

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«УФИМСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

И. А. Биккинин, А. Р. Габдуллина

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

Учебное пособие

Уфа 2025

УДК 351.745.078(470)(075.8)  
ББК 64.401.133.12(2 Рос)я73-1  
Б60

*Рекомендовано к опубликованию  
редакционно-издательским советом Уфимского ЮИ МВД России*

**Рецензенты:**

кандидат экономических наук С. Ю. Наточий  
(Ростовский юридический институт МВД России);  
кандидат юридических наук И. Д. Шатохин  
(Барнаульский юридический институт МВД России)

Б60      **Биккинин, И. А.**

Особенности организации деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора : учебное пособие / И. А. Биккинин, А. Р. Габдуллина. – Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2025. – 48 с. – Текст : непосредственный.

В учебном пособии рассматриваются особенности организации деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора. По своему содержанию и целям издание является актуальной теоретико-познавательной работой. В нем нашли отражение отдельные вопросы теории права о сущности административного надзора, механизма правового воздействия на лиц, состоящих под административным надзором, некоторые проблемы, возникающие при осуществлении административного надзора оперативными дежурными, их взаимодействие с другими подразделениями, осуществляющими административный надзор, применение к поднадзорным лицам мер принуждения, а также вопросы их правомерного применения.

Издание предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, а также сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

УДК 351.745.078(470)(075.8)  
ББК 64.401.133.12(2 Рос)я73-1

© Биккинин И. А., 2025

© Габдуллина А. Р., 2025

© Уфимский ЮИ МВД России, 2025

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА I. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ВИДЫ.....	6
§ 1. Понятие и сущность административного надзора.....	6
§ 2. Характеристика отдельных видов административного надзора в Российской Федерации.....	12
ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА.....	18
§ 1. Организация деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора.....	18
§ 2. Особенности организации деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.....	24
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	32
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	33
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	37

## ВВЕДЕНИЕ

Важная роль в развитии теории права принадлежит установлению научно обоснованного, логически и юридически точного понятийно-категориального аппарата.

На сегодняшний день повышенный интерес вызывает вопрос соблюдения и обеспечения безопасности и правопорядка. Одним из средств, направленных на их обеспечение, выступает административный надзор. В этой связи особенно важно определить теоретические основы административного надзора, что будет способствовать более точному уяснению правовой природы данного института. Выступая на расширенном заседании коллегии МВД России 2 апреля 2024 г., Президент Российской Федерации В. В. Путин определил: «В целом одна из ключевых задач – укреплять тесную координацию всех правоохранительных и специальных служб. Исходить надо из того, что сегодня внутренние и внешние угрозы часто переплетаются и одинаково направлены против наших граждан и общества, на сдерживание России, на подрыв нашего суверенитета. От того, насколько эффективно вы работаете, в значительной степени зависит внутреннее состояние нашего общества – чрезвычайно важная вещь. Вы должны обеспечить нормальную жизнь для рядового гражданина России, но сами должны работать в условиях, близких к условиям военного времени. Думаю, что для людей... в погонах это абсолютно очевидные вещи»<sup>1</sup>.

Административный надзор представляет собой особый вид государственной деятельности, реализующейся специально уполномоченными на обеспечение соблюдения законодательства органами государственного управления, должностными лицами, коммерческими и некоммерческими организациями, а также гражданами.

На органы внутренних дел (далее – ОВД) возложено осуществление общего административного надзора, надзора в определенных сферах правоотношений и специального надзора. Так, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, с 2011 г. выполняет превентивную задачу по снижению рецидивной преступности<sup>2</sup>. Осуществление административного надзора ОВД является одним из функциональных направлений их деятельности, связанной с исполнением законодательства, направленного на ограничение прав и законных интересов граждан в целях защиты государственных и общественных интересов.

---

<sup>1</sup> Расширенное заседание коллегии МВД // Официальный сайт Президента Российской Федерации. Москва. 2024. 2 апреля. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 20.04.2024).

<sup>2</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

Достаточно широко применяется надзор на практике. Следует отметить, что в настоящий момент повышенное внимание уделяется осуществлению административного надзора не только участковыми уполномоченными полиции, но и всеми заинтересованными службами, в том числе оперативными дежурными.

Данное учебное пособие подготовлено с целью повышения качества подготовки и усвоения обучающимися теоретического материала, а также выработки практических рекомендаций, на основе которых сотрудники дежурных частей смогут эффективно осуществлять работу с лицами, состоящими под административным надзором.

В работе проведен анализ теоретических взглядов и действующих нормативных правовых актов, регулирующих механизм реализации административного надзора оперативными дежурными в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>1</sup>, приказом МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»<sup>2</sup>, изучены особенности и проблемы осуществления административного надзора не только участковыми уполномоченными полиции, но и оперативными дежурными.

Учебное пособие предназначено для обучающихся образовательных организаций МВД России, сотрудников органов, организаций, подразделений МВД России.

---

<sup>1</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

<sup>2</sup> О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

# ГЛАВА I. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ НАДЗОР: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ВИДЫ

## § 1. Понятие и сущность административного надзора

В правовом государстве система государственного управления строится на основе соблюдения и исполнения нормативных предписаний. Соответственно, востребован и обладает высоким прикладным значением для обеспечения государственного управления, повышения эффективности соблюдения в государстве прав и свобод граждан и организаций надзор за исполнением законов во всех сферах правоотношений.

Одним из действенных способов поддержания законности, применяемых в различных сферах правоотношений и управленческой деятельности в правовом государстве, является административный надзор<sup>1</sup>. Под административным надзором понимается деятельность исполнительных органов государственной власти, к компетенции которых законодатель относит обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства как органами исполнительной власти, так и коммерческими и некоммерческими организациями, гражданами.

При этом среди основных характеристик административного надзора можно выделить следующие:

- надзорная деятельность осуществляется непрерывно, она сопровождает функционирование правоотношений в государстве;
- направленность надзорной деятельности обусловлена стремлением к выявлению и пресечению нарушений правовых предписаний, определению путей устранения выявленных недостатков, способствуя тем самым защите прав и свобод граждан, организаций и государства в целом;
- надзорная деятельность обладает, с одной стороны, превентивным характером, она направлена на недопущение нарушения законов; при этом, с другой стороны, при осуществлении надзора осуществляется и пресечение выявленных нарушений.

Применительно к формам, в которых осуществляется административный надзор, несмотря на их многообразие, можно выделить три основные организационно-правовые формы. Во-первых, административный надзор реализуется применительно к неопределенному кругу лиц. В правовом государстве и физические, и юридические лица обязаны соблюдать общеобязательные правила поведения, например, правила пожарной безопасности. Вне зависимости от ведомства, от формы собственности, подчиненности органам надзора, административный надзор в данной форме

---

<sup>1</sup> Административный надзор : учебно-методическое пособие / под ред. Л. И. Разбириной. Новосибирск : РИЦ НГУ, 2016. С. 12.

осуществляется в отношении неперсонифицированного круга физических и юридических лиц.

Второй формой административного надзора является контрольно-надзорная деятельность уполномоченных органов исполнительной власти за соблюдением установленных правил, но уже в определенных сферах правоотношений. К примеру, такой административный надзор осуществляется в отношении соблюдения правил оборота оружия, лекарственных средств и др.

Третьей формой является надзор за освобожденными из мест лишения свободы гражданами и соблюдением ими установленных для них ограничений и правил поведения. Данный вид надзора чрезвычайно востребован и осуществляется специально уполномоченными ОВД.

Административный надзор представляет собой процесс, который структурно можно разбить на несколько этапов:

1. Предварительный административный надзор представляет собой сбор и обобщение информации об объекте надзорной деятельности, а также доведение до сведения тех норм, положений и инструкций, надзор за соблюдением которых будет реализован.

2. Текущий этап административного надзора представлен собственно самой надзорной деятельностью, которая характеризуется систематичностью, при этом среди основных средств надзора возможно выделить плановые и внеплановые проверки, консультационное сопровождение, инспектирование и др.

По результатам административного надзора принимается ряд решений. Так, для пресечения выявленных нарушений возможно применение системы мер административного пресечения. Самостоятельной задачей является и восстановление нарушенного порядка деятельности поднадзорного объекта. При наличии оснований разрешению подлежит вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в выявленных нарушениях.

3. Заключительная стадия осуществления административного надзора представляет собой аналитическую деятельность, направленную на проведение обобщений выявленных нарушений и тенденций правоприменительной практики, обзоров принятых мер реагирования и выработки практических рекомендаций для повышения эффективности надзорной деятельности.

Определенной спецификой отличается правовое регулирование административного надзора. Прежде всего необходимо отметить, что данная деятельность уполномоченных органов сопровождается определенными процедурами, например, выдачей лицензии, оформлением пропусков, получением разрешений. Процессуальные действия, составляющие содержание административного надзора, нуждаются в законодательной регламентации. Соответственно, нормативная база, регулирующая реализацию административного надзора, достаточно разнообразна.

Административный надзор, как правило, связан с применением административного принуждения. Принуждение («силою побуждать») является сложным социальным и правовым явлением. В научной среде оно понимается как метод целенаправленного правового воздействия<sup>1</sup>. В отличие от убеждения, предполагающего воздействие на сознание и волю средствами нравственного характера, посредством принуждения воля направляется путем «подавления мотивов антиобщественного поведения»<sup>2</sup>.

Государственное принуждение обладает характерными признаками. Субъектами его применения являются специально уполномоченные законом субъекты. Государственное принуждение – воздействие на сознание, волю и поведение субъектов. Оно применяется при наличии определенных оснований. Среди оснований применения следует выделить: фактические (совершение правонарушений) и правовые (нормативные предписания, регламентирующие порядок применения мер принуждения)<sup>3</sup>. В настоящее время формируется позиция, согласно которой меры государственного принуждения могут применяться: для профилактики, устранения правонарушений; для помощи в сложных, экстремальных ситуациях (например, военного положения)<sup>4</sup>. Таким образом, государственное принуждение – одна из разновидностей социального принуждения, представляющая собой меры психического, физического, материального или организационного влияния, применяемые уполномоченными на это субъектами в установленном законодательством порядке независимо от воли субъекта с целью обеспечения общественного порядка и безопасности.

При осуществлении административного надзора применению подлежат такие меры административного принуждения, как:

- административно-предупредительные меры (например, карантин);
- меры административного пресечения (например, запрещение эксплуатации неисправного транспорта);
- меры административно-процессуального обеспечения (например, изъятие вещей, товаров и документов);
- административные наказания.

---

<sup>1</sup> Манохин В. М. Российское административное право : учебник. Саратов, 2018. С. 218.

<sup>2</sup> Соколов А. Ю. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : монография. М. : Норма, 2015. С. 74.

<sup>3</sup> Овсепян Ж. И. Государственное принуждение как правовая категория (теоретическая формула отношения принуждения к государству и праву) // Государство и право. 2015. № 12. С. 5–14.

<sup>4</sup> Шишкина О. Е. Административное принуждение в системе государственного принуждения: актуальные теоретические и практические проблемы // Правоведение. 2017. № 4. С. 94.

Правовой основой административно-предупредительных мер являются многочисленные нормативные правовые акты<sup>1</sup>. Они нацелены на регламентацию общественных отношений по обеспечению порядка и безопасности. Даже название рассматриваемой группы мер выражает их функцию – не наказывать, а «предварить, упредить»<sup>2</sup>. Меры данной группы, будучи предупредительного характера, призваны предостеречь физических и юридических лиц от неправомерного поведения, от совершения правонарушений. Следовательно, органы административного надзора одновременно являются и органами административной юрисдикции.

Отметим, что в настоящее время существует очень много спорных вопросов, которые непосредственно связаны с деятельностью института административного надзора. В качестве одного из таких следует считать вопрос об эффективности воспитательного воздействия административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, а также рост уровня результативности рассматриваемой меры уголовно-правового характера. Указанная часть системы, направленная на предупреждение правонарушений, появилась еще в 2011 г. со вступлением в законную силу Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденным из мест лишения свободы»<sup>3</sup>. Согласно ст. 1 указанного федерального закона под административным надзором следует понимать осуществляемое ОВД наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судебными органами определенных временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей. При этом ключевой задачей установления административного надзора выступает оказание на поднадзорное лицо индивидуального профилактического воздействия с целью защиты как государственных, так и общественных интересов (ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденным из мест лишения свободы»).

Отметим, что в период действия Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» были выявлены серьезные проблемы правовой регламентации, а также определенные недостатки в процессе реализации формы государственного принуждения. На основании этого для повышения эффективности и результативности воспитательного воздей-

---

<sup>1</sup> О чрезвычайном положении : федеральный конституционный закон Российской Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 2 ноября 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277.

<sup>2</sup> Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка. М., 1955. Т. 3. С. 390.

<sup>3</sup> Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : федеральный закон Российской Федерации от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

ствия применения административного надзора Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № 21 «О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup> были даны соответствующие разъяснения.

В процессе установления административного надзора уголовным законом регламентировано обязательное присутствие объективных и субъективных, а также формальных и неформальных признаков. Так, в структуре судимых ощутимо возросло количество лиц, которые не подпадают формально под законные основания использования административного надзора, однако согласно характеристике поведения во время отбывания уголовного наказания, после него, а также по образу жизни нуждаются в постоянном контроле и применении определенных ограничений. На основании сказанного можно сделать вывод, что необходимо внесение изменений в законодательные основания о возможности установления административного надзора, как правило, посредством расширения формальных признаков оснований.

Таким образом, административный надзор представляет собой особый вид государственной деятельности, реализующийся специально уполномоченными органами государственного управления по обеспечению соблюдения законодательства всеми участниками управленческих отношений.

Административный надзор реализуется в различных организационно-правовых формах, основными из которых являются: надзор в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц, которым надлежит соблюдать установленные законом правила поведения; надзор, осуществляемый в определенных сферах правоотношений, и административный надзор, осуществляемый за определенной категорией лиц – осужденных, освободившихся из мест лишения свободы.

Как процесс, административный надзор представлен определенными этапами своей реализации. С определенной долей условности возможно выделить предварительный (сбор информации об объекте надзора), текущий (реализация надзорной деятельности) и заключительный (аналитическая деятельность). В определенных случаях обеспечение административного надзора осуществляется посредством применения мер административного принуждения.

Сущность административного надзора аккумулируется в следующих утверждениях:

1. Административный надзор имеет свое четкое юридическое основание.

---

<sup>1</sup> О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № 21 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. № 7. 2016.

2. Административный надзор прежде всего нацелен на вторичное предупреждение преступности.

3. Административный надзор урегулирован нормативными правовыми актами.

4. Своим существованием административный надзор удерживает от совершения уголовных преступлений еще задолго до того, как собственно начнут складываться результаты целенаправленного воздействия.

5. Плановая реализация определенных административных надзорных мероприятий позволяет своевременно определить те условия, которые, не являясь криминогенными, все же могут быть применены для совершения уголовного преступления в дальнейшем<sup>1</sup>.

На основании вышесказанного необходимо, во-первых, не связывать наличие у лица судимостей за умышленные уголовные преступления исключительно с отбыванием уголовного наказания в местах лишения свободы; во-вторых, допустить его применение к осужденным за некоторые виды подверженных рецидивности умышленных преступлений (к примеру, кражи, разбойные нападения, грабежи, мошенничество, хулиганство и т. д.) в случае условно-досрочного освобождения.

Предлагаемые изменения в рамках российского законодательства об административном надзоре абсолютно не нацелены на механическое увеличение числа лиц, к которым данный вид надзора должен быть применен. Прежде всего речь здесь идет о расширении формальных оснований, об увеличении возможности выбора тех, кто в действительности нуждается в применении рассматриваемой меры государственного принуждения при предупреждении рецидива. Наряду с этим восприятие отечественным законодательством предложенных изменений, безусловно, позволило бы узаконить определенные виды профилактических учетов ОВД, существующих в соответствии с ведомственными разрешениями и указами, однако весьма сомнительными с точки зрения соблюдения гарантий и прав граждан, подпадающих под учеты.

### **Контрольные вопросы**

1. Сформулируйте понятие административного надзора.
2. Назовите основные черты сущности административного надзора.
3. Раскройте основные формы осуществления административного надзора.
4. Перечислите, какие меры административного принуждения подлежат применению при осуществлении административного надзора.

---

<sup>1</sup> Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебно-методическое пособие / А. Н. Добров, А. К. Дубровин, Н. Э. Егорова [и др.]. Иркутск : Издательство ВСИ МВД России, 2019. С. 267.

## **§ 2. Характеристика отдельных видов административного надзора в Российской Федерации**

В рамках данного параграфа рассмотрим отдельные виды административного надзора. В теории права выделяют различные классификации. В зависимости от объекта, который попадает под контроль государства, принято выделять следующие разновидности надзора:

- отраслевой (осуществляется в конкретной области государственной деятельности (финансовый, налоговый и т. д.);
- межотраслевой (отличается большей сферой деятельности, охватывающей не только область управления: например, административный технический надзор со стороны конкретных государственных структур).

Рассмотрим классификацию административного надзора по характеру. Отличительной особенностью внешнего административного надзора является его направленность на обеспечение различных общественных, государственных интересов. Главное зависит от цели административного надзора – защиты прав человека и гражданина и обеспечения законности административного управления, которые достигаются путем исполнения административно-надзорных мероприятий органами власти, в том числе непосредственно Президентом Российской Федерации, Центральным Банком России и т. п.

Внутренний административный надзор реализуется государственными органами исполнительной власти. Например, к внутреннему административному надзору относятся государственный надзор в области обеспечения безопасности дорожного движения, государственный пожарный надзор, государственный санитарно-эпидемиологический надзор, государственный строительный надзор. К государственному надзору можно отнести прокурорский надзор, банковский надзор<sup>1</sup>. Исполнительная власть отвечает за осуществление контроля над государственными учреждениями, которые отвечают за проведение контроля над общественными структурами и отдельными гражданами, проживающими на одной территории. Во всех ведомствах имеются специальные контролирующие и надзорные службы, например, федеральные и муниципальные инспекции – муниципальная ветеринарная, автомобильная инспекция, торговая инспекция, охотничья инспекция и т. п.

Классификация административного надзора по направленности осуществляется по различным основаниям, исходя из предмета надзора. Например, к предмету правового регулирования можно отнести обеспечение безопасности дорожного движения, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, промышленной безопасности и т. п.

---

<sup>1</sup> Агапов А. Б. Административное право : в 2 т. Т. 1. Общая часть : учебник для бакалавриата и магистратуры М. : Юрайт. 2016. С. 330.

Классификация административного надзора по объектам осуществляется в зависимости от принадлежности – граждане, индивидуальные предприниматели, общественные объединения, предприятия и учреждения. Административный надзор осуществляется в отношении указанных объектов. При административном надзоре допускается применение установленных законом ограничений, например, применение мер процессуального обеспечения по делам об административных правонарушениях. Меры административно-процессуального обеспечения применяются для достижения целей административного процесса. В зависимости от характера правоограничений могут применяться меры, содержащие ограничения личных неимущественных прав, имущественных прав, организационного характера. По характеру функций данные меры делятся на: меры административно-процессуального пресечения; меры, направленные на получение доказательств; меры, направленные на исполнение административных наказаний<sup>1</sup>.

Классификация административного надзора осуществляется и в зависимости от субъектов, его осуществляющих. Например, Д. Н. Бахрах всех субъектов административного надзора разделил на три группы<sup>2</sup>:

а) специализированные надзорные ведомства, которые осуществляют надзор за соблюдением специальных правил (Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний и т. п.);

б) государственные инспекции, входящие в состав ведомств (государственная инспекция безопасности дорожного движения, инспекция труда и др.);

в) различные ведомства, структурные подразделения, осуществляющие надзор наряду с выполнением своей непосредственной деятельности: например, подразделения по вопросам миграции МВД России, осуществляющие надзор и контроль за законностью пребывания на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства и осуществления ими трудовой деятельности; главная инспекция безопасности дорожного движения МВД России (далее – ГИБДД), осуществляющая надзор за соблюдением требований в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Классификация административного надзора по полномочиям осуществляется в зависимости от их объемов. Некоторые государственные органы имеют полномочия по осуществлению наблюдения, по проведению проверок, по пресечению правонарушений и привлечению к ответственно-

---

<sup>1</sup> Ямалитдинов А. А., Алешин С. В., Линевиц Я. В. Правовые основы применения полицией мер государственного принуждения : учебное пособие / Уфимский юридический институт МВД России. Уфа, 2020. С. 26.

<sup>2</sup> Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Стариков Ю. Н. Административное право : учебник для вузов. 6-е изд., пересмотр. и доп. М. : Норма, 2016. С. 365–366.

сти. При этом один и тот же государственный орган может наделяться несколькими видами полномочий. Например, полномочиями по наблюдению наделены Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта и др.

Классификация по границам административного надзора установлена по соответствующей сфере жизнедеятельности. К примеру, выделяются полицейский надзор в сфере правоохранительной деятельности; промышленный надзор в сфере производства; санитарно-эпидемиологический надзор и т. п.

По территориальности действия административного надзора выделяются федеральные органы исполнительной власти и государственные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Классификация по стадиям осуществления административного надзора в зависимости от объекта административного надзора может быть на начальной стадии организации объекта – например, при регистрации юридического лица; а также при осуществлении непосредственной деятельности объекта – например, выполнение соответствующих норм и правил в ходе его деятельности.

Административный надзор классифицируется по процессуальному закреплению административных процедур: при проведении надзорных мероприятий, при принятии решения по результатам проведенной проверки, при закреплении результатов проверки, при пересмотре решений по жалобам и обращениям. Все перечисленные процедуры регулируются федеральными законами (Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69 «О пожарной безопасности» и т. д.), указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, внутриведомственными нормативными актами. Так, приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 «Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения»<sup>1</sup> устанавливает различные виды административных процедур:

1) надзор за дорожным движением, в том числе с использованием технических средств и специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме;

2) остановка транспортного средства;

3) остановка пешехода;

---

<sup>1</sup> Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

4) проверка документов, идентификационного номера, номера кузова, номера шасси транспортного средства, государственных регистрационных знаков транспортного средства, а также технического состояния находящегося в эксплуатации транспортного средства;

5) применение мер административного воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

6) выезд на место дорожно-транспортного происшествия.

Осуществляемый полицией административный надзор подразделяется на общий и специальный. Общий административный надзор полиции реализуется в отношении неопределенного круга лиц, а специальный административный надзор – в отношении конкретных лиц.

Таким образом, административный надзор полиции – это систематическое наблюдение за соблюдением гражданами общеобязательных норм и правил, которые регулируют общественный порядок, применяемый для предупреждения и пресечения правонарушений и привлечения к ответственности.

Полиция осуществляет административный надзор, применяя установленные меры наблюдения и пресечения. При этом сотрудники ОВД в целях пресечения административных правонарушений имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, согласно Федеральному закону от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»<sup>1</sup>. Также ОВД, осуществляя надзорные функции, занимаются регистрационной деятельностью, например, регистрацией транспортных средств. Применение принудительных мер воздействия, в том числе административных наказаний, установлено в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Если рассматривать характерные черты общего административного надзора, можно сказать, что он осуществляется в отношении неопределенного круга лиц, которые не находятся в подчинении полиции, но которые обязаны соблюдать установленные законы, подзаконные акты в сфере общественного порядка. Также административный надзор связан с применением полицией мер административного принуждения.

Административный надзор осуществляют все сотрудники полиции, но для патрульно-постовой службы полиции (далее – ППС), участковых уполномоченных полиции, дорожно-патрульной службы ГИБДД он является основной формой повседневной служебной деятельности. В своей работе сотрудники правоохранительных органов применяют такие методы административного надзора, как наблюдение за исполнением установленных общеобязательных правил, в первую очередь в общественных местах.

---

<sup>1</sup> О полиции : федеральный закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

При этом систематическое наблюдение положительно влияет на укрепление общественного порядка и является мерой предупреждения противоправных действий.

Сотрудники ОВД проводят проверки исполнения и соблюдения установленных правил (например, проверку и выявление нарушений по жалобам, заявлениям и иным обращениям граждан, сообщениям в средствах массовой информации и т. п.).

Полиция осуществляет учет выявленных правонарушений, а также причины и условия их совершения. Главное в административном надзоре заключается в непосредственном предупреждении и выявлении нарушений. Предупреждение правонарушений – наиболее эффективный и гуманный способ противодействия незаконным деяниям, который способствует укреплению общественного порядка и общественной безопасности.

В своей деятельности ОВД применяет различные способы осуществления административного надзора, например, доведение информации до общественности о совершенных правонарушениях, проведение воспитательной работы с гражданами и применение к лицам, совершившим противоправные деяния, мер воздействия.

При этом непосредственными методами осуществления административного надзора являются наблюдение за выполнением всеми установленных правил, проведение проверок выполнения установленных правил, осуществление работы по проверке жалоб и заявлений граждан. Для выполнения возложенных на МВД России задач его сотрудники наделены различными по характеру властными полномочиями на применение мер принуждения. Эти полномочия ОВД, с одной стороны, глубоко вторгаются в сферу основных, закрепленных Конституцией Российской Федерации<sup>1</sup>, прав граждан и сопряжены с высоким риском наступления тяжких и необратимых последствий, вплоть до лишения человека жизни; с другой – это действенные средства защиты законных интересов законопослушных граждан и сотрудников ОВД от общественно опасных посягательств. Поэтому применение мер государственного принуждения должно осуществляться на основании четкой правовой регламентации и в строгом соответствии с законом.

Однако есть и проблемные моменты в осуществлении общего надзора полицией, в первую очередь это некомплект личного состава, осуществляющего охрану общественного порядка, среди подразделений ППС полиции, участковых уполномоченных полиции, что негативно влияет на воз-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

возможности комплексного предупреждения и пресечения правонарушений. Причиной является и то, что не учитывается оперативная обстановка при расстановке сил и средств, отсутствует должное взаимодействие с общественными формированиями и между подразделениями полиции. Важная проблема – это также отсутствие практики применения направления предостережений в соответствии с приказом МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 «О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения»<sup>1</sup> сотрудниками дежурных частей.

### **Контрольные вопросы**

1. Перечислите виды административного надзора согласно законодательству Российской Федерации.
2. Назовите виды административного надзора, осуществляемого сотрудниками полиции.
3. Укажите способы и методы осуществления административного надзора, применяемые сотрудниками полиции.

---

<sup>1</sup> О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения : приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

## **ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

### **§ 1. Организация деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора**

Дежурная часть МВД России – структурное подразделение полиции, на которое возложены функции оперативного управления в системе ОВД. Уникальность этого подразделения состоит в том, что, выполняя задачи оперативного управления, дежурная часть является непосредственным исполнителем функций, возложенных на ОВД соответствующего уровня управления. Непосредственная реализация основных направлений деятельности дежурной части осуществляется путем выполнения сотрудниками дежурной смены своих функциональных обязанностей.

Для выполнения задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на закрепленной территории в территориальном органе МВД России формируется суточный наряд, включающий в себя смену дежурной части, наряды, несущие службу на вверенных постах и маршрутах, а также ответственные по подразделениям, обеспечивающие контроль и руководство подчиненными подразделениями.

Перечень должностей в дежурной части территориального органа МВД России установлен в нормативном акте, определяющем его построение – это приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»<sup>1</sup>, где прописаны существующие должности. Так, в штатном расписании перечислены:

- начальник дежурной части;
- заместитель начальника дежурной части;
- начальник смены дежурной части;
- заместитель начальника службы «02»;
- помощник начальника дежурной части;
- оперативный дежурный;
- старший оперативный дежурный;
- оперативный дежурный дежурной части;
- оперативный дежурный службы «02»;
- начальник отделения службы «02» (смены службы «02»).

---

<sup>1</sup> О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

Кроме того, согласно приказу МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 «Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России»<sup>1</sup> в состав дежурной смены могут включаться помощник оперативного дежурного по телеграфной связи, а также инженер-электронщик и другие специалисты. Возложенные на дежурную часть задачи выполняет дежурная смена, заступающая на дежурство, примерный состав которой по должностям был рассмотрен выше.

Начальник дежурной смены (а в ОВД, где в штатном расписании эта должность не предусмотрена, – помощник начальника дежурной части) – оперативный дежурный (помощник начальника отдела (отделения) – оперативный дежурный, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный) является старшим дежурной смены и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на дежурную часть задач.

В состав суточного наряда территориального органа МВД России входит группа управления нарядами, назначаемая, как и дежурная часть, в соответствии со штатным расписанием подразделения ППС полиции, обеспечивающая оперативное управление нарядами ППС, задействованными по планам использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.

Дежурные части территориальных органов осуществляют руководство нарядами ППС непосредственно либо через указанные группы управления нарядами. Работу данной группы организует заместитель командира подразделения ППС. Право установления порядка подмены лиц суточного наряда ППС, их отстранения в случае необходимости от дежурства предоставлено командиру подразделения ППС, а при его отсутствии – инспектору группы управления нарядами.

Основными задачами оперативного дежурного являются:

- непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача информации об оперативной обстановке;
- непрерывное управление силами и средствами ОВД, немедленное принятие мер к раскрытию преступлений по «горячим следам»;
- прием, регистрация и разрешение в территориальных органах МВД России сообщений (заявлений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

<sup>2</sup> Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (утв. приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

– безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий;

– организация разбирательства с гражданами, доставленными в ОВД<sup>1</sup>;

– контроль за состоянием охраны помещений, обороны здания ОВД и прилегающей к нему территории, его противопожарной безопасностью, обеспечение сохранности служебных документов, оружия, боеприпасов, специальных средств и другого вверенного имущества.

Оперативный дежурный обязан владеть полной оперативной обстановкой, в том числе о лицах, состоящих под административным надзором, иных лицах, находящихся на учете в ОВД.

Дежурные части в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России в пределах своей компетенции имеют право:

– отдавать обязательные для исполнения указания нарядам, задействованным по плану комплексного использования сил и средств (единая дислокация), дежурным частям подчиненных ОВД и подразделений МВД России, получать от них сведения об имеющихся силах и средствах, о принимаемых мерах по раскрытию преступлений по «горячим следам» и другую информацию;

– запрашивать информацию об изменении оперативной обстановки от аварийных, спасательных, санитарно-эпидемиологических, метеорологических служб, диспетчерских служб транспортных организаций, телефонной связи, инкассации, скорой медицинской помощи и других служб;

– определять состав следственно-оперативной группы (далее – СОГ) в зависимости от характера и обстоятельств совершенного преступления (происшествия);

– получать информацию от членов СОГ и группы немедленного реагирования о проделанной работе на месте происшествия;

– вводить и применять, в зависимости от типа преступления (происшествия), соответствующие специальные планы и варианты блокирования;

– использовать в процессе анализа оперативной обстановки информацию интегрированного банка данных «ИБД-Р», иных оперативно-справочных и розыскных учетов;

– участвовать в информационном обмене между территориальными органами МВД России, иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации;

---

<sup>1</sup> Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан (утв. приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

– использовать в своей деятельности информационные системы, системы связи и передачи данных, а также информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;

– осуществлять иные права в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами МВД России.

С целью эффективного выполнения возложенных на них обязанностей по осуществлению административного надзора оперативный дежурный и иные лица суточного наряда наделяются надлежащими полномочиями. Полномочия оперативного дежурного целесообразно дифференцировать на две группы в зависимости от характера осуществляемых задач – общие и специальные. Общие – это полномочия оперативного дежурного, которыми лицо наделено как сотрудник полиции вне зависимости от своего должностного положения. Эти полномочия закреплены в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», а также в других законодательных актах. В качестве специальных следует рассматривать такие полномочия, которыми оперативный дежурный наделен в соответствии с должностным регламентом и ведомственными нормативными правовыми актами. Так, согласно с п. 13, 14 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» оперативные дежурные наделены правами в отношении лиц, подлежащих доставлению и задержанию по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции». В процессе выяснения обстоятельств в отношении указанных лиц может быть принято одно из решений:

– о помещении лица в специальное помещение дежурной части, предназначенное для содержания лиц, задержанных полицией по основаниям, предусмотренным ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

– об освобождении лица при отсутствии оснований для его помещения в помещение для задержанных;

– о направлении лица в медицинскую организацию государственной или муниципальной систем здравоохранения, если по заключению медицинского работника выездной бригады скорой медицинской помощи оно нуждается в лечении в стационарных условиях;

– о передаче несовершеннолетнего лица органу дознания или предварительного следствия, сотруднику подразделения по делам несовершеннолетних, родителям или иным законным представителям, должностным лицам образовательных или учебно-воспитательных учреждений, должностным лицам специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, или учреждений органов здравоохранения;

– о передаче лиц, указанных в ч. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, представителю воинской части или соответствующего органа (учреждения);

– об освобождении лица, обладающего, согласно законодательству Российской Федерации, неприкосновенностью.

Реализация права оперативного дежурного задерживать и содержать под стражей, в соответствии с законом, лиц, подозреваемых в совершении преступления, производится в соответствии с установленным порядком, каждый элемент которого также является правом оперативного дежурного (в частности, производство регистрации задержанного лица, его досмотр (приложение 7), фотографирование, дактилоскопирование, размещение в специальном помещении)<sup>1</sup>.

Приказом МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»<sup>2</sup> начальник дежурной части, заместитель начальника дежурной части, начальник смены, старший оперативный дежурный, оперативный дежурный уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.26, ч. 1 ст. 20.25, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3 и п. 1 и 79 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ. Также указанным правом оперативного дежурного наделяет КоАП РФ.

Согласно приказу МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»<sup>3</sup> можно выделить основные обязанности оперативного дежурного после доставления граждан в дежурную часть, в том числе поднадзорных лиц:

1. Выяснить основания доставления, принять от должностного лица, осуществившего доставление, письменный рапорт или протокол о доставлении (приложения 3, 4, 5).
2. Установить личность доставленного лица, выяснить сведения о регистрации данного лица по месту жительства (месту пребывания).
3. Зарегистрировать факт доставления в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России.

---

<sup>1</sup> Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей : учебник / Р. Ю. Аврутин, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]; под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. СПб. : СПбУ МВД России, 2023. С. 112.

<sup>2</sup> О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание : приказ МВД России от 30 августа 2017 г. № 685 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

<sup>3</sup> Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан (утв. приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024).

Кроме того, в случае если при установлении личности доставленного лица выяснится, что в соответствии с законодательством Российской Федерации данное лицо обладает иммунитетом от задержания, оперативный дежурный обязан незамедлительно освободить такое лицо, о чем в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, производится соответствующая запись. О доставлении указанного лица составляется письменный рапорт на имя начальника территориального органа МВД России, информируется дежурная часть вышестоящего территориального органа МВД России.

В случае доставления в дежурную часть за совершение административных правонарушений военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы и имеющих специальные звания сотрудников ОВД, органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и таможенных органов, оперативный дежурный обязан известить командира воинской части (военного коменданта) либо начальника соответствующего органа (учреждения) о произведенном доставлении, вызвать при необходимости представителя воинской части или указанных органов (учреждений) для передачи доставленного лица в целях привлечения его к дисциплинарной ответственности.

При совершении лицами, указанными в подп. 8.3.2 Наставления, административных правонарушений, перечисленных в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, производство по делам об административных правонарушениях осуществляется на общих основаниях.

4. Разъяснить доставленному лицу основания ограничения его прав и свобод, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5. Поместить доставленное лицо в помещение для задержанных, оборудованное в соответствии с правилами, предусмотренными к настоящему Наставлению.

6. В случае если выясняется неправомерность задержания или доставления лица в дежурную часть, такое лицо незамедлительно освобождается с одновременным принесением старшим дежурной смены извинений. Об освобождении неправомерно доставленного лица производится соответствующая запись в Книге учета лиц, доставленных в дежурную часть территориального органа МВД России, а о факте неправомерного доставления незамедлительно докладывается начальнику территориального органа МВД России или лицу, исполняющему его обязанности.

Таким образом, дежурные части полиции являются одним из самых «центральных подразделений» в структуре территориального ОВД. Они осуществляют различные задачи, как управленческого, так и исполнительского характера, совокупность которых позволяет обеспечить эффективность деятельности ОВД в целом.

## Контрольные вопросы

1. Какие нормативные правовые акты регламентируют деятельность оперативного дежурного?
2. Назовите основные права и обязанности оперативного дежурного.
3. Составьте алгоритм действий оперативного дежурного при доставлении поднадзорных лиц.
4. Раскройте основные задачи дежурной части ОВД.

### **§ 2. Особенности организации деятельности оперативного дежурного при осуществлении полномочий в сфере административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» одним из основных направлений деятельности полиции, в том числе сотрудников дежурной части, является предупреждение преступлений и административных правонарушений.

Особую актуальность в последние годы приобрела проблема профилактики рецидивной преступности, в связи с чем в 2011 г. в российском праве был возрожден институт административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Министр внутренних дел Российской Федерации генерал полиции Российской Федерации В. А. Колокольцев на расширенном заседании коллегии МВД России 2 апреля 2024 г. подчеркнул, что «в числе основных задач – профилактика правонарушений. Большое значение придаем институту административного надзора. В прошлом году эта мера установлена в отношении 114 тысяч лиц. В суды направлено 43 тысячи обращений о введении в отношении их дополнительных ограничений и продлении существующих. Подготовлен проект федерального закона, расширяющий перечень обязанностей для поднадзорных. Лицам с судимостью за деяния против половой неприкосновенности несовершеннолетних предлагается запретить посещение детских, образовательных и других учреждений. Его принятие позволит повысить уровень защищенности детей»<sup>1</sup>.

Как было сказано выше, административный надзор полиции за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, – это осуществляемое полицией наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Расширенное заседание коллегии МВД // Официальный сайт Президента Российской Федерации. Москва. 2024. 2 апреля. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 20.04.2024).

Категории лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, определены в ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»:

1) в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость, за совершение: а) тяжкого или особо тяжкого преступления; б) преступления при рецидиве преступлений; в) умышленного преступления в отношении несовершеннолетнего;

2) в отношении совершеннолетнего лица, освобождаемого или освобожденного из мест лишения свободы и имеющего непогашенную либо неснятую судимость за совершение преступления против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетнего, за исключением случая, предусмотренного ч. 2.1 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», а также за совершение преступления при опасном или особо опасном рецидиве преступлений административный надзор устанавливается независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

3) в отношении лица, совершившего в возрасте старше восемнадцати лет преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, и страдающего расстройством сексуального предпочтения (педофилией), не исключающим вменяемости, независимо от наличия оснований, предусмотренных ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

4) в отношении указанного в ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» лица административный надзор устанавливается, если: 1) лицо в период отбывания наказания в местах лишения свободы признавалось злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания; 2) лицо, отбывшее уголовное наказание в виде лишения свободы и имеющее непогашенную либо неснятую судимость, совершает в течение одного года два и более административных правонарушения против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность.

Согласно приказу МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 «О Порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» индивидуальная профилактическая работа с поднадзорными лицами проводится подразделениями по организации

и осуществлению административного надзора или должностными лицами, на которых возложены обязанности по данному направлению, управлениями, отделами МВД России по районам, городам и иным муниципальным образованиям, в том числе по закрытым административно-территориальным образованиям и др., в целях предупреждения совершения указанными лицами преступлений и иных правонарушений, оказания на них индивидуально-профилактического воздействия. В осуществлении административного надзора участвуют участковые уполномоченные полиции; сотрудники строевых подразделений (ППС полиции и др.), дежурных частей, сотрудники полиции линейных управлений, отделов МВД России на железнодорожном, водном и воздушном транспорте. В своей деятельности по осуществлению административного надзора ОВД взаимодействуют с органами исполнительной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и гражданами. Кроме того, в осуществлении административного надзора ОВД необходимо взаимодействовать с другими ведомствами, прежде всего Федеральной службой исполнения наказаний России.

Обязанности и права сотрудника полиции при осуществлении административного надзора установлены ст. 12 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы». В обязанности сотрудников полиции входит:

а) разъяснять поднадзорному лицу его права и обязанности, а также предупреждать об ответственности за нарушение установленных судом административных ограничений и за невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей;

б) вести учет поднадзорных лиц в течение срока административного надзора;

в) систематически наблюдать за соблюдением поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и за выполнением предусмотренных законодательством обязанностей;

г) вести с поднадзорным лицом индивидуальную профилактическую работу, направленную на предупреждение совершения им преступлений и других правонарушений;

д) объявлять и осуществлять розыск поднадзорного лица, освобожденного из мест лишения свободы и не прибывшего без уважительных причин в определенный администрацией исправительного учреждения срок к избранному поднадзорным лицом месту жительства или пребывания, а также розыск поднадзорного лица, самовольно оставившего место жительства или пребывания либо выехавшего за установленные судом пределы территории, если судом ему было установлено такое административное ограничение;

е) подавать в суд заявление об установлении административного надзора по основаниям, предусмотренным законодательством, не позднее чем за один месяц до истечения срока отбывания осужденным ограниче-

ния свободы, назначенного в качестве дополнительного вида наказания, или при замене неотбытой части наказания в виде лишения свободы ограничением свободы;

ж) в письменной форме уведомлять потерпевшего и (или) его представителя о прекращении административного надзора в день прекращения административного надзора.

При осуществлении административного надзора сотрудники полиции имеют право:

1) запрашивать у организаций по месту работы и (или) месту жительства или пребывания поднадзорного лица и получать от них сведения о его поведении;

2) вызывать поднадзорное лицо в ОВД по месту жительства или пребывания для получения объяснений в устной и (или) письменной форме по вопросам соблюдения им установленных судом административных ограничений и выполнения предусмотренных законодательством обязанностей;

3) входить беспрепятственно в жилое или иное помещение, являющееся местом жительства либо пребывания поднадзорного лица, в определенное время суток, в течение которого этому лицу запрещено пребывание вне указанного помещения.

Сотрудники иных подразделений при выполнении возложенных на них функций в случаях выявления нарушений поднадзорным лицом установленных судом административных ограничений и обязанностей, возложенных законодательством, доставляют их в территориальный орган для принятия соответствующих мер.

Следует отметить, что в процессе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, территориальные органы МВД России тесно взаимодействуют с учреждениями уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, осуществление административного надзора – это комплексная работа всех заинтересованных служб, в которой роль оперативного дежурного не менее важна.

Согласно данным статистического учета по итогам 2023 г. на территории города Уфы под административным надзором находятся 556 поднадзорных лица, или 75,54% от числа формально подпадающих под административный надзор. По инициативе полиции установлен административный надзор за 205 ранее судимыми лицами. Составлено 3 331 административный протокол в отношении поднадзорного лица, в том числе 1 747 – за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ). За допущенные нарушения установленных судом ограничений и обязанностей 153 поднадзорным лицам продлены сроки административного надзора, 239 – установлены дополнительные ограничения. Лицами,

состоящими под административным надзором, совершено 71 преступление, в том числе 52 факта уклонения от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений (ст. 314.1 УК РФ).

По итогам трех месяцев 2024 г. на территории города Уфы под административным надзором находится 561 поднадзорное лицо, или 75 % от числа формально подпадающих под административный надзор. По инициативе полиции установлен административный надзор за 63 ранее судимыми лицами. Составлено 760 административных протоколов в отношении поднадзорного лица, в том числе 407 – за несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре (ст. 19.24 КоАП РФ). За допущенные нарушения установленных судом ограничений и обязанностей 28 поднадзорным лицам продлены сроки административного надзора, 50 – установлены дополнительные ограничения. Лицами, состоящими под административным надзором, совершено 22 преступления, в том числе 18 фактов уклонения от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничений (ст. 314.1 УК РФ)<sup>1</sup>.

Следовательно, административный надзор – необходимая часть системы профилактики правонарушений, устанавливаемый для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений наиболее общественно опасными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, судимость которых не погашена, для оказания на них индивидуального профилактического воздействия.

Рассмотрим роль дежурной части в осуществлении административного надзора полиции. В соответствии с вышеуказанным подзаконным актом оперативные дежурные дежурных частей территориальных органов обязаны:

1. Доводить заступающим нарядам полиции информацию о поднадзорных лицах.

2. Производить отметку о прибытии в маршрутном листе или листе регистрации при обращении в дежурную часть поднадзорного лица в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни, информировать в течение дежурных суток сотрудников подразделения по надзору или иных должностных лиц.

3. Информировать территориальные органы по месту жительства (пребывания) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений про-

---

<sup>1</sup> Информационно-аналитическая записка УМВД России по городу Уфе за 2023 г. // Официальный сайт МВД по Республике Башкортостан. URL: [https://mvd.ru/upload/site6/folder\\_page/033/743/751/kharakteristika\\_krminalnoy\\_obstanovki\\_v\\_g\\_Ufa.pdf](https://mvd.ru/upload/site6/folder_page/033/743/751/kharakteristika_krminalnoy_obstanovki_v_g_Ufa.pdf) (дата обращения: 20.04.2024).

тив порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность (приложения 1, 2).

4. Принимать меры к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания, незамедлительно информировать территориальные органы, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пробывания), о задержании (приложение б).

Осужденные, прибывшие в отпуск, командировку или по другим уважительным причинам, регистрируются дежурными частями ОВД по месту прибытия в специальном журнале. Контроль за их поведением, своевременностью выезда к месту отбывания наказания осуществляется участковыми инспекторами полиции. При нарушении осужденным общественного порядка ему по решению начальника ОВД может быть запрещено дальнейшее пребывание за пределами границ территории учреждения. В этих случаях осужденный предупреждается под расписку о необходимости выезда в течение 24 часов к месту отбывания наказания, а в его маршрутном листе и журнале делается соответствующая запись. О принятом решении и досрочном выезде осужденного начальник ОВД уведомляет немедленно телеграфом учреждение, на учете которого состоит такой осужденный.

Прибытие осужденных, выехавших по разрешению за пределы границ территории учреждения, фиксируется дежурной частью учреждения. Принятые от них маршрутные листы, а также паспорта, если они выдавались, передаются в спецчасть. О лицах, не прибывших в установленный срок, дежурный по учреждению на следующий день после установленного срока прибытия докладывает рапортом начальнику учреждения.

Рассмотрим реализацию института административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, оперативными дежурными, выделив отдельные проблемы. Так, в дежурных частях должны храниться папки-накопители со списками и информационными карточками на всех поднадзорных лиц. Задача оперативного дежурного – взаимодействовать с инспектором по осуществлению административного надзора по актуализации данных списков и карточек, своевременном обновлении информации о лицах, находящихся в розыске, либо уклоняющихся от прибытия в отдел полиции. В случае если оперативные дежурные не владеют указанной информацией, возникают неточности при доведении заступающим нарядам полиции сведений о поднадзорных лицах, установленных для них ограничений и запретов.

В качестве следующей проблемы можно выделить невыполнение должным образом обязанностей, возложенных на сотрудников дежурных частей, по регистрации прибытия в маршрутном листе или листе регистрации при обращении в дежурную часть поднадзорного лица в вечернее и ночное время, выходные и праздничные дни, информировании в течение дежурных суток сотрудников подразделения по надзору или иных должностных лиц.

Также проблемным аспектом правоприменительной деятельности является несвоевременное информирование территориальных органов по месту жительства (пребывания) поднадзорных лиц о привлечении их к административной ответственности за совершение административных правонарушений против порядка управления и (или) административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность и (или) на здоровье населения и общественную нравственность. В связи с этим инспекторы по осуществлению административного надзора не получают своевременно информацию, необходимую для принятия легитимного решения (например, о продлении административного надзора либо установления дополнительных ограничений в отношении поднадзорного лица).

Следует отметить, что несвоевременное принятие мер к задержанию поднадзорных лиц, уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания, может привести к некоторым спорным моментам. Оперативные дежурные должны незамедлительно информировать территориальные органы, осуществляющие административный надзор, либо территориальные органы, на территорию которых должен был прибыть поднадзорный для проживания (пребывания), о задержании. В данном вопросе от слаженной работы всех заинтересованных служб зависит результат, целью которого является надлежащий надзор за лицами, в отношении которых установлен административный надзор, принятие к ним своевременных мер воздействия.

В качестве рекомендаций по совершенствованию работы оперативного дежурного можно предложить следующее:

- 1) укрепление взаимодействия между оперативными дежурными и инспекторами по осуществлению административного надзора по актуализации информации по поднадзорным лицам;

- 2) установление ответственности оперативного дежурного за несвоевременную передачу информации о задержанных поднадзорных лицах, а также уклоняющихся от административного надзора и скрывающихся от органов дознания;

- 3) введение отдельного журнала для регистрации поднадзорных лиц, прибывших для временного пребывания;

- 4) внесение изменений в действующее законодательство, для усиления тех мер, которые может применять оперативный дежурный в процессе

административного надзора и профилактики административных правонарушений.

Таким образом, на основании вышеизложенного необходимо отметить, что эффективность реализации административного надзора зависит от качественного исполнения обязанностей, возложенных на оперативного дежурного. Дежурные части ОВД в рамках своих компетенций во взаимодействии с другими подразделениями принимают активное участие в вопросах осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность полиции по осуществлению административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы.

2. Какие подразделения полиции задействованы в процессе осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

3. Что входит в задачи административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы?

4. Назовите категории лиц, в отношении которых судом устанавливается административный надзор.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Учебное пособие посвящено исследованию вопросов общей характеристики деятельности оперативных дежурных территориальных органов МВД России и порядку организации их работы. Дежурная служба представляет интересы всех подразделений, обеспечивая согласованность их действий в условиях резкого осложнения оперативной обстановки, являясь штабным подразделением территориального органа МВД России и центром оперативного реагирования.

Авторами проанализирована система дежурных частей, определена их структура подчинения, роль в ее эффективной работе оперативных дежурных. На основе теоретического и практического опыта обобщен и изложен алгоритм тактических действий, обеспечивающих эффективное, качественное и быстрое решение поставленных оперативно-служебных задач с использованием оптимальных сил и средств. Основное внимание уделено анализу нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих деятельность сотрудников дежурных частей и практики их реализации в деятельности оперативных дежурных. Также приведен анализ аспектов правовой, тактической и профессиональной подготовки и организации деятельности сотрудников подразделений дежурных частей при несении службы и выполнении оперативно-служебных задач, рассмотрены и изучены характерные ошибки.

Согласно действующему законодательству на ОВД возложено осуществление общего административного надзора, надзора в определенных сферах правоотношений и специального надзора. Административный надзор является необходимой частью системы профилактики правонарушений, который устанавливается для предупреждения совершения преступлений и других правонарушений наиболее общественно опасными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, судимость которых не погашена, для оказания на них индивидуального профилактического воздействия, в целях защиты государственных и общественных интересов. На сегодняшний день надзор, устанавливаемый за ранее судимыми лицами, является действенной мерой по предупреждению совершения преступлений и иных правонарушений как поднадзорными лицами, освобожденными из мест лишения свободы, так и опосредованно гражданами, вступающими в отношения с поднадзорными лицами.

Подводя итог, можно заключить, что в учебном пособии обобщены нормативные правовые акты, регламентирующие порядок осуществления административного надзора, выработан комплекс мер по совершенствованию деятельности оперативных дежурных при реализации полномочий в отношении лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

### I. Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. **Российская Федерация. Законы.** Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.] : [с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

2. **Российская Федерация. Законы.** О чрезвычайном положении : Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 2 ноября 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 23. Ст. 2277. Текст : непосредственный.

3. **Российская Федерация. Законы.** Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

4. **Российская Федерация. Законы.** О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

5. **Российская Федерация. Законы.** Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ (ред. от 6 апреля 2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

6. О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с Положением о федеральном государственном надзоре в области связи, Положением о государственном надзоре в области охраны атмосферного воздуха, Положением о государственном надзоре в области использования и охраны водных объектов, Положением о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, Положением о федеральном государственном пожарном надзоре в лесах, Положением о государственном ветеринарном надзоре, Положением о федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом надзоре : Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (ред. от 1 декабря 2021 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. 17 июня. № 24. Ст. 2999.

7. О некоторых организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

8. О порядке осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : приказ МВД России от 8 июля 2011 г. № 818 (ред. от 24 октября 2023 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

9. Об организационно-штатном обеспечении дежурных частей территориальных органов МВД России : приказ МВД России от 11 июня 2013 г. № 429 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

10. Об утверждении инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах МВД Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях : приказ МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

11. О некоторых вопросах объявления органами внутренних дел Российской Федерации официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения : приказ МВД России от 4 марта 2020 г. № 119 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

12. Об утверждении Порядка осуществления надзора за соблюдением участниками дорожного движения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения : приказ МВД России от 2 мая 2023 г. № 264 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

13. Наставление о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан (утв. приказом МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

14. Инструкция о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях (утв. приказом МВД России от 29 августа

2014 г. № 736) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

## II. Учебная и научная литература

1. **Агапов, А. Б.** Административное право : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. М. : Юрайт, 2016. 936 с. Текст : непосредственный.

2. **Аврутин, Р. Ю.** Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей : учебник / Р. Ю. Аврутин, С. С. Лампадова, А. Э. Ваганов [и др.]; под общ. ред. Р. Ю. Аврутина. СПб. : СПбУ МВД России, 2023. 264 с. Текст : непосредственный.

3. **Бахрах, Д. Н.** Административное право : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. 6-е изд., пересмотр. и доп. М. : Норма, 2016. 528 с. Текст : непосредственный.

4. **Манохин, В. М.** Российское административное право : учебник / В. М. Манохин. Саратов, 2018. 472 с. Текст : непосредственный.

5. **Мотрович, И. Д.** Административная деятельность полиции. Особенная часть : учебное пособие / И. Д. Мотрович [и др.]; Дальневосточный юридический институт МВД России. Хабаровск : РИО ДВЮИ МВД России, 2019. 664 с. ISBN 978-5-9753-0285-4. Текст : непосредственный.

6. **Разбирин, Л. И.** Административный надзор : учебно-методическое пособие / под ред. Л. И. Разбирин. Новосибирск : РИЦ НГУ, 2016. 56 с. Текст : непосредственный.

7. **Соколов, А. Ю.** Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях : монография / А. Ю. Соколова. М. : Норма, 2015. 320 с. Текст : непосредственный.

8. Проблемы осуществления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы : учебно-методическое пособие / А. Н. Добров, А. К. Дубровин, Н. Э. Егорова [и др.]. Иркутск : Издательство ВСИ МВД России, 2019. 40 с. Текст : непосредственный.

9. Актуальные вопросы деятельности подразделений дежурных частей : практикум / Р. С. Куликов [и др.]. Казань : КЮИ МВД России, 2022. 73 с. Текст : непосредственный.

10. Административная деятельность полиции : учебник / под ред. д-ра юрид. наук, проф. В. И. Майорова; канд. юрид. наук, доц. Р. Ю. Аврутина. СПб. : СПбУ МВД России, 2024. 576 с. Текст : непосредственный.

11. Административная деятельность ОВД : учебник для вузов / под ред. М. В. Костенникова, А. В. Куракина. М. : Юрайт, 2019. 521 с. (Специалист). ISBN 978-5-9916-7357-0 // ЭБС «Юрайт». URL: <https://urait.ru/bcode/432945> (дата обращения: 20.04.2024) Текст : электронный.

12. Административная деятельность полиции : курс лекций. 3-е изд., испр. и доп. / под ред. В. А. Кудина. М. : ДГСК МВД России, 2018. 736 с. Текст : непосредственный.

13. Организация деятельности дежурных частей территориальных органов МВД России : учебное пособие / А. К. Садрисламов [и др.]. Уфа : Уфимский ЮИ МВД России, 2022. 48 с. Текст : непосредственный.

14. Прокурорский надзор за деятельностью дежурных частей органов внутренних дел Российской Федерации на этапе возбуждения уголовного дела : учебно-практическое пособие / Д. Р. Марданов, К. Ф. Амиров, Э. Д. Шайдуллина [и др.]; под ред. Ф. К. Зиннурова. Казань : КЮИ МВД России, 2019. 35 с. Текст : непосредственный.

### **III. Эмпирические материалы**

1. О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 314.1 Уголовного кодекса Российской Федерации : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 мая 2016 г. № 21 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. № 7. 2016. Текст : непосредственный.

15. Расширенное заседание коллегии МВД // Официальный сайт Президента Российской Федерации. 2024. 2 апреля. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/73770> (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.

2. Информационно-аналитическая записка УМВД России по городу Уфе за 2023 г. // Официальный сайт МВД по Республике Башкортостан. URL: [https://mvd.ru/upload/site6/folder\\_page/033/743/751/kharakteristika\\_krminalnoy\\_obstanovki\\_v\\_g\\_Ufa.pdf](https://mvd.ru/upload/site6/folder_page/033/743/751/kharakteristika_krminalnoy_obstanovki_v_g_Ufa.pdf) (дата обращения: 20.04.2024). Текст : электронный.





Образец

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**по делу об административном правонарушении №**

« 21 » января 20 24 г. г. Уфа  
(дата рассмотрения дела) (место рассмотрения дела)  
 Я, Начальник ОП № 3 Управления МВД России по городу Уфе  
(должность, подразделение, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление)

в соответствии со ст. 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ, рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, протокол от «20» января 2024 г. № 11111 в отношении гражданина(ки)

И	В	а	н	о	в							И	В	а	н					И	В	а	н	о	в	и	ч			
<small>фамилия</small>										<small>имя</small>										<small>отчество</small>										

01.01.1970 г. р., РБ, г. Уфа РБ  
(дата и место рождения)

зарегистрированный(ая) по месту жительства/пребывания РБ, г. Уфа, Пушкина, 12-12  
 тел.: \_\_\_\_\_

фактически проживающий(ая) РБ, г. Уфа, Пушкина, 12-12  
 тел.: 89270000000

работающий(ая)/служащий(ая) Временно не работает  
(наименование и адрес организации, телефон)

**УСТАНОВИЛ:**

«19» января 2024 г. в 19 ч. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 12-12  
(место совершения административного правонарушения)

совершил(а) правонарушение гр. Иванов И.И., находясь под административным надзором, при проверке по месту проживания, по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, 12-12, отсутствовал без уважительной причины, тем самым нарушил ограничения, установленные Решением Калининского районного суда города Уфы от 22.07.2020

(излагаются обстоятельства, установленные при рассмотрении дела)  
 то есть своими действиями совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ.

**ПОСТАНОВИЛ:**

Гр. Иванова Ивана Ивановича признать виновным в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.24 КоАП РФ, и назначить наказание в виде штрафа 1 000 рублей

(мотивированное решение по делу;

указать, какое принято решение об изъятых вещах и документах в соответствии со ст. 29.10 КоАП РФ)

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ, право, порядок и сроки обжалования постановления по делу, предусмотренные ст. 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ, а также положения ст. 32.2 КоАП РФ, предусматривающие уплату административного штрафа не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, и ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Должностное лицо, вынесшее постановление

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Копию постановления получил(а) « 21 » января 20 24 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Изыятые вещи и документы получил « 21 » января 20 24 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Дата вступления в законную силу « 21 » января 20 24 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, сведения о вручении бланка платежного документа, содержащего указанную информацию (в случае наложения административного штрафа):

---

Образец

**ПРОТОКОЛ  
О ДОСТАВЛЕНИИ**

Город (село, поселок) г. Уфа, Республика Башкортостан «3» марта 2024 г. 18 час. 00 мин.  
( место составления)

Я, УУП ОУУП и ПДН ОП № 3 УМВД России по городу Уфе капитан полиции Попов А.А.  
(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол о том, что гр-н(ка):

Фамилия	И	в	а	н	о	в													
Имя	И	в	а	н															
Отчество	И	в	а	н	о	в	и	ч											

01.01.1970 г. р., РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 12, кв. 1

(дата и место рождения, гражданство, место регистрации (место жительства), № телефона,  
паспорт гражданина РФ 8020 № 111849 от 06.05.2020 года выдан МВД по РБ

серия, номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан,  
был(а) доставлен(а) в помещение ОП № 3 УМВД России по городу Уфе

(орган внутренних дел)  
в целях составления протокола об административном правонарушении ввиду  
невозможности его составления на месте выявления административного  
правонарушения.

В ходе доставления физическая сила, специальные средства применялись /  
не применялись не применялись  
(указать, какие именно, если они применялись)

Доставленный (доставленная) одет(а) черная куртка, шапка, сапоги зеленые, штаны  
серые спортивные

При наружном осмотре доставленного (доставленной) телесных повреждений нет  
(отражаются сведения о наличии или отсутствии внешних  
телесных повреждений, если они имеются, то какие именно, вызывалась ли скорая медицинская помощь, время и номер вызова)

В ходе досмотра (личного, вещей), в присутствии понятых, обнаружено и изъято: \_\_\_\_\_  
(нужное подчеркнуть)

сотовый телефон Самсунг 5300  
(перечень обнаруженных и изъятых предметов или документов)

Досмотр произвел УУП ОУУП и ПДН ОП № 3 УМВД России по городу Уфе капитан  
полиции Попов А.А.  
(должность, звание, фамилия и инициалы, подпись)

Понятой: 1. Фамилия Сергеев Имя Сергей Отчество Сергеевич, 89999999999  
(адрес места жительства, № телефона)

Понятой: 2. Фамилия Владимиров Имя Владимир Отчество Владимирович, 2798024  
(адрес места жительства, № телефона)

С протоколом ознакомлен, права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ,  
мне разъяснены, копию протокола получил \_\_\_\_\_  
(подпись гражданина)

«3» марта 2024 г. \_\_\_\_\_  
(подпись лица, составившего протокол)

*Образец*

Начальнику ОП № 3 Управления  
МВД России по г. Уфе

подполковнику полиции  
А.А. Сидорову

РАПОРТ

Докладываю Вам о том, что 19 января 2024 года в 23 часа 00 минут мной был проверен по месту проживания по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 12 кв. 12, гражданин Иванов Иван Иванович, 01.01.1970 г. р., состоящий под административным надзором, установленным Решением Калининского районного суда города Уфы от 22.07.2020.

В отношении Иванова И.И. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19. 24 ч. 1 КоАП РФ.

Старший инспектор по осуществлению АН  
ОУУП и ПДН ОП № 3 УМВД России по городу Уфе  
капитан полиции  
"20" января 2024 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

П.П. Петров

*Образец*

Начальнику ОП № 3 Управления  
МВД России по г. Уфе  
подполковнику полиции  
А.А. Сидорову  
От гражданина Иванова Ивана  
Ивановича, 01.01.1970 г.р., про-  
живающего по адресу:  
г. Уфа, ул. Пушкина, д. 12, кв. 12,  
паспорт серия 8013 № 777657  
тел. 89270000000

Со ст. 51 Конституции Российской Федерации ознакомлен \_\_\_\_\_

**ОБЪЯСНЕНИЕ**

По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее: 19 января 2024 года в 23 часа 00 минут я отсутствовал по месту проживания по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 12, кв. 12, без уважительной причины (ушел к другу), тем самым нарушил ограничения, установленные мне Решением Калининского районного суда города Уфы от 22.07.2020.

написано собственноручно или с моих слов записано верно, мною прочитано)

(заполняется собственноручно)

"20" января 2024 г.

Объяснение получил:

Старший инспектор по осуществлению АН  
ОУУП и ПДН ОП № 3 УМВД России по городу Уфе  
капитан полиции

"20" января 2024 г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

П.П. Петров

Образец

**ПРОТОКОЛ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ЗАДЕРЖАНИИ**

Город (село, поселок) г. Уфа, Республика Башкортостан «3» марта 2024 г. 18 ч. 15 мин.  
(место составления)

Я, оперативный дежурный ОП № № УМВД России по городу Уфе капитан полиции Смирнов А.А.,

(должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)

руководствуясь ст. 27.3 и 27.4 КоАП РФ, в 18 ч. 10 мин. «3» марта 2024 г.,

произвел административное задержание гр-на(ки):

Фамилия	И	в	а	н	о	в													
Имя	И	в	а	н															
Отчество	И	в	а	н	о	в	и	ч											

01.01.1970 г. р., РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, 12-12, 89279053465  
(дата и место рождения, гражданство, место регистрации (место жительства), № телефона)

паспорт гражданина РФ 8020 № 111849 от 06.05.2020, выдан МВД по РБ, не работает  
(серия, номер документа, удостоверяющего личность, кем и когда выдан)

(место работы, учебы, должность, № рабочего телефона)

который (которая) доставлен (доставлена) в ОП № № 3 УМВД России по городу Уфе  
(наименование органа внутренних дел)

Основания и мотивы задержания для обеспечения производства по делу об административном правонарушении в связи с совершением правонарушения, предусмотренного ст. 19.24 ч. 3 КоАП РФ.

Задержанный(ая) одет(а) черная куртка, шапка, сапоги зеленые, штаны серые спортивные

При наружном осмотре задержанного (ой) телесных повреждений нет

(отражаются сведения о наличии или отсутствии внешних телесных повреждений, если они имеются, то какие именно, вызывалась ли скорая медицинская помощь, время и номер вызова)

Права и обязанности, предусмотренные ст. 24.2, 25.1 КоАП РФ, положения ст. 27.3 КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации мне разъяснены и понятны, в услугах защитника не нуждается

(нуждаюсь, не нуждаюсь)

русским языком владею, в услугах переводчика не нуждаюсь,

(владею, не владею)

(нуждаюсь, не нуждаюсь)

по поводу моего задержания прошу уведомить супругу Иванову А.А., 89276000000

(кого именно, адрес, номер телефона)

(подпись задержанного(ой))

О месте нахождения задержанного(ой) сообщено в 18 ч. 40 мин. «3» марта 2024 г.

(кому именно, лично, по телефону, (при задержании несовершеннолетних лиц)

уведомляются в обязательном порядке их родители или иные законные представители))

Перед помещением в специальное помещение для содержания задержанных лиц (СПЗСЛ), в присутствии понятых:

Понятой: 1. Фамилия Антонов Имя Антон Отчество Антонович, 89276787555

(адрес места жительства, № телефона)

Понятой: 2. Фамилия Михайлов Имя Михаил Отчество Михайлович, 89176664444

(адрес места жительства, № телефона)

с участием —

(процессуальное положение, фамилии, инициалы иных участвующих лиц)

в соответствии со ст. 27.7 КоАП РФ произведен личный досмотр, досмотр вещей, находящихся у задержанного(ой) Иванова И.И.  
(фамилия, инициалы)

До начала личного досмотра задержанному (ой) и другим участникам разъяснен порядок его производства, установленный ст. 27.7 КоАП РФ.

Понятым, кроме того, разъяснены их права и обязанности, предусмотренные ст. 25.7 КоАП РФ.

Задержанный(ая) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Поняты: 1. \_\_\_\_\_ 2. \_\_\_\_\_  
(подпись) (подпись)

Иные участвующие лица: \_\_\_\_\_  
(подпись)

При личном досмотре, досмотре вещей у задержанного(ой) Иванова И.И.  
(фамилия, инициалы)

обнаружено и изъято: сотовый телефон Самсунг, корпус черный металлический,  
(перечень изъятых вещей, денег, ценностей или документов,  
их индивидуальные признаки, при необходимости места и обстоятельства их обнаружения)

От участвующих лиц понятых Антонова А.А., Михайлова М.М.  
(их процессуальное положение, фамилии, инициалы)

заявления не поступили \_\_\_\_\_ . Содержание заявления: нет  
(поступили, не поступили)

Личный досмотр, досмотр вещей задержанного(ой) произвел \_\_\_\_\_  
(подпись)

С протоколом ознакомлены, замечания к протоколу: не имеется  
задержанный(ая) \_\_\_\_\_  
(подпись)

Поняты: 1 \_\_\_\_\_ 2 \_\_\_\_\_  
(подпись) (подпись)

Иные участвующие лица: \_\_\_\_\_  
(подпись)

Содержание задержанного(ой) \_\_\_\_\_ в КАЗ  
(фамилия, инициалы)

прекращено в \_\_\_ ч. \_\_\_ мин. «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

Причина прекращения содержания в СПЗСЛ \_\_\_\_\_

Задержанный(ая) \_\_\_\_\_ получил \_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы) (указываются вещи, деньги, ценности,

документы, изъятые при личном досмотре, досмотре вещей, за исключением предметов и вещей,

являющихся орудием или предметом правонарушения (до решения вопроса по существу), находящихся

в розыске, изъятых из гражданского оборота, поддельных документов, а также копию протокола по его просьбе)

претензий не имею \_\_\_\_\_  
(если имеются претензии, то какие именно) (подпись задержанного(ой))

Подпись оперативного дежурного \_\_\_\_\_





*Учебное издание*

**Биккинин Ирек Анасович**  
(доктор юридических наук, профессор)  
**Габдуллина Алия Расилевна**  
(б/с, б/з)

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ОПЕРАТИВНОГО ДЕЖУРНОГО ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ  
ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА**

*Учебное пособие*

*Редактор Е. А. Карамзина*

---

Подписано в печать 21.03.2025

Гарнитура Times

Уч.-изд. л. 2,8

Тираж 60 экз.

Выход в свет 28.03.2025

Формат 60x84 1/16

Усл. печ. л. 3

Заказ № 8

---

*Редакционно-издательский отдел  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*

*Отпечатано в группе полиграфической и оперативной печати  
Уфимского юридического института МВД России  
450103, г. Уфа, ул. Муксинова, 2*