

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение
высшего образования «Сибирский юридический институт
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
Кафедра административного права и административной деятельности
органов внутренних дел
Направление подготовки (специальность) 40.04.01 Юриспруденция,
(профиль образовательной программы - Раскрытие и расследование
преступлений органами внутренних дел), заочная форма обучения,
набор 2023 года

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

по теме:

Правовые и организационные основы деятельности полиции по
организации охраны общественного порядка при проведении
публичных мероприятий

Выполнил:
Слушатель
учебной группы М 2311
подполковник полиции
Пантюхин Антон Васильевич

Руководитель
Начальник кафедры
административного права и
административной деятельности
органов внутренних дел
кандидат философских наук,
доцент полковник полиции
Иванов Андрей Юрьевич

Дата защиты:

«4» декабря 2025 г.

Оценка: отлично

Председатель ГЭК

Александр Юрьевич
(специальное звание)

[подпись]
(подпись)

А.А. Фигуренко
(инициалы, фамилия)

Красноярск 2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КАК ОБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	8
1.1. Публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации.....	8
1.2. Характеристика правовых условий организации публичных мероприятий.....	20
ГЛАВА 2. ПОЛИЦИЯ КАК СУБЪЕКТ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	38
2.1. Полномочия органов внутренних дел при подготовке и проведении мероприятий с массовым участием людей.....	38
2.2. Виды ответственности, за нарушение организации и проведения публичного мероприятия.....	51
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	66
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	71
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	78

ВВЕДЕНИЕ

В современных реалиях, характеризующихся напряжённой международной обстановкой, перед правоохранительными органами стоит задача первостепенной важности — обеспечение безопасности участников массовых мероприятий и предотвращение возможных террористических угроз. Поддержание общественного порядка в местах проведения подобных событий также является одной из приоритетных целей сотрудников органов внутренних дел.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы обусловлена рядом факторов, оказывающих существенное влияние на уровень взаимоотношений между обществом и государством.

Во-первых, в связи с тем, что основной целью публичных мероприятий является выражение общественно-политических мнений, их проведение может быть использовано как инструмент влияния на органы власти всех уровней, с помощью которого выражается одобрение или несогласие с теми или иными властными инициативами, публично выражая отношение населения к актуальным социальным, политическим и иным вопросам.

Во-вторых, отличительной особенностью публичных мероприятий, вне зависимости от вида и формы их проведения, является организованность в организованности действий определенного круга людей, которые могут при определенных обстоятельствах использовать участников мероприятия для дестабилизации оперативной обстановки как в отдельно взятом муниципальном образовании, так и на территории отдельного региона в целом.

В-третьих, в связи с участием значительного количества людей в проводимых мероприятиях требуется привлечение большого количества личного состава правоохранительных органов, от грамотной организации

действий которых зависит состояние правопорядка и законность проведения мероприятия.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ и исследование действующих правовых основ организации мероприятий с массовым участием людей, роль полиции в возникающих, в связи с этим общественных отношениях, на основе выводов подготовить рекомендации, по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства.

В ходе проводимого исследования необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать и классифицировать публичные и культурно-зрелищные (массовые) мероприятия, учитывая их характеристики и особенности;

- рассмотреть мероприятия с массовым участием людей, как объект административно-правового регулирования, осуществляемого на федеральном и региональном уровнях законодательства Российской Федерации. В частности, изучить законодательную базу, регулиющую данные аспекты в Республике Хакасия, с целью выявления специфики и особенностей правового регулирования в данном субъекте Российской Федерации.

- сформулировать понятие правопорядка и механизма его обеспечения со стороны полиции при подготовке и проведении публичных мероприятий;

- изучить особенности привлечения к ответственности, за совершение правонарушений при проведении мероприятий с массовым участием людей;

- провести анализ недостатков в действующем законодательстве, регулирующем организацию публичных и культурно-зрелищных мероприятий. На основе выявленных пробелов разработать обоснованные рекомендации и предложения по усовершенствованию нормативно-правовой базы.

Объектом данного исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением органами внутренних дел

общественного порядка и безопасности граждан при проведении мероприятий с массовым участием людей.

Предметом данного исследования являются федеральные и региональные нормативно – правовые нормы организации и проведения публичных и массовых мероприятий, роль полиции в обеспечении правопорядка при проведении мероприятий с массовым количеством участников.

Проблема организации правопорядка при проведении мероприятий с массовым участием людей достаточно хорошо исследована и представлена в ряде научных работ (Ю.Е. Аврутин, А.Г. Бачурин), что свидетельствует о её научном интересе для современных ученых.

В качестве теоретической основы для выпускной квалификационной работы были использованы ключевые положения теории государства и права, а также конституционного и административного права, которые имеют непосредственное отношение к теме исследования.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», Федеральный закон «О полиции» и другие нормы федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия, приказы и инструкции МВД России.

Эмпирической основой данной выпускной квалификационной работы служат аналитические обзоры, в которых представлены результаты деятельности органов внутренних дел. Кроме того, в работе использованы материалы, обобщающие практический опыт полиции в сфере обеспечения правопорядка при подготовке и проведении мероприятий с массовым участием людей.

Исследование базируется на диалектическом методе познания, который позволяет изучать явления в их взаимосвязи и развитии. В качестве

основного аналитического инструмента использован системный подход, обеспечивающий интеграцию существующих практик организации и проведения массовых и публичных мероприятий в единую систему. Для систематизации и анализа эмпирических данных был применён статистический метод, а для интерпретации действующего законодательства — метод толкования правовых норм. Это позволило глубже понять правовой контекст исследуемых процессов.

Результаты и выводы, представленные в данной выпускной квалификационной работе, обладают потенциалом для дальнейшего совершенствования нормативно-правовой базы. Они могут быть эффективно интегрированы в процесс разработки подзаконных актов, регулирующих организацию и проведение массовых мероприятий. Это, в свою очередь, может оказать положительное воздействие на развитие нормативной базы Министерства внутренних дел Российской Федерации, способствуя повышению её эффективности.

Кроме того, полученные результаты могут служить основой для создания методических рекомендаций, направленных на оптимизацию оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел в контексте обеспечения общественного порядка и безопасности во время массовых мероприятий. Такие рекомендации могут включать предложения по улучшению взаимодействия между различными подразделениями полиции и другими правоохранительными органами.

Структура работы соответствует поставленным целям и задачам исследования. Работа включает в себя введение, две главы, которые объединяют в себе четыре параграфа, заключение и список использованной литературы.

Настоящая работа стала итогом многолетней профессиональной деятельности автора в сфере общественной безопасности, отдельные тезисы

апробированы в статье «Обеспечение общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым участием людей»¹

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КАК ОБЪЕКТА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Публичные мероприятия как объект административно-правового регулирования в Российской Федерации.

¹ Молодежь, наука и цивилизация : материалы международной студенческой научной конференции. Выпуск 27 / отв. ред. Н.Н. Цуканов; Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск), 2025, с. 417 -418

С конца XX в. и по сей день политико-правовая система России и других стран, входивших в состав бывшего СССР, находится в процессе глубокой трансформации. Долгое время институты публичных мероприятий в нашей стране существовали лишь на бумаге, поскольку в странах тоталитарного социализма свобода выражения коллективного и частного мнения всегда была фактически ограничена запретом антисоциалистической пропаганды. Оригинально трактовалась и сама по себе концепция права: «Право есть форма выражения и применения насилия»¹.

Советские и российские учёные проводили исследования, направленные на анализ процессов формирования и трансформации взаимоотношений между обществом и государством в нашей стране. В сферу их интересов также входил феномен «публичного мероприятия».

Стоит обратить внимание на периодизацию становления публичных прав граждан России, разработанную И.С. Колосовым, который в своих исследованиях выделял 7 основных периодов:

– до 1905 г. Данный период характеризуется тем, что до указанного года российское законодательство не признавало право граждан на проведение собраний;

– 1905–1917 гг. В этот период были приняты: «Правила о собраниях от 12 октября 1905 года», «Манифест от 17 октября 1905 года», «Временные правила проведения собраний» от 4 марта 1906 г., «Свод Основных Государственных Законов» от 23 апреля 1906 г.;

– 1917–1937 гг. Этот период характеризуется большим количеством конституционных актов в этой области, что связано со сложной политической ситуацией в стране и, как следствие, высокой политической активностью граждан;

– 1937–1978 гг. Этот период характеризуется относительной стагнацией развития законодательства о праве на проведение собраний, что

¹ Нерсесянц В.С. Философия права. — М.: Норма: ИНФРА-М., 2011, С-124

связывается с относительно стабильной политической ситуацией в стране, а также фактическим запрещением любых политических выступлений оппозиционного характера;

- 1978–1992 гг. Данный период можно охарактеризовать как время, в которое право на проведение собраний снова стало активно использоваться населением, хотя и носило характер дарованного государством;

- 1993–2004 гг. Этот период характеризуется коренным изменением общественно-политической обстановки в стране, и, как следствие, активным нормативно-правовым регулированием всяческих проявлений политической активности граждан;

-2004 г. — настоящее время.¹

В современном российском правовом пространстве право на проведение публичных мероприятий является фундаментальным компонентом конституционно-правового статуса личности в политической сфере. Следует отметить, что право на проведение публичных мероприятий подлежит определенной правовой регламентации, направленной на обеспечение общественного порядка и безопасности. В то же время, законодательные ограничения не должны противоречить основным принципам демократического государства, таким как принцип верховенства права и принцип уважения прав и свобод человека.

Порядок реализации данного конституционного права регулируется Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Закон № 54-ФЗ)², который устанавливает принципы проведения публичных

¹ Колосов И.С. Конституционное право граждан на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования и его реализация в субъектах Российской Федерации // Гаглов Д.В. Эволюция института публичных мероприятий в России— Ставрополь, 2005, С- 16

² Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

мероприятий, порядок их организации и гарантии реализации прав граждан на проведение публичного мероприятия.

Настоящим нормативным актом дано определение **публичного мероприятия** - открытое, мирное, доступное каждому, проводимое в форме собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо в различных сочетаниях этих форм акция, осуществляемая по инициативе граждан Российской Федерации, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, в том числе с использованием транспортных средств.

Привлечение внимания государства к существующим проблемам в жизни гражданина, отдельных слоев общества либо коллективов являются ключевой целью организуемых публичных мероприятий. Одним из главных условий при проведении публичного мероприятия является соблюдение действующих запретов и ограничений, а также недопущение действий, ограничивающих права и свободы лиц, не участвующих в публичном мероприятии.

Проведение публичных мероприятий регулируется рядом основополагающих принципов, основными среди которых являются законность и добровольность участия.

Законодатель, руководствуясь принципами обеспечения свободы выражения мнений и прав граждан на участие в общественной жизни, выделяет и нормативно закрепляет следующие формы проведения публичных мероприятий:

собрание – совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг – массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно – политического характера;

демонстрация – организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения, в том числе на транспортных средствах, плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

шествие – массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким – либо проблемам;

пикетирование – форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих устройств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации, а также быстровозводимые сборно-разборные конструкции.

Одиночный пикет — форма публичного мероприятия (чаще всего протестного характера), проводимого одним участником. Данный вид публичного выражения мнения, осуществляется стационарно, без передвижений и звукоусиливающих устройств, путём размещения у пикетируемого объекта одного гражданина, с использованием плакатов, транспарантов и других средств агитации.

Стоит отметить, что понятия основных видов публичных мероприятий («митинг», «шествие», «собрание», «демонстрация»), закрепленные в действующем законодательстве, практически совпадают с определениями современных исследователей, так например по мнению Д.В. Шутько:

«МИТИНГ» — это форма организованного выражения общественного мнения, массовой поддержки резолюций, требований и других обращений граждан, проводимая в заранее определенном месте;

«демонстрация» — форма организованного выражения не только коллективного, но и индивидуального мнения по любому вопросу общественной и государственной жизни.¹

¹ Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. – М., 1994. – С. 189.

В свою очередь Л.А. Нудненко в своей статье отмечает, что митинг — массовое собрание граждан для публичного выражения отношения к решениям и действиям лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни путем массовой поддержки резолюции¹.

Проводимые публичные мероприятия можно классифицировать по отдельным признакам, в частности:

месту проведения мероприятия;

численности участников;

действий участников;

цели мероприятий.

Публичные мероприятия, привлекающие значительное число участников, предоставляют гражданам уникальную возможность для активного участия в дискуссиях, посвящённых ключевым аспектам внутренней и внешней политики. В ходе таких событий граждане могут выразить своё согласие или несогласие с определёнными действиями государства.

С целью изучения публичной активности населения, использование возможности выражения своей воли, основных форм проведения публичных мероприятий, а также мероприятий с массовым участием людей мной изучены данные статистической отчетности о состоянии оперативной обстановки на территории Республики Хакасия (форма 565).

Таблица 1. Сведения о проведении мероприятий с массовым участием людей

	2020	2021	2022	2023	2024
Количество публичных мероприятий/	22/1198	26/732	37/27908	37/10616	28/2430

¹ Нудненко Л.А. Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования // Журнал российского права. – 2000. – № 12. – С. 64

КОЛИЧЕСТВО УЧАСТНИКОВ						
В ТОМ ЧИСЛЕ	несогласованных	0	3/424	0	1/2	0
	разовых	22/1198	26/732	37/27908	36/10508	28
	длящихся	0	0	0	1/48	0
	протестных:	12/545	18/441	5/5	8/29	4/136
	с выдвижением политических требований	8/30	17/438	4/4	3/4	1/1
	с выдвижением социально - экономических требований	4/515	1/3	1/1	5/25	3/135
	содержащих экстремистские лозунги	0	0	0	0	0
	собраний	0	0	0	0	0
	митингов	1/250	1/300	0	1/21	3/135
	демонстраций	0	2/100	0	0	0
	шествий	1/250	2/124	0	0	0
	пикетирований	10/45	15/17	5/5	7/8	1/1
	различных сочетаний форм проведения	0	0	0	0	0
	пресечено	0	0	0	0	1/1
	Количество сотрудников полиции	59	278	333	384	119

задействованных на ООП					
Количество культурно – зрелищных мероприятий/ количество участников	158/ 32780	72/ 101600	532/ 461350	579/ 459020	917/ 473840
Количество сотрудников полиции задействованных на ООП	729	1337	4503	4792	4025

В анализируемом периоде времени можно отметить, что на территории Республики Хакасия в целом количество проводимых публичных мероприятий увеличилось на 27% (с 22 до 28), значительно выросло количество участвующих в них граждан на 103% (с 1198 до 2430), значительно снизилась протестная активность с 12 до 4, основной пик протестной активности был зафиксирован в 2021 году, когда на территории Российской Федерации в целом, и Республики Хакасия в частности, состоялось проведение несанкционированных публичных мероприятий, в том числе в поддержку А. Навального (в несанкционированных митингах, шествиях приняли участие 424 человека, из общего числа которых за совершение административных правонарушений задержано 25 участников). Стоит отметить, что удельный вес количества протестных мероприятий в динамике значительно снижается (2020 год – 54,5%, 2022 год – 13,5%, 2024 год – 14,3%)

Существенное влияние на возможность проведения как публичных, так и культурно-зрелищных мероприятий оказали ограничения связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19),

действующие в 2020-2021 годах, после постепенного снятия которых протестная активность была снижена, в том числе благодаря проводимой профилактической работе и выражалась в проведении одиночных пикетирований.

На основании изложенного можно сделать вывод, что на территории Республики Хакасия в течение последних пяти лет наблюдается незначительный рост публичной активности населения, однако следует подчеркнуть, что параллельно с этим отмечается существенное снижение протестных настроений граждан. Публичные мероприятия в основном приурочены к празднованию государственных праздников, например Дню Весны и Труда, а также к митингам, посвящённым историческим датам или памяти выдающихся личностей.

Обращает на себя особо внимание резкий рост количества мероприятий, проводимых с массовым участием людей, не подпадающих под требования установленные Законом № 54-ФЗ.

В отличие от термина «публичное мероприятие» законодатель на федеральном уровне нормативно не закрепил понятие «массовое мероприятие» либо «культурно – зрелищное мероприятие», несмотря на общественную значимость, возможные угрозы безопасности организаторов и посетителей мероприятий. В настоящее время отсутствует федеральный нормативно – правовой акт, регулирующий порядок организации и проведения культурно – зрелищных мероприятий.

В научной среде несколько десятилетий ведется дискуссия о понятии «массовое мероприятие». Одной из первых попыток наиболее точно сформулировать данное определение можно считать совместную работу В.В. Ларина, В.Р. Кисина, В.А. Казакова, которые под массовым мероприятием предложили понимать «организованное действие (набор действий или событий общественной жизни) с участием большого количества граждан, которые делаются с целью удовлетворения политических, духовных, физических и других потребностей, будучи формой

реализации прав и свобод граждан, а также формой социальной связи между людьми, способом развития единства установок индивидуальности и общества в целом»¹.

Главным Управлением МЧС России в методических рекомендациях также предпринята попытка дать определение термину «массовое мероприятие» в следующем изложении «мероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления, определенное по месту проведения, времени и количеству участников, от 50 и более человек, объединенных единством целей, интересов и потребностей политического, спортивного либо культурно-зрелищного, религиозного и иного характера»²

Проведение мероприятий с массовым участием людей (за исключением публичных и спортивных мероприятий) урегулированы постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.01.2011 № 16³, согласно которого «массовым мероприятием» признается мероприятие, проводимое по согласованию с органами местного самоуправления на территории общего пользования, определенное по месту проведения, времени и количеству участников (от 50-ти и более человек), объединенных единством целей, интересов и потребностей духовно-просветительского, культурно-зрелищного, религиозного, спортивного (физкультурного), патриотическо-

¹ Ларин В.В., Кисин В.Р., Казаков В.А. Организационно-правовые вопросы совершенствования деятельности ОВД по охране общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий // Сборник научных трудов МВШМ МВД СССР. 1980.

² Письмо МЧС России от 24.07.2014 года № 14-7-3135 «О направлении Методических рекомендаций по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий с массовым пребыванием людей» // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 01.05.2025).

³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 25.01.2011 № 16 «Об утверждении Типового положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия») // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

воспитательного и иного характера, доступное для посещения неопределенного круга лиц.

К числу наиболее распространенных и типичных форм массовых мероприятий относятся праздники, концерты, фестивали и ярмарки. Эти формы обладают рядом специфических характеристик, определяющих их место и роль в социальной жизни общества.

Праздник – официально отмечаемый торжественный день, связанный с годовщиной общественно значимого события (государственный, национальный, традиционный, профессиональный, города, микрорайона, села, улицы).

Концерт – исполнение музыкальных произведений, эстрадных и других номеров по определённой, заранее составленной программе при значительном скоплении зрителей в установленном месте.

Фестиваль – массовый смотр и показ различных видов искусств (кино, музыка, гастрономия).

Ярмарка – периодически проводимое мероприятие основной целью которой является привлечение производителей нескольких отраслей, представляющих образцы своих товаров для их демонстрации, ознакомления и дальнейшей продажи, сочетающиеся с народными обычаями, играми, песнями (сельскохозяйственная, народных промыслов).

Отличительными признаками проводимых массовых мероприятий являются:

- наличие цели;
- организованность;
- большое количество людей.

Все культурно – зрелищные мероприятия можно классифицировать по ряду критериев, каждый из которых позволяет глубже понять их природу и особенности. Во-первых, они могут быть разделены по содержанию и направленности. Во-вторых, по значимости мероприятия, определяющую ее влияние на общественное сознание, культурную сферу. В-третьих,

периодичность проведения мероприятий, варьирующаяся от разовых событий до регулярных, устойчивых форматов. Кроме того возможность участия в массовых мероприятиях, включающая как открытые, так и закрытые форматы, а также различные категории участников, является важным аспектом, влияющим на их доступность.

На основании вышеизложенного можно констатировать, что публичное мероприятие представляет собой форму выражения общественных настроений и социально значимых проблем. Оно осуществляется в строгом соответствии с действующим законодательством и с учетом установленных ограничений. Формы проведения могут варьироваться, включая как индивидуальные, так и коллективные методы, при этом ключевым условием является соблюдение принципов мирного и добровольного участия.

Массовое (культурно – зрелищное) мероприятие направленно на удовлетворение культурных потребностей людей, может носить воспитательный и информационных характер, характеризуется значительным скоплением зрителей в определенном месте.

Несмотря на схожесть признаков данных мероприятий существует ряд существенных различий, в первую очередь законодательное регулирование данных общественных процессов, что влечет за собой ответственность организатора и участников за нарушение порядка проведения мероприятий с массовым участием людей.

В целом в зависимости от формы, масштаба, места и численности проводимое публичное либо культурно - зрелищное мероприятие способно осложнить состояние оперативной обстановки в месте его проведения, в связи с тем, что значительное скопление людей в одном месте может стать объектом террористических угроз, создает дополнительные условия для совершения преступлений и административных правонарушений различных форм и видов.

В настоящее время существует необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства

Российской Федерации о культуре» либо разработка и принятие нормативного акта по аналогии с Законом № 54-ФЗ, в контексте разработки необходимых алгоритмов взаимодействия между организаторами массовых мероприятий, собственниками объектов их проведения и правоохранительными органами, учитывая комплекс нормативно-правовых, организационных и технических аспектов. Эти аспекты требуют тщательной проработки с целью обеспечения безопасности, правопорядка и эффективного управления ресурсами на всех этапах подготовки и проведения мероприятий.

1.2. Характеристика правовых условий организации публичных мероприятий

Одной из ключевых характеристик современного гражданского общества в Российской Федерации является его высокая степень динамичности. Различные аспекты общественной жизни демонстрируют непрерывное эволюционирование, включая механизмы управления общественным мнением.

Свобода выражения воли граждан представляет собой фундаментальный аспект, который является краеугольным камнем в процессе становления и развития современного демократического государства. Этот принцип, закрепленный в основополагающих документах и конституциях демократических стран, обеспечивает гражданам возможность свободно выражать свои мысли, убеждения и политические предпочтения. Таким образом, данное право является неотъемлемой частью правового государства и служит гарантом соблюдения прав и свобод человека, а также способствует укреплению демократических институтов и механизмов.

Данная норма заключена как в международных нормативно – правовых актах, так и в законодательстве Российской Федерации, а именно:

в п. 1 ст. 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод¹ говорится о том, что «каждый имеет право на свободу мирных собраний и на свободу объединения с другими, включая право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые для защиты своих интересов»;

согласно п. 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека² «каждый человек имеет право на свободу мирных собраний и ассоциаций».

Вышеуказанные международные нормы нашли свое отражение в статьях 29 и 31 Конституции Российской Федерации³ согласно которых: «каждому гарантируется свобода мысли и слова» и «право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование».

Детализация вышеуказанных норм получила своё развитие в Законе № 54-ФЗ, а также законах и постановлениях субъектов Российской Федерации.

Согласно положений Федерального закона о собраниях, субъекты организации и проведения публичных мероприятий можно условно разделить на три категории.

1. Субъекты, в отношении которых устанавливается административно-правовой режим (организаторы и участники проведения публичных мероприятий);

2. Субъекты правоохранительной деятельности в рамках административно-правового режима (прежде всего полиция);

¹ Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ), была подписана в Риме 4 ноября 1950 года и вступила в силу 3 сентября 1953 года. // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 20.06.2025).

² Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 20.06.2025).

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 20.06.2025).

3. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, включенные в процесс обеспечения реализации права граждан на публичные мероприятия.

В современном правовом поле Российской Федерации субъектами, уполномоченными на организацию и проведение публичных мероприятий, могут выступать как индивидуальные граждане Российской Федерации, так и коллективные образования, включая политические партии, общественные и религиозные объединения, а также их региональные отделения и структурные подразделения. Эти субъекты, принимая на себя обязательства по организации и проведению публичных мероприятий, должны строго соблюдать установленные законодательством процедуры и нормы, регулирующие порядок проведения таких мероприятий.

Требования законодательства к возрасту организатора публичного мероприятия:

лицо, достигшее 16 лет имеет право организовывать митинги и собрания, шествия и пикетирования;

лицо, достигшее 18 лет имеет право быть организатором демонстраций.

Организатор публичного мероприятия направляет письменное уведомление о его проведении в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в срок не ранее 15 и не позднее 10 дней до дня проведения публичного мероприятия.

Уведомление о пикетировании, осуществляемым одним участником не требуется, за исключением случая, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно – разборную конструкцию.

Организатором в уведомлении о проведении публичного мероприятия в обязательном порядке указываются следующие сведения: цель, форма, место проведения (маршруты движения участников, при использовании транспортных средств), дата и время начала и окончания, количество участников, формы и методы обеспечения охраны общественного порядка и

оказания медицинской помощи, сведения об организаторе и уполномоченных лиц, дата подачи уведомления.

Согласно действующего законодательства организатор публичного мероприятия обладает следующими правами:

проводить в порядке, предусмотренном законом, публичные мероприятия;

проводить агитацию в формах, не запрещенных законом;

наделять полномочиями отдельных участников публичного мероприятия на выполнение определенных распорядительных функций;

собирать добровольные пожертвования, подписи, резолюции;

использовать звукоусиливающие технические средства;

в рамках взаимодействия требовать от представителей органов внутренних дел (полиции) удаления лиц, не выполняющих его законные требования с места проведения публичного мероприятия.

Помимо прав на организатора публичного мероприятия возложены обязанности по:

соблюдению заявленных условий проведения публичного мероприятия;

прекращению нарушений закона, общественного порядка, регламента публичного мероприятия;

обеспечению общественного порядка и безопасности граждан;

приостановлению или прекращению публичного мероприятия;

контролю за соблюдением предельных норм заполняемости в месте проведения публичного мероприятия, не допущению превышения заявленного количества участников;

не допущению повреждений имущества, собственности, газонов, кустарников, деревьев и т.п. в месте проведения публичного мероприятия;

уведомлению участников публичного мероприятия о его приостановке или прекращении;

наличие отличительного знака, позволяющего его идентифицировать как организатора публичного мероприятия;

добровольного отказа от проведения публичного мероприятия в случае неподачи уведомления о его проведении, нарушения сроков подачи, несогласования места, времени, маршрута публичного мероприятия с уполномоченными органами.

Участники публичных мероприятий, также как и организатор публичного мероприятия наделены определенными правами и обязанностями при проведении данного вида мероприятий с массовым участием людей.

Права:

- участие в обсуждении и принятии решений исходя из целей публичного мероприятия;

- использование не запрещенной законом символики, средств агитации;

- принятие и направление резолюций, требований, обращений по итогам проведения публичного мероприятия в различные органы государственной и исполнительной власти.

Обязанности:

- выполнять законные требования лиц ответственных за обеспечение правопорядка;

соблюдать общественный порядок и регламент проведения публичного мероприятия;

в случае проведения публичного мероприятия с использованием транспортных средств соблюдать требования транспортной безопасности и безопасности дорожного движения.

Весьма важным вопросом является возможность участия в публичных мероприятиях иностранных граждан, а также лиц без гражданства. Прямого запрета со стороны законодателя в данном случае нет, но стоит обратить внимание на мнение Н.Е. Таевой, которая полагает, что иностранные граждане не могут участвовать в публичных мероприятиях, преследующих

политические цели, поскольку не вправе быть членами политических партий¹. В современных реалиях (по мнению экспертов, число мигрантов в России составляет 11–15 миллионов с учётом нелегальных мигрантов) данный запрет может приобрести существенное значение на фоне принимаемых законов, ужесточающих миграционную политику, с целью не допущения дестабилизации оперативной обстановки при возможном проведении данной категорией лиц публичных мероприятий, с целью отстаивания своих прав и интересов.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в течение 3 дней со дня получения уведомления о проведении публичного мероприятия вправе предложить организатору изменить место и (или) время проведения публичного мероприятия, а также устранить несоответствия указанных в уведомлении целей, форм и иных условий проведения публичного мероприятия требованиям Федерального закона о собраниях.

Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации определяют единые специально отведенные или приспособленные для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно – политического характера места. Проведение публичного мероприятия вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

В соответствии с законодательными нормами, проведение публичных мероприятий регламентируется временными рамками. Согласно установленным регламентам, начало публичных мероприятий должно приходиться не ранее 7 часов, а завершение — не позднее 22 часов местного

¹ Таева Н.Е. Право иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, собираться мирно, без оружия // Юридический мир. 2006. № 12. С. 104.

времени. Однако данное правило не распространяется на мероприятия, имеющие непосредственное отношение к памятным датам Российской Федерации, а также на публичные мероприятия, обладающие культурной значимостью.

Категорически запрещается проводить публичные мероприятия в непосредственной близости от зданий и прилегающих территорий аэропортов, железнодорожных вокзалов, образовательных и медицинских учреждений, а также объектов социальной защиты населения. Кроме того, под запретом находятся детские и спортивные площадки, органы публичной власти, объекты жизнеобеспечения и культовые сооружения. Данные меры направлены на обеспечение безопасности участников и граждан, а также на предотвращение возможных нарушений общественного порядка и спокойствия.

В соответствии с положениями пункта 3 части 1 статьи 12 Закона № 54 - ФЗ, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, получив уведомление о проведении публичного мероприятия, обязан назначить своего уполномоченного представителя для оказания организатору содействия в проведении данного мероприятия. Данное назначение оформляется в виде письменного распоряжения, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия и в орган внутренних дел для организации взаимодействия по обеспечению общественной безопасности участников мероприятия и других лиц.

Назначение уполномоченного представителя является ключевой мерой, направленной на обеспечение законности и порядка при проведении публичных мероприятий. В соответствии с законодательством, уполномоченный представитель должен взаимодействовать с организатором мероприятия для обеспечения его надлежащего проведения. Это включает в себя координацию действий по соблюдению требований законодательства,

обеспечение безопасности участников и предотвращение возможных нарушений общественного порядка.

Письменное распоряжение о назначении уполномоченного представителя является важным документом, который фиксирует распределение обязанностей и полномочий между сторонами. Оно направляется организатору мероприятия и в орган внутренних дел, что обеспечивает согласованность действий всех участников процесса и предотвращает возможные недоразумения.

Публичное мероприятие может быть прекращено в случае возникновения объективной угрозы для жизни, здоровья граждан, а также сохранности имущества физических и юридических лиц. Кроме того, основанием для прекращения может служить совершение участниками мероприятия противоправных действий или умышленное нарушение организатором установленных Законом №54-ФЗ требований, регламентирующих порядок проведения публичных мероприятий. Решение о прекращении такого мероприятия принимается уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, обладающим необходимыми полномочиями и компетенцией для оценки ситуации и принятия соответствующих мер.

В федеральный закон о собраниях в течении последних 15 лет внесено достаточно большое количество изменений и дополнений, направленных в основном на введение дополнительных условий по согласованию проводимого публичного мероприятия, требований к организатору, также расширен перечень субъектов публичной власти, имеющих право на изменение формы либо места проведения публичного мероприятия, вплоть до его полного запрета.

Одним из первоочередных изменений, внесенных в действующий нормативный акт, стало ужесточение требований к субъектам, осуществляющим организацию публичных мероприятий. В частности,

обязательным условием является отсутствие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленного преступления против конституционного строя и безопасности государства, а также за преступления против общественной безопасности и общественного порядка. Кроме того, лица, дважды и более привлекавшиеся к административной ответственности по статьям 5.38, 19.3, 20.1-20.3, 20.18 и 20.29 КоАП РФ в течение срока, установленного для признания лица подвергнутым административному наказанию, также не могут выступать организаторами публичных мероприятий (Федеральный закон от 08.06.2012 № 65-ФЗ¹).

Данное ограничение является существенным, однако с практической точки зрения остается сложно реализуемым, в связи с тем, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления согласовывает уведомление о проведении публичного мероприятия без проверки организатора данного мероприятия по справочным учетам, после чего направляет уведомление в территориальный орган внутренних дел о согласовании публичного мероприятия.

На основании ч. 4 ст. 12 Федерального закона о собраниях, согласующий орган имеет право отозвать согласование публичного мероприятия, в случае установления факта привлечения организатора публичного мероприятия к вышеуказанным видам уголовной либо административной ответственности, однако учитывая строгие временные рамки данная информация может быть своевременно не получена согласующим органом от территориального органа внутренних дел.

С целью решения данного проблемного вопроса, считаю необходимым внести дополнения в вышеуказанные нормы, в части направления своевременного запроса согласующим органом в территориальный орган

¹ Федеральный закон 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

внутренних дел для установления сведений о привлечении к уголовной либо административной ответственностям организатора публичного мероприятия до согласования проведения публичного мероприятия.

В связи с закреплением в российском законодательстве (Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ¹) понятия «иностранный агент», последним изменением, внесенным в Федеральный закон о собраниях стало ограничение на право быть организатором публичного мероприятия лица, включенного в реестр иностранных агентов (Федеральный закон от 05.12.2022 № 498-ФЗ²).

Основной формой проведения публичного мероприятия является проведение одиночных пикетов. Данный вид публичного мероприятия приобретает свою наибольшую актуальность во время агитационных мероприятий при проведении выборных компаний. Зачастую при проведении одиночных пикетов используются сборно – разборные конструкции, в связи с чем проведение данных публичных мероприятий должно быть обязательно согласовано с администрациями муниципальных образований.

Одним их основных видов нарушений проведения одиночного пикета, является не верно выбранное место для его проведения.

В целях регламентации правовых условий для организации и проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований, а также для регулирования комплексных форм публичных мероприятий на территории Республики Хакасия, был принят Закон № 11-ЗРХ³.

¹ Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

² Федеральный закон от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

³ Закон Республики Хакасия от 22.02.2007 № 11 - ЗРХ «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Хакасия»// URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.05.2025).

Проводимые на территории субъекта публичные мероприятия разделены на три группы: регионального, районного и муниципального значений.

Публичное мероприятие муниципального значения - публичное мероприятие, проводимое на территории муниципального образования (городского округа, городского, сельского поселения).

Публичное мероприятие районного значения - публичное мероприятие, проводимое одновременно на территории нескольких муниципальных образований (городских или сельских поселений, входящих в состав муниципального района).

Публичное мероприятие республиканского значения - публичное мероприятие, проводимое одновременно на территории нескольких муниципальных районов и (или) городских округов (муниципального района и городского округа) или на территории, непосредственно прилегающей к зданиям, в которых размещаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти Республики Хакасия.

Законодательным актом определен порядок подачи организатором публичного мероприятия уведомлений о его проведении, а именно:

муниципального значения в администрацию муниципального образования;

районного значения в администрацию муниципального района;

республиканского значения в орган исполнительной власти Республики Хакасия, уполномоченный Правительством Республики Хакасия.

При регистрации уведомления о проведении публичного мероприятия, присваивается регистрационный номер с указанием даты и времени его получения.

Установлено минимальное допустимое расстояние между лицами, осуществляющими пикетирование, проводимое одним участником, которое составляет 50 метров, а также нормы предельной заполняемости специально отведенных мест, которые составляют:

1) для открытой территории, а также для помещения, не оборудованного стационарными зрительскими местами, - не более одного человека на 1 квадратный метр;

2) для помещения, оборудованного стационарными зрительскими местами, - не более количества стационарных зрительских мест.

Еще одним нормативным документом, регулирующим порядок проведения публичных мероприятий на территории Республики Хакасия является Постановление № 918¹, на основании которого на территории муниципальных образований Республики Хакасия (5 городов и 8 районов) определено не менее одного места для проведения публичных мероприятий (территории парков, скверов либо территории прилегающие к объектам культуры, спорта).

В ходе анализа практики организации и проведения публичных мероприятий на территории Республики Хакасия установлено, что органами муниципальной власти не всегда назначаются уполномоченные представители, так согласно уведомления УМВД России по г. Абакану администрацией г. Абакана о проведении 04.11.2024 на территории г. Абакана публичного мероприятия в виде демонстрации на транспортных средствах уполномоченный представитель администрации г. Абакана не назначался в связи с формой и количеством его участников.

Формулировка «в зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников...», указанная в п. 3 ч. 1 ст. 12 Закона № 54-ФЗ, зачастую используется администрациями муниципальных образований как основание для не назначения своего уполномоченного представителя.

¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.12.2012 № 918 «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Республики Хакасия»// URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.05.2025).

Отсутствие влечет за собой ряд определенных сложностей, основной из которых является применение статьи 17 «Порядок прекращения публичного мероприятия» Закона № 54-ФЗ в установленных законодательством случаях.

Данное противоречие возможно устранить, изложив в п. 3 ч. 1 ст. 12 Федерального закона о собраниях в следующей редакции *«вне зависимости от формы публичного мероприятия и количества его участников назначить своего уполномоченного представителя в целях оказания организатору публичного мероприятия содействия в проведении данного публичного мероприятия в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. Назначение уполномоченного представителя оформляется письменным распоряжением, которое заблаговременно направляется организатору публичного мероприятия и в орган внутренних дел для организации взаимодействия по надлежащему обеспечению общественной безопасности участников публичного мероприятия и иных лиц»*.

Состояние федерального и регионального законодательства, регулирующего право граждан на мирные собрания, а также обеспечение законности деятельности региональных и местных администраций, являются ключевыми факторами для создания механизмов урегулирования конфликтных ситуаций и обеспечения эффективной работы правоохранительных органов в условиях проведения публичных мероприятий.

Несмотря на значимость и характер общественной опасности в современном российском законодательстве на федеральном уровне отсутствует нормативно – правовое регулирование общественных отношений, связанных с проведением массовых (культурно – зрелищных) мероприятий.

В последние годы государство начало уделять повышенное внимание данному виду общественных отношений, что свидетельствует о постепенном осознании их значимости в контексте современных социально-

экономических процессов, о чем свидетельствует вступление в законную силу Закона № 87-ФЗ¹, которым внесен ряд изменений в данные нормативные акты.

Так, согласно внесенных изменений в статьи 39 и 40 Закона «О культуре»² у органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области культуры, а также органов местного самоуправления в области культуры появились полномочия в части информирования органов внутренних дел, о тематике зрелищных мероприятий, месте, дате и времени их проведения, планируемом количестве их посетителей, планируемых мерах по организации обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, в срок не позднее чем за десять дней до дня их проведения либо незамедлительно в случае получения в более короткий срок информации о проведении зрелищного мероприятия, или об изменении его тематики, места, даты и времени его проведения, или о его отмене.

Существенные изменения внесены в действующий нормативный акт вносит статья 52.2 «Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищного мероприятия», а именно:

- объект проведения мероприятия должен соответствовать требованиям антитеррористической защищенности;
- организатор зрелищного мероприятия обязан уведомлять в установленный срок орган исполнительной власти либо орган местного самоуправления о дате, времени, месте его проведения;
- орган исполнительной власти или орган местного самоуправления, получивший уведомление о проведении массового мероприятия обеспечивает информирование органа внутренних дел о его проведении.

¹ Федеральный закон от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства о культуре» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.09.2025).

² Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года №3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»// URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

В данной статье также отражены обязанности организатора и собственника объекта по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении культурно зрелищных мероприятий.

При проведении анализа положений статьи 52.2 «Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищного мероприятия» Закона «О культуре» обращает на себя особое внимание соблюдение Правил обеспечения безопасности зрелищных мероприятия, которые были подготовлены МВД России (проект от 02.06.2025) и внесены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации, однако на момент проведения исследования не утверждены, в общем доступе не размещены. Данный факт ставит под сомнение исполнение организаторами культурно – зрелищных мероприятий требований федерального законодательства.

Стоит обратить внимание также на изменения, внесенные статьей 52.3 «Права и обязанности контролеров – распорядителей при проведении зрелищного мероприятия на спортивном сооружении» на основании которых контролеры – распорядители стали наделены рядом существенных прав и обязанностей в части контроля за посетителями зрелищных мероприятий, проводимых на объектах спорта.

На территории Республики Хакасия с 2011 года данный вид общественных отношений урегулирован Постановлением № 16.

Исходя из современных требований по обеспечению общественной безопасности и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий, по инициативе МВД по Республике Хакасия в данный нормативный акт, на основании Постановления № 462¹ внесен ряд существенных изменений:

¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 08.08.2024 № 462 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 25.01.2011 № 16 "Об утверждении Примерного положения о порядке организации и проведения

положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия носит не примерный, а типовой характер;

установлены сроки уведомления организатором массового мероприятия органа муниципальной власти;

установлен порядок согласования массового мероприятия;

предусмотрена обязанность информирования муниципальным образованием территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации;

установлены сроки согласования плана совместных действий организатора, администрации объекта проведения массового мероприятия и правоохранительных органов по обеспечению безопасности массового мероприятия;

определен порядок взаимодействия организатора, администрации объекта проведения массового мероприятия и правоохранительных органов при проведении массового мероприятия;

закреплены обязанности организатора и администрации объекта проведения массового мероприятия по созданию безопасных условий для граждан, участвующих в мероприятии;

определены обязанности и возникающие в связи с этим запреты участников массового мероприятия.

На основании изложенного можно сделать вывод, что проводимые мероприятия, с массовым участием людей можно разделить на две условные группы – публичные и массовые.

Несмотря на то, что организация и проведение публичных мероприятий регулируется федеральным законодательством, в ходе практической реализации возникает ряд проблемных моментов, способных

массовых мероприятий на территории Республики Хакасия» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.06.2025).

существенно повлиять на законность проведения и оперативную обстановку в целом.

Организация и проведение массовых (культурно – зрелищных) мероприятий требует принятия решений на федеральном уровне, конкретизацию ответственности лиц, отвечающих за обеспечение охраны общественного порядка и безопасности граждан, а также установления норм порядка приостановки и прекращения проведения.

ГЛАВА 2. ПОЛИЦИЯ КАК СУБЪЕКТ ОРГАНИЗАЦИИ ОХРАНЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

2.1. Полномочия полиции в обеспечении правопорядка при подготовке и проведении публичных мероприятий.

Согласно действующего законодательства, научных исследований в данной области общественных отношений и сложившейся практики полиция является основным и традиционным субъектом в механизме обеспечения правопорядка на массовых и публичных мероприятиях. В своих исследованиях профессор В.Г. Булавчик подчеркивал, что именно «руководители органов внутренних дел должны осознавать, что для стабилизации массовых протестных настроений необходимо уравновесить притязания людей и возможности государства для их осуществления»¹.

¹ Булавчик В.Г. Организационно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности и правопорядка на массовых и публичных мероприятиях // Алтайский юридический вестник. 2015. № 12. С. 58.

В современных реалиях именно слаженные и осмысленные действия сотрудников полиции, обеспечивающих поддержание общественного порядка и безопасности граждан на мероприятиях с массовым участием людей, служат гарантом стабильности и законности проводимого мероприятия.

Задачи полиции в данной области общественных отношений не нашли своего прямого отражения в нормах права, поэтому при помощи анализа действующего законодательства, прежде всего Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – ФЗ «О полиции»), конкретизации действий и функций полиции, при подготовке и проведении мероприятий с массовым участие людей.

Основной задачей решаемой сотрудниками полиции при проведении мероприятий с массовым участием людей является обеспечение безопасности участников мероприятия. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на жизнь и здоровье, что закреплено в статьях 20 и 41, в свою очередь данное право отражено в части 1 статьи 1 ФЗ «О полиции».

В целях обеспечения безопасности граждан и защиты их жизни и здоровья, полиция наделена полномочиями по применению мер государственного принуждения. К ним относятся:

блокирование участков местности, жилых помещений, зданий и иных объектов;

использование физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

В рамках анализа правового регулирования деятельности правоохранительных органов следует обратить внимание на ключевые аспекты применения специальных средств и огнестрельного оружия в

¹ Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 08.07.2025).

контексте обеспечения общественного порядка. Согласно нормам действующего законодательства, полиция не обладает полномочиями для применения вышеупомянутых мер в отношении мирных публичных мероприятий, если таковые не представляют угрозы общественному порядку, не нарушают функционирование транспортной инфраструктуры, средств связи и деятельности организаций. Данный принцип закреплён в нормативно-правовых актах и является основополагающим для обеспечения законности и правопорядка в процессе проведения публичных мероприятий.

Одной из ключевых задач полиции является обеспечение общественного порядка. В этом контексте она активно сотрудничает с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями и организаторами массовых мероприятий, а также с сотрудниками частных охранных предприятий, народных дружин, общественных объединений правоохранительной направленности.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на сотрудников полиции возложена обязанность «обеспечивать совместно с представителями исполнительных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок, оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий».

В рамках своих полномочий полиция также выполняет функции по обеспечению охраны собственности. Согласно нормативным актам, полиция обязана оперативно реагировать на случаи хищения или повреждения имущества, принимая соответствующие меры для предотвращения подобных инцидентов. В случае возникновения угрозы повреждения имущества физических или юридических лиц, полиция имеет право, а в ряде случаев и

обязанность, инициировать прекращение публичного мероприятия, включая возможность применения принудительных мер для обеспечения безопасности и защиты собственности.

При реализации органами внутренних дел обязанности по охране общественного порядка и безопасности граждан можно выделить три основных этапа: подготовительный, исполнительный и заключительный.

При поступлении в территориальный орган внутренних дел уведомления о согласовании уведомления о проведении публичного мероприятия начинается подготовительный этап, в рамках которого:

осуществляется взаимодействие с организатором публичного мероприятия. Целью данного процесса является разъяснение нормативно-правовой базы, регламентирующей проведение публичных мероприятий, включая нормы административного и уголовного права. Особое внимание уделяется возможным санкциям за несоблюдение установленных правил поведения. После проведения разъяснительной беседы организатору вручается официальное предостережение о недопустимости нарушений порядка организации и проведения публичных мероприятий. Данный документ подписывается организатором, что свидетельствует о его ознакомлении с установленными требованиями и осознании возможных последствий их несоблюдения;

совместно с организатором мероприятия осуществляется рекогносцировка на месте проведения мероприятия, в ходе которой, сотрудниками полиции изучаются особенности места проведения мероприятия (наличие и исправность видеонаблюдения, освещения, ограждения, систем оповещения), исходя из которых определяются места размещения контрольно – пропускных пунктов, маршруты патрулирования нарядов полиции, необходимость выставления оцепления;

производится расчет сил и средств, необходимых для осуществления охраны правопорядка и безопасности граждан;

в рамках реализации требований совместного приказа Росгвардии и МВД России от 28.09.2018 №430дсп/635дсп «Об утверждении Порядка организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности» в территориальное подразделение Росгвардии подготавливается и направляется обращение на задействование сил и средств для участия в обеспечении правопорядка;

разрабатывается план мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности;

для осуществления эффективного контроля за несением службы, обмена информацией между нарядами и функциональными группами разрабатывается схема связи и таблица позывных.

Одним из важнейших элементов обеспечения безопасности в условиях существующих современных террористических угроз при проведении публичного мероприятия является противодействие беспилотным воздушным судам. На основании требований приказа МВД России N 865¹ назначается должностное лицо, уполномоченное на принятие решения о пресечении функционирования беспилотного воздушного судна.

Для решения задачи по контролю за воздушным пространством над местом проведения публичного мероприятия назначается должностное лицо, экипированное специальными средствами для радиоподавления и перехвата

¹ Приказ МВД России от 16.11.2023 N 865 "Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, сотрудников органов внутренних дел, в том числе в месте проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий и Перечня должностных лиц полиции, уполномоченных на принятие такого решения"// URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 08.07.2025).

управления беспилотными воздушными судами, при проведении рекогносцировки данный сотрудник полиции определяет наиболее удобное место для осуществления своих функций.

В случае проведения резонансных публичных мероприятий, а также в случае получения информации о проведении несогласованных публичных мероприятий может создаваться рабочая группа. Основной целью которой является обеспечение надлежащего функционирования системы охраны общественного порядка, предотвращение и пресечение экстремистских проявлений, а также групповых нарушений общественного порядка. Кроме того, важным аспектом является стабилизация оперативной обстановки месте проведения публичных массовых мероприятий, что способствует поддержанию общественной безопасности и предотвращению потенциальных угроз.

В состав рабочей группы входят руководители и наиболее подготовленные сотрудники подразделений регионального органа внутренних дел, в функции которых входит обеспечение правопорядка.

Одним из важных элементов подготовки к проведению публичных мероприятий является проведение тактико – специальных тренировок по осуществлению охраны общественного порядка при проведении мероприятий с массовым участием людей, в ходе которых сотрудники полиции отрабатывают навыки по пресечению административных правонарушений, доставлению задержанных лиц, осуществлению досмотровых мероприятий. Особенно необходимо проведение таких занятий для слаживания задействованных сил и средств при пресечении несогласованных публичных мероприятий, в ходе которых отрабатываются действия функциональных групп: оцепления, блокирования и изъятия правонарушителей. Сотрудники полиции приобретают необходимый навык использования специальных средств для пресечения противоправных действий.

В день проведения публичного мероприятия реализуются два этапа проведения публичного мероприятия: исполнительный и заключительный.

В рамках исполнительного этапа не позже, чем за 2 часа руководством территориального органа внутренних дел проводится инструктаж личного состава, принимающего участие в охране общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичного мероприятия, в ходе которого личному составу доводятся особенности проводимого мероприятия, задачи функциональных групп, расстановка по видам нарядов, проверяется экипировка сотрудников полиции.

Кинологическим расчетом совместно с одним из руководителей функциональных групп, заблаговременно обследуется территория проведения публичного мероприятия на предмет возможной закладки взрывных устройств и взрывчатых веществ, после составления акт обследования, место проведения мероприятия принимается под охрану сотрудниками правоохранительных органов, заступившим для обеспечения правопорядка.

При проведении публичных мероприятий могут быть использованы следующие виды нарядов:

группа управления нарядами - осуществляет общее руководство организацией несения службы по обеспечению правопорядка, при необходимости осуществляют маневр силами и средствами. В состав группы входят руководители подразделений;

наряды по обеспечению охраны общественного порядка - осуществляют охрану правопорядка в границах установленных маршрутов патрулирования, выявляют лиц, совершающих правонарушения. В состав нарядов входят сотрудники патрульно - постовой службы и участковые уполномоченные полиции;

наряды организации пропускного режима осуществляют контроль за лицами, пребывающими к месту проведения публичного мероприятия, основной задачей является выявление лиц, имеющих при себе оружие,

находящихся в состоянии алкогольного, наркотического и токсического опьянения с целью их своевременной изоляции. Наряд формируется из различных подразделений полиции;

наряды скрытого наблюдения - осуществляют выявление и сопровождение граждан, вынашивающих намерения совершить действия, направленные на дестабилизацию обстановки, осуществляют фото и видеофиксацию. Наряд состоит из сотрудников оперативных подразделений, несение службы осуществляют в гражданской форме одежды;

наряды безопасности дорожного движения - обеспечивают безопасность дорожного движения на вверенном участке, а также прилегающей к нему территории;

наряды документирования - осуществляют сбор и составление административных материалов в отношении лиц задержанных за совершения правонарушений;

наряды наблюдения - осуществляют по средствам видеонаблюдения мониторинг поведения участников мероприятия, выявляют правонарушения, в случае изменения обстановки осуществляют незамедлительную координацию нарядов, функциональных групп;

наряды резерва - находятся в состоянии постоянной готовности на случай осложнения оперативной обстановки, по указанию руководителя группы управления нарядами либо его заместителя оказывают содействие нарядам при пресечении правонарушений.

В случае проведения несанкционированных публичных мероприятий дополнительно могут создаваться функциональные группы оцепления, блокирования, изъятия и доставления.

Сотрудники полиции, входящие в группу управления нарядами осуществляют расстановку личного состава, согласно расчёта сил и средств, инструктируя каждый наряд полиции об особенностях выполняемых ими задач, при обеспечении правопорядка.

Особая роль при осуществлении правопорядка при проведении публичного мероприятия отводится уполномоченному представителю органа внутренних дел, который согласно положений статьи 14 Закона № 54-ФЗ имеет право:

требовать от организатора публичного мероприятия объявления о прекращении допуска граждан на публичное мероприятие и самостоятельно прекратить допуск граждан на него в случае нарушения предельной заполняемости территории (помещения);

требовать от организатора и участников публичного мероприятия соблюдения порядка его организации и проведения;

по просьбе организатора публичного мероприятия удалять с места его проведения граждан не выполняющих законных требований организатора публичного мероприятия, в том числе по соблюдению порядка его организации и проведения.

Также на данное должностное лицо действующим законодательством возложен ряд обязанностей:

оказание содействия в проведении публичного мероприятия в пределах своей компетенции;

обеспечение совместно с организатором публичного мероприятия и уполномоченным представителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления общественный порядок и безопасность граждан, а также соблюдение законности при его проведении.

Основными задачами полиции при проведении публичных мероприятий являются:

- создание безопасных условий для участников мероприятия;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений;
- поддержание надлежащего правопорядка на прилегающей территории.

При осуществлении полномочий по охране правопорядка действия сотрудников полиции должны быть четкими, уверенными, спокойными и понятными для участников мероприятия.

При заключительном этапе наряды полиции обеспечивают свободный выход участников с территории проведения публичного мероприятия, при необходимости регулируют дорожное движение. Основной задачей данного этапа является обеспечение правопорядка на территории прилегающей к месту проведения публичного мероприятия.

Группой управления нарядами осуществляется анализ проведенных мероприятий по охране правопорядка, допущенные недостатки. Формируются сведения о количестве граждан, принявших участие в мероприятии, прозвучавших лозунгах, нарушении правил проведения публичного мероприятия.

В соответствии с положениями п. 6 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции» на сотрудников полиции возложена обязанность «... оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий».

В свою очередь законодатель нормативно не закрепил в каком виде сотрудники полиции должны оказывать содействие организатору массового мероприятия, заключается она в обследовании кинологом расчетом места проведения массового мероприятия на предмет обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ, обеспечение безопасности дорожного движения в районе проведения массового мероприятия либо организация комплекса мероприятий, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности граждан? В настоящее время вопрос не урегулирован и решается в рамках организационных собраний при взаимодействии с органами исполнительной и муниципальной власти, а также представителями мест проведения массовых мероприятий.

Долгое время обеспечение охраны общественного порядка и безопасности граждан при проведении культурно – зрелищных мероприятий было исключительно «полицейской» функцией, в последнее время в связи со стремительно растущим уровнем некомплекта личного состава подразделений органов внутренних дел с одной стороны и ростом количества массовых мероприятий с другой стороны наблюдается положительная динамика привлечения к охране общественного порядка сотрудников частных охранных организаций, представителей народных дружин.

На основании анкетирования сотрудников и руководителей подразделений охраны общественного порядка МВД по Республике Хакасия и подчиненных территориальных органов на районном уровне, а также по собственному мнению, считаю что при проведении крупных культурно – зрелищных мероприятий на полицию должна быть возложена координирующая функция по организации правопорядка.

В связи с тем, что целью проведения различных фестивалей, концертов, ярмарок является получение финансовой выгоды, то организаторами данных мероприятий с массовым участием людей должно быть запланировано финансирование, направленное на создание безопасных условий.

В соответствии с положениями постановления Правительства РФ N 587¹ предусмотрено участие работников частной охранной организации в обеспечении правопорядка в местах проведения массовых мероприятий. В настоящее время на сотрудников частных охранных организаций при проведении массовых мероприятий возлагаются распорядительные функции, обеспечивая наружный осмотр гостей мероприятия, а также находящейся при них ручной клади, а также контроль за соблюдением участниками

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"// URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 22.07.2025).

мероприятия установленных организатором массового мероприятия правил поведения.

Еще одним важным институтом, позволяющим осуществлять контроль за состоянием правопорядка являются представители народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, которые наделены таким правом в соответствии с положениями статьи Закона № 44-ФЗ¹.

Задачами сотрудников полиции, имеющих достаточный опыт в организации общественного порядка и безопасности граждан, при проведении мероприятий с массовым участием людей должно являться организация:

- обследования места проведения мероприятия на предмет возможного обнаружения взрывных устройств и взрывчатых веществ;

- дорожного движения, на территории прилегающей к месту проведения массового мероприятия;

- организация пропускного режима, оказание практической помощи сотрудникам частных охранных организаций, в случае необходимости проведения личного досмотра граждан, в соответствии с действующим законодательством;

- координация действий сил и средств задействованных, непосредственно в месте проведения мероприятия.

Одним из спорных вопросов является вооружение огнестрельным оружием сотрудников полиции заступающих на охрану общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных и массовых мероприятий.

С одной стороны в соответствии с пунктом 6 статьи 23 ФЗ «О полиции» «сотрудник полиции не имеет права применять огнестрельное

¹ Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 08.07.2025).

оружие при значительном скоплении граждан, если в результате его применения могут пострадать случайные лица».

С другой стороны в случае вооруженного нападения или оказания сопротивления сотрудникам полиции, совершения диверсионно – террористического акта сотрудники полиции не способны оказать активное противодействия, тем самым ставя под угрозу выполнение своей главной задачи - обеспечение жизни и здоровья граждан.

Принятие решения о вооружении и экипировке личного состава является управленческим решением руководителя подразделения органа внутренних дел, нормативно в действующем законодательстве не закреплено.

Считаю, что табельным огнестрельным оружием должны быть вооружены сотрудники полиции, несущие службу за границами проведения публичного или массового мероприятия, а также сотрудники находящиеся в оперативном резерве, что позволит обеспечить максимально быстрое реагирование и пресечение возможных преступных действий.

Таким образом можно сделать вывод, что организация правопорядка при проведении публичных мероприятий является сложным механизмом, состоящим из нескольких этапов.

Полнота принятых полицией мер напрямую влияет на законность проведения публичного мероприятия, соблюдение правил поведения участниками мероприятия, обеспечение безопасности и прав граждан, состояние правопорядка как в месте проведения мероприятия, так и на территории прилегающей к нему.

В настоящее время существует необходимость конкретизации функций полиции при проведении культурно – зрелищных мероприятий, формулировка, изложенная в пункте 6 статьи 12 ФЗ «О полиции» «.....оказывать в соответствии с законодательством Российской Федерации содействие организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка

в местах проведения этих мероприятий» является размытой и неоднозначно трактуемой.

2.2. Виды ответственности, за нарушение организации и проведения публичного мероприятия

За нарушение требований организации и проведения публичных мероприятий действующим законодательством предусмотрены административная и уголовная ответственности.

Административная ответственность за нарушение требований организации и проведения публичных мероприятий предусмотрена статьей 20.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ)¹ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования», которая состоит из 10 частей.

Объектом посягательства административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.2 КоАП РФ являются общественные отношения в сфере охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Субъектами административного правонарушения, описанного в статье 20.2 КоАП РФ, являются организатор публичного мероприятия и участник публичного мероприятия.

Объективная сторона правонарушения, описанного в статье 20.2 КоАП РФ, выражается в нарушении установленного порядка

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Субъективная сторона правонарушения, предусмотренного статьей 20.2 КоАП РФ, характеризуется прямым умыслом.

На основании изученной практики применения норм данной статьи можно выделить основные признаки и формы проявления нарушений правил проведения публичного мероприятия:

- нарушение условий проведения, указанного в уведомлении;
- нарушение регламента проведения мероприятия;
- при совершении участниками мероприятия неправомерных действий, непринятие мер уполномоченными лицами по приостановлению проведения публичного мероприятия;
- отсутствие отличительного знака у организатора публичного мероприятия;
- не принятие мер по недопущению превышения указанного в уведомлении количества участников публичного мероприятия.

Одной из основных форм доказательства по делу об административном правонарушении является рапорт сотрудника органа внутренних дел, осуществлявшего пресечение незаконных действий. При документировании административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.2 КоАП РФ считаю необходимым дополнительно отражать в рапорте следующие сведения:

- наличие у организатора публичного мероприятия отличительного знака;
- использование участниками публичного мероприятия средств, затрудняющих идентификацию личности (маски, балаклавы);
- наличие у участников мероприятия предметов, запрещенных к проносу к месту проведения публичного мероприятия (оружие, огнеопасные и пиротехнические изделия, спиртосодержащая продукция и т.д.);

- нахождение участника публичного мероприятия в состоянии опьянения (внешние признаки, особенности поведения).

На основании статьи 28.3 КоАП РФ «Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях» сотрудники органов внутренних дел вправе составлять протокола об административных правонарушениях, предусмотренной статьей 20.2 КоАП РФ.

С учетом практического опыта в сфере административного права, мною был разработан макет дела об административном правонарушении, квалифицируемом по части 1 статьи 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Приложение № 1).

В соответствии со статьей 23.1 КоАП РФ «Судьи» рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.2 КоАП РФ входит в компетенцию исключительно судей.

На основании решения суда, лицо совершившее административное правонарушение предусмотренное статьей 20.2 КоАП РФ может быть привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа на сумму от десяти тысяч до одного миллиона рублей, обязательным работам от сорока до двухсот часов либо административному аресту сроком до тридцати суток.

В судебной практике неоднократно рассматривалось соответствие конституционным нормам положений Федерального закона «О собраниях» и статьи 20.2 КоАП РФ.

В случае повторного привлечения лица к административной ответственности за нарушения, предусмотренные статьей 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в течение ста восьмидесяти дней, данное деяние приобретает признаки состава преступления, регламентированного статьей 212.1 Уголовного

кодекса Российской Федерации¹ (далее - УК РФ) «Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования».

Объект уголовно-правовой нормы, закрепленной в статье 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, представляет собой систему общественных отношений, регулирующих соблюдение установленного законодательством порядка организации и проведения публичных мероприятий, таких как собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

Субъект преступления представляет собой физическое лицо, обладающее признаками вменяемости и достигшее возраста шестнадцати лет. Данный возрастной порог установлен в соответствии с уголовным законодательством и является ключевым критерием для определения дееспособности. Вменяемость, в свою очередь, предполагает наличие у субъекта способности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий.

Объективная сторона преступления характеризуется систематическим нарушением регламентированного порядка организации и проведения публичных мероприятий. Данное деяние представляет собой множественные случаи противоправного поведения, которые последовательно и многократно нарушают установленные законодательством процедуры и требования, касающиеся проведения массовых собраний, митингов, демонстраций и иных публичных мероприятий.

Субъективная сторона преступления определяется наличием прямого умысла, который является ключевым элементом в анализе преступного деяния. Прямой умысел предполагает, что лицо, совершившее преступление,

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // URL[Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

осознавало общественно опасный характер своих действий, предвидело наступление общественно опасных последствий .

В 2017 году на основании жалобы гражданина И.И. Дадина, привлеченного к уголовной ответственности, за совершение преступления, предусмотренного статьёй 212.1 УК РФ, была рассмотрена конституционность положений настоящей статьи.

На основании постановления Конституционного Суда РФ N 2-П¹ статья 212.1 УК РФ признана не противоречащей Конституции Российской Федерации, поскольку по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования содержащиеся в ней положения:

позволяют подвергать уголовному преследованию за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования лицо, ранее не менее трех раз в течение ста восьмидесяти дней привлекавшееся к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьёй 20.2 КоАП Российской Федерации, если это лицо в пределах срока, в течение которого оно считается подвергнутым административному наказанию за указанные административные правонарушения, вновь нарушило установленный порядок организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;

предполагают, что привлечение лица к уголовной ответственности за преступление, предусмотренное данной статьёй, возможно только в случае, если нарушение им установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования повлекло за собой причинение или реальную угрозу причинения вреда здоровью

¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 N 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // URL[Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

граждан, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности или иным конституционно охраняемым ценностям;

исключают возможность привлечения к уголовной ответственности за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования лица, в отношении которого на момент совершения инкриминируемого ему деяния отсутствовали вступившие в законную силу судебные акты о привлечении не менее трех раз в течение ста восьмидесяти дней к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные ст. 20.2 КоАП РФ;

допускают привлечение лица к уголовной ответственности за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования на основании данной статьи только в случае, если совершенное им деяние носило умышленный характер;

означают, что фактические обстоятельства, установленные вступившими в законную силу судебными актами по делам об административных правонарушениях, сами по себе не определяют выводы суда о виновности лица, в отношении которого они были вынесены, в совершении предусмотренного данной статьей преступления, которая должна устанавливаться судом в предусмотренных уголовно-процессуальным законом процедурах на основе всей совокупности доказательств, включая не исследованные при рассмотрении дел о совершенных этим лицом административных правонарушениях;

подразумевают возможность назначения лицу наказания в виде лишения свободы лишь при том условии, что нарушение им установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования повлекло за собой утрату публичным мероприятием мирного характера (если соответствующее нарушение не

подпадает под признаки преступления, предусмотренного статьей 212 УК РФ "Массовые беспорядки") или причинение либо реальную угрозу причинения существенного вреда здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности или иным конституционно охраняемым ценностям, притом что без назначения данного вида наказания невозможно обеспечить достижение целей уголовной ответственности за преступление, предусмотренное данной статьей

В случае если лицо признается судом виновным в совершении вышеуказанного преступления, то по приговору суда осужденный привлекается к уголовной ответственности с вынесением уголовного наказания в виде штрафа в размере от шестисот тысяч до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

С целью изучения судебной практики разрешения жалоб на вынесенные приговоры по статье 212.1 УК РФ, в том числе применение положений Постановления Конституционного Суда РФ N 2-П мной были проанализированы следующие постановления:

- Третьего суда общей юрисдикции (кассационное постановление от 04.05.2023 по делу 77-973/2023)¹;
- Первого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 13.09.2022 №77-4613/2022)²;

¹ Постановление Третьего суда общей юрисдикции (кассационное постановление от 04.05.2023 по делу 77-973/2023) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

² Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 13.09.2022 №77-4613/2022) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

- Девятого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 18.08.2022 № 77-1579/2022)¹.

В рассмотренных Кассационных жалобах адвокаты выражают несогласие с вынесенными судебными решениями, считают, что в ходе судебных разбирательств допущены серьезные нарушения. Основными из них явились:

- неправильно определенная подсудность;
- построение выводов суда на предположениях и домыслах;
- отсутствие у подсудимых умысла, направленного на создание общественной опасности, не доказанность действий направленных на нарушение установленного порядка проведения публичных мероприятий, тем самым не принятое во внимание разъяснений постановления Конституционного суда РФ № 2-П;
- нарушение принципа состязательности сторон;
- нарушение требований Закона № 54 - ФЗ и ФЗ «О полиции», в части не уведомления граждан о несогласованности проводимых митингов, а также отсутствия полномочий у сотрудников полиции функций прекращения мирного собрания.

В своих решениях суды кассационных инстанций существенных нарушений уголовного и (или) уголовно – процессуального закона, повлиявших на исход дела не установили, вынесенные приговоры оставили без изменения, кассационные жалобы адвокатов без удовлетворения.

Согласно статистической отчетности о состоянии оперативной обстановки на территории Республики Хакасия (форма 565) возможно проанализировать количество и противоправных деяний, пресеченных во время проведения публичных мероприятий на территории Республики Хакасия.

¹ Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 18.08.2022 № 77-1579/2022) » // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

Таблица 1. Сведения о правонарушениях, пресеченных при проведении публичных мероприятий.

Вид правонарушения	2020	2021	2022	2023	2024
Преступления:	0	0	0	0	0
ст. 212 УК РФ	0	0	0	0	0
ст. 212.1 УК РФ	0	0	0	0	0
ст. 213 УК РФ	0	0	0	0	0
ст. 282 УК РФ	0	0	0	0	0
Административные правонарушения:	0	30	1	2	0
ст. 19.3 КоАП РФ	0	2	0	0	0
ст. 20.1 КоАП РФ	0	1	1	0	0
ст. 20.18 КоАП РФ	0	0	0	0	0
ст. 20.2 КоАП РФ	0	27	0	2	0

Согласно статистических сведений уровень протестной активности на территории Республики Хакасия является незначительным. За 5 лет не зарегистрировано преступлений, связанных с проведением публичных мероприятий, пресечено 30 административных правонарушений предусмотренных статьей 20.2 КоАП РФ.

Пик протестной активности пришелся на 2021 год, во время несанкционированных публичных мероприятий в поддержку А.А. Навального пресечено 30 административных правонарушений, из общего числа которых 27 предусмотрены статьей 20.2 КоАП РФ, 2 административных правонарушения предусмотрены статьей 19.3 КоАП РФ, 1 за нарушения требований статьи 20.1 КоАП РФ. Особо стоит отметить, что в ходе пресечения несанкционированных публичных мероприятий были задержаны 2 несовершеннолетних лица (не достигших 16

летнего возраста), принявших активное участие в шествии, которые были задержаны сотрудниками правоохранительных органов.

Согласно проведенного анализа пресеченных административных правонарушений можно выделить 3 части статьи 20.2 КоАП РФ, которые наиболее часто пресекались сотрудниками полиции при проведении несанкционированных публичных мероприятий:

ч. 1.1 ст. 20.2 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетировании, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния» - пресечено 2 административных правонарушения, в отношении лиц, совершивших административные правонарушения судом назначено административное наказание в виде штрафа либо обязательных работ;

ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ «Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия» - пресечено 6 административных правонарушений, в отношении лиц, совершивших административные правонарушения судом назначено административное наказание в виде административного ареста;

ч. 5 ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования» - пресечено 22 административных правонарушения, в отношении лиц, совершивших административные правонарушения судом назначено административное наказание в виде штрафа либо обязательных работ.

В современных условиях организация публичных мероприятий может осуществляться посредством информационно – телекоммуникационных технологий.

Так 26 октября 2024 года сотрудниками полиции, при мониторинге социальных сетей было выявлено обращение депутата городского совета депутатов г. Черногорска гражданина Б. о проведении 27 октября 2024 года

собрания на территории родильного дома г. Черногорска с жителями города для обсуждения проблемных вопросов в области здравоохранения.

Уведомление о проведении публичного мероприятия депутатом Б. в муниципальное образование в установленный законном срок направлено не было.

С целью недопущения нарушений норм действующего законодательства сотрудниками полиции с депутатом Б. была проведена профилактическая работа, в ходе которой разъяснены порядок организации и проведения публичных мероприятий, а также виды ответственности за нарушение установленных требований. Депутат Б. пояснил, что проведет встречу со своими избирателями в офисе политической партии «Л», в связи с тем, что такая форма публичного мероприятия не запрещена законом.

Сотрудниками полиции был осуществлен контроль за проведением публичного мероприятия депутатом Б., в виде встречи с избирателями в офисе политической партии «Л», в ходе которой участники мероприятия использовали плакаты протестного содержания, по окончании мероприятия вышли на улицу, решив сделать групповую фотографию, некоторые из участников продолжили держать в руках протестные плакаты. В дальнейшем данные фотоснимки были размещены организатором мероприятия в социальных сетях и мессенджерах.

В дальнейшем сотрудниками полиции в отношении депутата Б. за организацию и проведение несанкционированного публичного мероприятия, в котором приняло участие не менее 25 человек, с использованием средств наглядной агитации, с целью публичного выражения общественного мнения по поводу социально значимого общественно – политического вопроса о ненадлежащем оказании медицинских услуг в медицинских учреждениях был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ.

В ходе судебного заседания депутат Б. свою вину не признал, суду пояснил, что на основании своих полномочий организывает свою работу с населением, осуществляет личный прием, а также коллективные встречи со своими избирателями, в рамках которых уделяет особое внимание возникающим проблемным вопросам как на территории Республики Хакасия, так и на территории города Черногорска. На своей страничке в социальной сети «В контакте» им было размещено видеообращение с приглашением принять участие в обсуждении вопросов и недостатков работы учреждений здравоохранения в Республике Хакасия. Сотрудниками полиции с ним была проведена профилактическая работа о недопустимости проведения данной встречи на территории медицинского учреждения, в дальнейшем было принято решение о проведении встречи с населением в офисе политической партии «Л». Его избиратели принесли в офис партии с собой плакаты. В ходе диалога обсуждались проблемные вопросы в области здравоохранения. По окончании обсуждения поступило предложение сделать ряд фотоснимков на крыльце офиса, после чего все присутствующие вышли на улицу, кто-то взял с собой принесенные плакаты. После фотографирования участники мероприятия разошлись. В дальнейшем фотографии были размещены в социальных сетях. Считает, что данное мероприятие не является публичным, а в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ.

В ходе судебного заседания был опрошен ряд участников данного публичного мероприятия, а также сотрудники полиции, принимавшие участие в обеспечении охраны общественного порядка при его проведении и документировании данного административного правонарушения.

В ходе судебного заседания были проанализированы ряд положений Закона № 54 - ФЗ, по результатам которых суд пришел к выводу о нарушениях в действиях депутата Б. требований, предусмотренных п. 1 ч.4 и ч. 5 ст. 5, ч. 1 ст. 7 Федерального закона № 54, выразившихся в проведении

публичного мероприятия без подачи уведомления в органы местного самоуправления, а также в органы исполнительной власти.

С учетом характера совершенного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность в отношении гр. Б за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.2 КоАП РФ судом было вынесено административное наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей

Таким образом, законно планирующееся публичное мероприятие из-за неграмотных действий организатора было проведено с существенным нарушением норм действующего законодательства, что повлекло за собой нарушение общественного порядка и привлечение в дальнейшем виновного лица к административной ответственности.

Анализируя уровень публичной активности населения, в том числе протестной отдельно взятого субъекта Российской Федерации можно сделать вывод, что нарушение правил проведения публичных мероприятий несет за собой административную ответственность, фактов привлечения к уголовной ответственности организаторов и участников публичных мероприятий не зарегистрировано.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании проведенного анализа действующего федерального и регионального законодательства, изучения роли полиции при организации и обеспечении охраны общественного порядка при проведении мероприятий с массовым участием людей (публичные и культурно – зрелищные) прихожу к следующим выводам:

1. Мероприятия с массовым участием людей являются неотъемлемой частью современного общества, являясь способом выражения гражданами мнения по наиболее значимым вопросам, способом реализации имеющихся прав, а также реализации социальных и культурных интересов. Данный вид общественных отношений можно условно разделить на две крупные группы: публичные мероприятия и массовые (культурно – зрелищные) мероприятия.

В современном государстве право на организацию и проведение публичного мероприятия является неотъемлемым элементом статуса гражданина страны в политической сфере. Данное право закреплено в международном и федеральном законодательстве, а также конкретизировано в региональном законодательстве.

2. На территории Российской Федерации основным документом, осуществляющим регулирование административно – правового режима, возникающего при проведении публичного мероприятия является Закон № 54-ФЗ, в который на протяжении последних 20 лет внесен ряд изменений, однако в настоящее время при практической его реализации существует ряд недостатков, способы реализации которых будут отражены в предложениях, по совершенствованию действующего законодательства.

3. До недавнего времени порядок регулирования общественных отношений, возникающих при проведении культурно – зрелищных (массовых) мероприятий на федеральном уровне не был практически определен. С вступлением 1 сентября 2025 года в законную силу Федерального закона № 87-ФЗ в действующем законодательстве стали определены обязанности организатора массового мероприятия и правообладателя объекта по организации охраны общественного порядка и безопасности зрителей, а также определен порядок информирования органов внутренних дел о планируемом мероприятии. Стоит отметить, что порядок информирования органов внутренних дел о планируемых публичных мероприятиях закреплен в действующем законодательстве уже более 20 лет.

4. Проанализировав статистические данные о проведенных мероприятиях с массовым участием людей отдельно взятого региона (Республики Хакасия) стоит отметить, что за последние 5 лет количество проведенных публичных мероприятий остается примерно на одно уровне и не превышает 40 мероприятий в год, уровень протестной активности населения является не значительным и как правило выражается в проведении разовых акций. В свою очередь количество проведенных культурно – зрелищных мероприятий за анализируемый период времени выросло почти в 6 раз (со 158 до 917 мероприятий), что вносит определенные осложнения в состояние оперативной обстановки.

5. Полиции отводится координирующая роль в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении

мероприятий с массовым участием людей. В тесном взаимодействии с заинтересованными субъектами достигается необходимый уровень правопорядка, позволяющих гражданам реализовать свое право на проведение публичных либо массовых мероприятий.

Реализация мероприятий по охране общественного порядка и безопасности граждан состоит из трех основных этапов:

- подготовительный;
- исполнительный;
- заключительный.

В ходе реализации каждого этапа на сотрудников полиции возлагается особая ответственность, от грамотных действий и оперативности принятия решений зависит соблюдение конституционных прав граждан.

6. При организации и проведении публичных мероприятий в обязанности сотрудников полиции входит пресечение противоправных деяний, возникающих в ходе общественных отношений, связанных с нарушением правил проведения, установленных действующим законодательством, КоАП РФ предусмотрена специализированная статья, влекущая административную ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия (статья 20.2 КоАП РФ), а за неоднократное привлечение к административной ответственности по данной статье за определенный срок предусмотрена уголовная ответственность (статья 212.1 УК РФ).

За подобные нарушения при организации и проведении культурно – зрелищных (массовых) мероприятий специализированная ответственность не предусмотрена.

С целью совершенствования административно-правового регулирования организации публичных и культурно – зрелищных мероприятий, а также правового регулирования деятельности органов внутренних дел при организации и проведении мероприятий с массовым участием людей, считаю необходимым:

1. в целях обеспечения правовой определенности и минимизации потенциальных рисков, связанных с организацией и проведением массовых (культурно-зрелищных) мероприятий, необходимо разработать и внедрить в законодательство четко сформулированные определения данных понятий. По моему мнению понятие "массовое мероприятие" должно включать в себя критерии количественного состава участников, временной продолжительности, географического охвата, а также специфические особенности, такие как публичность, коллективный характер и потенциальные социальные, экономические и инфраструктурные последствия.

2. внести необходимые изменения в действующее законодательство с целью внедрения алгоритмов взаимодействия органов внутренних дел с субъектами, обладающими законным интересом, в контексте обеспечения охраны общественного порядка и безопасности граждан. Это предполагает разработку и внедрение нормативно-правовых механизмов, регулирующих процедуры координации и сотрудничества между правоохранительными органами и заинтересованными сторонами, что, в свою очередь, будет способствовать повышению эффективности системы обеспечения общественной безопасности и правопорядка;

3. Внести коррективы в пункт 3 части 1 статьи 12 Закона № 54-ФЗ с целью назначения уполномоченного представителя муниципального образования для участия в процессе организации и проведения публичных мероприятий, независимо от их формы реализации, а также в пункт 4 статьи 12 обеспечив согласование уведомление о проведении публичного мероприятия только после проверки организатора по информационно – справочным учетам правоохранительных органов.

4. Пункт 6 статьи 12 Федерального закона «О полиции» содержит недостаточно конкретную формулировку, определяющую функции полиции при проведении культурно-зрелищных мероприятий. Данная норма характеризуется неопределенностью и многозначностью, что может

привести к различным интерпретациям и практическим реализациям, не всегда соответствующим целям обеспечения общественной безопасности и правопорядка. В контексте обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий, необходимо более детальное и четкое определение функций полиции. Это позволит избежать разночтений и обеспечить эффективное выполнение задач по предотвращению и пресечению правонарушений, а также по оказанию помощи гражданам в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Нормативные правовые акты и иные официальные документы

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 20.06.2025)

2. Европейская конвенция по правам человека (ЕКПЧ), была подписана в Риме 4 ноября 1950 года и вступила в силу 3 сентября 1953 года. // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 20.06.2025).

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 20.06.2025).

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

6. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 08.07.2025).

7. Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

8. Федеральный закон 08.06.2012 № 65-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

9. Федеральный закон от 14 июля 2022 г. N 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

10. Федеральный закон от 05.12.2022 № 498-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// URL [Электронный ресурс]: base.garant.ru. (Дата обращения: 20.05.2025).

11. Закон Российской Федерации от 9 октября 1992 года №3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре»// URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.08.2025).

12. Федеральный закон от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства о культуре» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.09.2025).

13. Федеральный закон от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» // URL [Электронный ресурс]: https://www.consultant.ru. (Дата обращения: 08.07.2025).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. N 587 "Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности"// URL [Электронный ресурс]: https://www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.07.2025).

15. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10.02.2017 N 2-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 212.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина И.И. Дадина» // URL[Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

16. Письмо МЧС России от 24.07.2014 года № 14-7-3135 «О направлении Методических рекомендаций по организации совместной работы территориальных органов МЧС России, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению безопасности участников фестивалей и других мероприятий

с массовым пребыванием людей» // СПС «Кодекс» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/> (дата обращения: 01.05.2025).

17. Приказ МВД России от 16.11.2023 N 865 "Об утверждении Порядка принятия решения о пресечении функционирования беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, сотрудников органов внутренних дел, в том числе в месте проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий и Перечня должностных лиц полиции, уполномоченных на принятие такого решения"// URL [Электронный ресурс]: <https://www.consultant.ru>. (Дата обращения: 08.07.2025).

18. Закон Республики Хакасия от 22.02.2007 № 11 - ЗРХ «Об отдельных вопросах проведения публичных мероприятий в Республике Хакасия»// URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.05.2025).

19. Постановление Правительства Республики Хакасия от 25.01.2011 № 16 «Об утверждении Типового положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.06.2025).

20. Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.12.2012 № 918 «Об определении единых специально отведенных или приспособленных для коллективного обсуждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территории Республики Хакасия» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 22.05.2025).

21. Постановление Правительства Республики Хакасия от 08.08.2024 № 462 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики

Хакасия от 25.01.2011 № 16 "Об утверждении Примерного положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия» // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.06.2025).

22. Постановление Третьего суда общей юрисдикции (кассационное постановление от 04.05.2023 по делу 77-973/2023) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

23. Постановление Первого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 13.09.2022 №77-4613/2022) // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

24. Постановление Девятого кассационного суда общей юрисдикции (постановление от 18.08.2022 № 77-1579/2022) » // URL [Электронный ресурс]: www.consultant.ru. (Дата обращения: 02.09.2025).

монографии, учебники, учебные пособия

1. Комментарий к Конституции Российской Федерации / под ред. Б.Н. Топорнина, Ю.М. Батурина, Р.Г. Орехова. – М., 1994. – С. 189.

2. Ларин В.В., Кисин В.Р., Казаков В.А. Организационно-правовые вопросы совершенствования деятельности ОВД по охране общественного порядка при проведении массовых спортивных мероприятий // Сборник научных трудов МВШМ МВД СССР. 1980.

3. Нерсесянц В.С. Философия права. — М.: Норма: ИНФРА-М., 2011, С-124.

4. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий : монография / А.Г. Бачурин. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2023. – 152 с.

5. Система организации публичных мероприятий в Российской Федерации: разрешительный или уведомительный характер? / В. С. Сбитнев // Вопросы российской юстиции. – 2019. – № 1. – С. 109-119.

6. О некоторых проблемах проведения публичных мероприятий /А. А. Султанова, Д. В. Сенникова // Юридическая наука и практика. – 2021. – Т. 17, № 3. – С. 16-22.

7. Конституционно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий / И. Г. Евсева, О. В. Зинченко, В. Е. Хазова // Социально-гуманитарное обозрение. – 2021. – № 2. – С. 53-59.

8. Ограничения и запреты права на проведение публичных мероприятий / Д. В. Рашитова // Modern Science. – 2022. – № 10. – С. 85-89.

9. Особенности правового регулирования организации и проведения публичных мероприятий в современной России / Е. В. Казанцева // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2023. – Т. 9 (75), № 4. – С. 112-121.

10. Об опыте органов местного самоуправления по рассмотрению уведомлений о проведении публичных мероприятий: проблемы правоприменительной практики / С. В. Симонова // Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. – 2014. – № 13(13).

Научные публикации и статьи в иных периодических изданиях

1. Булавчик В.Г. Организационно-правовые аспекты деятельности органов внутренних дел по обеспечению безопасности и правопорядка на массовых и публичных мероприятиях // Алтайский юридический вестник. 2015. № 12. С. 58.

2. Колосов И.С. Конституционное право граждан на проведение собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования и его реализация в субъектах Российской Федерации / Д.В. Эволюция института публичных мероприятий в России — Ставрополь, 2005, С- 16.

3. Нудненко Л.А. Теоретические основы права граждан РФ на проведение собраний, митингов, шествий и пикетирования // Журнал российского права. – 2000. – № 12. – С. 64

4. Таева Н.Е. Право иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, собираться мирно, без оружия // Юридический мир. 2006. № 12. С. 104

5. Пантюхин А.В. Обеспечение общественной безопасности при проведении мероприятий с массовым участием людей. Молодежь, наука и цивилизация : материалы международной студенческой научной конференции. Выпуск 27/ отв. ред. Н.Н. Цуканов. – Красноярск : СибЮИ МВД России, 2025. С. 417-418.

Приложение № 1

МАКЕТ

ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

по ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ

Опись

1. Определение о передаче дела об административном правонарушении.....1
2. Протокол № 0000001 об административном правонарушении2-3

3. Протокол о доставлении лица, совершившего административное правонарушение.....	4
4. Объяснение свидетеля.....	5
- 6	
5. Рапорт.....	7
6. Конверт с диском DVD-R 4,7 Гб, опечатан печатью № 15.....	8

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
о передаче дела об административном правонарушении

20.08.2025

г. Абакан

Я, заместитель начальника полиции (по охране общественного порядка Управления МВД России по г. Абакану подполковник полиции А.М. Сидоров в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев дело об

административном правонарушении по части 1 статьи
Иванова Ивана Ивановича

20.2 КоАП РФ в отношении

УСТАНОВИЛ:

20.08.2025 в отношении Иванова Ивана Ивановича; 01.01.1984 г.р.; место рождения: г. Минусинска Красноярского края; гражданство: Россия; зарегистрирован: Россия, Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская, д. 4 кв. 54; фактически проживает: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская, д. 4 кв. 54; район; документ, удостоверяющий личность: паспорт гражданина РФ: 9520 100000, выдан МВД по Республике Хакасия, 09.07.2020; составлен протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ.

В соответствии с положениями статьи 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.2 КоАП РФ, рассматриваются судьями районных судов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь главой 23, статьей 29.5 и частью 2 статьи 29.9 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Передать дело об административном правонарушении в отношении Иванова И.И. по части 1 статьи 20.2 КоАП РФ в Абаканский городской суд.

В случае вынесения решения о назначении административного штрафа, использовать следующие реквизиты: **Получатель платежа: ОП № 6 Управления МВД России по г. Абакану, ИНН: 0000000000, КПП: 0000000000, р/с: 00000000000000000000, банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Республике Хакасия, КБК: 18800000000000000000, БИК: 0000000000, ОКТМО:00000000, УИН: 18880434230000000018**

Заместитель начальника полиции
(по охране общественного порядка)
УМВД России по г. Абакану
подполковник полиции
Сидоров

А.М.

**ПРОТОКОЛ № 0000001
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

«20» августа 2025 г. гор. (пос.село)

г. Абакан
Место

составления

Я, УУП ОУУПиПДН Управления МВД России по г. Абакану капитан полиции
И.И. Петров

Должность, подразделение, звание, фамилия, инициалы лица составившего протокол (печатными буквами)

Руководствуясь ст. 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составил настоящий протокол о том, что гражданин (ка): Российской Федерации

Фамилия: И В А Н О В

Имя: И В А Н

Отчество: И В А Н О В И Ч

« 01 » 01 1984 года рождения, уроженец (гор.(пос.)село)край, г. Минусинск Красноярского края

Место жительства (респ., край, обл.,) Республика Хакасия, город Абакан, ул. Советская д. 4 кв. 54

Место работы, учебы, должность: Временно не работает

тел. 913-000-00-00

Документ, удостоверяющий личность, паспорт: 9520 100000, выдан МВД по Республике Хакасия, 09.07.2020

Данные ИБД: в розыске не значится, привлекался к административной ответственности по ст.ст.20.20 (протокол № 000000 от 10.10.2022) по 20.21 КоАП РФ (протокол № 000000 от 29.12.2022)

Обстоятельства совершения административного правонарушения:

«20» 08 2025 г. в 12 час. 45 мин. по адресу: г. Абакан, площадь Первомайская, д. 1 у памятника В.И. Ленину, проводя публичное мероприятие в форме одиночного пикетирования с использованием плаката в поддержку <данные изъяты>, осуществлял передвижение вдоль аллеи, ведущей к остановке общественного транспорта «Площадь Первомайская» и обратно, чем нарушил требования пункта 6 статьи 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»

То есть совершил(а) административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Потерпевший(е):

(Фамилия, имя, отчество, место жительства, телефон)

Мне разъяснены мои права и обязанности в соответствии со ст. ст. 25.2, 24.2, 28.2 КоАП РФ

Свидетели совершенного правонарушения

1. Власова Маргарита Михайловна, 29.09.1973 г.р., прож. по адресу: г. Абакан, ул. Мира, д. 21, кв. 12.

(фамилия, имя, отчество, место жительства, тел. / подпись свидетеля)

Подпись

2.

(фамилия, имя, отчество, место жительства, тел. / подпись свидетеля)

Свидетелям разъяснены их права, обязанности и ответственность в соответствии со статьями 25.6, 17.7,17.9, КоАП РФ, а также разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции РФ не обязаны свидетельствовать против самих себя, своих супругов (супруг) и других родственников.

Мне, Иванову И. И. , ст. 51 Конституции РФ, а также права и обязанности, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ разъяснены

(подпись привлекаемого)

ОБЪЯСНЕНИЕ

С протоколом согласен. Хотел привлечь внимание большего количества граждан к своему плакату.

К протоколу прилагаются: согласно описи

Иные сведения, необходимые для решения дела _____

Мне, Иванову И.И., объявлены дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении: Абаканский городской суд, г. Абакан, ул. Чертыгашева, д. 80 (по вызову)

(подпись)

С протоколом ознакомлен(а), копию протокола получил(а) (вручается физическому лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, или законному представителю юридического лица)

(подпись привлекаемого)

Лицо, составившее протокол

ПРОТОКОЛ АА № 0000001

о доставлении лица, совершившего административное правонарушение

"20" апреля 2025 г. "13" час. "30" мин.

(дата составления)

(время составления)

г. Абакан

(место составления)

Я, УУП ОУУПиПДН Управления МВД России по г. Абакану капитан полиции И.И.Петров

(должность, специальное звание, подразделение, фамилия, инициалы должностного лица, составившего протокол)

составил настоящий протокол о доставлении гражданина(ки)

Фамилия: Иванов

Имя: Иван

Отчество (при наличии): Иванович

Дата и место рождения: 01.01.1984 г. Минусинск, Красноярский край

Проживающий(ая): г. Абакан, ул. Советская, д. 4 кв. 54

телефон: 89230000000

работающий(ая)/служащий(ая): временно не работает

должность: -

был (а) доставлен (а) в помещение: УМВД России по г. Абакану

в целях: составления протокола об административном правонарушении

В ходе досмотра личного, вещей обнаружено и изъято: плакат в поддержку < данные изъяты >

Досмотр произвел: Петров И.И., УУП, капитан полиции

(Ф.И.О. должность, звание сотрудника)

(подпись)

Поняты:

1. Ф.И.О.: Фефелов Андрей Иванович

адрес места жительства, тел.: г. Абакан, ул. Тельмана, д. 6, кв. 11, 999 0000000

2. Ф.И.О.: Шелехов Иван Иванович

адрес места жительства, тел.: г. Абакан, ул. Мира, д. 16, кв. 25, 954 0000000

Объяснение лица, доставляемого в ОВД: отказался

С протоколом ознакомлен(а). Права и обязанности, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мне разъяснены. Причина и основание доставления, а также права, предусмотренные частью 3 статьи 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции», мне разъяснены.

(подпись доставляемого)

УУП ОУУПиПДН УМВД России по г. Абакану капитан полиции Н.Н. Петров

(подразделение, должность, фамилия, инициалы лица, составившего протокол)

Подпись

Копию протокола получил (вручается доставленному лицу по его просьбе)

Подпись

ОБЪЯСНЕНИЕ

свидетеля по делу об административном правонарушении

г. Абакан

« 20 » 08 2025 г.

УУП ОУУПиПДН УМВД России по г. Абакану капитан полиции И.И. Петров

на основании п. 4 ст. 13 Федерального закона № 3 “О полиции”, получил объяснение от гражданина РФ

Ф.И.О.: Власовой Маргариты Михайловны

Дата и место рождения: 29.09.1973 г.р., г. Москва

Место жительства: г. Абакан, ул. Мира, д. 21 кв. 12

Место работы: МОУ СОШ № 2 должность библиотекарь

Связь: тел. раб. _____ тел. дом. Мобильный: 913-000-00-00

Документ, удостоверяющий личность Паспорт _серия 19 03 № 000000 _____ _
Выдан: МВД по Республике Хакасия дата выдачи 09.07.2010 г.

Перед началом опроса, в соответствии со:

ст. 25.6 КоАП РФ, в качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению. Свидетель обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний. Свидетель вправе: не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников; давать показания на родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться бесплатной помощью переводчика; делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

ст. 17.9 КоАП РФ, заведомо ложные показание свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве - влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Мне также разъяснено, что в соответствии со ст. 51 Конституции Российской Федерации я не обязан(а) свидетельствовать против самого себя, своего супруга (своей супруги) и других близких родственников, круг которых определен Законом.

подпись

(Власова М.М.)
Фамилия, инициалы

По существу заданных вопросов поясню:

20 августа 2025 года в 12 час. 45 мин. я гуляла со своей малолетней дочерью в парке у памятника В.И. Ленину по адресу: г. Абакан, площадь Первомайская, д .1. В это же время у памятника В.И. Ленину находился неизвестный мне гражданин, впоследствии оказавшийся Ивановым И.И., который держал в руках плакат в поддержку <данные изъяты>, а затем начал передвигаться по аллее в сторону остановки общественного транспорта «Площадь Восстания» и обратно.

С моих слов записано верно, мною прочитано (написано собственноручно) 20.08.2021

подпись

(Власова М.М.)
Фамилия, инициалы

Объяснение получил: УУП ОУУПиПДН УМВД России по г. Абакану капитан полиции
И.И. Петров

подпись

(Петров И.И.)
Фамилия, инициалы

Начальнику Управления
МВД России по г. Абакану

полковнику полиции
А.Н. Глебову

Р А П О Р Т

Докладываю Вам, что мной при несении службы по охране общественного порядка на обслуживаемом административном участке установлен Иванов Иван Иванович, 01.01.1984 г.р., который в 12 час. 45 мин. 20.08.2025 по адресу: г. Абакан,

площадь Первомайская, д. 1 у памятника В.И. Ленина, осуществляя одиночное пикетирование с использованием плаката в поддержку <данные изъяты>, передвигался по аллее в сторону остановки общественного транспорта «Площадь Первомайская» и обратно.

Указанные действия Иванова И.И. зафиксированы на камеру мобильного телефона, видеозапись прилагается.

Иванов И.И., г.р., уроженец г. Минусинска, зарегистрированный и проживающий по адресу: Республика Хакасия, г. Абакан, ул. Советская, д. 4 кв. 54.

Иванов И.И. средств, затрудняющих идентификацию личности (маски, балаклавы) не использовал. Предметов, запрещенных к проносу к месту проведения публичного мероприятия (оружие, огнеопасные и пиротехнические изделия, спиртосодержащая продукция и т.д.) при себе не имел, по внешним признакам находился в трезвом виде.

Учитывая, что в действиях Иванова И.И. усматривались признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.2 КоАП РФ, указанный гражданин был доставлен мной УМВД России по г. Абакану, где в отношении него составлен протокол об административном правонарушении.

Приложение: диск CD-R 4,7 Гб.

УУП ОУУПиПДН
УМВД России по г. Абакану
капитан полиции
Петров
« 20 » августа 2025 года

И.И.