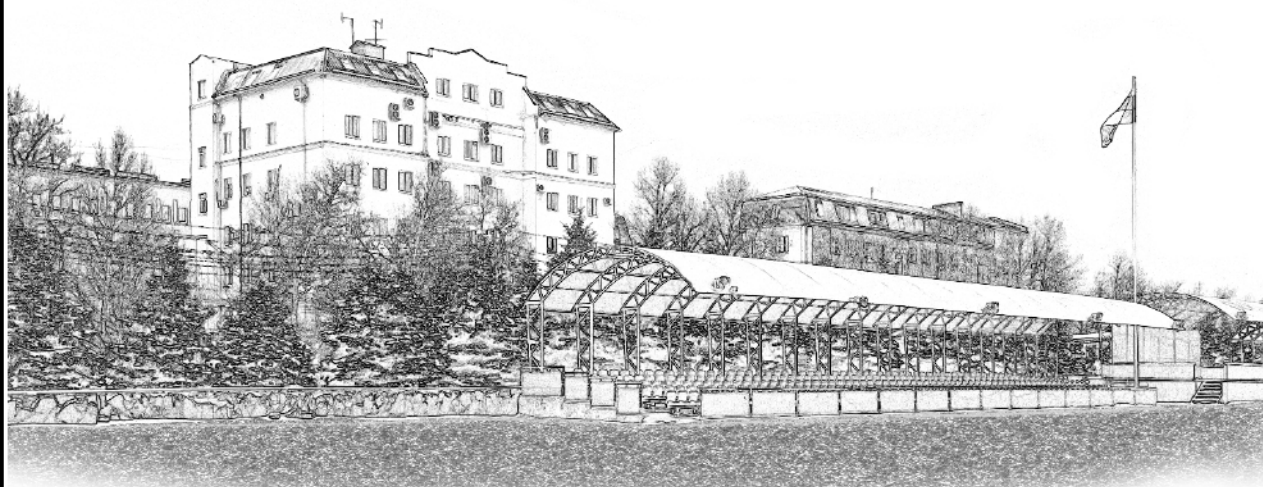




Краснодарский университет МВД России

**К. Д. Рыдченко
Е. В. Иванченко
С. М. Селиманова**

**ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**



Краснодар
2025

Краснодарский университет МВД России

**К. Д. Рыдченко
Е. В. Иванченко
С. М. Селиманова**

**ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Краснодар
2025

УДК 342.9
ББК 67.401
Р930

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Авторский коллектив:

К. Д. Рыдченко (разделы 1 и 2); *Е. В. Иванченко* (заключение);
С. М. Селиманова (введение).

Рецензенты:

Р. А. Пестов, кандидат юридических наук, доцент (Ростовский юридический институт МВД России);

И. В. Потапенкова, кандидат юридических наук, доцент (Московский ордена Почета университет МВД России имени В. Я. Кикотя).

Рыдченко К. Д.

Р930 Основы профессиональной служебной деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции : учебное пособие / К. Д. Рыдченко, Е. В. Иванченко, С. М. Селиманова – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2025. – 234 с.

ISBN 978-5-9266-2132-4

Рассмотрены правовые, организационные и тактические основы деятельности сотрудников полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах. Представлены развернутые методические разработки лекций, раскрывающие правовой статус полиции, порядок несения службы нарядами патрульно-постовой службы полиции, оформление результатов служебной деятельности, а также алгоритмы действий при выявлении преступлений и административных правонарушений. Раскрыты вопросы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия, доставления и задержания граждан, проведения осмотрово-досмотровых мероприятий, обеспечения безопасности при массовых мероприятиях.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 342.9
ББК 67.401

ISBN 978-5-9266-2132-4

© Краснодарский университет
МВД России, 2025
© Рыдченко К. Д., разделы 1 и 2, 2025;
© Иванченко Е. В., заключение, 2025;
© Селиманова С. М., введение, 2025

Список сокращений

АД – административная деятельность

АП – алкогольная продукция

АПН – административное правонарушение

АУ – административный участок

БДД – безопасность дорожного движения

ВВ – взрывчатые вещества

ВУ – взрывное устройство

ВНГ России – войска национальной гвардии России

ВП – военное положение

ГИБДД – Государственная инспекция безопасности дорожного движения

ГУН – группа управления нарядами

ГУВМ – Главное управление по вопросам миграции

ГУОООП – Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

ДПС – Дорожно-патрульная служба

ДТП – дорожно-транспортное происшествие

ДЧ – дежурная часть

ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование.

ИГ – иностранный гражданин

ИПР – индивидуальная профилактическая работа

КАС РФ – Кодекс административного судопроизводства России

КДН и ЗП – комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

КоАП РФ – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

КТО – контртеррористическая операция

КУСП – книга учета заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях

ЛБГ – лица без гражданства

ЛРР – лицензионно-разрешительная работа

МВД России – Министерство внутренних дел Российской Федерации

ММ – массовое мероприятие

МП – место происшествия

НД – народная дружина

НОН – незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

НПА – нормативный правовой акт

НПАВ – новые психоактивные вещества

НС – наркотические средства

ОВД – органы внутренних дел

ОГВ – органы государственной власти

ОДУУП – организация деятельности участкового уполномоченного полиции

ОМСУ – органы местного самоуправления

ОБ – общественная безопасность

ОО – огнестрельное оружие

ООБ – обеспечение общественной безопасности
ООП – охрана общественного порядка
ООПН – общественное объединение правоохранительной направленности
ОП – общественный порядок
ПВМ – подразделение по вопросам миграции
ПДД – правила дорожного движения
ПДН – подразделение по делам несовершеннолетних
ПИАЗ – подразделение по исполнению административного законодательства
План – План использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах
ПМ – публичное мероприятие
ППСП, ППС – патрульно-постовая служба полиции
Росгвардия – Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
СиС – силы и средства
СК России – Следственный комитет Российской Федерации
СМИ – средства массовой информации
СМК – средства массовой коммуникации
СОГ – следственно-оперативная группа
СООП – сервис обеспечения охраны общественного порядка

СП – спиртосодержащая продукция
СС – специальные средства
ТО – территориальный орган
ТС – транспортное средство
ТСО – технические средства охраны
УИИ – уголовно-исполнительная инспекция
УПК РФ – Уголовно-процессуальный кодекс России
УК РФ – Уголовный кодекс Российской Федерации
УПП – участковый пункт полиции
УРД – учетно-регистрационная дисциплина
УУП – участковый уполномоченный полиции
ФЗ – федеральный закон
ФКЗ – федеральный конституционный закон
(Ф)ОИВ – (федеральный) орган исполнительной власти
ФС – физическая сила
ФСБ – Федеральная служба безопасности
ФССП – Федеральная служба судебных приставов
ЧОО – частная охранная организация
ЧП – чрезвычайное положение
ЧПр – чрезвычайное происшествие
ЧС – чрезвычайная ситуация

Введение

В соответствии с ФЗ «О полиции» охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности относится к основным направлениям деятельности полиции и реализуется преимущественно сотрудниками ППС.

Именно данные специалисты предупреждают, пресекают, выявляют и документируют значительную часть совершаемых в общественных местах административных правонарушений и преступлений, ведут разъяснительную работу с населением, оказывают помощь и обеспечивают защиту жизни и здоровья граждан. В связи с этим крайне важно формировать навыки охраны общественного порядка в рамках ППС, которые бы базировались на устойчивых знаниях и умениях.

Учебная дисциплина «Основы профессиональной служебной деятельности» предназначена для формирования вышеуказанных базовых знаний. Финальный раздел данной дисциплины – «Актуальные вопросы патрульно-постовой службы полиции». В рамках него сплетаются воедино нормы различных отраслей права, определяется алгоритм действий сотрудника полиции при охране правопорядка в общественных местах в тех или иных практических ситуациях.

Использование учебного пособия в рамках проведения лекций и самостоятельной работы обучающихся позволит достичь следующих целей.

1. *Учебная цель* связана с усвоением материала конкретной темы занятия и обеспечением формирования конспекта для использования в рамках самостоятельной работы.

2. *Развивающая цель* выражается в развитии мышления, памяти и внимания обучающихся, способности воспринимать информацию, вычленять основную мысль и вести конспект лекционного материала.

3. *Воспитательная цель* заключается в воспитании патриотизма, гуманизма и чувства справедливости, развитии правовой культуры обучающихся, формировании у них интереса к профессии.

При написании пособия учтены изменения нормативной правовой базы по состоянию на 01.09.2025.

Структура издания обусловлена тематическим планом дисциплины «Основы профессиональной служебной деятельности» и включает введение, методические рекомендации преподавателю по проведению лекций, методические разработки лекций по 16 темам учебной дисциплины и литературу. Методические рекомендации призваны упростить и обеспечить единообразное преподавание учебной дисциплины профессорско-преподавательским составом профильных кафедр университета и его филиалов.

В учебном пособии использована ***система специальных знаков***:



– приведенная информация требует особого внимания читателя; без ее усвоения невозможно формирование у обучающихся знаний, умений и навыков;



– указание на необходимость изучения дополнительной специальной литературы или НПА в рамках самостоятельной работы обучающегося.

Каждый раздел пособия содержит учебные вопросы, индивидуальную цель занятия (занятий) по теме, введение, развернутое описание материала и заключение, а также вопросы и задания для самоконтроля обучающимися степени усвоения материала.

Желаем успехов в освоении учебной дисциплины и использовании приобретенных компетенций в правоприменительной деятельности!

1. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПРЕПОДАВАТЕЛЮ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ЛЕКЦИЙ

1.1. Целеполагание при изучении учебной дисциплины

Единые для всех тем дисциплины – учебные, развивающие и воспитательные цели представлены во введении к пособию. Уникальные для конкретной темы учебные цели представлены в тексте соответствующих разделов основной части издания. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе дополнять цели изучения отдельных тем посредством подготовки методической разработки лекции, подлежащей утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры.

1.2. Распределение учебного времени

Занятия лекционного типа по дисциплине проводятся в объеме двух, четырех или шести академических часов на одну тему согласно тематическому плану соответствующей специальности (специализации) или направления подготовки обучающихся. В зависимости от количества академических часов и порядка проведения занятий (в разные дни или в один день) по теме рекомендуется следующее распределение учебного времени (табл. 1).

Таблица 1

№ п/п	Часть учебного занятия Продолжительность	В разные дни			В один день	
		2 акад. ч.	4 акад. ч.	6 акад. ч.	4 акад. ч.	6 акад. ч.
1	Вводная часть учебного занятия	5 мин.	10 мин.	15 мин.	7 мин.	10 мин.
2	Основная часть учебного занятия	75 мин.	150 мин.	225 мин.	158 мин.	240 мин.
3	Заключительная часть занятия	10 мин.	20 мин.	30 мин.	15 мин.	20 мин.

1.3. Виды лекций. Технологии и методы обучения

Лекции по дисциплине «Основы профессиональной служебной деятельности» проводятся в *учебной аудитории*. Занятия лекционного типа проводятся в форме *традиционной лекции*, представляющей со-

бой систематическое, последовательное, монологическое изложение педагогом материала, как правило, теоретического характера. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе изменять вид лекции посредством подготовки методической разработки лекции, подлежащей утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры. Допускается использование следующих видов занятий лекционного типа.

1. *Лекция с запланированными ошибками* – вид занятия, при котором у слушателей формируется умение оперативно анализировать профессиональные ситуации, выступать в роли экспертов или оппонентов, а также вычленять неверную или неточную информацию. Подготовка преподавателя к лекции состоит в том, чтобы заложить в ее содержание определенное количество ошибок содержательного, методического или поведенческого характера. Список таких ошибок преподаватель приносит на лекцию и знакомит с ними слушателей только в конце лекции. Подбираются наиболее часто допускаемые ошибки, которые делают как слушатели, так и преподаватели в ходе чтения лекции. Преподаватель проводит изложение лекции таким образом, чтобы ошибки были тщательно скрыты, и их не так легко можно было заметить слушателям.

2. *Лекция-визуализация* – предполагает визуальную подачу материала средствами ТСО, аудио- и видеотехники с кратким комментированием демонстрируемых материалов.

3. *Лекция-модерация* – эффективное управление аудиторией в процессе лекции, максимально полное вовлечение всех обучающихся в образовательный процесс, поддержание их высокой познавательной активности на протяжении всего занятия, гарантированное достижение его целей за счет четкой логической структуры материала и наличия обратной связи после каждого логического блока. Обратная связь может происходить за счет самооценивания, рефлексии содержания лекции посредством последовательного заполнения таблиц, схем и т. п.

4. *Лекция-беседа* – диалог преподавателя с аудиторией, позволяющий привлекать к двухстороннему обмену мнениями по наиболее важным вопросам темы занятия. Внимание обучающихся обеспечивается путем постановки проблемного задания – вопросно-ответной беседы с аудиторией.

5. *Проблемная лекция* – изложение материала происходит с использованием проблемных вопросов, задач, ситуаций; процесс познания предполагает научный поиск, диалог, анализ, сравнение разных точек зрения и т. д.;

6. *Сочетание элементов* перечисленных видов учебного занятия с традиционной лекцией или между собой.

При проведении занятий лекционного типа по учебной дисциплине «Основы профессиональной служебной деятельности» используется *технология традиционного обучения*. В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе использовать технологии проблемного и интерактивного обучения, что требует подготовки методической разработки лекции, подлежащей утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры. Эпизодическое использование в рамках традиционной лекции элементов проблемного или интерактивного обучения разработки методической разработки не требует.

Кроме того, используется *объяснительно-иллюстративный метод*. При реализации частной методики преподавания дисциплины с использованием технологии проблемного обучения применяется *метод проблемного изложения*, о чем делается запись в соответствующей методической разработке лекции. При реализации частной методики преподавания дисциплины с использованием технологии интерактивного обучения применяется метод дискуссии и (или) модерации, о чем также делается запись.

1.4. Примерный сценарий учебного занятия лекционного типа

Вводная часть учебного занятия включает:

1) организационную часть учебного занятия – прием рапорта командира (заместителя командира) взвода, проверка наличия личного состава и его готовности к занятию, заполнение и подписание строевой записки (строевых записок);

2) вступительное слово по изучаемой теме – доведение и обеспечение конспектирования обучающимися темы занятия, перечня выносимых на изучение вопросов, НПА, основной и дополнитель-

ной литературы; доведение до сведения обучающихся целей занятия (при необходимости).

Основная часть учебного занятия:

а) предисловие (введение) – обоснование актуальности и практической значимости темы, определение междисциплинарных связей и связи с ранее пройденным материалом по дисциплине (при необходимости);

б) последовательное и хронологически рациональное раскрытие содержания учебных вопросов темы;

в) подведение итогов (заключение) – повтор основополагающих для темы выводов, терминов и определений.

В рамках реализации частной методики преподавания дисциплины профессорско-преподавательский состав кафедры вправе дополнять учебные вопросы по теме и (или) перераспределять материал по учебным вопросам темы посредством подготовки методической разработки лекции, подлежащей утверждению на заседании кафедры и хранению в учебно-методическом кабинете кафедры.

Заключительная часть учебного занятия:

1) доведение вопросов для самоконтроля до сведения обучающихся;

2) ответы преподавателя на возникшие у обучающихся вопросы;

3) оценка степени достижения учебной, развивающей и воспитательной целей занятия;

4) подача команды обучающимся о завершении учебного занятия.

1.5. Контроль знаний обучающихся

Достижение учебных целей занятия лекционного типа осуществляется посредством:

а) устного опроса (диалога, полилога) педагогом обучающихся, который должен быть ориентирован на поддержание постоянного внимания обучающихся на содержании материала, на контроле усвоения и закрепления знаний по пройденному материалу данной и иных дисциплин, имеющих с изучаемой темой межпредметные связи;

б) проверки полноты и своевременности ведения конспекта лекции.

1.6. Учебно-методическое и техническое обеспечение

Учебно-методическое обеспечение проведения занятий лекционного типа по дисциплине включает: 1) учебное пособие или методическую разработку лекции в случае использования частной методики преподавания; 2) учебно-наглядное пособие по учебной дисциплине или мультимедийную презентацию по теме.

Технические средства обучения: персональный компьютер, подключенный к проектору с экраном или интерактивной доске, либо учебная доска. При проведении занятия лекционного типа в аудитории предполагает использование следующих программных средств: а) системное программное обеспечение (Windows или Astra Linux); б) прикладное программное обеспечение (Microsoft Office или LibreOffice Writer).

2. МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗРАБОТКИ ЛЕКЦИЙ

2.1. Правовые основы деятельности сотрудников полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах

Учебные вопросы

1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Правовые основы и принципы деятельности полиции.
2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сотрудников полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.
3. Права и обязанности полиции и сотрудников органов внутренних дел.
4. Прохождение службы в органах внутренних дел.

Учебные цели занятия

1. Охарактеризовать сложившуюся в Российской Федерации систему правоохранительных органов, определив место и предназначение полиции и ППСП, в частности.
2. Сформировать знания об основе и содержании правового статуса сотрудника ППСП.

Введение

Приступая к изучению раздела «Актуальные вопросы патрульно-постовой службы полиции» учебной дисциплины «Основы профессиональной служебной деятельности», необходимо сформировать, уточнить и повторить материал, изученный в рамках предыдущих разделов, а также уже освоенных или изучаемых учебных дисциплин. Деятельность сотрудника ППСП особенна тем, что любой сотрудник полиции в ТО МВД России может быть привлечен к ее выполнению независимо от замещаемой должности. Иными словами, объем знаний, умений и навыков, формируемых в ходе изучения тем раздела, необходим каждому сотруднику полиции. Начать же стоит с четкого осознания места полиции в системе правоохранительных органов, ее структуре и предназначении.

2.1.1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Правовые основы и принципы деятельности полиции

 **Правоохранительная деятельность** – разновидность государственной деятельности, осуществляемой специализированными органами государственной власти с целью обеспечения охраны права, с использованием мер государственного принуждения на основании закона и при неуклонном соблюдении установленного им порядка¹.

Цели правоохранительной деятельности носят фундаментальный характер и вытекают из основ конституционного строя России: 1) обеспечение защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина (ст. 2 и 18 Конституции РФ); 2) обеспечение безопасности личности, общества и государства (ст. 1 Закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»); 3) обеспечение законности и правопорядка; 4) борьба с преступностью через профилактику, предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений и АПН.

 **Законность** – это требование неуклонного соблюдения законов всеми субъектами права, а правопорядок – это результат такого соблюдения, состояние упорядоченности общественных отношений.

Правоохранительная деятельность многогранна и реализуется через ряд взаимосвязанных **направлений (функций)**: 1) **правосудие** – деятельность судов по рассмотрению и разрешению уголовных, гражданских, административных и арбитражных дел. Это центральное направление, осуществляемое только судом (ст. 118 Конституции РФ); 2) **прокурорский надзор** – деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законов ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов; 3) **расследование преступлений** (предварительное следствие и дознание) – деятельность уполномоченных органов (СК России, ОВД России, ФСБ России и т. п.) по установлению обстоятельств преступления, изобличению виновных и подготовке материалов для суда (УПК РФ); 4) **оперативно-розыскная**

¹ См.: Сибгатуллин Ф.С. Понятие правоохранительной деятельности // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2023. № 3. С. 152–160.

деятельность – деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов для защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств; 5) *ООП и ООБ* – деятельность, направленная на создание и поддержание условий для нормальной жизнедеятельности общества в *общественных и иных публичных местах*, предотвращение и пресечение АПН и преступлений; 6) *организационное обеспечение деятельности судов* – создание условий для нормального функционирования судебной власти (информационное и материально-техническое снабжение, охрана зданий судов, мест содержания заключенных под стражу и т. д.); 7) *исполнение судебных актов* – принудительная реализация решений судов по гражданским, арбитражным, административным и уголовным делам, делам об АПН, – эту деятельность осуществляет ФССП; 8) *оказание юридической помощи и защиты* – деятельность адвокатуры, нотариата, частных детективов и т. д. по защите прав и интересов граждан и организаций.



Правоохранительные органы – государственные органы, специально созданные для осуществления правоохранительной деятельности, наделенные для этого соответствующими властными полномочиями.

Их основное предназначение – реализация функций государства по обеспечению законности, правопорядка и защите прав граждан.



Нормативные акты, регулирующие систему правоохранительных органов, образуют иерархическую систему.

1. ***Конституция РФ*** – закрепляет основы судебной системы, принципы правосудия, разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти.

2. ***Федеральные конституционные законы:***

«О судебной системе Российской Федерации»

(от 31.12.1996 № 1-ФКЗ);

«О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»

(от 07.02.2011 № 1-ФКЗ);

«Об арбитражных судах в Российской Федерации»

(от 28.04.1995 № 1-ФКЗ).

3. ***Кодифицированные акты:*** УК РФ, УПК РФ, КоАП РФ.

4. ***Специализированные ФЗ:***

«О полиции» (от 07.02.2011 № 3-ФЗ);

«О прокуратуре Российской Федерации» (от 17.01.1992 № 2202-1);

«О Следственном комитете Российской Федерации» (от 28.12.2010 № 403-ФЗ);
«Об оперативно-розыскной деятельности» (от 12.08.1995 № 144-ФЗ);
«О федеральной службе безопасности» (от 03.04.1995 № 40-ФЗ);
«Об адвокатской деятельности» (от 31.05.2002 № 63-ФЗ);
«О судебных приставах» (от 21.07.1997 № 118-ФЗ) и др.

Система правоохранительных органов включает в себя: суды, прокуратуру, СК России и специализированные ФОИВ: МВД России; Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство юстиции РФ, включая подчиненные Федеральную службу исполнения наказаний РФ и ФССП России; Государственную фельдъегерскую службу РФ; ФСБ России; Федеральную службу войск национальной гвардии РФ; Федеральную службу охраны РФ; Федеральную таможенную службу; ФНС России.



МВД России – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел.



Правовой статус МВД России определен Указом Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации». Министерство напрямую подконтрольно Президенту РФ, хотя и входит в состав Правительства России.

Полиция является составной частью ОВД и МВД России, она **предназначена** для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, ИГ, ЛБГ, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Помимо Конституции РФ, федерального законодательства, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, **принципиальное значение для регулирования деятельности полиции имеет ведомственное нормотворчество – приказы МВД России** – в них наиболее подробно раскрывается механизм реализации правоохранительной деятельности полиции.

Основные направления деятельности полиции (ст. 2 ФЗ «О полиции»): 1) защита личности, общества, государства от противоправ-

ных посягательств; 2) предупреждение и пресечение преступлений и АПН; 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам; 4) розыск лиц; 5) производство по делам об АПН, исполнение административных наказаний; 6) обеспечение правопорядка в общественных местах; 7) обеспечение БДД; 8) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, и других защищаемых лиц; 9) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

Принципы деятельности полиции (ст. 5 ФЗ «О полиции»):

1) соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) беспристрастность; 4) открытость и публичность; 5) общественное доверие и поддержка граждан; 6) взаимодействие и сотрудничество с другими правоохранительными органами, государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и гражданами; 7) использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем.

Система контроля и надзора за деятельностью полиции является многоуровневой, она включает **государственный контроль** (президентский, парламентский, правительственный, судебный и ведомственный), **прокурорский надзор и общественный контроль**.

Система МВД России территориально распределена по четырем уровням: 1) на федеральном уровне в состав министерства входят подразделения центрального аппарата (главные управления, управления, департаменты и центры); 2) на окружном уровне ТО МВД России (главное управление) есть только в Северо-Кавказском федеральном округе, линейные же органы МВД России на транспорте созданы в каждом округе; 3) на региональном уровне в зависимости от численности населения создаются Главные управления или Управления МВД России, а в республиках – министерства; 4) на муниципальном уровне (в районах и городах) создаются отделы, а в наиболее крупных населенных пунктах – управления. Помимо этого, в состав районных отделов МВД России могут входить отделы полиции (например, по внутригородским районам города). Низовой территориальной единицей, обслуживаемой полицией, является административный участок. За каждым таким участком закрепляется УУП, инспектор ПДН и оперуполномоченный уголовного розыска.

Внутриорганизационная структура ТО МВД России включает большое количество служб и подразделений, основополагающими среди которых являются:

1) подразделения по оперативному управлению силами и средствами, включая **дежурные части**, обеспечивающие сбор и обработку информации об оперативной обстановке на обслуживаемой территории, в том числе посредством приема и регистрации заявлений (сообщений) от граждан; осуществляют оперативное руководство следственно-оперативными группами, нарядами и иными сотрудниками полиции, задействованными в охране правопорядка; обеспечивают вооружение и экипировку сотрудников полиции;

2) подразделения **уголовного розыска**, раскрывающие преступления и осуществляющие розыск лиц, в том числе пропавших без вести;

3) подразделения **УУП**, обеспечивающие правопорядок в жилом секторе посредством профилактической работы с лицами, ведущими асоциальный образ жизни, а также выявления и пресечения преступлений и административных правонарушений;

4) подразделения **ППСП**, охраняющие правопорядок и пресекают правонарушения на улицах и в общественных местах;

5) подразделения по обеспечению **БДД**, осуществляющие контроль за соблюдением ПДД участниками дорожного движения; регистрирующие и ведущие учет ТС; принимающие экзамен и представляющие специальное право управления ТС;

6) подразделения **по делам несовершеннолетних**, осуществляющие профилактику среди несовершеннолетних и их родителей; выявляющие и пресекающие правонарушения несовершеннолетних и совершаемые в отношении несовершеннолетних противоправные действия;

7) подразделения **дознания**, расследующие уголовные дела по преступлениям небольшой и средней тяжести, предварительное следствие по которым необязательно.

2.1.2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сотрудников полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах

Правовое регулирование деятельности полиции в сфере ООП и ООБ обеспечено широким перечнем нормативных актов. При несении службы по охране правопорядка сотрудники полиции руководствуются Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международных договоров РФ, ФКЗ и ФЗ, указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ, приказами МВД России, а также законами субъектов РФ по вопросам ООП и ООБ.



Наиболее важные ФЗ:

- 1) от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- 2) от 30.11.2011 № 342 ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 3) от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- 4) от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- 5) от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»;
- 6) от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- 7) от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;
- 8) кодифицированное законодательство о преступлениях и АПН (КоАП РФ, УК РФ и УПК РФ).



Наиболее значимые приказы МВД России:

- 1) от 28.06.2021 № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России»;
- 2) от 25.11.2019 № 879 «Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел Российской Федерации деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах»;

- 3) от 04.07.2014 № 563 «Об организационно-штатном построении строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции»;
- 4) от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание»;
- 5) от 30.04.2012 № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан»;
- 6) от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции»;
- 7) от 13.08.2002 № 772 «О совершенствовании организации проведения комплексных оперативно-профилактических операций и оперативно-профилактических мероприятий в системе МВД России».

2.1.3. Права и обязанности полиции и сотрудников органов внутренних дел



Обязанность полиции – мера должного поведения сотрудника, обусловленная его принадлежностью к МВД России. Все обязанности нормативно закреплены в **ст. 12 ФЗ «О полиции»**.



Ключевые обязанности, которые должен выполнять **каждый** без исключения сотрудник полиции:

- 1) **принимать сообщения** о преступлениях, АПН и происшествиях;
- 2) **прибывать незамедлительно** на МП;
- 3) **оказывать первую помощь** пострадавшим;
- 4) **выявлять и принимать меры по устранению причин и условий**, способствующих совершению правонарушений;
- 5) **обеспечивать безопасность граждан, ОП и ОБ** в общественных местах, в том числе в период проведения ММ;
- 6) **пресекать правонарушения, обеспечивать сохранность** доказательств;
- 7) **принимать неотложные меры по спасению граждан, охране имущества и обеспечению правопорядка** при возникновении ЧО;
- 8) **осуществлять розыск** пропавших без вести и совершивших преступление лиц;
- 9) **принимать меры по обеспечению БДД**;
- 10) **участвовать в контроле за соблюдением паспортно-регистрационных правил и миграционных правил**.

Закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ раскрывает права и обязанности сотрудника как государственного служащего. Согласно ст. 13, на него возлагаются **обязанности**: 1) соблюдать Конституцию РФ, ФКЗ, ФЗ, иные НПА; 2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом (инструкцией); 3) исполнять приказы и распоряжения прямых начальников, отданные в установленном порядке и не противоречащие ФЗ; 4) обращаться по служебным вопросам к непосредственному или прямому начальнику; 5) соблюдать служебный распорядок ОВД; 6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для исполнения должностных обязанностей; 7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну; 8) беречь государственное имущество; 9) сообщать о выходе из гражданства РФ или о приобретении гражданства другого государства; 10) соблюдать ограничения и запреты, связанные со службой.



Права полиции регламентированы ст. 13 ФЗ «О полиции» и детализируются в иных законодательных и подзаконных актах.



***Права полиции** – имеют государственно-властный характер (от имени государства) **полномочия**, применяемые на **усмотрение** сотрудника при наличии **законных оснований** для выполнения возложенных на него **обязанностей**. Повседневными реализуемыми правами являются:*

- 1) требование о прекращении противоправных действий;*
- 2) требование о доступе в помещения и на территории для пресечения преступления;*
- 3) требование покинуть МП или оставаться на конкретно определенных участках местности и объектах, недопущение на отдельные участки местности и объекты;*
- 4) проверка удостоверяющих личность документов;*
- 5) получение по запросу сведений, справок и иной информации;*
- 6) вызов граждан и должностных лиц в ТО МВД России;*
- 7) патрулирование местности;*
- 8) применение ФС, СС и ОО.*
- 9) осуществление осмотрово-досмотровых мероприятий;*
- 10) доставление лиц в ТО МВД России и иные организации;*
- 11) задержание лиц;*

¹ Далее – ФЗ «О службе в ОВД».

12) осуществление вводимых на период действия специального правового режима временных ограничений.

Согласно ст. 12 ФЗ «О службе в ОВД», сотрудник наделен **правами**: 1) на необходимые для исполнения должностных обязанностей условия службы; 2) на ознакомление с должностным регламентом (инструкцией) и иными документами, определяющими его права и обязанности; 3) на отдых; 4) на оплату труда и другие выплаты; 5) на получение информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей; 6) на продвижение по службе; 7) на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации; 8) на защиту своих прав и законных интересов; 9) на проведение по его заявлению служебной проверки.

2.1.4. Прохождение службы в органах внутренних дел

 **Служба в ОВД** – федеральная государственная служба, представляющая собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях в ОВД России, а также на должностях, не являющихся должностями в ОВД, в случаях и на условиях, предусмотренных ФЗ «О службе в ОВД», другими ФЗ и (или) НПА Президента РФ.

 **Прохождение службы в ОВД** – процесс, охватывающий поступление на службу, ее несение, включая все изменения служебного положения и окончание службы. Поступление на службу в ОВД осуществляется на добровольной основе путем заключения контракта на замещение должности.

Требования к кандидатам на службу: а) не моложе 18 лет (кроме поступающих в ведомственные вузы) независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям; б) владеющие государственным языком РФ; в) соответствующие квалификационным требованиям (уровень образования, профессиональные знания и навыки, состояние здоровья); г) способные по своим личным и деловым качествам выполнять служебные обязанности; д) соответствующие требованиям по уровню физической подготовки и состоянию здоровья.

Прекращается служба сотрудника в ОВД в следующих случаях: 1) признание его **недееспособным или ограниченно дееспособным** по вступившему в законную силу решению суда; 2) **осуждение**

его за преступление по вступившему в законную силу приговору суда, а равно наличие судимости, в том числе снятой или погашенной; 3) прекращение в отношении его уголовного преследования по **нереабилитирующим** основаниям; 4) отказ от прохождения процедуры **оформления допуска** к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую законом тайну, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности связано с использованием таких сведений; 5) несоответствие требованиям к **состоянию здоровья** сотрудников ОВД, установленным руководителем МВД России; 6) близкое **родство или свойство** с сотрудником ОВД, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; 7) прекращение **гражданства** РФ; 8) наличие гражданства (подданства) **иностранного государства** либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства; 9) представление **подложных документов** или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в ОВД; 10) приобретение им статуса **иностранного агента**.

Должности в ОВД – должности сотрудников ОВД, которые учреждаются в МВД России, его ТО, подразделениях, организациях и службах и подразделяются: высший начальствующий состав (генералы); старший начальствующий состав (майоры, подполковники, полковники); средний начальствующий состав (младшие лейтенанты, лейтенанты, старшие лейтенанты, капитаны); младший начальствующий состав (сержанты, старшины, прапорщики); рядовой состав (рядовые полиции). Каждой должности соответствует определенное специальное звание. Перечень типовых должностей утверждается Президентом РФ.



Контракт – это письменное соглашение между гражданином и представителем нанимателя (руководителем ОВД), в котором определяются права, обязанности и ответственность сторон (ст. 23 ФЗ «О службе в ОВД»).

Контракт заключается на определенный срок (как правило от 1 до 10 лет) или на неопределенный срок (для лиц, достигших возраста 40 лет). В контракте фиксируются все существенные условия: должность, специальное звание, место службы, срок действия, права и обязанности сторон.

Незамедлительно после заключения контракта и назначения на должность посредством издания приказа уполномоченного руководителя ОВД на каждого сотрудника заводится *личное дело*, которое содержит документы, связанные с поступлением на службу, ее прохождением и увольнением. Все сведения о сотруднике (персональные данные) собираются, хранятся и обрабатываются в строгом соответствии с Законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Далее сотрудник приводится к *Присяге*, представляющей собой важнейший ритуал и содержащей клятву верности народу России, соблюдения Конституции РФ и законов, добросовестного исполнения своих обязанностей.



Элементы прохождения службы:

1) **перемещение по службе:** включает в себя назначение на высшую должность, перевод на равнозначную должность в другое подразделение или местность, а также понижение в должности;

2) присвоение званий:

специальных: от рядового полиции до полковника полиции – очередные, присваиваемые в соответствии с занимаемой должностью и выслугой лет; от генерал-майора полиции до генерала полиции РФ – в случае замещения должности высшего начальствующего состава;

квалификационных, свидетельствующих о уровне профессионального мастерства (специалист первого, второго, третьего класса, мастер) – по результатам аттестации;

3) **аттестация:** проводится один раз в четыре года для оценки служебной деятельности сотрудника, его профессиональных, личностных качеств и определения его соответствия занимаемой должности. Результаты аттестации являются основанием для решения вопроса о дальнейшем служебном продвижении и соответствии сотрудника замещаемой должности;

4) **отпуск:** сотрудники имеют право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 30 суток (без учета до 10 выходных и праздничных дней в этот период), а также на *дополнительные* отпуска (1) за стаж службы в ОВД (выслугу лет); за выполнение служебных обязанностей во вредных условиях; за выполнение служебных обязанностей в особых условиях; за ненормированный служебный день);



Стаж службы (выслуга лет) в ОВД – это суммарная продолжительность службы, дающая право на получение льгот, надбавок к денежному довольствию, дополнительного отпуска и пенсии за выслугу лет. Исчисление стажа регулируется ст. 38 ФЗ «О службе в ОВД» и ведомственными актами. В стаж могут засчитываться периоды службы в других правоохранительных органах, военной службы и т. д.

5) профессиональная служебная и физическая **подготовка**: осуществляется непрерывно для поддержания и повышения профессионального уровня; включает в себя первоначальную подготовку, повышение квалификации, переподготовку, а также регулярные занятия и проверки на соответствие квалификации и нормативам.

Достижение высоких результатов в служебной деятельности, соблюдение законности и служебной дисциплины стимулируется посредством применения к сотруднику мер поощрения. Нарушение же служебной дисциплины влечет привлечение к дисциплинарной ответственности.



Служебная дисциплина – строгое и точное соблюдение сотрудником ОВД, установленных законодательством РФ, Присягой, контрактом и НПА МВД России правил и норм при исполнении служебных обязанностей и во внеслужебное время (ст. 47 ФЗ «О службе в ОВД»).

Меры поощрения – это формы признания заслуг сотрудника (ст. 48 ФЗ «О службе в ОВД»), выражаемые в форме: объявления благодарности, премирования, награждения ценными подарками, награждения ведомственной медалью, досрочного присвоения специального звания, присвоения очередного специального звания на одну ступень выше и др. **Дисциплинарные взыскания** применяются за совершение дисциплинарного проступка (ст. 50 ФЗ «О службе в ОВД») и могут быть выражены в форме: замечания, выговора, строгого выговора, предупреждения о неполном служебном соответствии, переводе на нижестоящую должность, увольнении со службы.

Прохождение службы в ОВД в особых условиях (военное положение, ЧП, режим ЧС и КТО) характеризуется увеличением интенсивности и времени несения службы сотрудниками, а также расширением их права на применение мер государственного принуждения в силу возникновения специальных дополнительных обязанностей.

Основания прекращения службы (ст. 82–84 ФЗ «О службе в ОВД»): 1) *по собственному желанию* – по истечении срока контракта или при его досрочном расторжении по соглашению сторон; 2) в связи с увольнением *по достижении предельного возраста* состояния на службе (по общему правилу – 65 лет); 3) в связи с *нарушением условий контракта* со стороны нанимателя; 4) в связи с *организационно-штатными мероприятиями*; 5) *по состоянию здоровья* на основании заключения врачебной комиссии; 6) в связи с *утратой доверия*; 7) в связи с *совершением проступка, порочащего честь сотрудника*; 8) в связи с *осуждением за преступление*; 9) в связи с

избранием или назначением на государственную должность. Порядок увольнения включает представление рапорта, проведение проверки (при необходимости), издание приказа об увольнении, сдачу служебного удостоверения, оружия, имущества.

Заключение

Полиция, выступая центральным элементом ОВД и МВД России, предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан РФ, ИГ, ЛБГ, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. По штатной численности и охвату направлений правоохранительной деятельности полиции является основным правоохранительным органом в России. Сотрудник полиции обладает специальным правовым статусом, позволяющим ему эффективно реализовывать государственно-властные полномочия в сфере ООП и ООБ. В общественных местах основной силой обеспечения правопорядка являются сотрудники ППСП.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Взаимодействие ОВД с иными правоохранительными органами по вопросам ООП и ООБ: нормативное регулирование и организационные основы.

2. Социальные гарантии сотрудника ОВД: история и современность.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения: «правоохранительная деятельность», «законность», «правоохранительные органы», «МВД России», «права полиции», «служба в ОВД», «должности в ОВД», «контракт», «служебная дисциплина», «стаж службы (выслуга лет) в ОВД». 2. Перечислите цели и направления правоохранительной деятельности. 3. Перечислите основные НПА, регулирующие правоохранительную деятельность в РФ. 4. Какие органы следует отнести к правоохранительным? 5. Перечислите основные направления и принципы деятельности полиции. 6. Перечислите основные права и обязанности полиции. 7. Какие службы и подразделения входят в состав полиции? 8. Перечислите основные элементы прохождения службы в ОВД. 9. Какие дисциплинарные взыскания и поощрения могут быть применены к сотрудникам ОВД? 10. Каковы основания прекращения службы в ОВД?

2.2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРАВОПОРЯДКА НА УЛИЦАХ И В ИНЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

Учебные вопросы

1. Обязанности должностных лиц территориальных органов МВД России по организации деятельности нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка.
2. Организация обеспечения правопорядка.
3. Организация службы подразделений патрульно-постовой службы полиции.
4. Управление служебной деятельностью подразделений патрульно-постовой службы полиции.

Учебная цель занятия

1. Охарактеризовать организационные основы деятельности полиции по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, выделив организационное построение и порядок управления СиС ОВД в данной сфере.

Введение

Обеспечение правопорядка осуществляется силами и средствами ТО МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях, а подразделениями Росгвардии и иными силами и средствами, поступившими в оперативное подчинение на основе плана использования СиС по ООП и ООБ на улицах и в иных общественных местах. При этом сотрудники полиции обязаны выполнять существенный объем детально урегулированных действий управленческого, координирующего, организующего и контрольного характера, без усвоения механики которых дальнейшее изучение материала учебной дисциплины будет видаться «калейдоскопом разноцветных осколков», а не единой логично выстроенной системой.

2.2.1. Обязанности должностных лиц территориальных органов МВД России по организации деятельности нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка

К ООП привлекаются основные, дополнительные, приданные и взаимодействующие силы: 1) **основные силы** – строевые подразделения ППСП; 2) **дополнительные силы** – сотрудники подразделений, для которых ООП и ООБ является дополнительной задачей (дорожно-патрульная служба ГИБДД, УУП, сотрудники ПДН и другие представители службы ООП); 3) **приданные силы** – сотрудники ОВД со специальным званием «внутренней службы», постоянный и переменный состав образовательных организаций МВД России; 4) **взаимодействующие силы** – не являющиеся сотрудниками ОВД должностные и физические лица, в том числе представители казачества, народных дружин и иных ООПН. Дополнительные, приданные и взаимодействующие силы привлекаются, как правило, в связи с осложнением оперативной обстановки, вызванной ЧС или проведением ММ. Виды и количество нарядов, а также маршрутов патрулирования определяются на каждые сутки с учетом фактического наличия личного состава, складывающейся оперативной обстановки и оформляются решением начальника ТО МВД России на районном и межрегиональном уровнях (лица, исполняющего его обязанности) или по его поручению – решением начальника полиции или его заместителя (по ООП) посредством утверждения постовой ведомости. К участию в обеспечении правопорядка могут быть привлечены курсанты, слушатели, адъюнкты, руководящий и профессорско-преподавательский состав и иные сотрудники образовательных организаций системы МВД России.

-  Привлекаемые к обеспечению правопорядка сотрудники ОВД, **не являющиеся сотрудниками полиции**, выполняют в этот период обязанности полиции в соответствии с *приказом МВД России от 15.08.2011 № 942 «О порядке привлечения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, не являющихся сотрудниками полиции, а также стажеров к выполнению обязанностей, возложенных на полицию»*.
-  К участию в ООП могут привлекаться **лица, участвующие в профилактике правонарушений**. Порядок привлечения предусмотрен законами от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», от 11.03.1992 № 2487-I «О частной детек-

тивной и охранной деятельности в России», от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества», от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и др.

Средства, используемые в рамках патрульно-постовой службы: 1) **транспортные средства** (служебные автомобили, мотоциклы, велосипеды, электрокары, вертолеты, бронетранспортеры, катера); 2) **средства связи, управления и контроля** (радиосвязи, системы ГЛОНАСС, сигнализации, усиления речи и др.); 3) **вооружение, снаряжение, СС** (табельное оружие, средства ограничения подвижности, бронежилеты, щиты защитные, палки специальные, шлемы, специальные газовые средства и т. д.); 4) служебные животные (собаки, лошади).



Штатное расписание подразделений ППС зависит от численности населения на обслуживаемом участке территории. При наличии в составе подразделения **от 9 до 24 сотрудников** создается **отделение ППС**, **от 25 до 49 – взвод**, **от 50 до 119 – рота**, **от 120 до 419 – батальон**. Полк ППС создается при наличии в штате **420 и более сотрудников**, в его состав входят следующие подразделения и должностные категории:

- **командир** полка;
- **заместитель** командира полка;
- **заместитель** командира полка (по службе) - начальник отделения организации службы;
- **группа помощников** (по работе с личным составом; материально-технического обеспечения);
- **отделение организации службы** (начальник, старшие инспекторы и инспекторы);
- **группа управления нарядами** (инспекторы и младшие инспекторы);
- **пост** по охране здания – сотрудники по должности «полицейский»;
- **отделение по работе с личным составом** (начальник, старший специалист, старший инструктор, старший психолог, специалисты, инструктор, психолог);
- **направление мобилизационной подготовки и мобилизации** (инспекторы);
- **отделение материально-технического обеспечения** (начальник), включающее **группу связи и специальной техники** (старший специалист, специалист, младший специалист), **группу (направление) вооружения** (специалист, младший специалист), **группу (направление) обеспечения и обслуживания** (старшина, полицейский-водитель);
- **канцелярия** (заведующий, делопроизводители);
- **батальоны** (командир, заместители командира);

- **роты** (командир, заместители командира);
- **взводы** (командир, заместитель командира, инспекторы, командиры отделений, полицейские, в том числе водители, кинологи и кавалеристы);
- **отделения** (командир отделения, полицейские, в том числе водители, кинологи и кавалеристы);
- при наличии кинологического подразделения ППСП создается **ветеринарный лазарет** (начальник ветеринарной службы, ветеринарный фельдшер, при наличии конной полиции – **группа обслуживания кавалерийских подразделений** (конюх, зоотехник, кузнец ручнойковки, сборщик шорно-седельных изделий, рабочий по уходу за животными).
- в подразделениях ППСП на водном ТС создается **специализированная группа** (командир корабля полиции, командир судна полиции (первого–пятого класса), командир катера полиции, полицейский-моторист).

По решению начальников ТО МВД России субъектам РФ могут создаваться мобильные взвода, количество которых определяется в зависимости от состояния оперативной обстановки и особенностей несения службы, но не может превышать количество взводов в составе батальона или роты. Аналогичным образом создаются специализированные батальоны, роты и взводы для ООП в местах массового пребывания иностранных туристов. Количество полицейских (кинологов) не должно превышать 10% от штатной численности должностей категории младшего начальствующего состава взвода (отделения), за исключением случаев, когда из них формируются отдельные кинологические взводы (отделения).

Организацию деятельности нарядов, задействованных в ООП и ООБ возлагаются на следующих должностных лиц ОМВД России: 1) начальники линейных и территориальных органов МВД России окружного и регионального уровней; 2) начальники полиции (их заместители по ООП) ТО МВД России на окружном, межрегиональном, региональном уровнях; 3) начальники ТО МВД России на районном уровне; 4) заместители начальника ТО МВД России на районном уровне; 5) руководители отделов (отделений, групп) по ООП ТО МВД России на районном уровне.

2.2.2. Организация обеспечения правопорядка

Планирование и прогнозирование ООП полицией обеспечено Планом использования сил и средств по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, который является документом постоянного действия. В Плане указывается: описание гра-

ниц и характеристика территории обслуживания, наличие объектов транспортной инфраструктуры, особо важных и режимных объектов, обслуживаемых ТО МВД России по ЗАТО, на особо важных и режимных объектах, информация о СиС, участвующих в обеспечении правопорядка, перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов полиции, сотрудников (военнослужащих) Росгвардии, а также иная необходимая информация. Составление Плана осуществляется с учетом предоставления информации ТО Росгвардии, а его корректировка – при изменении содержащихся в нем данных в течение пяти дней с момента получения ТО МВД России соответствующей информации.



План состоит из следующих разделов:

- описание границ и характеристика территории обслуживания;
- расчет нарядов, обеспечивающих правопорядок в местах расположения критически важных и (или) потенциально опасных объектов, объектов особой важности и жизнеобеспечения;
- средства нарядов, задействованных в ООП и ООБ;
- обязательные нормы ежесуточного выставления личного состава;
- схема связи нарядов;
- перечень постов и маршрутов патрулирования нарядов, задействованных в ООП и ООБ;
- карты (схемы) территории обслуживания;
- лист согласования;
- листы корректировок.

Разработанный План подписывается начальником полиции ТО МВД России на районном уровне (подразделения на транспорте) и согласовывается с иными задействованными в Плане ОМВД России и ТО Росгвардии. Согласованный План утверждается начальником ТО МВД России на районном уровне (подразделения на транспорте) и регистрируется в подразделении делопроизводства и режима (секретариате) с определением грифа ограничения доступа.

На основе Плана разрабатывается **Карточка на маршрут патрулирования (карточка на пост)¹**, в которой отражаются краткие сведения, касающиеся особенностей конкретного маршрута патрулирования или поста, определяются порядок несения службы, взаимодействия с другими нарядами, задействованными по Плану, обязанности сотрудников, а также основная информация об УУП,

¹ Далее – Карточка.

обслуживающих административные участки на данном маршруте патрулирования.

Решение на организацию деятельности сил, задействованных в ООП и ООБ на последующие сутки, оформляется и утверждается **постовой ведомостью**, которая принимается **ежедневно до 18:00** начальником ОМВД России или по его поручению – начальником полиции (его заместителем по ООП). Расстановка СиС (по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и поста) незамедлительно передается в вышестоящий ОМВД. Постовая ведомость может корректироваться сотрудниками ДЧ при проведении маневра СиС на основании информации от принявшего решение руководителя.

Картографические решения организации ООП и ООБ ведутся в ТО МВД России на районном уровне и подразделениях на транспорте (далее – ОМВД России) на бумажном носителе и в виде электронного документа. В них отображаются расстановка СиС, участвующих в ООП и ООБ, маршруты патрулирования, а также административные участки УУП. Наименование вида наряда ППСП в картографическом решении приводится в виде аббревиатуры.

При проведении *информационно-аналитической работы в подразделениях ППСП* следует учитывать сложившиеся на территории обслуживания социально-экономические, демографические условия, данные, характеризующие оперативную обстановку на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, а также эффективность принимаемых мер по обеспечению правопорядка.



Источники значимой информации:

- 1) оперативные сводки ДЧ ТО МВД России о происшествиях и преступлениях;
- 2) ведомственная статистическая отчетность, аналитические материалы, оперативные и рабочие карты (схемы) и другие документы, отражающие состояние оперативной обстановки;
- 3) материалы служебных проверок;
- 4) информация ОГВ субъектов РФ, ОМСУ, характеризующая состояние и перспективы развития криминогенной ситуации, а также по вопросам социально-экономического развития регионов;
- 5) заявления и сообщения граждан о происшествиях, правонарушениях и преступлениях, информация иных учреждений и общественных объединений правоохранительной направленности;

- б) доклады нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка;
- 7) сообщения СМИ и сети «Интернет»;
- 8) сведения, полученные из правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», иных мониторинговых систем.



АПК «Безопасный город» — совокупность автоматизированных систем, объединенных для решения задач в сфере защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, ОП и ОБ, а также безопасности среды обитания. Он включает комплексную систему обеспечения безопасности, городскую систему видеонаблюдения, систему автоматизации деятельности единой дежурно-диспетчерской службы «112», систему контроля передвижения автотранспорта, систему прогнозирования и поддержки принятия управленческих решений, а также иные сервисы. В отдельных регионах в рамках АПК реализуется проект «Умный двор», действуют общедоступные мобильные приложения.

Руководитель ТО МВД России определяет периодичность и сроки предоставления ему информации о результатах выполнения управленческих решений по обеспечению правопорядка, которая предоставляется в форме доклада (аналитической справки, докладной записки) с возможными предложениями по дальнейшему повышению эффективности служебной деятельности подразделения ППС.

Виды нарядов



1. Патруль – подвижной наряд в составе двух и более человек, выполняющий возложенные на него обязанности на маршруте патрулирования на автомобиле, мотоцикле, катере, снегоходе, квадроцикле, велосипеде, вертолете, служебных лошадях, в пешем порядке, со служебными собаками.

Патрулирование осуществляется в границах маршрута патрулирования. Порядок передвижения по маршруту патрулирования, прилегающих к нему улиц, переулков, площадей, скверов, дворовых территорий, других объектов местности определяется Карточкой. Время начала и окончания патрулирования на ТС указывается в бортовом журнале.



Протяженность маршрутов патрулирования не должна превышать: для патруля на а/м – **10 км**, для пешего патруля – **2 км**. Наряды ППС на патрульном а/м или ином ТС при патрулировании двигаются со скоростью, позволяющей вести наблюдение, но **не выше 40 км/ч**.

В состав патруля на автомобиле назначаются не менее двух сотрудников ППС. В местах остановок при необходимости патрульные полицейские несут службу отдельно, но в пределах видимости и слышимости.



2. Патрульная группа – подвижной наряд в составе **двух и более патрулей**, объединенный для несения службы по обеспечению правопорядка под единым руководством на нескольких маршрутах патрулирования.

Основу патрульной группы составляют патрули на автомобилях, квадроциклах, снегоходах, катерах, в подчинение которым придается пеший патруль или патруль на велосипеде с носимыми радиостанциями, при необходимости – патруль на мотоцикле, лошадях, со служебными собаками или патруль на вертолете, используемый, как правило, для координации действий сил, задействованных в ООП и ООБ.

В целях профилактики правонарушений, обозначения для граждан местонахождения нарядов **в темное время суток** несение службы осуществляется с периодическим (ежечасно, в течение не менее 10 минут) **включением проблесковых маячков со скоростью движения не более 40 км/ч** с соблюдением установленных ПДД, за исключением случаев, требующих обеспечения скрытности работы нарядов.



3. Пост – наряд, выставляемый в определенном месте или на участке местности, который круглосуточно или в течение установленного периода времени обеспечивает охрану правопорядка на обслуживаемой территории с удалением от центра поста **не более 300 метров**.

Допускается создание стационарного поста полиции в помещении, специально оборудованном техническими средствами управления нарядами, видеонаблюдения и связи, специальной громкоговорящей установкой, надписью «полиция», инженерными коммуникациями, устанавливаемом в местах массового пребывания людей, а также наиболее удаленных от ТО МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, где необходимо обеспечить постоянное присутствие сотрудников ОВД и (или) сотрудников (военнослужащих) Росгвардии.



4. Наряд строевого подразделения вневедомственной охраны ВНГ, предусмотренный приказом Росгвардии от 21.09.2018 № 420 «Об утверждении Наставления по организации службы строевых подразделений

вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации».

-  **5. Наряд сопровождения** – наряд для обеспечения правопорядка в пути следования поездов дальнего следования и пригородного сообщения, пассажирских речных и морских судов.
-  **6. Контрольно-пропускной пункт** – наряд, выставляемый для обеспечения пропускного режима или ограничения движения транспорта и пешеходов в определенном районе (местности) при проведении ММ, возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий и других ЧО.
-  **7. Заслон** – наряд в составе группы (подразделения), выполняющий задачу по контролю за определенным участком местности или перекрытию отдельных транспортных направлений.
-  **8. Передвижной пункт полиции** – наряд сил и средств по ООП и ООБ, базирующийся на специально оборудованном транспорте, предназначенный для обеспечения правопорядка в жилом секторе, зонах отдыха граждан, в местах проведения публичных мероприятий и на иной территории, удаленной от ТО МВД России на районном уровне, подразделений на транспорте, а также для оперативного реагирования на сообщения о происшествиях.
-  **9. Подвижная полицейская группа** – комбинированный наряд, состоящий из представителей нескольких подразделений, выполняющий задачи по задержанию лиц, совершивших правонарушения, по «горячим следам» либо на территории, удаленной на значительном расстоянии от расположения ТО МВД России на районном уровне, подразделения на транспорте.

В случае изменения оперативной обстановки или служебной необходимости письменным приказом уполномоченного руководителя могут временно формироваться иные виды нарядов. К таковым, например, следует относить группу немедленного реагирования (ГНР) наряд, создаваемый в целях оперативного реагирования на сообщения и заявления о преступлениях и других правонарушениях, принятия безотлагательных мер для задержания совершивших преступление лиц по «горячим следам» и участия в раскрытии преступлений. Кроме перечисленных нарядов, может быть также создан резерв, предназначенный для усиления сил и средств обеспечения правопорядка в общественных местах в случаях внезапного осложнения оперативной обстановки.

Несение службы нарядами в течение дежурной смены может осуществляться на одном или поочередно на нескольких маршрутах

патрулирования, постах. Возложение на наряды непосредственно не связанных с обеспечением правопорядка функций не допускается.

Подготовка к несению службы и инструктаж. Назначенные для несения службы сотрудники прибывают в помещение ОВД, подразделения ППС или специально назначенное место заблаговременно, с учетом времени, необходимого для получения вооружения (боеприпасов), СС, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, а также служебной документации. Время прибытия сотрудников определяется командиром подразделения ППС. Об обстоятельствах, исключающих возможность заступления на службу, сотрудник ППС сообщает командиру подразделения ППС до начала несения службы.



На первоначальном этапе командир подразделения ППСП либо инспектор ГУН:

- 1) **отмечает прибытие** сотрудников в постовой ведомости;
- 2) **организует получение** сотрудниками оружия и патронов к нему, боеприпасов, СС, снаряжения и средств индивидуальной защиты, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, ТС, служебных документов;
- 3) **объявляет маршруты** патрулирования (**посты**) и время несения службы;
- 4) **организует прибытие** сотрудников к месту проведения инструктажа перед заступлением на службу;
- 5) **докладывает** начальнику ТО МВД России или иному ответственному за проведение инструктажа должностному лицу, **о готовности к заступлению на службу и проведению инструктажа.**

О сотрудниках, не прибывших в установленное время для подготовки к несению службы, командир подразделения докладывает рапортом руководителю ТО МВД России, инспектор ГУН – командиру подразделения ППС и принимает меры по установлению и выяснению причин отсутствия сотрудника.

Получение сотрудниками ППС оружия и патронов к нему, его зарядание производится по команде в специально отведенном месте перед построением наряда на инструктаж. При зарядании оружия патрон в патронник не досылается. Неполная и полная разборка оружия не производится. Сотрудники ППС несут службу в форменном обмундировании, с учетом погодных-климатических условий местности.



По прибытии на инструктаж сотрудник ППС должен иметь при себе:

1) **служебное удостоверение**, для полицейского (водителя) дополнительно – **удостоверение на право управления ТС** (в соответствии с категорией ТС), маломерным судном (плавсредством), иные документы, подтверждающие право на управление ТС; 2) **нагрудный знак и жетон** с личным номером; 3) **ОО и боеприпасы** к нему; 4) **принадлежности** к ОО; 5) **палку специальную**; 6) **средства ограничения подвижности**; 7) **специальное газовое средство**; 8) **свисток**; 9) **радиостанцию** носимую; 10) **видеорегистратор** носимый; 11) карманный электрический **фонарь**; 12) **мобильное устройство удаленного доступа к сервисам ИСОД МВД России**; 13) **авторучку, простой карандаш**; 14) **служебную документацию** (служебную книжку, Карточку, формализованные бланки рапортов, для автопатрулей – бортовой журнал); 15) **бланки процессуальных документов, используемых при производстве по делу об АПН**; 16) **служебную сумку или планшет**; 17) **служебную документацию на ТС**; 18) **специальное снаряжение**, необходимое для применения (использования) служебных животных (при наличии).

Транспортные средства (велосипеды, мотоциклы, автомобили, квадроциклы, снегоходы), маломерные суда (плавсредства) до проведения инструктажа проходят подготовку к выходу на маршруты патрулирования. Полицейские (водители) и сотрудники, закрепленные за техническими средствами, проходят предрейсовый медицинский осмотр.



Сотрудники ППСП могут экипироваться:

1) **пистолетом-пулеметом**; 2) **карабином специальным**; 3) **пистолетом травматическим**; 4) **электрошоковым устройством, в том числе дистанционного воздействия**; 5) **радиометром-дозиметром**; 6) **комплектom для экспресс-анализа наличия следов ВВ**; 7) **ручным прибором для бесконтактного обнаружения горючих и взрывчатых жидкостей**; 8) **алкотестером с печатающим устройством**; 9) **ручным досмотровым металлоискателем**; 10) **средством сковывания движения биологических объектов**; 11) **биноклем**; 12) **монокулярom ночного видения**; 13) **тепловизором малогабаритным**; 14) **носимым абонентским комплектом системы передачи данных по радиоканалу**; 15) **комбинированным фонарем с ультрафиолетовым излучением**; 16) **электромегафоном**; 17) **средствами защиты органов дыхания**; 18) **аптечкой индивидуальной для оказания первой помощи с применением медицинских изделий сотрудниками полиции**; 19) **средствами индивидуальной защиты**; 20) **ключами от специального телефона, дверей ж/д вагонов**; 21) **телефоном подвижной радиотелефонной связи**.

Сотрудникам ППСП запрещается использовать оружие, патроны к нему, боеприпасы, СС, специальную технику, образцы которых не приняты на вооружение (снабжение) ОВД России.

Командир подразделения ППС: 1) выстраивает наряд для проведения инструктажа, проверяет готовность сотрудников и ТС подразделения к несению службы; 2) при обнаружении недостатков принимает меры к их устранению; 3) докладывает руководителю ТО МВД России о готовности к несению службы или его заместителю.

Порядок, место и продолжительность проведения инструктажа устанавливается решением руководителя ТО МВД России. Для заступающей смены нарядов ППС проводится единый инструктаж, как правило, в специально оборудованном классе службы, однако допускается проведение инструктажа нарядов ППС по месту их дислокации.

Инструктаж проводится в соответствии с тематикой, утвержденной руководителем ТО МВД России или его заместителем – начальником полиции. Темы проведения инструктажа, вопросы и вводные задачи периодически обновляются с учетом природно-климатических условий ТО МВД России, особенностей его инфраструктурного построения и складывающихся условий его функционирования.

В рамках инструктажа проводятся тренажи по отработке тактики действий в смоделированных типовых ситуациях, а также в ситуациях, связанных с особыми условиями несения службы, целью которых является мобилизация сотрудников ППС на правомерные и эффективные действия по применению ФС, СС и ОО в ситуациях оперативно-служебной деятельности с учетом оперативной обстановки. **Общая продолжительность тренажа составляет не более десяти минут.** Присутствие оперативного дежурного ДЧ ТО МВД России (инспектора ГУН), командира подразделения ППС или его заместителя на инструктаже **обязательно**.



Суммарная продолжительность ежедневного инструктажа не должна превышать 30 минут. Содержание инструктажа включает:

1) доведение оперативной обстановки¹;

¹ При наличии доводится информация о несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в ПДН, лицах, освобожденных из мест лишения свободы, условно осужденных и освобожденных условно-досрочно, а также в отношении кото-

- 2) **доведение результатов несения службы** нарядами ППС за прошедшие сутки, при необходимости – **разъяснение выявленных недостатков**, приведение примеров положительных действий;
- 3) **доведение результатов контроля** (в форме гласных и скрытых проверок) за несением службы нарядами ППС, рассмотрение выявленных замечаний и недостатков, причин, им способствовавших;
- 4) **проверку знаний** сотрудниками ППС своих прав и обязанностей, отдельных положений НПА, связанных с ООП и ООБ;
- 5) **постановку** каждому наряду ППС **задачи** на весь период несения службы, **разъяснение** порядка смены, организации связи и взаимодействия, последовательности и порядка перемещения с одного маршрута патрулирования (поста) на другой;
- 6) доведение требований о необходимости соблюдения **законности, вежливого и внимательного обращения** с гражданами, личной безопасности сотрудников ППС;
- 7) доведение приказов о **поощрении** отличившихся сотрудников ППС;
- 8) **ответы** на имеющиеся вопросы;
- 9) отдачу **приказа о заступлении** нарядов ППС на службу.

Проведение инструктажа СиС организуется **под руководством** начальника ОМВД России или его заместителя – начальника полиции (его заместителя по ООП), ответственного от руководящего состава ОМВД России. В инструктаже также принимает участие командный состав строевых подразделений ППСП и ДПС ГИБДД ТО МВД России, а также подразделений на транспорте. В состав инструктирующих по распоряжению начальника ОМВД России могут быть включены сотрудники подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, УУП, иные сотрудники ОВД. Например, при систематическом выявлении на обслуживаемой территории поддельных денежных знаков, инструктаж о признаках подобной подделки может быть проведен сотрудниками экспертно-криминалистических подразделений полиции или подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции. Совместные инструктажи всех задействованных по Плану сил проводятся один раз в квартал в ТО МВД России на районном уровне открыто, то есть доступно для публичного обозрения, при этом непременно принимаются меры антитеррористического и антикриминального характера.

рых установлены ограничения (административный надзор), предусмотренные законодательством РФ, и проживающих в границах патрульного участка (поста).

При проведении ежедневных инструктажей до нарядов доводится наиболее значимая **оперативная информация** и особенности несения службы на текущие сутки. Нарядам строевых подразделений, не входящих в состав ТО МВД России на районном уровне, информация передается непосредственно через ГУН строевого подразделения ППСП. На совместных инструктажах уточняются задачи на предстоящий период, вопросы организации взаимодействия и маневра СиС, подводятся итоги работы и анализируются недостатки в организации ООП и несении службы, доводится наиболее значимая оперативная информация, обобщенная за прошедшие сутки и текущий квартал, а также характерные примеры несения службы, отражающие как положительные, так и отрицательные стороны несения службы нарядами.

2.2.3. Организация службы подразделений патрульно-постовой службы полиции

Служебное время и порядок несения службы. Режим работы сотрудников ППС определяется правилами внутреннего служебного распорядка ТО МВД России с учетом особенностей служебной деятельности и оперативной обстановки. Командиром подразделения ППС разрабатывается *график несения службы сотрудников подразделений*, в котором указываются день, время (смена) несения службы, день и время занятий по профессиональной служебной и физической подготовке для каждого сотрудника подразделения ППС, его выходные дни и период отпусков. Внесение изменений в график несения службы разрешается по мотивированному рапорту на имя руководителя, его утвердившего. Порядок несения службы в условиях ЧО (ЧС) устанавливается решением руководителя оперативно-го штаба (группы управления) ТО МВД России.

Расчет личного состава для несения службы (постовая ведомость) составляется на основании утвержденного графика несения службы. В целях учета продолжительности выполнения сотрудниками ППС служебных обязанностей сверх установленной нормальной продолжительности служебного времени, а также в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни в подразделениях ППС ведутся таблицы учета служебного времени.

Сотрудники ППС несут службу в *форменной одежде*. В исключительных случаях, при решении специальных задач (проведение ММ; разовые поручения руководителя ТО, связанные с оказанием практической помощи сотрудникам оперативных подразделений полиции) по письменному решению руководителя ТО, допускается несение службы в гражданской одежде. Ежедневное ношение гражданской одежды при несении службы сотрудниками ППС по ООП запрещено.



Продолжительность непрерывного несения службы при температуре воздуха – 20 градусов по Цельсию и ниже (в случае отсутствия утепленного укрытия), а также при температуре +35 градусов по Цельсию и выше не должна превышать 2-х часов. В этих случаях организуется подмена нарядов. Подменные наряды отражаются в постовой ведомости.

Сотрудник ППС несет службу на маршруте патрулирования (поста). Место несения службы, порядок передвижения патрульного (постового) по маршруту патрулирования (поста), время перерывов в течение служебного дня отражается в Карточке.



Давать указания сотруднику ППСП, снять его с маршрута патрулирования (поста) или изменить место несения службы имеют право только:

- начальник ТО и его заместитель (начальник полиции);
- заместитель начальника полиции (по ООП);
- командир подразделения ППС и его заместитель;
- оперативный дежурный ДЧ ТО;
- инспектор ГУН;
- старший наряда ППС.

Сотрудник ППС, прибыв к месту несения службы, в зависимости от условий маршрута патрулирования (поста) и в соответствии с полученными на инструктаже указаниями, осуществляет объезд (обход) маршрута патрулирования (поста) и докладывает оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС о своем прибытии и обстановке на маршруте патрулирования (поста).

Смена нарядов осуществляется на маршруте патрулирования (поста) в месте, определяемом Карточкой. Сменяемый наряд сообщает заступающему об имевших место за время несения службы происшествиях, полученной информации, распоряжениях, ориентировках. Сотрудники нарядов ППС (сменяемого и заступающего)

совместно обходят маршрут патрулирования (пост). О **приеме-сдаче маршрута патрулирования (поста)** принимающий делает запись в служебной книжке сдающего и докладывает оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения. Этим же должностным лицам передается доклад в случае неприбытия смены в установленное время, с их разрешения наряд может оставить маршрут патрулирования (пост).



Наряд ППС несет службу на маршруте патрулирования (посту) безотлучно.



Наряд может временно оставить маршрут патрулирования (пост) по указанию или с разрешения начальника ТО, командира подразделения ППС, оперативного дежурного ДЧ ТО МВД России или (и) инспектора ГУН в случаях:

- 1) предупреждения и пресечения преступления или АПН;*
- 2) преследования лиц по подозрению в совершении преступления, скрывающихся с МП или находящихся в розыске;*
- 3) доставления граждан;*
- 4) препровождения несовершеннолетних к месту их жительства для передачи родителям или иным законным представителям;*
- 5) оказания помощи лицам, находящимся в беспомощном или опасном для их жизни и здоровья состоянии;*
- 6) принятия мер к ликвидации ЧПр, которые могут повлечь общественно опасные последствия;*
- 7) охраны МП;*
- 8) получения и оказания первой помощи;*
- 9) оказания содействия другим нарядам полиции, сотрудникам иных подразделений полиции и представителям правоохранительных органов;*
- 10) перерыва в течение служебного дня;*
- 11) кормления и поения служебных животных.*

Об оставлении маршрута патрулирования (поста) наряд ППС незамедлительно докладывает в ДЧ ТО МВД России (инспектору ГУН, командиру подразделения). Время убытия и возвращения на маршрут патрулирования (пост) отражается старшим наряда ППС в бортовом журнале (служебной книжке). Оперативный дежурный ДЧ (инспектор ГУН) ведет учет и контроль ухода и возвращения наряда.

Во время несения службы сотрудникам ППС **не допускается:**

- 1) передача и предъявление кому бы то ни было ОО (боеприпасов), СС, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, за исключением лиц, которым они подчине-

ны; 2) отвлечение от выполнения служебных обязанностей по обеспечению правопорядка; 3) нарушение правил ведения служебного радиообмена, ведение неслужебных разговоров по телефону, использование личных средств подвижной радиотелефонной связи для ведения служебных переговоров (кроме случаев невозможности использовать служебные средства связи); 4) использование в служебных целях средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, иной техники, не принятой на снабжение ОВД России (кроме случаев нахождения их в нерабочем состоянии); 5) проникновение без служебной необходимости в столовые, магазины, клубы, рестораны, жилые и иные помещения; 6) оставление маршрута патрулирования (поста) по любым причинам, кроме как по указанию или с разрешения начальника ТО, командира подразделения ППС, оперативного дежурного ДЧ ТО или (и) инспектора ГУН.

Сотрудникам ППС, входящим в состав патруля на ТС **запрещается**: 1) оставление патрульного ТС без охраны или не приняв меры к предупреждению его завладения; 2) самовольное изменение порядка несения службы, если это не вызвано служебной необходимостью; 3) передача управления патрульным ТС; 4) оставление в патрульном ТС препровождаемых лиц; 5) перевозка в салоне патрульного ТС и в отсеке для задержанных посторонних граждан, грузов, веществ и предметов, представляющих опасность для граждан и сотрудников полиции.

Старший наряда ППС назначается решением командира подразделения ППС и указывается в постовой ведомости первым в составе наряда (или применяется специальное обозначение), ему вменяются **обязанности**: 1) распределяет до начала несения службы обязанности сотрудников наряда ППС и порядок их размещения в патрульном ТС, определяет каждому сектор наблюдения, объявляет маршрут следования к месту несения службы, последовательность перемещения по маршруту патрулирования, последовательность остановок и порядок осуществления пешего патрулирования, докладывает по радиосвязи оперативному дежурному ДЧ ТО и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС о заступлении на маршрут патрулирования; 2) организует работу наряда ППС, докладывает оперативному дежурному ДЧ ТО и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС полученную в процессе несе-

ния службы оперативную и иную информацию об обстановке на маршруте патрулирования и ее изменениях; 3) контролирует соблюдение сотрудниками ППС установленного порядка несения службы, дисциплины, законности, мер личной безопасности, в том числе при перевозке препровожаемых лиц; 4) контролирует правильность использования технических, СС, соблюдение требований по защите информации при использовании мобильных устройств удаленного доступа к информационным банкам данных сервисов МВД России; 5) отвечает за достоверность и внесение информации в бортовой журнал патруля на автомобиле, а также в иную служебную документацию, принимает меры по устранению выявленных недостатков и замечаний; 6) сообщает близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию, о чем информирует ДЧ ТО или начальника ТО рапортом; 7) незамедлительно докладывает оперативному дежурному ДЧ ТО и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС, о замечаниях и недостатках, выявленных проверяющими службу нарядов ППС; 8) организует в пунктах остановок наряда патруля на автомобиле пешее патрулирование (не менее 30 минут на удалении не более 300 метров от патрульного автомобиля (иного технического средства); охрану патрульного автомобиля (иного технического средства) и обеспечение связи с сотрудниками наряда; для сбора личного состава наряда ППС устанавливается условный сигнал.



Несение службы сотрудниками ППС на патрульном автомобиле и в пешем порядке без АПК видеонаблюдения и видеорегистратора запрещено.

Патрульные автомобили оборудуются *сигнально-громкоговорящими установками* для подачи световых и звуковых сигналов, а также трансляции речевых сообщений, которые применяются в целях своевременного выполнения неотложных служебных заданий, в том числе: а) при следовании (движении) к месту происшествия, совершения преступления, АПН, массовых беспорядков и групповых нарушений общественного порядка; б) при следовании (движении) к месту ЧС, пожаров, стихийных бедствий, катастроф и

аварий; в) при следовании (движении) по сообщению ДЧ ТО об установке взрывных устройств либо их срабатывании; г) в иных случаях, когда в условиях недостатка времени выполнение неотложного служебного задания не может быть обеспечено другими средствами и способами.



В случае использования специальных сигналов полицейский (водитель) руководствуется требованиями, предусмотренными в разделе 3 постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090.

Служебные собаки при патрулировании могут применяться для: 1) отражения нападения на граждан и сотрудников полиции или пресечения оказываемого им сопротивления; 2) задержания лица, застигнутого при совершении преступления или непосредственно после его совершения и пытающегося скрыться; 3) задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление; 4) доставления задерживаемых лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основания полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе; 5) освобождения захваченных зданий, помещений, сооружений, ТС и земельных участков; 6) выявления лиц, совершивших преступления.

Продолжительность патрулирования со служебной собакой на улице при температуре свыше +35 градусов по Цельсию и ниже –20 градусов по Цельсию не должна превышать 2-х часов. При следовании полицейского (кинолога) со служебной собакой пешим порядком к месту несения службы и обратно по многолюдным улицам, площадям, паркам **собака должна находиться от него с левой стороны на коротком поводке и в наморднике**. По результатам применения служебной собаки полицейский (кинолог) составляет акт, который передается руководителю СОГ для приобщения к материалам о разрешении соответствующего сообщения, а его копия с отметкой руководителя СОГ передается командиру подразделения ППС по окончании службы.



Служебные документы ППСП: служебная книжка; бортовой журнал патруля на автомобиле (ином ТС); книга учета движения служебных книжек (бортовых журналов).

1. **Служебная книжка** выдается каждому сотруднику под роспись и регистрируется в подразделении ППС. По окончании ведения, при переводе в иное подразделение полиции или увольнении из ОВД сотрудник ППС сдает служебную книжку в отделение организации службы подразделения ППСП или командиру подразделения. В повседневном режиме в ней отражается следующая информация только служебного характера: 1) служебная информация (телефоны дежурных частей, аварийных служб, участковых пунктов полиции и другое); 2) учет несения службы сотрудником; 3) сведения о полученной информации по совершенным правонарушениям, ориентировки на лиц, их совершивших, и приметах похищенного имущества (как на инструктаже, так и в период несения службы); 4) сведения о проверке несения службы сотрудником.

2. **Бортовой журнал патруля на автомобиле (ином ТС)** выдается на каждый патрульный автомобиль (иное ТС), они регистрируются в подразделении ППС и выдаются старшему наряда под роспись. В журнале отражается информация: 1) последовательность перемещения по маршруту патрулирования; 2) время и место остановок для несения службы в составе пешего патруля; 3) время убытия с маршрута патрулирования для доставления лиц, подозреваемых в совершении преступлений, АПН, и проведения освидетельствования таких лиц; 4) полученные сообщения о происшествиях, его регистрационный номер, результаты разрешения сообщения; 5) сведения о доставленных лицах; 6) сведения о результатах служебной деятельности за смену. При ведении бортового журнала аналогичные записи в служебной книжке не дублируются. Ответственность за ведение и внесение достоверной информации в бортовой журнал возлагается на старшего наряда. Командир подразделения ППС ежедневно осуществляет проверку его ведения и достоверность внесенной сотрудником ППС информации.

3. **Книга учета движения служебных книжек (бортовых журналов)** ведется отделением организации службы или командирами (их заместителями) структурного подразделения ППСП.

В своей деятельности подразделения **ППС взаимодействуют** с другими службами и подразделениями ОВД, иными правоохранительными органами, ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, а также ООПН и частными охранными организациями. **Взаимодействие руководства строевых подразделений ППСП с руководством ТО, включает в себя:** 1) обмен информацией; 2) совместный анализ

оперативной обстановки; 3) участие в проводимых совещаниях по вопросам обеспечения правопорядка; 4) корректировку плана-расчета использования СиС по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах; 5) согласование порядка действий нарядов ППС и оказания взаимной помощи при несении службы.



*Для получения помощи от соседних нарядов ППС, других сотрудников полиции используются все виды связи, а также сигналы свистком: **один продолжительный сигнал – «Задерживай»**; **два коротких сигнала – «На помощь, ко мне»**. При необходимости сигналы повторяются.*

Сотрудник полиции, услышав сигнал «Задерживай», усиливает внимание и принимает меры к обнаружению и задержанию лиц, пытающихся скрыться от преследования, а при сигнале «На помощь, ко мне» отвечает одним коротким сигналом и немедленно направляется к месту вызова для оказания помощи. Командиром подразделения ППС дополнительно могут устанавливаться иные сигналы визуального оповещения и взаимодействия в составе наряда. При крайней необходимости сотрудник ППС имеет право применить ОО для производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении.

Во время несения службы сотрудники ППС принимают меры предосторожности, исключая возможность внезапного нападения. **Препровождение (доставление)** задерживаемых лиц, осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей, в исключительных случаях, не терпящих отлагательств, в пешем порядке. Доставка на мотоцикле допускается в исключительных случаях, на иных ТС (служебных животных) – **запрещается**.

При **посадке в патрульный автомобиль** доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключая возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков - запоров и надежность закрытия дверей автомобиля. При доставлении граждан в отсеке для задержанных сотрудники ППС осуществляют контроль за поведением доставляемых лиц путем визуального контроля и с использованием видеокамеры АПК ВН. **Не допускается отключать сигнализацию открытия двери отсека для задержанных**. После вывода доставленного из патрульного автомобиля наряд ППС

осматривает отсек в целях обнаружения оставленных предметов или (и) документов. Сотрудник ППС, получивший при заступлении на службу ОО и боеприпасы, СС, обеспечивает их сохранность и соблюдение мер безопасности при обращении с ними.

Перед проверкой сообщения о правонарушении (происшествии) с использованием (возможностью использования) оружия или возможности оказания сопротивления, а также при наличии угрозы (опасности) для жизни и здоровья сотрудники ППС экипируются СС бронезащиты и шлемами. При необходимости запрашивается помощь ближайших нарядов.

Дополнительные направления несения службы ППС

1. *Индивидуальная профилактическая работа*, в рамках которой наряды в границах патрульного участка (поста) осуществляют наблюдение за:

1) соблюдением лицами, ***состоящими под административным надзором*** установленных судом административных ограничений и выполнением ими предусмотренных законодательством России обязанностей;



Перечень таких лиц закреплен в ст. 3 Закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», перечень ***административных ограничений*** – в ст. 4, а перечень ***обязанностей*** – в ст. 11 данного НПА.

2) поведением лиц, состоящих на ***профилактическом учете в ОВД***.



Перечень состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних лиц приведен в п. 1 ч. 1 ст. 21 и п. 4–14 п. 1 ст. 5 Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».



Перечень состоящих на профилактическом учете у участкового уполномоченного полиции граждан приведен в п. 33 ***Инструкции, утвержденной приказом МВД России от 29.03.2019 № 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности»***, перечень лиц на списочном учете – в п. 37 ***Инструкции***.

Руководитель и оперативный дежурный ТО МВД России, а также сотрудники подразделения ОДУУ и ПДН и иные специально уполномоченные должностные лица ТО МВД России предоставляют нарядам ППС сведения о проживании в границах патрульного

участка лиц, в отношении которых судом установлены административные ограничения, организуют и проводят инструктаж по тактике действий сотрудников ППС и порядке документирования правонарушений со стороны таких лиц.

2. Участие в обеспечении БДД и профилактике дорожно-транспортного травматизма. Сотрудники должны: 1) владеть основами законодательства России в сфере дорожного движения; 2) пресекать факты управления ТС лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, или лицами, не достигшими возраста, дающего право управления ТС (когда возраст очевиден или известен сотруднику); передавать таких лиц сотрудникам ДПС ГИБДД; 3) при обнаружении ДТП или иной угрозы безопасности дорожного движения немедленно докладывают оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России и (или) инспектору ГУН, командиру подразделения ППС или нарядам ДПС ГИБДД; 4) оказывать помощь нарядам ДПС ГИБДД в устранении помех для ДД.

Обеспечение связи. Начальник ТО МВД России, командир подразделения ППС организуют бесперебойную связь с подчиненными подразделениями ППС и нарядами путем: 1) выбора режима работы средств связи, исходя из реальной оперативной обстановки и схемы организации связи; 2) использования назначенных подразделением ТО МВД России (по защите информации) радиопозывных, переговорных таблиц и кодов; 3) осуществления контроля за соблюдением правил и порядка ведения переговоров по средствам связи; 4) организации правильного хранения и учета, выдачи и приема средств связи, их своевременного технического обслуживания и ремонта; 5) обеспечения наличия резервных каналов и средств связи.

Для обеспечения управления подразделениями и нарядами ППС применяются средства подвижной радиотелефонной, радио, видео, проводной связи, а также сигнальные средства связи. Радиостанции являются основным средством связи с подвижными нарядами ППС. При отсутствии средств связи или невозможности их использования для передачи, уточнения или дублирования информации или отдельных указаний могут использоваться посыльные на ТС или в пешем порядке. Связь с помощью зрительных и звуковых сигналов организуется непосредственно между нарядами для передачи команд и поддержания взаимодействия.

О результатах и эффективности применения средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники сотрудниками ППС в служебной деятельности командир подразделения докладывает руководителю ТО МВД России с устанавливаемой им периодичностью.

2.2.4. Управление служебной деятельностью подразделений патрульно-постовой службы полиции

Управление СиС полиции по ООП. Основным органом управления независимо от подразделения, в котором проходит службу сотрудник полиции, выступает ДЧ ОМВД России, – ее сотрудники осуществляют оперативное управление всеми нарядами, *непосредственно* и (или) *через ГУН, дежурные отделения (группы) строевых подразделений ДПС ГИБДД, центры оперативного управления или группы обеспечения служебной деятельности* нарядов подразделений Росгвардии. Оперативная реорганизация планового несения службы ППСП может быть осуществлена ДЧ ТО МВД России для:

- **задержания лиц**, совершивших правонарушения по «горячим следам»;
- **пресечения** правонарушений, угрожающих жизни и здоровью граждан;
- **установления обстоятельств и реагирования** на происшествия в условиях, не терпящих отлагательств.

Направление нарядов подразделений ППС на заявления и сообщения о преступлениях, об АПН, о происшествиях, совершенных вне постов и маршрутов патрулирования, допускается только при наличии не терпящих отлагательств обстоятельств, при промедлении в реагировании на которые создается непосредственная угроза жизни и здоровью граждан, их имуществу, а также отсутствию иных сил и средств на обслуживаемой территории.

Непосредственное управление служебной деятельностью **подразделений ППСП** осуществляют руководители ТО МВД России, командиры подразделений ППС и их заместители (далее – командиры подразделений ППС), которое включает: 1) **анализ** оперативной обстановки и выработку на его основе управленческого решения на организацию оперативно-служебной деятельности; 2) **подготовку** сил и средств для выполнения поставленных задач,

инструктаж сотрудников перед заступлением на службу, **постановку** дополнительных задач в ходе несения службы; 3) обеспечение постоянной и устойчивой **связи**, обеспечение своевременного **обмена информацией**; 4) организацию **взаимодействия, маневра** силами и средствами; 5) **контроль** за организацией и несением службы; 6) **учет и оценку** результатов деятельности; 7) **выявление и применение** наиболее эффективных форм и методов организации несения службы; 8) **выявление** и своевременное **устранение недостатков** в организации служебной деятельности; 9) материально-техническое и финансовое **обеспечение**; 10) организацию **обучения, образования и повышения квалификации**. Право установления порядка подмены лиц суточного наряда ППС, их отстранения в случае необходимости от дежурства предоставлено командиру подразделения ППС, а при его отсутствии – инспектору ГУН.

Группа управления нарядами (ГУН) – служба в составе строевых подразделений ППС, которая осуществляет оперативное управление действующими нарядами и находится в оперативном подчинении ДЧ ТО МВД России на районном уровне, постоянно взаимодействует с ней. Помещения ГУН оборудуются средствами связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техникой, а также серверным оборудованием. Контроль за организацией и несением службы ГУН возлагается на командира подразделения ППС либо его заместителя.



Задачи ГУН:

- 1) **непрерывный круглосуточный сбор, обработка и передача** руководству подразделения и нарядам ППС **информации об оперативной обстановке**;
- 2) **прием информации** о преступлениях, АПН, кризисных ситуациях и происшествиях в целях ее своевременной передачи в ДЧ ТО МВД России;
- 3) организация **реагирования** на поступающую информацию имеющимися СлС;
- 4) **обеспечение сохранности** служебных документов, патрульного транспорта, вооружения (боеприпасов к нему), СС, средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники, другого вверенного имущества;
- 5) **контроль** за состоянием охраны и обороны помещений (зданий) подразделения ППС и прилегающей к ним территории, противопожарной безопасностью и санитарным состоянием;
- 6) **передача специальных сигналов** о введении степеней готовности и оповещение по ним руководству подразделения ППС;

7) сбор и хранение информации, полученной с использованием средств видеорегистрации.

При получении заявления, сообщения о преступлениях, АПН и происшествиях, а также иных сведений, представляющих оперативный интерес, инспектор незамедлительно передает информацию в ДЧ ТО МВД России для регистрации, а также информирует о принятых по ним решениях и мерах реагирования. Инспекторы ГУН используют служебные документы ДЧ ТО МВД России, основным из которых является *тетрадь для записей оперативного дежурного*, – в ней делается отметка о всех принятых и переданных сообщениях. Помимо этого, в ГУН ведется *журнал выхода и возвращения ТС*. В помещении ГУН могут быть оборудованы комнаты хранения оружия и специальные хранилища (стеллажи) для хранения служебной документации.



Хранение служебной документации в патрульных автомобилях запрещено.

Принятие решений на охрану правопорядка. Порядок организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки оформляется решением руководителя ТО МВД России (его заместителем или иным уполномоченным лицом) в соответствии с утвержденным планом-расчетом использования СиС по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, которое оформляется в книге постовых ведомостей. Им определяется расчет СиС ППС, расстановка нарядов по сменам, времени несения службы, маршрутам патрулирования и постам с учетом: 1) географических, социально-экономических особенностей территории обслуживания ТО МВД России, численности и миграции населения, ИГ и ЛБГ, характеристики улиц, мест размещения и режима работы предприятий, организаций и учреждений, расположения объектов особой важности, жизнеобеспечения, банков, специальных учреждений территориальных органов; 2) плотности пассажиропотока на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры с учетом сезонности; 3) количества, уровня, динамики и структуры преступности и АПН на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры с учетом времени года, суток и метеорологических условий, а также региональных (территориальных) особенностей; 4) мест эпизодического осложнения оперативной обстановки на

улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры; 5) расстановки нарядов иных подразделений ТО, а также Росгвардии по сменам и маршрутам, мест расположения объектов видеоконтроля АПК «Безопасный город» и других технических средств видеонаблюдения на улицах и в иных общественных местах, на объектах транспорта и транспортной инфраструктуры; 6) численности личного состава; 7) материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения удаленного доступа к Сервису обеспечения охраны общественного порядка ЕСИА-АОД МВД России; 8) мест скопления несовершеннолетних (групп несовершеннолетних антиобщественной направленности и иного характера), в том числе состоящих на учете в ТО МВД России; 9) мест проживания лиц, состоящих на учете в ТО МВД России, в отношении которых судом установлены ограничения.

В решении по организации службы по ООП и ООБ на последующие сутки **предусматриваются**: обязательные нормы выставления сотрудников и выделения технических средств; состав, расстановка по сменам, времени несения службы нарядов; особенности несения службы, организация взаимодействия, в том числе с УУП, другими сотрудниками полиции, членами ООПН, народных дружин и ЧОО; схема организации связи, сигналы и условные знаки; порядок и формы контроля за несением службы.



Сотрудники подразделений ППС выделяются для несения службы в соответствии с утвержденной руководителем ТО МВД России обязательной нормой, определяемой по формуле: $MKC = (Ш - Р - К) / (БК + ДК \times КЧ)$, где:

МКС – минимальное количество сотрудников, выделяемых на маршруты патрулирования и посты;

Ш – штатная численность подразделения ППСП;

Р – численность сотрудников, выполняющих функции руководства, управления и контроля, кадрово-воспитательной работы, делопроизводства, материально-технического и финансового обеспечения;

К – численность сотрудников, находящихся в служебной командировке на основании приказа МВД России в другой субъект РФ для ООП и ООБ при проведении крупных ММ, – показатель используется при вынесении решения руководителем ТО МВД России;

БК – базовый коэффициент, который при восьмичасовом охвате маршрутов патрулирования и постов по умолчанию составляет 2,39 ед., а для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местно-

стей, других местностей с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных – **2,74 ед.**;

ДК – дополнительный коэффициент, вводимый при увеличении времени несения службы; на один дополнительный час несения службы он составляет **0,29 ед.** в обычных условиях и **0,34 ед.** в особых условиях;

КЧ – количество часов несения службы сверх восьмичасового норматива.

Наряд ППС может быть назначен для несения службы только на одном маршруте патрулирования или посту, при этом допускается поочередное несение службы одним нарядом ППС на нескольких маршрутах (постах). В таких случаях в решении на последующие сутки (постовой ведомости) наряду ППС определяется последовательность несения службы на закрепленных маршрутах (постах) патрулирования с указанием времени несения службы на конкретном маршруте патрулирования (посту). Сотруднику ППС выдается соответствующая маршруту патрулирования (посту) Карточка. О смене маршрута патрулирования (поста) старший наряда ППС докладывает в ДЧ ТО МВД России, а также инспектору ГУН или командиру подразделения ППС.

Маневр силами и средствами может осуществляться на период смены, дежурных суток или на более длительное время в зависимости от состояния оперативной обстановки на основании решения уполномоченного руководителя ТО МВД России. Маневр может быть сопряжен с изменением маршрута патрулирования или выполняемой функции, так и с усилением нарядов за счет дополнительного привлечения сотрудников.



Маневр – принимаемое на период смены, дежурных суток или на более длительное время управленческое решение об изменении утвержденной расстановки сил и средств ППСП, обусловленное необходимостью организованного и своевременного сосредоточения сил и средств полиции на участке территории (в районе, районах) населенного пункта, где сложилась напряженная оперативная обстановка, в целях воздействия на причины возникновения такой обстановки, а также в случаях, не терпящих отлагательства.



Маршрут патрулирования – участок территории (местности), на котором наряд выполняет возложенные на него обязанности с использованием ТС или в пешем порядке. Границы зоны ответственности маршрута соответствуют границам маршрута патрулирования.

При возникновении ЧО (ЧС) маневр осуществляется согласно Плану действий ТО МВД России при возникновении ЧО (ЧС). При

оперативном (не терпящем отлагательств) маневре силами и средствами **изменения в расстановку нарядов вносятся:**

1) в пределах **территории обслуживания** – указанием старшего дежурной смены ДЧ ТО МВД России на районном уровне с последующим докладом начальнику, информированием командиров строевых подразделений;

2) в пределах территории, обслуживаемой ТО МВД России **на окружном, межрегиональном и районном уровнях** – указанием старшего дежурной смены ДЧ, при его отсутствии – оперативным дежурным с последующим докладом начальнику ТО МВД России или начальнику полиции (лицам, их замещающим) и их заместителям по ООП, информированием командиров строевых подразделений полиции.

После принятия решения на маневр СиС старшим дежурной смены (при его отсутствии – оперативным дежурным) ДЧ ТО МВД России делается отметка в тетради для записей оперативного дежурного об основаниях его проведения, указываются внесенные изменения в расстановке личного состава, в том числе в книгах постовых ведомостей, касающиеся территории обслуживания, информируется в установленном порядке соответствующее должностное лицо Росгвардии. До сотрудников полиции доводятся подробная информация о маневре СиС и особенности исполнения обязанностей при несении службы на маршрутах патрулирования, постах, которые отражаются в служебных книжках и (или) бортовых журналах.

Взаимодействие нарядов достигается путем их **слаживания**, предполагающее отработку совместных действий на практических занятиях, тренировках, групповых упражнениях и учениях, проводимых в рамках профессиональной служебной и физической подготовки, а также обучение личного и командного состава на методических занятиях, групповых упражнениях, штабных тренировках, командно-штабных учениях.

При выявлении должностными лицами ТО МВД России на районном уровне в ходе проверки грубых нарушений требований НПА МВД России, регламентирующих деятельность сотрудников полиции, ими принимаются меры к их устранению, о чем незамедлительно информируется оперативный дежурный ТО МВД России на районном уровне и подконтрольного подразделения.

Контроль за организацией и несением службы нарядами ППС – форма реализации управленческой деятельности руководителей ТО МВД России, в том числе один из важных элементов укрепления исполнительской дисциплины, обеспечения высокой и постоянной готовности личного состава к реагированию на изменения оперативной обстановки. Контроль может осуществляться с применением данных систем позиционирования подвижных объектов, АПК ВН и видеонаблюдения правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город».

Руководители ТО МВД России несут ответственность за организацию контроля, а также лично его осуществляют при проведении инструктажей, ежедневном рассмотрении результатов служебной деятельности ОВД по ООП, в том числе непосредственно при несении службы.



Ежедневный контроль осуществляется путем проведения систематических проверок нарядов ППС, во время которых устанавливается:

1) **соответствие расстановки и использования** личного состава, технических средств принятому решению начальника ТО МВД России и складывающейся оперативной обстановке, наличие нарядов ППС на маршрутах патрулирования (постах);

2) **оперативность управления** нарядами ППС, своевременность доведения до них информации об изменении оперативной обстановки, совершенных правонарушениях и лицах, их совершивших;

3) **знание** нарядами ППС обстановки в границах патрульного участка (поста), выполняемой задачи, дислокации ближайших нарядов и границ маршрутов патрулирования (постов), порядка организации связи с ними, а также своих прав и обязанностей;

4) **качество** несения службы нарядами ППС и их активность в предупреждении и пресечении преступлений и АПН;

5) **взаимодействие** между нарядами ППС, сотрудниками других подразделений полиции, представителями ООПН и ЧОО, участвующими в ООП;

6) **соблюдение** нарядами ППС законности и дисциплины;

7) **количество совершенных правонарушений** в границах патрульного участка (поста) и принятые по ним меры;

8) **правильность оформления и ведения служебных документов;**

9) **исправность и соблюдение правил** эксплуатации средств связи, патрульного транспорта, вычислительной и иной техники.

Контроль за ООП и ООБ осуществляют: 1) руководящий состав МВД России, руководители и сотрудники подразделений центрального аппарата МВД России, окружных управлений на транс-

порте и ТО МВД России по субъектам РФ – при проведении инспектирований, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов; 2) начальники иных ТО МВД России, а также их структурных подразделений (отделов, отделений, пунктов), их заместители (помощник) и заместители начальника полиции – не реже одного раза в месяц; 3) начальники отделов (отделений) ООП, должностные лица отделов (отделений, групп, направлений) ООП ТО МВД России на межрегиональном и районном уровнях – в форме гласных и скрытых проверок по графику, утвержденному заместителем начальника ТО МВД России на межрегиональном и районном уровнях – начальником полиции – не менее одного раза в неделю; 4) командир полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода) – не реже двух раз в месяц; 5) заместитель командира полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), помощник командира полка (отдельного батальона), заместитель командира отдельной роты, отдельного взвода – не менее одного раза в неделю; 6) командир структурного подразделения полка (отдельного батальона, отдельной роты, отдельного взвода), его заместитель и командиры самостоятельных отделений – ежедневно (в выходные дни – по графику); 7) лица инспекторского состава отделений организации службы полка (отдельного батальона) по графику, утвержденному командиром полка (отдельного батальона) – не менее одного раза в неделю; 8) командиры отделений – не менее трех раз за смену каждого патрульного (постового).



Контроль за несением службы проводится в форме гласной и скрытой проверок.

Гласные проверки несения службы осуществляются при непосредственном общении проверяющего с сотрудниками подразделений ППС. От должностных лиц, прибывших для проведения проверки сотрудник ППС вправе требовать служебное удостоверение, а также письменное предписание на право проверки. Далее сотрудник ППС представляется проверяющему, докладывает обстановку в пределах патрульного участка (поста), сообщает о выявленных и пресеченных правонарушениях и об иной выполненной работе.



Проверять несение службы путем попытки завладеть ОО, специальными средствами, патрульным и иным специальным служебным транспортом, в том числе путем проникновения в указанные ТС,

инсценировки правонарушений и другими способами, которые могут привести к несчастным случаям и иным тяжким последствиям категорически запрещается.

Скрытые проверки осуществляются по графику, утверждаемому руководителем ТО МВД России и командиром полка (отдельного батальона), в форме скрытого наблюдения за действиями наряда на маршруте патрулирования (посту), а также путем просмотра и изучения аудио- и видеоинформации. Они также могут быть проведены по поручению начальника ТО МВД России в случаях: невыхода наряда на связь; при поступлении жалоб и заявлений от граждан на незаконные действия сотрудников полиции. Скрытые проверки несения патрульно-постовой службы могут быть проведены при осуществлении инспектирования, контрольных проверок, комплексных и целевых выездов в подразделения ТО МВД России.



Скрытая проверка осуществляется путем проведения хронометража выполнения обязанностей нарядом на маршруте патрулирования (посту) в течение не менее чем 45 минут. Она осуществляется должностными лицами:

- 1) подразделений У(О)ООП – не реже одного раза в неделю;*
- 2) рот ППС – не реже четырех раз в месяц;*
- 3) взводов ППС – не реже трех раз в месяц;*
- 4) отделений ППС – не реже двух раз в месяц.*

При выявлении в ходе проверки отсутствия наряда ППС на маршруте патрулирования (посту) проверяющий немедленно связывается с ДЧ ТО МВД России и (или) ГУН подразделения ППС для выяснения причины отсутствия и установления местонахождения наряда ППС. При обнаружении недостатков (замечаний) в организации и несении службы проверяющий составляет рапорт вышестоящему руководителю или руководителю, утвердившему график проведения проверок, а также принимает меры к их устранению. Проверяющий доводит старшему проверяемого наряда ППС информацию о выявленных замечаниях или недостатках, делает запись в служебной книжке сотрудника ППС, бортовом журнале патруля на автомобиле и постовой ведомости.

Командир подразделения ППС определяет должностных лиц, ответственных за ежедневный (в выходные дни – на основании графика) анализ информации, полученной с использованием АПК ВН и носи-

мых видеорегистраторов, путем ее просмотра. По результатам просмотра составляется рапорт на имя командира подразделения ППС.

Оценка служебной деятельности подразделений ППС осуществляется в целях определения ее эффективности, соответствия расстановки СиС, фактическому состоянию правопорядка на обслуживаемой территории, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры.

Старший наряда ежедневно рапортом докладывает командиру подразделения ППС о результатах несения службы. Результаты несения службы оцениваются руководителями ТО МВД России и командирами подразделений ППС при подведении итогов несения службы. Анализ происшествий, правонарушений и правоприменительной деятельности организуется командиром подразделения ППС. Учет работы подразделений ППС по обеспечению правопорядка отражается в постовой ведомости и анализируется с учетом оперативной обстановки ежемесячно.

Эффективность служебной деятельности ППС определяется по направлениям: 1) состояние правопорядка на улицах и в иных в общественных местах, объектах транспорта и транспортной инфраструктуры, на маршрутах патрулирования (постах); 2) состояние служебной дисциплины и законности;



Работа сотрудников строевых подразделений ППС оценивается по направлениям:

1) знание и соблюдение законодательства РФ, иных НПА РФ и МВД России, должностного регламента (должностной инструкции);

2) соблюдение требований к несению службы, полнота и качество выполнения поступающих указаний и распоряжений, соответствие принимаемых мер реагирования оперативной обстановке в зоне ответственности наряда ППС;

3) осуществление неотложных действий на месте правонарушения или происшествия, умение оказывать первую помощь пострадавшим лицам;

4) соблюдение дисциплины и законности сотрудниками ППС при несении службы, в том числе:

— отклонение за пределы патрульного участка (поста);

— замечания, выявленные в ходе проверки нарядов;

— случаи неправомерных действий в отношении граждан и (или) неуважительное отношение к ним;

5) *состояние закрепленного имущества: патрульного автомобиля, вооружения (боеприпасов), СС, средств связи, техники, эффективность его применения;*

6) *профессиональная служебная и физическая подготовка, строевая выправка, внешний вид.*

Итоги служебной деятельности подразделения ППС рассматриваются на совещаниях при командире подразделения, заместителе начальника ТО – начальнике полиции или по его поручению – при заместителе начальника полиции (по охране общественного порядка).



Существенным недостатком при несении службы признается совершение преступления в границах патрульного участка (поста) во время несения службы в течение дежурных суток, которое не было раскрыто (пресечено) нарядом ППСП.

По каждому такому факту командиром подразделения ППС проводится проверка, в которой отражаются действия всех нарядов, задействованных по плану-расчету использования СиС по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах, а также принятые меры оперативным дежурным ДЧ ТО МВД России или (и) ГУН по задержанию лиц, их совершивших.

Учет и оценка результатов работы нарядов в целях определения фактического состояния деятельности по ООП и ООБ, в том числе БДД на обслуживаемой территории, а также повышения персональной ответственности за выполнение поставленных задач на основе вклада конкретного наряда в общий итог работы по обеспечению правопорядка. Результаты работы нарядов, задействованных в ООП и ООБ, учитываются и отражаются в книге постовых ведомостей, в том числе в электронном виде. Индивидуальный учет работы сотрудников полиции по обеспечению правопорядка ежедневно ведется командным составом (руководителями) соответствующих подразделений на основе изучения состояния общественного порядка и результатов работы за сутки. На основе установленных форм статистической отчетности подобный анализ проводится ежеквартально. Результаты работы, включая, выявленные в ходе несения службы недостатки, учитываются указанными должностными лицами при принятии решения об организации деятельности нарядов по ООП и ООБ, в том числе БДД, на последующие сутки.



Сбор, обобщение и анализ результатов работы нарядов возлагаются:

- 1) на инспектора ГУН, а также на командный состав строевых подразделений полиции – **за смену** (дежурные сутки);
- 2) на заместителей начальников полиции ТО МВД России – **за месяц**;
- 3) на начальников ТО МВД России, начальников полиции, их заместителей (по ООП) – **за квартал, полугодие, год**.

Каждый квартал, полугодие и год в ОМВД России готовится аналитическая справка, в которой отражаются состояние преступности на улицах и в иных общественных местах, эффективность работы нарядов по ООП, в частности обеспечению БДД, результаты использования в этих целях специальных технических средств и АПК, анализируются недостатки в организации служебной деятельности и управлении нарядами.



Учету и обобщению в подразделениях ППС подлежат:

- 1) сведения о происшествиях (преступлениях);
- 2) сведения об участии сотрудников в предупреждении, выявлении и пресечении АПН и преступлений;
- 3) сведения о неотложном реагировании по заявлениям (сообщениям) о преступлении, об АПН, о происшествии и результаты реагирования по ним;
- 4) жалобы, заявления и предложения граждан, общественных объединений и организаций по вопросам обеспечения правопорядка на улицах и в иных общественных местах;
- 5) служебное время сотрудников;
- 6) результаты и эффективность применения средств связи, вычислительной, электронной организационной и специальной техники;
- 7) нормативные правовые акты, служебные документы, ориентировки;
- 8) сведения о происшествиях с участием сотрудников ППС;
- 9) сведения о состоянии дисциплины и законности в деятельности сотрудников ППС;
- 10) сведения о материально-техническом обеспечении деятельности подразделений ППС;
- 11) иная информация, имеющая значение для выполнения возлагаемых функций.

Заключение

Нормативными правовыми актами МВД России достигнут высокий уровень детализации регулирования организационно-управленческой и учетно-контрольной деятельности руководящего состава строевых подразделений ППС. Строго соблюдение норма-

тивных требований обеспечивает качественное несение службы нарядами ППСП в общественных местах.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Взаимодействие ППСП с ООПН и частными охранными организациями в сфере ООП и ООБ.

2. Функциональное распределение обязанностей руководящего состава ТО МВД России по организации несения службы нарядами ППСП (начальник ТО МВД России субъекта РФ; начальник полиции ТО МВД России субъекта РФ; начальник ТО МВД России на районном уровне; заместитель начальника ТО МВД России на районном уровне; руководитель отделов (отделений, групп) по ООП ТО МВД России на районном уровне): сравнительная таблица.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. В каких случаях и кем может быть осуществлена оперативная реорганизация планового несения службы ППСП? 2. Кто осуществляет непосредственное управление служебной деятельностью подразделения ППСП? 3. В чем предназначение ГУН? 4. Какие виды служебной документации ведутся в подразделениях ППСП? 5. Кем и как определяется норма выделения сотрудников подразделений ППС для несения службы? 6. В чем заключается и когда применяется маневр силами и средствами ППСП? 7. Каким образом осуществляется контроль за организацией и несением службы нарядами ППС? 8. По каким направлениям осуществляется оценка служебной деятельности подразделений ППС? 9. Какая информация подлежит учету и обобщению в подразделениях ППС?

2.3. ПОРЯДОК ОФОРМЛЕНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

Учебные вопросы

1. Виды оперативно-служебных документов, порядок их составления.

2. Виды административно-процессуальных документов, порядок их составления.

Учебная цель занятия

1. Обеспечить получение обучающимися знаний о способах документирования результатов служебной деятельности сотрудни-

ков ППСП, обуславливающих формирование учений и навыков составления рапортов, объяснений, административно-процессуальных документов, а также приема заявлений у граждан.

Введение

Помимо служебной книжки, Карточки и бортового журнал автопатруля, которые были рассмотрены в предыдущей теме настоящего пособия, к числу оперативно-служебных документов сотрудников ППСП следует отнести рапорт и объяснение (оно может составляться как в рамках юрисдикционного, так и до возбуждения соответствующего дела), а также заявление (протокол принятия устного заявления), которое хотя и заполняется собственноручно гражданином-заявителем, однако требует комментариев и помощи со стороны сотрудника полиции. Формированию знаний о порядке составления этих актов посвящена данная тема.

2.3.1. Виды оперативно-служебных документов, порядок их составления

Рапорт может иметь внутриорганизационный или правоохранительный характер. В первом случае он будет содержать просьбу или запрос сотрудника ОВД в адрес руководителя, которые связаны с кадровым, материально-техническим, информационным и прочим обеспечением его деятельности. К этой же группе следует отнести рапорты, связанные с проведением служебной проверки. В рамках изучаемого раздела учебной дисциплины данный вид рапорта не рассматривается, далее речь будет идти о «правоохранительном» рапорте, отражающем информацию о процессе и результатах несения службы сотрудником ППСП по ООП и ООБ.



Рапорт – адресованный руководителю от подчиненного документ первичного учета, содержащий краткий или развернутый доклад об осуществленной сотрудником полиции служебной деятельности и ее результатах, в том числе об установленных фактах происшествий и выявленных правонарушениях, о применении мер государственного принуждения с указанием оснований и порядка их применения, о получении иной оперативно значимой для ООП и ООБ информации.

Реквизиты и оформление рапорта:

1) **отступы** – по требованиям ГОСТ на А4 отступы составляют: слева – три см (это важно для дальнейшего брошюрования материала!), справа – один см, сверху и снизу – по два см;

2) **обращение к начальнику**: его должность, звание, фамилия и инициалы – в правом верхнем углу листа в три–четыре строки:

*Начальнику ОП № 1
УМВД России по г. Энску
полковнику полиции
Иванову И.И.*

3) **наименование документа** – «рапорт» по центру листа;

4) **изложение рапорта**. Доклад начинается с абзацного отступа полтора–два см фразой «Докладываю, что...», далее в тексте идет изложение события в порядке совершенных каждым участником деяний. Форма изложения произвольная, но в целях более объективного изложения обстоятельств отражению подлежат следующие данные:

а) дата (число, месяц, год);

б) время (для каждого действия, явления или события);

в) место (адрес/привязка к объекту/координаты);

г) обстоятельства правонарушения/происшествия:

– находился на службе по ООП (осуществлял проф. обход, посещал поднадзорного по месту жительства и т. д.) или вне службы, в форменной одежде или нет;

– кто с ним при этом был, оказывал помощь (должность, звание, фамилия и инициалы; для гражданских лиц – Ф.И.О., адрес и номер телефона);

– кто сообщил о происшествии, направил на МП (должность, звание, фамилия и инициалы; для гражданских лиц – Ф.И.О., адрес и номер телефона);

– что обнаружил в момент прибытия на место: обстановка, расположение людей, вещей, следов и т. д.;

– описание действий правонарушителя с акцентом на состояние и противоправные деяния;

– действия полицейского, совершенные при обнаружении происшествия (выдвинутые требования и указания, реакция лиц на них; если применялась ФС, СС или ОО – указать основание и порядок применения, количество ударов и иных силовых действий, количество выстрелов, какие части тела были поражены, наличие телесных повреждений; если нарушитель оказывал противодействие или сопротивление – указать его конкретные действия);

– сведения о личности нарушителя (по документам, если их нет – краткое описание внешности, как он представился);

– что изъято у нарушителя (краткое описание предмета, позволяющего отличить его от других таких же предметов);

– сведения о потерпевшем, куда он направлен, свидетелях;

– данные о досмотре, его результатах;

– дата, время и место доставления (если лицо доставляется не в служебное помещение ОВД, рекомендуется указать адрес учреждения, организации или здания), должность, ФИО должностного лица, кому передан доставленный.

5) окончание рапорта – в левом нижнем углу в две-три строки указывается должность и специальное звание составившего рапорт сотрудника, ниже ставится дата его составления; на уровне специального звания по центру рапорт заверяется личной подписью, справа от которой указываются И.О., Фамилия:

Полицейский ОППСП ОП № 1

УМВД России по г. Энску

рядовой полиции

01.01.2026

(подпись)

И.И. Иванов

Виды рапортов

1) сводный отчет о проделанной работе за период:

Начальнику ОП № 1
УМВД России по г. Энску
полковнику полиции
Иванову И.И.

Рапорт

Докладываю, что (дата и время) я исполнял служебные обязанности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на маршруте патрулирования (посту) № ____.

В целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным, доставлено в (наименование ТО МВД России) ____ граждан.

Доставлено в (наименование ТО МВД России) лиц, подозреваемых в совершении преступлений _____

(Ф.И.О. доставленных и статья УК РФ)

По статьям КоАП составлено протоколов об административных правонарушениях:

	На месте	В ОМВД
Статья	_____	_____
Статья	_____	_____
Статья	_____	_____
Иные статьи	_____	_____

Выполнено поручений дежурной части по неотложному реагированию на заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях на улицах и в иных общественных местах и результатах реагирования _____, в том числе за пределами маршрута патрулирования _____.

Иная работа, выполненная по поручению начальника территориального органа и дежурной части (например: проверено соблюдение административных ограничений ____ (количество) лицами, находящимися под административным надзором: (Ф.И.О. и адрес); проведено бесед с ____ (количество) лицами, находящимися на профилактическом / списочном учете: (Ф.И.О. и адрес); принято заявлений и иных обращений: о происшествии ____ (количество), об АПН ____ (количество, статья КоАП РФ), содержащих признаки состава преступления ____ (количество, статья УК РФ)).

Полицейский ОППСП ОП № 1
УМВД России по г. Энску
рядовой полиции
01.01.2026

(подпись)

И.И. Иванов

2) *типовой рапорт о выявлении происшествия/признаков АПН или преступления:*

*Начальнику ОП № 1
УМВД России по г. Энску
полковнику полиции
Иванову И.И.*

Рапорт

Докладываю Вам, что (дата, время) я исполнял служебные обязанности по ООП и ООБ у д. 1 на ул. Мира г. Энска. В это время в указанном общественном месте мной был задержан гражданин Ф.И.О., дата рождения, зарегистрированный по адресу: населенный пункт, улица, дом, квартира, который нарушал общественный порядок: проявил явное неуважение к обществу – громко и неоднократно выражался нецензурной бранью в адрес находящихся рядом с ним граждан, а именно (Ф.И.О., дата рождения, адрес места жительства); оскорбительно приставал к прохожим (Ф.И.О., дата рождения, адрес места жительства), толкая их, хватая за одежду; на неоднократные замечания со стороны граждан и сотрудников полиции (Ф.И.О. нарушителя) не реагировал.

Таким образом, в действиях (Ф.И.О.) усматриваются признаки АПН, предусмотренного ст. _____ КоАП РФ/преступления, предусмотренного ст. _____ УК РФ.

Для установления личности и составления протокола об АПН / решения вопроса о задержании указанный гр-н был доставлен в (наименование ТО МВД России) без применения СС и ФС. Телесные повреждения гр-ну не причинены.

*Полицейский ОППСП ОП № 1
УМВД России по г. Энску
рядовой полиции
01.01.2026*

(подпись)

И.И. Иванов

Рапорт о применении сотрудником полиции огнестрельного оружия обладает существенной спецификой. Его рекомендуемая блочная структура:

1) предварительная информация:

- дата, время и место получения информации о происшествии;*
- характер и способ сообщения оперативного дежурного (радиосвязь, телефонный звонок и т. д.), данные о заявлении;*
- установочные данные правонарушителя (задерживаемого), в том числе сведения о наличии судимости, возможной вооруженности, особенностях психики, отношении к правоохранительным органам, состоянии опьянения, физической подготовке;*

– информация о месте и обстановке, иные значимые данные.

2) подготовка к применению:

– особенности и порядок выдвижения на место;

– состав, вооруженность и экипировка сотрудника (группы);

– расстановка сил (кратко при необходимости).

3) прибытие на место, первый контакт с нарушителем:

– окружающая обстановка (время суток, погода, освещенность, видимость, наличие ТС, характер помещения и т. д.);

– первоначальные сведения с МП о нарушителе (нарушителях): состав группы, количество, возраст, телосложение, внешний вид, вооруженность, наличие ТС;

– поведение: состояние опьянения, высказывания, угрозы, требования, условия, наличие заложников и т. д.

4) основания применения ОО.

– признаки фактического поведения лица или обстановки, подпадающие под конкретные пункты ч. 1 и 3 ст. 23 ФЗ «О полиции» и отображение этих признаков в сознании сотрудника;

– предупреждение: что вы – сотрудник полиции, о намерении применить ОО (порядок и форма предупреждения); если предупреждение не делалось – обоснование по ч. 2 ст. 19 ФЗОП;

– конкретные требования сотрудника к нарушителю (бросить оружие, остановиться и т. д.) и порядок их выполнения;

– обоснование невозможности избежать применения ОО;

– отсутствие обстоятельств, запрещающих применение оружия.

5) ведение огня: обнажение оружия и прицеливание (по какой части тела предполагалось применить ОО, стремление минимизации ущерба); дальность, видимость, поза и положение противника, в том числе наличие укрытия, скорость и направление движения; поведение нарушителя (убегает, нападает и т. п.); количество произведенных выстрелов;

6) последующие действия сотрудников полиции:

– фиксирование результата применения (ранение, сопротивление, скрылся);

– количество попаданий, локализация и характер ранений;

– оказание первой помощи и вызов скорой медицинской помощи, СОГ, организация охраны МП;

– фиксация номера автомобиля скорой медицинской помощи, места доставления раненого, организация охраны задержанного;

- уведомление о применении ОО должностных лиц и граждан;
- фиксация первичных показаний правонарушителя; изучение удостоверяющих его личность документов; выяснение информации о сообщниках и их местонахождении;
- сбор первоначальной доказательственной базы события: свидетели, вещественные доказательства, пострадавшие и т. п.;
- фиксация количества израсходованных патронов, модели и номера использованного оружия (важно: оружие не протирается и не чистится до официального осмотра).

Письменное заявление



***Заявление** – это обращение гражданина к начальнику ТО МВД России с просьбой о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов, недостатках в работе ОГВ, ОМСУ и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.*

По общему правилу оно составляется заявителем собственноручно. Сотрудник полиции вправе разъяснить гражданину форму и порядок изложения текста заявления. Если уровень грамотности не позволяет гражданину самостоятельно составить юридически качественный текст заявления, сотрудник полиции проводит опрос заявителя, а затем либо диктует основной текст заявления гражданину, предоставляя ему возможность дополнить текст информацией по своему усмотрению, либо составляет протокол принятия устного заявления. Такой протокол также составляется в случаях, когда заявитель в силу телесных повреждений или иных объективных причин сам написать заявление не может. В этом случае для минимизации вероятности последующего отказа гражданина от заявления рекомендуется либо привлечение двух понятых, либо ведение видеозаписи. В документе должна быть указана конкретная причина, по которой гражданин не может составить заявление самостоятельно. Например:

«Мной, (должность) в присутствии понятых (Ф.И.О., место жительства, телефон) составлено заявление от имени (Ф.И.О., место жительства, удостоверяющий личность документ, телефон заявителя) по его просьбе в связи с травмой руки. В заявлении сообщил следующее: ...».

Структура заявления

1. Обращение – заявление подается всегда на имя начальника ТО МВД России, в нем указывается его должность, фамилия и И.О., звание, а также краткие сведения о личности заявителя (Ф.И.О. полностью, дата рождения, адрес, место работы или учебы, телефон). Например:

*Начальнику ОП № 1 УМВД России по г. Энску
В.В. Сидорову
Иванова Сергея Семеновича, 01.01.1970 г.р.,
проживающего и зарегистрированного по
адресу: г. Энск, ул. Мира, д. 1, кв. 1, не рабо-
тающего, телефон: 8 (888) 888-88-88*

2. Изложение сути заявления. После обращения на два–три см ниже текста по центру пишется слово «Заявление». Текст заявления начинается с абзацного отступа и с заглавной буквы. Излагается в краткой произвольной форме. Следует указать необходимые для первоначальной квалификации деяния обстоятельства: дата, время, место, установочные данные участников, совершенные действия, вид и размер ущерба.

Варианты составления текста заявления:

– излагается суть происшествия, а затем требование;

«(дата, время) мой муж Попов Николай Петрович (число, месяц, год рождения, иные идентифицирующие личность данные) пришел домой по месту нашего совместного проживания (адрес) в состоянии алкогольного опьянения и устроил скандал, оскорблял меня нецензурной бранью и несколько раз ударил меня рукой по лицу, чем причинил физическую боль. Прошу привлечь его к юридической ответственности».

– излагается требование, а затем суть происшествия;

«Прошу привлечь к ответственности моего мужа Попова Н.П., который (дата, время, место, обстоятельства), причинив мне физическую боль».

– заявление в отношении неустановленного лица;

«Прошу принять меры к розыску и привлечь к юридической ответственности неизвестное мне лицо, которое ...».

3. Окончание заявления. Заканчивается подписью заявителя, которая включает личную подпись, инициалы и фамилию, дату составления.

4. Предупреждение заявителя об ответственности за заведомо ложный донос. В конце текста документа заявитель делает собственноручную запись следующего содержания: «Об уголовной ответственности за заведомо ложный донос по ст. 306 УК РФ предупрежден(а). Содержание этой статьи мне разъяснено и понятно (подпись)».



По ст. 306 УК РФ лицо предупреждается **только** в случае, если в заявлении содержится **информация о признаках состава преступления**. За заведомо недостоверное сообщение об АПН может наступать административная ответственность по ст. 19.13 КоАП РФ «Заведомо ложный вызов специализированных служб».

5. Подпись принявшего заявление сотрудника полиции:

«Заявление принял:

Полицейский ППСП ОП № 1

УМВД России по г. Энску

рядовой полиции

01.01.2026»

(подпись)

И.И. Иванов

Объяснение

Объяснение может давать любой человек, являющийся участником или очевидцем происшествия (АПН, преступления), а также потенциально имеющий информацию, значимую для его разрешения или квалификации. Применительно к **документальной форме опроса свидетеля** по дела об АПН законодатель использует термин «**Показания свидетеля**» – так и стоит озаглавливать этот документ.

Структура объяснения

1. Вводная часть. В случае собственноручного и инициативного составления объяснения гражданином, оно начинается с обращения, по форме и содержанию аналогично тексту заявления. В случае когда объяснение составляется сотрудником на основании показаний гражданина, вводная часть документа оформляется следующим образом:

«Мной, (должность, подразделение ТО МВД России, специальное звание, Ф.И.О. сотрудника) опрошен(о) гражданин / лицо, в отношении которого ведется производство по делу об АПН / потерпевший / свидетель (фамилия, имя, отчество; дата и место рождения; документ, удостоверяющий личность; гражданство; место жительства и регистрации; телефон; место работы, должность)».

2. Разъяснение правового статуса опрашиваемого лица вариативно, однако возможна и универсальная формулировка:

«Гражданину/лицу, в отношении которого ведется производство по делу об АПН/потерпевшему/свидетелю (нужное подчеркнуть) разъяснено предусмотренное статьей 51 Конституции РФ право не свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, а также права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1/25.2/25.6 КоАП РФ (нужное подчеркнуть).

Потерпевший/свидетель (нужное подчеркнуть) предупрежден об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний в соответствии со статьей 17.9 КоАП РФ».

Сотруднику полиции к разъяснению гражданину его правового статуса и документальной фиксации факта разъяснения следует отнестись с максимальной щепетильностью, ведь нарушения в данной сфере влекут недействительность всего документа.

3. Изложение сути объяснения. Оно начинается с нового абзаца с абзачным отступом (с так называемой «красной строки»), составляется от первого лица. Распространенным является следующее начало: *«По существу заданных мне вопросов могу пояснить следующее...»*, после чего в произвольной форме идет изложение событий, по поводу которых дается объяснение. Форма изложения произвольная, однако в целях получения полной информации, необходимой для квалификационной оценки события, обязательному отражению подлежат следующие данные: *дата, время, адрес места события; кто, что совершил, какие последствия наступили; сведения об участниках события*. Если опрашиваемое лицо эти данные частично или полностью указать не может, на это следует однозначно указать в тексте объяснения, чтобы у должностного лица, уполномоченного принимать по материалу КУСП, или у контролирующей инстанции не возникло замечаний относительно полноты собранного на МП материала.

4. *Окончание.* При составлении объяснения собственноручно гражданином в конце делается запись: «*Объяснение написано собственноручно*» и заверяется личной подписью, ставится дата составления документа. Если же гражданин после этого захочет что-либо дополнить, он должен сделать следующую стандартную запись: «*Также хочу дополнить...*» или «*Желаю уточнить...*».

В случае составления объяснения сотрудником полиции на основании устного опроса гражданина, он либо читает его текст вслух (что нежелательно), либо предоставляет опрашиваемому возможность самостоятельно прочитать текст. В первом случае под текстом объяснения лицо собственноручно делает надпись: «*С моих слов записано верно, прочитано вслух сотрудником полиции*», во втором – «*С моих слов записано верно, мной прочитано*». Указанные надписи заверяются личной подписью, ставится дата.

После подписи опрашиваемого сотрудник полиции делает запись: «*Объяснение принял...*», затем указывает свои должность, специальное звание, Ф.И.О., личную подпись и дату.



При составлении рассмотренных оперативно-служебных документов сотрудник полиции должен стремиться соблюдать в описательной части хронологическую последовательность юридически значимых событий и явлений.



Категорически запрещается включать в текст документа исходящие от самого сотрудника описание ощущений, оценочные суждения, гиперболы, аналогии, а также иные стилистические фигуры и приемы, свойственные для художественной литературы. Стилль служебного документа должен быть строгим и юридически корректным.

Относительно использования в тексте служебного документа прямой речи третьих лиц, содержащей нецензурную брань, однозначного мнения нет. По общему правилу брань является неприемлемой, а ее использование, например, в заявлении влечет оставление его без рассмотрения, однако в ходе опроса лица, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, особенно если его опрос производится в присутствии защитника (законного представителя) и документ составляется самим гражданином, сохранение авторской стилистики может быть допустимо.

2.3.2. Виды административно-процессуальных документов, порядок их составления

В соответствии с п. 2 и 3 ч. 4 ст. 28.1. КоАП РФ *дело об АПН считается возбужденным*, в том числе *с момента*:

1) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об АПН, предусмотренных ст. 27.1 КоАП РФ;

2) составления протокола об АПН.

Глава 27 КоАП РФ предусматривает возможность составления протоколов при применении следующих *мер, обеспечивающих производство*, которые могут применяться сотрудниками ППСП:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр ТС, находящихся при физическом лице;
- 4) осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 5) изъятие вещей и документов;
- 6) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения.

В определенных КоАП РФ случаях некоторые протоколы (о доставлении, о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов, досмотре ТС, об изъятии вещей и документов) могут составляться как в виде обособленного процессуального документа, так и в виде записи в других протоколах, обеспечивающих производство по делу об АПН.



Обязательными реквизитами всех указанных протоколов, являются:

- 1) регистрационные номера*, присваиваемые сотрудниками ПИАЗ ТО МВД России;
- 2) сведения, образующие содержание процессуального действия;*
- 3) наличие прилагаемых материалов, вещественных доказательств;*
- 4) подписи, печати и штампы*, удостоверяющие достоверность содержащихся в протоколе сведений.

В протоколах в обязательном порядке указываются дата и место их составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол.

Протоколы подписываются должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об АПН. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола в нем делается соответствующая запись сотрудником полиции.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об АПН, а также потерпевшему **копия протокола вручается под личную подпись.**

Установление личности участников по делу является юридическим действием, производство которого обязательно при составлении протокола, поскольку наличие искаженных, недостоверных и неполных сведений по делу в последующем может привести к невозможности его рассмотрения, даже если факт правонарушения доказан.

В правоприменительной практике часто возникают проблемы при установлении личности, прежде всего, привлекаемой к ответственности, и лиц, участвующих по делу в качестве понятых, вследствие искажения ими сведений о личных данных. Законодатель предписывает, что **при проведении личного досмотра участие понятых обязательно**, в рамках применения иных административно-обеспечительных мер их участие может быть заменено видеозаписью. В качестве понятых в добровольном порядке выступают физические лица, достигшие совершеннолетнего возраста и не заинтересованные в исходе дела. При установлении личности участников производства по делу об АПН, как правило, применяется самый распространенный способ – непосредственное изучение документа, удостоверяющего личность гражданина.

Протоколы, обеспечивающие производство по делам об АПН, составляются в основном в целях получения дополнительных доказательств. В связи с этим следует обратить особое внимание на обоснованность осуществления того или иного действия, наличие достаточных оснований у сотрудника полиции для применения той или иной меры административного принуждения.

Порядок составления протокола об АПН (ст. 28.2 КоАП РФ).

1. Убежденность в наличии оснований для составления протокола. Протокол составляется немедленно после выявления совершения АПН, а при наличии потребности в дополнительном выяснении

обстоятельств – в течение 2 суток с момента выявления АПН. В случае проведения административного расследования протокол составляется по его окончании (по истечении месяца или двух с момента составления определения о возбуждении дела об АПН и проведении административного расследования).

2. *Соблюдение должностной юрисдикции.* Протокол составляется уполномоченным должностным лицом по составам АПН, отнесенным к компетенции ОВД (полиции).



Подведомственность АПН полиции определяется совокупностью статей КоАП РФ, перечисленных в ч. 1 ст. 23.3 и п. 1 ч. 2 ст. 28.3 Кодекса.



Подведомственность АПН конкретной должностной категории конкретного органа (учреждения, организации) МВД России определяется ведомственным нормативным актом¹.

3. *Содержание протокола (обязательные реквизиты):*

- дата и место его составления;
- должность с указанием ОВД, специальное звание и ФИО лица, составившего протокол;

- сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело или применяется мера обеспечения производства: для *физического лица*: ФИО, гражданство, сведения о документе, удостоверяющем личность (паспорт), адрес места жительства (регистрации), место работы, ИНН (при наличии); для *юридического лица*: организационная форма, наименование, данные о государственной регистрации и юридический адрес; для *индивидуального предпринимателя*: ФИО, место жительства, данные о государственной регистрации в качестве ИП, ИНН;

- *дата, время, место, событие и обстоятельства совершения и АПН – раздел протокола, имеющий принципиальное значение;*

Следует максимально подробно, объективно и юридически корректно описать, что именно произошло, каковы признаки состава АПН. Для этого следует «вкраплять» полученные фактические данные о правонарушении в законодательную формулировку диспозиции вменяемой статьи. Например, диспозиция ст. 7.17 КоАП РФ имеет такую формулировку: «Умышленное уничтожение или повреждение

¹ См.: О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

чужого имущества, если эти действия не повлекли причинение значительного ущерба». На МП устанавливается вид, наименование, разновидность и иные качественные характеристики поврежденного имущества, личность его собственника, мотив и способ совершения правонарушения, вид и размер причиненного ущерба, причастное к совершению АПН лицо, после чего формируется фабула:

«01.01.2026 в 15:35 во внутреннем дворе дома № 1 по ул. Мира г. Краснодара Иванов И.И. находящейся при нем связкой ключей по мотивам личной неприязни умышленно повредил лакокрасочное покрытие передней правой двери автомобиля ВАЗ-2115 государственный регистрационный знак А 777 АА 323 регион, принадлежащего Сидорову С.С., причинив последнему ущерб в размере 4 500 рублей».

– статья КоАП РФ или закона субъекта РФ, предусматривающая ответственность за данное правонарушение;

– ФИО, адреса, телефоны свидетелей и потерпевших (если они имеются);

– объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которого ведется производство;

В этот раздел следует вносить информацию об отношении лица к совершенному правонарушению, готовности давать показания или намерении отказаться от них.

Например:

«Вину признаю, впредь обязуюсь нарушения не допускать»;

«Виновным себя не считаю, желаю пояснить, что...»;

«Желаю воспользоваться правом, предоставленным ст. 51 Конституции РФ не свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников».

Следует помнить о возможности составления объяснения на отдельном листе, а также о том, что оно не заменяет собой *раздел «Объяснения...» в протоколе*, – он должен быть заполнен в любом случае. Внесение в него записи «Прилагается на отдельном листе» является процессуальным нарушением.

– иные сведения, необходимые для разрешения дела. Это могут быть сведения о ТС, о технических средствах фиксации, о вещах и документах, изъятых у лица и т. д.

4. Правовой статус лиц, участвующих в составлении протокола. Перед составлением протокола сотрудник полиции обязан разъяснить лицу его права, предусмотренные Конституцией РФ, КоАП РФ и иными законодательными актами (при наличии). Факт разъяснения

фиксируется в протоколе. Ключевые права лица, в отношении которого ведется производство по делу об АПН: знакомиться со всеми материалами дела; давать объяснения; представлять доказательства; заявлять ходатайства и отводы; пользоваться юридической помощью защитника; иметь переводчика, если не владеет языком производства; обжаловать протокол и другие процессуальные действия.

5. *Подписание протокола.* Протокол подписывается лицом, его составившим, и лицом, в отношении которого возбуждено дело, а также потерпевшим, свидетелями и иными участвующими в его составлении лицами. Если правонарушитель отказывается подписать протокол, в нем делается соответствующая запись. Это не делает протокол недействительным. Копия протокола вручается под расписку лицу, в отношении которого он составлен, а также потерпевшему (по его просьбе). Факт вручения копии также фиксируется в самом протоколе и заверяется подписью получивших ее лиц.



Типичные ошибки при составлении протокола об АПН:

- 1) **неполнота данных:** отсутствие полных сведений об участвующих лицах, неточное описание даты, времени, места и обстоятельств события правонарушения;
- 2) **отсутствие записи о разъяснении правового статуса;**
- 3) **недоказанность:** протокол содержит лишь выводы, но не содержит описания действий, которые к этому выводу привели;
- 4) **нарушение сроков** составления протокола;
- 5) **опечатки, арифметические и грамматические ошибки**, искажающие юридический смысл документа.

Заключение

Навык быстрого и качественного составления оперативно-служебных и административно-процессуальных документов обеспечивает эффективное пресечение и документирование происшествий и правонарушений сотрудниками ППСП, что увеличивает интенсивность движения по маршруту патрулирования и территориальный охват. Формированию этого навыка будет способствовать следование перечисленным в теме рекомендациям и требованиям.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Правовое регулирование и порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений и иных сообщений о преступлениях.

2. Правовое регулирование и порядок приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел заявлений и иных сообщений об АПН и происшествиях.

3. Права и обязанности участников производства по делам об АПН.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. В чем заключается предназначение рапорта о выявлении преступления, АПН или происшествия? 2. Какова типовая структура рапорта? 3. В чем особенности рапорта о применении ОО? 4. От каких обстоятельств зависит форма принимаемого сотрудником объяснения? 5. Какова типовая структура протокола об АПН? 6. Какие ошибки и нарушения при составлении административно-процессуальных документов являются типичными для сотрудников ППСП?

2.4. ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, А ТАКЖЕ НА МЕСТЕ ПРОИСШЕСТВИЯ

Учебные вопросы

1. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обращении граждан по вопросам, не связанным с совершением противоправных действий.

2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений

3. Действия сотрудников полиции при проверке документов, удостоверяющих личность граждан.

Учебная цель занятия

1. Охарактеризовать порядок действий сотрудников ППСП при выявлении преступлений и АПН, а также на месте происшествия.

Введение

Основная задача сотрудника ППСП на маршруте патрулирования – недопущение совершения противоправных действий. Вместе с тем, в случае выявления происшествий и правонарушений, он обязан принять результативные и правомерные действия в целях пресечения правонарушения и установления обстоятельств происше-

ствия. Для различных деликтов порядок таких действий будет различен, однако есть и универсальные действия и процедуры – именно они станут предметом исследования в рамках данной темы. Более того, не стоит забывать и про помощь гражданам, которые не являются жертвами противоправных действий, – они нередко обращаются к сотрудникам полиции за консультацией, справкой, советом. Корректное и тактичное поведение обеспечит общественное доверие к полиции.

2.4.1. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обращении граждан по вопросам, не связанным с совершением противоправных действий



При обращении гражданина сотрудник полиции обязан:

- 1) назвать свои **должность, звание, фамилию**;
- 2) **внимательно его выслушать**;
- 3) **принять соответствующие меры в пределах своих полномочий либо разъяснить, в чью компетенцию входит решение поставленного вопроса.**

При получении от граждан **сообщений о преступлении, АПН или происшествии** сотрудник **обязан незамедлительно сообщить** об этом оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России или инспектору ГУН, **документально зафиксировать** факт обращения, а далее **действовать на основании полученных указаний**.

Полученные в результате деятельности полиции сведения о частной жизни гражданина не могут предоставляться кому бы то ни было без добровольного согласия гражданина, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ. Персональные данные граждан, личная и семейная тайна, если они получены сотрудником в связи с выполнением должностных обязанностей, охраняются в режиме служебной тайны. За неправомерные действия сотрудник несет дисциплинарную и уголовную ответственность.



Согласно п. 4 ст. 5 ФЗ «О полиции» при обращении к гражданину сотрудник полиции обязан:

- 1) назвать свои **должность, звание, фамилию**;
- 2) **предъявить по требованию гражданина служебное удостоверение**;

3) сообщить **причину и цель** обращения;

4) в случае применения к гражданину мер, ограничивающих его права и свободы, **разъяснить ему причину и основания** применения таких мер, а также возникающие в связи с этим права и обязанности гражданина.

Чрезвычайно важным элементом успешного контакта сотрудника с гражданами является умелое начало. Следует избегать опрометчивых, неосмотрительных поступков и высказываний. Действия должны быть спокойными, тактичными, последовательными. Поведение сотрудника должно быть решительным и категоричным, но не импульсивным, провокационным или унижающим человеческое достоинство.



При наличии обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и при необходимости незамедлительного пресечения преступления или АПН либо преследования совершивших их лиц указанные выше обязанности реализуются немедленно после прекращения перечисленных обстоятельств или действий.

В случае обращения граждан полиция обязана обеспечить каждому возможность ознакомиться с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено законом (ч. 7 ст. 5 ФЗ «О полиции»).



*При общении с гражданами сотрудник полиции обязан соблюдать **нормы служебной и профессиональной этики**, нормативно закрепленные в указе Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».*

2.4.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений

Предупреждение и пресечение правонарушений, а также участие в раскрытии преступлений является одной из главных задач, стоящих перед нарядами ППС. Наряды полиции, обеспечивая ООП и ООБ на своих маршрутах, постах и примыкающей к ним территории, принимают своевременные меры по соблюдению гражданами законов и установленных правил поведения на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропор-

тах и других общественных местах, по предупреждению и пресечению преступлений и АПН.

Наряды полиции должны решительно и своевременно пресекать различные преступные проявления, устанавливая и задерживать лиц, подготавливающих, совершающих и совершивших преступления, оказывать необходимую помощь сотрудникам оперативных служб ОВД. При несении службы внимание нарядов полиции должно быть направлено на предупреждение преступлений на постах и маршрутах патрулирования.

Тактика действий нарядов включает обход, внимательное и целенаправленное наблюдение за территорией при осуществлении надзора за соблюдением гражданами установленных правил поведения. При наблюдении *особое внимание* должно обращать на *граждан, вызывающих своими действиями подозрение* (проявляют неуверенность или пытаются скрыться при виде нарядов полиции, одеты не по сезону или в одежду не по размеру, имеют свежие травмы).

Также следует обращать внимание на шумные компании, собирающиеся во дворах, подъездах домов, скверах и других подобных местах, употребляют алкогольные напитки, потребляют НС и ПВ, – подобные группы антиобщественной направленности склонны к совершению АПН и преступлений. Наблюдая за поведением таких групп, следует призывать их к порядку, но не допускать конфликтных ситуаций. Разговаривать с нарушителями следует уверенно, не втягиваясь в дискуссию, не высказывать угрозы. Выявленные признаки наличия состава правонарушения должны быть незамедлительно зафиксированы, потенциальные правонарушители изъяты из социальной группы.

Особое внимание должно быть уделено *местам*, где существует наибольшая вероятность совершения преступлений. Информация о подобных местах доводится в ходе инструктажа на основании анализа криминогенной обстановки на территории оперативного обслуживания. Нередко местами концентрации преступного и антиобщественного элемента выступают вокзалы, остановки общественного транспорта, торговые объекты в период инкассации, рынки, минирынки, места со сложной оперативной обстановкой. Следует учитывать, что преступления чаще всего совершаются в неосвещенных местах, где преступники используют факторы внезапности и темноты.

Места для наблюдения нарядам полиции желательно выбирать так, чтобы оставаться малозаметными и их появление для правонарушителей было неожиданным.

В целях предупреждения *грабежей и разбойных нападений*, особенно в зимнее время, нарядам полиции следует наблюдать за остановками общественного транспорта, так как преступники часто либо поджидают объект для нападения вблизи остановки, либо едут вместе с намеченной жертвой в одном транспорте и следуют за объектом нападения до удобного места.

Уличные *кражи* чаще всего совершаются на объектах торговли, оживленных улицах, остановках транспорта, где внимание потерпевших отвлечено. Нарядам полиции следует выявлять лиц, бесцельно находящихся на предприятиях торговли или вблизи них (особенно малолетних). Помимо того, нарядам полиции следует обращать внимание на места хранения товарно-материальных ценностей, особенности их охраны и проводимых режимных мероприятий. Совершающие «карманные» кражи лица обычно стремятся последними зайти в общественный транспорт в «час-пик». Давка обеспечивает незаметность их противоправных действий.

При этом целесообразно проводить разъяснительную работу среди граждан и продавцов, выявлять места дислокации потенциальных преступников.

Не следует оставлять без внимания лиц, находящихся в беспомощном состоянии (например, больных, пьяных), которые могут подвергнуться нападению, особенно со стороны молодежи.

Наряды полиции при несении службы должны поддерживать связь с оперативными дежурными ДЧ ТО МВД России и соседними нарядами, соблюдая правила радиообмена. Обычно друг другу наряды сообщают о подозрительных лицах, о движении транспорта, о лицах, которые могут подвергнуться нападению и т. п. Во время несения службы возможна перестановка нарядов с целью увеличения их плотности на наиболее криминальных участках. Также желательно использовать помощь народных дружин и других ООПН.

Для предупреждения и пресечения преступлений большое значение в работе нарядов полиции отводится правильному выбору места и порядку несения службы. Место несения службы выбирается в зависимости от обстановки, с таким расчетом, чтобы было удобно

вести наблюдение и быстро принимать меры к предупреждению и пресечению, как АПН, так и преступлений.

Днем и в вечернее время при нормальном освещении, когда многолюдно, полицейские должны находиться на видном месте, а в ночное время, особенно на слабо освещенных участках маршрута (поста) целесообразнее вести наблюдение, не обнаруживая себя, чтобы внезапно появиться и пресечь попытку совершения преступления, потому что лица, замышляющие совершить преступление, предварительно выявляют наличие поблизости нарядов полиции.

Полицейские должны уделять внимание тем местам, где можно ожидать совершения преступления, появления преступников, где хранят материальные и другие ценности. Поэтому нарядам полиции целесообразнее приближаться к предприятиям, учреждениям и организациям в часы проведения инкассации, к местам проведения ММ, остановкам городского транспорта, вокзалам, аэропортам и другим местам, имеющим сложную оперативную обстановку.

Для повышения эффективности предупреждения и пресечения преступлений в местах наиболее сложной оперативной обстановкой предусматривается увеличение плотности нарядов, для осуществления охраны общественного порядка и, как правило, методом пешего патрулирования, с той целью, что желательнее осматривать дворы отдельных домов, подъезды, пустыри и т. д.

В связи с тем, что наряды полиции несут службу в форменной одежде, к ним чаще всего обращаются граждане по различным вопросам, в том числе с сообщениями о правонарушениях, преступлениях и поэтому они должны быть всегда готовы суметь сориентироваться на месте, определить комплекс первоначальных неотложных действий и принять единственно правильное решение.

Наряд полиции, прибыв на МП и обнаружив факт совершения преступления, должен принять все необходимые меры по пресечению преступных действий и задержать виновных лиц. При необходимости полицейские запрашивают помощь, используя различные способы и средства связи (радиостанцию, телефон, через дежурного по ОВД, с помощью граждан).

Если на МП оказались потерпевшие, которым необходима медицинская помощь, то нужно вызвать машину «скорой помощи», предварительно выяснив у граждан, нет ли среди них медицинских

работников. Кроме того, сотрудник полиции должен сам уметь оказывать первую доврачебную помощь.

Направляя пострадавшего в медицинское учреждение, работник полиции, используя уголь, мел и другие предметы, отмечает на местности позу, в которой обнаружен потерпевший, осматривает и запоминает внешний вид потерпевшего, его одежду, руки и другие части тела, для обнаружения предметов, следов и признаков, относящихся к правонарушению. Если обнаружен труп, то следует прикрыть его чем-нибудь и с МП не перемещать и не удалять до прибытия следственно-оперативной группы.

В исключительных случаях (например, если тело погибшего находится на проезжей части с интенсивным движением транспорта, на железнодорожных путях и т. д.) труп переместить в другое место, предварительно, с помощью подручных материалов, очертив позу, в которой он обнаружен.

Одним из важных элементов на МП является выявление и установление свидетелей и очевидцев произошедшего, и поэтому сотрудники ППСП путем опроса находящихся поблизости граждан устанавливают круг этих лиц, выясняют у каждого из них, что им известно о происшествии и из каких источников.

Опрос и записи должны делаться быстро, кратко и только о том, что трудно запомнить (фамилии, адреса, номера телефонов и т. п.). Если происшествие случилось в *помещении, то необходимо обратить внимание и точно запомнить:*

- время, которое показывают часы, находящиеся на МП, независимо от того идут они или остановились;
- открыты или закрыты двери, заперты они или нет, имеется ли в двери ключ и с какой стороны;
- открыты или закрыты окна и форточки, целы ли стекла в них, подняты или опущены занавески на них и т. д.

Особое внимание должно быть обращено на обеспечение сохранности обстановки и неизменного положения орудий преступления, следов пальцев рук, обуви, ТС, пятен крови, волос, предметов одежды, частиц тканей, осколков стекла, кусочков дерева, частиц земли, окурков, спичек и других предметов, имеющих отношение к совершению преступления. Сотрудникам полиции нельзя трогать руками двери, посуду, другие вещи и предметы.

На МП следует *запомнить и по возможности зафиксировать те обстоятельства, которые могут быстро измениться* или вообще исчезнуть: запах; состояние погоды (направление ветра, температуру воздуха, осадки и т. д.); характер освещения и другие особенности, которые могут иметь значение для раскрытия преступления. Наряд полиции с целью сохранности следов, орудий правонарушений, вещественных доказательств, первоначальной обстановки МП должен удалить с этого места всех граждан, определить границы места происшествия таким образом, чтобы в их пределах находились все объекты, имеющие отношение к происшествию.

В случае необходимости МП оцепляется. Для этой цели можно задействовать граждан, дворников, сторожей, работников коммунальной сферы. Подходы к месту происшествия по возможности перекрываются, для этого используют проволоку, доски, предметы, либо обозначаются границы охраняемой зоны с помощью знаков, указателей или визуально.

Если на МП оставлены следы, которые под воздействием атмосферных явлений (дождя, ветра, снега) могут быть уничтожены до прибытия следственно-оперативной группы, то необходимо их сохранить.

Для этого следы и другие вещественные доказательства должны быть накрыты любым подручным материалом (картоном, бумагой, доской, ящиком и т. д.). Подручные предметы не должны иметь резкого запаха, так как это может затруднить применение служебно-розыскной собаки. Используемые материалы должны быть по возможности больше, чем следы.

Для сохранности следов на вертикальной плоскости (стене, заборе, столбе и т. д.) устанавливают козырьки. Накрывать следы нужно максимально осторожно, чтобы не повредить их.

Нельзя перемещать, трогать вещественные доказательства, за исключением случаев угрозы их порчи (предварительно они должны быть зафиксированы в первоначальном положении или отображены в записной книжке), а также курить, бросать окурки, спички и другие предметы, которые могут ввести в заблуждение следователя.

Не следует передвигаться по месту происшествия. Заходить в помещение, в квартиру можно только в крайних случаях (при оказании помощи потерпевшим, обнаружении трупа, преследовании преступника и т. д.). Для этого нужно запомнить путь своего движения,

стараясь оставить поменьше своих следов. О всех обстоятельствах и изменениях на МП необходимо докладывать оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России.

Когда на МП прибывает СОГ, наряд полиции докладывает о всех принятых мерах по охране МП, его особенностях, на которые было обращено внимание (запах, погодные условия и т. д.), а также о перестановке предметов, произведенной самими полицейскими, путях перемещения и др.

В дальнейшем наряд полиции поступает в распоряжение следственно-оперативной группы и действует по указанию ее руководителя (следователя).

При необходимости наряды патрульно-постовой службы полиции могут расширить границы осмотра МП, вести опросы граждан, проживающих поблизости, на улицах, по которым предположительно скрылись преступники, осматривать места возможного укрытия (подвалы, чердаки), организовать наблюдение, при обнаружении спрятанного похищенного имущества и т. д.

Преследование подозреваемых в совершении преступления «по горячим следам» ведется до тех пор, пока они не будут задержаны и обезврежены. Наряды во время преследования должны действовать самоотверженно и инициативно, соблюдая при этом меры предосторожности, при необходимости – обращаться за помощью к должностным лицам и гражданам, другим нарядам полиции. Охрана МП на период преследования лиц, подозреваемых в совершении преступления, обеспечивается соседними нарядами ППСП или с привлечением граждан. При невозможности организовать преследование подозреваемых в совершении преступления и их розыск патрульный (постовой) обязан неотлучно находиться на месте совершения преступления до прибытия следственно-оперативной группы или до получения распоряжения оперативного дежурного.

Немаловажное значение в повседневной служебной деятельности постовых полицейских имеет знание тактических приемов осуществления осмотра мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступления или иного правонарушения. Наряды ППСП во время несения службы должны осматривать расположенные на маршрутах (постах) места возможного укрытия преступников и других правонарушителей — подвалы, чердаки, нежилые

строения, парки, скверы, строящиеся здания, отстойники на вокзалах и станциях и т. п.

Осмотр мест возможного укрытия преступников должен проводиться не менее чем двумя полицейскими, а в необходимых случаях — с использованием служебной собаки. К осмотру могут привлекаться работники жилищно-коммунального хозяйства, охрана, коменданты, граждане.

Если имеются данные о том, что в местах, подлежащих проверке, укрываются вооруженные лица, старший наряда докладывает об этом оперативному дежурному и действует по его указанию.

При осмотре мест возможного укрытия преступников старший наряда обязан предварительно выяснить расположение объекта, его планировку, наличие входов и выходов, скрытых подходов, определить обязанности наряда, граждан, обратить их внимание на необходимость соблюдения мер предосторожности и личной безопасности в процессе осмотра. Все участники осмотра действуют только по команде старшего наряда. Какие-либо самовольные действия категорически запрещаются.

Подход к намеченному объекту должен производиться без шума. Разговоры и курение не допускаются. Команды подаются тихим голосом или специально установленными сигналами. Перед осмотром объекта наряд полиции обязан проверить готовность оружия к действию.

При проникновении внутрь объекта необходимо принять меры предосторожности от возможного нападения. Если нельзя незаметно проникнуть в помещение, то предварительно подается команда: «Кто здесь, выходи!».

Запрещается входить в помещение одновременно всей группе наряда через один вход. В случае обнаружения лиц, чье поведение и другие данные дают основания подозревать их в совершении преступлений, наряд действует в соответствии с требованиями нормативных документов.

2.4.3. Действия сотрудников полиции при проверке документов, удостоверяющих личность граждан



Документы, удостоверяющие личность гражданина РФ на территории РФ:

1) паспорт гражданина РФ, достигшего 14-летнего возраста;

- 2) *свидетельство о рождении* лица, не достигшего возраста 14 лет;
- 3) *удостоверение личности военнослужащего РФ* (офицеров, прапорщиков, мичманов);
- 4) *военный билет* для солдат, матросов, сержантов и старшин, проходящих военную службу по призыву или по контракту;
- 5) *справка об освобождении из мест лишения свободы* – на период следования от места отбывания наказания к месту жительства;
- 6) *временное удостоверение личности или справка формы «2-П»*, которые могут быть выданы гражданину РФ на период замены или в случае утраты паспорта.

 **Представление гражданами РФ установочных данных в электронной форме с использованием мобильного приложения федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» приравнивается к предъявлению указанных документов.**

Важно понимать, что иные документы, пусть даже и содержащие такие реквизиты, как фотография, фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации или жительства, – удостоверяющими личность гражданина РФ в юридическом смысле не являются.

 **Водительское удостоверение не является документом, удостоверяющим личность гражданина РФ¹, а «заграничный паспорт» является документом, удостоверяющим личность гражданина РФ за пределами территории РФ.**

Вместе с тем, такие документы могут быть приняты сотрудником ППСП в качестве *подтверждающих личность документов* с последующей проверкой достоверности полученных сведений по справочным учетам в ТО МВД России. Принимающему подобное решение сотруднику рекомендуется предложить гражданину предъявить максимальное количество находящихся при нем именных документов (СНИЛС, свидетельство о регистрации ТС, квитанции об оплате, читательский билет, абонементы, и т. д.).

Важно понимать, что отечественное законодательство **не обязывает граждан РФ иметь при себе в общественном месте удостоверяющий личность документ** – это существенно отличает их от ИГ и ЛБГ. Его отсутствие не является правонарушением, хотя и

¹ Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2023.

выступает основанием для доставления гражданина в ТО МВД России в случае, если им совершено деяние, содержащее признаки АПН.



Документы, удостоверяющие личность ИГ: паспорт ИГ либо иной документ, установленный федеральным законом или признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность ИГ.



Документы, удостоверяющие личность ЛБГ:

- 1) документ, выданный иностранным государством и признаваемый в соответствии с международным договором РФ в качестве документа, удостоверяющего личность ЛБГ;
- 2) разрешение на временное проживание;
- 3) временное удостоверение личности ЛБГ в РФ;
- 4) вид на жительство;
- 5) иные документы, предусмотренные федеральным законом или признаваемые международным договором РФ в качестве документов, удостоверяющих личность ЛБГ.

Право проверять сотрудниками полиции документы, удостоверяющие личность граждан, предусмотрено п. 2 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции».



Основаниями для проверки являются:

- 1) подозрение лица в совершении **преступления**;
- 2) предположение, что гражданин находится **в розыске**;
- 3) усмотрение в совершенном лицом деянии **состав АПН**;
- 4) необходимость **задержания граждан** на основании и в порядке, предусмотренных ст. 14 ФЗ «О полиции».



Перечень данных, дающих основания подозревать гражданина в совершении преступления, предусмотрен в ст. 91 УПК РФ.

Круг данных, дающих основание полагать, что гражданин находится в розыске, законом не установлен. На практике такими данными обычно считаются внешнее сходство по приметам какого-либо человека с лицом, объявленным в розыск, совпадение биографических данных с данными разыскиваемого и т. п.

При непосредственном обнаружении сотрудником полиции события АПН достаточными данными могут служить, в частности, личное восприятие события правонарушения (в том числе и с помощью технических средств), показания потерпевших и очевидцев, указывающих на конкретное лицо как на совершившее АПН, обна-

ружение на конкретном лице, на его одежде, при нем или в его жилище следов АПН.

Одновременно следует отметить, что проверка документов не подразумевает под собой их изъятие. Изъятие паспорта, в соответствии с постановлением Правительства от 23.12.2023 № 2267 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина России, образца и описания бланка паспорта гражданина России», производится в случаях, если паспорт является недействительным. Перечень случаев, при которых **паспорт является недействительным**, установлен законом от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве России»:

- со дня установления федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальным органом или пограничным органом ФСБ России факта внесения в паспорт недостоверных сведений;

- со дня выдачи нового паспорта в связи с его заменой;

- со дня принятия решения о прекращении гражданства РФ;

- в случае установления факта оформления паспорта на основании поддельных, подложных или недействительных документов либо заведомо ложных сведений – со дня оформления паспорта;

- в случае изготовления паспорта на поддельном бланке;

- в случае установления по результатам проверки факта отсутствия у владельца паспорта гражданства РФ – со дня оформления паспорта.

Расположение проверяющих документы сотрудников полиции должно быть таким, чтобы они стояли в конце линий, образующих латинскую букву «L», и проверяемое лицо находилось в точке пересечения этих линий. Страхующий сотрудник стоит на длинной линии, а проверяющий – на линии ближе к проверяемому лицу вполборота, чтобы оружие находилось на безопасном расстоянии и рука, используемая для стрельбы, оставалась свободной. Если гражданин по требованию сотрудника достает из кармана предположительно документы, необходимо находиться со стороны этой руки и наблюдать за ее движением, в случае опасности заблокировать ее.

Взяв в руки документы, ни в коем случае нельзя позволять проверяемому подходит близко к себе. При проверке документов у гражданина сотрудник полиции должен внимательно наблюдать за его действиями, попеременно переводя взгляд с документов на человека. Кроме того, положение документа в руках не должно пере-

крывать поле наблюдения за обстановкой перед сотрудником. Документы необходимо держать перед глазами и на уровне груди, а проверяемый контролируется периферическим зрением сотрудника. Время от времени необходимо незаметно осматриваться (например, перед тем как перевести взгляд с документа на проверяемого, можно задать ему вопрос и, выслушав ответ, сместиться в сторону от него и посмотреть обстановку за спиной). Установить и проверить выявленные в предъявленном для проверки документе сведения. Таким образом, можно выделить **основные тактические приемы при проверке документов у граждан**:

1) если в документ вложены деньги и другие ценные бумаги, *предложить владельцу самому взять их*;

2) во время опроса *держат документы* так, чтобы проверяемое лицо не могло читать его текст, периодически отрывая взгляд для осмотра владельца документа и находящихся с ним лиц, обращая внимание на их реакцию;

3) с документами *обращаться аккуратно* (не мять и не загибать страницы, беречь документ от дождя и снега), обращать внимание на соответствие имеющейся в документе фотографии, личности проверяемого, на правильность заполнения всех реквизитов документа, на срок его действия, в ходе проверки целесообразно задать владельцу документа контрольные вопросы, не делать в документах какие-либо отметки;

4) иметь *возможность наблюдения* за проверяемым гражданином (его руками, действиями, выражением лица и т. д.);

5) проверяя документы, одному сотруднику следует повернуться к гражданину стороной, на которой *отсутствует оружие* (кобура с пистолетом); а другой сотрудник полиции при проверке должен *стоять на расстоянии одного–двух метров* от проверяющего сотрудника и вести наблюдение за проверяемыми гражданами и окружающей обстановкой;

6) *не поворачиваться спиной* к проверяемому лицу и сближаться с ним;

7) лиц, предъявивших документы с *явными признаками подделки*, а также лиц, *неправомерно владеющих документами*, необходимо доставлять в дежурную часть территориального органа внутренних дел;

8) *взаимная страховка* должна осуществляться даже тогда, когда ничего не указывает на опасность.

При проверке документов у ИГ и ЛБГ патрульный руководствуется федеральными законами, регламентирующими правовое положение ИГ на территории РФ. При этом необходимо обращать внимание на место и срок действия регистрации национального паспорта, документов, подтверждающих правомерность пребывания в РФ, наличие соответствующих отметок (даты, штампа), подтверждающих пересечение государственной границы РФ.

При выявлении ИГ и ЛБГ, не имеющих при себе документов, пребывающих без регистрации, а также по просроченным или недействительным документам, патрульный (постовой) сообщает об этом дежурному по ТО ОВД и действует по его указанию.

Алгоритм проверки документов у водителя ТС:

1) подходить к автомобилю необходимо сзади, стараясь находиться сбоку, в полутора шагах от него, с учетом амплитуды открываемой двери (подходить лучше со стороны тротуара);

2) осуществлять проверку документов необходимо со страховкой второго сотрудника, находящегося за правой дверью патрульного автомобиля в пяти шагах и готового к применению ОО (в положении прицеливания или держащего руку на рукоятке пистолета в открытой кобуре);

3) потребовать заглушить двигатель и включить внутреннее освещение; в случае отказа провести осмотр салона с помощью фонарика, стараясь не ослеплять пассажиров; обратить внимание на подозрительные предметы, потребовать переложить их вне пределов досягаемости; не садиться в машине и не выходить на линию возможной стрельбы подозреваемого лица; проверяя документы, не поворачиваться спиной к проверяемым;

4) проверяя документы, сотрудник полиции должен обращать внимание на следующие обстоятельства:

- получая документы, другие предметы не протягивать руку в салон автомобиля и не наклоняться туда, а предложить гражданину выйти или подать наружу необходимый предмет;

- при проверке документов стрелковую руку держать свободной;

- быть готовым к применению ФС и СС;

- не поворачиваться спиной к лицам, находящимся в машине;

– не обманываться услужливостью проверяемых лиц, следить за их поведением, особенно руками;

– не заходить в опасные зоны и не становиться между страхующим и проверяемым, не входить в сектор возможной стрельбы проверяемых лиц.

Любые попытки пассажиров вытащить что-либо из карманов или иных мест должны насторожить сотрудника, он должен отдать распоряжение, препятствующее совершению этих действий. Любая агрессия со стороны граждан дает основание для прекращения проверки документов и задержания граждан.

Заключение

Строгое соблюдение правил и требований, предъявляемых к порядку действий сотрудников ППСП на МП, при обращении к гражданам и при проверке документов не только обеспечивает эффективность правоохранительной деятельности полиции, но и в значительной степени гарантирует личную безопасность сотрудника.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Порядок действий сотрудников ППСП при обнаружении в общественном месте лиц, находящихся в беспомощном состоянии в силу опьянения.

2. Порядок действий сотрудников ППСП при обнаружении в ночное время в общественном месте заблудившихся или безнадзорных несовершеннолетних различных возрастных категорий.

3. Нормы служебной и профессиональной этики в деятельности ППСП.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Что обязан сделать сотрудник полиции при обращении гражданина и при его обращении к гражданину? 2. В каких местах существует наибольшая вероятность совершения преступлений? 3. Где чаще всего совершаются «уличные» кражи? 4. Что должен сделать наряд полиции, прибыв на МП и обнаружив факт совершения преступления? 5. На какие обстоятельства и факторы необходимо обратить внимание, если происшествие случилось в помещении? 6. Каковы обязанности наряда ППСП после прибытия СОГ на МП? 7. В чем заключается и как реализуется преследование подозреваемых в совершении преступле-

ния «по горячим следам»? 8. Перечислите документы, удостоверяющие на территории РФ личность гражданина РФ, ИГ и ЛБГ. 9. Является ли водительское удостоверение документом, удостоверяющим личность гражданина РФ? 10. Каковы основания проверки документов у граждан сотрудниками полиции? 11. Перечислите основные тактические приемы при проверке документов у граждан. 12. Каков алгоритм проверки документов у водителя ТС?

2.5. ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Учебные вопросы

1. Условия и пределы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
2. Порядок применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
3. Основания применения физической силы и специальных средств.
4. Основания применения огнестрельного оружия.
5. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Учебная цель занятия

1. Охарактеризовать условия, пределы, порядок и основания правомерного применения сотрудниками ППСП ФС, СС и ОО.

Введение

Важным признаком любого правоохранительного органа является способность применять насилие от имени и в интересах государства. По степени ограничения конституционных прав граждан применение ФС, СС и ОО безусловно находится на первом месте. Этим и обусловлена важность строжайшего соблюдения законности при применении мер государственного принуждения, о которых пойдет речь в данной теме.

2.5.1. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Применение сотрудниками полиции ФС, СС и ОО – разновидность государственного принуждения, относящаяся к группе мер пресечения.

 Правовой основой их применения выступают нормы гл. 5 ФЗ «О полиции», которые закрепляют **право** на применение (ст. 18); **порядок** применения (ст. 19); **запреты и ограничения**, связанные с применением СС (ст. 22); **основания и порядок** применения ФС (ст. 20), СС (ст. 21) и ОО (ст. 23); **гарантии личной безопасности** вооруженного сотрудника полиции (ст. 24).

В рассматриваемой сфере имеют непосредственное применение предусмотренные УК РФ обстоятельства, исключающие преступность деяния:

 **необходимая оборона** (ст. 37);
причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление (ст. 38);
крайняя необходимость (ст. 39).

Под **условиями применения** сотрудниками полиции ФС, СС и ОО понимаются законодательно установленные обстоятельства, от которых зависят конкретные действия сотрудника полиции перед, в момент и после применения им указанных мер принуждения. К их числу относятся:

1) прохождение **специальной подготовки**, а также периодических **проверок** на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением СМАП;

2) **наличие** правовых **оснований** для применения, а также **соблюдение** нормативного **порядка** их применения;

3) учет **ограничений и запретов** на применение СС и ОО.

 **Спецсредства запрещено применять в отношении:**

- 1) **женщин с видимыми признаками беременности;**
- 2) **лиц с явными признаками инвалидности;**
- 3) **малолетних лиц (до 14 лет).**

 **Помимо этого, запрещено применение:**

- 1) **любых СС – при пресечении незаконных публичных мероприятий не-насилованного характера, которые не нарушают общественный порядок, работу транспорта, средств связи и организаций;**

2) палок специальных – в части нанесения человеку ударов **по голове, шее, ключичной области, животу, половым органам, в область проекции сердца;**

3) водометов – при температуре воздуха **ниже нуля** градусов по Цельсию;

4) средств принудительной остановки ТС¹:

– предназначенных для перевозки **пассажиров** (при наличии пассажиров);

– принадлежащих **дипломатическим** представительствам и **консульским** учреждениям иностранных государств;

– **мотоциклов, мотоколясок, мотороллеров и мопедов;**

– на **горных дорогах** или участках дорог **с ограниченной видимостью;**

– на **железнодорожных переездах, мостах, путепроводах, эстакадах, в туннелях;**

5) специальных окрашивающих средств – **без согласия** собственника объекта, на котором они устанавливаются, или уполномоченного им лица.

В состоянии крайней необходимости и необходимой обороны законодатель допускает отступление сотрудника полиции от запретов и ограничений на применение СС.



ОО запрещено применять в отношении:

1) **женщин;**

2) лиц с явными признаками **инвалидности;**

3) **несовершеннолетних**, когда их возраст очевиден или известен сотруднику полиции.

Помимо этого, сотруднику полиции запрещено применять ОО **при значительном скоплении граждан**, если в результате его применения могут пострадать случайные лица.

Данная норма имеет расширительное толкование и вызывает в рамках правоприменительной деятельности полиции существенные затруднения. Законом не определены оценочные показатели «значительности скопления граждан», в связи с чем, неумышленное причинение вреда в результате рикошета пули или иного форс-мажорного обстоятельства может быть интерпретировано как нарушение законности сотрудником полиции.

Применение ФС, СС и ОО должно быть **соразмерно** сложившейся на МП обстановке, характеру нападения или иного противо-

¹ Данные ограничения распространяются и на случаи остановки ТС с применением оружия.

правного деяния, численности правонарушителей или нападающих. Запреты на применение СС и ОО в отношении отдельных категорий граждан, указанных выше, не распространяются на случаи оказания ими вооруженного сопротивления¹, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан или сотрудника полиции.



*Важно понимать, что **никаких ограничений, кроме принципа соразмерности, в отношении ФС законом не предусмотрено.***

Помимо этого, на момент применения ФС, СС и ОО сотрудник обязан исключить сомнения в правомерности применения мер принуждения и достигнуть категорической убежденности в правильности выбора объекта применения, а также объективности оценки обстановки, послужившей основанием для применения ФС, СС и ОО. Превышение сотрудником полиции полномочий по причине переоценки факторов угроз влечет дисциплинарную, материальную или уголовную ответственность.

2.5.2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия

Порядок применения ФС, СС и ОО представляет собой ***процедуру, которой должен следовать сотрудник полиции перед, в момент и после их применения.*** Соблюдение порядка наравне с наличием оснований применения выступает непреложным условием для признания его законным.

Перед применением мер пресечения сотрудник полиции обязан аргументированно и максимально убедительно довести до сведения гражданина, нарушившего закон, объективную необходимость использовать свое право на применение ФС, СС и ОО. В момент применения сотрудник обязан стремиться к минимизации причиняемого вреда здоровью и материального ущерба. Основная же задача сотрудника полиции после применения ФС, СС и ОО –

¹ По действующему законодательству, вооруженным сопротивлением и вооруженным нападением признаются сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых может быть причинен тяжкий вред здоровью или смерть.

сохранение здоровья и жизни гражданина посредством оказания первой помощи и обеспечения ему получения специализированной медицинской помощи.

 **Перед применением ФС, СС и ОО** сотруднику полиции вменяется в обязанность доводить до сведения лиц, в отношении которых предполагается применение ФС, СС и ОО, следующую информацию о:

- 1) его статусе, как **действующего сотрудника полиции**;
- 2) предъявляемых к лицу **законных требований** (совершить или прекратить какие-либо действия);
- 3) правовых **последствиях отказа** лица подчиниться сотруднику и о возникших у сотрудника законных правах и обязанностях в отношении применения ФС, СС и ОО.

Предупреждение о намерении может быть сделано голосом, понятными жестами, письменно или устно через посредника (например, в случае захвата заложника). А на значительном расстоянии или при обращении к большой группе людей – через громкоговорящие установки, другие усилители речи либо средства связи.

Предупреждение о намерении применить ОО на поражение может быть осуществлено посредством предупредительного выстрела вверх либо в ином безопасном направлении, исключающем поражение людей или повреждение имущества прямым попаданием и (или) рикошетом.

 **Сотрудник полиции не обязан производить предупредительный выстрел перед применением оружия**, хотя во многих ситуациях это действие является эффективным способом воздействия на правонарушителей и может использоваться при обострении обстановки с целью пресечения агрессивного поведения лиц.

Предупредительный выстрел неуместен и опасен в условиях плотной городской застройки, в помещениях и на отдельных объектах, в которых могут находиться люди.

После предупреждения сотрудник полиции должен предоставить лицу, в отношении которого предполагается применение ФС, СС и ОО, возможность и время для выполнения выдвинутых требований. Временной период определяется исходя из имеющейся на МП обстановки и характера действий правонарушителя. Так, об отказе убегающего правонарушителя подчиниться требованию сотрудника остановиться может свидетельствовать продолжение движения в том же направлении и с той же интенсивностью в течение

нескольких секунд, а при освобождении заложников между предупреждением и непосредственным применением могут пройти часы и даже дни.

 **Сотрудник полиции имеет право не предупреждать** о своем намерении применить ФС, СС и ОО, **если промедление создает непосредственную угрозу жизни и здоровью гражданина или сотрудника полиции либо может повлечь иные тяжкие последствия.**

Порядок действий сотрудника полиции после применения ФС, СС и ОО зависит от наступивших последствий и разновидности применяемого средства пресечения.

 **В случае причинения лицу телесных повреждений сотрудник обязан:**

- 1) оказать **первую помощь** незамедлительно;
- 2) принять меры по предоставлению **медицинской помощи** в возможно короткий срок;
- 3) **сохранить МП** без изменения;
- 4) уведомить близкого родственника (родственника) или близкого лица гражданина не позднее чем через 24 часа.

О каждом случае применения ФС, в результате которого причинен вред здоровью гражданина или материальный ущерб гражданину либо организации, а также о каждом случае применения СС и ОО сотрудник полиции обязан сообщить непосредственному начальнику либо руководителю ближайшего ТО МВД России или подразделения полиции и в течение 24 часов с момента их применения представить соответствующий рапорт.

В случае наступления смерти гражданина в результате применения сотрудником полиции ФС, СС и ОО действия сотрудника должны быть направлены на сохранение обстановки, установление очевидцев происшествия, вызов через оперативного дежурного ДЧ ТО МВД России следственно-оперативной группы и ожидание ее на МП. По прибытии группы сотрудник дает показания, по требованию следователя передает оружие и участвует в его процессуальном оформлении. В течение 24 часов с момента происшествия предоставляет соответствующий рапорт руководителю ОВД.

О каждом случае причинения гражданину ранения либо наступления его смерти в результате применения сотрудником полиции ФС, СС и ОО **уведомляется прокурор в течение 24 часов.** Сотрудник полиции **не несет юридическую ответственность** за

вред, причиненный гражданам и организациям *при правомерном применении* ФС, СС и ОО.

2.5.3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств

Анализ положений ст. 20 ФЗ «О полиции» позволяет сделать вывод, что сотрудник полиции для достижения целей в вопросах безопасности и поддержания правопорядка, используя свою физическую подготовку, не прибегая к спецсредствам и оружию, имеет правовую обязанность в рамках действующего законодательства физически воздействовать как на группу одушевленных объектов, так и на широкий перечень предметов, в том числе с имущественной ценностью для собственника.



Физическая сила – действия сотрудника полиции, выражающиеся в его физическом контакте с отдельными лицами либо имуществом посредством применения к ним мускульной силы.

Применение ФС может осуществляться как лично сотрудником, так и в составе подразделения (группы) на основании ст. 20 ФЗ «О полиции». Важно помнить, что применение ФС не сводится исключительно к использованию боевых приемов борьбы или нанесению ударов.



Основания применения полицией ФС:

- 1) для пресечения преступлений и АПН;
- 2) для доставления в служебное помещение ТО или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и АПН, и задержания этих лиц;
- 3) для преодоления противодействия законным требованиям сотрудника полиции.
- 4) во всех случаях, когда законом разрешено применение СС или ОО.



Спецсредства – предусмотренные законом и состоящие на вооружении (обеспечении) полиции технические изделия (устройства, предметы, вещества), а также служебные животные, основным назначением которых является оказание прямого принудительного физического воздействия на человека или какие-либо материальные объекты.

Сотрудник полиции имеет право на применение СС лично или в составе подразделения (группы) в случаях, предусмотренных ч. 1 ст. 21 ФЗ «О полиции».



Основания применения СС:

- 1) для **отражения нападения** на гражданина или сотрудника полиции (палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения);
- 2) для **пресечения преступления** или АПН: палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения;
- 3) для **пресечения сопротивления**, оказываемого сотруднику полиции (палки специальные, специальные газовые средства, средства ограничения подвижности, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения);
- 4) для **задержания лица, застигнутого при совершении преступления** и пытающегося скрыться (палки специальные, специальные газовые средства, средства ограничения подвижности, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, средства сковывания движения);
- 5) для **задержания лица**, если это лицо **может оказать вооруженное сопротивление** (палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, световые и акустические СС, средства сковывания движения, бронемашины, средства разрушения преград);
- 6) для **доставления в полицию, конвоирования и охраны** задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе (средства ограничения подвижности, служебные животные);
- 7) для **освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, ТС и земельных участков**: палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, служебные животные, световые и акустические СС, водометы, бронемашины, средства разрушения преград;
- 8) для **пресечения массовых беспорядков** и иных противоправных действий, нарушающих движение транспорта, работу средств связи и организаций (палки специальные, специальные газовые средства, электрошоковые и светошоковые устройства, световые и акустические СС, водометы, бронемашины);
- 9) для **остановки ТС**, водитель которого не выполнил требование сотрудника полиции об остановке (средства принудительной остановки транспорта);

10) для **выявления лиц**, совершающих или совершивших преступления или АПН (специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебные животные);

11) для **защиты охраняемых объектов, блокирования** движения групп граждан, совершающих противоправные действия (палки специальные, специальные окрашивающие и маркирующие средства, служебные животные, световые и акустические СС, средства принудительной остановки транспорта, водометы, средства защиты охраняемых объектов (территорий), блокирования движения групп граждан);

12) для **пресечения функционирования беспилотных аппаратов** (специальные технические средства противодействия беспилотным аппаратам).

Помимо этого, применение СС возможно во всех случаях, когда законом допускается применение ОО.

2.5.4. Основания применения полицией огнестрельного оружия

Все основания применения полицией ОО разделяются на две группы: а) случаи, допускающие производство выстрела с целью поражения человека (ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции»); б) случаи, допускающие производство выстрела в иных, не включающих поражение человека целях (ч. 3 ст. 23 ФЗ «О полиции»). Все иные допускаемые законодательством манипуляции с ОО (обнажение, приведение в боевую готовность, угрозы ОО, использование ОО в качестве предмета для нанесения ударов, стрельба в тире и т. п.) применением ОО не являются.



Основания применения ОО в отношении человека:

1) для **защиты другого лица либо себя от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья;**

2) для **пресечения попытки завладения ОО, ТС полиции, специальной и боевой техникой, состоящими на вооружении (обеспечении) полиции;**

3) для **освобождения заложников;**

4) для **задержания лица**, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки **тяжкого или особо тяжкого преступления** против жизни, здоровья или собственности, и пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным;

5) для **задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, а также лица, отказывающегося выполнить законное требование о**

сдаче находящихся при нем оружия, боеприпасов, ВВ, ВУ, ядовитых или радиоактивных веществ;

б) для отражения **группового или вооруженного нападения** на здания, помещения, сооружения и иные объекты государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и граждан;

7) для пресечения **побега из мест содержания под стражей** подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений или побега **из-под конвоя лиц**, задержанных по подозрению в совершении преступления, лиц, в отношении которых применена мера пресечения в виде заключения под стражу, лиц, осужденных к лишению свободы, а также для пресечения **попытки насильственного освобождения** указанных лиц.



Основания применения ОО в условиях, исключающих возможность поражения человека: 1) для **остановки ТС** путем его повреждения, если управляющее им лицо отказывается выполнить неоднократные требования сотрудника полиции об остановке и пытается скрыться, создавая угрозу жизни и здоровью граждан; 2) для **обезвреживания животного**, угрожающего жизни и здоровью граждан и (или) сотрудника полиции; 3) для **разрушения запирающих устройств**, элементов и конструкций, препятствующих проникновению в жилые и иные помещения; 4) для производства **предупредительного выстрела**, подачи сигнала тревоги или вызова помощи путем производства выстрела вверх или в ином безопасном направлении; 5) для пресечения функционирования **беспилотных аппаратов**.

2.5.5. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции

Согласно ч. 1 ст. 24 ФЗ «О полиции» сотруднику предоставлено право обнажить ОО и привести его в готовность тогда, когда основания для применения ОО еще не возникли, но с учетом создавшейся обстановки могут возникнуть в ближайшее время. Данная норма также означает, что в случае отсутствия вероятности возникновения оснований для применения оружия, оно не должно быть обнажено и приведено в боевую готовность.

В соответствии с ч. 2 ст. 24 ФЗ «О полиции» сотрудник с обнаженным ОО имеет право применить его на основании п. 1 и 2 ч. 1 ст. 23 ФЗ «О полиции» в отношении задерживаемого лица, если оно пытается приблизиться к сотруднику полиции, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его ОО.

Заключение

Правомерное, своевременное и соразмерное угрозе применение специальных мер пресечения (ФС, СС и ОО) обеспечивает эффективную правоохрану и личную безопасность сотрудников полиции. Знание оснований применения ФС, СС и ОО должно быть четким и дословным, дабы в случае возникновения угрозы сотрудник мог максимально оперативно принять подобное решение.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Основания применения сотрудниками полиции ОО: зарубежный опыт.
2. Неправомерное применение сотрудниками полиции ФС, СС и ОО: примеры и последствия.
3. Перечень специальных средств в России и за рубежом: сравнительное исследование.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. В отношении кого запрещено применение ФС, СС и ОО? 2. В чем заключается «соразмерность» как условия применения ФС, СС и ОО? 3. Какие действия должен выполнить сотрудник полиции перед применением ФС, СС и ОО? 4. Какие действия должен выполнить сотрудник полиции после применения ФС, СС и ОО, если в результате этого правонарушителю причинены телесные повреждения? 5. Перечислите основания для применения ФС. 6. Перечислите основания для применения СС. 7. Какие ограничения установлены в отношении применения СС? 8. Перечислите основания для применения ОО. На какие группы и по какому принципу их можно разделить? 9. В отношении кого запрещено применение ОО? 10. В чем заключаются Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции?

2.6. ПОРЯДОК ДОСТАВЛЕНИЯ И ЗАДЕРЖАНИЯ ГРАЖДАН

Учебные вопросы

1. Порядок доставления граждан.
2. Порядок задержания граждан.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного применения сотрудниками ППСП доставления и задержания.

Введение

Применение мер государственного принуждения выступает наиболее востребованным методом реализации АД ППСП. При этом такие меры, как доставление и задержание, применяются сотрудниками полиции повседневно, составляют существенную долю от объема выполняемых ими государственно-властных функций.

2.6.1. Порядок доставления граждан

Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина (табл. 2).

 **Доставление** – принудительное препровождение граждан в служебное помещение ТО или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение.

Таблица 2

Объект	Место	Причина	Основание
граждане	служебное помещение ТО или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение	1) решение вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); 2) установление личности, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; 3) защита гражданина угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом	п. 13 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»
граждане	медицинские организации или специализированные организации	нахождение в общественных местах в состоянии опьянения и утраты способности передвигаться или ориентироваться	п. 14 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»

Объект	Место	Причина	Основание
граждане, находящиеся в жилище	медицинские организации или специализированные организации, служебное помещение ТО или полиции	основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу и при наличии письменного заявления находящихся совместно с ними в жилище граждан	п. 14 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»
граждане, имеющие внешние признаки опьянения	медицинские организации	проведение медицинского освидетельствования для определения наличия в организме АП или НС, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения АПН, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об АПН	п. 14 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»
несовершеннолетние	ЦВСНП, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, служебное помещение ТО или подразделения полиции	совершение правонарушения или антиобщественных действий, безнадзорность и беспризорность	п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»
ИГ или ЛБГ, в отношении которых применяется режим высылки	служебные помещения ТО или подразделений полиции, в специальные учреждения либо в иные служебные помещения	установление места нахождения контролируемого лица в случаях отсутствия сведений о месте нахождения контролируемого лица и (или) неисполнения контролируемым лицом обязанностей	п. 15 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», п. 4 ст. 31.1 Закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»
граждане, судна и другие орудия совершения АПН	служебные помещения ТО или подразделений полиции	для составления протокола об АПН при невозможности его составления на месте выявления АПН, если составление протокола является обязательным	ст. 27.2 КоАП РФ

Окончание таблицы 2

Конкретный период доставления законодательно не определен, оно должно быть осуществлено в максимально возможный короткий срок, т. е. приступив к началу доставления сотрудник полиции должен завершить его без перерывов, двигаясь по кратчайшему маршруту. По факту задержания составляется протокол. При производстве доставления в порядке ст. 27.2 КоАП РФ от-

метка о доставлении может быть сделана в протоколе об административном задержании или в протоколе об АПН.

Препровождение (доставление) лиц осуществляется в отсеках для задержанных патрульных автомобилей, в исключительных случаях, не терпящих отлагательства, – в пешем порядке. Доставка на мотоцикле допускается в исключительных случаях. Доставлять лиц на иных ТС (служебных животных) запрещается.

При посадке в патрульный автомобиль доставляемых лиц сотрудник ППС принимает меры предосторожности, исключая возможность получения ими травм, нападения их на сотрудников полиции и порчи имущества; проверяет состояние замков – запоров и надежность закрытия дверей автомобиля.

При доставлении граждан в отсеке для задержанных сотрудники ППС осуществляют контроль за поведением доставляемых лиц путем визуального контроля и с использованием видеокамеры АПК ВН. Не допускается отключать сигнализацию открытия двери отсека для задержанных. После вывода доставленного из патрульного автомобиля наряд ППС осматривает отсек в целях обнаружения оставленных предметов или (и) документов.

При доставлении подозреваемого пешим порядком двумя и более сотрудниками полиции, либо с помощью представителей общестественности один сотрудник должен идти рядом с доставляемым и вести его, а другие – следовать в двух–трех шагах сзади, наблюдать за действиями доставляемого и окружающих граждан. При доставлении пешим порядком одним сотрудником: 1) следовать в двух–трех шагах сзади доставляемого или рядом с ним с правой стороны; 2) не заходить вперед, не нагибаться вблизи от доставляемого; 3) в случае приближения кого-либо сзади, остановиться вместе с доставляемым, пропустив вперед проходящего человека; 4) при доставлении, следует избегать многолюдных мест, проходных дворов, парков и лесных массивов.

При доставлении подозреваемого пешим порядком одним сотрудником, несущим службу со служебно-розыскной собакой, следовать за доставленным нужно сзади на расстоянии трех–четырех метров, держа собаку на коротком поводке, без намордников, не допуская, чтобы между ним и доставляемым находились посторонние лица. При доставлении правонарушителя на автомобиле необходимо осмотреть салон и поместить лицо в машину с соблюдением мер

предосторожности. Первым в автомашину садится страхующий сотрудник и занимает место позади водителя. Он садится, повернувшись направо и положив правую руку на спинку сиденья за затылком (спиной) правонарушителя, а левую – на подголовник водителя. Второй сотрудник (водитель) сопровождает задерживаемое лицо на правое заднее сиденье рядом со страхующим. При наличии в машине ремней безопасности доставляемое лицо следует пристегнуть. При наличии собаки она располагается в месте, откуда удобнее вести наблюдение и быстро применять собаку при попытке побега. Далее необходимо включить в машине освещение и не выключать до момента доставления в ТО МВД России или иное учреждение. Данное положение позволяет вести постоянное наблюдение за задержанным лицом (особенно его руками), своевременно защитить водителя от нападения со стороны доставляемого лица (удара головой).

Рекомендации по обеспечению личной безопасности сотрудника полиции при доставлении граждан на служебном автомобиле: 1) оружие следует защитить от попытки завладения, в том числе посредством перемещения кобуры на дальнюю от доставляемого лица сторону; 2) не допускать порчи ТС и иного имущества; 3) перед посадкой проверять состояние замков, надежность дверей; 4) постоянно следить, чтобы доставляемый не совершил побег, не смог покинуть машину или упасть, сбросить вещественные доказательства либо помешать управлению транспортным средством; 5) перевозку осуществлять по хорошо освещенным улицам; 6) по прибытию выходить из автомашины в обратной последовательности; 7) после вывода задерживаемого осмотреть кузов (салон); 8) следить, чтобы задерживаемое лицо не выбросило или не передало кому-либо вещественные доказательства и не приняло от соучастников оружие и другие средства нападения, побега; 9) в случае просьбы задерживаемого воспользоваться туалетом следует предварительно осмотреть помещение, окно, ящик для мусора, все другие места, где может быть спрятано оружие; дверь туалета следует оставлять приоткрытой; 10) после доставления следует обратить внимание принимающих сотрудников на особенности поведения доставленного лица.

После передачи доставленного дежурной смене ДЧ ТО МВД России сотрудник ППСП должен составить рапорт или протокол о доставлении. В рапорте указываются: фамилия, имя, отчество доставленного, время, место, обстоятельства и причины доставления, фами-

лия или адрес свидетелей, а также лиц, оказавших содействие в задержании и доставлении.

2.6.2. Порядок задержания граждан

Статья 14 ФЗ «О полиции» посвящена одной из самых острых и наиболее часто применяемых полицией мер государственного принуждения – задержанию граждан. Она устанавливает общий процессуальный порядок для всех видов задержания, осуществляемого должностными лицами полиции.

 **Задержание** – кратковременное ограничение свободы физического лица путем принудительного водворения в специально охраняемое помещение и содержания там.

Задержание как мера государственного принуждения применяется в рамках уголовного судопроизводства, производства по делам об АПН, а также в связи с иной административно-правовой деятельностью полиции.

 **Обобщенный перечень лиц, подлежащих задержанию сотрудниками полиции** приведен в ч. 2 ст. 14 ФЗ «О полиции»:

- 1) лица, **подозреваемые в совершении преступления**, а также лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, – в порядке УПК РФ;
- 2) лица, совершившие **побег из-под стражи**, **уклоняющиеся от отбывания уголовного наказания**, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывшие к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, – до передачи их органам ФСИН России;
- 3) лица, **уклоняющиеся от исполнения административного наказания** в виде **административного ареста** – до передачи их в места отбывания административного ареста (специприемники ОВД);
- 4) лица, находящиеся **в розыске**, – до передачи их органам или должностным лицам, инициировавшим розыск;
- 5) лица, в отношении которых ведется **производство по делам об АПН** – в порядке ст. 27.3–27.6 КоАП РФ;
- 6) **военнослужащие и граждане РФ, призванные на военные сборы, подозреваемые в совершении преступления**, – до передачи их военной полиции Вооруженных Сил РФ, командирам воинских частей или военным комиссарам;
- 7) лица, **уклоняющиеся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера** или **принудительных мер**

воспитательного воздействия, – до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;

*8) лица, уклоняющиеся от следования в специализированные лечебные учреждения для исполнения назначенных им судом **принудительных мер медицинского характера**, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены ФЗ;*

*9) лица, допустившие нарушение правил **комендантского часа**, – по основаниям, в порядке и на срок, предусмотренными ФКЗ;*

*10) лица, незаконно проникшие либо пытавшиеся **проникнуть на охраняемые объекты**, – до выяснения личности, но на срок не более трех часов;*

*11) лица, предпринявшие попытку **самоубийства** либо имеющие **признаки выраженного психического расстройства** и создающие своими действиями **опасность для себя и окружающих**, – до передачи их в лечебные учреждения либо по месту жительства;*

*12) лица, совершившие **побег из психиатрического лечебного учреждения** или **скрывающихся от** назначенной судом **недобровольной госпитализации** в такое учреждение, – до передачи их в психиатрическое лечебное учреждение;*

*13) лица, в отношении которых **поступило требование о выдаче**, – до передачи их иностранному государству по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством РФ или международным договором РФ;*

*14) **ИГ и ЛБГ**, которые находятся в РФ и в отношении которых применяется **режим высылки**, – до передачи их в специальные учреждения в установленном порядке.*

Отраслевое законодательство, регулирующее данные виды деятельности полиции, конкретизирует конституционные положения о задержании граждан с учетом специфики указанных видов деятельности и задач, которые призвана решать полиция в ходе их осуществления.

Эффективность уголовного судопроизводства во многом обеспечивается своевременным задержанием лица, подозреваемого в совершении преступления. Согласно п. 11 ст. 5 УПК РФ задержание подозреваемого есть мера процессуального принуждения, применяемая органом дознания, дознавателем, следователем на срок не более 48 часов с момента фактического задержания лица по подозрению в совершении преступления. Никто не может быть задержан по подозрению в совершении преступления или заключен под стражу при отсутствии на то законных оснований, предусмотренных УПК

РФ. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. При этом суд, прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель обязаны немедленно освободить всякого незаконно задержанного или лишенного свободы, или незаконно помещенного в медицинский или психиатрический стационар, или содержащегося под стражей свыше срока, предусмотренного УПК РФ. Срок задержания исчисляется с момента фактического ограничения свободы передвижения лица.

В производстве по делам об АПН административное задержание в соответствии с ч. 1 ст. 27.1 КоАП РФ выступает мерой его обеспечения. Административное задержание может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об АПН, исполнения постановления по делу об АПН. Срок административного задержания исчисляется в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В каждом случае задержания сотрудник полиции обязан разъяснить лицу, подвергнутому задержанию, его право на юридическую помощь, право на услуги переводчика, право на уведомление близких родственников или близких лиц о факте его задержания, право на отказ от дачи объяснения.

В соответствии с ФЗ, задержанное лицо вправе пользоваться услугами адвоката (защитника) и переводчика с момента задержания. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и документы, а также их ТС подвергаются досмотру в порядке, установленном законодательством об АПН, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Задержанное лицо в кратчайший срок, но не позднее трех часов с момента задержания, если иное не установлено уголовно-процессуальным законодательством РФ, имеет право на один телефонный разговор в целях уведомления близких родственников или близких лиц о своем задержании и месте нахождения. Такое уведомление по просьбе задержанного лица может сделать сотрудник полиции.

Специальные правила задержания отдельных категорий граждан: 1) о каждом случае задержания несовершеннолетнего полиция незамедлительно уведомляет его родителей или иных законных представителей; 2) о задержании военнослужащего полиция

уведомляет командование воинской части, в которой он проходит военную службу; 3) о задержании иностранного гражданина или подданного иностранного государства полиция уведомляет посольство (консульство) соответствующего государства в соответствии с законодательством РФ.

Полиция принимает при необходимости меры по оказанию задержанному лицу **первой помощи**, а также меры по устранению возникшей при задержании угрозы жизни и здоровью граждан или объектам собственности. О задержании составляется **протокол**, в котором указываются дата, время и место его составления, должность, фамилия и инициалы сотрудника полиции, составившего протокол, сведения о задержанном лице, дата, время, место, основания и мотивы задержания, а также факт уведомления близких родственников или близких лиц задержанного лица. Протокол о задержании подписывается составившим его сотрудником полиции и задержанным лицом. В случае если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе о задержании делается соответствующая запись. Копия протокола вручается задержанному лицу.

Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях под охраной в условиях, исключающих угрозу их жизни и здоровью. Условия содержания, нормы питания и порядок медицинского обслуживания задержанных лиц определяются Правительством РФ. Задержанные лица перед водворением в специально отведенные для этого помещения и после окончания срока задержания подвергаются осмотру, результаты которого заносятся в протокол о задержании.



*КоАП РФ устанавливает **общий срок** административного задержания – **не более трех часов**. Лица, совершившие АПН, влекущих в качестве одной из мер административного наказания **административный арест**, могут быть задержаны на срок не более 48 часов.*

Так, в частности, целями административного наказания, в отличие от указанных выше целей мер обеспечения производства по делу, являются предупреждение совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Цели административного задержания: 1) пресечение административных правонарушений, когда исчерпаны другие меры

воздействия; 2) установление личности нарушителя; 3) составление протокола об АПН при невозможности составления его на месте, если протокол обязателен; 4) обеспечение своевременного и правильного рассмотрения дел и исполнения постановлений по делам об АПН. Наличие фактических данных, указывающих на совершение названных, а также иных правонарушений, прямо предусмотренных законодательными актами, является достаточным основанием для административного задержания нарушителя.

При совершении других АПН задержание может производиться при наличии дополнительных условий: 1) отказ нарушителя подчиниться законным требованиям о прекращении нарушения в целях его пресечения, когда исчерпаны другие меры воздействия; 2) необходимость составления протокола об АПН, если у нарушителя нет документов, удостоверяющих его личность, и нет свидетелей, которые могут сообщить о нем необходимые данные; 3) отказ нарушителя сообщить свой адрес, а также при возникновении сомнений в правильности указания им своих установочных данных.

При задержании лица, подозреваемого в совершении преступления необходимо: 1) учитывать сложившуюся обстановку и немедленно сообщать об этом в ДЧ ТО МВД; 2) определить состав группы задержания, способ задержания; 3) по возможности изучить место задержания, определить количество сотрудников полиции, их расстановку, порядок взаимодействия; 4) на основании данных о личности задерживаемого и мест его появления разрабатывать план задержания и наиболее эффективный прием задержания; 5) при производстве непосредственного задержания обнажить и привести в готовность ОО, приготовить к применению СС; 6) выбрать наиболее удобное время для задержания, для обеспечения внезапности незаметно приблизиться к задерживаемому как можно ближе; 7) подать команду: «Руки вверх! Полиция!» (при наличии у задерживаемого оружия, других предметов подается команда: «Полиция! Не двигаться!»); 8) объявить о задержании, а при наличии достаточных оснований – о применении оружия, СС; 9) при необходимости на законных основаниях применить ФС, СС и ОО; 10) надеть наручники; 11) немедленно изъять обнаруженное оружие и другие предметы, которые могут быть использованы для оказания сопротивления, нападения на наряд или побега; 12) постоянно быть готовым к отражению нападе-

ния, использовать возможные меры предосторожности (личная безопасность, подстраховка напарника); 13) следить, чтобы задерживаемый не выбросил и не передал кому-либо вещественные доказательства; 14) принять меры к доставлению задерживаемого, при наличии законных оснований применить наручники.

Наряду полиции при производстве задержания правонарушителя или лица, подозреваемого в совершении преступления, необходимо в полном объеме использовать меры личной безопасности и взаимной страховки.

Здоровое недоверие к правонарушителю всегда лучше легкомысленной доверчивости. Никогда не действуйте в одиночку в неоднозначных ситуациях, не будьте безрассудно смелым. Наблюдайте, преследуйте и вызывайте поддержку, ни в коем случае не спешите оказывать помощь, не оценив трезво ситуацию.

Будьте максимально собранными. Нельзя допускать, чтобы несение службы на хорошо известном посту или маршруте превратилось в привычное рутинное действие, вызывающее притупление бдительности и порождающее ложное чувство безопасности. В этом случае угроза жизни и здоровью сотрудника полиции существенно возрастает.

Детальная регламентация на законодательном уровне применения полицией отдельных мер государственного принуждения таких, как задержание, а также формирование и ведение банков данных о гражданах является с одной стороны, дополнительной гарантией защиты конституционных прав и свобод граждан от полицейского произвола, а с другой – эффективным средством повышения качества деятельности полиции в сфере охраны общественного порядка и борьбе с преступностью.

Заключение

Доставление и задержание выступают одновременно способом пресечения правонарушения, обеспечения производства по делу и мерой административного предупреждения. При применении этих мер следует строго соблюдать ограничения и следовать основаниям, которые закреплены в законе.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Задержание по КоАП РФ и УПК РФ: сходства и различия.

2. Тактика доставления и личная безопасность сотрудника полиции.

3. Требования к служебным помещениям ТО МВД России, в которые помещаются задержанные граждане.

4. Алгоритм действий дежурной смены ДЧ ТО МВД России после доставления гражданина.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Какие разновидности доставления выделены в ФЗ «О полиции»? 2. Каковы основания доставления в порядке КоАП РФ? 3. На каком основании в ТО МВД России будут доставляться граждане, подозреваемые в совершении преступления? 4. Какие разновидности задержания предусматривает законодательство? 5. Каковы сроки задержания, от чего они зависят? 6. Какие действия необходимо предпринять при задержании лица, подозреваемого в совершении преступления? 7. Каковы специальные правила задержания отдельных категорий граждан?

2.7. ПОРЯДОК ПРОНИКНОВЕНИЯ В ПОМЕЩЕНИЯ, НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ И ТЕРРИТОРИИ, ВСКРЫТИЯ ТРАНСПОРТНОГО СРЕДСТВА И ОЦЕПЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ И ДРУГИХ ОБЪЕКТОВ

Учебные вопросы

1. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. Осмотр мест возможного укрытия правонарушителей.

2. Вскрытие транспортного средства.

3. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного применения сотрудниками ППСП проникновения в помещения, на земельные участки и территории, вскрытия ТС и оцепления территорий и других объектов.

Введение

Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории, вскрытие ТС, а также оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов не являются стандартными и повседневно применяемыми сотрудниками ППСП мерами принуждения, однако эти процедуры могут быть ими применены. Конституционная ценность неприкосновенности жилища и личной жизни, а также частной собственности граждан, которые ограничиваются при их применении, обуславливают особое внимание к каждому такому случаю как надзирающих инстанций, так и общественности. Данное обуславливает особую актуальность изучаемой темы.

2.7.1. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.

Осмотр мест возможного укрытия правонарушителей

Неприкосновенность жилища и частной собственности – важнейшие конституционные ценности в России, их ограничение возможно в строго определенных законом случаях и порядке. Сотрудники полиции по общему правилу должны получить разрешение собственника при входе на территории, на объекты и в помещения, – оно может быть выражено в устной форме с фиксацией на носимый видеорегистратор, а также в письменной форме – в протоколе проводимого действия или на отдельном листе.



Проникновение – прибытие на территории, в жилые и иные помещения как общепринятым способом (через двери, ворота, въезды, калитки и другие места, предназначенные для входа и выхода жильцов, персонала, посетителей, или их эвакуации, а также въезда и выезда ТС), так и иными способами, если они обусловлены создавшейся ситуацией и необходимы в сложившейся обстановке (например, через окна, стены, заборы, подвалы, чердаки, дымоходы, канализационные, вентиляционные и иные инженерно-технические системы, по земле, воздуху).

Часть 2 ст. 15 ФЗ «О полиции» наделяет сотрудников полиции правом **проникать** в жилые помещения помимо воли проживающих в них граждан. Понятие «помимо воли» охватывает случаи, когда: 1) хотя бы одно из присутствующих лиц, проживающих в соответствующем жилом помещении, в какой-либо форме (в том числе в виде письма либо иного обращения) выражает свое несогласие с проникновением сотрудника полиции в жилище; 2) лицо, прожива-

ющее и находящееся в жилище, пребывает в состоянии, исключающем возможность выражения согласия или несогласия с проникновением сотрудника полиции в жилище, и при этом в жилище отсутствуют иные лица из числа проживающих в нем; 3) в жилище отсутствуют проживающие лица.



Сотрудникам полиции категорически запрещено проникать в помещения, на земельные участки и территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств, представительств международных организаций.

Формы проникновения могут быть различными: вхождение как таковое, проникновение с использованием специальных приспособлений, технических средств или ТС, в том числе с применением средств разрушения преград, ОО, подручных средств в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 21, п. 3 ч. 3 ст. 23 ФЗ «О полиции». При любых условиях сотрудник полиции должен действовать, обеспечивая соразмерность применяемых принудительных методов деятельности полиции, тяжести предполагаемого преступления, силе оказываемого противодействия и т. д. и стремиться к минимизации причиняемого ущерба.

Не является проникновением прибытие на территории, объекты и в помещения, если с учетом их эксплуатационного состояния и внешнего вида нахождение на них доступно для неограниченного круга лиц (например, земельный участок не огорожен, его границы не обозначены, строение разрушено и заброшено). Аналогичная ситуация возникает и в случаях, когда речь идет о помещениях юридических лиц, предназначенных для приема посетителей, либо когда частное домовладение или дачный участок устроены таким образом, что для обращения к проживающим там лицам заинтересованное лицо вынуждено пройти какое-то расстояние по двору, веранде и т. п.



***Жилое помещение** – изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства): квартира, жилой дом, часть квартиры или жилого дома (ст. 15 и ст. 16 ЖК РФ и ст. 288 ГК РФ).*

Не являются жилыми помещениями сараи, гаражи, подвалы и другие постройки или сооружения, не предназначенные для

жилья граждан, однако по смыслу Закона их можно отнести к иным помещениям.

 **Территория** – участок местности, огороженный или иным способом обозначенный как относящийся к какой-либо организации независимо от форм собственности. Земельный участок следует понимать как часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами (ст. 11.1 ЗК РФ).

Границы земельного участка определяются в порядке, установленном земельным законодательством, на основе документов, выдаваемых собственнику государственными органами по земельным ресурсам и землеустройству.

 **Основания проникновения** сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на принадлежащие гражданам земельные участки, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями:

- 1) для спасения жизни граждан и (или) их имущества, обеспечения безопасности граждан или **ОБ** при массовых беспорядках и ЧС;
- 2) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;
- 3) для пресечения преступления;
- 4) для установления обстоятельств несчастного случая;
- 5) для обеспечения мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции при наличии достаточных оснований полагать о факте фактического нахождения, пребывания или проживания в помещении (на территории) **ИГ или ЛБГ**, в отношении которого применяется режим высылки.

Неповиновение со стороны граждан сотрудникам полиции, реализующим предоставленное им право проникать в жилые и иные помещения, влекут административную или уголовную ответственность.

Часть 4 ст. 15 ФЗ «О полиции» разрешает сотрудникам, проникшим в предусмотренных ч. 3 ст. 15 случаях в жилые и иные помещения, на земельные участки, принадлежащие гражданам, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями, произвести **осмотр находящихся там объектов и ТС**. Фактические данные, полученные сотрудниками полиции в хо-

де проникновения в жилые, иные помещения и их осмотра, в дальнейшем **приобщенные к материалу проверки или уголовному делу**, выступившему основанием для применения данной меры принуждения.

Не допускается проведение осмотра мест возможного укрытия лиц, подозреваемых в совершении преступлений (правонарушений), менее чем двумя сотрудниками полиции. Перед проверкой таких мест сотрудниками ППС приводится в готовность ОО. Об обнаружении укрывшихся вооруженных лиц сотрудник ППС докладывает оперативному дежурному ДЧ ТО или ГУН и действует в соответствии с полученными указаниями. В обязательном порядке запрашивается помощь в блокировании таких мест ближайшими нарядами. В случае необходимости применяется маневр.

Наряды ППСП во время несения службы должны осматривать расположенные на маршрутах (постах) **места возможного укрытия преступников и других правонарушителей**: подвалы, чердаки, нежилые строения, парки, скверы, строящиеся здания, отстойники на вокзалах и станциях и тому подобное. Осмотр мест возможного укрытия преступников в необходимых случаях производится с использованием **служебной собаки**. К осмотру могут привлекаться работники жилищно-коммунального хозяйства, охраны, коменданты, граждане. Если имеются данные о том, что в местах, подлежащих проверке, **укрываются вооруженные лица**, старший наряда докладывает об этом оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России и действует по его указанию.

При осмотре мест возможного укрытия правонарушителей старший наряда обязан предварительно выяснить расположение объекта, его планировку, наличие входов и выходов, скрытых подходов, определить обязанности наряда, граждан, обратить их внимание на необходимость соблюдения мер предосторожности и личной безопасности в процессе осмотра. Все участники осмотра действуют только по команде старшего наряда. Какие-либо **самовольные действия категорически запрещаются**.

Перед осмотром объекта наряд полиции обязан **проверить готовность оружия** к действию. Подход к намеченному объекту должен производиться **без шума**, разговоры и курение не допускаются. Команды подаются **тихим голосом или** специально установленными **сигналами**. При невозможности незаметного проникнове-

ния в помещение подается команда: «Полиция! Кто здесь, выходи!». **Запрещается** входить в помещение одновременно всем сотрудникам наряда через один вход. В случае обнаружения лиц, чье поведение и другие данные дают основания подозревать их в совершении преступлений или причастности к совершению АПН, сотрудники ППСП принимают меры к установлению их личности и доставлению по указанию оперативного дежурного ДЧ ТО МВД России или инспектора ГУН. Обстановка на месте обнаружения лица оставляется без изменений, принимаются меры к обеспечению сохранности находящихся в помещении предметов и следов.



Обеспечению личной безопасности сотрудника будет служить применение эффективной тактики проникновения и осмотра здания (помещения), которая подробно описана в литературе по учебным дисциплинам «Тактико-специальная подготовка» и «Личная безопасность сотрудника полиции».



Основные тактические правила и приемы проникновения и осмотра помещений¹:

*1) **осмотр углов:** с применением технических средств (видеокамеры, средства оптической разведки, иного технического приспособления); с применением зеркала или подручных средств (стекло, мобильный телефон и т. д.); способом «выглядывания»; способом «приставной шаг»; способом «с отклонением корпуса»;*

*2) **прохождение дверей и вхождение в помещение:** обязательно учитывать материал, из которого изготовлены стены и двери, чтобы предвидеть их пробивную способность при определении способа дальнейших действий; не пытаться смотреть в дверной глазок или замочную скважину; обходить дверной проем на расстоянии, чтобы не выдать своего присутствия тенью под дверью; не стоять напротив двери или в дверном проеме независимо от того, открыта она или нет; одновременный проход дверного проема двумя сотрудниками не рекомендуется, за исключением широких (нестандартных) дверей или при наличии раздвижных двойных створок; выбирать способ и последовательность вхождения в дверной проем в соответствии с имеющимися в распоряжении специальными средствами, оружием и снаряжением;*

*3) **способы входа в помещение:***

– «крючком» – сотрудники полиции находятся у двери по обе стороны. После ее открытия, осматривают свои сектора (секторный обзор). Если

¹ См.: Тактика действий сотрудников полиции по осмотру мест возможного укрытия правонарушителей: учебно-методическое пособие / А.М. Старцев, С.Н. Нестяк, В.А. Шпичко. М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. 49 с.

опасности не обнаружено, по очереди входят в помещение. Один сотрудник полиции входит с оружием, готовым к применению и направленным на правонарушителя, второй – опускает оружие, пропуская напарника, и входит практически одновременно с ним в противоположную сторону также с оружием, готовым к применению (рекомендуется входить в положении «пригнувшись», плавно огибая дверной проем каждый со своей стороны).

– **«крест-накрест»** – по скрещенной траектории (каждый сотрудник движется в направлении своего просматриваемого сектора) и в разных уровнях (первый пригнувшись, второй в полный рост). После входа выбрать удобную позицию для дальнейших действий внутри помещения.

– **с одной стороны один за другим** – сотрудники полиции находятся с одной стороны дверного проема. Вхождение в помещение может осуществляться двумя способами: а) сотрудник полиции, движущийся первым, в момент входа в помещение контролирует видимый сектор. При визуальном определении отсутствия опасности входит «крючком» за дверной проем в нижнем уровне в ненаблюдаемую зону; б) второй сотрудник входит в противоположную сторону от напарника, т. е. движется прямо.

2.7.2. Вскрытие транспортного средства

В соответствии со ст. 15.1 ФЗ «О полиции» сотрудники наделяются полномочиями осуществлять вскрытие ТС, в том числе проникновение в него.



Основания вскрытия ТС:

- 1) для спасения жизни граждан;
- 2) для обеспечения безопасности граждан или **ОБ** при массовых беспорядках и ЧС;
- 3) для задержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также лиц, застигнутых на месте совершения ими деяния, содержащего признаки преступления, и (или) скрывающихся с места совершения ими такого деяния, и (или) лиц, на которых потерпевшие или очевидцы указывают как на совершивших деяние, содержащее признаки преступления;
- 4) для пресечения преступления;
- 5) для применения мер обеспечения производства по делу об АПН, если имеются основания полагать, что совершившее данное правонарушение лицо находится в состоянии **опьянения**;
- 6) для проведения **осмотра ТС** и (или) груза, если имеются основания полагать, что в **ТС** находятся без специального разрешения предметы или вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные;
- 7) для проверки сообщения об угрозе **террористического акта**;
- 8) для установления обстоятельств **несчастного случая**.

Часть вторая рассматриваемой статьи обязывает сотрудника полиции перед вскрытием ТС называть свои должность, звание, фамилию, предъявить по требованию собственника либо иного законного владельца ТС или находящихся в нем граждан служебное удостоверение, предупредить о своем намерении, разъяснить причину и основания вскрытия ТС, а также возникающие в связи с этим права и обязанности граждан, за исключением случаев, если промедление создает угрозу жизни и здоровью сотрудника полиции или иных граждан, и (или) при необходимости незамедлительного пресечения преступления или АПН либо преследования совершивших их лиц.

В отсутствие собственника или иного законного владельца вскрытого ТС сотрудник полиции обеспечивает недопущение доступа посторонних лиц в ТС. О вскрытии ТС сотрудник полиции не позднее 24 часов с момента вскрытия информирует собственника ТС, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие¹.

2.7.3. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов

Согласно ст. 27 Конституции РФ, ст. 1 Закона РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» каждый имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ. Ограничение полицией свободы передвижения граждан допускается только в случаях, предусмотренных ФЗ «О полиции», а также федеральными конституционными законами «О военном положении», «О чрезвычайном положении» и другими законодательными актами.



Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов – мероприятия, осуществляемые полицией для перекрытия по определённому рубежу отдельных участков территории и объектов, и действия ее подразделений, нарядов и сотрудников по временному установлению специального порядка пропуска людей, ТС, грузов, товаров и животных в зону оцепления (блокирования).

¹ См.: Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие: приказ МВД России от 03.02.2022 № 91. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

Полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов **только по решению руководителя ТО МВД России** или лица, его замещающего.



Основания оцепления (блокирования):

- 1) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других ЧС, при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и (или) эпизоотий;
- 2) при проведении мероприятий по предупреждению и пресечению **массовых беспорядков** и иных действий, нарушающих права и свободы граждан, движение транспорта, работу средств связи и организаций;
- 3) при **розыске лиц**, совершивших побег из-под стражи, и лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания;
- 4) при **преследовании лиц, подозреваемых** в совершении преступления;
- 5) при проведении **КТО**, проверке сведений об обнаружении **взрывчатых веществ или взрывных устройств** либо **ядовитых или радиоактивных веществ**;
- 6) при проведении мероприятий, направленных на обнаружение **предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных**, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах **готовится, совершается (совершено) преступление**;
- 7) при необходимости предотвращения угрозы жизни и здоровью граждан, которые не могут быть защищены иным способом.

При оцеплении (блокировании) территорий может быть ограничено или запрещено движение транспорта и пешеходов, если это необходимо для обеспечения безопасности граждан и ОП, проведения следственных действий, оперативно-розыскных мероприятий, охраны места совершения преступления, АПН, происшествия, а также для защиты объектов собственности, которым угрожает опасность.

В границах оцепления (блокирования) полиция может осуществлять личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр ТС и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств. В случае отказа гражданина подвергнуться личному осмотру или предоставить для

осмотра ТС и перевозимые грузы полиция имеет право не допускать проход такого гражданина на территории, в жилые помещения, строения и на другие объекты, где проводится оцепление (блокирование), или его выход за пределы границ оцепления (блокирования), а также въезд или выезд ТС до снятия оцепления (блокирования).

Заключение

Проникновение в помещения, на земельные участки и территории, вскрытие ТС и оцепления территорий и других объектов выступают одновременно способом пресечения правонарушения и мерой административного предупреждения. При применении этих мер следует строго соблюдать ограничения и следовать основаниям, которые закреплены в законе.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Способы вскрытия ТС сотрудником полиции.
2. Превышение сотрудником полиции должностных полномочий при проникновении в жилые помещения и на территории: судебная практика.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Является ли проникновением прибытие на территории, объекты и в помещения, находящиеся в частной собственности, но доступные для неограниченного круга лиц? 2. Раскройте определение «жилое помещение» и «территория». 3. Перечислите основания проникновения сотрудников полиции в жилые и иные помещения, на принадлежащие гражданам земельные участки, в помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями. 4. Допускается ли проникновение и проведение осмотра помещений и территорий одним сотрудником полиции? 5. В чем заключаются особенности осмотра мест возможного укрытия преступников и других правонарушителей? 6. каковы основные тактические правила и приемы проникновения и осмотра помещений? 7. Назовите основания вскрытия ТС. 8. На основании решения какого должностного лица полиция имеет право проводить оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов? 9. Перечислите основания оцепления (блокирования)?

2.8. ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОСМОТРОВО-ДОСМОТРОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Учебные вопросы

1. Правовые основы, цели и виды осмотрово-досмотровых мероприятий.
2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции при проведении осмотрово-досмотровых мероприятий.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного применения сотрудниками ППСП осмотрово-досмотровых мероприятий.

Введение

Правовую основу досмотровых мероприятий составляют Конституция РФ, ФЗ, НПА МВД России. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 22) каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность, однако согласно ч. 3 ст. 55 права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в которой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства¹. Примером такого ограничения является досмотр (осмотр, обыск) граждан и вещей, – он имеет множество разновидностей и служит сбору доказательств виновности лица в совершении противоправного деяния.

2.8.1. Правовые основы, цели проведения и виды осмотрово-досмотровых мероприятий



*Федеральный закон «О полиции» предоставляет сотруднику полиции право проводить следующие **виды осмотрово-досмотровых мероприятий**:*

¹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

- 1) **осмотр лиц, подлежащих недобровольной госпитализации** – в части обеспечения безопасных условий для медицинских работников (п. 35 ч. 1 ст. 12);
- 2) **осмотр МП, местности, помещений, ТС, предметов, документов и иных объектов** – в целях фиксации обстоятельств, имеющих значение для принятия решения **по заявлению и сообщению о происшествии**, в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, с последующим составлением акта осмотра (п. 3.1 ч. 1 ст. 13);
- 3) **личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их ТС** – при наличии оснований полагать, что эти граждане имеют при себе **оружие, боеприпасы, патроны к оружию, ВВ, ВУ, НС, ПВ или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества**, а также скрывают **предметы хищения** (п. 16 ч. 1 ст. 13);
- 4) **досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа** на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта (самостоятельно или принимать участие совместно с ведомственной охраной, работниками ЧОО) – в целях изъятия вещей и предметов, **запрещенных для перевозки** транспортными средствами (п. 16 ч. 1 ст. 13);
- 5) **личный осмотр граждан, находящихся при них вещей** при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств – в целях обеспечения безопасности граждан и ОП совместно с организаторами ПМ и ММ (п. 18 ч. 1 ст. 13);
- 6) **осмотр ТС и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы**, – при **подозрении**, что они используются в **противоправных целях**, с составлением акта (п. 18 ч. 1 ст. 13);
- 7) **досмотр и (или) личный осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр ТС** – при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов (п. 25 ч. 1 ст. 13);
- 8) **досмотр задержанных лиц, находящиеся при них вещей и документов, а также их ТС** – в порядке, установленном КоАП РФ, иными законодательными актами (ч. 6 ст. 14);
- 9) **личный осмотр задержанных лиц** – **перед водворением** в специально отведенные для этого помещения и **после окончания срока задержания**, с занесением результатов в протокол задержания (ч. 16 ст. 14);
- 10) **осмотр объектов и ТС** – при **проникновении** в жилые помещения, в иные помещения и на земельные участки, принадлежащие гражданам, в

помещения, на земельные участки и территории, занимаемые организациями (ч. 4 ст. 15);

11) личный осмотр граждан, находящихся при них вещей (предметов, механизмов, веществ), осмотр ТС и перевозимых грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, с применением при необходимости технических средств – в границах оцепленной (блокированной) территории (ч. 4 ст. 16).

 Помимо этого, **КоАП РФ** устанавливает основания и порядок проведения таких видов досмотровых мероприятий как: **личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их ТС** (ст. 27.7, 27.9).

Наиболее востребованными для сотрудника ППСП являются личный досмотр и осмотр, а также осмотр и досмотр ТС. Изучим эти разновидности осмотрово-досмотровых мероприятий подробно.

 **Личный досмотр** – мера административно-процессуального обеспечения, целью которого является обнаружение орудий совершения либо предметов АПН, а также иных объектов, предметов и веществ, перечень которых определен в ФЗ «О полиции».

Помимо перечисленных выше НПА, правовую основу личного досмотра составляет Приказ МВД России от 13.04.2021 № 212 «Об утверждении Порядка доставления лиц, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, в медицинские организации или специализированные организации либо в служебные помещения территориальных органов или подразделений полиции» (п. 19).

Проведение **личного досмотра, досмотра вещей или ТС** с последующим **изъятием** обнаруженных предметов, имеющих доказательственное значение, должно **оформляться двумя отдельными протоколами**. В соответствии с ч. 5 ст. 27.10 КоАП РФ оформление результатов изъятия вещей и документов возможно только путем составления отдельного протокола либо производства записи в протоколе о доставлении или административном задержании, но не в протоколе о личном досмотре.

С организационной стороны при проведении личного досмотра особое внимание должно быть уделено следующим моментам.

1. Участие в досмотре понятых. В соответствии с п. 3 ст. 27.7 КоАП РФ личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым, в присутствии двух понятых того же пола. Иные ви-

ды досмотра могут быть проведены как в присутствии понятых, так и без них с применением видеозаписи. ***Проведение личного досмотра без понятых возможно только в случае угрозы их безопасности*** (п. 4-5 ст. 27.7 КоАП РФ). Данное требование оправдано, поскольку в процессе осуществления видеозаписи часто необходимо акцентировать внимание на определенном действии (например, на изъятии НС из кармана досматриваемого), сохраняя общий план съемки, что с технической стороны проблематично в части контроля процедуры в целом. При участии понятых сохраняется постоянный контроль над процедурой досмотра, как сотрудниками полиции, так и понятыми.

Несмотря на это, в правоприменительной практике встречаются случаи, когда личный досмотр проводится без понятых по «объективным причинам» (например, удаленная безлюдная местность). Следует помнить, что подобный досмотр незаконен, а все собранные в результате его проведения доказательства могут быть признаны ничтожными.

2. Место проведения личного досмотра. Вопрос о месте проведения личного досмотра в законодательстве не урегулирован. Если исключать (минимизировать) возможность лица избавиться от орудий совершения либо предметов правонарушения, проведение личного досмотра должно быть незамедлительным, т. е. должно быть осуществлено на месте правонарушения либо на месте задержания. При этом сотрудник полиции обязан принять все доступные ему меры, дабы обеспечить защиту чести и достоинства досматриваемого лица, особенно если досмотр сопряжен с его полным или частичным обнажением. В случае если это условие на МП соблюсти невозможно, следует доставить досматриваемое лицо в служебное помещение ТО МВД России, исключив возможность лица избавиться от вещественных доказательств (осмотр ТС перед и после посадки, применение СС, постоянный контроль за поведением лица).

3. Конструктивная целостность. Еще одним «камнем преткновения», вызывающим дискуссию, является использование в формулировке понятия личного досмотра фразы: «проводимое без нарушения их конструктивной целостности». Нарушение конструктивной целостности предполагает нарушение единства конструкции какого-либо досматриваемого объекта (куртка с капюшоном либо ее внутренняя подстежка, твердое дно в чемодане и т. д.) и его следует рассматривать лишь с точки зрения обеспечения функциональных

качеств досматриваемых вещей, без причинения вреда вещи, после выполнения досмотровой процедуры. Иными словами, конструктивную целостность вещей нарушать возможно только способом, позволяющим вернуть эту вещь в исходное состояние.

4. Разъяснение участникам личного досмотра их прав и обязанностей. Сотрудник полиции обязан объяснить причину и основания применения таких мер, разъяснить права и обязанности гражданина при проведении личного досмотра, в том числе права на обжалование действий сотрудника полиции, которые он считает неправомерными.

5. Выдача на основании предложения. В специальной литературе является распространенной позиция, согласно которой перед досмотром сотрудник полиции должен предложить досматриваемому «добровольно предъявить (выдать)» объекты, предметы, вещества и документы, относящиеся к объектам (орудиям) правонарушения, ограничено оборотоспособным или запрещенным в обороте. Несмотря на то, что подобная норма отсутствует в административном законодательстве, следует понимать, что это требование вытекает из принципа приоритета убеждения над принуждением и должно быть реализовано. В случае добровольной выдачи и при условии, что отсутствуют иные основания полагать, что какие-либо еще предметы и документы, имеющие значение для дела, могут находиться при досматриваемом, можно отказаться от дальнейших поисковых действий. Вместе с тем, никаких запретов на продолжение личного досмотра после выдачи по предложению сотрудника отдельных предметов (веществ) закон также не содержит. В юридическом смысле подобная выдача не является добровольной, поскольку: 1) на момент предложения лицо уже было ограничено в свободе передвижения, уже была инициирована процедура досмотра; 2) «добровольная сдача» в КоАП РФ и УК РФ влечет освобождение лица от ответственности за хранение запрещенных или ограниченных в гражданском обороте предметов, средств и веществ *при наличии у лица реальной возможности распорядиться ими иным способом*¹. Таким образом, факт обнаружения выданных на основании предло-

¹ См.: О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

жения сотрудника полиции объектов должен быть отражен в протоколе личного досмотра с соответствующим указанием.

6. Категория лиц, в отношении которых личный досмотр не применяется: Президент РФ; Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий; члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания РФ; Уполномоченный по правам человека в РФ; судьи; прокуроры и следователи Следственного комитета РФ; присяжные и арбитражные заседатели, в период осуществления ими правосудия; сотрудники ФСБ и ФСО при исполнении служебных обязанностей.

Типичные ошибки и нарушения при проведении личного досмотра: 1) непривлечение понятых (их несоответствие критериям, предъявляемым к понятым); 2) проведение досмотра с нарушением требований приватности либо в присутствии понятых не одного пола с досматриваемым; 3) проведение досмотра способом, исключающим контроль за его законностью со стороны понятых; 4) несоблюдение мер личной безопасности, исключающих (снижающих) вероятность нападения на сотрудников полиции; 5) недобросовестное проведение досмотрового мероприятия, в результате которого орудия совершения или предметы АПН не обнаружены либо правонарушитель успевает от них избавиться; 6) нарушение процедуры процессуального оформления; 7) участникам досмотрового мероприятия не разъясняются их права и обязанности.



Личный осмотр – это предупредительная мера, направленная на обеспечение ОП и ОБ в период проведения ММ, представляющая собой визуальный контроль за лицом, его одеждой и вещами, в целях обнаружения запрещенных и ограниченно разрешенных к проносу (провозу) предметов, а также исключение контактов граждан, прошедших досмотр, с гражданами, не прошедшими его.

Правовой основой личного осмотра является п. 18 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», позволяющий осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и ОП совместно с организаторами ПМ и иных ММ личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств. Учитывая добровольность личного осмотра (в случае отказа лицо просто не до-

пускается на объект или территорию), **необходимость участия** в его проведении **понятых отсутствует**. Более того, сотруднику полиции не разрешено самостоятельно извлекать предметы из карманов и сумок досматриваемых. При проведении осмотра, в случае необходимости более детального рассмотрения обнаруженного предмета, следует потребовать от владельца продемонстрировать. Если же имеются основания полагать, что скрываемый гражданином предмет находится у него **незаконно**, сотрудник полиции **должен инициировать личный досмотр**. Личный осмотр граждан проводится, как правило, в **пунктах досмотра** в пределах границ контролируемой территории, которые оборудуются специальными помещениями (комнатами) для его проведения.

Типичные ошибки и нарушения, совершаемые в ходе проведения осмотровых мероприятий при проходе граждан на ПМ или ММ: 1) неуведомление лиц о необходимости подготовиться к осмотру, что приводит к скученности и создает атмосферу нервозности; 2) несоблюдение мер личной безопасности, исключающих (снижающих) вероятность нападения на сотрудников полиции; 3) недобросовестное проведение досмотрового мероприятия, приводящее к необнаружению предметов, запрещенных к проносу, либо контакту досмотренных с гражданами, еще не прошедшими процедуру личного осмотра; 4) незнание тактики действий при досмотре лиц с признаками инвалидности, малолетних детей и так далее; 5) незнание правовой основы проведения осмотра, оснований запрета проноса определенных предметов.



Досмотр ТС – обследование ТС, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, которое осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов АПН.

Досмотр ТС является одним из процессуальных способов собирания доказательств по делу об АПН. При досмотре ТС исследуется само средство с открытием салона, кузова, багажника в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи. Досмотр ТС осуществляется должностными лицами, уполномоченными производить доставление или задержание, однако чаще других досмотр ТС осуществляют должностные лица, обеспечивающие БДД.

Порядок проведения досмотра ТС схож с проведением досмотра вещей, находящихся при физическом лице. Он осуществля-

ется в присутствии лица, во владении которого находится ТС. Законодательством разрешено *в случаях, не терпящих отлагательства, осуществить досмотр ТС в отсутствии владельца* (например, при наличии данных о наличии в ТС оружия и боеприпасов, ВВ, ВУ, радиоактивных веществ, НС и ПВ, а также иных запрещенных к свободному обороту предметов, объектов и веществ). Досмотр ТС проводится после того, как водитель и пассажиры покинули салон автомобиля и за их поведением установлен контроль сотрудниками наряда. Прежде чем отойти от ТС, водитель должен открыть все двери, капот и багажник. Досмотр опломбированного ТС производится в присутствии понятых, а также лица, ответственного за груз или водителя двумя или более сотрудниками полиции. При этом один сотрудник осуществляет досмотр, а другие обеспечивают страховку, готовы к применению ФС, СС и ОО в соответствии с действующим законодательством.

Сотруднику не рекомендуется при осуществлении досмотра ТС стоять перед остановленным транспортом, находиться между проверяемым и патрульным транспортом, без необходимости находиться на проезжей части. Сотрудник должен находиться от водителя на безопасном расстоянии не поворачиваться к нему спиной, а также вести наблюдение за пассажирами и лицами, находящимися рядом с ТС.

Если ТС остановлено в ночное время, по возможности необходимо осветить его светом фар. В случае необходимости сотрудник полиции может потребовать выключить двигатель и включить внутреннее освещение, произвести осмотр салона с помощью фонарика.

Об обнаружении в ходе проверки документов, маркировочных обозначений ТС, государственных регистрационных знаков, признаков преступления или лиц, находящихся в розыске, сотрудник докладывает в ДЧ ТО МВД России для решения вопроса о направлении СОГ, осуществлении досмотра ТС, личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, доставлении лиц, перемещении ТС в распоряжение ОВД.

Об обнаружении в ходе досмотра ТС признаков преступления, сотрудник докладывает в ДЧ для решения вопроса о направлении следственно-оперативной группы, доставлении задержанных лиц, перемещении ТС в распоряжение ОВД.

По факту обнаружения признаков преступления сотрудник составляет рапорт, который вручается руководителю СОГ или оперативному дежурному ДЧ, а его копия с отметкой о получении передается руководителю подразделения. В случае обнаружения в ходе досмотра ТС достаточных данных, указывающих на наличие события АПН, сотрудник, при отсутствии обстоятельств, исключающих производство по делу об АПН, возбуждает дело.

Вред, причиненный имуществу досматриваемого неправомерными действиями сотрудников, проводивших личный досмотр или досмотр ТС, подлежит возмещению. В случае правомерных действий вред не возмещается.



Осмотр ТС и грузов – визуальное обследование ТС и перевозимого груза, проводимое с согласия водителя или собственника ТС без участия понятых и применения технических средств (хотя их применение не исключается).

Водителю предлагается добровольно предоставить сотруднику полиции возможность визуально осмотреть ТС и предполагаемые места перевозки груза, конструктивно для этого предназначенные. Результаты осмотра отражаются в акте в произвольной форме. Сотрудники полиции имеют право осуществлять видеосъемку проводимых мероприятий. При осмотре владелец сам открывает капот, багажник, перчаточный ящик («бардачок») и двери. В случае отказа водителя добровольно предоставить возможность визуального осмотра при наличии к тому оснований сотрудник полиции вправе произвести досмотр ТС.

Порядок оформления служебных документов по результатам осмотрово-досмотровых мероприятий. В соответствии с положениями п. 6–8 ст. 27.7 КоАП РФ о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. В протоколе указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о физическом лице, подвергнутом личному досмотру, о виде, размере, цвете, количестве, об иных идентификационных признаках вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых припасов, о виде и рек-

визитах документов, обнаруженных при досмотре, находящихся при физическом лице. Кроме того, делается запись о применении фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, с применением фото- и видеосъемки, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу.

В протоколе рекомендуется отмечать факт предложения досматриваемому лицу добровольно сдать находящиеся при нем предметы, объекты и вещества, запрещенные в гражданском обороте или ограниченно оборотоспособные, а также иное незаконно находящееся при нем имущество. Протокол подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, в отношении которого ведется производство по делу об АПН, либо владельцем вещей, подвергнутых досмотру, понятыми при их участии. В ситуации, когда лицо, в отношении которого ведется производство по делу, владельца вещей, подвергнутых досмотру, отказывается от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись. Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе. В случае возникновения правовых оснований к изъятию обнаруженного в рамках досмотрового мероприятия имущества составляется протокол изъятия вещей, предметов и документов.

2.8.2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий¹

Тактика *личного досмотра* может быть разграничена на части: предварительную; основную; заключительную.

¹ Материал подраздела составлен на основании следующих материалов:

Изингер А.В., Сатюков А.Г., Койнов М.Ю. Правовые основы и тактика проведения досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 72 с.

Кочеров Ю.Н. Особенности личного осмотра граждан сотрудниками полиции с использованием технических средств при проходе на территории сооружений, участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия: учебное пособие. Ставрополь, 2017. 67 с.

Предварительная часть досмотрового мероприятия представляет собой подготовку к действиям по осуществлению досмотра (осмотра), т. е. первоначальную оценку тактической ситуации и принятие соответствующих решений. Следует оценить уровень безопасности, уровень сложности и условия проведения досмотрового мероприятия.

Под **уровнем сложности** следует понимать степень уязвимости сотрудника полиции в случае нападения на него досматриваемого. Оценивается количество сотрудников, наличие у них необходимых знаний и навыков, а также досмотровой техники.

Под **уровнем безопасности** понимается степень опасности, исходящей от правонарушителя, его агрессивности, возможность оказания сопротивления и нападения извне. Для достижения необходимого уровня безопасности следует достичь равенства либо превосходства в силе, в том числе за счет увеличения количества участвующих в досмотре сотрудников полиции, в случае необходимости в соответствии с положениями ст. 21 ФЗ «О полиции» следует применить в отношении досматриваемого средства ограничения подвижности, а при отсутствии таковых – подручные средства.

Для достижения необходимого уровня безопасности следует привлекать к проведению досмотровых мероприятий наиболее опытных, обученных и экипированных соответствующими специальными средствами сотрудников. При большом количестве лиц, подлежащих досмотру, следует запросить дополнительную помощь у соседних нарядов, а также информировать об этом ДЧ ТО МВД России.

Под **условиями проведения** досмотрового мероприятия понимается место и пространство для проведения досмотра, положение правонарушителей, их количество относительно количества сотрудников полиции, а также наличие других факторов, которые могут повлиять на изменение тактической ситуации (погодные условия, время суток, условия освещенности и др.).

Основная часть досмотрового мероприятия представляет собой последовательность действий, состоящих из команд, подаваемых сотрудником полиции, и использование специальных приемов поиска запрещенных предметов. Досмотровое мероприятие необходимо проводить нескольким сотрудникам с соблюдением мер личной безопасности. При этом сотрудник, обеспечивающий безопас-

ность досматривающего, должен располагаться на расстоянии трех–пяти метров от досматриваемого, в зависимости от складывающейся ситуации должен иметь возможность применения ФС, СС и ОО и осуществления наблюдения не только за действиями досматриваемого, но и за окружающей обстановкой. В случае осложнения ситуации необходимо проинформировать об этом ДЧ ТО МВД России (инспектора ГУН), вызвать дополнительные силы и прийти на помощь сотруднику, подвергнувшемуся нападению.

Для минимизации негативных условий сотрудники должны использовать следующие **тактические приемы**: 1) в начале досмотрового мероприятия подается команда «Стой, полиция!» и досматриваемый предупреждается, что в случае неповиновения или оказания сопротивления будет применена ФС, СС и ОО; 2) досматриваемому предлагается добровольно выдать скрываемый предмет и предоставляется необходимое время для выполнения данного требования; 3) в целях достижения личной безопасности следует надежно зафиксировать подконтрольное положение правонарушителя, а при необходимости надеть наручники (использовать подручные средства); 4) во время проведения мероприятия лицо досматриваемого должно быть обращено в противоположную сторону от сотрудника, производящего досмотр; 5) процесс поиска предметов проводится с помощью визуального осмотра и аккуратного «прощупывания» элементов одежды и частей тела досматриваемого (волосы, ушные раковины, межпальцевые промежутки и т. д.); 6) поиск необходимо проводить последовательно, сверху вниз, для того, чтобы все вещи и места их хранения были тщательно осмотрены (при обнаружении предметов в карманах следует их изъять, вывернув карман наизнанку путем захвата за наружный край подкладки); 7) в случае проведения досмотрового мероприятия под угрозой применения оружия рука сотрудника полиции с оружием должна находиться у бедра его ноги, оружие должно быть пристегнуто страховочным ремешком к поясному ремню; 8) поиск запрещенных предметов должен проходить без нарушения целостности предметов одежды или вещей, находящихся при досматриваемом лице.

Типичные тактические ошибки при проведении досмотровых мероприятий: 1) ведение избыточных разговоров с досматриваемым, а также слабый контроль за его поведением; 2) отвлечение от процесса проведения досмотрового мероприятия на посторонние задачи;

3) окончание проведения досмотрового мероприятия после нахождения одного запрещенного предмета; 4) проникновение рук в карманы или в полости одежды досматриваемого без дополнительных действий, направленных на безопасность осуществления данного мероприятия; 5) причинение вреда целостности одежды досматриваемого; 6) наведение оружия на досматриваемого во время проведения досмотрового мероприятия или наложение пальца на спусковой крючок; 7) излишнее переключивание оружия из одной руки в другую.

Сотруднику ППСП при проведении досмотрового мероприятия особое внимание следует обратить на наиболее вероятные на теле человека области (места) ношения и сокрытия оружия или используемых в качестве оружия предметов (подмышки, запястья рук, поясничная область, область голени, карманы одежды, пространство на спине между лопатками).

Наиболее эффективной тактикой при проведении досмотрового мероприятия является способ «прощупывания», что позволяет выявить все спрятанные предметы в одежде или на теле досматриваемого. При этом обеспечивается безопасность сотрудника ППСП и исключается возможность получения случайной травмы при непосредственном проникновении рукой в карман одежды досматриваемого лица (например, от укола иглой шприца при досмотре наркозависимого лица). При обнаружении какого-либо предмета указанным способом сотрудник по контуру выявленного предмета может предположить, что это за предмет, спросить об этом у досматриваемого либо, вытягивая за подкладку, например, кармана, визуально определить, к какой категории относится обнаруженный предмет, и выбрать соответствующий способ его извлечения, заранее акцентировав внимание на этом понятых.



Утратившим силу в 2021 г. приказом МВД России от 29.01.2008 № 80 «Вопросы организации деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции» предусматривалась возможность проведения «наружного досмотра», реализуемого без участия понятых и без какого-либо процессуального оформления и выраженного через «прощупывание и похлопывание» руками одежды лица перед его доставлением в ТО. Следует понимать, что подобная процедура посягает на личную неприкосновенность и без однозначного законодательного урегулирования является неправомерной.

Заключительная часть досмотрового мероприятия. На данном этапе сотрудниками ППСП принимается решение о прекращении досмотрового мероприятия, анализируются его результаты, в зависимости от которых должны быть предприняты дальнейшие процессуальные действия. Таким действием может быть, например, решение о доставлении досматриваемых в ТО МВД России и об изъятии обнаруженных предметов.

Личный осмотр граждан, находящихся при них вещей проводится на добровольной основе преимущественно при перемещении граждан на территории с особым правовым статусом (место проведения ММ, объекты транспортной инфраструктуры и т. д.).

Первоначально гражданам следует **предложить подготовиться** к процессу осмотра в зоне досмотра (выложить мелкие вещи из карманов, снять ремни, тяжелые украшения и часы; поместить эти предметы в пластиковый контейнер; снять объемную верхнюю одежду). Непосредственное проведение осмотра предусматривает **размещение** ручной клади, багажа, наружной одежды, иных снятых **вещей на ленту рентгенотелевизионного интроскопа и прохождение гражданина через арочный металлодетектор**. Сумки или вещи, которые вызовут сомнения, будут проходить дополнительную проверку результатов рентгеновского сканирования или личный осмотр. Гражданам, на которых сработал сигнал арочного металлодетектора, предлагается выложить/снять все металлические предметы и повторно пройти через металлодетектор. При повторном срабатывании проводится личный осмотр с использованием ручных металлодетекторов и (или) осмотр ручным (контактным) методом.



Проведение осмотра ручным (контактным) методом – методичное и системное прощупывание руками тела и одежды досматриваемого лица спереди и сзади в следующей последовательности:

- 1) головной убор и (или) визуальный осмотр волос;
- 2) верхняя одежда в следующем порядке: воротник, лацканы, плечи, внешние и внутренние карманы и рукава, спина;
- 3) галстук, пояса, блузки, рубашки, свитера, джемпера и т. д., включая карманы;
- 4) брюки и юбки, начиная с внутренней и внешней стороны пояса и затем карманы, манжеты и кромки;
- 5) ботинки и сапоги, уделяя при этом особое внимание обуви на высоких каблуках и платформе, и используя, при необходимости, переносные детекторы металла или рентгеновское оборудование;

б) визуальный осмотр с целью выявления необычных или подозрительных форм телосложения, например, сомнительная полнота или выпуклости, которые следует дополнительно проверить;

7) особое внимание следует обращать на область подмышек, грудь, промежность, пояс, ноги, лодыжки и обувь.

После успешного проведения осмотра гражданин может пройти на объект.

Особенности личного осмотра граждан с нарушением опорно-двигательного аппарата: 1) проходящие через рамку металлодетектора без сопровождающего, если им трудно стоять, осматриваются в сидячем положении в инвалидной коляске; 2) все личные вещи гражданина (в том числе ортопедические приспособления: трости, костыли и т. п.) проходят сканирование рентгенотелеинтроскопом и немедленно возвращаются владельцу; 3) протезы осматриваются сотрудником полиции; при подозрении нахождения на них следов ВВ применяется специальный комплект для экспресс-анализа следов ВВ; заставлять граждан снимать протезы и сканировать их через интроскоп запрещается; 4) при осмотре инвалидной коляски с гражданином, сотрудник полиции, предлагает гражданину (если у него есть возможность) приподняться для осмотра скрытых частей коляски.

Особенности личного осмотра граждан с ограничением по слуху: 1) перед процедурой личного осмотра необходимо обсудить через сопровождающего его лицо или сурдопереводчика, порядок (последовательность) проведения личного осмотра; 2) слуховой аппарат не снимается; в исключительных случаях (при наличии подозрений нахождения в аппарате посторонних предметов), он сканируется через интроскоп в герметичной упаковке.

Особенности личного осмотра граждан с ограничениями по зрению: 1) при проходе через КПП с собакой-поводырем, сотрудник полиции проверяет наличие документов на собаку, снимает с нее экипировку, осматривает экипировку через интроскоп; 2) человек и собака проходят через рамку металлодетектора отдельно (в любой последовательности).

Особенности личного осмотра граждан с ограничениями по интеллекту: 1) коммуникация по вопросам прохождения осмотра осуществляется сотрудником полиции с сопровождающими ОФВ, в

обязательном порядке присутствующими при осмотре; 2) перед осмотром граждан с ограничениями по интеллекту сопровождающее его лицо должно предупредить сотрудников полиции об особенностях и ограничениях при проведении осмотра с помощью технических средств досмотра, предъявить соответствующие документы; 3) личный осмотр сопровождающих проводится на общих основаниях; 4) по желанию гражданин может пройти личный осмотр в специально отведенном помещении для проведения личного досмотра; 5) при личном осмотре граждан, использующих кардиостимуляторы, технические средства досмотра не применяются – проводится осмотр ручным контактным методом.

Особенности личного осмотра несовершеннолетних: 1) перед осмотром убедиться, что родители (опекуны, сопровождающие) наблюдают за всеми процедурами, выполняемыми при осмотре детей; 2) если младенец находится в приспособлении для переноски, рекомендуется, чтобы родитель (опекун, сопровождающий) проходил процесс осмотра последним из этой группы, чтобы упростить процедуру осмотра; 3) родителям (опекунам, сопровождающим) следует предложить изъятие ребенка из устройства для переноски или кресла, если это возможно, чтобы провести процедуру проверки этих предметов через рентгенотелевизионный интроскоп; в случае отказа выполняется визуальная проверка, поиск предметов, спрятанных под крупными элементами одежды (при необходимости попросите снять верхнюю одежду, например куртку или свободный свитер); 4) родителям предлагается краткосрочно извлечь ребенка из устройства для переноски, после чего удаляются предметы, подушки и одеяла, вручную осматривается посадочное место коляски (устройства); 5) после осмотра ребенка в переноске и самого переносного устройства, он передается родителю (другому члену семьи); 6) с корпуса коляски (переносного устройства) перед осмотром должны быть сняты все накладные карманы, сумки и другие предметы, они помещаются в интроскоп или осматриваются контактным способом; 7) если ребенок умеет ходить, он должен проходить через арочный металлодетектор самостоятельно, при этом на выходе его должен встречать родитель (сопровождающий).

Заключение

Полицейское законодательство предусматривает широкий перечень разновидностей досмотровых мероприятий, которые могут разграничены как основания принципа (принудительные – «досмотр», добровольные – «осмотр»), так и цели их проведения (обнаружение предметов и орудий АПН; обнаружение запрещенных и ограниченных в обороте объектов; обеспечение ОБ на режимных объектах и т. д.). Для каждой из разновидностей предусмотрен уникальный комплекс оснований и порядок проведения. Знание их сотрудниками ППСП обеспечит надлежащую фиксацию вещественных доказательств, а также повысит уровень ОБ в период проведения ММ.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Технические средства досмотра: разновидности и характеристики.
2. Акт осмотра места происшествия: основания и порядок составления.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Перечислите виды осмотрово-досмотровых мероприятий. 2. Каковы основания личного досмотра и в порядке, предусмотренном КоАП РФ и ФЗ «О полиции»? 3. Перечислите категории лиц, обладающих иммунитетом к проведению в отношении них личного досмотра. 4. Каковы типичные ошибки и нарушения при проведении личного досмотра? 5. Чем личный досмотр отличается от личного осмотра? 6. Что такое «наружный досмотр» и может ли он проводиться сегодня? 7. Каковы типичные ошибки и нарушения, совершаемые в ходе проведения досмотровых мероприятий при проходе граждан на территории проведения ММ? 8. Каковы основания досмотра ТС и чем он отличается от осмотра ТС и грузов? 9. Какие тактические приемы сотрудник может использовать при проведении осмотрово-досмотровых мероприятий? 10. Перечислите особенности проведения личного осмотра лиц с ограниченными физическими возможностями различных категорий.

2.9. ПОРЯДОК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ СЕМЕЙНО-БЫТОВЫХ КОНФЛИКТОВ

Учебные вопросы

1. Понятие семейно-бытовых отношений и семейно-бытового конфликта.
2. Семейно-бытовые правонарушения.
3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного предупреждения и пресечения сотрудниками ППС семейно-бытовых конфликтов.

Введение

В любой семье, индивидуальной по своему составу (количество человек в семье, разный уровень кровной связи и т. п.), присутствует специфичность взаимных отношений между отдельными ее членами, а именно наличие разных точек зрения, недопонимания между собой и конфликтов с представителями других семей. Семейно-бытовые отношения весьма разнообразны и нередко характеризуются наличием противоречий. Принципиально важным для сотрудника ППС является понимание баланса между интересами любого члена семьи и социокультурными, демографическими и экономическими интересами государства и общества при регулировании семейно-бытовых отношений.

2.9.1. Понятие семейно-бытовых отношений и семейно-бытового конфликта



Семья – это лица, связанные родством и (или) свойством, совместно проживающие и ведущие общее хозяйство.

Семейно-бытовые отношения – круг отношений между лицами, находящимися в семейных отношениях, отношениях свойства (отношения супруга с родственниками другого супруга, а равно между родственниками супруга) либо имеющими общего ребенка (детей), лицами, проживающими совместно либо ранее проживавшими совместно в пределах

индивидуального жилого дома, квартиры или иного жилого помещения и ведущими (ведшими ранее) совместное хозяйство, а также между лицами, прекратившими семейные отношения и отношения свойства.



Семейно-бытовое насилие – умышленное деяние (действие или бездействие) одного лица в отношении другого (других) лиц, совершенное в сфере семейно-бытовых отношений, если это деяние нарушает права и свободы человека, и (или) причиняет ему физическую боль, и (или) наносит вред здоровью, и (или) причиняет нравственные страдания, и (или) причиняет ему имущественный вред. Семейно-бытовое насилие может совершаться в форме физического, психологического, сексуального и экономического насилия. Не является семейно-бытовым насилием реализация права на необходимую оборону.



Физическое насилие – умышленные насильственные действия, причинившие вред здоровью и (или) физическую боль, любое иное использование ФС (лишение свободы, понуждение к употреблению психоактивных веществ и т. д.), попытки такого насилия, а также умышленный противоправный отказ в удовлетворении основных потребностей в уходе, заботе о здоровье и личной безопасности пострадавшего, неспособного в силу возраста, болезни, инвалидности, материальной зависимости либо по иной причине защитить себя от насилия, что может привести к смерти, причинить вред его физическому или психическому здоровью, физическую боль, нанести ущерб чести и достоинству его личности, а также психическому, физическому или личностному развитию.



Психологическое насилие – умышленное унижение чести и (или) достоинства путем оскорбления или клеветы, высказывания угроз совершения семейно-бытового насилия по отношению к пострадавшему, его супругу или его родственникам, бывшим родственникам, собственникам, знакомым, домашним животным, преследование, изъятие документов, удостоверяющих личность, принуждение посредством угроз либо шантажа к совершению преступлений и (или) правонарушений, аморальному поведению или действиям, представляющим опасность для жизни или здоровья пострадавшего, а также ведущим к нарушению психической или психологической целостности; умышленное уничтожение, повреждение или удержание имущества пострадавшего либо его родственников.



Сексуальное насилие – деяние, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу пострадавшего, в том числе принуждение к половым отношениям посредством силы, угроз или шантажа, а также любые иные действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним.



Экономическое насилие – умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, лекарственных препаратов, медицинских изделий или иных предметов первой необходимости, имущества, денежных средств, на которые он имеет предусмотренное законом право, умышленное уничтожение или повреждение имущества либо иное причинение имущественного вреда; запрет или создание препятствий во владении, пользовании общим имуществом; отказ содержать нетрудоспособных лиц, находящихся на иждивении; принуждение к тяжелому и вредному для здоровья труду, в том числе несовершеннолетнего члена семьи, а также иные подобные действия, вызывающие негативные материальные последствия для пострадавшего.



Семейно-бытовой конфликт – состояние семейно-бытовых отношений между лицами, связанных родством или свойством, характеризующееся систематическим применением семейно-бытового насилия.

«Системность» в данном случае является основной конструктивной составляющей семейно-бытового насилия, что дает возможность его отграничения от обычной конфликтной ситуации. Речь идет о систематическом насилии не в юридическом смысле, а о насилии как об элементе образа жизни в семье в условиях совместного проживания. Зачастую состояние семейно-бытового конфликта сопряжено с жилищными проблемами, финансовым положением семьи, личными неприязненными отношениями между отдельными членами семьи, особенностями психофизиологического развития детей в пубертатный период и осложняется такими социальными недугами, как пьянство, алкоголизм и наркомания. Нередко причиной семейно-бытового конфликта выступает деградация детско-родительских отношений, обусловленная трудовой занятостью родителей.



Признаки семейно-бытовых конфликтов:

- 1) конкретное **место** совершения правонарушения (квартира, дом, подъезд, дачный участок, гараж, придомовая территория);
- 2) особые **взаимоотношения** между лицом, совершившим правонарушение, и потерпевшим (супружеские, родственные);
- 3) **конфликт** (неприязненных отношений) между агрессором и пострадавшим (длительный, краткосрочный, разовый);
- 4) **насильственный характер**, – причинение телесных повреждений и (или) физической боли, а также угроза их причинения;
- 5) совершение в состоянии **опьянения**;
- 6) **ситуационный** (заранее не подготавливаемый) характер.

Сотрудник ППСП должен понимать, что каждый член семьи – это личность, выражающая субъективные интересы, в связи с чем профилактика, предупреждение и пресечение семейно-бытовых правонарушений требует от УУП внимательного изучения позиции и мнения каждой из конфликтующих сторон.

2.9.2. Семейно-бытовые правонарушения

Основу нормативного регулирования семейно-бытовых отношений составляют нормы гл. 12 СК РФ, а также федеральные законы от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в РФ».



Юридическая ответственность за семейно-бытовые правонарушения предусмотрена: *ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних»; ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои»; ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ»; ч. 2 ст. 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»; ст. 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью»; ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»; ст. 116 УК РФ «Побои»; ст. 116.1 УК РФ «Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость»; ст. 117 УК РФ «Истязание»; ст. 119 УК РФ «Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью»; п. «а» ч. 2 ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»; п. «а» ч. 2 ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»; ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего».*

Лица, совершающие правонарушения на семейно-бытовой почве, в основной своей массе старше 30 лет, не заняты общественно полезной деятельностью, ранее были судимы (прежде всего за насильственные преступления) или неоднократно привлекались к ответственности за АПН, посягающие на общественный порядок и общественную нравственность, злоупотребляют спиртными напитками и потребляют НС и ПВ.

2.9.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере

Перед выездом (выходом) на семейно-бытовой конфликт сотруднику ППСП необходимо получить информацию о МП (квартира, дом, подъезд дома):

1) о проживающих лицах:

сколько человек проживают в квартире и каковы их родственные отношения;

имеется ли в квартире телефон (домофон, лифт), имеются ли в подъезде запасные выходы (сообщающийся чердак, подвал; пожарная лестница и т. п.);

желательно знать этаж, на котором расположена квартира, примерное расположение комнат и куда выходят их окна;

проживают ли по месту происхождения ранее судимые лица, поднадзорные или подконтрольные лица, а также лица, состоящие на индивидуальном профилактическом учете;

проживают ли по месту происхождения лица, неоднократно привлекавшиеся к административной ответственности;

имеются ли в жилище оружие и собаки бойцовских пород, иные потенциально опасные животные;

какие ТС зарегистрированы на жильцов по месту происхождения.

2) о характере семейного конфликта:

что произошло и как развивались события, каковы причины конфликта;

кем совершено правонарушение, где находится это лицо на момент обращения за помощью и находится ли в состоянии какого-либо опьянения;

кому и какой причинен вред, какие использовались орудия правонарушения и где они находятся сейчас;

где сейчас нарушитель и каковы его намерения;

сколько было участников конфликта и кто, где сейчас находится.

Правила входа в подъезд и правила его осмотра.

1) прежде чем войти в подъезд, необходимо прислушаться, широко распахнуть входную дверь и осмотреться (если квартира

расположена на первом или втором этаже и ее окна выходят на противоположную сторону, то под ними может быть выставлен наряд);

2) входить в подъезд осторожно, избегая близкого прохода у дверей, ведущих в подвал, обращать внимание на укромные места под лестничным маршем, около мусоропровода, лифта и т. д.;

3) если вызов не срочный, то подниматься на этаж лучше всего по лестничному маршу, двигаясь ближе к стенам и обращая внимание в верхний зазор межлестничного пространства. Если сотрудников ППСП двое, то один из них поднимается на лифте до последнего этажа и, осматривая лестничные площадки, спускается вниз до необходимой квартиры. Оба прислушиваются к звукам в подъезде и внимательно осматривают его. Лифт может быть заблокирован на последнем этаже. У встречающихся граждан уточняется адрес их места пребывания (подъезд, этаж, квартира). При необходимости, можно проверить документы, удостоверяющие личность встречающих;

4) перед тем как нажать кнопку звонка (домофона) нужной квартиры, необходимо:

- соблюдая тишину и меры предосторожности осмотреть лестничную площадку (площадку перед дверью подъезда, территорию под окнами жилища);

- прислушаться к звукам, идущим из-за входной двери;

- принять удобную для самообороны позу и занять безопасное место.

5) перед входной дверью рекомендуется стоять левой стороной сбоку от входного проема со стороны дверного замка, оставляя правую (стрелковую) руку свободной. Подобная поза снижает площадь попадания при неожиданной стрельбе из квартиры, повышает готовность сотрудника ППСП к самообороне, минимизирует вероятность ранения или гибели сотрудника при стрельбе через дверь, оставляет возможность для отступления в глубину площадки, а также увеличивает обзор квартиры через открывающуюся дверь;

б) если входная дверь открыта (приоткрыта) и поблизости отсутствуют проживающие, то нужно:

- прислушаться к звукам в квартире (доме);

- обнажить ОО и осторожно заглянуть в первое помещение жилища (не рекомендуется выглядывать из-за препятствия на уровне человеческого роста);

– голосом позвать владельцев квартиры и, соблюдая меры предосторожности, войти в квартиру;

– под прикрытием напарника осмотреть все комнаты квартиры, в том числе подсобные помещения, привлекать для этих целей посторонних лиц (например, соседей или внештатных сотрудников полиции) не рекомендуется;

– при отсутствии проживающих или при обнаружении признаков преступления, немедленно сообщить в ДЧ ТО МВД России и сохранять следы преступления (обеспечить охрану квартиры) до прибытия СОГ.



Правила разбора семейно-бытового конфликта:

1) **перед беседой** с конфликтующими сторонами обеспечить: **перемещение** в иные комнаты **несовершеннолетних детей**; **изоляция собак и иных опасных животных**, находящиеся в квартире; **удаление граждан**, не имеющих отношения к конфликту;

2) во время разбора **посторонние в квартиру (дом) не допускаются**;

3) конфликтующие стороны должны быть **разобщены**; в случае, если любой из участников конфликта остается без постоянного контроля со стороны сотрудника ППСП (когда численность конфликтующих превышает количество сотрудников полиции), необходимо убедиться, что в комнате его нахождения отсутствуют предметы, которые могут быть использованы для нападения;

4) предполагаемого **нарушителя** категорически **запрещено оставлять одного** – желательно сразу его изолировать в отдельной комнате и постоянно наблюдать за его поведением. Следите, чтобы около него не было предметов, которые можно использовать для нападения на сотрудника полиции (столовый нож, ножницы, бутылка, ваза для цветов, статуэтка и т. д.). Ограничьте перемещение нарушителя по помещению, не позволяйте ему открывать шкафы, тумбочки и другие места, извлекать предметы из карманов одежды и иных объектов – там может находиться оружие. Не оставляйте нарушителя за спиной, сохраняйте безопасную дистанцию (расстояние вытянутой руки). При агрессивном поведении следует применить наручники.

5) **опрос** каждого из участников конфликта производится по отдельности с **применением приемов эмпатической коммуникации**: больше слушайте, чем говорите; дайте опрашиваемым выговориться; проявляйте сочувствие, но не допускайте уничижительных выражений в адрес другой стороны конфликта; не вторгайтесь в личное пространство опрашиваемого; не демонстрируйте брезгливости и неприязни; не проявляйте нерешительности и неуверенности.

6) **акцентируйте внимание пострадавшей стороны**, что решающее значение для обеспечения ее личной безопасности будет иметь проявленная ей **решимость** в возбуждении дела (уголовного или об АПН) и даче полных и достоверных показаний. **Предложите ей**: подписать **разрешение** на пребывание сотрудников полиции в жилище; составить **заявление** с просьбой о привлечении правонарушителя к административной или уголовной ответственности; составить **заявление** с просьбой о доставлении находящегося в состоянии опьянения лица в ТО МВД России; прочитать и подписать составленное на основе ее показаний **объяснение**;

7) **следите за изменением обстановки**, будьте настороже по отношению к участникам ссоры, пресекайте попытки эскалации конфликта. Помните, что в любой момент может возникнуть драка и это серьезно осложнит обстановку. Решительно и быстро пресекайте любые агрессивные намерения независимо от того, от кого они исходят;

8) **не оставляйте никого у себя за спиной** и не стойте спиной к дверным проемам комнат, всегда будьте готовы к внезапному нападению; лучше занять позицию спиной к стене рядом с дверным проемом со стороны, где открывшаяся дверь не ограничит обзор сотрудника;

9) **исключите возможность завладения резиновой палкой, ОО и СС**, находящимися у сотрудника ППСП: держите в руке или в специальном креплении на поясе (в кобуре), не поворачивайтесь к нарушителю или проживающим той стороной, на которой они находятся;

10) после принятия решения о доставлении правонарушителя крайне внимательно **контролируйте его сборы**, обеспечьте максимально оперативный сбор необходимых вещей; предложите собрать необходимые вещи третьим лицам на основании пожеланий доставляемого. **Избегайте выполнения просьб** нарушителя и внимательно относитесь к предложениям участников конфликта, которые могут использовать любой предлог для нападения на сотрудника, завладения его оружием и т. д. Рекомендуется в ответ на их просьбы или предложения совершать такие действия, которые будут для окружающих неожиданными, не терять инициативу действий;

11) **пресекайте попытки** иных лиц (родственников, друзей, соседей) **войти в жилище** во время разбора семейно-бытового конфликта, следите за обстановкой за пределами квартиры (дома); при возникновении угрозы нападения со стороны этих и других лиц закройте в квартире и вызовите помощь.

Полицейскому (водителю) автопатруля необходимо следить, чтобы прибывшие к месту семейно-бытового конфликта лица не блокировали выезд автомобиля, не концентрировались у выхода из подъезда (дома, квартиры) и не создавали тем самым угрозу насильственного освобождения доставленного или нападения на него.

Заключение

Защита семьи, материнства и детства в России являются неизменными векторами реализации социальной государственной политики. Несмотря на то, что семейно-бытовые правонарушения обладают высокой степенью латентности, сотрудники ППСП вносят существенный вклад в обеспечение личной безопасности потенциальных жертв семейно-бытового насилия, массово выявляют и пресекают правонарушения в данной сфере.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Уголовно и административно наказуемые побои (ст. 6.1.1 КоАП РФ, ст. 116 и 116.1 УК РФ): состав, соотношение и особенности квалификации.

2. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью: состав, особенности выявления, пресечения и квалификации.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения: «семья», «семейно-бытовые отношения», «семейно-бытовое насилие», «семейно-бытовой конфликт». 2. Перечислите признаки семейно-бытовых конфликтов. 3. Какие виды юридической ответственности предусмотрены за нарушения в семейно-бытовой сфере? Перечислите конкретные составы правонарушений. 4. Каков криминологический портрет лица, которое совершают правонарушения на семейно-бытовой почве? 5. Каковы правила входа в подъезд и правила его осмотра? 6. Каковы правила разбора семейно-бытового конфликта?

2.10. ПОРЯДОК ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Учебные вопросы

1. Правовые основы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений несовершеннолетних.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного предупреждения и пресечения сотрудниками ППСП безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Введение

Специфика правового статуса несовершеннолетнего в контексте полицейской деятельности заключается в том, что он воспитуем, т. е. его психика пластична и способна изменяться под воздействием внешних сил. Именно в период детства закладываются и развиваются основы нравственности и правовой культуры, ребенок социализируется и познает мир. Только пройдя через детство, отрочество и юность человек формируется в личность. Задача государства в лице полиции в рассматриваемой сфере, – предупредить и пресечь неправомерные действия в отношении несовершеннолетних, обеспечить их социализацию.

2.10.1. Правовые основы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Основополагающие термины и определения по теме



Несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста 18 лет.

Безнадзорный – несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц.

Беспризорный – безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении – лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

Антиобщественные действия – действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении НС, психотропных и

(или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

Семья, находящаяся в социально опасном положении – семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Индивидуальная профилактическая работа – деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

На основании Закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в России создана система органов и учреждений с уникальной компетенцией и сферой ответственности, комплексно решающих проблемы безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1. Уголовно-исполнительные учреждения проводят культурно-воспитательную работу, работу по исправлению осужденных, создают условия для самообразования и обеспечивают получение образования, оказывают помощь в социальной адаптации и профориентации.

2. Органы службы занятости способствуют занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, испытывающих трудности в поиске работы.

3. Органы управления здравоохранением и медицинские организации реализуют широкий спектр медико-просветительских, диагностических и оздоравливающих мероприятий в отношении несовершеннолетних. Особый акцент делается на профилактике, выявле-

нии и лечении наркотической зависимости, алкоголизма, а также заболеваний, передающихся половым путем.

4. Органы по делам молодежи координируют и обеспечивают работу различных кружков, секций, клубов и оздоровительных лагерей.

5. Органы опеки и попечительства играют ведущую роль при определении мер превентивного воздействия в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Среди прочего, они обеспечивают своевременное выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, исполнение опекунами возложенных на них обязанностей.

6. Органы управления в сфере образования в рамках организации и осуществления учебного процесса формируют личность ребенка, стимулируют его к получению социально значимых знаний и формированию соответствующих умений, совместно с родителями и иных законными представителями несовершеннолетних осуществляют воспитательную и превентивно-коррекционную работу.

7. Органы управления социальной защитой населения контролируют деятельность и оказывают помощь специализированным учреждениям для несовершеннолетних, внедряют в деятельность подведомственных и поднадзорных служб и учреждений современные методики и технологии социальной реабилитации.

8. Органы внутренних дел самостоятельно осуществляют профилактику, выявление, пресечение и документирование правонарушений несовершеннолетних как при штатном несении службы, так и посредством реализации полномочий специализированными службами полиции – ПДН и ЦВСНП. Сотрудники ППСП не наделены специальными функциями в рассматриваемой сфере, однако именно они зачастую выявляют в общественных местах факты безнадзорности и беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, обнаруживают и обеспечивают защиту здоровья заблудившихся и подкинутых детей.

9. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – центральный субъект системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Они координируют деятельность всех остальных органов системы профилактики и самостоятельно рассматривают дела об АПН, совершенные несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних.

2.10.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Несовершеннолетними зачастую совершаются правонарушения имущественного (например, мелкое хищение, кража, грабеж) и насильственного характера (побои, причинение вреда здоровью различной степени тяжести), а также правонарушения на транспорте (так называемый «зацепинг», размещение на железнодорожном пути посторонних предметов и т. п.), а также в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (например, управление ТС или создание помех в движении автомобилей посредством перехода дороги в неустановленном месте, использования средств индивидуальной мобильности). Основными мотивами совершения правонарушений как административно-правового, так и уголовно-правового характера для несовершеннолетних остаются хулиганские (нецензурная брань, повреждение имущества) и корыстные побуждения (присвоение чужого имущества), а также личные неприязненные отношения со сверстниками или родителями и бравада, выраженная через подражание поведению взрослых (употребление психоактивных веществ от табачной продукции до НС и ПВ). Данные обстоятельства сотруднику ППСП необходимо учитывать при осуществлении надзора за состоянием общественного порядка в местах, где могут находиться несовершеннолетние.



К административной и уголовной ответственности лицо может быть привлечено с 16 лет.

Достижение 14 лет несовершеннолетние несут уголовную ответственность: за убийство (ст. 105); за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111); за умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112); за похищение человека (ст. 126); за изнасилование (ст. 131); за насильственные действия сексуального характера (ст. 132); за кражу (ст. 158); за грабеж (ст. 161); за разбой (ст. 162); за вымогательство (ст. 163); за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166); за умышленные уничтожение или повреждение имущества при отягчающих обстоятельствах (ч. 2 ст. 167); за террористический акт (ст. 205).

Моментом достижения возраста будет являться 00 час. 00 мин. дня, следующего за днем рождения.

В рамках патрулирования наряды ППСП обязаны:

1) предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними на улицах, в объектах транспорта и других общественных местах;

2) выявлять заблудившихся детей, подростков, находящихся в состоянии опьянения, доставлять их в ДЧ ТО МВД России или медицинское учреждение;

3) принимать меры к выявлению групп несовершеннолетних антиобщественной направленности, установлению мест их концентрации, докладывать о них оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России или инспектору ГУН, а также информировать УУП и инспектора ПДН, обслуживающих административный участок по месту выявления правонарушения и (или) месту жительства несовершеннолетнего;

4) знать проживающих на патрулируемой территории несовершеннолетних и семьи в социально опасном положении, а также ненадлежащим образом выполняющих свои обязанности родителей, состоящих на профилактическом учете в ПДН;

5) выявлять взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение противоправных и антиобщественных действий, докладывать о них оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России;

6) принимать меры по недопущению нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (иных законных представителей), в местах, предназначенных для реализации товаров только сексуального характера, только алкогольной продукции, и в иных местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Помимо этого, ***сотрудники ППСП должны осуществлять профилактику правонарушений несовершеннолетних посредством недопущения:***

1) разведения костров, порчи зеленых насаждений, издевательского отношения к животным, игр на проезжей части и в других не приспособленных для этого местах;

2) нарушения детьми ПДД;

3) продажи несовершеннолетним алкогольной продукции и табачных изделий;

4) формирования групп несовершеннолетних антиобщественной направленности.

 **Алгоритм действий сотрудника ППС при обнаружении несовершеннолетнего в социально опасном положении (безнадзорного, в состоянии опьянения, занимающегося бродяжничеством или попрошайничеством):**

1) **установление личности ребенка, его родителей, места жительства и обстоятельств происшествия или правонарушения** – рекомендуется обращаться к ребенку на «ты», создать максимально комфортную для него психологическую обстановку, проявить заботу; категорически недопустимо проявление со стороны сотрудника агрессии и неприязни,

2) **немедленная передача информации** о факте выявления несовершеннолетнего **оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России**, при отсутствии данных о личности ребенка – запрос проверки по справочным учетам на основании имеющейся информации;

3) при необходимости – **оказание первой помощи, вызов и передача** ребенка бригаде **скорой медицинской помощи** с отметкой информации о бортовом номере экипажа и наименования учреждения здравоохранения, в которое несовершеннолетний будет доставлен, либо самостоятельное доставление в медицинское учреждение;

4) **в случае прибытия на МП родителей** (иных законных представителей) несовершеннолетнего и при отсутствии необходимости доставления его в ДЧ ТО МВД России или медицинскую организацию – установление их личности и родства с ребенком, составление требуемых документов (например, протокола об АПН) и передача ребенка родителям;

5) **доставление несовершеннолетнего** в ДЧ ТО МВД России (далее передается либо сотрудникам ПДН, либо в орган предварительного расследования, либо сотруднику УР) или медицинскую организацию.

Несовершеннолетние, имеющие внешние признаки опьянения, подлежат обязательному доставлению в медицинские учреждения, с последующим освидетельствованием на состояние опьянения, которое проводится исключительно с согласия родителей (иных законных представителей) несовершеннолетних.

 **Признаки (критерии) опьянения:**

1) запах алкоголя изо рта;

2) неустойчивость позы и шаткость походки;

3) нарушение речи;

4) резкое изменение окраски кожных покровов лица.

Автопатрули ППСП также могут быть привлечены оперативным дежурным для доставления несовершеннолетнего в ЦВСНП (в пределах населенного пункта), на базе которого осуществляется профессиональное психолого-профилактическое и реабилитационно-воспитательное воздействие на ребенка.

Если заблудившийся ребенок называет свои данные и место жительства, а указанный адрес находится на маршруте патрулирования, то ребенок может быть доставлен домой и передан родителям или лицам, их заменяющим. Заблудившиеся, подкинутые и другие дети в возрасте до четырех лет, оставшиеся без попечения родителей или законных представителей, направляются в учреждения органов здравоохранения, а дети, старше четырех лет – в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Следует помнить, что абсолютное большинство несовершеннолетних правонарушителей оказываются в состоянии конфликта с законом из-за отсутствия должного контроля со стороны родителей (иных законных представителей). С ними сотрудникам ППСП рекомендуется проводить разъяснительно-профилактические беседы, высказывать замечания относительно ненадлежащего выполнения обязанностей в отношении ребенка.

Более того, при доставлении взрослого правонарушителя в ТО МВД России следует принять меры к установлению наличия у него несовершеннолетних детей, их местонахождению и наличию надлежащего надзора за их поведением в период отсутствия родителя по месту жительства. Основными источниками информации о несовершеннолетних правонарушителях и их родителях являются сотрудники ДЧ ТО МВД России и ПДН, а также потерпевшие, свидетели, работники образовательных учреждений, родители и соседи.

2.10.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений несовершеннолетних

В случае непосредственного обнаружения правонарушения, совершаемого несовершеннолетним, необходимо его пресечь и, если оно не носит общественно опасный характер, предупредить об

ответственности, спокойно разъяснив ему, в чем заключается неправомерность его действий, так как часто в силу возрастных особенностей они не осознают противоправность своего поведения.

При задержании несовершеннолетнего надо учитывать особенности детской и подростковой психики. Не следует повышать на него голос, проводить воспитательную беседу в присутствии сверстников, унижать его достоинство.

Пресекая правонарушения несовершеннолетних сотруднику ППСП необходимо учитывать количество несовершеннолетних правонарушителей, их физические данные, эмоциональное и физиологическое состояние, степень агрессивности, наличие предметов, которые могут быть использованы для нападения на сотрудника и т. д. Необходимо вести себя твердо, уверенно, строго следовать нормам закона.

При необходимости задержания группы несовершеннолетних правонарушителей, особенно если они находятся в состоянии опьянения, следует четко оценить свои силы и при необходимости связаться с ДЧ ТО МВД России для вызова помощи. Следует помнить, сотруднику полиции запрещено **применять СС** в отношении малолетних (дети до 14 лет) **и ОО** в отношении несовершеннолетних лиц, когда их возраст очевиден (по морфологическим признакам: рост, телосложение, голос и т. д.) или известен сотруднику полиции (в том числе назван самим несовершеннолетним). Исключение из правила составляют случаи оказания несовершеннолетними вооруженного сопротивления, совершения ими вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан и сотрудников полиции. Находясь в режиме **необходимой обороны или крайней необходимости** сотрудник ППСП вправе (с учетом **принципа соразмерности**) применять к несовершеннолетним весь спектр мер административного пресечения. Исключительно на основании указанного принципа к ребенку может быть применена и **ФС**.

В случае выявления несовершеннолетнего в состоянии опьянения необходимо предварительно установить его разновидность, а также продукцию, средство или вещество, которые были употреблены. В случае алкогольного опьянения или курения несовершеннолетним табачных изделий следует **установить место приобретения** соответствующей **продукции**, передать информацию в ДЧ ТО МВД России для регистрации дополнительного материала КУСП.

На МП **подлежат изъятию** орудия и предметы правонарушения (включая емкости с алкогольной продукцией и табачные изделия), а также предметы, которые могут находиться у ребенка незаконно (например, предметы хищения).

Опрос несовершеннолетнего с составлением объяснения имеет ряд дополнительных требований. **Малолетние лица должны опрашиваться исключительно в присутствии педагога или психолога**, в качестве которых можно привлечь работников общеобразовательных организаций, обладающих необходимым образованием и квалификацией. Согласно КоАП РФ и УПК РФ к опросу несовершеннолетнего может быть привлечен **родитель или иной законный представитель**. На практике это требование исполняется в обязательном порядке, особенно если речь идет о несовершеннолетнем правонарушителе или заявителе, который должен быть предупрежден об ответственности за ложный донос и дачу ложных показаний.

В последние годы особую актуальность приобретает противодействие вовлечению несовершеннолетних в **незаконный оборот наркотиков**. Несовершеннолетние привлекаются в качестве так называемых «закладчиков», распространителей рекламы «онлайн-магазинов» НС и ПВ, зарегистрированные на них банковские карты применяются для обналичивания денежных средств, полученных преступным путем. Сотруднику ППСП на маршруте патрулирования следует выявлять и пресекать деятельность несовершеннолетних, участвующих в НОН бесконтактным способом и наносящих в общественных местах надписи с адресами Интернет-магазинов, используя следующий **алгоритм действий**:

1) выявление несовершеннолетнего потенциально имеющего при себе:

– **НС и ПВ** (сходные с ними по морфологическим признакам и запаху);

– **предметы, используемые для скрытого распространения НС и ПВ** (свертки, фасовочные пакеты, перочинный нож со следами грунта, известки или цементного раствора, магниты и т. д.);

– **предметы, используемые для пропаганды НС и ПВ** посредством нанесения надписей о сетевых адресах соответствующих «Интернет-магазинов» (аэрозольные баллоны с краской, перчатки со следами краски, распылаторы, трафареты и т. д.);

2) доклад в ДЧ ТО МВД России;

3) установление посредством опроса **источника НС и ПВ или информации** о возможности и способе приобретения НС и ПВ несовершеннолетним, уличенным в их употреблении, распространении или содействия распространению;

4) фото- и (или) видеофиксация демонстрируемых публично надписи, символа или иного предмета правонарушения

5) личный досмотр и изъятие орудия или предмета правонарушения в порядке и на основании, предусмотренных ст. 27.7–27.10 КоАП РФ. Непреложными правилами личного досмотра являются:

а) участие в досмотре не менее двух понятых одного пола с досматриваемым, проведение досмотра должностным лицом одного пола с досматриваемым;

б) перед непосредственным применением мер принуждения досматриваемому должно быть предложено добровольно сдать находящиеся при нем предметы, вещества и объекты, гражданский оборот которых ограничен или запрещен.

б) доставление несовершеннолетнего и передача собранных материалов с вещественными доказательствами в ДЧ ТО МВД России.

При доставлении правонарушителя составляется протокол доставления несовершеннолетнего в ТО МВД России, бланк которого предусмотрен приказом МВД России¹. Дальнейшее разбирательство с задержанным организует оперативный дежурный.

Заключение

Защита семьи, материнства и детства в России являются неизменными векторами реализации социальной государственной политики. Осуществляемая сегодня сотрудниками ППСП превенция и коррекция отклоняющегося поведения детей – это гарантия благополучия общества и государства в будущем.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по их содержанию и

¹ Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845.

воспитанию (ст. 5.35 КоАП РФ): состав и особенности квалификации.

2. Соотношение и особенности квалификации АПН по ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ» и преступления по ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий».

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения: «несовершеннолетний», «безнадзорный», «беспризорный», «несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении», «антиобщественные действия», «семья, находящаяся в социально опасном положении», «индивидуальная профилактическая работа», «профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». 2. Какие органы и учреждения входят в системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних? 3. Какие подразделения специально созданы в ОВД для организации профилактической работы с детьми? 4. Каково предназначение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. 5. С какого возраста наступает административная и уголовная ответственность несовершеннолетних? 6. Какие связанные с предупреждением и пресечением правонарушений несовершеннолетних обязанности возлагаются на наряды ППСП? 7. Раскройте алгоритм действий сотрудника ППСП при обнаружении несовершеннолетнего в социально опасном положении. 8. Перечислите нормативно закрепленные признаки (критерии) опьянения. 9. Каковы особенности производства по делам об АПН в отношении несовершеннолетних или с их участием? 10. Каков алгоритм действий сотрудника ППСП при выявлении признаков участия несовершеннолетних в НОН бесконтактным способом и (или) пропаганде потребления наркотиков.

2.11. ПОРЯДОК ПРЕСЕЧЕНИЯ МЕЛКОГО ХУЛИГАНСТВА, НАРУШЕНИЙ АНТИНАРКОТИЧЕСКОГО, АНТИАЛКОГОЛЬНОГО И АНТИТАБАЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.

2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению мелкого хулиганства.

3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного пресечения мелкого хулиганства, нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.

Введение

Алкоголизм и наркомания являются наиболее опасными социальными пороками с точки зрения их криминогенности. Предупреждение и своевременное пресечение сотрудниками ППСП правонарушений в данной сфере имеет не только восстанавливающий эффект для обеспечения здоровья населения, но и формирует предпосылки для принятия концепции здорового образа жизни широкими массами населения, особенно молодым поколением.

2.11.1. Общая характеристика административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства

Полиция наделена широкими полномочиями в сфере *противодействия НОН* посредством профилактики, предупреждения, выяв-

ления, пресечения и документирования соответствующих юридических фактов.

 Основные **термины и определения** в данной сфере закреплены в Законе от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», от 29.12.2020 № 472-ФЗ «Об ограничении оборота закиси азота в Российской Федерации».

 **Наркотические средства и психотропные вещества** – вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, а также природные материалы, включенные в Перечень НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ, в соответствии с законодательством РФ, международными договорами РФ.

 **Одурманивающие вещества** – лекарственное средство, растительное или синтетическое вещество технического или бытового назначения, употребление которых воздействует на нервную систему, вызывая эйфорию, депрессию, галлюцинации и иные последствия острой интоксикации.

Сотрудники полиции обязаны пресекать административно наказуемые нарушения антинаркотического законодательства, предусмотренные: **ст. 6.8** «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»; **ст. 6.9** «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»; **ст. 6.9.1** «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»; **ст. 6.10** «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ»; **ст. 6.15** «Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ»; **ст. 6.16** «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, выво-

за или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»; **ст. 6.16.1** «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ».

Сотрудники полиции обязаны пресекать *административно наказуемые нарушения антитабачного законодательства, предусмотренные: ст. 6.23* «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»; **ст. 6.24** «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах»; **ст. 14.53.1** «Незаконное перемещение (транспортировка) физическими лицами табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции».¹



*Основные **термины и определения** в данной сфере закреплены в федеральных законах от 22.12.2008 № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» и от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».*



***Табачные изделия** – продукты, полностью или частично изготовленные из табачного листа в качестве сырьевого материала, приготовленного таким образом, чтобы использовать для курения, сосания, жевания или нюханья.*



***Устройства для потребления никотинсодержащей продукции** – электронные или иные приборы, которые используются для получения никотинсодержащего аэрозоля, пара, вдыхаемых потребителем, в том числе электронные системы доставки никотина и устройства для нагревания табака (за исключением медицинских*

¹ См.: Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

изделий и лекарственных средств, зарегистрированных в соответствии с законодательством РФ).

Сотрудники полиции обязаны пресекать административно наказуемых нарушениях антиалкогольного законодательства, предусмотренные: **ст. 11.5** «Нарушение правил безопасности эксплуатации воздушных судов» в части управления воздушным судном лицом, находящимся в состоянии опьянения, либо уклонения лица, управляющего воздушным судном, от прохождения в установленном порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения, либо передачи управления воздушным судном лицу, находящемуся в состоянии опьянения; **ст. 11.9** «Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимися в состоянии опьянения»; **ст. 12.8** «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения»; **ст. 12.26** «Невыполнение водителем транспортного средства требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения»; **ст. 12.29** «Нарушение Правил дорожного движения пешеходом или иным лицом, участвующим в процессе дорожного движения»; **ст. 12.32** «Допуск к управлению транспортным средством водителя, находящегося в состоянии опьянения либо не имеющего права управления транспортным средством»; **ст. 14.16** «Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»; **ст. 14.16.1** «Нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним»; **ст. 14.17** «Нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»; **ст. 14.17.1** «Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами»; **ст. 14.17.2** «Незаконное перемещение физическими лицами алкогольной продукции»; **ст. 20.20** «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»; **ст. 20.21** «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»; **ст. 20.22** «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потреб-

ление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».

 Основные **термины и определения** в данной сфере закреплены в федеральном законе от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

 **Спиртосодержащая продукция** – пищевая или непищевая продукция, спиртосодержащие лекарственные препараты, спиртосодержащие медицинские изделия с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции.

 **Алкогольная продукция** – пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции. Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка, коньяк, виноградная водка, бренди), вино, крепленое вино, игристое вино, включая российское шампанское, виноградо-содержащие напитки, плодовая алкогольная продукция, плодовые алкогольные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

Помимо алкогольной продукции существенные ограничения установлены в отношении оборота так называемых «энергетиков». Законом от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ"» в целях предотвращения воздействия безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на здоровье несовершеннолетних организациям, индивидуальным предпринимателям, крестьянским (фермерским) хозяйствам без образования юридического лица, гражданам РФ, ИГ и ЛБГ запрещается продажа несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков (включая энергетические).

 **Тонизирующие напитки** – безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества (компоненты), в

том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе.

Нарушения антинаркотического, антиалкогольного и анти-табачного законодательства посягают, в первую очередь, на здоровье самого потребляющего соответствующие средства, вещества и напитки. Вместе с тем, их публичное потребление формирует в обществе идеологию допустимости или даже желательности их потребления, что, в свою очередь, создает угрозу для общественной нравственности и общественного порядка. Именно на пресечение подобных нарушений в общественных местах ориентированы сотрудники ППС.



Общественное место – места общего пользования, в том числе: 1) улицы, парки, скверы; 2) транспортные магистрали, аэропорты, вокзалы, пристани, прилегающие к ним территории; 3) транспорт общего пользования городского и пригородного сообщения, остановки общественного транспорта; 4) жилые микрорайоны, места общего пользования в жилых домах (подъезды, лестницы, лестничные площадки, лифты жилых домов, крыши, чердаки, технические этажи, подвалы, и иные места); 5) территории, прилегающие к жилым домам, включая детские площадки, спортивные сооружения; 6) детские, образовательные и медицинские организации, организации культуры, физкультурно-оздоровительные и спортивные сооружения; 7) места, предназначенные для использования в сфере развлечения, досуга, торговли, отдыха; 8) места общественного питания; 9) места в период проведения ММ; 10) иные места, которые независимо от их формы собственности постоянно, временно или эпизодически открыты для свободного доступа неограниченного круга лиц, в частности места, предполагающие возможность появления (нахождения) в них неопределенного круга лиц.

2.11.2. Действия нарядов полиции по выявлению и пресечению мелкого хулиганства

Статьей 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» предусмотрено одно из наиболее типичных АПН, посягающих на общественный порядок. *Объект* данного АПН – общественные отношения, охваченные понятием общественного порядка, *субъект* – любое физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения деликта 16-летнего возраста.

Субъективная сторона деликта может быть выражена только в умысле при мотиве удовлетворения индивидуальных потребностей в самоутверждении за счет игнорирования достоинства других людей и норм общественной морали.

Хулиганский мотив – это внутреннее побуждение лица не только нарушить общественный порядок, но и проявить явное неуважение к обществу или отдельной личности без веских причин и поводов.

Основным элементом *объективной стороны* по **ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ** является «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу», а вариативными элементами – нецензурная брань в общественных местах, оскорбительное приставание к гражданам и уничтожение или повреждение чужого имущества. Для привлечения лица к административной ответственности необходимо наличие в его действии как основного, так и хотя бы одного из вариативных элементов.

Для квалификации состава рассматриваемого АПН нарушение общественного порядка должно выражать явное неуважение к обществу, которое может отражаться в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя окружающим, продемонстрировать пренебрежительное отношение к ним. Явное неуважение к обществу выражается в пренебрежении к общественным правилам, нормам морали, унижении человеческого достоинства, противопоставлении своей персоны коллективу или окружающим. Явный – это совершенно очевидный факт, бесспорный, не требующий особых доказательств.

Нецензурная брань, равно как и оскорбительное приставание к гражданам, может являться как квалифицирующим признаком, так и основным содержанием противоправных действий правонарушителя. В общем понимании нецензурная брань обычно выражается в таких действиях, как произнесение нецензурных слов в общественном месте. Административная ответственность за мелкое хулиганство может иметь место не за всякое нецензурное слово, а лишь за то, которым нарушен общественный порядок. Например, нецензурная брань в рамках публичного выступления не может быть признана правонарушением, если все присутствующие граждане выражают согласие на ее использование в речи или музыкальной композиции.

На период несения службы сотрудник полиции не является носителем общественного порядка, так как выполняет государственно-властные функции.

Оскорбительное приставание к гражданам – это унижающее честь и достоинство, выраженное в неприличной или иной противоречащей общепринятым нормам морали и нравственности форме обращение одного лица к другому (группе лиц). В зависимости от формы обращения оскорбительное приставание может быть устным, письменным и конклюдентным.

Уничтожение или повреждение чужого имущества. Уничтожением чужого имущества признается противоправное приведение его в состояние полной непригодности, характеризующееся утратой имуществом своей хозяйственной ценности. Повреждением чужого имущества признается приведение его в состояние частичной хозяйственной непригодности, что влечет утрату части целевого назначения, а также невозможность использования без восстановительного ремонта. Уничтожение и повреждение чужого имущества при мелком хулиганстве выступают как способы совершения или следствие рассматриваемого АПН, при этом отношения собственности являются дополнительным объектом посягательства.

Частью 2 ст. 20.1 КоАП РФ предусмотрена ответственность за совершение деяний, указанных в ч. 1, сопряженных с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка. В данном случае неповиновение должно находиться в прямой причинной связи с попыткой сотрудников полиции пресечь хулиганские действия.

2.11.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства

Статья 6.24 «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах». Для предотвращения воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека запрещается курение табака: 1) на территориях и в помещениях, предназначен-

ных для оказания **образовательных** услуг, услуг учреждениями **культуры** и учреждениями органов **по делам молодежи**, услуг в области **физической культуры и спорта**; 2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания **медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных** услуг; 3) **в поездах** дальнего следования, **на судах**, находящихся в дальнем плавании, при оказании услуг по **перевозкам пассажиров**; 4) на **воздушных судах**, на всех видах **общественного транспорта** (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения (в том числе на судах при перевозках пассажиров по внутригородским и пригородным маршрутам), в местах на открытом воздухе на расстоянии **менее чем 15 м от входов в помещения железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов, станций метрополитенов**, а также на станциях **метрополитенов**, в помещениях **железнодорожных вокзалов, автовокзалов, аэропортов, морских портов, речных портов**, предназначенных для оказания услуг по перевозкам пассажиров; 5) в помещениях, предназначенных для предоставления **жилищных услуг, гостиничных услуг**, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания; 6) в помещениях, предназначенных для предоставления **бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещений рынков, в нестационарных торговых объектах**; 7) в помещениях **социальных служб**; 8) в помещениях, занятых **органами государственной власти, органами местного самоуправления**; 9) на **рабочих местах и в рабочих зонах**, организованных в помещениях; 10) в **лифтах** и помещениях общего пользования многоквартирных домов; 11) на **детских площадках** и в границах территорий, занятых **пляжами**; 12) на **пассажирских платформах**, используемых исключительно для посадки в поезда, высадки из поездов пассажиров при их перевозках в **пригородном сообщении**; 13) на **автозаправочных станциях**.

Объективная сторона по **ч. 1** выражается в осуществлении действий по курению табака на вышеперечисленных территориях, помещениях и объектах, за исключением детских площадок, поскольку курение табака на последних охватывается объективной стороной **ч. 2** комментируемой статьи и влечет более суровое административное наказание. Субъективная сторона характеризуется умышленной формой вины: лицо осознает негативное воздействие

окружающего табачного дыма на здоровье человека и желает этого или сознательно допускает либо относится безразлично. *Субъект правонарушения* - физическое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Статья 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление НС или ПВ, НПАВ или одурманивающих веществ в общественных местах». Содержание данной статьи направлено как на охрану общественных отношений, формирующих общественный порядок, так и на обеспечение эффективного противодействия совершению преступлений. Более того, пресечение данных деликтов препятствует пропаганде и рекламе безмерного употребления алкоголя населением страны и направлено на формирование здорового образа жизни. *Субъектом АПН* могут быть только граждане, *субъективная сторона* характеризуется только прямым умыслом. *Объективная сторона* состава АПН, предусмотренного **ч. 1** данного АПН выражается в распитии исключительно *алкогольной продукции*.

Частью 2 рассматриваемой статьи предусмотрена ответственность за совершение двух видов деяний, которые выступают самостоятельными формами *объективной стороны*: 1) потребление НС или ПВ без назначения врача, НПАВ или одурманивающих веществ в общественных местах; 2) невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил НС или ПВ без назначения врача, НПАВ или одурманивающие вещества в общественном месте. Данное правонарушение выступает специальным составом и имеет *приоритет* в квалификации по отношению к правонарушению, предусмотренному **ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»**.

Часть 3 рассматриваемой статьи предусматривает административную ответственность за совершение действий, указанных в **ч. 2 ст. 20.20**, для *ИГ и ЛБГ*.

Статья 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения». *Объектом* противоправного посягательства в данном составе АПН являются не только общественный порядок, но и здоровье и даже жизнь людей, которые

появляются в общественных местах в состоянии опьянения, которое оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность. Это могут быть: утрата чувства стыда и элементарных навыков поведения в общественных местах, полная или в значительной степени утрата способности ориентироваться в окружающей обстановке, неспособность к самостоятельному передвижению. Для привлечения нарушителя к ответственности не имеет значения ни вещество, вызвавшее опьянение (спиртная или алкогольная продукция, НС или ПВ, одурманивающее вещество), ни разновидность общественного места, где оно употреблялось (дом, улица или ресторан). *Субъективная сторона АПН* характеризуется прямым умыслом; субъект – физическое вменяемое лицо, достигшее возраста ответственности.

В случаях потребления (распития) АП (СП) в любом (даже не общественном) месте лицом, не достигшим возраста 16 лет, к ответственности привлекаются родители или законные представители несовершеннолетнего (ст. 20.22 КоАП РФ).

Статья 20.22 «Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими АП и СП либо потребление ими НС или ПВ, НПАВ или одурманивающих веществ». Объективную сторону правонарушения составляет следующие действия: а) нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет; б) потребление (распитие) несовершеннолетними в возрасте до 16 лет АП и СП; в) потребление несовершеннолетними в возрасте до 16 лет НС или ПВ без назначения врача, НПАВ или одурманивающих веществ. *Субъекты* правонарушения по ст. 20.22 КоАП РФ – родители или иные законные представители (усыновители, опекуны и попечители) несовершеннолетнего в возрасте до 16 лет. *Субъективная сторона* – как умысел, так неосторожность.

Статья 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ».



Вовлечение – это действия взрослого лица, направленные на возбуждение у несовершеннолетнего желания совершить преступление или антиобщественные действия.

К ответственности за данное АПН может быть привлечено только совершеннолетнее лицо, при этом непосредственный способ вовлечения вариативен, он может выражаться в обещаниях, обмане, предложениях, разжигании чувства зависти, мести и в иных действиях. При вовлечении ребенка в антиобщественные действия родителем или иным законным представителем несовершеннолетнего, а также лицом, на которое возложены обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетних, типичным способом совершения АПН признается злоупотребление доверием. АПН должно быть квалифицировано по ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ.

Статья 6.23 «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» выявляется и пресекается аналогичным образом.

Статья 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот НС, ПВ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих НС или ПВ, либо их частей, содержащих НС или ПВ». Предметом АПН выступают НС и ПВ, а также их аналоги, которые определены постановлением Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ». *Объективная сторона* состава АПН, предусмотренного **ч. 1 ст. 6.8** КоАП РФ, характеризуется противоправными действиями по незаконному приобретению, хранению, перевозке, изготовлению, переработке без цели сбыта (т. е. для личного потребления) НС или их аналогов, а также растений, содержащих НС, либо их частей, содержащих НС.

 **Незаконное приобретение** – получение любым способом, в том числе покупка, получение в дар, а также в качестве средства взаиморасчета за проделанную работу, оказанную услугу или в уплату долга, в обмен на другие товары и вещи, присвоение найденного, сбор дикорастущих растений или их частей, включенных в Перечень НС, ПВ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ (в том числе на землях сельскохозяйственных и иных предприятий, а также на земельных участках граждан, если эти растения не высевались и не выращивались), сбор остатков, находящихся на неохраемых полях, посевов указанных растений после завершения их уборки.

 **Незаконное хранение** – действия лица, связанные с незаконным владением соответствующими средствами или веществами, в том числе для

личного потребления (содержание при себе, в помещении, тайнике и других местах).

-  **Изготовление НС и ПВ** – действия, в результате которых на основе НС, ПВ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы НС, ПВ или содержащие их лекарственные средства.
-  **Незаконная перевозка НС и ПВ** – перемещение их из одного места в другое, в том числе в пределах одного и того же населенного пункта, совершенное с использованием любого вида транспорта или какого-либо объекта, применяемого в виде перевозочного средства, в нарушение общего порядка перевозки указанных средств и веществ, установленного ст. 21 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».
-  **Незаконный сбыт** – любые способы возмездной либо безвозмездной передачи другим лицам (продажа, дарение, обмен, уплата долга, дача взаймы и т. д.), а также иные способы реализации, например, путем введения инъекций.

Субъектом АПН в составе ч. 1 ст. 6.8 КоАП РФ является вменяемый гражданин РФ, достигший возраста 16 лет, а по ч. 2 – вменяемый иностранный гражданин и лицо без гражданства, достигшие возраста 16 лет (ст. 2.6 КоАП РФ). Субъективная сторона характеризуется только умышленной формой вины. Виновный в совершении данного правонарушения должен сознавать, что он осуществляет противоправные действия, предвидит их вредные последствия и желает наступления таких последствий или сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Статья 6.9 КоАП РФ «Потребление НС или ПВ без назначения врача либо НПАВ». Объективная сторона рассматриваемого состава АПН заключается в противоправных действиях, выразившихся в потреблении НС без назначения врача или потребление НПАВ, а также в невыполнении законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил НС без назначения врача либо НПАВ. Субъектами по ч. 1 ст. 6.9 КоАП РФ выступают вменяемый гражданин РФ, достигший 16-летнего возраста, ч. 2 указанной статьи – вменяемые ИГ или ЛБГ, достигшие 16-летнего возраста. Субъективная сторона рассматриваемых составов АПН характеризуется исключительно умышлен-

ной формой вины, при этом следует учитывать примечание к ст. 6.9 КоАП РФ, в соответствии с которым лицо, добровольно обратившееся в медицинскую организацию для лечения в связи с потреблением НС без назначения врача, освобождается от ответственности за данное АПН. Кроме того, лицо, признанное больным наркоманией, в порядке, определенном ст. 44 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», может быть с его согласия направлено на медицинскую и (или) социальную реабилитацию и в связи с этим освобождается от ответственности за совершение АПН, связанных с потреблением НС. Эти положения распространяются также на АПН, предусмотренные ч. 2 ст. 20.20 КоАП РФ.

Статья 6.9.1 КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением НС или ПВ без назначения врача либо НПАВ». Объективная сторона рассматриваемого состава АПН выражается в противоправных деяниях по уклонению лица от: 1) прохождения лечения от наркомании; от медицинской и (или) социальной реабилитации (лицом, освобожденным от административной ответственности); 2) прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании (лицом, на которое судьей возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением НС без назначения врача либо НПАВ); 3) прохождения медицинской и (или) социальной реабилитации (лицом, на которое судьей возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением НС без назначения врача либо НПАВ). В соответствии с примечанием к ст. 6.9.1 КоАП РФ лицо считается «уклоняющимся», если оно *не посещает или самовольно покинуло* медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более 2 раз предписания лечащего врача. Субъектом АПН является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет (гражданин РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства). Субъективная сторона АПН,

предусмотренного ст. 6.9.1 КоАП РФ, характеризуется исключительно умышленной формой вины.

При обнаружении признаков АПН, предусмотренного ст. 6.24 КоАП РФ сотрудник ППСП: требует прекращения противоправных действий; устанавливает личность гражданина; разъясняет лицу противоправность совершенных действий; устанавливает и опрашивает свидетелей АПН; составляет рапорт и протокол об АПН, точно указывая разновидность и марку потребляемой никотиносодержащей продукции; при невозможности составления протокола об АПН на МП – доставляет нарушителя в ТО МВД России. При квалификации деяния по ч. 2 ст. 6.24 КоАП РФ рекомендуется произвести фотофиксацию детской площадки, как места совершения АПН.



Алгоритм действий сотрудника полиции по пресечению административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства:

1. Подготовка:

1) предварительно оцените:

- количество и состав правонарушителей, их пол, возраст, физическое состояние, признаки агрессии или наркотического опьянения;
- наличие очевидцев и окружающая обстановка, – есть ли рядом граждане, особенно дети, имеется ли значительное скопление граждан, как они настроены; как характеризуется территория на МП (открытая местность, наличие автодорог, подземных переходов, строительных площадок, лесных насаждений);
- наличие у потенциального правонарушителя автомобиля или иного ТС;
- наличие угрозы для личной безопасности сотрудника полиции и находящихся поблизости граждан, – наличие признаков холодного или ОО, иных предметов, которые могут быть использованы для нападения, а также иных источников повышенной опасности;

2) оцените **достаточность** собственных СяС для эффективного пресечения правонарушения, сохранения следов и задержания правонарушителей, оказывающих сопротивление;

3) **сообщение** о выявленных признаках правонарушения, обстановке на МП, количестве правонарушителей в **ДЧ ТО МВД России**, а при необходимости – запрос и ожидание помощи;

4) подготовка к **пресечению** правонарушения, – проверка готовности средств связи, СС и ОО, иных технических средств.

2. Действия по задержанию и документированию:

1) **подход** с соблюдением мер личной безопасности;

2) при отсутствии угрозы для жизни и здоровья, а также наступления иных тяжких последствий – назовите **должность, специальное звание**

и фамилию, по требованию граждан предъявите служебное удостоверение;

*3) потребуйте **прекращения** противоправных действий; при необходимости допускается **перемещение** граждан в место, исключающее возможность нападения на сотрудников полиции или самовольное покидание МП; осуществляйте **постоянный контроль** за поведением и действиями правонарушителя, при необходимости и наличии оснований **примените ФС и (или) СС**;*

*4) примите меры к **установлению** личности потенциальных правонарушителей; **изолируйте** правонарушителей от третьих лиц и друг от друга;*

*5) проведите личный **досмотр**, досмотр находящихся при физическом лице вещей и **изъятие** предметов правонарушения и иных ограниченных или запрещенных в обороте предметов, средств и веществ в присутствии двух понятых одного пола с досматриваемым; находящиеся в свободном доступе предметы возможно **приобщить** к материалам протокол изъятия или в иной процессуальной форме; все изъятые предметы **упаковываются** способом, исключающем доступ к ним без повреждения упаковки;*

*6) **установление и опрос свидетелей** правонарушения;*

*7) **доклад** в ДЧ ТО МВД России или инспектору ГУН, **получение указаний** относительно последующих действий;*

*8) **доставление** предполагаемого правонарушителя в медицинское учреждение для проведения **освидетельствования** на состояние опьянения;*

*9) **доставление** предполагаемого правонарушителя в ТО МВД России, **передача** его и собранных материалов **оперативному дежурному ДЧ**.*

Заключение

Борьба с алкоголизацией и наркотизацией населения выступает важнейшей задачей правоохранительных органов. Преследуя цель ООП и ООБ, сотрудники полиции выявляют, пресекают и документируют подавляющее большинство составов АПН в данной сфере. Ведущую роль в непосредственном предупреждении и выявлении таких деликтов играют сотрудники ППСП.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Незаконное перемещение (транспортировка) физическими лицами табачной продукции и (или) никотинсодержащей продукции (ст. 14.53.1 КоАП РФ): состав, особенности пресечения и квалификации.

2. Административно наказуемые нарушения правил оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ст. 14.16, 14.17, 14.17.1 и 14.17.2 КоАП РФ): состав, соотношение, особенности пресечения и квалификации.

3. Нарушение запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним (ст. 14.16.1 КоАП РФ) – новелла российского законодательства.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения: «наркотические средства и психотропные вещества», «одурманивающие вещества», «табачные изделия», «устройства для потребления никотинсодержащей продукции», «спиртосодержащая продукция», «алкогольная продукция», «тонизирующие напитки», «общественное место», «вовлечение». 2. Перечислите административно наказуемые нарушения антинаркотического законодательства. 3. Перечислите административно наказуемые нарушения антитабачного законодательства. 4. Перечислите административно наказуемые нарушения антиалкогольного законодательства. 5. Разберите составы АПН, предусмотренные ст. 6.8, 6.9, 6.9.1, 6.10, 6.23, 6.24, 20.1, 20.20, 20.21, 20.22 КоАП РФ. 6. Раскройте алгоритм действий сотрудника ППСП по пресечению административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.

2.12. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.

2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений против порядка управления.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, безопасного и эффективного пресечения сотрудниками ППСП совершаемых в общественных местах АПН.

Введение

Государственное управление выступает не только внутренним содержанием деятельности сотрудников ППСП, – в рамках несения службы они постоянно сталкиваются с правонарушениями, посягающими на порядок управления, которые девальвируют, искажают, а порой и сводят на нет усилия ОГВ и ОМСУ по улучшению состояния законности на территории муниципального образования, региона, всей страны. Важностью своевременного и качественного выявления и пресечения таких нарушений обусловлена актуальность изучаемой темы.

2.12.1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления

АПН против порядка управления содержатся в гл. 19 КоАП РФ. В обязанность полиции вменяется пресечение и возбуждение деликтов, предусмотренных: ст. 19.1–19.3, ч. 1, 2, 4–6 ст. 19.4, ст. 19.4.1, 19.4.2, ч. 1, 7–7.2, 8, 8.1, 10–12, 15, 27, 28 ст. 19.5, ст. 19.5.1, 19.5.3, 19.6, 19.7, 19.8.3, 19.11–19.13, 19.15–19.18, 19.20, ч. 1 ст. 19.22, ст. 19.23, 19.24, 19.27, 19.33, 19.35 - 19.37 КоАП РФ.

Из числа данных правонарушений сотрудниками ППСП чаще всего выявляются и пресекаются правонарушения, предусмотренные **ст. 19.3** (неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции), **ст. 19.15** (проживание гражданина РФ без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), **ст. 19.15.1** (проживание гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации), **ст. 19.16** (умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности), а также **ст. 19.24** (несоблюдение административных ограничений и невыполнение обязанностей, устанавливаемых при административном надзоре).

Статья 19.3 КоАП РФ «Неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего, сотрудника органов федеральной службы безопасности, сотрудника органов государственной охраны, сотрудника органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере мигра-

ции, либо сотрудника органа или учреждения уголовно-исполнительной системы либо сотрудника войск национальной гвардии Российской Федерации».

Объектом АПН, предусмотренного *ст. 19.3 КоАП РФ* является порядок управления, а также нормальная деятельность государственных органов и общественных организаций по охране общественного порядка. Воспрепятствование деятельности сотрудников полиции создает угрозу для ОП и ОБ, способствует росту преступности. Административная ответственность по данной статье в совокупности с уголовной ответственностью по ст. 317 (посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа), ст. 318 (применение насилия в отношении представителя власти) и ст. 319 (оскорбление представителя власти) УК РФ защищает интересы правоохранения от стороннего неправомерного вмешательства. С объективной стороны **неповиновение** выражается:



- 1) в противодействии – отказ от выполнения законного требования сотрудника полиции посредством действия или бездействия **без физического контакта** между сотрудником полиции и гражданином по инициативе последнего (игнорирование; попытка уйти или убежать с МП; обхват стационарных объектов (скамейки, столбы, трубопроводы), препятствующий доставлению и т. п.);*
- 2) в сопротивлении – отказ от выполнения законного требования, сопряженный с **физическим контактом** с сотрудником полиции по инициативе гражданина, а также попытки такого контакта (толчки, удары, захваты, замахы для нанесения ударов и т. д.)*

Административная ответственность по ст. 19.3 КоАП РФ наступает за неповиновение законным требованиям и распоряжениям сотрудников полиции. Обязательные для исполнения распоряжения и требования, которые сотрудники полиции могут предъявлять гражданам и должностным лицам, перечислены в ФЗ «О полиции» (в первую очередь – в ст. 13), а также иных законодательных актах, – только они являются **законными**. О нахождении работника полиции при исполнении обязанностей по ООП свидетельствует установленная форма одежды, нагрудный знак или предъявление служебного удостоверения. Правонарушение является оконченным с момента оказания неповиновения и не требует наступления общественно вредных последствий.

Субъективная сторона – умышленная форма вины, т. е. виновный осознает, что оказывает неповиновение именно сотруднику полиции, который осуществляют законную деятельность по охране правопорядка, и желает оказать это неповиновение. Для этого требования сотрудника должны быть настойчивыми, неоднократно повторенными, а отказ в их выполнении – однозначным, в том числе выраженным в дерзкой форме словами или действиями либо в молчании и бездействии, свидетельствующим о проявлении явного неуважения к органам и должностным лицам, охраняющим правопорядок. *Субъект* АПН – физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения 16 лет.

Статья 19.15 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта)».

Объективная сторона предусмотренного **ч. 1** АПН заключается в проживании по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении гражданина РФ, обязанного иметь документ, удостоверяющий личность гражданина (паспорт): а) без документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта); б) по недействительному документу, удостоверяющему личность гражданина (паспорту). По **ч. 2** ответственность предусмотрена для жителей Москвы или Санкт-Петербурга.

 ***Паспорт является недействительным, если срок его действия истек или в него внесены не предусмотренные НПА сведения, отметки или записи.***

 ***Срок действия паспорта устанавливается:***
а) от 14 лет до достижения возраста 20 лет;
б) от 20 лет до достижения возраста 45 лет;
в) от 45 лет бессрочно.

В паспорт могут быть внесены следующие сведения о личности гражданина: ***фамилия, имя, отчество, пол, дата и место рождения***. В паспорте производятся следующие отметки: о ***регистрации*** гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета; об отношении к ***воинской обязанности*** граждан, достигших возраста 18 лет; о ***регистрации и расторжении брака***; о ***детях*** (гражданах РФ, не достигших возраста 14 лет); о ***ранее выданных основных документах***, удостоверяю-

щих личность гражданина РФ на территории РФ; о выдаче основных **документов**, удостоверяющих личность гражданина РФ **за пределами территории РФ**. По желанию гражданина в паспорте производятся отметки: о его **группе крови и резус-факторе**; об **идентификационном номере налогоплательщика**.

Паспорт обязаны иметь все граждане РФ, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории РФ, но субъектами АПН они являются с 16 лет. *Субъективная сторона* – умысел или неосторожность, то есть важен сам факт отсутствия или недействительности паспорта.

Статья 19.15.1 КоАП РФ «Проживание гражданина Российской Федерации по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации».

Объективную сторону данного состава АПН образуют действия: а) по проживанию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации (ч. 1); б) по допущению такого проживания нанимателем или собственником жилого помещения свыше установленных законом сроков (ч. 1); в) по проживанию гражданина РФ по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации или по допущению такого проживания нанимателем или собственником жилого помещения свыше установленных законом сроков в городе федерального значения Москве или Санкт-Петербурге (ч. 2).

Место пребывания – место, где гражданин временно проживает: гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристическая база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение УИС, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Место жительства – жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания граждан и др.) либо иное жилое помещение, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого поме-

щения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством РФ, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Местом жительства гражданина, относящегося к коренному малочисленному народу Российской Федерации, ведущего кочевой и (или) полукочевой образ жизни, не имеющего места, где он постоянно или преимущественно проживает, в соответствии с законодательством РФ может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты этого гражданина.

Регистрация граждан по месту пребывания. Граждане, прибывшие для временного проживания в жилых помещениях, не являющихся их местом жительства, на срок *свыше 90 дней* обязаны (до истечения указанного срока) обратиться к лицам, ответственным за прием и передачу в органы регистрационного учета документов, и представить: документ, удостоверяющий личность; заявление установленной формы о регистрации по месту пребывания; документ, являющийся основанием для временного проживания гражданина в указанном жилом помещении (договоры найма (поднайма), социального найма жилого помещения, свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение или заявление лица, предоставляющего гражданину жилое помещение). Регистрация граждан по месту пребывания в жилых помещениях, не являющихся местом их жительства, осуществляется на срок, определенный по взаимному соглашению: с нанимателями и всеми совместно проживающими с ними членами семей при условии проживания в домах государственного или муниципального жилого фонда; с собственниками жилых помещений; с правлениями жилищно-строительных или жилищных кооперативов, если члены кооперативов не являются собственниками данных жилых помещений. Граждане считаются снятыми с регистрационного учета по месту пребывания по истечении указанных в их заявлениях о регистрации по месту пребывания сроков.

Регистрация гражданина по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, медицинской организации, на туристической базе или в ином подобном учреждении, учреждении уголовно-исполнительной системы, исполняющем наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, производится по прибытии такого гражданина администрацией со-

ответствующего учреждения на основании документов, удостоверяющих личность.

Регистрация граждан по месту пребывания осуществляется без их снятия с регистрационного учета по месту жительства.

Фиктивной регистрацией гражданина по месту пребывания или по месту жительства является: регистрация на основании предоставления заведомо недостоверных сведений или документов для такой регистрации; регистрация в жилом помещении без намерения гражданина пребывать (проживать) в этом помещении; регистрация гражданина по месту пребывания или по месту жительства без намерения нанимателя (собственника) жилого помещения предоставить это жилое помещение для пребывания (проживания) лица.



Граждане РФ освобождаются от ответственности за АПН по ст. 19.15.1 КоАП РФ в следующих случаях:

1) проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в населенном пункте субъекта РФ, если они зарегистрированы по месту жительства в другом жилом помещении, находящемся в том же или ином населенном пункте того же субъекта РФ;

2) проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в **Москве** или в одном из населенных пунктов **Московской области**, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в **Москве** или в одном из населенных пунктов **Московской области**;

3) проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в **Санкт-Петербурге** или в одном из населенных пунктов **Ленинградской области**, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в **Санкт-Петербурге** или в одном из населенных пунктов **Ленинградской области**;

4) проживания без регистрации по месту пребывания в жилом помещении, находящемся в **Севастополе** или в одном из населенных пунктов **Республики Крым**, если они зарегистрированы по месту жительства в жилом помещении, находящемся в **Севастополе** или в одном из населенных пунктов **Республики Крым**;

5) если они являются **супругами, детьми** (в том числе усыновленными), **супругами детей, родителями** (в том числе приемными), **супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками нанимателя (собственника) жилого помещения, имеющего регистрацию по месту жительства в данном жилом помещении;**

б) если проживающие совместно с нанимателем или собственником жилого помещения лица являются по отношению к нему супругами, детьми (в том числе усыновленными), супругами детей, родителями (в том числе приемными), супругами родителей, бабушками, дедушками или внуками.

Субъектами АПН являются граждане РФ, наниматели, собственники жилого помещения (физические лица), а также юридические лица. Субъективная сторона данного АПН может выражаться как в умысле, так и в неосторожности.

Статья 19.16 КоАП РФ «Умышленная порча документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), либо утрата документа, удостоверяющего личность гражданина (паспорта), по небрежности».

Объективная сторона выражена в умышленном уничтожении или порче паспорта, либо небрежном хранении паспорта, повлекшем его утрату. Субъективная сторона АПН характеризуется виной умышленной или неосторожной. Субъект – лицо, достигшее 16-летнего возраста и обязанное по закону иметь паспорт гражданина РФ.

2.12.2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений против порядка управления



Алгоритм пресечения АПН против порядка управления аналогичен порядку, описанному в учебном вопросе № 2 темы № 11 настоящего пособия.

Рекомендации по взаимодействию с гражданами, отказывающимися повиноваться законным требованиям сотрудника полиции во многом связаны с применением навыков психологически корректного общения. Никогда не пытайтесь состязаться с нарушителем правопорядка в остроумии и сарказме. В случае, если он начинает с вами разговор в указанной манере, не прерывайте его. Сотрудник полиции обладает возможностью использования мер принуждения от имени государства вплоть до применения ФС, СС и ОО, – нарушитель должен почувствовать это по его поведению и спокойствию. Старайтесь не поддаваться эмоциональному воздействию нарушителя. Ведите себя внимательно по отношению к нарушителю. Если окажется, что необходимы строгие меры, так как эмоциональные

вспышки нарушителя продолжаются или переходят в физические действия или оскорбления, сделайте ему предупреждение перед тем, как их принять меры. Гражданин должен понимать последствия его неповиновения государственному служащему.



Не высказывайте угроз в адрес нарушителя, а высказав предупреждение о применении к нему принудительных мер – организационно и психологически будьте готовы их немедленно применить. Многократно повторенные требования и предупреждения на фоне бездействия сотрудника полиции говорят о его неуверенности и могут стать стимулом для нападения на полицейского.

Подготовленный сотрудник полиции в случаях, не требующих быстрого физического воздействия, вначале обращается к нарушителю в виде предложения или предупреждения. Если же согласие не достигается и убеждение не действует, сотрудник полиции не должен терять контроля над данной ситуацией. Когда он почувствует, что нужно предпринять другие, более строгие меры, то имеется возможность реализовать это уже в виде прямого приказа и принуждения. Никогда не раскрывайте перед нарушителем полностью свои намерения в отношении принимаемых к нему мер.

Для доставления нарушителя в ДЧ ТО МВД России вначале пригласите его в автомашину следующими словами: *«Гражданин, мне бы хотелось поговорить с вами отдельно. Пожалуйста, пройдите со мной и сядьте на заднее сиденье служебного автомобиля»*. Если вам не удалось добиться соглашения, оцените свои возможности и скажите примерно следующее: *«Гражданин, я предлагал вам пройти в служебный автомобиль. Вы не сделали этого. Если вы откажетесь от сотрудничества, мной могут быть применены меры принуждения»*, – это уже более твердый, более властный тон, но вы все еще не говорите конкретно, что вы сделаете. Гражданин не знает точно, что может ожидать, и настраивается на большее, чем вы практически можете сделать. Именно это, а не конкретная угроза, скорее всего, должно привести к желаемому результату.

Никогда не заканчивайте разговор с нарушителем вручением копии процессуального документа (например, протокола об АПН или постановления по делу об АПН) – это равнодушный, безучастный способ выполнения ваших служебных обязанностей. Кратко и доходчиво разъясните ему, какие следующие шаги он может пред-

принять, разъясните его права. Если нарушитель выполнил ваши указания, выскажите ему свое одобрение, стимулируйте его правомерное поведение. Если же правонарушитель не повинуется вашим указаниям, ему необходимо спокойно, не обостряя отношений, сказать об ответственности за невыполнение законных требований представителя власти. Ни в коем случае не следует угрожать наказанием, которое не предусмотрено законом. В дальнейшем действуйте корректно и твердо, сохраняя достоинство и благоразумие.



Основания и тактика проверки документов, удостоверяющих личность граждан, раскрыты в учебном вопросе № 3 темы № 4 настоящего пособия.

Выявив АПН против порядка управления, выраженное в нарушении паспортно-регистрационных правил гражданами РФ, следует разъяснить лицу порядок устранения выявленного нарушения, указав конкретные органы власти и их подразделения, в которые ему следует обратиться.

Заключение

Законные и решительные действия нарядов ППС по пресечению АПН против порядка управления являются ключевым фактором в поддержании авторитета государственной власти и обеспечении нормального функционирования органов управления.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Тактика применения СС и физической силы нарядами ППС для пресечения неповиновения законным требованиям сотрудника полиции.

2. Процессуальные и тактические особенности составления протокола об АПН, посягающего на порядок управления.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения: «место пребывания» и «место жительства». 2. Какие составы главы 19 КоАП РФ, отнесенные к компетенции полиции. Какие из них чаще всего выявляются и пресекаются сотрудниками ППС? 3. Разберите по составу составы статей 19.3, 19.15, 19.15.1 и 19.16 КоАП РФ. 4. Как соотносятся между собой термины «неповиновение», «противодействие» и «сопротивление»? 5. Каков срок действия паспорта гражданина РФ? 6. В каком случае граждане РФ обя-

заны зарегистрироваться по месту временного проживания? 7. В каких случаях граждане РФ освобождаются от ответственности за АПН по ст. 19.15.1 КоАП РФ? 8. Какие рекомендации по взаимодействию с гражданами, отказывающимися повиноваться законным требованиям сотрудника полиции, следует учитывать сотруднику ППСП?

2.13. ПОРЯДОК ВЫЯВЛЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗУЕМЫХ НАРУШЕНИЙ МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Учебные вопросы

1. Основы миграционного режима в РФ.
2. Действия наряда полиции в случае обнаружения факта нарушения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционного режима.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного выявления и пресечения сотрудниками ППСП совершаемых в общественных местах административно наказуемых нарушений миграционного законодательства.

Введение

Реакцией государства на правонарушения ИГ и ЛБГ являются меры административной ответственности, которые по своему содержанию выступают способом обеспечения миграционной, а значит и экономической, и национальной безопасности России. Миграционный вопрос сегодня стоит очень остро – совершаемые иностранцами АПН и преступления вызывают в обществе широкий резонанс. Сохранение прогнозируемости миграционной ситуации, обеспечение эффективно-го и позитивного для экономики России использования трудовых мигрантов обеспечиваются, в том числе посредством своевременного пресечения нарушений миграционного режима.

2.13.1. Основы миграционного режима в Российской Федерации

Правовое регулирование порядка въезда, выезда, пребывания и транзитного следования через территорию РФ ИГ и ЛБГ об-

разует систему миграционных административно-правовых режимов внешнего (международного) характера. Миграционные административно-правовые режимы: **въезда** ИГ (ЛБГ) на территорию РФ; **выезда** ИГ (ЛБГ) с территории РФ; **пребывания** ИГ (ЛБГ) на территории РФ; **учета** ИГ (ЛБГ) по месту **пребывания**; **учета** ИГ (ЛБГ) по месту **жительства** на территории РФ; **транзитного проезда** ИГ (ЛБГ).



Миграционный учет ИГ и ЛБГ урегулирован:

- 1) Федеральным законом от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ»;
- 2) Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ»;
- 3) Федеральным законом от 15.08.1996 № 114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ».

Порядок въезда в РФ и выезда из РФ ИГ и ЛБГ установлен Федеральным законом «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ». Согласно этому закону ИГ могут въезжать в РФ и выезжать из РФ при наличии российской визы по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве, если иное не предусмотрено международными договорами РФ. Эти требования касаются и ЛБГ.

Федеральными законами от 08.08.2024 № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и от 08.08.2024 № 248-ФЗ «О внесении изменений в КоАП РФ» в миграционное законодательство внесены принципиально новые корректировки:

1) для учета ИГ, находящихся в РФ и не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ создан Реестр контролируемых лиц, оператором которого является МВД России;

2) в отношении контролируемых лиц предусмотрено применение ряда ограничительных мер, среди которых: запрет на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; запрета на приобретение недвижимого имущества, ТС, самоходных машин и других видов техники; запрет на постановку недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав; запрет на государственную регистрацию ТС, самоходных машин и

других видов техники в соответствии; ограничение на пользование правом на управление ТС; отказ в допуске к сдаче экзаменов на право управления ТС, в выдаче (замене, обмене) российского национального или международного водительского удостоверения; отказ в открытии банковского счета и осуществлении иных банковских операций; запрет на заключение брака; запрет на изменение места жительства или места пребывания в РФ без разрешения руководителя ТО МВД России; запрет на выезд за пределы территории субъекта РФ, муниципального образования, в которых контролируемое лицо пребывает (проживает), за исключением выезда из РФ;

3) легализован режим высылки – правовой режим, применяемый в отношении ИГ или ЛБГ, находящихся в РФ, но не имеющих законных оснований для пребывания (проживания) в РФ, в целях обеспечения их выезда из РФ или приобретения ими законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, предусматривающий установление в отношении таких лиц ограничений отдельных прав и свобод, применение мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции;

4) в рамках режима высылки к контролируемому лицу возможно применение мер федерального государственного контроля (надзора), среди которых: ограничение отдельных прав и свобод; установление места нахождения контролируемого лица; доставление; задержание; помещение в специальное учреждение; проверка документов; установление личности; проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования; согласование маршрута следования до пункта пропуска через Государственную границу РФ; наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний; наблюдение за выполнением возложенных на контролируемое лицо обязанностей, совершаемыми контролируемым лицом действиями.

5) расширены права и предусмотрены дополнительные обязанности полиции в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, в том числе предусмотрена возможность проникновения в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории при наличии доста-

точных оснований полагать о фактическом нахождении, пребывании или проживании в соответствующем помещении (на соответствующей территории) контролируемого лица, по итогам которого составляется мотивированный акт о проникновении, копия которого направляется не позднее чем в течение трех суток прокурору.

6) ОВД наделены полномочиями по самостоятельному принятию решений об административном выдворении ИГ и ЛБГ, расширены их административно-юрисдикционные полномочия.

2.13.2. Действия наряда полиции в случае обнаружения факта нарушения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционных правил



Должностные лица полиции вправе возбуждать дела об АПН в сфере миграции по следующим составам: ч. 1, 1.1 и 2 ст. 18.2 «Нарушение пограничного режима в пограничной зоне»; ст. 18.3 «Нарушение пограничного режима в территориальном море и во внутренних морских водах Российской Федерации»; ст. 18.8 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации»; ст. 18.9 «Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства»; ст. 18.10 «Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации»; ст. 18.11 «Нарушение иммиграционных правил»; ст. 18.12 «Нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации»; ст. 18.14 «Незаконный провоз лиц через Государственную границу Российской Федерации»; ст. 18.15 «Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства»; ст. 18.16 «Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на розничных рынках»; ст. 18.17 «Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности»; ст. 18.18 «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации, либо правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии, неосуществление

иностранным гражданином или лицом без гражданства, в отношении которых принято решение о прекращении процедуры реадмиссии, добровольного выезда из Российской Федерации в установленный срок»; **ч. 1 ст. 18.19** «Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных или научных организациях»; **ст. 18.20** «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента».

Перечисленные составы правонарушений имеют бланкетный характер, опираются на широкий перечень норм материального права, содержащихся как в законодательных, так и в подзаконных актах. Для полноценной и качественной квалификации данной категории АПН требуются специальные юридические знания, которыми обычно не обладает сотрудник ППСП – его основная задача выявить, пресечь и задокументировать деяние, содержащее признаки миграционного правонарушения.



Алгоритм действий сотрудника ППС по пресечению подобных деликтов будет аналогичен порядку действий, который приведен в учебном вопросе № 3 темы № 11 настоящего пособия. **Специфическими же особенностями деятельности сотрудника ППСП**, возникающими в рамках участия в реализации миграционной политики, являются: 1) **привлечение переводчика** для проведения процессуальных действий с ИГ (ЛБГ); 2) необходимость исключения вероятности наличия у ИГ **правового иммунитета**; 3) возможность применения **дополнительных мер административного принуждения** в отношении ИЛ и ЛБГ, подпадающих под режим высылки.

Заключение

Четкое соблюдение установленного порядка выявления и пресечения миграционных нарушений позволяет не только восстановить законность в данной сфере, но и способствует укреплению государственного суверенитета и общественной безопасности.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Взаимодействие нарядов ППС с подразделениями по вопросам миграции ТО МВД России: организационные основы и практические проблемы.

2. Особенности проверки документов и установления личности ИГ и ЛБГ в рамках административно-юрисдикционной деятельности ППС.

3. Правовой режим высылки – новелла российского законодательства.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Перечислите НПА, которыми урегулирован миграционный учет ИГ и ЛБГ. 2. В чем заключается правовой режим высылки ИГ и ЛБГ? 3. Предусмотренные какими составами АПН в сфере миграции сотрудники полиции уполномочены выявлять и пресекать? 4. Каков алгоритм действий сотрудника ППС по пресечению деликтов в сфере миграции. 5. Перечислите специфические особенности деятельности сотрудника ППСП, возникающие в рамках участия в реализации миграционной политики.

2.14. ДЕЙСТВИЯ НАРЯДОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Учебные вопросы

1. Общая характеристика правонарушений в области охраны собственности.

2. Порядок действий ППСП по выявлению и пресечению преступлений и АПН в области охраны собственности.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного выявления и пресечения сотрудниками ППСП правонарушений в области охраны собственности.

Введение

Защита и охрана права собственности выступает гарантией поступательного и прогнозируемого развития экономики России, а также общественного спокойствия. Вместе с тем, именно имущественные правонарушения составляют подавляюще большую

часть от всех совершаемых АПН и, особенно, преступлений. Борьба с противоправными посягательствами на собственность – повседневно решаемая задача сотрудников ППСП.

2.14.1. Общая характеристика правонарушений в области охраны собственности

Административная ответственность за правонарушения в области охраны собственности предусмотрена статьями *гл. 7 КоАП РФ*, а уголовная ответственность – ст. *гл. 21 УК РФ*.

Отличия АПН от преступлений против собственности. Общественно опасными, а значит, уголовно наказуемыми, следует признавать лишь такие посягательства на собственность, которые наносят наиболее существенный, значимый вред основополагающим социальным ценностям. Общественная опасность как материальный признак деяния обладает качественными и количественными характеристиками. Первостепенную роль для АПН против собственности играет именно количественная характеристика, выраженная через *размер причиненного материального ущерба в денежном эквиваленте*. Грань между преступлениями и АПН в сфере собственности обусловлена макроэкономическими показателями и периодически пересматривается законодателем.

 **Уголовная ответственность по ст. 167 УК РФ «Умышленные уничтожение или повреждение имущества» наступает в случае причинения значительного ущерба в размере не менее 5 000 рублей, а по ст. 158 УК РФ «Кража» – при хищении имущества стоимостью более 2 500 рублей.**

Качественные характеристики правонарушения в области охраны собственности связаны с наличием *дополнительного предмета противоправного посягательства и особого способа совершения противоправного деяния*. Например, если хищение сопряжено с угрозой жизни и здоровью человека, то оно, очевидно, является преступным.

Основные виды собственности закреплены в ГК РФ: а) государственной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности

субъектам РФ (ст. 214 ГК РФ); б) муниципальной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (ст. 215 ГК РФ); в) частной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности гражданам и юридическим лицам. К объектам права частной собственности могут относиться вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги; результаты работ и оказание услуг; интеллектуальная собственность и нематериальные блага, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам (ст. 128, 213 ГК РФ).

Объективную сторону правонарушений в области охраны собственности образуют действия (хищение, использование, повреждение, завладение и т. п.) и (или) бездействие (неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанности, нарушение срока и порядка оплаты и т. п.). В результате совершения этих деяний собственнику или владельцу причиняется материальный ущерб либо создается угроза причинения подобного ущерба. Совершение АПН в области охраны собственности наносит вред как в целом отношениям собственности, так и конкретному общественному отношению, связанному с оборотом предмета собственности (например, вред, выраженный в повреждении или уничтожении имущества). С *субъективной стороны* рассматриваемые правонарушения характеризуются прямым умыслом и (или) неосторожностью.

Для правильной квалификации правонарушений сотруднику ППС необходимо знать базовые термины и определения.



Хищение – совершенное с корыстной целью противоправное безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества.

Кража (ст. 158 УК РФ) – тайное хищение чужого имущества.

Мошенничество (ст. 159 УК РФ) – хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием.

Грабеж (ст. 161 УК РФ) – открытое хищение чужого имущества, в том числе сопряженное с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Разбой (ст. 162 УК РФ) – нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия.

Вымогательство (ст. 163 УК РФ) – требование передачи чужого имущества или права на имущество или совершения других действий имущественного характера под угрозой применения насилия либо уничтожения или повреждения чужого имущества, а равно под угрозой распространения сведений, позорящих потерпевшего или его близких, либо иных сведений, которые могут причинить существенный вред правам или законным интересам потерпевшего или его близких.

Присвоение или растрата (ст. 167 УК РФ) – хищение чужого имущества, вверенного виновному.

Угон ТС (ст. 166 УК РФ) – неправомерное завладение ТС без цели хищения, в том числе совершение поездки под управлением владельца или собственника ТС в результате применения к нему насилия или угрозы применения насилия.

Повреждение имущества (ст. 167 УК РФ, ст. 7.17 КоАП РФ) – противоправное деяние, в результате которого имуществу причиняется физический или функциональный вред, ухудшающий ее полезные свойства и хозяйственное назначение, но не приводящий к полной ее утрате. Ключевым признаком повреждения является возможность восстановления потребительских свойств вещи путем.

Уничтожение имущества (ст. 167 УК РФ, ст. 7.17 КоАП РФ) – противоправное деяние, в результате которого имущество прекращает свое физическое существование либо утрачивает свои фундаментальные, невозстановимые полезные свойства и хозяйственное назначение.

Наиболее распространенными АПН в сфере охраны собственности, которые выявляются сотрудниками ППСП, являются составы, предусмотренные КоАП РФ:



Статья 7.17 «Уничтожение или повреждение чужого имущества»; **ст. 7.19** «Самовольное подключение и использование электрической, тепловой энергии, нефти или газа»; **ст. 7.20** «Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения и (или) самовольное пользование такими системами»; **ст. 7.27** «Мелкое хищение»; **ст. 7.27.1** «Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием».

Особенностью состава мелкого хищения является наличие **административной преюдиции** между составами АПН, предусмотренного ч. 2 ст. 7.27 КоАП РФ, и преступления, предусмотренного ст. 158.1 УК РФ «Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию».



Административная преюдиция – юридико-технический прием, предусматривающий привлечение к уголовной ответственности лица, неоднократно совершившего в течение определенного промежутка времени деяния, содержащие признаки АПН.

К административной ответственности могут быть привлечены индивидуальные (физические и должностные лица) и коллективные (юридические лица) **субъекты**, в то время как к уголовной, – только физические и должностные лица. По **субъективной стороне** правонарушения в области охраны собственности подразделяются на совершаемые: 1) только умышленно (например, ст. 158 УК РФ «Кража» и ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение»); 2) как с умыслом, так и по неосторожности (ст. 7.2 КоАП РФ «Уничтожение или повреждение специальных знаков»); 3) по неосторожности (например, ст. 168 УК РФ «Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности»).



Следует помнить, что по общему правилу неосторожное причинение материального вреда не является правонарушением, ущерб подлежит компенсации в гражданско-правовом порядке. Независимо от этого в случае обращения гражданина к сотруднику полиции с заявлением о повреждении или уничтожении любого имущества независимо от обстоятельств происшествия он должен его принять, составить рапорт и принять меры к документальной фиксации факта причинения ущерба и передать собранный материал в ДЧ ТО МВД России.

2.14.2. Порядок действий патрульно-постовой службы полиции по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в области охраны собственности

К числу наиболее распространенных мер, применяемых для пресечения правонарушений в области охраны собственности, следует отнести: 1) проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории; 2) применение ФС, СС и ОО; 3) остановка

ТС; 4) осмотр и досмотр ТС и перевозимого груза; 5) регистрация (постановка на учет) в полиции; 6) опечатывание помещений; 7) выдача постановления (предписания, представления) по устранению причин и условий, способствующих совершению противоправного деяния.

Алгоритм действий сотрудника ППСП при выявлении правонарушения в области охраны собственности

1. Прибытие на место и оценка обстановки: 1) требование прекратить противоправные действия или пресечь их с применением мер государственного принуждения, в том числе с применением СС; 2) оказание первой помощи пострадавшим, вызов скорой медицинской помощи на МП (при необходимости); 3) установление способа (например, хищение посредством взлома или подбора ключей) и использованных при совершении правонарушения средств (например, повреждение лакокрасочного покрытия ТС ножом или повреждение стены посредством нанесения надписи краской из баллона-аэрозоля); 4) установление очевидцев и потерпевшего, их разделение в целях недопущения общения, оказания информационно-психологического воздействия; 5) доклад в ДЧ ТО МВД России, вызов СОГ.

2. Осмотр МП: 1) фотографирование и (или) видеофиксация общей панорамы, в том числе с применением носимого видеорегистратора; 2) отыскание и обеспечение сохранности следов правонарушения, включая видеозаписи с камер наружного и внутриобъектового наблюдения.

3. Работа с гражданами на МП: 1) опрос потерпевшего и очевидцев, составление: словесного портрета правонарушителя, описания похищенного имущества, установление полных обстоятельств совершения правонарушения (когда имущество собственник видел последний раз, когда и кем обнаружено правонарушение, предполагаемый размер ущерба, возможные очевидцы и предполагаемые правонарушители, с которыми у потерпевшего сложились неприязненные отношения), – передача информации в ДЧ ТО МВД России; 2) получение от законного представителя собственника доверенности на взаимодействие от его имени с правоохранительными органами (при совершении правонарушения а отношении имущества, принадлежащего юридическому

лицу, и находящегося в магазине, на складе и т. д.); 3) получение от собственника (его законного представителя) документов на похищенное, поврежденное или уничтоженное имущество, позволяющих судить о его стоимости; 4) личный досмотр и досмотр вещей, находящихся при лице, совершившем АПН, с целью обнаружения предмета и орудий совершения АПН; 5) в обстоятельствах, не терпящих отлагательства, личный досмотр в предусмотренном ФЗ «О полиции» порядке может быть произведен в отношении лица, в действиях которого усматриваются признаки состава преступления;

4. Доставка правонарушителя в ДЧ ТО МВД России.

5. Составление рапорта об обнаружении признаков преступления (АПН) и осуществленных юридически значимых действиях на МП, передача его оперативному дежурному ДЧ ТО МВД России.

Заключение

Эффективное пресечение нарядами ППС правонарушений против собственности служит важнейшей гарантией реализации конституционных прав граждан и охраны всех форм собственности, выступая одним из основных факторов профилактики более тяжких преступлений.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Правовые и организационные проблемы применения нарядами ППС мер обеспечения по делам о правонарушениях против собственности (изъятие вещей и документов, доставление).

2. Взаимодействие ППС с участковыми уполномоченными полиции и подразделениями уголовного розыска по профилактике правонарушений против собственности.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения «хищение», «кража», «мошенничество», «грабеж», «разбой», «вымогательство», «присвоение и растрата», «повреждение имущества», «уничтожение имущества», «административная преюдиция». 2. Раскройте отличия АПН от преступлений против собственности. 3. Перечислите основные виды собственности, нормативно закреплены в российском законодательстве?

4. Перечислите наиболее распространенные АПН в сфере охраны собственности. 5. Раскройте алгоритм действий сотрудника ППСП при выявлении правонарушения в области охраны собственности.

2.15. ПОРЯДОК ПРЕСЕЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ОБЩЕСТВЕННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Учебные вопросы

1. Порядок пресечения нарушений правил оборота оружия.
2. Порядок пресечения АПН экстремистского характера.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерного, тактически безопасного и эффективного выявления и пресечения сотрудниками ППСП совершаемых в общественных местах АПН, посягающих на ОБ.

Введение

Нарушение правил оборота и эксплуатации такого источника повышенной опасности, как оружие, непреложно является одной из основных угроз общественной безопасности. Другой существенной для России, государства многонационального и многоконфессионального, угрозой является экстремизм. Оба перечисленных явления имеют формы публичного выражения в общественных местах, которые должны быть немедленно пресечены сотрудниками ППСП.

2.15.1. Порядок пресечения нарушений правил оборота оружия

Перечень АПН, посягающих на ОП и ОБ не ограничивается рассмотренными в теме № 11 настоящего пособия административно наказуемыми нарушениями антиалкогольного законодательства и мелким хулиганством. Существенной для состояния ОБ является сфера незаконного оборота оружия и распространения экстремистских материалов.



Оружие – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

Классификация оружия в зависимости от его назначения:

1. Гражданское оружие: 1) оружие самообороны; 2) спортивное оружие; 3) охотничье оружие; 4) сигнальное оружие; 5) холодное клинковое оружие (для ношения с казачьей формой или национальными костюмами народов РФ); 6) оружие, используемое в культурных и образовательных целях.

2. Служебное оружие – предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц с особыми уставными задачами: гладкоствольное ОО и нарезное короткоствольное ОО отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, гладкоствольное длинноствольное ОО, а также ОО ограниченного поражения с патронами травматического действия.

3. Боевое ручное стрелковое, включая холодное, оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач принявшими его на вооружение органами: Минобороны России, МВД России, МЧС России, Росгвардии, ФСБ России, ФСР России, ФСО России, ФСИН России, ФССП России, ФТС России, ГФС России, ГУСП Президента РФ, прокуратуры РФ, СК РФ.

Основные термины и определения в данной сфере закреплены в Законе от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии»¹:



Огнестрельное оружие – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии метаемым снаряжением, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

Холодное оружие – оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения.

Газовое оружие – оружие, предназначенное для временного химического поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ.

Право на приобретение гражданского ОО ограниченного поражения, охотничьего оружия, гладкоствольного длинноствольного ОО самообороны имеют: 1) граждане РФ, достигшие возраста 21 года; 2) граждане РФ, не достигшие возраста 21 года, прошедшие либо проходящие военную службу, а также граждане, проходящие службу в государственных военизированных

¹ Далее – ФЗ «Об оружии».

организациях и имеющие воинские звания либо специальные звания или классные чины юстиции.

Основные правила хранения оружия гражданами:
1) хранение *по месту жительства*; 2) соблюдение условий, обеспечивающих их *сохранность и безопасность* хранения; 3) *исключение вероятности доступа* к ним посторонних лиц; 4) хранение в *запирающихся на замок (замки) сейфах, сейфовых шкафах или металлических шкафах для хранения оружия, ящиках из высокопрочных материалов либо в деревянных ящиках, обитых железом*.

Сотрудники полиции уполномочены пресекать достаточно широкий перечень АПН, сопряженных с нарушением правил оборота оружия.



Часть 4 ст. 20.8 (нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами); **ч. 4.1 ст. 20.8** (ношение ОО лицом, находящимся в состоянии опьянения); **ч. 4.2 ст. 20.8** (невыполнение лицом, осуществляющим ношение ОО, законного требования сотрудника полиции о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения); **ч. 6 ст. 20.8** (нарушение правил приобретения или передачи оружия, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния); **ст. 20.9** (установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесцельной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения); **ст. 20.10** (незаконные изготовление, приобретение, продажа, передача, хранение, перевозка, транспортирование, ношение или использование оружия, основных частей ОО и патронов к оружию); **ст. 20.12** (пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему); **ст. 20.13** (стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах); **ст. 20.15** (продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии).

Наиболее распространенным из приведенного списка являются АПН, предусмотренные **ст. 20.13 КоАП РФ**. В подавляющем большинстве случаев предметом рассматриваемого АПН выступает охотничье или служебное оружие, а также оружие самообороны – разновидности гражданского оружия. *Объективная сторона* деликта выражается в следующих действиях: 1) стрельба из оружия в отведен-

ных для этого местах с нарушением установленных правил (ч. 1); 2) стрельба из оружия в населенных пунктах или в других не отведенных для этого местах (ч. 2); 3) стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах группой лиц либо лицом, находящимся в состоянии опьянения (ч. 3).

Субъектом АПН являются только физические лица. Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла.



Уголовная ответственность за незаконный оборот оружия предусмотрена следующими статьями УК РФ:

ст. 222 (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение ОО, его основных частей и боеприпасов к нему);

ст. 222.1 (незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение взрывчатых веществ или взрывных устройств);

ст. 222.2 (незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение крупнокалиберного (от 20 мм и более) ОО, его основных частей и боеприпасов к нему).

Пресекая правонарушения, связанные с нарушением правил оборота оружия, сотрудник ППСП должен учитывать уникальные характеристики каждой конкретной ситуации и принимать адекватные сложившейся обстановке решения. **Основной принцип, которым сотрудник полиции должен руководствоваться, — минимизация риска для жизни и здоровья** как сотрудника, так и окружающих граждан. Также следует исходить из мысли, что пресечение даже «невинной стрельбы по бутылкам» в специально не отведенном для этого месте может привести к вооруженному нападению на сотрудника полиции или вооруженному сопротивлению его требованиям и действиям.

Вооруженное сопротивление и вооруженное нападение — сопротивление и нападение, совершаемые с использованием оружия любого вида, либо предметов, конструктивно схожих с настоящим оружием или внешне неотличимых от него, либо предметов, веществ и механизмов, при помощи которых могут быть причинены тяжкий вред здоровью или смерть.

Правонарушение рассматриваемой группы либо может быть выявлено сотрудниками полиции самостоятельно в ходе патру-

лирования, либо они направляются на МП оперативным дежурным (инспектором ГУН). В первом случае еще до того, как принять какие-либо действия, сотрудник обязан доложить в ДЧ ТО МВД России о месте и сути происшествия, далее действовать по указанию оперативного дежурного (инспектора ГУН).



Алгоритм действий по пресечению правонарушения, связанного с нарушением правил оборота оружия:

Этап 1. Подготовка и принятие решения:

1) **сбор и анализ информации:** установить личность правонарушителя (ФИО, фото, особые приметы); выяснить, каким именно оружием он **вооружен** (ОО, холодное, метательное, ВУ), в зависимости от этого определить безопасную для взаимодействия **дистанцию и тактику** действий; определить **местонахождение** правонарушителей, их **количество**, психофизическое **состояние** (агрессивен, напуган, в состоянии опьянения и т. д.); оценить окружающую **обстановку**: время суток, освещенность, наличие укрытий, плотность населения, наличие и расположение граждан;

2) **планирование и распределение ролей:** пресечение правонарушения должно проводиться минимум группой из двух–трех **сотрудников**, одиночное задержание вооруженного лица – крайняя мера, оправданная только при прямой угрозе жизни граждан; **распределить роли** «прикрывающего» (вступает в контакт, отдает команды, контролирует правонарушителя и окружающую обстановку) и «задерживающего» (осуществляет досмотр лица и изымает оружие, применяет к правонарушителю СС); определить **сигналы** для взаимодействия (голосовые, жестовые); спрогнозировать возможные **сценарии** развития событий и ответные **действия** на изменение обстановки на МП;

3) **проверка экипировки и оружия:** проверить исправность и готовность к применению табельного оружия, средств бронезащиты (бронежилет, шлем), средств связи, СС (наручники, резиновая палка, газовый баллончик), фонаря; дослат патрон в патронник, поставить табельное оружие на предохранитель до момента необходимости его применения.

Этап 2. Приближение и блокирование:

1) **скрытное занятие исходной позиции:** по возможности приблизиться к правонарушителю, используя укрытия (углы зданий, автомобили, деревья), оставаясь незамеченным;

2) **решиительное пресечение правонарушения:** резко и громко подать **команду**: «Полиция! Стоять! Руки вверх!» или «Полиция! Лежать! Руки за голову!», – стремясь при этом **дезориентировать** правонарушителя и получить тактическое преимущество; занять **устойчивую позицию** (стойка для стрельбы), используя укрытие, не выходить на открытое пространство; ОО держать в безопасном направлении, позволяющем немедленно направить на правонарушителя для производства выстрела;

Этап 3. Контроль и обезвреживание:

1) **подчинение и обездвиживание:** четкими командами добиться от правонарушителя занятия **позы** для задержания (лежа на животе, руки в стороны ладонями вверх, ноги скрещены); **запретить движения**, попытка приблизиться, опустить руки или перевернуться должна пресекаться резкой командой; в случае неподчинения и (или) совершения правонарушителем действий, свидетельствующих о намерении применить оружие, сотрудник применяет **ФС, СС или ОО** (см. тема № 5 настоящего пособия); **подготовка к досмотру** с соблюдением «принципа пары»: один сотрудник (прикрывающий) постоянно удерживает правонарушителя на прицеле, отдает команды и контролирует обстановку; второй сотрудник (задерживающий) по команде прикрывающего приближается к правонарушителю с безопасного направления, проводит задержание, соблюдая меры личной безопасности и с применением СС;

2) **личный досмотр, досмотр находящихся при правонарушителе вещей, а также досмотр их ТС** на основании п. 16 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»;



Важно помнить! Личный досмотр вооруженного гражданина – исключительное обстоятельство, позволяющее реализовывать эту меру принуждения без понятых (ч. 4 ст. 27.7 КоАП РФ). В обязательном порядке следует обеспечить видеозапись всей процедуры.

– изъятые оружие немедленно **разряжается** (извлекается магазин, патрон из патронника, ставится на предохранитель);

Этап 4. Сохранение следов и доставка:

1) **правонарушитель должен быть перемещен** в служебный автомобиль (иное обособленное помещение), его действия должны постоянно **контролироваться** одним из сотрудников, руки в наручниках должны быть сзади;

2) **оказание первой помощи и вызов скорой медицинской помощи** – в случае причинения правонарушителю или иным лицам телесных повреждений;

3) **доклад в ДЧ ТО МВД России** о завершении активной фазы пресечения правонарушения (например: «Задержан. Оружие и боеприпасы изъяты. Пострадавших нет»);

4) **обеспечение сохранности следов** (стреляные гильзы, боеприпасы, следы от выстрелов, отпечатки пальцев и т. д.), защита их воздействия агрессивных факторов внешней среды;

5) **поиск и установление личности очевидцев, средств видеофиксации**, содержащих значимую информацию;

6) по указанию оперативного дежурного (инспектора ГУН) сотрудники ППСП либо дожидаются СОГ на МП, либо доставляют правонарушителя в ТО МВД России;

7) *составление подробного рапорта о выявленном правонарушении и выполненных действиях, в том числе о применении ФС и СС (см. тему № 3 настоящего пособия), составление **иных административно-процессуальных актов** (протоколы личного досмотра, изъятия, доставления).*

В случае применения ОО сотрудник полиции остается на МП, докладывает и сдает ОО с боеприпасами руководителю или ответственному по ТО МВД России, составляет рапорт и объяснение (в рамках назначенной служебной проверки или в рамках материала проверки следователю СК РФ) и освобождается от дальнейшего несения службы в этот день.

2.15.2. Порядок пресечения административного правонарушения экстремистского характера



*Понятие «**экстремистская деятельность (экстремизм)**» нормативно закреплено в ст. 1 Федерального закона от 25.06.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».*

Сотрудники ППСП в рамках несения службы на маршрутах патрулирования выявляют и пресекают **АПН экстремистского характера**, которые предусмотрены статьями 20.3, 20.3.3. и 20.29 КоАП РФ.

Статья 20.3 КоАП РФ «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами».

Объективная сторона АПН, предусмотренного **ч. 1**, может быть вариативно выражена в публичном демонстрировании или пропаганде.



Публичное демонстрирование – размещение символа или атрибута в доступных месте и форме, в результате чего с этим символом или атрибутом могут быть ознакомлены третьи лица.



Пропганда – активная форма распространения информации, преследующая цель популяризации какого-либо явления, процесса, действия, предмета или вещества.



Символика и атрибутика экстремистских организаций – знамена, значки, эмблемы, атрибуты формы одежды, приветствия и пароли, а также иные символы, предназначенные для идентификации членов

экстремистских организаций и пропаганды деятельности экстремистских организаций.

 **Нацистская символика:** свастика независимо от стилистики изображения, в том числе трехлучевая; руна «зик», напоминающая по начертанию латинскую «S»; руна «волчий крюк», схожая по начертанию с прописной буквой «f» латинского алфавита и иные символы государственных органов и организаций нацистской Германии, признанных преступными Международным военным трибуналом.

 **Нацистская атрибутика** включает предметы материального мира (флаги, знамена, форменное обмундирование, кортики и ножи, перстни и т. п.), большинство из которых относится к официальной государственной атрибутике Германского (1933–1943 гг.) и Великогерманского рейха (1943–1945 гг.), Национал-социалистической немецкой рабочей партии, в том числе ее военизированной (СС, Schutzstaffel) и молодежной (Гитлерюгенд, Hitlerjugend) организаций, тайной государственной полиции (гестапо, Gestapo) и других органов, организаций, признанных преступными Международным военным трибуналом.

В соответствии с примечанием к статье, ее действие **не распространяется** на случаи использования указанной атрибутики или символики, при которых **формируется негативное отношение** к идеологии нацизма и экстремизма и **отсутствуют признаки пропаганды или оправдания** нацистской и экстремистской идеологии.

Объективная сторона АПН, предусмотренного **ч. 2 ст. 20.3 КоАП РФ**, выражается в совершении с указанными символами и атрибутами следующих вариативных действий: 1) изготовление или сбыт в целях пропаганды; 2) приобретение в целях сбыта или пропаганды. Правонарушение считается оконченным с момента совершения любого из перечисленных действий.

Субъективная сторона предусмотренных ст. 20.3 КоАП РФ деликтов характеризуется виной в форме умысла. Субъекты: граждане (вменяемые физические лица, достигшие 16-летнего возраста), должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица.

Статья 20.3.3 КоАП РФ «Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил РФ в целях защиты интересов РФ и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности или исполнения государственно-

ми органами РФ своих полномочий в указанных целях, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ или войска национальной гвардии РФ».

Объективная сторона АПН по **ч. 1** характеризуется формальностью состава (не требует наступления каких-либо последствий) и выражается в публичном действии, направленном на **дискредитацию** – подрыв доверия отдельных граждан и общества в целом к дискредитируемому объекту (органу, организации, учреждению, социальной группе или ее представителю), его действиям (деятельности). На практике дискредитацией признается распространение любой неофициальной информации, негативно характеризующей: Вооруженные Силы РФ, государственные органы, реализующие свои полномочия за пределами РФ; добровольческие формирования, организации и лиц, содействующих выполнению задач Вооруженными Силами или ВНГ РФ, – если деятельность этих субъектов связана с проведением Специальной военной операции. Она может быть выражена в распространении: 1) заведомо ложных сведений; 2) сведений, порочащих честь и достоинство военнослужащих; 3) призывов к неподчинению приказам или к невыполнению задач, поставленных Президентом России; 4) оценок, которые формируют в обществе негативное отношение к использованию Армии России в рамках СВО.

Ключевым признаком объективной стороны АПН также является **публичность** (распространяемая информация потенциально может быть доступна условно неопределенному кругу лиц). Применительно к сфере ведения сотрудников ППСП деяние, содержащее состав рассматриваемого состава АПН, может быть совершено в рамках публичного или иного ММ, а также в общественных местах при значительном скоплении людей посредством выступления, нанесения надписей и символов, раздачи листовок и т. п.

Предусмотренное **ч. 2** рассматриваемой статьи правонарушение предусматривает ответственность за те же действия, если они: а) сопровождаются призывами к проведению несанкционированных публичных мероприятий; б) создают угрозу причинения вреда жизни и (или) здоровью граждан, имуществу, угрозу массового нарушения ОП и (или) ОБ либо угрозу создания помех

функционированию или прекращения функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи.

При **повторном** совершении действий (в течение года), предусмотренных ст. 20.3.3 КоАП РФ, наступает уголовная ответственность по ст. 207.3 УК РФ. *Субъектом АПН* могут быть физические, должностные и юридические лица. *Субъективная сторона* характеризуется прямым умыслом.

Статья 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов».

 *Экстремистские материалы* – предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности, либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности.

 *Экстремистские материалы* признаются таковыми федеральным судом, их полный перечень размещается на официальном сайте Минюста России (<https://minjust.gov.ru/ru/extremist-materials>) для включения таких материалов в федеральный список экстремистских материалов.

Распространение материала, даже если он по сути своей является экстремистским, но не включен в список, не является наказуемым.

Объективная сторона формальная и характеризуется действием (или бездействием при хранении с определенной целью) и выражается в одной из трех альтернативных форм: 1) массовое распространение экстремистских материалов; 2) производство экстремистских материалов; 3) хранение экстремистских материалов в целях массового распространения.

Следует понимать, что распространение даже одного экземпляра экстремистского материала с использованием СМИ или СМК может быть признано массовым. Производство представляет собой создание новых материальных носителей, содержащих экстремистские материалы (печать тиража, запись дисков, создание интернет-страницы). Хранение – фактическое нахождение экстремистских материалов во владении лица (в жилище, на рабочем месте, на индивидуальном устройстве в электронном виде). Если хранение не

связано с намерением распространить экстремистские материалы (для личного ознакомления), то состав АПН отсутствует.

Субъектом АПН могут быть физические лица (граждане, достигшие возраста 16 лет и вменяемые), должностные лица (например, главный редактор СМИ, разрешивший публикацию) и юридические лица. Субъективная сторона АПН характеризуется исключительно прямым умыслом, вместе с тем гражданину вменяется в обязанность знать о недопустимости распространения экстремистских материалов и воздержаться от их распространения в случае сомнения. Таким образом, установление субъективной стороны АПН будет осуществляться уже после возбуждения дела об АПН.

В случае если оборот экстремистских материалов направлен на возбуждение ненависти или вражды либо унижение достоинства человека по определенным признакам, деяние квалифицируется по ст. 282 УК РФ.

 *Алгоритм действий сотрудника полиции по пресечению АПН экстремистского характера аналогичен порядку, раскрытому в учебном вопросе № 3 темы № 11 настоящего пособия. Важно помнить, что досмотр правонарушителей и изъятие у них предметов АПН (символики, атрибутики, материалов, листовок, транспарантов и иной наглядной агитации) должен быть произведен до начала доставления, – только в таком случае можно говорить о пресечении АПН. В случае, если это невозможно (например, татуировка нацистского символа или изъятие экстремистского атрибута приведет к обнажению гражданина в общественном месте), следует принять меры к его сокрытию для окружающих.*

Заключение

Строгое следование регламентированному порядку пресечения АПН, посягающих на ОБ, является неотъемлемым условием защиты жизни и здоровья граждан, а также сохранности имущества от потенциальных угроз.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Особенности пресечения АПН, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, на патрульном маршруте.

2. Меры обеспечения производства по делам об АПН, посягающих на ОБ: личный досмотр, досмотр вещей и ТС.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определения «оружие», «огнестрельное оружие», «холодное оружие», «газовое оружие». 2. Классифицируйте виды оружия в РФ. 3. Каковы основные правила хранения оружия гражданами? 4. За какие правонарушения в сфере оборота оружия предусмотрены КоАП РФ и УК РФ? 5. Каков алгоритм действий сотрудников ППСП по пресечению правонарушений, связанных с нарушением правил оборота оружия? 6. Раскройте определение «экстремистская деятельность (экстремизм)». 7. Разберите по составу АПН, предусмотренные статьями 20.3, 20.3.3 и 20.29 КоАП РФ.

2.16. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВОПОРЯДКА В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ ПУБЛИЧНЫХ И ИНЫХ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Учебные вопросы

1. Охрана правопорядка в период проведения публичных мероприятий и иных массовых мероприятий.
2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению административно наказуемых нарушений правил проведения массовых мероприятий.

Учебная цель занятия

1. Сформировать устойчивые знания и умения правомерной, тактически безопасной и эффективной охраны правопорядка в период проведения публичных и иных массовых мероприятий.

Введение

Статья 31 Конституции РФ закрепляет право граждан собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Несмотря на очевидную демократическую ценность, ММ таят в себе и существенные угрозы для ОП и ОБ. Они варьируются от повреждения имущества граждан и организаций до посягательств на основы конституционного строя, их реализация может повлечь колоссальное количество человеческих жертв. Сотрудники ППСП, образующие основные силы ООП при проведении ММ, призваны предупредить наступление подобных тяжких послед-

ствий посредством применения, в том числе административного законодательства.

2.16.1. Охрана правопорядка в период проведения публичных мероприятий и иных массовых мероприятий

 **Массовое мероприятие** – целенаправленное, носящее публичный и ограниченный по времени характер скопление людей в общественном месте, включая специально предназначенные для этого объекты или территории, которое в силу возникновения специфических правоотношений и угроз для правопорядка требует установления специального правового режима, направленного на обеспечение реализации конституционных прав граждан, ОП и ОБ.

Классификация ММ может быть проведена по нескольким признакам:

- 1) *по территории*: локальные, районные (межрайонные), городские, республиканские (областные (краевые)), государственные, межгосударственные, международные;
- 2) *по периодичности*: разовые, повторяющиеся, систематические;
- 3) *по способу возникновения*: организованные, спонтанные;
- 4) *по возможности участия*: общедоступные, с ограниченным количеством участников;
- 5) *по характеру*: общественно-политические, религиозные, спортивные, зрелищные, специальные, смешанные.

 Основу правового регулирования в сфере ООП при проведении **общественно-политических мероприятий** образуют положения Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании». В этом НПА закреплены наиболее значимые **термины и определения**.

Охрана правопорядка при проведении **зрелищных мероприятий** урегулирована Основами законодательства РФ о культуре, утвержденными ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1. К ним относятся: концерты, фестивали, выставки, театрализованные представления, ярмарки, концерты и др. На подобные мероприятия собирается неоднородная по своему составу и качеству совокупность людей, которые реализуют таким образом культурные потребности и интересы.

Спортивно-массовые мероприятия (официальные спортивные мероприятия) в России представляют собой довольно популяр-

ный вид досуга населения. В зависимости от масштаба и степени значимости они классифицируются как международные, всероссийские, областные, городские и местные.

К массовым *религиозным* мероприятиям относятся праздники различных церковных конфессий, обряды и богослужения, а также траурные мероприятия.

Специальные (литерные) мероприятия сопряжены с нахождением в общественных местах высших должностных лиц, подлежащих обязательной государственной охране. *Смешанные* акции сочетают в себе две и более разновидности ММ.

Особенности охраны правопорядка полицией при проведении ММ:

1) нарушение ритма жизни населенного пункта – в населенном пункте изменяется организация дорожного движения, режим работы организаций и учреждений, труда и отдыха граждан, схемы подвоза и реализации продукции на объектах торговли и т. д.

2) ограниченность территории при скоплении значительных масс людей – создает угрозу человеческих жертв в результате давки, перегружает транспортную инфраструктуру, объекты культуры и спорта и т. д.;

3) динамичное изменение оперативной обстановки – требует постоянного особого внимания со стороны аварийно-спасательных служб и правоохранительных органов;

4) структурная перестройка служб и подразделений ОВД, изменение режима работы личного состава, привлечение дополнительных, приданных и взаимодействующих сил;

5) использование специфических тактических приемов и способов охраны правопорядка – задействование нетипичных нарядов и специальных групп, в том числе резерва, особый порядок разделения и рассредоточения толпы, изъятия из нее провокаторов и подстрекателей к нарушению ОП;

6) необходимость технического осмотра места проведения ММ;

7) необходимость организации взаимодействия с не подчиненными в субординационном порядке органами и организациями, их должностными лицами.

Организационные мероприятия ОВД по ООП при проведении ММ можно разделить на три этапа, которые неразрывно связаны

между собой и следуют один за другим в логической последовательности.



Подготовительный этап:

1) подача организатором и согласование уполномоченным органом уведомления (заявки) на проведение мероприятия, организация агитации;

Не может быть организатором публичного мероприятия: а) лицо, признанное судом недееспособным либо ограничено дееспособным, а также лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда; б) лицо, имеющее неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления против основ конституционного строя и безопасности государства или преступления против ОП и ОБ либо два и более раза привлекавшееся к ответственности за совершение АПН, предусмотренные статьями 5.38, 19.3, 20.1 - 20.3, 20.18, 20.29 КоАП РФ, в течение срока, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию; в) политическая партия, другое общественное объединение и религиозное объединение, их региональные отделения и иные структурные подразделения, деятельность которых приостановлена или запрещена либо которые ликвидированы в установленном законом порядке; г) иностранные агенты.

ММ не может быть согласовано, если его проведение запланировано на: *а) территории, непосредственно прилегающей к **опасным производственным объектам** и к иным объектам, эксплуатация которых требует соблюдения специальных правил техники безопасности; б) путепроводах, железнодорожных магистралях и полосах отвода железных дорог, нефте-, газо- и продуктопроводах, высоковольтных линий электропередачи; в) территории, непосредственно прилегающие к резиденциям Президента РФ, к зданиям, занимаемым судами, экстренными оперативными службами, к территориям и зданиям учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; г) пограничная зона, если отсутствует разрешение ФСБ России.*



*2) проведение **рабочих встреч** руководства ТО МВД России с организатором планируемого мероприятия, уточнение деталей планируемого мероприятия;*

Важнейшим условием проведения любого ММ является разработка планов ООП и ООБ. Для проведения различных ММ службой ООП разрабатываются типовые и индивидуальные планы. При систематически повторяющихся мероприятиях, таких как футбольные и хоккейные матчи составляются *типовые планы* общественного порядка. Для ММ, носящего разовый характер, разрабатывается *индивидуальный план*.



3) создание *оперативного штаба*;

4) уточнение *оперативной обстановки в районе ММ*;

5) *комиссионное обследование объектов и мест проведения ММ (рекогносцировка)*;

Во время рекогносцировки изучаются особенности местности и степень возможного их влияния на степень безопасности проводимого мероприятия; определяются места расстановки нарядов, а также участки, где необходимо выставить усиленные посты и удобнее расположить резерв, границы зон и секторов, подлежащих оцеплению, необходимое количество сил и средств, место размещения оперативного штаба или пункта управления. При рекогносцировке определяются наиболее удобные пути движения участников ММ, личного состава ОВД и других сил, участвующих в ООП и обеспечении общественной безопасности, места стоянки транспорта, выставления постов пожарной охраны, расположения медицинских пунктов и пунктов скорой помощи. Изучаются особенности маршрутов движения транспорта и пешеходов, при необходимости уточняется их изменение, время ограничения или полного прекращения. Рекогносцировка территории предстоящего ММ является важным условием для принятия правильного решения и выполнения поставленной задачи. Значительную часть необходимой информации ОВД получают в ходе рекогносцировок мест или объектов ММ. Для этого используют служебных животных (собак), работа которых направлена на поиск запрещенных (взрывчатых) веществ, а также предметов и вещей, их содержащих.



6) составление *расчета потребности СиС*, проведение тренировки на объектах и местах ММ;

При подготовке к проведению ММ особенность расчета СиС заключается в том, что норматива здесь не существует, с учетом реальной обстановки зачатую привлекаются все доступные сотрудники полиции. Важнейшую роль играет правильная расстановка сил, формируемая на основании программы мероприятия и проведенной рекогносцировки местности.

Помимо указанных в учебном вопросе № 2 темы № 2 настоящего учебного пособия могут быть сформированы группы: полицейская цепочка; группа сопровождения; пост наблюдения; группа патрулирования; группа ограничения движения транспорта; группа разъяснения законодательства; группа обеспечения связи; группа оцепления (блокирования); группа фиксации правонарушений.



7) проведение *оперативно-профилактических мероприятий* на объектах и местах проведения ММ.

Рейдовые мероприятия проводятся *с лицами, состоящими на профилактическом* (поднадзорные, семейно-бытовые дебоширы, нарушители правопорядка в период проведения ММ, безнадзорные и несовершеннолетние правонарушители, семьи в социально неблагополучном положении и др.) *и списочном* (страдающие алкоголизмом и наркоманией, осужденные к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно осужденные и условно-досрочно освобожденные из мест лишения свободы и др.) *учетах*. Им разъясняются последствия нарушения правопорядка в период проведения ММ, при необходимости, – выносятся официальное предостережение о недопустимости антиобщественного поведения.



Исполнительный этап:

1) *проверка прибытия и готовности СиС;*

2) *введение режимных ограничений и оперативная «зачистка» территории;*

3) *управление силами, участвующими в ООП при проведении ММ;*

4) *осуществление фото- и видеофиксации происходящих событий на объекте ММ;*

5) *при необходимости – использование резерва, маневр СиС.*

При несении службы личный состав нарядов обязан находиться на месте, не оставлять порученный участок без разрешения начальника или старшего участка, не допускать проноса на территорию ММ

громоздких вещей, сумок, чемоданов, спиртных напитков, огнестрельного, холодного оружия и других запрещенных предметов¹.



Заключительный этап:

- 1) ООП на *маршрутах движения* граждан, покидающих место проведения ММ, на *остановках* общественного транспорта, *станциях метро и пригородных поездов, в жилых микрорайонах*;
- 2) *снятие режимных ограничений*;
- 3) *разоружение, сдача СС и экипировки личным составом ОВД*;
- 4) *разбор организации и результатов ООП и ООБ при проведении ММ*;
- 5) *подготовка отчетной документации*.

2.16.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению административно наказуемых нарушений правил проведения массовых мероприятий

В рамках ООП в период проведения ММ сотрудники ППСП выявляют и пресекают не только нарушения антитабачного, антиалкогольного и антинаркотического законодательства, а также мелкое хулиганство и правонарушения экстремистского характера, но и специфические АПН, связанные с нарушением правил и порядка организации и участия в соответствующих мероприятиях. К таковым следует отнести составы, предусмотренные ст. 5.38, 20.2, 20.2.2, 20.2.3, 20.31 и 20.32 КоАП РФ.

Статья 5.38 КоАП РФ «Нарушение законодательства о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании».

Объективная сторона АПН выражается в: 1) воспрепятствовании организации или проведению ПМ, которое проводится на законных основаниях и в установленном порядке; 2) воспрепятствовании участию в таком мероприятии; 3) принуждение к участию ПМ. Важно понимать, что данное АПН посягает не на ОП и ОБ, а на конституционное право граждан добровольно собираться мирно и без оружия для обсуждения социально значимых вопросов. Рассматриваемое правонарушение зачастую вменяется так называемым «провокаторам» — лицам, стремящимся воспрепятствовать проведению согласованных

¹ Башмаков Р.Р. Особенности назначения и видов нарядов при проведении массовых праздничных мероприятий по охране общественного порядка в населенных пунктах: учебно-практическое пособие / Р.Р. Башмаков, А.Я. Воронцов, В.В. Антонов. Уфа: Уфимский Юридический институт МВД России, 2019. 48 с.

ПМ или дискредитировать их организаторов, поставив должностных лиц полиции в ситуацию, когда досрочное прекращение ПМ безальтернативно. Подобная задача может быть решена через создание помех для движения участников ПМ, посредством провокации драк и иных противоправных действий участников ПМ и иными способами.

Особо следует отметить, что *для предупреждения и пресечения подобных проявлений сотрудники полиции должны воспользоваться правом, предусмотренным п. 7 ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции»*, которое предоставляет возможность «обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях ПМ и ММ, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов». Игнорирование данного требования влечет ответственность по ст. 19.3 КоАП РФ.

Диаметрально противоположной является последняя из перечисленных форм объективной стороны, – принуждение к участию в ПМ, – которая девальвирует основополагающий принцип ПМ, – добровольность участия в нем.

Субъективная сторона АПН может иметь только умышленную форму вины. *Субъектами АПН* выступают граждане и должностные лица.

Статья 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Объективную сторону деяния образуют: 1) нарушение организатором ПМ порядка его организации либо проведения; 2) вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных ПМ; 3) организация либо проведение ПМ без подачи уведомления; 4) нарушение участником ПМ порядка его проведения; 5) участие в несанкционированных ПМ, повлекших создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) ТС либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры; 6) использование в ходе ПМ отличительного знака (признака) представителя СМИ; 7) организация либо проведение несанкционированных ПМ в непосредственной

близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ либо активное участие в таких ПМ, если это осложнило выполнение работниками указанных установки, источника или пункта своих служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды. *Субъективная сторона* АПН характеризуется прямым умыслом, субъектом могут быть физические лица, а также должностные лица государственных органов или негосударственных предприятий, учреждений, организаций.

Статья 20.2.2 «Организация массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка».

Объективная сторона заключается в действии – организации массового одновременного пребывания и (или) передвижения граждан в общественных местах, которое не подпадает под регулирование федерального законодательства о ПМ, т.е. не является собранием, пикетированием, митингом, шествием или демонстрацией. Подобные мероприятия, проводимые в форме «перфоманса», «флеш-моба» или «акции», неоднократно создавали существенные угрозы для ОП и ОБ, влекли причинение физического и имущественного ущерба гражданам, организациям и органам власти. Трактовка объективной стороны АПН крайне широка, что позволяет сотрудникам полиции применять его для нормализации оперативной обстановки в конкретном общественном месте. Состав АПН *материальный*, требующий наступления хотя бы одного из перечисленных в диспозиции неблагоприятных последствий. *Субъект* АПН специальный – это организатор массового мероприятия (физическое, должностное или юридическое лицо), достигший 16 лет. *Субъективная сторона* чаще всего характеризуется умыслом по отношению к организации или участию в мероприятии и неосторожностью по отношению к наступившим последствиям.

Статья 20.2.3 «Невыполнение обязанностей по информированию граждан, органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления о принятии организатором публичного мероприятия решения об отказе от проведения публичного мероприятия либо подача уведомления о проведении публичного мероприятия без цели его проведения».

Объективная сторона АПН может выражаться в двух альтернативных формах: бездействие – *неинформирование* о принятом решении об отказе от проведения ПМ; действие – *подача уведомления* без реальной цели проведения ПМ, что является формой злоупотребления конституционным правом на мирные собрания. Состав АПН формальный, – оно окончено с момента истечения срока для информирования или с момента подачи заведомо фиктивного уведомления. *Субъект АПН* специальный – организатор публичного мероприятия (физическое, должностное или юридическое лицо), достигший 16 лет. *Субъективная сторона* представлена прямым умыслом.

Статья 20.31 «Нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований».

Объективная сторона АПН выражается как в действии, так и в бездействии – нарушении правил поведения зрителей, утвержденных Правительством РФ¹.

1. Правила, связанные с проходом и нахождением на объекте: обязательность наличия билета; соблюдение пропускного режима; запрет проносить на объект запрещенные предметы; запрет на передачу билетов; соблюдение маршрутов движения.

2. Запрещенные действия: находиться в состоянии опьянения; проносить запрещенные предметы (оружие любого вида, взрывчатые, пиротехнические, легковоспламеняющиеся, ядовитые и отравляющие вещества, баллоны с краской, емкости с жидкостью объемом более 0,5 л; предметы, которые могут быть использованы как оружие, профессиональная фото- и видеоаппаратура, а также средства для проведения записи теле- и видеотрансляций, продукция и атрибутика экстремистского характера, символика и атрибутика, использование которой запрещено законом; политическая и религиозная атрибутика и др.).

3. Запрет нарушения ОП: запрещается совершать действия, создающие угрозу безопасности себе и окружающим (толкать, бросать предметы в людей, на трибуны или на поле), оскорблять других лиц, распивать алкогольные напитки, употреблять НС или ПВ, курить, повреждать имущество спортивного объекта или других зри-

¹ См.: Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

телей, препятствовать проведению соревнования, использовать незаконную атрибутику, проносить и использовать пиротехнические средства, разжигать костры и использовать открытый огонь.

4. Правила, связанные с поведением во время соревнования: соблюдение норм этики, следование указаниям, покидание объекта по окончании.

Субъект АПН специальный – зритель официального спортивного соревнования, достигший 16 лет. Субъективная сторона – прямой умысел.



Типичными для периода проведения ММ являются общественно опасные деяния, предусмотренные УК РФ: ст. 212 «Массовые беспорядки»; ст. 213 «Хулиганство»; ст. 212.1 «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования»; ст. 214 «Вандализм»; ст. 317 «Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа»; ст. 318 «Применение насилия в отношении представителя власти»; ст. 319 «Оскорбление представителя власти».

Заключение

Обеспечение правопорядка при проведении ММ представляет собой комплексную задачу, где баланс между гарантией конституционных прав граждан и поддержанием общественной безопасности достигается за счет тщательного планирования и неукоснительного соблюдения закона.

Подготовка докладов (сообщений) по теме

1. Особенности применения сил и средств для пресечения нарушений общественного порядка и АПН в условиях массового скопления граждан.

2. Координация действий нарядов ППС с Росгвардией и иными силовыми структурами при обеспечении правопорядка на ММ.

Вопросы и задания для самоконтроля. 1. Раскройте определение «массовое мероприятие», «собрание», «митинг», «шествие», «демонстрация», «пикетирование». 2. Раскройте классификацию ММ по различным критериям. 3. Какие нормативные акты составляют основу правового регулирования в сфере ООП при проведении ММ? 4. Каковы особенности охраны правопорядка полицией при проведении ММ? 5. Какие три этапа выделяются в процессе подготовки и организации

ММ? Каково их содержание? 6. В каком случае ММ не может быть согласовано? 7. Разберите по составу АПН, предусмотренные статьями 5.38, 20.2, 20.2.2, 20.2.3 и 20.31 КоАП РФ. 8. Какие правила поведения должны соблюдать участники официальных спортивных соревнований? 9. Какие преступления зачастую совершаются в период проведения ММ?

Заключение

Настоящее учебное пособие систематизирует профессиональные знания и навыки, необходимые для службы в ППСП. Его содержание охватывает все ключевые аспекты деятельности – от правовых основ до специфики работы с отдельно взятыми различными правонарушениями.

Основой профессиональной подготовки является неразрывная связь правовых знаний и практических умений. Каждое действие сотрудника – от проверки документов до применения СС – должно строго соответствовать закону. Правовая грамотность обеспечивает не только общественную безопасность, но и защиту прав граждан, а также личную безопасность самого сотрудника.

Важнейший элемент подготовки будущего правоприменителя – соблюдение процессуальной дисциплины. Установленный порядок доставления, задержания, осмотра и досмотра – это не формальность, а отработанный алгоритм действий, обеспечивающий минимальные риски, сохранение доказательств и правовую защищенность всех участников. Правильное оформление результатов служебной деятельности имеет ключевое значение для последующего служебного и судебного контроля.

Особое внимание в издании уделяется дифференцированному подходу к различным категориям правонарушений. Работа с семейно-бытовыми конфликтами требует не только правовых знаний, но и навыков психологического взаимодействия. Деятельность с несовершеннолетними требует от сотрудника полиции особой деликатности и соблюдения специальных норм права, ведь ребенок в такой ситуации всегда находится в состоянии стресса.

Критически важным является модуль по применению ФС, СС и ОО. Сотрудник должен не только знать правовые основания для их применения, но и уметь мгновенно оценивать обстановку, понимая всю меру ответственности за свои решения.

Завершающая тема – обеспечение правопорядка в период проведения ММ – интегрирует знания и навыки, полученные не только в рамках раздела, но всей учебной дисциплины «Основы профессиональной служебной деятельности». Эффективное и рациональное правоприменение в условиях ММ требует от сотрудника полиции наличия устойчивых умений оперативно и разумно действовать в сложной оперативной обстановке и организовать взаимодействие между подразделениями.

Пособие имеет практическую направленность и включает систему заданий для самостоятельной работы, что позволяет организовать непрерывный образовательный цикл. Его изучение формирует профессиональную культуру сотрудника, основанную на безусловном уважении к закону, понимании социальной значимости службы и способности принимать взвешенные решения в любых ситуациях.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый 17.12.1979 резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
3. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями Гавана, Куба, 27.08–07.09.1990). Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
5. Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
6. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
7. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
8. О войсках национальной гвардии РФ: федер. закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
9. О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции: федер. закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
10. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федер. закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
11. О наркотических средствах и психотропных веществах: федер. закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».
12. О полиции: федер. закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

13. О порядке выезда из РФ и въезда в РФ: федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

14. О порядке рассмотрения обращений граждан РФ: федер. закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

15. О правовом положении иностранных граждан в РФ: федер. закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

16. О противодействии терроризму: федер. закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

17. О противодействии экстремистской деятельности: федер. закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

18. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: федер. закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

19. Об участии граждан в охране общественного порядка: федер. закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

20. Концепция общественной безопасности в РФ: указ Президента РФ 14.11.2013 № Пр-2685. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

21. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: постановление Правительства РФ от 16.12.2013 № 1156. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

22. Об утверждении Наставления об организации в органах внутренних дел РФ деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах: приказ МВД России от 25.11.2019 № 879. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

23. Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел РФ: приказ МВД России от 15.10.2013 № 845. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

24. О должностных лицах системы МВД России, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание: приказ МВД России от 30.08.2017 № 685. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

25. Об утверждении Порядка информирования полицией собственника транспортного средства о вскрытии сотрудником полиции транспортного средства, если такое вскрытие было осуществлено в его отсутствие: приказ МВД России от 03.02.2022 № 91. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

26. Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России: приказ МВД России от 28.06.2021 № 495. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

27. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 1: утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.04.2023.

28. О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами: постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2006 № 14. Доступ из справ. правовой системы «Гарант».

Основная литература

29. Административная деятельность полиции: учебник: в 2 ч. / под ред. М.Е. Труфанова и К.Д. Рыдченко. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. Ч. 1. 380 с.

30. Административная деятельность полиции: учебник: в 2 ч. / под ред. М.Е. Труфанова и К.Д. Рыдченко. Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2022. Ч. 2. 282 с.

Дополнительная литература

31. Административная деятельность полиции: учебник / под ред. О.В. Зиборова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. 527 с.

32. Башмаков Р.Р. Особенности назначения и видов нарядов при проведении массовых праздничных мероприятий по охране общественного порядка в населенных пунктах: учебно-практическое пособие / Р.Р. Башмаков, А.Я. Воронцов, В.В. Антонов. Уфа: Уфимский юридический институт МВД России, 2019. 48 с.

33. Изингер А.В., Сатюков А.Г., Койнов М.Ю. Правовые основы и тактика проведения досмотровых мероприятий сотрудниками патрульно-постовой службы полиции: учебно-практическое пособие. Тюмень: Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2022. 72 с.

34. Каплунов А.И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика: монография / А.И. Каплунов. СПб: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2018. 259 с.

35. Кочеров Ю.Н. Особенности личного осмотра граждан сотрудниками полиции с использованием технических средств при проходе на территории сооружений, участки местности либо в общественные места, где проводятся публичные и массовые мероприятия: учебное пособие. Ставрополь, 2017. 67 с.

36. Правовые основы применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия: учебное пособие / И.В. Лесовик и др. Воронеж: Воронежский институт МВД России, 2016. 77 с.

37. Сибгатуллин Ф.С. Понятие правоохранительной деятельности // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2023. № 3. С. 152–160.

38. Тактика действий сотрудников полиции по осмотру мест возможного укрытия правонарушителей: учебно-методическое пособие / А. М. Старцев, С. Н. Нестяк, В. А. Шпичко. М.: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2017. 49 с.

39. Ульянов А.Д. Оперативная обстановка: понятие, анализ, прогноз: учебное пособие / А.Д. Ульянов, И.Ю. Захватов, У.К. Болдырев. М.: Академия управления МВД России, 2020. 104 с.

Оглавление

Список сокращений.....	3
Введение.....	5
1. Методические рекомендации преподавателю по проведению лекций.....	7
1.1. Целеполагание при изучении учебной дисциплины.....	7
1.2. Распределение учебного времени.....	7
1.3. Виды лекций. Технологии и методы обучения.....	7
1.4. Примерный сценарий учебного занятия лекционного типа.....	9
1.5. Контроль знаний обучающихся.....	10
1.6. Учебно-методическое и техническое обеспечение.....	11
2. Методические разработки лекций.....	12
2.1. Правовые основы деятельности сотрудников полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.....	12
2.1.1. Правоохранительные органы и правоохранительная деятельность. Правовые основы и принципы деятельности полиции.....	13
2.1.2. Система нормативных правовых актов, регулирующих деятельность сотрудников полиции по обеспечению правопорядка в общественных местах.....	18
2.1.3. Права и обязанности полиции и сотрудников органов внутренних дел.....	19
2.1.4. Прохождение службы в органах внутренних дел.....	21
2.2. Организационные основы деятельности по обеспечению правопорядка на улицах и в иных общественных местах.....	26
2.2.1. Обязанности должностных лиц территориальных органов МВД России по организации деятельности нарядов, задействованных в обеспечении правопорядка.....	27
2.2.2. Организация обеспечения правопорядка.....	29
2.2.3. Организация службы подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	39
2.2.4. Управление служебной деятельностью подразделений патрульно-постовой службы полиции.....	49

2.3. Порядок оформления результатов служебной деятельности полиции.....	61
2.3.1. Виды оперативно-служебных документов, порядок их составления.....	62
2.3.2. Виды административно-процессуальных документов, порядок их составления.....	73
2.4. Порядок действий при выявлении преступлений и административных правонарушений, а также на месте происшествия.....	78
2.4.1. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при обращении граждан по вопросам, не связанным с совершением противоправных действий.....	79
2.4.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции при выявлении преступлений и административных правонарушений.....	80
2.4.3. Действия сотрудников полиции при проверке документов, удостоверяющих личность граждан.....	87
2.5. Основы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	94
2.5.1. Условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	95
2.5.2. Порядок применения сотрудниками полиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.....	97
2.5.3. Основания применения сотрудниками полиции физической силы и специальных средств.....	100
2.5.4. Основания применения полицией огнестрельного оружия.....	102
2.5.5. Гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.....	103
2.6. Порядок доставления и задержания граждан.....	104
2.6.1. Порядок доставления граждан.....	105
2.6.2. Порядок задержания граждан.....	109
2.7. Порядок проникновения в помещения, на земельные участки и территории, вскрытия транспортного средства и оцепления территорий и других объектов.....	115

2.7.1. Проникновение в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории. Осмотр мест возможного укрытия правонарушителей.....	116
2.7.2. Вскрытие транспортного средства.....	121
2.7.3. Оцепление (блокирование) территорий, жилых помещений, строений и других объектов.....	122
2.8. Порядок осуществления осмотрово-досмотровых мероприятий.....	125
2.8.1. Правовые основы, цели проведения и виды осмотрово-досмотровых мероприятий.....	125
2.8.2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции при проведении досмотровых мероприятий.....	134
2.9. Порядок предупреждения и пресечения семейно-бытовых конфликтов.....	142
2.9.1. Понятие семейно-бытовых отношений и семейно-бытового конфликта.....	142
2.9.2. Семейно-бытовые правонарушения.....	145
2.9.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений в семейно-бытовой сфере.....	146
2.10. Порядок предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних....	150
2.10.1. Правовые основы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	151
2.10.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.....	154
2.10.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений несовершеннолетних.....	157
2.11. Порядок пресечения мелкого хулиганства, нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.....	162
2.11.1. Общая характеристика административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.....	162
2.11.2. Действия нарядов полиции по выявлению и пресечению мелкого хулиганства.....	167

2.11.3. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по пресечению административно наказуемых нарушений антинаркотического, антиалкогольного и антитабачного законодательства.....	169
2.12. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений против порядка управления.....	178
2.12.1. Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на установленный порядок управления.....	179
2.12.2. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений против порядка управления.....	185
2.13. Порядок выявления и пресечения. Административно наказуемых нарушений миграционного законодательства.....	187
2.13.1. Основы миграционного режима в Российской Федерации.....	188
2.13.2. Действия наряда полиции в случае обнаружения фак-та нарушения иностранными гражданами или лицами без гражданства миграционных правил.....	191
2.14. Действия нарядов патрульно-постовой службы полиции по пресечению правонарушений в области охраны собственности.....	193
2.14.1. Общая характеристика правонарушений в области охраны собственности.....	194
2.14.2. Порядок действий патрульно-постовой службы полиции по выявлению и пресечению преступлений и административных правонарушений в области охраны собственности.....	197
2.15. Порядок пресечения административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.....	200
2.15.1. Порядок пресечения нарушений правил оборота оружия.....	200
2.15.2. Порядок пресечения административного правонарушения экстремистского характера.....	206

2.16. Обеспечение правопорядка в период проведения публичных и иных массовых мероприятий...	211
2.16.1. Охрана правопорядка в период проведения публичных мероприятий и иных массовых мероприятий.....	212
2.16.2. Действия сотрудников патрульно-постовой службы полиции по предупреждению и пресечению административно наказуемых нарушений правил проведения массовых мероприятий.....	217
Заключение	223
Литература	225
Оглавление	229

Учебное издание

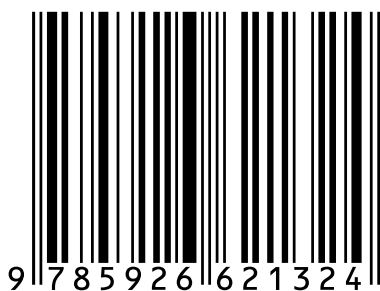
Рыдченко Кирилл Дмитриевич
Иванченко Екатерина Владимировна
Селиманова Светлана Михайловна

**ОСНОВЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ
СЛУЖЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ
ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ**

Учебное пособие

Редактор, компьютерная верстка
В. Д. Шатыко

ISBN 978-5-9266-2132-4



Подписано в печать 31.10.2025. Формат 60x84 1/16.
Усл. печ. л. 13,6. Тираж 100 экз. Заказ 364.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.