

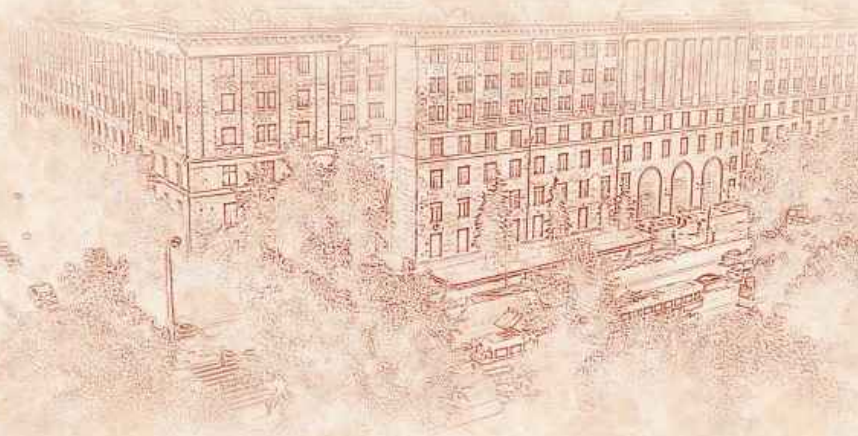
**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АКАДЕМИЯ УПРАВЛЕНИЯ**



И. П. Можаяева, А. Ш. Габараев, С. Г. Костин

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ**

Учебное пособие



**Москва
2025**

Академия управления МВД России

И. П. Можаява, А. Ш. Габараев, С. Г. Костин

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ**

Учебное пособие

**Москва
2025**

УДК 342.6
ББК 67.401.133
О64

*Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России*

Рецензенты: *Р. Р. Алиуллов*, доктор юридических наук (Казанский юридический институт МВД России); *Д. Н. Шурухнова*, кандидат юридических наук, доцент (Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

О64

Можаева И. П., Габараев А. Ш., Костин С. Г.

Организация ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений в системе МВД России : учебное пособие. – М. : Академия управления МВД России, 2025. – 118 с.

ISBN 978-5-907721-97-5

В учебном пособии изложены теоретические и правовые основы организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений, входящих в систему МВД России. В частности, освещаются вопросы о роли, формах, объекте и предмете контроля, субъекте контроля и его полномочиях. Приводится современное состояние указанной сферы деятельности, предлагаются рекомендации по выстраиванию системы ведомственного контроля.

Овладение теоретическими знаниями и формирование умений и навыков в сфере правового регулирования, организационно-управленческого и организационно-методического обеспечения ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений, входящих в систему МВД России, приобретает в современных условиях особое значение для деятельности сотрудников и руководителей правоохранительных органов.

Учебное пособие предназначено для слушателей, адъюнктов, докторантов Академии управления МВД России, а также научно-педагогического состава, студентов (курсантов) юридических факультетов, может быть полезно руководителям и сотрудникам центрального аппарата и территориальных органов МВД России в процессе организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России.

УДК 342.6
ББК 67.401.133

ISBN 978-5-907721-97-5

© Можаева И. П., Габараев А. Ш., Костин С. Г., 2025
© Академия управления МВД России, 2025

Содержание

Введение	4
Раздел 1. Состояние организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России.....	7
Раздел 2. Правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России.....	30
Раздел 3. Особенности организации ведомственного контроля за деятельностью отдельных ФКУ МВД России.....	40
Раздел 4. Совершенствование правового регулирования и организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России.....	67
Заключение	80
Список рекомендованной литературы	82
Приложение № 1	94
Схема организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений МВД России.....	94
Приложение № 2.....	96
Основные нормативные правовые акты, содержащие предписания по организации (осуществлению) ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России	96

Введение

В современных условиях модернизации и цифровой трансформации правоохранительных органов формирование эффективной системы ведомственного контроля в Министерстве внутренних дел Российской Федерации¹ путем выработки централизованного и унифицированного подхода к правовому регулированию, организации и реализации различных видов контроля за деятельностью подчиненных органов, организаций и подразделений системы МВД России является одним из приоритетных и стратегически значимых направлений совершенствования управленческой деятельности.

В рамках формирования организационно-правового и научно-методического механизмов ведомственного контроля за деятельностью в системе МВД России актуализировалась потребность в проведении комплексного научного исследования, обоснованного необходимостью выработки мер правового и организационного характера по совершенствованию ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации² и выстраиванию оптимальной системы ведомственного контроля за их деятельностью, исходя из объекта и предмета контроля, субъекта контроля и его полномочий.

ФКУ МВД России – вид государственных учреждений, официальное закрепление которых произошло со вступлением в силу Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»³. В системе МВД России функционирует значительное количество организаций, созданных в форме ФКУ, их полномочия существенно отличаются от задач и функций подразделений центрального аппарата и территориальных органов МВД России. Как следствие, нормы приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77⁴, касающиеся, главным образом, контро-

¹ Далее – МВД России, Министерство.

² Далее – ФКУ, ФКУ МВД России, Учреждения.

³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2291.

⁴ Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77; далее – Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77.

ля за деятельностью территориальных органов МВД России¹, слабо корреспондируют вопросам контроля за деятельностью ФКУ, а нормативные правовые акты, регулирующие порядок и особенности ведомственного контроля за деятельностью большинства ФКУ, отсутствуют. Такое положение не позволяет обеспечить эффективный контроль за деятельностью ФКУ в полном объеме и на всех уровнях управления.

Актуальность и недостаточная разработанность теоретико-методологических проблем организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ определили необходимость подготовки учебного пособия, в котором комплексно рассмотрены теоретические и правовые основы правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью ФКУ, входящих в систему МВД России. Проанализированы также: структура и направления деятельности ФКУ, иерархическая система нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу, сложившаяся практика функционирования ФКУ, организация ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, сформулированы предложения по совершенствованию указанного вида деятельности.

Учебное пособие предполагается для использования в образовательном процессе и научно-исследовательской деятельности Академии управления МВД России по направлениям подготовки «Менеджмент», «Управление персоналом», «Государственное и муниципальное управление» в рамках учебной дисциплины «Управление в организации» по теме «Организация ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел», а также при реализации программ дополнительного профессионального образования для руководителей территориальных органов МВД России.

Материалы учебного пособия будут востребованы при реализации:

– дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) штабов территориальных органов МВД России на региональном уровне (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий)»;

– дополнительной профессиональной программы «Повышение квалификации руководителей (заместителей руководителей) подразделений анализа, планирования и контроля штабов территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном

¹Далее – терорганы.

и региональном уровнях» (с применением исключительно дистанционных образовательных технологий) и др.;

– образовательного процесса и научной деятельности образовательных и научных организаций системы МВД России и других федеральных органов исполнительной власти;

– оперативно-служебной деятельности руководителей и сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России в процессе организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России.

Раздел 1. Состояние организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России

1.1. Общая характеристика организации ведомственного контроля в системе МВД России

Проводимые в современных условиях модернизация и цифровая трансформация системы МВД России нацелены на создание принципиально новой централизованной правоохранительной и правоприменительной системы органов исполнительной власти, призванных неукоснительно защищать интересы личности, общества и государства. Создание полиции, оптимизация штатной численности органов внутренних дел¹ и их полномочий², изменение организационной структуры центрального аппарата МВД России и его территориальных органов, пересмотр механизма правового регулирования их деятельности – это действия, направленные на формирование социализированной модели органов правопорядка³.

При этом ожидаемый эффект может быть достигнут лишь при условии построения логически завершенного организационно-правового механизма контроля за деятельностью органов, подразделений и организаций системы МВД России.

Контроль – одна из основных функций управления, представляющая собой систему наблюдения и проверок, в результате которых выявляется соответствие процесса и результатов функционирования объекта принятым управленческим решениям, а также вырабатывается и реализуется комплекс мер управленческого воздействия на него с целью преодоления отклонений, устранения препятствий на пути его оптимального функционирования.

Под **государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в Российской Федерации** понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов

¹ Далее – ОВД.

² Об оптимизации полномочий органов внутренних дел Российской Федерации : докладная записка на имя Министра внутренних дел Рос. Федерации генерала полиции Рос. Федерации В. А. Колокольцева (рег. ДДО от 6 марта 2023 г. № 6979).

³ Организация управления органами внутренних дел : учебник / 2-е изд., доп. и перераб.; под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова. М. : Департамент государственной службы и кадров МВД России, 2017. 296 с.

посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений¹.

Государственный контроль направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями обязательных требований. При этом чрезвычайно важны: систематизация контрольной деятельности, предоставление субъектам контроля достаточных полномочий при его осуществлении, обеспечение необходимого уровня государственного контроля за деятельностью всех объектов.

Унифицированная классификация видов государственного контроля в настоящее время нормативно не закреплена. Анализ правового регулирования государственного контроля позволяет выделить различные основания его классификации.

В зависимости от объема и содержания:

– общий контроль (охватывает все направления деятельности объекта контроля);

– межотраслевой (надведомственный) контроль (охватывает направления деятельности объекта контроля надведомственной компетенции);

– отраслевой (ведомственный) контроль (охватывает направления деятельности объекта контроля ведомственной компетенции);

– специальный контроль (осуществляется по отдельному направлению деятельности либо по конкретному вопросу – финансовый, таможенный, санитарный, экологический и др.).

В зависимости от субъекта контрольной деятельности:

– контроль Президента Российской Федерации;

– контроль органов представительной (законодательной) власти;

– контроль органов исполнительной власти;

– контроль органов судебной власти.

В зависимости от направленности:

– внешний контроль (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных контролирующему органу);

¹ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2020 № 31 (часть I). Ст. 5007.

– внутренний (внутрисистемный) контроль (осуществляется в пределах системы отдельного органа исполнительной власти или иного органа – ведомственный контроль).

В зависимости от стадий осуществления:

- предварительный контроль;
- текущий контроль;
- последующий контроль.

В зависимости от временного режима:

- постоянный (систематический);
- временный (периодический).

Формы контроля¹:

– документальный – мониторинг ситуации в подконтрольном объекте на основании данных, содержащихся в документах (первичных и сводных);

– фактический – проверка на основании обследования, осмотра, обмера, пересчета, взвешивания, лабораторного анализа, экспертизы, контрольного запуска сырья и материалов в производство и другими способами аналогичного содержания.

Органы исполнительной власти осуществляют:

– общий контроль – обследование деятельности различных органов исполнительной власти со стороны органов исполнительной власти общей компетенции: Правительства Российской Федерации, правительств республик, входящих в Российскую Федерацию, и других субъектов Российской Федерации, имеющих правительство, администраций краев, областей, иных субъектов Российской Федерации;

– межотраслевой (надведомственный) контроль – осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, относящихся к ряду отраслей управления, органами исполнительной власти надведомственной компетенции; если между субъектами и объектами контрольной деятельности отсутствует организационная подчиненность;

– отраслевой (ведомственный) контроль – осуществляется внутри той или иной отрасли в отношении подчиненных органов и организаций всеми федеральными органами исполнительной вла-

¹ В МВД России данная терминология интерпретируется в ином смысле: под документальным контролем подразумевается мониторинг состояния дел в подконтрольном органе, подразделении, учреждении на основании документов, без выезда; под фактическим – проверка объекта по месту его дислокации. В дальнейшем в настоящем учебном пособии используется трактовка МВД России.

сти отраслевой, межотраслевой и специальной компетенции¹. Представляет собой непрерывный, целенаправленный, систематизированный процесс управленческого воздействия, осуществляемый уполномоченными органами в интересах государства и общества.

Ведомственный контроль в системе МВД России – внутренний (внутрисистемный) контроль, осуществляемый наделенными соответствующими полномочиями должностными лицами системы МВД России за надлежащим выполнением сотрудниками органов, организаций и подразделений МВД России требований законодательных и иных нормативных правовых актов, директивных, организационно-распорядительных, планирующих и иных документов, актов территориальных органов МВД России, организаций и подразделений, обеспечением соответствия оперативно-служебной деятельности поставленным задачам и оперативной обстановке².

Цель ведомственного контроля – обеспечение соблюдения органами, организациями и подразделениями МВД России требований законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регулирующих деятельность органов, организаций и подразделений МВД России, а также исполнения управленческих решений, принимаемых руководством МВД России.

В условиях реформирования, повышения технической оснащенности, развития информатизации органов, организаций и подразделений системы МВД России (с одновременным сокращением ресурсного обеспечения) ведомственный контроль, как важнейший элемент системы управления, также нуждается в оптимизации, внедрении новых, более эффективных и (или) менее затратных форм и методов.

Отмечено, что в течение последних лет в МВД России осуществлен значительный объем мероприятий, направленных на выстраивание организационно-правового механизма ведомственного контроля, систематизацию его правового регулирования.

Положительный эффект оказала реализация разработанной в 2008 г. Концепции совершенствования контроля за деятельностью органов внутренних дел, в ходе которой были сформированы осно-

¹ *Сперанская Л. В.* Вопрос-ответ: какие бывают виды государственного контроля? [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.03.2025).

² О состоянии и дальнейшем развитии системы ведомственного контроля в МВД России : информационно-аналитические материалы подготовлены референтом ОАД МВД России Н. Д. Дугиной (исх. № 5/5-335 от 15 декабря 2020 г.).

вы системы ведомственного контроля МВД России, выработаны и утверждены принципы модернизации ведомственного контроля, упорядочено планирование проверочных мероприятий, оптимизированы полномочия субъектов контроля, выработаны единые подходы к системе оценки контролируемых органов. Вышеуказанные концептуальные подходы легли в основу приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77, иных ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих различные виды контрольной деятельности¹.

Вопросы совершенствования системы ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел неоднократно обсуждались на заседаниях коллегии МВД России², на совещаниях³ у Министра внутренних дел Российской Федерации⁴, а также становились предметом научно-прикладных исследований⁵. Так, на засе-

¹ О порядке осуществления ведомственного контроля за деятельностью линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в том числе входящих в их состав линейных отделов (отделений, пунктов) полиции : приказ МВД России от 20 апреля 2012 г. № 347; Вопросы главных инспекторов Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28 апреля 2012 г. № 377; Об организации контроля за деятельностью образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 марта 2016 г. № 100; Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 2 сентября 2024 г. № 515; Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 и др.

² Выступление заместителя Министра А. А. Гостева в 2014 г. на расширенном заседании коллегии МВД России «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России за 2013 год и задачах на 2014 год (21 марта 2014 г.)» // Вестник МВД России. 2014. № 2; Решения коллегии МВД России от 5 декабря 2014 г. № 3км/2 (утратило силу); от 30 ноября 2021 г. № 5км; от 30 мая 2023 г. № 2км и др.

³ О мерах по совершенствованию системы контроля за деятельностью органов внутренних дел : протокол совещания от 25 ноября 2008 г. № 21 см; Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации : материалы заседания расширенной рабочей группы при Министре по дальнейшему реформированию органов внутренних дел. М., 2013. URL: <http://www.oprf.ru/discussions/newsitem/19096> (дата обращения: 10.11.2023).

⁴ Далее – Министр.

⁵ Осуществление контроля за состоянием учетно-регистрационной дисциплины в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях : аналитический обзор. М. : Академия управления МВД России, 2016; Совершенствование системы ведомственного контроля в органах внутренних дел МВД России в условиях оптимизации штатной численности : аналитический обзор. М. : Академия управления МВД России, 2018; Организация управления органами внутренних дел : учебник / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава. М., 2017. 296 с.; *Ретин А.* О некоторых изменениях в порядке осуществления внутреннего финансового контроля // Ревизи

дании коллегии МВД России 5 декабря 2014 г. по вопросу «О состоянии ведомственного финансового контроля за целевым и эффективным использованием материальных, финансовых и трудовых ресурсов, обеспечением сохранности денежных средств и материальных ценностей органов внутренних дел, внутренних войск, организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России»¹ были рассмотрены вопросы реформирования системы ведомственного финансового контроля, а также организации и осуществления внутреннего финансового аудита. Во исполнение принятых решений изданы Регламенты осуществления внутреннего финансового аудита и ведомственного финансового контроля в системе МВД России²; проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд³ и др.

Регулярно проводятся семинары-совещания по актуальным вопросам регулирования и организации контрольной деятельности. Например, 15 июня 2023 г. ОАД МВД России проведен семинар-совещание с организаторами зонального контроля, руководителями (сотрудниками) подразделений (организаций) МВД России по вопросу актуальности и объективности отраслевых

и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2018. № 4. С. 18–29; *Семенов Е. Ю.* Совершенствование управленческой деятельности в подразделениях МВД России с использованием сервиса электронного документооборота // Научный портал МВД России. М. : ВНИИ МВД России. 2020. № 3(51). С. 120–124; *Аникин В. Н.* Направления совершенствования правового регулирования управленческой деятельности в органах внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 57–66; *Чимаров С. Ю., Бялт В. С.* Правовые и организационные основы ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел // Государственная служба и кадры. 2022. № 2. С. 84–87; *Филитова А. И.* Гражданско-правовой статус казенных учреждений в системе МВД России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 205 с.; *Крутина М. А.* Цифровизация ведомственного контроля информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2023. № 2 (98) и др.

¹ Решение коллегии МВД России от 5 декабря 2014 г. № 3км/2 (утратило силу).

² Об утверждении Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России и Регламента осуществления ведомственного финансового контроля в системе МВД России : приказ МВД России от 12 октября 2015 г. № 980 (утратил силу); Об утверждении Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России : приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 5; Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России : приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 4.

³ Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд : приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 и др.

методик изучения и оценки деятельности территориальных органов МВД России в ходе проверок.

Обеспечено реагирование на изменения оперативной обстановки. Так, с целью сохранения необходимого уровня управленческого воздействия на организацию и эффективность деятельности подконтрольных органов и подразделений во время пандемии издано распоряжение МВД России от 31 декабря 2020 г. № 1/15209 «Об утверждении Временного порядка осуществления зонального контроля за деятельностью территориальных органов МВД России». Распоряжением были введены новые формы и методы безвыездной контрольной деятельности¹, в том числе риск-ориентированный подход в отношении объектов контроля, имеющие перспективы для дальнейшей проработки и апробации.

На сегодняшний день регламентирован и организационно обеспечен порядок осуществления ведомственного контроля за оперативно-служебной деятельностью территориальных органов МВД России, образовательных организаций системы МВД России. Урегулирован порядок контроля и оценки всех основных направлений оперативно-служебной и обеспечивающей деятельности органов внутренних дел, предусмотренных законодательством Российской Федерации о полиции.

В целях совершенствования ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел выработаны Единые подходы к подготовке, изданию и применению специальных методик оценки деятельности территориальных органов МВД России, утвержденные распоряжением МВД России от 30 июля 2024 г. № 1/8907, подготовлено распоряжение МВД России от 22 ноября 2024 г. № 1/13929 «Об утверждении Универсальной методики оценки управленческой деятельности руководства территориального органа МВД России» и другие универсальные методики изучения и оценки направлений деятельности территориальных органов МВД России.

Отдельными нормативными правовыми актами регламентированы такие виды ведомственного контроля, как финансовый контроль и аудит, контроль в сфере закупок, контроль исполнительской дисциплины, правовой контроль и некоторые другие.

Вместе с тем не все вопросы ведомственного контроля можно считать решенными в полном объеме. Как показал анализ правового регулирования и организации различных видов контрольной дея-

¹ Отменено. Об отмене распоряжения МВД России от 31 декабря 2020 г. № 1/15209 : распоряжение МВД России от 22 марта 2023 г. № 1/3033.

тельности¹, до настоящего времени в системе Министерства сохраняются объекты и направления деятельности, контроль за которыми должным образом не установлен и всецело не осуществляется.

В том числе значительные пробелы и недоработки выявлены в организации и осуществлении ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России. В настоящее время это направление контрольной деятельности не систематизировано, его правовое и организационное обеспечение неоднородно, что не позволяет дать оценку эффективности деятельности ФКУ МВД России в полном объеме, а также выявлять и своевременно предотвращать риски и угрозы, связанные с нарушениями законодательства сотрудниками ФКУ МВД России, особенно на региональном уровне.

1.2. Структура и классификация ФКУ МВД России

Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (далее – Росстат), федеральные казенные учреждения – самые многочисленные в структуре федеральных государственных учреждений, их доля составляет порядка 75 %. Федеральные государственные бюджетные учреждения составляют 23 %, еще около 2 % приходится на федеральные государственные автономные учреждения.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»² в перечень ФКУ системы МВД России, осущест-

¹ О состоянии и дальнейшем развитии системы ведомственного контроля в МВД России : информационно-аналитические материалы подготовлены референтом ОАД МВД России Н. Д. Дугиной (исх. № 5/5-335 от 15 декабря 2020 г.); Совершенствование правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений : аналитический обзор с предложениями. М. : Академия управления МВД России, 2023. 81 с.

² О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компа-

вляющих отдельные полномочия администраторов доходов федерального бюджета, входит 93 ФКУ¹.

ФКУ МВД России – вид государственных учреждений². Пунктом 3 статьи 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» закреплено, что функции и полномочия учредителя в отношении государственного учреждения, созданного Российской Федерацией, в случае, если иное не установлено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации, осуществляются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Постановлениями Правительства Российской Федерации³, уставами учреждений Министерству предписано осуществление следующих функций и полномочий учредителя ФКУ МВД России:

- назначает руководителя ФКУ и прекращает его полномочия, заключает и прекращает трудовой договор с руководителем ФКУ;
- утверждает устав учреждения (в том числе вносимые в него изменения), лимит численности сотрудников и работников;
- определяет порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества;

ниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995.

¹ Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов, администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : приказ МВД России от 5 июля 2024 г. № 395.

² О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2291. В соответствии с частью 2 статьи 9.1 Федерального закона № 7-ФЗ типами государственных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные.

³ О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения (вместе с «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения», «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения») : постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2010 г. № 537; далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 537.

– устанавливает порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет учреждения.

ФКУ МВД России объединяет общий правовой статус юридического лица в организационно-правовой форме государственного учреждения. Все они являются некоммерческими организациями, которые за счет средств федерального бюджета обеспечивают реализацию полномочий МВД России, а также в установленном порядке в пределах своей компетенции осуществляют некоторые виды приносящей доход деятельности и отдельные полномочия главных администраторов, администраторов доходов федерального бюджета¹. Учреждения имеют печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы, бланки, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации; выступают истцом и ответчиком в суде.

Вместе с тем виды и направления деятельности ФКУ, равно как и сфера действия, чрезвычайно разнообразны. При этом унифицированная классификация видов и направлений деятельности ФКУ МВД России в настоящее время нормативно не закреплена.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок создания, организацию, управление и полномочия находящихся в ведении Министерства ФКУ, позволяет осуществить их условную дифференциацию с учетом различных оснований и уровней². Предложенная дифференциация, не являясь исчерпывающей, позволяет систематизировать ФКУ МВД России.

По целенаправленности можно выделить ФКУ МВД России, созданные в целях осуществления правоохранительной деятельности; образовательной и научной деятельности; оказания государственных услуг; исполнения государственных функций; оказания медицинской помощи, укрепления здоровья и предупреждения

¹ Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов, администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : приказ МВД России от 5 июля 2024 г. № 395; Об утверждении Инструкции о порядке осуществления Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : приказ МВД России от 24 сентября 2021 г. № 705.

² Приложение № 1 – Схема организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений МВД России.

заболеваний, осуществления медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения; вещевого, социально-бытового, автотранспортного обеспечения деятельности; антитеррористической защищенности и безопасности объектов подразделений МВД России и пожарной безопасности на объектах подразделений МВД России; культурной и других целей.

По уровням управления предусмотрены:

– на федеральном уровне – ФКУ, реализующие полномочия МВД России в определенном виде деятельности, подчиненные руководству МВД России и (или) конкретным подразделениям центрального аппарата МВД России;

– на окружном уровне – окружные управления материально-технического снабжения (ОУМТС МВД России), реализующие функции тылового обеспечения в отношении территориальных органов МВД России, дислоцированных в одном федеральном округе, а также их филиалы. Определение объема, количества и качества выполнения работ, оказания услуг, оценку деятельности указанных ФКУ осуществляет ДТ МВД России¹.

Окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России: ФКУ «Центральное ОУМТС МВД России»; ФКУ «Северо-Западное ОУМТС МВД России»; ФКУ «Северо-Кавказское ОУМТС МВД России»; ФКУ «Приволжское ОУМТС МВД России»; ФКУ «Уральское ОУМТС МВД России»; ФКУ «Сибирское ОУМТС МВД России»; ФКУ «Восточно-Сибирское ОУМТС МВД России»; ФКУ «Дальневосточное ОУМТС МВД России»; ФКУ «Центральная объединенная база хранения ресурсов МВД России»²;

– на региональном уровне³ – ФКУ «Центр (главный центр) хозяйственного и сервисного обеспечения»⁴ и ФКУЗ «Медико-

¹ Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722; далее – ДТ МВД России.

² Далее в обзоре – ФКУ «ЦОУМТС», «СЗОУМТС», «ЦОУМТС», «СКОУМТС», «ПОУМТС», «УрОУМТС», «СОУМТС», «ВСОУМТС», «ДОУМТС», «ЦОБХР», соответственно.

³ В соответствии с распоряжениями Правительства Рос. Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р «О федеральных казенных учреждениях хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях», от 30 июня 2014 г. № 1171-р «О создании федеральных казенных учреждений по Республике Крым и г. Севастополю» и приказом МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России».

⁴ Далее – ФКУ «ЦХиСО».

санитарная часть» территориальных органов на региональном уровне, а также отделы (отделения) хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов на районном уровне (филиалы ФКУ «ЦХиСО»). Одиннадцать из 84 ФКУ ЦХиСО имеют 22 филиала¹. Подчинены территориальным органам МВД России на региональном уровне.

По выполняемым функциям можно выделить:

а) ФКУ, исполняющие *функции головных подразделений МВД России по отдельным направлениям деятельности*. Их отличает наличие нижестоящих, подконтрольных им подразделений того же профиля, то есть, двойной статус субъекта и объекта контроля. Таких учреждений немного, а именно: ФКУ «ГИАЦ МВД России», ФГКУ «ЭКЦ МВД России», ФКУ «ЦКО МВД России»;

– ФКУ «ГИАЦ МВД России»² исполняет функции головного подразделения МВД России по обеспечению эксплуатации единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России; осуществляет ведомственный контроль за деятельностью информационных центров территориальных органов МВД России, за соблюдением органами и подразделениями МВД России учетно-регистрационной и статистической дисциплины;

– ФГКУ «ЭКЦ МВД России»³ исполняет функции головного экспертного подразделения по обеспечению функций Министерства по организации экспертно-криминалистической деятельности, головной научно-технической организации по направлению «Совершенствование технико-криминалистического обеспечения раскрытия и расследования преступлений». Осуществляет контроль за деятельностью экспертно-криминалистических подразделений, экспертно-квалификационных комиссий территориальных органов МВД России (приказ МВД России от 9 января 2013 г. № 2), за формированием, ведением, использованием информационного массива сервиса «Ксенон-2» ИСОД МВД России (приказ МВД России от 23 ноября 2017 г. № 882);

¹ По информации ДТ МВД России (исх. от 7 декабря 2020 г. № 22/1-27111).

² Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 31 декабря 2010 г. № 910.

³ Об утверждении Устава федерального государственного казенного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 16 июня 2010 г. № 437.

– ФКУ «ЦКО МВД России»¹ фактически является головным подразделением в сфере применения служебных животных при охране правопорядка, предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии преступлений и розыске лиц. Осуществляет контроль и организационно-методическое обеспечение деятельности кинологов подразделения системы МВД России, а также кавалерийских подразделений территориальных органов МВД России в части подбора, содержания, сбережения, подготовки, тренинга и ветеринарного обслуживания служебных лошадей в системе МВД России;

б) **уникальные учреждения**, созданные для решения одной задачи и не имеющие аналогов и (или) нижестоящих подконтрольных подразделений в системе МВД России. К ним могут быть отнесены²: ФГКУ «ВНИИ МВД России»; «Гостиница «Комета» МВД России», «Экспериментальный производственный комбинат МВД России»; ФКУ НПО «СТиС МВД России», ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России», «Центральная окружная база хранения ресурсов МВД России», «Загородный дом приемов «Русичи» МВД России», «ГЦСП МВД России», «Центр социальной работы МВД России», «НЦ БДД МВД России», «Дирекция по управлению ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах», ФКУКиИ «Культурный центр МВД России».

в) **созданные в массовом порядке** для обеспечения текущих задач Министерства и его территориальных органов. Их количество варьируется от нескольких штук до нескольких десятков. Подконтрольные им подразделения отсутствуют, но могут создаваться филиалы. К ним относятся:

– учреждения, созданные для медицинского и санаторно-курортного обеспечения сотрудников МВД России и территориальных органов (ФКУЗ), в том числе медико-санитарные части (МСЧ), санаторно-курортные организации, аптеки;

– учреждения, созданные для хозяйственного, вещевого, социально-бытового и транспортного обеспечения МВД России и территориальных органов, в том числе ФКУ «ГЦАХиТО», ОУМТС, ЦХиСО территориальных органов на региональном уровне;

– образовательные организации системы МВД России;

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр кинолого-логического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 31 августа 2022 г. № 638.

² Перечень не является исчерпывающим.

– центры временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев и центры временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства.

По субъектам контроля:

а) субъекты вневедомственного контроля за деятельностью ФКУ:

– государственного контроля (надзора) – Президент Российской Федерации, палаты Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами;

– государственного судебного контроля и надзора – судебные органы в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами;

– прокурорского надзора¹ и общественного контроля – органы прокуратуры, Общественная палата Российской Федерации, общественные наблюдательные комиссии и общественные советы, формируемые при МВД России и его территориальных органах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 г. № 705² утверждено Положение о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций, согласно которому субъектом государственного надзора является Министерство юстиции Российской Федерации и его территориальные органы.

Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений указанных требований.

Кроме того, ФКУ МВД России находятся под вневедомственным государственным лицензионным контролем (надзором)³ раз-

¹ О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1.

² Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций : постановление Правительства Рос. Федерации от 11 июля 2012 г. № 705.

³ О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ.

личных федеральных органов исполнительной власти, в числе которых – Минобрнауки, Минобороны, Минтруд, Минздрав России, ФСБ России, СВР России, ФСТЭК России, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Рособrnадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор, Роскомнадзор и их территориальные органы.

Предметом вневедомственного государственного лицензионного контроля (надзора) является соблюдение объектами контроля (лицензиатами) лицензионных требований. Положение о лицензировании конкретных видов деятельности регламентирует вид федерального государственного лицензионного контроля (надзора), общие требования к осуществлению регионального государственного лицензионного контроля (надзора), форму государственного контроля.

Работа большинства ФКУ, находящихся в ведении МВД России, связана с использованием сведений, составляющих государственную и служебную тайну, а также с защитой государственной и служебной тайны в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, лицензиями, полученными в установленном порядке.

Например, на основании выданной лицензии ФКУ «ГИАЦ МВД России» дополнительно проводит мероприятия по аттестации объектов информатизации, обрабатывающих сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также персональные данные по требованиям безопасности информации в соответствии с нормативными правовыми актами ФСТЭК России и ФСБ России.

Внешний контроль за деятельностью образовательных организаций системы МВД России осуществляется в форме лицензирования и государственной аккредитации, а также проверок образовательной деятельности, ревизий и аудиторских проверок финансово-хозяйственной и других видов деятельности, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, определяемом законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России.

Предметом государственного контроля (надзора) за деятельностью медицинских (санаторно-курортных) организаций МВД России является соблюдение медицинскими организациями (в том числе медицинскими работниками), фармацевтическими организациями (в том числе фармацевтическими работниками), осуществляющими медицинскую деятельность и фармацевтическую дея-

тельность, обязательных требований в сфере охраны здоровья, требований к объектам, используемым при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья, соблюдение лицензионных требований при осуществлении медицинской деятельности;

б) субъекты ведомственного контроля за деятельностью ФКУ: **по основным направлениям деятельности учреждений¹:**

– ответственными за деятельность ряда учреждений являются руководители МВД России², в том числе:

– Министр – ФКУ «Объединенная редакция Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

– первый заместитель Министра А. В. Горовой – ФКУ «НЦ БДД МВД России», ФКУ «Дирекция по управлению ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 годах»;

– статс-секретарь – заместитель Министра И. Н. Зубов – ФГКУ «ВНИИ МВД России»;

– заместитель Министра А. Н. Кравченко – ФКУ «ЦКО МВД России», ФГКУ «ЭКЦ МВД России»;

– заместитель Министра В. Л. Кубышко – ФКУКиИ «Культурный центр МВД России», ФКУ «ЦСР МВД России»;

– заместитель Министра В. Д. Шулика – ФКУ НПО «СТиС» МВД России, ФКУЗ «ЦМСЧ МВД России», ФКУ «ГЦАХИТО МВД России», ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России», ФКУ «ГИАЦ МВД России», ФКУ «Центр метрологического обеспечения» МВД России, ФКУ «ГЦСП МВД России».

Полномочия руководства Министерства по контролю за деятельностью большинства ФКУ делегированы подразделениям центрального аппарата МВД России соответствующей (близкой) специализации. В то же время некоторые учреждения напрямую подчинены подразделениям МВД России. Как следствие, полномочиями по осуществлению организационно-методического руководства, а также контроля и оценки деятельности наделены:

ГУРЛС МВД России³ – ФКУКиИ «Культурный центр МВД России», ФКУ «ЦСР МВД России», образовательных организаций МВД России;

¹ Приложение № 1 – Схема организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений МВД России.

² Вопросы полномочий некоторых должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511.

³ Об утверждении Положения о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 480.

ГУОБДД МВД России¹ МВД России – ФКУ «НЦ БДД МВД России», ФКУ «Дирекция по управлению ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах»;

ДИТСиЗИ МВД России² МВД России – ФКУ «Главный центр связи и защиты информации МВД России»;

ГУВМ МВД России³ – учреждений, предназначенных для временного проживания граждан Российской Федерации, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, прибывших с ними членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, и вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации, а также временного размещения иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанных беженцами или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, а также прибывших с ними членов семьи;

ДТ МВД России⁴ – за деятельностью ФКУ «ГЦАХиТО МВД России», ФКУ «ГЦСП МВД России», ФКУ «Центральная окружная база хранения ресурсов МВД России», ФКУ «Загородный дом приемов «Русичи» МВД России», ФГКУ «Экспериментальный производственный комбинат МВД России», ФГКУ «Гостиница «Комета» МВД России», ФКУЗ, ОУМТС.

Основные функции и полномочия Учреждений, курируемых ДТ МВД России, не корреспондируют друг другу, как следствие, алгоритмы осуществления контрольной деятельности в их отношении имеют значительные отличия, что усложняет включение ФКУ МВД России в единую систему ведомственного контроля.

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678.

² Об утверждении Положения о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 15 июня 2021 г. № 444.

³ Об утверждении Положения о главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940.

⁴ Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722.

Справочно: ФКУ «ГЦАХиТО МВД России»¹ создано в целях хозяйственного, вещевого, социально-бытового, автотранспортного обеспечения деятельности подразделений Центрального аппарата МВД России и учреждений, находящихся в ведении МВД России (за исключением учреждений на региональном и районном уровнях), а также в целях обеспечения антитеррористической защищенности и безопасности объектов подразделений МВД России и пожарной безопасности на объектах подразделений МВД России.

Предметом и целями деятельности санаторно-курортных организаций системы МВД России являются осуществление медицинской реабилитации и санаторно-курортное лечение сотрудников и работников органов внутренних дел Российской Федерации, военнослужащих Росгвардии, в том числе уволенных со службы, и членов их семей, а также лиц, соответствующее обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными целями деятельности ФКУ «ГЦСП МВД России»² являются: организация специальных и воинских перевозок в пределах Российской Федерации в интересах органов внутренних дел Российской Федерации, а также на основании решений Правительства Российской Федерации и межведомственных соглашений – в интересах соответствующих федеральных органов исполнительной власти; организация перевозок: иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих депортации или реадмиссии; лиц, выдаваемых иностранными государствами; сотрудников, служащих и работников системы МВД России, направляемых в служебные командировки за пределы территории Российской Федерации; сотрудников и служащих системы МВД России, направляемых для прохождения службы в заграничном аппарате МВД России, а также членов их семей.

Аналогично тыловые подразделения территориальных органов МВД России должны быть наделены полномочиями по контролю за деятельностью подчиненных им ФКУ. Тем не менее выборочная проверка показала, что У(О)ОТО терорганов не наделены контрольными полномочиями в отношении ФКУ «ЦХиСО», ФКУЗ «МСЧ» и их филиалов;

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 18 ноября 2011 г. № 1181.

² Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 6 октября 2009 г. № 748.

по отдельным (общим) направлениям деятельности учреждений:

ДДО, ОАД, ДПД МВД России, делопроизводственные, штабные и правовые подразделения терорганов – в части контроля за соблюдением исполнительской дисциплины; правового контроля;

КРУ, ФЭД, ДТ МВД России¹, контрольно-ревизионные подразделения терорганов – в части осуществления финансового аудита, ведомственного финансового контроля, контроля в сфере закупок.

Субъектами ведомственного контроля по общим направлениям деятельности ФКУ *также должны быть:*

ФКУ «ГИАЦ МВД России», ГУОР, ГУСБ МВД России, соответствующие подразделения терорганов – в части контроля соблюдения статистической дисциплины, законности, антитеррористической защищенности и мобилизационной подготовки. ДДО, ДИТ-СиЗИ, ГУРЛС, ДТ МВД России, соответствующие подразделения терорганов должны дополнительно осуществлять общий контроль в части работы с обращениями граждан, защиты сведений, составляющих государственную тайну; соблюдения информационной и пожарной безопасности; кадрового и материально-технического обеспечения собственной деятельности учреждений, соответственно. Вместе с тем примеры документального или фактического контроля за деятельностью ФКУ по указанным линиям в ходе исследования не выявлены.

1.3. Общая характеристика организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России

В современных условиях процесс систематизации ведомственного контроля осложнен тем, что в Министерстве исторически сформировался децентрализованный подход к регулированию и реализации этого вида управленческой деятельности.

Система ведомственного контроля – это совокупность элементов (субъект, объект и средства контроля), взаимодействующих как единое целое в процессе установления ожидаемых результатов исполнения, измерения состояния объекта контроля, анализа

¹ Пунктом 2 приказа МВД России от 8 февраля 2023 г. № 61 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества» ФЭД и ДТ МВД России поручено обеспечить рассмотрение отчетов о результатах деятельности ФКУ МВД России и об использовании закрепленного за ними государственного имущества, что можно расценивать как одну из форм ведомственного контроля.

и оценки данных измерения, выработке корректирующих воздействий¹.

Анализ законодательства, нормативных правовых актов и организационно-распорядительных документов МВД России, изучение материалов, в которых отображается практика организации ведомственного контроля в Министерстве, а также результатов проведенных исследований² свидетельствуют о том, что ведомственный контроль за ФКУ МВД России осуществляется фрагментарно и не охватывает все виды учреждений, а также все направления их деятельности, особенно обеспечивающие. Исключение составляют образовательные организации МВД России, в отношении которых обеспечен полный цикл документального и фактического контроля по всем направлениям.

В настоящее время при осуществлении контроля за деятельностью учреждений основное внимание обращается на:

а) **документальный контроль за деятельностью ФКУ МВД России**, в том числе за исполнением поручений и документов.

Объект контроля – ФКУ МВД России.

Предмет контроля – деятельность, осуществляемая учреждением, в том числе объем, количество и качество выполненных работ, оказания услуг, исполнительская дисциплина при выполнении указаний и поручений, деятельность по созданию документов и организации работы с ними.

Субъекты контроля – подразделения ЦА МВД России, курирующие ФКУ, ДДО, ДПД, ОАД МВД России, соответствующие подразделения территориальных органов МВД России.

Формы контроля:

– документальный: текущий (мониторинг состояния дел по предоставляемым промежуточным отчетам) и последующий (оценка эффективности работы ФКУ за отчетный период; оценка полноты и своевременности реализации документов и поручений);

– фактический: плановые проверки деятельности учреждений, организуемые отраслевыми подразделениями – субъектами контроля;

¹ Теория управления : учебник / под общ. ред. А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухина; Волгогр. акад. гос. службы; Орлов. акад. гос. службы; изд. 3-е, доп. и перераб. М. : РАГС, 2010. С. 288.

² О состоянии и дальнейшем развитии системы ведомственного контроля в МВД России : информационно-аналитические материалы подготовлены референтом ОАД МВД России Н. Д. Дугиной (исх. № 5/5-335 от 15 декабря 2020 г.); Совершение правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений : аналитический обзор с предложениями. М. : Академия управления МВД России, 2023. 81 с.

внеплановые комплексные проверки деятельности учреждений комиссиями МВД России, организуемые, как правило, аппаратом курирующего заместителя Министра и (или) ОАД МВД России;

б) правовой контроль за деятельностью ФКУ МВД России осуществляется в целях обеспечения законности принимаемых правовых актов и соблюдения законодательства Российской Федерации при правоприменительной деятельности.

Субъекты контроля – ДПД МВД России (головное подразделение), правовые подразделения органов и подразделений МВД России.

Объекты контроля – ФКУ МВД России.

Предмет контроля – нормотворческая и правоприменительная деятельность, осуществляемая ФКУ, в том числе обеспечение законности принимаемых правовых актов и соблюдение законодательства Российской Федерации при правоприменительной деятельности.

Формы контроля – документальный; предварительный (правовые экспертизы проектов правовых актов) и последующий (оценка законности принятых правовых актов, соблюдение порядка судебного-исковой работы, контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации, регулирующего служебную деятельность в системе МВД России).

в) финансовый аудит и ведомственный финансовый контроль, ведомственный контроль в сфере закупок.

Субъекты контроля – КРУ (головное подразделение), ФЭД, ДТ МВД России, контрольно-ревизионные и тыловые подразделения терорганов.

Объект контроля – ФКУ МВД России.

Предмет контроля – финансово-хозяйственная деятельность, осуществляемая в соответствии с компетенцией ФКУ МВД России.

Формы контроля – документальный (по отчетам о результатах деятельности ФКУ МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества); фактический; выездные и (или) документарные ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности.

В то же время такие направления деятельности ФКУ МВД России¹, как:

- управленческая деятельность руководства;
- документационное обеспечение управления, работа с обращениями граждан и обеспечение режима секретности;
- статистическая дисциплина;

¹За исключением образовательных организаций МВД России.

- работа с кадрами;
- материально-техническое обеспечение деятельности ФКУ;
- мобилизационная подготовка и состояние гражданской обороны;
- антитеррористическая защищенность и пожарная безопасность, традиционно являясь предметом ведомственного контроля, зачастую выпадают из перечня контрольных мероприятий либо изучаются неуполномоченными сотрудниками.

Справочно: согласно графикам служебных командировок, в 2023 г. ДТ МВД России были организованы выезды в целях проверки фактического положения дел, оказания организационно-методической и практической помощи ФКУ МВД России. При этом в ряде учреждений ДТ МВД России осуществлялся контроль по направлениям, выходящим за рамки его ведения, в том числе за обеспечением режима секретности, организацией лицензирования деятельности, связанной с государственной тайной, метрологический контроль.

Из видов ФКУ наименее охвачены контрольными мероприятиями (за исключением плановых ревизий финансово-хозяйственной деятельности) уникальные и головные Учреждения федерального уровня, а также подчиненные терорганам ФКУ «ЦХиСО» и центры содержания различных категорий граждан и лиц без гражданства (раздел 3 учебного пособия).

Кроме того, контроль за деятельностью ФКУ в правовом и организационном поле не встраивается в общую систему зонального контроля, регламентированного приказом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77, в частности, Учреждения не включены в зоны ответственности субъектов зонального контроля, при инспектировании территориальных органов МВД России деятельность подчиненных им ФКУ в полном объеме не исследуется и не оценивается, обмен информацией о результатах проверок ФКУ между субъектами контроля отсутствует.

При формировании предложений по совершенствованию правового регулирования и выстраиванию системы ведомственного контроля за деятельностью ФКУ необходимо исходить из основных целей модернизации контрольной деятельности, а именно:

- смещение акцента в сторону централизованного подхода к регулированию и реализации этого вида управленческой деятельности с соблюдением единой вертикали контроля;
- устранение пробелов по отдельным направлениям деятельности ФКУ МВД России, ведомственный контроль за которыми не установлен;

- унификация и стандартизация правового регулирования и организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России;
- устранение дублирования и противоречий в осуществлении контрольной деятельности;
- выработка и регламентация инновационных форм и методов контрольной деятельности, в том числе дистанционных, направленных на рационализацию контроля и минимизацию затрат при его осуществлении¹;
- формирование единой системы контроля за деятельностью ФКУ с встраиванием ее в единую систему ведомственного контроля Министерства.

¹ Об утверждении Временного порядка осуществления зонального контроля за деятельностью территориальных органов МВД России : распоряжение от 31 декабря 2020 г. № 1/15209 (утратило силу).

Раздел 2. Правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России

Ведомственный контроль за деятельностью ФКУ системы МВД России частично регламентируется законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми и организационно-распорядительными актами МВД России и уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, регламентирующих вопросы организации различных направлений деятельности ФКУ¹.

Результаты анализа многоуровневой нормативной правовой базы, эмпирических материалов позволили оценить современное состояние правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью ФКУ системы МВД России и подтвердить вывод о несформированности теоретических основ ведомственного контроля, об отсутствии единого подхода к категориально-понятийному аппарату, классификации ФКУ системы МВД России, о наличии типичных проблем правового регулирования, организационного и методического обеспечения ведомственного контроля за указанными объектами.

Правовое регулирование определяется как «установление правового режима какой-либо деятельности и функционирования соответствующих структур»² и как «воздействие правовых средств на общественные отношения»³, что с позиции комплексного подхода к изучению правового регулирования ведомственного контроля позволяет рассмотреть его через систему нормативных правовых актов и содержащихся в них норм (статика) и как процесс их применения (динамика).

Нормы права устанавливают, во-первых, цели и содержание управления в конкретных сферах общественной жизни; во-вторых,

¹ Приложение № 2 – Основные нормативные правовые акты, содержащие предписания по организации (осуществлению) ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России.

² *Овсянко Д. М.* Административное право : учебное пособие для юридических факультетов и институтов. М. : Юристъ, 1995. С. 17; *Аникин В. Н.* Нормативно-правовое регулирование штабной функции и вопросы его совершенствования в органах внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. : Академия управления МВД России, 2002. 27 с.; *Аникин В. Н.* Направления совершенствования правового регулирования управленческой деятельности в органах внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 57–66; *Филиппова А. И.* Гражданско-правовой статус казенных учреждений в системе МВД России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 205 с.

³ *Алексеев С. С.* Теория права. М. : Издательство БЕК, 1995. С. 145.

организацию и совершенствование систем управления; в-третьих, их функционирование. Этим обеспечивается:

- определение правового положения органа управления и его внутренних структурных подразделений;
- юридическое закрепление задач, компетенций, функций, организационной структуры каждого звена управления;
- правовая организация осуществления функций управления, включая нормативное закрепление методов, форм и приемов наиболее эффективной деятельности¹.

Иерархическая структура нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу, представляет собой систему, включающую нормативные акты соответствующих уровней вертикальной структуры законодательства, а также с учетом многоаспектных направлений деятельности, которая входит в компетенцию ФКУ и правовой организации осуществления функций управления.

Иерархию нормативных правовых актов, регулирующих контроль за деятельностью ФКУ МВД России, по юридической силе составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- законодательные акты Российской Федерации в сфере организации отдельных направлений деятельности ФКУ МВД России и осуществления ведомственного контроля;
- акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в сфере организации отдельных направлений деятельности ФКУ МВД России;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регламентирующие вопросы организации отдельных направлений деятельности ФКУ МВД России;
- технические регламенты и национальные стандарты;
- общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- унифицированные системы документации;
- нормативные и иные правовые акты, издаваемые Министром, лицом, исполняющим его обязанности, либо иным должностным лицом в системе МВД России, которому предоставлены такие полномочия.

Правовое регулирование ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России представлено на федеральном и ведомственном уровнях.

¹ Зушков Г. Г. Правовые вопросы научной организации управления и труда в органах внутренних дел : лекция. М. : Высшая школа МВД СССР. 1973. С. 24–25.

Ведомственный контроль за деятельностью ФКУ МВД России на *федеральном уровне* осуществляется в соответствии с требованиями:

– Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 32, регламентирующая контроль за деятельностью некоммерческих организаций);

– постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» (вместе с Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения);

– постановления Правительства Российской Федерации от 11 июля 2012 г. № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций»;

– распоряжения Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р «О федеральных казенных учреждениях хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях» и др.

На *ведомственном уровне* нормативными правовыми актами:

– руководителям Министерства и подразделениям центрального аппарата МВД России предоставлены полномочия по осуществлению организационно-методического руководства, а также контроля и оценки деятельности ФКУ МВД России по вопросам своей компетенции;

– территориальным органам МВД России на региональном уровне¹ предоставлено право издавать локальные правовые и распорядительные акты, регламентирующие вопросы организации отдельных направлений деятельности ФКУ МВД России². Терорганы составляют, утверждают и ведут бюджетные сметы согласно Порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет ФКУ МВД России³. На основании подпунктов 9 и 30 пункта

¹ О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333.

² О федеральных казенных учреждениях хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р; О создании федеральных казенных учреждений по Республике Крым и г. Севастополю : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 30 июня 2014 г. № 1171-р.

³ Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральных казенных учреж-

19 Типового положения¹ министры внутренних дел по республикам и начальники ГУ(У) МВД России по иным субъектам Российской Федерации наделены полномочиями по утверждению штатного расписания подчиненных организаций, а также сметы их доходов и расходов;

– отрегулирован порядок осуществления ведомственного контроля за отдельными видами ФКУ и (или) за отдельными направлениями их деятельности, в том числе:

1) по видам ФКУ:

– *регламентирован* документальный и фактический контроль за деятельностью учреждений на федеральном уровне (головных, уникальных и образовательных учреждений);

– *отсутствуют* ведомственные нормативные правовые и методические материалы, позволяющие в полном объеме контролировать деятельность ФКУЗ, ОУМТС, ЦХиСО, центров содержания различных категорий граждан;

2) по направлениям деятельности ФКУ:

– отрегулирован правовой механизм: документального контроля за деятельностью ФКУ МВД России, контроля исполнения документов и поручений, правового контроля, финансового аудита и ведомственного финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок.

В целях реализации подпункта 10 пункта 3.3 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и в соответствии с Общими требованиями к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества утвержден Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности ФКУ МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества². Отчет составляется по рекомендуемым образцам сведений, утвержденных прика-

дений, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 29 августа 2019 г. № 588.

¹ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699.

² Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества : приказ МВД России от 8 февраля 2023 г. № 61.

зом Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н¹, что одновременно относит его к регламентации вопросов финансового контроля;

– *отсутствуют* ведомственные нормативные правовые акты (методические материалы), регламентирующие порядок фактического контроля (проверок) подчиненных территориальным органам МВД России ФКУ по линиям медицинского, санаторно-курортного, хозяйственного и сервисного обеспечения, а также специализирующихся на содержании различных категорий граждан и лиц без гражданства.

Отраслевые методики изучения и оценки деятельности по общим направлениям (управленческая деятельность и ее документационное обеспечение, работа с обращениями граждан, соблюдение режима секретности, статистическая дисциплина, кадровое и тыловое обеспечение) не адаптированы к статусу и специфике деятельности ФКУ.

В этой связи к числу *типичных проблем правового регулирования* ведомственного контроля за деятельностью ФКУ системы МВД России представляется возможным отнести следующие.

1. Отсутствие единого подхода к категориально-понятийному аппарату в части осуществления ведомственного контроля за деятельностью ряда ФКУ, который наблюдается в учебных и научных изданиях, в нормативных правовых актах федерального и ведомственного уровней.

Как следствие, использование одной и той же категории в разных интерпретациях приводит к неоднозначному восприятию и отсутствию системности в вопросе правового регулирования контрольных полномочий, закрепленных в статусных документах.

Во многих ведомственных нормативных правовых актах отсутствует прямое указание на осуществление контрольной деятельности. Используются, но при этом не раскрываются сущностные признаки формулировок: «определяет объем, количество и качество выполнения работ, оказания услуг и осуществляет оценку деятельности»; «осуществляет организационно-методическое руководство (обеспечение)»; «осуществляет контроль за деятельностью»; «осуществляет управление»; «находится в подчинении (оперативном подчинении)» и др.

¹ Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества : приказ Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н.

Как следствие, 178 из 269 (66,2 %) ФКУ, функционирующих в системе МВД России, находятся в «подчинении» территориальных органов МВД России, 3 (1,1 %) находятся в их «оперативном подчинении», в отношении 47 (17,5 %) со стороны соответствующих подразделений осуществляется «оценка», 31 (11,5 %) – «организационно-методическое обеспечение и контроль», 2 (0,7 %) – «управление», также встречаются «организационно-методическое руководство», «координация и контроль деятельности».

Нередко такие нормы в разных документах не корреспондируют друг другу либо отсутствуют.

Например, Положением¹ предусмотрено, что ДТ МВД России определяет объем, количество и качество выполненных работ, оказания услуг и осуществляет оценку деятельности ФКУ (п. 4). Одновременно в этом же Положении используются термины «организационно-методическое руководство», «организационно-методическое обеспечение».

В соответствии с Положением ДТ МВД России осуществляет **организационно-методическое руководство** медико-санитарными частями МВД России по субъектам Российской Федерации по вопросам медицинского и санаторно-курортного обеспечения, федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) на объектах системы МВД России, военно-врачебной экспертизы и психофизиологической диагностики (пункт 4.1.). Департамент также **осуществляет организационно-методическое обеспечение** деятельности ФКУ «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» (пункт 4.3).

ГУРЛС МВД России² осуществляет организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью ФКУКиИ «Культурный центр МВД России» и ФКУ «ЦСР МВД России». Вместе с тем, согласно уставам указанных учреждений, в отношении первого ГУРЛС МВД России осуществляет организационно-методическое руководство и контроль, второго – определение качества выполнения работ, оказания услуг и оценку.

¹ Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722; далее – Департамент.

² Об утверждении Положения о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 480.

ГУОБДД МВД России¹ осуществляет управление ФКУ «НЦ БДД МВД России». В то же время устав указанного учреждения предписаний, закрепляющих какие-либо формы управленческого воздействия со стороны ГУОБДД МВД России, не содержит.

В уставах некоторых ФКУ МВД России наравне с терминами «контроль», «ведомственный контроль» используются наименования «подчинение», «оперативное подчинение» и др. Подобная правовая неопределенность значительно усложняет оценку фактического объема и характера полномочий по контролю за состоянием оперативно-служебной деятельности и создает основания для ослабления управленческого воздействия на органы внутренних дел.

2. Отсутствие систематизации в сфере правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России.

В нормативных правовых актах федерального и ведомственного уровней не отражены единые подходы к осуществлению ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, отсутствуют типовой алгоритм организации и осуществления контрольной деятельности, централизованное организационно-методическое обеспечение.

Нормы приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77, касающиеся ведомственного контроля в системе МВД России, не охватывают все ФКУ МВД России, соответственно, практика осуществления зонального контроля за деятельностью подчиненных органов, организаций и подразделений МВД России на них в полном объеме не распространяется.

Большинство ФКУ не рассматриваются в качестве самостоятельного объекта ведомственного контроля. Контроль части направлений деятельности ФКУ на ведомственном уровне нормативно не обеспечен.

В значительной степени решение данной проблемы осложняется исторически сложившимся двойственным (дуалистическим) подходом к правовому регулированию контроля в системе МВД России, при котором часть нормативных правовых актов ориентирована на контроль за деятельностью отдельных объектов (ОВД, ОВДТ, образовательные организации МВД России). В то время как другими приказами утверждается порядок кон-

¹ Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678.

троля за отдельными направлениями служебной деятельности (правовой, финансовый контроль, контроль исполнения документов и поручений). Как следствие, разрозненные виды контрольной деятельности логически не объединены и не систематизированы.

3. Неупорядоченность полномочий субъектов и объектов ведомственного контроля за деятельностью ФКУ.

Не считая приведенных выше примеров, имеют место факты логических «разрывов» в цепи субъектов ведомственного контроля за деятельностью некоторых учреждений.

Так, уставами ФКУ «ЦВСИГ»¹ определено, что они находятся «в подчинении» соответствующего тероргана, но в то же время «организационно-методическое обеспечение деятельности Учреждения по вопросам содержания, охраны, доставления иностранных граждан осуществляет ГУОООП МВД России». В свою очередь, в Положении о ГУОООП МВД России² соответствующее предписание об «осуществлении организационно-методического обеспечения деятельности учреждений» отсутствует, но есть норма, согласно которой ГУОООП МВД России является «головным подразделением МВД России в области ... содержания иностранных граждан и лиц без гражданства ... в специальных учреждениях МВД России или его территориальных органов» (п. 2), а одной из его основных задач является «координация деятельности территориальных органов МВД России по исполнению законодательства Российской Федерации ... о содержании в специальных учреждениях Министерства ... или его территориальных органов иностранных граждан и лиц без гражданства, ... подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии». Таким образом, ясность в вопросе субъекта контроля за деятельностью ФКУ «ЦВСИГ» отсутствует.

Аналогичная ситуация сохраняется на региональном уровне. Выборочное изучение правовых актов и должностных регла-

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, «Дон» Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 8 декабря 2016 г. № 813.

² Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849.

ментов показывает отсутствие единого подхода к решению данного вопроса. В большинстве случаев ответственность за деятельность ФКУ «ЦХиСО» и ФКУЗ «МСЧ» терорганов возлагается на заместителей начальников (по общим вопросам), реже – на иных руководителей или начальников тыла. В ряде терорганов ФКУ «ЦХиСО» находится в ведении первого лица и, одновременно, «в оперативном подчинении начальника тыла ГУ», а ФКУЗ «МСЧ» – в ведении заместителя начальника (по общим вопросам). Вместе с тем подразделение, осуществляющее контроль за деятельностью ФКУ, в терорганах не определено (сведения не представлены). На У(О)ТО терорганов данные функции не возложены. Правовые акты, регламентирующие контроль за ФКУ, в терорганах не изданы. Практика проверок Учреждений в терорганах отсутствует (без учета ревизий).

Кроме того, ФКУ «ЦХиСО» дублируют полномочия тыловых подразделений территориальных органов МВД России¹, хотя нормы зонального контроля за деятельностью структурных подразделений территориальных органов МВД России на них не распространяются.

Справочно: тыловое обеспечение искусственно разделено между У(О)ТО и ФКУ «ЦХиСО», хотя их полномочия дублируют друг друга. Разрозненность в структурном построении тыловых подразделений территориальных органов МВД России и ФКУ «ЦХиСО», отсутствие единого организационно-правового механизма тылового обеспечения и ведомственного контроля в данной сфере приводят к сложностям в дифференциации полномочий по организации тылового обеспечения. У(О)ТО должны быть наделены исключительно полномочиями и функциями управления подчиненными подразделениями, а ФКУ «ЦХиСО» – полномочиями и функциями по осуществлению тылового обеспечения, регламентированными в уставах.

Нормативные предписания, регулирующие правоотношения в сфере ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, носят разрозненный характер и нуждаются в унификации и систематизации.

Отдельные ведомственные акты, регулирующие порядок и особенности контроля за деятельностью большинства ФКУ, до настоящего времени не изданы, т. е. не закреплены формы

¹ Информационно-аналитические материалы о проработке вопроса совершенствования структурного построения тыловых подразделений территориальных органов МВД России в целях оптимизации (разграничения) их полномочий и функций.

контроля, периодичность, порядок его осуществления, полномочия субъекта и объекта, порядок учета результатов.

Как это влияет на организацию контроля за деятельностью ФКУ на практике, рассмотрим на примере отдельных видов учреждений в следующем разделе.

Раздел 3. Особенности организации ведомственного контроля за деятельностью отдельных ФКУ МВД России

Имеющаяся практика ведомственного контроля за деятельностью ФКУ различается в зависимости от статуса ФКУ МВД России, целей и выполняемых задач, а также степени правового регулирования¹. Рассмотрим организацию ведомственного контроля по отдельным видам ФКУ.

3.1. Организационно-правовой механизм контроля за деятельностью ФКУ на федеральном уровне

По аналогии с подразделениями центрального аппарата МВД России ведомственный контроль за деятельностью ФКУ данного уровня осложнен несколькими факторами, главными из которых являются их статус (некоторые находятся в подчинении непосредственно Министра или его заместителя) и разнообразие видов деятельности.

Контроль за деятельностью ФКУ, находящихся на федеральном уровне, как правило, осуществляется в соответствии с нормами приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 (приложения № 3, 4) и в достаточной степени апробирован. При этом документальный контроль осуществляется основными субъектами контроля (аппаратом руководителя Министерства и (или) соответствующим отраслевым подразделением ЦА МВД России, ДДО, ОАД, ДПД МВД России) фактически:

– КРУ МВД России – в плановом порядке, в форме ревизий и аудитов;

– ОАД МВД России и иными заинтересованными подразделениями Министерства – во внеплановом порядке (по предложению курирующего руководителя МВД России) в форме целевых проверок, поскольку применение единого подхода к проведению проверки, а также формализованная оценка деятельности не представляются возможными. В каждом случае готовится индивидуальный план-задание на проверку и определяется экспертная оценка состояния дел по результатам проверки.

Одним из недостатков подобного подхода следует считать нерегулярность и неравномерность фактического контроля (без учета ревизий финансово-хозяйственной деятельности). Некоторые

¹ Приложение № 1 – Схема организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений МВД России.

из ФКУ данного типа никогда не проверялись комплексно (комиссионно), отдельные – только после какого-нибудь происшествия.

Приведем несколько примеров подобной неравномерности:

а) **ФГКУ ВНИИ МВД России** – научная организация МВД России, осуществляющая проведение научных исследований в сфере органов внутренних дел, общую координацию научной (научно-исследовательской) деятельности в системе МВД России (является субъектом контроля научной деятельности), подготовку научных и научно-педагогических кадров для органов внутренних дел Российской Федерации¹.

Справочно: целью деятельности ВНИИ МВД России² является повышение эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел на основе получения и применения новых знаний в сфере их деятельности, внедрения результатов научных исследований в практическую деятельность органов внутренних дел и образовательную деятельность образовательных и научных организаций системы МВД России. Институтом осуществляется 11 основных видов деятельности за счет средств федерального бюджета и разрешено осуществлять 6 видов приносящей доход деятельности (не являющихся основными).

Деятельность ВНИИ МВД России комплексно изучалась комиссией Министерства в 2014 и 2019 гг. в рамках целевой проверки, в 2016 и 2018 гг. проводились ревизии финансово-хозяйственной деятельности и проверка антитеррористической защищенности;

б) **ФКУ НПО «СТиС» МВД России³** исполняет функции головного научно-технического подразделения МВД России по проведению научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и координации разработки оперативной, криминалистической и организационной, досмотровой и поисковой специальной техники и т. д.

Справочно: перед Учреждением поставлено 8 целей деятельности, в том числе:

– координация научно-технической деятельности в системе МВД России, а также научной (научно-исследовательской) деятель-

¹ Об утверждении Устава федерального государственного казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 28 апреля 2023 г. № 258.

² Здесь и далее формулировки уставов ФКУ приведены в сокращенном виде.

³ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 14 января 2010 г. № 13.

ности в области разработки и совершенствования специальной техники, специальных средств, вооружения и боеприпасов к нему;

– участие в разработке и реализации научно-технической политики Министерства по созданию специальной техники и специальных средств, вооружения и боеприпасов к нему;

– внедрение науки и техники в оперативно-служебную деятельность органов внутренних дел Российской Федерации;

– выявление проблемных вопросов по практическому применению специальной техники и специальных средств, вооружения и боеприпасов к нему, определение путей их решения;

– выполнение задач и функций службы технического заказчика проектов цифровой трансформации МВД России.

НПО осуществляется 35 основных видов деятельности за счет средств федерального бюджета и разрешено осуществлять 11 видов приносящей доход деятельности (не являющихся основными).

Несмотря на значимость и объем задач, решаемых Учреждением, сведения о комплексных проверках деятельности ФКУ НПО «СТиС» МВД России за период с января 2012 г. по декабрь 2023 г. отсутствуют;

в) **ФКУ «ГИАЦ МВД России»¹** является некоммерческой организацией, созданной для формирования и ведения централизованных учетов, баз данных оперативно-справочной, розыскной, криминалистической, дактилоскопической, статистической и иной информации, а также для обеспечения внутриведомственного, межведомственного и межгосударственного информационного взаимодействия. ФКУ исполняет функции головного подразделения по обеспечению эксплуатации единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России и выступает субъектом контроля.

Справочно: перед Учреждением поставлено 6 целей деятельности, в том числе:

1. *Централизованное информационное обеспечение подразделений МВД России, органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, компетентных органов иных государств различными сведениями, содержащимися в информационных системах и банках данных.*

2. *Формирование и ведение централизованных учетов, баз данных.*

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 31 декабря 2010 г. № 910.

3. *Формирование архивных фондов.*

4. *Оказание услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий МВД России.*

5. *Обеспечение эксплуатации ИСОД МВД России.*

6. *Обеспечение эксплуатации и технической поддержки информационных систем и банков данных в сфере миграции.*

Учреждением осуществляется 19 основных видов деятельности за счет средств федерального бюджета, в том числе «участие в проведении (проведение) инспекторских, контрольных и целевых проверок», а также «организация и обеспечение в пределах компетенции деятельности по контролю за состоянием учетно-регистрационной дисциплины и статистической работы».

Несмотря на несомненную значимость задач, решаемых Учреждением, сведения о комплексных проверках деятельности ФКУ «ГИАЦ МВД России» за период с января 2012 г. по декабрь 2024 г. отсутствуют;

г) **ФКУ «ЦКО МВД России»¹** создано и отнесено к ведению МВД России распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 200-р².

Справочно: целями деятельности Учреждения являются:

– *обеспечение деятельности органов внутренних дел по охране правопорядка, предупреждению, пресечению, выявлению, раскрытию преступлений и розыску лиц посредством применения служебных собак;*

– *подготовка предложений об осуществлении в пределах своей компетенции нормативно-правового регулирования оперативно-служебной деятельности кинологических и кавалерийских подразделений системы МВД России;*

– *взаимодействие в части применения служебных собак с соответствующими подразделениями правоохранительных и иных органов;*

– *участие в пределах своей компетенции в развитии материально-технической базы кинологических и кавалерийских подразделений системы МВД России;*

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 31 августа 2022 г. № 638.

² О создании федерального казенного учреждения «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Московская область, г. Балашиха): распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 февраля 2012 г. № 200-р.

– участие в осуществлении комплектования, дрессировки, содержания и ветеринарного обслуживания служебных собак в системе МВД России;

– участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по подготовке, тренингу и ветеринарному обслуживанию служебных лошадей в системе МВД России;

– формирование и ведение специализированного учета служебных животных.

Сведения о комплексных проверках деятельности ФКУ «ЦКО МВД России» за период с января 2012 г. по октябрь 2023 г. отсутствовали. Целевая проверка ФКУ осуществлена лишь в период с 9 по 23 октября 2023 г.;

д) **ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России»¹** является некоммерческой организацией, созданной для обеспечения деятельности МВД России.

Справочно: основным предметом и целями деятельности Учреждения являются:

1. Обеспечение функционирования системы связи и передачи данных, в том числе защищенных, контроль (мониторинг) состояния элементов системы связи МВД России в целях непрерывного и устойчивого управления указанной системой.

2. Проведение мероприятий по технической защите информации и противодействию техническим разведкам, а также организация и проведение технической эксплуатации, обслуживания и ремонта систем, комплексов связи и автоматизации, эксплуатируемых в центральном аппарате МВД России и учреждениях, находящихся в ведении Министерства.

3. Обеспечение функционирования, ремонт и техническое обслуживание техники связи, вычислительной, организационной и копировально-множительной техники, стоящей на бухгалтерском учете ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России» и эксплуатируемой в центральном аппарате МВД России и учреждениях, находящихся в ведении Министерства.

4. Обеспечение межведомственного информационно-телекоммуникационного взаимодействия в рамках государственной системы миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 31 декабря 2010 г. № 908.

личность (в части заключения государственного контракта на оказание услуг связи).

5. Выполнение мероприятий в сфере обнаружения, предупреждения, ликвидации последствий компьютерных атак, расследования компьютерных инцидентов в информационных ресурсах МВД России.

Сведения о комплексных проверках деятельности ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России» за период с января 2012 г. по декабрь 2023 г. отсутствуют;

е) **ФКУ «НЦ БДД МВД России»¹** является головной научной организацией МВД России по проведению и координации научных исследований и опытно-конструкторских работ в области обеспечения безопасности дорожного движения, входящей в систему Госавтоинспекции².

Справочно: целью деятельности ФКУ «НЦ БДД МВД России» является научное, научно-техническое и методическое обеспечение подразделений Госавтоинспекции, иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России в области безопасности дорожного движения.

Предметом деятельности является проведение и координация научных исследований и опытно-конструкторских работ в области безопасности дорожного движения в системе МВД России и осуществление технического регулирования и стандартизации в области безопасности дорожного движения в соответствии с компетенцией.

Учреждением осуществляется 20 основных видов деятельности за счет средств федерального бюджета и разрешено осуществлять 6 видов приносящей доход деятельности (не являющихся основными).

Последняя комплексная проверка ФКУ была осуществлена в период с 23 ноября по 16 декабря 2016 г.

Как показывают приведенные примеры, вне зависимости от уровня субъекта контроля, специализации, значимости и объема осуществляемых работ (услуг), организационно-правовая основа контроля деятельности ФКУ федерального уровня в целом обеспечена. Однако комплексные проверки осуществляются нерегулярно либо вообще не проводятся. Таким образом, не реализуется основная и профилактическая составляющие контрольной деятельности.

¹ Далее – ФКУ «НЦ БДД МВД России».

² Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научный центр безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 23 марта 2018 г. № 155.

3.2. Организационно-правовой механизм ведомственного контроля за деятельностью образовательных организаций системы МВД России

Ведомственный контроль за деятельностью образовательных организаций системы МВД России полностью регламентирован и организационно обеспечен.

Субъектами контроля за деятельностью образовательных организаций системы МВД России являются ГУРЛС, ДТ, КРУ МВД России, ФГКУ «ВНИИ МВД России» (в части научной деятельности) и иные подразделения МВД России (при наличии соответствующего поручения).

Объект ведомственного контроля – ФКУ, являющееся образовательной организацией системы МВД России.

Предмет ведомственного контроля – все стороны и направления деятельности образовательной организации.

Формы ведомственного контроля

Документальный контроль – мониторинг состояния дел путем регулярного сбора, анализа и обобщения информации о результатах деятельности, об исполнении документов и поручений. Инструкция о проведении мониторинга образовательных организаций утверждена приказом МВД России от 24 декабря 2019 г. № 961¹. Итоговый отчет о результатах мониторинга составляется ГУРЛС МВД России по форме, установленной нормативными правовыми актами Российской Федерации и Минобрнауки России².

Различная отчетность образовательных организаций утверждена более чем 10 нормативными правовыми актами МВД России³.

¹ Об утверждении Инструкции о проведении мониторинга федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 24 декабря 2019 г. № 961.

² Правила осуществления мониторинга системы образования : постановление Правительства Рос. Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 // СЗ РФ. 2013. № 33. Ст. 4378; 2019. № 22. Ст. 2823; Об утверждении формы итогового отчета о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования : приказ Минобрнауки России от 27 августа 2014 г. № 1146.

³ О профилизации образовательных организаций МВД России : приказ МВД России от 29 августа 2012 г. № 820; Об организации научной и научно-технической деятельности в системе МВД России : приказ МВД России от 28 апреля 2023 г. № 260; Об учебно-методических секциях, осуществляющих методическую деятельность в области подготовки кадров в интересах обеспечения законности и правопорядка : приказ МВД России от 26 декабря 2018 г. № 869; О подготовке учебных и научных изданий в системе МВД России : приказ МВД России от 20 июля 2015 г. № 780; Об обеспечении мебелью и отдельными материально-техническими средствами служебных помещений образовательных учреждений

Фактический контроль – осуществление плановых и внеплановых инспекторских, контрольных и целевых проверок. Регламентирован Инструкцией по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Инструкция)¹. Инструкция разработана на организационных принципах приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 (приложение № 4), но с учетом специфики деятельности образовательных организаций.

Инспектирование образовательной организации МВД России – форма ведомственного контроля, включающая комплекс мер по установлению фактического положения дел, изучению, проверке состояния и оценке результатов деятельности образовательной организации, находящейся в ведении МВД России, а также разработке и реализации мероприятий по повышению эффективности ее деятельности.

Справочно: целями инспектирования образовательной организации обозначены²:

- *изучение и оценка фактического положения дел;*
- *совершенствование организации и повышения эффективности деятельности образовательной организации МВД России.*

Задачи инспектирования:

- *определение и оценка соответствия организации деятельности образовательной организации требованиям законодательных и нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, директивных, распорядительных актов и документов планирования МВД России;*
- *оценка организации и эффективности деятельности организации МВД России по выполнению возложенных задач, соответствия отчетности, представляемой в МВД России и иные федеральные государственные органы, фактическому положению дел;*

МВД России, центров профессиональной подготовки управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации : приказ МВД России от 15 марта 2010 г. № 188 и др.

¹ Об организации контроля за деятельностью образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 3 марта 2016 г. № 100 (утратил силу); Об организации контроля за деятельностью образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 июня 2025 г. № 370.

²Формулировки сокращены.

– выявление причин и условий, способствующих возникновению нарушений и недостатков в деятельности образовательной организации;

– выработка мер и рекомендаций по приведению деятельности образовательной организации в соответствие с требованиями, а также повышению эффективности ее деятельности;

– оказание организационно-методической и практической помощи сотрудникам и работникам образовательной организации;

– изучение, обобщение и распространение новых положительных форм и методов работы.

Деятельность образовательной организации оценивается по 15 направлениям:

– организация разработки и реализации образовательных программ;

– кадровая работа;

– политико-воспитательная работа и морально-психологическая подготовка;

– культурно-просветительская работа;

– работа по поддержанию служебной дисциплины и законности;

– психологическая работа;

– научная, научно-исследовательская и редакционно-издательская деятельность;

– правовая работа;

– деятельность в сфере международного сотрудничества и по подготовке иностранных специалистов;

– профессиональная служебная и физическая подготовка, в том числе подготовка к действиям в особых условиях. Организация внутренней службы и внутреннего порядка;

– мобилизационная подготовка и состояние гражданской обороны;

– обеспечение режима секретности;

– материально-техническое обеспечение;

– управленческая деятельность руководства образовательной организации.

Также Инструкцией предусмотрено использование института особого контроля в отношении образовательных организаций по итогам проведенных проверок.

Система оценки деятельности инспектируемых образовательных организаций (приложение № 3 к Инструкции) устанавливает лишь общие правила (условия) выведения неформализованной оценки каждого направления деятельности и деятельности организации в целом («удовлетворительно» или «неудовлетворительно»). В свою очередь оценочные показатели утверждены отдельным рас-

порядительным актом¹ и предусматривают балльную систему оценки. В частности, распоряжением предусмотрены более 350 показателей, количество показателей по направлениям варьируется от 63 (оценка материально-технического обеспечения) до 5 (оценка социальной работы).

В настоящее время критерии, утвержденные распоряжением МВД России от 31 марта 2022 г. № 1/3312, подлежат пересмотру. Это актуально и в связи с перечнем поручений по итогам учебно-методического сбора с начальниками образовательных организаций МВД России, состоявшегося 24–25 марта 2025 г. на базе Омской академии МВД России, в части подготовки предложений по критериям оценивания направлений деятельности образовательных организаций МВД России.

3.3. Организационно-правовой механизм контроля за деятельностью ФКУ на окружном уровне

ОУМТС являются некоммерческими организациями, созданными в организационно-правовой форме казенного учреждения, являющегося государственным учреждением, находящегося в ведении МВД России.

Справочно: целями деятельности ОУМТС МВД России² являются:

- централизованное обеспечение материально-техническими средствами, в том числе и в рамках государственного оборонного заказа, приписанных на снабжение подразделений МВД России;*
- приемка, хранение и содержание установленных запасов материально-технических средств, обеспечение ими приписанных на снабжение подразделений МВД России, согласно штатным расписаниям (штатам), табелям и нормам положенности (довольствия);*
- хранение и содержание оперативных запасов материально-технических средств для обеспечения ими снабжаемых подразделений МВД России, привлекаемых к действиям при чрезвычайных ситуациях и вооруженных конфликтах;*
- участие в установленном порядке в работе по формированию и выполнению государственного оборонного заказа МВД России;*
- закупка специальной бланочной и иной специальной продукции.*

¹ Распоряжение МВД России от 31 марта 2022 г. № 1/3312.

² На примере ФКУ «ЦОУМТС». Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центральное окружное управление материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 382.

Субъектами ведомственного контроля за деятельностью ОУМТС МВД России являются:

– ДТ МВД России, который: определяет объем, количество и качество выполнения работ, оказания услуг и осуществляет оценку деятельности данных учреждений (документальный контроль); осуществляет плановые целевые проверки деятельности ОУМТС (фактический контроль);

– КРУ МВД России, осуществляющее плановые ревизии финансово-хозяйственной деятельности (фактический контроль).

Вместе с тем нормативный правовой акт, регламентирующий вопросы контроля за деятельностью ОУМТС, в том числе формы контроля, периодичность и порядок его осуществления, алгоритм изучения и оценки эффективности их деятельности, отсутствует¹. Как следствие, учреждения проверяются не в полном объеме и (или) неуполномоченными сотрудниками, участие сотрудников иных подразделений крайне редко, объективная оценка не выставляется.

Так, согласно квартальным графикам служебных командировок сотрудников подразделений МВД России, в 2023 г. сотрудниками ДТ МВД России осуществлено 14 выездов в ОУМТС для проведения плановых целевых проверок. Лишь в двух проверках принимали участие сотрудники ГУРЛС МВД России (ФКУ «СЗОУМТС», май; ФКУ «ПОУМТС», июнь). В большинстве случаев цель выезда указана общими словами «проведение проверки фактического положения дел, оказание организационно-методической и практической помощи», несколько выездов были организованы с целью проверки одной линии (МТС, находящихся на длительном хранении). При этом не менее чем в шести выездах сотрудники ДТ МВД России планировали изучение направлений, не входящих в их компетенцию, в том числе: «проверка состояния мобилизационной подготовки» (ФКУ «УрОУМТС», август), «контроль за обеспечением режима секретности и организацией лицензирования ... работы со сведениями, составляющими государственную тайну» (ФКУ «СКОУМТС», февраль; «СОУМТС», сентябрь; «СЗОУМТС», октябрь), «изучение эффективности принимаемых управленческих решений» (ФКУ «ЦОУМТС», ноябрь). Кроме того, стоит отметить нерациональность выездов: в одно учреждение за год совершается несколько выездов с разными целями. Так, ФКУ «СОУМТС» в 2023 г. проверялось дважды – в июле (4 чел.) и в сентябре (2 чел.).

¹Раздел 2 учебного пособия.

Таким образом, регламентация всестороннего контроля и оценки деятельности ОУМТС возможна только путем издания отдельного нормативного правового акта и соответствующих методических материалов.

3.4. Организационно-правовой механизм ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений здравоохранения (ФКУЗ) МВД России

Основными целями деятельности ФКУЗ являются медицинское обеспечение сотрудников, военнослужащих Росгвардии, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации (с военной службы в Росгвардии), и членов их семей, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, а также иных лиц, соответствующее медицинское обеспечение которых возложено на МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации, предоставление пациентам качественной медицинской помощи, осуществление медицинской реабилитации и санаторно-курортное лечение.

Особенностью организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУЗ является тот факт, что на практике к данному виду учреждений одновременно относятся: санаторно-курортные организации, ЦВВК, госпитали, поликлиники и фармацевтические учреждения МВД России (федеральный уровень) и подчиненные территориальным органам ФКУЗ «МСЧ» (региональный уровень). Также определенную роль играет специфика медицинского обеспечения, регулируемая в большей степени нормативными правовыми актами Минздрава России.

Как следствие, система ведомственного контроля за деятельностью ФКУЗ МВД России характеризуется неопределенностью субъектов контроля. Так, согласно требованиям нормативных правовых актов, субъектами ведомственного контроля за деятельностью ФКУЗ федерального уровня являются ДТ, КРУ МВД России, а также иные подразделения Министерства (по направлениям), регионального уровня – должностные лица и соответствующие структурные подразделения терорганов.

На практике документальный и фактический контроль за деятельностью ФКУЗ осуществляется в основном ДТ МВД России, на который возложены определение объема, количества и качества выполнения работ, оказания услуг, а также оценка деятельности всех ФКУЗ МВД России, независимо от их подчиненности.

Предмет ведомственного контроля – основной вид деятельности ФКУЗ (медицинское обеспечение), отдельные виды управленческой и обеспечивающей деятельности (состояние служебной и исполнительской дисциплины, соблюдение законодательства Российской Федерации).

Формы контроля – документальный (по отчетам и статданным) и фактический (выездные и документарные целевые проверки). Единственным видом контроля за деятельностью ФКУЗ, осуществляемым на региональном уровне, следует считать ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности, осуществляемые (по некоторым данным) контрольно-ревизионными подразделениями терорганов.

1. В целях реализации задач документального контроля ДТ МВД России применяется Методика оценки эффективности деятельности терорганов в области медицинского обеспечения¹ (статистическая оценка). Медицинское обеспечение оценивается по следующим показателям:

- сроки ожидания плановой специализированной помощи;
- нарушение качества оказания медицинской помощи и проведения ежегодных профилактических медицинских осмотров сотрудников ОВД, выявленных при анализе смертности;
- обоснованные жалобы на качество оказания медицинской помощи и медицинское обеспечение;
- возврат путевок в санаторно-курортные организации системы МВД России;
- удельный вес предписаний центров государственного санитарно-эпидемиологического надзора, выполненных медицинскими организациями системы МВД России.

Также оценивается выполнение основных показателей деятельности медицинских организаций МВД России по следующим показателям:

- сроки ожидания плановой специализированной медицинской помощи (дни);

¹ Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического, медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты информации, ведения баз данных : распоряжение МВД России от 10 октября 2023 г. № 1/11996 (утратило силу); Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического, медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты информации, ведения баз данных : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14436; Об утверждении Методики оценки материально-технического обеспечения территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14438.

- среднегодовая занятость стационарной койки (дни);
- отсутствие обоснованных жалоб на оказание медицинской помощи и медицинское обеспечение (ед.);
- охват сотрудников ОВД профилактическими прививками в соответствии с национальным календарем профпрививок (%).

Вместе с тем указанные оценочные показатели предназначены для оценки деятельности терорганов. Самостоятельная статистическая оценка и рейтинг ФКУЗ не предусмотрены.

2. Отдельный ведомственный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок проведения проверки и оценки деятельности ФКУЗ МВД России в полном объеме, отсутствует.

Проверки санаторно-курортных организаций МВД России планируются и проводятся на основании квартальных графиков служебных командировок. В 2023 г. сотрудниками ДТ МВД России осуществлены целевые проверки 23 санаториев системы МВД России, некоторые – неоднократно. Так, дважды проверены ФКУЗ «Санаторий «Эльбрус» (март, апрель), «Санаторий «Лесное озеро» (июль, октябрь), «Санаторий «Нальчик» (июль, октябрь). В отсутствие методики цель проверки указывается общей фразой «изучение фактического положения дел и эффективности принимаемых управленческих решений по отдельным вопросам обеспечения основной деятельности санатория, оказание организационно-методической и практической помощи».

Кроме того, в целях осуществления ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях системы МВД России ежегодно утверждается план-график мероприятий ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности. В соответствии с указанным документом ДТ МВД России ежеквартально организуются выездные проверки по различным субъектам Российской Федерации. В состав комиссии, как правило, включаются сотрудники управления медицинского обеспечения ДТ МВД России и специалисты-врачи.

Справочно: задачами проверки являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений медицинскими организациями требований к обеспечению качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе к оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, установленных законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан;
- обеспечение качества медицинской помощи, оказываемой медицинскими организациями.

Предметом проверок являются:

- применение медицинскими организациями положений об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядкам оказания медицинской помощи;*
- соответствие проверяемых медицинских организаций системы МВД России стандартам медицинской помощи;*
- соблюдение медицинскими организациями требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности;*
- соблюдение медицинскими организациями порядков проведения медицинских экспертиз, диспансеризации, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;*
- соблюдение медицинскими организациями прав граждан в сфере охраны здоровья граждан, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры и предоставляемых услуг в указанной сфере.*

В рамках целевых проверок дается оценка соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья граждан, в том числе доступности для инвалидов объектов инфраструктуры, организация работы по рассмотрению обращений граждан, соблюдению требований законодательства Российской Федерации к размещению и содержанию информации об осуществляемой деятельности в сфере охраны здоровья граждан.

Вместе с тем комплексное изучение деятельности ФКУЗ не осуществляется. Обеспечивающие направления деятельности, в том числе «работа с кадрами (персоналом)», «материально-техническое обеспечение деятельности», «соблюдение служебной дисциплины (и медицинской этики)», «соблюдение статистической дисциплины», «антитеррористическая защищенность», «мобилизационная подготовка и гражданская оборона», «управленческая деятельность руководства» и др. не изучаются и не оцениваются.

3.5. Организационно-правовой механизм контроля за деятельностью ФКУ на региональном уровне

В системе МВД России функционируют ряд ФКУ, находящихся в подчинении руководителей территориальных органов МВД России.

3.5.1. Контроль за деятельностью ФКУ «ЦХиСО»

Согласно Типовой структуре, ФКУ «ЦХиСО» является самостоятельным подразделением, непосредственно подчиненным руководителю соответствующего территориального органа МВД России

и выполняющим комплекс функций, обеспечивающих повседневную деятельность территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях.

ФКУ «ЦХиСО» создано в целях хозяйственного, вещевого, социально-бытового и транспортного обеспечения МВД, Г(У) МВД России по субъекту Российской Федерации и подчиненных ему территориальных органов МВД России на районном уровне; организации эксплуатации и содержания движимого и недвижимого имущества, находящегося в оперативном управлении территориальных органов МВД России, в том числе имущества, находящегося на его балансе, и технического контроля за его состоянием; обеспечения пожарной безопасности на объектах территориальных органов МВД России; организации обслуживания и обеспечения бесперебойного функционирования систем, комплексов связи и автоматизации организационной, вычислительной и копировально-множительной техники, эксплуатируемых территориальными органами МВД России; организации и осуществления ремонта вооружения, организации обеспечения бесперебойного функционирования транспорта территориальных органов МВД России; организации складского хранения и выдачи вооружения, специальных, материально-технических средств, организации складского хранения средств неприкосновенного запаса территориальных органов МВД России; организации питания сотрудников территориальных органов МВД России в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; тиражирования служебной документации, специальных бланков, бланков шифротелеграмм, итоговых документов служебных совещаний, в том числе имеющих гриф «секретно» и «совершенно секретно», для обеспечения мероприятий, проводимых территориальными органами МВД России; организации ритуальных услуг для семей умерших (погибших) сотрудников, граждан, призванных на военные сборы, пенсионеров территориальных органов МВД России.

В 2020 г. распоряжением Правительства Российской Федерации базовый функционал ФКУ «ЦХиСО» был расширен в части осуществления хранения вещественных доказательств¹.

Справочно: ФКУ «ЦХиСО» осуществляет не менее 13 основных видов деятельности за счет федерального бюджета и вправе

¹ О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 апреля 2020 г. № 1018-р.

осуществлять не менее 10 видов приносящей доход деятельности (не основной) в рамках законодательства Российской Федерации.

В структуру ФКУ «ЦХиСО» входят подразделения (отделы, отделения, группы), задачи и функции которых отражают основное предназначение Учреждений – обеспечение деятельности территориальных органов МВД России (например: обеспечение хозяйственным и вещевым имуществом, техническая эксплуатация имущественного комплекса, социально-бытовое обеспечение и оказание ритуальных услуг, обеспечение пожарной безопасности); соответствующие мастерские (оружейная, технического обслуживания и ремонта электронной техники и средств связи, ремонта автотранспорта); копировально-множительное бюро (типография); склады (объединенный склад вооружения и материально-технического имущества, в составе которого при наличии соответствующих условий создается склад вещественных доказательств и склад материальных средств неприкосновенного запаса (НЗ), отдел (группа) организации закупок, а также автохозяйство (АТХ).

Общая штатная численность ФКУ «ЦХиСО» – 22 417,5 единицы, из них сотрудники органов внутренних дел – 7 630 единиц (34 %), работники – 14 787,5 единиц (66 %)¹.

Исходя из предоставленных полномочий, субъектами контроля за деятельностью ФКУ «ЦХиСО» следует считать должностных лиц, тыловые, контрольно-ревизионные и иные структурные подразделения территориальных органов МВД России на региональном уровне.

Объект контроля – ФКУ «ЦХиСО».

Предмет контроля – основные и обеспечивающие направления деятельности ФКУ.

Возможные формы контроля – документальный (отчетность о деятельности по направлениям), фактический – проверки деятельности.

Вместе с тем вопрос организации контроля за деятельностью ФКУ «ЦХиСО» в системе МВД России должным образом не регламентирован.

В уставных документах ФКУ в главе «Контроль за деятельностью Учреждения» присутствует отсылочная норма, предполагающая издание отдельного ведомственного нормативного правового акта: «Контроль за деятельностью Учреждения осуществляется

¹ Информационно-аналитические материалы о проработке вопроса совершенствования структурного построения тыловых подразделений территориальных органов МВД России в целях оптимизации (разграничения) их полномочий и функций.

в порядке, определенном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и уполномоченными федеральными органами исполнительной власти путем проведения инспекторских, комплексных и целевых проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности и иных видов деятельности должностными лицами соответствующих федеральных органов исполнительной власти и МВД России»¹. В то же время отдельные нормативные правовые или распорядительные акты, регламентирующие порядок контроля за деятельностью ФКУ «ЦХиСО», ее изучение и оценку, не изданы. Приказ Министерства, утверждающий типовой порядок контроля за ФКУ «ЦХиСО» в территориальных органах, также не издан.

Не может быть признана достаточной практика изучения деятельности ФКУ «ЦХиСО» сотрудниками ДТ и ДИТСиЗИ МВД России в рамках инспекторских проверок деятельности территориальных органов на региональном уровне.

Частично аспекты деятельности ФКУ «ЦХиСО» отражены в разработанных ДТ МВД России методических материалах по изучению и оценке деятельности территориальных органов в области материально-технического и медицинского обеспечения в ходе инспекторских и целевых проверок (инспекционная оценка), а также по предоставленным данным (статистическая или документальная оценка). Вместе с тем в указанных методических материалах не содержится прямое указание на то, что их положения распространяются на порядок организации и осуществления оценки эффективности деятельности ФКУ МВД России.

Осуществлению контроля за деятельностью ФКУ в полном объеме в рамках инспектирования тероргана также препятствует тот факт, что, согласно приказу МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 (приложение № 4), изучение и оценка деятельности инспектируемого органа осуществляются не по подразделениям или подчиненным организациям, а по направлениям.

1. Не менее 10 из 24 (41,7 %) показателей оценки эффективности тылового обеспечения терорганов², предусмотренных Методикой оценки деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического,

¹ Пункт 45 Устава ФКУ «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Пермскому краю»: утвержден приказом МВД России от 30 марта 2012 г. № 215.

² Направления: материально-техническое обеспечение, капитальное строительство и капитальный ремонт, имущественные отношения, пожарная безопасность, транспортная дисциплина.

медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты информации, ведения баз данных¹ (статистическая или документальная оценка), прямо или косвенно относятся к компетенции ФКУ «ЦХиСО», например, «Наличие имущества на складах, превышающее установленные запасы» (пункт 1.1.3), «Укомплектованность автоматическими системами противопожарной защиты» (пункт 1.4.2) и др.

Методика предназначена для оценки и формирования рейтинга терорганов, в оценочных показателях доля ФКУ не выделена.

Статистическая (документальная) оценка эффективности деятельности ФКУ «ЦХиСО» Методикой не предусмотрена. Отдельные показатели, имеющие отношение к деятельности ФКУ, не дают представление об эффективности работы Учреждения в целом. Выставление по ним отдельной статистической оценки ФКУ «ЦХиСО» не представляется возможным.

Методика издана без учета принципов ведомственной статистической оценки и не основывается на статистической отчетности. Руководителям территориальных органов МВД России на региональном уровне поручено обеспечить полугодовое (до 20 июля) и годовое (до 20 января года, следующего за отчетным годом) предоставление в ДТ, ФЭД, ДИТСиЗИ МВД России (по направлениям деятельности) информации, указанной в приложении № 1 к Методике, что значительно снижает степень объективности оценочных показателей.

2. Методика по изучению и оценке деятельности территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях в области материально-технического и медицинского обеспечения в ходе инспекторской и целевых проверок² (инспекционная оценка) определяет порядок проверки организации и результатов деятельности территориальных органов МВД России в указанных областях.

Тем не менее, оценка деятельности ФКУ МВД России в процессе инспектирования тероргана не предусмотрена и не выставляется.

¹ Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического, медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты информации, ведения баз данных : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14436; далее – Методика.

² Об утверждении Методики оценки материально-технического обеспечения территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14438.

Анализ итоговых материалов 21 инспекторской проверки территориальных органов МВД России на региональном уровне дает основания полагать, что изучение и оценка фактического положения дел ФКУ «ЦХиСО» осуществляется ДТ МВД России лишь в тех рамках, которые необходимы для выставления оценок по соответствующим показателям (материально-техническое обеспечение деятельности инспектируемого органа, учет и сохранность имущества вооружения и боеприпасов, эксплуатация служебного автотранспорта, обеспечение средствами связи, организационной, вычислительной и экспертно-криминалистической техникой, вещевое обеспечение, капитальное строительство и ремонтные работы, антитеррористическая защищенность и техническая укрепленность объектов, имущественно-земельные отношения, пожарная безопасность, социальное обеспечение, осуществление закупок).

Управленческая деятельность ФКУ как предмет контроля изучалась лишь в четырех территориальных органах МВД России, а работа с обращениями граждан – в одном.

Справочно: в соответствии с распоряжением МВД России от 24 марта 2022 г. № 1/2919 в период с 12 апреля по 30 апреля 2022 г. в составе комиссии МВД России проведена внеплановая инспекторская проверка тыловой деятельности подразделений МВД по Республике Калмыкия. В рамках проведенной проверки изучено фактическое положение дел в МВД по Республике Калмыкия, УМВД России по г. Элиста, МО МВД России «Яшкульский», «Сарпинский», «Приютненский», ОМВД России по Целинному району, ОБППСП УМВД по г. Элисте, ОР ДПС ГИБДД по Республике Калмыкия, ФКУ «ЦХиСО МВД России по Республике Калмыкия», автохозяйство ФКУ «ЦХиСО МВД России по Республике Калмыкия», ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Калмыкия».

Оценка деятельности инспектируемого органа осуществлялась в соответствии с Руководством по изучению деятельности инспектируемого территориального органа МВД России, утвержденным приказом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77, и Методикой изучения и оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России, утвержденной распоряжением МВД России от 11 марта 2016 г. № 1/1970.

Также осуществление отдельных проверок ФКУ «ЦХиСО» в значительной степени затруднено неопределенностью распределения (дублированием) функций обеспечения, делегированных структурным тыловым подразделениям территориальных органов МВД России (У(О)ОТО) и ФКУ «ЦХиСО». В результате деятельность ФКУ рассматривается и оценивается исключительно в аспек-

те эффективности обеспечения терроргана (например, при инспекторской проверке), при этом организация и обеспечение деятельности самого Учреждения остается без внимания.

Примечание: принимая во внимание, что инициатива создания ФКУ «ЦХиСО» была обусловлена необходимостью освобождения территориальных органов МВД России на региональном уровне от выполнения сложных по исполнению и затратных по времени обеспечивающих функций и концентрации на осуществлении ими полномочий по противодействию преступности, охране общественного порядка и общественной безопасности, актуальными являются проработка вопроса и определение целесообразности (либо ее отсутствии) с внесением аргументированных предложений по вопросу передачи ФКУ «ЦХиСО» функций У(О)ОТО, связанных:

- с осуществлением закупок, товаров, работ и услуг для обеспечения нужд территориального органа МВД России;
- с планированием и организацией строительства, реконструкции, ремонтов объектов;
- с оформлением правоустанавливающей и технической документации на объекты недвижимого имущества, включая наполнение и ведение баз данных в подсистеме «АСУН» СОМТО ИСОД МВД России;
- с планированием, организацией проведения мероприятий по метеорологическому обеспечению;
- с организацией и ведением работы по жилищному учету, распределению специализированного жилищного фонда, включая формирование и ведение баз данных подсистемы «Соцвыплаты» СОМТО ИСОД МВД России.

Таким образом, ФКУ как отдельный объект контроля и оценки деятельности не рассматривается ни ДТ МВД России, ни соответствующими подразделениями терроргана. Деятельность ФКУ в полном объеме не изучается и отдельно не оценивается.

3.5.2. Организационно-правовой механизм ведомственного контроля за деятельностью иных ФКУ на региональном уровне

Кроме ФКУ «ЦХиСО», ФКУЗ «МСЧ», в ряде регионов функционируют учреждения, созданные для размещения и содержания определенных категорий иностранных, российских граждан и лиц без гражданства.

В качестве примера можно привести ФКУ «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев МВД России, с. Пересыпкино-2», предназначенный для временного проживания граждан, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, прибывших с ними

членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, и вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации, а также временного размещения иностранных граждан и лиц без гражданства, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, признанных беженцами или получивших временное убежище на территории Российской Федерации, а также прибывших с ними членов семьи, входящим в состав органов внутренних дел Российской Федерации¹.

Справочно: Учреждение создано в целях: обеспечения права размещенных лиц и размещенных иностранных граждан на временное проживание; организации содействия размещенным лицам и размещенным иностранным гражданам в их социальной адаптации.

Предметом деятельности ФКУ, закрепленном в Уставе, являются:

1. Прием, содержание, обеспечение питанием, бытовым обслуживанием размещенных лиц и размещенных иностранных граждан при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.

2. Размещение в Учреждении по решению МВД России лиц, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке.

Учреждение находится в оперативном подчинении УМВД России по Тамбовской области. Аналогичные ФКУ осуществляют деятельность в Астраханской и Саратовской областях² и находятся в оперативном подчинении УМВД России по Астраханской области и ГУ МВД России по Саратовской области соответственно.

Организационно-методическое обеспечение деятельности учреждений по вопросам приема и предоставления размещенным лицам и размещенным иностранным гражданам мест для временного проживания осуществляет ГУВМ МВД России.

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев Министерства внутренних дел Российской Федерации, с. Пересыпкино-2»: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 857.

² Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев «Волжанка» Министерства внутренних дел Российской Федерации»: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 859; Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Красноармейск»: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 856.

Также на территории Ростовской и Псковской областей осуществляют деятельность специальные Учреждения, входящие в состав органов внутренних дел Российской Федерации и предназначенные для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, либо иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих передаче Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, или иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых Российской Федерацией от иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации¹. Указанные Учреждения находятся в подчинении соответствующих территориальных органов МВД России.

Организационно-методическое обеспечение деятельности учреждений по вопросам содержания, охраны, доставления иностранных граждан осуществляет ГУОООП МВД России.

Назначение и освобождение от должности руководителей указанных учреждений осуществляется МВД России по представлению соответствующего территориального органа МВД России.

Отсутствует системность в организационно-правовом обеспечении контроля за деятельностью ФКУ со стороны соответствующего территориального органа на региональном уровне.

Согласно пункту 5 Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации², утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699³, территориальные органы МВД России осуществляют свою деятельность

¹ Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, «Дон» Министерства внутренних дел Российской Федерации» : приказ МВД России от 8 декабря 2016 г. № 813; Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, Министерства внутренних дел Российской Федерации» (дислокация г. Псков)» : приказ МВД России от 8 декабря 2016 г. № 812.

² Далее – Типовое положение.

³ Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699.

непосредственно и (или) через подчиненные территориальные органы МВД России на районном уровне¹, а также подразделения и организации, созданные для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов².

Территориальные органы МВД России на региональном уровне наделены полномочиями, позволяющими организовать деятельность подчиненных органов и организаций, в том числе в части структурного построения, и при наличии мотивированных и объективных выводов о ее избыточности (дублировании) либо недостаточности уполномочены на проведение внутренних организационно-штатных мероприятий как в территориальном органе, так и в подчиненных организациях.

Одной из основных задач территориального органа МВД России на региональном уровне является управление подчиненными органами и организациями (подпункт 2 пункта 6 Типового положения).

Полномочия территориального органа МВД России на региональном уровне, в том числе в отношении подчиненных органов и организаций, установлены пунктом 13 Типового положения, полномочия руководителя территориального органа МВД России указаны в пункте 19 Типового положения.

Уставами всех ФКУ «ЦХиСО», «МСЧ» предусмотрена норма о подчинении Учреждения территориальному органу МВД России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

В соответствии с установленным порядком заместители начальника Учреждения назначаются на должность и освобождаются от должности начальником соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне по представлению начальника ФКУ «ЦХиСО».

В целях наделения руководителей территориальных органов МВД России полномочиями по контролю за деятельностью отдельно расположенных от постоянного места дислокации структурных подразделений (филиалов) ФКУ «ЦХиСО» разработаны рекомендации по порядку организации контроля за соблюдением внутреннего распорядка, служебной (трудовой) дисциплины, требований пожарной, эпидемиологической безопасности, антитеррористической защищенности, пропускного и (или) внутриобъектового режимов, санитарного состояния занимаемых помещений (строений, объектов) в отдельно расположенных от постоянного места дислокации структурных подразделений (филиалах) организаций

¹ Далее – подчиненные органы.

² Далее – подчиненные организации.

системы МВД России, подчиненных территориальным органам МВД России на региональном уровне¹.

При этом для устранения проблематики «конкуренции» со стороны соответствующих должностных лиц в уставы ФКУ «ЦХиСО» внесены дополнения, в соответствии с которыми ответственность за морально-психологическое состояние личного состава Учреждения, состояние социально-психологического климата в служебных коллективах, состояние служебной дисциплины и законности, эффективность профилактической и воспитательной работы возложена на начальника Учреждения.

Тем не менее локальные правовые или распорядительные акты территориальных органов МВД России, регламентирующие вопросы контроля за деятельностью подчиненных им ФКУ, в ходе исследования не выявлены. Также отсутствуют эмпирические данные о практике проверок деятельности подчиненных ФКУ, проведенных территориальными органами МВД России.

Кроме того, в условиях правовой неопределенности ФКУ «ЦХиСО», не являясь субъектом ведомственного контроля и не наделенные контрольными полномочиями, самостоятельно и в составе комиссий осуществляют проверки подразделений и территориальных ОВД на районном уровне, подчиненных региональным территориальным органам МВД России, на территории которых они осуществляют деятельность.

Справочно: в период 2020–2021 гг. сотрудниками тыла, а также сотрудниками ФКУ «ЦХиСО ГУ МВД по Московской области» осуществлено 873 служебных выезда в подразделения и территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные ГУ МВД (по направлениям вооружения, пожарной безопасности, обеспечения связи и защиты информации, ведомственного контроля, метрологического обеспечения).

В период 2021–2022 гг. сотрудниками тыла, а также сотрудниками ФКУ «ГЦХТиСО ГУ МВД по г. Москве» осуществлено 1404 служебных выезда в подразделения и территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные ГУ МВД (по направлениям вооружения, пожарной безопасности, обеспечения связи и защиты информации, ведомственного контроля, метрологического обеспечения).

В период 2020–2021 гг. сотрудниками тыла, а также сотрудниками ФКУ «ЦХиСО МВД по Республике Бурятия» осуществлено 873 служебных выезда в подразделения и территориальные органы

¹Исх. МВД России от 30 марта 2021 г. № 1/3254.

МВД России на районном уровне, подчиненные МВД по Республике Бурятия (по направлениям вооружения, пожарной безопасности, обеспечения связи и защиты информации, ведомственного контроля, метрологического обеспечения), в том числе и для участия в инспекторских, контрольных и целевых проверках, оказания организационно-методической и практической помощи по основным направлениям служебной деятельности, изучения служебной документации.

В период 2020–2021 гг. сотрудниками тыла, а также сотрудниками ФКУ «ЦХиСО УМВД России по Калужской области» осуществлено 343 служебных выезда в подразделения и территориальные органы МВД России на районном уровне, подчиненные УМВД (по направлениям вооружения, пожарной безопасности, обеспечения связи и защиты информации, ведомственного контроля, оказания практической и методической помощи, изучения хода устранения недостатков).

Таким образом, недостаточное регулирование контроля за деятельностью ФКУ МВД России на федеральном уровне экстраполируется на МВД по республикам, ГУ (УВД) МВД России по иным субъектам Российской Федерации.

В результате фактически не установлен и не закреплён порядок контроля за деятельностью 82 ФКУ хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (ФКУ «ЦХиСО»). Согласно уставам, ФКУ МВД России находятся «в подчинении» соответствующего территориального органа на региональном уровне, то есть являются «подчиненными организациями»; контроль за их деятельностью должен осуществляться «путем проведения инспекторских, комплексных и целевых проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности и иных видов деятельности». В свою очередь территориальный орган по положению осуществляет «управление подчиненными органами и организациями», «обеспечивает планирование и координацию деятельности подчиненных органов и организаций, осуществляет контроль за деятельностью подчиненных органов и организаций, а также их инспектирование». Однако, как показывает практика, указанный механизм не работает, комплексные проверки ФКУ МВД России не проводятся. На отдельные направления их деятельности обращается внимание в ходе ревизий (проверок) финансово-хозяйственной деятельности или инспекторских проверок ОВД комиссиями МВД России. В то же время без правовых оснований сотрудники ФКУ включаются в состав комиссий реги-

ональных ОВД для контроля за деятельностью обеспечивающих подразделений в ОВД районного уровня¹.

Анализ и обобщение материалов проверок деятельности ФКУ МВД России, обращение отдельного внимания на указание периодичности проверок, алгоритма оформления их результатов, состава комиссий, механизма контроля за устранением недостатков позволили обозначить следующие недостатки:

- отсутствие нормативного и методологического единства системы ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России;

- разрозненные виды контрольной деятельности логически не объединены и не систематизированы;

- единый механизм ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, унифицированная Методика изучения и оценки деятельности ФКУ, а также мониторинг эффективности их деятельности не выработаны и не апробированы;

- отсутствие должного количества научно-методических материалов, алгоритмов организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России.

¹ О состоянии и дальнейшем развитии системы ведомственного контроля в МВД России : информационно-аналитические материалы, подготовленные референтом ОАД МВД России Н. Д. Дугиной (исх. № 5/5-335 от 15 декабря 2020 г.).

Раздел 4. Совершенствование правового регулирования и организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России

В учебном пособии проведен анализ: а) иерархической структуры нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы полномочий некоторых должностных лиц Министерства, уровни подчиненности, в целом систему ведомственного контроля в Министерстве, а также нормативных правовых актов, регламентирующих организацию ведомственного контроля за деятельностью ФКУ системы МВД России; б) информационно-аналитических и организационно-распорядительных документов, касающихся правового регулирования и организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России; в) статистических данных о состоянии правового регулирования и организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России за 2012–2024 гг.; г) данных экспертных опросов, проведенных среди руководителей и сотрудников центрального аппарата и территориальных органов МВД России, по проблемам ведомственного контроля, в том числе за деятельностью ФКУ МВД России, среди слушателей Академии управления МВД России¹; д) справок, аналитических обзоров, докладных записок, методических рекомендаций и других источников, содержащих информацию о правовом регулировании и организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России за 2012–2024 гг.; е) материалов научных исследований, а также иного научного инструментария.

Достаточный объем эмпирического материала позволил вычленить комплекс проблем в сфере ведомственного контроля за деятельностью ФКУ системы МВД России, который может быть дифференцирован на его правовую, организационную и методическую составляющие².

Выработка научно обоснованных предложений и рекомендаций в этой области управленческой деятельности, в том числе по выстраиванию оптимальной модели ведомственного контроля в системе МВД России, включающей ведомственный контроль за деятельно-

¹ Данные получены в ходе социологического опроса заместителей начальников (руководителей) территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях; слушателей 2 факультета (подготовки руководителей (начальников) территориальных органов МВД России) и высших академических курсов Академии управления МВД России.

² Выявленные и подвергнутые всестороннему анализу проблемы изложены в разделах 2 и 3 данного учебного пособия.

стью ФКУ МВД России, исходя из объекта и предмета контроля, субъекта контроля и его полномочий, способна послужить сохранению стабильности их функционирования и повышения эффективности правоохранительной деятельности.

Исходя из анализа проблемных вопросов, возникающих в сферах правового регулирования, организации и фактического осуществления ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, представляется возможным высказать предложения:

- по унификации категориально-понятийного аппарата контроля как функции управления и ведомственного контроля как его вида;

- по совершенствованию правового регулирования и организации ведомственного контроля в системе МВД России, в том числе за деятельностью ФКУ МВД России;

- по формированию модели ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, основанной на централизованном и единообразном подходе к регулированию, организации и реализации различных видов контрольной деятельности, эффективном учете ее результатов, независимо от субъектов, объектов и предмета контроля, встраивании ее в общую систему ведомственного контроля в системе МВД России;

- по совершенствованию научно-методологического обеспечения ведомственного контроля в системе МВД России.

4.1. Унификация категориально-понятийного аппарата контроля как функции управления и ведомственного контроля как его вида

В рамках исследования проведен анализ категориально-понятийного аппарата, используемого в нормативных правовых актах, регламентирующих вопросы ведомственного контроля¹, который свидетельствует об отсутствии системности в вопросе правового регулирования контрольных полномочий, закрепленных в статусных документах, и о необходимости регламентации основных терминов и их понятий в целях унификации, единообразного толкования и правоприменения.

Раздел 2 учебного пособия.

4.2. Совершенствование правового регулирования организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России путем включения их в систему ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел

4.2.1. Для формирования единой системы ведомственного контроля в системе МВД России предлагается:

1. Разработать единые принципы (концепцию) ведомственного контроля в системе МВД России¹, основанные на централизованном и единообразном подходе к регулированию, организации и реализации различных видов контрольной деятельности, независимо от субъектов, объектов и предмета контроля, при эффективном учете ее результатов.

В том числе предусмотреть:

– приоритет зонально-линейного принципа организации контрольной деятельности;

– единые подходы к регламентации категориально-понятийного аппарата, раскрытию содержания и существенных характеристик терминов «контроль», «ведомственный контроль» и других дефиниций;

– закрепление общих целей, задач, функций ведомственного контроля, видов и форм контрольной деятельности; объектов и предмета контроля, субъектов контроля и их полномочий; системы и организационно-правового механизма ведомственного контроля; место отдельных видов контрольной деятельности в общей системе;

– равный охват контрольной деятельностью всех объектов контроля по основным и обеспечивающим направлениям деятельности;

– единые подходы к оценке деятельности подконтрольных органов, подразделений и организаций системы МВД России по статистическим данным и по результатам проверок;

– систему информационного обмена результатами ведомственного контроля.

Рассмотреть возможность правового закрепления единых принципов ведомственного контроля в системе МВД России (в форме концепции, рамочного нормативного правового акта).

2. Считать основой единой системы ведомственного контроля порядок организации и осуществления зонального контроля, предусмотренный приказом МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77,

¹Далее – Концепция.

который в течение многолетнего применения показал свою эффективность.

3. Считать головным подразделением в сфере организации ведомственного контроля ОАД МВД России, на который возложить определение и обеспечение основных требований к системе ведомственного контроля в МВД России, порядок его осуществления, а также унифицированных требований к отраслевым методикам изучения и оценки направлений оперативно-служебной деятельности подконтрольных органов, подразделений, организаций.

4. Определять субъекты ведомственного контроля, исходя из зон ответственности за деятельностью соответствующих органов, организаций и подразделений МВД России. Возложить на субъекты ведомственного контроля функции по разработке и актуализации нормативных правовых и распорядительных актов, регламентирующих виды контрольной деятельности своей компетенции, с учетом единого порядка ведомственного контроля.

5. Считать объектами контроля все органы, организации и подразделения системы МВД России, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

С учетом изложенного представляется возможным предложить следующую модель организационно-правового механизма ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России:

а) закрепить классификацию ФКУ МВД России по признакам уровня управления и специфики деятельности. При определении порядка контроля за каждым видом ФКУ предусмотреть обязательную (формализованную или экспертную) оценку эффективности их работы, а также вклада (участия) Учреждений в результативность деятельности МВД России (территориальных органов МВД России);

б) включить ФКУ МВД России федерального уровня в перечень объектов контроля, предусмотренный приложением № 3 к приказу МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 (Инструкция по организации ведомственного контроля за деятельностью главных управлений, департаментов, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации, оперативных бюро, центров специального назначения МВД России, иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России);

в) возложить функции головных субъектов ведомственного контроля:

– за деятельностью образовательных организаций системы МВД России – на ГУРЛС МВД России;

– за деятельностью окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России (ОУМТС МВД России) и санаторно-курортных организаций МВД России – на ДТ МВД России.

Обязать указанные подразделения МВД России разработать и (или) актуализировать нормативные правовые и распорядительные акты МВД России, регламентирующие документальный и фактический контроль и оценку деятельности указанных ФКУ по всем основным и обеспечивающим направлениям, в том числе проведение комиссионных проверок.

Включить (при необходимости) названные ФКУ в число объектов контроля по отдельным направлениям деятельности (исполнение документов и поручений, правовой контроль и др.), предусмотрев соответствующие дополнения в приказах МВД России;

г) установить порядок организации и осуществления ведомственного контроля за ФКУ МВД России, подчиненными территориальным органам МВД России, аналогично модели зонального контроля за соответствующими подразделениями территориальных органов МВД России, а также иными организациями и подразделениями, созданными для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России, а именно:

– подразделениям МВД России – субъектам зонального контроля включить ФКУ в зоны ответственности по вопросам своей компетенции;

– ОАД МВД России включить ФКУ «ЦХиСО» и «МСЧ» в программу инспекторской проверки территориального органа МВД России в качестве отдельного объекта проверки (возможно, путем заочной оценки деятельности);

– ГУРЛС, ДТ, ГУОООП, ГУВМ, иным подразделениям МВД России (в части касающейся) разработать методики изучения и оценки деятельности ФКУ, подчиненных территориальным органам, по статистическим показателям и в ходе инспекторских проверок.

Справочно: предлагается классифицировать оценочные показатели на два вида: основные и обеспечивающие (специальные и общие), где первые могут быть разработаны субъектами ведомственного контроля с учетом специфики и закреплённой зоны ответственности, а для оценки вторых могут быть использованы универсальные оценочные методики. Таким образом, при осуществлении ведомственного контроля за ФКУ МВД России их деятельность может изучаться и оцениваться по общим и специальным направлениям;

– проработать вопрос применения формы особого контроля к подконтрольным ФКУ по курируемым направлениям деятельности;

– ГУРЛС, ДТ, ГУОООП, ГУВМ, иным подразделениям МВД России (в части касающейся) разработать нормативные правовые акты, утверждающие типовые алгоритмы контроля за деятельностью ФКУ со стороны территориальных органов МВД России, в том числе порядок проведения инспектирований (комплексных проверок) указанных учреждений по всем основным и обеспечивающим направлениям.

4.2.2. В рамках решения вопроса представляется необходимым:

1) провести ревизию действующих нормативных правовых актов, утверждающих статусные документы (положения, уставы) подразделений МВД России – субъектов ведомственного контроля ФКУ по основным направлениям деятельности, с целью выработки единых подходов к формулированию полномочий по осуществлению управленческого воздействия на ФКУ, а также степени их подчиненности субъектам контроля (при необходимости вынести данную проблему на рассмотрение в качестве проблемного вопроса, требующего комплексной проработки);

2) обеспечить унификацию уставов ФКУ МВД России и включение в них положений, предусматривающих усиление персональной ответственности руководителей за состоянием служебной дисциплины и законности среди подчиненных сотрудников (работников); соблюдением внутреннего распорядка, требований пожарной, эпидемиологической безопасности, антитеррористической защищенности, пропускного, внутриобъектового режимов, санитарного состояния занимаемых помещений (строений, объектов) и других направлений;

3) проработать вопрос целесообразности возложения (расширения) на ФКУ полномочий по осуществлению отдельных функций ведомственного контроля, например, полномочия ОУМТС по контролю за отдельными направлениями деятельности ФКУ «ЦХиСО», осуществление внутреннего контроля ФКУ за работой своих филиалов, право участия сотрудников ФКУ в проведении проверок территориальных органов МВД России по соответствующим направлениям деятельности.

Данные предложения могут быть апробированы путем инициирования в рамках ведомственного контроля за деятельностью организаций МВД России, подчиненных Министерству, либо организаций системы МВД России, подчиненных территориальным органам МВД России, проведения проверки отдельно взятого ФКУ МВД России.

4.3. Применения риск-ориентированного подхода

В контексте новой Концепции предлагается ряд положений, которые могут быть приняты за основу формирования и развития новой системы контрольной деятельности в МВД России.

В современных условиях акцент должен быть сделан на комплексном анализе финансово-хозяйственной и оперативно-служебной деятельности объектов контроля, переходе от перманентного контроля к системе, основанной на **критериях риска**.

Комплексное изучение состояния системы ведомственного контроля в МВД России, выработка предложений по его совершенствованию на основе научных знаний в области социологии управления, теории организации правоохранительной деятельности, теории научной организации труда позволяют нам предложить в качестве перспективной парадигмы применение **риск-ориентированного подхода** при осуществлении ведомственного контроля, планировании и реализации контрольных мероприятий, который становится доминирующим методом осуществления контрольно-надзорной деятельности в современной практике управления.

Этот способ организации контрольно-надзорной деятельности позволяет минимизировать юрисдикционные аспекты государственного управления и стимулировать регулятивную составляющую ведомственного контроля, при котором выбор интенсивности проведения мероприятий по контролю определяется отношением деятельности объекта контроля к **определенной категории риска** либо **определенному классу опасности**.

Отдельно следует подчеркнуть профилактическую функцию риск-ориентированного подхода, которая заключается в стимулировании подконтрольных объектов к правомерному поведению, к созданию и сохранению своей «контрольно-надзорной истории». Выявление и минимизация рисков нарушения правовых предписаний представляют собой одно из базовых средств обеспечения правопорядка¹, а риск-ориентированный подход – мера, способствующая созданию системы мотивации эффективной деятельности самих контролируемых органов в целом и отдельных должностных лиц, в частности.

Риск-ориентированный подход дает возможность расставлять приоритеты при определении объекта контроля и цели проверки. В результате число выездных проверок может значительно сокра-

¹ Электронный инспектор – сервис самопроверок. URL: <https://онлайнинспекция.рф/inspector> (дата обращения: 12.11.2024).

тяться, а эффективность контроля возрастет, в том числе за счет распределения объектов ведомственного контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок.

Для этого необходимо разработать систему отбора объектов для проведения контрольных мероприятий на основании методик оценки риска, то есть создать ранжирование объектов контроля по уровню риска с учетом отраслевых и функциональных особенностей ФКУ МВД России.

Общая блок-схема организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России может подразделяться на несколько этапов (рис. 1).

Наиболее значимыми являются первые три этапа, поскольку именно в ходе их проведения субъект контроля дает первичную оценку действиям объекта контроля (ФКУ МВД России), вырабатывает критерии, по которым будут проходить идентификация рисков и определение количества и направления планируемых контрольных мероприятий. Эти критерии должны быть актуальными, так как на их базе будет формироваться перечень объектов контроля для предварительной оценки (уровня риска).



Рис. 1

Субъект контроля будет проводить отбор объектов контроля в зависимости от уровня риска. Контрольные мероприятия могут быть назначены только исходя из рисков, установленных системным способом. Результаты проведенного анализа отражаются

в таблицах предварительной оценки по отдельным направлениям служебной деятельности объекта контроля (ФКУ МВД России)¹.

Таким образом, отбор объектов для осуществления ведомственного выездного контроля представляет **предпроверочный анализ** – сбор информации субъектом контроля, куда входят статистические и иные данные, внутренние источники информации (сервис ИСОД МВД России, документы, собранные в рамках зонального контроля), другие специализированные информационные ресурсы, жалобы физических и юридических лиц, отражающие основные результаты служебной деятельности объекта контроля. Анализ финансово-хозяйственной деятельности должен проводиться субъектами ведомственного контроля по направлениям деятельности по утвержденным формам и показателям (предпочтительно, в табличной форме). В случае дальнейшей автоматизации процесса указанная информация автоматически будет поступать в общую базу данных.

В основу предпроверочного анализа должна быть положена статистическая оценка, усиленная и дополненная прочими факторами риска. Вся процедура сопоставима с камеральной (безвыездной) проверкой и не противоречит приказу МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77². Следует обратить внимание, что должен применяться различный подход к объему и условиям указанных проверок (безвыездных, камеральных), объясняемый отраслевой спецификой, различной технической оснащенностью и различными методиками оценок. Следовательно, в перспективе необходимо внедрять автоматизированные механизмы отбора объектов контроля, ориентированные на усредненные статистические показатели и индикаторы. Для выявления зон оценочных рисков субъекты контроля могут

¹ Оценочные таблицы разрабатываются соответствующими подразделениями центрального аппарата МВД России, за которыми нормативно закреплены организационно-методическое руководство, а также контроль и оценка деятельности ФКУ МВД России. ФКУ МВД России, исполняющие функции головных подразделений в системе Министерства, разрабатывают оценочные таблицы во взаимодействии с ОАД МВД России.

² Письмо ГИАЦ МВД России от 2 ноября 2020 г. № 34/2-33119: «Предлагаемый дистанционный контроль представляет собой вид ведомственного контроля на основе действующего приказа МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» без выезда в проверяемый орган (камерально). Указанный вид проверки подразумевает самостоятельное представление объектом зонального контроля перечня документов, а также использование имеющихся у субъекта зонального контроля сведений, на основе которых изучается и оценивается деятельность проверяемого органа внутренних дел».

использовать программно-аналитический потенциал прикладного сервиса ИСОД МВД России¹.

На стадии предпроверочного анализа профильным структурным подразделениям центрального аппарата МВД России необходимо будет проделывать определенную аналитическую работу для получения корректных оценочных показателей.

Многие подразделения центрального аппарата МВД России (УОД, ГУОООП, ГУНК, ГУРЛС МВД России и др.) поддерживают возможность безвыездного изучения и оценки, в первую очередь управленческой деятельности, работы с обращениями граждан, состояния учетно-регистрационной дисциплины. Вместе с тем такой подход может спровоцировать необоснованный рост документооборота, поскольку субъекты контроля будут запрашивать одни и те же управленческие решения (планы, протоколы, приказы, указания, иные решения общего характера).

Вероятность включения объекта контроля в график проверок возрастает в случае, если показатели его деятельности ниже или существенно отклоняются от среднего уровня (утвержденного значения). В результате, выездная проверка будет проводиться, в первую очередь, в отношении тех объектов контроля, чья деятельность вызывает обоснованные вопросы или опасения. Фактически принятие управленческого решения о проведении контрольных мероприятий должно быть переведено на централизованный принцип, что исключит возможность субъективной оценки.

По результатам предварительной оценки субъектом контроля оформляются выводы по оцениваемым направлениям служебной деятельности, выносится мотивированное решение о целесообразности проведения в отношении объекта контроля выездной проверки, а также конкретные предложения по организации проверочных мероприятий.

В целом, в своих рекомендациях субъект контроля акцентирует внимание на том, что к приоритетным для включения в проект графика ежегодных ведомственных (инспекторских, контрольных, целевых) проверок относятся те ФКУ МВД России, оперативно-служебная и хозяйственно-финансовая деятельность которых отнесена к категории высокого или значительного риска. Следовательно, планирование ведомственных выездных проверок будет реализовываться в зависимости от уровня риска (рейтинга рискогенного уровня) (рис. 2).

¹Справки и оценочные таблицы готовятся отдельно по каждому направлению деятельности непосредственно по окончании их проверки.

Проведение плановых проверок ФКУ МВД России будет зависеть от присвоенной категории риска и может осуществляться со следующей периодичностью:

- для категории высокого риска – один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – не чаще одного раза в 5 лет.

В отношении ФКУ МВД России, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Важным элементом системы ведомственного контроля должно стать информирование объектов контроля об установленных рисках. Тем самым объекту контроля предоставляется возможность устранить выявленные недостатки без проведения выездной проверки и представить результаты (материалы) проверки и принятых мер субъекту контроля. В результате любой объект контроля, опираясь на перечень критериев, может оценить, высока ли вероятность проведения в отношении него внеплановой проверки.



Рис. 2

Наибольшая сложность применения риск-ориентированного подхода при осуществлении ведомственного контроля в системе МВД России связана с разработкой и использованием критериев для риск-категорирования объектов контроля, соотносением дан-

ных критериев с показателями результативности и эффективности деятельности других объектов контроля.

В составе решений, принятых с учетом использования риск-ориентированного подхода, следует отметить разработку **дистанционных способов организации проверок** при помощи информационных систем.

При этом для автоматизированного расчета риск-ориентированных векторов приоритетов альтернативных вариантов решений, описываемых системой иерархически организованных критериев, необходимо будет разработать отдельный программный комплекс на базе сервиса ИСОД МВД России. Таким образом, применение риск-ориентированного подхода при планировании и реализации ведомственного контроля в системе МВД России обусловлено необходимостью систематизации и снижения ведомственной административно-контрольной нагрузки на объекты контроля, сокращением ресурсных затрат при одновременном повышении эффективности ведомственного контроля и соблюдении действующего законодательства.

Внедрение новой модели ведомственного контроля в системе МВД России обеспечит эффективное расходование ресурсов и позволит создать единую, открытую систему контроля.

4.4. Совершенствование научно-методологического обеспечения ведомственного контроля в системе МВД России

Особое внимание следует уделять организации научно-методологического обеспечения ведомственного контроля в системе МВД России. В целях повышения уровня штабной культуры сотрудников и работников органов, организаций и подразделений системы МВД России при реализации контрольных полномочий необходимо оптимизировать систему обучения в данной сфере.

При организации и осуществлении образовательного процесса, научно-исследовательской деятельности в образовательных и научных организациях системы МВД России, при обучении в рамках служебной подготовки и повышении квалификации сотрудников органов внутренних дел необходимо обеспечить системный подход к формированию знаний, умений, выработке навыков осуществления ведомственного контроля за деятельностью подчиненных органов, организаций и подразделений МВД России.

Разрешение проблем правового регулирования ведомственного контроля в системе МВД России имеет комплексный, долгосрочный характер и потребует объединенных усилий как подраз-

делений центрального аппарата, так и территориальных органов МВД России, включая выявление, распространение и использование положительного опыта этой деятельности.

Использование данного метода позволит преодолеть амбивалентность в регламентации ведомственного контроля в Министерстве, являющегося одним из ключевых ее недостатков, при котором часть нормативных правовых актов ориентирована на контроль за деятельностью отдельных объектов, в то время как другими приказами утверждается порядок контроля за отдельными направлениями служебной деятельности.

Заключение

Выработка научно обоснованных предложений по выстраиванию *оптимальной модели* ведомственного контроля в системе МВД России, включающей ведомственный контроль за деятельностью ФКУ МВД России, исходя из объекта и предмета контроля, субъекта контроля и его полномочий, способна послужить сохранению стабильности их функционирования и повышению эффективности правоохранительной деятельности.

Было установлено, что в течение последних лет в системе МВД России осуществлен значительный объем мероприятий правового, организационного, методического и практического характера, направленного на выстраивание организационно-правового механизма ведомственного контроля. Нормативными правовыми актами распределены полномочия некоторым подразделениям центрального аппарата МВД России по осуществлению организационно-методического руководства, а также контроля и оценки деятельности ФКУ МВД России.

В учебном пособии показано состояние организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России, а также раскрыта система ведомственного контроля в процессе деятельности ее элементов: субъектов, объектов и содержания контроля.

В настоящий момент в системе МВД России сохраняются объекты, направления деятельности, контроль за которыми должным образом не установлен и в полном объеме не осуществляется.

Практика ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России характеризуется отсутствием единообразных форм, методов контрольной деятельности и различается в зависимости от статуса Учреждения, целей и выполняемых задач. При этом некоторые субъекты контроля, будучи головными подразделениями по отдельным направлениям деятельности, обладают двойным (амбивалентным) статусом, так как являются также и объектами контроля, что связано с особенностями подхода к предмету правового регулирования указанной деятельности в приказе МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77.

Типичность недостатков организации ведомственного контроля за деятельностью ФКУ и продолжительность их выявления как в подразделениях центрального аппарата, так и в территориальных органах МВД России позволяет говорить об их системном характере, наличии объективных факторов их возникновения и сохранения, а также отсутствию у руководителей органов и подразделений внутренних дел возможности повлиять на положение дел.

В качестве предложений по совершенствованию правового регулирования ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России предлагается формировать систему ведомственного контроля за деятельностью ФКУ с учетом взаимосвязи элементов системы контроля: объекта и предмета контроля, субъекта контроля и его полномочий, исходя из сферы специальных направлений служебной деятельности объекта контроля (ФКУ МВД России), в рамках риск-ориентированного подхода.

Предложенные в учебном пособии направления совершенствования системы ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России не могут являться окончательными, поскольку требуются обсуждение их результатов с заинтересованными подразделениями; выбор и апробация наиболее эффективных моделей ведомственного контроля за деятельностью ФКУ МВД России.

Комплексное изучение состояния системы ведомственного контроля в МВД России, выработка предложений по его совершенствованию на основе глубоких знаний в области социологии управления, теории организации правоохранительной деятельности, теории научной организации труда будет способствовать формированию организационно-правового и научно-методического механизмов ведомственного контроля за деятельностью в системе МВД России.

Список рекомендованной литературы

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Собрание законодательства Рос. Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

О прокуратуре Российской Федерации : Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений : Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ // СЗ РФ. 2010. № 19. Ст. 2291.

О лицензировании отдельных видов деятельности : Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6724.

О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ // СЗ РФ. 2020 № 31 (часть I). Ст. 5007.

Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации : Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 // СЗ РФ. 2016. № 52 (часть V). Ст. 7614.

О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями и Центральным банком Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 29 декабря 2007 г. № 995 // СЗ РФ. 2008. № 2. Ст. 116.

О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения (вместе с «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального бюджетного учреждения», «Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального казенного учреждения»): постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4236.

Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций : постановление Правительства Рос. Федерации от 11 июля 2012 г. № 705 // СЗ РФ. 2012. № 29. Ст. 4130.

Об осуществлении мониторинга системы образования : постановление Правительства Рос. Федерации от 5 августа 2013 г. № 662 // СЗ РФ. 2013. № 33. Ст. 4378.

О федеральных казенных учреждениях хозяйственного и сервисного обеспечения территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р.

О создании федерального казенного учреждения «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (Московская область, г. Балашиха) : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 февраля 2012 г. № 200-р.

О создании федеральных казенных учреждений по Республике Крым и г. Севастополю : распоряжение Правительства Рос Федерации от 30 июня 2014 г. № 1171-р.

О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 г. № 199-р : распоряжение Правительства Рос. Федерации от 14 апреля 2020 г. № 1018-р.

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 6 октября 2009 г. № 748 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научно-производственное объединение «Специальная техника и связь» Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 14 января

2010 г. № 13 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об обеспечении мебелью и отдельными материально-техническими средствами служебных помещений образовательных учреждений МВД России, центров профессиональной подготовки управлений на транспорте МВД России по федеральным округам, линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, министерств внутренних дел по республикам, главных управлений, управлений МВД России по иным субъектам Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 15 марта 2010 г. № 188 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального государственного казенного учреждения «Экспертно-криминалистический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 июня 2010 г. № 437 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 31 декабря 2010 г. № 908 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный информационно-аналитический центр Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 31 декабря 2010 г. № 910 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 849 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 18 ноября 2011 г. № 1181 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

О порядке осуществления ведомственного контроля за деятельностью линейных управлений МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, линейных отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в том числе входящих в их состав линейных отделов (отделений, пунктов) полиции [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 20 апреля 2012 г. № 347 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Вопросы главных инспекторов Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28 апреля 2012 г. № 377 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

О профилизации образовательных организаций МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 августа 2012 г. № 820 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

О подготовке учебных и научных изданий в системе МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 20 июля 2015 г. № 780 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Регламента осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России и Регламента осуществления ведомственного финансового контроля в системе МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России

от 12 октября 2015 г. № 980 (утратил силу) // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об организации контроля за деятельностью образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 июня 2025 г. № 370 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.06.2025).

Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, Министерства внутренних дел Российской Федерации» (дислокация г. Псков)» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 8 декабря 2016 г. № 812 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, «Дон» Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 8 декабря 2016 г. № 813 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Красноармейск» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 856 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселенцев и беженцев Министерства внутренних дел Российской Федерации, с. Пересыпкино-2» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 857 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр временного размещения вынужденных переселен-

цев и беженцев «Волжанка» Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 859 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Научный центр безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 23 марта 2018 г. № 155 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об учебно-методических секциях, осуществляющих методическую деятельность в области подготовки кадров в интересах обеспечения законности и правопорядка [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 26 декабря 2018 г. № 869 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об отдельных вопросах медицинского обеспечения и санаторно-курортного лечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел Российской Федерации, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также членов их семей и лиц, находящихся на их иждивении, в медицинских организациях системы Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 апреля 2019 г. № 275 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральных казенных учреждений, входящих в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 августа 2019 г. № 588 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о главном управлении по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 13 декабря 2019 г. № 940 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Инструкции о проведении мониторинга федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Мини-

стерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 декабря 2019 г. № 961 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о Департаменте информации о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 15 июня 2021 г. № 444 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Инструкции о порядке осуществления Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 24 сентября 2021 г. № 705 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 4 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 5 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 480 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Вопросы полномочий некоторых должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального казенного учреждения «Центр кинологического обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации» [Электронный ресурс] : приказ

МВД России от 31 августа 2022 г. № 638 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 8 февраля 2023 г. № 61 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Устава федерального государственного казенного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28 апреля 2023 г. № 258 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об организации научной и научно-технической деятельности в системе МВД России [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 28 апреля 2023 г. № 260 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об осуществлении Министерством внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и федеральными казенными учреждениями системы Министерства внутренних дел Российской Федерации бюджетных полномочий главных администраторов, администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 5 июля 2024 г. № 395 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : приказ МВД России от 2 сентября 2024 г. № 515 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении системы оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России в области материально-технического и медицинского обеспечения : распоряжение МВД России от 11 марта 2016 г. № 1/1970 (утратило силу).

О мерах по совершенствованию контроля : распоряжение МВД России от 4 марта 2020 г. № 1/2333.

Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического, медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты

информации, ведения баз данных : распоряжение МВД России от 10 октября 2023 г. № 1/11996 (утратило силу).

Об утверждении Единых подходов к подготовке, изданию и применению специальных методик оценки деятельности территориальных органов МВД России : распоряжение МВД России от 30 июля 2024 г. № 1/8907.

Об утверждении Универсальной методики оценки управленческой деятельности руководства территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 22 ноября 2024 г. № 1/13929.

Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности территориальных органов МВД России на региональном уровне в области материально-технического, медицинского, финансового обеспечения, систем и средств связи и защиты информации, ведения баз данных : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14436.

Об утверждении Методики оценки материально-технического обеспечения территориального органа МВД России : распоряжение МВД России от 30 ноября 2024 г. № 1/14438.

Об утверждении формы итогового отчета о результатах анализа состояния и перспектив развития системы образования [Электронный ресурс] : приказ Минобрнауки России от 27 августа 2014 г. № 1146 // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества [Электронный ресурс] : приказ Минфина России от 2 ноября 2021 г. № 171н // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.03.2025).

Вопросы полномочий некоторых должностных лиц ГУ МВД России по Иркутской области [Электронный ресурс] : приказ ГУ МВД России по Иркутской области от 4 июля 2017 г. № 209 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Об утверждении Положения о тыле Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области [Электронный ресурс] : приказ ГУ МВД России по Иркутской области от 17 октября 2018 г. № 412 // Доступ из СТРАС «Юрист» (дата обращения: 20.03.2025).

Аналитические, информационные материалы подразделений системы МВД России, иных органов государственной власти

Выступление заместителя Министра А. А. Гостева в 2014 г. на расширенном заседании коллегии МВД России «Об итогах оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел и служебно-боевой деятельности внутренних войск МВД России за 2013 год и задачах на 2014 год (21 марта 2014 г.)» // Вестник МВД России. 2014. № 2.

Дорожная карта дальнейшего реформирования органов внутренних дел Российской Федерации : материалы заседания расширенной рабочей группы при Министре по дальнейшему реформированию органов внутренних дел. М., 2013. URL: <http://www.oprf.ru/discussions/newsitem/19096> (дата обращения: 20.03.2025).

Информационно-аналитические материалы о проработке вопроса совершенствования структурного построения тыловых подразделений территориальных органов МВД России в целях оптимизации (разграничения) их полномочий и функций.

О мерах по совершенствованию системы контроля за деятельностью органов внутренних дел : протокол совещания от 25 ноября 2008 г. № 21 см.

О состоянии и дальнейшем развитии системы ведомственного контроля в МВД России : информационно-аналитические материалы, подготовленные референтом ОАД МВД России Н. Д. Дугиной (исх. № 5/5-335 от 15 декабря 2020 г.).

Об оптимизации полномочий органов внутренних дел Российской Федерации : докладная записка на имя Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. А. Колокольцева (рег. ДДО от 6 марта 2023 г. № 6979).

Учебная и научная литература, научные статьи

Алексеев С. С. Теория права. М. : Издательство БЕК, 1995. 320 с.

Аникин В. Н. Направления совершенствования правового регулирования управленческой деятельности в органах внутренних дел // Труды Академии управления МВД России. 2021. № 2 (58). С. 57–66.

Аникин В. Н. Нормативно-правовое регулирование штабной функции и вопросы его совершенствования в органах внутренних дел : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М. : Академия управления МВД России, 2002. 27 с.

Зуйков Г. Г. Правовые вопросы научной организации управления и труда в органах внутренних дел : лекция. М. : Высшая школа МВД СССР. 1973. 44 с.

Крупина М. А. Цифровизация ведомственного контроля информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2023. № 2 (98). С. 62–70.

Можяева И. П. Проблемные вопросы организации ведомственного контроля в системе МВД России // Деятельность правоохранительных органов в современных условиях : сборник материалов ХХІХ международной научно-практической конференции, Иркутск, 23–24 мая 2024 г. Иркутск : Восточно-Сибирский институт МВД России, 2024. С. 88–91.

Можяева И. П. Современное состояние организации ведомственного контроля в системе МВД России // Юристъ-Правоведъ. 2024. № 4 (111). С. 45–52.

Можяева И. П. Современное состояние организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России // Преступность. Общество. Безопасность : сборник статей по материалам Международного форума и Международной научной конференции «Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми» / под ред. Л. Н. Боде, А. Л. Ситковского. М. : Академия управления МВД России, 2023. С. 215–219.

Овсянко Д. М. Административное право : учебное пособие для юридических факультетов и институтов. М. : Юристъ, 1995. 303 с.

Организация управления органами внутренних дел : учебник / 2-е изд., доп. и перераб., под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватова. М. : Департамент государственной службы и кадров МВД России, 2017. 296 с.

Осуществление контроля за состоянием учетно-регистрационной дисциплины в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях : аналитический обзор. М. : Академия управления МВД России, 2016.

Ретин А. О некоторых изменениях в порядке осуществления внутреннего финансового контроля // Ревизии и проверки финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений. 2018. № 4. С. 18–29.

Семенов Е. Ю. Совершенствование управленческой деятельности в подразделениях МВД России с использованием сервиса электронного документооборота // Научный портал МВД России. М. : ВНИИ МВД России. 2020. № 3(51). С. 120–124.

Совершенствование системы ведомственного контроля в органах внутренних дел МВД России в условиях оптимизации штатной численности : аналитический обзор. М. : Академия управления МВД России, 2018.

Сперанская Л. В. Вопрос-ответ: какие бывают виды государственного контроля? [Электронный ресурс] // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 20.03.2025).

Теория управления : учебник / под общ. ред. А. Л. Гапоненко, А. П. Панкрухина; Волгогр. акад. гос. службы; Орлов. акад. гос. службы; изд. 3-е, доп. и перераб. М. : РАГС, 2010. 557 с.

Филитова А. И. Гражданско-правовой статус казенных учреждений в системе МВД России : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2021. 205 с.

Чимаров С. Ю., Бялт В. С. Правовые и организационные основы ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел // Государственная служба и кадры. 2022. № 2. С. 84–87.

Схема организации ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений МВД России

МВД России
3
Осуществляет ведомственный контроль за деятельностью подведомственных казенных учреждений (Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 30.09.2024) «О некоммерческих организациях»)

ФКУ, подведомственные ДП МВД России (приказ МВД России от 24.06.2011 № 722)	ФКУ, подведомственные ГУРЛС МВД России (приказ МВД России от 29.06.2022 № 480)	ФКУ, подведомственные ГУ ОБДД МВД России (приказ МВД России от 16.06.2011 № 678)	ФКУ, подведомственные ДИТСиЗИ МВД России (приказ МВД России от 15.06.2021 № 444)	ФКУ, подведомственные УОС МВД России (приказ МВД России от 16.06.2011 № 683)	Прочие подведомственные организации
ФКУ «ГПАХиТО МВД России»	Образовательные организации МВД России	ФКУ «НЦ БДД МВД России»	ФКУ «ГЦСиЗИ МВД России»	ФКУ «Объединенная редакция МВД России»	ФГКУ «ВНИИ МВД России»
ФКУ «ГЦСП МВД России»	ФКУ КпИ «Культурный центр МВД России»	ФКУ «Дирекция Программы ПВДД»	ФКУ «Центр метрологии» МВД России	ФКУ «ГИАЦ МВД России»	ФКУ «ГИАЦ МВД России»
ФГКУ «ЭПК МВД России»	ФКУ «ЦСР МВД России»				ФКУ НПО «СтрС» МВД России
					ФКУ «ЦКО МВД России»
					ФГКУ «ЭКЦ МВД России»

ФКУ «ЦОБХР МВД России»	ФКУ «ЗДП «Русичи» МВД России»
ОУМТС МВД России	ФКУ «Гостиница «Комета» МВД России»
Мелико-санитарные организации системы МВД России	Санаторно-курортные организации системы МВД России

ФКУ «ЦВР МВД России, с. Персыпкино-2»
ФКУ «ЦВР «Волжанка» МВД России
ФКУ «ЦВР МВД России, г. Красноармейск»
ФКУ «ЦВСИГ «Дон» МВД России»
ФКУ «ЦВСИГ МВД России, г. Псков»

**Приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511 «Вопросы полномочий некоторых должностных лиц
Министерства внутренних дел Российской Федерации (ред. 30.03.2023)»**

- 1**
- 2**
- 3**
- 4**
- 5**
- 6**

Учреждения, находящиеся в ведении Министра внутренних дел Российской Федерации генерала полиции Российской Федерации В. А. Колокольцева

Учреждения, ответственность за деятельность которых несет первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А. В. Горовой

Учреждения, ответственность за деятельность которых несет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции В. Д. Шулика

Учреждения, ответственность за деятельность которых несет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А. Н. Кравченко

Учреждения, ответственность за деятельность которых несет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции В. Д. Шулика

Учреждения, ответственность за деятельность которых несет заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции В. Л. Кубышко

Основные нормативные правовые акты, содержащие предписания по организации (осуществлению) ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
I. Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации			
1.	Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. 30.09.2024)	Ст. 32. Устанавливает субъект контроля за деятельностью казенных учреждений.	
2.	Постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2010 г. № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» (ред. 07.08.2024)	Определяет содержание устава федеральных учреждений	
3.	Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (ред. 05.02.2024)	11. МВД России осуществляет следующие полномочия: 55) обеспечивает планирование деятельности органов внутренних дел, осуществляет их инспектирование и контроль за их деятельностью;	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Указ Президента Рос. Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (ред. 05.02.2024)</p>	<p>83) обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц системы МВД России, соблюдение законности при осуществлении сотрудниками органов внутренних дел оперативно-служебной деятельности, поддержание служебной дисциплины сотрудников органов внутренних дел; 90) организует и осуществляет федеральный государственный метрологический контроль (надзор) на объектах системы МВД России; 95) организует и осуществляет федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор) на объектах системы МВД России; 106) организует и осуществляет федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор) на объектах системы МВД России; Определены полномочия территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации на региональном уровне по осуществлению контроля.</p>	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
II. Приказы, распоряжения МВД России Общие			
4.	Приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511 «Вопросы полномочий некоторых должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации (ред. 30.03.2023)	Приказом утвержден перечень органов, организаций и подразделений МВД России (в том числе ФКУ), находящихся в ведении Министра внутренних дел Российской Федерации, а также перечень органов, организаций и подразделений	
	Приказ МВД России от 11 июля 2022 г. № 511 «Вопросы полномочий некоторых должностных лиц Министерства внутренних дел Российской Федерации (ред. 30.03.2023)	МВД России, ответственность за деятельность которых несут первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, статс-секретарь – заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации, заместители Министра внутренних дел Российской Федерации.	
5.	Приказ МВД России от 14 ноября 2022 г. № 855 «Об утверждении Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации»	Регламентирует контрольные полномочия руководства Министерства, внутренний контроль за деятельностью структурных подразделений МВД России, а также порядок контроля исполнения документов и поручений.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
6.	Приказ МВД России от 3 февраля 2012 г. № 77 «Об основах организации ведомственного контроля за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. 13.06.2024)	1. Инструкция по организации ведомственного контроля за деятельностью главных управлений, департаментов, управлений Министерства внутренних дел Российской Федерации, центров специального назначения Министерства внутренних дел Российской Федерации и иных организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации (приложение № 3). 2. Инструкция по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации (приложение № 4).	
7.	Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 679 «Об утверждении Положения о Главном управлении собственной безопасности Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 20.03.2024)	II. Основные задачи Главного управления 10.8. Осуществление ведомственного контроля за деятельностью органов, организаций и подразделений системы МВД России по вопросам соблюдения сотрудниками, гражданами служащими и работниками системы МВД России законности, в том числе прав и свобод граждан при исполнении служебных обязанностей, а также установленных ограничений и запретов.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
8.	Приказ МВД Рос- сии от 21 июля 2011 г. № 865 «Об утверждении Положения о Договорно- правовом департаменте Министерства внутренних дел Российской Федера- ции» (ред. 07.03.2023)	9.5. Осуществление контроля за соответствием издаваемых МВД России нормативных правовых актов, ненорма- тивных актов управления законодательству Россий- ской Федерации. 10.40. Учет судебных решений и иных судебных документов по искам, предъ- явленным к МВД России, и направление их в соот- ветствующие подразделения системы Министерства для исполнения; контроль за исполнением данных доку- ментов. 11.7. Обеспечивает по пору- чению Министра, статс- секретаря – заместителя Министра контроль за закон- ностью решений и действий должностных лиц системы МВД России.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
9.	Приказ МВД России от 26 октября 2018 г. № 707 «Об утверждении Основных направлений деятельности штаба территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации»	<p>VII. Организация и осуществление в пределах предоставленных полномочий ведомственного контроля</p> <p>69. Ведомственный контроль осуществляется в целях обеспечения соответствия деятельности структурных подразделений территориального органа МВД России, подчиненных органов и организаций требованиям законодательства Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, правовых актов территориального органа МВД России, исполнения управленческих решений руководства МВД России, территориального органа МВД России.</p> <p>70. Организация и осуществление ведомственного контроля, в том числе зонального (особого) контроля, обеспечивается в порядке, определяемом руководителем (начальником) территориального органа МВД России с учетом общих подходов, установленных нормативными правовыми актами МВД России, регламентирующими вопросы ведомственного контроля, в том числе зонального (особого) контроля, за деятельностью органов внутренних дел Российской Федерации и настоящими Основными направлениями.</p>	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
Приказы, распоряжения МВД России, регламентирующие контроль за исполнением поручений и документов (документальный контроль за деятельностью ФКУ МВД России)			
10.	Приказ МВД России от 2 сентября 2024 г. № 515 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации»	<p>Контроль исполнения документов и поручений (пп. 237–293 Инструкции). Контроль представляет собой совокупность мероприятий, направленных на обеспечение своевременного и качественного исполнения принятых решений и поручений, зафиксированных в служебных документах.</p> <p>Контролю подлежат все служебные документы, в которых определены сроки исполнения или имеются поручения о представлении докладов, предложений, заключений и о выполнении (проведении) других конкретных мероприятий.</p> <p>Определены: перечень мероприятий по контролю, субъекты контроля (в пределах компетенции), порядок и виды контроля за выполнением поручений, сроки по исполнению документов.</p>	Субъекты контроля – ОАД, ДДО, ДПДМВД России (головные подразделения), руководители подразделений – основных исполнителей, штабы и ОДиР территориальных органов МВД России
11.	Приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. 02.03.2023)	<p>IV. Организация контроля выполнения планов</p> <p>70. Субъект контроля:</p> <p>70.1. Проводит постоянный мониторинг выполнения мероприятий плана, истребует с соблюдением требований пунктов 18-20 настоящей Инструкции от ответственных исполнителей мероприятий плана информацию о ходе и результатах их выполнения.</p>	Субъекты контроля – ОАД, ДДО, ДПДМВД России (головные подразделения), руководители подразделений – основных исполнителей, штабы и ОДиР территориальных органов МВД России

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. 02.03.2023)</p>	<p>70.2. Проводит анализ сведений, предусмотренных государственной или ведомственной статистической отчетностью, изданных нормативных правовых актов и актов управления, результатов осуществленных служебных командировок в территориальные органы МВД России, образовательные, медицинские (в том числе санаторно-курортные) организации системы МВД России, ОУМТС в целях оценки полноты выполнения ответственными исполнителями (территориальными органами МВД России, образовательными, медицинскими (в том числе санаторно-курортными) организациями системы МВД России, ОУМТС) мероприятий плана, по которым представление отчетной информации субъекту контроля не предусмотрено.</p> <p>70.3. Принимает меры к исполнению указаний и соблюдению требований соответствующего руководителя по порядку проведения контрольных мероприятий.</p> <p>70.4. При необходимости в установленном порядке готовит предложения о проведении проверки полноты и своевременности выполнения</p>	<p>Субъекты контроля – ОАД, ДДО, ДПД МВД России (головные подразделения), руководители подразделений – основных исполнителей, штабы и ОДиР территориальных органов МВД России ДПД МВД России (головные подразделения), руководители подразделений – основных исполнителей, штабы и ОДиР территориальных органов МВД России</p>

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	Приказ МВД России от 1 октября 2020 г. № 683 «Об организации планирования в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. 02.03.2023)	мероприятий плана в территориальных органах МВД России, образовательных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организациях системы МВД России, ОУМТС, являющихся их ответственными исполнителями, в ходе осуществления текущих выездов в служебные командировки. 70.5. Не позднее месяца после завершения периода реализации плана обобщает результаты мониторинга его выполнения в отчетном документе (рапорте, докладной записке, справке), который представляет в установленном порядке утвердившему план руководителю (лицу, исполняющему его обязанности), если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами, актами управления или механизмом реализации и контроля плана.	Субъекты контроля – ОАД, ДДО, ДПДМВД России (головные подразделения), руководители подразделений – основных исполнителей, штабы и ОДиР территориальных органов МВД России
Приказы, распоряжения МВД России, регламентирующие правовой контроль за деятельностью ФКУ МВД России			
12.	Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» (ред. 01.08.2022)	9. Координация нормотворческой деятельности, за исключением работы по подготовке проектов нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации (в том числе их ратификации, присоединения к ним), прекращения и приостановления действия международных договоров	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» (ред. 01.08.2022)</p>	<p>Российской Федерации, в центральном аппарате МВД России возлагается на Договорно-правовой департамент МВД России. Контроль за подготовкой проектов нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России осуществляется в соответствии с пунктом 117 Регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного приказом МВД России от 17 октября 2013 г. № 850.</p> <p>137. Осуществление контроля и ответственность за правильное оформление проекта нормативного правового акта (приложений к нему) и его дальнейшее сопровождение до момента издания (государственной регистрации) возлагаются на руководителя подразделения МВД России, являющегося его главным разработчиком, и руководителя юридического подразделения.</p> <p>138. Контроль за правильностью оформления проекта нормативного правового акта в Министерстве осуществляют в пределах своей компетенции также ДДО, ДПД МВД России (за исключением проектов нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации)</p>	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	Приказ МВД России от 27 июня 2003 г. № 484 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России» (ред. 01.08.2022)	и УМС МВД России (в случае, если проект нормативного правового акта Российской Федерации по вопросам заключения международных договоров Российской Федерации). 206. Контроль за выполнением нормативных правовых актов возлагается на указанных в них должностных лиц либо осуществляется в общем порядке.	
13.	Приказ МВД России от 25 августа 2017 г. № 680 «Вопросы организации информационно-правового обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. 12.12.2023)	23. ДПД МВД России в пределах своей компетенции осуществляет контроль за использованием СТРАС «Юрист», а также за своевременностью пополнения, полнотой и актуальностью информационных банков СТРАС «Юрист».	
14.	Приказ МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России» (ред. 03.10.2017)	Установлена обязательность проведения антикоррупционной экспертизы в отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в системе МВД России, согласно приложению к настоящему приказу (приложение № 1). Утверждено Положение об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России (приложение № 2).	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
15.	Приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 4 «Об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России»	Возлагает на Контрольно-ревизионное управление МВД России и контрольно-ревизионные подразделения территориальных органов МВД России полномочия по осуществлению ведомственного финансового контроля в системе Министерства. Утверждает Положение об организации и осуществлении ведомственного финансового контроля в системе МВД России.	
16.	Приказ МВД России от 20 сентября 2021 г. № 684 «Об организации и осуществлении внутреннего финансового контроля в системе МВД России»	Утверждает Порядок организации и осуществления внутреннего финансового контроля в системе МВД России согласно приложению.	
17.	Приказ МВД России от 10 января 2022 г. № 5 «Об утверждении Порядка организации и осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России»	Утверждает Порядок организации и осуществления внутреннего финансового аудита в системе МВД России.	
18.	Приказ МВД России от 10 января 2019 г. № 4 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации»	Регламент осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
19.	Приказ МВД России от 8 февраля 2023 г. № 61 «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества»	Утверждает Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального казенного учреждения МВД России и об использовании закрепленного за ним государственного имущества.	
20.	Приказ МВД России от 16 мая 2016 г. № 247 «Об утверждении Регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд» (ред. 28.09.2023)	Регламент проведения МВД России ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд.	
21.	Приказ МВД России от 18 июля 2011 г. № 844 «Об утверждении Положения о Контрольно-ревизионном управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 28.12.2021)	22. Управление выполняет функции головного подразделения внутреннего финансового аудита, ведомственного финансового контроля и ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в системе Министерства. 9. Основными задачами Управления являются: 9.3. Организация и осуществление ведомственного финансового контроля, ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд и на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита в органах, организациях и подразделениях системы МВД России.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
22.	Приказ МВД России от 10 октября 2018 г. № 666 «Об утверждении Типового положения о контрольно-ревизионном подразделении территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 23.12.2021)	<p>2. Контрольно-ревизионное подразделение является структурным подразделением территориального органа МВД России, обеспечивающим и осуществляющим в пределах своей компетенции функции в области внутреннего финансового аудита, ведомственного финансового контроля и ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в территориальном органе МВД России, в структуру которого оно входит, в подчиненных территориальных органах МВД России и иных органах и организациях, созданных для реализации задач и обеспечения деятельности территориальных органов МВД России.</p> <p>II. Основные задачи</p> <p>10. Основными задачами контрольно-ревизионного подразделения являются:</p> <p>10.1. Организация и осуществление мероприятий внутреннего финансового аудита, ведомственного финансового контроля и ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд в подразделениях территориального органа МВД России, подчиненных ему органах и организациях.</p>	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
Приказы, распоряжения МВД России, регламентирующие ведомственный контроль по направлениям деятельности			
23.	Приказ МВД России от 29 июня 2022 г. № 480 «Об утверждении Положения о Главном управлении по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации»	4. Главное управление осуществляет организационно-методическое обеспечение и контроль за деятельностью образовательных организаций МВД России, а также ФКУ КНИ «Культурный центр МВД России» и ФКУ «Центр социальной работы МВД России» 12. Главное управление для осуществления своих задач и функций имеет право: 12.5. Осуществлять в установленном порядке инспектирование, контрольные и целевые проверки образовательных организаций МВД России, принимать участие в проведении инспектирований, контрольных и целевых проверок органов, организаций и подразделений системы МВД России.	Субъект контроля – ГУРЛС МВД России Объект – образовательные организации МВД России
24.	Приказ МВД России 16 июня 2025 г. № 370 «Об организации контроля за деятельностью образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации»	Утверждена Инструкция по организации и проведению инспектирования, контрольных и целевых проверок образовательных организаций, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации.	
25.	Приказ МВД России от 24 декабря 2019 г. № 961 «Об утверждении Инструкции о проведении мониторинга федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 08.12.2023)	Утверждена Инструкция, в которой определен порядок проведения мониторинга федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведении Министерства внутренних дел Российской Федерации, и показатели мониторинга.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
26.	Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 27.03.2024)	4. Департамент определяет объем, количество и качество выполнения работ, оказания услуг и осуществляет оценку деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр административно-хозяйственного и транспортного обеспечения Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Главный клинический госпиталь Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная клиническая больница Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная поликлиника № 1 Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная поликлиника № 2 Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения	Субъект контроля – ДТ МВД России

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 27.03.2024)</p>	<p>«Центральная поликлиника № 3 Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная стоматологическая поликлиника Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная детская поликлиника Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения здравоохранения «Центральная аптека Министерства внутренних дел Российской Федерации», санаторно-курортных организаций системы МВД России, федерального казенного учреждения «Загородный дом приемов «Русичи» Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального государственного казенного учреждения «Экспериментальный производственный комбинат Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального государственного казенного учреждения «Гостиница «Комета» Министерства внутренних дел Российской Федерации», федерального казенного учреждения</p>	<p>Субъект контроля – ДТ МВД России</p>

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Приказ МВД России от 24 июня 2011 г. № 722 «Об утверждении Положения о Департаменте по материально-техническому и медицинскому обеспечению Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 27.03.2024)</p>	<p>«Центральная объединенная база хранения ресурсов Министерства внутренних дел Российской Федерации», а также окружных управлений материально-технического снабжения Министерства внутренних дел Российской Федерации.</p> <p>4.1. Департамент осуществляет организационно-методическое руководство медико-санитарными частями МВД России по субъектам Российской Федерации по вопросам медицинского и санаторно-курортного обеспечения, федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) на объектах системы МВД России, военно-врачебной экспертизы и психофизиологической диагностики.</p> <p>4.3. Департамент осуществляет организационно-методическое обеспечение деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр специальных перевозок Министерства внутренних дел Российской Федерации».</p>	<p>Субъект контроля – ДТ МВД России</p>
27.	<p>Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 03.07.2023)</p>	<p>4. Главное управление осуществляет управление федеральным казенным учреждением «Научный центр безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации», федеральным казенным учреждением</p>	<p>Субъект контроля – ГУОБДД МВД России</p>

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	Приказ МВД России от 16 июня 2011 г. № 678 «Об утверждении Положения о Главном управлении по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 03.07.2023)	«Дирекция по управлению федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах», а также Центром специального назначения в области обеспечения безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации.	Субъект контроля – ГУОБДД МВД России
28.	Приказ МВД России от 15 июня 2021 г. № 444 «Об утверждении Положения о Департаменте информационных технологий, связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации» (ред. 27.07.2023)	4. Департамент определяет объем, количество и качество выполнения работ, оказания услуг и осуществляет оценку деятельности федерального казенного учреждения «Главный центр связи и защиты информации Министерства внутренних дел Российской Федерации».	Субъект контроля – ДИТСиЗИ МВД России
Нормативные правовые акты, в соответствии с которыми реализуются функции ФКУ			
29.	Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. 08.06.2023)	Утверждает Порядок организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации. Настоящий Порядок устанавливает организацию использования, хранения, технического обслуживания и ремонта транспортных средств подразделений центрального аппарата МВД России, территориальных органов МВД России, образовательных, научных, медицинских (в том числе санаторно-курортных) организаций системы МВД России, окружных управлений материально-технического снабжения системы МВД России, иных	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
31.	Приказ МВД России от 31 декабря 2013 г. № 1045 «Об утверждении Порядка организации транспортной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации» (ред. 08.06.2023)	организаций и подразделений, созданных для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел Российской Федерации, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения и контроля за транспортной деятельностью.	
32.	Уставы ФКУ МВД России	Типовая структура Устава: Общие положения. Предмет, цели, виды деятельности. Организация деятельности и управление. Имущество и финансовое обеспечение. Контроль за деятельностью. Воинский учет. Порядок ликвидации и реорганизации.	
33.	Положения о структурных подразделениях ФКУ МВД России	Типовая структура Положения: Общие положения. Основные задачи. Основные функции. Организация и обеспечение деятельности.	
Перечень нормативных правовых актов, содержащих предписания по организации (осуществлению) ведомственного контроля за деятельностью федеральных казенных учреждений системы МВД России на ограниченный период времени			
34.	Распоряжение МВД России от 31 декабря 2020 г. № 1/15209 «Об утверждении Временного порядка осуществления зонального контроля за деятельностью территориальных органов МВД России» (отменено распоряжением МВД России от 22 марта 2023 г. № 1/3033)	Утвержден Временный порядок осуществления зонального контроля за деятельностью территориальных органов МВД России в условиях временных ограничений на служебные командировки (выезды), связанных с пандемией коронавируса.	

№ п/п	Нормативные правовые акты	Содержание норм по организации (осуществлению) ведомственного контроля	Примечание
	<p>Приказ МВД России от 10 августа 2023 г. № 593 «О проведении плановых выездных проверок качества и безопасности медицинской деятельности в медицинских организациях МВД России в III квартале 2023 год»</p>	<p>Запланированы выездные проверки качества и безопасности медицинской деятельности в ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Татарстан», ФКУЗ «МСЧ МВД России по Камчатскому краю», ФКУЗ «МВД России по Республике Адыгея».</p>	

Учебное издание

Можаева Ирина Павловна,
Габараев Алан Шотаевич,
Костин Сергей Геннадьевич

**ОРГАНИЗАЦИЯ ВЕДОМСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ
ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ФЕДЕРАЛЬНЫХ КАЗЕННЫХ
УЧРЕЖДЕНИЙ В СИСТЕМЕ МВД РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор *С. О. Чеботарева*
Верстка *С. Н. Портнова*

Подписано в печать 22.07.2025. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$
Усл.печ. л. 6,86. Уч.-изд. л. 4,87. Тираж 85 экз. Заказ № 32у

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907721-97-5

