

Краснодарский университет МВД России

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ
ДЛЯ НУЖД ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-практическое пособие

Краснодар
2025

УДК 347.4
ББК 67.401.131.1
Т338

Одобрено
редакционно-издательским советом
Краснодарского университета
МВД России

Авторы: *М. А. Нагоева, В. А. Гаужаева, Л. М. Федина, Л. Ю. Канокова.*

Рецензенты:

Е. А. Тришкина, кандидат юридических наук, доцент (Академия управления МВД России);

С. А. Андреев (Управление МВД России «Нальчик»).

Т338 Теоретические и практические аспекты организации и обеспечения поставки товаров для нужд органов внутренних дел Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебно-практическое пособие / М. А. Нагоева и др. – Электрон. дан. – Краснодар : Краснодарский университет МВД России, 2025. – 1 электрон. опт. диск.

ISBN 978-5-9266-2221-5

Рассматриваются теоретические аспекты и практические направления деятельности при организации и обеспечении поставки товаров для органов, организаций и учреждений системы Министерства внутренних дел Российской Федерации. Раскрываются вопросы, связанные с формированием данной потребности, ее планированием и поэтапной реализацией.

Для профессорско-преподавательского состава, курсантов, слушателей образовательных организаций МВД России и сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации.

УДК 347.4
ББК 67.401.131.1

ISBN 978-5-9266-2221-5

© Краснодарский университет
МВД России, 2025

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Генезис и правовая регламентация поставки товаров для органов и подразделений МВД России	6
§ 1. Происхождение и исторические этапы развития обязательства по поставке товаров (закупки для государственных нужд) в отечественной правовой системе и за рубежом.....	6
§ 2. Система правового регулирования государственного заказа для органов внутренних дел Российской Федерации.....	11
Глава 2. Направления практической деятельности при организации и обеспечении поставки товаров	21
§ 1. Организация и планирование закупки товаров для органов внутренних дел Российской Федерации.....	21
§ 2. Общие положения и особенности процедуры определения поставщика. Практические рекомендации заказчику.....	29
Заключение	40
Литература	41
Приложения	44
Контроль знаний	59

Введение

Как известно, обязательственное правоотношение по поставке товаров входит в гражданско-правовой институт купли-продажи и этим определяются ключевые позиции договора, правомочий, обязанностей и ответственности сторон. Однако, сам феномен поставки товаров в какой-то степени уникален, поскольку является изобретением отечественной цивилистической науки. Кроме того, при удовлетворении потребности государственного (муниципального) органа (организации, учреждения) посредством заключения договора на поставку товаров, обязательство становится частью государственных (муниципальных) закупок, правоотношения приобретают дополнительный административный характер и обременяются целой системой дополнительных нормативных правил и предписаний.

В связи с этим, данное исследование, сформированное в учебно-практическое пособие, представляет интерес не только для сотрудников (работников), имеющих прямое отношение к федеральной контрактной системе ввиду исполнения должностных обязанностей, но и теоретиков, профессорско-преподавательского состава, ведущего научную деятельность в данном направлении.

Целью написания данного учебно-практического пособия являлось раскрытие основных положений обязательственного правоотношения по поставке товаров, как особого гражданско-правового явления, а также формирование практических рекомендаций по осуществлению процедуры закупки товаров для органов внутренних дел Российской Федерации на основе анализа действующего законодательства, материалов правоприменительной практики.

Объектом исследования в представленном учебно-практическом пособии является комплекс общественных отношений, складывающихся в сфере применения государственного контракта на поставку для органов внутренних дел Российской Федерации.

Предмет исследования составляют федеральное законодательство и подзаконные нормативные акты, прежде всего, Министерства внутренних дел Российской Федерации¹ и Министерства финансов и социального развития Российской Федерации, регулирующие договор поставки для государственных и муниципальных нужд, научные исследования отечественных и зарубежных ученых в сфере государственной закупочной деятельности, материалы правоприменительной практики.

Задачи, поставленные при исследовании объекта:

1. Проанализировать этапы возникновения и развития договорной формы поставки товаров для нужд российского государства.
2. Выявить особенности договора поставки товаров для органов внутренних дел Российской Федерации, а также определить его место и роль в системе обязательственного права.

¹ Далее – «МВД РФ».

3. Раскрыть сущность и правовую природу каждой стадии правоотношений, возникающих на основании государственного контракта на поставку товаров для органов внутренних дел Российской Федерации.

4. Рассмотреть субъективные гражданские права и юридические обязанности участников, составляющие содержание договорных правоотношений по поставке товаров для органов внутренних дел, и выявить их специфику.

Учебно-практическое пособие предназначено для использования в учебном процессе должностных лиц среднего и старшего начальствующих составов, впервые принимаемых на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и имеющих высшее или среднее профессиональное (юридическое) образование по должности служащего «Полицейский», а также повышения квалификации лиц, исполняющих должностные обязанности по направлению тылового, правового, финансового обеспечения, и (или) включенных в состав комиссии по осуществлению закупок для нужд органов и учреждений МВД РФ.

Данное пособие состоит из двух глав, в которых подробно освещены: исторический аспект появления и развития института поставки товаров в отечественной системе права, формирование системы государственных закупок в России, и нормативно-правовая база, регулирующая данные правоотношения сейчас. Параллельно выделяются особенности поставки товаров для такого субъекта, как органы внутренних дел Российской Федерации. Кроме того, в работе сформулированы конкретные направления практической деятельности и рекомендации при организации и обеспечении поставки товаров для подразделений и служб системы МВД РФ.

ГЛАВА I. ГЕНЕЗИС И ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ ДЛЯ ОРГАНОВ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД РОССИИ

§ 1. Происхождение и исторические этапы развития обязательства по поставке товаров (закупки для государственных нужд) в отечественной правовой системе и за рубежом

Как следует из теории гражданского права, поставка товаров для государственных или муниципальных нужд представляет собой особое гражданско-правовое обязательство, которое, с одной стороны, регулируется отраслевыми методами и соответствует общим принципам свободы договора, диспозитивности условий, равенства сторон обязательства, а с другой – содержит публично-правовые элементы. В самом общем смысле оно выражается в том, что одно лицо обязуется передать в собственность другого лица какое-либо имущество, а последнее обязуется принять его и уплатить определенную денежную сумму (цену)¹. Однако, в отличие от договора купли-продажи, поставка товаров подразумевает определенный временной промежуток между его заключением и удовлетворением потребности покупателя.

Особенностью правоотношения, возникающего из обязательства поставки для государственных или муниципальных нужд, являются, прежде всего, цели его возникновения и осуществления, а именно обеспечение государственных (муниципальных) потребностей, а также субъектный состав обязательства. Гражданским кодексом Российской Федерации установлено, что Российская Федерация, ее субъекты и муниципальные образования вступают в гражданские правоотношения на равных началах с иными участниками (ст. 124)². Однако тот факт, что одной из сторон является публичный субъект права в лице соответствующих органов, не может не отразиться на характере обязательства и не создавать специфические условия и особенности реализации.

Данная позиция нашла свое отражение и в судебной практике. В постановлении Президиума Высшего Арбитражного суда РФ от 25 июня 1996 г. № 4194/95³ и письме Высшего Арбитражного суда РФ от 19 августа 1994 г. № С1-7/ОП-587 «Об отдельных рекомендациях, принятых на совещаниях по судебной-арбитражной практике»⁴ подчеркивается, что обязательственное отношение, возникшее на основе государственного контракта, не следует рассматривать в качестве обычного договорного отношения по осуществлению деятельности. Основанием для такого подхода служит то обстоятельство, что предпринимательская деятельность в этом случае совмещается с функциями организации, выполняющей поручение государства по закупке продукции для

¹ См.: Брагинский М. И., Витрянский В. В. Договорное право. Книга вторая. Договоры о передаче имущества. М.: Статут, 2000. С. 43.

² См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (ч. I) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025). Далее – «ГК РФ».

³ Вестник ВАС РФ. 2012. № 10.

⁴ Вестник ВАС РФ. 2012. № 11.

государственных нужд. То есть увеличивается значимость такого обязательства в сравнении с иными правоотношениями по передаче имущества в собственность, в которых нет публичного начала.

Вместе с тем, поставку товаров для государственных нужд в правовой литературе часто называют традиционным институтом российского гражданского права, но мы хотели бы немного углубиться и отметить, что данный вид купли-продажи можно назвать изобретением отечественного права, поскольку уже в середине XVIII века конструкция данного договора полноценно использовалась, не имея аналогов в правовых системах иностранных государств.

Первые же попытки и зачатки урегулирования отношений, связанных с казенными подрядами (поставками), имеют ещё более давнюю историю. Наиболее ранним документом, подтверждающим это, является именной указ царя Алексея Михайловича от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей». Этот источник содержит первые признаки отношений по удовлетворению государственных нужд, а именно – публичный заказ, поиск исполнителей, условия¹. Более масштабное развитие правового регулирования в данной сфере происходило во времена правления Петра I, в связи с расширением круга государственных заказчиков, первыми среди которых стали военные министерства и ведомства. В числе значительных нововведений можно отметить применение метода публичного конкурса для отбора поставщиков и связанного с ним открытого способа оповещения о проведении торгов, с обязательным указанием существенных условий будущего обязательства. Было введено административно-контрольное регулирование процедуры заключения и исполнения казенных поставок, в обеспечение чего в 1721 г. вышел Сенатский Указ «О борьбе с подложными ценами и коррупцией в деле поставок и подрядов»².

Чуть позднее, губернской реформой Екатерины II в том числе наглядно реализован современный принцип целесообразности и экономии бюджетных средств за счет возложения на губернаторов обязанностей по привлечению местных подрядчиков и поставщиков.

И только в начале XX века в связи с бурным развитием капитализма и вступлением Российской Империи на этот путь сформировался основополагающий нормативный акт, регулирующий поставку в интересах государства, который к тому же впервые разделил понятия поставки и подряда – «Положение о казенных подрядах и поставках». В этом нормативном акте детально регламентировалось составление договоров о казенных подрядах и поставках (гл. 1), совершение договоров о казенных подрядах и поставках (гл. 2), исполнение и прекращение договоров о казенных подрядах и поставках (гл. 3)³. Однако, данное нормативное регулирование не получило последующего развития и просу-

¹ См.: Гончаров Е. Ю. История торгов в России // Конкурсные торги. 1998. № 8. С. 39.

² Мироненко Г.А. Становление государственного заказа в России // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». №4-1. 2019. С 194.

³ О казенных подрядах и поставках в Российской империи см.: Победоносцев К. Курс гражданского права. Ч. 3: Договоры и обязательства. СПб.: Синод. тип., 1896. С. 436–454.

ществовало вплоть до окончания Новой экономической политики Советского государства.

В связи с переходом СССР на государственное планирование народного хозяйства необходимость специального регулирования поставок для нужд государства отпала. Как отмечается в издании «Энергопресса»¹, состав государственных заказов по стране в целом формировался и утверждался Госпланом СССР, а затем доводился до предприятий. Показательно, что в Гражданском кодексе РСФСР 1964 г. поставка была выделена из купли-продажи и получила самостоятельное регулирование в главе 24, прежде всего как плановая.

Такое положение вещей сохранялось вплоть до исторического этапа перестройки и дальнейших рыночных преобразований в России, которые стимулировали развитие гражданско-правового института частной собственности. Как следствие, вновь возник интерес к удовлетворению государственных нужд, конкурентному размещению заказов и института торгов, что обусловило формирование законодательства о поставках товаров для государственных нужд в Российской Федерации.

В числе первых на пути преобразований вышел Закон РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд»², в настоящее время уже утративший силу. Существенным недостатком данного нормативного акта являлось регулирование исключительно федеральных закупок и в целом непроработанность механизма размещения заказа.

Значительную роль на пути правового развития сыграло включение договора на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд в состав института купли-продажи во второй части ГК РФ³. Данный факт обозначал официальное признание статуса поставки товаров для особого субъекта (организации, учреждения), его значение, некоторую упорядоченность в системе гражданского права. Следует отметить, что подобным привилегиям удостоились только обязательство на поставку товаров и выполнению работ для государственных/муниципальных нужд, в то время как оказание услуг в ГК РФ регламентируется только в общем порядке.

Чуть позже, помимо гражданско-правовой, участники рассматриваемых правоотношений стали нести и административную ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязательств. Данное обстоятельство нашло своё нормативное отражение в Кодексе Российской Федерации об административных нарушениях⁴ и укрепило неоднозначное понимание правовой природы от-

¹ См.: Рекомендации по организации и проведению торгов по закупке товаров, подготовке тендерной документации и контрактов на поставку оборудования и услуг. М.–СПб.: Энергопресс, 1995. – 198с.

² Российская газета. 1992. 30 июня.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 21.04.2025).

⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 21.04.2025). Далее – «КоАП РФ».

ношений, в которых сочетаются элементы гражданского, административно-хозяйственного, бюджетного, предпринимательского, а иногда и муниципального права.

И последним крупным правовым событием в данном направлении стало издание единого нормативного акта, устанавливающего механизм удовлетворения государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, и регламентирующего его отдельные стороны. Речь идет о Федеральном законе от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹. В настоящее время данный нормативно-правовой акт утратил юридическую силу, правоведа характеризуют его как громоздкую, недоработанную конструкцию, содержащую множество коллизий и пробелов, порождающую благоприятную почву для коррупционной составляющей. Применение норм данного закона, как правило, требовало от исполнителей договоров дополнительного профессионального обучения и знаний средств юридической техники, что приводило к затруднениям, ошибкам и, как следствие, некачественному удовлетворению государственных/муниципальных нужд. Но при всем этом, прорыв в сфере правового регулирования данных отношений был очевиден. Впервые разрозненные фрагменты отдельных норм права, накопленный отечественный и некоторый зарубежный опыт, практика первого десятилетия российской рыночной экономики нашли единое выражение.

Здесь сформировались основные формы проведения закупок (размещения заказа) и требования к ним, единые для всех участников. Именно в этом источнике впервые поименованы все возможные участники правоотношений, такие как специализированная организация, комиссия по размещению заказа. Кроме того, в законе оговорены условия допуска к участию в торгах, информационное обеспечение, реестр контрактов, недобросовестных поставщиков, и многие другие общие положения, ставшие предтечей современной системы регулирования.

Отметим, что исследование и анализ правовой регламентации поставки товаров для системы МВД России в рамках данного пособия играет первостепенную роль для понимания и использования в практической деятельности. Но, прежде чем перейти к подробному изучению накопленного отечественного правового опыта и систематизации действующих актов, проведем небольшой сравнительный анализ современной системы государственных закупок в России с аналогичными механизмами развитых зарубежных стран. И, в первую очередь, с контрактной системой Соединенных Штатов Америки, поскольку традиционно считается, что именно эта конструкция явилась прообразом госзакупок, в том числе и для нашей страны.

Для начала отметим, что на современном этапе процесс удовлетворения государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации по аналогии с США носит название Контрактной системы в сфере закупок, то же касается процедур, принципов и методов реализации, разумеется, с учетом адаптации к

¹ Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

отечественной правовой системе и менталитету участников правоотношений в целом.

Ретроспективный взгляд на формирование системы госзаказа в США позволяет отметить, что изначально, данный механизм являлся всего лишь одной из основных мер по выходу из Великой Депрессии, тогда как в настоящее время, занимает ведущее место в формировании экономики данного государства, соединив преимущества свободного рынка и государственного регулирования. Если обратиться к официальным цифрам, то картина складывается весьма внушительная, поскольку объем осваиваемых бюджетных средств в рамках федеральной контрактной системы, составляет более 500 млрд. долларов США. Участниками правоотношений выступают более 160 тыс. коммерческих организаций. Почти 12,5% трудоспособного населения США (около 17 млн. человек) заняты в сфере госзаказов¹. Таким образом реализуется государственно ориентированный сектор экономики.

Одним из основных элементов системы госзаказа в этой стране, является государственная структура, главная обязанность которой – координация деятельности участников при помощи проведения политики планирования, размещения и исполнения заказа. Проводя аналогию с правовым регулированием в России, отметим, что у нас также выделены отдельные фазы жизненного цикла заказа: планирование – размещение – исполнение, но единой формирующей и контролирующей организации данного направления нет. Здесь отдельные функции выполняет Федеральная антимонопольная служба, Казначейство России, разрешение споров реализуется в системе арбитражного судопроизводства, а также существует внутриорганизационный контроль и аудит.

Центральным связующим и контролирующим органом контрактной системы США является Офис государственного заказа, а основной исполнительский элемент – контрактные офицеры, что, на наш взгляд, надлежащим образом организует и регулирует весь процесс закупок.

Кроме того, в отличие от системы государственных/муниципальных закупок России, где каждое учреждение, орган или организация самостоятельно реализует потребность в товарах (работах, услугах), посредством создания комиссии по закупкам, что в целом не гарантирует единые подходы и профессионализм заказчика, в США данную деятельность централизованно осуществляет одна закупочная организация, именуемая «Администрация общих услуг», для всех ведомств страны.

Если говорить об общих чертах функционирования контрактных систем двух стран, а точнее заимствования отечественного регулирования, то их достаточно много. Кроме обозначенных выше, стоит сказать о:

- применении института планирования закупок;
- создании центральной информационной системы, содержащей сведения обо всех несекретных закупках;

¹ Закупки и тендеры Российской Федерации. Государственные и коммерческие. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/146> (дата обращения: 21.04.2025).

– приоритет некоторым видам поставщиков, например, субъектам малого предпринимательства;

– ужесточение процедур и договорных конструкций, сложность внесения изменений либо расторжения сделок. Здесь следует отметить, что контрактная система США переросла данный этап максимальной регламентации, и в настоящее время идет по пути упрощения законодательства с расширением прав государственного заказчика, но при этом с усилением мер ответственности.

Подводя итог сравнительно-правовому анализу, необходимо отметить, что правовое регулирование закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд в странах Запада и США носит более масштабный характер и многолетнюю историю формирования. Здесь сложилась отдельная отрасль – федеральное контрактное право, регулирующее сугубо одно правовое явление во взаимосвязи с иными общественными отношениями, тогда как Российская нормативная основа представлена разрозненным сочетанием различных правовых институтов, федерального законодательства, документов Правительства Российской Федерации, различных министерств и ведомств. Далее, мы предпримем попытку разобраться в этой системе, структурировать нормативные акты с учетом их значения для закупок системы МВД России, а также дать правовую оценку основным из них.

§ 2. Система правового регулирования государственного заказа для органов внутренних дел Российской Федерации

Если начать характеристику системы нормативных актов в зависимости от их юридической силы, то, во главе окажутся кодифицированные федеральные законы, и, помимо обозначенных выше ГК РФ и КоАП РФ, государственные (муниципальные) закупки регламентирует Бюджетный кодекс Российской Федерации¹. Однако сфера их влияния зачастую носит обобщенный, декларативный характер. Рассмотрим подробнее:

1. ГК РФ содержит в части первой общие положения, принципы обязательственных правоотношений, организационно-правовые формы юридических лиц, и в части второй – специализированные нормы, а именно: в статьях 525-534 – касающиеся поставки товаров, в статьях 763-768 – выполнения работ. Самые общие положения основания, порядка заключения, исполнения и расторжения указанных обязательств не имеют большого практического значения, но, вместе с тем, декларируют сам факт их принадлежности к институту гражданско-правовых обязательств, а значит и распространение всех основ гражданского права и обычаев делового оборота в случае наступления обстоятельств, не урегулированных законодателем.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025). Далее – «БК РФ».

2. КоАП РФ. Как ни странно, но при всех признаках гражданско-правового обязательства у поставки товаров для государственных нужд, и правовой регламентации предшествующего кодекса, за нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации в целом, проведения процедуры закупки товаров, работ и услуг, а также порядка заключения, исполнения контракта и внесения изменений в его условия, КоАП РФ закрепляется конкретная форма, порядок и размер привлечения к административно-правовой ответственности юридических, физических и должностных лиц. Данное обстоятельство подтверждает нахождение рассматриваемых правоотношений в пограничном состоянии между гражданским и административно-правовым регулированием, и ещё раз доказывает их сложную правовую природу.

3. БК РФ¹. Содержит общие теоретические положения, касающиеся статуса и правомочий такого субъекта правоотношений как получатель бюджетных средств, ассигнование этих средств и их надлежащее распределение, путем заключения государственного (муниципального) контракта. БК РФ регламентирует отдельные стороны закупок, в части прав и обязанностей бюджетных учреждений, например, в период отзыва лимитов бюджетных обязательств, или вменяет им обязанность ведения Реестра закупок. В связи с этим, данный нормативный акт распространяет своё действие и на объект нашего исследования – организации и учреждения системы МВД России.

4. Далее, необходимо подробнее остановиться на нормативном акте, являющимся, на наш взгляд, главным по значению, и одним из первых по юридической силе, поскольку правовая и организационные основы поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в первую очередь базируются на Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»². Данный закон пришел на смену рассмотренного выше 94-ФЗ, и был призван перенять его положительный опыт в сочетании с достижениями западных стран в этой области. Он интегрировал в себе ведущие правовые акты в области госзакупок и установил ряд новых понятий, принципов, способов закупки, а также прав и обязанностей всех участников.

Настоящий закон дал легальное определение таких явлений как контрактная система, закупка, поставщик, заказчик, контракт жизненного цикла, контракт со встречными инвестиционными обязательствами, выделил отличия государственного от муниципального заказчика и многое другое (см. ст.3).

Кроме того, данный правовой акт впервые определил принципы деятельности по обеспечению государственных и муниципальных нужд в товарах, работах и услугах, что является, на наш взгляд, большим прорывом в нормотворчестве, поскольку для любого правового института имеет большое значение наличие закрепленных на законодательном уровне концептуальных идей, в

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

² Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652. Далее – «Закон №44-ФЗ».

направлении которых движется всё правовое регулирование и к которым обращаются участники при наличии правового спора, пробела или коллизии. И если принципы «открытости и прозрачности», «обеспечения конкуренции» являются логичными для данной системы в целом и применялись ранее, то такие идеи как «принцип профессионализма заказчика», «стимулирования инноваций» – являются новеллой закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Западное веяние в настоящем законе наблюдается уже с первых норм, и касается информационного сопровождения закупочной системы (ст.4). В обеспечение данной идеи была создана широкая платформа, именуемая «Единая информационная система»¹, обязательная для использования всеми участниками. ЕИС содержит все запланированные, состоявшиеся закупки, заключенные и исполненные контракты, их существенные условия, и многое другое, касающееся открытых закупок. Соответственно закрытые торги официальному опубликованию не подлежат. Благодаря данной системе стало возможным не только узнать о проведении любых открытых закупок товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд, но и увидеть наглядную статистику, степень экономии бюджетных средств, средние цены контрактов, потребности заказчиков по всей стране. Кроме того, ЕИС содержит всю нормативную базу по данному направлению, новости об актуальных изменениях, типовые контракты, и другие вспомогательные ресурсы в отдельности для поставщиков, заказчиков, контролирующих органов. Также большое значение для правоприменителя имеет официальное размещение на данной платформе всех электронных площадок, аккредитованных для проведения торгов.

Поскольку вся система государственных (муниципальных закупок) направлена на укрепление отечественного финансового рынка, реализацию федерального и местного бюджетов, и в целом развитие экономики страны, является скорее закономерным факт нормативного закрепления в рассматриваемом федеральном законе применение национального режима при осуществлении закупок (ст.14), существом которого является установление официального запрета на допуск товаров, работ, услуг, происходящих из иностранных государств, за исключением случаев отсутствия отечественных аналогов. Также в обеспечение данного требования в указанной статье регламентирована минимальная обязательная доля закупок российских товаров.

Кроме всех новелл анализируемого федерального закона, он содержит подробную регламентацию процесса удовлетворения потребностей государственного (муниципального) заказчика в товарах работах и услугах. И первым в логической и процедурной последовательности является процесс планирования закупки (ст.16), обоснования закупки (ст.18), а также установление начальной (максимальной) цены контракта (ст.22).

Планирование представляет собой заблаговременное распределение ресурсов и бюджета заказчика в соответствии с предъявляемыми требованиями. Данные требования касаются формы и сроков составления плана-графика (на

¹ Далее – «ЕИС».

следующий финансовый год), а также размещение его в ЕИС в открытом доступе. При этом закупки, не включенные в план-график, производиться не могут, а перечень оснований для внесения изменений в указанный документ весьма ограничен.

Помимо обязанности заблаговременного планирования всех закупок и воплощения их в плане-графике, заказчику необходимо обосновать каждую потребность в том или ином товаре (работе, услуге), её стоимость и сроки приобретения. В ходе аудита государственного (муниципального) органа (организации, учреждения) закупка по объективным показателям может быть признана необоснованной, а следовательно – незаконной.

Планирование и обоснование закупки тесно связано с определением начальной цены контракта, она же называется максимальной, поскольку контракт не может быть заключен выше стоимости товара (работы, услуги), заявленной в закупочной документации, вне зависимости от того, какой избран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В законе определено пять методов расчета цены, и заказчик может воспользоваться одним или несколькими из них по своему усмотрению, за исключением случаев обязательного применения того или иного способа. Важно отметить, что конкретные формулы расчета и обязанности заказчика предусмотрены другими подзаконными правовыми актами. Кроме того, при финансовом анализе рынка, то есть применении метода сопоставления рыночных цен, заказчик обязан брать в расчет стоимость идентичных товаров, а при их отсутствии – однородных (ст.22). И здесь законодатель дает легальное определение обоих понятий и их четкое разграничение, что является безусловным преимуществом указанной нормы.

Основная содержательная часть закона заключается в главе 3, а именно регламентация всего процесса осуществления закупок, каждого способа определения поставщика, а также сущность исполнения, изменения и расторжения контракта. Пройдя множество трансформаций, проверок временем и правоприменением, в отечественном законодательстве на сегодняшний день осталось три основных конкурентных возможности заказчика выбрать контрагента по договору поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) для удовлетворения собственных нужд. Речь идет о проведении конкурса, аукциона и запроса котировок (ст.24). В зависимости от конкретного вида закупки законодатель может императивно устанавливать один из вышеуказанных способов. Например, определение поставщика по любым закупкам, связанным с отдыхом или оздоровлением детей, обязательно должно проходить в форме электронных аукционов.

Итак, в соответствии с законом, конкурсы и аукционы могут проходить как в обычной, так и в электронной форме, открытого или закрытого типа. Это самые распространенные и желательные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя), также именуемые одним обобщенным термином – тендеры. По мнению законодателя и контролирующих органов в данной сфере, конкурс и аукцион являются самыми конкурентными способами, с привлечением большего количества участников торгов, и как следствие – снижение цены в конкурентной борьбе и экономии бюджетных средств. Кроме того, проведение

открытых торгов в электронной форме являются максимально прозрачными, а, следовательно, минимизируется возможность коррупционной составляющей. Из минусов, стоит отметить, что в процедурном плане данные тендеры требуют выполнения наибольших условий, что соответственно порождает большую степень ответственности заказчика. Принципиальным отличием конкурса от аукциона является момент окончательного определения поставщика: в первом случае – посредством выбора лучшего предложения, во втором – самой низкой ценой из заявленных претендентами, которые в свою очередь соответствуют всем требованиям, оглашенным в закупочной документации.

Запрос котировок, по сравнению с вышеобозначенными способами, представляет собой упрощенную процедуру, проводимую только в электронной форме, путем размещения извещений и выявления победителя среди участников, соответствующих установленным требованиям и предложивших наименьшую цену. При этом, в отличие от аукциона, предложение от участника направляется единожды.

Единственным неконкурентным способом определения контрагента является заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что максимально приближено к гражданско-правовой сделке. Однако законодатель в статье 93 рассматриваемого правового акта конкретно поименовал случаи, при которых заключение контракта с единственным поставщиком представляется возможным. Также заказчику вменяется обязанность направления сведений о каждой подобной закупке в контролирующий орган.

Последние два способа определения поставщика являются лимитированными, ввиду наибольшей возможности проявления коррупционной составляющей, заведомого сговора участников либо иного предвзятого отношения заказчика. Практически это проявляется следующим образом: закупки при помощи запроса котировок не могут превышать 20% (и 100 миллионов рублей) годового объема закупок конкретного заказчика, а заключение контракта с единственным поставщиком не должно превышать сумму в 2 миллиона рублей или 10% совокупного дохода.

Что касается исполнения, изменения и расторжения контракта (ст.ст.94-96), то основой данных процедур, безусловно, является соответствующее гражданско-правовое обязательство, однако Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в этой части вносит свои коррективы в принципы классического договорного права. Так, заказчик и поставщик имеют весьма ограниченный перечень оснований для внесения каких-либо корректировок в заключенный контракт, и ещё меньше возможностей для его расторжения. Более того, заказчик не имеет права менять существенные условия документации о закупки с момента её официального опубликования на электронной площадке, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

Следующим большим разделом рассматриваемого закона является сфера контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок, занимающая сразу несколько его глав (главы 4-6). И если мониторинг может осуществляться как специализированным федеральным органом исполнительной власти по регулированию

контрактной системы в сфере закупок, с обязательным опубликованием сводного аналитического отчета, так и любым лицом, на основании сведений, представленных в ЕИС, то аудит проводится только контрольно-счетными органами Российской Федерации, её субъектов и муниципальных образований. Кроме того, над всей процедурой проведения торгов, её законности и обоснованности, проводится ведомственный и общественный контроль. Первый – осуществляется системой органов внутреннего государственного финансового контроля (например, Казначейство РФ), а также Федеральной антимонопольной службы¹ и др. Вторая форма контроля осуществляется общественными объединениями и группами юридических лиц в порядке и на основании, прямо предусмотренном законом, при этом отметим, что круг их полномочий, определенный в ст.102 достаточно широк. Из обозначенного перечня надзорных органов и мероприятий можно сделать вывод, что участники проходят широкую многоступенчатую систему контроля различными субъектами, подчас дублирующими свои полномочия.

Стоит отметить, что рассматриваемый закон определил особенности проведения отдельных видов закупок, требующих пристального внимания и детальной проработки, таких как энергосервисные контракты, государственный оборонный заказ, планирование и осуществление закупки на территории иностранного государства (глава 7).

Итак, кроме основных обозначенных нами направлений Федерального закона № 44-ФЗ, им введено ещё достаточное количество новелл и некоторых небольших правовых конструкций, таких как экспертная оценка исполненного по контракту, централизованные закупки, контракт жизненного цикла и др., которые будут рассмотрены нами в следующей главе данного пособия.

Одним из главных недостатков данного закона является его недоработанность, непрекращающееся реформирование – с момента официального опубликования внесено более сотни изменений в его нормы, а также узость спектра правового регулирования, что привело к изданию многочисленных правовых актов для его обеспечения, таких как постановления Правительства, приказы Казначейства, министерств и ведомств Российской Федерации общеобязательного характера, подчас противоречащих друг другу.

5. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»². Регламентирует достаточно косвенно рассматриваемые правоотношения, однако его нормы тесно связаны со всей контрактной системой, так как одной из главных задач последней является обеспечение здоровой конкуренции между поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и недопущении монополизации рынка.

6. Федеральный закон от 4 апреля 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»³ относится к теме исследования, поскольку поставщик (подрядчик, исполнитель) в обязательном порядке должен отвечать

¹ Далее – «ФАС».

² Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

³ Собрание законодательства РФ от 9 мая 2011 г. № 19. Ст. 2716.

всем стандартам качества, а также условиям оглашенной закупочной документации, особенно, если его деятельность подлежит обязательному лицензированию. При этом, требование о лицензировании продукции (или видов деятельности), обозначенное заказчиком, не должно приводить к ограничению конкуренции, если это не предусмотрено данным законом.

7. Далее рассмотрим сразу два закона, поскольку их объединяет период издания и узкая направленность регулирования Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»¹ и Федеральный закон от 2 декабря 1994 г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»². На наш взгляд, данные нормативные акты являются в большей степени архаизмом, поскольку практика обращения к ним правоприменителей в настоящее время сведено к минимуму.

8. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе»³, имеет большое значение для государственных структур, органов и учреждений, связанных в своей деятельности с обороноспособностью и безопасностью страны, а также военно-техническим сотрудничеством Российской Федерации с иностранными государствами. Таким образом, данный закон напрямую относится к осуществлению отдельных видов закупок для органов внутренних дел Российской Федерации.

Здесь, в дополнение к общим нормам, рассмотренным выше, регламентировано формирование, утверждение и размещение гособоронзаказа; основные права и обязанности заказчика и исполнителя, особенности банковского сопровождения, и в целом проведение закрытых форм закупок. Также отметим дополнительный государственный контроль в сфере оборонного заказа, по причине особого статуса данных закупок.

9. Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»⁴. Так называемый «новый этап нормативного регулирования» госзакупок в РФ, наступивший с 2013 года (с момента введения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») породил множество новых правовых конструкций и участников данных отношений, в том числе официальную легитимизацию контрактной службы и контрактных управляющих.

Так, контрактная служба представляет собой группу должностных лиц заказчика, различной специализации, находящихся в его штатной численности (юридической, экономической направленности, а также представители исполнителей по контракту, использующие будущие результаты закупок, либо снабжающие другие подразделения данного заказчика, например, представители

¹ Российская газета. 1994. 21 дек.

² Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.

³ Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7600.

⁴ Приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

тылового обеспечения). Указанная группа лиц (либо одно должностное лицо – если это контрактный управляющий) несет ответственность за не надлежащее осуществление закупочной деятельности для удовлетворения всех нужд заказчика, вплоть до исполнения контракта.

Рассматриваемый нормативный акт утвердил типовое положение в качестве образца, для создания заказчиком контрактной службы (контрактного управляющего), назначения указанных должностных лиц и распределения между ними полномочий, а также ответственности.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 «О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»¹, необходимо как для заказчика, так и для его контрагентов по обязательственным правоотношениям, в целях уяснения правомочий одного из контролирующих органов закупочной деятельности (периодичность плановых и внеплановых проверок; права, обязанности и ответственность в рамках контрольно-ревизионной деятельности).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг»². Значение данного нормативного акта весьма велико, поскольку, согласно действующему законодательству, заказчик обязан заблаговременно (в начале календарного года) запланировать и официально опубликовать перечень необходимых закупок с обоснованием объекта, цены, сроков и иных существенных условий, сформированных в плане-графике. При этом, внесение изменений в указанный план весьма затруднительно.

12. Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»³, издан в целях оказания помощи заказчику в правильном расчете начальной (максимальной) цены контракта, что имеет особое значение, поскольку при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заявленная цена и будет окончательной, в отличие от поступательного снижения цены в

¹ Собрание законодательства РФ от 9 декабря 2013 г. № 49 (часть VII) ст. 6435.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

³ Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

тендерах. Данные Рекомендации представляют собой разъяснения к правовым механизмам, утвержденным федеральным законом №44-ФЗ.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства»¹ издано в целях защиты государства от сил внешней разведки и недопущении подрыва обороноспособности государства. Перечень данных товаров напрямую поименован в документе, за исключением товаров, отсутствующих в России, и на территории Евразийского экономического союза, а также некоторые иные случаи, прямо предусмотренные данным Постановлением.

Важно отметить, что это далеко не единственный правовой акт подобной направленности. Аналогичные Постановления Правительства РФ содержат нормативные предписания о запрете на допуск товаров легкой промышленности и их проката, товаров машиностроения, а также программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для нужд безопасности государства и нужд обороны страны в целом.

14. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»² представляет собой подробный алгоритм действий по математическому расчёту размера неустойки. Так, согласно данному нормативному акту, штраф устанавливается в виде фиксированной суммы, в зависимости от цены контракта, а пеня рассчитывается по сложной многокомпонентной формуле.

15. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»³. Для начала отметим, что данный Реестр представляет собой список юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые оказавшись победителями по результатам торгов, умышленно уклонились от подписания контракта, либо не испол-

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 «Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

² Собрание законодательства РФ от 2 декабря 2013 г. № 48. Ст. 6266.

³ Собрание законодательства РФ от 12 июля 2021 г. № 28 (часть I). Ст. 5508.

нили (ненадлежаще исполнили) свои обязательства по нему. Указанное постановление имеет большое значение для поставщиков (подрядчиков, исполнителей), поскольку нахождение в данном Реестре автоматически лишает их права участвовать в государственных (муниципальных) закупках напрямую или в качестве субподрядчика (соисполнителя) в течение двух лет.

16. Приказ МВД России от 16.05.2016 №247 «Об утверждении регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд»¹. Как уже было сказано выше, над всей системой госзакупок установлен многоступенчатый механизм контроля, аудита и мониторинга, в разных формах и проявлениях, одним из которых является ведомственный контроль. В целях исполнения данного требования издан Регламент проведения контрольных мероприятий, в соответствии с которым субъектом проведения проверки является Департамент Тыла МВД России с привлечением иных служб и подразделений, а содержанием плановых и внеплановых проверок является соблюдение законодательства о контрактной системе территориальными органами, службами и подразделениями МВД России.

Подводя итог, следует отметить, что в представленном пособии обозначена и проанализирована лишь небольшая часть всех нормативных правовых актов данной области, которые, на наш взгляд, в первую очередь могут понадобиться сотруднику, ответственному за организацию и обеспечение поставки товаров для нужд органов внутренних дел Российской Федерации.

¹Приказ МВД России от 16.05.2016 №247«Об утверждении регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

ГЛАВА 2. НАПРАВЛЕНИЯ ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ

§ 1. Организация и планирование закупки товаров для органов внутренних дел Российской Федерации

Прежде чем переходить к непосредственной характеристике практической реализации государственного (муниципального) заказа, отметим несколько значительных нюансов.

Рассмотрев в предыдущем разделе правовую базу регулирования поставки товаров для государственных (муниципальных) нужд, мы столкнулись с широким объемом правоотношений и значительным субъектным составом задействованных лиц, как из числа непосредственных участников, так и контролирующих органов. В связи с этим, для более точного и рационального изучения в настоящем пособии объект исследования сужен до обязательства по поставке товаров для конкретного правоприменителя – МВД РФ, с учетом его специфики. Таким образом, вне области научного воззрения остаются субъекты муниципального права (органы местного самоуправления), со своими нормативными актами, правами, обязанностями и ответственностью участников.

Кроме того, раскрывая содержание правоотношений, возникающих из государственного контракта на поставку товаров для МВД РФ, не учитываются две другие области государственного заказа – обязательства по выполнению работ и оказанию услуг. Однако основные характеристики и практические рекомендации, приведенные ниже, могут найти свое применение и в обозначенных правоотношениях. Например, основные принципы и стадии планирования закупки товаров, составления документации, проведения торгов, с небольшими изъятиями могут также применяться и для государственного контракта на капитальное строительство, ремонт помещений или иных подрядных работ для нужд органов внутренних дел Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в систему МВД России входит большое количество субъектов с различной организационно-правовой формой и направлениями деятельности. В связи с этим, в настоящем пособии для оптимизации понятийного аппарата государственный заказчик обозначается обобщенным названием – органы внутренних дел Российской Федерации¹, тогда как под этим объектом подразумеваются территориальные органы МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях, а также образовательные, научные, медико-санитарные и санаторно-курортные учреждения и организации.

Итак, система обеспечения ОВД РФ необходимыми товарами, работами и услугами, как и любого государственного органа, осуществляется по двум направлениям, то есть представляет собой, во-первых, совокупность общеобязательных норм и средств правового регулирования – в данном случае это Федеральная контрактная система, и, во-вторых, собственных специфических механизмов, характеризующих именно этого субъекта и его потребностей.

¹ Далее – «ОВД РФ».

И начнем мы с выявления специфики удовлетворения нужд ОВД РФ в товарах (работах, услугах) как на федеральном, так и на региональном уровнях. Ответственным за данное направление является система тылового обеспечения МВД России, возглавляет которое Департамент Тыла. Данный орган также является главным субъектом внутриведомственного контроля и анализа эффективности осуществления госзаказа в ОВД РФ. Следующим звеном, связующим центральный аппарат и территориальные органы МВД России на районном уровне, являются Окружные управления тылового обеспечения, ответственные за снабжение регионов, а также заблаговременное планирование потребностей. Далее, на региональном и районном уровнях созданы отделения Тыла, реализующие потребности необходимыми товарами на местах. Кроме того, на региональном уровне и отдельно в каждом учреждении обязательно создается комиссия по осуществлению закупок.

Сразу отметим, что исконно гражданско-правовое понятие «товар» здесь заменяется более широким и обобщенным – «материально-технические средства», а термин «удовлетворение нужд» в нормативной документации чаще представлен как «снабжение».

Организация обеспечения всех подразделений и служб, входящих в систему МВД России, происходит по определенному алгоритму, главным составляющим которого является строгое заблаговременное планирование потребности в необходимых материально-технических средствах. Однако данное планирование дополняется обязанностью составления плана закупок и плана-графика в соответствии с законодательством Федеральной контрактной системы на общих основаниях.

Так, централизованное обеспечение материально-техническими средствами происходит на основе Единого плана снабжения подразделений МВД России следующим образом: ОВД до сентября года, предшествующего планируемому, формируют и направляют в окружное управление материально-технического снабжения системы МВД России планы на приобретение необходимых товаров на следующий календарный год. Далее окружное управление снабжения вносит предложения в проект Единого плана снабжения и направляют его на утверждение в Департамент Тыла, который на основе штатного расписания, табелей и норм довольствия (положенности) разрабатывает и утверждает Единый план снабжения на следующий год. В соответствии с данным планом окружное управление материально-технического снабжения весь год обеспечивает ОВД материально-техническими средствами: вооружением, специальными средствами, вещевым имуществом, электронно-вычислительной техникой.

Вышеуказанные органы, в свою очередь обеспечиваются необходимыми товарами путем организации централизованных закупок, а также государственного оборонного заказа. Также ОВД РФ обращается к нормам Федеральной контрактной системы самостоятельно, если для осуществления оперативно-служебной деятельности необходимы ресурсы, выходящие за пределы нормативов положенности, но есть соответствующие бюджетные лимиты. И здесь

раскроем другую, общеобязательную систему планирования в рамках всех госзакупок.

Отметим, что планированию в современной системе государственного заказа придается большое значение, и это, на наш взгляд, имеет свои преимущества и недостатки. С одной стороны, заблаговременное планирование и опубликование соответствующей документации в свободном доступе ЕИС обеспечивает открытость и прозрачность закупок, недопущение злоупотреблений и коррупционной составляющей. Планирование в целом, делает эффективнее любой вид деятельности, обеспечивает структурный подход и сбалансированное взаимодействие отдельных видов ресурсов. Но в рамках Федеральной контрактной системы это ещё и процесс формирования потребности, выражения воли заказчика, и, кроме того, реализация преддоговорной стадии, определенная публичная оферта.

С другой стороны, составление плана-графика сильно усложняет работу государственного заказчика по причине того, что формирование указанного документа подчинено определенным строгим правилам: по форме, срокам, содержанию, а также затруднительному внесению изменений. Эти правила, а также отдельные нюансы, связанные с планированием поставки товаров мы рассмотрим далее.

Итак, планирование является базовым принципом системы государственных закупок и в МВД России обеспечивается путем формирования, утверждения и опубликования в открытом доступе плана-графика, тогда как отдельные виды юридических лиц обязаны составлять план закупок в соответствии с требованиями федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ¹. Следует учитывать, что закупка, не запланированная в установленном порядке, не может быть осуществлена, за исключением закрытых закупок в рамках государственного оборонного заказа. Таким образом, каждая потребность в поставке товаров должна быть сформирована и отражена в плане-графике в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 №1279².

План-график – это единственный документ, который обязаны формировать все без исключения заказчики, вне зависимости от их организационно-правовой формы (государственные, бюджетные, унитарные, автономные учреждения и т.д.), и публиковать его исключительно в электронном виде, с подписанием усиленной квалифицированной электронной подписью лица, который имеет право действовать от имени заказчика. Зачастую таким лицом является руководитель, наделенный соответствующими полномочиями (например, начальник образовательного учреждения или глава территориального органа МВД России на региональном уровне).

¹ Собрание законодательства РФ от 25 июля 2011 г. № 30 (часть I). Ст. 4571.

² Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

Планирование закупочной деятельности тесно связано с утверждением бюджетных ассигнований, то есть только после опубликования бюджета на следующий год становится возможным утверждение плана-графика. Как уже было сказано ранее, данный документ должен быть составлен и размещен в ЕИС в конкретные сроки, несоблюдение которых влечет административную ответственность в виде штрафа от 5 до 30 тысяч рублей (ст. 7.29.3 ч. 4 КоАП РФ). Так, не позднее 10 рабочих дней после доведения лимитов бюджетных обязательств до заказчика, необходимо утвердить план-график, и в течение дальнейших трех рабочих дней опубликовать в открытом доступе ЕИС.

Форма планирования также строго регламентирована и в обязательном порядке должна содержать:

1. сведения о заказчике (которые формируются автоматически) – им является организатор закупки или его уполномоченный представитель;

2. идентификационный код – это тридцати шестизначная цифровая комбинация, которая присваивается закупке, делая её уникальной, и обеспечивает взаимосвязь документов (плана-графика, извещения о закупке, закупочной процедуры, если она проводится в электронной форме и сведения о контракте). Данный код формируется по следующему алгоритму из цифр:

1–2 – год размещения закупки

3–22 – идентификационный код заказчика

23–26 – номер закупки

27–29 – порядковый номер плана-графика

30–33 – информация о коде объекта по специализированному каталогу товаров

34–36 – код вида расходов по бюджетной классификации.

Например. Поставка расходных материалов (медицинских изделий) для нужд клинической лаборатории ФКУЗ «МСЧ МВД России по Амурской области» будет запланирована и отражена в плане-графике под следующим индивидуальным кодом закупки – №231280110973328010100102590002120244, и отсюда можно сделать вывод: год планируемой поставки товаров – 2023, идентификационный код заказчика – 12801109733280101001, номер в плане-графике – 0259, порядковый номер закупки – 000, код по каталогу товаров – 21.20 (препараты лекарственные и материалы, применяемые в медицинских целях) и код вида расходов – 244.

3. название товара по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2). При этом, в плане-графике не указываются единицы измерения количества товара (объема работ, услуг);

4. объем финансирования – представляет собой общий объем финансового обеспечения для закупок в текущем финансовом году, плановом периоде и последующих годах (если поставка товаров производится частями и переходит на следующий год);

5. сроки проведения закупки – от размещения извещения до исполнения контракта;

б. информация об общественном обсуждении, которое является обязательным при проведении открытого конкурса или аукциона с начальной ценой контракта более двух миллиардов рублей.

Эти и другие факультативные позиции плана-графика отражены в образце (Приложение №1).

Важно знать, что каждая закупка должна быть не только запланированной, но и обоснованной, только в этом случае она может считаться легитимной. И если планирование – это объективный показатель со специально предусмотренным алгоритмом действий по формированию плана-графика, то обоснование закупки – это более сложный и субъективный процесс, проверить правильность и законность которого, возможно только при проведении аудита. По задумке законодателя, закупка должна быть обоснованной для недопущения злоупотреблений при расходовании бюджетных средств в корыстных целях заказчика (например, организация корпоративного праздника с приглашением звезд зарубежной эстрады или приобретение служебного транспорта с завышенными комфортабельными условиями). Однако весьма проблематично установить на законодательном уровне обобщенную градацию: что является необходимостью, а что излишеством? Так, законодатель предпринял попытку сформулировать некоторые позиции относительно обоснованности закупок в ст.ст. 18, 19 и 22 закона №44-ФЗ:

1. Такая закупка должна соответствовать правилам нормирования – с точки зрения затрат, которые может себе позволить заказчик и качественных параметров товара;

2. Обязательным является соблюдение правил формирования начальной (максимальной) цены контракта.

Как уже было сказано ранее, трудности планирования государственных закупок заключаются не только в строгом нормировании и формализации, заблаговременном формировании потребности, но и ограничении возможностей внесения изменений в план-график. Подобных оснований законодатель предусмотрел всего несколько:

изменение требований к закупаемым товарам, в том числе в части предельной цены;

изменение бюджета заказчика, и как следствие показателей планов, соответствующих решений или соглашений о предоставлении субсидий;

принятие решения общественного обсуждения закупки, вследствие которого её нужно изменить;

обязанность использования экономии, полученной при осуществлении закупки;

необходимость выполнения предписаний органов контроля;

расторжение контракта.

При этом законодатель не обязывает заказчика составлять приказ о внесении изменений в план-график, но, представляется, что подобная практика имеет положительное значение для внесения ясности и упорядочивания (по таким приказам возможно отследить, как было принято решение об изменении, что легло в его основу и когда это произошло).

Сроки внесения изменений в план-график также строго предусмотрены законом – не позднее, чем за 1 день до:

размещения извещения о закупки;

направления приглашения принять участие в закупке (для закрытых способов);

заключения контракта с единственным поставщиком.

Между тем, стоит отметить, что заблаговременно и точно спланировать все потребности на год крайне сложно, а в некоторых случаях невозможно. Часто возникают непредвиденные расходы: выходит из строя техника, меняются бытовые условия. А если речь идет о потребностях ОВД РФ, продиктованных оперативно-служебной необходимостью, то промедления с закупкой может пагубно сказаться в конечном итоге на общественном порядке и безопасности населения.

В связи с этим, законодатель предусмотрел в п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, возможность осуществления срочной закупки товаров. Но, во-первых, речь идет о товарах, необходимость в которых возникла «вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме», то есть круг оснований для срочности весьма ограничен; во-вторых, данное положение внесено исключительно в целях указания на способ определения поставщика, а вопрос о планировании этих закупок не оговорен.

Важно отметить, что в план-график, в соответствии с законодательством, в обязательном порядке в форме отдельной закупки включается следующая информация:

– о закупке лекарственных препаратов, необходимых пациенту по медицинским показаниям;

– если предметом будущего контракта является приобретение недвижимого имущества, подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий, работ по строительству, капитальному ремонту;

– заключение энергосервисного контракта;

– о закупке у единственного поставщика.

При разработке и утверждении плана-графика необходимо учитывать тот факт, что окончательную легитимность этому документу придаст официальное опубликование в ЕИС, с предварительным прохождением проверки в контролирующем органе (в течение одного рабочего дня). Если проверяющий не находит нарушений – заказчику направляется соответствующее уведомление, при выявлении таковых – протокол.

Нами составлен примерный алгоритм действий по организации планирования государственной закупки на поставку товаров для ОВД РФ. Итак, прежде чем преступать к составлению плана-графика на следующий отчетный период, членам комиссии по осуществлению закупок в ОВД РФ необходимо:

1. Собрать у подведомственных служб и подразделений заявки на необходимые материально-технические средства. Данный документ может быть

представлен в свободной форме либо заранее утвержден локальными нормативными актами. Кроме того, необходимо учитывать нормы положенности и штатное обеспечение окружных управлений.

2. Следующим шагом необходимо проанализировать рынок и определить способы закупок, более подходящие для конкретных товаров, сопоставить данные сведения с примерным планом финансово-хозяйственной деятельности ОВД РФ на будущий год.

3. Первыми, следует запланировать лимитированные виды закупок. То есть, если конкурс и аукцион в электронном виде можно проводить неограниченное число раз ввиду того, что это самый желательный, открытый вид закупок, который обеспечивает высокий уровень конкуренции и, соответственно, экономию бюджетных средств, то запросы котировок и заключение контракта с единственным поставщиком имеют свои ограничения. Так, общее количество запросов котировок в электронном виде, проведенных заказчиком, не должно превышать 20% от совокупного годового объема его закупок (или общей суммой более 100 миллионов рублей). Кроме того, начальная (максимальная) цена контракта здесь не должна быть больше 50 миллионов рублей. Что касается закупки у единственного поставщика, то её максимальный лимит – не более 10% от годового объема закупок заказчика, кроме этого исчерпывающий перечень товаров, которые могут быть предметом контракта, выходящие за пределы данного ограничения прямо предусмотрены законом (ч.1 ст.93).

4. Затем необходимо взять в расчет приоритетных поставщиков. К ним законодатель относит обязательные закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. Здесь заказчику вменяется обязанность заключать не менее 25% контрактов от общего числа с указанными участниками правоотношений.

Кроме того, существуют ещё несколько видов юридических лиц, которым в качестве поставщиков по государственным контрактам предоставляются преференции. Речь идет о предприятиях и учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также об организациях инвалидов, при заключении контрактов с которыми, по результатам одного из конкурентных способов определения поставщика, цена за каждую единицу товара увеличивается на 15% от предложенной ими на торгах, (но не больше начальной заявленной заказчиком цены). Данное обстоятельство существенно не влияет на формирование плана-графика, но должно учитываться правоприменителем.

5. Ещё одним нюансом, влияющим на планирование закупок, являются длительные контракты, переходящие на следующий год, а также контракты жизненного цикла.

При анализе и распределении средств на переходящие контракты, недостаточно просто перенести цифры из лимитов в план-график, необходимо проводить расчет. Заказчик при публикации плана должен вычесть суммы контрактов из доведенных лимитов, иначе план-график не пройдет контроль. Многие заказчики не дожидаются нового года, а проводят часть значительных закупок еще в конце прошлого года. К таким закупкам относятся коммунальные контракты, сделки, касающиеся услуг связи, горюче-смазочных материалов,

охраны и тому подобного. Суммы по ним отражаются в плане-графике прошлого года. Поэтому сумму бюджетных обязательств по таким заключенным контрактам необходимо вычитать из плана-графика текущего года.

Например, на 2024 год доведены 100 тысяч рублей на внутригородскую связь. Контракт заключен на сумму 100 тысяч рублей в 2023 году со сроком исполнения 2024 год. Поэтому в плане-графике 2024 год эти 100 тысяч рублей не отражаются.

Кроме того, особенностью являются контракты, исполнение по которым перейдет в текущий год. Такая ситуация случается из-за задолженности за услуги, которые оказаны в декабре. Оплата по таким контрактам вынужденно переходит на январь.

Например, в 2023 году был заключен контракт на поставку электроэнергии. В течение года услуги планомерно оплачивались, в том числе в декабре был проведен аванс, но окончательный расчет за декабрь предстоит в январе 2024 года. Именно эту сумму задолженности надо исключить из плана-графика 2024 год, иначе система покажет превышение лимитов и не даст опубликовать план-график.

Некоторые заказчики упрощают себе работу и заключают контракты на два или три года. Сумма по таким контрактам будет отражена в плане-графике того года, в котором был заключен контракт. При этом, дополнительно отражать сумму по переходящему контракту в текущем плане-графике не нужно.

Например, в заключенном контракте на теплоснабжение на два года, происходит равномерное распределение расходов: на 2023 год — 250 тысяч рублей и на 2024 — 250 тысяч рублей. При этом полная информация отражена в плане-графике 2023 года, и лимиты заняты, в связи с этим, в плане-графике 2024 года 250 тысяч рублей, которые были доведены на теплоснабжение, заказчик не показывает.

Итак, в данном параграфе нами полностью рассмотрена процедура планирования потребностей ОВД РФ в товарах (материально-технических средствах) на двух уровнях: внутриорганизационном и в системе государственных закупок. Из приведенного анализа следует, что территориальные ОВД РФ на районном уровне, в отличие от всех иных государственных заказчиков, проходят двойную систему планирования и, как следствие, несут двойную ответственность в случае ненадлежащего исполнения (дисциплинарную и административную). Кроме того, нами выявлен ряд нюансов, на которые следовало бы в первую очередь обратить внимание должностным лицам ОВД РФ, ответственным за осуществление закупок при составлении плана-графика. И, наконец, обозначена острая проблема необходимости расширения перечня срочных закупок, и, соответственно, внесение льготных условий для внеочередного включения в план-график, при возникновении подобных потребностей в эффективной реализации повседневной оперативно-служебной деятельности ОВД РФ.

§ 2. Общие положения и особенности процедуры определения поставщика. Практические рекомендации заказчику

Законодатель предоставил заказчику возможность выбора различных способов определения контрагента по контракту, в зависимости от его потребностей, срочности, вида товара, а также особенностей, связанных с организационно-правовой формой (режимностью объектов).

В целом, основная структура будущей закупки и большинство условий контракта формируются уже при планировании, в том числе поэтому, плану-графику придается такое большое значение в рамках всей процедуры по удовлетворению нужд заказчика. И поскольку данное мероприятие достаточно подробно описано нами в предыдущей главе, целесообразно перейти к следующей стадии.

Размещение извещения о проведении закупки также можно рассматривать в качестве оферты государственного заказчика, поскольку данный документ направлен к неограниченному числу лиц и содержит подробные сведения о большинстве существенных условий обязательства, за исключением цены, окончательный вариант которой и определит контрагента (поставщика). Но говорить только об извещении будет не совсем корректно, поскольку данный документ составляется исключительно при открытых способах определения поставщика, а при закрытых конкурентных способах разрабатывается и утверждается документация о закупке. При этом ограничение участников в процедуре определения поставщика допускается только в случаях, прямо предусмотренных законом, и сведения об этом с обоснованием должно содержаться в извещении. И здесь заказчику необходимо выдержать компромисс между предъявлением требований, прямо влияющих (или могущих повлиять) на качество поставляемого товара, например, наличие определенных лицензий, и не допустить умышленное ограничение конкуренции, из-за которого закупка будет признана незаконной, а должностные лица заказчика понесут административную ответственность. При этом законодатель со своей стороны также предъявляет к участникам закупки определенные требования, среди которых: непроведение процедуры ликвидации юридического лица, или отсутствие непогашенной (не снятой) судимости индивидуального предпринимателя, руководителя или главного бухгалтера юридического лица за преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации¹.

Извещение о проведении закупки должно содержать следующую обязательную информацию:

- сведения о заказчике (официальное наименование, адрес и другая контактная информация, формируемая автоматически ЕИС);
- идентификационный код закупки или указание на осуществление закупки посредством гособоронзаказа;

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>. (дата обращения: 21.04.2025).

- способ закупки (определения поставщика);
- сведения об электронной торговой площадке;
- объект, количество и объем закупки, включая единицы измерения;
- срок поставки товара;
- начальная (максимальная) цена тендера;
- размер аванса (если предусмотрен);
- информация о предоставлении преимущества поставщикам, категории которых рассмотрены нами в предыдущем параграфе
- установлен ли нацрежим (условия, запреты и ограничения допуска товаров, произведенных в иностранных государствах);
- размер обеспечения (при необходимости);
- срок подачи заявок;
- дата торгов.

Эти и другие факультативные позиции извещения отражены нами в образце (Приложение №2). Кроме этого, в соответствии с законом извещение о проведении закупки должно содержать некоторый перечень обязательных документов:

1. Описание объекта закупки
2. Цена контракта
3. Требование к содержанию заявки на участие в закупке, инструкция по её заполнению
4. Порядок рассмотрения и оценки заявок (при проведении конкурса)
5. Проект контракта
6. Перечень дополнительных требований при проведении определенного рода закупок

В описании объекта закупки содержатся все необходимые свойства поставляемого товара (предмета контракта): качественные, технические, функциональные, эксплуатационные характеристики. Все указанные признаки должны отвечать главному свойству – удовлетворять потребность заказчика в полном объеме. При этом не допускается указание на конкретное наименование и товарный знак, за исключением некоторых случаев, прямо предусмотренных законом, например, если указанный в извещении товарный знак сопровождается словами «или эквивалент», либо необходима закупка запасных частей (дополнительного оборудования) к товару конкретной фирмы. Хотя, описание объекта закупки в извещении строго регламентировано, и допущение малейшего нарушения влечет административную ответственность в виде штрафа в размере 1% начальной цены контракта, но не менее 10 000 и не более 50 000 рублей (ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ), законодатель предоставляет заказчику достаточно широкий круг возможностей для наиболее точного удовлетворения его потребностей, используя такие рычаги как: установление показателей и требований к товару, его потребительских свойств, включение в описание планов, чертежей, эскизов, а также требования к испытаниям, упаковке, маркировке товара.

Представляется, что сотруднику комиссии по закупкам ОВД РФ для правильного описания объекта закупки и, в конечном счете, полноценного удовлетворения потребности, следует придерживаться некоторых правил:

1. Описание предмета закупки должно быть максимально объективным. Необходимо указывать требования, которым могут отвечать товары сразу нескольких производителей, то есть прописывать лишь обобщенные характеристики и функционал.

2. Понятность описания. Этого можно добиться путем использования стандартной терминологии, добавлением для наглядности чертежей, схем или фотографий. Желательно ссылаться на установленные стандарты, техническую документацию.

3. Всестороннее описание с указанием точных параметров.

4. Нельзя объединять в рамках одной закупки товары, которые технически и функционально не связаны.

В следующем документе, приложенном к извещению, заказчику необходимо аргументировать указанную цену контракта. В конкурентных закупках она именуется начальной (максимальной) ценой, поскольку представляет собой верхнюю границу цены закупаемый товар. Экономия бюджетных средств в государственных закупках рассчитывается как раз разницей между начальной ценой, заявленной заказчиком, и последним предложением участника, сниженным в результате торгов. Соответственно, если поставщик предложит цену выше установленной границы – его заявка не рассматривается.

От размера начальной цены контракта зависит не только стоимость товара, уровень экономии бюджета, но и многие нюансы, например, заказчик не в праве проводить запрос котировок, если начальная цена больше 3 миллионов рублей, или заключить контракт с единственным поставщиком, если заявленная стоимость товара больше 600 000 рублей. Неправильный подсчет может привести к ограничению количества участников, демпингу либо усмотрению коррупционной составляющей в действиях участников.

Здесь стоит отметить, что законодатель в целях предосторожности отдельно проработал антидемпинговые меры, поскольку искусственное занижение цены участниками торгов ниже среднерыночных, а иногда и ниже себестоимости товара является не просто подозрительным, а, возможно, представляет опасность в виде некачественного товара, срыва поставок, иное ненадлежащее исполнение контракта. В связи с этим, если участник торгов снизил начальную (максимальную) цену более, чем на 25%, то заказчику необходимо потребовать дополнительное обеспечение в денежном эквиваленте (увеличение в 1,5 раза), либо в форме подтверждения добросовестности по трём предыдущим аналогичным контрактам.

Для установления начальной цены контракта заказчик должен просчитать и обосновать её, для чего Правительством РФ установлено пять методов:

1. Метод анализа рынка или сопоставления рыночных цен является самым распространенным, при котором заказчик должен провести анализ общедоступных цен путем запроса коммерческих предложений поставщиков, или опубликованием на сайте ЕИС запроса цен, либо проанализировав реестр кон-

трактов. При этом цены должны рассматриваться только на идентичные или однородные товары.

Например, если два товара одного производителя изготовлены из одинаковых материалов, имеют одинаковые характеристики, но отличаются по цвету, то их можно считать идентичными. А если они имеют одинаковые характеристики и сделаны из одного материала, но разными производителями, то это однородные товары.

В этом методе заказчик должен использовать не менее трех ценовых параметров из разных источников, например, 3 цены из коммерческих предложений разных поставщиков или 5 стоимостей завершённых контрактов с таким же предметом. Однако заказчик не должен брать в расчёт цены, если их предложил поставщик, входящий в Реестр недобросовестных поставщиков, либо они взяты из анонимного источника, или поставщик предоставил их без детального расчёта. При этом, цены должны быть однородными, то есть не сильно отличаться в размере. Проверить их однородность можно при помощи коэффициента отклонения, формула которого указана в Постановлении Правительства РФ. После того, как заказчик нашёл нужные стоимостные показатели и проверил их однородность, он производит расчёт по формуле, также утверждённой законодателем.

2. Нормативный метод. Чтобы заказчик не закупал товары с ненужными ему характеристиками или предметы роскоши, законодателем установлено положение о нормировании, которое включает в себя требования к характеристикам закупаемого товара и его стоимости, а также нормативные затраты заказчика. В последнем содержится предельная сумма, которую можно потратить на закупку определённого товара. Чтобы рассчитать начальную (максимальную) цену нормативным методом заказчик умножает количество закупаемого товара на его предельную цену.

3. Тарифный метод предусматривает государственное регулирование цены на некоторые товары и услуги, такие как: водоснабжение и водоотведение, почтовая и электросвязь, обращение твердых коммунальных отходов и др. Данные тарифы устанавливаются Правительством РФ и размещаются на официальном сайте Федеральной антимонопольной службы.

4. Проектно-сметный метод используется для закупок в строительной сфере, таких как постройка, реконструкция, капитальный ремонт и т.д. В таких случаях заказчик рассчитывает цену в проектной документации с описанием работ, локально-сметным расчётом затрат и подготовкой проектной документации с чертежами и инженерно-технологическими решениями. При этом сметные нормативы с ценами работ можно найти на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Подготовленные документы проходят проверку государственной экспертизы, по результатам которой заказчик должен получить два заключения: о соответствии стоимости работ сметным нормативам и о соответствии проекта нормам конструктивной надёжности.

5. Затратный метод применяется в случаях, если товар закупается по индивидуальному заказу при отсутствии на него цены в общем доступе, но заказчик знает все пункты затрат, по которым она формируется и может рассчитать

её самостоятельно. Отметим, что данный метод применяется редко, поскольку для правильного расчёта цены заказчик должен хорошо разбираться в специфике работы поставщика (учитывать расходы на покупку материалов, транспортировку, страхование и т.п.).

Итак, нами раскрыты все основные способы вычисления начальной (максимальной) цены контракта на поставку товаров для государственных нужд, однако, в некоторых случаях региональные власти и муниципалитеты могут утвердить дополнительные методы расчета. Вместе с тем, МВД России, его учреждения и территориальные органы придерживаются стандартных способов формирования цены.

Размер обеспечения контракта также зависит от начальной (максимальной) цены контракта: если она составляет сумму меньшую, чем 20 млн. рублей, то обеспечение варьируется в диапазоне от 0,5 до 1%, а если больше, то заказчик в праве увеличить размер обеспечения до 5%.

В целом, институт обеспечения исполнения обязательств является классическим гражданско-правовым механизмом юридической защиты сторон сделки. Естественно, что, вступая в правоотношения, участники рассчитывают удовлетворить свой интерес наиболее полным образом, то есть достичь целей сделки. Следовательно, самое желательное завершение договорного обязательства – это его надлежащее исполнение. Но жизненные реалии не всегда позволяют в идеале завершить подобные правоотношения, и для защиты своих интересов стороны договора правомочны заранее установить дополнительное финансовое обязательство для контрагента.

Отечественная цивилистика предусматривает пять основных видов обеспечения исполнения обязательства: залог, поручительство, задаток, удержание, неустойка, при этом не исключая возможность сторон вводить самостоятельные способы обеспечения по взаимной договоренности. В рамках федеральной контрактной системы законодатель предоставил заказчику возможность воспользоваться двумя способами обеспечения, каждое из которых в отдельности должно быть исполнено до заключения контракта. Поставщик со своей стороны имеет возможность включить в контракт условия о неустойке.

Итак, закон №44-ФЗ регламентирует обеспечение контракта двух типов:

1) Денежное обеспечение. Поставщик перечисляет сумму обеспечения контракта на тот счет, который заказчик указал в извещении или в приглашении на тендер.

2) Банковская гарантия. Поставщик сам выбирает банк или госкорпорацию, которая будет выступать в качестве гаранта. Независимую гарантию составляют по типовой форме (Постановление Правительства от 08.11.2013 № 1005¹), образец которой приведен ниже в Приложении №3. Гарантия должна

¹ Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» (ред. от 15.10.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 21.04.2025).

отвечать всем требованиям контрактного законодательства, в том числе регламентированному размеру.

Поставщик прикладывает независимую гарантию или платежку на внесение денег с отметкой банка, когда подписывает проект контракта со своей стороны. Стоит отметить, что для некоторых поставщиков действует исключение - они не предоставляют обеспечение исполнения контракта:

казенные учреждения - если заключают госконтракт как поставщики;

банки - если не обеспечивают контракты на выдачу кредита;

организации, которые предоставляют независимые гарантии - если выдали гарантию бюджетникам или унитарным предприятиям.

Единой суммы обеспечения контракта для всех заказов законодатель не указал: она варьируется от 0,5 до 30%, но есть нюансы:

1. Если в контракте предусмотрен аванс, обеспечение не может быть меньше авансирования.

2. Если авансовый платеж больше 30%, обеспечение равняется авансу.

3. Если аванс подлежит казначейскому сопровождению, обеспечение рассчитывают как разницу начальной (максимальной) цены контракта и авансового платежа.

Если рассматривать извещение о проведении закупок в качестве приглашения вступить в обязательственные отношения, то акцептом на эту оферту будет являться заявка на участие в торгах. Данный документ может подать любой потенциальный поставщик (если речь идет об открытых закупках) при соблюдении некоторых условий: участник должен быть зарегистрирован в электронной форме в ЕИС, а также сведения о нем должны быть в Едином реестре участников закупок. Формирует и корректирует данный Реестр Федеральное Казначейство РФ. Реестр представляет собой сводный перечень организаций, зарегистрированных в ЕИС как предприятий, организующих закупки и участвующих в них. Каждому учреждению в списке соответствует особая карточка. Перейдя в неё, можно получить полную информацию о компании и проводимых ею закупочных процедурах, а также об участии в них (если это поставщик, подрядчик, исполнитель).

Кроме указанного, участники закупок должны пройти аккредитацию на электронных площадках, осуществляющих торги. Эта процедура должна проходить автоматически, на следующий день после регистрации в ЕИС, и действовать три года, после чего, за три месяца до окончания, участники самостоятельно продлевают аккредитацию. Перечень электронных торговых площадок строго ограничен, на сегодняшний день это:

«Заказ.РФ»,

«Росэлторг»,

«РАД»,

«ТЭК-Торг»,

«Фабрикант»,

«Сбербанк-АСТ»,

«РТС-тендер»,

«ГПБ».

Важно знать, что данные площадки обеспечивают исключительно открытые конкурентные процедуры, тогда как для закрытых существует специализированная электронная площадка. Участники приглашаются туда адресно, и кроме обозначенных требований, они должны также иметь лицензию на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (с указанием соответствующей степени секретности), а также иметь техническую возможность подключения к сети шифрованной связи специализированной электронной площадки.

Итак, для участия в конкурентном способе определения поставщика заявка должна содержать обязательную информацию, которую условно можно разделить на несколько частей в зависимости от вида закупки:

Вид закупки	Аукцион	Запрос котировок	Конкурс
Состав заявки	Единая заявка: 1. Информация и документы об объекте закупки 2. Информация и документы об участнике закупки		Заявка из трех частей:
			1. Первая часть заявки = предложение по критериям и объекту закупки
	3. Ценовое предложение отсутствует в заявке, его делают в ходе торгов	3. Цену предложения указывают в заявке	2. Вторая часть заявки = информация и документы об участнике + документы на объект закупки 3. Третья часть заявки = ценовое предложение

Заявка состоит таким образом, поскольку по правилам проведения того или иного способа определения поставщика, комиссией по закупкам рассматриваются сначала первые части заявок, в результате чего могут быть не допущены некоторые участники по причине объективного несоответствия требованиям. Затем, вторые части заявок (если это конкурсная процедура), где проверяются сами участники, их документация, а также объекты закупки. Таким образом, до оглашения ценового предложения поставщики могут банально не прийти. Типовая форма заявки на осуществление закупки с некоторыми практическими рекомендациями по заполнению содержится в Приложении №4.

Информация об участнике закупки содержит различные сведения, начиная от наименования, адреса, копий уставных документов и лицензий на осуществление определенных видов деятельности, заканчивая документами, подтверждающие его квалификацию. При этом важно помнить, что, если государственный заказчик устанавливает дополнительные требования к поставщику

(его опыту работы, лицензированию и пр.), не указанные в законе, это должно быть обосновано и не повлечь ограничение конкуренции. В большинстве случаев, отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей закону.

Информация об объекте закупки представляет собой подтверждение соответствия товара показателям, установленным в описании объекта закупки.

Заявка на участие в торгах подается на той же электронной торговой площадке, где была опубликована закупка, в определенный срок: если начальная цена контракта меньше 300 млн. рублей, то с момента размещения извещения, до окончания приема заявок должно пройти не менее 7 дней, в остальных случаях – не менее 15 дней. При этом, если закупка предполагает внесение обеспечения или предоставление независимой гарантии – об этом следует позаботиться заранее.

Отметим, что с 01 октября 2023 года участники закупок подают заявки в структурированном виде, то есть сведения о характеристиках товара в ней представляются при помощи интерфейса электронной площадки. Кроме того, в состав документации заказчика должна быть включена инструкция по заполнению заявки на участие в закупочной процедуре. Данная инструкция не носит нормативного общеобязательного характера, но потенциальному поставщику лучше её придерживаться, чтобы снизить вероятность необоснованного отклонения заявки. Кроме того, по нашему мнению, во избежание неверного толкования, ему, при составлении заявки, также следует: использовать общепринятые обозначения и наименования; избегать формулировок, допускающих неоднозначное толкование; уделить особое внимание части предоставления всех документов и описанию характеристик товара, если он предлагает эквивалент.

Важно помнить, что законодатель при проведении конкурентных способов определения поставщика устанавливает запрет заказчику (членам комиссии по осуществлению закупок) на переговоры с участниками в отношении заявок.

Отметим, что содержание рассмотренных выше документов, а также самой закупочной процедуры во многом зависит от способа определения поставщика. Для формирования общего представления о каждом из них приведем следующую классификацию:

1. Открытые способы определения поставщика – конкурентные и неконкурентные виды закупок, в содержании которых нет сведений составляющих государственную тайну, с возможностью свободного опубликования и участия. К ним относятся:

Электронный конкурс, который предпочтительно проводить в том случае, когда заказчику важна не только стоимость закупаемых товаров, но и их качественные, функциональные, экологические характеристики, а также квалификация участников закупки.

Электронный аукцион – это самый популярный из открытых конкурентных способов определения поставщика. Подготовка и проведение электронных аукционов относится к числу базовых навыков, которыми должны обладать специалисты в сфере закупок, работающие на стороне заказчика. Проводится

путём снижения цены участниками на «шаг аукциона», который составляет от 0,5 до 5% начальной (максимальной) цены контракта.

Запрос котировок — это процедура выбора поставщика путём размещения в ЕИС извещения для неограниченного круга лиц, в которой победителем признаётся участник закупки, соответствующий установленным требованиям и предложивший наименьшую цену. То есть единственным критерием отбора выступает цена на товары. При этом важно, чтобы документация поставщика соответствовала требованиям закона и заказчика.

Закупка у единственного поставщика. По сути, это единственная классическая гражданско-правовая сделка в системе государственных закупок, договор между двумя сторонами — заказчиком и поставщиком, о предоставлении товара. Здесь в полной мере соблюдаются принципы гражданского права, такие как диспозитивность, свобода договора, равенство участников, но при этом, у участников больше всего возможности вступить в сговор, злоупотребить правом, в связи с чем бюджетные средства, осваиваемые таким образом, строго лимитированы. Также существует обязательство согласования данной закупки с контролирующим органом, но только по результатам несостоявшегося конкурентного способа определения поставщика.

2. Закрытые способы определения поставщика – процедуры, проводимые как в электронном виде, так и на бумажном носителе, когда закупочные документы содержат секретную информацию, либо заказчик является силовым ведомством, либо предмет закупки — охрана, страхование, перевозка госценностей; обеспечение деятельности Федеральной службы судебных приставов и судов; поставка вооружения, услуги по его обслуживанию; предмет, связанный с космической сферой. Также закрытые заказы размещают подсанкционные заказчики.

Данные закупки могут воплотиться в четырех формах: закрытый конкурс и закрытый аукцион, на бумажном носителе или в электронном виде. При этом главными отличиями закрытых госзакупок от открытых в ограниченных перечнях:

Участников - чтобы принять участие в закрытом тендере, необходимо получить приглашение;

торговых площадок (электронных торговых площадок¹) - для закрытых закупок используют Автоматизированную систему торгов государственного оборонного заказа, ООО «ЭТП», ЭТП Газпромбанка.

Указанные закупки являются более сложными в процедурном плане и ответственными с позиции заказчика. Так, закрытые закупки в бумажной форме необходимы в том случае, если их проведение или материалы относятся к государственной тайне.

Вместе с тем, каждый способ определения поставщика является ответственным мероприятием, требует определенных навыков, профессионализма, и в случае ненадлежащего исполнения приведет к признанию процедуры недействительной, срыву поставок, изменению плана-графика, несвоевременному удовлетворению потребности заказчика, невозможности нормального выпол-

¹ Далее – «ЭТП».

нения им своих непосредственных обязанностей, и кроме того, в случае доказанности вины – наступлению юридической ответственности: административной – если нарушение содержится в процедурном плане; гражданско-правовой – если ненадлежащее исполнение произошло на стадии исполнения контракта; дисциплинарной – при доказанности вины лица, в чьи должностные обязанности входит осуществление государственных закупок либо обеспечение ОВД РФ товарами (материально-техническими ценностями); уголовно-правовой – если в действиях должностного лица усматриваются признаки преступного деяния.

Стоит отметить, что законодатель предусмотрел обстоятельства, при которых у государственного заказчика в штате нет профильных специалистов, и получение членами комиссии по осуществлению закупок дополнительного профессионального образования также не сформировало навыки для реализации сложных, комплексных закупок. На этот случай предусмотрено несколько правовых механизмов: привлечение специализированной организации, возможность участия в совместных конкурсах и аукционах, централизованные закупки.

Так, для выполнения отдельных функций по определению поставщика, разработке документации и прочее, заказчик в праве привлекать специализированную организацию. Речь идет именно об отдельных функциях, поскольку юридические правомочия на заключение, изменение и расторжение контракта всегда остаются за самим заказчиком, а специализированная организация решает технические вопросы по подготовке к торгам, такие как:

- разработка конкурсной документации, документации об аукционе;
- размещение на официальном сайте, в единой информационной системе (ЕИС) извещения о проведении конкурса, электронного аукциона;
- направление приглашений принять участие в процедуре определения поставщика закрытым способом;
- иные функции, связанные с обеспечением проведения конкурсов и аукционов (ч. 1 ст. 40 № 44-ФЗ).

Эти функции специализированная организация осуществляет от имени заказчика.

Естественно, что контракт с данной организацией заключается на общих основаниях по правилам государственных закупок. При этом организация может привлекаться под конкретную закупку или на определенный период времени. В первом случае контракт с ней должен быть заключен до размещения извещения о проведении закупки, для которой она привлекается. Целесообразно сделать это заблаговременно, чтобы у организации была возможность подготовиться.

Заказчик должен указать в контракте со специализированной организацией функции и полномочия, которые он ей передает. Именно в пределах этих полномочий заказчик понесет солидарную ответственность за вред, причиненный в результате незаконных действий специализированной организации при осуществлении закупки.

В соответствии федеральным законом о контрактной системе у заказчиков есть право проводить совместные закупки — конкурсы и аукционы.

Для этой процедуры необходимо наличие двух и более заказчиков, которые в целях повышения эффективности закупок объединяют свои потребности

в товарах и проводят одну закупку, по результатам которой выбирается один победитель, с которым каждый из заказчиков заключает контракт в объеме и на условиях собственной потребности.

Заказчики объединяются для проведения совместного аукциона или конкурса в том случае, если у каждого из них есть потребность в определенном товаре, которая по объему не велика, но объединив усилия, они получают в совокупности более привлекательный для потенциальных участников закупки тендер. В этом случае действует правило «одна голова хорошо, а две – лучше».

Выделим следующий алгоритм действий заказчиков:

1. При осуществлении совместной закупки (конкурса или аукциона), в соответствии с требованиями закона для ее проведения в обязательном порядке идет определение организатора. Это может быть один из заказчиков или уполномоченный орган, уполномоченное учреждение.

2. Заключение сторонами соглашения. Соглашение заключается до утверждения документации.

3. После того как подписано соглашение, организатор совместного конкурса или аукциона осуществляет подготовку извещения, документации и непосредственно занимается проведением этой закупки. Все взаимодействие по осуществлению совместной закупки происходит с организатором.

4. Заключение заказчиками контрактов с победителем конкурса или аукциона.

И последняя возможность заказчика облегчить для себя процедуру организации и проведения государственной закупки – это её централизация, которая происходит следующим образом: на территории субъекта, города, района создается уполномоченный орган либо учреждение, наделяется соответствующими полномочиями по централизации закупок и осуществляет закупки в пользу заказчика.

Согласно Федеральному закону 44-ФЗ, регламентация централизованных закупок осуществляется в порядке, который определен в 26 статье. В ней введено понятие уполномоченных органов и уполномоченных учреждений. Также в этой же статье прописаны основные моменты, связанные с работой этих уполномоченных органов, уполномоченных учреждений.

Права и обязанности по осуществлению централизованных закупок могут быть возложены как на уже имеющийся в субъекте орган или учреждение, так и могут быть созданы для этих целей новые, которые будут заниматься только вопросами централизации.

При этом законодатель отдельно указывает, что если проводится неполный цикл централизации, если централизована только функция по определению поставщиков, то запрещается возлагать полномочия по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, а также по определению условий таких контрактов на этот уполномоченный орган. Данные действия выполняет заказчик даже в условиях централизации. То есть, как и в случае со специализированной организацией функции заключения контракта, его подписания в этой ситуации остаются за заказчиком.

Заключение

Подводя итог, следует отметить, что государственный контракт на поставку товаров для органов внутренних дел Российской Федерации является частью большой системы по удовлетворению потребности государственных и муниципальных структур в товарах, работах и услугах, в которой мы постарались разобраться, сделать некоторые теоретические выводы и практические рекомендации.

В данном учебно-практическом пособии рассмотрена история формирования такого правового феномена как обязательство по поставке товаров для государственных нужд. И хотя, отдельные сферы регулирования прослеживаются в законодательстве различных стран, но явление поставки товаров как частного случая купли-продажи для удовлетворения потребностей государства, впервые появилось и характерно только для отечественного права. Кроме того, прослеживается некоторое заимствование правовых механизмов Федеральной контрактной системы, существующей на современном этапе, от действующего регулирования государственных закупок Соединенных Штатов Америки, соответственно скорректированные под отечественные правовые реалии.

Выстроив нормативные правовые акты, регулирующие данные правоотношения, по юридической силе и значению для закупок ОВД РФ, а также проведя анализ и изложив их суть, мы пришли к выводу, что законодательство здесь весьма объемное, достаточно сложное и подлежит постоянному реформированию.

Нами детально рассмотрена процедура планирования закупок в рамках Федеральной контрактной системы в целом, и в МВД России в частности, со своими особенностями и изъятиями. Отмечено, что процесс снабжения служб и подразделений Министерства материально-техническими ценностями двухуровневый и строго регламентированный. Разобрав общие положения и тонкости формирования плана-графика, сделан вывод о высокой значимости данного документа. Поскольку планирование является базовым принципом всей системы государственных закупок, выявленные нами его общие положения и отдельные нюансы, позволили сформулировать конкретные рекомендации для членов комиссии по осуществлению закупок в ОВД РФ.

Далее рассмотрен весь алгоритм действий будущих сторон контракта на поставку товаров в рамках процедуры проведения закупки: от формирования извещения до определения победителя торгов. Выявленные направления практической деятельности участников закупок подкреплены формами конкретных документов, приложенных к учебно-практическому пособию.

Данная работа позволит будущему специалисту в области государственных закупок, члену закупочной комиссии или должностному лицу тылового обеспечения сформировать базовое представление о правоотношениях в сфере закупки товаров, а соответственно работ и услуг, для нужд правоохранительных органов.

Литература

Нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.04.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.02.2025) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
6. О поставках продукции и товаров для государственных нужд: закон РФ от 28.05.1992 № 2859-1 // Российская газета. 1992. 30 июня.
7. О защите конкуренции: федер. закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ (ред. от 14.10.2024) // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3434.
8. О лицензировании отдельных видов деятельности: федер. закон от 04.04.2011 №99-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ от 9 мая 2011 г. № 19. Ст. 2716.
9. О поставках продукции для федеральных государственных нужд: федер. закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ (ред. от 01.07.97) // Российская газета. 1994. 21 дек.
10. О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд: федер. закон от 02.12.1994. № 53-ФЗ (ред. от 19.07.2011) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3303.
11. О государственном оборонном заказе: федер. закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7600.
12. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
13. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федер. закон от 18.07.2011 №223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ от 25 июля 2011 г. № 30 (часть I). Ст. 4571
14. О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации: Постановление Прави-

тельства РФ от 30 сентября 2019 г. №1279 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

15. О требованиях к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также о требованиях к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг: Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 г. № 554 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

16. Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): Приказ Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

17. Об установлении запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства: Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2017 г. № 9 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

18. Об утверждении регламента проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд: Приказ МВД России от 16.05.2016 №247 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

19. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: федер. закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30 (ч. 1). Ст. 3105.

20. О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 г. №1078// Собрание законодательства РФ от 12 июля 2021 г. № 28 (часть I). Ст. 5508.

21. Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом: Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. №1063 // Собрание законодательства РФ от 2 декабря 2013 г. № 48. Ст. 6266.

22. О порядке осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 // Собрание законодательства РФ от 9 декабря 2013 г. № 49 (часть VII). Ст. 6435.

23. Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе: приказ Минфина России от 31 июля 2020 г. №158н // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

24. О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: Постановление Правительства РФ от 8 ноября 2013 г. № 1005 (ред. от 15.10.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Научная, учебная и иная литература

25. Брагинский М. И. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества / М. И. Брагинский, В. В. Витрянский. – М.: Статут, 2000. – 780 с.

26. Гончаров Е. Ю. История торгов в России / Е. Ю. Гончаров // Конкурсные торги. 1998. № 8. С. 39–44.

27. Мироненко Г. А. Становление государственного заказа в России / Г.А. Мироненко // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral». №4-1. 2019. С 193-199.

28. Победоносцев К. П. Курс гражданского права. Ч. 3: Договоры и обязательства / К. П. Победоносцев. – СПб.: Синод. тип., 1896. – 622 с.

29. Рекомендации по организации и проведению торгов по закупке товаров, подготовке тендерной документации и контрактов на поставку оборудования и услуг. – М.-СПб.: Энергопресс, 1995. – 198 с.

Электронные ресурсы

30. Газета атомной отрасли «Страна Росатом». – URL: <http://www.strana-rosatom.ru>.

31. Закупки и тендеры Российской Федерации. Государственные и коммерческие. URL: <http://zakupki-tendery.ru/articles/item/146>

ПЛАН-ГРАФИК

закупок товаров, работ, услуг на 20__ финансовый год
и на плановый период 20__ и 20__ годов (в части закупок,
предусмотренных пунктом 1 части 11 статьи 24 Федерального
закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»)

1. Информация о заказчике:

			Коды
полное наименование		ИНН	
		КПП	
организационно-правовая форма	_____	по ОКОПФ	
	_____	по ОКФС	
форма собственности	_____	по ОКТМО	
место нахождения, телефон, адрес электронной почты	_____	по ОКТМО	
полное наименование бюджетного, автономного учреждения, государственного, муниципального унитарного предприятия, иного юридического лица, которому переданы полномочия государственного, муниципального заказчика		ИНН	
		КПП	
место нахождения, телефон, адрес электронной почты	_____	по ОКТМО	
единица измерения	рубли	по ОКЕИ	383

2. Информация о закупках товаров, работ, услуг на 20__ финансовый год и на плановый период 20__ и 20__ годов

№ п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Наименование объекта закупки	Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи				Информация о проведении общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона	
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)				все-го	на текущий финансовый год	на плановый период					последующие годы
		Код	Наименование					на первый год	на второй год				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<p>Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ___/ по коду вида расходов ___/по коду объекта капитального строительства или объекта недвижимого имущества _____</p>											-	-	-

Извещение об осуществлении закупки

1. Информация, формируемая с использованием единой информационной системы

1. Наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, ответственное должностное лицо заказчика, специализированной организации (в случае ее привлечения заказчиком)
2. Идентификационный код закупки
3. Указание на соответствующую часть статьи 15 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), в соответствии с которой осуществляется закупка
4. Указание на осуществление закупки в соответствии с Федеральным законом «О государственном оборонном заказе»
5. Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)
6. Адрес в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» электронной площадки
7. Наименование объекта закупки
8. Информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
9. Указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования
10. Информация о количестве, единице измерения и месте поставки товара _____ Место поставки: _____
11. Информация об объеме, о единице измерения (при наличии) и месте выполнения работы или оказания услуги
12. Срок исполнения контракта (отдельных этапов исполнения контракта) В течение _____ с момента заключения контракта

13. Начальная (максимальная) цена контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы). В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случаях, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта

14. Источник финансирования

15. Наименование валюты в соответствии с общероссийским классификатором валют

16. Размер аванса

17. Критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости критериев

18. Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии частью 1 статьи 31 Федерального закона

Цена контракта включает в себя: все затраты, накладные расходы, налоги, пошлины, таможенные платежи, страхование и прочие сборы и другие обязательные платежи, которые поставщик должен выплатить в связи с выполнением обязательств по контракту в соответствии с законодательством РФ

Участник закупки должен соответствовать требованиям:

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, которые являются объектом закупки, — _____;
- 2) непроведение ликвидации участника закупки — юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки — юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом об административных правонарушениях;
- 4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными

к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки — физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица — участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

б) непривлечение участника закупки — юридического лица в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса об административных правонарушениях;

7) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма, — _____;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководите-

лем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц — участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, — участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц;

9) участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем

10 процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10 процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества;

10) отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ

19. Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям
20. Требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 2.1 статьи 31 Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям
21. Требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона
- 21.1 Требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с подп. «б» п. 1 постановления Правительства от 29.12.2021 г. № 2571
- 21.2 Требования, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с Указом Президента РФ от 03.05.2022 № 252

Участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом "а" пункта 2 Указа

Президента РФ от 03.05.2022 № 252 "О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций", либо являться организацией, находящейся по контролю таких лиц».

22. Информация о предоставлении имущества в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона
23. Информация о преимуществах в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона
24. Требование, установленное в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона, с указанием объема привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций
25. Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами
26. Размер и порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, условия независимой гарантии

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе установлен в размере __ процента от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет

Порядок внесения:

Денежные средства, предназначенные для обеспечения заявок, вносят на банковский счет, открытый в банке, включенном в перечень, который Правительство утвердило в распоряжении от 13.07.2018 № 1451-р.

Требования к банкам, договору специального счета, к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета Правительство установило в постановлении от 30.05.2018 № 626.

Независимая гарантия должна соответствовать требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ

27. Реквизиты счета, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику

ИНН: _____

КПП: _____

Счет №: _____

К/с: _____

БИК: _____

27.1 Реквизиты счета для перечисления денежных средств в случае, предусмотренном частью 13 статьи 44 Закона № 44-ФЗ

Наименование заказчика:

Федеральное государственное бюджетное учреждение города Москвы научно-исследовательский институт «Наука»

Реквизиты:

ИНН: _____

КПП: _____

Счет №: _____

к/с: _____

БИК: _____

28. Размер обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению

____ процентов от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет _____

Если участник закупки, с которым заключается контракт, предложил цену контракта, которая на 25 и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

Порядок предоставления:

Участник закупки, с которым заключается контракт, может предоставить обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств любым из двух способов:

1) внесение денежных средств на счет заказчика.

Получатель:

Банк: _____

ИНН _____

КПП _____

Р/с _____

БИК _____

Л/с _____

Факт внесения денежных средств на счет заказчика подтверждается платежным документом, на основании которого произведено перечисление средств;

2) предоставление независимой гарантии, соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией,

не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Требования к обеспечению:

1. Документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение или копия такого платежного поручения либо независимая банковская гарантия) в размере, который предусмотрен настоящим извещением, должны быть представлены заказчику одновременно с контрактом, подписанным участником закупки, с которым заключается контракт.

2. Участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация предоставляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки

- 29. Информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 Федерального закона
- 29.1 Информация о казначейском сопровождении (если в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту или расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению)
- 30. Информация о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 Федерального закона, с несколькими участниками закупки с указанием количества указанных контрактов
- 31. Информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии со статьей 95 Федерального закона

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта

32. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в электронном аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении
до _____

33. Дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке

34. Дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке

35. Дата окончания срока рассмотрения заявок

36. Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

37. Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги

2. Документы, прилагаемые к извещению об осуществлении закупки в форме электронных документов или образов бумажных документов, сформированных без использования единой информационной системы

1. Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Федерального закона

Обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги

3. Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом и инструкция по ее заполнению

4. Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Федеральным законом

5. Проект контракта

6. Перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках

Заказчик:

_____/_____/_____

(М.П.)

НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ В КАЧЕСТВЕ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ ТОВАРА, РАБОТЫ,
УСЛУГИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

		Дата выдачи	_____
		Номер независимой гарантии	___
Информация о гаранте, принципале, бенефициаре			
			Коды
Полное наименование гаранта	_____	ИНН	_____
	_____	КПП	_____
	_____	БИК	_____
Идентификационный код гаранта	_____		-
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты гаранта	_____	по ОКТМО	_____
	_____		-
Полное наименование принципала	_____	ИНН	_____
	_____	КПП	_____
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты принципала	_____	по ОКТМО	_____
	_____		-
Полное наименование бенефициара	_____	ИНН	_____
	_____	КПП	_____
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты бенефициара	_____	по ОКТМО	_____
	_____		-
Информация о закупке, для обеспечения заявки на участие в которой предоставляется независимая гарантия			
Идентификационный код закупки	_____		
Наименование объекта закупки	_____		

Условия независимой гарантии

Сумма независимой гарантии, подлежащая уплате гарантом бенефициару (далее – сумма независимой гарантии) _____

Наименование валюты _____ по ОКВ

Срок вступления независимой гарантии в силу _____

Срок действия независимой гарантии _____

1. Настоящая независимая гарантия обеспечивает исполнение принципалом его обязательств по заключению контракта с бенефициаром (в случае признания принципала в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон) победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или иным участником закупки, с которым по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт).

2. Настоящая независимая гарантия не может быть отозвана гарантом.

3. Бенефициар в случаях, предусмотренных пунктом 7 части 10 и частью 13 статьи 44 Федерального закона, вправе до окончания срока действия настоящей независимой гарантии предъявить в размере обеспечения заявки на участие в закупке, установленном в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке (в случае если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), требование об уплате денежной суммы по независимой гарантии (далее - требование).

4. Бенефициар вправе направить гаранту требование в письменной форме на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени бенефициара.

5. Требование в письменной форме на бумажном носителе должно быть направлено (в случае если бенефициар направляет требование гаранту в письменной форме на бумажном носителе) по адресу: _____ . <6>.

6. Требование в форме электронного документа должно быть направлено (в случае если бенефициар направляет требование гаранту в форме электронного документа) _____ <7>.

7. В случае направления требования бенефициар обязан одновременно с таким требованием направить гаранту документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего требование по независимой гарантии от имени бенефициара (доверенность) (в случае если требование по независимой гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара).

8. В случае направления бенефициаром требования на бумажном носителе представляется оригинал предусмотренного пунктом 7 настоящей независимой гарантии документа или заверенная бенефициаром его копия. Если копия документа заверена лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени бенефициара, также представляется документ, подтвер-

ждающий полномочия такого лица на осуществление действий от имени бенефициара. В случае направления требования в форме электронного документа предусмотренный пунктом 7 настоящей независимой гарантии документ представляется в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени бенефициара.

9. Гарант обязан рассмотреть требование не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем получения указанного требования и документов, предусмотренных пунктом 7 настоящей независимой гарантии.

10. Гарант обязан уплатить бенефициару всю денежную сумму по настоящей независимой гарантии не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования бенефициара, соответствующего условиям настоящей независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

11. Обязательство гаранта перед бенефициаром считается исполненным надлежащим образом со дня поступления денежных сумм по настоящей независимой гарантии на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими бенефициару, указанный бенефициаром в требовании.

12. Гарант в случае просрочки исполнения обязательств по настоящей независимой гарантии, требование по которой соответствует условиям настоящей независимой гарантии и предъявлено бенефициаром до окончания срока ее действия, обязан за каждый день просрочки (начиная со дня, следующего за днем истечения установленного настоящей независимой гарантией срока оплаты требования, по день исполнения гарантом требования включительно) уплатить бенефициару неустойку (пени) в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате по настоящей независимой гарантии.

13. Все расходы, возникающие в связи с перечислением гарантом денежных средств по настоящей независимой гарантии бенефициару, несет гарант.

14. Споры, возникающие в связи с исполнением обязательств по настоящей независимой гарантии, подлежат рассмотрению в арбитражном суде _____ <8>.

15. Настоящая независимая гарантия выдана в пользу бенефициара, и права требования по ней не могут быть переданы третьему лицу без согласия гаранта, за исключением случая перемены заказчика при осуществлении закупки, при котором право требования по независимой гарантии может быть передано новому заказчику с предварительным извещением об этом гаранта.

16. Дополнительные условия _____.

Уполномоченное лицо гаранта	_____	_____	_____
	(должность)	(подпись)	(расшифровка подписи)

«__» _____ 20__ г.

Лист №	_____
Всего листов	_____

Заявка на проведение закупки

1	ФИО, e-mail, телефон, лаборатория лица, заполняющего заявку		
2	Название контракта		
3	Начальная (максимальная) цена контракта		
4	Источник финансирования	согласовать с плановым	
5	С/без аванса	согласовать с плановым	
6	Сроки поставки		
7	Обоснование начальной (максимальной) цены контракта	три КП (с печатью и подписью), мониторинг цен в интернете (для поставки товара). Смета (для выполнения работ, оказания услуг: ремонт, обслуживание и т.д)	
8	Кол-во и единица измерения товара/работы/ услуги		
9	Гарантия на товар, выполнение работ, оказания услуг		
10	ОКПД 2	На каждую единицу https://help-tender.ru/Okpd2.asp	
11	Целевое назначение закупки: для действующего оборудования или вновь приобретаемое		
12	Место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг		
13	Размер обеспечения заявки на участие в закупке	может составлять от 0,5 до 1% от начальной (максимальной) цены Контракта	
14	Размер обеспечения исполнения Контракта	- может составлять от 0,5 до 30% от начальной (максимальной) цены Контракта (при закупке для СМП - от 0,5 до 30% от цены, по которой заключается Контракт) - при выплате аванса размер обеспечения исполнения контракта должен быть не менее размера аванса	
15	Закупка для малых предприятий	Является ли потенциальный поставщик субъектом малого предпринимательства (состоит в реестре СМП). Да/нет	

К указанной информации прилагается Техническое задание. В Техническом задании на объект закупки (товаров, работ, услуг) должна содержаться следующая информация: подробные функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Контроль знаний

ТЕСТ

1. Первое историческое свидетельство правового регулирования поставки товаров в отечественной системе права зафиксированы в:

- а. Указах губернской реформы Екатерины II;
- б. Именном указе царя Алексея Михайловича от 7 июля 1654 г. «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей»;
- в. Сенатском Указе от 1721 г. «О борьбе с подложными ценами и коррупцией в деле поставок и подрядов»;
- г. В «Положение о казенных подрядах и поставках» от 1869 г.

2. Отличительной особенностью правоотношения, возникающего из обязательства поставки для государственных или муниципальных нужд, является:

- а. Сочетание различных правовых отраслей (гражданского, административного, бюджетного, предпринимательского права);
- б. Финансирование сделок из средств федерального бюджета;
- в. Дополнительный контроль исполнения договора со стороны государства;
- г. Привлечение к ответственности, в случае ненадлежащего исполнения участниками своих обязанностей.

3. В настоящее время, центральным нормативным актом, регулирующим правоотношения в сфере поставки товаров для государственных или муниципальных нужд, является:

- а. Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;
- б. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- в. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- г. Федеральный закон от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд».

4. Правовое регулирование государственного заказа какой страны взято за основу при формировании нормативной базы отечественной контрактной системы в сфере закупок?

- а. Германия;
- б. Соединенные Штаты Америки;
- в. Великобритания;
- г. СССР.

5. Какой кодифицированный нормативный правовой акт не содержит нормы, регулирующие систему государственных (муниципальных) закупок в России?

- а. Гражданский кодекс Российской Федерации;
- б. Бюджетный кодекс российской Федерации;
- в. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- г. Таможенный кодекс Российской Федерации.

6. Какая область правового регулирования впервые закреплена в Федеральном законе №44-ФЗ?

- а. Способы определения поставщика.
- б. Изменение и расторжение контракта
- в. Принципы регулирования системы
- г. Закупка у единственного поставщика

7. Каким нормативным актом утвержден регламент проведения Министерством внутренних дел Российской Федерации ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд?

- а. Приказ МВД России от 16.05.2016 №247;
- б. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ;
- в. Приказ МВД России от 17.01.2014 №233;
- г. Указ Президента РФ от 02.07.2021 №400.

8. В каком документе отражаются планируемые закупки на отчетный период в МВД России?

- а. План закупок;
- б. План-график;
- в. Извещение о проведении закупки;
- г. План-тендер.

9. Что такое идентификационный код закупки?

а. Это двадцати пятизначная цифровая комбинация, которая присваивается закупке в момент её оформления;

б. Уникальный код закупки, присваиваемый ФАС России;

в. Это тридцатизначная цифровая комбинация, которая присваивается закупке, делая её уникальной, и обеспечивает взаимосвязь закупочных документов;

г. Это тридцати шестизначная цифровая комбинация, которая присваивается закупке, делая её уникальной, и обеспечивает взаимосвязь закупочных документов.

10. Что из нижеперечисленного не является основанием для внесения изменений в план-график:

а. Изменение требований к закупаемым товарам, в том числе в части предельной цены;

б. Изменение бюджета заказчика;

- в. Изменение потребности заказчика;
- г. Принятие решения общественного обсуждения закупки, вследствие которого её нужно изменить.

11. Какой вид договора не осуществляется в рамках государственных закупок для нужд МВД России?

- а. Выполнения работ;
- б. Займа;
- в. Оказания услуг;
- г. Поставки товара.

12. Какие формы юридических лиц пользуются приоритетом в процедуре определения поставщика?

- а. Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации;
- б. Учреждения уголовно-исполнительной системы;
- в. Всё вышеперечисленное;
- г. Приоритет одних участников перед другими запрещен законом.

13. Общее количество запросов котировок в электронном виде, проведенных заказчиком, не должно превышать

- а. 20% от совокупного годового объема его закупок (или общей суммой более 100 миллионов рублей);
- б. 10% от совокупного годового объема его закупок (или общей суммой более 10 миллионов рублей);
- в. 30% от совокупного годового объема его закупок (или общей суммой более 100 миллионов рублей);
- г. Подобный лимит не установлен.

14. Что такое контракт жизненного цикла

- а. Договор, заключаемый на один финансовый год;
- б. Сделка, действительная в период жизни (существования) обеих сторон;
- в. Контракт на оказание услуг по поддержанию жизнеспособности объекта;
- г. Соглашение на проведение комплекса работ (проектирование, реализацию, обслуживание).

15. Нарушения описания объекта закупки в извещении влечет

- а. Уголовную ответственность;
- б. Административную ответственность;
- в. Гражданско-правовую ответственность;
- г. Общественное порицание.

16. Что не является методом расчета начальной (максимальной) цены контракта?

- а. Метод анализа рынка;
- б. Метод сопоставления рыночных цен;
- в. Метод фиксации затрат;
- г. Тарифный метод.

17. Размер обеспечения контракта...:

- а. Устанавливается по желанию заказчика;
- б. Ежегодно утверждается Постановлением Правительства РФ;
- в. В зависимости от начальной (максимальной) цены контракта варьируется в диапазоне от 1,5 до 10%;
- г. В зависимости от начальной (максимальной) цены контракта варьируется в диапазоне от 0,5 до 1% (если она составляет сумму меньшую, чем 20 млн. рублей) или увеличивается до 5% (если более 20 млн. рублей).

18. Какого способа определения поставщика не существует?

- а. Запрос котировок;
- б. Аукцион в электронной форме;
- в. Запрос предложений;
- г. Конкурс в электронной форме.

19. Где размещается извещение о проведении закрытого электронного аукциона

- а. На специализированных электронных площадках;
- б. В Единой информационной системе;
- в. Там же, где и извещения о проведении открытых закупок;
- г. Извещение не размещается, а направляется адресно.

20. Какие функции не вправе выполнять специализированная организация от имени заказчика?

- а. Разработка закупочной документации;
- б. Направление приглашений принять участие в процедуре определения поставщика закрытым способом;
- в. Изменение и расторжение контракта;
- г. Размещение извещения в единой информационной системе.

КЛЮЧ

1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.	9.	10.	11.	12.	13.	14.	15.	16.	17.	18.	19.	20.
Б	А	В	Б	Г	В	А	Б	Г	В	Б	В	А	Г	Б	В	Г	В	А	В

Учебное издание

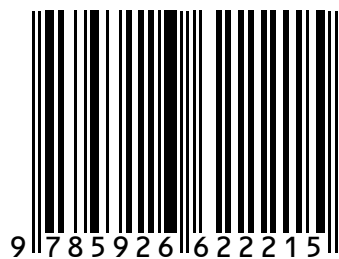
Нагоева Марина Ауесовна
Гаужаева Виктория Александровна
Федина Любовь Михайловна
Канокова Ляна Юрьевна

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ
И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОСТАВКИ ТОВАРОВ
ДЛЯ НУЖД ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Учебно-практическое пособие

В авторской редакции
Компьютерная верстка *Г. А. Артемовой*

ISBN 978-5-9266-2221-5



Подписано в печать 26.06.06.2025.

Авт. л. 3,6. Заказ 378.

Краснодарский университет МВД России.
350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, 128.