

**КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ  
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА**

**Муканов М.Р., Асылбеков Т.С., Бекбауов А.С.**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МЕРЫ УГОЛОВНОГО  
И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,  
СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОТ ОБЩЕСТВА**

**Учебное пособие**

**Костанай 2024**

**УДК 343.8**  
**ББК 67.409**  
**М 90**

Рекомендовано к изданию Ученым советом  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева

*Рецензенты:*

заместитель начальника кафедры уголовного права и криминологии  
Костанайской академии МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева,  
доктор философии PhD, подполковник полиции **Хакимов Е.М.**,  
профессор кафедры права Костанайского филиала  
Челябинского государственного университета, доктор юридических наук,  
доцент **Шнарбаев Б.К.**

**Муқанов М.Р., Асылбеков Т.С., Бекбауов А.С.**

**М 90** Организационно-правовые аспекты деятельности учреждений, осуществляющих меры уголовного и уголовно-процессуального принуждения, связанных с изоляцией от общества: учебное пособие / М.Р. Муқанов, Т.С. Асылбеков, А.С. Бекбауов. - Костанай: Костанайская академия МВД Республики Казахстан им. Ш. Кабылбаева, 2024. – 146 с.  
**ISBN 978-601-367-012-6**

Настоящее учебное пособие посвящено вопросам организационно-правовых аспектов деятельности учреждений, осуществляющих меры уголовного и уголовно-процессуального принуждения, связанных с изоляцией от общества в современной уголовно-исполнительной системе Республики Казахстан. Авторы проанализировали теоретические и правовые аспекты учреждений УИС и их моделей, выявили актуальные проблемы, возникающие в процессе законодательного регулирования и правоприменительной практики, а также изложили пути решения.

Учебное пособие предназначено для курсантов и слушателей факультета профессиональной подготовки, а также для магистрантов и докторантов факультета послевузовского образования, изучающих профилирующие дисциплины в области уголовного и уголовно-исполнительного права.

**УДК 343.8**  
**ББК 67.409**

**ISBN 978-601-367-012-6**

© Муқанов М.Р.,  
Асылбеков Т.С.,  
Бекбауов А.С., 2024

## СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	4
1. Правовая природа, основания, порядок применения и организация исполнения содержания лиц под стражей как меры процессуального принуждения .....	5
2. Организационно-правовые аспекты осуществления учета, охраны и надзора за лицами, содержащимися в учреждениях смешанной безопасности - следственных изоляторах .....	25
3. Организационно-правовые особенности содержания в учреждениях смешанной безопасности - следственном изоляторе различных категорий подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных к аресту .....	50
4. Лишение свободы как вид уголовного наказания и его социально-правовая природа .....	78
5. Правовое положения осужденных, отбывающих лишение свободы в аспекте социально-правовой характеристики исполнения данного уголовного наказания .....	104
Список литературы.....	143

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Республика Казахстан рассматривает неуклонное соблюдение прав и законных интересов граждан как необходимое условие нормального функционирования политической системы общества и развития государственности, поэтому требуется решительная борьба с различного рода правонарушениями в особенности с уголовными. Признание приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Республики Казахстан предопределило новые подходы к организации и содержанию социальной политики государства, что стало существенным фактором обновления уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства, в том числе в вопросах регулирования порядка и условий содержания лиц в местах лишения свободы, исполнения уголовного наказания в виде ареста и лишения свободы.

Важная роль в решении этих задач принадлежит учреждениям уголовно-исполнительной системы, так как основными их задачами является профилактика совершения уголовно-наказуемых деяний, исправление и ресоциализация осужденных, а также отдельными из них содержание под стражей, обвиняемых и подозреваемых в совершении преступлений, до вступления в силу приговора суда.

Правовым и организационным аспектам деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы по осуществлению содержания лиц, в отношении которых применена, такая мера процессуального принуждения как содержание под стражей, а также карательно-воспитательное воздействие на осужденных, отбывающих такие виды наказаний как арест и лишение свободы, посвящен курс «Организационно-правовые аспекты деятельности учреждений, осуществляющих меры уголовного и уголовно-процессуального принуждения, связанных с изоляцией от общества».

# **1. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА, ОСНОВАНИЯ, ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ ПОД СТРАЖЕЙ КАК МЕРЫ ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ**

Сущность уголовно-правового и уголовно-процессуального задержания лица, совершившего преступления и его помещение в места предварительного заключения под стражу.

В целях успешного предварительного расследования и судебного разбирательства по уголовному делу уголовно-процессуальное законодательство предоставляет следователю, органу дознания, прокурору и суду право применять меры процессуального принуждения. К числу принудительных мер уголовно-процессуального характера относятся меры пресечения, которые применяются лицом, производящим дознание, следователем, прокурором и судом к подозреваемому (обвиняемому).

Содержания под стражей является самой строгой мерой пресечения. Лицо, взятое под стражу, физически изолируется от общества и содержится под охраной в условиях определенного режима при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, скроется от дознания, предварительного расследования или суда, или воспрепятствует установлению истины по делу, или будет заниматься преступной деятельностью.

Содержание под стражей образует особый правовой институт, близкий к наказанию в виде лишения свободы и ареста. Но оно не является мерой уголовного наказания, это мера процессуального принуждения. Поэтому рассмотрение данной проблемы в настоящем курсе важна, поскольку и для закона, и для практики, и для науки не безразлично, какие условия существуют в местах предварительного заключения, в которых содержатся лица, не признанными виновными в совершении преступления вступившим в законную силу приговором.

Содержание под стражей обвиняемых и подозреваемых в совершении преступления, по своей сущности является мерой государственного принуждения, применяемой и реализуемой государственными органами в целях обеспечения следственного и судебного производства, и представляет собой принудительную изоляцию гражданина в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством в специально предназначенных для этого учреждениях.

Содержание под стражей связано с существенным ограничением прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции Республики Казахстан. Поэтому при его применении установлены конституционные гарантии, согласно которым содержание под стражей допускается только в предусмотренных законом случаях и лишь с санкции суда с предоставлением арестованному права обжалования. Без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более семидесяти двух часов (п. 2 ст. 16 Конституции РК) [1].

Следовательно, содержание под стражей может реализовываться в двух формах:

1. задержания подозреваемых в совершении преступлений на срок не более семидесяти двух часов (ст. 128 УПК РК). При этом без санкции суда лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48-ми часов, а несовершеннолетний – на срок не более 24-х часов, за исключением случаев, когда УПК РК прямо предусмотрена допустимость задержания лица без санкции суда на срок не более 72-х часов (ст. 14 УПК РК);

2. избрания меры пресечения в виде содержания под стражей (ст. 147 УПК РК).

*Задержание подозреваемого* в совершении преступления не является мерой уголовного наказания или дисциплинарного воздействия. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством его целью являются выяснение причастности задержанного к преступлению либо разрешение вопроса о применении к нему меры пресечения в виде содержания под стражей. Орган, осуществляющий уголовное преследование, вправе задержать лицо, подозреваемое в совершении только такого преступления, за которое может быть назначено наказание в виде лишения свободы, и только при наличии одного из следующих оснований:

- когда это лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

- когда очевидцы (свидетели), в том числе потерпевшие, прямо укажут на данное лицо как на совершившее преступление либо задержат это лицо в порядке, предусмотренном уголовно-процессуальным законодательством (ст. 130 УПК);

- когда на этом лице или на его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления;

- когда в полученных в соответствии с законом материалах оперативно-розыскной деятельности в отношении лица имеются достоверные данные о совершенном или готовящемся им преступлении.

При наличии иных данных, дающих основание подозревать лицо в совершении уголовного правонарушения, оно может быть задержано лишь в том случае, если это лицо пыталось скрыться либо когда оно не имеет постоянного места жительства или не установлена личность подозреваемого, либо когда в суд направлено ходатайство о санкционировании меры пресечения в виде содержания под стражей (ст. 128 УПК РК).

Лица, задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения содержатся в изоляторах временного содержания (далее – ИВС), как ОВД, так и органов национальной безопасности. Задержанные по подозрению в совершении уголовного правонарушения военнослужащие и лица, отбывающие наказание в виде лишения свободы, могут также содержаться соответственно на гауптвахтах и в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы (далее - учреждения УИС) (ст.134 УПК РК) [2].

При наличии достаточных оснований полагать, что подозреваемый,

обвиняемый скроются от органов уголовного преследования или суда либо воспрепятствуют объективному расследованию дела или его разбирательству в суде, либо будут продолжать заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора орган, ведущий уголовный процесс, в пределах своих полномочий вправе применить к этим лицам меры пресечения (ст. 136 УПК РК). Согласно ч. 1 ст. 137 УПК РК мерами пресечения являются:

- подписка о невыезде и надлежащем поведении;
- личное поручительство;
- передача военнослужащего под наблюдение командования воинской части;
- отдача несовершеннолетнего под присмотр;
- залог;
- домашний арест;
- содержание под стражей.

При решении вопроса о необходимости применения той или иной меры пресечения, а также установлении дополнительных ограничений, в виде применения электронных средств слежения, должны учитываться также:

- тяжесть совершенного преступления;
- личность подозреваемого, обвиняемого, его возраст, состояние здоровья;
- наличие постоянного места жительства, семейное положение, наличие в семье иждивенцев, прочность социальных связей подозреваемого, обвиняемого;
- репутация подозреваемого, обвиняемого его род занятий, наличие у него постоянного места работы или учебы;
- имущественное положение др. обстоятельства.

*Содержание под стражей в качестве меры пресечения* применяется только с санкции следственного судьи и лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5-ти лет, при невозможности применения других, менее строгих мер пресечения. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении лица, подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в совершении преступления, за которое законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5-ти лет, если:

- он не имеет постоянного места жительства на территории Республики Казахстан;
- не установлена его личность;
- им нарушена ранее избранная мера пресечения или мера процессуального принуждения;
- он пытался скрыться или скрылся от органов уголовного преследования или суда;
- он подозревается в совершении преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (преступной

организации);

- он имеет судимость за ранее совершенное тяжкое или особо тяжкое преступление;

- имеются данные о продолжении им преступной деятельности (ч. 1 ст. 147, ч. 1 ст. 148 УПК РК).

При этом обстоятельство, в виде того, что лицо не имеет постоянного места жительства на территории РК, не может являться единственным основанием для избрания меры пресечения в виде содержания под стражей (ч. 1-1 ст. 147 УПК РК). Кроме того, к лицам, подозреваемым, обвиняемым в совершении преступлений в сфере экономической деятельности, кроме уголовных правонарушений, предусмотренных статьями 217, 218, 231, 234, 248 и 249 УК РК, мера пресечения в виде содержания под стражей не применяется, за исключением случаев, когда лицо пыталось скрыться или скрылся от органов уголовного преследования или суда или подозревается в совершении преступления в составе организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) (ч. 3 ст. 136 УПК РК).

Несовершеннолетний может быть задержан и к нему может быть применена мера пресечения в виде содержания под стражей, только при наличии вышеуказанных обстоятельств и лишь в исключительных случаях – когда они обвиняется или подозревается в совершении тяжких или особо тяжких преступлениях и когда другие меры пресечения по имеющимся в деле обстоятельствам не могут быть применены (ст. 541 УПК РК).

Мера пресечения в виде содержания под стражей, как и задержание, не является мерой уголовного наказания или административного и дисциплинарного взыскания. Наказание применяется только в тех случаях, когда судом лицо признано виновным в совершении наказуемого деяния, а содержания под стражей в качестве меры пресечения – лишь к подсудимому, обвиняемому, а также в исключительных случаях к подозреваемому в совершении преступления. Эта мера носит уголовно-процессуальный, предварительный характер, поскольку применяется к лицу, виновность которого в совершении преступления судом еще не установлена. На заключенного под стражу не возлагается обязанность отбывать наказание. Он может быть оправдан или признан виновным, но при этом либо освобожден от отбывания наказания, либо в отношении его может быть избрана мера наказания, не связанная с лишением свободы.

Таким образом, деятельность мест предварительного – заключения должна качественно отличаться от деятельности других учреждений уголовно-исполнительной системы, предназначенных исполнять уголовного наказания в виде лишения свободы или ареста. Содержащиеся под стражей – это самостоятельная категория лиц, на них не может распространяться режим отбывания наказания в виде лишения свободы. Так Международный пакт о гражданских и политических правах устанавливает, что «обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных, и им предоставляется отдельный режим, обеспечивающий их статус, не осужденных лиц» (ст. 10).

Различия в режиме обусловлены тем, что содержание под стражей в специально предназначенных для этого учреждениях предназначены не для осуществления кары и исправительного воздействия, а для других целей: не дать возможности обвиняемому (подозреваемому) уклониться от следствия или суда, воспрепятствовать установлению истины по делу, совершить новое преступление. Фактически же причинение лицам, содержащимся под стражей, страданий может иметь место лишь как неизбежное следствие самого факта лишения свободы и должно ограничиваться рамками необходимости выполнения специфических целей данной меры пресечения.

Подозреваемые и обвиняемые после вынесения решения об их задержании или содержания под стражей могут содержаться лишь в специальных учреждениях, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством и Законом РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» от 30 марта 1999 г. (в редакции Закона РК от 12.07.2018 г. (далее – Закон РК) [3].

*Первый и основной вид этих учреждений* – следственные изоляторы, которые образуются и функционируют в рамках УИС, находящийся в ведении МВД РК (по УИК РК - учреждения смешанной безопасности - следственные изоляторы) и следственные изоляторы органов национальной безопасности РК (далее – СИЗО). СИЗО предназначены для содержания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено содержание под стражей. Необходимость существования СИЗО органов национальной безопасности РК объясняется спецификой осуществления оперативно-розыскных мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены к ведению органов национальной безопасности. СИЗО создаются, реорганизируются и ликвидируются решениями Правительства РК и обладают правами юридического лица. Финансирование следственных изоляторов осуществляется за счет бюджетных средств (ст.149 УПК РК, статьи 7,8 Закона).

*Вторым видом мест содержания под стражей* являются ИВС ОВД и органов национальной безопасности РК, которые как мы уже отмечали, предназначены для содержания задержанных по подозрению в совершении преступления. В связи с этим подозреваемые, обвиняемые и подсудимые, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, могут содержаться ИВС только в случаях, предусмотренных ст. 152 УПК РК и ст. 12 Закона, а именно:

во-первых, когда доставка в СИЗО таких лиц, в отношении которого в качестве меры пресечения применен арест, невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения. Такие лица по постановлению прокурора, судьи, а также по постановлению дознавателя или следователя, утвержденному прокурором, его заместителем, могут до тридцати суток содержаться в ИВС;

во-вторых, подозреваемые и обвиняемые, содержащиеся в СИЗО, могут

переводиться в ИВС могут переводиться в случаях, когда это необходимо для проведения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся СИЗО, из которых ежедневная доставка невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса, но не более чем на тридцать суток. Основанием для такого перевода являются постановление прокурора, судьи, а также постановление следователя или дознавателя, санкционированное прокурором, его заместителем.

*Третий вид мест содержания под стражей*, подозреваемых и обвиняемых – это учреждения, для которых содержание под стражей не является основной задачей (статьи 7 и 10 Закона РК).

Содержание под стражей как мера пресечения имеет уголовно-процессуальную правовую природу и регулируется нормами УПК РК, в которых закреплены цели, основания назначения и порядок применения данной меры пресечения. В то же время непосредственное осуществление данной меры пресечения носит уголовно-исполнительный характер. Поэтому исполнение меры пресечения в виде содержания под стражей не укладывается в предписания норм УПК РК в том виде, в каком они существуют. Оно нуждается в специальном правовом регулировании путем создания и применения особых норм, аналогичных нормам уголовно-исполнительного права. Такие нормы созданы и закреплены в Законе РК «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» от 30 марта 1999 г.

Если оценивать нормы этого Закона с точки зрения специфики их содержания, то придется констатировать их близость к нормам уголовно-исполнительного права, регулирующим порядок и условия исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы и ареста. Но с точки зрения своей социально-правовой природы нормы данного закона не могут быть отнесены к сфере уголовно-исполнительного права. Они образуют особый комплекс норм уголовно-процессуального права, рецепировавших ряд положений, свойственных нормам уголовно-исполнительного права и потому представляющих собой нетипичный раздел законодательства об уголовном процессе. Поэтому самостоятельное действие данного Закона представляется не только оправданным, но и целесообразным.

Однако порядок и условия исполнения содержания под стражей как меры пресечения, определяется не только указанным законом, но и другими законодательными актами (УК, УПК, УИК и др.). Деятельность учреждений, исполняющих содержание под стражей, регламентируется также рядом подзаконных актов, к которым можно отнести: постановления Правительства РК, которым утверждены нормы питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых и обвиняемых; акты министерств и ведомств, имеющие в своей подчиненности места содержания под стражей. Так МВД и КНБ РК утверждены Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС и КНБ. Помимо этого имеются совместные нормативные правовые акты различных отраслевых министерств и ведомств, конкретизирующих содержание заключения под стражу как меры процессуального принуждения.

Как уже было сказано выше, основным местом содержания под стражей являются СИЗО, при этом основным видом мест предварительного заключения являются СИЗО УИС. Как свидетельствует анализ положений нормативных актов, регламентирующих, порядок и условия содержания подозреваемых обвиняемых в совершении преступления и подсудимых, на СИЗО УИС возлагаются следующие *основные задачи*:

1. Организация и обеспечение порядка содержания лиц, заключенных под стражу, и обеспечение исполнения приговоров, вступивших в законную силу.

2. Надлежащая охрана и изоляция заключенных под стражу, исключая для них возможность скрыться от следствия и суда либо воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу или заниматься преступной деятельностью.

3. Создание для заключенных под стражу необходимых материально-бытовых условий, а также обеспечение их медицинским обслуживанием.

4. Исполнение наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных, оставленных или направленных для выполнения работ по их хозяйственному обслуживанию и осужденных направленных в них в порядке ч. 4 ст. 88 УИК РК, в целях поддержания правопорядка в этих учреждениях.

5. Исполнение наказания в отношении осужденных к аресту.

СИЗО УИС могут выполнять ряд иных специфических задач и функций, обусловленных разнообразием категорий лиц, поступающих в них. Например, они могут выступать как транзитно-пересыльные отделения, когда обеспечивают временное содержание и отправку к месту исполнения наказания, осужденных к лишению свободы. Таким образом, в СИЗО УИС содержатся:

1) подозреваемые и обвиняемые, уголовные дела, в отношении которых приняты к производству органами дознания и следствия. При этом подозреваемым является лицо: в отношении которого вынесено постановление о признании в качестве подозреваемого; задержанное в порядке ст. 131 УПК РК; в отношении которого вынесено постановление о квалификации деяния подозреваемого; допрошенное в связи с наличием подозрения в совершении уголовного проступка. Лицо перестает пребывать в положении подозреваемого с момента приобретения статуса обвиняемого или прекращения в отношении его досудебного расследования (ст. 64 УПК РК).

В свою очередь, обвиняемым признается лицо, в отношении которого: прокурором утвержден обвинительный акт, утверждено постановление о применении приказного производства по делу о преступлении небольшой тяжести; утвержден протокол об уголовном проступке и принято решение о направлении уголовного дела в суд по соответствующей статье (статьям) уголовного закона; досудебное расследование окончено заключением процессуального соглашения в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 617 УПК РК (в форме сделки о признании вины); начальником органа дознания утверждено постановление о применении приказного производства по делу об уголовном проступке (ч. 1 ст. 65 УПК РК);

2) подсудимые, т.е. обвиняемые, уголовные дела, в отношении которых

приняты к производству судами (ч. 2 ст. 65 УПК РК);

3) осужденные по уголовным делам (т.е. подсудимые, в отношении которых вынесен обвинительный приговор (ч. 3 ст. 65 УПК РК), в отношении которых обвинительные приговоры не вступили в законную силу;

4) осужденные приговоры, в отношении которых вступили в законную силу до этапирования их в учреждения УИС, для отбывания наказания;

5) осужденные, оставленные или переведенные в установленном порядке в СИЗО для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию;

6) осужденные, оставленные в СИЗО или переведенные в него из других учреждений УИС в связи с производством следственных действий по делам о преступлениях, совершенных другими лицами, или в связи с рассмотрением дел в суде;

7) осужденные, переведенные из других учреждений УИС в связи с привлечением к уголовной ответственности по другому делу, если в отношении их избрана мера пресечения - содержание под стражей;

8) осужденные, переведенные из других учреждений УИС в порядке ч. 4 ст. 88 УИК РК, в целях поддержания правопорядка в этих учреждениях;

9) лица, отбывающие уголовное наказание в виде ареста.

10) лица, подлежащие направлению по определению суда на принудительное лечение в психиатрическую больницу специального типа.

11) подозреваемые, обвиняемые и осужденные следующие транзитом, через СИЗО в другие учреждения УИС.

12) лица, в отношении которых применен экстрадиционный арест.

Подозреваемые, обвиняемые и подсудимые (далее – заключенные) содержатся в СИЗО, в закрытых общих камерах (ст. 31 Закона РК). В соответствии со ст. 32 Закона размещение заключенных в камерах производится с учетом их личности и психологической совместимости. Курящие по возможности помещаются отдельно от некурящих. При размещении заключенных, а также осужденных в камерах обязательно соблюдение следующих требований:

а) отдельно содержатся:

▪ мужчины и женщины;

▪ несовершеннолетние и взрослые, за исключением случаев, когда для профилактики правонарушений в камерах, где содержатся несовершеннолетние, необходимо содержание положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности;

▪ лица, впервые привлекаемые к уголовной ответственности, и лица, ранее содержавшиеся в местах лишения свободы;

▪ заключенные от осужденных, приговоры, в отношении которых вступили в законную силу;

▪ заключенные, проходящие по одному уголовному делу или по нескольким связанным между собой делам;

б) отдельно от других заключенных содержатся:

• лица, подозреваемые и обвиняемые в совершении особо тяжких и

тяжких преступлений;

- осужденные при опасном рецидиве преступлений;
- осужденные к смертной казни;
- иностранцы и лица без гражданства при наличии условий для их содержания отдельно от других подозреваемых, обвиняемых;
- лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, работниками органов юстиции, сотрудниками ОВД, прокуратуры, органов государственных доходов, антикоррупционной службы, службы экономических расследований, таможенных органов, сотрудниками и военнослужащими специальных государственных органов, военнослужащими Национальной Гвардии, Вооруженных Сил РК;
- по решению администрации СИЗО либо по письменному решению лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, подозреваемые и обвиняемые, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других подозреваемых и обвиняемых;
- больные инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении.

Кроме того, по решению администрации СИЗО по письменному решению лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, заключенные, жизни и здоровью которых угрожает опасность со стороны других заключенных, содержаться отдельно.

Размещение заключенных в одиночных камерах на срок более 1-х суток согласно ст. 31 Закона допускается по мотивированному постановлению начальника СИЗО, санкционированному прокурором. Вместе с тем не требуется санкции прокурора на размещение заключенных в одиночных камерах в следующих случаях:

1. При отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения, предусмотренных выше.
2. В интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья самого заключенного либо других заключенных.
3. При наличии письменного заявления заключенного об одиночном содержании.
4. При размещении заключенных в одиночных камерах в ночное время, если днем они содержатся в общих камерах.

Администрация СИЗО обеспечивает ведущим уголовные дела судьям, прокурорам, следователям, лицам, производящим дознание, беспрепятственное его посещение в рабочее время, для проведения следственных действий с участием заключенных. При этом вывод заключенных из камер для проведения следственных действий в период сдачи-приема дежурства дежурными сменами (не более одного часа), во время приема пищи (завтрак, обед, ужин) согласно распорядку дня, а также в ночное время (с 22 часов вечера до 6 часов утра следующего дня) не производится, за исключением случаев, предусмотренных УПК РК. В указанное время заключенные, выведенные по вызовам, возвращаются в камеры.

Для проведения допроса в СИЗО заключенные выводятся к следователю (дознавателю) по предъявлении им служебного удостоверения. Если по делу назначен другой следователь или дело принято к производству иным органом, при первичном вызове на допрос следователь (дознавателю) кроме удостоверения обязан предъявить специальное письменное подтверждение, подписанное руководителем органа, ведущего уголовный процесс, либо второй экземпляр постановления о принятии дела к своему производству. Письменное подтверждение или постановление приобщаются к личному делу заключенного.

Право вызова заключенного предоставляется также прокурору, осуществляющему надзор за соблюдением законности в СИЗО, вышестоящему прокурору и должностным лицам, руководящим расследованием данного дела. Для вызова заключенного следователь (дознаватель), адвокат (защитник) заполняют требование на вызов. ДПНСИ после наведения справки в отделе спецучета, за кем числится заключенный обвиняемое оформляет талон вызова и организует вывод его для допроса или свидания. Требования и талоны на вызов за истекшие сутки ДПНСИ сдает в отдел спецучета, где они приобщаются к соответствующим личным делам. В СИЗО, где содержится большое количество заключенных требования на вызов, и талоны вызова разрешается подшивать в отдельное дело, которое хранится в отделе спецучета в течение 3-х лет.

По указанию следователя, лица, производящего дознание, прокурора или суда (судьи) для проведения следственных действий, амбулаторных судебно-психиатрических и других экспертиз на территории СИЗО его администрация:

- 1) предоставляет оборудованное помещение;
- 2) доставляет заключенных и обеспечить их охрану;
- 3) обеспечивает допуск в СИЗО иных лиц, привлекаемых для участия в следственных действиях;
- 4) производит обыск, выемку, наложение ареста на имущество заключенных, хранящееся на складе СИЗО или находящееся в личном пользовании.

Заключенные имеют право получать для хранения на руки под расписку от администрации СИЗО, следующие документы:

- 1) копию обвинительного акта;
- 2) извещение о замене следователя, дознавателя, защитника, судьи;
- 3) копию постановления о начале досудебного расследования по другой статье УК РК;
- 4) копию приговора или определения суда
- 5) извещение о рассмотрении дела апелляционной и кассационной инстанцией: извещение о продлении срока содержания под стражей; извещение о перечислении из одного органа за другим объявляются заключенным под расписку и приобщаются к их личным делам.

Лица, находящиеся под стражей, считаются невиновными, пока их виновность не будет установлена вступившим в законную силу приговором суда. Указанная презумпция невиновности определяет общий подход законодателя к закреплению правового статуса этих лиц во время содержания

под стражей, согласно которому заключенные граждане РК, не лишаются и не могут быть лишены гражданства РК.

Заключенные пользуются правами и несут обязанности, установленные для граждан РК с определенными ограничениями. Согласно ст. 39 Конституции РК права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения [1].

Исходя из данного конституционного принципа, законодатель установил, что ограничения прав и свобод, подозреваемых и обвиняемых, могут устанавливаться только законом. Таким образом, права и свободы, заключенных, принадлежащие им как гражданам РК, не могут быть ограничены указами Президента РК, а также решениями Правительства РК, ведомственными (например, МВД РК) нормативными актами.

Заключенные иностранные граждане и лица без гражданства, содержащиеся под стражей на территории РК, несут обязанности и пользуются правами и свободами наравне с гражданами РК, кроме случаев, установленных Конституцией РК, законами и международными договорами РК. Содержание правового статуса заключенных складывается из их прав, законных интересов и обязанностей, которыми они обладают во время содержания под стражей.

Права подозреваемых и обвиняемых сформулированы в ст. 16 Закона. Их можно разделить на 3-ри вида:

1) права, определяемые наличием у подозреваемых и обвиняемых правового статуса гражданина РК (для иностранных граждан и лиц без гражданства - фактом приравнивания к правовому статусу гражданина РК);

2) права, возникающие в связи с их задержанием и применения меры пресечения в виде содержания под стражей;

3) права, обусловленные нахождением этих лиц в специальном учреждении с особым внутренним распорядком.

1. *Права, определяемые наличием у заключенных правового статуса гражданина РК (для иностранных граждан и лиц без гражданства – фактом приравнивания к правовому статусу гражданина РК).*

1.1. Заключенные имеют право *получать информацию о своих правах и обязанностях, порядке и условиях содержания.* Согласно Правилам внутреннего распорядка СИЗО, принятым в СИЗО подозреваемым и обвиняемым представляется информация о правах и обязанностях, режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложения, заявлений и жалоб. Указанная информация может предоставляться как в письменном виде, так и устно. В последующем такого рода информация предоставляется по радио, во время посещения камер, на личном приеме заключенных начальником СИЗО и уполномоченными им сотрудниками.

1.2. Законодательством закрепляется право заключенных *на личную безопасность* во время содержания под стражей. **Так согласно ст. 18 Закона** при возникновении угрозы для жизни и здоровья заключенного либо угрозы

совершения преступления против личности других заключенных сотрудники мест содержания под стражей обязаны немедленно принять меры по обеспечению личной безопасности заключенного, в отношении которого возникла подобная угроза.

1.3. Заключенные *могут обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами*, в том числе по вопросам нарушений их прав и законных интересов к администрации мест содержания под стражей, прокурору, в суд, органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения. При этом для написания предложений, заявлений, жалоб, заключенным по их просьбе выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка).

1.4. Заключенным *гарантируется свобода совести*. В соответствии с Правилами внутреннего распорядка СИЗО они могут отправлять религиозные обряды в камерах, а при наличии возможности - в специально оборудованных для этих целей помещениях в соответствии с традициями религиозных конфессий, к которым они принадлежат. Заключенным разрешается иметь при себе и пользоваться религиозной литературой, предметами религиозного культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения, кроме колюще-режущих предметов, изделий из драгоценных металлов, камней либо представляющих собой культурную и историческую ценность.

1.5. Содержащиеся под стражей *могут заниматься самообразованием и пользоваться для этого специальной литературой*. Для несовершеннолетних создаются условия для получения общего среднего образования, им разрешается приобретать и получать школьно-письменные принадлежности в посылках и передачах сверх норм, предусмотренных законодательством (ст. 30 Закона).

1.6. Лица, содержащиеся под стражей, имеют право *участвовать в гражданско-правовых сделках и семейно-правовых отношениях*. Однако порядок участия в них имеет специфику. Так, согласно Правилам внутреннего распорядка СИЗО они могут заключать такие сделки лишь с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

1.7. Заключенные *вправе подписываться на газеты и журналы и получать их*. В соответствии с Правилами внутреннего распорядка СИЗО, им предоставляется право подписки на газеты и журналы, распространяемые через отделения связи РК. Количество изданий, на которые может быть оформлена подписка, не ограничивается. Для оформления подписки заключенный обращается с заявлением на имя начальника СИЗО. Лицу, изъявившему желание оформить подписку, за его счет выдаются бланки абонемента и доставочной карточки. Оформление подписки в отделении связи производит сотрудник СИЗО за счет средств заключенного, находящихся на его лицевом счете. Подписка может быть оформлена на имя заключенного его родственниками или иными лицами. Переадресовка подписки осуществляется за счет подписчика по его письменной просьбе с разрешения администрации СИЗО.

1.8. *Определенная часть общегражданских прав подозреваемых и*

*обвиняемых ограничивается фактом их изоляции от общества. К ним относятся право на свидание с родственниками и иными лицами, переписку, получение посылок и передач, получение и отправление денежных переводов, приобретение продуктов и предметов первой необходимости.*

1.8.1. В соответствии со ст. 17 Закона и Правилами внутреннего распорядка СИЗО, заключенные может быть предоставлено не более 2-х, а несовершеннолетним - не более 3-х свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до 3-х часов каждое. Данные свидания предоставляются на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело. В разрешении на свидание должно быть указано, кому и с какими лицами оно разрешается. Разрешение действительно только на одно свидание. На свидание с заключенным допускаются одновременно не более 2-х взрослых человек.

1.8.2. В соответствии со ст. 19 Закона заключенным разрешается получать и отправлять родственникам и иным лицам не более двух писем или телеграмм в месяц. Отправление и получение корреспонденции осуществляются за счет их средств. Почтовые принадлежности (конверты, марки, бланки телеграмм) заключенные приобретают в магазине СИЗО. В интересах обеспечения расследования преступления переписка осуществляется только через администрацию СИЗО и подвергается цензуре.

1.8.3. Заключенным разрешается получать без ограничения количества посылки и передачи, вес которых, не должен превышает норм, предусмотренных Правилами представления услуг почтовой связи, утвержденными приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 29 июля 2016 г. № 65, согласно которым максимальный вес посылки при внутренних почтовых отправлениях (и соответственно передачи) не должен быть более 14 кг, а максимальный размер: 80x80x50 см, а при международных почтовых отправлениях - 20 кг и размерами - 1,5 м для одного из измерений или 3 м для суммы длины и наибольшей окружности, взятой в направлении ином, чем длина или- 1,05 м для одного из измерений или 2 м для суммы длины и наибольшей окружности, взятой в направлении ином, чем длина [4].

1.8.4. Подозреваемые и обвиняемые имеют право на получение и отправление денежных переводов. Согласно ст. 24 Закона, деньги подозреваемым и обвиняемым переводятся почтовым переводом на адрес СИЗО и зачисляются на их лицевые счета. Уведомление подозреваемого или обвиняемого о поступившем на его имя переводе производится администрацией СИЗО не позднее чем в трехдневный срок со дня поступления извещения. С разрешения администрации СИЗО подозреваемые и обвиняемые могут из своих средств отправлять денежные переводы родственникам и иным лицам. Для перевода суммы денег, имеющейся на лицевом счете подозреваемого или обвиняемого, им пишется мотивированное заявление на имя начальника СИЗО. Перевод денег осуществляется по почте за счет средств, имеющихся на лицевом счете подозреваемого или обвиняемого.

1.8.5. Подозреваемые и обвиняемые имеют право приобретать продукты

*питания и предметы первой необходимости.* Порядок приобретения продуктов питания и предметов первой необходимости регламентируется ст. 21 Закона и Правилами внутреннего распорядка СИЗО. Подозреваемые и обвиняемые приобретают продукты питания, предметы первой необходимости и другие, не запрещенные к хранению и использованию промышленные товары по безналичному расчету в магазине СИЗО или в иных торговых очках при отсутствии в СИЗО магазина.

Заключенные в магазин (ларек) не выводятся. Ассортимент товаров, имеющихся в магазине (ларьке) и их стоимость доводятся до сведения лиц, содержащихся под стражей. Лица, желающие приобрести продукты питания, предметы первой необходимости и промышленные товары, пишут заявление по специальной форме (Приложению 10 к Правилам внутреннего распорядка СИЗО) на имя начальника СИЗО, которые сдаются представителю администрации вместе с денежными квитанциями о наличии денег на лицевых счетах. Работник магазина (ларька) проверяет в финансовой части наличие денег на лицевых заключенных, изъявивших желание приобрести товары. Купленные товары разносятся по камерам и вручаются под расписку.

В случае отсутствия в СИЗО магазина (ларька), необходимые товары заключенными приобретаются в торговой точке, расположенной вне его. Для этого заключенные выдают доверенность, заверенную начальником СИЗО сотруднику на получение в подотчет требуемой суммы денег с их лицевых счетов из финансовой части учреждения. Выданные деньги списываются с подотчетного лица на основании авансового отчета и документов, подтверждающих выдачу приобретенных продуктов питания и предметов первой необходимости лицам, подавшим об этом заявление. На основании заявления и расписки в получении продуктов питания и предметов первой необходимости их стоимость списывается с лицевых счетов заключенных. О сумме денег (с указанием даты), израсходованных на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости заключенными, делается отметка в личном деле.

*2. Права подозреваемых и обвиняемых, возникающие в связи с их задержанием и содержанием под стражей, включают в себя право на свидания с защитником, право хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу, право обращаться в суд по вопросу о законности и обоснованности содержания под стражей, нарушения их прав и законных интересов.*

*2.1. С момента задержания заключенным предоставляются свидания с защитником наедине и конфиденциально.* При этом согласно ст. 66 УПК РК в качестве защитника, осуществляющего в установленном законом порядке защиту прав и интересов заключенного и оказывающее ему юридическую помощь при производстве по уголовному делу, могут выступать как адвокаты, так и наряду с ним по письменному заявлению имеющего право на защиту, заключенного: супруг (супруга) или близкий родственник, опекун, попечитель либо представитель организации, на попечении или иждивении которой находится подзащитный. При этом иностранные адвокаты допускаются к

участию в деле в качестве защитников, если это предусмотрено международным договором РК с соответствующим государством на взаимной основе, в порядке, определяемом законодательством.

2.2. Подозреваемые и обвиняемые имеют право хранить при себе документы и записи, относящиеся к уголовному делу, либо касающиеся вопросов реализации их прав и законных интересов, а также бланки почтовых отправлений, квитанции на сданные на хранение деньги, ценности, документы и другие предметы. Вместе с тем указанным лицам не разрешается хранить при себе документы и записи, которые могут быть использованы в противоправных целях. К их числу следует отнести, например, бланки удостоверений сотрудников правоохранительных или иных государственных органов, о системе или отдельных элементах охраны СИЗО, о сотрудниках СИЗО, членах их семей, способах передачи запрещенных предметов, побегов и т.п. Им не разрешается хранить при себе документы и записи, содержащие сведения, относящиеся к государственной или иной охраняемой законом тайне (ст. 16 Закона).

2.3. Подозреваемые и обвиняемые вправе обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в суд, прежде всего по вопросу о законности и обоснованности содержания их под стражей в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством. Администрация СИЗО по получении адресованной суду жалобы этого лица на заключение по стражу или продление срока содержания под стражей обязана немедленно и, во всяком случае, не позднее 24-х часов с момента ее получения направить жалобу в соответствующий суд с уведомлением прокурора.

3. Права подозреваемых и обвиняемых, обусловленные нахождением этих лиц в режимном учреждении с особым внутренним распорядком, довольно разнообразны.

3.1. Так, заключенные имеют право обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику СИЗО и лицам, контролирующим деятельность этого учреждения, во время нахождения этих лиц на его территории. Обращаться с просьбой к руководству администрации СИЗО и лицам, контролирующим деятельность этого учреждения, во время нахождения указанных лиц на его территории, подозреваемые и обвиняемые имеют возможность при посещении данными лицами камер, а также во время личного приема.

3.2. Заключенные имеют право на вежливое обращение со стороны сотрудников мест содержания под стражей. К ним следует обращаться на «Вы» и называть их «гражданин» или «гражданка» и далее по фамилии либо соответственно «подозреваемый», «обвиняемый», «подсудимый».

3.3. Заключенные имеют право получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, в том числе в период участия их в следственных действиях и судебных заседаниях. Для этого создаются бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности. Так заключенные обеспечиваются бесплатным питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил (ст. 21 Закона). Натуральные нормы питания и материально-бытового обеспечения

подозреваемых, обвиняемых, утверждены постановлением Правительства РК от 28 ноября 2014 г. № 1255. Кроме того они имеют право получать от администрации СИЗО при необходимости одежду по сезону, разрешенную к ношению в местах содержания под стражей [5].

При этом администрация СИЗО обязана *обеспечивать соблюдение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, охрану здоровья заключенных.* Порядок оказания медико-санитарного обеспечения установлен ст. 23 Закона, и Правилами внутреннего распорядка СИЗО, и рядом специальных ведомственных нормативных актов.

Заключенные, при поступлении в СИЗО проходят обязательный медицинский осмотр врачами: хирургом, терапевтом, фтизиатром, психиатром, дерматовенерологом, а также флюорографическое и лабораторное обследование. Лица, не прошедшие медицинский осмотр, содержатся отдельно от других заключенных. Результаты медицинского осмотра фиксируются в их медицинской амбулаторной карте.

Заключенные могут обращаться за медицинской помощью к медицинскому работнику СИЗО во время ежедневного обхода им камер, а в случае острого заболевания к любому сотруднику СИЗО. Сотрудник, к которому обратился заключенный, обязан принять меры для оказания ему медицинской помощи. Амбулаторная помощь оказывается заключенным в камерах, иных помещениях, а также в специализированных кабинетах медицинских частей СИЗО. При медицинских частях СИЗО организуются стационарные отделения.

В случае смерти заключенного администрация СИЗО сообщает об этом его близким родственникам и прокурору, который проводит проверку по данному факту, а также лицу или органу, в производстве которого находится уголовное дело. Если родственники умершего проживают не в том городе, где находится СИЗО, извещение посылается телеграфом. А в случае смерти иностранца, незамедлительно сообщается об этом в Генеральную прокуратуру, МИД, МВД и КНБ РК. Кроме того, письменно сообщается прокурору, осуществляющему надзор за применением законов в местах лишения свободы, а также в посольство или иное представительство государства, гражданином которого являлся умерший.

3.4. В соответствии со ст. 25 Закона и Правил внутреннего распорядка СИЗО, заключенные имеют право, при наличии соответствующих условий на оказание им *дополнительных платных бытовых, медицинских, оздоровительных и иных видов услуг,* которые должны быть обеспечены администрацией СИЗО. К таким дополнительным услугам относятся: отдельные виды лечения; консультации врачей-специалистов органов здравоохранения; стирка и ремонт одежды и нательного белья; ремонт обуви; выдача во временное пользование электрокипятильников, электробритв, электровентиляторов, холодильников; юридические консультации; снятие копий документов, имеющих в личном деле.

3.5. Подозреваемые и обвиняемые имеют право *на восьмичасовой сон в ночное время, в течение которого запрещается их привлечение к участию в*

*процессуальных и иных действиях, за исключением случаев, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством. Решение о наличии таких случаев и о допросе подозреваемого или обвиняемого в ночное время принимает лицо, проводящее дознание, следователь или прокурор.*

3.6. *Заключенные имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью не менее 1-го часа. Несовершеннолетние пользуются ежедневной прогулкой продолжительностью не менее 2-х часов, а беременные женщины и женщины, имеющих при себе детей в возрасте до 3-х лет, до 3-х часов. Продолжительность прогулки устанавливается администрацией СИЗО с учетом распорядка дня, погоды, наполнения учреждения и других обстоятельств.*

3.7. *Заклученным при наличии соответствующих условий в СИЗО предоставляется возможность трудиться. Согласно ст. 26 Закона и Правил внутреннего распорядка СИЗО, труд обвиняемых и подозреваемых организуется с их согласия, при наличии соответствующих только на территории СИЗО в камерах, на производственных площадях, в мастерских и на ремонтно-строительных работах. При производстве работ обеспечивается выполнение установленных требований изоляции и правил раздельного размещения, а так же норм гражданского и трудового законодательства, правил техники безопасности.*

Но помимо прав заключенные в соответствии со ст. 35 Закона должны нести и *обязанности*. К которым, в частности, относятся следующие: соблюдать порядок содержания под стражей, установленный Законом и Правилами внутреннего распорядка СИЗО; выполнять законные требования администрации СИЗО; соблюдать требования гигиены и санитарии; выходить на ежедневную прогулку (освобождение от прогулки осуществляется начальником СИЗО по заключению медицинского работника); соблюдать правила пожарной безопасности; бережно относиться к имуществу СИЗО; не совершать действий, унижающих достоинство сотрудников СИЗО, других заключенных, а также иных лиц; не препятствовать сотрудникам СИЗО, а также иным лицам, обеспечивающим порядок содержания под стражей, в выполнении ими служебных обязанностей; не совершать умышленных действий, угрожающих собственной жизни и здоровью, а также жизни и здоровью других лиц.

Так же заключенные обязаны *в порядке очередности дежурить в камере*. При этом дежурный по камере: при входе в камеру сотрудников СИЗО докладывает о количестве заключенных, находящихся в камере; следит за сохранностью камерного инвентаря, оборудования и другого имущества; получает для лиц, содержащихся в камере, посуду и сдает ее; следит за чистотой в камере; подметает и моет пол в камере, производит уборку камерного санузла, прогулочного двора по окончании прогулки; моет бачок для питьевой воды.

Кроме того, они должны: соблюдать установленный в СИЗО распорядок дня; быть вежливым между собой и в обращении с сотрудниками СИЗО; обращаться к сотрудникам СИЗО на «Вы» и называть их «гражданин» или

«гражданка» и далее по званию или по должности, либо «гражданин начальник»; при входе в камеры сотрудников СИЗО по их команде вставать и выстраиваться в указанном месте; иметь опрятный внешний вид; при движении под конвоем или в сопровождении сотрудников СИЗО держать руки сзади; по требованию сотрудников СИЗО, иных должностных лиц сообщать свою фамилию, имя, отчество; соблюдать тишину; дежурить по камере в порядке очередности [6].

Так же заключенные не должны:

1) вести переговоры, осуществлять передачу каких-либо предметов лицам, содержащимся в других камерах или иных помещениях СИЗО, перестукиваться или переписываться с ними;

2) нарушать установленный порядок ведения переговоров, передачи каких-либо предметов и переписки с лицами, находящимися на свободе или отбывающими наказание в местах лишения свободы;

3) без разрешения администрации выходить из камер и других помещений режимных корпусов;

4) нарушать линию охраны объектов СИЗО;

5) изготавливать и употреблять алкогольные напитки, употреблять наркотические и психотропные средства;

6) играть в настольные игры с целью извлечения материальной или иной выгоды;

7) наносить себе или иным лицам татуировки;

8) занавешивать и менять без разрешения администрации СИЗО спальные места;

9) пользоваться самодельными электроприборами, а также электроприборами заводского изготовления без разрешения администрации СИЗО;

10) разводить открытый огонь в камере;

11) содержать животных;

12) без разрешения администрации СИЗО производить ремонт сантехники, осветительных и других приборов или регулировку освещения в камере;

13) засорять санузлы в камерах;

14) снимать со стен камер информацию об основных правах и обязанностях подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО;

15) оклеивать стены, камерный инвентарь бумагой, фотографиями, рисунками, вырезками из газет и журналов, наносить на них надписи и рисунки;

16) кричать или другим способом нарушать тишину;

17) при движении по территории СИЗО выходить из строя, курить, разговаривать, заглядывать в камерные глазки, поднимать какие-либо предметы, нажимать кнопки тревожной сигнализации;

18) выбрасывать что-либо из окон, взбираться на подоконник, высовываться в форточку, подходить вплотную к «глазку» двери, закрывать «глазок»;

19) продавать, дарить или отчуждать иным способом предметы, находящиеся в личном пользовании.

Заключенным запрещается иметь при себе предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни или здоровья людей или могут быть использованы в качестве орудия преступления, либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, которые запрещаются к передаче подозреваемым и обвиняемым, а также хранить и пользоваться ими.

За примерное выполнение обязанностей, соблюдение установленного порядка содержания под стражей к заключенным, постановлением начальника СИЗО или его заместителем могут применяться меры поощрения в виде досрочное снятие ранее наложенного взыскания. А в отношении несовершеннолетних также разрешение на дополнительное посещение помещения для спортивных занятий, а также на другие формы проведения досуга (ст. 36 Закона).

В свою очередь, за невыполнение установленных обязанностей к заключенным могут применяться следующие меры взыскания: замечание; выговор; водворение в ДИЗО на срок до 15 суток, а в отношении несовершеннолетних водворение в ПВИ на срок до 72-х часов (ст. 37 Закона). При этом к беременным женщинам, женщинам, имеющим грудных детей, и взыскание в виде водворения в ДИЗО не применяется (ст. 39 Закона).

Взыскание в виде замечания и выговора, налагается в устной или письменной форме, водворение в ДИЗО, а несовершеннолетних в ПВИ, только в письменной форме и должно быть наложено не позднее 10-ти суток со дня обнаружения нарушения, а если в связи с нарушением проводилась проверка – со дня ее окончания, но не позднее 1-го месяца со дня совершения нарушения. До наложения взыскания у заключенного отбирается письменное объяснение, а в случае отказа от его дачи, составляется соответствующий акт.

Взыскания налагаются начальником СИЗО или его заместителем с учетом обстоятельств совершения нарушения и поведения заключенного. За одно нарушение на виновного не может быть наложено более одного взыскания. При этом взыскание в виде водворения в ДИЗО, а несовершеннолетних – в ПВИ, может налагаться только постановлением начальника СИЗО или лица, исполняющего его обязанности, и заключения медицинского работника о возможности содержания заключенного в них, и только за:

- притеснение и оскорбление других заключенных;
- неповиновение законным требованиям сотрудников СИЗО или иных лиц либо за оскорбление их;
- неоднократное нарушение правил порядка и условий содержания под стражей, если ранее к заключенным были применены взыскания в виде выговора два и более раз;
- хранение, изготовление и употребление алкогольных напитков;
- хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, не разрешенных к хранению и использованию заключенными;
- участие в азартных играх.

В соответствии со ст. 40 Закона и Правил Внутреннего распорядка СИЗО, заключенные также *несут материальную ответственность* за причиненный государству во время содержания под стражей материальный ущерб в следующих случаях: при исполнении трудовых обязанностей – в порядке и размерах, предусмотренных трудовым законодательством РК; причиненный иными действиями, – в порядке и размерах, предусмотренных законодательством. Для установления виновных, причинивших материальный ущерб, проводится служебную проверку, которая назначается начальником СИЗО и должна быть завершена не позднее одного месяца со дня установления факта причинения ущерба. При служебной проверке устанавливаются наличие обстоятельств, при которых наступает материальная ответственность, конкретное содержание и размер ущерба либо отсутствие оснований для материальной ответственности.

*Основания и порядок освобождения лиц, содержащихся под стражей в качестве обвиняемых и подозреваемых.* Действующим законодательством (статьи 152, 153 УПК, статьи 47, 48 Закона) предусмотрены 3-ри основания освобождения лиц, заключенных из-под стражи: отмена меры пресечения; изменение меры пресечения; истечение срока содержания под стражей в качестве меры пресечения.

*Мера пресечения в виде содержания под стражей отменяется*, когда в ней отпадает необходимость, или изменяется на более мягкую, когда изменяются основания для ее избрания. Как правило, отмена или изменение меры пресечения в виде содержания под стражей заключенного, производится с санкции следственного судьи на основании мотивированного постановления органа уголовного преследования, поддержанного прокурором. В этом случае, постановление об отмене или изменении меры пресечения подлежит рассмотрению в течение 6-ти часов с момента поступления материалов уголовного дела в суд, следственным судьей единолично в судебном заседании с участием прокурора.

## **2. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УЧЕТА, ОХРАНЫ И НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, СОДЕРЖАЩИМИСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СМЕШАННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ**

В местах предварительного заключения под сразу осуществляется учет лиц, содержащихся в них. Порядок учета этих лиц, в частности, содержащихся в СИЗО УИС регламентируется Законом РК «О государственной правовой статистике и специальных учетах» от 22 декабря 2003 г. и Инструкцией по организации работы отделов учета следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Министра внутренних дел РК от 13 октября 2012 г. № 565 (далее – Инструкция о работе отделов специального учета СИЗО). Оформление документации и учет лиц, содержащихся в СИЗО, осуществляется отделами специального учета (далее - отдел спецучета), которые:

1) ведут персональный и количественный учет лиц, содержащихся в СИЗО, осуществляют контроль за их перемещением;

2) оформляют и направляют в установленном порядке в территориальные органы Комитета по правовой статистике и специальному учету Генеральной прокуратуры РК (далее - КПСиСУ) учетные документы для централизованного учета;

3) представляют в территориальные Департаменты Комитета УИС (далее - ДКУИС) отчетность о численности, составе и движении подозреваемых, обвиняемых и осужденных, с последующим направлением этих данных в Комитет УИС МВД РК (далее - Комитет УИС);

4) ведут учет и хранят личные дела на содержащихся в СИЗО подозреваемых, обвиняемых и осужденных;

5) ведут учет поступивших от осужденных апелляционных и надзорных жалоб, производят их регистрацию и отправку адресатам, следят за сроками их разрешения и объявляют осужденным результаты рассмотрения этих жалоб;

б) оформляют ходатайства о помиловании;

7) осуществляют контроль за своевременным освобождением осужденных из СИЗО и обеспечивают оформление документов;

8) осуществляют контроль за сроками содержания в СИЗО лиц, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано содержание под стражей;

9) запрашивают у органа, ведущего уголовный процесс, документы, удостоверяющие личность осужденных и подозреваемых, обвиняемых, либо заверенные копии этих документов и осуществляют контроль за их своевременным поступлением;

10) готовят документы на лиц, подлежащих конвоированию;

11) оформляют и направляют в суды материалы об условно-досрочном освобождении осужденных;

12) готовят ответы на запросы МВД, Комитета УИС, ДКУИС, органов

внутренних дел, прокуратуры, суда, а также других организаций и учреждений по вопросам, относящимся к компетенции отделов спецучета СИЗО;

13) рассматривают жалобы, заявления и письма по вопросам, относящимся к компетенции отделов специального учета СИЗО. Привлекать подозреваемых, обвиняемых и осужденных для работы в отделе спецучета запрещается [7].

Прием доставленных в СИЗО заключенных и осужденных производит ДПНСИ или его заместителем, который:

- проверяет наличие: документов, дающих основание для приема лица, доставленного в СИЗО; документы, удостоверяющие личность принимаемых в СИЗО лиц; свидетельство о рождении или документов, подтверждающих рождение ребенка матерью в медицинской организации, усыновления, а при отсутствии таких документов – письменное указание лица, производящего дознание, следователя, прокурора или суда, в производстве которых находится уголовное дело (для приема в следственный изолятор женщины с ребенком в возрасте до 3-х лет).

- проводит опрос указанного лица и сверяет его ответы со сведениями, указанными в личном деле;

- совместно с дежурным врачом, проводит медицинский осмотр.

*Кроме того, при приеме лиц, доставленных в СИЗО, ДПНСИ оформляет следующие документы:* протокол личного обыска, в котором перечисляются все изъятые при обыске документы, письма, ценные вещи, деньги и запрещенные к использованию в СИЗО вещи (протокол составляется в одном экземпляре); акт и квитанции на принятые для хранения либо изъятые документы, деньги, вещи, а также ордена, медали и другие знаки отличия; камерная и справочная карточки; анкета подозреваемого или обвиняемого (в том случае, если на них ранее было заведено личное дело, анкета подробно уточняется с указанием родственников).

При наличии указаний органов следствия, дознания или судебного органа о порядке изоляции заключенного, составляется список лиц, подлежащих изоляции. Номер списка изоляции заносится в камерную карточку. Фамилия каждого лица, поступившего в СИЗО вносится в суточную ведомость учета доставленных лиц, которая составляется ДПНСИ на каждые сутки (с 8 часов утра до 8 часов утра) и сдается в отдел спецучета. В отделе спецучета ведомости подшиваются в хронологическом порядке в отдельное дело, которое служит журналом регистрации и учета лиц, доставленных в СИЗО. Очередной номер в суточной ведомости, за которым зарегистрирована фамилия лица, доставленного в СИЗО, является и номером его личного дела. Этот номер также указывается в камерной карточке, списке изоляции и учетных карточках формы № 1. Если лицо доставлено в СИЗО с личным делом, то в этом деле и в других документах учета указывается тот номер, за которым произведена регистрация лица в данном СИЗО.

В целях ознакомления вновь прибывших с порядком и условиями содержания в СИЗО, а также для обследования состояния здоровья и проведения санитарно-гигиенических мероприятий, проведения с ними

психологических обследований, указанные лица помещаются в карантинное отделение до 15-ти суток. При этом лица, с инфекционными заболеваниями, размещаются отдельно от других лиц, и срок их содержания в карантине определяется исходя из медицинских показаний.

Размещение по камерам заключенных, после карантина осуществляется на основании плана покамерного размещения ДПНСИ или его заместителем по согласованию с оперативным работником, а несовершеннолетние, по согласованию с сотрудником по воспитательной работе. Размещение больных производится по указанию медицинского работника. При этом лица, с инфекционными заболеваниями или нуждающиеся в особом медицинском уходе и наблюдении размещаются в отдельных камерах.

В больницах и стационарах медицинских частей СИЗО заключенные размещаются по видам заболеваний. Раздельно содержатся мужчины и женщины, несовершеннолетние и взрослые. Изолированно содержатся заключенные в совершении особо тяжких и тяжких преступлений.

Несовершеннолетние размещаются в маломестных камерах не более 4-6 человек, расположенных в отдельных корпусах, секциях или на этажах режимных корпусов с учетом их возраста, физического развития и поведения. Для профилактики правонарушений в камерах с несовершеннолетними в соответствии размещаются положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлекаемые к уголовной ответственности. В маломестных камерах с несовершеннолетними допускается содержание одного-двух таких взрослых, в общих камерах - не более трех.

Отдел спецучета проверяет обоснованность приема в СИЗО осужденного или заключенного, заполнение ДПНСИ документов и обеспечивает:

- заведение личного дела на принятое лицо;
- заведение на каждое принятое лицо учетной карточки для картотек СИЗО;
- заполнение предусмотренных учетных документов для централизованного и местного учета лиц, совершивших преступления;
- направление органу, ведущему уголовный процесс, изъятых у этого лица писем и иных документов, кроме документов, удостоверяющих личность, в случае отсутствия которых, направление обязательного запроса в эти органы;
- направление соответствующим учреждениям личных документов подозреваемых, обвиняемых (военный билет в территориальное управление по делам обороны и так далее);
- направление информации в течение суток органу, ведущему уголовный процесс, о прибытии по их требованию лица в СИЗО.

Снятие с миграционного учета осужденных к лишению свободы, производится после вступления приговоров в законную силу. Отдел спецучета в этих случаях представляет в орган внутренних дел, на территории обслуживания которого находится, сообщения установленной формы, с заполненными листами убытия в двух экземплярах и талонами статистического учета к ним. При отсутствии документов, удостоверяющих личность осужденного, сообщения составляются по имеющимся другим документам, с

обязательным указанием, что документы, удостоверяющие личность, изъяты не были.

В случае отсутствия в личном деле заключенного или осужденного документов, удостоверяющих личность (паспорт, удостоверение личности, вид на жительство иностранца в РК, удостоверение лица без гражданства), отдел спецучета обязательно запрашивает эти документы либо заверенные копии этих документов у органа, ведущего уголовный процесс, и контролирует их поступление. В случае необходимости заключенные или осужденные документируются в СИЗО, а при направлении осужденных в учреждения УИС для отбытия наказания запросы, направленные в миграционную полицию, пересылаются в учреждения по месту отбытия наказания.

Другие личные документы заключенного или осужденного (профсоюзный билет, трудовая книжка, свидетельство о рождении и браке, диплом, аттестат об окончании учебного заведения и другие) хранятся при его личном деле в отдельном конверте. Хранение при личном деле орденов, медалей и документов к ним запрещается. Ордена, медали и документы к ним передаются в финансовую часть СИЗО, а квитанция об их приеме приобщается к личному делу подозреваемого, обвиняемого или осужденного.

Если заключенный привлекается к уголовной ответственности по двум или более уголовным делам, об этом сообщается органам следствия, дознания или судебным органам, в производстве которых находятся дела этого лица. Копии сообщений приобщаются к его личному делу. На обложке личного дела и на учетной карточке формы № 1 ставится штамп «Проходит по \_\_\_\_ делам».

В отношении осужденных к смертной казни либо пожизненному лишению свободы (далее СК и ПЛС), а также заключенных, поставленных на оперативный учет как лиц, склонных к побегу, совершению злостных нарушений режима содержания, на обложке личного дела сотрудниками оперативного отдела проводится красная полоса с правого верхнего угла на нижний левый угол.

Учетно-справочная картотека наличия и учетно-справочная картотека выбывших ведутся отделом спецучета в целях: выдачи справок о наличии, выбытии, а также о стадии следственного и судебного производства в отношении каждого содержащегося или убывшего из СИЗО лица; контроля за возвращением временно убывших лиц; контроля за сроками содержания под стражей арестованных, своевременным конвоированием осужденных и транзитно-пересыльных лиц.

На каждое доставленное лицо сотрудник отдела спецучета заполняет учетную карточку установленной формы. В учетно-справочную картотеку наличия помещаются учетные карточки на всех лиц, содержащихся в СИЗО. В учетно-справочную картотеку выбывших входят учетные карточки на лиц, выбывших со снятием с учета наличия. Учетно-справочная картотека наличия имеет основное и два подсобных отделения – «Выясняемые» и «Транзитные».

В отделение «Выясняемые» переключаются учетные карточки из основного отделения на лиц, выбывших из СИЗО без личных дел и без снятия с учета наличия, в случае невозвращения их в СИЗО в течение суток. В

отделение «Транзитные» помещаются учетные карточки на транзитно-пересыльных лиц.

В учетно-справочной картотеке выбывших также помимо основного отделения имеются два подсобных отделения «Контрольное» и «Транзитное». В основном отделении этой картотеки находятся перемещенные из учетно-справочной картотеки наличия учетные карточки на всех лиц, выбывших из СИЗО со снятием с учета. В «Контрольное» отделение перекладываются учетные карточки на подлежащих возврату лиц, выбывших из ИВС с личными делами. В отделение «Транзитные» учетно-справочной картотеки выбывших перекладываются учетные карточки из отделения «Транзитные» учетно-справочной картотеки наличия на всех транзитно-пересыльных лиц, выбывших с очередным конвоиром.

Для осуществления контроля за своевременным освобождением из-под стражи осужденных по отбытии срока лишения свободы, ежегодно на каждое лицо, подлежащее освобождению в текущем году, отделом спецучета составляется карточка контрольно-сроковой картотеки. Карточки контрольно-сроковой картотеки размещаются по датам окончания срока наказания, и изымаются из картотеки и приобщаются к личным делам осужденных, если они конвоируются в другие учреждения УИС.

Временно выбывшим считаются заключенные или осужденные, которые выбывают из СИЗО без личного дела на срок не более 1-х суток (за указанный срок это лицо подлежит возврату). Основанием для выдачи заключенного караулу (конвою) является надлежащим образом оформленное письменное требование судебного или следственного органа, за которым числится это лицо. Вызов осужденного или заключенного иным органом исполняется только при наличии письменного разрешения того органа, за которым числится данное лицо.

Отдел спецучета, получив требование судебного органа, подготавливает заявку установленной формы караул (конвой). Эта заявка, подписанная начальником СИЗО, не позднее чем, за 1-2 суток до судебного заседания отделом спецучета направляется командиру части Национальной гвардии (начальнику территориального органа внутренних дел). Заявка может вручаться и начальнику караула (конвоя) до прибытия его в СИЗО для приема осужденных или заключенных.

Накануне дня отправки заключенных в судебный или следственный орган отдел спецучета сдает ДПНСИ личные дела на них под расписку с требованием органа, ведущего уголовный процесс, о доставке этих лиц. ДПНСИ записывает фамилии этих лиц в суточную ведомость учета временно выбывших и обеспечивает их отправку. В дальнейшем, ДПНСИ следит за своевременным возвращением отправленных в следственные или судебные органы лиц, а по возвращении их в СИЗО, отмечает в суточной ведомости. Если лицо, временно выбывшее из СИЗО, не будет в течение суток возвращено обратно, ДПНСИ обязан выяснить причину невозвращения и указать об этом в суточной ведомости учета временно выбывших.

Для конвоирования осужденных из СИЗО к месту отбывания наказания работники отдела спецучета, обязаны подготовить для этого необходимую

документацию. При этом наличие в личном деле осужденного противоречивых или не уточненных данных не может являться основанием для задержки отправки этого осужденного к месту отбывания наказания. Если ответы на запросы об уточнении противоречивых или не уточненных данных в период содержания осужденного в СИЗО до его убытия не были получены, отдел спецучета ставит об этом в известность администрацию учреждения УИС, куда конвоируется осужденный, и направляет вместе с личным делом копии запросов.

Работники отдела спецучета обязаны проверить поступившие из других органов документы на конвоирование осужденных. Постановления органов, ведущих уголовный процесс, о конвоировании должны направляться в 2-х экземплярах по месту содержания соответствующих осужденных. Первые экземпляры этих постановлений приобщаются к личным делам осужденных, а вторые остаются в отделах спецучета СИЗО, откуда конвоируются эти осужденные.

В случае если не будет возможным по не зависящим от администрации СИЗО причинам своевременно конвоировать осужденного, об этом отделом спецучета готовится соответствующее письмо и уведомляется орган дознания, следствия, прокуратуры или суда, в распоряжение которого должен быть отправлен осужденный. Если осужденный конвоируется в другое место лишения свободы со снятием с учета наличия в данном СИЗО, его личное дело вкладывается в пакет, на который наклеивается справка по личному делу с фотокарточкой. На справке по личному делу орган-отправитель обязан указать наименование учреждения уголовно-исполнительной системы, в которое направлен осужденный, и передаточные пункты (далее - ПП), через которые он должен следовать.

Отдел спецучета СИЗО, через который осужденный или заключенный следует транзитом, должен проверить, правильно ли органом-отправителем определены и указаны в справке ПП. В случае если они указаны неправильно, отдел спецучета должен внести исправления в справку. Исправления удостоверяются подписью начальника СИЗО и заверяются гербовой печатью.

Всем лицам, выбывающим из СИЗО со снятием с учета наличия, выдаются их личные вещи. Деньги и ценности не вручаются, а пересылаются в места убытия этих лиц. При отправке осужденного к месту отбывания наказания администрация СИЗО обязана поставить в известность одного из его родственников либо законного представителя по выбору осужденного о том, куда он направляется для отбывания наказания. Для этой цели убывающему из СИЗО осужденному отделом спецучета выдается почтовая открытка. Адрес, фамилия и отчество того, кому направляется открытка (извещение), заполняются самим осужденным, после чего открытка возвращается в отдел спецучета для отправки по назначению. На оборотной стороне открытки отделом спецучета пишется следующий текст: «Сообщается, что Ваш (а) (сын, муж, жена и так далее), (фамилия и инициалы, дата отправки), направлен для отбывания наказания по адресу (указывается условное наименование учреждения уголовно-исполнительной системы). «\_\_\_» \_\_20 \_\_г. Подпись

начальника учреждения.

После убытия из СИЗО осужденных или заключенных со снятием с учета наличия сотрудник отдела спецучета на основании попутного списка производит отметки в учетных карточках (куда убыли эти лица, учреждение, дата убытия). Произведя эти отметки, он обязан поместить учетные карточки в учетно-справочную картотеку выбывших.

В случае побега из-под стражи осужденного или заключенного начальник СИЗО немедленно докладывает начальнику ДКУИС. Если бежавший числился за следственным или судебным органом, о побеге немедленно сообщается соответствующему органу. На учетной карточке делается отметка о побеге, после чего она перекладывается в учетно-справочную картотеку выбывших. Вместо нее в картотеку наличия ставится копия учетной карточки, которая помещается в отделение «Выясняемые». После розыска и водворения бежавшего в СИЗО учетная карточка из учетно-справочной картотеки выбывших перекладывается в учетно-справочную картотеку наличия, а копия карточки уничтожается.

При утрате документов, удостоверяющих личность, орган уголовного преследования отбирает у заключенного, заявление на имя начальника органа юстиции, изложенное в произвольной форме, с обязательным указанием обстоятельств утраты, даты и органа их выдачи. Орган уголовного преследования запрашивает ксерокопию учетной карточки на утраченный документ в подразделении документирования и регистрации граждан органов юстиции, заверенную гербовой печатью и подписью должностного лица, которую с заявлением подозреваемого об утере документа направляет в соответствующее подразделение документирования и регистрации граждан органов юстиции для его восстановления. В случаях задержания или ареста иностранного гражданина, орган предварительного следствия и дознания немедленно сообщает об этом в Департамент консульской службы МИД РК с одновременным оповещением Комитета регистрационной службы МЮ РК, где указывается наличие и отсутствие у задержанного лица документов, удостоверяющих личность.

В целях обеспечения режима в местах содержания под стражей в соответствии со ст. 15 Закона МВД РК, КНБ РК, МО РК утверждаются Правила внутреннего распорядка в местах содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. При этом Правилами внутреннего распорядка СИЗО устанавливается порядок:

- 1) приема и размещения заключенных по камерам;
- 2) проведения личного обыска, дактилоскопирования, фотографирования, а также досмотра вещей заключенных;
- 3) изъятия у заключенных предметов, веществ и продуктов питания, разрешенных к хранению и использованию;
- 4) материально-бытового обеспечения заключенных;
- 5) приобретения заключенными продуктов питания, а также предметов первой необходимости и других промышленных товаров;
- 6) приема и передачи заключенным посылок, передач;

- 7) получения и отправления заключенными телеграмм, писем, денежных переводов;
- 8) направления заключенными, заявлений и жалоб;
- 9) отправления заключенными религиозных обрядов;
- 10) привлечения заключенных к труду;
- 11) участия заключенных в семейно-правовых отношениях и гражданско-правовых сделках;
- 12) проведения подписки заключенными на газеты и журналы;
- 13) медико-санитарного обеспечения заключенных;
- 14) проведения ежедневных прогулок заключенных;
- 15) проведения свиданий заключенных с лицами, прибывшими на свидание;
- 16) обеспечения участия заключенных в следственных действиях и судебных заседаниях;
- 17) личного приема заключенных руководителем администрации места содержания под стражей и уполномоченными им лицами;
- 18) выдача тел заключенных, умерших в местах содержания под стражей.
- 19) применения мер поощрения и взыскания к заключенным;
- 20) освобождения заключенных из-под стражи.

Правилами внутреннего распорядка СИЗО также устанавливаются правила поведения заключенных в СИЗО, перечень и количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые они могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету, а также указывается перечень услуг, оказываемых заключенным за установленную плату.

Наружную и внутреннюю охрану СИЗО, надзор за поведением лиц, содержащихся под стражей, осуществляют лица рядового и младшего начальствующего состава – контролеры, в составе дежурных смен, а также сотрудниками режимного отдела. Численный состав дежурных смен и режимного отдела определяется с учетом количества режимных корпусов, постов, суточного движения заключенных, выполнения задач по конвоированию, обыску и так далее.

Охрана заключенных и надзор за их поведением осуществляется круглосуточно личным составом четырех дежурных смен, поочередно сменяющих друг друга. Вывод заключенных на прогулку, к следователю, врачу, на свидание и выполнение других функций, связанных с режимом содержания, обеспечивается контролерами режимного отдела.

Количество и расстановка постов наружной и внутренней охраны, число корпусных отделений СИЗО устанавливаются табелями постов, утверждаемыми ДКУИС. Табели составляются в 3-х экземплярах: первый хранится в СИЗО, второй – в ДКУИС, третий представляется в Комитет УИС МВД РК. Корпусные отделения устанавливаются по режимным корпусам или этажам. Их количество определяется из расчета содержания в одном корпусном отделении не более 300 заключенных. Каждому корпусному отделению

присваивается номер по записи в таблице.

Установленные табелем посты внутренней и наружной охраны называются табельными постами. В зависимости от конкретных условий они могут быть односменными, двухсменными, или трехсменными, круглосуточными, что указывается в таблице. Каждому табельному посту внутренней и наружной охраны присваивается порядковый номер по записи в таблице. В таблице указывается, что находится под охраной каждого поста. Кроме табельных постов, по распоряжению начальника СИЗО, ДННСИ или его заместителя (далее – заместитель дежурного) могут устанавливаться дополнительные (временные) посты для усиления наблюдения за одной или несколькими камерами, где, по имеющимся данным, подозреваемые и обвиняемые намереваются совершить побег, нападение на охрану либо другие противоправные действия.

Посты наружной охраны устанавливаются: на постовых вышках круглосуточно; на тропе наряда; у главных ворот; у подсобных ворот; у прогулочных дворов (без оружия) на период проведения прогулки. Контролеры на наружных постах вооружаются оружием: на постовых вышках и тропе наряда автоматом с 40 патронами (два магазина по 20 патронов) и на посту у главных и подсобных ворот пистолетом с 16 патронами. На наружные посты выставляются подготовленные контролеры, хорошо знающие боевые свойства оружия и порядок его применения.

Внутренние посты устанавливаются: у камер, больничных палат, камер ДИЗО; у пульта управления техническими средствами. Контролеры на внутренних постах несут службу без оружия, но обязательно экипированы специальными средствами (далее - спецсредства), а у пульта управления техническими средствами вооружаются пистолетом с 16 патронами. Посты у камер устанавливаются из расчета передачи под охрану одного поста от 15 до 20 смежно или противоположно расположенных камер. При изолированном расположении камер ДИЗО выставляется отдельный пост.

В случаях направления подозреваемых и обвиняемых для оказания неотложной медицинской помощи в лечебные учреждения органов здравоохранения для его охраны устанавливается круглосуточный пост. На этот пост из каждой смены выделяется не менее двух контролеров, один из которых назначается старшим. Один контролер несет службу непосредственно в палате у больного, а второй, в зависимости от условий, в коридоре больницы, под окном или в другом месте с внешней стороны здания больницы. Назначаемые на пост в больнице контролеры должны быть одеты в гражданскую одежду, иметь радиостанцию и вооружены пистолетами, спецсредствами носимыми скрытно. Если в больницу помещена подозреваемая или обвиняемая женщина, то на пост по ее охране назначаются контролеры-женщины без оружия. Для определения на месте порядка охраны и инструктажа контролеров, в больницу выезжает один из руководителей СИЗО.

В каждом СИЗО разрабатывается оперативный план охраны, который включает: генеральный план территории СИЗО с нанесенными на нем постами наружной охраны и обозначением рубежей и секторов предупредительной

сигнализации; поэтажные планы режимных корпусов, с нанесенными на них постами внутренней охраны; макет СИЗО в разрезе; инструкцию о действиях по тревоге и при осложнении обстановки; списки работников, подлежащих немедленному вызову в случаях тревоги, с указанием домашних адресов, телефонов и способов вызова (списки, в случае изменений, обновляются отделом режима и охраны); список должностных лиц, которые в случае чрезвычайного происшествия должны быть информированы. Все эти документы, подшитые в папке с описью, хранятся у ДПНСИ.

Руководство контролерами режимного отдела возлагается на начальника этого отдела, а в СИЗО, где эта должность штатами не предусмотрена, на старшего инспектора режимного отдела. В состав режимного отдела входят контролеры дневной смены, инспектор-инженер (техник) по обслуживанию инженерно-технических средств охраны (далее – ИТСО), сигнализации и связи, инструктор (помощник инструктора) пожарной профилактики. Режимный отдел обеспечивает:

- производство технических осмотров, обысков камер и заключенных;
- профилактику правонарушений, разбирательство с нарушителями порядка содержания;

- вывод заключенных на прогулку, санитарную обработку, в кабинеты к следователю, адвокатам, врачу, администрации СИЗО, на свидания с родственниками или иными лицами, а также на хозяйственные работы;

- прием передач, посылок и продажу продуктов питания и предметов первой необходимости для заключенных из ларька (магазина);

- выдачу разовых и постоянных пропусков на вход в СИЗО;

- учет, хранение оружия, боеприпасов и спецсредств, а также острых режущих и других инструментов;

- надлежащее оборудование и эксплуатацию ИТСО, сигнализации и связи;
- пожарно-профилактическую работу;

- своевременную уборку режимной территории от снега и мусора.

Расстановка сотрудников режимного отдела, в том числе контролеров, по участкам работы, порядок несения службы, начало и окончание рабочего дня, время и продолжительность обеденного перерыва, взаимозаменяемость каждой группы и отдельных сотрудников определяются начальником СИЗО. При этом допускается совмещение и обслуживание одной группой или одним сотрудником двух-трех участков работы. Если для выполнения какой-либо работы выделяется два и более сотрудника, один из них назначается старшим группы.

Для несения службы в приемной, в зависимости от объема работы, назначается один или группа контролеров, на которых возлагается: прием, досмотр и вручение вещевых и продуктовых передач (посылок) заключенным; вывод их на свидания с родственниками или иными лицами; выдача разовых пропусков на вход в СИЗО.

*Старший группы контролеров, работающий в приемной, обязан:* вести справочную картотеку, обеспечивать своевременность внесения изменений о прибытии и убытии заключенных и сохранность карточек; хранить заявления о

приеме передач, предоставлении свиданий и документы, послужившие основанием для предоставления свидания; хранить инструкцию о порядке выдачи разовых пропусков; вести и хранить книжки разовых пропусков на вход в СИЗО и печать для пропусков; выдавать пропуска в порядке, установленном начальником СИЗО, и с разрешения лиц, список которых утвержден начальником СИЗО, ежедневно по окончании работы сверять количество выданных пропусков с корешками и подклеивать их в книжки разовых пропусков; нести ответственность за исполнением обязанностей, работающими в приемной контролерами.

*Контролер, работающий в приемной*, обязан: принимать передачи, проводить свидания подозреваемых и обвиняемых с родственниками и иными лицами; принимать меры к пресечению побега лиц, выводимых на свидания, следить за соблюдением установленных правил при проведении свиданий; обеспечивать правильный прием и тщательный досмотр передач, не допуская проникновения в камеры запрещенных к хранению предметов или переписки; организовывать своевременную доставку передач в камеры, следить за их сохранностью при доставке; вызывать при необходимости медицинских работников для осмотра передач; поддерживать в помещении приемной чистоту и порядок, следить за сохранностью оборудования и инвентаря этих помещений; докладывать старшему группы или режимного отдела о лицах, в правильности документов которых возникли сомнения, а также обо всех недоразумениях и инцидентах, возникающих при приеме посетителей.

*Контролер, осуществляющий свидания заключенных с родственниками и иными лицами*, обязан: проверять документы и разрешение на свидание у лиц, прибывших на свидание; разъяснять заключенным и лицам, прибывшим на свидание, правила поведения; контролировать выполнение установленных правил свидания; предупреждать в случае нарушения правил свидания, а при повторном нарушении прекращать свидания и докладывать об этом начальнику режимного отдела рапортом, с указанием обстоятельств и причин прекращения свидания.

*Контролер, обеспечивающий вывод заключенных в следственные кабинеты*, обязан: проверять у прибывших лиц правильность оформления документов на вызов; конвоировать заключенных, выводимых из камер в кабинеты и обратно, соблюдая при этом требования изоляции, установленные законодательством; принимать меры к предупреждению побега заключенных в пути следования, а также из кабинетов и других помещений; производить неполный обыск заключенных при выводе их из камер и при возвращении в них; вести учет вызова заключенных в кабинеты.

*Контролер, обеспечивающий заключенных продуктами питания и товарами из ларька*, обязан: обеспечивать правильное хранение продуктов и других товаров, приобретенных для продажи заключенным; расфасовывать продукты точно по заявленному весу, следить за состоянием весов и гирь; не допускать проникновения в камеры продуктов и предметов, пользование которыми заключенным запрещено; поддерживать чистоту в помещении ларька и соблюдать правила санитарии и гигиены; отчитываться своевременно перед

финансовой частью за подотчетные суммы и товары.

Прогулка заключенных обеспечивается группой контролеров по установленному графику одним из следующих способов: контролеры выводят заключенных из камеры на прогулочный двор, наблюдают за ними и по окончании прогулки сопровождают обратно в камеру или одна часть контролеров или один контролер из группы ведет непрерывное наблюдение за заключенными, находящимися на прогулке, другая – выводит их из камер в прогулочные дворы и конвоируют обратно. Наблюдение за поведением заключенных в прогулочных дворах ведется, контролером на специальном помосте над прогулочными дворами. В отдельных случаях контролер может находиться в коридоре прогулочных дворов и вести наблюдение через смотровые «глазки» дверей.

*Контролеры, осуществляющие вывод на прогулку*, обязаны: обеспечивать правила передвижения по режимной территории и коридорам, не оставлять заключенных без надзора в пути следования и прогулочных дворах; производить осмотр прогулочных дворов после вывода из них заключенных каждой камеры. Обнаруженные в прогулочном дворе предметы или записки передаются с подачей рапорта в оперативный отдел.

Для вывода на санитарную обработку выделяется постоянный или временный состав контролеров, назначаемый в дни проведения санитарной обработки. Эта группа контролеров обеспечивает конвоирование заключенных из камер в санпропускник и обратно, а также наблюдение за ними во время санитарной обработки. При проведении санитарной обработки женщин наблюдение за ними осуществляется контролерами-женщинами. Контролеры, осуществляющие вывод на санитарную обработку, выполняют указания начальника медицинского отдела или дежурного медицинского работника. Они обязаны: обеспечивать порядок вывода из камер и правила передвижения по коридорам и территории; производить осмотр всех помещений санпропускника по окончании санитарной обработки подозреваемых и обвиняемых каждой камеры. Обнаруженные при осмотре записки или какие-либо предметы передаются с подачей рапорта в оперативный отдел.

Для производства технических осмотров и плановых обысков камер и содержащихся в них лиц из состава режимного отдела выделяется группа наиболее опытных контролеров. Технический осмотр каждой камеры производится ежедневно в период отсутствия в ней заключенных, для чего используется время их вывода на прогулку, санитарную обработку, работу. При производстве осмотра тщательно проверяются оконные решетки, жалюзи, стены, полы, потолки. Проверяются кровати, столы, скамейки, крепления умывальников, санитарно-технические и водопроводные трубы. Выявляются признаки, указывающие на подготовку к побегу: наличие земли, кирпича, строительного мусора под койками, в унитазе, отсутствие на койках или решетках отдельных деталей, сплетенные жгуты и так далее.

Не реже одного раза в неделю проводятся контрольные технические осмотры камер по графику силами сотрудников из числа старшего и среднего начальствующего состава. В этих целях за каждым сотрудником закрепляются

2-3 камеры, где содержатся лица, привлекаемые по подозрению в совершении тяжких преступлений. В помощь этим сотрудникам для проведения контрольных технических осмотров могут выделяться контролеры из резервной группы дежурной смены. В целях обнаружения в камерах запрещенных предметов в дневное время производятся плановые обыски камер и подозреваемых и обвиняемых по графику. Каждая камера и содержащиеся в ней лица подвергаются обыску не реже двух раз месяц, а в необходимых случаях обыск производится вне графика.

Результаты технических осмотров камер, контрольных технических осмотров, плановых обысков камер и подозреваемых и обвиняемых отражаются лицами, проводящими эти мероприятия, в журнале учета технических осмотров камер и плановых обысков в учреждении и докладываются начальнику режимного отдела, который информирует о проведении мероприятий дежурного под расписку в журнале. При обнаружении в камере неисправностей или повреждений начальник режимного отдела и дежурный принимают меры к их немедленному устранению, о чем делается запись в книге дежурств по СИЗО.

*Из состава режимного отдела выделяется контролер (контролеры) – фотодактилоскопист, который выполняет обязанности по фотографированию, дактилоскопированию и оформлению других учетных документов на лиц, содержащихся в СИЗО, ведущихся отделом спецучета, и выполняет другие функции, возложенные на него начальником этого отдела. Контролер-фотодактилоскопист на основании талона на вывод может выводить из камеры в комнату фотодактилоскописта заключенных для их фотографирования и оформления учетных документов (в период прибытия лиц в СИЗО и содержания их в сборном отделении).*

На хозяйственных работах в режимной и хозяйственной зонах заключенные находятся под охраной и надзором контролеров. Охрана и надзор осуществляются одним из следующих способов: при наличии большой группы заключенных, работающих на одном месте, у объекта работы (в мастерской или у входа в мастерскую, на режимном дворе и тому подобное) выставляется неподвижный контролерский пост или при наличии небольших групп заключенных, работающих в разных местах, их охрана и надзор за поведением ведутся путем патрулирования.

Контролеру сообщается, в каких местах и за какими лицами он должен вести наблюдение. Патрулирование по маршруту должно обеспечивать обозрение каждые 15 минут, находящихся под охраной и надзором заключенных. Обнаружив обвиняемого вне места работы, контролер возвращает его, а если его поведение является подозрительным, доставляет к начальнику режимного отдела. Контролеры, осуществляющие охрану и надзор за заключенными на работе, обязаны: не допускать побегов и обеспечивать, чтобы все выведенные работали; не допускать попыток установления связей лиц, выведенных на работу, с другими категориями заключенными и иными лицами; докладывать начальнику режимного отдела о нарушениях заключенными правил поведения и подозрительных действиях; проводить по

окончании работ пофамильную их проверку перед водворением в камеры подвергать обыску. При этом на работы за пределы СИЗО, связанные с материальным обеспечением, благоустройством и поддержанием в надлежащем техническом состоянии зданий и сооружений, разрешается выводить только осужденных, оставленных для работы по хозяйственному обслуживанию.

Инструмент, выдаваемый осужденным во временное пользование для работы (ножи, топоры, напильники и так далее), хранится и учитывается по спискам одним из сотрудников режимного отдела. В пищевом блоке инструмент (ножи, топоры, скребки и тому подобное) клеймится и учитывается по описи, которая хранится у заведующего производством или вольнонаемного повара, а копия - в режимном отделе. Для хранения инструмента на кухне оборудуется специальный запирающийся шкаф. После окончания работы инструменты изымаются и сверяются по описи. В мастерских инструмент подвергается клеймению, учитывается по описи, один экземпляр которой хранится у заведующего мастерской, а второй - в режимном отделе.

Как уже было отмечено выше организация наружной охраны осуществляется посредством выставления постов на контрольно-пропускном пункте, по периметру СИЗО. *Пост на контрольном пропускном пункте* (далее – КПП) устанавливается в комнате, прилегающей к шлюзу и сообщаемой с ним. Пост оборудуется так, чтобы к контролеру на посту исключалась возможность доступа других лиц. Двери входа на КПП с улицы и с режимной зоны либо административного здания оборудуются дверными форточками с «глазками» и электромеханическими замками, управляемыми контролером с поста. Ворота шлюза открываются и закрываются при помощи электрического (механического) привода. К замкам главных ворот, дверей КПП и поста контролера не должен подходить ни один из ключей от замков других помещений. Всего хранится два экземпляра этих ключей: один у контролера на посту, второй – у дежурного. На посту КПП должно находиться:

извещатель двусторонней охранно-тревожной сигнализации и аппарат телефонной связи с комнатой дежурного или оператора, а также звонок для приема сигналов со стороны выходов;

щуп и другие приспособления для проверки ввозимых и вывозимых грузов;

образцы действующих пропусков на вход и выход из СИЗО. Образцы действующих пропусков хранятся в ящике-витрине, оборудованном на стене в положении, удобном для обозрения постовым контролером. Ящик-витрина запирается на замок, опечатывается или пломбируется и имеет занавеску;

постовая инструкция о порядке входа и выхода граждан, пропуска конвоев, транспорта;

ведомость учета движения подозреваемых и обвиняемых через главные ворота;

столик или тумбочка.

*Контролер поста КПП* обязан: не допускать побега через главные ворота заключенных и входа в СИЗО, не имеющих на это права; ворота и входную дверь постоянно держать закрытыми на замки, а ключи от них хранить при

себе; выпускать из СИЗО и впускать в него должностных лиц, сотрудников, посетителей, конвои, осужденных, подлежащих передвижению без конвоя и транспорт. Контролер строго выполняет требования пропускного режима в СИЗО. Он должен увидеть лицо входящего (выходящего) и тщательно проверить служебное удостоверение, удостоверение личности или пропуск. Если КПП не оборудован электрическими или механическими запорами, управляемыми контролером с поста, то прежде, чем открыть входную дверь и впустить входящего в СИЗО, контролер открывает дверную форточку и принимает удостоверение личности или пропуск.

При этом контролер обязан:

сравнить пропуск с образцами, имеющимися на посту;

следить, чтобы пропуска не были просрочены, фотографические карточки пропусков соответствовали их предъявителям, а на разовом пропуске при выходе посетителя была отметка лица, принимавшего его;

докладывать по телефону ДПНСИ о лицах, в документах которых, правильность вызывает сомнение, и действовать по его указанию;

сверять с фотографией на справке об освобождении внешность освобожденного лица, выходящего из СИЗО;

при выпуске конвоя сверять число конвоиров и заключенных с количеством, указанным в пропуске;

производить тщательный осмотр впускаемого и выпускаемого транспорта и вывозимого или ввозимого груза, пользуясь при необходимости щупом и другими приспособлениями. Выпускать транспорт с грузом по предъявлении пропуска на этот груз;

проверить при выпуске конвоя с осужденными, работающими по хозяйственному обслуживанию, количество осужденных, указанное в пропуске, и производить пофамильную проверку.

Войсковой караул или полицейский конвой, прибывший на автомобиле, впускается без пропуска после проверки документов у начальника караула или конвоя. Караул или конвой с заключенными выпускается по пропуску или по суточной ведомости учета лиц, временно выбывших из СИЗО. Лица, освобожденные из-под стражи, выпускаются из СИЗО по пропуску выписанному начальником отдела спецучета. Транспорт, следующий с грузом, выпускается по специальным пропускам.

Вход на режимную территорию с оружием категорически запрещается, за исключением случаев, когда объявлена общая тревога и необходим ввод вооруженного личного состава. Если в СИЗО прибыло лицо, имеющее при себе оружие, то это оружие должно быть сдано на хранение контролеру поста КПП. Для временного хранения оружия у контролера поста КПП устанавливается железный запирающийся шкаф с нумерованными гнездами. В каждом гнезде должен быть жетон, который выдается владельцу при сдаче им оружия. При выдаче оружия жетон возвращается. При этом прием и выдача оружия и боеприпасов указанных лиц учитываются в книге выдачи и приема оружия и боеприпасов. Указанный порядок применяется также при сдаче оружия караулов и конвоев. Въезд и стоянка на территории режимных и хозяйственных

зон личных транспортных средств сотрудников и других лиц запрещаются.

Пост для охраны подсобных ворот оборудуется в зависимости от их назначения. К замкам этих ворот должно быть только два ключа: один из них у контролера и второй у ДПНСИ. Ключи от замков других помещений не должны подходить к этим замкам. Контролер поста подсобных ворот выполняет свои обязанности в соответствии с постовой инструкцией.

Наружная охрана по периметру СИЗО осуществляется круглосуточно вооруженными контролерами постов на вышках. Вышки устанавливаются с таким расчетом, чтобы при минимальном их количестве обеспечить наружную охрану всего периметра. *Постовые вышки* устраиваются из кирпича, бетона или комбинированно и размещаются по периметру основного ограждения преимущественно на углах, в необходимых случаях - на прямолинейных участках периметра, когда этот участок превышает 300 м. Постовая вышка вплотную примыкает к основному ограждению и имеет в плане форму квадрата с внутренними размерами 1,5х1,5 м. Основное ограждение одновременно является двумя стенами вышки. Лестница для подъема на вышку оборудуется таким образом, чтобы лестничная площадка находилась на расстоянии 1,6-1,7 м от пола постовой вышки. Между лестничной и постовой площадками наклонно устанавливается приставная лестница с широкими ступенями, которая служит для непосредственного входа через люк на постовую площадку.

Вход на постовую вышку устраивается обязательно с наружной стороны основного ограждения. Для этого в заборе основного ограждения оборудуется дверь, которая с внутренней стороны обивается листовым железом и оборудуется охранно-тревожной сигнализацией с выводом сигнала на пульт управления инженерно-техническими средствами охраны. Замок двери открывается с наружной стороны ключом, а с внутренней стороны - поворотом рычага. Кроме того, на двери устанавливается засов, открываемый непосредственно с постовой площадки. Стороны проема постовой площадки, обращенные к территории учреждения оборудуются металлическими решетками с ячейкой 0,2х0,2 м. Постовые вышки обеспечиваются стержневыми молниеотводами если среднегрозовая деятельность в данной местности превышает 20 часов в год.

*Под охрану контролера поста на вышке* передается территория по периметру длиной до 150 м. с каждой стороны вышки. Контролер поста на вышке должен иметь: извещатель охранно-тревожной сигнализации и телефонный аппарат для связи с ДПНСИ; свисток полицейского типа. Контролер поста на вышке обязан: не оставлять поста, пока не будет сменен или снят; не допускать побега через основное ограждение и проникновения в СИЗО посторонних лиц; иметь заряженное оружие, при этом патрон в патронник не досылается; не выпускать оружия из рук и никому не отдавать его, включая и лицам, которым он подчинен; не допускать на пост никого, кроме старшего резервной группы, ДПНСИ, его заместителя и лиц, которых они сопровождают; не вступать в разговоры с посторонними лицами и не отвечать на их вопросы; докладывать ДПНСИ о неисправностях предупредительной противопобеговой сигнализации; останавливать

приближающихся людей к посту окриком: «Стой! Кто идет?». При ответе: «Идет старший резервной группы, ДПНСИ, его заместитель», разрешает ему приблизиться к посту. Если лицо окажется посторонним, контролер дает сигнал тревоги для его задержания

Контролер поста на вышке должен докладывать ДПНСИ о всех изменениях обстановки на территории, находящейся в поле его зрения (о повреждениях стен, крыш, окон режимных корпусов), а также о всех подозрительных лицах и автотранспорте, находящихся вблизи основного ограждения с наружной стороны. В случае нападения заключенных на сотрудников, а также драк, попыток к побегу дает сигнал тревоги.

В СИЗО, где не представляется возможным обеспечить надежную охрану периметра контролерами с постов на вышках, выставляется вооруженный контролер на пост по тропе наряда между основным ограждением и рубежом предупредительной сигнализации. *Контролер поста на тропе наряда* должен иметь: постовую одежду по сезону; аппарат радиосвязи с ДПНСИ или оператором; электрический фонарь (в ночное время); телефонную трубку для подключения к внутренней телефонной сети; свисток полицейского типа; непосредственно при себе спецсредства. Контролер поста на тропе наряда выполняет обязанности, предусмотренные для контроля, осуществляющего охрану на вышке. В необходимых случаях в ночное время для обхода режимной зоны может выставляться невооруженный контролер. Его обязанности определяются руководством СИЗО. На территориях, которые непосредственно прилегают к СИЗО и границы которых определены местным исполнительным органом, по представлению органов УИС, также могут устанавливаться режимные требования (ст. 34 Закона).

Заключенные, поступившие и содержащиеся в СИЗО могут подвергаться личному обыску, а их личные вещи досмотру, в целях обнаружения и изъятия у них предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию, либо не принадлежащих данному лицу. К запрещенным к хранению и использованию заключенными относятся предметы, вещества и продукты питания, которые представляют опасность для жизни и здоровья или могут быть использованы в качестве орудия преступления либо для воспрепятствования целям содержания под стражей, а также не включенные в Перечень продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров, которые подозреваемые и обвиняемые могут иметь при себе, хранить, получать в посылках, передачах и приобретать по безналичному расчету (далее - Перечне разрешенных предметов) или превышающие установленное им количество продуктов питания, предметов первой необходимости, обуви, одежды и других промышленных товаров.

Личный обыск заключенных бывает полным и неполным, и должен производиться работниками СИЗО одного с ними пола. При проведении обыска или досмотра вещей заключенных могут применяться технические средства обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания.

Заключенные подвергаются полному обыску: при поступлении в СИЗО; перед отправкой за его пределы; при водворении в одиночную камеру, в ДИЗО

или в ПВИ, а также в других случаях по указанию начальника СИЗО или его заместителя в соответствии со статьей 33 Закона. Полный обыск сопровождается тщательным осмотром тела обыскиваемого, его одежды, обуви, а также протезов. Подозреваемым и обвиняемым предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. Пластырные наклейки, гипсовые и другие повязки проверяются совместно с медицинским работником. При обнаружении предметов, зашитых в одежду, ткань распарывается. Из обуви извлекаются супинаторы, металлические набойки.

Заключенным оставляются только те предметы, вещи и продукты питания, которые им разрешается иметь при себе и хранить в камере в ассортименте, установленном в Перечне разрешенных предметов. Личные вещи и предметы, оставляемые заключенным в камерную карточку. Предметы на входящие в Перечень разрешенных предметов, принимаются на хранение либо по решению начальника СИЗО уничтожаются с составлением акта (в произвольной форме).

Неполный обыск производится при выводе заключенного в пределах СИЗО (к фотодактилоскопу, врачу, следователю, до и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру, в том числе в одиночную). При неполном обыске просматривается и прощупывается одежда и обувь обыскиваемого, без его раздевания. Досмотр вещей заключенных производится в их присутствии при поступлении в СИЗО, перед отправкой их за пределы СИЗО, при переводе в другую камеру, медицинский стационар или водворении в ДИЗО или в ПВИ.

Производство полного обыска или досмотра вещей заключенных оформляется протоколом (в произвольной форме), к которому прилагается акт об изъятии запрещенных предметов, веществ и продуктов питания, составляемый (в произвольной форме). При одновременном производстве полного обыска и досмотра вещей составляется один протокол. Протокол подписывается заключенным и сотрудником СИЗО, производившим полный обыск или досмотр вещей. Отказ заключенного подписать протокол и все его претензии при обыске или досмотре вещей оговариваются в протоколе. Протокол и акт об изъятии приобщаются к личному делу.

О проведении полного личного обыска или досмотра вещей делается отметка в камерной карточке заключенного, с указанием даты и фамилии лица, производившего обыск или досмотр вещей. При неполном обыске составляется рапорт (в произвольной форме) об изъятии предметов запрещенных Перечнем запрещенных предметов.

Сданные и принятые для хранения у заключенного принадлежащие ему деньги зачисляются на его лицевой счет. Ценности (драгоценные металлы и изделия из них, драгоценные камни, жемчуг и изделия из них, часы всех видов и марок, ценные бумаги, валюта и средства мобильной связи) по перечню сдаются на хранение в финансовую часть СИЗО, без права пользования и распоряжения ими во время пребывания в нем.

По результатам изъятия либо принятия на хранение у заключенного ценностей составляется акт, в трех экземплярах. Первый экземпляр выдается

заклученному, второй экземпляр передается в финансовую часть, а третий экземпляр хранится в личном деле. После зачисления денег на лицевой счет заключенного финансовой частью выдаются квитанции с указанием хранящейся на счету суммы. О принятых на хранение или изъятых у заключенных суммах денег или ценностях администрация СИЗО информирует лицо или орган, в производстве которых находится уголовное дело, по их запросу. Приемка на хранение у заключенного предметов и продуктов питания производится комиссионно. Состав комиссий назначается начальником СИЗО из числа сотрудников отдела режима и охраны, медицинской части, по акту.

В случае обнаружения при обыске или досмотре, при приме заключенных в СИЗО, по решению суда уничтожаются предметы, вещества, не представляющие ценности, а также продукты питания, в том числе: спиртные напитки или изделия на спиртовой основе, продукты для их изготовления, наркотики (за исключением случаев возбуждения уголовного дела по факту их распространения) и приспособления для их употребления, огнеопасные предметы и вещества, медикаменты, признанные по заключению медицинского работника следственного изолятора непригодными к использованию по назначению, игральные карты, эротическая, порнографическая или пропагандирующая культ насилия рукописная, графическая, печатная, фото и видео продукция, продукты питания, потребление которых представляет опасность для жизни и здоровья людей либо требующие особых условий хранения, которые невозможно обеспечить в следственных изоляторах, иные предметы, вещества и продукты питания, назначение или свойства которых установить невозможно либо утратившие свои первоначальные потребительские свойства и другие, не вошедшие в Перечень.

Обнаруженные у заключенных, а также камерах и на территории учреждения и прилегающей к нему территории деньги, ценные бумаги и иные ценности, принадлежность которых установить не представляется возможным, изымаются администрацией СИЗО и по решению суда подлежат обращению в доход государства. Вещи, изделия, вещества, документы и продукты питания, изъятые у подозреваемых и обвиняемых, не входящие в Перечень разрешенных предметов, по комиссионному решению администрации СИЗО передаются родственникам или на хранение либо уничтожаются по постановлению начальника учреждения, о чем составляется акт (в произвольной форме). По каждому факту изъятия или обнаружения у заключенного в период содержания под стражей денег или ценностей, а также иных необходимых случаях сотрудниками оперативных служб проводится служебное расследование на предмет установления источника их поступления и подлинного владельца [3].

Технические средства надзора и контроля общего назначения, как правило, объединяются в единый комплекс, общее управление которым осуществляется дежурной службой СИЗО. В состав таких комплексов, как правило, включаются:

- промышленные телевизионные установки, позволяющие вести круглосуточное наблюдение за лицами, содержащимися в СИЗО на территории соответствующих объектов или в помещениях;

- установки громкоговорящей связи, через которые транслируется подача различных команд (распоряжений), в том числе о недопустимости нарушения режима содержания;

- аппараты радиосвязи. При этом каждый СИЗО имеет собственную радиосвязь, работающую на определенных волнах, что позволяет получать оперативную информацию о поведении лиц, содержащихся в СИЗО в камерах и на производственных объектах путем регулярного радиообмена;

- пульт телефонной связи, при этом в каждом СИЗО имеется свой коммутатор с разветвленной телефонной сетью;

- система тревожной сигнализации, позволяющая подать соответствующий сигнал с определенных объектов на территории СИЗО.

К индивидуальным средствам надзора и контроля относятся различные носимые технические средства, такие, например, как носимые радиостанции; радиотелефоны; мобильные аппараты для обнаружения предметов, запрещенных к использованию в СИЗО; малогабаритные радиотехнические устройства для тревожного оповещения.

Непосредственно в каждом СИЗО, или в специально оборудованной комнате оператора или ДПНСИ оборудуется пульт управления ИТСО, который включает в себя всю аппаратуру технических средств с удобной для обозрения панелью управления и световым табло, на котором нанесены все рубежи секторов блокирования и отдельных уязвимых в побеговом отношении мест, а также все точки тревожной, вызывной и пожарной сигнализации. При этом оконные металлические решетки или щиты-жалюзи, двери режимных корпусов, а также двери камер, в которых содержатся заключенные и сужденные, блокируются сигнализацией с целью получения сигнала о попытках перепилить, повредить решетку, открыть или выломать дверь.

На внутренних и наружных постах, в подземных и наземных переходах, кабинетах режимного и административного корпусов, где возможно пребывание данных лиц, устанавливаются извещатели для подачи сигнала тревоги. В коридорах режимных корпусов и переходах расстояние между извещателями не должно превышать 20 м. Для принятия сигнала тревоги в комнате ДПНСИ или оператора устанавливается приемное устройство необходимой емкости, а для прямой телефонной связи с внутренними и наружными постами и службами – коммутатор. При этом коммутатор (станция или пульт) внутренней оперативной телефонной связи не должен иметь выхода в городскую телефонную сеть.

Аппараты прямой телефонной связи с комнатой ДПНСИ устанавливаются на всех постах внутренней и наружной охраны, а также в кабинетах старших по корпусу, медицинских и оперативных работников, следователей, дознавателей и других местах по усмотрению руководства СИЗО. По периметру ограждения в запретной зоне и других местах режимной и хозяйственной зон оборудуются телефонные розетки для связи постовых контролеров на тропе нарядов и патрульных контролеров по территории с ДПНСИ или оператором.

Все входы в режимные корпуса, камеры, больничные палаты и другие

помещения, расположенные на территории режимной зоны (пищевой блок, санитарный пропускник, мастерские и тому подобное), где содержатся или в которые имеют доступ заключенные и осужденные оборудуются механическими или электрическими замками специального (тюремного) типа. Замки должны постоянно находиться в закрытом состоянии на два оборота ригеля. Замки дверей режимных корпусов, коридоров и других зданий, расположенных на территории режимного двора, должны быть двусторонними, а ключи к ним однотипными, но отличными от ключей к камерным замкам. Замки камерных дверей должны быть однотипными в пределах поста. Во всех случаях ключи от этих замков не должны подходить к замкам, установленных на дверях зданий в режимной зоне.

Ключи от замков специального типа не оставляются без присмотра работников СИЗО, пользующимися ими, а также не передаются лицам, из числа лиц, содержащихся в них, в том числе осужденным, работающим по хозяйственному обслуживанию. При этом все ключи специального типа, имеющиеся в СИЗО, находятся на учете в режимном отделе и регистрируются в Ведомости учета специальных ключей. Ключи, выданные в дежурную смену, кроме того, учитываются в Книге учета специальных ключей. По Ведомости и Книге учета специальных ключей СИЗО должно быть известно, сколько всего имеется ключей, сколько и кому выдано в персональное пользование. Резервные ключи специального типа хранятся и передаются по сменам в том же порядке, что и постовое оружие.

Управление техническими средствами охраны, сигнализации и связи осуществляется через пульт из комнаты ДПНСИ или сообщающегося с ней смежного помещения. У пульта управления техническими средствами устанавливается круглосуточный пост, на который назначаются контролеры-операторы, специально обученные для работы с охранно-тревожной, противопобеговой аппаратурой, приборами сигнализации и связи. Контролер-оператор пульта управления техническими средствами охраны: поддерживает в рабочем состоянии технические средства охраны; докладывает ДПНСИ о поступлении сигналов на пульт; сообщает контролеру поста на вышке (тропе наряда) о срабатывании сигнализации на рубеже охраны; ведет записи в журнале учета работы ИТСО, сигнализации и связи о поступивших сигналах, неисправностях и принятых мерах. При оставлении поста у пульта управления техническими средствами охраны для проверки (исправления) линейной части сигнализации или по другим причинам контролер-оператор свои обязанности передает другому контролеру, назначенному ДПНСИ.

Контролер-оператор при поступлении сигнала с рубежей предупредительной сигнализации устанавливает, с какого рубежа и сектора он поступил, немедленно докладывает об этом ДПНСИ и подает сигнал тревоги для резервной группы. Одновременно сообщает контролеру поста на вышке, тропе наряда о срабатывании сигнализации на рубеже охраны. В свою очередь, при поступлении сигнала тревоги с внутреннего поста контролер-оператор немедленно докладывает ДПНСИ, подает сигнал тревоги для резервной группы контролеров, сообщает о тревоге старшему по корпусному отделению и

контролерам постов, соседних с тем, откуда поступил сигнал тревоги. На вызов, поступивший по линии связи, контролер-оператор выясняет причину вызова. По требованию постового на вышке, на тропе наряда, патрульного контролера или лиц, проверяющих несение службы, включает (выключает) освещение по всему периметру или на определенном участке.

В целях предупреждения побегов и других преступлений, нарушений режима, установленного в следственном изоляторе, повышения надежности системы личной безопасности лиц, содержащихся в СИЗО, персонала и лиц, посещающих следственные изоляторы, в процессе осуществления охраны и надзора также используются служебные собаки. В частности, служебные собаки применяются:

- для охраны режимных корпусов, режимных и хозяйственных зон, чердаков помещений, подземных и наземных переходов следственных изоляторов;
- при конвоировании на прогулку, санитарную обработку, хозяйственные работы, на обменные пункты и обратно;
- для усиления охраны в период приема-сдачи дежурства (контролер с собакой находится в коридоре);
- при осмотре транспортных средств и вывозимых грузов с целью обнаружения лиц, пытающихся совершить побег;
- для обнаружения наркотических средств;
- при розыске, задержании и конвоировании лиц, совершивших побег;
- при выдаче и приеме оружия и боеприпасов.

За долгие годы существования СИЗО и т.п. заведений возникло множество вариантов способов скрытой передачи не только информации, но и разных вещей, предметов. Для того чтобы спрятать, а затем передать из камеры в камеру ту или иную вещь, делаются тайники и различные приспособления из подручных материалов, которые им переданы по их заказу.

Первое, что можно отметить, *это «кабуры»*, т.е. отверстия в стене между камерами. Если камера находится на втором этаже, а СИЗО 3-этажный, то в ней может находиться 4 кабуры. «Кабуры» между камерами делаются как ложками, так и любыми металлическими предметами, называемыми «пожругами». Это может быть отпил от решетки, металлического стола, кровати, жалюзи, в конце концов и от самой двери. Чтобы во время распила не могли помешать, делаются «обезьянки», которые позволяют вести наблюдение за сотрудниками, находящимися на дежурстве, через глазок в двери камеры. «Обезьянка» – небольшое зеркальце, прикрепленное к палочке или туго скрученной в трубочку газете.

Если же камера находится на углу, то между собой они натягивают «*дорогу*», т.е. нить, по которой можно из камеры в камеру передать какой-либо груз. Для этого существуют приспособления «*удочка*», «*ружье*». «Удочка» представляет собой загнутую проволоку в виде петли, либо между двумя палочками привязывается веревочка. «Ружье» – это свернутая в трубочку газета, концы которой обтягивают клеенкой и оплавливают. «Ружье» является

духовым, в него нужно дуть так, чтобы «пуля» долетела до места назначения, а расстояние может быть 15-20 м. «Пуля» имеет вид конуса, внутрь помещается груз (обычно хлеб) с прикрепленной нитью, а затем она вставляется в «ружье» и выдувается.

Если «дорога» между камерами уже налажена, то по ней можно отправлять «груза». Груз, идущий по этой дороге, называют «конь». «Конь» представляет собой сшитый мешочек таких размеров, чтобы он прошел через металлические жалюзи, которые в свое время либо отгибают, либо отпиливают. Нить, по которой идет груз, как правило, изготовлена из какой-нибудь вязаной вещи (носки, пуловер, свитер, шарф, варежки, шапочка и т.п.). Груза можно передавать и через канализационную трубу. В частности, заворачивают что-либо в пакет и запаивают, а затем отправляют, смывая водой, вниз, где его уже ловят. Подобные грузы легко потерять, т.к. существуют перехватчики.

В отдельных случаях через основные заграждения идут «груза-перекиды» (чаще перекидывают деньги, наркотики). Здесь уже активную роль играет хозяйственная обслуга, которая в определенное время ходит и смотрит «перекиды». Если «перекид» не попал по назначению, то его берут сотрудники СИЗО и отдают в оперативную часть. «Перекиды» встречаются и в противоположном направлении - со стороны СИЗО на улицу. В этих случаях в «перекидах» могут находиться поделки (например, четки, цепочки, кулоны и др.).

Основной связью содержащихся в камере заключенных и осужденных является *общение с хозяйственной обслугой*. Люди, работающие в хозяйственной службе, - те же осужденные. Они делают все виды работ, которыми изолятор располагает: дворники, сантехники, электрики, сотрудник в комнате длительного свидания, уборщицы, повара, раздатчики пищи, ремонтная бригада и др. Всего в хозяйственной службе по изолятору может работать в день до 20-30 и более человек.

Раздатчики пищи, санитары – эти люди, контактирующие с камерами напрямую. Именно данная категория хозяйственной службы может пронести в камеру все, что требуют находящиеся там люди: водку, наркотики и «мальки» в том числе. «Малек» – записка, упакованная в целлофан с адресом. Чаще всего их перебрасывают из камеры в камеру во время раздачи пищи. В бачках с пищей может оказаться водка. Поэтому, когда хозяйственная обслуга появляется в корпусе, их проверяют дежурные, но и в этом случае «малек» все равно проскочит до адресата. «Мальки» обычно прячут в обуви, фуражке, манжетах, поясе т.п.

Люди, работавшие раньше в хозяйственной службе, содержатся в отдельных камерах, их называют «красными». Эти люди могут оказывать давление на раздатчиков пищи, как правило, просят передают «мальки», а также и груза. Человек, сидящий в камере на общем положении, может полностью отказаться от пищи. Возникает вопрос: каким же образом он питается? Например, в ходе беседы он заявляет, что его кормят родственники. Следовательно, к нему идет «зеленая дорога» либо хозяйственная обслуга несет все, что может.

Существует связь с волей по «погоде», т.е. через окно. Люди, которые кричат с улицы, скорее всего сами побывали в СИЗО и знают расположение корпусов, легко ориентируются на улице и через ограждения выкрикивают то или иное имя. Как правило, эти разговоры ведутся между мужчиной и женщиной и криминального ничего не влекут.

Запрещенные отношения могут возникнуть между сотрудниками и лицами, содержащимися в СИЗО. Эта связь чревата отрицательными последствиями для той и другой стороны. Если сотрудника заметят или «спалют», т.е. доложат оперативникам, то сотрудника уволят. В каждой камере находится человек, который сообщает обо всех фактах, представляющих интерес для оперативных работников. И, тем не менее, находятся отдельные сотрудники (в основном это молодые люди, работающие недавно), оказывающие «помощь» лицам, содержащимся в СИЗО. Среди заключенных и осужденных есть общительные, эрудированные люди, способные уговорить либо убедить, а иногда и припугнуть сотрудника. Они стараются, прежде всего, воздействовать на психику, вызвать чувство жалости, сопереживания [8, с. 241].

Отношения сотрудников с хозяйственной службой могут быть более тесными. В этом случае отдельные сотрудники за определенное вознаграждение (деньги, продукты питания и др.) оказывают различные услуги лицам, содержащимся в СИЗО. В частности, появляется «зеленая улица» – связь с волей. Люди, налаживающие эту дорогу, как правило, из обеспеченных семей и предлагают оказывать даже материальную поддержку семье сотрудника деньгами. Существует целая система «грузовых» камер, т.е. камеры, в которые стекаются «груза», «мальки», а там, в свою очередь, они все сортируются и рассылаются по адресам, а для контроля ведутся соответствующие записи. Также есть «прогонные» камеры, которые ведут устную связь, постоянно переключаясь, с этой целью назначаются дежурные, периодически меняющиеся, и так все 24 часа в сутки.

Если камера не отправляет «прогон» дальше, то ее наказывают – «замораживают», т.е. ей определенное время не дают общаться с другими камерами. Возможно, если подобное наказание кто-нибудь нарушит, в частности хозяйственная служба, то в этом случае все равно узнают, кто что-либо передал и того ждет уже наказание в «жилке» – комнате, где живут люди хозяйственной службы. Чтобы предотвратить подобные связи, отношения, передачи разного рода, сотрудниками СИЗО ведется работа.

Так, по оперативным сведениям проводится обыск в тех или иных камерах с целью обнаружения тайников, из которых изымают «груза», «мальки», заточки, деньги, наркотики, напильники, пилки и т.д., что способствует предотвращению побегов, массовых беспорядков и т.п. Например, в одной камере готовился побег. Лица, которые хотели его осуществить, сокамерникам не давали возможности писать «мальки», получать и отправлять «груза», ходить на прогулку. В такой скрытой обстановке под окном был сделан лаз, позволяющий свободно вылезти мужчине далеко не маленького телосложения. Можно сделать определенный вывод: если камера не ведет никакой видимой связи, даже длительное время не ходит на прогулку, то

именно такое поведение должно было вызвать подозрение и явиться основанием для проведения тщательного обыска.

Преступность в СИЗО является составной и неотъемлемой частью преступности в стране. Совершаемые здесь уголовные правонарушения угрожают не только жизни и здоровью конкретных людей из числа лиц, содержащихся в них и работников УИС, но и посягают на криминологическую безопасность в целом; которая рассматривается как «объективное состояние защищенности жизненно важных и иных существенных интересов личности, общества и государства. Уголовные правонарушения, совершаемые в СИЗО, представляют собой серьезную проблему, в том числе и потому, что подрывают авторитет УИС, дестабилизируют оперативную обстановку и угрожают нормальному состоянию правопорядка.

Криминологическая обстановка в СИЗО определенным образом влияет на общую криминологическую ситуацию; поскольку до сих пор; к сожалению; на практике, заключение под стражу используется как дополнительное средство получения; личного признания от обвиняемого и подсудимого. Об этом; в том числе; свидетельствует то; что передача полномочий по санкционированию заключения под стражу от прокурора к судье не изменила ни качественно, ни количественно связанных с этим ошибок и проблем.

Преступность в СИЗО имеет свои особенности, определяемые конкретно историческими условиями ее формирования. Одни особенности имеют внешний, атрибутивный характер, придающий ей «особый колорит» (специфический жаргонный язык, татуировки, сложившиеся тюремные традиции и; обычаи), другие – отражают существенные отличия в приемах и способах совершения уголовных правонарушений. Кроме того, сложившаяся у лиц, содержащихся в СИЗО; система, ценностей и неформальных норм поведения оказывает негативное воздействие не только на поведение осужденных, направляемых для отбывания наказания в учреждения уголовно-исполнительной системы, но и на поведение граждан в повседневной жизни. В частности, отдельные элементы криминальной субкультуры (например, музыка и некоторые жаргонные словосочетания) прочно вошли в бытовую жизнь наших граждан.

Сосредоточение в СИЗО лиц с ярко выраженной криминальной направленностью значительно влияет на социально-психологическую обстановку. Все это приводит к тому, что по-прежнему в СИЗО совершаются убийства, побеги, причинение тяжкого вреда здоровью, захват заложников и другие преступления. Отрицательный отпечаток на деятельность СИЗО накладывает то, что примерно 65% преступлений против жизни и здоровья совершаются при свидетелях с целью запугивания основной массы лиц, содержащихся в СИЗО. Особенностью подобных преступлений является ярко выраженная и целенаправленная жестокость. Жертве умышленно причиняются страдания и мучения. В 86% случаев преступления совершаются с использованием заточек, кастетов и иных, как правило, самодельных орудий [9, с. 154].

### **3. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СМЕШАННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - СЛЕДСТВЕННОМ ИЗОЛЯТОРЕ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ И ОБВИНЯЕМЫХ, А ТАКЖЕ ОСУЖДЕННЫХ К АРЕСТУ**

Заключенные *женщины* содержатся в СИЗО отдельно от мужчин. При этом они могут содержаться вместе с детьми в возрасте до 3-х лет. В местах содержания под стражей для беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия. Организуется специализированное медицинское обслуживание и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения, определяемые Правительством РК от 28 ноября 2014 года № 1255.

Так, например, для размещения беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей в возрасте до 3-х лет, используются наиболее светлые и сухие камеры, расположенные в отдельных режимных корпусах или изолированных отсеках режимных корпусов. Эти камеры оборудуются одноярусными спальными местами, а окна оборудуются металлическими решетками без жалюзи. Они также оборудуются детскими кроватями.

Заклученные беременные женщины и женщины, имеющих при себе детей в возрасте до 3-х лет, имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью до 3-х часов (остальные заключенные до 1-го часа). Прогулочные дворы для прогулки, женщин с детьми и беременных женщин разрешается засеять травой, а также высаживать цветы. Для детей устанавливаются песочницы [5].

К беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей, не может быть применено в качестве меры взыскания водворение в ДИЗО. В случае необходимости администрация СИЗО может возбуждать в установленном законом порядке ходатайство о временной передаче ребенка родственникам или иным лицам, либо в детское учреждение.

В соответствии с УПК РК одной из целей применения меры пресечения в виде содержания под стражей является частная превенция. В связи с этим справедливо утверждение о том, что изоляция *несовершеннолетних обвиняемых* выполняет функции индивидуального предупреждения преступного поведения. И хотя применение указанной меры связано с существенными ограничениями прав и свобод несовершеннолетних, влекущими физический, психологический и иного рода дискомфорт личности, необходимо признать, что данная мера является вынужденной и необходимой реакцией на опасность, которую представляют подростки во время ведения предварительного расследования. Содержание опасности наполняется не только возможностью помешать ведению объективного следствия, но и высокой вероятностью совершения новых преступлений в условиях свободы. Вынужденность применения меры пресечения в виде заключения под стражу к несовершеннолетним подкрепляется отсутствием тенденции к уменьшению подростковой преступности [2].

Несовершеннолетним заключенным создаются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, определенными постановлением Правительства РК от 28 ноября 2014 года № 1255. Они размещаются, как правило, в маломестных камерах, не более 4-6 человек, расположенных в отдельных корпусах, секциях или на этажах режимных корпусов с учетом их возраста, физического развития и поведения. Вместе с тем для профилактики правонарушений в камерах с несовершеннолетними могут содержаться положительно характеризующиеся взрослые, впервые привлекаемые к уголовной ответственности. При этом в маломестных камерах допускается содержание одного-двух таких взрослых, в общих камерах - не более трех.

Ежедневные прогулки несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых устанавливаются продолжительностью не менее 2-х часов (остальные заключенные до 1-го часа). Во время прогулки несовершеннолетним предоставляется возможность для физических упражнений и спортивных игр. При наличии условий несовершеннолетним заключенным демонстрируются кинофильмы, для них организуется просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий и другого досуга, а также спортивные площадки на открытом воздухе.

Несовершеннолетним заключенным, создаются условия для получения общего среднего образования, с ними проводится культурно-воспитательная работа. Им разрешается приобретать и получать учебники и школьно-письменные принадлежности, а также получать их в передачах и посылках сверх нормы.

Высокая концентрация лиц в одном учреждении и юный возраст несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений, создают ряд трудноразрешимых противоречий. Для их преодоления сотрудники СИЗО предпринимают различные меры, направленные, во-первых, на снижение криминогенной среды в условиях изоляции и, во-вторых, повышение объема позитивных влияний на подростков, способствующих усвоению ими (повторно или впервые) общественно одобряемых норм, ценностей, образцов поведения, восстановлению утраченных или несформированных социальных навыков и привычек поведения с целью профилактики антиобщественного образа.

В системе мер, способствующих решению указанных задач, значительная роль отводится адаптации несовершеннолетних, содержащихся в СИЗО, где основное место следует уделить совершенствованию предупредительной работы с подростками в целях снижения уровня преступности в учреждениях УИС.

Не вызывает сомнения тот факт, что в значительной степени именно пребывание в СИЗО определяет приобретение несовершеннолетним асоциального опыта и навыков криминального поведения, влияющих впоследствии на его место в неформальной стратификации осужденных, направленность личности и варианты возможного поведения в условиях как изоляции, так и жизни на свободе. Этим объясняется исключительная важность успешного обеспечения процесса адаптации несовершеннолетних к условиям

изоляции. Решение этой сложной задачи возложено на администрацию СИЗО, а также иные органы, призванные работать с указанной категорией лиц.

Для временного размещения *транзитно-пересыльных* на территории СИЗО функционируют транзитные корпуса и камеры (далее - ТПК), однако в них концентрируется различный контингент правонарушителей, подлежащий изоляции. По своей архитектуре это типичное для СИЗО сооружение с такими же камерами, как и для содержания других заключенных и осужденных.

Пребывание лиц, в ТПК СИЗО в своем большинстве нормами права не регламентируется. Их содержание более ориентировано на сложившуюся годами и десятилетиями практику. Администрация СИЗО не вникает в проблемы правового статуса транзитно-пересыльных лиц. Для них этот контингент не основной, а «переходящий» и временный. Он подлежит подготовке к отправке в другие учреждения. На практике этот спецконтингент в ТПК изначально лишен условий и не наделен правами, которыми он должен обладать при нахождении в СИЗО или учреждении УИС. Исключения составляют, пожалуй, лишь вопросы материально-бытового их обеспечения. В остальном на транзитно-пересыльных лиц, распространяются требования Закона РК О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, специальных помещениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества от 30 марта 1999 г. [3].

Отдельная проблема содержания в ТПК – это сложности реализации принципа дифференциации при их размещении. Уголовно-исполнительное законодательство устанавливает необходимость отдельного содержания осужденных в зависимости от их категории. Исходя из установленных требований, в ТПК осужденные должны были бы содержаться в условиях, соответствующих тому виду уровня безопасности, который им определил суд. Это означало бы, что все категории осужденных, следующие, например, в учреждение максимальной безопасности, надлежит содержать вместе. Однако, учитывая требования принципа дифференциации исполнения наказания, осужденных необходимо содержать по категориям в разных камерах, «чтобы в максимально возможных пределах исключить разлагающее влияние наиболее отрицательной части осужденных на других лиц».

Реализация этого принципа важна при перемещении заключенных и осужденных из одного учреждения УИС в другое в период содержания их в ТПК, и особенно в начальной стадии отбывания лишения свободы, т.е. при их содержании в СИЗО в положении осужденных, ожидающих вступления приговора суда в законную силу либо отправления к месту отбывания наказания [10].

СИЗО – это учреждения закрытого типа и наиболее строгое место изоляции, соответствующее режиму учреждения полной безопасности, но не являющееся таковым. Принцип временного содержания транзитно-пересыльных заключенных и осужденных в камерной системе СИЗО противоречит нормативному требованию содержания осужденных в других учреждениях в обычных жилых помещениях. Кроме того, отрядная система содержания осужденных дает им возможность самостоятельного передвижения

в пределах локального участка, они также наделены определенными правами.

Сформированная десятилетиями практика деятельности ТПК является частью механизма исполнения лишения свободы. Его востребованность и встроенность в функциональную систему учреждений УИС, усложненной географией расположения в регионах Казахстана, а также слабой разработанностью транспортных средств для перемещения осужденных. Проблема усовершенствования этого сложного и объективно обусловленного функционального комплекса должна опираться на данные всестороннего ее исследования. Она сложна и многопланова, затрагивает экономические и финансовые возможности страны, учитывает криминологические прогнозы, стратегию уголовной и уголовно-исполнительной политики государства. Транзитно-пересыльный пункт как функциональная структура уголовно-исполнительной системы не получил должного закрепления в нормативно-правовых актах и тем более четкого его определения.

*Правовом регулировании организации перемещения лиц, лишенных свободы* регламентируется, как правило, нормами подзаконных нормативных актов, которые содержатся, в частности в таких, как: Правила перемещения осужденных к лишению свободы в период отбывания наказания, утвержденных приказом Министра внутренних дел РК от 22 августа 2014 г. № 550; Правила направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания, утвержденных приказом Министра внутренних дел РК от 22 августа 2014 г. № 551; Правила конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных, утвержденных приказом Министра внутренних дел РК от 2 декабря 2016 г. № 1122.

Согласно, нормам и положениям, содержащихся в выше перечисленных нормативных правовых актах лица, лишенные свобод (далее – заключенные) перемещаются из одного места лишения свободы в другое под конвоем за счет государства. При этом перемещение заключенных под конвоем подразделяется на следующие виды:

*плановое* – перемещение по установленным маршрутам из СИЗО в другие учреждения УИС и обратно с приемом (сдачей) заключенных в пути следования на обменных пунктах (железнодорожных станциях, пристанях, пунктах расположения учреждений УИС, где караулами производится прием (сдача) заключенных);

*встречное* – перемещение заключенных под конвоем из СИЗО, и других учреждений УИС на обменные пункты и обратно плановым и сквозным караулом;

*сквозное* – перемещение под конвоем заключенных от пункта приема до пункта назначения.

Конвоирование заключенных осуществляется специальными конвойными подразделениями органов внутренних дел, УИС, а также конвойными подразделениями Национальной гвардии. К функциям-задачам данных подразделений относятся:

- исключение возможности совершения побега из-под стражи;
- охрана осужденных и лиц, содержащихся под стражей, от нападения на

них;

- противодействие попыткам освобождения осужденных и лиц, содержащихся под стражей, из-под конвоя;
- обеспечение надлежащего порядка в пути следования конвоя; осуществление специальных операций в особых условиях (побеги осужденных и др.).

*Подразделениями (частями) Национальной гвардии*, конвоирование, заключенных осуществляется, при перевозке их железнодорожным, морским, речным, воздушным транспортом, на обменные пункты по специально разработанным плановым маршрутам, войсковыми караулами, а также автомобильным транспортом из СИЗО и учреждений УИС, охраняемых караулами Национальной гвардии, на обменные пункты и обратно, и на производственные объекты и обратно, также в случае охраны данных объектов подразделениями Национальной гвардии [11].

При этом необходимо отметить, что перевозка лиц, под конвоем на обменные пункты по плановым маршрутам, караулами подразделений (частей) Национальной гвардии (далее – войсковой караул) в большинстве случаев осуществляется железнодорожным транспортом в специально оборудованных пассажирских вагонах (далее – специальный вагон), которые внешне напоминают багажные или почтовые, движение которых осуществляется на основании свода расписания движения вагонов с пассажирскими и почтово-багажными поездами.

В *специальном вагоне* для заключенных отведено не одиннадцать купе, как обычно, а восемь. Остальные – для караула и obsługi. Купе для заключенных отгорожены от коридора решеткой, сквозь которую просматриваются вагонные камеры. Косые прутья тянутся от пола до самого потолка. Поэтому от часового тяжело ело укрыться даже на третьей полке. Средние полки переоборудованы под сплошные нары с отверстием для лаза у дверей. На верхних багажных полках также располагаются заключенные. Окна коридора, по которому несет службу часовой, закрыты такими же косыми решетками. В купе, где размещаются заключенные, вообще нет окон. Вместо них – небольшая слепая выемка, также закрытая изнутри решеткой.

Совершить побег из специального вагона практически не возможно. Во-первых, все купе просматриваются из коридора, и конвой следит за заключенными, даже не открывая дверь. Во-вторых, прыгать на скорости очень рискованно, а сходить или сползть во время стоянки – глупо. На каждой остановке из вагона выходят по два военнослужащих и внимательно обследуют стенки и днище вагона (по крайней мере, обязаны это делать).

Кроме того, в дороге, какой бы длинной она ни была, заключенный покидает купе только для оправки. Но и эти считанные минуты, пока он находится в туалете, за ним осуществляют надзор три человека. Для этого в вагоне выставляются два поста – один в конце коридора, чтобы заключенный не бросился туда, другой – возле туалета. Третий военнослужащий открывает и закрывает дверь купе. Часовой отодвигает решетчатую дверь и подает команду: «Вперед! По одному!». При этом дверь в туалете всегда приоткрыта, и

военнослужащий внимательно смотрит, чем заключенный занимается. За первым человеком к туалету следует второй, на смену ему – третий и так далее. При производстве оправки заключенных запрещает выпускать их по двое или по трое, в целях исключения возможности группового нападения на конвой.

Конвоирование заключенных сотрудниками органов внутренних дел осуществляется из ИВС в СИЗО, караулами из числа сотрудников учреждений УИС, на обменные пункты и обратно в местностях, где нет частей (подразделений) Национальной гвардии, предназначенных для этих целей, а также в лечебно-профилактические учреждения органов здравоохранения и обратно.

Конвоирование заключенных осуществляется только в специально оборудованных, для перевозки под конвоем лиц, автомобилях (далее – *специальные автомобили*), за исключением экстренных случаев оказания специализированной медицинской помощи и конвоирования их в автомашинах скорой медицинской помощи при невозможности транспортировки в специально оборудованных автомобилях. При отсутствии специального транспортного средства, на небольшие расстояния (до 15 километров) конвоирование осуществляется на легковом служебном транспортном средстве или открытом, закрытом грузовом транспортном средстве с письменного разрешения начальника органа внутренних дел или ДУКУИС.

Для перевозки под конвоем заключенных используются грузовые автомашины с кузовом «фургон», которых оборудуются специальными камерами с запирающимися дверными решетками, в которые помещаются конвоируемые. При этом фургоны специальных автомобилей, как правило, делятся надвое перегородкой вдоль, для того, чтобы исключить возможность «раскачки» конвоируемыми специального автомобиля, которая может привести к его перевороту и падению. В каждом специальном автомобиле должны быть оборудованы одна-две одиночные камеры, для изоляции во время конвоирования, отдельных категорий конвоируемых лиц.

В специальном автомобиле должны находиться наручники, по количеству заключенных. Кроме того, личный состав конвой обеспечивается медицинской аптечкой, а каждый из конвоиров должен быть обучен способам оказания первой медицинской помощи при ранениях, несчастных случаях и внезапных заболеваниях, и они инструктируются о мерах профилактики при конвоировании инфекционных больных. К тому же, транспорт, на котором ранее осуществлялась перевозка инфекционных больных осужденных, должен быть подвергнут дезинфекции.

В целях повышения эффективности в работе, обеспечения безопасности движения и надежной охраны конвоируемых, специальные автомобили оборудуются радиостанциями, проблесковыми маячками, средствами пожаротушения и переговорными устройствами между кабиной и фургоном. При конвоировании используются также складывающиеся металлические коридоры (при посадке-высадке подозреваемых, обвиняемых и осужденных, на выездных заседаниях судов или охраны обвиняемых в залах судебных заседаний).

Устанавливается *три уровня безопасности конвоирования*: обыкновенный, усиленный, особый.

*Обыкновенный конвой* назначается из расчета: на 1-2 заключенный – 2 конвоира; на 3-6 – 3 конвоира; на 7-10 – 7 конвоиров. При конвоировании свыше 10 заключенных численность конвоя может увеличиваться до 10 человек, а в случае необходимости конвоировании свыше 50 заключенных на каждые 5 человек добавляется один конвоир. Начальником обыкновенного конвоя назначается сотрудник из числа младшего или среднего начальствующего состава ОВД. Если в составе конвоя пять и более конвоиров, назначается помощник начальника конвоя. При этом конвой при конвоировании лиц, содержащихся в СИЗО, не может быть менее чем из четырех человек.

*Усиленный конвой* назначается: при наличии информации о намерении кого-либо из конвоируемых совершить побег, нападение на охрану, причинить вред себе или окружающим; в связи с большой протяженностью маршрута конвоирования или сложными географическими и климатическими условиями; для конвоирования в самолете. Усиленный конвой назначается из расчета: на 1-го заключенного – 3 конвоира; на 2-4 – 6 конвоиров; на 5-6 – 8 конвоиров; на 7-8-10 конвоиров; на 9-10-12 конвоиров. Начальником усиленного конвоя назначается сотрудник из числа среднего начальствующего состава ОВД.

*Особый конвой* назначается при конвоировании лиц: привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных за преступления, по которым УК РК предусмотрена СК, либо ПЛС; действия которых признаны судом особо опасным рецидивом преступлений; совершивших тяжкие, особо тяжкие преступления, ранее совершавших побег или попытки к его совершению, нападавших на конвоиров и персонал мест содержания под стражей; привлекаемых к уголовной ответственности или осужденных за преступления, вызвавших большой общественный резонанс. Особый конвой назначается из расчета на 1-го конвоируемого не менее 4-х конвоиров. Начальником особого конвоя назначается сотрудник ОВД из числа среднего или старшего начальствующего состава.

Состав, вид, численность и вооружение конвоя определяется начальником учреждения УИС. Для усиленного конвоя могут выделяться дополнительные единицы автотранспорта в сопровождение специальной автомашины. При конвоировании женщин, в состав конвоя включаются сотрудники - женщины. Для ограничения свободы движения конвоируемого при обыкновенном конвое используются наручники, при усиленном и при особом конвое для необходимости фиксирования конвоируемого используются наручники с цепочкой, комбинированные соединенные цепью наручники и браслеты, ограничивающие свободу движения рук и длину шага. Конвоирование производится с использованием служебных собак.

Вывод конвоируемых в туалет производится по одному начальником конвоя и конвоиром, следующими впереди и позади конвоируемого. Дверь туалета, при нахождении в нем конвоируемого, остается приоткрытой, наручники снимаются, окно фиксируется в закрытом положении.

Конвоирование заключенных осуществляется по определенным основным и запасным маршрутам, которые разрабатываются начальником учреждения УИС совместно с оперативными службами и согласовывается с руководством ДП городов Астаны, Алматы, Шымкента, областей и на транспорте, территориального органа УИС. При компактном расположении обслуживаемых объектов и наличии автомобильных дорог организуется встречное конвоирование между учреждениями УИС и обменными пунктами.

*Встречное конвоирование* предполагает рациональное использование сил, транспортных средств за счет установления кратчайших маршрутов движения по графикам и заполнения камер специальных автомобилей до предусмотренных норм. Графики движения таких конвоев разрабатываются с учетом расписания движения караулов Национальной гвардии на плановых маршрутах конвоирования.

Обменными пунктами на маршруте являются станции, пристани, аэропорты в пунктах расположения учреждений УИС, где конвоем производится прием (сдача) заключенных. При значительном удалении учреждения УИС от железнодорожной станции, аэропорта, пристани, по договоренности с администрацией этих учреждений в необходимых случаях арендуются помещения, в которых организуются пункты для временного пребывания конвоируемых в ожидании прибытия поезда, самолета, теплохода. При определении маршрутов движения конвоя на обменные пункты: намечаются улицы с наименьшим движением транспорта и граждан; определяются пункты, с которых имеется возможность связаться с администрацией учреждения и органами внутренних дел; определяются пункты оказания медицинской помощи.

Система охраны при конвоировании на обменные пункты и обратно определяется начальником учреждения УИС с учетом конкретных условий несения службы конвоями непосредственно на маршрутах. При изучении условий охраны при конвоировании обращается особое внимание на: наиболее скрытые и удобные места стоянки автомашин для высадки и посадки заключенных; порядок охраны конвоируемых в местах их обмена с войсковыми караулами плановых маршрутов и посадки в автомашины; путь конвоирования от автомашин к специальным вагонам и обратно; способы связи с ДПНУ и дежурными ОВД.

На основе изучения условий охраны и маршрутов конвоирования разрабатывается план охраны при конвоировании, который включает: схемы охраны и маршрута конвоирования; таблицу постам и боевой расчет личного состава конвоя. План составляется в двух экземплярах и утверждается начальником учреждения УИС.

Конвоирование заключенных для производства следственных действий или рассмотрения дела в суде производится на основании заявок лиц, производивших дознание, судов, начальников ИВС и учреждений УИС. Кроме заявок, основаниями конвоирования заключенных является: санкционированное прокурором постановление или постановление суда о конвоировании; постановление прокурора, следователя, лица, производящего

дознание, или постановление суда о производстве отдельных следственных действий; распоряжение начальника ИВС о направлении подозреваемого и обвиняемого в лечебное учреждение или обменный пункт на плановом маршруте конвоирования.

Конвоирование осужденных производится на основании приказов и указаний Комитета УИС и решений судов, а также в экстренных случаях при невозможности оказания медицинской помощи в условиях учреждения УИС по письменному рапорту, назначению медицинского работника о необходимости конвоирования в лечебные учреждения органов здравоохранения и обратно. Для экстренного конвоирования осужденных, содержащихся в учреждениях УИС, охраняемых подразделениями Национальной гвардии, при отсутствии времени для прибытия специализированного конвоя, назначается конвой из числа сотрудников дежурной смены, не менее 3-х человек на одного осужденного: старший - сотрудник учреждения и 2-е военнослужащих от подразделения осуществляющих охрану, контроль и надзор в данном учреждении.

При отсутствии конвойного подразделения, и если решение о выдаче из ИВС заключенных принимает начальник органа внутренних дел, в этих целях одновременно выделяется и конвой. Конвоирование подозреваемых и обвиняемых из таких ИВС для производства следственных действий по заявкам лиц, производивших дознание, и следователей других органов внутренних дел осуществляется конвоями этих органов.

*Начальник учреждения УИС, либо лицо его замещающее, при назначении сотрудников для конвоирования заключенных:*

- определяет схему охраны и маршрут конвоирования;
- определяет состав конвоя;
- отдает распоряжение о подготовке для конвоя соответствующих документов, транспорта, горюче-смазочных материалов, специальных средств, связи и сигнализации, вооружения и снаряжения;
- назначает начальника (старшего) конвоя, в случаях необходимости помощника начальника конвоя;
- ставит перед составом конвоя конкретные задачи, способы и сроки их выполнения, порядок связи конвоя с учреждением УИС и органами внутренних дел в пути следования, особые обязанности конвоиров. При этом запрещается возлагать на конвой обязанности, не связанные с конвоированием заключенных;
- проверяет знание начальником конвоя и конвоирами своих обязанностей, умение обращаться с оружием, состояние оружия, боеприпасов и форму одежды;
- инструктирует начальника конвоя и конвоиров о порядке выполнения предстоящей задачи;
- вручает начальнику конвоя предписание и другие документы для соответствующих видов конвоя и разъясняет ему содержание и сущность каждого документа;
- доводит до сведения конвоя о количестве лиц, подлежащих

конвоированию, и разъясняет, кто из них требует усиленного надзора, куда и к какому времени должны прибыть, каким путем следовать, как поступить при осложнении обстановки в пути следования;

- организует контроль за выполнением поставленных задач личным составом конвоя;

- принимает при возвращении от начальника конвоя доклад о выполнении задачи.

Весь личный состав конвоя одевается в форменную одежду сотрудников органов внутренних дел по сезону. Состав обыкновенного, усиленного и особого конвоя вооружается огнестрельным оружием и боеприпасами, имеет при себе специальные средства: газовое оружие, наручники, резиновые палки, а также средства связи (радиостанции), сигнальный пистолет, металлоискатель. Состав усиленного и особого конвоя дополнительно экипируется в бронежилеты.

Вид вооружения конвоиров определяет начальник учреждения УИС, назначивший конвой, в зависимости от условий, порядка и вида выполнения поставленной задачи. При этом, как правило, начальник конвоя и его помощник вооружаются пистолетами, а конвоиры – автоматами и боеприпасами из расчета: 16-ть патронов (в 2-х магазинах) на 1-н пистолет, 40 патронов (2-ва магазина по 20 патронов) на каждый автомат. Конвоиры так же обязаны иметь при себе свисток для подачи звукового сигнала, индивидуальные перевязочные пакеты, а начальник (старший) конвоя, еще и сумку для документов.

На время осмотра камер, специального транспортного средства, других транспортных средств и помещений, где содержатся конвоируемые или производится их размещение, оружие и боеприпасы сдаются начальнику конвоя. При временном размещении конвоя в другом органе внутренних дел или учреждении УИС оружие и боеприпасы сдаются на хранение дежурному по этому органу, учреждению УИС.

*ДПНУ* обеспечивает оперативное руководство конвоя и принимает меры по выполнению ими задач по конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также:

- организует несение службы конвоя;

- знает оперативную обстановку на маршрутах конвоирования и на объектах, где временно содержатся конвоируемые;

- следит за изменениями условий их охраны, поддерживает в этих целях связь с конвоями;

- принимает неотложные меры к усилению их в местах, где сложилась напряженная обстановка, с последующим докладом об этом начальнику подразделения;

- располагает сведениями об использовании личного состава и технических средств подразделения, о дислокации судов и других объектов, где временно содержатся конвоируемые;

- обеспечивает своевременную подготовку, инструктаж и направление конвоев, использование и бесперебойную работу транспорта, связи и других технических средств;

- контролирует выезд специального транспорта и их возвращение, проверяет готовность водительского состава;
- осуществляет контроль за деятельностью конвоя;
- обеспечивает сохранность оружия, боеприпасов и другого имущества, следит за своевременной и полной сдачей полицейскими конвоирами по окончании несения службы, оружия, боеприпасов и других выдаваемых им специальных и технических средств;
- обеспечивать непрерывную, устойчивую связь с конвоем;
- следить за своевременной и полной сдачей нарядами, по окончании несения службы, оружия, боеприпасов и других выдаваемых им специальных и технических средств;
- в случае чрезвычайного происшествия (далее – ЧП), принять решение о ликвидации его последствий и оказать помощь заключенным и личному составу конвоя.

*Начальник (старший) конвоя* подчиняется начальнику учреждения УИС системы, его заместителям и ДПНУ. Он является непосредственным начальником личного состава конвоя. Начальник конвоя принимает меры по своевременному выполнению поставленной задачи по конвоированию подозреваемых, обвиняемых и осужденных, за сохранность служебных документов, личных дел конвоируемых, вооружения, специальных, технических и других материальных средств, находящихся в пользовании конвоя, а также:

- знает обстановку на маршруте конвоирования и ее особенности, основные сведения о конвоируемых;

- готовит конвой к выполнению задач, устанавливает взаимодействие между конвоирами;

- получает необходимые служебные документов, денежный аванс, продовольствие, вооружение, боеприпасы, специальные технические средства и другие материальные средства, выдаваемые конвою, в необходимых случаях также денежный аванс и продовольствие. *При этом начальнику (старшему) конвоя могут выдаваться следующие служебные документы:*

- при назначении конвоя: предписание начальнику конвоя на право приема (сдачи), конвоирование обвиняемых и осужденных (со списком личного состава конвоя); маршрутный лист; путевой журнал; проездные документы (при конвоировании за пределы населенного пункта).

- при приеме обвиняемых и осужденных для конвоирования: попутный список конвоируемых в трех экземплярах; личные дела с документами на каждого осужденного в опечатанных пакетах с наклеенными на них справками по личным делам; продовольственная тетрадь и продовольственные аттестаты (при конвоировании за пределы населенного пункта).

- при конвоировании в лечебные учреждения организаций здравоохранения: рапорт (назначение) медицинского работника о необходимости вывоза в медицинское учреждение организаций здравоохранения для оказания медицинской помощи; предписание начальнику конвоя на право приема (сдачу), конвоирование обвиняемых и осужденных (со

списком личного состава конвоя); справка по личному делу; маршрутный лист; путевой журнал;

*Начальник (старший) конвоя*

- ведет путевой журнал и продовольственную тетрадь;
- управляет действиями конвоя по своевременной доставке конвоируемых к месту назначения, обеспечивает охрану их в судах и во время производства следственных действий, принимает меры к усилению наблюдения за ними на ночлегах, привалах, на железнодорожных станциях, пристанях, в аэропортах;
- определяет способы действий конвоя на случай чрезвычайных происшествий, при осложнении обстановки на основном маршруте конвоирования, переходит на запасной. При побеге конвоируемых организует их преследование и задержание;
- при нахождении в пути свыше одних суток, предоставляет поочередной отдых конвоирам, не допуская при этом оставления конвоируемых без охраны.

*Начальник (старший) конвоя несет ответственность за:* точное и своевременное выполнение поставленной задачи по конвоированию лиц, лишенных свободы, и соблюдение законности подчиненными; боевую готовность личного состава конвоя, строгое выполнение ими своих обязанностей, соблюдение законности подчиненными, состояние дисциплины и порядка; сохранность и исправность вооружения, специальных, технических и других материальных средств, находящихся в пользовании конвоя; сохранность служебных документов и личных дел осужденных. Он обязан:

- обеспечить своевременную подготовку, правильное использование и бесперебойную работу транспорта, связи и других технических средств;
- проверить наличие в путевых листах отметок о технической исправности специальных автомашин;
- поставить задачу конвою, разъяснить порядок выполнения этой задачи, и проверять ее исполнение конвоем;
- организовать несение службы личным составом конвоя строго в соответствии с решением начальника учреждения уголовно-исполнительной системы;
- требовать от личного состава конвоя высокой бдительности и дисциплины, знания и точного выполнения своих обязанностей;
- проверять лично и через своего помощника несение службы конвоем;
- обеспечить выполнение порядка конвоирования, соблюдение маршрута следования, время отправления и прибытия в пункт назначения;
- управлять действиями конвоя по своевременной доставке заключенных к месту назначения;
- не допускает проезда посторонних лиц, а также перевозки грузов в автомашинах, используемых для конвоирования заключенных;
- знать обстановку на маршруте конвоирования и ее особенности;
- знать основные сведения о заключенных и представлять начальникам войсковых плановых караулов данные на склонных к побегу, лидеров уголовно-преступной среды, противоправные действия, ожидаемые от них в

пути следования;

- не допускать в пути следования общения конвоируемых с посторонними лицами, выбрасывания ими каких-либо предметов, пресекает попытки покупок, продажи или обмена каких либо продуктов и предметов, а также отправки заключенными корреспонденции;

- лично оформлять в установленном порядке сдачу заключенных в пункте назначения;

- установить порядок взаимодействия между конвоирами;

- следить за соблюдением личным составом конвоя мер безопасности, за содержанием оружия и боеприпасов, правилами заряжания и разряжания оружия;

- обеспечить соблюдение правил применения оружия, специальных средств;

- определять способы действия конвоя и производить боевой расчет его личного состава в случаи побега конвоируемого, нападения, пожара и других происшествий. При побеге организовать преследование и задержание лиц, их совершивших;

- докладывать ДПНУ и начальнику учреждения (лицу его замещающему), о выполнении задачи, сдать служебную документацию, вооружение, боеприпасы и имущество конвоя.

*Кроме того, начальнику (старшему) конвоя запрещается:*

- осуществлять конвоирование лиц, лишенных свободы на необорудованных для этой цели транспортных средствах без соответствующей экипировки и снаряжения конвоя, а также без отметки в путевом листе об исправности транспортного средства;

- изменять порядок конвоирования заключенных;

- оставлять даже на краткое время конвой;

- направлять конвоиров куда-либо, кроме случаев, связанных с выполнением службы или болезнью;

- разглашает место назначения и маршрут следования.

*Помощник начальника конвоя* подчиняется начальнику конвоя и выполняет его указания по вопросам охраны лиц, лишенных свободы. Также, он обязан: производить личный осмотр заключенных, следующих конвоем; б) обеспечивать сохранность обнаруженных при осмотрах денег, ценностей, запрещенных к хранению предметов и вещей; следить за состоянием используемых материально-технических средств личным составом конвоя. В случае заболевания начальника конвоя, принимать на себя выполнение его обязанностей. При исполнении обязанностей начальника конвоя несет полную ответственность за конвоирование и пользуется всеми правами начальника конвоя.

*Подготовка документов на лица, подлежащих перемещению под конвоем* осуществляется подразделениями спецучета учреждений УИС. При этом работники подразделений специального учета обязаны о предстоящем конвоировании заключенного, поставить в известность соответствующие

службы учреждения, для подготовки соответствующих документов на лиц, подлежащих конвоированию. Первые экземпляры документов, являющихся основанием для конвоирования заключенных (наряды, предписания) приобщаются к их личным делам, а вторые остаются в подразделения специального учета учреждений, откуда конвоируются эти лица. *К личному делу* заключенного, подлежащего конвоированию, также приобщаются:

- финансовая справка (или заменяющий ее документ) и исполнительные листы;
- медицинская карта, а в необходимых случаях и другие медицинские документы (история болезни, справка об анализах и т.д.);
- документы об общеобразовательном и профессионально-техническом обучении;
- тетрадь индивидуально-воспитательной работы с заключенным и характеристика на него;
- справка оперативного подразделения учреждения;
- карточка учета свиданий, приема (выдачи) посылок, передач и бандеролей [7].

*Личное дело* на каждого конвоируемого заключенного вкладывается в отдельный конверт (пакет), на клапан которого ставится мастичная печать. На конверт наклеивается справка по личному делу с опознавательным фотоснимком заключенного. При этом на справке по личному делу учреждение-отправитель обязано, помимо наименования учреждения УИС, в которое направляется заключенный, указать и передаточные пункты, через которые он должен следовать.

В отношении лиц, осужденных к СК либо ПЛС, а также лиц, склонных к побегу, совершению злостных нарушений режима содержания, на справке сотрудниками оперативного подразделения учреждения-отправителя проводится красная полоса с правого верхнего угла на нижний левый угол. При вскрытии пакета, при прибытии осужденного к месту обзывания наказания, справка обязательно приобщается к личному делу.

На всех заключенных подлежащих конвоированию *составляются попутный список*. На лиц, конвоируемых из учреждений УИС войсковым караулом, попутные списки составляются в четырех экземплярах, а если конвоирование осуществляется конвоем учреждения-отправителя в тех экземплярах. В первом случае два экземпляра вручаются начальнику караула (один предназначается для караула, второй – для учреждения, в которое направляются осужденные), третий экземпляр с распиской начальника караула в приеме заключенных и личных дел на них остается в подразделения специального учета учреждения-отправителя, а четвертый – передается в хозяйственный и финансовый отделы для перечисления денег, выдачи личных вещей осужденного.

*Конвоирование осужденных за пределы Республики Казахстан*, для выдачи в экстрадиционном порядке, либо для дальнейшего отбывания наказания производится только по указаниям Комитета УИС на основании указаний Генеральной прокуратуры РК через установленные пересылочные

пункты. После получения наряда Комитета УИС, начальник учреждения, где содержится такой заключенный, обязан в течение тридцати суток организовать конвоирование и передачу лица соответствующему органу того государства, которому оно выдано, в соответствии с международными договорами и с национальным законодательством Республики Казахстан. Об исполнении такого указания Генеральной прокуратуры Республики Казахстан, подразделения специального учета учреждения-отправителя готовит уведомление (письмо) в трех экземплярах: первый экземпляр направляется в Комитет УИС, второй – уполномоченному прокурору, а третий – подшивается в отдельное дело, которое хранится в подразделении специального учета.

*Для приема заключенных* для конвоирования начальник (старший) конвоя снабжается предписанием на прием и сдачу заключенных. По прибытию в пункт приема заключенных начальник (старший) конвоя:

предъявляет ДПНУ предписание и получает от представителей администрации учреждения-отправителя (ДПНУ, сотрудника подразделения, спецучета) попутные (эшелонные) списки, продовольственные аттестаты установленного образца на отправляемых лиц, а также личные дела на конвоируемых и проверяет правильность их оформления

производит расчет и расстановку состава конвоя для личного обыска и охраны подозреваемых, обвиняемых и осужденных на время приема их для конвоирования, принимает на временное хранение оружие и боеприпасы конвоиров, выделенных для производства обыска и размещение конвоируемых по камерам специального транспортного средства;

осматривает помещение, где будет производиться прием подозреваемых, обвиняемых и осужденных, с целью обнаружения предметов, которые могут быть использованы для побега или нападения.

Личные дела на конвоируемых, передаются начальнику конвоя в опечатанных пакетах. В случаях, если подлежащие конвоированию лицо склонно к совершению побега или нападению на конвой, является осужденным к СК или ПЛС, на справке по личному делу органом внутренних дел, учреждением УИС откуда выбывают конвоируемые проставляется соответствующая надпись.

Прием лиц, направляемых для конвоирования, производится по одному и заключается в их устном опросе начальником конвоя, о состоянии здоровья, наличии жалоб и заявлений, сверке результатов опроса с документами, личном обыске, досмотре вещей. В случае сомнения в личности заключенного, начальник (старший) конвоя, обращается за соответствующими разъяснениями к лицам, осуществляющим сдачу их для конвоирования, и в дальнейшем действует согласно полученным разъяснениям.

*При этом лица, подлежащие конвоированию, опрашиваются об имеющихся жалобах и заявлениях. Заключенные, заявившие о болезни, осматриваются врачом. Подготовленные к конвоированию лица должны быть одеты по сезону. О приеме конвоируемых и пакетов с личными делами начальник конвоя расписывается на одном экземпляре попутного списка, оставляемого в учреждении-отправителе. При этом не подлежат к приему для*

конвоирования лица:

- больные, отправка которых по заключению врача (фельдшера) невозможна;
- одетые не по сезону;
- не обеспеченные по установленным нормам продовольствием на путь следования;
- без документов или документы, на которых, оформлены неправильно;
- находящиеся в нетрезвом состоянии.
- лица с неправильно оформленными на них документами и без документов;
- беременные женщины, без справки врача о возможности их конвоирования;
- бывшие в контакте с инфекционными больными, не прошедшие медицинского освидетельствования и лабораторного обследования, до получения отрицательных результатов.

Кроме того инвалиды, для передвижения которых требуется посторонняя помощь, принимаются для конвоирования только с сопровождающими, выделяемыми органом внутренних дел, учреждением УИС откуда выбывает конвоируемый. В конечном пункте назначения такие конвоируемые сопровождаются с помощью сотрудников полиции, выделяемых территориальным органом внутренних дел, учреждением УИС.

Лица, больные заразной формой туберкулеза, принимаются для конвоирования с сопровождающими только при наличии письменного указания врача. Женщины с беременностью сроком свыше 6-ти месяцев и женщины с детьми в возрасте до 2-х месяцев принимаются для конвоирования в сопровождении медицинского работника, выделяемого органом внутренних дел, учреждением УИС откуда выбывает конвоируемый или лечебно-профилактическим учреждением здравоохранения.

*Мероприятия по организации конвоирования в вагонах пассажирских поездов, обеспечение их отправления и приема осуществляются начальниками территориальных и линейных органов внутренних дел соответственно пункта отправления и пункта назначения. Начальник конвоя:*

- по прибытии на вокзал информирует дежурного по органу внутренних дел о номерах пассажирских поездов, с которыми будет отправлен специальный или купейный вагон, времени их отправления, количестве конвоируемых и составе конвоя;
- до посадки конвоируемых в купейный вагон, осматривает вагон и последнее купе, где будут размещены конвоируемые. Перед посадкой в вагон, с учетом дополнительного наряда, организует охрану конвоируемых;
- надевает на конвоируемых наручники, предупреждает их о соблюдении требований поведения в купейном вагоне пассажирского поезда, производит контрольный личный обыск, а также досмотр багажа;
- производит посадку конвоируемых в вагон до общей посадки пассажиров. Первого конвоируемого в салон вагона конвоируют два конвоира и начальник конвоя. После размещения конвоируемого, в купе вагона для его

охраны остаются двое конвоиров, а начальник конвоя возвращается за следующим. Второго и последующих конвоируемых сопровождают конвоир и начальник конвоя;

- по всем вопросам охраны при конвоировании в пассажирских поездах поддерживает связь с нарядом полиции на транспорте, сопровождающего пассажирский поезд;

- при задержке пассажирского поезда на ночь, переводит конвоируемых в изолированное от пассажиров помещение, в изолятор временного содержания органа внутренних дел на транспорте или ближайшего территориального органа внутренних дел;

- в случае неисправности вагона, его отцепки и замены в пути следования, начальник конвоя, по согласованию с начальником поезда, принимает меры для перевода конвоируемых и конвоя в другой купейный вагон этого же поезда. В этом случае также предоставляется отдельное (последнее) купе вагона;

- после передачи подозреваемых, обвиняемых и осужденных в ИВС, СИЗО, учреждение УИС протоколирует сдачу оружия и боеприпасов личным составом конвоя на временное хранение дежурному по органу внутренних дел, ставит его в известность о месте своего дальнейшего нахождения;

- докладывает начальнику своего органа внутренних дел о выполнении задания, действует далее по его указанию, если оно не было оговорено заранее.

*Посадка в специальные вагоны* осуществляется следующим образом. К вагонным дверям подъезжает вплотную – дверь к двери – специальный автомобиль, открываются двери, в метровом промежутке выстраивается караул и заключенные по одному переходят в коридор вагона, где происходит посадка в восьмое купе, затем в седьмое, и так до первого. Второй конец коридора блокирован не только закрытой дверью, но и конвоем. При этом, конвой отвечает за побег во время обмена у вагона: при сдаче – до повторения счета начальником войскового караула планового маршрута; при приеме – после повторения счета начальником (старшим) конвоя. Подозреваемый, обвиняемый или осужденный считается принятым под охрану после повторения его порядкового номера вслух принимающим.

О приеме заключенных на обменном пункте начальник (старший) конвоя расписывается в путевом журнале начальника войскового караула. В нем указывается: дата приема (сдачи), наименование обменного пункта; орган-получатель для конвоирования; звание, фамилия и номер предписания начальника конвоя. В таком же порядке оформляется в путевом журнале начальника (старшего) конвоя соответствующая расписка начальника войскового караула. О приеме осужденных и пакетов с личными делами на них начальник войскового караула планового маршрута расписывается в попутном списке.

По прибытию с обменного пункта начальник конвоя сдает ДПНУ лиц, принятых от войскового караула, пакеты с их личными делами, продовольственные аттестаты, также документы о сдаче лиц, войсковому караулу планового маршрута, затем докладывает о выполнении задачи

начальнику учреждения, назначившему конвой.

В случаях несостоявшегося обмена или отказа в приеме лиц, не подлежат к приему для конвоирования, начальник (старший) конвоя, совместно с начальником войскового караула, составляет акт в двух экземплярах. В данном акте указываются количество несданных (не принятых) лиц, их фамилии, инициалы и причины отказа, об этом делается отметка и в путевых журналах. При кратковременной стоянке поезда в акте указывается только численность не принятых лиц и мотивы отказа в их приеме. Несданные лица конвоируются обратно, о чем начальник (старший) конвоя по прибытии докладывает начальнику учреждения уголовно-исполнительной системы, назначившему конвой и представляет ему акт.

Личностные характеристики осужденных к СК и ПЛС являются исключительно отрицательными. В связи с этим рассматриваемая категория осужденных наиболее опасна. Арсенал воспитательных средств, которые можно использовать в отношении их, достаточно узок, к тому же, например, для осужденных к ПЛС перспектива досрочного освобождения весьма туманна (по истечении 25 лет отбывания наказания). В связи с этим условия содержания лиц, к СК и ПЛС, прежде всего, обеспечивать их надежную охрану, изоляцию и безопасность персонала.

Исходя из этого, согласно ст. 32 Закона, положениям Правил внутреннего распорядка СИЗО осужденные к СК и ПЛС еще, будучи в СИЗО, должны содержаться в специально оборудованных камерах, изолированно от других, лиц содержащихся в нем, под усиленной охраной и носить специально предназначенную для них одежду установленного образца.

После поступления в СИЗО копии приговора суда о назначении наказания в виде СК или ПЛС она вручается осужденному под расписку и ему разъясняется порядок подачи апелляционной жалобы. Расписка о получении осужденным копии приговора направляется в суд, а копия сопроводительного документа приобщается к личному делу осужденного, которое с этого момента хранится у начальника СИЗО. Лица, осужденные к СК и ПЛС, переодеваются в одежду установленного образца и подлежит переводу в специально оборудованную камеру. Другая одежда и предметы, запрещенные к хранению, изымаются и сдаются на склад [3].

Согласно положениям Постановления Правительства РК от 28 ноября 2014 года № 1255, определяющих образцы формы одежды осужденных, осужденные к ПЛС и СК должны носить одежду черного цвета с тремя полосами из ткани белого цвета шириною 2,5 см. каждая, нашитыми по горизонтали через 2 см. на концах штанин брюк и рукавах куртки. На верхней задней части куртки и теплой верхней одежды наносится надпись «СК» или «ПЛС», размер букв 15x8 см. Нижнее нательное белье должно быть из хлопчатобумажной ткани. В камере осужденные носят мягкие тапочки без металлических частей.

Во время нахождения в СИЗО осужденные к СК и ПЛС обеспечиваются жилой площадью в размере не менее 2,5 кв.м. и размещаются в камерах не более чем по одному человеку. При этом камеры размещаются в отдельной

секции или в конце коридора режимного корпуса, где ограничено движение иных лиц, содержащихся под стражей. Перевод осужденных к СК и ПЛС из одной камеры в другую производится по письменному указанию начальника СИЗО.

*Осужденные к СК и ПЛС, во время нахождения в СИЗО имеют право:*

на два краткосрочных свидания в течение года;

получить одну посылку или передачу и одну бандероль в течение года;

пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью полтора часа.

ежемесячно расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости средства, в размере 1-го месячного расчетного показателя, имеющиеся на их лицевых счетах и хранить в камере продукты питания и предметы первой необходимости.

При этом согласно Перечня предметов, вещей и продуктов питания, которые разрешается иметь при себе и в камерах осужденным к СК и ПЛС (Приложения 21 к Правилам внутреннего распорядка СИЗО), они могут иметь при себе и хранить в камере, а также покупать в магазине (ларьке) СИЗО и получать в посылках и передачах, следующие продукты питания и предметы первой необходимости:

1) продукты питания: хлебобулочные изделия, печенье, галеты, сельдь, консервы (рыбные, масло-растительные, бобовые, овощные, фруктовые), жиры (масло сливочное, маргарин, сало), сыр; колбасные изделия (копченые и полукопченые), сахар, конфеты (карамель), повидло, джем, фрукты, овощи, табачные изделия, спички;

2) предметы личной гигиены: зубная паста (в пластмассовом тюбике) - 1 штука; зубная щетка - 1 штука; электробритва - 1 штука; мыло, мочалка из губки (находится в банном боксе, в ячейке, закрепленной за камерой), одноразовый бритвенный станок (выдается при проведении бани под контролем дежурного на посту).

3) одежда: один комплект одежды, белья и обуви, выдаваемые СИЗО, носовые платки; тапочки комнатные или спортивные, приобретенные в ларьке следственного изолятора:

4) очки, а по разрешению врача - костыли (протезы);

5) письменные принадлежности: писчая бумага (без металлических скрепок), авторучка в пластмассовом корпусе с пастой синего цвета, простой карандаш;

6) письма, фотокарточки, конверты, марки

7) документы и записи, относящиеся к уголовному делу; квитанции на сданные деньги, ценности и вещи.

8) табачные изделия, спички, курительную бумагу.

9) посуду: пластмассовые или деревянные бокал и ложка, пластмассовая тарелка выдается во время приема пищи; - настольные игры шахматы, шашки, домино (изготовленные из картона);

10) предметы культа, изготовленные из недорогоценного металла.

*Нитка с иглой* выдается осужденным старшим по корпусу на определенное время, а в содержимое бандероли, получаемой осужденными к

СК и ПЛС, могут входить только сухие продукты питания, а также предметы первой необходимости, перечисленные выше. *Прогулка* осужденных к СК и ПЛС производится ежедневно в дневное время суток, покамерно, в прогулочных дворах, изолированных друг от друга. При выводе на прогулку осужденных одежда, обувь по сезону передается им контролером.

Осужденным к СК и ПЛС *предоставляются свидания* с супругом (супругой) и близкими родственниками или иными лицами. При этом до вступления приговора в законную силу свидания предоставляются начальником СИЗО только по письменному разрешению председательствующего по делу или председателя суда, вынесшего приговор. На свидание к осужденному допускается одновременно не более 2-х взрослых человек и 2-е детей. По желанию осужденных предоставляются *свидания со священнослужителем*. Краткосрочные свидания с родственниками и иными лицами осужденных к СК и ПЛС проводятся в кабинете постового контролера в режимном корпусе. Свидания с адвокатом, участвующим в деле в качестве защитника предоставляются наедине без ограничения их продолжительности и количества. На свидании с адвокатом осужденный может пользоваться документами и записями, относящимися к уголовному делу [6].

Во время нахождения в СИЗО, к лицам, осужденным к СК и ПЛС, нарушающим требования режима, могут *применять меры взыскания*: выговор и водворение в ДИЗО на срок до 15-ти суток. При этом взыскание в виде водворения в ДИЗО осужденный отбывает в той же камере, где содержался до наложения взыскания. В случае содержания в камере 2-х осужденных, подвергнутых наказанию для отбывания взыскания, переводится в другую камеру.

В соответствии с положениями Правил ведения и использования отдельных видов специальных учетов, при получении извещения суда о вступлении приговора в законную силу либо апелляционного постановления, начальник СИЗО обеспечивает объявление осужденному о вступлении приговора в законную силу под расписку. После этого в течение 10-ти дней осужденные к ПЛС должны быть направлены в учреждения для дальнейшего отбывания наказания, а к СК для дальнейшего содержания. После убытия осужденного, вещи принадлежащие осужденному передаются по описи в учреждение, куда он убыл.

Поскольку *личные дела осужденных к СК хранит начальник СИЗО*, то он и ведет учет входящей и исходящей корреспонденции в отношении этих лиц, а также разъясняет им порядок и сроки подачи жалоб, ходатайств о помиловании в соответствующие инстанции. С этой целью начальник СИЗО: получает от ДПНСИ личное дело и все другие документы на прибывшего осужденного, о чем расписывается в суточной ведомости учета прибывших лиц. После поступления из суда копии приговора совместно с начальником отдела спецучета вручает осужденному под расписку копию приговора и разъясняет порядок подачи апелляционной жалоб (расписку о получении осужденным копии приговора направляет в суд, а копию сопроводительного документа приобщает к его личному делу).

В случае вынесения судом приговора об осуждении к СК обвиняемого, содержащегося в СИЗО, изымает в отделе специального учета личное дело и хранит у себя; обеспечивает представление извещения об осужденном в территориальный орган КПСиСУ в течение 5 рабочих дней после получения приговора, вынесенного судом первой инстанции; обеспечивает направление в суд, не позже суточного срока, поступившей от осужденного апелляционной жалобы. В день поступления извещения суда о вступлении приговора в законную силу либо апелляционного постановления, но не позднее следующего рабочего дня начальник СИЗО обеспечивает объявление осужденному о вступлении приговора в законную силу и направление извещения об этом в территориальный орган КПСиСУ в течение 5-ти рабочих дней после получения апелляционного постановления.

Осужденным к СК начальник СИЗО разъясняет право подачи ходатайства о помиловании на имя Президента РК, срок и порядок подачи, а также право на получение юридической помощи в составлении ходатайства. В случае введения моратория на исполнение смертной казни осужденный к СК имеет право в течение года после отмены моратория обратиться с ходатайством о помиловании независимо от того, ходатайствовал он об этом до объявления моратория либо во время его действия или нет.

Заверенное подписью начальника СИЗО и скрепленное гербовой печатью учреждения ходатайство о помиловании направляется в Администрацию Президента РК не позднее 3-дневного срока со дня его приема руководством СИЗО. В случае, когда осужденный к СК не подаст в указанный срок ходатайство о помиловании или заявит, о своем нежелании обращаться с таким ходатайством, администрацией учреждения, в котором содержится осужденный к СК, составляется соответствующий акт.

Так же осужденному к СК, после вступления приговора в законную силу начальник СИЗО разъясняет право составления завещания или иных распоряжений имущественного характера. Составление завещания, доверенности происходит в присутствии адвоката в СИЗО и удостоверяется его начальником. Начальник СИЗО составляет и приобщает к личному делу осужденного справку о составлении перечисленных документов и направлении адресатам, указанным в них.

*По истечении 1-го года со дня вступления приговора в законную силу либо 1-го года после отмены моратория на СК* начальником учреждения или лицом, его замещающим, составляется акт, в котором излагаются мотивы отказа или причины пропуска срока, в 3-х экземплярах в присутствии прокурора по надзору за законностью исполнения наказаний и врача учреждения. Подписанный начальником учреждения, прокурором и врачом акт, подписывается осужденным, в случае его отказа подписать акт, об этом в акте делается специальная отметка, заверяемая лицами, составившими акт.

Один экземпляр акта, скрепленный гербовой печатью СИЗО, направляется не позднее 3-дневного срока со дня его составления вместе со сведениями, характеризующими поведение осужденного, в Администрацию Президента РК. Вторые экземпляры ходатайства о помиловании либо акта об

отказе и характеристики приобщаются к личному делу осужденного к смертной казни. Третьи экземпляры ходатайства о помиловании либо акта об отказе направляются в суд постановивший приговор, для приобщения к материалам уголовного дела.

В случае замены осужденному наказания в виде СК лишением свободы (в порядке помилования или апелляционной инстанцией) начальник СИЗО немедленно объявляет об этом осужденному и извещает об этом суд, вынесший приговор, и прокурора по надзору за законностью исполнения наказаний. Осужденный переводится из камеры для содержания осужденных к СК в любую маломестную камеру до направления в учреждение УИС для отбывания наказания.

Приведение в исполнение приговоров на осужденных к СК производится в местах, определяемых МВД РК. Основанием для приведения в исполнение приговора о СК является полученное начальником ДКУИС, (в ведении которого находится СИЗО, где содержится осужденный к СК, заверенное гербовой печатью распоряжение суда, вынесшего приговор, о приведении его в исполнение, к которому должны быть приложены следующие документы: приговор суда о назначении наказания в виде СК; Указ Президента РК об отказе в удовлетворении ходатайства о помиловании или неприменении акта помилования к осужденному к СК; заключение Генерального Прокурора РК об отсутствии оснований для принесения протеста на приговор суда в порядке надзора; заключение Председателя Верховного Суда РК об отсутствии оснований для рассмотрения дела в порядке надзора.

Полученные из суда документы, вышеперечисленные документы, а также документ, удостоверяющий личность осужденного, начальник ДКУИС направляет в пакете с грифом «Секретно» с пометкой «Лично» Председателю Комитета УИС МВД РК. Начальник ДКУИС, в ведении которого находится учреждение, где содержится осужденный к СК, направляет в Комитет УИС секретной шифрованной телеграммой заявку на особый караул осужденного к СК. После назначения руководством Национальной гвардии особого караула начальник ДКУИС дает указание начальнику учреждения о конвоировании осужденного к СК для дальнейшего содержания в прикрепленный СИЗО.

Начальник СИЗО после получения указания о конвоировании осужденного к СК объявляет осужденному о переводе в другое учреждение для дальнейшего содержания без сообщения ему пункта назначения; обеспечивает его отправку в место назначения особым караулом; во всех документах о конвоировании, в том числе в справке по личному делу, указывает «для дальнейшего содержания»; на учетной карточке формы № 1 отмечает: «Убыл по приговору». Начальник СИЗО изымает справочную карточку из комнаты свиданий и передач, а также камерную карточку и медико-санитарную карту и приобщает их к личному делу осужденного. В личном деле осужденного проводит сверку записей о наличии супруги, близких родственников, обращавшихся в учреждение в период его содержания под стражей. Перед отправкой и при отправке осужденного к СК в прикрепленный СИЗО сообщать об отклонении ходатайства о помиловании либо неприменении акта

помилования, наличии распоряжения о приведении приговора по его делу в исполнение запрещается. Родственникам и другим лицам о месте убийства осужденного к смертной казни не сообщается.

В случае смерти осужденного к СК до исполнения приговора, администрация учреждения немедленно сообщает об этом в суд, вынесший приговор, в суд апелляционной инстанции (если осужденный подал апелляцию) и телеграммой в Администрацию Президента РК (если материалы осужденного находятся там на рассмотрении). В таком же порядке сообщается о других изменениях в отношении осужденного (совершении им нового преступления, побега и так далее). Регистрация смерти осужденного производится в установленном законодательством порядке. Родственникам высылаются извещение о смерти лица, осужденного к СК, умершего до исполнения приговора, одновременно решается вопрос о передаче им тела умершего.

Регистрация смерти осужденного к СК, приговор, в отношении которого приведен в исполнение, производится в следующем порядке. Так администрация СИЗО, исполнившая приговор:

направляет извещение о смерти лица, умершего в месте содержания под стражей с приложенными документами, удостоверяющими личность осужденного, районное (городское) управление юстиции по месту нахождения суда, вынесшего приговор о СК. В извещении, направляемом в районное (городское) управление юстиции, в строке «Место смерти» указывается местонахождение суда, вынесшего приговор о СК. В строке «Документы, подтверждающие факт смерти» - каким судом осужден, дата вынесения приговора. Причина смерти не указывается;

направляет в 3-хдневный срок в суд, вынесший приговор, сообщение о его исполнении с указанием районного (городского) управления юстиции, в котором осуществлена регистрация смерти осужденного к СК;

представляет в территориальный орган КПСиСУ по месту исполнения приговора 2-х экземпляра извещения об осужденном с отражением факта исполнения приговора отметкой «убыл по приговору» для направления последним отдельного письма в территориальный орган КПСиСУ по месту осуждения к СК и центральный орган КПСиСУ;

направляет сообщение об исполнении СК казни супруге или одному из близких родственников осужденного и месте, где они могут получить свидетельство о смерти.

Все обращения за информацией о месте захоронения трупа осужденного к СК, приговор, в отношении которого исполнен, направляются в Комитет УИС для дачи ответа по существу. О месте захоронения трупа осужденного к СК, приговор, в отношении которого исполнен, сообщается родственникам по истечении 2-х лет с момента захоронения, обратившимся ранее сообщается о необходимости обращения по этому вопросу по истечении двух лет с момента захоронения.

Запрещается объявлять супруге, родственникам осужденного к СК и иным лицам место исполнения приговора. Другие устные и письменные справки родственникам осужденного к СК, приговор, в отношении которого

исполнен, и иным лицам администрацией СИЗО, а также органами юстиции и прокуратуры не выдаются. При поступлении повторных запросов о получении свидетельства о смерти осужденного к СК заявителям сообщают о том, что им следует обратиться в суд, вынесший приговор.

Арест как уголовное наказание применяется только за совершения уголовного проступка. При этом он может применяться как в качестве самостоятельного наказания, так и в случаях, замены наказаний в виде штрафа, назначенного за совершения уголовного проступка и общественных работ. Вместе с тем, в настоящее время согласно положениям ст. 45 УК РК, в качестве самостоятельного наказания он может применяться только в отношении военнослужащих и в качестве замены наказаний в виде штрафа и общественных работ. В отношении лиц, совершивших уголовные проступки, не являющихся военнослужащими применение данного наказания отложено до 01.01.2020 года.

Арест, как уголовное наказание состоит в содержании осужденного в условиях строгой изоляции от общества на весь срок назначенного наказания, и может устанавливается на срок от 10-ти до 50-ти суток. При этом срок задержания включается в срок ареста и при замене наказания срок ареста может быть ниже 10-ти суток (части 1, 2, 5 ст. 45 УК РК). В соответствии с ч. 3 ст. 45 УК арест не применяется в отношении несовершеннолетних, беременных женщин, женщин, имеющих малолетних детей, мужчин, воспитывающим в одиночку малолетних детей, женщин в возрасте 58-ми и свыше лет, мужчин в возрасте 63-х и свыше лет, инвалидов 1 и 2 группы.

Осужденные, за исключением военнослужащих, отбывают наказание в виде ареста по месту осуждения в специальных приемниках либо в изолированных участках учреждений смешанной безопасности - следственных изоляторов (далее – СИЗО) (ст. 83 УИК РК). Поскольку в настоящее время не создано специальных приемниках, предназначенных для исполнения данного наказания, лица, осужденные к аресту направляются для его отбывания в СИЗО, расположенные по месту жительства осужденного, где для этого созданы специальные изолированные участки. Осужденные к аресту в процессе отбывания наказания содержатся в камерах (ч. 1 ст. 85 УИК РК) [12].

Исполнение наказания в виде ареста осуществляется на основании приговора суда, вступившего в законную силу. При этом осужденные направляются для отбывания наказания со дня вступления приговора суда в законную силу (ч. 1 ст. 84 УИК РК). Порядок и условия отбывания ареста как уголовного наказания в условиях СИЗО регламентируется статьями 83-86 УИК РК, а также Правилами организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста, утвержденных приказом Министра внутренних дел РК от 26 июля 2017 г. № 504 (далее – Правила организации деятельности по исполнению ареста).

*Прием осужденных в СИЗО* осуществляется дежурным помощником начальника учреждения (далее – ДПНСУ) с обязательным участием работников службы спецучета и медицинской части СИЗО. Во время приема осужденных ДПНСУ проверяет наличие процессуальных документов, являющихся

основанием для исполнения наказания в виде ареста, устанавливает их принадлежность к прибывшим осужденным на основании документов удостоверяющих их личность. При несоответствии фотографии осужденного, анкетных данных, указанных в приговоре суда со сведениями, полученными при опросе осужденного, документов, удостоверяющих личность, сотрудник службы спецучета, совместно с ДПНУ, составляет акт и направляет его в суд, вынесший приговор для принятия мер.

Далее сотрудники СИЗО в специально оборудованном помещении, подвергают осужденных *полному обыску, а принадлежащие им вещи - досмотру*. При этом перед проведением полного обыска и досмотра вещей, осужденным предлагается добровольно сдать вещи и предметы, которые осужденным не разрешается иметь при себе во время отбывания наказания. В случае добровольной сдачи таких предметов, к осужденным не применяются меры дисциплинарного наказания.

Полный обыск прибывших осужденных и досмотр, принадлежащих им вещей проводится лицом одного пола с обыскиваемым, в специальном помещении, расположенном на контрольно-пропускном пункте (далее - КПП) или оборудованном вблизи. При этом при проведении обыска осужденному, предлагается поднять руки вверх и расставить ноги на ширину плеч. *Полный обыск проводится, в следующем порядке:*

обыск начинает проводиться с осматривания межпальцевых промежутков рук, ног, ушных раковин и полости рта, а также медицинских повязок и протезов конечностей. При этом осмотр протезов и повязок проводится с участием медицинского работника;

далее осматриваются одежда, головной убор, обувь и вещи, принадлежащие осужденному. Прощупываются заплаты, швы, воротник и подкладка одежды. При необходимости отдельные места одежды прокалываются шилом или распарываются. Обувь рассматривается с внешней и внутренней стороны и обязательно проверяется на изгиб. Также проверяются заплаты, каблучки, подошвы и другие места возможного укрытия денег, наркотических веществ и других предметов, не разрешенных к использованию и хранению в СИЗО.

Кроме полного обыска осужденный может быть подвергнут и *неполному обыску*. Неполный обыск производится при выводе из камер осужденных в пределах СИЗО (к врачу, на прогулку, санитарную обработку, при переводе в другую камеру, обысковых мероприятиях). При неполном обыске одежда тщательно прощупывается. После этого проверяется содержимое в карманах, осматриваются головной убор и обувь. В случае подозрительного поведения обыскиваемого, проводится полный обыск.

Осужденные к аресту, принятые в СИЗО, как правило, в день их поступления, но не позднее 1-х суток проходят *первичное медицинское освидетельствование и санитарную обработку*. Результаты медицинского освидетельствования вносятся в медицинскую амбулаторную карту осужденного. При этом медицинский работник проводит наружный осмотр осужденных, с целью выявления у них телесных повреждений и признаков

кожных и инфекционных заболеваний. О факте обнаружения телесных повреждений немедленно сообщается в письменном виде в вышестоящий орган и надзирающему прокурору. При необходимости им оказывается медицинская помощь. Лица, которые по заключению врача нуждаются в срочном стационарном лечении, направляются под конвоем в медицинские учреждения органов здравоохранения. В случае направления осужденного на госпитализацию в лечебные учреждения организаций здравоохранения выставляется конвой для обеспечения его охраны.

После прохождения медицинского осмотра и санитарной обработки, осужденные *размещаются в карантинном отделении* изолированного участка для осужденных к аресту, где за ними устанавливается медицинское наблюдение продолжительностью до 15 суток. При выявлении в этот период инфекционных больных, они немедленно изолируются, в учреждении проводится комплекс противоэпидемических мероприятий. Во время пребывания осужденных в карантине психологами СИЗО проводится работа по изучению их личностей, адаптации к новым условиям. Выявляются лица, склонные к суициду, умышленному причинению себе какого-либо повреждения и другим противоправным действиям. По результатам изучения составляются психологические портреты на каждого вновь прибывшего осужденного, вносятся в соответствующие службы рекомендации по работе с ними.

*После прохождения карантина осужденные размещаются по общим камерам ДПНУ* на основании плана покамерного размещения, утвержденного начальником СИЗО либо лицом его замещающим, по согласованию с оперативными и медицинскими работниками. При этом размещение по камерам осуществляется с соблюдением следующих требований:

мужчины и женщины, а также лица, ранее отбывавшие наказание в учреждениях УИС и имеющие судимость, содержатся раздельно;

изолированно от других осужденных содержатся осужденные – бывшие работники судов, правоохранительных и специальных государственных органов, лица, уполномоченные на осуществление контроля и надзора за поведением осужденных;

осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно и отдельно от здоровых осужденных. Размещение больных осужденных производится по согласованию с медицинским работником.

*Проверка наличия осужденных, отбывающих арест, осуществляется ДПНУ* ежедневно утром и вечером покамерно в часы, определенные распорядком дня, и должна проводиться в течение не более 40 мин. Проверка проводится по заведенной на каждого осужденного камерной карточке. В случае подозрения об отсутствии осужденного, проводится дополнительная проверка. Проверка осужденных, состоящих на профилактическом учете как склонные к побегу, осуществляется через каждые 2 часа.

*Передвижение осужденных по территории СИЗО* осуществляется только под конвоем или в сопровождении сотрудников СИЗО. При передвижении по

территории СИЗО осужденные держат руки сзади, за спиной. При остановке во время движения по требованию сотрудника СИЗО, осуществляющего конвоирования или сопровождения осужденные обязаны остановиться и повернуться лицом к стене. Кроме того при передвижении по территории СИЗО осужденным запрещается заглядывать в камерные глазки, поднимать какие-либо предметы, нажимать кнопок тревожной сигнализации.

*Осужденные обязаны обращаться к представителям персонала СИЗО на «Вы», по званию, а также по имени и отчеству. При встрече с ними, а также с другими должностными лицами, посещающими учреждение, осужденные обязаны встать и здороваются с ними. Кроме того по требованию сотрудников СИЗО они обязаны сообщать свою фамилию, имя, отчество (при наличии), статью УК РК по которой осуждены, срок ареста, начало и конец срока. В свою очередь, персонал СИЗО обязан обращаться к осужденным также на «Вы» и называть «осужденный» и далее по фамилии. При этом персоналу СИЗО запрещается вступать в какие-либо отношения с осужденными и их родственниками, не вызываемые интересами службы, а также пользоваться их услугами, не регламентированными уголовно-исполнительным законодательством [13].*

В соответствии с ч. 4 ст. 45 УК РК и ч. 2 ст. 83 УИК РК *военнослужащими* арест отбывается на гауптвахте. При этом внутренний распорядок и порядок содержания осужденных на гауптвахте определяются уполномоченными органами в сферах национальной безопасности, обороны Республики Казахстан.

В настоящее время внутренний распорядок и порядок содержания осужденных на гауптвахте определен Правилами внутреннего распорядка и содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Вооруженных Сил РК, утвержденных приказом МО РК от 20 июля 2017 г. № 367 [14.]

При этом осужденные военнослужащие направляются на гауптвахту для отбывания наказания в течение 3-х дней со дня получения распоряжения суда об исполнении приговора, вступившего в законную силу (ч. 2 ст. 84 УИК РК). Кроме того ст. 85 и 87 УИК РК предусмотрены особенности содержания осужденных военнослужащих, отбывающих наказание в виде ареста. Так согласно положением данных статей:

- осужденные офицеры, военнослужащие сержантского, старшинского и рядового составов во время отбывания наказания в виде ареста содержатся раздельно и отдельно от военнослужащих, содержащихся на гауптвахте по иным основаниям;

- за время отбывания наказания в виде ареста денежное довольствие им не выплачивается;

- время отбывания наказания в виде ареста не засчитывается им в общий срок воинской службы и выслугу лет на присвоение очередного воинского звания;

- во время отбывания наказания осужденный не может быть представлен к присвоению очередного воинского звания, назначен на вышестоящую должность, переведен на новое место службы и уволен с воинской службы, за

исключением случаев признания негодным к службе по состоянию здоровья.

- они в период содержания на гауптвахте обеспечиваются питанием по нормам, устанавливаемым уполномоченными органами в сферах уголовно-исполнительной деятельности, национальной безопасности, обороны Республики Казахстан по согласованию с центральным уполномоченным органом по бюджетному планированию [12].

#### **4. ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ КАК ВИД УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ И ЕГО СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА**

В современных условиях борьбы с преступностью, охраны прав и свобод граждан, восстановления и обеспечения правопорядка, особое значение приобретает эффективность исполнения уголовных наказаний и реализации иных мер уголовно-правового воздействия. В настоящее время в качестве одного из основных инструментов реализации общегосударственной задачи в сфере борьбы с преступностью является наличие системы органов и учреждений, предназначенных для исполнения. А основные направления их деятельности, в которых эта задача конкретизируется и реализуется, определяются в качестве самостоятельной функции государства.

Вопросы исполнения наказаний имеют не только прикладное значение, поскольку, во-первых, они всегда актуальны и востребованы в научном осмыслении, теоретизации и систематизации основных положений, а во-вторых, на основе данных теоретических положений разрабатываются научные рекомендации, задача которых - повысить их эффективность и достичь тех целей, которые стоят перед ними.

Интегрирование РК в мировое сообщество и международно-правовая стандартизация в сфере исполнения (отбывания) наказаний, а также обновление нормативного материала и поиск новых путей развития системы органов и учреждений их исполняющих, сформировали объективные предпосылки для научного исследования закономерностей, составляющих реалии и перспективы общественной жизни. С этих позиций необходимо переосмысление не только политики исполнения наказаний, но и принципов уголовно-исполнительной деятельности, основных положений соответствующей функции государства.

Обновление и гуманизация законодательства в сфере исполнения наказаний определяют необходимость разработки системы мер, направленных на повышение эффективности государственной деятельности в сфере функционирования уголовно-исполнительной системы, улучшения качественно-количественных характеристик исправления и ресоциализации осужденных, а также предупреждения уголовных правонарушений.

Исполнение наказания, также как и его назначение, всегда входило в компетенцию государства, относилось к предмету публичного правового регулирования. Реализация соответствующего правомочия всегда предполагает определенное направление или функцию, в рамках которой оно будет претворяться в жизнь.

В общей теории права и государства, под функциями государства принято понимать «основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его классовая и общечеловеческая сущность и социальные назначения. В связи с тем, что государство выполняет множество функций, содержание которых весьма разнообразно, отечественная юридическая наука выработала их классификацию. Критериями такой классификации, среди прочих, служат

особенности объекта государственного воздействия, специфика содержания каждой функции и сферы ее осуществления.

С учетом отмеченного разграничения функций, исполнение наказаний можно отнести к функции охраны прав и свобод граждан, борьбы с уголовными правонарушениями и обеспечения правопорядка. Так как деятельность государства по исполнению наказаний решает внутренние задачи, то данная функция будет являться внутренней. В функционально-содержательном аспекте, специфика борьбы с уголовными правонарушениями состоит в том, что эта борьба реализуется в 3-х направлениях: профилактика преступлений, раскрытие и расследование уголовных правонарушений, и исполнение наказаний.

От функции государства следует отличать функции органов государства, то есть «реализацию компетенции, прав и обязанностей отдельных органов в соответствии с их местом и назначением в государственном механизме и политической системе общества». Представляется, что по отношению к функции государства, функции его органов или должностных лиц носят обеспечивающий, служебный характер. Они детализируют и конкретизируют общую государственную функцию, которая для них будет иметь стратегическое значение.

Сущность функции государства по исполнению наказания, представляет собой диалектическое единство: с одной стороны – эта функция призвана решать задачу борьбы с уголовными правонарушениями, а с другой – в ней проявляется государственная кара-репрессия. Таким образом, данное направление (функция) государственной деятельности имеет две противоречивых, но единых в своем существе составляющих, образующих ее сущность. Значение же данной функции, прежде всего в том, что в этом ракурсе своего функционирования реализуется общесоциальное начало государства, как организации публичной власти. Исправление осужденных и их ресоциализация, с последующим возвращением их обществу – одно из основных достижений современного цивилизованного человеческого сообщества. Представляется необходимым отметить, что для реализации функций государства существуют так называемые формы их осуществления.

Так, например, классифицируя эти формы на законодательную, управленческо-исполнительную, судебную и контрольно-надзорную, следует рассмотреть законодательную форму, которая по своей сути есть уголовно-исполнительная политика. Как справедливо пишет С.И. Зубарев, «уголовно-исполнительная система, как бы ни была она обособлена от общества, живет в его рамках и сталкивается с теми же проблемами, что и обычные трудовые коллективы. В условиях мест лишения свободы решать указанные проблемы исключительно трудно, особенно с учетом соблюдения требований законности» [15, с. 110].

«Политика в сфере борьбы с преступностью, применения уголовных наказаний и обращения с осужденными, как бы ни пытались деполитизировать эту сферу государственной деятельности различными отсылками на общечеловеческие ценности, всегда присутствует» - замечает А.И. Зубков.

Действительно, реализация целей и задач не может проходить в какой-либо иной плоскости, кроме политико-правовой.

Изменение стратегии политики государства в указанной социальной сфере происходит в РК в последние годы. Оно обусловлено новыми политическими позициями в отношении прав человека, в том числе осужденных; новыми экономическими отношениями, возникшими в обществе; существенными преобразованиями в производственной деятельности учреждений уголовно-исполнительной системы (далее – учреждения УИС), и иными установками на роль труда осужденных; деполитизацией воспитательной работы с ними.

Уголовно-исполнительная политика не произвольна. Данное положение является аксиоматичным и подтверждает детерминированность (обусловленность) этой политики, как впрочем, и всей политики в целом, от широкого спектра факторов. *К основным факторам, прямо или опосредованно определяющим стратегию, основные формы и методы политики в сфере исполнения уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия,* можно отнести: социально-политическое и экономическое состояние общества, господствующие в нем нравственные ценности и правовые представления, состояние и динамику совершения уголовных правонарушений в стране, требования международных актов о правах человека и обращении с осужденными, деятельность международных организаций, развитие фундаментальной науки.

*Социально-политическое благополучие общества, четкость политических целей,* которые ставит перед собою государство, последовательная их реализация исполнительной властью, стабильность развития, отсутствие крупномасштабных социальных конфликтов создают благоприятные условия для успешной реализации целей и принципов политики в сфере исполнения наказания. Напротив, дестабилизация социально-политической обстановки, неясность и противоречивость целей общественного развития, социальная напряженность и социальные конфликты оказывают деструктивное влияние на формирование и реализацию политики в данной сфере.

Непосредственное влияние на уголовно-исполнительную политику оказывает *экономическое состояние общества.* Благополучное в экономическом отношении государство может ставить более высокие цели, делать стратегию фундаментальной, а основные формы и методы ее реализации независимыми от политических факторов. Оно способно создать материальную базу для успешного выполнения стоящих перед нею целей. В условиях же экономического кризиса и обнищания населения стратегия уголовной политики в сфере исполнения наказания находится в большей зависимости от экономического состояния общества, нежели от ее целей и принципов. Создаваемый разрыв между принципами и их реальным воплощением в итоге дискредитирует их. Не случайно в Минимальных стандартных правилах обращения с заключенными (2015 г.), в Предварительных замечаниях подчеркнуто: «... принимая во внимание разнообразие юридических,

социальных, экономических... условий, ясно, что не все эти правила можно применять повсеместно и одновременно». Поэтому при формировании стратегии политики в сфере исполнения наказания и иных мер уголовно-правового воздействия нельзя ставить нереальных задач [16, с. 52].

Политика в сфере исполнения наказания во многом зависит от *нравственного состояния общества, от уровня его правового сознания*. Государство может провозглашать, законодательно закреплять высокие моральные и правовые принципы, но они не всегда адекватно воспринимаются и усваиваются всеми слоями общества. У разных социальных групп могут быть значительные отклонения от провозглашаемых и пропагандируемых нравственных и правовых ценностей. Степень такого отклонения зависит от самого общества. Если оно благополучно и устойчиво в социально-политическом отношении, такие противоречия не столь очевидны и контрастны, они существенно сглаживаются. Отношение к осужденным в таких условиях становится более терпимым, гуманным, что неизбежно влияет через государственные, властные и общественные структуры на формирование стратегии политики в сфере исполнения уголовного наказания, форм и методов ее реализации. С обострением социальных отношений ослабевают нравственные устои общества, а это ведет к ожесточению в отношениях между людьми, формирует негативные взгляды на осужденных, что неизбежно влияет на формирование политики в сфере исполнения наказания. Она становится более жесткой, а ее цели и принципы практически не реализуются.

На формирование стратегии политики в области исполнения наказания оказывают влияние *динамика и структура совершенных уголовных правонарушений*. При ее стабильном уровне или его снижении политика в данной сфере, как правило, более гуманна. Однако рост уголовных правонарушений, особенно тяжких, прежде всего насильственных, негативно влияет на нравственные и правовые представления в обществе, стимулирует более жесткие политические и правовые решения.

*Международные акты о правах человека, об обращении с осужденными* серьезно влияют на политику государства в сфере исполнения наказания. Это вытекает, прежде всего, из п. 4 ст. 15 Конституции РК, согласно которому «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РК являются составной частью ее правовой системы». Значимость сформулированных в международных соглашениях принципов и общих положений о защите прав человека и обращении с осужденными для формирования целей и принципов политики в сфере исполнения наказания определяется тем, что они носят межгосударственный характер, стабильны, не подвержены воздействию социальной и политической конъюнктуры, складывающейся в конкретной стране, не зависят от идеологических и криминологических факторов и, следовательно, являются четким ориентиром для развития политики, законодательства и правоприменительной деятельности в данной сфере [1].

Еще один фактор, влияющий на формирование и развитие политики в сфере исполнения наказания – *достижения науки*, которая не только

разрабатывает проблемы борьбы с уголовными правонарушениями (криминология, уголовное право, прежде всего, теория наказания, уголовно-исполнительное право), но и исследует проблемы исправления осужденных и их ресоциализацию (пенитенциарная психология и педагогика).

Наукой, исследовавшей проблемы исполнения наказания, исправления осужденных их ресоциализацию, как в дореволюционное время, так и во время советского периода, были сформулированы цели, принципы, основные формы и методы обращения с осужденными, особенно к лишению свободы. Они нашли отражение в законодательных актах, определявших политику в сфере исполнения наказания, хотя и не всегда реализовывались.

В современных условиях принципиальной задачей необходимо обозначить максимальное совпадение принципов и форм осуществления уголовно-исполнительной политики и эффективности решения задачи государства в борьбе с преступностью. Представляется важным приведение данной политики и форм ее реализации *к международно-правовым стандартам и социальным ценностям цивилизованного общества* (аксиологизация уголовно-исполнительной политики).

Исполнение уголовных наказаний теряет смысл, если осознанное применение государственного принуждения и средств исправительного воздействия не будет иметь соответствующих целей и средств их реализации. Правоприменитель должен опираться на определенную систему взглядов, как на само наказание, так и на процесс его исполнения. Цели и природа наказания исторически и социально обусловлены существующей в конкретное время пенитенциарной доктриной, тесно связанной с уголовной политикой. Вот почему необходимо обстоятельно рассмотреть проблемы целей наказания и его сущности, так как от решения этого вопроса не только зависит характер деятельности по исполнению наказаний, но и взгляды общественности на уголовно-исполнительную систему.

Исторически сложились два противоречащих друг другу направления, базирующиеся на различных философских воззрениях на свободу воли. Классическая школа уголовного права рассматривала наказание как чуть ли не единственное средство борьбы с преступностью в силу того, что преступник (как и любой другой человек) свободен в выборе своего поведения, которое ничем, кроме его воли не обусловлено. Социологическая школа, напротив, признавала приоритет внешних факторов, определяющих поведение человека. В этом случае наказание получало специально-предупредительную ориентацию.

В ст. 4 УИК РК, определяется, что *целями уголовно-исполнительного законодательства* является восстановление социальной справедливости, исправление осужденных и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами. В соответствии с этим, наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также в целях исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений. Законодатель, также, дает и легальное определение наказания - «это мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления и заключается в предусмотренных УК РК лишениях и ограничениях прав и свобод этого лица» (ст. 39 УК РК) [12].

Перечень признаков легально определенного наказания иногда дополняется признаком государственного осуждения (порицания). На протяжении долгого времени соразмерность наказания определялась принципом талиона. За прошедшие века талион стал более цивилизованным. В настоящее время речь идет о пропорциональности наказания преступлению, обосновывая это принципом справедливости. Высказываются мнения о несостоятельности взглядов на справедливость наказания. Так В.А. Никонов пишет: «представляется целесообразным отказаться от абстрактных рассуждений о справедливости наказания и прямо, на законодательном уровне заявить о его объективно возмездном характере». Безусловно, такое мнение может быть обусловлено реализацией при назначении наказания цели-принципа – восстановления социальной справедливости, однако законодатель, говорит о «справедливо назначаемом наказании» [17, с. 258].

В условиях становления правового государства и гуманизации уголовной и уголовно-исполнительной политики, отказ от общеправового и обще социального принципа справедливости представляется ошибочным. Вместе с тем, имеются и противоположные взгляды. Так, например, С.И. Кузьмин и В. Исаков пишут, что «... уголовная и исправительная политика обязаны сохранить свои национальные черты, базирующиеся не только на своем многовековом опыте, но и на общественном сознании по отношению к тем, кто попирает закон и нормы общественной морали». Безусловно, подход к уголовно-исполнительной политике как к политике «карательной», обосновывает такую позицию [18, с. 229].

Практически общепринятой является позиция *на сущность наказания, как на кару*, чему, видимо, способствовало употребление термина «кара» законодателем. И.С. Ной считает, что «кара присуща не только уголовному наказанию, но и ряду других мер правового принуждения» [19, с. 89].

Указанные термины вообще используются как синонимы. Так, «Юридический энциклопедический словарь» не дает собственного определения кары, а отсылает к слову «наказание», а в «словаре русского языка» С.И. Ожегова кара определяется через «наказание» [20, с. 58].

В.А. Никонов пишет, что всем признакам наказания присущ государственный характер. «Следовательно, уголовное наказание выступает карой государственной, для обозначения которой в русском языке существует слово «репрессия», то есть «наказание, карательная мера, применяемая государственными органами» [17, с. 103].

Рассуждая о наказании, как о принуждении или каре, В.К. Дуюнов отмечает, что «неправильно полагать, что наиболее существенным признакам наказания является принуждение. Сущность уголовного наказания не может быть сведена к принуждению». Разделяя более устоявшуюся позицию насущности наказания, он говорит о том, что «уголовное наказание является по своей сути не принуждением, а карой, оно служит одной из форм реализации

кары – осуждения, порицания осужденного и совершенного им преступления». В качестве аргумента он приводит законодательное обращение к термину «кара» в ст. 20 УК КазССР 1959 г. [21, с. 76].

Следует принять во внимание позицию В.А. Никонова, который определяет кару сущностью наказания первого порядка (сущность наказания вообще), а репрессию – сущностью второго порядка, определяющей именно уголовное наказание. Очевидно, что кара проявляется в такой цели наказания, как восстановление социальной справедливости [17, с. 121]. «Восстановление социальной справедливости без кары-возмездия, - пишет Н.Г. Иванов, - решительно невозможно». Проблема сущности наказания охватывает и процесс его исполнения. Представляется верным, что сущность наказания не может исчерпываться одной только карой. Назначение наказания и его исполнение - различные, характеризующиеся специфическими особенностями, процессы. Поэтому, на взгляд автора, наказание в уголовно-правовом смысле отличается от наказания в смысле уголовно-исполнительном. Говоря о сущности исполнения наказания, необходимо подчеркнуть, что она проявляется, с одной стороны - в каре (сущностном атрибуте, генетически присущем наказанию, как таковому), а с другой - в воспитательном воздействии, обусловленной целью исправления осужденных [22, с. 351].

Вряд ли можно признать правильной позицию Н.А. Беляева и И.И. Карпец, о каре, как о цели наказания. «Признавая кару сущностью наказания, нельзя о ней говорить как о цели. Если бы цель использования явления совпадала с его сущностью то вообще не вставала бы проблема целесообразности и эффективности: каждый случай его использования был бы эффективным, цель всегда совпадала с результатом...». Анализируя соотношение целей, необходимо иметь ввиду, по крайней мере, два момента. Во-первых, о единстве целей наказания можно говорить лишь применительно к наказанию вообще, к правовому институту как к таковому. В процессе его реализации это единство может нарушаться. Более того, оно неизбежно нарушается. Это подтверждает различие в сущности назначения наказания и его исполнения [23, с. 85].

При установлении уголовно-правового запрета на первом плане стоит цель общего предупреждения. На стадии назначения необходимость обеспечения справедливости наказания не позволяет ставить цель общего предупреждения на первое место. Ее реализация на первой стадии обеспечивается через цель частного предупреждения, которая в свою очередь, конкурирует с целью исправления и перевоспитания. В процессе исполнения наказания центр тяжести переносится на обеспечение цели исправления, а также частного предупреждения.

Различие в сущности наказания при его назначении и при его исполнении здесь имеет прямую связь с диалектикой целей уголовного наказания. В этой связи возникает вопрос о том, как соотносятся между собой кара и воспитательное воздействие, как сущность наказания в уголовно-исполнительном смысле, и исправление осужденных, как приоритетная цель уголовного наказания? Это соотношение следует рассматривать как

корреляцию целей и средств их достижения. Применение кары, с этической точки зрения – как осуждения и порицания, с психологической – как решений и страданий – не может достичь целей исправления осужденных.

*Сущность уголовно-исполнительной отрасли права*, как бы не менялось ее название, состоит в том, что наряду с применением к лицу, отбывающему наказание, средств карательного свойства, должны использоваться и меры воздействия, лишённые каких-либо элементов кары. Следует, также, согласиться с мнением, что «если мы не отказываемся от принципа гуманизма в нашей уголовно-исполнительной политике, выражающейся главным образом в стремлении позитивно изменить личность преступника, отбывающего уголовное наказание, то это означает, что к самому понятию «исполнение наказания» следует применять в известном смысле расширительное толкование. То есть к его пониманию нужно подходить не только с юридических, социальных, политических, экономических позиций, но и с позиций социально-нравственных, охватывающих психологические и педагогические аспекты, выходящие за рамки сугубо исполнительных функций».

«Исправить преступника - пишет Н.А. Стручков, - значит подвергнуть изменению к лучшему отдельные его взгляды, привычки, навыки». При этом, воздержание от совершения новых преступлений может и не предполагать таких изменений, а, например, действовать под угрозой наказания. А цель исправления, это цель-стимул (ориентир), к которому должна стремиться уголовно-исполнительная система, стратегия ее деятельности. Она оправдывает существование государственных органов и учреждений, также как и совокупности всех мер, применяемых к осужденным. Иными словами, исправление осужденных - это основа пенитенциарной доктрины. «Воспитательная функция наказания, закрепленная в уголовно-исполнительном законодательстве в соответствующей отрасли права, в целом, должна иметь первостепенное значение. Только при этих условиях мы будем говорить о правовых гарантиях, обеспечивающих основное гуманное требование: при отбывании наказания, главным фактором должна быть личность осужденного, сам человек, совершивший преступление» [24, с. 63].

Избирая методологическую основу концепции наказания, мы остановились на синтезе классической и социологической школ. Признавая свободную волю субъекта, мы признаем рациональность теории наказуемости, а, следовательно, презумируем возможность исправления. Совершенно справедливо высказывание Г.П. Байдакова, о том, что «сохранение в законодательстве целей исправления не может ставится под сомнение тем фактом, что существует рецидивная преступность. Во-первых, не достижение этой цели свидетельствует не о ее принципиальной несостоятельности, а лишь о сегодняшней ограниченности средств ее достижения. Во-вторых, признание неисправимости преступника не соответствует ни принципу гуманизма, ни возможностям человека выбирать определенное поведение» [25, с. 98].

Уголовным законодательством РК предусмотрены помимо наказаний и *иные меры уголовно-правового характера*. К ним в первую очередь относятся

принудительные меры воспитательного воздействия и принудительные меры медицинского характера.

Адресатом *принудительных мер воспитательного воздействия* является несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет. Сходство наказаний и принудительных мер воспитательного воздействия в основаниях их назначения совершение уголовного правонарушения. Принудительные меры воспитательного воздействия отличаются от наказания по содержанию. Они не носят карательно-репрессивного характера. Их принудительность несравненно меньшая, нежели в наказаниях.

Меры воспитательного воздействия могут применяться судом взамен привлечения несовершеннолетнего лица к уголовной ответственности, виновному в совершении уголовного проступка или преступление небольшой тяжести либо впервые совершившего преступление средней тяжести, а также впервые совершивший тяжкое преступление, не связанное с причинением смерти, в случае если данное лицо примерилось с потерпевшим, заявителем и загладило причиненный вред. Кроме того принудительные меры воспитательного воздействия могут быть назначены вместо уголовного наказания несовершеннолетним, впервые осужденным за совершение уголовного проступка или преступления небольшой или средней тяжести. Но в обоих случаях необходимо наличие определенных условия, в первом – если суд установит, что исправление данного лица возможно без привлечения к уголовной ответственности, а во втором – если судом будет признано, что исправление осужденного «может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия».

Принудительные меры воспитательного воздействия отличаются от наказания по содержанию. Они не носят карательно-репрессивного характера. Их принудительность несравненно меньшая, нежели в наказаниях. Она состоит в обязанности несовершеннолетнего претерпевать такие ограничения, которые не влекут судимость.

*Принудительные меры медицинского характера* представляют собой, амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра, а также принудительное лечение в психиатрическом стационаре, либо применение в отношении осужденных специальных медицинских препаратов. Принудительные меры медицинского характера могут быть назначены судом лицам:

совершившими деяния, предусмотренные уголовным законом, в состоянии невменяемости;

у которых после совершения уголовного правонарушения наступило психическое расстройство, делающее невозможным назначение или исполнение наказания;

совершившим уголовное правонарушение и страдающим психическими расстройствами, не исключающими вменяемости;

совершившим уголовное правонарушение и признанным нуждающимся в лечении от алкоголизма, наркомании или токсикомании;

совершившим уголовное правонарушение, связанные с половой

непрокосновенностью в отношении несовершеннолетних.

От наказания принудительные меры медицинского характера в отношении невменяемых отличаются по основаниям. Невменяемые не совершают преступления. Поэтому целью этих мер является излечение или улучшение психического состояния лица, совершившего объективно (не виновно) общественно опасное деяние, а также предупреждение совершения им нового общественно опасного деяния. Их назначает суд своим определением.

В данном случае различие проходит, прежде всего, по содержанию: они лишены карательного наказания, но являются принудительными. Оснований назначения три: совершение преступления, наличие психического расстройства, алкоголизма либо наркомании, а также наличие опасности для себя или других лиц. Они преследуют также две цели: излечение и предупреждение новых уголовно наказуемых деяний. Принудительные меры медицинского характера назначаются судом на неопределенный срок, который зависит от достижения цели излечения.

Разнообразие охраняемых уголовным правом общественных отношений, посягающих на них общественно опасных деяний, а также свойств личности преступников обуславливают необходимость строгой индивидуализации наказаний.

Непременным условием этого является установление в законе *широкого перечня разных по карательным, воспитательным и предупредительным возможностям видов уголовных наказаний*. Вид наказания – это предусмотренная уголовным законом конкретизированная форма уголовной ответственности, которая имеет свое специфическое содержание и соответствующее наименование. В свою очередь, мера наказания означает наказание, назначенное судом в приговоре осуждаемому лицу. Речь идет, таким образом, о наказании конкретного вида и в конкретном размере (сроках).

Традиционно в уголовных законах различных стран устанавливаются широкие перечни наказаний различных видов, которые в совокупности образуют определенную систему. *Система уголовных наказаний* – это установленный в уголовном законе исчерпывающий перечень видов наказания (элементов системы) и подсистем, сгруппированных по различным основаниям. Система наказаний призвана обеспечить реализацию целей наказания по видам наказаний, различных по своему характеру, строгости и возможностям воздействия на осужденных.

Одним из важнейших признаков предусмотренного законом системы наказаний – разнообразие, что позволяет суду в каждом конкретном случае назначать справедливую и наиболее целесообразную меру наказания лицу, виновному в совершении уголовного правонарушения. Другим ее важнейшим признаком является исчерпывающая определенность видов наказаний предусмотренных уголовным законом. В соответствии с классическим принципом *«nullum crimen, nulla poena, sine lege»* (нет преступления и нет наказания без указания о том в законе), суд может назначить осужденному лишь тот вид наказания, который указан в ст. 40 УК РК. Никакую другую меру государственного воздействия в качестве уголовного наказания суд применить

к виновному не может, сколь бы эффективной эта мера не представлялась суду. В этом заключается важная законодательная гарантия прав осужденных от произвола.

Еще одним важным признаком предусмотренного законом системы наказаний является ее упорядоченность. Все виды наказаний расположены в нем в соответствии со степенью строгости каждого из них. В УК РК законодатель использовал принцип построения перечня наказаний «от менее строгого к более строгому», который впервые в отечественном законодательстве был применен в Руководящих началах по уголовному праву РСФСР 1919 г., но в дальнейшем был заменен на противоположный, который, в частности был положен при построении системы наказаний в УК Каз ССР 1959г.

Принцип «от менее строгого к более строгому наказанию, положен законодателем и в основу перечисления альтернативных видов наказания в санкциях статей Особенной части УК РК. Так же прямое указание в уголовном законе (ч. 2 ст. 52 УК РК) о том, что «более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное уголовное правонарушение назначается только в случаях, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания», призваны психологически ориентировать суды на экономию мер уголовно-правовой репрессии. Система уголовных наказаний, предусмотренная ст. 40 УК РК, формально включает 12 видов наказаний:

- штраф;
- исправительные работы;
- привлечение к общественным работам;
- арест;
- ограничение свободы;
- лишение свободы;
- смертная казнь;
- лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью;
- конфискация имущества;
- лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград;
- лишение гражданства Республики Казахстан;
- выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Однако такое наказание как «*лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью*», фактически предусматривает два самостоятельных вида наказания: «*лишение права занимать определенные должности*» и «*лишение права заниматься определенной деятельностью*» [26].

В свою очередь такое наказание как «*лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга,*

*квалификационного класса и государственных наград», фактически содержит в себе 7-мь самостоятельных видов наказания:*

- «лишение специального звания»,
- «лишение воинского звания»,
- «лишение почетного звания»,
- «лишение классного чина»,
- «лишение дипломатического ранга»,
- «лишение квалификационного класса»,
- «лишение государственных наград».

Поэтому, фактически система уголовных наказаний содержит не 12-ть видов наказаний, а – 19-ть. Система наказаний, закрепленная в ст. 40 УК РК, действует в отношении взрослых осужденных. *Для несовершеннолетних* в ст. 81 УК РК предусмотрен свой перечень, состоящий из 6-ти видов наказаний: штраф; лишение права заниматься определенной деятельностью; исправительные работы; привлечение к общественным работам; ограничение свободы; лишение свободы.

Но особенности применения уголовного наказания к несовершеннолетним заключаются не только в сужении перечня наказаний. Для несовершеннолетних, по сравнению со взрослыми, *уменьшаются размеры и сроки назначаемых наказаний. Кроме того, предусмотрены и особые условия назначения некоторых наказаний.* Так, штраф, может назначаться только при наличии у несовершеннолетнего осужденного самостоятельного заработка или имущества, на которое может быть обращено взыскание, в исправительные работы только имеющим самостоятельный заработок или иной доход. Наиболее специфичен порядок назначения несовершеннолетним наказания в виде лишения свободы (ч. 7 ст. 81 УК РК).

Как всякая система, система уголовных наказаний *охватывает подсистемы*, т.е. группы видов наказаний, классифицируемых по различным основаниям, находящимся в определенной соподчиненности (иерархии). Подсистемы, объединяющие виды наказания, могут быть сгруппированы по различным основаниям. Прежде всего, все наказания подразделяются на две подсистемы, в зависимости от характера карательных элементов, это наказания, *связанные с изоляцией от общества и не связанные с изоляцией от общества.*

*К наказаниям, связанным с изоляцией от общества,* относятся только арест и лишение свободы. Конечно, полной изоляции от общества ни одно из них не влечет, поскольку при отбывании лишения свободы и ареста уголовно-исполнительное законодательство предусматривает различные формы связи осужденных с обществом (свидания, переписка, телефонные переговоры, выезды за пределы учреждения и др.). Остальные наказания, за исключением смертной казни относятся к подсистеме наказаний не связанных с изоляцией от общества. *Смертная казнь,* является исключительной подсистемой наказания, не входящая в ни в одну из вышеуказанных подсистем. При этом в подсистеме наказаний связанных с изоляцией от общества, можно выделить самостоятельную подсистему «лишение свободы», которая включает лишение

свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы.

В зависимости от самостоятельности применения и исполнения наказания подразделяются на две подсистемы. Первую образуют наказания, которые могут *назначаться только как основные*, т.е. которые применяются только в качестве самостоятельных, и не могут присоединяться к другим наказаниям, а также не могут сочетаться друг с другом. К ним относятся: штраф; исправительные работы; привлечение к общественным работам; арест; ограничение свободы; лишение свободы; смертная казнь.

Вторую группу составляют *дополнительные наказания*, т.е. такие, которые могут назначаться только дополнительно к основным наказаниям и не могут применяться самостоятельно. К ним относятся: лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью; конфискация имущества; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина, дипломатического ранга, квалификационного класса и государственных наград; лишение гражданства Республики Казахстан; выдворение за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства.

Основные наказания – главные в санкциях за совершения уголовных правонарушений. Дополнительные выполняют вспомогательную роль. Поэтому они не могут быть строже основных наказаний. *Функции дополнительных наказаний* состоят в утяжелении и спецификации основных наказаний. Они позволяют лучше, чем основные наказания, учитывать характер общественной опасности совершенного уголовного правонарушения, а также лица, его совершившего. Например, такое дополнительное наказание, как лишение права занимать определенные должности и лишение права заниматься определенной деятельностью, назначаются судами лишь в случаях, когда уголовно-наказуемое деяние совершено с использованием служебной или иной трудовой деятельности.

*Лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества путем направления его для отбывания наказания в специально создаваемых для этого учреждениях (ст. 46 УК РК).* Лишение свободы одно из самых строгих и суровых наказаний, известных уголовному праву, поэтому к нему приговариваются обычно в тех случаях, когда суд, исходя из тяжести совершенного преступления и личности виновного, приходит к выводу, что для осуществления целей наказания осужденный не может быть оставлен на свободе, а его исправление возможно лишь в условиях изоляции от общества с применением комплекса особых мер исправительного воздействия.

Лишение свободы – это наказание, которое отличается определенной сложностью. Суть его в изоляции человека от общества и помещении в условия отбывания лишения свободы. Сущность лишения свободы – это кара, а различные правоограничения и лишения, заложенные в этом наказании, есть ее содержание. Содержание выражается в определенных правоограничениях и лишениях осужденного. Так, в период отбывания наказания он не имеет права выбора места жительства, вида работы, свободного передвижения на территории страны; ограничен в праве на отдых, переписку и т.д.

Но за осужденными, отбывающими лишение свободы срок, сохраняются многие гражданские права, пользоваться которыми они могут лишь с соблюдением определенных дополнительных правил. Так, например, нельзя категорически заявлять о том, что осужденный лишен «права передвижения и распоряжения собой». Он ограничен в «праве передвижения», но не полностью: разрешается передвигаться по территории учреждения, а в учреждениях минимальной безопасности - по населенному пункту, где она расположена. Таким образом, осужденные лишены свободы выполняют определенные обязанности, им предоставлены права.

По своему усмотрению они могут расходовать заработную плату (отправлять переводы, расходовать установленную режимом сумму в специальном магазине), поддерживать связь с родственниками, близкими и членами коллектива, в котором находились до осуждения, решать вопрос о приобретении литературы в пределах дозволенного режимом, проводить свободное от работы время и т.д. Карательные элементы в лишении свободы проявляются и в факте осуждения судом от имени государства лица, совершившего преступление, в продолжительности срока наказания, виде и месте расположения учреждения исполнения наказания, в наличии судимостей и связанных с ними моральных и правовых ограничениях.

По уголовному законодательству РК *лишение свободы может:*

Назначаться по приговору суда на определенный срок или пожизненно (ст. 46 УК РК). При этом лишение свободы относится к основным видам наказания и как таковое может быть назначено лишь в случаях, когда оно предусмотрено в санкции статьи Особенной части УК РК;

применено к приговоренным к СК в случае их помилования,

осужденным, злостно уклоняющимся от уплаты штрафа, от отбывания исправительных работ, общественных работ, назначенных за совершения преступления или ограничения свободы.

*Лишение свободы на определенный срок* (статьи 46, 81 УК РК). Лишение свободы за совершение преступлений, предусмотренных УК РК устанавливается на срок от 6-ти месяцев до 15-ти лет. За особо тяжкие преступления, до 20-ти лет либо пожизненно. В случае замены наказания в виде привлечения к штрафу, исправительных работ, привлечения к общественным работам или ограничения свободы оно может быть назначено на срок и менее 6-ти месяцев. За неосторожные преступления срок лишения свободы не может превышать 10-ти лет. *В случае частичного или полного сложения сроков лишения свободы* при назначении наказаний:

по совокупности преступлений, если она включает в себя тяжкое или особо тяжкое преступление, то окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать 20-ти лет (ч. 3 ст. 58 УК). Но если оно включает хотя бы одно особо тяжкое преступление, за совершение которого санкциями статей Особенной части УК РК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 20-ти лет, то окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать 25-ти лет (ч. 4 ст. 58 УК РК);

по совокупности приговоров максимальный срок лишения свободы не

может превышать 25-ти лет. Но если данная совокупность включает в себя приговор, которым лицо признано виновным в совершении хотя бы одного особо тяжкого преступления, за совершение которого санкциями статей Особенной части УК РК предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 20-ти лет, то окончательное наказание в виде лишения свободы не может превышать 30-ти лет (ч. 3 ст. 60 УК РК).

*Максимальный срок лишения свободы не может превышать более 25-ти лет* также в случаях:

1) замены СК лишением свободы на определенный срок (ч. 5 ст. 47 УК РК);

2) применения срока давности привлечения лица, к уголовной ответственности, совершившего преступления, за которое может быть назначено пожизненное лишение свободы (ч. 5 ст. 71 УК РК);

3) применение срока давности истечения обвинительного приговора, в отношении лица, приговоренного к пожизненному лишению свободы (ч. 5 ст. 77 УК РК).

В соответствии со ст. 62 УК РК *в срок наказания в виде лишения свободы, засчитывается* время:

1) содержания под стражей, до вступления приговора в законную силу из расчета один день за один день;

2) содержания под домашним арестом до вступления приговора в законную силу, из расчета два дня за один день;

3) содержания лица под стражей до вступления приговора суда в законную силу и время отбытия лишения свободы, назначенного приговором суда за преступление, совершенное вне пределов Республики Казахстан, в случае выдачи лица, совершившего уголовное правонарушение, на основании ст. 9 УК РК из расчета один день за один день.

*Дифференциация исполнения наказания и процесса исправительного воздействия* предполагает, что к различным категориям осужденных в зависимости от характера совершенных ими преступлений и степени общественной опасности, прошлой преступной деятельности следует применять различный объем карательного воздействия, правоограничений, а воспитательная работа с ними должна строиться с учетом типологических особенностей их личности, возраста, пола и иных психолого-педагогических особенностей. Нормы уголовного и уголовно-исполнительного права создают для этого необходимые предпосылки. Прежде всего, это относится к осужденным к лишению свободы. Они разделяются на относительно однородные категории (ст. 46 УК РК, ст. 89 УИК РК), а отбывание ими наказания организуется в учреждениях различного уровня безопасности, что дает возможность применять к ним различный объем правоограничений. *Таким образом, методом дифференциации исполнения наказания является классификация осужденных к лишению свободы на различные категории.*

Рассмотрение вопроса о классификации осужденных к лишению свободы, необходимо, на наш взгляд, начать с определения самого *понятия «классификация»*. В большинстве справочных источников под классификацией

понимается распределение явлений, материала или понятий на части, классы, группы и подгруппы, виды по определенным общим признакам. Но, кроме того, классификация – это еще и систематизация типов. Классифицировать типы – значит, определить какую-то закономерную связь в их образовании и проявлении. «Без классификации описание отдельных типов будет носить случайный характер, и не будет иметь какого-либо значения». Поэтому, по нашему мнению, наиболее полно значение классификации дано С.С. Алексеевым, который отмечает, что *«она дает возможность при определении ее критериев выявить новые черты, качественные особенности данных предметов и явлений; имеет значимость не только первичной обработки, но и охватить большой диапазон изучаемых объектов и, следовательно, избежать односторонности их научной интерпретации»* [27, с. 75].

Применительно к осужденным, отбывающим лишение свободы, имеется в виду, что отнесение их к той или иной классификационной группе всегда связано с определенными факторами: уровень безопасности учреждения, в котором исполняется наказание, возможность досрочного освобождения и другими. Выделение различных групп среди осужденных дает возможность дифференцировать процесс их исправления, способствует повышению его эффективности.

Классификация – явление сложное и многообразное. Разумеется, любая классификация не может быть всеобъемлющей, однако, каждая из них должна базироваться на определенных критериях. Вместе с тем классификация осужденных не может быть раз и навсегда установленной и неизменной, но наряду с этим должна быть постоянной в течение определенного, более или менее продолжительного времени.

В юридической литературе о понятии классификации осужденных имеются различные точки зрения. Наиболее приемлемой, на наш взгляд является такая, в соответствии с которой *классификация осужденных, отбывающих лишение свободы – это разделение их на определенные категории (группы) в зависимости от характера и степени опасности совершенного преступления, прошлых судимостей, пола, возраста и других особенностей личности*. Поскольку как справедливо отмечает Л.Б. Смирнов: «Она, во-первых, создает необходимые предпосылки для дифференциации и индивидуализации исполнения наказания. Во-вторых, в значительной мере оказывает влияние на формирование системы исправительных учреждений. В-третьих, обеспечивает изоляцию друг от друга различных по степени общественной опасности совершенного преступления и поведения осужденных» [28, с. 186].

В соответствии с *Правилом 93 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными (2015 г.) целями классификации являются: отделение осужденных от тех, кто в силу своего преступного прошлого или отрицательных черт характера грозит оказать на них плохое влияние; разделение осужденных на категории, облегчающие работу с ними, в целях возвращения к жизни в обществе* [29]. Как отмечает по этому поводу

Н.А. Стручков: «Классификация осужденных, в результате которой происходит их деление на основе единых критериев на более или менее однородные группы (категории), проводится для того, чтобы в максимально возможных пределах исключить разлагающее влияние наиболее отрицательной части осужденных на других лиц, отбывающих наказание, прежде всего лиц молодого возраста, впервые судимых, и в тоже время обеспечить осуществление карательно-воспитательного воздействия, нужного с точки зрения его характера и степени интенсивности именно для данной категории (классификационной группы) лишенных свободы» [24, с. 54].

Отсюда мы видим, что *основными целями классификации осужденных к лишению свободы является создание оптимальных дифференцированных условий исполнения и отбывания наказания и определение наиболее эффективных мер исправительного воздействия на осужденных не только в период отбывания наказания, но и после освобождения.* Исходя из этого, можно определить *задачи классификации осужденных, отбывающих лишение свободы, к которым относятся:* правильное размещение их по учреждениям УИС; надежная изоляция одной категории осужденных от другой; дифференцированное применение наказания и исправительного воздействия к осужденным; индивидуальное применение к осужденным основных средств исправления, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством.

В юридической литературе и научных трудах посвященных проблемам уголовного и уголовно-исполнительного права предлагалось и обосновывалось достаточно значительное число вариантов классификации лиц, совершивших уголовные правонарушения, в том числе и осужденных, основанных на различных критериях. По нашему мнению, наиболее приемлемой как с теоретической, так и с практической точки зрения, являются те, в основе которых лежат правовые критерии и которые предлагают проводить классификацию осужденных к лишению свободы не только до помещения их в учреждения уголовно-исполнительной системы, но и в процессе отбывания наказания.

Как, справедливо, на наш взгляд отмечает Н.А. Стручков, что классификация, проводимая среди осужденных к лишению свободы, многоступенчата и динамична, и она должна предполагать далее уже в процессе исполнения наказания изменение правового положения осужденных, микросреды, варьирование средств и методов воспитания. Исходя из этого, он предлагает проводить классификацию осужденных в несколько этапов с учетом объективно характеризующих их признаков и с использованием критериев основанных на законе [24].

*Система классификации осужденных к лишению свободы тесно связана с существующей в уголовном праве классификацией преступлений, которая в определенной мере предопределяет и их классификацию.* Анализ уголовного и уголовно-исполнительного законодательства показывает, что исходные критерии их классификации содержатся в уголовном законодательстве, многие из которых не только воспроизводятся и закрепляются нормами уголовно-исполнительного законодательства, но развиваются и дополняются. В этом

выражается единство и взаимозависимость указанных институтов с точки зрения оценки характера и степени общественной опасности преступлений при назначении и исполнении наказания. *Все критерии классификации осужденных к лишению свободы можно разбить на три группы:* социально-демографические; уголовно-правовые; уголовно-исполнительные.

*Социально-демографические: пол, возраст.* Так женщины выделены в отдельную категорию осужденных как, во-первых, в целях обеспечения их личной безопасности, так и, во-вторых, для проведения с ними воспитательной работы с учетом психофизиологических особенностей их личности. Объем карательного воздействия наказания при его исполнении в отношении указанных категорий осужденных к лишению свободы значительно снижен. В частности, например, в наиболее льготных условиях содержатся осужденные беременные женщины или женщины, имеющие детей в домах ребенка при учреждениях УИС.

*По возрасту,* осужденные делятся на: лиц, осужденных в возрасте до 18 лет и лиц, осужденных в совершеннолетнем возрасте. Первая группа осужденных отбывает наказание в специально создаваемых учреждениях отдельно от взрослых осужденных. Отдельное содержание несовершеннолетних от взрослых объясняется необходимостью предотвращения отрицательного влияния на них более запущенных в социально-нравственном и криминальном отношении преступников, и психофизиологическими особенностями их личности, а также спецификой организации воспитательного процесса при исполнении наказания.

*Уголовно-правовые: характер и степень общественной опасности совершенного преступления (категория преступления), форма вины, факт отбывания ранее наказания в виде лишения свободы, наличие и вид рецидива, срок назначенного наказания.*

*Характер и степень общественной опасности совершенного преступления,* играет большое значение при классификации осужденных к лишению свободы, поскольку он лежит в основе, деления преступлений на определенные категории, что естественно влияет на порядок применения и условия исполнения наказания в виде лишения свободы. В соответствии со ст. 11 УК РК в зависимости от характера и степени общественной все уголовно-наказуемые деяния подразделяются на преступления: небольшой тяжести; средней тяжести; тяжкие; особо тяжкие.

*Преступлениями небольшой тяжести* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное уголовным законодательством, не превышает 2-х лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное санкциями статей Особенной части УК РК, не превышает 5-ти лет лишения свободы. *Преступлениями средней тяжести* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное уголовным законодательством, не превышает 5-ти лет лишения свободы, а также неосторожные деяния, за совершение которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 5-ти лет. *Тяжкими преступлениями* признаются умышленные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное уголовным

законодательством, не превышает 12-ти лет лишения свободы. *Особо тяжкими преступлениями* признаются умышленные деяния, за совершение которых уголовным законодательством, предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 12-ти лет, ПЛС или смертной казни. При этом, например, лица совершившие преступления небольшой тяжести, как правило, отбывают наказания в учреждениях минимальной безопасности или в учреждениях средней безопасности, а лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления в учреждениях максимальной безопасности.

В зависимости, *от формы вины* осужденные классифицируются на: лиц, осужденных за умышленные преступления; лиц, осужденных за преступления по неосторожности. Как известно, преступления, совершенные по неосторожности, представляют собой значительно меньшую общественную опасность, чем совершенные умышленно. Поэтому при исполнении наказания в отношении лиц, совершивших преступления по неосторожности, применяется значительно меньшее по своему объему карательное воздействие. Соответственно указанная категория отбывает наказание в более льготных условиях в учреждениях минимальной безопасности.

*В зависимости от факта отбывания ранее наказания, в виде лишения свободы* осужденные классифицируются на: впервые осужденные к лишению свободы и лиц, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы. Объем карательного воздействия при исполнении лишения в отношении лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы значительно больше, поскольку они, как правило, отбывают наказания в учреждениях максимальной безопасности.

*Рецидив преступлений* является важным критерием, особенно тогда, когда он связывается с предшествующим отбыванием лишения свободы, поскольку влечет более строгое наказание. В соответствии со ст. 14 УК РК *рецидив преступлений* подразделяется на: простой и опасный. *Простым рецидивом* преступлений признается совершение лицом тяжкого преступления, если ранее это лицо осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления.

*Опасным рецидивом* преступлений признается совершение лицом: тяжкого преступления, если ранее это лицо дважды осуждалось к лишению свободы за совершение тяжкого преступления или было осуждено за особо тяжкое преступление; особо тяжкого преступления, если ранее оно было осуждено к лишению свободы за тяжкое или особо тяжкое преступление. При этом, например лица, признанные судом, совершившими преступления при опасном рецидиве, отбывают наказания в учреждениях чрезвычайной безопасности. Вместе с тем судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до 18-ти лет, а также судимости, снятые или погашенные не учитываются при признании рецидива преступлений и опасного рецидива преступлений. При этом например лица, признанные судом, совершившими преступления при опасном рецидиве, отбывают наказания в учреждениях чрезвычайной безопасности.

*В зависимости от срока назначенного наказания, в виде лишения свободы* осужденные подразделяются на: лиц, осужденных к лишению свободы на

определенные срок и лиц, осужденных к ПЛС. Так осужденные, к ПЛС в учреждениях чрезвычайной безопасности содержаться отдельно и раздельно от других осужденных, отбывающих в них наказания в более жестких условиях. При этом в соответствии с ч. 6 ст. 46 УК РК лицам, осужденным к лишению свободы на срок свыше 5-ти лет за совершение особо тяжких преступлений, а также при опасном рецидиве преступлений, может быть назначено отбывание части срока наказания, но не более 5-ти, в учреждениях УИС полной безопасности [26].

Классификация осужденных к лишению свободы предопределяет наличие определенной системы учреждений, различных уровней безопасности предназначенных для исполнения наказания в отношении различных групп осужденных. Так, в соответствии с ч. 5 ст. 46 УК РК и ст. 89 УИК РК система учреждений УИС, где отбывается наказание в виде лишения свободы, представлена учреждениями:

- минимальной безопасности;
- средней безопасности;
- средней безопасности для содержания несовершеннолетних;
- максимальной безопасности;
- чрезвычайной безопасности;
- полной безопасности;
- смешанной безопасности, к которым относятся: учреждения для содержания осужденных с различными видами режимов и СИЗО, используемые для содержания лиц, осужденных к лишению свободы либо оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, либо прибывших из учреждений в целях необходимости поддержания правопорядка в них.

Так согласно ст. 103 УИК РК в пределах одного учреждения средней, максимальной или чрезвычайной безопасности, а также в учреждении средней безопасности для содержания несовершеннолетних осужденные *могут находиться в обычных, строгих, облегченных и льготных условиях отбывания наказания*. В свою очередь в учреждениях полной и минимальной безопасности осужденные могут находиться в обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания.

Кроме того согласно положениям ст. 96 УИК РК в зависимости от поведения и отношения к труду, осужденным к лишению свободы может быть изменен вид учреждения. Изменение вида учреждения осуществляется судом на основании ходатайства осужденного или представления начальника учреждения УИС. Так *положительно характеризующиеся осужденные, вправе ходатайствовать перед судом об изменении вида*:

➤ учреждения полной безопасности на учреждение чрезвычайной, максимальной или средней безопасности – по отбытии осужденными в учреждении полной безопасности не менее 1/2 срока, назначенного по приговору суда;

➤ учреждения средней или максимальной безопасности на учреждение

минимальной безопасности – по отбытии осужденными, находящимися в облегченных и льготных условиях отбывания наказания: не менее 1/4 срока наказания за преступления небольшой и средней тяжести; не менее 1/3 наказания – за тяжкие преступления; ранее освобождавшимися от отбывания лишения свободы по УДО и совершившими новые преступления в период оставшейся неотбытой части наказания – не менее 2/3 срока наказания [12].

При отбытии осужденным указанного выше части срока наказания, администрация учреждения обязана в 5-дневный срок письменно уведомить его о наступлении права подачи ходатайства в суд для рассмотрения вопроса об изменении вида учреждения. В случае обращения осужденного с ходатайством об изменении вида учреждения администрация обязана в течение 10-ти дней направить его в суд с приложением материалов, характеризующих личность осужденного, его поведение, отношение к труду и учебе за время отбывания наказания, и личного дела осужденного, а также в письменной форме уведомить прокурора о направлении указанного ходатайства. В случае отказа судом в изменении вида учреждения повторное внесение ходатайства может иметь место не ранее чем по истечении 6-ти месяцев со дня вынесения постановления суда. *Вместе с тем не подлежат переводу в учреждения минимальной безопасности осужденные:*

- совершившие преступления при опасном рецидиве;
- за совершение преступлений, предусмотренных главой 15 УК РК, не возместившие ущерб, причиненный преступлением;
- за совершение особо тяжких преступлений, а также террористические или экстремистские преступления;
- к ПЛС, а также осужденные, которым ПЛС заменено в порядке помилования лишением свободы на определенный срок;
- которым СК в порядке помилования заменена лишением свободы;
- не прошедшие обязательного лечения, а также требующие специализированного лечения в лечебно-профилактических учреждениях;
- имеющие отрицательную степень поведения.

Осужденные, имеющие 3-ю отрицательную степень поведения и совершившие нарушение установленного порядка отбывания по представлению начальника учреждения УИС по решению суда могут быть переведены из учреждения:

- минимальной безопасности, в которое они были направлены по приговору суда, – в учреждение средней безопасности;
- минимальной безопасности – в учреждение, вид которого был ранее определен приговором суда, в случае передела в данное учреждение из учреждения средней или максимальной безопасности в порядке подпункта 2) ч. 1 ст. 96 УК РК (в качестве меры поощрения);
- средней, максимальной и чрезвычайной безопасности – в учреждение полной безопасности на срок не свыше 3-х лет с отбыванием оставшегося срока наказания в учреждении того вида безопасности, откуда они были направлены в учреждение полной безопасности.

Если дифференциация исполнения наказания в основном ограничивается

рамками определенного учреждения того или иного уровня безопасности, или перевода осужденных из учреждения одного уровня безопасности в учреждение другого уровня безопасности, то *дифференциация исправительного воздействия* осуществляется в пределах конкретного учреждения и основывается на учете типологических особенностей различных категорий осужденных с точки зрения возраста, пола и других признаков, а также степени социально-нравственной запущенности или, напротив, степени исправления.

Так в период исполнения наказания с целью *его индивидуализации* осуществляется оценка поведения осужденного путем определения степени его поведения, которые являются основанием для изменения вида учреждения, в котором он отбывает наказание или изменения условий отбывания им наказания в учреждении, а также расширения его прав либо установления право ограничений. Оценка поведения осужденного с целью определения степени его поведения осуществляется со дня прибытия осужденного в учреждение.

Осужденный, не имеющий поощрений и взысканий либо взыскания которого погашены, признается не имеющим определенной степени поведения. При этом если в течение 6-ти месяцев со дня отбытия дисциплинарного взыскания осужденный не будет подвергнут новому взысканию, он считается не имеющим взыскания, т.е. взыскания считается погашенной (ч. 10 ст. 132 УИК РК).

Степень поведения осужденного определяется начальником учреждения на основании предоставляемых комиссией учреждения материалов, характеризующих его поведение (соблюдение правил внутреннего распорядка учреждений; отношение к труду и учебе; участие в воспитательных мероприятиях; участие в программах, направленных на социально-правовую помощь осужденным; членство в добровольной организации осужденных; принятие мер по возмещению вреда, причиненного преступлением). В случае перевода осужденного из другого учреждения того же уровня безопасности ранее определенная ему степень поведения сохраняется до момента рассмотрения его поведения комиссией учреждения. Оценка поведения осужденного осуществляется на основании *следующих критериев:*

для положительно характеризующихся осужденных: *первая положительная степень поведения* – при наличии не менее 1-го поощрения и отсутствии взысканий в течение 3-х месяцев и более со дня получения последнего поощрения; *вторая положительная степень поведения* – при наличии 1-ой положительной степени поведения, членстве в добровольной организации осужденных и отсутствии взысканий в течение 6-ти месяцев и более со дня получения первой положительной степени поведения; *третья положительная степень поведения* – при наличии 2-ой положительной степени поведения, членстве в добровольной организации осужденных и отсутствии взысканий в течение 1-го года и более со дня получения второй положительной степени поведения.

При этом к осужденным отбывающим лишение, за хорошее поведение, добросовестное отношение к труду, учебе, активное участие в работе добровольных образований и воспитательных мероприятиях, принятие мер по

возмещению ущерба, причиненного преступлением, могут применяться, следующие *меры поощрения*: объявление благодарности; награждение подарком; премирование; предоставление дополнительного краткосрочного свидания; разрешение дополнительного расходования денег в сумме до 1-го МРП на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в праздничные дни; досрочное снятие ранее наложенного взыскания (ч. 1 ст. 128 УИК РК).

Кроме перечисленных осужденным, отбывающим наказание в учреждении минимальной безопасности, может быть разрешено проведение за пределами учреждения выходных и праздничных дней с 9 до 18 часов (ч. 2 ст. 128 УИК РК). А лицам, отбывающим наказания в учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних предоставление права: посещения культурно-зрелищных и спортивных мероприятий за пределами учреждения в сопровождении сотрудников и на выход за пределы учреждения в сопровождении родителей или близких родственников (ст. 152 УИК РК).

В свою очередь к осужденным отбывающим лишение за нарушение установленного порядка отбывания наказания могут применяться следующие меры взыскания: замечание; выговор; дисциплинарный штраф в размере до 2-х МРП; водворение в ДИЗО на срок до 15-ти суток; перевод в одиночные камеры на срок до 6-ти месяцев. Кроме того к осужденным, отбывающим наказание в учреждении минимальной безопасности, применяются взыскания в виде отмены права проживания вне общежития и запрещения выхода за пределы территории учреждения в свободное от работы время на срок до 30-ти суток. При этом к несовершеннолетним, отбывающим лишение свободы, за нарушение порядка отбывания наказания могут применяться только следующие меры взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; водворение в ПВИ на срок до 72-х часов. Вместе с тем к лицам, достигшим совершеннолетия, содержащимся в учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних применяются меры взыскания, предусмотренные для взрослых осужденных (ст. 154 УИК РК).

Для отрицательно характеризующихся осужденных: *первая отрицательная степень поведения* – при признании нарушителем установленного порядка отбывания наказания; *вторая отрицательная степень поведения* – при признании систематическим нарушителем установленного порядка отбывания наказания; *третья отрицательная степень поведения* – при признании злостным нарушителем установленного порядка отбывания наказания.

Согласно ст. 130 УИК РК *нарушителем* установленного порядка отбывания наказания, признается осужденный, к которому применена мера взыскания, за нарушение установленного порядка отбывания наказания, т.е. невыполнение требований, установленных УИК РК и Правилами внутреннего распорядка учреждений УИС. *Систематическим нарушителем* установленного порядка отбывания наказания признается осужденный, к которому в течение 6-ти месяцев 2-ва и более раза применены меры взыскания, за исключением водворения в ДИЗО либо перевода в одиночную камеру. *Злостным*

*нарушителем* признается осужденный, который совершил злостное нарушение установленного порядка отбывания наказания, при условии наложения на него взыскания в виде водворения в ДИЗО либо перевода в ОК. При этом злостными нарушениями установленного порядка отбывания наказания являются:

- отказ от предоставленной администрацией учреждения оплачиваемой работы, а также отказ без уважительных причин от работ по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания;
- угроза представителям администрации учреждения, их оскорбление, неповиновение им, в том числе сопряженное с умышленным причинением себе какого-либо повреждения, с целью нарушения режима отбывания наказания;
- передача (получение), изготовление, хранение предметов, документов, вещей, изделий, веществ, продуктов питания, не предусмотренных правилами внутреннего распорядка учреждений;
- употребление алкоголя, наркотических средств, психотропных или других одурманивающих веществ;
- игра в карты, а также иные игры с целью материальной или иной выгоды;
- совершение действий сексуального характера;
- мелкое хулиганство;
- уклонение от обязательного и принудительного лечения, назначенного судом;
- невозвращение в установленный срок в учреждение осужденного, которому разрешен краткосрочный выезд за его пределы, за исключением случаев, возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок;
- самовольное оставление территорий учреждения минимальной безопасности и рабочего объекта;
- организация или активное участие в группировках осужденных, направленных на совершение выше указанных нарушений;
- повторное однородное нарушение установленного порядка отбывания наказания, за которое осужденный в течение 6-ти месяцев подвергался взысканию в виде водворения в ДИЗО либо перевода в ОК [12].

Динамика общественных отношений в сфере уголовно-исполнительной политики уже сейчас определяет некоторые тенденции работы системы органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового воздействия. В условиях коррекции деятельности всей системы, необходима тщательная проработка как всей пенитенциарной доктрины в целом, так и ее отдельных положений и направлений. И хотя те позитивные изменения и существенные улучшения отмеченной деятельности, достигнутые вступлением Казахстана в ООН и ратификацией международных документов заметно улучшили содержание данной деятельности, на сегодняшний день можно констатировать, что имеющиеся в рабочем арсенале сотрудников органов и учреждений, исполняющих наказания средства исправительного воздействия не позволяют в полной мере достигать целей исправления

осужденных.

Широкий спектр причин такого положения дел не позволяет качественно улучшить исполнение (отбывание) наказаний без последовательной, целенаправленной работы. С учетом сферы (направления) деятельности по исполнению наказаний проблемы УИС следует разграничить на: проблемы исполнения наказаний (проблемы УИС, персонала органов и учреждений УИС, уголовно-исполнительной политики в целом), и на проблемы отбывания наказаний (проблемы достижимости целей наказания, эффективного воздействия на осужденных, нравственно-педагогических основ исправления).

В частности, к *проблеме исполнения наказания*, следует отнести: политико-правовые; материально-технические; организационно-кадровые; социально-бытовые.

В Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года, отмечено, что «сохранению баланса между интересами общества и государства по наказанию виновных и соблюдению их прав и законных интересов в период отбывания наказания способствуют установленные механизмы общественного контроля, развитию которых необходимо уделить внимание». Таким образом, государство провозглашает задачу обеспечения социального равновесия между интересами публично-правовых институтов и гражданского общества в отношении установленного юридического статуса осужденных, реализации ими своих прав и обязанностей в условиях исполнения наказаний. Средством сохранения подобного баланса назван общественный контроль, позволяющий гражданскому обществу «охватывать» сферу правового статуса лиц, находящихся в сфере воздействия уголовно-исполнительной системы [29].

Вместе с тем как показывает правоприменительная практика, *деятельность ОНК* требует дополнительной существенной корректировки, поскольку на сегодня их потенциал, по разным причинам, используется не в полной мере. Для чего требуется тщательное осмысление положений, регламентирующих вопросы, связанные с осуществлением общественного контроля за деятельностью органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания. Так, полномочия ОНК в законодательстве определены «рамочно», не конкретизированы и не позволяют достичь поставленных перед ОНК целей.

При этом сами цели, поставленные перед ОНК, не только не соответствуют ее определению, данному в законодательстве, но и не корректны, и также требуют конкретизации. Это приводит к тому, что далеко не все права и законные интересы осужденных, исходя из буквы закона, подпадают под их контроль. Например, право на: свидания, переписку, получение посылок, бандеролей, ведения телефонных переговоров, приобретение и хранение литературы, просмотр кинофильмов и телепередач, выезды за пределы учреждений.

При этом общий анализ целей, которые стоят перед ОНК позволяет сделать вывод о том, что часть из них, не согласуется с законодательной ее сущностью, и не могут быть определены в качестве целей их деятельности. Например, цели направленные на оказание помощи осужденным в подготовке к освобождению, в решении вопросов трудоустройства, жилищно-бытового

обеспечения и т.п. Кроме того, ОНК не обладает достаточными ресурсами для разрешения вопросов жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского обслуживания и социального обеспечения, социально-психологической реабилитации и адаптации лиц, содержащихся в местах лишения свободы.

Также необходимо четко обозначить основную функцию ОНК, а именно функцию контроля за надлежащим соблюдением администраций мест лишения свободы, прав и законных интересов лиц, содержащихся в них. В качестве же дополнительной или второй функций, но уже отдельно могла бы выступать и функция «содействия» администрации данных учреждений в обеспечении улучшения условий содержания лиц, находящихся в них во всех аспектах. Между тем, сравнительный анализ действующего уголовно-исполнительного законодательства и иных нормативных правовых актов выявил тот факт, что эти функции дублируют друг друга.

## **5. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ОТБЫВАЮЩИХ ЛИШЕНИЕ СВОБОДЫ В АСПЕКТЕ СОЦИАЛЬНО- ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕРИСТИКИ ИСПОЛНЕНИЯ ДАННОГО УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ**

Каждый человек, в какой бы сфере общественных отношений, регулируемых правом, он ни находился, имеет определенное правовое положение (правовой статус). Так в ст. 6 Всеобщей декларации прав человека, (1948 г.), определено, что каждый человек, где бы он ни находился, имеет право на признание его правосубъектности. Это в полной мере относится к сфере общественных отношений, возникающих при исполнении уголовных наказаний, в том числе наказания в виде лишения свободы [30].

Попадая в сферу регулирования отношений, возникающих при исполнении наказания, лицо приобретает определенное правовое положение (статус). Поэтому лица, попадающие в сферу регулирования отношений, возникающих при исполнении наказания, в том числе лишения свободы, *имеют определенное специфическое правовое положение*. При этом можно говорить как о правовом положении лиц, отбывающих наказание, так и о правовом положении персонала учреждений и органов, на которых в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, возложено их исполнение, а при отбывании лишения свободы и о правовом положении родственников осужденных и других участников уголовно-исполнительных правоотношений, возникающих в процессе и по поводу их исполнения.

Как отмечает А.И. Зубков: «Наказывая виновного за конкретное преступление, государство не вправе ущемлять интересы... субъектов, никоим образом не связанных с совершенным деянием. Данное правило должно быть соблюдено и в практической деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания». Поэтому возможно более полное и точное определение правового положения осужденных, в том числе отбывающих лишение свободы, является важное условие обеспечения законности при исполнении данного вида уголовного наказания [31, с. 271].

Понятие правового положения (статуса) человека и гражданина, находящегося в сфере правового регулирования, многообразно как в общей теории права, так и в отраслевых юридических дисциплинах. По существу оно охватывает всю жизнедеятельность человека, ставшего участником реальных общественных отношений, урегулированных правовыми нормами, то есть правосубъектным лицом. Уяснение же непосредственно самого правового статуса осужденных, в том числе, отбывающих лишение свободы, связано с изменением в правовом статусе граждан (лиц без гражданства либо иностранцев) в отличие от их обычного общестатусного правового положения. Притом эти изменения происходят под воздействием норм трех тесно связанных между собой отраслей права: уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного.

*Общепринято выделение 3-х видов правовых статусов личности: а)*

общий правовой статус человека и гражданина, б) специальный правовой статус какой-либо категории граждан и в) индивидуальный правовой статус конкретного человека. При этом в основе любого статуса человека лежит общий статус, который присущ каждому от рождения. *Правовой статус осужденных представляет собой разновидность специального правового статуса* граждан, базирующегося на общем правовом статусе граждан Республики Казахстан, закрепленном Разделом 2 Конституции РК и общеотраслевым (гражданским, трудовым, семейным и др.) законодательством. При этом конкретный правовой статус осужденного определяется фактом назначения ему наказания в виде лишения свободы, а также личностных характеристик и его поведения во время отбывания наказания.

Поскольку те ограничения, лишения, ущемления и обременения, с которыми неизбежно связан процесс привлечения лица к уголовной ответственности, судебного разбирательства и назначения наказания и, наконец, самое главное процесс исполнения этого наказания так или иначе сказываются на правовом «благополучии» лица, которое оказывается в необычном правовом пространстве. Поскольку наказание – не добро, а зло, оно причиняет осужденному лишения, ограничения, ущемления и обременения, острота и ощутимость которых зависят как от характера (его вида, размера), так и от самой личности, от восприятия ею всех этих «неудобств» [32, с. 258].

Еще один очень важный момент: карательное влияние и восприятие одного и того же наказания неодинаковы для всех осужденных. К сожалению, закон и суд в основном исходят из оценки объективных свойств наказания, хотя субъективное его восприятие не всегда одинаково. Лицам, совершившим одинаковые уголовные правонарушения, при аналогичных обстоятельствах суд соответственно назначает одно и то же наказание. Как отмечает З.А. Астемиров: «Однако реального ощущения его как кары, восприятия его как справедливого воздаяния, к сожалению, у преступника не происходит. Кроме того, до осуждения люди реально находятся в неодинаковом правовом статусе – по материальному достатку, психическому и духовному состоянию. Отсюда и разницей в восприятии, казалось бы, одинаковых по значению наказаний [33, с. 142].

Недовольства наказанием не может быть, скажем, у осужденного, у которого «ни кола, ни двора», который «гол как сокол», а тюрьма ему становится «родным домом». А осужденные с достатком, высоким рейтингом и прочими достоинствами лишение свободы воспринимают и в психологическом, и в материальном плане гораздо ощутимее. При всех этих сложных проблемах о правовом статусе осужденных приходится судить преимущественно так: одинаково наказан – значит, кара равносильна. Есть и другое правило: объем лишений, ограничений, ущемлений и обременений, которые свойственны в равной мере любому наказанию, зависит от характера наказания, его вида, размера и режима отбывания».

*Социально-правовая природа правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы определяется тем, что лица, попадающие в сферу регулирования отношений, возникающих при исполнении данного*

наказания, приобретают определенное правовое положение, поскольку исполнение любого наказания представляет собой форму государственного принуждения, применяемого судом за совершенное уголовное правонарушение, и не может не оказывать большего или меньшего влияния на их правовой статус, поскольку они отбывают наказание – кару, которая выражается в правоограничениях. При этом необходимо подчеркнуть, что лица отбывающие лишение свободы, остаются гражданами РК, поскольку применение любого из предусмотренных, действующим уголовным законодательством РК наказание, по духу и букве закона не влечет за собой лишения гражданства Республики Казахстан, поскольку в соответствии со ст. 10 Конституции РК гражданин Казахстана, не может быть лишен гражданства, лишение которого допускается только по решению суда, и только за совершение определенной группы преступлений.

Следовательно, лица, отбывающие лишение свободы, как граждане государства обладают правами и свободами человека и гражданина. Но как было отмечено выше, с юридической точки зрения наказание представляет собой определенный комплекс правоограничений. При этом обычные права человека и гражданина ограничиваются или видоизменяются. Некоторых прав осужденный может быть лишен прямо или косвенно посредством установлено запрета. Кроме того на осужденного возлагаются новые обязанности, которые в определенной степени ограничивают его правосубъектность. Все это обуславливает предъявление особых требований к нормативным правовым актам, закрепляющим правовое положение осужденных, отбывающих лишение свободы, к ограничениям их общегражданских прав и свобод.

Так же, законодательное закрепление правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы, означает одновременно установление пределов и форм деятельности персонала учреждений УИС, на которых возложено исполнение данного вида наказания, то есть гарантию обеспечения законности в их деятельности. Поскольку закрепление в нормах права процесса карательно-воспитательного воздействия, характеризующегося реализацией определенного комплекса прав и обязанностей субъектов уголовно-исполнительных правоотношений, позволяет строго определить рамки возможного для осужденных и пределы требований и запретов администрации учреждений УИС. Это позволяет персоналу учреждений УИС подходить к осужденному как к субъекту, обладающему одновременно правами и обязанностями, то есть с одной от осужденного можно требовать только то, что, вытекает из его обязанностей, а не то, что захочет то, или иное должностное лицо, а с другой – уважать права осужденных и обеспечивать их реализацию, а не предоставлять им «из милости» те или иные блага.

Такой порядок закрепления карательно-воспитательного воздействия, предусматривающий возможность реализации принадлежащих осужденному прав и исполнение ими возложенных на них обязанностей и одновременно устраняющий возможность произвольного решения вопрос обращения с ними, образуют тот правовой режим отбывания лишения свободы, который составляет основу для достижения поставленных перед наказанием целей, в

первую очередь, – исправления осужденных, и их ресоциализацию. Социально обоснованная регламентация правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы представляет собой важный инструмент их правового и нравственного воспитания, привития уважения к закону, правам и законным интересам других лиц. При этом практический эффект карательно-воспитательного воздействия будет выше, чем точнее удастся определить нужный объем карательных и воспитательных мер.

Социально-правовая природа института правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы, также проявляется в готовности Республики Казахстан, являющегося участником многочисленных международных договоров, резолюций и решений международных организаций, в первую очередь ООН, выполнять взятые на себя международные обязательства по вопросам соблюдения их прав. В числе документов, содержащих такие обязательства, следует назвать Всеобщую декларацию прав человека (1948 г.), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.), Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (2015 г.), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1989 г.), Основные принципы обращения с заключенными (1990 г.), Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.), Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.) и др.

Правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы в уголовно-исполнительном законодательстве формулируется, исходя из общих принципов положения человека и гражданина в обществе и государстве, в качестве приоритетной задачи здесь выступает его защита со стороны государства, при этом учитываются требования международных стандартов обращения с осужденными. Таким образом, в *основу определения правового положения осужденных* закладываются следующие фундаментальные положения:

- права человека и гражданина, закрепленные в Конституции РК и других законах РК;
- права и ограничения, содержащиеся в уголовно-исполнительном законодательстве и иных нормативных правовых актах, касающихся исполнения уголовных наказаний;
- права и правила обращения с заключенными, содержащиеся в международных стандартах.

Такой подход обеспечивает унификацию при определении правового положения всех категорий осужденных, а не только и не главным образом тех, кто отбывает наказания в виде лишения свободы, т.е. то которое при своем исполнении соединяется с мерами исправительного воздействия. Кроме того, характер и количество ограничений прав и свобод осужденных – и как граждан государства, и как лиц, отбывающих наказания, – не могут произвольно

определяться уголовно-исполнительным законодательством, а напрямую должны соотноситься, с одной стороны, с положениями Конституции РК, с другой – с международными нормами и стандартами обращения с заключенными.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что *правовое положение лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы в самом общем виде* (в широком смысле слова) можно определить как основанная на общем статусе гражданина РК, определяемое с помощью правовых норм положение осужденных во время отбывания данного наказания, которое конкретно выражается в их правовом статусе. Однако данная формула нуждается в наполнении ее конкретным содержанием (научном толковании), позволяющем раскрыть специфику правового положения данной категории осужденных.

В ст. 9 УИК РК определено, что *Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивает законность применения средств исправления, а также правовую защиту и личную безопасность*. Указанный принцип, наряду с иными принципами уголовно-исполнительного законодательства, включает в себя комплекс основных идей и положений, которым должны соответствовать нормы Особенной части УИК РК, иных нормативных правовых актов, а также правоприменительная практика. Данный принцип служит основой для двух важнейших положений [12].

Во-первых, осужденные, отбывающие лишение свободы, несмотря на совершенные ими преступления, нередко против государственных интересов, находятся под правовой, социальной и иной защитой государства. Однако, это не исключает защиту их прав, свобод и законных интересов с помощью общественных объединений. Государство применяет наказание и, как следствие, должно обеспечивать надлежащее назначение и исполнение наказания.

Во-вторых, Казахстан берет на себя обязанность уважать и охранять права, свободы и законные интересы осужденных, обеспечивать их социальную, правовую и иную защищенность наравне с другими гражданами и лицами, находящимися под юрисдикцией государства. Другими словами, общество посредством норм права предоставляет возможность лицам, преступившим закон, исправиться и создает ему для этого все необходимые условия.

*При исполнении наказаний осужденным гарантируются права и свободы граждан РК с изъятиями и ограничениями, установленными уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РК*. При этом осужденные, отбывающие лишение свободы не могут быть освобождены от исполнения своих гражданских обязанностей. Вместе с тем, очевидно, что данное положение применимо лишь к осужденным – гражданам Казахстана, ведь осуждение лица к любому уголовному наказанию, не ведет автоматически к лишению гражданства.

*Таким образом, правовой статус осужденных, в том числе отбывающих*

*лишение свободы – это результат своеобразного наложения на общегражданский статус человека и гражданина изъятий и ограничений, установленных уголовным, уголовно-исполнительным и иным законодательством РК.* При этом как отмечает В.А. Уткин: «Подобные ограничения могут носить весьма узкий характер (например, при исполнении наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью), но способны охватывать и практически весь образ жизни осужденного (при исполнении наказания в виде лишения свободы)» [34, с. 26].

Отличительной чертой специального правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы, как уже было отмечено выше, является то, что *он базируется на общем правовом статусе граждан Казахстана*, и осуждение лица к данному виду наказания не влечет лишения гражданства РК и соответственно общего правового статуса граждан нашей страны. Как отмечает по данному поводу В.И. Басков, что признание лиц, совершивших преступления, гражданами государства «имеет большое политическое и воспитательное значение и соответствует международным актам, закрепляющим принципы обращения с осужденными, служит примером реализации принципов демократизма и гуманизма в сфере исполнения уголовных наказаний» [35, с. 14-17].

Кроме того, его значение выражается в том, что оно, способствует обеспечению законности при исполнении наказания в виде лишения свободы, ибо нарушение последней в любых формах их проявления неизбежно связано с ущемлением прав, законных интересов осужденных, в том числе принадлежащих им как гражданам государства. Конкретно это выражается в требовании исчерпывающего закрепления законом ограничений общегражданских прав лиц, отбывающих данное наказание. В результате этого осужденным, отбывающим лишение свободы гарантируется пользование правами граждан, не подвергшихся ограничению, в противном случае (в случае их ограничения) – теми правами и законными интересами, которые сохранились у них в усеченном объеме.

Сохраняя за осужденными, отбывающими лишение свободы гражданство, государство преследует и цель повышения воспитательного потенциала наказания, так как это позволяет по существу, а неформально обращаться к их гражданским чувствам, что усиливает арсенал средств и методов воспитательного воздействия. Признавая данной категории осужденных, гражданином РК, общество не исключает их числа своих членов, рассматривает их как лиц временно ограниченных в тех или иных правах, в том числе и физически изолированных от общества на срок установленный приговором суда. Именно сохранение гражданства не дает возможности прекратить духовную связь осужденного с обществом. Персонал учреждений УИС имеет возможность при проведении воспитательных мероприятий с осужденными оперировать такими категориями как «патриотизм», «гражданский долг», что, несомненно, способствует воспитанию у них чувства ответственности перед обществом, осознанию своих поступков, их

противоправности, а значит, их исправлению и ресоциализации.

Сохранение гражданства означает и то, что осужденный, отбывающий лишение свободы пользуется общегражданскими правами, а также несет обязанности, возложенные на граждан Республики Казахстан. Так, они пользуются без каких-либо существенных ограничений правами в сфере наследственных, брачно-семейных, трудовых и иных отношений. Вместе с тем они не в полной мере привлекаются к выполнению ряда общегражданских обязанностей. В частности, это относится к такой как нести воинскую службу, предусмотренную ст. 36 Конституции РК. Это вытекает из положений Закон РК «О воинской службе и статусе военнослужащих» от 16 февраля 2012 года. Так, согласно п. 6 ст. 36 данного закона: «Призыву на воинскую службу в мирное время не подлежат граждане, имеющие судимость», а согласно подпункту 4) п. 2 ст. 38 на воинскую службу по контракту не принимается лица, «ранее судимые или освобожденное от уголовной ответственности по не реабилитирующим основаниям либо в отношении которого возбуждено уголовное дело» [36].

*Осужденные, отбывающие лишение свободы являются субъектами как общих, гражданских, так и специальных, присущих только условиям отбывания данного наказания, правовых отношений.* В результате этого возникают специальные права, законные интересы и обязанности осужденных. Механизм их появления обусловлен назначением осужденному наказания в виде лишения свободы. В правовой форме государственное принуждение выражается в виде ограничений прав и свобод человека и гражданина. Например, для них устанавливаются ограничения в свободе передвижения, выборе места жительства и места пребывания.

Особенность применяемого к осужденным, отбывающим лишение свободы государственного принуждения заключается в том, что оно нередко выходит за рамки наказания, порядка и условий его отбывания, а также применения исправительного воздействия. В нормах гражданского, трудового, брачно-семейного и других отраслей права имеются положения, ограничивающие для данной категории осужденных права и свободы граждан Республики Казахстан, регулируемые указанными отраслями законодательства.

*В условиях отбывания любого уголовного наказания происходит ограничение общих прав граждан, их конкретизация или дополнение.* Конкретизация выражается как в уточнении субъективных прав, свобод и обязанностей, так и в детализации их содержания. Примером могут быть конкретные права и обязанности осужденных, отбывающих лишение свободы связанные, например, с трудовой деятельностью, а также с получением начального, основного среднего, общего среднего и профессионального образования. Функциональное назначение рассматриваемых ограничений неодинаково.

*Одни непосредственно выражают элементы содержания наказания в виде лишения свободы, например, запрещение без специального разрешения, покидать пределы учреждения УИС (ст. 97 УИК РК). Другие обеспечивают привлечение осужденных к не карательному исправительному воздействию,*

например, установленная в ч. 1 ст. 119 и п. 1) ч. 2 ст. 104 УИК РК обязанность осужденных трудиться на местах и работах, на предприятиях уголовно-исполнительной системы и в организациях, расположенных на территории учреждений либо за ее пределами, определяемых администрацией учреждения УИС. При этом предусматривает в п. 5) ст. 130 УИК РК отказ от предоставленной администрацией учреждения УИС в соответствии со ст. 119 УИК РК оплачиваемой работы, как нарушение установленного порядка отбывания наказания [12].

*Третьи* ограничения, которые точнее будет назвать специально-предупредительными, направлены на лишение или ограничение фактической возможности осужденного совершить новое преступление. Например, в соответствии с ч. 6 ст. 97 УИК РК, осужденным, отбывающим лишение свободы запрещаются хранение и использование денег и ценных бумаг, а также иных предметов, документов, вещей, изделий, веществ, продуктов питания, не предусмотренных Правилами внутреннего распорядка учреждений УИС. В случае обнаружения таковых, они изымаются администрацией учреждения.

Следовательно, с учетом того, что наказание в виде лишения свободы, как мера государственно принуждения это кара, которая выражается в виде суммы тех или иных конкретных ограничений прав и свобод человека и гражданина, можно констатировать, *что осужденный, отбывающий лишение свободы – это гражданин с ограниченным правовым статусом*. При этом в статье 9 УИК РК закреплено правило о том, что он имеет права, свободы и несет обязанности граждан РК с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, Уголовным кодексом и иными законами РК. Кроме того его права и обязанности, а также ограничения его прав определяются УИК РК исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказаний, в данном случае – лишение свободы.

Законодатель в данном случае отказался от существовавшего ранее положения о том, что ограничения прав и свобод осужденных, отбывающих лишение свободы зависело и от режима отбывания данного наказания. Такое решение законодателя является следствием изменения общего подхода к закреплению правового статуса осужденных, и как справедливо отмечает А.И. Зубков, наличие этого положения допускает «произвольное и весьма расширительное их толкование, что и происходило ранее, когда ведомственные нормативные акты устанавливали различные правоограничения, объясняя это необходимостью укрепления режима отбывания наказания» [32, с. 112].

Говоря об изъятиях и ограничениях *установленных Конституций РК*, можно отметить, что в отношении осужденных, отбывающих лишение свободы, то согласно п. 3 ст. 33 Конституций РК, они не имеют право избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме, поскольку содержаться в местах лишения свободы по приговору суда. В настоящее время источником ограничений прав и свобод осужденных выступает также, как указано в частях 2 и 4 ст. 9 УИК РК *уголовное, уголовно-исполнительное и иное законодательство РК*, требования которого могут быть конкретизированы в приговоре суда или ином акте, предусмотренном ст. 6 УИК РК (акты амнистии

или помилования с заменой данного наказания более мягким видом).

Следовательно, ограничения прав и свобод осужденных, отбывающих лишение свободы могут устанавливаться в первую очередь *уголовным законодательством*. Согласно ч. 1 ст. 39 УК РК наказание является мерой государственного принуждения и, следовательно, заключается в предусмотренных УК РК лишении или ограничении прав и свобод этого лица. В соответствии с этим в нормах УК РК, устанавливающих конкретные виды наказаний, закрепляется их содержание, представляющее не что иное, как комплекс ограничений прав и свобод гражданина. Так, согласно ст. 48 УК РК лишение свободы состоит в изоляции осужденного от общества путем направления его в учреждение УИС.

Ограничения общегражданских прав и свобод осужденных, отбывающих лишение свободы устанавливаются и *УИК РК*, поскольку он конкретизирует уголовно-правовое содержание наказания и устанавливает порядок его исполнения (отбывания), в процессе которых дополнительно ограничиваются права и свободы гражданина. Так, согласно ч. 4 и 5 ст. 79 УИК РК во всех учреждениях УИС, за исключением учреждений минимальной безопасности, осужденные носят одежду установленной формы, образец которой определяется Правительством РК. При этом согласно ч. 5 ст. 98 УИК РК сами осужденные, их вещи и одежда, а также помещения учреждения УИС, где содержатся осужденные могут подвергаться обыску и досмотру. К тому же, в соответствии с ч. 2 ст. 108 УИК РК отправляемая и получаемая осужденными корреспонденция подвергается контролю [12].

Правовой статус осужденных, отбывающих лишение свободы представляет собой межотраслевой правовой институт. При сохранении доминирующей роли норм уголовно-исполнительного права значительное число отношений, порождающих их права, законные интересы и обязанности, *регулируются нормами государственного, административного, трудового и иных отраслей права*. Так, например, согласно ст. 233 Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г., государственная регистрация заключения брака (супружества) с лицом, отбывающим наказание в местах лишения свободы, производится в присутствии лиц, вступающих в брак (супружество), в помещении, определенном администрацией учреждения УИС, по согласованию с регистрирующим органом [37].

Кроме того ограничения прав осужденных *вытекают из приговора (постановления) суда*. Так, например, согласно ст. 91 УК РК и ст. 26 УИК РК, суд при назначении наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, в отношении осужденных, в том числе к лишению свободы страдающим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, а также психическими расстройствами (заболеваниями), не исключаящими вменяемости, может принять решение о применении к ним принудительных мер медицинского характера.

На правовом статусе осужденных, отбывающих лишение свободы оказывает влияние *порядок и условия отбывания данного наказания*, который определяются нормами УИК РК и принятыми на его основе нормативными

правовыми актами, которые закрепляют права и обязанности осужденных двумя путями. Первый – это определение прав, законных интересов и обязанностей осужденных, исходя из установленного в Особенной части УИК порядка и условий отбывания наказания в виде лишения свободы. Второй – установление норм, непосредственно посвященных закреплению и обеспечению прав и обязанностей осужденных. При этом на правовой статус осужденного, отбывающего лишение свободы, как субъекта уголовно-правового отношения «влияет и дополнительное наказание, требующее адекватного исполнения». Так, например, дополнительно к тем обязанностям, которые предусмотрены ст. 11 УИК РК, осужденные, отбывающие лишение свободы согласно ч. 2 ст. 104 УИК РК, в частности, обязаны трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения УИС, принимать участие в мероприятиях, проводимых в учреждениях, выполнять работы по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания; посещать столовую для приема пищи; нести дежурство по камерам, в карантинных отделениях, ДИЗО, отрядах и т.д.

Также объем ограничений осужденных, отбывающих лишение свободы зависит *от личности осужденного*. Так, например, согласно ч. 6 ст. 89 УИК РК, мужчины при опасном рецидиве преступлений, подлежат направлению для отбывания наказания в учреждения чрезвычайной безопасности, где объем правоограничений, значительно шире, чем, например, в учреждениях средней или максимальной безопасности.

В уголовно-исполнительном плане реальный правовой статус осужденного, отбывающего лишение свободы может меняться в ходе его отбывания в зависимости от *его поведения, исправительных результатов*. Осужденный может улучшать или ухудшать его. Этому вопросу УК РК и УИК РК уделяют серьезное внимание. Помимо того, что это происходит путем применения разовых дисциплинарных мер, направленных в сторону улучшения или ухудшения положения осужденного, есть и постоянно действующие факторы. Так, согласно, ст. 95 УИК РК, в период отбывания лишения свободы, с целью его индивидуализации осуществляется оценка поведения осужденного путем определения степени его поведения, которая является основанием для: изменения вида учреждения, в котором он отбывает наказание; изменения условий отбывания им наказания в учреждении; расширения его прав либо установления правоограничений. Например, в соответствии со ст. 103 УИК РК в учреждениях УИС всех видов предусмотрено возможность отбывание осужденными наказания на нескольких уровнях условий содержания.

Например, в пределах 1-го учреждения средней, максимальной или чрезвычайной безопасности, а также в учреждении средней безопасности для содержания несовершеннолетних осужденные могут находиться в обычных, строгих, облегченных и льготных условиях отбывания наказания. В свою очередь в учреждениях полной и минимальной безопасности осужденные могут находиться в обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания. Кроме того, осужденный, имеющие 2-ю или 3-ю положительную степень поведения, после отбытия определенного срока наказания, по решению суда,

может быть переведен из учреждения средней или максимальной безопасности в учреждение минимальной безопасности.

В свою очередь, осужденные, имеющие 3-ю отрицательную степень поведения и совершившие нарушение установленного порядка отбывания наказания, по решению суда, может например, быть переведен из учреждений средней, максимальной и чрезвычайной безопасности – в учреждение полной безопасности, на срок не свыше 3-х лет, режим отбывание лишения свободы в котором предусматривает наибольший объем ограничений в правовом положении осужденных (ст. 96 УИК РК). Таким образом, в результате применения к лицу, уголовного наказания в виде лишения свободы одна группа их конституционных прав и свобод остается без изменений, других они лишаются полностью, а третья группа осуществляется ими в особом порядке (что, впрочем, ведет к их фактическому ограничению). По форме выражения подобные ограничения представляют собой правовые запреты либо особые юридические обязанности, возлагаемые на осужденных [12].

С учетом изложенного, можно сделать вывод о том, что *правовой статус лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, это закрепленное нормами различных отраслей права РК и выраженное через совокупность прав, законных интересов и обязанностей положение осужденных во время отбывания лишения свободы.* При этом их правовой статус складывается из всей совокупности предоставляемых ему различными отраслями законодательства прав и возложенных на него обязанностей, поскольку в процессе отбывания наказания он остается гражданином Казахстана и не исключается из сферы общественных отношений, регулируемых различными отраслями права.

Правовой статус осужденного, отбывающего лишение свободы, как любой другой, в его содержательном наполнении составляют: в соответствии с законодательством для осужденных предоставляемые им права, имеющиеся законные интересы и возлагаемые на них обязанности, которые возникают и реализуются в рамках, как правило, уголовных и уголовно-исполнительных правоотношений. Однако права, законные интересы и обязанности данной группы осужденных могут возникать в отношениях, регулируемых нормами государственного, административного, гражданского и иных отраслей права. Следовательно, правовой статус лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы представляет собой межотраслевой правовой институт. При сохранении доминирующей роли норм уголовно-исполнительного права определенное число отношении, порождающих их права, законные интересы и обязанности, регулируются нормами государственного (конституционного), административного, гражданского, трудового и иных отраслей права.

Поэтому *в содержание правового статуса лиц, отбывающих наказания в виде лишения свободы, входят их субъективные права, законные интересы и юридические обязанности, которые возникают и реализуются в рамках правовых отношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) данного уголовного наказания.* В связи с этим их правовой статус, должен быть рассмотрен сквозь призму таких юридических категорий, как «право»,

«обязанность» и «законный интерес», которые могут быть охарактеризованы с точки зрения их социального назначения, сущности и содержания.

Под *субъективным правом*, как известно, обычно понимается гарантированная государством мера возможного поведения участника общественных отношений. Категория «свобода» в этом отношении аналогична категории «право». Поскольку всякое наказание и иная мера уголовно-правового характера, в том числе и лишение свободы, в соответствии с ч. 1 ст. 46 УК РК выражаются в лишении или ограничении тех или иных прав и свобод личности.

*Законный интерес* – это признаваемая законом потребность, позитивное устремление личности, охраняемое и поддерживаемое государством, но не закрепленное в качестве юридического права. При этом некоторые ученые не без оснований расценивают их как промежуточный этап на пути юридического закрепления новых прав и свобод.

*Юридическая обязанность* – это предписываемая правовыми нормами под угрозой государственного принуждения мера должного поведения. Разновидностью юридической обязанности можно считать правовой запрет (как обязанность не совершать определенные действия или бездействовать).

*Социально-правовое значение субъективных прав осужденных*, отбывающих лишение свободы заключается в обеспечении режима законности при исполнении данного наказания, поскольку «доза» меры свободы осужденного в свою очередь означает «дозу» меры обязанности государства по отношению к нему. Права осужденных, гарантированные экономически, политически, идеологически и организационно, способствуют исправлению осужденного. Напротив, права осужденных, провозглашенные лишь формально, углубляют существующий антагонизм между ними и обществом, препятствуют выполнению поставленных перед наказанием целей.

*Сущность субъективных прав осужденного*, отбывающего лишение свободы заключается в предоставлении правомочному лицу возможности определенного поведения или пользования социальными благами. Степень реализации такой возможности и соответственно степень притязания осужденного на закрепленные правом поведение и блага определяются содержанием субъективного права, включающим в себя:

во-первых, возможность осужденного свободно пользоваться социальными благами (например, питанием, вещевым довольствием) в рамках, установленных правом;

во-вторых, возможность требовать исполнения корреспондирующих данному праву юридических обязанностей персоналом учреждений УИС, другими участниками уголовно-исполнительных и иных правоотношений;

в-третьих, возможность прибегнуть в необходимых случаях к защите своего субъективного права. При этом защита прав осужденных, отбывающих лишение свободы обеспечивается с помощью прокурорского надзора, судебного, ведомственного и общественного контролям.

Предоставляемые осужденным, отбывающим лишение свободы права принято считать их субъективными правами, реализация которых должна

осуществляться через корреспондирующие обязанности других субъектов уголовно-исполнительных правоотношений (прежде всего в лице администрации учреждений УИС, органов государственной и исполнительной власти и местного самоуправления и др.). Осужденные данной категории имеют право на предоставление им по соответствующим нормам жилья, одежды и питания, организацию безопасных условий труда, медицинскую помощь и другие условия, обеспечивающие их жизнедеятельность в местах лишения свободы. Причем эти права носят абсолютный характер, их реализация не связывается с какими-либо предварительными условиями, и надзирающие и контролирующие органы следят за неукоснительным соблюдением данных прав осужденных. Подавляющее большинство прав осужденных, отбывающих лишение свободы носит именно такой характер, поэтому их реализация не вызывает особых затруднений на практике.

*Исходя из изложенного, субъективным правом осужденного, отбывающего лишение свободы является закрепленная законом и гарантированная государством реальная возможность определенного его поведения или пользования им социальными благами, обеспечиваемая юридическими обязанностями должностных лиц учреждений УИС, а также других участников правоотношений, возникающих в процессе исполнения и отбывания наказания данного вида наказания.*

В качестве второго элемента правового статуса лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, выступают их *законные интересы*. Законные интересы осужденных имеют много общих черт с субъективными правами, но не тождественны последним. Если субъективное право осужденных, отбывающих лишение свободы образует такую возможность поведения, которая характеризуется высокой степенью его реализации по его личному усмотрению, то сущность законного интереса осужденных заключается в возможности, носящей характер стремления к автономному, самостоятельному поведению, свободе личного усмотрения в пользовании каким-либо социальным благом. *Содержание законных интересов, состоит из трех элементов.*

*Первым элементом является стремление осужденного, отбывающего лишение свободы к получению предусмотренного законом социального блага как материального так духовного характера. Например, к благам материального характера можно отнести разрешение дополнительно расходование денег в сумме до 1-го МРП на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости (ст. 128 УИК РК). К благам духовного характера, можно, например, отнести разрешение осужденным женщинам, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне учреждения УИС, краткосрочного выезда за его пределы для свидания с ними (ч. 2 ст. 113 УИК РК). При этом ряд благ, выступающих объектом законных интересов осужденных, отбывающих лишение свободы, могут иметь одновременно как материальный, так и духовный характер, например, предоставление осужденному, содержащемуся в учреждениях средней безопасности для содержания несовершеннолетних права на выход за его пределы в сопровождении родителей или близких*

родственников (п. 2) ст. 152 УИК РК). Объектом законных интересов могут быть социальные блага, существенно изменяющие их правовое положение, например, перевод осужденного, содержащегося в учреждении средней или максимальной безопасности в учреждение минимальной безопасности (ст. 96 УИК РК), а также существенно не влияющее на их правовой статус, например, оказание материальной помощи осужденному при освобождении из мест лишения свободы (ст. 167 УИК РК).

*Вторым элементом* является материальные либо духовные блага, составляющие объект законного интереса осужденного, отбывающего лишение свободы, которые даны в нормах права в виде цели, для достижения которой необходимы определенные юридические факты. Однако для большинства законных интересов характерно то, что в основе их реализации лежит оценка поведения осужденного, которая осуществляется персоналом учреждений УИС, а в некоторых случаях – прокурором, судом и другими субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений. Так, например, им может быть предоставлен краткосрочный выезд за пределы учреждения в связи со смертью или тяжелой болезнью супруга (супруги), близкого родственника, угрожающей жизни больного, стихийным бедствием, причинившим значительный материальный ущерб его семье. Однако разрешение на выезд дается начальником учреждения либо лицом, его замещающим, в том числе с учетом поведения осужденного (ст. 113 УИК РК). Поэтому вторым элементом содержания законных интересов осужденных является возможность лица, отбывающего наказание в виде лишения свободы ходатайствовать (а не требовать) перед предусмотренными законом уполномоченными субъектами и участниками уголовно-исполнительных правоотношений об их соответствующих действиях, направленных на реализацию своего законного интереса.

*Третий элемент* содержание законных интересов осужденных, отбывающих лишение свободы – возможность обращаться к компетентным органам за защитой законных интересов. И хотя такое обращение не означает автоматического удовлетворения обращения осужденного, оно означает, что их законные интересы, как и их субъективные права, гарантированы государством. Так, например, осужденный, в отношении которого приговор вступил в законную силу согласно ст. 78 УК РК, может быть помилован. Вместе с тем, в соответствии со ст. 10 УИК РК, он имеет право только ходатайствовать о помиловании, а не требовать об обязательном применении в отношении его данного института. При этом быть помилованным, зависит от оценки Президентом РК, всех обстоятельств совершенного уголовного правонарушения и поведения осужденного в процессе отбывания наказания.

Таким образом, *законные интересы осужденного, отбывающего лишение свободы – это закрепленные в правовых нормах конкретные действия (стремления) осужденного к обладанию теми или иными благами, удовлетворяемые, как правило, в результате оценки администрацией учреждений УИС либо прокурором или судом, его поведения во время отбывания данного вида наказания.* При этом вред ли можно согласиться с

А.И. Зубковым, который отмечает, что, такая трактовка законных интересов осужденных «представляется неточной», поскольку: «Во-первых, стремление получить какие-либо блага охватывает все сферы жизнедеятельности осужденных, включая и реализацию всех принадлежащих им прав. Во-вторых, из числа прав осужденных должны быть исключены все права, предоставляемые им в связи с наличием определенных условий, оцениваемых администрацией учреждения или органа, исполняющего наказание, либо другими субъектами уголовно-исполнительных отношений. И, в-третьих, сводить интерес только к стремлению получить определенные блага нельзя.... Поэтому содержание понятия «законный интерес» должно быть вынесено за рамки субъективных прав осужденных (как безусловных, абсолютных, так и предоставляемых им при определенных условиях); в противном случае законодателю можно было бы обойтись одним термином «права осужденных» [31, с. 241].

*Социально-правовое значение законных интересов осужденных, отбывающих лишение свободы заключаются в том, что они позволяют обеспечить дифференцированный подход к ним, стимулировать их исправление в процессе отбывания наказания. Хотя законные интересы данной категории осужденных имеют много общего с их субъективными правами, но их нельзя отождествлять. Так, если субъективное право образует такую возможность поведения, которая характеризуется высокой степенью его реализации по личному усмотрению осужденного, то сущность законного интереса заключается в возможности, носящей характер стремления к самостоятельному поведению, свободе личного усмотрения в пользовании каким-либо социальным благом. Виды законных интересов осужденных, отбывающих лишение свободы довольно разнообразны. Так, например, в зависимости от социально-политического назначения того или иного блага, законные интересы могут быть разделены на три группы.*

*Первую группу* представляют законные интересы, направленные на получение осужденными к лишению свободы поощрений, возможность которого закреплена в поощрительных нормах, как уголовного права (например, возможность досрочного освобождения от наказания и замены неотбытой части лишения свободы более мягким видом наказания (статьи 72-78, 86, 87 УК РК), уголовно-исполнительного права (например, меры поощрения, которые могут применять к данной категории осужденных (ч. 1 ст. 96, статьи 128, 152 УИК РК) или возможность перевода с одних условий отбывания наказания в другие (ст. 103 УИК РК), а также и иных отраслей права (например, возможность применения мер поощрения к осужденным отбывающим наказание в учреждениях минимальной безопасности в соответствии со ст. 71 Трудового Кодекса РК от 15 мая 2007 г. (далее – ТК РК).

*Вторую группу* составляют законные интересы, направленные на получение ими льгот, установленные уголовно-исполнительным законодательством, не в зависимости от заслуг осужденного, как это имеет место в случаях с поощрением, а в связи с обстоятельствами, которым закон придает правовое значение. Например, возможность предоставления отсрочки

от исполнения или отбывания наказания в виде лишения свободы, в случаях наступления беременности у осужденной (ст. 163 УИК РК).

*Третью группу* представляют законные интересы, направленные на получение благ, которые по своей социально-правовой сущности не являются для осужденных, отбывающих лишение свободы ни мерами поощрения, ни льготами. Например, согласно ч. 2 ст. 119 УИК РК при трудоустройстве осужденных администрация учреждения УИС обязана учитывать их пол, возраст, состояние здоровья, трудоспособность, по возможности – специальность и ее получение во время отбывания наказания. При этом для данной группы интересов осужденных при закреплении в законе законодатель нередко прибегает к формулировкам «как правило», «в порядке исключения», «по возможности».

*В других случаях законные интересы осужденных, отбывающих лишение свободы нередко закрепляются в законе в виде субъективных прав*, однако в силу слабости гарантий реализации (в основном, материальных) они не реализуются в полном объеме. Так, например, право осужденных, на трудовое и бытовое устройство после освобождения из мест лишения свободы, которое вследствие социально-экономических условий в стране не может быть гарантировано в качестве субъективного права и представляет собой законный интерес осужденных.

Государство гарантирует охрану и защиту таких законных интересов осужденных, отбывающих лишение свободы. Поэтому, по нашему мнению, законодатель должен, по возможности, предусматривать и позитивно разрешать подобные ситуации, защищая тем самым и их законные интересы. При отсутствии нормативно-правового разрешения таких ситуаций администрация учреждения УИС, либо иные субъекты уголовно-исполнительных правоотношений обязаны самостоятельно находить их позитивное решение с учетом всех сложившихся обстоятельств. В противном случае осужденный имеет право всеми законными средствами защищать свои нарушенные законные интересы, обращаясь в компетентные органы, вплоть до межгосударственных органов.

Важнейшим элементом правового статуса осужденных, отбывающих лишение свободы выступают *их обязанности*, которые им законодательно предписывается неукоснительно выполнять. Речь, прежде всего, идет о выполнении обязанностей, предусмотренных уголовно-исполнительным законодательством. При этом необходимо отметить, что обязанности осужденных данной группы сформулированы и закреплены в действующих нормативных правовых актах более четко, чем это имело место раньше.

*Социально-правовое значение юридических обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы* выражается в том, что они: во-первых, являются средством формирования нравственного и правового их сознания и, во-вторых, являются средством укрепления законности и правопорядка, дисциплины и организованности во время отбывания наказания. Сущность их юридических обязанностей выражается в требовании необходимого с точки зрения государства, власти и закона поведения. Это поведение обязательно,

непререкаемо и обеспечивается мерами государственного принуждения. Нарушение или невыполнение осужденными такой обязанности, влечет за собой применение специфических мер ответственности, предусмотренных УИК РК, в виде применения мер взыскания, ужесточения условий отбывания наказания (например, перевод в строгие условия содержания) или направление в суд представления о переводе в другое учреждение более строгого уровня безопасности (например, переводе из учреждения минимальной безопасности в учреждение средней безопасности).

Суть любой обязанности выражается в требовании от субъекта правоотношения определенного поведения либо воздержания, т.е. не совершения, от определенных действий. Следовательно, сущность юридических обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы выражается через *их содержание или структуру, в которую входят два элемента:*

необходимость совершения определенных действий, установленных в обязывающих (позитивно-обязывающих) нормах УИП. Например, обязанность осужденного, отбывающего лишение свободы трудиться в местах и работах, определенных администраций учреждения УИС или посещать столовую для приема пищи (ч. 2 ст. 104 УИК РК);

необходимость воздержаться от определенных действий, установленных запрещающими (негативно-обязывающими) нормами УИП. Например, запрещение осужденным, отбывающим лишение свободы наносить себе телесные повреждения, в том числе с помощью другого лица, причинять вред своему здоровью либо отказываться от приема пищи с целью уклонения от отбывания наказания или исполнения установленных обязанностей (ч. 3 ст. 104 УИК РК) [12].

Следовательно, *юридическая обязанность осужденного* отбывающего лишение свободы – это установленная в обязывающих и запрещающих нормам права мера его необходимого поведения во время отбывания наказания, обеспечивающая достижение целей уголовного наказания, поддержание правопорядка во время его отбывания, соблюдение прав и законных интересов, как самого осужденного, так и иных лиц.

Таким образом, совокупность прав, законных интересов и обязанностей и составляет содержание правового статуса осужденных к лишению свободы, которые возникают и реализуются в рамках правовых отношений, возникающих в процессе исполнения (отбывания) уголовного наказания в виде лишения свободы.

Как уже было отмечено выше, законодательно закреплено, что Казахстан уважает и охраняет права, свободы и законные интересы всех осужденных, обеспечивает законность применения средств их исправления, а также правовую защиту и личную безопасность. При этом осужденные имеют права, свободы и несут обязанности граждан РК с ограничениями, устанавливаемыми Конституцией, УК, УИК и иными законами РК. Кроме того права и обязанности осужденных, а также ограничения их прав определяются только УИК РК исходя из порядка и условий исполнения наказания в виде лишения

свободы (ст. 9 УИК РК).

Следовательно, осужденные, отбывающие лишение свободы, несмотря на совершенные ими преступления, находятся под защитой, прежде всего, государства. Казахстан берет на себя обязанность уважать и охранять их права, свободы и законные интересы наравне с другими гражданами. *При этом в УИК РК правовому статусу осужденных, независимо от вида отбываемого наказания, посвящена целая глава (Глава 3 «Правовое положение осужденных»)*. Это принципиально важно с точки зрения требований Конституции РК и международных стандартов обращения с заключенными и с позиций соблюдения законности в области исполнения уголовных наказаний, в том числе лишения свободы. Исходя из этих положений в УИК РК, в частности закреплено положение и о том, что осужденные не могут подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам (ч. 5 ст. 9 УИК РК). Эта требование вытекает из требований ст. 14 Конституции РК, согласно которому: «Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

*Следствием влияния международных стандартов обращения с заключенными является и правило, которое установлено прямо в УИК РК, и которое носит абсолютный характер и неукоснительно исполняется.* Это правило, согласно которому осужденные независимо от их согласия не могут быть подвергнуты медицинским и иным клиническим исследованиям (ч. 4 ст. 10 УК РК). В соответствии со ст. 7 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), ни одно лицо не должно без его свободного согласия подвергаться медицинским или научным опытам. Проведение подобных опытов принудительно или тайно расценивается как проявление насилия либо жестокости по отношению к человеку. При этом не имеет значения, угрожали такие опыты жизни и здоровью людей или представлялись инициаторам эксперимента безопасными. Кроме того в отличие от свободных граждан, в отношении осужденных этот запрет носит абсолютный характер, т.е. не зависит от их согласия. Осужденных никогда не использовали в качестве подопытных при проведении медицинских экспериментов или как спарринг партнеров при тренировках личного состава различного рода спецслужб и т.п. Вместе с тем добровольное участие осужденных в других опытах и экспериментах (психологических, образовательных и т.д.) не возбраняется.

*В нормах Главы 3 УИК РК закреплена система субъективных прав и юридических обязанностей всех категорий осужденных.* При этом содержание прав и обязанностей сформировано в них исходя из их значимости, степени универсальности, а также общности для различных видов мер уголовно-правового характера. Так в наименованиях статей 10 и 11 УИК РК они обозначены как основные права и основные обязанности осужденных. Данные права и обязанности относятся ко всем осужденным независимо от вида

наказания или иной меры уголовно-правового воздействия, которые они отбывают. Закрепленные в статьях 12, 13 и 14 УИК РК права осужденных на личную безопасность, свободу совести и обращения с заявлениями, предложениями и жалобами, представляя собой, элементы тех же самых основных прав, лиц отбывающих наказания или иные меры уголовно-правового воздействия, но они относятся в основном к осужденным отбывавшим наказания, связанные с изоляцией от общества. Кроме того в частях 3 и 4 ст. 10 УИК РК выделены специфические права, которым наделяются иностранцы и лица без гражданства, а также осужденные, являющиеся инвалидами с дефектами речи либо слуха, либо зрения.

Закрепление в законе категории основных обязанностей и основных прав осужденных обусловлено желанием законодателя, с одной стороны, гарантировать исполнение важнейших обязанностей и соблюдение основных, в том числе конституционных, прав осужденных. С другой стороны, поскольку указанные нормы входят в Общую часть УИК РК, то в рассматриваемую категорию включены лишь те права и обязанности осужденных, которые являются общими для правовых статусов осужденных, отбывающих различные виды уголовных наказаний.

Объем и содержание ограничений прав и свобод осужденных зависят от вида наказания или иной меры уголовно-правового характера. Это обстоятельство отражено в ч. 4 ст. 9 УИК РК, где отмечается, что права и обязанности осужденных определяются, в том числе УИК РК, исходя из порядка и условий исполнения конкретного вида наказания. Поэтому *полное представление о правовом статусе осужденного, отбывающего лишение свободы невозможно составить без ознакомления с положениями Особенной части, регламентирующими исполнение данного наказания, и где в частности в ст. 104 УИК РК определен ряд специфических прав и обязанностей данной категории осужденных.* В то же время в гл. 3 УИК РК сделана попытка как бы вынести за скобки ряд специфических черт правового статуса осужденных, поскольку ст. 10 этой Главы называется «Основные права осужденных», а ст. 11 «Основные обязанности осужденных». Следовательно, *основные права и обязанности осужденных, отбывающих лишение свободы можно разбить на две группы.*

*К первой группе* относятся те права, которыми обладают осужденные и те обязанности, которые присущи всем осужденным независимо от того, к какому виду уголовным наказаниям приговорено лицо, которые условно можно назвать – общими. Данные права и обязанности определены статьями 10 и 11 УИК РК. *Ко второй* относятся права и обязанности присущие только осужденным, отбывающим лишение свободы, которые условно можно назвать – специальными. Эти права и обязанности вытекают из порядка и условий отбывания наказания в виде лишения свободы и определены в статьях 12, 13, 14, 104 УИК РК.

За последние годы в Казахстане реализован широкий комплекс мер, направленных на обеспечение прав и законных интересов осужденных, содержащихся в них. Более эффективной стала их социальная и правовая

защищенность. К примеру, в настоящее время отсутствуют ограничения на телефонные переговоры, снижен срок погашения дисциплинарных взысканий до 6-ти месяцев. В специальных помещениях отряда, предназначенных для приема пищи разрешено пользование продуктами быстрого приготовления. Осужденные могут пользоваться зажигалками, радиоприемниками, носить спортивные костюмы. Все это раньше было под запретом.

Сейчас осужденные в обращениях в различные государственные органы и международные организации, профессионально ссылаются на нормы международных актов, касающихся прав граждан. Владея информацией о своих правах и сопоставляя ее с действительностью, осужденные пишут, но и в знак протеста против нарушения своих прав они нередко прибегают к членовредительству.

*Вместе с тем права осужденных, отбывающих лишение свободы, продолжают нарушаться*, поскольку именно закрытость учреждений УИС способствует этому. Не случайно подчеркнула в своем приветственном выступлении баронесса Вивьен Стерн, являющаяся членом Палаты лордов Великобритании и Генеральным секретарем организации «Международная тюремная реформа»: «Открытость тюремной системы является одним из факторов современной эффективной пенитенциарной службы, а также индикатором соблюдения прав человека в изоляции и готовности государства к проведению дальнейших реформ». Вместе с тем лежащими на поверхности нарушениями прав лиц, содержащихся в местах лишения свободы, имеется еще ряд проблем в деятельности учреждений УИС, косвенно влияющих на обеспечение прав осужденных на жизнь, здоровье, труд, образование и, в конечном итоге, на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. Наряду с этим, имеется ряд нарушений прав осужденных, соблюдение которых предусмотрено действующим законодательством страны.

Все это говорит о необходимости принятия мер по законодательному обеспечению открытости пенитенциарных учреждений для гражданского общества, что возможно, улучшит правовое положение осужденных. В этом плане необходимо продолжить развитие законодательной базы УИС с целью приведения ее в соответствие с основными положениями международных актов о правах человека и соглашений, определяющих основные принципы и порядок обращения с заключенными, а также дальнейшее улучшение ее материально-технической базы. Основными *направлениями деятельности по защите прав лиц, находящихся в местах лишения свободы* должны являться:

- восстановление нарушенных прав граждан;
- совершенствование законодательства РК, по вопросам о правах человека и гражданина и приведение его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права;
- правовое просвещение по проблемам прав и свобод человека, форм и методов их защиты;
- сотрудничество с международными организациями по вопросам прав человека.

При этом сотрудничество с международными организациями по вопросам прав человека, должно осуществляться в рамках международного контроля за деятельностью учреждений и органов, исполняющих наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, предусмотрен международными пактами о правах человека, в первую очередь Всеобщей декларацией прав человека (1948 г.), Международным пактом о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцией против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.). *Существуют 4-ре формы международного контроля:*

первая – периодическое представление государством докладов о соблюдении прав человека (в том числе и при исполнении наказания);

вторая – сообщения иностранных государств о нарушениях в Казахстане гражданских и политических прав, применении пыток, других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

третья – индивидуальные жалобы лиц, находящихся под юрисдикцией Республики Казахстан, по указанным выше случаям;

четвертая – посещения членами международных организаций по предупреждению пыток мест лишения свободы.

Вторая и третья формы международного контроля появились в результате признания Казахстаном компетенции Комитета ООН по правам человека и Комитета ООН против пыток принимать и рассматривать сообщения других государств и жалобы физических лиц о нарушениях прав человека на территории Казахстана. Эта форма международного контроля прямо предусмотрена в п. 3) ч. 1 ст. 10 УИК РК, в которой установлено право осужденных обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами в международные организации по защите прав и свобод человека. Посещения членами международных организаций по предупреждению пыток мест лишения свободы в Казахстане стали возможными после присоединения в 1998 г. его к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 19 декабря 1984 г. (Закон РК от 29 июня 1998 г.)

Соблюдения законности и прав человека в деятельности УИС, также *зависит от организации общественного контроля* за деятельностью, в том числе учреждений УИС. Согласно ст. 31 УИК РК общественный контроль осуществляется в форме деятельности общественных наблюдательных комиссий (далее – *ОНК*) и национального превентивного механизма (далее – *НПМ*). Задачами общественного контроля, в частности за деятельность учреждений УИС являются:

- содействие учету общественных интересов при совершенствовании нормативных правовых актов и правоприменительной практики исполнения и отбывания наказаний в виде лишения свободы;

- повышение уровня прозрачности деятельности учреждений УИС, для общественности;

- повышение уровня защиты прав, свобод и законных интересов осужденных;

- принятие мер по устранению причин и условий, способствующих нарушению прав, свобод и законных интересов осужденных;
- участие в оценке эффективности деятельности учреждений УИС, а также их вышестоящих органов.

*ОНК образуется по инициативе граждан или общественных объединений. На территории области, города республиканского значения, столицы образуется одна общественная наблюдательная комиссия, осуществляющая свою деятельность в пределах административно-территориального образования. Областная, города республиканского значения, столицы ОНК не является юридическим лицом и образуется для проведения общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих наказание, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга (ст. 33 УИК РК). ОНК образуется в составе от 3-х до 9-ти человек сроком на 2 календарных года. Общественные объединения вправе представлять по одному кандидату в каждую областную, города республиканского значения, столицы ОНК. В период работы ОНК может производиться замена ее членов. *Формами деятельности ОНК являются:**

- посещение учреждений УИС и встречи с осужденными, содержащимися в них, по жалобам на условия их содержания; анкетирование, опросы и интервьюирование осужденных;
- направление обращений в государственные органы и органы местного самоуправления по вопросам, входящим в их компетенцию;
- подготовка и направление в суд жалоб и исковых заявлений, выступления в суде по доверенности в защиту прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях УИС;
- реализация проектов и программ по согласованию с уполномоченным органом УИС;
- информирование общественности о результатах общественного мониторинга обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, содержащихся в учреждениях УИС, в части условий их содержания, медико-санитарного обеспечения, организации труда, обучения и досуга.

При этом член ОНК вправе:

- при посещении учреждений УИС встречаться с их должностными лицами, получать от них информацию по вопросам, относящимся к деятельности ОНК;
- проводить беседы с осужденными, без свидетелей, лично или при необходимости через переводчика, принимать обращения по вопросам нарушения их прав, свобод и законных интересов;
- с письменного согласия осужденного знакомиться с материалами, связанными с его обращением;
- обращаться по вопросам, связанным с обеспечением прав, свобод и законных интересов осужденных, в администрацию УИС, вышестоящие органы, органы прокуратуры;

- участвовать в судебных заседаниях при рассмотрении вопросов, относящихся к сфере деятельности ОНК;
- информировать в письменной форме администрацию учреждения УИС, о результатах своей деятельности. В случае неустранения учреждением УИС, выявленных недостатков сообщать о них в их вышестоящие органы и (или) органы прокуратуры;
- по согласованию с органами прокуратуры участвовать в проводимых ими проверках деятельности учреждений УИС.

*Посещения ОНК учреждений УИС*, осуществляются группами в составе не менее 2-х членов. При этом они обязаны не менее чем за 1-ни сутки уведомлять начальника учреждения о планируемом посещении. Обеспечение безопасности членов ОНК при посещении учреждения УИС, возлагается на их администрацию. Отказ члена ОНК от обеспечения его безопасности при беседе наедине с осужденным оформляется письменно. На период введения режима особых условий в учреждении УИС, полномочия ОНК по их посещению приостанавливаются (ст. 38 УИК РК).

При исполнении своих полномочий *члены ОНК обязаны соблюдать* требования нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность учреждений и органов, исполняющих наказание, подчиняться законным требованиям их администрации. При наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности члена общественной наблюдательной комиссии, входящего в группу по посещению учреждения либо органа, исполняющего наказание, он обязан отказаться от участия в нем. При этом члены ОНК не вправе разглашать сведения о частной жизни лица, ставшие известными им в ходе посещений, без его согласия. Нарушение указанного требования влечет ответственность, установленную законом. Также не допускается вмешательство членов ОНК в деятельность учреждений УИС (ст. 38 УИК РК).

В соответствии с ч. 1 ст. 31 УИК РК общественный контроль в уголовно-исполнительной сфере осуществляется и *в форме деятельности НПМ*. Целью функционирования НПМ в уголовно-исполнительной сфере является предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который осуществляется посредством деятельности участников НПМ (ч. 1 ст. 39 УИК РК). *Участниками НПМ являются* Уполномоченный по правам человека, а также отбираемые Координационным советом, действующем при Уполномоченный по правам человека, члены ОНК и общественных объединений, осуществляющих деятельность по защите прав, законных интересов граждан, юристы, социальные работники, врачи (ч. 3 ст. 39 УИК РК).

В соответствии с Положением об Уполномоченном по правам человека, утвержденным Указом Президента РК от 19 сентября 2002 г. № 947, *Уполномоченный по правам человека* – это должностное лицо, назначаемое и освобождаемое от должности Президентом РК, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. В рамках НПМ

Уполномоченный по правам человека координирует деятельность его участников, принимает в соответствии с законодательством РК меры для обеспечения необходимого их потенциала и профессиональных знаний (ч. 4 ст. 39 УИК РК)

В соответствии с ч. 1 ст. 40 УИК РК и Положением о Координационном совете при Уполномоченном по правам человека, утвержденным распоряжением Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 г. № 18 (далее – Положение о Координационном совете), *Координационный совет* создается при Уполномоченном по правам человека как консультативно-совещательный орган в целях обеспечения эффективной координации деятельности НПМ. *Задачам Координационного совета являются:*

1. Предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

2. Мониторинг деятельности НПМ, проведение мероприятий, направленных на повышение уровня его эффективности.

3. Обеспечение взаимодействия участников НПМ с учреждениями и организациями превентивного посещения, государственными органами, научными и общественными организациями, объединениями по вопросам, связанным с предупреждением и устранением последствий пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

4. Анализ, систематизация и использование данных, полученных в результате проведения превентивных посещений.

В процессе осуществления своей деятельности участники НПМ, отобранные Координационным советом, *посещают учреждения УИС в составе сформированных групп* (далее – превентивные посещения) (ч. 2 ст. 39, п. 3) ч. 1 ст. 42 УИК РК). Порядок формирования групп из участников НПМ для превентивных посещений регламентируется ч. 2 ст. 46 УИК РК и Правилами формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений, утвержденных распоряжением Уполномоченного по правам человека от 26 сентября 2013 г. № 21 (далее – Правила формирования групп для превентивных посещений).

Согласно положениям данных правил, формирование групп из участников НПМ для превентивных посещений (далее – группа НПМ) осуществляется на заседании Координационного совета. Виды, периодичность, порядок превентивных посещений, регламентируется статьями 45 и 46 УИК РК, а также положениями Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма, утвержденных постановлением Правительства РК от 26 марта 2014 г. № 266 (далее – Правила превентивных посещений) и Правил формирования групп для превентивных посещений. Так, *превентивные посещения участников НПМ подразделяются на:*

1. Периодические - проводимые на регулярной основе не реже одного раза в 4 года.

2. Промежуточные - проводимые в период между периодическими с

целью мониторинга реализации рекомендаций по результатам предыдущего периодического посещения, а также предупреждения преследования осужденных, с которыми участники НПМ проводили беседы, со стороны администраций учреждений УИС.

3. Специальные - проводимые на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [38].

*Сроки и перечень учреждений УИС, подлежащих периодическим и промежуточным посещениям* определяется Координационным советом, в пределах выделенных бюджетных средств, для чего утверждает ежегодный План превентивных посещений группами НПМ учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в разрезе областей, города республиканского значения, столицы на предстоящий календарный год. Руководитель определяет членов группы НПМ с учетом специфики деятельности посещаемого учреждения в количестве 4-х человек. При этом в состав групп НПМ, по решению Координационного совета могут быть включены представители групп НПМ из других областей, города республиканского значения, столицы. В случае выбытия члена группы НПМ Координационный совет незамедлительно решает вопрос о подборе другого члена группы. *Специальные превентивные* посещения проводятся без предупреждения на основании поступивших сообщений о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Решение о направлении группы для проведения специального превентивного посещения принимается Уполномоченным по правам человека.

В соответствии со статьями 42, 43, 46 УИК РК и положениями Правил превентивных посещений, участник НПМ, входящий в состав группы НПМ является независимым при осуществлении законной деятельности. При наличии обстоятельств, вызывающих сомнение в беспристрастности участника НПМ, входящего в группу по превентивному посещению, он должен отказаться от участия в посещении. *При проведении превентивных посещений группами НПМ они вправе:*

беспрепятственно выбирать и посещать учреждения и органы, исполняющие наказание, подлежащие превентивному посещению;

получать информацию о количестве осужденных, содержащихся в учреждениях и органах, исполняющих наказание, подлежащих превентивному посещению, количестве таких учреждений и их месте нахождения;

иметь доступ к информации, касающейся обращения с осужденными, содержащимися в учреждениях и органах, исполняющих наказание, подлежащих превентивному посещению, а также условий их содержания;

проводить беседы с осужденными, содержащимися в учреждениях и органах, исполняющих наказание, подлежащих превентивным посещениям, и (или) их законными представителями без свидетелей, лично или при необходимости через переводчика, а также с любым другим лицом, которое, по мнению участника национального превентивного механизма, может

предоставить соответствующую информацию;

принимать сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Срок превентивного посещения *не должен превышать 2-х рабочих дней*, не считая времени нахождения в пути. *Продление срока* превентивного посещения допускается в исключительных случаях, на срок *не более 5-ти рабочих дней* с согласия Уполномоченного по правам человека. Возмещение расходов участников НПМ по превентивным посещениям осуществляется в пределах выделенных бюджетных средств в порядке, определяемом Правительством РК.

*При осуществлении своей деятельности участники НПМ должны проявлять уважительное отношение к лицам, находящимся в учреждениях и организациях, а также к персоналу указанных учреждений и организаций. Также они не вправе разглашать сведения о частной жизни лиц, ставшие известными им в ходе превентивных посещений, без согласия данных лиц. Участниками НПМ не допускается вмешательство в деятельность учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению. В случае неправомерных их действий руководитель администрации учреждений и организаций, подлежащих превентивному посещению, письменно информирует Уполномоченного по правам человека.*

*Обеспечение безопасности участников НПМ*, в том числе сопровождения по территории возлагается на администрацию учреждений УИС. О реальной угрозе безопасности и необходимости ограничения конфиденциальности беседы участник НПМ уведомляется администрацией учреждения. Отказ участником национального превентивного механизма от ограничений конфиденциальной беседы с лицами, содержащимися в учреждениях, оформляется письменно. *Участники НПМ обязаны регистрировать принимаемые сообщения и жалобы о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и передавать их на рассмотрение Уполномоченному по правам человека. Информация о принятых и переданных сообщениях и жалобах включается в отчет по результатам превентивных посещений. Участники НПМ, нарушившие вышеуказанные положения, несут ответственность, установленную законами Республики Казахстан.*

*По результатам каждого превентивного посещения составляется письменный отчет, который подписывается всеми членами группы, осуществившей посещение. Член группы, имеющий особое мнение, оформляет его письменно и прилагает к отчету. На основании отчетов участников НПМ Уполномоченный по правам человека в установленном законодательством порядке имеет право обращаться к уполномоченным государственным органам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина*

*Государственные органы и их должностные лица должны оказывать содействие участникам НПМ в осуществлении ими законной деятельности. Ни*

один государственный орган или должностное лицо не вправе ограничивать права и свободы граждан за сообщение участникам НПМ о фактах применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Должностные лица, воспрепятствующие законной деятельности участников НПМ, несут ответственность, установленную законодательством.

*Координационный совет готовит ежегодный консолидированный доклад участников НПМ с учетом их отчетов по результатам превентивных посещений. В ежегодный консолидированный доклад также включаются: рекомендации уполномоченным государственным органам по улучшению условий обращения с лицами, содержащимися в учреждениях, подлежащих превентивному посещению, и предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; предложения по совершенствованию законодательства Республики Казахстан. Ежегодный консолидированный доклад направляется для рассмотрения уполномоченным государственным органам и размещается на интернет-ресурсе Уполномоченного по правам человека в срок не позднее 1-го месяца со дня его утверждения Координационным советом. Уполномоченные государственные органы в течение 3-х месяцев со дня получения доклада в письменной форме должны информировать Уполномоченного по правам человека о мерах, принятых по результатам рассмотрения полученных докладов.*

Для направления осужденными обращений на неправомерные действия должностных лиц учреждений УИС в учреждениях обеспечивается функционирование *специальных почтовых ящиков*. Они должны устанавливаться на территории и в помещениях учреждений, в доступных для осужденных местах. С периодичностью один раз в неделю указанные обращения изымаются прокурором с участием представителей администрации учреждения, о чем составляется акт. Кроме того осужденные могут направлять обращения о применении пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания через участников НПМ (ч. 5 ст. 14 УИК РК). Вместе с тем предложения, заявления и жалобы осужденных по поводу решений и действий администрации учреждений УИС, не приостанавливают их исполнение, кроме случаев, предусмотренных законов (ч. 7 ст. 14 УИК РК). Также органы и должностные лица, которым направлены предложения, заявления и жалобы осужденных, должны рассмотреть их в установленные законодательством порядке сроки и довести принятые решения до сведения осужденных (ч. 8 ст. 14 УИК РК). При этом не допускается обращение жалобы во вред осужденному, подавшему жалобу (ч. 9 ст. 14 УИК РК).

*Порядок и сроки рассмотрения предложения, заявления и жалобы осужденных, идентичен тому, что предусмотрен для всех граждан и регулируется Законом РК «Об административных процедурах» от 27 ноября 2000 г и Законом РК О порядке рассмотрения обращений. Так, согласно положениям ст. 7 Закона РК О порядке рассмотрения обращений, письменные обращения, поступившие государственному органу или должностному лицу,*

подлежат обязательной регистрации. Отказ в приеме обращения запрещается. Если обращение содержит вопросы, решение которых не входит в компетенцию данного государственного органа или должностного лица, оно направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением лица, направившего обращение, о переадресации обращения. Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган или должностному лицу, решение или действие которых обжалуется.

Правилами предоставления технических вспомогательных (компенсаторных) средств и специальных средств передвижения осужденным, имеющим инвалидность и отбывающим наказание в учреждениях, и находящимся под стражей, утвержденными приказом Министра внутренних дел РК от 28 декабря 2015 г. № 1088.

Для оказания медицинской помощи осужденным, отбывающим лишение свободы организуются специальные лечебно-профилактические учреждения (соматические, психиатрические и противотуберкулезные больницы). В каждом учреждении имеется медицинская часть со стационаром, располагающая специализированной кабинетной системой оказания лечебно-профилактической помощи осужденным (ч. 2 ст. 117 УИК РК). При этом осужденные, нуждающиеся в неотложной медицинской помощи, а также в обследовании и лечении по поводу онкологических, венерических заболеваний, ВИЧ-инфекции, туберкулеза, сахарного диабета и других заболеваний, при которых показаны непрерывное наблюдение и лечение, обеспечиваются необходимой специализированной медицинской помощью в соответствующих медицинских организациях системы здравоохранения. Вместе с тем в отношении осужденных, отбывающих лишение свободы, действие добровольного медицинского страхования приостанавливается до окончания срока отбывания наказания [39].

В УИК РК (п. 11) ч. 1 ст. 10) в качестве одного из основных прав, осужденных, отбывающих лишение свободы, закреплено *право на безопасные условия труда, отдых, отпуск, а также оплату труда*, в соответствии с ТК РК.. Данное право вытекает из положений п. 2 ст. 24 и п. 1 ст. 28 **Конституции РК, согласно которым каждый** имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, при этом каждому гражданину Республики Казахстан гарантируется минимальный размер заработной платы [1].

В отношении осужденных, отбывающих лишение свободы данное положение конкретизируется в ст. 119 УИК РК, согласно которой администрация учреждений принимает меры по созданию рабочих мест для привлечения всех трудоспособных осужденных к оплачиваемым работам. Также она трудоустраивает осужденных на предприятиях УИС или оказывает содействие в трудоустройстве в организациях, расположенных на территории учреждений либо за ее пределами, при обеспечении их охраны и изоляции.

Кром того осужденные вправе заниматься индивидуальной трудовой

деятельностью на территории учреждений. При этом условия труда осужденных определяются ТК РК. Установлено, что оплата труда осужденных осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и не может быть ниже установленного минимального размера заработной платы. При этом удержания из заработной платы, пенсии, пособий и иных доходов осужденных сумм по исполнительным листам или другим исполнительным документам не должна превышать 50% от общей суммы указанных доходов. Оставшаяся после удержаний сумма зачисляется на контрольный счет наличности временного размещения денег [40].

*К специальному праву осужденных, отбывающих лишение свободы относится право на материально-бытовое обеспечение.* При исполнении наказания в виде лишения свободы осужденный полностью или частично лишается отдельных благ, удовлетворения ряда материальных и духовных потребностей. В то же время определяющим в исполнении этого вида наказания является требование международного права и уголовно-исполнительного законодательства о том, что исполнение наказания не имеет целью причинение осужденным физических страданий или унижение их человеческого достоинства. В связи с этим одним из важнейших условий успешного решения задач, стоящих перед учреждениями УИС, является надлежащая организация их материально-бытового обеспечения.

*Материально-бытовое обеспечение лиц, лишенных свободы, представляет собой* создание совокупности условий содержания осужденных, направленных на удовлетворение их потребностей в пище, одежде, жилище и т.п. При этом уровень этих условий не должен существенно отличаться от общего уровня цивилизованности страны, с тем чтобы не вызвать нарушений правопорядка в местах лишения свободы и отвыкания осужденных от жизни на свободе, которое способствует рецидиву после освобождения из учреждения. Другими словами, речь идет об условиях отбывания наказания, призванных обеспечить нормальное существование человека в местах лишения свободы. При этом согласно ст. 116 УИК РК, беременным женщинам, кормящим матерям, несовершеннолетним, а также больным и инвалидам I и II групп создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания. Материально-бытовое обеспечение осужденных, отбывающих лишение свободы реализуется в основном по следующим основным направлениям: создание для них необходимых жилищных и коммунально-бытовых условий; обеспечение питанием; вещевое обеспечение.

В целях надлежащего материально-бытового обеспечения осужденных, в учреждениях создаются *специальные коммунально-бытовые объекты*. Так вся территория, отведенная для размещения учреждения, разделяется на охраняемый и не охраняемый участки. В пределах охраняемой территории выделяются две изолированные зоны: жилая с коммунально-бытовыми объектами и производственная. В жилой зоне учреждения размещаются: жилые помещения для проживания осужденных (в том числе карантинное помещение, для временного содержания вновь прибывших осужденных); столовая; магазин; клуб; школа и учебно-технические кабинеты для проведения занятий с

осужденными, клуб с киноустановкой; библиотека; банно-прачечный блок, с оборудованием для дезинфекции вещевого имущества; кладовая для хранения обменного фонда постельных принадлежностей и одежды; мастерская по ремонту одежды и обуви; парикмахерская; помещение для ведения телефонных переговоров, и по возможности спортзал.

Осужденные, содержащиеся в учреждениях УИС, проживают в общежитиях или в запираемых помещениях (камерах). При этом, согласно ст. 115 УИК РК *норма жилой площади* в расчете на одного осужденного не может быть менее 2,5 кв. м., в учреждениях, предназначенных для содержания женщин, – 3-х кв. м., несовершеннолетних – 3,5 кв. м. При этом исходя из фактического наличия жилой площади в общих жилых помещениях, комнатах и камерах, предназначенных для постоянного проживания осужденных, в соответствии с этими нормами, определяется лимит мест отбывания наказания.

Осужденным предоставляются *индивидуальные спальные места и постельные принадлежности* (ч. 3 ст. 115 УИК РК). **Постельными принадлежностями осужденные, отбывающие лишение свободы обеспечиваются бесплатно в соответствии с** *Натуральные нормы материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых, осужденных и детей, находящихся в домах ребенка учреждений уголовно-исполнительной системы, утвержденными постановлением Правительства РК от 28 ноября 1014 года № 1255, которым установлены и сроки, в течение которого ими можно пользоваться [5].*

В целях возможности реализации правил личной гигиены, не менее одного раза в неделю организуется *помывка осужденных в бане* со сменой белья и постельных принадлежностей. При бане оборудуется дезокамера для санитарной обработки одежды, белья, постельных принадлежностей осужденных. В каждом учреждении оборудуются парикмахерские. Нормы расхода моющих и дезинфицирующих средств, которые используются для санитарно-гигиенического обслуживания осужденных и выдачи им предметов личной гигиены установлены *Натуральными нормами материально-бытового обеспечения осужденных.*

Осужденные, отбывающие лишение свободы обеспечиваются *3-разовым горячим питанием в сутки*, по специально установленным нормам. В настоящее время нормы питания для осужденных установлены *Натуральными нормами материально-бытового обеспечения осужденных*, и не ставятся в зависимость от тяжести совершенного преступления, количества судимостей, а дифференцируются от характера выполняемой ими работы, возраста, здоровья, беременности женщины и наличия у нее детей, в том числе находящихся в доме ребенка учреждения УИС. Такой порядок связан с разным уровнем энергозатрат человека в зависимости от возраста, состояния здоровья человека и при выполнении различных видов работ.

Осужденные, отбывающие лишение свободы *обеспечиваются одеждой, бельем и обувью* по сезону с учетом пола и климатических условий. В настоящее время, как нормы питания, так и нормы обеспечения лиц, содержащихся в учреждениях *вещевым имуществом*, установлены

Натуральными нормами материально-бытового обеспечения осужденных, и дифференцируются в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья осужденных, вида учреждения, где лицо отбывает наказание, а также от характера выполняемой осужденными работы.

Осужденные обеспечиваются питанием, одеждой и средствами личной гигиены, а также отдельными предметами первой необходимости за счет государства. При этом за счет средств предприятий, привлекающих к труду осужденных, им может быть организовано дополнительное питание сверх установленных норм (ч. 4 ст. 115 УИК РК). Порядок предоставления осужденным дополнительное питание за счет средств предприятий, привлекающих их к труду, регулируется положениями постановления Правительства РК от 5 декабря 2011 г. № 1458.

Кроме того, в учреждениях, в которых отбывают наказание осужденные женщины, имеющие детей, могут *организовываться дома ребенка*. В домах ребенка учреждений обеспечиваются условия, необходимые для нормального проживания и развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребенка учреждений УИС своих детей в возрасте до 3-х лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничений. Им может быть разрешено совместное проживание с детьми. С согласия осужденных женщин их дети могут быть переданы родственникам или по решению органов опеки и попечительства иным лицам либо по достижении детьми 3-летнего возраста направлены в соответствующие детские учреждения. Если ребенку, содержащемуся в доме ребенка учреждения УИС, исполнилось 3 года, а матери до окончания срока отбывания наказания осталось не более года, администрация учреждения УИС может продлить время пребывания ребенка в доме ребенка до дня окончания срока отбывания наказания матерью (ст. 116 УИК РК).

*Ряд специальных прав осужденных к лишению свободы предусмотренные ч. 1 ст. 104 УИК РК.* Так, к таким правам относятся: приобретать, хранить и использовать продукты питания, предметы и вещи, разрешенные к использованию в учреждениях УИС; пользоваться библиотекой, настольными играми, музыкальными инструментами, периодическими изданиями и литературой, выписанными за счет средств, имеющихся на контрольных счетах наличности временного размещения денег, в определенное расписание дня время; вступать в добровольные организации осужденных; поддерживать связь с супругом (супругой), родственниками; распоряжаться личным временем, предусмотренным расписанием дня.

Также осужденным к лишению свободы предоставлено такое специальное право, как распоряжаться личным временем, предусмотренным расписанием дня. При этом пользоваться всеми помещениями отряда во время, свободное от мероприятий, за исключением времени уборки. Вместе с тем спальными местами в отрядах разрешается пользоваться только на период сна, время которого устанавливается расписанием дня учреждения.

В соответствии со ст. 104 УИК РК осужденные имеют и иные права, реализация которых не противоречит целям наказания, порядку и условиям

исполнения и отбывания наказания. К таким специальным правам осужденных относятся те, которые предусмотрены рядом норм Особенной части УИК РК и Правилами внутреннего распорядка учреждений, в частности, такие как, возможность:

дополнительно пользоваться за счет собственных средств услугами предприятий коммунально-бытового обслуживания, медицинских учреждений органов здравоохранения, расположенных в районе дислокации учреждения (кроме осужденных к ПЛС и СК) (ч. 6 ст. 108 УИК РК). В соответствии с Правилами внутреннего распорядка учреждений, к таким услугам относятся: пошив одежды и обуви, в том числе гражданского образца, их ремонт, чистка одежды, фото-видеосъемка, парикмахерские услуги, копирование судебных документов, других документов, имеющих в личных делах осужденных, нотариальные услуги, услуги переводчика, платные медицинские услуги. При этом фото-видеосъемка должна производиться под контролем администрации учреждения. Дополнительные услуги, предоставляются по их заявлению на имя начальника учреждения. Для оказания услуги администрацией учреждения приглашается соответствующий специалист (работник). Оплата дополнительных услуг, указанных в заявлении осужденного, осуществляется путем почтового (телеграфного) перевода денег с счета временного размещения денежных средств осужденного в адрес соответствующего предприятия, учреждения, организации или специалиста (работника) их оказавшего;

прослушивать радиопередачи в свободные от работы часы, кроме времени, отведенного распорядком дня для ночного отдыха, а также осуществлять просмотр телепередач (за исключением водворенных в ДИЗО и переведенных в ОК в порядке взыскания), в свободное от работы и обязательных массовых мероприятий время, кроме времени, отведенного распорядком дня учреждения для сна (ст. 112 УИК РК);

осужденные, отбывающие наказание в камерах, а также водворенные в ДИЗО и переведенные в ОК в порядке взыскания, имеют право на ежедневную прогулку. Прогулка осужденных проводится в дневное время на специально оборудованной части территории учреждения (ст. 111 УИК РК).

Помимо субъективных прав, одним из элементов правового статуса осужденных к лишению свободы являются законные интересы. Основные законные интересы, которыми обладают осужденные к лишению свободы, можно разбить на две группы. К первой группе относятся, те из них, реализация которых предусмотрена нормами уголовного законодательства, ко второй – нормами уголовно-исполнительного законодательства.

В частности к первой группе относятся, такие законные интересы, как возможность: а) УДО (ст. 72 УК РК); б) замены неотбытой части лишения свободы более мягким видом наказания либо сокращения срока назначенного наказания (ст. 73 УК РК); в) досрочного освобождения от отбывания наказания в связи с болезнью (ст. 75 УК РК); г) досрочное освобождение от отбывания наказания на основании акта амнистии или помилования (ст. 78 УК РК). Ко второй группе относятся, такие законные интересы, как возможность: а) применения меры поощрения (ст. 128, УИК РК); б) перевода с одних условий

отбывания наказания в другие (ст. 103 УИК РК); в) заниматься индивидуальной трудовой деятельностью на территории учреждения (ст. 119 УИК РК). Так же отдельным категориям осужденных, содержащимся в учреждениях УИС согласно ст. 113 УИК РК, могут быть *разрешены выезды за пределы учреждений*:

*краткосрочные* – на срок не более 7-ми суток, не считая времени, необходимого для проезда в оба конца (не свыше 5-ти суток): в связи со смертью или тяжелой болезнью супруга (супруги), близкого родственника, угрожающей жизни больного, стихийным бедствием, причинившим значительный материальный ущерб его семье; осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка учреждений, для устройства детей у супруга, родственников либо в детский дом; осужденным женщина, имеющим несовершеннолетних детей-инвалидов вне учреждения - один выезд в год для свидания с ними;

*длительные* – на время ежегодного оплачиваемого отпуска лицам, содержащимся в учреждении минимальной безопасности.

При этом осужденным, являющимся инвалидами 1 или 2 группы и нуждающимся по состоянию здоровья в постоянном уходе, а также несовершеннолетним осужденным выезд за пределы учреждения разрешается в сопровождении супруга (супруги), родственника или иного сопровождающего лица. Вместе с тем выезды за пределы учреждений не предоставляются осужденным: совершившим преступления при опасном рецидиве; которым наказание в виде СК в порядке помилования заменено лишением свободы; к ПЛС; признанным страдающими психическим расстройством, не исключающим вменяемости, а также не завершившим лечение от алкоголизма, токсикомании, наркомании, туберкулеза, инфекции; за террористические, экстремистские преступления либо за преступления, совершенные в составе преступной группы, а также за преступление против половой неприкосновенности малолетних; имеющим вторую или третью отрицательную степень поведения.

Разрешение на выезд за пределы мест лишения свободы дается начальником учреждения на основании письменного обращения осужденного. К обращению о разрешении краткосрочного выезда прилагаются документы, подтверждающие или наличие исключительных личных обстоятельств (справки органов здравоохранения, органов местного самоуправления и другие официальные документы, удостоверенные органами внутренних дел по месту их выдачи). Заявление осужденного о краткосрочном выезде в связи с исключительными личными обстоятельствами должно быть рассмотрено не позднее чем в суточный срок. Разрешение на краткосрочный выезд дается с учетом личности и поведения осужденного и оформляется приказом начальника учреждения.

Расходы осужденного на выезд за пределы учреждения оплачиваются им из средств, имеющихся на его счете временного размещения денежных средств, либо иными лицами. Деньги из собственных средств на оплату расходов в связи с выездом выдаются бухгалтерией учреждения УИС по письменному

обращению осужденного. Проездные билеты осужденный приобретает самостоятельно, при отсутствии такой возможности, администрация учреждения УИС оказывает ему в этом содействие. За время нахождения осужденного за пределами учреждения заработок ему не начисляется. Время нахождения осужденного вне пределов учреждения засчитывается в срок отбывания наказания.

Осужденному, получившему разрешение на длительный или краткосрочный выезд, выдается специальное удостоверение, разъясняется порядок выезда, и он предупреждается об уголовной ответственности за уклонение от отбывания наказания в виде лишения свободы, о чем дает от него отбирается подписка. На период выезда осужденный получает принадлежащую ему гражданскую одежду и обувь.

В суточный срок по прибытии к месту назначения осужденный должен явиться в дежурную часть органов внутренних дел, а в сельской местности - к участковому инспектору полиции, и сообщает цель приезда, срок и место пребывания, дату убытия, а также проставить в удостоверении отметку о прибытии. По окончании выезда осужденный в том же органе внутренних дел должен проставить в удостоверении отметку об убытии в учреждения УИС. При убытии в ночное время или рано утром, отметка производится в день, предшествующий отъезду. Отметки о дате прибытия и убытия заверяются печатью органа внутренних дел. По возвращении в учреждение осужденный предъявляет удостоверение и проездные билеты при невозвращении осужденного в срок администрация учреждения осуществляет розыск в порядке, установленном законодательством.

В случае возникновения непредвиденных обстоятельств, затрудняющих обратный выезд осужденного в установленный срок, по мотивированному постановлению начальника органа внутренних дел, по месту пребывания осужденного срок возвращения в учреждение УИС может быть продлен до 5-ти суток с обязательным срочным уведомлением о принятом решении администрацию учреждения. При заболевании во время выезда и необходимости госпитализации, осужденный либо его родители или близкие родственники, срочно извещают об этом администрацию учреждения, где он отбывает наказание, и орган внутренних дел по месту пребывания. В этом случае осужденный направляется в ближайшее медицинское учреждение органов здравоохранения. После окончания лечения и выписки осужденный, обязан прибыть к месту отбывания наказания.

Как уже было отмечено выше, как и основные права осужденных, к лишению свободы, так и их *субъективные обязанности делятся на две группы. К первой группе* относятся те субъективные обязанности, которые должны исполнять все осужденные, независимо от того, к какому виду уголовным наказаниям приговорено лицо, которые мы условно назвали – *общими*. При этом анализ положений статей 9, 11, 104 УИК РК, приводит к выводу, что к общим обязанностям осужденных, отбывающих лишение свободы, законодатель отнес, во-первых, те, которые вытекают из обязанностей граждан Республики Казахстан, в частности соблюдать принятые в обществе

нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены, во-вторых, те которые обеспечивают правопорядок во время отбывания данного наказания или создают условия для деятельности учреждений и органов, их исполняющих.

Прежде всего, как вытекает из смысла ч. 2 ст. 9 и ч. 2 ст. 104 УИК РК осужденные должны *исполнять установленные законодательством обязанности граждан Республики Казахстан, соблюдать принятые в обществе нравственные нормы поведения, требования санитарии и гигиены.* Данное положение создает правовую основу для установления специфической обязанности осужденных по соблюдению, например, правил санитарии и гигиены вместе их пребывания и работы со всеми вытекающими отсюда последствиями, в том числе и применением специфической дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение таких общегражданских обязанностей. Если в условиях свободы граждане вольны в установлении пределов выполнения требований санитарии и гигиены собственного тела и жилища, то в местах лишения свободы к этим аспектам их жизнедеятельности предъявляются определенные требования, соблюдать которые осужденные уже обязаны, в соответствии с п. 8) ч.2 ст. 104 УИК РК [12].

Выполнение осужденными, отбывающими лишение свободы *нравственных норм* поведения, правил санитарии и гигиены важно и в социально-психологическом аспекте, так как осужденный вынужден определенное время принудительно сосуществовать в ограниченном пространстве с лицами одного пола, но разными по возрасту, социальному происхождению, семейному положению, жизненному опыту, характеру, темпераменту, уровню культуры и интеллекта и т.д. В данных условиях выполнение осужденными порой элементарных морально-этических норм, таких, как соблюдение правил личной гигиены, правил общежития, терпимость к ближнему, вежливость, приобретает особую важность.

Необходимость *поддержания санитарии и гигиены* осужденными в условиях изоляции выражается в уголовно-исполнительном законодательстве в виде их обязанностей. Указанные требования рекомендованы Минимальными стандартными правилами в отношении обращения с заключенными (2015 г.) в виде обязанностей заключенных, в частности, содержать в чистоте себя, свою одежду и спальное место. Данные положения конкретизированы в ст. 104 УИК РК и Правилах внутреннего распорядка. Так, от осужденных, отбывающих лишению свободы, требуется: соблюдать правила личной гигиены; носить короткую стрижку проходить профилактический медицинский осмотр; содержать в чистоте и опрятности свое спальное место (в том числе заправлять постели), коммунально-бытовые помещения, рабочие места; хранить вещи и предметы индивидуального пользования, а также приобретенные или поученные в посылках (передачах) продукты питания в специально оборудованных местах и помещениях.

*Некоторые обязанности граждан, закрепленные в Конституции РК, должны исполнять и осужденные к лишению в свободы.* К таким, в частности, относятся: обязанность родителей заботиться о воспитании детей, а

совершеннолетних трудоспособных детей - о нетрудоспособных родителях (ст. 27); обязанность получить среднее образование (ст. 30); обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (ст. 37); обязанность платить законно установленные налоги, сборы и иные обязательные платежи (ст. 35); сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам (ст. 38).

К общим основным обязанностям осужденных, отбывающим лишение свободы, как уже было отмечено выше законодатель в УИК РК отнес и те, которые *обеспечивают правопорядок во время отбывания наказания или создают условия для деятельности учреждений УИС*. В их числе обязанности по соблюдению требований, вытекающих из установленных УИК РК, приговором суда и иных нормативных правовых актов правоограничений, выполнению требований законов, определяющих порядок и условия отбывания наказания, а также принятых в соответствии с ними нормативных правовых актов, а также выполнять установленные для них правила поведения, законные требования администрации учреждения (ст. 11 УИК РК).

Все эти требования должны быть в полном объеме доведены до осужденных, чтобы они могли с ними ознакомиться, иметь соответствующие выписки. Особенно это относится к нормативным правовым актам органов исполнительной власти, в которых детализируются общие положения, относящиеся к обязанностям и запретам. Причем значительное число таких обязывающих предписаний и запретов должны знать и родственники осужденных, которые приезжают на свидания, пересылают корреспонденцию, передают передачи.

Нормы о соблюдении осужденными законов РК, определяющих порядок и условия отбывания наказания, и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты, а также акты о выполнении законных требований администрации учреждений, составляют правовую основу поддержания правопорядка во время исполнения уголовных наказаний. Под законодательством понимается УИК РК, а также другие законы, определяющие порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы. Под нормативными правовыми актами понимаются акты Правительства РК, межведомственные (например, совместные приказы) и ведомственные акты (например, Правила внутреннего распорядка учреждений).

В качестве одной из общих обязанностей, на осужденных, отбывающих лишение свободы возлагается *соблюдать правила внутреннего распорядка учреждений* (п. 2) ч. 1 ст. 11 УИК РК), а также выполнять законные требования сотрудников учреждений и лиц, уполномоченных на осуществление контроля и надзора за их поведением (п. 3) ч. 1 ст. 11 УИК РК). Кроме того являться по вызову администрации учреждений УИС, и давать объяснения по вопросам исполнения наказания (п. 4) ч. 1 ст. 11 УИК РК). При этом распорядок дня, установленный в учреждении, разрабатывается в соответствии с Примерным распорядком дня осужденных, установленным Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, с учетом особенностей работы с тем или иным составом осужденных, времени года, местных условий и других

конкретных обстоятельств. Распорядок дня утверждается начальником учреждения и оформляется в виде стенда и устанавливается либо вывешивается на видном месте (на плацу, в помещениях отрядов, карантинного отделения), доводится до сведения персонала и осужденных.

Нормы о соблюдении осужденными установленных для них правил поведения, а также о выполнении законных требований администрации учреждений, составляют правовую основу поддержания правопорядка во время исполнения уголовного наказания, достижения целей наказания. Законодательное закрепление данной нормы явилось результатом гуманизации уголовной политики государства. Требования администрации учреждения должны быть законными, т.е. основываться на законодательных нормах. Кроме того, требования должны предъявляться к осужденным уполномоченными на это лицами. Законность предъявляемого требования следует определять, исходя из его общей характеристики и направленности, а не из того, входит ли в компетенцию данного сотрудника требовать выполнения осужденными конкретных действий.

В учреждениях устанавливаются единые режимные требования, предъявляемые к осужденным, за выполнением которых обязаны следить все сотрудники учреждения независимо от занимаемой ими должности; все такие требования будут законными. При невыполнении осужденным предъявленного сотрудником требования ссылка на его незаконность должна быть обоснованной (требование носит сугубо личный характер, не предусмотрено правовой нормой, противоречит закону и проч.). *Среди общих установлены и такие обязанности осужденных, отбывающих лишение свободы как:* не покидать территорию Казахстана до полного отбывания основного наказания или освобождения от наказания (п. 5) ч. 1 ст. 11 УИК РК); вежливо обращаться к персоналу, другим осужденным, а также лицам, посещающим учреждения (п. 6) ч. 1 ст. 11 УИК РК); добросовестно относиться к труду и учебе (п. 7) ч. 1 ст. 11 УИК РК); в случаях, предусмотренных законом, проходить обязательные и профилактические медицинские осмотры с целью своевременного выявления инфекционных заболеваний, а также освидетельствование для выявления фактов употребления психоактивного вещества и состояния опьянения, получения телесных повреждений (п. 8) ч. 1 ст. 11 УИК РК).

Вместе с тем, указанный в статьях 9 и 11 УИК РК перечень юридических обязанностей осужденных, отбывающих лишение свободы, не является исчерпывающим. Обязанности этих осужденных в большей части закреплены в нормах ст. 104 УИК РК, в ряде статей Особенной части УИК РК, которые устанавливают порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы и Правилах внутреннего распорядка. Эти обязанности, должны соблюдать (исполнять) только данная категория осужденных. В связи с этим мы их отнесли так называемым – специальным. На основании анализа ч. 2 ст. 104 УИК РК, норм Особенной части УИК РК, которые устанавливают порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы, можно констатировать, что к основным специальным обязанностям осужденных к лишению свободы относятся, такие как:

*трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения.* Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка учреждений. Осужденным запрещается прекращать работу в целях разрешения трудовых конфликтов. Отказ от работы или прекращение работы является злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение мер взыскания и материальной ответственности;

*соблюдать установленную форму одежды* (за исключением осужденных, содержащихся в учреждениях минимальной безопасности) и иметь опрятный внешний вид. При этом в учреждениях минимальной безопасности, осужденные должны носить гражданскую одежду, которая должна соответствовать строгому стилю одежды.

В соответствии с ч. 3 ст. 104 УИК РК, осужденные к лишению свободы, в соответствии с нормами Особенной части УИК РК, которые устанавливают порядок и условия отбывания наказания в виде лишения свободы и Правилами внутреннего распорядка учреждений, *также не вправе:*

✓ оказывать сопротивление законным действиям персонала учреждений, препятствовать исполнению им служебных обязанностей;

✓ причинять вред имуществу учреждений, других физических либо юридических лиц, в том числе осужденных, создавать угрозу нанесения им вреда;

✓ наносить себе телесные повреждения, в том числе с помощью другого лица, причинять вред своему здоровью либо отказываться от приема пищи с целью уклонения от отбывания наказания или исполнения установленных обязанностей;

✓ самовольно покидать территорию учреждения, нарушать линию охраны объектов либо границы территории учреждения, без разрешения администрации учреждения выходить за пределы изолированных участков жилых и производственных зон, подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений на территории учреждения, подходить к ограждению внутренней запретной зоны;

✓ передвигаться по территории учреждений, находиться в помещениях и на производственных объектах, где они не проживают и не работают. При этом осужденные обязаны по территории учреждения передвигаться группой и только строем (за исключением учреждений минимальной безопасности, где передвижение строем предусмотрено только при проведении проверок осужденных и приема пищи), под управлением старшего из числа осужденных или в сопровождении представителя администрации учреждения. В личное время осужденные могут передвигаться в пределах изолированного участка, а по остальной части территории учреждения – с разрешения администрации. Вместе с тем передвижение осужденных, отбывающих наказание в строгих условиях, за пределами запираемых помещений осуществляется только в сопровождении представителей администрации учреждения;

✓ покидать рабочие места, а также предназначенные для пребывания помещения без уведомления администрации учреждения;

✓ пользоваться не для производственных нужд оборудованием, в том числе заточным, инструментами, электроэнергией, механизмами и материалами;

✓ пользоваться сетью Интернет, кроме образовательных и культурных мероприятий, проводимых под контролем администрации;

✓ передавать другому осужденному предметы, изделия и вещи, находящиеся в личном пользовании;

✓ употреблять алкоголь, наркотические средства, психотропные или другие одурманивающие вещества;

✓ играть в карты, а также другие игры с целью получения материальной либо другой выгоды;

✓ употреблять в общении ненормативную, в том числе специфическую для неформальной общности осужденных лексику, присваивать клички, наносить себе или другим лицам татуировки. При этом осужденные обязаны быть вежливыми между собой и в обращении с персоналом учреждений и иными лицами. Так, например, при встрече с сотрудниками исправительного учреждения и другими должностными лицами, посещающими его осужденные должны встать и поздороваться с ними. Осужденные должны обращаться к персоналу исправительного учреждения на «Вы», называя их «господин» или «господин офицер» и далее по званию, а также по имени и отчеству;

✓ без разрешения комиссии учреждения содержать животных и заниматься огородничеством;

✓ менять спальные места, а также оборудовать спальные места на производственных объектах, в коммунально-бытовых и других служебных и подсобных помещениях;

✓ самовольно возводить на производственных и иных объектах учреждения постройки, устанавливать шкафы и сейфы;

✓ закрывать смотровой глазок на двери камеры;

✓ устанавливать незаконную связь с осужденными, находящимися вне камеры;

✓ подстрекать других осужденных к нарушениям условий и порядка отбывания наказания.

Неисполнение осужденными вышеизложенных обязанностей влечет ответственность, установленную законом.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Республики Казахстан: Принята республиканским референдумом 30 августа 1995 г. // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_).
2. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>.
3. О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (с изменением по состоянию на 01.07.2022 г.): Закон Республики Казахстан № 353-1 от 30 марта 1999 года «[https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z990000353_)
4. Об утверждении Правил предоставления услуг почтовой связи: Приказ Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 29 июля 2016 года № 65 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014370>
5. Об утверждении натуральных норм питания и материально-бытового обеспечения подозреваемых, обвиняемых, осужденных и детей, находящихся в домах ребенка учреждений уголовно-исполнительной системы, и образцов формы одежды осужденных: Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 ноября 2014 года № 1255. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001255>
6. Об утверждении правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно исполнительной системы: Приказ министра внутренних дел от 26.07.2017 года (с изменением по состоянию на 01.07.2022 г.)
7. О государственной правовой статистике и специальных учетах: Закон Республики Казахстан от 22 декабря 2003 года № 510. [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000510\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000510_)
8. Лопарева О.Н. Криминалистическая характеристика способов скрытого общения в следственных изоляторах: сборник «Дальневосточные криминалистические чтения». - Издательство Дальневосточного государственного университета, 1999.
9. Гельдибаев М.Х. Исполнение меры пресечения в виде предварительного заключения под стражу в следственных изоляторах. - М., 1993.
10. Об утверждении Правил перемещения осужденных к лишению свободы в период отбывания наказания: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 18 марта 2020 года № 231. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14C0009758>
11. Об утверждении Правил направления осужденных в учреждения уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 31 мая 2023 года № 440. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032656>
12. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан: Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000234#z571>.

13. Правил организации деятельности и внутреннего распорядка специальных учреждений, осуществляющих исполнение наказания в виде ареста: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 26 июля 2017 года № 504. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700015551>

14. Об утверждении Правил внутреннего распорядка и содержания осужденных на гауптвахте органов военной полиции Вооруженных Сил Республики Казахстан: Приказ Министра обороны Республики Казахстан от 12 апреля 2023 года № 318 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032305> Об утверждении

15. Зубарев С.И. Проблемы правового обеспечения реформы уголовно-исполнительной системы // «Преступление и наказание». - 1999.

16. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних: Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml).

17. Никонов В.А. Соотношение кары и воспитания в исправлении и перевоспитании несовершеннолетних осужденных молодежного возраста. - М., 1995.

18. Кузьмин С.И., Исаков В.П. Карательная политика должна быть стабильной // Преступление и наказание. - 1998.

19. Ной С.И. Сущность и функции уголовного наказания в советском государстве. — Саратов: Изд-во Саратовского ун-та, 1962.

20. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М., 1984.

21. Дуюнов В.К. Наказание в уголовном праве России — принуждение или кара? // Государство и право. - 1997. - № 11.

22. Иванов Н.Г. Исправительное воздействие на осужденных — социальная функция ИТУ // Преступление и наказание. - 1994.

23. Беляев Н.А., Карпец И.И. Социально-правовые основы цивилизации исправительных учреждений Российской Федерации. – Рязань, 1992.

24. Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблема общей части. - М.: Юрид. лит., 1984.

25. Байдаков Г.П. Цели уголовного наказания // Проблемы совершенствования функционирования органов и учреждений, исполняющих наказание. - М., 1993.

26. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

27. Алексеев С.С. Правовые средства: постановка проблемы, понятие, классификация // Советское государство и право. - М., 1987.

28. Смирнов Л.Б. Исполнение наказаний связанных с обязательной трудовой деятельностью осужденного и право. - М., 1987.

29. О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_)

30. Всеобщая декларация прав человека: Принята резолюцией 217 А (III)

Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года  
[https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml)

31. Зубков А.И. Уголовно-исполнительное право Российской Федерации / А.И. Зубков. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2008.

32. Сизый А.Ф. Концепция стимулирования правомерного поведения осужденных: поощрительные нормы уголовно-исполнительного законодательства (проблемы теории и практики). - Рязань, 1993

33. Астемиров З.А. Буржуазные пенитенциарные системы и тюрьмоведение. - Рязань, 1975.

34. Уткин В.А. Курс лекций по уголовно-исполнительному праву. Общая часть. - Томск. 1995.

35. Басков В.И. Проблемы реализации осужденными к лишению свободы права на образование // Российская юстиция. - 2007.

36. О проекте Закона Республики Казахстан «О воинской службе и статусе военнослужащих» Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2011 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001668>.

37. О браке (супружестве) и семье: Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1100000518>

38. Об утверждении Правил превентивных посещений группами, формируемыми из участников национального превентивного механизма: Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000266>

39. Об утверждении Правил предоставления технических вспомогательных (компенсаторных) средств и специальных средств передвижения осужденным с инвалидностью, отбывающим наказание в учреждениях и находящимся под стражей: Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500013238>

40. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>

*Учебное издание*

**Муканов М.Р., Асылбеков Т.С., Бекбауов А.С.**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ,  
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ МЕРЫ УГОЛОВНОГО  
И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРИНУЖДЕНИЯ,  
СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ОТ ОБЩЕСТВА**

**Учебное пособие**

*Печатается в авторской редакции*

---

Подписано в печать 20.02.2024 г. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>

Печать ризография. Объем 9,1 п.л.

Тираж 30 экз. Заказ № 7.

---

Отпечатано в типографии  
Костанайской академии МВД РК им. Ш. Кабылбаева  
г. Костанай, пр. Абая, 11.