дел по противодействию криминальным проявлениям в миграционной среде :

сборник статей по материалам заочного внутриведомственного Круглого стола, Санкт-Петербург, 21 октября 2020 г. Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. С. 80–85.

3. *Богданов А. В., Овечкин Е. В., Хазов Е. Н.* Противодействие незаконной миграции правоохранительными органами на современном этапе // Вестник Московского университета МВД России. 2021. № 4. С. 143–148.

4. *Крепышев А. М., Чушенков М. О.* Преступления в сфере незаконной миграции как новый вид преступности // Государственная власть и местное самоуправление в современный период : сборник научных статей по итогам работы научных семинаров и студенческого научного кружка «Проблемы государственной власти и местного самоуправления», Стерлитамак, 12 ноября 2021 г. Выпуск XI. Башкирский государственный университет, 2021. С. 65–67.

5. *Поздняков А. Н.* К вопросу о некоторых аспектах международного взаимодействия в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями, совершаемыми членами этнических преступных структур // Государственная служба и кадры. 2017. № 2. С. 99–103.

ДМИТРИЙ ОЛЕГОВИЧ МОРГУН,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры уголовной политики

Академия управления МВД России;

доцент кафедры международного права и правового регулирования

внешнеэкономической деятельности

Московский университет имени А. С. Грибоедова

E-mail: dmorghun@mail.ru

ИЛЬЯ СЕРГЕЕВИЧ МАРСАКОВ,

кандидат юридических наук,

старший преподаватель кафедры организации

оперативно-разыскной деятельности

Академия управления МВД России

E-mail: ilya.marsakov.94@mail.ru

Роль международных правовых стандартов в противодействии незаконной миграции в России

Аннотация

В научной статье рассматривается значение международных правовых стандартов в формировании и реализации государственной политики Российской Федерации по противодействию незаконной миграции. Анализируются ключевые международные документы и механизмы, определяющие правовые нормы и принципы борьбы с нелегальной миграцией, а также их влияние на национальное законодательство и практику органов внутренних дел. Особое внимание уделяется интеграции международных стандартов в российскую правовую систему и обеспечению эффективного взаимодействия с компетентными международными организациями. Исследование направлено на выявление основных вызовов и перспектив совершенствования правового регулирования в области миграционной безопасности.

Ключевые слова и словосочетания: органы внутренних дел; незаконная миграция; национальное законодательство; борьба; преступления; международные стандарты преступность.

Активное участие Российской Федерации в международных отношениях объективно отражается на внутригосударственной политике, экономике и иных сферах общественных отношений, а также на характере совершения преступлений, что, в свою очередь, влечет изменения как

в законодательстве, направленном на борьбу с преступностью, так и в организации деятельности правоохранительных органов, в том числе органов внутренних дел (далее – ОВД).

Одна из особенностей современной преступности заключается в наличии в ее структуре иностранного элемента, то есть участия в совершении преступления иностранного гражданина, использования при совершении преступления гражданами Российской Федерации территорий или правоотношений иностранных государств, а также иных обстоятельств, обуславливающих необходимость взаимодействия с компетентными органами иностранных государств в целях противодействия преступности [1, с. 105]. Такое взаимодействие составляет основное содержание международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью и осуществляется в соответствии с международными договорами [2, с. 303].

Однако изменения в праве неизбежно влекут изменения в системе организации деятельности государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью, в том числе и в ОВД.

Международные правовые акты в сфере сотрудничества по борьбе с преступностью формируются и принимаются как на многостороннем, так и на двустороннем уровнях. Однако, обладая равной юридической силой, многосторонние международные правовые акты характеризуются более широкой юрисдикцией, поскольку принимаются в рамках глобального или регионального международного сотрудничества. При этом глобальный уровень сотрудничества позволяет государствам формировать масштабные, общепризнанные принципы и нормы в области противодействия преступности. Такие положения не только приобретают статус международных правовых стандартов в соответствующей сфере, но и именуются таковыми – либо в их названии, либо в тексте. Это создает предпосылки для формирования единых уголовно-правовых оценок конкретных деяний, в частности преступлений, связанных с незаконной миграцией, а также способствует развитию международных правовых механизмов взаимодействия правоохранительных органов заинтересованных государств в сфере борьбы с преступностью.

Таким образом, международные правовые стандарты борьбы с преступностью являются одновременно продуктом международного сотрудничества в данной сфере и условием его осуществления. При этом основная функция международных правовых стандартов заключается в создании предпосылок для унификации национальных законодательств государств – участников такого сотрудничества (например, на уровне Содружества Независимых Государств) [3, с. 116].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры являются частью правовой системы государства. В связи с тем, что международные правовые стандарты закреплены

в международных правовых актах и документах, их признание влечет необходимость применения в национальном праве. Таким образом, данные процессы оказывают влияние на формирование национального законодательства при условии допустимости международных установлений в российской правовой системе [4, с. 49].

Вместе с тем международные правовые стандарты в контексте борьбы с преступностью реализуются не только в уголовном, уголовно-процессуальном и оперативно-розыскном законодательстве [5, с. 364], но и в других отраслях права, а также в нормативных правовых актах, включая акты ведомственного уровня. Например, вопросы обеспечения гражданского иска в уголовном процессе при наличии иностранного элемента в деле требуют применения норм международного частного права, положения которого представляют собой реализацию международных стандартов для национальных центральных бюро Интерпола, содержащихся в решениях, принимаемых Генеральной ассамблеей Международной организации уголовной полиции – Интерпол.¹

Однако международные правовые стандарты борьбы с преступностью занимают особое положение, что обусловлено спецификой правоприменения в данной сфере. Вместе с тем полинормативность уголовной политики, реализуемой, в том числе, ОВД, предопределяет многоотраслевой характер правоприменения в сфере противодействия преступности. Это в равной степени отражается и на международной уголовной политике.

Так, на наш взгляд, значительная роль в формировании как международной, так и национальной уголовной политики принадлежит международным стандартам в области прав человека, существенная часть которых посвящена вопросам обеспечения прав участников уголовного судопроизводства².

Иные стандарты в области уголовного, уголовно-процессуального права, стандарты деятельности правоохранительных органов и их сотрудников, а также нормы, касающиеся особых категорий участников уголовного процесса – женщин, иностранцев, потерпевших и других, – служат основой для формирования правовых, социальных, моральных и иных принципов организации деятельности ОВД и их сотрудников. Таким образом, положения международных актов являются важным фактором в формировании основных принципов деятельности ОВД.

¹ Об утверждении Инструкции об организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола : приказ МВД России, Минюста России, ФСБ России, ФСО России, ФСКН России, ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786/310/470/454/333/971 (действующая редакция).

² Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г. Генеральной Ассамблеей ООН).

Международные стандарты прав человека образуют систему обязательных (императивных), как правило в форме норм международного права, а также рекомендательных (диспозитивных) стандартов – принципов, минимальных стандартов статуса личности и механизмов ее юридической защиты.

Однако следует отметить, что для ОВД действуют стандарты борьбы с преступностью в пределах их компетенции. Так, например, при применении экстрадиции действуют стандарты для органов прокуратуры, однако стандарты, распространяющиеся на международный розыск как элемент обеспечения экстрадиции, распространяются также и на ОВД.

Более того, в сфере борьбы с преступностью, в частности в деятельности ОВД, действуют не только стандарты в области прав человека, как отмечают И.И. Лукашук и А.В. Наумов, рассматривая международные стандарты в области уголовного правосудия как «признаваемый международным сообществом необходимый уровень требований, предъявляемый к осуществлению прав человека при предварительном расследовании и судебном разбирательстве» [6, с. 262]. Например, международные уголовно-правовые стандарты оказывают существенное влияние на разработку и реализацию целей и задач, определение средств, форм и методов борьбы с преступностью, то есть в целом на национальную уголовную политику несмотря на то, что национальная уголовная политика является внутригосударственной прерогативой и одной из составляющих государственного суверенитета. Как было отмечено выше, это обусловлено высоким уровнем интеграции Российской Федерации в международное сообщество, что, в том числе, является результатом глобализации, сопровождающейся, как известно, интернационализацией преступности.

По состоянию на 1 апреля 2024 года, между Российской Федерацией и иными субъектами международного права заключено значительное количество многосторонних и двусторонних международных договоров в сфере миграции, а именно:

- в рамках Организации Объединенных Наций (2),
- в рамках Содружества Независимых Государств (7),
- в рамках Евразийского экономического союза (сообщества) (2),
- с отдельными международными межправительственными организациями (Европейский Союз - 1; Международная организация по миграции - 1),
- с отдельными государствами (143)¹.

¹ Перечень отдельных многосторонних и двусторонних международных договоров Российской Федерации, действующих в сфере миграционных отношений, подготовленный Управлением систематизации законодательства и анализа судебной практики Верховного Суда Российской Федерации //

Такое количество международных договоров влечет необходимость взаимодействия государств в борьбе с незаконной миграцией, т.к. исключительно на национальном уровне с определенной категорией преступлений борьба малоэффективна, необходима международная согласованность.

Список литературы:

1. *Марсаков И. С.* Особенности взаимодействия подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции на этапе выявления преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // *Философия права.* 2023. № 1(104). С. 103–110.

2. *Моргун Д. О.* Профилактика преступлений как направление реализации уголовной политики государств (по законодательству некоторых государств – участников СНГ) // *Уголовная политика России на современном этапе: состояние, тенденции, перспективы : сборник научных статей по материалам международной научно-практической конференции, посвященной 90-летию со дня рождения профессора Г. А. Аванесова: в 2-х ч., Москва, 27 сентября 2024 г. Академия управления МВД России, 2024.* С. 301–308.

3. *Моргун Д. О.* Значение приграничного сотрудничества государств в борьбе с незаконной миграцией // *Преступность. Общество. Безопасность : сборник научных статей по материалам международного форума и материалам международной научно-практической конференции (к 100-летию со дня рождения профессора С. В. Бородина) и круглого стола: в 2-х ч., Москва, 31 октября 2024 г. Академия управления МВД России, 2024.* С. 114–117.

4. *Марсаков И. С.* К вопросу о правовом регулировании оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по противодействию преступлениям коррупционной направленности в сфере закупок // *Академическая мысль.* 2022. № 2 (19). С. 47–52.

5. *Марсаков И. С.* Некоторые аспекты оперативно-розыскной политики по противодействию преступлениям коррупционной направленности // *Уголовная политика России на современном этапе: состояние, тенденции, перспективы : сборник научных статей по материалам международной конференции (к 100-летию со дня рождения Н. А. Стручкова), Москва, 30 сентября 2022 г. Академия управления МВД России, 2022.* С. 360–368.

6. Лукашук И. И., Наумов А. В. Международное уголовное право : учебник. М., 1999. 286 с.

АНЧИГ ЧИНГИЗОВИЧ НАМСАРАЕВ,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных
и научно-педагогических кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: anchikne@mail.ru

Проблемы раскрытия квартирных краж, совершенных мигрантами из числа иностранных граждан

Аннотация

В рамках проведенного исследования автор приходит к выводу о том, что в настоящее время практика испытывает острый недостаток в научно-методических материалах в борьбе с квартирными кражами, совершёнными мигрантами из числа иностранных граждан. Предметом настоящего исследования являются особенности деятельности сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации по выявлению, пресечению, предупреждению и раскрытию преступлений, совершенных иностранцами. Цель исследования заключается в выявлении некоторых проблем и путей решения по улучшению раскрываемости преступлений, совершенных иностранцами.

Ключевые слова и словосочетания: оперативно-розыскная характеристика преступлений, совершенных иностранными гражданами; организация оперативно-розыскной деятельности; мигранты.

Раскрытие квартирных краж, совершенных иностранными гражданами, находящимися на территории Российской Федерации (далее – РФ), представляет собой многогранную проблему, затрагивающую правовые, социальные и экономические аспекты. Квартирные кражи несут угрозу не только праву граждан на собственность и неприкосновенность жилища, закрепленным в Конституции Российской Федерации, но и создают негативный имидж в отношении мигрантов, находящихся в стране. В данной статье будет рассмотрен комплексный подход к проблеме раскрытия таких преступлений и предложены рекомендации для повышения эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел (далее – ОВД), решающих задачи оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в сфере борьбы с квартирными кражами.

Конституция РФ гарантирует права граждан на неприкосновенность жилища (статья 25) и право на собственность (статья 35)¹. И в этой связи, квартирные кражи, совершаемые мигрантами из числа иностранных граждан, вызывают особое беспокойство у правоохранительных органов и крайне негативную реакцию у потерпевших граждан России.

По российскому законодательству иностранным гражданином признается лицо, имеющее непосредственные доказательства принадлежности к гражданству иностранного государства и не являющееся гражданином РФ. При этом иностранные граждане в РФ пользуются правами и несут обязанности наравне с российскими гражданами, кроме случаев, установленных законом (статья 2).²

По сути, преступность мигрантов из числа иностранных граждан затрагивает важные сферы правоотношений иностранного гражданина и российского государства, и остается одной из острых социально-политических проблем страны, которую призваны решать в том числе и ОВД.

По данным ФКУ ГИАЦ МВД России состояние преступности в России за 2020-2024 гг., количество предварительного расследованных преступлений, совершаемых в России иностранными гражданами и лицами без гражданства увеличилось с 34400 в 2020 году до 38578 в 2024 году. Однако, в 2024 году по сравнению с 2022 годом отмечено незначительное сокращение на 4 %.

Удельный вес преступности данного вида в общем количестве предварительно расследованных в стране преступлений в течении этих пяти лет оставался относительно стабильным и ни разу не превысил 5%. Максимальным он был в 2024 г. (4,3%), а минимальным в 2020 г. (3,3%) (табл. 1).

Таблица 1

Преступления, связанные с иностранными гражданами и лицами без гражданства за 2020–2024 гг.

Год	Предварительно расследованные преступления, совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства	+, - в %	Удельный вес, %
2020	34400	-1,5	3,3
2021	36420	5,9	3,5

¹ Конституция Российской Федерации от 12.12.1993. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 09.06.2025).

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения: 09.06.2025).

2022	40154	10,3	3,9
2023	38936	-3,0	3,9
2024	38578	-0,9	4,3

Согласимся с мнением Аветисян А.С. о том, что главная опасность заключается не только в количестве зарегистрированных деяний, а в том, что даже их единичный факт вызывает широкий негативный общественный резонанс и может повлечь за собой как массовые беспорядки, так и межнациональные конфликты, преступления экстремистской направленности и другие подобные явления [2, с. 182].

Тенденции, связанные с увеличением числа преступлений, совершаемых иностранными гражданами, актуализирует необходимость активизации усилий правоохранительных органов на всех уровнях по всем позициям, начиная от предупреждения, профилактики преступлений до документирования совершённых. Работа в этом направлении подразумевает организацию эффективного взаимодействия различных ведомств, включая миграционные службы и судебные органы, что является ключевым для адекватного реагирования на вызовы, связанные с криминальной активностью иностранцев, в том числе и по данному направлению правоохранительной деятельности.

Преступления, совершаемые мигрантами, из числа иностранных граждан, имеют свои особенности, которые необходимо учитывать при раскрытии и расследовании квартирных краж:

- во-первых, наличие иностранного контента: лица, причастные к совершению квартирных краж могут быть частью международных преступных групп, использующих транснациональные связи для совершения краж;

- во-вторых, отсутствие постоянного места жительства: наплыв временных мигрантов увеличивает проблемы, связанные с их выявлением и документированием, так как такие лица могут не иметь постоянного адреса и постоянно перемещаться;

- в-третьих, языковой барьер и особенности менталитета: затруднения в коммуникации могут усложнять процесс расследования, раскрытия и поиск похищенного.

Для эффективного раскрытия квартирных краж, совершенных иностранными гражданами, необходимо применять комплексный набор ОРМ. Прежде всего, необходимо организация межведомственного сотрудничества, то есть эффективное взаимодействие между правоохранительными органами, миграционной службой и другими государственными структурами, что позволит создать единую базу данных по преступлениям, совершаемым иностранцами. В этой связи автор

солидарен с мнением профессора Позднякова А.Н. который подчеркнул, что система взаимодействия в сфере борьбы с этнической преступностью на межгосударственном уровне должна обеспечивать, прежде всего, своевременный обмен оперативной информацией о выявленных признаках организованной преступной деятельности, выходящей за пределы страны, с последующей двусторонней (т.е. с участием каждой из сторон, проводящих совместные оперативно-розыскные мероприятия) проверкой информации о причастности членов организованной преступной структуры к совершению конкретных преступлений. Ход и результаты оперативно-розыскных мероприятий должны быть предметом информационного обмена и рассмотрения соответствующих руководителей полиции или иных правоохранительных органов [3, с. 142]. Использование современных технологий, таких как системы видеонаблюдения для постоянного мониторинга оперативной обстановки, повысит вероятность задержания преступников на месте. Также важно обучение сотрудников полиции: организация тренингов и семинаров по особенностям работы с иностранными гражданами, включая культурные аспекты и работу с переводчиками.

Из изучения опыта других стран, таких как Германия и Франция, следует, что успешная борьба с кражами, совершёнными с незаконным проникновением в жилище которые совершают иностранцы, расследуется специализированными подразделениями, в которых борьба с преступностью иностранцев компетенция подразделений по борьбе с организованной преступностью, с использованием общественных инициатив, основанных на привлечение граждан к наблюдению за ситуацией в своих районах и создании волонтерских движений по охране общественного порядка.

Выявление, пресечение, предупреждение и раскрытие квартирных краж, совершенных мигрантами, из числа иностранных граждан, требует комплексного подхода и межведомственного взаимодействия. Учитывая правовые и культурные особенности, менталитет иностранцев, важно разработать четкие механизмы, обеспечивающие защиту прав всех сторон. Создание системы профилактики и быстрого реагирования, основанной на современных технологиях, а также обучение сотрудников правоохранительных органов могут существенно повысить эффективность борьбы с этим видом преступности и снизить уровень страха среди граждан. Не менее важным остается вопрос формирования позитивного имиджа иностранных граждан в обществе, что также способствует предотвращению преступлений и укреплению правового порядка и может снизить градус напряжённости в обществе.

Как уже говорилось правовые и оперативно-розыскные проблемы раскрытия квартирных краж, совершаемых иностранцами, носят комплексный характер. Существенные сложности возникают уже на стадии

возбуждения уголовного дела, поскольку установление личности подозреваемых часто затруднено отсутствием достоверных документов или использованием подложных удостоверений личности¹. Языковой барьер существенно осложняет проведение следственных действий, требуя привлечения переводчиков и увеличивая тем самым сроки расследования [1, с. 34]. Особую проблему представляет трансграничный характер преступной деятельности, когда исполнители быстро покидают территорию страны. В этом плане негативную роль играет отсутствие эффективных механизмов оперативного обмена информацией между правоохранительными органами разных государств.

К особенностям менталитета и его формированию, имеющим непосредственное отношение к формированию личности преступника-иностранца, следует отнести этнопсихологию нации, формирующую национальный характер, непосредственно влияющий на поведенческие функции иностранца индивида; мотивацию преступной деятельности, часто связанную с мотивацией приезда; положение в землячестве либо в этнической группе, определяющее роль иностранца при совершении преступлений (либо организатор, либо исполнитель, либо пособник и т. д.); закрытость внутренней структуры этнической диаспоры; наличие религиозной зависимости, т. е. зависимость поведения от нетрадиционных религиозных учений; трудовая специализация либо ее отсутствие; степень адаптации в новых условиях; криминальная направленность подведения и др. [4, с. 177]

Международно-правовые механизмы противодействия квартирным кражам, совершаемым иностранными гражданами, в настоящее время требуют существенного совершенствования. Действующие соглашения о правовой помощи и экстрадиции зачастую не обеспечивают необходимой оперативности взаимодействия. Институт Интерпола, несмотря на свою универсальность, сталкивается с ограничениями, связанными с различиями в национальных законодательствах и несовершенством процедур идентификации преступников. Имеются проблемы, связанные с гармонизацией уголовного законодательства стран, наиболее часто являющихся источником миграционных потоков, с нормами международного права.

В этой связи рекомендации по совершенствованию борьбы с квартирными кражами, совершаемыми иностранными гражданами, должны носить комплексный характер. На законодательном уровне целесообразно введение специальных составов преступлений, учитывающих трансграничный характер данной преступной

¹ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации : Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61569/be843eb4ca8b5a0e6fe46be2ac3a6949898d9f18/ (дата обращения: 09.06.2025).

деятельности. Организационные меры должны включать создание специализированных подразделений по борьбе с мигрантской преступностью, оснащенных современными техническими средствами и укомплектованных квалифицированными кадрами, владеющими соответствующими языками. Особое значение приобретает развитие международного сотрудничества, включая создание совместных следственно-оперативных групп и унификацию баз данных об иностранцах, причастных к преступной деятельности. Технические решения должны предусматривать внедрение биометрических систем контроля и совершенствование методов криминалистического учета.

Необходимо подчеркнуть, что проблема раскрытия квартирных краж, совершаемых иностранными гражданами, требует системного подхода, сочетающего меры уголовно-правового, криминологического и организационно-управленческого характера. Эффективное противодействие данному виду преступности возможно только при условии тесного взаимодействия правоохранительных органов разных стран, гармонизации законодательства и внедрения современных технологий раскрытия и расследования преступлений. Перспективными направлениями дальнейших исследований могут стать разработка методик прогнозирования мигрантской преступности и создание международных стандартов обмена оперативной информацией.

Список литературы:

1. Ковалев О. Г. Международное сотрудничество в борьбе с квартирными кражами // Законность. 2024. № 5. С. 33–38.
2. Аветисян А. С. Проблемы преступности мигрантов // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2011. С. 181–186.
3. Поздняков А. Н. К вопросу о транснациональном характере этнической организованной преступности и некоторых аспектах противодействия ей // Закон и право. 2024. № 10 С. 139–144.
4. Хромов И. Л. Оперативно-разыскная характеристика преступности иностранных граждан // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2012. № 2. С. 176–182.

ЕКАТЕРИНА ИВАНОВНА НЕБОГАТИКОВА,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных
и научно-педагогических кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: swesda_1@mail.ru

Упрощенная натурализация в России: криминологический взгляд

Аннотация

Статья посвящена анализу криминологических аспектов упрощенного порядка получения российского гражданства иностранными гражданами. Гипотеза исследования заключается в том, что сокращение или отсутствие стандартного адаптационного периода (5 лет проживания) при упрощенной натурализации, не компенсированное эффективными государственными программами адаптации и интеграции, создает потенциальные риски социальной дезадаптации и повышает вероятность девиантного поведения у натурализованных граждан России. Обоснована необходимость разработки и внедрения обязательных, системных и государственно поддерживаемых программ адаптации и интеграции для данной категории граждан как меры криминологической профилактики.

Ключевые слова и словосочетания: *упрощенная натурализация; гражданство РФ; адаптация мигрантов; интеграция мигрантов; ценз оседлости; криминологические риски; программы адаптации; миграционная политика.*

Процесс натурализации – юридическое приобретение гражданства страны проживания – является ключевым этапом интеграции иностранных граждан в принимающее общество. Условия, предъявляемые к соискателям российского гражданства (знание языка, истории, законодательства; длительность проживания; лояльность конституционным ценностям)¹, призваны обеспечить их успешную адаптацию и лояльность принимающему обществу.

Под адаптацией подразумевают «процесс усвоения иностранным гражданином или лицом без гражданства образцов поведения, социальных норм и ценностей, знаний, навыков, позволяющих ему существовать и успешно действовать в принимающем обществе» [1, с. 4].

¹ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3125.

Под интеграцией подразумевают «процесс включения иностранного гражданина или лица без гражданства в систему социальных, правовых и культурных отношений принимающего общества в качестве его полноправного и постоянного члена; зачастую она связана с получением гражданства принимающей страны» [2, с. 46].

Согласно данному подходу, адаптация предшествует интеграции. Сначала иностранный гражданин должен изучить социальные нормы, регулирующие жизнедеятельность принимающего сообщества. Затем он интегрируется, используя усвоенные нормы и включаясь в правовые, трудовые, социальные, культурные отношения. Продолжительность времени, которое мигрант проводит в социокультурном контексте, является значимым фактором, определяющим эффективность адаптации, поскольку она увеличивается с увеличением количества лет проживания мигранта на новом месте, что приводит к большей трансформации социальных представлений и облегчает адаптацию к социальным условиям [3].

Российские условия натурализации, особенно требование длительного (5 лет в общем порядке) непрерывного проживания иностранного мигранта, выступают мощным формальным механизмом социального контроля. Но согласно данным УВМ МВД России 99% соискателей получают гражданство по упрощенной процедуре, минимизируя фактическое воздействие этого условия. Это превращает «ценз оседлости» из инструмента адаптации в формальное препятствие, преодолеваемое через юридические исключения.

Дрогавцева Е.А. указывает, что, признавая несомненные плюсы упрощённого получения российского гражданства (такие как решение демографических задач и лояльность к гражданам бывшего СССР), важно не игнорировать и его потенциальные негативные последствия [4].

Чудиновских О.С. считает, что между началом иммиграции и натурализацией должно пройти как минимум несколько лет, поскольку предполагается, что интеграция – это растянутый во времени процесс, в течение которого следует получить знания, навыки и квалификацию, необходимые в принимающей стране [5], что теоретически должно коррелировать с более длительным периодом легального проживания до получения гражданства.

В ходе проведения социологического исследования установлено, что 38 % и 15 % респондентов оценили, как крайне важным и важным условием эффективной интеграции в правовое и социальное пространство страны ценз оседлости иностранных граждан. При этом 52,7 % респондентов считают, что продолжительность проживания иностранных граждан в России до получения гражданства Российской Федерации влияет на вероятность совершения ими преступлений после приобретения российского гражданства.

Российское законодательство предусматривает значительный перечень категорий иностранных граждан, освобождаемых от условия обязательного пятилетнего проживания в России перед подачей заявления на гражданство, включая: соотечественников - участников Госпрограммы переселения; лиц, которые родились или постоянно проживали на территории РСФСР и являлись гражданами СССР, а также лиц, которые имеют родственников по прямой восходящей линии, родившихся или постоянно проживавших на территории РСФСР либо территории, относившейся к Российской империи или СССР, в пределах Государственной границы Российской Федерации; лиц с семейными связями в РФ; выпускников российских образовательных организаций; квалификационных специалистов; лиц, подпадающие под исключительный порядок Президента РФ; лиц, которые заключили контракт о прохождении службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях на срок не менее одного года¹.

В таком случае адаптация и интеграция не требуются по правовому статусу. Однако в случае натурализации этого гражданина он окажется в группе лиц, нуждающихся в интеграции [6]. Натурализованный гражданин России, попадая в новую культурную среду, испытывает высокую психологическую нагрузку. Это связано с необходимостью восприятия и формирования отношения к большому объему новых объектов и процессов, овладения новыми общественными связями, взаимодействия с институтами принимающего общества. Данный процесс в условиях отсутствия адаптационных механизмов может вызывать у натурализованного гражданина России затруднения, что, в свою очередь, формирует чувство отчужденности, обиды, несбывшихся ожиданий, а в отдельных случаях приводит к определенным агрессивным действиям по отношению к представителям и институтам принимающего общества [7, с. 49], что в дальнейшем приводит к совершению противоправных деяний.

Как указывают исследователи, комплекс мер, включающий правовые, организационные, экономические механизмы для эффективного осуществления процессов адаптации и интеграции не только способствуют снижению социальной напряженности, но и способствуют экономическому росту принимающих стран за счет более полной и продуктивной интеграции новых граждан в российское общество [8].

В российской правовой системе существует ряд документов, которые содержат положения об интеграционной политике: Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период

¹ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3125.

до 2025 года¹; Государственная программа «Реализация государственной национальной политики»²; Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы³. Так, в Концепции в качестве одной из задач миграционной политики рассматривается «создание условий для адаптации к правовым, социально-экономическим, культурным и иным условиям жизни в Российской Федерации иностранных граждан, испытывающих сложности в адаптации, обусловленные особенностями их культуры и привычного жизненного уклада, а также иными факторами»⁴.

Таким образом, сокращение срока адаптации вследствие упрощенной натурализации иностранных граждан создает риски для их успешной интеграции и потенциально повышает уровень их девиантного поведения. Для минимизации этих рисков и предупреждению преступлений, совершаемых натурализованными гражданами России необходима, компенсация сокращенного адаптационного периода через обязательные, системные и эффективные программы адаптации и интеграции данной категории граждан России, поддерживаемые государством. Эти программы должны быть нацелены на компенсацию отсутствия длительного периода проживания в статусе ВНЖ/РВП и обеспечить:

- интенсивное социокультурное ориентирование.
- правовое просвещение.
- языковую поддержку (при необходимости).
- содействие в трудовой и социальной интеграции.
- психологическое сопровождение.

Реализация таких программ требует соответствующего нормативного закрепления, бюджетного финансирования и межведомственной координации. Дальнейшие исследования должны быть направлены на оценку эффективности подобных программ и более глубокий анализ статистики правонарушений среди различных когорт натурализованных граждан России.

¹ О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года : Указ Президента Рос. Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666.

² Государственная программа «Реализация государственной национальной политики», утвержденная постановлением Правительства Рос. Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1532 (с поправками и дополнениями от 31.03.2020).

³ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622.

⁴ Там же.

Список литературы:

1. Адаптация и интеграция мигрантов. Сборник эффективных практик. БФ «ПСП-ФОНД». Санкт-Петербург, 2018. 72 с.
2. Социальная и культурная адаптация мигрантов, профилактика межнациональной напряженности и развитие межнационального сотрудничества в Санкт-Петербурге. Информационная брошюра для сотрудников внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга. Санкт-Петербург, 2017.
3. *Ананичева С. Р., Денисенко О. Р.* Трансформация мигрантов в процессе социальной адаптации в новом социокультурном пространстве // Ученые заметки ТОГУ. 2024. Т. 15. № 4. С. 6–10.
4. *Дрогавцева Е. А.* Изменение условий натурализации в России: Конституционно-правовые особенности и перспективы // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 1 (89).
5. *Чудиновских О. С.* О политике и тенденциях приобретения гражданства Российской Федерации в период с 1992 по 2013 г. // Демографическое обозрение. № 3 (3).
6. *Илимбетова, А. А.* Адаптация и интеграция мигрантов: условия, цели, подходы // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2021. № 2.
7. *Заляев Р. И.* Адаптация и интеграция как механизмы предотвращения распространения идеологии экстремизма и терроризма среди мигрантов // Вестник Национального антитеррористического комитета. 2020. № 1 (23).
8. *Клишков В. Б., Валькова Т. В.* Влияние миграции на состояние преступности в Российской Федерации // Образование. Наука. Научные кадры. 2024. № 2.

АЛЕКСАНДР ВИКТОРОВИЧ НОВИКОВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: 09novikov09@mail.ru

РУСТАМ ЮРЬЕВИЧ КОХАН,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: rkokhan@mvd.ru

**Организационно-структурное обеспечение
оперативно-розыскной деятельности территориальных органов
МВД России на районном уровне**

Аннотация

В статье рассматривается понятие организационно-структурного обеспечения оперативно-розыскной деятельности как важнейшего элемента ее организации в территориальных органах на районном уровне. Через призму решения основных задач и организации ведомственного и межведомственного взаимодействия предлагаются основные подходы и принципы организационно-структурного обеспечения.

***Ключевые слова и словосочетания:** организационно-структурное обеспечение; оперативно-розыскная деятельность; районный уровень.*

Как известно, оперативно-розыскная деятельность составляет важную часть работы территориальных органов МВД России и направлена на предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений. Одной из основ для эффективного функционирования данной деятельности является организационно-структурное обеспечение. Наряду с кадровым обеспечением, материально-техническим обеспечением, финансовым обеспечением, информационным обеспечением, организационно-структурное обеспечение является элементом организации оперативно-розыскной деятельности.

Организационно-структурное обеспечение рассматривается как строение и внутреннюю форму организации системы, выступающую как единство устойчивых взаимосвязей между её элементами [3, С. 34].

Специфика организационно-структурного обеспечения для оперативных подразделений заключается в создании оптимальных условий

их функционирования для рациональной расстановки сил и средств в решении задач борьбы с преступностью [2, С. 315].

Организационно-структурное обеспечение оперативных подразделений представляет собой комплекс взаимосвязанных элементов, направленных на создание эффективной и гибкой структуры, способной адаптироваться к изменяющимся условиям оперативной обстановки. В отличие от стационарных организационных структур, используемых в других сферах, оперативные подразделения требуют более динамичного подхода к формированию и поддержанию структуры.

Ключевой особенностью является необходимость быстрого перераспределения ресурсов и полномочий, а также создание временных оперативных групп для решения конкретных задач. Это обусловлено непредсказуемостью оперативной обстановки и необходимостью реагирования на внезапно возникающие угрозы.

Организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности территориальных органов МВД России на районном уровне представляет собой сложную систему, включающую в себя ряд взаимосвязанных элементов, направленных на эффективное выполнение задач по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений [4, С. 41].

Эффективное и адекватное организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности является ключевым аспектом для успешной работы правоохранительных органов. Ответственность за организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности возлагается на руководителей оперативных подразделений.

Ключевым элементом успешного функционирования данных структур является взаимодействие между различными подразделениями и другими государственными органами. Это взаимодействие способствует созданию единой системы, в которой оперативные группы получают актуальную информацию, аналитические данные и поддерживают непрерывный обмен сведениями, что, в свою очередь, повышает общую эффективность оперативно-розыскной деятельности. Кроме того, важно, чтобы в каждой структуре присутствовали квалифицированные эксперты и аналитики, которые будут обеспечивать необходимую поддержку.

Организационно-структурное обеспечение взаимосвязано с постановкой и уточнением целей и задач оперативных подразделений, позволяет оптимально распределить ресурсы и функции между различными подразделениями.

Как известно к основным задачам ОРД относятся:

выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;

осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;

добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;

установление имущества, необходимого для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, взыскания штрафа, других имущественных взысканий, или имущества, подлежащего конфискации.

Реализация задач и функций в ряде случаев подразумевает формирование самостоятельных подразделений (отделов, отделений, групп, направлений), а в ряде случаев - лишь закрепление дополнительных конкретных обязанностей за сотрудниками подразделений. Это объясняется несколькими факторами, в числе которых: масштаб и специфика решаемых задач, объем работы, требуемые ресурсы, межведомственное взаимодействие, а также необходимость в концентрации усилий и специализированных знаниях.

Формирование самостоятельных подразделений оправдано, когда речь идет о системной и масштабной деятельности, требующей постоянного внимания, значительных ресурсов и специализированных навыков. Например, создание отдела по борьбе с киберпреступностью обусловлено ростом числа и сложности киберпреступлений, требующих постоянного мониторинга, анализа, расследования и разработки специализированных мер противодействия. Для эффективной работы необходимы специалисты с конкретными знаниями и опытом в сфере IT, а также соответствующее техническое оснащение.

В ситуациях, когда объем работы по конкретной задаче относительно невелик или носит временный характер, целесообразно закрепление дополнительных обязанностей за сотрудниками существующих подразделений. Например, в период проведения массовых мероприятий, сотрудники патрульно-постовой службы могут быть усилены обязанностями по обеспечению общественного порядка на конкретной территории. Это позволяет оперативно реагировать на изменяющуюся обстановку без создания громоздких организационных структур.

Таким образом, выбор между формированием самостоятельного подразделения и перераспределением обязанностей зависит от конкретных задач и условий, с учетом принципов эффективности и целесообразности.

Положительным аспектом при данном подходе является сосредоточение специалистов в одном подразделении, которое способствует накоплению опыта и знаний в конкретной области, повышая качество выполнения задач. Кроме того, четкая специализация обеспечивает концентрацию усилий на решении конкретных проблем, минимизируя распыление ресурсов. Также оптимизация рабочих процессов и внедрение

специализированного оборудования в рамках подразделения приводит к повышению производительности. Ещё одними положительными аспектами являются отсутствие необходимости в создании и финансировании нового подразделения, оперативное перераспределение задач между сотрудниками позволяет быстро реагировать на меняющиеся обстоятельства, способствует обмену знаниями и опытом между различными подразделениями ОВД.

Несмотря на множество положительных аспектов в данном подходе имеются также отрицательные: создание нового подразделения сопровождается увеличением административной нагрузки, согласованиями и отчетностью, возможность возникновения «ведомственного» подхода и затруднения взаимодействия с другими подразделениями ОВД, финансирование нового подразделения требует выделения средств на штат, оборудование и обучение, возложение дополнительных обязанностей может привести к снижению качества выполнения основных задач, сотрудники не всегда обладают достаточной компетенцией для эффективного решения специфических задач, недостаточная мотивация сотрудников может привести к формальному выполнению дополнительных обязанностей.

Организационно-структурное обеспечение ОРД регламентируется целым комплексом нормативных правовых актов, ведомственных инструкций и положений. Им определяются конституционные принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Для успешного выполнения задач ОРД важно придерживаться следующих принципов [1, С. 48]:

- законности;
- гуманизма;
- равенства прав человека и гражданина перед законом в ОРД;
- уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина в ОРД;
- оперативности (наступательности) (способности быстрого практического осуществления, реализации конкретных задач ОРД);
- всесторонности, полноты и объективности производства дел оперативного учета в ОРД;
- осуществления ОРД только уполномоченными на то законом субъектами;
- сочетания гласных и негласных методов и средств (использование в борьбе с преступностью негласных форм осуществления ОРД наряду с гласными является вынужденной, защитной мерой общества и государства; при ином подходе было бы очень трудно обеспечить неотвратимость уголовной ответственности для лиц, совершающих умышленные преступления, с различными ухищрениями);
- непрерывности поиска сведений о криминально активных лицах и об угрозах безопасности страны;

- сочетания разделения полномочий и взаимодействия государственных органов, обеспечивающих безопасность РФ;
- централизации управления оперативными аппаратами;
- привлечения лиц для оказания содействия оперативно-розыскным органам в негласной форме;
- внешнего (вневедомственного) и ведомственного контроля, а также надзора за ОРД;
- соразмерности оперативно-розыскного реагирования (т.е. характер оперативно-розыскных мероприятий должен соответствовать характеру и степени общественной опасности деяния, по которому оно проводится; например, такое оперативно-розыскное мероприятие как оперативный эксперимент допустимо проводить для выявления не всех преступлений, а исключительно тяжких или особо тяжких).

Ведомственные нормативно-правовые акты оперативно-розыскной деятельности устанавливают организацию и тактику оперативно-розыскной деятельности в ОВД. Эти акты не должны изменять либо подменять положения закона, они могут лишь более детально регулировать порядок организации, тактику и методы выполнения оперативно-розыскных мероприятий.

Вместе с тем вопрос организационно-структурного обеспечения оперативно-розыскной деятельности остается не в полной мере регламентирован. Это приводит к различной практике даже на уровне одного субъекта. Например, в одном и том же регионе одно подразделение уголовного розыска может специализироваться на раскрытии квартирных краж, выделяя для этого отдельную группу сотрудников и используя специфические методы работы, в то время как другое подразделение в соседнем районе фокусируется на борьбе с угонами автотранспорта, имея совершенно иную структуру и штат. Это различие может быть обусловлено, с одной стороны, оперативной обстановкой в каждом конкретном районе, но, с другой стороны, зачастую является следствием личного усмотрения руководителей, отсутствия четких методических рекомендаций и унифицированных подходов.

Другой пример касается использования технических средств в ОРД. В одном подразделении могут активно применяться современные технологии, такие как системы видеонаблюдения и аналитические программы, для выявления преступников и установления их связей. В то же время, в другом подразделении, при наличии тех же самых технических возможностей, приоритет отдается традиционным методам работы, таким как агентурная работа и наружное наблюдение. Причины могут варьироваться от недостаточной квалификации сотрудников до нежелания менять устоявшиеся и, как им кажется, эффективные методы.

Таким образом, отсутствие единых стандартов и четких инструкций приводит к дублированию функций, неэффективному распределению

ресурсов и, в конечном итоге, к снижению результативности оперативно-розыскной деятельности в целом.

Таким образом, организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности на районном уровне представляет собой сложный и многогранный комплекс мероприятий, направленных на создание и поддержание эффективной системы, позволяющей оперативным подразделениям успешно решать задачи по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений.

Организационно-структурное обеспечение оперативно-розыскной деятельности на районном уровне сталкивается с рядом специфических проблем, обусловленных ограниченностью ресурсов, высокой нагрузкой на личный состав и особенностями криминогенной обстановки. Одной из ключевых проблем является несоответствие штатной численности оперативных подразделений реальному объему задач. Недостаток квалифицированных кадров, особенно специалистов в области информационных технологий и аналитической работы, также затрудняет эффективное проведение ОРД.

Другой серьезной проблемой является недостаточная координация между различными подразделениями полиции на районном уровне, а также с другими правоохранительными органами. Отсутствие оперативного обмена информацией и согласованных действий приводит к дублированию функций и упущению возможностей для раскрытия преступлений. Кроме того, недостаточно развита система взаимодействия с населением, что снижает эффективность получения оперативной информации.

Решение указанных проблем требует комплексного подхода. Необходимо оптимизировать штатную численность оперативных подразделений, перераспределив ресурсы в пользу наиболее востребованных направлений. Важно повысить квалификацию сотрудников путем организации специализированных курсов и тренингов, а также стимулировать привлечение молодых специалистов. Необходимо укрепить взаимодействие между различными подразделениями полиции и другими правоохранительными органами, внедрив современные информационные технологии и разработав четкие регламенты обмена информацией. Следует также активно привлекать общественность к оказанию содействия в проведении ОРД, используя различные формы сотрудничества и поощрения.

Список литературы:

1. *Латин Е. С., Михайлова Ю. Н.* Краткий курс теоретических основ оперативно-розыскной деятельности : учебное пособие для студентов. Саратов : Научная книга, 2006.

2. *Музеев А. И.* Основные этапы организационно-структурного обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по борьбе с бандитизмом (1918–1991 гг.) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2018. № 3.

3. Организация управления органами внутренних дел (термины, определения): учебное пособие / А. Д. Ульянов и др.; отв. ред. В. И. Долинко. Академия управления МВД России, 2019.

4. Правовые основы оперативно-розыскной деятельности: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальности 40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности» (специализация «Уголовно-правовая») и специальности 40.05.02 «Правоохранительная деятельность» (специализация «Административная деятельность») / В. Ю. Алферов, А. И. Гришин, Н. И. Ильин ; под общ. ред. В. В. Степанова. 3-е изд., испр. и доп. Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г. В. Плеханова, 2016.

ХУРШЕД ИШУНКУЛОВИЧ НУМАНОВ,
генерал-майор милиции в отставке,
ветеран кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России

**Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел
по борьбе с организованной преступностью в сфере незаконной
миграции в рамках государственной миграционной политики**

Аннотация

Статья посвящена анализу проблемных вопросов в отечественной миграционной сфере. Предложены конкретные меры экономического, политического и, законодательного характера, направленные на стабилизацию миграционной среды и принятию мер, направленных на её криминализацию.

***Ключевые слова и словосочетания:** концепция государственной миграционной политики; угроза национальной безопасности и территориальной целостности России; меры оперативно-розыскного характера.*

Период после распада СССР стал серьезным испытанием для России и с политической, и с социально-экономической, и с демографической, и с миграционной точек зрения. Неблагоприятные демографические тенденции, убыль и старение населения были отчасти компенсированы притоком международных мигрантов, как временных, так и постоянных, из других бывших союзных республик, однако многочисленные упущения в сфере управления миграцией привели к тому, что миграционная привлекательность России снизилась, а миграция превратилась в причину напряженности в обществе и орудие внутривнутриполитической борьбы. Причиной этих упущений явилось, среди прочего, отсутствие стратегической направленности и концептуальной согласованности принимаемых управленческих решений в миграционной сфере. В результате — в отличие от предшествующих исторических периодов — миграционная политика в постсоветской России оказалась не в состоянии «встроиться» в общенациональную стратегию и превратить миграцию в действенный ресурс развития страны. Перед российской миграционной политикой стоят конкретные стратегические цели, вытекающие из особенностей современного демографического, экономического и политического развития России, это:.

1) восполнение естественной убыли населения России за счет стимулирования притока мигрантов из-за рубежа и стабилизация численности ее постоянного населения;

2) обеспечение потребности российского рынка труда в дополнительной рабочей силе в условиях сокращения численности национальных трудовых ресурсов за счет привлечения временных международных трудовых мигрантов;

3) изменение существующих векторов внутрироссийской миграции, усиливающих неравномерность размещения населения по территории России, и обеспечение роста численности населения стратегически важных регионов страны, прежде всего Дальнего Востока.

Концепция государственной миграционной политики, утвержденная в 2012 г., несмотря на декларируемую нацеленность на реализацию «положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах», так и не смогла обеспечить внутреннюю логику реализуемых на практике мер управления миграционными процессами. Важнейшие вопросы, стоящие перед страной, в контексте обеспечения желательных результатов, формирования структуры и направлений миграционных потоков и превращения миграции из фактора, осложняющего развитие России, в фактор, способствующий ее поступательному развитию, так и остаются без ответа¹.

Тем не менее, состоялось миграционное решение, имеющее важнейшее стратегическое значение – это установление безвизового режима пересечения государственных границ, разделяющих бывшие республики СССР. Он является поистине гуманным принципом миграционной политики в условиях, когда новые межгосударственные границы искусственно разделили семьи, родственников, соотечественников, что было результатом веков и поколений, прожитых в единой стране.

Безвизовый режим пересечения границ является важным фактором, сохраняющим единство постсоветского пространства и обеспечивающим условия для экономической и политической интеграции региона. Реализация идеи единого рынка труда, которая достигнута в формате

¹ Предложения по формированию новой миграционной стратегии России до 2035 г. и рекомендации по ее реализации прошли два этапа обсуждения с участием сотрудников и экспертов Российского совета по международным делам (РСМД), экспертов Центра стратегических разработок, специалистов в области миграции из РАНХиГС, МГУ имени М. В. Ломоносова, НИУ ВШЭ, Центра миграционных исследований, московского представительства МОМ, Института стран СНГ, НИЦ социально-экономических проблем народонаселения Московского психолого-социального университета, Форума переселенческих организаций, Института народнохозяйственного прогнозирования РАН, ИМЭМО РАН, Фонда «Миграция XXI век», МВД и ФСБ России. Полученные отзывы и комментарии экспертов помогли в формулировании положений миграционной стратегии, а также в разработке конкретных рекомендаций по отдельным направлениям ее реализации.

Евразийского экономического союза (ЕАЭС), является результатом осознания роли трудовой миграции для этих стран. Свобода передвижения и трудоустройства для граждан стран-участниц ЕАЭС послужило важным стимулом для других государств для присоединения к этой региональной интеграционной структуре.

Достижением российской миграционной политики в последнем десятилетии можно считать формирование четко определенного миграционного канала для высококвалифицированных специалистов. Это явилось попыткой сделать Россию привлекательной для зарубежных профессионалов высокого уровня, которые могли бы принести в Россию новые знания для создания современных производств и перехода к современным формам управления. Важным, имеющим стратегическое значение в миграционной сфере, было решение о передаче функции регулирования притока трудовых мигрантов из стран СНГ российским регионам – передача на региональный уровень полномочий по оформлению мигрантам патентов и регулированию миграционного притока посредством установления стоимости патента и его ежегодной корректировки.

Однако, по прежнему основной проблемой современной российской миграционной политики является отсутствие ясности и четких ориентиров на перспективу. В России так и не сложилось обоснованного, исходящего из соображений государственной целесообразности и принятого на официальном уровне представления о том, какова потребность России в мигрантах, какова их роль в будущем развитии России. Это привело к непоследовательности принимаемых управленческих решений, дезориентировало российское общество в отношении целей миграционной политики и снизило её привлекательность в России. Резкие повороты миграционной политики и постоянное реформирование законодательства – это результат импульсивных реакций на становящиеся недопустимо острыми миграционные проблемы. Остается неразвитой официальная инфраструктура трудовой миграции, т. е. комплекс консультационно-информационных сервисов, предназначенных, с одной стороны, для российских работодателей, нацеленных на привлечение иностранных работников, а с другой стороны, для иностранных граждан, прибывающих в Россию с целью трудоустройства. Неразвитость официальной миграционной инфраструктуры приводит к тому, что процессы привлечения иностранных работников российскими работодателями остаются во многом стихийными, а роль эффективных посредников для мигрантов взяли на себя теневые, чаще всего этнически детерминированные группировки, т.е. так называемые диаспоры.

Российской миграционной политике не удалось обеспечить формирование таких инструментов, которые структурировали бы приток трудовых мигрантов в соответствии со структурой спроса на рабочую силу в профессионально-квалификационном разрезе. В результате на фоне

значительного притока трудовых мигрантов наблюдается постоянно высокий неудовлетворенный спрос на рабочую силу, а имеющийся квалификационный потенциал мигрантов часто остается невостребованным. В то же время модель организованного набора иностранной рабочей силы и профессиональная подготовка мигрантов в России в соответствии с потребностями российского рынка труда необоснованно остаются за пределами государственной деятельности. Наблюдается несогласованность миграционной политики с общей ситуацией на российском рынке труда. Важным упущением российской миграционной политики, обернувшимся в результате резким обострением всех проблем, связанных с миграцией, является игнорирование политики адаптации и интеграции мигрантов. Наблюдается упрощенное понимание интеграции и попытки возложить ответственность за интеграцию исключительно на мигрантов.

Вне поля зрения государственных интересов осталась политика в области внутренней миграции, в то время как стихийные тенденции, складывавшиеся во внутренней миграции в России в последние 25 лет – низкая внутренняя мобильность населения и стабильный отток населения из восточных и северо-восточных регионов в Сибирь и европейскую часть России – оказались крайне неблагоприятными для перспектив экономического, демографического и политического развития страны, а в контексте Дальнего Востока поставили вопрос об угрозе национальной безопасности и территориальной целостности России.

Проблемным вопросом является снижение миграционной привлекательности России для потенциальных переселенцев. Это во многом результат противоречивой, непоследовательной миграционной политики, которая, на словах декларируя заинтересованность России в привлечении постоянных мигрантов в целом и «соотечественников» в частности, возводит все новые административные барьеры на пути получения прибывшими легального статуса, их трудоустройства и расселения на территории России. Такая позиция имеет негативный «демонстрационный эффект» для потенциальных переселенцев и вступает в прямое противоречие со стратегической целью стимулирования притока мигрантов для смягчения демографического кризиса в России.

Миграция в значительной своей части, по-прежнему, имеет неконтролируемый характер, несмотря на, казалось бы, очень активную деятельность уполномоченных федеральных органов. Это приводит к возникновению нерегистрируемой занятости мигрантов, деформирует российский рынок труда, провоцирует широкое распространение эксплуатации мигрантов вплоть до принудительного и рабского труда, а также торговли людьми. Очевидный факт отсутствия эффективного механизма контроля миграции в Россию беспокоит общество, делает миграцию острой внутривнутриполитической проблемой, провоцирует рост

радикальных националистических настроений. На это влияет и отсутствие представления о реальном масштабе и структуре миграционного притока, о месте, которые мигранты занимают в российской экономике. Это связано, прежде всего, с низким качеством миграционной статистики. Статистические трюки, ставящие целью подогнать данные под утвержденные цели, еще более запутывают реальную картину. Отсутствует государственный заказ на серьезные экономические исследования в области трудовой миграции. Это во многом объясняет отсутствие четкой миграционной политики и ее непоследовательность.

Масштабность незаконной миграции и нерегистрируемого трудоустройства мигрантов объясняется, с одной стороны, особенностями существующей экономической системы в России с ее значительным сегментом неформальной экономики, а с другой стороны, административными и бюрократическими барьерами на пути получения разрешительных документов для трудоустройства в России иностранных граждан, что побуждает их искать работу в обход закона.

Незаконная миграция и нерегистрируемое трудоустройство иностранных граждан наносит существенный урон российской экономике – от деградации культуры трудовых отношений и размывания норм честной конкуренции на рынке труда до недополучения российским бюджетом сотен миллиардов рублей.

В реальности, мигранту легче получить российский паспорт и гражданство, в то время, как русскоязычным гражданам приходится прилагать значительные усилия при возвращении на историческую Родину!

Необходимо отметить статистическую казуистику существенно затрудняющую видение реальной оперативной обстановки в стране и степени воздействия на неё преступности мигрантов-иностранцев. Генеральный прокурор Игорь Краснов заявил, что число преступлений, совершенных мигрантами, возросло на 75%, с другой стороны официальная статистика МВД России показывает, что число преступлений, совершенных мигрантами в 2023 году, сократилось на 3%. А в Институте демографии Российской ФН отмечают, что мигранты совершают всего около 2% преступлений! Почему такие разные данные и кому верить? Представляется необходимым привести статистику к единому знаменателю!

Всё дело в том, что у каждого ведомства своя статистика, исходя из которой, каждое ведомство манипулирует общественным мнением.

Но, несмотря на это, все прекрасно понимают, что критическая масса криминалитета внутри мигрантов достаточно высока! И это основание для формирования уже сейчас на государственном уровне стратегического видения позитивной роли миграционного ресурса для демографического и экономического развития России. Без миграционного прироста численность населения России будет неуклонно сокращаться, что неблагоприятно скажется на геополитическом положении страны и ее месте в иерархии

крупнейших мировых держав. В истории не было случаев, когда ускорение экономического роста страны происходило бы при сокращающейся численности трудовых ресурсов. Вызванное объективными демографическими причинами сокращение численности и старение национальной рабочей силы в России фактически ставит под вопрос возможность поступательного развития экономики. В таких условиях привлечение дополнительной рабочей силы из-за рубежа, в большей степени квалифицированных специалистов, в том числе и упрощенного подхода к предоставлению гражданства возвращающимся на историческую Родину, становится необходимым условием дальнейшего развития страны. Только однозначное понимание и признание на официальном уровне позитивной роли миграции для дальнейшего развития России может сформулировать убедительный посыл обществу о том, что мигранты – это совершенно необходимая часть российской жизни.

Стратегические цели, стоящие перед российской миграционной политикой, должны просматриваться за всеми принимаемыми нормативными актами и административными решениями в этой области. В сфере международной миграции – это стимулирование притока постоянных мигрантов для стабилизации численности постоянного населения России и временных мигрантов для восполнения дефицита российского рынка труда.

В сфере внутренней миграции – это стимулирование притока населения в стратегически важные восточные регионы страны. Недопустимо, когда принимаемые нормативные акты и правоприменительная деятельность вступают в противоречие с этими целями. Важно сохранить безвизовый режим пересечения границ – как фактор взаимосвязанности постсоветского пространства. Регион СНГ является точкой пересечения конкурирующих интересов целого ряда мировых и региональных держав. На максимальное политическое и экономическое отдаление бывших союзных республик друг от друга направлены усилия многих игроков на международной арене.

Основная цель государственных институтов в области трудовой миграции – создание работающей (не игнорируемой российскими работодателями и мигрантами) модели привлечения иностранной рабочей силы, которая вытекала бы из реальных потребностей российского рынка труда, не ущемляя прав российских работников, и при этом гарантировала права трудовых мигрантов. При этом политика по привлечению трудовых мигрантов должна быть дополнительным, а не основным инструментом исправления ситуации на рынке труда. Она должна решаться в комплексе с реализацией государственной социально-экономической политики, политики занятости населения, политики в области образования, политики регионального развития.

Защита интересов национальных работников может обеспечиваться не только количественными ограничителями для иностранной рабочей

силы. Приоритетное право трудоустройства для российских работников уже гарантирует их преимущество на рынке труда. Законодательно закреплённая реализация принципа равной оплаты за равный труд для мигрантов и национальных работников также на деле является механизмом защиты национального рынка труда, т. к. не позволяет расценивать мигрантов как источник дешевой рабочей силы.

При этом возведение таких искусственных ограничений на пути иностранных работников на российский рынок труда, как сдача экзамена на знание русского языка, истории и законодательства России (что безусловно уместно в отношении иностранных граждан, претендующих на получение вида на жительство и гражданства России) как условия получения разрешительных документов на право работать в России, способно лишь увести потоки трудовой миграции в сферу теневого трудоустройства. В целях обеспечения российского рынка труда иностранными кадрами необходимой квалификации требуется на государственном уровне решить вопрос профессиональной подготовки трудовых мигрантов. Целесообразно наладить подготовку рабочих кадров из числа мигрантов в России на основе существующих и создания новых учебных заведений системы среднего профессионального обучения. Это обеспечило бы необходимый уровень профессиональной и одновременно языковой подготовки. Обучение должно проводиться на кредитной основе с условием последующей отработки суммы кредита в России.

В рамках совершенствования миграционной политики необходимо решить ряд проблем, среди которых:

разработка экономических мер, стимулирующих внутреннюю миграцию населения – социальные льготы, льготные кредиты на приобретение жилья, льготы в налогообложении, в том числе малого бизнеса, а также разработать более гибкий инструмент учета граждан – ИНН;

кодификация миграционного законодательства, постоянное реформирование российского миграционного законодательства привело к тому, что оно стало несистемным и внутренне противоречивым. Её разработку необходимо проводить в рамках Миграционного Кодекса, чтобы вопросы реализации миграционной политики осуществлялись единым федеральным гражданским ведомством.

Далее, необходимо радикальное переосмысление политики адаптации и интеграции мигрантов. Выстраивание политики интеграции мигрантов должно опираться не на сложившиеся в обществе стереотипы, а на надежную информационную основу. Многообразие миграционных потоков в Россию диктует необходимость множественных вариантов политики адаптации и интеграции мигрантов.

При этом, необходимо расширить диапазон демографических, социально-экономических, профессионально-квалификационных

характеристик мигрантов, собираемых и публикуемых статистическими органами с тем, чтобы они могли стать информационной основой для проведения научных исследований, определяющих роль и место мигрантов в российской экономике, степень их интегрированности в российское общество, участие в процессах воспроизводства населения. Необходим государственный заказ на проведение разносторонних научных исследований в миграционной сфере. По результатам этих исследований должна выстраиваться система принятия решений в области совершенствования и концептуального единства управления миграционными процессами в России. Мировым миграционным опытом доказано, что там, где ужесточается миграционный режим и сужаются каналы легального трудоустройства для трудовых мигрантов, возрастает сегмент незаконного трудоустройства.

При этом, приоритетными партнерами России в деле межгосударственного миграционного сотрудничества должны оставаться страны СНГ, которые являются как основными миграционными донорами для страны, так и геополитическими партнерами в деле развития региональной интеграции. Основное внимание должно быть уделено дальнейшему развитию единого рынка труда в рамках ЕАЭС, созданию соответствующих институтов, координирующих трудовую миграцию внутри Союза. Перспективным является развитие межгосударственного миграционного сотрудничества в рамках БРИКС. Декларативный характер такого сотрудничества имеет все шансы перейти в практическую плоскость, учитывая принципиально различную демографическую ситуацию в странах-участницах БРИКС, которая может послужить локомотивом для формирования миграционных потоков между странами организации.

Разработка миграционной стратегии призвана придать государственной миграционной политике внутреннюю логику, чтобы она стала эффективной составной частью национальной стратегии развития, повысила миграционную привлекательность России, обеспечила приток населения в страну, позволила решить проблемы дефицита трудовых ресурсов, не ущемляя при этом трудовые права российских граждан, обеспечить сокращение масштабов нелегальной миграции и незаконного трудоустройства мигрантов, привела бы к сокращению коррупции, ксенофобии и нетерпимости в российском обществе. Иными словами, превратила бы миграцию из проблемы в действенный ресурс развития России.

Развитие миграционной политики должно осуществляться по следующим программам:

- 1 Программа совершенствования информационно-аналитической базы миграционной политики должна быть сориентирована на улучшение системы сбора информации о мигрантах и детализацию миграционной статистики с использованием разных источников информации: переписей

населения, текущего учета, выборочных обследований и т. д., а также формирование государственного заказа на научные исследования в области миграции.

2 Программа развития официальной инфраструктуры международной трудовой миграции должна быть сориентирована на создание комплекса государственных и негосударственных консультационно-информационных сервисов, предназначенных для российских работодателей, нацеленных на привлечение иностранных работников, и для иностранных граждан, прибывающих в Россию с целью трудоустройства.

3 Программа усиления контроля за исполнением миграционного законодательства и борьбы с коррупцией должна быть сфокусирована на создании действенных механизмов мониторинга реализации принимаемых законов и других нормативных актов в сфере миграции, степени соответствия их практического осуществления стратегическим целям миграционной политики, а также на выявлении коррупционных схем и практик в сфере управления миграцией.

4 Программа в области профессиональной подготовки мигрантов должна быть сориентирована на формирование системы среднего специального профессионального обучения мигрантов как в России, так и в странах происхождения с учетом квалификационного спроса на российском рынке труда, и усиление межгосударственного взаимодействия в сфере профориентации мигрантов в регионе.

Одновременно нельзя сбрасывать со счетов и то, что миграция несет с собой вызовы и риски, связанные с национальной безопасностью и правоохранительной деятельностью.

Вопросы правоохранительного порядка и обеспечения национальной безопасности (выдачи виз, пересечения границ, контроля за исполнением миграционного законодательства, выявления правонарушений со стороны иностранных граждан и т. п.) должны оставаться за теми ведомствами, которым исполнение этих функций внутренне присуще (МВД, МИД, Пограничная служба).

Миграция превратилась в одну из наиболее коррумпированных сфер в России: практически все инструменты миграционной политики, изначально направленные на упорядочение миграционных потоков и контроль над ними (регистрация, справки, сертификаты, патенты) оказываются предметом купли-продажи и фальсификации, а нарушение предписанных законом процедур трудоустройства иностранных работников зачастую становится средством получения дохода для проверяющих органов. Только преодолев коррупцию в деле осуществления контроля за исполнением миграционного законодательства, можно добиться того, что международная миграция будет реально способствовать стабилизации ситуации на российском рынке труда и развитию российской экономики.

Необходимы своевременные коррективы в рамках миграционной политики, в частности –

Существующая ныне патентная система себя изжила. Нужно менять ее на два основных режима: УПРОЩЕННЫЙ - с работой до ОДНОГО года и ДОЛГОСРОЧНАЯ трудовая миграция. Оба эти режима должны быть связаны с работодателем!

Процедуру оформления въезда мигрантов необходимо сблизить, как для безвизовых (СНГ), так и визовых (дальнее зарубежье) стран.

Квотирование надо отменить, но установить обязательный тест рынка труда: вакансия должна сначала размещаться на бирже, и если она не занята гражданином России, работодатель имеет право на приглашение мигранта. И въезд мигрантов – только при наличии предварительно оформленного контракта, надлежащие условия труда, оплачивать депортацию в случае нарушений законодательства.

Пригласивший мигранта работодатель должен нести за него всю ответственность следить, чтобы у мигранта было медицинское обслуживание и приемлемое жильё.

Въезд на срок до года – сугубо для работников. Их семьи должны оставаться на родине.

После года пребывания мигрант должен получить уже полноценное разрешение на работу сроком до трех лет, (с продлением до пяти лет), которое дает право въезда семей. Опять же, при наличии действующего контракта.

Приглашающая сторона должна нести ответственность. И не нужно встраивать приезжающих в структуру общества на правах граждан. Отработал – домой. Разумеется сопровождая это максимально жестким контролем правоохранительных органов.

На этом фоне российские власти приняли несколько пакетов документов, касающихся миграции. Так, в августе был ужесточен режим высылки гастарбайтеров, полицейские получили право без санкции суда выдворять приезжих, которые нарушили правила пребывания в стране. Кроме того, в силу вступил закон, согласно которому новых граждан будут лишать паспорта, если они не встали на воинский учет. Наконец, иностранцам запретили покупать сим-карты без сдачи биометрии.

В августе 2024 года Росстат перестал выкладывать данные о миграции и общей численности населения России, теперь публикуется только информация о рождаемости, смертности и естественной убыли населения. В ведомстве отмечали, что это связано с переходом на новое программное обеспечение, которое в дальнейшем позволит быстрее обрабатывать информацию. Сейчас в связи с этим довольно сложно оценить влияние многочисленных законодательных мер на миграционные потоки.

Известно, что по итогам первого полугодия нынешнего года иностранцев становилось меньше. Так, в январе-июле демографы насчитали

134 тыс. новых мигрантов из пяти стран Центральной Азии, что на 19% меньше, чем за аналогичный период прошлого года. Из Таджикистана приехало 63 тыс. человек, годом ранее было 88 тыс. Из Киргизии и Узбекистана прибыло по 21 тыс. человек, годом ранее было порядка 50 тыс.

Стоит отдельно подчеркнуть, что Росстат считал только тех переселенцев, которые зарегистрировались по месту проживания на срок от девяти месяцев, а временные трудовые мигранты, приезжавшие на короткий срок, не учитывались. Более полной статистикой владеет МВД, но с прошлого года ведомство тоже перестало выкладывать данные в открытый доступ. В конце октября глава МВД Владимир Колокольцев, однако, сообщил, что всего в стране насчитывается 6,5 млн иностранцев, 740 тыс. из них – нелегалы.

Они по-прежнему осложняют криминальной обстановки.

Федеральная служба безопасности России пресекла подготовку к саботажу и беспорядкам среди эмигрантских общин в 53 регионах страны.

Обширные проверки мест проживания нелегальных мигрантов проводились скоординировано силами ФСБ, МВД и Росгвардии. В этих же 53 регионах проведены внезапные проверки документов, подтверждающих законность пребывания в России, а также на предмет наличия нелегального оружия.

Результаты оказались шокирующими по масштабам нарушения российского законодательства: выявлено 84 нелегальных цеха в которых изъято около 800 единиц огнестрельного оружия российского и иностранного производства, задержано 217 человек из различных регионов, включая Москву, Санкт-Петербург, Севастополь, ЛНР, ДНР, Крым, Северную Осетию, Забайкалье, Сибирский федеральный округ и другие, подозреваемые в торговле оружием.

Помимо оружия, обнаружены значительные запасы продовольствия, сухие пайки, крупы, макаронные и колбасные изделия, консервы, чай, кофе, что позволило аналитикам предположить подготовку диверсионных актов и массовых беспорядков.

Кирилл Кабанов, председатель Национального антикоррупционного комитета и член Совета по правам человека, считает, что эти действия мигрантов поддерживаются и координируются как внутренними, так и внешними силами. Эксперт убежден, что им (членам боевого крыла мигрантов) достаточно подать условный сигнал, чтобы эта «армия» была готова к противостоянию с населением России.

Для особой группы граждан в наших российских роддомах уже готовы проводить **халяльные роды – бесплатно по полису. В школах для их детей – особый стол.**

Происходит разделение единой полиэтнической нации страны на группы, обособленные по религиозному принципу. Не ведет ли это к национальной катастрофе?

Для решения и своевременного принятия предупредительных мер миграционные специалисты подготовили перечень наиболее важных изменений в законодательстве, касающихся иностранных граждан в Российской Федерации в РФ в 2025 году. В частности: заработал Реестр контролируемых лиц в котором содержатся сведения об иностранных гражданах, находящихся в РФ нелегально (например, у которых истек срок действия патента, разрешения на работу, разрешения на временное проживание или вида на жительство в РФ, а также иностранных граждан, которые пребывают в РФ с нетрудовой целью въезда и которые превысили разрешенный срок пребывания в РФ);

Дана возможность отдельным категориям иностранных граждан, находящихся в РФ с нарушением миграционного законодательства, дана возможность урегулировать свое правовое положение до 30 апреля 2025;

органы МВД получили полномочия выносить постановления о выдворении иностранных граждан;

обновлены условия пребывания (проживания) иностранных граждан в РФ. С 5 февраля 2025 вступила в силу новая редакция условий пребывания (проживания) иностранных граждан в РФ, согласно которым **иностранцы граждане обязаны воздерживаться от деятельности, наносящей ущерб интересам РФ, соблюдать Конституцию РФ и законодательство РФ**, в том числе:

1. Бережно относиться к окружающей среде, природным ресурсам, материальным и культурным ценностям Российской Федерации;

2. Уважать многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

3. Не препятствовать осуществлению прав и свобод граждан Российской Федерации, деятельности органов публичной власти РФ и их должностных лиц;

4. Не вмешиваться во внешнюю и внутреннюю государственную политику РФ, в том числе не осуществлять действий, направленных на побуждение к принятию, изменению, отмене законов и иных нормативных правовых актов.

5. Уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, в том числе представления о браке как о союзе мужчины и женщины, семье, материнстве, об отцовстве, о детстве, соблюдать требование о недопустимости искажения исторической правды о подвиге советского народа при защите Отечества и его вкладе в победу над фашизмом;

6. Воздерживаться от финансирования и иного содействия деятельности, нарушающей положения подпунктов 1-5 настоящего пункта, и вовлечения в нее иных лиц. В случае нарушения условий, может быть принято решение о нежелательности пребывания иностранного гражданина в РФ, что повлечет за собой **режим высылки и запрет на въезд в РФ**;

срок временного пребывания «безвизовиков» теперь ограничен 90 днями в год;

миграционный учет – максимальный срок ограничен 1 годом, новая форма уведомления

СИМ-карты для иностранных граждан – теперь только по биометрии; водительские права иностранных граждан с ВНЖ – иностранные национальные и международные водительские удостоверения иностранных граждан, которые до 1 апреля 2024 получили вид на жительство или приобрели гражданство РФ, с 1 апреля 2025 года признаются недействительными для управления транспортными средствами на территории РФ;

разработан цифровой профиль иностранного гражданина;

разработана электронная карта для иностранных граждан.

Вместе с тем, реализация принимаемых мер и успешная борьба с нарушителями правопорядка, в том числе и миграционного, не может быть успешной без проведения определенных мер оперативно-розыскных мероприятий среди данной категории, в том числе детей мигрантов, и в первую очередь, среди диаспор.

Согласно Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», сотрудники оперативных подразделений, должны организовать и проводить весь комплекс оперативно-розыскных мероприятий по документированию преступной деятельности групп, специализирующихся на организации незаконной миграции, а также самих мигрантов на пресечения преступлений (ФЗ «Об ОРД»). Представляется, что подход к организации и методике выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений указанной категории, в рамках первоначального этапа расследования необходимо кардинально менять.

Возьмем ст. 322.1 УК РФ и посмотрим условия, которые, по нашему мнению, могут способствовать совершению преступлений: – регистрация по месту пребывания, а также отсутствие пропускного режима, в том числе в местах проживания иностранных граждан (гостиницы, hostels, общежития и др.); – отсутствие информационно-пропагандистской работы с иностранными гражданами, прибывающими в Российскую Федерацию; – отсутствие обеспечения охраны порядка и оперативного обслуживания объектов пребывания и проживания мигрантов, со стороны МВД России. В ходе доследственных проверок необходимо: – устанавливать обстоятельства прибытия и пребывания мигрантов с территории СНГ, на территории Российской Федерации (способ пресечения границы, маршрут проезда, финансирование, оказание помощи в приобретении проездных документов, предоставление места жительства и работы, заключение трудовых договоров (контрактов), выплата зарплаты, подъемных средств и др.); – устанавливать, в чем причина незаконного въезда в Российскую Федерацию (место и время пересечения границы Российской Федерации, время

нахождения на территории Российской Федерации, причины отсутствия необходимых документов и др.). Типичными источниками информации об организации незаконной миграции являются: рекламные объявления в сети Интернет; объявления об оказании услуг по трудоустройству, временной регистрации, прописке в социальных сетях; базы данных отделов виз посольств или консульств, а также фирм, занимающихся туризмом, трудоустройством за границей и их представителей; сотрудники паспортно-визовых служб МВД России и т.д.

При поступлении первоначальной информации об организации незаконной миграции возникает необходимость документирования всех фактов преступной деятельности на каждой стадии совершения преступления, а также проведения всего комплекса оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ). В последующем тщательное совместное планирование оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий обеспечит положительный результат, который будет достигнут при документировании преступной деятельности организаторов незаконной миграции и последующей реализации оперативных материалов.

Представляется, что в плане ОРМ необходимо указывать:

- тактику реализации оперативных материалов;
- наиболее благоприятное для этого время;
- необходимые оперативно-розыскные мероприятия, предполагаемые первоначальные следственные действия после возбуждения уголовного дела;
- последовательность и сроки их реализации, исполнители;
- меры по задержанию подозреваемых, расчет сил и средств;
- меры по ресурсному обеспечению;
- организация системы связи и взаимного информирования. К участию в реализации оперативных материалов.

По согласованию органов предварительного следствия и оперативных подразделений, целесообразно привлекать сотрудников специальных подразделений из Росгвардии. Они могут использоваться не только для задержания участников преступного сообщества и их конвоирования, но и для осуществления защиты следователей, оперативных работников, иных членов следственно-оперативной группы, а также участников процесса.

Следует отдельно указать, что материалы доследственной проверки должны быть оперативно рассмотрены, во избежание ситуации с сокрытием самого субъекта нелегальной миграции из поля зрения правоохранительных органов, в той связи, что произвести с их участием следственные мероприятия или получить дополнительные показания не представится возможным.

Необходимо также учитывать, роль переводчика, так как мигранты могут специально делать вид, что не понимают русского языка или действительно его не знать. При планировании расследования необходимо

учитывать, что первоначальные действия необходимо проводить своевременно, а решать вопросы, связанные с предоставлением им услуг переводчиков незамедлительно.

Проводя задержания нелегальных мигрантов, следует помнить, что они могут располагать ценными сведениями об организаторах преступления и (или) преступного сообщества. При задержании целесообразно незамедлительно изолировать мигрантов от организаторов, что позволит ограничить возможность оказания негативного воздействия со стороны подозреваемых на свидетелей и даст работникам оперативных и следственных подразделений больше времени на установление истинной картины преступления. Такие действия со стороны работников правоохранительных органов способствуют тому, что мигранты обретают уверенность в себе, успокаиваются, появляется стимул к установлению с ними психологического контакта и, что самое важное, возникает вероятность получения от них необходимой информации.

При задержании незаконных мигрантов необходимо безотлагательно проверить их личные данные, документы, удостоверяющие личность, иные документы. Факт отсутствия у мигрантов документов, удостоверяющих личность, может быть доказательством контроля над ней организатора незаконной миграции, особенно, если впоследствии эти документы будут обнаружены у подозреваемого лица. При обнаружении вызвавших подозрение в их подлинности документов, либо подозрения на подделку документов востребовано проведение исследований и оперативно-розыскных мероприятий по установлению изготовителей. Материалы доследственной проверки по фактам организации незаконной миграции, поступающие в органы дознания и предварительного следствия и должны содержать:

1. Рапорт об обнаружении признаков преступления.
2. Копию решения суда в отношении мигранта по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 18.8. КоАП Российской Федерации.
3. Объяснение от незаконного мигранта, в котором должны отражаться следующие вопросы:
 - какие документы оформлялись им для въезда в Российскую Федерацию, пребывания на территории государства, либо транзита через нее, в какие органы он обращался?
 - кто оказывал содействие при въезде в Российскую Федерацию, пребывании на территории государства, либо в транзите через нее, было это одно лицо или несколько, в чем содействие выражалось?
 - когда, где, с какой целью, каким образом им пересекалась граница Российской Федерации?
 - сколько времени находится на территории Российской Федерации?

– сколько раз приезжал в Российскую Федерацию, если не первый раз, то каким образом ранее осуществлял свой въезд?

– заключались ли договоры о найме на работу, предоставлении услуг, об аренде помещений, если да, то на каких условиях и с кем?

– на какие средства существовал, каким видом трудовой деятельности зарабатывал деньги, с кем непосредственно общался, от кого получал какие-либо задания, кто расплачивался за труд или наоборот кому платил?

Объяснение организаторов незаконной миграции, в котором должны отражаться следующие вопросы:

– знают ли они незаконных мигрантов, в каких отношениях с ними находятся?

– что они могут пояснить об обстоятельствах приглашения указанных лиц на работу в Российскую Федерацию, либо, в случае транзита, в другое государство (когда, через кого был организован поиск, приглашение указанных лиц на территории государства происхождения)?

– удостоверяли ли они личность незаконных мигрантов, проверяли ли их законность нахождения на территории Российской Федерации, если да, то каким способом?

– обращались ли в федеральные органы с целью оформления официального приглашения задержанных за незаконную миграцию лиц на работу, временное проживание на территории Российской Федерации?

– каким образом приобретались проездные документы, кто оказывал содействие в пересечении границы, встрече и размещении незаконных мигрантов?

– производили ли они какие-либо финансовые расчеты с мигрантами или с другими лицами, если да, то на каких условиях (Постановление ВС РФ)?

В заключение хотелось бы подчеркнуть необходимость усиления контроля за миграционными процессами с введением обязательной геномной регистрации (ДНК-тестирования) всех иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, данные о которой, помимо прочих, отражать в едином удостоверяющем личность иностранца документе с электронным носителем информации, мы полностью поддерживаем, согласны и считаем, что в действительности назрел вопрос о кодифицировании миграционного законодательства (в одном законе должно быть все формы и нормы миграции, связанные с регистрацией иностранцев, с выдачей квот на занятие трудовой деятельностью, а также чётко определить порядок их учёта).

Согласно Указу Президента Российской Федерации, образована Межведомственная комиссия Совета Безопасности России по вопросам совершенствования государственной миграционной политики, которая создана в целях выполнения задач по обеспечению национальной

безопасности в миграционной сфере и регулирования миграционных процессов в интересах социально-экономического развития страны, улучшению демографической ситуации и обеспечению безопасности страны.

При четкой и последовательной реализации указанных мероприятий в ближайшее время ситуация с нелегальной миграцией будет разрешена.

В то же самое время, сотрудникам правоохранительных органов на данный период времени необходимо не только выявлять преступления, связанные с нелегальной миграцией, а также направить свои действия на предупреждение обстоятельств, способствующие совершению рассматриваемой категории преступлений.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (ред. от 01 июля 2020 г.) // Рос. газета. 1993. 25 дек.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 04 августа 2023 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 25. Ст. 2954.

3. Уголовно-процессуальный кодекс : Федеральный закон Рос. Федерации от 18 января 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 04 августа 2023 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.

4. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2022 г.).

5. Указ Президента Российской Федерации от 10 февраля 2022 г. № 48 «О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики».

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2020 г. № 18 «О судебной практике по делам о незаконном пересечении Государственной границы Российской Федерации и преступлениях, связанных с незаконной миграцией».

7. Приказ МВД России от 10 декабря 2020 г. № 856 (ред. от 16.11.2022) «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по осуществлению миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, форм заявления иностранного гражданина или лица без гражданства о регистрации по месту жительства, заявления о снятии иностранного гражданина или лица без гражданства с регистрации по месту жительства, уведомления о прибытии иностранного гражданина или лица без гражданства в место пребывания, отметок о регистрации (снятии с регистрации) иностранного гражданина или лица без гражданства по месту

жительства, отметок о подтверждении выполнения принимающей стороной и иностранным гражданином или лицом без гражданства действий, необходимых для его постановки на учет по месту пребывания, предоставляемых, в том числе, многофункциональным центром предоставления государственных и муниципальных услуг».

8. *Андреянченко Д. В.* Доследственная проверка в стадии возбуждения уголовного дела о преступлениях, связанных с организацией незаконной миграции. Обстоятельства, подлежащие доказыванию // *Философия права*. 2015. № 3 (70). С. 111–113.

9. *Букалерева Л. А.* К вопросу о противодействии новым вызовам преступности мигрантов / Л. А. Букалерева, Р. В. Шагиева, А. В. Остроушко // *Право и управление*. 2022. № 10. С. 150–154.

10. *Криминалистика : учебник. Т. II / под общ. ред. А. И. Бастрыкина.* М. : Экзамен, 2014.

11. Интервью председателя Следственного комитета Российской Федерации Александра Ивановича Бастрыкина «Интерфаксу» о преступности среди иностранцев, опасности нелегальной миграции и предложениях совершенствования миграционной политики. Москва, 11.04.2023, <https://www.interfax.ru/russia/895287>.

12. Интернет-источник: Приток трудовых мигрантов в Россию в 2022 году вырос на треть // <https://finexpertiza.ru/press-service/researches/2023/pritok-trud-migrant-2022/?ysclid=ls1upkzbyz471294094>.

13. Интернет-источник: Они понаехали, мы понасчитали: на сколько вырос поток гастарбайтеров в Россию // <https://www.kp.ru/daily/27467.5/4723781/?ysclid=ls1uvedjd4461047070>

14. Интернет-источник: Против мигрантов стали в пять раз чаще возбуждать дела по тяжким статьям // <https://lenta.ru/news/2023/04/10/protivmigr/?ysclid=ls1vimqmul390119692>.

15. Интернет-источник: <https://telegra.ph/Virtualnaya-diaspora-Rehper-Misha-Mavashi-sozdal-bolshuyunacionalisticheskuyu-organizaciyu-Ona-mozhet-stat-chastyu-politichesko-11-20>.

16. *Ларионов И. А.* Совершенствование методики расследования преступлений в сфере организации незаконной миграции : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2022. 235 с.

17. *Михалева Д. А.* Особенности этапа предварительной проверки материалов по фактам фиктивной постановки на учет иностранного гражданина или лица без гражданства по месту пребывания в жилом помещении в Российской Федерации / Д. А. Михалева // *Алтайский юридический вестник*. 2016. № 1 (13). С. 105–109.

18. Противодействие нелегальной миграции оперативными подразделениями ОВД в современной России / А. В. Богданов,

Н. В. Румянцев, Е. Н. Хазов, И. И. Ильинский // Международный журнал конституционного и государственного права. 2017. № 4. С. 82–87.

19. 13 апреля 2023 года, статья «Первый русский – Царьград», https://nsk.tsargrad.tv/articles/zachem-migranty-edut-vrossiju-bastrykin-ozvuchil-pugajushhuju-statistiku-jetnicheskoj-restupnosti_762671?ysclid=lobbe0gxi371620315.

20. Сафронов А. А. Проведение отдельных оперативно-розыскных мероприятий в целях раскрытия организации незаконной миграции / А. А. Сафронов, А. А. Сливний // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2018. № 1(39). С. 53–58.

21. Хромов И. Л. Незаконная миграция, экстремизм и меры противодействия. М. : Издательский дом «Юриспруденция», 2018. 144 с.

ТИМУР РАСИХОВИЧ НУРКАЕВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: nur-timur@yandex.ru

**Этнопсихологический аспект привлечения к содействию
граждан из стран Средней Азии при выявлении и пресечении
деятельности организованных преступных групп
в сфере незаконной миграции**

Аннотация

Статья посвящена актуальной проблеме привлечения граждан из стран Средней Азии к содействию органам внутренних дел Российской Федерации для противодействия организованной преступности в сфере незаконной миграции. Цель исследования – обосновать этнопсихологически ориентированные подходы к привлечению граждан из стран Средней Азии к содействию для выявления и пресечения деятельности организованных преступных групп в сфере незаконной миграции. Актуальность обусловлена высокой интенсивностью миграционных потоков и использованием этническими организованными преступными группами закрытости диаспор. В статье проанализированы ключевые особенности менталитета (сила родственных связей, культ старших, роль ислама, специфика коммуникации) и их оперативное значение. Научная новизна заключается в разработке практических подходов к эффективному взаимодействию, основанных на этнопсихологии. Обоснована необходимость системной подготовки сотрудников оперативных подразделений в области этнопсихологии для конструктивного противодействия криминалу внутри мигрантской среды.

Ключевые слова и словосочетания: *незаконная миграция; организованная преступность; оперативно-розыскная деятельность; этнопсихология; Средняя Азия; содействие; культурный код.*

Важность темы содействия граждан органам внутренних дел, в том числе в части противодействия преступлениям в сфере незаконной миграции, подчеркивается на высшем государственном уровне. Условия формирования и реализации миграционной политики Российской Федерации, ее основные направления, вопросы государственной и общественной безопасности в этой сфере отражены в концептуальных

документах страны¹. Так, в соответствии с указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 02.07.2021 №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение таких задач: как «повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, совершенствование системы общественного контроля, механизмов участия граждан и организаций в обеспечении государственной и общественной безопасности», «развитие институтов гражданского общества, поддержка общественно значимых инициатив, развитие взаимодействия институтов гражданского общества и населения с органами публичной власти в решении вопросов, которые могут вызвать рост социальной напряженности», «противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов».

Министр внутренних дел РФ В. А. Колокольцев еще в 2012 году в интервью «Российской газете» акцентировал: «Сама по себе полиция может сделать в сфере борьбы с преступностью очень многое, но не все. Без активной поддержки общества у нас связаны руки»². В своем официальном обращении 11.06.2025 В. А. Колокольцев призвал «системно противодействовать преступности среди мигрантов», работая «на упреждение»³.

Миграция населения является одной из наиболее обсуждаемых проблем, как в современном российском, так и мировом общественном пространстве. Данная проблема выступает предметом научных изысканий в области ряда гуманитарных наук: права, экономики, истории, социологии, психологии.

Трудовые мигранты, прибывающие на территорию Российской Федерации, сталкиваются с целым рядом объективных и субъективных проблем: трудоустройство, размещение для проживания, социализация и интеграция в российское общество. В этих условиях лица, прибывающие в Россию, объединяются в компактные этнические анклавы (группы), живущие по законам, правилам и обычаям страны, из которой прибыли,

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 (ред. от 12.05.2023) // СПС «КонсультантПлюс»; О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // СПС «КонсультантПлюс».

² Ростовский М. Вариант Колокольцева [Электронный ресурс] // Московский комсомолец. 2012. URL: <https://www.mk.ru/politics/2012/10/29/767465-variant-kolokoltseva.html> (дата обращения: 14.07.2025).

³ В МВД предложили ужесточить борьбу с нелегальной миграцией // РБК. 2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/11/06/2025/684952299a7947d8af437d07> (дата обращения: 14.07.2025).

которые иногда идут вразрез с общепринятыми нормами и правилами, принятыми в российском обществе.

Такое явление как трудовая миграция несет в себе не только положительный экономический эффект, но и создает условия для проникновения на территорию страны представителей преступных организаций и сообществ [1, с. 15]. Российская Федерация, являясь неотъемлемой частью мирового экономического пространства, также не избежала проблем, связанных с преступностью, совершаемой организованными преступными группами, сформированными по этническому принципу [2, с. 69-70].

Основными причинами возникновения этнической организованной преступности являются следующие факторы:

1. Социально-экономические. Исследования показывают, что граждане стран Средней Азии часто сталкиваются с ограниченными возможностями трудоустройства как в странах исхода, так и в принимающих государствах. Это создает предпосылки для поиска альтернативных источников дохода, среди которых криминальная деятельность, которая, в свою очередь, воспринимается как социально приемлемая стратегия выживания.

2. Этническая солидарность в диаспорах. Этнокультурная замкнутость мигрантских сообществ способствует формированию параллельных социальных структур. В условиях слабой интеграции эти структуры могут трансформироваться в криминальные сети, эксплуатирующие механизмы коллективной ответственности и круговой поруки, характерные для традиционных обществ региона.

3. Культурно-обусловленные модели поведения. В культурных традициях народов Средней Азии сохраняются архетипы коллективистского сознания, где лояльность к группе может превалировать над правовыми нормами. Это создает психологические предпосылки для формирования этнических преступных групп, использующих традиционные институты в криминальных целях.

4. Проблемы правового регулирования миграционных процессов. Пробелы в законодательстве напрямую влияют на проявление коррупции в органах власти, особенно тех, в чьи обязанности входит регистрация и учет мигрантов [3, с. 128-129].

Привлечение к содействию представителей среднеазиатских диаспор требует учета фундаментальных особенностей их менталитета. Сила родственных, земляческих связей, лояльность к «своим» преобладает над лояльностью к закону государства, в котором пребывают мигранты. Давление извне воспринимается как угроза целостности общины. Прямое принуждение малопродуктивно. Налаживание коммуникативных связей внутри сообщества возможно через ключевые фигуры – аксакалов (старейшин). Внутри этнических сообществ решения аксакалов,

руководителей общин, уважаемых религиозных деятелей воспринимаются как обязательные. Установление доверительных отношений с ними открывает доступ к информации.

Велика роль ислама. Религиозные нормы консолидируют диаспоры. Как уже было сказано, авторитет религиозных лидеров значителен, поэтому понимание и уважение религиозных норм, выстраивание доверительных отношений с лояльными религиозными деятелями является основой для эффективного взаимодействия.

Особенности национального менталитета представителей стран Средней Азии играют ключевую роль в их адаптации и поведенческих моделях. Учет этих различий позволяет выстраивать более эффективные формы взаимодействия при выборе методов работы с представителями различных диаспор. Так, представители узбекской диаспоры отличаются глубокой привязанностью к семейным ценностям. Для ее представителей характерны тесные связи с родственниками, которые остаются важным источником поддержки даже на расстоянии. Традиции взаимопомощи и уважение к старшим определяют их поведение в новых условиях. В общении они открыты и эмоциональны, особенно если чувствуют искреннее отношение к себе.

Таджикская община обладает ярко выраженной эмоциональной подвижностью. Ее представители легко увлекаются новыми идеями, но также быстро могут потерять интерес, если задача становится рутинной. Прямолинейность в общении – их отличительная черта, которая иногда воспринимается как резкость, хотя на самом деле отражает традиционное стремление к ясности и честности.

Киргизские мигранты демонстрируют высокую сплоченность и умение работать в коллективе. Исторически сложившаяся традиция совместного труда («ашар») остается актуальной и сегодня. Они быстро адаптируются в многонациональной среде, сохраняя при этом уважение к собственной культуре.

Туркменские сообщества выделяются мобильностью и гибкостью социальных структур. Для них характерно быстрое формирование временных групп под конкретные задачи с четким распределением ролей. Лидеры в таких группах пользуются непререкаемым авторитетом, а дисциплина и исполнительность ценятся выше индивидуальных достижений [4, с. 178-187].

Приведенные тезисы убедительно доказывают, что эффективное противодействие организованной преступности в сфере незаконной миграции принципиально невозможно без глубокого понимания этнопсихологических особенностей диаспор. В условиях невозможности полного административного ограничения миграции из Средней Азии ключевым условием эффективного выявления организованных преступных групп в данной сфере становится глубокое понимание оперативными

сотрудниками этнопсихологии мигрантов – их менталитета и «культурного кода», то есть системы глубинных, коллективно разделяемых ценностей, традиций, норм и паттернов мышления, определяющих поведение. Без этого невозможно преодоление закрытости этнических сообществ с целью получения достоверной информации. Поэтому нельзя не согласиться с мнением Харитонов А.А. о том, что главным признаком содействия граждан в борьбе с преступностью является добровольность, то есть желание и осознанные действия граждан, направленные на оказание помощи органам внутренних дел в борьбе с преступностью [5, с. 51].

При решении задач оперативно-розыскной деятельности оперативным подразделениям органам внутренних дел Российской Федерации необходимо владеть информацией о лицах, занимающихся преступной деятельностью, их преступных связях, источниках финансирования, предметах преступного посягательства и иных элементах преступной деятельности. Одним из источников получения данной информации являются результаты проводимого оперативными подразделениями органов внутренних дел Российской Федерации оперативно-розыскного мероприятия «оперативное внедрение» [6, с. 220].

Следовательно, формирование этнокультурной компетентности сотрудников оперативных подразделений органов внутренних дел Российской Федерации должно стать не факультативным элементом, а профессиональным стандартом. Для этого необходимо:

- внедрить системную подготовку по этнопсихологии и межкультурному взаимодействию,
- создать специализированные этноориентированные рабочие группы,
- привлекать этнокультурных консультантов из диаспор.

Важно отметить, что применение знаний должно быть строго профессиональным, направленным на криминальные элементы, исключая стигматизацию – навешивания негативных ярлыков на законопослушных мигрантов.

Такой подход позволит перейти к точечному, адресному воздействию на криминальные структуры, использующие в своих целях социальные механизмы мигрантских сообществ, не ущемляя при этом права и законные интересы законопослушных мигрантов.

Список литературы:

1. Куликов А. В., Шелег О. А. К вопросу о понятиях организованной этнической преступности и организованных этнических преступных групп // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 4 (46). С. 15–18.

2. *Богданов А. В., Ильинский И. И., Хазов Е. Н.* Миграционные процессы и их влияние на организованную этническую преступность // Международный журнал конституционного и государственного права. 2019. № 3. С. 67–72.

3. *Козийчук П. Н., Кочесоков Р. Х.* Миграция и ее влияние на формирование организованной этнической преступности // Криминалистика: вчера, сегодня, завтра. 2024. № 4. С. 125–133.

4. *Крысько В. Г.* Этническая психология : учебник. М. : Академия, 2008. 320 с.

5. *Харитонов А. А.* Основы правового регулирования негласного содействия граждан органам внутренних дел на современном этапе // Наука, культура, образование: актуальные вопросы, достижения и инновации : сборник статей по материалам II Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 51–53.

6. *Харитонов А. А.* К вопросу о проведении оперативно-розыскного мероприятия «оперативное внедрение» // Международный форум молодых ученых : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. 2021. С. 219–224.

АЛЕКСАНДР ЕВГЕНЬЕВИЧ ОГУРЦОВ,
кандидат юридических наук, доцент,
заместитель начальника кафедры организации оперативно-разыскной
деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: a.ogurzov@yandex.ru

СЕРГЕЙ ОЛЕГОВИЧ КОНАШЕНКОВ,
курсант факультета подготовки сотрудников полиции по охране
общественного порядка
Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя
E-mail: conashenkov.s@yandex.ru

Основные направления по противодействию экстремизму в молодежной среде

Аннотация

В статье рассматриваются особенности экстремизма, распространяющегося в молодежной среде, как одного из негативных факторов, влияющих на безопасность гражданского общества и всей действующей системы власти в Российской Федерации на современном этапе развития. Делается акцент на том, что особую опасность для общества представляет популяризация идей экстремизма непосредственно в молодежных кругах. Авторы указывают на существенное увеличение роли информационно-телекоммуникационной сети Интернет в распространении экстремистской идеологии.

Ключевые слова и словосочетания: экстремизм; терроризм; молодежь; противодействие.

В наше время экстремистская деятельность представляет собой серьезную угрозу общественной безопасности Российской Федерации. Она может выражаться в призывах к осуществлению террористической деятельности, публичном оправдании терроризма, возбуждении социальной, расовой, национальной, религиозной розни. Методы вовлечения в экстремистскую деятельность различны, но основаны на планомерном общении с агитируемыми молодыми людьми, которые наиболее подвержены влиянию в силу своего возраста. В ходе беседы им внушают необходимость отказаться от «мирных» убеждений и принять установку на ведение экстремистской действий. Например, при работе с лицами, исповедующими традиционный Ислам, агитаторы

демонстрируют им глубокие знания в данной сфере. Во время беседы умышленно искажают основополагающие идеи, которые заложены в традиционном Исламе.

Вопросы профилактики и организации противодействия экстремизму отражены в научных исследованиях таких российских учёных, как Ю.М. Антонян, Н.Б. Бааль, С.Н. Бокарев, В.А. Бурковская, В.И. Власов, А.Г. Хлебушкин, А.Г. Залужный, В.Я. Кикоть и др. В своих работах профессор Л. С. Рубан утверждает, что на самом деле молодые люди являются, например, самыми агрессивными участниками межэтнических или других отношений, потому что ими так легко манипулировать. У молодых людей относительно сильная суггестивность, они слишком чувственны в оценке событий и не способны рационально и точно реагировать. Радикализация молодежи с каждым годом расширяется и прогрессирует, и вместе с этим возрастает актуальность проблемы предотвращения радикализации. Это связано с тем, что экстремизм приобретает все новые и новые формы. А меры, которые принимаются по его профилактике, далеко не всегда оказываются действенными. По этой причине научно-практические меры по предупреждению экстремизма среди студенческой молодежи считаются крайне важными.

Основаниями для возникновения молодежного экстремизма являются социальное неравенство, несовершенство системы образования, повышенное внимание к вовлечению молодежи в экстремистские организации, вовлечение молодежи в преступную деятельность. Под влиянием многих социальных, политических, финансовых и других факторов, воздействующих на молодежь, у более восприимчивых и функциональных слоев населения возникают конструктивные убеждения и взгляды. Молодежная среда в силу ее собственной социальной идентичности, остроты восприятия окружающей жизни является той частью общества, в которой быстрее происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала. Видно, что в последние годы возросла энергия огромного количества экстремистских движений, активизировались работа экстремистских организаций, вовлекающих в свою деятельность молодежь [1, 83-88]. Группы воинствующих экстремистов используют эти заявления под видом агентов расширения прав и возможностей. С этой точки зрения они хорошо понимают, почему насильственный экстремизм является привлекательным вариантом для некоторых из них. В настоящее время в состав неформальных молодежных группировок экстремистско-националистической направленности входят лица моложе 30 лет и те, кто еще не достиг совершеннолетия. Членами молодежных экстремистских группировок наряду с молодыми людьми иногда являются и девушки. Необходимо отметить, что основу рядового состава групп для осуществления террористических актов составляют именно молодые люди, которые в силу ряда социально-психологических, физиологических

и демографических особенностей наиболее восприимчивы к идеологическому воздействию. В виду того, что данная возрастная категория в большей мере подвержена влиянию извне, у большинства молодых людей отсутствуют или не развиты навыки критически мыслить, и они становятся основной целью для экстремистски настроенных элементов. Важно сделать акцент на том, что вышеуказанная категория лиц активно пользуется информационно-коммуникационной сетью Интернет, мобильными приложениями, в том числе мессенджерами (Viber, WhasApp, Skype, ВКонтакте и т. д.). Социальные сети считаются широко используемыми путями, распространяющими информацию экстремистской направленности и методами, посредством которых совершаются преступления данного вида. В связи с этим очень важно использовать современные информационные технологии для своевременного проведения функциональной и эффективной профилактической работы в молодежной среде. Отдельно необходимо проводить большую работу по мониторингу сети «Интернет» с целью выявления сайтов, активно пропагандирующих идеологию экстремизма, национализма и терроризма, содержащих призывы к совершению преступлений экстремистской и террористической направленности против людей другой национальности или вероисповедания.

В отличие от обычных подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило, с целью «поразвлечься», экстремистские группировки осуществляют свои преступные действия, основываясь на определенной идеологии. Основным тезисом может выступать, например, такой: для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз [2, с. 136-144]. Именно такие идеи впоследствии ложатся в основу формирования неформальных молодежных экстремистских группировок.

Противодействие экстремистской и террористической деятельности осуществляется, в первую очередь, федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, которые в пределах своей компетенции осуществляют профилактические, воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение угроз экстремизма и терроризма. Принятие профилактических мер на ранней стадии позволит не допустить формирования у подростков стойкой направленности на совершение противоправных действий.

Выявление и принятие необходимых профилактических мер на начальной стадии в значительной степени позволят не допустить формирования у молодых людей и подростков направленности на совершение противоправных экстремистских действий. В этой связи

общественным объединениям следует проводить регулярные профилактические беседы среди участников (членов) объединений с разъяснением последствий проявлений экстремизма. Такие мероприятия должны закладывать прочную основу для толерантного воспитания будущих поколений и в перспективе сформировать у них устойчивое негативное отношение к экстремистским деяниям, лицам, их совершившим.

Профилактические мероприятия по противодействию экстремизму можно разделить на два типа. Первое – это профилактическая работа по предотвращению притока новых членов в экстремистские формирования. Иммунизация подростков в отношении экстремизма. Второе – это профилактическая работа с участниками экстремистских формирований. Наиболее важное значение имеет первичная профилактика, с помощью которой создаются различные препятствия для прихода подростков в экстремистские организации. Эффективность в профилактике экстремизма дают уроки толерантности – ознакомление молодых людей с многообразием различных культур. Подобные уроки могут быть эффективны только при достаточно высокой общей культуре подростков. Подростки не всегда сразу оказываются в экстремистском формировании. Чаще всего туда они попадают из другого неформального движения, которое оказывается промежуточным звеном для такого перехода. Кроме того, довольно значительную долю молодых людей – потенциальных экстремистов – вовлекает в свою деятельность криминальный сектор.

В целях обеспечения реализации государственной политики в сфере противодействия экстремизму в Российской Федерации утверждена Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года¹. В действующем законодательстве определены формы экстремистской деятельности точно, их перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Не могут содержать признаков экстремистской деятельности убеждения человека пока они являются частью его интеллектуальной жизни и не находят своё выражение в форме той или иной общественной активности. Необходимо различать и отличать экстремизм в деятельности общественных организаций от деятельности оппозиционных политических партий, представителей религий и конфессий, национальных и этнических сообществ как таковых. Их неэкстремистская деятельность осуществляется в любых предусмотренных и непредусмотренных законодательством формах. В Российской Федерации запрещается создание и деятельность общественных и религиозных объединений, иных организаций, цели или

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : Указ Президента Рос. Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 // СПС «КонсультантПлюс».

действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности¹.

Задача государства и общества помочь молодежи реализовать себя и всячески поддерживать ее объединения. Важную роль в этом сыграла реализация конституционных прав на создание общественных движений [1, 83-88].

Молодежные организации, как и социальные категории, являются одной из структур для демонстрации инициативы молодых поколений, студентов и подростков, способных удовлетворить их уникальные потребности в социальной трансляционной работе. Формируются не только области для рабочих целей, но и возможности для выявления социальных и гражданских впечатлений, общих потрясений и усилий по реорганизации. Важное место в этой работе занимает молодежь, воспитание подростков, привитие знаний об обычаях и культурах других национальностей, проведение соответствующих уроков толерантности. Особое место занимают организации исторической направленности, воспроизводящие материальные и духовные обычаи, проводящие экспедиции и историко-просветительские молодежные лагеря. Молодежные общественные организации при государственной поддержке организуют спортивные соревнования, различные виды единоборств, военно-технические мероприятия, прививающие патриотизм, фестивали авторской песни, непрофессиональные эстрадные объединения, чемпионаты по брейк-дансу, соревнования по граффити. Проводятся конференции и семинары, целью которых является популяризации позиции общества против проявлений экстремизма, особенно в молодежной сфере. Так ярким примером деятельности молодежных организаций является проведенный с 30 ноября по 2 декабря 2022 года в Академии управления МВД России Международный форум молодых ученых «Молодежь. Наука. Безопасность».

Форум организован и проведен при поддержке Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь), Координационного совета по делам молодежи в научной и образовательной сферах Совета при Президенте Российской Федерации. С приветственными словами к участникам обратились начальник Академии управления МВД России генерал-майор полиции Синенко Сергей Андреевич, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, первый заместитель председателя комитета Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции Старшинов Михаил Евгеньевич, ректор Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре

¹ Ст. 9. О противодействии экстремистской деятельности : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

Республики Казахстан Сексембаев Марат Исламханович, начальник Академии МВД Республики Таджикистан Шарифзода Файзали Рахмонали, заместитель начальника Главного управления по противодействию экстремизму МВД России Петров Дмитрий Леонидович, Герой Российской Федерации, председатель Президиума Общероссийской общественной организации «Офицеры России» Липовой Сергей Анатольевич, Президент Общероссийской общественной организации «Всероссийская полицейская ассоциация МПА» Сардак Иван Григорьевич, начальник отдела методического и аналитического обеспечения молодежной политики Управления молодежных проектов и программ Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) Киримов Даниил Михайлович. Далее в рамках работы учеными и практиками обсуждены вопросы в рамках 3 секций (секция № 1 «Современные технологии противодействия экстремизму», секция № 2 «Правовые инструменты борьбы с молодежным экстремизмом», секция № 3 «Психолого-педагогические направления противодействия молодежному экстремизму»).

1 декабря 2022 г. проведены тренинги и мастер-классы в рамках тематики «Социальное проектирование. Личностное развитие». Ведущими выступили Доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности Академии управления МВД России, руководитель проекта «Школа противодействия экстремизму» Саркисян Гор Георгиевич, адъюнкт 3 факультета (подготовки научных и научно-педагогических кадров) Академии управления МВД России, помощник руководителя проекта «Школа противодействия экстремизму» Мангасарова Людмила Анатольевна.

В заключительный день, 2 декабря 2022 г. проведен конкурс молодежных проектов, в рамках которого участники представили к защите 14 предварительно-отобранных проектов:

1. Проект «Молодежное общественное объединение «КиберКорпус»»;
2. Проект «ФОРМУЛА БЕЗОПАСНОСТИ»;
3. Проект «Профилактика религиозного экстремизма и терроризма в подростковой среде через Интернет-сеть»;
4. Проект «Интерактивная рабочая тетрадь»;
5. Проект Молодёжь VS экстремизм. Сила и слабость поколения «Z»;
6. Проект «Мы защитники»;
7. Проект «Молодёжь Нижнего Новгорода против экстремизма»;
8. Проект «Механизм вовлечения в молодежные экстремистские движения»;
9. Проект «Смотри шире!» #СШ;
10. Проект Школа «здоровой» мысли;
11. Проект «Историко-патриотический клуб «Пеший патруль»»;
12. Проект «Стоп Кибербулинг»;
13. Проект «Патриотический клуб «Наследие»»;

14. Проект «Киберволонтеры».

Победу одержали: 1 место – Проект «Историко-патриотический клуб «Пеший патруль»»; 2 место – Проект «Киберволонтеры»; 3 место – Проект «Смотри шире!» #СП.

В мероприятиях Форума приняли участие не только молодые ученые и сотрудники академических институтов и вузов, но и представители федеральных органов государственной власти, общественных объединений, ведущие специалисты по различным направлениям научных исследований из многих регионов (Москва, Калининград, Барнаул, Нижний Новгород, Махачкала и др.).

В форуме также приняли участие представители иностранных государств (Республики Армения, Казахстан, Таджикистан, Кыргызстан).

Форум реализован по следующим направлениям: теоретическая и правовая основы противодействия идеологии экстремизма; актуальные вопросы противодействия использованию современных информационных ресурсов в дестабилизации общества; межэтническое и межконфессиональное согласие как инструмент противодействия экстремизму; правовые инструменты в борьбе с молодежным экстремизмом; психолого-педагогические направления противодействия молодежному экстремизму, что способствовало решению в части касающейся следующих задач: развитие среди молодежи интереса к науке, технологиям и инновациям, привлечение молодежи к нейтрализации больших вызовов для общества, государства и науки, поиск ответов на решение глобальных научных проблем, расширение представлений молодежи о науке как о важном ресурсе российского общества, укрепление образовательных и научных связей, междисциплинарного содействия между образовательными организациями, подведомственными МВД России и Минобрнауки России.

В современных условиях необходимо более активно вести борьбу с экстремизмом в молодежной среде. Постоянно проводить среди членов молодежных организаций профилактическую работу по предупреждению проявлений экстремизма, ведь только общие усилия государства и общества, направленные на опережение, предупреждение проявлениям экстремизма, дадут положительные результаты. В противовес экстремистским организациям сегодня нужно создавать различные спортивные некоммерческие организации. Основные усилия должны быть направлены на возрождение культуры народов, военно-патриотическое воспитание молодежи, благотворительную деятельность, развитие различных видов спорта.

Для более успешной работы по противодействию экстремизму в молодежной среде необходима помощь со стороны различных государственных органов, что даст возможность сформировать надежную

основу. Также необходимо использовать профессиональные, общественные, креативные возможности социальных учреждений¹.

Таким образом, основная задача государственных органов, органов местного самоуправления, всех здоровых сил в обществе – обеспечить именно профилактику экстремизма, чтобы исключить или минимизировать саму возможность возникновения и развития экстремизма в молодёжной среде.

Список литературы:

1. Семин Е. С. Терроризм: понятие, причины и современные тенденции // В сборнике: Молодежный научный форум. Электронный сборник статей по материалам XXXIII студенческой международной научно-практической конференции. 2019. С. 83–88.

2. Соснин В. А. Психолого-мировоззренческое противодействие терроризму в современном мире // Психологический журнал. 2016. Т. 37. №. 2. С. 136–144.

¹ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // СПС «КонсультантПлюс».

ВИКТОР НИКОЛАЕВИЧ ОМЕЛИН,
главный научный сотрудник центра исследования проблем
обеспечения безопасности в учреждениях
уголовно-исполнительной системы
ФКУ НИИ ФСИН России
E-mail: v.omelin@mail.ru

**Общая характеристика оперативно-розыскной
профилактики преступлений как частной теории
оперативно-розыскной деятельности**

Аннотация

Предупреждение преступлений оперативно-розыскными мерами – весьма действенное и перспективное направление деятельности оперативных подразделений государственных органов, уполномоченных на осуществление оперативно-розыскной деятельности. По сравнению с уголовно-правовым и уголовно-процессуальным оперативно-розыскное предупреждение отличается большей эффективностью. Оно позволяет достичь поставленных целей с меньшими материальными потерями, в сжатые сроки, обеспечивает своевременное получение сведений о поведении криминально активных лиц, надежное предупреждение конкретных преступлений и, в конечном счете, сужает сферу применения уголовной ответственности.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная профилактика; оперативно-розыскное предупреждение преступлений; частная теория оперативно-розыскной деятельности; предупреждение преступлений.*

В юридической литературе справедливо подчеркивается, что негласные возможности оперативно-розыскных органов, средства и методы оперативно-розыскной деятельности позволяют в каждом конкретном случае значительно глубже изучать обстоятельства конкретной преступной деятельности, чем она представлена в криминологических исследованиях. В ходе оперативно-розыскных мероприятий выявляются скрытые от криминологов процессы, возникающие и в преступной среде, и в связи с развитием индивидуального преступного поведения [1, с. 130].

Вследствие больших потенциальных возможностей в решении задач оперативно-розыскной деятельности предупреждение преступлений выделилось в самостоятельную задачу и нашло свое нормативно-правовое закрепление на законодательном (ст. 2 Федерального закона от 12.08.1995 №

144-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее по тексту – Закон об ОРД) и ведомственном нормативном правовом уровне.

Значительный вклад в разработку концептуальных положений о профилактической функции органов охраны общественного порядка внес А.Г. Лекарь, который в 1967 г. успешно защитил докторскую диссертацию на тему: «Предотвращение преступлений органами охраны общественного порядка (исследование правовых, организационных и тактических основ деятельности органов охраны общественного порядка по предотвращению преступлений)» [2].

С 70-х годов XX века разработка проблем оперативно-розыскной профилактики преступлений постепенно превратилось в одно из ведущих научных направлений в сфере оперативно-розыскной деятельности.

Определяясь с терминологическим содержанием рассматриваемой проблематики, отметим, что в юридической литературе можно встретить понятие «оперативно-розыскная профилактика преступлений», «оперативно-розыскное предупреждение преступлений». Анализ соответствующих определений, свидетельствует об отсутствии единства их определения. Полагаем, что термины предупреждение и профилактика преступлений, по сути, тождественны, поэтому могут использоваться как синонимы и не будет принципиальной ошибки, если заменить одно другим.

В специальной литературе нет единого подхода к определению понятия «оперативно-розыскная профилактика преступлений». Наша позиция заключается в следующем: оперативно-розыскная профилактика преступлений представляет собой систему оперативно-розыскных мероприятий и иных действий, осуществляемых гласно и негласно сотрудниками оперативно-розыскных органов посредством выявления и предотвращения замышляемых и подготавливаемых преступлений, выявления и установления лиц, их замышляющих, подготавливающих, с целью осуществления за ними оперативного контроля, оказания позитивного корректирующего воздействия, а также использования негласной информации в общепрофилактической работе.

В настоящее время оперативно-розыскная профилактика преступлений рассматривается специалистами в качестве самостоятельной частной теории оперативно-розыскной деятельности [1, с. 529-542]. Полагаем, что данная теория является системой научно обоснованных положений, раскрывающих сущность оперативно-розыскной профилактики преступлений, совокупность факторов, обеспечивающих возможность успешного оперативно-розыскного предупреждения преступлений, формы и методы предупреждения преступлений с использованием негласных возможностей, правовое его регулирование, организацию оперативно-розыскной деятельности по данному направлению.

Появлению данной теории предшествовали научные работы С.С. Овчинского [3], И.П. Козаченко [4], С.С. Галахова [5], которые защитили докторские диссертации по проблемам оперативно-розыскной профилактики преступлений, и других ученых.

Полагаем, что формирование данной частной теории обусловлено объективными предпосылками, к числу которых относятся:

наличие практической потребности в научных разработках проблем применения оперативно-розыскных сил, средств и методов в профилактике (предупреждении) преступлений;

наличие законодательных и подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предупреждений преступлений и соответственно требующих должного теоретического обеспечения по данному направлению;

необходимость дальнейшей разработки новых научно обоснованных подходов к повышению эффективности оперативно-розыскного предупреждения преступлений за счет использования возможностей иных отраслей знаний (юридической психологии), информационных технологий и др.

Анализ научной литературы свидетельствует о том, что среди ученых нет единого мнения об основных направлениях профилактической деятельности оперативно-розыскных органов. Если обобщить точки зрения ученых, то отдельные авторы выделяют:

общую профилактику, представляющую собой целенаправленную деятельность оперативных подразделений выявлению и принятию мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений;

индивидуальную профилактику, представляющую собой комплекс мер по выявлению лиц, от которых можно ожидать совершения преступления, постановку их на профилактический учет и оказанию на них либо на окружающую их среду позитивного воздействия с целью недопущения совершения преступления и изменения поведения личности от антиобщественного к законопослушному;

предотвращение преступлений, т.е. комплекс мер, направленных на недопущение замышляемых и подготавливаемых преступлений, с целью склонить лиц к добровольному отказу от приискания, изготовления или приспособления средств совершения преступлений, приискания соучастников, сговора на совершение преступления либо иного умышленного создания условий для их совершения;

пресечение покушений на преступления, т.е. комплекс мер, имеющих цель остановить умышленные действия (бездействие) лица (лиц), непосредственно направленных на совершение преступления.

Не вдаваясь в дискуссию, отметим, что, по нашему мнению, предотвращение преступлений – недопущение замышляемого или

подготавливаемого лицом уголовно-наказуемого деяния, склонение к добровольному отказу от его совершения является - одним из составных элементов индивидуального предупреждения преступлений. На индивидуальном уровне «ранняя» оперативно-розыскная профилактика возможна, если лицо замышляет какое-либо преступление либо подготавливает его совершение, при условии, что в содеянном нет признаков состава преступления (согласно ч. 2 ст. 30 УК РФ уголовная ответственность за приготовление наступает только к тяжкому и особо тяжкому преступлению).

Что касается пресечения преступлений, то это относительно самостоятельная задача оперативно-розыскной деятельности (ст. 2 Закона об ОРД). Пресечение преступлений выходит за рамки их предупреждения, поскольку представляет собой осуществление специальных мер, направленных на лишение лица реальной возможности завершить начатое преступление, довести его до конца, не допустить общественно опасных последствий. На практике пресечение и раскрытие замаскированных преступлений осуществляется в ходе оперативной разработки.

Одно из центральных мест в теории оперативно-розыскной профилактики преступлений занимает проблема определения ее объекта и предмета.

Объект в самом общем, философском смысле слова – это то, что противостоит субъекту, как источнику активности, то, на что направлена активность субъекта [6, с. 385]. Объект научного изучения отличается от предмета науки. Один и тот же объект может изучаться разными науками, причем каждая наука изучает данный объект с позиций своих особых предмета и метода.

Анализ мнений специалистов об объекте теории оперативно-розыскной деятельности и ее связи с предупреждением преступлений дает основания полагать, что объектом теории оперативно-розыскной профилактики преступлений является:

деятельность лиц, замышляющих (имеющих намерение) совершение преступлений, осуществляющих приготовление к преступлению;

деятельность лиц, склонных к совершению преступлений и иных правонарушений или негативно влияющих на других лиц;

причины и условия, способствующие совершению преступлений, которые обнаруживаются и фиксируются оперативно-розыскным путем;

практика применения оперативно-розыскных сил средств и методов в предупреждении преступлений.

Оперативно-розыскная профилактика преступлений является составной частью общегосударственной системы предупреждения преступлений. Вместе с тем следует констатировать, что объекты криминологического и оперативно-розыскного учений о предупреждении преступлений не тождественны. Объектом криминологической теории

предупреждения преступности является совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе предупреждения преступлений, путем разработки и осуществления мероприятий экономического, социального, правового, организационно-управленческого характера с целью повышения эффективности предупреждения криминальных посягательств.

Применительно к отдельным оперативно-розыскным органам объекты теории оперативно-розыскной профилактики могут уточняться. Так, согласно ст. 84 УИК РФ задачей оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях является выявление, предупреждение и раскрытие готовящихся и совершаемых в исправительных учреждениях преступлений и нарушений установленного порядка отбывания наказания.

В развитие данной нормы Инструкцией по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 (ред. от 09.08.2023), установлено, что деятельность сотрудников учреждений УИС по предотвращению правонарушений связана с выявлением лиц, имеющих намерение совершить правонарушение, и принятием к ним мер превентивного характера с целью недопущения реализации этих намерений (на стадии обнаружения умысла) (п.4).

Из содержания данных предписаний, следует, что в общепрофилактической работе в исправительных учреждениях особого внимания требуют выявление и нейтрализация причин и условий, прежде всего, злостных нарушений установленного порядка отбывания наказания (ст. 116 УИК РФ), являющихся непосредственными криминогенными факторами пенитенциарных преступлений. Кроме этого, Инструкция обоснованно ориентирует сотрудников уголовно-исполнительной системы на возможно более раннюю профилактику пенитенциарных правонарушений на стадии обнаружения умысла.

Вернемся непосредственно к предмету теории оперативно-розыскной профилактики преступлений. Исходным для определения данного предмета должно быть определение предмета самой оперативно-розыскной науки. Любая частная оперативно-розыскная теория является подсистемой общей теории оперативно-розыскной деятельности. И поэтому ее предмет - это элемент, часть, сторона предмета оперативно-розыскной науки.

На современном этапе развития теории оперативно-розыскной деятельности, по мнению авторов учебника «Теория оперативно-розыскной деятельности» под редакцией К.К. Горяинова и В.С. Овчинского, предметом общей теории оперативно-розыскной деятельности являются:

закономерности, раскрывающие познавательную сущность теории ОРД; причинно-следственные связи механизма образования криминалистически значимой информации;

закономерности возникновения общественных отношений, связанных с применением оперативно-розыскных сил, средств и методов в борьбе с преступностью и обеспечения безопасности;

практика применения организационных форм, методики, тактики и технических средств ОРД борьбе с преступностью и обеспечения безопасности [1, с. 108-116].

В свете этих исходных теоретических положений полагаем, что теория оперативно-розыскной профилактики преступлений, как подсистема общей теории ОРД имеет собственный предмет, а именно:

закономерности процесса организации оперативно-розыскной профилактики преступлений (общей, индивидуальной профилактики, предотвращения замышляемых и подготавливаемых преступлений).

Другими словами, теории оперативно-розыскной профилактики преступлений предстоит выявлять необходимые, повторяющиеся, устойчивые, действующие при определенных условиях связи явлений и процессов в области соприкосновения и взаимовлияния оперативно-розыскной деятельности и предупреждения преступлений. К их числу можно отнести следующие повторяющиеся, устойчивые связи:

между тайными способами действия преступников по подготовке и совершению преступлений и негласными методами и средствами их предупреждения и раскрытия;

результаты оперативно-розыскной профилактики преступлений оказываются тем выше, чем теснее гласные оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений сочетаются негласными оперативно-розыскными мероприятиями, основанными на использовании специальных сил, средств и методов;

эффективность оперативно-розыскной профилактики напрямую зависит от степени информированности оперативных подразделений о замышляемых, подготавливаемых преступлениях, их участниках, обстоятельствах, способствующих совершению преступлений. Эта информация должна быть обязательно оценена с точки зрения возможности ее использования в профилактических целях, а затем реализована в практической предупредительной деятельности оперативных подразделений.

Закономерности, определяющие содержание организационных форм, методов и тактических приемов оперативно-розыскной профилактики преступлений и иных правонарушений. К ним можно отнести следующие закономерности:

расширение профилактической направленности оперативно-розыскной деятельности по мере гуманизации уголовной политики;

сбор, оценка и практическое использование оперативно-розыскной информации для решения задач общей и индивидуальной профилактики преступлений и иных правонарушений;

формирование оперативно-розыскной тактики предупреждения преступлений и иных правонарушений в связи с исходными положениями уголовного законодательства, психологическими и иными личностными особенностями лиц, от которых можно ожидать совершение преступления, возможностями оперативно-розыскных сил, средств и методов;

обеспечение адекватности системы расстановки и использования оперативно-розыскных сил и средств при организации оперативного обслуживания территории, объектов и направлений оперативно-розыскной деятельности с целью предупреждения преступлений и иных правонарушений.

По поводу последнего можно согласиться с Е.А. Лубковым, который учитывая особенности условий содержания осужденных, отбывающих наказание в колониях-поселениях, оказывающих существенное влияние на характер совершаемых ими преступлений и на специфику их оперативно-розыскного предупреждения, отмечает, что оперативным подразделениям данных исправительных учреждений необходимо осуществлять внешнюю профилактику, уделять внимание криминогенным факторам и потенциально криминогенным ситуациям, возникающим не только внутри колоний-поселения, но и за ее границами – в пределах соответствующего муниципального образования, в более широком круге лиц, вовлекаемых в сферу оперативно-розыскной деятельности, в более обширных полномочиях и обязанностях оперативных сотрудников колоний-поселений при решении правоохранительных задач, в том числе по обеспечению безопасности лиц, проживающих в местах дислокации колоний-поселений [7].

Таковы, по нашему мнению, основные аспекты объекта и предмета рассмотренной частной теории оперативно-розыскной деятельности, ориентирующие исследователей на дальнейшее развитие и совершенствование организации и тактики оперативно-розыскной профилактики преступлений.

Список литературы:

1. Теория оперативно-розыскной деятельности: учебник / под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского. 4-е изд., перераб. и доп. М. : ИНФРА-М, 2018. С. 130.

2. *Лекарь А. Г.* Предотвращение преступлений органами охраны общественного порядка (исследование правовых, организационных и тактических основ деятельности органов охраны общественного порядка по предотвращению преступлений) : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1967.

3. *Овчинский С. С.* Проблемы информационно-прогностического обеспечения оперативно-розыскных и профилактических мер борьбы с преступностью : дис. ... д-ра юрид. наук. М. : ВНИИ МВД СССР, 1978.

4. *Козаченко И. П.* Правовые и организационно-тактические основы оперативно-розыскной профилактики: дис. ... д-ра юрид. наук в виде научного доклада, выполняющего функции автореферата. М. : НИИ МВД России, 1991.

5. *Галахов С. С.* Основы предупреждения преступлений подразделениями криминальной милиции : дис. ... д-ра юрид. наук. М. : ВНИИ МВД России, 2001.

6. Словарь философских терминов / науч. ред. В. Г. Кузнецова. М. : ИНФРА-М, 2005. С. 385.

7. *Лубков Е. А.* Оперативно-розыскное предупреждение преступлений в колониях-поселениях в условиях современного реформирования уголовно-исполнительной системы : дис. ... канд. юрид. наук. Псков, 2012.

КОНСТАНТИН МИХАЙЛОВИЧ ПОВАРНИН,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: povarnink@bk.ru

Выявление и раскрытие преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, совершаемых мигрантами

Аннотация

В последние годы весьма актуальной является проблема преступности мигрантов. В частности, особую тревогу вызывают преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности. В целях выявления и предупреждения таких преступлений необходим комплексный подход ко всей миграционной системе.

***Ключевые слова и словосочетания:** мигрант; преступления против половой свободы и половой неприкосновенности личности; миграционные преступления; раскрытие преступлений.*

Социально-экономическое развитие России и неблагоприятные демографические тенденции, вызванные убылью населения и его старением, могут компенсироваться притоком международных мигрантов из стран ближнего зарубежья. В частности, перед российской миграционной политикой стоят конкретные задачи – увеличение численности замещающей миграции, обеспечение национального рынка труда в дополнительной рабочей силе. Такая государственная концепция нацелена на реализацию положительного потенциала, заложенного в миграционных процессах [1, с. 7].

Согласно данным Росстата в 2024 году прирост мигрантов в России составил 568,5 тыс. человек: порядка 4 млн человек прибыли, более 3,5 млн. убыли, среди которых граждане Таджикистана, Узбекистана, Киргизии, а также Индии и Китая.

Миграция представляет собой сложный перманентный процесс, который обладает не только положительными аспектами, но и, к сожалению, отрицательными, в частности, отличается расовыми и национальными конфликтами, а также ростом совершаемых преступлений.

Следственным комитетом РФ отмечено, что в 2024 году иностранцами совершено 23,8 тысячи криминальных деяний, вместе с тем число тяжких преступлений увеличилось на 12%, и в 3 раза выросло число преступлений,

исполненных лицами, которые незаконно находились на территории России, а число криминальных проявлений трудовых мигрантов возросло на 69%.

Данный вид преступности вызывает напряженную обстановку среди местного населения, создает ряд правовых, экономических и политических последствий, угрожает стабильности общества и государства, заранее формирует образ мигранта как лица, опасного для общества, утрачивается доверие к межнациональным связям.

В уголовном праве отсутствует понятие «миграционная преступность», но некоторые авторы выдвигают собственные толкования данной категории. Так, например, П.А. Насуров определяет это как «преступные деяния, совершаемые мигрантами (группой мигрантов или этнической группой) на территории стран-реципиентов или на межгосударственном (транснациональном) уровне, а также совершенные в отношении мигрантов (законных и незаконных) общественно опасные деяния на территории принимающих государств или стран транзита». А.Н. Шкилев идентифицирует миграционную преступность как «социальное исторически изменчивое, общественно опасное, относительно массовое явление, представляющее собой систему преступлений, совершенных на данной территории за определённый период мигрантами, объединёнными на территории России общностью криминальной сферы и интересов».

Среди преступлений, совершаемых мигрантами, отмечаются преступления против личности, против собственности, против половой свободы и половой неприкосновенности, незаконный оборот наркотиков.

В последнее время все чаще регистрируются факты совершения преступлений, запрещенных главой 18 Уголовного кодекса РФ. Так, трое граждан Узбекистана приговорены к лишению свободы за нападение и изнасилование девушки в Москве, в г. Карачаевске 45-летний гражданин Узбекистана признан виновным в изнасиловании несовершеннолетней, в Алексеевском районе Волгоградской области задержан 33-летний приезжий из Узбекистана за незаконное проникновение в жилище и изнасилование.

Преступления против половой свободы личности и половой неприкосновенности заключаются в причинении физического и морального вреда человеку, что бесспорно приводит к психологическим травмам и душевным потрясениям. Нельзя не согласиться с мнением А.В. Корнеева, что «сексуальная неприкосновенность человека – это сугубо общественное явление, в рамках которого человек обретает сексуальную неприкосновенность, а также сексуальную свободу» [4, с. 30].

Такая проблема требует незамедлительной реакции государства и гражданского общества с целью формирования уголовно-правовых механизмов борьбы с преступлениями против половой свободы и половой неприкосновенности, совершаемыми мигрантами на территории России.

Среди причин противоправного и маргинального поведения мигрантов можно отметить языковой барьер, отсутствие знаний в сфере прав и свобод, незнакомая культура и традиции, неадаптированность к российскому менталитету, религиозная нетерпимость, материальные трудности, бытовая неустроенность, долгое нахождение вдали от семьи [3, с. 120], а также деформация правосознания, которую Аносова С.О. описывает как «изменения, которые приводят к противоречиям в рациональных и психологических компонентах правосознания, что отражается на восприятии правовой действительности и формировании готовности личности к юридически значимому поведению».

В качестве мер борьбы с преступностью является точный расчет потребности в формировании иностранной рабочей силы и ее четкий учет, актуализация баз данных, в частности, как отметил в своем докладе Председатель СК России А.И. Бастрыкин, что «следует усилить контроль за миграционными процессами с введением обязательной геномной регистрации (ДНК-тестирования) всех иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию, и отражать сведения в едином удостоверяющем личность иностранца документе с электронным носителем информации».

Считаем, что немаловажным является создание центров для оказания правовой, психологической и социальной помощи мигрантам, создание федеральных или региональных программ по реабилитации и интеграции, то есть непосредственная работа для предотвращения и снижения уровня преступности [2, с. 180; 5, с. 425]. Поскольку достаточно большое количество преступлений совершается на почве религиозной ненависти необходимо налаживать взаимодействие с религиозными объединениями, национальными диаспорами и общинами.

Решение проблем с незаконной миграцией, предупреждение, выявление и раскрытие преступлений, совершенных мигрантами, должно являться приоритетной задачей государства и иных ответственных органов. В целом, создание единых комплексных мер, а также взаимодействие компетентных структур повысит эффективность профилактики преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности личности.

Список литературы:

1. *Ивахнюк И. В.* Предложения к миграционной стратегии России до 2035 г. М., 2017. 82 с.
2. *Каменева А. Н.* Актуальные проблемы противодействия преступлениям против половой неприкосновенности и свободы, совершенных мигрантами // Пробелы в российском законодательстве. 2024. № 6. С. 177–183.

3. *Саруханян М. К.* Детерминанты миграционной преступности и актуальные проблемы её предупреждения // Молодой ученый. 2024. № 37 (536). С. 119–121.

4. *Чернышов В. Н.* Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, сопряженные с насилием / В. Н. Чернышов, С. В. Медведева, О. П. Копылова. Тамбов: Издательский центр ФГБОУ ВО «ТГТУ», 2023. 82 с.

5. *Шайдиянова А. Л.* Характеристика преступлений, совершенных мигрантами / А. Л. Шайдиянова, И. Р. Аминов // Вопросы российской юстиции. 2024. № 34. С. 421–426.

АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ ПОЗДНЯКОВ,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры организации оперативно-розыскной
деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: Sonino51@mail.ru

**Миграция, экстремизм, терроризм – взаимосвязи
и взаимозависимости: оперативно-розыскной аспект**

Аннотация

В статье через анализ статистических данных о количестве преступлений экстремистской направленности и террористического характера рассматриваются проблемы, связанные с участием в криминальной деятельности такого вида иностранных граждан, прежде всего стран среднеазиатского региона, въезжающих в России в виде трудовых мигрантов, обозначаются тенденции общего характера относительно их воздействия на оперативную обстановку.

***Ключевые слова и словосочетания:** миграция; экстремизм; терроризм; преступления, совершаемые иностранными гражданами; радикальный ислам; нормативные правовые акты; тенденции.*

Экстремизм относительно новое для России криминальное явление которое в современной трактовке явился основанием для традиционного для страны вида криминальной деятельности – терроризма. Это существенно утяжелила в нормативном и оперативно-розыском плане всю криминологическую конструкцию и без того достаточно сложную в понимании её сущности. И как только законодатель сделать попытку загнать её в правовое русло в этой конструкции появился новый элемент, имеющий стабильную тенденцию к росту – иностранная составляющая в виде преступлений иностранных граждан и лиц без гражданства, для которых этот вид криминальной деятельности нельзя назвать традиционным. И если ранее и отечественный законодатель и правоприменители в рамках своих компетенций были ориентированы на отечественный контингент, то в настоящее время с учётом иностранной составляющей оперативная обстановка претерпевает как и собственно говоря весь процесс, направленный на обеспечения национальной безопасности и общественного порядка существенную деформацию. Это потребовало корректировку ряда норм существующих нормативных правовых актов и, естественно, переформатирование методики применения

сил, средств и направлений оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) соответствующих правоохранительных органов. При этом, не только расширяется перечень взаимодействующих субъектов ОРД, но и образовался перечень других государственных структур прямо или косвенно задействованных в реализации мер по обеспечению национальной безопасности и общественного порядка на что в конечном в конечном счёте и нацелен привнесённый иностранный компонент. Именно привнесённый не без участия спецслужб ряда иностранных государств. Показательна в этом плане интервью бывшего главы узбекской диаспоры Москвы Бахрома Исмаилова, который призвал к экспансии в Россию. По его словам, Узбекистан обладает большим демографическим потенциалом, который позволит переселить 100 миллионов узбеков. Более того, он считает, что узбекская культура вполне может заменить русскую [1]. Комментарии излишни. И такая работа проводится с использованием сети Интернет не только Исмаиловым.

На фоне общей тенденции, связанной с ростом числа преступлений экстремистской направленности: в 2024 году количество уголовных дел об экстремизме увеличилось на 43% по сравнению с 2023 годом – было выявлено – 1765 преступлений, а число обвиняемых по таким делам возросло более чем на 50%; рост по преступлениям террористического характера на 29,0% (в 2023 году – 231).. И если говорить о вовлеченности в этот вид криминальной деятельности граждан других государств, так называемых «трудовых» мигрантов, лиц без гражданства, то следует обратить особое внимание на участие и соучастие в преступлениях рассматриваемого вида и уроженцев иностранных государств, получивших на законных основаниях или купивших российское гражданство. Анализ статистических данных по выявленным в 2023-24 гг. преступлениям, к которым причастны лица указанных категорий можно сделать вывод – обозначилась чёткая тенденция на увеличении степени их участия по преступлениям экстремистской направленности (121 +36%) и террористического характера (253 +9,5%). На это особое внимание обратил председатель Следственного Комитета России А. Бастрыкин в одном из своих интервью в конце 2024 г.¹ В процессе расследования ряда уголовных дел данной категории² было установлено, что зачастую помощь обвиняемым как по преступлениям экстремистской направленности, так и террористического характера оказывали их земляки, проживающие

¹ Число экстремистских преступлений мигрантов выросло на 55% за шесть месяцев 2024 года, сказал Бастрыкин: RBC.ru>Политика>16/07/2024... РИА Новости, 16.07.2024.

² Например, по уголовному делу, возбуждённому по событиям в Крокус сити в рамках этого дела арестованы 19 человек в числе которых, кроме собственно исполнителей и лица, оказывавшие им различного рода содействие. URL: <http://Коллегия СК России: Следственный комитет Российской Федерации> <https://sledcom.ru> > press > events > item.

в России и имеющие российское гражданство. Это помощь заключалась в предоставлении жилья, средств к существованию, транспорта, укрывательстве после совершения преступлений и помощи при выезде из страны, финансовых средств (зачастую в виде виртуальных валют), необходимых для закупки средств и предметов, используемых при совершении преступлений. Он также отметил, что «Въезд на территорию Российской Федерации приверженцев радикальных течений ислама с целью распространения террористических идей среди соотечественников, их вербовка, подготовка к совершению терактов нарастает» и это причина того, что «Количество террористических преступлений с участием мигрантов увеличилось в 2,7 раза» [2] ¹. Необходимо подчеркнуть, что указанные преступления относятся к категории тяжких, вызвавшие большой общественный резонанс, имеющие тяжкие последствия существенно осложнившие оперативную обстановку в ряде регионов Российской Федерации.

Причём, как это неоднократно указывалось [3] начиная с 2016 г. в структуре преступлений, совершаемых представителями различных этнических диаспор, включая представителей иностранных государств, в том числе так называемых «трудовых» мигрантов наблюдается стабильный рост именно тяжких и особо тяжких преступлений [4]. Говорилось и о проблемах их выявления и раскрытия с использованием сил, средств и методов ОРД. В частности, на расширенном заседании коллегии МВД России 05.03.2025 по итогам работы МВД России в 2024 г. Президент обозначил задачи Министерства. Среди их: борьба с незаконной миграцией питательной средой иностранной преступности. В качестве приоритетных задач определена борьба с экстремизмом. Им было подчёркнуто, что в борьбе с экстремизмом сотрудникам МВД необходимо строго руководствоваться нормами закона, а для профилактики этого вида преступлений максимально задействовать институты гражданского общества, имею в виду и религиозные, и общественные организации, образовательные учреждения [5].

Причём, анализируя статистику по уголовным делам по преступлениям, совершённым иностранными гражданами необходимо иметь в виду, что с 2014 года она вошла в блок «Этническая преступность»² в котором осуществляется учёт преступлений, совершённых членами этнических диаспор в том числе преступлений, совершённых мигрантами, ставшими гражданами России. Именно анализ такого рода даёт наиболее

¹ Например, в 2023 году за пособничество террористической деятельности (ст.205.1 УК) были осуждены 84 иностранца (2022 г. – 70), по ст. 205 УК РФ – теракт – 9 иностранцев (2022 г. – 3), об организации и деятельности экстремистского сообщества – 14 чел. (2022 г. – 7). Колаш Д. Бастрыкин бьет тревогу: мигранты взорвали преступную статистику // РИА Новости: сайт.

² Об утверждении формы статистической отчётности: приказ МВД России № 99 – 2014.

реальное представление о вкладе вчерашних мигрантов в оперативную обстановку на территории Российской Федерации. Как показатель, среди раскрытых в 2024 году преступлений 3565 имели этническую окраску, 3458 совершены в составе организованных групп и преступных сообществ¹.

В этом контексте особое внимание обращает на себя повышенная криминальная активность уроженцев стран Средне-Азиатского региона. Это, прежде всего граждан и уроженцев Таджикистана, Узбекистана, Кыргызстана. Не смотря на некоторое увеличение их числа, въехавших, например в 2024 г. в Россию на 1,4%. В абсолютных цифрах: Узбекистан (3,08 млн чел.), Таджикистан (2,02 млн чел.), Киргизия (1,02 млн чел.). Число привлечённых к уголовной ответственности существенно не уменьшилось - в относительных цифрах - это - 0,9%. По странам это характеризуется следующими цифрами: Узбекистана – 11 791 (-6,6%), Таджикистана – 7 714;(-3,6%), Кыргызстана – 4 372 (+15,5%)². Указанное свидетельствует о том, что степень их криминальной активности практически не уменьшился.

При этом, особенно высок процент привлечённых к уголовной ответственности иностранцев, которые находятся на территории Российской Федерации незаконно – отмечается значительное увеличение числа совершённых ими преступлений за последние десять лет на 35,5% (с 7 773 до 13 694)³. А таких, по словам Министра внутренних дел на начало 2025 г. в России находится около 700 тысяч⁴. Это даёт основание использовать в качестве характеристики лиц данной категории термин «криминальная миграция», что значит незаконное перемещение в рамках национальных границ государства группы лиц из числа иностранцев, лиц без гражданства, граждан России, круг интересов и источники доходов которых находятся в сферах, регулируемых уголовным законодательством страны пребывания.

К незаконному источнику доходов следует отнести например, преступления, связанные с организацией незаконной миграции – за 12 месяцев 2024 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечен рост на +71% количества выявленных правоохранительными органами преступлений за организацию незаконной миграции (с 1 941 до 3 319), в осуществлении которой, кроме коррумпированных сотрудников подразделений ГУВМ, активно участвуют представители различных

¹ Сведения, о совершенных преступлениях в составе ОГ и ПС. ГИАЦ МВД форма 1-ОП. 2024.

² URL: <http://advgazeta.ru/novosti/opublikovana-statistika-...>

³ 2023 год явился исключением – при относительно незначительном снижении числа въехавших иностранцев число осуждённых в России по уголовным преступлениям увеличилось значительно и составило 22.3 тыс. – рост на 2.6% в сравнении с предыдущим годом. URL: <http://digital.gov.ru/Деятельность/govservices/infosystems/6>.

этнических диаспор, уже получивших российское гражданство. В 2024 году они были причастны к 533 преступлениям, возбуждённым по фактам, связанным с организацией незаконной миграции. Причём, было выявлено 1 169 (АППГ – 610, +91,6%) лиц их совершивших. По выявленным, в составе организованных групп и преступных сообществ совершенных 537 (АППГ – 100, рост +437%).

Одновременно с этим анализ структуры учтённой экстремистской преступности и сведений о возбужденных уголовных делах свидетельствует об интенсивном повышении степени ее общественной опасности. В частности рост числа убийств, совершенных в 2024 году представителями различных этнических диаспор по мотивам ненависти и вражды (п. «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ). Среди наиболее поражённых регионов: Москва, Краснодарский край, Нижегородская и Тверская области. По этой статье заметно увеличился удельный вес иностранных граждан, совершивших преступления экстремистского характера, Данная категория составляет почти половину выявленных лиц, совершивших квалифицированные убийства по п. «л» ч. 2 ст. 105 УК РФ (18 из 40) и 10,7% совершивших организацию деятельности экстремистской организации по ст. 282² УК РФ (36 из 337).

Следует подчеркнуть, что преступления совершаемые указанной категорией лиц и их тяжесть свидетельствуют о серьёзности проблемы, приобретающей характер угрозы национальной безопасности, продуцирующей рост социальной напряженности и конфликты на этнической и религиозной почве. Эти факторы используются, а зачастую и провоцируются иностранными спецслужбами для эскалации протестных и сепаратистских настроений в обществе, провоцирования экстремистских проявлений. Примером таких деструктивных процессов стали конфликтные ситуации на межнациональной почве, переросшие в массовые беспорядки, в республиках Башкортостан, Дагестан, Саха (Якутия), а также межнациональные столкновения в ряде других регионов, вызвавшие широкий общественный резонанс.

Весьма актуальной проблемой на фоне миграционного прироста населения стало формирование в российских городах миграционных и религиозных анклавов [6], что вызывает большой резонанс, как в средствах массовой информации, так и среди населения (в Москве – мкр. Коммунарка, в Московской области – город Котельники, где жители жалуются на организацию молельных домов в жилых многоквартирных домах, «резинковые квартиры», систематическое нарушение мигрантами общественного порядка [7]).

Директор Института демографических исследований И.И. Белобородов отмечает: «Если так пойдет и дальше, то лет через десять такие районы окончательно оформятся и заживут своей жизнью. Эти территории станут неуправляемыми извне, и их население будет расти. Как

следствие, они начнут изменять Москву: столичный культурный фон, уклад жизни и традиции. Это обычная практика для городов, где доля мигрантов превышает 10-12 процентов, а в Москве уже сегодня мигрантов более 20 процентов» [8].

По мнению В. В. Соболяникова, составившего матрицу системы угроз криминологической безопасности в контексте миграционной преступности, чрезмерная концентрация мигрантов в пределах конкретной территории приводит к маргинализации населения, конфликтам, вовлечению части мигрантов в противоправную деятельность [9].

Следует отметить, что при формировании мусульманских анклавов на российских территориях конфликты с местным населением зачастую приобретают черты религиозной артикуляции, что влечет вероятность радикализации исламского сообщества. Создание «параллельной» инфраструктуры (этнические кафе, барбершопы, кальянные, спортивные залы (качалки) и пр.), «параллельного» этнического бизнеса позволяют анклаву становиться самодостаточным, неуправляемым для принимающего государства. Так «параллельное общество» постепенно становится контробществом внутри города, региона, а затем и государства [10].

Исследуя первопричины радикализации и связанной с этим повышением криминальной активности иностранцев – мусульман, необходимо обратиться к положениям Корана в котором прописано «Обязанность каждого мусульманина совместно с единомышленниками проповедывать ислам как единственное правильное учение» [11]¹, и убеждение в том, что ислам в его радикальной редакции, должен вытеснить все другие религии. И надо отметить, что в настоящее время именно радикальный ислам является основным взрывоопасным фактором продуцирующим спектр преступлений экстремистской направленности и террористического характера.

Следует подчеркнуть, что такие действия мигрантов отечественным законодателем были частично спрогнозированы как на основе изучения европейских событий, связанных с действиями мигрантов, так и собственных негативных тенденций и легли в основу ряд законодательных актов в том числе стратегического характера, уже сыгравших определённую положительную роль в борьбе с преступностью мигрантов – представителями различных этнических диаспор.

Среди законодательных инициатив такого рода следует отметить:

Указ Президента Российской Федерации «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» от 31 октября 2018 г. N 622. В пункте «н» в числе первостепенных задач обозначено «совершенствование механизма

¹ В редакции положений запрещённой в России религиозной организации «Таблиги Джамаат».

миграционного контроля в целях решения задач по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, в том числе по противодействию криминальным, террористическим и экстремистским структурам¹;

Указ Президента Российской Федерации «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года: от 1 апреля 2020 г.» № 400². Акцент на борьбе с легализацией преступных доходов был сделан не случайно – именно эти доходы составляют не только экономическую основу существования криминальных преступных структур, созданных иностранными гражданами, но и основу её развития и капитализации путём привлечения IT-специалистов способных совершенствовать преступную деятельность членов криминального объединения. Подчёркивается факт активной деятельностью по дестабилизации общественного порядка на территории России которой на государственном уровне занимаются разведывательные и специальные службы иные организации иностранных государств, используя при этом подконтрольные им российские общественные объединения и отдельные лица. Обозначены задачи, связанные с противодействием незаконной миграции, усилением контроля за миграционными потоками, предупреждением формирования этнических и религиозных анклавов;

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № 138³ в который были внесены изменения, связанные с основаниями лишения приобретенного иностранным гражданином гражданства Российской Федерации. В числе оснований – участие в террористической и экстремистской деятельности, совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. В части обязанностей МВД указано передача военкоматам данные о мигрантах мужчинах, намеревающихся принять присягу гражданина Российской Федерации. При этом новых россиян смогут лишать приобретенного статуса за не постановку на воинский учет;

Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года⁴, среди основных источников внешних угроз современной России обозначены: поддержка и стимулирование рядом государств деструктивной деятельности, осуществляемой иностранными или международными

¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы : Указ Президента Рос. Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 45. Ст. 6917.

² О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года : Указ Президента Рос. Федерации от 1 апреля 2020 г. № 400 // СПС «КонсультантПлюс».

³ О гражданстве Российской Федерации : Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138 // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : Указ Президента Рос. Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 // СПС «КонсультантПлюс».

неправительственными организациями, направленной на дестабилизацию общественно-политической и социально-экономической обстановки, содействие деятельности международных экстремистских и террористических организаций, в частности распространению экстремистской идеологии и радикализма в обществе¹. В качестве борьбы с такими угрозами обозначено: противодействие незаконной миграции, профилактика, предупреждение, выявление и пресечение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации; совершенствование мер ответственности за такие нарушения;

Внесены ряд поправок в Уголовный кодекс Российской Федерации, в части касающихся темы статьи: ст.ст. 174, 174¹, 175, 205, 205¹, 205², 205³, 205⁴, 205⁵, 205⁶, 222, 223, 280, 282, 322, 322¹, 361²

Анализ указанных нормативных правовых актов даёт полное основание утверждать о достаточности правовых рычагов для успешной борьбы правоохранительных органов страны с преступлениями мигрантов и задача правоприменителей уже на тактическом уровне разработать соответствующее правовое обеспечение такой деятельности.

Проведённый анализ миграционных процессов в их взаимосвязи и с экстремизмом и терроризмом позволил в этой сфере выявить следующие тенденции:

всё большая зависимость состояния оперативной обстановки по линии противодействия экстремизму и терроризму от иностранного контента и связанной с ним миграцией;

вовлечение в экстремистскую и террористическую деятельность уроженцев иностранных государств, получивших российское гражданство;

внедрение в систему расчёта с лицами и организациями причастными к преступлениям экстремистской направленности и террористического характера виртуальных валют и связанные с этим трудности в подрыве их экономической основы;

переформатирование, с учётом осложнения оперативной методов и направлений деятельности оперативных подразделений правоохранительных органов, решающих задачи ОРД в сфере противодействия экстремизму и терроризму; расширение перечня взаимодействующих субъектов из числа иностранных спецслужб взаимодействующих государств (СНГ, ОДКБ, ШОС);

¹ В настоящее время запад, убедившись в невозможности военной победы, ориентирован на «расшатывание России изнутри путём разжигания этно-религиозных конфликтов с непосредственным участием мигрантов из Среднеазиатских государств, активную агитационную работу по стимулированию их въезда в России осуществляют британские спецслужбы. В этой связи продолжать говорить о миграции их этих стран как о неконтролируемом явлении можно с большой долей условности – автор.

² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 02.05.2025) // СПС «КонсультантПлюс».

использование при совершении преступлениям экстремистской направленности и террористического характера ИК – технологий;

продуцирование экстремистской и террористической деятельности на территории российской Федерации иностранными спецслужбами и зарубежными террористическими организациями.

Список литературы:

1. *Артём Вереikin* <https://lenta.ru/news/2025/04/18/byvshiy-glava-uz...> (дата обращения: 05.05.2025).

2. *Колаш Д.* Бастрыкин бьет тревогу: мигранты взорвали преступную статистику // РИА Новости: сайт.

3. *Ахмедов А. Г., Насыров Р. Р.* Актуальные вопросы оперативно-розыскного противодействия этнической преступности // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2024. № 2 (104). С. 58–69.

4. Мигранты-факторы напряженности. Официальный сайт Следственного комитета Российской Федерации. URL: <https://sledcom.ru/news/item/1825464/> (дата обращения: 05.03.2025).

5. Выступление Президента России. Владимир Путин на расширенном заседании коллегии ...1tv.ru <https://www.1tv.ru/news/2025-03-05/503166-vla...> (дата обращения: 05.03.2025).

6. *Жубрин Р. В., Ашиткова Т. В.* Противодействие созданию в Российской Федерации мест массового проживания иностранных граждан (анклавы) // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2024. № 2 (100). С. 53–60.

7. Сайт информационного агентства News.ru. URL: <https://news.ru/society/tam-russkie-ne-smogut-zhit-kto-ustroil-v-kotelnikah-migrantskoe-getto/> (дата обращения: 26.05.2025).

8. Образованием этнических анклавов наиболее обеспокоены в Москве. URL: <https://posredi.ru/etnicheskie-anklavy-v-gorodax-i-syolaxrossii.htm> <https://posredi.ru/etnicheskie-anklavy-v-gorodax-i-syolaxrossii.html> (дата обращения: 07.06.2025).

9. *Сабельников В.В.* Миграционные процессы и преступность. Система противодействия: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2024.

10. *Пронина Т.С.* Миграция в современной России и религиозный фактор // Вестник Ленинградского государственного университета имени А. С. Пушкина. 2020. № 3. С. 225–240.

11. *Алексиев А.* «Таблиги Джамаат»: невидимый легион джихада [Электронный ресурс] // Отечественные записки / журнал для медленного чтения. URL: <http://www.strana-oz.ru/2003/5/laquotabligi-dzhamaatraquo-nevidimyulegion-dzhihada> (дата обращения: 26.05.2025).

АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ ПОЗДНЯКОВ,
доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры организации оперативно-разыскной
деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: Sonino51@mail.ru

РУСЛАН ТЕМБOTOВИЧ МЕШВЕЗ,
заместитель начальника отдела уголовного розыска
ЛУ МВД России на станции Москва-Рязанская УТ по ЦФО

Железнодорожный терроризм: информационно-коммуникационные технологии и иностранный компонент

Аннотация

Статья посвящена проблемным вопросам, связанным с выявлением и раскрытием преступлений террористического характера на объектах железнодорожного транспорта организаторами которых являются иностранные граждане – сотрудники специальных служб.

Ключевые слова и словосочетания: преступления террористического характера; железнодорожный транспорт; кибертерроризм; негативная тенденция мессенджера «Телеграм»; иностранные спецслужбы.

В Федеральном законе «О противодействии терроризму дано определение этому криминальному явлению – «Идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»¹.

С момента принятия данного закона прошло двадцать лет и в настоящее время можно констатировать, что с развитием общества и появлением его новых свойств, связанных прежде всего с развитием систем коммуникации многие виды криминальной деятельности существенно видоизменились. Изменился и терроризм. Прежде всего это касается его содержательной части без изменения его цели – устрашение населения путём применения насилия. По распространённости и характеру

¹ О противодействии терроризму : Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146. (п. 4.1).

насильственных действий можно сделать вывод о его негативном влиянии и всё усиливающим влиянии на многие сферы общественной жизни.

Из анализа статистических данных после следует, что после некоторого снижения роста преступлений террористического характера в 2018-2019 годах, с 2020 года обозначился их стабильный рост¹. Вывод по анализу статистики:

первое – общая негативная динамика в сфере борьбы с преступлениями террористического характера, осложнённая глобализацией и цифровизацией процессов, происходящих в современном обществе обусловили и трансформацию существующих и появлению новых форм и разновидностей данного криминального явления;

второе – рост числа уголовных дел, возбуждённых по материалам, полученным при проведении посредством Интернета оперативно-розыскных мероприятий в виртуальной среде (виртуальном пространстве). Это указывает на то, что виртуальная среда всё больше наполняется оперативно-значимой информацией, которая содержит признаки преступлений, регулируемых соответствующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации, и последующим их отнесением к преступлениям террористического характера указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» от 25 июня 2024 г. № 462/11/2².

Появился новый вид терроризма – кибертерроризм. В настоящей редакции это создание в виртуальной среде баз разведывательных данных; размещение инструкций по изготовлению взрывных веществ и взрывных устройств. И в данном контексте следует обозначить внешние факторы, влияющие на распространение терроризма в России, включая участие иностранцев в преступлениях террористического характера³. Эта позиция объясняется стратегическими установками некоторых иностранных спецслужб и зарубежных террористических организаций.

В частности в Стратегии противодействия экстремизму одной из основных задач отечественных правоохранительных органов обозначена задача, связанная с противодействием и пресечением проникновения на

¹ ГИАЦ МВД России : статистические данные за 2008-2025 гг.

² О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности : указание Генеральной прокуратуры Российской Федерации и МВД России от 25 июня 2024 г. № 462/11/2.

³ Например, в 2023 году за пособничество террористической деятельности (ст. 205.1 УК) были осуждены 84 иностранца (2022 г. – 70) , по ст. 205 УК РФ – теракт – 9 иностранцев (2022 г. – 3), об организации и деятельности экстремистского сообщества – 14 чел. (2022 г. – 7). Колаш Д. Бастрыкин бьет тревогу: мигранты взорвали преступную статистику // РИА Новости: сайт (дата обращения: 01.07.2025).

территорию Российской Федерации членов международных экстремистских и террористических организаций¹.

Угрозы такого рода распространяются на многие объекты жизнедеятельности страны. В частности, к основным угрозам для объектов транспортного комплекса, можно отнести:

- риски террористического характера, связанные с деятельностью диверсионно-разведывательных групп и их пособников на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта² (далее – объекты транспорта);

- распространение в информационных сетях материалов, призывающих к совершению террористических актов на объектах транспорта, в том числе содержащих инструкции по изготовлению взрывных и воспламеняющихся устройств, тактике действий по подрывам и поджогам средств железнодорожного,

- сохраняющиеся потоки пассажиров, под видом которых возможно проникновение лиц из числа сотрудников украинских спецслужб и правоохранительных органов, а также радикально настроенных элементов.

Например, с начала проведения специальной военной операции (далее - СВО) и по состоянию на 01.01.2025 года в органами внутренних дел на транспорте зарегистрировано 439 актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспорта, из них: 45 подрывов и закладок взрывных устройств, 2 поджога вертолетов, 31 поджог тяговых подвижных железнодорожных средств, 7 ракетных ударов, 25 атак беспилотных средств, 329 поджогов средств сигнализации, централизации и блокировки (далее – СЦБ) – начиная с 2023 года уголовные дела возбуждаются по ст. 205 УК РФ.

Наиболее подвержена актам незаконного вмешательства, по сравнению с другими федеральными округами, территория оперативного обслуживания УТ МВД России по ЦФО (УТ по ЦФО – 99, УТ по ПФО – 57, УТ по СЗФО – 42, УТ по СФО – 38, УТ по УрФО – 40, УТ по ЮФО – 30, УТ по СКФО – 16, ВС ЛУ – 5, Заб. ЛУ – 1, УТ по ДФО – 1).

Только за 2024 год в УТ МВД России по ЦФО возбуждено 45 уголовных дел по ст. 205 УК РФ по факту поджогов СЦБ и подвижного состава, раскрыто 35 уголовных дел, в том числе 2 преступления категории «прошлых лет», нераскрыто 11 (ЛУ МВД России на станции Москва-

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года : Указ Президента Рос. Федерации от 29 мая 2020 г. № 344. [Электронный ресурс] // Доступ из СТРАС «Юрист».

² Объекты железнодорожного транспорта – подвижной состав (электровозы, тепловозы, вагоны), вокзалы, мосты, путепроводы, тяговые подстанции, релейные и батарейные шкафы, железнодорожные пути и т.д. Объекты воздушного транспорта – воздушные суда (самолеты, вертолеты), места базирования авиации в аэропортах. Объекты водного транспорта – морские и речные суда, объекты водной инфраструктуры.

Рязанская – 2, ЛО МВД России на станции Москва-Белорусская – 3, Москва-Савеловская – 2, Калужский ЛО МВД России на транспорте – 1, Юго-Восточное ЛУ МВД России на транспорте – 2, Белгородский ЛО МВД России на транспорте – 1), 3 материала направлено по территориальной подследственности, задержано за совершение преступлений 47 человек, из них 14 несовершеннолетних.

Такая негативная тенденция продолжилась и в текущем году. За 6 месяцев 2025 года на территории оперативного обслуживания УТ МВД России по ЦФО совершено 21 преступление, связанное с актами незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры, 7 из которых не раскрыто.

Из анализа уголовных дел, возбуждённых по фактам совершенных поджогов и повреждений средств СЦБ, следует, что как правило указанные противоправные деяния совершаются в ночное время суток, путем получения инструкций и координат места положения объекта преступного посягательства, посредством мессенджера «Телеграмм». При проведении оперативно-розыскных мероприятий (далее – ОРМ) сотрудниками оперативных подразделений на транспорте в отношении лиц, подозреваемых в совершении преступлений и далее, в рамках предварительного расследования задержанных лиц, были установлены и задокументированы факты их вербовки украинскими спецслужбами и действия по разработанным ими методикам и указаниям.

При этом координаторы преступной деятельности со временем актуализировали свои инструкции, меняли тактику подготовки и совершения данных преступлений – в рамках предварительного расследования и проведения ОРМ такие инструкции изымались и приобщались к материалам уголовных дел. И если в начальный период СВО исполнителями применялись горючие вещества, приобретаемые на автозаправочных станциях, то в настоящее время как правило используются различные смеси приготовленные заранее по рецептам, изложенным в уже осовремененных инструкциях, передача которых осуществляется посредством мессенджера «Телеграмм». Такой способ, с точки зрения иностранных кураторов создаёт для правоохранительных органов России дополнительные трудности в установлении лиц, причастных к преступлениям данного вида, посредством мессенджера «Телеграмм»¹.

¹ Практически схема действия классическая: преступные группы действующие в сети Интернет чаще всего организованы по сетевому принципу; координация деятельности осуществляется с использованием сетевых технологий; группы возникают как временный союз для решения конкретной задачи и характеризуются высокой степенью изменчивости; в подготовке и в совершении преступлений может участвовать широкий круг лиц, находящихся в разных местах (даже разных государствах) – автор.

Изучение практики установления лиц, причастных к совершению поджогов и повреждений средств СЦБ, позволяет сделать вывод, что наибольшее количество преступлений данной категории раскрывается с использованием средств видеонаблюдения, видео- и фотофиксации, с учетом технических возможностей территориальных подразделений управлений на транспорте и ФСБ России.

Основными факторами, негативно влияющими на раскрытие преступлений железнодорожного терроризма являются:

- нахождение объектов преступных посягательств в удаленных от населенных пунктов и органов управления железнодорожного транспорта местах, имеющих многочисленные неконтролируемые пути подхода и отхода, не оборудованные средствами объективного видеоконтроля;

- в случаях вскрытия и попыток совершения поджогов, когда противоправные действия не доведены до конца, система сигнализации (ложная занятость) не срабатывает, вследствие чего обнаружение сотрудниками органов внутренних дел на транспорте указанных фактов происходит со значительным опозданием;

- отсутствие либо наличие единичной оперативно-значимой информации у сотрудников оперативных подразделений транспортной полиции.

Немаловажное значение имеет и отсутствие до настоящего времени эффективной методики и тактики раскрытия преступлений рассматриваемой категории, совершенных в условиях неочевидности, либо при условии сокрытия следов преступления исполнителями согласно полученных инструкций.

В контексте изложенного представляется необходимым активизации оперативно-розыскная деятельность, направленная на получение информации оперативным путём оперативно-значимой информации из сети Интернет её проверку в рамках дел оперативного учета, задействование всех сил и средств, располагаемых органами внутренних дел и взаимодействующих с ними субъектов ОРД. Проблемным вопросом, требующим своего решения продолжает оставаться организация полного и качественного оперативного сопровождения уголовных дел, возбужденных по преступлениям на объектах железнодорожного транспорта.

ЮРИЙ НИКОЛАЕВИЧ ПОЛЯКОВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: yurist333@icloud.com

Оперативно-розыскная характеристика преступлений, совершаемых организованными группами бандитской направленности

Аннотация

В статье рассматривается оперативно–розыскная характеристика преступлений, совершаемых организованными вооруженными группами бандитской направленности, с позиции уголовно–правового, криминалистического и оперативно–розыскного подходов. Автором исследуется нормативная база, представленная статьями 35 и 209 УК РФ, и подчеркивается значимость признаков устойчивости и вооруженности для квалификации деятельности подобных групп. Проведен сравнительный анализ судебной практики, демонстрирующий существующие противоречия в применении указанных признаков и их негативные последствия для оперативно–розыскной и следственной работы. Автор предлагает способ совершенствования правового регулирования преступлений, совершаемых организованными вооруженными группами бандитской направленности, – примечание к статье 209 УК РФ.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная характеристика; бандитизм; организованная вооруженная группа; устойчивость; вооруженность; уголовная квалификация; судебная практика.*

Оперативно–розыскная характеристика преступлений, осуществляемых организованными вооруженными группами бандитской направленности, представляет собой комплексную категорию, возникающую на пересечении уголовно–правовой доктрины, криминалистического анализа и теоретических основ оперативно–розыскной деятельности (далее – ОРД) [4, с. 388]. Ее фундаментальной целью является формирование структурированной основы для планирования негласных оперативных мероприятий, способной обеспечить прогнозирование действий вооруженных формирований, выявление слабых звеньев их преступной деятельности и, таким образом, существенно повысить доказательственный потенциал на этапе предварительного расследования. Классический состав оперативно–розыскной

характеристики включает следующие компоненты: объект посягательства, типовую мотивацию членов группировки, стандартные модели подготовки и реализации нападений, методы их сокрытия, а также специфические признаки, позволяющие идентифицировать банду в информационно–аналитических системах органов внутренних дел [2, с. 71].

Нормативную базу образуют статьи 35 и 209 Уголовного кодекса Российской Федерации¹ (далее – УК РФ). В статье 35 УК РФ устанавливается определение организованной группы как устойчивого объединения лиц, заранее договорившихся о совершении одного или нескольких преступных деяний; при этом вооруженность в указанной норме не упоминается. Напротив, статья 209 УК РФ закрепляет преступность создания и участия именно в вооруженной устойчивой группе (банде), обязательным признаком которой выступает вооруженность и направленность на нападения в отношении граждан или организаций.

Сравнительный анализ указанных диспозиций позволяет заключить, что признаки устойчивости и вооруженности являются квалифицирующими обстоятельствами, от доказанности которых зависит не только уголовно–правовая квалификация содеянного, но и тактические особенности реализации ОРД. Именно эти признаки определяют необходимость и допустимый круг негласных оперативных мероприятий – от контрольной закупки вооружения до изучения преступных связей [1, С. 25].

При этом, следует отметить, что криминологические характеристики банд после 2020 год претерпели заметную трансформацию. Во-первых, увеличилась доля так называемых «гибридных» группировок, комбинирующих эпизодические насильственные нападения с мошенническими схемами, реализуемыми через интернет–среду. Вооруженность подобных объединений зачастую имеет скрытый характер, что затрудняет ее оперативное выявление на начальной стадии. Во-вторых, географически преступная деятельность переместилась из городской среды в пригородные зоны и логистические хабы, где ограничено использование баллистических и фототехнических средств фиксации. В–третьих, выросла степень конспирации; лидеры группировок переходят к распределению функций и ролей, отказываясь от выраженной иерархической структуры, усложняя оперативное доказательство наличия руководства [5, с. 136].

Так, ключевой проблемой оперативных подразделений выступает отсутствие четких количественных и качественных критериев устойчивости и вооруженности в действующем законодательстве. Статья 209 УК РФ обозначает эти признаки, однако не раскрывает их детальное содержание. Вследствие этого следственные органы вынуждены руководствоваться внутренними инструкциями, а судебная практика характеризуется

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

противоречиями, так, часть судов признает устойчивость уже после двух эпизодов нападения, другая часть – только при наличии трех и более завершённых преступлений. Примеры таких противоречий отражены в судебной практике, например, обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2-3 за 2024 год¹ демонстрирует случай отмены обвинения по ч. 2 ст. 209 УК РФ в связи с недоказанностью вооруженности и устойчивости. Аналогичная позиция прослеживается и в Определении Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 16 мая 2024 года по делу № 80–УД24–2СП–А4². Однако, например, в Постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 12 мая 1999 года по делу № 462п99пр³. Суд указал, что даже месячный период деятельности не препятствует признанию устойчивости, если характер преступлений и распределение ролей демонстрируют внутреннюю организованность и наличие оружия.

Для оперативных органов неопределенность ведет к риску признания дорогостоящих мероприятий, таких как прослушивание переговоров, внедрение негласных сотрудников и контрольные закупки оружия, неоправданными, если признаки банды не будут подтверждены. Вследствие этого возникают пробелы в доказывании, которые следствие пытается компенсировать избыточным квалификационным подходом. Указанное приводит к массовым процессуальным решениям об исключении ст. 209 УК РФ из обвинительных заключений, снижая профилактическую эффективность закона [3, С. 200].

Решение проблемы видится в точечной реформе диспозиции статьи 209 УК РФ. Предлагается дополнить ее примечанием, одновременно сохраняя сформированную судебную доктрину. Изменения могут быть сформулированы следующим образом: «Примечание. Под устойчивой вооруженной группой (бандой) в настоящей статье понимается объединение двух и более лиц, обладающее вооруженностью, выражающейся в фактическом наличии огнестрельного, взрывного или иного пригодного для причинения тяжкого вреда оружия, приобретенного или изготовленного хотя бы одним участником в интересах группы; устойчивостью, которая подтверждается либо совершением не менее трех взаимосвязанных нападений в течение продолжительности не менее одного месяца, либо наличием распределения ролей, регулярных каналов снабжения оружием

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2, 3 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2024) // Судебные и нормативные акты Российской Федерации.

² Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2024 по делу № 80–УД24–2СП–А4 // Судебные и нормативные акты Российской Федерации.

³ Постановлении Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 12.05.1999 по делу № 462п99пр // Судебные и нормативные акты Российской Федерации.

и согласованной стратегии нападения; а также целью осуществления одного или нескольких нападений на граждан или организации. При отсутствии хотя бы одного из указанных условий содеянное подлежит квалификации по соответствующим статьям УК РФ без ссылки на настоящую статью».

Введение указанного примечания позволит устранить судебные противоречия, обеспечить оперативным подразделениям обязательные объективные ориентиры при квалификации деятельности преступных формирований, оптимизировать ресурсные затраты ОРД и повысить обоснованность приговоров, что укрепит профилактическую направленность законодательства и упростит криминологический анализ.

В заключение следует подчеркнуть, что оперативно-розыскная характеристика бандитских преступлений должна развиваться одновременно с уголовно-правовой регламентацией. Пока оценочные признаки остаются размытыми, в судебной практике неизбежно будут появляться разнонаправленные решения. Предлагаемое примечание к статье 209 УК РФ обеспечивает оптимальное соотношение между необходимой нормативной гибкостью, позволяющей учитывать специфику конкретных ситуаций, и требуемой юридической определенностью, гарантирующей единообразие правоприменения и эффективное взаимодействие органов предварительного расследования и суда в рамках единого процессуального пространства.

Список литературы:

1. *Дадекина Е. А., Коваленко Т. С.* Актуальные вопросы, связанные с квалификацией бандитизма в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского уголовного права и пути их решения : сборник статей по материалам всероссийской научно-практической конференции. М. : Русайнс, 2024. С. 23–30.

2. *Демиров К. К., Ахмедханова С. Т., Ациев А. А.* Актуальные проблемы определения и противодействия организованной преступности. Махачкала : И.П. Тагиев Р.Х., 2025. 131 с.

3. *Крюков А. В.* Спорные вопросы при квалификации действий и назначении наказания виновным лицам по ст. 209 УК РФ // Юридическая наука. 2023. № 3. С. 199–202.

4. *Поливода В. Д.* Бандитизм как особая форма организованной преступности // Мир Права : сборник научно-исследовательских работ выпускников. Ростов-на-Дону: Всероссийский государственный университет юстиции, 2024. С. 386–390.

5. *Стрижаков И. А., Конев К. В.* Проблемы квалификации бандитизма // Приднестровский научный вестник. 2024. № 1. С. 134–137.

АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ РАЗИНЫКОВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: ras6662277@mail.ru

Правовые основы и особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий при документировании преступлений в сфере организации незаконной миграции, совершаемые с использованием в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе сети «Интернет»

Аннотация

Рост числа иностранных граждан незаконно прибывающих в России, вызывает проблемы имеющие многогранный характер, затрагивающие социальные, экономические и правовые сферы. В статье рассматриваются некоторые особенности проведения оперативно-розыскных мероприятий в сети «Интернет» при документировании преступлений, связанных с организацией незаконной миграции, с акцентом на применение информационно-телекоммуникационных технологий. Анализируются правовые и методические аспекты использования современных технических средств и цифровых платформ для выявления, контроля и предотвращения противоправной деятельности. Особое внимание уделяется вопросам проведения скрытого наблюдения, перехвата коммуникаций и анализа больших данных в условиях цифровой среды. В статье подчёркивается важность комплексного подхода, сочетающего традиционные методы ОРМ с инновационными технологическими инструментами для повышения эффективности выявления и документирования преступлений в данной сфере. Рассматриваются вызовы и риски, связанные с обеспечением законности и защиты прав граждан в процессе проведения таких мероприятий. Материал будет полезен сотрудникам правоохранительных органов, специализирующимся на противодействии незаконной миграции, а также исследователям в области криминологии и информационных технологий.

Ключевые слова и словосочетания: иностранные граждане; незаконная миграция; информационно-телекоммуникационные сети; оперативно-розыскная деятельность; миграционный контроль; оперативно-розыскные мероприятия; экстремистские и террористические организации; правоохранительные органы.

В настоящее время проводимая руководством Российской Федерации миграционная политика формирует тенденцию на усиление регуляционных правовых механизмов с целью минимизации негативных последствий. Так, в соответствии с п. 26 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации¹, одним из факторов, способствующих возникновению экстремистских проявлений, является сложившаяся в отдельных субъектах и населенных пунктах Российской Федерации неблагоприятная ситуация с противоправной деятельностью мигрантов, которая оказывает негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения, нарушает исторически сложившийся национальный и религиозный баланс в ущерб безопасности российского государства. Кроме того, трудовые мигранты, прибывающие в Российскую Федерацию, вовлекаются в деятельность экстремистских и террористических организаций, сами активно распространяют радикальные идеи, участвуют в публичных мероприятиях, не согласованных с исполнительными органами субъектов Российской Федерации.

Так, в статье 15.3 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»² предусмотрена возможность ограничения доступа к сайтам, содержащим информацию о предложении незаконных услуг в области миграции, а также о способах организации нелегальной миграции.

Федеральным законом от 9 ноября 2024 г. № 377-ФЗ «О внесении изменений в статьи 15.1 и 15.2 «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»³ установлен запрет для частных организаций - посредников участвовать в приеме экзаменов у мигрантов на знание русского языка, основ истории и законодательства России. Правом выдавать соответствующий сертификат обладают только государственные учреждения, включенные в перечень, установленный Правительством Российской Федерации. К организации и проведению экзамена в части приема документов, информационного и организационно-технического обеспечения, такие государственные учреждения привлекают только подведомственные или специально уполномоченные организации.

В статье 322.1 УК РФ под организацией незаконной миграции

¹ Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Рос. Федерации № 1124 [вступил в силу 28.12.2024] // СПС «КонсультантПлюс».

² Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 149-ФЗ [принят 27.07.2006]: [ред. 23.11.2024] // СПС «КонсультантПлюс».

³ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 115-ФЗ [принят 25.07.2002]: [ред. 28.12.2024] // СПС «КонсультантПлюс».

понимается умышленное совершение действий, создающих условия для осуществления одним или несколькими иностранными гражданами или лицами без гражданства незаконного въезда в Российскую Федерацию, незаконного пребывания в Российской Федерации, незаконного транзитного проезда через территорию Российской Федерации, включая въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан по туристическим визам с целью незаконной миграции в другое государство с использованием территории Российской Федерации в качестве транзитной.

Федеральным законом от 9 ноября 2024 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» пересмотрена ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции». В ч. 1 ст. 322.1 УК РФ установлена нижняя граница наказания - в виде лишения свободы от 2 до 5 лет и предусмотрена возможность назначения штрафа до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех лет в качестве дополнительного наказания. Отсутствие в санкциях предыдущей редакции ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции» низших пределов лишения свободы в некоторых случаях приводило к назначению слишком мягких уголовных наказаний за совершения данных преступлений, что служило индикатором роста количества преступлений, связанных с организацией незаконной миграции. Ч. 2 ст. 322.1 УК РФ дополнена новыми квалифицированными признаками: «...с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение» (п. «в»); «с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность» (п. «г»); с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет (п. «д»).

С точки зрения научного подхода миграционный контроль – это комплекс мер и процедур, направленных на управление потоками мигрантов, обеспечение безопасности границ и соблюдение миграционного законодательства. Научные подходы к определению миграционного контроля позволяют рассматривать его различные аспекты.

Одним из таких аспектов является проведение гласных оперативно-розыскных мероприятий «Исследование предметов и документов» в сети «Интернет» по выявлению размещения информации на сайтах объявлений, в группах мессенджеров, в ходе которых документируются факт размещения информации о предоставлении перечня незаконных услуг в сфере миграции, контактная информация о лице, унифицированный указатель ресурса (URL), уникальный код (ID), производя при этом снимки экрана страниц. Наличие данных обстоятельств предоставляет возможность оперативным сотрудникам проводить опрос, лиц размещающих указанные объявления, без расшифровки своей принадлежности к правоохранительным органам.

Вторым аспектом в данном направлении является использование

в оперативно-розыскной деятельности компьютерных программ в сети «Интернет», по поиску информации в отношении лиц, причастных к организации незаконной миграции использующие сеть «Интернет», а также мониторингу их активности.

Данные методы позволяют реализовать возможности по выявлению лиц, причастных к организации незаконной миграции, документирования их преступной деятельности, установления лиц, обратившихся за получением услуг в сфере незаконной миграции и последующего привлечения их к ответственности предусмотренной Законом, а также своевременному ограничению доступа к информации, содержащей предложения о предоставлении незаконных услуг в сфере миграции, а также о способах организации незаконной миграции.

Кроме этого, мониторинг сети «Интернет» на предмет выявления лиц, размещающих объявления по оказанию незаконных услуг в сфере миграции и последующего проведения оперативно-розыскных мероприятий в информационно-телекоммуникационных сетях, в т.ч. сети «Интернет», позволит своевременно реагировать на пресечение указанных фактов, выработать единый алгоритм их проведения и наработать положительную практику в целом.

КИРИЛЛ ВАЛЕРЬЕВИЧ РЯБОВ,

начальник

ОМВД России «Конаковский»

E-mail: ryabov.k.v.@yandex.ru

АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ ХАРИТОНОВ,

кандидат юридических наук,

доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности

Академия управления МВД России

E-mail: alex555_80@mail.ru

СОФЬЯ ИЛЬИНИЧНА ЛИСИЦЫНА,

помощник следователя

ОМВД России «Конаковский»

E-mail: sofialisus1@gmail.com

**Финансирование экстремистской деятельности некоммерческих
организаций в России: современные проблемы
и пути противодействия**

Аннотация

В настоящей статье авторами рассматривается финансирование некоммерческих организаций как один из видов деструктивного влияния иностранных государств на устоявшиеся идеологические ценности в Российской Федерации, посягательства на государственную безопасность страны и внедрения экстремистской мысли в российский социум. В статье так же затронуты вопросы правового регулирования противодействия финансированию экстремистской деятельности в России. Определена проблематика конкретизации существующей законодательной базы правоприменительных мер по противодействию экстремистской деятельности в части материального обеспечения за счет средств внутри государства и за его пределами.

Ключевые слова и словосочетания: *экстремизм; экстремистская деятельность; некоммерческая организация; иностранный агент; противодействие финансированию экстремистской деятельности.*

Рассматривая экстремистскую деятельность как одно из опаснейших социальных явлений современного мира необходимо отметить, что она никогда не осуществляется в чистом, однонаправленном виде, а имеет переплетение и смешивание политического, националистического,

религиозного и других видов экстремизма [1, с. 304]. Данный вид преступной деятельности может привести к масштабным последствиям разрушительного характера как в стране в целом, так и в определенном социуме. Противодействие экстремистской идеологии является важнейшим направлением деятельности любой страны, и, Российская Федерация не является исключением. На данном этапе развития, экстремистская деятельность представляет собой вид дистанционного взаимодействия одного государства внутри другого, что осуществляется, во-первых, средством сети Интернет, потому как данная сеть охватывает фактически каждый материк нашей планеты контроль над данной сетью осуществляется в силу различного рода обстоятельств не качественно. Во-вторых, фактором, имеющим значительную роль в структуре реализации идеи внедрения экстремистской идеологии, является социальное общество государства. Обычные люди в силу абсолютно различного рода обстоятельств, и, как средство, сети Интернет, оказываются под влиянием экстремистских воззрений, в результате чего в дальнейшем, осуществляют действия аналогичного характера с целью дальнейшего получения материальных благ от заинтересованной стороны. Реализация экстремизма в массах, точнее один из его движущих механизмов, представляется в виде образования религиозных сект (ярким примером выступает сообщество «Свидетели Иеговы»), а их непосредственная деятельность и развитие напрямую зависит о ее финансирования. Данное финансирование происходит за счет так называемых «пожертвований» на нужды религиозного сообщества, которое за счет предоставленных в их распоряжение средств расширяется и подрывает идеологические устои государства. Стоит привести цитату Башкатова Л.Д., из научного труда «Криминология», которая в некотором смысле описывает одну из причин образования экстремистских религиозных сообществ: «Массовое возникновение разнообразных конфессий обострило существовавшие и вызвало новые межрелигиозные противоречия и конфликты, которые требуют официального решения» [2]. Хочется так же добавить к приведенной цитате, что межрелигиозные противоречия и конфликты, возникающие внутри государства, делают это государство слабее, ведь воздействие на страну происходит непосредственно внутри нее. Следует сделать акцент на том, что развитие экстремистской деятельности без так называемой «финансовой подпитки» со стороны заинтересованных в распространении вышеуказанной идеологии лиц, в целом невозможен. Однако в настоящее время не удастся в полной мере отслеживать, а соответственно и предотвращать определенный процент случаев финансирования экстремистской деятельности, в том числе в части регулирования распределения финансовых средств на обеспечение некоммерческие организации (далее – НКО,) полный их контроль и прозрачность распределения средств внутри некоммерческих организаций, что происходит по причине отсутствия

должного внимания к данной проблеме.

Экстремизм – это приверженность к крайним взглядам и, в особенности, мерам. Если обратиться к философам древности, обнаружится, что уже в свое время Платон и Аристотель, хоть и не располагая знаниями о современной сущности extremismа определяли «золотую середину» ассоциируя этот с правильностью поступков и «крайность» как девиантное и деструктивное. В свою очередь, Смушкин А.Б. определяет термин «экстремизм» следующим образом: «Экстремизм – это практические действия идеологической направленности с конкретно обозначенной стратегией использования и последующей реализации противозаконных мер для достижения поставленных целей, базирующихся на нарушении неотъемлемых прав человека и гражданина, регламентированных Конституцией РФ, а так же интересов общества и государства.» [3].

Для того, что бы всесторонне изучить поставленный вопрос, необходимо определить каким образом осуществляется финансирование НКО в целом.

В соответствии со статьей 26 ФЗ «О некоммерческих организациях»¹ источниками формирования имущества некоммерческой организации в денежной и иных формах являются: регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов), добровольные имущественные взносы и пожертвования, выручка от реализации товаров, работ, услуг, дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам, доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации, поступления денежных средств, предусмотренных частью 4.3 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 2008 года № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства, созданию объектов туристской инфраструктуры и иному развитию территорий» другие не запрещенные законом поступления. Стоит учитывать, что на законодательном уровне могут устанавливаться ограничения на источники доходов НКО различных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов.

Порядок регулярных поступлений от учредителей (участников, членов) определяется учредительными документами некоммерческой организации. Полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) некоммерческой организации. Положения вышеуказанной статьи применяются в отношении казенных и бюджетных учреждений с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом для данных типов.

¹ О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 24. 06.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 3. Ст. 145.

К внутренним источникам относятся регулярные и единовременные поступления от учредителей, членов организации, доход от продажи товаров, оказываемых услуг, доходы, получаемые по ценным бумагам и вкладам. Внешними являются: пожертвования, субсидии, субвенции, гранты. Есть определенная особенность в части финансирования политических партий, которые имеют право получать пожертвования в виде материальной помощи (денежных средств и иного имущества), что в свою очередь должно быть отражено в документации. Финансовые пожертвования могут быть перечислены с помощью наличного и безналичного способа. Стоит учитывать, что ежегодные денежные суммы, перечисляемые наличным способом от одного физического лица, не могут превышать 4330 рублей. Еще одна характерная черта в вопросе финансирования политических партий заключается в ограничении круга лиц, занимающихся пожертвованиями, которыми не могут выступать:

- иностранные государства и иностранные юридические лица;
- иностранные граждане;
- лица без гражданства;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста восемнадцати лет;
- международные организации и международные общественные движения;
- иные лица, перечень которых закреплен в ФЗ «О политических партиях».

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации допускает иностранные источники финансирования. Таким образом средства могут выделять: иностранные некоммерческие организации, иностранные коммерческих организаций и иностранные физические лица, в связи с чем НКО обязаны вести учет всех поступивших финансовых средств, поступивших на их счет и их расходов. Учет поступивших и расходующихся финансовых средств и другого имущества от иностранных источников должен вестись отдельно.

Относительно недавно было введено понятие «некоммерческая организация, выполняющая функции иностранного агента». Основное отличие НКО с таким статусом от НКО, которые финансируются с помощью иностранных источников является то, что НКО – «иностранцы» участвуют в политической деятельности и обеспечиваются материальными поступлениями из иностранных источников. Для таких организаций установлен особый контроль, во-первых за счет того, что бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту, а во-вторых проведению плановых проверок не реже одного раза в год.

Если НКО ставит своей целью осуществление своей деятельности в качестве иностранного агента, лицо должно подать в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр НКО, выполняющих функции

иностранный агент. Исходя из того, что данная операция носит формат «подачи заявления», отследить реальное количество НКО, спонсирующихся из-за рубежа и исходя из этого осуществляющих свою деятельность в качестве иностранного агента становится практически невозможно, так же как и то, какой конкретно деятельностью занимается организация и со стороны каких организаций и лиц поступает финансовое обеспечение.

Важно отметить, что на сегодняшний день, в частности в социальных сетях, под видом сбора средств в различные благотворительные фонды, вводя в заблуждение довольно большое количество людей, осуществляется ряд мошеннических схем, с целью хищения денежных средств и дальнейшего финансирования экстремистских организаций и экстремистской деятельности в целом. Как отмечает Андреева Л.А.: «Некоммерческие организации имеют двойственную природу. С этой точки зрения некоммерческие организации являются формой выражения гражданами своих интересов и проявления их общественной, публичной активности, а с помощью деятельности некоммерческих организаций реализуются социальная, регулятивные и иные функции государства.» [4]. Исходя из приведенной цитаты можно сделать заключение о том, что воздействие НКО в социальной среде колоссальное, а значит и контроль за деятельностью некоммерческих организаций должен быть соответствующим. К сожалению в настоящий момент для системы правоохранительных органов России решения вопроса по борьбе с подобного рода видом финансирования экстремистских организаций представляется проблематичным в виду отсутствия должного международного взаимодействия между странами и напряжённой межгосударственной политической обстановкой. Как результат это приводит к распространению и вовлечению в экстремистскую деятельность значительного количества людей и дальнейшего распространения экстремистской идеологии на территории Российского государства.

Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» в большей степени посвящен вопросам ответственности за экстремизм, выявлению и устранению преступлений экстремистской направленности и не рассматривает вопрос контроля распределения финансовых средств внутри НКО, а так же порядок их поступления из вне в организации. Например, в городе Твери утверждена муниципальная программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а так же в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах города Твери на 2020-2025 г.»¹. Основной целью данной программы утверждено повышение антитеррористической защищенности населения от возможных

¹ Муниципальная программа города Твери «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах города Твери» на 2020–2025 годы.

террористических посягательств и экстремистских проявлений на территории города Твери. В ней определены мероприятия только по профилактике экстремистской деятельности в регионе, однако, носят они общий характер. Сама по себе муниципальная программа носит весьма положительный характер, однако направлена она либо на профилактику (предотвращение), касаясь рассматриваемого вопроса, проявления экстремизма, либо на ликвидацию последствий указанной деятельности (устранения уже совершенного действия). Но каким же образом стоит действовать, когда действия экстремистского характера непосредственно происходят в настоящий момент и касаются локального вопроса финансового обеспечения? Безусловно для силовых структур существует инструкция по пресечению экстремистских действий в их общей массе, однако вопрос конкретно выявления финансовых потоков обеспечения экстремистских организаций в данных документах не указан.

Таким образом, местные органы власти осуществляют лишь ряд профилактических мер также, как и субъекты федерации, разрабатывая муниципальные программы по профилактике экстремизма, однако большим минусом является как раз то, что в программах не указывается как задача или определенного вида цель не только регулирование поступающих финансовых средств на территории определенного муниципалитета, а в целом не затрагивается вопрос работы с НКО, предотвращения в них развития и распространения экстремистских идеологий и деятельности не говоря уже о финансировании и распределении материальных благ. Приведенная выше муниципальная программа рассматривает общую тему противодействия и профилактики экстремистской деятельности без указания на конкретику. Как было сказано ранее, на сегодняшний день возникает острая необходимость реформировании законодательства о некоммерческих организациях в части повышения прозрачности их деятельности, конкретно по теме статьи, вопроса финансового обеспечения НКО и распределения средств внутри НКО с целью предотвращения распространения по средствам НКО экстремистской идеологии и деятельности в целом. Данный вопрос в какой то мере могло бы решить обязательное прохождение идентификации и аутентификации (например через портал «Госуслуги») что в свою очередь позволит обезопасить граждан и организации от мошенничества в социальных сетях, а так же, возможно, повысит прозрачность финансовых операций НКО. Проведение подобных мероприятий имеет значимую роль, ведь они направлены на эффективное выявление условий и первопричин возникновения, образования и проявления различных форм экстремизма в некоммерческих организациях.

Исходя из вышесказанного, обязательный характер следует внедрить в политику деятельности каждой некоммерческой организации на территории России вне зависимости от направления деятельности.

На сегодняшний день, законодательство, регулирующее вопрос поступления в НКО финансовых средств, а так же их дальнейшее распределение внутри данных организаций с целью предотвращения и пресечения реализации экстремистской деятельности, особенно нуждается в совершенствовании, как на федеральном, так и на региональном уровне. В Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» необходимо закрепить положения, обязывающие органы власти всех уровней разрабатывать подробный план мероприятий по выявлению, отслеживанию и фиксации движения финансовых средств, поступающих в некоммерческие организации от лица иностранных физических и юридических лиц, а так же внутри государства. Это позволит предотвращать и пресекать развитие и распространение экстремистской деятельности в лице некоммерческих организаций на ранних стадиях, а так же обеспечит надлежащий контроль над деятельностью НКО как на региональном, так и на федеральном уровнях на территории Российской Федерации. Таким образом, вопросы правового регулирования финансирования экстремистской деятельности НКО в России требуют дальнейшего совершенствования.

Список литературы:

1. Харитонов А. А. Содействие граждан в противодействии экстремизму в молодежной среде // Международный форум молодых ученых : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Москва, 1 – 2 декабря 2020 г. Академия управления МВД России, 2020. С. 303–307.

2. Башкатов Л. Д., Старков О. В. «Криминология: религиозная преступность» / под общ. ред. Старкова О. В. СПб. : Юрид. центр Пресс, 2004. 352 с.

3. Андреева Л. А. Некоммерческие общественные организации: правовое регулирование деятельности // Актуальные проблемы юриспруденции : сборник статей по материалам ХС Международной научно-практической конференции № 1 (89). Новосибирск : СибАК, 2025. С. 23–32.

4. Смушкин А. Б. Комментарий к Федеральному закону от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». URL: <http://base.garant.ru/58081639/> (дата обращения: 15.05.2025).

ДИНАР МИНЗЕФЕРОВИЧ ФАРАХИЕВ,
адъюнкт 3 факультета (подготовки научных и научно-
педагогических кадров)
Академия управления МВД России
E-mail: dfarakhiev@mail.ru

**Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел
Российской Федерации по противодействию взяточничеству в сфере
незаконной миграции**

Аннотация

Настоящая статья посвящена анализу отдельных аспектов оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (далее – ОРД ОВД РФ) по противодействию взяточничеству в сфере незаконной миграции. В условиях возрастающих миграционных потоков и активизации транснациональных преступных групп, коррупционные проявления становятся одним из ключевых факторов, способствующих незаконному перемещению лиц через государственную границу и их нелегальному пребыванию на территории нашей страны. В тезисах рассматриваются основные направления ОРД, применяемые ОВД РФ для выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных со взяточничеством. Особое внимание уделяется выявлению системных коррупционных связей, борьбе с организованными преступными группами (далее – ОПГ), использующими коррупционные механизмы, и проблемам, возникающим в ходе оперативной работы. В заключении предлагаются пути повышения эффективности ОРД ОВД РФ, включая совершенствование нормативной правовой базы, усиление межведомственного и международного сотрудничества, а также внедрение современных оперативно-технических средств.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная деятельность; взяточничество; преступления коррупционной направленности; незаконная миграция; организованная преступность; противодействие; оперативно-розыскные мероприятия.*

Борьба с незаконной миграцией является одной из приоритетных задач государства, направленной на обеспечение национальной безопасности, стабильности рынка труда и правопорядка. Следует отметить, что проблемы, связанные с выявлением, предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений, совершаемых мигрантами – гражданами других государств – обозначились еще в начале 90-х гг. прошлого столетия

[1, с. 98]. В настоящее время, эффективность борьбы в исследуемом направлении значительно снижается из-за широко распространенных коррупционных проявлений. Взятничество в сфере незаконной миграции представляет собой не просто единичные эпизоды должностных преступлений, а зачастую является системным явлением, глубоко интегрированным в деятельность ОРГ, которые используя коррупционные связи, обеспечивают беспрепятственное перемещение нелегальных мигрантов, их легализацию, а также уклонение от депортации. Анализируя организацию незаконной миграции, А.Ю. Лукьянова и А.Р. Саруханян отмечают, что «нелегальная миграция негативно воздействует на рынок труда и социальную сферу в конкретном регионе, способствует развитию теневой экономики, коррупции, росту бытовой преступности» [2, с. 162], с чем нельзя не согласиться.

Принимая во внимание вышеизложенное, необходимо отметить, что ОРД ОВД РФ выступает ключевым инструментом выявления, пресечения и раскрытия коррупционных преступлений, в том числе взяточничества, создающих благоприятную почву для незаконной миграции. По мнению авторов настоящей статьи, взяточничество в сфере незаконной миграции представляет собой передача или получение должностным лицом предмета взяточничества за деяния в интересах лица, дающего взятку, связанных с незаконным пересечением границы, пребыванием, трудоустройством, уклонением от административной ответственности или депортации иностранных граждан на территории Российской Федерации. Субъектами взяточничества, как правило, выступают сотрудники миграционных подразделений¹, пограничной службы, таможенных органов, иных правоохранительных органов, а также должностные лица иных государственных учреждений, чья деятельность так или иначе связана с контролем за миграционными процессами. Особенностью является высокая степень конфиденциальности, наличие устойчивых коррупционных связей, часто выходящих за рамки одного ведомства (органа), и вовлечение в преступную деятельность посредников, что значительно усложняет процесс выявления, документирования и доказывания.

ОРД ОВД РФ по борьбе со взяточничеством в сфере незаконной миграции включает в себя ряд взаимосвязанных направлений. Во-первых, это выявление должностных лиц, склонных к проявлению коррупции, и определение круга их связей. Во-вторых, это документирование фактов взяточничества. В-третьих, это пресечение деятельности ОПГ [3, с. 132],

¹ См.: В Воронеже за взятки осудили бывшего начальника управления по вопросам миграции. URL: <https://rg.ru/2025/06/25/reg-cfo/v-voronezhe-za-vzjatki-osudili-byvshego-nachalnika-upravleniia-po-voprosam-migracii.html> (дата обращения: 10.06.2025); В Приангарье пять человек осудили за взятки от мигрантов. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/22881877> (дата обращения: 10.06.2025).

использующих коррупционные схемы для организации незаконной миграции. В целях реализации данных направлений, для решения общих и частных задач ОРД ОВД РФ, сотрудниками оперативных подразделений проводят ОРМ [4, с. 73-80], закрепленные Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности»¹.

Вместе с тем, несмотря на наличие широкого арсенала ОРМ, оперативные подразделения ОВД РФ сталкиваются с рядом серьезных проблем в борьбе со взяточничеством в сфере незаконной миграции, к которым мы относим: высокую степень конфиденциальности и скрытости [5, с. 88]; коррупцию внутри правоохранительной системы; транснациональный характер преступности; недостаточность материально-технического, информационного и методологического обеспечения [6, с. 137]; сложность доказывания; правовые проблемы; общественное недоверие.

Для решения выявленных нами проблем и повышения эффективности ОРД ОВД РФ в борьбе со взяточничеством в сфере незаконной миграции необходим комплексный подход, включающий следующие меры:

- совершенствование нормативно-правовой базы, включающее устранение пробелов и коллизий в законодательстве, регулирующем ОРД, а также усиление ответственности за взяточничество и преступления коррупционной направленности в целом;
- укрепление межведомственного взаимодействия;
- развитие международного сотрудничества [7, с. 102], активизируя взаимодействие с правоохранительными органами других государств, особенно стран-источников и транзита незаконной миграции, для обмена оперативно-розыскной информацией и проведения совместных мероприятий;
- повышение профессиональной подготовки сотрудников оперативных подразделений ОВД РФ путем проведения специализированного обучения методам выявления и документирования взяточничества, использованию современных технических средств;
- внедрение современных оперативно-технических средств для сбора, анализа и обработки оперативно-розыскной информации, включая средства киберразведки и криминалистического анализа;
- финансовый контроль и анализ сведений, свидетельствующих о доходах и расходах должностных лиц, их близких родственников, а также анализ подозрительных финансовых операций, связанных с коррупцией с незаконной миграцией;
- разработка и внедрение эффективных антикоррупционных программ внутри ОВД РФ, а также ужесточение внутреннего контроля и др.

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Российская газета. 1995. № 160.

Таким образом, в заключении можно сделать вывод, что борьба со взяточничеством в сфере незаконной миграции является сложной, многоаспектной задачей, требующей постоянного совершенствования ОРД ОВД РФ. Эффективность этой борьбы напрямую зависит от способности оперативных подразделений ОВД РФ адаптироваться к изменяющимся условиям преступности, применять инновационные методы и технологии, а также выстраивать эффективное взаимодействие как на внутригосударственном, так и на международном уровнях. Только комплексный подход, сочетающий усиление оперативно-розыскных возможностей, совершенствование законодательной базы, повышение квалификации кадров и укрепление межведомственного сотрудничества, позволит значительно снизить уровень коррупции в миграционной сфере и обеспечить более эффективное противодействие незаконной миграции в целом. Дальнейшие исследования в этой области должны быть направлены на изучение новых форм и методов коррупционных проявлений и разработку эффективных мер оперативно-розыскного противодействия.

Список литературы:

1. Поздняков А. Н. Внешняя миграция как один из факторов криминализации оперативной обстановки // Труды Академии управления МВД России. 2024. № 1 (69). С. 97–104.
2. Лукьянова А. Ю., Саруханян А. Р. Организация незаконной миграции как преступление, блокирующее модернизацию российской экономики // Общество и право. 2011. № 4. С. 161–165.
3. Поздняков А. Н. Отдельные аспекты организации оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел по профилактике преступлений в мигрантской среде // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 4 (44). С. 131–135.
4. Фарахиев Д. М. Некоторые особенности выявления и документирования фактов взяточничества при осуществлении оперативно-розыскной деятельности // Искусство правоведения. 2024. № 2 (10). С. 73–80.
5. Шелег О. А. Актуальные проблемы противодействия незаконной миграции // II Балтийский юридический форум «Закон и правопорядок в третьем тысячелетии» : сборник статей по материалам международной научно-практической конференции, Калининград, 13 декабря 2013 г. Калининградский филиал Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014. С. 88–90.
6. Парфенов А. В. Использование психологической информации в розыскной и идентификационной деятельности // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 132–139.

7. *Поздняков А. Н.* К вопросу о некоторых аспектах международного взаимодействия в сфере оперативно-розыскной деятельности по борьбе с преступлениями, совершаемыми членами этнических преступных структур // Государственная служба и кадры. 2017. № 2. С. 99–103.

ПАВЕЛ ВЛАДИМИРОВИЧ ФЕДУЛОВ,
слушатель 2 факультета (подготовки руководителей (начальников)
территориальных органов МВД России)
Академия управления МВД России
E-mail: pavel.fedulov.0410@mail.ru

Вопросы предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности в органы предварительного расследования

Аннотация

Статья посвящена вопросам использования результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам. Автором отражены проблемные аспекты практики взаимодействия оперативных подразделений с органами предварительного расследования при легализации результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании вины лица совершившего преступление.

Ключевые слова и словосочетания: оперативно-розыскные мероприятия; оперативно-розыскная деятельность; доказывание; следственные действия; уголовное дело.

Актуальность проблематики использования результатов оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в доказывании по уголовным делам не вызывает сомнений в современной юридической науке и практике. Особую значимость данный вопрос приобретает на первоначальном этапе расследования преступления, который охватывает временной промежуток от момента возбуждения уголовного дела до завершения производства неотложных следственных действий, ограниченный, как правило, 10-15 сутками. Несмотря на свою кратковременность, этот этап является фундаментальным для успешного решения задач уголовного судопроизводства.

Инструментарий ОРД, а именно оперативно-розыскные мероприятия (далее – ОРМ), играет ключевую роль в получении первичной информации, которая не только служит основой для возбуждения уголовного дела, но и формирует базу для будущих доказательств. Однако в доктринальном плане единство мнений относительно процессуального режима, механизмов и эффективности предоставления результатов ОРД органам предварительного следствия и дознания до сих пор не достигнуто. Это обуславливает необходимость комплексного анализа указанных вопросов, что и является целью настоящего исследования. В задачи работы входит: анализ значимости результатов ОРД для первоначального этапа

расследования; определение правовых основ их преобразования в доказательства; выявление проблем и перспектив межведомственного взаимодействия.

Первоначальный этап расследования преступления характеризуется дефицитом информации, динамичностью и необходимостью принятия оперативных решений. В этих условиях традиционные процессуальные средства зачастую оказываются недостаточно эффективными для незамедлительного получения сведений о составе преступной группы, местах хранения орудий преступления, каналах легализации преступных доходов и иных скрытых от следствия обстоятельствах.

Восполнить этот информационный вакуум призвана оперативно-розыскная деятельность. Посредством проведения ОРМ, регламентированных ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»¹, оперативные подразделения получают важнейшие сведения, которые впоследствии могут быть трансформированы в доказательственную базу. К такой информации можно отнести данные:

- о признаках подготовки или совершения особо тяжких преступлений, в том числе организованными группами;

- о конкретных соучастниках преступного деяния и функциональных ролях, выполняемых ими на стадиях подготовки, исполнения и сокрытия преступления;

- о способах и средствах совершения преступления, местах нахождения оружия, орудий преступления, а также предметов, добытых преступным путем;

- о фактах легализации (отмывания) имущества, приобретенного в результате преступной деятельности;

- о латентных конфликтах внутри преступных сообществ, их причинах и способах разрешения;

- о наличии сговора относительно линии поведения на следствии, оказания противодействия правоохранительным органам через коррумпированные связи, запугивания потерпевших и свидетелей [1, с. 103].

Таким образом, результаты ОРД формируют ориентирующую основу для следователя, позволяют выдвигать обоснованные версии, планировать следственные действия и избирать наиболее эффективную тактику их производства.

Специфика ОРД заключается в ее негласном характере, что предъявляет повышенные требования к законности проведения ОРМ. Дальнейшая процессуальная судьба полученной информации напрямую зависит от неукоснительного соблюдения оперативными сотрудниками требований Федерального закона «Об оперативно-розыскной

¹ Об оперативно-розыскной деятельности : Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

деятельности». Любые нарушения процедуры сбора сведений делают их непригодными для последующего использования в доказывании.

Сама по себе информация, полученная в ходе ОРМ, не смотря на то, что по своему содержанию имеет признаки доказательства вины лица в совершении преступления, но не обладает статусом доказательства по уголовному делу в силу прямого указания ч. 2 ст. 89 Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации¹ (далее – УПК РФ), запрещающей использование в доказывании результатов ОРД, если они не соответствуют требованиям, предъявляемым к доказательствам УПК РФ [2]. Следовательно, необходим легальный механизм ее трансформации и вовлечения в уголовный процесс.

Таким механизмом является процедура предоставления результатов ОРД органу дознания, следователю или в суд в порядке, установленном ст. 11 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд². Предоставление осуществляется в форме соответствующего постановления о рассекречивании результатов ОРМ и фактических материалов (рапортов, справок, фонограмм, видеозаписей и т.д.), которые являются производными от первичных носителей информации (если они содержат сведения составляющие государственную тайну).

Для обретения силы судебных доказательств эти сведения должны быть процессуально закреплены. Это происходит посредством проведения на их основе следственных и судебных действий. Например, результаты опроса или оперативного внедрения могут стать основанием для проведения допросов, очных ставок; данные, полученные в ходе наблюдения или контроля почтовых отправлений, – для проведения обысков, выемок, наложения ареста на корреспонденцию и ее выемки в почтово-телеграфных учреждениях (по судебному решению); информация, добытая в ходе оперативного эксперимента, – для проведения следственного эксперимента.

Ключевая роль в данном процессе отводится судебному решению, которое санкционирует проведение следственного действия, основанного на данных ОРД, тем самым легитимируя их и включая в правовое поле уголовного процесса.

В то же время ни оперативно-розыскные, ни процессуальные средства в отдельности не являются панацеей для эффективного раскрытия и

¹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

² Об утверждении Инструкции о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд : приказ МВД России № 776, Минобороны России № 703, ФСБ России № 509, ФСО России № 507, ФТС России № 1820, СВР России № 42, ФСИН России № 535, ФСКН России № 398, СК России № 68 от 27 сентября 2013 г.

расследования преступлений, особенно в условиях их возрастающей латентности и организованности. Законодатель, поручая задачи выявления, раскрытия и расследования преступлений как органам предварительного расследования, так и субъектам ОРД, косвенно указывает на необходимость их тесного и скоординированного взаимодействия [3, с. 89].

Однако на пути такого взаимодействия существует ряд проблем. Как показывает практика, Следователи зачастую с осторожностью относятся к информации, полученной оперативным путем, требуя ее немедленного процессуального закрепления, в то время как оперативные сотрудники могут быть заинтересованы в продолжении разработки с целью выявления всех соучастников и эпизодов преступной деятельности.

К сожалению, также часто приходится выделять такой признак, как неполнота представленных материалов, формальные ошибки в рапортах, нарушения конспирации при проведении ОРМ, которые могут привести к признанию полученных на их основе доказательств недопустимыми.

Запрос на предоставление результатов ОРД часто инициируется следователем уже после возбуждения дела, в то время как наиболее ценная оперативная информация нередко формируется на стадии проверки сообщения о преступлении. Необходимо использовать возможность совместной реализации оперативных материалов на завершающей стадии, при которой оперативные подразделения заблаговременно информируют следствие о перспективах легализации полученных данных, особенно если это касается привлечения к уголовной ответственности членов организованных групп и преступных сообществ.

Преодоление этих проблем видится в развитии правовой регламентации процесса взаимодействия, разработке единых межведомственных инструкций, детализирующих порядок и сроки предоставления результатов ОРД, а также в совершенствовании профессиональной подготовки сотрудников как следственных, так и оперативных подразделений в вопросах взаимных прав и обязанностей.

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы:

1. Предоставление результатов оперативно-розыскной деятельности органам предварительного расследования является одним из первостепенных элементов современной системы борьбы с преступностью, особенно на ее первоначальном, наиболее важном этапе.

2. Результаты ОРД, полученные в строгом соответствии с законом, служат незаменимым источником ориентирующей информации, позволяют выдвигать обоснованные следственные версии и определять стратегию расследования.

3. Легализация результатов ОРД и преобразование их в доказательства по уголовному делу возможны исключительно через механизм их предоставления по правилам ст. 11 Закона об ОРД,

Инструкцией о порядке представления результатов оперативно-розыскной деятельности органу дознания, следователю или в суд и последующего процессуального закрепления путем производства следственных и судебных действий. Данный механизм является правовым фильтром, обеспечивающим допустимость доказательств, основанных на оперативной информации.

4. Эффективность использования результатов ОРД в доказывании напрямую зависит от уровня межведомственного взаимодействия оперативных подразделений и органов предварительного расследования, которое должно строиться на принципах партнерства, взаимного доверия и понимания процессуальных возможностей и ограничений каждой из сторон.

Таким образом, дальнейшее совершенствование правовых и организационных основ предоставления результатов ОРД представляется необходимым условием для повышения эффективности раскрытия и расследования преступлений в современный период.

Список литературы:

1. Пугачев Е. В. Об особенностях использования результатов оперативно-розыскной деятельности на первоначальном этапе расследования уголовного дела // Бизнес в законе. 2008. № 1. С. 103–105.
2. Газарян А. А. Об использовании результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовному делу // Уголовный процесс и криминалистика. 2017. № 2. С. 39–41.
3. Харитонов А. А. Организационные вопросы использования результатов оперативно-розыскной деятельности в уголовно-процессуальном доказывании // Уголовно-правовое воздействие: теория и практика: сборник научных статей международной научно-практической конференции, Омск, 26 ноября 2024 г. Курск : ЗАО «Университетская книга», 2025. С. 88–90.

АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ ХАРИТОНОВ,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры организации оперативно-разыскной деятельности
Академия управления МВД России
E-mail: alex555_80@mail.ru

КИРИЛЛ ВАЛЕРЬЕВИЧ РЯБОВ,

начальник
ОМВД России «Конаковский»
E-mail: ryabov.k.v.@yandex.ru

СОФЬЯ ИЛЬИНИЧНА ЛИСИЦЫНА,

помощник следователя
ОМВД России «Конаковский»
E-mail: sofialisus1@gmail.com

**История формирования «Свидетели Иеговы» как экстремистского
религиозного сообщества на территории Российского государства:
проблемы и пути противодействия**

Аннотация

В настоящей статье рассматривается история формирования религиозного сообщества «Свидетели Иеговы», признанного в настоящее время на территории Российской Федерации экстремистским, определение вредоносного влияния секты с целью подрыва устоявшихся идеологических ценностей Российской Федерации, введение и распространения экстремистских религиозных идей в гражданское общество Российской Федерации. В статье также анализируется история формирования первоначального истока религиозного течения «Свидетели Иеговы» в странах Европы, в частности, рассматривается идеологическая направленность религиозного учения, осуществление деятельности сообщества и его изменения в соотношении к историческим периодам. Обозначена проблематика, касательно контроля и противодействия экстремистской деятельности религиозными сообществами как на локальном уровне, касательно региональных и муниципальных районов, так и на федеральном. Рассмотрен ряд мер, предпринятых на сегодняшний день на территории Российской Федерации в отношении религиозного сообщества «Свидетели Иеговы»

Ключевые слова и словосочетания: *«Свидетели Иеговы»; экстремистская религиозная деятельность; экстремистская организация; противодействие религиозной экстремистской деятельности.*

В современном мире проблема развития религиозных экстремистских организаций актуальна не только в России, но и затрагивает множество стран по всему миру. Наиболее известным религиозным сообществом, признанным экстремистским на территории Российской Федерации является «Свидетели Иеговы»¹, так как в отличие от других религиозных культов вовлекло в свое сообщество (секты) огромное количество людей. Лидеры экстремистских группировок различного толка привлекают людей абсолютного разного возраста и социального положения в свои объединения, часто обещая легкое решение всех проблем, в том числе и материальных. Люди под влиянием обученных кураторов зачастую даже не задумываются о том, что участвуя в деятельности подобных формирований, они не только не решают свои существующие проблемы, но и создают многочисленные новые, по сути, уничтожают свое будущее. Уместно будет привести цитату Н.Я. Данилевского: «...важность правильного понятия о церкви такова, что между тем, как ложный догмат, касающийся даже самых основных влияний истин христианства, может ограничивать свое вредоносное влияние одним кругом понятий, к нему относящихся, оставляя все прочее неповрежденно-истинным – ложное понятие о церкви неизбежно ведет хотя иногда и медленным, но неизбежным логическим процессом к ниспровержению всего христианского учения, лишая его всякой опоры» [1]. Таким образом исходя из вышеизложенной цитаты можно понять, что по средством подмены понятий и иносказания, устоявшийся фундамент христианской веры подвержен негативным метаморфозам в интересах заинтересованных лиц, а в нашем случае, организаторами и приверженцами сект и религиозных сообществ, признанных экстремистскими на территории России, каковым и является в свою очередь организация «Свидетели Иеговы», цель которых зачастую состоит в получении каких либо выгод. Каким же образом религиозное сообщество «Свидетели Иеговы» обрело глобальное распространение и что оно из себя представляет?

¹ Религиозная организация «Управленческий центр Свидетелей Иеговы в России», включая все входящие в ее структуру местные религиозные организации, которая решением Верховного Суда Российской Федерации от 20.04.2017 № АКПИ17-238 признана экстремистской организацией и ликвидирована в связи с осуществлением структурными подразделениями организации экстремистской деятельности и отсутствием со стороны Управленческого центра организации конкретных организационных и практических мер, направленных на недопущение нарушений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

Согласно толковому словарю русского языка С.И. Ожегова и Н.Ю. Шведова: «Свидетели Иеговы – христианская секта, признающая Иисуса Христа сыном Бога Иеговы, Царем и исполнителем его воли» [2]. Если обратиться к вехам истории, обнаружится, что свое название сообщество получило в 1931 году, путем разделения предшествующей религиозной группе с названием «Исследователи Библии», которая была создана еще в конце 19 века (около 1870 года), под предводительством Чарльза Тейза Рассела на территории США. Исходя из некоторых источников, сама идея, которая проповедовалась в организации, предполагала, что часть христиан, обозначавшаяся как «малое стадо» и исчисляющееся в количестве 144 000 человек, после завершения своего земного пути (соответственно смерти), обретут воскресение в так называемом «духовном теле» и будут вознесены на небо. Далее, после Армагеддона, указанная группа будет править Землей вместе с Христом. Остальная часть христиан, обозначенная согласно учению «другие овцы», число которых не ограничивается конкретным числом, будет предназначена для жизни на новой Земле. Позднее в 1940 года «Свидетели Иеговы» расширили масштабы своей миссионерской деятельности, путем образования в Нью-Йорке «Библейской школы Галаад», в которой существовала программа обучения на 6-9 месяцев с целью подготовки миссионеров для служения по всему миру. Так же в каждом собрании «Свидетелей Иеговых» стали проводить «Школу теократического служения», в которой проводилось обучение основам проповедования учения общества. Далее в 1950-1960 гг. была издана книга «Перевод нового мира» на английском языке, представляющая из себя перевод Священного писания непосредственно организацией «Свидетели Иеговы», после чего в 1966 году была издана книга «Вечная жизнь в свободе сынов Бога». Краткий смысл данной книги сообщал о том, что человеческая история закончится в 1975 году, предполагая на обозначенную дату Апокалипсиса, однако после того как ожидаемый «конец света» все-таки не наступил, численность приверженцев «Свидетели Иеговы» в разы сократилась, сохраняя подобную тенденцию около 5 лет начиная с 1975 года, в месте с чем уменьшилась и активность проповеднической деятельности. В конце 1980 года деятельность «Свидетелей Иеговых» приобретает открытый характер в связи с политическими изменениями в странах Восточной Европы и Советском Союзе, исходя из чего был отмечен значительный прирост лиц-участников в «Свидетели Иеговы». В период с 1995 год по 2000 год общая численность участников сообщества выросла за счет стран Латинской Америки, Африки и Восточной Европы.

История «Свидетелей Иеговых» на территории современного Российского государства берет свое начало в 1891 году. Согласно некоторым историческим источникам, пребывая США, Симеон Козлицкий, первый известный по имени исследователь Библии в Российской империи. В 1874

году он поехал в США, где встретился с Чарлзом Расселом в последствии чего заинтересовался учениями сообщества «Свидетели Иеговы» и стал исследователем Библии. Затем, вернувшись в Российскую империю стал пропагандировать вновь изученное им вероисповедание. Вероятнее всего по этой же причине в том же 1891 году С. Козлицкий был сослан в Сибирь. Во времена большевиков «Свидетели Иеговы» были подвержены активным преследованиям со стороны власти под эгидой противодействия инакомыслию и антисоветской пропаганды. Далее, после распада СССР в 1991 году организация «Свидетели Иеговы» получила официальное признание, за счет чего значительно расширилась и привлекла в сообщество большое количество людей, в том числе, в связи с тяжелой экономической ситуацией, существовавшей в стране.

Спустя почти 20 лет, то есть в конце 2010 года, в некоторых регионах России, деятельность «Свидетели Иеговы» начала признаваться незаконной, литература, издаваемая сообществом, – экстремистской.

На 2011 год в отношении организации «Свидетели Иеговы» было возбуждено 9 уголовных дел по ст. 282 УК РФ, то есть действия направленные на возбуждение ненависти, и вражды, унижение человеческого достоинства по признакам религиозной, расовой принадлежности. В свою очередь Башкатов Л.Д. исследуя вопрос криминальных проблем сферы религии, основываясь на изучении криминологии и религиоведения предложил обозначить определенные виды религиозных преступлений согласно нормам Уголовного Кодекса Российской Федерации: «Следует выделить такой вид религиозных преступлений, как групповые, то есть составы, где содержится упоминание о совершении религиозного преступления группой лиц, объединением, смешанной группой или против группы лиц по их отношению к религии, - (ч. 1 ст. 239; с 2. 357; 136 УК РФ). Можно выделить религиозные преступления, совершаемые по мотиву «религиозной ненависти или вражды», - (п. «л» ч. 2 ст. 105; п. «е» ч. 2 ст. 111; п. «е» 4. 2 ст. 112; п. «з» 4. 2 ст. 117; п. «б» ч. 2 ст. 244 УК РФ). Наконец, есть посягательства на религиозное равноправие граждан - ст. 136; 282; 148 УК РФ. Кроме того, из всех преступлений можно выделить всего десять религиозных (ст. 239, 357, 136, 148, п «б» 4. 2 ст. 244, п. «з» ч. 2 ст. 117, п. «е» ч. 2 ст. 112, п. «е» ч. 2 ст. 111, п. «л» ч. 2 ст.105, ст. 282 УК РФ)» [3].

В 2017 году, а именно 15 марта Министерство юстиции подало в Верховный Суд Российской Федерации иск о признании религиозной организации «Управленческий центр свидетелей Иеговых в России», экстремистской, запрете ее дальнейшей деятельности и ее окончательной ликвидации. Одновременно с этим первым заместителем министра юстиции Российской Федерации Сергеем Гирасимовым с целью предотвращения различных диверсионных действий, было выпущено распоряжение о запрете проведения и организации собраний, митингов и демонстраций

и других массовых акций, как для главной организации, так и ее дочерних образований. Далее 20 апреля деятельность организации «Управленческий центр свидетелей Иеговых в России», а вместе с тем и все триста девяносто пять отделений, расположившихся по всей территории российской Федерации были признаны экстремистскими и запрещены в России. Решение официально вступило в законную силу 17 июля 2017 года.

Однако не смотря на положительное развитие взаимопомощи на международном уровне, касательно вопроса противодействия экстремистской деятельности, Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) расценил как нарушение конвенции о правах человека запрет на осуществление деятельности и последующую ликвидацию «Свидетелей Иеговы» в России. ЕСПЧ на официальном сайте было опубликовано решение о противоречии конституционных прав касательно организации «Свидетели Иеговы». В данном документе говорится о том, что в ЕСПЧ было подано 20 заявлений в отношении Российской Федерации от лица религиозной организации «Свидетелей Иеговых», от издателей религиозной литературы и отдельных последователей. Жалобы исходя из вышеизложенного документа касаются нарушений прав на свободу вероисповедания, выражения мнения, на справедливое судопроизводство, дискриминацию. Суд отметил, что при преследовании участников «Свидетелей Иеговы» Российская Федерация нарушила право на уважение частной собственности. По мнению ЕСПЧ, в российском законодательстве понятие «экстремизм» определено слишком широко и «было неправильно использовано для преследования верующих или религиозных служителей только на основании их убеждений»¹. «Суд постановил «...», что государство-ответчик (Россия) должно принять все меры для прекращения текущих уголовных дел против «Свидетелей Иеговы» и освобождения заключенных «Свидетелей Иеговы» Суд решил, что Россия должна выплатить еще 125 000 евро заявителям, с целью компенсации судебных издержек. Как было сказано ранее, Верховный суд в 2017 году признал по иску Министерства юстиции организацию «Свидетели Иеговы» экстремистской и запретил ее в стране. В августе все организации «Свидетелей Иеговы» внесли в список запрещенных. После этого начался поток дел против «Свидетелей Иеговы» по всей России. Государственная Дума Российской Федерации 7 июня приняла закон, согласно которому решения ЕСПЧ, вынесенные после 15 марта 2022 года, соответственно после прекращения полномочий России в Совете Европы, не подлежат исполнению на территории Российской Федерации.

Несмотря на успешное противодействие распространению экстремистской идеологии по средством религиозного сообщества

¹ Europe Court of Human Right. URL: <https://hudoc.echr.coe.int/eng> (дата обращения: 09.05.2025).

«Свидетели Иеговы», приверженцы сообщества различными способами, зачастую посредством глобальной и всеохватывающей сети Интернет осуществляют свое влияние на пользователей сети. Основная причина состоит в том, что сеть Интернет не возможно контролировать в полной мере. Однако, несмотря на это, законодательство многих стран, в том числе и России, стало более активно криминализировать действия экстремистского характера, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей. Как отмечает Башкатов Л.Д.: «...в УК РФ нет ни специального раздела, ни отдельной главы о религиозных преступлениях - они разбросаны практически по всем разделам и главам УК РФ (по четырем из шести разделов и по пяти главам из девятнадцати Особенной части); есть только один «чисто» религиозный уголовно-правовой состав, то есть посвященный исключительно посягательству на свободу совести и вероисповеданий, предусмотренный ст.148 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий»» [3]. Проблема, рассматриваемая автором на сегодняшний день требует реализации конкретных мер в части корректировки настоящего Кодекса с целью оптимизации законодательной базы Российской Федерации в вопросе противодействия религиозным экстремистским организациям и объединениям. Так же возникает необходимость в развитии новых криминалистических учений, которые будут сосредоточены на противодействии и расследовании преступлений экстремистской направленности в цифровом пространстве. Это требует от специалистов не только знания уголовного законодательства, но и глубокого понимания технологий, используемых для совершения преступлений [4].

Список литературы:

1. Данилевский Н. Я. Россия и Европа. М., 2023. 253 с.
2. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: избр. ст. / С. И. Ожегов; совмещ. ред. изд. С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. М., 2010. 703 с.
3. Башкатов Л. Д., Старков О. В. Криминология: религиозная преступность / под общ. ред.: Старков О. В. СПб., 2004. 352 с.
4. Кутузов А. В. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в сети интернет в условиях противодействия экстремизму // Вестник Балтийского федерального университета имени И. Канта. 2020. № 3. С. 5–15.

СЕРГЕЙ ГЕННАДЬЕВИЧ ШАПОШНИКОВ,
кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры управления деятельностью
подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра
командно-штабных учений
Академия управления МВД России
E-mail: srglom@rambler.ru

К вопросу о мерах административного принуждения в рамках противодействия незаконной миграции

Аннотация

В данной статье проводится комплексный анализ мер административного принуждения, применяемых в Российской Федерации в целях противодействия незаконной миграции. Автор рассматривает юридическую природу и классификацию данных мер, выделяя административно-предупредительные, административно-пресекательные, административно-процессуального обеспечения и административной ответственности. Особое внимание уделяется правовым основаниям и процедурам их применения, а также проблемам правоприменительной практики. В работе доказывается, что эффективность противодействия незаконной миграции напрямую зависит от системного, комплексного и законного использования всего арсенала мер административного принуждения. На основе проведенного анализа формулируются выводы и предложения по совершенствованию миграционного законодательства и правоприменительной деятельности.

***Ключевые слова и словосочетания:** административно-правовые методы; административное принуждение; незаконная миграция; административное выдворение; миграционный учет; законность; правоприменение.*

Незаконная миграция представляет собой одну из наиболее актуальных и многогранных проблем для национальной безопасности, общественного порядка и экономики современной России. Она создает предпосылки для роста преступности, осложнения ситуации на рынке труда, обострения социально-этнических конфликтов и создания угроз санитарно-эпидемиологическому благополучию населения.

Основным инструментом государства в борьбе с этим явлением выступает административно-правовое регулирование, ядром которого являются меры административного принуждения. Их применение

направлено на предупреждение, пресечение и минимизацию последствий нарушений миграционного законодательства. Однако динамичность миграционных процессов, несовершенство законодательной базы и проблемы в правоприменительной практике обуславливают необходимость постоянного научного осмысления и анализа эффективности используемого механизма принуждения.

Классификация мер административного принуждения продолжает оставаться одним из наиболее дискуссионных и методологически сложных вопросов в современной юридической науке. Несмотря на длительную историю изучения данного института, в доктрине административного права до сих пор не сформировалось единой, универсально признанной системы категоризации мер государственного принудительного воздействия. Множественность научных позиций и методологических подходов к проблеме классификации обусловлена сложностью и многогранностью самого феномена административного принуждения, а также разнообразием функций, которые оно выполняет в механизме государственного управления.

Одну из первых фундаментальных попыток систематизации мер административного принуждения предприняли советские правоведы в середине XX века. Сформулированный в 1956 году подход предполагал выделение трех основных групп принудительных мер: административных взысканий (наказаний), мер административного пресечения и собственно административно-принудительных мер [1, с. 173-199]. Данная классификация, основанная на критериях различия в непосредственных целях, содержании и механизмах правового воздействия, заложила методологический фундамент для последующих научных изысканий и оказала значительное влияние на развитие отечественной административно-правовой мысли [2, с. 60-67].

Тем не менее, предложенная трехчленная модель не избежала критики со стороны ряда ученых. Основные дискуссии развернулись вокруг правовой природы административно-предупредительных мер. Ряд исследователей выражали сомнения в обоснованности их отнесения к мерам принуждения, аргументируя это тем, что подобные меры применяются при отсутствии факта правонарушения, в профилактических целях, и потому их принудительный характер является опосредованным и небесспорным [3, с. 216].

Параллельно в юридической доктрине стали формироваться альтернативные классификационные модели. В частности, был выдвинут тезис о необходимости обособления так называемых восстановительных санкций (административно-восстановительных мер) в качестве самостоятельного вида административного принуждения. Сторонники этого подхода подчеркивали, что целевое назначение таких мер принципиально иное — они направлены не на наказание или пресечение противоправного

деяния, а на компенсацию причиненного ущерба, восстановление нарушенного права и приведение ситуации в состояние, существовавшее до момента совершения правонарушения [4, с. 27].

На фоне этих научных дискуссий наиболее комплексной, логически завершенной и теоретически обоснованной представляется классификация, разработанная и детально аргументированная в трудах таких видных специалистов в области административного права, как Л.Л. Попов, А.П. Коренев и А.П. Каплунов [5, с. 214; 6, с. 218; 7, с. 181]. Ими предложена четырехзвенная система, включающая в себя:

- 1) административно-предупредительные меры;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административно-процессуального обеспечения (направленные на обеспечение правильного и своевременного рассмотрения дел об административных правонарушениях и исполнения постановлений по ним);
- 4) меры административной ответственности (наказания).

Данная классификация получила широкое признание в научном сообществе, поскольку она не только охватывает весь спектр существующих мер административного принуждения, но и адекватно отражает их функциональное предназначение, правовую природу и специфику применения в административно-публичной деятельности. Она позволяет провести четкие границы между мерами, отличающимися по своим непосредственным целям, основаниям и порядку применения, что имеет фундаментальное значение как для теории права, так и для совершенствования правоприменительной практики.

Противодействие незаконной миграции, являясь многогранным правовым явлением, представляет собой сложный, системный комплекс мер. По своей сути он сочетает в себе элементы всех указанных категорий: предупреждение, пресечение, процессуальное обеспечение и наказание, что делает его комплексным и многоуровневым.

Административно-предупредительные меры, носят профилактический характер и применяются при отсутствии правонарушения для предотвращения возможных негативных последствий. К ним относятся:

- дактилоскопическая регистрация и фотографирование (ст. 9 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹;
- медицинское освидетельствование на наличие инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих;
- ведение учета иностранных граждан (миграционный учет);

¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.

- профилактические беседы, представляющие собой ключевой инструмент превентивного воздействия, направленный на формирование правосознания и законопослушного поведения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Данные мероприятия проводятся на постоянной основе на всех этапах их нахождения на территории Российской Федерации: начиная с первичной постановки на миграционный учет и заканчивая регулярными проверочными мероприятиями. Содержательное наполнение бесед включает в себя детальное разъяснение правового статуса мигранта: его законных прав и свобод; юридических обязанностей, возложенных на него российским миграционным, административным, трудовым и иным законодательством; правовых последствий и санкций, предусмотренных за нарушения миграционных правил, вплоть до административного выдворения или депортации и запрета на въезд.

Основной целью таких бесед является – предупреждение потенциальных нарушений, способствование успешной адаптации и интеграции иностранных граждан в правовое поле России.

Первостепенной задачей органов правопорядка при выявлении любого административного правонарушения является его немедленное прекращение. Для достижения этой цели законодательством предусмотрена комплексная система мер административного пресечения, которые активируются для противоправного деяния, минимизации его вредных последствий и восстановления нарушенного правопорядка. Фундаментальным принципом данной системы является ее дифференциация на две основные категории: общие и специальные меры, применение которых зависит от характера, тяжести и обстоятельств совершаемого правонарушения.

Общие меры представляют собой стандартный набор правовых и организационных инструментов, применяемых уполномоченными должностными лицами (прежде всего, сотрудниками органов внутренних дел) для прерывания противоправного поведения и недопущения его дальнейшего развития. Их ключевая особенность — это преимущественно вербально-предупредительный характер, направленный на добровольное прекращение нарушения со стороны правонарушителя. В рамках своих полномочий, закрепленных в ч. 1 п. 11 ст. 12 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» от 07.02.2011, сотрудник обязан пресекать противоправные действия непосредственно в момент их совершения¹.

Кроме того, согласно ч. 1 п. 1 ст. 13 Закона «О полиции», сотрудник органов внутренних дел уполномочен потребовать от физического или

¹ О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

юридического лица (включая иностранных граждан и лиц без гражданства) прекращения противоправных действий.

Специальные меры представляют собой исключительный инструмент воздействия, применяемый в ситуациях, когда общие меры оказались нерезультативными либо изначально не могут быть эффективными в силу высокой опасности и интенсивности противоправных действий. Их применение связано с возможным причинением физического вреда или существенного ограничения прав лица, поэтому оно строго регламентировано и допустимо только при наличии исчерпывающих оснований.

К специальным мерам, в соответствии со ст. 18-24 Закона «О полиции», относятся применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия.

Меры административного пресечения представляет собой иерархическую и сбалансированную структуру, построенную на принципах законности, соразмерности и целесообразности. Дифференциация на общие и специальные меры позволяет правоохранным органам гибко и адекватно реагировать на широкий спектр противоправных действий – от незначительных нарушений общественного порядка до действий, представляющих прямую угрозу для жизни и здоровья граждан. Строгая законодательная регламентация, особенно в части применения специальных мер, служит важной гарантией защиты прав и свобод человека от необоснованного вмешательства со стороны государства.

Меры административно-процессуального обеспечения представляют собой самостоятельную группу правовых инструментов, применяемых уполномоченными органами власти для создания условий, необходимых для объективного и всестороннего рассмотрения дел об административных правонарушениях. Данные меры, детально регламентированные главой 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП РФ)¹, носят не карательный, а обеспечительный и процессуальный характер.

Их правовая сущность заключается в том, что они не являются наказанием (административным взысканием), а выступают гарантией обеспечения производства по делу.

Меры административно-процессуального обеспечения служат, обеспечивая легитимность, последовательность и эффективность всего административного процесса. Они гарантируют соблюдение прав всех участников производства, включая иностранных граждан, и в то же время защищают интересы государства, обеспечивая неотвратимость ответственности и исполнение закона.

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Меры административной ответственности (наказания). Применяются за совершение конкретного административного правонарушения, предусмотренного КоАП РФ. Например, административный штраф или административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства, является важной мерой принуждения, заключается в принудительной и контролируемой передаче иностранного гражданина властям другого государства.

Несмотря на разработанный правовой механизм, его применение сталкивается с рядом проблем:

1) процедуры постановки на миграционный учет, получения патентов и разрешений на работу потенциально коррупционны, что подрывает саму суть противодействия незаконной миграции. Так, высокопоставленных сотрудников полиции задержали в Туле за организацию незаконной миграции. Следствие установило, что с 2020-го по 2024 год должностные лица, входя в комиссию по выдаче квот на разрешение на временное проживание иностранцам, зная о недостоверности представленных данных о местах жительства и работы, за деньги выдавали необходимые документы. По данным СК, сотрудники полиции входили в состав преступного сообщества, причастного к организации незаконной миграции¹;

2) недостаточность исключительно запретительных и карательных мер. Эффективная политика должна включать в себя и стимулирующие меры, поощряющие легализацию правосознательных мигрантов (упрощенные процедуры легализации труда, программы адаптации и интеграции).

Подводя итог, следует отметить, что меры административного принуждения образуют фундаментальный правовой механизм противодействия незаконной миграции в Российской Федерации.

Меры административного принуждения в сфере миграции, представляют собой совокупность предусмотренных законодательством средств принудительного характера, применяемых уполномоченными государственными органами и их должностными лицами к иностранным гражданам и лицам без гражданства в целях предупреждения, пресечения нарушений миграционных правил, привлечения виновных к ответственности и обеспечения общественной безопасности.

Повышение эффективности противодействия незаконной миграции возможно не только за счет ужесточения репрессивных мер, но и путем развития, внедрения цифровых технологий [8, с. 360-361], создания сбалансированной миграционной политики, сочетающей как меры контроля, так и меры по интеграции правосознательных мигрантов. Только

¹ Высокопоставленных сотрудников полиции задержали в Туле за организацию незаконной миграции. URL: <https://www.mk.ru/incident/2024/10/17/vysokopostavlennyykh-sotrudnikov-policii-zaderzhali-v-tule-za-organizaciyu-nezakonnoy-migracii.html> (дата обращения: 28.04.2025).

системный подход позволит обеспечить должный уровень национальной безопасности при соблюдении прав и свобод человека.

Список литературы:

1. *Ерошкин М. И.* Правовые основы организации и административной деятельности милиции : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.00. М., 1956. 256 с.
2. *Ерошкин М. И.* Вопросы административного права на современном этапе // Вопросы советского административного права на современном этапе. М. : Госюриздат, 1963. С. 60–67.
3. Советское административное право / под ред. В. М. Манохина. М. : Юридическая литература, 1977. 544 с.
4. *Бахрах Д. Н.* Советское законодательство об административной ответственности. Пермь, 1969. 344 с.
5. Административное право / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. М. : НОРМА-ИНФРА-М, 2021. 736 с.
6. *Коренев А. П.* Административное право России : учебник : в 3 ч. М. : Московский юридический институт МВД России, 1996. Ч. 1. 268 с.
7. Административное право / под ред. А. И. Каплунова. М. : ДГСК МВД России, 2011. 535 с.
8. *Кирюхин В. В.* Цифровая полиция для цифрового общества // Цифровая трансформация системы МВД России : сборник научных статей по материалам международного форума: в 2-х ч., Москва, 20 октября 2022 г. / под редакцией И. Г. Чистобородова. Ч. 1. Академия управления МВД России, 2022. С. 357–363.

ФАЙЗАЛИ РАХМОнали ШАРИФЗОДА,
доктор юридических наук, доцент,
заместитель Директора БКБОП от МВД Республики Таджикистан
E-mail: faizali_74@mail.ru

**Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел
в обеспечении национальной безопасности Республики Таджикистан:
теоретико-правовые аспекты**

Аннотация

В данной статье рассматриваются отдельные вопросы оперативно-розыскной деятельности ОВД по обеспечению национальной безопасности Таджикистан.

***Ключевые слова и словосочетания:** оперативно-розыскная деятельность ОВД; оперативно-розыскные мероприятия; актуальные вопросы национальной безопасности Таджикистана.*

Термин «безопасность» используется законодателем при формулировании целей оперативно-розыскной деятельности и ее задач. Так, в ст. 1 Закона Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» обеспечение безопасности общества и государства названо одной из целей оперативно-розыскной деятельности.

Национальная безопасность представляет собой социально-политическое пространство, заключающее в себя фундаментальные основы общественного бытия Республики Таджикистан. Обеспечение состояния безопасности личности и упорядоченности социальной среды проживания, является основной социально обусловленной функцией государства потому, что общество, социальные регуляторы и государственные институты образуются и существуют в силу потребностей защиты гражданина от возникающих угроз как необходимого условия сохранения мира и стабильности, сплочения нации, свободы и независимости, развития экономики Таджикистана и повышения на этой основе уровня жизни населения.

Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон, в своем послании Маджлиси Оли в декабре 2024 год подчеркнул, что «В очень сложных условиях сегодняшнего беспокойного и изменчивого мира, увеличения современных угроз и опасностей независимости и свободы для политической стабильности и безопасности человечества мы должны быть, как никогда сплочёнными и дальновидными, все свои усилия направлять во имя защиты национальных ценностей, интересов государства

и нации, благоустройства нашей любимой Родины и развития нашей независимой страны.

Я, обращаясь к дорогому народу страны, призываю каждого жителя к тому, чтобы мы вместе превратили раеподобный Таджикистан в настоящий цветник, благоустраивали места проживания, содержали в чистоте и порядке каждый дом повсюду, до самых дальних селений, озеленяли всю территорию нашей Родины и продемонстрировали миру свою древнюю культуру и цивилизацию.

Я твёрдо верю в высокое национальное чувство, патриотизм, добрые намерения, твердую волю, созидательные усилия славного народа Таджикистана. С уверенностью заявляю, что мы все вместе сплочённым трудом и деятельностью до великого национального праздника 35-летия Государственной независимости сделаем еще благоустроенное и красивее нашу любимую Родину, развитым наше независимое государство и еще выше поднимем его авторитет на международной арене¹.

В современных условиях возможными очагами напряженности и конфронтации могут быть: непредсказуемое быстро меняющиеся геополитическая ситуация; стимулирование сепаратистских вооруженных конфликтов с доведением их до всеобщего кризиса и распада государства; социально-политический раскол общества, ценностной системы; резкая активизация различных форм и методов информационного воздействия, массовых панических настроений, полная деморализация ключевых институтов государственности [1, с. 151]. Поэтому специального регулирования в интересах защиты от угроз и опасностей требуют не все явления и процессы, характеризующие конкретную совокупность отношений, а те из них, которые определяют жизненную основу развития таджикского общества и его граждан.

Таджикское государство путем целенаправленной деятельности государственных общественных институтов и граждан страны в соответствии со своей Конституцией, конституционными законами и другими законодательными актами осуществляет регулирование политической, экономической и социальной безопасности объектов национальной безопасности². И, тем не менее, реальность обеспечения национальной безопасности во многом зависит от критического анализа устоявшихся в юриспруденции и правоохранительной практике стереотипов в теоретическом осмысливании ее концептуальных положений, форм

¹ Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 28.12.2024. <http://www.president.tj/ru/node/13747> (дата обращения: 05.01.2025).

² Джалилов К. Принципы обеспечения национальной безопасности в Конституции Таджикистана - <http://www.avesta.tj/sociaty/29186-principy-obespechenie-nacionalnoy-bezopasnosti-v-konstitucii-tadzhikistana.html> (дата обращения: 12.02..2025).

и методов практической реализации в современных условиях. Это тем более важно, когда реальным «узким местом» является система правоприменения, институциональное и функциональное построение, прежде всего, правоохранительных органов. Интенсивно изменяющаяся геополитическая, геоэкономическая и технологическая картина современного мира ставит перед нашей страной задачу превентивного и устойчивого экономического развития, и мер по обеспечению национальной безопасности¹.

Своевременное обнаружение различных по степени вызовов, т.е. совокупности проблем, рисков, угроз и возможностей, сложность и масштаб которых таковы, что они не могут быть решены, устранены или реализованы исключительно за счет увеличения ресурсов и реагирование на них со стороны системы обеспечения национальной безопасности, имеют первостепенную важность в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства. Поэтому в современных условиях наиболее емкие источники роста эффективности государственных органов состоят в первую очередь в использовании собственного потенциала, поиске и реализации внутренних ресурсов, инновационной работы, использования новых информационно-коммуникационных технологий.

Одним из действенных мер противодействия внутренним угрозам национальной безопасности является вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то Законом Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности»² в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий. Можно согласиться с мнением, что деятельность оперативных подразделений правоохранительных органов является наиболее приоритетной, поскольку именно от них в первую очередь зависят выявление и раскрытие совершенных преступлений [2, с. 85]. Цель такой деятельности - защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, всех форм собственности, обеспечение безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Право осуществлять оперативно-розыскную деятельность на территории Республики Таджикистан предоставляется оперативным подразделениям органов внутренних дел; органов национальной

¹ Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года - Утверждена постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 г. № 636 - <http://www.gst.tj/nasionalnaya-strategiya-razvitiya-respubliki-tadzhikistan-na-period-do-2030-goda.html> (дата обращения: 12.02.2025).

² Закон РТ «Об оперативно-розыскной деятельности» - Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011 г. № 3. Ст. 155; 2014 г. № 7 (ч. 1). Ст. 387; Закон РТ от 18 июля 2017 г. № 1447.

безопасности; органов обороны; органов юстиции; органов по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией; органов по контролю за наркотиками; Национальной гвардии; таможенных органов.

Особое место среди элементов системы обеспечения национальной безопасности занимают органы внутренних дел и ее составная часть - милиция как государственный правоохранительный орган исполнительной власти Республики Таджикистан и одно из основных звеньев в правоохранительной системе. Органы МВД, являясь важнейшим элементом сил обеспечения национальной безопасности, в процессе повседневной кропотливой работы оказывают непосредственное влияние на факторы, способствующие реализации национальных интересов фактически во всех сферах жизнедеятельности таджикского общества, ибо они, наряду с другими правоохранительными военными структурами играют ключевую роль в защите высших ценностей государственности, обеспечении безопасности государства и общества, то есть верховенства закона [3, с. 20].

Наиболее критичные риски, угрозы национальной безопасности Таджикистана носят внутренний характер и в большей или меньшей степени связаны с особенностями функционирования социально-экономической и политической сфер, которые таят в себе внутренние противоречия, являющиеся источником социальных конфликтов и возможных кризисных ситуаций. Социально одобряемая деятельность сотрудников таджикской милиции позволяет в необходимой мере сохранять приемлемый уровень общественной безопасности. Однако преступность, будучи системным, самовоспроизводящимся явлением, очень быстро приспосабливается к применяемым формам социального контроля, снижает его эффективность и опережает его реализацию. Отсюда вытекает вывод о необходимости приведения органов внутренних дел и всех системных свойств МВД Таджикистана в соответствие с обновлением модели построения государственных органов исполнительной власти и национальным законодательством, рационализации организационных структур органов управления, оптимизации распределения ресурсов с учетом вызовов и угроз национальной безопасности.

В структуре таджикской милиции подразделения уголовного розыска, по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, собственной безопасности, оперативно-поисковые, по борьбе с организованной преступности, технических мероприятий, проводят специальные мероприятия основанные на принципах конспирации, по преимуществу негласные, разведывательные мероприятия, связанные с использованием оперативно-тактических мероприятий и технических средств, которые направлены на получение сведений о готовящемся, совершенном преступлении, лице, его совершившем, и о возможных источниках доказательств. Эти подразделения осуществляют оперативно-розыскную деятельность по выявлению,

предупреждению, пресечению и раскрытию тяжких и особо тяжких преступлений обще уголовной и экономической направленности, в том числе носящих межрегиональный, транснациональный характер, вызвавших большой общественный резонанс, противодействию организованной преступности, националистическому и религиозному экстремизму. К ним относятся убийства представителей исполнительной, законодательной и судебной власти; преступления против личности, против половой неприкосновенности и половой свободы; тяжких и особо тяжких преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, выявление и пресечение деятельности преступных сообществ (преступных организаций), организованных групп, направленных на подрыв экономических интересов государства, в том числе сформированных по этническому принципу, носящих транснациональный и межрегиональный характер; выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с бандитизмом, похищением людей, незаконным лишением свободы и торговлей людьми, иные преступления.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности, которая в определенных случаях ограничивает конституционные права человека и гражданина на неприкосновенность личной жизни, личной и семейной тайны, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также право на неприкосновенность жилища, в соответствии с принятым законодательством комплекс оперативно-розыскных мероприятий проводится по мотивированному постановлению, утвержденному одним из руководителей органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность и ходатайству уполномоченного прокурора на основании судебного решения уполномоченного на то судьи. В их число входит оперативный опрос, наведение справок, оперативный сбор образцов для сравнительного исследования, личный сыск, оперативная проверочная закупка, оперативное исследование предметов, документов и иных объектов, оперативное наблюдение, оперативное отождествление личности и иных объектов, оперативное обследование жилища, помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств, оперативный контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивание и запись телефонных переговоров, снятие информации с технических каналов связи, оперативное внедрение, контролируемая поставка, оперативный эксперимент, получение компьютерной информации, образование юридического лица¹.

¹ Ст. 6 Закон Республики Таджикистан «Об оперативно-розыскной деятельности» - Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2011. № 3. Ст. 155; 2014. № 7 (ч. 1). Ст. 387; Закон РТ от 18 июля 2017 г. № 1447.

Основаниями для проведения оперативно-розыскных мероприятий в рамках возбужденного уголовного дела являются поручения органа дознания, следователя, прокурора или определения суда (судьи). Основаниями также становятся ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, а также о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу общественной, государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Республики Таджикистан; о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от отбывания уголовного наказания; лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов. В группу оснований входят запросы других органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность; постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан; запросы правоохранительных органов иностранных государств или международных правоохранительных организаций в соответствии с международными договорами. В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий используются видео и аудиозапись, кино- и фотосъемка, а также другие технические средства, не наносящие ущерба жизни и здоровью людей и не причиняющие вреда окружающей среде. При этом информация об используемых или использованных при проведении оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах оперативно-розыскной деятельности, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и о тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий составляет охраняемую законом государственную тайну [4].

Вся оперативно-розыскная деятельность основывается на принципах законности, гуманизма, равенства перед законом, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Соблюдение провозглашенных прав и свобод обеспечиваются:

- деятельностью субъектов ОРД в строгом соответствии с требованиями оперативно-розыскного законодательства, касающимися прав и обязанностей всех участников общественных отношений в данной сфере (объектов проводимых ОРМ, связей проверяемых и разрабатываемых лиц, лиц содействующих оперативно-розыскным органам

и сотрудничающих с ними на конфиденциальной основе, представителей общественности и пр.) [5, с. 6];

- судебным контролем и прокурорским надзором за законностью и обоснованностью проведения ОРМ, ограничивающих конституционные права человека и гражданина, иных действий оперативно-розыскных органов и их должностных лиц [6].

Результаты, полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности, могут быть использованы при подготовке и осуществлении следственных и судебных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от отбывания наказания, без вести пропавших, и установления имущества, подлежащего конфискации.

Так, например, сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации в 2023 году на территории России задержано (установлено местонахождение) 72 обвиняемых, разыскиваемых органами внутренних дел Республики Таджикистан, и в отношении 72 лиц, розыск был прекращен. В свою очередь МВД Республики Таджикистан за аналогичный период задержано (установлено местонахождение) 152 лиц, разыскиваемых органами внутренних дел Российской Федерации¹.

В то же время, согласно закону «Об оперативно-розыскной деятельности» гражданин, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, то есть в отношении, которого в возбуждении уголовного дела отказано либо уголовное дело прекращено в связи с отсутствием события или состава преступления, и которое располагает фактами проведения в отношении его оперативно-розыскных мероприятий и полагает, что были нарушены его права, вправе истребовать от органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, сведения о полученной о нем информации в пределах, допускаемых требованиями конспирации и исключающих возможность разглашения *государственных секретов*. При отказе в предоставлении запрошенных сведений или, если гражданин полагает, что сведения получены не в полном объеме, он вправе обжаловать это в установленном законом порядке в вышестоящий орган, осуществляющий оперативно-розыскную деятельность, прокурору, в суд (судье).

¹ Материалы Решения Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан от 16 октября 2018 г. № 1 коб Р-Т/1 - Приложение № 1 к приказу МВД России и МВД Республики Таджикистан от 16 октября 2018 г. № 675/677 «Об объявлении решений Объединенной коллегии министерств внутренних дел Российской Федерации и Республики Таджикистан, www.consultant.ru/ (дата обращения: 18.01.2025).

Прямое или косвенное склонение лица к совершению преступного деяния для создания в дальнейшем видимости его изобличения является нарушением правовых основ осуществления оперативно-розыскной деятельности и расценивается как способ искажения ее результатов. Представляемые оперативным сотрудником документы, свидетельствующие о якобы выявленном или предотвращенном преступлении, если это деяние было им самим же и спровоцировано, фактически искажают реальность и расцениваются как сфальсифицированные.

В случае, если в отношении предполагаемого нарушения прав человека и гражданина исчерпаны внутригосударственные средства правовой защиты, лицо может обратиться в международные судебные и арбитражные органы, например, в Европейский суд по правам человека¹.

В своем послании Маджлиси Оли в декабре 2023 года Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон еще раз напомнил, что «Важный вопрос, который играет ключевую роль в правовой системе страны, - это обеспечение верховенства закона, которое считается осью деятельности органов судебной власти и правоохранительных органов. Обеспечение доступа к правосудию и информации о деятельности судов, открытое и справедливое судебное разбирательство способствует укреплению законности, предотвращению совершения преступлений, уважению закона и защите прав и свобод человека и гражданина. Внедрение современных электронных технологий в деятельность судов также является одной из важных мер, в этом направлении должны быть приняты конкретные меры. Подчеркиваю, что руководители вооруженных сил, военных подразделений и правоохранительных органов должны придавать постоянное значение обязательному соблюдению военных уставов, порядку, дисциплине и обеспечению верховенства закона. Все государственные структуры и органы, в том числе правоохранительные, должны мобилизовать все ресурсы и возможности для выполнения указанных задач на 2024 год, когда будет отмечаться тридцатая годовщина принятия Конституции Республики Таджикистан»².

Хочу отметить, что оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел должна сочетаться с реализацией иных социально важных функций, осуществляться в тесном взаимодействии с другими субъектами ОРД, государственными органами, органами самоуправления посёлков и сёл

¹ См., например, Европейский суд по правам человека. Третья секция. Постановление от 7 ноября 2017 г. n 29431/05. Дело «Зубков и другие против России». СТРАС «Юрист». Материалы постановлений Европейского суда по правам человека размещены на сайте www.echr.coe.int в разделе HUDOC.

²Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 28.12.2024 - <http://www.president.tj/ru/node/13747>(дата обращения: 05.01.2025).

и организациями, несущими в пределах своих полномочий всю полноту ответственности за обеспечение безопасности в рамках единой политики государства. Отсюда вытекает вывод о том, что человек, гражданин, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности, становится в свою очередь и главным ее объектом. Об этом свидетельствует статья 1 Конституция, где провозглашено, что Таджикистан, «...являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека», а также статья 5, где отмечено, что «права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством».

Список литературы:

1. *Ким М. О.* Проблемы национальной безопасности на современном этапе развития общества // *Философия права.* 2017. № 3 (82).
2. *Лахин А. Н.* Совершенствование правового регулирования использования информационно-аналитических технологий оперативными подразделениями органов внутренних дел // *Вестник Волгоградской Академии МВД России.* 2016. № 4 (39).
3. Выступление Лидера нации, главы государства, уважаемого Эмамоли Рахмона по случаю Дня знания и открытия нового здания Академии Министерства внутренних дел // *Труды Академии МВД Республики Таджикистан.* 2017. № 3 (35).
4. *Безлепкин Б. Т.* Уголовный процесс в вопросах и ответах : учебное пособие. 7-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011. 304 с.
5. *Железняк Н. С.* О необходимости судебного санкционирования оперативно-розыскных мероприятий, осуществляемых в неотложном порядке // *Вестник Сибирского юридического института ФСКН России.* 2016. № 3 (24).
6. *Румянцев Н. В.* Обеспечение прав и свобод граждан в процессе оперативно-розыскной профилактики преступлений // *Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление.* 2018. № 3.

ЕВГЕНИЙ НИКОЛАЕВИЧ ЯКОВЕЦ,
доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист
Российской Федерации,
профессор кафедры уголовно-правовых дисциплин
Российская таможенная академия
E-mail: koshka997@mail.ru

Неконтролируемая миграция с юга как угроза национальной безопасности Российской Федерации

Аннотация

В статье рассматривается проблема неконтролируемой миграции в Российской Федерации со стороны жителей бывших южных республик Советского Союза. Подчёркивается нежелание мигрантов интегрироваться в российское общество. Со стороны пришлого населения отмечаются негативные тенденции – объединение в национальные диаспоры, установление в этнических анклавах новых порядков, замешанных на радикальном исламе, совершение тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе – связанных с терроризмом и наркотрафиком, число которых непрерывно возрастает. Все эти деяния активно подогреваются спецслужбами Запада. Предлагается обеспечить дальнейшее ужесточение миграционной политики в России, в том числе – увеличить численность службы по вопросам миграции системы МВД России, а также создать в ней оперативные подразделения, уполномоченные в полном объёме на осуществление оперативно-розыскной деятельности.

***Ключевые слова и словосочетания:** мигранты; национальные анклавы; навязывание правил поведения, обусловленных радикальным исламом; совершение преступлений; деятельность западных спецслужб; принятие организационных мер по противодействию незаконной миграции.*

Существенным негативным фактором, способным привести к дестабилизации обстановки у нас в стране, является волна миграции из южных республик бывшего СССР. Достаточно представить себе, что из одиннадцатимиллионного населения современной Москвы граждан славянского происхождения на сегодняшний день насчитывается лишь около 4 млн 600 тыс. чел., – меньше половины! Одних только таджиков, узбеков, казахов и киргизов – здесь проживает более 800 тыс., а азербайджанцев – порядка 1,5 млн чел.! Причём, речь идёт лишь об официально зарегистрированных лицах. Потоки мигрантов, в том числе

прибывающих в Россию нелегально, в арифметической (если не геометрической) прогрессии захватывают и другие города России¹.

Конечно, речь идёт не обо всех представителях южных республик бывшего Советского Союза. В их числе, безусловно, есть люди порядочные, образованные и сознательные, которые достаточно уважительно относятся к нашей стране. Мы говорим не о них, а о тех, которые, не проявляя никакого интереса к интеграции в российское общество, объединяются в национальные диаспоры, и устанавливают в этнических анклавах свои порядки, навязывая коренным россиянам новые правила поведения и дресс-кода. За их несоблюдение несогласные могут поплатиться своим здоровьем и даже жизнью. В рамках передела сфер влияния в различных отраслях бизнеса, в том числе и нелегального, различными этническими ОПГ инициируются массовые столкновения как с представителями иных национальных кланов, так и с русскоязычным населением. А недавно, в ходе празднования 80-ой годовщины Победы в Великой Отечественной войны полицейские г. Обнинска задержали несовершеннолетних выходцев из мигрантской семьи, недавно получившей российское гражданство, которые совершили действия, оскверняющие георгиевскую ленту, установленную на одном из домов в виде флага².

По данным Следственного комитета Российской Федерации, за 8 мес. 2024 г. число преступных посягательств со стороны трудовых мигрантов возросло на 69% – с 5 868 до 9 708, а преступлений приезжих, получивших гражданство менее десяти лет назад, – с 7 до 11 тыс. При этом количество тяжких и особо тяжких преступных деяний возросло на 12%. Указанными лицами было совершено 73 преступления экстремистской направленности, что на 14 больше, чем годом ранее. В СКР полагают, что в последнее время приезжие из других стран часто оправдывают эти действия религиозными воззрениями, нередко демонстрируя негативное отношение к коренному населению, участникам СВО и сотрудникам правоохранительных органов³. По данным официальной статистики количество предварительно расследованных преступлений, совершённых гражданами СНГ, до конца 2024 г. продолжало расти⁴. За первые три месяца

¹ Сошенко А. В Москве славян уже меньше половины. При такой миграционной политике скоро по всей России будет, как в столице // Русская народная линия. Православие. Самодержавие. Народность. Информационно-аналитическая служба. 2021. 30 августа // URL: https://ruskline.ru/news_rl/2021/08/30/v_moskve_slavyan_uzhe_menshe_poloviny_ (дата обращения: 14.05.2025).

² Шиханов А. В Калужской области установлены дети мигрантов, осквернившие георгиевскую ленту // Российская газета. 2025. 11 мая.

³ Число совершенных иностранцами преступлений выросло на 12% в 2024 году // РИА Новости. 2024. 3 сентября. URL: <https://ria.ru/20240903/prestuplenie-1970286816.html> (дата обращения: 17.05.2025).

⁴ Состояние преступности в России за январь – декабрь 2024 г. М. : ГИАЦ МВД России, 2025. С. 54.

2025 г. число преступных деяний, совершённых мигрантами, увеличилось ещё на 15%, причём, связанных с террористической деятельностью – в 2,7 раза, а с наркотрафиком – на 65%¹.

Не секрет, что граждане ближнего зарубежья из среднеазиатских и закавказских государств, приезжающие в Россию на заработки, нередко вовлекаются в контрабандный ввоз в Россию наркотических веществ. В наркотрафике из Афганистана участвуют практически все бывшие южные республики СССР: Таджикистан, Туркмения, Киргизия, Узбекистан, Казахстан, Азербайджан. Данный преступный бизнес является весьма прибыльным, поскольку стоимость наркозелья (героина или опия) на пути от производителя к потребителю возрастает примерно в 25 раз!

Через Среднюю Азию проходит до 30% глобального потока наркотиков в Европу и Китай, причём, Россия – центральное звено этой цепочки: здесь оседает более трети общего потока наркозелья. В результате почти 6% населения нашей страны – 8,5 млн чел. – пребывают в наркозависимости. Наркомания уже стала для нас стратегической угрозой и чревата ударом по демографической ситуации и всему генофонду в целом. Каждый день в нашей стране от наркомании погибают 82 чел. призывного возраста. Ежегодно, таким образом, страна теряет примерно 30 тыс. молодых людей. Это только официальные цифры. На самом деле потери гораздо больше².

Когда мигранты за совершение преступлений попадают в «жернова» российского правосудия, представители национальных диаспор, как правило, начинают активно отстаивать интересы своих земляков. Они всеми возможными способами оказывают давление на уголовное судопроизводство, препятствуя наказанию виновных и коррумпируя представителей органов государственной власти. Причём, не так давно в этот процесс на стороне своих соотечественников вмешивался даже сам президент Таджикистана Э. Рахмон, обвинивший российские правоохранительные органы в якобы творимых ими беззакониях³.

В этих условиях создаётся почва для проникновения из среднеазиатских стран экстремистских течений, деструктивных для традиционного ислама в России. Эта экспансия активно подогревается и стимулируется спецслужбами Запада, в первую очередь, –

¹ Бастрыкин заявил о 15% росте преступности среди мигрантов с начала года // Интерфакс. 2025. 20 мая. URL: <https://www.interfax.ru/russia/1026601> (дата обращения: 24.05.2025).

² Федяшин А. Россия уже первая по героину и «присматривается к синтетике» // РИА Новости. 2021. 26 мая. URL: <https://ria.ru/20100628/250865389.html> (дата обращения: 17.05.2025).

³ Иванов А. Таджикистан направил в РФ пять инспекционных поездок для проверки условий жизни мигрантов // Завтра. 2023. 13 августа. URL: https://zavtra.ru/events/tadzhikistan_napravil_v_rf_pyat_inspektcionnih_komissij_dlya_prove_rki_uslovij_zhizni_migrantov (дата обращения: 03.01.2025).

Великобритании. В связи с этим возникает немало вопросов к упрощённой процедуре получения малограмотными, преимущественно сельскими жителями, не желающими воспринимать традиции нашей страны, в том числе и традиционной мусульманской культуры, российского гражданства. Выходит так, что русскоязычные жители среднеазиатских республик, стремящиеся переселиться на свою историческую родину и получить российское гражданство вследствие притеснений со стороны местного населения, годами обивают пороги кабинетов миграционной службы, получая отказ за отказом. Аналогичные трудности, несмотря на высокопарные заявления некоторых чиновников о реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утверждённой Указом Президента РФ от 22 июня 2006 г. № 637 (с изм. и доп.)¹, испытывали в своё время и жители многострадального Донбасса. Мигранты, тем временем, нагло диктующие свои правила поведения в наших школах, детских садах и даже во дворах на детских и спортивных площадках, массово перевозят сюда свои семьи, добиваясь получения пособий на детей (как правило, от 3 до 5 чел. В каждой семье) и пенсий для стариков-родителей. Чтобы убедиться в этом, достаточно зайти в любой multifunctional center предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Как известно, в последнее время в России резко возросло количество инфекционных заболеваний, включая венерические, ВИЧ, туберкулёз, гепатит, корь и др. Это напрямую связано с несовершенством системы эпидемиологического контроля на фоне постоянного увеличения неконтролируемых миграционных потоков из стран Средней Азии. Вместе с тем, видимо, руководствуясь соображениями политкорректности, истинные причины распространения инфекции официальными инстанциями не афишируются².

Серьёзность положения, сложившегося в сфере миграции, определяется ещё одним крайне тревожным фактором, напрямую угрожающим суверенитету и территориальной целостности нашего государства. Как отмечает К.В. Кабанов, председатель Национального антикоррупционного комитета, член Совета по праву человека при Президенте РФ, «одной из структур государства были проведены опросы среди мигрантов – граждан Средней Азии. Один из вопросов звучал так: «Готовы ли вы с оружием в руках отстаивать свои национальные, культурные и религиозные ценности на территории Российской

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 27.11.2023. № 48. Ст. 8545.

² Панов В. Массовая миграция иностранцев приносит в Россию дополнительные угрозы // Политинформация. 2023. 14 апреля. URL: <https://politinform.ru/156753-massovaja-migracija-inostrancev-privnosit-v-rossiju-dopolnitelnye-ugrozy.html> (дата обращения: 15.05.2025).

Федерации?» Прямой вопрос. Сорок процентов ответили: «Да». И самое страшное, мы все прекрасно это понимаем, кто погружён в эту проблему. Что в ближайшее время вся вот эта масса, про которую мы говорим, она будет управляться с целью изменения всей системы власти. Конкретно. Для прихода к власти других людей. Именно для этой скрытой задачи и цели их сюда и завозят под прикрытием экономических интересов»¹.

Сорок процентов – это весьма существенная доля опрошенных. Однако многие мигранты из опасений дать положительный ответ, могли ответить: «Нет», а на деле готовы поддержать тех, кто нацелен на дестабилизацию обстановки в нашей стране.

Способны ли выходцы из Средней Азии на открытое вооружённое противостояние с россиянами? Анализ научных источников позволяет дать на этот вопрос положительный ответ. Ещё в 1916 г. в ряде регионов Средней Азии местными национальными элитами была инициирована резня проживавшего там русского населения. Официальная историография не даёт точной цифры погибших, однако общее число русских людей во время этих событий, спровоцированных теми же англичанами на различных территориях Средней Азии, оценивается в 4–4,5 тыс. чел. из числа мирного населения. В боях было также убито около 250 русских солдат и офицеров [1]. Указанные выступления имели преимущественно антирусский, этнический характер. В большинстве случаев они приняли характер этнических чисток.

Открытый геноцид в отношении русского и русскоязычного населения имел место в ряде среднеазиатских республик (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и в конце 80-х – начале 90-х гг. XX в. В указанных советских республиках некоренное население стало фактически мишенью для экстремистски настроенных исламистов, которые являлись и являются движущей силой националистических движений в Центральной Азии [2].

Так, например, в Таджикистане погромы и массовые убийства русских как правило сопровождались лозунгами «Таджикистан для таджиков!» и «Русские, убирайтесь в свою Россию!»². Одним из главных аргументов сторонников тезиса о геноциде русских в Таджикистане является то обстоятельство, что в начале 90-х гг. XX в. там проживало более 500 тыс. русских, из них более 300 тыс. – в Душанбе. В 2000 г. в этой стране

¹ Кукова А. Глава НАК Кабанов сравнил приезд мигрантов с «тихим захватом» России // МК.RU 2022. 19 октября. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/10/19/glava-nak-kabanov-sravnil-priezd-migrantov-s-tikhim-zakhvatom-rossii.html> (дата обращения: 03.05.2025).

² Семёнова Е. На этнической войне (Геноцид русских в бывших республиках СССР) // Архипелаг Святая Русь. URL: https://rysarhipelag.ucoz.ru/publ/ev_semjonova_na_ehtnicheskoj_vojne_genocid_russkikh_v_byvshikh_res_publicakh_ssr_chast_2/36-1-0-1613 (дата обращения: 16.02.2025).

оставалось всего 68 200 русских [3, с. 10]. Таким образом, почти 431 800 чел. уехали в Россию либо пропали без вести. По утверждению отдельных исследователей, количество русских, покидавших республику, составляло около 90 тыс. чел. в год. В целом, с 1990 по 1994 гг. около 360 тыс. русских и русскоязычных уехали из Таджикистана [4, с. 37]. По другим данным, к 1997 г. из этой страны выехало более 70% русского населения [3, с. 10].

К сожалению, современные «конструкторы национальных идентичностей» из среднеазиатских государств, характеризуя причины и участников тех трагических событий, трактуют их в своих сугубо меркантильных политических интересах. Целью подобных измышлений является не научное осмысление причин происшедшего, а дальнейшее разжигание примитивной русофобии.

Подобное толкование указанных трагических событий наглядно прослеживается и в некоторых учебниках по национальной истории государств Центральной Азии. Достижение консолидации общества в этих странах обеспечивается за счёт разоблачения «внешних врагов», односторонних негативных оценок последствий вхождения ныне суверенных государств в состав Российской империи, а затем – и Советского Союза¹. Подлинные события при этом искажаются или замалчиваются, а вина за все их последствия возлагается исключительно на Россию [5]. При этом «скромно» замалчивается роль России в становлении государственности этих стран, обеспечении достойного уровня жизни населения последних, достижении высоких показателей в области их экономики, науки и культуры.

Всё это весьма прискорбно. Подобная политика местных элит создаёт питательную среду для дальнейшего усиления антирусских настроений среди населения этих стран и многое объясняет в поведении представителей мигрантской среды, прибывающих на территорию России, которые нередко рекрутируются в среду экстремистов и террористов.

Особенно настораживает то обстоятельство, что новоиспечённые граждане России – выходцы из среднеазиатских стран, получив паспорт, не спешат становиться на воинский учёт, зато сразу же занимают очередь на приобретение огнестрельного оружия. Сотрудники Росгвардии, к которым К.В. Кабанов обратился за разъяснениями по данному поводу, отмечают, что после обретения гражданства получить разрешение на оружие в России можно безо всяких проблем². Этому же способствует и отсутствие каких-

¹ Арсланов Р. А., Мосейкина М. Н. Национальная история в учебной литературе современных государств Центральной Азии: цели и методы изложения материала // Новейшая история России. 2022. Т. 12, № 1. С. 210–226. URL: <https://doi.org/10.21638/11701/spbu24.2022.113> (дата обращения: 15.05.2025).

² Иванов А. Новые граждане РФ (уроженцы Средней Азии) массово вооружаются // Завтра. 2023. 18 марта. URL: [https://zavtra.ru/events/novie_grazhdane_rf_\(vihodtci_iz_srednej_azii\)_massovo_vooruzhayutsya](https://zavtra.ru/events/novie_grazhdane_rf_(vihodtci_iz_srednej_azii)_massovo_vooruzhayutsya) (дата обращения: 15.05.2025).

либо сложностей в приобретении за определённую сумму любой медицинской справки в коммерческих лечебных центрах, где их выдают всем желающим в течение 10–15 мин.

Что ещё важно понимать в данной ситуации? Первое поколение мигрантов обычно не столь сильно подвержено протестным настроениям: они здесь пока ещё на «птичьих правах». За серьёзную провинность их могут лишить обрётённого гражданства и подвергнуть депортации. Поэтому им приходится себя вести достаточно прилично. Настоящие проблемы связываются со вторым поколением пришлых людей, которые получают все гражданские права, но в большинстве своём не имеют социальных лифтов. Не желая ассимилироваться с местным населением, они ненавидят государство, которое, по их мнению, будет всегда им должно. Со временем у мигрантов и их потомков появятся формальные и неформальные структуры, которые возглавят влиятельные лидеры, они будут просачиваться в муниципальные и государственные органы, в том числе – силовые ведомства.

Как уже подчёркивалось, все эти процессы, представляющие существенную угрозу национальной безопасности России, инспирируются и провоцируются «мозговыми центрами» западных спецслужб с целью развала устоев российского государства, размывания его экономики, морали, генофонда и создания «пятой колонны» из числа пришлого, нелояльного русскому этносу населения.

В нынешний период они пока ещё находятся в зародыше, и ситуацию можно повернуть вспять. Однако если время будет упущено, то в будущем мы можем потерять страну¹. Причём, особую остроту данный вопрос обретает именно сегодня, когда страна находится в конфронтации практически со всем западным миром.

Из сказанного усматривается, что, во-первых, – миграционная политика в Российской Федерации должна быть ужесточена, а трудовая миграция должна максимально контролироваться государством. В этих целях, прежде всего, необходимо ужесточить миграционное законодательство, ограничив получение гражданства по трудовой визе и запретив въезд в Россию родственникам мигрантов. Должны также жёстко пресекаться любые попытки формирования этнических анклавов, а в отношении мигрантов, нарушивших закон, должно применяться безоговорочное выдворение за пределы Российской Федерации.

Во-вторых, необходимо увеличить численность службы по вопросам миграции системы МВД России, а также создать в ней оперативные

¹ Виттель И., Панкин И. Иван Панкин и Игорь Виттель о том, что 40 % мигрантов в России готовы поднять оружие против русских, а также о том, как может разделиться мир на валютные зоны // Радио «Комсомольская правда». 2023. 31 марта. URL: <https://radiokp.ru/podcast/chto-budet/682831> (дата обращения: 14.05.2025).

подразделения, уполномоченные в полном объёме на осуществление оперативно-розыскной деятельности (ОРД). Для повышения уровня осведомленности о мигрантах и совершаемых ими преступлениях, необходимо использовать все доступные источники информации и поддерживать оперативное взаимодействие с иными субъектами ОРД. Наряду с этим следует активно развивать безагентурный метод ОРД, основанный на создании межведомственного оперативно-розыскного учёта и проведении на его основе полноценной аналитической работы [6].

Для этого, кстати, появляются все реальные правовые предпосылки, поскольку в Москве и Подмосковье с 1 сентября текущего года иностранцы должны регистрироваться через мобильное приложение, давать согласие на обработку своих персональных данных, включая биометрические, а также регулярно направлять в территориальные органы внутренних дел сообщения о своём фактическом местонахождении¹.

Список литературы:

1. *Артёмов И. В.* Резня русских в Средней Азии: сто лет спустя // Вопросы национализма. 2016. № 2 (26). С. 3–10.
2. *Серикпа Г. Г.* Геноцид русского и русскоязычного населения в среднеазиатских республиках в 90-е годы XX века // Рубежи истории. № 2 (14). 2021. С. 56–66.
3. *Усмонов Р. А.* Русский язык в культуре и политике Таджикистана // Язык. Словесность. Культура. 2011. № 2. С. 10.
4. *Солоник Н. В.* Страницы эпохи распада СССР: гражданская война в Таджикистане // Вестник Пермского национального исследовательского политехнического университета. 2011. №11. С. 37.
5. *Ганин А. В.* Кровавые уроки шестнадцатого года. Восстание 1916 г. в Семиреченской области // Журнал российских и восточноевропейских исторических исследований. 2016. № 1 (7). С. 94–124.
6. *Денисов В. В., Горошко И. В., Яковец Е. Н [и др.].* Организация информационно-аналитического обеспечения оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел : учебное пособие. Академия управления МВД России, 2017. 256 с.

¹ Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации одобрил закон, согласно которому с 1 сентября 2025 г. по 1 сентября 2029 г. в Москве и Московской области внедряется эксперимент // Официальный сайт МВД России. 2025. 21 мая. URL: https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/guvvm/news/item/65229396/ (дата обращения: 25.05.2025).

Научное издание

**ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ
ПРЕСТУПНОСТЬЮ В СФЕРЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ
(к 100-летию со дня рождения В.А. Лукашова)**

*Сборник трудов
Всероссийской конференции*

В авторской редакции

Подписано в печать 09.10.2025. Формат 60 х 84 1/16.
Усл. печ. л. 19,00. Уч.-изд. л. 17,29. Тираж 85 экз. Заказ 41у.

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академия управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-908091-00-8

