

МВД России
Санкт-Петербургский университет

В. А. Смородина
Г. В. Марченко

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ
СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ И ЗАКОННОСТИ
В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-методическое пособие

Санкт-Петербург
2024

УДК 34.08
ББК 67.4/67.9стд1
О-64

Смородина, В. А., Марченко, Г. В.

О-64 Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: учебно-методическое пособие / В. А. Смородина, Г. В. Марченко. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2024. – 96 с. ; 21 см. – 50 экз.

ISBN 978-5-91837-855-7
EDN: TEBYUI

Учебно-методическое пособие охватывает темы курса дисциплины «Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел» для обучающихся профильного направления подготовки кадров Санкт-Петербургского университета МВД России. В издании раскрывается методика подготовки к занятиям семинарского типа и практическим занятиям по каждой теме указанной дисциплины, приведены обязательные вопросы для самостоятельной подготовки по темам курса, тестовые задания, практические задачи; излагается краткая история дисциплинарных отношений в органах внутренних дел.

Предназначено для научно-педагогических работников, адъюнктов, курсантов и слушателей образовательных организаций МВД России для использования в учебном процессе по дисциплине «Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел».

**УДК 34.08
ББК 67.4/67.9стд1**

Рецензенты:

Сальников Е. В., доктор философских наук, доцент
(Орловский юридический институт МВД России);

Романцова О. В., кандидат юридических наук
(УМВД России по Приморскому району г. Санкт-Петербурга)

ISBN 978-5-91837-855-7

© Санкт-Петербургский университет
МВД России, 2024

© Смородина В. А., Марченко Г. В., 2024

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
1. История дисциплинарных отношений в органах внутренних дел.....	5
2. Методические рекомендации по подготовке к различным видам занятий.	23
3. Планы семинарских занятий и методические рекомендации по подготовке к ним.....	26
4. Примерные тестовые задания по темам дисциплины.....	53
5. Примерные практические задачи	77
Заключение	84
Литература	84
Приложение 1.	90
Приложение 2.	93

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы соблюдения сотрудниками органов внутренних дел служебной дисциплины и законности являются одними из важнейших и обуславливают эффективность функционирования всей системы МВД России в целом. В то же время имеют место множество аспектов работы по поддержанию служебной дисциплины и законности, вызывающие трудности при их практической реализации.

Учебно-методическое пособие по дисциплине «Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел» предназначено для обучающихся факультета подготовки сотрудников для подразделений по работе с личным составом Санкт-Петербургского университета МВД России и составлено в соответствии с общей рабочей программой. В пособии приведен краткий очерк истории дисциплинарных отношений в органах внутренних дел, раскрыты вопросы, связанные с глубоким и всесторонним изучением обучающимися вопросов организации работы по поддержанию служебной дисциплины и законности. Это позволяет глубже понять суть организации данной работы, а также реализовать на практике современные технологии работы с личным составом.

Учебно-методическое пособие способствует закреплению у курсантов и слушателей теоретических знаний, получаемых на лекциях по учебной дисциплине «Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел». Материалы пособия также формируют профессиональные компетенции, связанные со способностью анализировать мировоззренческие проблемы современного общества, дают четкое представление о содержании и методике проведения подразделениями по работе с личным составом воспитательных мероприятий в этой сфере деятельности.

1. ИСТОРИЯ ДИСЦИПЛИНАРНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Существование государства невозможно без определённого уровня дисциплины на всех ступенях его иерархической лестницы. Слово *дисциплина* происходит от латинского *disciplina* — выдержанность, строгость. Отметим, что в первых государственных образованиях восточных славян (VI–VIII вв.), а затем и в Древнерусском государстве (IX–XII вв.) полицейские функции осуществлялись в основном князьями (и их представителями), а также при помощи княжеских дружин, а впоследствии выходцами из этих дружин (боярами). В отдалённых местностях на протяжении ещё долгого времени обеспечение правопорядка регулировалось нормами обычаев и традиций (обычное право).

Значительные изменения в развитии органов правопорядка и полицейских функций в истории нашей страны произошли в XVI столетии в уже сформировавшемся Московском государстве (Московской Руси) в период правления первого русского царя Ивана IV Грозного (1533–1584 гг.).

Так, в частности в 1552 году был создан Разбойный приказ, который являлся первым всероссийским судебным и исполнительным органом власти и правопорядка одновременно. Его служащие заведовали делами о разбоях, грабежах и убийствах. Разбойному приказу были подчинены губные старосты, которые с 1539 года фактически являлись правоохранительными и судебными органами на местах в уездах, волостях, станах. Вообще в XVI веке, как и в последующих XVII и XVIII столетиях, «полицейская» (хотя на тот момент такой термин в русском государстве ещё не употреблялся) и судебная власть не разделялись.

Примечательным моментом данного периода также являлась норма в «Судебнике» 1550 года, основном на тот момент законе страны, согласно которой *«боярин обязан был следить за своим подчиненным и нести ответственность за своего дьяка, в случае получения им взятки за подложный протокол судебного заседания либо неправильное внесение показаний сторон или свидетелей»*. Это означало, что теперь впервые вводился своего рода состав должностного преступления

и ответственность руководителя, что указывало на зарождение дисциплинарных правоотношений в системе государственной службы.

Развитие государственности, реформирование государственного аппарата в период правления Петра I (1682–1725 гг.) привело к появлению нового звена государственного аппарата — полиции. В мае 1718 года в Санкт-Петербурге была введена должность генерал-полицмейстера и утверждены «Пункты, данные генерал-полицмейстеру» Девиеру для руководства, в которых определялись обязанности городской полиции, в основном заключающиеся в охране общественного порядка¹.

В 1721 году Россия стала империей и мероприятия, направленные на развитие государственной полицейской системы, были продолжены, в т. ч. в связи с увеличением количества беглых крестьян и разбойных нападений. В этом же году был разработан специальный устав главного магистрата (регламент), который регламентировал некоторые сферы деятельности полицейских. В частности, предъявлялись определённые требования к форме одежды и ограничения по применению огнестрельного оружия. В данном магистрате сказано, что *«полиция есть душа гражданства и всех добрых порядков и фундаментальный подпор человеческой безопасности и удобства»*². С 1733 года сеть полицейских учреждений стала активно распространяться по всей Российской империи.

В 1802 году в Российской империи создаётся Министерство внутренних дел (далее — МВД), в 1819 году — министерство полиции, а в дальнейшем начинают функционировать и подразделения Корпуса жандармов. В последующие десятилетия задачи и штатная численность МВД регулярно увеличивались. Данные процессы были характерны и для других видов государственной службы, что ставило перед руководством страны задачу по упорядочиванию норм, регулировавших задачи, обязанности и выдвигающих определённые требования к государственным служащим.

В 1845 году сотрудниками Второго отделения собственной Его Императорского Величества канцелярии было подготовлено «Уложе-

¹ Клеандрова В. М. [и др.] Пункты генералу полицмейстеру : Мая 25 день 1718 года : [Копии его императорского величества указов, состоявшихся с 1714 по 1719 год, опубликованных и в прежних Санктпетербургской типографии двух выходов в книжках напечатанных] // Законодательство Петра I. Москва: Юридическая литература, – 1997. – 878 с.

² Павленко Н. И., Андреев И. Л., Кобрин В. Б., Федоров В. А. История России с древнейших времён до 1861 года : учебник / под ред. Н. И. Павленко. – 2-е изд., испр. – Москва: Высшая школа, 2001. – С. 222.

ние о наказаниях уголовных и исправительных»¹, представлявшее собой кодифицированный нормативный акт. Он являлся, по сути, первым российским «уголовным кодексом» и «дисциплинарным уставом» как для сотрудников полиции, так и для остальных работников государственных структур. В дальнейшем данное уложение неоднократно редактировалось.

В этом уложении впервые появилось понятие проступка. В главе 2 отделения 3 «О наказаниях» предусматривались особенные наказания в отношении должностных лиц за преступления и проступки по службе: *«исключение из службы, отрешение от должности, вычет из времени службы, удаление от должности, перемещение с высшей должности на низшую, выговор более или менее строгий, с внесением оного в послужной список, вычет из жалования, выговор более или менее строгий, без внесения в послужной список, замечание более или менее строгое»*². Также были прописаны и определённые ограничения по наложению указанных наказаний. Так, согласно ст. 69 вычет из жалования не мог составлять более одной трети годового дохода³.

Стоит отметить, что замечание и выговор без внесения в послужной список, арест до 7 суток, перевод на нижестоящую должность и удаление от должности могли налагаться как по суду, так и по решению непосредственного и вышестоящего начальства. В данном уложении предусматривались санкции за нарушение распорядка рабочего дня, много внимания уделено опозданию на службу⁴. При всех преимуществах данного нормативного акта, понятие уголовных и иных проступков по-прежнему чётко не разграничивалось, не все понятия и формулировки раскрывались должным образом, что порой приводило к злоупотреблениям со стороны руководителей.

Отдельно также стоит обратить внимание и на Положение «О земской полиции» от 1 июня 1837 г., которое определяло и права, и обязанности земской (провинциальной) полиции, и её ответственность. В настоящем Положении указывалось в частности, что *«никто не мог быть подвергнут взысканию без истребования объяснения,*

¹ Уложение о наказаниях уголовных и исправительных. – Санкт-Петербург: Типография 2 отделения собственной Его Императорского Величества канцелярии, 1845. – 898 с.

² Быков А. В., Быкова А. Г. Правовое регулирование взысканий за дисциплинарные проступки чинов полиции Российской империи (вторая половина XIX – начало XX вв.) // Genesis: исторические исследования : сетевое издание. – 2019. – № 6. – С. 42–50. URL:https://npublish.com/library_read_article.php? (дата обращения 02.03.2023)

³ Там же.

⁴ Там же.

за исключением случаев, когда губернатор сам лично усмотрит какие-либо упущения или беспорядки, не нуждающиеся в дополнительных сведениях»¹.

Со вступлением на престол Александра II в 1855 году по всей стране начались глобальные реформы в духе буржуазно-либеральных ценностей. Так, например, согласно положениям нового Судебного устава от 20 ноября 1864 г., полиция освобождалась от судебных функций и должна была осуществлять лишь дознание, выполнять законные требования судебных органов. Производство предварительного следствия по уголовным делам передавалось судебным следователям².

В годы правления императора Александра III (1881–1894 гг.), полномочия полиции вновь были расширены, особенно это казалось столичных полицейских. В данный период особое внимание стоит уделить Высочайше утверждённому Особому учреждению Санкт-Петербургской городской полиции³ от 8 июня 1889 г. В данном документе впервые применительно к сотрудникам полиции г. Санкт-Петербурга дисциплинарные проступки были отделены от уголовно наказуемых деяний (ст. 31).

Был дан конкретный перечень дисциплинарных взысканий, который, впрочем, мало отличался от перечня, указанного в уложении 1845 года. Сами взыскания накладывались в зависимости от занимаемой должности и статуса полицейского чиновника. Также было указано на соответствие тяжести наложенного взыскания совершённой дисциплинарному проступку, необходимость учёта при наложении взысканий таких факторов как прежнее поведение по службе, продолжительность службы, обстоятельства, при которых был допущен проступок и его сущность⁴. К сожалению, этот прогрессивный нормативный правовой акт, который был по своей сути дисциплинарным уставом только для полиции столицы империи — г. Санкт – Петер-

¹ Шурупова Е. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: административно-правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Е. А. Шурупова. — Челябинск, 2014. — С. 16.

Полиция: от прошлого до настоящего : Сборник статусных нормативных документов : научно-практическое пособие / сост. и авт. вступ. Статьи Р. С. Мулукаев, В. В. Черников. — Москва: Юрайт, 2014. — С. 282–283.

² Федоров В. А. История России. 1861-1917. — Москва, 2004. — С. 30.

³ Об учреждении Особенного учреждения С.-Петербургской городской полиции. Н. 30.11.1887 г.; В, у. 08.04. 1889 г. 1889 г. // Департамент законов Государственного Совета. — 1889. — Т. 11. —167 л.

⁴ Быков А. В., Быкова А. Г. Указ. соч.

бурга. Документ не распространял своё действие на остальную территорию России.

В целом, несмотря на определённые положительные моменты в формировании дисциплинарных правоотношений и дисциплинарного производства, увеличение штата городских и сотрудников земской полиции, отсутствие единого дисциплинарного устава для российской полиции по-прежнему негативно сказывалось на продуктивности большинства полицейских ведомств и порой приводило к злоупотреблению со стороны полицейских руководителей и начальников прежде всего в отдалённых районах, а также недоверию общества к правоохранительной системе.

В начале XX века работа в данном направлении была запланирована видными государственными деятелями того времени, среди которых были министры внутренних дел В. К. Плеве и П. А. Столыпин, планировавшие создание общего полицейского устава. Однако данным планам не суждено было сбыться, поскольку в феврале 1917 года в результате революции власть в России перешла к буржуазно-демократическому Временному правительству.

Старые порядки в России стремительно менялись на новые. С ликвидацией монархии рушились основы старой машины государственного управления. Так, 6 марта 1917 г. был ликвидирован жандармский корпус, а затем — основные полицейские органы¹. Однако, Временное правительство не смогло долго продержаться у власти, так как его руководители не справились со сложной, в т. ч. криминальной, обстановкой в обществе и многочисленными социально-экономическими и военно-политическими проблемами.

В октябре 1917 года в России произошла социалистическая революция, в ходе которой у власти постепенно укрепилась социал-демократическая рабочая партия (большевиков), в будущем коммунистическая партия Советского Союза, члены которой готовы были пойти на крайние меры для наведения порядка и законности в стране и обществе. В этом деле важная роль отводилась новому органу по поддержанию внутреннего порядка и национальной безопасности. Так 10 ноября 1917 г. народным комиссариатом (далее — Наркомат) внутренних дел Российской Советской Федеративной Социалистической республики (далее — РСФСР) было принято постановление

¹ Орлов А. С., Полунов А. Ю., Терещенко Ю. Я. Основы курса истории России : учебник. — изд. 2-е, перераб. и доп. — Москва: Проспект, 2017. — С. 366.

о народной (рабочей) милиции (от латинского *militia* — «воинство», «служба», «ополчение»). В новый орган правопорядка активно набирали представителей рабочих и крестьян.

В течение 20–30-х гг. XX века российской (а после создания в 1922 году СССР — советской) милиции предстоял трудный путь по преобразованию данной организации в мощную и дисциплинированную государственную «машину». В этот период постоянно менялись форма одежды сотрудников милиции, знаки различия, требования к самим сотрудникам милиции, одни нормативные акты в сфере правопорядка зачастую противоречили другим.

В итоге вышеуказанные факторы привели к настоящему «параду дисциплинарных уставов советской милиции». Первым из них стал Дисциплинарный устав для служащих советской рабоче-крестьянской милиции, утвержденный 22 августа 1919 г. заместителем Народного Комиссара (далее — Нарком) внутренних дел и заместителем заведующего Главмилиции РСФСР. Данный устав был написан в духе «революционного времени», им не закреплялось понятие дисциплины, а также дисциплинарного проступка¹. Регулируя вопросы осуществления дисциплинарного производства, данный устав выделил определенные стадии дисциплинарного производства. Назовем основные: дисциплинарное разбирательство; вынесение решения; исполнение дисциплинарного взыскания в виде смещения с должности и увольнения со службы; обжалование наложенного взыскания. При этом в документе не раскрывался порядок реализации этих стадий.

16 августа 1923 г. заместителем Наркома внутренних дел, заместителем председателя Реввоенсовета Республики, Наркомов юстиции и труда РСФСР был утвержден новый Дисциплинарный устав Рабоче-Крестьянской красной милиции², который был объявлен приказом Наркомата внутренних дел (далее — НКВД) РСФСР 4 сентября 1923 г.

Особенностью указанного устава явилось то, что отношения, связанные с привлечением к дисциплинарной ответственности, стали

¹ Шурупова Е. А. Указ. соч. — С. 18.

² Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской красной милиции : [утверждается Наркомвнудел А. Белобородов, зам. пред. Реввоенсовета Э. Склянский, Наркомост Курский, Наркомтруд РСФСР Бахутов] : Приложение к приказу Начальника Центрального Административного Управления НКВД — Начальника Милиции Республики № 9—1923 г. — Нижний Новгород: Нижполиграф, 1923. — 16 с.

регулироваться не ведомственным правовым актом, а межведомственным. Одним из специфических моментов данного правового акта является разделение понятий «революционная милицейская дисциплина» и «милицейская дисциплина». Оба понятия были довольно объёмными и во многих моментах дублировали друг друга.

Под проступком против милицейской дисциплины понималось нарушение служащими милиции установленных законом и уставом обязанностей и правил проведения или недобросовестное, невнимательное и небрежное отношение к службе, не заключающее в себе признаков состава уголовно-наказуемого деяния.

Другими существенными новеллами указанного нормативного правового акта были:

– введение новых глав («Приказ начальника», «Права и обязанности начальников и подчиненных», «О мерах поощрения», «Обжалование»);

– установление новых видов дисциплинарных взысканий (замечание, лишение увольнения из казарменного помещения во внеслужебное время, лишение права на повышение по службе, а также на получение наград и отличий по службе от 4 до 8 месяцев)¹.

Следующим правовым документом, сыгравшим значительную роль в развитии дисциплинарного производства в милицейских структурах, стало Положение о службе Рабоче-Крестьянской милиции², утвержденное декретом Всероссийского центрального исполнительного комитета (далее — ВЦИК) и Совета народных комиссаров (далее — СНК) РСФСР от 28 сентября 1925 г. Так как нормы дисциплинарного устава Рабоче-крестьянской красной милиции 1923 года во многих моментах не соответствовали указанному Положению. 7 июля 1926 г. был утвержден очередной Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской милиции³, объявленный приказом НКВД РСФСР от 7 июля 1926 г. № 123.

Новый устав отошел от понятия «революционная милицейская дисциплина» и закрепил понятие милицейской дисциплины, означающей точное выполнение установленных в Рабоче-Крестьянской

¹ Шурупова Е. А. Указ. соч. – С. 20-21.

² О введении в действие Положения о службе Рабоче-Крестьянской милиции : Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров от 28 сентября 1925 г. // Собрание узаконений и распоряжений Рабочего и Крестьянского правительства РСФСР за 1925 г. – № 68. – Отд. первый.

³ Дисциплинарный устав Рабоче-крестьянской милиции. – Москва: НКВД, 1926. – 29 с.

милиции служебных обязанностей. К отличительным новшествам данного нормативного акта также следует отнести следующие положения:

– милицейская дисциплина стала включать в себя не только выполнение обязанностей по службе, но и соблюдение норм морали в быту, культуру поведения в общении с коллегами и гражданами;

– была введена норма, согласно которой все дисциплинарные взыскания, за исключением устных замечаний и выговора, должны объявляться приказом;

– устанавливалась подача только письменных жалоб на дисциплинарные взыскания¹.

Введение дополнительных требований к служебному поведению и появления такого понятия как поведение в быту указывало и на тот факт, что государство стало больше внимание уделять улучшению имущественного положения сотрудников милиции.

Значительным событием и явлением данного периода в истории советской милиции, стало введение в декабре 1930 года должности политических инспекторов (политинспекторов). Основные их функции сводились к тому, чтобы проводить с сотрудниками общественно-политическую, просветительскую и агитационную работу, разъяснять им суть и значение некоторых наиболее важных явлений и процессов, происходивших в СССР и других странах. С этого момента и на долгие годы политинспекторы стали неотъемлемой частью советской милиции.

30 июня 1931 г. Главным управлением Рабоче-Крестьянской милиции при СНК РСФСР был утвержден новый дисциплинарный устав рабоче-крестьянской милиции². Характеризуя нормативные предписания дисциплинарного устава 1931 года, следует заметить, что этот документ, являясь логическим продолжением ранее принятых дисциплинарных уставов, одновременно, существенно отличался от них более высокой степенью нормативного регулирования отношений дисциплинарного производства в части дальнейшего развития понятийного аппарата и процессуальных норм.

В настоящем уставе на смену понятия проступка против милицейской дисциплины пришло понятие служебного проступка — нарушение работником Рабоче-Крестьянской милиции установленных зако-

¹ Там же.

² Дисциплинарный устав рабоче-крестьянской милиции / Главное управление рабоче-крестьянской милиции при Совете Народных Комиссаров РСФСР. – Москва: ОГИЗ Советское законодательство, 1931. – 32 с.

нами, уставами, приказами, распоряжениями начальников обязанностей и порядка службы следствия недобросовестного, невнимательного или небрежного отношения к службе при условии, что в этом действии нет признаков состава уголовного преступления (ст. 29). Подверглась изменению и система дисциплинарных взысканий, было введено понятие строгого выговора. С этим нормативным актом, советская милиция вступила в Великую Отечественную войну 1941–1945 гг., в период которой на её сотрудников также распространялись положения советских воинских дисциплинарных уставов.

Отметим, что в начальный период войны от высшего военно-политического руководства СССР требовалось принять оперативные меры не только для организации масштабной обороны и перевода страны на военные «рельсы», но и укрепить общий уровень дисциплины и организованности на фронте и в тылу, пресечь деморализацию и панику. Реализация этих мер позволила стабилизировать сложившуюся ситуацию. Назовем некоторые из них.

Так, например, с введением в первый день войны в ряде республик и областей европейской части страны военного положения и объявления мобилизация всех военнообязанных граждан 1905–1918 гг. рождения, началась перестройка всей системы государственного управления. Управление на местах, где проходили военные действия, было передано военному командованию, а уголовные дела о государственных преступлениях, охране социалистической собственности, умышленных убийствах и разбоях, уклонении от исполнения всеобщей воинской обязанности, незаконной покупке, продаже, хищении и хранении оружия, передавались на рассмотрение военных трибуналов¹.

Отметим, что в первые дни войны Главным управлением политической пропаганды Рабоче-Крестьянской красной армии (далее — РККА) были подготовлены и отправлены в воинские части Действующей армии несколько директив, в основе которых было требование «... пресекать провокации и слухи, бороться с расхлябанностью и ротозейством, быть примером в бою»². Все эти указания реализовывались и в органах правопорядка Советского государства.

¹ Шатилов С. П. Государственно-правовая политика по мобилизации населения в ряды Красной Армии / Вестник Омского университета. – 2017. – № 1 (50). – С. 36–43.

² Центральный Архив Министерства Обороны (далее – ЦАМО). – Ф. 32. – Оп. 795436. – Д. 3. – Л. 203–204, 287–288.

Вновь, как и в годы Гражданской войны, активно заработал институт комиссаров, получивший дополнительные полномочия. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 июля 1941 г.¹ потребовал от политработников заниматься не только пропагандой, но и военной работой. Было также утверждено Положение о военных комиссарах в полках и дивизиях РККА². В ротах, батареях и эскадронах надежными помощниками командиров стали политруки. От политработников требовалось «... железной рукой насаждать дисциплину и беспощадно карать паникеров, трусов, пораженцев и дезертиров, всех, самовольно оставляющих позиции без приказов высшего командования»³.

Реализация чрезвычайных мер была продолжена и в 1942 году. После военных неудач на фронте летом 1942 года, войска вермахта вновь перехватили стратегическую инициативу, наступая на Сталинград и северокавказский регион. План наступления предусматривал выход в Закавказье, к бакинским нефтепромыслам, чтобы лишить советскую боевую технику топлива. В сложившейся ситуации 28 июля 1942 г. был подписан и немедленно доведен до личного состава всеми формами пропаганды (устно, через газеты и плакаты) приказ Наркома обороны № 227 «О мерах по укреплению дисциплины и порядка в Красной Армии и запрещении самовольного отхода с боевых позиций»⁴. Сегодня он известен как приказ: «Ни шагу назад!». В документе был определен «... железный закон дисциплины для каждого командира, красноармейца и политработника — ни шагу назад без приказа высшего командования»⁵. Нарушивший приказ объявлялся предателем и подлежал уничтожению.

Необходимо отметить, что работа по укреплению воинской и служебной дисциплины в РККА и других силовых ведомствах,

¹ О реорганизации органов политической пропаганды и введении Института военных комиссаров в Рабоче-Крестьянской Красной Армии : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 16 июля 1941 г. // КПСС о Вооруженных Силах Советского Союза. Документы. 1917–1968. – Москва, 1969. – С. 305–306.

² Государственный архив Российской Федерации (далее — ГА РФ). – Ф. Р-7523. – Оп. 4. – Д. 49. – Л. 94 [Указ Президиума Верховного Совета СССР № 17/160 «О распространении действия указа Президиума Верховного совета СССР от 16 июля 1941 г. о реорганизации органов политической пропаганды и введении института военных комиссаров в Рабоче-крестьянской Красной армии на особые авиагруппы и отряды ГВФ, обслуживающие фронт, и учебные эскадрильи по подготовке личного состава»].

³ ЦАМО. – Ф. 32. – Оп. 795436. – Д. 3. – Л. 322–323.

⁴ ЦА МО. – Ф. 4. – Оп. 12. – Д. 105. – Л. 122–128 [Приказ наркома обороны СССР № 227 «О мерах по укреплению дисциплины и порядка в Красной армии и запрещении самовольного отхода с боевых позиций»].

⁵ Там же.

в том числе и в НКВД, строилась по определенной тематике, конкретным категориям личного состава и с учетом служебно-боевого предназначения. Так, большое внимание уделялось новобранцам, прибывавшим для пополнения воинских частей Действующей армии, а для НКВД — вновь назначенным сотрудникам милиции. С этой категорией проводились занятия по изучению военного и уголовного законодательства, требований Уставов. Приказы Ставки Верховного Главнокомандования (СВГК) и решения Государственного Комитета Обороны (ГКО) при этом немедленно доводились до всех категорий военнослужащих и сотрудников силовых органов.

Напомним о крылатом выражении великого русского полководца генералиссимуса А. В. Суворова: *«Дисциплина – мать Победы»*. Такой подход в практике обучения и воспитания офицеров и нижних чинов позволил ему одержать десятки выдающихся побед. Не случайно, что в 1942–1944 гг. были учреждены ордена Суворова, Кутузова, Александра Невского, Ушакова, Нахимова, Богдана Хмельницкого — полководцев и флотоводцев, для которых организованность и дисциплина воинства всегда были главным фактором победы.

Таким образом, предпринятые меры по укреплению воинской и служебной дисциплины, в т. ч. среди военнослужащих и сотрудников силовых органов, позволили стабилизировать военно-политическую обстановку на фронте и в тылу, минимизировать деморализацию воинских частей и органов правопорядка в ходе военных неудач первоначального периода войны. Они также способствовали повышению авторитета и профессионализма командного состава, и в конечном итоге сорвали план блицкрига, разработанного руководством фашистской Германии.

Очевидно, что исторический опыт работы высших органов государственного управления в этой сфере деятельности в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., может и должен быть учтен и современных условиях. Именно от дисциплины и организованности военнослужащих и сотрудников силовых органов в экстремальной обстановке, их профессионализма и четкого взаимодействия, зависит и сегодня успешное выполнение поставленных служебно-боевых задач.

В первые послевоенные годы в советском обществе тесно переплелись два противоречивых курса: на фактическое усиление репрессивной роли государства и формальную демократизацию политической системы¹. Эти тенденции, а также рост преступности, требовали

¹ Орлов А. С., Полунов А. Ю., Терещенко Ю. Я. Указ. соч. – С. 481.

от советской милиции нового уровня знаний, подготовки и служебной дисциплины.

В этих условиях 7 июля 1948 г. приказом МВД СССР № 269 был утвержден Дисциплинарный устав милиции¹. В данном уставе под служебной дисциплиной стало пониматься строгое и точное соблюдение всеми сотрудниками милиции порядка и правил, установленных законами, уставами милиции и приказами Министра внутренних дел СССР.

Данный устав различал неоднократное нарушение дисциплины и существенное нарушение, а также проступок вне службы. В этом нормативном акте отсутствовали ссылки на революционную законность, прямо закреплялась обязанность начальника по привлечению подчиненных к ответственности за совершенный проступок, а также было введено такое понятие как предупреждение о неполном служебном соответствии. При этом снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания стало одним из видов поощрения.

Особо стоит выделить создание судов чести (с предоставлением соответствующих полномочий) для начальствующего состава, на которые возлагалось рассмотрение поступков, *«недостойных звания среднего, старшего и высшего начальствующего состава, роняющих честь или несовместимых с понятием о нравственности»*² (ст. 102). В дальнейшем эти суды чести оказывали большое влияние на процесс укрепления дисциплины в советской милиции. Настоящий Дисциплинарный устав урегулировал многие вопросы дисциплинарного производства и дисциплинарных правоотношений. Это подтверждается тем, что он действовал до 30 апреля 1971 г., когда приказом Министра внутренних дел СССР были введены в действие новый Дисциплинарный устав органов внутренних дел (далее — ОВД) и Положение о товарищеских судах рядового и начальствующего состава ОВД, утвержденные Указом Президиума Верховного Совета СССР 30 марта 1971 г.³.

Дисциплинарный устав 1971 года по своей структуре заметно отличался от устава 1948 года более высоким уровнем правотворчества

¹ Архив УМВД России по Оренбургской области. — Ф. 38. — Оп. 5. — Д. 5 [Дисциплинарный устав Милиции. Приказ МВД СССР от 7 июля 1948 г. № 269].

² Там же.

³ Дисциплинарный устав органов внутренних дел и положение о товарищеских судах : Закон жизни и деятельности сотрудников милиции : [выдержки] (утв. Указами Президиума Верховного Совета СССР от 30 марта 1971 г., объявл. приказом Министра внутренних дел СССР № 150 от 30 апреля 1971 г.). — Щербинка: Типография НИИМАШ, 1973.

и соблюдением юридико-технических норм. Документ содержал всего семь глав и два приложения, взамен имевших место ранее шестнадцати.

Под дисциплиной лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел стало пониматься *«строгое и точное соблюдение и порядка как правил, установленных законодательством СССР, союзных и автономных республик, настоящим Уставом, так и приказов и инструкций Министра внутренних дел СССР»*¹.

Данный устав установил конкретные сроки привлечения к дисциплинарной ответственности, которые исчислялись со дня обнаружения нарушения, исполнения наложенного взыскания, обжалования и снятия наложенного взыскания. Анализ указанного документа позволяет выделить следующие стадии дисциплинарного производства, которые в достаточной мере нормативно им регламентированы: возбуждение дела о нарушении дисциплины; дисциплинарное разбирательство (необязательная); рассмотрение и принятие решения по делу о нарушении дисциплины; обжалование решения по делу; исполнение решения о наложении дисциплинарного взыскания.

Принятие Дисциплинарного устава 1971 года явилось важным шагом в дальнейшем правовом регулировании дисциплинарного производства в ОВД России, поскольку многие его положения нашли отражение в действующем законодательстве современной России. Именно данный Дисциплинарный устав является связующим звеном между современным дисциплинарным уставом ОВД России и его историческими «предвестниками» периода Российской империи и СССР.

Немаловажным фактором являлось и то, что именно в этом нормативном правовом акте устоялось само понятие «сотрудник органов внутренних дел» (а не только милиции, как было ранее), что было связано, в т. ч., с созданием в 1963 году следственных органов в системе МВД СССР, сотрудники которых имели специальные звания «юстиции».

В целом 70-е годы прошлого века можно назвать «золотым» периодом советской милиции, которая под управлением министра внутренних дел СССР Н. А. Щёлокова (1966–1982) стала по-настоящему мощной и разветвлённой организацией, к которой большинство населения СССР относилось с доверием и уважением.

¹ URL: <https://studfile.net/preview/7866489/page/60/> (дата обращения: 02.03.2023).

Однако отсутствие должного контроля со стороны надзорных инстанций и долгая несменяемость высшего руководства страны и силовых ведомств постепенно начали приводить к падению ответственности и сознательности сотрудников милиции, снижению уровня их дисциплины.

Состояние законодательства начала 80-х гг. XX столетия, постепенное падение уровня и организации дисциплины в ОВД, ряд громких скандалов, в т. ч. коррупционных, по линии МВД СССР привели к тому, что 3 мая 1984 г. был утвержден новый Дисциплинарный устав ОВД СССР¹, что являлось одной из попыток переломить складывавшуюся негативную ситуацию. В данном нормативном акте основные средства достижения твердой дисциплины были дополнены *«воспитанием коммунистического мировоззрения»* и *«соблюдением социалистической законности»*, что отражало политическую обстановку в стране и говорило о своеобразном наступившем идеологическом кризисе в обществе, в т. ч. в среде сотрудников ОВД. В целом, Дисциплинарный устав 1984 года не содержал в себе принципиально новых положений, но именно с ним российские органы правопорядка вступили в новый период отечественной истории, связанный с распадом СССР в 1991 году и образованием нового государства — Российской Федерации.

В этот период первым знаковым документом в новейшей истории МВД России в сфере регулирования служебной дисциплины в ОВД явилось постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. *«Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации»*².

С этого момента Дисциплинарный устав ОВД СССР 1984 года уже фактически перестал применяться, так в вышеуказанном положении были внесены определённые изменения в перечень видов дисциплинарных взысканий, права и ответственность начальников по применению дисциплинарных взысканий, а также в некоторые другие сферы, касающиеся служебной дисциплины. Однако офици-

¹ О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел : Указ Президиума Верховного Совета СССР от 3 мая 1984 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1984. – № 19. – Ст. 342. – Утратил силу.

² Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста Присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации : Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 23 декабря 1992 г. № 4202-1 (ред. от 05.02.2018) // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 2. – Ст. 70.

ально действие указанного устава было прекращено только после издания Дисциплинарного устава органов внутренних дел Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377¹.

Реформирование системы МВД России, реализованное в последнее десятилетие, диктовалось новыми реалиями общественно-политической обстановки, и дало положительные результаты, в т. ч. привело к значительному укреплению служебной дисциплины среди самих сотрудников, повысило в целом авторитет правоохранительных органов.

В настоящее время создана новая правовая основа деятельности ОВД.

Основными нормативными правовыми актами в сфере деятельности ОВД стали федеральные законы от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции»² и от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³ (далее – ФЗ «О службе в ОВД»). В последнем документе значительное внимание уделено вопросам служебной дисциплины сотрудников (глава 7).

В этой главе дано определение дисциплинарному проступку. Он трактуется, как (виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником ОВД законодательства России, Дисциплинарного устава ОВД, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориального органа или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в ОВД, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) и непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных обязанностей и реализации предоставленных прав). Также в данной главе прописан перечень грубых нарушений служебной дисциплины, порядок применения к сотрудникам ОВД мер поощрения и порядок наложения на них дисциплинарных взысканий.

¹ Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

² СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

³ СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

Дисциплинарный устав, принятый в 2012 году, стал продолжением процесса формирования и укрепления нормативной правовой базы, регулирующей деятельность ОВД.

В отличие от Дисциплинарного устава 1984 года, в нынешнем уставе служебная дисциплина стала определяться как соблюдение сотрудниками ОВД, установленных российским законодательством, Присягой, контрактом о службе, а также приказами МВД России, прямых начальников порядка и правил при выполнении возложенных на них обязанностей и осуществлении имеющихся у них правомочий. При этом в новом уставе теперь предусматривались единые взыскания за нарушение служебной дисциплины, независимо от категории сотрудников (рядовой или начальствующий состав)¹.

Срок привлечения к дисциплинарной ответственности, исчисляемый с момента совершения проступка был сокращен с одного года до шести месяцев, дополнительно были введены положения, согласно которым дисциплинарное взыскание не могло быть наложено во время болезни сотрудника органа внутренних дел либо в период его нахождения в отпуске или командировке, а также в случае, если по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности прошло более двух лет со дня его совершения.

Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации является в настоящее время главным юридическим ориентиром, который регламентирует важнейшие вопросы дисциплинарных правоотношений и дисциплинарного производства, среди которых обязанности сотрудника по соблюдению и поддержанию служебной дисциплины; руководителя (начальника) по поддержанию служебной дисциплины; обязанность исполнения приказа руководителя (начальника), меры поощрения и порядок их применения, дисциплинарные взыскания, порядок их наложения и исполнения, учёт мер поощрения и дисциплинарных взысканий, порядок обжалования дисциплинарных взысканий.

Данный нормативный акт в целом достаточно конкретен и структурирован, написан современным юридическим языком. Если смотреть сквозь призму исторической ретроспективы, то видно, что в нынешнем дисциплинарном уставе изложены и закреплены многие исторические «наработки» из предыдущих источников дисциплинарного производства и правоотношений. Каждый из этих источников

¹ СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

привнёс что-то новое в современный устав, например, разграничение дисциплинарных проступков и уголовно наказуемых деяний, ответственность руководителя за подчинённых, обязанность исполнения приказа старшего начальника.

В уставе регламентирован индивидуальный подход к сотруднику, допустившему дисциплинарный проступок, определены четкие требования к поведению сотрудника ОВД и механизм обжалования дисциплинарных взысканий. Исходя из исторического анализа также видно, что идеи гуманизации оказали определённое влияние и на нормы современного дисциплинарного устава. Так в данном нормативном акте отсутствует такое дисциплинарное взыскание, как арест, которое фигурировало практически во всех предыдущих нормативных актах времён Российской империи и СССР, серьёзное внимание уделяется таким вопросам как реализация мер поощрения сотрудников ОВД и т. д.

В целом, нынешний Дисциплинарный устав ОВД регулирует значительную часть направлений дисциплинарного производства и дисциплинарных правоотношений, однако некоторые направления деятельности в сфере дисциплинарного производства требуют правовой доработки. Так, по-прежнему в недостаточной степени урегулирован ряд серьёзных вопросов, среди которых стоит выделить, например, отсутствие конкретных норм соответствия совершённых дисциплинарных проступков определённым видам дисциплинарных взысканий. Требуется определения чёткий перечень обстоятельств, отягчающих либо смягчающих вину сотрудника ОВД в совершении проступка. Также очевидна тенденция к определённому увеличению ответственности руководителя за дисциплинарные проступки подчинённого по принципу: если руководитель, то отвечает за все.

Данные недостатки и недоработки могут быть устранены, в т. ч. и с помощью применения богатого исторического опыта деятельности отечественных правоохранительных органов.

Так проблема повышенной ответственности руководителя за дисциплинарные проступки подчинённых может быть решена путём создания должностей своего рода современных «политинспекторов», которые взяли бы на себя часть обязанностей по укреплению и поддержанию служебной дисциплины среди личного состава. Возможным вариантом решения указанной проблемы является и внесение в перечень руководящих лиц, ответственных за служебную дисциплину в подразделении, заместителей начальников.

Также развитию и одновременному упрощению дисциплинарного производства способствовало бы создание чёткого перечня применения определённых взысканий за совершение определённых дисциплинарных проступков и перечня обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность сотрудника ОВД при совершении дисциплинарного проступка.

Исходя из исторического опыта, в целях продолжения укрепления служебной дисциплины среди сотрудников ОВД с одной стороны и сокращению случаев применения такого взыскания как увольнение из ОВД с другой, возможно, стоит рассмотреть вопрос о «реабилитации» некоторых видов дисциплинарных взысканий за совершение определённых проступков (лишения права на повышение по службе на определённый срок, вычет из времени несения (стажа) службы).

В целом, исходя из проведённого историко-правового анализа, можно сделать вывод о том, что для нормального функционирования дисциплинарной системы в органах внутренних дел Российской Федерации должен соблюдаться баланс между историческим опытом и современными реалиями службы в ОВД, учитывающий современные качественные критерии правоохранительной службы.

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К РАЗЛИЧНЫМ ВИДАМ ЗАНЯТИЙ

При подготовке к семинарскому и практическому занятию обучающийся должен понимать, что главное — это осознание практической значимости, самостоятельный анализ фактов и позиций изучаемого учебного материала.

Планы семинарских и практических занятий, их тематика, рекомендуемая литература, цель и задачи изучения темы сообщаются преподавателем на лекциях или в методических указаниях по данной дисциплине.

Семинар как развивающая активная форма учебного процесса способствует выработке самостоятельного мышления обучающегося, формированию информационной культуры. Семинарское занятие является одним из основных видов занятий и проводится с целью углубления и закрепления знаний, полученных на лекциях и в процессе самостоятельной работы обучающихся над учебной и научной литературой. Оно должно обеспечивать живое, творческое обсуждение учебного материала в форме дискуссий, обмена мнениями по рассматриваемым вопросам. Семинарское занятие может содержать элементы практического занятия, например решение задач.

Целью семинарских занятий является приобретение обучающимися новых знаний, умений и навыков, необходимых для профессиональной деятельности, развитие у них гуманитарного мышления и интеллектуальных способностей как средства индивидуального освоения учебной дисциплины. Все это требует тщательной подготовки к семинарским занятиям.

На семинаре каждый его участник должен быть готовым к выступлению по всем поставленным в плане вопросам, проявлять максимальную активность при их рассмотрении. Выступление должно строиться свободно, убедительно и аргументировано. Отметим также, что при подготовке доклада обучающийся должен подготовить 3–5 контрольных вопросов к аудитории по теме доклада, при этом сам докладчик должен уметь отвечать на подготовленные вопросы.

В основе подготовки к *практическому занятию* лежит самостоятельная работа обучающегося по планам, заранее выданным преподавателем, и работа с нормативными правовыми актами и литературой.

Практическое занятие проводится с целью приобретения, отработки и закрепления практических умений и навыков, применения теоретических знаний для решения практических задач.

Практические занятия направлены на развитие у обучающихся навыков самостоятельной работы над литературными источниками, законами и иными правовыми актами, материалами судебной практики. Они включают коллективное обсуждение наиболее важных проблем изучаемого курса, решение практических задач и разбор конкретных жизненных ситуаций. Подготовка к практическим занятиям включает в себя изучение рекомендованных нормативно-правовых актов, материалов судебной практики, учебной и специальной литературы.

Особое внимание следует обратить на соответствующую аргументацию ответа с опорой на положения нормативного правового акта. В ходе занятий преподаватель может предложить и иные виды заданий — тестирование, просмотр и обсуждение видеофильмов, проведение деловых игр и т. д.

Практические занятия проводятся с использованием активных и интерактивных форм обучения.

Интерактивные формы обучения, которые могут быть применены при проведении практических занятий: самостоятельная работа в малых группах, научная дискуссия, эссе, комментирование ответа товарища, комментирование решений суда, рассказ о прочитанной научной статье, подбор и анализ различных точек зрения ученых на какую-либо проблему, подбор юридических фактов, норм различного вида, решение ситуационных задач, юридических казусов.

Решение задач является обязательным и необходимым условием успешного изучения курса, позволяет не только увидеть право в действии, но и получить навыки правоприменения, научиться правильно квалифицировать характер правоотношений, работать с нормативно-правовыми актами различных отраслей права для решения единой правовой задачи, усвоить особенности поиска этих актов, разрешения коллизионных ситуаций.

Успешному решению задач способствует соблюдение следующих рекомендаций:

1. Перед решением задач необходимо пройти теоретическую подготовку по соответствующему разделу.

2. Внимательно прочитать фабулу задачи, выделить из нее действующих лиц, отношения между ними.

3. Внимательно прочитать вопросы или задания к задаче. В вопросах отражены ключевые проблемы, на которые необходимо обратить внимание при решении.

4. Квалифицировать ситуацию, о которой идет речь в фабуле. Определить круг источников правового регулирования.

5. Найти соответствующие нормативные источники, проанализировать их, найти в них нормы, применимые к данной задаче.

6. Полезно попробовать найти соответствующие постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, также можно обратиться к судебной практике, проанализировать теоретическую литературу к соответствующему разделу.

7. Определиться с содержанием нормы, истолковать ее применительно к ситуации фабулы задачи. Продумать аргументы, подтверждающие избранную позицию.

8. Оформить решение задачи. Если задача решается к практическому занятию, то достаточно тезисно записать выделенные проблемы, основные аргументы, возможные варианты решения, если на вопросы задачи нельзя дать однозначные ответы.

В планы практических занятий включены основные вопросы учебной дисциплины. В ходе занятий возможна их конкретизация и корректировка.

Самостоятельная работа является важнейшим видом учебных занятий и одновременно основным методом изучения преподаваемой дисциплины. Она развивает у обучающихся творческий подход к познанию, формирует у них прочные научные убеждения и основы для самопознания.

Для того чтобы быть эффективной, самостоятельная работа должна носить планомерный характер, предусматривать разумное использование времени, проводится непрерывно и систематически, а не лишь перед зачетом или экзаменом.

Следует учитывать и то, что в самостоятельной работе важную роль играет активность не только обучающегося, но и преподавателя. Активность обучающихся — это, прежде всего, самостоятельный поиск современных и рациональных приемов и способов освоения научного знания. Активность преподавателя проявляется в основном в качестве сотрудничества, наставничества, требовательного контроля.

3. ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ И МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ К НИМ

Тема № 1. «Теоретико-правовая характеристика понятий “законность” и “дисциплина”» — семинар (2 часа)

Учебные вопросы:

1. Понятие законности.
2. Требования и принципы законности.
3. Гарантии законности.
4. Признаки дисциплины.
5. Виды дисциплины.

Рекомендуемые темы докладов, сообщений:

1. Реализация принципов законности в правоприменительной деятельности сотрудников органов внутренних дел.
2. Анализ причин нарушений законности сотрудниками органов внутренних дел.

Методические рекомендации:

При подготовке к семинарскому занятию обучающемуся необходимо изучить конспект лекции, нормативные правовые акты, рекомендованную литературу.

При рассмотрении первого вопроса целесообразно представить понятие законности в виде совокупности трех элементов: принцип, метод и режим. Поскольку определений законности в юридической науке существует довольно много, обучающемуся следует акцентировать внимание в ходе подготовки данного вопроса именно на том определении, которое непосредственно можно связать с правоохранительной деятельностью государства.

При подготовке второго вопроса необходимо проанализировать литературные источники и обратить внимание на отличие требований законности от ее принципов. При ответе на данный вопрос обучающиеся должны не только перечислить требования и принципы законности, но и раскрыть каждый из них.

При ответе на третий вопрос следует перечислить гарантии законности, раскрыть их содержание, и увязать административно-

правовой механизм реализации гарантий законности с правоприменительной деятельностью органов внутренних дел.

При рассмотрении четвертого вопроса необходимо определить значение термина «дисциплина», сформулировать понятие дисциплины в общетеоретическом смысле и исследовать признаки дисциплины.

При подготовке пятого вопроса нужно перечислить виды дисциплины, раскрыть их сущность, при этом целесообразно акцентировать внимание на таком виде дисциплины как государственная и проанализировать ее подвиды.

При подготовке к семинарскому занятию обучаемые должны иметь в конспекте определение следующих понятий: законность и дисциплина.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Стороны законности, как принципа деятельности органов внутренних дел.
2. Виды нарушений законности сотрудникам органов внутренних дел.
3. Значение понятия «дисциплина».
4. Соотношение законности и дисциплины.

Литература:

а) основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

3. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

4. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

5. Алексеев А. А., Смородина В. А. Основы прохождения службы в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2018. – 68 с.

6. Бялт В. С. Правоведение : альбом схем. – Санкт-Петербург: Лема, 2016. – 298 с.

7. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : курс лекций. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014. – 148 с.

8. Бялт В.С., Трипутин С.Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : учебное наглядное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014. – 185 с.

б) дополнительная:

9. Бялт В. С., Маюров Н. П., Потапов Ю. А. [и др.] Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел, противодействию коррупции : курс лекций. – Москва: ДГСК МВД России, 2012. – 119 с.

Тема № 2. «Служебная дисциплина и грубые нарушения служебной дисциплины в органах внутренних дел» — семинар (2 часа)

Учебные вопросы:

1. Понятие служебной дисциплины в органах внутренних дел.
2. Нарушение служебной дисциплины в органах внутренних дел.
3. Грубые нарушения служебной дисциплины.
4. Виды дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел.
5. Роль руководителя органа внутренних дел в поддержании служебной дисциплины среди личного состава.

Рекомендуемые темы докладов, сообщений:

– Доклады:

1. Анализ причин нарушений сотрудниками органов внутренних дел служебной дисциплины.
2. Наиболее распространенные в органах внутренних дел грубые нарушения служебной дисциплины.

– Сообщения:

1. Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел.
2. Общие принципы служебного поведения государственных служащих.

Методические рекомендации:

При подготовке к семинарскому занятию обучаемому необходимо изучить:

- конспект лекции, рекомендованную литературу;
- федеральные законы «О службе в ОВД» (ст. 47, 49, 50), «О полиции» (ст. 29) и «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹ (ст. 17, 18, 20).

При рассмотрении первого вопроса необходимо руководствоваться ст. 47 ФЗ «О службе в ОВД».

При подготовке второго вопроса следует внимательно проанализировать ст. 49 ФЗ «О службе в ОВД», обратив особое внимание на три составляющие, в которых выражается действие (бездействие) сотрудника, нарушившего служебную дисциплину (нарушение, несоблюдение, неисполнение).

При ответе на третий вопрос нужно перечислить нарушения служебной дисциплины, которые законодательно отнесены к грубым нарушениям (см. ст. 49 ФЗ «О службе в ОВД»), а также прокомментировать каждое из них.

При рассмотрении четвертого вопроса необходимо руководствоваться ст. 50 ФЗ «О службе в ОВД».

При подготовке пятого вопроса целесообразно проанализировать Дисциплинарный устав ОВД (п. 7, 9) и исследовать значение такого метода воспитания личного состава в органах внутренних дел как метод личного примера.

При подготовке к семинарскому занятию обучаемые должны иметь в конспекте определения следующих понятий: служебная дисциплина, дисциплинарный проступок.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел.
2. Общие принципы служебного поведения государственных служащих.
3. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

Литература:

а) основная:

1. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

3. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

4. Алексеев А. А., Смородина В. А. Основы прохождения службы в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2018. – 68 с.

б) дополнительная:

5. Бялт В. С., Маюров Н. П., Потапов Ю. А. [и др.] Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел, противодействию коррупции : курс лекций. – Москва: ДГСК МВД России, 2012. – 119с.

Тема № 3. «Понятие и стадии дисциплинарного производства в органах внутренних дел» — семинар (2 часа)

Учебные вопросы:

1. Понятие дисциплинарного производства в органах внутренних дел, порядок наложения дисциплинарных взысканий.

2. Сроки наложения дисциплинарных взысканий, сроки давности наложения дисциплинарных взысканий.

3. Формы объявления дисциплинарных взысканий, исполнение дисциплинарных взысканий, снятие дисциплинарного взыскания.

Рекомендуемые темы докладов, сообщений:

1. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности по Трудовому кодексу Российской Федерации.

2. Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности госслужащих ОВД России.

3. Отягчающие и смягчающие обстоятельства при привлечении сотрудников ОВД к дисциплинарной ответственности.

Методические рекомендации:

При подготовке к семинарскому занятию обучаемому необходимо:

- изучить конспект лекции, нормативные правовые акты;
- проанализировать научную литературу, касающуюся вопросов понятия дисциплинарного производства и характеристики его стадий.

При рассмотрении первого вопроса необходимо используя рекомендованную учебную и научную литературу, дать определение понятию дисциплинарное производство, перечислить его стадии и раскрыть сущность каждой из них. При ответе на вторую часть данного вопроса целесообразно руководствоваться ст. 51 ФЗ «О службе в ОВД» и п. 40 Дисциплинарного устава ОВД.

При подготовке второго вопроса следует внимательно исследовать ст. 51 ФЗ «О службе в ОВД», обратив внимание на отличие понятий «срок наложения дисциплинарного взыскания» и «срок давности наложения дисциплинарного взыскания».

При ответе на третий вопрос нужно в соответствии со ст. 51 ФЗ «О службе в ОВД» назвать две формы наложения взысканий, указав какие взыскания, могут в какой форме налагаться, обратить внимание на нормативно определенный срок ознакомления сотрудника с приказом о наложении на него дисциплинарного взыскания, а также назвать сроки действия взысканий в зависимости от формы их наложения.

При подготовке к семинарскому занятию обучаемые должны иметь в конспекте определение понятия дисциплинарное производство в органах внутренних дел.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Перечень стадий дисциплинарного производства.
2. Факторы, учитываемые при наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания.

Литература:

а) основная:

1. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 3.

4. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

5. Алексеев А. А., Смородина В. А. Основы прохождения службы в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2018. – 68 с.

б) дополнительная:

6. Бялт В. С., Маюров Н. П., Потапов Ю. А. [и др.] Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел, противодействию коррупции : курс лекций. – Москва: ДГСК МВД России, 2012. – 119 с.

Тема № 4. «Дисциплинарная практика в органах внутренних дел» — практическое занятие (4 часа)

Учебные вопросы:

1. Подготовка приказа о наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания.

2. Составление решения о приостановлении присвоения сотруднику специального звания.

Методические рекомендации

При подготовке к практическому занятию обучаемым необходимо:

– изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу;

– изучить гл. 7 ФЗ «О службе в ОВД».

– изучить приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181 «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»¹.

– изучить Инструкцию по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденную приказом МВД России

¹ Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 31 марта 2021 г. № 181 (ред. от 18.05.2023) (зарег. в Минюсте России 29.04.2021, № 63298) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

от 20 июня 2012 г. № 615¹. В ходе изучения указанной Инструкции целесообразно обратить внимание на следующие ее п.: 17–30, 33, 34, а также приложение № 28 к п. 31.

Продумать ответ на вопрос: какие последствия влечет наложение на сотрудника ОВД дисциплинарного взыскания?

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Функции дисциплинарной практики.
2. Основные направления работы по совершенствованию дисциплинарной практики.
3. Дисциплинарные права руководителей.

Литература:

а) основная:

1. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

2. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

3. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) (зарег. в Минюсте России 22.03.2018, № 50460) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

4. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Проведение проверок в работе с личным составом органов внутренних дел : учебно-практическое пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 76 с.

5. Смородина В. А., Миронкина О. Н., Косолапов А. Д. Основы организации работы руководителя органа (подразделения) внутренних дел с личным составом : методические рекомендации. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 108 с.

б) дополнительная:

7. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

¹ Справочно-правовая система «КонсультантПлюс» (далее – СПС «КонсультантПлюс»). – URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=539374#DCcVyIUiKvnl6Sps> (дата обращения: 28.02.2023).

8. Смородина В. А, Вашкевич А. В. Организационно-педагогические условия укрепления дорожно-транспортной дисциплины в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2017. – 84 с.

Тема № 5. «Институт поощрения сотрудников органов внутренних дел» — практическое занятие (4 часа)

Учебные вопросы:

1. Подготовка приказа о поощрении сотрудника грамотой; благодарностью; снятием ранее наложенного взыскания; денежной премией.
2. Подготовка представления на сотрудника для награждения Почетной грамотой МВД России.

Методические рекомендации:

При подготовке к практическому занятию обучающимся необходимо изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу.

Перед составлением необходимых документов обучающимся необходимо тщательным образом изучить Инструкцию по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утвержденную Приказом МВД России от 20 июня 2012 г. № 615. В ходе изучения указанной Инструкции целесообразно обратить внимание на следующие ее п.: 17–30, 33, 34, а также приложение № 28 к п. 31.

При составлении приказа о поощрении сотрудника следует руководствоваться ст. 48 ФЗ «О службе в ОВД», в которой указан перечень мер поощрения, которые могут применяться в отношении сотрудников ОВД, а также разделом № 11 приказа МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации», в котором указаны права руководителей в зависимости от замещаемой должности по применению мер поощрения к сотрудникам.

В ходе подготовки приказа о поощрении сотрудника в виде награждения ведомственной наградой необходимо учесть положения приказа МВД России «О некоторых вопросах поощрения в системе

Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 28 июля 2020 г. № 525¹.

В ходе подготовки приказа о поощрении сотрудника в виде присвоения специального звания досрочно необходимо учесть положения Указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1575 «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации»².

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Функции правовых поощрений.
2. Виды государственных наград Российской Федерации.
3. Грамота Министра МВД России.
4. Доска Почета. Порядок занесения фамилии сотрудника на доску почета.
5. Порядок награждения оружием в системе МВД России.
6. Значение метода поощрения в деятельности начальника органов внутренних дел по воспитанию личного состава.

Литература:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского

¹ О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Положением о ведомственных знаках отличия Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о нагрудном знаке МВД России "Почетный сотрудник МВД», «Положением о медали МВД России "За доблесть в службе"», «Положением о медали МВД России И. Д. Путилина», «Положением о медали МВД России "За разминирование"», «Положением о медали МВД России "За смелость во имя спасения"», «Положением о медали МВД России "За заслуги в службе в особых условиях"», «Положением о медали МВД России "За боевое содружество"», «Положением о медали МВД России "За трудовую доблесть"», «Положением о медали МВД России "За безупречную службу в МВД"», «Положением о медали МВД России "За заслуги в научной и педагогической деятельности"», «Положением о медали МВД России "За укрепление международного полицейского сотрудничества"», «Положением о медали МВД России "За отличие в службе"» «Положением о медали МВД России "За вклад в укрепление правопорядка"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "Почетный наставник МВД"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "За отличие в службе в особых условиях"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "За отличную службу в МВД"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "Отличник полиции"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "За содействие МВД"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "Участник боевых действий"», «Положением о нагрудном знаке МВД России "За вклад в освещение деятельности МВД"», «Положением об организации награждения гражданским, боевым короткоствольным ручным стрелковым и холодным оружием в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о Почетной грамоте Министерства внутренних дел Российской Федерации», «Положением о благодарности Министра (заместителей Министра) внутренних дел Российской Федерации») : приказ МВД России от 28 июля 2020 г. № 525 (ред. от 29.05.2023) (зарег. в Минюсте России 14.09.2020, № 59809) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

² СЗ РФ. – 2012. – № 48. – Ст. 6668.

голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

3. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

4. О полиции : Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // СЗ РФ. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

5. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

6. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаке отличия ордена Святого Георгия – Георгиевском Кресте, медалях Российской Федерации, знаке отличия “За безупречную службу”, почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») : Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 (ред. от 10.05.2024) // СЗ РФ. – 2010. – № 37. – Ст. 4643.

7. Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации (вместе с «Квалификационными требованиями к стажу службы в органах внутренних дел Российской Федерации или стажу (опыту) работы по специальности, образованию, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», «Положением о порядке возложения на сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации временного исполнения обязанностей по должности высшего начальствующего состава и освобождения сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации от временного исполнения этих обязанностей», «Положением о порядке заключения нового контракта о прохождении службы в органах внутренних дел Российской Федерации с сотрудником органов внутренних дел Российской Федерации, замещающим должность высшего начальствующего

состава и достигшим предельного возраста пребывания на службе в органах внутренних дел Российской Федерации», «Положением о порядке присвоения сотруднику органов внутренних дел Российской Федерации специального звания досрочно или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещаемой должности в органах внутренних дел Российской Федерации»): Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1575 (ред. от 27.03.2019) // СЗ РФ. – 2012. – № 48. – Ст. 6668.

8. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) (зарег. в Минюсте России 22.03.2018, № 50460) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

9. Об утверждении Положения о книгах почета органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 30 сентября 2019 г. № 674 (зарег. в Минюсте России 08.11.2019, № 56465) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

10. О Доске почета Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 9 октября 2012 г. № 922 (ред. от 09.11.2022) // Министерство внутренних дел Российской Федерации : [Официальный сайт]. – URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/21191>.

11. О премиях Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 9 декабря 2019 г. № 923 (зарег. в Минюсте России 22.01.2020, № 57232) // Министерство внутренних дел Российской Федерации : [Официальный сайт]. – URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/1056904>.

12. О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 28 июля 2020 г. № 525 (ред. от 29.05.2023) (зарег. в Минюсте России 14.09.2020, № 59809) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

13. Об утверждении Порядка установления поощрительных выплат за особые достижения в службе сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 8 ноября 2018 г. № 750 (ред. от 26.10.2022) (зарег. в Минюсте России 22.11.2018, № 52762) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

14. Кубышко В. Л. [и др.] Государственные награды и ведомственные знаки отличия в системе мер поощрения сотрудников, служащих и работников органов внутренних дел : учебно-методическое пособие.– Москва: Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020. – 139 с.

Тема № 6. «Организация и порядок проведения служебных проверок в органах внутренних дел» — практическое занятие (6 часов)

Учебные вопросы:

1. Тестирование обучаемых.
2. Поведение служебной проверки по факту отсутствия сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени.
3. Поведение служебной проверки по факту нахождения сотрудника на службе в состоянии алкогольного опьянения.

Методические рекомендации:

При подготовке к практическому занятию обучаемым необходимо изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу.

При самостоятельной подготовке к занятию рекомендуется изучить ст. 52 ФЗ «О службе в ОВД»¹ и основные положения приказа МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 «Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации»².

В ходе отработки первого вопроса обучаемые тестируются на предмет знания основных положений нормативных правовых актов в сфере основания и порядка проведения служебных проверок в ОВД.

В рамках проведения служебной проверки по факту отсутствия сотрудника по месту службы, обучаемые готовят следующие документы:

- объяснение сотрудника, привлекаемого к ответственности³;

¹ СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

² Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 (ред. от 12.11.2018) (зарег. в Минюсте России 30.05.2013, № 28587) // Российская газета. – 2013. – 14 июня. – № 127.

³ Рекомендуемый образец представлен в приложении к Порядку проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях МВД России, утвержденного приказом МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 (далее – Порядок проведения служебной проверки).

- заключение по результатам служебной проверки¹;
- акт об отказе сотрудника, привлекаемого к ответственности, от подписи в ознакомлении с заключением служебной проверки².

В рамках проведения служебной проверки по факту нахождения сотрудника на службе в состоянии алкогольного опьянения обучаемые готовят следующие документы:

- акт об отказе сотрудника, привлекаемого к ответственности, от дачи письменных объяснений³;
- заключение по результатам служебной проверки⁴.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Содержание приказа о назначении служебной проверки.
2. Работа начальника ОВД по организации проведения служебных проверок в ОВД.

Литература:

а) основная:

1. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

2. Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161 (ред. от 12.11.2018) (зарег. в Минюсте России 30.05.2013, № 28587) // Российская газета. – 2013. – 14 июня. – № 127.

3. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Проведение проверок в работе с личным составом органов внутренних дел : учебно-практическое пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 76 с.

4. Смородина В. А., Миронкина О. Н., Косолапов А. Д. Основы организации работы руководителя органа (подразделения) внутренних дел с личным составом : методические рекомендации. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 108 с.

б) дополнительная:

5. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

¹ Пункты 34–39 Порядка проведения служебной проверки.

² Пункт 40 Порядка проведения служебной проверки.

³ Пункт 30.9 Порядка проведения служебной проверки.

⁴ Пункты 34–39 Порядка проведения служебной проверки.

6. Смородина В. А, Вашкевич А. В. Организационно-педагогические условия укрепления дорожно-транспортной дисциплины в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2017. – 84 с.

Тема № 7. «Роль руководителя в работе по укреплению служебной дисциплины и законности» — практическое занятие (6 часов)

Учебные вопросы:

1. Права и обязанности руководителей различных уровней по вопросам, связанным с соблюдением служебной дисциплины и законности личным составом.

2. Основные виды нарушений служебной дисциплины и законности личным составом ОВД и критерии оценки степени их тяжести.

3. Оценка эффективности организации руководителями работы по поддержанию служебной дисциплины и законности и основные критерии оценки.

Методические рекомендации:

При подготовке к практическому занятию обучаемым необходимо изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу.

При самостоятельной подготовке к занятию рекомендуется изучить Указы Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»¹, а также от 14 октября 2012 года № 1377 «О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации»².

В ходе отработки первого вопроса обучаемые тестируются на предмет знания организационных и правовых основ дисциплинарной практики в ОВД, прав и обязанностей руководителей ОВД по дисциплинарной практике.

Практическое занятие проводится с выездом в практическое подразделение ОВД, где руководитель рассказывает об организации работы по поддержанию служебной дисциплины и законности, о положительном опыте и о существующих проблемах.

¹ Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

² СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Основные формы работы по поддержанию служебной дисциплины и законности.
2. Основные положения директивы МВД России от 27.02.2015 г. № 1дсп «О мерах по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации».

Литература:

а) основная:

1. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.
2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.
3. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.
4. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации : Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377 (ред. от 22.12.2021) // СЗ РФ. – 2012. – № 43. – Ст. 5808.
5. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) (зарег. в Минюсте России 22.03.2018, № 50460) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.
6. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Организация проведения проверок в работе с кадрами : учебно-методическое пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 63 с.
7. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : курс лекций. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014. – 148 с.
8. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел: Учебное наглядное пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2014. – 185 с.

9. Бялт В. С. Правоведение : альбом схем. – Санкт-Петербург: ЛЕМА, 2016. – 297 с.

10. Алексеев А. А., Смородина В. А. Основы прохождения службы в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2018. – 68 с.

б) дополнительная:

11. Бялт В. С., Маюров Н. П., Потапов Ю. А. [и др.] Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел, противодействию коррупции : курс лекций. – Москва: ДГСК МВД России, 2012. – 119с.

12. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

Тема № 8. «Профессионально-этические правила поведения сотрудника органов внутренних дел» — практическое занятие (6 часов)

Учебные вопросы:

1. Общие и служебные правила поведения сотрудника ОВД.
2. Отдельные проблемы профессиональной этики сотрудника ОВД.
3. Решение задач и деловые игры.

Методические рекомендации:

При подготовке к практическому занятию обучаемым необходимо изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу.

При самостоятельной подготовке к занятию рекомендуется изучить Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»¹, Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих², а также приказ МВД России от 26 июня

¹ СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

² Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 г., протокол № 21) // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 36.

2020 г. № 460 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации»¹.

В ходе отработки первого вопроса обучаемые тестируются на предмет знания профессионально-этических правил поведения сотрудника ОВД.

В рамках выполнения второго вопроса обучающиеся совместно отвечают на вопросы преподавателя, ориентируясь на изученную самостоятельно литературу и нормативно-правовые акты.

По третьему вопросу обучающимся предлагается решить задачи и разыграть сюжеты различных заданных ситуаций, возникающих в служебной деятельности, для выработки алгоритма правильного поведения.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Европейский кодекс полицейской этики.
2. История этических правил поведения сотрудников ОВД.
3. Правила профэтики сотрудников, работников и федеральных государственных служащих системы МВД России на современном этапе.

4. Речевая культура сотрудников ОВД.

5. Образ сотрудника ОВД в средствах массовой информации.

Литература:

а) основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

4. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 (ред. от 02.05.2023) // Юридическая информационная система «Легалакт – законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации» (далее – ЮИС Легалакт) : [сайт]. – URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rossii-ot-26062020-n-460-ob-utverzhdenii/> (дата обращения: 28.02.2023).

Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

5. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 г., протокол № 21) // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 36.

6. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460 (ред. от 02.05.2023) // Юридическая информационная система «Легалакт – законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации» (далее – ЮИС Легалакт) : [сайт]. – URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rossii-ot-26062020-n-460-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 28.02.2023).

7. Алексеев А. А., Гибов В. В., Смородина В. А. Организация воспитательной работы с руководителями органов внутренних дел по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава : методические рекомендации / под ред. А. Д. Косолапова. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – 72 с.

8. Бялт В.С., Трипутин С.Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : учебное наглядное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014 – 185 с.

9. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : курс лекций. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014. – 148 с.

б) дополнительная:

10. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

11. Маюров Н. П., Потапов Ю. А., Бялт В. С. [и др.] Правовое регулирование прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : справочник. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2014 . – 119 с.

12. Европейский кодекс полицейской этики = European code of police ethics / сост.: Санкт-Петербургская общественная организация «Гражданский контроль». – Санкт-Петербург: Гражданский контроль, 2006. – 76 с.

Тема № 9. «Профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел» — практическое занятие (6 часов)

Учебные вопросы:

1. Ответственность за коррупционные нарушения.
2. Изучение порядка организации и проведения проверки по коррупционному нарушению.
3. Изучение порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

3. Изучение порядка сообщения о получении подарка, корыстной заинтересованности и обращении в целях склонения.

4. Моделирование ситуации обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и выполнение письменной работы — заполнение курсантами бланка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Методические рекомендации:

При подготовке к практическому занятию обучающимся необходимо изучить конспект лекции по данной теме, рекомендованную литературу.

В ходе отработки первого вопроса обучаемые тестируются на предмет знания профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения сотрудника ОВД.

В рамках второго вопроса обучаемые просматривают с последующим анализом и обсуждением документальный учебный фильм, посвященный вопросам противодействия коррупции в ОВД.

В процессе отработки третьего вопроса обучаемым следует обратить внимание на то, что данное задание содержит элементы творчества, анализа, исследования и размышления. Обучаемым не только нужно представить конкретные предложения по совершенствованию организационно-правового механизма работы по поддержанию служебной дисциплины и законности в ОВД, но и сформулировать обоснование целесообразности и эффективности реализации каждого из предложений.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Порядок уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2. Отношение к подаркам в системе МВД России.

3. Порядок уведомления сотрудниками ОВД России, федеральной государственной гражданской службы (далее – ФГГС) МВД России и работниками, о личной заинтересованности при исполнении служебных обязанностей.

4. Меры противодействия коррупции.

Литература:

а) основная:

1. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

2. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

3. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

4. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 г., протокол № 21) // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 36.

5. Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 // Интернет-портал правовой информации: [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

6. О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед

Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей : приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848 (ред. от 02.09.2020) (зарег. в Минюсте России 19.01.2017, № 45298) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

7. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений (вместе с «Порядком уведомления сотрудником органа внутренних дел, военнослужащим внутренних войск, федеральным государственным гражданским служащим системы МВД России представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений») : приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293 (ред. от 05.12.2016) (зарег. в Минюсте России 01.07.2010, № 17676) // Российская газета. 2010. – 13 июля. – № 152.

8. Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов : приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258 (ред. от 18.04.2023) (зарег. в Минюсте России 24.05.2017, № 46824) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

9. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России (вместе с «Положением об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России») : приказ МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120 (ред. от 03.10.2017) (зарег. в Минюсте России 28.03.2012, № 23640) // Российская газета. – 2012. – 18 мая. – № 112.

10. Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа) : приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334 (зарег. в Минюсте России 29.06.2017, № 47218) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

11. Об утверждении Порядка принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, Международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и федеральными государственными гражданскими служащими МВД России, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» : приказ МВД России от 19 марта 2016 г. № 128 (ред. от 29.05.2023) (зарег. в Минюсте России 18.04.2016, № 41827) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

12. Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе : приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110 (ред. от 01.09.2016) // ЮИС Легалакт : [сайт]. – URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-mvd-rossii-ot-26062020-n-460-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 28.02.2023).

13. Алексеев А. А., Гибов В. В., Смородина В. А. Организация воспитательной работы с руководителями органов внутренних дел по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава : методические рекомендации / под ред. А. Д. Косолапова. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – 72 с.

14. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Организация проведения проверок в работе с кадрами : учебно-методическое пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 63 с.

15. Миронкина О. Н., Стебенева Е. В., Косолапов А. Д., Трофимова Т. А. [и др.] Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах внутренних дел : учебное пособие / под ред. А. В. Травникова. – Санкт-Петербург:

Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. – 238 с.

б) дополнительная:

16. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

Тема № 10. «Урегулирование конфликта интересов и разрешение служебных споров в органах внутренних дел» — семинар (2 часа)

Учебные вопросы:

1. Понятие конфликта интересов и служебного спора в органах внутренних дел

2. Порядок рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел

3. Временное отстранение сотрудника от выполнения служебных обязанностей и восстановление его на службе в органах внутренних дел

Рекомендуемые темы докладов, сообщений:

1. Предупреждение возникновения конфликта интересов в ОВД — опыт зарубежных стран.

2. Особенности временного отстранения сотрудника от выполнения служебных обязанностей и отстранения от несения службы с оружием.

3. Служебный спор. Восстановление на службе в ОВД.

4. Судебная практика по разрешению служебных споров.

Письменное задание:

Придумать задачу по теме «Антикоррупционный стандарт поведения сотрудников ОВД, урегулирование конфликта интересов» и в письменном виде сдать на семинарском занятии.

Методические рекомендации:

При подготовке к семинарскому занятию обучающемуся необходимо изучить конспект лекции, нормативные правовые акты, рекомендованную литературу.

При рассмотрении первого вопроса необходимо внимательно проанализировать ст. 71 ФЗ «О службе в ОВД»¹ и выявить ключевые слова в определении понятий «конфликт интересов» и «личная заинтересованность».

¹ СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

При ответе на вопрос следует, руководствуясь ст. 71 ФЗ «О службе в ОВД», перечислить обязанности сотрудника и руководителя, связанные с предотвращением или урегулированием конфликта интересов, а также подробно раскрыть каждую из них, показав ее значение для повышения качества выполнения сотрудниками своих должностных обязанностей.

При подготовке третьего вопроса нужно ознакомиться со ст. 73 ФЗ «О службе в ОВД», а также внимательно исследовать приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50¹ (раздел 11), утверждающий порядок временного отстранения сотрудника от выполнения служебных обязанностей. Необходимо выделить основания обязательного временного отстранения сотрудника ОВД от выполнения служебных обязанностей и основания, когда он может быть временно отстранен от выполнения служебных обязанностей.

При подготовке третьего вопроса нужно ознакомиться со ст. 72 ФЗ «О службе в ОВД» в части, касающейся определения понятия служебного спора в органах внутренних дел и сроков, связанных ним (обращения, рассмотрения, обжалования), а также внимательно исследовать приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (раздел 17), утверждающий порядок рассмотрения служебного спора в ОВД.

При рассмотрении четвертого вопроса необходимо ознакомиться с судебной практикой восстановления на службе в ОВД и разрешения судебных споров по иным вопросам, связанным со службой в ОВД, используя ресурсы интернета.

При подготовке к семинарскому занятию обучаемые должны иметь в конспекте определения следующих понятий: конфликт интересов в ОВД, личная заинтересованность сотрудника ОВД, служебный спор в ОВД.

Вопросы для самостоятельного изучения:

1. Восстановление на службе в ОВД.
2. Обязанности руководителя ОВД по предотвращению конфликта интересов среди сотрудников и разрешению служебных споров.

Литература:

а) основная:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм., одобренными в ходе

¹ Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) (зарег. в Минюсте России 22.03.2018, № 50460) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

общероссийского голосования 01.07.2020) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

2. О противодействии коррупции : Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ред. от 19.12.2023) // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6228.

3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (ред. от 26.02.2024) // СЗ РФ. – 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7020.

4. О государственной гражданской службе Российской Федерации : Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 14.02.2024) // СЗ РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

5. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих : Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 25.08.2021) // СЗ РФ. – 2002. – № 33. – Ст. 3196.

6. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 г., протокол № 21) // Официальные документы в образовании. – 2011. – № 36.

7. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50 (ред. от 30.01.2023) (зарег. в Минюсте России 22.03.2018, № 50460) // Интернет-портал правовой информации : [Официальный сайт] : URL: <http://pravo.gov.ru>.

8. Алексеев А. А., Гибов В. В., Смородина В. А. Организация воспитательной работы с руководителями органов внутренних дел по укреплению служебной дисциплины и законности среди личного состава : методические рекомендации / под ред. А. Д. Косолапова. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2016. – 72 с.

9. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Организация проведения проверок в работе с кадрами : учебно-методическое пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2022. – 63 с.

10. Мронкина О. Н., Стебенева Е. В., Косолапов А. Д., Трофимова Т. А. [и др.] Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах внутренних дел :

учебное пособие / под ред. А. В. Травникова. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. – 238 с.

11. Бялт В.С., Трипутин С.Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : учебное наглядное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014 – 185 с.

12. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : курс лекций. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2014. – 148 с.

б) дополнительная:

13. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: СПбУ МВД России, 2013. – 56 с.

4. ПРИМЕРНЫЕ ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ ПО ТЕМАМ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема № 1. «Теоретико-правовая характеристика понятий “законность” и “дисциплина”»

Тест № 1. К каким видам юридической ответственности за нарушение законности может быть привлечен сотрудник ОВД?

+ уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая;

– только уголовная;

– только дисциплинарная;

– административная, дисциплинарная и гражданско-правовая.

Тест № 2. Что такое дисциплина в общетеоретическом смысле?

– подчинение обязанностям, содержащимся в нормативных актах;

– подчинение обязанностям, содержащимся в договорных актах;

+ подчинение обязанностям, содержащимся в правовых актах (нормативных, правоприменительных, интерпретационных, договорных) и в иных социальных и технических предписаниях (нормативных и индивидуальных)

– подчинение обязанностям, содержащимся в технических предписаниях.

Тест № 3. Как соотносятся понятия «дисциплина» и «законность»?

– как частное и общее (более узкое и более широкое понятие);

+ как общее и частное (более широкое и более узкое понятие);

– как тождественные понятия;

– как понятия, не имеющие ничего общего.

Тест № 4. Какой нормативный правовой акт содержит определение служебной дисциплины в ОВД?

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

– приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

Тест № 5. Законность определяется как:

- принцип права, заключающийся в требовании соблюдения норм права, законов субъектами, к которым они адресованы;
- принцип деятельности государственного аппарата и политической системы в целом;
- особый режим, состояние общественной жизни, выражающееся в строгом, реальном соблюдении и исполнении законов всеми субъектами права;
- + принцип, метод и режим строго неуклонного соблюдения, исполнения норм права всеми участниками общественных отношений.

Тест № 6. К основным принципам законности не относится:

- верховенство Конституции и закона;
- единство (всеобщность);
- гарантированность прав и свобод человека и гражданина;
- + возможность обжалования судебного решения.

Тест № 7. К видам гарантий законности относятся:

- условия обеспечения законности, а также средства борьбы с нарушениями;
- меры обеспечения законности, а также ответственность за обеспечение законности;
- + условия обеспечения законности, а также средства и способы обеспечения законности;
- правила поведения в обществе.

Тест № 8. К условиям обеспечения законности не относятся:

- социально-экономические гарантии;
- политические гарантии;
- + юридические гарантии;
- идеологические гарантии.

Тест № 9. К средствам и способам обеспечения законности не относятся:

- юридические гарантии;
- защитно-восстановительные меры;
- + идеологические гарантии;
- меры надзора и контроля.

Тест № 10. Социальная дисциплина – это:

- подчинение правилам общественного порядка, и правопорядка, принятым в социальном коллективе;
- соблюдение норм права и законов, морали и этики субъектами, которым они адресованы;

+ подчинение определенному строгому и точному порядку поведения и деятельности, установленному для членов общества в целом или для какой-либо определенным образом организованной группы, социального коллектива;

– подчинение правилам поведения и нормам морали и этики, принятым в социальном коллективе.

Тема № 2. «Служебная дисциплина и грубые нарушения служебной дисциплины в органах внутренних дел»

Тест № 1. Какой нормативный правовой акт содержит определение служебной дисциплины в ОВД?

– Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

– приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

Тест № 2. Что относится к грубым нарушениям служебной дисциплины в ОВД?

– несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации;

– неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации;

– сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения;

+ все вышеперечисленное.

Тест № 3. Какие дисциплинарные взыскания в ОВД могут быть объявлены в устной форме?

+ замечание, выговор;

– замечание, выговор, строгий выговор;

– замечание, выговор, назначение вне очереди в наряд, предупреждение о неполном служебном соответствии;

– замечание, выговор, перевод на нижестоящую должность в ОВД.

Тест № 4. Служебная дисциплина в полиции регулируется:

– Федеральным законом «О полиции»;

– Федеральным законом «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Дисциплинарным уставом органов внутренних дел Российской Федерации;

+ всеми перечисленными нормативными правовыми актами.

Тест № 5. Признаками грубого нарушения служебной дисциплины являются:

+ виновность, наступление общественно-опасных последствий, отсутствие уголовной ответственности;

– виновность, наступление общественно-опасных последствий, отсутствие административной ответственности;

– виновность, наступление общественно-опасных последствий, наказуемость;

– виновность, наступление общественно-опасных последствий, отсутствие гражданско-правовой ответственности.

Тест № 6. Виды взысканий, налагаемых на сотрудников ОВД за нарушение служебной дисциплины:

+ замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, перевод на нижестоящую должность, увольнение и др.;

– строгое замечание, выговор, строгий выговор, уведомление о неполном служебном соответствии и др.;

– замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, снижение в специальном звании, перевод на нижестоящую должность, увольнение и др.;

– предупреждение, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, отстранение от занимаемой должности, увольнение и др.

Тест № 7. Сотрудникам ОВД могут быть объявлены устно следующие виды дисциплинарных взысканий:

– замечание;

– замечание, выговор и назначение вне очереди в наряд;

+ замечание и выговор;

– замечание и назначение вне очереди в наряд.

Тест № 8. Грубым нарушением служебной дисциплины является:

– совершение любого дисциплинарного проступка;

– опоздание на службу;

– неявка сотрудника на выборы без уважительной причины;

+ неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации.

Тест № 9. Сотрудник полиции не может находиться на службе в полиции в следующих случаях:

- признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению медицинской комиссии;
- + осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;
- прекращение в отношении его уголовного преследования в связи с отсутствием в его действиях состава преступления;
- выход из гражданства.

Тест № 10. Дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, действительно:

- + в течение одного месяца со дня его наложения;
- в течение трех месяцев;
- в течение шести месяцев со дня его наложения;
- в течение одного года со дня его наложения.

Тема № 3: «Понятие и стадии дисциплинарного производства в органах внутренних дел»

Тест № 1. Когда дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника приказом, считается снятым?

- по истечении одного года;
- при издании приказа о поощрении сотрудника;
- + по истечении одного года со дня его наложения либо со дня издания приказа о поощрении в виде досрочного снятия ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания;
- при издании приказа о поощрении сотрудника в виде снятия ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

Тест № 2. Какие стадии дисциплинарного производства можно выделить в органах внутренних дел?

- только возбуждение дисциплинарного дела и принятие решения;
- + возбуждение дисциплинарного производства, рассмотрение дисциплинарного дела, принятие решения, исполнение принятого решения, пересмотр решения о дисциплинарном взыскании;
- только рассмотрение дисциплинарного дела и исполнение принятого решения;
- только рассмотрение дисциплинарного дела, исполнение принятого решения и пересмотр решения о дисциплинарном взыскании.

Тест № 3. Что принимается во внимание при определении вида дисциплинарного взыскания?

- признание сотрудником, совершившим проступок, своей вины;
- характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен;
- все, что сочтет необходимым руководитель (начальник);
- + характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства.

Тест № 4. По истечении какого срока устное дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника органов внутренних дел, считается снятым?

- три месяца;
- + один месяц;
- один год;
- срок нормативно не установлен.

Тест № 5. Какой нормативный правовой акт регламентирует порядок проведения служебной проверки в органах внутренних дел?

- + приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161;
- федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;
- Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885.

Тест № 6. В какой срок со дня принятия решения о проведении служебной проверки она должна быть завершена?

- десять дней;
- один месяц;
- два месяца;
- + тридцать дней.

Тест № 7. Из скольких частей должно состоять заключение по результатам служебной проверки?

- четырех;
- количество частей не регламентировано;
- + трех;
- двух.

Тест № 8. Если в период проведения служебной проверки сотрудник, в отношении которого она проводится, находится в отпуске, в командировке или на больничном, то срок проведения служебной проверки:

- продлевается на 1 месяц;
- продлевается на срок не более 2-х месяцев;
- + приостанавливается до выхода сотрудника на службу;
- на срок проведения служебной проверки это не влияет.

Тест № 9. Какое время дается на ознакомление сотрудника с приказом о привлечении его к дисциплинарной ответственности?

- один рабочий день;
- + три рабочих дня;
- неделя;
- две недели.

Тест № 10. В случае, если сотрудник, совершивший дисциплинарный проступок, отказался писать объяснение:

- объяснение отбирается от него в принудительном порядке;
- составляется справка об отказе;
- объяснение пишет за него начальник подразделения;
- + составляется акт об отказе давать объяснение.

Тема № 4: «Дисциплинарная практика в органах внутренних дел»

Тест № 1. Что является предметом дисциплинарной практики в ОВД?

+ ведомственные нормативные правовые акты, касающиеся тестов служебной дисциплины и статистические данные, отражающие результаты правоприменительной деятельности должностных лиц, наделенных дисциплинарной властью

- поощрения и наказания сотрудников;
- сотрудники ОВД-нарушители служебной дисциплины;
- данные о количестве сотрудников-нарушителей и наложенных дисциплинарных взысканиях.

Тест № 2. Формы дисциплинарной практики делятся на:

- устные и письменные;
- + правовые и неправовые;
- общественные и индивидуальные;
- обязательные и факультативные.

Тест № 3. К основным методам обеспечения дисциплины относятся:

- + убеждение, принуждение, поощрение;
- критика, самоисправление и самокритика;
- упражнение, беседа и переубеждение;
- премирование и наказание.

Тест № 4. Работа по поддержанию служебной дисциплины и законности среди сотрудников органов внутренних дел как комплексный вид морально-психологического обеспечения проводится в соответствии с:

– Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377;

– приказом МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;

+ приказом МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»;

– приказом МВД России от 26 января 2013 г. № 161.

Тест № 5. Одним из основных показателей эффективности управленческой деятельности руководителя (начальника) органа, организации, подразделения МВД России является:

– состояние индивидуально-воспитательной работы;

+ состояние служебной дисциплины и законности;

– состояние профессиональной подготовки сотрудников;

– состояние морально-психологической подготовки сотрудников.

Тест № 6. Какой нормативный правовой акт содержит определение служебной дисциплины в органах внутренних дел?

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

– приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

Тест № 7. Что принимается во внимание при определении вида дисциплинарного взыскания?

– признание сотрудником, совершившим проступок, своей вины;

– характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен;

– все, что сочтет необходимым руководитель (начальник);

+ характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежние поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства.

Тест № 8. Кто является субъектом дисциплинарной практики в ОВД?

+ лицо, назначенное на должность начальствующего состава органов внутренних дел и обладающее определенным объемом дисциплинарной власти, устанавливаемым в зависимости от занимаемой им должности;

- любой сотрудник ОВД;
- только прямой начальник сотрудника;
- только непосредственный начальник сотрудника.

Тест № 9. Что понимается под дисциплинарной властью?

+ совокупность полномочий, представленных определенным должностным лицам или руководителям, по применению мер поощрения и мер дисциплинарных взысканий к подчиненным по службе сотрудникам;

- право налагать взыскания;
- право поощрять сотрудников;
- полномочия по проведению служебных проверок по нарушениям служебной дисциплины сотрудниками.

Тест № 10. Какой нормативный правовой акт устанавливает объем дисциплинарной власти руководителей и начальников?

- + приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;
- приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900;
- приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161;
- федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Тема № 5: «Институт поощрения сотрудников органов внутренних дел»

Тест № 1. Какие существуют в органах внутренних дел виды поощрений?

- + объявление благодарности, выдача денежной премии, награждение ведомственными наградами и др.;
- награждение ценным подарком, досрочное присвоения очередного специального звания, повышение в должности и др.;

– награждение огнестрельным или холодным оружием, досрочное снятие наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания, выдача путевки в санаторий;

– перевод на службу в центральный аппарата МВД России и др.

Тест № 2. Правовое поощрение – это:

+ форма и мера юридического одобрения добровольного, заслуженного поведения, в результате чего субъект вознаграждается, для него наступают благоприятные последствия;

– официальное одобрение добровольного, заслуженного поведения, в результате чего субъект вознаграждается, для него наступают благоприятные последствия;

– награждение, премирование, объявление благодарности и др., в результате чего субъект вознаграждается, для него наступают благоприятные последствия;

– фактическое одобрение законопослушного поведения, «сверхисполнения» служебных обязанностей.

Тест № 3. К принципам поощрительной деятельности относятся:

– официальность; оперативность; гласность; разнообразие;

– заслуженность; своевременность; гласность; разнообразие;

– обоснованность; оперативность; открытость; доступность;

+ обоснованность; оперативность; гласность; разнообразие.

Тест № 4. Заслуга — это:

добросовестный, правомерный поступок, заслуживающий соответствующего поощрения;

+ добросовестный, правомерный поступок, связанный со «сверхисполнением» субъектом своих обязанностей либо с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения поощрения;

– «сверхисполнение» субъектом своих обязанностей, выступающее основанием для применения поощрения;

– добросовестный, правомерный поступок, связанный с достижением им общепризнанного полезного результата и выступающий основанием для применения поощрения.

Тест № 5. Что не относится к видам поощрения в ОВД:

– досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания;

– награждение огнестрельным или холодным оружием;

– досрочное присвоение очередного специального звания;

+ направление в ведомственное санаторно-курортное учреждение.

Тест № 6. Какие виды поощрения могут быть применены к сотруднику, имеющему дисциплинарное взыскание, наложенное приказом в письменной форме:

– только досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания и объявление благодарности;

+ только досрочное снятие ранее наложенного на сотрудника органов внутренних дел дисциплинарного взыскания;

– только награждение почетной грамотой;

– к такому сотруднику применение мер поощрения не предусмотрено.

Тест №7. Какой размер единовременного поощрения выплачивается сотруднику, при награждении его Почетной грамотой Министерства внутренних дел Российской Федерации?

+ 0,5 должностного оклада;

– 1 оклад денежного содержания;

– 2 должностных оклада;

– такая выплата нормативно не предусмотрена.

Тест № 8. Какими нормативным правовым актами определяется порядок выплаты и размеры премий за добросовестное выполнение служебных обязанностей сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации, в том числе курсантам и слушателям образовательных учреждений МВД России?

– федеральным законом о службе в органах внутренних дел; приказом МВД России от 14 декабря 1999 г. № 1038; приказ МВД России от 27 июня 2012 г. № 638;

– приказом МВД России от 31 марта 2023 г. № 181;

– федеральным законом «О полиции»; федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; приказом МВД России от 14 декабря 2009 г. № 960;

+ федеральным законом «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; приказом МВД России.

Тест №9. Каким сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации могут дополнительно выплачиваться разовые премии?

– сотрудникам, выполняющим любые поручения руководителя органа внутренних дел;

– сотрудникам, не имеющим дисциплинарного взыскания;

+ сотрудникам, успешно выполняющим особо сложные и важные задачи;

– сотрудникам, имеющим особые заслуги перед органом внутренних дел.

Тест № 10. Допускается ли применение к сотруднику органов внутренних дел одновременно нескольких мер поощрения?

+ допускается;

– не допускается;

– допускается, только если одно поощрение объявлено устно;

– допускается, только при награждении сотрудника одновременно ведомственной и госнаградой.

Тема № 6: «Организация и порядок проведения служебных проверок в органах внутренних дел»

Тест № 1. К каким видам юридической ответственности за нарушение законности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел?

+ уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая;

– только уголовная;

– только дисциплинарная;

– административная, дисциплинарная и гражданско-правовая.

Тест № 2. Какой нормативный правовой акт содержит определение служебной дисциплины в органах внутренних дел?

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

– приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

Тест № 3. Какие стадии дисциплинарного производства можно выделить в органах внутренних дел?

- только возбуждение дисциплинарного дела и принятие решения;
- + возбуждение дисциплинарного производства, рассмотрение дисциплинарного дела, принятие решения, исполнение принятого решения, пересмотр решения о дисциплинарном взыскании;
- только рассмотрение дисциплинарного дела и исполнение принятого решения;
- только рассмотрение дисциплинарного дела, исполнение принятого решения и пересмотр решения о дисциплинарном взыскании.

Тест № 4. Что принимается во внимание при определении виды дисциплинарного взыскания?

- признание сотрудником, совершившим проступок, своей вины;
- характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен;
- все, что сочтет необходимым руководитель (начальник);
- + характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства.

Тест № 5. Какой нормативный правовой акт регламентирует порядок проведения служебной проверки в органах внутренних дел?

- + приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161;
- федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- приказ МВД России от 6 мая 2013 г. № 241;
- Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885.

Тест № 6. В какой срок со дня принятия решения о проведении служебной проверки она должна быть завершена?

- десять дней;
- один месяц;
- два месяца;
- + тридцать дней.

Тест № 7. Из скольких частей должно состоять заключение по результатам служебной проверки?

- четырех;
- количество частей не регламентировано;
- + трех;
- двух.

Тест № 8. Если в период проведения служебной проверки сотрудник, в отношении которого она проводится, находится в отпуске, в командировке или на больничном, то срок проведения служебной проверки:

- продлевается на 1 месяц;
- продлевается на срок не более 2-х месяцев;
- + приостанавливается до выхода сотрудника на службу;
- на срок проведения служебной проверки это не влияет.

Тест № 9. В случае, если сотрудник, совершивший дисциплинарный проступок, отказался писать объяснение:

- объяснение отбирается от него в принудительном порядке;
- составляется справка об отказе;
- объяснение пишет за него начальник подразделения;
- + составляется акт об отказе давать объяснение.

Тест № 10. Каков порядок обжалования наложенного дисциплинарного взыскания?

- административный (жалоба подается непосредственному начальнику);
- судебный и прокурорский;
- судебный, прокурорский и административный;
- + административный и судебный.

Тема № 7: «Роль руководителя в работе по поддержанию служебной дисциплины и законности»

Тест № 1. Служебная дисциплина в органах внутренних дел обеспечивается (выбрать лишнее):

- соблюдением требований к служебному поведению сотрудников;
- поддержанием сотрудником уровня квалификации, необходимого для выполнения служебных обязанностей;
- + неукоснительным исполнением сотрудником любых приказов и распоряжений руководителя (начальника);
- воспитанием сотрудников, формированием у них высоких личных и деловых качеств, сознательного отношения к выполнению служебных обязанностей.

Тест № 2. Какой нормативный правовой акт содержит определение служебной дисциплины в органах внутренних дел?

- федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885;

– приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

Тест № 3. Какой нормативный правовой акт регламентирует обязанности руководителя (начальника) по поддержанию служебной дисциплины:

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

– приказ МВД России от 6 мая 2013 г. № 241;

– приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;

+ Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377.

Тест №4. Работа по поддержанию служебной дисциплины и законности среди сотрудников органов внутренних дел как комплексный вид морально-психологического обеспечения регулируется:

– Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377;

– приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;

+ приказом МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900 «Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации»;

– приказом МВД России от 26 января 2013 г. № 161.

Тест № 5. Что принимается во внимание при определении вида дисциплинарного взыскания?

– признание сотрудником, совершившим проступок, своей вины;

– характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен;

– все, что сочтет необходимым руководитель (начальник);

+ характер проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, прежнее поведение сотрудника, совершившего проступок, признание им своей вины, его отношение к службе, знание правил ее несения и другие обстоятельства.

Тест № 6. Какой нормативный правовой акт устанавливает объем дисциплинарной власти руководителей и начальников?

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

– приказ МВД России от 6 мая 2013 г. № 241;

+ приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;

– Указом Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377.

Тест № 7. В соответствии с Дисциплинарным уставом ОВД, к обязанностям руководителя в целях поддержания служебной дисциплины относятся:

– соблюдать установленный порядок регистрации заявлений и обращений граждан;

+ принимать меры по предупреждению коррупции;

– знать и анализировать состояние оперативной обстановки на территории, обслуживаемой подчиненным органом внутренних дел;

– принимать меры по выявлению, пресечению и профилактике преступлений и правонарушений на обслуживаемой территории, а также анализировать причины и условия их совершения.

Тест № 8. Чем определяется эффективность дисциплинарной ответственности?

– количеством проведенных профилактических мероприятий;

– количеством поощренных сотрудников;

– количеством сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности;

+ тем, насколько применение дисциплинарных санкций способствует предупреждению совершения дисциплинарных правонарушений.

Тест № 9. В соответствии с Порядком организации морально-психологического обеспечения деятельности ОВД, работа по поддержанию служебной дисциплины и законности среди личного состава является:

– одним из видов работы с кадрами органов внутренних дел;

– одним из видов организационной работы руководителя;

+ одним из видов воспитательной работы;

– направлением профилактической работы с личным составом.

Тест № 10. Что является целью работы по обеспечению соблюдения всеми категориями сотрудников и руководителей служебной дисциплины и законности?

+ оптимальное выполнение возложенных на органы внутренних дел оперативно-служебных задач;

– минимизация количества сотрудников, уволенных из органов внутренних дел за нарушение служебной дисциплины;

– снижение количества сотрудников, привлеченных к дисциплинарной ответственности;

– реализация кадровой политики МВД России.

Тема № 8: «Профессионально-этические правила поведения сотрудника органов внутренних дел»

Тест №1. Каким документом, определяющим профессионально-этические правила поведения, должен руководствоваться сотрудник ОВД?

- европейским кодексом полицейской этики;
- методическими рекомендациями по организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;

- + приказом МВД России от 26 июня 2020 г. № 460;

- приказом МВД России от 25.12.2020 г. № 900.

Тест № 2. Какой нормативный документ определяет порядок предоставления информации о мерах реагирования на факты происшествий участием сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников ОВД?

- приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;

- методические рекомендации по организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации;

- + приказ МВД России от 26 июня 2018 г. № 400;

- типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

Тест № 3. Первичная информация о происшествии с участием сотрудника ОВД предоставляется в ГУРЛС МВД России:

- не позднее 24 часов с момента происшествия;

- не позднее 3-х суток с момента происшествия;

- + не позднее 24 часов с момента, когда о происшествии стало известно уполномоченным руководителям;

- в самый кратчайшие сроки.

Тест № 4. Какие речевые нормы рекомендуется использовать сотруднику органов внутренних дел с позиции культуры речи?

- любые;

- грамотность, содержательность, обоснованность, лаконичность, уместность;

- ясность, грамотность, логичность, краткость, доступность;

- + ясность, грамотность, содержательность, логичность, доказательность, лаконичность, уместность.

Тест № 5. Что не рекомендуется сотруднику органов внутренних дел в форменной одежде?

– появляться в общественных местах в свободное от службы время;

– следовать в служебную командировку;

– посещать рынки, магазины, рестораны, казино и другие торговые объекты и увеселительные заведения, если это не связано с выполнением служебных обязанностей, а также носить сумки, пакеты, коробки и другие предметы хозяйственно-бытового назначения;

+ все вышеперечисленное.

Тест № 6. Что относится к грубым нарушениям служебной дисциплины в органах внутренних дел?

+ несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации;

– неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии;

– употребление спиртных напитков;

– выход из гражданства Российской Федерации.

Тест № 7. Соблюдение сотрудником ОВД Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации учитывается при:

– решении вопроса о направлении в командировку;

– решении вопроса о присвоении очередного специального звания;

– решении вопроса о назначении дополнительных выплат;

+ проведении аттестации.

Тест № 8. Соблюдение сотрудником ОВД положений Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, учитывается при:

– проведении аттестации;

– формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности;

– при наложении дисциплинарных взысканий и при поощрении;

+ во всех вышеперечисленных случаях.

Тест № 9. При осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время сотрудник органов внутренних дел должен:

– проявлять уважение, вежливость, тактичность по отношению к гражданам, в пределах служебных полномочий оказывать им содействие в реализации их прав и свобод;

– соблюдать нейтральность, не оказывать предпочтение каким-либо политическим партиям, общественным объединениям, религиозным и иным организациям, профессиональным или социальным группам, гражданам;

– исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют содержание его профессиональной служебной деятельности;

+ все вышеперечисленное.

Тест № 10. Совершение проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел, является основанием для:

– обсуждения поведения сотрудника на служебном совещании;

+ расторжения контракта и увольнения сотрудника;

– привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности;

– привлечения сотрудника к мерам общественного воздействия.

Тема № 9: «Профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел»

Вопрос № 1. Какой нормативный правовой акт содержит определение понятия «коррупция»?

+ федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О борьбе с коррупцией»;

– федеральный закон от 25 декабря 2009 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О профилактике и борьбе с коррупцией».

Вопрос № 2. Какие элементы включает в себя определение «противодействие коррупции»?

– профилактика коррупции и ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

+ профилактика коррупции, борьба с коррупцией, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

– борьба с коррупцией и минимизация последствий коррупционных правонарушений;

– профилактика коррупции, борьба с коррупцией, минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений, противодействие коррупции.

Вопрос № 3. Какие из приведенных принципов закреплены в нормах федерального законодательства в качестве принципов противодействия коррупции?

– приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; лояльность;

– нормы федерального законодательства не содержат перечень таких принципов;

+ признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

– законность; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; гуманизм.

Вопрос № 4. Какой нормативный правовой акт содержит определение конфликта интересов в органах внутренних дел?

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вопрос № 5. К каким видам юридической ответственности за нарушение законности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел?

– только уголовная;

+ уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая;

– только дисциплинарная;

– административная, дисциплинарная и гражданско-правовая.

Вопрос № 6. Что относится к грубым нарушениям служебной дисциплины в органах внутренних дел?

– публичные высказывания, суждения и оценки, в т. ч. в средствах массовой информации;

– неявка сотрудника без уважительной причины на служебное совещание;

- + сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения;
- нахождение сотрудника в состоянии алкогольного опьянения.

Вопрос № 7. Совершение проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел, является основанием для:

- обсуждения поведения сотрудника на служебном совещании;
- + расторжения контракта и увольнения сотрудника;
- привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности;
- привлечения сотрудника к мерам общественного воздействия.

Вопрос № 8. Какие нормативные акты лежат в основе профессионально-этического стандарта антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел?

+ федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и Кодекс этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации;

– Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О борьбе с коррупцией» и Кодексе этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации;

– Типовой кодекс профессиональной этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих;

– Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О профилактике и борьбе с коррупцией» Кодекс профессиональной этики сотрудника ОВД.

Вопрос № 9. В соответствии с Законом «О службе в ОВД ...» сотрудник органов внутренних дел должен заботиться о сохранении своих чести и достоинства, не допускать принятия решений из соображений личной заинтересованности:

– только в служебное время;

– только во внеслужебное время;

+ при осуществлении служебной деятельности, а также во внеслужебное время;

– при осуществлении служебной деятельности, а также при определенных обстоятельствах во внеслужебное время.

Вопрос № 10. Обязанность сотрудника ОВД представлять в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах,

об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей содержится в:

– федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О борьбе с коррупцией» и Кодексе профессиональной этики сотрудника ОВД;

+ федеральном законе от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О профилактике и борьбе с коррупцией» и Кодексе профессиональной этики сотрудника ОВД.

Тема № 10: «Урегулирование конфликта интересов и разрешение служебных споров в органах внутренних дел»

Вопрос № 1. К каким видам юридической ответственности за нарушение законности может быть привлечен сотрудник органов внутренних дел?

– только уголовная;

+ уголовная, административная, дисциплинарная, гражданско-правовая;

– только дисциплинарная;

– административная, дисциплинарная и гражданско-правовая.

Вопрос № 2. В течение какого срока сотрудник органов внутренних дел может обратиться к руководителю либо в суд для разрешения служебного спора, связанного с вопросами службы в органах внутренних дел?

+ три месяца;

– десять дней;

– два месяца;

– один месяц.

Вопрос № 3. Совершение проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел, является основанием для:

– обсуждения поведения сотрудника на служебном совещании;

+ расторжения контракта и увольнения сотрудника;

– привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности;

– привлечения сотрудника к мерам общественного воздействия.

Вопрос № 4. Что относится к грубым нарушениям служебной дисциплины в органах внутренних дел?

+ несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации;

– неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии;

– употребление спиртных напитков;

– выход из гражданства Российской Федерации.

Вопрос № 5. Сотрудник полиции не может находиться на службе в полиции в следующих случаях:

– признание его недееспособным или ограниченно дееспособным по решению медицинской комиссии;

+ осуждение его за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной;

– прекращение в отношении его уголовного преследования в связи с отсутствием в его действиях состава преступления;

– выход из гражданства.

Вопрос № 6. Совершение проступка, порочащего честь сотрудника органов внутренних дел, является основанием для:

– обсуждения поведения сотрудника на служебном совещании;

+ расторжения контракта и увольнения сотрудника;

– привлечения сотрудника к дисциплинарной ответственности;

– привлечения сотрудника к мерам общественного воздействия.

Вопрос № 7. Какой нормативный правовой акт содержит определение конфликта интересов в органах внутренних дел?

– федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;

+ федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

– федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Вопрос № 8. В течение какого срока сотрудник органов внутренних дел может обратиться к руководителю либо в суд для разрешения служебного спора, связанного с увольнением со службы в органах внутренних дел?

- три месяца;
- десять дней;
- два месяца;
- + один месяц.

Вопрос № 9. Какой нормативный правовой акт утверждает Порядок рассмотрения служебного спора в органах внутренних дел?

- + приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50;
- приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161;
- приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1;
- приказ МВД России от 25 июня 2012 г. № 630.

Вопрос № 10. Каков порядок обжалования наложенного дисциплинарного взыскания?

- административный (жалоба подается непосредственному начальнику);
- судебный и прокурорский;
- судебный, прокурорский и административный;
- + административный и судебный.

5. ПРИМЕРНЫЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

Практическое задание № 1. Инспектор отдельной роты ДПС сержант полиции Гаврилов 25 января совершил дисциплинарный проступок, о чем командиру роты стало известно 1 февраля. По данному факту назначили служебную проверку, которая была окончена 10 февраля. По результатам служебной проверки было принято решение об объявлении Гаврилову предупреждения о неполном служебном соответствии. Приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности Гаврилова был подписан 28 февраля. Гаврилов обратился к начальнику ГУ МВД России с жалобой на неправомерные действия руководящего состава ГИБДД.

Дайте правовую оценку ситуации. Каковы сроки проведения служебной проверки в органах внутренних дел?

Практическое задание № 2. 7 января курсант университета МВД России рядовой полиции Лимонов, находясь в районе ДК «Урал», употреблял спиртные напитки. Данный факт нарушения служебной дисциплины был выявлен нарядом ППС районного УМВД.

Дайте правовую оценку ситуации.

К какому виду юридической ответственности может быть привлечен Лимонов?

Практическое задание № 3. Оперуполномоченный ОУР отдела полиции № 14 УМВД России по Кировскому району г. СПб лейтенант полиции Симонов допустил нарушение дисциплины, выразившееся в опоздании на службу. Начальник отдела полиции принял решение «лишить Симонова надбавки за добросовестное выполнение служебных обязанностей».

Дайте правовую оценку ситуации.

Правомерно ли решение начальника отдела полиции?

Практическое задание № 4. На построении личного состава курсанту университета МВД России рядовому полиции Яранцеву

за нарушение дисциплины строя заместителем начальника курса было объявлено 5 нарядов.

*Оцените правомерность наложения данного взыскания.
Правильно ли решение заместителя начальника курса?*

Практическое задание № 5. 25 августа курсант университета МВД России рядовой полиции Лобанов находился в ночном клубе в состоянии алкогольного опьянения. При этом он нецензурно выражался в отношении находящихся в кафе лиц, после чего был доставлен в отдел полиции № 7 УМВД России по Петроградскому району г. СПб и привлечен к административной ответственности за мелкое хулиганство.

Оцените правомерность наложения данного взыскания.

К какому виду ответственности должен быть привлечен Лобанов?

Практическое задание № 6. Старший лейтенант полиции Лежнин за два дня до присвоения ему очередного специального звания явился на службу в состоянии алкогольного опьянения. От прохождения медицинского освидетельствования он отказался. В процессе служебной проверки сослуживец Лежнина Смирнов, находившийся с ним в плохих отношениях, дал показания, в которых подтвердил, что Лежнин находился в состоянии алкогольного опьянения. Через 3 недели Лежнин был привлечен к дисциплинарной ответственности, и очередное специальное звание ему присвоено не было.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 7. Приказом от 8 апреля начальника отдела полиции № 4 УМВД России по Невскому району г. СПб на оперуполномоченного уголовного розыска Дмитриева наложено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора за самоустранение от выполнения функциональных обязанностей и личную недисциплинированность, выразившиеся в том, что в нарушение утвержденного на первое полугодие календарного года перспективного плана работы отделения уголовного розыска оперуполномоченный «не приобрел к марту текущего года агента». Невыполнение Дмитриевым своих функциональных обязанностей по данному направлению

деятельности подтверждается Типовым положением об отделении уголовного розыска, выпиской из функциональных обязанностей Дмитриева, где обозначена обязанность по подбору и привлечению в качестве доверенных лиц агентов по линии незаконного оборота наркотиков на обслуживаемом участке (п. 9), а также планом работы на 1 полугодие, в котором предусмотрено выполнение данного задания к 1 марта.

Дмитриев обратился в суд с иском о признании приказа незаконным и его отмене, указав, что исполнял свои обязанности добросовестно и нормативными актами не установлено, что он должен «приобретать агентов к марту».

Дайте правовую оценку ситуации. Какое решение примет суд?

Практическое задание № 8. Начальник отдела кадров УМВД России по Петроградскому району г. Санкт-Петербурга подготовил проект приказа начальника УМВД о поощрении сотрудников в честь Дня сотрудника органов внутренних дел. В проекте приказа, в частности, было предусмотрено досрочное присвоение очередного звания сержантам полиции Смирнову и Иванову. Предельное звание по занимаемым ими должностям - прапорщик полиции.

Подписали ли бы Вы проект приказа, оказавшись на месте начальника районного управления внутренних дел?

Практическое задание № 9. Знакомясь с послужным списком своего личного дела оперуполномоченный УМВД России по Красносельскому району г. Санкт Петербурга лейтенант полиции Егоров обратил внимание инспектора отдела кадров на то, что ему руководство Санкт-Петербургского университета МВД России в знак благодарности и в честь праздника вручили ценный подарок-ручные часы. «Почему информация об этом поощрении отсутствует в моем личном деле?» – спросил Егоров у инспектора.

Что бы вы ответили на месте инспектора отдела кадров?

Практическое задание № 10.

Участковый уполномоченный полиции, находясь в служебном помещении, получает подарок от представителя «Жилкомсервиса», который находится в прямой зависимости от принимаемых им

управленческих решений (нарушения законодательства об охране окружающей среды, проверка соблюдения должностными лицами и гражданами установленных правил регистрационного учета и др.).

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 11. Участковый уполномоченный полиции пользуется льготами и скидками коммерческих организаций, которые находятся на обслуживаемой им территории.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 12. Руководитель органа внутренних дел пользуется платными услугами коммерческих организаций, которые находятся в прямой зависимости от принимаемых им управленческих решений.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 13. Сотрудник является членом аттестационной комиссии, которая рассматривает вопрос в отношении выдвижения на вышестоящую должность родственника данного сотрудника.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 14. Непосредственный начальник требует от сотрудника выполнение обязанностей, которые, на его взгляд, не предусмотрены его должностной инструкцией (должностным регламентом).

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 15. На сотрудника наложено дисциплинарное взыскание, которое, по его мнению, является незаконным или не соответствует тяжести совершенного проступка.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 16. Начальник 24 отдела полиции УМВД России по Кировскому району г. СПб полковник полиции Дементьев Р. Н. решил вручить подарок своему подчиненному заместителю начальника майору полиции Королеву А. С. ценный подарок в виде

статуэтки на сумму 5 540 (пять тысяч пятьсот сорок) рублей за его личные достижения в профессиональной и служебной деятельности.

Может ли Королев принять ценный подарок?

Правомерны ли действия начальника?

Практическое задание № 17. Начальник отдела полиции по Московскому району полковник полиции Зверев И. О. решил принять на должность заместителя начальника отдела полиции свою дочь подполковника полиции Акимову О. П. В данной ситуации возник конфликт интересов.

Может ли начальник отдела полиции Зверев И.О. принять на работу свою дочь. Если да, то почему?

Практическое задание № 18. В 34 отделе по Кировскому району Санкт-Петербурга в процессе службы выяснилось следующее: начальник 34 отдела полиции Васильев С.А. во время службы женился на заместителе начальника 45 отдела по Фрунзенскому району Сергеевой Д. А. Через некоторое время Сергеева Д. А. перевелась в 34 отдел полиции на должность заместителя начальника.

Возникает ли в данной ситуации конфликт интересов?

Что следует предпринять для устранения конфликта интересов?

Практическое задание № 19. У сотрудника ОВД, капитана полиции Иванова умерла мать и как наследнику ему достались ценные бумаги, которыми владела мать.

Как должен поступить в этой ситуации Иванов?

Практическое задание № 20. Оперуполномоченный Сидоров приказом начальника УМВД в ноябре 2020 года был привлечен к дисциплинарной ответственности за несвоевременную отработку материала КУСП – ему был объявлен выговор.

В ночь с 18 на 19 января 2021 в районном парке был обнаружен труп неизвестной женщины. Оперуполномоченный УР Сидоров, действуя в составе СОГ, смог в течение дежурных суток установить личность убитой, найти свидетелей, выяснить обстоятельства происшедшего и задержать подозреваемого.

На оперативном совещании начальник УМВД дал поручение помощнику по РЛС Иванову подготовить приказ о поощрении членов СОГ за раскрытие тяжкого преступления по горячим следам – выдать всем премию.

Дайте правовую оценку ситуации.

Практическое задание № 21 Старший инспектор отдела ООП ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО капитан полиции Кирпичев, прибыв на совещание в ГУ МВД России по СПб и ЛО, получил устное замечание от заместителя начальника полиции ГУ МВД России по СПб и ЛО за нарушение формы одежды – замшевые неуставные ботинки. Замечание было объявлено перед личным составом вначале совещания.

Начальник ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО подполковник полиции Сидоров, узнав об этом, дал распоряжение ОРЛС подготовить рапорт о нарушении, и приказ о наказании Кирпичева за нарушение форменной одежды.

Оцените правомерность наложения данного взыскания.

Какие мероприятия целесообразно провести с личным составом ООП ОМВД России по Ломоносовскому району ЛО?

Практическое задание № 22. Старшему оперуполномоченному УМВД России по Красносельскому району СПб старшему лейтенанту полиции Лукошкину за утрату служебного удостоверения, оставленному в барсетке в личном автомобиле на стоянке у супермаркета (барсетку украли 28.02, вскрыв автомобиль), начальником УМВД был объявлен строгий выговор (приказ № 26 от 05.03).

На совещание по итогам 3 квартала 28.03 в УМВД прибыл заместитель начальника полиции ГУ МВД России по г. СПб и ЛО по линии УР. Узнав о дисциплинарном проступке Лукошкина и о санкциях за это нарушение, заместитель начальника полиции взял копию с приказа и доложил ситуацию начальнику ГУ МВД.

Начальник ГУ МВД дал распоряжение подготовить приказ по ГУ МВД об отмене приказа УМВД России по Красносельскому району СПб о наказании Лукошкина - привлечении его к ответственности в виде объявления неполного служебного соответствия

и о наказании начальника полиции УМВД России по Красносельскому району СПб в виде выговора.

Оцените правомерность наложения данного взыскания.

С какой формулировкой был объявлен выговор начальнику полиции?

Какие мероприятия целесообразно провести с личным составом УМВД России по Красносельскому району СПб?

Когда Лукошкин сможет получить очередное специальное звание капитана полиции (срок выслуги в звании подходит в мае 2015)?

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Работа по поддержанию служебной дисциплины и законности относится к видам воспитательной работы с личным составом органов внутренних дел, целями которой является сплочение служебных коллективов, поддержание в них на должном уровне служебной дисциплины и законности, а также формирование высокой управляемости служебных коллективов, надежности сотрудников, их морально-психологической устойчивости к влиянию психотравмирующих факторов и деструктивного информационно-психологического воздействия.

Дисциплина в органах внутренних дел основывается на осознании каждым сотрудником своего служебного долга и личной ответственности за обеспечение правопорядка, необходимости поддержания высокого профессионализма, нравственной безупречности, обязательности достойного и правомерного поведения.

Ведущая роль в работе по поддержанию служебной дисциплины и законности отведена руководителям органов, организаций, служб и подразделений МВД России. Правой рукой руководителя в организации этой работы являются сотрудники подразделений по работе с личным составом; именно их знания в области теории и практики организации этой работы определяют уровень соблюдения сотрудниками служебной дисциплины и законности, требований служебной этики, антикоррупционных стандартов. Этими знаниями овладевают обучающиеся факультета по подготовке сотрудников для подразделений по работе с личным составом в ходе изучения учебной дисциплины «Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел».

ЛИТЕРАТУРА

Нормативные правовые акты¹:

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. от 14.03.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации «Pravo.gov». – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения 04.07.2020).

2. О полиции: федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

3. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ.

4. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ.

5. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ.

6. О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации»: федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ.

8. Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1575.

9. О Дисциплинарном уставе органов внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1377.

10. О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»: Указ Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099.

11. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885.

¹ Представляется в соответствии со справочно-правовой системой «Гарант».

12. О награждении оружием граждан Российской Федерации»: постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 718.

13. Вопросы организации морально-психологического обеспечения деятельности органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 25 декабря 2020 г. № 900.

14. О Доске почета Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 9 октября 2012 года № 922.

15. О некоторых вопросах поощрения в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 28 июля 2020 г. № 525.

16. О Перечне должностей федеральной государственной службы в Министерстве внутренних дел Российской Федерации и должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, при замещении которых сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации, федеральные государственные гражданские служащие и работники, а также граждане при назначении на должности в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) несовершеннолетних детей: приказ МВД России от 16 декабря 2016 г. № 848.

17. Об утверждении Порядка представления в Министерстве внутренних дел Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера : приказ МВД России от 3 ноября 2021 г. № 806 // Интернет-портал правовой информации: [Официальный сайт]. – URL: <http://pravo.gov.ru>.

18. О представлении информации о мерах реагирования на факты происшествий с участием сотрудников ОВД Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России: приказ МВД России от 26 июня 2018 г. № 400.

19. Об организации защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников

системы МВД России в связи с осуществлением ими служебной деятельности, деловой репутации подразделений системы МВД России: приказ МВД России от 19 декабря 2018 г. № 850.

20. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в системе МВД России: приказ МВД России от 24 февраля 2012 г. № 120.

21. Об организации учета уведомлений об иной оплачиваемой работе: приказ МВД России от 15 декабря 2014 г. № 1110.

22. Об утверждении Инструкции по делопроизводству в ОВД Российской Федерации: приказ МВД России от 20 июня 2012 г. № 615 .

23. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 июня 2020 г. № 460.

24. Об утверждении Порядка принятия почетных и специальных званий (кроме научных) наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации и ФГГС МВД России, на которых распространяются запреты, установленные п.11 ч.1 ст17 Федерального закона от 27июля 2004 г. № 79-ФЗ “О государственной гражданской службе Российской Федерации”»: приказ МВД России от 19 марта 2016 г. № 128.

25. Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 1 февраля 2018 г. № 50.

26. Об утверждении Порядка проведения служебной проверки в органах, организациях и подразделениях Министерства внутренних дел Российской Федерации: приказ МВД России от 26 марта 2013 г. № 161.

27. Об утверждении Порядка сообщения в системе МВД России о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, его сдачи, оценки и реализации (выкупа): приказ МВД России от 1 июня 2017 г. № 334.

28. Об утверждении Порядка уведомления в системе МВД России о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений: приказ МВД России от 19 апреля 2010 г. № 293.

29. Об утверждении Порядка уведомления сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими системы МВД России и работниками, замещающими отдельные должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед МВД России, о возникновении личной заинтересованности при исполнении служебных (должностных, трудовых обязанностей), которая приводит или может привести к конфликту интересов: приказ МВД России от 3 мая 2017 г. № 258.

30. Об утверждении Типового положения об инспекции по личному составу в территориальном органе МВД России, образовательной организации системы МВД России : приказ МВД России от 14 сентября 2020 г. № 645.

31. О мерах по поддержанию служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел Российской Федерации: директива МВД России от 27 февраля 2015 г. № 1.

32. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21)).

Основная литература:

33. Смородина В. А., Миронкина О. Н. Проведение проверок в работе с личным составом органов внутренних дел : учебно-практическое пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – 76 с.

34. Смородина В. А., Миронкина О. Н., Косолапов А. Д. Основы организации работы руководителя органа (подразделения) внутренних дел с личным составом : методические рекомендации. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – 108 с.

35. Тонышев А. В.; Смородина В. А. Организация воспитательной работы в органах внутренних дел : учебно-методическое пособие.

– СПбУ МВД Рос. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2022. – 92 с.

Дополнительная литература:

36. Бялт В. С., Маюров Н. П., Потапов Ю. А. [и др.] Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел, противодействию коррупции: курс лекций. – Москва: ДГСК МВД России, 2012. – 119 с

37. Бялт В. С., Никулин А. Г., Рузавин В. В. Правовые основы дисциплинарной ответственности сотрудников органов внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2013. – 56 с.

38. Бялт В. С., Трипутин С. Н. Организация работы по укреплению служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел : курс лекций. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2014. – 148 с.

39. Кубышко В. Л. [и др.] Государственные награды и ведомственные знаки отличия в системе мер поощрения сотрудников, служащих и работников органов внутренних дел : учебно-методическое пособие – Москва: Московский университет МВД России имени В. Я. Кикотя, 2020. – 139 с.

40. Рогожкина Е. А., Каплунов А. И. Производство по дисциплинарным делам в органах внутренних дел Российской Федерации : монография. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2020. – 204 с.

41. Смородина В. А., Вашкевич А. В. Организационно-педагогические условия укрепления дорожно-транспортной дисциплины в органах внутренних дел : учебное пособие. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2017. – 84 с.

**Примерный перечень вопросов
к итоговому экзамену по курсу
«Организация работы по укреплению служебной дисциплины
и законности в органах внутренних дел»**

1. Понятие служебной дисциплины и дисциплинарного проступка в органах внутренних дел.
2. Ограничения, обязанности и запреты, связанные со службой в органах внутренних дел.
3. Общие принципы служебного поведения государственных служащих.
4. Предоставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
5. Понятие и стадии дисциплинарного производства в органах внутренних дел.
6. Служебная проверка в органах внутренних дел: правовое регулирование, общие положения, сроки проведения.
7. Понятие конфликта интересов в органах внутренних дел и личной заинтересованности сотрудника органов внутренних дел.
8. Роль руководителя органа внутренних дел в поддержании служебной дисциплины и законности.
9. Порядок наложения дисциплинарных взысканий.
10. Факторы, учитываемые при наложении на сотрудника дисциплинарного взыскания.
11. Сроки наложения дисциплинарных взысканий, сроки давности наложения дисциплинарных взысканий.
12. Формы объявления дисциплинарных взысканий, сроки исполнения и снятия дисциплинарных взысканий.
13. Понятие и предмет дисциплинарной практики в органах внутренних дел.
14. Функции дисциплинарной практики в органах внутренних дел.
15. Субъект дисциплинарной практики в органах внутренних дел: понятие и признаки.
16. Формы дисциплинарной практики в органах внутренних дел.

17. Методы дисциплинарной практики в органах внутренних дел.
18. Основные направления воспитательной работы с сотрудниками органов внутренних дел по поддержанию служебной дисциплины и законности.
19. Правовое поощрение: понятие и признаки.
20. Основные принципы поощрительной деятельности.
21. Заслуга как основание для правового поощрения: понятие и признаки.
22. Функции правовых поощрений.
23. Виды поощрений в органах внутренних дел.
24. Присвоение специальных званий досрочно либо на ступень выше.
25. Виды государственных наград Российской Федерации.
26. Понятие и требования законности.
27. Принципы и гарантии законности.
28. Виды нарушений законности сотрудниками органов внутренних дел.
29. Виды дисциплинарных взысканий в органах внутренних дел.
30. Грубые нарушения служебной дисциплины.
31. Юридическая ответственность сотрудников органов внутренних дел за нарушение законности.
32. Причины, способствующие нарушению законности сотрудниками органов внутренних дел.
33. Понятие, признаки и виды дисциплины.
34. Сведения, подлежащие установлению при проведении служебной проверки в органах внутренних дел.
35. Обязанности и права сотрудника, в отношении которого проводится служебная проверка.
36. Основания и повод проведения служебной проверки в органах внутренних дел.
37. Организация проведения служебной проверки в органах внутренних дел.
38. Обстоятельства, при которых сотруднику не может быть поручено проведение служебной проверки.
39. Права сотрудника, проводящего служебную проверку в органах внутренних дел.
40. Обязанности сотрудника, проводящего служебную проверку в органах внутренних дел.

41. Оформление результатов служебной проверки в органах внутренних дел.
42. Обязанности сотрудника и руководителя, связанные с предотвращением или урегулированием конфликта интересов.
43. Особенности проведения проверки по факту коррупционного нарушения.
44. Ответственность за коррупционные нарушения: особенности наложения взыскания.
45. Обязанности руководителя по формированию антикоррупционного стандарта поведения сотрудника.
46. Обязанности, ограничения и запреты, связанные с антикоррупционным стандартом поведения сотрудника.
47. Этические правила поведения сотрудника ОВД.
48. Служебный спор в органах внутренних дел: понятие и порядок рассмотрения.
49. Временное отстранение сотрудника от выполнения служебных обязанностей.
50. Восстановление на службе в органах внутренних дел.
51. Актуальные проблемы дисциплинарной практики в органах внутренних дел.
52. Пути поддержания служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел.
53. Значение служебных проверок в деле поддержания служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел.
54. Роль института поощрения в деле поддержания служебной дисциплины и законности в органах внутренних дел.
55. Актуальные проблемы дисциплинарного производства в органах внутренних дел.

**Тематический план учебной дисциплины
«Организация работы по укреплению служебной дисциплины
и законности в органах внутренних дел»**

№ темы	Наименование раздела, темы дисциплины, видов самостоятельной работы	Контактная работа				СРС	Всего
		Л	С	ПЗ	Всего		
1.	Теоретико-правовая характеристика понятий «законность» и «дисциплина»	2	2		4	2	6
2.	Служебная дисциплина и грубые нарушения служебной дисциплины в органах внутренних дел	2	2		4	2	6
3.	Понятие и стадии дисциплинарного производства в органах внутренних дел	2	2		4	2	6
4.	Дисциплинарная практика в органах внутренних дел	2		4	6	2	8
5.	Институт поощрения сотрудников органов внутренних дел	2		4	6	2	8
6.	Организация и порядок проведения служебных проверок в органах внутренних дел	2		6	8	2	10
7.	Роль руководителя в работе по поддержанию служебной дисциплины и законности.	2		6	8	2	10
8.	Профессионально-этические правила поведения сотрудника органов внутренних дел	2		6	8	2	10
9.	Профессионально-этический стандарт антикоррупционного поведения сотрудника органов внутренних дел	2		6	8	2	10
10.	Урегулирование конфликта интересов и разрешение служебных споров в органах внутренних дел	2	2		4	3	7
	Подготовка к экзамену					18	18
	Экзамен					9	9
	Итого:	20	8	32	60	48	108

ДЛЯ ЗАМЕТОК

ДЛЯ ЗАМЕТОК

Учебное издание

Смородина Виктория Анатольевна,
кандидат юридических наук
Марченко Геннадий Викторович,
доктор исторических наук, доцент

**ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ
ПО УКРЕПЛЕНИЮ СЛУЖЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
И ЗАКОННОСТИ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Учебно-методическое пособие

Редактор *Артамонов Р. Е.*
Компьютерная верстка *Артамонов Р. Е.*
Дизайн обложки *Шеряй А. Н.*

ISBN 978-5-91837-855-7



EDN: TEBYUI



Подписано в печать 20.08.2024. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Печать цифровая. Объем 6 п. л. Тираж 50 экз. Заказ № 26/24

Отпечатано в Санкт-Петербургском университете МВД России
198206, Санкт-Петербург, ул. Летчика Пилютова, д. 1